



***Specijalno izvješće***  
***o nacionalnoj i spolnoj strukturi zaposlenih***  
***u policijsko-sigurnosnim agencijama***  
***u Bosni i Hercegovini***



**SPECIJALNO IZVJEŠĆE O NACIONALNOJ I SPOLNOJ  
STRUKTURI ZAPOSLENIH U POLICIJSKO- SIGURNOSNIM  
AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI**

Banja Luka, travanj 2018. godine



# SADRŽAJ

<b>UVOD</b> .....	<b>5</b>
<b>1. BOSNA I HERCEGOVINA</b> .....	<b>6</b>
1.1. Zakonodavni okvir.....	6
1.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	7
1.2.1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine .....	7
1.2.2. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela .....	8
1.2.3. Granična policija Bosne i Hercegovine.....	10
1.2.4. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja .....	11
1.2.5. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova .....	12
1.2.6. Agencija za policijsku podršku-potporu .....	14
1.2.7. Državna agencija za istrage i zaštitu .....	15
1.2.8. Služba za poslove sa strancima .....	16
1.3. Agencija za identifikaciona dokumenta evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine .....	17
1.4. Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost.....	19
1.5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine.....	20
<b>2. FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE</b> .....	<b>21</b>
2.1. Zakonodavni okvir.....	21
2.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA .....	23
2.2.1. Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine.....	23
2.2.2. Federalna uprava policije .....	24
2.3. Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine .....	25
<b>3. REPUBLIKA SRPSKA</b> .....	<b>26</b>
3.1. Zakonodavni okvir.....	26
3.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI REPUBLIKE SRPSKE- PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	28
3.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske.....	28
3.3. Sudska policija Republike Srpske .....	29
<b>4. KANTONI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE</b> .....	<b>31</b>
4.1. Zakonodavni okvir.....	31
4.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI KANTONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	35
4.2.1. Ministarstvo unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona .....	35
4.2.2. Ministarstvo unutarnjih poslova Posavskog kantona .....	37
4.2.3. Ministarstvo unutarnjih poslova Tuzlanskog kantona .....	38
4.2.4. Ministarstvo unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona.....	39
4.2.5. Ministarstvo unutarnjih poslova Bosansko-podrinjskog kantona .....	40
4.2.6. Ministarstvo unutarnjih poslova Srednjobosanskog kantona.....	41
4.2.7. Ministarstvo unutarnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona .....	42
4.2.8. Ministarstvo unutarnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona .....	43
4.2.9. Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona Sarajevo .....	44

4.2.10. Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona 10 .....	46
<b>5. BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE .....</b>	<b>47</b>
5.1. Zakonodavni okvir .....	47
5.2. SIGURNOSNO-POLICIJSKE AGENCIJE NA RAZINI BRČKO DISTRIKTA BIH - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA.....	48
5.2.1. Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine .....	48
5.3. Sudska policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine .....	49
<b>6. U POSTOCIMA ISKAZANA NACIONALNA STRUKTURA UPOSLENIH U POLICIJSKO SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI, prema stanju na dan 30.09.2017. godine .....</b>	<b>51</b>
<b>7. NACIONALNA STRUKTURA STANOVNIŠTVA NA TERITORIJU BOSNE I HERCEGOVINE .....</b>	<b>52</b>
<b>8. SPOLNA STRUKTURA ZAPOSLENIH U POLICIJSKO-SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI.....</b>	<b>56</b>
<b>9. ŽALBE ZAPRIMLJENE U INSTITUCIJI OMBUDSMANA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE ODOSE NA DISKRIMINACIJU PO NACIONALNOJ OSNOVI U POLICIJSKO- SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI .....</b>	<b>57</b>
<b>10. NALAZ I MIŠLJENJE OMBUDSMANA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE .....</b>	<b>60</b>
<b>LITERATURA .....</b>	<b>65</b>

## UVOD

Prema članku 1. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine<sup>1</sup>, Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine je neovisna institucija, uspostavljena s ciljem promidžbe dobre uprave i vladavine prava i sloboda fizičkih i pravnih osoba, kako je zajamčeno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku ovog Ustava. Institucija ombudsmana nadgleda aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njezinih entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Institucija postupa u okviru ustava, zakona, drugih propisa i općih akata, kao i ratificiranih međunarodnih ugovora i općeprihvaćenih pravila i standarda međunarodnog prava.

Ombudsmani Bosne i Hercegovine, u periodu od 2013. godine do dana izrade ovog Izvješća, postupali su po žalbama<sup>2</sup> u kojima su žalitelji ukazivali na diskriminaciju na nacionalnoj osnovi u policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini prigodom procedure zapošljavanja i ostvarivanja prava iz i po osnovu radnog odnosa.

S ciljem sagledavanja stanja, odnosno nacionalne strukture zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini, Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine primijenili su metodologiju koja je bazirana na analizi relevantnih odredbi Ustava Bosne Hercegovine, Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i ustava kantona, Ustava Republike Srpske i Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Uzimajući u obzir činjenicu da su u policijsko-sigurnosnim agencijama na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovine uposleni policijski službenici, državni službenici i namještenici, to su Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine analizirali relevantne odredbe važećih zakona na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini kojima je uređeno pitanje radno-pravnih odnosa svih kategorija uposlenih u ovim agencijama.

U svrhu izrade ovog Izvješća, Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine su, zbog manjka financijskih i ljudskih resursa, proveli istraživanje ograničenog karaktera, koje se sastojalo u dostavljanju akta - upita nadležnim tijelima sa zahtjevom za dostavu podataka o strukturi zaposlenih, sa stanjem na dan 30. rujana 2017. godine. Tom prigodom tražena je dostava sljedećih podataka: struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta; nacionalna struktura rukovodnih djelatnika i spolna struktura zaposlenih. Dopis je dostavljen sljedećim tijelima: Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, Državna agencija za istrage i zaštitu, Granična policija Bosne i Hercegovine, Služba za poslove sa strancima, Direkcija za koordinaciju policijskih organa Bosne i Hercegovine, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Agencija za policijsku podršku, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka, Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine, Sudska policija Suda Bosne i Hercegovine, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske Sudska policija Republike Srpske, Ministarstvo unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Federalna uprava policije, kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine, Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Sudska policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, Federalni zavod za statistiku i Republički zavod za statistiku Republike Srpske.

---

<sup>1</sup> Zakon o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 19/02, 35/04 i 32/06.

<sup>2</sup> Ž-BL-06-66/13, Ž-BL-06-67/13, Ž-SA-06-187/14, Ž-SA-06-318/14, Ž-BL-06-192/14, Ž-BL-05-83/15, Ž-BL-05-84/15, Ž-SA-06-1150/16, Ž-BL-06-216/17, Ž-SA-06-841/17, Ž-SA-06-842/17 i Ž-SA-06-1297/17.

## 1. BOSNA I HERCEGOVINA

### 1.1. Zakonodavni okvir

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine prigodom izrade ovog Izvješća analizirali zakonodavstvo kojim se kojim se utvrđuje radno-pravni status zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama na razini Bosne i Hercegovine. Bitno je napomenuti da postoje tri kategorije zaposlenika u ovim agencijama, i to: policijski službenici, državni službenici i namještenici.

Ustav Bosne i Hercegovine, u Preambuli propisuje da su:

*"... Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi (zajedno sa ostalima)..."*

Članak II. stav 4. Ustava Bosne i Hercegovine propisuje:

*"Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članku ili u međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I ovog Ustava, osigurano je svim licima u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost sa nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status"*.

Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine reguliraju se policijske ovlasti i radno-pravni status (radni odnosi, uključujući: dužnosti i prava, zapošljavanje, obrazovanje i usavršavanje, raspoređivanje, činove, procjenu rada i unaprjeđivanje, naknade, radnu, sigurnosnu, disciplinsku odgovornost, odgovornost za štetu, te prestanak radnog odnosa) policijskih službenika<sup>3</sup> Bosne i Hercegovine. Ovaj Zakon primjenjuje se na policijske službenike zaposlene u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (SIPA), Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine i Direkciji za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Direkcija).

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine propisuje da:

*„Struktura policijskih službenika u policijskim tijelima uopće odražava nacionalnu strukturu stanovništva BiH prema popisu stanovništva iz 1991. godine.“*

Radno-pravni status državnih službenika uređen je Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Policijski službenici su oni pripadnici policijskih organa iz stavka 1. ovog članka koji primjenjuju policijske ovlasti propisane ovim zakonom i postupaju kao ovlaštena službena lica prema zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: ZKP).

<sup>4</sup> Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17.

Članak 2. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine propisuje:

- „1. Zapošljavanje i unaprjeđenje profesionalne karijere državnog službenika se temelji na javnoj konkurenciji i profesionalnoj sposobnosti.
2. Struktura državnih službenika u državnoj službi okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.
3. Nacionalna pripadnost državnog službenika temelji se na dragovoljnom izjašnjavaњу sukladno sa ovim zakonom“.

Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine<sup>5</sup> uređuje radno-pravni status zaposlenika, način i postupak prijema u radni odnos, zaključivanje ugovora o radu između zaposlenika i poslodavca, radno vrijeme, plaće i naknade, odmori i dopuste, zaštitu prava iz radnog odnosa, zaključivanje i primjenu kolektivnog ugovora, rješavanje sporova između zaposlenika i poslodavca, učešće zaposlenika i sindikata u zaštiti prava zaposlenika, prestanak radnog odnosa, nadzor nad primjenom zakona i druga prava i obveze koje nastaju temeljem radno-pravnog statusa zaposlenika. Ovim zakonom regulira se radni odnos: zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine i njenim tijelima koja nisu državni službenici; zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine koji su izričito izuzeti iz Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 19/02 i 35/03); zaposlenika koji su zaposleni u javnim poduzećima Bosne i Hercegovine, pravnim subjektima koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine, udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine, međuentitetskim korporacijama i drugim institucijama za obavljanje dodatnih nadležnosti u Bosni i Hercegovini, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ne predviđa posebnu odredbu o nacionalnoj zastupljenosti zaposlenika. Međutim, članak 6. Zakona propisuje „*zabranu diskriminacije zbog rase, boje kože, spola, jezika, vjere, političkog ili drugog mišljenja ili opredjeljenja, nacionalnog ili socijalnog porijekla, seksualne orijentacije, imovnog stanja, rođenja ili kakve druge okolnosti, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci, tjelesnih poteškoća ili na osnovu kojeg drugog razloga suprotnog osnovnim ljudskim pravima i slobodama utvrđenim Ustavom Bosne i Hercegovine i zakonom.*“

## **1.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

### **1.2.1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine**

Nadležnosti i funkcioniranje Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine predviđeno je zakonskim propisima na razini Bosne i Hercegovine, odnosno Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine<sup>6</sup>, te Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17.

<sup>6</sup> Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08.

<sup>7</sup> Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.



Naime, prema odredbi članka 14. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine iz 2003. godine, predviđeno je osam taksativno pobrojanih nadležnosti Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, odnosno prema ovom zakonskom tekstu, ovo Ministarstvo je nadležno za: zaštitu međunarodnih granica, unutarnjih graničnih prijelaza i reguliranje prometa na graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine; sprječavanje i otkrivanje počinitelja krivičnih djela terorizma, trgovine drogom, krivotvorenja domaće i strane valute i trgovine ljudima, kao i drugih krivičnih djela sa međunarodnim ili međuentitetskim elementom; međunarodnu suradnju u svim oblastima iz nadležnosti Ministarstva; zaštitu osoba i objekata; prikupljanje i korištenje podataka od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine; organizaciju i usuglašavanje aktivnosti entitetskih ministarstava unutarnjih poslova i Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u ostvarivanju sigurnosnih zadataka u interesu Bosne i Hercegovine; provođenje međunarodnih obveza i suradnju u provođenju civilne zaštite, koordinaciju djelovanja entitetskih službi civilne zaštite u Bosni i Hercegovini i usklađivanje njihovih planova za slučaj prirodne ili druge nesreće koje zahvataju teritorij Bosne i Hercegovine, kao i donošenje programa i planova zaštite i spasavanja i provođenje politike useljavanja i azila Bosne i Hercegovine, s tim da Ministarstvo uređuje procedure vezane za kretanje i boravak stranaca u Bosni i Hercegovini.

U sastavu ovog ministarstva kao upravne organizacije su: Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine, Granična policija Bosne i Hercegovine, Državna agencija za istrage i zaštitu, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Agencija za policijsku podršku i Služba za poslove sa strancima, čija se prava, dužnosti i operativna samostalnost uređuju posebnim zakonima.

### **1.2.2. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela**

Zakonom o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine<sup>8</sup> uspostavljene su: Direkcija za koordinaciju policijskih organa u Bosni i Hercegovini, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova i Agencija za policijsku podršku.

Poslovi iz nadležnosti Direkcije su: komunikacija, suradnja i koordinacija između policijskih tijela Bosne i Hercegovine; komunikacija, suradnja i koordinacija između policijskih tijela Bosne i Hercegovine s odgovarajućim tijelima u Bosni i Hercegovini u svezi s pitanjima policijskih poslova međunarodnog karaktera ili od međunarodnog značaja, ili u svezi s pitanjima koja su u nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine; komunikacija i suradnja s odgovarajućim inozemnim i međunarodnim tijelima u svezi pitanja policijskih poslova od međunarodnog značaja ili zajedničkog interesa; komunikacija, suradnja i koordinacija između policijskih tijela Bosne i Hercegovine, te odgovarajućih organa u Bosni i Hercegovini s odgovarajućim inozemnim i međunarodnim tijelima; primjena najboljih evropskih i drugih međunarodnih praksi koje se odnose na policijska pitanja u Bosni i Hercegovini; standardizacija rada u svezi s policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini; dnevno objedinjavanje sigurnosnih informacija od značaja za Bosnu i Hercegovinu, kao i od značaja za obavljanje poslova iz nadležnosti policijskih tijela Bosne i Hercegovine, stalna suradnja s relevantnim policijskim i drugim tijelima i poduzimanje potrebnih mjera s ciljem koordinacije operativnih poslova policijskih tijela Bosne i Hercegovine, te dnevno praćenje stanja sigurnosti i obavještanje nadležnih policijskih i drugih tijela Bosne i

---

<sup>8</sup> Zakon o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 26/08.

Hercegovine; organiziranje i provođenje fizičke i tehničke zaštite osoba i objekata tijela BiH i diplomatsko-konzularnih tijela koja se posebno štite sukladno odgovarajućim zakonima, međunarodnim obvezama i drugim propisima koje donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; prikupljanje, praćenje, analiziranje i korištenje podataka od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine; provođenje međunarodnih ugovora o policijskoj suradnji iz nadležnosti Direkcije; ostali poslovi propisani zakonima i drugim propisima.

-----

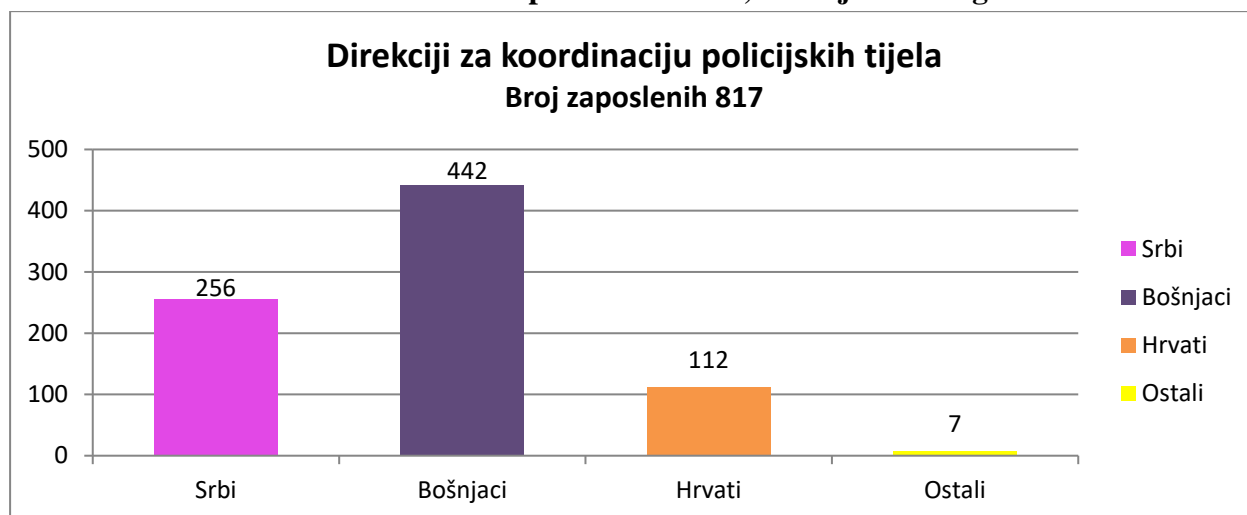
Prema podacima dostavljenim od strane Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine aktom broj 20-07-34-1-1917-3/17 od 05.12.2017. godine u Direkciji je, na dan 30.09.2017. godine, bilo ukupno 817 zaposlenih.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	1.135	79	59	1.268
Popunjeno	721	45	45	811
Sa VSS nije popunjeno	-	24	-	24

+ 6 pripravnika sa VSS, jedan državni službenik i jedan namještenik na neplaćenom dopustu;

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



#### Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
5	1	2	2	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 721 muškarac i 96 žena.

### 1.2.3. Granična policija Bosne i Hercegovine

Zakonom o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine<sup>9</sup>, Granična policija Bosne i Hercegovine definirana je kao upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, sa operativnom samostalnošću, utemeljena radi obavljanja policijskih poslova u svezi sa nadzorom i kontrolom prelaska granice Bosne i Hercegovine i drugih poslova propisanih zakonom.

Zakon o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, u članku 6. propisuje:

*“Struktura policijskih službenika, državnih službenika, zaposlenika i ostalih zaposlenika u GPBIH općenito odražava nacionalnu strukturu stanovništva BiH prema popisu stanovništva iz 1991. godine, sukladno sljedećim kriterijima:*

- 1. Struktura glavnog ureda odražava nacionalnu strukturu stanovništva BiH kao cjeline.*
- 2. Struktura terenskih ureda i jedinica odražava nacionalnu strukturu stanovništva unutar njihovih područja odgovornosti.*
- 3. Zastupljenost svakog od konstitutivnih naroda BiH na svim razinama ne može biti ni u kom slučaju veća od 2/3, ni manja od 1/10 od ukupnog broja osoblja GPBIH. Ova odredba ne odnosi se na zastupljenost ostalih koji, u svim slučajevima, imaju pravo na zastupljenost prema popisu stanovništva iz 1991. godine i gore navedenim kriterijima.*
- 4. Sve jedinice GPBIH u potpunosti su mješovitog nacionalnog sastava i svi pripadnici mogu obavljati dužnosti na svakoj točki duž granice”.*

-----

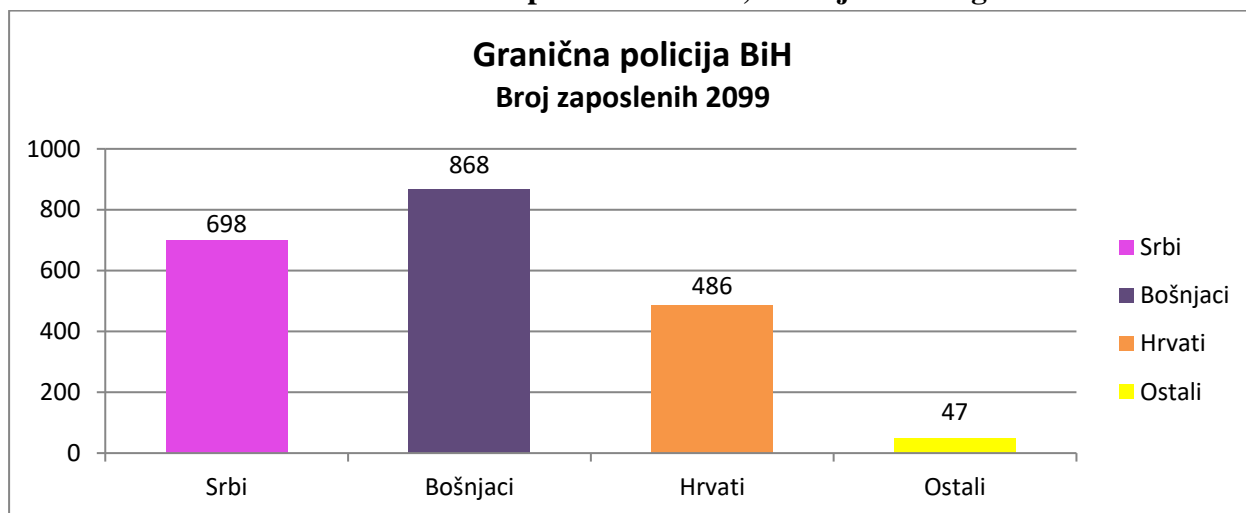
Prema podacima dostavljenim od Granične policije Bosne i Hercegovine, aktom broj 17-06-50-378-1/17 od 02.11.2017. godine u Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine je na dan 30.09.2017. godine bilo ukupno 2.099 zaposlenih.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujna 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	2.426	57	163	2.646
Popunjeno	1.901	50	148	2.099
Sa VSS nije popunjeno	Članak 76. Zakona o policijskim službenicima BiH – VŠS 93	7	-	100

<sup>9</sup>Zakon o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 50/04, 27/07 i 59/09.

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

	Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
Državni službenici	3	1	2	-	-	-
Policijski službenici	11	3	5	3	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 1.826 muškaraca i 273 žene.

**1.2.4. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja**

Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja utemeljena je Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine.

