



Broj: 04-02-5-3504 /12  
Sarajevo,02.04.2012. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Trg BiH 1**  
**71000 SARAJEVO**

Na osnovu člana 20. stav d) Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 28/00, 45/06 i 102/09) Ministarstvo pravde BiH podnosi :

**IZVJEŠTAJ ZA 2011. GODINU**

**I. UVOD**

Članom 20. stav d) Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 28/00, 45/06 i 102/09) propisana je obaveza javnih organa da podnosi najmanje godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u kojem se detaljno navode funkcije, politika, poslovi i organizaciona struktura kao i finansijski poslovi koji uključuju predloženi budžet i godišnji finansijski izvještaj.

U cilju realizacije zakonske obaveze izrađen je Izvještaj Ministarstva pravde BiH za 2011. godinu koji sadrži slijedeće:

- Istorijat, funkcije, nadležnost i organizacija Ministarstva pravde BiH,
- Statistički podaci o dostavljenim informacijama u 2011. godini,
- Finansijski izvještaj za 2011. godinu.

**II. ISTORIЈAT, FUNKCIЈE, NADLEŽNOST I ORGANIZACIЈA  
MINISTARSTVA PRAVDE BiH**

**1. Istorijat, funkcija Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine**

Nakon potpisivanja Daytonskog mirovnog sporazuma, nadležnosti države su bile ograničene. Ministarstvo pravde BiH (Ministarstvo) nije postojalo, a politika sektora pravde je bila u nadležnosti entitetskih i kantonalnih ministarstava pravde. Jedina pravosudna institucija na državnom nivou bio je Ustavni sud BiH. Situacija se promijenila uspostavljanjem Ministarstva, saglasno Zakonu o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, koji je stupio na snagu 15.3.2003. godine. Ministarstvo je dobilo centralnu ulogu u garantiranju prava i sloboda građanima BiH, osiguranju jednakog pristupa pravdi, poboljšanju standarda u javnoj upravi i pripremi BiH za evropske integracije. U BiH postoji 13 ministarstava pravde, Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (VSTS BiH) koje obavlja nekoliko zadataka koji obično spadaju u nadležnost ministarstva pravde, kao i Pravosudna komisija u Brčko Distriktu BiH. Stoga je značajan dio nadležnosti u sektoru pravde u BiH raspoređen na brojna vladina tijela.

Za Ministarstvo je od presudne važnosti sposobnost da vrši svoje dužnosti i odgovara potrebama svojih interesnih grupa i javnosti praktikujući dobro upravljanje. Ministarstvo je preuzelo nove uloge i odgovornosti, ali mora razviti bolje procedure i prakse kako bi se ove uloge i odgovornosti ispunjavale na odgovarajući način. Ministarstvo takođe mora imati sluha i treba saradivati sa različitim subjektima u sektoru pravde, kako bi uticalo na promociju i postizanje promjena. Ovakvi umreženi odnosi uključuju: državno, entitetska i kantonalna ministarstva pravde, Pravosudnu komisiju Brčko Distrikta BiH, VSTS BiH, Parlamentarnu skupštinu BiH, druga ministarstva i vladina tijela, kao što su Ured koordinatora za reformu javne uprave i Direkcija za evropske integracije, Sud i Tužilaštvo BiH, pravna zajednica, NVO, međunarodna zajednica i javnost. Uspješna saradnja sa ovim mnogobrojnim institucijama je ključna za pravičan sistem pravde u cijeloj zemlji.

## **2. Nadležnost Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine**

Nadležnosti Ministarstva pravde propisane su članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06 i 88/07):

- upravne funkcije vezane za pravosudne organe na državnom nivou,
- međunarodnu i međuentitetsku pravosudnu saradnju (međunarodna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim sudovima),
- izradu odgovarajućih zakona i propisa za uređenje pitanja iz alineje 1. i 2. ovog člana, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima budu saglasni obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora,
- saradnju sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora,
- davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja, kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje saglasno najboljim standardima,
- općenito djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguranjem uslova za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, ektradiciju,
- poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koji se odnose na državne službenike i zaposlenike organa uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u organima uprave,
- pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriji BiH,
- druge poslove i zadatke koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti ovog Ministarstva.

## **3. Organizaciona struktura Ministarstva i poslovi osnovnih jedinica Ministarstva pravde BiH**

Radi obavljanja poslova iz nadležnosti Ministarstva osnovane su slijedeće osnovne organizacione jedinice:

1. Kabinet ministra,
2. Kabinet zamjenika ministra,
3. Sekretar Ministarstva (funkcionalna nadležnost vezana za poslove Ministarstva kao cjeline),
4. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove,
5. Sektor za pravosudna tijela,
6. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove,
7. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju,
8. Sektor za upravu,
9. Upravni inspektorat,
10. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije,
11. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija,
12. Sektor za civilno društvo.

### **a) Kabinet ministra**

**- U Kabinetu ministra obavljaju se poslovi koji se odnose na:**

- 1) pripremu mišljenja ministru o materijalima koje raspravlja Vijeće ministara BiH (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara) i Parlamentarna skupština BiH (u daljnjem tekstu: Parlament BiH) uključivši i dostavu materijala Vijeću ministara i Parlamentu BiH,
- 2) davanje mišljenja na akte iz nadležnosti Ministarstva,
- 3) pripremu sjednica Stručnog kolegija Ministarstva i provedbu njegovih zaključaka, skupa s Kabinetom zamjenika ministra,

- 4) vođenje evidencije povjerljivih i strogo povjerljivih pošiljki,
- 5) koordiniranje u radu i provedbi programa rada organizacijskih jedinica u vršenju poslova iz nadležnosti Ministarstva,
- 6) protokolarne poslove s diplomatsko-konzularnim predstavništvima, međunarodnim organizacijama i izaslanstvima,
- 7) administrativno-tehničke poslove koji su potrebni ministru u vršenju njegove dužnosti,
- 8) poslove vozača i održavanja vozila ministra.

#### **b) Kabinet zamjenika ministra**

**-U Kabinetu zamjenika ministra obavljaju se poslovi koji se odnose na:**

- 1) pripremu mišljenja zamjeniku ministra o materijalima koje raspravlja Vijeće ministara i Parlament BiH,
- 2) davanje mišljenja na akte iz nadležnosti Ministarstva,
- 3) pripremu sjednica Stručnog kolegija Ministarstva i provedbu njegovih zaključaka, skupa s Kabinetom ministra,
- 4) koordiniranje u radu i provedbi programa rada organizacijskih jedinica u vršenju poslova iz nadležnosti Ministarstva,
- 5) protokolarne poslove s diplomatsko-konzularnim predstavništvima, međunarodnim organizacijama i izaslanstvima,
- 6) administrativno-tehničke poslove koji su potrebni zamjeniku ministra u vršenju njegove dužnosti,
- 7) poslove vozača i održavanja vozila zamjenika ministra.

#### **c) Sekretar Ministarstva**

**- Sekretar Ministarstva obavlja poslove koji se odnose na:**

- 1) upravljanje i koordiniranje rada sektora Ministarstva,
- 2) odgovornost za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala u Ministarstvu s ciljem da se osigura zakonitost, javnost, odgovornost, učinkovitost, pravovremenost, ekonomičnost, profesionalna nepristranost u vršenju poslova,
- 3) pomaganje ministru u pogledu planiranja poslova Ministarstva i praćenju ostvarivanja tih planova,
- 4) izvješćivanje ministra o svim pitanjima od značaja za rad Ministarstva.

#### **d) Sektor za kadrovske ,opšte i finansijsko- materijalne poslove**

**U Sektoru za kadrovske, opšte i finansijsko-materijalne poslove osnovane su četiri unutrašnje organizacione jedinice I to :u kojima se obavljaju slijedeći poslovi:**

**- Odsjek za kadrovske i opće poslove u kome se obavljaju slijedeći poslovi :**

- 1) izradu općih akata Ministarstva, uključivši i njihove izmjene i dopune,
- 2) izradu strategija, planova i specifičnih obuka ljudskih potencijala u Ministarstvu,
- 3) priprema stručnih mišljenja i objašnjenja za primjenu zakona, drugih propisa i općih akata, povodom upita građana, pravnih osoba i drugih subjekata, ili po službenoj dužnosti,
- 4) usklađivanje pravnih propisa sa zakonodavstvom EU,
- 5) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Sektora,
- 6) dostavu podataka o zainteresiranim stranama za konzultacije sa javnošću, Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije,
- 7) izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala u okviru propisane metodologije (npr. programa rada i izvješća o radu Ministarstva na temelju podataka dobivenih od osnovnih organizacijskih jedinica),
- 8) provedbu procedure natječaja ili oglasa i izradu pojedinačnih akata koji se odnose na prava, dužnosti i odgovornosti iz radnog odnosa ili u vezi radnog odnosa,
- 9) uspostavu, izradu, vođenje i održavanje personalne evidencije,
- 10) osiguranje da svaki državni službenik i uposlenik Ministarstva ima nesmetan pristup svom dosjeu,
- 11) provedbu potrebnih aktivnosti s Agencijom za državnu službu (u daljnjem tekstu: Agencija) i Odborom državne službe za žalbe, uz prethodno odobrenje ministra,

- 12) dostavlja Agenciji potrebu za zapošljavanje državnog službenika, uz prethodno odobrenje ministra,
- 13) izradu strategije i planova komunikacije sa javnošću Ministarstva,
- 14) staranje o ostvarivanju javnosti rada Ministarstva,
- 15) slobodan pristup javnosti informacijama iz nadležnosti Ministarstva,
- 16) prevođenje tekstova na strane jezike i sa stranih jezika na jezike koji su u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: BiH),
- 17) lekturu pisanih materijala,
- 18) izdavanje uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija,
- 19) poslove vozača i održavanja vozila,
- 20) poslove rada na računalu,
- 21) kao i drugi poslovi iz nadležnosti Odsjeka.

