



Broj: 18.1-02.4-1403-3/16  
Datum: 22.03.2016. godine

Bosna i Hercegovina  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH  
Zajednička komisija za odbranu i bezbjednost  
Sarajevo  
Ul. Trg BiH broj 1

BOVNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO	25.03.2016
Organizacija	Služba
Broj	1
03/18-04-966/16	

**PREDMET:** Izvještaj o radu Službe za poslove sa strancima za 2015. godinu,  
dostavlja se -

U prilogu Vam dostavljamo 3 primjerka Izvještaja o radu Službe za poslove sa strancima za 2015. godinu, radi uvida u aktivnosti koje je Služba preduzimala u cilju davanja doprinosa ukupnom bezbjedonosnom okruženju a samim tim i boljoj bezbjednosti BiH.

S poštovanjem,

Prilog:  
-kao u tekstu

Dostavljeno:  
- naslovu  
- a/a



ДИРЕКТОР

Slobodan Ujić



# IZVJEŠTAJ O RADU

## SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA



ZA PERIOD  
01. 01 - 31. 12. 2015.  
GODINE



## S A D R Ž A J

<b>I UVOD</b> .....	<b>3</b>
<b>II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO</b> .....	<b>4</b>
<b>III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI SLUŽBE I STANJE U OBLASTI MIGRACIJA</b> .....	<b>5</b>
1. Preduzete aktivnosti u vezi prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana .....	5
2. Preduzete aktivnosti kod ovjera pozivnih pisama .....	5
3. Preduzete aktivnosti po zahtjevima DKP-a u postupku izdavanja viza.....	7
4. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnosti za vizu tipa „D“ .....	8
5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka .....	8
6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka .....	10
7. Odobrenje stalnog boravka .....	11
8. Izdate potvrde o prijavi rada .....	12
<b>IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA</b> .....	<b>12</b>
1. Inspeksijske kontrole inspektora za strance .....	12
2. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za ovjeru pozivnih pisama i odobrenje/produženje privremenog i odobrenja stalnog boravka.....	13
3. Inspeksijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom.....	13
4. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima .....	14
5. Primjena posebnih ovlaštenja .....	17
<b>V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BIH</b> .....	<b>17</b>
1. Doprinos u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju .....	17
2. Doprinos putem svih neophodnih provjera .....	18
3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a.....	18
<b>VI PRIHVAT, SMJEŠTAJ I UDALJENJE STRANACA</b> .....	<b>19</b>
1. Broj lica smještenih pod nadzor.....	19
2. Prihvat.....	20
3. Udaljenje.....	21
4. Potvrde o izraženoj namjeri za azil .....	22
5. Dodatne aktivnosti .....	22
<b>VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA</b> .....	<b>23</b>
<b>VIII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST</b> .....	<b>24</b>
1. Budžet i kapitalna ulaganja .....	24
2. Donacije .....	24
3. Javne nabavke .....	24
4. Zapošljavanje .....	25
5. Opšti poslovi i poslovi pisarnice .....	25
<b>IX POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU</b> .....	<b>25</b>
<b>X EDUKACIJA I SPECIJALISTIČKE OBUKE</b> .....	<b>26</b>
<b>XI INFORMISANJE JAVNOSTI</b> .....	<b>26</b>
<b>XII MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST</b> .....	<b>27</b>



## I UVOD

Služba za poslove sa strancima kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, je nosilac u rješavanju problematike imigracija, ima jedinstveno postupanje i djelovanje u rješavanju problematike imigracija na čitavom području BiH i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u BiH, čime se daje značajan doprinos zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH, koji je veoma zahtjevan i složen.

Uvažavajući EU standarde u rješavanju problematike upravljanja migracijama, jedan od prioriteta ciljeva Službe za poslove sa strancima je uspostava ravnoteže između efikasnog upravljanja migracijama u BiH i poštivanja slobode kretanja.

Obavljanjem operativno-inspekcijskih i upravno-pravnih poslova, Služba kontroliše dolazak stranaca iz viznog režima u BiH kroz postupke ovjere pozivnih pisama, rješava o statusu stranaca u BiH kroz odobravanje ili odbijanje boravaka stranaca u zemlji, otkazu boravka, protjerivanju, stavljanju pod nadzor te prisilnom udaljenju stranaca iz zemlje.

Služba vrši prethodno sve neophodne bezbjedonosne provjere, prije odlučivanja kod postupka ovjere pozivnih pisama, provjeri kod izdavanja prethodne saglasnosti za izdavanje vize tipa "D" i prije rješavanja zahtjeva za odobrenje privremenog i stalnog boravka. Vršanjem neophodnih bezbjedonosnih provjera u postupku ovjere pozivnih pisama, odnosno prije nego što stranac dođe u BiH, štiti se bezbjedonosni sistem BiH.

U cilju stvaranja doprinosa ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH, Služba u okviru svojih operativno-inspekcijskih nadležnosti, operativnim radom inspektora za strance svakodnevno prikuplja podatke o svim vidovima neregularnih migracija i neregularnim migratima, nadzire i kontroliše boravak stranaca kroz njihovu eventualnu zloupotrebu i nezakonitost u korištenju boravka i eventualnom ugrožavanju javnog poretka ili nacionalne bezbjednosti zemlje od određenih kategorija stranaca.

Problematika neregularnih imigracija zbog novih pojava i trendova se usložnjava, kao refleksija na određena krizna područja. Bosna i Hercegovina zbog svog geostrateškog položaja manjim dijelom predstavlja područje tranzita preko kojeg su državljani a/a zemalja pokušavali doći do zemalja zapadne Evrope, dok je sa druge strane BiH bila određeno područje državljanima zemalja regiona koji su u najvećoj mjeri kršili imigracione propise.

Služba je sa posebnom pažnjom pratila migrantsku krizu tokom koje se Evropska Unija suočila sa masovnim prilivom ilegalnih migranata. Iako BiH nije zahvaćena ovim talasom, a imajući u vidu usložnjavanje odnosa unutar EU u smislu iznalaska jedinstvenog odgovora na ovaj humanitarni i bezbjedonosni izazov, izvršena je procjenjena mogućnosti refleksije ove krize na BiH kao i odgovora Službe na pripadajuće prijetnje.

Funkcionisanjem Imigracionog centra stvorene su bitne pretpostavke za sigurni sistem protjerivanja i udaljenja stranaca iz zemlje, jer Služba može do konačnog udaljenja smjestiti pod nadzor svakog stranca koji je u neregularnom boravku u BiH, kada je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju ili je prihvaćen po osnovu sporazuma o readmisiji, odnosno prijetnja javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH.

Služba realizuje izrečenu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje, što je važan preduslov za efikasno upravljanje migracijama.



Poslovi iz domena kontrole kretanja i boravka stranaca su realizovani u skladu sa Planom rada Službe za 2015. godinu, te nadležnostima propisanim Zakonom o Službi za poslove sa strancima ("Službeni glasnik BiH" br. 54/05 i 36/08), Zakonom o strancima ("Službeni glasnik BiH" br. 88/15), Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH" br. 36/08 i 87/12), Pravilnikom o ulasku i boravku stranaca ("Službeni glasnik BiH" broj: 81/08), i drugim zakonskim i podzakonskim propisima. Zadatke i poslove iz svoje nadležnosti su obavljali Sektor za operativnu podršku, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj, Sektora za administraciju i Terenski centri Službe: Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Livno, Trebinje, Istočno Sarajevo, Tuzla, Zenica, Goražde, Orašje, Doboj, Brčko, Travnik, Bihać, Bijeljina i Ljubuški. Svi poslovi su realizovani uz stručno rukovodstvo, usmjerenje i koordinaciju od strane menadžmenta Službe.

## II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom. Potpisivanjem ovog Sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos sa EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u saglasnosti sa pravnim okvirom EU, te jačanje institucionalnih i organizacionih kapaciteta koji su takođe u saglasnosti sa evropskim standardima.

Bitno je istaknuti da je Služba za poslove sa strancima 29.11.2012. godine sa Konferencijom generalnih direktora imigracionih službi EU potpisala Memorandum o razumijevanju, čime je Bosna i Hercegovina postala 34. punopravna članica GDISC-a. Time je, nakon šestogodišnjeg statusa posmatrača u ovoj organizaciji, BiH uz Hrvatsku i Makedoniju, postala treća zemlja iz našeg regiona sa punopravnim članstvom u GDISC-u te je i tokom 2015. godine nastavila intenzivnu saradnju sa ovom međunarodnom organizacijom.

Služba je tokom 2015. godine u značajnoj mjeri učestvovala u određenim procesima koji su vezani za dalju integraciju BiH u Evropsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz dalju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Evropske unije. U tom smislu nastavljena je dalja saradnja sa domaćim institucijama, ali i sa partnerskim i drugim službama izvan zemlje sa kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

Služba za poslove sa strancima je aktivno učestvovala u kreiranju Priloga institucija Bosne i Hercegovine za redovni godišnji izvještaj o napretku Evropske komisije. U skladu sa nadležnostima Službe dostavljene su informacije koje se odnose na pitanja međuinstitucionalne saradnje, pitanja o broju prihvaćenih ilegalnih imigranata po osnovu readmisije, te o broju i vrstama prijavljenih boravaka u 2015. godini.

Kabinet direktora izvještavao je o napretku Službe u okviru Evropskog partnerstva te redovno informisao o sadržaju Izvještaja o napretku koje godišnje izrađuje Evropska komisija, a prema kojima Služba već godinama bilježi pohvalne rezultate. Kabinet direktora je i ove godine učestvovao u kreiranju Priloga institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku Evropske komisije.

Dostavljani odgovori odnose se na informacije u poglavlju „sloboda, pravda i sigurnost“ u oblasti pod nazivom „vize, granična kontrola, azil i migracije“ gdje je Služba nadležna za sprovođenje aktivnosti.



### III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI SLUŽBE I STANJE U OBLASTI MIGRACIJA

Menadžment Službe, u kojem su direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu, zajedno sa načelnicima Sektora, analizirao je aktuelno stanje u oblasti imigracija i na prijedlog Sektora za operativnu podršku, Sektora za readmisiju prihvata i smještaj i Terenskih centara, dao je saglasnost za preduzimanje niza aktivnosti u 2015. godini u cilju efikasnijeg rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca u BiH.

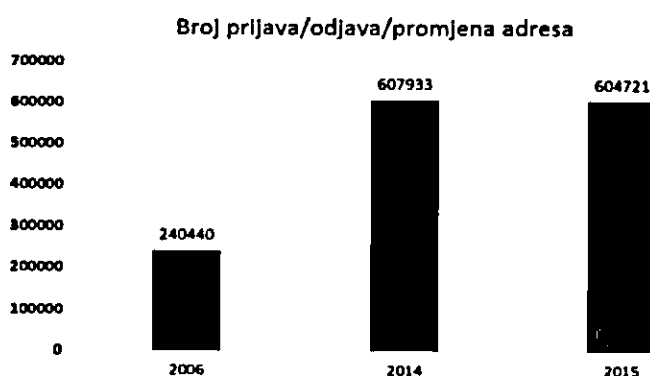
Kao rezultat preduzetih planskih aktivnosti od strane menadžmenta Službe i svih njenih organizacionih jedinica, postignuti su određeni pokazatelji koji se mogu komparativno uporediti sa aktivnostima tokom 2014. godine u pristupu rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca. Pored navedenih aktivnosti inspektori Ureda su u izvještajnom periodu imali određene aktivnosti radom u komisijama i radnim grupama, prisustvom na seminarima i obukama, ostvarivanjem saradnje sa drugim agencijama za sprovođenje zakona i drugo.

#### 1. Preduzete aktivnosti u vezi prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

Na području koje pokrivaju Terenski centri Službe za poslove sa strancima tokom 2015. godine ukupno je izvršeno 604.721 prijave – odjave boravišta stranih državljana, dok je tokom 2014. godine ukupno izvršeno 607.933 prijave - odjave boravišta stranih državljana. Veoma je bitno naglasiti da je do 01.10.2006. godine prije formiranja Službe za poslove sa strancima, izvršeno 240.440 prijava - odjava boravišta stranih državljana na teritoriji Bosne i Hercegovine.

Kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu je otkriven veliki broj pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja strancima a koji su izbjegavali vršiti prijave boravka prije formiranja Službe, nakon čega su isti registrovani kod Terenskih centara Službe i isti su počeli ispunjavati svoju zakonsku obavezu prijave boravišta stranaca u BiH.

Preduzete aktivnosti su rezultovale povećanjem broja izvršenih prijava/odjava boravišta sa 240.440 u 2006. godini na 604.721 u 2015. godini, odnosno povećanjem broja prijava/ odjava od 151,5 % u odnosu na 2006. godinu.



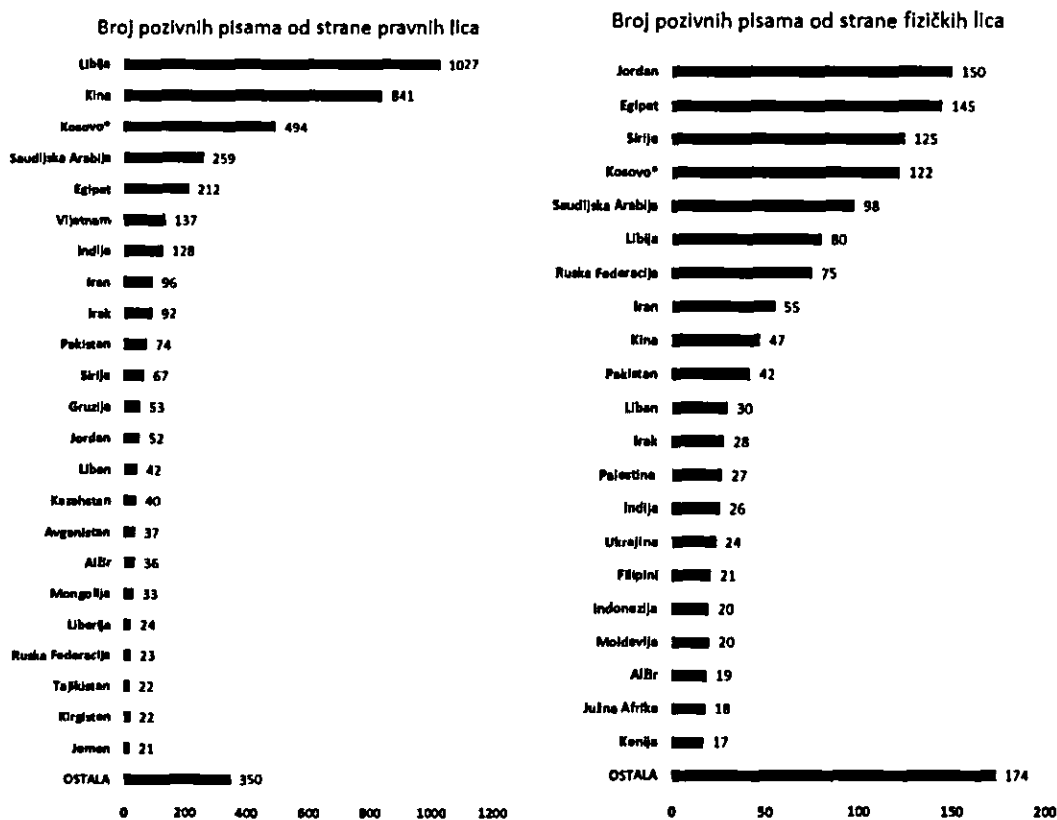
#### 2. Preduzete aktivnosti kod ovjera pozivnih pisama

U ovom izvještajnom periodu za 2015. godinu u procedurama rješavanja po zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama za pozivanje stranih državljana sa kojima je BiH u viznom režimu, ukupno je ovjereno 5.545 pozivnih pisama dok je 356 zahtjeva odbijeno zbog uočenih pokušaja nezakonitih migracija.



Uvažavajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja članica Evropske unije, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, odnosno sprečavanja ilegalnih migracija na izvoristu u zemljama porijekla ilegalnih migranata. Naime, naši službenici u postupcima prije ovjere pozivnih pisama kontinuirano preduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zloupotrebe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoristu.

Služba je postupajući po zahtjevima pravnih lica za ovjeru pozivnih pisama najviše pisama ovjerala za državljane Libije, Kine, građane Kosova, Saudijske Arabije i Egipta, dok je po zahtjevu fizičkih lica najviše pisama ovjereno za državljane Jordana, Egipta, građana Kosova i Sirije i drugih prema dole prikazanim dijagramima.

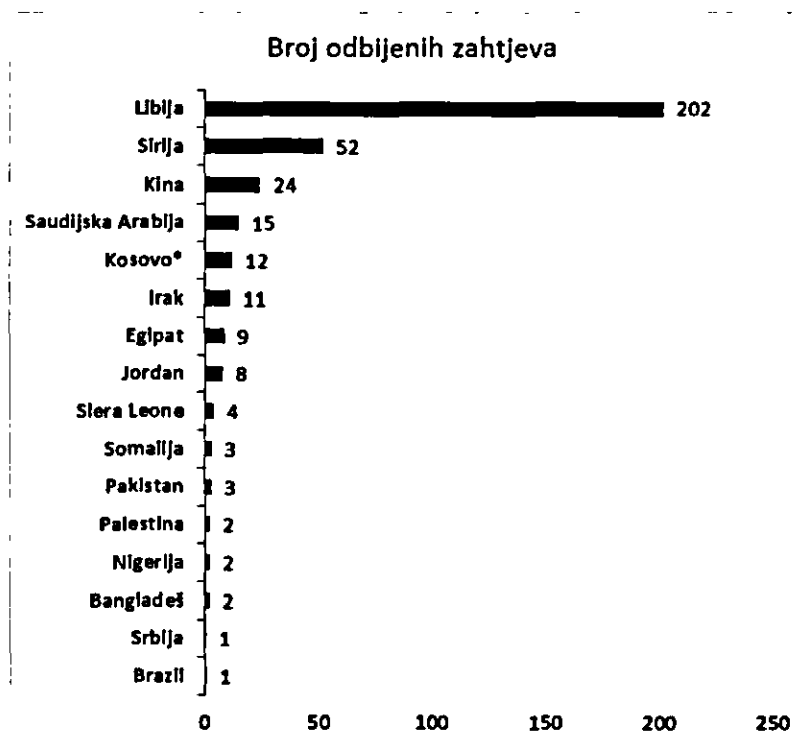


U najvećem broju pozivna pisma su odbijena zbog sumnji u mogućnost nezakonitih migracija iz razloga što je utvrđeno da pozivalac ne raspolaže podacima o licima koja poziva, već se radi o nekom drugom interesu, kao i odbijanje zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama za državljane Libije i Sirije radi sukoba i ratnih dešavanja u tim zemljama i mogućnosti traženja međunarodne zaštite od strane istih u BiH, odnosno mogućnosti legalnog dolaska u BiH te ilegalnog odlaska prema Srbiji radi priključenja migrantskim tokovima i odlaska prema zemljama EU radi traženja azila.

Takođe u ovom periodu Služba je razotkrila pokušaje stranih državljana da prijavljivanjem na razna sportska takmičenja, kulturne događaje, poslovne konferencije, sajmove, kao i upoznavanjem državljana BiH putem društvenih mreža, da isto tako isposluju ovjere pozivnih pisama na osnovu kojih bi podnijeli zahtjeve za izdavanje viza, došli u BiH, te pokušali ilegalno otići prema zemljama zapadne Evrope, u čemu su ovakvim pristupom Službe u rješavanju ove problematike, bili otkriveni i spriječeni za dolazak u BiH.



Najveći broj odbijenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama u ovom izvještajnom periodu su se odnosili na državljane Libije, Sirije i drugih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.



### 3. Preduzete aktivnosti po zahtjevima DKP-a u postupku izdavanja viza

Tokom ovog izvještajnog perioda Služba je izvršila 18.165 provjera u bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je uvećanje od 5 % u odnosu na 2014. godinu kada je izvršeno 17.247 provjera.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Služba je vršeći analize u određenim slučajevima došla do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i putem Terenskih centara zatražio operativne provjere na terenu.

Po zahtjevu Sektora za operativnu podršku, inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 73 lica utvrdili pokušaje zloupotrebe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obaviješteni DKP-a BiH putem sistema, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te uvažavajući utvrđene činjenice i prijedloge Službe, odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije na izvorištu.

Također je bitno naglasiti da je Služba analizirajući problematiku izdavanja viza, prepoznala pokušaj zloupotreba izdavanja viza i uočio porast podnesenih zahtjeva od strane sirijskih državljana, a imajući u vidu prikupljena saznanja o mogućnosti zloupotreba turističkog vaučera i na taj način legalnog dolaska državljana Sirije u BiH radi ilegalnog odlaska prema Srbiji radi priključenja migrantskim tokovima i odlaska prema zemljama EU radi traženja azila, te je nakon razmjene prikupljenih informacija i koordinacije aktivnosti sa MIP-a BiH, **spriječeno izdavanje viza za 102 sirijska državljanina**, što je bio pokušaj dolaska i novi modus operandi za nastavak regionalne migrantske krize i preljevanja prema Bosni i Hercegovini.





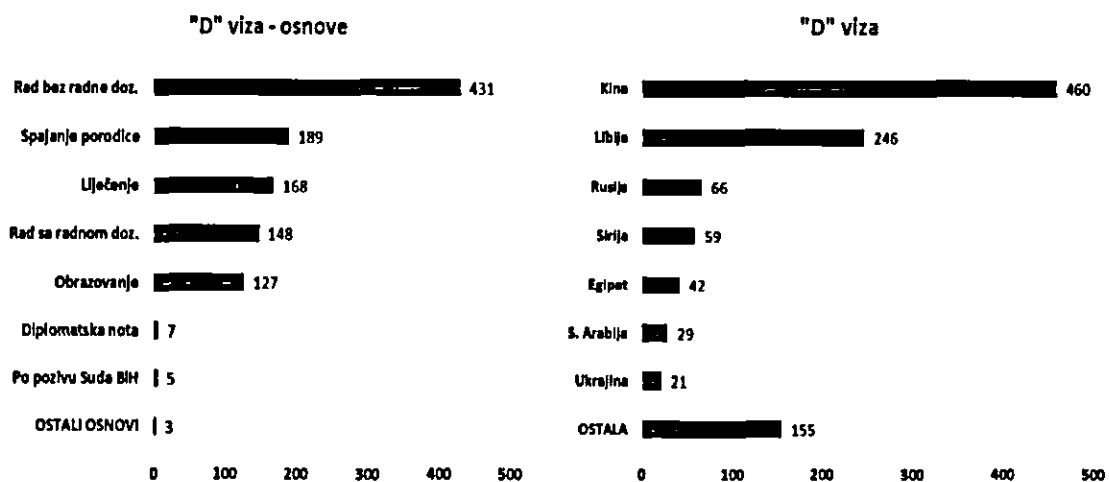
U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite bezbjedonosnog sistema BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zloupotrebe putovanja kontinuirano informisala Ministarstvo inostranih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i preduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

#### 4. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnosti za vizu tipa „D“

Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu predviđeno je da Služba po zahtjevu MIP-a daje prethodnu saglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D“ na osnovu koje isključivo stranci mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka u BiH.

Služba je u ovom periodu postupajući po zahtjevima MIP-a za davanje saglasnosti za vizu „D“, dala saglasnost za izdavanje 1.078 viza tipa „D“, dok za 22 zahtjeva nije data pozitivna saglasnost zbog neispunjavanja uslova. Tokom 2014. godine je data saglasnost za izdavanje 1.298 viza tipa „D“ dok za 11 zahtjeva nije data pozitivna saglasnost zbog neispunjavanja uslova.