Agencija je uspostavljena radi obavljanja poslova iz svoje nadležnosti, kao što su: balistička i mehanoskopska vještačenja; kemijska i toksikološka ispitivanja; daktiloskopska vještačenja; grafološka/grafoskopska vještačenja; biološka ispitivanja; biokemijska ispitivanja; analize DNK; vještačenje požara i eksplozija; normizacija rada na terenu; specijalističke obuke; pružanje stručne pomoći ostalim tijelima iz Zakona; vođenje evidencija, statistika i baza podataka, te ostale poslove propisane zakonom i drugim propisima.

Zaposleni u ovoj Agenciju su policijski službenici, državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose zaposlenih u tijelima osnovanim ovim Zakonom koji imaju status državnog službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, a na ostale zaposlene primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

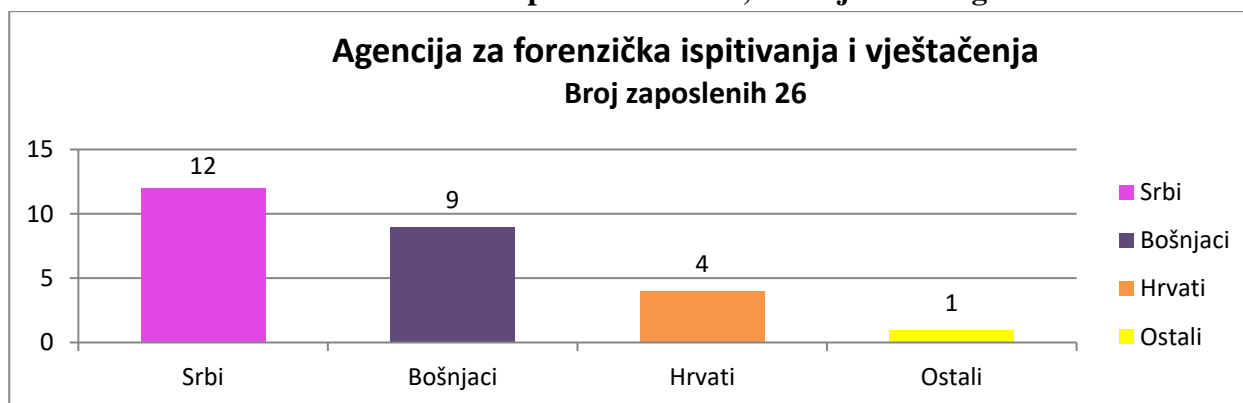
-----

Aktom Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja, broj: 14-5-43-1344-2/17 od 06.11.2017. godine Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su da je na dan 30.09.2017. godine u ovoj Agenciji bilo 26 zaposlenih, od toga 17 državnih službenika, 8 zaposlenika i jedno imenovana osoba.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	–	39	11	50
Popunjeno	–	17	8	26
Sa VSS nije popunjeno	–	22	–	22

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
5	3	2	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 13 muškaraca i 13 žena.

### 1.2.5. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova osnovana je Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH.

Nadležnosti Agencije su razvijanje, usklađivanje i predlaganje nastavnih planova i programa obuke sukladno potrebama policijskih tijela Bosne i Hercegovine i drugih službi, te agencija iz oblasti sigurnosti; organiziranje i provedba školovanja i stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika policijskih tijela BiH i drugih službi i agencija iz oblasti sigurnosti (temeljna, specijalistička, stalna i drugi vidovi policijske obuke), uključujući: školovanje policijskih kadrova Bosne i Hercegovine razina I., za potrebe stjecanja čina “policajac”; školovanje

policijskih kadrova Bosne i Hercegovine razina II., za potrebe stjecanja čina “mlađi inspektor”; obuka pripadnika agencija za zaštitu osoba i imovine; obuka pripadnika detektivskih agencija; stručna obuka (tečajevi, seminari i sl.); razvijanje istraživačko-izdavačke djelatnosti, te doprinos ukupnom unaprjeđenju i modernizaciji policijskog rada; knjižničarski poslovi; vođenje odgovarajuće evidencije i dokumentacije iz svoje nadležnosti.

Zaposleni u ovoj Agenciji su policijski službenici, državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose zaposlenih u tijelima osnovanim ovim Zakonom koji imaju status državnog službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, a na ostale zaposlene primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

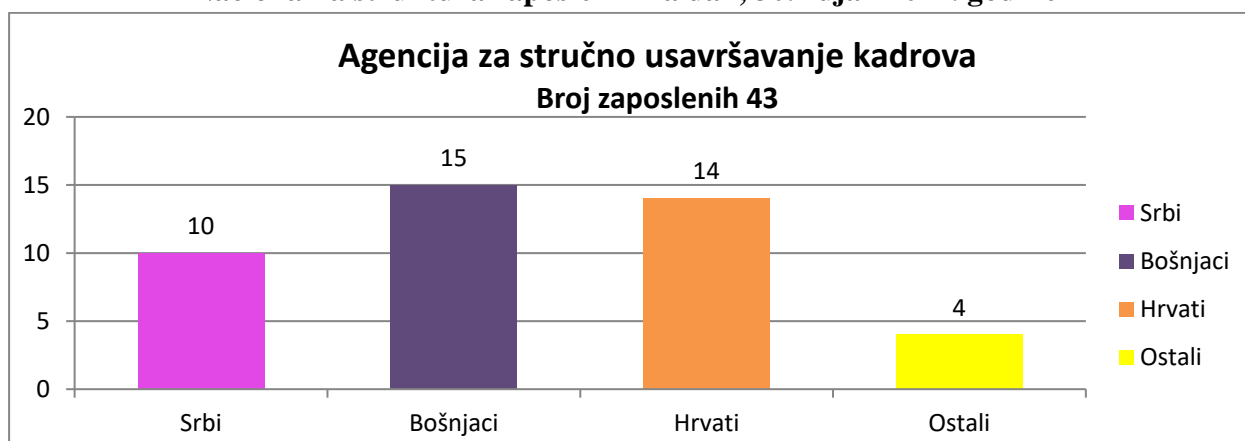
-----

Aktom Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, broj 19-3-12-318-2/17 od 30.10.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su da su u ovoj Agenciji ukupno 43 zaposlena.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	-	46	19	65
Popunjeno	-	31	12	43
Sa VSS nije popunjeno	-	15	7	22

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
3	1	1	1	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 18 žena i 25 muškaraca.

## 1.2.6. Agencija za policijsku podršku-potporu

Agencija za policijsku podršku - potporu osnovana je Zakonom o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine sa zadatkom da obavlja logističke poslove za sigurnosni sistem Bosne i Hercegovine i upravna je organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine s operativnom samostalnošću. Aktivnosti Agencije su fokusirane na analiziranje i unaprjeđivanje uvjeta i okruženja u kojima rade policijska tijela Bosne i Hercegovine. To se posebno odnosi na podizanje razine opremljenosti policijskih službenika putem nabavke kvalitetnog naoružanja i opreme, stvaranje pravnog okvira koji će omogućavati učinkovitost i pravovremenost djelovanja policije u datim uvjetima, te uvođenje najnovijih IT tehnologija u rad policije što omogućava povezivanje i obavljanje policijskih poslova sukladno standardima najrazvijenih država svijeta.

Zaposleni u ovoj Agenciju su policijski službenici, državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose zaposlenih u tijelima osnovanim ovim Zakonom koji imaju status državnog službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, a na ostale zaposlene primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

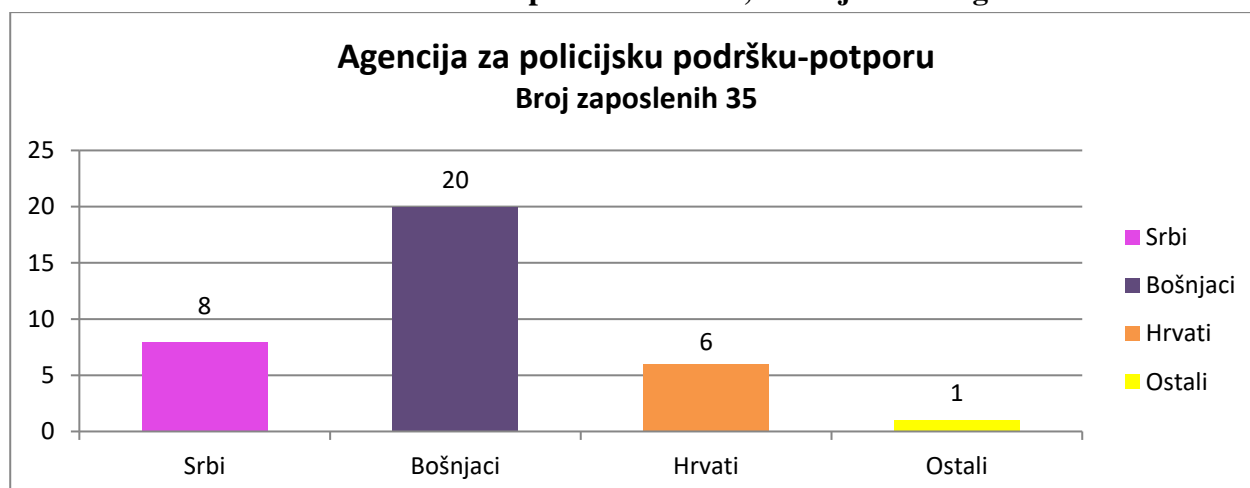
-----

Aktom Agencije za policijsku podršku-potporu Bosne i Hercegovine, broj 15-3-12-561-2/17 od 27.10.2017. godine Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće informacije:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	–	33	13	46
Popunjeno	–	20	13	33
Sa VSS nije popunjeno	–	13	–	13

### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
4	1	2	1	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 17 muškaraca i 18 žena.

### 1.2.7. Državna agencija za istrage i zaštitu

Zakonom o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu<sup>10</sup> propisano je da je Državna agencija za istrage i zaštitu upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine s operativnom samostalnošću, utemeljena radi obavljanja policijskih poslova.

Nadležnosti ove agenciju su: sprječavanje, otkrivanje i istraga krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog financijskog kriminala, zatim fizička i tehnička zaštita osoba i objekata, zaštita ugroženih svjedoka i svjedoka pod prijetnjom...

Člankom 5. Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu propisano je da su zaposlenici SIPA-e policijski službenici, državni službenici i ostali. Na radne odnose državnih službenika primjenjuje se Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose zaposlenika primjenjuje se Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, na radne odnose policijskih službenika u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu primjenjuje se Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine<sup>11</sup> shodno odredbi članka 2. Zakona.

-----

Državna agencija za istrage i zaštitu je aktom broj 16-11-12-8077-2/17 od 02.11.2017. Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine dostavila informaciju da je u ovoj Agenciji ukupno zaposleno 686 osoba.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

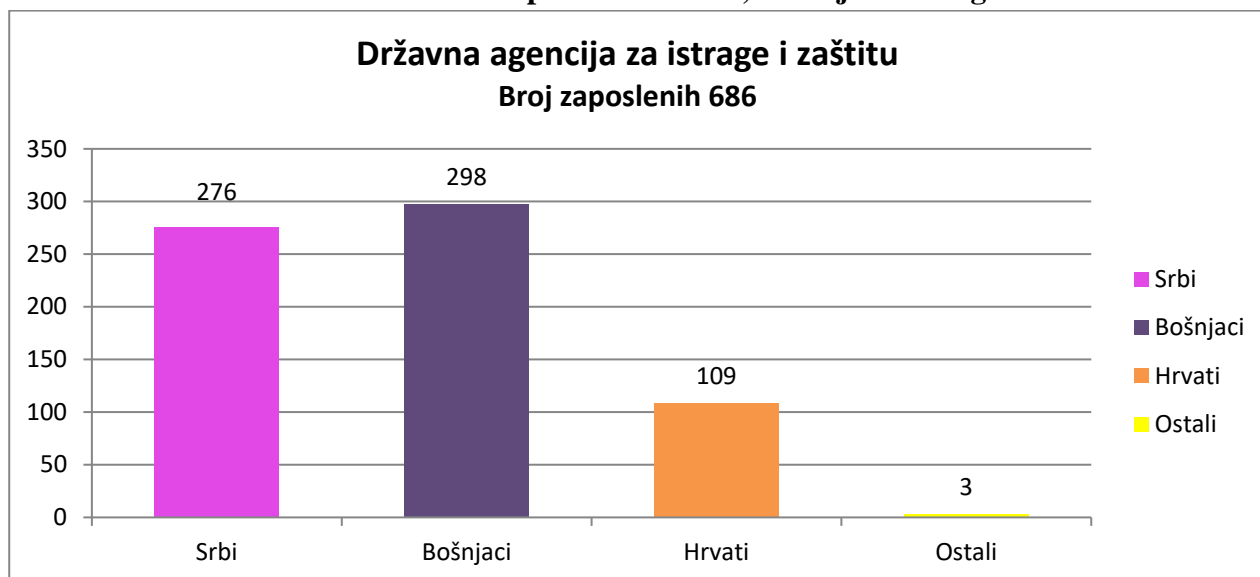
-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	680	108	167	955
Popunjeno	478	73	135	686
Sa VSS nije popunjeno	115	35	-	150

<sup>10</sup> Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 27/04, 63/04, 35/05, 49/09 i 40/12.

<sup>11</sup> Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 7/04, 63/04, 5/06, 58/06, 15/08, 63/08, 35/09 i 07/12.



### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



### Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
52	23	18	11	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 503 muškaraca i 183 žene.

#### 1.2.8. Služba za poslove sa strancima

Služba za poslove sa strancima osnovana je Zakonom o službi za poslove sa strancima<sup>12</sup> kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Članak 6. Zakona o službi za poslove sa strancima propisuje da su zaposleni u Službi državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose državnih službenika primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a na radne odnose zaposlenika Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

Člankom 9. istog Zakona propisano je da struktura državnih službenika i zaposlenika u Službi odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine, i to prema posljednjem popisu stanovništva. Direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutarnju kontrolu ne mogu biti iz reda istog naroda, uz obvezu da Služba vodi računa i o spolnoj zastupljenosti zaposlenih.

-----

<sup>12</sup> Zakon o službi za poslove sa strancima, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 54/05 i 36/08.

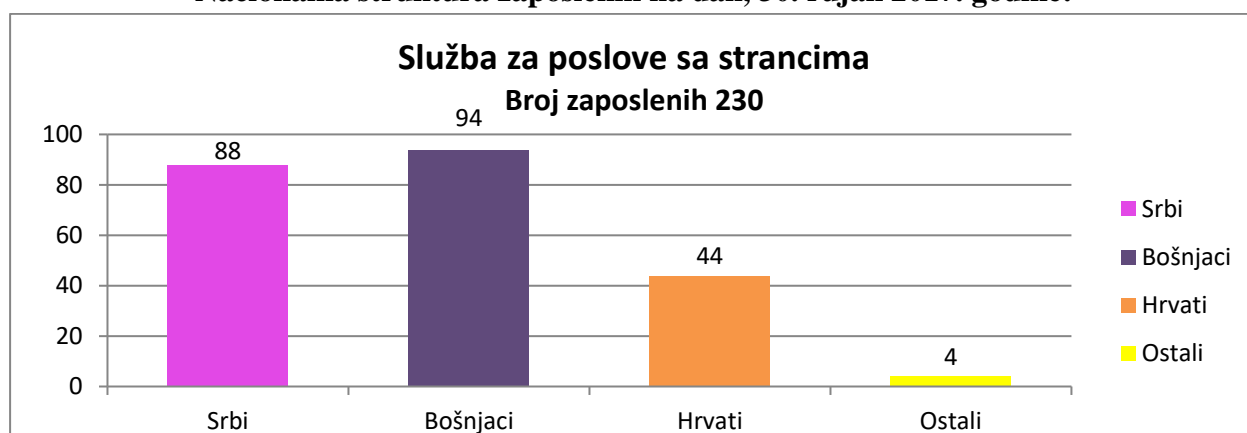
Aktom Službe za poslove sa strancima, broj 18.7.1-34.1-7481-1/17 od 06.11.2017. godine Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	-	168	139	307+ 3 imenovane osobe
Popunjeno	-	121	106	227 +3 imenovane osobe
Sa VSS nije popunjeno	-	47	-	47

Napomena: Samo su državni službenici sa VSS-om, dok su namještenici sa SSS.

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
6	2	2	2	-	-

Napomena: Od šest „rukovodnih radnika“ tri osobe su imenovane (direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutaršnju kontrolu), a tri osobe su rukovodeći državni službenici (načelnici sektora).

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 150 muškaraca i 80 žena.

### 1.3. Agencija za identifikaciona dokumenta evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine

Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka

Bosne i Hercegovine<sup>13</sup>. Agencija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine zadužena za oblast identifikacionih dokumenata, skladištenje, personalizaciju i transport dokumenata, te središnje vođenje evidencija i razmjenu podataka između nadležnih organa u Bosni i Hercegovini.

Članak 6. Zakona propisuje da su zaposleni u Agenciji državni službenici i zaposlenici. Na radne odnose državnih službenika primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a na radne odnose zaposlenika Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 7. Zakona propisuje da :

*“Struktura državnih službenika i ostalih zaposlenih u Agenciji odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine i to prema posljednjem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini. Direktor i zamjenik direktora ne mogu biti iz istog naroda. Agencija vodi računa o spolnoj zastupljenosti zaposlenih”.*

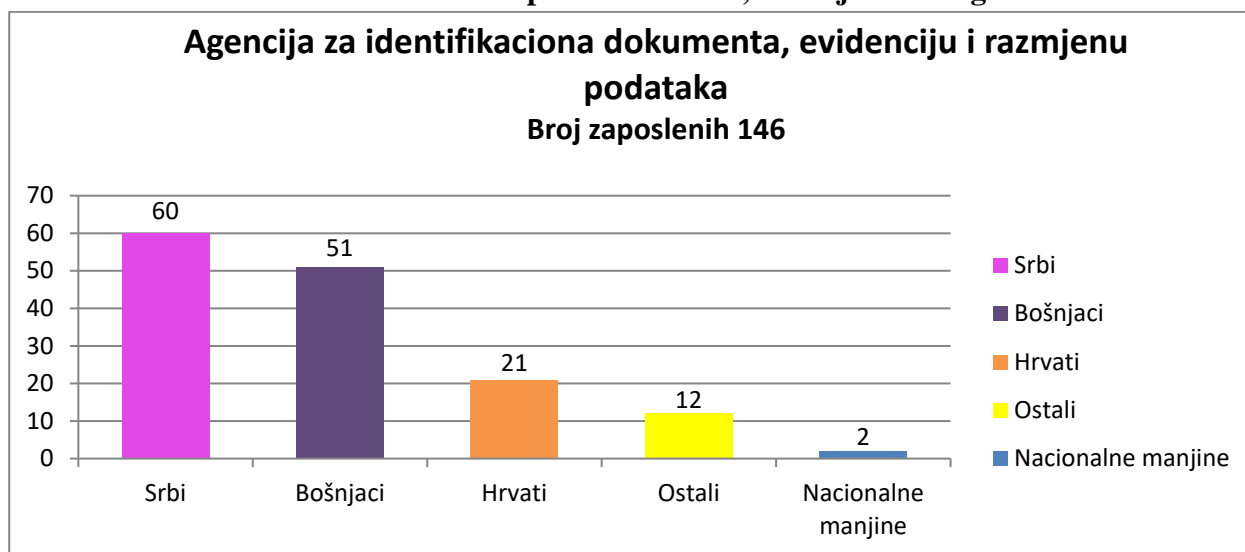
-----

Aktom Agencije za identifikaciona dokumenta evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine broj: 15-03/12-1-2339-2/2017 14.11.2017. godine Ombudsmani su zaprimili sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	-	113	125	238
Popunjeno	-	62	84	146
Sa VSS nije popunjeno	-	51	41	92

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



<sup>13</sup> Zakon o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 56/08.

Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
6	1	2	2	1	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 92 muškarca i 54 žene.

#### 1.4. Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost osnovana je Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u Bosni i Hercegovini<sup>14</sup>. Agencija je samostalna upravna organizacija s ciljem obavljanja upravnih i stručnih poslova u oblasti jonizirajućeg zračenja.

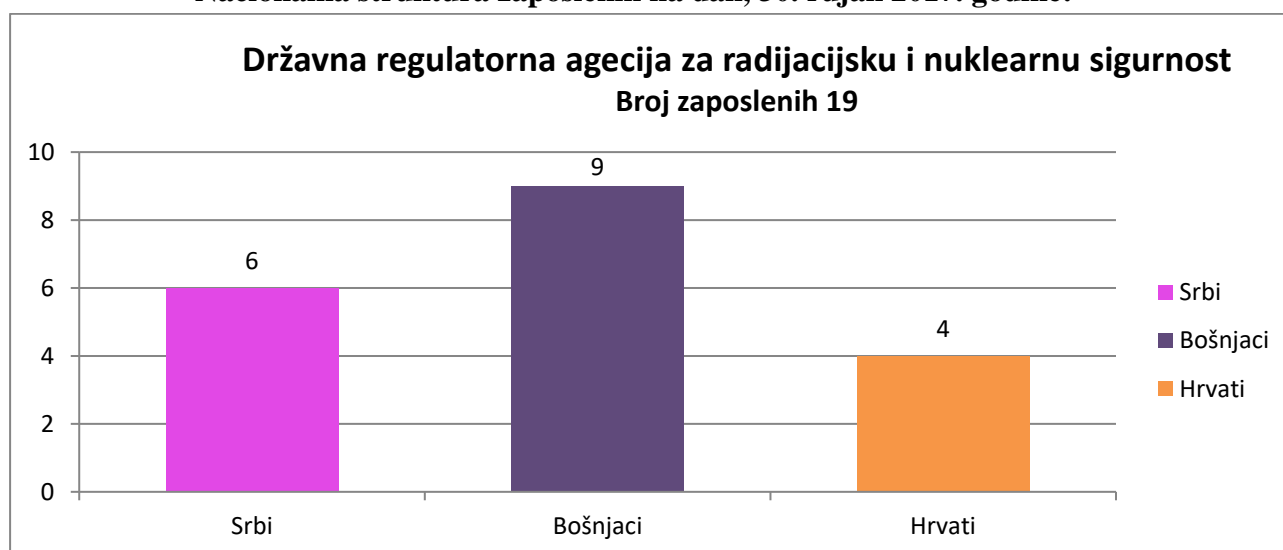
-----

Aktom Državne regulatorne/regulativne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, broj 04-34-2-1334/17 od 26.10.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	-	26	8	34
Popunjeno	-	15	4	19
Sa VSS nije popunjeno	-	11	-	11

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



<sup>14</sup> Zakon o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u Bosni i Hercegovini, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 88/07.

Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
4	1	2	1	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 13 muškaraca i šest žena.

### 1.5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine

Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine<sup>15</sup> i odgovorna je za prikupljanje obavještajnih podataka u svezi s prijetnjama po sigurnost Bosne i Hercegovine, kako unutar, tako i van države. Agencija je odgovorna za analiziranje prikupljenih podataka i njihovo prenošenje ovlaštenim dužnosnicima i tijelima (najviša tijela vlasti i njihovi predstavnici), kao i za prikupljanje i analiziranje i prenošenje obavještajnih podataka sa svrhom pružanja pomoći ovlaštenim službenim osobama, kako je definirano zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini, te ostalim mjerodavnim tijelima u BiH, kada je to potrebno radi suzbijanja prijetnji po sigurnost Bosne i Hercegovine.

Zakonom o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine je propisano da se na zaposlene u Agenciji ne odnosi Zakon o državnim službenicima, niti Zakon o policijskim službenicima. Radno-pravni status zaposlenika Agencije je reguliran Zakonom o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, a u slučaju da pojedina pitanja nisu regulirana navedenim Zakonom primjenjuju se drugi zakoni i propisi na razini Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu navedeno, zaposleni u OSA nemaju status državnih službenika, namještenika, niti policijskih službenika.

Članak 37. stav 2. Zakona propisuje

*“Struktura zaposlenih u Agenciji generalno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva”.*

-----

Aktom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine broj 01/1-27405/17 od 01.11.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće informacije:

*...“Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u OSA BiH nosi oznaku tajnosti „Povjerljivo“, te Vam dostavljamo samo u postocima nacionalnu strukturu.“*

<sup>15</sup> Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 12/04, 20/04, 56/06, 32/07 i 12/09.

Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
100%	32,28 %	45,68%	19,88%	1,73%	0,43%

Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
100%	26,02%	49,32%	24,66%	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 73,62% muškaraca i 26,38% žena.

## 2. FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

### 2.1. Zakonodavni okvir

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine prigodom izrade ovog Izvješća analizirali su zakonodavstva kojim se utvrđuje radno-pravni status zaposlenih u sigurnosno-policijskim agencijama na razini Federacije Bosne i Hercegovine. Slično kao i na razini Bosne i Hercegovine, zaposleni u policijsko-sigurnosnim agencijama na razini Federacije Bosne i Hercegovine su policijski službenici, državni službenici i namještenici.

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, u poglavlju I. Uspostavljanje Federacije, u članku 2. stav 1. propisuje:

*“Bošnjaci, Hrvati i Srbi kao konstitutivni narodi, zajedno sa ostalima, i građani Federacije Bosne i Hercegovine, ravnopravno uređuju Federaciju Bosne i Hercegovine, definiranu Aneksom II Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini”<sup>16</sup>.*

Nadalje, članak V.1.c Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da će

*“...kantoni u izvršavanju svojih nadležnosti osigurati da konstitutivni narodi i pripadnici grupe Ostalih budu proporcionalno zastupljeni u ministarstvima kantona. Takva proporcionalna zastupljenost sukladna je sa popisom stanovništva iz 1991. godine do potpune provedbe Aneksa 7”<sup>17</sup>.*

Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine<sup>18</sup> regulira policijske ovlasti i radno-pravni status policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine. Zakon se primjenjuje na policijske službenike zaposlene u Federalnoj upravi policije, a odredbe ovog Zakona primjenjuju se i na policijske službenike koji rade u drugim organizacionim jedinicama Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, ili drugog ministarstva Federacije Bosne i Hercegovine ili državnog organa Federacije Bosne i Hercegovine u mjeri u kojoj je to

<sup>16</sup> Prvobitne odredbe ovog članka zamijenjene su najprije Amandmanom III, a zatim Amandmanom XXVII.

<sup>17</sup> Točka c) ovog članka propisana je Amandmanom LXXV.

<sup>18</sup> Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, broj 27/05.

predviđeno zakonima kojima se uređuje organizacija, upravljanje i nadležnosti navedenih organizacijskih jedinica ili organa uprave.

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine propisuje:

*„Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalnu strukturu stanovništva FBiH prema popisu stanovništva iz 1991. godine.”*

Zakonom o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine<sup>19</sup> uređuju se unutarnji poslovi iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđuju nadležnost, organizacija i rukovođenje Federalnim ministarstvom unutarnjih poslova, operativni i drugi policijski poslovi, međusobni odnosi Federalnog ministarstva i Federalne uprave policije (sa kantonalnim ministarstvima unutarnjih poslova i drugim tijelima u Bosni i Hercegovini), školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova, radni odnosi i druga pitanja od značaja za ostvarivanje nadležnosti Federacije u oblasti unutarnjih poslova.

Članak 11. Zakona o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine glasi:

*“Struktura uposlenika Federalnog ministarstva i Uprave policije odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem važećem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini”.*

Zakonom o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine<sup>20</sup> uređuje se radno-pravni status državnih službenika u tijelima državne uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 2. Zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine glasi:

### **Proporcionalna zastupljenost**

- 1. U tijelima državne službe Federacije, Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi zajedno sa ostalima i građani Bosne i Hercegovine bit će proporcionalno zastupljeni.*
- 2. Kao ustavni princip, takva proporcionalna zastupljenost bazirat će se na popisu stanovništva iz 1991. godine, dok se Aneks 7. u potpunosti ne provede.*
- 3. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije) i vlade kantona nadziru zastupljenost državnih službenika u tijelima državne službe iz stava 1. ovog članka.*

Zakonom o namještenicima u tijelima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine<sup>21</sup> uređuje se radno-pravni status namještenika u tijelima državne uprave Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), kantona, grada i općina (u daljnjem tekstu: organ državne službe), poslovi koje obavljaju namještenici, plaće, naknade i druga prava, dužnosti i odgovornosti iz radnog odnosa i druga pitanja koja se odnose na radno-pravni status namještenika u tijelima državne službe u Federaciji.

<sup>19</sup> Zakon o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, broj 81/14.

<sup>20</sup> Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12.

<sup>21</sup> Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, broj 49/05.

Članak 4. Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine glasi:

*“U tijelima državne službe Federacije, kantona, grada i općine Bošnjaci, Hrvati i Srbi kao konstitutivni narodi zajedno sa ostalima i građani Bosne i Hercegovine bit će srazmjerno zastupljeni.*

*Kao ustavno načelo proporcionalna zastupljenost bazirat će se na popisu stanovništva iz 1991. godine dok se Aneks 7. u potpunosti ne provede, izuzev u tijelima državne službe općina čiji su pojedini dijelovi, prema Dejtonskom sporazumu i prema odlukama visokog predstavnika, pripali drugom entitetu ili drugoj općini.*

*Vlada Federacije, vlada kantona i općinski načelnik, odnosno gradonačelnik nadziru zastupljenost namještenika u tijelima državne službe iz stavka 1. ovog članka.”*

## **2.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

Sukladno ustavnom uređenju Federacije Bosne i Hercegovine, unutarnji poslovi u Federaciji Bosne i Hercegovine su u nadležnosti Federalnog i deset kantonalnih ministarstava unutarnjih poslova.

### **2.2.1. Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine**

Zakonom o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine utvrđena je organizacija, rukovođenje i nadležnosti Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, uključujući organizaciju, rukovođenje i nadležnost Federalne uprave policije, utvrđeni su odnosi Federalnog ministarstva unutarnjih poslova i Federalne uprave policije sa kantonalnim ministarstvima unutarnjih poslova i drugim tijelima u Bosni i Hercegovini, kao i stručno osposobljavanje policijskih službenika, te druga pitanja od značaja za ostvarivanje funkcija Federacije Bosne i Hercegovine u oblasti unutarnjih poslova.

Unutarnji poslovi iz nadležnosti Federalnog ministarstva unutarnjih poslova jesu: sprječavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, stavljanje u promet opojnih droga i organiziranog kriminala, te pronalaženje i hvatanje počinitelja tih krivičnih djela i njihovo privođenje nadležnim tijelima; osiguranje određenih osoba i zgrada Federacije Bosne i Hercegovine; školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje i državljanstvo Federacije Bosne i Hercegovine.

Unutarnji poslovi iz zajedničke nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine i kantona jesu provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu i putnim ispravama državljana Bosne i Hercegovine sa teritorija Federacije Bosne i Hercegovine, o boravku i kretanju stranaca na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, o agencijama za zaštitu ljudi i imovine, kao i drugi poslovi određeni zakonima Federacije Bosne i Hercegovine.

Kada zakone i druge propise provode kantonalna ministarstava, Federalno ministarstvo unutarnjih poslova može donijeti propise i uputstva za provođenje zakona, kao i vršiti koordinaciju kantonalnih ministarstava u toj oblasti ukoliko drugim federalnim zakonom nije drugačije propisano.

-----

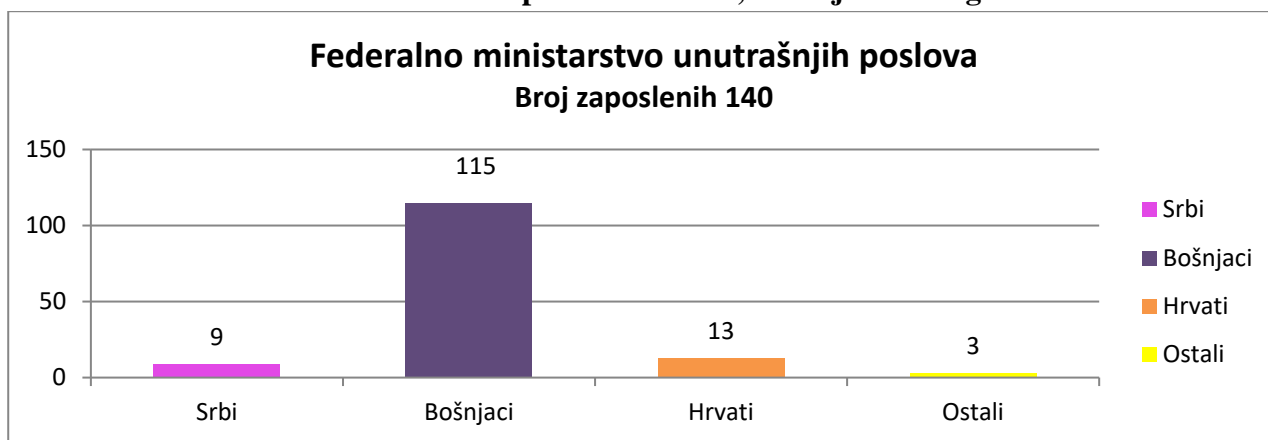


Aktom Federalnog ministarstva unutarnjih poslova broj: 07-07/1-34-2-30/14 od 07.11.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine su zaprimili sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	-	104	122	226
Popunjeno	-	44	96	140
Sa VSS nije popunjeno	-	60	-	60

#### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
2	-	2	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 56 muškaraca i 84 žene.

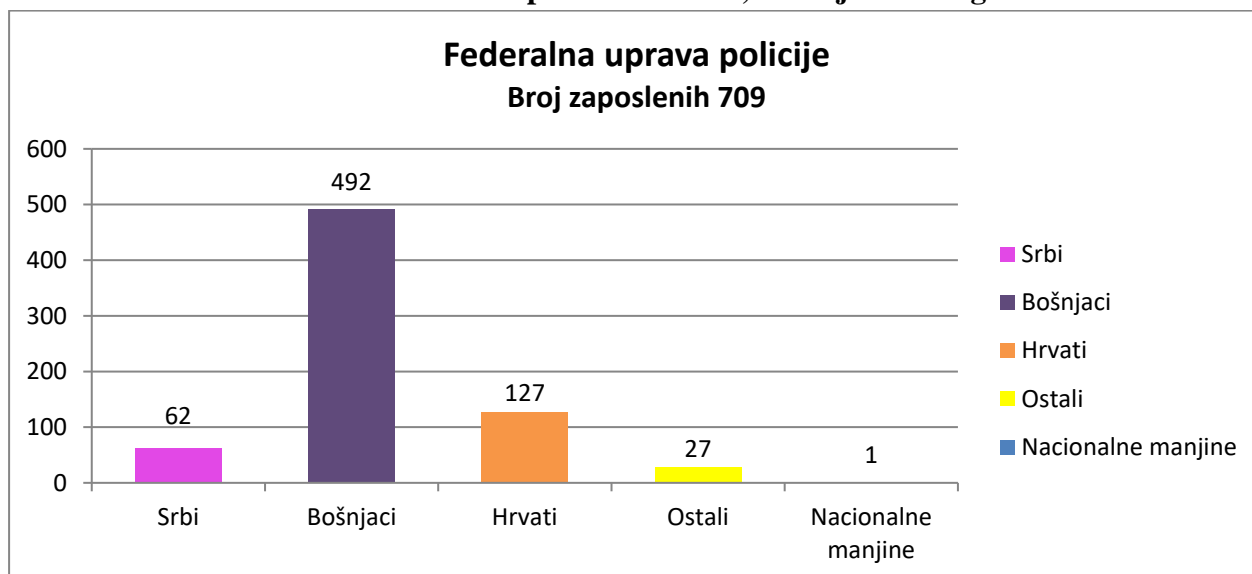
#### 2.2.2. Federalna uprava policije

Aktom Federalne uprave policije broj 09-19/1-05-2-2234 od 07.11.2017. godine Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine dostavljene su sljedeće informacije.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

-	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	755	86	198	1.039
Popunjeno	526	42	141	709
Sa VSS nije popunjeno	-	44	-	44

### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



### Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
14	1	9	4	-	-

Napomena: uvršteni i policijski i državni službenici

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 577 muškaraca i 132 žene.

### 2.3. Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine

Zakonom o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine<sup>22</sup> utvrđene su ovlasti, organizacija i sredstva za rad, prava i obveze, radni odnosi i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad sudske policije u Federaciji Bosne i Hercegovine. Sudski policajci u pravima iz radnog odnosa, zdravstvenog, mirovinskog i invalidskog osiguranja, kao i drugim pravima po osnovu rada, izjednačavaju se sa pravima koja ima policija Federalnog ministarstva unutarnjih poslova.

Predsjednik Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine glede ostvarivanja naprijed navedenih prava sudskih policajaca ima sve ovlasti koje ima federalni ministar unutarnjih poslova prema policajcima Federalnog ministarstva unutarnjih poslova.

Članak 3. Zakona o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine propisuje:

*“Ukupna nacionalna struktura sudske policije u sudovima Federacije odražavat će nacionalnu strukturu stanovništva Federacije, a sudska policija u kantonu - županiji ili na području općinskog suda - nacionalnu strukturu stanovništva u kantonu - županiji, odnosno na području općinskog suda”.*

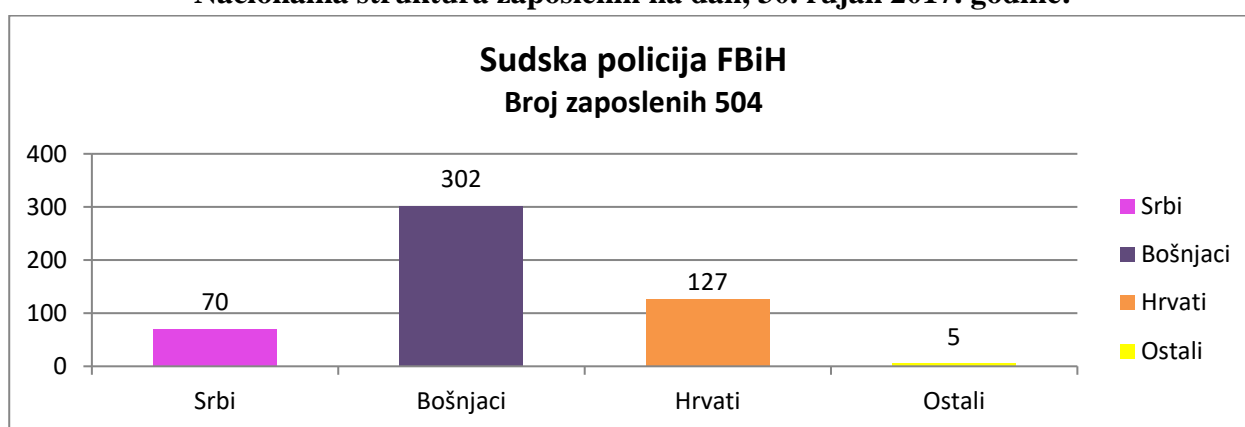
<sup>22</sup>Zakon o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 19/96 i 3/07.

Aktom Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine broj Sp-01-1868/17 od 31.10.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine su obaviješteni:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujna 2017. godine:

-	Polijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	550	-	-	550
Popunjeno	504	-	-	504
Sa VSS nije popunjeno	4	-	-	4

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujna 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujna 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
70	6	41	21	2	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujna 2017. godine: 448 muškaraca i 56 žena.

### 3. REPUBLIKA SRPSKA

#### 3.1. Zakonodavni okvir

Ustav Republike Srpske<sup>23</sup>

#### Članak 10.

*„Građani Republike su ravnopravni u slobodama, pravima i dužnostima, jednaki su pred zakonom i uživaju istu pravnu zaštitu bez obzira na rasu, pol, jezik, nacionalnu pripadnost,*

<sup>23</sup> Ustav Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 21/92 – prečišćeni tekst, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96, 21/96, 21/02, 26/02, 30/02, 31/02, 69/02, 31/03, 98/03, 115/05 i 117/05.

*vjeroispovest, socijalno porijeklo, rođenje, obrazovanje, imovno stanje, političko i drugo uvjerenje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo.“*

Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske<sup>24</sup> uređuju se nadležnost, djelokrug, osnovi organizacije i rukovođenja u Ministarstvu unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo), policijski i drugi unutarnji poslovi iz nadležnosti Ministarstva, osnovni principi u primjeni policijskih ovlasti, policijske ovlasti, dužnosti i prava iz radnih odnosa, prijem u radni odnos u Ministarstvo policijskih službenika, državnih službenika i namještenika, činovi i unaprjeđenje policijskih službenika, radni uvjeti policijskih službenika, disciplinska i materijalna odgovornost policijskih službenika, obrada osobnih podataka i zaštita tajnih podataka, policijska i stručna obuka, kontrola i javnost rada Ministarstva i druga pitanja.

Članak 4. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske glasi:

*(1) Struktura policijskih službenika u Ministarstvu treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu.*

*(2) U vršenju poslova iz svoje nadležnosti zaposleni u Ministarstvu dužni su da poštuju ljudska prava i slobode, bez obzira na rasu, pol, jezik, nacionalnu pripadnost, vjeroispovijest, socijalno porijeklo, rođenje, obrazovanje, imovinsko stanje, političko i drugo uvjerenje, društveni položaj ili druge okolnosti.*

*(3) Ministarstvo poduzima mjere da bi se promovisala ravnopravnost žena i muškaraca u strukturi zaposlenih u Ministarstvu.*

*(4) Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu za označavanje muškog i ženskog roda podrazumijevaju oba pola.*

Zakonom o državnim službenicima Republike Srpske<sup>25</sup> uređuju se radno-pravni status državnih službenika u republičkim tijelima uprave Republike Srpske (u daljem tekstu: republička tijela uprave); prava i dužnosti; radna mjesta državnih službenika; zapošljavanje i popunjavanje upražnjenih radnih mjesta; ocjenjivanje i napredovanje; stručno osposobljavanje i usavršavanje i stručni ispit; pripravnici i volonteri u republičkim tijelima uprave; disciplinska i materijalna odgovornost; prestanak radnog odnosa; zaštita prava iz radnog odnosa; kadrovski plan; vođenje centralne/središnje evidencije; druga prava iz radnog odnosa i status i nadležnost Odbora državne uprave za žalbe (u daljem tekstu: Odbor). Pojedina prava i dužnosti državnih službenika mogu se posebnim zakonom urediti i na drugačiji način, ako to proizlazi iz prirode njihovih poslova (oblast unutrašnjih poslova, inspekcijski poslovi i sl.).

Članak 4. Zakona o državnim službenicima Republike Srpske glasi:

*(1) Struktura državnih službenika treba okvirno da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.*

*(2) Nacionalna pripadnost državnog službenika određuje se na osnovu dobrovoljnog izjašnjavanja.*

---

<sup>24</sup> Zakon o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 57/16 i 110/16.

<sup>25</sup> Zakon o državnim službenicima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 118/2008, 117/2011, 37/2012 i 57/2016.

