

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Привремена заједничка комисија за израду
приједлога измјена и допуна Пословника

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

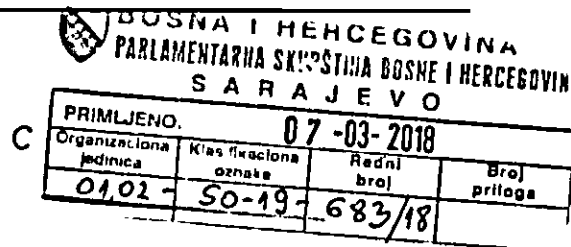
DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM

Privremena zajednička komisija za izradu
prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika

Privremeno zajedničko povjerenstvo za izradu
prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika

Број: 01,02-50-14-579-9/18
Сарајево, 06.03.2018. године

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БИХ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА



Предмет: Извјештај о раду, доставља се

Веза: акт, број: 01,02-50-12-18-20,1/18 од 20.02.2018. године

Актом, број и датум везе, Заједнички колегијум оба дома Парламентарне скупштине БиХ обавезао је Привремену заједничку комисију оба дома Парламентарне скупштине БиХ за израду приједлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ да припреми и достави домовима Парламентарне скупштине Извјештај о раду.

Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине БиХ за израду приједлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) на 9. сједници, одржаној 06.03.2018. године, усвојила је Извјештај о раду који достављамо у прилогу.

Прилог: као у тексту

Достављено:

- Наслову
- а/а





Број: 01,02-50-14-579-9/18
Сарајево, 06. 03. 2018. године

На основу члана 29. став (1) тачка а) и члана 32. став (1) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 79/14, 81/15 и 97/15), члана 25. став (1) тачка а) и члана 27. став (1) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине БиХ за израду приједлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, **п о д н о с и**

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Привремене заједничке комисије оба дома Парламентарне скупштине БиХ за израду приједлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ

ПОГЛАВЉЕ I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Парламентарна скупштина БиХ, Закључком број: 01,02-50-14-84/17, од 01. 02. 2017. године, усвојеним на 41. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 18. 01. 2017. године и на 26. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 01. 02. 2017. године, формирала је Привремену заједничку комисију оба дома Парламентарне скупштине БиХ за израду приједлога измјена и допуна пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија).

У Комисију су именовани из Представничког дома посланици:

1. Дамир Арнаут,
2. Саша Магазиновић,
3. Лазар Продановић,

4. Маја Гасал Вражалица,
5. Хазим Ранчић,
6. Никола Ловриновић,
7. Момчило Новаковић и
8. Заим Бацковић.

Из Дома народа именовани су делегати:

1. Драгутин Родић,
2. Бариша Чолак,
3. Халид Гењац,
4. Сифет Поцић,
5. Огњен Тадић и
6. Љиља Зовко.

Задатак Комисије био је да изради приједлог измјена и допуна пословника и усагласи заједничке одредбе из пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

За обављање стручних и административних послова задужен је Законодавноправни сектор.

Сједницама Комисије присуствовали су чланови Колегијума Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ.

Сједнице Комисије биле су отворене за јавност, те су их редовно пратили представници медија, представници међународних организација у БиХ, првенствено Мисије ОЕБС-а у БиХ, УСАИД/СГИП у БиХ, Канцеларије високог представника и ЕУСР-а, Истраживачки сектор те секретар Уставноправне комисије Дома народа.

С циљем укључивања свих учесника у законодавном процесу у процес измјена и допуна пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, Комисија је усвојила Закључак да се упуте допис свим посланицима и делегатима, клубовима посланика и клубовима народа, комисијама оба дома, те канцеларијама секретара комисија оба дома, као и руководиоцима сектора, путем Колегијума Секретаријата, ради достављања приједлога за измјене, односно допуне пословника домова, са даном 01. 04. 2017.

Поводом захтјева предједавајућег Комисије од 28. 02. 2017. године, конкретне приједлоге за измјене и допуне пословника домова доставили су:

1. Канцеларија секретара Комисије за спољни и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа,
2. Канцеларија секретара Уставноправне комисије Представничког дома,
3. Комисија за финансије и буџет Дома народа,

4. секретар Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције и секретар Огранка Глобалне организације парламентарца за борбу против корупције (ГОПАК),
5. Законодавноправни сектор,
6. Канцеларија секретара Комисије за равноправност полова Представничког дома,
7. Никола Ловриновић, посланик у Представничком дому,
8. Маја Гаса Вражалица, посланица у Представничком дому,
9. Лазар Продановић, посланик у Представничком дому,
10. Јасмин Емрић, посланик у Представничком дому,
11. Кристијан Хаупт из УСАИД/СГИП у БиХ.

Члановима Комисије предложена је и дводневна радионица како би се уврдио начин на који је могуће појачати везу између Парламентарне скупштине БиХ и грађана БиХ - Фермин Кордоба, директор Одјела за људску димензију Мисије ОЕБС-а у БиХ.

