



Број: 03/7  
Сарајево, 15.02.2017.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO 15-02-2017			
Opis dokumenta / Jediniца	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
03/7	02-1-	125/17	

S.

**ПРЕДМЕТ:** Информација - Осврт на Извјештај Министарства правде БиХ о Примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ, доставља се  
Веза: Акт, број: 01/1-50- 3-1-42/17 од 15.2.2017.

У складу са Закључком из Мишљења о Извјештају о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине Уставноправне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Законодавно-правни сектор доставља Представничком дому *Информацију - осврт на Извјештај Министарства правде Босне и Херцеговине о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине*, с подацима којима располаже Законодавно-правни сектор Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

С поштовањем,

Руководитељица  
Законодавно-правног сектора  
  
Мирјана Кутњац

Доставити:

- наслову
- а/а

**ИНФОРМАЦИЈА -**  
**ОСВРТ НА ИЗВЈЕШТАЈ МИНИСТАРСТВА ПРАВДЕ БИХ О ПРИМЈЕНИ**  
**ЈЕДИНСТВЕНИХ ПРАВИЛА ЗА ИЗРАДУ**  
**ПРАВНИХ ПРОПИСА У ИНСТИТУЦИЈАМА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Министарство правде Босне и Херцеговине је, 12. 01. 2017. године, доставило Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине Извјештај о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Извјештај), број: 01,02-02-1-126/17, ради усвајања.

У Извјештају се наводи значај примјене Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине којим се успоставља правни оквир и уводи систем за израду прописа на нивоу БиХ, сличан оном као у ЕУ. Обрађена су питања планирања и реализовања годишњих планова нормативне активности, поступак израде прописа, капацитети за њихову израду, праћење, извјештавање и евалуација прописа те приједлог мјера за превазилажење проблема. Такође, дат је комплетан приказ законодавних активности министарстава (приједлози закона и подзаконских аката) који су преузети из Извјештаја о раду Савјета министара БиХ за период 2013-2015, а не из упитника достављених од министарстава БиХ, због неусаглашености прикупљених информација.

С обзиром на једну од надлежности Законодавноправног сектора, с циљем релевантности и потпуности података у односу на предложене законе садржане у предметном извјештају, достављамо информацију, како слиједи:

Одредбом члана 106. став (2) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15 и 97/15) и члана 97. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16) прописана је надлежност Законодавноправног сектора за давање мишљења о приједлогу закона достављеног у Парламентарну скупштину БиХ у погледу усклађености с одредбом члана 105. Пословника Представничког дома, односно члана 95. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ те Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14 и 60/14) (у даљем тексту: Јединствена правила).

У Законодавноправном сектору, од дана ступања на снагу наведених аката Парламентарне скупштине БиХ, води се евиденција о приједлозима закона достављеним у парламентарну процедуру од овлашћених предлагача, па и Савјета министара БиХ у 2015. и 2016. години, а о тим приједлозима дата су мишљења о усклађености са наведеним одредбама.

Према евиденцији, Савјет министара БиХ је у 2015. и 2016. години упутио 43 приједлога закона у парламентарну процедуру, и то:

**2015. година**

Приједлог закона	Мишљење (зависно од потребе, дато заједно или одвојено за два дома)	Пословник Представничког дома и Пословник Дома народа		Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама БиХ	
		Усклађено	Неусклађено	Усклађено	Неусклађено
Укупно: 17	31	12	19	11	5
Основни: 4					
Измјене/ допуне: 13					
Усвојено: 12					

**2016. година**

Приједлог закона	Мишљење (зависно о потребе, дато заједно или одвојено за два дома)	Пословник Представничког дома и Пословник Дома народа		Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама БиХ	
		Усклађено	Неусклађено	Усклађено	Неусклађено
Укупно: 26	51	18	33	11	15
Основни: 7					
Измјене/ допуне: 19					
Усвојено: 12					

Из датог приказа видљиво је да за скоро 50% закона чији је предлагач Савјет министара БиХ дато мишљење о неусклађености приједлога закона с одредбама пословника домова Парламентарне скупштине БиХ те Јединствених правила.

Што се тиче пословника домова Парламентарне скупштине БиХ, мишљења о неусклађености генерално су се односила на садржај приједлога закона, конкретно - у образложењу нису наведени принципи на којима је приједлог закона заснован, како је то прописано пословницима домова Парламентарне скупштине БиХ, а не и Јединственим правилима, што упућује на неусаглашеност поменутих аката које је усвојила Парламентарна скупштина БиХ. Наведеном броју могу се додати и мишљења ради недостављања незваничног пречишћеног текста закона.

У погледу неусклађености приједлога закона са Јединственим правилима, примједбе су се односиле на: структуру прописа, његов садржај, форму и стил, а у оквиру тога највише на терминологију те формулације одредаба.

У вези с тим, важно је још напоменути да никада није формирана комисија за језичку политику у законодавству, што је 2005. године прописано чланом 81. Јединствених правила, уз чији би ангажман већ биле успостављене термилошке базе које би у великој мјери олакшале израду правних прописа. Посебно треба нагласити да би улога ове комисије у лингвистичком прилагођавању правне тековине ЕУ нормама језика који су у службеној употреби у Босни и Херцеговини била занста значајна.

Сигурно је да би и број примједба Законодавноправног сектора које се односе на језички аспект приједлога закона достављених на мишљење био много мањи.

Коначно, а у складу и са освртом на Капацитете за израду прописа из Извјештаја, напомињемо на одредбе чл. 68. и 69. Јединствених правила у којој се наводи да надлежне јединице или специјализовано особље, надлежно за припрему нормативних аката, с циљем развоја и усавршавања њихове стручности, имају право на повремену стручну обуку.

Наиме, Законом о државној служби Босне и Херцеговине утврђен је принцип професионалне државне службе и осигуран је правни оквир за стручно образовање и усавршавање државних службеника, али је чињеница да је врло мало, скоро никако, организованих обука с циљем стицања професионалних квалификација у смислу израде приједлога закона.

У том смислу, истичемо да су током 2016. године, о трошку организатора, међународних организација, организоване обуке о примарној надлежности Законодавноправног сектора, односно осмишљене за службенике који раде на изради приједлога закона, с циљем упознавања са различитим вјештинама и техникама у тој области, али особљу из Законодавноправног сектора није било дозвољено одсуство, те је самим тим онемогућено њихово усавршавање.

•  
•

Пропуштање таквих обука, нарочито оних које плаћају организатори, у крајњем случају представља губитак и за Секретаријат Парламентарне скупштине БиХ и за Парламентарну скупштину уопште.

С обзиром на то да ће законодавне активности у наредном периоду бити повећане, имајући у виду процесе европских интеграција, сматрамо потпуно оправданим и нужним да Колегијум Секретаријата размотри питање планског стручног оспособљавања и усавршавања превасходно запослених у Законодавноправном сектору те других државних службеника који су непосредно инволвирани у законодавни процес, уз претходно доношење акта којим би се дефинисали услови и начин остваривања права на континуирану професионалну едукацију.

