



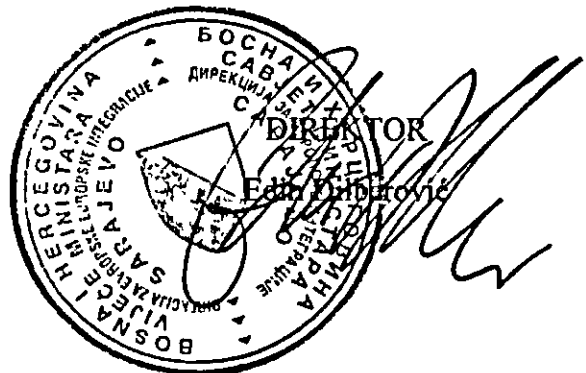
Broj: 03-07-3-552-25/19  
 Sarajevo, 14.08.2019. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH  
 ZAJEDNIČKA KOMISIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE  
 Trg BiH 1  
 71000 Sarajevo

PRIMLJENO: 16-08-2019			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
03/4-	50-18-	1488/19	

**PREDMET:** Informacija o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji

U skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH usvojenim na 174. sjednici održanoj 02.07.2019. godine, dostavljamo vam Informaciju o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

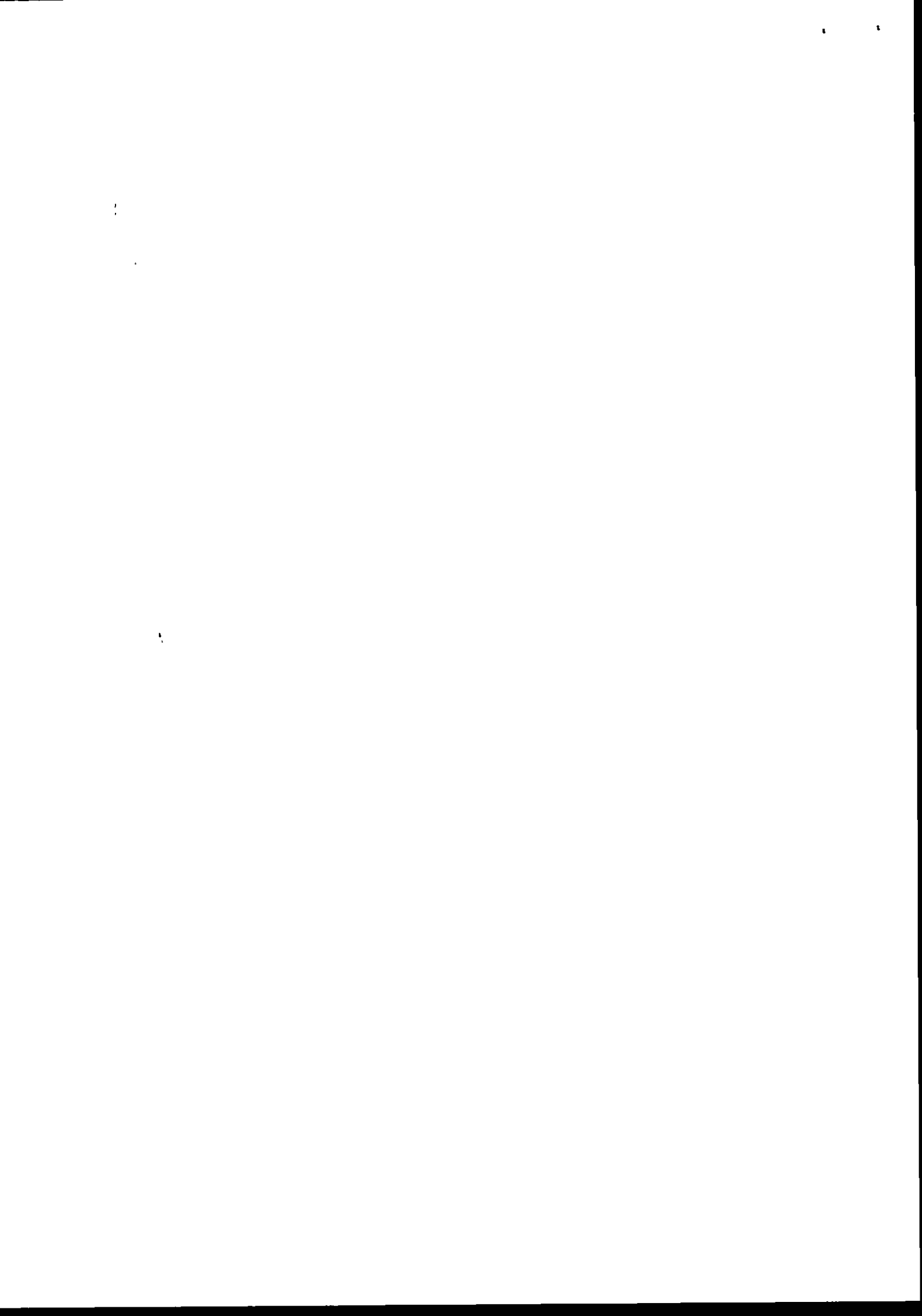


**Prilog:**

- Informacija o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji
- Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

**Dostaviti:**

1. Naslovu
2. a/a



## INFORMACIJA

### o ispunjavanju pravnog kriterija Institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 153. sjednici održanoj 4. 9. 2018. razmotrilo i usvojilo Informaciju o usklađenosti propisa Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom EU za period 2003. - 31. 12. 2017., te s tim u vezi donijelo sljedeći zaključak:

*Zadužuju se sve institucije Bosne i Hercegovine da intenziviraju aktivnosti na dodatnom usklađivanju svih propisa s važećim *acquis-em*.*

U navedenom periodu, Direkciji za evropske integracije je dostavljeno na mišljenje 1407 propisa od kojih je 579 usklađivano s *acquis-em*. Od navedenog broja usvojeno je 438 propisa i to:

- Parlamentarna skupština BiH - 51 zakon
- Vijeće ministara - 217 propisa
- rukovodioci odnosno stručna tijela pojedinih institucija BiH - 170 propisa.

I pored zaključka Vijeća ministara sa 153. sjednice, većina institucija BiH nije intenzivirala aktivnosti niti je došlo do promjena u izradi novih ili izmjenama važećih propisa koje je neophodno uskladiti s važećim *acquis-em* s ciljem ispunjenja obaveze usklađivanja postojećeg i budućeg zakonodavstva BiH s pravnom stečevinom (*acquis-em*) EU iz člana 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju do kraja prelaznog perioda iz člana 8. Sporazuma (šest godina od stupanja na snagu Sporazuma - 01. 06. 2021.)

U 2018. godini, usvojen je svega 51 propis koji su usklađivani sa *acquis-em* i kojima se ispunjavaju obaveze BiH u procesu pristupanja Evropskoj uniji, i to:

- Parlamentarna skupština BiH je usvojila 2 propisa;
- Vijeće ministara je usvojilo 9 propisa;
- Rukovodioci odnosno stručna tijela pojedinih institucija BiH su usvojili 40 propisa.

U nastavku Informacije slijedi detaljna analiza predstavljena po poglavljima *acquis-a*.

#### Poglavlje 1

##### Slobodno kretanje robe

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (u daljnjem tekstu: Ministarstvo vanjske trgovine) u skladu sa Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti („Službeni glasnik BiH“, broj 45/04) je u obavezi da nastavi aktivnosti na dodatnom usklađivanju zakonodavstva BiH sa *acquis-em* s ciljem ispunjavanja ugovorne obaveze preuzete Sporazumom. Na osnovu ovog Zakona, a u skladu sa provedbenim propisima - Uputstvo o načinu izrade i postupku donošenja tehničkih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 35/06), Program preuzimanja tehničkih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 35/06) i Odluka o planu aktivnosti za realizaciju programa preuzimanja tehničkih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 89/06) - BiH je do sada usvojila sedam naredbi koje su usklađene sa

odgovarajućim *acquis*-em. Međutim, od 2011. godine rad na daljnjem preuzimanju *acquis*-a je zaustavljen.

Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara 2018.-2020. planirano je donošenje novog zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti, te odgovarajućih podzakonskih propisa kojima bi se preuzeo odgovarajući *acquis*. Riječ je o sljedećim propisima: Odluka o imenovanju/ ovlašćivanju tijela za ocjenjivanje usklađenosti, Naredba o sigurnosti igračaka, Naredba o mjernim instrumentima, Naredba o sigurnosti plinskih aparata, Naredba o opremi i zaštitnim sistemima namijenjenim upotrebi u potencijalno eksplozivnoj atmosferi, Naredba o žičarama namijenjenim za prevoz ljudi, Naredba o prenosivoj opremi pod pritiskom, Naredba o ambalaži i ambalažnom otpadu i Naredba o mašinama.

Direkcija konstatuje da se aktivnosti na donošenju naprijed navedenih propisa nisu realizovale do kraja 2018. godine.

**Zakon o mjeriteljstvu BiH** („Službeni glasnik BiH“, broj 19/01) je donesen 2001. godine i nije bio predmet usklađivanja sa *acquis*-em. U tom smislu neophodno je poduzeti aktivnosti na donošenju novog zakona kojim bi se ugovorna obaveza usklađivanja zakonodavstva ispunila.

Kao pozitivnu činjenicu, Direkcija ukazuje da je direktor Instituta za mjeriteljstvo u 2018. godini donio 14 pravilnika koji su usklađeni sa odgovarajućim *acquis*-em kako je navedeno u Prilogu I.

Veoma je važno ukazati i na preporuke i Izvještaj Evropske komisije za 2016. godinu u kojem je konstatovano sljedeće: *BiH je u ranoj fazi pripremljenosti u oblasti slobodnog kretanja robe. U protekloj godini u ovoj oblasti nije bilo napretka. Potrebno je poduzeti velike korake da bi se ostvarila puna funkcionalnost sistema za osiguravanje slobode kretanja robe. U narednoj godini BiH bi posebno trebala uraditi sljedeće:*

- dodatno poboljšati koordinaciju između nadležnih institucija;
- uspostaviti registar važećih tehničkih propisa, te započeti ukidanje domaćih propisa koji su protivrječni evropskim standardima;
- usvojiti koordinisanu cjelodržavnu strategiju za infrastrukturu kvaliteta.

S obzirom na navedeno, Direkcija ukazuje na urgentnost nastavka aktivnosti na daljnjem usklađivanju i donošenju tehničkih propisa s ciljem ispunjenja obaveza kako iz člana 75. Sporazuma, tako i domaćih obaveza utvrđenih naprijed navedenim aktima.