**- Odsjek za pisarnicu i arhivu u kome se obavljaju slijedeći poslovi :**

- 1) poslove prijema, zavođenja, razvođenja i otpreme pošte i pohranjivanje istih u bazi podataka,
- 2) arhiviranje predmeta i akata i pohranjivanje istih u bazi podataka,
- 3) kurirske poslove,
- 4) poslove kopiranja i umnožavanja materijala,
- 5) poslove rada na računalu,
- 6) kao i drugi poslovi iz nadležnosti Odsjeka.

**- Odsjek za finansijsko-materijalne poslove u kome se obavljaju slijedeći poslovi:**

- 1) izradu finansijskih planova i završnih računa Ministarstva, u okviru programskog proračuna,
- 2) pripremu podataka za programski proračun,
- 3) javne nabavke,
- 4) vršenje knjigovodstvenih i blagajničkih poslova,
- 5) obračun i isplate plaća i naknada,
- 6) poslove likvidature i fakturiranja,
- 7) planiranje i nabavka opreme i potrošnog materijala,
- 8) druge finansijsko-materijalne poslove,
- 9) kao i drugi poslovi iz nadležnosti Odsjeka.

**- Ured za registar zaloga i informatizaciju u kome se obavljaju slijedeći poslovi:**

- 1) registracije i dobivanja informacija o zalozima, posebnim vlasničkim pravima, srodnim pravima, stranim pravima i ranije stečenim pravima,
- 2) pravu prvenstva i izvršenju svih založnih prava,
- 3) drugi poslovi koji su potrebni za funkcioniranje Ureda, poštujući odredbe Okvirnog zakona o zalozima («Službeni glasnik BiH», broj 28/04 i 54/04), drugih zakona i Pravilnika o zalozima,
- 4) poslovi instaliranja i staranja o ispravnosti, zaštiti i održavanju informatičke opreme za potrebe Ministarstva,
- 5) kontaktiranje sa davateljima usluga održavanja mreže, web stranice i registra zaloga i drugih registara Ministarstva.

**e) Sektor za pravosudna tijela**

U Sektoru za pravosudna tijela osnovane su dvije unutrašnje organizacione jedinice i to

**- Odsjek za normativno-pravne poslove i suradnju sa domaćim i međunarodnim pravosudnim tijelima u kome se obavljaju slijedeći poslovi:**

- 1) izradu koncepata i teza za donošenje zakona i drugih propisa iz oblasti pravosuđa (organizacija sudova i tužiteljstva, pravobraniteljstva, odvjetništva na razini BiH, kazneno pravo, kazneno-procesno pravo, prekršajno pravo, zaštita svjedoka, oduzimanje nezakonito stečene imovine, imuniteti, sudski vještaci i tumači, građansko pravo, građansko-procesno pravo, medijacija, upravni sporovi, besplatna pravna pomoć, sudske pristojbe, pravosudni ispit),

- 2) izradu prednacrtu, nacrtu i prijedloga zakona i drugih propisa iz oblasti pravosuđa
- 3) davanje stručnih mišljenja o prednacrtima, nacrtima i prijedlozima zakona i drugih propisa,
- 4) priprema izmjena i dopuna propisa iz oblasti pravosuđa,
- 5) stručnu obradu sistemskih i drugih pitanja koja služe za izradu zakona i drugih propisa iz oblasti pravosuđa,
- 6) provedbu Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH kod izrade pravnih propisa iz oblasti pravosuđa,
- 7) dostavu podataka za ažuriranje baze podataka o stručnjacima za izradu pravnih propisa iz oblasti pravosuđa Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije,
- 8) provedbu Pravila za konzultacije sa javnošću kod izrade propisa iz oblasti pravosuđa,
- 9) dostavu podataka za ažuriranje baze podataka o zainteresiranim stranama za konzultacije sa javnošću kod izrade pravnih propisa iz oblasti pravosuđa, Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije,
- 10) vrši procjene učinaka pravnih propisa iz oblasti pravosuđa,
- 11) pripremu stručnih mišljenja i objašnjenja za primjenu zakona, drugih propisa i općih akata, povodom upita građana, pravnih osoba i drugih subjekata, ili po službenoj dužnosti,
- 12) usklađivanje pravnih propisa sa zakonodavstvom EU,
- 13) suradnju BiH sa Međunarodnim sudom pravde, Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju, Međunarodnim kaznenim sudom i drugim međunarodnim pravosudnim tijelima,
- 14) usklađivanje i usmjeravanje poslova tijela BiH nadležnih za suradnju s međunarodnim sudovima,
- 15) praćenje rada međunarodnih sudova u ostvarivanju pitanja iz nadležnosti Ministarstva,
- 16) praćenje stanja primjene propisa iz oblasti pravosuđa i sukladno tome ukazivanje na potrebu i pravce normativno-pravnog uređenja,
- 17) obavljanje i drugih poslova od važnosti za suradnju s međunarodnim pravosudnim tijelima,
- 18) postupanje po zahtjevima Odjela za ratne zločine Suda BiH i Tužiteljstva BiH i međunarodnih kaznenih sudova,
- 19) suradnju sa radnim grupama na izradi zakona iz oblasti pravosuđa,
- 20) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Sektora,
- 21) provedbu Strategije za reformu sektora pravde u BiH,
- 22) sudjelovanje u izradi i provedbi Akcijskog plana,
- 23) predlaganje ažuriranja Strategije za reformu sektora pravde u BiH i Akcijskog plana,
- 24) priprema podatke za izradu izvješća o provedbi Strategije za reformu sektora pravde u BiH i Akcijskog plana,
- 25) izradu analiza, izvješća, informacija i drugih stručnih materijala na temelju odgovarajućih podataka ili u okviru propisane metodologije,
- 26) izradu elaborata, studija, programa i metodologija (klasifikacije, nomenklature i sl.),
- 27) pripremu programa istraživanja,
- 28) stručnu obradu sistemskih rješenja,
- 29) provedbu politike i izvršenje zakona i drugih propisa i s tim u vezi utvrđivanje stanja,
- 30) informiranje nadležnih tijela o stanju i problemima i predlaganje mjera radi utvrđivanja politike i mjera za uređenje određenih pitanja kojima se osigurava potpuna provedba utvrđene politike i izvršenje zakona i drugih propisa,
- 31) praćenje i proučavanje stanja i pojava u oblasti pravosuđa na temelju prikupljenih ili dostavljenih podataka i obrađivanje tih podataka s prijedlogom mjera za rješavanje utvrđenih problema,
- 32) poslove pružanja besplatne pravne pomoći,
- 33) praćenje razvoja medijacije i drugih alternativnih rješavanja sporova,
- 34) praćenje primjene propisa za registraciju poslovnih subjekata u BiH,
- 35) praćenje poslove vođenja zemljišne knjige, uključujući i zemljišnu administraciju,
- 36) provedbu Zakona o polaganju pravosudnog ispita,
- 37) praćenje stručnog obrazovanja i usavršavanja sudaca i tužitelja,
- 38) pripremu podataka za programski proračun,
- 39) pripremu informacija i podataka za medije i dostava podataka o novinarima i medijima zainteresiranim za rad iz nadležnosti organizacione jedinice glasnogovorniku Ministarstva,
- 40) vođenje baze podataka o presudama, ažuriranje elektronske baze pravnih propisa, baze podataka o pravosudnom ispitu i drugih baza Sektora,
- 41) rad na računalu,
- 42) kao i drugi poslovi iz nadležnosti Odsjeka.

- Odjeljenje sudske policije u kome se obavljaju slijedeći poslovi:

- 1) pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine u smislu pribavljanja informacija,
- 2) izvršenja naloga suda za prinudno privođenje svjedoka,
- 3) izvršenja naloga suda za privođenje optuženih osoba,
- 4) privođenje osuđenih osoba u ustanove za izvršenje,
- 5) provedbu sankcija izrečenih presudama suda,
- 6) održavanje reda u sudnici,
- 7) osiguranje sudaca i službenika suda, kao i drugih osoba unutar suda,
- 8) internog osiguranja zgrade suda,
- 9) izvršenje drugih naloga suda,
- 10) pružanje pomoći u osiguranju uvida u službenu dokumentaciju, uključujući sudske i upravne spise, a naročito prilikom pribavljanja potrebnih informacija, dokumenata i spisa u slučaju pružanja otpora ili ne suradnje od strane bilo kojeg službenika u toku istrage,
- 11) provedbu naloga suda koji se odnose na pretres imovine i osoba,
- 12) privremeno oduzimanje predmeta,
- 13) osiguranje provedbe izvršnih naloga i drugih naloga suda čiji je cilj poduzimanje koraka kojima se osigurava uspješno odvijanje sudskog postupka,
- 14) rad na računalu,
- 15) drugi poslovi, iz nadležnosti Odjela.

#### **f) Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove**

U Sektoru za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove obavljaju se poslovi koji se odnose na:

- 1) nadzor nad ostvarenjem prava osoba lišenih slobode,
- 2) inspekcijski nadzor nad ostvarenjem procesa preodgoja,
- 3) studijsko-analitičke poslove,
- 4) poslovi pomilovanja, premještaja i uvjetnog otpusta osuđenika,
- 5) poslove vođenja registra i podataka u registru, u skladu sa zakonom,
- 6) stručno obrazovanje i usavršavanje ovlaštenih zavodskih službenika,
- 7) pripremu podataka za programski proračun,
- 8) pripremu informacija i podataka za medije i dostava podataka o novinarima i medijima zainteresiranim za rad iz nadležnosti organizacione jedinice glasnogovorniku Ministarstva,
- 9) dostava podataka o zainteresiranim stranama za konzultacije sa javnošću, Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije,
- 10) priprema stručnih mišljenja i objašnjenja za primjenu zakona, drugih propisa i općih akata, povodom upita građana, pravnih osoba i drugih subjekata, ili po službenoj dužnosti,
- 11) usklađivanje pravnih propisa sa zakonodavstvom EU,
- 12) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Sektora,
- 13) rad na računalu,
- 14) drugi poslovi iz nadležnosti Sektora.

