



Број: 06-21-2199-54/20/ЕТ
Сарајево, 14. 12. 2020. године

Босна и Херцеговина
Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине
Секретаријат

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPSTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	22-12-2020		
Organizaciona jedinica	Ministarstvo	Broj	Број
odjel	odjel	Broj	Број

01.02.03.08/11-21-1-2653/20 H

ПРЕДМЕТ: Извјештај о провођењу Оквирног споразума између Развојне банке Вијећа Европе и Босне и Херцеговине у вези с Регионалним програмом за стамбено збрињавање за 2019. г., доставља се-

Вијеће министара Босне и Херцеговине је на 16. сједници одржаној 10. 9. 2020. године, под тачком 30., размотрило и усвојило Извјештај о провођењу Оквирног споразума између Развојне банке Вијећа Европе и Босне и Херцеговине у вези с Регионалним програмом за стамбено збрињавање (са стањем на дан 31.12.2019. године)..

Закључком Вијећа министара са наведене сједнице, Министарство за људска права и избјеглице БиХ задужује се да предметни извјештај достави Предсједништву Босне и Херцеговине и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, у складу са обавезом обавјештавања о провођењу међународних споразума..

У вези са горе наведеним, у прилогу акта достављамо Извјештај о провођењу Оквирног споразума између Развојне банке Вијећа Европе и Босне и Херцеговине у вези с Регионалним програмом за стамбено збрињавање за 2019. годину, припремљен на језицима и писмима у службеној употреби у Босни и Херцеговини.

С поштовањем,

Прилог:
-као у тексту

Достављено:
1х наслову
1х а/а

МИНИСТАР
Милош Лучић

IZVJEŠĆE

**o provedbi Okvirnog sporazuma između Razvojne banke Vijeća Europe i
Bosne i Hercegovine u vezi s Regionalnim programom stambenog zbrinjavanja**

Sadržaj

Uvod	3
1. Odobreni potprojekti	4
2. Sporazumi o grantu u vezi s Regionalnim stambenim programom	5
3. Financijski status potprojekata	6
4. Osigurana stambena rješenja	7
5. Odabir korisnika	8
5.1. Javni pozivi za podnošenje prijava u okviru RSP-a	8
5.2. Broj, vrste prijava i kategorije podnositelja	9
5.3. Odabir korisnika pomoći za obnovu i izgradnju stambenih jedinica	9
5.3.1. <i>Evaluacija ispunjavanja kriterija za povratak i reintegraciju</i>	10
5.3.2. <i>Evaluacija ispunjavanja uvjeta za dobivanje pomoći za lokalnu integraciju</i>	11
5.3.3. <i>Terenska verifikacija/provjera</i>	12
5.3.4. <i>Verifikacija u BiH</i>	12
5.3.5. <i>Prekogranična verifikacija</i>	12
5.3.6. <i>Rezultati provjera u odnosu na kategoriju povratnika u BiH iz zemalja regije</i>	13
5.4. Odabir korisnika stambenog zbrinjavanja prema modelu neprofitnog socijalnog stanovanja	13
5.5. Struktura korisnika	14
5.5.1. <i>Struktura korisnika prema kategorijama i vrstama trajnih rješenja</i>	14
5.5.2. <i>Nacionalna struktura korisnika i raspored prema jedinicama za provedbu</i>	15
6. Provedene aktivnosti	16
7. Ostvareni napredak	16
8. Izazovi u provedbi Okvirnog sporazuma u vezi s RSP-om i potprojekata DPSZ-a	18
9. Preporuke za unapređenje provedbe potprojekata DPSZ-a/RSP-a	18
LISTA KRATICA	20
<i>Aneks 1. - Pregled broja st. jedinica prema odobrenim potprojektima i mjestima provedbe</i>	21

Uvod

Regionalni stambeni program (RSP) je zajednička inicijativa Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Republike Hrvatske i Republike Srbije. Cilj ove regionalne inicijative, koja je integralni dio *Sarajevskog procesa o izbjeglicama i raseljenim osobama* pokrenutog 2005. godine, jeste sveobuhvatni doprinos rješavanju dugotrajne raseljeničke situacije nastale kao posljedica sukoba iz razdoblja 1991. - 1995. godine na teritoriju bivše Jugoslavije. Prema prvotnom opsegu, RSP je imao za cilj pružanje trajnih i održivih stambenih rješenja za oko 27.000 kućanstava (74.000 osoba).

Prema procjenama, ukupni investicijski troškovi RSP-a trebali su iznositi oko 1,15 milijardi KM, od čega su partnerske zemlje bile preuzele obvezu osigurati 160 milijuna KM, dok su preostala sredstva u iznosu od blizu milijardu KM procijenjena kao nedostajuća, a čije pokriće je bilo planirano iz donacija. Kako bi se osiguralo prikupljanje doprinosa donatorske zajednice, uspostavljen je multidonatorski Fond RSP-a kojim upravlja Razvojna banka Vijeća Europe (CEB). Međutim, od 980 mil. KM potrebnih za financiranje troškova Programa, iz donacija je osigurano 555 mil. KM, odnosno oko 57 % od ukupno potrebnih donatorskih sredstava. Glavni donator Programa je Europska unija s doprinosom od 450 milijuna KM. Ostali donatori su SAD, Njemačka, Norveška, Italija, Švicarska, Danska, Turska, Luksemburg, Kipar, Rumunjska, Češka, Slovačka, Mađarska i Španija.

Pored CEB-a, snažnu potporu Programu pružaju Visoko povjerenstvo Ujedinjenih naroda za izbjeglice (UNHCR) i Organizacija za sigurnost i suradnju u Europi (OSCE).

Državni projekt stambenog zbrinjavanja u Bosni i Hercegovini u okviru Regionalnog stambenog programa (DPSZ/RSP) izvorno je imao za cilj osigurati stambeno zbrinjavanje za 5.400 obitelji ili 14.000 izbjeglih i raseljenih osoba iz četiri kategorije korisnika koje uključuje zajednički program na regionalnoj razini, i to:

- sve izbjeglice iz razdoblja 1991. - 1995. godine, bez obzira na status, koje su korisnici kolektivnih centara ili drugih oblika kolektivnih smještaja, bilo formalnih ili neformalnih, te sve izbjeglice ranjive*skupine smještene u privatnom smještaju, i sve bivše vlasnike stanarskih prava koji su bez trajnog rješenja u svojoj državi podrijetla ili u BiH (kategorije I i II RSP-a);
- sve povratnike ranjive*skupine koji nemaju trajno rješenje niti u Bosni i Hercegovini niti u drugoj državi regije u koju su izbjegli (kategorija III RSP-a) i
- raseljene osobe ranjive*skupine izvan kolektivnih centara u BiH (kategorija V RSP-a).

* *Kriterij ranjivosti koji je uveo UNHCR u državama regije koristi se i u BiH.*

Troškovi DPSZ-a/RSP-a prema prvotnom opsegu (za 5.400 stambenih rješenja) procijenjeni su na oko 200 milijuna KM, što predstavlja 17 % sveukupnih troškova iz izvornog zajedničkog Programa (za 27.000 stambenih rješenja). Planirano je da se iz donatorskog Fonda RSP-a pokrije 170 milijuna KM ili 85 % troškova, dok se za vrijednost od oko 30 milijuna KM, odnosno 15 % troškova, Bosna i Hercegovina obvezala osigurati uglavnom kroz negotovinske kontribucije (dodjela građevinski opremljenog zemljišta, troškovi priključaka na primarnu i sekundarnu infrastrukturu, troškovi izdavanja raznih dozvola, pristojbe i sl.), te određeni finansijski doprinos za okončanje projektnih aktivnosti. Imajući u vidu da je iznos prikupljenih donacija umanjen za gotovo polovicu potrebnih sredstava, broj korisnika u BiH revidiran je na oko 3.200, sukladno ukupnom iznosu odobrenih sredstava iz Fonda RSP-a.

Bosna i Hercegovina je za vodeću instituciju DPSZ-a/RSP-a imenovala Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, a provedbu potprojekata povjerila je Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica, Ministarstvu za izbjeglice i raseljena lica RS (sada Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije), te Odjelu za izbjeglice, raseljene osobe i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta BiH.

Svi navedeni elementi razrađeni Državnom studijom izvodljivosti projekta (prema izvornom opsegu i troškovima projekta) uključeni su u **Okvirni sporazum između Razvojne banke Vijeća Europe i Bosne i Hercegovine u vezi s Regionalnim programom stambenog zbrinjavanja**, koji je potpisan 20. kolovoza 2013. godine. Odluka o ratificiranju Okvirnog sporazuma objavljena je u „*Službenom glasniku BiH-Međunarodni ugovori*“, broj 4/14. Sporazum je stupio na snagu 6. ožujka 2014. godine.

1. Odobreni potprojekti

DPSZ/RSP se provodi u potprojektima za koje se pripremaju posebni obrasci za prijavu. Ove aplikacije dostavljaju se putem CEB-a Tehničkom odboru na procjenu, pa zatim prosljeđuju Skupštini donatora Fonda RSP-a na odobrenje.

Shodno raspoloživosti sredstava u Fondu RSP-a, Bosna i Hercegovina je podnijela aplikacije za šest potprojekata u okviru DPSZ-a/RSP-a, i to: BiH1, BiH2, BiH3, BiH4, BiH5 i BiH6. Svi podneseni zahtjevi BiH za provedbu ovih potprojekata su odobreni. Također, odobrena su sredstva za proširenje potprojekata BiH2 i BiH3, kao i proširenje potprojekata BiH3 i BiH4 iz ostvarenih ušteda.