Задаци Законодавноправног сектора:

1. Израда приједлога пословника Комисије;
2. Израда Приједлога оквирног плана за рад Комисије;
3. Твининг препоруке;
4. Дистрибуција материјала за рад;
5. Припрема позива;
6. Састављање записника;
7. Резервација сала;
8. Припрема упоредног приказа одредаба Пословника Представничког дома и Пословника Дома народа са запримљеним приједлозима измјена односно допуна пословника;
9. Уграђивање приједлога за измјене и допуне пословника оба дома достављених од комисија оба дома, као и канцеларија секретара комисија оба дома;
10. Припрема приједлога новог Поглавља И у пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ у смислу општих одредаба у којем ће бити садржан амандман Маје Гасал Вражалице; (Устав БиХ члан ИИ 4. Недискриминација).
11. Припрема приједлога појмовника у којем ће бити садржани и јасно дефинисани појмови који су предмет Пословника Представничког дома, са нагласком на разликовање статуса независних и самосталних посланика и њихових права;
12. У сарадњи са Истраживачким сектором, истраживање о теми санкционисања посланика и делегата у погледу неизвршавања својих дужности, односно како је то ријешено у државама у окружењу и државама чланицама ЕУ;
13. Припрема приједлога измјена односно допуна члана 62. Пословника Представничког дома односно 52. Пословника Дома народа (Заједничка комисија за европске интеграције) у складу са препорукама бр. 123 и 124 Твининг пројекта и измјене односно допуне члана 63. Пословника Представничког дома, односно члана 53. Пословника Дома народа (Заједничка комисија за административне послове) у складу са препорукама бр. 7, 46, 86. и 115 Твининг пројекта;

14. Припрема измјена и допуна члана 65. Пословника Представничког дома, односно члана 55. Пословника Дома народа (Оријентациони радни план Дома) у складу са препоруком бр. 152 Твининг пројекта (Годишњи план активности),
15. Припрема приједлога измјена члана 104. Пословника Представничког дома, односно члана 94. Пословника Дома народа (Овлашћени предлагач), у двије варијанте. Један приједлог треба да предвиђа обавезно присуство предлагача закона свим расправама на комисијама и сједницама домова, те санкцију за одсуствовање (неће се приступити разматрању приједлога закона без предлагача, а у случају поновљеног недоласка, сматраће се да је предлагач одустао од приједлога закона). Други приједлог измјена поменутих чланова пословника треба да садржава одредбу да се, чак и у случају одсуствовања предлагача са сједнице, обавља расправа о приједлогу закона, те само изузетно одгађа за наредну сједницу.
16. Припрема приједлога нових чланова пословника домова којим ће се раздвојити услови које приједлог закона мора испуњавати када су посланици/делегати, комисије домова и заједничке комисије те домови овлашћени предлагачи закона, у односу на остале овлашћене предлагаче,
17. Састављање извјештаја о раду Комисије,
18. Вођење евиденције о присуству сједницама.

На захтјев делегаткиње Љиље Зовко од 07. 07. 2017. године, Комисија је задужила **Истраживачки сектор** да припреми истраживачке радове у којим ће бити обрађена питања санкционисања посланика и делегата у погледу неизвршавања њихових дужности - рјешења у окружењу и државама ЕУ, начин сазивања хитних сједница и начина вођења расправе за вријеме трајања сједнице у парламентима сусједних држава, право и могућност грађана да се појављују као иницијатори и предлагачи закона и других аката, те колики је то проценат грађана у односу на број становништва.

Истраживачки сектор је доставио истраживачке радове о теми:

1. "Финансијска самосталност парламента" - компаративни преглед, број: 03/10-50-4-84-5/11,
2. "Грађани као иницијатори и предлагачи аката" - компаративни преглед, број: 03/10-50-19-177-15/17 од 25. 07. 2017. године,
3. "Хитне пленарне сједнице" - компаративни преглед, број: 03/10-50-20-177-16/17 од 27. 07. 2017. године,
4. "Учешће у расправи" - компаративни преглед, број: 03/10-50-20-177-17/17 од 30. 08. 2017. године.

Комисија је настојала да одржи сједнице ван сједишта Парламентарне скупштине БиХ с циљем ефикаснијег рада.

Комисија је одржала осам сједница, закључно са чланом 105. Пословника Представничког дома, односно чланом 95. Пословника Дома народа.

ПОГЛАВЉЕ II. ХРОНОЛОГИЈА РАДА КОМИСИЈЕ ПО СЈЕДНИЦАМА

Конститутивна сједница, одржана 15. 02. 2017.

На конститутивној сједници Комисије, коју су сазвали су Марин Вукоја, секретар Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и Бојан Нинковић, секретар Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, чланови Комисије су, за предсједавајућег и његове замјенике, изабрали Хазима Ранчића, Љиљу Зовко и Момчила Новаковића.

У наставку сједнице Комисије усвојен је приједлог да предсједавајући и његови замјеници усагласе ставове у вези са радом Комисије и да их члановима Комисије презентују на наредној сједници Комисије.

2. сједница започета је 14. 03. 2017. и одржана у наставцима 21. 03. и 11. 04. 2017.

С циљем осигурања већинске подршке измјенама и допунама пословника оба дома, расправљало се о предложеном тексту пословника Комисије с нагласком на одредбе којима се прописују кворум и начин одлучивања у односу на број чланова Комисије формиране Закључком домова Парламентарне скупштине БиХ. Изнесени су различити ставови због бројчаног несклада - у смислу броја чланова - сталних заједничких комисија оба дома и Комисије (14 чланова Комисије, у односу на 12 чланова заједничких комисија оба дома).