U ovom izvještajnom periodu najveći broj zahtjeva za izdavanje vize tipa „D“ je dostavljen po osnovu rada bez radne dozvole, spajanja porodice i liječenja. Zahtjeve za izdavanje vize tipa „D“ su u najviše slučajeva podnosili državljani Kine, Libije, Rusije i Sirije kako slijedi.



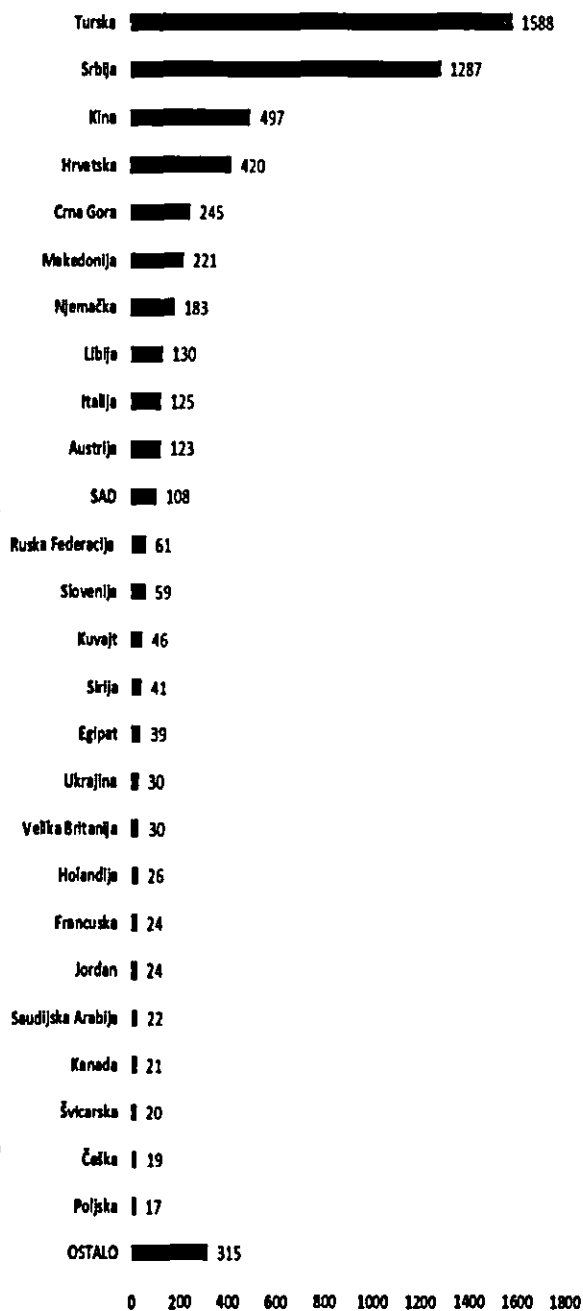
#### 5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak je odobren u 5.721 slučajeva i produžen u 6.912 slučajeva, što ukupno iznosi 12.633 odobrenih - produženih privremenih boravaka i uvećanje od 14,61 % u odnosu na izvještajni period 2014. godine tokom kojeg je odobreno 11.022 privremenih boravaka, od čega je isti odobren u 4.725 slučajeva i produžen u 6.297 slučajeva.

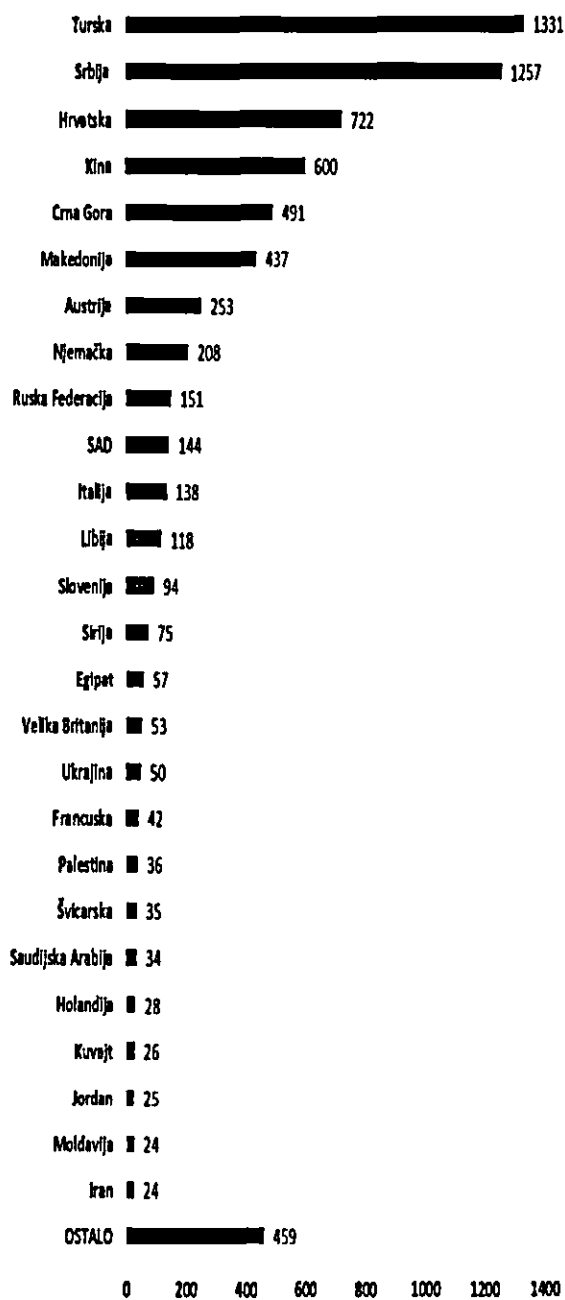
Od ukupnog broja odobrenih privremenih boravaka u najvećem broju isti su odobreni državljanima Turske, Srbije, Kine i Hrvatske, dok je najveći broj produženih privremenih boravaka produžen državljanima Turske, Srbije, Hrvatske i Kine i državljanima ostalih zemalja prema dole prikazanim dijagramima.



## Broj odobrenih privremenih boravaka

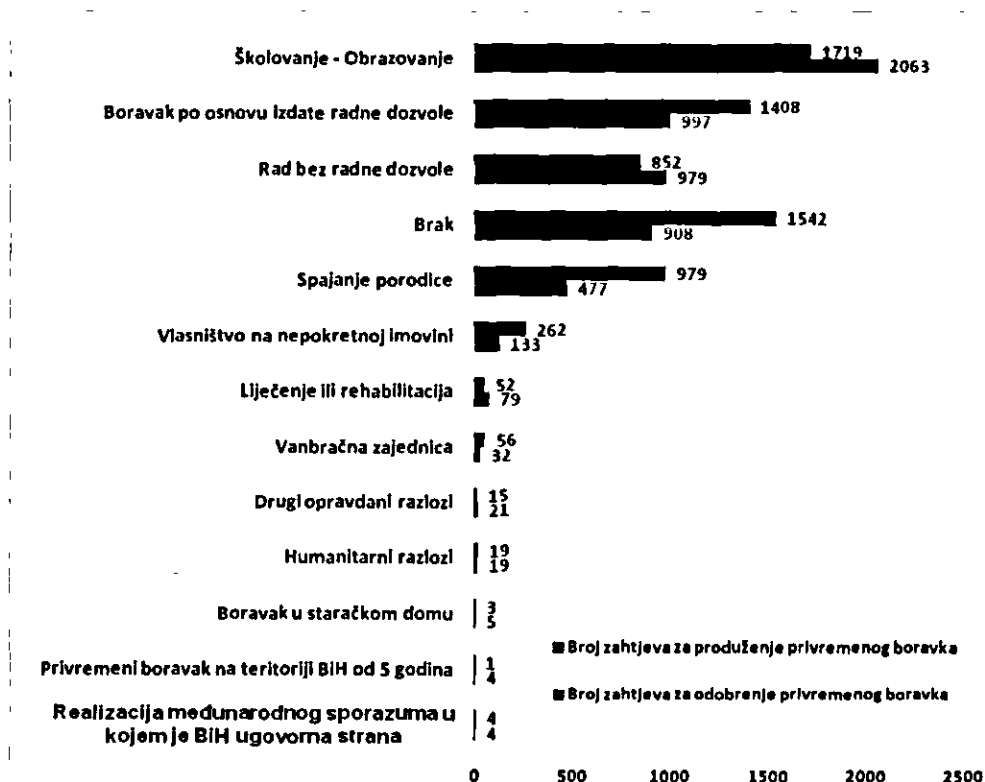


## Broj produženih privremenih boravaka



Kada su u pitanju pravni osnovi za odobrenje privremenog boravka, najviše stranih državljana u BiH ima odobren privremeni boravak po osnovu **obrazovanja, izdate radne dozvole, rada bez radne dozvole i braka**, a kada su u pitanju produženi privremeni boravci, najčešće su odobreni po osnovu **obrazovanja, braka, izdate radne dozvole, spajanja porodice** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu.

Analizirajući rad terenskih centara po pitanju upravnog rješavanja Služba je u cilju efikasnijeg postupanja sačinila određeni broj smjernica za postupanje čime bi se otklonili odgovarajući segmenti koji su proces upravnog rješavanja po zahtjevu stranaka učinili efikasnijim, ekonomičnijim i sa manje neefikasnog djelovanja i postupanja. Isto tako uočavajući odgovarajuća neefikasna postupanja od strane pojedinih terenskih centara u najvećem broju rješavanja zahtjeva van zakonskih rokova Sektor za operativnu podršku je sa takvim predmetima upoznao Inspektorat za unutrašnju kontrolu radi znanja i daljeg postupanja.

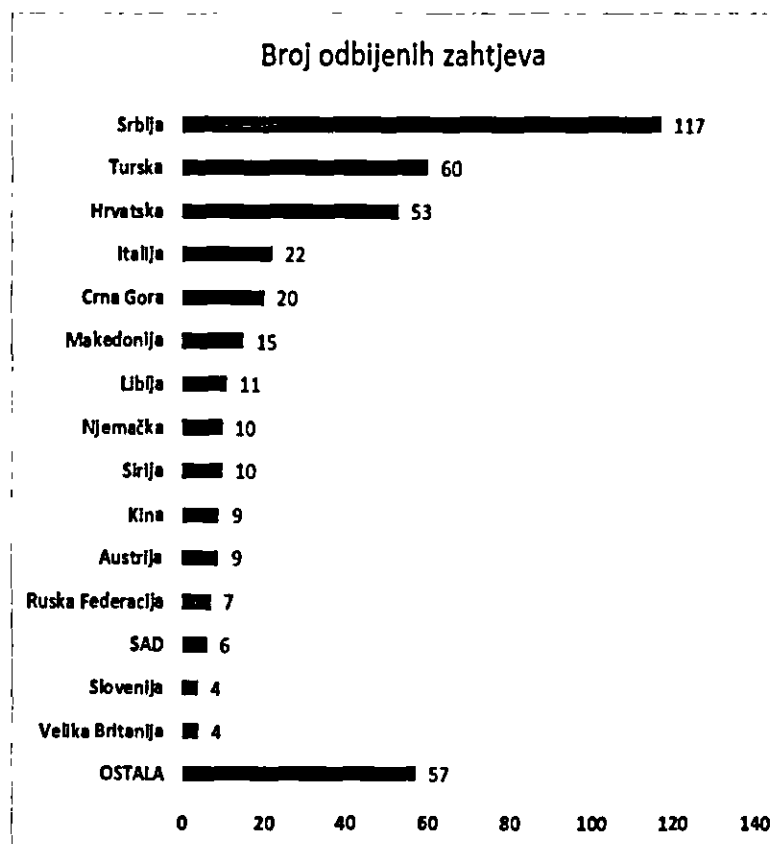


## 6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka

Tokom ovog izvještajnog perioda, doneseno je 175 rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka od čega je 133 odbijenih zahtjeva za odobrenje i 42 odbijena zahtjeva za produženje privremenog boravka. Takođe, bilo je 15 slučajeva kada je odbačen zahtjev, 66 obustavljanja postupka i 117 prekida postupka.

