



Broj: 03/7

Sarajevo, 15. 2. 2017.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗАСТУПНИЧКИ ДОМ

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Број	15-02-2017	Број притога	
03/7	02-1-126/17		H.

PREDMET: Informacija - Osvrt na Izvješće Ministarstva pravde BiH o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, dostavlja se

Veza: Akt, broj: 01/1-50-3-1-42/17 od 15. 2. 2017.

Sukladno Zaključku iz Mišljenja o Izvješću o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine Ustavno-pravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zakonodavno-pravni sektor dostavlja Zastupničkom domu *Informaciju - osvrt na Izvješće Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine*, s podacima kojima raspolaže Zakonodavno-pravni sektor Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Rukovoditeljica
Zakonodavno-pravnog sektora

Mirjana Kutanjac

Dostaviti:

- naslovu
- a/a

**INFORMACIJA -
OSVRT NA IZVJEŠĆE MINISTARSTVA PRAVDE BIH O PRIMJENI
JEDINSTVENIH PRAVILA ZA IZRADBU
PRAVNIH PROPISA U INSTITUCIJAMA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Ministarstvo pravde BiH je 12. 1. 2017. dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH *Izvešće o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine* (u daljnjem tekstu: Izvešće), broj: 01,02-02-1-126/17, radi usvajanja.

U Izvešću se navodi značaj provedbe Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine kojim se uspostavlja pravni okvir i uvodi sustav za izradu propisa na razini BiH, sličan onom kao u EU, obrađena su pitanja planiranja i izvršenja godišnjih planova normativne aktivnosti, postupak izrade propisa, kapaciteti za njihovu izradu, praćenje, izvješćivanje i evaluacija propisa te prijedlog mjera za prevazilaženje problema. Također, dan je kompletan prikaz zakonodavnih aktivnosti ministarstava (prijedlozi zakona i podzakonskih akata) koji su preuzeti iz Izvešća o radu Vijeća ministara BiH za razdoblje 2013.-2015., a ne iz upitnika dostavljenih od ministarstava BiH, zbog neusuglašenosti prikupljenih informacija.

S obzirom na jednu od nadležnosti Zakonodavno-pravnog sektora, u cilju relevantnosti i potpunosti podataka u odnosu na predložene zakone sadržane u predmetnom izvješću, dostavljamo informaciju, kako slijedi:

Odredbom članka 106. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15 i 97/15) i članka 97. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16) propisana je nadležnost Zakonodavno-pravnog sektora za davanje mišljenja o prijedlogu zakona dostavljenom u Parlamentarnu skupštinu BiH o usklađenosti s odredbom članka 105. Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno članka 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH te Jedinostvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14 i 60/14) (u daljnjem tekstu: Jedinostvena pravila).

U Zakonodavno-pravnom sektoru, od dana stupanja na snagu navedenih akata Parlamentarne skupštine BiH, vodi se evidencija o prijedlozima zakona dostavljenim u parlamentarnu proceduru od ovlaštenih predlagatelja, pa i Vijeća ministara BiH u 2015. i 2016. godini, a o tim prijedlozima dana su mišljenja o usklađenosti s navedenim odredbama.

Prema evidenciji, Vijeće ministara BiH je tijekom 2015. i 2016. uputilo 43 prijedloga zakona u parlamentarnu proceduru, i to:

2015. godina

Prijedlog zakona	Mišljenje (ovisno o potrebi, dano zajedno ili odvojeno za dva doma)	Poslovnik Zastupničkog doma i Poslovnik Doma naroda		Jedinstvena pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH	
		Usklađeno	Neusklađeno	Usklađeno	Neusklađeno
Ukupno: 17	31	12	19	11	5
Temeljni: 4					
Izmjene/dopune: 13					
Usvojeno: 12					

2016. godina

Prijedlog zakona	Mišljenje (ovisno o potrebi, dano zajedno ili odvojeno za dva doma)	Poslovnik Zastupničkog doma i Poslovnik Doma naroda		Jedinstvena pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH	
		Usklađeno	Neusklađeno	Usklađeno	Neusklađeno
Ukupno: 26	51	18	33	11	15
Temeljni: 7					
Izmjene/dopune: 19					
Usvojeno: 12					

Iz danog prikaza vidljivo je da je za skoro 50% zakona čiji je predlagatelj Vijeće ministara BiH dano mišljenje o neusklađenosti prijedloga zakona s odredbama poslovnika domova Parlamentarne skupštine BiH te Jedinistvenih pravila.