● **BiH1**

Nabava građevinskog materijala za 20 obitelji i pomoć u obnovi prema sustavu ključ u ruke za 150 obitelji

● **BiH2**

Osiguravanje stambenih rješenja za 780 kućanstava za povratak i reintegraciju ili lokalnu integraciju u BiH

● **BiH3**

Izgradnja 552 stana u višestambenim zgradama za lokalnu integraciju izbjeglica i raseljenih osoba u BiH

● **BiH4**

Obnova 435 obiteljskih kuća za povratak izbjeglica i interno raseljenih osoba i izgradnja 45 obiteljskih kuća za lokalnu integraciju interno raseljenih osoba u BiH

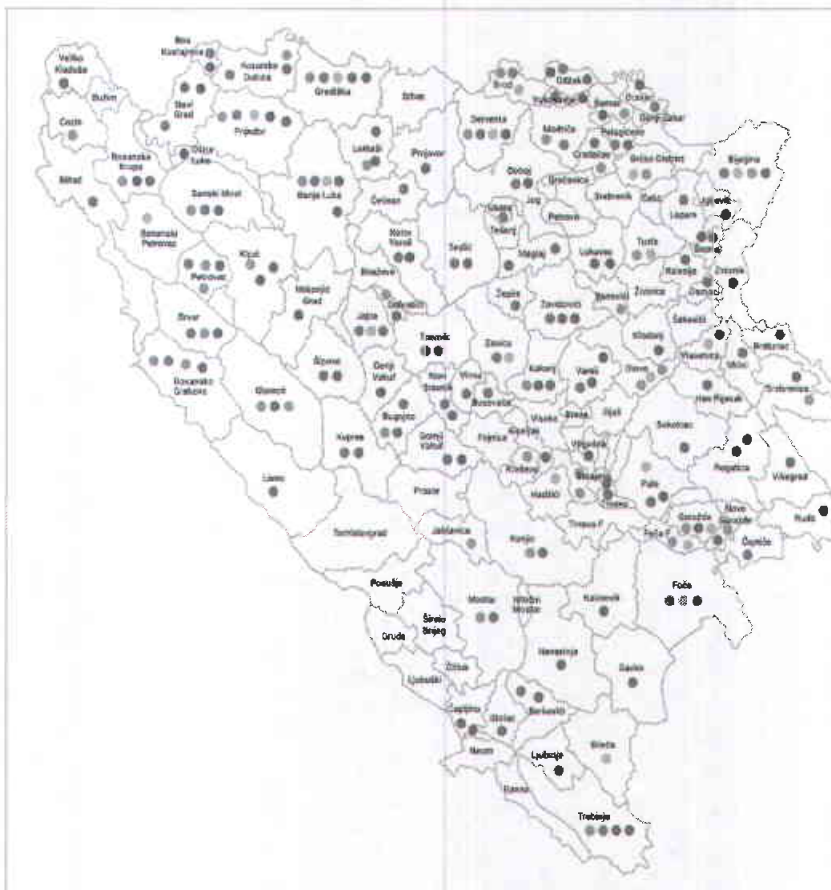
● **BiH5**

Obnova/izgradnja 50 obiteljskih kuća za lokalnu integraciju i 500 obiteljskih kuća za povratak izbjeglica i interno raseljenih osoba u BiH

BiH6

- Obnova 235 obiteljskih kuća i izgradnja 380 stanova u višestambenim zgradama za raseljene osobe i povratnike u BiH

Distribucija stambenih jedinica prema odobrenim potprojektima



Na mapi je prikazana distribucija i pokrivenje općina i gradova BiH prema odobrenim potprojektima DPSZ-a/RSP-a.

Od ukupno 143 lokalne zajednice u BiH, u DPSZ/RSP uključeno je 106, od kojih 55 općina i gradova na području entiteta FBiH, 50 na području entiteta RS, te Brčko distrikt BiH.

Sa svim lokalnim zajednicama potpisani su sporazumi o suradnji u provedbi potprojekata, što znači da se DPSZ/RSP provodi na području cjelokupne Bosne i Hercegovine.

Podrobni pregled broja stambenih jedinica prema jedinicama provedbe, mjestima i potprojektima dat je u Aneksu 1. ovoga izvješća.

2. Sporazumi o grantu u vezi s Regionalnim stambenim programom

Na temelju Okvirnog sporazuma za svaki odobreni potprojekt potpisan je odgovarajući sporazum o grantu sukladno Zakonu o postupku zaključivanja i izvršenja međunarodnih ugovora.

Nadalje, sukladno Okvirnom sporazumu, CEB iz sredstava EU dodjeljuje novčanu pomoć radi sufinanciranja operativnih troškova provedbe DPSZ-a/RSP-a. Glede toga, zaključen je Sporazum o grantu potpore koja, uključujući povećanje iz Amandmana 1, iznosi oko 2,3 mil. KM.

Pregled podataka o potpisanim sporazumima o grantu i amandmanima dat je u donjoj tablici.

AKRONIM POTPROJEKTA	NAZIV SPORAZUMA O GRANTU	DATUM POTPISIVANJA SPORAZUMA	DATUM ODLUKE O RATIFIKACIJI	„SL. GLASNIK BiH“ - MEĐUNARODNI UGOVORI
BiH1 (2013.)	SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU BOSNE I HERCEGOVINE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE U VEZI S REGIONALNIM STAMBENIM PROGRAMOM - BiH1 (2013.)	16. 4. 2014.	26. 3. 2015.	3/15 od 30. 4. 2015.
BiH2 (2013.)	SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM STAMBENIM PROGRAMOM - BiH2 (2013.)	10. 3. 2015.	8. 10. 2015.	9/15 od 26. 11. 2015.
AMANDMAN 1 BiH2 (2013.)	AMANDMAN NA SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM STAMBENIM PROGRAMOM I DRUGIM POTPROJEKTOM U OKVIRU PROGRAMA STAMBENOG ZBRINJAVANJA U BOSNI I HERCEGOVINI	6. 3. 2018.	3. 7. 2018.	7/18 od 14. 6. 2018.
AMANDMAN 2 BiH2 (2013.)	AMANDMAN 2. NA SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM STAMBENIM PROGRAMOM I DRUGIM POTPROJEKTOM U OKVIRU PROGRAMA STAMBENOG ZBRINJAVANJA U BOSNI I HERCEGOVINI	11. 12. 2017.	-	-
BiH3 (2014.)	SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM PROGRAMOM STAMBENOG ZBRINJAVANJA - BiH3 (2014.)	26. 11. 2015.	24. 11. 2016.	7/16 od 29. 12. 2016.
AMANDMAN 1 BiH3 (2014.)	AMANDMAN NA SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM STAMBENIM PROGRAMOM I U VEZI S TREĆIM POTPROJEKTOM U OKVIRU PROGRAMA	20. 7. 2017.	15. 2. 2018.	2/18 od 12. 4. 2018.

AKRONIM POTPROJEKTA	NAZIV SPORAZUMA O GRANTU	DATUM POTPISIVANJA SPORAZUMA	DATUM ODLUKE O RATIFIKACIJI	„SL. GLASNIK BiH“ - MEĐUNARODNI UGOVORI
	STAMBENOG ZBRINJAVANJA U BOSNI I HERCEGOVINI			
BiH4 (2015.)	SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM PROGRAMOM STAMBENOG ZBRINJAVANJA - BiH4 (2015.)	3. 2. 2016.	3. 10. 2016.	6/16 od 24. 11. 2016.
BiH5 (2017.)	SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM PROGRAMOM STAMBENOG ZBRINJAVANJA - BiH5 (2017.)	17. 9. 2018.	-	-
BiH6 (2018.)	SPORAZUM O GRANTU IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM PROGRAMOM STAMBENOG ZBRINJAVANJA - BiH6 (2018.)	15. 10. 2019.	-	-

POTPORA DPSZ-u/RSP-u	NAZIV SPORAZUMA O GRANTU	DATUM POTPISIVANJA SPORAZUMA	DATUM ODLUKE O RATIFIKACIJI	„SL. GLASNIK BiH“ - MEĐUNARODNI UGOVORI
BiH DPSZ1 (2016.)	SPORAZUM O GRANTU POTPORE DRŽAVNOM PROJEKTU STAMBENOG ZBRINJAVANJA IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM PROGRAMOM STAMBENOG ZBRINJAVANJA	20. 4. 2016.	20. 12. 2016.	1/17 od 9. 2. 2017.
AMANDMAN I BiH DPSZ1 (2016.)	AMANDMAN I. NA SPORAZUM O GRANTU POTPORE DRŽAVNOM PROJEKTU STAMBENOG ZBRINJAVANJA IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE I BOSNE I HERCEGOVINE U VEZI S REGIONALNIM PROGRAMOM STAMBENOG ZBRINJAVANJA	20. 12. 2018.	20. 12. 2019.	-

3. Financijski status potprojekata

Sve podnesene aplikacije je odobrila Skupština donatora, odnosno za provedbu potprojekata DPSZ-a/RSP-a iz Fonda RSP-a za Bosnu i Hercegovinu osiguran je iznos od 124,5 milijuna KM, što predstavlja 75 % sredstava planiranih iz donacija. Uz vlastiti doprinos BiH od 15 %, u iznosu od oko 22 mil. KM, ukupna vrijednost ovih potprojekata iznosi 146,5 milijuna KM.

U tablici je dat pregled Sporazuma o grantu za potprojekte (uključujući i amandmane) prema izvorima financiranja.