Kada govorimo o rješenjima o odbijanju zahtjeva za odobrenje/ produženje privremenog boravka, isti su u najvećoj mjeri doneseni zbog utvrđenih činjenica od strane inspektora i voditelja postupka, neispunjavanja opštih uslova, davanja pogrešnih podataka i namjernog prikrivanja okolnosti važnih za odobrenje boravka, otkrivanja sklapanja fiktivnih brakova ili vanbračne zajednice sa državljanima BiH radi ostvarivanja migracionih prava, kao i činjenice da su se strani državljani vodili u evidencijama nadležnih organa kao prijestupnici.

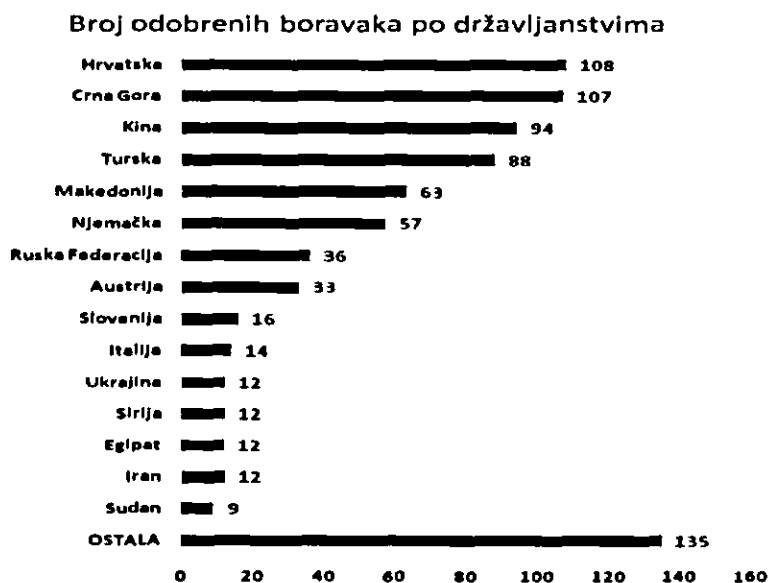
Najveći broj rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje/ produženje privremenog boravka tokom 2015. godine uručen je državljanima Srbije, Turske, Hrvatske i državljanima ostalih zemalja prema dijagramu.



## 7. Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom periodu je obrađeno 855 zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u 808 slučajeva isti odobren, dok je 47 zahtjeva odbijeno, što je uvećanje od 13,54 % u odnosu na izvještajni period 2014. godine tokom kojeg je realizovano 783 zahtjeva, od čega je 763 boravaka odobreno, dok je 20 odbijeno. Najveći broj odobrenih stalnih boravaka u ovom izvještajnom periodu odobren je državljanima Hrvatske, Crne Gore, Kine, Turske i Makedonije.

U cilju sagledavanja svih neophodnih činjenica koje mogu uticati na rješavanje po zahtjevima stranaka za odobrenje stalnog boravka, upućena je smjernica prema terenskim centrima da se prije rješavanja po zahtjevu vrše i dodatne provjere kod drugih bezbjedonosnih agencija (OSA i SIPA), čime je napravljen potpuniji i sigurniji način za vršenje provjera za svakog stranog državljanina prije nego se odobri stalni boravak takvom licu. Naime, privilegija stalnog boravka je jednako značajna kao i prijem u državljanstvo Bosne i Hercegovine, čime se na ovaj način daje značajan doprinos zaštiti bezbjedonosnog sistema Bosne i Hercegovine, jer i nadležna policijska tijela prije rješavanja po zahtjevima za prijem u državljanstvo također vrše sveobuhvatne provjere za lica koja podnose zahtjeve za prijem u državljanstvo.



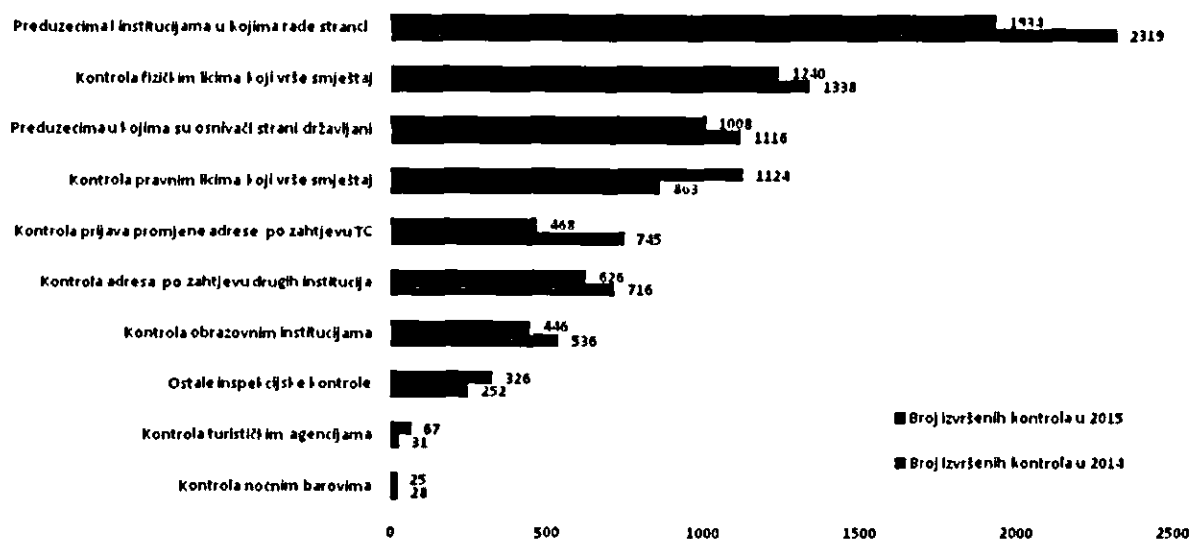
## 8. Izdate potvrde o prijavi rada

Tokom izvještajnog perioda je ukupno izdato 5.629 potvrda o prijavi rada, a najviše vrijednosti bilježe državljani Srbije i Hrvatske. Najveći broj izdatih potvrda je zabilježen u terenskim centrima Zenica, Sarajevo, Banja Luka i drugi.

## IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA

### 1. Inspeksijske kontrole inspektora za strance

Inspektori za strance su vršili inspeksijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja. Tokom 2015. godine je izvršeno ukupno 7.264 kontrola i izdata su 452 prekršajna naloga, dok je tokom 2014. godine izvršeno 7.944 kontrola kojom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdata su 732 prekršajna naloga.





Kada govorimo o nalogima za dobrovoljno napuštanje, tokom 2015. godine je izdato ukupno 143 naloga, dok najviše vrijednosti bilježe državljani Srbije, Hrvatske i Turske. Naloga su najvećoj mjeri izdali terenski centri Sarajevo, Tuzla, Mostar i drugi.

## **2. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za ovjeru pozivnih pisama i odobrenje/produženje privremenog i odobrenja stalnog boravka**

Služba za poslove sa strancima je prepoznala i kao važan segment uvela vršenje operativnih provjera na terenu s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka kao vrlo važan segment u suprotstavljanju neregularnim migracijama, posebno kada govorimo o pokušaju određenih zloupotreba u smislu zasnivanja bračne ili vanbračne zajednice sa državljanima BiH iz interesa radi ostvarivanja prava na boravak, zatim i prijema u državljanstvo BiH, a takođe i otkrivanja pokušaja regulisanja boravka po osnovu radne dozvole u fiktivnim firmama itd.

U ovom izvještajnom periodu inspektori za strance su izvršili **10.876 operativnih provjera** i tom prilikom su u određenim predmetima utvrđene činjenice da se radi o pokušaju neregularnih migracija koje su u **391 slučajeva** rezultirale odbijanjem zahtjeva za odobrenje/ produženje privremenog boravka. Tokom 2014. godine je realizovano 12.029 operativnih provjera, gdje je u 100 slučajeva uočen pokušaj neregularnih migracija.

## **3. Inspeksijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom**

Kao rezultat taktičke procjene Terenskih centara o mogućim neregularnostima i zloupotrebama već odobrenih privremenih i stalnih boravaka, vršene su ponovne nenajavljene kontrole od strane inspektora za strance, posebno privremenih boravaka po osnovu braka sa državljanima BiH i obrazovanja, kao i stalnih boravaka koje su do sada dale značajne rezultate.

Naime, tokom ovog izvještajnog perioda izvršene su **2.729 inspeksijske kontrole** prilikom čega su utvrđene **385 nepravilnosti**, dok je tokom 2014. godine izvršeno 2.864 inspeksijskih kontrola prilikom čega su utvrđene 552 nepravilnosti.

Bitno je napomenuti da Služba za poslove sa strancima svakodnevno vrši operativne i inspeksijske provjere na terenu, gdje je na osnovu prikupljenih informacija i operativnih saznanja prikupljenih opservacijom terena realizovan niz koordiniranih aktivnosti, i to:

- ✓ Operativni plan provođenja mjera i radnji iz nadležosti Službe u slučaju migrantske krize u BiH,
- ✓ Kontrole zakonitosti boravka stranih državljana koji pohađaju obrazovne ustanove u BiH,
- ✓ Akcije kontrole zakonitosti boravka po osnovu zapošljavanja stranih državljana u Bosni i Hercegovini,
- ✓ Niz operativnih planiranja i njihova realizacija u cilju provedbe aktivnosti pronalaska predmetnih lica, izricanja mjere protjerivanja, stavljanja pod nadzor, te udaljenja iz BiH,
- ✓ Doprinos Službe bezbjedonosnom aspektu posjete Poglavara Vatikana i Svete stolice Njegove Svetosti pape Franje Bosni i Hercegovini,
- ✓ Doprinos Službe bezbjedonosnom aspektu odigravanja nogometne utakmice BiH – Izrael u Zenici u okviru kvalifikacija za Evropsko prvenstvo u fudbalu.



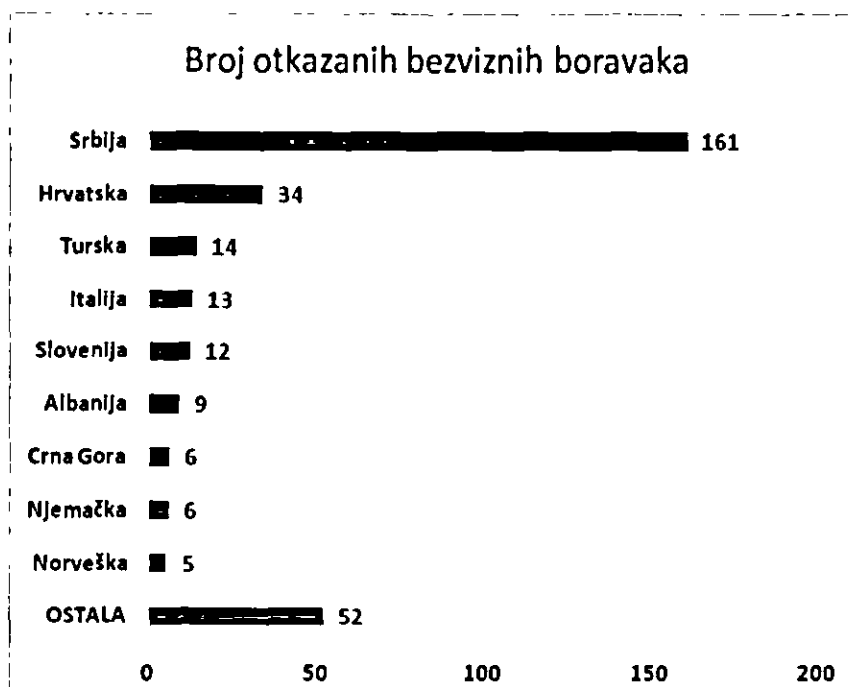
#### 4. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima

Kao rezultat planski sprovedenih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance preduzete su odgovarajuće mjere.