Što se tiče poslovnika domova Parlamentarne skupštine BiH, općenito su se mišljenja o neusklađenosti odnosila na **sadržaj prijedloga zakona**, konkretno - u obrazloženju nisu navedena načela na kojima je prijedlog zakona utemeljen, kako je to propisano poslovnica domova Parlamentarne skupštine BiH, a ne i Jedinistvenim pravilima, što upućuje na neusuglašenost pomenutih akata koje je usvojila Parlamentarna skupština BiH. Navedenom broju mogu se dodati i mišljenja zbog nedostavljanja neslužbenog pročišćenog teksta zakona.

Glede neusklađenosti prijedloga zakona s Jedinistvenim pravilima, primjedbe su se odnosile na: **strukturu propisa, njegov sadržaj, oblik i stil**, a u okviru toga najviše na terminologiju te formulacije odredaba.

U vezi s tim, važno je još napomenuti da nikada **nije formirano** povjerenstvo za jezičnu politiku u zakonodavstvu, što je 2005. godine propisano člankom 81. Jedinistvenih pravila, uz čiji bi angažman već bile uspostavljene terminološke baze koje bi u velikoj mjeri olakšale izradu pravnih propisa. Posebno treba naglasiti da bi uloga ovog povjerenstva, u lingvističkom prilagođavanju pravne tečevine EU normama jezika koji su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, bila zaista značajna.

Sigurno je da bi i broj primjedaba Zakonodavno-pravnog sektora koje se odnose na jezični aspekt prijedloga zakona dostavljenih na mišljenje bio mnogo manji.

Konačno, a u skladu i s osvrtom na kapacitete za izradu propisa iz Izvješća, napominjemo na odredbe čl. 68. i 69. Jedinistvenih pravila u kojoj se navodi da nadležne jedinice ili specijalizirano osoblje, nadležno za pripremu normativnih akata, u cilju razvoja i usavršavanja njihove stručnosti, imaju pravo na povremenu **stručnu obuku**.

Naime, Zakonom o državnoj službi Bosne i Hercegovine utvrđeno je načelo profesionalne državne službe i osiguran je pravni okvir za stručno obrazovanje i usavršavanje državnih službenika, ali je činjenica da je vrlo malo, skoro nikako, organiziranih obuka za sticanje profesionalnih kvalifikacija u smislu izrade prijedloga zakona.

U tom smislu ističemo da su tijekom 2016. godine, o **trošku organizatora**, međunarodnih organizacija, organizirane obuke o primarnoj nadležnosti Zakonodavno-pravnog sektora, odnosno osmišljene za službenike koji rade na izradi prijedloga zakona, u cilju upoznavanja s različitim vještinama i tehnikama u tom području, ali osoblju iz Zakonodavno-pravnog sektora nije bila dozvoljena odsutnost, te samim tim im je onemogućeno usavršavanje.

Propuštanje takvih obuka, naročito onih koje plaćaju organizatori, u krajnjem slučaju je gubitak i za Tajništvo Parlamentarne skupštine BiH i za Parlamentarnu skupštinu BiH uopće.

S obzirom na to da će zakonodavne aktivnosti u idućem razdoblju biti povećane, imajući u vidu procese europskih integracija, smatramo potpuno opravdanim i nužnim da Kolegij Tajništva razmotri pitanje planskog stručnog osposobljavanja i usavršavanja ponajprije zaposlenih u Zakonodavno-pravnom sektoru te drugih državnih službenika koji su izravno uključeni u zakonodavni proces, uz prethodno donošenje akta kojim bi se definirali uvjeti i način ostvarivanja prava na kontinuiranu profesionalnu edukaciju.