### Poglavlje 3

#### Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga

**Zakon o poštama Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) je donesen 2005. godine. Međutim, isti nije bio predmet usklađivanja sa relevantnim *acquis*-em. Imajući u vidu član 57. Sporazuma, BiH je dužna donijeti novi zakon koji će biti usklađen sa *acquis*-em i donijeti strategiju razvoja poštanskih usluga.

Na zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa, Direkcija je 31. 3. 2014. dostavila mišljenje o usklađenosti Nacrta zakona o poštanskim uslugama BiH sa *acquis*-em u kojem je konstatovana djelimična usklađenost. Nacrt zakona je dostavljen Evropskoj komisiji koja je dala pozitivnu ocjenu na Nacrt zakona, a njeni komentari su u velikoj mjeri ugrađeni u tekst

Nacrta zakona. Direkcija je, ponovo na zahtjev Ministarstva, 17. 11. 2017. dostavila mišljenje o usklađenosti u kojem je konstatovano da je Nacrt zakona usklađen sa Direktivom 97/67/EZ, te njenim izmjenama i dopunama: Direktiva 2002/39/EZ i Direktiva 2008/6/EZ.

Na 124. sjednici Vijeća ministara nije usvojen Nacrt zakona o poštanskim uslugama BiH. Donesen je zaključak kojim se *zadužuje Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine da formira radno tijelo od predstavnika Ministarstva komunikacija i prometa, Agencije za poštanski promet, resornih entitetskih ministarstava i tri poštanska operatera u Bosni i Hercegovini, te da Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, do kraja februara 2018. godine, dostavi usaglašeni tekst prijedloga novog Zakona o poštanskom sistemu.* Na 143. sjednici Vijeća ministara donesen je zaključak kojim je navedeni rok produžen do kraja oktobra 2018. godine.

Direkcija napominje da je Evropska komisija na trećem sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, uključujući zdravlje i zaštitu potrošača, između Evropske unije i Bosne i Hercegovine 20. 9. 2018. (u daljnjem tekstu: Pododbor za unutrašnje tržište) ponovo pozvala BiH da *ubrza napore ka otvaranju tržišta poštanskih usluga za konkurenciju, da uskladi svoje zakonodavstvo o poštanskim uslugama s acquis-em i usvoji strategiju za razvoj poštanskih usluga na državnom nivou.*

Imajući u vidu naprijed navedeno, BiH hitno mora donijeti novi zakon o poštanskim uslugama usklađen sa *acquis-em* s ciljem ispunjenja preuzete ugovorne obaveze, te izraditi i usvojiti strategiju razvoja poštanskih usluga, te u skladu s navedenim neophodno je da Ministarstvo komunikacija i prometa BiH poduzme neophodne korake na izradi navedenih propisa i njihovom dostavljanju Vijeću ministara odnosno Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje odnosno izradi Nacrta strategije.

Evropska komisija je također na trećem sastanku Pododbora za unutrašnje tržište istakla da *potiče BiH da usvoji jedinstven horizontalni zakon koji će biti usklađen s Direktivom o uslugama i da nakon toga provjeri koje važeće propise treba izmijeniti i dopuniti kako bi se postigla usklađenost s Direktivom o uslugama.* U tom smislu, Direkcija poziva Ministarstvo vanjske trgovine da poduzme aktivnosti na izradi i donošenju zakona u skladu sa preporukom Evropske komisije.

Direkcija konstatuje da je Odluka o usvajanju Mape puta za implementaciju EU Direktive o reguliranim profesijama 2005/36/EZ i 2013/55/EU („Službeni glasnik BiH“, broj 10/16) djelimično preuzela članove 56. i 57. Direktive 2005/36/EZ, te da je daljnje usklađivanje predviđeno drugim pravnim propisima. U tom smislu, Evropska komisija je na drugom sastanku Pododbora za unutrašnje tržište *potakla BiH da pojača napore kako bi mapu puta iz 2015. o usklađivanju sa Direktivom 2005/36 (o uzajamnom priznavanju stručnih kvalifikacija) pretvorila u sveobuhvatnu strategiju, u skladu sa preporukama za naredne aktivnosti sa Odbora za stabilizaciju i pridruživanje iz 2017. S obzirom na navedeno, a na osnovu člana 47. Sporazuma, Direkcija podstiče Ministarstvo civilnih poslova BiH na poduzimanje aktivnosti s ciljem ispunjenja zahtjeva Sporazuma u ovoj oblasti.*

## Poglavlje 5

### Javne nabavke

Direkcija ukazuje da su Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) i podzakonski propisi doneseni na osnovu istog usklađivani sa *acquis*-em iz 2004. godine koji više nije na snazi. U tom smislu potrebno je izvršiti usklađivanje Zakona i podzakonskih propisa sa važećim *acquis*-em u skladu sa obavezom iz člana 74. Sporazuma.

Također, neophodno je ukazati da Evropska komisija, na sastancima Pododbora za unutrašnje tržište i u izvještajima, upućuje kontinuirane zahtjeve za dodatnim usklađivanjem Zakona koji glase:

- *BiH da ubrza proces usklađivanja sa direktivama o javnim nabavkama i koncesijama iz 2014.;*
- *BiH da u svoje zakonodavstvo o javnim nabavkama uvede djelotvorne odredbe o borbi protiv korupcije i sukobima interesa;*
- *BiH treba uložiti veće napore u razvoj transparentnih postupaka javnih nabavki;*
- *potrebni dodatni napori kako bi se zakonodavstvo uskladilo sa *acquis*-em generalno, a posebno u području javno-privatnog partnerstva i koncesija; nabavka je posebno osjetljiva na korupciju i potrebni su dodatni napori da se ona spriječi tokom procesa nabavke;*
- *BiH treba da dalje usklađuje zakonodavstvo o javnim nabavkama sa *acquis*-em iz 2014.;*
- *ne postoje propisi kojima se uređuje pitanje lobiranja, a kapaciteti za vršenje kontrola u oblasti javnih nabavki i dalje su slabi. Država bi trebala uvesti potpuno funkcionalan sistem e-nabavki kako bi se unaprijedila transparentnost i smanjile mogućnosti za zloupotrebu.*

Bitno je napomenuti da je radna grupa formirana Odlukom o formiranju radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 83/17) izradila tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, te da je Agencija za javne nabavke dostavila Nacrt zakona Direkciji na mišljenje u augustu 2018. godine, te ponovno u februaru 2019. godine. Direkcija je dostavila tražena mišljenja (u augustu i ponovo u februaru).

Direkcija ukazuje da je Evropska komisija na trećem sastanku Pododbora za unutrašnje tržište istakla da *potiče BiH da usvoji planirane izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama nakon konsultacija s Komisijom.*

Shodno navedenom, Direkcija ukazuje da je neophodno da Agencija za javne nabavke što prije dostavi Nacrt zakona Evropskoj komisiji na konsultacije odnosno Vijeću ministara na usvajanje.

Također, u cilju ispunjavanja obaveze iz člana 74. Sporazuma, neophodno je da Agencija poduzme aktivnosti na donošenju novih odnosno izmjeni postojećih propisa, i to: Pravilnik o dinamičkom sistemu kupovine i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o praćenju postupaka javnih nabavki.

Direkcija konstatuje da je Zakon o koncesijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02) donesen 2002. godine te da nije bio predmet usklađivanja sa *acquis*-em. Shodno Sporazumu i međunarodnoj ugovornoj obavezi BiH, Direkcija ukazuje na neophodnost donošenja novog zakona koji će biti usklađen sa važećim *acquis*-em. Bitno je naglasiti da je Evropska komisija

ukazivala u Izvještaju za BiH 2016. godine da je neophodno uskladiti zakonodavstvo o koncesijama sa *acquis*-em, da je zakonski okvir za koncesije rascjepkan te da je potrebno napraviti formalne kanale za saradnju komisija za koncesije na različitim nivoima, te da nedostaju konkurentni i transparentni postupci ili žalbe u skladu sa zahtjevima *acquis*-a o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama.

Shodno navedenom, Direkcija ukazuje na neophodnost donošenja novog zakona koji će odgovoriti zahtjevima *acquis*-a, te u tom smislu poziva Komisiju za koncesije BiH da poduzme aktivnosti na pripremi novog Zakona o koncesijama koji će biti usklađen sa relevantnim *acquis*-em i biti dostavljen Vijeću ministara na usvajanje u I kvartalu 2020. godine.

## **Poglavlje 6**

### **Privredna društva**

Direkcija ukazuje na preporuke sa trećeg sastanka Pododbora za unutrašnje tržište na kojem je „EU pozvala nadležne organe BiH da usklade pravo privrednih društava u cijeloj državi“.

Imajući u vidu član 90. Sporazuma koji se odnosi na saradnju u oblasti revizije i finansijske kontrole, *predstavnici EU su podsjetili da će s ciljem usklađivanja sa acquis-em EU, BiH morati uspostaviti jedinstveni nadzorni organ, koji će preuzeti odgovornost za nadzor nad ovlaštenim revizorima u cijeloj zemlji.*

## **Poglavlje 7**

### **Pravo intelektualnog vlasništva**

U skladu sa članom 73. Sporazuma, BiH je u obavezi da poduzme sve nužne mjere najkasnije do 1. 6. 2020. kako bi garantovala nivo zaštite prava intelektualnog, industrijskog i trgovačkog vlasništva sličnu onoj koja postoji u Zajednici, uključujući i učinkovita sredstva za ostvarivanje takvih prava. (Napominjemo da je u skladu sa obavezama preuzetim Privremenim sporazumom rok za izvršavanje ove obaveze nastupio 01.7.2013. godine.)

Zakon o žigu („Službeni glasnik BiH”, broj 53/10), Zakon o patentu („Službeni glasnik BiH”, broj 53/10), Zakon o zaštiti oznake geografskog porijekla („Službeni glasnik BiH”, broj 53/10), Zakon o industrijskom dizajnu („Službeni glasnik BiH”, broj 53/10) i Zakon o autorskim i srodnim pravima („Službeni glasnik BiH”, broj 63/10) usklađivani su sa *acquis*-em iz 2010. godine. U međuvremenu su pojedini pravni propisi EU stavljeni van snage i zamijenjeni novim, a pojedini su izmijenjeni i dopunjeni.

Navedene zakone je potrebno uskladiti sa važećim *acquis*-em, te izraditi tabele usklađenosti u skladu sa Odlukom o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, broj 75/16 i 2/18).

Također, bitno je napomenuti i preporuku sa prvog sastanka Pododbora za unutrašnje tržište 29. 11. 2016., na kojem je EU podstakla BiH da nastavi usklađivanje paketa zaštitnih znakova

sa Direktivom 2015/2436 o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima, Direktivom 2016/943 o zaštiti poslovnih tajni i saopštenjem kojim se pojašnjavaju određeni članovi Direktive 98/44 o zaštiti biotehničkih izuma.