## **3.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI REPUBLIKE SRPSKE- PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

### **3.2.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske**

Prema Zakonu o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske poslovi u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske jesu: policijski poslovi i ostali unutrašnji poslovi. U policijske poslove ubrajamo operativno-stručne poslove kojima se obezbjeđuje: zaštita ustavnog poretka od nasilnog ugrožavanja i promjena, te sigurnost Republike sukladno zakonu, zaštita života i osobna sigurnost, ljudska prava i slobode, zaštita svih oblika svojine, sprječavanje vršenja krivičnih djela i prekršaja, otkrivanje krivičnih djela i prekršaja, pronalaženje, lišavanje slobode i predaja izvršilaca krivičnih djela i prekršaja nadležnim tijelima) održavanje javnog reda i mira, zaštita osoba i objekata koji se posebno obezbjeđuju, identifikacija osoba, predmeta i tragova kriminalističko-tehničkim metodama, bezbjednost i kontrola prometa na cestama, poslovi sigurnosti u drugim oblastima prometa, pružanje pomoći radi otklanjanja posljedica kojima se ugrožava sigurnost osoba ili imovina u većem opsegu, pružanje pomoći drugim tijelima, pravo na javno okupljanje građana sukladno zakonu, kontrola prometa eksplozivnih materija i zapaljivih tečnosti i gasova, zaštita od požara, kontrola prevoza opasnih materija i kontrola kretanja naoružanja i vojne opreme.

Ostali unutarnji poslovi su upravno-pravni poslovi, koji se odnose na poslove vezane za jedinstveni matični broj, prebivalište i boravište, putne isprave, osobne karte, vozačke dozvole, registraciju motornih i priključnih vozila i kontrolu nabavljanja, držanja i nošenja oružja i municije, analitički i informatički poslovi, te komunikacije, materijalno-financijski i imovinski poslovi, poslovi školovanja, stručnog osposobljavanja, usavršavanja i obuke, poslovi koji se odnose na agencije za osiguranje osoba i imovine i privatnu detektivsku djelatnost, civilna zaštita (zaštita i spašavanje ljudi, materijalnih dobara i okoliša od prirodnih i drugih nesreća, izvanrednih situacija i katastrofa i izrada zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti unutarnjih poslova.

-----

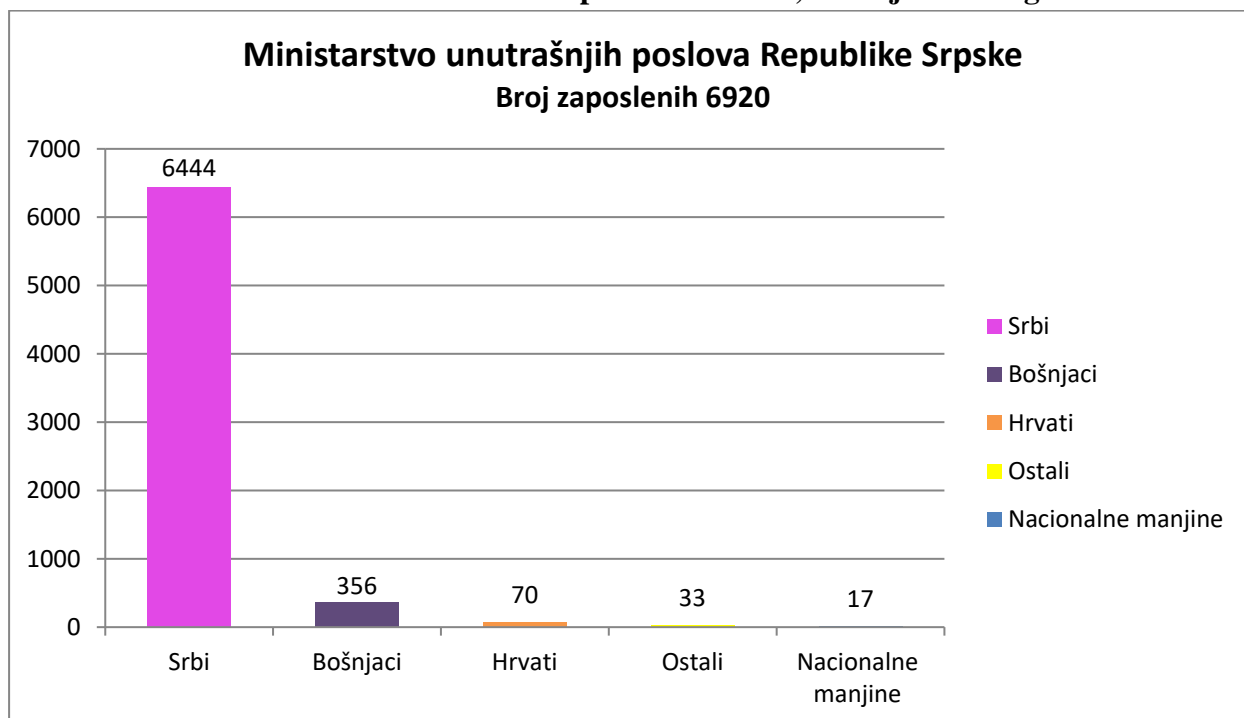
Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, broj 08/4-110-193/17 od 08.02.2018. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan 30.09.2017. godine:

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske sistematizirano je ukupno 7.158 radnih mjesta od čega:

- Policijski službenici: sistematizirano 5.745; popunjeno 5.425;
- Državni službenici: sistematizirano 979; popunjeno 1.034;
- Namještenici: sistematizirano 434; popunjeno 461.

## Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan 30. rujan 2017. godine:

- Srbi: 584
- Bošnjaci: 18
- Hrvati: 4
- Ostali: 7

Spolna struktura zaposlenih na dan 30. rujan 2017. godine:

- Žene: 1.571
- Muškarci: 5.349

### 3.3. Sudska policija Republike Srpske

Zakonom o sudskoj policiji Republike Srpske<sup>26</sup> uređena je nadležnost, organizacija, djelokrug rada i ovlasti sudske policije, dužnosti i prava, posebne dužnosti i prava iz radnog odnosa, te druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Sudske policije.

U okviru svoje nadležnosti Sudska policija obavlja sljedeće poslove: osiguranje informacija, prinudno dovođenje svjedoka i vještaka, prinudno dovođenje i sprovođenje osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba, sprovođenje osuđenih osoba u ustanovu za izvršenje krivičnih sankcija, sprovođenje izvršenja sudskih odluka, obezbjeđuje sudske i tužilačke zgrade, obezbjeđuje sudije i druge radnike suda i održava red u sudnici i drugim sudskim prostorijama za vrijeme i tijekom suđenja. Sudska policija Republike Srpske poslove i zadatke iz svoje nadležnosti izvršava za: Vrhovni sud Republike Srpske, okružne sudove Republike Srpske, osnovne sudove Republike Srpske, Viši privredni sud Republike Srpske i okružne privredne sudove Republike Srpske. Temeljem zaključenog sporazuma o suradnji između predsjednika Vrhovnog suda Republike Srpske i glavnog Republičkog tužioca Republike Srpske, Sudska

<sup>26</sup> Zakon o sudskoj policiji Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 98/11 i 57/16.

policija Republike Srpske obavlja poslove i zadatke za: Republičko tužilaštvo Republike Srpske i okružna tužilaštva Republike Srpske.

Članak 3. stav 2. Zakona o sudskoj policiji Republike Srpske propisuje:

„Sastav zaposlenih u Sudskoj policiji treba okvirno da odražava nacionalni sastav u skladu s Ustavom Republike Srpske“.

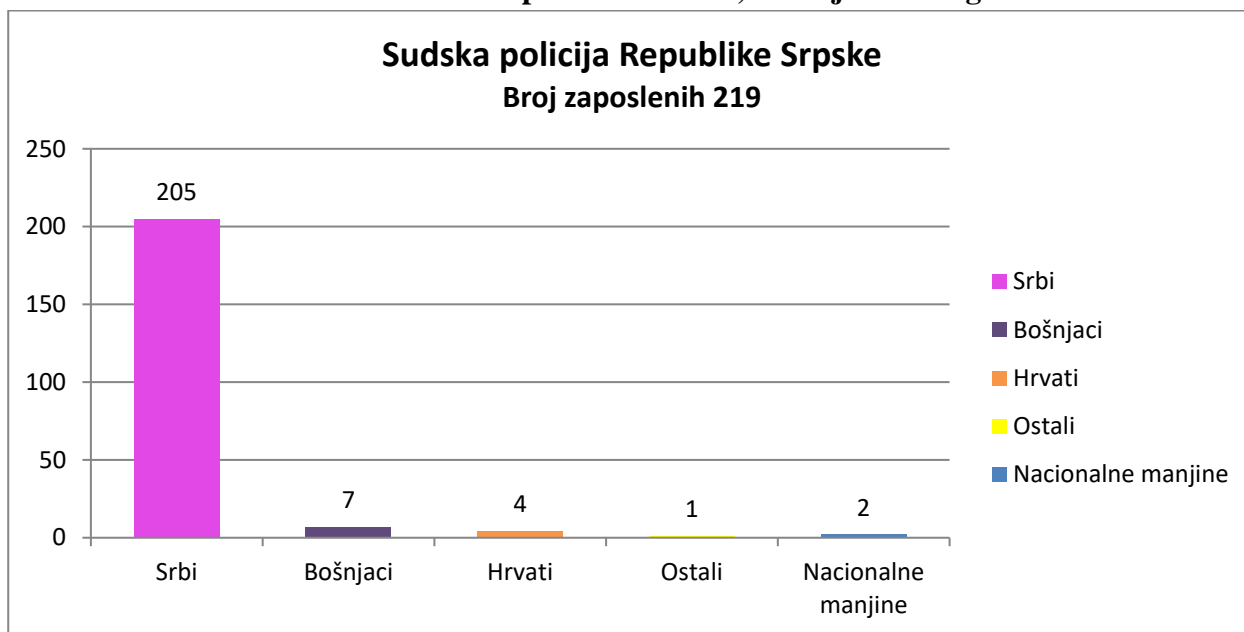
-----

Aktom Sudske policije Vrhovnog suda Republike Srpske, broj: SU/Sp-553/17 od 27-10. 2017. godine Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine dostavljene su sljedeće informacije:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujna 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	248	-	7	255
Popunjeno	218	-	1	219
Sa VSS nije popunjeno	1	-	-	1

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujna 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujna 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
18	18	-	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujna 2017. godine: 193 muškaraca i 26 žena.

## 4. KANTONI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

### 4.1. Zakonodavni okvir

Uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga na teritoriju deset kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine je u isključivoj nadležnosti kantona. Naime, Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisuje u poglavlju III. Podjela nadležnosti između federalne i kantonalne vlasti, u članku 4. a): *„ustupostavljanje i nadziranje policijskih snaga koje će imati jedinstvene federalne uniforme sa kantonalnim oznakama“*.

Nadalje, Ustav Federacije Bosne i Hercegovine u Poglavlju V. Kantonalne vlasti, članak 9. d) propisuje da je vlada Kantona nadležna za: *„nadzor nad kantonalnom policijom a, posebno, osiguranjem štovanja odredbi članka V.10“*.

I na kraju, članak V. 10. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine glasi:

*„U izvršavanju svojih nadležnosti u odnosu na kantonalnu policiju, kantonalna vlada će osigurati da nacionalna struktura policije održava nacionalnu strukturu stanovništva tog kantona, s tim da nacionalna struktura policije svake općine mora održavati nacionalnu strukturu stanovništva te općine“*.

Kantonalna ministarstva unutarnjih poslova su nadležna, pojedinačno na prostoru svog kantona, za zaštitu ustavom utvrđenog poretka i sprječavanje nasilnog ugrožavanja tog poretka i sigurnosti Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; sprječavanje i otkrivanje krivičnih djela; pronalaženje i hvatanje činitelja krivičnih djela; održavanje javnog reda i mira; osiguranje određenih osoba utvrđenih aktima Federacije Bosne i Hercegovine i kantona, i objekata i inozemnih diplomatskih konzularnih predstavnika; kriminalističkotehnička vještačenja; sigurnost prometa na cestama i druge poslove i zadatke sigurnosti u drugim oblastima prometa; boravak i kontrolu kretanja stranaca, putne isprave za prelazak državne granice; protivpožarnu zaštitu; promet, prevoz i uskladištenje određenih opasnih materija; organizaciju, naoružanje, opremanje, osposobljavanje i usavršavanje aktivnog i pričuvnog sastava policije u kantonu; postupak izdavanja osobnih karata; osobno ime, prijavljivanje prebivališta i boravišta građana, državljanstvo, jedinstveni matični broj; registraciju motornih vozila; nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije; održavanje javnih skupova; školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova za potrebe organa unutarnjih poslova; pružanje pomoći na otklanjanju posljedica u slučaju opće opasnosti prouzrokovane elementarnim nepogodama i epidemijama; nadzor nad izvršavanjem poslova koji su zakonom povjereni drugim tijelima, poduzećima i drugim pravnim licima, a spadaju u djelokrug rada Ministarstva; izradu prijedloga organizacije i ukupnog broja aktivnog i pričuvnog sastava policije u kantonu i kriterija za njeno popunjavanje; izvršenje odluke o aktiviranju i uporabi jedinica policije, donesenih od strane zakonom određenih organa; raspisivanje i objavljivanje potraga i vođenje odgovarajućih registara o tome; osiguranje jedinstvene obrade podataka, iz oblasti unutarnjih poslova, provođenje upravnog postupka iz nadležnosti rada Ministarstva unutarnjih poslova; suradnju sa ministarstvima drugih kantona u izvršavanju svojih nadležnosti; pripremanje nacrta zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti; inspekcijски nadzor u svim oblastima iz svoje nadležnosti; vršenje i drugih poslova iz ovih oblasti, sukladno zakonu iz svoje nadležnosti.



Zaposleni u kantonalnim ministarstvima unutarnjih poslova imaju status: policijskih službenika, državnih službenika, te namještenika.

S obzirom na prednje, pitanje zapošljavanja i radno-pravnog statusa policijskih službenika pojedinih kantona (kao i pitanje nacionalnog sastava strukture policijskih službenika u policijskim tijelima) uređeno je sljedećim zakonima:

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Unsko-sanskog kantona<sup>27</sup> propisuje:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine”.*

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Posavskog kantona<sup>28</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata kanton prema popisu iz 1991. godine”.*

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona<sup>29</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine”.*

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona<sup>30</sup> predviđa:

*„Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine“.*

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona<sup>31</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu 1991. godine”.*

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Srednjobosanskog kantona<sup>32</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskome tijelu odražava nacionalni sastav stanovništva na području koje obuhvata Kanton prema popisu stanovništva 1991. godine”.*

---

<sup>27</sup> Zakon o policijskim službenicima Unsko-sanskog kantona, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, br. 14/06, 5/08 i 3/14.

<sup>28</sup> Zakon o policijskim službenicima Posavskog kantona, Narodne novine Posavskog kantona, broj 8/07.

<sup>29</sup> Zakon o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona, Službene novine Tuzlanskog kantona, br. 6/06, 11/07 i 16/11.

<sup>30</sup> Zakon o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona, Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, br. 8/06, 20/07, 9/09 i 14/13.

<sup>31</sup> Zakon o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona, Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona, br. 12/06, 13/07, 8/08 i 7/09.

<sup>32</sup> Zakon o policijskim službenicima Srednjobosanskog kantona, <https://www.mupsbk-ksb.gov.ba/images/zakoni/zakonps.pdf>, preuzeto na dan 25.01.2017. godine

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Hercegovačko-neretvanskog kantona<sup>33</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalnu strukturu pučanstva na teritoriji koju obuhvaća Županija prema popisu iz 1991. godine”*.

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Zapadnohercegovačkog kantona<sup>34</sup> predviđa:

*„Struktura policijskih službenika u policijskom tijelu odražava nacionalnu strukturu stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine“*.

Članak 4. stavak 1. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo<sup>35</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom organu odražava nacionalni sastav stanovništva na teritoriji koju obuhvata Kanton prema popisu iz 1991. godine”*.

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Kantona 10<sup>36</sup> predviđa:

*“Struktura policijskih službenika u policijskom tijelu odražava nacionalnu strukturu pučanstva na teritoriju koju obuhvaća Županija prema popisu iz 1991. godine”*.

Državna služba u kantonima Federacije Bosne i Hercegovine uređena je na sljedeći način:

Srednjobosanski, Zeničko-dobojski, Tuzlanski, Bosansko-podrinjski i Hercegovačko-neretvanski kanton nemaju donesene zakone kojima se na razini kantona uređuje pitanje državne službe u pomenutim kantonima (pa samim tim ni načelo proporcionalne nacionalne zastupljenosti), već je u navedenim kantonima u primjeni Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine.

S druge strane, sljedeći kantoni imaju zakone kojima se uređuje pitanje državne službe, odnosno radno-pravni status državnih službenika i namještenika/ostalnih zaposlenika:

Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Kantonu 10<sup>37</sup>

## **Članak 4.**

### **Načelo proporcionalne nacionalne zastupljenosti**

*1. Struktura državnih službenika i namještenika u državnoj službi Županije okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva iz 1991. godine.*

*2. Nacionalna pripadnost državnog službenika, odnosno namještenika zasniva se na dragovoljnom izjašnjavaњу.*

*3. Vlada Hercegbosanske županije (u daljnjem tekstu: Vlada Županije) odnosno druga mjerodavna tijela vlasti (u daljnjem tekstu: mjerodavna tijela), nadziru zastupljenost državnih*

<sup>33</sup> Zakon o policijskim službenicima Hercegovačko-neretvanskog kantona, <http://www.muphmk.ba/sites/default/files/dokumenti-legislativa/ZakonOpolicijskimSluzbenicimaHNZK-hrv.pdf>, preuzeto na dan 25.01.2018. godine

<sup>34</sup> Zakon o policijskim službenicima Zapadnohercegovačkog kantona, Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, br. 8/07, 16/07, 13/08 i 17/08.

<sup>35</sup> Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, br. 25/06 i 4/08.

<sup>36</sup> Zakon o policijskim službenicima kantona 10, Narodne novine Kantona 10, br. 4/07 i 8/08.

<sup>37</sup> Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Kantonu 10, Narodne novine Hercegbosanske županije, broj 1/14.

*službenika i namještenika u tijelima državne službe i poduzimaju odgovarajuće mjere da se ostvari štovanje načela proporcionalne zastupljenosti u odnosu na nacionalnu pripadnost.*

#### Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo<sup>38</sup>

### **Članak 3.**

#### **(Proporcionalna nacionalna zastupljenost)**

*(1) U tijelima državne službe u Kantonu, Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi zajedno sa ostalima i građani Bosne i Hercegovine bit će proporcionalno zastupljeni.*

*(2) Kao ustavni princip, proporcionalna zastupljenost bazira se na popisu stanovništva iz 1991. godine, dok Aneks 7. ne bude proglašen realiziranim.*

*(3) Vlada Kantona (u daljem tekstu: Vlada), gradonačelnik Grada Sarajeva i načelnici općina na teritoriji Kantona nadziru nacionalnu zastupljenost državnih službenika u tijelima državne službe iz stavka (1) ovog članka.*

#### Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu<sup>39</sup>

### **Članak 4.**

#### **(Proporcionalna zastupljenost)**

*(1) Struktura državnih službenika i namještenika u tijelima državne službe okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva. Nacionalna pripadnost državnog službenika, odnosno namještenika, zasniva se na dobrovoljnom izjašnjavanju u skladu sa ovim Zakonom.*

*(2) Vlada Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), odnosno drugi nadležni organi vlasti (u daljem tekstu: nadležni organi), nadziru zastupljenost državnih službenika i namještenika u organima državne službe i poduzimaju odgovarajuće mjere da se ostvari poštivanje principa proporcionalne zastupljenosti u odnosu na nacionalnu pripadnost.*

*(3) Organi iz stavka (2) ovog člana dužna su u skladu sa zakonom voditi računa i o ostvarivanju principa ravnopravne zastupljenosti polova u organima državne službe.*

---

<sup>38</sup> Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, broj 31/16.

<sup>39</sup> Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, broj 14/17.

Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Posavskom kantonu<sup>40</sup>

### Članak 3.

#### **Proporcionalna zastupljenost**

*(1) Struktura državnih službenika i namještenika u tijelima državne službe okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.*

*(2) Vlada županije Posavske (u daljem tekstu: Vlada) nadzire zastupljenost državnih službenika i namještenika u tijelima državne službe i poduzima odgovarajuće mjere da se ostvari štovanje načela proporcionalne zastupljenosti u odnosu na nacionalnu pripadnost.*

*(3) Vlada je dužna voditi računa i o ostvarivanju načela ravnopravne zastupljenosti spolova u tijelima državne službe.*

Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Zapadnohercegovačkom kantonu<sup>41</sup>

### Član 2.

#### **Proporcionalna zastupljenost**

*1. Struktura državnih službenika u tijelima državne službe Kantona, gradova i općina okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva, prema posljednjem popisu stanovništva.*

*2. Vlada Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Vlada Županije) nadzire zastupljenost državnih službenika u tijelima državne službe iz stavka 1. ovog članka.*

#### **4.2. POLICIJSKO-SIGURNOSNE AGENCIJE NA RAZINI KANTONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA**

##### **4.2.1. Ministarstvo unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona**

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona, broj 05-01-10-10/17/AB od 08.11.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su informacije koje se odnose na strukturu uposlenih u Upravi policije Ministarstva unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

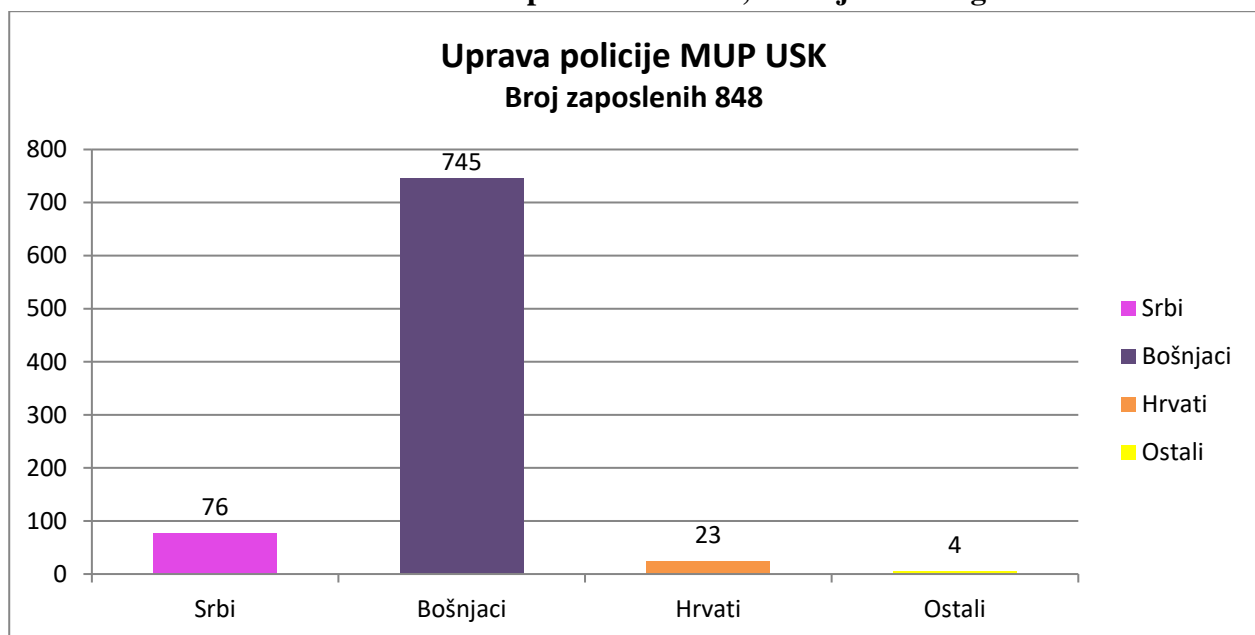
<sup>40</sup> Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Posavskom kantonu, preuzeto sa <http://skupstinazp.ba>, dana 06.02.2018. godine

<sup>41</sup> Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Zapadnohercegovačkom kantonu, Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, broj 16/08.