Pregled odobrenih potprojekata prema izvorima financiranja								
Potprojekt	Ukupna vrijednost		Fond RSP-a			Doprinos BiH		
	EUR	KM	EUR	KM	Udio	EUR	KM	Udio
BiH1	2.818.372	5.512.257	2.387.500	4.669.544	85 %	430.872	842.712	15 %
BiH2	15.634.324	30.578.080	13.634.032	26.665.849	87 %	2.000.292	3.912.231	13 %
BiH3	17.397.433	34.026.421	13.843.875	27.076.266	80 %	3.553.558	6.950.155	20 %
BiH4	9.620.371	18.815.810	8.569.651	16.760.781	89 %	1.050.720	2.055.030	11 %
BiH5	10.958.262	21.432.498	10.197.423	19.944.426	93 %	760.839	1.488.072	7 %
BiH6	18.507.780	36.198.071	15.069.280	29.472.950	81 %	3.438.500	6.725.121	19 %
Ukupno	74.936.542	146.563.137	63.701.761	124.589.815	85 %	11.234.781	21.973.322	15 %

Uz grant potpore i vrijednost PDV-a od plaćanja kojeg je ovaj program oslobođen, investicijski iznos DPSZ-a/RSP-a dostiže ukupno 173 milijuna KM.

4. Osigurana stambena rješenja

U okviru šest odobrenih potprojekata osigurat će se 3.200 od 5.400 planiranih stambenih rješenja za ukupno oko 10.000 od planiranih 14.000 osoba. Prema broju stambenih rješenja, na taj način ostvaruje se 60 % ciljeva predviđenih Okvirnim sporazumom, a prema broju osoba koje će biti stambeno zbrinute ostvaruje se više od 70 % ciljeva.

Uz umanjen iznos sredstava prikupljenih iz donacija, razlozi neujednačenih postotaka ostvarenja rezultata u BiH u odnosu na planirane parametre u Studiji izvodljivosti mogu se prepoznati u tome što je u odobrenim potprojektima veći udio stanova u višestambenim zgradama.

S jedne strane, ovaj stambeni modalitet je skuplji, odnosno dosad ostvareni prosječni troškovi za izgradnju jednog stana od oko 46.000 KM su za 53 % viši u odnosu na cijenu od oko 30.000 KM, koliko prosječno košta re/konstrukcija jedne obiteljske kuće.

S druge strane, stambeni modaliteti vezani uz lokalnu integraciju osiguravaju stambeno zbrinjavanje većeg broja osoba, budući da ova kućanstva u prosjeku imaju više članova u odnosu na prosjek broja članova u povratničkom kućanstvu.

U donjoj tablici dat je pregled stambenih rješenja prema modalitetima i vrstama trajnih rješenja, uz osobitu napomenu kako iskustva tijekom dosadašnje provedbe potprojekta BiH3 ukazuju na to da je u strukturi korisnika stambenog zbrinjavanja u višestambenim zgradama uključen i značajan broj povratnika, tako da se ni u kom slučaju ne može reći da stanovi služe isključivo u svrhu lokalne integracije raseljenih osoba. Najčešće se radi o obiteljima u potrebi za stambenim zbrinjavanjem prema modelu neprofitnog socijalnog stanovanja, koje ni prije rata nisu imale stambene jedinice u vlasništvu ili nisu stekle stanarska prava nad prijeratnim stanovima u društvenom vlasništvu, bivšim podstanarima, novonastalim i proširenim obiteljima itd.

Potprojekt	Stambeni modalitet			Vrsta trajnog rješenja	
	Re/konstrukcija kuća	Izgradnja stanova	Ukupno SJ	Povratak	Integracija
BiH1	168		168	148 kuća	20 kuća
BiH2	780		780	750 kuća	30 kuća

BiH3		552	552		552 stana
BiH4	525		525	398 kuća	127 kuća (-40*)
BiH5	550		550	475 kuća	75 kuća
BiH6	235	390	625	51 kuća	184 kuće + 390 stanova
Ukupno	2.258	942	3.200	1.822 kuće	436 kuća + 942 stana
	71 %	29 %		57 %	43 %

* U odnosu na odobreno proširenje pomoći za 45 korisnika iz ušteta ostvarenih u BiH4 – zbog značajnog povećanja troškova izgradnje koji su nastali u međuvremenu – nakon projektiranja, 40 korisnika prebačeno je u BiH6.

5. Odabir korisnika

Prema prvotnom opsegu planirano je da se u okviru DPSZ-a/RSP-a u BiH osigura 5.400 stambenih rješenja za povratak i reintegraciju ili lokalnu integraciju ukupno 14.000 izbjeglih i raseljenih osoba, za najugroženije korisnike iz ciljanih kategorija, uključujući:

- 600 izbjegličkih obitelji (kategorije I i II RSP-a) iz Hrvatske koje se integriraju u BiH/Republiku Srpsku (RS), putem izgradnje kuća i dodjele stanova na korištenje prema modelu socijalnog neprofitnog stanovanja;
- 2.400 izbjegličkih obitelji (kategorija III RSP-a) koje se vraćaju u BiH iz Hrvatske (1.800 obitelji) i Srbije i Crne Gore (600 obitelji) - putem obnove prijeratnih domova za povratak;
- 2.400 obitelji iz kategorije najugroženijih interno raseljenih osoba koje žive izvan kolektivnih centara u BiH (kategorija V RSP-a), od kojih za 1.200 obitelji putem obnove prijeratnih domova za povratak, te za 1.200 obitelji putem izgradnje obiteljskih kuća i stanova u višestambenim zgradama za lokalnu integraciju.

5.1 Javni pozivi za podnošenje prijava u okviru RSP-a

Javne pozive za podnošenje prijava za dobivanje pomoći u okviru RSP-a tijekom 2013. godine objavili su Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine (MLJPI) i entitetska ministarstva: Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (FMROI) i Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica RS (MIRL RS).

Na temelju zaprimljenih prijava na javne pozive, **evidentirano je ukupno 26.480 obiteljskih zahtjeva** za dobivanje pomoći, od kojih:

- 9.455 prijava zaprimio je MLJPI;
- 5.660 prijava zaprimio je FMROI;
- 11.365 prijava zaprimio je MIRL RS.

Zahtjevi za dobivanje pomoći u obnovi u svrhu povratka i reintegracije, pristigli na sva tri javna poziva, objedinjeni su i ustrojeni dosjei nalaze se u prostorijama koje je OSCE privremeno ustupio MLJPI-u na korištenje za ove potrebe. Pismohrana sadrži oko 18.000 dosjea u kojima se nalazi okvirno 200.000 različitih dokumenata u više od 800 registratora.

Dosjei potencijalnih korisnika pomoći za integraciju, uz prijave pristigle na javne pozive entiteta, ostaju u mjerodavnim entitetskim ministarstvima, budući da se odabir korisnika vrši decentralizirano, uz sudjelovanje lokalnih zajednica u kojima se korisnici stambeno zbrinjavaju. Također, bitno je napomenuti da su općine Federacije BiH, uključene u potprojekte izgradnje višestambenih zgrada (BiH3 i BiH6), kao i Brčko distrikt BiH, raspisale dodatne javne pozive za odabir korisnika stambenog zbrinjavanja prema modelu neprofitnog socijalnog stanovanja.

5.2 Broj, vrste prijava i kategorije podnositelja

- **Od 25.720 prijava podnositelja koji su pogodni za RSP:**
 - 17.608 prijava odnosi sa na povratak/reintegraciju i
 - 8.112 prijava odnosi se na lokalnu integraciju.

PREGLED PRIJAVA PREMA VRSTAMA I PODRUČJIMA STAMBENOG ZBRINJAVANJA				
KATEGORIJA/VRSTA PRIJAVE PODRUČJE	BD BiH	FBiH	RS	UKUPNO
POVRATAK/REINTEGRACIJA	49	9.161	8.398	17.608
PRIJAVE ZA POVRATAK IZ ZEMALJA REGIJE (KATEGORIJA III RSP-a)	31	3.636	4.408	8.075
Prijava za povratak izbjeglica iz R Hrvatske	19	793	3.795	4.607
Prijava za povratak izbjeglica iz R Srbije	12	2.762	600	3.374
Prijava za povratak izbjeglica iz Crne Gore		81	13	94
PRIJAVE ZA POVRATAK RASELJENIH OSOBA U BiH (KATEGORIJA V RSP-a)	18	5.525	3.990	9.533
Prijava za međuentitetski povratak	1	2.975	1.465	4.441
Prijava za povratak raseljenih osoba unutar entiteta		10	151	161
Prijava za povratak/reintegraciju unutar općine	17	2.455	2.371	4.843
Prijava za povratak raseljenih osoba putem obnove stana		85	3	88
INTEGRACIJA	114	273	7.725	8.112
PRIJAVE ZA INTEGRACIJU IZBJEGLICA IZ HRVATSKE (KATEGORIJE I i II RSP-a)	0	0	1.543	1.543
Prijava za integraciju izbjeglica iz RH putem izgradnje kuća			1.055	1.055
Prijava za integraciju izbjeglica iz RH putem dodjele stana			488	488
PRIJAVE ZA INTEGRACIJU RASELJENIH OSOBA U BiH (KATEGORIJA V RSP-a)	114	273	6.182	6.569
Prijava za integraciju raseljenih osoba putem izgradnje kuća	72	95	3.319	3.486
Prijava za integraciju raseljenih osoba putem dodjele stana	42	178	2.863	3.083
UKUPNO	163	9.434	16.123	25.720

- **760 prijava odnosi se na podnositelje koji nisu pogodni za RSP**, zbog toga što ne pripadaju RSP kategorijama ili kategorizacija nije poznata/nije primjenjiva (N/P) zbog nepoznatog mjesta boravka/povratka. Radi se o prijavama izbjeglih osoba iz BiH podnesenim u zemljama izvan regije (Slovenija, Njemačka, Austrija, SAD, Švedska, Australija, Švicarska, Kanada itd.), te prijavama u kojima nije naznačeno mjesto boravka i/ili povratka.

Identificirano je oko 500 podnositelja koji su podnijeli prijave na dva ili više javnih poziva, dostavljajući duple i višestruke zahtjeve. Pokazalo se da je ovaj broj i veći, zbog toga što je moguće da pojedini pokazatelji na temelju kojih je vršena usporedba (JMBG, datum rođenja, prezime/ime/ime roditelja) nisu ispravno uneseni i/ili upisani u prijavama.

