



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
САВЈЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2014. ГОДИНУ**

Сарајево, март 2015. године

I УВОДНИ ДИО.....	4
II АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА МИНИСТАРСТАВА БИХ.....	10
1. МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА БИХ.....	10
2. МИНИСТАРСТВО СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ И ЕКОНОМСКИХ ОДНОСА БИХ.....	19
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ВЕТЕРИНАРСТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	33
УПРАВА БИХ ЗА ЗАШТИТУ ЗДРАВЉА БИЉА.....	37
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ХАРМОНИЗАЦИЈУ И КООРДИНАЦИЈУ СИСТЕМА ПЛАЋАЊА У ПОЉОПРИВРЕДИ, ПРЕХРАНИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ БИХ.....	44
3. МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ	46
4. МИНИСТАРСТВО КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА БИХ.....	53
5. МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА БИХ.....	61
6. МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА ПРАВА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ БИХ.....	66
7. МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ БИХ.....	77
8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH.....	90
ДРЖАВНА АГЕНЦИЈА ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ	105
ГРАНИЧНА ПОЛИЦИЈА БиХ.....	110
СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАНЦИМА БиХ	112
ДИРЕКЦИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ПОЛИЦИЈСКИХ ТИЈЕЛА БиХ	117
АГЕНЦИЈА ЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ БИХ.....	124
АГЕНЦИЈА ЗА ШКОЛОВАЊЕ И СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ КАДРОВА	129
АГЕНЦИЈА ЗА ФОРЕНЗИЧКА ИСПИТИВАЊА И ВЈЕШТАЧЕЊА	133
9. МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ БИХ.....	139
III АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА САМОСТАЛНИХ УПРАВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	147
1. ИНСТИТУТ ЗА ИНТЕЛЕКТУАЛНУ СВОЈИНУ БИХ.....	147
2. ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ БИХ	151
3. ИНСТИТУТ ЗА АКРЕДИТОВАЊЕ БИХ	156
4. ИНСТИТУЦИЈА ОМБУДСМАНА ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА У БИХ.....	160
5. ЦЕНТАР ЗА ИНФОРМИСАЊЕ И ПРИЗНАВАЊЕ ДОКУМЕНАТА ИЗ ОБЛАСТИ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА	164
6. АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ БИХ.....	169
7. АГЕНЦИЈА ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ ХРАНЕ БИХ.....	174
8. АГЕНЦИЈА ЗА СТАТИСТИКУ БИХ.....	178
9. АГЕНЦИЈА ЗА НАДЗОР НАД ТРЖИШТЕМ БИХ	183
10. АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ У БИХ.....	188
11. АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	193

12. АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕДШКОЛСКО, ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ	196
13. АГЕНЦИЈА ЗА РАЗВОЈ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА И ОБЕЗБЈЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА..	201
14. АГЕНЦИЈА ЗА РАД И ЗАПОШЉАВАЊЕ БИХ.....	203
15. АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БИХ.....	208
16. АГЕНЦИЈА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ СТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА У БИХ ФИПА.....	213
17. АГЕНЦИЈА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИОНА ДОКУМЕНТА, ЕВИДЕНЦИЈУ И РАЗМЈЕНУ ПОДАТАКА БИХ.....	218
18. АГЕНЦИЈА ЗА ЛИЈЕКОВЕ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА БИХ	223
19. ДРЖАВНА РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА РАДИЈАЦИОНУ И НУКЛЕАРНУ БЕЗБЈЕДНОСТ	228
20. УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ	232
21. СЛУЖБА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ ИНСТИТУЦИЈА БИХ.....	243
22. ФОНД ЗА ПОВРАТРАК БИХ	247
23. РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА КОМУНИКАЦИЈЕ БиХ	250
24. КОНКУРЕНЦИЈСКИ САВЈЕТ БИХ.....	254
25. АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ.....	256
26. АРХИВ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ.....	261
IV АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА ТИЈЕЛА САВЈЕТА МИНИСТАРА БИХ	266
1. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ БИХ.....	266
2. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕКОНОМСКО ПЛАНИРАЊЕ БИХ.....	277
3. КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ.....	279
V ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА САВЈЕТА МИНИСТАРА БИХ.....	284

I УВОДНИ ДИО

У складу са чланом 34. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и чланом 65. Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 22/03), Савјет министара подноси годишњи извјештај о раду Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2014. годину припремљен је на начин како је то прописано Упутством о методологији израде извјештаја о раду Савјета министара БиХ (Службени гласник БиХ, број 96/09).

Саставни дио овог извјештаја је и реализација програмских задатака у 2014. години (табеларни преглед).

Савјет министара је током 2014. године одржао укупно 47 сједница, од чега 38 редовних и 9 ванредних, на којима су разматрана питања из надлежности Савјета министара.

На сједницама је укупно размотрено 889 тачака дневних редова, те припремљена и урађена 1.253 закључка.

У остваривању својих права и дужности у извјештајном периоду Савјет министара је:

- утврдио 20 приједлога закона
- усвојио 4 анализе и 3 упутства;
- донио 163 одлуке;
- усвојио, односно дао сагласност на 39 правилника;
- утврдио 57 приједлога уговора, споразума, протокола и меморандума;
- утврдио 50 приједлога основа за закључивање међународних уговора;
- утврдио 64 приједлога одлука о ратификацији међународних уговора;
- усвојио 176 информација из различитих области;
- усвојио 146 извјештаја;
- утврдио 288 одговора на посланичка питања и иницијативе, и
- утврдио 51 одговор на делегатска питања.

Током 2014. године Савјет министара је донио 498 закључака за чију реализацију су задужена министарства и друге институције.

У средишту интереса Савјета министара БиХ и у 2014. години било је извршење обавеза које је Босна и Херцеговина добила да испуни како би се што прије прикључила европском путу. Током године одржан је низ састанака и сусрета који су имали за циљ јачање стабилности, безбједности, правде и напретка. У континуитету, Савјет министара БиХ је разматрао документе надлежних министарстава и институција и донио низ одлука које су БиХ приближиле европском путу. Механизам координације је услов који нам је дала Европска унија и, нажалост, још увијек није испуњен, као ни пресуда Сејдић и Финци. Од 26 задатака Европске уније, БиХ је у врло кратком року испунила 24, али ова два изузетно важна задатка су остала нереализована, упркос уложеним напорима Савјета министара.

Савјет за спољне послове ЕУ (ФАЦ) је на сједници одржаној у априлу 2014. године у Луксембургу дефинисао нови приступ ЕУ нашој земљи, те послије низа конференција министара спољних послова земаља западног Балкана и представника ЕУ на конференцији Аспен института одржаној у Берлину у новембру 2014. године министри спољних послова УК и СР Њемачке су изнијели иницијативу за покретање и убрзање процеса европских интеграција у Босни и Херцеговини.

Према овом приједлогу, Босна и Херцеговина би, као и све друге државе, морала да испуњава познате услове за напредак у процесу европских интеграција, првенствено Копенхагеншке критеријуме, кроз социоекономске реформе наведене у „Споразуму за раст“, владавину права, добро управљање, али и одређене активности везане за функционалност. У складу са оствареним напретком у реформском процесу, ЕУ ће предложити ступање Споразума о стабилизацији и придруживању на снагу, а затим и позвати БиХ да поднесе апликацију за чланство у ЕУ.

Напредак остварен у рјешавању случаја Сејдић – Финци ће, према овој иницијативи, играти важну улогу у припреми мишљења Европске комисије о апликацији БиХ за чланство у ЕУ.

Ова иницијатива је од стране свих политичких актера у БиХ оцијењена као правовремена и позитивна.

У складу са новим приступом, БиХ би требала Европској комисији поднијети пробне програме националних економских реформи.

У 2014. години настављени су испуњавање и редовна евалуација провођења циљева из НАТО докумената „Индивидуални партнерски акциони план (ИПАП)“ и

„Индивидуални партнерски програм сарадње (ИПЦП)“, те је у том контексту у сарадњи са Координационим тимом НАТО-а реализована годишња евалуација оба документа.

Догађај који је увелико обиљежио 2014. годину су свакако поплаве које су у мају задесиле Босну и Херцеговину. Мајске поплаве су без претјеривања биле катастрофалне, са људским жртвама и великим материјалним штетама.

Велике количине кише су проузроковале излијевање бројних ријека из својих корита. Са својих огњишта је помјерено више од 950.000 становника, девастирано је више од 100.000 индивидуалних стамбених објеката и зграда, више од 230 школа и здравствених установа, а на пољопривредним имањима су нанесене огромне штете. Уништени су и бројни индустријски објекти, саобраћајна инфраструктура итд.

У складу са својим законским овлаштењима, Савјет министара је на десет сједница доносио одлуке и закључке с циљем успостављања нужних претпоставки и капацитета за дјеловање у оваквим ванредним околностима.

Савјет министара БиХ је одмах дао сагласност Министарству безбједности БиХ да затражи међународну помоћ за заштиту и спасавање ради помоћи цивилном становништву. Савјет министара БиХ је за ове потребе на име Министарства безбједности и Министарства одбране БиХ издвојио и новчана средства и на основу Оквирног закона о заштити и спасавању, донио девет закључака којима је задужио надлежна министарства, институције и Координационо тијело на мјере за функционисање у изванредним околностима. Предузето је и низ других активности, а које се, поред осталог, односе на закључке Предсједништва БиХ и закључке Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ. Проведена је процедура закључивања уговора са Свјетском банком. Уговором су БиХ одобрена кредитна средства за санирање посљедица поплава у износу од цца 100 милиона УСА \$. Ова кредитна средства обезбијеђена су под ИДА условима, који подразумијевају рок отплате од 25 година, укључујући грејс период од 5 година и фиксну каматну стопу од 1.25%.

Током 2014. године предсједавајући и министри су остварили значајне контакте с циљем побољшања добросусједских односа и регионалне сарадње, јачања политичких, економских, културних и других контаката на нивоу међусобног уважавања и равноправности.

Свјесни да је регионална сарадња средство за превазилажење захтјевних изазова испуњавања неопходних услова које БиХ има на путу ка Европској унији, чланови Савјета министара су кроз низ састанака који су одржани у Цавтату, Мостару, Лондону и Берлину... истакли значај сарадње и успостављања добрих односа са сусједима. Ови сусрети су имали циљ да подстакну регионалну сарадњу и да потврде перспективу чланства држава из регије у Европској унији.

Законодавне активности које су предузете од стране Савјета министара БиХ у 2014. години подразумијевале су предлагање нових законских рјешења, а и измјене и допуне закона за које пракса показује правне недоречености или правне нејасноће, па је током године Савјет министара Босне и Херцеговине усвојио и у парламентарну процедуру упутио 20 приједлога закона. Наводимо само неке: Приједлог закона о допунама Закона о Правобранилаштву БиХ; Приједлог закона о електронском документу; Приједлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона; Приједлог закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности.

Приједлог закона о царинској политици у БиХ утврђен је у циљу усклађивања са царинским прописима Европске уније (ЕУ), чиме ће се створити услови за брзу, ефикасно и досљедно провођење европских царинских правила у пракси.

Током 2014. године утврђено је и низ приједлога међународних уговора, споразума, протокола, меморандума, како билатералних тако и мултилатералних. Када се говори о међународним уговорима који се односе на кредитна задужења влада ентитета, највећи кредитори у 2014. години су Европска банка за обнову и развој (ЕБРД), Свјетска банка, Развојна банка за обнову и развој Савјета Европе.

Током 2014. године чланови Савјета министара, сваки у области за коју је одговоран, потписали су низ споразума, меморандума, протокола, декларација. На примјер, потписан је Протокол о реадмисији између БиХ и Републике Француске и Споразум о мобилности младих, чиме се унапређује сарадња у борби против илегалних миграција те олакшава кретање младих у циљу образовања, запошљавања и упознавања са културама двије државе. Такође, потписан је Споразум о сарадњи у области пољопривреде са Републиком Мађарском. Овим споразумом су дефинисани различити модалитети унапређења међусобне сарадње у примарној и прерађивачкој пољопривредној производњи. У Београду је потписан Меморандум о разумијевању

између Босне и Херцеговине и Републике Србије о економској сарадњи на трећим тржиштима. Меморандумом је предвиђено додатно јачање сарадње на институционалном нивоу, али и између привредних субјеката, пословних удружења и агенција надлежних за привредну промоцију у иностранству у погледу могућег заједничког наступа и активности на трећим тржиштима, посебно у металском и електроиндустријском сектору, енергетици, грађевинарству, металопрерађивачкој, хемијској индустрији, те у области туризма.

Босна и Херцеговина је од 1. октобра преузела контролу над бх. небом, чиме се за нашу земљу отвара ново поглавље сарадње са Еуроконтролом. Поред тога, овај пројекат доноси финансијску добит за Босну и Херцеговину и босанскохерцеговачку цивилну авијацију.

У погледу планираних а нереализованих програмских задатака када су у питању међународни кредитни аранжмани, узроци нереализације углавном су одустајање од финансирања пројеката од стране влада ентитета.

У складу с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових чланица и БиХ, усвојена је Стратегија учења о предузетништву у образовању у БиХ за 2012 - 2015.

Такође, Савјет министара је у 2014. години усвојио и Стратегију за борбу против организованог криминала у БиХ (период 2014 - 2016).

Савјет министара је настојао током 2014. године континуирано обављати и низ других активности у оквиру постојећих капацитета и тренутних политичких прилика, које су наведене у овом извјештају, а од стране сваке институције посебно, у складу са усвојеном методологијом израде извјештаја о раду Савјета министара Босне и Херцеговине.

Институције, па самим тим и Савјет министара БиХ, су обављале и велики број активности које нису планиране програмом рада (ванредне активности предузете у вези са поплавама у БиХ у мају 2014. године; ванредне активности у БиХ у вези са епидемијом еболе у свијету).

На крају, потребно је посебно напоменути да овај извјештај о раду Савјета министара садржи само најзначајније активности које, по Упутству о методологији израде извјештаја о раду Савјета министара, требају бити обухваћене извјештајем, односно постоји низ активности које нису најважније, али које су такође битне и које су приказане у појединачним извјештајима институција које разматра и усваја Савјет министара БиХ.

II АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА МИНИСТАРСТАВА БИХ

1. МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство спољних послова Босне и Херцеговине је у извјештајном периоду, у координацији са другим државним институцијама, наставило водити активну спољну политику у складу са интересима и циљевима дефинисаним у документу Предсједништва БиХ „Општи правци и приоритети за провођење спољне политике БиХ“, као и у другим релевантним одлукама и закључцима Предсједништва који су били полазна основа за израду Програма рада Министарства за 2014. годину.

Правним билатералним и мултилатералним оквиром покренуте су активности за јачање постојеће сарадње у бројним подручјима, укључујући економију, трговину, енергетику, борбу против организованог криминала и незаконитог трговања, кретање људи.

Тежиште дипломатских активности Министарства у 2014. години представљали су основни оријентири:

- одређење за стални политички дијалог,
- јачање регионалне сарадње,
- допринос Министарства јачању економских односа Босне и Херцеговине са свијетом,
- уговорно регулисање односа као финални резултат осталих дипломатских активности.

Посебност дипломатских активности у извјештајном периоду карактеришу два основна догађаја:

Први – политички - везан је за нову оријентацију Европске уније у дијалогу са БиХ у вези са њеним европским путем. Ова промјена нужно је тражила одговарајућу политичку и дипломатску реакцију Босне и Херцеговине. Овај извјештај свједочи о напорима босанскохерцеговачке дипломатије да примјерено оговори на нови изазов из сједишта ЕУ.

Други темељни догађај везан је за реакцију државног дипломатског сервиса на катастрофалне поплаве у мају 2014. године, посебно у вези са координисањем међународне помоћи, те пословима координације свих институција и свих нивоа власти БиХ у припреми за донаторску конференцију у Бриселу.

Кроз сарадњу са институцијама у БиХ, првенствено са Спољнотрговинском комором и комуникацију са дипломатско-конзуларним представништвима Босне и Херцеговине, настојало се осигурати учешће компанија из БиХ на сајмовима широм свијета, посебно специјализованим.

Проактиван ангажман Министарства у заштити интереса наших грађана ван земље испољен је током Свјетског фудбалског првенства у Бразилу, када је привремено отворена конзуларна Канцеларија Босне и Херцеговине у Рио де Жанеиру.

У области **правних и кадровских послова** обезбјеђена је благовремена израда аката који су неопходни за несметано дјеловање Министарства. Према планираним активностима су редовно и благовремено, а у складу са одредбама Закона о управном поступку, рјешавани сви заprimљени управни акти, те су редовно и свакодневно обављани сви послови из области радноправних односа. Позитивним правним прописима, заprimљено је и ријешено преко 2.600 аката различите садржине. У септембру 2014. године на сједници СМ усвојен је Приједлог правилника о измјенама Правилника о платама, додацима и накнадама особља у дипломатско-конзуларним

представништвима БиХ. Овом измјеном су постигнути рационализација и смањење трошкова накнаде за пресељење лицима која одлазе на службу у дипломатско-конзуларна представништва Босне и Херцеговине.

У циљу усклађивања Правилника о унутрашњој организацији радних мјеста у Министарству спољних послова са одлукама Савјета министара из априла 2013. године, Министарство је на мишљење Министарству правде доставио Приједлог описа послова радних мјеста. У извјештајном периоду, а у циљу примјене Правилника Савјета министара БиХ, донесени су: Приједлог одлуке о начину кориштења службених телефона у Министарству, Приједлог одлуке о начину кориштења службених возила, дисциплинској одговорности за насталу штету на службеном возилу и Приједлог одлуке о кориштењу репрезентације у Министарству, као и низ других одлука и упутстава.

У области **општих послова, архиве и писарнице** упућено је низ инструкција и правилника о примјени прописа из области канцеларијског и архивског пословања, о начину поступања са регистратурном и архивском грађом према ДКП-има Босне и Херцеговине у циљу провођења законске регулативе.

У области **јавних набавки** према усвојеном буџету за 2014. годину утрошак средстава који треба проћи процедуре ЈН износи цца 2.087.420 КМ, од чега су текући издаци 1.182.246 КМ и капитални издаци 905.174 КМ. У току 2014. године проведено је укупно 65 поступака ЈН у складу са ЗОЈН-ом, а укупна вриједност закључених уговора износи 1.409.638 КМ. Вриједност набавки које су проведене кроз отворени, конкурентски, ограничени или преговарачки поступак износи 1.365.914 КМ или 97%, а вриједност набавки кроз директни споразум износи 43.724 КМ или 3%. Путем директних споразума вршене су само неопходне и хитне набавке и набавке за које се знало да неће бити поновљене.

У области **финансија** у току 2014. године сачињен је годишњи финансијски извјештај Министарства спољних послова БиХ за 2013. годину и у законском року достављени прописани обрасци Министарству финансија и трезора; извршена је координација годишњег пописа средстава и обавеза за Министарство спољних послова за 2013. годину и припремне радње за попис 2014. године; извршена је припрема документације, израђени разни извјештаји и прегледи према захтјевима Канцеларије за ревизију институција БиХ ради обављања годишње ревизије за 2013. годину и предревизије за 2014.

Настављена је реализација започетих пројеката из 2013. године у области **информационо-пословног окружења**. Инсталирана је аквизиција биометријских података за рад у офлајн моду у ДКП-има који имају мобилну биометријску станицу. Постављена је привремена мобилна биометријска станица у Бразилу за подршку грађанима БиХ који су одлазили на свјетско фудбалско првенство. Настављена је имплементација и одржавање Система управљања документима у Министарству спољних послова Босне и Херцеговине, *ДМС – Document Management System*.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У складу са Планом рада Министарства, сачињен је Приједлог закона о процедури гласања држављана других држава на територији БиХ. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ није усвојио Приједлог закона. Министарство спољних послова, као предлагач, није обавијештено о разлозима због којих приједлог овог закона није прихваћен.

Припремљен је Нацрт одлуке о поступању министарстава, управних организација и других институција БиХ приликом предузимања активности и покретања поступака у

подручју међународних односа који имају за циљ остваривање међународне сарадње из њиховог дјелокруга рада. Предсједништво БиХ је, уз додатке, прихватило предложена рјешења и донијело наведену одлуку која је објављена у Сл. гласнику БиХ број: 57/14.

- донесен је Правилник о издавању дипломатских пасоша,
- започете су активности на изради нацрта новог правилника о условима и начину преношења умрлих лица из иностранства у БиХ ради укопа и о транзиту умрлих лица преко територије Босне и Херцеговине,
- израђен је Приједлог одлуке о визама,
- израђена Информација о визном режиму Босне и Херцеговине за потребе предсједавања Регионалним центром за миграције, азил и избјеглице (МАРРИ),
- учествовано је у изради МАРРИ стратегије и акционог плана 2014 - 2017.

Донесене су инструкције и упутства у вези с:

- a) издавањем виза у дипломатско-конзуларним представништвима, процедури обављања интервјуа са странкама приликом подношења захтјева за издавање виза и процедури вршења безбједносних провјера,
- b) рјешавањем проблема евидентирања ЈМБ као претходним питањем у поступку издавања биометријских путних исправа,
- c) поступањем с пасошима након уручења рјешења о престанку држављанства Босне и Херцеговине одрицањем,
- d) наплатама конзуларне таксе.

Представници Министарства учествовали су у интересорским радним тимовима за припрему закона и подзаконских аката из области миграције и миграционе политике (Закон о странцима, Закон о азилу и др.).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У 2014. години је ратификовано 95 међународних уговора, а у поступку ратификације је 38 међународних уговора. На захтјев надлежних институција сачињено је 110 мишљења на текстове нацрта међународних уговора, у складу са Законом о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, у дијелу који се односи на усклађеност с одредбама међународног уговорног права.

Министарство је био носилац посла код израде текста, припреме и провођења поступка за закључивање сљедећих споразума:

- Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Црне Горе о међусобном пружању услуга и заштите грађана БиХ и Црне Горе у трећим земљама, у којима једна, односно друга земља нема своје дипломатско-конзуларно представништво,
- Нота споразума између Савјета министара БиХ и Владе Краљевине Шведске о запошљавању чланова породице који чине дио домаћинства члана дипломатске мисије или конзуларног представништва или мисије при међународној организацији,
- Споразума о измјенама Споразума између Савјета министара БиХ и Савјета министара Републике Албаније о узајамним путовањима држављана,
- Уговора о трансферу осуђених лица између БиХ и Републике Индије, те
- Меморандума о разумијевању о Институционалном оквиру Иницијативе за превенцију и спремност у случају катастрофа за Југоисточну Европу.

С циљем уређења визног режима БиХ са појединим државама и олакшавања путовања у БиХ појединих категорија грађана тих држава, као и наших држављана који путују у те државе, интензивирани су активности на закључивању билатералних међународних уговора и успјешно су окончани преговори, усаглашени текстови и донесене одлуке

Предсједништва БиХ о прихватању споразума о укидању виза за носиоце дипломатских и службених пасоша са сљедећим државама: Перу, Уједињени Арапски Емирати и Кина, док је са Р. Молдавијом усаглашен и прихваћен од стране Предсједништва БиХ текст Споразума о укидању виза за носиоце обичних пасоша. Слиједи билатерални контакти и договори о мјесту и датуму потписивања ових споразума.

С Чилеом, Вијетнамом, Индијом и Тајландом споразуми о укидању виза за носиоце дипломатских и службених пасоша су у завршној фази усаглашавања.

Проведена је одговарајућа законска процедура и донесене су одлуке Предсједништва БиХ о покретању поступка за закључивање споразума о овој области са сљедећим земљама: Аргентина, Арменија, Бјелорусија, Грузија, Ирак, Киргистан и Либија. У току су преговори у циљу усаглашавања текста споразума са овим државама.

Поред непосредне припреме нацрта међународних уговора, Министарство је учествовало у припреми низа међународних споразума, законских и подзаконских аката унутар интересорних група, као што су:

- Мјешовита комисија за провођење Споразума између Босне и Херцеговине и Републике Хрватске о граничним прелазима,
- Међудржавна комисија за праћење и примјену одредаба Споразума између СМ БиХ и Владе Р. Србије о пловидби пловним путевима на унутрашњим водама и њиховом техничком одржавању,
- Савска комисија,
- Државна комисија за границе,
- Државна комисија за интегрисано управљање границом,
- Комисија за израду Закона о странцима,
- Комисија за израду Стратегије за провођење Конвенције Савјета Европе о сузбијању насиља над женама и насиља у породици за Босне и Херцеговине,
- Комисија за израду Оперативног плана за приступање БиХ Конвенцији СЕ о кривотворењу медицинских производа и сличним кривичним дјелима која представљају пријетњи јавном здрављу,
- Комисија за израду Плана заштите и спасавања институција и органа БиХ,
- Комисија за измјене Споразума у дијелу који се односи на организацију управљачке структуре Института за нестала лица у Босни и Херцеговини,
- Интерресорна комисија за израду подзаконских аката из области заштите личних података,
- Радна група за израду нацрта Закона о граничној контроли,
- Радне групе за миграције и развој, израду нормативних аката везано за реадмисију; обуку државних и ентитетских инструктора за попис становништва,
- Комисија за колокацију,
- Комисија за јавне набавке Министарства, Комисија за провођење процедуре за именовање почасних конзула и почасних генералних конзула.

Представници Министарства су учествовали у преговорима у вези са закључивањем:

- Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Црне Горе о регулисању привременог запошљавања и заштити радника;
- Споразума о измјенама Споразума између Савјета министара БиХ и Савјета министара Републике Албаније о узајамним путовањима држављана;
- Протокола о сарадњи у тражењу несталих лица између Савјета министара БиХ и Владе Републике Србије;
- Протокола о сарадњи у тражењу несталих лица између БиХ и Црне Горе;
- Протокола о сарадњи у тражењу несталих лица између БиХ и Р. Хрватске;
- Протокола о управљању наносом уз Оквирни споразум о сливу ријеке Саве;

- Уговора између Савјета министара БиХ и Владе Р. Хрватске о правима и обавезама кориштења вода из јавних система водоснабдијевања пресјечених државном границом;
- Споразума о делегирању одговорности за пружање услуга у ваздушном саобраћају између Савјета министара БиХ и Владе Републике Хрватске;
- Споразума о делегирању одговорности за пружање услуга у ваздушном саобраћају између Савјета министара БиХ и Владе Републике Србије;
- Споразума о делегирању одговорности за пружање услуга у ваздушном саобраћају између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Црне Горе;
- Споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Пољске о међународном друмском превозу;
- Споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Турске о сарадњи у области ветеринарства;
- Споразума између БиХ и Чешке Републике о социјалном осигурању;
- Споразума између Босне и Херцеговине и Црне Горе о социјалном осигурању.

Настављена је континуирана сарадња са правним службама међународних организација, односно депозитарима међународних мултилатералних уговора у вези са питањима међународног јавног и приватног права од интереса за чланство БиХ, те за остваривање права и обавеза која из тог чланства проистичу.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Током 2014. године активности су биле усмјерене на процес интеграција путем испуњавања преузетих обавеза и стварања услова за ступање ССП-а на снагу те подношење апликације за чланство у ЕУ. У процес европских интеграција Министарство је било укључено кроз реализацију одговарајућих активности у сједишту, у Мисији БиХ при ЕУ, те амбасадама у државама чланицама ЕУ.

На конференцији "Инвестирање у западни Балкан" Европске банке за обнову и развој 24.2.2014. год. у Лондону најављен је нови приступ ЕУ према овом дијелу Европе. На наведеној конференцији предједавајући Савјета министара БиХ Вјекослав Беванда и министар спољних послова Златко Лагумџија су поздравили идеју промовисања регије западног Балкана као одредишта за инвестирање.

Генерални директор Опште управе за проширење ЕУ Кристијан Данијелсон је 13-14.3.2014. год. био у посјети БиХ с циљем убрзања кориштења већ уговорених ИПА пројеката, наставка одржавања састанака пододбора у циљу праћења провођења Привременог споразума и усвајања ефикасног механизма координације.

Висока представница ЕУ Кетрин Ештон је 11-12.3.2014. год. имала разговоре у Предсједништву БиХ, са премијером и министром спољних послова БиХ.

Након одржане сједнице Савјета ЕУ за спољне послове (ФАЦ) 14.4.2014. године у Луксембургу, на којој дефинисан нови приступ ЕУ нашој земљи, Министарство је упутило ДКП-има информацију о закључцима о БиХ, те инструкцију за наступ у разговорима са представницима земље домаћина и у дипломатском кору.

„Форум за просперитет и запошљавање“ је одржан у Сарајеву у мају 2014. године, с циљем идентификовања мјера за привлачење инвестиција, заузимање ширег приступа економским приликама и могућностима, подстицање отварања нових радних мјеста и остваривање боље социјалне заштите.

У Сарајеву је 1.7.2014. године одржана међународна конференција под називом „Конференција о расту запошљавања – на путу ка опоравку“. Значај конференције, која је припремана након најаве новог приступа ЕУ у чијем фокусу су економски развој и владавина права, још је већи с обзиром на поплаве које су погодиле БиХ.

У Бриселу је 16.7.2014. год. одржана Донаторска конференција с циљем прикупљања средстава за превладавање катастрофалног стања проузрокованог поплавама у БиХ.

У Котору су министри спољних послова земаља западног Балкана су 10.7.2014. године усвојили документ о унапређењу регионалне сарадње у оквиру дефинираног новог приступа Европске комисије земљама западног Балкана, с акцентом на заједничке економске пројекте.

У Берлину је 28.8.2014. године одржана Конференција о западном Балкану, под покровитељством њемачке канцеларке Ангеле Меркел, на којој су се састали шефови влада, министри спољних послова и министри привреде БиХ, Хрватске, Црне Горе, Косова, Албаније, Македоније, Србије и Словеније, представници Комисије ЕУ, те будуће земље домаћина Аустрије. Планирано је да Аустрија буде домаћин сљедећег самита земаља западног Балкана, који је предвиђен 27.8.2015. год. Конференција је имала поруку подршке и привржености ЕУ заједничкој будућности са земљама овог региона.

На Конференцији је усвојена и Декларација у којој се наглашава потреба даљњег напретка у процесу реформи, рјешавање отворених билатералних и унутрашњих државних питања, као и помирења унутар и између друштава региона.

У септембру 2014. године у Њујорку, током Генералне скупштине УН-а, министар спољних послова БиХ др Златко Лагумџија је био домаћин и предсједавајући састанка министара спољних послова западног Балкана. Скуп на високом нивоу је уприличен након Конференције о западном Балкану која је одржана у Берлину у августу 2014. године под покровитељством њемачке канцеларке Ангеле Меркел.

На наведеном састанку су учествовали и тадашњи европски комесар за проширење и политику сусједства Штефан Филе, висока представница ЕУ за спољну и безбједносну политику Федерика Могерини, генерални секретар Савјета за регионалну сарадњу Горан Свилановић, те представници Њемачке, Хрватске и Аустрије. У разговору са високом представницом Могерини потврђена је подршка БиХ као јединственој земљи на путу ка ЕУ, као и потреба да регион западног Балкана остане у фокусу ЕУ у наредном периоду.

Конференција министара спољних послова и економије/финансија земаља западног Балкана (ВБ6) и представника ЕУ и Савјета за регионалну сарадњу (РЦЦ) о теми „Економско управљање и повезивање“ одржана је 23.10.2014. год. у Београду. У оквиру предметне конференције посебан акценат је стављен на боље економско управљање кроз програме националних економских реформи (НЕРП-National Economic Reform Programme) и боље повезивање унутар региона и са Европском унијом. Ови програми ће укључивати мјере за обезбјеђење макроекономске и фискалне стабилности. Садржаваће и ограничен број приоритетних структурних и конкурентских мјера у секторима који су најважнији за унапређење конкурентности и раста. Садржаваће јасне временске рокове и детаљне буџетске импликације.

У складу са новим приступом, БиХ би требала Европској комисији поднијети пробне програме националних економских реформи већ у јануару 2015. године. Уз наведене програме било би корисно кренути и са пројектима као што су изградња Јадранско-јонског коридора или пруге Сарајево – Београд, преко Тузле.

На наведеној конференцији представљени су:

1. Модел економског управљања, који има за циљ да подржи реформе у земљама региона, с намјером убрзања заједничког напретка у постизању потребних економских критеријума за чланство у ЕУ. Комисија је покренула унапређене процесе сарадње са земљама проширења како би ојачала њихово економско управљање, између осталог и путем Националног програма економских реформи, с акцентом на фискалну стабилност и структурне реформе за унапређење конкурентности и раста.

2. Повезаност на Балкану-друга тема министарске конференције била је фокусирана на питања транспорта и енергетске повезаности између ЕУ и земаља западног Балкана, као и унутар самог региона. Европска комисија је 8.10.2014. године усвојила Извјештај о напретку БиХ 2014, који је дио Пакета проширења за 2014. годину. Наглашена је потреба за унапређењем ефикасности и функционалности политичких институција на свим нивоима власти и хитно успостављање функционалног механизма за координацију о питањима европских интеграција.

Наведено је да рјешавање социјално-економских потреба грађана мора бити приоритет на свим нивоима власти, са нагласком на рјешавање веома високе стопе незапослености младих, као и на пружање помоћи становништву у стању потребе након поплава из маја 2014. Комисија очекује да ће БиХ поступати хитно на прихватању прилагођавања трговинског дијела Привременог споразума и Споразума о стабилизацији и придруживању с обзиром на приступање Хрватске ЕУ, а на основу тзв. традиционалне трговине између ове двије земље.

У склопу овогодишњег Извјештаја о напретку Босне и Херцеговине, економске структурне реформе су стављене у фокус иницијативе Пакт за раст, коју је ЕУ покренула у мају 2014. године и којом су утврђена кључна питања економске политике. Друга иницијатива, која се тиче јачања економског управљања, састоји се од помоћи у припреми Националног програма економских реформи и Програма за конкурентност и раст. Као непосредни одговор на социо-економске проблеме грађана Босне и Херцеговине, ЕУ је у мају покренула иницијативу „Пакт за раст“ кроз Форум за просперитет и запошљавање. На конференцији и догађајима који су услједили у јулу утврђене су мјере економске политике, тзв. Пакт за раст, које се тичу кључних економских питања. Што се тиче треће иницијативе, у марту је успостављена заједничка Радна група између ЕУ и БиХ за убрзање реализације пројеката у оквиру ИПА-е. Упркос укључивању премијера, Група је остварила само ограничен напредак. Након поплава које су погодиле земљу крајем маја, Комисија је, након консултација са властима у земљи, одлучила да прерасподијели 42 милиона евра од пројеката у оквиру претходних ИПА националних програма који се не могу имплементирати због тога што их БиХ блокира. Комисија је у јулу била домаћин донаторске конференције за БиХ и Србију, уз саорганизацију Француске и Словеније. Босни и Херцеговини је укупно обећано 810 милиона евра бесповратних средстава и повољних кредита, од чега 85 милиона евра бесповратних средстава долази из буџета ЕУ.

На састанку министара спољних послова земаља Вишеградске групе и земаља западног Балкана у Братислави, 30.10.2014., којим је предсједавао замјеник премијера и министар спољних послова Словачке Мирослав Лајчак, поново је потврђена спремност Европске уније да у наредних шест година за регион издвоји 11,7 милијарди евра кроз постојеће ИПА фондове и додатну милијарду евра грантова, као и нових 10 милијарди евра путем међународних финансијских институција. То значи да регионални пројекти могу удвостручити економску помоћ земљама региона, уколико се убрза економска сарадња. На наведеном састанку учествовали су и новоименована висока представница ЕУ за спољну и безбједносну политику Федерица Могхерини и министар спољних послова Аустрије Себастијан Курц.

На конференцији Аспен института одржаној у Берлину 5.11.2014. године министри спољних послова УК и СР Њемачке су изнијели иницијативу за покретање и убрзање процеса европских интеграција у БиХ. Уочи конференције, иницијатива је и формално упућена високој представници ЕУ за спољну и безбједносну политику ЕУ и потпредсједници ЕК Федерики Могхерини и комесару Јоханесу Хану.

Министарство спољних послова је након наведене конфереције у Берлину упутило инструкцију релевантним ДКП-има да је потребно да амбасадори БиХ затраже пријем

код одговарујућих званичника у министарству спољних послова земље пријема (директора за регију и /или политичког директора) и пренесу сљедеће ставове:

1. иницијатива је позитивно примљена у БиХ (код политичких актера, у медијима, у јавности);
2. постоји свијест да БиХ мора испуњавати исте услове као и друге државе у процесу напредовања према чланству у ЕУ. Услови које БиХ мора да испуни остају исти, али је измијењен редосљед испуњавања;
3. подржава се фокус на социо-економске реформе, што ће омогућити економски раст и запошљавање и чији позитиван ефекат ће осјетити грађани, затим владавину права и функционалност државе;
4. Босна и Херцеговина поздравља нови приступ ЕУ према западном Балкану базиран на три стратешка правца дјеловања:
 - a) економско управљање;
 - b) владавина права;
 - c) реформа и јачање јавне администрације у смислу функционалности државе;

Према овом приједлогу, БиХ би, као и све друге државе, морати да испуњава познате услове за напредак у процесу европских интеграција, првенствено Копенхагеншке критерије, кроз социо-економске реформе наведене у „Споразуму за раст“, владавину права, добро управљање, али и одређене активности везане за функционалност.

У складу са оствареним напретком у реформском процесу, ЕУ ће предложити ступање Споразума о стабилизацији и придруживању на снагу, а затим и позвати Босну и Херцеговину да поднесе апликацију за чланство у ЕУ.

Напредак остварен у рјешавању случаја Сејдић – Финци ће, према овој иницијативи, играти важну улогу у припреми мишљења Европске комисије о апликацији Босне и Херцеговине за чланство у ЕУ.

Наведена Иницијатива је разматрана на састанку Савјета за спољне послове (ФАЦ), одржаном 17.11.2014. године, од стране свих министара спољних послова чланица Европске уније и позитивно примљена у Босни и Херцеговини.

Висока представница ЕУ за спољне послове и безбједносну политику и потпредсједница Европске комисије Федерица Могерини и комесар за европску политику сусједства и преговоре о проширењу Јоханес Хан посјетили су 5.12.2014. Г. БиХ и састали се са челницима институција Босне и Херцеговине, челницима политичких странака и члановима организација цивилног друштва. Главна тема разговора је била иницијатива ЕУ за покретање и убрзање процеса европских интеграција у БиХ, покренута од стране министара спољних послова Велике Британије и СР Њемачке. Од стране свих политичких актера у БиХ иницијатива је без изузетака оцијењена као правремена и позитивна.

На састанку Савјета за спољне послове (ФАЦ) Европске уније, одржаном 15.12.2014. године, службено је усвојен нови приступ ЕУ за Босну и Херцеговину.

Савјет је позвао високу представницу Могерини и европског комесара Хана да наставе свој ангажман с циљем што скоријег осигурања неопозиве писане одређености босанскохерцеговачких политичких лидера за предузимање неопходних реформи у оквиру процеса приступања Босне и Херцеговине ЕУ.

У закључцима је наведено да ће након што писана изјава буде договорена од стране Предсједништва БиХ, потписана од стране политичких лидера у БиХ и усвојена од стране парламента Босне и Херцеговине, Савјет донијети одлуку о ступању на снагу Споразума о стабилизацији и придруживању.

У каснијој фази ће, након значајног напретка у провођењу програма реформи који треба да буде развијен и проведен у сарадњи са цивилним друштвом, укључујући и "Споразум за раст и запошљавање", ЕУ размотрити захтјев БиХ за кандидатски статус.

Код тражења мишљења Европске комисије о захтјеву за чланство Савјет ће од ЕК затражити да посебну пажњу посвети провођењу пресуде у случају „Сејдић-Финци“. Савјет је такође нагласио пресудан значај брзог формирања власти и позвао лидере у земљи да исто обезбиједу у што скоријем року.

У закључцима Савјета о проширењу ЕУ и Процесу стабилизације и придруживања од 15.12.2014. год. Савјет изражава озбиљну забринутост даљним застојем земље у процесу европских интеграција усљед недостатка заједничке политичке воље међу политичким лидерима да покрену реформе неопходне за напредак на путу ка ЕУ. Савјет стога поздравља обновљени приступ Европске уније као што је то дефинисано.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2014. години Министарство спољних послова БиХ је, осим редовног ангажмана на имплементацији задатака утврђених циљевима спољне политике Босне и Херцеговине, било нарочито активно у специфичним сегментима билатералне сарадње. У извјештају су детаљно описане активности на смањењу могућих негативних утицаја на БиХ проузрокованих уласком Р. Хрватске у Европску унију. Такође, значајно је динамизирана сарадња у региону, поред Хрватске, са Србијом, Црном Гором, Македонијом, Албанијом, Словенијом и Грчком. У области економске дипломатије фокус је, уз сарадњу са Спољнотрговинском комором и ФИПА-ом, стављен на јачање веза са Катаром, УАЕ, Русијом, Великом Британијом, Индијом, Азербејџаном кроз организацију пословних форума, чиме је створена претпоставка за снажнији наступ бх. пословних интереса. У извјештајном периоду успјешно су извршене обавезе утврђене Планом рада Министарства у области међународноправних послова и нормирања законских и општинских аката. У 2014. години припремљен је Правилник о унутрашњој организацији МСП-а БиХ, који је Савјет министара усвојио, а којим се предвиђају измјене у организационој структури у оквиру постојећег броја извршилаца. Овим су се створили услови за доношење новог Правилника о унутрашњој организацији радних мјеста у Министарству, како би се новом организационом структуром, у оквиру постојећег броја извршилаца, побољшала функционалност Министарства у цјелини.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У области финансија у току 2014. Год. сачињен је годишњи финансијски извјештај Министарства спољних послова БиХ за 2013. годину и у законском року достављени прописани обрасци Министарству финансија и трезора; извршена је координација годишњег пописа средстава и обавеза за МСП за 2013. годину и припремне радње за попис 2014. Год.; извршена је припрема документације, израђени разни извјештаји и прегледи према захтјевима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине ради обављања годишње ревизије за 2013. годину и предревизије за 2014. годину; урађен је динамички план за 2014. годину и достављен Министарству финансија и трезора (МФТ) Босне и Херцеговине; МФТ Босне и Херцеговине су достављени периодични извјештаји о извршењу буџета Министарства; сачињени су мјесечни планови расхода за ДКП мрежу и сједиште и многобројне инструкције за рад ДКП везане за контролу трошења финансијских средстава те отклоњене уочене грешке у књиговодственим евиденцијама; израђен је Приједлог документа оквирног буџета за период 2014-2016. године; достављен је приједлог Одлуке за повећање процента накнаде за станове и резиденције у појединим градовима (ДКП мрежа) према Министарству финансија и трезора са табеларним прегледима ефеката примјене ове одлуке на расходе; због указаних потреба упућени су захтјеви за реструктурисање

расхода МСП у складу са упутством Министарства финансија и трезора; достављена је тражена документација према захтјевима СИПА-е; израђен је Приједлог буџета за 2015. годину у складу са инструкцијом Министарства финансија и трезора на нивоу горње границе расхода утврђене Документом оквирног буџета за период 2014-2016.

2. МИНИСТАРСТВО СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ И ЕКОНОМСКИХ ОДНОСА БИХ

Извјештајем су обухваћене предузете активности и остварени резултати Министарства спољне трговине и економских односа БиХ (у даљем тексту: МСТЕО БиХ) у 2014. г. Извјештај садржи преглед најважнијих активности и остварених резултата, предузете законодавне активности, закључене међународне уговоре, активности европских интеграција, планиране и проведене програмске задатке и потребна буџетска средства.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1. Настављене су активности на проучавању и анализи Закона о спољнотрговинској политици БиХ и имплементационих аката донесених на основу овог закона, ради евентуалне дораде а у циљу усклађивања националне легислативе са правилима и принципима међународне трговине садржаним у ВТО споразуму и обавезама које је БиХ преузела парафирањем ССП-а и потписивањем споразума ЦЕФТА. Посебан нагласак био је на анализи одлука којима су прописани услови и поступак за увођење спољнотрговинских мјера заштите домаће производне од прекомјерног, дампиншког и/или субвенционираног увоза (Одлука о мјерама заштите домаће производње од прекомјерног увоза и Одлука о поступку и начину утврђивања антидампиншке и компензаторне дацбине), ради евентуалних измјена и допуна, у циљу обезбјеђења потребне усклађености са правилима и принципима међународне трговине.

2. Обављане су активности у вези са провођењем међудржавног Споразума о запошљавању радника бх. предузећа на извођењу грађевинских радова у СР Њемачкој.

3. Припремљена су и подносиоцима упита достављена мишљења у вези са провођењем Закона о спољнотрговинској политици БиХ и имплементационих аката донесених на основу овог закона, издато је укупно 61 рјешење о кориштењу облика извоза робе – умјетнина на основу дозволе „Д” и 6 закључака о измјени и допуни рјешења о кориштењу облика извоза робе на основу дозволе „Д”, затим 12 рјешења о упису у Регистар представништва страних лица у БиХ, 48 рјешења о измјенама рјешења и 66 увјерења о статусу представништва страних лица у БиХ. Поред тога, у складу с Регулативом Европске заједнице број 891/2009, издато је 9 дозвола за извоз шећера са преференцијалним поријеклом у ЕУ.

4. Успостављање Електронског регистра административних поступака као централизоване базе свих административних поступака који се воде у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, који је осмишљен у сарадњи са Међународном финансијском корпорацијом у склопу Пројекта побољшања пословног окружења и јачања конкурентности, те јачања трговинске логистике на нивоу Босне и Херцеговине.

5. Активности у вези са Базом података о директним страним улагањима у БиХ, с циљем да се отклоне потешкоће у раду са којима се ово Министарство сусреће, а које су резултат некавалитетних података који се добијају из судова. У циљу рјешавања насталог проблема, менаџменту Министарства смо предложили да се размотри могућност за евентуално креирање апликације у Министарству, у смислу да се убудуће ово Министарство повеже са постојећим судским базама што би нам омогућило да

самостално, без посредника, сами преузимамо податке из судских база и креирамо их на начин како то нама најбоље одговора.

6. У складу са Законом о контроли спољнотрговинског промета роба и услуга од стратешке важности за безбједност БиХ, Министарство је Парламентарној скупштини БиХ доставило:

- Извјештај о издатим исправма за спољнотрговински промет оружја, војне опреме, производа двојне и посебне намјене за 2013. годину,
- Извјештај о реализацији спољнотрговинског промета оружја, војне опреме, производа двојне и посебне намјене за 2012. годину.

7. Израда информације о раду Извозног савјета БиХ за период 1.7.2013 - 30.6.2014. г. и слање Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање. Организовање и учешће на сједницима Извозног савјета БиХ, реализација закључака донесених на сједницама.

8. Учешће на састанцима секторских асоцијација у оквиру Спољнотрговинске коморе БиХ.

9. Вођене су активности на регулисању производње наоружања и војне опреме, провођењу закона који регулишу ову област, као и билатералним сусретима са представницима земаља које су заинтересоване за сарадњу намјенске индустрије тих земаља са намјенском индустријом БиХ. Производња наоружања и војне опреме је у потпуности регулисана Законом о производњи наоружања и војне опреме (Сл. гласник БиХ, бр. 9/04 и 25/09) и Законом о испитивању, жигосању и обиљежавању ручног ватреног оружја и муниције (Сл. гласник БиХ, број 21/03) са свим пратећим подзаконским актима.

10. Међународни билатерални и мултилатерални трговински односи, трговински односи са европским интеграцијама и статистика и анализа спољнотрговинске размјене Босне и Херцеговине.

11. Најважније активности у области царинско-тарифне политике за 2014. годину су биле израда Закона о царинској политици БиХ, Одлуке о утврђивању Царинске тарифе БиХ за 2015. годину, Одлука о привременој суспензији и привременом смањењу царинских стопа код увоза одређених роба.

Стање у области царинске политике је више него задовољавајуће, реализоване су све активности које се тичу израде законских и подзаконских аката. Суштина израде истих је била усклађивање са европским стандардима.

12. Одлука о управљању тарифним квотама за пољопривредне производе и Упуство о провођењу Одлуке о управљању тарифним квотама за пољопривредне производе су усвојени иако нису били планирани у програму рада за 2014. годину.

13. Сарадња и координација са надлежним институцијама у области животне средине на свим нивоима власти у БиХ; учешће у имплементацији међународних споразума у области животне средине; учешће у раду међународних тијела у области животне средине; припрема и реализација пројеката из области заштите животне средине; провођење процедуре за потписивање, приступање и ратификацију међународних споразума, конвенција и протокола; праћење реализације ИПА пројеката и пројеката других међународних организација у области животне средине, координативне активности са надлежним ентитетским министарствима за животну средину/екологију и Владом Брчко Дистрикта, припремање информација у вези са стањем у области животне средине, прикупљање, праћење и анализирање података о трендовима у области животне средине у земљи и свијету, сарадња и размјена информација са глобалним и регионалним међународним организацијама и форумима, редовно обиљежавање међународних датума везаних за област животне средине те разне друге активности.

14. Сарадња и координација са надлежним институцијама у сектору вода на свим

нивоима власти у БиХ; учешће у имплементацији међународних споразума у области интегралног управљања водним ресурсима; учешће у раду међународних тијела у области вода; припрема и реализација пројеката.

15. Најважније активности у области енергетике у 2014. години су се односиле на активности везане за испуњавање обавеза преузетих међународним уговорима: Уговор о успостављању Енергетске заједнице и Уговор о стабилизацији и придруживању. Приоритетне активности на провођењу Уговора о оснивању Енергетске заједнице у 2014. години су биле везане за имплементацију Трећег енергетског пакета Европске уније у БиХ и анализу Извјештаја ХЛРГ групе у вези са измјенама Уговора о оснивању Енергетске заједнице, те учествовање у стрес тесту за гас. На састанку Министарског савјета Енергетске заједнице, Кијев, 24.9.2014. г, донесена је Одлука којом се проглашава постојање озбиљног и континуираног кршења Уговора од стране БиХ у сектору гаса и дат је рок да БиХ презентује своју легислативу за гас усклађену са Трећим енергетским пакетом за гас Министарском савјету у 2015. години.

16. Провођење процедуре за потписивање међународних споразума, праћење реализације ИПА пројеката и пројеката других међународних организација у области туризма, координативне активности са надлежним ентитетским министарствима за туризам и Владом Брчко Дистрикта преко Радне групе за туризам, припремање информација везаних за стање у области туризма, прикупљање, праћење и анализирање података о трендовима у области туризма у земљи и свијету, сарадња и размјена информација са Свјетском туристичком организацијом (УНВТО), редовно обиљежавање Свјетског дана туризма и друге активности.

17. Према одредбама Закона о производњи наоружања и војне опреме (Сл. гласник БиХ, бр. 09/04 и 25/09) ИНСПЕКТОРАТ врши инспекцијски надзор привредних субјеката који се баве производњом и ремонтом средстава НВО, а који су, за ту врсту дјелатности, регистровани у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ. Према „УПУТСТВУ СТРАНАМА – КОМАНДАНТА ЕУФОРА“- измјена 24, у обавези смо да најмање два пута годишње, односно, једном у шест мјесеци, извршимо инспекцијски надзор свих привредних субјеката који се баве производњом и ремонтом средстава НВО.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

1. Дана 11. јуна 2014. године Закон о измјенама и допунама Закона о политици директних страних улагања у БиХ достављен је Савјету министара БиХ који је на 102. сједници, одржаној 25.6.2014. године, утврдио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о политици директних страних улагања у БиХ, те закључио да се Приједлог закона достави Парламентарној скупштини БиХ и предложио да се разматра по редовном законодавном поступку. Парламентарна процедура је скоро проведена, осатала је још само једна сједница Дома народа и објава.

2. Министарство спољне трговине и економских односа БиХ се обавезало годишњим планом достављеним Савјету министара БиХ за 2014. годину, да ће извршити подјелу постојећег Закона о контроли спољнотрговинског промета стратешких роба за безбједност БиХ (Сл. гласник БиХ, број 103/09) на два „нова“ закона, и то Закон о контроли спољнотрговинског промета наоружања, војне опреме и производа посебне намјене и Закон о контроли спољнотрговинског промета роба двојне намјене. Израђени су нацрти :

- Закона о контроли спољнотрговинског промета оружја, војне опреме и роба посебне намјене, и
- Закона о контроли спољнотрговинског промета роба двојне намјене.

Нацрти наведених закона се налазе у процедури слања на усвајање Савјету министара БиХ.

3. Сачињен Нацрт закона о обиљежавању малог оружја, лаког наоружања и припадајуће муниције, и припремљен за слање Савјету министара БиХ на даљњу процедуру.

4. Приједлог закона о царинској политици у БиХ је утврђен на Савјету министара на 105. сједници, одржаној 23.7.2014. године, и тренутно је у парламентарној процедури БиХ.

5. Савјет министара је, на приједлог МСТЕО, на 112. сједници од 18.11.2014. године усвојио Информацију о извршењу Државног годишњег програма за заштиту потрошача БиХ за 2013. годину.

6. Израђен је Државни годишњи програм за заштиту потрошача БиХ за 2014. годину, којег је усвојио Савјет министара БиХ. Објављен је у Службеном гласнику БиХ, број 97/14.

7. Припремљена је радна верзија Закона о техничким захтјевима за производе која је укључила пакет нових ЕУ прописа из ове области. Нацртом законом о техничким захтјевима за производе и оцјењивању усклађености преузеће се нови пакет мјера за унапређење трговине производима, а тиме и јачање инфраструктуре квалитета у БиХ. У том смислу Сектор за економски развој и предузетништво, уз помоћ домаћих и страних експерата, ангажованих преко ЕУСИП-а (EU Safety infrastructure project) интезивно је радио на анализи постојећег Закона о техничким захтјевима за производе и оцјењивању усклађености (Сл. гласник БиХ, број 45/04). Овим новим Нацртом закона треба да се преузме одлука број 768/2008/ЕЗ Европског парламента и савјета од 9. јула 2008. године о заједничком оквиру за трговање производима. Том приликом извршене су консултације са свим стручним тијелима и организацијама. На жалост, није постојала политичка воља да се овај радни материјал пусти у законом прописану процедуру.

8. АЦАА - Споразум о начину признавања докумената о оцјењивању усклађености са Европском комисијом (за одређене групе производа). Покретање ове активности директно зависи од активности хармонизације легислативе у области инфраструктуре квалитета у БиХ са тзв. Новим пакетом мјера и усвајањем директива за техничке индустријске производе.

9. Наредбе којим се преузимају Директиве новог приступа достављене су Комитету за техничке прописе на разматрање и усвајање. Комитет за техничке прописе се није састао у 2014. години.

10. Израђен је Нацрт одлуке о заступању страног правног лица у БиХ, којом додатно уређује област заступања услуга страних правних лица, док се претходни пропис, тј. Уредба о заступању страних лица у Републици БиХ (Сл. лист Р БиХ, број 4/96), односила једино на пласман производа. Надлежним институцијама послат је захтјев за добијање мишљења. Прибављена су сва мишљења и предмет је прослијеђен у Кабинет министра.

11. У току су активности на измјени Одлуке Савјета министара БиХ о условима и начину провођења Монреалског протокола и постепеног искључивања из употребе супстанци које оштећују озонски омотач у БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 36/07).

12. У току су активности на усвајању Одлуке о условима и начину провођења Конвенције о међународној трговини угроженим врстама дивљих животиња и биљака (ЦИТЕС) у БиХ.

13. Припремљен Приједлог закона о преносу, регулатору и оператору система електричне енергије у БиХ, усклађен са захтјевима Трећег енергетског пакета за сектор електричне енергије у склопу завршног извјештаја пројекта ИПА 2008 пројекта „Израда

законодавног оквира за електричну енергију БиХ у складу са правном стечвином Европске уније.“ Чека се политичка сагласност да се исти упути у процедуру.

14. Секретаријат Енергетске заједнице нам је доставио приједлог државног Закона о гасу. И тај приједлог чека политичку сагласност.

15. Измјене и допуне Закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ, у припреми.

16. Одлука о успостављању Одбора за подршку успостављању и примјени прихватљивог нивоа санитарних и фитосанитарних мјера у БиХ, у припреми.

17. Одлука о Регистру пољопривредних газдинстава и регистру клијената у БиХ, у припреми.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

1. Потписан Споразум о економској сарадњи између Савјета министара БиХ и Владе Републике Бугарске у Софији, 23.6.2014. године. У току је поступак ратификације.

2. *Додатни протокол 2 ЦЕФТА 2006 Споразуму о измјена члана 52 ЦЕФТА 2006 Споразума као посљедица приступања Републике Хрватске Европској унији* – потписан од стране БиХ 6.6.2013. године, процедура ратификације није покренута јер све ЦЕФТА стране нису још увијек потписале исти.

3. *Додатни протокол 3 ЦЕФТА 2006 Споразуму о либерализацији трговине пољопривредним производима* између БиХ и Албаније, потписан 20.11.2013. године, завршена процедура ратификације, ступио на снагу за обје стране 1.12.2014. године.

4. *Додатни протокол 4 ЦЕФТА 2006 Споразуму о либерализацији трговине услугама између ЦЕФТА Страна* – започети преговори у дијелу који се односи на пословне услуге, није било активности које захтијевају посебан извјештај СМ БИХ.

5. Према програму рада Савјета министара БиХ за 2014. годину планирано је потписивање Уговора између Савјета министара БиХ и Кабинета министара Украјине о међусобној помоћи у царинским питањима. До потписивања уговора није дошло због познате ситуације у Украјини.

6. Такође била је планирана и израда извјештаја о стању активности у вези са Регионалном панеуромедитеранском конвенцијом о преференцијалним правилима поријекла. Очекујемо скори завршетак неколико паралелних активности, након чега ћемо бити у могућности написати предметну извјештај.

7. Потписан је Уговор о приступању БиХ програму ЕУ Царине 2020, који није био планиран у Програму рада за 2014. годину.

8. На темељу одобрења Предсједништва БиХ, а у складу са чланом 4. Одлуке о поступању министарстава, управних организација и других институција БиХ, приликом предузимања активности и покретања поступака у подручју међународних односа који имају за циљ остваривање међународне сарадње из њиховог дјелокруга рада, (Сл. гласник БиХ, бр. 57/14), закључен је у децембру 2014. године Имплементациони споразум између Њемачке организације за сарадњу (ГИЗ) и Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, који се односи на Програм под називом „Програм локалне самоуправе и економског развоја у БиХ (ПроЛокал - ПроЛокал)“.

9. Почетком 2014. године (11.3.2014. године), након дуготрајног преговарања парафиран је текст Меморандума о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Организације за развој малих и средњих предузећа Републике Турске (КОСГЕБ). Информација је прослијеђена у Кабинет министра. Током извјештајног периода Меморандум није потписан.

10. Провођење процедуре за закључивање и имплементацију међународних

споразума из области заштите околине којима приступа Босна и Херцеговина:

- ЦМС - Конвенција о заштити миграторних врста у БиХ,
- ЕУРОБАТС - Споразум о заштити шишмиша у Европи,
- ИЦЗМ - Протокол о интегрисаном управљању обалским подручјем Средоземља,
- Протокол о спречавању загађења Средоземног мора прекограничним превозом опасног отпада и његовим одлагањем,
- у току су активности на припреми документације за ратификацију ПРТР протокола Архуске конвенције,
- рад на ратификацији Нагоја (АБС) протокола Конвенције УН о биодиверзитету
- припрема за ратификацију Конвенције УН о забрани употребе живе (Минамата конвенција)
- вођење процедуре за закључивање Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Србије о сарадњи у области заштите животне средине и одрживог развоја
- Рад на наставку активности у вези са закључивањем Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Хрватске о сарадњи у области заштите животне средине и одрживог развоја

11. Покренута је процедура за почетак преговора за склапање Уговора између БиХ и Црне Горе о уређењу водопривредних односа. Приједлози уговора између БиХ и Црне Горе су размијењени. Не постоји сагласност надлежних ентитетских институција у БиХ на дио Уговора којим ЦГ тражи рјешавање питања кориштења хидроакумулације Билећко језеро. Тренутно се проводе билатералне активности између Електропривреде Р. Српске и Општине Никшић на рјешавању отвореног питања кориштења хидроакумулације Билећко језеро.

12. Покренута је процедура за почињање преговора за склапање Уговора између БиХ и Републике Србије о уређењу водопривредних односа. Нацрт уговора је достављен Републици Србији. Република Србија још увијек није изразила спремност за даљни наставак активности на закључивању овог уговора.

13. Проведена је потребна процедура и 23.1.2015. године су завршени преговори за Протокол о управљању наносом уз Оквирни споразум за слив ријеке Саве.

14. Проведена је потребна процедура и одобрен је План управљања сливом ријеке Саве, на састанку страна одржаном 2.12.2014. године, а у складу са чланом 12. Оквирног споразума за слив ријеке Саве.

15. Покренута је процедура за закључивање Протокола о изненадним ситуацијама уз Оквирни споразум, у току је усаглашавање са надлежним институцијама у БиХ.

16. Проведена је потребна процедура и завршени су преговори за „Уговор између Савјета министара БиХ и Владе Р. Хрватске о правима и обавезама кориштења вода из јавних система водоснабдијевања пресјечених државном границом”.

17. Проведена је потребна процедура и закључен је Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде и руралног развоја Црне Горе о сарадњи на припреми Пројекта управљања водама на сливу ријеке Дрине у оквиру Програма за Западни Балкан.

18. Проведена је потребна процедура и закључен је Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде и заштите животне средине Р. Србије о сарадњи на припреми Пројекта управљања водама на сливу ријеке Дрине у оквиру Програма за Западни Балкан.

19. Савјет министара је утврдио приједлоге основа за вођење преговора ради закључивања Споразума о сарадњи у области туризма између Савјета министара БиХ и Владе Мађарске и Споразума између Савјета министара БиХ и Кабинета министара Украјине о сарадњи у области туризма.

20. Споразум о сарадњи у области пољопривреде између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде и руралног развоја Републике Мађарске,

21. Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде Републике Србије.

22. Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде Р. Хрватске о сарадњи у области пољопривреде.

23. Меморандум о сарадњи између МСТЕО БиХ и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Македоније.

24. Међународни уговор о биљним генетским ресурсима за храну и пољопривреду (International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture – ITPGR FA).

25. Протокол о оснивању и раду канцеларије Сталне радне групе за регионални рурални развој (Regional Rural Development Standing Working Group in South Eastern Europe - SWG RRD) у Босни и Херцеговини.

26. Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде и руралног развоја Црне Горе.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

1. Предвиђене активности у оквиру Пододбора за трговину, индустрију, царине, опорезивање и сарадњу са другим земљама по Споразуму о стабилизацији и придруживању су извршене.

2. Пројекат „Изградња капацитета за трговинске политике и анализе“ из ИПА 2011 у фази евалуације тендера за дио техничке асистенције. Завршена набавка опреме из истог пројекта из средстава ЕУ извршена у складу са процедурама ЕУ, а из средстава буџета (МСТЕО БиХ средстава), односно кофинансирања МСТЕО БиХ у складу са бх. процедурама.

3. *Таиекс координација, осим за секторе пољопривреде, ветеринарства и заштите здравља биља у оквиру МСТЕО БиХ* - Током 2014. године координирано укупно 5 захтјева према Таиексу.

4. У Пододбору за транспорт, околину и регионални развој разматран је напредак БиХ у реализацији члана 110. ССП-а, као и друге активности у вези са координацијом послова везаних за регионални развој.

5. У 2014. години успјешно су проведене активности Радне групе Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију, што подразумева припремне активности на изради и усаглашавању Документа за дискусију, његовог усвајања од стране Савјета министара БиХ, одржавања 6. састанка Пододбора и реализирања попутних активности. Савјет министара БиХ је 18.11.2014. године усвојио Информацију са 6. састанка Пододбора и донио одговарајуће закључке.

6. Учешће у изради Документа за дискусију и учешће на 6. састанку Пододбора за транспорт, енергију, околину и регионални развој (4 - 5. јуни, Брисел)

7. Имплементација ИПА – 2008 пројекта „Јачање институција БиХ и припрема за кориштење претприступних фондова“.

8. Додатни пројекат у оквиру ИПА 2008 пројекта, финансиран од стране СИДА-е – Помоћ у имплементацији Директиве о птицама и хабитату. Вриједност пројекта је 1,5 мил евра.

9. Планирање, програминг и припрема пројекта за кориштење инструмента ВБИФ. Припрема пројекта за апликацију и координација имплементације.

10. Општински програм управљања чврстим отпадом - СИДА. Укупна вриједност пројекта 10 милиона евра.

11. Учешће у раду на усаглашавању и припреми Акционог документа за ИПА 2014 средства (национална компонента) за заштиту од поплава у износу од 15 милиона евра.

12. Имплементација пројекта *Environment and Climate Regional Accession Network (ECRAN)* – Околинска и климатска регионална мрежа за приступање

13. Након катастрофалних поплава које су погодиле БиХ у мају 2014. године, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ је формирало Радну групу за израду Акционог плана за заштиту од поплава и управљање ријекама. Акциони план за заштиту од поплава и управљање ријекама у БиХ 2014-2017 је усаглашен и усвојен на 119. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 21.1.2015. године.

14. Усаглашен, припремљен и усвојен је Акциони документ за ИПА 2014 средства (национална компонента) за заштиту од поплава у износу од 15 милиона евра.

15. Усаглашен, припремљен и усвојен је Акциони документ за ИПА 2014 средства (регионална компонента БиХ - Србија) за заштиту од поплава у износу од 20 милиона евра.

16. Учешће у изради Документа за дискусију и учешће на 6. састанку Привременог пододбора за транспорт, енергију, околину и регионални развој (4 - 5. јуни, Брисел)

17. У току је реализација ИПА пројекта „Изградња капацитета у сектору вода БиХ“.

18. У склопу Пододбора за транспорт, енергију и околину одржан је 6. састанак Пододбора у Бриселу у јуну 2014. године, гдје је подвучена важност поштивања свих одредби Уговора о Енергетској заједници. У септембру 2014. године одржан је 7. састанак Привременог одбора између БиХ и ЕУ у Сарајеву. На овом састанку је поред обавезног испуњавања обавеза из Уговора о Енергетској заједници, наглашена обавезност израде Енергетске стратегије БиХ ради повлачења средстава из ИПА 2.

19. Координација активности везаних за имплементацију пројеката из области туризма, а чији је циљ јачање капацитета надлежних институција за припрему правног оквира и провођење одредаба истог у складу са захтјевима европског законодавства. Пројекат Техничке помоћи индустрији туризма у БиХ окончан је 30.9.2014. године.

20. Израда Документа за дискусију за 6. састанак Привременог пододбора за пољопривреду и рибарство.

21. Израда Нацрта стратешког плана руралног развоја Босне и Херцеговине.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

1. Извјештај о раду Извозног савјета БиХ (шестомјесечно).

2. Усвојен Извјештај са прве сједнице Заједничке комисије за економску сарадњу између БиХ и Републике Словачке.

3. Извјештај са петог састанка Заједничког одбора по Уговору о слободној трговини између БиХ и Републике Турске упућен на усвајање Савјету министара БиХ.

4. Одржан састанак копредседавајућих Заједничке комисије за економску сарадњу између БиХ и Мађарске, те састанак копредседавајућих Заједничке комисије за привредну сарадњу између БиХ и Републике Словеније.

5. Усвојен Извјештај о закључивању Меморандума о разумијевању између Савјета министара БиХ и Владе Р. Србије о економској сарадњи на трећим тржиштима.

6. *Извјештај са седмог састанка ЦЕФТА Заједничког одбора*, одржаног 20. новембра 2013. године, као и *Извјештај о председавању БиХ у 2013. години*, са Извјештајем о утрошку средстава за председавање усвојен, заједно са приједлогом закључака (закључци реализовани током године).

7. Активности на имплементацији ЦЕФТА 2006 споразума, рад на пројектима које

имплементира ЕЦ, ОЕЦД, ГИЗ и ИФЦ, те РЦЦ – Извјештај о овим активностима биће достављен у оквиру Извјештаја са осмог састанка ЦЕФТА ЗО, одржаног у Скопљу, 21.11.2014., а који је планиран за јануар/фебруар 2015. године.

8. *Додатни протокол 4 ЦЕФТА 2006 Споразуму о либерализацији трговине услугама између ЦЕФТА страна* – Предсједништво БиХ на 43. редовној сједници, одржаној 21.11.2014. године, донијело Одлуку о покретању поступка за вођење преговора ради закључивања Додатног протокола 4. Преговори о тексту Додатног протокола између ЦЕФТА страна су у току, а воде се у оквиру преговора о либерализацији трговине услугама између ЦЕФТА страна.

9. *Извјештај са осмог састанка ЦЕФТА Заједничког одбора - МСТЕО БиХ*, као надлежно за провођење Споразума, извјестиће Савјет министара БиХ о годишњем састанку Заједничког одбора одржаног у Скопљу 21.11.2014.године, одлукама и министарским закључцима Заједничког одбора, као и прегледу активности свих успостављених ЦЕФТА структура у јануару/фебруару 2015.

10. Израда анализа и информација за потребе кабинета министра, замјеника министра и секретара Министарства, достава табеларних прегледа за све секторе Министарства, израда појединачних информација о спољнотрговинској размјени БиХ за потребе других институција.

11. Закон о царинској политици у БиХ – реализовано;

12. Одлука о утврђивању Царинске тарифе БиХ за 2015 . годину - реализовано;

13. Одлука о привременој суспензији и привременом смањењу царинских стопа код увоза одређених роба – реализовано;

14. Информација за Савјет министара о примјени тарифног анекса - тарифне квоте – реализовано;

15. Извјештај о резултатима пословања слободних зона у БиХ - реализовано;

16. Информација о провођењу контроле и надзора по Одлуци Савјета министара (Службени гласник БиХ, број 89/06) - реализовано;

17. Информација о провјери бх. поријекла за робе сертификоване по обрасцу ФОРМ А – реализовано.

18. Информација о надгледању примјене Правилника о посебним условима евидентирања и обиљежавања брашна које се ставља на тржиште – реализовано.

19. Одлука о управљању тарифним квотама за пољопривредне производе и Упутство о провођењу Одлуке о управљању тарифним квотама за пољопривредне производе су усвојени иако нису били планирани у Програму рада за 2014. годину.

20. Уговор о приступању БиХ програму ЕУ Царине 2020 који није био планиран у Програму рада за 2014. годину.

21. Током 2014. године Комитет за техничке прописе се није састајао. Информацију о раду Комитета за техничке прописе није било могуће сачинити.

22. Припремљена је Информација о неопходности предузимања активности на изради Развојне стратегије у области инфраструктуре квалитета у БиХ, те је достављена министру на разматрање. У том смислу подржана је иницијатива регионалног пројекта у сарадњи са Институтом за метрологију, који је изразио жељу да буде партнер у пројекту. Због непостојања политичке сагласности није дато одобрење да се наведене активности покрену.

23. Одржане су четири сједнице Савјета за заштиту потрошача БиХ и то: 18. сједница одржана 5.3.2014.године, 19. сједница одржана 5.3.2014.године, 20. сједница одржана 16.10.2014.године те 21. сједница одржана 19.12.2014. год. Све административно-техничке и стручне послове за потребе овог савјета обавља Одсек за надзор над тржиштем, заштиту потрошача и конкуренцију.

24. У току извјештајног периода у Одсеку константно функционисао Савјетодавни

сервис за потрошаче, који је успостављен у јуну 2012. године.

25. Приједлог одлуке о измјени Одлуке о именовану чланова Савјета за заштиту потрошача БиХ (са прибављеним мишљењима Канцеларије за законодавство и Министарства финансија и трезора БиХ) упућен у Кабинет министра 3.11.2014. године ради слања Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање; наведеним Приједлогом одлуке врши се измјена члана Савјета за заштиту потрошача БиХ испред Института за стандардизацију БиХ; није враћено са потписа из Кабинета нити имамо информацију да је послато Савјету министара БиХ.

26. Приједлог одлуке о измјени Одлуке о именовану чланова Савјета за заштиту потрошача БиХ упућен 9.12.2014. године Кабинету министра ради слања Канцеларији за законодавство и Министарству финансија и трезора БиХ на мишљење; наведеним Приједлогом одлуке врши се измјена члана Савјета за заштиту потрошача БиХ испред невладиног сектора из Федерације БиХ; није враћено са потписа из Кабинета.

27. У децембру 2014. припремљена информација за Документ за дискусију за потребе Пододбора за иновације, технолошки развој, јавно здравље и социјалну политику између БиХ и ЕУ ради праћења провођења Привременог споразума између БиХ и ЕУ. Информација се односи на област заштите потрошача и достављена је предсједавајућој Пододбора. Састанак тог подбора је планиран за фебруар 2015.

28. Према Правилнику о унутрашњој организацији МСТЕО, овај одсјек није надлежан за област државне помоћи али је ипак крајем 2013. и почетком 2014. године израдио Приједлог одлуке о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи за посебне циљеве државне помоћи коју додјељују институције БиХ. Актом број: 05-4-07-2601-10/13 од 8.4.2014. године Приједлог одлуке је достављен у Кабинет министра, али иста није никада достављена Савјету министара БиХ ради разматрања и усвајања.

29. Извјештај о стању животне средине у БиХ 2012 године – усвојен на Савјету министара БиХ,

30. Одлука о допунама одлуке о оснивању овлаштеног тијела за провођење пројеката механизмичког развоја Кјото протокола УНФЦЦ у БиХ (НАМА) – усвојена на Савјету министара БиХ;

31. Пројекат Имплементација ИПА – 2008 пројекта „Јачање институција БиХ и припрема за кориштење претприступних фондова“. Вриједност пројекта 3 милиона евра - завршен.

32. Додатни пројект у оквиру ИПА 2008 пројекта, „Помоћ у имплементацији Директиве о птицама и хабитату“. Вриједност пројекта је 1,5 мил евра - завршен.

33. План управљања сливом ријеке Саве уз Оквирни споразум за слив ријеке Саве је донесен на састанку страна, 2.12.2014. године.

34. За Протокол о управљању наносом је проведена потребна процедура, а усаглашени текст Протокола је парафиран.

35. За уговоре о водопривредној сарадњи између Савјета министара БиХ и Владе Црне Горе, односно Владе Србије је покренута потребна процедура, а за наставак активности је потребно додатно усаглашавање страна.

36. За Протокол о изненадним ситуацијама је покренута потребна процедура, а за наставак активности је потребно додатно усаглашавање надлежних институција у БиХ.

37. За Југославенско-талијански споразум о сарадњи на заштити вода Јадранског мора и обалних подручја од загађивања је проведена потребна процедура и иницијатива је достављена надлежним институцијама Републике Италије.

38. Активност на изради Стратегије развоја енергетског сектора БиХ које су

усвојене Програмом рада Савјета министара БиХ за 2014. годину остале су и даље само на нивоу плана због неусаглашених ставова релевантних актера у сектору енергетике у БиХ око потребе за израдом једног таквог документа.

39. Имплементација Пројекта управљања Неретвом и Требишњицом НТМП: Грант ГЕФ-а у износу од 8 милиона УС\$ - 6 милиона УС\$ за БиХ и 2 милиона УС\$ за Хрватску потписан 2008. год. Од одобреног износа МСТЕО имплементира 1,7 мил УСД. Циљ пројекта је обезбјеђење механизма за ефективну и правичну расподелу воде између корисника у сливу/сливовима Неретве и Требишњице на прекограничном нивоу и унапређење екосистема и биодиверзитета наведеног слива/сливова путем бољег управљања водним ресурсима. Датум затварања овог пројекта је 30.6.2015. године, а достављање завршних извјештаја ће се извршити након завршетка пројекта.

40. Имплементација Пројекта за отпадне воде Сарајево СВВП: Пројекат за отпадне воде у Сарајеву је пројекат који се имплементира у оквиру Министарства спољне трговине и економских односа БиХ. Потписан је 17. марта 2010. године између Свјетске банке (ИБРД) и БиХ и постао је ефективан 15. јула 2010. године, а завршетак пројекта је планиран 30. новембра 2015. године. Одобрени износ кредита је 23.6 мил евра. Циљ Пројекта је да унаприједи услове живота становништва које покрива КЈКП „Водовод и Канализација“ Сарајево и у заједницама низводно низ ријеку кроз (а) смањивање изложености становништва и његове зависности о веома загађеној води из ријека Миљацке и Босне; и (б) унапређивање ефикасности мреже за прикупљање отпадних вода у Кантону Сарајево.

41. У планском периоду Савјету министара БиХ су достављене Информација о имплементацији ЈИЦА пројекта „Међународни туристички коридор Херцеговине и заштита околине“ и Информација о раду Радне групе за координацију активности у туризму у Босни и Херцеговини.

42. Информација о закључивању Протокола о међусобном признавању и прихватању докумената издатих од стране акредитованих лабораторија за храну и храну за животиње између МСТЕО и Агенције за храну и ветеринарство Р. Македоније.

43. Информација о реализацији Иницијативе Владе Р. Српске у сврху заштите домаће производње.

44. Годишњи извјештај о међународној помоћи за сектор пољопривреде, исхране и руралног развоја у БиХ за 2013. годину.

45. Полугодишњи извјештај о реализацији Мапе пута с циљем стварања услова за извоз производа животињског и биљног поријекла.

46. Извјештај из области пољопривреде за Босну и Херцеговину за 2013. годину.

47. Информација о имплементацији Закона о дувану.

48. Информација о изради Акционог плана за јачање конкурентности и привлачење инвестиција за одабране подсекторе вредносних ланца у пољопривреди БиХ у оквиру ИФЦ „Пројекта побољшања пословног окружења и јачања конкурентности у БиХ“.

49. Анализа трендова у производњи и трговини пољопривредним производима у БиХ.

50. Извјештај о реализацији Плана активности заштите домаће производње у контексту примјене споразума ЦЕФТА.

51. Информација о потреби реформи које треба провести у систему организације и провођења службених контрола у ланцу хране и сточне хране.

52. Информација о закључивању Протокола о међусобном признавању и прихватању докумената издатих од стране акредитованих лабораторија за храну и храну за животиње између МСТЕО и надлежног министарства Црне Горе.

53. Информација о преузимању прописа у области органске производње.

54. Анализа програма мјера пољопривредне политике и усклађености са мјерама

Заједничке пољопривредне политике ЕУ.

55. Меморандум о сарадњи у области одрживог развоја недовољно развијених подручја између Босне и Херцеговине, Републике Србије и Црне Горе.

56. Годишњи извјештај о реализацији Мапе пута с циљем стварања услова за извоз производа животињског и биљног поријекла.

57. Споразум о сарадњи у области пољопривреде између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде и руралног развоја Републике Мађарске је потписан 29.7.2014. године у Будимпешти.

58. Документ за дискусију за 6. састанак Привременог пододбора за пољопривреду и рибарство је усаглашен и припремљен и 6.3.2014. године упућен Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање.

59. Информација о закључивању Протокола о међусобном признавању и прихватању докумената издатих од стране акредитованих лабораторија за храну и храну за животиње између МСТЕО и Агенције за храну и ветеринарство Републике Македоније - исти је потписан 21.11.2014. године у Скопљу у оквиру ЦЕФТА седмице.

60. Информација о реализацији Иницијативе Владе Р. Српске у сврху заштите домаће производње је преточена у План активности за побољшање услова спољнотрговинског пословања и заштите домаће производње у области пољопривреде и прехранбене производње, о чему је информисан и Савјет министара БиХ путем дописа од 22.7.2014. године.

61. Годишњи извјештај о међународној помоћи за сектор пољопривреде, исхране и руралног развоја у БиХ за 2013. годину је усвојен на 102. сједници Савјета министара БиХ, која је одржана 25.6.2014. године.

62. Полугодишњи извјештај о реализацији Мапе пута за извоз производа биљног и животињског поријекла је усвојен на 108. сједници Савјета министара, која је одржана 17.9.2014. године.

63. Извјештај из области пољопривреде, исхране и руралног развоја за 2013. годину је достављен 29.5.2014. године Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање.

64. Информација о имплементацији Закона о дувану БиХ је израђена и упућена 16.12.2014. године Савјету министара БиХ.

65. Анализа трендова у производњи и трговини пољопривредним производима БиХ је израђена и 23.10.2014. године и упућена Савјету министара на разматрање и усвајање.

66. Извјештај о реализацији Плана заштите домаће производње у контексту примјене споразума ЦЕФТА је преточен у нови документ под називом „План активности за побољшање услова спољнотрговинског пословања и заштите домаће производње у области пољопривреде и прехранбене производње“, који је 22.7.2014. године упућен Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање.

67. Информација о потреби реформи које треба спровести у систему организације и провођења службених контрола у ланцу хране и сточне хране је израђена и упућена 16.10.2014. године Савјету министара БиХ.

68. Информација о преузимању прописа у области органске производње је достављена Савјету министара БиХ и усвојена на 114. сједници, која је одржана 8.12.2014. године.

69. Анализа програма мјера пољопривредне политике у БиХ и усклађеност са мјерама Заједничке пољопривредне политике ЕУ је упућена Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање 24.12.2014. године.

70. Основни задатак ИНСПЕКТОРАТА у 2014. години био је инспекцијски надзор над примјеном Закона о производњи наоружања и војне опреме, односно, инспекцијски надзор привредних друштава која се баве производњом и ремонтом наоружања и војне

опреме, а која су, за ту врсту дјелатности, регистрована у Министарству спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине.

У првој половини 2014. године било је регистровано 36 (тридесет шест) привредних субјекта који се баве производњом и ремонтом средстава НВО и над њима је у првој половини 2014. године, тј. у периоду 1.1.2014 - 30.6.2014. године извршен инспекцијски надзор, према плану инспекцијског надзора за 2014. годину.

Ванредни инспекцијски надзор извршен је над правним лицима БИНАС д.д. Бугојно 13.2.2014. године и ПРЕТИС д.д. Вогошћа 29.1.2014. године, а у циљу провјере навода достављених у захтјеву Министарства безбједности Босне и Херцеговине.

У другој половини 2014. године регистровано је 39 (тридесет девет) привредних субјеката који се баве производњом и ремонтом средстава НВО и над њих 39 (тридесет девет) је у периоду 1.7.2014 – 31.12.2014. године извршен инспекцијски надзор, према плану инспекцијског надзора за 2014. годину.

ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ КОЈИ СУ У ПРОЦЕДУРИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ

1. Измјене и допуне Закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ – Урађен је приједлог измјена одредби Закона о пољопривреди али је још потребно да се усагласе измјене Закона о храни и измјене и допуне Закона о ветеринарству, како би се, у складу са закључком Савјета министара, пакет три закона послао у процедуру разматрања и усвајања.

2. Одлука о успостављању Одбора за подршку успостављању и примјени прихватљивог нивоа санитарних и фитосанитарних мјера у БиХ је припремљена и заједно са дописом достављена у Кабинет.

3. Одлука о Регистру пољопривредних газдинстава и регистру клијената у БиХ Приједлог одлуке је, у оквиру Радне групе, припремљен и прослијеђен на мишљење надлежним ентитетским министарствима. Мишљења свих надлежних институција нису достављена, те је онемогућено слање исте у даљњу процедуру.

4. Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде Р. Србије није закључен у предвиђеном року с обзиром да Министарство пољопривреде Р. Србије није ни након пет мјесеци доставило одговор на иницијативу. Тек је у децембру дипломатским путем достављен одговор на приједлог нацрта текста. Меморандум је у фази усаглашавања текста.

5. Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Р. Хрватске о сарадњи у области пољопривреде није закључен у предвиђеном року с обзиром да је хрватска страна путем МСП-а доставила одговор на иницијативу за закључивање МоР и реализацију истог довела у везу са обавезним претходним закључивањем Протокола о проширењу између БиХ и ЕУ.

6. Меморандум о сарадњи између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Македоније није закључен у предвиђеном року с обзиром да нису прикупљена сва мишљења од ентитетских министарстава, тј. недостаје мишљење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске.

7. Међународни уговор о биљним генетским ресурсима за храну и пољопривреду (International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture – ITPGR FA) није закључен с обзиром да је од стране Владе Брчко Дистрикта и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске постављен услов утврђивања начина финансирања и механизма координације у спровођењу предметног

уговора. Током године се ФМПВШ није одазвало позивима на састанак у вези с овим уговором.

8. Протокол о оснивању и раду канцеларије Сталне радне групе за регионални рурални развој (Regional Rural Development Standing Working Group in South Eastern Europe - SWG RRD) у Босни и Херцеговини није закључен у предвиђеном року обзиром да је МСП имало одређене сугестије на предмети протокол. Чека се на одговор СВГ секретаријата у вези са сугестијама. Прикупљења су мишљења ентитета и Владе Дистрикта Брчко.

9. Меморандум о сарадњи у области одрживог развоја недовољно развијених подручја између БиХ, Републике Србије и Црне Горе - Активност је обухваћена претходно наведеним Меморандумом о сарадњи са Србијом и Црном Гором.

10. Меморандум о разумијевању између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде и руралног развоја Црне Горе није закључен у предвиђеном року с обзиром да Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Р. Српске није доставило мишљење на покренути иницијативу.

11. Израда Нацрта стратешког плана руралног развоја БиХ није ни отпочела обзиром да до краја 2014. године, како је планирано, нису припремљени и усвојени ентитетски стратешки документи из области руралног развоја. У циљу припреме за реализацију ове обавезе, израђени су нацрти радних материјала неопходних за регулисање рада Интерресорне радне групе за израду нацрта Стратешког плана руралног развоја БиХ.

12. Информација о изради Акционог плана за јачање конкурентности и привлачење инвестиција за одабране подсекторе вредносних ланца у пољопривреди БиХ у оквиру ИФЦ „Пројекта побољшања пословног окружења и јачања конкурентности у БиХ“ није израђена у предвиђеном року с обзиром да нису ни проведене активности с обзиром да Одлука у вези са покретањем активности са дописом је достављена у Кабинет министра.

13. Информација о закључивању Протокола о међусобном признавању и прихватању докумената издатих од стране акредитованих лабораторија за храну и храну за животиње између МСТЕО и надлежног министарства Црне Горе није израђена у предвиђеном року с обзиром да се од јуна 2014. године чека се на одговор црногорске стране на упућену ургенцију. Протокол је у фази усаглашавања текста.

14. Меморандум о сарадњи у области одрживог развоја недовољно развијених подручја између БиХе, Републике Србије и Црне Горе - активност је обухваћена претходно наведеним меморандумима са Србијом и Црном Гором.

15. Годишњи извјештај о реализацији мапе пута с циљем стварања услова за извоз производа животињског и биљног поријекла није израђен у предвиђеном року због неблагоприятног достављања информација свих релевантних институција у мрежи хране, на основу којих се припрема извјештај. Извјештај је припремљен и достављен у процедуру.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Ред број	Врста расхода	Оперативни буџет по дин.плану	Извршење буџета у периоду	Разлика извршења буџета (3-4)	Индекс извршења (4/3)
1	2	3	4	5	6
I	Текући издаци	6.604.000	6.127.072	1.515.189	92,78
1.	Бруто плате и накнаде	4.984.000	4.731.770	252.230	94,94

2.	Накнаде трошкова запослених	756.000	675.771	80.229	89,39
3.	Путни трошкови	174.000	151.609	22.391	87,13
4.	Издаци телефонских и пошт. Услуга	89.000	92.338	-3.338	103,75
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	120.000	92.796	27.204	77,33
6.	Набавка материјала	63.000	54.923	8.077	87,18
7.	Издаци за услуге превоза и горива	59.000	50.495	8.505	85,58
8.	Трошкови закупа	119.000	118.552	448	99,62
9.	Издаци за текуће одржавање	93.000	39.320	53.680	42,28
10.	Издаци за осигурање и тр.пл. промета	9.000	3.270	5.730	36,33
11.	Уговорене и друге услуге	138.000	116.230	21.770	84,22
II	Капитални издаци	70.555	68.291	2.264	96,79
1.	Набавка земљишта			0	#ДИВ/0!
2.	Набавка грађевина			0	#ДИВ/0!
3.	Набавка опреме			0	0
4.	Набавка осталих сталних сред.			0	#ДИВ/0!
5.	Реконструкција и инвес.одржавање			0	#ДИВ/0!
III	Текући грантови	0	0	0	#ДИВ/0!
1.				0	#ДИВ/0!
2.				0	#ДИВ/0!
IV	Укупно буџет (I+II+III)	6.674.555	6.195.363	479.192	92,82
V	Новчане донације	0	0	0	#ДИВ/0!
1.					#ДИВ/0!
2.					#ДИВ/0!
VI	Укупно (IV + V)	6.674.555	6.195.363	479.192	92,82

Везано за Базу података о ДСУ, процјена за коначно рјешење је цца 50.000,00 КМ, а која средстава смо планирали кроз оквирни план развоја Одсеја за страна улагања.

САМОСТАЛНЕ УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ У САСТАВУ МИНИСТАРСТВА

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ВЕТЕРИНАРСТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Једна од приоритетних активности у 2014. години је била организација ревизиорске мисије Канцеларије за храну и ветеринарство Европске уније (Food and Veterinary Office) с циљем оцјене испуњености услова за извоз млијека и производа од млијека на тржиште Европске уније. Ревизијска мисија је одржана у периоду од 21. до 31. јануара 2014. године. Резултати ревизиорске мисије су указали да нису испуњени услови за извоз из Босне и Херцеговине. Нацрт извјештаја о обављеној мисији је запримљен 26. марта заједно са 6 препорука на које су Канцеларија за ветеринарство Босне и Херцеговине и надлежни органи ентитета требали припремити акциони план како би се уклонили недостаци у циљу испуњавања услова за извоз на тржиште Европске уније. Акциони план је припремљен и достављен ФВО-у и два пута је коригован према запримљеним коментарима ФВО-а, те до момента припреме извјештаја се очекује оцјена задње коригованог акционог плана. Једна од најважнијих препорука које треба

реализовати јесте препорука број 1 - Јачање система организације службених контрола, овлашћења. Упоредо су вршене активности за реализацију уочених недостатака у смислу израде потребних упутстава и инструкција, обуке особља итд.

Остале приоритетне активности су се односиле провођење програма контроле здравља животиња, припрема и провођење плана праћења резидуа ветеринарских лијекова и контамината, мониторинга и контроле производа животињског поријекла приликом увоза, а све с циљем заштите здравља потрошача.

У току 2014. године од стране Р. Турске је одобрен извоз 15.000 тона свјежег меса говеда из БиХ, а као један вид подршке у циљу санација штета насталих поплавама у 2014. години. У том смислу су извршене предрадње с осталим надлежним органима у БиХ, као и службама Турске у смислу обиласка и процјене испуњености ветеринарско-здравствених услова за извоз у кандидованим производним објектима.

На основу исказног интереса извозних субјеката за извоз одређених производа на тржиште Руске Федерације, предузете су активности за организацију инспекције надлежних органа Руске Федерације, што је први предуслов за одобравање таквог извоза. Наведено је резултирало најавом инспекције за II квартал 2015. године.

У периоду од августа 2014. год. вршене су активности како би се ријешили проблеми извоза производа животињског поријекла из БиХ на Косово. Канцеларија за ветеринарство БиХ је у најкраћем року припремила информацију за Савјет министара БиХ и провела све активности како би се усагласили ветеринарско-здравствени услови за увоз са Косова. Ветеринарско-здравствени услови за увоз роба животињског поријекла за предметне производе са Косова су усаглашени, а у току су активности за усаглашавање осталих административних процедура у смислу обиљежја земље поријекла роба на пратећим ветеринарско-здравственим сертификатима.

У 2014. години континуирано су се проводиле активности у погледу издавања рјешења о непостојању ветеринарско-здравствених сметњи за увоз (издата су 123 рјешења за ветеринарске лијекове, 371 за увоз живих животиња и 728 за увоз сировина животињског поријекла); издавања ветеринарско-здравствених сертификата за извоз живих животиња и производа животињског поријекла (издато је 11.011 комада сертификата).

У дијелу који се односи на контролу здравља животиња настављене су активности кроз ИПА пројекат „Подршка контроли и ерадикацији одређених заразних болести у БиХ“, у оквиру којег се проводи орална вакцинација лисица против бјеснила. Активности на провођењу поменуте вакцинације одвијају се у оквиру двије кампање у току једне календарске године (прољеће и јесен). С тим у вези, у 2014. години успјешно су проведене обје кампање на активности оралне вакцинације. Након сваке успјешно проведене кампање оралне вакцинације лисица против бјеснила, планирано је провођење поствакциналног мониторинга бјеснила код лисица као потврда успјешности имплементираних активности. У 2014. години настављене су активности конјуктивалне вакцинације малих преживара финансиране путем пројекта ИТАП Шведске агенције за међународни развој, а у 2014. години настављено путем ИПА фондова. Такође, настављено је провођење мониторинга инфлуенце птица и вирусне болести риба, што су континуиране активности које се проводе на нивоу цијеле државе.

У оквиру активности граничне ветеринарске инспекције постигнут је напредак у погледу смјештаја граничних ветеринарских инспектора и подизања стандарда рад граничне ветеринарске инспекције на већи ниво. У протеклој години завршене су активности и пуштени су у функцију објекти који су за потребе граничне ветеринарске инспекције изграђени на шест граничних прелаза. У склопу пројекта чији је организатор Европска унија извршено је стручно усавршавање граничних ветеринарских инспектора, како у земљи тако и изван земље. Гранична ветеринарска

инспекција је активно учествовала у преговорима око дефинисања граничних ветеринарских прелаза према Р. Хрватској, као и о техничкој имплементацији. Када је у питању законски оквир, активно се прате све промјене у европском законодавству и настоји се прилагодити условима рада у Босни и Херцеговини. У току године почела је имплементација мониторинг плана за граничну ветеринарску инспекцију који се односи на планско и систематско узимање узорака пошилици из увоза и слање на лабораторијска испитивања. Пошто се ради о службеном узорковању, обезбијеђена су средства из буџета институција БиХ. На основу обављених ветеринарско-здравствених прегледа у току 2014. год. је извршена је уплата 6.825.702,08 у буџет институција БиХ. Као резултат рада граничних ветеринарских инспектора у 2014. години је прегледано 43.014 пошилици производа животињског поријекла, 1.738 пошилици живих животиња, 299 пошилици лијекова који се употребљавају у ветеринарској медицини, 618 пошилици које се провозе кроз територију БиХ. У исто вријеме је издато и 28 забрана увоза живих животиња и производа животињског поријекла. Планирано је да се у току 2015. год. направе унапређења у систему електронске обраде документације, како у начину рада са странкама тако и у брзини прегледа и обраде документације и планира се израда новог информационог система. Настављен је пракса узимања и транспорта узорака са граничних прелаза према овлаштеним лабораторијама, а извршена је и расподјела основних средстава за узимање, обраду и брзу анализу узорака.

У дијелу који се односи на активности за означавање животиња БиХ, у оквиру припрема за долазак ФВО инспекције у БиХ пружена је максимална подршка фармерима, надлежним ветеринарским организацијама и надлежним ветеринарским инспекцијама у смислу давања потребних информација с циљем ажурирања података о бројном стању животиња на имању, штампања замјенских ушних маркица и достављањем одговарајућих образаца и регистара. Посредством АРДП пројекта (Пројекат пољопривреде и руралог развоја) набављена је одговарајућа количина ушних маркица за означавање говеда и извршено је сервисирање ласерског штампача ушних маркица. Извршен је и прелазак рада на нови информациони систем за означавање животиња, чиме је извршен значајан искорак за извршење будућих активности. Наиме, стари информациони систем није омогућавао никаква потребна унапређења нити је могао пратити измјену постојеће легислативе. Нови систем омогућава означавање и праћење контроле кретања и других животињских врста попут оваца, свиња и коза. Такође, омогућено је вршење уноса података и кориштење информационог система од стране крајњих корисника, што скраћује пут за добијање одговарајућих информација или докумената. Све функције у вези са означавањем или контролом кретања животиња апликативно у подржане у информационом систему, а цијели информациони систем је модуларно структуриран тако да је могуће вршење измјена на самом систему у складу са промјеном легислативе или усвајањем нових захтјева и стандарда с циљем приближавања истим у ЕУ. Настављено је континуирано снабдијевање крајњих корисника одговарајућим количинама ушних маркица, обрасцима, сертификатима и пасошима за животиње, а успјешно је и континуирано пружана техничка подршка регионалним канцеларијама за унос података. У циљу унапређења система идентификације и контроле кретања животиња у БиХ приступило се измјенама и допунама Правилника о означавању и контроли кретања животиња у БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У току 2014. године настављене су активности на измјени Закона о ветеринарству у БиХ кроз рад именоване Интерресорне радне групе за израду приједлога измјена и допуна Закона о храни, Закона о ветеринарству и Закона о пољопривреди, прехрани и

руралном развоју како би се измијенило законодавство у складу са препорукама Европске комисије. Канцеларија за ветеринарство БиХ је припремила сљедеће прописе који су усвојени: *Правилник о мјерама за спречавање ширења високо патогене инфлуенце птица на друге птице држане у заточеништву у зоолошким вртovima и одобреним тијелима, институтима или центрима* (СГБиХ, број 12/14); *Одлука о усвајању Плана службеног узорковања у мљекарама одобреним и кандидованим за извоз у Европску унију за 2014. годину и Плана службених контрола млијека и производа од млијека за извоз у Европску унију за 2014. годину* (СГБиХ, број 21/14); *Одлука о усвајању Програма контроле салмонелозе код бројлера врсте Галус галус у БиХ за 2014. годину* (СГБиХ, број 22/14); *Одлука о усвајању Програма контроле салмонелозе код одраслих расплодних јата врсте Галус галус у Босни и Херцеговини за 2014. годину* (СГБиХ, број 22/14); *Одлука о усвајању Програма контроле салмонелозе у јатима конзумних несаница врсте Галус галус у Босни и Херцеговини за 2014. годину* (СГБиХ, број 22/14); *Правилник о измјени Правилника о хигијени хране животињског поријекла* (СГБиХ, број 28/14); *Наредба о мјерама контроле заразних и паразитарних болести животиња и њиховом провођењу у 2014. години* (СГБиХ, број 31/14); *Одлука о провођењу Плана праћења и контроле резидуа за 2014. годину* (СГБиХ, број 44/14); *Одлука о забрани увоза и провоза одређених пошљки у БиХ ради спречавања уношења инфлуенце птица* (СГБиХ, број 57/14); *Одлука о измјенама Одлуке о забрани увоза и провоза одређених пошљки у Босну и Херцеговину ради спречавања уношења класичне свињске куге* (СГБиХ, број 68/14); *Правилник о измјенама и допунама Правилника којим се утврђују мјере за спречавање, контролу и искорјењивање трансмисивних спонгиоформних енцефалопатија* (СГБиХ, број 70/14); *Правилник о измјени Правилника о мјерама за откривање, сузбијање и искорјењивање класичне свињске куге* (СГБиХ, број 90/14). *Правилник о биобезбједносним мјерама за смањење ризика од преноса високо патогене инфлуенце птица са птица које живе у дивљини на перад и друге птице у заточеништву* (СГБиХ, број 92/14); *Правилник о измјени Правилника о статусу држава или регија у односу на бовину спонгиформну енцефалопатију* (СГБиХ, број 98/14) и *Одлука о измјени Одлуке о забрани увоза и провоза одређених пошљки ради спречавања уноса у БиХ болести слинавке и шапа* (СГБиХ, број 98/14).

У 2014. години припремљен је и Правилник којим се регулише означавање паса и мачака у БиХ. Исти је прошао процедуре прибављања сагласности од стране надлежних тијела ентитета и Одјељења за пољопривреду Брчко Дистрикта и налази се у фази припреме за слање у ДЕИ на даљње поступање. Припремљен је и *Правилник о имплементационим мјерама за одређене производе на које се примјењују прописи о храни*, којем у сврху стављања у процедуру усвајања недостаје мишљење надлежних органа Републике Српске и Брчко Дистрикта БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ СПОРАЗУМА

Планом рада за 2014. годину није предвиђено закључивање међународних споразума.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У дијелу који се односи на европске интеграције није било активности кандидованих за рад Савјета министара БиХ. Ове активности у 2014. години су обухватале усклађивање легислативе, како је наведено у поглављу II, или провођење контролних програма финансираних из средстава ИПА пројеката, како је описано у поглављу I.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планом рада за 2014. годину предвиђено је да се Савјету министара Босне и Херцеговине достави 11 подзаконских прописа. Усвојен је *Правилник о измјенама и допунама Правилника којим се утврђују мјере за спречавање, контролу и искорјењивање трансмисивних спонгиозних енцефалопатија* (Сл. гласник БиХ, бр. 70/14). Додатно, за два прописа (*Правилник о измјенама и допунама Правилника о означавању и контроли кретања животиња у БиХ* и *Правилник којим се утврђују хигијенски захтјеви за храну за животиње*) нису добијена потребна мишљења надлежних органа ентитета. Остали прописи из плана рада нису усвојени из разлога што су предуслови за њихову припрему били измјена Закона о ветеринарству у БиХ или други подзаконски прописи, односно измјене прописа Европске уније с којим се предложени правилници усклађују. Такође, припремљени су и усвојени прописи наведени у дијелу II, који су се исказали као приоритетни. Додатно, као приоритет су наметнуле и друге активности произашле из препорука Канцеларије за храну и ветеринарство Европске уније (израда упутстава и инструкција, организација обука за службено особље, итд.).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 104/2013) Канцеларији за ветеринарство БиХ одобрена су средства у укупном износу од 3.888.000,00 КМ. У складу са Законом о измјенама и допунама Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 60/14) извршен је ребаланс Буџета у износу од 39.000,00 КМ. Коначно извршење буџета за 2014. годину биће познато након састављања годишњег извјештаја.

УПРАВА БИХ ЗА ЗАШТИТУ ЗДРАВЉА БИЉА

Управа Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља (Управа) је у протеклој години све своје ресурсе усмјерила у израду недостајућих подзаконских аката за омогућавање имплементације закона из фитосанитарне области. Поред овог, акценат је дат и имплементацији подзаконских аката.

У 2014. години завршена је имплементација твининг лајт пројекта „Јачање капацитета фитосанитарног сектора у БиХ“ у оквиру Пројекта ИПА 2009 „Јачање капацитета ветеринарског и фитосанитарног сектора у БиХ, контрола потрошача, здравље животиња и здравље биља у БиХ“, који је од стране надлежних органа и институција ентитета и Брчко Дистрикта БиХ и других корисника пројекта оцијењен као успјешан. Имплементација Твининг лајт пројекта је почела у септембру 2013. године и проведене су обуке лабораторијског особља ентитетских лабораторија у области здравља биља, сјемена и садног материјала пољопривредног биља и резидуа пестицида.