Na trećem sastanku Pododbora za unutrašnje tržište održanom 20. 9. 2018. godine ukazano je i na važnost donošenja strategija: *BiH se potiče da ubrza aktivnosti kako bi se učinkovito ostvarivala prava intelektualnog vlasništva usvajanjem strategija čiji je cilj, s jedne strane, provođenje prava intelektualnog vlasništva i, s druge strane, jačanje kapaciteta i koordinacije provedbenih institucija.*

## Poglavlje 8 Konkurencija

**Zakon o konkurenciji** („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) je donesen 2005. godine u fazi dobrovoljnog usklađivanja zakonodavstva BiH kojim je izvršeno djelimično usklađivanje s *acquis-em*. Izmjenama Zakona iz 2009. godine izvršeno je dodatno usklađivanje sa pojedinim odredbama relevantnog *acquis-a* kako je naznačeno u Tabeli I Priloga ove Informacije.

Međutim, određeni *acquis* sa kojim je vršeno usklađivanje je stavljen van snage i zamijenjen novim, te je u tom smislu nužno izvršiti dodatno usklađivanje Zakona o konkurenciji sa važećim *acquis-em*. Evropska komisija, u svojim izvještajima kao i na sastancima Pododbora za unutrašnje tržište, ukazuje na potrebu izmjene Zakona o konkurenciji.

S obzirom na navedeno, bitno je ukazati na preporuke sa trećeg sastanka Pododbora za unutrašnje tržište, u kojima je Evropska komisija preporučila da *BiH nastavi sa usklađivanjem svog Zakona o konkurenciji i Zakona o državnoj pomoći sa acquis-em; da se iz zakonodavstva o konkurenciji i o državnoj pomoći ukine uslov da se odluke mogu donositi samo ako ih podržava barem po jedan predstavnik svakog od konstitutivnih naroda ("etnički veto")*; EU je pozvala vlasti u BiH da ispoštuju član 71(7) SSP-a i brzo obezbijede regionalne statističke podatke na nivou NUTS-a II, te da naprave regionalnu kartu pomoći; EU je pozvala BiH da ispoštuje svoje obaveze iz člana 71(6) SSP-a i ostvari brzi napredak u usklađivanju postojećih shema pomoći sa *acquis-em*.

Direkcija konstatuje da je Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara 2018.-2020. planirano donošenje novog Zakona o konkurenciji u 2018. godini, međutim isto nije realizovano. Shodno navedenom, neophodno je da Ministarstvo vanjske trgovine isti dostavi Vijeću ministara na usvajanje.

**Zakon o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini** („Službeni glasnik BiH“, broj 10/12) je djelimično usklađen sa relevantnim *acquis-em*. Međutim, s obzirom da je određeni *acquis* sa kojim je vršeno usklađivanje stavljen van snage i zamijenjen novim nužno je izvršiti dodatno usklađivanje zakona sa važećim *acquis-em*.

Bitno je istaći naprijed navedene preporuke Evropske komisije, a posebno onu kojom se preporučuje ukidanje *uslova da se odluke mogu donositi samo ako ih podržava barem po jedan predstavnik svakog od konstitutivnih naroda ("etnički veto")*.

Direkcija također konstatuje da podzakonski propisi za provedbu Zakona o sistemu državne pomoći u BiH još uvijek nisu doneseni na državnom nivou. U tom smislu, neophodno je da



Ministarstvo vanjske trgovine što prije pokrene aktivnosti na usvajanju podzakonskih propisa, i to: pravilnik o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći, odluku o uslovima i postupku za dodjelu pomoći male vrijednosti – *de minimis* pomoć i odluku o uslovima za dodjelu državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koja se dodjeljuje privrednim subjektima kojima je povjereno obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa.

Direkcija je u februaru 2018. dostavila Ministarstvu vanjske trgovine mišljenje o usklađenosti na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu državne pomoći u BiH. Međutim, Nacrt zakona još uvijek nije dostavljen Vijeću ministara na usvajanje. Nacrtom zakona je izvršeno dodatno usklađivanje s *acquis-em*, ali u isti nisu ugrađene naprijed navedene preporuke Evropske komisije.

Direkcija ukazuje na hitnost donošenja novih propisa za oblast konkurencije i državne pomoći kojima bi navedene obaveze i preporuke bile ispoštovane. U tom smislu neophodno je da Ministarstvo vanjske trgovine poduzme odgovarajuće korake.

## Poglavlje 9

### Finansijske usluge

Preporuka Evropske komisije sa drugog sastanka Pododbora između EU i BiH za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku koji je održan 14. i 15. 11. 2017. godine ukazuje na *potrebu za usvajanjem novog Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH jer nepostojanje takvog zakona odlaže modernizaciju zakonodavstva bankarskog sektora u zemlji*, što je ponovljeno i na trećem sastanku Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, održanom 15. i 16. 11. 2018. godine: *Komisija je ponovo pozvala BiH na jačanje nadzora nad bankama i usvajanje izmjena i dopuna zakona o osiguranju depozita.*

Direkcija ukazuje na hitnost usvajanja prijedloga zakona o osiguranju depozita kojim bi navedene preporuke bile ispoštovane.

Veoma je bitno ukazati da je i Evropska komisija prepoznala važnost i pozvala *BiH da osigura da entitetsko zakonodavstvo u potpunosti uključuje preporuke Agencije za osiguranje u BiH* imajući u vidu zakonodavnu ulogu Agencije za osiguranje u BiH.

## Poglavlje 10

### Informaciono društvo i mediji

U skladu sa članom 104. Sporazuma, BiH je bila u obavezi da uskladi svoje zakonodavstvo u ovoj oblasti do 1. 6. 2016. godine iz čega proizlazi evidentno kršenje ugovorne obaveze.

Naime, **Zakon o komunikacijama** („Službeni glasnik BiH“, broj 75/06, 32/10 i 98/12) se zasniva na regulatornom okviru EU iz 1998. godine i isti je potrebno uskladiti sa važećim *acquis-em*. Direkcija napominje da je Ministarstvo komunikacija i prometa, s ciljem usklađivanja zakonodavstva s *acquis-em*, još 2013. godine pokrenulo aktivnosti na izradi

Nacrta zakona koji je 23. 8. 2014. dostavljen Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara radi razmatranja i utvrđivanja Prijedloga zakona, ali isti nije razmatran.

Imajući u vidu kontinuirano insistiranje Evropske komisije, na važnosti donošenja usklađenog zakona, Nacrt zakona je sa tabelama usklađenosti i mišljenjem Direkcije dostavljen Evropskoj komisiji na komentare. Evropska komisija je 5. 7. 2017. konstatovala da je Nacrtom zakona izražena namjera usklađivanja sa relevantnim *acquis-em*, te da najveću bojazan predstavlja **preuzimanje odredaba Okvirne direktive, a koje se odnose na nezavisnost Regulatora**. Konstatovano je da su određene odredbe relevantnog *acquis-a* djelimično preuzete, dok će se daljnje usklađivanje vršiti u procesu pristupanja, te su istakli da bi bilo dobro da BiH takve buduće prijedloge zakonodavstva s ciljem dodatnog usklađivanja dostavi Evropskoj komisiji.

Direkcija je 21. 11. 2017. ponovo dostavila mišljenje Ministarstvu komunikacija i prometa na Nacrt zakona o elektronskim komunikacijama u kojem je konstatovano da je izvršeno djelimično usklađivanje sa direktivama 2002/19/EZ, 2002/20/EZ, 2002/21/EZ, 2002/22/EZ i 2002/58/EZ. Nacrt zakona je 4. 12. 2017. dostavljen Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara radi razmatranja i usvajanja. Nacrt zakona nije razmatran na sjednici Vijeća ministara.

Nakon toga, Ministarstvo komunikacija i prometa je 19. 2. 2018. zatražilo učešće predstavnika Direkcije u radnoj grupi za izradu Nacrta zakona o elektronskim komunikacijama i elektronskim medijima. U radnoj grupi učestvuju i predstavnici Regulatorne agencije za komunikacije. Međutim, Nacrt zakona još uvijek nije izrađen i u tom smislu je neophodno da Ministarstvo komunikacija i prometa osigura završetak izrade Nacrta zakona do kraja jula 2019. godine kako bi isti mogao biti dostavljen Vijeću ministara na usvajanje do kraja godine, te kako bi se spriječilo dalje kršenje Sporazuma. U tom smislu neophodno je da Radna grupa intenzivira aktivnosti na izradi Nacrta zakona. Bitno je ukazati i da jedna od preporuka sa Trećeg pododbora za inovacije od 13. 2. 2019. godine ukazuje da je neophodno da BiH vlasti poduzmu dalje korake na usvajanju novog zakona o elektronskim komunikacijama i elektronskim medijima.

Pored naprijed navedenog, neophodno je istaći da je u izvještajima Evropske komisije za 2015. i 2016. istaknuto da **nije bilo napretka u pogledu uvođenja Jedinstvenog evropskog broja za hitne slučajeve 112**. Također, jedna od preporuka Evropske komisije sa prvog Pododbora za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku (u daljnjem tekstu: Pododbor za inovacije) 9. 2. 2017. glasi: *EU poziva BiH da uvede broj za hitne slučajeve 112 u cijeloj zemlji kao prioritet*.

Direkcija ukazuje na hitnost donošenja novog usklađenog zakona, s obzirom da nedonošenjem navedenog zakona BiH krši Sporazum. Navedeni zakon je neophodan, između ostalog, zbog potencijalnih investicija i ekonomske povezanosti, posebno imajući u vidu Inicijativu za digitalnu agendu za zapadni Balkan u okviru strategije za „Vjerodostojnu perspektivu proširenja i pojačanu saradnju EU-a sa zapadnim Balkanom” te u svrhu obezbjeđivanja potpune nezavisnosti Regulatorne agencije za komunikacije na tragu rješenja preuzetih iz *acquis-a*.