#### **g) Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju**

U Sektoru za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju osnovane su četiri unutrašnje organizacione jedinice i to :

##### **- Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i suradnju u kaznenim stvarima:**

U Odsjeku za međunarodnu pravnu pomoć i suradnju u kaznenim stvarima obavljaju se poslovi: pružanja međunarodne pravne pomoći na osnovu zakona i međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora koji Bosnu i Hercegovinu obvezuju na pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnju, a posebno poslove oko izručenja okrivljenih i osuđenih osoba, postupanja po zahtjevima za preuzimanje izvršenja stranih sudskih odluka u kaznenim stvarima, postupanja po zamolnicama za preuzimanje i ustupanje kaznenih gonjenja, suradnje s organima drugih država i međunarodnim organizacijama za izvršenje konvencija čija je članica Bosna i Hercegovina u oblasti pružanja međunarodne pravne pomoći, suradnja sa domaćim i inozemnim sudovima i drugim institucijama a posebno praćenje i provođenje konvencija Vijeća Europe iz kaznene pravne oblasti, kao i drugi poslovi međunarodne pravne pomoći u kaznenim stvarima, zatim izrada nacrtu, mišljenja, izvješća, informacija i drugih

stručnih materijala na osnovu odgovarajućih podataka ili u okviru propisane metodologije iz nadležnosti Odsjeka, izrada nacрта zakona iz oblasti međunarodne pravne pomoći i njihovo praćenje, informiranje nadležnih organa o stanju i problemima u oblasti iz nadležnosti Odsjeka i predlaganje mjera radi utvrđivanja politike i mjera za uređenje određenih pitanja kojima se osigurava potpuno provođenje utvrđene politike i izvršavanje propisa u ovoj oblasti, praćenje i proučavanje stanja i pojava u ovoj oblasti na osnovu prikupljenih ili dostavljenih podataka i obrađivanja tih podataka, s prijedlogom mjera za rješavanje utvrđenih problema kao i drugi poslovi koji su potrebni za rad Odsjeka.

#### **-Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i suradnju u građanskim stvarima:**

U Odsjeku za međunarodnu pravnu pomoć i suradnju u građanskim stvarima obavljaju se poslovi: pružanja međunarodne pravne pomoći na osnovu međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora koji Bosnu i Hercegovinu obvezuju na pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnju, a posebno praćenje konvencija Haške konferencije iz oblasti privatnog prava i UN-ove Konvencije o ostvarivanju alimentacijskih zahtjeva u inozemstvu, postupanja po zamolnicama za međunarodnu građansku pravnu pomoć, suradnja sa nadležnim organima drugih država i međunarodnim organizacijama u primjeni konvencija čija je članica Bosna i Hercegovina, suradnja i pružanje međunarodne pravne pomoći domaćim i inostranim sudovima i drugim organima i institucijama, davanje mišljenja vezanih za kolizijske norme utvrđene Zakonom o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih država, izrada analiza, izvješća, informacija i drugih stručnih materijala na osnovu odgovarajućih podataka ili u okviru propisane metodologije iz nadležnosti Odsjeka, informiranja nadležnih organa o stanju i problemima u oblasti iz nadležnosti Odsjeka i predlaganje mjera radi utvrđivanja politike i mjera za uređenje određenih pitanja kojima se osigurava potpuno provođenje utvrđene politike i izvršavanje propisa u ovoj oblasti, praćenje i proučavanje stanja i pojava u ovoj oblasti na osnovu prikupljenih ili dostavljenih podataka i obrađivanja tih podataka, s prijedlogom mjera za rješavanje utvrđenih problema, ovjera (nadovjera) dokumenata namijenjenih upotrebi u inozemstvu, kao i drugi poslovi koji su potrebni za rad Odsjeka.

#### **- Odsjek za međuentitetsku suradnju i koordinaciju:**

U Odsjeku za međuentitetsku suradnju i koordinaciju obavljaju se poslovi na: ostvarivanju suradnje sa nadležnim organima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, koordinaciji na usklađivanju propisa entiteta iz oblasti pružanja međunarodne pravne pomoći, koordinaciji na usklađivanju propisa entiteta iz oblasti imovinsko-pravnih odnosa, praćenju realizacije Zakona o pravnoj pomoći i sudskoj suradnji u kaznenim stvarima između entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, davanju obavještenja po zahtjevu stranih organa o propisima koji su na snazi u Bosni i Hercegovini, izradi analiza, izvješća, informacija i drugih stručnih materijala na osnovu odgovarajućih podataka ili u okviru propisane metodologije iz nadležnosti Odsjeka, informiranju nadležnih organa o stanju i problemima u oblastima iz nadležnosti Odsjeka i predlaganje mjera radi utvrđivanja politike i mjera za uređenje određenih pitanja kojima se osigurava potpuno provođenje utvrđene politike i izvršavanje propisa u ovoj oblasti, praćenju i proučavanje stanja i pojava u ovoj oblasti na osnovu prikupljenih ili dostavljenih podataka i obrađivanju tih podataka s prijedlogom mjera za rješavanje utvrđenih problema, kao i drugi poslovi koji su potrebni za rad Odsjeka.

#### **- Odsjek za međunarodne ugovore:**

U Odsjeku za međunarodne ugovore obavljaju se poslovi: izrade prednacrt, nacrt i prijedloga propisa, kao i njihovih izmjena i dopuna za provođenje međunarodnih ugovora, koji se tiču međunarodne pravne pomoći, izrade prednacrt, nacrt i prijedloga međunarodnih ugovora iz oblasti pravosuđa i uprave i davanje stručnih mišljenja na iste, stručne obrade pitanja vezanih za izradu međunarodnih ugovora iz oblasti pružanja međunarodne pravne pomoći, te provođenje postupka za zaključenje tih ugovora, vođenje evidencija o zaključenim međunarodnim ugovorima iz oblasti pružanja međunarodne pravne pomoći, davanje stručnih mišljenja na nacрте ugovora iz nadležnosti drugih ministarstava, stručne obrade sistemskih i drugih pitanja koja služe za izradu međunarodnih ugovora iz oblasti međunarodne pravne pomoći, pružanje stručne pomoći u svezi metodološkog jedinstva u izradi međunarodnih ugovora, izrade analiza, izvješća, informacija u drugih stručnih materijala na osnovu odgovarajućih podataka ili u okviru propisane metodologije iz nadležnosti Odsjeka, informiranja nadležnih organa o stanju i problemima u oblasti iz nadležnosti Odsjeka i predlaganje mjera radi utvrđivanja politike i mjera za utvrđivanje određenih pitanja kojima se

osigurava potpuno provođenje utvrđene politike i izvršavanje propisa u ovoj oblasti, praćenja i proučavanja stanja i pojava u ovoj oblasti na osnovu prikupljenih ili dostavljenih podataka i obrađivanja tih podataka s prijedlogom mjera za rješavanje utvrđenih problema, osiguranja da zakonodavstvo Bosne i Hercegovine i njegovo provođenje na svim nivoima budu u skladu s obvezama Bosne i Hercegovine koji proistječu iz međunarodnih ugovora, suradnje s Ministarstvom inozemnih poslova Bosne i Hercegovine i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora, kao i drugi poslovi koji su potrebni za rad Odsjeka.

#### **h) Sektor za upravu**

U Sektoru za upravu osnovane su dvije organizacione jedinice i to:

##### **- Odsjek za organizaciju tijela uprave i javnu upravu, obavljaju se poslovi koji se odnose na:**

- 1) provedbu Strategije za reformu javne uprave, iz nadležnosti Ministarstva,
- 2) izradu konceptata i teza za donošenje zakona i drugih propisa,
- 3) izradu prednacrtu, nacrtu i prijedloga zakona i drugih propisa,
- 4) davanje stručnih mišljenja o prednacrtima, nacrtima i prijedlozima zakona i drugih propisa, kao i pripremu izmjena i dopuna tih propisa,
- 5) stručnu obradu sistemskih i drugih pitanja koja služe za izradu zakona i drugih propisa,
- 6) pripremu podataka za programski proračun,
- 7) pripremu informacija i podataka za medije i dostavu podataka o novinarima i medijima zainteresiranim za rad iz nadležnosti organizacione jedinice glasnogovorniku Ministarstva,
- 8) dostavu podataka o zainteresiranim stranama za konzultacije sa javnošću, Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije,
- 9) izradu analiza, izvješća, informacija i drugih stručnih materijala na temelju odgovarajućih podataka ili u okviru propisane metodologije,
- 10) izradu elaborata, studija i programa,
- 11) izradu metodologija (klasifikacije, nomenklature i sl.),
- 12) pripremu programa,
- 13) stručnu obradu sistemskih rješenja,
- 14) provedbu politika i izvršenja zakona i drugih propisa, te sačinjavanje informacija sa prijedlogom mjera,
- 15) poduzimanje odgovarajućih mjera radi izvršenja poslova iz nadležnosti Sektora,
- 16) informiranje nadležnih tijela o stanju i predlaganju mjera radi utvrđivanja politike i mjera za uređenje određenih pitanja kojima se osigurava potpuna provedba utvrđene politike i izvršenje zakona i drugih propisa,
- 17) prati sistem i organizaciju tijela uprave,
- 18) obavlja upravne i druge stručne poslove koji se odnose na sistem, organizaciju, razvitak organizacije tijela uprave i način povećanja učinkovitog rada tijela uprave i svrsishodnosti njihove organizacije,
- 19) primjenu provedbe zakona i drugih propisa koji se odnose na sistem i organizaciju tijela uprave,
- 20) upravni nadzor nad zakonitošću rada i postupanja tijela uprave te drugih tijela koja imaju javne ovlasti,
- 21) nadzor nad pravilnom primjenom zakona i drugih propisa u vezi organizacije tijela uprave,
- 22) davanje mišljenja na prijedloge propisa kojima se uređuje unutarnja organizacija tijela uprave,
- 23) priprema stručnih mišljenja i objašnjenja za primjenu zakona, drugih propisa i općih akata, povodom upita građana, pravnih osoba i drugih subjekata, ili po službenoj dužnosti,
- 24) usklađivanje pravnih propisa sa zakonodavstvom EU,
- 25) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Sektora.