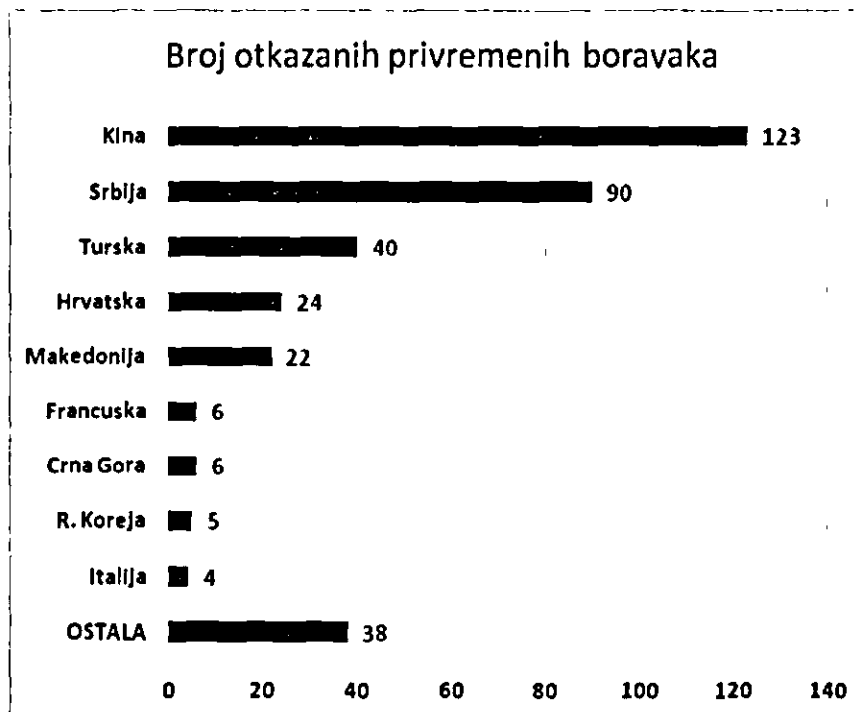
Tokom 2015. godine preduzete su mjere u 1.296 slučajeva i to: donešeno je 312 rješenja o otkazu bezviznog boravka, 358 rješenja o otkazu privremenog boravka, 63 rješenja o otkazu stalnog boravka, 51 rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, 1 rješenje o otkazu privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, 294 rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, donešeno je 5 zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok je za 210 lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je 193 lica smješteno u Imigracioni centar, 17 lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta, za 2 lica produžena mjera nadzora u Imigracionom centru).

Tokom 2014. godine preduzete su mjere u 1.573 slučajeva i to: donešeno je 395 rješenja o otkazu bezviznog boravka, 422 rješenja o otkazu privremenog boravka, 83 rješenja o otkazu stalnog boravka, 57 rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, 2 rješenja o otkazu privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, 380 rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, 249 lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je 198 lica smješteno u Imigracioni centar, 33 lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta, 18 lica produžena mjera nadzora u Imigracionom centru) i 5 zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju.

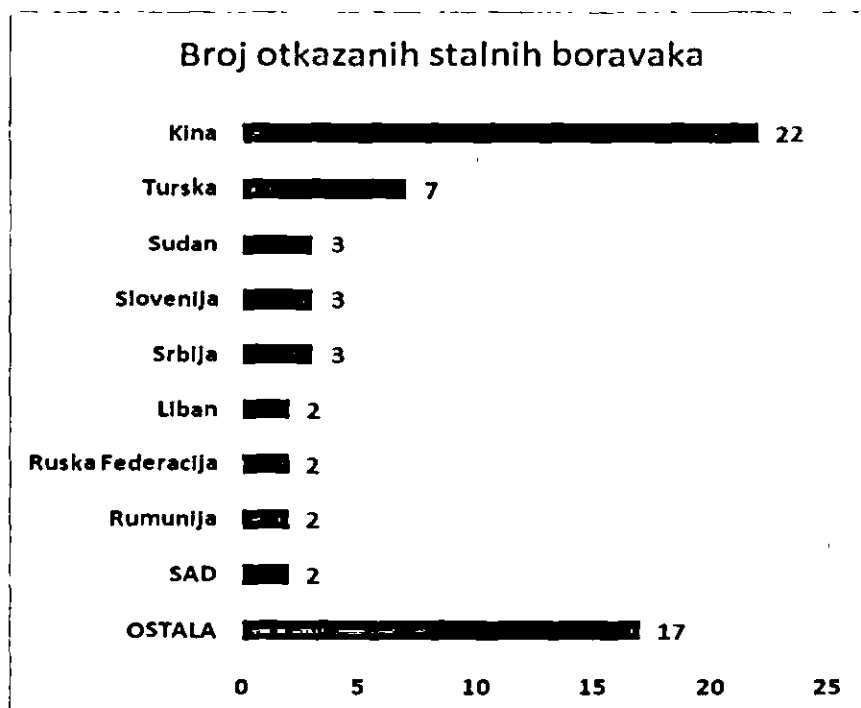
Kada su u pitanju otkazani bezvizni boravci, najviše navedenih mjera se odnosi na državljane Srbije, Hrvatske i Turske prema dijagramu.



Ako posmatramo pravne osnove na osnovu kojih su izrečene mjere, bezvizni boravak je najčešće otkazivan stranim državljanima zbog nepoštivanja javnog poretka BiH i obavljanja djelatnosti za koje je potrebna radna dozvola a istu nisu posjedovali. Kada su u pitanju državljanstva otkazanih privremenih boravaka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima Kine, Srbije i Turske prema dijagramu.



Kada su u pitanju državljanstva otkazanih stalnih boravaka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **Kine i Turske** prema dijagramu.



Privremeni boravci su otkazivani najčešće zbog izmjene okolnosti na osnovu kojih su odobreni (351) dok su stalni boravci najčešće otkazivani zbog boravka stranca više od godinu dana van BiH (52).

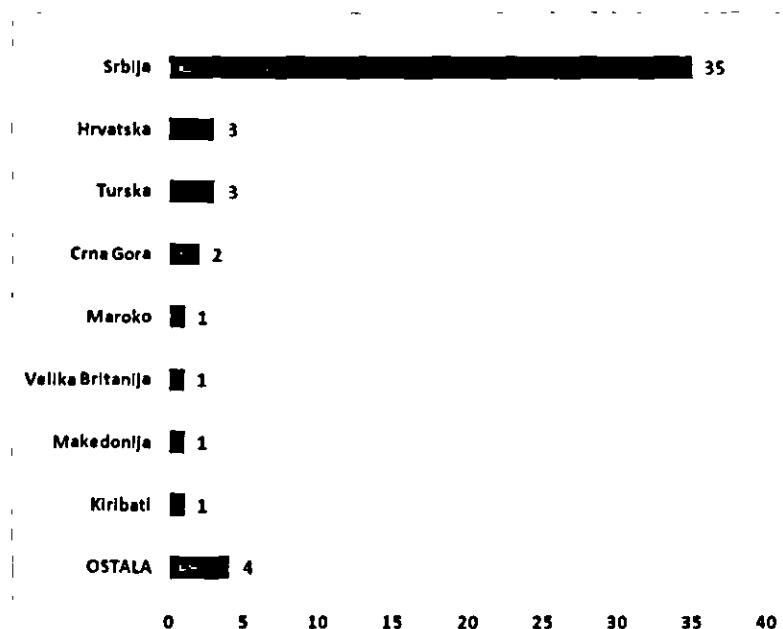




Najveći broj izrečenih mjera protjerivanja stranim državljanima donešen je nakon sprovedenih akcija kontrole kretanja i boravka stranaca i odnosio se na državljane Srbije, Turske, Albanije, građane Kosova i Hrvatske prema datom dijagramu.



Od ukupnog broja otkaza bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja najviše ih se odnosilo na državljane Srbije, a najčešće su izricani zbog nepoštivanja javnog poretka u BiH (28) i obavljanja djelatnosti za koju je potrebna radna dozvola a ne posjedovanja iste (9). Tokom predmetnog perioda je izrečena jedna mjera otkaza privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja državljanina Srbije zbog nepoštivanja javnog poretka u BiH.





## 5. Primjena posebnih ovlaštenja

Inspektori za strance naše Službe su prilikom kontinuiranog operativnog rada na terenu, odnosno svakodnevnim preduzimanjem mjera i radnji iz nadležnosti Službe, a suočeni sa povećanim brojem prisustva neregularnih migranata na teritoriji BiH, primjenjivali Zakonom propisana ovlaštenja.

Tokom 2015. godine primjenjena su posebna ovlaštenja u 2.896 slučajeva i to: izvršeno je 1.089 pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto 667 ličnih isprava, 234 stvari - predmeta, privremeno je zadržano 575 lica, 329 lica je privedeno i evidentirana su 2 slučaja upotrebe sredstva prinude.

U prethodnoj, 2014. godini primjenjena su posebna ovlaštenja u 4.751 slučaju i to: izvršeno je 1.929 pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto 1.217 ličnih isprava, 159 stvari - predmeta, privremeno je zadržano 1.113 lica, 333 lica je privedeno i nije bilo slučajeva upotrebe sredstva prinude.

## V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BOSNE I HERCEGOVINE

### 1. Doprinos u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju

Imajući u vidu da je međuagencijska saradnja i razmjena informacija preduslov za efikasnu prevenciju kao i borbu protiv terorizma, ilegalnih migracija, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala, Služba za poslove sa strancima je tokom ovog izvještajnog perioda vršila koordinaciju aktivnosti, inicirala i ostvarivala svakodnevnu službenu saradnju sa drugim agencijama koje se bave sprovođenjem zakona na teritoriji BiH, Tužilaštvom, međunarodnim i NVO organizacijama.

Inspektori za strance naše Službe i drugi ovlašteni službenici, preduzimajući sve potrebne mjere i radnje iz naše nadležnosti, u svom svakodnevnom radu su dolazili do veoma korisnih i u najvećoj mjeri pouzdanih operativnih saznanja o neregularnim migracijama kao i saznanja koja su se mogla dovesti u vezu sa krivičnim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

Prikupljena saznanja i informacije su analizirane i procjenjene od strane ovlaštenih službenika Službe, što je rezultiralo izradom 179 informacije o prikupljenim operativnim saznanjima koje je Služba blagovremeno dostavljala u nadležnost i postupanje Tužilaštvu BiH, OSA-i, SIPA-i, Graničnoj policiji, entitetskim MUP-a i drugim agencijama na dalju nadležnost i postupanje i bile su od velikog značaja u otkrivanju i procesuiranju počinitelja krivičnih djela, što je uvećanje od 26 % u odnosu na 2014. godinu tokom koje je Služba u dalju nadležnost dostavila 141 informaciju. Ovom prilikom bismo posebno istakli izuzetnu saradnju sa Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH, koja se ogleda u skoro svakodnevnoj i pravovremenoj razmjeni informacija i podataka.

Zabilježen je i kontinuitet potraga za stranim državljanima od strane nadležnih poreskih i sudskih organa, tužilaštava kao i policijskih i sigurnosnih agencija, zbog počinjenih krivičnih djela u vezi sa utajama poreza, kao i sumnjom u postupke koji se mogu dovesti u vezu sa krivičnim djelom pranja novca. Takođe je nadograđena saradnja Službe sa institucijama na području BiH iz segmenta kretanja i boravka stranaca i razmjene informacija koje su korištene za preduzimanje mjera i



aktivnosti iz nadležnosti bilo koje bezbjednosne agencije na području BiH. U periodu od januara do decembra 2015. godine ostvarena je službena saradnja u 9.687 slučajeva.

Ovakav vid međuagencijske saradnje i razmjene informacija tokom ovog izvještajnog perioda, rezultirao je identifikovanjem i pronalaskom 12 stranih državljana koji predstavljaju prijetnju javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH, a kojima je Služba izrekla mjere protjerivanja sa zabranama ulaska i udaljila sa teritorije BiH, dajući doprinos sigurnosti BiH i njenih građana.