Крајем 2013. год. је почела, а у 2014. години настављена имплементација пројекта са Чешком развојном агенцијом и ФАРМА (СИДА и УСАИД) под називом „Институционално јачање у сертификавању и контроли садног материјала“. За успјешну имплементацију овог врло значајног пројекта ограничавајући фактор је застој у доношењу подзаконских аката у области садног материјала, а што је детаљније образложено у наставку овог извјештаја.

Врло важна реализована активност у 2014. години је четврта година провођења Програма посебног надзора карантинских штетних организама на кромпиру у БиХ (Програм). Као резултат провођења Програма, од изузетне важности је истаћи посјету,

односно инспекцију од стране ФВО-а (Food and Veterinary Office), која је извршила ревизију у сектору здравља кромпира у БиХ у периоду од 24.3. до 4.4.2014. године. Ово је и најзначајнији догађај за свеукупан фитосанитарни сектор и све надлежне органе и институције, али и произвођаче кромпира у БиХ, који се десио у 2014. години.

У 2014. години одржано је 30 радионица, семинара, предавања и слично у организацији Управе, на којим је било 468 учесника, од којих је око 80% учесника из надлежних органа и институција ентитета и Брчко Дистрикта БиХ (службеници ентитетских министарстава и Брчко Дистрикта БиХ, службеници инспектората ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, особље ентитетских лабораторија). Представници Управе су присуствовали на 38 радионица, семинара и предавања у организацији других институција.

У оквиру Пројекта Свјетске банке „Пољопривреда и рурални развој“ АРДП (Agricultural and Rural Development Project) успјешно су реализоване све предвиђене активности. Једна од најзначајнијих активности Управе уопште реализована у оквиру пројекта АРДП је набавка софтвера за фитосанитарни регистар (фиторегистар). Фиторегистар је оперативан и у употреби, што значи да се врши упис у фиторегистар.

Остварена је и значајна сарадња на међународном плану, стална у оквиру активности везаних за ИППЦ (International Plant Protection Convention) и ЕППО (European and Mediterranean Plant Protection Organization, као и са ЦПВО (Community Plant Variety Office) и фитосанитарним службама сусједних држава насталих од република бивше Југославије.

Представници Управе, кроз рад у подкомисијама, активно су учествовали у имплементацији Споразума о међусобној сарадњи између институција укључених у процес интегрисаног управљања границом у БиХ.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ

Одјељење за здравље биља

Законодавне активности

- Извјештај о провођењу Програма посебног надзора (системске контроле) карантинских штетних организама на кромпиру за 2013. годину. Извјештај је усвојен на 89. сједници Савјета министара БиХ 4.4.2014. године.
- Програм посебног надзора (системске контроле) карантинских штетних организама на кромпиру за 2014. годину (Службени гласник БиХ, број 26/14).
- План хитних мјера за поступање у случају појаве прстенасте трулежи кромпира *Clavibacter michiganensis* subs. *sepedonicus* (Службени гласник БиХ, број 27/14).
- План хитних мјера за поступање у случају појаве смеђе трулежи кромпира *Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi *et al.* (Сл. гласник БиХ, број 28/14).
- Правилник о условима и начину уношења одређеног биља и биљних производа из сусједних земаља у погранично подручје БиХ (Сл. гласник БиХ, број 31/14).
- Програм о измјенама и допуни Програма посебног надзора (системске контроле) карантинских штетних организама на кромпиру у БиХ за 2014. годину (Службени гласник БиХ, број 54/14).
- Правилник о фитосанитарним мјерама за спрјечавање уношења, ширења и сузбијања штетног организма кинеска стрижибуба - *Anoplophora chinenensis* (Forster) (Службени гласник БиХ, број 68/14).
- Инструкција о означавању и декларисању меркантилног кромпира (Сл. гласник БиХ, бр. 83/14). Доношењем ове инструкције испуњена је једна од препорука ФВО-а.

Остале активности

Једна од најзначајнијих активности одјељења је ФВО ревизија у сектору кромпира одржана у периоду 24.3 - 4.4.2014. године. Након обављене ФВО ревизије, Управи је достављен нацрт извјештаја са препорукама и тражено је да се направи Акциони план за реализацију препорука. Управа је урадила Акциони план, заједно са надлежним органима и институцијама ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, и исти доставила ФВО 24.6.2014. год. Управи, као централном одговорном тијелу за заштиту здравља биља у БиХ, је од стране Европске комисије ДГ САНЦО - ФВО достављен Финални извјештај ревизије у сектору кромпира заједно са препорукама и прихваћеним Акционим планом 10.7.2014. год. У попутном писму је наведено да је ситуација везана за званичне контроле на главним штетним организмима за кромпир у БиХ позитивна, те да су повратне информације у достављеном акционом плану задовољавајуће за четири од пет препорука. Међутим, наглашено је да према препоруци бр. 2, која се односи на број узорака, није у потпуности задовољавајућа и да се број узорака за испитивање на *Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis *et al.* ssp. *sepedonicus* и *Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi *et al.* треба знатније повећати. Препоручено је да се то планира за 2015. годину.

Приликом израде Акционог плана на препоруке ФВО ревизије Управа је предлагала да се број узорака повећа за четири пута. Међутим, због недостајућих финансијских средстава, број узорака је повећан два односно три пута, а у Програму за 2015. годину планирано је још повећање броја узорака.

У складу са писмом Сталног комитета за здравље биља ДГ САНЦО које је стигло Директору Управе 28.08.2014.год. у којем се тражи да доставимо ажуриране податке о испитивањима за посљедњу производну сезону (2014. год.), Управа је 25.12.2014. године доставила Извјештај о провођењу програма посебног надзора за 2014. годину.

Одржан је значајан број обука, радионица, предавања, састанака радних група, семинара и др.

Урађен је и одштампан Приручник – Поступак инспекцијског прегледа карантинских штетних организама *Anoplophora glabripennis*, *Anoplophora chinensis*, *Bursaphelenchus xylophilus*, *Erwinia amylovora* и *Plum pox virus*.

Одјељење за фитофармацеутска средства и минерална ђубрива

Законодавне активности

Донешени подзаконски акти:

- Правилник о условима које морају да испуњавају овлаштене лабораторије за испитивање квалитета минералних ђубрива (Сл. гласник БиХ, број 28/14).
- Списак активних материја дозвољених за употребу у фитофармацеутским средствима у БиХ (Службени гласник БиХ, број 70/14).

Правилници који су у процесу чекања мишљења од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске:

- Правилник о потребној документацији за оцјену фитофармацеутских средстава,
- Правилник о јединственим принципима за оцјену фитофармацеутских средстава,
- Правилник о разврставању, паковању, обиљежавању и опремању фитофармацеутских средстава упутством за примјену.

Претходно наведени правилници су упућени на мишљење 22.11.2013. г. и у два наврата су писане ургенције, 15.4.2014. и 16.10.2014. године.

Поред наведених, у процесу чекања мишљења од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске је и Правилник о потребној документацији за оцјену активних материја.

Правилник је упућен на мишљење 30.6.2014. г. и писана је ургенција 16.10.2014. г. Приједлог одлуке о забрани увоза, производње и промета одређених опасних индустријских хемикалија у Босни и Херцеговини је у фази усаглашавања са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Остале активности

У области фитофармацеутских средства, у складу са одредбама Правилника о условима које морају испуњавати правна и физичка лица за промет фитофармацеутским средствима (Сл. гласник БиХ, бр 51/11 и 79/13), у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, одржани су састанци комисије за овлаштење вршилаца обуке одговорних лица за промет фитофармацеутским средствима по јавном позиву објављеном од стране ентитетских министарстава.

Одржан је и састанак Комисије у сврху овлаштења вршилаца прегледа уређаја за примјену фитофармацеутских средстава у складу са одредбама Правилника о уређајима за апликацију фитофармацеутских средстава (С. гласник БиХ, број 84/13), а у складу са јавним позивом објављеним од стране надлежног ентитетског министарства.

Поред наведеног, одржане су и таиекс активности предвиђене мапом за 2014. годину, а на тему интегралне заштите биља.

Одјељење за сјеме, садни материјал и заштиту нових сорти

Законодавне активности

Правилници, усклађени са релевантним директивама ЕУ, а који су урађени у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ и за која су добијена сва потребна мишљења прослијеђени су Министарству спољне трговине и економских односа БиХ ради достављања на објаву у Службени гласник БиХ и то:

- Правилник о службеном надзору сјеменских усјева пољопривредног биља у БиХ, 24.1.2014. године,
- Правилник о службеном надзору садног материјала пољопривредног биља у БиХ, 31.12.2013. године.

Ови правилници до 15.1.2015. године нису објављени у Службеном гласнику БиХ.

Правилницу који су послати на мишљење ентитетским министарствима пољопривреде и Одјељењу за пољопривреду Владе Брчко Дистрикта БиХ:

- Правилник о узорковању и испитивању квалитета сјемена пољопривредног биља у БиХ, послат на мишљење 6.11.2013.године, ургенција послата 15.10.2014. године,
- Правилник о упису сорти у Сортну листу БиХ, послат на мишљење 6.11.2013. године,
- Правилник о признавању сорти пољопривредног биља у БиХ, послат на мишљење 6.11.2013. године.

Пословник о раду заједничке комисије за сорте, послат на мишљење ентитетским министарствима пољопривреде и Одјељењу за пољопривреду Брчко Дистрикта БиХ, 26.11.2013. год. На овај пословник добијена су позитивна мишљења од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства и Одјељења за пољопривреду Владе Брчко Дистрикта БиХ. Од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Р. Српске није добијено никакво мишење до 22.1.2015. године. Веома је важно нагласити да без овог документа не може почети са радом Заједничка комисија за сорте пољопривредног биља у БиХ. Овим је потпуно блокиран поступак испитивања сорти ради уписа у Сортну листу БиХ чиме су, поред осталог, дистрибутери сјемена онемогућени у трговини, а фармери ускраћени за нову генетику којом се постижу већи приноси.

Завршени нацрти правилника припремљени за слање на мишљења:

- Правилник о кориштењу фармеровог сјемена са пољопривредног посједа малих произвођача у сврху изузећа од оплемењивачког права,
- Правилник о упису у регистар добављача пољопривредног биља,
- Правилник о стручној просторној и техничкој оспособљености органа за потврђивање за сјеме и садни материјал пољопривредних биљака,
- Правилник о условима за овлаштења и упис у регистре лабораторија за сјеме и садни материјал пољопривредног биља у БиХ.

Остале активности

Одржан је значајан број обука, радионица, предавања, састанака радних група, семинара и др.

У сарадњи са Савјетом за ГМО и Агенцијом за безбједност хране БиХ урађена монографија „Генетички модификовани организми (ГМО) и биобезбједност“ коју је штампала Управа.

У сарадњи са Савјетом за ГМО и Агенцијом за безбједност хране БиХ урађен је приручник „Приручник за узорковање репродукционог материјала биља и производа који садрже и/или се састоје или потичу од генетички модификованих организама“ који је штампала Агенција за безбједност хране БиХ.

Служба за правне, кадровске и финансијске послове

У току 2014. године, Служба за правне, кадровске и финансијске послове (у даљњем тексту: Служба) је, поред редовних активности и обавеза које су запослени у овој Служби обављали у складу са пословима и задацима утврђеним у Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији Управе БиХ за заштиту здравља биља, обављала и друге послове.

У сарадњи са руководством Управе, Служба је припремила низ интерних аката и то:

- План интегритета Управе Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља,
- Правилник о интерном пријављивању корупције и заштити лица које пријави корупцију у Управи Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља,
- План борбе против корупције у Управи БиХ за заштиту здравља биља,
- Оквирни план уговора о дјелу Управе БиХ за заштиту здравља биља;
- План набавки Управе Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља,
- Правилник о кориштењу репрезентације,
- Правилник о кориштењу мобилних и фиксних телефона,
- Правилник о условима набавке и начину кориштења службених возила,
- Правилник о поступку директног споразума,
- Правилник о безбједносним процедурама.

Сачињен је попис за уништавање архивске грађе којој је истекао рок чувања од 2005. до 2010. год. и исти је послан Архиву БиХе на одобрење, односно сагласност. Након што је приједлог за уништење добио сагласност од стране Архива БиХ приступљено је уништавању.

Запослени из Службе су редовно учествовали на семинарима и обукама у организацији Агенције за државну службу БиХ, Агенције за јавне набавке БиХ, Дирекције за европске интеграције и других институција и организација.

У погледу јавних набавки Служба је допринијела успјешној реализацији Плана набавки Управе Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља за 2014. годину.

У току 2014. године проведени су следећи поступци:

- 5 конкурентских поступака (за канцеларијски материјал, материјал за чишћење, моторно гориво, штампање брошуре и регистрацију и осигурање моторних возила),
- 1 преговарачки поступак (за услуге одржавање ДМС-а - Document management system),

- 13 поступака путем директног споразума.

Успјешно су настављене активности у погледу надоградње и прилагођавања ДМС система у складу са потребама Управе, као и надоградња фиторегистра.

У циљу израде новог правилника о унутрашњој организацији Управе, у складу са Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ и Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ, прибављено је позитивно мишљење Министарства правде БиХ на све описе послова радних мјеста.

Са 19 различитих извршилаца су закључивани уговори о дјелу за обављење различитих послова. Од наведеног броја, 7 извршилаца је обављало послове који су се односили на симултано превођење на енглески језик приликом одржавања пословних састанака, превођење текстова са енглеског језика и на енглески језик, лекторисање нацрта и приједлога подзаконских аката Управе и превођење на језике који су у службеној употреби у БиХ. Као чланови Комисије за дрвени материјал за паковање ангажовано је 5 извршилаца (у складу са рјешењем о именовању Комисије). Остали извршиоци су обављали стручно-експертске, помоћне, техничке, програмерско-информатичке, те остале послове везане за испуњавање редовних обавеза Управе.

У току 2014. године Суд Босне и Херцеговине је у корист Управе донио двије пресуде:

- правоснажна пресуда којом је одбијен тужбени захтјев Милада Зековића за утврђење и исплату накнаде за вријеме продуженог радно-правног статуса,
- првостепена пресуда којом је одбијен тужбени захтјев Милада Зековића ради исплате материјалне штете због непријављивања на биро, те успоставе радно-правног статуса.

Служба тренутно не располаже информацијама о даљем току поступка по тужби „БХ Телеком“ – Дирекција Сарајево против Управе (ради исплате 31.739,90 КМ + припадајуће законске камате за мобилни интернет).

Проведена је и окончана комплетна конкурсна процедура за пријем државног службеника на радно мјесто стручни сарадник за анализу ризика.

ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ УПРАВЕ

Управа БиХ за заштиту здравља биља, заједно са другим државним институцијама БиХ, активно је сарађивала са Министарством безбједности БиХ на доношењу „Плана заштите и спашавања од природних или других несрећа институција и органа БиХ“ (Службени гласник БиХ, број 27/14).

У складу са измјенама законске легислативе извршене су измјене и допуне Протокола о сарадњи у процесу размјене података, потписаним између Управе БиХ за заштиту здравља биља са Републичком управом за инспекцијске послове Републике Српске, Федералном управом за инспекцијске послове БиХ и Инспекторатом Брчко Дистрикта БиХ, на основу којих су израђени обједињени годишњи извјештај о раду инспектората на граничним прелазима у БиХ.

Представници Управе су активно учествовали у раду поткомисија и Заједничког радног тијела, као и у доношењу правних прописа, у циљу имплементације Споразума о међусобној сарадњи између институција укључених у процес интегрисаног управљања границом у БиХ.

У циљу смањења нивоа ризика илегалног промета биља и биљних производа Управа је, путем Координационог тијела за анализу ризика, покренула активности везане за провођење појачане сарадње и контроле агенција укључених у раду на државној граници БиХ приликом прегледа пошиљака биља и биљних производа.

Представник Управе у заједничком Центру за анализу ризика је учествовао у раду приликом израде стратешке и других анализа ризика везаних за безбједност државне границе у БиХ.

Директор Управе је члан Државне Комисије за интегрисано управљање границом у БиХ у оквиру које је учествовао у различитим активностима везаним за државну границу и интегрисано управљање границом БиХ.

Замјеник директора Управе је члан Савјета за заштиту потрошача БиХ и у оквиру своје надлежности активно учествује у реализацији Државног годишњег плана за заштиту потрошача.

АКТИВНОСТИ НА МЕЂУНАРОДНОМ НИВОУ

Представници Управе су учествовали у раду Савјета ЕППО у септембру 2014. године. Представник Управе је учествовао на напредном интернационалном тренинг програму шведске СИДА-е на тему „Управљање хемикалијама“, у периоду 15.9-7.10.2014. год.

Ротердамска конвенција

У складу са чланом 10. став (2) Ротердамске конвенције благовремено су поднесени одговори у вези увоза пестицида који су укључени у Анексу III на Шестој конференцији странака Ротердамске конвенције.

Управа је, у складу са чланом 4. Став (2) Одлуке о именовању државног тијела за координацију имплементације Ротердамске конвенције о поступку претходне обавијести о сагласности за промет неких опасних хемикалија и пестицида у међународној трговини (Службени гласник БиХ, број 15/10), у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, израдила извјештај о провођењу Ротердамске конвенције који је упућен Савјету министара БиХ на разматрање.

У току 2014. године, Управа је запримила укупно 13 обавјештења о извозу из земаља Европске уније. Управа као ДНА (Designated National Authority) земље увознице, у складу са одредбама Конвенције, благовремено шаље потврду о пријему обавјештења о извозу те редовно просљеђује примљена обавјештења о извозу надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

С циљем синергијског дјеловања Ротердамске, Штокхолмске и Базелске конвенције у БиХ, што је у обавези од 6. конференције уговорених страна одржане 2013. године у Женеви, представник Управе је именован за члана одбора за израду националног имплементационог плана за провођење Штокхолмске конвенције у БиХ за коју је именовано државно тијело у БиХ Министарство спољне трговине и економских односа.

ЗАКЉУЧНЕ НАПОМЕНЕ

Оцјена стања у областима

У односу на претходну годину/године, када је стање у фитосанитарној области значајно напредовало, у 2014. години дошло је до значајног застоја у реализацији задатака који простичу из надлежности и овлаштења Управе утврђених материјалним прописима. Главни разлог за овај застој јесте недостављање мишљења од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Р. Српске на припремљене подзаконске акте, чиме је заправо блокиран даљни рад на истим. Посебно је значајно да су сви акти припремљени у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Посебно велики проблем представља блокада почетка рада Заједничке комисије за сорте пољопривредног биља у БиХ. По овом питању Управа је учинила све што је у њеној надлежности и не може преузети одговорност за последице које ће сигурно услиједити.

Друга врло важна тема, која је на добром путу да постане проблем, јесте регистрација средстава за заштиту биља, односно фитофармацеутских средстава која се не одвија на јединствен начин на територији БиХ у складу са Законом о фитофармацеутским средствима БиХ.

Веома је упитно да ли се и у којој мјери на нивоу ентитета и Брчко Дистрикта БиХ примјењују прописи који су донесени на нивоу БиХ било од стране Савјета министара БиХ или од стране Управе.

Показатељ напретка у фитосанитарној области је видљив у Извјештају о напретку БиХ за 2014. годину, гдје се ЕК позитивно изјаснила о фитосанитарном сектору.

Проблеми који утичу на реализацију планираних активности

Најзначајнији проблем је позитиван сукоб надлежности између органа и закона БиХ и ентитета, посебно Републике Српске.

Изузимајући Програм посебног надзора карантинских штетних организама на кромпиру у БиХ за 2014. годину, у буџетима на одговарајућим нивоима власти нису обезбијеђена никаква или су обезбијеђена недовољна средства за провођење различитих програма посебног надзора за друге штетне организме, како на пољопривредном тако и на шумском биљу. Ово потенцијално може бити врло опасно због тога што нема могућности да се организовано долази до података са терена о појави и статусу појединих штетних организама који могу проузроковати велике материјалне штете. **Посебан проблем може бити ако се због недостатка новца за провођења програма на терену појаве карантински штетни организми чије присуство никада није утврђено у БиХ, што може изазвати несагледиве последице.**

Потребно је да инспекторати ентитета и Брчко Дистрикта БиХ додатно запосле и именују унутрашње фитосанитарне инспекторе који ће успоставити унутрашњу фитосанитарну контролу која је од изузетне важности за контролу здравља биља у држави а самим тим и за извоз одређених производа биљног поријекла. Без унутрашње фитосанитарне инспекције, у пуном капацитету, неће бити могуће успоставити ефикасан фитосанитарни систем у БиХ.

Недостатак или неадекватна организованост прогнозно-извјештајне и савјетодавне службе у БиХ јесте озбиљан недостатак који је значајан, како за друге области пољопривреде, тако и за фитосанитарну област, а посебно за здравље биља.

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ХАРМОНИЗАЦИЈУ И КООРДИНАЦИЈУ СИСТЕМА ПЛАЋАЊА У ПОЉОПРИВРЕДИ, ПРЕХРАНИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У 2014. години Канцеларија за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, прехрани и руралном развоју БиХ је обављала послове и задатке које се односе на прикупљање и обраду података о пољопривредним подршкама које проводе ентитети и Брчко Дистрикт БиХ, хармонизацију мјера пољопривредних подршки те послове који су за циљ имали стварање предуслова за привлачење средстава Европске уније и средстава из других међународних фондова. У складу с наведеним, прикупљени су и обрађени подаци о пољопривредним подршкама у ентитетима и Брчко Дистрикту у 2014. години те су исти приказани у Извјештају о реализацији подршки у пољопривреди, прехрани и руралном развоју БиХ. Овим извјештајем приказано је тренутно стање издвајања за подршку пољопривреди и рурални развој у БиХ, висина и структура издвајања по ентитетима као и упоређивање издвајања у БиХ са земљама у регији. Приједлог извјештаја је прослијеђен Министарству спољне трговине и економских односа БиХ ради упућивања Савјету министара БиХ на разматрање.

У области хармонизације пољопривредних подршки у 2014. години активности су биле усмјерене на израду Плана хармонизације директних подршки пољопривреди и руралном развоју БиХ (2014-2016) и Плана хармонизације мјера тржишно-цјеновне политике у БиХ. У складу с планом рада, Канцеларија је израдила нацрте ових докумената те покренула процес провођења консултација с надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. И поред настојања да се ова активност искоординише и документ заврши до краја 2014. године, на жалост, због недовољне спремности у процесу координације то није било могуће постићи, те је ову активност потребно наставити у 2015. години.

Најважнија активност у 2014. години се односила на стварање предуслова за привлачење претприступних средстава Европске уније намијењених за пољопривреду и рурални развој. У том циљу Канцеларија је израдила Нацрт оперативног плана за успостављање ИПАРД платне агенције у БиХ која представља основни предуслов за прихват претприступних средстава за пољопривреду и рурални развој. У Нацрту плана уважени су захтјеви Европске уније уз максимално могуће уважавање тренутних надлежности у области пољопривреде. Приликом израде Оперативног плана Канцеларија је организовала састанке с представницима агенција за пољопривредна плаћања Р. Хрватске и Р. Македоније који су дали свој допринос у појединим рјешењима, а нарочито код описа функција организационих цијелина. Будући да се Босни и Херцеговини у новом седмогодишњем програмском периоду отвара могућност кориштења претприступних средстава Европске уније намијењених пољопривреди и руралном развоју, веома је битно да се што хитније успоставе неопходне структуре за провођење програма како би се исте могле благовремено акредитовати. Канцеларија је Приједлог оперативног плана доставила Министарству спољне трговине и економских односа БиХ ради упућивања Савјету министара БиХ на разматрање.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Током 2014. године није било реализације законодавних активности. Обавеза измјене и допуне Закона о пољопривреди, прехрани и руралном развоју Босне и Херцеговине које је Канцеларија планирала послати у процедуру током 2014. године је закључком Колегија Министарства пребачена као обавеза Сектору за пољопривреду МСТЕО.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Обновљен је Споразум о сарадњи између Канцеларије за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ и Агенције за плаћања у пољопривреди, рибарству и руралном развоју Р. Хрватске.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Урађен је Оперативни план за успостављању ИПАРД платне агенције у БиХ. Реализирана је таиекс радионица под називом „Хармонизација домаће пољопривредне политике с ЦАП ЕУ“.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Током 2014. године реализовани су сљедећи задаци: Извјештај о реализацији подршки у пољопривреди, прехрани и руралном развоју БиХ, Извјештај о подстицајима за Агенцију за статистику Босне и Херцеговини, Оперативни план за успостављању ИПАРД платне агенције у БиХ, План хармонизације директних подршки

пољопривреди и руралном развоју БиХ, План хармонизације мјера тржишно-цјеновне политике у БиХ, припремљен је План за успостављање механизма нотификације и извјештавања за ВТО о пољопривредним субвенцијама.

У домену планирања и извјештавања урађени су: План рада Канцеларије за 2015. годину, израђен је Стратешки план активности Канцеларије за 2015. годину. Затим је урађен Извјештај о раду Канцеларије за 2014. годину

Поред набројаних активности, Канцеларија је у 2014. години испунила обавезе предвиђене Акционим планом за провођење Стратегије за борбу против корупције (2009-2014), које се односе на доношење Акционог плана за борбу против корупције (2013-2014), Правилника о интерном пријављивању корупције и заштити лица које пријави корупцију и Плана интегритета. Такође је израђен и нови Правилник о унутрашњој организацији Уреда у складу с Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ („Сл. гласник БиХ“, бр. 30/13) и Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине („Сл. гласник БиХ“, бр. 30/13). Правилник је тренутно фази прикупљања потребних мишљења.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Канцеларије за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ за 2014. годину, одобрен је у износу од 536.000,00 КМ. Буџет је планиран за 12 запослених. Са 30.6.2014. године у Канцеларији је било запослено 10 државних службеника и један референт. У септембру мјесецу је покренута конкурсна процедура за запошљавање једног државног службеника - стручног сарадника, тако да је са 31.12.2014. год. у Канцеларији укупно 12 запослених. Обрачун плата се темељио на основици од 475,69 КМ, у складу с Одлуком о висини основице за обрачун плате („Сл. гласник БиХ“, бр. 58/09, док су стопе пореза и доприноса на плате обрачунате у складу с важећим прописима у ентитетима БиХ.

Надаље, у складу са Захтјевом за поступање по Закључку Савјета министара БиХ, број: 01-02-6-5210-2/14 од 25.6.2014. године, Канцеларија за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ је извршила анализу властитог буџета те доставила приједлог смањења истог за 1% како би се осигурала средства у Буџету за помоћ становништву на подручјима угроженим поплавама. Износ од 6.000,00 КМ је умањен на конту 611111- Бруто плате и накнаде. Трошкови бруто плата остварени су с 95,77%, у односу на планиране.

Канцеларији су у 2014. години одобрена капитална средства у укупном износу од 4.000,00 КМ. Од стране Министарства финансија и трезора БиХ дата је сагласност на намјенску структуру капиталних улагања, број: 05-16-1-514-3/14 од 22.1.2014. год. Након проведених поступака јавне набавке путем директног и конкурентског поступка средства су набављена у укупном износу од 3.368,33 КМ.

3. МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У 2014. години активности Министарства финансија и трезора, као и многих других институција Босне и Херцеговине, али и институција нижих нивоа власти, биле су усмјерене на предузимање мјера с циљем санирања последица од поплава. У оквиру својих законских надлежности Министарство је предложило низ законских и

подзаконских аката, чије доношење је резултирало обезбјеђењем финансијских средстава за ублажавање посљедица од поплава.

На нивоу институција БиХ за помоћ поплавленим подручјима укупно је обезбијеђено 10,2 милиона КМ. Министарство финансија и трзора предложило је Закон о измјенама и допунама Закона о буџету институција БиХ, чијим доношењем су остварене уштеде у износу од 7.139.000 КМ. Такође, на приједлог Министарства финансија и трзора Савјет министара БиХ донио је Одлуку о прикупљању средстава по основу уплате једнодневне зараде запослених у институцијама БиХ за пружање помоћи на територији БиХ захваћеној поплавама у мају 2014. године. У складу с одредбама Закона о раду институција БиХ, прикупљање средстава на по овом основу вршено је на добровољној бази, те је прикупљање додатних средстава за санирање посљедица од поплава било значајно ниже од процјене. На приједлог Министарства, Савјет министара БиХ донио је и Закључак о отварању девизног рачуна и рачуна у КМ валути за уплате донаторских средстава за прикупљање помоћи подручјима захваћеним поплавама у мају 2014. године. Сва прикупљена средства на рачунима којима управља Министарство финансија и трзора, осигурана наведеним активностима, у складу са одлуком Савјета министара БиХ пренесена су владама ентитета и Брчко Дистрикта у сврху санирања посљедица од поплава у омјеру: 49 % Влади Републике Српске, 49% Влади Федерације БиХ и 2% Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине.

Министарство финансија и трзора провело је и процедуру закључивања уговора са Свјетском банком, којим су БиХ одобрена кредитна средства за санирање посљедица од поплава у износу од цца 100 милиона УСД, што одговара износу од 65 милиона СДР. Ова кредитна средства обезбијеђена су под ИДА условима (повољни услови за кредитирање од стране Свјетске банке) који подразумијевају рок отплате 25 година, укључујући грејс период од 5 година и фиксну каматну стопу од 1,25%. Средства су распоређена у омјеру 47,5 Влади Р. Српске, 47,5 % Влади Федерације БиХ и 5 % Брчко Дистрикту БиХ. Такође, обезбијеђена су и средства Међународног монетарног фонда за санирање посљедица од поплава у износу од цца 90 милиона евра, односно 84.550.000,00 СДР. Средства су расподијељена у омјеру омјеру 49 % Влади Р. Српске, 49% и Влади Федерације БиХ и 2% Брчко Дистрикту БиХ. Измјенама ИПА споразума с Европском унијом обезбијеђено је додатних 42 милиона евра за обнову оштећених објеката усљед поплава у мају 2014. године.

Осим наведених активности Министарства које су везане за санацију штета од поплава, у извјештајном периоду Министарство је предузело још неколико активности које нису биле планиране Програмом рада Савјета министара БиХ. Као најзначајнију, издвојили бисмо усвајање Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ. На предметну активност Министарство се одлучило уважавајући препоруке Канцеларије за ревизију које су дате већини институција БиХ у ревизорским налазима за 2013. годину, а односе се на доношење стратешких планова институција БиХ. Јасно је да без успостављеног система средњорочног и годишњег планирања рада није могуће на одговарајући начин дефинисати приоритете, усмјерити инвестиције и створити основу за расподјелу јавних ресурса. Такав систем је потребан и за повлачење средстава из фондова ЕУ и других развојних партнера, али и за осигурање оквира за друге облике међународне сарадње. Непостојање механизма праћења и свеобухватног извјештавања доводи до немогућности благовременог прилагођавања постојеће јавне политике и обликовања нове како би се одговорило на изазове динамичног окружења. Другим ријечима, без обједињеног система планирања, праћења и извјештавања не постоје довољни предуслови да институције БиХ на квалитетан начин обављају своје надлежности и обезбјеђују одрживи економски и друштвени развој. Ова активност реализована је у

сарадњи са Дирекцијом за економско планирање и Шведском развојном агенцијом која је пружила техничку помоћ. Провођењем Одлуке о срењорочном планирању повезаће се процес планирања са средњорочним и годишњим буџетирањем, што ће представљати значајан напредак и у једном и у другом процесу.

Остале активности Министарства односиле су се на провођење планираних задатака из Програма рада Савјета министара за 2014. годину.

Генерално посматрано, буџетска средства за 2014. годину реализована су у складу са одредбама Закона о Буџету за 2014. годину и Закона о финансирању институција БиХ, те можемо констатовати да не постоје неизмирене обавезе. Такође, у извјештајном периоду све доспјеле обавезе по вањском дугу, а по којима је Босна и Херцеговина носилац обавеза, измирене су у цијелости.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Програмом рада Савјета министара БиХ за 2014. годину из надлежности Министарства финансија и трезора планиран је рад на четири закона, и то: Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, Закон о измјенама и допунама закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, Закон о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину и Закон о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ.

Министарство је припремило и даљну процедуру упутило Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, којим је било предвиђено успостављање финансијског инспектората у оквиру Министарства. Овај закон је подржан од стране Савјета министара БиХ и упућен у парламентарну процедуру, али, на жалост, закон није добио потребну већину у Парламентарној скупштини БиХ.

Што се тиче Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину, исти је припремљен и упућен Савјету министара БиХ у даљну процедуру, али још увијек није разматран нити упућен Предсједништву БиХ у даљну процедуру.

Закон о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ Министарство није упутило према Савјету министара БиХ због чињенице да је у парламентарној већ био предложен закон од стране посланика из Представничког дома ПС БиХ који се односио на област плата и накнада, а исти је био заснован на потпуно другачијим принципима од важећег Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Предметни закон је усвојен у Представничком дому и тренутно је у процедури на Дому народа.

Закон о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ Министарство није било у могућности упутити у процедуру, јер није постигнута сагласност са ентитетским министарствима финансија у вези са већином законских рјешења.

На приједлог Министарства финансија и трезора донесен је и низ подзаконских аката које у складу са законима усваја Савјет министара. Издвојили бисмо подзаконске акте донесене од Централне хармонизационе једнице Министарства финансија и трезора, а који се односе на област финансијске контроле и управљања и успостављања функције интерне ревизије.

Дана 23.12.2014. год. у „Службеном гласнику БиХ“, бр: 99/14 објављен је Правилник о измјенама Правилника о запошљавању интерних ревизора у институцијама БиХ. Правилником о измјенама Правилника о запошљавању интерних ревизора у институцијама БиХ је омогућено да лица која посједују сертификат овлаштеног интерног ревизора издат од стране неког од струковних удружења или једне од ентитетских централних хармонизационих јединица и након 31.12.2014. год. подносе

захтјев ЦХЈ како би добили мишљење о прихватљивости сертификата у смислу квалификованости за обављање послова из области интерне ревизије у складу са Законом о интерној ревизији.

Усвојен је Програм обуке и сертификавања интерних ревизора у институцијама БиХ. Програм је објављен у „Сл. гласнику БиХ“, бр. 7/15. ЦХЈ је овим документом наставила даљни развој професије и функције интерне ревизије у институцијама БиХ. Програмом обуке и сертификавања интерних ревизора у институцијама БиХ дефинише се програм обуке и сертификавања интерних ревизора у складу са Законом о интерној ревизији.

Такође, усвојени су и објављени Стандарди интерне контроле у институцијама Босне и Херцеговине. Стандарди су израђени уз подршку пројекта ЕУ „Јачање управљања јавним финансијама у БиХ“ и представљају полазни елемент разраде компоненти интерне контроле и њихове примјене за успостављање система финансијског управљања и контрола. Стандарди интерне контроле у институцијама БиХ заснивају се на Закону о финансирању институција БиХ, Смјерницама за интерну контролу у јавном сектору Међународне организације врховних ревизорских институција (ИНТОСАИ) и Стандардима интерне контроле Европске комисије. Стандарди интерне контроле су обавезна основа институцијама за израду подзаконског оквира ради остваривања њихових циљева и стварања услова за етички уређено, економично, ефикасно и ефективно пословање.

Донесена је и Одлука о објављивању Приручника о финансијском управљању и контроли у институцијама БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 98/14). Доношењем овог приручника Централна хармонизациона јединица Министарства финансија и трезора (ЦХЈ) реализовала је једну од најзначајнијих обавеза сходно члану 33.б Закона о финансирању институција БиХ. Сврха Приручника за финансијско управљање и контролу јесте да руководиоцима институција и лицима задуженим за финансијско управљање и контролу помогне у осмишљавању и провођењу финансијског управљања и контроле у сврху ефикасног извршавања активности, пројеката и програма. Поред тога, циљ Приручника је и давање смјерница за постојање адекватних интерних контрола у институцији, те дефинисање одговорности за ефикасно управљање буџетским средствима и средствима Европске уније и других међународних институција. Приручник за финансијско управљање и контролу дефинише оквир за интерну контролу у институцијама БиХ. Осим тога, Приручник, уз Стандарде интерне контроле, пружа и основу у односу на коју се могу оцјењивати поједини елементи успостављеног система интерних контрола у институцији.

Дана 31.3.2014. год. објављен је Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2013. годину, што представља обавезу ЦХЈ у складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ. Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије даје основне податке о систему интерне ревизије у институцијама БиХ и податке о обављеним интерним ревизијама јединица за интерну ревизију у институцијама БиХ. Систем интерне ревизије је дио система јавне интерне финансијске контроле (ПИФЦ – Public Internal Financial Control), који је развила Европска комисија и који има за циљ да земљама у процесу придруживања ЕУ пружи помоћ у разумијевању и примјени добро развијених и ефективних система интерне контроле. Систем интерне ревизије у институцијама БиХ, поред Закона о интерној ревизији институција БиХ дефинише и Стратегија за провођење јавне интерне финансијске контроле у институцијама БиХ коју је Савјет министара БиХ, на 110. сједници одржаној 30.12.2009. године, усвојио, а која, између осталог, предвиђа развој децентрализоване интерне ревизије у институцијама БиХ. Извјештај садржи најбитније препоруке и закључке годишњих извјештаја свих јединица за интерну ревизију институција БиХ и приједлоге закључака у вези са

наставком активности за формирање структуре функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ.

У оквиру редовних активности, а у складу са законским надлежностима ЦХЈ је давала сагласности на правилнике о организацији и систематизацији за институције које успостављају јединице интерне ревизије у дијелу који се односи на интерну ревизију, вршила сертификацију и верификацију сертификата кандидата за пријем на послове интерне ревизије у институцијама БиХ, давала сагласност на избор руководиоца јединице за интерну ревизију, те успоставила Регистар интерних ревизора у складу стандардима интерне ревизије.

Такође, на приједлог Министарства усвојени су правилници о кориштењу службених возила, телефона и репрезентације, чиме је на јединствен начин регулисана потрошња по овима основама у свим институцијама БиХ, утврђен начин планирања средстава за ове намјене, те контроле и праћења извршења. Примјеном ових правилника биће постигнуте значајне уштеде у Буџету институција БиХ.

Министарство је такође припремило Документ оквирног буџета 2015-2017 године, и Политику плата и накнада у институцијама БиХ за период 2015-2018 године, али предметни документи нису разматрани од стране Савјета министара.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У посматраном периоду Министарство финансија и трезора планирало закључивање великог броја уговора који су сврстани у 38 програмских задатака. Подсећамо да је закључивање споразума са Европском комисијом у вези са програмима помоћи ИПА-е планирано као збирна активност, а у току 2014. године потписано је и ратификовано 12 споразума. Од тога се два споразума односе на вишекорисничке и хоризонталне програме, шест на нове споразуме, те четири представљају амандмане на ратификоване финансијске споразуме.

У области закључивања међународних уговора који се односе на кредитна задужења влада ентитета, Министарство финансија и трезора процесуирало је 22 споразума. Највећи кредитори у 2014. години били су: Свјетска банка, Европска банка за обнову и развој, Развојна банка Савјета Европе, КфВ, те Европска инвестициона банка и Саудијски фонд за развој. Процедура закључивања три међународна споразума је започела у 2014., а окончана у 2015. години. Сви споразуми које је процесуирало ово Министарство прошли су законску процедуру и објављени су у Службеном гласнику БиХ. Износ кредитних задужења по кредиторима достављају се Парламентарној скупштини сваке године у виду Информације о стању јавне задужености.

У погледу планираних, а нереализованих програмских задатака када су у питању међународни кредитни аранжмани, узроци за нереализацију углавном су била одустајања од финансирања појединих пројекта од стране влада ентитета.

У току 2014. год. потписан је Споразум о избјегавању двоструког опорезивања у односу на порезе на доходак и имовину са Пољском, док је започета процедура за закључивање споразума из ове области са Италијом, Естонијом, Малтом, Мађарском и Саудијском Арабијом.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Министарство је планирало у 2014., као и ранијих неколико година, рад на припреми за усвајању потребних подзаконских аката у вези са успостављањем децентрализованог система управљања ИПА програмима, што је обавеза БиХ у складу с Оквирним споразумом о правилима ИПА-е из 2008. године. Усвајањем Механизма координације

за европске интеграције створили би се услови да се рјешења из тога механизма искористе као прихватљива и за институционализацију процеса програмирања ИПА-е, као и успостављањем оперативних структура за децентрализовано управљање. Како није дошло до усвајања Механизма координације за европске интеграције у протеклој години, а у међувремену су од стране Европске комисије донесене су нове регулативе за ИПА-у 2 које ће бити на снази до 2020. године, а којима су утврђена нова правила за децентрализацију (индиректно управљање) ИПА програмима, овај процес је постао веома неизвјестан за имплементацију у БиХ.

Министарство је у 2014. години континуирано вршило контролу трошкова 92 корисника из БиХ у ЦБЦ програмима Адријатик, Југоисточна Европа и Медитеран и издавало овјерене потврде корисницима о исправности утрошених средстава на основу којих ће рефундирати и даље повлачити средства, те вршило и контроле пројеката на лицу мјеста.

У 2014. години Министарство је процесиурало већи број финансијских споразума за ИПА-у у складу са законом, водећи максимално рачуна о рационализацији потребног времена за поједине кораке с циљем скраћивања рока за ступање споразума на снагу.

По питању проблематике европских интеграција Министарство је припремио прилог Економском и фискалном програму БиХ за 2014. годину у дијелу јавних финансија и обезбиједило материјале и организацију састанака Пододбора за економска и финансијска питања и статистику.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Министарство финансија и трезора у 2014. години планирало је 94 програмска задатка у Програму рада Савјета министара БиХ. Од тога је реализовано 69 програмских задатака, што представља 73,4 % укупно оставареног плана. У табели 1. приказана је реализација програмских активности по областима.

Табела 1.

Редни број	Програмска област	Планирано	Реализовано	Процент
1.	Законодавне активности	17	9	52,9 %
2.	Међународни уговори	38	26	58,4 %
3.	Европске интеграције	5	5	100%
4.	Тематски дио	34	29	85,2 %
5.	Укупно	94	69	73,4 %

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Средства за рад Министарства финансија и трезора у 2014. години осигурана је у складу са Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину. Преглед планираних и извршених буџетских средства представљен је у табели 2.

Табела 2.

MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA BOSNE I HERCEGOVINE

Vrsta rashoda	Ekon. kod	Budžet za 2014. godinu	Iznos smanjenja rashoda finansiranih iz budžetskih sredstava	Izmjene i dopune budžeta za 2014. godinu			Izvršenje budžeta u 2014. godini	Indeks (L/D)*100
				Rashodi finansirani iz budžetskih sredstava	Izmjene kontnog plana i prestrukturiranje budžeta	Ukupno		
1	2	3	4	5=3-4	6	7=5+6	8	9
TEKUĆI IZDACI		6.827.000	72.000	6.755.000	10.500	6.765.500	6.137.136	90,71
Bruto plate i naknade	611100	4.735.000	72.000	4.663.000		4.663.000	4.402.998	94,42
Naknade troškova zaposlenih	611200	684.000		684.000	-44.050	639.950	600.383	93,82
Putni troškovi	613100	141.000		141.000	-33.000	108.000	80.461	74,50
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	123.000		123.000	30.000	153.000	144.152	94,22
Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300				26.900	26.900	23.322	86,70
Nabavka materijala	613400	78.000		78.000	-16.200	61.800	57.027	92,28
Izdaci za usluge prevoza i goriva	613500	40.000		40.000	-4.000	36.000	31.981	88,84
Troškovi zakupa	613600	201.000		201.000	-26.500	174.500	173.257	99,29
Izdaci za tekuće održavanje	613700	633.000		633.000	25.000	658.000	58.352	8,87
Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	9.000		9.000		9.000	6.180	68,66
Ugovorene i druge posebne usluge	613900	183.000		183.000	52.350	235.350	559.025	237,53
KAPITALNI IZDACI		306.000		306.000	-10.500	295.500	207.401	70,19
Nabavka zemljišta	821100							#DIV/0!
Nabavka građevina	821200							#DIV/0!
Nabavka opreme	821300	306.000		306.000	-96.500	209.500	205.223	97,96
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500				86.000	86.000	2.179	2,53
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600							#DIV/0!
UKUPNO		7.133.000	72.000	7.061.000		7.061.000	6.344.537	89,85

Na osnovu чињенице da se izvještaj o radu odnosi i na Centralnu harmonizacionu jedinicu Ministarstva finansija i trezora, pregled izvršenja budžeta ЦХЈ iskazan je u tabeli 3.

Tabela 3.

CENTRALNA HARMONIZACIJSKA JEDINICA MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BIH							
R.b.	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno budžetom za tekuću 2014. godinu	Izmjene: rebalans prestrukturiranje rezerva (+,-)	Korigovani budžet (4+,-5)	Realizovano u tekućem periodu	Indeks (7/6)*100
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Tekući izdaci		454.000	-5.000	449.000	401.711	89,47
1.	Bruto plate i naknade	611100	277.000	0	277.000	270.318	97,59
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	37.000	-1.000	36.000	31.518	87,55
3.	Putni troškovi	613100	18.000	0	18.000	6.373	35,41
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	9.000	3.000	12.000	10.528	87,73
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	0	0	0	0	
6.	Nabavka materijala	613400	10.000	1.900	11.900	4.653	39,10
7.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	613500	9.000	0	9.000	4.186	46,51
8.	Izdaci za zakupninu	613600	61.000	0	61.000	60.944	99,91
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	7.000	-1.900	5.100	4.594	90,08
10.	Izdaci za osiguranje	613800	2.000	0	2.000	1.514	75,69
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	24.000	-7.000	17.000	7.083	41,66
II	Kapitalni izdaci						
1.	Nabavka zemljišta	821100					
2.	Nabavka zgrada	821200					
3.	Nabavka opreme	821300					
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400					
5.	Nabavka sredstava u obliku prava	821500					
6.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600					
UKUPNO (I-II):			454.000	-5.000	449.000	401.711	89,47

4. МИНИСТАРСТВО КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Саобраћај

С обзиром на мјесто и значај области саобраћаја за Босну и Херцеговину (у даљем тексту: БиХ) у процесу европских интеграција, у 2014. години су предузете опсежне и значајне активности на усвајању одговарајућих правних прописа, стандарда, процеса и сл. Најзначајније активности су се проводиле у области друмског саобраћаја, који је далеко најзаступљенији у БиХ. У том погледу, изузетно је значајна сарадња са међународним организацијама: Међународним саобраћајним форумом (ИТФ), Унекеом за област безбједности друмског саобраћаја, ОТИФ-ом и ТЕР-ом за жељезнички и ИМО-ом за водени саобраћај. Такође, у протеклој години се од активности у области промета као неке од најзначајних истичу активности које се односе на наставак провођења процеса лиценцирања превозника у области друмског превоза терета, те уопште, на даље унапређење области друмског промета. Највећи напори уложени су у подизање нивоа билатералне сарадње са земљама у окружењу, као и земљама Европске уније у области друмског саобраћаја и отклањање административних баријера за обављање промета превозницима регистрованим у БиХ. Активности су се проводиле у три правца, кроз унапређење законодавног оквира којим се регулише међународни саобраћај, кроз либерализацију или повећање броја дозвола на располагању саобраћајним компанијама и треће, али не и мање важно, кроз позитивно представљање и активну сарадњу на међународном плану кроз међународне организације, јачајући позицију промета БиХ. Данас располажемо ажурним подацима о превозницима, возачима, управитељима превоза, издатим дозволама и сл., што у великој мјери олакшава посао унапређења стања у области друмског саобраћаја. У БиХ данас су испуњени сви предуслови да превозници регистровани у БиХ који посједују важећу лиценцу могу у пуном капацитету приступати тржишту превозничких услуга у свим земљама региона, Европске уније, и шире. Услови који су прописани у БиХ гаранција су другим државама да су превозници БиХ адекватно оспособљени, финансијски способни, имају добар углед и да су технички опремљени. Проблеми са којима се суочавамо су, прије свега, недовољан број дозвола за обављање превоза, чему и посвећујемо највише пажње.

Саобраћајна инфраструктура

С обзиром на подијелјену надлежност између различитих нивоа власти БиХ у области саобраћајне инфраструктуре, најважније активности у овој области су се одвијале на општем нивоу, као активности на започињању пројеката од међудржавног интереса, те активности на реализацији већ започетих пројеката оваквог типа. Ове се активности по свом карактеру могу подијелити на активности које спадају у домен закључивања међународних уговора и њихова реализација, провођење поступка набавки радова и услуга из области саобраћајне инфраструктуре и активности у вези са процесом европских интеграција. Као најважније од ових активности истичемо сљедеће:

- активности које се односе на провођење Споразума између Савјета министара БиХ (у даљем тексту: СМБиХ) и Владе Р Хрватске о изградњи међудржавног моста преко ријеке Саве код Свилаја и прикључних граничних дионица аутопут, а састоје се у раду заједничког тијела на припреми основа тендерске документације за изградњу моста;

- активности које се односе на провођење Споразума између СМБиХ и Владе Р

Хрватске о изградњи међудржавног моста преко ријеке Саве код Градишке, при чему је урађен модификовани Главни пројекат међудржавног моста код Градишке од стране Грађевинског факултета у Загребу, те се воде активности на његовој нострификацији. С обзиром на свој садржај, ове активности представљају основ, не само унапређења развоја саобраћајне инфраструктуре, већ су уопште, њихов наставак и реализација од битног значаја за цјелокупан привредни и друштвени развој БиХ.

Електронске комуникације

У области електронских комуникација у 2014. години се као посебно значајна активност истиче рад на припреми Нацрта закона о електронским комуникацијама, што је обухватало комплексан процес анализе, припреме, консултација и израде цијелог низа стручних правних рјешења (Нацрт је достављен у ГССМБиХ 22.8.2014. године). Одређен застој је евидентан у области имплементације Пројекта дигитализације ЈРТВ сервиса у БиХ јер је, након проведене јавне набавке микроталасних линкова на релацији Сарајево-Бања Лука, Сарајево-Мостар и одашиљача за покривање дигиталним сигналом подручја Сарајева, Бање Луке и Мостара и дигиталних линкова за увезивање пет информационо-техничких центара у систем дигиталних веза и одашиљача, од појединих страна оспорено постављање опреме док се не ријеша њен имовинскоправни статус. Ипак, с обзиром да су усвојени сви пројекти из ове области и обезбијеђена сва потребна финансијска средства, може се констатовати да су створени предуслови за даљни брз напредак у овој области.

Информатизација

У 2014. години у области информатизације је постигнут значајан помак на успостављању правног оквира којим се обезбјеђују развој и унапређење процеса информатизације, прије свега у институцијама БиХ, а затим и у ширем друштвеном контексту. У том смислу се истиче доношење сљедећих докумената: Документ о техничко-технолошком и софтверском стандарду за радну станицу у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 27/14), Документ о кориштењу електронских комуникационих мрежа у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 27/14), Документ о модалитетима планирања, развоја и имплементације програмских рјешења у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 85/14). Такође, истичу су значајне активности на припреми стратешког документа Политике развоја информационог друштва Босне и Херцеговине, у вези са којом је обављена јавна расправа те се ради на њеној финализацији. Настављене су активности на провођењу оквирних споразума за набавку Мајкрософт лиценци и услуга подршке од стране Мајкрософта. Створени су предуслови за имплементацију правног оквира и уређење области лиценцирања, на основу Одлуке о стандардизацији корисничког софтвера у институцијама Савјета министара БиХ и Одлуке о управљању софтверском имовином у употреби у институцијама СМБиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 47/13).

Инспекцијски надзор

У току 2014. године обављено је цца 500 контрола превозника који обављају међународни и међуентитетски друмски превоз, изречено је 69 прекршајних налога, од којих је 60 превозника прихватило одговорност за почињени прекршај, а девет превозника је затражило судско одлучивање. Путем јавне набавке обезбијеђена је опрема за контролу дигиталних тахографа (софтвер: Тахоспид), као и читач картица (Таходрајв), чиме је инспекторима друмског саобраћаја Министарства омогућено провођење потпуне контроле над примјеном Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу (Сл. гл. БиХ, број: 48/10), а у складу са Директивама ЕУ, што ће осигурати размјену података са другим државама и слање извјештаја преко заједничке мреже ТАХОНЕТ.

Регулаторни одбор Жељезница БиХ

У области жељезничког саобраћаја настављен је процес издавања дозвола, и то: дозвола за кориштење жељезничких возила, дијелова и опреме за жељезничка возила и уређаје, дијелова и опреме за жељезничку инфраструктуру (издато 78 дозвола). Проведен је поступак издавања лиценце за ЖФБиХ д.о.о. Сарајево. Извршена је провјера система управљања квалитетом у вези са сертификатом који Регулаторни одбор Жељезница БиХ (у даљем тексту: РОЖБиХ) посједује за стандард ИСО 9001:2008. Предмети провјере су били постојање законских и подзаконских аката и доношење других аката и стандарда из области жељезничког саобраћаја, мониторинг над примјеном законских, подзаконских аката и прописа, издавање дозвола за жељезнички систем и подсистеме, те вођење безбједносних истрага у жељезничком саобраћају. У складу са ЦОТИФ-ом и АТМФ-ом, сертификован је систем за одржавање теретних вагона у оквиру жељезничког предузећа чија се функција извршава путем тијела за одржавање теретних вагона (ЕЦМ) те издати сертификати ентитетским жељезничким предузећима и настављено провођење поступка система надзора и инспекције сертификованих тијела надлежних за одржавање. С циљем имплементирања националног регистра возила (НВР) врши се константно ажурирање података о возним средствима у складу са ЦОТИФ-ом. Такође се посебно истиче и доношење цијелог низа правилника од стране РОЖБиХ.¹

Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ

У области цивилног ваздухопловства је постигнут значајан напредак у области усклађивања законодавства и успостављања правног оквира којим се уређује ова област. У регистар ваздухопловних субјеката су уписани: 4 међународна аеродрома, 11 летјелишта, 2 хелидрома, 1 терен за слободно летење, 3 носиоца потврде ваздушног оператора, 4 јединице прилазне и аеродромске контроле летења, 1 спасилачко-координациони центар, 9 организација за одржавање ваздухоплова, 2 центра за обуку ваздухопловно-стручног особља, 12 школа летења, 1 овлаштени медицински центар, 7 овлаштених љекара. Проведено је 118 надзора над регистрованим ваздухопловним субјектима и САФА инспекција. Реализовано је 38 интерних и екстерних обука са циљем специјалистичког оспособљавања или усавршавања 11 инспектора Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ (у даљем тексту: БХДЦА) и 12 запослених који се налазе у поступку обуке за инспекторе БХДЦА. Поред тога, донесено је 17 правилника и инструкција из области цивилног ваздухопловства који су од изнимног значаја за цивилни ваздухопловни саобраћај.²

¹Правилник о поступку провјеравања психичке и физичке способности жељезничких радника прије ступања на рад и у току рада (Сл. гл. БиХ, бр. 1/14), Правилник о раду у смјенама возног и станичног особља (Сл. гл. БиХ, бр. 1/14), Правилник о унутрашњем реду у жељезничком саобраћају (Сл. гл. БиХ, бр. 1/14), Правилник о радним мјестима радника извршне службе на ЖС БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 12/14) и (Сл. нов. ФБиХ, бр. 21/14), Сигнални правилник (Сл. гл. БиХ, бр. 13/14) и (Сл. нов. ФБиХ, бр. 14/14), Правилник о жељезничко телекомуникационој мрежи у ЖС БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 47/14) и (Сл. нов. ФБиХ, бр. 63/14), Правилник о сигнално-безбједносној мрежи у ЖС БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 47/14) и (Сл. нов. ФБиХ, бр. 63/14), Правилник о посебним техничким условима за опремање станица електронским сигнално-безбједносним уређајима у ЖС БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 68/14) и (Сл. нов. ФБиХ, бр. 73/14), Правилник о начину опремања жељезничких шинских возила апаратима с хемијским средствима за гашење пожара (Сл. гл. БиХ, бр. 68/14) и (Сл. нов. ФБиХ, бр. 73/14), Правилник техничке колске дјелатности (Сл. гл. БиХ, бр. 79/14).

²Правилник о условима и начину стјечања, издавања, продужавања и обнављања дозвола и овлаштења пилота једрилица, условима и правилима зрачног једрења (Сл. гл. БиХ, бр. 94/14), Правилник о координацији пружалаца услуга ваздушне пловидбе (Сл. гл. БиХ, бр. 75/14), Инструкција којом се утврђују начини конверзије дозвола ваздухопловно-техничког особља у Парт-66 дозволе (Сл. гл. БиХ, бр. 71/14), Правилник о квалитету ваздухопловних података и ваздухопловних информација (Сл. гл. БиХ, бр. 61/14), Инструкција којом се утврђују захтјеви везани за прегледе ваздухоплова, ваздухопловних компонената и њихових ресурса (Сл. гл. БиХ, бр. 50/14), Правилник о континуираној пловидбености ваздухоплова и ваздухопловних производа, дијелова и уређаја и о одобравању организација и особља

Европска агенција за ваздухопловну безбједност (ЕАСА) извршила је инспекцијски надзор иницијалне и континуалне пловидбености и провјеру провођења функције надзора који спроводи БХДЦА те је констатован видљив напредак у односу на претходну стандардизациону инспекцију. План корективних акција је достављен ЕАСИ у предвиђеном року. Европска конференција цивилног ваздухопловства (ИЦАО/ЕЦАЦ) извршила је ревизију и провјеру усклађености домаћих прописа са европским прописима и стандардима у области ваздухопловне безбједности, контролу спровођења инспекцијског и стручног надзора ваздухопловних субјеката од стране БХДЦА и др. Финални извјештај очекује се у наредном периоду.

С циљем преузимања контроле ваздушног простора БиХ од стране БХАНСА-е, обављене су значајне активности с циљем сертификавања исте, признавања дозвола контролора ваздушног саобраћаја који су завршили одговарајућу обуку те у сарадњи са Еуроконтролом, одржана је радионица за представнике БХАНСА-е и БХДЦА-е.

У том циљу донесен је Правилник о допуни Правилника о условима и начину издавања и важења сертификата БХАНСА-е и формиран Тим за почетну сертификацију БХАНСА-е. Даљне активности у процесу сертификације биће обављене у складу са договореном динамиком транзиције БХАТМ система и преузимањем контроле ваздушног простора БиХ од стране БХАНСА-е.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Закони

У 2014. години, у СМБиХ су упућени:

- Нацрт закона о поштанским услугама БиХ (У складу са закључком СМБиХ са 95. сједнице, одржане 20.5.2014. године, у Генерални секретаријат СМБиХ (у даљњем тексту: ГССМБиХ) достављено 3.6.2014. године додатно образложење о проведеном процесу консултација, али овај материјал још увијек није разматран).

- Нацрт закона о електронским комуникацијама (Нацрт закона, с образложењем и мишљењима и упоредним приказом усклађености и Изјавом ДЕИ-ја о усклађености са законодавством ЕУ достављен је 22.8.2014. године у ГССМБиХ, али још увијек није био на дневном реду сједнице).

У припреми за упућивање у СМБиХ су:

1. Закон о измјенама и допунама Закона о међународном и међуентитетском друском превозу (био у Програму рада СМБиХ)

Наконведеног поступка консултација припремљен је текст Нацрта закона, који ће у складу са Пословником о раду СМБиХ, бити упућен надлежним институцијама БиХ на мишљење.

које се баве овим пословима (Сл. гл. БиХ, бр. 44/14), Правилник о стручном ваздухопловном метеоролошком особљу (Сл. гл. БиХ, бр. 35/14), Правилник о истраживању несрећа и озбиљних инцидената ваздухоплова (Сл. гл. БиХ, бр. 30/14), Правилник о спровођењу операција с терена за ванаеродромско слијетање и полијетање хеликоптера (Сл. гл. БиХ, бр. 16/14), Правилник о условима за кориштење микролаких ваздухоплова, обуку и стицање дозволе или потврде о обучености пилота микролаких ваздухоплова (Сл. гл. БиХ, бр. 9/14), Правилник о увјерењима о пловидбености ваздухоплова за извоз (Сл. гл. БиХ, бр. 7/14), Правилник о зборнику ваздухопловних информација БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 7/14), Правилник о регистрацији и означавању ваздухоплова (Сл. гл. БиХ, бр. 10/14), Правилник о допуни Правилника о условима и начину издавања и важења сертификата за пружање услуга у ваздушној пловидби у БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 85/13 и 84/14), Правилник о измјенама и допунама Правилника о провођењу инспекцијског и стручног надзора у цивилном ваздухопловству (Сл. гл. БиХ, бр. 14/11 и 14/14), Правилник о измјенама и допунама Правилника о условима и начину кориштења летјелишта (Сл. гл. БиХ, бр. 24/07, 82/10 и 21/14) и Правилник о измјенама и допунама Правилника о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора (Сл. гл. БиХ, бр. 28/05, 20/11 и 76/14).

2. Закон о измјенама и допунама Закона о основама безбједности промета на путевима у БиХ (није био у Програму рада СМБиХ)

Нацрт закона, у складу са Пословником о раду СМБиХ, упућен институцијама БиХ на мишљење.

Подзаконски акти

У 2014. години СМБиХ на приједлог Министарства донио је сљедеће подзаконске акте: Одлука о накнади за кориштење радиофреквентног спектра у БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 15/14),

- Одлука о усвајању Документа о кориштењу електронских комуникационих мрежа у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 27/14),
- Одлука о усвајању Документа о техничко-технолошком и софтверском стандарду за радну станицу у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 27/14),
- Одлука о измјени и допуни Одлуке о именовању Радне групе за утврђивање и комплетирање свих података и докумената о правоснажно одузетим возилима Управе за индиректно опорезивање БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 28/14),
- Одлука о измјенама Тарифе административних такси (Сл. гл. БиХ, бр. 78/14),
- Одлука о усвајању Документа о модалитетима планирања, развоја и имплементације програмских рјешења у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 85/14).

Поред наведених подзаконских аката, у 2014. години на приједлог Министарства, СМБиХ је донио и сљедеће опште акте:

- Одлука о именовању Заједничког тима за преговоре са Р Хрватском о примјени Конвенције Уједињених нација о праву мора и разграничења на мору (Сл. гл. БиХ, бр. 31/14),
- Одлука о одобравању средстава буџетске резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. год. у износу од 31.000,00 КМ (Сл. гл. БиХ, бр. 68/14),
- Одлука о давању овлаштења Правобранилаштву БиХ за заступање БиХ у предмету пред Сталним арбитражним судом у Хагу: РСА CASE N AA524 – Штрабаг АГ (Аустрија) против Министарства (Сл. гл. БиХ, бр. 75/14),
- Одлука о измјени и допунама Одлуке о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима РАК БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 83/14),
- Одлука о утврђивању висине појединачне једнократне новчане накнаде за рад у комисијама за истраживање ваздухопловних несрећа у Ливну, насељу Моштре код Високог, Руданци код Добоја и Бањој Луци (Сл. гл. БиХ, бр. 83/14 и 92/14),
- Одлука о начину кориштења намјенских средстава уплаћених на име додијелене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2014. години (Сл. гл. БиХ, бр. 85/14),
- Одлука о формирању Интерресорне радне групе за анализу ефеката упловљавања страних бродова у обални дио Јадранског мора у БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 89/14).

Подзаконски акти, уз сагласност СМБиХ:

- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста

Правилник о унутрашњој организацији Министарства (дио који се односи на Јединицу интерне ревизије) достављен је 26. 11. 2014. године у ГССМБиХ, али није разматран.

Именована Радна група ради на изради Правилника, у циљу усклађивања са донесеним одлукама СМБиХ, које се односе на начела утврђивања унутрашње организације органа управе и разврставање радних мјеста.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

На приједлог Министарства, СМБиХ је у 2014. години утврдио приједлоге основа за вођење преговора за закључивање билатералних и мултилатералних споразума у областима саобраћаја и комуникација, и то:

- споразума о реципрочном признавању возачких дозвола између БиХ и: Р Турске, Краљевине Шпаније и Албаније,
- споразума о међународном друмском превозу путника и терета између СМБиХ и: Владе Р Турске, Владе Великог Војводства Луксембург,
- Споразум између СМБиХ и Владе Р Србије о изградњи моста преко ријеке Дрине на локацији Братунац – Љубовија,
- Меморандум о разумијевању између БиХ, Албаније, Црне Горе и Р Хрватске у вези са подршком и сарадњом у реализацији Јадранско-јонског аутопута,
- Споразум између СМБиХ и Владе Р Хрватске о кориштењу и одржавању друмских граничних мостова на заједничкој државној граници двију држава,
- Споразум између СМБиХ и Владе Р Србије о сарадњи на подручју информационог друштва и електронских комуникација.

Утврђени су приједлози:

- Споразума између БиХ и Р Италије о узајамном признавању у области замјене возачких дозвола, са Извјештајем о активностима у поступку закључивања,
- Споразума између СМБиХ и Савјета министара Р Албаније о поморском трговачком бродарству,
- споразума о делегирању одговорности за пружање услуга у ваздушном саобраћају између СМБиХ и: Владе Р Хрватске, Владе Р Србије и Владе Црне Горе, са извјештајима о обављеним преговорима,
- споразума о међународном друмском саобраћају путника и терета између БиХ и: Владе Р Казахстан, Владе Р Турске и Владе Р Пољске.
- У 2014. години Босна и Херцеговина је закључила Споразум о снижењу цијена услуга роминга у јавним мобилним комуникационим мрежама између министарстава надлежних за област електронских комуникација БиХ, Црне Горе, Македоније и Србије.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У вези с процесом европских интеграција као најзначајније истичу се сљедеће активности:

- припрема одговора на питање Европске комисије из области дјелокруга рада;
- учествовање на припремним и планарним састанцима тијела Реформ проце мониторинг (РПМ), привремених пододбора и Привременог одбора из дјелокруга Министарства;
- редовно достављање података из области дјелокруга рада Министарства, за израду Прилога институција БиХ за Годишњи извјештај о напретку;
- достављање приједлога мјера за израду Акционог плана за разраду приоритета из Европског партнерства мјера;
- полугодишњи и годишњи прегледи реализовања Акционог плана за разраду приоритета из Европског партнерства;
- полугодишњи и годишњи прегледи реализовања обавеза из ПС/ССП-а.

Значајно је истаћи и доношење Акционог плана превазилажења посљедица приступања Р Хрватске Европској унији (квартално извјештавање). У циљу реализовања усвојеног Акционог плана именован је тим за преговоре са Р Хрватском о примјени Конвенције

Уједињених нација о праву мора и разграничења на мору (Службени гласник БиХ, број: 31/14, 22.4.2014. године).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Као значајни реализовани задаци истичу се, прије свега, доношење правних прописа из области електронских комуникација: донесен је Закон о електронском документу, те Документ о техничко-технолошком и софтверском стандарду за радну станицу у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 27/14), Документ о кориштењу електронских комуникационих мрежа у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 27/14), и Документ о модалитетима планирања, развоја и имплементације програмских рјешења у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 85/14).

С циљем израде Политике развоја ТЛ домена (ba.) у Босни Херцеговини, у ГССМБиХ достављена је 5.11.2014. године Одлука о употреби дијела средстава уплаћених на име додијелене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе за финансирање јавне набавке услуга израде стратешког документа Политика развоја ТЛ домене (ba.), али још увијек није разматрана.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, бр. 104/13 и 60/14) одобрена су средства за финансирање Министарства у 2014. години у износу од 11.271.000 КМ.

Одлуком о одобравању средстава буџетске резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 68/14) Савјет министара БиХ одобрио је Министарству средства из буџетске резерве у износу од 31.000 КМ. Средства су одобрена за исплату новчаних накнада за рад у комисијама за истраживање ваздухопловне несреће у Ливну, Моштрама код Високог, Руданци код Добоја и Бањој Луци. Оперативни буџет Министарства за 2014. годину коригиран за наведена средства из буџетске резерве, износи 11.302.000 КМ.

Одобрени буџет Министарства за 2014. годину садржи средства за Пројекат дигитализације у износу од 1.000.000 КМ (пројекат се води као програм посебне намјене).

У 2014. години Министарство је имало отворено шест програма посебне намјене и то:

- a) 0902 180 за пројекат дигитализације,
- b) 0902 190 за пројекат „Изградња и надзор међудржавног моста Градишка“,
- c) 0902 200 за пројекат „Изградња и надзор међудржавног моста Свилај“,
- d) 0902 210 за пројекат „Израда планерско-студијске документације за Јадранско-јонски аутопут,
- e) 0902 220 за пројекат „Рехабилитација пловног пута ријеке Саве“ и
- f) 0902 230 за пројекат „Гранични прелаз Градишка“.

Процијењено извршење Буџета за 2014. годину износи 9.572.246КМ за непосредну потрошњу, што износи 93% одобреног буџета. На Пројекту дигитализације реализован је износ од 6.657.300 КМ, а што је 43% одобрених средстава за овај пројекат (извршено је плаћање 60% вриједности испоручене опреме). На пројекту "Рехабилитација пловног пута ријеке Саве" - ИПА грант реализован је износ од 1.245.197 КМ. Свјетска банка као администратор за ИПА грант суспендовала је Споразум о гранту на захтјев ЕК због отказивања кредита Свјетске банке, тако да је овај пројекат затворен. На осталим програмима посебне намјене није било реализације одобрених средстава. Преглед

одобреног буџета и процјене извршења буџета Министарства за 2014. годину дат је у наредној табели.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Врста расхода</i>	<i>Екон. код</i>	<i>Оперативни буџет за 2014. годину</i>	<i>Извршење буџета за 2014. годину</i>	<i>Индекс</i>
1	2	3	4	5	6=(5/4*100)
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		4.933.900	4.668.608	95
1	Бруто плате и накнаде	611100	3.043.000	2.953.625	97
2	Накнаде трошкова запослених	611200	387.075	355.457	92
3	Путни трошкови	613100	181.000	126.742	70
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	139.000	129.434	93
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	13.000	11.187	86
6	Набавка материјала	613400	61.000	49.391	81
7	Издаци за услуге превоза и горива	613500	64.000	49.191	77
8	Трошкови закупа	613600	30.700	28.501	93
9	Издаци за текуће одржавање	613700	246.300	225.632	92
10	Издаци за осигурање и трошкове платног промета	613800	14.900	14.535	98
11	Уговорене и друге посебне услуге	613900	753.925	724.913	96
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		5.009.100	4.551.113	91
1	Набавка опреме	821300	37.000	36.640	99
2	Набавка средстава у облику права	821500	4.612.100	4.476.306	97
3	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	360.000	38.167	11
III	ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ	614311	359.000	348.889	97
IV	УКУПНО (I+II+III)		10.302.000	9.568.610	93
V	Пројекат дигитализације				
1	Набавка опреме	821300	15.784.000	6.657.300	43
VI	Пројекат "Мост Градишка"				
1	Набавка зграда	821200	15.988.534	0	
VII	Пројекат "Мост Свилај"				
1	Набавка зграда	821200	24.398.292	0	
VIII	Пројекат "Јадранско-јонски аутопут"				
1	Набавка средстава у облику права	821500	4.400.617	0	
IX	Пројекат "Рехабилитација пловног пута ријеке Саве" - ИПА грант				
1	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	1.245.197	1.245.197	100

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА БХДЦА

Р. Б.	Врста расхода	Екон.к од	Буџетска средства (Непосред на потрошња)	Намјенска средства од прелета	Накнаде по основу члана 13. став (1) тачка е) Закона о ваздухопловству БиХ	УКУПНО (4+5+6)
1	2	3	4	5	6	7
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		2.403.000	2.659.000	200.000	5.262.000
1	Бруто плате запослених	611100	1.519.000	176.000	0	1.695.000
2	Накнаде трошкова запослених	611200	237.000	2.478	0	239.478
3	Путни трошкови	613100	41.000	247.000	60.000	348.000
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	22.000	53.000	5.000	80.000
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	14.000	47.000	3.000	64.000
6	Набавка материјала	613400	17.000	42.000	3.000	62.000
7	Издаци за услуге превоза и горива	613500	5.000	60.000	20.000	85.000
8	Трошкови закупа	613600	348.000	422.000	0	770.000
9	Издаци за текуће одржавање	613700	43.000	95.000	9.000	147.000
10	Издаци за осигурање и трошкове пл.промета	613800	0	35.000	0	35.000
11	Уговорене и друге посебне услуге	613900	157.000	1.479.522	100.000	1.736.522
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		0	102.000	0	102.000
1	Набавка земљишта	821100	0	0	0	0
2	Набавка грађевина	821200	0	30.000	0	30.000
3	Набавка опреме	821300	0	51.000	0	51.000
4.	Набавка сталних средстава у облику права	821500	0	21.000	0	21.000
	УКУПНО		2.403.000	2.761.000	200.000	5.364.000

5. МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство цивилних послова своје је активности у 2014. години усмјерило на извршавање надлежности које су утврђене:

- Уставом Босне и Херцеговине;
- Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
- Законом о Савјету министара Босне и Херцеговине;
- Правилником о унутрашњој организацији Министарства цивилних послова;
- активностима у вези са реализацијом Споразума о стабилизацији и придруживању са ЕУ;
- Стратегијом интеграције Босне и Херцеговине у Европску унију;

Приликом провођења Програма рада имали су се у виду закони БиХ, обавезе које је БиХ прихватила на основу пријема у пуноправно чланство савјета Европе, обавезе које произилазе из потписаног Споразума о стабилизацији и придруживању БиХ и ЕУ, као и Развојне стратегије БиХ 2008-2014 и Стратегије социјалне укључености и обавеза:

- Европско партнерство - Акциони план
- Приоритети: јединствени економски простор, тржиште рада, запошљавање и социјалне политике, образовање и истраживање, иновације – краткорочни приоритети.

Чланом 15. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине дефинисане су надлежности Министарства цивилних послова:

- послови држављанства, уписа и евиденције грађана, заштита личних података, пријављивање пребивалишта и боравишта, личне исправе;
- деминирање.

Министарство цивилних послова је надлежно за обављање послова и извршавање задатака који су у надлежности Босне и Херцеговине, а који се односе на утврђивање основних принципа координације активности, усклађивање планова ентитетских тијела власти и дефинисања стратегије на међународном плану у подручјима:

- здравства,
- социјалне заштите,
- пензија,
- рада и запошљавања,
- науке и културе,
- образовања
- спорта
- геодетских, геолошких и метеоролошких послова.

Надлежности и обавезе Министарства извршаване су у оквиру сектора, Комисије за деминирање, Државне комисије за границу у БиХ и Комисије за координацију питања младих у БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Министарство цивилних послова планирало је реализацију 14 приједлога подзаконских и других нормативних аката.

Реализоване су сљедеће планиране активности:

- Одлука о критеријумима за распоред средстава из гранта Суфинансирање пројеката институција културе у БиХ
- Одлука о распореду средстава из гранта Суфинансирање пројеката институција културе у БиХ
- Одлука о критеријумима за распоред средстава унутар програма „Међународна културна сарадња“
- Одлука о распореду средстава из програма „Међународна културна сарадња“
- Одлука о критеријумима за додјелу грант средстава Подршка техничкој култури и иноваторству
- Одлука о додјелу грант средстава из програма Подршка техничкој култури и иноваторству
- Одлука о критеријумима за додјелу грант средстава из програма Припрема пројеката за средства из фондова ЕУ-ФП, Кост , ЕУРЕКА и др.
- Одлука о додјелу грант средстава из програма Припрема пројеката за средства из фондова ЕУ-ФП, Кост , ЕУРЕКА и др.

- Одлука о критеријумима за распоред средстава текућег гранта Суфинансирање спортских манифестација, за 2014. годину
- Одлука о распореду средстава текућег гранта Суфинансирање спортских манифестација, за 2014. годину
- Одлука о додјели Државне награде за спорт БиХ за 2014. годину
- Приједлог правилника којим се прописују услови за утврђивање спортских објеката од интереса за Босну и Херцеговину
- Приједлог правилника о јединственом формулару о евиденцији спортских објеката у Босни и Херцеговини

Нису реализоване сљедеће активности:

- Доношење правилника о унутрашњој организацији Министарства цивилних послова БиХ (*Припремљен је Нацрт правилника о унутрашњој организацији Министарства цивилних послова БиХ и налази се у поступку разматрања у Министарству*)
- Одлука о додјели звања заслужног спортисте БиХ и спортисте интернационалног разреда (*Ова одлука није донесена јер не постоји буџет за ове намјене. Покренута је активност за измјену и допуну правилника.*)

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У току 2014. године покренута је процедура и реализовани су сљедећи споразуми и меморандуми од стране Министарства:

- Нацрт споразума о сарадњи у области спорта између Савјета министара БиХ и Владе Краљевине Саудијске Арабије
- Приједлог меморандума о разумијевању за сарадњу у области образовања, високог образовања и научног истраживања између Савјета министара БиХ и Владе Државе Катар
- Меморандум о разумијевању о сарадњи у области спорта између Министарства за образовање и спорт Републике Словеније и Савјета министара БиХ
- Нацрт споразума о сарадњи у области образовања између Министарства цивилних послова БиХ и Министарства образовања Народне Р. Кине за период 2013 - 2016
- Иницијатива за покретање поступка, нацрт приједлога за покретање поступка и основа за вођење преговора ради закључивања уговора о социјалном осигурању између БиХ и Канаде
- Потписивање Двогодишњег споразума о сарадњи између БиХ и Регионалне канцеларије Свјетске здравствене организације за Европу за период 2014 - 2015
- Меморандум о разумијевању у области спорта између Савјета министара БиХ и Краљевине Бахреин
- Иницијатива за покретање поступка, нацрт приједлога за покретање поступка и основа за вођење преговора ради закључивања Уговора о социјалном осигурању између БиХ и Аустралије
- Споразум између Министарства цивилних послова БиХ и Министарства образовања Републике Азербејџан о сарадњи у области омладине и спорта
- Меморандум о сарадњи у области младих између Министарства цивилних послова БиХ и Министарства школства, науке, истраживања и спорта Р. Словачке
- Приједлог протокола о сарадњи у области образовања између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Турске

- Иницијатива за покретање поступка, нацрт приједлога за покретање поступка и основа за вођење преговора ради закључивања Уговора о социјалном осигурању између БиХ и Италије
- Протокол о сарадњи у области спорта између Владе Р. Турске и БиХ
- Активности на покретању и закључивању Уговора о државној граници између Босне и Херцеговине и Црне Горе
- Споразум између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Аустрије о научној и технолошкој сарадњи
- Потписивање Споразума о Економско-социјалном савјету Босне и Херцеговине

У оквиру ове тематске ијелине није реализована следећа активност:

- Меморандум о разумијевању о сарадњи у области спорта између Министарства науке, образовања и спорта Републике Хрватске и Савјета министара БиХ
- *(У току је фаза усаглашавања текста Споразума са ентитетским министарствима и Одсјеком за привредни развој, спорт и културу Владе Брчко Дистрикта)*

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Оно што је посебно значајна карактеристика рада МЦП у 2014. години је снажна пројектна активност. То указује на својеврсну проактивност запослених у различитим секторима као јасно настојање да се ради, како на јачању самих сектора унутар МЦП, тако и квалитетном доприносу развоју различитих области живота у БиХ, као што су нпр. здравство, образовање, култура, наука и др. Стога су европске интеграције и све што је у вези с њима биле један од приоритета у раду Министарства. У смислу приближавања нормативима ЕУ у области признавања професионалних квалификација урађене су Основе квалификационог оквира у БиХ (Сл. гласник БиХ, број 31/11). Ове основе представљају почетни документ наредног процеса изградње и успостављања квалификационог оквира у БиХ, а на основу Европског квалификационог оквира за цјеложивотно учење.

У складу с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових чланица и Босне и Херцеговине, усвојена је Стратегија учења о предузетништву у образовању у БиХ за период 2012 - 2015.

Треба нагласити да је Министарство у 2014. години кроз ИПА пројекте, који су имали циљ реформисање образовања у БиХ и хармонизацију са европским стандардима, успјешно и завршио следеће пројекте: „Јачање високог образовања у БиХ 3“ (ИПА 2007) „Предузетничко учење у образовним системима у БиХ“ (ИПА 2007) и „ЕУ подршка реформи високог образовања у БиХ“ (ИПА 2007). Пројекти који су настављени у 2014. години су: „Изградња висококвалитетног средњег стручног образовања у БиХ“ (ИПА 2008), „Даљна подршка реформи високог образовања у БиХ“ (ИПА 2008) и „Промоција конкурентности БиХ кроз већу запошљивост и квалитет људских ресурса“ (ИПА 2009).

Када је ријеч о процесу европских интеграција важно је истакнути наставак у 2014. години пројеката: Програм Култура; Кост, ЕУРЕКА; ФП; 7 ХОРИЗОНТ 2020. Чланством у програмима Европске уније обезбијеђено је да имамо иста права и обавезе као и земље чланице Европске уније, тј. омогућено је субјектима из БиХ да пројектима аплицирају на позиве који се објављују у оквиру ових програма.

У оквиру текућих пројеката који су планирани и на којима се радило у 2014. години и чији наставак слиједи издвајамо пројекте и програме:

- наставак активности на пројекту „Инфраструктура просторних података БиХ –

фаза 1 - Успостављање мреже перманентних (референтних) *инс* (*инсс*) станица БиХ - БиХПОС (ЕУПОС)“

- наставак активности на пројекту „Инфраструктура просторних података БиХ –

фаза 2 - Израда дигиталних ортофото мапа Босне и Херцеговине“

- наставак припреме пројекта „Инфраструктура просторних података БиХ – фазе 3 и 4 - Нивелман високе тачности и картографија - географска имена“ за кандидовање за финасирање кроз фонд ИПА 2014

- Стратешка платформа и акциони план образовања одраслих у БиХ
- активности на провођењу Споразума између Савјета министара БиХ и Владе

Краљевине Норвешке у вези са пројектом „Јавне службе за тржиште некретнина и европске интеграције“

- Програм ХОРИЗОН 2020
- Програм Креативна Европа
- Социјална инклузија у образовању (ИПА)
- Програм Ерасмус+

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Министарство цивилних послова је Програмом рада за 2014. годину планирало реализацију 59 активности. Од тог броја у оквиру тематске цјелине *Приједлози подзаконских и других нормативних аката* Министарство је планирало реализацију 13 одлука, од којих је 12 успјешно реализовано. У извештајном периоду у области *Закључивање међународних уговора* планирано је 17 активности. Од тог броја реализовано је 16. У оквиру европских интеграција планирано је 7 активности, а реализовано је 5. У тематским цјелинама планирана је 21 активност, а реализовано је 19. Из наведеног се јасно види да је Министарство показало и наставило ефективност и успјешност у раду. На основу извјештаја може рећи да Министарство биљежи велику стопу реализованости активности - преко 88,13%.

Министарство биљежи и велику реализацији активности које нису планиране Програмом рада за 2014. годину:

- Информација о Споразуму између Европске уније и БиХ о учешћу Босне и Херцеговине у „Ерасмус +“ програму Уније за образовање, обуку, младе и спорт
- Двогодишњи споразум о сарадњи између Босне и Херцеговине и Регионалног уреда Свјетске здравствене организације за Европу за 2014 - 2015
- Праћење имплементације пројекта „Јачање и унапређивање модерних и одрживих јавноздравствених стратегија, капацитета и услуга за побољшање здравља становништва у Босни и Херцеговини“ (фаза II, 2013 - 2017)
- Праћење имплементације пројекта „Смањења фактора ризика за здравље у Босни и Херцеговини“ (2014 - 2017)
- Ванредне активности предузете у вези са поплавама у БиХ у мају 2014. г.
- Ванредне мјере у БиХ у вези са епидемијом еболе у свијету
- Мјере у вези са избијањем епидемије морбила у Босни и Херцеговини
- Реализација грантова и донација Владе Јапана и Владе НР Кине
- Подршка провођењу финалне евалуације помоћи Глобалне алијансе за вакцине и имунизацију (ГАВИ) БиХ
- Наставак активности на пословима у вези са граничном линијом између БиХ и Републике Хрватске
- Наставак активности с циљем припреме приједлога уговора о граници са Републиком Србијом

- Извјештај Државне комисије за границу БиХ о одржаним експертним преговорима за закључивање Уговора о граници између БиХ и Црне Горе
- Приједлог оквирног закона о олакшицама за запошљавање младих лица у БиХ
- Стратешки развој високог образовања и стандарда квалификација (ИПА 2011)
- Провођење поступка за закључивање Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и Швајцарске Конфедерације
- Учешће БиХ у активностима радних тијела БЕ у области социјалне заштите и социјалне сигурности

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупан буџет Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине за 2014. годину износио је након ребаланса 7.998.000 КМ.

У оквиру укупног износа буџета на државне комисије Министарства распоређен је износ од 216.300,00 КМ (Комисија за Унеско, Државна комисија за границе БиХ, Комисија за деминирање у БиХ и Комисија за координацију питања младих у БиХ).

Капитални издаци су износили 15.000,00 КМ.

Текући грантови за 2014. годину су у укупном износу од 2.550.000,00 КМ (Суфинансирање пројеката институција културе у БиХ 1,350,000 КМ; Међународна културна сарадња 270,000 КМ; Подршка техничкој култури у БиХ 72,000 КМ; Суфинансирање спортских манифестација 585,000 КМ; Програми за припрему пројеката и потенцијалних кандидата за средства из фонда ЕУ-ФП7 273,000 КМ).

6. МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА ПРАВА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ БИХ

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је и у 2014. години наставило имплементацију одредаба прописаних Анексом VII Дејтонског мировног споразума, Уставом БиХ, Законом о министарствима и другим органима управе БиХ, Законом о управи, Законом о избјеглицама и расељеним лицима у БиХ, те другим прописима и одлукама Парламентарне скупштине БиХ, Савјета министара БиХ и Државне комисије за избјеглице и расељена лица. Сходно својим законским овлаштењима и програмским задацима, Министарство је реализовало обавезе које произилазе из чланства БиХ у Савјету Европе, као и активности које се базирају на Споразуму о стабилизацији и придруживању с Европском унијом, чиме је дало свој допринос јачању људских права, остваривању одрживог повратка избјеглица и расељених лица, а тиме и афирмацију европских интеграција.

КАДРОВСКА ПОПУЊЕНОСТ И СТРУКТУРА ЗАПОСЛЕНИХ

На дан 31.12.2014. године у Министарству за људска права и избјеглице било је запослено 113 извршилаца (функционери, државни службеници и запосленици). С обзиром да је систематизовано 129 радних мјеста, попуњеност износи 87,5%.

Стручна спрема запослених у Министарству је сљедећа: ВСС = 78(69%); ВШС = 6 (4,65%); ССС = 29 (25,6%). У складу са надлежностима Министарства, може се констатовати да је стручна спрема запослених у функцији остваривања програмираних активности.

Функционална структура запослених у Министарству за људска права и избјеглице БиХ је сљедећа: функционери - 2 (1,7%); савјетници - 5 (4,4%); државни службеници - 71 (62,8%); запосленици - 35 (30,9%).

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Стање у области провођења Анекса VII Дејтонског мировног споразума

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је у извјештајном периоду наставило провођење активности на реализацији и праћењу Анекса VII Општег оквирног споразума за мир у БиХ, учешће у процесу креирања и провођења политике у области повратка, предлагање мјера и активности у имплементацији заједничких пројеката реконструкције и повратка и пројеката одрживог повратка.

У смислу ове надлежности, Министарство је припремило Нацрт закона о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима и повратницима, који је уважио стратешка одређења дефинисана у Ревидираној стратегији БиХ за провођење Анекса VII Општег оквирног споразума за мир у БиХ, да се приступи нормативном уређењу приступа свим припадајућим правима избјеглица из БиХ, расељених лица и повратника у складу с Анексом VII. Нацрт закона о избјеглицама из БиХ, расељеним лицима и повратницима упућен је у парламентарну процедуру и тренутно је у фази разматрања пред Савјетом министара БиХ.

Стање у области избјеглица и реадмисије

Министарство је проводило активности у области уређења приступа правима избјеглица с признатим статусом у БиХ и особа под супсидијарном заштитом у БиХ, те на провођењу прописа који се односе на остваривање права особа под међународно правном заштитом у Босни и Херцеговини. С тим у вези, посебно се водило рачуна о раду и функционисању Избјегличко-прихватног центра Салаковац, који служи за збрињавање избјеглица с признатим избјегличким статусом у БиХ и особа под супсидијарном заштитом у БиХ.

Током извјештајног периода Министарство је посебно радило на нормативном уређењу питања реадмисије држављана БиХ који се враћају у БиХ по основу споразума о реадмисији. У том циљу, инициране су измјене и допуне Закона о министарствима и другим органима управе БиХ које су се односиле на законско дефинирање надлежности за прихват и збрињавање на период до 30 дана држављана БиХ који се враћају у БиХ по основу споразума о реадмисији, што је сада и нормативно регулисано.

Стање у области људских права Област заштите људских права у БиХ оцјењујемо према броју и садржају жалби грађана БиХ, броју предмета дискриминације и других релевантних показатеља који се прикупљају у континуитету. Током 2014. године увидом у показатеље везане за предмете дискриминације који су упућени Министарству, уочљиво је повећање броја предмета у области мобинга, затим слиједи пријаве дискриминације по основу националног или друштвеног поријекла, дискриминације по основу етничке припадности, образовања, итд. Пријављени предмети дискриминације обрађују се у складу са Законом о забрани дискриминације у БиХ из надлежности министарства.

Стање људских права Министарство цијени и према броју и садржају жалби због кршења људских права. Тако је током 2014. године поднесено 204 жалбе грађана из разних дијелова Босне и Херцеговине. Предмети жалбе углавном се односе на индивидуалне представке због кршења људских права у области поврата имовине, реконструкције индивидуалних објеката и других девастираних или уништених објеката, повреде права на рад и запошљавање, права из пензијско-инвалидског осигурања, накнаде материјалне и нематеријалне штете, као и жалбе упућене због дужине трајања судских поступака или спорови у извршењу правоснажних судских рјешења и одлука.

У складу са чланом 8. Закона о забрани дискриминације (Сл. гласник БиХ, број 59/09) Министарство прати провођење Закона о забрани дискриминације, припрема извјештаје за Савјет министара БиХ и Парламентарну скупштину БиХ о појавама дискриминације у БиХ, и у вези с тим, предлаже конкретне законодавне или друге мјере. Сачињен је први извјештај који детаљније приказује стање у одређеним

областима а који ће бити упућен на разматрање Савјету министара БиХ. Сачињен је и Правилник о начину прикупљања података у предметима дискриминације у БиХ и формирана је Радна група чији је задатак да креира базу података (уради идејни пројекат) и утврди износ финансијских средстава неопходних да би се успоставила Централна база података. У области побољшања заштите и промоције људских права рањивих група бх. грађана (дјеце, жене, старе особе, жртве тортуре и рата, трговине, насиља, особе с инвалидитетом и др.) успјешно су припремљени и имплементирају се заједнички пројекти у сарадњи са домаћим и међународним организацијама УНДП, УНФП, УНХЦР, УНИЦЕФ, Сејв д чилдрен, ОЕБС и др.

Министарство је надлежно за праћење и провођење двије конвенције из области тортуре, нехуманих и деградирајућих третмана или кажњавања путем редовног четворогодишњег извјештавања Комитета УН против тортуре (ЦАТ) и координације и праћења мониторинга Европског комитета за превенцију тортуре (ЦПТ) и редовног извјештавања на основу извјештаја ЦПТ-а, односно препорука, коментара и захтјева за информацијама које Европски комитет за превенцију тортуре након мониторинга достави властима Босне и Херцеговине.

Такође је важно нагласити да су у другој половини 2013. године завршене обавезе које слиједи ратификацијом Опционог протокола уз Конвенцију УН против тортуре и сачињен *лекс специјалис* закон и Закон о допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ који регулише питање успостављања Националног превентивног механизма у БиХ. Током 2014. године Министарство је припремило Закон о допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ који је упућен у парламентарну процедуру. У априлу 2014. године Савјет министара БиХ је утврдио приједлог овог закона, али ово законско рјешење за успостављање Националног превентивног механизма у БиХ није добило потребну сагласност од Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у јулу 2014. године.

Током 2014. године завршен је шести периодични извјештај БиХ против тортуре по достављеној Листи питања Комитета УН против тортуре и у новембру након усвајања од стране Савјета министара БиХ прослијеђен је Секретаријату Комитета УН против тортуре.

Истовремено, завршен је и Иницијални извјештај БиХ о присилним нестанцима који је усвојен у децембру 2014. године и који ће се одмах прослиједити Комитету УН за присилне нестатке након добијања закључка Генералног секретаријата Савјета министара БиХ.

Када је у питању унапређење сарадње с породицама несталих особа, започете су активности са циљем унапређења дијалога и сарадње с удружењима и Савјетодавним одбором породица несталих особа при Институту за нестала лица БиХ. Покренути су поступци закључивања билатералних уговора са Србијом, Црном Гором и Хрватском.

Значајну активност Министарство је посветило праву дјеце и промоцији дјечијих права. Усвајањем Акционог плана за дјецу 2011-2014 створена је могућност да се организовано и плански прикупљају показатељи о стању дјечијих права у складу с Конвенцијом о правима дијетета и пратећим протоколима и осталом конвенцијама Савјета Европе које се односе на права дјецу. Посебан акценат је стављен на прикупљање података и провођење истраживања с циљем да се прикупе показатељи о облицима угрожавања људских права дјеце, а због евидентног сиромаштва у БиХ и података о социјално искљученим категоријама дјеце. Постепено се успоставља механизам који ће обезбиједити да се на адекватан начин извјештава о потребама и проблемима дјеце у БиХ, а посебно покрећу одговарајуће иницијативе и припремају адекватне препоруке с циљем побољшања људских права дјеце.

Учињен је додатни корак на унапређењу мултидисциплинарне и интерресорне сарадње на нивоу БиХ успостављањем Савјета за дјецу БиХ као стручног, савјетодавног, интерресорног и координирајућег тијела Савјета министара БиХ.

У области права мањина, у протеклом периоду настављена је реализација активности које имају за циљ побољшање права и полагања националних мањина у БиХ.

Током 2014. године настављене су активности које имају за циљ побољшање права и положаја националних мањина, а нарочито Рома у БиХ. Највећи број активности односи се на директну имплементацију Ревидираног акционог план БиХ за рјешавање проблема Рома у области запошљавања, стамбеног збрињавања и здравствене заштите 2013-2016 и Ревидираног акционог плана о образовним потребама Рома из 2010. године. Имплементација РАП-а 2013-2016 у протеклој години је, између осталог, подразумијевала имплементацију грант средстава за запошљавање, стамбено збрињавање и здравствену заштиту. Утрошак грант средства се односио на запошљавање и samozapošljavanje 141 Рома, имплементацију 24 пројекта стамбеног збрињавања (82 изграђене или реконструисане стамбене јединице) и осигурање здравственог осигурања и бесплатних превентивних прегледа.

Приступањем и учешћем у Декади Рома, БиХ је интензивирала своје активности обавезујући се да ће сваке године током трајања Декаде обезбјеђивати новчана средства неопходна за провођење Акционог плана за Роме, којим су креиране активности усмјерене на рјешавање ромских егзистенцијалних потреба, као што су становање, запошљавање, здравствена заштита и образовање.

Босна и Херцеговина је од земаља чланица Декаде Рома оцијењена као веома успјешна земља у погледу постизања добрих резултата, посебно у области стамбеног збрињавања Рома и у процесу евидентирања ромских потреба. У складу с тим, БиХ је половином 2014. године преузела улогу председавања Декадом укључења Рома 2005-2015, која ће завршити крајем 2015. године. Током председавања одржана је сједница Међународног управног комитета Декаде, двије међународне сједнице и састанак Комитета експерата за питања мањина (ЦАХРОМ). У наредном периоду планиран је и наставак организовања сједница и међународних конференција, те одлучивање о будућности Декаде.

У сарадњи с Мисијом ОЕБС-а у БиХ настављена је израда Стратешке платформе за рјешавање питања националних мањина у БиХ, која ће почетком наредне године бити упућена на усвајање.

Имплементација споразума с вјерским заједницама је настављена и током ове године. Активан рад Мјешовите комисије за провођење Основног уговора између БиХ и Свете столице резултовао је израдом извјештаја о раду, који је усаглашен и потписан и са једне и друге стране. Крајем године је формирана Мјешовита комисија за провођење Основног уговора између Српске православне цркве и у наредном периоду се очекује њен интензивнији рад. Текст споразума с Исламском вјерском заједницом у БиХ је у процесу усаглашавања, а настављена је успјешна сарадња с међурелигијским вијећем.

Највећи број извјештаја у протеклој години односио се на области економских и социјалних права, заштиту од свих облика дискриминације, а посебно је значајан Универзални периодични преглед (УПР) за Босну и Херцеговину, који је Савјету за људска права УН-а представљен у новембру 2014. године.

Примијетан је тренд сталног повећања броја предмета који се односе на имплементацију Опционог протокола уз Пакт о грађанским и политичким правима (обрађено је осам предмета), који се у већини случајева односе на проблематику несталих лица и отказивање боравака страним држављанима од стране БиХ.

Због стања људских права у Босни и Херцеговини, у одређеним областима у протеклој години најављена је и реализована мониторинг посјета ЕЦРИ комисије Савјета Европе за борбу против расне и свих облика нетолеранције.

Стање у области обнове и развоја

Кључна активност Министарства у 2014. години био је мониторинг цјелокупног процеса реализације заједничких пројеката, финансираних путем Фонда за повратак БиХ, пројеката „Стамбено збрињавање Рома у БиХ“ (СЗР12 и СЗР13) и мониторинг пројеката који се финансирају кредитним средствима Саудијског фонда за развој (СДФ) и фонда Опека.

Кроз реализацију заједничких пројеката у извјештајном периоду је санирано укупно 70 стамбених јединица. Завршен је један пројекат санације стамбене зграде – кондоминијуми, 2 пројекта електрификације и омогућено је прикључење на електромережу за 18 стамбених јединица. Из области одрживог повратка завршено је 75 пројеката (36 комуналне инфраструктуре, 8 социјалне инфраструктуре и 31 вјерски објект).

У оквиру пројекта који се финансира из кредитних средстава Опека обновљено је 255 стамбених јединица.

У оквиру пројеката „Стамбено збрињавање Рома у БиХ“ у 2014. години обновљено је 87 стамбених јединица и завршено је 9 пројекта из области комуналне инфраструктуре. Напријед наведени показатељи односе се на следеће пројекте:

Обнова индивидуалних стамбених јединица:

- по пројекту ЗП09 у 2014 години обновљено је 58 стамбених јединица у 4 општине, а реализовано је 699.600 КМ.
- по пројекту ЗП10 обновљено је 12 стамбених јединица у 2 општине, а реализовано је 136.900 КМ.
- по пројекту који се финансира из кредитних средстава Опека обновљено је 255 стамбених јединица у вриједности од 6.842.000 КМ

Пројекат санације стамбених зграда – кондоминијуми:

- по пројекту ЗП10К у 2014. години, у једној општини обновљена је 1 зграда за 14 директних корисника (прва фаза пројекта) и реализовано је 96.300 КМ.

Електрификација локација/објеката реализованог повратка:

- по пројекту ЗПЕ10 у 2014. години, реализована су 2 пројекта у 2 пројектне општине у износу од 384.400 КМ, чиме је омогућено прикључење на НН електромережу за 18 обновљених стамбених јединица повратника, као и за 17 индиректних корисника чије стамбене јединице још увијек нису обновљене.

Пројекат санације социјалне и комуналне инфраструктуре:

- ЗП09ОД - У 2014. години завршен 1 пројекат комуналне инфраструктуре, у вриједности од 250.000 КМ.
- ЗП10ОД - У 2014. години завршен 1 пројекат комуналне инфраструктуре у вриједности од 49.650 КМ.
- ЗП13ОД - У извјештајном периоду реализована су 73 пројекта у 45 општина (34 пројекта из области комуналне, 8 пројеката социјалне инфраструктуре и 31 вјерски објекат), у укупном износу од 1.653.000 КМ.

Пројекат „Стамбено збрињавање Рома у БиХ“

- СЗР12 - У 2014. години завршено је 15 пројеката (11 пројеката обнове и изградње 81
 - стамбене јединице и 4 пројекта из области комуналне инфраструктуре) у укупном износу од 1.649.300 КМ.
- СЗР13 - У 2014. години завршено је 7 пројеката укупне вриједности 413.800 КМ
 - (6 стамб. јединица и 5 пројекта из области комуналне инфраструктуре)

Реализација Пројекта удружених средстава с владиним и невладиним удружењима, институцијама и организацијама и институцијама међународне заједнице

- У току 2014. године, од укупно 6 предвиђених пројеката завршена је имплементација 4 пројекта у укупној вриједности од 270.000 КМ. У току је реализација још два преостала пројекта (у вриједности 530.000 КМ).

Стање у области исељеништва

Према доступним статистичким подацима, у 51 земљи пријема живи укупно око 1,9 милиона бх. исељеника, укључујући другу и трећу генерацију, што представља око 50% у односу на процјену укупног броја становника БиХ.

Статус бх. исељеника великим дијелом је ријешен кроз стицање држављанства, сталне или привремене дозволе боравка, радне и студентске визе. Око 500.000 бх. исељеника прве генерације стекло је држављанство држава пријема, у шта нису урачанути бх. исељеници у Србији и Хрватској, гдје их и највећи број живи. У неким државама је изразито висок проценат бх. исељеника који су свој статус ријешили кроз стицање држављанства државе пријема, попут Аустралије (95%) и Норвешке (89 %).

У активностима Министарства у 2014. години посебан акценат је стављен на образовање и ниво интеграција бх. исељеника у државама пријема. Према статистикама којима располажемо, можемо констатовати да су бх. исељеници добро образовани. Посебно висок проценат високообразованих исељеника је у Аустралији (54,6%3), САД-у (41,5% 4), те Шведској (29%). Такође, висок је проценат запослености радно способних исељеника који, у просјеку, износи више од 80%.