Direkcija ukazuje i na preporuke sa trećeg sastanka Pododbora za inovacije 13. 2. 2019. u kojima, između ostalog, *EU poziva BiH da bez daljnjeg odlaganja usvoji i provede odgovarajući model naplate RTV naknade i osigura finansijsku održivost i političku neovisnost javnog RTV servisa; da uspostavi Korporaciju javnih RTV servisa kao zajedničko tijelo za sva tri javna emitera kako je predviđeno zakonom*. S obzirom na navedeno, evidentna je potreba donošenja izmjena i dopuna Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 78/05, 35/09, 32/10, 51/15 i 25/16), kao i izmjena

**Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 92/05 i 32/10) s ciljem osiguranja finansijske i institucionalne stabilnosti.**

U oblasti audiovizuelnih i medijskih usluga bitno je usvojiti Listu važnih događaja kako bi Direktiva 2010/13/EU bila u potpunosti preuzeta. U tom smislu, na osnovu Odluke o određivanju tijela BiH nadležnog za saradnju sa regulatornim tijelima iz oblasti audiovizuelnih medijskih usluga i određivanju nadležnog tijela za utvrđivanje liste važnih događaja za emitovanje u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 91/06), Ministarstvo komunikacija i prometa je dužno izraditi **Nacrt odluke kojom se utvrđuje lista važnih događaja koji se ne emitiraju na ekskluzivnoj bazi u BiH, te istu dostaviti Vijeću ministara na usvajanje.** Direkcija također ukazuje da je Direktiva 2010/13/EU izmijenjena Direktivom (EU) 2018/1808 Evropskog parlamenta i Vijeća od 14. novembra 2018. o izmjeni Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih odredaba utvrđenih zakonima i drugim propisima u državama članicama o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga (Direktiva o audiovizuelnim medijskim uslugama) u pogledu promjenjivog stanja na tržištu, te je shodno navedenom neophodno da Regulatorna agencija za komunikacije pristupi izmjenama podzakonskih propisa kojima je preuzeta Direktiva 2010/2013/EU.

**Zakon o elektronskom potpisu („Službeni glasnik BiH“, broj 91/06) je usklađivan sa Direktivom 1999/93/EZ koja je prestala da važi 30. 6. 2016. godine. Stoga je neophodno uskladiti Zakon o elektronskom potpisu sa važećim *acquis*-em. S obzirom na član 103. Sporazuma i preuzetu ugovornu obavezu, Ministarstvo komunikacija i prometa je izradilo Nacrt zakona o elektronskoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektronske transakcije kojim bi se stavio van snage Zakon o elektronskom potpisu koji je donesen 2006. i ispunila obaveza u skladu sa Sporazumom. Nacrtom zakona su preuzete sve odredbe Uredbe (EU) broj 910/2014 osim odredbi koje se odnose na određene obaveze i procedure unutar EU, koje BiH ne može preuzeti u ovoj fazi integracionog procesa i biće preuzete kada BiH bude članica EU. Direkcija konstatuje da je Vijeće ministara na 165. sjednici utvrdilo Prijedlog zakona, te je neophodno da Parlamentarna skupština BiH isti usvoji što prije imajući u vidu značaj navedenog zakona za proces evropskih integracija.**

Također, neophodno je da Ministarstvo komunikacija i prometa poduzme aktivnosti u cilju izrade **Nacrta zakona o informacionoj sigurnosti i sigurnosti mrežnih i informacionih sistema** kako bi isti mogao biti dostavljen Vijeću ministara na usvajanje do kraja septembra 2019. godine.

## **Poglavlje 11**

### **Poljoprivreda i ruralni razvoj**

Na trećem sastanku Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo održanom 25. 10. 2018. uz preporuke dostavljena je i tabela - Izvještaj o preporukama EU, na osnovu koje će BiH dostaviti informaciju do 30. 6. 2019. godine o pojedinostima (rokovima, odgovornim institucijama i poduzetim konkretnim mjerama) u vezi s preporukama.

Tačkom 6. utvrđena je naredna preporuka, koja je bila predmet razmatranja i prethodnih sastanaka Pododbora, i to potreba da *Zakonodavstvo o vinu i ekološkoj proizvodnji na državnom nivou tek treba biti usklađeno sa zakonodavstvom EU i usvojeno. Entitetski zakoni moraju biti usklađeni sa zakonima na državnom nivou.*

Direkcija ističe da su u vezi s organskom proizvodnjom posebno relevantni sljedeći propisi EU koji se trebaju preuzeti u zakonodavstvo BiH:

- Uredba Vijeća (EZ) br. 834/2007 od 28. juna 2007. o organskoj proizvodnji i označavanju organskih proizvoda i stavljanju izvan snage Uredbe (EEZ) br. 2092/91 i
- Uredba Komisije (EZ) br. 889/2008 od 5. septembra 2008. o detaljnim pravilima za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o organskoj proizvodnji i označavanju organskih proizvoda s obzirom na organsku proizvodnju, označavanje i kontrolu.

Napominjemo da postoji veza ovih uredbi s Uredbom (EZ) br. 882/2004 (detaljnije objašnjeno u Poglavlju 12). U ovoj oblasti kao prioritet ostaje preciznije definisanje i „razrada“ funkcije središnjeg tijela kako je jasno utvrđeno u Uredbi (EZ) br. 882/2004, a u vezi s operativnim kriterijima za sprovođenje službenih kontrola. Ovdje se radi o jednom cjelovitom sistemu i potrebno je *acquis* posmatrati u širem smislu, kako bi se u konačnici dobio sistem koji će obezbijediti ne samo plasman proizvoda iz BiH na tržište EU, nego i konkurentnost i sigurnost proizvođača, kao i zaštitu potrošača na tržištu BiH.

**Zakon o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina** („Službeni glasnik BiH“, broj 25/08), je usklađivan s propisima EU koji su stavljeni van snage i zamijenjeni novim. S tim u vezi, potrebno je donijeti novi Zakon o vinu usklađen s važećim *acquis*-em, kojim bi se omogućila proizvodnja vina usklađena sa zahtjevima i standardima EU, a time i bolji pristup domaćih proizvoda međunarodnom tržištu.

**Zakon o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju** („Službeni glasnik BiH“, broj 50/08) usklađen je sa osam uredbi, od kojih je sedam stavljeno van snage i zamijenjeno novim propisima EU (vidi Tabelu I u Prilogu). S tim u vezi proizlazi potreba za vršenjem detaljne analize i revizije navedenog Zakona i važećeg *acquis*-a, te usvajanje novog usklađenog zakona.

**Zakon o duhanu Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik“, broj 32/10) usklađen je s tri uredbe EU (vidi Tabelu I u Prilogu). Međutim, svi propisi s kojim je usklađivan Zakon o duhanu su stavljeni van snage, te je potrebno izvršiti analizu i usklađivanje s važećim *acquis*-em.

## Poglavlje 12

### Sigurnost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika

Na trećem sastanku Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo (25. 10. 2018.) naznačeno je da bi *BiH bez odgode trebala pojačati svoje napore na usklađivanju s aquis-em u području sigurnosti hrane i veterinarskih pitanja kroz usvajanje zakonodavstva na državnom nivou. Potrebno je poboljšati i institucionalne kapacitete.*

**Zakon o hrani** („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04), **Zakon o veterinarstvu u BiH** („Službeni glasnik BiH“, broj 34/02) i **Zakon o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju u BiH** („Službeni glasnik BiH“, broj 50/08) potrebno je uskladiti sa propisima EU.

Prednacrti zakona o hrani, zakona o veterinarstvu, zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH, na koje je Direkcija po zahtjevu Ministarstva

vanjske trgovine, dala mišljenja u junu 2015. još uvijek nisu upućeni u daljnju proceduru usvajanja.

Donošenje novih gore navedenih zakona je **višegodišnji prioritet** na kojem Evropska komisija insistira i koji se odnosi na *dodatno jačanje kapaciteta za provedbu službenih kontrola i osiguranje djelotvorne razmjene informacija unutar lanca kontrole*. Jedan od osnovnih zahtjeva je definiranje i razrada centralnog (središnjeg) tijela po zahtjevima Uredbe (EZ) br. 882/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća od 29. aprila 2004. o službenim kontrolama koje se provode radi provjeravanja poštivanja propisa o hrani i hrani za životinje, te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja, a u vezi s operativnim kriterijima za sprovođenje službenih kontrola, u smislu da se osigura učinkovita koordinacija između središnjeg, regionalnog ili lokalnog nivoa, posebno ako je nadležnost za službene kontrole delegirana sa središnjeg na lokalni nivo. Potrebno je napomenuti da se Uredba (EZ) br. 882/2004 stavlja van snage 14. 12. 2019. novom Uredbom (EU) 2017/625 Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. marta 2017. o službenim kontrolama i drugim službenim aktivnostima kojima se osigurava primjena propisa o hrani i hrani za životinje, pravila o zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i sredstvima za zaštitu bilja s kojom BiH treba uskladiti svoje propise.

Obzirom da Uredba (EU) 2017/625 utječe na više propisa BiH, potrebno je uzeti u obzir i da različiti dijelovi Uredbe imaju različite datume stupanja na snagu, te s tim u vezi sistemski i postepeno uskladiti propise BiH.

U oblasti veterinarstva, pored napomena koje se odnose na Zakon o veterinarstvu, potrebno je da se izmijeni ili donese novi zakon koji se odnosi na zaštitu i dobrobit životinja s obzirom da je **Zakon o zaštiti i dobrobiti životinja** („Službeni glasnik BiH“, broj 25/09 i 9/18) usklađivan sa pet propisa EU, od kojih su dva stavljena van snage i zamijenjena drugim, dok su dva propisa značajno izmijenjena.

U fitosanitarnoj oblasti potrebno je da se **Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima BiH** („Službeni glasnik BiH“, broj 49/04) analizira, te na osnovu izvršene analize procijeni da se izmijeni ili eventualno donese novi, s obzirom da je usklađivan s odredbama Direktive 91/414/EEZ : Direktive Vijeća od 15. jula 1991. o stavljanju sredstava za zaštitu bilja na tržište, koja je stavljena van snage Uredbom (EZ) br. 1107/2009 Evropskog parlamenta i Vijeća od 21. oktobra 2009. o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja i stavljanju izvan snage Direktiva Vijeća 79/117/EEZ i 91/414/EEZ.

**Zakon o zaštiti zdravlja bilja** („Službeni glasnik BiH“, broj 23/03) usklađivan je s odredbama Direktive Vijeća 2000/29/EZ od 8. maja 2000. o zaštitnim mjerama protiv unošenja u Zajednicu organizama štetnih za bilje ili biljne proizvode i protiv njihovog širenja unutar Zajednice. Kako je Direktiva značajno izmijenjena (24 izmjene), potrebno je izvršiti analizu, te izmijeniti ili donijeti novi zakon.

Sigurnost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika je oblast koja je u BiH regulisana u velikom obimu podzakonskim propisima. Većina preuzetih propisa EU uglavnom su izmijenjeni i dopunjeni sa novim propisima EU te je potrebno da nadležne institucije ***pokrenu proceduru izmjene i dopune propisa BiH.***

## Poglavlje 13

### Ribarstvo

U preporukama sa trećeg sastanka Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo 25. 10. 2018. naznačeno je da bi *BiH trebala pokrenuti aktivnosti na izradi svoje strategije i akcijskog plana o ribarstvu i nastojati uskladiti svoje zakonodavstvo s aquis-em u području ribarstva i akvakulture.*

## Poglavlje 14

### Transportna politika

U oblasti cestovnog transporta donesen je Zakon o izmjenama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 9/18) i Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o postupku izdavanja memorijskih kartica za digitalni tahograf („Službeni glasnik BiH“, broj 51/18). Oblast koja je regulisana navedenim propisima potrebno je dodatno uskladiti sa važećim *aquis-em*. Iako BiH ulaže napore na jačanju sigurnosti puteva potrebno je dodatno uskladiti propise u oblasti transporta opasnih roba sa *aquis-em*, što je bila i preporuka Evropske komisije sa održanog trećeg sastanka Pododbora za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj.