У наставку 2. сједнице, одржане 21. 03. 2017., након расправе, Комисија није усвојила Приједлог пословника Комисије те је одлучила да ће се у свом раду придржавати одредаба пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Након ове тачке дневног реда сједница је прекинута у 15.59 часова, због недостатка кворума.

Други наставак 2. сједнице Комисије одржан је 11. 04. 2017.

Након усвајања Оквирног плана рада, Комисија је разматрала препоруке Твининг пројекта за измјене пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ те приједлоге измјена и допуна појединих одредаба усклађене с неким од препорука Твининг пројекта припремљене од Законодавноправног сектора.

3. сједница, одржана 15. 05. 2017.

На основу утврђене методологије рада, Комисија је у раду користила Компарацију одредаба Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 79/14, 81/15 и 97/15) и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16) те достављене приједлоге које је припремио Законодавноправни сектор, са знаком да ће приједлози које Комисија усвоји представљати саставни дио приједлога измјена и допуна пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Чланови Комисије усвојили су сљедеће измјене Пословника Представничког дома (у даљем тексту: ППД) које прате одредбе Пословника Дома народа (у даљем тексту: ПДН).

У ППД (у члану 6. став (1) број "седам" замјењује се бројем "15" тако да члан 6. став (1) гласи:

"(1) Дом, у року од 15 дана након истека рока одређеног у члану 5. овог пословника, на приједлог клубова, одлучује о чланству у комисијама према члану 30. овог пословника."

У члану 7. став (2) мијења се и гласи:

"(2) Посланик има право и дужност да присуствује сједници Дома и сједници комисија Дома чији је члан. Он активно учествује у њиховом раду и доношењу одлука којима се обезбјеђује извршавање уставних надлежности институција БиХ."

4. сједница, одржана 30. 05. 2017.

Није било усвојених приједлога за измјене односно допуне пословника.

5. сједница, одржана 30. 05. 2017.

Комисија је једногласно усвојила приједлог Огњена Тадића да се у члану 32. ППД, односно 27. ПДН (Мишљења, приједлози и извјештаји комисије) у ставу (1) реченица: "Комисија одлучује и о питањима која јој Дом пренесе у надлежност, с тим што се на комисију не може пренијети надлежност за усвајање закона.", мијења и гласи: "Комисија одлучује и о питањима која јој додијели Дом, осим оних која су у искључивој надлежности Дома."

Комисија је, такође, једногласно усвојила приједлог измјена:

У члану 35. (Сазивање сједница комисије) ППД иза става (5) додаје се став (6) који гласи: "Комисија може, ради разматрања одређеног питања, одржати тематску сједницу. Све одредбе о редовним сједницама комисије примјењују се и на тематске сједнице."

У члану 30. (Сазивање сједница комисије) ПДН иза става (4) додаје се став (5) који гласи: "Комисија може, ради разматрања одређеног питања, одржати тематску сједницу. Све одредбе о редовним сједницама комисије примјењују се и на тематске сједнице."

Чланови Комисије једногласно су усвојили приједлог Канцеларије секретара Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа да се иза члана 41. ППД, односно члана 36. ПДН дода нови члан 41а. ППД, односно 36а. ПДН, који гласи:

"Члан 41а.

(Записник са сједнице комисије)

(1) Све сједнице комисија, у складу са техничким могућностима, снимају се тонски. Тонски записи се архивирају на идентичан начин као и тонски записи сједница домова.

(2) О свакој сједници комисије води се записник.

(3) Записник садржи податке који се односе на: датум, мјесто и вријеме одржавања сједнице, присутне, разматрана питања, имена или званичне дужности учесника у расправама, резултате гласања и усвојене одлуке.

(4) Члан комисије може захтијевати да се било која његова дискусија дословно наведе у записнику.

(5) Записник сједнице предлаже се на усвајање на сљедећој сједници. Усвојени записник потписују предједавајући и секретар комисије.

(6) Усвојени записник објављује се на интернетској страници Парламентарне скупштине БиХ одмах по усвајању, а најкасније у року од три дана."

"Члан 36а.

(Записник са сједнице комисије)

(1) Све сједнице комисија, у складу са техничким могућностима, снимају се тонски. Тонски записи се архивирају на идентичан начин као и тонски записи сједница домова.

(2) О свакој сједници комисије води се записник.

(3) Записник садржи податке који се односе на: датум, мјесто и вријеме одржавања сједнице, присутне, разматрана питања, имена или званичне дужности учесника у расправама, резултате гласања и усвојене одлуке.

(4) Члан комисије може захтијевати да се било која његова дискусија дословно наведе у записнику.

(5) Записник сједнице предлаже се на усвајање на сљедећој сједници. Усвојени записник потписују предједавајући и секретар комисије.

(6) Усвојени записник објављује се на интернетској страници Парламентарне скупштине БиХ одмах по усвајању а најкасније у року од три дана."

6. сједница, одржана 18. 07. 2017.

Чланови Комисије усвојили су сљедеће измјене ППД које прате одредбе ПДН.

У ППД у члану 47. став (1) тачка г) брише се.