До промјене је дошло и у организованости бх. исељеника, тако да од првобитног окупљања, углавном, у организацијама с вјерским, етничким или националним предзнаком, посљедњих година примјетан је тренд струковног организовања, те повезивања младих и жена у посебне организације, које су, не тако ријетко, оријентисане на сарадњу с организацијама и институцијама у Босни и Херцеговини.

Одржани су бројни округли столови, конференције и дебате на којима је расправљано о дијаспори, њеним ресурсима, великим могућностима и спремности да помогне развој земље.

Добри резултати Министарства за људска права и избјеглице БиХ остварени су и у развоју регионалне сарадње у овој области, организовано је више регионалних скупова у БиХ, а учествовано је и у оваквим скуповима држава региона те је остварена заједничка укљученост у регионалне иницијативе у овој области.

У оквиру миграционог панерства са Швајцарском развијена је добра сарадња у оквиру које су осигурана средства за два пројекта: „Мапирање дијаспоре у Швајцарској“ (пројекат је завршен ове године) и „Миграције и развој: Уврштавање концепта миграција и развоја у релевантне политике, планове и активности у Босни и Херцеговини“, што обухвата активности које се односе на имплементацију Стратегије у области миграција и азила (циљ - миграција и развој).

Стање у области равноправности полова

Агенција за равноправност полова БиХ је и у 2014. години реализовала Закон о равноправности полова БиХ у сарадњи са цендер центрима ентитета и другим институцијама. Програмиране су и имплементирани бројне активности на усаглашавању законских прописа, провођењу Цендер акционог плана и Акционог плана за имплементацију Резолуције УН 325, те су реализоване различите форме образовања грађана с циљем подизања свијести о значају остваривања равноправности полова у друштву. Регистроване су и потешкоће које се односе на недовољну информисаност грађана о значају и суштини равноправности полова за развој друштва. Оперативни план институција БиХ за провођење Цендер акционог плана БиХ (ЦАП БиХ) је израђен у планираном року. Одредбама ЦАП БиХ предвиђено је да, прије

слања на разматрање Савјету министара БиХ, Управни одбор усвоји Оперативни план. Међутим, Управни одбор још увијек није именован јер Влада Р. Српске није доставила именовање чланице Управног одбора испред Џендер центра Републике Српске. Захтјев за именовање достављен је у фебруару 2014. године, а ургенција у јулу 2014. године. У новембру 2014. године, на упит Агенције за равноправност полова, Џендер центар Владе РС је доставио информацију да је захтјев за именовање упућен према надлежном Министарству за регионалну сарадњу и економске односе РС, те да још увијек нису добили никакав одговор на овај упит.

На 104. сједници, одржаној 8.7.2014. године, Савјет министара БиХ је усвојио Акциони план.

Акциони план за имплементацију УНСЦР 1325 у Босни и Херцеговини за период 2014 - 2017. године израђен је у пуној сарадњи Агенције за равноправност полова и институција представљених у Координационом одбору за праћење Акционог плана, те уз консултације с невладиним организацијама. Стручну и техничку подршку изради Плана пружили су Институт за инклузивну безбједност, у оквиру програма „Резолушен ту акт“ и Жене УН у Босни и Херцеговини.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Закон о избјеглицама из БиХ, расељеним лицима и повратницима;

Дана 9. 10. 2014. године Закон је упућен Савјету министара БиХ на разматрање без мишљења Министарства финансија и трезора БиХ, иако је мишљење обавезно и постоји могућност да ће Генерални секретаријат Савјета министара БиХ вратити материјал као непотпун. Разлог упућивања је тај што и поред неколико ургенција није добијено тражено мишљење Министарства финансија и трезора БиХ.

Измјене и допуне Закона о омбудсменима Босне и Херцеговине;

Иницијативу за измјене и допуне Закона о омбудсмену за људска права БиХ поднијело је Министарство за људска права и избјеглице на основу анализе и препорука међународних комитета с циљем да се обезбиједи акредитација Институције омбудсмена за људска права у наредном периоду, због чега је било потребно приступити изради измјена и допуна како би се осигурала већа независност у погледу финансирања Институције и избора омбудсмена. Ове активности су већим дијелом завршене током 2014. године, с тим да ће приједлог за разматрање овог закона бити упућен до априла 2015. године.

Измјене и допуне Закона о дискриминацији;

Иницијатива за измјене и допуне Закона о забрани дискриминације покренута је на темељу препоруке Европске комисије дате у склопу рада Привременог одбора за стабилизацију и придруживање. Циљ активности на измјени и допуни Закона о забрани дискриминације је његово потпуно усклађивање с актијем ЕУ. Реализација ове активности је успорена из разлога што у састав Радне групе за израду измјена и допуна Закона о забрани дискриминације нису номиновани сви представници надлежних институција, због чега ће и ова активност бити настављена у 2015. години.

Подзаконски акти

Одлука о именовању Стручног тима за подршку председавања Декадом Рома 2005 - 2015. год;

Босна и Херцеговина је, у складу са закључком Савјета министара, 1.7.2014. године преузела улогу председавања Декадом укључења Рома 2005-2015, а улога председавања ће се завршити крајем 2015. године. У складу с тим, Савјет министара БиХ на 88. сједници, одржаној 19.3.2014. године, донио је Одлуку о именовању Стручног тима за подршку председавања Декадом Рома 2005-2015 (Сл. гласник БиХ,

број 28/14). Стручни тим је надлежан за припрему, организовање сједница и конференција у периоду предједавања БиХ Декадом укључења Рома 2005-2015.

Одлука о распореду буџетских средстава за имплементацију Акционог плана за рјешавање проблема Рома у областима запошљавања, стамбеног збрињавања, здравствене заштите и прикупљања података о потребама ромских домаћинстава у БиХ за 2014. годину

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је задужено да изради ефикасне и рационалне механизме утрошка средстава које се у буџету институција БиХ обезбјеђују за рјешавање проблема Рома, а које се односе на Декаду инклузије Рома 2005-2015, којој је БиХ приступила 2008. године. Одлуку је усвојио Савјет министара БиХ на 89. сједници, одржаној 4. априла 2014. године.

Одлука о измјени Одлуке о распореду буџетских средстава за имплементацију Акционог плана за рјешавање проблема Рома у областима запошљавања, стамбеног збрињавања, здравствене заштите и прикупљања података о потребама ромских домаћинстава у БиХ за 2014. годину, усвојена 17.9.2014. године (Сл. гласник БиХ, број 80/14);

Јавни позив је спроведен. Потписани су меморандуми из области запошљавања и уговори за област стамбеног збрињавања. Финансијска реализација трансфера је завршена. У току је процес потписивања Меморандума о разумијевању за област здравствене заштите.

Одлука о усвајању Програма и начину финансирања предједавања Декадом Рома;

Преузимањем улоге државе предједавања Декадом укључења Рома, БиХ је била дужна да сачини програм предједавања и да издвоји средства за реализацију програма, (Сл. гласник БиХ, број: 39/14.). Грант средства за подршку предједавању БиХ Декадом укључења Рома 2005-2015 су пребачена УНДП-у и организована је 27. сједница Међународног управног комитета Декаде, двије међународне конференције и састанак Комитета експерата за питања Рома (ЦАХРОМ).

Одлука о именовању Комисије за одабир пројеката за грант средства намијењена запошљавању, стамбеном збрињавању и здравственој заштити Рома;

На основу донесене Одлуке о распореду буџетских средстава донесена је и Одлука о именовању Комисије за одабир пројеката за грант средства намијењена стамбеном збрињавању Рома. У току су потписивање уговора и трансфер средстава.

Одлука о измјени Одлуке о оснивању Мјешовите комисије за провођење Основног уговора између Босне и Херцеговине и Српске православне цркве;

У складу са потписаним Основним уговором између БиХ и Српске православне цркве, Савјет министара БиХ је на 108. сједници, одржаној 17.9.2014. године, донио Одлуку о измјени Одлуке о оснивању Мјешовите комисије за провођење Основног уговора између БиХ и Српске православне цркве (Сл. гласник БиХ, број 80/14). Одлука је упућена Српској православној цркви како би и они именовали своје представнике.

Одлука о начину формирања и именовања стручних тимова за презентацију извјештаја Босне и Херцеговине из области људских права пред УН комитетима.

Одлука о именовању делегације БиХ о презентацијама Универзалног периодичног прегледа /УПР.

Одлука о формирању Мјешовите комисије Савјета министара за одабир кандидата за награду УН-а из области људских права;

Доношење ових одлука предложено је с циљем унапређења сарадње у области извјештавања о стању људских права по основу међународних инструмената. С обзиром да је у питању најважнији инструмент за извјештавање о стању људских права УПР којим се на свеобухватан начин, а у складу са смјерницама Савјета за људска права извјештава о стању људских права у БиХ, било је потребно именовати

интерресорну делегацију БиХ састављену од представника различитих институција на нивоу БиХ, укључујући и представнике ентитетских влада и Брчко Дистрикта како би се осигурала адекватна репрезентација прегледа стања људских права у БиХ у другом циклусу.

Одлука о критеријумима за кориштење и реализацију расположивих грант средстава намијењених рјешавању проблема Рома у области стамбеног збрињавања;

У складу с усвојеном Одлуком о распореду буџетских средстава за рјешавање проблема Рома и додијелених грант средстава за стамбено збрињавање Рома, донесена је Одлука о критеријумима.

Одлука о именовану етичког тима за праћење провођења етичког кодекса о истраживању са дјецом и о дјеци БиХ;

На основу усвојеног Етичког кодекса истраживања са дјецом и о дјеци у БиХ, Министарство је у мају мјесецу упутило захтјев за именовање чланова етичког тима. Министарство цивилних послова, Министарство безбједности и Министарство правде су доставили имена својих чланова. Даљни процес конституисања пренесен је у 2015. г. *Одлука о формирању мјешовитих комисија за праћење уговора између Исламске заједнице и БиХ;*

Уговор између Исламске заједнице у БиХ и Босне и Херцеговине још увијек није потписан. Упућено је писмо од стране Исламске заједнице у БиХ и потребно је организовати нови састанак ради усаглашавања.

Израда Меморандума о разумијевању и сарадњи на електрификацији локација/објеката реализованог повратка;

Активности на иновирању меморандума из 2008. године започеле су у другој половини 2013. године, када је утврђен иновирани приједлог меморандума. Међутим, да би се утврдио коначан текст, усаглашавање је настављено и у првом кварталу 2014. године. Сагласност свих потписница на текст постигнута је у априлу 2014. године.

Одлука о именовању Комисије за праћење и провођење пројеката финансираних из гранта за имплементацију Стратегије у области миграције и азила 2012 - 2015;

Наведена активност је реализована. Именована је Комисије за праћење и провођење пројеката финансираних из гранта за имплементацију Стратегије у области миграције и азила 2012 - 2015.

Доношење Упутства о критеријумима за кориштење и реализацију расположивих грант средстава намијењених за подршку општинама, НВО и удружењима за имплементацију Стратегије миграција и азила БиХ 2012-2015;

Донесено је Упутство о критеријумима за кориштење и реализацију расположивих грант средстава намијењених за подршку општинама, НВО и удружењима за имплементацију Стратегије миграција и азила БиХ, којим се утврђују критеријуми за кориштење, начин дојеле, одабир корисника и реализацију расположивих грант средстава намијењених за подршку општинама, НВО и удружењима за имплементацију Стратегије миграција и азила БиХ 2012-2015.

Акциони план за имплементацију УНСЦП 1325 у БиХ за период 2014 - 2017. године;

На 104. сједници, одржаној 8.7.2014. г, Савјет министара БиХ је усвојио Акциони план.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Иницијатива за покретање поступка за отказивање Конвенције Међународне организације рада /МОП/бр.45.

Активност је благовремено окончана, а покренута је по закључку (2012. год.) Европског комитета за социјална права с циљем укидања дискриминаторних одредаба и забране рада жена под земљом и водом. Путем МЦП је покренута је иницијатива према МОП-у.

Опциони протокол уз Конвенцију о правима дјетета који се односи на поступак по представкама.

Циљ активности је омогућавање дјечи у БиХ да покрећу индивидуалне поступке по представкама о заштити права дјетета пред ЦРЦ. Наведена активност није реализована и наставиће се у наредној години.

Протокол бр.15 уз Европску конвенцију о људским правима и основним слободама.

Активности ка приступању протоколу 15 уз Европску конвенцију о људским правима су у току.

Протокол бр. 16 уз Европску конвенцију о људским правима и основним слободама.

Покренуте су активности за прихватање овог протокола. Уставни суд БиХ је дао позитивно мишљење.

Протокол о сарадњи у тражењу несталих лица, процесу ексхумације и идентификације несталих лица између БиХ и Републике Хрватске.

Циљ закључења овога споразума је унапређење сарадње у процесу тражења несталих лица између БиХ и Р. Хрватске. Иницијативу за закључење овога протокола покренуо је Институт за нестала лица БиХ. Предсједништво БиХ донијело је Одлуку о промјени састава делегације БиХ за вођење преговора ради закључења Протокола о сарадњи у тражењу несталих лица, процесу ексхумације и идентификације несталих лица Босне и Херцеговине и Републике Хрватске.

Протокол о сарадњи у тражењу несталих лица између БиХ и Владе Црне Горе

Током 2012. године Институт за нестала лица БиХ је иницирао закључивање овог билатералног споразума с Р. Црном Гором. Овим протоколом је планирано да се уреде међусобни односи у процесу тражења несталих особа између БиХ и Владе Црне Горе.

Цијенећи оправданост горе наведене иницијативе, покренута је иницијатива за закључивање Протокола а позитиван одговор од надлежног министарства из Републике Црне Горе је за примљен тек у октобру 2014. године. Слиједи даљне активности и очекује се да ће преговори бити окончани у току 2015. године, када се очекује и ратификација Протокола.

Споразум између Владе Савезне Р. Њемачке и Савјета министара БиХ о гробовима жртава рата

Циљ закључења овог споразума јесте проналажење коначног рјешења питања њемачких ратних гробова на територији БиХ и босанскохерцеговачких ратних гробова на територији Савезне Републике Њемачке, као и осигурање њиховог уређења, одржавања, његовања и заштите на достојан начин и у складу с одредбама важећег међународног хуманитарног права. Окончани су преговори који су вођени ради закључења овог споразума. По окончању преговора, сачињен је извјештај о преговорима које је заједно с Нацртом споразума упућен на Савјет министара БиХ. Савјет министара БиХ је на 112. сједници, одржаној 18.11.2014. године, утврдио приједлог овог споразума. Према закључку Савјета министара БиХ, утврђени Приједлог споразума заједно с извјештајем о преговорима достављен је Предсједништву БиХ у даљњу процедуру.

Протокол о сарадњи у тражењу несталих лица између БиХ и Владе Републике Србије.

Активност још увијек није окончана, састанци државних делегација су у току и очекује се да ће преговори бити окончани у току 2015. године, када се очекује и ратификација Протокола.

Измјене и допуне Споразума о преузимању улоге суоснивача Института за нестала лица БиХ.

Савјет министара БиХ је на 56. сједници донио Одлуку о формирању радне групе задужене да предложи измјене прописа у дијелу који се односи на организацију управљачке структуре ИНО БиХ. Формирана је радна група која је одржала укупно 5

радних састанака, али није успјела постићи потребни консензус. Очекује се да ће у првом кварталу 2015. године Савјет министара БиХ заузети свој став.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Годишњи преглед закона који се односе на остваривање људских права и слобода које треба ускладити с европском правном стечевином.

Формирана је Радна група и сачињен Нацрт. Приступило се активностима на изради прегледа закона који се односе на остваривање људских права, а у складу с препорукама комитета УН и тијела Савјета Европе с циљем усклађивања истих с европском правном стечевином.

Редовно праћење РПМ, праћење реформи у складу с европском правном стечевином.

У извјештајном периоду није било активности које се односе на сачињавање Извјештаја о напретку БиХ у процесу прикључења европским интеграцијама нити активности везаних за РПМ.

Извјештавање о напретку БиХ у процесу европским интеграцијама

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- Законодавна активност

Министарство је у 2014. години планирало или у парламентарну процедуру упутило 3 законска пројекта из своје надлежности. Министарство је у 2014. години припремило 21 подзаконски акт.

- Међународни уговори

Припремљено је и у законску процедуру упућено 5 програмираних међународних уговора.

- Европске интеграције

Извјештавање о реализацији обавеза БиХ који проистјечу из Споразума о стабилизацији и придруживању и Акционог плана Европског партнерства вршено је континуирано и ефикасно.

- Тематски дио

Од 44 програмирана тематска задатка припремљени су сљедећи документи: 2 програма, 3 плана, 5 информација, 20 извјештаја, 4 јавна позива, 4 смјернице, 5 мишљења на усаглашеност аката, 2 иницијативе.

- Оперативне активности

Програмом рада Министарства за људска права и избјеглице БиХ за 2014. годину било је предвиђено 111 оперативних активности. Већина планираних оперативних активности предвиђених програмом је и реализована. Преостали задаци нису реализовани због објективних околности као што су: немогућност усаглашавања приједлога на нивоима власти у БиХ, неажурно достављање података од стране надлежних органа те преношење задатака у наредну годину, недостатак стручних кадрова потребних за реализацију појединих задатака (кадрови који не посједују одговарајућу квалификацију или посебно непознавање одговарајућег језика) и, посебно, недостатак финансијских средстава.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ и Законом о измјенама и допунама Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ за 2014. годину, буџет Министарства за људска права и

избјеглице БиХ за 2014. годину износио је 11.143.000 КМ, од чега на нивоу текућих издатака 5.776.000 КМ, на нивоу капиталних издатака 40.000 КМ и на нивоу текућих грантова 5.327.000 КМ. На основу Одлуке Савјета министара број 140/14 од 30.07.2014. године, коју је донио Савјет министара БиХ на 106. сједници, из текућих резерви су одобрена средства у износу од 22.000 КМ, за исплату плате смијењеној замјеници министра за људска права и избјеглице за вријеме трајања продуженог радно-правног статуса.

Из текућих грантова је извршен пренос 2.000.000 КМ на Фонд за повратак на основу Одлуке о прерасподјели средстава из буџета Министарства за људска права и избјеглице БиХ у буџет Фонда за повратак БиХ, а који се односи на финансирање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума, који није урачунат у извршење буџета јер ће, према устаљеној пракси, бити приказан кроз извршење буџета Фонда за повратак БиХ.

До 15.1.2015. год. извршење буџета за 2014. годину, према књиговодственој евиденцији, износи 8.795.977 КМ, што је 96% од одобреног буџета. Од тога је на нивоу текућих издатака реализовано 5.429.208 КМ, што је 94% од укупно одобрених текућих издатака. На нивоу капиталних издатака реализовано је 39.770 КМ, што је 99% од укупно одобрених капиталних издатака. Текући грантови су реализовани у износу од 3.326.999 КМ, што је 100% од укупно одобрених грантова за 2014. годину.

Реализацију неутрошеног дијела буџетских средстава из 2014. године је могуће извршити до 31.1.2015. године.

Прилив по основу донација Министарства за људска права и избјеглице износи 1.134.332,50 КМ, и то:

1. УНХЦР је имао прилив од 100.000,00 КМ, од чега је реализовано 98.912,68 КМ или 98%
2. УНИЦЕФ је имао прилив 2.857,45 КМ, од чега је реализовано 2.857,45 КМ или 100%
3. трговина људима је имала прилив 5.022,98 КМ, од чега је реализовано 5.022,98 КМ или 100%
4. ФИГАП је имао прилив од 986.557,53 КМ, од чега је реализовано 592.635,94 КМ или 60%
5. сузбијање присилног и штетног и рада дјете на улици у БиХ је имало прилив 38.018,24 КМ, од чега је реализовано 23.402,81 КМ или 61%
6. редовно извјештавање о ситуацији дјете, с фокусом на најрањивије дјечаке и дјевојчице, је имало прилив 1.876,30 КМ, од чега је реализовано 1.876,30 КМ или 100%

Неутрошена новчана средства на пројектима ће се, у складу с договором између донатора и координатора пројеката, пренијети у 2015. годину или вратити донатору на трансакциони рачун.

7. МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извјештајем су обухваћене предузете активности и остварени резултати Министарства правде Босне и Херцеговине (МП БиХ) предвиђени Програмом рада МП БиХ за 2014. годину.

У 2014. години провођени су приоритети садржани у Нацрту стратегије за реформу сектора правде у БиХ за период од 2014. до 2018. године, Државној стратегији за

рјешавање предмета ратних злочина у Босни и Херцеговини, Стратегији интегрисања Босне и Херцеговине у Европску унију, Споразуму о стабилизацији и придруживању и Структурисаног дијалога о правосуђу између Босне и Херцеговине (БиХ) и Европске уније (ЕУ), Стратегији за реформу јавне управе и ревидираном Акционом плану 1, Комуникационој стратегији МП БиХ и Средњорочном стратешком плану МП БиХ (ССП МП БиХ).

Током извјештајног периода израђен је приједлог Стратегије за реформу сектора правде у БиХ за период од 2014. до 2018. год. (СРСП у БиХ), који су усвојили Влада Федерације БиХ и Правосудна комисија Брчко Дистрикта БиХ, а нису Влада Републике Српске и Савјет министара БиХ (СМ БиХ).

Државна стратегија за рјешавање предмета ратних злочина у БиХ, иако усвојена као посебан стратешки документ, чини тематску цјелину и саставни је дио СРСП у БиХ. Надзорни одбор за праћење провођења ове стратегије, именован одлуком СМ БиХ, информације о свом раду доставио је СМ БиХ, укључујући и информације које се односе на праћење провођења Меморандума о разумијевању између БиХ и ЕУ буџетске подршке процесу рјешавања предмета ратних злочина.

Обавезе МП БиХ које произилазе из Стратегије интегрисања БиХ у ЕУ, Споразума о стабилизацији и придруживању и Структурисаног дијалога о правосуђу између БиХ и ЕУ су садржане у стратешким програмима СРСП у БиХ, ревидираном ССП МП БиХ и Програму рада МП БиХ за 2014. годину, о чему се достављају информације Дирекцији за европске интеграције (ДЕИ).

Знатан дио активности МП БиХ које произилазе из Стратегије за реформу јавне управе и ревидираног Акционог плана 1 су обухваћене СРСП у БиХ, ССП МП БиХ и Програмом рада МП БиХ за 2014. годину, о чему се израђују извјештаји и достављају Канцеларији координатора за реформу јавне управе.

ССП МП БиХ и Средњорочна комуникацијска стратегија МП БиХ за период од 2012. до 2014. године (СКС МП БиХ) су усклађени са напријед наведеним стратешким документима и разрађени Програмом рада МП БиХ за 2014. годину, о чему се достављају информације руководству МП БиХ.

МП БиХ примјењује Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и Правила за консултације у изради правних прописа и сарађује са организацијама цивилног друштва (ОЦД) приликом израде политика и нормативно-правних аката из своје надлежности, о чему се израђују извјештаји и достављају СМ БиХ и Парламентарној скупштини БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Р.б.	ЗАКОНИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС ЗАКОНА
1.	Закон о бесплатној правној помоћи БиХ	Приједлог закона није добио парламентарну подршку и враћен је предлагачу на дораду.
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ	Приједлог закона није добио парламентарну подршку и враћен је предлагачу на дораду.
3.	Закон о измјенама и допунама Закона о полагању правосудног испита	Нацрт закона је достављен СМ БиХ.
4.	Закон о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку БиХ	Нацрт закона је достављен СМ БиХ.
5.	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона БиХ	Приједлог закона је достављен Парламентарној скупштини БиХ.
6.	Закон о штрајку	Нацрт закона је СМ БиХ вратио предлагачу на дораду. Нови нацрт закона је упућен у процедуру јавних консултација и

		прибављања мишљења.
7.	Закон о измјенама и допунама Закона о министарским именованима, именованима Савјета министара БиХ и другим именованима	Преднацрт закона је упућен у процедуру јавних консултација и прибављања мишљења.
8.	Закон о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама БиХ	Преднацрт закона је упућен у процедуру јавних консултација и прибављања мишљења.
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о управи	Преднацрт закона је упућен у процедуру јавних консултација и прибављања мишљења.
10.	Закон о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ	Израда преднацрта закона је у току.
11.	Закон о пружању међународне правне помоћи у грађанским стварима	Приједлог закона је достављен Парламентарној скупштини БиХ.
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ ³	Приједлог закона је достављен Парламентарној скупштини БиХ.
13.	Закон о допунама Закона о Правобранилаштву БиХ	Закон је усвојен и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 47/14.
14.	Закон о судовима БиХ	Након утврђивања приједлога закона на сједници СМ БиХ, приједлог закона ће бити упућен у процедуру усвајања у Парламентарној скупштини БиХ.
15.	Закон о измјенама и допунама Закона о прекршајима БиХ	Закон је усвојен и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 36/14.
Р.б.	ПОДЗАКОНСКИ АКТИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС ПОДЗАКОНСКОГ АКТА
1.	Одлука о канцеларијском пословању министарстава, служби, институција и других тијела Савјета министара БиХ	Одлука је усвојена и објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број 61/14.
2.	Одлука о условима, критеријумима и начину коришћења годишњег одмора за државне службенике и запосленике у институцијама БиХ	Израда Одлуке је условљена усвајањем измјена и допуна Закона о раду у институцијама БиХ.
3.	Одлука о условима, критеријумима и начину коришћења годишњих одмора за изабрана и именована лица и њихове савјетнике у Савјету министара, службама, тијелима и институцијама Савјета министара БиХ	Израда Одлуке је условљена усвајањем измјена и допуна Закона о раду у институцијама БиХ.
4.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о начину вршења службе обезбјеђења, наоружању и опреми и употреби ватреног оружја и других средстава принуде ⁴	Правилник је усвојен и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 10/14.
5.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о врсти и условима за извршење кривичне санкције рада за	Правилник је усвојен и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 18/14.

³ Закони наведени под 12., 13., 14. и 15. су израђени као додатне законодавне активности МП БиХ у 2014. години.

⁴ Подзаконски акти наведени под 4., 5., 6., 7., 8. и 9. су израђени као додатни нормативно-правни послови МП БиХ у 2014. години.

	опште добро на слободи	
6.	Правилник о измјенама Правилника о дисциплинском поступку за повреде службене дужности у заводима за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ	Правилник је усвојен и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 41/14.
7.	Правилник о допунама Правилника о кућном реду у установама за издржавање кривичне санкције, мјере притвора или других мјера	Правилник је усвојен и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 54/14.
8.	Правила о измјенама и допунама Правила за консултације у изради правних прописа	Правила су усвојена и објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број 80/14.
9.	Одлука о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања у институцијама БиХ	Одлука је усвојена и објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број 94/14.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Р.б.	МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС УГОВОРА
1.	Уговор о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима између БиХ и Албаније	Очекује се отпочињање преговора.
2.	Уговор о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима између БиХ и Албаније	Очекује се отпочињање преговора.
3.	Уговор о екстрадицији између БиХ и Албаније	Очекује се отпочињање преговора.
4.	III Додатни Протокол уз Европску конвенцију о екстрадицији	Протокол је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 17/14.
5.	Уговор о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима између БиХ и Украјине	Због стања у Украјини почетак преговора је одгођен.
6.	Уговор о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима између БиХ и Казахстана	Преговори о закључивању Уговора су у току.
7.	Меморандум о разумијевању о учешћу БиХ у програму ЕУ „Европа за грађане 2014 - 2020“	Меморандум о разумијевању о учешћу БиХ у програму „Европа за грађане 2014 - 2020“ није потписан.
8.	Уговор о екстрадицији и трансферу осуђених лица између БиХ и Републике Казахстан ⁵	Иницијатива упућена казахстанској страни и очекује се њихов одговор.
9.	Уговор о правној помоћи у грађанским и привредним стварима између БиХ и Државе Кувајт	Одговор кувајтске стране није достављен ни након дипломатских ургенција.
10.	Уговор о измјенама и допунама Уговора о екстрадицији између БиХ и Републике Македоније	Уговор је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 6/14.
11.	Уговор о измјенама и допунама Уговора	Уговор је ратификован и објављен у

⁵ Уговори наведени под 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 16. и 17. су израђени као додатне активности МП БиХ у 2014. години.

	о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима између БиХ и Републике Македоније	„Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 6/14.
12.	Уговор о измјенама и допунама Уговора о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима између БиХ Републике Македоније	Уговор је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 6/14.
13.	Уговор о екстрадицији између БиХ и Републике Србије	Уговор је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 19/14.
Р.6.	МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС УГОВОРА
14.	Уговор о правној помоћи у кривичним стварима између БиХ и Републике Турске	Уговор је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 8/14.
15.	Уговор о правној помоћи у кривичним стварима између БиХ и Краљевине Мароко	Уговор је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 11/14.
16.	Уговор о правној помоћи у грађанским и привредним стварима између БиХ и Краљевине Мароко	Уговор је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 11/14.
17.	Уговор о екстрадицији између БиХ и Краљевине Мароко	Уговор је ратификован и објављен у „Службеном гласнику БиХ – Међународни уговори“, број 11/14.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Р.6.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Унапређење координације и комуникације у сектору правде у БиХ	Због незаинтересованости институција сектора правде у БиХ нису успостављени инструменти за управљање поступком провођења, праћења и оцјене провођења препорука са састанака Структурисаног дијалога о правосуђу између БиХ и ЕУ. МП БиХ је, по закључку СМ БиХ, израдило Преднацрт одлуке о именовану делегације БиХ на састанцима Структурисаног дијалога о правосуђу и о додатним питањима владавине права између ЕУ и БиХ.
2.	Стварање претпоставки за усклађивање законодавства у БиХ са правним наслеђем ЕУ	Од стране ДЕИ-ја није израђена анализа потреба за обуком особља за усклађивање законодавства БиХ са правним наслеђем ЕУ. Државни службеници МП БиХ су учествовали на обукама из области европских интеграција, које је организовала ДЕИ. Два државна службеника МП БиХ су предавачи за програм „Учимо о ЕУ, докучимо ЕУ“. Државни службеници МП БиХ су укључени у обуке АДС-а БиХ из енглеског језика.
3.	Остале мјере у вези са интегрисањем БиХ у ЕУ	МП БиХ је израдило извјештаје о: 1. провођењу закона из надлежности МП БиХ; 2. провођењу Правила за консултације у изради правних прописа у институцијама БиХ; 3. примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ.

	МП БиХ је израдило Преглед провођења препорука са састанака Структурисаног дијалога о правосуђу између БиХ и ЕУ.
--	--

ПЛАНИРАНИ И ПРОВЕДЕНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

ССП МП БиХ планирано је да се проведе одређен број стратешких програма, што је разрађено Програмом рада МП БиХ за 2014. годину.

Стратешки циљ 1: Даље допринијети јачању независног, одговорног, ефективног, професионалног и усклађеног система правде у БиХ којим ће се допринијети стварању претпоставки за привредни развој у БиХ

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Консолидовање функција ВСТС БиХ	Израђен и упућен у процедуру усвајања Закон о измјенама и допунама Закона о ВСТС-у БиХ.
2.	Реформа жалбеног система Суда БиХ	Закон о судовима БиХ и други повезани закони су у фази израде.
3.	Повећање ефикасности истрага у кривичном поступку на нивоу БиХ	1. Израђен је и упућен у процедуру усвајања Нацрт закона о кривичном поступку у БиХ, ради унапређења ефикасности истрага; 2. Извршена је анализа кривичних и прекршајних закона БиХ и дате препоруке за унапређење.
4.	Унапређење система алтернативног рјешавања спорова (АРС)	Није било измјена и допуна закона ради унапређења института поравнања и арбитраже.
5.	Успостављање система за праћење примјене закона о судовима, тужилаштвима и свих процесних закона	1. Успостављање система праћења провођења и израде годишње анализе наведених закона, са препорукама је у фази анализирања стања; 2. Након израде и усвајања анализе приступиће се провођењу препорука из анализе.
6.	Обезбјеђивање инфраструктурних и материјално-техничких претпоставки за рад Суда БиХ и Тужилаштва БиХ	Израђен је измијењени план проширења просторних капацитета Тужилаштва БиХ, надоградњом постојеће зграде.
7.	Модернизација и уједначавање програма полагања правосудних испита у БиХ	Израђен је и упућен у процедуру усвајања Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о полагању правосудног испита БиХ.
8.	Усвајање Закона о бесплатној правној помоћи на нивоу БиХ и његово провођење	1. Приједлог закона о бесплатној правној помоћи БиХ је враћен предлагачу на дораду; 2. Због неусвајања закона нису обезбијеђена средства за успостављање институције за пружање бесплатне правне помоћи БиХ; 3. Нису створене законске претпоставке за именовање особља у институцији БиХ за пружање бесплатне правне помоћи и њихову обуку.
9.	Унапређење комплементарности и доступности информација о евиденцијама непокретности и права на непокретностима	Није дошло до оснивања координационог тијела за усклађивање евиденција о непокретностима у БиХ, због недобијања политичке подршке.
10.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СПО-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања	Израђени и надлежним тијелима поднијети периодични аналитички и информативни материјали о утврђеном стању из надлежности СПО-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања.

Стратешки циљ 2: Обезбиједити предуслове за сталан напредак система извршења кривичних санкција у БиХ у складу са европским обавезама и стандардима

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Међусобно усклађивање стандарда и прописа који уређују извршење кривичних санкција у БиХ	1. Није дошло до продужења рада Координационог тијела за усклађивање стандарда и прописа који уређују извршење кривичних санкција у БиХ; 2. Усклађеност законских и подзаконских аката о извршењу кривичних санкција у БиХ и усклађеност закона у БиХ са европским и међународним стандардима се континуирано анализира.
2.	Унапређење система за прикупљање података из области извршења кривичних санкција	Израђена је анализа капацитета за прикупљање података о извршењу кривичних санкција у БиХ.
3.	Започињање изградње Државног затвора	Проведена тендерска процедура и започели радови на изградњи Државног затвора.
4.	Систематизовање и провођење обука заводског особља	1. Израђена је анализа и предложена су законска рјешења којима се регулишу надлежности за обуку заводског особља; 2. Програми обуке заводског особља су у изради.
5.	Унапређење система здравствене заштите за осуђенике	Обезбијеђена су финансијска средства за провођење Оквирног плана за унапређење здравствене заштите заводске популације у БиХ планирањем средстава унутар средњорочних оквира расхода.
6.	Обезбјеђење примјене рада за опште добро на слободи	Обезбјеђено је статистичко праћење примјене института рада за опште добро на слободи на нивоу БиХ.
7.	Унапређење провођења условног отпуста	Обезбјеђено је статистичко праћење провођења института условног отпуста и надзора.
8.	Унапређење поступка помиловања	Израђена анализа политике помиловања и дате препоруке за унапређење.
9.	Успостављање пробацијске службе на нивоу БиХ	Израђена је студија изводљивости и ефеката успостављања пробацијске службе на нивоу БиХ.
10.	Унапређење услова боравка у притвору и поступања према притвореним особама	Израђена је анализа примјене релевантних стандарда о притвору и дате препоруке за побољшања.
11.	Унапређење третмана осуђеничке популације и стварање претпоставки за прилагођен третман малољетних осуђеника	Израђена је анализа могућности проширења програма третмана.
12.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СИКС-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања	Израђени су и надлежним тијелима поднијети периодични аналитички и информативни материјали о утврђеном стању из надлежности СИКС-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања.

Стратешки циљ 3: Даље унаприједити систем међународне правне помоћи

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Израда анализе о изазовима и потребама у области међународне правне помоћи (МПП)	Није израђена је анализа изазова и потреба у области МПП, са препорукама за унапређење.

2.	Унапређење поступања судова у БиХ у предметима МПП са циљем уједначавања	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предложени су годишњи програми обуке судија о МПП, у складу са претходно утврђеном анализом; 2. Обезбијеђена је континуирана обука судија о МПП, а МП БиХ није поднијет годишњи извјештај о ефектима обуке; 3. Дефинисана су рјешења за достављање информација судовима у БиХ у погледу нових правних инструмената у поступцима пружања МПП.
3.	Унапређење пружања МПП у грађанским стварима	Израђен је и упућен у процедуру усвајања Закон о МПП у грађанским стварима.
4.	Организовање заједничке обуке о МПП од стране МП БиХ и координисање напора у овој области	<ol style="list-style-type: none"> 1. У новембру 2014. године је одржана једнодневна обука на тему МПП у грађанским и кривичним стварима; 2. Састанци из области МПП се не одржавају.
5.	Успостављање и даље унапређење система информисања, вођења електронске писарнице, прикупљања и прасења статистике у области МПП од стране свих надлежних тијела	<ol style="list-style-type: none"> 1. Прикупљене су информације о потребним статистичким подацима правосудних институција у БиХ о МПП; 2. Обезбијеђена су средства за доградњу ОВИС-а у оквиру средњорочног оквира расхода.
6.	Потписивање и праћење примјене релевантних међународних споразума и конвенција	Успостављен је систем анализе и процјене потреба и посљедица закључења међународних билатералних и мултилатералних уговора из области МПП.
7.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СММППС-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања	Израђени су и надлежним тијелима поднесени периодични аналитички и информативни материјали о утврђеном стању из надлежности СММППС-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања.

Стратешки циљ 4: Створити претпоставке за активнији ангажман цивилног друштва и пружање правне помоћи

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Израда Стратегије за успостављање подстицајног окружења за развој одрживог цивилног друштва у БиХ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Израда Стратегије за успостављање подстицајног окружења за развој одрживог цивилног друштва у БиХ није завршена, због одустајања у раду Радне групе представника Владе Републике Српске. СМ БиХ је основао Радну групу за ревидирање Споразума о сарадњи СМ БиХ и невладиног сектора у БХ, чијим ревидирањем би се требао ријешити статус наведене Стратегије. 2. Успостављена је сарадња са земљама региона и ЕУ и дефинисане области гдје је потребна даља изградња капацитета и експертска помоћ; 3. Због неусвајања нису развијени инструменти за праћење и извјештавање о напретку у односу на Стратегију за успостављање подстицајног окружења за развој одрживог цивилног друштва у БиХ.
2.	Провођење активности са циљем остваривости принципа правичног	1. Успостављена је ажурирана листа сертификованих адвоката, бранилаца овлашћених

	суђења и обезбјеђења највиших стандарда одбране кроз правну и техничку подршку браниоцима у поступцима пред Одјељењем I (ратни злочини) и Одјељењем II (организовани криминал, привредни криминал и корупција) Суда БиХ	за поступање пред одјељењима I и II Суда БиХ; 2. Успостављена је и унапријеђена сарадња са Међународним кривичним судом за бившу Југославију око посредовања за потребе одбрана у предметима раних злочина пред Судом БиХ; 3. Организовани су и проведени семинари стручне обуке бранилаца који поступају пред одјељењима I и II Суда БиХ; 4. Полугодишња публикација „ОКО репортер о ратним злочинима“, издање број 17, није израђена.
3.	Провођење програма Европске уније „Европа за грађане 2014 - 2020“ ⁶	1. Није дошло до потписивања Меморандума о разумијевању о учешћу БиХ у програму „Европа за грађане 2014 – 2020“; 2. Именована је контакт лице за програм „Европа за грађане 2014 – 2020“; 3. Организовани су инфо дани и радионице у циљу промоције могућности које се нуде у оквиру програма „Европа за грађане 2014 – 2020“, у сарадњи са ДЕИ-јем.
4.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СПП, са приједлогом мјера за превазилажење стања	Израђени су и надлежним тијелима поднесени периодични аналитички и информативни материјали о утврђеном стању из надлежности СПП-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања.

Стратешки циљ 5: Јачање капацитета, независности и ефикасности управе и Управног инспектората у институцијама БиХ

Р.6. СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ		ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Унапређење квалитете управног одлучивања	1. Успостављен је програм побољшања квалитета управног одлучивања; 2. Израђене су и усвојене измјене и допуне Закона о управном поступку са сврхом усаглашавања квалитета управног поступка; 3. Посебни управни поступци су уведени за управне ствари гдје је то оправдано; 4. Обједињени регистри поступака нису стављени на располагање свим органима управе у БиХ; 5. Електронска комуникација између органа управе и странака није уведена.
2.	Провођење активности предвиђених ревидираним Акционим планом Стратегије за реформу јавне управе у смислу задовољства корисника услуга	1. Није проведена анкета међу корисницима управних услуга да би се установиле њихове потребе и прикупљене информације; 2. Прописана је обавеза објављивања података; 3. Систем прикупљања примједби, приједлога и сугестија корисника управних услуга је побољшан.
3.	Унапређење система извршења у управном поступку	Број неизвршених предмета у управном поступку је смањен.
4.	Побољшање организације и јачање капацитета особља	1. Побољшана је организација управног одлучивања и ојачани капацитети за системске

⁶ Стратешки програми 2. и 3. су допуна Програма рада МП БиХ за 2014. годину.

		<p>анализе, како би се отклањали проблеми у пракси;</p> <p>2. Обезбијеђена је обука особља које одлучује у управном поступку и њихово сертификовање;</p> <p>3. Успостављен је систем интерног праћења квалитете рада код управнога одлучивања;</p> <p>4. Зајамчено је провођење потребних дисциплинских мјера и материјалне одговорности државних службеника који раде на пословима управног рјешавања.</p>
5.	Олакшање и чињење отворенијим поступка регистрације удружења и фондација	<p>1. Поједностављене су процедуре за регистрацију невладиних организација;</p> <p>2. Утврђен је план информисања јавности о захтјевима Закона о удружењима и фондацијама и одговарајућим подзаконским актима.</p>
6.	Рјешавање у управном поступку	<p>1 - 6. Рјешавани захтјеви странака у поступку уписа у регистар удружења и фондација, измјена и допуна регистрације и брисање из регистра, уписа у регистар страних невладиних организација, измјена и допуна регистрација и брисање из регистра страних невладиних организација, уписа или промјене уписа цркава и вјерских заједница у БиХ, издавања одобрења за израду печата институција БиХ и слободе приступа информацијама;</p> <p>7. Извршено комисијско уништавање печата БиХ.</p>
Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
7.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СУ, са приједлогом мјера за превазилажење стања	Израђени су и надлежним тијелима поднесени периодични аналитички и информативни материјали о утврђеном стању из надлежности СУ, са приједлогом мјера за превазилажење стања.
8.	Побољшање управног надзора	<p>1. Измијењена је надлежност управне инспекције, са тежиштем на провјери рада особља на пословима управнога одлучивања, по службеној дужности и уједначеним правилима поступања;</p> <p>2. Капацитети управне инспекције нису повећани (број, опремљеност, обученост);</p> <p>3. Успостављен је интерни систем праћења квалитета рада у области вођења управног поступка и пружања управних услуга;</p> <p>4. Улога управне инспекције се ојачава новим законским рјешењем које се припрема;</p> <p>5. Намјера да се рјешавање жалби и других правних средстава обавља у законском року се проводи кроз ново законско рјешење које се припрема;</p> <p>6. Увођење обавезе другостепеног органа да одлучи у меритуму се рјешава новим законским рјешењем које се припрема.</p>
9.	Праћење провођења закона и подзаконских аката у институцијама БиХ из надлежности УИ	<p>1. Обављани су инспекцијски надзори у институцијама БиХ по службеној дужности;</p> <p>2. Обављани су инспекцијски надзори у институцијама БиХ по захтјеву странке.</p>

10.	Израда и подношење годишњег збирног извјештаја о стању у области управног рјешавања у институцијама БиХ из надлежности УИ	Израђен је годишњи збирни извјештај о стању у области управног рјешавања у институцијама БиХ за претходну годину.
11.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности УИ, са приједлогом мјера за превазилажење стања	Израђени су и надлежним тијелима поднесени периодични аналитички и информативни материјали о утврђеном стању из надлежности УИ, са приједлогом мјера за превазилажење стања.

Стратешки циљ 6: Допријети успостављању координираног, ефикаснијег и ефективнијег сектора правде и јавне управе

Р.6. СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ		ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Унапређење координације и комуникације у сектору правде у БиХ	Због неусвајања СРСП у БиХ од стране СМ БиХ нису успостављени инструменти за управљање поступком провођења, праћења и оцјене провођења СРСП у БиХ и препорука са састанака Структурисаног дијалога о правосуђу.
2.	Развијање уједначеног оквира за систем планирања, координације и комуникације	1. Након усвајања Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања у институцијама БиХ унапријеђени су капацитети МП БиХ за израду планских докумената и њихово повезивање са буџетским планирањем, а МП БиХ је израдило Упутство за провођење ове одлуке, које ће бити упућено СМ БиХ на усвајање; 2. Обавезе из СРСП у БиХ су унијете у ССП МП БиХ и Програм рада МП БиХ; 3. Обавезе из других стратегија БиХ су унијете у ССП МП БиХ и Програм рада МП БиХ.
3.	Јачање техничке подршке ФРГ, ТС СРСП у БиХ, МК и тематским конференцијама (ТК)	1 - 2. Због неусвајања СРСП у БиХ нису успостављени инструменти за провођење, праћење и оцјену провођења СРСП у БиХ.
4.	Јачање улоге Форума за заједничку политику (ФЗП) МП БиХ и ВСТС-а	1. ФЗП су приступили Федерално министарство правде и Правосудна комисија Брчко Дистрикта; 2. Израђена анализа потреба за обукама ФЗП-а.
5.	Израда смјерница о методологији и начинима израде политика у сектору правде у БиХ	1.-2. МП БиХ је израдило Преднацрт одлуке о поступку припреме, процјени утицаја и одабиру политике приликом израде прописа, чију примјену ће пратити Канцеларија за законодавство СМ БиХ; 3. Буџетирање у МП БиХ усклађено са годишњим планирањем.
6.	Унапређење квалитета статистичких података у сектору правде у БиХ	Није израђена анализа постојећих статистичких података у МП БиХ и нису дате препоруке за унапређење.
7.	Стварање претпоставки за провођење ДИС-а	1. Није израђена анализа потреба за обуком за провођење ДИС-а; 2. Није израђен план обуке за провођење ДИС.
8.	Јачање координације и комуникације у сектору правде у БиХ у припреми донаторских пројеката	Није израђена анализа проблема у области донаторске координације и комуникације у МП БиХ.
9.	Смјернице о методологији и начинима координације и комуникације у сектору правде у БиХ	Није израђена методологија о начинима координације и комуникације у МП БиХ у припреми донаторских пројеката.

	у припреми донаторских пројеката	
10.	Обављање осталих активности планирања, праћења и извјештавања у МП БиХ	1. Израђен је ревидирани ССП МП БиХ; 2. Израђена је и усвојена нова СКС МП БиХ.
Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
11.	Јачање управљачких капацитета и људских потенцијала МП БиХ	1. МП БиХ је побољшало поступак планирања активности и буџета и праћења ефеката, а успоставило је и Одсјек за јавне набавке; 2. Побољшана су интерна правила МП БиХ којим се обезбјеђују ефикасне интерне контроле, када се ради о репрезентацији и поклонима, кориштењу службених возила, трошкова телефона, те успоставило Канцеларију интерне ревизије; 3. Ажурирана је и проведена ранија СКС МП БиХ и усвојена нова СКС МП БиХ; 4. Обуке за професионални развој особља МП БиХ се редовно одржавају, према достављеним позивима и обавијестима о организовању обука од стране АДС БиХ, Агенције за јавне набавке БиХ и других, а на захтјев запосленог и уз сагласност претпостављеног; 5. Електронска база података запослених у МП БиХ није развијена. Није успостављен посебан информациони систем за управљање људским потенцијалима у МП БиХ, а МП БиХ води базу података о запосленим у Егселу. Операционализација ХРМИС система за институције БиХ, коју проводи АДС БиХ, зависи о доради истог у складу са Законом о заштити личних података и рјешавању питања трошкова одржавања ХРМИС система.
12.	Унапређење рада Регистра залога	1. Обезбијеђено и континуирано се проводи пружање услуга корисницима Регистра залога; 2. Побољшани су услови рада регистра. Обезбијеђен је смјештај Канцеларије за регистар залога у повољније закупљене просторије; 3. Поједностављење процедура рада Регистра залога су у току; 4. Проводи се надограђени систем Регистра залога, чиме је побољшан систем безбједности базе података Регистра залога.
13.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СКОФМП-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања	Израђени су и надлежним тијелима поднијети периодични аналитички и информативни материјали о утврђеном стању из надлежности СКОФМП-а, са приједлогом мјера за превазилажење стања.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Преглед људских потенцијала МП БиХ на дан 31.12.2014. године

Р.б.	Назив организационе јединице	Предвиђени број запослених	Попуњени број запослених	Процент попуњености
1.	Кабинет министра	8	5	62,5%
2.	Кабинет замјеника министра	5	5	100%
3.	Канцеларија секретара Министарства	5	3	60%
4.	Канцеларија интерне ревизије	3	1	33,3%
5.	Сектор за кадровске, опште и финансијско - материјалне послове	29	24	82,7%
6.	Сектор за правосудне органе	11	10	90,9%
7.	Сектор за извршење кривичних санкција и рад казнене установе	11	10	90,9%
8.	Сектор за међународну и међуентитетску правну помоћ и сарадњу	28	25	89,2%
9.	Сектор за управу	13	11	84,6%
10.	Управни инспекторат	6	3	50%
11.	Сектор за стратешка планирања, координацију помоћи и европске интеграције	13	12	92,3%
12.	Притворска јединица Завода за извршење кривичних санкција	49	41	83,6%
13.	Сектор за правну помоћ	15	13	86,6%
14.	Канцеларија за регистар залога и информатизацију	5	5	100%
15.	Одјељење судске полиције	70	67	95,7%
Укупно:		271	235	86,7%

Преглед расхода по економској класификацији за период од 2012. до 2014. године:

Екон. код	Укупно планирани расходи, по економској класификацији	2012. (Извршење)	2013. (Извршење)	2014. (Коначни буџет)
611000	Бруто плате и накнаде	5.686.119,35	5.637.561,12	6.017.600
612000	Накнаде трошкова запослених	1.044.294,45	1.053.190,98	1.080.000
613000	Издаци за материјал и услуге	6.227.484,72	5.123.386,73	5.709.187,36
614000	Текући грантови	586.749,00	293.374,50	294.000
821000	Капитална улагања	634.417,13	554.607,63	619.915,69

Преглед расхода за период од 2012. до 2014. године:

Р.б.	Укупно планирани расходи, по економској класификацији	2012. (Извршење)	2013. (Извршење)	2014. (Коначни буџет)
1.	Расходи финансирани из буџета	14.179.064,65	12.662.120,96	13.630.600
2.	Расходи финансирани из кредитних средстава			
3.	Расходи финансирани из донација			90.103

8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH

У писању Извјештаја о раду Савјета министара БиХ, Министарство безбједности БиХ (у даљем тексту: Министарство) се придржавао Програма рада Савјета министара за 2014. годину и оквира својих законских надлежности и капацитета, те Упутства Генералног секретаријата СМ БиХ о методологији израде извјештаја.

С обзиром на обим послова и број самосталних управних организација (седам), у Извјештају се, колико год се могло, економично користио број расположивих страна по тематским цјелинама, уз истицање битних ствари у реализованим активностима и стању у областима из дјелокруга Министарства и самосталних управних организација.

Шести циклус стратешког планирања у Министарству (Стратешки план 2014-2016) указао је на бројне предности планирања, али и на чињеницу да то није окоштао систем који не признаје актуелност тренутка, грешке у маркирању приоритета у дужем периоду или присутност нових трендова и тенденција. Из овог стратешког плана проистекао је и Програм рада Министарства за 2014. год. који је усвојио Савјет министара БиХ.

Протеклу годину су такође карактерисале, са безбједносног аспекта, катастрофалне поплаве у БиХ и региону, што је у први план истакло, поред осталог, потребу бржег унапређења система заштите и спашавања. То је такође указало и на важност координације међународне помоћи у заштити и спашавању, те практично показало да је Оперативно-комуникациони центар 112 БиХ оспособљен да буде у служби заштите грађана БиХ.

Пред Министарством безбједности стајале су у 2014. години, поред наведеног, и обавезе да се настави на стварању претпоставки којима ће се осигурати боља координација кључних институција БиХ у безбједносном сектору, као и унапређење ефикасности рада и професионализма у Министарству, што је у првом тромјесечју 2014. године детаљније конкретизовано у Стратешком плану Министарства за период 2014-2016. година. Том приликом потпуније су кориштени стручни капацитети планирања у Министарству, што је за посљедицу имало адекватнију динамику извршења ових приоритета.

Министарство безбједности БиХ је, у оквиру својих надлежности, у протеклој години наставило доприносити изградњи одговорног, ефикасног и ефикасног безбједносног сектора у БиХ у који грађани имају повјерење и који осигурава услове за приступ Европској унији, односно евроатланским интеграцијама, при чему су активности Министарства биле, с једне стране, усмјерене у правцу стварања што бољег амбијента за успјешан рад агенција за провођење закона и супротстављање криминалитету свих врста, и, с друге стране, реализацији пројеката који ће убрзати испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство безбједности је у 2014. години радило на дефинисању актуелних безбједносних изазова у БиХ и стратегија за њихово рјешавање, што се рефлектовало како на законодавне тако и на друге битне радне активности, али је такође допринијело фокусирању и на извршење оних обавеза које у ранијим периодима нису реализоване, било због недостатка политичке воље било због неких других (објективних) разлога.

Министарство безбједности је као носилац активности имплементирања Стратегије БиХ за превенцију и борбу против тероризма наставило да испуњавања циљеве и задатке из исте, те путем Надзорног тијела Савјета министара БиХ координисало активности на провођењу са надлежним обавјештајно-безбједносним и другим

структурама на свим нивоима власти у БиХ. С обзиром да мандат Надзорног тијела истекао крајем 2013. године, сачињен је и у процедуру упућен финални Извјештај о провођењу Стратегије БиХ за превенцију и борбу против тероризма.

Од стране Савјета министара БиХ на 91. сједници, 16.4.2014. године, прихваћен коначан Извјешта о степену реализовања Стратегије БиХ за превенцију и борбу против тероризма.

Израђен је Приједлог одлуке о успостављању Радне групе за израду нове Стратегије за период 2015-2020, прибављена позитивна мишљења Министарства финансија и Канцеларије за законодавство, одлука упућена СМ БиХ на разматрање и усвајање.

У склопу активности на провођењу Стратегије за успостављање ЦЕРТ-а БиХ (Computer Emergency Response Team – Тим за одговоре на рачунарске инциденте). Прибављено је и мишљење Министарства финансија БиХ те је комплетан сет докумената о начину успостављања ЦЕРТ-а у децембру 2013. године достављен Кабинету министра безбједности и даље Савјету министара БиХ на разматрање. У току су консултације између Министарства безбједности БиХ и Министарства транспорта и комуникација у смислу позиционирања ЦЕРТ-а у оквиру Савјета министара БиХ, односно једног од ових министарстава.

У извјештајном периоду настављени су испуњавање и редовна евалуација провођења циљева из НАТО докумената ИПАП и у том контексту у сарадњи са Координационим тимом НАТО-а реализована је редовна годишња евалуација оба документа, те је иста прихваћена и од стране НАТО-а. Битно је истаћи да су приликом евалуације ИПАП-а представници НАТО-а изразили задовољство постигнутим циљевима у области борбе против тероризма (посебан интерес исказан је за планиране превентивне активности на сузбијању појава које могу водити ка тероризму) и успостављања ЦЕРТ-а БиХ, гдје је поновљено исказан интерес НАТО савеза за овај пројекат и указано на могућности донаторске и друге подршке истом. Нема додатних информација по овом питању. Наредна евалуација се очекује у прољеће 2015. године.

У контексту сарадње са Савјетом безбједности УН (СБ) реализоване су двије посјете санкционих комитета за питања Ал Каиде и за питања санкционог режима против Либерije.

Министарство је додатну пажњу посветило аспектима провођења резолуције Савјета безбједности УН 2170 те о истој, као и састављању на листу Ал Каиде припадника ИСИС-а и АНФ-а, детаљно информисало ОБА-у БиХ и полицијске агенције, као и учинило јавности доступним релевантне податке Савјета безбједности УН на службеној интернет страници Министарства безбједности БиХ.

Сарадња са Савјетом Европе у области борбе против тероризма настављена је кроз активности Кодекстера (група стручњака за борбу против тероризма), те активности групе земаља чланица Конвенције о превенцији тероризма (ЕТС 196). Као члан бх. делегације у раду ових тијела учествовао је представник Министарства. Босна и Херцеговина успјешно је прошла први круг евалуације имплементирања Конвенције о превенцији тероризма, гдје се сврстала у ред земаља које у потпуности имају усаглашен правни оквир за сузбијање регрутирања зе терористичке активности. Други круг евалуације, који је започео крајем 2013. године, третираће питања усаглашености одредби кривичних и других закона у БиХ у вези са спречавањем обуке и тренинга за терористичке активности.

Босна и Херцеговина успјешно је прошла и други круг евалуације конвенције те ушла у трећи круг евалуације тј. анализу усаглашености законодавства с аспектима Конвенције о превенцији тероризма који се односе на јавно подстицање на терористичке активности. Представник Министарства изабран је за члана бироа Кодекстера на период од једне године с могућношћу обнове мандата.

Сарадња са ОЕБС-ом остварена је кроз Пројекат мониторинга злочина из мржње у БиХ, који је отпочео 2013. године, те студијом изводљивости Пројекта ВЕРЛТ, која као закључак има став полицијских агенција у БиХ да надлежне институције у БиХ требају прије свега и у оквиру нове Стратегије за превенцију и борбу против тероризма изнаћи властите капацитете за сузбијање свих облика екстремизма и радикализма у БиХ, те да је помоћ међународних организација у том смислу могућа, али у оквирима савјетодавне улоге при изради релевантних планова акције и евентуално касније партнерске сарадње на реализовању појединих циљева.

Сарадња са ОЕБС-ом настављена је посебно у подручју сузбијања злочина из мржње. Заједно су организоване четири радионице, достављен је и годишњи извјештај о стању у области злочина из мржње, реализована је радионица на тему људских права и борбе против тероризма. Наставила се сарадња и у погледу провођења безбједносне политике те припреме за израду нове стратегије за превенцију и борбу против тероризма.

Сарадња с Амбасадом САД остварена је кроз активности Надзорног тијела на провођењу Стратегије БиХ за превенцију и борбу против тероризма, при чему се посебно истиче ангажман и подршка које је ово тијело добило од ИЦИТАП-а и ОДЦ-а (ОДЦ – Канцеларија за одбрамбену сарадњу) – (од ИЦИТАП-а у смислу израде смјерница за извјештавање полицијских структура у односу на могуће терористичке пријетње, а од ОДЦ-а при реализовању два специјалистичка курса на теме Правни оквир за борбу против тероризма и Пуно учешће јавног сектора у сарадњи и борби против тероризма).

У 2014. години реализоване су двије радионице на тему „Борба против тероризма“ и студијска посјета САД-у на тему „Аспекти корупције у борби против тероризма“.

Сарадњом са ЕУ-ом у склопу активности пројекта Брдо Процес, створене су претпоставке за активнију оперативну сарадњу земаља западног Балкана у борби против тероризма. У току је израда релевантних одлука о полицијској сарадњи које требају бити усвојене на наредној министарској конференцији.

Израда Приједлога стратегије БиХ и акционог плана БиХ о сузбијању злоупотребе опојних дрога. Прикупљена су мишљења Канцеларије за законодавство Савјета министара и Министарства финансија и трезора БиХ о Приједлогу одлуке о формирању Радне групе за израду Државне стратегије и Државног акционог плана у области борбе против злоупотребе опојних дрога у БиХ и Приједлог одлуке је 26.9.2014. год. упућен Савјету министара БиХ на усвајање, гдје се и сада налази. Наше министарство је актом од 4.11.2013. год. и ургенцијом од 17.12.2013. године, позвало институције које су учествовале у изради и провођењу наведених важећих стратешких докумената (за период 2009 - 2013) да именују свог представника у Радну групу која ће сачинити Државну стратегију и Државни акциони план за наредни временски период. Тек у јулу 2014. год. компетирана су сва имена представника институција који ће чинити Радну групу. С тим у вези, урађена је евалуација провођења Стратегије и Акционог плана 2009-2013.

Министарство се, такође, у новембру 2013. године, обратило Делегацији Европске уније и специјалном представнику ЕУ у БиХ с молбом за пружање помоћи приликом израде финалне евалуације provedбе важеће стратегије и акционог плана. Делегација ЕУ је ангажовала два експерта из Министарства здравља Р. Словеније и експерта са Филозофског факултета у Бањој Луци, који су наведену евалуацију завршили у мају 2014. године.

Настављена је континуирана подршка раду Комисије за уништавање опојних дрога. У 2014. години одржане су двије (трећа и четврта) сједнице Комисије. На 3. сједници, одржаној 27.6.2014. године, усвојен је Извјештај о раду за период од 8.10 - 31.12.2013. године, с обзиром да је након што је првом сазиву Комисије истекао четворогодишњи

мандат, у 2013. години извршено реименовање чланова Комисије доношењем од стране Савјета министара БиХ Одлуке о оснивању Комисије за уништавање опојних дрога (Сл. гласник БиХ, број 63/13) и Рјешења о именовану чланова Комисије за уништавање опојних дрога (Сл. гласник БиХ, број 84/13). Наведени извјештај о раду је упућен Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање. Савјет министара БиХ је на 114. сједници, одржаној 8.12.2014. године, усвојио Извјештај о раду Комисије за уништавање опојних дрога за период од 8.10 - 31.12.2013. године.

У складу са закључком с 3. сједнице Комисије, у протеклом периоду се радило на прикупљању и обједињавању информација на којим локацијама у цијелој БиХ (код којих институција) се чува одузета опојна дрога и у којим количинама, како би се на најефикаснији и најоптималнији начин припремиле и провеле активности уништавања одузетих опојних дрога и прекурсора.

Савјет министара БиХ је на 52. сједници, одржаној 5.6.2013. године, донио Одлуку о именовану чланова Комисије за сузбијање злоупотребе опојних дрога (Сл. гласник БиХ, број 57/13), с обзиром да је у међувремену дошло до промјена у институцијама из којих долазе чланови Комисије у односу на ранији сазив Комисије.

Након тога је заказан наредни састанак Комисије за 25.9.2013. године. Наведени састанак није одржан пошто је, након доношења Одлуке о именовану чланова Комисије, дошло до смјене министра здравља и социјалне заштите Републике Српске, те је састанак отказан.

Након именовања новог министра здравља РС, Савјет министара БиХ је на 88. сједници, одржаној 19.3.2014. године, донио Одлуку о измјени Одлуке о именовану чланова Комисије за сузбијање злоупотребе опојних дрога (Сл. гласник БиХ, број 28/14).

Акциони план за спречавање и сузбијање кривичних дјела у вези са моторним возилима (2012 - 2015) Савјет министара БиХ је размотрио и усвојио на 10. сједници, одржаној 12.6.2012. године. Министарство безбједности БиХ је координисало активности у вези са сачињавањем извјештаја, одржавањем састанака, планирањем и предузимањем других активности из дјелокруга рада Радне групе. Тренутно се предузимају активности у циљу сачињавања извјештаја о његовој реализацији у периоду 1. јануар - 31. децембар 2014. године.

Израда Стратегије за борбу против организованог криминала у БиХ (период 2014 - 2016. год.). На приједлог Министарства безбједности БиХ, Стратегију је усвојио Савјет министара БиХ на 91. сједници, одржаној 16.4.2014. године;

Израда Процјене пријетње од организираног криминала у БиХ. На приједлог Министарства безбједности БиХ, Процјена пријетње усвојена је од стране Савјета министара Босне и Херцеговине 30.7.2014. године.

Представници Министарства учествовали су у Радној групи за израду Стратегије за борбу против корупције у БиХ (2015-2019) и пратећег Акционог плана.

У сарадњи са Инспекторатом Министарства проведен низ активности на имплементацији Плана интегритета/дјеловања против корупције у Министарству безбједности БиХ, између осталог, успостава посебног и-мејла за пријаву корупције у Министарству безбједности БиХ, израда Правилника о пријављивању корупције и заштити пријавилаца и организирана обука за запосленике Министарства.

У сарадњи с Асоцијацијом за заштиту аудио-визуалних дјела у БиХ (АПАВ БиХ), 20.3.2014. године организована је радионица на тему „Заштита ауторских права на интернету“. На радионици су учествовали представници свих надлежних институција у БиХ, као и представници пружалаца интернет услуга у Босни и Херцеговини.

Министарство безбједности БиХ је координисало процес ревизије имплементације Конвенције Уједињених народа против корупције, у складу с Правилима механизма за

ревизију имплементације Конвенције, утврђених Резолуцијом 3/1, која је усвојена на трећој сједници Конференције земаља чланица.

У складу са Законом о програму заштите свједока у БиХ, припремљен је и Савјету министара БиХ достављен Приједлог одлуке о именовању Комисије за примјену програма заштите свједока у БиХ.

Представници Министарства учествовали су у раду: Одбора Конвенције Савјета Европе о сајбер криминалу (Т-ЦИ); Групе земаља Савјета Европе против корупције (Греко те Координационог одбора Регионалне антикорупционе иницијативе (РАИ). Учествовали су и у координацији провођења ИПА Пројекта 2010 – Подршка провођењу закона у БиХ (Компонента 2 – борба против организованог криминала; Компонента 3 – борба против корупције, Компонента 4 – одузимање нелегално стечене имовине). Учествовано је у пројекту УНДП-а „Мапирање у области борбе против корупције у БиХ“; у пројекту ЕУ „Подршка у области заштите интелектуалне својине у БиХ“, затим у активностима из Стратегије за Дунавску регију, као и у експертном тиму за ревизију имплементације Конвенције УН против корупције за Р. Молдавију. Важно је поменути учешће у активностима и провођење активности по основу чланства у Радној групи за праћење Одлуке о либерализацији визног режима за Босну и Херцеговину.

Континуирано је остваривана сарадња са домаћим и међународним органима и институцијама, кроз одржавање заједничких састанака, конференција, радионица, семинара, тренинга и др. облика сарадње. Министар и његов замјеник разговарали су такође о многим аспектима међународне безбједности са осам страних амбасадора.

Министарство је у области опште и граничне безбједности у 2014. години реализовало активности у складу са својим надлежностима утврђеним важећим прописима, као и оним које су планиране у Стратешком плану Министарства безбједности за 2014. годину. Током извјештајног периода реализоване су и одређене активности које нису биле планиране у Стратешком плану Министарства, а то се посебно односи на усвајање Закона о измјенама и допунама Закона о граничној контроли.

У вези са надзором над провођењем Закона о контроли кретања оружја и војне опреме поднесено је 469 захтјева за издавање одобрења за кретање наоружања и војне опреме. У законском року је одобрено кретање оружја и војне опреме за свих 469 захтјева, затим је издано 180 сагласности за кретање оружја и војне опреме унутар Босне и Херцеговине; достављена су 52 седмична извјештаја ЕУФОР-у о одобреним кретањима оружја и војне опреме, осигурано је функционисање Централне електронске евиденције о контроли кретања оружја и војне опреме, а у централну електронску евиденцију о контроли кретања оружја и војне опреме унесен је 481 предмет.

Вршено је досљедно провођење Закона о контроли спољнотрговинског промета роба и услуга од стратешке важности за безбједност БиХ и, с тим у вези, издане су 302 сагласности за увоз/извоз оружја и војне опреме у складу са захтјевима Министарства спољне трговине и економских односа БиХ. У року од 15 дана издано је 258 сагласности, а за 44 захтјева су вршене детаљне провјере с мјеродавним институцијама и агенцијама те су издане у законском року.

Вршена је координација полицијских тијела и Министарства спољних послова у питањима у вези с осигурањем кретања страних делегација, војних контингената и врло важних лица; извршено 80 најава преласка државне границе и боравка у БиХ врло важних лица; извршено 207 најава преласка државне границе и кретања кроз БиХ страних оружаних снага.

Организована је Конференција о спречавању насиља на спортским такмичењима, организован округли сто на тему спречавања насиља на спортским такмичењима у БиХ. Информација о одржаном округлом столу је усвојена на 85. сједници Савјета министара БиХ, 6.3.2014. године. С обзиром да Одејек за општу безбједност није

прикупио сагласности ентитета те да не постоји политичка воља за покретање процедуре за израду стратегије и акционог плана о спречавању нереда на спортским теренима, поменути задатак није реализован.

Организовано је учешће у раду Оперативне радне групе за борбу против илегалне трговине оружјем у БиХ, те пружање савјетодавне и административно-техничке помоћи радној групи; затим, учешће у раду Координационог одбора за мало оружје и лако наоружање у БиХ, те пружање савјетодавне и административно-техничке помоћи Координационом одбору за САЛВ. С обзиром да је због техничких проблема Централна електронска евиденције постала функционална у јуну 2014. године, није унесено довољно предмета да би имали квалитетан узорак, па анализа ризика од могућности илегалне трговине оружјем као индикатор није урађена.

У поступку захтјева за издавање рјешења о одређивању привремених граничних прелаза вођено је 14 поступака. Започете су активности на имплементацији пројекта „*Запречавање путева погодних за илегални прелазак државне границе између БиХ и Републике Србије*“.

Започете су активности на изради *Стратегије интегрисаног управљања границом у БиХ и Акционог плана провођења Стратегије интегрисаног управљања границом у Босни и Херцеговини, за период од 2014. до 2017. године*. Савјет министара БиХ је на 113. сједници, одржаној 27.11.2014. године, донио Одлуку о формирању радне групе задужене за реализацију наведене активности. Предузете су активности у вези са прикупљањем и уношењем података у вези са израдом документа *Свеобухватни преглед стања на граничним прелазима*, те израдом радне верзија документа; предузете су активности на организацији посјете тима задуженог за мониторинг *Одлуке о либерализацији визног режима за грађане Босне и Херцеговине*. Организована је посјета граничним прелазима са Црном Гором, појединим запријеченим мјестима која су идентификована као погодна за илегални прелаз државне границе, затим јединицама Граничне полиције Требиње и Фоча, те Заједничком полицијском центру за сарадњу у Требињу. Осим представника Европске комисије, у посјети су учествовали и представници Министарства унутрашњих послова Црне Горе.

Израђен је *Прилог институција за Извјештај о напретку БиХ* у дијелу који се односи на граничну безбједност; партиципирало се у раду Међудржавне комисије за праћење провођења Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Србије о пловидби пловним путевима на унутрашњим водама и њиховом техничком одржавању; учествовано је на састанку ОЕБС-ових контакт тачки.

Урађен је одговор на *Упитник Регионалног савјета за безбједност (РЦЦ)*, везан за анализу недостатака регионалне сарадње у контексту Преговарачког поглавља 24; израено је мишљење на *Нацрт закона о странцима*; затим, мишљања на *Преднацрт закона о поморском добру и поморској пловидби*; израђена је апликација за подршку Тиекса раду радне групе задужене за ревизију Стратегије и Акционог плана интегрисаног управљања границом. Покренута је процедура за ревизију Приручника за рад на граничним прелазима.

У области миграција у Министарству је, поред осталог, урађен Миграциони профил БиХ за 2013. годину. Дана 9.5.2014. год. Савјет министара БиХ је на 94. сједници усвојио Миграциони профил БиХ за 2013. годину, који је одштампан и дистрибуиран свим релевантним организацијама, институцијама и амбасадама земаља ЕУ и региона. Такође, урађен је Коначни извјештај о раду Координационог тијела за питања миграција у БиХ за 2013. годину. Дана 20.5.2014. год. на 95. сједници СМ БиХ је размотрио и усвојио Извјештај о раду Координационог тијела за питања миграција у БиХ закључно са 31.12.2013. године. Такође, у базу података РОС уношена су рјешења, вршене провјере, а по члану 6. Споразума о реадмисији, уношени су захтјеви за

одређене особе. Рађено је на осигурању досљедне примјене и надзора над провођењем Закона о кретању и боравку странаца и информисања надлежних. (Остали значајни послови из ове области уграђени су у одјељку извјештаја Приједлози подзаконских и других нормативних аката).

Министарство је у области азила у 2014. години, сходно својим надлежностима и обавезама прописаним Законом о кретању и боравку странаца и азилу и Правилником о унутрашњој организацији, реализовало радне задатке у складу са планираном динамиком: радило се на стварању свих предуслова за прихват тражилаца међународне заштите у складу са релевантним међународним стандардима, што подразумијева прихват и смјештај особа под међународном заштитом у Азилантски центар, осигурање здравствене заштите, основног образовања, бесплатне правне помоћи, бесплатне услуге преводиоца/тумача, осигурање анимација, обука, разних курсева који помажу тражиоцима међународне заштите у интеграцији. У том смислу остварено је учешће у имплементацији пројекта подршке у раду Азилантског центра од стране УНХЦР-а те је настављена сарадња са невладиним организацијама.

Такође, осигурана је досљедна примјена и надзор над провођењем Закона о кретању и боравку странаца и азилу. С тим у вези, заprimљени су захтјеви за међународну заштиту, обављени поступци регистрације, интервјуи са тражиоцима међународне заштите те су донесена рјешења по захтјевима за међународну заштиту. Редовно су уношени сви релевантни подаци о тражиоцима међународне заштите у базе којима располаже Сектор за азил, РИЦС - Registration of Individual Cases, ИСМ, база о лицима с признатим статусом избјеглице у БиХ и признатом супсидијарном заштитом, база о издатим путним исправа за избјеглице у БиХ; достављени су одговори на тужбе, захтјеве за преиспитивање судских одлука, изјашњења на апелације поднесене Уставном суду БиХ у предметима међународне заштите и изјашњења Жалбеном савјету на одлуке Сектора; упућени су дописи као одговори на упите органа који у складу са својим надлежностима имплементирају Закон о кретању и боравку странаца и Правилник о међународној заштити (азилу); издати су картони тражиоцима међународне заштите, дате су сагласности за продужење важности картона тражилаца међународне заштите теренским центрима Службе за послове са странцима и тражиоцима међународне заштите који бораве у Азилантском центру, и тако даље.

Сектор за азил је у 2014. години осигурао све потребне услове за издавање путних исправа за избјеглице, како законске тако и услове материјалнотехничке природе. Министарство цивилних послова БиХ динијело је, на захтјев Министарства безбједности БиХ-Сектора за азил, Одлуку о почетку издавања путних исправа за избјеглице с бесконтактним електронским-меморијским елементом, која је објављена у Сл. гласнику БиХ број 19/14 те је ступила на снагу 5.3.2014. године. Овом одлуком одређен је почетак издавања путних исправа за избјеглице у БиХ, са 10.3.2014. године.

У претходној години завршени су сви грађевински радови на изградњи Азилантског центра. У 2014. години се приступило техничком пријему Азилантског центра од стране надлежних органа општине Трново и представника Министарства. Дана 19.3.2014. год. завршен је технички пријем Азилантског центра. Општина Трново је 4.9.2014. год. Сектору за азил издала употребну дозволу за пуштање у рад Азилантског центра, тако да је исти почео с радом 8.9.2014. год. Поступак јавних набавки за опрему потребну за потпуно опремање Центра су још увијек у току.

Редовно су достављани извјештаји и подаци надлежним институцијама, обрађени су подаци о тражиоцима међународне заштите и достављени Сектору за имиграцију у сврху израде Миграционог профила за 2013. годину.

У овом сектору настављена је билатерална и мултилатерална сарадња БиХ са земљама регије, земљама ЕУ и осталим земљама у области имиграције и азила у пројектима

сарадње кроз МАРРИ и НАТО/ПфП. Такође, запосленици Сектора су активно учествовали у изради Пројекта подршке систему за управљање имиграцијама у БиХ, у сарадњи са Швајцарском агенцијом за развој и сарадњу (СДЦ) и ИОМ-ом, те реализацији активности које су у овом Пројекту одређене као активности Сектора за азил.

У области информатике и телекомуникационих система Министарство је успјешно реализовало преко 70% планираних програмских задатака у 2014. години, али и додатне непланиране, стратешки врло значајне задатке.

Од планираних активности у 2014. години Сектор за информатику и телекомуникационе системе сматра да се много већи допринос могао дати у области јачања капацитета за *сајбер* безбједност и изради подзаконских аката којима би се додатано регулисало ефикасније кориштење система које Сектор одржава, но, с обзиром да велики број активности овиси о осталим заинтересованим странама изван Министарства, немогуће је утицати на њихову динамику.

Најважније активности које су у Сектору за информатику и телекомуникационе системе реализоване у току 2014. г.: одржавање и унапређење евиденција у Министарству безбједности БиХ (Информациони систем миграција - ИСМ 2; одржавање разних система: система АФИС отисака прстију и дланова у БиХ; евиденција о пријавама кривичних дјела и прекршаја у вези с опојним дрогама; система за електронску евиденцију рачунарске и друге опреме Министарства безбједности БиХ; регистра одређених странаца, централне евиденција о контроли кретања оружја и војне опреме, система за управљање документима у писарници Министарства безбједности; електронске евиденције о казнама изречених пресудама иностраних судова држављанима БиХ а који нису рођени у БиХ у складу са потребама корисника; система за издавање путних исправа за избјеглице према захтјевима, итд. Треба поменути и одржавање и унапређење ИЦТ система (СПИН, ВоИП, ТЕТРА), затим, активно учешће у разним радним тимовима; вршење координације и сарадње с релевантним међународним институцијама и организацијама из области *сајбер* безбједности с циљем јачања *сајбер* безбједносних капацитета у Босни и Херцеговини.

У области заштите и спашавања Министарство је, према свом Стратешком плану 2014-2016. година, за 2014. годину планирало 11 активности, од којих је реализовано девет, а двије активности ће бити пренесене у 2015. г. (једна дјеломично реализована и једна није реализована).

Активности које су дјеломично или нису реализоване у 2014. години: израда Програма развоја система заштите и спашавања институција и органа БиХ (активности су дјеломично реализоване због потребе додатног усаглашавања); формирање мјешовите специјализоване јединице за заштиту и спашавање (до формирања јединице није дошло јер није постигнут политички договор са ентитетима).

У склопу Програма рада Савјета министара за 2014. годину из надлежности Сектора за заштиту и спашавање планирана је једна активност - Израда Програма развоја система заштите и спашавања институција и органа БиХ .

Израђен је и усвојен План заштите и спашавања од природних или других несрећа и усвојен на 88. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 19.3.2014. г. Израђене су Стандардне оперативне процедуре комуникације и обавјештавања јавности у заштити и спашавању. Након достављених мишљења свих укључених актера, процедуре су достављене замјенику министра безбједности на одобрење. Израђен је Програм и план обучавања и оспособљавања државних службеника и запосленика институција и органа БиХ из заштите и спашавања. Програм и план је израђен и након што је добио позитивно мишљење институција и органа Босне и Херцеговине, одобрен је и од стране замјеника министра безбједности. Урађен је Оквирни програм и план обучавања и

оспособљавања у области заштите и спасавања у БиХ, у складу са међународним стандардима. Оквирни програм и план је урађен у складу са планираним Стратешким планом Министарства безбједности БиХ 2014 - 2016. г, а који се односи на реализацију активности у 2014. години, након што су добијена позитивна мишљења надлежних институција и органа на нивоу БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта; одобрен је и од стране замјеника министра безбједности 3.12.2014. године. У Сектору је организована 2. конференција-годишњи форум у функцији Платформе за смањење ризика од катастрофа БиХ. Конференција је била посвећена питањима у вези са земљотресима. Проведене су активности на унапређењу рада Координационог тијела БиХ за заштиту и спасавање. Координационо тијело БиХ за заштиту и спасавање је током 2014. године имало одређенх проблема у свом раду који су углавном политичке природе и различитог разумијевања улоге Координационог тијела, због чега често није било консензуса у доношењу одлука.

Израђена је и усвојена студија „Гашење шумских пожара у Босни и Херцеговини“. Савјет министара БиХ је на 88. сједници, одржаној 19.3.2014. године, размотрио и усвојио студију „Гашење шумских пожара у Босни и Херцеговини“ .

Проведене су активности на реализовању обавеза које проистичу из интегрирања у НАТО у домену цивилног планирања за ванредне ситуације (ИПАП, ПАРП, ИПЦП). Планиране обавезе БиХ које проистјечу из интегрисања у НАТО у домену цивилног планирања за ванредне ситуације (ИПАП, ПАРП, ИПЦП) у 2014. години су испуњене.

Опремање структуре система заштите и спасавања у БиХ. Ово је процес који континуирано траје и активности опремања структура заштите и спасавања у Босни и Херцеговини ће се наставити и у 2015. години.

Проведене активности за увођење јединственог европског броја за хитне ситуације - 112 у БиХ. У оквиру активности на стварању претпоставки за увођење јединственог европског броја за хитне ситуације 112 у БиХ, а у склопу друге фазе пројекта Интеграције и проширења ИКТ инфраструктуре Оперативно-комуникационог центра БиХ-112, односно успостављања и опремања резервног ОКЦ БиХ 112 на секундарној локацији у Тузли, 31.1.2014. године извршена је заједничка завршна примопредаја пројекта у овом граду. Поред тога, у Сарајеву је 27.10.2014. године одржан и округли сто на тему увођења јединственог европског броја за хитне случајеве 112.

Настављена је сарадња с Агенцијом за управљање у ванредним ситуацијама Краљевине Данске – ДЕМА. Обављени су разговори о наставку сарадње и потписивању новог меморандума.

Током 2014. године потписано је неколико меморандума о сарадњи у области заштите и спасавања између Министарства безбједности БиХ и сљедећих институција и организација: Асоцијације грађана за управљање ризицима – АЗУР, ГлобалГПС БХ д.о.о и удружења „Специјални спасилачки тим, Босна и Херцеговина“.

Приликом поплава које су задесиле БиХ у мају, јуну и августу 2014. године, ОКЦ БиХ - 112 је континуирано без прекида радио непрекидно 24 сата. Ради се о активностима које се, прије свега, односе на координацију пријема међународне помоћи, као и међународну сарадњу БиХ са другим земљама и међународним организацијама са циљем спасавања и опоравка људи и материјалних добара у поплавама погођеним подручјима.

За активности Сектора за заштиту и спасавања средства се планирају у склопу буџета Министарства безбједности БиХ. Посебан проблем представља осигурање финансијских средстава за дјеловање у случају природних или других несрећа, која би била намијењена за финансирање потреба пријема међународне помоћи у заштити и спасавању, као и помоћи становништву и структурама заштите и спасавања у БиХ. Иако Сектор за заштиту и спасавање сваке године инсистира и предлаже да се

осигурају одређена финансијска средства за те намјене, нажалост, до сада није било разумијевања за те захтјеве. Наведено ће имати за посљедицу немогућности ефикасног дјеловања Министарства безбједности БиХ у случају природних или других несрећа, што је дошло до изражаја и током поплава у 2014. години.

Министарство је у области заштите тајних података - Државни безбједносни орган БиХ (у даљем тексту: ДБО) - у 2014. год. своје активности обављао је у складу с одредбама Закона о заштити тајних податка (Сл. гласник БиХ, бр. 54/05 и 12/09) и подзаконских аката заснованих на Закону, као и другим позитивним законским прописима, међународним споразумима и прописима, којим је уређена ова област на подручју Босне и Херцеговине.

Ове активности у вршене у складу са динамиком реализовања пројеката из Програма рада за 2014. годину и Стратешког плана Министарства безбједности БиХ.

Током 2014. године, као и претходних година, ДБО је интензивно радио на издавању сигурносних дозвола за запосленике државних органа и других институција у БиХ који обрађују тајне податке. С тим у вези, у овој години обухваћен је велики број институција у БиХ и може се констатирати да је ова активност у области заштите тајних података у великом броју институција на свим нивоима организације власти у БиХ у великом проценту имплементирана.

Настављена је активност пружања стручне помоћи другим институцијама БиХ, ентитетима, кантонима и другим организацијама. Ова активност се односила на издавање безбједносних дозвола за приступ тајним подацима БиХ и подацима других држава међународних или регионалних организација. Такође, вршена је координација у обављању безбједносних провјера у сврху издавања безбједносних дозвола. У овој области провођена је законска обавеза основне обуке особа које су добиле безбједносне дозволе.

Урађени су Извјештај о издатим безбједносним дозволама у 2013. години за приступ тајним подацима, као и Извјештај о оперативном и техничком надзору у 2013. години, који је благовремено достављен надлежној Заједничкој комисији Парламентарне Скупштине БиХ која врши надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ. ДСО је у 2014. години интензивно наставио активности сертификавања безбједносних подручја/подрегистара за заштиту тајних података у БиХ. Тако је Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ сертификовано безбједносно подручје за заштиту тајних података БиХ до и укључујући степен тајности ВРЛО ТАЈНО, а у Министарству унутрашњих послова Зеничко-добојског кантона – Зеница – сертификовано безбједносно подручје за заштиту тајних података у папирној форми за заштиту тајних података БиХ до и укључујући степен тајности ВРЛО ТАЈНО. Надзорне активности су извршене у Мисији Босне и Херцеговине при НАТО-у у Бриселу, Мисији БиХ при НАТО СХАПЕ-у у Монсу те Мисији Босне и Херцеговине при ЕУ у Бриселу. Вршене су и активности на успостави, односно развијању система безбједносних подручја у БиХ кроз надзорне активности над провођењем организационих, физичких и техничких одлука за заштиту тајних података у институцијама које су упутиле захтјев (инструктивни надзор).

Вршене су активности на изради плана активности и извјештања о реализацији активности у оквиру НАТО ИПАП/ПАРП програма које се односе на област физичке сигурности.

ТЕМПЕСТ тим Државног безбједносног органа је током 2014. године вршио ТЕМПЕСТ мјерења безбједносних подручја у Црној Гори, на позив Министарства одбране Црне Горе, у склопу регионалне сарадње.

Акредитовани су системи Моторола СИ-71Е (SY-71Е) за размјену тајних података до и укључујући степен ТАЈНО између НАТО-а и Босне и Херцеговине.

У СЕЕНСА регионалној сарадњи у октобру мјесецу 2014. године у Београду је одржан састанак радне групе за сајбер безбједност, на којем су донесени одређени закључци за наставак рада државних безбједносних органа из региона, као и међусобна сарадња у овој области.

ЦХИАСМУС систем за електронску размјену тајних података степена ИНТЕРНО између ЕУ и БиХ је акредитован у 7 институција БиХ: Министарство безбједности, Мисија БиХ при ЕУ, Министарство спољних послова, Министарство одбране, Обавјештајно-безбједносна агенција, Гранична полиција и Државна агенција за истраге и заштиту.

Током 2014. године настављена је раније успостављена квалитетна сарадња с државним безбједносним органима држава у регији. С тим у вези, размјењивана су позитивна искустава у области заштите тајних података и те активности су дале позитивне резултате.

У оквиру правних, кадровских, опшних и финансијско-материјалних послова Министарство је у току 2014. године у обављању задатих послова и задатака реализовало више законских и подзаконских активности (наведене су у одговарајућим поглављима овог извјештаја), а радило је и сљедеће: у оквиру писарнице и архиве у периоду 1.1-31.12.2014. године обављани су послови за потребе Министарства и његових сектора, у складу с Одлуком о канцеларијском пословању министарстава, служби, институција и других тијела Савјета министара БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 21/01 и 29/03), као и Упутством о начину вршења канцеларијског пословања министарстава, служби, институција и других тијела Савјета министара БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 35/03, 92/05 и 40/07).

У наведеном периоду вршено је редовно и ажурно примање аката, достављање истих на сигнирање, затим завођење, здруживање и достављање аката и предмета у рад, развођење аката и предмета, отпремање поште, архивирање и чување предмета и аката, као и пријем странака и давање потребних обавјештења и правних савјета.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Усвојени закони

Закон о измјенама и допунама закона о граничној контроли усвојен је од стране Парламентарне скупштине БиХ.

Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности - Дом народа Парламентарне скупштине БиХ је 6.6.2014. г. по хитном поступку усвојио овај закон.

На 89. сједници Савјет министара БиХ је 4.4.2014. године, на приједлог Министарства безбједности, утврдио: Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ – нови текст. Закључено је да Приједлог закона буде достављен Парламентарној скупштини БиХ на разматрање по редовној законодавној процедури.

Треба поменути и активности око измјене Закона о платама - упућена иницијатива према Министарству финансија БиХ у вези с додатком на плату за Дирекцију за координацију полицијских тијела.

Неусвојени закони и закони чија је израда у току

Израда Приједлога новог текста Закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога. Савјет министара БиХ је на 107. сједници, одржаној 11.9.2014. године, одгодио изјашњавање о Приједлогу одлуке о измјени и допуни Одлуке о формирању радне групе за израду новог текста Закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога. Радна група за израду новог текста Закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога је, на састанку одржаном 20.11.2013. године, усвојила

закључак да се измјени раније усвојени Пословник о раду Радне групе у смислу именованја замјенских чланова Радне групе.

Стратегијом у области имиграције и азила и Акционим планом за период 2012-2015. година утврђена је обавеза Сектора за азил да до краја 2014. године сачини нацрт текста закона о азилу. Одлуком замјеника министра сигурности БиХ, формирана је Радна група за израду текста закона о азилу. Радна група је, због великог кашњења, била принуђена интензивирати свој рад, како би испоштовали прописани рок за његово доношење. У складу са чланом 6. Правилника за консултације у изради правних прописа (Сл. гласник БиХ, број 81/06) на веб страницу Министарства постављен је преднацрт овог закона и упућен позив на доставу коментара на предложени преднацрт. Сачињен је потом Нацрт текста закона о азилу, на чијој финализацији се још увијек ради.

Државни безбједносни орган је по закључку Парламентарне скупштине БиХ из 2013. године, сачинио измјене и допуна Закона о заштити тајних података, који су достављени Парламентарној скупштини БиХ ради усвајања, које нису усвојене из разлога што исте нису усаглашене пред надлежним домовима Парламентарне скупштине БиХ. По истима је током 2014. године одржавана расправа у Парламенту БиХ.

Усвојени приједлози подзаконских и других нормативних аката

Министарство безбједности БиХ је током 2014. године, на приједлог Државног безбједносног органа, усвојило Правилник о изгледу и садржају дозволе за приступ тајним подацима, безбједносних упитника, изјава и других докумената прописаних Законом о заштити тајних података (Сл. гласник БиХ, број: 61/14).

Формирана је Радна група за израду подзаконских аката године у циљу провођења Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности. Израђени Приједлог правилника о провођењу Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности и Приједлог упутства о начину попуње образаца и електронског уноса података за пријаву новчаних трансакција од стране обвезника. Приједлози оба документа достављени 30.10.2014. године на усвајање Савјету министара БиХ.

У Министарству су израђена: мишљење на Преднацрт правилника о вангабаритним и ванредним војним транспортима у Министарству одбране БиХ и Оружаним снагама БиХ, Мишљење о споразумима између БиХ и Р. Аустрије преузетих на основу сукцесије од бивше СФРЈ, а које је потребно отказати. Треба поменути и активности око Плана о измјени и допуни Плана пријема кадета у полицијске агенције на нивоу институција БиХ у 2014. години, као и око Правилника о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Државне агенције за истраге и заштиту и Правилника о полицијској униформи,

Припремљене су и упућене у процедуру усвајања Измјене и допуне Одлуке о одређивању међународних граничних прелаза за промет наоружања и војне опреме, опасних, експлозивних и радиоактивних материја и средстава двојне намјене. Израђен је сет обавезујућих подзаконских аката из области миграција у складу с одредбама усвојеног Закона о измјенама и допунама Закона о кретању и боравку странаца и азилу: Одлука о најмањем износу средстава потребних за издржавање странаца за вријеме намјераваног боравка у БиХ за 2014. годину донесена је 15.1.2014. године на 79. сједници Савјета министара БиХ, те је објављена у Сл. гласнику БиХ, број 8/14 од 3.2.2014. године. Одлука о најмањем износу средстава потребних за издржавање странаца за вријеме намјераваног боравка у БиХ за 2015. годину донесена је 8.12.2014. године на 114. сједници Савјета министара БиХ те је објављена у Сл. гласнику БиХ, број 99/14. Одлука о утврђивању оправданих разлога хуманитарне природе за

продужење привременог боравка држављанима Сиријске Арапске Републике донесена је дана 30.7.2014. години на 106. сједници Савјета министара те је објављена у Службеном гласнику БиХ број 64/14. Сачињен је Приједлог одлуке о именовању координатора БиХ за Регионални центар МАРПИ. Дана 14.10.2014. године Приједлог одлуке је упућен Савјету министара БиХ на доношење. Урађено је још 17 других одлука које је усвојио Савјет министара БиХ.

ЗАКЉУЧЕНИ МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ

Предсједништво БиХ је Одлуку о приступању БиХ Помпиду групи Савјета Европе (Група за сарадњу у борби против злоупотребе опојних дрога и незаконите трговине опојним дрогама) усвојило на 53. сједници, одржаној 7.10.2014. године. Приступање Босне и Херцеговине озваничено је на 16. министарској конференцији Помпиду групе Савјета Европе, одржаној 19 - 20. новембра 2014. године у Стразбуру.

Учествовало се и у поступку потписивања Меморандума о сарадњи за оснивање Експертне групе за мјере против незаконите трговине ватреним оружјем у Југоисточној Европи. Затим, израђено је мишљења на Нацрт основа за вођење преговора ради закључивања Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Хрватске о кориштењу и одржавању путних граничних мостова на заједничкој државној граници између двију држава. Такође, достављено је мишљење на Нацрт уговора о граници између Босне и Херцеговине и Црне Горе.

Потписан је Протокол између Министарства безбједности БиХ, Министарства унутрашњих послова Црне Горе и Министарства унутрашњих послова Републике Србије о оснивању и функционисању Заједничког центра за полицијску сарадњу у Требињу, ратифициран 7.5.2014. године (Сл. гласник БиХ - међународни уговори БиХ, број 8/14).

Израђен је и потписан Протокол о сарадњи и успостављању тачке контакта за сарадњу са механизмом цивилне заштите ЕУ између надлежних институција за област заштите и спасавања у БиХ 14.7.2014. године. Такође, израђен и усвојен Пројекат прекограничне сарадње између БиХ и Црне Горе у области заштите од пожара и ватрогаства. Пројекат су припремили Министарство безбједности БиХ и Министарство унутрашњих послова Црне Горе.

Израђен и усвојен пројекат „Иницијатива за смањење ризика од катастрофа у БиХ“. Пројекат је припремљен и потписан између представника Министарства безбједности БиХ и УНДП-а у БиХ.

У протеклој години Државни безбједносни орган је вршио интензивне активности у области закључивања међународних споразума из области заштите тајних података који су резултирали потписивањем споразума с Р. Албанијом о узајамној заштити тајних података и Републиком Македонијом о размјени и обостраној заштити тајних података у Сарајеву. Поред наведеног, одржани су преговори за закључивање Споразума о заштити тајних података између ДСО-а и надлежног тијела Владе Р. Пољске. Такође, покренуте су иницијативе за закључивање споразума с Италијом и Естонијом о узајамној заштити тајних података.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

На приједлог Министарства безбједности БиХ, Савјет министара БиХ је на 108. сједници, одржаној 17.9.2014. године, усвојио Информацију у вези с усвајањем привременог Извјештаја о усаглашености с препорукама Групе земаља Савјета Европе против корупције (Греко) из трећег круга евалуације за Босну и Херцеговину.

Министарство безбједности БиХ је, у циљу реализације закључака Савјета министара БиХ, превело наведени извјештај, те исти објавило на веб страници Министарства.

Започете су активности на реализацији четвртог круга Греко евалуације.

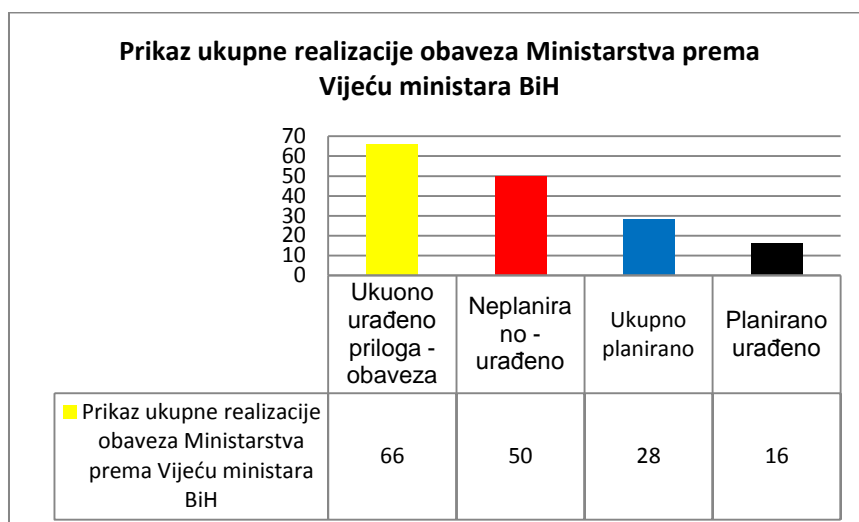
Активности у вези с европским интеграцијама у Министарству (Сектор за заштиту и спасавање) реализоване су кроз Програм претприступне помоћи државама западног Балкана и Турској у области цивилне заштите (ЕУ ИПА 2, 2014 - 2015).

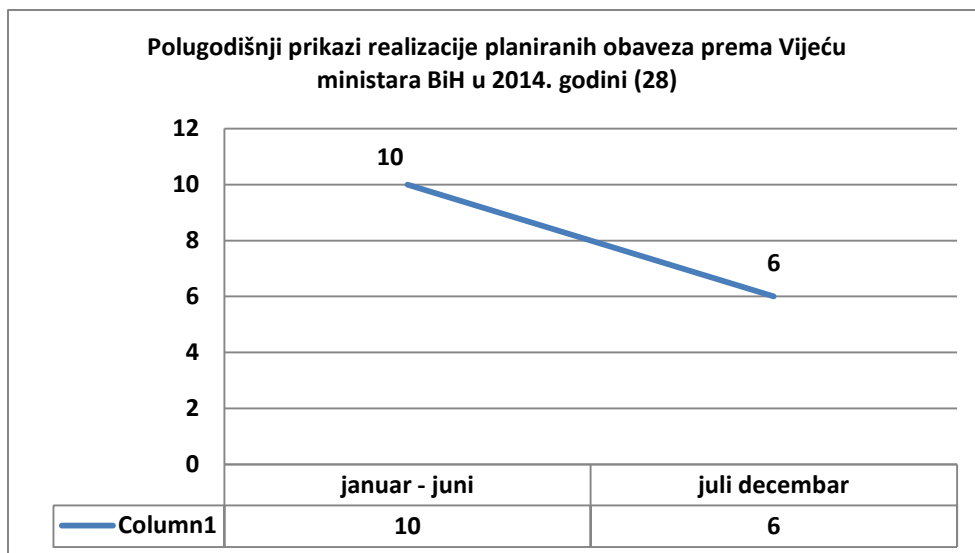
Државни безбједносни орган је у 2014. години користио Таиекс фонд Европске комисије, у смислу организовања студијских посјета државама чланицама ЕУ и организовања експертних посјета из држава чланица ЕУ, с циљем усклађивања организације, прописа и начина рада са стандардима ЕУ у свим областима заштите тајних података.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

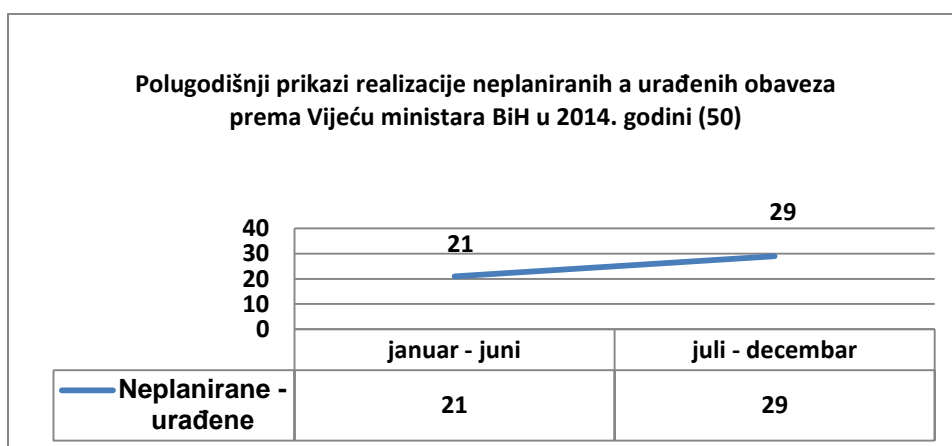
Велик број урађених а у Програму рада непланираних обавеза Министарства безбједности БиХ према Савјету министара за 2014. годину указује на двије тенденције у раду Министарства безбједности: с једне стране, на праћење актуелних безбједносних трендова и изазова у БиХ и, с тим у вези, на ад хок реаговања Министарства те, с друге стране, с обзиром на то да неки планирани приоритети Министарства нису имали континуитет извршења због честих промјена на челу ове институције у току посљедњег мандата, морало их се кориговати у динамици и роковима, што је утицало на одступања у извршењу планираног Програма Министарства за 2014. годину. Такође, као и раније, у току реализације био је присутан ризик који се односи на недостатак политичке воље за неке од актуелних програмских задатака

У 2014. години постигнути су ипак позитивни резултати у раду Министарства, с обзиром да је остварен значајан пребачај реализованих непланираних у односу на реализоване планиране обавезе, што се одразило и на укупан број реализованих задатака и обавеза: 66.





Пад реализације планираних обавеза и задатака Министарства према Савјету министара (СМ) БиХ (28) у другом полугодишту 2014. године имало је утцаја и на укупан проценат извршења програмских задатака Министарства у износу од преко 57%.



БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Преглед расхода на дан 31.12.2014.