##### **- Odsjek za udruge, zaklade, druge oblike organiziranja, obrazovanje i stručno usavršavanje ,obavljaju se poslovi koji se odnose na:**

- 1) vođenje upravnog postupka i rješavanje upravnih stvari koji se odnosi na registraciju: udruga, zaklada, crkava i vjerskih zajednica i pravnih osoba koje utemeljuju institucije BiH,
- 2) vođenje upravnog postupka i rješavanje upravnih stvari koji se odnose na uporabu imena i naziva Bosna i Hercegovina,
- 3) vođenje upravnog postupka i rješavanje upravnih stvari koji se odnose na odobravanje izrade i uporabu pečata,



- 4) vođenje upravnog postupka i rješavanje upravnih stvari koje se odnose na odobravanje, izradu i donošenje pojedinačnih akata koji se odnose na izdavanje odobrenja, suglasnosti, registracija i drugih akata predviđenih zakonom i drugim propisima iz nadležnosti Ministarstva,
- 5) vođenje postupaka radi utvrđivanja činjenica o kojima se ne vodi službena evidencija i izdavanje uvjerenja o tim činjenicama iz nadležnosti Ministarstva,
- 6) vođenje registra udruga i zaklada, crkava i vjerskih zajednica i registra pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,
- 7) rješavanje u prvostupanjskom upravnom postupku u vezi stručnog usavršavanja,
- 8) organizacija stručnih upravnih ispita,
- 9) izrada prijedloga programa stručnog usavršavanja i osposobljavanja uposlenika,
- 10) obavljanje upravnih i drugih stručnih poslova koji se odnose na postupak odobravanja polaganja ili oslobađanja od polaganja stručnog upravnog ispita,
- 11) izrada programa savjetovanja u vezi sa osposobljavanjem za polaganje stručnih upravnih ispita,
- 12) praćenje provedbe i izvršenja obveza u vezi polaganja stručnih upravnih ispita,
- 13) predlaganje mjera i obavljanje administrativno-tehničkih poslova za povjerenstva za polaganje stručnih upravnih ispita,
- 14) Odsjek obavlja i druge poslove rješavanja u upravnim stvarima i druge upravne i stručne poslove iz svoje nadležnosti, a za koje propisima nije utvrđena nadležnost druge organizacione jedinice Ministarstva,
- 15) priprema stručnih mišljenja i objašnjenja za primjenu zakona, drugih propisa i općih akata, povodom upita građana, pravnih osoba i drugih subjekata, ili po službenoj dužnosti,
- 16) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Sektora.

#### **i) Upravni inspektorat**

U Upravnom inspektoratu obavljaju se poslovi koji se odnose na:

- 1) upravne inspekcije koji obuhvaćaju izvršenje odredbi zakona koji se odnose na državne službenike i uposlenike tijela uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke, uredsko poslovanje u tijelima uprave,
- 2) drugi poslovi u ovoj oblasti, uključujući i institucije s povjerenim javnim ovlastima u oblasti uprave na državnoj razini,
- 3) pripremu podataka za programski proračun,
- 4) pripremu informacija i podataka za medije i dostava podataka o novinarima i medijima zainteresiranim za rad iz nadležnosti organizacione jedinice glasnogovorniku Ministarstva,
- 5) dostavu podataka o zainteresiranim stranama za konzultacije sa javnošću, Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije,
- 6) priprema stručnih mišljenja i objašnjenja za primjenu zakona, drugih propisa i općih akata, povodom upita građana, pravnih osoba i drugih subjekata, ili po službenoj dužnosti,
- 7) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Upravnog inspektorata.

#### **j) Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije**

U okviru Sektora za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije osnivane su dvije unutarnje organizacione jedinice, i to:

##### **- Odsjek za strateška planiranja i koordinaciju pomoći, obavljaju se poslovi koji se odnose na:**

- 1) izradu, koordiniranje i praćenje izvršenja politike, strategije i planova Ministarstva,
- 2) prikupljanje podataka, istraživanja i analize radi davanja informacija o politici i strategiji Ministarstva,
- 3) planiranje i izradu programa pomoći Evropske unije i drugih donatora za potrebe Ministarstva,
- 4) koordiniranje programa pomoći Evropske unije i drugih donatora za sektor pravde u BiH,
- 5) vođenje baze podataka o donatorima i donatorskoj pomoći za sektor pravde u BiH,
- 6) pripremu podataka za programski proračun Sektora,
- 7) priprema informacija i podataka za medije i ažuriranje baze podataka o novinarima i medijima zainteresiranim za rad iz nadležnosti Sektora.

##### **- Odsjek za evropske integracije, obavljaju se poslovi koji se odnose na:**

- 1) koordiniranje provedbe strategija i politika evropskih integracija iz nadležnosti Ministarstva,

- 2) usklađivanje pravnog sustava BiH sa *acquis communautaire*, iz nadležnosti Ministarstva,
- 3) prevođenje *acquis communautaire*, iz nadležnosti Ministarstva,
- 4) koordiniranje provedbe Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa i procjena učinaka,
- 5) vođenje baze podataka o zainteresiranim stranama za konzultacije sa javnošću, dostavljenih od strane sektora Ministarstva,
- 6) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Sektora.

#### **k) Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija**

U okviru Pritvorske jedinice Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, osnovane su dvije unutrašnje organizacione jedinice, i to:

##### **- Odsjek za Pritvorsku jedinicu i izvršenje pritvora i kazne zatvora,**

- 1) praćenje i koordinaciju rada Pritvorske jedinice i izvršenja pritvora i kazne zatvora u cilju postupanja sa pritvorenima i zatvorenima na čovječan način i poštivanjem njihovog ljudskog dostojanstva, očuvanje njihovog tjelesnog i duševnog zdravlja, vodeći pri tome računa da se održi potreban red i disciplina uz poštivanjem najvećih standarda ljudskih prava,
- 2) pripremu podataka za programski proračun,
- 3) pripremu informacija i podataka za medije dostavu podataka novinarima i medijima zainteresiranim za rad iz nadležnosti organizacione jedinice glasnogovorniku ministarstva,
- 4) dostavu podataka o zainteresiranim stranama za konsultacije sa javnošću, Sektoru za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije,
- 5) pripremu odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja iz nadležnosti Odsjeka, i
- 6) praćenje primjene propisa koji se odnose na Pritvorsku jedinicu Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija."

##### **- Odjeljenje zavodske policije, obavljaju se poslovi koji se odnose na:**

- 1) provedbu zakona i podzakonskih akata, da bi se postiglo što funkcionalnije, učinkovitije i ekonomičnije izvršenje poslova koji su u nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

#### **k) Sektor za civilno društvo**

U Sektoru za civilno društvo obavljaju se poslovi koji se odnose na:

- 1) izradu strategije razvitka nevladinog sektora u BiH,
- 2) izrada i priprema strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvitak civilnog društva u BiH,
- 3) usvajanje programa realizacije strategije na godišnjoj osnovi,
- 4) davanje prijedloga za donošenje propisa u skladu sa standardima kvaliteta suradnje vladinog i nevladinog sektora,
- 5) organizaciju suradnje između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH u cilju osiguranja bolje proporcionalnosti, usmjerenosti, konzistentnosti, transparentnosti u okviru financiranja iz proračunskog izvora, osiguravajući pritom kontinuirane kapacitete rada nevladinih organizacija,
- 6) izradu smjernica na izradi zakona i dobre prakse, kako bi se unaprijedila raspodjela sredstava prema jasnim kriterijima politike financiranja kojim se uzimaju u obzir ciljevi nevladinih organizacija, zajednička transparentna tijela za postizanje dogovora i procjenjivanje ciljeva,
- 7) identificiranje srodnih ciljeva,
- 8) praćenje značaja infrastrukture nevladinog sektora i dobrovoljnog rada,
- 9) procjenu novih politika i procedura u fazi razvoja nevladinog sektora,
- 10) omogućavanje nevladinom sektoru da zauzme važnu ulogu u postupku donošenja zakona na način omogućavanja konzultacija koje su pravovremene,
- 11) unapređenje stvarnih odnosa pristupa i dobre prakse između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora, naročito kada je u pitanju problematika koja je od obostranog interesa,
- 12) omogućenje osiguranja pravilne primjene principa otvorene i kooperativne suradnje kroz osiguranje pristupa da odluke i nalazi budu objavljeni u javnosti,
- 13) praćenje godišnjih pregleda primjene i operacionalizacije sporazuma o suradnju između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH,
- 14) unapređenje suradnje sa nižim razinama vlasti u BiH,



<b>I</b>	<b>Tekući izdaci</b>		<b>11.097.524,00</b>	<b>0,00</b>	<b>11.097.524,00</b>	<b>11.097.516,12</b>	<b>10.806.101,50</b>	<b>1,00</b>
1.	Bruto plate i naknade	611100	5.733.831,00	0,00	5.733.831,00	5.733.830,28	5.392.073,87	1,00
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	1.195.277,00	0,00	1.195.277,00	1.195.276,48	1.139.163,04	1,00
3.	Putni troškovi	613100	256.176,00	0,00	256.176,00	256.175,17	237.642,65	1,00
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	140.521,00	0,00	140.521,00	140.520,06	144.881,59	1,00
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	214.463,00	0,00	214.463,00	214.462,01	188.017,53	1,00
6.	Nabavka materijala	613400	138.544,00	0,00	138.544,00	138.543,63	202.709,03	1,00
7.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	613500	159.572,00	0,00	159.572,00	159.571,05	141.185,42	1,00
8.	Izdaci za zakupninu	613600	34.030,00	0,00	34.030,00	34.029,45	20.324,00	1,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	123.056,00	0,00	123.056,00	<b>123.055,49</b>	116.448,03	1,00
10.	Izdaci za osiguranje	613800	17.808,00	0,00	17.808,00	17.807,34	14.154,11	1,00
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	3.084.246,00	0,00	3.084.246,00	3.084.245,16	3.209.502,23	1,00
<b>II</b>	<b>Kapitalni izdaci</b>		<b>235.414,00</b>	<b>4.842.826,72</b>	<b>5.078.240,72</b>	<b>235.413,37</b>	<b>568.597,94</b>	<b>0,05</b>
1.	Nabavka zemljišta	821100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
2.	Nabavka zgrada	821200	235.414,00	4.842.826,72	5.078.240,72	235.413,37	333.250,07	0,05
3.	Nabavka opreme	821300	0,00	0,00	0,00	0,00	235.347,87	#DIV/0!
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
5.	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
6.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
<b>III</b>	<b>Tekući grantovi</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>#DIV/0!</b>
1.	Grantovi drugim nivoima vlasti	614100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
2.	Grantovi pojedincima	614200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
3.	Grantovi neprofitnim organizacijama	614300	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
4.	Grantovi u inostranstvo	614700	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
<b>IV</b>	<b>Kapitalni grantovi</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>#DIV/0!</b>
1.	Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti	615100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
2.	Kapitalni grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama	615200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
<b>V</b>	<b>Izdaci za kamate i ostale naknade</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>#DIV/0!</b>
1.	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	616100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
2.	Izdaci za inostrane kamate	616200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
3.	Kamate na domaće pozajmljivanje	616300	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
4.	Ostale naknade vezane za pozajmljivanje	616400	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
<b>SVE UKUPNO (I+II+III+IV+V):</b>			<b>11.332.938,00</b>	<b>4.842.826,72</b>	<b>16.175.764,72</b>	<b>11.332.929,49</b>	<b>11.374.699,44</b>	<b>0,70</b>

## 1. Analiza tekućih izdataka

Sa 31.12.2011.godine na organizacionom kodu Ministarstva pravde BiH (0904), vode se ukupno odobrena budžetska sredstva u iznosu od 11.097.524,00 KM i to samo za tekuće izdatke.