У истом члану и ставу тач. ј) и к) мијењају се и гласе:

"ј) извјештаје о ревизији учника финансијске природе и са финансијским импликацијама";

"к) праћење реализације препорука из ревизорских извјештаја и закључака Дома везаних за извјештаје ревизије. У сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове, прати реализацију препорука из ревизорског извјештаја Парламентарне скупштине БиХ и предузима потребне мјере за отклањање недостатака утврђених у ревизорском извјештају".

Члан 47. ППД са усвојеним амандманима гласи:

"Члан 47.

(Комисија за финансије и буџет)

(1) Комисија за финансије и буџет разматра питања која се односе на:

а) Централну банку БиХ;

- б) банкарство, осим политике банкарства;
 - ц) спољни дуг;
 - д) финансирање институција БиХ;
 - е) функционисање финансијских институција на нивоу БиХ;
 - ф) прописе из области финансија и буџета;
 - г) извршење и надзор над извршењем буџета Босне и Херцеговине;
 - х) разматрање одлука о задуживању, репрограмирању дугова и другим новчаним обавезама БиХ;
 - и) извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ;
 - ј) извјештаје о ревизијама учинка финансијске природе и са финансијским импликацијама;
 - к) праћење реализације препорука из ревизорских извјештаја и закључака Дома везаних за извјештаје ревизије. У сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове, прати реализацију препорука из ревизорског извјештаја Парламентарне скупштине БиХ и предузима потребне мјере за отклањање недостатака утврђених у ревизорском извјештају;
 - л) њене надлежности утврђене Законом о ревизији институција БиХ;
 - м) међупарламентарну сарадњу са сличним комисијама парламената других земаља.
- (2) Комисија разматра и друга питања из области финансија и буџета."

Члан 41. ПДН са усвојеним амандманима гласи:

"Члан 41.

(Комисија за финансије и буџет)

(1) Комисија за финансије и буџет разматра питања која се односе на:

- а) Централну банку БиХ;
- б) банкарство, осим политике банкарства;
- ц) спољни дуг;
- д) финансирање институција БиХ;
- е) функционисање финансијских институција на нивоу БиХ;
- ф) прописе из области финансија и буџета;
- г) извршење и надзор над извршењем буџета Босне и Херцеговине;
- х) разматрање одлука о задуживању, репрограмирању дугова и другим новчаним обавезама БиХ;
- и) извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ;
- ј) извјештаје о ревизијама учинка финансијске природе и са финансијским импликацијама;
- к) праћење реализације препорука из ревизорских извјештаја и закључака Дома везаних уз извјештаје ревизије. У сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове, прати реализацију препорука из ревизорског извјештаја Парламентарне скупштине БиХ и предузима потребне мјере за отклањање недостатака утврђених у ревизорском извјештају;
- л) њене надлежности утврђене Законом о ревизији институција БиХ;
- м) међупарламентарну сарадњу са сличним комисијама парламената других земаља.

(2) Комисија разматра и друга питања из области финансија и буџета."

2. Приједлог предсједавајућег комисије да се у члану 55. ППД, односно 45. ПДН (Мишљења, приједлози и извјештаји заједничких комисија) у ставу (1) реченица: "Заједничке комисије одлучују и о питањима која им домови пренесу у надлежност, с тим што се на заједничке комисије не може пренијети надлежност за усвајање закона", мијења и гласи: "Заједничке комисије одлучују и о питањима која им додијеле домови, осим оних која су у искључивој надлежности Дома."

Члан 55. ППД са усвојеним амандманима гласи:

"Члан 55.

(Мишљења, приједлози и извјештаји заједничких комисија)

(1) Заједничке комисије домовима дају мишљења, подносе приједлоге и извјештаје и обављају и друге послове како је прописано пословницима оба дома. Заједничке комисије одлучују и о питањима која им додијеле домови, осим оних која су у искључивој надлежности Дома.

(2) Домови својим закључком могу, на приједлог посланика, делегата и клубова посланика и клубова народа, основати привремене заједничке комисије, ради праћења, разматрања и истраживања специфичних питања, као и за припрему и презентовање приједлога за усвајање закона или других аката из надлежности оба дома."

Члан 45. ПДН са усвојеним амандманима гласи:

"Члан 45.

(Мишљења, приједлози и извјештаји заједничких комисија)

(1) Заједничке комисије домовима дају своја мишљења, подносе приједлоге и извјештаје и обављају и друге послове како је прописано пословницима оба дома. Заједничке комисије одлучују и о питањима која им додијеле домови, осим оних која су у искључивој надлежности Дома.

(2) Домови својим закључком могу, на приједлог делегата, посланика, клубова народа и клубова посланика, основати привремене заједничке комисије, ради праћења, разматрања и истраживања специфичних питања, као и за припремање и презентовање приједлога за усвајање закона или других аката из надлежности оба дома."

3. Приједлог Канцеларије секретара Уставноправне комисије Представничког дома да се у члану 66. (Мјесечни календар активности) став (3) ППД, односно 56. став (3) ПДН мијења и гласи:

"Сједнице комисија Дома одржавају се у правилу у седмици која предходи седмици у којој је заказана редовна сједница Дома, а најкасније 48 сати прије одржавања сједнице Дома, према усклађеном распореду који је утврђен мјесечним календаром активности Дома. У правилу, Дом засједа два пута мјесечно."