Р. бр.	Врста расхода	Екон. код	Одобрено буџетом	Буџет након реструктурирања	Извршење	Индекс 9/8
	2	3	4	6	7	8
1.	Бруто плате и накнаде	611100	4.890.000,00	4.804.000,00	4.591.624,06	96
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	622.000,00	585.000,00	571.388,78	98
3.	Путни трошкови	613100	301.000,00	226.000,00	201.556,61	89
4.	Телефонске и ПТТ услуге	613200	98.000,00	108.000,00	89.468,54	83
5.	Енергија и комуналне услуге	613300	7.000,00	7.000,00	2.658,26	38
6.	Набава материјала	613400	83.000,00	63.000,00	55.723,41	88

7.	Издаци за превоз и гориво	613500	91.000,00	71.000,00	58.250,24	82
8.	Унајмљивање имовине и опреме	613600	122.000,00	167.000,00	146.549,61	88
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	879.000,00	879.000,00	794.486,79	90
10.	Издаци осиг., банк. услуга и пл. пром	613800	16.000,00	16.000,00	11.988,97	75
11.	Уговорене и друге посебне услуге	613900	665.000,00	712.000,00	629.284,37	88
I	УКУПНО КЛАСА 6		7.774.000,00	7.638.000,00	7.152.979,64	93,65
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		707.000,00	2.024.525,96	564.514,41	28
2.1	Набавка земљишта	821100		0,00		
2.2	Набавка грађевина	821200		165.471,96	58.997,07	36
2.3	Набавка опреме	821300	707.000,00	1.257.348,57	187.679,77	15
2.4	Набавка сталних средстава у облику права	821300		601.705,43	317.837,57	53
III	ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ		130.000,00	130.000,00	16.440,00	13
3.1	Смјештај жртава трговине људима	614311	130.000,00	130.000,00	16.440,00	13
	УКУПНО I-II-III		8.611.000,00	9.792.525,96	7.733.934,05	79

У табели с претходне стране дат је преглед утрошених средстава у периоду 1.1 - 31.12.2014. године, уз напомену да се евидентирање расхода и издатака врши у току јануара па подаци у табели не представљају коначне финансијске показатеље за период 1.1 - 31.12.2014. године.

САМОСТАЛНЕ УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ У САСТАВУ МИНИСТАРСТВА БЕЗБЈЕДНОСТИ БИХ

ДРЖАВНА АГЕНЦИЈА ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Државна агенција за истраге и заштиту (у даљњем тексту: СИПА) у 2014. години радила је на укупно 2.118 предмета који су се односили на откривање и истраживање кривичних дјела из надлежности Суда БиХ, од чега је окончала 993 или 47%. Од укупног броја предмета 1.271 предмет је био истражни, од чега је 529 окончано или 42%, док је обавјештајних предмета било 847, од чега су 464 окончана или 55%.

У 2014. години надлежним тужилаштвима поднесено је 230 извјештаја о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу против укупно 666 лица, од којих су 592 физичка лица, 61 правно лице и 13 НН лица и 29 допуна извјештаја против укупно 80 лица, од којих су 74 физичка лица, 5 правних лица и једно НН лице. Извјештајима и допунама извјештаја обухваћени су различити облици криминала и то:

- неовлаштени промет оружјем и војном опремом – 10 извјештаја којима је пријављено 13 физичких лица и једно НН лице;
- тероризам и кривична дјела која се могу довести у везу са тероризмом – 24 извјештаја против 24 позната лица и једног НН лица;
- финансијски криминал и корупција – 52 извјештаја против 217 физичких лица, 42 правна лица и 6 НН лица, те 12 допуна извјештаја против 32 физичка лица и 2 правна лица;
- кривотворење исправа – 2 извјештаја против 2 позната лица и једног НН лица и 4 допуне извјештаја против 7 лица;
- кривотворење новца – 8 извјештаја против 24 лица и једна допуна извјештаја против 2 лица;

- трговина људима – 5 извјештаја против 10 лица и двије допуне извјештаја против 3 лица;
- неовлаштени промет опојним дрогама – 19 извјештаја против 90 лица и 2 НН лица и 5 допуна извјештаја против 11 лица;
- праће новца и финансирање терористичких активности – 6 извјештаја против 26 физичких лица и 7 правних лица и двије допуне извјештаја против 12 физичких лица и 3 правна лица;
- ратни злочини и кривична дјела кажњива по међународном хуманитарном праву – 62 извјештаја против 127 лица и више НН лица;
- повреда ауторских права – 27 извјештаја против 26 физичких лица и 12 правних лица;
- остала кривична дјела - 15 извјештаја против 33 позната лица и 2 НН лица и 3 допуне извјештаја против 7 познатих лица и једног НН лица.

Од укупног броја поднесених извјештаја и допуна извјештаја о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу, 31 извјештај којима су пријављена 232 физичка лица, 34 правна лица и 3 НН лица и 15 допуна извјештаја којима је пријављено 46 физичких лица и 5 правних лица односили су се на кривична дјела организованог криминала, у вези са кривичним дјелима финансијског криминала и корупције, неовлаштеног промета опојним дрогама, трговине људима, кривотворења новца, прања новца и кривичним дјелима кривотворења исправа.

Материјална штета по буџете у БиХ идентификована поднесеним извјештајима о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу износи 18.530.738,46КМ, а имовинска корист идентификована извјештајима износи 25.614.283,46 КМ.

Истрагама кривичних дјела прања новца утврђено је да је кроз финансијски систем БиХ у легалне новчане токове убачено је 19.356.726,31 КМ нелегално стеченог новца, док је причињена материјална штета од пријављених кривичних дјела по буџете у БиХ износила 9.106.864,84 КМ.

Такође, у 2014. години поднесено је и 1.270 извјештаја о предузетим мјерама и радњама, лишено је слободе 298 лица, извршена су 432 претреса и саслушана 2.763 свједока. Реализоване су 52 оперативне акције у којима су заплијењене одређене количине дроге (1.851 г хероина, 7.653 г сканка, 2.600 г спида) чија се вриједност процјењује на око 195.000 КМ, те је привремено одузета одређена количина оружја (19 ком. дугих цијеви, 14 ком. кратких цијеви, 551 ком. МЕС-а и муниције разног калибра). У акцијама које су биле усмјерене на откривање кривичних дјела кривотворења новца привремено је одузето фалсификованих новчаница америчких долара у номиналној вриједности од 20.000 и фалсификованих новчаница евра у номиналној вриједности од 7.500, а у акцијама спречавања недозвољеног кориштења ауторских права привремено је одузето преко 15.200 ком. пиратских носача слике и звука, 21.861 пари патика са кривотвореним робним знаком, преко 1.800 копираних књига разних аутора, те други доказни материјал.

Надаље, у 2014. години на основу 182 наредбе/захтјева Тужилаштва БиХ и Суда БиХ пружене су мјере заштите и подршке за укупно 173 свједока. У оквиру мјера заштите свједока пружено је 198 мјера физичке и техничке заштите свједоцима, 10 мјера психолошке подршке свједоцима, 19 мјера правне подршке свједоцима, 75 мјера економске подршке свједоцима, 21 мјеру здравствене подршке свједоцима, извршене 24 релокације/премјештаја свједока унутар БиХ и двије релокације свједока изван БиХ. Јединица за специјалну подршку СИПА-е у извјештајном периоду имала је 67 оперативних ангажовања, у оквиру којих је лишила слободе 105 осумњичених лица, пружила помоћ у 100 претреса објеката и лица и приликом спровођења 114 лица. Током оперативних ангажовања није било повријеђених полицијских службеника Јединице за специјалну

подршку нити лица према којима су предузимане мјере, а употреба силе оцијењена је као законита и правилна.

Одјељење за унутрашњу контролу СИПА-е поступало је по 199 предмета унутрашњих истрага, од којих је окончано 188 или 94%, док је 11 истрага у току. Унутрашњим истрагама обухваћено је 189 полицијских службеника и три државна службеника запослена у СИПА-и. Поступајући по 128 предмета који су формиран на основу извјештаја о правдању употребе силе, након спроведених истрага у свим случајевима употреба силе полицијских службеника СИПА-е оцијењена је као законита и регуларна. Поред наведеног, Одјељење је запримило 69 захтјева за безбједносне провјере 777 лица и сачинило 109 извјештаја о извршеним провјерама за укупно 1.790 лица. За 44 лица утврђене су одређене чињенице које се приликом процјене могу сматрати као безбједносне сметње, док је за једно лице које је било предмет безбједносне провјере сачињена информација и достављена Криминалистичко-истражном одјељењу СИПА-е због постојања основа сумње да лице посједује кривотворене документе о стеченом образовању.

Спровodeћи активности које се односе на законито пресретање комуникација, СИПА је у извјештајном периоду радила на 65 предмета, од тога за потребе СИПА-е на 53 предмета, а за потребе других полицијских агенција у БиХ на 12 предмета. У оквиру рада на предметима за потребе СИПА-е поступано је по 553 наредбе Тужилаштва БиХ и Суда БиХ те по 64 наредбе за потребе других полицијских агенција у БиХ. Тужилаштву БиХ достављен је 7.681 транскрипт, 2.051 ДВД са аудио записом, 38 извјештаја са прикупљеним доказним материјалом и 7 службених забиљешки.

У 2014. години спроведена је 3.461 посебна истражна радња, од тога 3.273 надзора и техничко снимање телекомуникација, 14 надзора и техничко снимање просторија, 136 тајних праћења и техничко снимање лица и предмета, 17 прикривених истражитеља и информатора, 18 симулираних откупа и симулираних давања поткупнине и три надзирана превоза и испоруке предмета кривичног дјела.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У оквиру законодавних активности у 2014. години усвојен је Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности. Иако је у 2014. години било планирано усвајање подзаконских аката који произилазе из новог Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности (Правилник о спровођењу Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности и Упутство о начину попуне образаца и електронског уноса података за пријаву новчаних трансакција од стране обвезника), Савјет министара БиХ скинуо је са дневног реда тачке које се односе на доношење наведених подзаконских аката, тако да исти нису усвојени у 2014. години.

У 2014. години усвојен је Закон о програму заштите свједока у БиХ, те су у складу с тим донесени Правилник о правилима, процедурама и начину спровођења Закона о програму заштите свједока у БиХ, Упутство о садржају споразума о програму заштите и Упитник за процјену и Инструкција о финансирању програма заштите свједока у Босни и Херцеговини.

Такође, у 2014. години усвојен је и Правилник о унутрашњој организацији Државне агенције за истраге и заштиту.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Током извјештајног периода није било потписаних међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У документу *Прилог институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција* прати се напредак институција БиХ у различитим областима. СИПА је, пратећи смјернице које ЕУ пружа властима БиХ, постигла значајне резултате у смислу испуњавања већег броја услова из њене надлежности, а који се тичу напретка у борби против криминала, с акцентом на аспект међународне полицијске сарадње у спровођењу истрага.

Један од приоритета садржаних у поглављу *Правда, слобода и безбједност* наведеног документа односио се на активности које је потребно спровести у области прања новца. У документу *Стратегија проширења и кључни изазови 2013-2014*, којим Европска комисија извјештава Европски парламент о постигнутом напретку држава кандидаткиња и потенцијалних кандидаткиња за чланство у ЕУ, оцијењено је да Босни и Херцеговини „недостају дјелотворне мјере спречавања прања новца“. С тим у вези, у јуну 2014. године усвојен је Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности, који је усаглашен са препорукама Манејвала.

У области борбе против злоупотребе опојних дрога, самостално или у сарадњи са партнерским агенцијама из БиХ и региона, спроведено је 11 оперативних акција и лишено је слободе 51 лице због постојања основа сумње да је починило кривично дјело неовлаштени промет опојним дрогама. Акције „Бети“ и „Брод“ СИПА-а је извела у сарадњи са МУП-ом Републике Србије, акције „Казанова“ и „Гас“ у сарадњи са МУП-ом Републике Хрватске, док је акције „Алф“, „Рубикон“, „Оскар“, „Глечер“ и „Зенит“ спровела у сарадњи са ентитетским и кантоналним МУП-овима. У предметима „Алф“ и „Зенит“ развијене су оперативне информације са полицијским органима Р. Хрватске. Борба против организованог криминала и тероризма такође је један од приоритета садржаних у поглављу *Правда, слобода и безбједност*. У документу *Стратегија проширења и кључни изазови* оцијењено је да је „остварен ограничен напредак у борби против организованог криминала и тероризма“. С тим у вези, у 2014. години самостално или у сарадњи са партнерским агенцијама спроведене су велике оперативне акције у којима је лишено слободе 116 лица за која се сумња да су починили кривична дјела организованог криминала у вези са финансијским криминалом, неовлаштеним прометом опојним дрогама, трговином људима, прањем новца, кривотворењем новца и осталим кривичним дјелима.

Будући да кривична дјела организованог криминала имају међународни карактер, у 2014. години остварена је веома добра сарадња са полицијским агенцијама из БиХ, региона и шире. У оквиру рада на предметима размјењивани су обавјештајни и оперативни подаци са партнерским агенцијама, те спроведене оперативне акције заједно са партнерским агенцијама. Акције „Бети“ и „Брод“ изведене се у сарадњи са МУП-ом Републике Србије, а односе се на неовлаштени промет опојним дрогама, у предмету „Казанова“ вођена је заједничка истрага са Републиком Хрватском, а затим је СИПА спровела оперативну акцију против организоване криминалне групе која се бавила неовлаштеним прометом опојним дрогама, акција „Пинк“ изведена је по замолници Вишег суда у Паризу, а односила се на неовлаштени промет оружјем, у предмету „Гас“ вођена је заједничка истрага са надлежним органима Републике Хрватске који су извели истоимену акцију усмјерену против организоване криминалне групе која се бави неовлаштеним прометом опојним дрогама, а у оквиру овог предмета спроведене су активности на територији БиХ, акција „Езел“ изведена је по замолници Државног тужилаштва Штутгарта, а односи се на трговину људима и др.

Такође, у 2014. години спроведене су четири опсежне акције усмјерене на појединце и групе које се доводе у везу са кривичним дјелима тероризма, у којима је слободе

лишено 26 лица која се доводе у везу са кривичним дјелима тероризма. Најзначајније су акције Дамаск и Дамаск 1 које су изведене у сарадњи са ентитетским и кантоналним МУП-овима, Полицијом Брчко Дистрикта БиХ и Обавјештајно-безбједносном агенцијом.

Један од приоритета дефинисаних у поглављу *Правда, слобода, безбједност* је напредак у области трговине људима. У 2014. години спроведене су три оперативне акције у којима је лишено слободе 7 лица која се доводе у везу са кривичним дјелом трговина људима. Акције „Роад“ и „Пламен“ изведене су у сарадњи са ентитетским и кантоналним МУП-овима, док је акција „Езел“ изведена по замолници њемачког тужилаштва.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Осим у складу са законом прописаним надлежностима, у 2014. години послови и задаци обављани су и у складу са стратешким циљевима из Стратешког плана активности 2012 - 2014 и Програмом рада за 2014. годину.

У 2014. години програмски задатак био је спровођење и усмјеравање активности на интензивирању даљњег процеса развоја и јачања СИПА-е, што подразумијева организовање и руковођење активностима на унутрашњем реструктурирању и измјенама и допунама законских и подзаконских аката који дефинишу унутрашњу структуру, с циљем јачања њене оперативне способности. У октобру 2014. године усвојен је нови Правилник о унутрашњој организацији, којим је измијењена унутрашња структура, што ће допринијети јачању њене оперативне способности.

Унапређење истражних, обавјештајних и других оперативних активности, нарочито у сложенијим безбједносним случајевима који могу имати негативне импликације на углед и процес даљњег развоја СИПА-е, био је, такође, програмски задатак у 2014. години. У извјештајном периоду формиран су оперативни тимови који су радили на најсложенијим предметима који се односе на кривична дјела ратних злочина, тероризма и организованог криминала, што је резултирало прикупљањем значајних оперативних података о кривичним дјелима и њиховим починиоцима, те спровођењем опсежних оперативних акција и лишењем слободе лица за која се сумња да су починила тешка кривична дјела.

Програмски задатак био је и унапређење сарадње са свим полицијским органима у БиХ и међународним партнерима. У 2014. години још више је унапријеђена сарадња са партнерским агенцијама у БиХ, али и из региона и шире у смислу размјене оперативних података и спровођења заједничких акција. У већини акција које је СИПА спровела у 2014. години подршку су јој пружили кантонални или ентитетски МУП-ови, а неке акције су спроведене координисано са партнерским агенцијама из БиХ и региона.

Побољшање имиџа СИПА-е у јавности и информисање јавности такође је један од програмских задатака за 2014. годину. Јавност је благовремено информисана о свим активностима СИПА-е који су од интереса за јавност, што је омогућило формирање перцепције о СИПА-и као институцији и ономе шта она ради. Спроведене активности у 2014. години, а о којима је јавност информисана, подигли су на још већи ниво имиџ СИПА-е у јавности и учврстили повјерење грађана у СИПА-у.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 104/13), Државној агенцији за истраге и заштиту одобрена су средства у износу од 27.751.000 КМ, од тога за текуће издатке у износу од

27.251.000 KM и за капиталне издатке у износу од 500.000 KM. У буџету за 2014. годину планирана је набавка моторних возила економских категорија 8213 која ће се финансирати од продаје моторних возила у износу од 60.000 KM. С обзиром на то, СИПА-и је одобрен износ од 27.811.000 KM, и то за текуће издатке 27.251.000 KM и за капиталне издатке 560.000 KM. Парламентарна скупштина БиХ у јулу 2014. године усвојила је Закон о измјенама и допуна Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Службени гласник БиХ, број: 60/14), чиме је СИПА-и одобрен укупан износ од 27.511.000 KM, за текуће издатке 26.951.000 KM и за капиталне издатке 560.000 KM.

Крајем јануара 2014. године СИПА је поднијела захтјев за пренос нереализованих средстава на вишегодишња капитална улагања, и то на позицији 8212 – пројекат „Зграда сједишта СИПА-е“ – набавка грађевина 369.035 KM и пројекат „Изградња базе за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку“ – набавка грађевина 495.320 KM. У захтјеву је наведена и новчана донација намијењена за пресељења Одјељења за заштиту свједока, позиција 6139 – уговорене услуге у износу од 27.239 KM.

Од укупно одобрених средстава за текуће издатке која су износила 26.951.000 KM, утрошак средстава у 2014. години износио је 25.986.551,36 KM или 97%. На позицији вишегодишњих капиталних улагања утрошак средстава је износио 340.137,25 KM или 40%, док је на позицији капиталних улагања утрошак средстава износио 467.023,87 KM или 87%.

ГРАНИЧНА ПОЛИЦИЈА БиХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији у Граничној полицији БиХ (у даљем тексту: ГП) је успостављена Канцеларија за стратешко планирање и европске интеграције. У оквиру Канцеларије успостављена су радна мјеста за послове европских интеграција.

У 2014. години окончане су активности у оквиру Националног програма ИПА 2010 – подршка ЕУ у проведби закона. Уз помоћ експерата ЕУ, Гранична полиција БиХ је извршила анализу тренутног стања опреме за послове граничних провјера. Дефинисана је потребна техничка опрема, дате су препоруке за израду неопходних докумената (правилник, типизација и стандардизација опреме, критерији за прерасподјелу опреме). Радна група за израду препорука за модификацију организације и кадрова Граничне полиције БиХ, с експертима из Р. Словеније и Р. Хрватске, извршила је анализу стања постојеће организационе структуре Граничне полиције БиХ. Израђен је документ који треба да послужи за израду новог правилника о унутрашњој организацији Граничне полиције БиХ.

У Требињу је 24.3.2014. године отворен Заједнички центар за полицијску сарадњу БиХ, Р. Црне Горе и Р. Србије, који ће придонијети ефикаснијој борби против незаконитих миграција и трговине људима, као и других појава у вези с прекограничним криминалом.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У оквиру законодавних активности Гранична полиција БиХ је иницирала и путем свог представника у Радној групи учествовала у изради Закона о измјенама и допунама Закона о граничној контроли (Сл. гласник БиХ, број: 47/14). Представници ГП БиХ такође учествују у Радној групи за израду Приједлога закона о странцима, а дат је допринос и у утврђивању текста Приједлога закона о азилу.

У области подзаконских и других нормативних аката извјештајни период је обиљежило учешће ГП БиХ у сљедећем:

- изради Стратегије БиХ за прихват и интеграцију БиХ држављана који се враћају по основу Споразума о реадмисији;
- доношењу Правилника о начину обављања граничних провјера и уносу података у путне исправе (Сл. гласник БиХ, бр.103/14);
- доношењу Правилника о регистровању биометријских карактеристика странаца (Сл. гласник БиХ, број 62/14);
- доношењу Одлуке о најмањем износу средстава потребном за издржавање странаца за вријеме намјераваног боравка у БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 99/14);
- изради Плана интегритета ГП БиХ.

Гранична полиција БиХ је такође дала свој допринос у утврђивању нацрта текста приједлога: Правилника о условима набавке и начину кориштења специјализованих возила у ГП БиХ, Одлуке о одређивању међународних граничних прелаза за прекогранични промет ствари и биљака из табеле 2, 3 и 4 пописа опојних дрога, психотропних твари, биљака из којих се може добити опојна дрога и прекурсора, Одлуке о визама, а Министарству безбједности БиХ је упућена иницијатива за измјену Одлуке о одређивању граничних прелаза у Граничној полицији БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У току 2014. године Гранична полиција БиХ није закључивала међународне уговоре.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Гранична полиција БиХ је током 2014. године редовно извјештавала о реализацији обавеза које произилазе из документа Европско партнерство с БиХ, Споразума о стабилизацији и придруживању с ЕУ и Индивидуалног партнерског акционог плана. Проведено је више обука у вези с европским интеграцијама. У оквиру ИПА 2010 програма реализоване су обуке: „Постојећи и будући систем и пракса ЕУ шенгена и најбољи пракси ЕУ“, коју је похађало 1.009 полицијских службеника и „Постојеће и будуће шенген праксе у Граничној полицији БиХ“, коју су похађала 1.854 полицијска службеника (од којих 99 тренера).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2014. години почела је реализација твининг пројекта ИПА 2012 – подршка провођењу закона, који представља наставак ИПА Националног програма 2010 у оквиру пројекта „Даљње јачање управљања азилом и миграцијама у БиХ“. Током 2014. године реализована је посјета јединицама Граничне полиције БиХ и граничним прелазима у циљу сагледавања стања. Процјена стања ће послужити за дефинисање обуке које ће бити реализоване у 2015. години. Гранична полиција БиХ је учествовала у изради пројектног приједлога „Унапређење система размјене података између полицијских тијела и тужилаштва у БиХ“, чија је реализација планирана за 2015. год. Током 2014. године преузете су активности на развоју и надоградњи информационог система Граничне полиције БиХ, а значајне су за „поствизни“ мониторинг. Поред набавке нове ИКТ опреме и побољшања комуникационих веза, започет је пројекат „Систем за контролу и евиденцију моторних возила на граничним прелазима“. У првој фази пројекта одабрано је 12 међународних граничних прелаза на којима је извршен

увид у стање мрежно-комуникационе и енергетске опреме. У току је процедура набавке робе, услуга и радова у вези с овим системом.

Током 2014. године Гранична полиција БиХ је остварила добру сарадњу с Фронтексом, у складу са потписаним радним договором. Путем ВБ-РАН мреже за Западни Балкан редовно су размјењивани мјесечни статистички подаци и квартални аналитички извјештаји у вези с илегалним миграцијама и прекограничним криминалитетом. Представници Граничне полиције БиХ узели су учешће у заједничким операцијама, радним састанцима, радионицама и обукама. Гранична полиција БиХ има успостављену сарадњу са Центром за регионалну иницијативу у области миграција, азила и избјеглица (МАРРИ), полицијама других земаља и међународним организацијама. То се посебно односи на реализацију заједничких оперативних акција с министарствима унутрашњих послова држава с простора југоисточне Европе у складу с Конвенцијом о полицијској сарадњи у Југоисточној Европи.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрена буџетска средства по Закону о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 104/13) су износила 71.157.000 КМ. Одобрена средства су измјенама Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 60/14) умањена за износ од 711.000 КМ и Одлуком Савјета министара БиХ, број 131 од 30.7.2014. године, увећана за 43.000 КМ из средстава текуће буџетске резерве. Укупна буџетска средства у 2014. години након наведених измјена износе 70.489.000 КМ.

СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАНЦИМА БиХ

Служба за послове са странцима као управна организација с оперативном самосталношћу у саставу Министарства безбједности БиХ је носилац у рјешавању проблематике имиграција, има јединствено поступање и дјеловање у рјешавању проблематике имиграција на читавом подручју БиХ и првенствено се бави надзором и контролом над кретањем и боравком странаца у БиХ, чиме се даје значајан допринос заштити безбједносног система БиХ, који је веома захтјеван и сложен. Уважавајући стандарде ЕУ у рјешавању проблематике управљања миграцијама, један од приоритетних циљева Службе за послове са странцима је успостава равнотеже између ефикасног управљања миграцијама у БиХ и поштивања слободе кретања.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

миграције

Предузете активности у вези с пријавама - одјавама - промјеном адресе боравишта и пребивалишта страних држављана

На подручју које покривају теренски центри Службе за послове са странцима током 2014. год. укупно су извршене 607.933 пријаве – одјаве боравишта страних држављана, што је увећање од 13,87 % у односу на исти извјештајни период током 2013. године, када су укупно извршене 533.902 пријаве - одјаве боравишта страних држављана.

Предузете активности код овјера позивних писама

Током 2014. године у процедурама рјешавања по захтјевима за овјеру позивних писама за позивање страних држављана с којима је БиХ у визном режиму, укупно је овјерено 5.258 позивних писама, док је 191 захтјев одбијен због уочених покушаја незаконитих миграција, чиме су се спречавале илегалне миграције на изворишту, односно у земљама поријекла илегалних миграната.

Предузете активности по захтјевима ДКП-а у поступку издавања виза

Током овог извјештајног периода Сектор за оперативну подршку је извршио 17.247 провјера у бази РОС-а и другим расположивим базама података на основу захтјева ДКП-а БиХ приликом поступка издавања виза страним држављанима, што је увећање од 33 % у односу на 2013. годину, када је извршено 12.968 провјера.

Поступајући по захтјевима ДКП-а БиХ за вршење провјера у бази РОС приликом поступка издавања виза страним држављанима, Сектор за оперативну подршку је, вршећи анализе, у одређеним случајевима дошао до чињеница да би се могло радити о нерегуларним миграцијама и путем теренских центара затражио оперативне провјере на терену, којом приликом су за 119 лица утврђени покушаји злоупотребе путовања, о чему су обавијештени ДКП-а БиХ путем система, како би располагали свим чињеницама у поступку издавања виза, те уважавајући утврђене чињенице и приједлоге Службе, одбили захтјеве за издавање виза и тиме спријечили нерегуларне миграције на изворишту.

Предузете активности око издавања сагласности за визу типа „Д“

Законом о кретању и боравку странаца и азилу предвиђено је да Служба по захтјеву МВП-а даје претходну сагласност за издавање виза за дугорочни боравак - виза типа „Д“, на основу које искључиво странци могу поднијети захтјев за одобрење боравка у БиХ. Служба је у овом периоду, поступајући по захтјевима МСП-а за давање сагласности за визу „Д“, дала сагласност за издавање 1.298 виза типа „Д“, док за 11 захтјева није дата позитивна сагласност због неиспуњавања услова. Током 2013. године дата је сагласност за издавање 643 визе типа „Д“, док за 3 захтјева није дата позитивна сагласност због неиспуњавања услова, из чега је евидентно да је током 2014. године дошло до повећања датих сагласности за издавање визе типа „Д“ од 101,87%.

Рјешења о одобрењу - продужењу привременог боравка

Рјешавајући по захтјевима за одобрење - продужење привременог боравка током 2014. године, привремени боравак одобрен је у 4.725 случајева и продужен у 6.297 случајева, што укупно износи 11.022 одобрених - продужених привремених боравака, што је увећање од 10,74 % у односу на извјештајни период 2013. године, током којег је одобрено 9.953 привремених боравака, од чега је исти одобрен у 4.558 случајева и продужен у 5.365 случајева.

Рјешења о одбијању захтјева за одобрење - продужење привременог боравка

Током 2014. год. донесено је 179 рјешења о одбијању захтјева за одобрење/продужење привременог боравка, од чега су 157 одбијених захтјева за одобрење и 22 одбијена захтјева за продужење привременог боравка. Такође, било је 16 случајева када је одбачен захтјев, 58 обустављања поступка и 59 прекида поступка.

Одобрење сталног боравка

У овом извјештајном периоду поднесена су 783 захтјева за одобрење сталног боравка, од чега је у 763 случаја исти одобрен, док је 20 захтјева одбијено, што је увећање од 9,67 % у односу на извјештајни период 2013. године, током којег је поднесено 714 захтјева, од чега је 713 боравака одобрено, док је 1 одбијен.

Активности у откривању и спречавању нерегуларних миграција

1. Инспекцијске контроле инспектора за странце.

Инспектори за странце су вршили инспекцијске контроле боравка странаца у физичким и правним лицима које пружају услуге смјештаја туристичким агенцијама, образовним институцијама, предузећима и институцијама у којима раде странци по основу издате радне дозволе, предузећима у којима су оснивачи страни држављани, контроле адреса становања и промјене адресе становања. Током 2014. год. извршено је 7.944 контрола. Том приликом су утврђене одређене неправилности и издата су 732 прекршајна налога,

што је незнатно увећање од 2 % у односу на исти извјештајни период 2013. године, током којег је извршено 7.795 контрола.

2. Оперативне провјере у циљу утврђивања чињеница о испуњавању услова за овјеру позивних писама и одобрење/продужење привременог и одобрења сталног боравка

Служба за послове са странцима је препознала и као важан сегмент увела вршење оперативних провјера на терену с циљем утврђивања чињеничног стања постојања основаности поднесених захтјева за овјеру позивних писама те одобрења/продужења привременог боравка у супротстављању нерегуларним миграцијама. У овом извјештајном периоду инспектори за странце су извршили укупно 12.029 оперативних провјера, што је увећање од 11,25 % у односу на извјештајни период 2013. године, када је извршено 10.813 оперативних провјера.

3. Инспекцијске контроле странаца с одобреним боравком

Као резултат тактичке процјене теренских центара о могућим нерегуларностима и злоупотребама већ одобрених привремених и сталних боравака, вршене су поновне ненајављене контроле од стране инспектора за странце, посебно привремених боравака по основу брака са држављанима БиХ и образовања, као и сталних боравака које су до сада дале значајне резултате. Наиме, током овог извјештајног периода извршене су 2.864 инспекцијске контроле, приликом чега су утврђене 552 неправилности, док је током 2013. год. извршено 2.730 инспекцијских контрола, приликом чега су утврђене 572 неправилности.

4. Предузете мјере према нерегуларним мигрантима

Као резултат планских оперативних активности на откривању и спречавању свих видова нерегуларних миграција, од стране инспектора за странце у 2014. години утврђене су одређене неправилности и у вези с тим је у складу са Законом извршено предузимање одређених мјера према странцима у 1.573 случаја, и то: донешено је 395 рјешења о отказу безвизног боравка, 422 рјешења о отказу привременог боравка, 83 рјешења о отказу сталног боравка, 57 рјешења о отказу безвизног боравка с изреченом мјером протјеривања, 2 рјешења о отказу привременог боравка с изреченом мјером протјеривања, 380 рјешења о протјеривању странаца из БиХ, док је за 249 лица рјешењем одређена мјера стављања под надзор (од којих је 198 лица смјештено у Имиграциони центар, док је 33 лица смјештено под надзор у мјесту боравишта, док је за 18 лица продужена мјера надзора у Имиграционом центру) и 5 закључака о дозволи извршења рјешења о протјеривању, што је увећање од 28,54% у односу на 2013. годину.

5. Примјена посебних овлаштења

Инспектори за странце наше Службе су приликом континуираног оперативног рада на терену, односно свакодневним предузимањем мјера и радњи из надлежности Службе, примјењивали Законом прописана овлаштења. Током 2014. године примијењена су посебна овлаштења у 4.751 случају, и то: извршено је 1.929 прегледа - лица, ствари, возила и просторија, привремено је одузето 1.217 личних исправа, 159 ствари - предмета, привремено је задржано 1.113 лица, 333 лица су приведена и није било случајева употребе средства принуде, што је увећање од 35 % у односу на 2013. годину.

Активности у давању доприноса безбједносном систему БиХ

1. Допринос у борби против тероризма, трговине људима и других облика организованог криминала кроз службену сарадњу

Имајући у виду да је међуагенцијска сарадња и размјена информација предуслов за ефикасну превенцију као и борбу против тероризма, илегалних миграција, кријумчарења, трговине људима и других облика организованог криминала, Служба је током овог извјештајног периода вршила координацију активности, иницирала и остваривала свакодневну службену сарадњу с другим агенцијама које се баве

провођењем закона на територији БиХ, Тужилаштвом, међународним и невладиним организацијама.

Инспектори за странце наше Службе и други овлаштени службеници, предузимајући све потребне мјере и радње из наше надлежности, у свом свакодневном раду су долазили до веома корисних и у највећој мјери поузданих оперативних сазнања о нерегуларним миграцијама, као и сазнања која су се могла довести у везу с кривичним дјелима из надлежности других сигурносних агенција. Прикупљена сазнања и информације су анализиране и процијењене од стране службеника Сектора за оперативну подршку, што је резултирало израдом 141 информације о прикупљеним оперативним сазнањима за 390 лица које је Служба благовремено достављала у надлежност и поступање Тужилаштву БиХ, ОСА-и, СИПА-и, Граничној полицији, ентитетским МУП-а и другим агенцијама на даљну надлежност и поступање и биле су од великог значаја у откривању и процесуирању починилаца кривичних дјела, што је увећање од 62 % у односу на 2013. годину током које је Служба у даљну надлежност доставила 87 информација за 281 лице. Овом приликом посебно треба истакнути изузетну сарадњу с Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ, која се огледа у скоро свакодневној и правовременој размјени информација и података.

Такође је надограђена сарадња Службе с институцијама на подручју БиХ из сегмента кретања и боравка странаца и размјене информација које су кориштене за предузимање мјера и активности из надлежности било које безбједносне агенције на подручју БиХ. У периоду од јануара до децембра 2014. године остварена је службена сарадња у 11.034 случаја, што је повећање од 9,5 % у односу на извјештајни период 2013. годину, када је службена сарадња остварена у 10.078 случајева.

2. Допринос путем свих неопходних провјера

У овом извјештајном периоду Служба је на захтјев других институција БиХ за 844 лица доставила информације и издала увјерења о чињеницама из службених евиденција путем Сектора за оперативну подршку и теренских центара, док је, с друге стране, за 14.250 лица Служба по службеној дужности од других безбједносних агенција затражила провјере.

Служба је путем Сектора за оперативну подршку у овом извјештајном периоду по захтјевима ДКП-а БиХ и теренских центара, од Обавјештајно-безбједносне агенције и других безбједносних агенција затражила 1.597 безбједносних провјера за 3.041 страног држављанина у поступцима овјере позивних писама, издавања виза, те одобрења/продужења привременог и одобрење сталног боравка, све с циљем давања доприноса заштити укупног безбједносног система БиХ, као и борби против тероризма и свих видова нерегуларних миграција, што је повећање од 68,46 % у односу на 2013. годину, током које је затражено 948 провјера за 2.007 страних држављана.

3. Значај и допринос података из евиденције РОС-а

У евиденцији РОС (Регистар одређених странаца) је евидентирано 14.165 странаца с 15.379 мјера према странцима те је Служба током 2014. године извршила 623 провјере на основу захтјева надлежних органа приликом поступка пријема страних држављана у држављанство БиХ, од чега 319 на захтјев Министарства управе и локалне самоуправе РС, 286 на захтјев Федералног министарства унутрашњих послова и 18 на захтјев Министарства цивилних послова, што је увећање од 4,5 % у односу на 2013. годину.

Прихват и реадмисија

- Број лица смјештених под надзор

У овом извјештајном периоду у Имиграциони центар, према књизи евиденције пријема, смјештено је 218 нерегуларних миграната, од којих је 10 малолетних лица, док је 26 лица боравило и током 2013. године, што укупно износи 244 лица који су остварили боравак од 7.668 корисничких дана у Имиграционом центру.

- Смјештај у Међународни форум солидарности „Еммаус“

У извјештајном периоду у специјализованој установи Међународни форум солидарности „Еммаус“ од стране Службе за послове са странцима, односно теренских центара, било је смјештено 6 лица.

- Смјештај у сигурној кући „Медика“

Током извјештајног периода у сигурној кући Медика у Зеници боравило је 1 лице, смјештено као потенцијална жртва трговине људима.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И ПАРТНЕРСТВО

Служба за послове са странцима је 29.11.2012. год. с Конференцијом генералних директора имиграционих служби ЕУ потписала Меморандум о разумијевању, чиме је БиХ постала 34. пуноправна чланица ГДИСЦ-а. Тиме је, након шестогодишњег статуса посматрача у овој организацији, БиХ уз Хрватску и Македонију, постала трећа земља из нашег региона с пуноправним чланством у ГДИСЦ-у те је током 2014. године наставила интезивну сарадњу с овом међународном организацијом.

Служба је током 2014. год. значајно учествовала у одређеним процесима који су везани за даљну интеграцију БиХ у Европску заједницу. То се првенствено огледало кроз даљну изградњу правних и институционалних капацитета за квалитетно и ефикасно управљање миграцијама и то првенствено уважавајући стечена искуства и правну регулативу Европске уније. У том смислу настављена је даљња сарадња с домаћим институцијама, али и с партнерским и другим службама изван земље а којима заједно можемо побољшати стање у овој области и убрзати интеграционе процесе БиХ.

Служба за послове са странцима је активно учествовала у креирању Прилога институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку Европске комисије. Такође је извјештавала о напретку Службе у оквиру Европског партнерства те редовно информисала о садржају Извјештаја о напретку које годишње израђује Европска комисија, а према којима Служба већ годинама биљежи похвалне резултате.

РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

На основу обавеза које произилазе из међународно преузетих обавеза БиХ, закона и претходне анализе постојећих услова и захтјева у оквиру којих ће се дјеловати, Служба за послове са странцима је током 2014. год. своје циљеве реализовала путем сљедећих програма чија реализација је детаљно приказана кроз Извјештај о раду Службе за 2014:

- Безбједна подршка систему издавања виза за улазак у БиХ,
- Управљање процесима миграција странаца у БиХ,
- Стварање сигурнијег система безбједности контролом кретања и боравка странаца у БиХ,
- Допринос успјешнијој борби против тероризма, организованог и финансијског криминала, илегалним миграцијама, кријумачарењу људи и трговини људима,
- Стварање сигурног система протјеривања странаца из земље,
- Пружање помоћи другим агенцијама за провођење закона,
- Развијање и пружање помоћи преко техничких система,
- Међународна и регионална сарадња,
- Јачање система унутрашње контроле и кодекса понашања,
- Подршка.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Према Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину, одобрени буџет Службе за послове са странцима за 2014. годину износио је 10.760.000 КМ.

Пренесена нереализована средства из 2013. године за вишегодишња капитална улагања износе 3.412.902 КМ, с којим се буџет Службе у 2014. години увећава за овај износ те укупно износи 14.172.902 КМ, од чега су: текући издаци у износу од 7.889.000 КМ, текући капитални издаци 88.000 КМ, а издаци за вишегодишња капитална улагања 6.195.000 КМ.

На бази реализације расхода за првих једанаест мјесеци 2014. године процјена је да ће извршење буџета за 2014. годину износити:

- текући издаци 7.790.000 КМ или 98,8% ,
- текући капитални издаци 77.000 КМ или 88% и
- вишегодишњи капитални издаци 5.466.991 КМ или 88%.

Реализације прихода од продаје возила у власништву Службе износила је 34.314,26 КМ и већа је од планиране у буџету Службе за износ од 8.314,26 КМ.

Вишегодишња капитална улагања реализована су у проценту од 88%, на што је утицало кашњење у реализацији комуналних прикључака објекта у изградњи (водоводни прикључак, канализација, кишна условљена канализација, изградња трафо станице и електроприкључак, прикључак плина и телефонски прикључци). Наведени прикључци нису урађени јер надлежна јавна/комунална предузећа нису добили грађевинске дозволе за израду истих.

ДИРЕКЦИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ПОЛИЦИЈСКИХ ТИЈЕЛА БиХ

Дирекција за координацију полицијских тијела Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Дирекција), је управна организација у оквиру Министарства безбједности БиХ с оперативном самосталношћу. Послови и задаци из надлежности Дирекције су дефинисани у члану 6. став 1. Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ (Сл. гласник, број 36/08).

У правцу реализације послова из своје надлежности, Дирекција је крајем 2013. године донијела Годишњи план рада за 2014. годину у коме су дефинисани програми и у оквиру њих задаци и активности на реализацији утврђене мисије, визије и стратешких циљева.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Дирекција је дала свој допринос у радним групама које су учествовале на изради измјена и допуна *Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине* и *Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине*. Поред наведеног, у склопу нормативно-правних прописа урађен је 21 правилник, једно упутство и 38 одлука.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Дирекција је у складу с својим надлежностима и тренутним могућностима предузела одређен број активности на имплементацији постављених циљева из Мапе пута за закључивање *Оперативног споразума између БиХ и Еуропола*. Преговори о потписивању *Оперативног споразума између Еуропола и делегације Босне и Херцеговине* су одржани у сједишту Еуропола у Хагу, од 2. до 5.12.2014. године. Овом приликом је начелно договорен текст *Оперативног споразума између БиХ и Еуропола*.

У току је даљна процедура у БиХ предвиђена Законом о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, а с друге стране, провођење процедуре у оквиру Еуропола. Дирекција је имала једног представника у делегацији Босне и Херцеговине.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Дирекција је, сходно својим надлежностима, сачињавала извјештаје те давала мишљења и приједлоге везано за: допуну Прилога институција БиХ за израду Извјештај о напретку Европске комисије за 2014. годину и израду Годишњег извјештаја о напретку БиХ у процесу европских интеграција; вршила такође: мониторинг Одлуке о безвизном режиму за грађане БиХ у ЕУ; самопроцјену Индивидуалног партнерског плана БиХ - ИПАП у вези с интеграцијама у НАТО; процјену кодекс понашања у војно-политичким аспектима безбједности; имплементацију Ревидираног акционог плана 1 (РАП1) Стратегије реформе јавне управе; провођење Конвенција Међународне организације рада (МОП); нацрт Универзалног периодичног прегледа о стању људских права у БиХ; поступак придруживања Босне и Херцеговине Европском центру за глобалну међузависност и солидарност (Центар сјевер-југ).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Координација и сарадња

Комуникација, сарадња и координација између полицијских тијела БиХ. С обзиром да је остало неријешено питање потписивања Меморандума о сарадњи, пружању помоћи и координацији послова из области обавјештавања и у области заштите личности и објеката и Меморандума о заједничком поступању полицијских агенција у кризним ситуацијама, у октобру 2013. године Дирекција је иницирала формирање нове радне групе са задатком да се сачини и усагласи текст меморандума којим би се регулисала област заједничког поступања полицијских агенција у кризним ситуацијама за подручје Сарајева. Након више радних састанака, 10.6.2014. године потписан је *Споразум о међусобном пружању помоћи и оперативној сарадњи агенција за провођење закона.* Споразум је потписан од стране директора Дирекције и представника Државне агенције за истраге и заштиту, Граничне полиције БиХ, Федералне управе полиције и Министарства унутрашњих послова Кантона Сарајево.

На тражење Министарства сигурности БиХ, у 162 случаја достављени су дописи за координацију активности с Граничном полицијом БиХ, које се односе за најаву уласка и изласка из БиХ припадника војски земаља који су у саставу ЕУФОР-а, те припадника војних јединица које су учествовале у операцији „Алтеа” у БиХ.

Комуникација, сарадња и координација између полицијских тијела БиХ с одговарајућим органима у БиХ у вези с питањима полицијских послова међународног карактера или у вези с питањима која су у надлежности Суда БиХ. Поступано је по седам предмета иницираном од стране амбасада, односно полицијских аташеа у склопу којих је остварена сарадња с полицијским и другим тијелима у БиХ, те су прикупљене тражене информације које су достављене подносиоцу захтјева. Такође је поступано по више десетина предмета који су се односили на сарадњу с другим страним и домаћим органима у БиХ (ЕУФОР-ом три предмета, Министарством безбједности БиХ 17 предмета и др.).

Вршена је координација између полицијских агенција у БиХ и представника Амбасаде Републике Турске у БиХ приликом подузимања активности на пратњи и заштити високе војне делегације Р. Турске која је посјетила БиХ у мјесецу мају 2014. године.

Сходно захтјевима ЕУФОР-а од 30.4.2014. и 14.8.2014. године, истим су достављени подаци о броју полицијских службеника (државни, ентитетски, кантонални ниво), броју полицијских службеника који су обучени за дјеловање у случају немира, демонстрација, затим опремљености полицијских агенција у БиХ за дјеловање у случају немира или демонстрација у полицијским агенцијама у БиХ, те резултати извршених провјера везано за једног држављанина Руске Федерације. Дати су приједлози и сугестије на нови приједлог текста Споразума између Министарства безбједности БиХ и Федералне службе Руске Федерације за контролу трговине наркотицима о сарадњи у борби против илегалне трговине опојним дрогама, психотропним тварима и њиховим прокурсорима, а представник Дирекције је одређен као контакт-лице задужено за провођење Споразума између БиХ и Чешке Републике о сарадњи у борби против криминала, посебно тероризма, илегалне трговине опојним дрогама и психотропним супстанцама и организованог криминала.

Урађен је преглед досадашње сарадње, актуелних питања и других релевантних информација из надлежности Дирекције, а у вези са састанком званичника БиХ с представницима делегације Француске, Израела, Кине, Индије, Србије, Египта, Уједињених Арапских Емирата, Кувајта, Катара, Бахреина, Палестине, Швајцарске Конфедерације, Сингапура, Филипина, Кореје, Малезије, Индонезије, Италије, амбасадором Мисије ОЕБС-а у БиХ и политичким директором за Западни Балкан из Уједињеног Краљевства. Дирекција је имала координирајућу улогу између представника полицијских органа (МУП Кантона Сарајево, МУП Републике Српске, МУП Зеничко-добојског кантона, МУП Средњобосанског кантона) и представника Амбасаде Р. Француске у БиХ приликом организације бицикличке трке „Сарајево гран при“, која је одржана на подручју градова Сарајева и Источног Сарајева. Остварена је сарадња с Ногометним савезом БиХ поводом реализације активности које су се односиле на координацију по питању осигурања утакмица репрезентације БиХ.

У организацији Дирекције реализована је радионица на тему „Примјена одредби члана 162. б) Кривичног закона БиХ (Сл. гласник БиХ, број 47/14), који се односи на противзаконито формирање и придруживање страним паравојним или параполицијским формацијама“. Радионици су присуствовали представници Министарства безбједности БиХ, Тужилаштва БиХ, Граничне полиције БиХ, Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, Полиције Брчко Дистрикта БиХ, МУП-а Републике Српске, Федералне управе полиције, кантоналних МУП-ова, Службе за послове са странцима БиХ, амбасада САД-а, Уједињеног Краљевства и Републике Хрватске и ИЦИТАП-а.

Имплементација Споразума о успостављању система електронске размјене података између полицијских тијела и тужилаштва. Споразум о успостављању Система електронске размјене података из евиденција полицијских тијела и тужилаштва (Систем) у потпуности је имплементиран 12.7.2013. године. Број пренесених порука преко Система у просјеку износи 6.000.000 мјесечно. Од самог почетка преко Система се несметано врше и аутоматске провјере докумената од стране Граничне полиције БиХ, који дневно изврше преко 50.000 упита. У јуну 2013. године формиран је *Радни тим за праћење рада, координацију активности и унапређење рада Система*, који је у 2014. години одржао шест радних састанака.

У мају 2014. године, представници ИБМ компаније су извршили преглед стања Система, те су том приликом утврдили да се у бази „логова“ – записа о догађају налази велика количина података, што оптерећује Систем односно апликацију за преглед статистика. Из наведених разлога у четири наврата дошло је до престанка рада Система, који су од стране Одсјека за ИТ подршку Дирекције ријешени. У сарадњи с Агенцијом за полицијску подршку БиХ, Државном агенцијом за истраге и заштиту и

Граничном полицијом БиХ проведена је обједињена тендерска процедура за набавку рачунарске опреме, односно набавку потребних лиценци за Систем. Процедура је завршена и изабрана је компанија ИНФОНЕТ за одржавање централне тачке Система. У августу 2014. год. Дирекцији је испоручена опрема добијена кроз пројект ИПА 2010, након чега је од стране представника компаније „Лирекс“ вршена њена инсталација, што је праћено и координирано од стране Дирекције - Одсјека за ИТ подршку. У оквиру наведене инсталације и конфигурације вршене су и активности на успостави удвајања линка за приступ Дирекције на СДХ мрежу и динамичког рутирања у случају испада примарног линка.

Прикупљање, обједињавање и анализирање безбједносне информације од значаја за БиХ. На основу прикупљених података од полицијских агенција и других извора информација вршена израда извјештаја стратешке и оперативне природе. На основу билтена дневних догађаја полицијских агенција у БиХ (СИПА, ГП БиХ, МУП РС, Ф МУП и кантонални МУП-ови) и дневних извјештаја сектора Дирекције, свакодневно је сачињаван билтен дневних догађаја Дирекције који је до сада достављан директору Дирекције, те осталим интерним корисницима унутар Дирекције. У 2015. години планира се достављења поменутих билтена екстерним корисницима који ће бити одређени одлуком директора Дирекције. У Сектору за стратешку анализу, процјене, планирање и ИТ подршку формирана је електронска база података за унос статистичких података из билтена дневних догађаја Дирекције. У извјештајном периоду, из поменуте базе података ЕУФОР-у су, на њихов захтјев, достављани мјесечни статистички извјештаји о стању криминалитета у БиХ за 2014. годину.

*Активно учешће на развоју стратешких и акционих планова, креирање осталих стратешких докумената, вршење координације заједничких активности које произилазе из државних стратегија и акционих планова, те праћење њихове реализације у оквиру радних група. Сачињени су Стратешки план и Акциони план за provedбу Стратешког плана Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ (2014 - 2017), Акциони план Дирекције за провођење Стратегије за борбу против организованог криминала у БиХ (2014 - 2016). Сходно обавезама из Акционог плана за провођење Стратегије за борбу против корупције (2009 - 2014), уз помоћ Комисије ЕУ, у марту 2014. године сачињена је *Процјена институционалних капацитета*, а што је била једна од препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ. Исто тако, сачињен је евалуациони извјештај о поступању по Акционом плану Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ за борбу против корупције (2011-2014), те Извјештај о провођењу Акционог плана за борбу против корупције Дирекције који је достављен Агенцији за превенцију борбе против корупције и координацију борбе против корупције.*

Представници Дирекције су дали пуни допринос у активностима Оперативне радне групе за борбу против тероризма, Оперативне радне групе за борбу против илегалне трговине оружјем, Радне групе за провођење Акционог плана на спречавању и сузбијању КД-а у вези с моторним возилима, Ударне групе за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције у БиХ, Радне групе компоненте „Б“ за даљњи развој договорених упутстава, оперативних приручника и полицијских образаца и Радне подгрупе ПОЛИЦИЈА (РпГ-Ц) у склопу имплементације пројекта под називом „Подршка институцијама у оквиру система за спровођење права интелектуалног власништва у БиХ“. У оквиру Радне групе за provedбу Акционог плана на спречавању и сузбијању КД-а у вези с моторним возилима, израђен је *Приручник за идентификацију возила*, који је одштампан у 500 примјерака.

Припрема, кандидовање и реализација пројеката из области полицијских послова који се финансирају из средстава ИПА-е, Таиекса и других фондова. Дана 28.2.2014. године

окончан је двогодишњи пројект ИПА 2008 „Твининг помоћ Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ“. О реализацији пројекта сачињен је Зборник извјештаја, који је уручен менаџменту Дирекције и носиоцима појединих компоненти. Такође, у 2014. години реализован је и пројекат ИПА 2010 – „Подршка у области провођења закона“, с међународним партнерима из Аустрије, Њемачке, Словеније и Мађарске. У 2014. години у оквиру овог пројекта одржано је 17 обука, једна студијска посјета, двије конференције и једна презентација, те је проведен процес „Процјена институционалних капацитета Дирекције“. Реализоване су активности у оквиру пројекта „Подршка провођењу закона ИПА 2012“. Пројекат ће се реализовати у сарадњи с експертима из Аустрије, Словеније и Хрватске и биће имплементиран кроз четири компоненте и осам радних група које се односе на међународну полицијску сарадњу, управљање људским ресурсима, стратешко планирање, професионалне стандарде, обуке службеника, истраге и примјене посебних истражних техника и процес хармонизације за аки и за примјену међународних обавеза. Рађено је на припреми пројекта *Систем извјештавања о инцидентима*, који се реализује у сарадњи с колегама из полиција Румуније и Словеније, уз подршку Таиекса. У извјештајном периоду реализоване су четири експертне посјете колега из Румуније и Словеније, у оквиру којих су створени предуслови за отпочињање пилот-пројекта, те је одржана презентација на тему *Систем за извјештавање о инцидентима*, подржаног ГИС технологијом. У пројекту је ангажована и компанија Интерграп из Букурешта, која је реализовала припрему пилот-пројекта и створила техничке претпоставке за његову имплементацију. Сходно ранијим активностима, пројекат ће се реализовати у Првој полицијској управи МУП-а Кантона Сарајево.

У сарадњи с пројектним тимом, у који су укључени представници полиција Румуније, Чешке и Словеније, проведене су активности на припреми приједлога твининг пројекта по позиву Европске комисије ФЦТ-10-2014 *Иновативна рјешења за сузбијање сигурносних изазова повезаних с великим урбаним срединама*, а који се односи на даљну подршку имплементацији система за извјештавање о инцидентима подржаног 3Д мапирањем и ГИС анализама, уз примјену најбољих пракси и рјешења из ове области. Пројекат је пријављен на објављени позив Европске комисије 28.8.2014. године, а одлука се очекује у наредна 2-3 мјесеца.

Међународна оперативна полицијска сарадња

Наставити и интензивирати континуирану кореспонденцију, сарадњу, комуникацију и координацију са свим земљама чланицама ИНТЕРПОЛ-а и агенцијама за провођење закона у БиХ. У извјештајном периоду у Дирекцији (Одсек – НЦБ Интерпол Сарајево) за примљено је 7.905 предмета, од чега су 2.442 предмета обрађена по захтјевима домаћих органа, а 5.463 предмета на захтјев других чланица Интерпола и ИПСГ-а.

У односу на област криминалитета обрађено је: 328 предмета привредног криминалитета и корупције, 48 предмета у вези с тероризмом, 68 предмета у вези с трговином оружјем и експлозивним материјама, 62 предмета у вези с трговином људима и кријумчарењем, 274 предмета у вези с трговином опојним дрогама, 709 предмета у вези с трговином моторним возилима, 1.826 предмета општег криминалитета, 58 предмета у вези с ратним злочином и 200 предмета осталог криминала. У извјештајном периоду обрађено је 1.939 предмета потраге за лицима, 123 предмета потраге за несталим лицима и 709 предмета потраге за возилима. Обрађена су 733 предмета у вези с црвеним потјерницама, 354 предмета обустава/допуна потјерница, 404 предмета који су се односили на провјеру докумената, мјеста пребивалишта и боравишта, безбједносне провјере за одређена лица, те 462 предмета која су се односила на доставу информација и материјала. Када је ријеч о екстрадицијама лица лишених слободе на основу Интерполових међународних

потјерница, током извјештајног периода реализоване су 103 екстрадиције. Такође, реализована су 23 трансфера особа. Исто тако, обављане су активности на плану реализације међународних оперативних акција Пангеа и Бијели Меркур 2, те тренинг курса Форматраин у вези с „Идентификацијом грађевинских машина“. Међународна операција кодног назива Пангеа се односила на борбу против илегалне продаје лијекова путем интернета и реализована је на подручју БиХ у периоду од 13. до 20.5.2014. године под покровитељством и у организацији Одјељења за борбу против кривотворених медицинских препарата и фармацеутског криминала при Генералном секретеријату Интерпола. У периоду од 15. до 28.9.2014. године реализована је регионална оперативна акција Бијели Меркур 2. Акција је била усмјерена ка сузбијању незаконитог промета робе, а циљ акције је била заплена свих типова кривотворене и кријумчарене робе, с посебном пажњом на оне производе са штетним посљедицама по здравље и безбједност конзумента.

У извјештајном периоду потписан је споразум с МУП-ом Кантона Сарајево, Министарством правде БиХ, Судом и Тужилаштвом БиХ о приступу систему И-24/7 и вршењу провјера у АСФ базама података Интерпола, те је вршена обука службеника кантоналних МУП-ова и Граничне полиције БиХ за кориштење АСФ-а. Дирекција је учествовала на десетом састанку шефова НЦБ-а Интерпола, који је одржан у Лиону, Француска; на 26. састанку европских официра за контакт, који је такође одржан у Лиону, те 83. Генералној скупштини Интерпола, која је одржана у Монаку.

Сходно Стратешком споразуму БиХ с ЕУРОПОЛ-ом, интензивирати континуирану кореспонденцију, сарадњу, комуникацију и координацију са свим земљама чланицама ЕУРОПОЛ-а. У Одсјеку за сарадњу с Еурополом запримљена су укупно 102 нова предмета, који су се односили на корупцију, кривотворење новца, неовлаштени промет опојним дрогама, илегалну имиграцију, компјутерски криминал, хемијски и нуклеарни криминал, неовлаштени промет оружјем и експлозивним материјама, еколошки криминал, безбједност промета, припрему за оперативну акцију Ауреус – крађа културних добара и др.

Поступајући по захтјеву Еуропола, од полицијских агенција у БиХ прикупљени су и обрађени подаци, на основу којих су попуњени упитници за израду иОЦТА (Процјена пријетње од организованог криминала путем интернета: сајбер криминала, онлајн сексуалног искориштавања дјете и преваре картичним плаћањем). Исто тако, поступајући по захтјеву Еуропола, од полицијских агенција у БиХ (осим МУП-а Републике Српске) прикупљени су подаци неопходни за израду стратешког документа Еуропола СОЦТА 2015. Такође, поступано је по захтјеву Еуропола за прикупљање статистичких података у вези с одузетим наркотичким средствима и статистичких података у вези с кориштењем новца у готовини од стране криминалних група и трговином ватреним оружјем.

У оквиру пројекта ЕМПАКТ, у периоду од 17. до 23.11.2014. г. на подручју више земаља Европе реализована је оперативна акција под називом Ауреус. Акцију су иницирале полиције Шпаније и Кипра у сарадњи с Еурополом, а односила се на спречавање, откривање и расвјетљавање кривичних дјела у вези с културним добрима. На подручју БиХ акцију су спровеле надлежне полицијске агенције, док је Дирекција била контакт-тачка за БиХ. Сама оперативна акција имала је за циљ да имплементира најбоље праксе, као и развије свеобухватан и ефикасан став о сузбијању криминала из ове области.

Посредством официра за везу настављена сарадња са Селеком у Букурешту. Путем сарадње са Селеком, обрађен је 381 предмет, од којих се највећи дио односио на свакодневне размјене оперативних података и одређене оперативне провјере из области организованог и трансграничног криминала, координацију и комуникацију свих

оперативних активности везаних за борбу против трансграничног криминала у региону југоисточне Европе између Селека и БиХ, те координацију послова и задатака осам регионалних оперативних радних група (Селек ТФ) између агенција у БиХ и агенција других земаља Селека.

Заштита ВИП особа и објеката

Осигурање и пратња ВИП особа. У извјештајном периоду полицијски службеници Дирекције били су ангажовани на *оперативном обезбјеђењу 26 ВИП особа*, и то шест особа из прве категорије, 12 особа из друге категорије, три особе из треће категорије и пет особа које се осигуравају по одлуци директора.

Приликом путовања штићених особа у друга мјеста у БиХ извршена су 962 осигурања, приликом путовања штићених особа у иностранство извршена су 323 осигурања, а поводом посјета БиХ страних делегација реализовано је непосредно осигурање и пратња у кретању 93 ВИП делегације.

Осигурање објеката. Јединице за обезбјеђење ВИП објеката су непосредним физичким осигурањем, комбинованим осигурањем и аутопатролном службом обезбјеђивали укупно 171 објекат, од ега 14 државних објеката, 32 стана које користе ВИП особе и 125 ДКП-а (амбасаде, конзулати, међународне организације са статусом ДКП-а и резиденције).

Регистрована кривична дјела и нарушавања јавног реда и мира према штићеним особама и објектима. Током извјештајног периода регистрована су *два кривична дјела* усмјерена према штићеним особама и објектима. Дана 7.2.2014. године дошло је до нарушавања јавног реда и мира од стране демонстраната који су се сукобили с полицијским службеницима, те извршили паљење зграда Владе Кантона Сарајево и Предсједништва БиХ, што је од стране Тужилаштва БиХ окарактеризирано као кривично дјело *тероризам* из члана 201. става (1), у вези са ставом (5) тачком д) Кривичног закона Босне и Херцеговине.

Такође, дана 8.12.2014. године, у зони заштите објекта мјеста становања тужитељке Тужилаштва БиХ уочено је оштећење на кочионом систему приватног возила штићене особе. Због постојања основа сумње да је кочиони систем намјерно оштећен од стране НН особа или више њих, увиђај и даљњу истрагу о наведеном догађају преузели су Тужилаштво БиХ и Државна агенција за истраге и заштиту.

Исто тако, регистрована су *два* случаја нарушавања јавног реда и мира, од којих је један усмјерен ка штићеном објекту, док се други односио на вријећање полицијског службеника који је обезбјеђивао штићени објекат; *пет* пријетњи према штићеним особама путем друштвене мреже или и-мејла; и *један* случај пријетњи према штићеној особи путем телефона.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

<i>Ред бр.</i>	<i>Врста расхода</i>	<i>Економск и код</i>	<i>Одобрени буџет по закону за 2014.</i>	<i>Текућа резерва буџета</i>	<i>Коначни буџет за 2014. (4 до 7)</i>	<i>Извршење I-II 2014</i>	<i>Индекс 7/6</i>
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		28.017.000	0	27.867.000	25.155.132,85	0,90
1	Бруто плате и накнаде	611100	19.505.000	0	19.355.000	18.305.654,71	0,95
2	Накнаде трошкова запослених	611200	4.400.000	0	3.837.000	3.677.974,36	0,96
3	Путни трошкови	613100	1.112.000	0	1.442.000	1.291.614,19	0,90

4	Изд.за телефонске и поштан.услуге	613200	100.000	0	100.000	90.698,27	0,91
7	Изд.за енергију и комуналне услуге	613300	246.000	0	239.200	178.263,03	0,75
6	Набавка материјала	613400	1.241.000	0	1.291.000	153.920,20	0,12
7	Изд.за услуге превоза и горива	613500	338.000	30.000	378.000	346.681,44	0,99
8	Унајмљивање имовине и опреме	613600	613.000	0	617.000	616.414,09	0,99
9	Издаци за текуће одржавање	613700	324.000	0	352.026	235.233,21	0,67
10	Издаци осигурања и банкарске усл.	613800	60.000	0	60.000	52.874,60	0,88
11	Уговорене услуге	613900	78.000	0	227.774	205.804,75	0,91
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		1.412.000	0	1.412.000	441.511,89	0,31
1	Набавка грађевина	8212		0			
2	Набавка опреме	8213	1.412.000	0	1.412.000	441.511,89	0,31
	УКУПНО (I+II)		29.429.00	0	29.279.00	25.596.644,7	0,87

Преглед привремених расхода рађен је на дан 13.1.2015. године. Књижења кроз Главну књигу ће се, према инструкцији Министарства финансија и трезора БиХ, вршити до 27.1.2015. године за 2014. годину. Издаци (извршење I-XII) за телефонске и поштанске услуге, електричну енергију, комуналије, услуге пријезова и горива, као и издаци за текуће одржавање су приказани за период јануар - новембар, с обзиром да нису пристигле фактуре за обавезе настале у децембру.

У оквиру текућих расхода резервирана су средства за 12 уговора из 2014. године, за које ће роба и фактуре бити испоручене у 2015. години. Од тога за набавку материјала (полицијска униформа) износ од 986.643,00 КМ, за набавку војног материјала износ од 78.451,00 КМ, за набавку грбова износ од 4.440,00 КМ, за набавку спортске опреме износ од 6.195,20 КМ и набавку штампаних образаца износ од 1.625,63 КМ.

У оквиру текућег одржавање резервисана су средства у износу од 67.286,81 КМ за извођење грађевинских радова и адаптацију просторија Оперативног центра и рецепције Дирекције.

У оквиру капиталних издатака извршена је резервација средстава за шест уговора из 2014. године за које ће роба и фактуре бити испоручене у 2015. години. Укупан износ резервације је 929.891,19 КМ, што значи да је извршење на капиталним издацима за 2014. годину укупно 1.371.419,08 КМ, што је 97 % у односу на планирана средства.

АГЕНЦИЈА ЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Пројекат *Централна евиденција запослених у полицијским тијелима БиХ* у цијелости је пројектовала Агенција за полицијску подршку, која је организовала и одржала обуку запосленим у Државној агенцији за истраге и заштиту, Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ и Граничној полицији БиХ, који ће радити на пословима у вези с наведеним системом.

Агенција је у потпуности имплементирала и успоставила информациони систем *Централна евиденција података запослених у полицијским тијелима БиХ*. База података информационог система тренутно садржи цца 1.440.000 појединачних података за 3.751 запослена у полицијским тијелима БиХ, тј. колико их је тренутно евидентирано у систему. Информациони систем *Централна евиденција података запослених у полицијским тијелима БиХ* користе Дирекција за координацију

полицијских тијела БиХ, Гранична полиција БиХ и Државна агенција за истраге и заштиту. Поступак вођења Централне евиденције и безбједност личних података су правно уређени. Агенција је представила и потписала споразум о уступању права кориштења информационог система *Централна евиденција запослених МУП-у Средњобосанског кантона и МУП-у Посавског кантона* у сврху побољшања свеукупне безбједносне ситуације и ефикасности рада министарства унутрашњих послова, као и полицијских агенција. Упослени из МУП-а СБК и МУП-а Посавског кантона су упознати с основним циљевима, сврхом и резултатима успјешно проведеног пројекта Централне евиденције података, који несметано функционише на нивоу државе БиХ, а стручни кадар Агенције им пружа потребну подршку.

На приједлог Агенције за полицијску подршку Савјет министара БиХ донио је 12.11.2012. год. Правилник о стандардизованој опреми и наоружању полицијских тијела БиХ с Анексом 1 - Основно наоружање и опрема полицијских службеника, а исти је објављен 18.12.2012. год. у Сл. гласнику БиХ бр. 101/12. У изради и усаглашавању Правилника о стандардизованој опреми учествовали су представници Министарства безбједности и свих државних полицијских агенција.

Агенција за полицијску подршку формирала је радну групу која ће радити на изради анекса 2, а који ће бити утврђен и донесен по истој процедури по којој је донесен и Правилник о стандардизованој опреми и наоружању полицијских тијела, на основу члана 24. став (1) тачка х) Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ.

Информациони систем *Електронска евиденција података о униформама, оружју и припадајућој опреми у полицијским тијелима БиХ* такође је реализован од стране Сектора за информатику Агенције за полицијску подршку БиХ, а према захтјевима и потребама Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Граничне полиција БиХ и Државне агенција за истраге и заштиту. Овај документ пружа могућност својим корисницима, тј. полицијским тијелима БиХ једноставније и брже обављање свакодневних радних задатака и обавеза, те рационалније кориштење расположивих ресурса.

С циљем потпуног преузимања надлежности у области провођења тендерских процедура заједничких јавних набавки наоружања и опреме за полицијска тијела БиХ, Агенција је израдила међуагенцијски Споразум о заједничким јавним набавкама за полицијска тијела БиХ, који је потписан од стране свих полицијских тијела БиХ. Основа за израду овог споразума је Правилник о стандардизованој опреми и наоружању полицијских тијела Босне и Херцеговине (Сл. гласник БиХ, бр. 101/12).

На основу Закона о јавним набавкама и Споразума о провођењу тендерске процедуре јавне набавке мрежне и рачунарске опреме за потребе полицијских тијела БиХ, Агенција је провела поступак набавке мрежне и рачунарске опреме (хардвери и софтвери) за потребе полицијских тијела БиХ (Граничне полиције БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ). Провођењем оваквог (обједињеног) поступка набавке остварене су велике уштеде и рационално трошење средстава из разлога што већи обим набавке реално даје могућност нижих цијена. Наведеним законом предвиђено је провођење поступка заједничких јавних набавки и оснивање централног набавног органа.

Имајући у виду наведено, Агенција за полицијску подршку је, искористивши законско право, предложила писменим путем да заједно с овлаштеним предлагачем тј. Агенцијом за јавне набавке, учествује у изради Правила провођења заједничке јавне набавке полицијске опреме и оснивање Централног набавног органа. Агенција за јавне набавке исказала је пуну спремност на сарадњу у остваривању заједничких циљева.

Сектор за правне, кадровске и опће послове у сарадњи са Сектором за информатику у Агенцији за полицијску подршку врши прикупљање и анализу законских и других прописа у вези с полицијским тијелима БиХ, ради ажурирања пројекта *Правно-информациони систем полицијских тијела БиХ*. Успоставом система за праћење примјене законских прописа из области безбједности, тј. имплементацијом наведеног пројекта ствара се свеобухватна база података законских прописа у безбједносном сектору на нивоу БиХ. Поред тога, овај пројект осигурава брз и једноставан приступ службеним верзијама закона у БиХ, Федерацији БиХ и Р. Српској. У базу података уносе се класификовани подаци према различитим критеријима и мјерилима, као и сви релевантни закони за рад полицијских тијела Босне и Херцеговине. Веб портал пројекта пружа софистициране могућности претраживања прописа, додавање нових закона и других прописа, логичко повезивање докумената, те многе друге неопходне функционалности, које помажу и олакшавају рад свим корисницима. Овај пројекат за праћење примјене законских прописа из области безбједности реализован је од стране Агенције за полицијску подршку за потребе полицијских тијела БиХ, који је у фази тестирања.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција за полицијску подршку у сарадњи са свим полицијским тијелима БиХ израдила је *Приједлог правилника о полицијској униформи*, који уводи у ову област најбоље европске и домаће стандарде и о истом прибавила мишљења надлежних институција у складу са законом, те послала Министарству безбједности БиХ, како би био упућен у даљњу процедуру ради усвајања на сједници Савјета министара БиХ.

Директор Агенције за полицијску подршку донио је Правилник о вођењу електронске евиденције података о униформама, оружју и припадајућој опреми у полицијским тијелима БиХ, који је објављен у Сл. гласнику БиХ број 1/14, а који су израдиле међуагенцијске радне групе за који су прибављена сва потребна мишљења. Правилник је донесен према потребама полицијских тијела БиХ. Информациони систем нуди могућност електронског вођења евиденција о задуживању, раздуживању и стању на складишту полицијске опреме, наоружања и униформи, те више врста извјештаја. Систем се састоји од веб апликације и саме базе података система, који су смјештени на серверској опреми Агенције.

У складу са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, Агенција је у потпуности преузела надлежности у области провођења тендерских процедура заједничких јавних набавки наоружања и опреме за полицијска тијела БиХ, Агенција је израдила међуагенцијски Споразум о заједничким јавним набавкама за полицијска тијела БиХ, који је потписан од стране свих полицијских тијела БиХ. Споразумом је дефинисан поступак на који ће Агенција проводити заједничке тендерске процедуре за набавку мрежне и рачунарске опреме.

Такође, Агенција је израдила и Правилник о поступку директног споразума, који је важан и примјењује се код набавке роба, услуга или радова.

На основу Закона о управи (Сл.гл. БиХ, бр. 32/02 и 102/09), Закона о министарствима и другим органима управе БиХ, Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 36/08), те Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 30/13) и Одлуке о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ (Сл. гл. БиХ, бр. 30/13) израђен је Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Агенције за полицијску подршку те упућен на мишљење институцијама, у складу са законом.

У складу са чланом 26. став (1) тачке д) и ф) Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 36/08), Агенција за полицијску подршку израдила је Стратешки план 2014 - 2016, те га је 13.2.2014. године послала Министарству безбједности БиХ с молбом да исти прослиједи Савјету министара БиХ на усвајање.

Директор Агенције донио је Правилник о интерном пријављивању корупције и заштити лица које пријави корупцију у Агенцији за полицијску подршку, а истим се уређује начин интерног пријављивања корупције, као и друге неправилности. Одлуком директора формирана је и Комисија за пријем, евиденцију и поступање с пријавама корупције и других неправилности у Агенцији.

Донесен је Акциони план Агенције и достављен је Агенцији за превенцију и борбу против корупције на мишљење, а паралелно с тим формирано је и Тијело за мониторинг и координацију провођења Акционог плана борбе против корупције у Агенцији за полицијску подршку, које прати и извјештава о провођењу истог. Дана 27.11.2014. године од стране Агенције за превенцију и борбу против корупције добили смо позитивно мишљење на исти.

Формирана је и Радна група за усклађивање Плана интегритета с методологијом, моделом и смјерницама за израду и провођење Плана интегритета, а задатак Радне групе је да усклади - изради План интегритета 2015 - 2018. годину с новом државном Стратегијом за борбу против корупције.

Важно је напоменути и то да је Агенција за полицијску подршку донирала 3.500 примјерака црног издања Правилника о употреби силе полицијским службеницима Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту (СИПА) и Граничне полиције БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција за полицијску подршку нема надлежност закључивања међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Напредак у области европских интеграција, односно учлањење Босне и Херцеговине у ЕУ су најважнији политички циљеви Савјета министара БиХ. Као држава са статусом потенцијалне кандидаткиње за чланство у Европској унији, БиХ је преузела обавезу сарадње са Европском унијом, која се прије свега, односи на испуњавање приоритета и обавеза дефинисаних Акционим планом Европског партнерства који је усвојио Савјет министара БиХ и провођење обавеза из Привременог споразума о стабилизацији и придруживању.

У Извјештају о напретку БиХ у 2014. години у глави Европски стандарди, поглавље: Правда, слобода и безбједност, област: Полиција, наведено је:

„Агенција за полицијску подршку је озваничила сарадњу са другим полицијским агенцијама на државном нивоу и започела обављање својих основних овлаштења у вези са набавком.

Свеукупно гледано, остварен је одређени напредак у области полиције. Недостатак координације и сарадње те недостатак одговарајуће обуке и опреме спречавају ефикасан рад полицијских служби, што се највише показало током социјалних немира у фебруару. Координација и сарадња међу органима за провођење закона и даље је углавном неформална. Постоје знаке неприкладног политичког утицаја по етничким линијама. Законодавни оквир којим се уређује област полиције и даље се мора

побољшати да би се постигао виши ниво професионалности, транспарентности и одговорности у цијелој земљи.“

Ово је кратка и прецизна оцјена коју је дала Европска комисија.

Потпуно провођење реформе полиције, које у пракси значи потпуно провођење Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, представља средњорочни приоритет из документа Европско партнерство и наведен је у Акционом плану који је усвојио Савјет министара БиХ (ЕП 3.СП.175 глава: Европски стандарди, поглавље: Правда, слобода и безбједност, област: полиција).

Рекапитулација. Из прегледа планираних активности за 2014. годину и активности које су урађене мимо планираних, Агенција за полицијску подршку у потпуности је реализовала планиране послове из своје надлежности. Према томе, Агенција у складу са својом надлежностима је благовремено и ефикасно извршавала све предвиђене послове и активности прописане Законом о управи и другим законима и прописима.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину за потребе Агенције за полицијску подршку одобрена су средства у износу од 1.494.000 КМ, намијењена за финансирање текућих издатака. Ребалансом буџета исти је умањен за 15.000 КМ на 1.479.000 КМ. Извршење буџета је приказано у доњој табели на дан 30.12.2014. године.

Економски код 1	Одобрени буџет за 2014.г. (Са преструктурирањем и ребалансом) 2	Реализација буџета за период 1.1-30.12.2014. 3	Индекс (3/2*100) 4
6111 Бруто плате и накнаде	1.009.000	897.097,50	88,91
6112 Накнаде запослених	143.500	129.939,29	90,55
6131 Путни трошкови	37.000	30.757,91	83,13
6132 Тел.и поштанске услуге	19.000	17.160,41	90,32
6133 Енергија и комуналне услуге	48.000	31.027,22	64,64
6134 Набавка материјала	20.000	15.649,65	78,25
6135 Издаци превоза и горива	20.000	16.397,13	81,99
6136 Трошкови закупа	136.000	134.944,43	99,22
6137 Текуће одржавање	19.000	14.763,91	77,70
6138 Осигурање и платни промет	4.000	3.693,39	92,33
6139 Уговорне услуге	23.500	21.462,61	91,33
Текући издаци:	1.479.000	1.312.893	88,77
Капитални издаци:	0	0	0,00
УКУПНО:	1.479.000	1.312.893	88,77

б) Јавне набавке Агенције за полицијску подршку

У табеларном прегледу приказана је реализација јавних набавки са 25.12.2014. године

Приказ извршених набавки по економским категоријама	Планирана средства за набавке	Реализовано					Индекс
		Директни споразум	Конкурентски поступак	Отворени поступак	Преговарачки поступак	Укупно	
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2*100
Путни трошкови	25.800	7.963		14.534		22.497	87,19
Телефонске и поштанске услуге	19.000	1.379	2.831		13.265	17.475	91,97
Енергија и комуналне услуге	48.000				31.027	31.027	64,63
Набавка материјала	20.000	4.375	15.419			19.794	98,97
Издаци превоза и горива	20.000		16.397			16.397	81,98
Изнајмљивање простора	136.000				134.952	134.952	99,22
Текуће одржавање	19.000	1.160	3.178	11.764		16.102	84,74
Осигурање и платни промет	4.000	398	3.301			3.699	92,47
Уговорне услуге	23.500	14.591	2.703		4.549	21.843	92,95
Текући издаци:	315.300	29.866	43.811	26.298	183.793	283.786	90,00
Капитални издаци:							
УКУПНО:	315.300	28.866	43.811	26.298	183.793	283.786	90,00

Процјењује се да ће постотак реализованих јавних набавки у односу на планирани бити 95%.

НАПОМЕНА: У табеларном прегледу реализације јавних набавки нису обухваћене фактуре за децембар мјесец 2014. године, као и дио рачуна из новембра (телефонске, поштанске услуге и комуналне услуге, као и рачуни за енергију). Разлика између планиране вриједности набавки из Плана набавке за 2014. годину и планираних средстава из претходне табеле је због реструктурирања средстава у Буџету 2014. године.

АГЕНЦИЈА ЗА ШКОЛОВАЊЕ И СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ КАДРОВА

Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова је у 2014. години проводила основне надлежности према члану 19. Закона о дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ („Сл. гласник БиХ“, бр.36/08), а у складу са Програмом рада за 2014. годину.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Специјалистичке обуке и стручна усавршавања - У извјештајној години Агенција је организовала 62 програма стручног усавршавања и специјалистичких обука (обуке, семинари, курсеви, радионице), које је похађало 1.649 полицијских и државних службеника у складу са различитим плановима и програмима специјалистичких обука. Програми стручног усавршавања: радионица „Идентификација жртава трговине људима на основу скривених индикатора“; радионица „Европска антикорупциона обука – Опције и могућности за БиХ“; семинар „Имунитет свједока“; семинар „Кривични поступак против правних лица“; Додатно усавршавање из руковања наоружањем и вјештина гађања (10); семинар „Уочавање потенцијалних пријетњи у маси“; Руковање наоружањем - припремно и кондиционо гађање (19); Технике и тактике одбране од активног напада (11); Методичко-дидактичка обука (4); обука „Упозоравање на импровизирана експлозивна средства“ (2); Основна обука за техничаре противексплозивне заштите (2); Безбједност и непосредна заштита носилаца правосудних функција (4); Основне технике и тактике заштите особа; Заједнички истражни тимови; Основна обука за инструктора руковања ватреним оружјем (2); Основе руковања наоружањем. Полазници програма обуке били су полицијски службеници Државне агенције за истраге и заштиту, Граничне полиције, Дирекције за координацију полицијских тијела, Судске полиције, представници државних институција, као и полицијски службеници ентитетских и нижих нивоа власти. Уз предаваче и менторе - инструкторе Агенције, у реализовању програма обуке учествују полицијски експерти полицијских агенција из БиХ, али и свијета.

Основна полицијска обука – Агенција је организовала и од 7.4.2014. године у складу са Наставним планом и програмом, проводи једногодишњи програм основне полицијске обуке 1. нивоа за стицање чина 'полицајац' 53 кадета Дирекције за координацију полицијских тијела и Полиције Брчко Дистрикта.

У извјештајној години покренута је процедура измјена и допуна наставних планова и програма основне полицијске обуке за стицање чинова 'полицајац' и 'млађи инспектор'. Задатак Радне групе, коју чине представници Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова, Дирекције за координацију полицијских тијела, СИПА-е и ГП БиХ, је предметне документе прилагодити специфичним потребама полицијских тијела БиХ из којих кадети долазе.

Агенција је у сарадњи са Високим судским и тужилачким савјетом БиХ организовала конференцију „Успостављање комуникационе платформе с циљем јачања образовних капацитета правосудних и безбједносно-одбрамбених институција БиХ“, која је први пут окупила представнике институција у чијој је надлежности провођење различитих видова обуке полицијских и државних службеника из безбједносног и одбрамбеног сектора, те судија и тужилаца из правосудног сектора. Према закључцима конференције, састанци представника ових институција биће редовно одржавани и посебно тематизовани. Надаље, указано је на потребу правовременог планирања програма обука, дефинисања потреба за обукама, те у складу с тим размјене предавача, мобилних тренинг тимова, најбољих пракси и искустава, односно конкретизовање механизма размјене, уважавајући законе који регулишу рад ових институција.

Стручно усавршавање предавача, ментора, инструктора и осталих државних службеника Агенције у 2014. години реализовано је кроз 50 програма у земљи и иностранству: Специјално физично образовање и технике самоодбране (12); Енглески језик (4); семинар „Измјене пореза и доприноса и припреме за годишњи обрачун“; Обука из руковања наоружањем руководећих службеника; обука „Планирање и кандидовање инвестиционих пројеката и попуњавање ИП образаца“; радионица

„Дефинисање права, обавеза и дужности контакт-лица за родна питања у сектору безбједности у БиХ“; радионица „Јачање интегритета у јавној администрацији“; семинар „Анализа провођења Акционог плана Стратегије за борбу против корупције (2009-2014)“; конференција „Етичко управљање институцијом и интерно поступање са пријавама неправилности и корупције“; Курс из области реформе безбједносног сектора – други ниво; основна обука „Заштита тајних података“; Студијска посјета Полицијској академији у Холандији (Варнсвелд); радионица „Примјена полицијских овлаштења према малолетницима који су у сукобу са законом“; курс „Оспособити тренере“ у Швајцарској (Андермат); обука „Управљање програмом борбе против тероризма“; семинар „Унапређење радног законодавства на нивоу БиХ“; семинар „Е-лирнинг“; радионица „Конвенције о полицијској сарадњи земаља југоисточне Европе“, Бугарска; семинар „Сузбијање тероризма“ у Египту (полицијска академија); радионица „Илегалне миграције“; Обука о борби против дискриминације „Сексуална оријентација и родни идентитет (СОГИ) и питања Рома“ у Француској; Твининг пројекат ИПА 2012 – подршка провођењу закона; обука „Интерперсоналне вјештине“; обука „Борба против трговања људима“; Размјена националних координатора – Европски програм полицијске размјене у Мађарској.

Међународна сарадња

Годишња конференција ИНТЕРПА 21-24.4.2014. г. Куала Лумпур (Малезија) „Усавршавање наставног особља у полицијским академијама“; настављена је сарадња са ИЦИТАП-ом (Међународни програм Министарства правде САД-а за обуке и помоћ у области криминалистичких истрага) кроз саорганизацију специјалистичких програма обуке: „Безбједност и непосредна заштита носилаца правосудних функција“, „Основне технике и тактике заштите лица“; сарадња у склопу ДЦАФ-а и у протеклој години је резултовала активностима које су имале за циљ додатно усавршавање предавача, ментора и инструктора Агенције (курс „Оспособљавање тренера“, радионица „Илегалне миграције“); студијска посјета Министарству унутрашњих послова Републике Србије у вези са увођењем система е-лирнинг; сарадња са Египатским фондом за техничку сарадњу, Полицијском академијом Египта и политичким истраживачким центром у Каиру кроз семинар „Сузбијање тероризма“, 27.10 -27.11.2014. године.

Кадровска попуњеност Агенција је 72 % у односу на Правилник о унутрашњој организацији. Наиме, од 65 државних службеника и намјештеника предвиђених Правилником, Агенција тренутно има 47 стално запослених.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Савјет министара је на 91. сједници донио Одлуку о утврђивању висине трошкова школовања и боравка у Агенцији за школовање и стручно усавршавање кадрова за институције и организације које се не финансирају из буџета БиХ („Сл. гласник БиХ“ бр.40/14).

На основу захтјева полицијских агенција и служби које се не финансирају из буџета институција БиХ, детективских и заштитарских служби, те међународних организација и институција за услуге организовања и провођење обука, семинара и курсева из различитих области, Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова је преко Министарства безбједности БиХ иницирала доношење ове одлуке, за чије реализовање нису потребна додатна финансијска средства, али ће њена примјена позитивно дјеловати на приходовну страну буџета Агенције.

Што се тиче подзаконских аката, у 2014. години донесени су: Правилник о интерном пријављивању корупције и заштити лица које пријаве корупцију у Агенцији, Акциони план за борбу против корупције, План интегритета Агенције, Правилник о кориштењу мобилних телефона, Правилник о кориштењу фиксних телефона.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Током 2014. године Агенција је учествовала у имплементирању ИПА пројекта (Подршка ЕУ провођењу закона) кроз саорганизацију и провођење специјалистичких програма усавршавања полицијских и државних службеника: семинар „Европска антикорупциона обука—опције и могућности за БиХ“, семинар „Уочавање потенцијалних пријетњи у маси“ и обука „Заједнички истражни тимови“. Кроз ИПА пројекат успостављена је сарадња Агенције и Универзитета примјењених полицијских наука у Ораниенбургу, Савезна држава Бранденбург, у вези с усавршавањем предавача и инструктора Агенције на подручју безбједне вожње и стручне помоћи у опремању стрељане.

У току су активности везане за програм ИПА 2012, које укључују увођење система електронског учења на даљину (е-лирнинг). Након успјешних преговора са Делегацијом Европске уније у БиХ, припремљени су пројекат и спецификација система. Имплементација напредних система за даљинско учење – системи за конференцију/Е-лирнинг са дата центром у сједишту Агенције (нови објекат у изградњи – Родоч бб) и центрима: Гранична полиција БиХ, Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА) и Дирекција за координацију полицијских тијела. Укупно ће бити инсталирана опрема на 13 измјештених локација, како слиједи:

- ГПБИХ: Сједиште Сарајево, испостава Градишка, испостава Бијељина, испостава Босанско Грахово, испостава Чапљина, испостава Вишеград, Аеродром Сарајево;
- СИПА: Сједиште И. Сарајево, испостава Тузла, испостава Мостар, испостава Бања Лука, испостава Сарајево;
- ДКПТ: Сједиште Сарајево.

У склопу ЦЕПОЛ-а, у 2014. години реализовани су програми полицијске размјене с институцијама полицијског образовања и провођења закона из Италије, Литваније и Македоније.

У вези са Уговором о начину рада између ЦЕПОЛ-а и БиХ, који је потписан 3.12.2014. године, Агенција је учествовала у припреми документа који свједочи о напретку у европским интеграцијама наше земље. Сам уговор отвара нове могућности преузимања европских стандарда када је ријеч о едукацији полицијских службеника.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмски задаци Агенције за 2014. годину односили су се на провођење и усмјеравање активности на интензивирању даљњег процеса развоја и јачања Агенције, што претпоставља организовање и руковођење бројним активностима на опремању Агенције, кадровском оспособљавању, изради наставних планова и програма стручног усавршавања, измјенама и допунама наставних планова и програма основне полицијске обуке, доношењу подзаконских аката и јачање сарадње с домаћим и међународним институцијама, о чему смо елаборирали у претходним поглављима.

Један од битних програмских задатака Агенције је вишегодишњи капитални пројекат изградње комплекса објеката за трајни смјештај, у вриједности осам милиона марака. Изградња је започела 1.4.2014.год. и одвија се у складу с Уговором о изградњи

(5.796.002,40 KM) и Уговором о надзору над радовима (53.840,00KM). Пројекат се реализује на основу Информације о потреби изградње и процјени трошкова изградње објеката за потребе Агенције, коју је СМ БиХ прихватио на 135. сједници (19.10.2010.г.). У 2014. години изведени су радови у вриједности 654.104,03 KM. Реализовањем овог пројекта биће трајно ријешено питање просторних капацитета (учионице, кабинети, полигони, сале, амфитеатар, ...) за организовање и провођење најсавременијих програма обуке и стручног усавршавања полицијских службеника полицијских агенција БиХ.

У складу са ЗЈН БиХ, проведено је 28 поступака за набавку роба, услуга и радова у вриједности 297.463,73 KM.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА 2014.

Р.б.	ВРСТА РАСХОДА	Одобрено	Реализирано
I	ТЕКУЋИ РАСХОДИ		
1.	Бруто плате и накнаде	1.232.000,00	1.171.403,13 или 95,09%
2.	Накнаде трошкова упослених	211.000,00	171.525,94 или 81,30%
3.	Путни трошкови	26.000,00	16.333,82 или 62,83%
4.	Издаци поштанских и тел. услуга	14.000,00	13.364,62 или 95,47%
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	68.000,00	43.583,92 или 64,10%
6.	Набавка материјала	256.000,00	256.000,00 или 100%
7.	Издаци за услуге прјевоза и горива	39.000,00	27.716,86 или 71,07%
8.	Трошкови закупа	70.000,00	66.688,40 или 95,27%
9.	Издаци за текуће одржавање	32.000,00	30.577,20 или 95,56%
10.	Издаци за осигур. и трошкове платног промета	9.000,00	7.076,17 или 78,63%
11.	Уговорене и друге посебне услуге	44.000,00	33.121,89 или 75,28%
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		
1.	Набавка грађевине	2.200.000,00	734.585,98 или 33,39%
2.	Набавка опреме	54.000,00	50.812,96 или 94,10%
	УКУПНО:	4.255.000,00	цца 2.622.790,89 или 61,64%

Годишњи обрачун расхода за 2014. годину још увијек није у коначној верзији (рок за доставу истога је 28.2.2015.г.).

АГЕНЦИЈА ЗА ФОРЕНЗИЧКА ИСПИТИВАЊА И ВЈЕШТАЧЕЊА

Извршавајући обавезе из својих надлежности и дјело круга, Агенција за форензичка испитивања и вјештачења (у даљем тексту: Агенција) се већ афирмисала као значајан сегмент у области безбједности кроз унапређење и афирмацију форензичких активности у функцији Тужилаштва и Суда БиХ, кантоналних и окружних тужилаштва, те ефикаснијег оперативног рада полицијских агенција и других безбједносних структура. У наведеном смислу већ су постигнути запажени резултати у форензичким вјештачењима сложених предмета, афирмацији кадрова Агенције, успостављању предвиђених лабораторија уз јасну визију даљег развоја Агенције. Потврдило се да је оснивање и рад Агенције у сектору безбједности, изван полицијских структура, створило реалне претпоставке за објективно, стручно и непристрасно вјештачење. И у наредном периоду најприоритетнији задатак Агенције биће провођење законом прописаних надлежности, те успостављање и стављање у функцију преосталих лабораторијских капацитета.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Ако се узме у обзир да нам се за капиталне издатке средства одобравају у минималним износивама, да је пет година постојања Агенције релативно кратко вријеме, да Агенција има изричито специфичне потребе за високософистицираном опремом, стручним кадром и намјенски урађеним радним простором, онда с правом можемо рећи да је у оваквим условима Агенција постигла много, будући да је стасавање и развој Агенције према пројектованим капацитетима нужно и уско везан за стабилно буџетирање и одговарајућу подршку надлежних институција.

Мада је одобрени буџет Агенције и за 2014. годину знатно мањи од очекиваног, што се аутоматизмом и одразило на динамику опремања нових лабораторија, Агенција је ипак у наведеном периоду успјела да оствари добре резултате у раду и висок степен реализације Програма рада за 2014. годину.

С тим у вези, у Агенцији се, уз осталу реализацију планираних набавки, успјела извршити набавка опреме за лабораторију за хемијско-физичка вјештачења, дио опреме за доградњу лабораторије за вјештачење компјутерских система и дио опреме за лабораторију за дактилоскопска вјештачења. За потребе лабораторије за хемијско-физичка вјештачења извршена је и специјалистичка обука примљених кадрова, а ради јасног дефинисања процедура и једнообразности у раду сачињене су и инструкције о раду за ову лабораторију.

Такође, важне активности у 2014. години, биле су припрема Агенције и њених лабораторија за акредитацију у складу са међународним стандардом БАС ИСО/ИЕЦ 17025, динамизовање сарадње на пољу форензике у региону и шире, а то се посебно рефлектовало кроз успјешну организацију конференције „Вјештачење кривичних дјела из области организованог криминала у свјетлу савремених форензичких достигнућа“ којим је Агенција обиљежила и петогодишњи рад.

Упоредо са напријед наведеним, Агенција је успјела да у извјештајном периоду направи завидан број вјештачења. Лабораторија за вјештачење компјутерских система, лабораторија за вјештачење гласа и аудио записа, лабораторија за графолошка/графоскопска вјештачења, као и лабораторија за вјештачење фото и видео материјала, радиле су вјештачења по наредбама надлежних судова и тужилаштва БиХ. Свакодневно се запримају нови предмети, те се процес вјештачења у Агенцији континуирано обавља. У извјештајном периоду улогу Агенције у кривично-процесном и правном систему БиХ најбоље могу осликати и подаци о броју и предметима вјештачења које је Агенција обавила. Урађен је велики број вјештачења из области организованог криминала у лабораторији за вјештачење компјутерских система, а по наредбама Тужилаштва БиХ, Тужилаштва Брчко Дистрикта БиХ, Кантоналног тужилаштва ХНК, Кантоналног тужилаштва ЗДК, Кантоналног тужилаштва ТК, Кантоналног тужилаштва КС, Кантоналног тужилаштва СБК, Кантоналног тужилаштва Кантона 10, Кантоналног суда у Тузли, Општинског суда у Сарајеву, Општинског суда у Мостару, Општинског суда у Ливну, Општинског суда у Зеници, Општинског суда у Травнику и Општинског суда у Тузли (предмет вјештачења били су: 62 преносна и дескоп компјутера, 45 мобилних телефона, 39 СИМ картица, 4 екстерна хард диска, 2241 оптичких медија, 23 екстерне меморије и преко 50 осталих предмета вјештачења). Лабораторија за вјештачење гласа и аудио записа урадила је вјештачења аудио снимака по наредбама Суда БиХ, Кантоналног тужилаштва УСК, Кантоналног тужилаштва ТК и Центра јавне безбједности Источно Сарајево (анализирано је 40 фајлова величине 5,3 ГБ-а), Лабораторија за графолошка/графоскопска вјештачења радила је вјештачења по наредбама Тужилаштва БиХ, Кантоналног тужилаштва ЗДК, Кантоналног тужилаштва УСК и по захтјеву Граничне полиције БиХ, гдје су вјештачене спорне новчанице (КМ,

ЕУР), већи број вјештачења рукописа, потписа, отисака печата и факсимила, те преко 1260 омота за оптичке медије, а Лабораторија за вјештачење фото и видео материјала радила је вјештачења по наредбама Тужилаштва ХНК, Кантоналног тужилаштва УСК, Кантоналног тужилаштва СБК, Кантоналног тужилаштва ТК, Кантоналног суда ТК, Кантоналног тужилаштва Кантона 10, Кантоналног тужилаштва КС, Општинског суда у Мостару, Окружног тужилаштва Бања Лука, Општинског суда у Коњицу, гдје је анализирано 2981 фајл величине преко 158 ГБ-а. За наведена вјештачења сачињени су одговарајући стручни налази, који су у форми извјештаја, достављени наручиоцу. Узевши у обзир структуру кривичних дјела за која су вршена вјештачења, може се видјети да је Агенција поступала од предмета ратних злочина, кривичних дјела убистава, кривичних дјела искориштавања малољетних лица у сексу, до кривичних дјела трговине наркотицима, кривичних дјела кривотворења, кривичних дјела кршења ауторских права и кривичних дјела привредног-финансијског криминала.

Наглашавамо да је неопходан пријем стручног кадра у појединим лабораторијама, јер са тренутним бројем запослених нисмо у могућности извршити сва вјештачења у предвиђеном року.

Да се у Агенцији ради у складу са највишим стандардима показују и позитивни финансијски ревизорски извјештаји. Тако је Канцеларија за ревизију институција БиХ, крајем марта 2014. године, извршила завршну ревизију финансијског пословања Агенције за 2013. годину, те је констатовала да су финансијски извјештаји Агенције приказани фер и истинито, по свим битним питањима. Активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Агенције у току 2013. године биле су у свим значајним аспектима усаглашене с одговарајућим законима и прописима. С тим у вези, Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 41. сједници, одржаној 10.9.2014. године, усвојио је закључак: „Дом народа Парламентарне скупштине БиХ јавно похваљује и истиче усклађеност пословања с важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима Агенцију за форензичка испитивања и вјештачења. Уз наведену ревизију, крајем фебруара 2014. године, извршен је управни инспекцијски надзор од стране Управне инспекције Министарства правде БиХ, те је истакнуто да и у том сегменту није било никаквих примједби. Примједби није било ни од стране Архива БиХ, који је извршио инспекцијски увид у стање стручног одржавања и чувања регистратурне грађе, у априлу 2014. године и констатовао да се иста одржава и чува уредно.

Додатни импулс у том правцу је и чињеница да је Савјет министара БиХ у више наврата подржао Агенцију, па је тако и на 72. сједници, одржаној 28.11.2013. године, размотрио и усвојио „Информацију о достигнутом нивоу и перспективама развоја Агенције за форензичка испитивања и вјештачења“, уз закључак да: „подржава напоре менаџмента Агенције у настојању да обезбиједи неопходне претпоставке за даљни успјешан и на законима заснован рад Агенције за форензичка испитивања и вјештачења“.

Једна од битних активности окончаних у извјештајном периоду била је и израда Стратешког плана опремања Агенције за период 2015-2017. година, који садржи детаљну спецификацију неопходне форензичке опреме са конкретним финансијским планом и динамиком набавке за период 2015-2017. година.

Исто тако, неопходно је истаћи да се обављају обуке и едукације запосленика Агенције, по Плану обука за 2014. годину, гдје се првенствено мисли на вјештаке и остале ангазоване на пословима вјештачења у свим успостављеним лабораторијама Агенције. Из наведеног је видљиво да уложени напори запослених Агенције доприносе даљем развоју и стављању у функцију свих законом прописаних надлежности, а што доводи

до унапређења форензичких активности у функцији Суда БиХ и Тужилаштва БиХ, као и ефикаснијем оперативном раду полицијских агенција и сектора безбједности уопште. Полазећи од значаја и специфичних надлежности, Агенција је кроз протекли петогодишњи период успоставила континуирану сарадњу са агенцијама и институцијама за провођење закона у БиХ, нарочито са Тужилаштвом и Судом БиХ, Државном агенцијом за истраге и заштиту (СИПА), Граничном полицијом, Дирекцијом за координацију полицијских тијела БиХ, ентитетским и кантоналним МУП-овима, кантоналним и окружним тужилаштвима, те другим надлежним институцијама. Ради научноистраживачког, едукативног и техничког јачања властитих капацитета остварена је сарадња и са другим институцијама као што су: Институт за генетичко инжењерство и биотехнологију из Сарајева, Завод за судску медицину РС из Бање Луке, Завод за јавно здравство ФБиХ, Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ, Институт за метрологију БиХ, и Институт за акредитовање БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Базирајући рад на законом дефинисаним надлежностима, Агенција је посебан значај и у овом извјештајном периоду дала активностима на успостављању Лабораторије за биолошка вјештачења и ДНК анализу. Рјешење проблема вези с провођење закључка Представничког дома ПСБиХ око утврђивања права власништва дониране опреме⁷, који је донесен на 77. сједници Представничког дома ПСБиХ од 12.5.2010. године, поред званичних ставова, још није реализовано. Дакле, Агенција је једина институција чије су надлежности у овој области прецизно дефинисане законом, али се налази у ситуацији да је онемогућена да лабораторију за биолошка вјештачења и ДНК анализу стави у функцију, јер донирану опрему нити новчана средства за куповину нове није добила, а располаже стручним кадром и лабораторијским простором који је у складу са највишим европским стандардима намјенски пројектован и опремљен⁸. У лабораторијском простору је по свим европским стандардима урађена климатизација и вентилација и исти је опремљен савременим лабораторијским намјештајем, те је спреман за рад. О свему поменутом смо обавијестили и Министарство безбједности БиХ, те замолили да се питање опреме што прије ријеша. Међутим, до овог тренутка ово питање још увијек остаје неријешено. Узевши у обзир горе наведено, као и обавезе које за БиХ произилазе на путу придруживања Европској унији од којих су врло битне оне које су прописане Прумским споразумом, надамо се да ће ово питање бити што прије ријешено.

У Агенцији је у току поступак акредитације у складу са стандардом БАС ИСО/ИЕЦ 17025, те је сходно томе израђено и усвојено низ аката (правилници, инструкције, упутства), а који су обавезни у поступку акредитације.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА И ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Протокол између Министарства безбједности БиХ и Министарства унутрашњих послова Црне Горе о сарадњи у области форензичких испитивања и вјештачења је потписан чиме је отворена могућности директне сарадње између Агенције и Форензичког центра Црне Горе, а у складу са законским надлежностима. Активности

⁷ Којим „Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Министарства безбједности БиХ да, у контакту са Федералном управом полиције утврди право коришћења дониране опреме и уколико је то држава БиХ, да осигура пренос те опреме на Агенцију за форензичка испитивања и вјештачења БиХ“.

⁸ Овај проблем континуирано додику расправе по разним комисијама, радionicama и seminarima из надлежности Министарства безбједности БиХ и Заједничке комисије за одбрану и безбједност Парламентарне скупштине БиХ, али за сада нема већег помака у правцу рјешења.