5.3 Odabir korisnika pomoći za obnovu i izgradnju stambenih jedinica

Prilikom dodjele pomoći za re/konstrukciju stambenih jedinica u svrhu povratka/reintegracije primjenjuju se uvjeti/kriteriji koje su za sve četiri zemlje sudionice postavili donatori, a dalje razrađeni posebnom *Uputom o načinu i procedurama za odabir korisnika pomoći koja se dodjeljuje u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja („Sl. glasnik BiH“, broj 69/13).*

Na temelju Upute za odabir korisnika DPSZ-a/RSP-a ustrojena su tri zajednička prvostupanjska povjerenstva i jedno drugostupanjsko povjerenstvo, u čijem sastavu su predstavnici Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (sada Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije), te Vlade Brčko distrikta BiH.

U radu svih povjerenstava, kao monitori, sudjeluju predstavnici UNHCR-a i OSCE-a.

5.3.1 Evaluacija ispunjavanja kriterija za povratak i reintegraciju

Tijekom zajedničkog rada koji je trajao dulje od godinu dana, koncem 2014. godine prvostupanjska povjerenstva su okončala pregled evidentiranih prijava za povratak/reintegraciju. Procjenjuje se kako je za pregled prijava, u odnosu na dostavljenu dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjavanje općih uvjeta koji su eliminatorni za sve podnositelje, utrošeno oko 2.500 radnih sati/čovjek.

Ovaj pregled uključuje ocjenu:

➤ **Je li podnesena odgovarajuća prijava i je li dostavljena uredno ovjerena izjava kako su podaci u prijavi točni i navodi u izjavi istiniti?**

DOKAZ: izjava za podnositelja prijave, ovjerena kod tijela mjerodavnog za ovjeru potpisa, data pod moralnom, materijalnom i kaznenom odgovornošću, uključujući i suglasnost za prosljeđivanje podataka mjerodavnim tijelima u BiH i zemlji trenutnog boravka u regiji, u cilju provjere vjerodostojnosti navoda kako:

- na temelju dragovoljne odluke, za trajno rješenje izbjegličko-raseljeničkog problema odabran je povratak u BiH;
- stambena jedinica koja je predmet re/konstrukcije neuvjetna je za stanovanje sukladno odgovarajućim standardima o minimumu stambenih uvjeta;
- korisnik/nositelj kućanstva i članovi njegova kućanstva koji su prijavljeni za dobivanje pomoći u re/konstrukciji, od 1991. godine nemaju na teritoriju Bosne i Hercegovine, kao i u zemlji sadašnjeg boravka (Crnoj Gori, Hrvatskoj ili Srbiji), drugu stambenu jedinicu koja se smatra uvjetnom za stanovanje sukladno odgovarajućim standardima i nisu korisnici pomoći za trajno stambeno zbrinjavanje;
- korisnik nije primio pomoć u rekonstrukciji, dostatnu da zadovolji odgovarajući standard o minimumu stambenih uvjeta.

➤ **Jesu li dostavljeni traženi dokazi za podnositelja prijave i članove kućanstva?**

DOKAZ: potvrda mjerodavnog tijela u zemlji boravka i/ili potvrda o prijavi prebivališta/boravišta (za podnositelja prijave i sve punoljetne članove kućanstva) i rodni list (za sve malodobne članove);

➤ **Je li dostavljen odgovarajući dokaz statusa vlasništva ili stanarskog prava nad stambenom jedinicom koja je predmet zahtjeva za dobivanje pomoći u re/konstrukciji?**

DOKAZ: zemljišno-knjižni izvadak ili posjedovni list; i/ili odluka CRPC-a; i/ili rješenje o povratu imovine/stanarskog prava;

➤ **Je li dostavljen odgovarajući dokaz o kretanju podnositelja prijave na dan 30. 4. 1991. godine?**

DOKAZ: uvjerenje o kretanju na dan 30. 4. 1991. godine za podnositelja prijave, koje izdaje mjerodavno tijelo za unutarnje poslove. U iznimnim slučajevima, kada podnositelj zahtjeva nije u mogućnosti dostaviti uvjerenje o kretanju na temelju kojeg se može pouzdano utvrditi prebivalište na dan 30. 4. 1991. godine (za osobe koje su 1991. godine bile malodobne), kao dokaz o kretanju pribavlja se izjava dva svjedoka koju ovjerava tijelo mjerodavno za ovjeru potpisa.

U donjoj tablici dat je zbrojni pregled evidentiranih administrativnih pregleda prijava za povratak i reintegraciju.

ZBROJNI PREGLED EVIDENTIRANIH REZULTATA PREGLEDA PRIJAVA ZA POVRATAK I REINTEGRACIJU			
EVALUACIJA OPĆIH KRITERIJA	PRIJAVE ZA POVRATAK IZ ZEMALJA REGIJE	PRIJAVE ZA POVRATAK RASELJENIH OSOBA U BIH	UKUPNO
NU/NE ISPUNJAVA UVJETE	627	618	1.245
DD/DOPUNA DOKUMENTACIJE	4.174	3.697	7.871
UD/DD-PROVJERA	2.121	1.703	3.824
UD/UREDNA DOKUMENTACIJA	1.046	2.849	3.895
UKUPNO PRIJAVE ZA POVRATAK	7.968	8.867	16.835

Iz tablice je uočljivo kako je pregledom ispunjavanja općih kriterija preliminarno utvrđeno da:

- **1.245** podnositelja **NE ISPUNJAVAJU UVJETE** iz javnog poziva (u najvećem broju radi se o slučajevima za koje je utvrđeno kako stambena jedinica nije dom podnositelja iz 1991. godine - uglavnom nasljedstvo, najčešće djedovina);
- **7.871** podnositelj **DOSTAVIO JE NEPOTPUNU KLJUČNU DOKUMENTACIJU** (nedostaje dokaz o statusu vlasništva i/ili uvjerenje o kretanju na dan 30. 4. 1991. godine);
- **3.824** podnositelja dostavilo je potpunu ključnu dokumentaciju, ali **NEDOSTAJU OSTALI DOKUMENTI** (prijava, i/ili izjava, i/ili dokaz za podnositelja i/ili dokaz za punoljetnog člana-članove i/ili malodobnog člana-članove obitelji prijavljene za povratak).
Ova klasifikacija značajna je sa stajališta rangiranja korisnika prema prioritetima (prema Uputi, za punoljetne članove kućanstva dodjeljuje se 10 bodova, a za malodobne 15 bodova), kao i determinacije opsega pomoći, jer se stambene jedinice obnavljaju prema veličini obitelji.
- **3.895** podnositelja dostavila su **UREDNU DOKUMENTACIJU** kojom se administrativno dokazuje ispunjavanje uvjeta iz javnih poziva.

Razliku od 845 prijava između zaprimljenih prijava za povratak i reintegraciju (17.608) i evaluiranih (16.835) čine višestruko podnesene prijave i unosi, pogrešno popunjeni prijavni obrasci, primjerice popunjena prijava za povratak, a radi se o integraciji i sl.

5.3.2 *Evaluacija ispunjavanja uvjeta za dobivanje pomoći za lokalnu integraciju*

U smislu *Upute o načinu i procedurama za odabir korisnika pomoći koja se dodjeljuje u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja („Sl. glasnik BiH“, broj 69/13)*, građenje individualnih stambenih jedinica podrazumijeva intervencije na obnovi, sanaciji, adaptaciji, dogradnji ili izgradnji objekata za obiteljsko stanovanje.

Sukladno Uputi, uz opće kriterije koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći, uvjeti za dobivanje pomoći za građenje individualne stambene jedinice u svrhu lokalne integracije su da korisnik pomoći ima pravo građenja/vlasništva ili posjeda na pripadajućoj građevinskoj parceli; i da su korisniku pomoći izdate ili su u procesu izdavanja potrebne dozvole za građenje.

Administrativne provjere zahtjeva za dobivanje pomoći putem gradnje individualnih stambenih objekata u svrhu lokalne integracije, koje su specifično ograničene na područje RS (i u veoma malom dijelu na Brčko distrikt BiH), preliminarno su izvršene po službenoj dužnosti u resornim jedinicama za provedbu u RS i Brčko distriktu BiH, koje su izvršile i terenski obilazak.

Uz navedenu modifikaciju, sukladno Uputi proveden je postupak odabira korisnika RSP-a koji se temelji na primjeni načela dvostepenosti, odnosno osiguranja prava na prigovor, u kome su prijave administrativno provjerene, bodovane, vrednovane i rangirane putem prvostupanjskog tijela, a nakon objave listi proveden je postupak pred drugostupanjskim tijelom (povjerenstvom).

Uz pregled ostalih kriterija, ova provjera osobito uključuje ocjenu:

➤ ***Je li podnositelj ima pravo građenja/vlasništva ili posjeda na pripadajućoj građevinskoj parceli?***

DOKAZ:

- *izvadak iz zemljišne knjige (zemljišno-knjižni izvadak ili posjedovni list), ili pravomoćna sudbena presuda ili pravomoćno rješenje mjerodavnog tijela na temelju kojeg je korisnik stekao pravo vlasništva ili građenja ili*
- *pravomoćna odluka o dodjeli zemljišta korisniku na korištenje radi građenja ili ugovor na temelju kojeg je korisnik stekao pravo vlasništva ili građenja.*

➤ ***Jesu li podnositelju izdate ili su u procesu izdavanja potrebne dozvole za građenje?***

DOKAZ:

- *važuća građevinska dozvola koju je izdalo mjerodavno tijelo ili*
- *u slučajevima kada je odobrenje za građenje prestalo važiti, odnosno kada korisniku nije izdata građevinska dozvola, pravomoćna urbanistička suglasnost i suglasnosti pribavljene u postupku izdavanja urbanističke suglasnosti za predmetnu urbanističku suglasnost.*

Imajući u vidu da je od vremena podnošenja prijava na javni poziv do odabira korisnika proteklo značajno razdoblje, jedinice za provedbu su ove dokaze prikupljale i naknadno, prilikom obilaska terena.

