



Број: 03/7

Sarajevo, 15.2.2017.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
САРАЈЕВО

ПРИМЛЕНА Информациона индентификација	Класификациона орнаментација	Редни број	Број прилога
		15-02-2017	
03/17-02-1		126/17	

B.

ПРЕДМЕТ: Информација - Осврт на Извјештај Министарства правде БиХ о примјени
Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ, доставља
се

Вежа: Акт, број: 01/1-50-3-1-42/17 од 15.2.2017.

У складу са Закључком из Мишљења о Извјештају о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине Уставноправне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Законодавно-правни сектор доставља Представничком дому *Информацију - осврт на Извјештај Министарства правде Босне и Херцеговине о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине*, с подацима којима располаже Законодавно-правни сектор Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

С поштовањем,

Руководитељка
Законодавно-правног сектора

Mirjana Kutanjac

Доставити:

- наслову
- а/а

INFORMACIJA -
OSVRT NA IZVJEŠTAJ MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE O
PRIMJENI JEDINSTVENIH PRAVILA ZA IZRADU PRAVNIH PROPISA
U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je 12.1.2017. dostavilo Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine *Izveštaj o primjeni Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine* (u daljnjem tekstu: Izveštaj), broj: 01,02-02-1-126/17, radi usvajanja.

U Izveštaju se navodi značaj provođenja Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine kojim se uspostavlja pravni okvir i uvodi sistem za izradu propisa na nivou Bosne i Hercegovine, sličan onom kao u EU, obrađena su pitanja planiranja i izvršenja godišnjih planova normativne aktivnosti, postupak izrade propisa, kapaciteti za njihovu izradu, praćenje, izvještavanje i evaluacija propisa te prijedlog mjera za prevazilaženje problema. Također, dat je kompletan prikaz zakonodavnih aktivnosti ministarstava (prijedlozi zakona i podzakonskih akata) koji su preuzeti iz Izveštaja o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za period 2013.-2015., a ne iz upitnika dostavljenih od ministarstava Bosne i Hercegovine, zbog neusaglašenosti prikupljenih informacija.

S obzirom na jednu od nadležnosti Zakonodavno-pravnog sektora, a s ciljem relevantnosti i potpunosti podataka u odnosu na predložene zakone sadržane u predmetnom izvještaju, dostavljamo informaciju, kako slijedi:

Odredbom člana 106. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15) i člana 97. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16) propisana je nadležnost Zakonodavno-pravnog sektora za davanje mišljenja o prijedlogu zakona dostavljenom u Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o usklađenosti s odredbom člana 105. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno člana 95. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine te Jedinistvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14) (u daljnjem tekstu: Jedinistvena pravila).

U Zakonodavno-pravnom sektoru, od dana stupanja na snagu navedenih akata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, vodi se evidencija o prijedlozima zakona dostavljenim u parlamentarnu proceduru od ovlaštenih predlagača, pa i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u 2015. i 2016. godini, a o tim prijedlozima data su mišljenja o usklađenosti s navedenim odredbama.

Prema evidenciji, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je u toku 2015. i 2016. godine uputilo 43 prijedloga zakona u parlamentarnu proceduru, i to:

2015. godina

Prijedlog zakona	Mišljenje (zavisno od potrebe, dato zajedno ili odvojeno za dva doma)	Poslovnik Predstavničkog doma i Poslovnik Doma naroda		Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH	
		Usklađeno	Neusklađeno	Usklađeno	Neusklađeno
Ukupno: 17	31	12	19	11	5
Osnovni: 4					
Izmjene/dopune: 13					
Usvojeno: 12					

2016. godina

Prijedlog zakona	Mišljenje (zavisno od potrebe, dato zajedno ili odvojeno za dva doma)	Poslovnik Predstavničkog doma i Poslovnik Doma naroda		Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH	
		Usklađeno	Neusklađeno	Usklađeno	Neusklađeno
Ukupno: 26	51	18	33	11	15
Osnovni: 7					
Izmjene/dopune: 19					

Usvojeno: 12					
--------------	--	--	--	--	--

Iz datog prikaza vidljivo je da je za skoro 50% zakona, čiji je predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, dato mišljenje o neusklađenosti prijedloga zakona s odredbama poslovnika domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine te Jedinostvenih pravila.