везане за закључивање Протокола између Министарства безбједности БиХ са другим регионалним форензичким центрима: Србија, Хрватска, Словенија и Македонија, као и са Турском, о сарадњи у области форензичких испитивања и вјештачења, провођене су и у извјештајном периоду. Агенција је остварила добру сарадњу и са међународним организацијама, нарочито УНОДЦ-ом, ДЦАФ-ом, ЕУРОПОЛ-ом, СЕПЦА-ом, ИЦИТАП-ом, и другим институцијама и невладиним организацијама које сарађују у овој области.

Сагледавањем могућности кориштења развојних пројеката у интересу оспособљавања запослених у Агенцији за обављање законом прописаних надлежности, Агенцију су посјетили: представници Центра за безбједносне студије БиХ, представници Делегације ЕУ у БиХ, представници НКТЦ МУП-а Републике Србије, Црне Горе, Македоније, полицијски аташе Републике Италије, Хрватске, Словеније, Аустрије, СР Њемачке, представници Амбасаде Руске Федерације и др.

У правцу јачања форензичких капацитета, успостављена је сарадња и са реномираним европским форензичким центрима у Италији, Њемачкој, Румунији, Турској, Шпанији, В. Британији, Чешкој, Француској, Мађарској, Холандији, Русији и другим земљама, а посебно са форензичким центрима сусједних земаља.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Пошто је буџетски план Агенције за 2014. годину мањи од очекиваног, менаџмент Агенције је био принуђен прилагодити се и одредити приоритете и циљеве у складу са одобреним буџетским средствима за капиталне издатке. С тим у вези, у Агенцији је континуирано вршена анализа буџетске потрошње по ставкама и предузете су све потребне активности реструктурисања одобрених буџетских средстава, те је до 31.12.2014. године у потпуности реализован План јавних набавки за 2014. годину.

У 2014. години није било запошљавања државних службеника и запосленика. У Агенцији је до јуна било запослено 25 извршилаца, а од јуна (због смрти замјеника директора) запослена су 24 извршиоца.

Имајући у виду специфичности послова који се обављају у Агенцији, крајем маја у просторијама Агенције, организовано је стручно предавање за све запослене на тему: „Безбједносна култура запослених у институцијама безбједности БиХ и неки аспекти корупције“, које је проведено као планирана активност у јачању капацитета за борбу против корупције.

У склопу имплементације Закона о заштити тајних података, у Агенцији су до краја септембра завршене активности око попуне безбједносног упитника за све запослене, те су исти прослијеђени надлежним институцијама на провјеру, а у сврху добивања дозвола за приступ тајним подацима.

Такође, Сектор за заштиту тајних података Министарства безбједности БиХ – Државни безбједносни орган је крајем августа извршио обилазак радног простора који је предвиђен за успостављање безбједносног подручја за заштиту тајних података у Агенцији. Том приликом су се позитивно изјаснили о затеченом стању.

Како је и током 2014. год. настављена реализација пројекта ИПА 2010 „Подршка Европске уније провођењу закона“, тако је и Агенција наставила провођење обавеза из исте. У оквиру компоненте IX ИПА 2010 пројекта "Подршка Европске уније провођењу закона", вјештаци Агенције заједно са међународним експертима са Института за форензичке науке из Мађарске учествовали као предавачи на трећој обуци "Кривични и форензички значај истрага", која је одржана крајем јануара у Сарајеву.

У вези са компонентом VIII (провођење полицијске реформе), у којој се имплементира и дио који се односи на Агенцију, организоване су радне посјете експерата (дугорочни

експерт ради дефинисања даљних активности на реализацији пројекта, експерти из Криминалистичке полиције Бранденбурга и Саксоније у циљу јачања форензичких капацитета Агенције, експерт за активности за процес акредитације у складу са међународним стандардом ИСО/ИЕЦ 17025) нашој агенцији. Исте смо максимално користили, како бисмо што спремније и стручније приступили спровођењу процеса који претходе акредитацији у складу са БАС ИСО/ИЕЦ 17025.

С циљем размјене стручних искустава, у другој половини априла, у службеној посјети Агенцији боравио је холандски експерт господин Вилем Неутебом. Том приликом је господин Неутебоом представио активности своје матичне институције, Холандског форензичког института (НФИ), те одржао низ појединачних састанака са експертима унутар Агенције, а везано за процес акредитације.

Почетком септембра Агенција је организовала, уз подршку Таикеса, радионицу на тему „Осигурање контроле квалитета у форензичким лабораторијама“. Предавачи на радионици били су холандски форензички експерти, те експерт из Хрватске који је уједно и предједавајући ЕНФСИ Комитета за квалитет и компетентност.

Од значајних докумената, поред извјештаја о резултатима вјештачења који су достављени надлежним тужилаштвима, такође су сачињени: Стратешки план опремања Агенције за период 2015-2017. година, Извјештај о раду за 2013, Годишњи извјештај Агенције о извршењу буџета за период 1.1-31.12.2013. године, Документ оквирног буџета (ДОБ) 2015-2017. година, Програм јавних инвестиција, Захтјев за додјелу средстава из буџета за 2014. годину, Кориговани захтјев за додјелу средстава из буџета за 2015. годину, Програм рада за 2015. годину, те План обука за 2015. годину.

Уз наведено, урађени су квартални извјештаји о извршењу буџета, Извјештај о инвестицијама за Републички завод за статистику РС, План јавних набавки за 2014. годину, израда планова (кориштења годишњих одмора, динамичких планова расхода) . Поред наведеног, запосленици који раде на пословима вјештачења у Агенцији непосредно учествују и у доказним поступцима на суду.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Р.бр.	Врста расхода	Екон. код	Одобрено Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за раздобље јануар- децембар 2014. Г.	Распоред на непосредну потрошњу институције јануар-децембар 2014. године
	1	2	3	4
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		1.009.000	
1	Бруто плате и накнаде	611100	651.000	626.598
2	Накнаде трошкова запослених	611200	100.400	98.570
3	Путни трошкови	613100	24.000	23.834
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	14.000	12.800
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	70.500	70.500
6	Набавка материјала	613400	52.000	51.950
7	Издаци за услуге превоза и горива	613500	12.500	11.000
8	Трошкови закупа	613600	-	-
9	Издаци за текуће одржавање	613700	43.000	42.970
10	Издаци за осигурање и трошкове платног промета	613800	4.000	3.000
11	Уговорене и друге посебне	613900	37.600	36.200

	услуге			
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		350.000	
1	Набавка земљишта	821100		
2	Набавка грађевина	821200		
3	Набавка опреме	821300	350.000	349.700
4	Набавка осталих сталних средстава	821400		
5	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600		
III	ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ	614000		
	УКУПНО БУЏЕТСКИ КОРИСНИК	(I+II+III)	1.359.000	1.327.122

Напомена: Наведени подаци су прелиминарни с обзиром да је рок за завршетак обрачуноског периода 1.3.2015. године, када ћемо имати коначне податке о остварењу буџета за 2014. годину.

Очекивана реализација одобреног буџета за 2014. годину је 1.327.122 КМ или 97,65 %.

9. МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1. Наставак изградње система

Имплементација реформских рјешења из претходне реформе у области одбране

Имплементација Споразума о коначном располагању свим правима и обавезама на покретној имовини која ће и даље служити за потребе одбране и Плана враћања остале покретне војне имовине владама ентитета је у току. Са Владом Р. Српске и са Владом Федерације БиХ постигнута су договори да се процес реализује до половине 2015. г.

Тренутно се у посједу ОС БиХ налази 36 неперспективних локација, и то: на простору Федерације БиХ 25, а на простору Републике Српске 11. Укупно 13 локација је спремно за предају, и то: на простору Федерације БиХ 10, а на простору Републике Српске 3.

Активности осигурања имовине на неперспективним локацијама, које нису преузете, узрокују значајно трошење ресурса којима располаже Министарство одбране БиХ.

Током 2014. године настављене су активности на доношењу Споразума којим ће се прецизирати статус архиве, списка и других докумената који ће и даље служити за потребе одбране, обједињени и измјештени регистратурни материјал и архивска грађа 1992 - 1995. године на три локације (Чапљина - Касарна Божан Шимунић, Бања Лука - Касарна Козара и Сарајево - Касарна Рајловац). Такође је успостављен централни архивски депо ОС БиХ у Касарни Рајловац.

Настављене су активности на рјешавању вишкова наоружања и МиМЕС-а принципом уништавања и у 2014. години је уништено:

- методом делаборације и спаљивања у РзОиУ МиМЕС-а Добој.....788,7 тона
- методом детонације и спаљивања на полигону Гламоч.....373,4 тона

У току 2014. године уништене су укупно 1.162,1 тоне МиМЕС-а или 264,5 тоне више у односу на 2013. годину.

Ове активности су реализоване кроз имплементацију Техничког аранжмана за помоћ у уништавању који је потписан између Савјета министара БиХ и Стејт департамента и кроз пројекат „Експлод“ којег имплементира „Развојни програм Уједињених нација у БиХ“.

Доктринарно-нормативно уређење система

Настављена је даљна изградња система у области формалног уређења доношењем више десетина системских докумената концептуалног, нормативног и доктринарног карактера из свих области рада Министарства одбране и Оружаних снага БиХ.

Посебни искораци су направљени у областима логистике, персонала, планирања, пуковског система, финансија и управљања ваздушним простором.

Урађена је и у завршној фази усвајања су значајни доктринарни документи, од којих посебно издвајамо Стратегију ОС БиХ и Доктрину обуке ОС БиХ.

Активности на завршетку израде документа „Преглед одбране БиХ“ и „Дугорочни план модернизације ОС БиХ“ за период 2010 - 2020.

Радна верзија свих поглавља документа „Преглед одбране“ и основни елементи „Плана модернизације ОС БиХ 2011 – 2020“ достављени су Предсједништву БиХ. У приједлогу рјешења поглавља документа „Организација ОС БиХ - 2020“ појавиле су се одређене дилеме те је радна верзија документа, са мишљењима и примједбама, достављена Предсједништву БиХ.

Дилеме које су се појавиле изискују консултације са институцијама које су везане за одбрамбени систем БиХ, у првом реду са Предсједништвом БиХ.

Министарство одбране БиХ је предложило одржавање радноконсултативног састанка Министарства одбране БиХ и Предсједништва БиХ, у циљу дефинисања смјерница неопходних за наставак активности на изради Документа.

2. Међународне активности

Активности придруживања НАТО-у

Активности у оквиру НАТО програма Партнерство за мир су реализоване у складу са Процесом планирања и ревизије (ПАРП), Индивидуалним партнерским програмом сарадње (ИПЦП) и Индивидуалним партнерским акционим планом (ИПАП) те билатералном, мултилатералном и сарадњом са чланицама НАТО-а.

Индивидуални партнерски програм сарадње ИПЦП између БиХ и НАТО-а за 2014. годину се састојао од 24 подручја сарадње, 103 активности и 133 догађаја, од чега је Министарству одбране БиХ припало 30, Оружаним снагама БиХ 102 и Министарству безбједности 1 догађај. Од планираних 133 реализовано је 112 догађаја. Разлози нереализовања 21 догађаја су отказ организатора или проблеми процедуралне природе. На догађајима који припадају МО и ОС БиХ учествовала су 153 учесника.

Настављена је активна сарадња БиХ и НАТО-а на нивоу Индивидуалног партнерског акционог плана (ИПАП), као једног од најзначајнијих механизма партнерских односа, при чему је МО БиХ надлежно за дио који се односи на одбрамбена питања.

Значајна активност била је израда и усаглашавање документа ИПАП БиХ за период 2014 - 2016. година са надлежним ауторитетима из Штаба НАТО-а у Бриселу. По окончању усаглашавања документ је усвојен на Савјету министара БиХ у марту 2014. године, а потом и на нивоу НАТО-а у септембру исте године. Наведеним документом планирани су циљеви и активности за 2014. и 2015. годину, те обавезе министарстава и других БиХ институција инволвираних у ИПАП процес, као и временски рокови.

До марта 2015. године планирана је израда Процјене имплементације активности ИПАП за 2014. годину. Након тога ће о процјени бити проведене консултације са представницима Штаба НАТО-а у Бриселу. Коначну процјену имплементације ИПАП активности ће припремити Међународни штаб НАТО-а.

Мировне мисије у иностранству

У складу са одлукама Предсједништва Босне и Херцеговине, Оружане снаге БиХ су у току 2014. године учествовале у сљедећим мировним мисијама у иностранству:

- организационо-стабилизационој мисији УН-а у Демократској Републици Конго (MONUSCO), са пет (5) припадника - посматрача ОС БиХ, од августа 2014. године на период од једне године;
- мултидимензионалној интегрисаној стабилизационој мисији УН у Републици Мали (МИНУСМА), са два (2) штабна официра који су упућени у септембру 2014. године;
- мисији међународне безбједносне помоћи (ИСАФ) у Исламској Републици Авганистан, са осам (8) официра у зони Регионалне команде Сјевер у саставу контингента ОС СР Њемачке, са мандатом до 31.12.2014. године;
- операцији подршке миру Одлучна подршка (Resolute Support Mission) у Исламској Републици Авганистан, међународној војној операцији под водством НАТО-а, са пјешадијском јединицом састава четрдесетпет (45) припадника при контингенту Оружаних снага Сједињених Америчких Држава у мисији обезбјеђења базе - Команде операције подршке миру РСМ у Кабулу (ХК РСМ Кабул), с мандатом двије ротације по шест мјесеци од децембра 2014. године.

Одлуком Предсједништва БиХ у јуну 2014. године прекинут је мандат пјешадијској јединици ОС БиХ, која је до тада била у саставу Данске борбене групе у оквиру Регионалне команде Југозапад у Авганистану, након чега је у децембру упућена нова пјешадијска јединица у мисију Одлучна подршка.

Билатерална сарадња

Билатерална одбрамбена сарадња Босне и Херцеговине се остварује с 30 земаља.

За 2014. годину Министарство одбране БиХ је потписало План/Програм билатералне одбрамбене сарадње са 15 земаља: Аустрија, Бугарска, Чешка, Хрватска, Данска, Њемачка, Грчка, Италија, Македонија, Црна Гора, Холандија, Норвешка, Србија, Турска и САД (Војска војсци).

Била је покренута активност на припреми, усаглашавању и дефинирању садржаја планова за билатералну сарадњу са још 5 земаља: Француска, Румунија, Словенија, Пољска и Швајцарска, али до потписивања није дошло, због одустајања партнерске стране. Билатерална одбрамбена сарадња се одвија и са земљама на основу понуде - прихватања курсева, донација, помоћи у разним видовима сарадње, као што је са земљама: Канада, НР Кина, Малезија, Пакистан, Пољска, Словачка, Шпанија, Швајцарска и Шведска.

Мултилатерална сарадња

Министарство одбране БиХ и ОС БиХ учествовали су у току 2014. године у раду и остварили сарадњу у оквиру регионалних иницијатива:

- Иницијатива министара одбране земаља југоисточне Европе (SEDM) на четири (4) догађаја;
- Форум за одбрамбену сарадњу Западног Балкана (SEEC) на два (2) догађаја;
- Америчко-јадранска повеља (US – Adriatic Charter - A-5) на девет (9) догађаја;
- Конференција начелника штабова балканских земаља Б-9 на седам (7) догађаја;
- Свеобухватни састанак министара одбране Југоисточне Европе и Западног Балкана (ЦРМ) на једном (1) догађају, и
- Центар за безбједносну сарадњу (Centre for Security Cooperation – RACVIAC) на двадесетдва (22) догађаја.

3. Цивилно-војна сарадња

Помоћ цивилним структурама власти

- Током 2014. године реализоване су бројне, ефикасне и изузетно значајне активности помоћи цивилним структурама власти, на територији БиХ кроз:
- помоћ цивилним властима у спасавању људи и материјалних добара у случају природних и других катастрофа;

- деминирање;
- медицинска евакуација (MEDEVAC) и друге активности спасавања и помоћи ваздушних снага ОС БиХ;
- остала помоћ цивилним органима власти у Босни и Херцеговини;
- општа цивилно-војна сарадња (НВО, удружења грађана, спортским друштвима, итд.).

У току природне катастрофе изазване поплавама на сливу ријека Босне и Саве припадници ОС БиХ су активно и правовремено учествовали у активностима:

- борбе против поплава, укључујући и заштиту сопствених локација,
- спасавања цивилног становништва из поплавлених локација и клизишта,
- евакуације угроженог становништва,
- дистрибуција хране, лијекова и хуманитарне помоћи,
- збрињавања угроженог становништва у касарнама ОС БиХ, те
- активностима у отклањању посљедица поплава.

Оружане снаге су успјешно одговориле у току поплава на преко 200 захтјева цивилних структура власти координисаних од стране Министарства безбједности БиХ, сагласно одлукама Предсједништва БиХ. Припадници ОС БиХ су демонстрирали веома висок ниво стручности и увјежбаности те изузетну посвећеност, одговорност и елан у извршавању постављених задатака. За овај допринос остварен у тешким условима елементарне непогоде додијељена су бројна признања припадницима ОС БиХ од стране локалних заједница и органа власти у БиХ, међународних структура у БиХ које су учествовале у помоћи угроженом становништву те самих грађана изложених катастрофи.

Активности су реализоване у непрекидном 24-очасовном циклусу за вријеме катастрофе уз енормно ангажовање технике и осталих ресурса ОС БиХ. Свеукупни непосредни трошкови ангажовања ресурса ОС БиХ за вријеме елементарне непогоде - поплава у периоду мај - јуни 2014. године износили су: 1,166,088,97 КМ, уз значајне трошкове одржавања материјално-техничких средстава.

Током 2014. године, за потребе Медевака и друге потребе (осим пружања помоћи током поплава), извршена су око 44 сати налета хеликоптерима. Утрошено је око 21.500 литара горива ГМ-1 и утрошено МС и ресурса у вриједности око 95.930,50 КМ.

У 2014. години цивилне структуре власти БиХ поднијеле су 1.038 захтјева ОС БиХ за пружање разних облика помоћи (повећање од 46% у односу на претходну годину), од чега је одобрено и реализовано 739 активности (повећање од 49% у односу на претходну годину) на цијелој територији Босне и Херцеговине.

Деминирање

Током 2014. године ОС БиХ су деминирале укупно 3.576.318 м² или 95,2 % од укупног годишњег плана противминских акција за 2014. г, што је за 1.386.212 м² или 63,29% више у односу на 2013. годину (у 2013. години деминирано је укупно 2.190.106. м²).

Ангажовање деминерских ресурса Оружаних снага БиХ је извршено на укупно 69 деминерских пројеката, од чега у ФБиХ 45, РС 21 и Брчко Дистрикту 3, а пронађене су и уништене укупно 554 противпјешадијске мине, 3 противтенковске мине и 1.307 комада НУС-а.

Треба напоменути да су резултати остварени у околностима поплава на многим радилиштима и ангажовања на ванредним задацима.

4. Обука и сертификавање

Главни циљеви Годишњег плана обуке пропадника и јединица ОС БиХ за 2014. годину су реализовани и поред изузетно тешких услова.

У 2014. години кроз НЕЛ-2 су оцијењене двије јединице, (1.чета/ 1.пб./ бпбр и ЕОД вод/ бр. Тп ОС БиХ). Коначна оцјена борбене спремности, коју су потврдили и

представници НАТО-а, за декларисане јединице ОС БиХ је да су наведене јединице „борбено спремне“ (COMBAT READY), што је по NATO/CREVAL (Combat Readiness Evaluation) стандардима завршна оцјена у концепту OCC E&F и као таква сврстава их равноправно међу остале НАТО јединице спремне за учешће у будућим НАТО вођеним мисијама. Такође је кроз СЕЛ-1 отпочело оцјењивање 1. чете/1. пб/4. пбр. ОС БиХ.

Од укупно планираних 1.303 припадника МО БиХ и ОС БиХ на разне облике едукације упућено је 1.215 припадника на 425 догађаја, што процентуално изражено износи од 93,24% у односу на планирано. Од упућеног броја 344 су припадници МО БиХ (од којих је 130 жена) или 28,31%, а 871 су професионална војна лица (од којих 32 жене) или 71,68%. Одгођено је 15 активности од стране организатора и једна активност због проблема везаног за осигурање визе.

Обуком у земљи обухваћено је 515 припадника, а обуком у иностранству 700 припадника МО и ОС БиХ.

Успостављена је и реализована обука прве генерације официра (основну официрску обуку је завршило 29 кандидата, од којих 2 кандидаткиње) за пријем у ОС БиХ из грађанства након завршеног факултета и 11 мјесечне обуке у ОС БиХ. Ова активност реализована је у форми пилот пројекта као полазиште за даљни развој овог концепта обуке у процесу пријема младих официра.

У веома комплексним условима поплава врло успјешно је изведена здружена вјежба припадника ОС БиХ, ЕУФОР-а, кадета Оружаних снага САД-а и цивилних структура на терену са конкретним доприносом у отклањању посљедица поплава и помоћи цивилном становништву. Вјежба је планирана као заједничка војна вјежба али је, због потреба спашавања људи и материјалних добара, веома успјешно и у кратком року препланирана и ефикасно проведена као вјежба у стварним условима.

Планиране су и реализоване активности обуке и вјежби здружених цивилно-војних структура у области цивилно-војне сарадње.

5. Функционални системи

Персонал

Тежиште активности у области персонала било је усмјерено на:

- активности пријема, отпуста и управљања каријером постојећег персонала;
- развој и јачање властитог система транзиције и збрињавања персонала и изградњу транзиционих капацитета;
- обједињавање и централизовано управљање персоналном евиденцијом припадника МО и ОС БиХ и израда процедура у вези с тим;
- ажурирање и израда политика и правилника из области управљања персоналом, као и имплементација политика, смјерница и прописа;
- регулисање здравственог и ПИО/МИО припадника МО БиХ и ОС БиХ.

У 2014. години је настављена реализација трогодишњег пилот-пројекта одабира и обуке официра ОС БиХ, започет 2012. године, настао као потреба властитог одабира и обуке кандидата за официре ОС БиХ. Пројекат се реализује кроз сарадњу Министарства одбране БиХ и Министарства одбране Велике Британије које је пружало и даље пружа велику подршку.

Процес одабира и селекције који је завршен у 2013. години, настављен је једногодишњом основном официрском обуком у 2014. години. Новопримљени официри су ступили на дужност почетком 2015. године. Расписан је јавни конкурс за пријем друге генерације официра. За попуну 37 упражњених мјеста пријавило се 343 кандидата. У току је обрада апликација и крајем године је почео процес одабира и селекције кандидата.

У склопу самосталног провођења „Перспектива“ програма транзиције током 2014. год. отпуштено је 74 лица, од чега је 68 регистровано, док се 6 лица није регистровало.

У односу на одобрени ниво попуње, утврђене Правилником о унутрашњој организацији Министарства одбране БиХ, проценат попуње Министарства одбране БиХ износи 80,25 %, док проценат попуње Оружаних снага БиХ износи 90,97 %.

Логистика

Тежиште рада у области набавке и логистике у 2014. години било је усмјерено на реализацији послова и задатака:

- активности на изради кључних функционалних политика и нормативних аката из области логистике;
- успостављање и имплементација адекватног система снабдијевања и набавки;
- наставак развоја система стандардизације, кодификације и контроле квалитета;
- спровођење активности на прикупљању имовинскоправне документације за перспективне локације и локације које су тренутно у посједу;
- планирање одржавања и оправке борбене, неборбене и ваздухопловне технике према приоритетима и у складу са расположивим финансијским средствима;
- реконструкција и модернизација складишта и објеката у циљу задовољавања норми НАТО-а, с циљем стварања предуслова за смјештај команди и јединица и МТС-а;
- контролно-технички преглед и ажурирање база података наоружања и муниције;
- покренута активност успостављања логистичког информационог центра.

Остварен је значајан напредак у области квалитетније попуње персоналом логистичких структура у области формалног уређења логистичког система и успостављања боље комуникације на релацији логистика, финансије и корисник.

И поред оствареног значајног напретка, није у цијелости реализован План набавке за 2014. годину и извјесно је да је значајан износ додијељених буџетских средстава остао неутрошен. Ово је посебно акутно у области снабдијевања и одржавања.

Током 2014. године одржавање материјално-техничких средстава која се налазе на кориштењу у МО и ОС БиХ није реализовано у складу са одобреним буџетским средствима и Планом набавки МО БиХ и ОС БиХ за 2014. годину. Разлог недовољне реализације утрошка одобрених буџетских средстава је што процедуре уговарања за одређене групе средстава нису завршене ни након понављања процедуре уговарања.

Није уговорено одржавање дијела програма теретних м/в, инжењеријских и специјалних машина, затим одржавање информатичке, биротехничке, телекомуникационе и радионичке опреме. Посебан проблем представља уговарање текућег одржавања летјелица, јер у ОС БиХ постоје три типа хеликоптера, а у БиХ егзистира веома мали број фирми које се баве овим пословима. Стање попуње и оперативности материјално-техничких средстава јединица ОС БиХ и значајно утиче на стање борбене готовости ОС БиХ.

Веома значајан дио логистичких капацитета апсорбују активности рјешавања заосталих активности претходне реформе одбрамбеног система који нису планирани за активности таквих размјера.

Током 2014. године примљено је донација опреме од стране Владе САД-а кроз „ФМС програм“ војне помоћи намијењен МО БиХ, те донација примљена од стране Владе Швајцарске (79 виљушкара).

Финансије

Реализација буџета у 2014. г. с прегледом 11.2.2015. г. износи 264.754.976 КМ, у шта је урачунат и износ и реализација текуће резерве или изражено у процентима 91,77%.

У оквиру буџета је исказано и 7.480.000 КМ средстава намијењених за вишегодишњи пројекат ремонта хеликоптера, која ће бити пренесена у 2015. г. (закључак Савјета министара). С преносом ових средстава и преносом 300.000 КМ средстава за

реализацију програма „Перспектива“ у 2015. годину, степен извршења буџета 2014. ће бити 94,31%.

Током 2014. године пет пројеката је финансирано из донаторских средстава Владе САД-а, пријатељских земаља, ПСОТЦ-а (Peace Support Operations Training Center), Норвешког института за међународне односе – НУПИ и VI CISM FUTSAL CUP FOR PEACE - CISM. Укупан износ донираних средстава (с пренесеним стањем из 2013. године) у првих девет мјесеци 2014. године износи 2.343.802,65 КМ, а реализовано је 182.506,93 КМ или 7,79 %.

Обзиром да је у току усаглашавање књижења у Главној књизи трезора и временских разграничења која се требају реализовати у 2015. години степен извршења буџета још није коначан.

Обавјештајно-безбједносни послови

Током 2014. године обавјештајно-безбједносни послови обављали су се у складу са важећим законским рјешењима те је остварена сарадња са комплементарним службама: СИПА, ОБА БиХ, ФМУП, МУП РС, Гранична полиција БиХ, НАТО, ЕУФОР, те са сегментима ВОР-а.

Током 2014. године извршене су 364 безбједносне провјере и издата 324 безбједносна рјешења.

Команда, контрола, комуникације, компјутери и управљање информацијама

Активности на успостављању комуникационе и информационе инфраструктуре одвијале су се у више сегмената:

- израда Етернет инсталација за увезивање у јединствене ЛАН и ВАН мреже МО и ОС БиХ те увезивање на СДХ мрежу у власништву СМ БиХ (агенција ИДДЕЕА)
- миграција телефонских централа и њихово увезивање на ИП платформи;
- приступ и кориштење пројекта „Електронске владе у СМ БиХ“;
- успостављање ММХС (Military Message Handling System);
- управљање, занављање, администрирање и одржавање постојећих система К4;

Етика и професионализам

Током 2014. г. етика и професионализам су развијани у склопу редовних активности на провођењу истрага, прелиминарних истрага, пружања помоћи, административној испомоћи на провјери лица предложених за постављења на дужности у МО и ОС БиХ, провођењу обуке, као и на задацима провођења активности из Плана сарадње МО БиХ и ОС других држава.

Вјерске потребе

Сви припадници МО и ОС БиХ су подржани и равноправно третирани у својим вјерским одређењима. Током 2014. године, у МО и ОС БиХ, поред вјерских активности обиљежавања посебних дана у вјерским календарима, организовано је институционално обиљежавање - за два Бајрама, Ускрс, Васкрс, те два Божића, за све припаднике Министарства одбране БиХ и ЗШ ОС БиХ, чиме су ови вјерски догађаји постали догађаји приближавања вјерника и бољег међусобног разумијевања припадника ОС БиХ различитих вјера.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Закључено је 18 споразума о сарадњи у области одбране, и то: 16 с 11 земаља – Кина, Хрватска, СР Немачка, Грчка, Кувајт, Црна Гора, Пакистан, Србија, Словенија - по 1, те 2 споразума са САД-ом и 5 споразума са Турском, плус два: 1. Споразум са ОЕБС-ом о сарадњи у одбрамбеним и безбједносним питањима, и 2. Споразум о Координационом комитету у оквиру Министарског процеса одбране Југоисточне

Европе (СЕДМ-ЦЦ). У току је процедура за закључивање 7 споразума. Проведена је законска процедура и припремљено је за потписивање још 5 споразума.

У 2014. години потписан је Амандман 1 на Споразум о набавкама и узајамном пружању услуга између Министарства одбране САД и Министарства одбране БиХ (АЦСА).

Током 2014.године закључена су и потписана 2 уговора/протокола, а припремљен је за потписивање Протокол о сарадњи између Министарства одбране Р. Македоније и Министарства одбране БиХ у области војне обуке.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Све наведене активности јесу уједно и активности придруживања ЕУ у одбрамбеном смислу.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програм рада Министарства одбране БиХ за 2014. годину садржавао је укупно 113 (стотинутринаест) програмских активности које су представљале основу ангажовања, а коначна реализација илустрована је у табели и дијаграму који слиједи:

ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ	БРОЈ ПРОГРАМСКИХ АКТИВНОСТИ	РЕАЛИЗАЦИЈА		
		ПОТПУНО	ДЈЕЛИМИЧНО	НЕРЕАЛИЗОВ.
ТЕМАТСКЕ	91	67	19	5
НОРМАТИВНЕ	11	6	4	1
МЕЂУНАРОДНЕ	11	7	4	0
УКУПНО	113	80	27	6

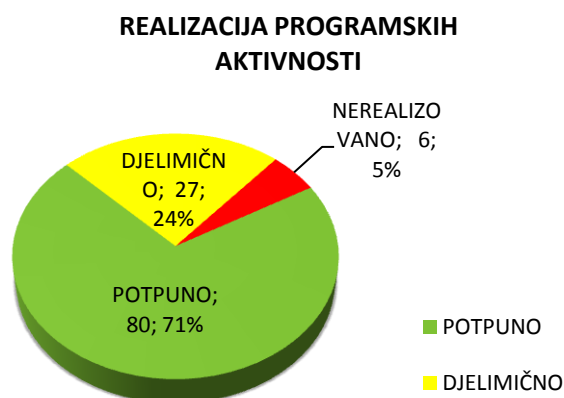


Tabela 1: Realizacija programskih aktivnosti za 2014. godinu

Dijagram 1: Realizacija programskih aktivnosti za 2014. godinu

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

На основу Закона о измјенама и допуни Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. г. (Сл. гласник, број 60/14), Министарству одбране БиХ су додијељена средства у износу од 280.653.000 КМ, затим пренос средстава за ремонт хеликоптера 7.480.000 КМ и из буџетске резерве 380.000 КМ, чиме су расположива средства у 2014. г. износила укупно 288.513.000 КМ, што је за 3,57% (или 10,415 мил. КМ) мање у односу на одобрени буџет у 2013. години.

Током процедура усвајања буџета, буџетски захтјев за 2014. годину претрпιο је додатно умањење од 4,7 милиона КМ, нарочито на позицијама: репрезентација, издаци за телефонске услуге, путни трошкови, те остали материјални трошкови, као и накнадно умањење одобрених средстава буџетским корисницима на име пружања помоћи поплавленим подручјима, што је за МО БиХ износило 1.821 мил. КМ. С тим у

вези, предузете су сложене активности на усклађивању планова и активности са расположивим средствима усвојеним у буџету 2014. године.

III АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА САМОСТАЛНИХ УПРАВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

1. ИНСТИТУТ ЗА ИНТЕЛЕКТУАЛНУ СВОЈИНУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Институт је урадио детаљну анализу и припремио Студију о испуњењу обавеза из чл. 27. и 31. САА (чл. 12. и 16. Привременог САА) и ВТО ТРИПС-а (Споразума о трговинско-правним аспектима права интелектуалне својине) у циљу утврђивања стања и дефинисања мјера који се односе на домаћи портфолио индустријске својине у погледу испуњења обавеза БиХ о заштити географских ознака за пољопривредне и рибље производе и храну, осим вина и алкохолних пића и Протокола 7. о вину и алкохолним пићима, који је саставни дио Анекса II Споразума између ЕУ и БиХ о *узајамном признавању, заштити и контроли имена вина, алкохолних пића и ароматизованих пића (од чл. 4. до 8. Споразума)*.

Анализом су обухваћене и претражене базе података;

- а) географских ознака регистрованих у ЕУ за пољопривредне и рибље производе и храну,
- б) географских ознака регистрованих у ЕУ за вина, укључујући називе специфичних винских подручја и традиционалне називе за вина и алкохолна пића.

Претраживањем база обухваћено је: око 1.200 регистрованих географских ознака у ЕУ; 925 регистрованих имена поријекла према *лисабон* систему; попис око 2.700 заштићених назива винских региона и специфичних традиционалних назива вина и других алкохолних пића (у складу са Протоколом 7 САА).

Добијени резултати су провјерени, упоређени и анализирани у контексту да ли постоје слични или идентични жигови, регистровани за исте или сличне производе на територији БиХ, који су у сукобу са:

- 1) географским ознакама заштићеним у ЕУ;
- 2) називима који се налазе на листи Протокола (односно на географске ознаке за вина и алкохолна пића заштићене у ЕУ, укључујући називе специфичних винских подручја и традиционалне називе за вино), са жиговима регистрованим за исте или сличне производе, и
- 3) именима поријекла заштићеним на основу Лисабонског споразума уважавајући чињеницу да је БиХ постала пуноправна чланица ВИПО Лисабонског споразума о међународној регистрацији имена географског поријекла, у јулу 2013. године.

Испуњење обавезе из члана 31. САА (чл. 16. Привременог САА) сагледано је и упоређено према одредбама нове Уредбе (ЕУ) Но 1151/2012 Европског парламента и Савјета од 21.11.2012. године о системима квалитета за пољопривредне и прехранбене производе. На основу проведене анализе утврђено је да је:

а) национална легислатива БиХ у складу са ВТО ТРИПС споразумом и усклађена са директивама ЕУ, укључујући Директиву 2004/48/ЕЗ Европског парламента и Савјета од 29.4.2004. године о провођењу права интелектуалне својине;

б) БиХ је испунила своје обавезе из члана 73. ст. 3. и 4. САА и у том контексту, приступила је готово свим међународним конвенцијама и уговорима из Анекса 7;

ц) већина одредаба Закона о заштити ознака географског поријекла БиХ усклађена је са новом Уредбом ЕУ Но 1151/2012 о географским ознакама, с тим да одредбе о контроли квалитета производа из члана 37. нове Уредбе (ЕУ) Но 1151/2012 захтијевају успостављање сличног система контроле у БиХ;

д) наглашено је да Споразум између ЕУ и БиХ о узајамном признавању, заштити и контроли имена вина, алкохолних пића и ароматизованих вина, прецизније његов дио који се односи на заштиту традиционалних назива, не предвиђа узајамност заштите традиционалних назива односно да је заштита једнострана, будући да се у Додатку 2 не налази листа традиционалних назива БиХ који би требали бити заштићени у ЕУ;

е) у погледу обавеза из члана 31. САА (*Заштита географских ознака за пољопривредне и рибље производе*) и Анекса 2 Протокола 7 за вина и алкохолна пића (члан 27. став 5 САА), утврђено је да нема сукоба између жигова сличних/идентичних са географским ознакама заштићеним у ЕУ;

ф) анализа о постојећим жиговима насупрот географским ознакама заштићеним у ЕУ показала је да нема сукоба са географским ознакама;

г) анализом постојећих жиговима насупрот географским ознакама заштићеним у ЕУ за вино, која обухвата и имена специфичних винских подручја и традиционалних назива за вино, пронађено је укупно 5 сличних жигова, од којих само 2 у националној бази података БиХ, али да пријаве тих жигова још нису ријешене (ЧАРЛИНГ и РИЗЛИНГ), (обје пријаве су одбијене након урађене анализе);

х) у погледу сличних и идентичних жигова пронађених у националној и интернационалној бази података који би могли бити у сукобу са географским ознакама заштићеним у ЕУ, укључујући географске ознаке за вина и алкохолна пића и имена поријекла заштићена у складу са Лисабонским споразумом, утврђено је постојање укупно 5 имена поријекла који не могу уживати заштиту у БиХ. Институт је, након урађене анализе, провео одговарајуће поступке и обавијестио ВИПО о противљењу регистрације у БиХ.

Припремљена Методологија надзора над радом организација за колективно остваривање ауторског и сродних права, којом је детаљније појашњена практична примјена Закона о колективном остваривању ауторског и сродних права које се односе на надзор Института за интелектуалну својину БиХ над радом ових организација, те објашњени различити правни институти који се односе на ауторско и сродна права и њихово остваривање. Методологија се примјењује од 21. октобра 2014. године.

Припремљена Методологија за испитивање жигова, којом је детаљније појашњена практична примјена одредаба Закона о жигу и Правилника о поступку за признање жига, са практичним примјерима за вођење свих поступака у вези са заштитом жигова пред Институтом за интелектуалну својину БиХ. Методологија се примјењује од 29.12.2014. године.

Институт за интелектуалну својину БХ и Канцеларија Европске уније за хармонизовање на унутрашњем тржишту (ОХИМ) закључили Меморандум о разумијевању, дана 22.12.2014. године. ОХИМ је агенција Европске уније чије сједиште је у шпанском граду Аликантеу, а мјеродаван је за вођење поступака за регистровање жига Заједнице и индустријскога дизајна Заједнице. Потписивањем Меморандума створен је чвршти партнерски однос између ових институција, омогућена размјена искустава у управљању правима интелектуалне својине, а нарочито обезбијеђена помоћ Институту за интелектуалну својину на јачању система и пружања квалитетних услуга у подручју жигова и индустријског дизајна. Закључењем Меморандума успостављени

су механизми за остваривање међусобне сарадње коју обе стране оцијене приоритетном.

Проведен је поступак надзора над радом Асоцијације композитора – музичких стваралаца АМУС Сарајево за 2013. годину, јединог удружења у БиХ које има дозволу Института за колективно остваривање ауторских музичких права. Обрађени су подаци и припремљен извјештај, са препорукама за отклањање неправилности у раду. Извјештај је достављен АМУС-у на изјашењење.

СМ БиХ је на 79. сједници, одржаној 15.1.2014. године, донио одлуке о престанку важења одлука о оснивању савјета као савјетодавно-консултативних тијела Института и то: Савјета за заштиту права интелектуалне својине, Савјета за ауторско и сродна права и Савјета за развој корисника интелектуалне својине, због неостварења резултата због којих су основана. Одлуке су објављене у Службеном гласнику БиХ, број 10/14.

Проведена је обука запосленика Института према Програму билатералне сарадње (БЦП) са ЕПО-ом (Европском патентном организацијом) из Минхена и Програму сарадње са ВИПО-ом (Свјетском организацијом за интелектуалну својину) из Женева. У сарадњи са ВИПО-ом одржан је семинар о *мадрид систему* за међународно регистровање жигова у Сарајеву (април 2014. године).

Представници Института учествовали у раду Генералне скупштине држава чланица ВИПО-а, сталних комитета ВИПО-а, радницица ВИПО-а, Административног савјета ЕПО-а и Техничког комитета (ТОСЦ) ЕПО-а.

Проведене су активности у оквиру два ИПА 2011 пројекта из подручја интелектуалне својине и то, пројекта "Подршка институцијама у систему provedбе права интелектуалне својине БиХ" и "Успостављање информационо-едукационих центара Института за интелектуалне својине БиХ".

а) реализација пројекта "Подршка институцијама у систему провођења права интелектуалне својине у БиХ" започела је 4.2.2013. г. и трајаће до 4.2.2015.године. Вриједност пројекта је 1,5 мил. евра. Циљ пројекта јесте да се обезбиједи ниво провођења права интелектуалне својине у БиХ у складу са стандардима ЕУ, а уз испуњење захтјева унутрашњег тржишта. Непосредни циљеви пројекта су: јачање капацитета Института за ИПР и органа за провођење права интелектуалне својине у БиХ; унапређење сарадње између институција унутар система провођења права интелектуалне својине; подизање јавне свијести, подржавајући тиме развој институционалних капацитета институција унутар система БиХ, како би се обезбиједило да су институције у стању проводити неопходне функције те да би се постигао развој ширег окружења за стицање и провођење наведених права.

б) реализација пројекта "Успостављање информационо-едукационих центара Института за интелектуалн својину БиХ" започела је 3.10.2014. године. У оквиру пројекта одобрена су средства за набавку опреме за потребе центара Института.

Усаглашена легислатива из подручја интелектуалне својине са захтјевима ВТО-ТРИПС споразума и *акија ЕУ*. Правни оквир за интелектуалну својину садржан у пет закона за подручје индустријске својине и то, Закон о патенту (Сл. гласник БиХ, број 53/10), Закон о жигу (Сл. гласник БиХ, број 53/10), Закон о индустријском дизајну (Сл. гласник БиХ, број 53/10), Закон о заштити ознака географског поријекла (Сл. гласник БиХ, број 53/10), Закон о заштити топографије интегрисаних кругова (Сл. гласник БиХ, број 53/10) и два закона за подручје ауторског и сродних права и то, Закон о ауторском и сродним правима (Сл. гласник БиХ, број 63/10) и Закон о колективном остваривању ауторског и сродних права (Сл. гласник БиХ, број 63/10). Донесени су прописи за пробођење наведених закона (правилници, одлуке) у периоду 2010/2011. година. Закони и имплементациони прописи доступни на веб страници Института www.ipr.gov.ba на три језика у службеној употреби у БиХ и на енглеском језику.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2014. години није било законодавних активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У 2014. години није било активности у вези са закључивањем међународних конвенција.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Припремљен је извјештај о напретку у подручју интелектуалне својине у процесу европских интеграција и извјештавано је на 6. састанку Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију, који је одржан 27.6.2014. год. у Бриселу и 7. састанку Привременог одбора ЕУ – БиХ, који је одржан у Сарајеву 25. и 26.9.2014. године.

Институт је извјештавао о заштити географских ознака за пољопривредне и рибље производе и храну, осим вина и алкохолних пића и о Протоколу о вину и алкохолним пићима, на састанку Пододбора за пољопривреду и рибарство, који је одржан 4. и 5.3.2014. године у Сарајеву.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Припремљен је Правилник о унутрашњој организацији Института за интелектуалну својину БиХ са систематизацијом радних мјеста и достављен је СМБиХ на сагласност, у септембру 2014. године.

Проведени су поступци за стицање, промет, одржавање и престанак права индустријске својине (патент, европски патент, робни и услужни жиг и географске ознака) на основу Закона о патенту (Сл. гласник БиХ бр. 53/19), Закона о жигу (Сл. гласник БиХ, бр. 53/10), Закона о индустријском дизајну (Сл. гласник БиХ, бр. 53/10) и Закона о ознакама географског поријекла (Сл. гласник БиХ, бр. 53/10). Процесирани су и захтјеви на основу Мадридског аранжмана о међународном регистровању жигова и Протокола уз Мадридски аранжман, Хашког споразума о међународном регистровању индустријског дизајна, Уговора о сарадњи у подручју патената и Споразума о сарадњи и проширењу са Европском патентном организацијом и Лисабонског споразума о међународној заштити имена поријекла.

Окончан је поступак по захтјевима за додјелу дозволе за колективно остваривање ауторског и сродних права и за депоновање ауторских дјела и предмета сродних права. Унапређен је квалитет информисања о пословима из надлежности Института (редизајнирана веб страница Института, редизајниран Службени гласник Института, унапријеђен рад ПАТЛИБ центра). Проведене су активности предвиђене Меморандумом о разумијевању између ВИПО-а и Института, за развој техничке инфраструктуре и окончана 2. фаза имплементирања ВИПО ИПАС софтвера у Институту. Проведене су активности према Програму билатералне сарадње између ЕПО-а и Института за 2014-2015. годину. Набављена је и инсталирана нова рачунарска и мрежна опрема у Институту. Завршени су тендери за набавку рачунарске опреме путем ИПА 2011 кроз пројекат „Успостављање информационо-едукационих центара Института“.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Институту је за 2014. годину одобрен буџет у износу од 1.661.000 КМ. По извршеном ребалансу (умањен за 1%) износио је 1.644.000 КМ. Буџет је остварен у износу 1.561.971 КМ (Индекс: 95%).

Институт учествује у приходу буџета институција БиХ средствима које оствари наплатом административне таксе и посебних трошкова поступка, сагласно Одлуци о посебним трошковима поступка за стицање, одржавање и промет права индустријске својине (Сл. гласник БиХ, број 109/10) и Закону о административним таксама (Сл. гласник БиХ, бр. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06 и 76/07) и провођењем поступака на основу Мадридског аранжмана о међународном регистровању жигова и Протокола у вези са Мадридским аранжманом, Хашког споразума у вези са међународним регистровањем индустријског дизајна (Женевски акт 1999) и Споразума о сарадњи и проширењу са ЕПО-ом.

Укупно учешће Института у Буџету институција БиХ у 2014. години:

Но.	Врста прихода	Институт оприходовао у 2014. години
1.	Административна такса	288.569 КМ
2.	Посебни трошкови поступка	1.738.837 КМ
3.	Мадрид систем (међународни жиг)	1.281.392 КМ
4.	Хашки систем (међународни индустријски дизајн)	22.157 КМ
5.	Споразум о сарадњи и проширењу са Европском патентном организацијом (ЕПО)	446.996 КМ
	Оприходовано у буџет институција БиХ (1+5) УКУПНО:	3.777.951 КМ
	Буџет Института за 2014. годину УКУПНО:	1.644.000 КМ

2. ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Институт за стандардизацију БиХ је државна научно-стручна институција, надлежна да:

У подручју стандардизације: предлаже стратегију стандардизације у БиХ, припрема и издаје босанскохерцеговачке стандарде (БАС), представља и заступа БиХ у европским и међународним организацијама за стандардизацију, те обавља послове који произилазе из међународних споразума и чланства у тим организацијама, учествује у припремању техничких прописа, развија информациони систем о стандардима и другим сродним документима, проглашава стандарде БиХ (БАС), организује и спроводи специјалистичко образовање кадрова у подручју стандардизације, бави се издавачко-публицистичком дјелатношћу из подручја стандардизације.

У подручју оцјењивања усклађености: учествује у успостављању и одржавању система сертификација и хомологације у складу са европским моделом, заступа БиХ у европским и међународним организацијама за оцјењивање усклађености и организује образовање из тог подручја.

Институт за стандардизацију БиХ је национално (државно) тијело за стандардизацију успостављено према Закону о оснивању Института за стандардизацију БиХ („Сл. гласник БиХ” бр. 44/04) и Закону о стандардизацији БиХ („Сл. гласник БиХ” бр. 19/01),

задужено за развој стандарда и доношење стандарда, у складу са циљевима и принципима на којима се темељи босанскохерцеговачка државна стандардизација. Институт активно учествује у раду и представљању БиХ у европским и међународним организацијама за стандардизацију.

У току 2014. године Савјет министара БиХ није донио одлуку о именовању чланова Савјета за стандардизацију БиХ. Захтјев за доношење одлуке послат је Савјету министара БиХ 23.4.2013. године, а ургенција са измјеном у јулу 2014. године.

На основу Закона о стандардизацији БиХ, Савјет за стандардизацију БиХ: утврђује дугорочне и годишње планове рада на стандардизацији; прати реализацију годишњег програма рада и других програмских аката који се односе на припремање и прихватање државних стандарда БиХ; доноси општи акт о процедури припремања, прихватања и објављивања државних стандарда БиХ; предлаже формирање сталних и привремених техничких стручних тијела за извршење програма рада на пословима из подручја стандардизације; даје приједлоге и сугестије Савјету министара БиХ и Институту у вези са чланством у међународним и европским организацијама; Савјет бира предсједника и доноси пословник о раду; обавља друге задатке из подручја стандардизације у складу с овим законом, налозима Савјета министара БиХ и својим пословником.

Преглед усвојених европских и међународних стандарда у току 2014. Године

Стандарди	Европски	Остали/међународни	Укупно
Број преузетих стандарда	1.960	942	2.902

У току 2014. године усвојено и 26 АСТМ стандарда (за нафту и гас). БАС је у складу са смјерницама европских интеграција, у бх. стандардизацију посредством техничких комитета до сада преузео 20.642 европских стандарда, 9.046 међународних стандарда.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Активности Института за стандардизацију БиХ из области законодавства у 2014. години

Институт је активно учествовао и у потпуности обезбиједио услове за рад на припреми прописа, чији су носиоци биле друге институције БиХ, као и на усаглашавању регулативе БиХ (закона и других прописа) са прописима Европске уније (уредбе и директиве) с аспекта планирања и преузимања стандарда на које се ти прописи позивају.

Р.бр.	Активност	Планирано	Остварено у 2014. години
1.	Учешће у раду експертних група за преузимање директива новог приступа	Према приоритетима за преузимање	Учешће у раду 2 експертне групе*
2.	Преузимање и праћење промјена хармонизованих стандарда уз директиве новог приступа	Према плану ТЦ-а	Усвојено 351 хармонизованих стандарда

* (Директива о амбалажи и амбалажном отпаду (94/62/ЕЦ) и Директива о преносивој опреми под притиском (2010/35 ЕЦ)

Имплементација законодавства у области оцјењивања усклађености

- а) У области саобраћајне сигнализације – У току 2014. године Институт је објавио 6 БАС изворних стандарда из области вертикалне саобраћајне сигнализације.
- б) У области противексплозивне заштите у просторима угроженим од експлозије

(екс област) - У току 2014. године Екс-комисији је од стране произвођача и корисника екс уређаја те фирми које планирају обављати послове из домена противексплозивне заштите поднесено укупно 95 захтјева.

Комисија је обавила сљедеће послове:

1. На бази прегледа документације те производње и контроле противексплозивних заштићених уређаја обрађено је 30 типских сертификата.
2. Издала појединачне сертификате за уређаје који задовољавају прописане услове за рад у просторима угроженим експлозивним смјесама, а на бази резултата испитивања, прегледа уређаја код корисника и своје стручне оцјене. На бази ових прегледа је издато 102 појединачна сертификата.
3. Издала укупно 40 стручних мишљења која се односе на обрађене елаборате о зонама опасности, неелектричне уређаје, гумена и пластична цријева те каблове који се користе у експлозивним срединама, као и за дјелатности из домена противексплозивне заштите.
4. Тумачила одређене чланове важећих прописа који не прате данашњи тренд (за 5 захтјева).
5. Пратила развој међународних стандарда и прописа из подручја екс заштите, преко ТЦ-6 - опрема за експлозивне атмосфере.
6. Присуство и учествовање (са стручним радом) на екс-трибини која се одржала у Брчком.

У току је израда типских сертификата за једног произвођача и израда појединачних сертификата за 2 корисника код којих је започет преглед.

За обављене послове је наплаћено приближно 92.000,00 КМ те остало за фактурисање (по окончању обраде) приближно 10.000,00 КМ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Чланство Института у међународним и европским организацијама за стандардизацију

БАС је пуноправни члан Међународне организације за стандардизацију (ИСО) и Европског института за телекомуникационе стандарде (ЕТСИ), а придружени је члан Међународне комисије за електротехнику (ИЕЦ), Европског комитета за стандардизацију у електротехници (ЦЕНЕЛЕЦ) и Европског комитета за стандардизацију (ЦЕН). На основу чланства и закључених уговора са европским и међународним организацијама за стандардизацију, Институт је током 2014. године активно учествовао у раду и представљао БиХ у европским и међународним организацијама за стандардизацију и тиме доприносио развоју стандардизације у БиХ и активном укључивању босанскохерцеговачке стандардизације у глобални систем стандардизације.

У децембру 2014. године потписан је Меморандум о разумијевању између Института за стандардизацију БиХ и Федералне агенције за техничку регулативу и метрологију Руске Федерације у циљу стварања нових могућности за заједнички рад на развоју стандарда и стандардизације.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У сарадњи са Дирекцијом за европске интеграције БиХ, Министарством спољне трговине и економских односа БиХ и другим институцијама Савјета министара БиХ, БАС је благовремено испуњавао све своје обавезе проистекле из Споразума о

стабилизацији и придруживању (*видјети годишње извјештаје ЕК о напретку Босне и Херцеговине, област Европски стандарди*).

Испуњење услова/критерија за пуноправно чланство у ЦЕН/ЦЕНЕЛЕЦ-у

Да би БАС могао да аплицира за пуноправно чланство у ЦЕН/ЦЕНЕЛЕЦ-у, неопходно је да задовољи 6+3 критеријума која су дефинисале ове организације. Институт је практично испунио све услове за аплицирање за чланство али проблем могу да представљају критеријуми које треба да оствари држава:

- 1. критеријум:** БиХ треба да постане кандидат за члана, наводећи прелазни период за приступање ЕУ, и
- 2. критеријум:** Усаглашавање законодавства БиХ са законодавством ЕУ (*поглавље V.1. Извјештаја*).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗИРАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

1. Законодавне активности

Континуирана сарадња Института са институцијама БиХ на усаглашавању регулативе БиХ (закона и других прописа) са прописима Европске уније (уредбе и директиве) са аспекта планирања и преузимања стандарда на које се ти прописи позивају (*видјети тачку II Извјештаја*).

Провођење обавеза у вези са Споразумом о стабилизацији и придруживању

Редовна израда извјештаја (кварталних, годишњих) о напретку БиХ у процесу европских интеграција из области стандардизације.

2. Доношење интерних аката

Р.бр.	Активност	Планирано	Остварено у 2014.
1.	Ревизија и усаглашавање донесених интерних аката са важећом законском регулативом	Континуирано	Праћено, усаглашено и допуњено
2.	Извјештај о раду за 2013. годину	Март 2014.	Фебруар 2014.
3.	Извјештај о проведеном поступку интерне контроле за 2013. годину	Март 2014.	Фебруар 2014.
4.	Приједлог програма рада за 2015. годину	Децембар 2014.	Август 2014.
5.	Ревизија и усаглашавање Упутства БАС-а за рад стручних тијела	Континуирано	Праћено, усаглашено и допуњено

1. Припремање, доношење и објављивање БАС стандарда

Р.бр.	Активност	Планирано	Усвојено у 2014. години
1.	Израда и преузимање стандарда		
1.1.	Метода проглашавања	2912	2909
1.2.	Метода превода	20	19
1.3.	Изворни стандарди	9	9
	УКУПНО	2941	2937

Напомена: У 2014. години је планирано да се усвоји 20 стандарда методом превода, 19 стандарда је усвојено, а 5 стандарда ће бити завршено у 2015. години из разлога незавршене техничке обраде и јавне расправе (за 1 стандард).

Формирање сталних и привремених стручних тијела

У току 2014. године формиран је 1 нови технички комитет: БАС/ТЦ 59, *Друштвена безбједност и заштита*. У току 2014. године одржано је 87 сједница техничких комитета и ВГ.

4. Промоција, издаваштво, издавање стандарда, стандардизационих докумената, публикација

Активности у вези са промоцијом и издаваштвом/издавањем стандарда, стандардизационих докумената, публикација су се одвијале континуирано и по плану, а односиле су се на: проширење и одржавање нове веб странице; активности на маркетингу и промоцији стандардизације и БАС-а, укључујући промоцију путем друштвених мрежа, иновирање БАС каталога стандарда, објављивање, вођење и ажурирање прегледа хармонизованих стандарда уз директиве новог приступа и могућност праћења промјена „онлајн“ путем веб странице Института уз слободан приступ, уређивање стандарда и стандардизационих докумената, припремање подлога за јавну расправу, објављивање стандарда те текстова и информација за Гласник и његово штампање, израда 4 извјештаја о стању стандарда за заинтересоване организације, израда и публиковање годишњег извјештаја.

Образовна активност, одржавање семинара

Институт је наставио активан рад на промоцији стандардизације у БиХ, односно рад на подизању нивоа свијести бх. грађана и привреде о улози и значају стандарда и стандардизације. Представници Института су учествовали на разним семинарима, радионицама, форумима и сл.

Представници Института су одржали презентације на сљедећим семинарима, радионицама:

- 13. међународни научно-стручни симпозијум „ИНФОТЕКС®-ЈАХОРИНА 2014”, Јахорина, 19 - 21. марта;
- презентација у компанији ХТ Еронет у Мостару, 9. јула;
- Екс-трибина Брчко 2014. под називом „Противексплозивна заштита – саставни дио заштите од пожара, заштите на раду и спречавање катастрофа”, Брчко, 11 - 12. септембра;
- Трећа балканска конференција о стандардизацији, Тиват, 25 - 26. септембра;
- Зенички привредни сајам (ЗЕПС 2014), Зеница, 1. октобар;
- Друга балканска радионица о еурокодovima на тему „Изградња капацитета за израду НДП-ова и НА еурокодова у балканској регији”, Скопље, Македонија, 4 - 5. новембра;
- Девета конференција квалитета у Босни и Херцеговини под називом „Квалитет и друштвена одговорност”, Витез, 13 - 14. новембра;
- Друга међународна научна конференција КОМЕТа 2014 под називом „Примијењене технологије у машинском инжењерству”, Јахорина, 2 - 5. децембра;
- Друга конференција Платформе за смањење ризика од катастрофа БиХ на тему „Земљотреси”, Сарајево, 17. децембра;
- Конференција о резултатима пројекта кориштења дрвне биомасе, Сарајево, 17. децембра.

5. Сарадња са другим институцијама и тијелима државне управе врши се континуирано

6. Међународна сарадња врши се континуирано (видјети тачку 3.)

7. Кадровска питања и административно јачање капацитета

	Планирано у 2013.	Остварено у 2014.
Укупан број по систематизацији 52 запослена на 44 радна мјеста	40	40 (закључно са 31.12.2014.)

Административно јачање капацитета је вршено путем различитих обука, сарадње запослених Института и институција за стандардизацију у окружењу с циљем преношења знања и размјене искустава, учешћа на домаћим, европским, међународним конференцијама, семинарима, радионицама.

8. Информациони систем, развој и одржавање

У току 2014. године вршено је одржавање, стално побољшавање и развој постојећих софтвера и континуирано занављање и одржавање опреме ради постизања бољих услова рада.

9. Систем управљања квалитетом у складу са стандардом БАС ЕН ИСО 9001:2009

У току 2014. године вршено је одржавање и стално побољшање успостављеног система управљања квалитетом према стандарду БАС ЕН ИСО 9001:2009. У фебруару је вршена прва надзорна провјера у складу са уведеним системом управљања квалитетом.

10. Приходи Института од сопствене дјелатности

Остварени приходи Института су од: продаје стандарда, стандардизационих докумената, посредовања у продаји међународних, европских и националних стандарда других земаља, БАС стандарда, каталога, Гласника Института и ИЦС класификатора, информационих услуга и дијелом од издавања сертификата у екс области.

Р.бр.	Активност	Планирано КМ у 2013.	Остварено КМ у 2014. (Стање са 30.11.2014.)
1.	Приходи Института од сопствене дјелатности	196.500,00 КМ	197.445,52 КМ

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За провођење Програма рада Института у 2014. години одобрена су средства у износу 1.375.000,00 КМ за текуће издатке. Законом о измјенама и допуни Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину одобрени буџет износи 1.361.000,00 КМ. Закључно са 30.11.2014. године остварење је 1.134.196,96 КМ, односно 83,34%.

Буџет 2014. Године	Одобрено (КМ)	Остварено (КМ) (Стање са 30.11.2014.)
Текући издаци	1.361.000,00 КМ	1.134.196,96 КМ

Коначан годишњи извјештај о извршењу буџета Института се припрема у складу са Законом о финансирању институција БиХ и Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

3. ИНСТИТУТ ЗА АКРЕДИТОВАЊЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Рад Института за акредитовање БиХ (БАТА) дефинисан је Законом о акредитовању БиХ и Законом о оснивању Института, као и осталим законским актима БиХ. Сви ови акти, као и сам рад БАТА-е, усклађују се са стандардима и документима Европске организације за сарадњу у подручју акредитовања - ЕА (European Cooperation for Accreditation), као и Уредбом 765/2008 Европске комисије и Европског парламента којом је дефинисан положај ЕА-е у оквиру ЕУ, гдје је ЕА овом уредбом постала тијело ЕК (Европске комисије). Рад БАТА-е се, оперативно, одвија и прати на основу годишњег Плана рада Института. С друге стране, планови рада се заснивају на Стратегији за развој Института за акредитовање БиХ за период 2014-2017.

Стратешки циљ БАТА-е од њеног оснивања је потписивање Мултилатералног споразума, односно Билатералног споразума са ЕА-ом. Потписивањем овог споразума извјештаји о испитивању, сертификати о калибрирању и извјештаји о инспекцији које издају тијела за оцјењивање усаглашености акредитована од стране БАТА-е

прихваћени су у цијелом свијету, а самим тим је знатно олакшан пласман роба и услуга из БиХ на европско и свјетско тржиште.

Након оцјењивања БАТА-е које је провео тиме ЕА за оцјењивање, БАТА је потписала Билатерални споразум са ЕА-ом 21. новембра 2012.

Према правилима ЕА-е, БАТА мора континуално испуњавати захтјеве дефинисане у међународним и документима ЕА-е. У ту сврху, према документу ЕА 2/02, тимови ЕА проводе поновна оцјењивања акредитационих тијела. Поновно оцјењивање БАТА-е од стране експерата ЕА-е реализовано је у периоду од 11.7. до 20.7.2013. године. Тим експерата је дао позитивно мишљење о оцјени БАТА-е, а ЕА је у априлу 2014. године донијела одлуку о потврђивању споразума и планирала поновно оцјењивање БАТА-е у 2017. години.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Законодавни оквир је БАТА успоставила у претходним годинама у складу са прописима и стандардима ЕА-е. Институт врши анализу усклађености Закона о акредитовању БиХ и Закона о оснивању Института за акредитовање са новом Уредбом бр. 765/2008 Европске комисије (Услови за акредитацију и надгледање тржишта у вези са стављањем производа у промет) и другим новим документима из подручја оцјењивања усклађености.

БАТА је редовно учествовала у припреми прописа чији су носиоци биле друге институције БиХ, а односиле су се на акредитовање и инфраструктуру квалитета.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Још 2005. године БАТА је потписала Уговор о сарадњи са ЕА-ом и постала придружени члан ЕА-е. Пуно чланство у ЕА БАТА може остварити када БиХ добије статус земље кандидата за чланство у ЕУ.

БАТА је 2009. г. потписала Уговор о придруженом чланству са Међународном организацијом за акредитовање лабораторија (ИЛАЦ). На основу ових уговора, БАТА је током 2013. партиципирала у раду ових тијела, у Европи и свијету, кровних институција у подручју акредитације (скупштине, технички комитети, радне групе и сл).

Такође, претходних година БАТА је потписала споразуме о сарадњи са више акредитационих тијела из Европе (Норвешка, Турска, Србија, Хрватска, Црна Гора, Мађарска и Македонија). На основу ових споразума се током године организују заједнички семинари за обуку особља и оцјењивача, врши хармонизација поступака акредитације, екстерни аудити, размјена оцјењивача и експерата и друге обострано корисне активности.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У сарадњи са Дирекцијом за европске интеграције (ДЕИ) и другим институцијама Савјета министара БиХ БАТА је правовремено испуњавала све своје обавезе према Споразуму о стабилизацији и придруживању.

Већ смо напоменули да имамо статус придруженог члана ЕА-е, а да бисмо постали пуноправни члан ове кључне европске организације у подручју акредитовања, услов је да БиХ постане кандидат за члана ЕУ. Без обзира на наведено, ЕА нам је омогућила да потпишемо МЈА/БЛА о признавању докумената које издају акредитована тијела.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Стручни колегиј БАТА-е је одржао 7 редовних сједница на којима су припремани оперативни мјесечни и седмични планови активности и праћена њихова реализација. Такође, у складу са захтјевима БАС ИСО/ИЕЦ 17011 стандарда, који регулише рад акредитационог тијела, проведена је интерна провјера у Институту.

Савјетодавно вијеће за акредитовање (СВА) није одржало ниједну сједницу у 2013. и 2014. години. Наиме, мандат чланова СВА траје четири године и могућ је поновни избор на још један период од четири године. Осам чланова СВА је именовано по други пут, а девет чланова је замијењено новим члановима с обзиром да је истим истекао други мандат који је продужен на 76. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 12. фебруара 2009. године („Службени гласник БиХ”, број 24/2009).

Приједлог одлуке о именовању чланова Савјетодавног вијећа за акредитовање са уграђеним мишљењима Канцеларије за законодавство, Министарства финансија и трезора и Министарства правде БиХ достављено је на протокол Генералног секретаријата 1.8.2013. године. Још увијек овај предмет није уврштен на дневни ред сједнице Савјета министара БиХ (?!).

С обзиром на наведено, доћи ће до кашњења у одржавању сједница Савјетодавног вијећа за акредитовање и у 2015. години, уколико се процедура око усвајања Приједлога одлуке о именовању чланова Савјетодавног вијећа за акредитовање не ријеша у што краћем року.

Такође, чланови СВА су и чланови Комитета за жалбе, па уколико се овај предмет не ријеша ускоро, исти неће моћи рјешавати питања жалби. Напомињемо, да је према стандарду БАС ИСО/ИЕЦ 17011 неопходно да су у рад БАТА-е укључене заинтересоване стране. БАТА је то остварила преко Савјетодавног вијећа и код оцјене БАТА-е од ЕА, тим ЕА-е није имао примједби по овом захтјеву.

Комитет за акредитовање је у прописаним роковима одржавао све потребне сједнице на којима су разматране и доношене одлуке о статусу акредитованих тијела за оцјену усклађености. Наиме, за свако одлучивање о статусу акредитације одржана је једна сједница.

Комитет за жалбе у 2014. години је одржао једну сједницу. Жалба је ријешена у складу са БАТА-ином процедуром.

Током 2014. године одржане су двије сједнице техничких комитета (ТК за инспекцију и ТК за лабораторије).

Политике и процедуре неопходне за провођење поступка акредитовања се континуално ажурирају и доносе нове у складу са одговарајућим измјенама правила и стандарда ЕА. Остали дио докумената (интерни правилници и упутства) неопходних за функционисање система управљања БАТА-е је урађен, а по потреби се врши њихова ревизија и доношење нових.

Континуално се ажурира регистар оцјењивача и техничких експерата као основне стручне базе за успјешно провођење поступка акредитирања. Тренутно овај регистар броји 95 чланова. Све обуке планиране у 2014. години за тијела, оцјењиваче и особље БАТА-е су реализоване. Обуке је провело искусно особље БАТА-е у складу са документима ЕА-е.

Питање привременог смјештаја БАТА-е је ријешено кроз закуп простора у пословној згради Енергоинвеста. Укупни простор БАТА-е сада износи цца 500 м² (укључујући едукациони центар), што је, за сада, довољно за нормално обављање активности.

План пријема нових запосленика је реализован у складу са финансијским могућностима. БАТА сада има укупно 21 запосленика.

Активности у подручју акредитовања:

Број акредитованих тијела на крају 2014. године (30.12.2014.)

	Испитне лабораторије	Калибрационе лабораторије	Медицинске лабораторије	Инспекцијска тијела	Цертификациона тијела
Број акредитованих тијела на крају 2014. године	51	8	1	12	1
				Укупно:	73

Активности оцјењивања у подручју акредитовања:

Активности	Испитне лабораторије	Калибрационе лабораторије	Инспекцијска тијела	Цертификациона тијела
Одобравање акредитације	9+1(медицинска)	1	1	0
Проширивање акредитације	11	0	0	0
Продужавање акредитације	4	3	3	1
Редовни годишњи надзори	23	3	7	0
Ванредни надзори	1	1	1	0
Прелиминарне посјете	7	1	0	0

Преглед акредитованих ТОУ :

Година	2011.	2012.	2013.	2014.	тренутно
Број акредитованих	41	50	62	73	74

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет Института за акредитовање БиХ за 2014. годину износио је 1.077.000,00 КМ. Извршен је ребаланс и укупни износ буџета је умањен за 11.000 КМ по одлуци Савјета министара БиХ. Да би се могле реализовати активности које су биле планиране Програмом рада за 2014 г. и посебно да би остварио своје активности на међународном плану, Институт је у осмом мјесецу 2014. године затражио средства из текуће резерве буџета у износу од 20.000,00 КМ и то 13.000,00 КМ за путне трошкове (за оцјењиваче – вањске сараднике Института који врше оцјењивање на лицу мјеста, као и за међународне активности) и 7.000,00 КМ за уговорене и друге посебне услуге (уговори о ауторском дјелу за експерте – оцјењиваче који врше оцјењивање на лицу мјеста тијела за оцјену усклађености).

Напомињемо да смо 12.12.2014. год. добили информацију (допис бр. 05-07-1-3201/14) да је, између осталог, на дневном реду 115. сједнице Савјета министара БиХ и разматрање Приједлога одлуке о одобравању средстава из текуће буџетске резерве Института за акредитовање БиХ (БАТА). Узимајући у обзир да је та средства требало реализовати до краја 2014. године, БАТА је била принуђена да одустане од истих. Самим тим, 5 надзорних оцјењивања нисмо могли да проведемо због кратког времена за усаглашавање термина оцјењивања с акредитованим ТОУ и провођење оцјењивања. Непровођење планираних оцјењивања може имати несагледиве последице по систем акредитовања у БиХ, односно може довести до суспензије билатералног споразума од стране ЕА-е и самим тим од ИЛАЦ-а. У том случају, извјештаји о испитивању и инспекцији и сертификати о калибрирању издати од наших акредитованих

лабораторија и инспекцијских тијела, који су данас прихватљиви у цијелом свијету, вриједиће само у БиХ.

Обзиром да се број тијела за оцјењивање усаглашености (ТОУ) знатно повећава из године у годину и да привредни субјекти све више препознају неопходност и значај процеса акредитовања за нормалан пласман својих услуга и роба на домаћем, а нарочито на међународном тржишту, Институт за акредитовање БиХ је присиљен тражити додатна средства из резерве Буџета да би остварио своју улогу због које је и законом формиран.

4. ИНСТИТУЦИЈА ОМБУДСМАНА ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА У БИХ

ОСНОВНЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

На основу одредби члана 98. Закона о заштити потрошача у БиХ, Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ је један од одговорних носилаца заштите потрошача, поред Министарства спољне трговине и економских односа, Савјета за заштиту потрошача, Конкуренцијског савјета БиХ, удружења потрошача, инспекцијских органа, образовних институција и медија.

Законски оквир надлежности Институције и овлаштења дају велики простор дјеловања на пољу заштите права потрошача у БиХ, као и могућност да омбудсман даје приоритет оним проблемима чије је рјешавање од највећег значаја за потрошаче и овлаштен је да процјењује важност предмета притужби потрошача.

Надлежности омбудсмана одређују начин дјеловања у два правца, с циљем заштите колективних интереса потрошача и рјешавање појединачних жалби потрошача.

Као у ранијим извјештајним периодима, основне активности дјеловања биле су усмјерене на поступање по жалбама потрошача. У 2014. години настављен је тренд пораста броја жалби потрошача. Стално повећање жалби значајан су индикатор кршења права потрошача од стране трговаца, произвођача, пружалаца комуналних услуга, банака, осигуравајућих кућа и осталих учесника на бх. тржишту.

Запримљене жалбе односе се на све сегменте важне за потрошаче на домаћем тржишту роба и услуга, од чега се највећи број односио на сектор економских услуга од општег интереса, затим на сектор телекомуникационих услуга, на финансијски сектор и на комерцијални сектор. С тим у вези, као најучесталији прекршиоци права потрошача појављују се јавна комунална подuzeћа (водоводи, топлане, електродистрибутери, телеком оператери, банке и микрокредитне организације). Евидентно је да неке жалбе регистроване као појединачни предмети имају најчешће вишеструке повреде кршења права, што у сваком случају додатно потврђује степен угрожености права потрошача. У поступцима покренутим по жалбама потрошача или пак по службеној дужности, активности омбудсмана могу се свести на доношење низа појединачних и општих правних мјера које су усмјерене првенствено на рјешавање појединачних предмета повреде права потрошача, а учестале појаве истих и сличних појединачних жалби служе као основ за предузимање мјера с циљем колективне заштите права и интереса потрошача.

Наведене активности огледају се у доношењу више одлука, препорука, посебних извјештаја и инструкција.

Табеларни приказ основних активности за 2014. годину

РБ	Циљеви	Задаци	Носитељи	Рокови	Мјере
1.	Информисање потрошача и подршка удружењима потрошача	Информисање путем медија, издавање различитих публикација	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Узајамне посјете, округли столови, семинари
2.	Праћење и предлагање активности компанија – потрошач	Провођење потрошачке легислативе	Омбудсман, помоћници	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Одговори на упите пословне заједнице
3.	Анализа тржишта и по питању кршења потрошачких права	Јачање сарадње са инспекцијским тијелима	Омбудсман, помоћници	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Препоруке, смјернице у посебним секторима.
4.	Пријем и одлучивање по појединачним притужбама потрошача	Дјеловање према пословној заједници у смислу поштивања потрошачких права	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано	У складу са Правилима рада предузети потребне активности
5.	Предлагање рјешавања потрошачких спорова путем АРС	Иницирање за доношење процедура	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано	Учешће у раду Радне групе за заостале комуналних предмете
6.	Контакти с омбудсменима за људска права о проблемима из услуга од општег интереса	Јачање сарадње са омбудсменима за људска права	Омбудсман, помоћници	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Узајамне посјете, заједнички став о проблемима из јавних услуга
7.	Приједлози и иницијативе за побољшање ЗЗП и друге потрошачке легислативе	Отворити расправу са удружењима потрошача о предложеним измјенама закона	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Шире расправити појединачне приједлоге и дати заједнички став
8.	Истраживање других мјера органа власти на заштиту потрошача	Учешће у јавној расправи за прописе из потрошачке легислативе	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Доношење подзаконских аката пружалаца услуга
9.	Едукације ученика и студената из области права потрошача	Наставак сарадње са образовним институцијама	Омбудсман, помоћници	По потреби и договору са образовним институцијама	Промоција политике заштите потрошача
10.	Издавање инструкција у оквиру надлежности омбудсмана	Инсистирати на досљедној примјени ЗЗП БиХ	Омбудсмани, помоћници	По указаној потреби	Инструкције за престанак активности супротних потрошачкој легислативи

11.	Праћење реализације изданих инструкција у сектору телекомуникационих услуга	Инсистирати на имплементацији изданих инструкција	Омбудсман, помоћници	Континуирано	Редовно извјештавање
12.	Праћење већ покренутих судских поступака	Учешће у судским поступцима као активно легитимирани субјект	Омбудсман, помоћници	Континуирано	Заступати колективне интересе потрошача
13.	Покретање нових судских поступака	Заштита колективних интереса потрошача	Омбудсман, помоћници	По указаној потреби	Тужбе за накнаде штете нанесене колективном интересу потрошача
14.	Иницијатива за усаглашавање прописа из јавних и банкарских услуга са ЗЗП-ом БиХ	Заштита колективних интереса потрошача	Омбудсман, помоћници	Континуирано	Надлежним регулаторима
15.	Јачање сарадње са потрошачким удружењима и другим сродним удружењима	Пружање стручне подршке удружењима у њиховим активностима	Омбудсман помоћници	Континуирано	Сви облици комуникације и заједничко остварење пројеката

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У досадашњој примјени Закона о заштити потрошача у БиХ, у периоду од 2006. године до данас, Институција је у складу са законским обавезама дала своје мишљење о потреби побољшања Закона о заштити потрошача и урадила анализу коју је презентовала на заједничком састанку у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, посвећеном проблематици достигнућа у примјени Закона. Сличне оцјене и приједлог за измјену и допуноу Закона дале су и инспекције Федерације БиХ и Републике Српске.

Посебно наглашавамо упућене приједлоге на Нацрт закон о телекомуникацијама БиХ, који је још у поступку, те низ сугестија за допуноу текста, као резултат нашег искуства у рјешавања многобројних жалби потрошача против телеком оператера и њиховог незаконитог понашања. Наше мишљење и приједлози за нови закон о комуникацијама БиХ имају за циљ унапређење законског оквира рада и дјеловања телеком оператера у БиХ и стављање у други план подзаконских аката донесених од самих телеком оператера који су били у супротности са Законом о заштити потрошача.

Дата су стручна мишљења и тумачење одредби Закона о поштанским услугама и подзаконских аката у вези са Општим условима о пружању комуналних услуга.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Европска комисија усвојила је Извјештај о напретку БиХ за шест мјесеци у 2014. години. У склопу тог извјештаја налазе се и дијелови који говоре о политици заштите потрошача, те раду Институције омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ.

Евидентиран је одређени напредак у области слободног кретања роба и заштите потрошача. Повећани су технички капацитети код надлежних државних и ентитетских институција, па тако и код Институције омбудсмана за заштиту потрошача и њихове активности информисања јавности. Нарочито је наглашен напредак у односима са невладиним организацијама.

Институција омбудсмана је учествовала у припремама Стратешког документа за ИПА 2 за период 2014 - 2020.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Током 2014. године Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ је реализовала све планиране активности, и поред тога, одговорила на све друге појаве и утјицаје на тржишту која се рефлектују на положај и права потрошача.

Институција омбудсмана за заштиту потрошача БиХ, у складу са Законом, има сталну сарадњу са Институцијом омбудсмана за људска права БиХ, на многим питањима, а нарочито на заједничким проблемима везаним за услуге од општег интереса или јавним услугама. Исто тако остварујемо сарадњу са Федералном управом за инспекције послове и инспекцијама Републике Српске по многим питањима за које су инспекције надлежне у складу са Законом. Размјењујемо потребне податке с Агенцијом за безбједност хране БиХ и Агенцијом за надзор над тржиштем БиХ.

Сваке године Институција планира узајамне посјете са удружењима за заштиту потрошача у БиХ, с циљем сарадње и пружања подршке у њиховим активностима.

Нарочито истичемо сарадњу са најактивнијим удружењима за заштиту потрошача, као што су "Клуб потрошач" ТК Тузла, "Футура" Мостар, Удружење потрошача БПК Горажде, Удружење потрошача Сарајево.

У циљу едукације и промовисања знања о значају и улози заштите потрошача имамо сарадњу са образовним институцијама и са привредним коморама које организују едукацију за своје чланове из области привредних дјелатности.

Важан субјект за провођење политике заштите потрошача јесу медији. Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ активно сарађује са медијима и кроз тај ангажман информише јавност о проблематици заштите потрошача, односно, о правима и обавезама које потрошачи имају. У том смислу свакодневно одговарамо на упите разних штампаних и интернет медија, те радијских и телевизијских кућа о одређеним питањима и проблемима заштите потрошача, односно случајевима кршења права потрошача. На све те упите Институција омбудсмана одговара у писменом или неком другом облику, примјереном дотичном медију и даје стручна мишљења или коментаре на одређена питања која се тичу проблематике заштите потрошача.

Институција омбудсмана објављује различите публикације које се тичу појединих области заштите потрошача и на крају сваке године објављује детаљан извјештај о раду у Службеном гласнику БиХ и на својој веб страници, како би га јавно публиковала и учинила доступним најширој јавности.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У складу са Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине, Институцији омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ, за буџетску 2014. годину имала је одобрена средства у укупном износу од 400.000,00 КМ.

ТАБЕЛА 3. РЕАЛИЗАЦИЈА БУЏЕТА ЗА 2014. ГОДИНУ
НЕПОСРЕДНА ПОТРОШЊА

Ред.број	Врста расхода	Економски код	Одобрено буџетом за текућу годину	Реализовано у текућем периоду	Индекс (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Текући издаци		351.000,00	305.386,77	87,00
1.	Бруто плате и накнаде	611100	260.000	233,957.25	89,98
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	34.000	24,421.18	71,83
3.	Путни трошкови	613100	4.000	2,992.22	74,81
4.	Издаци телефонских и ПТТ услуга	613200	7.000	6,457.40	92,25
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	0	0,00	0,00
6.	Набава материјала	613400	10.000	9,373.64	93,74
7.	Издаци за услуге превоза и горива	613500	8.000	5,744.36	71,80
8.	Издаци за закупнину	613600	0	0,00	0,00
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	5.000	4,585.33	91,70
10.	Издаци за осигурање	613800	3.000	2,086.87	69,56
11.	Уговорене и друге посебне услуге	613900	20.000	15,768.52	78,84
II	Капитални издаци		49.000,00	48,574.00	99,13
1.	Набавка земљишта	821100	0,00	0,00	0,00
2.	Набавка зграда	821200	0,00	0,00	0,00
3.	Набавка опреме	821300	49.000	48,574.00	99,13
4.	Набавка осталих сталних средстава	821400	0,00	0,00	0,00
5.	Набавка средстава у облику права	821500	0,00	0,00	0,00
6.	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	0,00	0,00	0,00
III	Текући грантови		0,00	0,00	0,00
СВЕ УКУПНО			400.000,00	353.960,77	88,49

НАПОМЕНА: Табеларни приказ извршења исказан је на дан 20.1.2015. године, што не одражава стварно стање јер се обавезе у систему за плаћање уносе до 31.1.2015. године.

5. ЦЕНТАР ЗА ИНФОРМИСАЊЕ И ПРИЗНАВАЊЕ ДОКУМЕНАТА ИЗ ОБЛАСТИ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Активности које је Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања (у даљем тексту: Центар) предузимао у току 2014. године биле су усмјерене на законито, благовремено и ефикасно извршавање послова који су планирани Програмом рада Центра за 2014. годину. Програмске активности планиране су у складу са надлежностима Центра и захтјевима надлежних институција.

У складу са програмским задацима, најзначајније активности Центра у извјештајном периоду биле су усмјерене на извршавање сљедећих послова:

- Достављање информација, обавјештења и вредновања страних високошколских квалификација надлежним министарствима образовања и другим странама са законитим интересом, као и мишљења и Препорука о начину признавања високошколских квалификација које су стечене изван БиХ након 6. априла 1992. год.;

- праћење примјене препорука Центра о критеријумима за вредновање

иностраних високошколских квалификација у поступку признавања у сврху запошљавања и наставка образовања. Препоруке су објављене у ("Сл. гласнику БиХ", број 10/13);

- израда и доношење Препорука о кориштењу квалификационих оквира у поступку признавања иностраних високошколских квалификација у БиХ;
- израда и доношење Препорука о признавању иностраних високошколских квалификација у БиХ лицима с недовољном документацијом или без документације;
- сарадња са мрежом ЕНИЦ/НАРИЦ центара у Европи и у свијету, те представљање Босне и Херцеговине у тим мрежама;
- учешће у реализацији пројеката из области високог образовања у сарадњи са Европском унијом, Савјетом Европе, Делегацијом Европске уније, Унеском и другим европским и међународним организацијама;
- учешће на регионалним и међународним конференцијама, састанцима и радионицама о високом образовању и признавању иностраних високошколских квалификација;
- ажурирање и даљна доградња службене веб странице Центра; израда и достављање информација, извјештаја и других материјала из надлежности Центра Савјету министара БиХ и другим надлежним институцијама БиХ;
- праћење и реализације Стратешког плана развоја Центра, Стратегије комуницирања Центра и Акционог плана комуницирања Центра;
- припремање сједница и материјала за сједнице, те провођење одлука и закључака Управног одбора Центра;
- припремање и достављање редовних финансијских извјештаја, као и Захтјева за додјелу финансијских средстава из Буџета за 2015, 2016. и 2017. годину;
- израда општих правних акта у складу са прописима;
- провођење јавних набавки;
- припреме за долазак представника Канцеларије за ревизије институција БиХ;
- остваривање права запослених по основу радног односа;
- организовање канцеларијског и архивског пословања;
- остваривање сарадње са надлежним министарствима образовања, факултетима, универзитетима и другим надлежним институцијама у Босни и Херцеговини.

И поред одређених проблема који су присутни у области признавања иностраних високошколских квалификација, може се констатовати да је стање у области информисања и признавања страних високошколских квалификација на територији БиХ на задовољавајућем нивоу. Оваквом стању, у складу са својим надлежностима, свакако је допринио и Центар својим укупним ангажовањем, пружањем стручне помоћи, достављањем информација, те координацијом активности, организовањем округлих столова и остваривањем непосредне сарадње са надлежним институцијама и установама које се баве питањима информисања и признавања. Република Српска, сви кантони у Федерацији БиХ и Брчко Дистрикт БиХ донијели су своје законе о високом образовању у којима су, углавном, уредили и питања признавања страних високошколских квалификација. Истина, још увијек није у потребној мјери извршено усаглашавање свих правних прописа у области признавања иностраних високошколских квалификација у кантонима са Лисабонском конвенцијом (Сл. гласник БиХ, бр: 16/03-Међународни уговори) и њеним пратећим документима. Обавеза земље потписнице Лисабонске конвенције јесте да досљедно примјењује одредбе Лисабонске конвенције. У том смислу, неопходно је да Р. Српска, кантони у Федерацији БиХ и Брчко Дистрикт БиХ у потпуности усагласе своје законе и подзаконске прописе са Лисабонском конвенцијом и њеним пратећим документима.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Центар је припремио и доставио информацију о извршењу Оквирног закона о високом образовању у БиХ и реализацији других активности које се односе на провођење Лисабонске конвенције из надлежности Центра за период од септембра 2013. год. до августа 2014. године. Центар је донио Препоруке о коришћењу квалификационих оквира у поступку признавања иностраних високошколских квалификација у БиХ, као и Препоруке о признавању иностраних високошколских квалификација у БиХ лицима са недовољном документацијом или без документације. Оба прописа објављена су у "Службеном гласнику БиХ" и на веб страници Центра. На захтјев Министарства цивилних послова БиХ израђена је и достављена Информација о активностима Центра за потребе израде Извјештаја о напретку Босне и Херцеговине за 2014. годину.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У извјештајном периоду Центар није проводио активности на закључивању међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Центар је у извјештајном периоду остварио непосредну сарадњу са Делегацијом Европске уније, Савјетом Европе и другим европским органима и тијелима која раде на реализацији пројеката из области реформе високог образовања у БиХ.

У извјештајном периоду, представници Центра били су укључени у реализацију сљедећих пројеката:

- Заједнички пројекат Савјета Европе и Европске уније "Стратешки развој високог образовања и стандарда квалификација". Наведени пројекат има четири циља:
 - a) помоћ у припреми и дефинисању приоритета за развој високог образовања у БиХ;
 - b) помоћ у развоју на пилот основи стандарда занимања и осигурања стандарда предмета за одабране бх. високошколске квалификације (за 5 предметних подручја);
 - c) помоћ у припреми смјерница за признавање високошколских квалификација и периоде студија у складу са стандардима занимања;
 - d) помоћ при изради плана за свеобухватно провођење Оквира високошколских квалификација у БиХ на високошколским установама.
- Настављена је сарадња Центра са Унеском која се односи на учешће Центра у раду Унесковог портала за високо образовање. Центар је наставио администрирање над дијелом веб странице Унеска које се односи на високообразовни систем БиХ.
- Изградња ЕНИЦ капацитета, овај пројекат је финансиран од стране ЕУ у координацији са Великом Британијом и Р. Хрватском. Основни циљ пројекта био је усмјерен на разумијевање питања и праксе признавања високошколских квалификација у оквиру република бивше СФРЈ, те размјена примјера добре праксе у овој области.
- Твининг пројекат "Изградња институција и капацитета за провођење ЕУ Директиве о регулисаним професијама" - Циљ овог пројекта јесте побољшање и развој људских ресурса за провођење Директиве 2005/36/ЕЗ о регулисаним професијама.
- JOINEU– SEE>PENTA пројекат - Циљ пројекта је подизање свијести и промоција предности и искустава која се односе на размјену студената.
- Учешће у раду Интерресорне комисије за израду квалификационог оквира у

БиХ. Задатак комисије је да изради приједлог радног плана свих активности у оквиру израде квалификационог оквира у БиХ (чл. 2, 3. и 4. Одлуке о усвајању Основа квалификационог оквира у БиХ ("Сл гласник БиХ", број 31/11 од 25. 4. 2011. године).

- Учешће у спровођењу Темпус пројекта под названом "Бх. квалификациони оквир за високо образовање (ВНҚФНЕ)". Основни циљ пројекта је да подржи структурну реформу високошколског система у БиХ.

- Учешће у Еразмус мундус Грин тех вб пројекат – Циљ пројекта је изградња капацитета за сљедећа подручја: агрикултура, производња хране, рударство, шумарство, енергетика, јавна управа, право и међународни односи, туризам, културно наслеђе, очување заштићених подручја, заштита околине, информационе технологије, инжењерство и друга подручја приоритетна за одређене државе.

- Учешће у провођењу пројекта "Торино процес у БиХ" – ЕТФ (Европска фондација за обуку). Торино процес је прихваћен као користан инструмент за анализу политика и идентификацију приоритета и изазова у сектору средњег стручног образовања и обуке.

- Еразмус + Скан д пројекат – циљ пројекта је прикупљање примјера квалификација свих држава учесница у пројекту и израда онлајн базе података. Учешће у раду Радне групе за израду Европедија за БиХ, односно преглед образовања у БиХ, чији садржај је унапријед одређен у складу са Водичем за израду Европедије, који доставља Агенција за аудиовизуелну, културну и образовну политику у Бриселу.

- Учешће у Еразмус + програму: Еуропас мрежа ЕУ у области образовања – Еуропас је оквир и мрежа за постизање транспарентности квалификација и компетенција путем припреме портфолија личних докумената познатих под називом Еуропас. Циљ механизма је да се омогући свим заинтересованим странама да своје квалификације и способности боље представе у читавој Европи на јединствен начин путем попуњавања понуђене документације (Еуропас документ).

Представник Центра укључен је у рад два пододбора која су у вези са Привременим споразумом између Европске уније и БиХ у оквиру преговора између Босне и Херцеговине и Европске уније. Та два пододбора су:

- Пододбор за иновације и
- Пододбор за унутрашње тржиште и конкуренцију.

ПЛАНИРАНИ И ИЗВРШЕНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У складу са Програмом рада Центра, у новембру мјесецу је успјешно организован округли сто на тему "Признавање иностраних високошколских квалификација – добре и лоше праксе". Округлом столу су, поред представника Центра, присуствовали представници Министарства цивилних послова БиХ, Министарства просвјете и културе Р. Српске, представници кантоналних министарстава образовања, представници јавних и приватних високошколских установа у БиХ и чланови Управног одбора Центра.

Представници Центра присуствовали су двадесетпрвом, редовном годишњем састанку ЕНИЦ/НАРИЦ центара. Састанак је одржан у Риму, у Р. Италији. Састанку су присуствовали представници националних информационих центара из 54 државе, Европске комисије, Савјета Европе и Унеска, као и представници Бразила, Јордана и Палестине. Такође, узели су учешће на регионалној конференцији "Програми ЕУ за високо образовање - њихова улога и утицај на Западни Балкан" која је одржана је у Београду, 30. и 31. октобра 2014. године, под покровитељством Европске комисије. Конференција је окупила око 200 учесника, укључујући академско особље, представнике министарстава образовања, ректоре универзитета и декане факултета, представнике студената и дипломате из ЕУ. Представници Центра учествовали су на

аминару "Отклањање препрека за признавање квалификација усклађивањем националног законодавства са Унеско/Савјет Европе БФУГ стандардима", који је одржан у Загребу 23. септембра 2014. године. С циљем размјене искустава, учвршћивања регионалне сарадње и провођења заједничких активности на плану признавања високошколских квалификација, представници Центра боравили су у радној посјети ЕНИЦ/НАРИЦ центрима Републике Словеније и Републике Хрватске.

Центар је у извјештајном периоду доставио одговарајућа мишљења, препоруке, информације и обавјештења која се односе на питања признавања иностраних високошколских квалификација, акредитације високошколских институција и њихових студијских програма, као и одговоре на друга питања која су од значаја за успјешно провођење поступка признавања иностраних високошколских квалификација. У складу са наведеним, Центар је на захтјев Министарства просвјете, науке, културе и спорта Посавског кантона доставио је 213 мишљења; на захтјев Министарства образовања, науке, културе и спорта Тузланског кантона, доставио је 98 препорука у вези са иностраним високошколским квалификацијама са детаљно прикупљеним информацијама о акредитацијама високошколских установа које су издале квалификације, студијским програмима, трајању студија и правима која носилац високошколске квалификације има у погледу наставка образовања и запошљавања. На захтјев Комисије за информисање и признавање докумената из области високог образовања РС, Центар је извршио провјеру вјеродостојности за 180 стечених звања, акредитације високошколских установа и студијских програма; доставио 115 одговора надлежним органима за признавање и осталим заинтересованим странама на захтјева који су достављени ради давања мишљења и препорука у вези са признавањем иностраних високошколских квалификација, валидности рјешења о извршеној нострификацији иностраних високошколских докумената, о исправности поступања у области признавања, еквиваленцији стечених назива, о изради и доношењу кантоналног закона о нострификацији и еквиваленцији, о стеченој дипломи по болоњском процесу, остваривања права из радног односа и мишљења у вези са приступом другом и трећем циклусу високог образовања; одговоре на 353 захтјева који су достављени и-мејл порукама од старне заинтересованих странака које су се обратиле са упитом гдје, на који начин и под којим условима могу извршити признавање стечених високошколских квалификација. Поред овакве кореспонденције, у извјештајном периоду Центру су се обраћали грађани телефонским путем, али су и лично долазили у просторије Центра. Телефонских упита за примљено је 450, а евидентираних личних долазака било је 58. На тражене захтјеве и постављена питања Центар је доставио одговоре у разумним роковима. Као и предходних година, Центар је и у току 2014. год. наставио да представља БиХ у ЕНИЦ/НАРИЦ мрежи националних информационих центара за академско признавање и мобилност. Центар је активно укључен у рад ЕНИЦ листервера путем кога се свакодневно размјењује информације са другим информационим центрима које се односе на признавање високошколских квалификација, као и информације и питања која су везана за појединачне проблеме у овој области у некој од чланица ЕНИЦ/НАРИЦ мреже. У извјештајном периоду од националних ЕНИЦ/НАРИЦ центара Ирске, Белгије, Црне Горе, Хрватске, Холандије, Словеније, Турске, Молдавије, Француске, Аустрије, Шведске, Аустралије, Македоније, Њемачке, Индије, Малезије, САД-а, Велике Британије, Грузије, Данске, Швајцарске, Украјине, Пољске, Португалије и Србије, Центар је за примио упите о студијским програмима факултета у БиХ, акредитацији факултета у БиХ, као и о вјеродостојности издатих диплома. Све тражене информације достављене су у разумним роковима. У извјештајном периоду Центар је наставио конструктивну сарадњу са ентитетским и кантоналним министарствима образовања, Министарством

образовања Брчко Дистрикта БиХ, Министарством цивилних послова БиХ, Комисијом за информисање и признавање Министарства просвјете и културе Р. Српске, Агенцијом за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета, Ректорском конференцијом, Конференцијом министара образовања у БиХ, те јавним и приватним високошколским установама. Центар је почетком 2014. године пустио у рад нову веб страницу која је својим дизајнерским и функционалним рјешењима прилагођена корисницима и која омогућава ефикаснији рад у односу на ранију веб страницу. У 2014. години веб страницу Центра отворило је 507.000 посјетилаца, што је исти број као и у 2013. години. Преглед посјећености показује да је 76,67% посјетилаца из БиХ, 6,17 % из Србије, 6,12 % из Хрватске, 1,79% из Аустрије, 1,35 % из Њемачке, 1,01% из САД-а, 0,70% из Црне Горе, 0,51 % из Словеније, 0,43 % из Швајцарске, итд. Број посјетилаца је остао на истом нивоу као и прошле године, једина битна разлика је број посјета из Републике Њемачке који је у порасту.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину („Сл. гласник БиХ“, бр: 104/13), Центру су за 2014. годину одобрена буџетска средства у износу од 785.000 КМ. Измјенама и допунама Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину („Сл. гласник БиХ“, бр: 60/14) одобрена буџетска средства су на приједлог Центра, а због пружања помоћи подручјима БиХ која су била угрожена поплавама у мају 2014. године, умањена за 8.000 КМ и износе 777.000 КМ. Извршење буџета Центра на дан 19. 1. 2015. године износило је 740.461,65 КМ или 95,30 %.

6. АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за државну службу је у току 2014. године у склопу својих надлежности у цијелости завршила сљедеће активности:

ОБЛАСТ ПОСТАВЉЕЊА

Дјелатност Агенције у овом сегменту огледа се кроз:

- а) обраду захтјева за расписивање огласа, провођење конкурсних процедура, постављења/именовања и разрјешења државних службеника:

Обрађено је 113 захтјева за расписивање огласа, од чега су четири (4) захтјева обједињена у два (2) захтјева. Објављено је 126 огласа (јавних и интерних, од чега је објављено 48 интерних огласа), уз напомену да су три (3) огласа чији су захтјеви запримљени и обрађивани у 2013. години, а објављена су у 2014. години, док је шест (6) конкурсних процедура поништено у цијелости, а четири (4) дјелимично. Укупно је оглашено 284 радних мјеста (287 извршилаца). Напомињемо да се од укупног броја оглашених позиција 117 односи на позиције по интерним огласима. Укупан број примљених и обрађених пријава по проведеним јавним конкурсима на основу члана 21. Закона о државној служби у институцијама БиХ је 1.991. Надаље, окончано је укупно 108 конкурсних процедура у цијелости (јавни огласи 59, интерни огласи 48), с тим да је 94 из 2014. године, те 13 из 2013. године, у току је 17 конкурсних процедура из 2014. године, четири (4) које спроводи Агенција, те 13 које спроводе институције у оквиру својих надлежности; извршено је укупно 626 постављења по јавним и интерним огласима, од чега је постављења по интерним огласима 67, док је 560 постављења по јавним огласима, с напоменом да се 446 рјешења односи на Управу за индиректно опорезивање БиХ. У вези с рјешењима о постављењу државних службеника по јавним

огласима, једно рјешење је оглашено ништавним у цијелости, три рјешења су поништена, једно (1) рјешење је укинута, једно (1) рјешење је донесено у обновљеном поступку постављења, три (3) рјешења су донесена по службеној дужности, од чега једно (1) рјешење примјеном резервне листе, а примјеном резервне листе је, на захтјев институција, донесено још осам (8) рјешења; дато је 13 мишљења за именовање 14 руководећих државних службеника, а 15 мишљења за разрјешење руководећих државних службеника, те два (2) мишљења за именовање за два (2) радна мјеста за државне службенике у Секретаријату Високог судског и тужилачког савјета БиХ у складу са Законом о Високом судском и тужилачком савјету БиХ; по службеној дужности извршено је шест (6) именовања руководећих државних службеника, разрјешено је 55 државних службеника, од чега су два (2) рјешења о престанку радног односа донесена као посљедица дисциплинске мјере престанка радног односа у државној служби, два (2) утврђујућа рјешења о престанку радног односа, једно (1) рјешење о разрјешењу по службеној дужности, једно (1) рјешење о разрјешењу као посљедица неположеног стручног испита у утврђеном року, једно (1) рјешење о разрјешењу усљед двије узастопно негативне оцјене рада; екстерно су премјештена и постављена четири (4) државна службеника. Извршено је једно (1) директно преузимање државног службеника, донесена су три (3) закључка о поништењу рјешења о постављењу, као и једно (1) рјешење којим се државни службеник проглашава прекобројним.

б) Обрада захтјева у складу са Законом о приступу информацијама у БиХ: запримљено је и обрађено укупно 16 захтјева за приступ информацијама, од којих је у цијелости одобрено 10, један (1) дјелимично одобрен, док су два (2) одбијена, те су по истим издата законом прописана рјешења за тражене информације, а три (3) захтјева су уступљена другом органу на надлежно поступање.

ц) Сектор за постављења је у току претходне године израдио и институцијама и физичким лицима на њихов захтјев или по службеној дужности доставио преко 8.000 различитих аката (стручна мишљења, одговори на упите, рјешења о постављењу, мишљења за именовање руководећих државних службеника, рјешења о разрјешењу, рјешења о екстерном премјештају, директном преузимању државних службеника, закључци, рјешења о именовању комисија, рјешења о утврђивању висине накнада Комисија за избор, позиви, обавјештења о резултатима полагања испита, о неблаговремености, неуредности и некомплетности пријава, обавјештења везана за оглашавање радних мјеста, увјерења и сл.), те обавијести и одговоре упућене електронском поштом и путем система „МојКонкурс“).

ОБЛАСТ ОБУКА И ИНФОРМАЦИОНИХ ТЕХНОЛОГИЈА

Извршено 130 обука, у трајању од 606 дана, за 2.103 државна службеника, с укупним потрошеним износом из буџета од 84.901,40 КМ бруто. Циљ обуке државних службеника је ефикаснија реализација реформе јавне администрације захваљујући државним службеницима оспособљеним у ефикасним принципима вођења управе кроз унапређење њихових знања и вјештина. Обуке у учионици су организоване у Сарајеву, Мостару и Бањој Луци.

Захваљујући финансијској подршци њемачког друштва за међународну сарадњу ГИЗ, реализована су два стратешка пројекта у подручју обуке и развоја државних службеника: информациони систем за управљање процесом обуке и уведено учење на даљину.

Пуштен у рад информациони систем за управљање процесом обуке у државној служби институција БиХ (ТМС систем на адреси www.ilearn.gov.ba), који омогућава потпуно електронско поступање у организацији обуке од објаве огласа, пријава кандидата, евиденција присуства до издавања сертификата и кредитовања екстерних обука.

Ступањем на снагу, 14.5.2014. г. Одлуке о утврђивању начина реализације обуке и развоја државних службеника у институцијама БиХ ("Сл. гласник БиХ", бр. 35/14) сви кораци у процесу организације обуке проводе се путем овог система. До краја 2014. године у систем се регистровало 1.380 корисника државних службеника институција БиХ.