5.3.3 Terenska verifikacija/provjera

Terenska verifikacija obavlja se nakon izvršenih administrativnih provjera, u odnosu na potencijalne korisnike koji ispunjavaju opće kriterije za dobivanje pomoći.

Jedan dio potencijalnih korisnika, povratnika iz zemalja regije, najprije je provjeren u BiH, a potom u zemljama regije.

Kada je u pitanju kategorija raseljenih osoba u BiH i izbjeglica iz Hrvatske koje se integriraju u BiH/RS, terenska provjera obuhvatila je potencijalne korisnike pomoći za obnovu i izgradnju individualnih stambenih jedinica, bilo da se radi o povratku ili lokalnoj integraciji.

5.3.4 Verifikacija u BiH

Terensku verifikaciju u BiH vršili su timovi sastavljeni od predstavnika državnog i entitetskih ministarstava, te predstavnika UNHCR-a i/ili OSCE-a u svojstvu monitora, a u najvećem dijelu obilazaka sudjelovali su i općinski službenici.

U nekoliko krugova terenske verifikacije u BiH obavljeno je oko 4.300 terenskih obilazaka, od čega oko 1.900 u Federaciji BiH, 2.300 u Republici Srpskoj, a u Brčko distriktu BiH obišeno je oko 100 potencijalnih korisnika.

Prilikom posjeta koje su organizirali timovi za obilazak, te snimanja situacije na terenu, s potencijalnim korisnikom (ili ovlaštenom osobom) vodi se intervju popunjavanjem *Upitnika DPSZ-a*.

Sastavni dio Upitnika je *Obrazac za tehničku procjenu situacije na terenu* na kojem se evidentira stanje sigurnosti objekta (uvjetno, neuvjetno, minirano, klizište) i postojeće infrastrukture (pristupni put, postojanje mogućnosti priključka na električnu mrežu i vodovod i kanalizaciju). Također, procjenjuje se stanje objekta u odnosu na standarde propisane *Smjernicama za obnovu i izgradnju stambenih jedinica i objekata u okviru provedbe Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja u Bosni i Hercegovini*. Ovim smjernicama utvrđuje se sadržaj i veličina stambene jedinice prema broju članova kućanstva, te vrsta i opseg radova za sanaciju i izgradnju stambenih objekata u svrhu povratka ili lokalne integracije u okviru DPSZ-a/RSP-a.

Uz procjenu razine oštećenosti objekta, predlaže se modalitet (rekonstrukcija ili novi tipski objekt odgovarajuće površine), prilaže se skica (tlocrt i presjek) i fotografije.

Na koncu, ispitivači i monitori koji su sudjelovali u terenskom obilasku daju preporuku za svakog potencijalnog korisnika na temelju koje se donosi prijedlog za provedbu daljnjih procedura.

5.3.5 Prekogranična verifikacija

U odnosu na povratnike iz kategorije izbjeglih osoba iz BiH koje trenutačno borave u zemljama regije (kategorija III RSP-a), jedan od općih kriterija/uvjeta za dodjelu pomoći u svrhu povratka, koji su obvezujući i eliminatorni za sve potencijalne korisnike pomoći, jeste da **korisnik i članovi kućanstva nemaju na teritoriju BiH, kao i u zemlji sadašnjeg boravka** (Crnoj Gori, Republici Hrvatskoj ili Republici Srbiji), drugu stambenu jedinicu koja se smatra uvjetnom za stanovanje.

Prekogranična provjera je obavljena administrativno i terenski, u dvije faze.

U prvoj fazi, prioritetno su provjereni povratnici na ciljane područja, koja su prema koncentraciji podnositelja odnosno broju prijava identificirana kao prioriteti za projektnu intervenciju. Ova provjera obuhvatila je podnositelje prema redoslijedu prvenstva, koje su povjerenstva rangirala na temelju primjene bodovanja prema posebnim kriterijima.

U drugoj fazi, na temelju memorandumā o razumijevanju potpisanih s Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, partnerske institucije u R Hrvatskoj (*Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje – SDUOSZ RH*) i u R Srbiji (*Komesarijat za izbjeglice i migracije – KIRS RS*) izvršile su terensku provjeru u odnosu na sve preostale podnositelje, bilo da se radi o prijavama s potpunom ili urednom dokumentacijom, i to SDUOSZ RH za listu 3.559 podnositelja u R Hrvatskoj i KIRS RS za listu 2.727 podnositelja u R Srbiji.

5.3.6 Rezultati provjera u odnosu na kategoriju povratnika u BiH iz zemalja regije

Glede objavljenih preliminarnih listi potencijalnih korisnika pomoći za obnovu i izgradnju obiteljskih kuća u okviru svih kategorija RSP-a, te provedenog postupka po prigovoru na temelju kojeg je Drugostupanjsko povjerenstvo za odabir korisnika RSP-a predložilo konačne liste korisnika za sve potprojekte koji uključuju ovu vrstu stambenog rješenja, rezultati odabira korisnika su sljedeći: prema rezultatima ovih provjera i naknadno dostavljenih dokaza o neposjedovanju stambene imovine u zemljama sadašnjeg boravka, kriterije za dobivanje pomoći u okviru RSP-a ispunjava 373 podnositelja iz R Hrvatske, odnosno oko 10 % od ukupnog broja podnositelja, dok je ovaj postotak za podnositelje iz R Srbije nešto viši i iznosi oko 15 %, odnosno 393 od ukupnog broja podnositelja ispunjava uvjete RSP-a.

Ovdje se misli isključivo na ispunjavanje općih kriterija/uvjeta koji su obvezujući i eliminatorni za sve korisnike pomoći RSP-a.

Razlozi neispunjavanja uvjeta su u tome što ili podnositelj ili članovi njegova kućanstva navedeni u prijavi za povratak imaju osigurano stambeno rješenje i kao takvi nisu pogodni za program stambenog zbrinjavanja. Naime, činjenica je kako su se u prethodnom razdoblju mnoge obitelji snašle, pa se može konstatirati da je **broj korisnika iz kategorije povratnika iz zemalja regije u potrebi za stambenim zbrinjavanjem, koji ispunjavaju propisane uvjete RSP-a, značajno manji nego što je prvotno procijenjeno.**

U cilju identificiranja mogućih korisnika koji nisu podnijeli zahtjeve na javne pozive raspisane u okviru RSP-a, shodno odluci Projektno-izvedbenog tima u svojstvu Upravnog odbora DPSZ-a/RSP-a, izvršena je dodatna provjera za oko 400 korisnika s konačnih lista korisnika koje su objavljene na temelju javnog poziva FMROI za povratak u BiH/RS.

Na temelju svih provedenih provjera konačno je utvrđeno kako uvjete za dobivanje pomoći RSP-a ispunjava oko 600 korisničkih obitelji, odnosno prosječno 7,5 % ukupnog broja zahtjeva podnesenih iz zemalja regije i razmatranih u okviru RSP-a.

Imajući u vidu da je (ne)posjedovanje druge stambene jedinice kao opći kriterij (uvjet) za dobivanje pomoći za obnovu u svrhu povratka u BiH, propisan *Zakonom o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH* („Službeni glasnik BiH“, broj 23/99, 21/03, 33/03), ograničeno na teritorij Bosne i Hercegovine, sve izbjegle osobe iz BiH, uključujući i one u zemljama regije, i dalje mogu podnositi zahtjeve na javne pozive i biti korisnici pomoći za obnovu i izgradnju u svrhu povratka u BiH.

5.4 Odabir korisnika stambenog zbrinjavanja prema modelu neprofitnog socijalnog stanovanja

Putem izgradnje višestambenih zgrada u okviru DPSZ-a/RSP-a na zemljištu koje osigurava lokalna zajednica u kojoj se vrši stambeno zbrinjavanje, dodjeljuju se stanovi u najam prema modelu neprofitnog socijalnog stanovanja.

Prilikom dodjele pomoći primjenjuju se uvjeti/kriteriji propisani *Pravilnikom o kriterijima i postupku odabira korisnika, dodjeli i načinu korištenja stambenih jedinica u višestambenim zgradama izgrađenim u okviru Regionalnog stambenog programa* („Sl. glasnik BiH“, broj 15/16).

U odnosu na lokacijske uvjete i veličinu osigurane parcele za izgradnju, stambene jedinice projektiraju se na temelju strukture korisničkih obitelji prijavljenih za dobivanje pomoći u stambenom zbrinjavanju, i to putem dodjele stambenih jedinica u višestambenim zgradama izgrađenim u okviru DPSZ-a/RSP-a, kako bi se osiguralo da struktura stanova odgovara sastavu korisnika i kako bi se postigli maksimalni ekonomski učinci.

Struktura, veličina i tehnički standardi planiranja, projektiranja i izgradnje moraju biti usklađeni sa *Smjernicama za projektiranje višeobiteljskih stambenih objekata i objekata za socijalno stambeno zbrinjavanje donesenim u okviru RSP-a*.

