



Broj: 06-04-1049 15/DK
Sarajevo, 23. 6. 2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 01-07-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
04-02, 03-37		871/15	

H

PREDMET: Informacija o zbrinjavanju lica pod međunarodnom zaštitom u Bosni i Hercegovini, dostavlja se:-

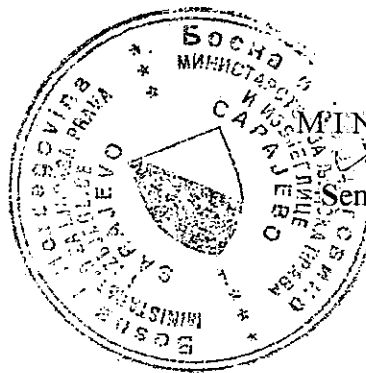
Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, na 8. sjednici održanoj 21. 5. 2015. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju o zbrinjavanju lica pod međunarodnom zaštitom u Bosni i Hercegovini.

Jedan od zaključaka Vijeća ministara BiH je da će Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice o predmetnoj problematici informisati Parlamentarnu skupštinu BiH.

U cilju informisanja Parlamentarne skupštine BiH o predmetnoj problematici, u prilogu akta dostavljamo Vam Informaciju o zbrinjavanju lica pod međunarodnom zaštitom u Bosni i Hercegovini pripremljenu na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini.

Takođe, u prilogu akta dostavljamo Vam i Obavijest o zaključcima Vijeća ministara BiH, akt broj 05-07-1-1207-9/15 od 22. 5. 2015. godine.

S poštovanjem,



MINISTRICA
Semiha Borovac
Semiha Borovac

Prilog: Kao u tekstu



06

07/000

358/1.6.2015

Broj: 05-07-1-1207-9/15
Sarajevo, 22. 5. 2015. godine



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BiH
SARAJEVO

PRIMELENO: 26.05.2015			
Upraviteljski jedinici	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj u postupku
06 (01)	04	1049-4/15	-

0.1

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE
- n/r tajnika Ministarstva -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest o zaključcima Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 8. sjednici održanoj 21. 5. 2015. godine, razmotrilo je i usvojilo Informaciju o zbrinjavanju lica pod međunarodnom zaštitom u Bosni i Hercegovini, te s tim u vezi donijelo sljedeće zaključke:

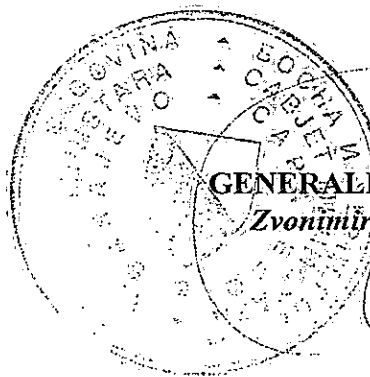
- svim licima u statusu izbjeglice ili supsidijarne zaštite osigurana su pripadajuća prava u Bosni i Hercegovini;

- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice će o napretku u predmetnoj problematici redovno informirati Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, te predlagati mjere za unapređenje stanja u ovoj oblasti;

- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice će o predmetnoj problematici informirati Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine.

O zaključcima vas informiramo radi njihove provedbe.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



INFORMACIJA
O ZBRINJAVANJU OSOBA POD MEĐUNARODNOM ZAŠTITOM
U BOSNI I HERCEGOVINI

Lipanj, 2015. godine

Člankom 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, definirana je nadležnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH (u daljem tekstu: Ministarstvo) za skrb o pravima i pitanjima izbjeglica i osoba pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: BiH) nakon utvrđivanja njihovog statusa, dok je ustavni osnov Ustav BiH – isključiva nadležnosti BiH za pitanja izbjeglica, imigracije i azila.

Radi se o relativno novoj oblasti koju je BiH pravno i institucionalno uređivala prethodnih godina.

Parlamentarna skupština BiH je usvojila **Strategiju u oblasti migracija i azila sa Akcionim planom za razdoblje 2012. - 2015. godina**. Strategijom su naznačene ključne uloge i sudionici u procesu implementacije.

Obveze po predmetnoj problematici, vezane su za činjenicu da je BiH potpisnica **Konvencije o statusu izbjeglica iz 1951. godine i Protokola iz 1967. godine**.

Institucionalno-pravno, problematika je podijeljena na način da Ministarstvo sigurnosti BiH vodi brigu o statusnim pitanjima osoba koje zatraže zaštitu u BiH, priznavanju statusa, a Ministarstvo je odgovorno za osiguranje pripadajućih prava osoba pod međunarodnom zaštitom.