U toku je izrada Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prevozu, kao i dodatne izmjene i dopune Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, te Zakon o izmjenama i dopunama zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prevozu.

U oblasti željezničkog transporta nastavljen je trend intenzivnog usklađivanja sa *aquis-em*, tako su usvojeni: Pravilnik o pravima i obavezama putnika u željezničkom saobraćaju BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 3/18), Pravilnik o primjeni Jedinostvenih tehničkih propisa (JTP) koji se odnose na podsistem "željeznička vozila - buka" (JTP BUKA) u željezničkim sistemima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 3/18), Uputstvo o uslovima za izdavanje i sadržaju Licence za pružanje usluga željezničkog prevoza („Službeni glasnik BiH“, broj 3/18), Uputstvo o uslovima za izdavanje i sadržaju Potvrde o bezbjednosti za bezbjedno odvijanje prevoza u željezničkom saobraćaju („Službeni glasnik BiH“, broj 10/18) i Pravilnik o zajedničkoj sigurnosnoj metodi za ocjenu usklađenosti sa zahtjevima za dodjelu potvrde o sigurnosti za obavljanje usluga željezničkog prevoza („Službeni glasnik BiH“, broj 75/18). Ovim propisima vršeno je usklađivanje sa relevantnim propisima EU iz oblasti željezničkog transporta kojima se reguliraju prava i obaveze putnika, buka, usluge, izdavanje dozvola, aspekti sigurnosti itd.

U 2019. godini planirana je izrada Zakona o izmjenama i dopunama zakona o željeznicama BiH u vezi sa istragama nezgoda i inspekcijom, prilikom čije izrade je potrebno voditi računa o usklađivanju sa važećim *aquis-em*.

**U oblasti unutrašnjeg plovnog transporta** Direkcija ponovo podsjeća na obavezu u skladu sa izvještajima Evropske komisije o potrebi usklađivanja pravnih propisa BiH sa relevantnim *acquis-em* u ovoj oblasti, kao i potrebi uspostave potpuno operativnog tijela za istraživanje nesreća u vodenom transportu.

Vršeno je usklađivanje sa *acquis-em* i u oblasti zračnog transporta, pa su tako doneseni Pravilnik o utvrđivanju tehničkih zahtjeva i upravnih postupaka u vezi sa letaćkim osobljem u civilnom zrakoplovstvu („Službeni glasnik BiH“, broj 4/18), Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o kvalitetu zrakoplovnih podataka i zrakoplovnih informacija („Službeni glasnik BiH“, broj 9/18), Pravilnik o odobravanju letova („Službeni glasnik BiH“, broj 53/18) i Pravilnik o postupku izbjegavanja sudara u letu („Službeni glasnik BiH“, broj 79/18). Direkcija podsjeća na potrebu dodatnog usklađivanja podzakonskih propisa koji su doneseni u periodu 2010. - 2011. sa važećim *acquis-em*, te na potrebu što skorijeg dovršetka procedure izrade novog Zakona o civilnom zrakoplovstvu kojim je predviđeno usklađivanje sa *acquis-em* u ovoj oblasti, kao i Zakona o sigurnosnim istragama u civilnom zrakoplovstvu, imajući u vidu značaj regulisanja oblasti istraživanja nesreća, kao i nužnost formiranja potpuno operativnog i nezavisnog tijela za istraživanje nesreća, kako bi se i u ovom segmentu izvršilo usklađivanje s propisima EU.

Direkcija podsjeća da je generalno u oblasti transportne politike, a slijedeći preporuke Evropske komisije sa sastanaka Pododbora za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj, potrebno da BiH uskladi zakonodavstvo u oblasti transporta opasnih roba sa *acquis-em*, te dodatnim usklađivanjem sa *acquis-em* dovrši regulisanje u oblasti istraživanja nesreća u svim vidovima transporta.

## **Poglavlje 15**

### **Energija**

Iako je usvojena Okvirna energetska strategija Bosne i Hercegovine do 2035. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 70/18) i dalje je evidentan izostanak napretka u usklađivanju sa relevantnim propisima EU u ovoj oblasti, što je konstatovala i Evropska komisija na zadnjem sastanku Pododbora za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj, održanom 13.12.2018. godine. U tom smislu, Direkcija podsjeća na preporuke sa drugog i trećeg sastanka ovog Pododbora, te naglašava potrebu što hitnijeg donošenja zakona u oblasti električne energije i gasa, obzirom da nepostojanje zakonodavnog okvira značajno ometa učinkovito integrisanje BiH na regionalna energetska tržišta i predstavlja stvarnu prepreku daljnjim reformama i ekonomskom razvoju.

S tim u vezi, u 2019. godini planirana je izrada Zakona o regulatoru električne energije i prirodnog gasa, prenosu i tržištu električne energije u BiH i Zakona o operatoru prenosnog sistema u Bosni i Hercegovini, kojima bi se izvršilo usklađivanje sa III energetskim paketom iz Ugovora o Energetskoj zajednici. Također, planirana je izrada Zakona o izmjeni zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti.

U BiH još uvijek nije uspostavljen pravni, operativno-funkcionalni i finansijski mehanizam za uspostavu obaveznih rezervi naftnih derivata u skladu s Direktivom 2009/119/EZ. Stoga,

Direkcija podsjeća na obavezu BiH za poštivanjem roka do kraja 2021. godine, za ispunjavanje uslova EU o naftnim rezervama, koji je definisan Ugovorom o uspostavi Energetske zajednice.

## Poglavlje 16 Oporezivanje

BiH je u ranom stadiju usklađivanja zakonodavstva sa *acquis*-em u ovoj oblasti. Na drugom sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između EU i BiH koji je održan 31. 5. 2017. kao i trećem sastanku Pododbora za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje održanom 18. 10. 2018., EU je pozvala BiH da redovno ažurira zakonodavstvo o PDV-u i akcizama u BiH u skladu sa razvojem zakonodavstva u ovoj oblasti na nivou EU.

**Zakon o akcizama** („Službeni glasnik BiH“, broj 49/09, 49/14 i 69/14) je donesen 2009. i istim je izvršeno djelimično usklađivanje sa pojedinim odredbama tada važećeg *acquis*-a. Usvajanjem izmjena Zakona iz 2014. kojom je propisana akciza i godišnja proizvodnja malih nezavisnih pivara, BiH krši odredbe *acquis*-a, a samim tim i člana 35. stav (1) Sporazuma. U tom smislu, neophodno je izvršiti izmjene Zakona s ciljem usklađivanja sa *acquis*-em i poštivanja ugovorne obaveze. Na trećem sastanku Pododbora za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje, Evropska komisija ponovo je urgirala da BiH uskladi sheme za male pivare sa pragovima koji se primjenjuju u skladu sa *acquis*-em (200.000 hl) i primila k znanju da je to planirano kroz usvajanje novog zakona o akcizama. Nadležni organi u BiH su pozvani da što prije okončaju proces izrade i usvajanja zakona o akcizama.

**Zakon o porezu na dodatu vrijednost** („Službeni glasnik BiH“, broj 09/05, 35/05 i 100/08) je donesen u vrijeme dobrovoljne faze usklađivanja i u tom smislu je neophodno pristupiti izmjeni navedenog zakona kako bi isti bio usklađen s *acquis*-em.

S obzirom na navedeno i odredbe Sporazuma, Direkcija ukazuje da je neophodno da Uprava za indirektno oporezivanje što prije okonča proces izrade Zakona o akcizama i Zakona o porezu na dodatu vrijednost kako bi iste uskladili sa važećim *acquis*-em, te ispunili ugovornu obavezu preuzetu Sporazumom, te da pripremljene nacрте propisa kojima je vršeno usklađivanje dostave na usvajanje Vijeću ministara odnosno Parlamentarnoj skupštini BiH.

## Poglavlje 18 Statistika

Direkcija ukazuje na član 88. Sporazuma kojim je BiH preuzela obavezu ispunjavanja zahtjeva *acquis*-a u ovoj oblasti.

**Zakon o statistici Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj 26/04 i 42/04) donesen je 2004. godine i nije bio predmet usklađivanja sa *acquis*-em. Neophodno je pristupiti izmjeni navedenog zakona kako bi isti bio usklađen sa *acquis*-em, te kako bi se ispoštovale preporuke sa drugog sastanka Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistici održanom 14. i 15. 11. 2017. godine:



*Komisija je takođe podstakla BiH da razmotri i predloži izmjene i dopune Zakona o statistici i uzme u obzir relevantne elemente iz izmijenjene i dopunjene Uredbe (EZ) br. 223/2009 Evropskog parlamenta i Vijeća od 11. marta 2009. o evropskoj statistici (Uredba (EU) 2015/759 Evropskog parlamenta i Vijeća od 29. aprila 2015. godine o izmjeni Uredbe (EZ) br. 223/2009 o evropskoj statistici).*

Zakon o popisu stanovništva, kućanstva i stanova u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 18/13) je djelimično usklađen sa Uredbom (EZ) br. 736/2008.

Direkcija ukazuje na važnost donošenja zakona kojim će se definisati **poljoprivredni popis** u BiH odnosno ispunjenje ugovorne obaveze preuzete članom 88. Sporazuma. U tom smislu bitno je ukazati i na preporuke Evropske komisije sa sastanka Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo, kao i Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku koje glase:

- *EU ponovo poziva BiH da nastavi aktivnosti na poljoprivrednom popisu i podsjeća da je ovo statističko pitanje za koje je - i unutar EU - nadležan Ured za statistiku EU (Eurostat), a ne Generalna direkcija za poljoprivredu (DG AGRI). Preporuka je da se u ovom pogledu slijedi Zakon o popisu stanovništva BiH.*
- *EU smatra da je poljoprivredni popis važan korak za unapređenje poljoprivredne statistike u Bosni i Hercegovini, kao i stavljanje podataka na raspolaganje za donošenje poljoprivredne politike, i stoga je pozvala BiH da razmisli o vremenu održavanja, kao i zajedničkom pravnom metodološkom okviru za poljoprivredni popis.*
- *BiH mora hitno pojačati svoje napore i dogovoriti se o pravnom okviru u vezi s provođenjem poljoprivrednog popisa.*
- *Činjenica da nije izvršen poljoprivredni popis je glavna prepreka za ispunjavanje zahtjeva u pogledu statističkih podataka o poljoprivredi u formatu prihvatljivom za EU.*

U tom smislu, potrebno je da Agencija za statistiku BiH hitno poduzme korake na izradi zakona.