Tekući izdaci za 2011. godinu realizirani u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2011. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 12/12) u iznosu 11.097.524,00 KM u iznosu odobrenog budžeta za 2011. godinu, te analizu odstupanja stvarnih od planiranih rashoda nije potrebno obrazlagati, obzirom da je izvršeni budžet jednak odobrenom na svim sintetičkim pozicijama tekućih i kapitalnih izdataka za period 01.01.-31.12. 2011.godine.

### **1.1. Bruto plaće i naknade na plaće**

Bruto plaće i naknade na plaće iznose 5.733.830,00 KM za 224 zaposlena. Radi privremenog finansiranja tokom 2011. godine i nedostatka sredstava na skoro svim budžetskim pozicijama, izuzev na pozicijama plata i naknada, nije izvršeno planirano zapošljavanje do broja 238, niti povećanja broja zaposlenih u odnosu na mjesec decembar 2010. godine. Takođe radi neformiranja Vijeća ministara BiH tokom 2011. godine nije došlo do planirane popune radnih mjesta u Kabinetima ministra i zamjenika ministra. U odnosu na prethodnu godinu naknade na platu su veće za 82.502,00 KM (produženi rad, bolovanje, godišnji odmor plaćeno odsustvo, naknade plate za državne i vjerske praznike, naknade plate za noćni rad i dežurstvo i ostale naknade na platu, neto plate za 22.279,00,00 KM radi povećanja poreza na platu koji se knjiži u okviru neto plate, a porezi i doprinosi na plate su veći za 154.474,00 KM.

### **1.2. Naknade troškova zaposlenih**

Naknade troškova zaposlenih realizirane su u iznosu od 1.195.276,00 KM. U okviru naknada troškova zaposlenih, pored izdataka za prevoz, topli obrok, smještaj dužnosnika, odvojeni život, regres za godišnji odmor, otpremnine, jubilarne nagrade, naknade u slučaju smrti ili invaliditeta, izvršena je isplata naknada članovima Komisija iz vlastite institucije i to: Komisija za polaganje stručnog upravnog ispita, Komisija za polaganje pravosudnog ispita zbog ostvarivanja budžetskih prihoda po osnovu uplata kandidata koji polažu stručni upravni ili pravosudni ispit, Komisija za pomilovanje, Komisija za uslovni otpust, Komisija za žalbe, Komisije za prijem zaposlenika i državnih službenika, Komisiji za plate i naknade u institucijama BiH, Stručnog savjeta za praćenje, proučavanje i unaprijeđenje sistema izvršenja krivičnih sankcija, naknada članovima Upravnog odbora za izgradnju Državnog zatvora BiH, u neto iznosu od 130.895,30 KM.

U odnosu na prethodnu godinu, Naknade troškova zaposlenih su veće za 56.114,00 KM i to: -naknade za prevoz u iznosu 15.782,00 KM, -naknade troškova smještaja dužnosnika u iznosu 2.617,00 KM, -naknade za odvojeni život 2.388,00 KM, -naknade za topli obrok 8.045,00 KM, -regres za godišnji odmor 1.962,00 KM, -otpremnine 11.674,00 KM, -pomoć u slučaju smrti i invalidnosti 15.018,00 KM, porezi i doprinosi na naknade 11.648,00 KM. U odnosu na prethodnu godinu smanjene su naknade za rad u komisiji u iznosu 11.220 KM.

### **1.3. Izdaci za putne troškove**

Izdaci za putne troškove iznose 256.175,00 KM, od čega se na troškove smještaja u zemlji odnosi 38.806,22 KM, a na dnevnice u zemlji 70.054,00 KM. Ovi troškovi izvršeni su u većem iznosu u odnosu na 2010. godinu radi povećanja naredbi Suda BiH po kojima postupa Sudska policija. Takođe dnevnice u inostranstvu su realizirane u većem iznosu u odnosu na 2010. godinu radi refundacije putnih dnevnica Graničnoj policiji prilikom realiziranja ekstradicija. Troškovi ekstradicija iznose 34.457,91 KM.

U odnosu na prethodnu godinu troškovi smještaja i dnevnica u zemlji su veći za 19.338,00 KM, radi povećanja obima posla Sudske policije, povećanjem broja Naredbi Suda BiH. Putni troškovi u inostranstvu u odnosu na 2010. godinu veći za 35.769,00 KM zbog vođenja pregovora za zaključivanje međunarodnih ugovora, dok su troškovi ekstradicija manji za 30.628,00 KM.

### **1.4. Izdaci telefonskih i poštanskih usluga**

Ovi izdaci su izvršeni u iznosu od 140.520,00 KM, uz već poduzete mjere racionalizacije ovih troškova, ograničenja izdataka za mobilne telefone na minimalne iznose, te ograničenja poziva mobilnih operatera i međunarodnih poziva sa fiksnih telefona. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u manjem iznosu za 4.362,00 KM, što znači da je ostvarena ušteda u odnosu na 2010. godinu.

### **1.5. Izdaci za energiju i komunalne usluge**

Ovi izdaci realizirani u iznosu od 214.462,00 KM. U odnosu na 2010. godinu izvršeni su u većem iznosu za 26.444,00 KM, zbog povećanih troškova vode u Pritvorskoj jedinici i zbog poskupljenja struje u ovom periodu.

## **1.6. Nabavka materijala**

Na ovoj poziciji su realizirani izdaci za nabavku kancelarijskog materijala, obrazaca i papira, kompjuterskog materijala, lijekova, medicinskog i stomatološkog materijala, laboratorijskog materijala, službenih glasila u iznosu od ukupno 138.544,00 KM, što je za 64.165,40 KM manje u odnosu na 2010. godine, jer zbog izmjene Pravilnika o načinu nabavke i korištenja uniformi za sudske i zavodsku policiju nije izvršena nabavka uniformi za sudske i zavodske policajce. Zbog teškog zdravstvanog stanja nekoliko protivorenih lica, došlo je do znatnog porasta izdataka za lijekove, laboratorijski i sanitetski materijal za pritvorena lica u Pritvorskoj jedinici BiH u odnosu na 2010. godinu.

## **1.7. Izdaci za usluge prevoza i goriva**

Ovi izdaci su izvršeni u iznosu od 159.571,00 KM, što je više u odnosu na 2010. godinu za 18.386,00 KM, zbog povećanja izdataka za dizel gorivo, radi povećanog broja postupanja Sudske policije po naredbama Suda BiH i poskupljenja goriva.

## **1.8. Troškovi zakupa**

Ovi izdaci su realizovani u iznosu od 34.029,00 KM, što je više za 13.705,45 KM u odnosu na 2010. godinu, zbog preuzimanja obaveza plaćanja zakupa za smještaj Jedinice za implementaciju projekta izgradnje Državnog zatvora od 15.06.2011. godine.

## **1.9. Izdaci za tekuće održavanje**

Ovi izdaci iznose 123.055,00 KM, što je u odnosu na 2010. godinu više za 6.607,00 KM. Napominjemo da u okviru ovih izdataka, značajnu stavku čine troškovi održavanja specijalnih vozila sudske policije, koja prelaze i do 50.000 kilometara mjesečno i troše i do 5.000 litara goriva mjesečno, što uz veću starost vozila dovodi i do većih kvarova i češćeg redovnog servisiranja i zamjene automobila. U odnosu na prethodnu godinu veći su izdaci za usluge održavanja softvera Registra zaloga, a niži su izdaci za materijal za održavanje vozila, radi preknjiženja izdataka za nabavku automobila na konto sitnog inventara.

## **2.0. Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

Ovi izdaci su realizirani u iznosu od 17.807,00 KM, što je za 3.653,00 KM više u odnosu na 2010. godinu, zbog većih cijena usluga kasko osiguranja po novom ugovoru o kasko-osiguranju službenih vozila Ministarstva pravde BiH, nakon provedene procedure po Zakonu o javnim nabavkama BiH.

## **2.1. Ugovorene i druge posebne usluge**

Ugovorene usluge su evidentirane i proknjižene u iznosu 3.084.245,16 KM. U okviru ugovorenih usluga značajnu stavku predstavljaju Troškovi pritvorenika Suda BiH koji su u 2011. godini stvarno izvršeni u iznosu od 3.375.960,00 KM. Međutim radi nedostatka sredstava u 2011. godini uzrokovanim privremenim finansiranjem tokom 2011. godine, ovi troškovi su plaćeni i evidentirani u glavnoj knjizi u iznosu od 2.407.280,00 KM, tako da pristigle fakture za dio mjeseca septembra i zadnji kvartal 2011. godine u iznosu od 968.680,00 KM nisu plaćene. Prema tome može se konstatovati da je stvarno izvršenje ugovorenih usluga za 2011. godinu 4.052.925,16 KM. Napominjemo da je Ministarstvo pravde BiH, Vijeću ministara BiH, dana 07.12.2011. godine dostavilo Prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za isplatu naknada troškova za izvršenje mjere pritvora i kazne zatvora izrečene u krivičnom postupku od strane Suda Bosne i Hercegovine za 2011. godinu u iznosu od 1.090.000,00 KM, koju Vijeće ministara do kraja zakonskog roka za izradu Godišnjeg finansijskog izvještaja institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu, nije razmatralo.