U skladu sa člankom 120. Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, Ministarstvo je nadležno za osiguranje pristupa pravima osoba pod međunarodnom zaštitom u BiH na smještaj, zdravstvenu i socijalnu zaštitu, obrazovanje i rad, pod istim uvjetima kao i državljanima BiH.

Člankom 137. Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu definirano je da Ministarstvo nakon pribavljenog mišljenja Ministarstva civilnih poslova BiH donosi podzakonske akte o načinu ostvarivanja prava osoba pod međunarodnom zaštitom.

S tim u vezi, Ministar za ljudska prava i izbjeglice donio je sljedeće podzakonske akte:

1. Pravilnik o osobnom stanju i upisu u matične knjige činjenica rođenja, vjenčanja i smrti osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
2. Pravilnik o načinu ostvarivanja zdravstvenog osiguranja i zdravstvene zaštite osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
3. Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na socijalnu zaštitu osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
4. Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na obrazovanje osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
5. Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na rad osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
6. Pravilnik o načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u Izbjegličko-prihvatnom centru "Salakovac" Mostar.

POSTUPAK PRIZNAVANJA MEĐUNARODNE ZAŠTITE

Rješenja o priznavanju statusa međunarodne zaštite (izbjegličkog statusa i statusa supsidijarne zaštite) donosi Ministarstvo sigurnosti BiH.

Nakon priznavanja statusa međunarodne zaštite Ministarstvo sigurnosti BiH izdaje identifikacijski dokument (izbjeglički karton ili karton supsidijarne zaštite). Takođe, za osobe pod međunarodnom zaštitom Ministarstvo sigurnosti BiH izdaje i putni dokument.

Ministarstvo civilnih poslova BiH na zahtjev Ministarstva sigurnosti BiH, izbjeglicama sa priznatim statusom dodjeljuje JMB. JMB se ne dodjeljuje osobama pod supsidijarnom zaštitom obzirom da ova zaštita traje 1 godinu, s mogućnosti produženja.

Rješenja o priznatom statusu međunarodne zaštite sa kopijom izdatih kartona se dostavljaju Ministarstvu s ciljem osiguravanja prava ovih osoba.

OSTVARIVANJE PRAVA OSOBA POD MEĐUNARODNOM ZAŠTITOM

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH osobama pod međunarodnom zaštitom osigurava pristup pravu na:

- smještaj
- zdravstvenu zaštitu
- socijalnu zaštitu
- obrazovanje
- pristup pravu na rad
- upis u matične knjige
- integracijske olakšice.

Ministarstvo vodi i redovno ažurira Bazu podataka o osobama pod međunarodnom zaštitom sa stajališta priznatih statusa i pristupa pravima.

Međunarodno pravna zaštita u BiH na dan 31.12. 2014. godine, osigurana je za :

- **104 osobe sa priznatim izbjegličkim statusom i**
- **23 osobe sa statusom supsidijarne zaštite**

Zemlja porijekla osoba pod međunarodnom zaštitom u BiH je Srbija, Moldavija, Makedonija, Alžir, Palestina, Crna Gora, Saudijska Arabija, Kamerun, Sirija i Irak.

Osobe pod međunarodnom zaštitom zbrinute su na prostoru Federacije BiH i Republike Srpske i to:

Federacija BiH:

Hercegovačko-neretvanska županija-34 osobe

Unsko-sanska županija- 3 osobe

Zeničko-dobojska županija- 3 osobe

Tuzlanski županija- 3 osobe

Sarajevska županija- 47 osoba

Bosansko- podrinjska županija- 12 osoba

Županija Središnja Bosna-1 osoba

Republika Srpska:

Općina Prijedor-23 osobe

Općina Modriča- 1 osoba

Integracijske olakšice:

Prema izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH izbjeglice sa priznatim statusom ostvaruju pravo na državljanstvo BiH pod olakšanim uvjetima. Zahtjev za državljanstvo podnosi se Ministarstvu civilnih poslova BiH.

FINANCIRANJE

Sukladno sa donesenim podzakonskima aktima Ministarstvo vrši isplatu sredstava na ime zdravstvenog osiguranja i socijalne zaštite osoba pod međunarodnom zaštitom.

U 2014. godini za ostvarivanje prava na zdravstvenu i socijalnu zaštitu osoba pod međunarodnom zaštitom Ministarstvo je uplatilo ukupno 144.680,60 KM, od toga za zdravstveno osiguranje 118.819,60 KM iz proračuna Ministarstva, dok se ostatak financira iz proračuna Podprojekta kojeg Ministarstvo ima potpisan sa UNHCR-om.

Sredstva za ostvarivanje prava osoba pod međunarodnom zaštitom i članova njihovih obitelji, osiguravaju se iz proračuna Ministarstva i posebnog Potprojekta koji Ministarstvo za svaku proračunsku godinu potpisuje sa UNHCR-om.