4. Приједлог Канцеларије секретара Уставноправне комисије Представничког дома да се у члану 66. ППД став (4), односно 56. став (4) ПДН мијења и гласи:

"Сједнице Дома, парламентарних комисија и других радних тијела не одржавају се у мјесецу августу, за вријеме трајања годишњих одмора запослених, осим у случају хитности."

Члан 66. ППД са усвојеним амандманима гласи:

"Члан 66.

(Мјесечни календар активности)

(1) Колегијум Дома утврђује мјесечни календар активности Дома до краја мјесеца за наредни мјесец.

(2) Мјесечни календар активности укључује датуме предвиђене за одржавање сједнице Дома, заједничке сједнице оба дома, сједнице међународних организација којима присуствују посланици Дома, сједнице комисија Дома и заједничких комисија, клубова, Колегијума Дома и Заједничког колегијума, те друге активности.

(3) Сједнице комисија Дома одржавају се у правилу у седмици која претходи седмици у којој је заказана редовна сједница Дома, а најкасније 48 сати прије одржавања сједнице Дома према усклађеном распореду који је утврђен мјесечним календаром активности Дома. У правилу, Дом засједа два пута мјесечно.

(4) Сједнице Дома, парламентарних комисија и других радних тијела не одржавају се у мјесецу августу, за вријеме трајања годишњих одмора запослених, осим у случају хитности.

(5) Мјесечни календар активности доставља се посланицима, комисијама Дома, Дому народа, Предсједништву БиХ и Савјету министара БиХ, те се објављује на интернетској страници Парламентарне скупштине БиХ.

(6) Мјесечни календар активности може се прилагођавати потребама Дома."

Члан 56. ПДН са усвојеним амандманима гласи:

"Члан 56.

(Мјесечни календар активности)

(1) Колегијум Дома утврђује мјесечни календар активности Дома до краја мјесеца за наредни мјесец.

(2) Мјесечни календар активности укључује датуме предвиђене за одржавање сједнице Дома, заједничке сједнице оба дома, сједнице међународних организација којима присуствују делегати из Дома, сједнице комисија Дома и заједничких комисија, клубова, Колегијума Дома, Заједничког колегијума, те друге активности.

(3) Сједнице комисија Дома одржавају се у правилу у седмици која претходи седмици у којој је заказана редовна сједница Дома, а најкасније 48 сати прије одржавања сједнице Дома према распореду који је утврђен мјесечним календаром активности Дома. У правилу, Дом засједа најмање једном мјесечно.

(4) Сједнице Дома, парламентарних комисија и других радних тијела не одржавају се у мјесецу августу, за вријеме трајања годишњих одмора запослених, осим у случају хитности.

(5) Мјесечни календар активности доставља се делегатима, комисијама Дома, Представничком дому, Предсједништву БиХ и Савјету министара БиХ, а објављује се и на интернетској страници Парламентарне скупштине БиХ.

(6) Календар се може прилагођавати потребама Дома."

7. сједница, одржана 27. 07. 2017.

Чланови Комисије усвојили су сљедеће измјене ППД.

У члану 87. ППД (Начини гласања) на крају става (2) додаје се реченица која гласи: "Изузетно, на приједлог Колегијума Дома, Дом може одлучити да обави гласање о појединој тачки дневног реда након обављене расправе."

Члан 87. ППД са усвојеним амандманом гласи:

"Члан 87. (Начини гласања)

(1) Гласање у Дому је јавно и обавља се:

- а) електронски,
- б) подизањем гласачког картона, односно подизањем руке;
- ц) прозивањем.

(2) Дом ће на свакој сједници, након утврђивања дневног реда, прво расправљати о свим питањима која су на дневном реду, а након расправе о свим тачкама, спровешће се гласање о материјалима, према редослиједу усвојених тачака, у складу са Пословником. **Изузетно на приједлог Колегијума Дома, Дом може одлучити да обави гласање о појединој тачки дневног реда након обављене расправе.**

(3) Колегијумће обавијестити Дом о почетку гласања из става (2) овог члана."

8. сједница, одржана 12. 09. 2017.

Након расправе чланови Комисије су закључили да се:

У члану 105. (Садржај приједлога закона) ППД у ставу (3) иза тачке д) додаје се нова тачка е) којом ће бити прописана одредба садржана у члану 95. ПДН став (3) тачка е) која гласи: "е) мишљење Агенције за заштиту личних података у Босни и Херцеговини о усклађености Приједлога закона, који се односе на обраду личних података, са стандардима заштите личних података".

У члану 105. ППД и члану 95. ПДН, осим мишљења Дирекције за Европске интеграције, тражити и "инструменте за усклађивање - изјаву о усклађености и упоредни приказ усклађености".

У члану 105. ППД и члана 95. ПДН прописати да, када су предлагачи закона посланици/делегати, Колегијум Дома прибавља процјену финансијских средстава неопходних за спровођење закона од надлежних институција.

У члану 105. ППД и члану 95. ПДН у ставу (5) прописати да се, осим одредаба основног текста закона, уз образложење приједлога закона достављају исте одредбе с предложеним измјенама, односно допунама, те да се појасни да верзија пречишћеног текста подразумијева све важеће одредбе закона.