-Na analitičkoj poziciji Neto komisije drugih institucija, izvršena je isplata za 2011. godinu u neto iznosu od 189.847,20 KM, odnosno bruto iznosu od 258.776,47 KM i to za Komisije za stručni upravni ispit, Komisije za pravosudni ispit, Komisiju za pomilovanje, Komisiju za uslovni ispit, Komisiju za žalbe, Upravni odbor za izgradnju Državnog zatvora, Stručni savjet za praćenje, proučavanje i unaprijeđenje sistema izvršenja krivičnih sankcija.

- Izdaci za usluge po osnovu ugovora isplaćeni u neto iznosu od 195.861,43 KM, odnosno bruto iznosu od 240.946,80 i to za isplatu ugovora o djelu članovima Jedinice za izgradnju državnog zatvora i isplata po osnovu zaključenih ugovora o djelu za usluge prevođenja. Pored navedenih izdataka u okviru Ugovorenih usluga za 2011. godinu, realizirani su i sljedeći izdaci:

- izdaci za ishranu pritvorenika u Pritvorskoj jedinici BiH u iznosu 102.343,83 KM,
- izdaci za reprezentaciju u iznosu od 26.948,45 KM,
- izdaci za usluge javnog informisanja 23.663,73 KM,
- izdaci za usluge medija 5.354,21 KM i
- izdaci za usluge štampanja 327,60 KM.

U okviru ugovorenih usluga, u odnosu na 2010. godinu niži su izdaci za usluge javnog informisanja za 11.050,00 KM, za usluge reprezentacije za 10.971,00 KM, za usluge stručnog usavršavanja za 2.763,00 KM, za troškove liječenja pritvorenika Suda BiH u iznosu 21.744,00 KM, usluge medija 781,00 KM usluge štampanja 718,00 KM, a viši izdaci za neto komisije drugih institucija za 55.930,00 KM, ugovori o djelu za 125.716,00 KM, radi plaćanja ugovora o djelu Jedinice za izgradnju Državnog zatvora, ugovori za privremene i povremene poslove u iznosu 11.730,00 KM, izdaci za ishranu pritvorenika Suda BiH za 18.864,00 KM i izdaci za poreze i doprinose na naknade komisijama i ugovore o djelu za 57.931,00 KM.

Napomena\* Troškovi pritvorenika Suda BiH za 2011. godinu su plaćeni u odnosu na 2010. godinu u nižem iznosu za 287.920,00 KM, radi nedostatka sredstava u odobrenom budžetu za 2011. godinu, iako su ostvareni u većem iznosu u odnosu na 2010. godinu za 680.760,00 KM.

## **2. Analiza stalnih sredstava Ministarstva pravde BiH**

Stalna sredstva koja se vode na organizacionom kodu Ministarstva pravde BiH (0904) na dan 31.12.2011. godine iznose 6.195.669,00 KM, Ispravka vrijednosti stalnih sredstava iznosi 3.527.203,00 KM, a neotpisana vrijednost -Izvori sredstava 2.668.466,00 KM. Stopa otpisanosti iznosi 56,93%.

Stalna sredstva koja se vode na organizacionom kodu Jedinice za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (0911)-konto 011631- Priprema i izgradnja zgrada na dan 31.12.2011. godine iznose 3.394.693,00 KM. Neotpisana vrijednost –izvori sredstava iznose 3.394.693,00 KM.

Stalna sredstva Ministarstva pravde sa uključenom Jedinicom za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH -konto 011631- Priprema i izgradnja zgrada na dan 31.12.2011. godine iznose 9.590.362,00 KM, Ispravka vrijednosti stalnih sredstava iznosi 3.527.203,00 KM, Neotpisana vrijednost –izvori sredstava iznose 6.063.159,00 KM.

Na osnovu člana 4.a, stav 2. Odluke o izmjenama i dopunama odluke o uspostavljanju Jedinice za implementaciju projekta Izgradnje zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 2/ 11), izvršeno je preknjižavanje svih realiziranih ulaganja u izgradnju Državnog zatvora za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, koja se vode na organizacionom kodu Ministarstva pravde BiH (0904), na klasi 0 i klasi 5 (sredstva i izvori) na organizacioni kod Jedinice za implementaciju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (0911) u iznosu od 3.159.279,67 KM na dan 31.12.2011.godine, što zajedno sa izvršenom realizacijom u 2011. godini daje iznos 3.394.693,04 KM.

Na kraju godine je izvršen popis i usaglašavanje stvarnog i knjigovodstvenog stanja. Komisije su predložile rashod opreme ukupne nabavne vrijednosti 61.872,28 KM, otpisane vrijednosti u iznosu od 55.010,93 KM i umanjenje izvora sredstava u iznosu 6.861,35 KM.

## **Donacije**

U 2011. godini evidentirana je primljena donacija u naturalnom obliku u iznosu od 22.770,53 KM i to:

- komjuterska oprema u iznosu 12.889,63 KM
- oprema za prenos podataka i glasa u iznosu 882,10 KM,
- elektronska oprema u iznosu 6.178,60 KM,
- softveri u iznosu 2.820,20 KM

### **3. Obrazloženje izvršenja prihoda i primitaka**

3.1. Prihodi koji se ostvaruju iz djelokruga rada Ministarstva pravde BiH i evidentirani su na budžetsku organizaciju ovog ministarstva

-722742– prihodi od taksi za registraciju udruženja/fondacija

Prema izvještaju sa analitičke kartice za vrstu prihoda 722742 koja se odnosi na prihod od registracije udruženja za 2011. godinu izvršenje je 72.035,00 KM. Međutim, Odsjek za finansijsko-materijalne poslove nije bio u mogućnosti izvršiti savnjenje sa dostavljenim dokazima o uplati ove vrste prihoda, jer Sektor za upravu nam iste nije dostavljao, iako smo pismeno 22.07.2011.godine tražili njihovu redovnu dostavu.

-722743 - prihodi od naknade za upis u registar vjerskih zajednica:

Prema izvještaju sa analitičke kartice za vrstu prihoda 722743 koja se odnosi na prihod od registracije vjerskih zajednica izvršenje za 2011.godinu je 8.780,00 KM. Međutim, Odsjek za finansijsko-materijalne poslove nije bio u mogućnosti izvršiti savnjenje sa dostavljenim dokazima o uplati ove vrste prihoda, jer Sektor za upravu nam iste nije dostavljao, iako smo pismeno 22.07.2011.godine tražili njihovu redovnu dostavu.

-722705 – prihodi po osnovu nadovjere dokumenata koji se koriste u inostranstvu:

Prema izvještajima Referenta za nadovjeru dokumenata koji se koriste u inostranstvu, u razdoblju od 01.01.2011. godine, do 31.12.2011. godine, ukupno je uplaćeno 12.046,00 KM Na analitičkoj kartici prihoda za ovu vrstu prihoda imamo izvršenje u iznosu od 56.540,85 KM.

Ovu vrstu prihoda nije moguće kontrolisati, niti uporediti sa analitičkom karticom koju dobijamo od Ministarstva Finansija i trezora BiH, iz razloga što istu vrstu prihoda koristi i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, za ovjeru potpisa i pečata, a za isti je određena budžetska organizacija Ministarstva pravde BiH.. Ministarstvo pravde BiH je 30.01.2012.godine Ministarstvu finansija i trezora dostavilo zahtjev za izmjenu Naredbe o uplatnim računima za administrativne takse na način da se za ovu vrstu prihoda propiše mogućnost upisa budžetske organizacije koja ostvaruje prihod po ovom osnovu.

-722883 - prihodi od naknada za polaganje pravosudnog ispita

Prema evidenciji koja se vodi za polaganje pravosudnog ispita i uplatnicama za ovoj vrsti prihoda, ukupno je u 2011.godini ostvareno i uplaćeno 114.570,00 KM.

-722902 – prihodi od žalbi protiv rješenja

Na ime prihoda od žalbi protiv rješenja u 2011.godini je uplaćeno 1550,00 KM. Međutim, Odsjek za finansijsko-materijalne poslove nije bio u mogućnosti izvršiti savnjenje sa dostavljenim dokazima o uplati ove vrste prihoda, jer Sektor za upravu nam iste nije dostavljao, iako smo pismeno 22.07.2011.godine tražili njihovu redovnu dostavu.

3.2. Prihodi koji se ne ostvaruju iz djelokruga rada Ministarstva pravde BiH, a evidentirani su na budžetsku organizaciju ovog ministarstva

-723151 – prihodi od novčanih kazni



Na ime prihoda od novčanih kazni za 2011. godinu uplaćeno je 2.841.314,22 KM. Za ovu vrstu prihoda je Naredbom o uplatnim računima za administrativne takse određena budžetska organizacija Ministarstva pravde BiH, iako ovo ministarstvo nema izrečenih novčanih kazni za prekršaje. Smatramo da je neophodno izvršiti izmjenu Naredbe o uplatnim računima za administrativne takse na način da se za ovu vrstu prihoda propiše mogućnost upisa budžetske organizacije koja ostvaruje prihod po ovom osnovu.

-722901 – prihodi od zahtjeva, molbi prijedloga i prijava

Za ovu vrstu prihoda za 2011. godinu na analitičkoj kartici je izvršenje 520,00 KM iako ovi prihodi nisu ostvareni po osnovu djelokruga rada Ministarstva pravde BiH. Našim aktom od 30.01.2012.godine uputili smo zahtjev Ministarstvu finansija i trezora BiH za preknjiženje ovih prihoda na budžetsku organizaciju koja je izvršila ostvarenje ovog prihoda.