Korisničkom kućanstvu se u pravilu dodjeljuje stambena jedinica odgovarajuće površine prema broju članova zajedničkog kućanstva, sukladno propisanim standardima, a kako slijedi:

Broj čl. kućanstva	1	2 - 3	4	5	6	7	8 +
Minimalna korisna površina (m ²)	27,3 - 33,3	33,3 - 43,4	38,3 - 48,4	44,3 - 57,4	49,3 - 62,4	55,3 - 71,4	60,3 - 76,4

Korisnici pomoći ove vrste stambenog zbrinjavanja su interno raseljene osobe u Bosni i Hercegovini i izbjegle osobe iz Republike Hrvatske u BiH koje su se opredijelile za lokalnu integraciju u mjestima raseljenja, i to:

- osobe koje su se prijavile na javne pozive koje su raspisala mjerodavna tijela u okviru RSP-a za podnošenje prijave za dobivanje pomoći u stambenom zbrinjavanju putem dodjele stambenih jedinica u višestambenim zgradama;
- osobe koje su podnosile zahtjeve za dodjelu pomoći u stambenom zbrinjavanju u svrhu lokalne integracije i čije su prijave pohranjene u službenim bazama podataka mjerodavnih tijela, uključujući i bazu podataka ustrojenu u procesu re/registracije raseljenih osoba u BiH i
- osobe koje sukladno propisanim kriterijima mjerodavna tijela identificiraju kao moguće korisnike na temelju njihove pripadnosti ranjivim skupinama i sukladno njihovom dragovoljnom odlukom donesenom na temelju dobre informiranosti o modelu stanovanja.

Uz opće kriterije koji su obvezujući i eliminatorni za sve korisnike DPSZ-a/RSP-a, posebni kriteriji služe za procjenu potreba potencijalnih korisnika pomoći prema prioritetima, te pomažu u odabiru korisnika pomoći na transparentan način, poštujući načela jednakopravnosti pristupu pomoći. Posebni kriteriji za odabir korisnika su: stambeni status, socijalni status i pripadnost ranjivim skupinama.

Za odabir korisnika ustrojava se po jedno prvostupanjско povjerenstvo za svaku lokalnu zajednicu u kojoj se vrši stambeno zbrinjavanje, kojim predsjedava predstavnik centra za socijalnu skrb, te dva drugostupanjска povjerenstva, od kojih jedno za odabir korisnika u lokalnim zajednicama na području Federacije BiH i drugo za odabir korisnika u lokalnim zajednicama na području Republike Srpske.

Od ukupno 552 korisnika potprojekta BiH3, do konca 2019. godine okončan je odabir korisnika 414 stanova u 23 dovršene zgrade. Odabir preostalih 86 korisnika stanova u zgradama koje se rade iz ušteta u potprojektu BiH3 je u tijeku.

Odabir korisnika 390 stanova koji će se graditi u okviru potprojekta BiH6 još nije otpočeo, a vršit će se paralelno s izgradnjom višestambenih objekata.

5.5 Struktura korisnika

5.5.1 Struktura korisnika prema kategorijama i vrstama trajnih rješenja

Pregled broja odabranih korisnika za obnovu i izgradnju individualnih stambenih jedinica (obiteljskih kuća), prema kategorijama RSP-a i vrstama trajnih rješenja, dat je u donjoj tablici.

Pregled odabranih korisnika pomoći za obnovu individualnih stambenih jedinica (obiteljskih kuća)						
VRSTA STAMBENOG RJEŠENJA/KATEGORIJA	BiH1	BiH2	BiH4	BiH5	BiH6	UKUPNO
I. - POVRATAK (I+2)	148	750	398	475	51	1.822
1. Povratak iz zemalja regije (kategorija III RSP-a)	71	107	269	134	25	606
Povratak izbjeglica iz Crne Gore			4			4
Povratak izbjeglica iz R Hrvatske	34	79	233	30	9	385

Povratak izbjeglica iz R Srbije	37	28	32	104	16	217
2. Povratak raseljenih osoba u BiH (kategorija V RSP-a)	77	643	129	341	26	1.216
Međuentitetski povratak raseljenih osoba	13	171	24	147		355
Povratak raseljenih osoba unutar entiteta	1	4		8		13
Povratak/reintegracija osoba raseljenih unutar općine	63	468	105	186	26	848
II. - LOKALNA INTEGRACIJA (3+4)	20	30	127	75	184	436
3. Integracija izbjeglica iz Hrvatske u BiH (kategorije I i II RSP-a)	20	30	33	48	17	148
4. Integracija raseljenih osoba u BiH (kategorija V RSP-a)			94	27	167	288
UKUPNO (I + II)	168	780	525	550	235	2.258

5.5.2 Nacionalna struktura korisnika i raspored prema jedinicama za provedbu

U donjoj tablici data je nacionalna struktura dosad odabranih korisnika po potprojektima i raspored prema područjima provedbe/jedinicama za provedbu.

Struktura korisničkih obitelji/raspored prema području obnove i izgradnje								
Potprojekt	B	H	S	O	Ukupno	FBiH	RS	BD BiH
BiH1 - kuće	52	52	61	3	168	84	84	
BiH2 - kuće	279	249	229	23	780	436	344	
BiH3 - stanovi	240	1	311		552	232	304	16
BiH4 - kuće	90	268	161	6	525	155	352	18
BiH5 - kuće	265	30	252	3	550	118	432	
BiH6 - kuće		35	200		235		235	
BiH6 - stanovi*	160	105	125		390	265	125	
Ukupno DPSZ/RSP	1.086	740	1.339	35	3.200	1.290	1.876	34
	34 %	23 %	42 %	1 %		40 %	59 %	1 %

* Odabir korisnika u okviru potprojekta BiH6 vršit će se paralelno s izgradnjom zgrada, tako da je nacionalna struktura korisnika stambenog zbrinjavanja prema modelu socijalnog stanovanja preliminarno procijenjena na temelju općinskih aplikacija za sudjelovanje u projektu.

6. Provedene aktivnosti

➤ **Svi priručnici potrebni za djelotvornu provedbu projekta** su pripremljeni i funkcionalni:

- Priručnik za provedbu, uključujući i Priručnik za korištenje operativnog granta
- Priručnik za praćenje
- Priručnik za nabave i
- Priručnik za komunikaciju.

Ovim priručnicima se, uz jedinstven međunarodni i regionalni standard, ujedno osigurava i model provedbe koji je primjenjiv za BiH, uz puno poštivanje nacionalnog zakonodavstva.

➤ Politika javne nabave temelji se na načelima pravne prakse u EU i **osigurana je jednakopravnost, nediskriminacija i transparentnost procesa.**

➤ **Potpisan je međuinstitucionalni Memorandum o razumijevanju, koji uređuje financijske tokove i uzajamne odnose mjerodavnih institucija u realiziranju DPSZ-a**, kojim se pojašnjavaju uloge i odgovornosti među stranama sudionicama:

- Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine
- Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine
- Fonda za povratak Bosne i Hercegovine
- Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica
- Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske
- Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

➤ Sukladno *Instrukciji o postupku ostvarivanja carinskih i poreznih oslobođenja* sukladno Okvirnom sporazumu između Razvojne banke Vijeća Europe i Bosne i Hercegovine u vezi s Regionalnim programom stambenog zbrinjavanja („Sl. glasnik BiH“, broj 76/14), osiguravaju se potvrde za oslobođanje od plaćanja PDV-a.

Na zahtjev Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, **do konca 2019. godine Ministarstvo financija i trezora BiH izdalo je 244 DPSZ potvrde za oslobođanje od plaćanja PDV-a u vrijednosti od oko 11,6 milijuna KM.**

➤ **UNHCR i OSCE potvrdili su kako je napravljen značajan napredak u sveobuhvatnom identificiranju rizika i mjera zaštite**, s osobitim naglaskom na konzultativni proces među mjerodavnim sudionicima za pružanje komplementarnih mjera održivosti.

➤ **Napravljen je Akcijski plan za održivost koji se redovito ažurira** putem proračunskih i donatorskih sredstava skupa s partnerima na provedbi Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma (DMS), osigurani su i određeni konkretni projekti i programi kojima se podupire re/integracija korisnika DPSZ-a/RSP-a.

➤ **Pripremljeni su i razrađeni pokazatelji praćenja** koji su uključeni u Studiju izvodljivosti, a MLJPI je pojasnio procedure praćenja.

➤ Jedinice provedbene strukture na razinama BiH i entiteta izvršile su **analizu radnog opterećenja, procijenile raspoložive kapacitete i iskazale vlastite negotovinske kontribucije putem angažmana postojećeg osoblja i materijalno-tehničkih sredstava.**

➤ **Zaključen je Sporazum o grantu potpore DPSZ-u/RSP-u i prateći Amandman.** Grant u vrijednosti od 2.259.000 KM za pokriće dijela troškova provedbe osigurava se iz kontribucije Europske unije koja se preusmjerava putem CEB-a.

➤ **Potpisan je Memorandum o razumijevanju vezan za financijske aspekte provedbe Sporazuma o grantu potpore provedbi DPSZ-a** koji je operativan, te aktivnosti, sukladno Sporazumu, neometano se odvijaju u okviru dogovorenih uloga i odgovornosti među stranama sudionicama.