Имплементирана је у потпуности платформа за учење на даљину (е-лирнинг). Пратећи савремене трендове у пружању свих врста едукација и образовања уведени су нови типови обука:

а) вебинар (учење на даљину преко интернета у реалном времену) с инсталираним Adobe connect програм (www.adsbih.adobeconnect.com), одржано шест обука овог типа у 2014.

б) е-лирнинг на захтјев (self-paced, односно учење преко интернета при чему полазник сам одређује ритам учења). ГИЗ је финансирао развијање четири курса (Мобинг; Увод у управљање квалитетом; Увод у стратешко планирање; Увод е-управу) у 2014. пуштени у рад на адреси www.lms.iLearn.gov.ba.

Започет је развој и имплементирано је 70% активности на успостави система за електронско запошљавање (систем e-Recruitment) као надоградња постојећег система МојКонкурс. Очекује се да систем, који ће омогућити потпуно електронско управљање процесом запошљавања у државну службу, буде пуштен у рад у 2015. години.

Започете су активности на реализацији електронског курса „Запошљавање у државну службу институција БиХ“ с циљем упознавања свих заинтересованих грађана БиХ с правилима, начину и активностима у реализацији конкурсних процедура у складу са Законом о државној служби. Пуштање у рад овог производа се очекује у првој половини 2015. године.

Имплементиран је пројекат „Тренинг тренера за специјалистичке ИТ обуке“ у склопу којег је 25 ИТ стручњака институција БиХ добило прилику да заврши по 2 од укупно 12 понуђених индустријски признатих тренинга и полагаати сертификациони испит.

На веб сајтовима Агенције (www.ads.gov.ba, www.ilearn.gov.ba) објављено укупно 478 нових појединачних информација, о чему су на дневном основу послано укупно 182 њуслетер порука на е-мејл адресе приближно 14.000 корисника. Свакодневно ажурирање постојећих садржаја веб странице, рачуна на друштвеним мрежама фејсбук (www.facebook.com/adsbih i www.facebook.com/iLearn.gov.ba) и твитер (@adsbih), постојећих информационих система, системских ресурса, десктоп рачунара, рачунарске мреже и остале канцеларијске опреме.

ЗАШТИТА ПРАВА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА

Дјелатност Агенције у овом сегменту читује се кроз:

а) подршку остварењу права државних службеника - у 2014. години у Агенцији су запримљена и обрађена (дата изјашњења) на укупно 53 жалбе. Од наведеног броја 42 жалбе је Одбор државне службе за жалбе одбио, једна (1) жалба је уважена, док је 10 жалби одбачено од стране Агенције за државну службу као првостепеног органа за рјешавање по жалбама;

б) вођење дисциплинских поступака - вођено је и окончано 13 дисциплинских поступака, док су 3 дисциплинска поступка започета крајем 2014. године и наставиће се водити у 2015. години;

ц) пружање помоћи институцијама и државним службеницима - запримљено је и обрађено укупно 426 захтјева у области остваривања и заштите права државних службеника и пружања помоћи институцијама у ефикасном раду и реализацији њихове кадровске политике. Од наведеног броја запримљено је и обрађено: 269 захтјева за интерни премјештај државних службеника, од чега је за 267 државних службеника дата сагласност, а за два (2) захтјева за интерни премјештај сагласност није дата;

запримљена су и ријешена 54 захтјева за привремену поуну радних мјеста (примјена члана 28.а Закона о државној служби у институцијама БиХ), од чега је позитивно ријешено 49 захтјева, док је пет захтјева одбијено, односно није дата сагласност; 26 захтјева за остваривање права на накнаду по основу обављања послова другог радног мјеста државног службеника (примјена члана 38. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ), од чега је за 24 захтјева дато позитивно мишљење, док су два (2) захтјева одбијена; 75 захтјева за пружање правне помоћи – давање мишљења, на које је одговорено благовремено и по истима није било приговора; двије (2) потврде издате на захтјев физичких лица да нису отпуштени из државне службе.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

С обзиром на велики број подзаконских аката израђених раније, у 2014. години планирано је доношење само три подзаконска акта и један (1) тематски акт, које доноси Савјет министара БиХ а чији обрађивач је Агенција за државну службу, и то:

1. Правилник о дисциплинској одговорности државних службеника у институцијама БиХ – доношење овог подзаконског акта је везано за измјене и допуне Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (исто је и назначено у Приједлогу за израду годишњег програма рада СМБиХ за 2014. г.), а како до истих није дошло у 2014. години, доношење новог подзаконског акта је пролонгирано до измјена и допуна наведеног лекс специјалис. У међувремену је током 2014. године Агенција за државну службу доставила Савјету министара БиХ Приједлог измјена и допуна постојећег текста Правилника о дисциплинској одговорности државних службеника БиХ како би се превазишле постојеће тешкоће у провођењу истог, а Савјет министара БиХ је Агенцији за државну службу путем Генералног секретаријата доставио обавијест актом број: 05-07-1-3099-16/14 од 9.12.2014. год. да ће Агенцији за државну службу БиХ бити достављене и размотрене додатне примједбе и сугестије на основу којих ће Агенција кориговати текст Приједлога правилника.

2. Правилник о начину оцјењивања рада државних службеника у институцијама БиХ – урађен од стране Агенције благовремено достављен надлежним институцијама на мишљење али и након писмених ургенција Агенције за давање мишљења Министарство правде БиХ и Министарство финансија БиХ нису се изјаснили о предложеном тексту овог подзаконског акта. Канцеларија за законодавство Савјета министара БиХ дала је мишљење да наведени подзаконски акт не треба усвајати Савјет министара БиХ него исти може самостално мијењати или доносити нови Агенција за државну службу на основу Закона о државној служби у институцијама БиХ.

3. Одлука о измјенама и допунама Одлуке о условима и начину пријема приправика VII степена стручне спреме у радни однос у институције БиХ – урађена и благовремено достављена Савјету министара БиХ, које је након разматрања исте на 113. сједници од 27.11.2014. г. вратило предложени текст Агенцији на корекције на темељу сугестија Министарства правде БиХ и Министарства спољних послова БиХ. Агенција за државну службу је одмах по добијању писменог Изјашњења ових институција кориговани текст доставила Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање 24.12.2014. године.

4. Правилник о унутрашњој организацији Агенције за државну службу БиХ – у раду с обзиром на то да након достављених описа послова радних мјеста који су враћени на корекцију и одмах исправљени у складу с датим сугестијама, надлежна Комисија Министарства правде БиХ се још увијек није изјаснили о достављеним кориговане приједлоге описа радних мјеста.

Међутим, у току 2014. године Савјет министара Босне и Херцеговине је донио:

- Правилник о измјенама и допунама Правилника о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ, чији обрађивач је Агенција за државну службу, и који је ступио на снагу. Након ступања на снагу ових измјена и допуна предложена је још једна измјена овог подзаконског акта у вези са статусом државних службеника који се из дипломатско-конзуларних представништава враћају у сједиште Министарства спољних послова БиХ и достављена Савјету министара БиХ 14.5.2014. године, али исту Савјет министара БиХ није до сада узео у разматрање.

- Одлуку о утврђивању начина реализације обуке и развоја државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине, чији Приједлог је према плану достављен Савјету министара БиХ крајем 2013. године, те је иста ступила на снагу.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Од три подзаконска акта чије доношење је планирано за 2014. годину и чији обрађивач је Агенција за државну службу, урађен је и достављен Савјету министара БиХ један планирани подзаконски акт, за један подзаконски акт још увијек и након упућених ургенција чекамо мишљења надлежних институција, док је доношење новог подзаконског акта који нормира дисциплинску одговорност државних службеника у вези са ступањем на снагу измјена и допуна Закона о државној служби у институцијама БиХ. Што се тиче планираног тематског подзаконског акта а који је у фази израде, чекамо сагласност надлежне Комисије за анализу послова радних мјеста Министарства правде БиХ, у вези са достављеним коригованим описима послова радних мјеста, како би овај акт ишао у даљну процедуру.

У области обуке државних службеника, затражено је у буџету 2014. године за обуку 276.659 КМ и планирано је да се с тим износом организује 558 дана обуке. Реализовано је 606 дана обука с одобреним буџетом од 84.901,40 КМ.

У области употребе информационо-комуникационих технологија Агенција је испунила планиране активности: већи дио посла развоја система за електронско запошљавање (e-Recruitment), који представља велику надоградњу постојећег информационог система за електронска обавјештавања кандидата у конкурсним процедурама, је завршен и у 2015. год. се очекује заживљавање овог система који ће омогућити *онлајн* пријаву кандидата на отворена радна мјеста државних службеника у институцијама БиХ те информационо подржати цијелу изборну процедуру до постављења изабраних кандидата. Развијен је информациони систем за електронско пословање у области провођења обука (ТМС систем, доступан на адреси www.iLearn.gov.ba), и од 1.6.2014. год. он постаје тренинг портал за државне службенике свих институција БиХ путем којег обављају сви послови организације обуке од објаве огласа, прикупљања пријава кандидата и њихове обраде, до евалуације завршених обука, кредитирања екстерних обука и издавања сертификата. Редовно се одржавају информациони системи за учење на даљину и то, Мудле за електронско учење и Конект за одржавање онлине семинара. Успјешно су обављани послови одржавања постојеће опреме и информационог система.

Иако није било планирано, испуњавајући новонастале потребе, Агенција је обезбиједила ресурсе за развој електронског курса „Запошљавање у државну службу институција БиХ“, намјењеног свим грађанима БиХ који желе сазнати процедуру и правила везана за спровођење одговарајућих конкурсних процедура. Овај пројекат се финансира из програма техничке сарадње с међународним организацијама, а у 2014. години имплементирано је 50% активности на изради едукационог садржаја и имплементацији мултимедијалне презентације у сарадњи с одабраном компанијом.

Такође, осигурани су ресурси за имплементацију новог *сервис деск* система путем којег ће се централизовати и информатизовати систем пружања помоћи корисницима постојећих и нових информационих система Агенције.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Агенције за државну службу одобрен је по Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину („Сл. гласник БиХ“, број 104/13) у износу од 1.167.000 КМ (текући издаци-расходи у износу од 1.167.000 КМ и капитални издаци у износу од 0 КМ). На основу Закона о измјенама и допуни Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ за 2014. годину („Сл. гласник БиХ“, број 60/14), извршено је смањење буџета Агенције за 1%, па смањени-ребалансирани буџет износи 1.155.000 КМ.

У 2014. години урађено је реструктурисање у оквиру одобреног буџета, тако да текући издаци-расходи износе 1.152.850 КМ, а капитални издаци износе 2.150 КМ.

Укупно извршење буџета на дан 31.12.2014. године износи 1.041.051 КМ и у односу на одобрени буџет за 2014. годину извршење је 90,13% (извршење на текућим издацима је 1.039.053 КМ односно 90,12%, а на капиталним издацима извршење је 1.998 КМ односно 92,94%).

7. АГЕНЦИЈА ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ ХРАНЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за безбједност хране Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Агенција) је самостална управна организација, ауторитет за безбједност и квалитет хране, примјену међународних конвенција и међународних споразума из области безбједности хране и хране за животиње обавезујућих за БиХ, која је на основу Закона о храни („Сл. гласник БиХ“, број 50/04), надлежна за анализу ризика (процјену, управљање и обавјештавање о ризику), иницирање, припрему, израду и предлагање прописа о храни, као и других задатака из њеног дјелокруга рада. Агенција обавља дјелатности и задатке у складу с одредбама Закона о храни, Закона о генетски модификованим организмима („Сл. гласник БиХ“, број 23/09) и осталим прописима који регулишу систем безбједности хране и функционисање органа државне управе. Агенција дјелује у уској сарадњи с надлежним органима, који су обавезни унутар својих надлежности обезбиједити испуњење задатака Агенције у условима који ће јој омогућити да буде референтна тачка захваљујући својој независности.

Агенција је и у 2014. години наставила сарадњу са лабораторијама за контролу хране у БиХ из области ветеринарства, јавног здравства, пољопривреде, као и са лабораторијама у саставу факултета, од којих заприма резултате лабораторијских анализа хране, те на основу истих у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ врши процјену ризика поријеклом из хране и даје препоруке у циљу заштите здравља потрошача. На основу података о лабораторијским анализама хране, које је Агенција примила и обрадила до 20.1.2015. године, у 2014. години у БиХ је укупно узето 77.577 узорака хране, при чему је урађено 85.821 анализа хране. Од тог броја неодговарајућих је било 5.037 узорака или 6,49% узорака, односно 5,87% анализа. Исто тако, настављене су активности на праћењу, прикупљању и анализи података о појави и кретању обољења која се преносе путем хране у сарадњи са институцијама јавног здравства. На основу прикупљених и обрађених података на подручју БиХ у

2014. години регистровано је укупно 935 случајева оболијевања гдје је храна потврђена као узрок/пут преноса.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У сврху увођења савременог интегрисаног система безбједности хране у БиХ, а након потписивања Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске заједнице и њених држава чланица с једне, и БиХ са друге стране, Агенција је у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ приступила изради новог законодавства о храни усаглашеног са законодавством ЕУ, а све у циљу заштите потрошача и стављања произвођача у равноправан положај са произвођачима из Еуропске уније и земаља окружења.

На основу Програма рада за 2014. год. Агенција је у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ иницирала и припремила 12 планираних прописа о храни, те је исте доставила на доношење Савјету министара БиХ. Ради се о сљедећим прописима: *Правилник о повећаном нивоу службених контрола при увозу одређене хране за животиње и хране неживотињскога поријекла, Правилник о измјенама и допунама Правилника о методама узорковања и анализе за службену контролу количине олова, кадмија, живе, анорганског калаја 3-монохлорпрпандиола (3-МПЦД) и бензо(а)пирена у храни, Правилник о измјенама и допунама Правилника о формулама за дојенчад и формулама након дојења, Правилник о измјенама и допунама Правилника о микробиолошким критеријумима за храну, Правилник о квалитету и другим захтјевима за пекарски квасац, Правилник о измјенама и допунама Правилника о нежељеним супстанцама у храни за животиње, Правилник о измјенама и допунама Правилника о методама анализа маслиновог уља, Правилник о координираном вишегодишњем програму контроле с циљем обезбјеђења усклађености са максимално допуштеним нивоима остатака пестицида и проијене изложености потрошача остацима пестицида у и на храни биљног и животињског поријекла, Правилник о прехрамбеним адитивима, Правилник о измјенама и допунама Правилника о максималним нивоима остатака пестицида у и на храни и храни за животиње биљног и животињског поријекла, Правилник о измјенама Правилника о меду и другим пчелињим производима и Одлука о висини посебних трошкова поступка за издавање одобрења за стављање на тржиште генетски модификоване хране и хране за животиње.*

Током 2014. године, на приједлог Агенције, Савјет министара БиХ је донио 16 прописа, који су објављени у „Сл. гласнику БиХ“, и то како слиједи: *Правилник о измјенама и допунама Правилника о храни обogaђеној нутријентима, Правилник о максимално дозвољеним количинама за одређене контаминанте у храни, Правилник о измјенама правилника о сировом млијеку, Правилник о измјенама Правилника о стандардима за стављање јаја на тржиште, Правилник о овлашћивању панела за сензорску анализу дјевичанских маслинових уља, Правилник о употреби арома у храни, Правилник о тржишним стандардима соје, сунцокрета и уљане репице у откупу, Правилник о прехрамбеним ензимима, Правилник о тржишним стандардима за месо живине, Правилник о измјенама и допунама Правилника о употреби боја у храни, Правилник о допунама Правилника о употреби заслађивача у храни, Правилник о условима плана праћења (мониторинг) утицаја генетски модификованих организама или производа који садрже и/или се састоје или потичу од генетски модификованих организама и њихове употребе, Правилник о измјенама Правилника о освјежавајућим безалкохолним пићима и сличним производима, Правилник о квалитету воћних вина, Одлука о обнови овлаштења испитним лабораторијама у БиХ за испитивање, контролу и праћење*

присутства генетски модификованих организама у храни и храни за животиње и Одлука о висини посебне накнаде за издавање рјешења о одобрењу за стављање на тржиште генетски модификоване хране и хране за животиње.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција је и током 2014. год. активно учествовала у интеграционим процесима, те у том смислу има активну сарадњу са надлежним органима БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, а посебно са Дирекцијом за европске интеграције БиХ у свим сегментима који се дотичу хармонизације прописа о храни, испуњавања обавеза из Европског партнерства и Споразума о стабилизацији и придруживању, те изради пројектних приједлога у склопу ИПА претприступних фондова, што је од великог значаја на путу Босне и Херцеговине ка пуноправном чланству у Европској унији.

Пододбор за пољопривреду

Представник Агенције, који је Одлуком Савјета министара, именован у Радну групу за безбједност хране, ветеринарство и фитосанитарна питања током 2014. године активно је учествовао у раду Радне групе и Пододбора за пољопривреду, безбједност хране и ветеринарство.

Остале активности из европских интеграција:

- координација активности са ДГ САНЦО-ом – обезбјеђено учешће представника БиХ на четири тренинга у склопу програма „*Better training for safer food*“;
- координација активности са ЕФСА-ом (попуњен „Евалуациони упитник с циљем прикупљања информација о успјешности имплементираних активности у склопу претприступног програма 2011-2014, као и приједлога за слједећи претприступни програм за 2014-2016. годину, обезбјеђено учешће представника Босне и Херцеговине на три обуке, једном састанку радних тијела ЕФСА-е, те учешће на Претприступном састанку о тренутним и будућим ЕФСА програмима и Техничком састанку с контакт-тачкама о провођењу програма ЕФСА-е);
- координација активности с Таиексом - попуњавање Таиекс програма за 2014. годину, учешће на представљању успјешности кориштења Таиекс инструмента помоћи, приједлога за унапређење сарадње са Таиексом и размјена пракси и искустава у кориштењу Таиекса, те учешће на три радионице;

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програм рада Агенције за 2014. г. је конципиран као континуирани наставак активности из претходног периода с циљем обезбјеђења високог нивоа заштите здравља потрошача у БиХ, као и заштите интереса произвођача. Поред програмских активности које су наведене у поглављима I, II и III, Агенција је у 2014. години реализовала слједеће активности:

План праћења здравствене исправности воде за пиће и хране/хране за животиње у поплавленим подручјима у БиХ - Агенција је у сарадњи са надлежним инспекцијским органима у БиХ у 19 градова и општинама провела План праћења здравствене исправности воде за пиће и хране/хране за животиње у поплавленим подручјима у БиХ, за који су осигурана финансијска средства у буџету Агенције у износу од 80.000 КМ. Извршено је узорковање 352 узорка воде за пиће, хране и хране за животиње на којима је урађено укупно 4.378 анализа, од чега 3.884 анализе на присуство пестицида и 494 анализе на присуство контаминаната. У циљу заштите здравља и интереса потрошача, сви позитивни резултати лабораторијских анализа по хитној процедури су достављени на даљње поступање надлежним инспекцијским

органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. Извјештај о проведеним активностима достављен је Савјету министара БиХ, док је свим надлежним институцијама БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта достављена информација.

Међународна сарадња - Агенција је, у име Босне и Херцеговине, централна контакт-тачка за активности у комисији Кодекс алиментаријус, РАСФФ систему, ВХО/ФАО ИНФОСАН мрежи и ФАО ГМ платформи. Агенција је наставила међународну сарадњу са међународним тијелима, организацијама и институцијама из области хране.

Кодекс алиментаријус – учешће на 37. сједници Кодекс алиментаријус комисије, 29. засједању Координационог одбора Кодекса за Европу и Средњу Азију, те „Радионици о јачању капацитета за ефективно учешће у Кодексу“.

РАСФФ систем – у 2014. години Агенција је запримила укупно 18 ЕУ РАСФФ обавијести о ризицима поријеклом из хране. Извршена је евалуација обавијести, припремање и достављање обавијести надлежним органима у националном систему, заступање повратних информација, те сачињавање повратних информацију за упућивање надлежној служби ЕК путем ЕУ РАСФФ.

ВХО/ФАО ИНФОСАН мрежа - Агенција је у 2014. години запримила укупно четири ИНФОСАН обавијести (по двије хитне и информативне), које су благовремено обрађене и достављене на поступање контакт-тачкама у националној ИНФОСАН мрежи (надлежне институције БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, те клинички центри у Сарајеву, Мостару, Бањој Луци и Тузли).

Пројекти

АРДП- У циљу унапређења услова рада и постизања европских стандарда у области лабораторијских анализа, Агенција је обезбиједила набавку опреме у вриједности 200,000 евра кроз пројекат Свјетске банке „Пољопривреда и рурални развој“ (АРДП), те исту додијелила сљедећим институцијама: Пољопривредни институт Р. Српске, Институт за јавно здравство Р. Српске, Ветеринарски факултет Универзитета у Сарајеву и Федерални агромедитерански завод Мостар.

Твининг лајт пројекат „Подршка јачању потенцијала за извоз хране и пољопривредних производа на тржиште ЕУ“ – Агенција је, као главни корисник пројекта укупне вриједности 250.000 евра, који се реализује уз подршку Европске комисије, у 2014. години реализовала четири експертне мисије у склопу којих је сагледано стање и дате су препоруке за отклањање недостатака у областима производње млијека и производа од млијека, меса перади, јаја, рибе, те службених контрола хране неживотињског поријекла и мјешовите хране. Циљ пројекта је унапређење нивоа заштите јавног здравља и здравља животиња, заштита интереса потрошача и отклањање трговинских баријера са земљама у окружењу и ЕУ.

Едукација – у циљу што боље имплементације донесених прописа о храни, Агенција је у 2014. години организовала девет обука на којима су учествовала 172 представника надлежних институција БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, субјеката у пословању са храном и удружења потрошача, и то:

- четири обуке у сарадњи са УСАИД/Сидом ФАРМА пројектом: Програм израде процјене ризика, специјализована обука из области лабораторијске аналитике и процјене ризика, Процјена ризика резидуа пестицида у храни и Програм контроле остатака пестицида хране биљног и животињског поријекла у БиХ 2013 - 2015. године, 2014. година, и

- пет обука у оквиру твининг лајт пројекта Подршка јачању потенцијала за извоз хране и пољопривредних производа на тржиште ЕУ: Услови за објекте за производњу и прераду млијека који намјеравају извозити производе животињског поријекла у ЕУ,

- Услови за објекте за прераду меса перади који намјеравају извозити производе

животињског поријекла у ЕУ, Услови за производњу јаја и производа од јаја намијењених за извоз у ЕУ, Услови за објекте за прераду рибе који намјеравају извозити у ЕУ и Службена контрола хране неживотињског поријекла и мјешовите хране.

Признавање природних минералних, природних изворских и стоних вода у БиХ - Агенција је током 2014. године наставила активности на признавању природних минералних, природних изворских и стоних вода у складу са Правилником о природним минералним и природним изворским водама („Сл. гласник БиХ“, бр. 26/10 и 32/12) и Правилником о стоним водама („Сл. гласник БиХ“, бр. 40/10 и 43/10). На основу мишљења Комисије за признавање природних минералних и природних изворских вода у БиХ донесено је седам рјешења о признавању (три природне изворске вода, двије природне минералне воде, те двије стоне воде). Све признате воде уписане су у Регистар признатих вода, а листе су објављене у „Сл. гласнику БиХ“ и на веб страници Агенције (www.fsa.gov.ba).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

На основу Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, бр. 104/13 и 60/14), буџет Агенције за 2014. годину износи 1.773.000 КМ, од чега:

- **Текући издаци - 1.773.000 КМ:**

- Бруто плате и накнаде 1.062.000 КМ
- Накнаде трошкова запослених 185.000 КМ
- Оперативно-материјални трошкови 526.000 КМ

- **Капитални издаци - 00,00 КМ**

Утрошак средстава Агенције за 2014.годину, према подацима закључно с даном 21.1.2014. године (период 1.1 - 31.12.2014. године) износи 1.480.852,00 КМ, од чега:

- **Текући издаци - 1.480.852 КМ:**

- Бруто плате и накнаде -1.030.111 КМ
- Накнаде трошкова запослених -151.397 КМ
- Оперативно-материјални трошкови -299.344 КМ

На основу наведених података, извршење буџета Агенције за 2014. годину у односу на одобрена средства износи 84%.

8. АГЕНЦИЈА ЗА СТАТИСТИКУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извјештај је структурисан на начин да пружи интегралну слику рада Агенције за статистику БиХ (у даљем тексту: Агенција) у једној пословној години, а у односу на приоритетне задатке који су дефинисани у *Плану рада Агенције за статистику за 2014. годину*, *Статистичком програму БиХ за период 2013 - 2016.* и *Стратегији развоја Статистике БиХ 2020.* Извјештај садржи преглед најважнијих активности и остварених резултата, предузете законодавне активности, склопљене међународне уговоре, активности европских интеграција, планиране и проведене програмске задатке и потребна буџетска средства.

Мисија Агенције је пружање поузданих, квалитетних, разумљивих, правовремених и међународно упоредивих статистичких података које задовољавају потребе доносилаца одлука, истраживача и осталих домаћих и страних корисника и одражавају стање и

промјене у економском, демографском и социјалном подручју, подручју животне средине и природних ресурса.

Агенција бильежи знатан пораст корисничких захтјева за статистичким подацима, који у данашњем свијету постају нужни за осмишљавање мјера економске и социјалне политике те праћење њихових ефеката.

Како бисмо обезбиједили да статистички подаци које производимо остану релевантни за потребе корисника, Агенција уводи нова истраживања, наставља побољшавати квалитет и обухват истраживања која проводи, док у сарадњи са носиоцима административних извора података континуирано ради на њиховом преузимању, као и повећању поузданости и усклађености таквих података са међународним стандардима.

Статистичка активност које је обиљежила 2014., као и претходну годину, је свакако провођење *Пописа становништва, домаћинства и станова у БиХ*. У 2014. години већина активности везане за попис су обављене у *Центру за унос, контролу и обраду података*. Очекивања широког круга корисника од пописа су велика, те из тих разлога Агенција и ентитетске статистичке институције чине максималне напоре да успјешно проведу и преостале активности у вези са пописом.

Према редовном годишњем *Извјештају о напретку БиХ за 2014*, статистика је направила „*одређени напредак постигнут је у области статистике, посебно када је у питању провођење пописа становништва и домаћинства, као и у неким областима статистике пословног сектора. И даље је потребно унаприједити секторске статистике, попут статистике националних рачуна, те пословне и пољопривредне статистике. Потребно је унаприједити сарадњу, координацију и процесе доношења одлука да би се развио статистички систем у држави и кључне стратешке области.*“

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Дана 20.5.2014. године на 95. сједници Савјета министара Босне и Херцеговине је усвојен План рада Агенције за 2014. годину (Службени гласник БиХ, број 51/14).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција у 2014. години није закључила ниједан међународни уговор.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Претприступни програми, програми Европске уније и структурни фондови који су доступни БиХ повећавају потребу за статистичким подацима на свим нивоима, док интеграција статистичког система БиХ у Европски статистички систем (ЕСС) ставља нагласак на квалитет и упоредивост статистичких података БиХ са подацима других држава чланица ЕУ. Приликом провођења основних циљева и активности за њихово постизање поштивани су национални и европски правни темељи, добра пракса као и захтјеви домаћих, европских и других међународних корисника зависно о расположивим ресурсима (финансијски и кадровски) који су нам на располагању.

У 2014. години Агенција је вршила редовно праћење Европског партнерства и обавеза које има статистика, а сви извјештаји су достављани правовремено на адресе релевантних институција у земљи и ЕУ (Еуростат). У току је припрема секторског стратешког документа за програмирање ИПА 2 фонда и Агенција је послала свој прилог за припрему овог документа.

Пројекти у имплементацији у 2014. години: Грант ЕУ за Попис становништва; Национални пројекат који финансира СИДА а имплементира статистика Шведске (фаза

ИИИ); почетак новог ИПА 2012 твининга; ГИЗ вишекориснички пројекат за бх. институције; МБП ИПА 2012/Вишекориснички пројекат за статистику; Регионални пројекат који финансира СИДА.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Агенција је успјешно провела статистичке активности и истраживања, планиране у Плану рада Агенције за 2014. годину. У 2014. години Агенција је реализовала и провела (у сарадњи са ентитетским заводима за статистику) 147 статистичких истраживања и активности. Агенција је публиковала 255 саопштења; 14 годишњих тематских билтена; 7 методолошких докумената.

У подручју демографских и социјалних статистика реализовани су сљедећи програмски задаци:

Припремљена су и објављена четири саопштења о природном кретању становништва. Урађене су таблице за ниво БиХ из области виталне статистике за 2013. годину (коначни подаци) и објављене у тематском билтену Демографија, као и таблице по захтјевима Еуростата и УН-а.

У области статистике миграција саопштење о унутрашњим миграцијама за 2013. годину објављено је у фебруару 2014. године. У 2014. години већина активности везане за попис су обављене у Центру за унос, контролу и обраду података. Рад на пословима ручне припреме, контроле обраде податка и скенирања почео је крајем јануара 2014. године и завршен крајем исте године.

У Центру за унос, контролу и обраду података је било ангажовано укупно 277 спољних сарадника на ручној припреми, контроли обраде података, контроли скенирања и оператера на издавању материјала. Тренутно у центру за унос и обраду података ради статистичко особље из све три статистичке институције задужено за даљњу обраду и анализу пописних података.

У области *статистике рада* објављени су у форми саопштења подаци за ниво БиХ за област која покрива зараде (брuto и нето), запосленост и незапосленост. Проведена је Анкета о радној снази 2014. године (АРС 2014). У организацији ИЦОН/Девстата, уз подршку Еуростата, урађена је процјена области тржишта рада са нагласком на АРС и као резултат је урађен Извјештај о секторској ревизији АРС у БиХ. Објављено је по први пут саопштење Анкета о трошковима рада 2012.

У области *статистике образовања* Агенција прати предшколско, основно, средње и високо образовање. У областима *статистике културе и социјалне заштите* расположиви подаци су објављени у тематском билтену. У 2014. години је започет рад на ревизији образаца статистике социјалне заштите.

У области статистике здравства Агенција је по први пут објавила саопштење у коме су представљени подаци Националних здравствених рачуна (НХА) за БиХ, који су припремљени кроз пројекат „Реформа јавног здравства 2“, којег је финансирала Европска унија у периоду од 2012 - 2013. године. Агенција за статистику БиХ је по први пут доставила Еуростату и ОЕЦД-у комплетирани три основне табеле НХА за БиХ за период 2009 - 2012. године, у форми Заједничког упитника Еуростата, ОЕЦД-а и СЗО-а, по методологији СХА 2011.

У подручју макроекономских статистика реализовани су сљедећи програмски задаци:

У области *националних рачуна* извршени су обрачуни БДП за ниво БиХ према производном, доходном и расходном приступу за 2014. годину. Извршен је обрачун улагања средстава у инвестиције правних лица у 2014. години. Припремљено је саопштење БДП-а и стварна индивидуална потрошња (СИП) у стандарду куповне моћи (СКМ) за 2014. годину, Извршен је обрачун БДП-а по производном приступу за три

квартала 2014. Припремљен су образац и упутство „Годишњи извјештај о инвестицијама“ у складу са ЕСА-ом 2010 за 2014. годину.

У 2014. години планирано је и реализовано редовно објављивање ЦПИ и ППИ индекса у БиХ за сваки мјесец. Остварена су одређена унапређења контроле квалитете прикупљених података. Одржани су састанци са међународним експертима и ентитетским статистичким заводима да би се пронашла рјешења у складу са прописима Еуростата из области ХИЦП-а те се радило на израчунавању пондера из националних рачуна. Урађена је промјена корпе производа, а за израчун индекса потрошачких цијена су примјењени пондери засновани на потрошњи из Анкете о потрошњи домаћинстава из 2011. године. Све активности и задаци планирани ППП-ом (Паритет куповне моћи) Ворк план за 2014. годину су извршени и реализовани у складу са истим и датим крајњим роковима.

Агенција је вршила редовно мјесечно прикупљање, обраду и публикување података о робној размјени БиХ с иностранством, као и индекса јединичних вриједности извоза. Управа за индиректно опорезивање је почела достављати податке са пуним ПДВ бројем компанија, што је омогућило креирање статистичког регистра извозника и увозника, а омогућава и побољшање контроле података. Подаци су редовно достављани Дирекцији за економско планирање, ЦББИХ, Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, Еуростату и Уједињеним нацијама.

У подручју пословних статистика реализовани су сљедећи програмски задаци:

Имплементиран је ЕУ *acquis communautaire* области пословних статистика, што укључује производњу међународно успоредивих структурних, краткорочних и Продком статистичких података за ниво БиХ, те вођење и ажрирање статистичког пословног регистра, економских класификација и номенклатура. Проведено је Продком истраживање за 2013. годину, према ажурираној бх. номенклатури усаглашеној са важећом ЕУ Продком листом. Објављене прерачунате кварталне серије података за индекс производње у грађевинарству (ИПЦ) за БиХ за период 2005–2013. Припремљено и проведено редовно истраживање Структурних пословних статистика (СПС) за 2013. годину, у складу са ЕУ СБС регулативом (Но. 295/2008), које је укључило комплетну популацију предузећа из свих дјелатности пословне економије. По први пут је произведена статистика страних подружница у БиХ (ФАТС статистика) за 2012. годину и подаци припремљени за трансмисију у Еуростат.

У подручју статистике пољопривреде, шумарства и рибарства реализовани су сљедећи програмски задаци:

У 2014. години Агенција је редовно компилирала, агрегирала и дисеминирала податке ентитетских статистичких институција из области пољопривредних статистика за ниво БиХ: производња усјева и воћа, бројно стање стоке и клање стоке и перади, статистике млијека, активностима валионица и статистика аквакултуре. У 2014. години приоритетни циљеви су били везани за имплементацију ИПА МБП 2011 пројеката кроз 3 компоненте: Годишње статистике усјева, Статистика анималне производње и Статистика цијена и економских рачуна у пољопривреди. Сви планирани циљеви у наведеним компонентама су остварени и финални извјештаји за БиХ су усвојени од стране Еуростата. Недостају структурни подаци у пољопривреди који се осигуравају Пописом пољопривреде. Пописом становништва обезбијеђени су основни подаци којим ће се добити адресар пољопривредних газдинстава. Потребно је провести посебан попис пољопривреде којим би се добили недостајући сетови структурних података, а тиме и оквир за сва истраживања у пољопривреди, чиме би се прешло на узорак умјесто садашњег начина процјена од стране општинских процјењивача.

У подручју вишеподручних статистика реализовани су сљедећи програмски задаци:

Агенција је по први пута објавила годишње саопштење статистике енергије, статистички биланс „Нафта и нафтни деривати“. Припремљено је ново издање тематског билтена „Одабрани показатељи стања животне средине“. Избором ЦОРЕ сет показатеља Европске агенције за околиш (ЕЕА) и кључних УНЕЦЕ индикатора за поједина подручја животне средине, као што су биолошка разноликост, ваздух, климатске промјене, тло, отпад, воде, шумарство, енергетика, рибарство и транспорт, покушало се обезбиједити континуирано пружање информација широј јавности, као и пружити информације о животној средини за релевантне институције свих сегмената околине.

Публициран је методолошки документ „Приручник за статистику отпада/скупљање статистичких података о настанку и третману отпада “ и садржи преведене дијелове Еуростатвог приручника објављеног у априлу 2013. године. Методолошки приручник ће помоћи у производњи квалитетних и упоредивих статистичких података о отпаду, а намијењен је и ширим корисницима с циљем благовременог добивања информација. Агенција је по први пута објавила податке статистике патената у БиХ.

Саопштење је резултат обраде података преузетих од Института за интелектуалну својину БиХ. Методологија за провођење истраживања је међународно прихваћени стандард који је поставио ОЕЦД и објавио у Приручнику за статистику патената.

У области дисеминације реализовани су сљедећи програмски задаци:

У складу са Календаром за објављивање статистичких података, у 2014. г. публицирано је 306 саопштења са статистичким подацима за различита референтна периода, 14 годишних тематских билтена за специфичне статистичке области и 7 методолошких документа.

Све објављене публикације и саопштења су лекторисани и припремљени на сва три локална језика те енглески језик. Документи су доступни на званичној страници Агенције www.bhas.ba, с тим да су публикације и методолошки документи доступни и у принтаној форми.

Служба за односе са јавношћу је поред редовних активности, које се тичу корисничких захтјева и сарадње с медијима, увела и неке нове с циљем унапређења комуникације и промоције званичне статистике. Између осталог, то се односи на: мониторинг и анализу медијских објава, сарадњу са пословном заједницом, промоцију стратешких докумената и стандарда квалитета Агенције за статистику БиХ, информисање јавности о тренутним активностима у вези са Пописом 2013.

Активности дисеминације у вези са Пописом су укључивале детаљне анализе и усаглашавање садржаја 16 књига публикавања, успостављање онајн базе података са прелиминарним подацима пописа у РС-Axisu, те припрему базе будућим потребама Агенције.

У области информационах технологија (ИТ) реализовани су сљедећи програмски задаци:

Пружена је сва неходна техничка и организациона помоћ за квалитетно провођење Пописа. Вршено је одржавање базе података Пописа током провођења пописних активности. Развијене су апликације за потребе нових истраживања у статистичким институцијама БиХ. Вршено је одржавање и унапређење постојећих апликација које се користе у Агенцији за статистику БиХ.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Агенцији за статистику БиХ је одобрен буџет за 2014. годину у износу од 4.791.000,00 КМ, и то за редовне активности 4.585.336,00 КМ и за пројекат „Попис становништва, домаћинства и станова у БиХ 2013“ 205.664,00 КМ. На име вишегодишњих

капиталних издатака за provedбу активности „Пописа становништва, домаћинства и станова у БиХ 2013“ за набавку текућих и капиталних издатака пренесено је из претходне године 2.418.295,00 КМ.

9. АГЕНЦИЈА ЗА НАДЗОР НАД ТРЖИШТЕМ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за надзор над тржиштем Босне и Херцеговине основана је Законом о надзору над тржиштем у БиХ (Сл. гласник БиХ, број 45/04, 44/07 и 102/09) као самостална управна организација која има својство правног лица и одговорна је Савјету министара БиХ. Отпочела је с радом септембра 2006. године, а закључно с децембром 2014. године има укупно 19 запослених.

У складу са Законом о надзору над тржиштем у БиХ, систем надзора чине Агенција и инспекцијски и други органи управе ентитета и Брчко Дистрикта БиХ који су законом овлаштени за контролу производа на тржишту, при чему је Агенција, између осталог, надлежна за координацију и усклађивање активности система надзора над тржиштем БиХ, учешће у припреми и изради свих прописа о безбједности производа, развој међудржавне и међународне сарадње у области надзора над тржиштем, континуирано информисање јавности и свих заинтересованих субјеката о ризику и опасним производима. Непосредна контрола сигурности производа на тржишту је у надлежности инспекцијских органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

У 2014. години, Агенција је иницирала, припремала и координисала активности проактивног и реактивног надзора над тржиштем, базираног на контроли безбједности непрехрамбених потрошачких производа. У оквиру реактивног надзора, до краја 2014. год. усклађено је с прописаним захтјевима 1.157 комада неусклађених производа и повучено је с тржишта БиХ 1.258 комада несигурних производа, од којих је уништено 605 комада⁹. У оквиру проактивног надзора, у сарадњи с надлежним инспекцијама ентитета и Брчко Дистрикта БиХ покренуто је 17 заједничких пројеката надзора. За реализацију пројеката, Агенција је предложила групе производа за инспекцијски надзор, те урадила контролне листе, упутства за провођење надзора и одржала обуке за инспекторе. Током реализације пројеката Агенција је координисала рад инспекција ентитета и БДБиХ с циљем предузимања истих мјера за исте неусклађености и предузимања одговарајућих мјера у случајевима кад је неусклађеност производа идентификована у једном ентитету, а увозник је лоциран у другом ентитету. Агенција је након проведених инспекцијских контрола сумирала резултате надзора, те информисала јавност о тим резултатима, укључујући обавјештавања потрошача о производима који представљају озбиљан ризик. Заједнички пројекти проактивног надзора који су покренути у 2014. години обухватају: 5 пројеката на основу Закона о општој безбједности производа (столице за спољну употребу, дјечје ходалице, дјечији бицикли, дјечија опрема на игралиштима и дјечија одјећа с врпцама и везицама), 2 пројекта на основу Наредбе о безбједности машина (ручне електричне вибрационе бруснице и моторне маказе за живицу), 3 пројекта на основу Наредбе о нисконапонској опреми (продужни каблови за домаћинство, електричне кварцне собне гријалице и пегле), 3 пројекта на основу Наредбе о личној заштитној опреми (плутајућа помагала, заштитне рукавице и скијашке капиге), 1 пројекат на основу Наредбе о опреми под притиском (апарати за гашење пожара), 2 пројекта на основу закона о грађевинским производима ФБиХ и РС (циријеп од глине и творнички малтери за малтерисање) и 1 пројекат на основу Правилника о условима у погледу здравствене

⁹ Rezultati reaktivnog nadzora nisu konačni jer u 2 predmeta traje poduzimanje mjera.

исправности предмета опште употребе који се могу стављати у промет (козметика - купке/шампони за бебе и ружеви и сјајила за усне). Као резултат ових пројеката проактивног надзора извршено је 339 инспекцијских контрола у којима су контролисана 334 производа. Од наведеног броја контролисаних производа административно и визуелно је контролисано 208 производа, док је лабораторијски испитано 126 узорака. Резултат пројеката је повлачење с тржишта 2.584 комада несигурних производа, од којих су уништена 2.002 комада и извршено је усклађивање 27.790 комада производа с прописаним безбједносним захтјевима за те производе¹⁰.

Кроз двије сједнице Координационог одбора кога чине представници инспекцијских органа ентитета и БД БиХ, радило се на побољшању координације активности и тока информација о несигурним / неусклађеним производима, те су договаране активности и заједнички пројекти надзора за 2015. годину.

У априлу 2014. год. завршена је реализација *твининг* пројекта ИПА 2009 „Подршка Агенцији за надзор над тржиштем БиХ и система надзора над тржиштем“. Најзначајније активности у склопу пројекта су одржане обуке за инспекторе на тему најбоље праксе из области надзора над тржиштем.

На основу уговора закљученог с ДГ САНЦО-ом, Агенција преводи и публикује на интернет страници обавјештења о опасним производима пронађеним на тржишту Европске уније (Рапекс) у сврху информисања потрошача и јачања свијести о безбједности производа.

Такође, објављено је треће издање и припремљено четврто издање Билтена о несигурним производима пронађеним на тржишту БиХ у којима су публиковани текстови битни за потрошаче и пословне субјекте, те приказани резултати и активности надзора у подручју безбједности производа у БиХ.

Све релевантне информације о активностима Агенције, правни прописи, резултати надзора и документи у вези са безбједношћу производа редовно се ажурирају и доступни су на интернет страници Агенције. Поред тога, све релевантне информације се објављују и на фејсбук и твитер профилима Агенције, гдје је омогућена активна комуникација са свим заинтересованим странама.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција током 2014. године није предлагала прописе на усвајање.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција током 2014. године није закључивала међународне уговоре.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Програми помоћи Европске уније

- Агенција је користила програм помоћи ЕУ ИПА 2009 твининг пројекат „Подршка Агенцији за надзор над тржиштем БиХ и систему надзора над тржиштем“, који је завршен 2. маја 2014. године.
- Учесће Агенције у реализацији Регионалног ИПА пројекта - Инфраструктура квалитета земаља западног Балкана и Турске, који је завршен крајем јула 2014. године.
- Реализована Таиекс студијска посјета Италији на тему имплементације Уредбе о козметици и Директиве о безбједности играчака.

¹⁰ Rezultati projekata proaktivnog nadzora nisu konačni jer u 7 projekata traje poduzimanje mjera i kontrola izvršenja rješenja.

Међународна сарадња

- Учешће у раду Опћте скупштине Просејфа (*Product Safety Enforcement Forum of Europe*) и у заједничким акцијама које проводе органи надзора над тржиштем држава чланица ЕУ.
- Учешће, у својству посматрача, у раду четири АдКо групе за административну сарадњу органа надзора ЕУ и то за електромагнетну компатибилност (ЕМЦ), личну заштитну опрему (ППЕ), опрему под притиском (ПЕД/СПВ) и безбједност машина (МД).
- Наставак сарадње с Управом за заштиту потрошача Мађарске на основу Меморандума о сарадњи у области надзора над тржиштем и заштите потрошача.
- Учешће у пројекту јачања регионалне сарадње органа надзора над тржиштем земаља ЦЕФТА-е које финансира и имплементира њемачка организација за међународну сарадњу ГИЗ.
- Учешће на семинарима и обукама у оквиру пројекта – Јачање сарадње органа надзора над тржиштем држава југоисточне Европе у организацији њемачке организације за међународну сарадњу ГИЗ.
- Учешће у реализацији пројекта – Техничка подршка за унапређење пословног окружења и институционално јачање (ИЦИС), који финансира Свјетска банка преко Федералне управе за инспекцијске послове.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

На основу Програма рада Агенције за 2014. годину, реализовани су сљедећи програмски задаци:

Р. бр.	Планирано у Програму рада	Реализација и резултати
	Пројекат надзора дјечијих ходалица	Реализовано у периоду јуни - септембар 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 14; Број испитаних узорака: 11, од којих је 10 неусклађено; Број повучених с тржишта БиХ и уништених производа: 235 ком; Број производа код којих је извршено усклађивање: 61 ком.
	Пројекат надзора столица за спољну Употребу	У току - предузимање мјера и контрола извршења рјешења. Тренутни резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 18; Број испитаних узорака: 11, од којих је 9 неусклађено; Број повучених производа с тржишта БиХ: 197 ком, од чега је уништен 101 ком.
	Пројекат надзора дјечијих бицикла	Реализовано јуни - септембар 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 20; Број испитаних узорака: 11, од којих су сви неусклађени; Број повучених производа с тржишта БиХ: 93 ком, од чега је уништено 46 ком; Број производа код којих је извршено усклађивање: 99 ком.
	Пројекат надзора дјечије опреме на игралиштима	У току - предузимање мјера и контрола извршења рјешења. Тренутни резултати: Број прегледаних дјечијих игралишта: 98; Број неусклађених дјечијих игралишта: 93.
	Пројекат надзора дјечије одјеће с врпцама и везицама	У току - предузимање мјера и контрола извршења рјешења. Тренутни резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 28; Број контролисаних модела производа: 47, од чега је неусклађених 28; Број производа код којих је извршено усклађивање: 270 ком; Број повучених производа: 112 ком, од чега су уништена 72 ком.
	Пројекат надзора козметике (купке /шампони за бебе	Реализовано у периоду мај - август 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 23; Број испитаних узорака: 27;

	и ружеви и сјајила за усне)	Сви узорци су били усклађени с одговарајућим прописом.
	Пројекат надзора продужних каблова	Реализовано у периоду фебруар - април 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 14; Број испитаних узорака: 10, од којих је 5 неусклађено; Број повучених производа: 123 ком, од чега је уништено 47 ком.
	Пројекат надзора електричних кварцних собних гријалица	Реализовано у периоду фебруар - април 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 7; Број испитаних узорака: 5, од којих су сви неусклађени; Број производа код којих је извршено усклађивање: 350 ком; Број повучених производа: 90 ком, од чега је уништено 35 ком.
	Пројекат надзора електричних пегли	Реализовано у периоду фебруар - април 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 8; Број испитаних узорака: 7, од којих су 3 неусклађена; Број повучених производа: 51 ком, од чега су уништена 34 ком.
	Пројекат надзора ручних електричних вибрационих бруслица	Реализовано у периоду од 15. априла до 15. јула 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 17; Број контролисаних модела производа: 25, од чега је неусклађених 8; Број повучених и уништених производа: 11 ком; Број производа код којих је извршено усклађивање: 195 ком.
	Пројекат надзора моторних маказа за Живицу	Реализовано у периоду од 15. априла до 15. јула 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 9; Број контролисаних модела производа: 8, од чега је неусклађених 4; Број производа код којих је извршено усклађивање: 76 ком.
	Пројекат надзора плутајућих помагала за учење пливања	Реализовано у периоду јуни - август 2014. године. Резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 23; Број испитаних узорака: 20, од којих је 15 неусклађено; Број повучених и уништених производа с тржишта БиХ: 1.421 ком; Број производа код којих је извршено усклађивање: 411 ком.
	Пројекат надзора заштитних рукавица за механичке ризике	У току - контроле извршења рјешења. Тренутни резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 19; Број повучених производа с тржишта БиХ: 182 ком; Број производа код којих је извршено усклађивање: 26.079 ком.
	Пројекат надзора скијашких кацига	У току - лабораторијско испитивање узорака. Тренутни резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 10.
	Пројекат надзора апарата за гашење Пожара	У току - предузимање радњи за 3 инспекцијске контроле. Тренутни резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 3; Број производа код којих је извршено усклађивање: 209 ком.
	Пројекат надзора цријепа од глине	У току - предузимање мјера и контроле извршења рјешења. Тренутни резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 8.
	Пројекат надзора творничких малтера за малтерисање	У току - предузимање мјера и контроле извршења рјешења. Тренутни резултати: Број извршених инспекцијских контрола: 20; Број повучених производа с тржишта БиХ: 69 ком; Број производа код којих је извршено усклађивање: 40 ком.
	Реактивни надзор	Реализовано: покренута су 23 предмета у којима је у 14 случајева утврђено да су несигурни производи стављани на тржиште БиХ; Број повучених производа: 1.258 ком, од чега је 605 комада уништено; Број враћених производа од потрошача: 3 ком; Број производа код којих је извршено усклађивање: 1.157 ком.
	Активности у области заштите потрошача	Реализовано у сарадњи с инспекцијама ентитета и Брчко Дистрикта БиХ: Информисање јавности и подизања свијести потрошача (интервјуи за ТВ и радио емисије, обавјештавање путем интернет странице, фејсбук и твитер профила), Припрема промотивних и инструктивних материјала за потрошаче,

		Припрема и штампање Билтена о несигурним производима на тржишту БиХ, Организовање округлог стола за удружења потрошача из БиХ, Праћење и рјешавање приговора потрошача с аспекта безбједности производа, Јачање сарадње с институцијом омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ, Превођење и објављивање Рапекс обавјештења о несигурним производима, Проведба активности Агенције из Државног годишњег програма за заштиту потрошача БиХ за 2014. годину и припрема приједлога Агенције за израду Државног годишњег програма за заштиту потрошача БиХ за 2015. годину.
	Сарадња с пословним субјектима	Реализовано кроз сљедеће активности: Одржавање редовне сарадње с привредним коморама у БиХ, Организовање тематске обуке за пословне субјекте, Припрема и објављивање промотивних и инструктивних материјала, Припрема тематских текстова за информативне новине привредних комора, Припрема одговора на упите пословних субјеката и пружање стручне помоћи, У оквиру реактивног и проактивног надзора подстицање пословних субјеката на предузимање добровољних корективних мјера, те координација и праћење активности пословних субјеката при објављивању безбносних обавјештења за потрошаче у случајевима стављања на тржиште несигурних производа.
	Активности из Програма рада СМ БиХ	Реализовано. Агенција је за Програм рада Савјета министара БиХ за 2014. годину предложила и доставила двије тематске цјелине: Информација о стању у области надзора над тржиштем непрехрамбених потрошачких производа у БиХ за 2013. годину, Приједлог Стратешког развојног плана Агенције за период 2014-2016.
	Активности из Стратешког развојног плана 2014-2016	Реализовано кроз сљедеће активности: Почело провођење Комуникационе стратегије, Урађен Приручник о управљању квалитетом (КМС) у складу с ИСО 9001, Припремљен нови Пословник о раду Координационог одбора, Упутство за процјену ризика производа упућено СМ БиХ на усвајање у јануару 2014. године, Припремљен нови Меморандум о сарадњи с УИНО БиХ - Сектора за царине, Припремљене анкете за евалуацију учинка рада Агенције и инспектората, Континуиран рад на процјени ризика пословних субјеката, Настављена успјешна сарадња с институцијама инфраструктуре квалитета.
	Учешће у изради прописа о безбједности производа	Реализовано према динамици коју успоставља носилац активности Министарство спољне трговине и економских односа БиХ.
	Учешће у раду техничких комитета	Реализовано кроз рад Агенције у 13 техничких комитета за доношење БАС стандарда према динамици носиоца активности - Институт за стандардизацију БиХ.
	Остале активности Агенције	Реализовано. Одржавање и унапређење интернет странице Агенције, Стручно усавршавање запослених у Агенцији у 2014. години, Урађен нови Правилник о унутрашњој организацији Агенције, Урађено и усвојено више интерних аката Агенције.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За 2014. годину, Агенцији за надзор над тржиштем БиХ одобрен је буџет у износу од 752.000,00 КМ, те 2.478,00 КМ из буџетских резерви, односно укупно 754.478,00 КМ. Од тога је, закључно с 19.1.2015. године, реализовано 98,42 % одобрених средстава.

10. АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ У БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Надлежности Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини прописане су Законом о Агенцији за осигурање у БиХ (Службени гласник БиХ, бр. 12/04).

У складу са Законом о друштвима за осигурање у приватном осигурању (Сл. новине ФБиХ, бр. 24/05 и 36/10) и Законом о друштвима за осигурање (Сл. гласник РС, бр. 17/05, 01/06, 64/06 и 74/10) Агенција за надзор осигурања ФБиХ и Агенција за осигурање РС врше надзор над пословањем друштава за осигурање.

Активности пројекта Свјетске банке „Либерализација цијена обавезног осигурања од аутоодговорности на тржишту БиХ“, који се проводи у оквиру Реформе финансијског сектора и јачања иницијативе (ФИРСТ), у току 2014. год. одвијале су се континуирано, а у новембру мјесецу 2014. године ентитетским агенцијама за надзор осигурања и Агенцији за осигурање у БиХ презентовани су показатељи тржишта МТПЛ осигурања у БиХ и резултати до којих се дошло на основу достављених података у току Пројекта. Коначан извјештај о стању МТПЛ тржишта у БиХ, као и препоруке које ће консултанци у оквиру овог пројекта дати, очекује се почетком 2015. године.

У оквиру пројекта Реформа јавног здравства 2, који се проводио у Министарству цивилних послова БиХ - Сектору за здравство, чији је задатак развој националних здравствених рачуна у БиХ по међународној методологији Система здравствених рачуна (System of Health Accounts) - (OECD, Eurostat, WHO), Агенција за осигурање у БиХ је доставила неопходне податке о премијама и ријешеним штетама за здравствено осигурање за период 2012 - 2013.

У току 2014. године континуирано су се обављале активности на ажурирању статистичких података, као и на ажурирању информација које се објављују на веб страници Агенције. Годишњи извјештај за 2013. год. обogaћен је новим статистичким показатељима који се односе на број посредника у осигурању, износом премије осигурања остварен путем посредника, као и збирним билансом стања и билансом успјеха за сектор осигурања по свим друштвима за осигурање у Федерацији Босне и Херцеговине и Републици Српској.

Статистички извјештај који Агенција за осигурање у БиХ издаје годишње на службеним језицима у Босни и Херцеговини, као и на енглеском језику одштампани су и достављени релевантним институцијама у БиХ.

У дијелу међународних односа представници Агенције за осигурање у БиХ у току 2014. године учествовали су на сљедећим форумима и семинарима:

- међународном форуму осигурања МТПЛ-а у Истанбулу на тему „Осигурање моторних возила пут ка профитабилности“;
- на Седмом регионалном састанку земаља централне, источне и југоисточне Европе који се одржао у Македонији;
- на семинарима у организацији Центра развој финансија (Center of Excellence in Finance), који су одржани у Љубљани на теме „Агрикултурна осигурања“ и „Посредници у осигурању“;
- семинару у организацији ЕИОП-е у Љубљани на тему „Супервизија заснована на ризику“;
- Међународном форуму осигурања који се одржао у Азербејџану.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Законодавна улога Агенције у смислу члана 6. Закона о Агенцији за осигурање у БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 12/04) подразумијева, између осталог, давање сагласности од стране Управног одбора Агенције на нацрте, односно приједлоге закона и других аката, које предложи један или оба ентитета.

а) Нацрт закона о обавезним осигурањима у саобраћају ФБиХ

Федерално министарство правде је као предлагач овог закона дана 8.7.2014. године, у смислу члана 6. Закона о Агенцији за осигурање у БиХ, доставило Агенцији Нацрт закона о обавезним осигурањима у саобраћају. Стручна служба Агенције је сачинила анализу предметног нацрта закона кроз табеле усклађености с релевантним прописом из ове области Р. Српске, те релевантном директивом. На основу ове анализе Управни одбор Агенције је на својој 4. сједници, одржаној 22.9.2014. године, донио закључак којим је заузео став да предметни нацрт закона не обезбјеђује једнаку правну заштиту за уговараче осигурања и подносиоце одштетних захтјева на територији БиХ, скрећући пажњу на поједине одредбе тог закона. Закључак је прослијеђен свим релевантним ентитетским институцијама. Истим закључком је задужен директор Агенције да координира активности са релевантним ентитетским институцијама на изради ентитетских закона о обавезним осигурањима у промету чија ће рјешења бити усклађена са директивама ЕУ и међусобно хармонизована. У том смислу је формирана радна група у чијем раду су поред представника Агенције учешће узели представници 6 ентитетских институција (обје ентитетске агенције за надзор осигурања, Федерално министарство финансија, Федерално министарство правде, оба ентитетска струковна удружења у осигурању), изузев Министарства финансија РС. Радна група је у децембру 2014. године већ одржала први састанак, а у току 2015. године ће се наставити активности на реализацији закључка Управног одбора.

б) Закон о осигурању ФБиХ

Од стране Федералног министарства финансија Агенцији је 2014. године, у смислу члана 6. Закона о Агенцији за осигурање у БиХ, достављен Нацрт новог закона о осигурању. Стручна служба Агенције је сачинила анализу предметног закона кроз табеле усклађености са релевантним прописом из ове области у Р. Српској, те Приједлогом закона сачињеног у оквиру твининг пројекта који је усклађен са директивом Солвентност 2. Управни одбор Агенције је на петој сједници, одржаној 17.11.2014. г., разматрао предметни нацрт закона и заузео став да степен неусаглашености није толики да би Управни одбор Агенције заузео негативан став по питању истог у смислу члана 6. Закона о Агенцији за осигурање у БиХ, али да ипак захтијева извјесне измјене појединих правних рјешења у Нацрту закона о осигурању. Закључено је да је потребно формирати радну групу коју ће чинити представници Агенције за осигурање у БиХ и ентитетских агенција за надзор осигурања, чији задатак је да направи приједлог измјена појединих правних рјешења у Нацрту закона о осигурању како би се постигао задовољавајући степен усаглашености истог и важећих прописа у овој области. У току 2015. године радна група ће предузети активности на реализацији задужења датих од стране Управног одбора Агенције.

ц) Правилник о унутрашњој организацији Агенције за осигурање у БиХ

Приједлог правилника о унутрашњој организацији Агенције за осигурање у БиХ урађен је у складу са новим подзаконским актима Савјета министара БиХ у прописаном року. На основу позитивног мишљења Комисије за анализу радних мјеста Министарства правде БиХ од 9.12.2014. године, Приједлог правилника је достављен Министарству правде БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ, Канцеларији за законодавство БиХ и Агенцији за равноправност полова у БиХ. Канцеларија за законодавство БиХ је

7.1.2015. године доставио своје мишљење о Приједлогу правилника, а након добијеног мишљења Министарства правде БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ и Агенције за равноправност полова у БиХ провешће се прописана процедура.

д) Подзаконски акти према Закону о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности

Због захтјева и потребе да се изврше значајније измјене у области спречавања и откривања прања новца и финансирања терористичких активности донесен је нови Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности (Сл. гласник БиХ, бр. 47/14), чијим ступањем на снагу је престао важити Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности (Сл. гласник БиХ, број 53/09). Директор Агенције за осигурање у БиХ је био члан радне групе, именоване Одлуком бр.08-04-4-2396-13/12 од 11.6.2012. год. од стране Министарства безбједности БиХ, за израду новог Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности. Испред Агенције је Министарству безбједности БиХ достављен приједлог измјена и допуна за 20 чланова, од чега је чак 18 чланова уврштено у нови закон. На основу раније важећег Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности, Агенција за осигурање РС и Агенција за надзор осигурања ФБиХ су на препоруку Управног одбора Агенције за осигурање у БиХ су 2013. год. донијеле Смјернице за провођење Закона о спречавању прања новца и финансирању терористичких активности за обвезнике. Стручна служба Агенције је у складу са новим законом сачинила Смјернице за провођење Закона о спречавању прања новца и финансирању терористичких активности за објектне агенције за надзор осигурања. Исте су биле на дневном реду 6. сједнице Управног одбора, одржане 22.12.2014. године, али је усвајање одгођено до доношења подзаконских аката од стране Савјета министара БиХ у смислу члана 85. Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности.

е) Давање сагласности на Одлуку о измјенама и допунама Премијског система Х-АО

Дана 9.4.2014. године Агенцији за осигурање у БиХ се писменим путем обратило Удружење друштава за осигурање у ФБиХ са захтјевом за давање сагласности на Одлуку о измјенама и допунама Премијског система Х-АО за осигурање од аутомобилске одговорности, донесену од стране Управног одбора Бироа осигурања БиХ 20.7.1998. године, а који се тренутно примјењује на подручју ФБиХ. Управни одбор Агенције је исту разматрао на 5. сједници, одржаној 17.11.2014. године, а донијевши закључак којим се даје иницијатива према Удружењу друштава за осигурање у ФБиХ према Федералном министарству финансија са приједлогом за измјене и допуне Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и остале одредбе о обавезном осигурању од одговорности ФБиХ.

ф) Остале законодавне активности

У току 2014. године Агенција је провела сљедеће активности:

- доставила коментаре, примједбе и сугестије на Закон о измјенама и допунама Закона о министарским именованима, именованима Савјета министара и другим именованима БиХ;
- сачинила Правилник о начину интерног пријављивања корупције у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини;
- на основу сугестије Агенције за превенцију корупције, сачинила Ревидирани акциони план борбе против корупције Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини, на који је иста дала позитивно мишљење;
- сачинила Правилник о провођењу Закона о заштити личних података у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини;

- сачинила План безбједности личних података у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини;
- сачинила План интегритета Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини;
- сачинила Правилник о условима набавке и начину коришћења службеног возила у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини;
- сачинила Правилник о коришћењу средстава за репрезентацију у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини;
- сачинила Правилник о кућном реду у Агенцији за осигурање у БиХ;
- сачинила Правилник о кориштењу телефона у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини, и
- сачинила Процедуре за руковање готовим новцем у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У току 2014. године представници Агенције за осигурање у БиХ, Агенције за надзор осигурања ФБиХ и Агенције за осигурање РС одржали су заједничке састанке у циљу усаглашавања текстова Меморандума о разумијевању са регулаторним тијелима Словеније, Хрватске, Србије и Аустрије како би се реализовале планиране активности око потписивања предметних меморандума.

С обзиром да је БиХ једина земља која нема закључене меморандуме о сарадњи и размјени информација са земљама окружења и земљама ЕУ, од изузетне је важности закључивање истих како би се сарадња и размјена информација могла одвијати на континуираној основи.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У сврху израде Извјештаја о напретку БиХ у процесу европских интеграција, информације о активностима и напретку из области осигурања у 2014. години достављене су Дирекцији за европске интеграције у дефинисаним роковима.

У оквиру Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију Агенција за осигурање у БиХ је доставила информације за сектор осигурања из своје надлежности.

У 2014. години Агенција за осигурање у БиХ је преко Министарства спољних послова БиХ обновила чланство у својству посматрача у Међународној асоцијацији супервизора (ИАИС), са сједиштем у Базелу.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У складу са Програмом рада Агенције за 2014. годину, планиране активности су већим дијелом реализоване.

У току 2014. године планиране активности за статистички сервис су у потпуности реализоване. Према Закону о Агенцији за осигурање у БиХ, Агенција је задужена да води статистике у погледу пословања тржишта осигурања у БиХ. Агенција је у марту 2014. године почела активности с циљем прикупљања релевантних података за потребе издавања годишње статистичке публикације о сектору осигурања у БиХ. Поред података из ентитетских агенција за надзор осигурања, прикупљени су и други званични подаци у вези са сектором финансијских услуга и макроекономских показатеља у БиХ и ентитетима, као и званични подаци земаља окружења и ЕУ. И ове године је публикација под називом „Статистика тржишта осигурања у Босни и Херцеговини“ за 2013. год. иновирана новим статистичким извјештајима у односу на

2012. год. Публикација је урађена у планираном року пуним ангажовањем запослених Агенције за осигурање у БиХ, без ангажовања лектора и преводилаца у циљу уштеде буџетских средстава. „Статистика тржишта осигурања у БиХ“ ради се на три службена језика у БиХ, као и на енглеском језику. Статистика тржишта осигурања објављује се на веб страници Агенције, а штампана издања на службеним језицима у БиХ достављена су свим релевантним институцијама. Агенција је, у складу са законском обавезом, припремила и скраћену верзију статистичких извјештаја која је објављена у Службеном гласнику БиХ, те службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта.

Запосленици Агенције за осигурање у БиХ су у току 2014. год. присуствовали обукама државних службеника у организацији Дирекције за европске интеграције, Агенције за државну службу БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ, као и обукама из области јавних набавки.

Представници Агенције за осигурање у БиХ активно су учествовали на 25. сусрету осигуравача и реосигуравача (СОРС), који се одржао у јуну у Сарајеву и представили тржиште осигурања у Босни и Херцеговини, као и дешавања у протеклом периоду.

Одјељење за правне и административно-техничке послове за потребе Агенције провело је директни поступак за услуге одржавања и сервисирања рачунара, рачунарске опреме, лаптопова, пројектора, копир апарата, мултифункционалних уређаја и других канцеларијских апарата, услуге израде дизајна, припремања за штампу и штампање статистичке публикације, затим за набавку горива, канцеларијског материјала и диктафона.

Планиране активности у вези са финансијским пословима и пословима везаним за буџет реализоване су у цијелости и у дефинисаним роковима.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У складу са Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину и усвојеним ребалансом буџета (Сл. гласник БиХ, бр. 104/13 и 60/14), буџетска средства Агенције за осигурање у БиХ износила су 508.000 КМ. С обзиром да у укупно одобреним средствима за 2014. годину није било довољно средстава за трошкове закупа и плаћање пореза и доприноса по основу исплаћених накнада за чланове Управног одбора Агенције у току 2014. године, као и за трошкове осигурања, Агенција је имала потребу за средствима из текуће резерве за трошкове закупа за период јули - децембар у износу 16.000 КМ, за трошкове пореза и доприноса по основу накнада за чланове Управног одбора и за трошкове осигурања у износу од 6.600 КМ.

Извршење буџета за период 1.1.2014 - 31.12.2014. године износи 519.692 КМ, односно 97,94% одобреног буџета за 2014. годину.

(Напомена: извршење буџета са 31.12.2014. г. по свим врстама расхода не обухвата све расходе који се односе на 2014. годину, обухвата све фактуре које су запримљене и плаћене до 14.1.2015. године)

Ред. Број	Врста расхода	Одобрени буџет за период 1.1.2014 - 31.12.2014. г. у складу са Законом и Одлукама о одобрењу средстава из текуће резерве	Извршење буџета 31.12.2014.	% Извршења буџета
1	2	3	4	5
I	Текући издаци	530.600	519.692	97,94
1.	Бруто плате и накнаде	321.000	319.604	99,57
2.	Накнаде трошкова запослених	28.900	28.269	97,82
3.	Путни трошкови	15.100	13.925	92,22

4.	Издаци телефонских и поштанских услуга	6.400	5.751	89,86
5.	Издаци за енергију и ком.услуге	8.500	5.869	69,05
6.	Набавка материјала	2.500	2.046	81,84
7.	Издаци за услуге превоза и горива	4.700	3.607	76,74
8.	Трошкови закупа	41.350	40.697	98,42
9.	Издаци за текуће одржавање	2.450	1.969	80,37
10.	Издаци за осиг. и тр.платног промета	2.900	2.783	95,97
11.	Уговорене и друге посебне услуге	96.800	95.172	98,32
II	Капитални издаци	-	-	-
III	Укупно	530.600	519.692	97,94

11. АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У складу с надлежностима Агенције за јавне набавке БиХ утврђеним у члану 48. став (4) Закона о јавним набавкама БиХ, Агенција је у 2014. год. проводила следеће активности:

- предлагала измене и допуне закона и пратећих подзаконских аката, у циљу осигурања њихове дјелотворности и сврсисходности,
- радила на унапређењу информисаности уговорних органа и добављача о прописима о јавним набавкама и њиховим циљевима, поступцима и методама,
- континуирано је пружала техничку и савјетодавну помоћ уговорним органима и понуђачима у вези са примјеном и тумачењем одредби закона и подзаконских аката,
- континуирано је радила мониторинг уговорних органа у вези са примјеном Закона о јавним набавкама,
- прикупљала, анализирала и објављивала информације у вези са поступцима јавних набавки и додијељеним уговорима о јавним набавкама,
- развијала електронски информациони систем,
- водила евиденцију акредитованих предавача из области јавних набавки,
- подносила редовне годишње извјештаје Савјету министара БиХ.

Према извјештају о напретку ЕК: „У области јавних набавки, 28. априла 2014. год. усвојен је нови закон чији циљ је да преузме директиве ЕУ 2004/17 и 2004/18, који ће ступити на снагу 1. децембра 2014. Ранијим изменама и допунама овог закона предвиђено је успостављање подружница Канцеларије за разматрање жалби у Бањој Луци и Мостару, што се још није десило. У јуну 2014. год. именовани су нови чланови Канцеларије за разматрање жалби у Сарајеву. Убрзане су припреме за поновно покретање праксе објављивања одлука Канцеларије за разматрање жалби на интернету. Босна и Херцеговина није предузела мјере како би обезбиједила конкурентне и транспарентне поступке или независне провјере прописане *акцијем* у области јавно-приватног партнерства. Исто важи и за концесије за услуге и радове. Правна уређеност система концесија је и даље расцјепкана, док административној структури за управљање концесијама недостају формални канали за сарадњу. То доводи до правне несигурности, високих административних трошкова и подијељености јединственог економског простора.

Свеукупно гледано, забиљежен је одређени напредак у области јавних набавки, иако веома спор. Неопходна је provedба новог закона о јавним набавкама, као и усвајање подзаконских аката, а и даље је потребно ускладити законодавство о концесијама са *акцијем*. Потребно је рад надлежних институција учинити транспарентнијим, унаприједити унутрашње послове и ојачати капацитет уговорних органа широм земље“.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Парламентарна скупштина БиХ је на 64. сједници Представничког дома, одржаној 13.3.2014. године, и на 37. сједници Дома народа, одржаној 29.4.2014. године, усвојила Закон о јавним набавкама, објављен у Службеном гласнику БиХ, број 39/14.

Усвојен је Закон о допуни Закона о јавним набавкама БиХ, објављен у Сл. гласнику БиХ, број 47/14. Допуна Закона о јавним набавкама БиХ је била неопходна из разлога обезбјеђења континуитета одлучивања по свим жалбама у области јавних набавки.

Агенција је припремила сет подзаконских аката у складу са новим Законом о јавним набавкама, те су усвојени сљедећи подзаконски акти:

- Правилник о поступку директног споразума,
- Правилник о облику гаранције за озбиљност понуде и извршење уговора,
- Упутство за припрему модела тендерске документације и понуда,
- Упутство о начину вођења записника о отварању понуда,
- Упутство о условима и начину објављивања обавјештења и извјештаја у поступцима јавних набавки у Информационом систем „Е-набавке“, сви објављени у Службеном гласнику БиХ, број 90/14;
- Упутство о успостављању и вођењу система квалификације, објављено у Службеном гласнику БиХ, број 96/14;
- Упутство о условима и начину на који секторски уговорни органи додјељују уговоре повезаном предузећу, пословном партнерству или секторском уговорном органу који је саставни дио пословног партнерства, објављено у Службеном гласнику БиХ, број 97/14;
- Правилник о успостављању и раду Комисије за набавке и Одлука о обавезној примјени преференцијалног третмана домаћег објављени у Сл. гласнику БиХ, број 103/14;
- Правилник о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса 2. дио б Закона о јавним набавкама, објављен у Сл. гласнику БиХ, број 104/14.

Преостали подзаконски акти који се требају донијети су припремљени и требају бити упућени у процедуру усвајања.

Израђен је Извјештај о мониторингу поступака јавних набавки за 2013. годину, који је усвојен од стране Савјета министара БиХ на 104. сједници, одржаној 8.7.2014. године.

Израђен је годишњи Извјештај о закљученим уговорима у 2013. години, који је усвојио Савјет министара БиХ на 108. сједници, одржаној 17.9.2014. године, и Извјештај из Поглавља II Закона о јавним набавкама.

Агенција је израдила Информацију о одржаним обукама из области јавних набавки у 2013. години. Информација је упућена Савјету министара БиХ 19.5.2014. године, а усвојена на 108. сједници 17.9.2014. године.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција за јавне набавке у 2014. год. није имала закључених међународних уговора.

Агенција је припремила два меморандума о сарадњи између Савјета министара БиХ и ЕБРД-а и Савјета министара БиХ и ИБРД-а, чији је циљ побољшање јавних набавки у Босни и Херцеговини и развој стабилног и одговорног правног оквира у БиХ за јавне набавке који омогућава економичност и транспарентност јавне потрошње.

Меморандум о сарадњи између Савјета министара БиХ и ЕБРД-а је потписан 11.11.2014. године, а Меморандум о сарадњи између Савјета министара БиХ и ИБРД-а је у процедури потписивања.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

АЈН континуирано прати реализацију одредби из Споразума о стабилизацији и придруживању и благовремено извјештава одбор АЈН и Савјет министара БиХ.

Континуирано се прате и извршавају обавезе из Европског партнерства, одговорено је на све захтјеве Дирекције за европске интеграције.

У оквиру праћења и ажурирања степена хармонизације легислативе у БиХ нови Закон о јавним набавкама је преузео низ нових института из Директива ЕУ из области јавних набавки и у великој мјери Закон је усаглашен са директивама 2004/17, 2004/18 и 2007/66.

У оквиру Пројекта техничке помоћи из ИПА фондова, у фебруару 2014. године започета је реализација пројекта финансираног од стране ЕУ „Јачање система јавних набавки у Босни и Херцеговини“, који се финансира из ИПА средстава 2013. године.

У току је реализација Пројекта подршке реформе јавне управе, финансираног од стране СР Њемачке, а који се односи на израду информационог система „Е-набавке“.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмске активности, које су планиране у оквиру обављања редовних активности Агенције, су реализоване. То су:

- пружање техничке и савјетодавне помоћи уговорним органима и понуђачима у вези са примјеном и тумачењем одредби Закона како слиједи:

- а) писмених мишљења - 956,
- б) усмених мишљења (путем телефона) – 4.339,
- с) консултантски састанци - 420,

- кроз пројекат реформе јавне управе са ГИЗ-ом (Њемачка агенција за међународну сарадњу), извршен је развој система за електронску аукцију, као и развој платформе система за електронске јавне набавке. Реализација ове активности је започела у фебруару 2014. године и траје 12 мјесеци. Три модула - регистар уговорних органа и понуђача, модул за објаву обавјештења у поступцима јавних набавки и модул за доставу извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки су развијени, тестирани и пуштени у продукцију у новом информационом систему Е-набавке 27.11.2014. године,

- у оквиру операционализације Регистра уговорних органа и понуђача у БиХ регистровано је 107 уговорних органа и 417 понуђача у Регистар уговорних органа и понуђача,

- праћење имплементације система за електронску објаву обавјештења у поступцима јавних набавки (систем Go-Procure), система за електронску доставу извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки (систем WisPPA) и праћење имплементације система Е-набавке (ријешено 625 различитих писмених упита корисника система за електронску објаву обавјештења у поступцима јавних набавки, ријешено 1.010 различитих писмених упита корисника система за електронску доставу извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки, ријешено 756 различитих писмених упита корисника система Е-набавке, обављено 2.420 телефонских позива пружања техничке подршке корисницима електронских сервиса путем кол центра, објављено 19.757 обавјештења у поступцима јавних набавки),

- сарадња са Канцеларијом за разматрање жалби (одржано 5 састанака) са циљем усаглашавања ставова и заузимања ставова по појединим питањима у вези са правилном примјеном Закона о јавним набавкама БиХ, редовна сарадња са институцијама БиХ и ентитета у смислу давања одговора, доставе извјештаја, сарадње

и достављања информација (Парламентарна скупштина БиХ, Институција омбудсмена за људска права у БиХ, Генерални секретаријат Савјета министара, Министарство финансија и трезора, ДЕИ, Агенција за превенцију корупције БиХ, и др.),

- редовна сарадња са међународним институцијама и институцијама у регији у области јавних набавки – учешће на регионалној конференцији о јавним набавкама у организацији СИГМА-е, сарадња у организацији радионице Европске банке за обнову „Политика и правила јавних набавки ЕБРД-а у пројектима јавног сектора финансираним од стране ЕБРД-а“,

- у 2014. години Агенција је одржала 6 обука за државне службенике институција БиХ, државне службенике ентитетских влада и Владе Брчко Дистрикта.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, бр. 104/13) Агенцији за јавне набавке су одобрена средства у укупном износу од 974.000,00 КМ. Током 2014. године није било запошљавања нових радника.

Због умањених буџетских средстава у односу на претходни период, службена путовања везана за учешће на конференцијама, округлим столовима, обукама и студијска путовања у контексту стручног усавршавања државних службеника у Агенцији су сведена на минимум.

Недостатак финансијских средстава није се одразио једино на активности везане за надоградњу ИТ система, који се финансира из средстава Пројекта ГИЗ-а.

12. АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕДШКОЛСКО, ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ

Извјештај садржи најважније активности и остварене резултате, а сачињен је на темељу извршених послова и задатака планираних Програмом рада Агенције за предшколско, основно и средње образовање за 2014. годину.

Извршени послови и задаци, на темељу којих је рађен овај извјештај, су евидентирани током године, кроз информације, извјештаје, програме, друге материјале и појединачне акте.

Извјештај о раду Агенције за предшколско, основно и средње образовање доставља се Савјету министара Босне и Херцеговине на разматрање и усвајање.

Рад Агенције

Агенција је основана Законом о Агенцији за предшколско, основно и средње образовање („Сл. гласник БиХ“, број 88/07), као самостална управна организација.

Сједиште Агенције је у Мостару, а подручне јединице су смјештене у Сарајеву и Бањој Луци.

Надлежна је за успостављање стандарда знања, оцјењивање постигнутих резултата и развој заједничке језгре наставних планова и програма у предшколском, основном и средњем образовању и за друге стручне послове у области стандарда знања и оцјењивања квалитета.

У Агенцији је тренутно 26 запослених од чега су три именоване особе, 18 државних службеника и пет запосленика.

У Мостару је осим сједишта и Одјељење за заједничко језгро наставног плана и програма у предшколском, основном и средњем образовању, у Бањој Луци је Одјељење за средње стручно образовање, обуку, образовање одраслих и цјеложивотно учење, а у Сарајеву је Одјељење за стандарде знања - ученичких постигнућа и оцјењивање резултата у предшколском, основном и средњем образовању.

У другој половини 2011. године донесен је Стратешки план Агенције за период 2012 - 2016, у којему су дефинисани и постављени стратешки правци дјеловања Агенције у наведеном раздобљу.

Рад Одбора

У складу с планираним активностима, током 2014. године Одбор се као стручно и савјетодавно тијело фокусирао на анализу докумената из образовања насталих у раду Агенције те учествовао у анализи текућих пројеката Агенције дајући препоруке и оцјене оствареног.

Институционално јачање

- Сарадња с ГИЗ-ом

Агенција за предшколско, основно и средње образовање је једна од институција корисница Програма јачања јавних институција у БиХ (СПИ) који финансира Влада Њемачке, а у БиХ проводи Дојче гезелшафт фор интернационале цузаменарбајт (ГИЗ). У оквиру друге фазе ове сарадње у 2014. год. су започеле активности на увођењу ИСО стандарда 9001.

- План интегритета

Усвојен је План интегритета као документ у јачању борбе против корупције, сачињен према методологији и смјерницама Агенције за превенцију и координацију борбе против корупције.

- Правилник о унутрашњој организацији са систематизацијом

Поступајући по Одлуци о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуци о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ, Агенција је сачинила нови Правилник о унутрашњој организацији са систематизацијом и упутила га Министарству правде БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ и Канцеларији за законодавство, прије достављања Савјету министара БиХ.

Професионално усавршавање особља

Током 2014. године, већина запослених у Агенцији је прошла кроз обуке организоване од Агенције за државну службу БиХ и Дирекције за европске интеграције, као и већи број стручних семинара из реформе образовања у БиХ, те друге семинаре који су својом тематиком актуелни и везани за рад Агенције.

ПРОЦЈЕНА ТРЕНУТНОГ СТАЊА У ОБЛАСТИ ПРЕДШКОЛСКОГ, ОСНОВНОГ И СРЕДЊЕГ ОБРАЗОВАЊА

1. Развој заједничке језгре наставног плана и програма

Након што је урађена анализа постојеће ЗЈНПП-а, постојећих НПП-а у БиХ и курикулума из земаља региона створена је полазна основа за креирање методолошког приступа израде исхода учења, укључујући кључне компетенције и показатеље, усклађене са стандардима ЕУ.

Развијена је методологија израде ЗЈНПП-а и одређене образовних области, како би се дефинисали исходи учења и показатељи по образовним подручјима и дефинисали исходи за предмете унутар подручја, те обезбиједила вертикална повезаност (ЗЈНПП).

2. Стандарди ученичких постигнућа

Утврђивање стандарда ученичких постигнућа представља основу за дефинисање, ефикасно праћење и унапређивање квалитета образовања у цјелини, као и подршку личном професионалном развоју и цјеложивотном учењу стручњака у образовању. Они се препоручују као оквир за анализу, процјену и вредновање педагошке праксе, за идентификовање циљева професионалног усавршавања стручних радника, стручних сарадника и директора и професионалног развоја на нивоу установе.

3. Средње стручно образовање

Реформа образовања је у значајној мјери обухватила средње стручне школе. Након што је завршен пројекат ЕУВЕТ 4, чији је циљ даља изградња капацитета у систему средњег стручног образовања, Агенција је и у 2014. години наставила рад на осигурању квалитета у средњем стручном образовању у БиХ и повезивању с друштвеним партнерима, као битном кариком између тржишта рада и струковног образовања.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1. Развој Заједничке језгре наставног плана и програма

Агенција за предшколско, основно и средње образовање провела је јавне расправе на цијелом подручју БиХ на нацрт документа Заједничка језгра наставних планова и програма за природне науке дефинисана на исходима учења, након чега је Документ финализован и тренутно је у завршној фази, односно у фази лекторске обраде на босанском језику, хрватском језику и српском језику. Завршене су јавне расправе на нацрт документа Заједничка језгра наставних планова и програма за друштвено-хуманистичко подручје дефинисана на исходима учења. Документ је, такође, финализован и послан на лекторску обраду на босански језик, хрватски језик и српски језик.

Израђен је документ Смјернице за имплементацију Заједничке језгре наставних планова и програма, с освртом на евалуацију и вредновање, намијењен министарствима образовања и педагошким заводима/Заводу за школство/Педагошкој институцији Брчко Дистрикта БиХ с циљем ревизије постојећих наставних планова и програма, усклађујући их са Заједничком језгром наставних планова и програма дефинисаном на исходима учења.

Финализован је документ Смјернице за континуирани професионални развој одгојитеља, наставника и стручних сарадника усвојен на Одбору Агенције за предшколско, основно и средње образовање, а у току је представљање Документа образовној јавности у Босни и Херцеговини.

У току је израда Заједничке језгре наставних планова и програма за математичко подручје дефинисане на исходима учења, Заједничке језгре наставних планова и програма за кроскурикуларно и међупредметно подручје дефинисане на исходима учења, Заједничке језгре наставних планова и програма за грађанско образовање дефинисане на исходима учења.

Коначан документ који садржава исходе учења за историју од 6. до 9. разреда деветогодишње основне школе, Мапу улазних и излазних стандарда ученичких постигнућа те Препоруке надлежним министарствима образовања и педагошким заводима/Заводу за школство/Педагошкој институцији Брчко Дистрикта резултат је рада пројекта Историја за будућност: кроз образовање ка помирењу, у организацији ОЕСС-а, који је реализован у сарадњи с Агенцијом за предшколско, основно и средње образовање.

Будући да Агенција има дефинисану мапу пута које се придржава за свих осам дефинисаних одгојно-образовних подручја намјерава дорадити дефинисање исхода учења за историју и за крај средњошколског образовања.

2.Континуирани професионални развој наставника (КПР)

Активности на унапређењу система континуираног професионалног развоја васпитача, наставника и стручних сарадника се реализују у сарадњи с представницима министарстава образовања, педагошким заводима, Заводом за школство и Педагошком институцијом БД БиХ уз техничку помоћ Мисије ОЕБС-а у БиХ. У досадашњем раду и иницијативама Агенције урађене су сљедеће активности:

оформљено је Стручно тијело за унапређење система КПП васпитача, наставника и стручних сарадника у Босни и Херцеговини;

извршена је анализа постојећег стања одређених области КПП у БиХ;

урађена је анализа процеса КПП у земљама региона и Европе;

урађене су препоруке и потребни кораци за унапређење КПП система у БиХ;

на основу анализа добијених података урађен је Модел за унапређење система КПП васпитача, наставника и стручних сарадника у БиХ.

Главни циљ цјелокупног процеса је побољшати квалитет образовања у Босни и Херцеговини унапређењем сустава професионалног развоја.

Основни услов за функционисање модела је материјална и системска подршка свих нивоа образовних власти у Босни и Херцеговини.

Према планираним активностима, модел је представљен заинтересованим странама у БиХ на одржаним јавним расправама. Активности су реализоване у сарадњи с представницима Стручног тијела и техничку помоћ ОЕБС-а. Циљ одржаних састанака је био представити нове моделе, промјене постојећих парадигми и настојању образовних власти да образовне реформе прати и континуирани професионални развој васпитача, наставника и стручних сарадника. Састанци су реализовани у Горажду, Брчком, Зеници, Мостару, Широком Бријегу, Сарајеву и Бихаћу, гдје је учествовало око 250 васпитача, наставника, стручних сарадника, директора васпитно-образовних установа, као и савјетника педагошких завода.

Сврха састанака је била добити коментаре, приједлоге и сугестије те увидјети потребе заинтересованих страна за будући рад.

У наредном периоду планиране су јавне расправе у другим дијеловима Босне и Херцеговине.

3. Израда стандарда занимања

Агенција је израдила 6 стандарда занимања за средње стручно образовање у 3 сродне групе занимања – угоститељство и туризам, шумарство и прерада дрвета и машинство и обрада метала, и то за занимања конобар, кувар, тапетар, техничар за обраду дрвета, машински техничар за ЦНЦ машине и варилац.

Такође су у току припремне активности по питању прикупљања података при упису у средње стручне школе у БиХ којима координише Агенција. Утврђена је методологија рада.

4. Предшколски одгој и образовање

Обезбјеђење квалитета у провођењу предшколских програма усмјерених на повећање могућности дјечи у БиХ за рано учење

Реализован је пројекат *Обезбјеђење квалитета у провођењу предшколских програма усмјерених на повећање могућности дјечи у Босни и Херцеговини за рано учење* у сарадњи с канцеларијом УНИЦЕФ-а у БиХ.

Пројекат је обухватао обуке за васпитаче и стручне сараднике ангажоване на пројекту *Повећајмо могућности дјечи у БиХ за рано учење*. Оформљен је експертни тим и развијен је модул обуке за васпитаче и друге стручњаке из области предшколског одгоја и образовања. Обуке су организоване за више од 100 васпитача и стручних сарадника из предшколског одгоја и образовања Херцеговачко-неретванске кантона, Херцегбосанског кантона, Кантона Сарајево, Зеничко-добојског кантона, Тузланског кантона, Унско-санског кантона и Средњобосанског кантона, Брчко Дисктикта БиХ и Републике Српске. Обука је подржана спољним експертним тимом.

Агенција је уредила и издала публикацију *Подршка развоју квалитета у предшколском одгоју и образовању* која ће до краја године, уз потврде о учешћу на обукама, бити достављена педагошким заводима/Заводу за школство и Педагошкој институцији Брчко

Дистрикта БиХ. Због израженог интереса корисника извршиће се и доштампавање публикације.

У наставку сарадње с УНИЦЕФ-ом у предшколском одгоју и образовању припрема се и разматра план организације обука (4 модула) за предшколске раднике у БиХ по моделу француске Мале школе.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Босна и Херцеговина је потисала уговор о дјелимичном приступању програму ЕУ Ерасмус+.

Потписивањем уговора Агенција за предшколско, основно и средње образовање је укључена у пројекат ЕПАЛЕ – Европска платформа за образовање и еТвининг платформу - портал намијењен међународној сарадњи те усавршавању наставног и ненаставног особља од предшколског до средњошколског образовања. Агенција је именовала координаторку за образовање одраслих, координаторку за еТвининг платформу и координатора за ЕПАЛЕ.

У програму Ерасмус+ Агенција дјелује у својству државне службе за подршку (НСС - National Support Service). У сарадњи с Министарством цивилних послова БиХ има активности у мрежама Europass, Euroguidance и Eurydice.

Ерасмус+ јест активност ЕУ у области образовања, обуке, младих и спорта и покрива образовање на свим нивоима, цјеложивотно учење, високо образовање, струковно образовање и обуку те учење за одрасле.

Агенција је потписала уговоре о провођењу овог програма и успоставила сарадњу с ЕАЦЕА-ом - Извршном агенцијом за образовање, аудиовизуелне дјелатности и културу у Бриселу.

ПАРТНЕРСКИ ПРОЈЕКТИ

Подршка образовању одраслих у БиХ – радна линија: Признавање и валидирање неформално и информално стечених компетенција – сарадња с ГИЗ-ом

Након сертификовања прве генерације савјетника и тренера за рад с Пасошем компетенција, приступило се припреми модула за едукацију друге генерације савјетника. Припремљено је 5 модула, с разрађеним исходима учења, активностима, радионицама, симулацијама те материјалом за приручник. До краја године завршена је едукација за пет модула свих полазника будућих савјетника за Пасош компетенција.

Континуирано је провођено савјетовање кандидата за рад с Пасошем компетенција, јер је један од услова за излазак на испит попуњен Пасош с изведеним билансом. Тренутно се врше припреме за завршни испит кандидата - будућих савјетника за Пасош компетенција, који ће се одржати у фебруару 2015. године.

Стратешко регионално пилотирање предузетништва као кључне компетенције - SEECEL

На састанцима Радне групе за тренинг наставника и школског менаџмента за развој предузетничке компетенције за ниво ISCED 3 у Подгорици и Тирани, радило се на развоју обука наставника и школског менаџмента за имплементацију исхода учења у наставни процес, SEECEL-у прослијеђен је извјештај с упитима те је урађен акциони план за SEECEL-ов пројекат пилотирања предузетничке компетенције у настави.

Пројекат Европске комисије *Предузетничко учење у образовним системима у БиХ*
Радило се на развоју исхода учења предузетничке компетенције за ISCED 2 и ISCED 3, као и на програму за интеграцију предузетничке кључне компетенције у школско учење за нивое ISCED 2 и 3.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА И СРЕДСТВА ДОНАТОРА

Агенција је у 2014. години располагала с 1.202.000,00 КМ буџетских средстава, од чега се 815.000 КМ односи на бруто плате и накнаде, 94.000 КМ на накнаде запослених, а 293.000 КМ на издатке и материјал.

ГИЗ је финансирао активности на изради Заједничке језгре наставног плана и програма за природне науке дефинисаној на исходима, што је био наставак активности из 2013.године.

Уз финансијску подршку Амбасаде САД-а у износу од 76.000 КМ, Агенција је започела активности на изради Заједничке језгре наставних планова и програма за грађански одгој и образовање/демократију и људска права/политику и грађанско друштво, привреду/политику и привреду/демократију и људска права, дефинисане на исходима учења.

УНИЦЕФ је износом од 44.650 КМ помогао активности на пројекту *Обезбјеђење квалитета у провођењу предшколских програма усмјерених на повећање могућности дјеци у БиХ.*

13. АГЕНЦИЈА ЗА РАЗВОЈ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА И ОБЕЗБЈЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извршавајући надлежности дефинисане Оквирним законом о високом образовању у Босни и Херцеговини, Агенција је у 2014. години, а након завршених поступака акредитације, уписала нових осам високошколских установа у Државни регистар акредитованих високошколских установа у Босни и Херцеговини. У складу са Правилником о вођењу Државног регистра акредитованих високошколских установа, Агенција је на својој веб страници www.heg.gov.ba објавила и Листу акредитованих високошколских установа у БиХ. Агенција је, на основу приједлога надлежних образовних власти, именовала осам комисија стручњака који дају оцјену и обављају ревизију квалитета и дају препоруке о акредитацији високошколских установа те донијела седам препорука о акредитацији на основу којих је надлежни образовни орган издао седам рјешења о акредитацији. У Државни регистар акредитованих високошколских установа у БиХ, закључно са 2014. годином, укупно је уписано 13 установа, док се у некој од фаза поступка акредитације налази још пет установа.

Током 2014. године настављене су активности на побољшању организационих, техничких и других услова за квалитетно обављање послова и задатака из надлежности Агенције. У том смислу проведене су и активности на унапређењу организације и руковођења у Агенцији анализом и допуном процедура за руковођење. Правилником о унутрашњој организацији Агенције систематизовано је 35 радних мјеста. На дан 31.12.2014. године укупна попуњеност је 63% у односу на систематизовани број радних мјеста, односно 22, и то: три именована лица, 11 државних службеника и осам запосленика, те једно лице по основу уговора о дјелу. Одлуком Савјета министара БиХ, СМ број 288/13 од 30.12.2013. године, Агенцији је одобрено додатно запошљавање два државна службеника, и то: једног вишег стручног сарадника за високо образовање и једног вишег стручног сарадника за обезбјеђење квалитета. Након проведене конкурсне процедуре, Агенција за државну службу БиХ је извршила постављење два државна службеника с 18.8.2014. год. Агенција је сачинила и властити План дјеловања против

корупције, у складу са Стратегијом за борбу против корупције БиХ (2009 - 2014) и Акционим планом за провођење Стратегије за борбу против корупције (2009 - 2014). Агенција је започела реализацију Плана утврђених активности, а годишњи извјештај о степену извршења Плана ће бити достављен АПИК-у. Агенција је израдила Извјештај о реализацији специфичних мјера из Акционог плана за провођење Стратегије за борбу против корупције (2009 - 2014). Извјештај је достављен АПИК-у. У складу са Смјерницама за израду и провођење плана интегритета, директор Агенције је именовано Радну групу која је израдила План интегритета Агенције. План интегритета ће бити достављен АПИК-у ради давања мишљења, а након добијеног мишљења и евентуалног усклађивања Плана, директор Агенције ће донијети одлуку о усвајању Плана интегритета Агенције за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета. Такође, у извјештајном периоду, а након извршене финансијске ревизије Канцеларије за ревизију институција у БиХ, Агенција је добила чисто позитивно мишљење.

У Агенцији су проведене одређене активности на успостављању система квалитета. У оквиру ИПА твининг пројекта у завшној фази је реализација активности на изради Приручника за управљање квалитетом у Агенцији. Унапријеђен је и интерни нормативни оквир за извршавање послова јавних набавки, финансијског пословања, интерне контроле и канцеларијског пословања. Агенција је израдила документ Стратегија развоја Агенције за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета за период 2014 - 2018 (средњорочна стратегија), који је усвојио Управни одбор Агенције на 27. сједници од 12. маја 2014. године. У наведеном документу ревидиране су мисија и визија Агенције, те су дефинисани циљеви и активности за наредни петогодишњи период. Наведени документ даје стратешка одређења и смјернице развоја Агенције полазећи од тренутног стања у овој области, развојних потреба и реформских процеса у високом образовању у БиХ. У поступку доношења Стратегије Агенције водило се рачуна о учешћу јавности, па је документ био предмет јавних консултација током којих су заинтересоване стране, прије свега надлежна министарства образовања, високошколске установе и други имали прилику да својим мишљењем, коментарима и сугестијама утичу и креирају овај стратешки документ Агенције.

Агенција је у свом раду уско сарађивала са надлежним образовним властима, високошколским установама у БиХ, организацијама студената, социјалним партнерима, професионалним удружењима, те с међународним, а посебно европским актерима у овој области.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У извјештајном периоду израђене су измјене и допуне *Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о критеријумима за избор домаћих и међународних стручњака који дају оцјену и обављају ревизију квалитета високошколских установа и студијских програма*. Наведене измјене и допуне усвојио је Управни одбор Агенције, а у наредном периоду документ ће бити предмет јавних консултација.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција није имала активности на закључивању међународних уговора у 2013. години.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У извјештајном периоду Агенција је активно спроводила активности у оквиру твининг пројекта *„Лачање институционалних капацитета за осигурање квалитета“*

(*Strengthening Institutional Capacity for Quality Assurance*), чија је имплементација почела у септембру 2013. године. Овај пројекат представља *твининг* партнерство Босне и Херцеговине и Аустрије, који финансира Европска унија из средстава Инструмента за претприступну помоћ (ИПА 2011) у износу од 1 милион евра и 50.000 евра контрибуције Агенције. Циљ пројекта је повећање мобилности и запошљавања радне снаге кроз побољшање квалитета рада високошколских установа у складу са болоњским процесима. Сврха пројекта је унапређење и развој људских ресурса и институционалних капацитета за обезбјеђење квалитета у високом образовању. У име Аустрије, пројекат проводи Агенција за европске интеграције и економску сарадњу, док Агенција за обезбјеђење квалитета и акредитацију Аустрије у сарадњи са релевантним експертима осигурати одговарајуће експертизу током двогодишњег трајања пројекта. Главни партнер за имплементацију пројекта је Агенција за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета, а остали партнери су Министарство цивилних послова БиХ, ентитетска и кантонална министарства образовања, Одјељење за образовање у Влади Брчко Дистрикта БиХ, Агенција за акредитацију Републике Српске и високошколске установе у БиХ.

Агенција је партиципирала у раду европских и међународних асоцијација за осигурање квалитета, Европске асоцијације за осигурање квалитета (ЕНКА), Мреже агенција за обезбјеђење квалитете у високом образовању Централне и Источне Европе (ЦЕЕНКА), Међународне мреже агенција за обезбјеђење квалитете у високом образовању (ИНКААХЕ). Поред учешћа у ГИЗ програму јачања јавних институција у БиХ, Агенција је учествовала у имплементацији више међународних пројеката који се односе на реформу високог образовања у БиХ, као и три темпус пројекта. Активно учешће Агенције у овим пројектима, поред унапређења обезбјеђења квалитета и развоја, има и велики значај у промоцији високог образовања у Босни и Херцеговини.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У односу на Програм рада за 2014. годину, Агенција је у већем дијелу извршила планиране активности. Програмски задаци наведени у Програму рада који нису у потпуности реализовани налазе се у завршној фази или се из објективних разлога није могло приступити њиховој реализацији. Један од објективних разлога је чињеница да је Агенција надлежна за извршавање Оквирног закона о високом образовању у БиХ, док је област образовања регулисана кантоналним законима о високом образовању, Законом о високом образовању Р. Српске и Законом о високом образовању Брчко Дистрикта БиХ.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину („Сл. гласник БиХ“, бр. 104/13 и 60/14) Агенцији су за рад додијељена средства у укупном износу од 1.106.000 КМ.

14. АГЕНЦИЈА ЗА РАД И ЗАПОШЉАВАЊЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У 2014. години након дужег времена можемо констатовати одређене позитивне промјене на тржишту рада. Број запослених лица у БиХ у периоду јануар - новембар 2014. године константно је био у порасту како на мјесечном, тако и при годишњем

поређењу, док је број незапослених лица од марта 2014. године, по први пут након 2009. године, биљежио континуирано смањење у поређењу са истим периодом прошле године. Број запослених у БиХ у периоду јануар - септембар 2014. године био је у порасту у односу на исти период претходне године (1,5%). Највећи раст запослености у протеклом периоду забиљежен је у секторима административне, помоћне и услужне дјелатности, остале услужне дјелатности, дјелатности хотелијерства и угоститељства, затим прерађивачке индустрије, пољопривреде риболова и шумарства. У периоду јануар - октобар 2014. године број запослених у сектору административне и помоћне услужне дјелатности био је већи за 7,8%, у сектору остале услужне дјелатности за 6,2%, а у секторима хотелијерства и угоститељства за 5,6% и прерађивачке индустрије за 4,6% у односу на исти период 2013. године.

На дан 30.11.2014. у БиХ је било 547.319 особа на евиденцијама завода и служби запошљавања у БиХ. У односу на претходни мјесец, број незапослених особа је мањи за 271 особа или 0,05%. У структури лица која траже запослење, закључно са 30.11.2014. године, НКВ радника је 148.471 или 27,13%, ПКВ 10.081 или 1,84%, КВ 188.597 или 34,46%, ВКВ 3.181 или 0,58%, НСС 1.568 или 0,29%, ССС 147.256 или 26,90%, ВШС 7.523 или 1,37% и ВСС 40.642 или 7,43%. Највећи број евидентиране незапослености чине лица са трећим степеном образовања – КВ радници 34,46%, те НКВ радници 27,13%.

Према резултатима Анкете о радној снази за 2014. годину¹¹, у БиХ радну снагу (економски активно становништво) је чинило 1.120.000 лица, док је број неактивних износио 1.445.000 лица. У оквиру радне снаге запослених је било 812.000 и 308.000 незапослених лица. Анкетна стопа незапослености је значајно мања од регистроване и на нивоу БиХ за 2014. годину износила је 27,5%, исто као и у 2013. год. Стопа незапослености била је највиша међу младима старости од 15 до 24 године и износила је 62,7%. Стопа незапослености младих од 15 до 24 године се повећала у односу на 2013. год. за 3,6%. Стопа запослености већа је у односу на 2013. год. за 0,1% и у 2014. години је 31,7%.