-722903-Prihodi od rješenja za koja nije propisana posebna taksa

Za ovu vrstu prihoda u 2011.godini evidentirano je izvršenje od 4.800,00 KM iako ovi prihodi nisu nastali u okviru djelokruga rada Ministarstva. Neophodno je izvršiti preknjiženje ovih prihoda na budžetsku organizaciju koja je izvršila ostvarenje ovog prihoda.

-722904 – Prihodi od izdatih uvjerenja

Za ovu vrstu prihoda u 2011.godini evidentirano je izvršenje od 6.225,00 KM, iako ovi prihodi nisu nastali u okviru djelokruga rada Ministarstva. Našim aktom od 30.01.2012.godine uputili smo zahtjev Ministarstvu finansija i trezora BiH za preknjiženje ovih prihoda na budžetsku organizaciju koja je izvršila ostvarenje ovog prihoda.

-722152- Sredstva pribavljena prodajom oduzetih predmeta

Na ime ovih prihoda za 2011. godinu izvršenje od 70,00 KM, iako ni ovi prihodi nisu nastali u okviru djelokruga rada Ministarstva pravde BiH. Neophodno je izvršiti preknjiženje ovih prihoda na budžetsku organizaciju koja je izvršila ostvarenje ovog prihoda.

3.3.Prihodi koji se ostvaruju iz djelokruga rada Ministarstva pravde BiH, a ne vode se na budžetsku organizaciju ovog ministarstva

-722915 – prihodi od registracije pravnih lica koja osnivaju institucije Bosne i Hercegovine

U 2011. godini na ime ove vrste prihoda uplaćeno je 820,00 KM. Ovi prihodi nisu evidentirani na budžetsku organizaciju Ministarstva pravde BiH, iako su nastali u okviru djelokruga rada ovog ministarstva, zbog čega smo 30.01.2012.godine Ministarstvu finansija i trezora BiH uputili zahtjev za izmjenu Naredbe o uplatnim računima za administrativne takse na način da se za ovu vrstu prihoda propiše budžetska organizacija Ministarstva pravde BiH.

-722830 - prihodi od naknada za polaganje stručnog upravnog ispita

Prema evidenciji koja se vodi za polaganje stručnog upravnog ispita i uplatnicama po ovoj vrsti prihoda, u 2011.godini je ukupno ostvareno i uplaćeno 197.795,00 KM. Ova vrsta prihoda se ne vodi na budžetskoj organizaciji Ministarstva pravde BiH, iako je ostvaren iz djelokruga rada ovog ministarstva i 19.07.2010.godine smo Ministarstvu finansija i trezora BiH uputili zahtjev za izmjenu Naredbe o uplatnim računima za administrativne takse na način da se za ovu vrstu prihoda propiše budžetska organizacija Ministarstva pravde BiH.

391112- razgraničeni prihodi od pružanja usluga Registra zaloga

Na račun Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, po osnovu pružanja usluga Registra zaloga koji je u direktnoj nadležnosti Ministarstva pravde BiH, u 2011. godini na kontu razgraničeni prihodi –ukupno je uplaćeno 554.218,00 KM, što odgovara izvještaju Ureda za registar zaloga, iako se ova vrsta prihoda ne vodi na organizacionom kodu Ministarstva pravde BiH. Smatramo da je neophodno izvršiti izmjenu Naredbe o uplatnim računima za administrativne takse na način da se za ovu vrstu prihoda 722929 –propíše budžetska organizacija Ministarstva pravde BiH.

#### **4. Informacija o sistemu internih kontrola realiziranih u toku godine, kao i korektivnim radnjama poduzetim u cilju realiziranja preporuka revizije iz protekle godine**

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine kontinuirano poduzima mjere na jačanju sistema internih kontrola.

Radi jačanja kontrole postupnja s gotovinom, donesena je nova Odluka o proceduri rukovanja gotovinom, broj: 04-02-2-7606/11 od 15.07.2011. godine i Uputstvo o korištenju i čuvanju ključeva kase blagajne Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

Radi jačanja kontrole korištenja službenih vozila Ministarstva pravde BiH, donesen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o nabavci, korištenju i održavanju službenih vozila Ministarstva pravde BiH, broj: 04-02-2-9017-1/10 od 30.03.2011. godine.

Radi jačanja kontrole nad isplataima stimulacija, donesen je Pravilnik o izmjeni Pravilnika o dodjeli stimulacije zaposlenim u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-3-567/11 od 18.01.2011. godine.

Radi jačanja kontrole nad stvaranjem putnih troškova sudskih policajaca, donesena je Izmjena Internih pravila za stvaranje putnih troškova sudskih policajaca, broj: 01-02-2-6903-1/10 od 14.03.2011. godine.

##### **4.1. Postupanje po preporukama Internog revizora**

Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine u 2011. godini je postupilo po sljedećim preporukama Internog revizora i to:

- donesen je Pravilnik o dopuni Pravilnika o naknadama za putne troškove i načinu odobravanja službenih putovanja, broj: 04-02-2-2974-1/10 od 30.03.2011. godine,
- doneseno je Uputstvo o materijalnom poslovanju, broj: 04-02-2-6801/11 od 21.06.2011. godine, te Uputstvo o izmjeni i dopuni Uputstva o materijalnom poslovanju broj: 04-02-2-6801-1/11 od 09.12.2011. godine.
- uz fakture po osnovu javnih oglašavanja se vrši prilaganje kopije zahtjeva za objavu oglasa/obavještenja,
- dosljedno se primjenjuju procedure vršenja nadzora nad realizacijom ugovora o sukcesivnom pružanju usluga održavanja softvera, tako što se uz fakture o izvršenoj isporuci usluga na mjesečnom nivou prilažu izvještaji, odnosno potvrde o realiziranim uslugama od strane direktnih korisnika tih usluga,
- uz svaku isporuku materijala sačinjava se dokument o kvantitativnom i kvalitativnom prijemu istog, a materijal se evidentira u skladu sa članom 22. Pravilnika o računovodstvu institucija BiH,
- izvršena je ispravka nepravilnih knjiženja za auto-gume sa konta 613713 na konto 613492, kancelarijskog materija sa konta 613417 na konto 613492, hosting i održavanje Web sajt sa konta 613212
- svrstavanje i knjigovodstveno evidentiranje stalne imovine je izvršeno u skladu sa odredbama člana 63. Pravilnika o računovodstvu institucija BiH,
- vrši se dosljedna primjena procedure pravdanja putnih naloga propisane Pravilnikom, uz obavezno sačinjavanje izvještaja o obavljenom službenom putu od svih zaposlenih koji su upućeni na službeni put.

##### **4.2. Postupanja po preporukama iz Izvještaja o obavljenoj reviziji za 2010. godinu**

Po osnovu preporuke iz Tačke 4. Izvještaja, pod nazivom „Planiranje i izvršenje budžeta“ da je neophodno da Ministarstvo poduzme aktivnosti na unapređenju ovog procesa, s obzirom da realno planiranje osigurava učinkovito upravljanje budžetskim sredstvima i ostvarivanje zadataka koji proizilaze iz zakonom definisanih nadležnosti institucije, Ministarstvo već dugi niz godina kontinuirano radi na unapređenju procesa planiranja budžeta (samo na poslovima planiranja budžeta

su uposlena dva državna službenika), a tako i na unapređenju procesa planiranja izdataka za troškove pritvorenika Suda BiH. Prilikom planiranja budžetskih sredstava za ove namjene, pismenim zahtjevima smo se obraćali Sudu BiH, Tužiteljstvu BiH i svim kazneno-popravnim zavodima u BiH da nam dostave podatke o broju pritvorenih lica od strane Suda BiH i vremenu njihovog boravka u KPZ-ima za određeni vremenski period. Budžetske zahtjeve Ministarstvu finansija i trezora BiH dostavljamo na osnovu dobivenih informacija i već poznatog trenda rasta ovih troškova za protekli period. Međutim, zbog neusvajanja budžeta Ministarstva pravde BiH za 2010.godinu u skladu sa dostavljenim zahtjevom, te privremenog finansiranja institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011.godinu, Ministarstvo pravde BiH se od 2010.godine susreće s nedostatkom sredstava za ove namjene.

Po osnovu preporuke iz Tačke 6. Izvještaja da Ministarstvo preduzme sve potrebne aktivnosti za utvrđivanje preciznih mjerila za vrednovanje rezultata rada kao osnove za isplatu stimulacija i posebno da analizira kontinuirane i retroaktivne isplate stimulacije za rad u komisijama, te iste isplaćuje na odgovarajući način predviđen propisima koji regulišu ovu oblast, a u cilju racionalnog trošenja budžetskih sredstava, Ministarstvo je prihvatilo ovu preporuku i obustavilo kontinuirane i retroaktivne isplate stimulacije za rad u komisijama. Radi jačanja kontrole nad isplatama stimulacija, donesen je Pravilnik o izmjeni Pravilnika o dodjeli stimulacije zaposlenim u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-3-11055/11 od 26.10.2011.godine,

Po osnovu preporuke da se nastavi sa aktivnostima na iznalaženju odgovarajućeg rješenja za prekovremeno angažiranje sudskih policajaca, te da se osim prava na isplatu, razmotre i drugi modaliteti vrednovanja prekovremenog rada, ovo ministarstvo je 15.06.2011.godine uputilo Vijeću ministara BiH Prijedlog pravilnika o dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, kojim je predviđeno sistematiziranje dodatnih 15 sudskih policajaca, kako bi se što prije pristupilo popuni neophodnih dodatnih radnih mjesta sudskih policajaca, da bi Sudska policija BiH bila u mogućnosti u redovno radno vrijeme izvršavati dobivene naloge Suda BiH.

Preporuku koja se odnosi na Naknade za rad u komisiji da je, s obzirom na značajna sredstva koja se isplaćuju za rad u raznim komisijama potrebno nastaviti s aktivnostima za konačno definisanje načina, postupka i jasnih kriterija za izbor i imenovanje članova komisija, Ministarstvo je ispoštovalo tako što je donijelo Odluku o procedurama za imenovanje članova komisija iz nadležnosti Ministarstva pravde BiH, broj: 04-02-2-8541-3/11 od 07.10.2011.godine.