У члану 105. ППД и члану 95. ПДН прописати нови став у смислу да када је за приједлог закона спроведен поступак свеобухватне процјене утицаја прописа, уз приједлог закона се, умјесто образложења, прилаже извјештај о проведеној свеобухватној процјени утицаја, што је у складу са чланом 58. ст. (3) и (4) Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 и 70/17) (у даљем тексту: Јединствена правила)).

Питања о којима је одгођено изјашњавање:

Комисија је начелно расправљала о приједлозима за измјене и допуне пословника у наставку те закључила да ће о њима заузети коначан став након разматрања свих одредаба пословника ППД и ПДН:

- У члану 1. ППД и ПДН додати нови став (2) којим ће бити прописана одредба о недискриминацији, садржана у члану 202. ППД, односно у члану 193. ПДН, тако да се постојеће одредбе о недискриминацији у оба пословника бришу. (приједлог Маје Гасал Вражалица).
- Иза члана 1. ППД и ПДН додати нови члан који ће садржавати одредбе о недискриминацији, с тим да се брише члан 202. ППД, односно члан 193. ПДН. (приједлог Дамира Арнаута).
- У члану 5. Пословника ППД промијенити рок за оснивање клубова посланика који је седам дана од дана конституирања Дома. (приједлог Хазима Ранчића).
- Члан 5. став (1) преформулисати на начин да се рок од седам дана за оснивање клубова посланика веже за дан давања свечане изјаве. (приједлог Дамира Арнаута).
- У члану 7. ППД, односно члану 8. ПДН (Учешће у раду) посланицима односно делегатима омогући увид у е-владу. (приједлог Љиље Зовко).
- Чл. 16, 17. и 18. ППД, којима се прописују начин оснивања, организација те услови за рад клубова посланика као и статус посланика који су изабрани са листе странке, а у свом мандату су напустили странку.
- У члану 44. ППД, односно члану 39. ПДН (Уставноправна комисија) иза тачке "и)" дода нова тачка "ј)", којом би се регулисало питање новелирања текста важећег закона. (приједлог Канцеларије секретара Уставноправне комисије Представничког дома).
- У члану 44. став (2) ППД и члану 39. став (2) ПДН, да се иза ријечи: "и домаћег" ријеч "кривичног" брише. (приједлог Хазима Ранчића).
- У члану 44. став (2) ППД и члана 39. став (2) ПДН, да се брише и ријеч "међународног". (приједлог Заима Бацковића).
- Чланови пословника оба дома којима се прописују надлежности комисија (ППД: сталне комисије чл. 44, 45, 46, 47, 48. и 49. и заједничке комисије чл. 59, 60, 61, 62, 63. и 64.) и (ПДН: сталне комисије: чл. 39, 40. и 41. и ПДН Заједничке комисије

чл. 49, 50, 51, 52, 53, 54) у смислу њихове унификације и једноставнијег формулисања. (приједлог Канцеларије секретара Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа).

- Члан 44. став (2) ППД, односно члан 39. став (2) ПДН, да се иза ријечи "печат" дода ријеч "институција", у складу са Законом о печату институција БиХ. (приједлог Законодавноправног сектора).
- Члан 46. ППД став (1) тачка б) споразуме о међународној трговини) односно члан 40. ПДН тачка и) - разматрање једног акта или документа од стране више комисија.
- У члану 56. ППД, односно 46. ПДН (Извјештај о раду) додаје табеларни приказ присуства посланика и делегата сједницама домова, прецизирати садржај Извјештаја у складу са Упутством о методологији израде извјештаја о раду комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. (приједлог Маје Гасал Вражалице).
- Члан 58. (Сталне заједничке комисије) и 61. (Заједничке комисије за економске реформе и развој) ППД односно чл. 48. и 51. ПДН - размотрити питање реорганизације Комисије.
Питања из области енергетике додијелити у надлежност Заједничке комисије за економске реформе и развој или у надлежност Комисији за саобраћај и комуникације. (приједлог Момчила Новаковића).
- У члану 61. ППД, односно 51. ПДН (Заједничка комисија за економске реформе и развој) питања из области енергетике додијеле у надлежност Заједничке комисије за економске реформе и развој (приједлог Канцеларије секретара Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа).
- Иза члана 64. ППД, односно 54. ПДН додати нови члан 64.а односно 54.а, а по потреби и нови одјељак са више чланова којим ће се регулисати формирање и дјеловање радних група посланика односно делегата. Изјашњавање о надлежности Заједничке комисије за европске интеграције и Заједничке комисије за административне послове у вези са препорукама Твинга. (приједлог Лазара Продановића).
- Члан 65. ППД и 55 ПДН. (Радни план Дома).
- Члан 68. ППД и 58. ПДН (Сазивање хитних сједница).
- Члан 74. ППД и 64. ПДН у смислу расправе о тачки, ако не присуствује овлашћени представник предлагача. (приједлог Маје Гасал Вражалица).
- Члан 76. ППД и 66. ПДН (Вођење расправе на сједницама - реплика).
- Комисија је разматрала приједлоге Кристијана Хаупта из УСАИД/ СГИП у БиХ које се односе на измјене члана 95. ПДН у ст. (1) и (3) тачка е), те ст. (4) и (5).