У 2014. години, Агенција за рад и запошљавање Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) је реализирала сљедеће најважније активности:

- сарадња с Аустријском службом за запошљавање (АМС).
- представници Агенције су учествовали у преговорима за закључивање споразума о социјалном осигурању са Чешком Републиком, Црном Гором, Аустралијом и Канадом.
- представник Агенције је учествовао у разговорима ради закључивања Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Руске Федерације о запошљавању држављана БиХ у Руској Федерацији и држављана Р. Федерације у БиХ.
- Агенција је, у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, имплементирала споразуме између Босне и Херцеговине и других држава о социјалном осигурању
- израђен је Приједлог годишњих квота радних дозвола у БиХ за 2015. годину, у сарадњи с ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ;
- учешће у реализацији Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Словеније о запошљавању држављана БиХ у Републици Словенији;
- учешће у реализацији Договора о посредовању при запошљавању радника из Босне и Херцеговине у СР Њемачкој на одређено вријеме;

¹¹ Izvor: Agencija za statistiku BiH, Anketa o radnoj snazi

- израђен је „План о смјерницама политика тржишта рада и активним мјерама запошљавања у БиХ за 2014. годину“, у сарадњи с ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ;
- сачиње „Преглед политика запошљавања у БиХ за 2013. годину“ у сарадњи с ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ;
- учешће у изради „Извјештаја о напретку на тржишту рада у БиХ - септембар 2013 - април 2014“, који је послужио за израду Прилога институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ за 2014. годину у процесу европских интеграција.
- сарадња с Европском мрежом за праћење регионалних тржишта рада.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2014. години Агенција није имала активности на доношењу, измјенама или усклађивању законских прописа из своје надлежности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Учешће у вођењу преговора ради закључења споразума о социјалном осигурању за дио који се односи на област незапослености

У 2014. години, представници Агенције су учествовали у преговорима за закључивање споразума о социјалном осигурању са Чешком Републиком и Црном Гором, и то:

- у октобру 2014. године, као чланови експертног тима, у трећем кругу преговора ради закључивања Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Чешке Републике,
- у фебруару 2014. године у четвртном кругу преговора између делегација БиХ и Црне Горе у вези са закључивањем Споразума о социјалном осигурању између Црне Горе и Босне и Херцеговине.

Иницирање склапања међународних уговора у подручју запошљавања

1. Споразум између Вијећа министара БиХ и Владе Руске Федерације о запошљавању држављана БиХ у Руској Федерацији и држављана Руске Федерације у Босни и Херцеговини

У октобру 2014. године представник Агенције састао се са представницима Управе за међународне везе Федералне миграционе службе Р. Федерације, гдје су представници Руске Федерације упознати са неопходношћу обнављања преговора и убрзавања процедура за одржавање друге рунде преговора у вези са Споразумом о запошљавању држављана БиХ у Руској Федерацији и држављана Руске Федерације у БиХ.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Сарадња и израда извјештаја за Европску комисију

У вези с реализацијом састанка Привременог пододбора о запошљавању и социјалној политици, информационом друштву и медијима, образовању и истраживању и јавном здравству и Пододбора за иновације, информационо друство, социјалну политику и јавно здравство, израђени су и достављени Министарству цивилних послова прилози за Документ за дискусију. Такође, представници Агенције су присуствовали на састанцима пододбора, гдје су одговарали на питања представника Европске комисије у вези са стањем тржишта рада у БиХ.

Такође, представник Агенције је учествовао на конференцијама које је организовала Европска унија из области којим се бави Агенција.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Сарадња са Аустријском службом за запошљавање (АМС)

На основу Меморандума о сарадњи између Агенције за рад и запошљавање БиХ и Службе запошљавања Р. Аустрије, у просторијама Агенције за рад и запошљавање БиХ у мају 2014. г. одржана је дводневна радионица на теме: „Стручно образовање и оспособљавање у суочавању с тржиштем рада – усклађивање понуде и тражње на тржишту рада“ и „Услуге за послодавце – улога служби за запошљавање као релевантног партнера послодавцима“. У радионицама су учествовали представници Службе запошљавања Републике Аустрије, Агенције за рад и запошљавање БиХ, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Републике Српске и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ.

Сарадња са Савезном агенцијом за рад СР Њемачке у провођењу Договора о посредовању при запошљавању радника из БиХ у СР Њемачкој (његователји) на одређено вријеме

Агенција за рад и запошљавање БиХ је у 2014. години реализовала, у сарадњи с ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, Договор о посредовању при запошљавању радника из Босне и Херцеговине у СР Њемачку на одређено вријеме везано за раднике медицинске струке (његователје). Укупно је у 2014. години посредством овог програма запослено 566 радника, и то:

- Трипл вин пројекат – 103 радника
- Процедура за познатог послодавца - 565 пријава у 2014. години, запослено 463 радника, одбијена 13 пријава, 89 пријава још увијек није ријешено.

Имплементација споразума о социјалном осигурању у дијелу који се односи на област незапослености

У оквиру имплементације споразума између Босне и Херцеговине и других држава о социјалном осигурању Агенција је у извјештајном периоду за примрила укупно 1.071 предмет, и то од Националне службе за запошљавање Републике Србије, Завода за запошљавање Црне Горе, Завода за запошљавање Аустрије, Завода за запошљавање Р. Словеније, те надлежних носилаца за примјену споразума о социјалном осигурању између БиХ и Швајцарске, Хрватске, Македоније, Холандије и Њемачке. У поменутом периоду, 1.074 предмета је у потпуности завршено, а предмети су се односили на захтјеве грађана из БиХ, Србије, Словеније, Хрватске, Црне Горе, Аустрије и Њемачке. *Активности у Центру јавних служби за запошљавање земаља југоисточне Европе (ЦПЕССЕЦ)*

У 2014. години радом ЦПЕССЕЦ-а је предсједавала Национална служба за запошљавање Румуније и у том периоду одржане су двије конференције. Конференцијама су присуствовали представници Агенције с активним учешћем у виду презентација на задате теме и у дискусијама. У октобру 2014. године Агенција је попунила и доставила податке у ексцел формату Националној служби за запошљавање Румуније за израду публикације Статистички информатор бр. 5, који треба бити објављен на веб страни Центра јавних служби за запошљавање земаља југоисточне Европе (www.cpessec.org). Такође су на веб страни Центра редовно ажурирани мјесечни подаци за 2014. годину у рублици 'Статистика', а тичу се података о тржишту рада из административних извора и из Анкете о радној снази везани за Босну и Херцеговину.

Провођење Програма феријалног рада студената у СР Њемачкој

У оквиру Програма феријалног рада у СР Њемачкој за 2014. годину у јануару 2014. године Агенција за рад и запошљавање доставила је Централној канцеларији за међународно посредовање Савезне агенције за рад СР Њемачке - ЗАВ-у, 143 пријаве кандидата који су задовољили потребне услове на даљњу обраду. У периоду од априла

до августа 2014. године достављене су укупно 53 радне понуде (*Штеленангебот*) послодаваца из СР Њемачке, овјерених од стране ЗАВ-а, а 32 студената је отишло на феријалну праксу у СР Њемачку.

Израда „Прегледа политика запошљавања у БиХ за 2013. годину“

У циљу израде „Прегледа политика запошљавања у БиХ за 2013. годину“, формиран је заједнички стручни тим састављен од представника Агенције, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Републике Српске и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, који је у мају 2013. године сачинио овај документ, који је разматран и усвојен на сједници Савјетодавног одбора Агенције и достављен Министарству цивилних послова на даље поступање.

Провођење Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Словеније о запошљавању држављана Босне и Херцеговине у Републици Словенији

Агенција за рад и запошљавање БиХ је, у сарадњи с ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ у периоду 1.1-31.12.2014. године реализовала 1.344 огласа за запошљавање радника из БиХ у фирмама у Р. Словенији гдје су потписани уговори за запошљавање 1.951 радника, а од којих је до 31.12.2014. године радну дозволу добило и почело радити 1.870 радника.

Израда Приједлога годишње квоте радних дозвола у БиХ за 2015. годину

Заједничка радна група састављена од представника Агенције, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Р. Српске, Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ је у септембру 2014. године сачинила „Приједлог годишње квоте радних дозвола у БиХ за 2015. годину“ и последије давања позитивног мишљења од стране Савјетодавног одбора Агенције, доставила га Министарству цивилних послова на даљњу процедуру.

Сарадња с Европском мрежом за праћење регионалних тржишта рада

Представници Агенције за рад и запошљавање БиХ учествују у раду Европске мреже за праћење регионалних тржишта рада који се суфинансира од стране Европске уније. Агенција за рад и запошљавање БиХ у 2014. г. припремила је чланак који је објављен у годишњој Антологији за 2014. годину Европске мреже за праћење регионалних тржишта рада на тему „Одрживо запошљавање“. У оквиру израде Антологије, Агенција је учествовала на двије скајп конференције на којима су учесници у изради Антологије разговарали на теме „Одрживо запошљавање“ и „Зелени послови“. Представници Агенције су у октобру 2014. год. учествовали и на годишњем скупу у оквиру Европске мреже за праћење регионалних тржишта рада, која је у ове године организована у Франкфурту, СР Њемачка на тему „Одржива економија и одрживо запошљавање у контексту праћења регионалних тржишта рада“.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У извјештајном периоду одобрени буџет Агенције је износио 1,078.000,00 КМ. Савјет министара БиХ је на 115. сједници, одржаној 18.12.2014. год. донио Одлуку о одобравању средстава из буџетске резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину у износу од 15.000,00 КМ. Извршење буџета - укупни расходи су износили око 1,073.000,00 КМ.

Средства буџета су утрошена намјенски у складу с одобреним буџетом.

15. АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

НАДЛЕЖНОСТ АГЕНЦИЈЕ

Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) основана је Законом о поштама БиХ (у даљем тексту: Закон) („Сл гласник БиХ“ бр. 33/05) ради обављања регулаторних функција у области поштанског саобраћаја, као независна и непрофитна институција са статусом правног лица.

Надлежности Агенције су дефинисане чланом 10. став (5) Закона, а Статутом Агенције су регулисани унутрашње уређење и дјелокруг послова, доношење општих аката и остала питања која су значајна за функционисање Агенције.

Успостављањем Агенције за поштански саобраћај БиХ као регулаторног тијела, правно одвојеног и оперативно независног од даваоца поштанских услуга и курирских услуга, један је од основних елемената регулаторног оквира установљеног Поштанском директивом Европске уније. Агенција има регулаторну функцију у области поштанског саобраћаја са следећим овлашћењима:

- надгледање и развој тржишта поштанског саобраћаја,
- издаје и одузима лиценце поштанским оператерима за обављање поштанских услуга у складу са правилником који доноси Савјет Агенције,
- доноси прописе за функционисање поштанског саобраћаја на територији БиХ, те предлаже прописе којима се дефинишу јединствени општи услови за вршење поштанских услуга и општи стандарди униврезалних поштанских услуга,
- прати да ли се поштански оператери придржавају услова садржаних у издатим лиценцама, а у случају повреде тих услова или одредаба Закона, предузима мјере из своје надлежности,
- прати поштовање утврђених принципа поштанске политике и иницира мјере за отклањање свих одступања од тих принципа,
- прати међународне поштанске прописе и обавјештава јавне оператере и друге оператере поштанског саобраћаја о њиховом доношењу, измјенама и допунама,
- даје сагласност на уговоре које закључују поштански оператери у БиХ са оператерима поштанског саобраћаја, поштанских управа других земаља,
- утврђује методологију и принципе за обрачун међуоператерских, транзитних и терминалних трошкова и прати њихову реализацију,
- прати међународни обрачун у складу са утврђеним принципима и прописима Свјетског поштанског савеза и расподјелу унутар оператера,
- утврђује јединствену тарифну политику за резервисане услуге на подручју БиХ,
- утврђује висину трошкова за издавање лиценци и висину годишње накнаде за обављање поштанских услуга као и рокова за измирење обавеза плаћања,
- даје сагласност о програму издавања поштанских марака које издају јавни поштански оператери,
- врши и друге надлежности које су јој повјерене Законом и другим актима у складу са Законом.

Циљ наведеног регулаторног оквира установљеног Поштанском директивом ЕУ је постизање јединственог тржишта поштанских услуга постепеним и континуираним отварањем тржишта поштанских услуга. Потпуна либерализација тржишта поштанских услуга у Европској унији у складу са тзв. Трећом поштанском директивом усвојеном 2008. године.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ

У извјештајном периоду Агенција за поштански саобраћај БиХ је преко Савјета Агенције и организационих јединица Агенције обавила низ активности које се огледају у сљедећем:

Сачињен је Извјештај о раду Агенције и годишњи финансијски извјештај за 2013. годину који су усвојили Савјет министара и Парламентарна скупштина. За свој рад Агенција је добила позитивно мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ, на основу ког је Дом народа РС БиХ усвојио извјештај о раду Агенције.

На основу достављених елемената финансијских извјештаја (биланс стања и биланс успјеха) те аналитичког прегледа остварених прихода јавних поштанских оператера од обављања поштанских услуга у 2013. години, а у складу са Законом и Одлуком о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга, („Сл. гласник БиХ“, бр. 43/09 и 57/14) утврђено је потраживање Агенције од ЈПО и ПО, на основу чега је утврђен властити приход Агенције у првом полугодишту 2014. године.

На основу нове Одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини накнаде за обављање поштанских услуга („Сл. гласник БиХ“, број 10/14) која се примјењује од 1.7.2014. године, Агенција је извршила преглед достављених пријава за обрачун и уплату накнаде за обављане поштанских услуга, а на основу којих је Агенција издала рјешења за аконтацију накнаде за обављање поштанских услуга.

Савјету Агенције достављено је осам (8) захтјева за измјену годишњих програма издавања поштанских марака за 2014. год. и то: од Пошта Српске је достављено је шест захтјева, један захтјев је достављен од БХ Пошта и један од ХП Мостара. Савјет Агенције је дао шест сагласности за измјену годишњег програма издавања поштанских марака за 2014. годину, од чега су Поштама Српске дате четири сагласности и по једна сагласност на захтјев БХ Поште и ХП Мостара.

Савјету Агенције достављено је 33 захтјева за 97 идејних рјешења поштанских марака, од чега је Савјет Агенције дао сагласност на 27 захтјева и 80 идејних рјешења, тј, није дато шест сагласности за појединачну емисију поштанских марака и за 17 идејних рјешења.

На основу закључка Савјета Агенције представници Сектора за лиценце, стандарде, квалитет и тржишта су извршили контролу поштанских оператера те сачинили записнике о извршеној контроли.

Обрађен је захтјев за добијање лиценце за обављање курирских услуга којег је доставио ЕХПО д.о.о. Бања Лука, нако чега Савјет Агенције издао Рјешење на које је Министарство комуникација и транспорта БиХ дало сагласност. Такође је обрађен захтјев за добијање лиценце за обављање курирских услуга којег је доставио 24.ВИП ЛС д.о.о који је отпремљен Министарству комуникација и транспорта БиХ на сагласност.

Агенција је Јавним поштанским оператерима доставила упитнике од Министарства комуникација и транспорта БиХ, те је за исте прикупила информације од Јавних поштанских оператера и доставила Министарству комуникација и транспорта сљедеће упитнике:

- Питања везаним за плаћање авиопредмета у затвореном транзиту, бр. 56-1, 30.1.2014. године,
- Опасне робе у поштанском промету, бр. 244-1/14, 19.5.2014. године,
- Пошиљке у великом броју, бр. 285-1/14, 4.6.2014. године,
- Трошкови руковања пошиљкама у затвореном и отвореном транзиту и изгубљених пошиљки, бр. 291-1/14 од 9.6.2014. године,
- Алати за мјерење задовољства купаца, бр. 289-1/14 од 9.6.2014. године,
- Стандарди за безбједност у поштанском сектору, бр. 298-1/14 од 10.6.2014. г.

- Развој тржишта и трендова у филателији, бр. 346 од 15.7.2014. г
- Пето истраживање стакленичких плинова, бр. 358-1 од 22.7.2014. г
- Осмо ДМАБ истраживање производа и услуга директне поште, бр. 426-1/14 од 5.9.2014. г
- Трговинске олакшице и регионални развој МСМЕС, бр. 471-1/14 од 8.9.2014. г
- Ажурирање УПУ-овог Транзитног приручника за 2015. год, бр. 433-1/14 од 10.9.2014. г.
- На основу достављених података сачињен је табеларни преглед укупног броја услуга и оствареног прихода у 2013. години.

СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА

Тржиште поштанских услуга у БиХ се постепено либерализује јер се води рачуна да се не угрози друштвена функција универзалних поштанских услуга.

Законом је дефинисано резервисано подручје универзалних поштанских услуга које могу обављати само јавни поштански оператери, а остали дио универзалних поштанских услуга, те услуге са додатом вриједношћу - курирске услуге су либерализоване, на слободном су тржишту и Агенција је издала 12 лиценци приватним оператерима за обављање курирских услуга. За лиценцу за обављање нерезервисаног дијела универзалних поштанских услуга није било заинтересованих субјеката. Овај податак треба посматрати и са становишта дефинисања обавезе пружања универзалних поштанских услуга па и самог редефинисања истих. Очигледно је да осим јавних поштанских оператера којима је ова обавеза наметнута законом, других заинтересованих није било. Како су Законом прецизно дефинисани лимити резервисаног подручја према маси - тежини, а цјеновни лимити нису прецизно дефинисани, Агенција је Општим условима за обављање поштанских услуга и Одлуком о јединственој тарифној политици за резервисане поштанске услуге разријешила дилеме по питању цјеновних лимита при либерализацији поштанских услуга, а интервенисала је у дијелу либерализације неадресоване директне поште, тако што је у Општим условима дефинисано да се неадресована директна пошта налази на слободном тржишту.

Оно што и даље остаје као проблем на тржишту поштанских услуга је непоштовање законских прописа којима се регулише област поштанског саобраћаја без озира на ниво власти надлежан за доношење прописа, а на што Агенција указује у сталним контактима са ентитетским инспекцијама те ентитетским министарствима и државним министарством.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У складу са чланом 10. Закона о поштама Босне и Херцеговине, Агенција има обавезу да доноси и усклађује подзаконска акта, те је стога у 2014. години усвојила следеће подзаконске акте:

- Одлука о измјени Одлуке о висини трошкова издавања лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга, („Сл. гласник БиХ“ бр. 43/09 и 10/14)
- Правилник о поступку интерне пријаве корупције и заштити узбуњивачава у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине,,
 - Методологију планова интегритета Агенције, на шта је АПИК дао позитивно мишљење број: 04-3-07-3-543-4/14 од 11.9.2014. године,
 - Правилник о кориштењу средстава репрезентације,
 - Правилник о кориштењу мобилних и фиксних телефона у Агенцији за поштански саобраћај БиХ,

- Правилник о кориштењу службених возила у Агенцији за поштански саобраћај БиХ,
- У току израда Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији за поштански саобраћај БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

На основу члана 10. став (5) тачка (г), а према расположивим евиденцијама, Агенција нема евидентиране међународне уговоре закључене између поштанских оператера у БиХ са оператерима поштанског саобраћаја других земаља.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Закон о поштама Босне и Херцеговина („Сл. гласник БиХ“ број 33/05) је сачињен на основу Прве европске поштанске директиве, уважавајући уређење државе и надлежности ентитета у области поштанског саобраћаја.

За приближавање босанскохерцеговачке поштанске регулативе стандардима ЕУ нужно је додатно усклађивање законских рјешења са Европским директивама у циљу даљне либерализације тржишта поштанских услуга

Смјерницама које су дате Резолуцијом Ц-95-Зелене књиге Европске економске заједнице о поштанским услугама 1992. године, дефинишу се основни оквири развоја поштанске дјелатности на јединственом тржишту Европске заједнице у смислу ослобађања од државног утицаја и оспособљавања да се на тржишту обезбиједи висок квалитет поштанских услуга.

Европским директивама успостављена су заједничка правила која се односе на обављање универзалних поштанских услуга и услови под којима се пружају нерезервисане поштанске услуге, утврђивање стандарда квалитета за универзалну услугу.

Првом директивом су утврђена заједничка правила која се тичу дефинисања и обављања универзалних поштанских услуга, критеријума за одређивање поштанских услуга које могу бити резервисане за даваоце универзалних поштанских услуга, услова под којима се обављају нерезервисане поштанске услуге, тарифна политика и транспарентност обрачуна даваоца универзалних услуга, утврђивање норми квалитета и технички норми те стварање националног регулативног тијела.

Законом су дефинисани принципи поштанске политике, универзалне поштанске услуге, резервисане поштанске услуге и утврђено је право јавних поштанских оператера да их само они обављају, остале поштанске услуге, организацију поштанског саобраћаја и услове за обављање поштанских услуга универзалних резервисаних и оне на слободном тржишту, оснивање Агенције за поштански саобраћај као регулаторног тијела у чијој надлежности је између осталог обавеза доношења тарифне политике и акта о општим условима, међуоператерски поштански саобраћај, међуентитетски поштански саобраћај, међународни поштански саобраћај, принципе за обрачун трошкова и рефундације, одговорност оператера поштанског саобраћаја за пренос поштанских пошиљака и кривичне одредбе за непоштивање правних норми из Закона.

Оно што није усаглашено са директивама ЕУ тиче се лепезе универзалних поштанских услуга, лепезе резервисаног дијела, лимита у резервисаним услугама у тежинском и ценовном смислу, а што је производ права сваке земље да процијени степен либерализације тржишта поштанских услуга водећи рачуна о друштвеној функцији универзалних поштанских услуга које објективно морају бити оптерећене и социјалним елементима.

Морамо напоменути да је Агенција кроз Опште услове за обављање поштанских услуга и јединствену тарифну политику извршила додатно усаглашавање са директивама ЕУ у смислу цјеновних лимита у резервисаном подручју и актима којима је регулисан начин обављања поштанских услуга на слободном тржишту и нерезервисаног дијела универзалних услуга од стране других поштанских оператера рачунајући и приватне те условима за добивања дозвола за обављање поштанских услуга.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмски задаци који су предвиђени планом рада Агенције за 2014. год. су реализовани захваљујући, између осталог, и доброј сарадњи Агенције са државним и ентитетским ресорним министарствима и надлежним инспекцијама за област поштанског саобраћаја.

Агенција је у сарадњи са другим институцијама, предузела одређене активности на досљедној примјени законских одредби у обављању поштанског саобраћаја.

Резултат таквог рада су значајно уређење тржиште поштанског саобраћаја у односу на 2013. годину, што је и основни задатак Агенције.

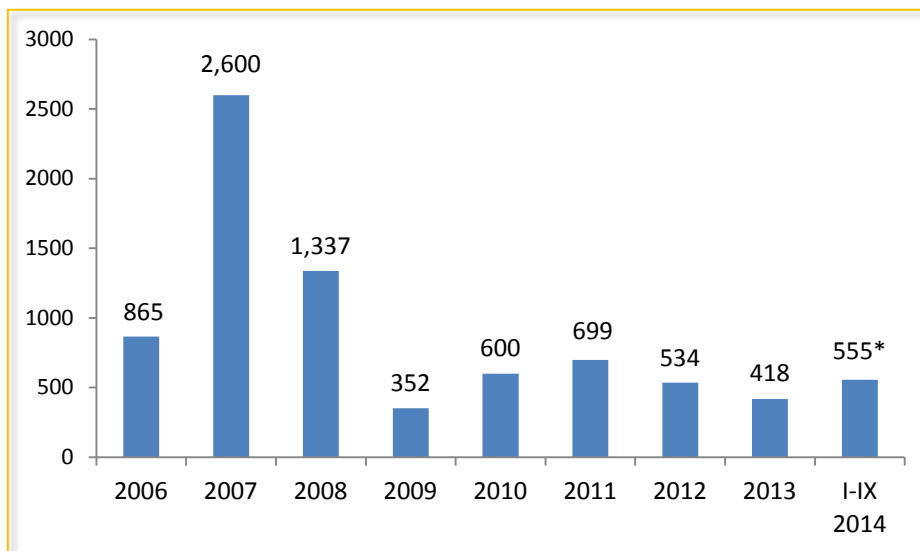
БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупно одобрена буџетска средства Агенцији за 2014. годину износе 819.000 КМ, од чега се на програм посебне намјене или властити приход односи 727.000 КМ или 89%, а на буџетска средства 92.000 КМ или 11%. Агенција је по основу властитих прихода који су остварени на основу Одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга планирала 727.000 а остварила износ од 866.842 КМ, чиме је властити приход увећала за 19% у односу на план. С обзиром на чињеницу да до момента писања овог извјештаја није сачињен годишњи звјештај о извршењу буџета Агенције за 2014. годину, Агенција није у могућности образложити ситуацију око извршења буџета, процјене су да ће буџет у 2014. години бити извршен са преко 93%, а што ће Агенција обрадити у Извјештају о извршењу буџета за период 1.1-31.12.2014. године, који смо обавезни доставити Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине до 1.3.2015. године.

16. АГЕНЦИЈА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ СТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА У БИХ ФИПА

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У милионима КМ



Извор: Централна банка БиХ, *I - IX 2014., прелиминарни подаци без задржаних зарада

Након глобалног успоравања привредних активности, дошло је и до пада страних инвестиција на глобалном нивоу у 2012. години, док се у 2013. враћају позитивном тренду уз процјене раста и у наредним годинама. Према извјештају Комисије УН за трговину и развој (УНЦТАД) (World Investment Report 2014) из јуна 2014. године, стране инвестиције у 2013. год. износиле су 1,45 трилиона долара (1,452 милијарде долара), што је повећање од 9% у односу на годину раније. Земље у развоју и по овом извјештају задржавају доминантну улогу и достижу 54% глобалних токова, што је значајно с обзиром да су развијене земље привукле 39%.

Од укупног износа инвестиција у земљама у транзицији, земље региона (СЕЕ) чине 3.4%. Прилив страних улагања у транзицијске економије достигао је рекордни износ у 2013. години, првенствено захваљујући Руској Федерацији. Русија је била трећа земља по износу примљених инвестиција и четврта земља инвеститор у свијету. НР Кина повећава своје инвестиције у Руској Федерацији и ЦИС земљама, а изражен је и већи интерес кинеских инвеститора у земљама региона. Ово потврђују и одржани самити Кине и земаља централне и источне Европе одржани у Пољској, Румунији и Србији. Директна страна улагања у земљама југоисточне Европе су у 2013. год. забиљежила раст од 43% и износила су 3,716 милиона долара. Износ директних страних улагања је још увијек мањи у односу на износе из 2010. и 2011. године, и значајно мањи у односу на 5,876 милиона долара, колико износи годишњи просјек за период 2005 - 2007. Босна и Херцеговина је заједно са Македонијом привукла најскромнији износ страних инвестиција у претходној години. Од земаља региона, Црна Гора и БиХ (али и Хрватска) оствариле су лошије резултате у односу на 2012. годину. Према укупно регистрованом стању ДСУ на крају 2013. године, БиХ је на другом мјесту иза Србије (с обзиром да раније првопласирана Хрватска није више у овој групи земаља).

Према подацима Централне банке БиХ, од 2009. до 2011. год. забиљежен је позитиван, али благи раст страних директних улагања у БиХ, а од 2011. године се биљежи пад. Разлози су многобројни, од оних спољних, економских и политичких, на које као мала

економија не можемо ни утцати, па до оних који се тичу унутрашње економске и политичке ситуације, а од којих зависи конкурентност економије и пословни амбијент. У првих девет мјесеци 2014. године (за које имамо расположиве прелиминарне податке Централне банке) регистровано је 555 мил КМ, а најзначајније инвестиције су из Русије, Велике Британије, Аустрије, Луксембурга и Хрватске. Када говоримо о структури, најзначајнија су и даље страна улагања у производњу, а затим слиједе банкарство, телекомуникације и трговина. Прелиминарни подаци показују позитивни тренд раста, али за озбиљније анализе потребни су коначни подаци. Анализирајући инвестиције у задњих неколико година, најзначајније се односе на улагања оних компанија која су у неким претходним годинама покренуле своје капацитете и одлучиле се за реинвестирање и нова запошљавања. И даље најзначајнији улагачи су из сусједних земаља и Европске уније, уз повећан удио улагања из Русије и Турске. На основу остварених контаката с потенцијалним улагачима највише интереса је показано за секторе енергетике, пољопривреде и туризма. То су и сектори за које располажемо значајним, а неискориштеним природним ресурсима. Интересовање постоји и за металски, дрвни и текстилно-кожарски сектор, гдје цјеновно конкурентна радна снага и ниски оперативни трошкови имају значајну улогу.

Основна активност Агенције јесте комуникација усмјерена према постојећим и потенцијалним инвеститорима и другим циљним групама које директно или индиректно могу да утичу на процес доношења одлука о инвестирању. Оно што се увијек мора имати на уму је да су развојне политике и ресурси у надлежности ентитета, те с тим у вези и у прикупљању информација, као и имплементацији пројеката значајна је сарадња управо са ентитетским министарствима, али и кантоналним институцијама и локалном заједницом. У претходној години активности су усмјерене на побољшање комуникације и према инвеститорима и према свим надлежним институцијама на свим нивоима власти.

За значајнији прилив страних инвестиција, поред расположивих природних и људских ресурса, неопходно је имати јасно одређене и дефинисане инвестиционе политике које су усмјерене према страним инвеститорима, односно да знамо шта и под којим условима желимо да им понудимо. Додатно, инвеститори траже стабилно, безбједно, транспарентно и подстицајно пословно окружење које није оптерећено гломазном и тромом администрацијом. Недостаци који су евидентни како по питању инвестиционих политика тако и пословног окружења имали су значајан утицај и у претходној години на недовољан прилив страних инвестиција. У контактима са постојећим страним инвеститорима у БиХ на листи најчешћих примједби инвеститора су бројне и дуготрајне процедуре, неусклађеност прописа, непримјењивање или непостојање прописа, корупција, спорост судова и све те области захтијевају значајне реформе како би амбијент био привлачнији. Насупрот томе, они инвеститори који имају визију развоја и јасне инвестиционе политике у синергији са локалним институцијама могу да постигну и постижу добре резултате и у постојећем амбијенту. ФИПА је у 2014. години посјетила преко 70 компанија са страним капиталом и више од 70% компанија намјерава и додатна улагања и запошљавања. Иако је узорак релативно мали, то су компаније које раде по врхунским стандардима, извозно оријентисане и својим примјером позитивно могу да утичу и на друге инвеститоре.

ОПЕРАТИВНЕ АКТИВНОСТИ

У складу са Законом и Програмом рада за 2014. годину ФИПА је своје активности усмјерила на:

Креирање имица о Босни и Херцеговини као повољној инвестиционој локацији

Анализирајући мишљења и ставове инвеститора као и свих других циљних група које могу директно или индиректно да утичу на процес доношења одлуке о инвестирању,

несумњиво је да имиџ инвестиционе локације има значајан утицај. С циљем унапређења имиџа инвестиционе локације, ФИПА је у претходној години реализовала низ активности како би се утицало на садашњу перцепцију Босне и Херцеговине као инвестиционе локације. Да би се остварила промјена те перцепције, неопходно је представити и наметнути информације које имају подједнако јак утицај, као и оне које се желе занемарити. У том правцу ФИПА се фокусира на упознавање шире јавности с могућностима које пружа БиХ као инвестициона локација, са свим предностима које се нуде као и позитивним примјерима успјешно реализованих инвестиција. У складу са расположивим средствима, и усвојеним Планом рада, активности су реализоване кориштењем свих доступних канала промоције.

Посебна пажња посвећује се изради промотивног материјала који се дистрибуише у штампаном облику, електронски, а доступан је и на веб страници. Ажурирање и израда нових брошура је реализована у складу са Планом рада, а генерална и секторске презентације о могућностима улагања у БиХ су кориштене не само од стране запослених него су уступане и другим институцијама, посебно амбасадама, чиме се значајно повећава циљна група. У изради свих ових материјала повремено је кориштена и стручна асистенција ИФЦ-а - Светске банке, с којима већ неколико година заједнички реализујемо пројекте.

Одржавање и унапређење веб странице је континуирана активност, која је и од стране посјетилаца оцијењена као свеобухватна, детаљна и корисна за оне који се баве питањима инвестирања. Редовно се ажурирају сви подаци, објављују се активности ФИПА-е и друге привредне активности, расположиви инвестициони пројекти, отворени тендери, стечајни поступци и све информације које директно или индиректно утичу на инвестиционе одлуке. ФИПА веб страница је на основу параметара Гугл аналитикса у 2014. години имала око 17.500 посјета. У складу са могућностима, ажурирана је и интерактивна мапа која је веома добар начин да се посјетиоцима обезбиде информације о конкретним микролокацијама.

Промоција на фејсбуку и јутјубу се показала као значајан комуникациони канал, посебно уколико се узме у обзир да све већи број пословних људи користи ове социјалне мреже. Редовно се постављају слике (157) и други садржаји (135), што је привукло 1.408 лајкова и иницирало 22 конкретна упита у вези са инвестирањем.

План сарадње са медијима је реализован у потпуности. Укупно је одговорено на 102 новинарска упита, односно изјаве, или гостовања у емисијама, чиме је шира јавност упозната с активностима ФИПА-е и стању у области. Њуслетери на енглеском језику су се редовно објављивали, а посебно позитивно су оцијењени њуслетери на б/х/с језику који издајемо од мјесеца априла. За читаоце на француском језику је објављено неколико чланака на портал bh.info.fr.

Допринос промоцији потенцијала БиХ даје и рад јапанског новинара, Шигехика Нишихаме, који једанпут годишње долази у посјету БиХ, припрема материјале и објављивањем позитивних прича волонтерски промовише БиХ у Јапану.

На имиџ и позиционирање инвестиционе локације значајно утиче учешће на сајамским догађајима ван земље те је и у претходној години заједно са представницима других институција узето учешће на престижном сајму Експо реал у Минхену. У 2014. години није било других званичних великих политичко-пословних делегација у којима је ФИПА учествовала.

И 2014., као и претходне године, су обиљежили заједнички пројекти и активности са међународним и регионалним организацијама у дијелу који се тиче унапређења економске ситуације и то са Савјетом за регионалну сарадњу - РЦЦ, Међународном финансијском корпорацијом - ИФЦ, Свјетском асоцијацијом агенција за промоцију страних инвестиција - ВАИПА, Центром за развој односа Турска-БиХ-БИГМЕВ,

Америчком агенцијом за међународни развој - УСАИД, Шведском агенцијом за развој - СИДА, УНЦТАД-ом и другим. Успостављен је и Contact Mechanism for the Investment Promotion Agencies of China and CEE Countries, чији је циљ привлачење инвестиција из Кине у земље централне и источне Европе, а у складу са смјерницама са Самита у Букурешту.

Повећање броја директних контаката са инвеститорима у циљу информисања истих о могућностима улагања у БиХ

Директна комуникација са потенцијалним инвеститорима представља најзначајнији дио у процесу привлачења инвестиција. Остварени контакт са потенцијалним инвеститорима представља отворену платформу за интерактивну комуникацију, чиме се значајно повећава могућност постизања значајнијег утицаја на процес доношења инвестиционе одлуке. Индиректна и масовна комуникација с циљном групом детерминише мање групе које показују свој интересовање за улагање. Управо у том дијелу рада са мањим групама веома значајну улогу имају директни преговарачи/презентатори који треба да убиједи и подстакну на инвестирање. Активности које су и наведене у претходном поглављу значајно утичу на повећање директних контаката, а поред њих посебан фокус у претходној години је био на сљедећем:

ФИПА је учествовала у свим активностима везаним за припрему и пријем привредних делегација у БиХ када су одржаване презентације и успостављани лични контакти. У овом сегменту остварена је сарадња са другим надлежним институцијама (посебно СТК и стране амбасаде), које су у ФИПА-и препознале партнера и неопходног учесника у имплементацији ових догађаја. Привредне делегације из Турске, Пакистана, Кине, Кореје, Норвешке, те фокусирање на туризам, енергетику и пољопривреду само су дијелови ових активности.

Имајући у виду да задовољни инвеститор представља најбољег промотера и економског амбасадора, посебна пажња се посвећује праћењу унапређења пословног окружења, посебно у дијелу који се односи на примједбе и сугестије већ постојећих страних инвеститора. С тим у вези, организован је округли сто на тему „Приједлози и предузете мјере на побољшању пословног окружења”, који је био посјећен и од стране представника институција и инвеститора и био је веома добро медијски пропраћен.

Континуирана комуникација са потенцијалним инвеститорима је веома важан корак у генерисању инвестиција. С тим у вези, пружање сталне подршке у организацији састанака, достављању битних информација или нових пројеката, одговарање на примљене упите, подсећања на значајне конференције су само дио сталних активности на подстицању интересовања за инвестирање.

База потенцијалних инвеститора/контаката се стално повећава, било директним контактима било селекцијом на расположивим интернет базама података, којима се директно достављају информације које су релевантне за улагање.

С циљем мултипликације активности препозната је неопходност сарадње са дипломатско-конзуларним представништвима и старним привредним удружењима који се користе као дисеминатори информација о инвестирању.

Поред представљања општих информација у вези са могућношћу улагања, најзначајније информације које траже потенцијални инвеститори су везане за конкретне приједлоге пројеката или расположиве локације за инвестирање. Информације о расположивим пројектима се прикупљају како од представника институција, тако и од власника пројеката који траже partnere за имплементацију.

Постинвестициона подршка улагачима како би се у директним контактима са постојећим инвеститорима промовисало и обезбиједило реинвестирање

Анализирајући укупне стране инвестиције у БиХ али и шире, јасно је да постојећи инвеститори имају веома важну улогу и као реинвеститори и као промотери нових инвестиција. С тим у вези, значајан дио активности, самостално и на у другим пројектима, ФИПА је посветила управо тој циљној групи. И у 2014. години рад на овој компоненти можемо подијелити на двије групе, једна је везана за посјете компанијама, односно афтеркер посјете, а други дио на предлагање и праћење имплементације препорука за унапређење пословног окружења. Посебна пажња и у овом извјештајном периоду била је посвећена унапређењу сарадње са другим надлежним институцијама и преношење искуства рада са страним инвеститорима.

Афтеркер програм ФИПА реализује од 2006. године, и сваке године настојања су да што више других институција буде упознато с тим активностима како би их и самостално проводиле. Циљ је да се на тај начин мултипликују активности, те да се унаприједи сарадња како свих надлежних институција с инвеститорима, тако и институција међусобно. Подршку овим активностима и у 2014. години пружили су ИФЦ/Свјетска банка. У односу на 2013. годину, сарадничка мрежа је значајно проширена, а тенденција је да се сваке наредне године тај број повећава. Овакав начин рада је имао веома позитивне реакције свих укључених, а страни инвеститори су то посебно истицали. Реализацијом планираних активности у 2014. години је посјећено 70 компанија у оквиру афтеркер посјета.

Од 70 посјећених компанија са већинским страним капиталом, које су до сада инвестирале 789.2 милиона евра и запошљавају 9.051 радника, 74 % планира нова улагања, а планиране реинвестиције у наредном периоду су око 224 милиона евра и креираће око 2.500 нових радних мјеста.

У вези с оцјеном пословног окружења у БиХ, 69% представника компанија је одговорило да је пословно окружење „добро“, док је 31% дало негативан одговор. Као и ранијих година, на основу конкретних примједби и приједлога страних инвеститора ФИПА ће припремити приједлоге за унапређење пословног окружења, који ће бити достављене Савјету министара. Посебан значај и допринос у оквиру ових активности се огледа у посредовању у рјешавању отворених питања која нису везана за нове законске или подзаконске акте, него на примјену постојећих.

У другу групу активности спада анализирање, предлагање и праћење предложених реформи на унапређењу пословног окружења. На основу информација из претходне године, Савјету министара су достављени извјештаји и приједлози за побољшање пословног окружења чија се имплементација пратила током године. ФИПА је активно учествовала и у другим пројектима који се тичу приједлога за унапређење пословног окружења, посебно у сарадњи са УСАИД-ом, ЕЦ-ом и ИФЦ-ом.

Избор инвеститора године је традиционална активност када да се ода признање најзначајнијим страним инвеститорима, гдје је посебна пажња посвећена промовисању позитивних прича, али и стварању осјећаја припадности странаца домаћој средини.

Општи правни и финансијски послови

Активности општих, правних и финансијских послова. Активности су реализоване у складу са законским, подзаконским и интерним актима и расположивим финансијским средствима. Од укупно систематизована 33 радна мјеста попуњено је 30. Редовне консултације и контакти се одржавају са Министарством финансија, Агенцијом за јавне набавке и Агенцијом за државну службу, а државни службеници редовно похађају семинаре који су везани како за основну мисију ФИПА-е, тако и за активности општих, правних и финансијских послова.

Управни одбор Агенције одржао је пет састанака, на којим се расправљало о питањима у складу с утврђеним надлежностима.

Агенција је у потпуности реализирала План јавних набавки за 2014. годину, као и План сарадње са медијима за 2014. годину.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција, као самостална управна организација надлежна за промоцију и унапређење директних страних инвестиција у БиХ, није носилац активности у поступку припреме и израде нацрта правних прописа, али је пружала све неопходне информације и по потреби се активно укључивала у рад радних група чији је задатак измјена законских и подзаконских аката. Савјету министара БиХ достављен је (28.4.2014. год.) Приједлог правилника о унутрашњој организацији ФИПА-е ради давања сагласности. Исти је сачињен у складу са Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине.

Такође, у складу са прописима које је усвојио Савјет министара БиХ, донесени су нови интерни акти, којим се регулише употреба службених возила, репрезентације, те фиксних и мобилних телефона у Агенцији.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У складу са законским овлаштењима, ФИПА није надлежна за провођење процедура у циљу закључивања међународних уговора, у складу са Законом о закључивању и извршавању међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У складу са утврђеним надлежностима, ФИПА не проводи активности које су у непосредној вези са европским интеграцијама, али се по потреби активно укључивала у рад радних група које су се бавиле овом проблематиком.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмски задаци реализовани су у складу са Програмом рада ФИПА-е за 2014. годину и планом активности.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет ФИПА-е у 2014. години износио је 1.407.000 КМ. Стање извршења буџета на дан 23.1.2015. године износи 1.378.514 КМ (98%).

17. АГЕНЦИЈА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИОНА ДОКУМЕНТА, ЕВИДЕНЦИЈУ И РАЗМЈЕНУ ПОДАТАКА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У периоду од доношења одлуке да се БиХ пребаци на бијелу шенген листу до данас, Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података (у даљем тексту: ИДДЕЕА) конинуирано ради на унапређењу система личних докумената у БиХ. Успостављањем система електронских личних карата уведена је могућност дигиталне идентификације грађана, на основу чега је омогућено пружање електронских услуга односно е-Сервиса. Наиме, употреба електронске личне карте омогућава сигурно

представљање грађанина приликом интеракције са државним институцијама и приватним сектором кроз комуникацију базирану на интернет сервисима. Поред увођења електронске личне карте, дио овог пројекта је и изградња одговарајуће ПКИ инфраструктуре (енг. Public Key Infrastructure). На нивоу ИДДЕЕА-е је у протеклом периоду формирано ЦСЦА тијело које функционише у области издавања докумената, а сада се проширује и на област издавања квалификованих потврда за дигитално потписивање. Нацрт одлуке о висини накнаде за издавање квалификоване потврде којом ће се омогућити употреба сигурног електронског потписа је упућен у процедуру усвајања. Ово ће омогућити Агенцији да као надлежни овјерилац издаје квалификоване потврде које омогућавају употребу сигурног електронског потписа за грађане БиХ. Пројекат се заснива на Закону о електронском потпису и Закону о Агенцији за идентификационе документе, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине. Дакле, сваки грађанин БиХ ће моћи у одговарајућој процедури на личну карту уписати квалификовану потврду за дигитално потписивање. Нова електронска лична карта уз успостављање ПКИ инфраструктуре представља информатичку основу за даљни развој друштва у смислу пружања услуга од стране јавних институција у дигиталном свијету уз максимално кориштење интернета као медија за приступ услугама. Сада је неопходно да надлежни органи различитих нивоа власти припреме своје информационе системе за овакву врсту услуга, а како је дефинисано Стратегијом развоја система докумената коју је усвојио Савјет министара, у којој се налазе приједлози сервиса и наведене надлежности. Такође се употребом електронски активних докумената, као што су лична карта и пасош, могу побољшати безбједност и ефикасност изборног процеса у БиХ. Лична карта служи само као медиј за сигурно дигитално представљање. У оквиру пројекта финансираног средствима ИПА-е 2010, ИДДЕЕА тренутно ради на увођењу кориштења електронских услуга за грађане БиХ путем портала надлежних органа. Имплементацијом поменутог пројекта грађанима ће бити омогућено да аутентикацијом путем личне карте остваре могућност увида у сопствене податке у евиденцијама и поднесу захтјев по неком од доступних сервиса, који укључују подношење захтјева за издавање личне карте, возачке дозволе, путне исправе, промјену пребивалишта и сл.

СМС сервис је услуга која грађанима омогућава да слањем СМС поруке изврше провјеру статуса личних докумената, статус регистрације возила и увид у податке из регистра новчаних казни. Овај сервис омогућава провјеру статуса личних докумената у процесу издавања односно информацију о њиховом истеку, увид у регистрацију моторног возила и информацију о истеку важења регистрације, као и увид у изречене новчане казне, уплате и информацију о престанку важења изречених казних бодова. МУП РС је једини надлежни орган који је ове године имплементирао овај сервис.

Поред електронске личне карте, важно је истаћи да се пасоши треће генерације или Supplemental Access Control – САЦ пасоши се у БиХ издају од 1.10.2014. године. Ради се о биометријским пасошима последње генерације који се персонализирају најсавременијом технологијом. БиХ је међу првим земљама у свијету започела издавање САЦ пасоша, два мјесеца прије рока који је Европска унија поставила својим чланицама у оквиру dokumenta Commission Decision C (2011) 5499 final amending Commission Decision C (2006) 2909 final laying down the technical specifications on the standards for security features and biometrics in passports and travel documents issued by Member States. Увођењем електронске личне карте и САЦ пасоша у значајној мјери је унапређена сигурност личних докумената. Такође, увођење електронске личне карте као предуслова за будуће е-Сервисе препознала је и Европска комисија у Извјештају о напретку за 2013. годину.

ИДДЕЕА је у протеклом периоду успоставила систем техничке подршке за вођење управних поступка за сва лична документа из своје надлежности, као и евиденције личних докумената, јединствених матичних бројева, регистрације моторних возила, новчаних казни и прекршајну евиденцију.

Горе успостављеним евиденцијама и техничком подршком органима који воде управне поступке омогућен је брз, поуздан, тачан и ефикасан приступ подацима везаним за грађане, возила, документа и прекршаје. Даље, успостављен је систем дигиталних тахографа и систем пограничних пропусница са Републиком Хрватском. И дигитални тахограф и погранична пропусница су електронски документи. Путем тахонета у систему тахографа подаци се размјењују са земљама чланицама ЕУ.

На горе успостављену инфраструктуру, у вези са телекомуникационом мрежом за пренос података, централне евиденције и персонализацију личних докумената, развијена је инфраструктура за имплементацију ЕУ сервис директиве, односно успостављена је могућност дигиталног представљања грађана и пружање сервиса од стране органа власти.

ИДДЕЕА развија, одржава и унапређује телекомуникационе мреже за пренос података за своје и потребе других органа јавне безбједности у складу са Законом о комуникацијама¹², како би се омогућила ефикасна размјена података из регистара дефинисаних овим законом, те како би се увезале институције које имају право да користе мрежу из домена надлежности ИДДЕЕА-е, те домена одбране и безбједности.

Сходно поменутом, ИДДЕЕА је у протеклом периоду спровела све неопходне активности с циљем увезивања локација крајњих корисника те обезбиједила унапређење и континуирано одржавање свог телекомуникационог система.

Корисници овог телекомуникационог система су:

- полицијске агенције с нивоа БиХ и Министарство безбједности;
- Високи судски и тужилачки савјет;
- Централна изборна комисија и све локације ОИК-а у БиХ;
- ФМУП;
- МУП Републике Српске;
- Полиција Брчко Дистрикта;
- кантонални МУП-ови (укупно 10 кантоналних МУП-ова);
- Министарство одбране;
- Обавјештајно-безбједносна агенција;
- све локације судова и тужилаштва у БиХ на свим нивоима власти.

Укупно је у телекомуникациони систем увезано преко 800 физичких локација крајњих корисника. БиХ, у оквиру редовног буџетског финансирања годишње издваја 1,5 милиона евра за развој и одржавање ове мреже.

У 2014. год. Агенција је предузела активности на имплементацији Закона о Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података који одређује да сједиште ове институције буде у Бањој Луци. У ту сврху, ријешила је имовинскоправне односе на некретнини на којој ће се градити административно-пословни објекат у власништву Агенције. Агенција се укњижила у земљишној књизи и катастру земљишта као носилац права грађења, добила грађевинску дозволу за градњу објекта и одобрење за рушење или уклањање постојећих војних објеката - дрвених барака.

Иако је Закључком Савјета министара БиХ донесеним на 113. сједници, одржаној 21.1.2010. године, одређено да Агенција ријешити имовинскоправне односе на предметној некретнини, без прецизирања на који начин (да ли оснивањем права грађења или оснивањем права власништва на предметној некретнини, што је остављено

¹² „Службени гласник БиХ“, број 31/03, 75/06, 32/10 и 98/12

Агенцији на вољу), иако су имовинскоправни односи сматрају по самом закону ријешени и оснивањем права грађења, Агенција ће у сарадњи са СМ и Владом РС и даље наставити додатне активности да се на предметном земљишту оснује и право власништва у корист Босне и Херцеговине.

За сада основано право грађења у корист Агенције омогућило је Агенцији да, посматрано са правне стране, добије грађевинску дозволу и започне одмах легалну и правно безбједну градњу објекта, који ће се по техничком пријему зграде и добијању употребне дозволе уписати у земљишној књизи и катастру земљишта као власништво Агенције, односно да не губи вријеме док се питање војне имовине не ријешу у БиХ договором политичара, на који се чека безуспјешно већ годинама. На овај начин је успјешно заобиђен горући проблем рјешавања питања војне имовине у БиХ, кад је ова некретнина у питању.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција је у току 2014. године донијела сљедеће прописе:

а) Преглед донесених правилника у 2014. години:

- Правилник о цијени путних исправа (Службени гласник БиХ, бр. 56/14 и 86/14)
- Правилник о цијени личних докумената (Сл. гласник БиХ, бр. 100/12 и 56/14)
- Правилник о кориштењу службених телефона, број: 15-03-02-2-80-1/14 од 15.1.2014. године
- Правилник о измјенама Правилника о кориштењу службених телефона, број: 15-03-02-2-80-3/14 од 10.2.2014. године
- Правилник о стварању и извршењу обавеза насталих на основу обука и других видова усавршавања запослених у Агенцији, број: 15-03/02-2-153/14 од 3.3.2014. године
- Правилник о измјени и допуни правилника о администрирању мреже за пренос података, број: 15-02-02-2-176/2014 од 15.4.2014. године
- Правилник о раду Агенције, број: 15-03/02-2-1432/2013 од 21.4.2014. године
- Правилник о измјенама и допунама Правилника о раду у Агенцији, број: 15-03/02-1-670/2014 од 20.10.2014. године
- Правилник о службеним возилима у власништву Агенције, број: 15-03-02-2-731-2/14 од 19.9.2014. године
- Правилник о службеним специјализованим возилима у власништву Агенције, број: 15-03-02-2-352/14 (у процедури доношења и прибављања сагласности од Савјета министара БиХ)
- Правилник о садржају електронског меморијског елемента пасоша, број: 15-03-02-2-824/2014 од 25.9.2014. године
- Правилник о унутрашњој организацији Агенције (у процедури доношења и прибављања сагласности од Савјета министара БиХ)
- ПРАВИЛНИК о набавци путем директног споразума, број: 15-03-02-2-1140/14 од 31.12.2014. године
- ПРАВИЛНИК о службеним транспортним и теренским возилима у власништву Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине, број: 15-03-07-3-1129-2/14 од 24.12.2014. године
- ПРАВИЛНИК о службеним специјализованим возилима у власништву Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, број: 15-03-02-2-352/14 (у поступку доношења и прибављања сагласности од Савјета министара БиХ)

б) Преглед донесених одлука у 2014. години:

- Одлука о прописивању додатних мјера заштите од буке у просторији за персонализацију регистарских таблица у Центру за складиштење, персонализацију и транспорт докумената, број: 15-03-16-5-1282/13 од 21.1.2014. године
- Одлука о измјени одлуке о прописивању додатних мјера заштите од буке у просторији за персонализацију регистарских таблица у Центру за складиштење, персонализацију и транспорт докумената, број: 15-03-16-5-1282/13 од 3.3.2014. године
- Одлука о коришћењу мобилних телефона у Агенцији, број: 15-03-02-2-80-2/14 од 5.2.2014. године
- Одлука о измјенама и допунама одлуке о коришћењу мобилних телефона у Агенцији, број: 15-03-02-2-252/14 од 24.3.2014. године
- Одлука о допуни одлуке о коришћењу мобилних телефона у Агенцији, број: 15-03-02-2-252/14 од 25.4.2014. године
- Одлука о коришћењу мобилних телефона, број: 15-03-02-2-733/14 од 17.12.2014. године
- Одлука о коришћењу фиксних телефона, број 15-03-02-3-379/14 од 22.4.2014. године
- Одлука о измјенама и допуни одлуке о распореду службених моторних возила, број: 15-03-02-2-251/14 од 26.3.2014. године
- Одлука о усвајању листе приступних тачака, број: 15-02-02-2-176-2/14 од 21.5.2014. године
- Одлука о плану кориштења годишњих одмора за 2014. годину, број: 15-03-34-3-361/14 од 20.5.2014. године
- Одлука о праву, начину и поступку приступа апликацијама и системима евиденција које води и технички одржава Агенција, број: 15-03-02-2-839/2014 од 10.10.2014. године
- Одлука о обради личних података путем видеонадзора у Агенцији, број: 15-03-02-2-1460/13 од 8.2.2014. године
- Одлука о репрезентацији број: 15-03-02-3-1156/14, од 31.12.20014. године
- c) *Преглед донесених упутстава у 2014. години*
 - Упутство о правилима скраћивања имена и назива због техничких ограничења уписа у складу са препорукама из ИЦАО 9303 (Службени гласник БиХ, број: 96/14) на приједлог директора Агенције донијело МЦП БиХ
 - Упутство о правилима и процедурама у вези са транспортом идентификационих докумената до надлежних органа (Службени гласник БиХ, број: 8/13 и 79/14)
 - Упутство о начину подношења интерне пријаве због сумње или околности на постојање корупције од стране запослених у Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, број: 15-03-02-2-316/14 од 31.3.2014. године
 - Упутство о регулирању поступака приликом појава шкарта у процесу персонализације докумената, број: 15-05-02-2-603/14 од 10.7.2014. године
 - Упутство о процедурама за имплементацију пројеката финансираних од стране фондова ЕУ и осталих страних донатора у Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, број: 15-04/02-2-644/2014 од 25.7.2014. године
- d) *Остало:*
 - План интегритета број: 15-03-02-2-43-6/14, од 16.9.2014. године
 - Стратегија обука у Агенцији за период 2014 - 2019, број: 15-04/02-2-337/14 од 14.5.2014. године

- План заштите од пожара
- Водич за приступ подацима и Индекса регистра информација (нова верзија)

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Сарадња са Међународном агенцијом за цивилни авионски промет (ИЦАО)

У току 2014. године покренуте су активности за учлањење у ИЦАО ПКД (International Civil Aviation Organization - Public Key Directory).

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Мјесечни извјештај за потребе Европске комисије у Бриселу о стању у области - о имплементацији преузетих обавеза у оквиру пост-визе либерализације мониторинг механизма за Босну и Херцеговину.

Како је и тражено, извјештаји за ову активност су били континуирано достављани свака два мјесеца.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине сачинила је и упутила Приједлог правилника о цијени путних исправа Савјету министара БиХ (правилник је донесен и објављен у Сл. гласнику БиХ број: 86/14). Радна група формирана 2014. године за доношење Стратегије за развој Агенције за период 2015 - 2020. године ради још увијек на стратегији.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Сходно Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину, Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ одобрена су укупна буџетска средства у износу од 56.015.000 КМ, од чега се износ од 51.684.000 КМ односи на текуће расходе, а износ од 4.331.000 КМ на капиталне задатке. Сходно акту Министарства финансија и трезора БиХ, а на основу закључка Савјета министара са 102. сједнице одржане 25.6.2014. године, буџетски корисници су били у обавези да изврше анализу својих буџета и Министарству финансија и трезора БиХ и доставе податке о смањењу минимално 1% буџетског захтјева. Агенција је извршила Анализу и поступила по траженом те на позицији текућих издатака извршила умањење за укупно 561.000 КМ, тако да укупни буџетски захтјев по ребалансу буџета за 2014. годину износи укупно 55.454.000 КМ, од чега се на текуће издатке односи износ од 51.123.000 КМ, а на капиталне износ од 4.331.000 КМ.

Реализација и утрошак буџетских средстава (капитални и текући) у 2014. г. закључно с 30.11.2014. године износи укупно 29.451.861 КМ или 53% одобреног буџета.

18. АГЕНЦИЈА ЗА ЛИЈЕКОВЕ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Дозволе за стављање лијекова у промет – поступци – укупан број:

Редни број	Поступак	ЗАПРИМЉЕНО	РИЈЕШЕНО	У поступку
1	Давање дозволе за стављање лијека у промет	502	536	210
2	Обнова дозволе	240	244	65

3	Измјена – варијација дозволе	1.675	1.503	83
4	Укидање дозволе	134	165	0
	УКУПНО	2.551	2.448	358

Извјештај о контроли квалитета у Агенцији за лијекове и медицинска средства Босне и Херцеговине

Табела 1. Оцјена фармацеутског квалитета лијека:

Врста захтјева	Запримљено у 2014. години	Завршено у 2014. години
Захтјев за прибављање дозволе за стављање лијека у промет (регистрација)	513	159
Захтјев за обнову дозволе за стављање лијека у промет (обнова)	215	14
Захтјев за измјену дозволе за стављање лијека у промет (варијације)	1.069	1.394
УКУПНО	1.797	1.567
Контрола квалитета прве серије лијека	1.002	1.000
Ванредна контрола	1	1
УНДП	6	6
Друге основе испитивања	1	1
ПТС	4	4
МСС	1	1
Контрола квалитета сваке серије: - Контрола паковања - Лабораторијска контрола	Укупно запримљено КСС 4.894 4.880 14	Укупно завршено КСС 4.894 4.880 14
Посебна контрола квалитета	Контрола паковања Лаб. контрола	Укупно запримљено ПК 118 70 48
Инспекција АЛИМС	20	20
Редовна контрола АЛИМС	52	у раду у лабораторији
УКУПНО	6.099	6.045

Табела 2. Фармацеутско-хемијска контрола квалитета лијека:

Ред.бр.	ПАРАМЕТАР	ТЕХНИКА	Планирано	Завршено
1.	Садржај активне супстанце	ХПЛЦ	660	607
2.	Уједначеност садржаја	ХПЛЦ	165	8
3.	Онечишћења	ХПЛЦ	550	556
4.	Брзина отапања, профил ослобађања	ХПЛЦ	110	189
5.	Садржај, уједначеност садржаја	УВ/ВИС	200	36
6.	Брзина отапања, профил ослобађања	УВ/ВИС	250	166
7.	Садржај, уједначеност садржаја, резидуална отапала	ГЦ	20	8
8.	Удио воде	КФ титрације	120	12
10.	Садржај, онечишћења	ТЛЦ	40	24
11.	Садржај, уједначеност садржаја	потенциометријска титрација	30	2
12.	рН вриједност	потенциометријска	240	276

13.	ОСТАЛО	Различите технике	1.150	2.894
	УКУПНО		3.535	4.778

Табела 3. Микробиолошка и биолошка контрола квалитета лијека и фитолабораторија:

Ред.бр.	Врсте анализа	Планирано	Завршено
1.	Микробиолошко испитивање нестерилних препарата	450	606
2.	Микробиолошко испитивање стерилних препарата: тест стерилности	150	225
3.	Биолошко испитивање стерилних препарата: ЛАЛ тест	60	147
4.	Микробиолошко одређивање антибиотика и витамина	5	13
5.	Биолошко одређивање хепарина	3	/ *
6.	Одређивање рН вриједности у оквиру посебне контроле	40	87
7.	Одређивање осмолалности	20	46
8.	Испитивање изгледа Боја Бистрина	50	125 4 5
*	Контрола активности дезинфекционих средстава	-	2
	УКУПНО	778	1.260

*Параметар урађен, јер је био потребан за садржај

Извјештај о раду Сектора за медицинска средства у 2014. години

Редни број		Број захтјева	Број захтјева у раду	Број завршених захтјева
1	Број заprimљених захтјева за упис у регистар	872	68	726
2	Број заprimљених захтјева за обнову уписа у регистар	70	1	64
3	Број заprimљених захтјева за измјену уписа у регистар	164	4	152
4	Број сједница Комисије за медицинска средства	2	-	-
5	Број захтјева/упита за давање стручног мишљења	120	1	119

Увоз лијекова и медицинских средстава у 2014. год.

2.089 захтјева за увоз нерегистрованих медицинских средстава је одобрено у 2014. год.

3 захтјева за увоз медицинских средстава су одбијена у 2014. год.

12 закључака о одустајању од захтјева за увоз нерегистрованих медицинских средстава

5 захтјева за допуну документације за увоз нерегистрованих медицинских средстава

Број издатих дозвола за увоз/извоз опојних дрога, психотропних супстанци и лијекова који садрже прекурсор	544
Број издатих дозвола за увоз/извоз прекурсора	169
Број рјешења о одбијању, или о обустављању, захтјева за издавање дозволе за увоз прекурсора, или лијекова који садрже прекурсор	3
Број рјешења о одбијању захтјева, одн. дијела захтјева, или обустављању захтјева за издавање дозволе за увоз психотропних супстанци	3
Број закључака о одбацивању, одн. ненадлежности за увоз опојних дрога и прекурсора	4

АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРАТА АГЕНЦИЈЕ У 2014. ГОДИНИ

У 2014. години обављено је укупно 99 фармацеутско-инспекцијских надзора.

Издане дозволе и потврде за промет на велико и производњу лијекова и медицинских средстава у 2013.

Упис у регистар veleпрометника мед. средстава	68
Упис у регистар произвођача мед. средстава	8
Упис у регистар veleпрометника лијекова	16
Упис у регистар произвођача лијекова	1

Извјештај о раду у вези са клиничким испитивањем лијекова и медицинских средстава у 2014. години

Број запримљених захтјева за одобрење клиничког испитивања лијека: 23

Број запримљених захтјева за одобрење клиничког испитивања медицинског средства: 1

Број ријешених захтјева за одобрење клиничког испитивања лијека: 20

Број запримљених захтјева за измјене и допуне дозволе за клиничка испитивања лијека: 62

Број ријешених захтјева за измјене и допуне дозволе за клиничка испитивања: 58

Пријаве за постмаркетиншко неинтервенцијско испитивање лијека: 4

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

- Правилник о условима за обављање промета лијекова на велико (Службени гласник БиХ, број 49/14)
- Правилник о начину и поступку разврставања лијекова (Сл. гласник БиХ, број 69/14)
- Правилник о условима за производњу лијека (Сл. гласник БиХ, број 73/14)

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција је потписала меморандуме о сарадњи и разумијевању с агенцијама за лијекове и медицинска средства из Хрватске, Србије и Црне Горе, чиме ће се даље унаприједити сарадња и размјена информација из ове области у региону.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција је и у 2014. г. наставила успјешну сарадњу с ЕМА-ом (Европска агенција за лијекове) у циљу остваривања међународне сарадње и универзалног приступа доброј пракси информирања о значајним трендовима европских прописа из области фармације у Европској унији и шире, као и о свим аспектима промоције здравља.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планирани програмски задаци за 2013. г. су били: Иницијатива за Измјене и допуне Закона о лијековима и медицинским средствима, Есенцијална листа лијекова у БиХ, Правилник о врсти, висини и начину плаћања трошкова за обављање послова Агенције, измјене Правилника о унутрашњој организацији. Планирано није реализовано због објективних разлога на које не утиче ова агенција, како је наведено у исјечку Програма рада Савјета министара за период јануар – децембар 2014. године, који смо већ доставили Генералном секретаријату Савјета министара БиХ.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Доношењем Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 104/13) Агенцији за лијекове и медицинска средства БиХ је одобрен буџет у укупном износу од 4.886.000 КМ.

Ребалансом Буџета институција БиХ за 2014. годину, сходно Закону о измјени и допуни Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Службени гласник БиХ, број 60/14), буџет Агенције је умањен за 49.000 КМ, тако да исти по умањењу износи 4.837.000 КМ, од чега се на непосредну потрошњу (текући издаци) односило 4.556.000 КМ, а на капитална улагања 281.000 КМ.

Структуру појединих ставки трошкова, према оперативном плану, приказаћемо у наставку:

За плате и накнаде плата, као и накнаде трошкова запослених планирано је укупно 2.752.000 КМ.

Издаци телефонских и поштанских услуга планирани су у износу од 80.000 КМ.

Издаци за енергију и комуналне услуге (електрична енергија, вода, комуналије и др.) планирани су на бази искуствене потрошње у ранијем периоду у износу од 150.000 КМ.

Издаци за набавку материјала за 2014. годину износе 321.000 КМ.

Издаци за услуге превоза и горива износе 45.000 КМ.

Трошкови закупа планирани за кориштење канцеларијског простора у Мостару износе 21.060 КМ.

Трошкови текућег одржавања планирани су за валидацију опреме према плану екстерних валидација, сервиса и поправки, као и на одржавање зграда, возила, компјутерске опреме, трошкове одржавања чистоће, услуге одржавања софтвера, и износе 657.940 КМ.

Издаци за осигурање и трошкове платног промета односе се на осигурање имовине, возила, колективно осигурање запослених, осигурање при одласку на службени пут и износе 9.000 КМ.

Уговорене и друге посебне услуге планиране су за финансирања пет комисија и Стручног савјета Агенције, за евентуалну контролу ризичних лијекова у некој лабораторији у Европи, као и за услуге ОМЦЛ-а (Мрежа државних лабораторија Европе), односно ЕДКМ-а (Европски директорат за лијекове), као и за обавезне едукације и обавезна стручна усавршавања у складу са планом едукација у 2014. години, издавање Регистра лијекова и осталих брошура и регистара из надлежности Агенције, чување резервних копија базе података, услуге заштите на раду и противпожарне заштите, рецртификација система квалитета и сл.

Планирани износ за уговорене и друге посебне услуге у 2014. години износи 407.000 КМ.

Капитални издаци, у укупном износу од 281.000 КМ, односе се на сљедеће ставке: намјештај – 9.250 КМ; лабораторијска опрема - 180.500 КМ; софтвер – 9.400 КМ; компјутерска опрема – 46.500 КМ; опрема за пренос података и гласа – 13.600 КМ, електронска опрема – 15.900 КМ, машине, уређаји, алати и инсталације – 5.120 КМ и инвентар – 730 КМ.

У складу са Законом о лијековима и медицинским средствима, Агенција је у обавези да својим пословањем остварује приход у буџету, за који није прописана намјена.

Према Закону о буџету за 2014. годину, Агенција је у обавези да оствари приход у буџету БиХ у износу од 7.244.500 КМ.

19. ДРЖАВНА РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА РАДИЈАЦИОНУ И НУКЛЕАРНУ БЕЗБЈЕДНОСТ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност (у даљем тексту: Агенција) успостављена је Законом о радијационој и нуклеарној безбједности у Босни и Херцеговини („Сл. гласник БиХ“ број 88/07). Функције и надлежности Агенције прописане су чланом 8. Закона, а као најважније могу се издвојити издавање дозвола (ауторизација) за обављање дјелатности са изворима јонизујућег зрачења, обављање инспекцијског надзора у области радијационе и нуклеарне безбједности и доношење прописа (регулативе) из области радијационе и нуклеарне безбједности.

У 2014. год. Агенција је поднијела Извјештај о стању радијационе и нуклеарне безбједности у БиХ за 2013. годину Парламентарној скупштини БиХ (у даљем тексту: ПС БиХ). Поднесени извјештај је разматран и усвојен на 72. сједници Представничког дома ПС БиХ, одржаној 4.9.2014. године.

Изузимајући наведени извјештај и израду подзаконских прописа из области радијационе и нуклеарне безбједности и безбједности о којој ће бити ријечи у наредном поглављу, **као најважније активности Агенције издајамо:**

- У Сектору за ауторизацију Агенције извршена је обрада:
- 98 издатих лиценци за обављање дјелатности с изворима јонизујућег зрачења;
- 49 издатих обновљених лиценци за обављање дјелатности с изворима јонизујућег зрачења;
- 7 издатих регистрација за обављање дјелатности с изворима јонизујућег зрачења;
- 48 нотификација дјелатности с изворима јонизујућег зрачења;
- 126 одобрења за промет радиоактивних извора и складиштење извора;
- 1 рјешење о приступу информацијама;
- 3 закључка за спајање предмета и окончавање предмета по захтјеву странке.

У инспекторату Агенције извршено је:

- 273 контрола правних лица која посједују изворе јонизујућег зрачења и обављају дјелатност с истим;
- 95 издатих рјешења о отклањању недостатака правним лицима;
- 4 издата рјешења о уклањању извора јонизујућег зрачења непознатог власника.

Остале активности Агенције:

Савјет министара БиХ је донио сљедеће одлуке о усвајању:

Државног програмског оквира сарадње између Интернационалне агенције за атомску енергију и БиХ у области техничке кооперације за период 2014 - 2019 на 104. сједници, одржаној 8.7.2014. године;

- Државног акционог плана о хитним случајевима заштите становништва од јонизујућег зрачења у случају ванредног догађаја, нуклеарног удеса или настанка нуклеарне штете на 107. сједници, одржаној 10.9.2014. године;
- Интегрисаног плана подршке за нуклеарну безбједност на 109. сједници, одржаној 1.10.2014. године.

Од најважнијих активности из стања у области радијационе и нуклеарне безбједности и безбједности желимо поново посебно нагласити активности на изналагање у рјешења за централно складиште радиоактивног отпада у БиХ.

Тренутно стање у БиХ и даље је непромијењено, тј. у БиХ постоји привремено складиште радиоактивног отпада у власништву Владе Федерације БиХ која није надлежна за складиштење отпада са територије Р. Српске. Према Заједничкој

конвенцији о безбједности збрињавања истрошеног горива и безбједности збрињавања радиоактивног отпада која је ступила на снагу 31.10.2012. године, обавеза БиХ је да посједује централно складиште радиоактивног материјала у које ће се складиштити радиоактивни отпад настао на простору цијеле БиХ који је у највећем постотку историјски отпад. Како је раније наглашавано, тренутно стање у БиХ је да се са простора Федерације БиХ може складиштити радиоактивни отпад, док отпад са простора Р. Српске бива складиштен само у ванредним ситуацијама. У току 2014. године, нажалост, није још увијек дефинисан простор за централно складиште радиоактивног материјала који се више не користи иако је усвојена Стратегија радиоактивног отпада у БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Извјештај о стању радијационе и нуклеарне безбједности за 2013. годину усвојен је од стране Представничког дома РС БиХ на 72. сједници, одржаној 4.9.2014. године, као и од стране Дома народа РС БиХ на 41. сједници од 10.9.2014. године.

Стратегијски план развоја Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност у периоду 2015-2018. год. је дјелимично припремљен у току 2014. године и у току 2015. године ће бити усклађен са Одлуком о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ сходно донесеној методологији.

Овом стратегијом планира се унапређење система заштите од јонизујућег зрачења у БиХ, улоге и развоја Агенције у том систему, те даје циљеве, методе и ресурсе за достизање тих циљева, а све у складу са средњорочним планирањем, праћењем и извјештавањем дефинисане прописаним методологијама.

Агенција је току 2014. године, пратећи међународне конвенције, директиве ЕУ, ИЦРП 113 и препоруке ИАЕА, донијела сљедеће подзаконске акте:

- Стратегија управљања радиоактивним отпадом у БиХ (Сл. гласник БиХ, број 1/14)
- Правилник о границама садржаја радионуклида у храни, храни за животиње, лијековима, предметима опште употребе, грађевинском материјалу и другој роби која се ставља у промет (Службени гласник БиХ, број 54/14)
- Правилник о мониторингу радиоактивности у околишу (Сл. гласник БиХ, број 54/14)
- Правилник о признавању статуса квалификованог експерта (Сл. гласник БиХ, број 84/14).

Агенција је, у 2014. години, припремила сљедеће нацрте подзаконских аката, који су у завршној фази:

- Нацрт правилника о обуци из заштите од јонизујућег зрачења
- Нацрт правилника о техничким сервисима за заштиту од јонизујућег зрачења
- Нацрт правилника о ауторизацији лица одговорног за заштиту од зрачења
- Нацрт правилника о управљању радиоактивним отпадом.

Агенција је такође у току 2014. године радила на припреми нацрта измјена и допуна сљедећих подзаконских аката:

- Правилник нотификацији и ауторизацији правних лица које користе изворе јонизујућег зрачења
- Правилник о условима за промет и кориштење извора јонизујућег зрачења.

Агенција је у току 2014. године завршила Државни акциони план о хитним случајевима заштите становништва од јонизујућег зрачења у случају ванредног догађаја, нуклеарног удеса или настанка нуклеарне штете (у даљем тексту: План), којим се предвиђају мјере које предузимају институције БиХ, а које се односе на заштиту становништва у

случајевима хитних радијационих ванредних ситуација, који је усвојен од стране Савјета министара у септембру 2014. године те се чека његово усвајање од стране Парламентарне скупштине БиХ.

Такође, Агенција је припремила Нацрт правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Државној регулаторној агенцији за радијациону и нуклеарну безбједност који је усклађен са Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ (Сл. гласник, бр: 30/13) и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ (Сл. гласник, бр: 30/13). Нацрт правилника је одобрило Министарство правде БиХ и чека се сагласност Канцеларије за законодавство и Министарства финансија и трезора БиХ како би се исти упутио Савјету министара БиХ на сагласност.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Припремљен је Нацрт споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Србије о сарадњи у области радијационе и нуклеарне безбједности и безбједности који је достављен Савјету министара БиХ на усвајање.

Меморандум о разумијевању између Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност БиХ и Комисије за заштиту од зрачења Албаније је потписан 7.11.2014. године.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Сарадња Агенције са институцијама Европске уније се углавном одвија кроз транспозицију европских директива ЕУРАТОМ у законодавство БиХ и имплементацију ИПА пројекта за област заштите од зрачења и нуклеарне безбједности.

У 2014. години започета је имплементација пројекта из циклуса ИПА 2011:

Јачање техничких капацитета нуклеарних регулаторних тијела на западном Балкану (Албанија, БиХ, Бивша Југословенска Р. Македонија, Косово¹³, Црна Гора и Србија).

Поред имплементације ИПА пројекта, сарадња Агенције са институцијама Европске уније се наставља одвијати кроз ЕУРДЕП мрежу.

Државни инспектори за радијациону и нуклеарну безбједност су учествовали на радионицама у организацији ЕУ о Одбрани усљед хемијске, биолошке, радиолошке и нуклеарне пријетње (ЦБРН).

Почетком децембра 2014. године експерти за мониторинг околиша посјетили су Регионалну канцеларију Агенције у Бањој Луци у сврху могућег новог пројекта билатералне сарадње између БиХ и Белгије у овој области.

САРАДЊА С МЕЂУНАРОДНОМ АГЕНЦИЈОМ ЗА АТОМСКУ ЕНЕРГИЈУ (ИАЕА)

Према Закону, Агенција је државни партнер БиХ за сарадњу са ИАЕА-ом у вези са свим питањима из области радијационе и нуклеарне безбједности.

Програм техничке кооперације се имплементира кроз националне, регионалне и интеррегионалне пројекте у циклусима од по двије године, те је у склопу наведеног Агенција имала низ састанака у БиХ:

- Посјета експерта за кондиционирање радиоактивних извора категорија 3, 4 и 5, која је одржана од 13 - 17.1.2014. год. у склопу Интеррегионалног пројекта „Strengthening Cradle-to-Grave Control of Radioactive Sources in the Mediterranean Region“.

- Састанак релевантних институција БиХ у вези са Интегрисаним планом подршке

¹³ Ундер УНСЦР 1244/1999

за нуклеарну безбједност одржан у Сарајеву 4 - 6.2.2014. године.

- Експертна мисија за преглед Студијског случаја и процјене истог за складиште радиоактивног отпада, одржана 20.3.2014. године у Сарајеву.
- Регионални тренинг курс за хибридно снимање: СПЕЦТ/ЦТ и ПЕТ/ЦТ одржан на Клиничком центру Универзитета у Сарајеву 16 - 20.6.2014. године, на којем су били преставници више од петнаест европских држава.
- Експертна мисија за едукацију софтверског програма (САФРАН) одржана 21 – 25.7.2014. године у Сарајеву.
- Национални тренинг курс заштите од зрачења у медицини, одржан на Клиничком центру Универзитета у Сарајеву од 22 - 26.9.2014. године.
- Друга експертска мисија за преглед Студијског случаја и процјене истог за складиште радиоактивног отпада, одржана од 29.9 - 2.10.2014. године у Сарајеву.
- ИАЕА Регионална радионица о успостављању Националне стратегије за едукацију и тренинг у области заштите од зрачења, транспорта радиоактивних материјала и складиштења радиоактивних извора, одржана у Сарајеву од 4 - 7.11.2014. године, на којој су били присутни представници 16 држава.
- Други тренинг курс за докторе специјалисте медицине рада из БиХ који обављају здравствену контролу особа професионално изложених јонизујућем зрачењу у периоду од 11 - 13.11.2014. године у Сарајеву.
- Посјета инспектора ИАЕА „Сејфгард“ у периоду од 3 - 4.12.2014. г. и обилазак 4 локације.

У својству партнера испред БиХ Агенција је предложила, а ИАЕА одобрила, три национална пројекта за циклус ТЦ 2014-15, и то:

1. *Providing Radioelement Mapping (ВОН/7/003)-буџет пројекта износи 215 800 евра*
2. *Strengthening Radiation Protection in Medicine (ВОН/9/005)-буџет пројекта износи 185 100 евра*
3. *Strengthening Radioactive Waste Management (ВОН/9/006)-буџет пројекта износи 329 900 евра.*

Међународна агенција за атомску енергију је, у оквиру пројекта БОХ 9004, донирала Агенцији опрему за мјерење нивоа зрачења и контаминацију површина, која ће бити кориштена у сврху контроле имплементације легислативе која регулише заштиту здравља становништва, професионално изложених лица и пацијената од извора јонизујућег зрачења.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- Од планираних програмских задатака за 2014. годину сљедећи су реализовани у потпуности или дјелимично:
 - Стратегијски план развоја Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност у периоду 2015 - 2018. године је дјелимично припремљен у току 2014. год. и у току 2015. год. ће бити усклађен са Одлуком о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ сходно донесеној методологији.
 - Нацрт правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Државној регулаторној агенцији за радијациону и нуклеарну безбједност је одобрило Министарство правде БиХ и чека се сагласност Канцеларије за законодавство и Министарства финансија и трезора БиХ како би се исти упутио на сагласност Савјету министара БиХ.
 - Припремљен је Нацрт споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р.

Србије о сарадњи у области радијационе и нуклеарне безбједности и безбједности који је достављен Савјету министара на усвајање.

- Меморандум о разумијевању између Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност БиХ и Комисије за заштиту од зрачења Албаније је потписан 7.11.2014. године.

- Заједнички протокол о примјени Бечке конвенције и Паришке конвенције од 21.9.1988. године послан је Министарству спољних послова БиХ за покретање процедуре.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У току 2014. године одобрени буџет за нашу Агенцију био је 935.000 КМ. Извршење буџета за првих девет мјесеци 2014. године износи 629.426 КМ. У децембру мјесецу је затражено од МФиТ реструктурирање уштеђених средстава у износу од 17.000 КМ (за набавку специјалне опреме додатних 11.000 КМ и за издатке телефонских и поштанских услуга 6.000 КМ, што је умањено на позиције уговорене услуге за 17.000 КМ).

На име прихода од такси за издавање лиценци и ауторизација, на подрачун Агенције јединственог рачуна трезора БиХ за првих девет мјесеци 2014. године уплаћено је 102.110 КМ.

20. УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ

УВОД

Управа за индиректно опорезивање (у даљем тексту: УИО), као самостална управна организација је успостављена Законом о систему индиректног опорезивања у БиХе(Сл. гласник БиХ, број 44/03, 52/04, 4/08, 49/09 и 32/13) као једини орган надлежан за провођење законских прописа о индиректном опорезивању и политике коју утврди Савјет министара на приједлог Управног одбора, и која је задужена за наплату и расподјелу индиректних пореза у БиХ. Надлежност, организација, руковођење и друга питања значајна за рад УИО регулисана су Законом о Управи за индиректно опорезивање (Сл. гласник БиХ, бр. 89/05) и другим законима који регулишу индиректне порезе у Босни и Херцеговини.

Послове из своје надлежности УИО врши у Централној канцеларији са сједиштем у Бањој Луци и регионалним центрима који се налазе у Бањој Луци, Сарајеву, Мостару и Тузли, путем својих основних и унутрашњих организационих јединица, утврђених Правилником о унутрашњој организацији УИО (Службени гласник БиХ, број 29/13). Укупан број запослених у УИО на дан 31.12.2014. године је 2.490 извршилаца. Током 2014. године су проведена два јавна огласа за попуну упражњених радних мјеста државних службеника и запосленика систематизованих Правилником о унутрашњој организацији УИО. Међутим, укупан број извршилаца у УИО, с обзиром на обим посла и дјелокруг рада, је недовољан, тако да је неопходно извршити попуну систематизованих радних мјеста довољним бројем извршилаца у складу са Правилником о унутрашњој организацији УИО.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

УИО је у извјештајном периоду континуирано проводила активности на обезбјеђењу досљедне примјене прописа из области индиректног опорезивања и на побољшању радне дисциплине и квалитета рада запослених. У ту сврху су на основу Закона о

заштити лица која пријављују корупцију у институцијама БиХ донесена и интерни акти: Упутство о условима и начину подношења интерне пријаве од стране запослених у УИО због сумње или околности постојања корупције и План интегритета запослених у УИО, као и оперативни планови за откривање и отклањање неправилности у примјени прописа, издавање налога за контролу, доношење инструкција, обавјештења, наредби и др. Ове активности имају позитивне ефекте како на побољшању стручности и квалитета у извршавању послова из дјелокруга рада УИО, тако и на побољшању радне дисциплине и утицаја на јачање пореске свијести и одговорности обвезника индиректних пореза. У 2014. год. је због повреде службене дужности покренуто 98 дисциплинских поступака против запослених који су у извршавању послова поступали супротно важећим законским одредбама и Кодексу понашања запослених у УИО.

У 2014. год. су проведене значајне активности на развоју капацитета интерне ревизије у УИО (унапређење институционалног оквира, развој људских ресурса, унапређење методологије рада, процјена пословних процеса по степену ризика и др.), и провођене контроле правилности и законитости пословних процеса УИО у 2014. години, односно праћење и анализа пословних процеса вршена је у складу са годишњим планом рада. Проведене су три потпуне ревизије, те је дато 40 препорука од којих је већина реализована, а неколико их је у току.

НАПЛАТА ПРИХОДА

а) Наплата прихода

У 2014. години УИО је од укупно планираних 6,015 млрд КМ¹⁴ прихода на Јединственом рачуну прикупила износ од 6,241 млрд КМ, што је за 3,75% више у односу на план, а за 6,09% (цца 359 милиона КМ) више у односу на ниво извршења у 2013. години. У структури укупно прикупљених прихода од индиректних пореза и осталих прихода, уплаћених на Јединствени рачун, највише је прикупљено прихода од пореза на додатну вриједност (ПДВ), у износу од 4,354 млрд КМ, који у укупним приходима учествује са 69,76%, затим од акциза на увозне производе у износу од 895 милиона КМ (14,34%), од акциза на домаће производе у износу од 417 милиона КМ (6,68%), од путарина на нафтне деривате у износу од 297 милиона КМ (4,77%), од царинских дажбина у износу од 241 милиона КМ (3,85%).

У 2014. години, за разлику од претходних година, повећан је раст прихода по основу царинских дажбина. Позитивна кретања код наплате прихода од царина једним дијелом су резултат промјене царинског режима код увоза дувана и одређених пољопривредних и прехамбених производа након изласка Хрватске из споразума ЦЕФТА. Такође, раст прихода од царина резултат је и раста увоза из трећих земаља, а посебно Кине, инвестирање у енергетски сектор (ТЕ Станари). По основу царинских увозних дажбина у 2014. години прикупљени су приходи за 10,92% већи у односу на 2013. годину.

Такође, у 2014. години евидентан је раст укупних акциза на које је у највећем дијелу утицао раст акциза на увозне дуванске прерађевине, а што је првенствено резултат политика у области индиректног опорезивања дуванских прерађевина. Наиме, у складу са чланом 21. Закона о акцизама у БиХ (Сл. гласник БиХ, број: 49/09 и 49/14), у 2014. години додатно је повећан износ посебне акцизе на цигарете за 0,15 КМ (Одлука о утврђивању посебне и минималне акцизе на цигарете за 2014. годину, Сл. гласник БиХ, бр. 88/13), а с циљем хармонизације акцизне политике БиХ са политиком акциза на цигарете у ЕУ. Односно, посебна акциза је повећана са 0,75 КМ на 0,90 КМ за паковање од 20 комада у 2014. години, а минимална акциза је повећана са 1,82 КМ на 2,09 КМ за паковање цигарета од 20 комада. Такође, од 1.8.2014. године у примјени је Закон о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ (Сл. гласник БиХ, број 49/14) који

¹⁴ Од стране ОМА кориговани план наплате прихода од индиректних пореза - План прихода - кориговане јунске пројекције.

представља наставак хармонизације акцизне политике у БиХ са политиком акциза на дуванске прерађевине у Европској унији и извршена је промјена у начину утврђивања износа акцизе на дуван за пушење, те је у складу са чланом 21.д став (3) Закона прописано да ће акциза на дуван за пушење за 2014. годину износити 78 КМ/кг. Сходно наведеном, у 2014. години забиљежен је раст акциза на дуванске прерађевине (приходи од акциза на дуванске прерађевине већи су за цца 31 милиона КМ у односу на прошлу годину, од тога акциза на увозне дуванске прерађевине биљежи раст од 35 милиона КМ, док са друге стране акциза на домаће дуванске прерађевине биљежи пад од 4 милиона КМ), као и раст укупних акциза.

Структуру раста укупних акциза чине приходи по основу акциза на увозне производе који су већи за 5,17% у односу на претходну годину и приходи по основу домаћих акциза који су мањи за 0,95% у односу на претходну годину. Континуирано повећање посебне акцизе резултовало је порастом цијена цигарета, које су утицале на наставак прошлогодишњег пада потрошње мјерене бројем издатих акцизних маркица за цигарете, што приказују наредне табеле:

Табеларни преглед количина издатих маркица на домаће дуванске прерађевине:

Период	2013	2014	РАЗЛИКА	ИНДЕКС
Врста дуванске прерађевине				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Домаће цигарете	90.520.000	76.928.000	-13.592.000	85
2. Остале домаће дуванске прерађевине	2.801.500	2.421.000	-380.500	86
3. Домаћи дуван за пушење	-	314.500	-	-
УКУПНО: (1+2+3)	93.321.500	79.663.500	-13.658.000	85

Табеларни преглед количина издатих маркица на увозне дуванске прерађевине:

Период	2013	2014	РАЗЛИКА	ИНДЕКС
Врста дуванске прерађевине				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Увозне цигарете	238.571.775	224.669.500	-13.902.275	94
2. Остале увозне дуванске прерађевине	4.151.597	2.542.564	-1.609.033	61
3. Увозни дуван за пушење	-	459.100	-	-
УКУПНО: (1+2+3)	242.723.372	227.671.164	-15.052.208	94

Из табеларног приказа података евидентно је да је у 2014. год. издато мање за 13,6 милиона комада акцизних маркица на домаће цигарете у односу на 2013. годину, а код увозних цигарета такође је забиљежен пад у количини издатих маркица у 2014. год. у односу на 2013. год. за 13,9 милиона ком. маркица. Такође, измјене и допуне Закона о акцизама у БиХ, у погледу опорезивања осталих дуванских прерађевина и дувана за пушење, утицале су на пад у потрошњи осталих дуванских прерађевина, за разлику од претходне године.

Како је Законом о акцизама у БиХ прописано и обиљежавање кафе и природне ракије акцизним маркицама, Управа је по овом основу у 2014. години планирала материјалне издатке за штампање акцизних маркица у износу од 2.780.000 КМ.

б) Расподјела прихода

Прикупљени нето приходи за расподјелу корисницима прихода у 2014. години износе 5,069 млрд КМ, и исти су у односу на 2013. годину, када су износили 4,885 млрд КМ већи за 3,76%.

УИО је расподјелу и дозначавање прикупљених прихода у 2014. години вршила сходно одлукама Управног одбора УИО и према важећим коефицијентима расподјеле, тако да су, након издвајања средстава за минималне резерве у сврху осигурања поврата средстава обвезницима (износ од 1,172 млрд КМ) и за путарине за изградњу аутопутева 0,10 КМ (износ од 119 милиона КМ) корисницима дозначена средстава и то: 750 милиона КМ у корист БиХ - финансирање институција, 2,687 млрд КМ у корист Федерације БиХ, 1,361 млрд КМ у корист Р. Српске и 149 милиона КМ у корист Дистрикта Брчко БиХ.

УИО је, сходно Одлуци Управног одбора УИО о другом привременом поравнању између корисника расподјеле индиректних пореза са Јединственог рачуна за 2013. годину (ФБиХ и РС), извршила привремено поравнање између корисника расподјеле на терет текућих прихода од индиректног опорезивања на јединственом рачуну који припадају Републици Српској преносом на рачун Федерације БиХ у износу од 913.356,96 КМ. У 2014. години ФБиХ дозначено је 4,48%¹⁵, РС 4,08%¹⁶ и БД БиХ 4,34% више прихода него у 2013. години.

Управа је у 2014. год. обвезницима индиректних пореза по основу поврата индиректних пореза вратила износ од 1,172 млрд КМ, што је за 17,52% више у односу на 2013. годину. Од тога се 1,007 млрд КМ односи на поврат ПДВ-а обвезницима по пореским пријавама, 153 милиона КМ ПДВ-а је враћено међународним организацијама, а 12 милиона КМ се односи на поврате по осталим основама (поврати по рјешењима из царинског поступка, поврати акциза).

На раст поврата ПДВ-а привредним субјектима утјецали су велики инфраструктурни пројекти који се проводе у БиХ, попут изградње аутопутева у Републици Српској (поврати ЈП Аутопутеви РС) и Федерацији БиХ (поврати ЈП Аутоцесте ФБиХ), као инвестиције у Термоелектране Станари. Затим, један од разлога раста поврата је и чињеница да су поједине фирме које су имале процедуре унутрашње обраде уз догођено плаћање одустале од истих, те врше редовно увозно царинење роба уз плаћање свих припадајућих увозних дажбина и ПДВ-а, а након тога путем ПДВ пријаве захтијевају поврат ПДВ-а сходно Закону о ПДВ-у.

Такође, на раст поврата као и претходних година утицала је и општа неликвидност привреде услед чега се обвезници одлучују првенствено за поврат ПДВ-а, а не за порески кредит како би брже дошли до новчаних средстава.

с) Принудна наплата дуговања

Укупан дуг по основу ПДВ-а почев од 1.1.2006. године до 31.12.2014. године износи 396.511.413,12 КМ, од чега дуг по основу аутоматског разреза ПДВ-а износи 79.272.792,00 КМ, тј. 19,99%, дуг по ПДВ пријави износи 317.172.995,53 КМ, тј. 79,99 % и дуг по основу ручног задужења ПДВ-а на ино услуге и по посебној шеми у грађевинарству износи 65.625,80 КМ, тј. 0,02% од укупног износа дуга у који су укључени главни дуг и накнадни терет принуде. Укупно обрачуната камата износи 72.375.356,00 КМ, од чега је наплаћено 54.543.318,18 КМ. Процент наплате дуга по

¹⁵ Не рачунајући износ од **913.356,96 КМ** извршеног другог привременог поравнања за 2013. годину.

¹⁶ Не рачунајући износ од **913.356,96 КМ** извршеног другог привременог поравнања за 2013. годину.

основу ПДВ пријава износи 65,91%. Упоредном анализом стања дуга по основу ПДВ-а у 2014. години у односу на 2013. годину евидентно је повећање наплате дуга у 2014. години за 2,16%. Наиме, на дан 31.12.2013. године дуг по основу ПДВ-а износио је 364.374.871,49 КМ, с процентом наплате дуга у износу од 63,75%, док је укупан дуг по основу ПДВ-а на крају 2014. године био већи за 32.136.541,63 КМ, с тим да је проценат наплате дуга износио 65,91%, односно повећан је за 2,16%. Такође, у 2014. години повећана је и наплата камате која је обрачуната у износу од 9.847.867,00 КМ, а наплаћено је 8.027.440,71 КМ.

У току 2014. године поступак принудне наплате покренут је за дуг по основу ПДВ-а у износу од 150.937.865,56 КМ, од чега је укупно наплаћено 66.117.433,61 КМ, и преостали дуг за уплату износи 84.820.431,95 КМ. Дуг по ПДВ пријави износи 72.339.280,03 КМ, тј. 85,29%. Дуг по основу аутоматског разреза ПДВ обавезе износи 12.481.151,92 КМ, тј. 14,71%. Процент наплате дуга по основу ПДВ пријаве за дуг настао у 2014. године износи 47,72%, то је мањи проценат у односу на проценат наплате укупног дуга из разлога што у складу са чланом 34. Закона о поступку индиректног опорезивања (Сл. гласник БиХ, бр. 89/05 и 100/13) уплате намирују најстарију обавезу, дакле обавезу која је настала у ранијим годинама.

Када се упоређују подаци о укупном дугу за 2014. и за 2013. годину, видљиво је да је у 2014. години мањи укупан износ дуга за који је покренут поступак принудне наплате за 29.158.068,52 КМ, док је наплаћен износ за тај дуг повећан за 474.502,93 КМ. Процент наплате дуга по основу ПДВ пријаве за који је покренут поступак принудне наплате у 2014. години повећан је за 7,24% у односу на наплату у 2013. години.

Дуг по основу акцизе на дан 31.12.2014. године износи 14.328.825,89 КМ. У току 2014. године покренут је поступак принудне наплате за дуг по основу акцизе у износу од 7.205.455,73 КМ, од чега је наплаћен износ од 1.886.044,49 КМ. У односу на 2013. годину дуг по основу акцизе је смањен за 1.549.546,00 КМ, смањен је износ дуга за који је покренут поступак принудне наплате за 12.016.574,17 КМ, али је смањен наплаћен износ за 9.836.801,48 КМ.

Дуг физичких и правних лица из царинског поступка на дан 31.12.2014. године износи 24.141.790,42 КМ. У току 2014.године покренут је поступак принудне наплате за дуг из царинског поступка у износу од 4.849.175,07 КМ, од чега је наплаћено 2.272.983,92 КМ. У односу на 2013. годину повећан је износ дуга за 2.010.090,35 КМ.

Дуг по основу терминала на дан 31.12.2014. године износи 4.417.973,66 КМ и већи је у односу на дуг исказан на дан 31.12.2013.године за 397.774,91 КМ из разлога што су у 2014. години у укупан износ дуга укључени и накнадни терет принуде и затезна камата, што у претходним годинама није била пракса. У току 2014. године покренут је поступак принудне наплате за дуг по основу терминала у износу од 262.537,19 КМ, од чега је наплаћен износ од 197.120,01 КМ. Дуг за који је покренут поступак принудне наплате у току 2014. године по основу кориштења царинских терминала у односу на 2013. годину, мањи је за 104.377,62 КМ, а наплаћени износ у поступку принудне наплате је већи за 11.836,31 КМ.

Треба напоменути да је од 30.12.2013. године у примјени мања стопа камате која се обрачунава на дуг који није плаћен у року, као и да је мањи проценат накнадног терета принуде.

Одузета роба - вриједност одузете, продате и уништене робе

Вриједност привремено одузете робе у 2014. години износи 1.200.428,08 КМ, док вриједност продате робе у 2014. години износи 119.409,21 КМ, што је за 361.379,17 КМ мање него у 2013. години. Вриједност уништене робе у 2014. години износи 1.619.823,22 КМ, и за 1.411.503,83 КМ је више него у 2013. години, из разлога што је у мају 2014. године Централно складиште било поплављено у поплавама које су задесиле

Босну и Херцеговину па је дио одузете робе уништен. Вриједност враћене робе у 2014. години износи 32.744,81 КМ, што је за 10.558,04 КМ више него у 2013. години.

д) Контролне активности

1) Пореска контрола

Контролне активности у области пореза у току 2014. године УИО је проводила с циљем провјере поштовања обавеза у области индиректних пореза и исправке стања сходно прописима из области индиректних пореза. У извјештајном периоду извршене су укупно 6.652 контроле, што представља смањење од 25,79% у односу на 2013. годину и за 48% мање у односу на планирани број контрола. Нето ефекат проведених контрола остварен је у износу од 69.146.401 КМ, што је у поређењу с постигнутим резултатом у 2013. години, када је остварен ефекат од 99.931.376 КМ мање за цца 31 %. Разлог смањења броја контрола и нето ефеката у 2014. год. је последица утјецаја више фактора, међу којима је и чињеница да је приликом планирања броја контрола за 2014. годину као један од параметара уобзирен број извршилаца систематизован важећим Правилником о унутрашњој организацији, међутим у току 2014. године укупан број систематизованих радних мјеста није у цијелости попуњен, односно постојећи број извршилаца у Сектору за порезе је недовољан. Надаље, значајан број пореских инспектора ангажован је за обављање контрола по захтјеву Тужилаштва БиХ, СИПА-е и других органа, као и од стране Сектора за провођење прописа приликом рад на појединим предметима због својих специфичности захтијевају већи број дана за извршење истих, а самим тим доводе до одсуствовања пореског инспектора у извршавању планираних редовних контрола.

Такође, чињеница је да су велики износи додатно утврђених пореских обавеза у првом кварталу 2013. године резултат акција контрола предузетих у другој половини 2012. године, а чија рјешења су постала извршна у 2013. години, тако да су нето ефекти исказани у 2013. годину. Поред тога, 2014. год. је била трећа узастопна година у којој се примјењивала Одлука о одређивању великих обвезника индиректних пореза за период 2012 - 2014. године, и чињеница је да је трогодишњи надзор над процентуално и апсолутно мањим бројем пореских обвезника (мање од 2,5% од укупног броја регистрованих ПДВ обвезника) резултирао и повећањем пореске дисциплине. Такође, овај период карактерише и прилагођавање нових инспектора за самостално обављање послова контрола. У 2014. год. је евидентан раст наплате прихода од индиректних пореза у односу на претходне године, и у структури прихода највећи дио се односи на приходе од ПДВ-а, што је показатељ квалитета пореског надзора и јачања утицаја на пореску дисциплину пореских обвезника.

2) Царинска контрола

У 2014. години извршено је 888 накнадних царинских контрола које су обухватиле контролу проведених царинских поступака, с посебним акцентом на контролу увоза роба из земаља Азије, Африке и Турске, контролу провјере поријекла и вриједности увоза кориштених моторних возила и контролу увоза лијекова, додатака прехране и љековитих препарата. По основу извршених контрола поднесено је 936 иницијатива за накнадну наплату увозних дажбина у износу од 4.462.054,76 КМ, што чини повећање за 75% у односу на предложену накнадну наплату за 2013. годину. По основу резултата накнадне царинске контроле, у 2014. години наплаћено је 2.331.384,39 КМ, што је за 33% више у односу на наплату из 2013. године.

3) Провођење прописа

У области провођење прописа у 2014. години настављен је континуиран рад на откривању и спречавању царинских и пореских превара, као и прикупљању, упоређивању, процјењивању и анализирању свих релевантних обавјештајних информација и података који помажу у откривању кривичних и прекршајних дјела из

области индиректних пореза, те њихово благовремено достављање надлежним организационим јединицама УИО и другим институцијама и службама.

УИО је у току 2014. године издала укупно 10.119 прекршајних налога и поднијела 517 захтјева за покретање прекршајног поступка због почињених прекршаја из области индиректних пореза и привремено одузела робу у вриједности цца 4.74 мил КМ.

Такође су предузимане активности у вези с откривањем пореских утаја и царинских превара и процесуирању починилаца ових кривичних дјела у оквиру којих су активности предузимане у сарадњи са Тужилаштвом БиХ. У 2014. години поднесено је укупно 56 извјештаја о постојању основа сумње о почињеним кривичним дјелима, 13 информација, 7 допуна извјештаја и 5 обавјештења, а износ процијењене штете је 15.308.387,87 КМ.

УИО је у извјештајном периоду поступала по 150 пријава за примљених путем отворене линије *Стоп шверцу*, и мејла УИО по којем основу је остварен резултат у износу од 954.964,00 КМ (од тога 114.670,00 КМ по основу привремено одузете робе, 697.330,00 КМ по основу утврђених додатних обавеза, 4.050,00 КМ по основу прекршајних налога и 138.915,00 КМ по основу ажурирања достављених повратних информација). У извјештајном периоду активно се учествовало у размјени података током провођења оперативних акција са другим агенцијама за провођење прописа у БиХ и међународним субјектима на откривању, спречавању и процесуирању криминалних радњи код увоза моторних возила; сузбијању кривичних дјела и прекршаја у вези са недозвољеном трговином, заштитом интелектуалне својине; кривичним дјелима у вези са културним добрима и спречавање кривичних дјела у вези са прометом пиротехничких средстава и осталих роба.