## **Poglavlje 19**

### **Socijalna politika i zapošljavanje**

Imajući u vidu članove 47. – 49. i 112. Sporazuma, Evropska komisija je na trećem sastanku Pododbora za inovacije od 13. 2. 2019. *pozvala BiH da bez daljnjeg odlaganja izradi cjelodržavnu strategiju o zapošljavanju.*

U tom smislu, Direkcija poziva Ministarstvo civilnih poslova da, u saradnji sa nadležnim institucijama, inicira aktivnosti na ispunjenju zahtjeva Sporazuma i navedene preporuke.

## **Poglavlje 20**

### **Preduzetnička i industrijska politika**

Direkcija ukazuje na članove 92. i 50. Sporazuma kojima je BiH preuzela obavezu ispunjavanja zahtjeva *acquis*-a u ovoj oblasti. Bitno je ukazati na sljedeće preporuke Evropske komisije, na trećem sastanku Pododbora za trgovinu, industriju, carine i oporezivanje održanom 18. 11. 2018. godine:

- *BiH se potiče da izradi cjelodržavnu industrijsku politiku kako bi se povećala sinergija između postojećih dokumenata. EU također preporučuje da BiH izradi cjelodržavne strategije u oblasti politike za MSP i turizam.*
- *EU poziva BiH da ubrza stvaranje jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH pojednostavljenjem i usklađivanjem zahtjeva za registraciju poslovnih subjekata i da ukine zahtjev za dvostrukom registracijom ili uspostavljanjem podružnice u drugom entitetu za poslovne subjekte koji žele poslovati na cijeloj teritoriji BiH.*

S obzirom na navedeno, Ministarstvo vanjske trgovine je u obavezi da poduzme korake na ispunjenju obaveza preuzetih Sporazumom odnosno izradi naprijed navedenih državnih strategija.

## **Poglavlje 22**

### **Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata**

U skladu sa preporukom sa drugog sastanka Pododbora u okviru Sporazuma za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj održanom 30. 11. 2017., BiH mora usvojiti Strategiju za regionalni razvoj za cijelu zemlju kako bi iskoristila pomoć EU.

## **Poglavlje 23**

### **Pravosuđe i osnovna prava**

**Zakon o ravnopravnosti spolova u BiH** („Službeni glasnik BiH“, broj 16/03 i 102/09) je usvojen 2003. godine. Izmjenama Zakona iz 2009. izvršeno je usklađivanje sa pojedinim odredbama relevantnog *acquis*-a kako je naznačeno u Tabeli I Priloga ove Informacije. Izmjene i dopune Zakona, iako su bile predmet usklađivanja, nisu dostavljene Direkciji na analizu i mišljenje o usklađenosti. Međutim, određeni propisi EU sa kojima je vršeno usklađivanje stavljeni su van snage i zamijenjeni novim, te je nužno izvršiti dodatno usklađivanje Zakona sa važećim *acquis*-em.

S obzirom da još uvijek ne postoji sveobuhvatni strateški dokument o borbi protiv diskriminacije te o promociji i provedbi ljudskih prava, Direkcija ukazuje na potrebu *izrade i usvajanja sveobuhvatne cjelodržavne strategije o ljudskim pravima* što je ujedno i preporuka Evropske komisije sa trećeg sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost održanom 28. – 29. 11. 2018.

Jedna od preporuka sa istog sastanka Pododbora ukazuje da je potrebno da se: u Parlamentu usvoje izmjene i dopune *Zakona o ombudsmanu i osiguraju njihovu provedbu u skladu sa*

*najboljim EU i međunarodnim standardima, uključujući Pariške principe.* Direkcija je, na zahtjev Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, 28. 8. 2017. dostavila mišljenje o usklađenosti u kojem je konstatovana djelimična usklađenost Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH sa direktivama Vijeća 2000/43/EZ i 2004/113/EZ, te Direktivom 2006/54/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća.

Također, Evropska komisija je istakla da vlasti u BiH trebaju da *izmjene i dopune zakone o zaštiti ličnih podataka kako bi se uskladili sa Uredbom 2016/679 i Direktivom 2016/680, na osnovu savjeta koji je dao Eurojust.* U julu 2018. godine formirana je interresorna radna grupa za izradu novog zakona o zaštiti ličnih podataka s ciljem usklađivanja sa Uredbom (EU) 2016/679 i Direktivom (EU) 2016/680. Radna grupa je u novembru 2018. godine završila sa radom te Nacrt zakona o zaštiti ličnih podataka uputila u dalju proceduru.

Na istom sastanku Pododbora, Evropska komisija je naglasila da vlasti u BiH treba da *usvoje revidirane zakone o slobodi pristupa informacijama na državnom i entitetskom nivou, usklađene sa međunarodnim standardima i acquis-em EU.* S tim u vezi, ukazujemo na neophodnost dodatnog usklađivanja Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13) sa relevantnim *acquis-em* te njegovo dostavljanje Direkciji na provjeru i mišljenje o usklađenosti.

Direkcija ukazuje da je Evropska komisija na trećem sastanku Pododbora pozvala institucije da provedu preporuke sa održanih misija stručne procjene. S tim u vezi, neophodno je:

- provesti preporuke u *oblasti izvršnog postupka u parničnim i privrednim predmetima,*
- provesti preporuke za *prevenciju korupcije,*
- provesti preporuke *zatvorskog sistema i oblasti prevencije mučenja i zlostavljanja,*
- provesti preporuke o *slobodi okupljanja,*
- provesti preporuke o *zabrani diskriminacije,*
- provesti preporuke o *pravima žena i rodnoj jednakosti.*

## Poglavlje 24

### Pravda, sloboda i sigurnost

S obzirom da je **Zakon o graničnoj kontroli** („Službeni glasnik BiH“, broj 53/09 i 47/14) usklađivan sa pravnim propisima EU koji su stavljeni van snage, nužno je izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*. S tim u vezi podsjećamo da je BiH prema Sporazumu u obavezi da uskladi svoje zakonodavstvo u ovoj oblasti do 1. 6. 2021.

**Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti** („Službeni glasnik BiH“, broj 47/14) usklađivan je sa pravnim propisima EU koji su stavljeni van snage, te je neophodno izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*. Nadalje, Zakon je potrebno i dodatno uskladiti sa odredbama Direktive (EU) 2018/843 o izmjeni Direktive (EU) 2015/849 o sprečavanju korištenja finansijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma i o izmjeni direktiva 2009/138/EZ i 2013/36/EU. S tim u vezi ukazujemo i na preporuku Evropske komisije sa trećeg sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost održanog 28. i 29. 11. 2018. godine, prema kojoj se *apelira na vlasti u BiH da uvedu registre sa informacijama o stvarnom vlasništvu a u skladu sa Četvrtom direktivom o borbi protiv pranja novca.*

**Zakon o strancima** („Službeni glasnik BiH”, broj 88/15) usklađivan je sa pravnim propisima EU koji su stavljani van snage, te je neophodno izvršiti usklađivanje sa važećim *acquis-em*.

Pored toga, neophodno je uskladiti **Pravilnik o ulasku i boravku stranaca** („Službeni glasnik BiH”, broj 25/16) i **Pravilnik o međunarodnoj zaštiti (azilu) u Bosni i Hercegovini** („Službeni glasnik BiH”, broj 63/13) sa relevantnim *acquis-em* i izraditi instrumente za usklađivanje u skladu sa Odlukom o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, broj 75/16 i 2/18).

U skraćenom Izvještaju o BiH za 2018. istaknuto je *da je Zakon o strancima u Bosni i Hercegovini iz 2015. u velikoj mjeri usklađen sa acquis-em od perioda njegovog usvajanja. Većina provedbnih propisa, koji se odnose na migracije su na snazi i provode se, te da je potrebno nastaviti usklađivanje zakonskog okvira.*

Direkcija ukazuje da je Evropska komisija na trećem sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, apelirala na vlasti u BiH da *provedu Preporuke Evropske komisije iz misije stručne procjene u oblasti migracija i azila koja je provedena u februaru 2018. godine.* S tim u vezi, neophodno je **Zakon o azilu** („Službeni glasnik BiH”, broj 11/16 i 16/16) i **Zakon o strancima** („Službeni glasnik BiH”, broj 88/15) dodatno uskladiti sa *acquis-em* kako je navedeno u preporukama.

**Zakon o zaštiti tajnih podataka** („Službeni glasnik BiH”, broj 54/05 i 12/09) je donesen 2009. godine i nije usklađivan sa relevantnim propisima EU. Međutim, na osnovu Zakona su doneseni podzakonski propisi kojima su preuzeti pravni propisi EU u obimu koliko je to dozvoljavao zakonski okvir. Prije donošenja novih podzakonskih propisa iz oblasti zaštite tajnih podataka ukazujemo da je neophodno najprije izvršiti usklađivanje Zakona sa *acquis-em*.

Na trećem sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Evropska komisija je apelirala na vlasti u BiH da *usvoje izmjene i dopune Krivičnog zakona kojima se kriminalizira teroristička propaganda, putovanje radi počinjenja terorističkih djela i druga krivična djela povezana s terorizmom.* U tom smislu, neophodno je da se **Krivični zakon BiH** („Službeni glasnik BiH”, broj 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 81/10, 47/14, 22/15 i 40/15) uskladi sa odredbama Direktive (EU) 2017/541 o suzbijanju terorizma i zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2002/475/PUP i o izmjeni Odluke Vijeća 2005/671/PUP. Na istom sastanku Evropska komisija je apelirala na vlasti u BiH da *provedu Preporuke Evropske komisije koje proizilaze iz Misije stručne procjene u BiH iz oblasti borbe protiv terorizma i prevencije borbe protiv nasilnog ekstremizma koja je provedena u martu 2018. godine.* S tim u vezi ukazujemo da je neophodno član 16. Direktive (EU) 2017/541, u potpunosti preuzeti u **krivične zakone na svim nivoima vlasti u BiH.**

**Zakon o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajuće municije** („Službeni glasnik BiH”, broj 83/16) potrebno je uskladiti sa odredbama Direktive (EU) 2017/853 o izmjeni Direktive Vijeća 91/477/EEZ o nadzoru nabavke i posjedovanja oružja.