9. сједница, одржана 06. 03. 2018. године

9. сједница Комисије, одржана је 06.03.2018. године.

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Хазим Ранчић, Љиља Зовко, Момчило Новаковић, Бариша Чолак, Сифет Поџић, Никола Ловриновић, Халид Гењац и Заим Бацковић.

Сједници нису присуствовали: Саша Магазиновић, Дамир Арнаут, Маја Гасал - Вражалица, Лазар Продановић, Огњен Тадић и Драгутин Родић.

Сједници су присуствовали и: Мирјана Кутањац и Девла Велагић из Законодавноправног сектора задужене за пружање административно-техничке и стручне помоћи Комисији, те Јелена Деспот из ОХР-а и Сњежана Зеленика, савјетница Барише Чолака, другог замјеника предједавајућег Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

Након усвајања дневног реда, Комисија је једногласно усвојила Записник 8. сједнице, одржане 12.09.2017. године.

У оквиру друге тачке дневног реда 9. сједнице, предједавајући Комисије подсетио је да је Информација о проблемима у раду Комисије достављена Заједничком колегијуму оба дома Парламентарне скупштине БиХ, дана 23.10.2017. године.

Након тога, на основу акта Заједничког колегијума оба дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 01,02-50-12-18-20,1/18 од 20.02.2018. године, Комисија је једногласно усвојила Приједлог Извјештаја о раду Комисије, који ће се доставити домовима Парламентарне скупштине БиХ, на даље поступање.

ПОГЛАВЉЕ III. РЕЗИМЕ

Из прегледа одржаних сједница видљиво је да је Комисија, од оснивања (фебруар 2017.) до краја 2017. године, те у марту 2018. године, одржала девет сједница, уз заказивање 14 пута. Наиме, 4. сједница одржана је након једног одгађања због недостатка кворума, 6. сједница одржана је након два безуспјешна покушаја њеног одржавања. Из истог разлога одгођено је одржавање 8. и 9. сједнице уз поновно заказивање новог термина.

Уз подршку Мисије ОЕБС-а у БиХ, организација 9. сједнице договорена је у Коњицу.

Након што је прелиминарно договорен одлазак у Коњиц, чланова Комисије и државних службеника из Законодавноправног сектора, у периоду од 28. до 30.07.2017. године, 9. сједница отказана је из истог разлога као и наведене сједнице, с напоменом да је Мисија ОЕБС-а у БиХ морала платити накнаду због отказивања сједнице тако да је нарушена добра сарадња и доведена у питање даљња подршка Мисије ОЕБС-а у БиХ за рад Комисије.

О проблемима у раду Комисије свједоче подаци претходно наведени, гдје је видљиво да су сједнице заказиване више пута из разлога неприсуствовања чланова Комисије на сједницама, односно због недостатка кворума.

На основу акта Заједничког колегијума оба дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 01,02-50-12-18-20,1/18 од 20. 02. 2018. године, којем је претходила Информација предсједавајућег Комисије о проблемима у раду Комисије од 23.10.2017., посљедња 9. сједница заказана је и одржана 06.03.2018. године на којој је Комисија усвојила овај Извјештај и информисала домове Парламентарне скупштине БиХ везано за проблематику рада ове Комисије.

С обзиром на наведено, Комисија предлаже сљедеће:

1. усваја се Извјештај Комисије о раду,
2. да се донесе одлука о престанку рада Комисије.

ИЗВЈЕШТАЈ

**о одржаним сједницама Привремене заједничке комисије оба дома
Парламентарне скупштине БиХ за израду приједлога измјена и допуна
пословника Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ
за период ФЕБРУАР - СЕПТЕМБАР 2017., МАРТ 2018.**

Чланови: Дамир Арнаут, Саша Магазиновић, Лазар Продановић, Маја Гасал-Вражалица, Хазим Ранчић, Никола Ловриновић, Момчило Новаковић, Заим Бацковић, Драгутин Родић, Бариша Чолак, Халид Гењац, Сифет Поцић, Огњен Тадић и Љиља Зовко.

Р/бр.	Сједница	Датум	Присутни	Одсутни
1.	1. сједница Привремене заједничке комисије	15. 02. 2017. 1. сједница трајала од 15.00 до 16.10 часова	Дамир Арнаут Саша Магазиновић Лазар Продановић Маја Гасал- Вражалица Хазим Ранчић Никола Ловриновић Момчило Новаковић Заим Бацковић Драгутин Родић Бариша Чолак Халид Гењац Сифет Поцић	Љиља Зовко Огњен Тадић
2.	2. сједница Привремене заједничке комисије	14. 03. 2017. 2. сједница трајала од 10.00 до 11.30 часова	Хазим Ранчић Никола Ловриновић Момчило Новаковић Лазар Продановић Драгутин Родић Бариша Чолак Халид Гењац Сифет Поцић	Љиља Зовко Огњен Тадић Маја Гасал - Вражалица Дамир Арнаут Саша Магазиновић Заим Бацковић
		21. 03. 2017. (наставак - први дио 2. сједнице) Први дио 2. сједнице трајао од 15.00 до 15.59 часова	Хазим Ранчић Момчило Новаковић Љиља Зовко Драгутин Родић Бариша Чолак Дамир Арнаут Маја Гасал- Вражалица Халид Гењац Огњен Тадић	Лазар Продановић Саша Магазиновић Заим Бацковић Сифет Поцић Никола Ловриновић