Bitno je naglasiti da je Služba kroz rad svojih službenika u Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima, davala potpuni doprinos u borbi protiv trgovine ljudima, organizovanog kriminala, ilegalnih migracija, čime se daje značajan doprinos zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH. Služba kroz rad svojih službenika u Zajedničkom centru za analizu rizika i Koordinacionom tijelu, davala puni doprinos radu Zajedničkog centra za analizu rizika a samim time i Implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom BiH. Nadalje, Služba svakodnevno prikuplja podatke o preduzetim aktivnostima, mjerama i radnjama iz svoje nadležnosti, te izrađuje Bilten dnevnih događaja koji se razmjenjuje sa drugim sigurnosnim agencijama.

Usvajajući najbolje prakse Imigracionih službi zemalja Evropske unije, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka sa biometrijskim podacima) u Imigracioni sistem BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu realizuju aktivnosti na implemetaciji biometrijskog modula u Informacionom sistemu za migracije, gdje je oprema za pilot projekat akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a i preko Projekta IPA 2010 "EU podrška provedbi zakona", te je u toku integracija istih sa Informacionim sistemom za migracije, gdje se softversko rješenje razvija od strane Odsjeka za informatičko-tehničke poslove.

Konačno, Služba kontinuirano doprinosi razmjeni podataka sa FRONTEX-om putem sistema dostave podataka o ilegalnim migracijama i mjesečnih statističkih izvještaja Graničnoj policiji BiH u cilju jačanja planiranja i provođenja nacionalnih i međunarodnih aktivnosti vezanih za borbu protiv nezakonitih migracija, krijumčarenja ljudi i drugih oblika organizovanog kriminala.

## 2. Doprinos putem svih neophodnih provjera

U ovom izvještajnom periodu, Služba je na zahtjev drugih institucija BiH za 429 lica dostavila informacije i izdala uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija. Broj lica za koja su izdata uvjerenja o činjenicama iz službene evidencije u terenskim centarima iznosi 875, dok je sa druge strane Služba po službenoj dužnosti od drugih bezbjedonosnih agencija zatražila provjere za 15.153 lica.

Služba je putem Sektora za operativnu podršku u ovom izvještajnom periodu po zahtjevima DKP-a BiH i Terenskih centara, od Obavještajno sigurnosne agencije (OSA) i drugih sigurnosnih agencija zatražila 2.694 sigurnosne provjere za preko 3.500 stranih državljana u postupcima ovjere pozivnih pisama, izdavanja viza, te odobrenja/produženja privremenog i odobrenje stalnog boravka, sve sa ciljem davanja doprinosa zaštiti ukupnog bezbjedonosnog sistema BiH kao i borbi protiv terorizma i svih vidova neregularnih migracija, što je povećanje od 68,49 % u odnosu na 2014. godinu, tokom koje je zatraženo 1.597 provjera.

## 3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a

U evidenciju „Registar određenih stranaca – ROS“ je tokom izvještajnog perioda izvršeno 1.549 unosa. U ovu bazu su uneseni i podaci stranih državljana kojima je izrečena mjera protjerivanja, mjera otkaza boravka, mjera krivične odgovornosti, kojima je odlukom sudskih organa po osnovu prekršaja izrečena mjera zatvorske kazne ili novčane kazne u iznosu 1.000 KM i više,



kojima su poništene ili ukinute vize, kojima su donešena rješenja o proglašenju nepoželjnim u BiH, kojima su oduzeta državljanstva BiH, kojima je odlukom Vijeća ministara BiH izrečena mjera protjerivanja, odluke Vijeća ministara BiH kojom se zabranjuje ulazak stranca u BiH, kao i podaci o licima za koje postoji osnovana sumnja da njihovo prisustvo predstavlja prijetnju nacionalnoj sigurnosti, pravnom poretku i javnom redu u Bosni i Hercegovini. U pomenutoj bazi su takođe evidentirana sva pravna i fizička lica koja su subjekt međunarodnih restriktivnih mjera zabrane ulaska ili tranzita kroz BiH (Consolidated list).

Teroristički napadi u Parizu i svijetu, te njihova refleksija na BiH potvrđuju sigurnosni izazov i prijetnju povezanu sa zakonitim i nezakonitim migracijama. Služba je tokom 2015. godine preduzimanjem radnji iz svojih nadležnosti i pojačanih aktivnosti kontrole kretanja i boravka stranaca u BiH prikupila podatke o prisustvu 29 stranih državljana koji predstavljaju prijetnju javnom poretku i sigurnosti BiH. Podaci su evidentirani u bazu "ROS" kojoj pristup ima Granična policija BiH, te će prilikom pokušaja ulaska u BiH istim biti odbijen ulazak.

Tokom ovog izvještajnog perioda u Službi su izvršene 583 provjere na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega 276 na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS 295 na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i 12 na zahtjev Ministarstva civilnih poslova. U istom periodu tokom 2014. godine je izvršeno 623 provjere na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega 319 na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS 286 na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i 18 na zahtjev Ministarstva civilnih poslova.

Od ukupnog broja izvršenih provjera u ovom izvještajnom periodu je utvrđeno da su 34 lica evidentirano u bazi ROS-a o čemu su obaviješteni nadležni organi koji donose odluku o prijemu u državljanstvo BiH.

## VI PRIHVAT, SMJEŠTAJ I UDALJENJE STRANACA

Sigurni sistem udaljenja stranaca iz zemlje Služba je ostvarila kroz kadrovsku i tehničku uspostavu Sektora za redmisiju, prihvata i smještaj u smislu izgradnje pravnih i tehničkih kapaciteta za siguran postupak udaljenja stranaca koji nelegalno borave u zemlji, kao i kroz saradnju nadležnih institucija koje će nakon donesene odluke o udaljenju realizovati tu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje.

Kroz rad i postojeći kapacitet Imigracionog centra omogućavali smo da neregularni migranti kao i drugi stranci koji nakon odluke ne žele dobrovoljno napustiti zemlju, budu smješteni pod nadzor u Imigracioni centar do njihovog konačnog udaljenja.

Služba je omogućila da se boravak stranaca u Imigracionom centru odvija u skladu sa propisanim pravilima o funkcionisanju Centra, kućnom redu, uz poštivanje dostojanstva ličnosti i uz poštivanje međunarodnih konvencija i propisa koji regulišu zaštitu ljudskih prava.

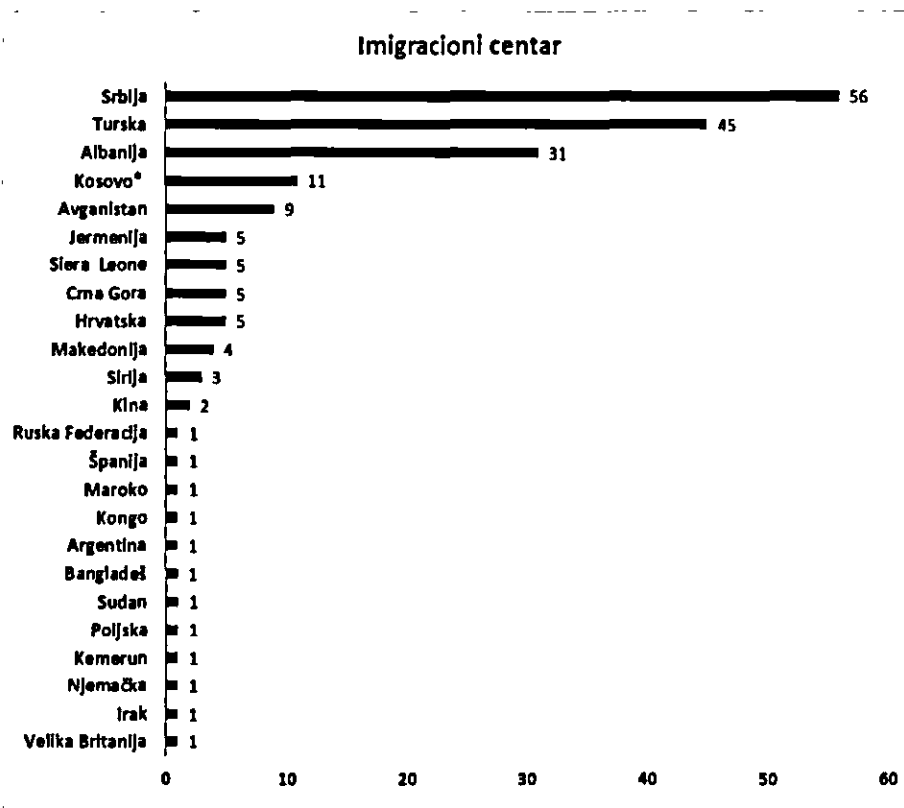
Realizacija sporazuma o readmisiji i po tom osnovu prihvata stranaca u BiH pod uslovima koji su propisani pojedinim readmisijskim sporazumima, nakon čega smo osiguravali sigurno udaljenje takvih stranaca iz zemlje, u propisanoj proceduri.

### 1. Broj lica smještenih pod nadzor

U ovom izvještajnom periodu u Imigracioni centar Službe za poslove sa strancima prema knjizi evidencije prijema smješteno je 193 lica od kojih su 23 maloljetna stranca u pratnji staratelja, dok je iz 2014. godine ostalo da boravi 13 lica. U izvještajnom periodu ostvareno je ukupno 2.952,5 korisničkih dana u Imigracionom centru.



Najviše neregularnih migranata je bilo iz Srbije, Turske, Albanije, sa teritorije Kosova\* i ostalih prema dole prikazanom dijagramu.



## 2. Prihvat

### a) Prihvat po osnovu Sporazuma o readmisiji

U ovom izvještajnom periodu je ukupno prihvaćen 31 strani državljanin i to:

- ✓ 28 lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- ✓ 3 lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

### b) Smještaj u Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“

U izvještajnom periodu u specijalizovanoj ustanovi Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“ boravilo je 1 maloljetno lice.

### c) Smještaj u sigurnoj kući „Medica“

Tokom izvještajnog perioda u sigurnoj kući MEDICA u Zenici boravilo je 1 maloljetno lice, smješteno kao potencijalna žrtva trgovine ljudima.

### d) Kazneno popravni zavodi – KPZ

U izvještajnom periodu iz KPZ u BiH radi postupka izvršenja mjere udaljenja iz BiH u zemlju porijekla preuzeto je 25 lica.

#### 2.1 Odbijeni prihvat po osnovu sporazuma o readmisiji

Tokom izvještajnog perioda Služba je u skladu sa odredbama sporazuma o readmisiji na državno područje BiH za 2 lica odbila prihvat na državno područje.



### 3. Udaljenje

Tokom izvještajnog perioda ukupan broj lica koja su udaljena na osnovu provedenih procedura za pripremu i izvršenje udaljenja iz BiH u zemlje porijekla ili zemlju koja ih prihvata je ukupno 217, od kojih je 31 maloljetnih lica u pratnji staratelja.

#### a) Samostalni dobrovoljni povratak koji realizuje Služba

Tokom ovog perioda Služba je izvršila dobrovoljni povratak za ukupno 8 lica.