Neophodno je ukazati na potrebu usklađivanja **Zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga** („Službeni glasnik BiH”, broj 08/06) sa relevantnim *acquis-em*. Naime, Zakon je donesen 2006. godine i nije usklađivan sa pravnim propisima EU a prema Sporazumu BiH je u obavezi da uskladi svoje zakonodavstvo u ovoj oblasti do 1. 6. 2021. U tom smislu ukazujemo i na preporuku sa trećeg sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i

sigurnost, na kojem je Evropska komisija apelirala na vlasti u BiH *da usvoje bez odlaganja revidirane zakone radi sprječavanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga, kako bi se osnažili mehanizmi za borbu protiv zloupotrebe droga.*

## Poglavlje 27

### Okoliš i klimatske promjene

U skladu sa Odlukom o usvajanju Strategije usklađivanja propisa Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije u oblasti zaštite okoliša Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 91/18), potrebno je planirati i inicirati aktivnosti u svrhu postizanja ciljeva Strategije.

## Poglavlje 28

### Zaštita potrošača i zdravlja

Direkcija konstatuje da je u ovoj oblasti potrebno izvršiti dodatno usklađivanje sa važećim *acquis-em.*

**Zakon o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini** („Službeni glasnik BiH“, broj 25/2006 i 88/2015) je donesen u fazi dobrovoljnog usklađivanja zakonodavstva BiH. Međutim, od donošenja Zakona 2006. godine propisi EU s kojima je vršeno usklađivanje više nisu na snazi. Stoga je potrebno izvršiti dodatno usklađivanje Zakona o zaštiti potrošača s važećim *acquis-em* što je i preporuka Evropske komisije. Bitno je napomenuti da su kroz pitanja iz Upitnika eksplicitno zahtijevani odgovori za pojedine propise EU iz ove oblasti što je evidentan pokazatelj neophodnosti dodatnog usklađivanja. Također, na trećem sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju EU je dala preporuku *da BiH izvrši daljnje usklađivanje s acquis-em o zaštiti potrošača.*

**Zakonom o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini** („Službeni glasnik BiH“, broj 45/2004, 44/2007 i 102/2009) iz 2004. i 2009. preuzete su pojedine odredbe Direktiva 2001/95 i 87/357.

Međutim, Direktiva 2001/95 dopunjena je Uredbom (EZ) br. 765/2008. S obzirom da Uredba 765/2008 nije preuzeta, organi iz sistema nadzora nad tržištem i carinski organi ne provode kontrole usklađenosti proizvoda i provjere sigurnosnih zahtjeva za neprehrambene proizvode na granici BiH pri uvozu. Neujednačeno preuzimanje *acquis-a* u pravni sistem BiH usložnjava aspekt nadzora sigurnosti neprehrambenih proizvoda na koje se pojedinačni propisi odnose i u krajnjem se negativno odražava na zaštitu zdravlja i sigurnosti potrošača u BiH.

Imajući u vidu ugovornu obavezu preuzetu Sporazumom, neophodno je hitno donošenje zakona usklađenog s ovom Uredbom. Zaključcima sa 12. sjednice Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine BiH, održane 30. 5. 2017. kao i zaključcima Vijeća ministara sa 110. sjednice održane 31. 7. 2017. Ministarstvo vanjske trgovine je zaduženo da pripremi prijedloge novih propisa iz oblasti sigurnosnih zahtjeva

**za neprehrambene proizvode, kako bi se izvršilo usklađivanje s *acquis*-em u ovoj oblasti i povećala opšta sigurnost potrošača u BiH.**

U tom smislu, Ministarstvo vanjske trgovine je 11. 10. 2017. godine organiziralo radni sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija radi izrade novog zakona o nadzoru nad tržištem kojim bi se preuzela Uredba (EZ) broj 765/2008. Bitno je napomenuti da su predstavnici Ministarstva upoznali prisutne sa radnim Nacrtom zakona koji je izrađen u saradnji sa ekspertom Evropske komisije. Nakon sastanka donesen je sljedeći zaključak: *Pokrenuti ponovo aktivnosti na usvajanju novog Zakona o nadzoru nad tržištem BiH, po zakonom propisanoj proceduri, a uz korištenje postojeće verzije radnog nacrta Zakona o nadzoru nad tržištem.* Međutim, aktivnosti nisu pokrenute pa analogno tome nisu ispoštovani ni zaključci Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine BiH i Vijeća ministara. Direkcija napominje da je Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara 2018.-2020. planirano donošenje novog Zakona o nadzoru nad tržištem 2018. godine. Također je i Planom rada Vijeća ministara za 2019. godinu planirano donošenje novog Zakona o nadzoru nad tržištem kojim će se preuzeti Uredba (EZ) broj 765/2008, te u tom smislu je neophodno da Ministarstvo vanjske trgovine poduzme aktivnosti na izradi novog zakona kako bi isti bio izrađen i dostavljen do kraja godine Vijeću ministara na usvajanje.

**Zakon o opštoj sigurnosti proizvoda („Službeni glasnik BiH”, broj 102/09) je potrebno dodatno uskladiti sa važećim *acquis*-em s obzirom da je isti donesen 2009. i njime su preuzete pojedine odredbe *acquis*-a.**

U oblasti zaštite zdravlja, Direkcija ukazuje na nekoliko preporuka sa trećeg sastanka Pododbora za unutrašnje tržište na kojem je *EU preporučila BiH uspostavljanje sistema nadzora na državnom nivou u oblasti stvari ljudskog porijekla u cilju osiguranja efikasne koordinacije u cijeloj zemlji.* Shodno navedenom, neophodno je da Ministarstvo civilnih poslova poduzme aktivnosti na ispunjenju navedene preporuke Evropske komisije.

**Zakon o lijekovima i medicinskim sredstvima („Službeni glasnik BiH”, broj 58/08) je potrebno dodatno uskladiti sa važećim *acquis*-em s obzirom da je isti usvojen 2008. godine i njime su preuzete pojedine odredbe *acquis*-a. Također ističemo da je potrebno u skladu sa važećim *acquis*-em donijeti nove odnosno izmijeniti postojeće podzakonske propise i to: Pravilnik o in vitro medicinskim sredstvima, Pravilnik o načinu kontrole kvaliteta lijeka, Pravilnik o kliničkom ispitivanju lijeka i medicinskog sredstva, Pravilnik o označavanju unutrašnjeg i spoljnog pakovanja lijeka-prevenција falsifikovanja, Pravilnik o medicinskim sredstvima, Pravilnik o uslovima za proizvodnju i promet na veliko medicinskim sredstvima, te Pravilnik o načinu i uslovima za davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet.**

## **Poglavlje 29**

### **Carinska unija**

**Zakon o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, broj 58/15) je djelimično usklađen sa *acquis*-em koji više nije na snazi. U tom smislu, neophodno je da Uprava za indirektno oporezivanje i Ministarstvo vanjske trgovine poduzmu odgovarajuće aktivnosti na usklađivanju navedenog Zakona sa važećim *acquis*-em s ciljem ispunjavanja obaveze iz Sporazuma.**

Polazeći od naprijed navedenog, predlaže se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, da nakon razmatranja Informacije o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji donese sljedeće:

## ZAKLJUČKE

1. Usvaja se Informacija o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji.
2. Zadužuju se sve institucije Bosne i Hercegovine da intenziviraju aktivnosti na dodatnom usklađivanju svih propisa s važećim relevantnim *acquis*-em EU i obavijeste Direkciju za evropske integracije o poduzetim aktivnostima na ispunjavanju obaveza navedenih u Informaciji.
3. Zadužuju se sve institucije Bosne i Hercegovine da u prijedlogu programa rada navedu *acquis* EU koji se planira preuzeti u zakone i podzakonske propise i takve prijedloge dostave na mišljenje Direkciji za evropske integracije.
4. Zadužuje se Direkcija za evropske integracije da od nadležnih institucija Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko distrikta BiH i kantona zatraži informacije o usklađenosti propisa s ciljem izrade izvještaja o postojećem stanju usklađenosti propisa u Bosni i Hercegovini.
5. Zadužuje se Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH da:
  - (1) najdalje do kraja 2019. dostavi Vijeću ministara na usvajanje:
    - a) Nacrt zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti;
    - b) Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu državne pomoći, Nacrt pravilnika o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći, Nacrt odluke o uslovima i postupku za dodjelu pomoći male vrijednosti – *de minimis* pomoć, Nacrt odluke o uslovima za dodjelu državne pomoći;
    - c) Nacrt zakona o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini;
    - d) Nacrt zakona o hrani, Nacrt zakona o veterinarstvu, Nacrt zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju, Nacrt zakona o vinu;
    - e) Nacrt zakona o regulatoru električne energije i prirodnog gasa, prenosu i tržištu električne energije u BiH;
    - f) Nacrt zakona o operatoru prenosnog sistema u Bosni i Hercegovini.
  - (2) u I kvartalu 2020. dostavi Vijeću ministara na usvajanje:
    - a) Nacrt zakona o uslugama;
    - b) Nacrt izmjena ili novog zakona o konkurenciji;
    - c) Nacrt zakona o organskoj proizvodnji;
    - d) Nacrt izmjena ili novog zakona o zaštiti potrošača;
    - e) Nacrt zakona o fitofarmaceutskim sredstvima BiH;
    - f) Nacrt izmjena ili novog zakona o zaštiti zdravlja bilja;
    - g) Nacrt izmjena ili novog zakona o zaštiti i dobrobiti životinja;
    - h) Nacrt zakona o duhanu.
  - (3) u saradnji s Direkcijom za evropske integracije, pristupi planiranju i realizaciji aktivnosti za postizanje ciljeva iz Strategije usklađivanja propisa Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije u oblasti zaštite okoliša Bosne i Hercegovine;