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	916	13	115	1.044
Popunjeno	760	4	84	848
Sa VSS nije popunjeno	43	9	–	52

Napomena: Podatak naveden u rubrici „sa VSS nije popunjeno - policijskih službenika“ iskazan je po osnovu razlike broja dodijeljenih činova i broja činova utvrđenih u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji MUP-a USK - čin mlađi inspektor, inspektor, viši inspektor, samostalni inspektor i glavni inspektor.

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine (načelnici osnovnih organizacionih jedinica i šefovi unutarnjih organizacionih jedinica):

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
42	1	40	-	1	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 759 muškaraca i 89 žena.

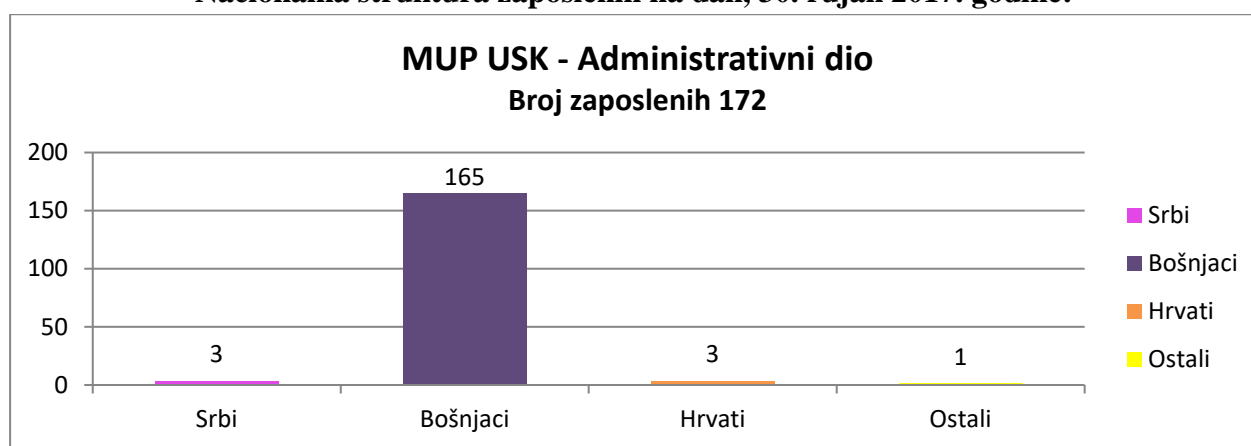
U aktu Ministarstva unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona broj 05-01-05-123/17/AB od 09.11.2017. godine istaknuto je:

„U prilogu akta dostavljamo vam podatke prikazane u tabeli, a odnose se na strukturu uposlenih u administrativnom dijelu Ministarstva unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona“.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika/zaposlenik		Ukupno
Sistematizirano	–	39	126	51	216
Popunjeno	–	29	106	37	172
Sa VSS nije popunjeno	–	10	20	14	44

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
3	–	3	–	–	–

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 66 muškaraca i 106 žena.

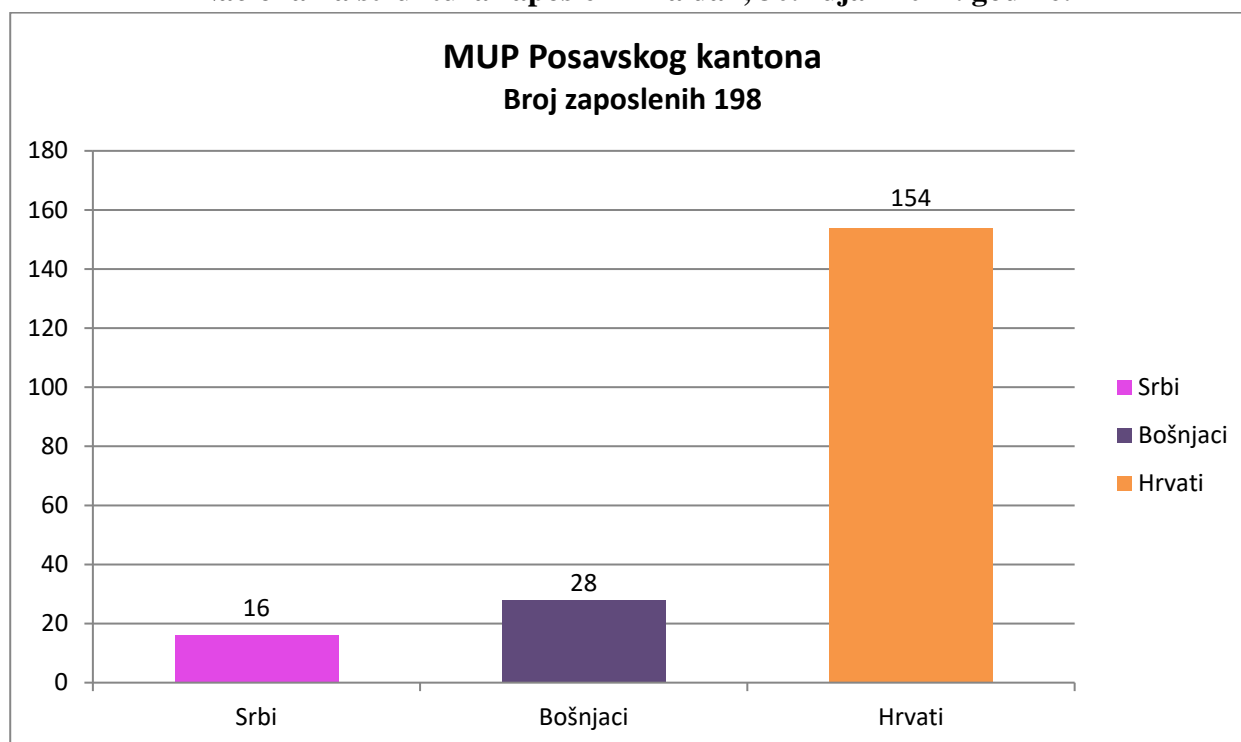
#### 4.2.2. Ministarstvo unutarnjih poslova Posavskog kantona

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Posavskog kantona, broj 02-34-180/17 od 30.10.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine su zaprimili sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	180	25 + ministar + savjetnik ministra	70	277
Popunjeno	152	12 + ministar	33	198
Sa VSS nije popunjeno	10	13	-	23

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
24	1	2	21	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 152 muškaraca i 46 žena.

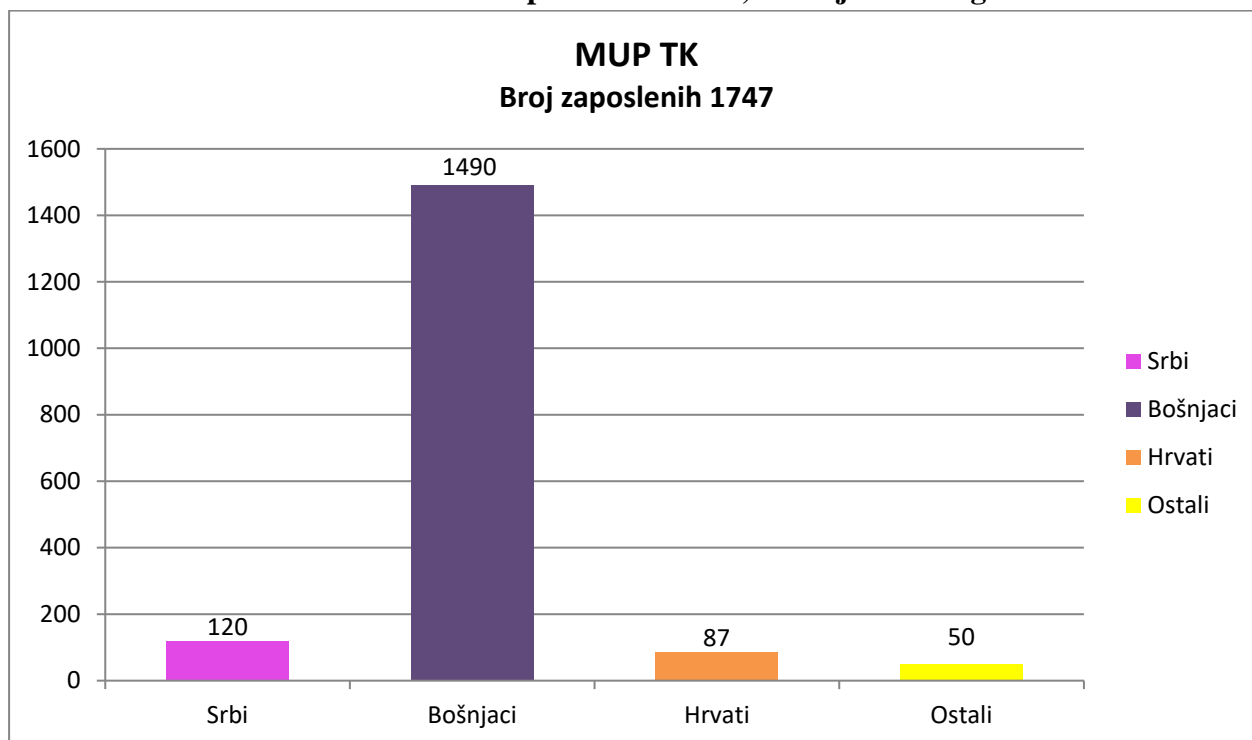
**4.2.3. Ministarstvo unutarnjih poslova Tuzlanskog kantona**

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Tuzlanskog kantona broj 08-02/2-34.1-1524/17 od 09.11.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine su zaprimili sljedeće podatke:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	1.598	66	368	2.032
Popunjeno	1.372	53	322	1.747
Sa VSS nije popunjeno	25	13	-	38

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
99	3	90	6	–	–

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 1.418 muškaraca i 329 žena.

**4.2.4. Ministarstvo unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona**

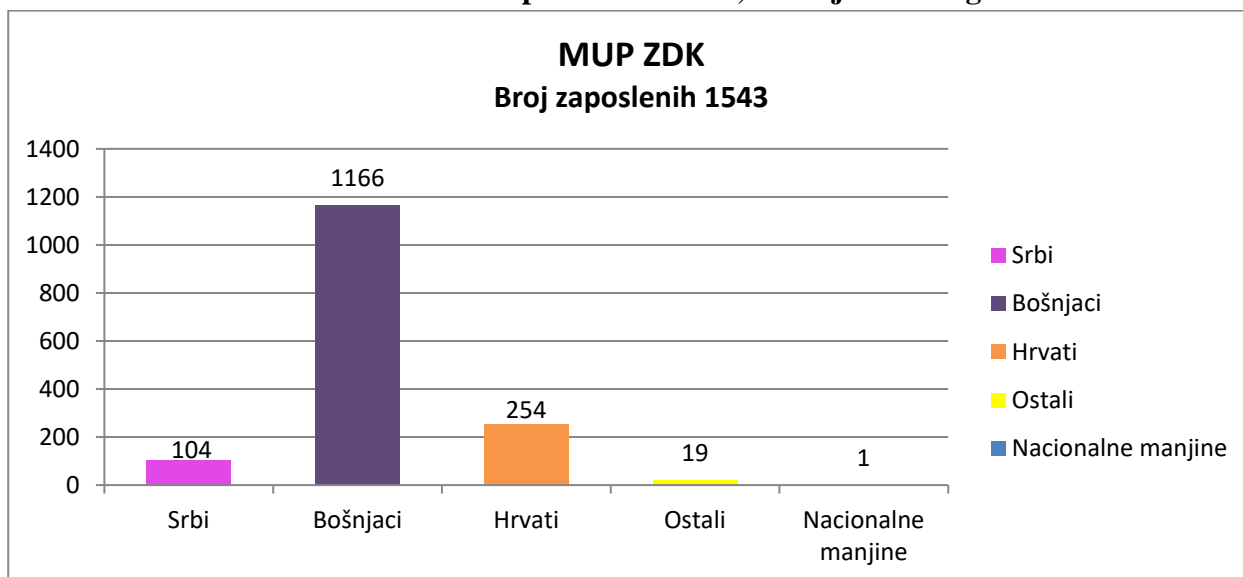
Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, broj 08-05/2-32-1-5776-1/17 od 31.10.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su o sljedećem:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutaršnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	1.235	74	492	1.801
Popunjeno	1.095	52	396	1.543
Sa VSS nije popunjeno	VSS-1 VSS/VŠS -24	22	-	47



**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

**Policijski službenici:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
58	2	45	11	-	-

**Državni službenici:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
3	-	3	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 1.216 muškaraca i 327 žena.

**4.2.5. Ministarstvo unutarnjih poslova Bosansko-podrinjskog kantona**

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Bosansko-podrinjskog kantona, broj: 07-01-34-4441-1/17 od 31.10.2017. godine Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine informirani su:

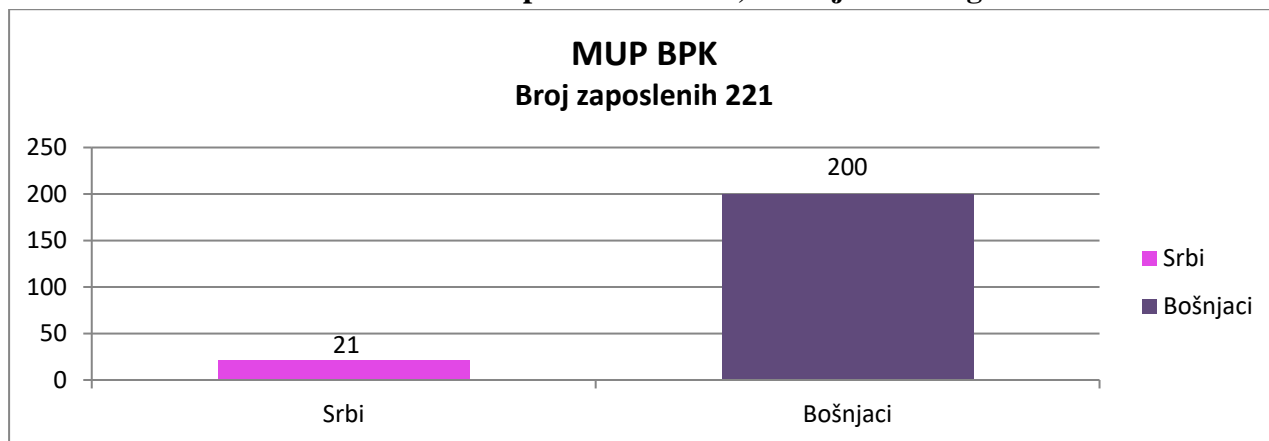
*„...Napominjemo da u ukupan broj, broj muškaraca i broj Bošnjaka nije uračunat ministar za unutrašnje poslove (funkcioner, Bošnjak, muškarac).*

*Takođe napominjemo da u tabeli 1. kod podatka za policijske službenike nije popunjen broj policijskih službenika koji se odnosi na podatak „Sa VSS nije popunjeno“, iz razloga što je prema važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u MUP-a BPK-a Goražde, uslov za popunjavanje radnih mjesta policijskih službenika posjedovanje čina, a ne školska sprema.“*

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	198	26	62	286
Popunjeno	156	9	56	221
Sa VSS nije popunjeno	-	17	-	17

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
33	-	33	-	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 183 muškaraca i 38 žena.

#### **4.2.6. Ministarstvo unutarnjih poslova Srednjobosanskog kantona**

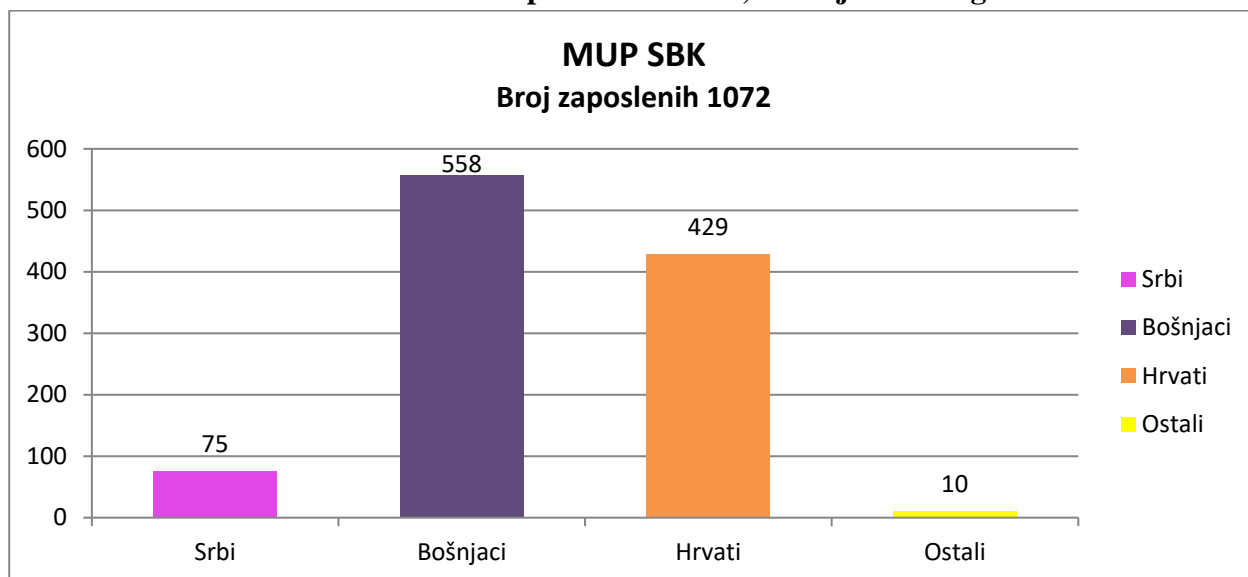
Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Srednjobosanskog kantona, broj 01/2-34-212/17 od 02.11.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine informirani su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	847	73	288	1.208
Popunjeno	755	51	266	1.072
Sa VSS nije popunjeno	-	22	22	44

Napomena: Po sistematizaciji namještenika treba biti 288, popunjeno je 266 radnih mjesta namještenika, nedostaje 22, s tim da su namještenici sa VŠS, SSS, VK i OŠ.

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
23	-	10	13	-	-

U nacionalnu strukturu rukovodećih radnika ubrajaju se: ministar, pomoćnik ministra, pomoćnik u kabinetu ministra, tajnik ministarstva, komesar, načelnici, komandiri/zapovjednici PS.

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine 885 muškaraca i 187 žena.