#### b) Predaja po osnovu Sporazuma o readmisiji

Nakon što je utvrđena obaveza prihvata od strane zemlje potpisnice Sporazuma o readmisiji za lica koja ilegalno borave na području druge države, u izvještajnom periodu ukupno je predato 29 stranaca, od kojih su 2 maloljetna lica, i to:

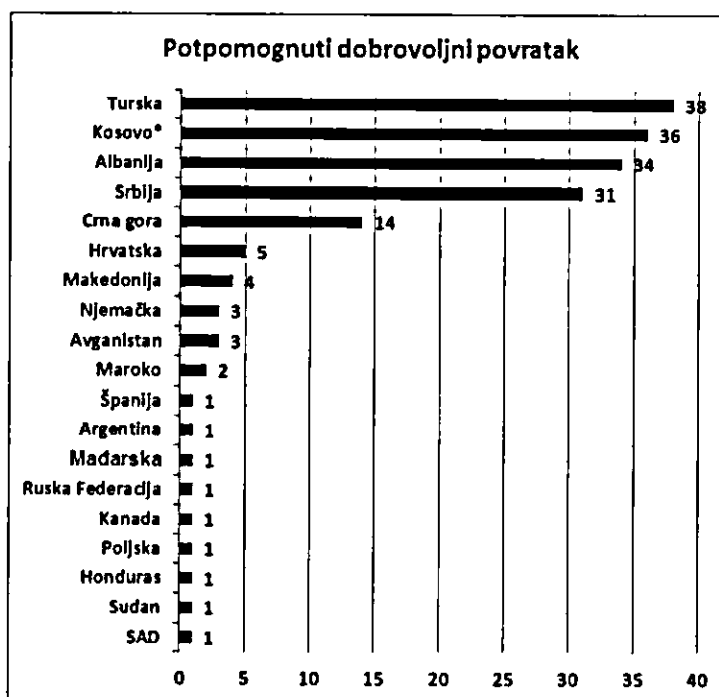
- ✓ 26 lica po osnovu Sporazuma između BiH i Srbije o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- ✓ 2 lica po osnovu Sporazuma između BiH i Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- ✓ 1 lice po osnovu Sporazuma između BiH i Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

#### c) Prisilno udaljenje

U ovom izvještajnom periodu, Služba je izvršila prisilno udaljenje uz pratnju za ukupno 1 lice.

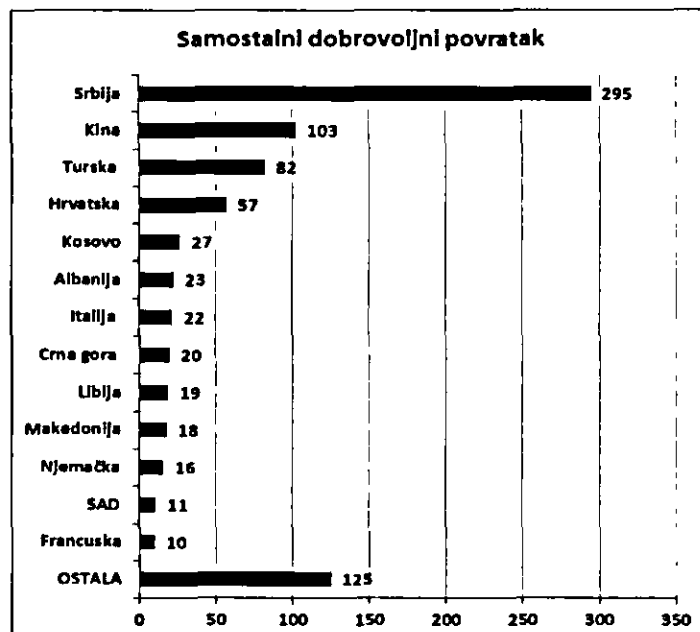
#### d) Potpomognuti dobrovoljni povratak realizovan kroz projekat posebne namjene

U izvještajnom periodu Služba za poslove sa strancima je putem projekta pod nazivom „Prevencija ilegalnih migracija u BiH i regionu i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“ asistirala u postupku dobrovoljnog povratka za ukupno 179 lica od koji su njih 28 maloljetni stranci.



#### e) Samostalni dobrovoljni povratak

Tokom ovog izvještajnog perioda su realizovana 828 samostalna dobrovoljna povratka stranih državljana nakon izrečenih mjera, a najviše vrijednosti bilježe državljani Srbije, Kine, Turske i drugi prema dijagramu.



#### f) Repatrijacija žrtava trgovine ljudima

U izvještajnom periodu Služba je izvršila repatrijaciju 1 žrtve trgovine ljudima.

#### 4. Potvrde o izraženoj namjeri za azil

U izvještajnom periodu 19 lica su iskazali namjeru za podnošenje zahtjeva za azil, i to:

Redni broj	Državljanstvo	Broj lica
1.	Avganistan	6
2.	Crna Gora	1
3.	Siera Lone	5
4.	Jermenija	5
5.	Kongo	1
6.	Sirija	1
<b>UKUPNO</b>		<b>19</b>

#### 5. Dodatne aktivnosti

Dana 10.04.2013. godine je otpočela je implementacija projekta „Prevencija ilegalnih migracija u Bosni i Hercegovini i regionu i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“, podržanog od Vlade Švajcarske Konfederacije i Vlade Lihtenštajna. SDC je za provedbu projekta Službi za poslove sa strancima odobrio na raspolaganje iznos od 1.103.580 KM, a period implementacije Projekta je od 10.04.2013. do 09.04.2016. godine.

Pored kontinuirane aktivnosti pomoći pri dobrovoljnom povratku, izvršena je i multidisciplinarna obuka „Postupanje sa ranjivim kategorijama stranaca“ čiji je cilj jačanje međuinstitucionalne saradnje svih organa koji su nadležni u postupanju sa ovom kategorijom ilegalnih migranata, gdje su učešće uzeli predstavnici centara za socijalni rad, Državne agencije za istrage i zaštitu SIPA-a, Granične policije BiH, entitetskih ministarstva unutrašnjih poslova i Službe za poslove sa strancima. U ovom izvještajnom periodu je kao nastavak ovog procesa održan i Okrugli sto na kojem je usaglašen nacrt Protokola o saradnji u postupanju sa ranjivom kategorijom stranaca. Okrugli sto Radne grupe formirane od strane predstavnika nadležnih institucija održan je u maju 2015. godine.



**Nacrt Protokola za identifikaciju, pomoć i zaštitu ranjivih kategorija od strane Službe prosljeđen je nadležnim institucijama na mišljenje, nakon čega će biti upućen na usvajanje Vijeću ministara BiH.**

Takođe, u maju 2015. godine u okviru implementacije projekta je održana i obuka na temu "Ujednačavanje i efikasnije postupanje Službe za poslove sa strancima prema strancima koji borave u BiH". Donošenjem Zaključaka obuke koji se tiču rješavanja statusa stanaca u BiH ili realizacije njihovog udaljenja, omogućiti će se efikasnije postupanje službenika Službe u ovoj oblasti. Među ostalim smatramo da je važno naglasiti da je **jednoglasno usvojen zaključak i jasno definisane konkretne intervencije kroz koje se nameće nadogradnja ISM sistema (Informacioni sistem migracija). Nadogradnjom ISM-a po konkretno identifikovanim intervencijama umnogome bi postupak provjere i rješavanja pitanja statusa stranca bio efikasniji, vremenski kraći i ekonomičniji.**

Treća komponenta Projekta ima za cilj jačanje i promoviranje regionalne saradnje i zajedničkih operacija između BiH i zemalja Jugoistočne Evrope u upravljanju nelegalnim migracijama i po pitanju readmisije.

Kad je u pitanju uspostava baze prevodilaca za rijetke jezike, zemlje regiona su MARRI Regionalnom centru dostavile svoje potrebe za određenim jezicima, i istovremeno prosljedile podatke o licima koje je moguće angažovati u ovu svrhu. Izrađen je nacrt Protokola o korištenju zajedničke baze prevodilaca za rijetke jezike, koji je kao takav i usvojen na zajedničkom sastanku koji je organizovan na inicijativu Ministarstva sigurnosti i Službe u saradnji sa MARRI RC.

Tokom oktobra 2015. godine održan je prvi sastanak sa predstavnicima zemalja korisnica ove baze, gdje su definisani određeni prijedlozi i sugestije, tako da se očekuje da na narednim sastancima imamo konačan draft Protokola o korištenju zajedničke baze prevodilaca za rijetke jezike.

Suočeni sa izbjegličko-imigrantskom krizom koja se dešava u regionu zapadnog Balkana, a u cilju blagovremenog i efikasnog odgovora iz nadležnosti Službe za poslove sa strancima u slučaju masovnog priliva izbjeglica i ilegalnih migranata te njihove identifikacije po ulasku u BiH, po hitnom postupku je dostavljen zahtjev Ambasadi Švicarske za nabavku neophodne tehničke opreme u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u institucijama BiH.

Implementacijom projekta umnogome su smanjeni troškovi iz budžeta Službe koji nastaju po osnovu izvršenja dobrovoljnog povratka, te je kroz planirane obuke omogućeno i dodatno jačanje kapaciteta Službe u segmentu koji se odnosi na postupanje sa ilegalnim migrantima. Takođe ovaj projekat kroz aktivnost regionalne saradnja omogućava Službi da inicira saradnju sa zemljama regiona u cilju sprječavanja i borbe protiv ilegalne migracije u BiH i regije.

## **VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA**

Na osnovu obaveza koje proizilaze iz međunarodno preuzetih obaveza BiH, zakona i prethodne analize postojećih uslova i zahtjeva u okviru kojih će se djelovati, Služba za poslove sa strancima je tokom 2015. godine svoje ciljeve u protekloj godini realizovala putem sljedećih programa čija realizacija je detaljno prikazana kroz prethodna poglavlja:

- ✓ Sigurna podrška sistemu izdavanja viza za ulazak u BiH;
- ✓ Upravljanje procesima migracija stranaca u BiH;
- ✓ Stvaranje sigurnijeg sistema bezbjednosti kontrolom kretanja i boravka stranaca u BiH;





- ✓ Doprinos uspješnijoj borbi protiv terorizma, organizovanog i finansijskog kriminala, ilegalnim migracijama, krijumačarenju ljudi i trgovini ljudima;
- ✓ Stvaranje sigurnog sistema protjerivanja stranaca iz zemlje;
- ✓ Pružanje pomoći drugim agencijama za provođenje zakona;
- ✓ Razvijanje i pružanje pomoći preko tehničkih sistema;
- ✓ Međunarodna i regionalna saradnja;
- ✓ Jačanje sistema unutrašnje kontrole i kodeksa ponašanja;
- ✓ Podrška.

## VIII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST

### 1. Budžet i kapitalna ulaganja

Prema Zakonu o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu, odobreni budžet Službe za poslove sa strancima za 2015. godinu iznosio je 8.744.000,00 KM. Tekući izdaci odobreni su u iznosu od 8.144.000,00 KM, tekući kapitalni izdaci 400.000,00 KM i izdaci za višegodišnja kapitalna ulaganja 200.000,00 KM.

Prenesena nerealizovana sredstva iz 2014. godine za višegodišnja kapitalna ulaganja iznose 619.213,95 KM tako da su raspoloživa sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja u 2015. godini ukupno iznosila 819.213,95 KM.

Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci 2015. godine procjena je da će izvršenje budžeta za 2015. godinu iznositi:

- tekući izdaci 7.600.000 KM ili 93,3 % ,
- tekući kapitalni izdaci 380.000 KM ili 95 % i
- višegodišnji kapitalni izdatci 407.000,00 KM ili 50 %.

Višegodišnja kapitalna ulaganja nisu realizovana u iznosu od 412.200,00 KM iz razloga što se čeka konačan obračun radova na izgradnji objekta sjedišta Službe i vanjskog uređenja te će ova sredstva biti prenijeta u 2016. godinu za plaćanje okončanih situacija izvođačima radova.

### 2. Donacije

U 2015. godini Službi za poslove sa strancima donirana je kompjuterska oprema i oprema za prenos podataka u vrijednosti od 156.410,17 KM, te materijal i sitni inventar u vrijednosti 69.020,00 KM. Donatori su ICITAP, Turska agencija za saradnju i koordinaciju, Al-Diyar Real Estate i Donfang Electric Corporation.

### 3. Javne nabavke

U toku 2015. godine Služba je u cjelosti realizovala planirane javne nabavke za tekuće izdatke (izdatci za robe i usluge), kao i planirane tekuće kapitalne izdatke za stalna sredstva i opremu. Ukupno je realizovano 40 postupaka javnih nabavki od čega 8 otvorenih javnih postupaka, 12 po proceduri konkurentskog zahtjeva sa dodatnim objavama, 18 direktnih sporazuma i 2 pregovaračka postupka bez objave obavještenja.