		11. 04. 2017. (наставак - други дио 2. сједнице) 2. дио друге сједнице трајао од 10.00 до 11.15 часова	Хазим Ранчић Момчило Новаковић Љиља Зовко Дамир Арнаут Бариша Чолак Лазар Продановић Саша Магазиновић Халид Гењац	Заим Бацковић Огњен Тадић Драгутин Родић Никола Ловриновић Маја Гасал- Вражалица Сифет Поцић
3.	3. сједница Привремене заједничке	15.5.2017. 3. сједница трајала од 12.00 до 16.00 часова	Хазим Ранчић Никола Ловриновић Момчило Новаковић Лазар Продановић Бариша Чолак Халид Гењац Сифет Поцић Љиља Зовко Маја Гасал - Вражалица Дамир Арнаут Саша Магазиновић	Заим Бацковић Огњен Тадић Драгутин Родић
4.	4. сједница Привремене заједничке комисије	24. 05. 2017. (4. сједница - није одржана) због недостатка кворума.	Хазим Ранчић Момчило Новаковић Бариша Чолак Лазар Продановић Дамир Арнаут Маја Гасал - Вражалица Никола Ловриновић	
		30. 05.2 017. (4. сједница одржана) 4. сједница трајала од 12.30 до 13.30 часова	Хазим Ранчић Љиља Зовко Маја Гасал- Вражалица Никола Ловриновић Лазар Продановић Бариша Чолак Сифет Поцић Драгутин Родић Заим Бацковић	Огњен Тадић Дамир Арнаут Момчило Новаковић Халид Гењац Саша Магазиновић

5.	5. сједница Привремене заједничке комисије	08. 06. 2017. (одржана) 5. сједница трајала од 12.00 до 13.35 часова	Хазим Ранчић Љиља Зовко Огњен Тадић Лазар Продановић Халид Гењац Сифет Поцић Драгутин Родић Заим Бацковић	Бариша Чолак Маја Гасал- Вражалица Никола Ловриновић Дамир Арнаут Момчило Новаковић Саша Магазиновић
6.	6. сједница Привремене заједничке комисије	15. 06. 2017. (6. сједница –није одржана) због недостатка кворума	Хазим Ранчић Никола Ловриновић	
		06. 07. 2017. (6. сједница –није одржана) због недостатка кворума	Хазим Ранчић Љиља Зовко Сифет Поцић Никола Ловриновић Момчило Новаковић	
		18. 07. 2017. (6. сједница – одржана) 6. сједница трајала од 10.00 до 16.30 часова	Хазим Ранчић Љиља Зовко Лазар Продановић Бариша Чолак Маја Гасал- Вражалица Халид Гењац Момчило Новаковић Драгутин Родић Сифет Поцић	Заим Бацковић Дамир Арнаут Огњен Тадић Никола Ловриновић Саша Магазиновић

7.	7. сједница Привремене заједничке комисије	27. 07. 2017. (7. сједница – одржана 7. сједница трајала од 11.00 до 13.00 часова	Хазим Ранчић Љиља Зовко Момчило Новаковић Маја Гасал- Вражалица Лазар Продановић Бариша Чолак Сифет Поцић Никола Ловриновић	Саша Магазиновић Заим Бацковић Дамир Арнаут Огњен Тадић Халид Гењац Драгутин Родић
8.	8. сједница Привремене заједничке комисије	04. 09. 2017. (8. сједница – није одржана) због недостатка кворума	Хазим Ранчић Саша Магазиновић Љиља Зовко Момчило Новаковић Маја Гасал- Вражалица Бариша Чолак Никола Ловриновић	Заим Бацковић Сифет Поцић Лазар Продановић Огњен Тадић Дамир Арнаут Драгутин Родић Халид Гењац
		12. 09. 2017. (8. сједница одржана) 8. сједница трајала од 14.00 до 16.00 часова	Хазим Ранчић Саша Магазиновић Љиља Зовко Момчило Новаковић Бариша Чолак Никола Ловриновић Сифет Поцић Халид Гењац	Заим Бацковић Лазар Продановић Огњен Тадић Драгутин Родић Дамир Арнаут Маја Гасал - Вражалица
9.	9. сједница Привремене заједничке комисије	21. 09. 2017. (9. сједница није одржана)	Хазим Ранчић Љиља Зовко Халид Гењац	Заим Бацковић Дамир Арнаут Маја Гасал- Вражалица Лазар Продановић Момчило Новаковић Саша Магазиновић Огњен Тадић Драгутин Родић Сифет Поцић Бариша Чолак Никола Ловриновић
		06.03.2018. (9. сједница одржана)	Хазим Ранчић Љиља Зовко Момчило Новаковић Бариша Чолак Сифет Поцић Никола Ловриновић	Саша Магазиновић Дамир Арнаут Маја Гасал - Вражалица Лазар Продановић Огњен Тадић

		9. сједница трајала од 12 до 12, 30 часова	Халид Гењац Заим Бацковић	Драгутин Родић
--	--	---	------------------------------	----------------