7. Ostvareni napredak

- **Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je sačinilo i pravodobno dostavilo CEB-u sva dospjela izvješća o napretku potprojekata za koja su potpisani sporazumi o grantu, i to sveukupno 62 četveromjesečna izvješća, od kojih:**
 - 17 izvješća o napretku provedbe potprojekta BiH1 – izvješće o okončanju, za koje je eksterna revizija provela verifikaciju troškova, čime je financijsko izvješće zatvoreno;
 - 15 izvješća o napretku provedbe potprojekta BiH2;
 - 13 izvješća o napretku provedbe potprojekta BiH3;
 - 12 izvješća o napretku provedbe potprojekta BiH4;
 - četiri izvješća o napretku provedbe potprojekta BiH5;
 - prvo izvješće o napretku provedbe potprojekta BiH6.
- **Napravljena su godišnja izvješća (za 2017. i 2018. godinu) o napretku provedbe granta potpore za koja je eksterna revizija provela verifikaciju troškova.**
- **Sva izvješća su ocijenjena kao zadovoljavajuća za CEB, što je uvjet za isplate tranši koje se kontinuirano doznačavaju na posebne račune otvorene u Fondu za povratak i strukturama za pokriće troškova provedbe DPSZ-a/RSP-a.**
- **Bosni i Hercegovini isplaćeni su grantovi u iznosu od 68,1 mil. KM za troškove potprojekata i 1,6 mil. KM za pokriće dijela troškova provedbe.**
- **Do konca 2019. godine potpisana su 244 ugovora ukupne vrijednosti cca 68 milijuna KM, a prema sljedećim vrstama troškova:**
 - isporuka građevinskog materijala 241.840 KM
 - projektiranje 822.395 KM
 - revizija projekata 44.635 KM
 - izvedba radova 66.320.454 KM
 - nadzor 600.738 KM
 - eksterna revizija 24.500 KM
 - Ukupno 68.054.561 KM**
- **Na ime izvršenih usluga i radova, domaćim dobavljačima isplaćeno je 50,7 mil. KM, a stanje na računima Fonda za povratak na dan 31. 12. 2019. godine je 17,4 mil. KM.**

Potprojekt	Uplaćena sredstva	Pregled plaćenih obveza po jedinicama za provedbu					Stanje sredstava na posebnom računu (KM)
		RS	FBiH	BD BiH	Eksterna revizija	Ukupno plaćeno	
BiH1	4.669.544	2.301.277	2.343.399	0	17.150	4.661.825	7.719
BiH2	23.999.233	9.618.699	8.917.602	0	0	18.536.302	5.462.931
BiH3	24.368.638	11.531.370	9.538.090	878.618	0	21.948.078	2.420.561
BiH4	15.081.796	1.628.076	3.907.860	6.825	0	5.542.761	9.539.035
BiH5	1.634.957	0	0	0	0	0	1.634.957
BiH6	7.981.742	0	0	0	0	0	7.981.742
UKUPNO	68.119.212	25.079.422	24.706.950	885.443	17.150	50.688.965	17.430.247

- **Ukupna državna kontribucija (uglavnom negotovinski doprinosi) za provedbu potprojekata, koja je ostvarena do konca 2019. godine, iznosi 3,2 mil. KM, što čini 14 % od iznosa vrijednosti ugovorenog sporazumima o grantu.**
- **Ostvareni udio Bosne i Hercegovine u troškovima provedbe za razdoblje od 2013. do konca 2019. godine, a izračunat na osnovi radnog opterećenja, iznosi 11,5 mil. KM, što predstavlja 60 % od ukupnog iznosa procijenjenih operativnih troškova (19,2 mil. KM).**
- **Okončana je obnova i izgradnja 1.292 stambene jedinice, od kojih 891 kuća i 401 stan (23 zgrade).**
- **U tijeku je obnova i izgradnja oko 550 stambenih jedinica, od čega 400 kuća i 150 stanova.**

8. Izazovi u provedbi Okvirnog sporazuma u vezi s RSP-om i potprojekata DPSZ-a

Ključni izazov u provedbi DPSZ-a/RSP-a i dalje predstavljaju ograničeni kapaciteti jedinica za provedbu, a glede toga i rizik da se projekt neće moći pravodobno provesti u roku koji je produljen do konca lipnja 2022. godine. Iako je putem Sporazuma o grantu potpore osigurano djelomično pokriće troškova, kapacitete provedbene strukture, osobito kada se radi o ljudskim resursima, treba promatrati u svjetlu potreba za provedbom i ostalih projekata u tijeku (CEB II, OPEC, SFD, IPA, zajednički projekti koje odobri Povjerenstvo za izbjeglice i raseljene osobe, proračunska sredstva entiteta, projekti socijalnog stanovanja i dr.).

U veoma kompleksnom administrativnom ustroju Bosne i Hercegovine, **poseban izazov predstavlja osiguranje nacionalne kontribucije iz proračuna na različitim razinama vlasti.** Naime, kao što je u prethodnom poglavlju naglašeno, dosad osigurana kontribucija iznosi oko 15 % od ugovorene, što znači da 75 % kontribucije nije pokriveno, odnosno potrebno je osigurati još okvirno 16,5 mil. KM na razini DPSZ-a/RSP-a.

U potprojektima u kojima se vrši izgradnja višestambenih objekata gdje lokalna zajednica osigurava kontribuciju (putem dodjele građevinskog zemljišta, troškova priključaka na infrastrukturu, troškova izdavanja raznih dozvola, pristojbi i sl.) – može se očekivati kako će iznos vlastitog doprinosa biti blizu planiranog. Međutim, u potprojektima koji uključuju obnovu i izgradnju obiteljskih kuća veoma je teško osigurati udio, osobito kada je u pitanju integracija, budući da se radi o vlastitoj imovini, mnogi su priključeni na el. energiju i drugu komunalnu infrastrukturu, sami su platili pristojbe i sl.

Ukratko, nedostajuća kontribucija za koju se Bosna i Hercegovina obvezala osigurati procjenjuje se na blizu 10 mil. KM. U slučaju da ne dođe do značajnijeg skoka cijena u sektoru stambene izgradnje i da ne bude potrebe vlastitim finansijskim doprinosom osigurati okončanje započete gradnje pojedinih objekata, ova sredstva mogu se usmjeriti u obnovu komunalne infrastrukture, socio-ekonomsku potporu održivosti korisnika RSP-a, kao druge vidove pomoći za komplementarne projekte održivosti.

U konačnici, poseban izazov predstavlja i to što **stvarne potrebe za provedbom Aneksa VII DMS-a u BiH i dalje daleko premašuju raspoložive mogućnosti,** čak i ovog najvećeg poratnog donatorskog programa koji je istodobno i posljednja inicijativa međunarodne zajednice takve vrste u regiji.

9. Preporuke za unapređenje provedbe potprojekata DPSZ-a/RSP-a

U cilju procjene napretka postignutog tijekom prve polovice realizacije RSP-a, **CEB i Europsko povjerenstvo su proveli srednjoročnu reviziju i evaluaciju RSP-a u četiri partnerske zemlje,** koja je trebala odgovoriti na sljedeća pitanja:

- Predstavljaju li izvorni ciljevi RSP-a i dalje valjan izraz postojećih potreba za korisnike i vrste korisnika?
- Doseže li RSP obitelji kojima je u najvećoj mjeri potrebna njegova potpora i bavi li se zadovoljavanjem njihovih potreba?
- Je li RSP na pravome putu za ostvarivanje održivih rješenja?
- Što vlade čine kako bi osigurale puno poštivanje prava izbjeglica i raseljenih osoba?
- Gdje se očituju raskoraci i kako se oni mogu premostiti?

Nakon provedene evaluacije, **Skupština donatora RSP-a usvojila je zajedničke preporuke** koje su predstavljene Upravnom odboru RSP-a, čije su članice i partnerske zemlje.

Jedna od glavnih preporuka koja je primjenjiva na ključne izazove s kojima se susreće BiH jeste:

- **PARTNERSKE ZEMLJE TREBAJU OSIGURATI DA DOSTATNA SREDSTVA BUDU NA RASPOLAGANJU ZA DJELOTVORNU PROVEDBU PROJEKTA, KAKO GLEDE LJUDSKIH RESURSA TAKO I VLASTITOG FINANCIJSKOG DOPRINOSA, UZIMAJUĆI U OBZIR POSTUPNI PRESTANAK PRUŽANJA TEHNIČKE POMOĆI U BUDUĆNOSTI.**

Polazeći od navedenog, predlaže se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da nakon razmatranja ovoga izvješća donese sljedeće:

ZAKLJUČKE

- 1. Usvaja se Izvješće o provedbi Okvirnog sporazuma između Razvojne banke Vijeća Europe i Bosne i Hercegovine u vezi s Regionalnim programom stambenog zbrinjavanja (sa stanjem na dan 31. 12. 2019. godine).**
- 2. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da u svojstvu vodeće institucije nastavi rad na osiguranju neophodnih ljudskih resursa, kao i materijalnih i finansijskih sredstava za troškove provedbe, a sve u suradnji s mjerodavnim ministarstvima i drugim tijelima uključenim u njegovu provedbu.**
- 3. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da izvrši što točniju procjenu nedostajuće kontribucije (doprinosa) i u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH predloži Vijeću ministara Bosne i Hercegovine modalitete osiguranja nedostajućih sredstava do konca provedbe projekta u lipnju 2022. godine.**
- 4. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da sukladno usvojenom Programu rada redovito informira Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o napretku u realiziranju Državnog projekta stambenog zbrinjavanja u okviru Regionalnog stambenog programa.**
- 5. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine da predmetno izvješće dostavi Predsjedništvu Bosne i Hercegovine i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, sukladno obvezi obavješćivanja o provedbi međunarodnih sporazuma.**

LISTA KRATICA

RSP	Regionalni stambeni program
DPSZ	Državni projekt stambenog zbrinjavanja u BiH
BiH	Bosna i Hercegovina
RS	Republika Srpska, entitet u BiH
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine, entitet u BiH
CEB	Razvojna banka Vijeća Europe
UNHCR	Visoko povjerenstvo Ujedinjenih naroda za izbjeglice
KM	Konvertibilna marka
OSCE	Organizacija za sigurnost i suradnju u Europi
SAD	Sjedinjene Američke Države
MLJPI	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
FMROI	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica
MIRL RS	Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica RS
BD BiH	Brčko distrikt BiH
SDUOSZ RH	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje R Hrvatske
KIRS RS	Komesarijat za izbeglice i migracije R Srbije

Aneks I. - Pregled broja stambenih jedinica prema odobrenim potprojektima i mjestima provedbe