Tokom 2015. godine nastavljena je realizacija Ugovora za izvođenje radova na izgradnji poslovnog objekta sjedišta Službe za poslove sa strancima i Terenskog centra Sarajevo i vanjskog uređenja oko istog. Ovi ugovori su izvršeni, obavljen je tehnički prijem objekta i čeka se izdavanje upotrebne dozvole. Krajem oktobra 2015.godine objekat je useljen.



#### 4. Zapošljavanje

Ukupan broj zaposlenih na dan 01.01.2015. godine iznosio je 224, a na dan 31.12.2015. godine broj uposlenih je iznosio 228. U toku 2015. godine zaposleno je 8 (osam) državnih službenika i 5 (pet) zaposlenika. Tokom 2015. godine Služba je ostala bez 9 (devet) uposlenika, od toga:

- Sporazumni prekid radnog odnosa sa 7 (sedam) uposlenih: 1 (jedno) imenovano lice (direktor Službe), 3 (tri) državna službenika i 3 (tri) zaposlenika;
- Pored navedenog neplaćeno odsustvo od 2015. godine koriste 2 (dva) državna službenika.

U toku 2015. godine raspisano je 5 (pet) javnih oglasa za prijem državnih službenika i konkursna procedura je okončana, sa izuzetkom jednog koji je poništen, a najuspješniji kandidati su postavljeni na pozicije za koje su bili raspisani javni oglasi.

Također u 2015. godini raspisana su 2 (dva) interna oglasa, konkursna procedura je okončana i najuspješniji kandidati su postavljeni na pozicije za koje su bili raspisani interni oglasi.

U toku 2015. godine izvršena su 3 interna premještaja od toga su 2 (dva) interna premještaja izvršena za državne službenike i 1 (jedan) za zaposlenika.

#### 5. Opšti poslovi i poslovi pisarnice

U toku 2015. godine putem pisarnice u djelovodnik predmeta i akata zavedeno je 8.813 akata, u knjigu ulaznih računa zavedeno je 2.515 računa i u knjigu UP-1 upisano je 54 prvostepenih predmeta upravnog postupka. Putem interne dostavne knjige dostavljena su 16.481 akta dok je kroz knjigu otpreme putem pošte otpremljeno 4.300 akata. U dostavnoj knjizi za povjerljivu poštu evidentirana su 266 akta.

### IX POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU

Postupajući po nalogima direktora Službe za poslove sa strancima, godišnjem i pojedinačnim planovima rada Ureda za unutarnju kontrolu, zaprimljenim predstavkama i žalbama na rad uposlenih u Službi, te drugim dodijeljenim poslovima i zadacima, Ured je tokom 2015. godine izvršio u dva navrata redovne inspeksijske preglede nad primjenom zakona i na zakonu zasnovanih propisa u šesnaest (16) terenskih centara Službe. O inspeksijskim pregledima sačinjeni su izvještaji sa određenim prijedlozima koji se odnose na unapređenje rada i postupanja organizacionih jedinica koje su bile predmetom kontrole. Svi izvještaji odobreni su od pomoćnika direktora za unutarnju kontrolu, na iste nije bilo primjedbi, a direktor Službe i kasnije zamjenika direktora Službe su na iste dali saglasnost.

Vršenjem redovnih inspeksijskih pregleda Ured je u izvještajnom periodu, u cjelini gledano, konstatirao da svi terenski centri uglavnom postupaju zakonito. S obzirom da su u redovnom inspeksijskom nadzoru u prvom polugodištu evidentirane određene neusklađenosti u primjeni Zakona, odnosno Pravilnika o ulasku i boravku stranaca, kao i Uputstva za obavljanje administrativno-upravnih i inspeksijskih poslova iz nadležnosti Službe za poslove sa strancima (izdato 31.12.2013. godine), inspektori Ureda su, u svojoj kontroli nastojali otkloniti ove neusklađenosti, te razjasniti eventualne nejasnoće na terenu koje se pojavljuju kako bi se uredilo jednoobrazno postupanje svih terenskih centara. Nedostaci utvrđeni u redovnom inspeksijskom pregledu u prvom polugodištu su otklonjeni, što je konstatirano u drugom redovnom inspeksijskom pregledu.

U toku izvještajnog perioda Ured za unutrašnju kontrolu je obavio 16 vanrednih inspeksijskih pregleda. Pored navedenih aktivnosti inspektori Ureda su u izvještajnom periodu imali određene aktivnosti radom u komisijama i radnim grupama, prisustvom na seminarima i obukama, ostvarivanjem saradnje sa drugim agencijama za sprovođenje zakona i drugo.



**Cilj Ureda je da se kroz zakonito postupanje i primjenu normativnih akata ujednači praksa postupanja svih TC-a.**

U nekim terenskim centrima, postojala su izvjesna odstupanja u primjeni Pravilnika o ulasku i boravku stranaca, kada su u pitanju dokazi koje se zahtjevaju prilikom podnošenja zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka po osnovu izdate radne dozvole.

Ured je, evidentirajući način primjene Zakona i podzakonskih akata utvrdio područja rada i pitanja koja je neophodno dodatno razjasniti. Sve nejasnoće i pitanja su razmatrani na pomenutom sastanku šefova terenskih centara u Neumu, doneseni su konkretni zaključci po istom kojih se potrebno pridržavati, a inspektori Ureda su u svom drugom redovnom inspekcijskom pregledu (u drugom polugodištu 2015.godine) nastojali utvrditi da li se svi šefovi terenskih centara pridržavaju donesenih zaključaka.

TC Sarajevo je najopterećeniji Terenski centar u Službi, kako po obimu posla tako i po složenosti problematike. Činjenica je i da je po broju izvršilaca ispred ostalih terenskih centara, da je prostorno ograničen na Kanton Sarajevo, te da u ovom Terenskom centru rade mlađi službenici kojima je potrebno vrijeme za razvijanje profesionalnih vještina i kvaliteta. Upravo na ovim vrijednosnim kategorijama bi trebalo razvijati TC Sarajevo jer je on preslika Službe.

## **X EDUKACIJA I SPECIJALISTIČKE OBUKE**

S obzirom da je Služba za poslove sa strancima prepoznala značaj nadogradnje znanja i vještina, odnosno konstantne stručne edukacije naših službenika kao važan preduslov efikasnijem obavljanju poslova i zadataka iz naše nadležnosti ali i bitan segment upoznavanja kolega iz drugih agencija za provođenje Zakona kao važan segmet međuagencijske saradnje u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, trgovine ljudima, neregularnim migracijama, zaštite tajnih podataka, tokom 2015. godine 390 uposlenika uzelo je učešće na 99 obuke, seminara ili radionice.

Obuke su provođene od strane 40 domaćih i međunarodnih organizacija i institucija, kao što su Agencija za državnu službu BiH (21 obuka), Ministarstvo bezbjednosti BiH samostalno ili uz potporu TAIEX-a, Vlade Švicarske, Lihtenštajna, IOM-a Emmaus i USAID-a (17 obuka), Evropska unija (IPA 2010, 8 obuka), Direkcija za evropske integracije (4 obuke), Organizacija za evropsku bezbjednost i saradnju (4 obuke), Ambasada SAD-a i ICITAP (4 obuke), OSA/OBA (4 obuke) i druge institucije.

Od gore navedenih obuka posebno bismo istaknuli obuke „Osnovna obuka iz rukovanja naoružanjem i vještina gađanja” i „Osnovna obuka inspektora za strance” koje su u doprinijele jačanju kapaciteta Služba a koje je Služba realizirala sa Agencijom za školovanje i usavršavanje kadrova. Također, bitno je istaknuti i obuke koje su realizirane u Generalnom tajništvu Interpola u Lyonu, kao i EURINT radionicu u kojima je Služba prvi put sudjelovala i na kojima su rukovoditelji Službe u značajnoj mjeri dali svoj doprinos i time Službu uključili u daljnje aktivnosti navedenih agencija.

## **XI INFORMISANJE JAVNOSTI**

Tokom 2015. godine nastavljene su aktivnosti u smislu redovnog izvještavanja javnosti o svim bitnijim aktivnostima i događajima vezanim za rad Službe za poslove sa strancima.

U cilju pravovremenog informiranja javnosti u izvještajnom periodu izrađeno je i medijima dostavljeno više desetina saopćenja, izjave i odgovora medijima te realizirano više intervju rukovodstva Službe za medije u BiH i regiji. Istovremeno, koordinirano je objavljivanje informacija i fotografija na službenoj web stranici Službe za poslove sa strancima [www.sps.gov.ba](http://www.sps.gov.ba).



Ukupan broj zaprimljenih zahtjeva za pristup informacijama po osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u 2015. godini je bio 42 zahtjeva od kojih su 40 riješeni pozitivno, a dva su odbijena nakon provedenog testa javnog interesa. Svi zahtjevi su riješeni u zakonskom roku.

## XII MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST

Bosna i Hercegovina ima površinu od 51.209 kvadratnih kilometara i geografski je smještena u zapadnom dijelu jugoistočne Evrope, na raskrsnici puteva između istoka i zapada i graniči sa tri susjedne države: Republikom Hrvatskom, Republikom Srbijom i Crnom Gorom.

Od 01.07.2013. godine od kada je Hrvatska pristupila u članstvo EU, čime BiH dijeli granicu sa Evropskom unijom u dužini od 1001 kilometar, institucije BiH imaju mnogo značajniju, zahtjevniju i odgovorniju ulogu sa aspekta uspostavljanja još efikasnije kontrole kretanja i boravka stranaca a posebno operativnog rada na sprječavanju neregularnih migracija prema EU, kako bi se na efikasan način moglo odgovoriti izazovu novih regionalnih tokova.

Usljed ovakvih okolnosti i procjena o budućim trendovima i rutama kretanja neregularnih migracija, nameće se prioritetna potreba za podizanjem kompetencija i nadležnosti Službe, kako bi se na efikasniji način suprostavljala budućim trendovima i izazovima neregularnih migracija, a što bi sigurno rezultovalo i efikasnijim doprinosom bezbjednosnom sistemu BiH.

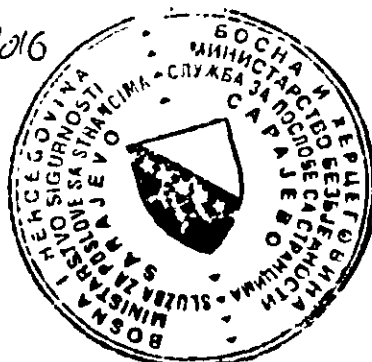
Iako BiH nije bila zahvaćena migrantskim talasom tokom 2015. godine, odgovor EU i regije na humanitarni i bezbjedonosni izazov, nastavak ratnih dejstava u kriznim područjima, kao i poboljšanje vremenskih uslova sa dolaskom proljeća će vjerovatno dovesti do novih izazova i u 2016. godini. S tim u vezi, Služba će sa posebnom pažnjom pratiti dešavanja, te na osnovu procjena mogućnosti refleksije krize na BiH kreirati i odgovore na pripadajuće prijetnje.

Služba će u narednom periodu nastaviti davati svoj doprinos na započetom regionalnom projektu stvaranja pravnih pretpostavki za mogućnost realizacije zajedničkog povratka ilegalnih migranata u zemlje porijekla, organizovanja zajedničkih letova.

Imajući u vidu gore navedeno kao i davanje punog doprinosa efikasnijem bezbjednosnom sistemu BiH i putu BiH prema EU integracijama, prioritet Službe za poslove sa strancima u narednom periodu je nadogradnja saradnje i pravovremene razmjene operativnih informacija sa agencijama za provedbu zakona u BiH i sličnim agencijama koje se bave ovom problematikom u zemljama okruženja, u borbi protiv neregularnih migracija, terorizma i svih vidova organizovanog kriminala.

Broj: 18.1-02.4-1403/2016

Datum: 31.01.2016. god.



DIREKTOR

*Slobodan Ujčić*