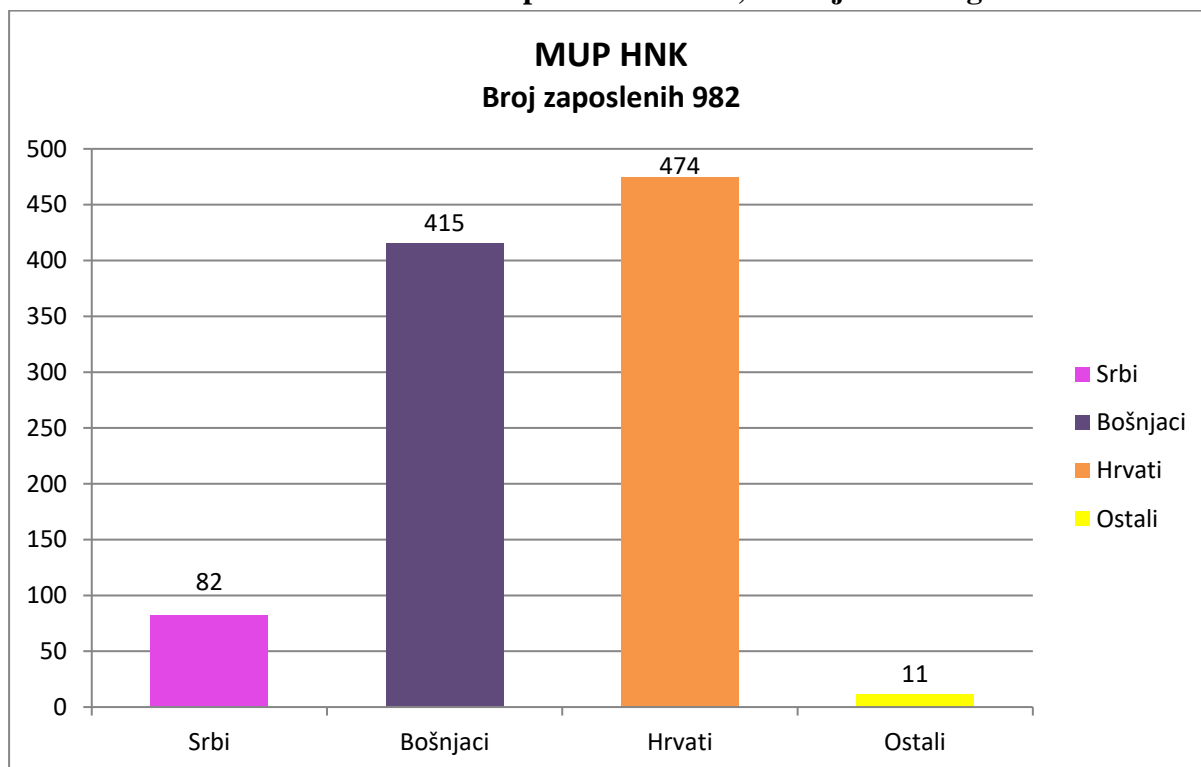
**4.2.7. Ministarstvo unutarnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona**

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj 02-03-1267/17 koji je zaprimljen dana, 08.11.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine informirani su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	895	63	329	1.287
Popunjeno	647	53	282	982
Sa VSS nije popunjeno	12	10	-	22

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
4	-	1	3	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine 754 muškaraca i 228 žena.

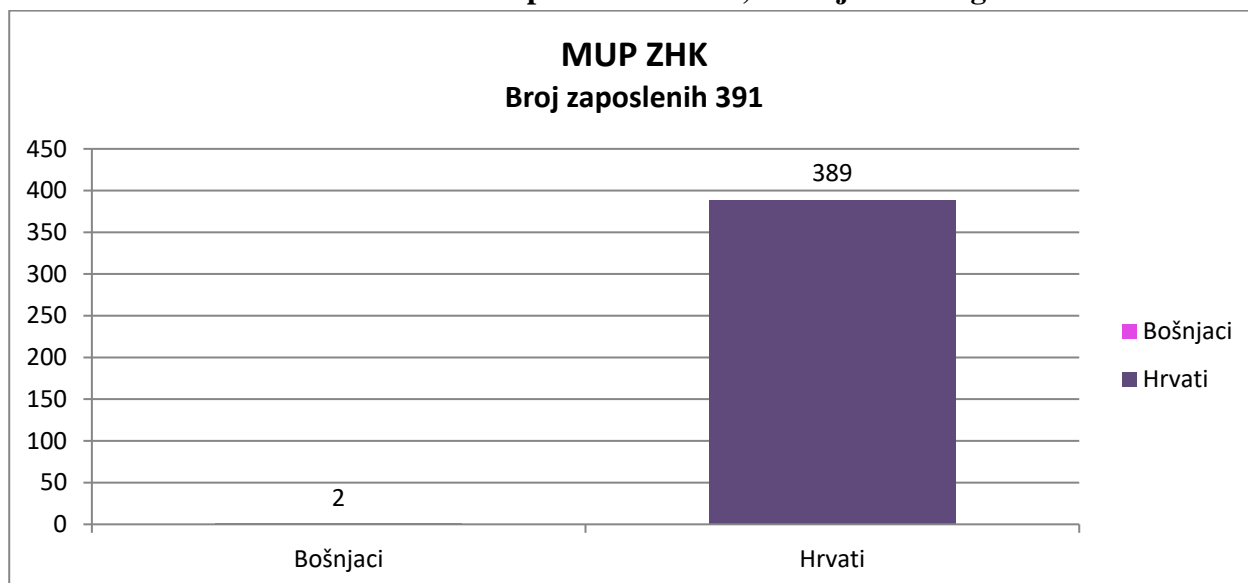
**4.2.8. Ministarstvo unutarnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona**

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona broj 02-3/2-1399/17-1 od 27.10.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine informirani su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	298	39	152	489
Popunjeno	235	25	131	391
Sa VSS nije popunjeno	23	14	-	37

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
10	-	-	10	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine 280 muškaraca i 111 žena.

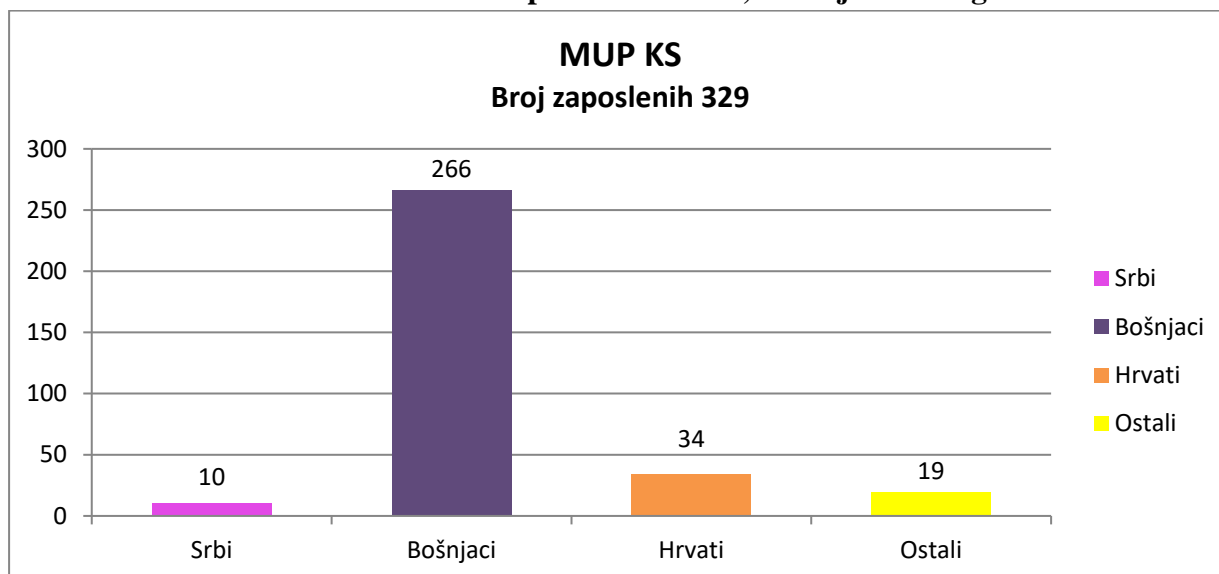
**4.2.9. Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona Sarajevo**

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo, broj 01/5-1-34-15049 od 14.11.2017. godine dostavljeni su podaci o nacionalnoj strukturi zaposlenih u Ministarstvu unutarnjih poslova Kantona Sarajevo.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	-	79	324	403
Popunjeno	-	45	284	329
Sa VSS nije popunjeno	-	34	-	34

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
19	-	17	2	-	-

Napomena: Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, broj 31/16) ne poznaje termin rukovodni radnici, tako da podaci u gore navedenoj tabeli podrazumijevaju radna mjesta: pomoćnika ministra i šefova unutarnjih organizacionih jedinica.

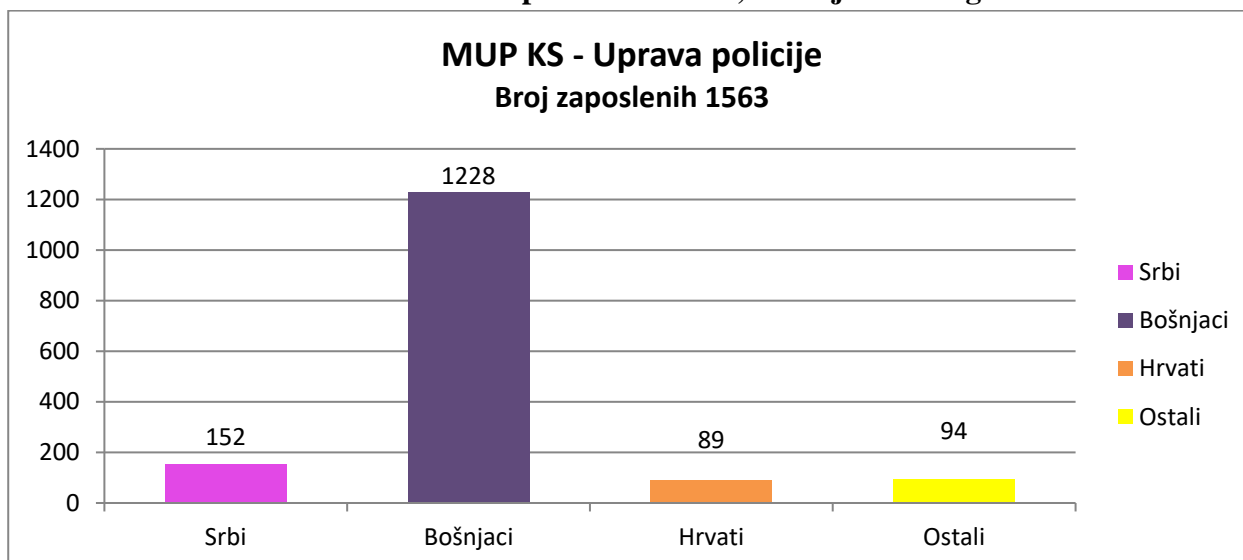
Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 122 muškaraca i 207 žena.

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo, broj 02/5-1-34-1-1509 od 21.11.2017. godine dostavljeni su podaci o nacionalnoj strukturi zaposlenih u Upravi policije Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	1.729	42	214	1.985
Popunjeno	1.362	19	182	1.563
Sa VSS nije popunjeno	-	23	-	23

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



**Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:**

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
50	2	42	3	3	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 1.355 muškaraca i 208 žena.

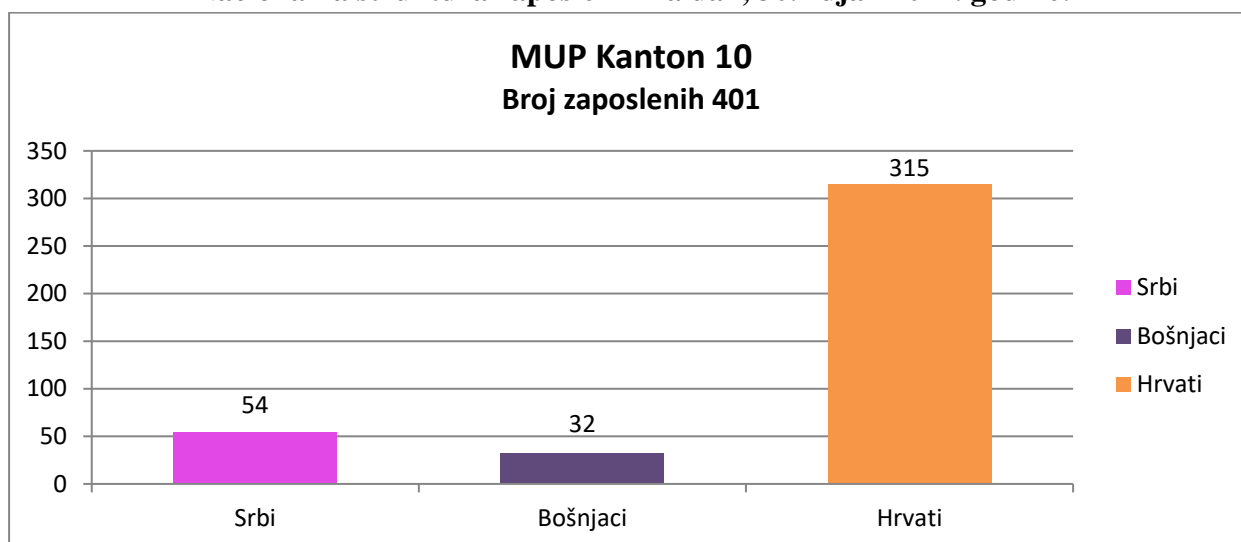
**4.2.10. Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona 10**

Aktom Ministarstva unutarnjih poslova Kantona 10, broj 02-01-34-16539/17 od 06.11.2017. godine Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	360	36	122	518
Popunjeno	293	14	94	401
Sa VSS nije popunjeno	16	22	-	38

## Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



## Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
11	1	1	9	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 319 muškarac i 82 žene.

## 5. BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE

### 5.1. Zakonodavni okvir

Zakon o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine<sup>42</sup> propisuje se radno-pravni status državnih službenika, javnih službenika i namještenika (u daljnjem tekstu: službenici i namještenici) zapošljavanje, stručno usavršavanje i obrazovanje, ocjenjivanje službenika, odgovornost za povrede radnih dužnosti i za štete, zaštita na radu kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i obveza po osnovu rada službenika i namještenika. Ovaj Zakon nema posebnu odrednicu o nacionalnoj strukturi državnih službenika.

Zakonom o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine<sup>43</sup> reguliraju se policijske ovlasti i radno-pravni status policijskih službenika Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 4. Zakona o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine glasi:

*“Struktura policijskih službenika u Policiji odražava sastav stanovništva Brčko distrikta BiH.*

<sup>42</sup> Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 09/14.

<sup>43</sup> Zakon o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, br. 04/08, 41/07, 36/09, 60/10, 37/14 i 13/16.



Struktura svih komisija i drugih stručnih, radnih i upravnih tijela koja se formiraju u Policiji je u skladu sa stavom 1. ovog člana. “

## 5.2. SIGURNOSNO-POLICIJSKE AGENCIJE NA RAZINI BRČKO DISTRIKTA BIH - PRIKAZ PRISTIGLIH ODGOVORA

### 5.2.1. Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

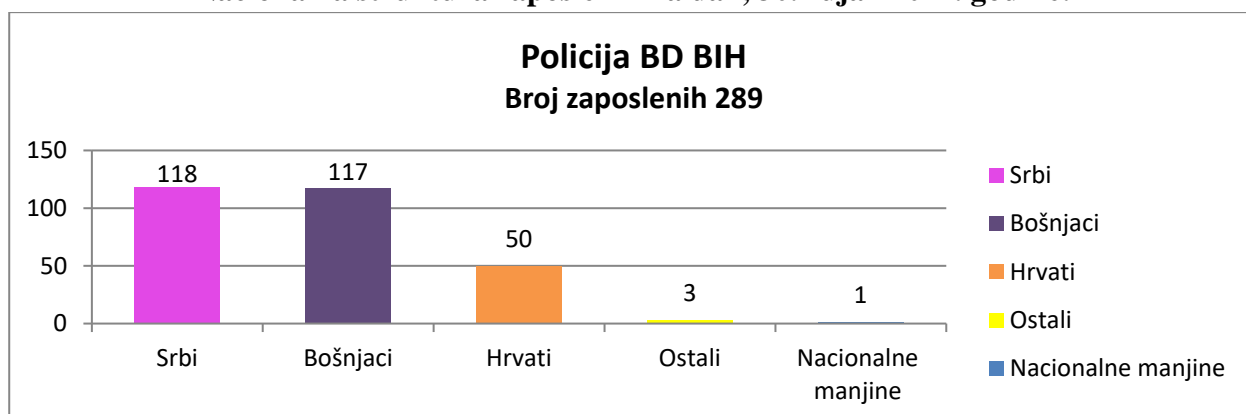
Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine obezbjeđuje sigurnu i bezbjednu sredinu svim licima u Distriktu, i radi štjućući međunarodno priznata ljudska prava i osnovne slobode predviđene Ustavom Bosne i Hercegovine.

Aktom Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 14.05-33-76406/17 od 02.11.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su:

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Mandatna pozicija	Šef Policije i zamjenik Šefa policije	Ukupno
Sistematizirano	274	35	20	1	2	332
Popunjeno	251	23	13	-	2	289
Sa VSS nije popunjeno	8	9	-	1	-	18

### Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
27	11	10	6	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 255 muškaraca i 34 žene.

### 5.3. Sudska policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Sudska policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o sudskoj policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine<sup>44</sup>.

Zakonom su definirane ovlasti, organizacija, sredstva za rad, prava i obveze, radni odnosi te druga pitanja od važnosti za organizaciju i rad Sudske policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. U okviru svojih ovlasti Sudska policija Brčko distrikta pruža pomoć Apelacionom i Osnovnom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kako je to propisano zakonom, u smislu pribavljanja informacija, izvršavanja naloga suda za dovođenje učesnika u sudskom postupku prema nalogima sudova Distrikta Brčko, sprovođenja osuđenih osoba u ustanove za izvršenje sankcija izrečenih presudama suda, održavanja reda u sudnici, obezbjeđivanja sudaca i službenika suda, kao i drugih osoba unutar suda, internog obezbjeđivanja zgrade suda, te izvršavanja drugih naloga suda. Također, Sudska policija Brčko distrikta sukladno svojim ovlašćenjima pruža pomoć u osiguranju uvida u službenu dokumentaciju, uključujući sudske i upravne spise, a naročito prigodom pribavljanja neophodnih informacija, dokumenata i spisa u slučaju pružanja otpora ili nesuradnje bilo kojeg službenika tijekom istrage. Sudska policija Brčko distrikta provodi naloge suda koji se odnose na pretres imovine i osoba, na privremeno oduzimanje predmeta, na obezbjeđivanje provođenja izvršnih naloga suda, kao i drugih naloga suda, čiji je cilj poduzimanje koraka kojima se osigurava uspješan tijek datog sudskog postupka. Sudska policija Brčko distrikta u cilju ekspertize ili operativne podrške može zatražiti pomoć službi za provođenje zakona Bosne i Hercegovine ili entiteta.

Određbe iz Zakona o radu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (i Pravilnika o radu zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine) o zapošljavanju u pravosudnim institucijama shodno se primjenjuju na zapošljavanje u Sudskoj policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Pravosudna komisija regulira sva prava i obveze koje se odnose na zapošljavanje, zdravstveno, mirovinsko i invalidsko osiguranje, kao i sva druga prava koja se odnose na rad Sudske policije

Članak 3. Zakona o sudskoj policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje da:

*“Sastav osoblja zaposlenog u Sudskoj policiji u načelu odražava nacionalni sastav stanovništva u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine”.*

-----

Aktom Pravosudne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj: SUPK-1799/17 od 27.10.2017. godine Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine zaprimili su sljedeće podatke:

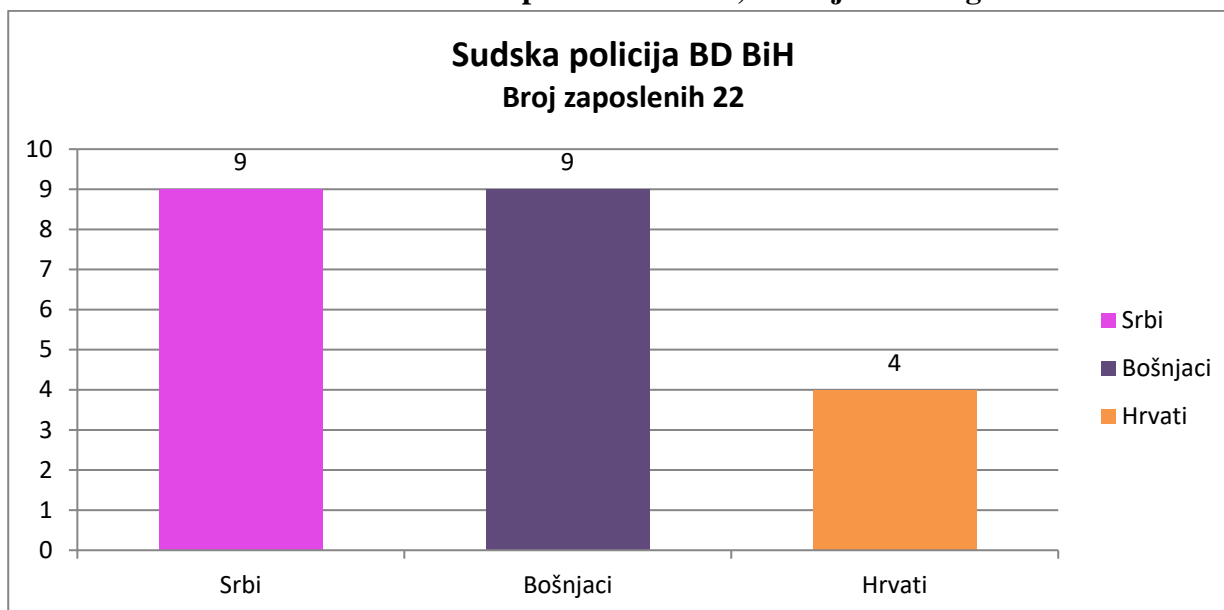
---

<sup>44</sup> Zakon o sudskoj policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, br. 42/04, 19/07, 2/08, 31/11 i 42/11.

Struktura kadrova prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na dan, 30. rujan 2017. godine:

	Policijskih službenika	Državnih službenika	Namještenika	Ukupno
Sistematizirano	22	-	-	22
Popunjeno	22	-	-	22
Sa VSS nije popunjeno	-	-	-	-

**Nacionalna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine:**



Nacionalna struktura rukovodnih radnika na dan, 30. rujan 2017. godine:

Ukupno	Srbi	Bošnjaci	Hrvati	Ostali	Nacionalne manjine
2	-	1	1	-	-

Spolna struktura zaposlenih na dan, 30. rujan 2017. godine: 21 muškarac i jedna žena.