Za 2014. godinu, ukupan proračun MLJPI za financiranje prava osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u BiH iznosio je oko 470.000,00 KM, a korišten je na ime funkcioniranja izbjegličko-prihvatnog centra „Salakovac“ Mostar, kao i za potrebe prehrane, zdravstvene i socijalne zaštite, prijevoza, osobnih dokumenata, obrazovanja i dr.

Ministarstvo je putem UNHCR-a osiguralo i dodatna sredstva u iznosu od 100.000,00 KM kroz poseban Podprojekt sa UNHCR-om koji se potpisuje za svaku proračunsku godinu.

U protekle 2 godine došlo je do povećanog broja odobrenih zahtjeva za supsidijarnu zaštitu, kao oblikom međunarodne zaštite u BiH, te su potrebna sredstva za ove namjene znatno uvećana. U cilju osiguranja potrebitih sredstava u 2014. godini Ministarstvo je Ministarstvu finansija i trezora BiH uputilo zahtjev za restrukturiranje proračuna. Zahtjev je odobren i restrukturiranjem proračuna za 2014. godinu prevladan je problem potrebitih dodatnih sredstava za ostvarivanje prava osoba pod međunarodnom zaštitom. Ministarstvo je planiralo potrebna sredstva u proračunu za 2015. godinu.

IZBJEGLIČKO-PRIHVATNI CENTAR „SALAKOVAC“ MOSTAR

Ministarstvo osigurava i pravo na smještaj osoba pod međunarodnom zaštitom, a dva su moguća oblika smještaja: individualno i organizirano.

Ministarstvo od 2000. godine upravlja Izbjegličko prihvatnim centrom "Salakovac" u Mostaru, koji služi za organizirani smještaj svih onih osoba koja nisu u stanju da sama osiguraju individualni smještaj.

U Izbjegličko- prihvatnom centru Salakovac Mostar trenutno borave 44 osobe, od toga 29 osoba pod međunarodnom zaštitom i 15 članova njihovih obitelji.

U cilju funkcioniranja Izbjegličko-prihvatnog centra "Salakovac" Mostar ugovorom o djelu angažirano je 8 zaposlenika. Angažirane osobe po ugovoru o djelu obavljaju poslove administrativnog radnika (2 zaposlenika), čuvarske službe (4 zaposlenika), skladištar (1 zaposlenik) i higijeničara (1 zaposlenik).

Evidentno je da je na upravljanju Izbjegličko- prihvatnim centru "Salakovac" Mostar angažiran minimalan broj osoba, koji se zadnjih par godina stalno reducirao i sada je na donjoj granici funkcionalnosti, jer je svugdje gdje je bilo moguće posao pokriven sa jednim izvršiteljem to i urađeno, iako je međunarodno-pravna zaštita u BiH stalna nadležnost Ministarstva.

U smislu prava na smještaj, druga kategorija osoba pod međunarodno pravnom zaštitom u BiH su oni koji ne koriste organizirani smještaj od strane Ministarstva, nego su u privatnom smještaju, a njihove potrebe plaćaju se iz proračuna Ministarstva i one trenutno iznose cca 140.000,00 KM na godišnjoj razini.

U okviru funkcioniranja Izbjegličko-prihvatnog centra "Salakovac" u Mostaru, neriješen problem je i dalje radno pravni status angažiranog osoblja u centru što umnogome otežava realizaciju svih aktivnosti koje se provode u Izbjegličko-prihvatnom centru "Salakovac" Mostar. Zbog činjenice da je većina angažiranih već više godina pod ugovorom o djelu, Ministarstvo trpi ozbiljne primjedbe Ureda za reviziju institucija BiH, a sa druge strane postoje ograničenja za proširenje sistematizacije, novo zapošljavanje i dr.

U cilju pružanja psihosocijalne pomoći i besplatne pravne pomoći osoba pod međunarodnom zaštitom Ministarstvo ima potpisane protokole o suradnji sa nevladinim udrugama:

- Bosanskohercegovačkom inicijativom žena (BHWI)
- Udrugom Vaša prava BiH (VP BiH)
- Fondacijom lokalne demokratije (FLD)

Takođe, Ministarstvo ima dobru suradnju sa UNHCR-om sa kojom godinama potpisuje Podprojekt o sufinansiranju rada Izbjegličko-prihvatnog centra „Salakovac“ u Mostaru.

Kada je u pitanju ostvarivanje pripadajućih prava osoba pod međunarodnom zaštitom u BiH, može se reći da se radi o **gotovo savršeno uređenoj oblasti**, koja je i pored svoje ukupne političke, ustavno-pravne, administrativne i financijske složenosti, u potpunosti organizirana i funkcioniра.