DPSZ/RSP potprojekt	BiH1 - kuće	BiH2 - kuće	BiH3 - stanovi	BiH4 - kuće	BiH5 - kuće	BiH6 - kuće	BiH6 - stanovi	Ukupno	Kuće	Stanovi
UKUPNO BiH	168	780	552	525	550	235	390	3.200	2.258	942
FBiH	83	436	232	155	118	0	265	1.289	792	497
BANOVIĆI				7	1			8	8	0
BIHAĆ					6			6	6	0
BOS. KRUPA				12	5		12	29	17	12
BOS. PETROVAC	7	4	20		6			37	17	20
BOS. GRAHOVO	13	36			6			55	55	0
BUGOJNO	7	8			5			20	20	0
BUSOVAČA		18						18	18	0
CAZIN				9				9	9	0
ČAPLJINA					3		30	33	3	30
DOBRETIĆI	4				4			8	8	0
DOMALJEVAC-ŠAMAC		4					9	13	4	9
DONJI VAKUF							9	9	0	9
DRVAR		29			10			39	39	0
FOČA FBiH	6		9					15	6	9
GLAMOČ		47		13	16			76	76	0
GORAŽDE	12	4	20				20	56	16	40
G. VAKUF-USKOPLJE		2			1		9	12	3	9
GRADAČAC				7	1			8	8	0
JABLANICA				7				7	7	0
JAJCE		8	7		4			19	12	7
KAKANJ			20	2	3			25	5	20
KALESIJA					1		20	21	1	20
KISELJAK		1						1	1	0
KLADANJ							20	20	0	20
KLJUČ				11	4		9	24	15	9
KONJIC				8	1			9	9	0
KREŠEVO				9				9	9	0
KUPRES		30			3			33	33	0
LIVNO					5			5	5	0
LUKAVAC					1		9	10	1	9
MAGLAJ		19			2			21	21	0
MOSTAR				49	7			56	56	0
NOVI TRAVNIK		22					12	34	22	12
ODŽAK		38			4		20	62	42	20
OLOVO	8		16	7				31	15	16
ORAŠJE		50					25	75	50	25
PALE-PRAČA			6					6	0	6
SANSKI MOST	6	24			8			38	38	0
SAPNA					2		9	11	2	9
SARAJEVO-CENTAR		1						1	1	0
SARAJEVO-HADŽIĆI	2							2	2	0
SARAJEVO-ILIDŽA		1	18					19	1	18
SARAJEVO-ILIJAS		3		14				17	17	0
SARAJEVO-ST. GRAD	1							1	1	0
SARAJEVO-VOGOŠČA	3	2					27	32	5	27
STOLAC					1			1	1	0
TRAVNIK	10	15						25	25	0
TUZLA	4		54					58	4	54
USORA		9						9	9	0
VAREŠ		9			6		9	24	15	9
VELIKA KLADUŠA					1			1	1	0
VITEZ		19						19	19	0

ZAVIDOVIĆI		15			1		16	32	16	16
ZENICA		5	62					67	5	62
ŽEPČE		13						13	13	0
RS	85	344	304	352	432	235	125	1.877	1.448	429
BANJA LUKA	4	9	48	38	16	49	50	214	116	98
BERKOVIĆI		14			2			16	16	0
BIJELJINA		7	30			8		45	15	30
BILEĆA			15					15	0	15
BRATUNAC					65			65	65	0
BROD	10	27	15	16		15		83	68	15
ČAJNIČE					18			18	18	0
ČELINAC		2						2	2	0
DERVENTA	26	59	30	57		12		184	154	30
DOBOJ		17		47		12		76	76	0
DOBOJ-STANARI		4						4	4	0
FOČA	15		12		43			70	58	12
GACKO					9			9	9	0
GRADIŠKA	6	20	32	26	9	25		118	86	32
HAN PIJESAK					3			3	3	0
ISTOČNO SARAJEVO			6				15	21	0	21
KALINOVIK					6			6	6	0
KOSTAJNICA		5		2	1			8	8	0
KOTOR VAROŠ		36		22		2		60	60	0
KOZARSKA DUBICA		5		4	3			12	12	0
LAKTAŠI				22	5	15	15	57	42	15
LOPARE		21						21	21	0
LJUBINJE					1			1	1	0
MILIĆI					2			2	2	0
MODRIČA		9		16				25	25	0
MRKONJIĆ GRAD						1		1	1	0
NEVESINJE					4			4	4	0
NOVI GRAD		24		1	5	13		43	43	0
NOVO GORAŽDE	10				15			25	25	0
OSMACI					6			6	6	0
OŠTRA LUKA						9		9	9	0
PALE					2		15	17	2	15
PELAGICEVO		1		14		13		28	28	0
PRIJEDOR	5	37	82	15	5	15		159	77	82
PRNJAVOR			14	7		8		29	15	14
ROGATICA					30		15	45	30	15
RUDO					3			3	3	0
SOKOLAC					11			11	11	0
SREBRENICA	4				56	6		66	66	0
ŠAMAC		2		14		14		30	30	0
ŠIPOVO		6		13		10		29	29	0
TESLIĆ		29		34		3		66	66	0
TREBINJE	5	7			3		15	30	15	15
TRNOVO					5			5	5	0
VIŠEGRAD					20			20	20	0
VLAŠENICA			20		28			48	28	20
VUKOSAVLJE		3		4		5		12	12	0
ZVORNIK					56			56	56	0
Brčko distrikt BiH			16	18				34	18	16

Iskazana financijska sredstva za realiziranje predloženih i utvrđenih zaključaka i mjera

- Obrazloženje -

Indikativni troškovi i izvori financiranja DPSZ-a/RSP-a

U tablici 2. Indikativni vremenski okvir za provedbu i indikativni izvori financiranja Priloga 1.: Opis državnih projekata stambenog zbrinjavanja u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja (DPSZ/RSP), koji čini sastavni dio Okvirnog sporazuma između Razvojne banke Vijeća Europe i Bosne i Hercegovine u vezi s Regionalnim programom stambenog zbrinjavanja, ukupni troškovi DPSZ-a u BiH procijenjeni su na 101.043.000 EUR, od čega se 85.893.000 EUR ili 85 % planira pokriti iz donatorskih fondova, a 15.150.000 EUR ili 15 % iz državnih fondova.

Pokriće troškova iz donatorskih fondova ovisi o uplati koju izvrše donatori sukladno Općim uvjetima Fonda Regionalnog stambenog programa (Prilog 2. Okvirnog sporazuma), a prema kojima Razvojna banka Vijeća Europe koja upravlja Fondom RSP-a određuje indikativne kvote u okviru kojih svaka partnerska zemlja može podnositi aplikacije za provedbu potprojekata DPSZ-a. Prilikom odobravanja potprojekata, donatori određuju iznos do kojega se određeni potprojekt može financirati iz Fonda RSP-a. U odnosu na potpisane sporazume o grantu za odobrene potprojekte, za koje su ukupni troškovi procijenjeni na 74.936.542 EUR, iz Fonda RSP-a može se financirati do 63.701.761 EUR ili 85 % ukupnih procijenjenih troškova, a iz fondova Bosne i Hercegovine 11.234.781 EUR ili 15 %.

Pregled ukupnih procijenjenih troškova s indikativnim izvorima financiranja prema sporazumima o grantu, potpisanim na temelju Okvirnog sporazuma za potprojekte, prikazan je u donjoj tablici.

Potprojekt	Ukupno procijenjeni troškovi		Fond RSP-a			Doprinos BiH		
	EUR	KM	EUR	KM	Udio	EUR	KM	Udio
BiH1*	2.818.372	5.512.257	2.387.500	4.669.544	85 %	430.872	842.712	15 %
BiH2	15.634.324	30.578.080	13.634.032	26.665.849	87 %	2.000.292	3.912.231	13 %
BiH3	17.397.433	34.026.421	13.843.875	27.076.266	80 %	3.553.558	6.950.155	20 %
BiH4	9.620.371	18.815.810	8.569.651	16.760.781	89 %	1.050.720	2.055.030	11 %
BiH5	10.958.262	21.432.498	10.197.423	19.944.426	93 %	760.839	1.488.072	7 %
BiH6	18.507.780	36.198.071	15.069.280	29.472.950	81 %	3.438.500	6.725.121	19 %
Ukupno	74.936.542	146.563.137	63.701.761	124.589.815	85 %	11.234.781	21.973.322	15 %

* Za potprojekt BiH1 koji je okončan, osigurana kontribucija iznosi 849.006 KM.

Bosna i Hercegovina je planirala državni doprinos osigurati putem negotovinskih kontribucija (dodjela građevinskog zemljišta, troškovi priključaka na infrastrukturu, troškovi izdavanja raznih dozvola, pristojbe i sl.), kao i određenog financijskog doprinosa za druge projektne aktivnosti. Financijski doprinos potreban za okončanje određenog potprojekta ne može se kvantificirati sve dok se ne provedu tenderske procedure i ne valorizira negotovinski doprinos.

Operativni troškovi provedbe DPSZ-a i izvori financiranja

Operativni troškovi provedbe DPSZ-a/RSP-a procijenjeni su na 9.818.398 EUR, od čega je BiH obvezna osigurati vlastiti doprinos za pokriće 88 % troškova (8.663.198 EUR), a 12 % pokriva se iz pomoćnog granta koji, sukladno Okvirnom sporazumu, CEB dodjeljuje iz sredstava EU u obliku novčane pomoći radi sufinanciranja operativnih troškova strukture za provedbu. Pomoćni grant iznosi 1.155.000 EUR i koristi se za plaćanje dodatnog osoblja angažiranog na provedbi DPSZ-a/RSP-a, putne troškove, nabavu opreme i materijala, administrativne troškove, te verifikaciju troškova koju obavlja neovisna revizorska kuća.

Bosna i Hercegovina vlastiti doprinos osigurava iz proračuna na svim razinama vlasti, koji se sastoji od plaća za osoblje uposljeno u institucijama i tijelima uprave koje radi u korist DPSZ-a/RSP-a, zatim uredskog prostora i pokriva djelomičnih troškova dnevnica i goriva.