**6. U POSTOCIMA ISKAZANA NACIONALNA STRUKTURA UPOSLENIH U POLICIJSKO SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI, prema stanju na dan 30.09.2017. godine**

<b>BOSNA I HERCEGOVINA</b>						
<b>NAZIV</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>Direkcija za koordinaciju policijskih tijela</b>	100,00	31,33%	54,10 %	13,71 %	0,86 %	/
<b>Granična policija BiH</b>	100,00	33,25%	41,35 %	23,15 %	2,24 %	/
<b>Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja</b>	100,00	46,15%	34,62 %	15,38 %	3,85 %	/
<b>Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova</b>	100,00	23,26%	34,88 %	32,56 %	9,30 %	/
<b>Agencija za policijsku podršku-potporu</b>	100,00	22,86%	57,14 %	17,14 %	2,86 %	/
<b>Državna agencija za istrage i zaštitu</b>	100,00	40,23%	43,44 %	15,89 %	0,44 %	/
<b>Služba za poslove sa strancima</b>	100,00	38,26%	40,87 %	19,13 %	1,74 %	/
<b>Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka</b>	100,00	41,10%	34,93 %	14,38 %	8,22 %	1,37 %
<b>Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost</b>	100,00	31,58%	47,37 %	21,05 %	/	/
<b>Obavještajno-sigurnosna agencija</b>	100,00	32,28%	45,68 %	19,88 %	1,73 %	0,43 %

<b>FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE</b>						
<b>Naziv</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije BiH</b>	100,00	6,43 %	82,14 %	9,29 %	2,14 %	/
<b>Federalna uprava policije</b>	100,00	8,74%	69,39%	17,91 %	3,81%	0,14 %
<b>Sudska policija Federacije BiH</b>	100,00	13,89%	59,92 %	25,20 %	0,99%	/

<b>REPUBLIKA SRPSKA</b>						
<b>Naziv</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske</b>	100,00	93,12%	5,14 %	1,01%	0,48%	0,25 %
<b>Sudska policija Republike Srpske</b>	100,00	93,61%	3,20 %	1,83%	0,46%	0,91 %

<b>BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE</b>						
	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>Policija Brčko Distrikra BiH</b>	100,00	40,83%	40,48 %	17,30 %	1,04 %	0,35 %
<b>Sudska policija Brčko Distrikta BiH</b>	100,00	40,91%	40,91 %	18,18 %	/	/

<b>KANTONI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE</b>						
<b>Naziv</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Srbi</b>	<b>Bošnjaci</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Ostali</b>	<b>Nacionalne manjine</b>
<b>MUP Unsko-sanskog kantona</b>	100,00	8,96 %	87,85 %	2,71%	0,47 %	/
<b>MUP Unsko-sanskog kantona – Administrativni dio</b>	100,00	1,74 %	95,93 %	1,74%	0,58 %	/
<b>MUP Posavskog kanton</b>	100,00	8,08 %	14,14 %	77,78%	/	/
<b>MUP Tuzlanskog kantona</b>	100,00	6,87 %	85,29 %	4,98%	2,86 %	/
<b>MUP Zeničko-dobojskog kantona</b>	100,00	6,74 %	75,52 %	16,45%	1,23 %	0,06 %
<b>MUP Bosansko-podrinjskog kantona</b>	100,00	9,50 %	90,50 %	/	/	/
<b>MUP Srednjo-bosanskog kantona</b>	100,00	7 %	52,05 %	40,02%	0,93	/
<b>MUP Hercegovačko-neretvanskog kantona</b>	100,00	8,35%	42,26%	48,27%	1,12%	/
<b>MUP Zapadno-hercegovačkog kantona</b>	100,00	/	0,51 %	99,49 %	/	/
<b>MUP Kantona Sarajevo</b>	100,00	3,04 %	80,85 %	10,33 %	5,78 %	/
<b>MUP Kantona Sarajevo – Uprava policije</b>	100,00	9,72 %	78,57 %	5,69 %	6,01 %	/
<b>MUP Kantona 10</b>	100,00	13,47 %	7,98 %	78,55 %	/	/

## **7. NACIONALNA STRUKTURA STANOVNIŠTVA NA TERITORIJU BOSNE I HERCEGOVINE**

Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine su, prigodom izrade ovog Izvješća, a po izvršenoj analizi relevantnih odredbi važećih zakona na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini kojima se uređuje pitanje nacionalne strukture uposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama, uputili Agenciji za statistiku Bosne i Hercegovine i Federalnom zavodu za statistiku Bosne i Hercegovine dopise (akt Oi-K-Sa-101/18 od 08.03.2018. godine) kojima su zatražili podatke o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu stanovništva na razini Bosne i Hercegovine prema popisu iz 1991. godine; podatke o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu stanovništva prema popisu iz 1991. godine za teritorij koji sada čine Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska, kantoni Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, te podatke o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti stanovništva na razini Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, kantona Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine prema posljednjem zvaničnom popisu stanovništva.

Također je upućen akt Republičkom zavodu za statistiku Republike Srpske Bosne i Hercegovine akt broj Oi-K-Sa-101/18 od 08.03.2018. godine i istim je zatražena dostava podataka o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu stanovništva na razini Republike Srpske, prema posljednjem zvaničnom popisu stanovništva.

-----

**Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine**<sup>45</sup> obavijestila je Ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine sljedeće:

„...“

Podatke sa kojima raspolaže Agencija za statistiku BiH, po pitanju „etničkog/nacionalnog izjašnjavanja možete naći na zvaničnoj stranici Popis 2013. godine <http://www.popis.gov.ba/>. Podaci su prikupljeni prigodom posljednjeg Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine, raspoloživi na razini Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, Republike Srpske i Distrikta Brčko:

<http://www.popis.gov.ba/2013/knjigePregled.html>

u dijelu stranice **JEDNOSTAVAN PRISTUP** gdje možete preuzeti knjigu br 2. (Etnička/nacionalna pripadnost, vjeroispovjest, materinski jezik) sa pripadajućim tabelama u Excel formatu...“.

Tabela „Stanovništvo prema etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu“ predstavlja sastavni dio ovog Izvješća i data je u Aneksu I.

U nastavku su dati podaci o etničkoj/nacionalnoj pripadnosti i spolu za razinu Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i svih deset kantona prema popisu iz 2013. godine:

TERITORIJA	Ukupno	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ne izjašnjava se	Ostali	Nepoznato
<b>Bosna i Hercegovina</b>	3.531.159	1.769.592	544.780	1.086.733	27.055	96.539	6.460
%	100,00	50,11 %	15,43 %	30,78 %	0,77 %	2,73 %	0,18 %
<b>Federacija BiH</b>	2.219.220	1.562.372	497.833	56.550	18.344	79.838	4.233
%	100,00	70,40 %	22,44 %	2,55 %	0,83 %	3,60 %	0,19 %
<b>Republika Srpska</b>	1.228.423	171.839	26.645	1.001.299	8.189	15.324	2.127
%	100,00	13,99 %	2,41 %	81,51 %	0,67 %	1,25 %	0,17 %
<b>Brčko distrikt BiH</b>	83.516	35.381	17.252	28.884	522	1.377	100
%	100,00	42,36 %	20,66 %	34,58%	0,63 %	1,65 %	0,12 %

KANTONI	Ukupno	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ne izjašnjava se	Ostali	Nepoznato
<b>Unsko-sanski</b>	273.261	246.012	5.073	8.452	1.847	11.539	338
%	100,00	90,03 %	1,83 %	3,09%	0,68 %	4,22 %	0,12 %
<b>Posavski kanton</b>	43.453	8.252	33.600	831	214	459	97
%	100,00	18,99%	77,32%	1,91%	0,49 %	1,06 %	0,22 %
<b>Tuzlanski</b>	445.028	392.356	23.592	7.058	3.444	17.815	763
%	100,00	88,16 %	5,30 %	1,59%	0,77 %	4,00 %	0,17%

<sup>45</sup> Akt Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, broj 11-43-2-12-339-3/18 od 20.03.2018. godine

<b>Zeničko-dobojski</b>	364.433	299.452	43.819	5.543	2.453	12.808	358
%	100,00	82,17 %	12,02%	1,52%	0,67 %	3,15%	0,10 %
<b>Bosansko-podrinjski</b>	23.734	22.313	24	885	77	426	9
%	100,00	94,01 %	0,10 %	3,73%	0,32 %	1,79 %	0,04 %
<b>Srednjo bosanski</b>	254.686	146.652	97.629	3.043	1.014	5.240	1.108
%	100,00	57,58 %	38,33%	1,19%	0,40 %	2,06 %	0,44 %
<b>Hercegovačko-neretvanski</b>	222.007	92.005	118.297	6.432	1.764	3.054	455
%	100,00	41,44 %	53,29%	2,90%	0,79 %	1,38 %	0,20 %
<b>Zapadno hercegovački</b>	94.898	718	93.725	101	66	124	164
%	100,00	0,76 %	98,76%	0,11%	0,07 %	0,13 %	0,17 %
<b>Kanton Sarajevo</b>	413.593	346.575	17.520	13.300	7.250	28.075	873
%	100,00	83,80 %	4,24 %	3,22%	1,75 %	6,79 %	0,21 %
<b>Kanton 10</b>	84.127	8.037	64.604	10.905	215	298	68
%	100,00	9,55 %	76,79%	12,96%	0,26 %	0,35 %	0,08 %

Federalni zavod za statistiku<sup>46</sup> dostavio je Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine sljedeće informacije:

„„„

*Procjena strukture stanovništva prema etničkoj/nacionalnoj pripadnosti za entitete Bosne i Hercegovine i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, kao i za kantone Federacije Bosne i Hercegovine prema podacima Popisa stanovništva 1991. godine, urađena je uvidom u mape popisnih krugova na međuentitetskoj liniji, te su na taj način dobiveni sljedeći podaci:*

	<b>Ukupno</b>	<b>Muslimani</b>	<b>Srbi</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Jugosloveni</b>	<b>Ostalo</b>
<b>BiH</b>	<b>4.377.033</b>	<b>1.902.956</b>	<b>1.366.104</b>	<b>760.852</b>	<b>242.682</b>	<b>104.439</b>
%	100,0	43,5 %	31,2 %	17,4 %	5,5 %	2,4 %
<b>FBiH</b>	<b>2.720.074</b>	<b>1.423.593</b>	<b>478.122</b>	<b>594.362</b>	<b>161.938</b>	<b>62.059</b>
%	100,0	52,3 %	17,6 %	21,9 %	5,9 %	2,3 %
<b>RS</b>	<b>1.569.332</b>	<b>444.746</b>	<b>869.854</b>	<b>144.238</b>	<b>75.013</b>	<b>39.481</b>
%	100,0	28,1 %	55,4 %	9,2 %	4,8 %	2,5 %
<b>BD BiH</b>	<b>87.627</b>	<b>38.617</b>	<b>18.128</b>	<b>22.252</b>	<b>5.731</b>	<b>2.899</b>
%	100,0	44,1 %	20,7 %	25,4 %	6,5 %	3,3 %

<b>Kantoni</b>	<b>Ukupno</b>	<b>Muslimani</b>	<b>Srbi</b>	<b>Hrvati</b>	<b>Jugosloveni</b>	<b>Ostali</b>
<b>Unsko-sanski</b>	343.317	248.545	71.863	9.805	8.574	4.530
%	100,0	72,4 %	20,9 %	2,9 %	2,5 %	1,3 %
<b>Kanton Posavski</b>	59.478	8.102	6.685	41.925	1.767	999
%	100,0	13,6 %	11,2 %	70,5 %	3,0 %	1,7 %
<b>Tuzlanski</b>	493.887	348.034	64.694	33.856	34.094	13.479
%	100,0	70,5 %	13,1 %	6,8 %	6,9 %	2,7 %

<sup>46</sup> Akt Federalnog zavoda za statistiku broj 06-32.9-340/18 od 16.03.2018. godine

<b>Zeničko-dobojski</b>	477.868	279.565	70.716	88.081	28.956	10.550
<b>%</b>	100,0	58,5 %	14,8 %	18,4 %	6,1 %	2,2 %
<b>Bosansko-podrinjski</b>	40.205	27.635	11.122	80	782	586
<b>%</b>	100,0	68,7 %	27,7 %	0,2 %	1,9 %	1,5 %
<b>Srednjo bosanski</b>	340.072	147.623	40.187	131.712	13.803	6.747
<b>%</b>	100,0	43,4 %	11,8 %	38,7 %	4,1 %	2,0 %
<b>Hercegovačko-neretvanski</b>	267.590	99.953	37.674	108.888	16.263	4.812
<b>%</b>	100,0	37,4 %	14,1 %	40,4 %	6,1 %	1,8 %
<b>Zapadno hercegovački</b>	88.992	1.611	231	86.164	278	708
<b>%</b>	100,0	1,8 %	0,3 %	96,8 %	0,3 %	0,8 %
<b>Kanton Sarajevo</b>	492.983	250.484	133.695	34.568	55.499	18.737
<b>%</b>	100,0	50,8 %	27,1 %	7,0 %	11,3 %	3,8 %
<b>Kanton 10</b>	115.682	12.041	41.255	59.553	1.992	911
<b>%</b>	100,0	10,4 %	35,7 %	51,5 %	1,1 %	0,8 %

Republički zavod za statistiku Republike Srpske<sup>47</sup> obavijestio je Ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine:

*U vezi s Vašim dopisom, dostavljamo Vam tražene podatke za Republiku Srpsku po etničkoj/nacionalnoj pripadnosti dobijene iz Popisa stanovništva, domaćinstva i stanova u 2013. godini, a koje je objavio Republički zavod za statistiku Republike Srpske na osnovu Zakona o obradi i objavljivanju rezultata popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2013. godine u Republici Srpskoj (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 82/16):*

Tabela 1. STANOVNIŠTVO PREMA ETNIČKOM/NACIONALNOM IZJAŠNJAVANJU I POLU, NA RAZINI REPUBLIKE SRPSKE

Teritorija	Pol	Ukupno	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ne izjašnjava se	Ostali	Nepoznato
<b>REPUBLIKA SRPSKA</b>	<b>Ukupno</b>	1170342	148477	26509	970857	7861	14641	1997
	<b>%</b>	100,00	12,69 %	2,27 %	82,95 %	0,67%	1,25%	0,17 %
	<b>Muški</b>	571812	72148	11005	477334	3202	7207	916
	<b>%</b>	100,00	6,16 %	0,94 %	40,79 %	0,27 %	0,62 %	0,08 %
	<b>Ženski</b>	598530	76329	15504	493523	4659	7434	1081
	<b>%</b>	100,00	6,52 %	1,32 %	42,17 %	0,40 %	0,64 %	0,09 %

<sup>47</sup> Akt Republičkog zavoda za statistiku broj 06-3/060-409/18 od 14.03.2018. godine



## 8. SPOLNA STRUKTURA ZAPOSLENIH U POLICIJSKO-SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine prigodom izrade ovog Izvješća proveli su istraživanje koje se sastojalo u dostavljanju upita svim policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini kojim je zatražena dostava podataka, osim o nacionalnoj, i o spolnoj strukturi uposlenih.

Analizirajući zaprimljene podatke o spolnoj strukturi zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine utvrdili su da su u gotovo svim policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovine muškarci zastupljeni iznad 60%, i to:

### 1. Na razini Bosne i Hercegovine:

- Direkciji za koordinaciju policijskih tijela - 88 % muškaraca i 12% žena
- Granična policija Bosne i Hercegovine - 87% muškaraca i 13% žena
- Državna agencija za istrage i zaštitu -73 % muškaraca i 27% žena;
- Služba za poslove sa strancima - 65 % muškaraca i 35% žena;
- Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka - 63% muškaraca i 37% žena;
- Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost - 68 % muškaraca i 31% žena;
- Obavještajno- sigurnosna agencija - 73, 62% muškaraca.

### Iznimku predstavljaju:

- Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja koja ima jednak omjer muškaraca i žena,
- Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova gdje je uposleno – 58% žena i 42% muškaraca;
- Agencija za policijsku podršku-potporu Ministarstva sigurnosti BiH sa 51% žena i 49% muškaraca.

### 2. Na razini Federacije Bosne i Hercegovine:

- Federalna uprava policije - 81 % muškaraca i 19% žena;
- Sudska policija Federacije Bosne i Hercegovine - 89 % muškaraca i 11 % žena .

Iznimku predstavlja Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine sa 60% žena i 40% muškaraca.

### 3. Na razini Republike Srpske:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske - 77% muškaraca i 23% žena,
- Sudska policija Republike Srpske - 88% muškaraca i 12% žena.

#### 4. Brčko distrikt BiH:

- Policija Brčko distrikta BiH - 88% muškaraca i 12% žena;
- Sudska policija Brčko distrikta BiH - 95 % muškaraca i 5% žena.

#### 5. Na razini Kantona Federacije BiH spolna struktura uposlenih u ministarstvima unutarnjih poslova je sljedeća:

- Unsko-sanski kanton - 90 % muškarca i 10% žena, u administrativnom dijelu - 62 % žena i 38% muškaraca;
- Posavski kanton - 77 % muškaraca i 23% žena;
- Tuzlanski kanton - 81% muškaraca i 19%;
- Zeničko-dobojski kanton - 79 % muškaraca i 21% žena;
- Bosansko-podrinjski kanton - 83 % muškaraca i 17% žena ;
- Srednjobosanski kanton - 83 % muškaraca i 17% žena;
- Hercegovačko-neretvanski kanton - 77 % muškaraca i 23% žena;
- Zapadnohercegovački kanton - 72 % muškaraca i 28% žena;
- Kanton Sarajevo - 63% žena i 37% muškaraca, a u Upravi policije - 87% muškaraca i 13% žena
- Kanton 10 - 80 % muškaraca i 20% žena.

### 9. ŽALBE ZAPRIMLJENE U INSTITUCIJI OMBUDSMANA BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE ODOSE NA DISKRIMINACIJU PO NACIONALNOJ OSNOVI U POLICIJSKO- SIGURNOSNIM AGENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI

**Primjer 1.** Žalitelji<sup>48</sup> se obraćaju Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine navodeći da su žrtve diskriminacije po etničkoj osnovi, da već godinama konkurišu na pozicije u Ministarstvu unutarnjih poslova Kantona 10, ali, kako se navodi, ne mogu dobiti posao jer su srpske nacionalnosti.

Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 05.06.2013. godine Preporuku broj P- 114/13 ministru unutarnjih poslova Kantona 10 da poduzme mjere na osiguranju strukture zaposlenih prema popisu iz 1991. godine. Preporuka nije ispoštovana, niti je po istoj dostavljeno izjašnjenje.

**Primjer 2.** Žalitelji<sup>49</sup> se obraćaju Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine sa žalbom na Graničnu policije Bosne i Hercegovine. Žalba se odnosi na Interni oglas<sup>50</sup> za popunjavanje slobodnih radnih mjesta policijskih službenika Granične policije Bosne i Hercegovine putem unaprjeđenja u čin „mlađi inspektor“, s obzirom na to da tekst oglasa ne predviđa niti jednu upražnjenu poziciju za ostale, a što za posljedicu ima nepovoljan položaj grupe ljudi, odnosno, u konkretnom slučaju, već zaposlenih u Graničnoj policiji Bosne i

<sup>48</sup> Ž-BL-06-66/13 i Ž-BL-06-67/13, Preporuka P-114/13 od 05.06.2013. godine.

<sup>49</sup> Ž-SA-06-187/14 i Ž-SA-06-318/14 Preporuka P-83/14 od 15.04.2014. godine.

<sup>50</sup> Interni oglas, broj: 17-05-2-34-11-416-3/14 od 06.02.2014. godine.

Hercegovine u nižem činu od čina „mlađi inspektor“ koji ne pripadaju jednom od tri konstitutivna naroda u odnosu na zaposlene u nižem činu od čina „mlađi inspektor“ koji su pripadnici konstitutivnih naroda, iz razloga što je prvoj grupi uskraćena mogućnost napredovanja u službi.

Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 15.04.2014. godine Preporuku broj P-83/14 direktoru Granične policije Bosne i Hercegovine da *otkloni ustanovljenu diskriminaciju, na način što će poništiti Interni oglas za popunjavanje slobodnih radnih mjesta policijskih službenika Granične policije Bosne i Hercegovine putem unapređenja u čin „mlađi inspektor“, broj 17-05-2-34-11-416-3/14 od 06.02.2014. godine, te raspisati novi interni oglas kojim će, od dvije upražnjene pozicije, predvidjeti jednu za pripadnike iz reda Ostalih.*

Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine obaviješteni su aktom direktora<sup>51</sup> o sljedećem:

*“...cijeneći vašu preporuku, prije svega kao dobronamjernu, te sa željom da se izbjegne bilo kakva daljnja konfliktna situacija i po Graničnu policiju BiH i po podnosiocima žalbi, Granična policija BiH će objaviti novi Interni oglas za popunu upražnjenih radnih mjesta policijskih službenika, putem unapređenja, kojim će se od dvije pozicije u činu “mlađi inspektor” za policijske službenike iz reda “Ostalih” jedna interno oglasiti.*

*...dana, 17.06.2014. godine donesena je Odluka o pokretanju procedure unapređenja policijskih službenika kojom se predviđa unaprjeđenje policijskih službenika u čin “mlađi inspektor” na radno mjesto “Šef smjene” u Jedinici GP BiH Aerodrom Sarajevo za kandidate iz reda “Ostalih” i u čin narednik (devet radnih mjesta)...”*

**Primjer 3.** Žalitelj<sup>52</sup> se obratio Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine ističući da su mu ugrožena ljudska prava jer su na natječaju za mjesto domar/ložač - referent u Ministarstvu unutarnjih poslova Kantona 10, izabrana dva lica hrvatske nacionalnosti, a da je on odbijen s obzirom na to da je srpske nacionalnosti.

Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 05.04.2014. godine Preporuku broj P-68/14 Ministarstvu unutarnjih poslova Kantona 10 da poduzme mjere na obezbjeđivanju nacionalne zastupljenosti među svojim uposlenicima, sukladno popisu iz 1991. godine. Preporuka nije ispoštovana, niti je po istoj dostavljeno izjašnjenje.