Preporuku iz Izvještaja da se preispita opravdanost angažmana lica po ugovorima o djelu, cijeneći potrebu obezbjeđenja kontinuiteta svih aktivnosti koje prate osnovnu djelatnost zbog koje je institucija osnovana, Ministarstvo je ispoštovalo na način da je obustavilo angažiranje po ugovorima o djelu članova Tima za praćenje primjene krivičnih zakona, te je Vijeću ministara dostavilo Prijedlog odluke o imenovanju članova Tima i određivanju visine naknade za rad u Timu.

Preporuku iz Tačke 9. Izvještaja, da Ministarstvo dodatno razmotri problematiku pouzdane kontrole praćenja naplate prihoda po izrečenim kaznama u cilju eventualnog predlaganja i alternativnih rješenja s obzirom da se radi o velikom broju učesnika u cijelom sistemu, pa zato i riziku za efikasno upravljanje ovim procesom, smo razmotrili, te uz dodatnu konsultaciju s Internim revizorom Ministarstva pravde BiH, zaključili da nema zakonskog osnova niti mogućnosti da Ministarstvo pravde BiH vrši kontrolu naplate prihoda po ovom osnovu, zbog čemo od Ministarstva finansija i trezora zatražiti izmjenu Naredbe o uplatnim računima za administrativne takse, tako da svaka institucija koja izriče novčane kazne za prekršaje vrši i kontrolu naplate prihoda po ovom osnovu.

U vezi preporuke iz Tačke 10. Izvještaja „Izgradnja Državnog zatvora“, da Ministarstvo razmotri predmetnu oblast definiranu trenutno važećim odlukama vezanim za „Projekat izgradnje Državnog zatvora BiH“ i definiše jasne zadatke i odgovornosti, a sve u skladu sa odgovarajućom zakonskom regulativom, ovo ministarstvo je dostavilo Vijeću ministara Informaciju o stanju u oblasti primjene Zakona o osnivanju Zavoda o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH u kontekstu preporuka Ureda za reviziju institucija BiH sa prijedlogom Zaključka da Ministarstvo pravde BiH imenuje Interresornu radnu grupu koja će izvršiti analizu postojeće zakonske i podzakonske regulative vezane za implementaciju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine i predloži izmjene i dopune iste, u cilju utvrđivanja odredaba propisa kojima bi se eobabzjedila provedba projekta u punom kapacitetu.ovu informacij uje Vijeće ministara usvojilo na 3.sjednici održanoj 07.03.2012.godine.

## **5. OBRAZLOŽENJE POVRATA NEISKORIŠTENIH DONATORSKIH SREDSTAVA**

### **5.1. Program posebnih namjena „Potpora Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine na provedbi Strategije za reformu sektora pravde u BiH“**

Obzirom da je projekt „Potpora Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine na provedbi Strategije za reformu sektora pravde u BiH“ završen u mjesecu decembru 2010. godine, za neutrošena sredstva u iznosu 1.101,33 KM, nakon pravdanja troškova izvršen je povrat donatoru.

### **5.2. Program posebnih namjena „Zajednički donatorski Fond za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini“**

U sklopu provedbe Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini, Španjolska agencija za međunarodnu razvojnu saradnju (AECID) donirala je državnu subvenciju u ukupnom iznosu 400.000,00 EURO, odnosno 782.332,00 KM u 2010.godini. Na insistiranje Ministarstva finansija i trezora BiH, ova sredstva su u 2010.godini pozicionirana u okviru Budžeta Ministarstva pravde BiH. S obzirom da se u 2010.godini nisu stekli uvjeti za trošenje ovih sredstava, ukupan nerealizirani iznos je prenesen u 2011.godinu (782.332,00 KM). Kako se i u 2011.godini nisu stekli uvjeti za realizaciju ovog iznosa, na zahtjev donatora, ista su 11.11. 2011. godine vraćena donatoru (Španjolskoj agenciji za međunarodnu razvojnu saradnju), te ista nisu više raspoloživa na ekonomskim kategorijama dostavljenim u Tabeli 5.- Pregled rasporeda sredstava Programa posebne namjene „Zajednički donatorski Fond za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini“ šifra projekta 0904130.

## **6. OBRAZLOŽENJE ZA NEIZMIRENE OBAVEZE**

### **6.1. Neizmirene obaveze za troškove pritvorenika Suda BiH**

U okviru ugovorenih usluga Troškovi pritvorenika Suda BiH su u 2011. godini stvarno izvršeni u iznosu od 3.375.960,00 KM. Međutim radi nedostatka sredstava u 2011. godini uzrokovanog privremenim finansiranjem tokom 2011. godine, ovi troškovi su plaćeni i evidentirani u glavnoj knjizi u iznosu od 2.407.280,00 KM, tako da pristigle fakture za dio mjeseca septembra i zadnji kvartal 2011. godine u iznosu od 968.680,00 KM nisu plaćene. Napominjemo da je Ministarstvo pravde BiH, Vijeću ministara BiH, dana 07.12.2011.godine dostavilo Prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za isplatu naknada troškova za izvršenje mjere pritvora i kazne zatvora izrečene u krivičnom postupku od strane Suda Bosne i Hercegovine za 2011.godinu u iznosu od 1.090.000,00 KM, koju Vijeće ministara do kraja zakonskog roka za izradu Godišnjeg finansijskog izvještaja institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011.godinu, nije razmatralo.

### **6.2. Neizmirene obaveze po osnovu Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za javnu upravu (RESPA)**

Ministarstvo pravde BiH je budžetsku 2012.godinu započelo s neizmirenim obavezama za godišnji osnovni budžet Regionalne škole za javnu upravu (RESPA) za 2010.godinu i 2011.godinu u iznosu od 586.749,00 KM (300.000,00 EURO).

Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove Ministarstva pravde BiH u postupku planskog ciklusa 2010.-2012.godine nije imao informaciju o potrebi planiranja sredstava na poziciji „tekući grant“ za godišnji osnovni budžet Regionalne škole za javnu upravu (RESPA) za 2010.godinu u iznosu od 150.000,00 EURO. Odmah nakon dobivanja informacije o obavezi uplate ovih sredstava, ovaj sektor je Ministarstvu finansija i trezora 08.12.2010.godine dostavio na mišljenje Prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za 2010.godinu za godišnji osnovni budžet RESPA-e za 2010.godinu po osnovu Sporazuma o osnivanju Regionalne škole za javnu upravu (RESPA) u iznosu od

150.000,00 KM. Na prijedlog ove odluke, Ministarstvo finansija i trezora nije dalo pozitivno mišljenje (Akt broj: 05-02-2-9095-2/10 od 04.01.2011.godine), nego je naprotiv, konstatiralo da Ministarstvo pravde BiH može u skladu sa važećim propisima osigurati potrebna sredstva, iako se ovo ministarstvo u 2010.godini, zbog značajnog umanjenja budžeta u odnosu na preloženi, susrelo sa značajnim nedostatkom sredstava za izmirenje troškova pritvorenika Suda BiH, zbog čega su odobrena sredstva iz budžetske rezerve. Kako budžet institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011.godinu nije usvojen do kraja oktobra mjeseca 2011.godine, ovo ministarstvo je zatražilo mišljenje od Ministarstva finansija i trezora BiH na Prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće rezerve za godišnji

osnovni budžet Regionalne škole za javnu upravu (RESPA) za 2010.godinu i 2011.godinu u iznosu od 300.000,00 EURO. Ministarstvo finansija i trezora BiH je dostavilo odgovor da Ministarstvo pravde BiH predloži novu odluku samo za godišnji osnovni budžet Regionalne škole za javnu upravu (RESPA) za 2010.godinu, što smo i učinili, te nakon dobivanja pozitivnih mišljenja Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo, prijedlog odluke dostavili Vijeću ministara BiH na usvajanje, Vijeće ministara istu do kraja zakonskog roka za izradu Godišnjeg finansijskog izvještaja institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011.godinu, nije razmatralo.

#### **7. IZVRŠENJE BUDŽETA ZA SREDSTVA KOJA SE VODE NA ORGANIZACIONOM KODU JEDINICE ZA IMPLEMENTACIJU PROJEKTA IZGRADNJE ZAVODA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA BIH (0911)**

U skladu sa odobrenim budžetom za 2011. godinu u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza za 2011. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj: 12/12) nije izvršena realizacija kapitalnih ulaganja za Ministarstvo pravde BiH.

Nakon izvršenog prenosa sredstava sa organizacionog koda Ministarstva pravde BiH (0904) na organizacioni kod Jedinica za implementaciju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (0911) tokom 2011. godine u iznosu 5.078.240,00 KM, izvršena je realizacija ovih sredstava na sintetičkom kontu 8212 – nabavka zgrada u iznosu 235.413,37 KM u skladu sa odobrenim budžetom za 2011. godinu u 2011. godini i to:

- Izgradnja, rekonstrukcija i proširenje dijela „4 avgust“ Istočna Ilidža u iznosu 106.542,00 KM;
- I privremena situacija-izvršeni radovi do kraja 2011. godine po Ugovoru broj: 01-16-13-A/11 od 21.11.2011. godine u iznosu 90.086,00 KM;
- Izgradnja i montaža javne rasvjete na dijelu ulice „4 avgust“ Istočna Ilidža u iznosu 15.185,00 KM i
- Izrada elaborata zaštite na radu i zaštite od požara za potrebe revizije glavnog projekta u iznosu 23.600,00 KM.

#### **V. ZAVRŠNI DIO**

U Izvještaju su detaljno obrazloženi i obrađeni podaci vezani za funkciju, poslove, strukturu i finansijske poslove Ministarstva Pravde Bosne i Hercegovine. Izradom i dostavljanjem ovog izvještaja ostvaruju se ciljevi Zakona koji se odnose na promociju veće transparentnosti, odgovornosti javnih organa sa uvjerenjem da su informacije neophodne za demokratske procese u BiH.

#### **Dostavljeno:**

- Naslovu,
- a/a



**Bariša Čolak**

*Bariša Čolak*