6. Zadužuje se **Ministarstvo komunikacija i prometa BiH** da najdalje do kraja 2019. dostavi Vijeću ministara na usvajanje:
- a) Nacrt zakona o poštanskim uslugama i Nacrt strategije razvoja poštanskih usluga;
  - b) Nacrt zakona o elektronskim komunikacijama i elektronskim medijima;
  - c) Nacrt zakona o informacionoj sigurnosti i sigurnosti mrežnih i informacionih sistema;
  - d) Nacrt zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu;
  - e) Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu;
  - f) Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o željeznicama BiH;
  - g) Nacrt zakona o civilnom zrakoplovstvu i Zakon o sigurnosnim istragama u civilnom zrakoplovstvu.
7. Zadužuje se **Agencija za javne nabavke BiH** da dostavi Vijeću ministara na usvajanje:
- a) do kraja maja 2019. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama;
  - b) do kraja 2019. Pravilnik o dinamičkom sistemu kupovine i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o praćenju postupaka javnih nabavki.
8. Zadužuje se **Institut za intelektualno vlasništvo BiH** da do kraja juna 2019. poduzme aktivnosti za izradu izmjena i dopuna Zakona o žigu, Zakona o patentu, Zakona o zaštiti oznake geografskog porijekla, Zakona o industrijskom dizajnu, Zakona o autorskim i srodnim pravima.
9. Zadužuje se **Agencija za statistiku BiH** da do kraja maja 2019. poduzme aktivnosti za izradu izmjene i dopune Zakona o statistici, Zakona o poljoprivrednom popisu i Zakona o popisu stanovništva.
10. Zadužuje se **Agencija za osiguranje BiH** da do kraja juna 2019. poduzme aktivnosti za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje BiH.
11. Zadužuje se **Uprava za indirektno oporezivanje BiH i Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH** da do kraja 2019. poduzmu aktivnosti na izradu izmjena i dopuna Zakona o carinskoj politici.
12. Zadužuje se **Uprava za indirektno oporezivanje BiH** da do kraja juna 2019. dostavi na usvajanje **Upravnom odboru Uprave za indirektno oporezivanje BiH** prednacrt Zakona o akcizama i Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
13. Zadužuje se **Ministarstvo sigurnosti BiH** da poduzmu aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga, Zakona o graničnoj kontroli, Zakona o azilu i Zakona o zaštiti tajnih podataka i intenziviraju aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti i Zakona o strancima.
14. Zadužuju se **Ministarstvo civilnih poslova i Agencija za lijekove i medicinska sredstva** da najkasnije do kraja 2019. poduzmu aktivnosti na usvajanju: Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima BiH, Nacrta pravilnika o *in vitro* medicinskim sredstvima, Nacrta izmjena Pravilnika o načinu kontrole kvaliteta lijeka, Nacrta pravilnika o kliničkom ispitivanju lijeka i medicinskog sredstva, Nacrta pravilnika o označavanju unutrašnjeg i spoljnog pakovanja lijeka-prevenција falsifikovanja, Nacrta pravilnika o medicinskim sredstvima, izmjena i dopuna Pravilnika o uslovima za



proizvodnju i promet na veliko medicinskim sredstvima i Pravilnika o načinu i uslovima za davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet.

15. Zadužuje se **Ministarstvo pravde BiH** da poduzme aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.
16. Zadužuje se **Ministarstvo civilnih poslova BiH** da do kraja 2019. dostavi Vijeću ministara na usvajanje izrađeni novi Zakon o zaštiti ličnih podataka.
17. Zadužuje se **Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH** da poduzme aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini.
18. Zadužuju se sve institucije Bosne i Hercegovine da intenziviraju aktivnosti na dodatnom usklađivanju svih propisa s važećim relevantnim *acquis*-em EU i obavijeste Direkciju za evropske integracije o poduzetim aktivnostima na ispunjavanju obaveza navedenih u Informaciji.
19. Zadužuje se **Direkcija za evropske integracije** da Informaciju o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji dostavi Zajedničkoj komisiji za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH.



Bosna i Hercegovina  
VIJEĆE MINISTARA  
Generalno tajništvo



Босна и Херцеговина  
САВЈЕТ МИНИСТАРА  
Генерални секретаријат

Bosna i Hercegovina  
VIJEĆE MINISTARA  
Generalni sekretarijat

Bosnia and Herzegovina  
COUNCIL OF MINISTERS  
Secretariat General

Broj: 05-07-1-1289-22/19  
Sarajevo, 2. 7. 2019. godine

**MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH**  
- *n/r tajniku Ministarstva* –  
Musala 9, 71000 Sarajevo

**MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH**  
- *n/r tajniku Ministarstva* –  
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

**MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH**  
- *n/r tajniku Ministarstva* –  
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

**MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH**  
- *n/r tajniku Ministarstva* –  
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

**MINISTARSTVO PRAVDE BIH**  
- *n/r tajniku Ministarstva* –  
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH**  
- *n/r tajniku Ministarstva* –  
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

**DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE VIJEĆA MINISTARA BIH**  
- *n/r direktoru* –  
Đoke Mazalića 5, 71000 Sarajevo

**AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE BIH**  
- *n/r direktora* –  
Maršala Tita 9a/I, 71000 Sarajevo

**INSTITUT ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO BIH**  
- *n/r direktoru* –  
Kneza Domagoja b. b., 88000 Mostar

**AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH**  
- *n/r direktoru* –  
Zelenih beretki 26, 71000 Sarajevo

**AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH**  
- *n/r predsjedniku Upravnog odbora* –  
Dubrovačka 6, 71000 Sarajevo

**UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE BIH**

*- n/r direktoru -*

Bana Lazarevića b. b., 78000 Banja Luka

**AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH**

*- n/r direktoru -*

Veljka Mladenovića b. b., 78000 Banja Luka

**INSTITUCIJE VIJEĆA MINISTARA BIH**

**PREDMET:** Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 174. sjednici održanoj 2. 7. 2019. godine, razmotrilo je Informaciju o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Europskoj uniji te u vezi s tim zaključilo:

- usvaja se Informacija o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Europskoj uniji;
- zadužuju se sve institucije Bosne i Hercegovine da intenziviraju aktivnosti na dodatnom usklađivanju svih propisa s važećim relevantnim acquisom EU-a i obavijeste Direkciju za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o poduzetim aktivnostima na ispunjavanju obveza navedenih u Informaciji;
- zadužuju se sve institucije Bosne i Hercegovine da u prijedlogu programa rada navedu acquis EU-a koji se planira preuzeti u zakone i podzakonske propise i takve prijedloge dostave na mišljenje Direkciji za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- zadužuje se Direkcija za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da od nadležnih institucija Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i kantona zatraži informacije o usklađenosti propisa u cilju izrade izvješća o postojećem stanju usklađenosti propisa u Bosni i Hercegovini;
- zadužuje se Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine da:
  - (I) najdalje do kraja 2019. dostavi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje:
    - a) nacrt zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti;

b) nacrt zakona i izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne pomoći, nacrt pravilnika o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne pomoći, nacrt odluke o uvjetima i postupku za dodjelu pomoći male vrijednosti - de minimis pomoć, nacrt odluke o uvjetima za dodjelu državne pomoći;

c) nacrt zakona o nadzoru nad tržištem u Bosni i Hercegovini;

d) nacrt zakona o hrani, nacrt zakona o veterinarstvu, nacrt zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju, nacrt zakona o vinu;

e) nacrt zakona o regulatoru električne energije i prirodnog plina, prijenosu i tržištu električne energije u Bosni i Hercegovini;

f) nacrt zakona o operatoru prijenosnog sustava u Bosni i Hercegovini;

- (2) u I. kvartalu 2020. dostavi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje:

a) nacrt zakona o uslugama;

b) nacrt izmjena ili novog zakona o konkurenciji;

c) nacrt zakona o organskoj proizvodnji;

d) nacrt izmjena ili novog zakona o zaštiti potrošača;

e) nacrt zakona o fitofarmaceutskim sredstvima BiH;

f) nacrt izmjena ili novog zakona o zaštiti zdravlja bilja;

g) nacrt izmjena ili novog zakona o zaštiti i dobrobiti životinja;

h) nacrt zakona o duhanu;

- (3) u suradnji s Direkcijom za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pristupi planiranju i realizaciji aktivnosti za postizanje ciljeva iz Strategije usklađivanja propisa Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Europske unije u oblasti zaštite okoliša Bosne i Hercegovine;

- zadužuje se Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine da najdalje do kraja 2019. dostavi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje:

a) nacrt zakona o poštanskim uslugama i nacrt strategije razvoja poštanskih usluga;

b) nacrt zakona o elektroničkim komunikacijama i elektroničkim medijima;

c) nacrt zakona o informacijskoj sigurnosti i sigurnosti mrežnih i informacijskih sustava;

d) nacrt zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu;

e) nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu;

f) nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o željeznicama BiH;

g) nacrt zakona o civilnom zrakoplovstvu i zakon o sigurnosnim istragama u civilnom zrakoplovstvu

- zadužuje se Agencija za javne nabave Bosne i Hercegovine da dostavi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje:

a) do kraja srpnja 2019. nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama;

b) do kraja 2019. pravilnik o dinamičkom sustavu kupovine i pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o praćenju postupaka javnih nabava;

- zadužuje se Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine da do kraja srpnja 2019. poduzme aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o žigu, Zakona o patentu, Zakona o zaštiti oznake zemljopisnog podrijetla, Zakona o industrijskom dizajnu, Zakona o autorskim i srodnim pravima;

- zadužuje se Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine da do kraja srpnja 2019. poduzme aktivnosti na izradi izmjene i dopune Zakona o statistici, Zakona o poljoprivrednom popisu i Zakona o popisu stanovništva;

- zadužuje se Agencija za osiguranje Bosne i Hercegovine da do kraja srpnja 2019. poduzme aktivnosti na izradi zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje BiH;

- zadužuje se Uprava za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine i Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine da do kraja 2019. poduzmu aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o carinskoj politici;

- zadužuje se Uprava za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine da do kraja srpnja 2019. dostavi na usvajanje Upravnom odboru Uprave za neizravno

opozivanje Bosne i Hercegovine prednacrt zakona o trošarinama i zakona o porezu na dodanu vrijednost;

- zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da poduzme aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga, Zakona o graničnoj kontroli, Zakona o azilu i Zakona o zaštiti tajnih podataka i intenziviranju aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti i Zakona o strancima;
- zadužuju se Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Agencija za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine da najkasnije do kraja 2019. poduzmu aktivnosti na usvajanju: Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima BiH, Nacrta pravilnika o in vitro medicinskim sredstvima, Nacrta izmjena Pravilnika o načinu kontrole kvalitete lijeka, Nacrta pravilnika o kliničkom ispitivanju lijeka i medicinskog sredstva, Nacrta pravilnika o označavanju unutarnjeg i vanjskog pakovanja lijeka - prevencija falsificiranja, Nacrta pravilnika o medicinskim sredstvima, izmjena i dopuna Pravilnika o uvjetima za proizvodnju i promet na veliko medicinskim sredstvima i Pravilnika o načinu i uvjetima za davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet;
- zadužuje se Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da poduzme aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini;
- zadužuje se Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine da do kraja 2019. dostavi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje izrađen novi zakon o zaštiti osobnih podataka;
- zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine da poduzme aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini;
- zadužuju se sve institucije Bosne i Hercegovine da intenziviraju aktivnosti na dodatnom usklađivanju svih propisa s važećim relevantnim acquisom EU-a i obavijeste Direkciju za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o poduzetim aktivnostima na ispunjavanju obveza navedenih u Informaciji;
- zadužuje se Direkcija za europske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da Informaciju o ispunjavanju pravnog kriterija institucija Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Europskoj uniji dostavi Zajedničkom povjerenstvu za europske integracije Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

-naslovu  
- a/a