Što se tiče poslovnika domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, mišljenja o neusklađenosti općenito su se odnosila na **sadržaj prijedloga zakona**, konkretno - u obrazloženju nisu navedeni principi na kojima je prijedlog zakona zasnovan, kako je to propisano poslovniciima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a ne i Jedinostvenim pravilima, što upućuje na neusaglašenost spomenutih akata koje je usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine. Navedenom broju mogu se dodati i mišljenja radi nedostavljanja neslužbenog prečišćenog teksta zakona.

U pogledu neusklađenosti prijedloga zakona s Jedinostvenim pravilima, primjedbe su se odnosile na: **strukturu propisa, njegov sadržaj, formu i stil**, a u okviru toga najviše na **terminologiju** te formulacije odredbi.

U vezi s tim, važno je još napomenuti da nikada **nije formirana komisija za jezičku politiku** u zakonodavstvu, što je 2005. godine propisano članom 81. Jedinostvenih pravila, uz čiji bi angažman već bile uspostavljene terminološke baze koje bi u velikoj mjeri olakšale izradu pravnih propisa. Posebno treba naglasiti da bi uloga ove komisije, u lingvističkom prilagođavanju pravne tečevine EU normama jezika koji su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, bila zaista značajna.

Sigurno je da bi i broj primjedbi Zakonodavno-pravnog sektora koje se odnose na jezički aspekt prijedloga zakona dostavljenih na mišljenje bio mnogo manji.

Konačno, a u skladu i sa osvrtom na Kapacitete za izradu propisa iz Izvještaja, napominjemo na odredbe čl. 68. i 69. Jedinostvenih pravila u kojoj se navodi da nadležne jedinice ili specijalizirano osoblje, nadležno za pripremu normativnih akata, s ciljem razvoja i usavršavanja njihove stručnosti, imaju pravo na povremenu **stručnu obuku**.

Naime, Zakonom o državnoj službi Bosne i Hercegovine utvrđen je princip profesionalne državne službe i osiguran je pravni okvir za stručno obrazovanje i usavršavanje državnih službenika, ali je činjenica da je vrlo malo, skoro nikako, organiziranih obuka s ciljem sticanja profesionalnih kvalifikacija u smislu izrade prijedloga zakona.

U tom smislu, ističemo da su tokom 2016. godine, o **trošku organizatora**, međunarodnih organizacija, organizirane obuke o primarnoj nadležnosti Zakonodavno-pravnog sektora, odnosno osmišljene za službenike koji rade na izradi prijedloga zakona, s ciljem upoznavanja s različitim vještinama i tehnikama u toj oblasti, ali se osoblju iz Zakonodavno-pravnog sektora nije dozvolilo odsustvo, te je samim tim onemogućeno njihovo usavršavanje.

Propuštanje takvih obuka, naročito onih koje plaćaju organizatori, u krajnjem slučaju predstavlja gubitak i za Sekretarijat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i za Parlamentarnu skupštinu uopće.

S obzirom na to da će zakonodavne aktivnosti u narednom periodu biti povećane, imajući u vidu procese evropskih integracija, smatramo potpuno opravdanim i nužnim da Kolegij Sekretarijata razmotri pitanje planskog stručnog osposobljavanja i usavršavanja prevashodno zaposlenih u Zakonodavno-pravnom sektoru te drugih državnih službenika koji su neposredno involvirani u zakonodavni proces, uz prethodno donošenje akta kojim bi se definirali uslovi i način ostvarivanja prava na kontinuiranu profesionalnu edukaciju.