**Primjer 4.** Žalitelj<sup>53</sup> se obratio Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine povodom upućenog Zahtjeva za pristup informacijama vezanim za zapošljavanje i unapređenja policijskih službenika u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske. Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine uputili su dana 30.09.2015. godine Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske Preporuku broj P-225/15 da, uvažavajući nalaze iz Preporuke, dostavi podatke

---

<sup>51</sup> Akt direktora Granične policije Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 17-06-2-34-11-416-345/14 od 18.06.2014. godine.

<sup>52</sup> Ž-BL-06-192/14.

<sup>53</sup> Ž-BL-05-83/15 i Ž-BL-05-84/15.

o nacionalnoj strukturi zaposlenih u CJB Banja Luka, sukladno internim aktima. Preporuka je ispoštovana<sup>54</sup>.

**Primjer 5.** Žalitelj<sup>55</sup> se obratio Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine navodeći da je Bošnjak po nacionalnosti, zaposlen kao policijski službenik u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske. U žalbi je istaknuo da je nakon stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske diskriminiran po nacionalnoj osnovi prigodom donošenja rješenja o rasporedu, u odnosu na policijske službenike srpske nacionalnosti, koji su donošenjem novih rješenja o rasporedu napredovali u službi, a prethodno su radili na istim poslovima kao i žalitelj.

Nakon provedenog postupka istraživanja Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine su Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske uputili dana, 18.10.2017. godine Preporuku broj P-256/17 kojom je preporučeno da preispita sve okolnosti donošenja rješenja o rasporedu žalitelja i o poduzetim mjerama obavijesti Ombudsmane za ljudska prava Bosne i Hercegovine U odgovoru na Preporuku<sup>56</sup> Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske istaknulo je: “... nakon ponovnog preispitivanja konkretnog slučaja, utvrdili su da je postupak rasporeda imenovanog izvršen u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima, da nema mjesta navodima koji se odnose na diskriminaciju, po bilo kakvoj, a tako i po nacionalnoj osnovi...”.

**Primjer 6.** Žalitelj<sup>57</sup> se obratio Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine žalbom vezanom za zastupljenost konstitutivnih naroda na rukovodećim pozicijama u Sudskoj policiji Unsko-sanskog kantona. Istaknuo je da u sjedištu Sudske policije USK u Bihaću u rukovodnom kadru nisu zastupljeni pripadnici srpskog naroda kojem pripada.

**Primjer 7.** Žalitelji<sup>58</sup>, Bošnjaci po nacionalnosti, obratili su se Ombudsmanima za ljudska prava žalbom vezanom za diskriminaciju na nacionalnoj osnovi prigodom prijema u radni odnos u Federalnoj upravi policije po Javnom oglasu za popunu radnog mjesta „policajac u Specijalnoj policijskoj jedinici FUP-a“, broj 09-19/1-34-2-557 od 27.12.2016. godine.

**Primjer 8.** Žalitelj<sup>59</sup>, Srbin po nacionalnosti, obratio se Ombudsmanima za ljudska prava Bosne i Hercegovine žalbom vezanom za zastupljenost konstitutivnih naroda na rukovodećim pozicijama u Sudskoj policiji Zeničko-dobojskog kantona. Istaknuo je da u Sudskoj policiji Zeničko-dobojskog kantona u rukovodnom kadru nisu zastupljeni pripadnici srpskog naroda.

**Primjer 9.** Žalitelj<sup>60</sup> se obratio Ombudsmanima za ljudska prava sa žalbom koja se odnosi na nacionalnu strukturu Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine. U žalbi je istaknuo da se tijekom 2017. godine prigodom postupka unaprjeđenja u viši čin nije vodilo računa o zastupljenosti konstitutivnih naroda u Sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine; da je u Sudskoj policiji Federacije BiH uposlano preko 500 službenika, od čega je samo troje službenika

---

<sup>54</sup> Akt Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, broj 06/2-052-2556/14 od 20.10.2015. godine.

<sup>55</sup> Ž-SA-06-1150/16.

<sup>56</sup> Akt Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, broj D/P-127-362/16 od 04.12.2017. godine.

<sup>57</sup> Ž-BL-06-216/17.

<sup>58</sup> Ž-SA-06-841/17 i Ž-SA-06-842/17.

<sup>59</sup> Ž-SA-06-1185/17.

<sup>60</sup> Ž-SA-06-1297/17.

iz reda srpskog naroda sa činom „mlađi inspektor sudske policije“ ili višim „stariji narednik sudske policije“ te da je prethodno posljedica neprimjenjivanja odredaba Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine; da se prigodom provođenja postupaka unaprjeđenja i razmatranja nacionalne strukture u Sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine uzima u obzir popis stanovništva iz 2013. godine, a ne popis iz 1991. godine kako je propisano Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

## **10. NALAZ I MIŠLJENJE OMBUDSMANA ZA LJUDSKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE**

Bosna i Hercegovina jeste demokratska država koja funkcioniše sukladno međunarodnim standardima i vlastitim ustavima i zakonima, posebno imajući u vidu štovanja ljudskog dostojanstva, slobode i jednakosti.

Ustav Bosne i Hercegovine, odnosno Aneks IV je dio Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini. U Preambuli Ustava Bosne i Hercegovine predviđeno je da su: *"Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi (zajedno sa ostalima)..."*.

Članak II. stav 4. Ustava Bosne i Hercegovine propisuje:

*"Uživanje prava i sloboda, predviđenih u ovom članku ili u međunarodnim sporazumima navedenim u Aneksu I ovog Ustava, osigurano je svim licima u Bosni i Hercegovini bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je spol, rasa, boja, jezik, vjera, političko i drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, povezanost sa nacionalnom manjinom, imovina, rođenje ili drugi status"*.

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, u poglavlju I. Uspostavljanje Federacije, u članku 2. stav 1. predviđa:

*"Bošnjaci, Hrvati i Srbi kao konstitutivni narodi, zajedno sa ostalima, i građani Federacije Bosne i Hercegovine, ravnopravno uređuju Federaciju Bosne i Hercegovine, definiranu Aneksom II Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini"*<sup>61</sup>.

Nadalje, članak V.1.c Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da će *"kantoni u izvršavanju svojih nadležnosti osigurati da konstitutivni narodi i pripadnici grupe Ostalih budu proporcionalno zastupljeni u ministarstvima kantona. Takva proporcionalna zastupljenost sukladna je popisu stanovništva iz 1991. godine do potpune provedbe Aneksa 7"*<sup>62</sup>.

---

<sup>61</sup> Prvobitne odredbe ovog članka zamijenjene su najprije Amandmanom III, a zatim Amandmanom XXVII.

<sup>62</sup> Točka c) ovog članka propisana je Amandmanom LXXV.

Ustav Republike Srpske, u članku 1. stav 4. propisuje:

*"Srbi, Bošnjaci i Hrvati, kao konstitutivni narodi, Ostali i građani, ravnopravno i bez diskriminacije učestvuju u vršenju vlasti u Republici Srpskoj."*

U članku 97. st. 5. i 6. Ustava Republike Srpske predviđeno je:

*"Konstitutivni narodi i grupa Ostalih će biti proporcionalno zastupljeni u javnim institucijama u Republici Srpskoj. Kao ustavni princip, takva proporcionalna zastupljenost će se bazirati na popisu iz 1991. godine, dok se Aneks 7. u potpunosti ne sprovede, u skladu sa Zakonom o državnoj službi Bosne i Hercegovine. Ovaj opšti princip će se precizirati entitetskim zakonima. Ti zakoni će utvrditi konkretne rokove i regulisat će gore pomenuti princip u skladu sa regionalnom etničkom strukturom entiteta".*

Sistem sigurnosti u Bosni i Hercegovini uređen je zakonima na razini Bosne i Hercegovine, zatim zakonima na razini entiteta, odnosno u Federaciji Bosne i Hercegovine na razini kantona, kao i zakonima na razini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Analizirajući relevantne odredbe važećih zakona kojima se uređuje pitanje zapošljavanja, te radno-pravnih odnosa zaposlenih u policijsko-sigurnosnim agencijama na svim razinama vlasti, bez obzira na njihov status (policijski službenici, državni službenici ili namještenici/zaposlenici), Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine utvrdili su da je ustavni princip koji podrazumijeva ravnopravnost konstitutivnih naroda, odnosno princip nediskriminacije zastupljen u svim zakonima koji reguliraju ovu oblast.

Također je utvrđeno da je osnov za ostvarivanje principa ravnopravnosti konstitutivnih naroda različit, na sljedeći način:

1. Na razini policijsko-sigurnosnih agencija Bosne i Hercegovine propisano je da nacionalna struktura zaposlenih policijskih službenika u policijskim tijelima treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema popisu iz 1991. godine, odnosno prema posljednjem popisu stanovništva, dok struktura državnih službenika treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.

2. Na razini policijsko-sigurnosnih agencija Federacije Bosne i Hercegovine stanje je sljedeće: Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine koji se primjenjuje na policijske službenike Federalne uprave policije, te policijske službenike koji rade u drugim organizacionim jedinicama Federalnog ministarstva unutarnjih poslova propisuje da struktura policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva Federacije Bosne i Hercegovine prema popisu iz 1991. godine, dok Zakon o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da struktura uposlenika Federalnog ministarstva i Uprave policije treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem važećem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini. Struktura Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine treba da odražava nacionalnu strukturu Federacije Bosne i Hercegovine, a struktura sudske policije u kantonima ili na područjima općinskih sudova

treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva kantona, odnosno područja za koje je nadležan općinski sud.

Kada govorimo o državnim službenicima i namještenicima, njihova struktura, shodno zakonima koji uređuju ovu oblast, treba se temeljiti na popisu stanovništva iz 1991. godine, dok se Aneks VII. u potpunosti ne provede.

3. U Republici Srpskoj ustavni princip zastupljenosti konstitutivnih naroda uređen je na jednoobrazan način, bez obzira na status uposlenika, a nacionalna struktura zaposlenih treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva. Tako, prema Zakonu o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske struktura policijskih službenika u Ministarstvu treba da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu. Sastav zaposlenih u Sudskoj policiji Republike Srpske treba okvirno da odražava nacionalni sastav sukladno Ustavu Republike Srpske.

4. Na razini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine struktura uposlenih u Policiji Brčko distrikta i Sudskoj policiji, shodno odredbama zakona treba da odražava nacionalni sastav stanovništva Brčko distrikta, dok Zakon o državnoj službi u tijelima javne uprave u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine koji uređuje radno-pravni status državnih službenika, javnih službenika i namještenika nema odrednicu o zastupljenosti konstitutivnih naroda.

5. Zakoni na razini svih deset kantona koji uređuju radno-pravni status policijskih službenika propisuju da nacionalna struktura zaposlenih policijskih službenika treba da odražava nacionalnu strukturu stanovnika na području koje obuhvata određeni Kanton prema popisu stanovništva iz 1991. godine. S druge strane, kada govorimo o nacionalnoj zastupljenosti u strukturi zaposlenih u državnoj službi u kantonima situacija je sljedeća: nacionalna struktura zaposlenih državnih službenika u Kantonu Sarajevo i Kantonu 10 treba okvirno da odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema popisu stanovništva iz 1991. godine; struktura državnih službenika u Unsko-sanskom, Posavskom kantonu, Zapadno-hercegovačkom kantonu treba da okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva.

Uzimajući u obzir činjenicu da su odredbe odgovarajućih pozitivnih zakona koji uređuju nacionalnu zastupljenost svih zaposlenih u ovim agencijama (policijskih službenika, državnih službenika i namještenika) postavljene na različit način (prema popisu stanovništva iz 1991. godine, posljednjem popisu stanovništva...), Ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine nisu se upuštali u usporednu analizu stanja na terenu i njegove usklađenosti sa zakonima, kako zbog manjka ljudskih i finansijskih resursa potrebnih za isto, tako i zbog činjenice da princip zastupljenosti konstitutivnih naroda u ovim agencijama, ali i drugim tijelima u Bosni i Hercegovini ovisi i od drugih čimbenika: stanja na terenu, nacionalne strukture prijavljenih kandidata po natječajima/javnim pozivima/internim pozivima, kvaliteti kandidata...

Zadatak je rukovodilaca policijsko-sigurnosnih agencija svih razina u Bosni i Hercegovini, da osim što nužno vode računa o najboljem interesu i uspjehu agencije/organizacije kojom rukovode, i upravljaju ljudskim resursima u svojim agencijama/organizacijama na način da se staraju da prigodom prijema u radni odnos, odnosno prigodom unaprjeđivanja zaposlenih, kao i obezbjeđivanja ostvarivanja prava iz i po osnovu radnog odnosa imaju u vidu kako kvalitete

osoblja, tako i posebno nacionalnu zastupljenost svih konstitutivnih naroda i ostalih u strukturi svih zaposlenih agencije/organizacije kojom rukovode, a sukladno obvezama iz ustava.

Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine su svjesni činjenice da naprijed navedeni postulat nije lako realizirati. Polazeći od objektivnih kriterija kao što su brojnost osoblja, budžet agencije/organizacije i osobna primanja zaposlenih, obrazovni profil uposlenika, nedostatak kvalitetnih, odnosno stručnih kadrova, teško je isključivo temeljem usporednih statističkih pokazatelja cijeliti da li je određena kategorija uposlenika koji pripadaju određenom konstitutivnom narodu oštećena, dok bi, s druge strane, nametanje obveze zapošljavanja ili unaprjeđivanja kandidata/zaposlenika određene nacionalne pripadnosti značilo i direktan upliv u odlučivanje rukovodioca agencije/organizacije, te na određeni način i preispitivanje njegovih odluka koje se odnose na upravljanje ljudskim resursima.

Ombudsmeni za ljudska prava ističu da je osnovni zadatak policijsko-sigurnosnih agencija zaštita ljudi i imovine, osiguranje štovanja važećih zakona i propisa, zaštita i štovanje osnovnih prava i sloboda građana, sprječavanje i borba protiv kriminala, održavanje javnog reda i mira te pružanje pomoći i usluga građanima, odnosno, na osobnom primjeru sprječavanje i odvratanje od vršenja krivičnih djela. S obzirom na tako značajnu ulogu nužno je osigurati objektivne kriterije i transparentan postupak kada je u pitanju odabir kvalitetnog osoblja u ova tijela, ali i rad istih sukladno pozitivnom zakonodavstvu koje propisuje njihov način rada, obveze i pravila postupanja.

Nadalje, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine ističu da je Zakon o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine<sup>63</sup> usvojen 2003. godine. Istim se uređuje, promovira i štiti ravnopravnost spolova, jamče jednake mogućnosti i ravnopravan tretman svih osoba bez obzira na spol, u javnoj i u privatnoj sferi društva, te uređuje zaštita od diskriminacije na osnovu spola. Osobe muškog i ženskog spola su ravnopravne, a ravnopravnost spolova jamči se u svim oblastima društva, uključujući, ali ne ograničavajući se na oblasti obrazovanja, ekonomije, zapošljavanja i rada, socijalne i zdravstvene zaštite, sporta, kulture, javnog života i medija, bez obzira na bračno i obiteljsko stanje.

Članak 20. Zakona o ravnopravnosti spolova Bosne i Hercegovine propisuje da će državna tijela na svim razinama organizacije vlasti, i tijela lokalne samouprave, uključujući zakonodavnu, izvršnu i sudsku vlast, političke stranke, pravne osobe s javnim ovlastima, pravna lica koja su u vlasništvu države ili pod kontrolom države, entiteta, kantona, grada ili općine ili nad čijim radom javni organ vrši kontrolu, osigurati i promovirati ravnopravnu zastupljenost spolova u upravljanju, procesu odlučivanja i predstavljanju. Ova obveza postoji i za sve ovlaštene predlagачe prigodom izbora predstavnika i delegacija u međunarodnim organizacijama i tijelima.

Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen najmanje u postotku 40% u navedenim tijelima.

Analiza zaprimljenih podataka pokazuje da u gotovo svim policijsko-sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini princip ravnopravnosti spolova nije ispoštovan.

---

<sup>63</sup> Zakon o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini - prečišćeni tekst, Službeni glasnik BiH, broj 32/10.



S obzirom na sve naprijed navedeno, a sukladno članku 32. *Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine*, Ombudsmani Bosne i Hercegovine daju sljedeće:

### **PREPORUKE**

rukovodiocima svih policijsko-sigurnosnih agencija u Bosni i Hercegovini

1. da u okviru svojih ovlasti poduzmu adekvatne mjere koje će rezultirati pravičnom zastupljenošću konstitutivnih naroda i ostalih u strukturi zaposlenih vlastite policijsko-sigurnosne agencije;
2. da u okviru svojih ovlasti poduzmu mjere koje će rezultirati pravičnijom zastupljenošću muškaraca i žena u strukturi zaposlenih vlastite policijsko-sigurnosne agencije.

Ombudsmani Bosne i Hercegovine



---

Nives Jukić



---

Prof. dr. Ljubinko Mitrović



---

Dr. Jasminka Džumhur

## LITERATURA

1. Prof. dr. Ljubinko Mitrović i mr. Gojko Pavlović: Sistem bezbjednosti Bosne i Hercegovine, pravni aspekti i aktualno stanje, Međunarodno udruženje naučnih radnika – AIS, Banja Luka, 2012. godine.
2. Ustav Bosne i Hercegovine, <http://www.ccbh.ba/osnovniakti/ustav/?title=preambula>, preuzeto 27.02.2018. godine.
3. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, [http://www.ustavnisudfbih.ba/bs/dokumenti/ustav\\_precisceni\\_tekst.pdf](http://www.ustavnisudfbih.ba/bs/dokumenti/ustav_precisceni_tekst.pdf), preuzeto 27.02.2018. godine.
4. Ustav Republike Srpske, [http://www.narodnaskupstinars.net/sites/default/files/upload/dokumenti/ustav/cir/ustav\\_republike\\_srpske.pdf](http://www.narodnaskupstinars.net/sites/default/files/upload/dokumenti/ustav/cir/ustav_republike_srpske.pdf), preuzeto 22.02.2018. godine.
5. Statut Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, <http://skupstinabd.ba/images/dokumenti/ba/statut-brcko-distrikta.pdf>, preuzeto 27.02.2018. godine.
6. Zakon o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 19/02, 35/04 i 32/06.
7. Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17.
8. Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17.
9. Zakon o direkciji za koordinaciju policijskih organa i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 26/08.
10. Zakon o graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 50/04, 27/07 i 59/09.
11. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 27/04, 63/04, 35/05, 49/09 i 40/12.
12. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 7/04, 63/04, 5/06, 58/06, 15/08, 63/08, 35/09 i 07/12.
13. Zakon o službi za poslove sa strancima, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 54/05 i 36/08.
14. Zakon o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 56/08.
15. Zakon o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u Bosni i Hercegovini, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 88/07.
16. Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 12/04, 20/04, 56/06, 32/07 i 12/09.
17. Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, broj 27/05.
18. Zakon o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, broj 81/14.
19. Zakon o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12.
20. Zakon o namještenicima u tijelima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije BiH, broj 49/05.
21. Zakon o sudskoj policiji Federacije Bosne i Hercegovine, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 19/96 i 3/07.

22. Zakon o policiji i unutrašnjim poslovima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 57/16 i 110/16.
23. Zakon o državnim službenicima Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16.
24. Zakon o sudskoj policiji Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske, br. 98/11 i 57/16.
25. Zakon o policijskim službenicima Unsko-sanskog kantona, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, br. 14/06, 5/08 i 3/14.
26. Zakon o policijskim službenicima Posavskog kantona, Narodne novine Posavskog kantona, broj 8/07.
27. Zakon o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona, Službene novine Tuzlanskog kantona, br. 6/06, 11/07 i 16/11.
28. Zakon o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona, Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, br. 8/06, 20/07, 9/09 i 14/13.
29. Zakon o policijskim službenicima Bosansko-podrinjskog kantona, Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona, br. 12/06, 13/07, 8/08 i 7/09.
30. Zakon o policijskim službenicima Srednjobosanskog kantona, <https://www.mupsbk-ksb.gov.ba/images/zakoni/zakonps.pdf>, preuzeto na dan 25.01.2017. godine.
31. Zakon o policijskim službenicima Hercegovačko-neretvanskog kantona, <http://www.muphmk.ba/sites/default/files/dokumenti-legislativa/ZakonOpolicijskimSluzbenicimaHNZK-hrv.pdf>, preuzeto na dan 25.01.2018. godine.
32. Zakon o policijskim službenicima Zapadnohercegovačkog kantona, Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, br. 8/07, 16/07, 13/08 i 17/08.
33. Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, br. 25/06 i 4/08.
34. Zakon o policijskim službenicima Kantona 10, Narodne novine Kantona 10, br. 4/07 i 8/08.
35. Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Kantonu 10, Narodne novine Hercegbosanske županije, broj 1/14 .
36. Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Službene novine Kantona Sarajevo, broj 31/16.
37. Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom onu, Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, broj 14/17.
38. Zakon o državnim službenicima i namještenicima u tijelima državne službe u Posavskom kantonu, preuzeto sa <http://skupstinazp.ba>, dana 06.02.2018. godine.
39. Zakon o državnim službenicima u tijelima državne službe u Zapadnohercegovačkom kantonu, Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, broj 16/08.
40. Zakon o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 09/14.
41. Zakon o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, br. 04/08, 41/07, 36/09, 60/10, 37/14 i 13/16.
42. Zakon o sudskoj policiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, br. 42/04, 19/07, 2/08, 31/11 i 42/11.

## **AUTORI:**

Ombudsmani Bosne i Hercegovine

- Nives Jukić
- Prof. dr. Ljubinko Mitrović
- Dr. Jasminka Džumhur

Vanja Dandić, stručna savjetnica u Odjelu za eliminaciju svih oblika diskriminacije