4) анализа ризика

У области анализе ризика, која је у УИО успостављена у августу 2014. године, предузете су значајне активности које су усмјерене на: анализу екстерног (макро и микро) окружења УИО кориштењем података из ИС УИО и спољних извора података како би се идентификовали конкретни, специфични ризици у одређеним секторима привреде и обезбиједила рјешења; анализу ризика према врстама прикупљених прихода да би се утврдиле потенцијалне области ризика по приходе и предложиле реакција на ризике, сегментацију пореских обвезника како би се систематски идентификовали ризици; идентификовање потенцијалних ризика по поштовање прописа у четири кључне области (регистрација, подношење, пријављивање и плаћање); провођење стручне анализе креирање и предлагање модула ризика по основу којих ће се вршити одабир за контролне активности. Поред наведеног, вршене су анализе података у оквиру сегмената дјеловања УИО (порези, царине, наплата прихода, поврат ПДВ-а, и др.). Резултати ових анализа кориштени су у планирању контролних активности, по којем основу је у области ПДВ-а извршено 47 контрола чији су укупни ефекти 885.579,00 КМ, и у области царина предложено је 112 обвезника за провођење накнадне царинске контроле.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

УИО је у току 2014. год. учествовала у изради Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ („Сл. гласник БиХ” број 49/09, 49/14 и 60/14). У оквиру нормативних послова, такође су израђена нова подзаконска акта: Правилник о измјенама и допунама Правилника о примјени Закона о акцизама у БиХ; нови Правилник о контроли индиректних пореза, Правилник о измјенама и допунама Правилника о примјени Закона о ПДВ, Правилник о измјенама и допунама Правилника о регистрацији и упису у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза,

Упутство о измјенама и допунама Упутства о поступку поврата пореза на додату вриједност и одобравању пореског кредита по основу подношења ПДВ пријаве, Упутство о предузимању мјера осигурања у поступку регистрације и уписа у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза, Упутство о поједностављеном царинском поступку на темељу фактуре, Упутство о кориштењу бланко сопствене трасиране мјенице у царинском поступку унутрашње обраде по основу лохн посла, Упутство о измјени Упутства о попуњавању царинске пријаве поднијете у писаном облику и кориштењем технике обраде података и збирне пријаве, Упутство о измјени Упутства о провођењу поступка по карнету ТИР, Упутство о уништењу и уступању царинске робе, Одлука о измјени Одлуке о трошковима прегледа робе изван мјеста рада и изван радног времена царинских органа, Одлука о компензаторној камати за прво полугодиште 2015. године, Одлука о затезној камати, Одлука о измјени и допуни Одлуке о поступку остваривања права на ослобађање од плаћања увозних дажбина на опрему која се ставља у слободан промет за органе цивилне заштите и ватрогаства и друга инструктивна акта неопходна за провођење пописа из области индиректних пореза.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

УИО примјењује све међународне споразуме, односно уговоре које је Босна и Херцеговина закључила са другим државама.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

УИО је у оквиру свога дјелокруга рада у току 2014. године подносила тражене извјештаје о напретку БиХ у провођењу Привременог споразума о стабилизацији и придруживању, те учествовала на састанцима Привременог одбора БиХ и Делегације Европске комисије. Континуирано се проводе активности на извршавању обавеза по основу Привременог споразума о стабилизацији и придруживању између БиХ и ЕУ, провођењу Привременог споразума о трговини и трговинским питањима између БиХ и ЕУ, провођењу Споразума о слободној трговини ЦЕФТА, извршавању обавеза БиХ као чланице Свјетске царинске организације, као и на даљњем усклађивању норми и процедура из области индиректног опорезивања са директивама Европске уније кроз рад са стручњацима у оквиру твининг пројекта.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2014. години је планирано прикупљање прихода на јединственом рачуну у износу од 6,015 млрд КМ¹⁷, а прикупљено је 6,241 млрд КМ, што је за 3,75% више у односу на план, а за 6,09% (цца 359 милиона КМ) више у односу на претходну годину. Нето приходи распоређени корисницима у 2014. години износе 5,069 млрд КМ и исти су у односу на 2013. годину, када су износили 4,885 млрд КМ већи за 3,76%.

ИНО је у 2014. години привредним субјектима вратила износ од 1,172 млрд КМ по основу поврата индиректних пореза, што је за 17,52% (цца 175 милиона КМ) више у односу на 2013. годину. Од тога се 1,007 млрд КМ односи на поврат ПДВ-а обвезницима по пореским пријавама, 153 милиона КМ ПДВ-а је враћено међународним организацијама, а 12 милиона КМ се односи на поврате по осталим основама (поврати по рјешењима из царинског поступка, поврати акциза).

¹⁷ Од стране ОМА кориговани план наплате прихода од индиректних пореза - План прихода - кориговане јунске пројекције.

У провођењу царинских поступака царински органи УИО су у 2014. години обрадили укупно 893.098 царинских пријава, што је за 32916 пријава или 3,83% више у односу на 2013. годину. Од укупног броја обрађених царинских пријава 651.571 је увозних царинских пријава, што је за 27.005 пријава или 4,32% више у односу на 2013. годину, и 241.527 извозних царинских пријава, што је за 5.794 пријава или 2,46% више у односу на 2013. годину.

У 2014. години УИО је у царинском поступку наплатила укупно 4.026.719.029,96 КМ по основу увозних дажбина, што је за 331.096.858,95 КМ или 8,96% више у односу на 2013. годину. Од укупног износа наплаћених увозних дажбина по основу царинских дажбина наплаћен је износ од 239.514.259,60 КМ, што је за 22.772.246,20 КМ или 10,51% више у односу на 2013. годину; по основу ПДВ-а при увозу наплаћен је износ од 2.684.850.422,75 КМ, што је за 226.864.986,82 КМ или 9,22% више у односу на 2013. годину; по основу акцизе на увозне производе наплаћен је износ од 895.449.203,82 КМ, што је за 67.264.080,97 КМ или 8,12% више у односу на 2013. годину; по основу посебне таксе - путарине на нафтне деривате наплаћен је износ од 192.149.133,01 КМ, што је за 11.589.717,39 КМ или 6,42% више у односу на 2013. годину; по основу осталих прихода и такси наплаћен је износ од 13.734.918,30 КМ, што је за 1.568.364,62 КМ или 12,89% више у односу на 2013. годину.

Укупна вриједност увоза робе у БиХ над којом је проведен царински поступак у 2014. години је 17.194.030.881,34 КМ, што је за 3.622.308.811,34 КМ или 26,69% више у односу на 2013. годину. Укупна вриједност извоза је 9.072.276.317,34 КМ, што је за 42.849.486,34 КМ или 4,96% више у односу на вриједност извоза у 2013. години.

Током 2014. године у области царина у УИО ријешено је 16.310 управних предмета, што је за 4.085 предмета или 33,42% више у односу на 2013. годину. Сачињено је 3.235 објашњења, мишљења и разних аката путем којих се учесницима у царинском поступку и другим органима дате стручне информације о разним питањима у вези са примјеном царинских и других прописа. У извјештајном периоду извршено је 378 лабораторијских анализа, издате 44 обавезујуће информације о сврставању и поријеклу царинске робе и затражена провјера поријекла и вриједности царинске робе у 3.336 предмета.

У области заштите интелектуалне својине, забране и ограничења у 2014. години донесено је 78 рјешења којима је на захтјев носиоца права одобрено предузимање мјера царинске заштите, као и 164 рјешења о привременом задржавању и заплени кривотворене робе, и у току 2014. године су ријешена 33 предмета.

У извјештајном периоду значајне активности у области пореза предузете су на додатном унапређењу, модернизацији и побољшању пословних процеса посебно путем ефикасније размјене података са порезним обвезницима те идентификовања обвезника за провођење канцеларијских и теренских контрола. Увођењем додатака уз ПДВ пријаву - Д ПДВ почетком мјесеца маја 2014. године, олакшана је инспекцијска контрола и повећана ефективност поступка контроле и спријечена је могућа злоупотреба (на примјер да се лажно пријаве уништене залихе добара), када су се средином маја 2014. године десиле велике поплаве). Осим тога, порески обвезници који су уредно и тачно испуњавали своје пореске обавезе су били мање изложени поступцима контроле, изузев редовних контролних активности, док су с друге стране они обвезници који нису уредни и правовремени у испуњавању својих пореских обавеза били проматрани и провјеравани на свеобухватнији начин.

У извјештајном периоду активно се приступило размјени података са ентитетским пореским управама и Пореском управом Брчко Дистрикта, што још увијек није у потпуности имплементирано, како би се унаприједило поштовање прописа од стране пореских обвезника у цијелој БиХ. Циљ је да се информације односно одређени подаци, искористе за циљано рјешавање високоризичног непоштивања прописа и да се

изврши утицај већи број пореских обвезника путем употребе систематског низа интервенција за осигурање поштивања прописа. У току су активности за унапређење поштивања прописа и спровођење плана рада за секторе хотелијерства, грађевинарства, те Аризоне и повезаних пијаца заједнички са тимом запослених из пореских управа у БиХ.

УИО је у 2014. год. у јединствени регистар уписала 2.442 ПДВ обвезника, што је за 187 обвезника мање у односу на 2013. годину, у регистар обвезника акцизе уписано је 67 обвезника, што је за 5 мање у односу на 2013. годину; за обављање спољнотрговинског промета уписана су 1.424 обвезника, што је за 100 обвезника мање у односу на 2013. годину, и 16 обвезника за међународну шпедицију, што је за 5 мање у односу на 2013. годину. У извјештајном периоду УИО је запримила и обрадила укупно 581.169 ПДВ пријава, 2.543 ПДА пријава те 13.980 измијењених ПДВ пријава и 33 измијењене ПДА пријаве.

У 2014. години у другостепеном управном поступку укупан број предмета за рјешавање је 3.764, у које је укључен и 1.581 предмет пренесен из раније године, и ријешено 1.899 предмета, док је у 2013. години од укупно 3.208 предмета ријешено 1.650. Такође је сачињено 835 изјашњења у предметима који се воде код Суда БиХ по покренутих управним споровима. Сачињено је укупно 51 обавезујуће мишљење и 174 обавјештења по захтјеву обвезника индиректних пореза. У току 2014. године, у складу са Законом о слободи приступа информацијама у БиХ, запримљено је укупно 47 захтјева за приступ информацијама путем редовне или електронске поште и који су ријешени.

У области информационих технологија предузимане су активности на обнављању информатичке опреме и софтвера по Плану капиталних издатака за 2014. годину и имплементација НЦТС по Плану вишегодишњих пројеката за 2014. годину. Такође је завршена израда нове сервер собе и окончане су веома важне активности консолидације сервера у сједишту УИО. Посао консолидације је омогућио редундацију одређених сервера и тиме смањење ризика на појединим критичним мјестима у ИС УИО, уштеде у енергији и поједноставио одржавање. Израђена је нова веб апликација: електронско подношење ПДВ пријава – еПДВ, апликација је стављена у тестни рад 1.10.2014. год. и омогућава ПДВ обвезницима преглед у реалном времену њиховог текућег обрачунског статус у УИО и електронско подношење, путем интернета, мјесечних ПДВ пријава. Такође је израђено неколико нових апликација које побољшавају рад УИО у извршавању послова из дјелокруга рада (као што су: поврат ПДВ страним лицима, електронска евиденција за остале приходе (програм Рачун); евиденција о надгледаним предметима у раду због повреде закона о индиректним порезима; евиденција о поднесеним извјештајима надлежним тужилаштвима о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу због повреде закона о индиректним порезима; евиденција тарифних квота на основу издатих одобрења и АПОВ 2015 - Апликација интерпола за провјеру возила). Започето је увођење енкрипције на магистралним водовима између сједишта УИО и регионалних центара у ИС УИО. УИО је опремљена и оспособљена за издавање “свог” дигиталног потписа - сертификата уз коришћење сета: смарт-картица и читач смарт-картице за своју пословну заједницу. За пуну примјену дигиталног потписа потребно је постојање пратећих подзаконских аката на нивоу БиХ и на нивоу УИО и имплементација опреме и софтвера из пројекта Плана капиталних издатака УИО – II фаза. У току је надоградња постојећег царинског информационог подсистема и урађена је до фазе да је направљен прототип који је спреман за почетак рада са тестном локацијом. Такође су у току активности на увођењу новог компјутеризованог провозног поступка (НЦТС) и, између осталог, ради се на: ИТ развоју функционалности у отпремној, одредишној и транзитној царинској испостави, у управљању гаранцијом и ИТ развој

функционалности у поступку упита. Континуирано се врши ажурирање свих референтних података у ИС УИО неопходних за рад свим корисницима.

У 2014. години креирана је нова веб страница УИО која омогућава бољу информисаност, како запослених у УИНО тако и пореских обвезника и грађана БиХ из области индиректних прописа и активности УИНО.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број: 104/13 и 60/14) планиран је буџет за УИО у износу од 113.070.000 КМ, од чега за текуће и капиталне издатке фискалне године 81.359.000 КМ, вишегодишња капитална улагања 31.700.000 КМ (изградња објеката за регионалне центре и граничне прелазе 22.200.000 КМ и пројекат „Имплементација НЦТС“ 9.500.000 КМ) и 11.000 КМ приход од продаје расходуване сталне имовине.

У складу са Одлуком Савјета министара БиХ за вишегодишња капитална улагања одобрена су средства из буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ у укупном износу од 74.869.100 КМ и средства из расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у износу од 11.204.940 КМ. Наведеном одлуком планирана су средства: а) из буџета за изградњу објеката за Централну канцеларију и регионалне центре у износу од 67.409.100 КМ, изградњу граничног прелаза Градишка и припремни радови за изградњу граничних прелаза Бијача и Свилај у износу од 6.100.000 КМ, те реконструкцију граничних прелаза Вардиште, Увац, Горица, Ивањица, Делеуша и Ужљебић у износу од 1.360.000 КМ, б) из расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе за изградњу граничног прелаза Бијача у износу од 8.042.535 КМ и за изградњу граничног прелаза Градишка у износу од 3.162.405 КМ. Од вишегодишњих капиталних улагања, претходних година завршени су објекти за регионалне центре Мостар и Тузла, извршена реконструкција постојећег ГП Градишка и завршена изградња Граничног прелаза Бијача. У току 2014. г. обезбијеђен је објекат за потребе Регионалног центра Сарајево, а вриједност инвестиције износи 14.153.337 КМ. Савјет министара БиХ је 2013. године усвојио Одлуку о одобравању пројекта „Имплементација НЦТС- New Computerised Transit System – у Босни и Херцеговини“, који ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних улагања, за период од 2013. до 2016. године, процијењене вриједности од 13.390.000 КМ. Буџетом за 2014. годину за наведени пројекат одобрена су средства у износу од 9.500.000 КМ. У току 2014. године потписани су уговори о набавци рачунарске опреме и софтвера у вриједности 9.392.791 КМ. На позицијама текућих издатака, за које је укупно планирано 79.683.000 КМ, извршење у 2014. години је у складу са планираним средствима.

УИО је корисник пројекта ИПА 2011- компоненте царине и опорезивање. У пројектном приједлогу ИПА 2011 „Даљње усклађивање царина и опорезивања ЕУ праксом и законодавством“, дефинисан је Индикативни буџет у оквиру којег је планирано да Европска комисија финансира пројекат у износу од 2.000.000 евра, а планирано учешће БиХ је у износу од 100.000 евра, односно 195.583 КМ, а почетак суфинансирања пројекта је јануар 2014. године.

21. СЛУЖБА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине је, као институција услужног карактера, надлежна за пружање услуга унутрашњег обезбјеђења у објектима институција БиХ, угоститељских услуга, хигијенско одржавање радних просторија те инвестиционо текуће одржавање.

Осим наведених послова Служба је, током 2014. године, пружала административну и техничку подршку Савјету министара БиХ, као и Комисији за спровођење куповине/набавке нових објеката те придонијела успјешном окончању поступа куповине нових објеката у сљедећим градовима; Мостару, Тузли, Бањој Луци, Источном Сарајеву и Сарајеву, на основу чега је пописала уговоре о куповини предметних објеката.

Такође је предузела све потребне активности у погледу преузимања зграде Предсједништва БиХ те почетак пружања услуга из надлежности Службе у истој.

У погледу реконструкције објекта у улици Маршала Тита 9.а, сачинила је сву потребну спецификацију те закључила уговоре с извођачима радова, реконструкција још није окончана због дуготрајног поступка јавних набавки.

Надаље, сачинила је велики број интерних аката те исте ускладила са правилницима и одлукама које је донио Савјет министара БиХ, а у складу с тиме донијела је нови Правилник о унутрашњој организацији Службе за заједничке послове институција БиХ; Правилник о специјализованим возилима; Правилник о службеним телефонима; Правилник о репрезентацији и поклонима у Служби; Правилник о заштити тајних података у Служби за заједничке послове институција БиХ, као и бројне друге акте.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине је у 2014. години била предлагач одлука које су усвојене на сједницама Савјета министара.

Предметне одлуке се односе на смјештај институција БиХ, куповину/набавку нових објеката у Сарајеву, Мостару, Источном Сарајеву, Бањој Луци и Тузли; реконструкцију објекта у улици Маршала Тита 9.а, те преузимање зграде Предсједништва БиХ у надлежност Службе:

- Одлука о одобравању средстава из текуће резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. г. Служби за заједничке послове институција БиХ за ново запошљавање и за обављање дијела заједничких послова у згради Предсједништва БиХ („Сл. гласник БиХ“, број: 68/14);

- Одлука о измјенама Одлуке о одобравању пројекта реконструкције објекта у улици Маршала Тита 9.а за смјештај институција БиХ који ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2013 - 2014. године („Сл. гласник БиХ“, број: 68/14);

- Одлука о куповини објекта за смјештај институција БиХ у Источном Сарајеву („Сл. гласник БиХ“, број: 78/14);

- Одлука о куповини објекта за смјештај институција БиХ у Сарајеву („Сл. гласник БиХ“, број: 78/14);

- Одлука о куповини објекта за смјештај институција БиХ у Тузли („Сл. гласник БиХ“, број: 78/14);

- Одлука о куповини објекта за смјештај институција БиХ у Мостару („Сл. гласник БиХ“, број: 78/14);
- Одлука о куповини објекта за смјештај институција БиХ у Бањој Луци („Сл. гласник БиХ“, број: 78/14);
- Правилник о унутрашњој организацији Службе за заједничке послове институција БиХ број: 01-02-1-2093-20/13 од 28.4.2014. године.
- Правилник о измјенама и допуни Правилника о унутрашњој организацији СЗЗП (број: 01-02-1-2093-34/13 од 24.9.2014. године.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У 2014. години није било закључених међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У 2014. години није било активности у вези с европским интеграцијама.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- Финансијска реализација по одобреним пројектима:

Служба је планирала у буџетској 2014. години, сходно расположивим буџетским средствима, реализовати пројекте.

За капиталне издатке, а за која су одобрена средства:

- 158.000,00КМ за набавку опреме;
- 7.000,00КМ за стална средства у облику права;
- 145.000,00КМ за реконструкцију и инвестиционо одржавање објекта институција БиХ.

РЕДНИ БРОЈ	НАЗИВ СТАЛНОГ СРЕДСТВА-КАПИТАЛНОГ ИЗДАТКА	ЕКОНОМСКИ КОД	УКУПАН ИЗНОС	РЕАЛИЗОВАНО
I	РЕКОНСТРУКЦИЈА И ИНВЕСТИЦИОНО ОДРЖАВАЊЕ		145.000,00	100.282,32
1	Замјена система управљања лифтовима у Згради пријатељства	821624	125.000,00	83.202,92
2	Спољна расвјета за притвор Суда БиХ	821624	10.000,00	9.959,40
3	Санација ПП степеништа у Суду БиХ	821624	10.000,00	7.120,00
	НАБАВКА ОПРЕМЕ		158.000,00	137.983,42
II	Набавка рачунарске опрема	821312	10.000,00	9.276,00

3	Опрема за пренос података и гласа	821313	7.000,00	113,49
6	Угоститељска опрема	821391	7.000,00	6.961,50
7	Полицијска опрема	821382	110.000,00	98.739,00
9	Намјештај	821311	17.000,00	15.900,00
10	Инвентар	821372	7.000,00	6.993,43
2	Софтвери и лиценце	821514	7.000,00	2.700,00

Служба је такође тражила и предложила програмом вишегодишњих капиталних улагања у „Пројекат санације, конзервације, рестаурације, и реконструкције градитељске цјелине Конак“ у власништву БиХ за период 2014-2017. године у укупном износу од 9.158.500,00 КМ, а на основу инструкција о вишегодишњим капиталним улагањима и пројекат санације и адаптације и конзервације предметне зграде.

Надаље, истичемо да је Министарство финансија и трезора БиХ тражило од Службе за заједничке послове институција БиХ да припреми Приједлог одлуке о одређивању „Пројекта санације и реконструкције зграде Предсједништва БиХ“, као дијела програма вишегодишњих капиталних улагања за период 2011 - 2016. године (66 мјесеци, односно 5 година и 6 мјесеци), с циљем достављања исте Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање, а како би Министарство финансија и трезора БиХ изабраном пројекту дало значај вишегодишњег капиталног улагања и укључило га у план капиталних инвестиција.

Према налазу стручног тима који је сачинио елаборат „Пројекат санације и реконструкције зграде Предсједништва БиХ“, процјена укупних трошкова наведеног пројекта износи 13.228.100,00 КМ, те је исти аплициран као вишегодишње капитално улагање.

Служби су од стране Савјета министара БиХ одобрена средства у износу од 1.300.000,00 КМ за активности око преузимање објекта Титова 9.а, које је у власништву државе БиХ, а током 2014. године су реализовани планирани задаци, израда пројектне документације и санација инфраструктуре и грађевинско-занатских радова како би се објекат могао користити.

У складу с наведеним, реализовано је;

- санација равне непроходне терасе ---20.456,30КМ;
- замјена спољне фасадне столарије /браварије ---38.021,95 КМ;
- израда главног извођачког пројекта --- 17.433,00 КМ;
- потписан уговор о извођењу радова --- 939.142,88 КМ,
- потписан уговор о надзору --- 6.961,50.

Такође напомињемо да је у 2014. години, на основу одлука о куповини објекта за смјештај институција БиХ у Бањој Луци те Одлуке о куповини објекта за смјештај институција БиХ у Источном Сарајеву, реализована набавка потребног објекта и извршена уплата у сљедећим износима:

- Зграда Источно Сарајево..... 997.370,50 КМ;
- Зграда Бања Лука.....2.994.272,89 КМ.

За куповину осталих објеката сачињени су и потписани уговор:

- Мостар.....5.610.664,80 КМ;
- Сарајево..... 8.997.708,72 КМ;
- Тузла..... 910.780,00 КМ.

Нормативно-оперативна реализација:

Сачињени су сви потребни уговори, подзаконски акти, као и нормативно-правни акти који су неопходни за правилно функционисање Службе. У 2014. години сачињен је нови Правилник о унутрашњој организацији Службе за заједничке послове институција БиХ у складу с Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ („Сл. гласник БиХ“, број: 30/13) те Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ („Сл. гласник БиХ“, број: 30/13), те је сачињен и усвојен Правилник о измјенама и допуни Правилника о унутрашњој организацији Службе за заједничке послове институција БиХ. На оба предметна правилника Савјет министара БиХ дао је своју сагласност.

Служба је донијела и: нови Правилник о специјализованим возилима; Правилник о службеним телефонима; Правилник о репрезентацији и поклонима у Служби; Правилник о заштити тајних података у Служби за заједничке послове институција БиХ, као и бројне друге акте.

Сачињен је Извјештај о раду Службе за заједничке послове институција БиХ за 2013. годину и усвојен од Савјета министара Босне и Херцеговине.

Програм рада Службе за заједничке послове институција БиХ за 2014. годину сачињен је и усвојен од Савјета министара Босне и Херцеговине.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Сходно чл. 12. и 18. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (Сл. гл. БиХ, број 61/04 и 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 104/13“) Служби за заједничке послове/институција БиХ као буџетском кориснику за 2014. годину одобрена су средства у износу од 12.260.000,00 КМ и то за „текуће издатке“ износ од 11.950.000,00 КМ и за „капитална улагања“ износ од 310.000,00 КМ.

Служба је у складу с *Инструкцијом о усклађивању одобрених средстава по Буџету институција БиХ за 2014. годину у оквиру економских категорија након техничких измјена у контном плану*, број:01-08-02-3631-1/14, извршила усклађивање према новим контима те је дошло до промјена у синтетичким економским категоријама.

На основу члана 61. Закона о управи (Сл. гласник БиХ, број 32/ 02 и 102/09), а у вези са чланом 16. Закона о финансирању институција БиХ (Сл. гласник БиХ, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13) и чланом 16. Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (Сл. гласник БиХ, број 104/13), и Процедуре о реструктурисању расхода буџетских корисника за 2014. годину број: 05-02-1-1078-2/14 од 28.01.2014. године, обратили смо се Министарству финансија и трезора БиХ захтјевом да одобре реструктурисање расхода у оквиру укупног износа одобреног буџета Службе за заједничке послове институција БиХ за 2014. годину, и то:

- 6133- Издаци за енергију и комуналне услуге-80.000,00 КМ
- 6134- Набавка материјала.....-120.000,00 КМ
- 6137- Издаци за текуће одржавање.....+200.000,00 КМ

У складу са закључком с 91. сједнице Савјета министара БиХ, одржане 16.4.2014. године, којим се задужује Служба за заједничке послове институција БиХ да одмах, на привременој основи пружи услуге угоститељства (рад бифеа) и одржавање чистоће у згради Предсједништва БиХ, за институције БиХ док све федералне институције напуштају простор зграде Предсједништва БиХ, Служби су из средстава текуће резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. године за ново запошљавање и за обављање дијела заједничких послова у згради Предсједништва БиХ и финансирање осталих трошкова (Сл. гласник БиХ, број 68/14) одобрена средства у износу од 506.000,00КМ.

Структура одобрених средстава за 2014. годину након измјене контног плана, смањења буџета за 1%, преструктурисања и одобрених средстава из резерви буџета у 2014. годину:

Р.бр.	Врста расхода	Екон. код	Буџет за 2014. годину	Кориговани буџет за 2014. годину	Разлика (5-4)
1	2	3	4	5	6
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		11.950.000	12.359.900	0
1	Бруто плате и накнаде	611100	6.103.000	6.298.000	0
2	Накнаде трошкова запослених	611200	1.476.000	1.432.900	-4.100
3	Путни трошкови	613100	11.000	11.000	0
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	28.000	28.000	0
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	2.202.000	2.089.000	0
6	Набавка материјала	613400	1.118.000	1.468.500	+233.000
7	Издаци за услуге превоза и горива	613500	39.000	39.000	0
8	Трошкови закупа	613600	108.000	108.000	0
9	Издаци за текуће одржавање	613700	789.000	766.000	-233.000
10	Издаци за осигурање и трошкове платног промета	613800	9.000	19.000	0
11	Уговорене и друге посебне услуге	613900	67.000	100.500	4.100
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		310.000	310.000	0
1	Набавка земљишта	821100			0
2	Набавка грађевина	821200			0
3	Набавка опреме	821300	158.000	158.000	0
4	Набавка осталих сталних средстава	821400	0	0	0
5	Набавка сталних средстава у облику права	821500	7.000	7.000	0
6	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	145.000	145.000	0
	УКУПНО БУЏЕТСКИ КОРИСНИК (I+II+III+IV)		12.260.000	12.669.900	0

Служби су још у 2014 години одобрена средства која ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних издатака и то за:

- Пројекат рјешавања приоритетног смјештаја институција БиХ, дозначена средства у износу од 20.000.000,00 КМ;
- Реконструкција објекта у улици Маршала Тита 9.а, дозначена средства у износу од 1.300.000,00 КМ.

22. ФОНД ЗА ПОВРАТАК БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Фонд за повратак Босне и Херцеговине је самостална управна организација, основана Законом о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ, с циљем пружања подршке повратку и реинтеграцији избјеглица из БиХ и

расељених лица у БиХ. У складу с одредбама наведеног закона, кроз Фонд за повратак БиХ се врши финансијска реализација пројеката повратка и реконструкције.

Своје обавезе Фонд за повратак БиХ врши у складу са наведеним законом, те својим интерним актима. Фонд за повратак је буџетски корисник, али се средства за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције прикупљају на посебном подрачуну Фонда, који је отворен у оквиру Јединственог рачуна трезора БиХ. Управљање овим средствима Фонд за повратак врши у складу са Правилником о управљању средствима Фонда. Прикупљање средстава на подрачун Фонда врши се на основу Споразума о удруживању и начину реализације средстава за реконструкцију стамбених јединица повратника за сваку годину.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2014. години Фонд за повратак БиХ није имао законодавних активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У 2014. години Фонд за повратак БиХ није закључивао међународне уговоре.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У 2014. години Фонд за повратак БиХ није имао активности у области европских интеграција.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- *Нормативно-правна дјелатност*

У 2014. г. су сачињени сви уговори неопходни за реализацију одобрених пројеката обнове и реконструкције и прибављено мишљење Правобранилаштва БиХ о истим.

Програмом рада за 2014. годину планирана је израда правилника о унутрашњој организацији Фонда за повратак и правилника о управљању средствима Фонда. Ови програмски задаци нису реализовани. Разлог је чињеница да се у овом извјештајном периоду очекивало доношење новог закона о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ, који је повучен из процедуре усвајања, па је наведене акте Фонда за повратак потребно ускладити са законом. Наглашавамо да је у току 2014. године прибављено мишљење Министарства правде БиХ на опис службеничких радних мјеста у складу са Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ (Сл. гласник БиХ, број 30/13), па је израда правилника о унутрашњој организацији Фонда за повратак БиХ у току. Фонд цијени да, обзиром да није усвојен нови закон о избјеглицама у БиХ и расељеним лицима у БиХ, нема потребе да се доноси нови правилник о управљању средствима Фонда за повратак БиХ.

- *Оперативне активности*

Средства за реализацију заједничких пројеката обнове и повратка које одобрава Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ обезбјеђују се споразумима о удруживању и начину реализације средстава за подршку процесу повратка.

У овој години настављена је реализација раније започетих пројеката за које су средства обезбјеђена споразумима о удруживању средстава из претходних година, а кренула је и реализација пројеката за које су средства осигурана Споразумом о удруживању средстава у 2014. години.

Расположива удружена средства за програм повратка избјеглица и расељених лица у овом извјештајном периоду су износила 8.163.543,37 КМ и чине их неутрошена

удружена средства пренесена из претходне године у износу од 6.163.543,37 и средстава из буџета МЈБПН за 2014. годину у износу од 2.000.000 КМ .

У овој години је настављена реализација раније започетих пројеката:

- Обнова индивидуалних стамбених јединица ЗП08
- Електрификација повратничких насеља 08
- Обнова индивидуалних стамбених јединица ЗП09
- Одрживи повратак - обнова ком.и соц. инфраструктуре 09
- Обнова индивидуалних стамбених јединица ЗП 10
- Обнова објеката колективног становања - Кондоминијум 10
- Одрживи повратак - обнова ком.и соц. инфраструктуре 10
- Електрификација повратничких насеља 10
- Обнова и изградња комуналне и социјалне инфраструктуре за 2013. годину
- Интервентне потребе за рјешавање ургентних ситуација повратника и расељених лица за 2013. годину

Крајем 2014.године је почела и финансијска реализација пројекта Обнова и изградње комуналне и социјалне инфраструктуре на просторима гдје живе расељена лица и повратници за 2014. годину.

С обзиром да се евидентирање расхода и издатака, односно пословних промјена у Главној књизи врши до 31.1.2015. године, очекивана финансијска реализација удружених средстава у 2014. години износи око 3.000.000 КМ.

У 2014. години је почела финансијска реализација пројекта стамбене обнове из кредитних средстава Фонда Опека за међународни развој и од обезбијеђених 7.000.000 \$, у 2014. години уплаћене су три трансхе у износу од 3.130.174,37 КМ, од чега је утрошено 3.129.974,39 КМ.

- *Аналитичко-информативне активности*

Фонд за повратак је, у складу са програмским задацима, континуирано прикупљао, систематизовао и обрађивао податке о стању и утрошку средстава Фонда за повратак. У овом извјештајном периоду сачињени су годишњи и полугодишњи извјештаји о финансијској реализацији одобрених пројекта и исти су достављени Комисији за избјеглице и расељена лица БиХ на усвајање. За потребе Комисије за избјеглице и расељена лица БиХ, Министарства за људска права и избјеглице БиХ, ентитетских министарстава за избјегла и расељена лица и Владе БД и других страна, достављане су разне врсте информација и извјештаја о финансијској реализацији пројеката.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Фонд за повратак БиХ послује као мали буџетски корисник под организационим кодом 0306, идентификациони број 4200957250002.

Укупно одобрени буџет Фонда за повратак за 2014. годину је износио 457.000 КМ, односно 452.000 КМ након ребаланса, од чега је износ од 449.500 КМ одобрен за текуће издатке, док је износ од 2.500,00 КМ одобрен за капиталне издатке.

С обзиром да се евидентирање расхода и издатака, односно пословних промјена у Главној књизи врши до 31.1.2014.године, извршење буџета ће бити веће за износ који буде дат на плаћање и унос у ИСФУ систем до краја наведеног периода.

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА У ПЕРИОДУ ОД 1.1. ДО 31.12.2014. ГОДИНЕ				
Ред број	Врста расхода	Одобрено буџетом за текућу годину	Извршење буџета у периоду	Индекс извршења (4/3)
1	2	3	4	5
<i>I</i>	<i>Текући издаци</i>	449.500	387.636	86
1.	Бруто плате и накнаде	349.000	311.369	89
2.	Накнаде трошкова запослених	39.500	31.888	81
3.	Путни трошкови	8.000	5.119	64
4.	Издаци телефонских и пошт. Услуга	13.000	10.784	83
5.	Издаци за енергију и ком. Услуге	0,00	0	
6.	Набавка материјала	7.500	4.600	61
7.	Издаци за услуге превоза и горива	11.000	7.695	70
8.	Трошкови закупа	5.000	4.800	80
9.	Издаци за текуће одржавање	8.000	3.575	45
10.	Издаци за осигурање и тр.пл. промета	2.000	1.550	78
11.	Уговорене и друге услуге	6.500	6.256	96
<i>II</i>	<i>Капитални издаци</i>	2.500	2.350	93
	Набавка опреме	2.500	2.350	94
<i>III</i>	<i>Текући грантови</i>	0		
<i>IV</i>	<i>Укупно</i>	452.000	389.986	86

23. РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА КОМУНИКАЦИЈЕ БиХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Област телекомуникација

Рад Регулаторне агенције за комуникације, област телекомуникација, је током 2014. г. био усмјерен на даљњу хармонизацију бх. регулаторног оквира са важећим европским регулаторним оквиром и најбољом праксом, што се највише рефлектовало у анализама релевантних тржишта по методологији која се примјењује у Европској унији. Област телекомуникација је током 2014. год. завршила први круг анализе под насловом Тржиште терминације позива у појединачне фиксне мреже – велепродајни ниво (тржиште 3), као и Приједлог анализе велепродајног тржишта физичког приступа мрежној инфраструктури (укључујући заједнички и потпуни приступ издвојеној локалној петљи) на фиксној локацији и велепродајног тржишта широкопојасног приступа (тржишта 4 и 5), који је у процесу јавне расправе. На основу налаза проведених анализа Агенција је у оквиру својих ингеренција, операторима са значајном тржишном снагом прописала регулаторне мјере с циљем повећања степена конкурентности и имплементације основних принципа регулације на релевантним тржиштима.

Осим тога, област телекомуникација је имала обиман низ активности које се свде на праћење различитих сегмената тржишта телекомуникација, рада телеком оператора и доношење специфичне секундарне регулативе с циљем уређивања сваког сегмента

појединачно и повећања степена заштите права корисника телекомуникационих услуга у БиХ.

На основу Споразума о снижењу цијена услуге роинга у јавним мобилним комуникационим мрежама потписаног између министарстава надлежних за област електронских комуникација: БиХ, Црне Горе, Р. Македоније и Р. Србије, Агенција је у сарадњи са регулаторима наведених земаља сачинила План реализације Споразума за период 2015-2017. године и дистрибуирала га телеком операторима ради правовремене припреме.

Област емитовања

Када је у питању област емитовања, Агенција је у 2014. години наставила примјену регулативе која је већ усклађена са европским правним оквиром, омогућавајући плурализам медија и право на приступ програмским садржајима свим грађанима у БиХ. Имајући у виду отежану реализацију процеса преласка с аналогног на дигитално емитовање (ДТТ), те неусвајање Акционог плана преласка, којег усваја Савјет министара БиХ, Агенција је, у оквиру својих надлежности, радила на испуњавању обавеза прописаних ДТТ стратегијом, како би БиХ испунила међународне обавезе преласка с аналогног на дигитално земаљско емитовање до међународно прописаног рока, 17.6.2015. године.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Није било нових активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Није било активности.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Из области европских интеграција издвајају се сљедеће активности:

- Агенција је Канцеларији координатора за реформу јавне управе у БиХ доставила информације у оквиру својих надлежности за редовни Годишњи извјештај о напретку – праћење провођења Ревидираног акционог плана 1 (РАП1) Стратегије реформе јавне управе.

- Дирекција за европске интеграције БиХ је доставила Агенцији нацрт завршног извјештаја „Мапирање секторских стратегија“, у оквиру планирања програмирања ИПА-е II. Агенција је благовремено доставила своје приједлоге за пројекте у оквиру ИПА-е II.

- Дана 25.3.2014. г. одржана је презентација програма помоћи ИПА II, којој је присуствовао и представник Агенције. Презентацију су одржали представници Европске комисије из Брисела.

- Европска комисија је објавила Извјештај о напретку БиХ за 2014. годину, у коме се налази извјештај о раду Агенције, у поглављу 4.2.6. Информационо друштво и медији. Агенција је дала активан допринос изради Извјештаја о напретку, те послала коментаре на дио 4.2.6. Извјештаја.

- Одржан је 7. састанак Привременог одбора, на којем су учествовала два представника Агенције. Састанак је одржан 25. и 26. септембра у Сарајеву.

- Припремљена је и Дирекцији за европске интеграције БиХ достављена апликација за Таиекс програм помоћи (експертизу) ЕУ за сектор емитовања. Наведени рок за реализацију Таиекс програма је мјесец фебруар 2015. године.

- Запосленици Агенције су и 2014. години, као и у претходном периоду, настављају похађати обуке из ове области европских интеграција у организацији Дирекције за европске интеграције БиХ.

- Запосленици Агенције су учествовали у раду семинара: Примјена правила конкуренције у сектору електронских комуникација, у оквиру Пројекта ЕУЦОМП под насловом Support to the Implementation of Competition regulations in BiH and further strengthening of Competition policy, у Сарајеву;

- Запосленици Агенције су боравили у студијским посјетама Канцеларији за електронске комуникације Републике Пољске (УКЕ, Варшава) на основу потписаног Меморандума о сарадњи, с циљем размјене знања, информација и праксе у ЕУ у области телекомуникација;

- Запосленици Агенције су учествовали у раду међународне конференције: Регулаторна дјелатност у сектору електронских комуникација, у Будви, коју је организовала Агенција за електронске комуникације Црне Горе (ЕКИП) и Међународне уније за телекомуникације (ИТУ).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планом и програмом рада Агенције за 2014. год. дефинисане су сљедеће активности:

- Активности у вези са примјеном интерконекиционог режима на тржишту фиксне телефоније;

- Активности у вези са примјеном интерконекиционог режима на тржишту мобилне телефоније;

- Доношење Инструкције о поступању код продужења важења дозвола за кориштење блокова телефонских бројева, појединачних негеографских бројева, кратких бројева и кодова за потребе мреже и сигнализацију;

- Активности на успостављању прелазног режима ка систему Генералне ауторизације;

- Доношење Правила бр. 73/2014 о обављању дјелатности пружаоца јавних мобилних телефонских услуга;

- Активности у вези с анализом релевантних тржишта телекомуникација;

- Активности у вези са мјерењем и извјештавањем о квалитету јавних

телекомуникационих услуга;

- Активности у вези са ребалансом цијена говорних телефонских услуга;

- Активности у вези са праћењем стања тржишта телекомуникација у БиХ;

- Активности на праћењу услова пружања јавних телекомуникационих услуга и односима са крајњим корисницима;

- Активности с циљем имплементације универзалног сервиса у БиХ, у складу са Политиком сектора телекомуникација и одлукама Савјета министара БиХ;

- Припрема увођења одвојеног рачуноводства;

- Разматрање извјештаја о припремама за Свјетску радио-конференцију ВРЦ15 у погледу постигнутог степена усклађености са Европским заједничким приједлогом за наступ на ВРЦ15;

- Доношење новог Правила о начину кориштења радиофреквенционог опсега 10,15-10,65 GHz, којим ће се ставити ван снаге РАК Правило 43/2009 о плану кориштења радиофреквенционог опсега 10,15-10,65 GHz за фиксне бежичне приступне системе);

- Доношење Правила о начину кориштења радиофреквенционог опсега 2,6 GHz;

- Доношење новог Правила о радио-опреми која се може користити без појединачних дозвола за уређаје издатих од стране РАК-а;

- Доношење правила о плану кориштења радиофреквенционог опсега 3,4-3,8 GHz (умјесто важећих РАК правила: Правило 22/2004 о плану кориштења радиофреквенционог опсега 3,4-3,6 GHz, Правило 26/2005 о плану кориштења радиофреквенционог опсега 3,6-3,8 GHz, Правило 23/2004 о начину додјеливања дозвола за оператера фиксне бежичне приступне мреже у фреквенционом опсегу 3,5 GHz);

- Доношење измјена и допуна Правила 59/2011 Накнаде за дозволе у радио-комуникацијама у Босни и Херцеговини;

- Доношење новог Правила о начину кориштењу радиофреквенционог опсега 11,7-12,5 GHz за једносмјерну дистрибуцију РТВ канала након 2016. године, с обзиром да кориштење овог опсега у БиХ није у складу са планом намјене фреквенција у Европи;

- Разматрање информације о провођењу тендера за додјелу дозвола за оператере мултиплекса у дигиталној телевизији;

- Израда и имплементација активности у оквиру Акционог плана преласка с аналогне на дигиталну земаљску радио-дифузију у Босни и Херцеговини;

- Активности на издавању и продужавању дозвола из области емитирања у складу с примјењивим правилима, те праћење поштивања услова свих дозвола из области емитовања;

- Почетак активности на изради текста дозволе за јавни РТВ систем у БиХ, која се састоји од дозвола за јавне РТВ сервисе у БиХ;

- Процесуирање случајева кршења услова дозволе, правила и прописа из области емитовања, правовремено дјеловање по приговорима и жалбама, а у складу с утврђеним процедурама и правилима Агенције;

- Наставак мониторинга корисника свих дозвола из области емитовања с циљем праћења поштивања услова издатих дозвола, као и примјене нових правила и кодекса Агенције који се примјењују од 1.1.2012. године, те израда анализа примјене и ефеката донесених правила, у циљу евентуалног даљњег усаглашавања и припреме измјена релевантних правила. Додатно, извршење анализе једномјесечног програма јавних РТВ сервиса;

- Редовне активности на праћењу поштивања Изборног закона (Поглавље 16- Медији у изборној кампањи) и Правилника о медијском представљању политичких субјеката у периоду од дана расписивања избора до дана одржавања избора;

- Израда смјерница за примјену Кодекса о аудиовизуелним медијским услугама и медијским услугама радија, те брошуре за примјену одредби у вези са класификацијом садржаја у циљу заштите малољетника;

- Израда анализа заснованих на статистичким подацима о броју примљених приговора у вези са кршењима правила из области емитовања, односно детаљних извјештаја о процесуираним случајевима кршења правила и прописа из области емитовања за 2013. годину, те трендовима у тој области, као и израда анализе трендова и статистичких података у области дистрибуције садржаја;

- Редовни састанци Европске платформе регулаторних тијела (ЕПРА) и Сталног комитета за медије и информационо друштво (ЦДМСИ), Медитеранске мреже регулаторних тијела (МНРА), Европске аудиовизуелне опсерваторије, као и састанци и конференције осталих међународних организација и форума;

- Наставак активности с циљем промовисања медијске писмености;

- Израда видео-спота везаног за класификацију садржаја у смислу заштите малољетника.

Од планираних нису реализоване следеће активности:

- активност по редним бројем 12. није могла бити реализована ради недостатка

финансијских средстава за ангажирање консултантске куће која би дефинисала методологију и начин примјене регулаторног рачуноводства у БиХ;

- активност под редним бројем 13. је у току реализације. Кашњење је узроковано чињеницом да још увијек није усаглашен Европски заједнички приједлог за наступ на ВРЦ-15;

- активности под редним бројем 14. и 15. нису реализоване јер није испуњен претходни услов, а то је да Савјет министара БиХ донесе Политику сектора телекомуникација за период 2013-20XX, с обзиром да је провођење планираних активности везано за наведени документ;

- активност под редним бројем 18. није реализована јер није утврђена потреба за измјенама предметног правила;

- активности под редним бројем 20. и 21. нису реализоване јер није усвојен Акциони план преласка с аналогног на дигитално емитовање, који је, у фебруару 2013. године, достављен Савјету министара БиХ;

- активност под редним бројем 31. није реализована јер би трошкови израде спота били превисоки а сврха је, у потпуности, испуњена израдом брошуре (наведено у тачки 27).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупно одобрени расходи Регулаторној агенцији за комуникације према Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину износе 7.139.000 КМ.

Укупно остварени приходи Регулаторне агенције за комуникације у 2014. години износе цца 26.100.000 КМ. Приходи од редовних техничких накнада за дозволе за регулисање и надзор оператера телекомуникација и емитера, из којих се, према Закону о комуникацијама ова агенција и финансира, остварени су у износу од цца 11.400.000 КМ и већи су за 1% у односу на планиране. Приходи од доприноса за кориштење радиофреквенционог спектра износе цца 14.700.000 КМ и мањи су за 2% у односу на планиране приходе по овом основу у Буџету институција БиХ за 2014. годину. Приходи од новчаних казни остварени су у износу од 87.000 КМ.

Укупно остварени расходи Регулаторне агенције за комуникације у периоду 1.1-31.12.2014. године износе цца КМ 6.500.000 КМ или 90% у односу на одобрене расходе Агенције према Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину.

24. КОНКУРЕНЦИЈСКИ САВЈЕТ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Конкуренијски савјет има искључиво овлаштење у одлучивању о постојању забрањеног конкуренијског дјеловања на тржишту БиХ, подразумијевајући при томе спречавање нетржишног понашања привредних субјеката које се огледа кроз склапање забрањених уговора/споразума (картелних споразума), контроли концентрација, провођењу мјера на спречавању злоупотребе доминантног положаја привредних субјеката као и других понашања, која за циљ или последицу имају спречавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције, у циљу чега се досљедно примјењује Закон о конкуренцији (Сл. гласник БиХ, бр. 48/05, 76/07 и 80/09) и релевантни подзаконски акти.

Дјелокруг рада Конкуренијског савјета у ужем смислу обухвата сљедећа подручја:

- оцјене споразума привредних субјеката;
- спречавање и отклањање злоупотребе доминантног положаја једног или више привредних субјеката;
- контрола концентрација привредних субјекта;
- давање мишљења и препорука о било ком аспекту конкуренције.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У периоду од јануара до децембра 2014. године није било измјена Закона о конкуренцији, као ни подзаконских аката који су на снази.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У периоду од јануара до децембра 2014. године Конкурентијски савјет није закључивао међународне уговоре са конкурентијским тијелима или релевантним институцијама других земаља.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Конкурентијски савјет континуирано ради на усвајању упутстава и смјерница усклађених са правном стечевином Европске уније о појединим појмовима права и праксе тржишне конкуренције.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Константан задатак и приоритет Конкурентијског савјета у току 2014. године био је проширење обима дјеловања у свим сегментима заштите тржишне конкуренције, јачање и унапређење сарадње са међународним и домаћим институцијама, наставак приближавања различитих аспеката тржишне конкуренције пословној заједници и другим надлежним институцијама кроз различите облике промоције, у циљу обезбјеђења правилне примјене законодавства и подизање свијести и нивоа знања.

Конкурентијски савјет је током 2014. године наставио интензиван рад на спречавању неконкурентног понашања привредних субјеката.

Конкурентијски савјет у 2014. години је забиљежио повећање броја предмета односно покренутих поступака, док је дошло до смањења броја захтјева за давање стручних мишљења у односу на 2013. годину.

Конкурентијски савјет је у 2014. години одржао 18 састанка Стручног колегија и 24 сједнице Конкурентијског савјета, на којима су донесене коначне одлуке (рјешења и закључци) за 42 предмета (од чега је 18 предмета било из области забрањених споразума са укупно 13 усвојених коначних одлука, 13 предмета из области злоупотребе доминантног положаја са 7 усвојених одлука, 32 предмета из области концентрација са укупно усвојених 19 рјешења и закључака и 4 предмета из области појединачних изузећа споразума са усвојене 3 одлуке). Конкурентијски савјет је током 2014. године на захтјеве привредних субјеката усвојио и 16 стручних мишљења.

С обзиром на чињеницу да је 29. предмет у току и да поступци по истим настављају у 2014. години, Конкурентијски савјет је окончао 2014. годину са укупно 66% завршених предмета.

Конкурентијски савјет поред основних активности континуирано ради на пословима промоције конкуренције, на сарадњи са међународним институцијама и организацијама, сарађује са домаћим тијелима и институцијама и проводи процес образовања запослених.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За провођење Програма рада Конкурентијског савјета за 2014. годину била су предвиђена новчана средства у буџету Конкурентијског савјета у износу од 1.313.000 КМ, од чега је закључно са 31.12.2014. године реализовно приближно 1.273.023,00 КМ, што представља 96,6 % укупног износа.

Конкурентијски савјет је за рад и дјеловање унајмио простор у Сарајеву (360,41 м²), као и простор за Канцеларију за конкуренцију у Бањој Луци (14,0 м²) и Канцеларију за конкуренцију у Мостару (50,0 м²), као организационе јединице Конкурентијског савјета изван његовог сједишта.

За провођење наведених активности предложени износ новчаних средстава у буџету Конкурентијског савјета на позицији трошкови закупа у износу од 10.000,00 КМ, на позицији издаци за енергију и комуналне услуге у износу од 17.000,00 КМ, те на позицији издатака за телефонске и поштанске услуге у износу од 30.000,00 КМ.

На основу одлуке Савјета министара БиХ Конкурентијски савјет би требало средином 2015. године преселити у зграду у власништву заједничких институција (Титова 9.а).

У вези са процесним радњама које су у надлежности Конкурентијског савјета у складу са Законом о конкуренцији (нпр. рјешења по пријавама намјере концентрације, рјешења о оцјенама усклађености споразума са одредбама Закона, давање мишљења итд.), наплаћују се административне таксе.

Уплата истих прописана је Одлуком о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Конкурентијским савјетп, („Сл. гласник БиХ“, број 30/06 и 18/11), која је донесена од стране Савјета министара БиХ, на приједлог Конкурентијског савјета.

Законом о конкуренцији прописано је да Конкурентијски савјет може изрећи новчане казне привредним субјектима, које могу бити 1%, односно 10% укупног годишњег прихода привредног субјекта, у зависности од тежине повреда предметног закона, ако утврди кршење одредби Закона.

Исто тако, Конкурентијски савјет може изрећи и новчану казну одговорним лицима привредног субјекта у износу од 1.500 КМ до 50.000 КМ.

Приходи од административних такси и новчаних казни које наплаћује Конкурентијски савјет представљају приход буџета институција БиХ који је у 2014. години на основу административних такси износио 153.650,00 КМ, а на основу новчаних казни 703.673,00 КМ.

Наведени приходи су у законом предвиђеном року уплаћени у буџет институција БиХ.

25. АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција је свој фокус дјеловања ставила на извршавање законских мјеродавности, као и на реализовање сљедећих активности:

- анализирање степена имплементације Акционог плана за провођење Стратегије за борбу против корупције 2009-2014. годину и успостављање система координације;
- у директној сарадњи са Делегацијом Европске уније у БиХ припремљено је идејно рјешење и у току је реализација пројекта „Јачање институционалних капацитета Агенције и тијела за борбу против корупције“, који се реализује кроз пројекат ИПА 2010;
- у директној сарадњи са Делегацијом Европске уније у БиХ и организација

цивилног друштва припремљен је и у току је реализовање идејног пројекта „Јачање институционалних капацитета и укључење мреже невладиних организација у борбу против корупције“ ИПА 2010;

- израду Приједлога нацрта Стратегије за борбу против корупције (2015 - 2019) и пратећег акционог плана за њено провођење.

Имплементирани активности у домену превенције корупције:

- Урађене су Методологија и Смјернице и креиран упитник у вези са израдом планова интегритета;
- Развијени су програми обуке—успостављене су онлајн обуке за државне службенике.

Успостављен је систем координације релевантних тијела за борбу против корупције и координацију борбе против корупције на свим нивоима у БиХ:

- Потписани су меморандуми о разумијевању и сарадњи са владиним институцијама и невладиним организацијама (НВО);
- Пружена је подршка у реализовању и доношењу појединачних планова борбе против корупције и координације борбе против корупције у институцијама на нивоу Босне и Херцеговине;
- Успостављена је међународна и регионална сарадња са организацијама и агенцијама за борбу против корупције;
- Поступано је по пријавама у вези са индицијама коруптивног понашања;
- Поступано је у складу са Законом о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама БиХ и Законом о измјенама и допунама закона о сукобу интереса у институцијама БиХ, те је остварена активна сарадња на имплементацији секторских стратегија у БиХ у контексту превенције корупције;
- Праћене су активности у домену истраживања, анализе и процјене актуелних појавних облика коруптивног понашања и успостављања система ефикасних алата у превенцији корупције.

С обзиром на степен имплементације мјера из постојећег Акционог плана за имплементацију Стратегије за борбу против корупције (2009-2014), остварен је запажен напредак у свим областима.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

С циљем испуњености основних мјеродавности Агенције усвојен је низ подзаконских аката, који омогућују законито и ефикасно функционисање Агенције. С тим у вези, усвојено је 40 подзаконских аката, гдје се по 31 акту директно поступа, док је девет аката у процесу измјене и допуне у складу с упутствима и одлукама Савјета министара БиХ. Због имплементирања Закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама БиХ, Закона о заштити пријавилаца корупције у институцијама БиХ и обавеза проистеклих из Одлуке о начелима за утврђивање унутрашње организације институција БиХ, указала се потреба доношења новог Правилника о унутрашњој организацији Агенције. С тим у вези, Агенција је, по претходно прибављеним мишљењима Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ, Министарства правде БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ, 12.6.2014. г. Савјету министара БиХ доставила Приједлог правилника о унутрашњој организацији Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције на давање сагласности. Приједлог правилника је у неколико наврата уврштаван на дневни ред Савјета министара БиХ, међутим, он још увијек није добио потребну сагласност.

Агенција је редовно пратила процес измјена и доношења законских рјешења у области:

- јавних набавки,

- сукоба интереса,
- финансирања политичких странака.

Обавезе Агенције проистекле из Закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама БиХ и Закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ у потпуности су реализоване.

Из Закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама БиХ донесени су сљедећи имплементациони акти:

- Упутство за примјену Закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама Босне и Херцеговине;
- Правилник о додјеливању статуса узбуњивача, отклањању штетних радњи и престанку пружања заштите лицима која пријављују корупцију у институцијама Босне и Херцеговине;
- Унификовани Правилник о интерном пријављивању корупције и заштити пријавилаца корупције.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција је остварила запажен напредак у областима стандардизације антикорупционих политика и успостављања формалне институционалне сарадње кроз закључивање меморандума о разумијевању и сарадњи. Тако је потписан Меморандум о разумијевању и сарадњи са Савезном агенцијом за борбу против корупције (БАК) Републике Аустрије, којим је предвиђена размјена искустава у погледу развоја програма и пројеката при изради едукативних програма из области превенције корупције.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У директној сарадњи са Делегацијом Европске уније у БиХ припремљен је и тренутно се имплементира пројекат „Јачање институционалних капацитета Агенције и тијела за борбу против корупције“, који ће на двогодишњем основу бити реализован кроз ИПА-у 2010.

Агенција активно партиципира и у процесу извјештавања у вези са мониторингом Одлуке о безвизном режиму за грађане БиХ у Европску унију. Такође, Агенција је активно учествовала и у пленарном састанку Структуралног дијалога о правосуђу и додатним питањима у области владавине права између ЕУ и БиХ, а који је одржан у мају 2014. године.

Агенција је у сарадњи са Делегацијом ЕУ ставила у приоритет сљедеће активности:

- јачање капацитета Агенције у смислу ефикасне превенције корупције и координације борбе против корупције;
- мониторинг и евалуацију степена имплементације постојеће Стратегије и пратећег Акционог плана, као и израду приједлога нове стратегије за период 2015 - 2019. годину;
- успостављање механизма координације и сарадње са свим релеватним тијелима на свим нивоима у БиХ;
- подршку организацијама цивилног друштва у оквиру имплементације пројеката из ИПА-е 2010 и јачање њихових капацитета и сарадње са институцијама у БиХ.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Кроз пројекат ИПА 2010 „Јачање институционалних капацитета и сарадња са невладиним сектором у борби против корупције“ имплементира се шест пројеката у директној сарадњи са Агенцијом:

- „Јачање интегритета и доброг управљања за ефикасније провођење Стратегије за борбу против корупције у БиХ од локалног до државног нивоа“, Транспаренси интернешенел БиХ;
- „Транспарентност јавних набавки у БиХ“ - Центар за истраживачко новинарство БиХ, Центар за друштвена истраживања - Аналитика и Центар за заступање грађанских интереса;
- „Мапирање ризика од корупције у безбједносном сектору“ - Центар за безбједносне студије;
- „Образовањем против корупције“ - Интерлогос универзитет, Кисељак;
- „Курикулум за транспарентност, курикулум за одговорност“ - Центар за развој медија и анализе;
- „Увођење транспарентног механизма финансирања НВО од стране локалне власти“ - Омладински центар „Вермонт“, Брчко.

У складу са законским мјеродавностима (члан 10. став под а) Закона о Агенцији), уз финансијску и стручну помоћ пројекта „Јачање институционалних капацитета Агенције и тијела за борбу против корупције“ ИПА 2010, Агенција је приступила изради Нацрта стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана за период 2015 - 2019, израдила поменути нацрт и упутила га на усвајање Савјету министара БиХ. Формирана је Интерресорна радна група за израду Нацрта стратегије за борбу против корупције 2015-2019 и пратећег акционог плана, у којој су учествовали представници свих релевантних институција свих нивоа власти у БиХ, као и представници невладиног сектора који раде на антикорупционим пројектима.

У оквиру реализације пројекта „Јачање комуникационих капацитета Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције“ израђена је Комуникациона стратегија Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за период 2014-2019. године, која је усвојена на Стручном колегију Агенције.

С Агенцијом за државну службу БиХ (АДС БиХ) реализоване су специјалистичке обуке из превенције корупције за државне службенике на нивоу БиХ, те обуке циљем пружања помоћи институцијама у изради властитих планова интегритета. Такође, Агенција је координисала процес креирања и усвајања планова интегритета на нивоу институција БиХ у облику одржавања радно-консултативних састанака, те кроз давање сугестија, приједлога, и у коначници, мишљења на усвојене планове интегритета. Закључно са 31.12.2014. године Агенција је у 48 институција БиХ координисала процес креирања и доношења планова интегритета те је у 35 институција донесен властити план интегритета.

У сврху унапређења поступања у вези са пријавама корупције, Агенција је у сарадњи са Развојним програмом Уједињених нација у БиХ (УНДП БиХ) приступила пројекту израде базе података и софтвера за пријаву корупције и заштиту пријавилаца корупције, чија реализација се очекује у марту 2015. године.

У складу са члановима 5. и 13. Закона о заштити пријавилаца корупције, те чланом 24. Закона о Агенцији, инициран је процес доношења Правилника о интерном пријављивању корупције и заштити пријавилаца корупције у институцијама БиХ. У оквиру поменутог процеса Агенција је у директној координацији са свим институцијама, а на бази унификованог правилника, надзирала и координисала процес

доношења ових аката, што је резултирало доношењем поменитих правилника у 64 институције БиХ.

Агенција је координисала процес израде и доношења планова борбе против корупције у 68 институција БиХ. Планови борбе против корупције, које би требале донијети све институције у БиХ, представљају једну од превентивних мјера за сузбијање корупције. Планови требају садржавати низ активности и мјера које институције намјеравају предузети у борби против корупције, почевши од именовања одговорних лица и сектора унутар институција задужених за ову проблематику, постављања рокова за реализовање зацртаних циљева, објављивања индикатора ефикасности те планирања транспарентног трошења средстава потребних за реализовање планираних задатака. Поред наведеног, Агенција је остварила активну сарадњу са тијелима за борбу против корупције или онима која су тренутно задужена за поменуту сарадњу, на нивоима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, а она су:

- Тим за мониторинг и координацију провођења Општег плана Владе Федерације БиХ у борби против корупције;
- Министарство правде и Министарство унутрашњих послова Републике Српске;
- Представник Брчко Дистрикта БиХ.

Поред наведеног, испуњен је низ обавеза у контексту стратешког планирања. Развијен је Приручник о стратешком планирању, а посебито треба истаћи:

- Стратешки план Агенције (2014 - 2016);
- Програм рада Агенције за 2015. годину;
- Приједлог документа оквирног буџета за 2015 - 2017. годину;
- План борбе против корупције;
- Комуникациону стратегију Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за период 2014 - 2019. године;
- План интегритета Агенције.

Реализоване су у потпуности препоруке Канцеларије за ревизију институција БиХ садржаних у извјештају ревизије учинка на тему „Претпоставке за ефикасан рад Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције“.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Током 2014. године редовно су сервисирани све финансијске обавезе Агенције у складу са смјерницама Министарства финансија и трезора БиХ. Припремљен је и достављен, по инструкцији Министарства финансија и трезора БиХ, Документ оквирног буџета за период 2015-2016. годину, као и основни захтјев за додјелу буџетских средстава за 2015. годину, укључујући и анекс основног захтјева.

Током 2014. године инициране су процедуре за 13 јавних набавки које се односе на набавку и обезбјеђење канцеларијског материјала, техничког одржавања, регистрације и осигурања службених возила, као и осигурање неопходног инвентара унутар закупљених простора Агенције. Закључно са 31.12.2014. г. окончане су све планиране набавке.

С обзиром на чињеницу да Агенција плаћа закуп за смјештај службених просторија, Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је у својим закључцима са 51. сједнице сугерисао Агенцији да покрене иницијативу према мјеродавним институцијама БиХ за рјешавање питања трајног смјештаја Агенције („Сл. гласник БиХ“, број 25/10). С тим у вези, Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције је 16.8.2013. г. упутила иницијативу Служби за заједничке послове институција БиХ у вези с питањем рјешавања трајног смјештаја Агенције, те исту доставила на информисање Министарству финансија и трезора БиХ.

Служба за заједничке послове институција БиХ је 6.9.2013. г. доставила информацију Агенцији о томе да је Служба предузела све потребне мјере и активности како би се покренуо поступак куповине/набавке за смјештај институција БиХ у Источном Сарајеву.

Осим тога, припремљен је и Приједлог буџета за 2015 - 2017. годину, те је донесен и низ пратећих подзаконских аката и докумената којима се унапређује рад Агенције. Напомињемо да је Агенција добила позитивну оцјену Канцеларије за ревизију за финансијско пословање у 2013. години.

26. АРХИВ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Активности Архива Босне и Херцеговине проистичу из Закона о архивској грађи и Архиву БиХ (Сл. гласник БиХ, број 16/01).

Основне и најважније активности Архива Босне и Херцеговине према томе су:

1. Заштита архивске грађе у настајању код стваралаца и ималаца односно у регистратурама, институцијама БиХ коју Архив континуирано спроводи подразумијевају:

- вршење стручног надзора над архивском грађом свих стваралаца и ималаца у надлежности Архива;
- евидентирање и припрему архивске грађе за преузимање у Архив;
- увид и давање сагласности на интерне акте „Листе категорија регистратурне грађе са роковима чувања“ за све регистратуре у надлежности Архива БиХ;
- пријем, увид и стручно мишљење за архивске књиге као основне евиденције о архивској грађи;
- праћење промјена код стваралаца, успостављање контакта и комуникације, пружање стручне помоћи, упутства, сугестије и др.;
- издавање увјерења о чињеницама садржаним у архивској грађи.

2. Заштита, сређивање и обрада архивске грађе коју Архив БиХ остварује подразумијева следеће послове:

- вођење основних евиденција (књиге и инвентаре) за архивске фондове и збирке;
- сређивање архивских фондова и збирки;
- обрада архивских фондова и збирка – израђује научно-информативна средства о архивској грађи;
- преузимање техничких и технолошких мјер заштите архивске грађе;
- истраживање архивске грађе у другим институцијама у сврху комплетирања и допуне архивских фондова и збирки, израде стручних и научних радова, анализа и информација;
- објављивање архивске грађе, издавање стручних публикација, стручних часописа, научно-информативних средстава (инвентари);
- организовање предавања, изложби, семинара и других облика културно-просвјетне активности с циљем презентације и популаризације архивске грађе и потребе чувања исте;
- проучавање и праћење стања у архивској дјелатности у Републици, припрема информативно-аналитичких инвентара и предлагање мјера за даљње унапређење;
- организовање и координисање регионалне, међуентитетске и међународне сарадње;

- имплементација Споразума о сукцесији архивске грађе између држава бивше Југославије.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Архив Босне и Херцеговине је континуирано извршавао све законом прописане обавезе током 2014. године.

Настављен је рад на припреми новог Закона о архивској грађи и Архиву БиХ, са планом да исти буде прослијеђен у процедуре крајем 2015. године.

Архив Босне и Херцеговине је радио на изради приједлога подзаконских аката *Допуне и измјене Правилника о заштити и чувању архивске грађе у Архиву БиХ и регистратурске грађе у институцијама БиХ*. Исти је враћен од стране Министарства правде и Канцеларије за законодавство уз образложење да због значајних допуна и измјена треба донијети нови правилник. Исти ће бити прослијеђен у процедуру у првом тромјесечју 2015. године.

Започете су активности на припреми Приједлога правилника о стручном образовању и усавршавању и звањима у архивској струци. Значајне активности су се одвијале на информацији о стању архивске грађе у институцијама БиХ. Исти није завршен у планираном року јер су изненадне поплаве значајно промијениле постојеће стање, а посебно у институцијама Управе за индиректно опорезивање, граничним службама и царинама. Након тога се морало приступити обиласку (најчешће на позив) угрожених подручја и угрожене и поплављене архивске грађе те пружању стручне помоћи у спасавању исте.

МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ И САРАДЊА

У периоду одржавања међународне конференције у организацији Архива БиХ, Хрватског државног архива и Икаруса „Поглед иза линије фронта“ потписан је Споразум о архивској сарадњи између Државног архива Мађарске и Архива БиХ (28. јуни 2014. г.)

Споразум омогућава несметану и отворену стручну сарадњу, истраживање архивске грађе (слободан приступ), размјену стручне литературе, стручњака и учешће у манифестацијама које организује једна од потписница споразума.

У складу са чланом 35 став д) Закона о архивској грађи и Архиву БиХ, заступајући интересе архивске службе БиХ и међународним асоцијацијама и међудржавним односима, остварене су слjedeће активности:

- учешће на међународној конференцији у организацији Култур-контакт Аустрије у Бечу (стручни рад);
- учешће на међународној конференцији у Загребу у организацији Хрватског државног архива и Француског културног центра „Архивски извори о Првом свјетском рату – 100 година послје“;
- организација међународне конференције у сарадњи са Икарусом „Први свјетски рат – размишљања иза линије фронта“;
- организација Дана Архива БиХ у Хрватском државном архиву. Поставка изложбе Тиро Трухелка и промоција издања Архива БиХ (часопис „Грађа Архива БиХ“ и публикација „Александар Пољанић“);
- учешће на семинару о архивској грађи вјерских института одржаном у Шибенику и поставка изложбе Архива Босне и Херцеговине и архива Фрањевачког самостана Фојница у Шибенику;

- у сарадњи са издавачком кућом „Индустијска књига“ из Београда припремљена је за штампу књига „Сарајевски атентат“ аутора Војислава Богичевића (прво издање штампано 1954. године);
- стручна размјена и обилазак архива у Хрватској;
- учешће на савјетовању архивских радника у Раденцима – Словенија;
- у оквиру имплементације Споразума о сукцесији архивске грађе и постојећим билатералним споразумима о сарадњи развијала се значајна стручна сарадња са Архивом Југославије, Архивом Србије, Дипломатским и Војним архивом Србије.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

- *сукцесија архивске грађе*

Полазиште за рјешавање проблема сукцесије су међународне конвенције и резолуције које су прихваћене од свих земаља сукцесора бивше Југославије.

Све земље сљедбенице СФРЈ прихватиле су јединствен став да архиви чине заједничко наслеђе човјечанства, те да без икаквог разматрања њиховог власништва постоји стварна потреба да се очувају. Под окриљем ОХР-а закључен је и парафиран споразум о сукцесији бивше Југославије. Посебна пажња рада Архива БиХ посвећена је имплементацији Споразума о сукцесији архивске грађе, односно Анекса Д споразума.

Током 2014. године чланови експертне радне групе заједно са стручним сарадницима Архива вршили су истраживања из архивских фондова заједничке баштине у више наврата. Истраживани су, издвојени и копирани документи значајни за Босну и Херцеговину из сљедећих архивских фондова:

1. Државни савјет КЈ
2. Министарство електропривреде ФНРЈ
3. Министарство жељезница ФНРЈ
4. Министарство тешке индустрије ФНРЈ
5. Министарство рударства ФНРЈ
6. Министарство индустрије ФНРЈ
7. Министарство рада ФНРЈ
8. Генерална дирекција државних жељезница – Дирекција Сарајево
9. Жељезничко грађевинско предузеће бр. 2 – Бихаћ
10. Генералне дирекције
11. Југословенски добровољци у шпанском грађанском рату
12. Аграрна реформа и колонизација - издвојена је архивска грађа која је значајна за Босну и Херцеговину, различите области дјелатности и за коју постоји интерес одређених субјеката:
 - Изградња привредних и индустријских објеката;
 - Изградња инфраструктуре;
 - Планови капиталне изградње, производње, расподјеле;
 - Пренос права својине са национализованих предузећа на државна;
 - Рјешења о грађењу и производњи;
 - Ратне штете и др.
 - Укупно је издвојено, копирано и преузето 11.777 докумената.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Извршен је контролни преглед стања заштите архивске грађе код 131 ствараоца. Сачињени су записници у којима је констатано стање и наложено предузимање

одређених мјера. На захтјев 37 стваралаца извршен је увид у издвојену безвриједну регистратурну грађу која се предлаже за уништење и издато рјешење о уништењу. Листу категорија регистратурне грађе са роковима чувања доставила су 22 ствараоца. На 15 листи је дата сагласност, а 7 листи је враћено на дораду уз упутства шта треба поправити.

Архив је примио 48 архивских књига које су основна евиденција о архивској грађи, од чега је 10 књига враћено ствараоцима на исправке уочених недостатака.

За 17 стваралаца архивске грађе сачињена су упутства за процедуре заштите архивске грађе, а највише за архивску грађу која је била поплављена. Континуирано је вођена писмена, телефонска и и-мејл кореспонденција са ствараоцима архивске грађе.

Преузета је архивска грађа Републичког јавног тужилаштва (1992-1995) и лични фонд Раифа Диздаревића, лист „Ослобођење“ (2008-2013).

Дате су одређене стручне примједбе на Одлуку о начину вршења канцеларијског пословања.

Основна и најважнија активност на пољу заштите архивске грађе у архиву била је спасавање архивске грађе настрадале у пожару од 7. фебруара 2014. године.

Вршена је евакуација грађе из запаљених спремишта, њено одлагање, сушење, чишћење, препакирање и сређивање. Евакуирано је преко 30.000 архивских кутија.

До краја 2014. године успјели смо доступним нам методама излијечити (спасити), упаковати и обиљежити 300 кутија архивске грађе, односно 150.000 докумената.

Током године рађено је на изради аналитичких инвентара:

- Земаљска влада за БиХ (1878-1918)
- Заједничко министарство финансија – одјељење за БиХ (1878-1918)
- Сабор БиХ (1878-1918)
- Савјет за просвјету, културу и науку НРБиХ (1951-1956)
- Комисија за вјерска питања СРБиХ
- Микрофилмоване архивске грађе фонда Усташка надзорна служба УНС-а.
- Сређивана је и обрађивана архивска грађа фондова:
- Жељезнице НДХ
- II одјељење КБУДБ-а
- Врховни суд БиХ
- Збирке печата, штембиља и жигова
- Комисије за вјерска питања
- Правосудни досјеи државних службеника
- Земаљска влада (1911-1914)
- Покрајинска управа (1921-1924)
- Јеврејска културна и друга друштва
- Велика жупа Врхбосна (1940-1941)
- НОР и НОБ (1940-1945).

Укупно је сређено и обрађено 1.050 кутија архивске грађе.

Започете су активности на изради документације за проглашење одређених архивских фондова Архива БиХ националним спомеником БиХ.

Читаоницу Архива посјетило је 230 истраживача – корисника архивске грађе и 194 корисника библиотечке грађе. Опслужени су архивском грађом из 182 архивска фонда са укупно 3.600 архивске кутије, 982 наслова књиге и 730 бројева периодике. За потребе истраживача – корисника израђено је 12.800 фотокопија архивске грађе и 9.300 скенова.

Одговорено је на упите и захтјеве 1.064 странке. Најчешће су тражени подаци из архивске грађе (чињенице) које су странкама неопходни за доказивање и остваривање одређених законских права.

Стручни сарадници и запосленици Архива активно су учествовали на семинарима, савјетовањима везаним за стручну едукацију и размјену искустава у Бањој Луци, Тузли, Мостару и Травнику. Такође су учествовали на семинарима у организацији Агенције за државну службу и семинарима за јавне набавке.

За рад у различитим комисијама у Архиву или ван Архива члановима нису исплаћиване накнаде.

Редовно се обављају сви канцеларијско-административни послови, одржавање чистоће и хигијене, финансијско-рачуноводствени.

Може се констатовати да је Архив БиХ, и поред веома отежаних услова у тешким околностима (пожар, недостатак простора, стручног кадра, финансијских средстава), успјешно извршавао основне законске задатке и урадио више од планираног за 2014. годину.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Архиву Босне и Херцеговине је за 2014. годину одобрено на средства у висини од 691.000 конвертибилних марака, иако су приједлози Архива били 770.000 конвертибилних марака. У односу на овакав буџет, није нам омогућено кадровско јачање иако је систематизација Архива попуњена са само 50%.

Такође, у оваквом буџету није било средстава за санацију штета нанесених у пожару од 7. фебруара 2014. године, а на наш захтјев нисмо ни добили средства потребна за наведену санацију (196.000 конвертибилних марака) из текуће резерве.

ODOBRENI BUDŽET ZA 2014. GODINU SA STANJEM 30.11.2014. GODINE

Tabela br. 1. – PRETHODNA REVIZIJA

Red broj	Vrsta rashoda	Zahtjev za budžet za 2014.	Odobreni budžet po zakonu za 2014.	Promjena strukture budžeta	Tekuća rezerva budžeta	Ostala usklađivanja	Konačni budžet za 2014. (4 do 7)
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Tekući izdaci	760.000	698.000	0	0	-7.000	691.000
1.	Bruto plate i naknade	515.000	510.000			-7.000	503.000
2.	Naknade troškova zaposlenih	138.000	85.000				85.000
3.	Putni troškovi	17.000	19.000				19.000
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	12.000	10.000				10.000
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	8.000	8.000				8.000
6.	Nabavka materijala	18.000	17.000				17.000
7.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	5.000	7.000				7.000
8.	Troškovi zakupa	0	0				0
9.	Izdaci za tekuće održavanje	9.000	8.000				8.000
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	1.000	1.000				1.000
11.	Ugovorene i druge usluge	37.000	33.000				33.000
II	Kapitalni izdaci	10.000	0	0		0	0
1.	Nabavka zemljišta						0
2.	Nabavka građevina						0
3.	Nabavka opreme	10.000					0

4.	Nabavka ostalih stalnih sred.						0
5.	Rekonstrukcija i inves.održavanje						0
III	Teкуći grantovi	0	0	0		0	0
1.							0
2.							0
IV	Ukupno budžet (I+II+III)	770.000	698.000	0		-7.000	691.000

IV АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА ТИЈЕЛА САВЈЕТА МИНИСТРА БИХ

1. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У 2014. години одржан је шести циклус састанака пододбора за праћење провођења Привременог споразума, од тога 3 састанака пододбора, један састанак Привременог одбора и састанак Структурираног дијалога о правосуђу који се такође одвија у оквиру структура Привременог споразума. Нису одржана три састанка привремених пододбора јер нису усвојени потребни материјали у Савјету министара БиХ. На приједлог Дирекције, Савјет министара је примио к знању Информацију о досадашњим активностима на изради Програма интегрисања БиХ у ЕУ. Током 2014. г. Дирекција за европске интеграције израдила је укупно 76 мишљења о усклађености нацрта/приједлога правних прописа БиХ са одредбама *акија*, те обезбиједила преко 50 стручних консултација за попуњавање инструмената усклађивања. У априлу Европска комисија је поновно покренула активности у вези са припремама за кориштење ИПА-е II у БиХ. У периоду мај – јули завршено је програмирање ИПА 2014 државног пакета за БиХ у износу од 23,09 милиона евра. Додатних 15 милиона евра из алокације за ИПА 2014 државни програм, на приједлог Европске комисије, преусмјерено је на помоћ за отклањање посљедица поплава. У исту сврху преусмјерен је и дио средстава из ИПА алокација 2011, 2012. и 2013. Према захтјеву Европске комисије, БиХ је у обавези припремити секторске планске документе за период програмирања ИПА II 2015 - 2017, а у складу са Индикативним стратешким документом за ИПА-у II за БиХ, који је ЕК усвојила 15.12.2014. године. Паралелно са активностима на имплементацији програма прекограничне сарадње из програмског периода 2007-2013, у 2014. години завршена је и фаза програмирања нових програма територијалне сарадње 2014 - 2020. Свих шест за БиХ релевантних програма су поднесени Европској комисији на одобрење, а два билатерална програма прекограничне сарадње са Србијом и са Црном Гором су и одобрена у децембру 2014. године. У вези са превођењем докумената релевантних за процес интеграције укупно су преведене и ревидиране 3.093 преводилачке картице, те након верификације у терминолошку базу БиХтерм унесено 550 нових термина. Настављена је реализација Комуникационе стратегије за информисање јавности о

процесу приступања БиХ у ЕУ, те Плана и програма едукације и стручног усавршавања државних службеника о процесу европских интеграција.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Државни ИПА координатор је у току 2014. године потписао сљедеће финансијске споразуме односно њихове допуне/измјене: ИПА 2011 државни програм, допуна 2; ИПА 2012 државни програм, допуна број 1; ИПА 2012 државни програм, допуна број 2 и ИПА 2013 државни програм. Измјене које се односе на финансијске споразуме: ИПА 2011 државни програм, допуна 2 (у износу од 6. 550.000 евра), ИПА 2012 државни програм, допуна број 2 (у износу од 16.390.000 евра) односе се на релокацију средстава са пројеката који су стопирани или одгођени на помоћ за поплаве (пројекат под називом „Подршка за опоравак подручја погођених поплавама“). Допуном број 1 Финансијског споразума ИПА 2012, програм је измијењен како би се исправила грешка везана за модел управљања која се односи на сарадњу са ОЕБС-ом. Потписом ИПА 2013 државног споразума средства у износу од 41 .916 .402 евра су постала оперативна.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У оквиру Дирекције за европске интеграције обавља се и функција Секретаријата Привременог одбора, пружа се стручна и техничка подршка свим састанцима Привременог одбора и пододбора, припремају се и предлажу документи за дискусију за састанке, те прати реализација препорука Европске комисије. У 2014. години одржан је шести циклус састанака пододбора за праћење провођења Привременог споразума, од тога 3 састанака пододбора, један састанак Привременог одбора и састанак Структурираног дијалога о правосуђу који се такође одвија у оквиру структура Привременог споразума. Нису одржани састанци Пододбора за иновације, иновационо друштво, социјалну политику и јавно здравство, Пододбора за трговину, царине, индустријску политику и опорезивање и Пододбора за пољопривреду и рибарство због неусвајања потребних материјала у Савјету министара БиХ.

Дирекција за европске интеграције координише и прати, те извјештава Савјет министара БиХ и Парламентарну скупштину БиХ о провођењу Привременог споразума и ССП-а. У извјештајном периоду ДЕИ је у сарадњи са институцијама у БиХ припремила и Савјету министара БиХ упутила Програм мјера за провођење Привременог споразума/Споразума о стабилизацији и придруживању, који обухвата све обавезе које произлазе из Привременог споразума (ПС), а које досад нису проведене, као и Извјештај о стању провођења ПС-а/ССП-а за период 1.7.2013 - 31.12.2013. године.

У складу са захтјевом Европске комисије, ДЕИ је и у 2014. г. израдила Прилог институција БиХ за редовни годишњи Извјештај о напретку, те га у септембру допунила новим информацијама. Прилог институција БиХ односи се на период од 1.9.2013. године, па до момента извјештавања (мај, односно, август 2014.). Савјет министара БиХ није усвојио Прилог институција БиХ, као ни Допуну прилога. По објави Извјештаја о напретку за 2014. годину, ДЕИ је урадила анализу као и компаративни приказ са Извјештајима из претходних година, које је усвојио Савјет министара БиХ.

Дирекција за европске интеграције је у извјештајном периоду извршила кључне активности које су предуслов за организацију израде и саму израду Програма интегрисања БиХ у Европску унију (технички аспект) и о томе информисала Савјет министара БиХ који је примио на знање Информацију о досадашњим активностима на изради Програма интегрисања БиХ у ЕУ. ДЕИ је у оквиру властитих финансијских ресурса и постојећих људских капацитета, те на основу актуелних искустава из регије, израдила *софтвер* који

обезбјеђује информатичку подршку изради Програма интегрирања односно његове прве фазе - апликације за иницијалну подјелу *акија*.

Током 2014. године Дирекција за европске интеграције израдила је укупно 76 мишљења о усклађености нацрта/приједлога правних прописа БиХ са одредбама *акија* (57 за Савјет министара БиХ и 19 за Парламентарну скупштину БиХ). Од укупног броја мишљења, 34 је дато на нацрте/приједлоге закона, а 42 на нацрте/приједлоге подзаконских и осталих аката. У извјештајном периоду Дирекција је предлагачима правних прописа осигурала преко 50 стручних консултација за попуњавање инструмената за усклађивање.

Властитим капацитетима, без ангажовања додатних финансијских, материјалних или људских ресурса, Дирекција за европске интеграције је израдила три базе података.

База прописа: У контексту предстојећих активности у процесу интеграције у Европску унију, посебно након подношења захтјева за чланство, те након добијања статуса државе кандидата, потребно је створити одговарајуће предуслове за давање одговора на Упитник Европске комисије и почетак процеса аналитичког прегледа законодавства државе кандидата, односно оцјене нивоа усклађености са правом Уније. Неопходно је имати увид у све прописе који су на снази, укључујући све измјене и допуне, како би се могло приступити припреми документа под називом Законодавни оквир потребан за одговоре на Упитник Европске комисије. Израда базе прописа је изузетно обиман посао који захтијева висок степен правно-аналитичких способности и познавања правног система БиХ. Обухвата анализу и издвајање прописа из свих службених гласника у Босни и Херцеговини, повезивање и избор одређене модификације са основним прописом (измјена, допуна, измјена и допуна, исправка, пречишћени текст, дјелимично укидање прописа, престанак важења прописа, продужење важења прописа, интервенција високог представника, тумачење и објашњење итд.), класификацију на основу материје, хијерархије и правног основа за доношење и друго. С обзиром да се ради о изузетно обимном послу, који су државни службеници обављали поред својих редовних послова, у овој фази су обухваћени само закони на државном нивоу, и то почев од 1997. године. Наставак овог посла захтијеваће ангажовање финансијских средстава и људских ресурса.

База података о Таиекс инструменту помоћи: На захтјев Европске комисије од јануара 2011. године Дирекција за европске интеграције ради као главни координатор цјелокупног система подношења захтјева из БиХ за кориштење Таиекс инструмента помоћи, тако да институције подносе захтјеве искључиво путем Дирекције за европске интеграције. С обзиром на то да се ради о великом броју институција и захтјева, Дирекција за европске интеграције је за потребе послова координације и праћења кориштења овог инструмента израдила базу података која садржи све потребне податке о Таиекс инструменту помоћи. База обухвата информације о двије групе активности: информације о свим захтјевима за Таиекс помоћ од институција БиХ (долазак стручњака из Уније или студијска посјета држави чланици), те информације о учесницима из БиХ на радионицама које Таиекс организује у различитим државама. Овако се на брз и ефикасан начин прати кориштење Таиекса, уз омогућавање сталног увида у статус апликације (одобрене, неодобрене или у поступку), број и структуру учесника (могуће је претраживање по називу институције, нивоу власти, години, називу радионице/обуке/студијске посјете или именима учесника) и сл. Ова база је незамјењив алат како у координацији свих послова и контаката са институцијама, Канцеларијом Таиекса у Бриселу и Делегацијом Европске уније у БиХ, тако и у креирању редовних годишњих извјештаја за Савјет министара БиХ.

База мишљења о усклађености: Ради ефикаснијег праћења активности на усклађивању законодавства са *акије*, Дирекција за европске интеграције је током 2013. год. властитим ресурсима израдила базу података о датим мишљењима о усклађености прописа са одредбама *акија*. База података се у досадашњем раду показала као изузетно користан алат у свакодневном раду на пословима усклађивања правног система БиХ са *акијем*, за потребе

праћења примјене Одлуке о инструментима за усклађивање законодавства БиХ са правном тековином Европске уније, као и за редовно пружање стручне помоћи институцијама у процесу израде, односно усклађивања правног прописа. Током 2014. год. Дирекција је стално ажурирала и одржавала базу података правним прописима који су достављани Дирекцији на провјеру и мишљење о усклађености.

Европска комисија је, у априлу 2014. године, поновно покренула активности везане за припрему за кориштење ИПА 2 у БиХ, које су биле заустављене у октобру 2013. године због непостизања напретка на политичком нивоу. На иницијативу Европске комисије у марту 2014. успостављена је заједничка ЕУ-БиХ радна групе за ИПА-у, односно имплементацију пројеката које финансира ЕУ, на политичком нивоу, ради убрзавања имплементације пројеката које финансира ЕУ. На другом састанку ове радне групе, почетком априла, ЕК је доставила и представила Нацрт стратешког документа за ИПА-у 2 за Босну и Херцеговину, као и приједлог за припрему ИПА 2014 државног програма за БиХ, укључујући приједлог приоритета за ИПА 2014 за БиХ и приједлог процеса за припрему ИПА 2014 пакета. Достављени Нацрт стратешког документа за ИПА 2 за БиХ је био редукован у односу на први нацрт Стратешког документа у погледу трајања, обима интервенције, као и у погледу алоцираних средстава, због, према наводима Европске комисије, неријешеног питања механизма координације у области европских интеграција и недостатка секторских стратегија за земљу. У мају 2014. године Дирекција (Канцеларија ДИПАК-а) је доставила Европској комисији коментаре институција БиХ и ДИПАК канцеларије на нацрт Стратешког документа. Чланови заједничке ЕУ-БиХ радне групе за ИПА-у су такође доставили коментаре на нацрт. Европска комисија је на састанку заједничке ЕУ-БиХ радне групе за ИПА-у, у јуну 2014. године, дала осврт на коментаре на Нацрт стратешког документа које је БиХ доставила, те представила динамику финализације и усвајања овога документа.

Европска комисија је финализовала и усвојила Индикативни стратешки документ за ИПА-у 2 за БиХ (2014 - 2017) 15.12.2014. године те га доставила БиХ. Овај документ представља основу за кориштење и програмирање Инструмента за претприступну помоћ ИПА 2 у БиХ за период 2014 - 2017. Индикативни стратешки документ је редуциран у погледу трајања (не покрива цјелокупан период трајања инструмента ИПА 2 2014-2020), обима интервенција и финансијских алокација. Сектори који су укључени у Индикативни стратешки документ за могућу ИПА-у 2 подршку су: Демократија и управљање, Владавина права и основна права, Конкурентност и иновације: стратегије локалног развоја, те Образовање, запошљавање и социјалне политике. Укупни индикативни износ средстава предвиђен за БиХ у оквиру ИПА-е 2 за период 2014 - 2017. године је 165,8 милиона евра. Индикативни стратешки документ може бити ревидиран у било којем тренутку, на иницијативу Европске комисије. У документу се наводи да је Европска комисија спремна иницирати укључивање осталих сектора за подршку у оквиру ИПА-е 2 у Индикативни стратешки документ, те да за то обезбиједи додатна финансијска средства, када Босна и Херцеговина усвоји релевантне стратешке документе.

У периоду мај – јули 2014. завршено је програмирање односно припрема ИПА 2014 државног пакета за Босну и Херцеговину. ИПА 2014 пакет у износу од 23,09 милиона евра усвојио је Савјет министара БиХ и достављен је Европској комисији 18.7.2014. године. Додатних 15 милиона евра из алокације за ИПА 2014 државни програм, на приједлог Европске комисије, преусмјерено је на помоћ за отклањање посљедица поплава, путем посебних мјера у оквиру ИПА-е 2. Процес припреме ИПА 2014 државног пакета почео је уводним састанком за све учеснике процеса програмирања у БиХ 7.5.2014. године и био је нетипичан процес, са изузетно кратким роковима за припрему пакета и са експертима техничке помоћи који су имали водећу улогу у писању пројектних приједлога. Државни ИПА 2014 програм за БиХ припремљен је у складу са приоритетима за ИПА-у 2014 за БиХ

које је дала Европска комисија. Код припреме ИПА-е 2014 државног програма кориштен је пројектни приступ тј. припремани су појединачни пројектни приједлози.

У децембру 2014. год. отпочеле су активности на даљњем програмирању ИПА 2 помоћи. Као први корак за даље програмирање и примјену секторског приступа у процесима кориштења ИПА-е 2, обавеза БиХ је да у складу са форматима и планом представљеним од Европске комисије припреми секторске планске документе (СПД) за период програмирања ИПА 2 2015 - 2017. Процес припрема СПД-а започео је почетним састанком организованим у Сарајеву 10.12.2014. Имајући у виду приоритете предвиђене Индикативним стратешким документом за ИПА-у 2 2014 - 2017, БиХ је обавезна да приоритетно припреми СПД-е за секторе *демократија и управљање* (реформа јавне управе, управљање јавним финансијама, статистика), *правда и основна права* (ефикасност и независност судства, приступ правди, квалитет провођења кривичних санкција, заштита основних људских права) и СПД за област *провођење закона* (борба против организованог криминала и корупције, сарадња полицијских агенција и тужилаштва, борба против нових облика криминала, интегрисано управљање границом, нелегалне миграције, питања азила). У вези са поменутиим, ДЕИ је припремила и упутила на разматрање Савјету министара БиХ Информацију са приједлогом закључака који би омогућили реализацију потребног у складу са предвиђеним роковима и траженим квалитетом. У процесу припреме СПД-а и Државног пакета за ИПА 2015, ДИПАК-у је стављена на располагање и краткорочна техничка помоћ ЕК.

Након поплава које су се десиле у мају 2014. године, Европска комисија је дио средстава из ИПА инструмента усмјерила на отклањање посљедица поплава и заштиту од поплава, те је ДЕИ координисала активности и редовно информисала Савјет министара о алокацијама, односно реалокацијама ИПА средстава у те сврхе. ДЕИ је учествовала у раду тијела која надзиру имплементацију ИПА 2011-2013 средстава преусмјерених на отклањање посљедица поплава, те у раду Радне групе за израду Акционог плана за заштиту од поплава и управљање водама у БиХ. Након што је Радна група израдила Акциони план, као и два пројекта везана за одбрану од поплава финансирана из ИПА 2014 регионалног инструмента, ДЕИ је исте упутила Европској комисији. Такође, ДЕИ је координисала израду апликације за Инвестициони оквир за Западни Балкан (ВБИФ) везане за одбрану од поплава, у чију израду су такође били укључени чланови Радне групе, те исту упутила Европској комисији у датим роковима. Сва три пројекта везана за одбрану од поплава су крајем 2014. године усвојена од Европске комисије/ВБИФ Управног одбора.

Током 2014. проведене су консултације са релевантним институцијама и кантоналним координаторима за европске интеграције у вези са Нацртом вишедржавног стратешког документа (2014-2020), првим нацртима пројекта Програма вишедржавне ИПА за 2014. годину, те оквирном листом пројекта разматраних за финансирање из вишедржавне ИПА 2, пакет за 2015. Одржана су два координациона састанка земаља корисница вишедржавне ИПА-е, те су о томе упућене информације Савјету министара БиХ (бр. 04/А-06-НМ-1922-8/12 од 21.5.2014. године и 04А-06-НМ-1350-9/14 од 24.12.2014). Домаћим партнерима је достављен извјештај ЕК у вези са кориштењем вишедржавне ИПА-е за прву половину 2014. У току 2014. одржано је више састанака са експертима укљученим у реализацију пројекта у оквиру вишедржавне ИПА-е. Раније израђена база пројекта вишедржавне ИПА је даље дограђивана и одржавана. Релевантне институције у БиХ су информисане о усвајању сљедећих докумената и програма вишекорисничке ИПА-е у Европској комисији: Вишедржавни стратешки документ (2014-2020), Мониторинг програм за 2014. годину, измјене Програма подршке цивилном друштву (ЦСФ) за период 2011 - 2013.

У вези са приједлогом организовања секторског механизма координације донатора у БиХ за потребе планирања ИПА-е 2, током 2014. рађено је на припреми приједлога за разматрање за Савјет министара БиХ. Од значајне помоћи су били доприноси више пројекта техничке помоћи у оквиру ИПА регионалне помоћи. Извршено је ажурирање података о текућој

помоћи намијењеној БиХ донатора из сљедећих држава ЕУ: Аустрија, Чешка Република, Њемачка, Италија, Словачка, Словенија, Шведска. Сви подаци о текућој помоћи, заједно са профилима ових донатора, расположиви су јавности на интернетским страницама ДЕИ-ја. На иницијативу Њемачке владе, у проведби Њемачке развојне агенције ГИЗ - Отворени регионални фонд, направљена је анализа апсорбционих капацитета институција у БиХ у веза са кориштењем ИПА помоћи. С обзиром да се ради о регионалној иницијативи, ГИЗ је припремио извјештај за сваку земљу посебно, те додатни извјештај који покрива регионални аспект. Извјештаји би требало да буду основа за могућу додатну помоћ Њемачке владе у наредном периоду.

Настављена је сарадња са Министарством спољних послова БиХ, односно одређеним државним контакт особама за стратегије ЕУ за Дунавску и Јадранско-јонску регију, те са РЦЦ-ом када је у питању провођење Стратегије за Југоисточну Европу (СЕЕ 2020). Канцеларија ДИПАК-а је активно учествовала у процесима консултација у вези са израдом Водича за програмирање у оквиру СЕЕ 2020.

У сарадњи са пројектом „Јачање капацитета владиних институција за учешће у политичком дијалогу са цивилним друштвом“, организована је презентација програма ЕУ за нови финансијски оквир ЕУ, 2014-2020. Представници Канцеларије ДИПАК-а редовно учествују на састанцима, семинарима и радионицама мрежа организација цивилног друштва и презентују информације о ИПА-и 2. У вези са успоставом институционалног механизма за консултације са цивилним друштвом у процесу кориштења ИПА 2 помоћи, приједлог механизма је у ревидираној форми, у складу са закључком Савјета министара, упућен Савјету министара на разматрање у јуну 2014. У првој половини 2014. године одржан је регионални координациони састанак партнера на провођењу инструмента за подршку цивилном друштву у регији (ЦСФ) са представницима ЕК и пројекта Таско.

Представник Канцеларије ДИПАК-а је као члан интерресорне радне групе учествовао у изради стратешког документа „Визија за вјештине 2020“, који би требао бити основ за планирање и кориштење ИПА средстава за сектор *Развој људских потенцијала* за период 2014 - 2020.

Представник Канцеларије ДИПАК-а учествовао је на редовном годишњем састанку о *Твинингу* у организацији Генералне дирекције ЕК за проширење, у Бриселу, у септембру 2014. године.

Иако је од десете рунде на снази ограничени режим кориштења Инвестиционог оквира за Западни Балкан (ВБИФ) за Босну и Херцеговину, поднесени су приједлози пројеката у оквиру ограниченог позива за једанаесту и дванаесту рунду за предају пројеката. У оквиру једанаесте рунде БиХ је предложила 6 пројеката, од којих су условно одобрене 4 грант апликације, у укупном износу од 4,88 милиона евра. ЕУ је резервисала средства за ова четири пројекта унутар ВБИФ фонда, али је за њихову имплементацију поставила различите услове, као што су успостављање ефикасног механизма координације ЕУ послова, израда Акционог плана за управљање поплавама и др. У оквиру дванаесте рунде БиХ је предложила три пројектне апликације, од којих је одобрена само једна у износу од 1,5 милиона евра. Осим тога, с обзиром да у току дванаесте рунде, није било извјесно хоће ли и када БиХ задовољити генералне услове под којима су одобрена 4 пројекта из једанаесте рунде, Европска комисија је предложила БиХ да повуче ове пројекте и преусмјери одобрена средства у износу од 4,88 милиона евра на једну грант апликацију за поплаве, имајући у виду катастрофалне последице мајских поплава из 2014. На основу тога, БиХ је припремила свеобухватну грант апликацију за поплаве за цијелу територију БиХ, те је ова грант апликација хитном процедуром усвојена у оквиру дванаесте рунде у износу од 4,88 милиона евра, али уз услов да се усвоји Акциони план за заштиту од поплава и управљање ријекама за БиХ 2014 - 2017.

Канцеларија ДИПАК-а је у току 2014. год. активно учествовала у развоју нове методологије за кориштење ВБИФ инструмента за период 2014-2020, преко свог представника у ужој радној групи (Reduced Task Force/WBIF RTF) у којој заједно са представником ДИПАК канцеларије из Србије представља земље кориснице ВБИФ-а. Усаглашени су генерални принципи и ставови око нове методологије чија би примјена требало почети од 2015. године. С аспекта земље кориснице, биће могуће користити ВБИФ инструмент у транзиционом периоду док земља не буде прилагодила свој систем захтјевима нове методологије (Државни инвестициони комитет, јединствена листа приоритетних инфраструктурних пројекта, и др.). Мандат РТФ радне групе је продужен ради праћења увођења нове методологије.

Дирекција је наставила пратити учешће БиХ у Инструменту подршке развоју предузетништва и иновацијама на Западном Балкану (ВБ ЕДИФ). Представник Дирекције је учествовао на посљедњем састанку Савјетодавне групе програма у својству проматрача.

Европска унија је у марту 2014. год. усвојила Уредбу о успостављању Инструмента за претприступну помоћ (ИПА 2) и Уредбу о заједничким правилима и процедурама за провођење инструмента Уније за финансијско спољње дјеловање. Поред тога, ЕК је у марту 2014. године доставила земљама корисницама ИПА-е и нацрте докумената који се односе на имплементациону регулативу ИПА 2 и то: Нацрт водича за програмирање, Нацрт водича за секторску буџетску подршку, Нацрт обрасца за секторски плански документ и обрасца за документ дјеловања/пројектни приједлог. ДЕИ/Канцеларија ДИПАК-а су 25.3.2014. године, у сарадњи са Европском комисијом и Делегацијом ЕУ у БиХ, организовали за институције у БиХ презентацију Инструмента за претприступну помоћ ИПА 2 и наведених докумената. Такође, Европска комисија је 2.5.2014. усвојила Уредбу о имплементацији ИПА-е 2 те је исту ДЕИ доставила релевантним институцијама у БиХ.

Током 2014. године покренуте су активности за закључивање Оквирног споразума између БиХ и Европске комисије о аранжманима за провођење финансијске помоћи у оквиру Инструмента претприступне помоћи (ИПА 2), којим се дефинишу правила и услови за кориштење ИПА 2 средстава. ДЕИ је запримила од Европске комисије Нацрт модела оквирног споразума за ИПА-у 2 23.6.2014. и прослиједила га свим релевантним институцијама за информацију и евентуалну доставу коментара. Ради представљања и дискусије о наведеном документу, ДЕИ је у сарадњи са Европском комисијом и Делегацијом ЕУ у БиХ, организовала информативни састанак са представницима релевантних институција 9.7.2014. Одржан је и технички састанак о овој теми између представника ЕК и Делегације ЕУ, са једне стране и представника ДЕИ, Министарства финансија и трезора БиХ, Управе за индиректно опорезивање БиХ и чланова Координационог одбора за ИПА-у. Овом приликом дискутовано је о дијеловима споразума који ће бити предмет консултација између ЕК и институција у БиХ, тј. чланова о одобравању олакшица за провођење програма и извршење уговора, те правилима о порезима, царинама и другим фискалним трошковима, које је потребно прилагодити специфичностима сваке земље кориснице. У сврху усаглашавања коментара БиХ са наведеним одредбама Оквирног споразума, ДЕИ је координисала процес консултација са представницима ЕК, ДЕУ у БиХ те релевантних институција у БиХ тј. министарстава финансија са државног и ентитетског нивоа, Управе за индиректно опорезивање и Дирекције за финансије Брчко Дистрикта. Консултације су проведене на неколико организованих састанака те електронском комуникацијом. У међувремену, у септембру 2014. године, ДЕИ је запримила финалну верзију Модела оквирног споразума за ИПА-у 2 за све земље кориснице, који је ЕК усвојила 28.8.2014.г. те га прослиједила споменутиим институцијама. Након завршеног процеса консултација и усаглашавања наведених одредби између БиХ институција и ЕК, ДЕИ је запримила 28.11.2014. год. од ЕК финалну верзију Оквирног споразума за Босну и Херцеговину. ДЕИ је ову верзију споразума прослиједила

релевантним институцијама на коначну потврду, те Министарству финансија и трезора БиХ ради предузимања потребних корака у вези са процедуром потписивања и ратификације.

ДЕИ је обављала послове из надлежности Оперативне структуре за имплементацију програма из оквира друге компоненте ИПА-е у постојећем централизованом систему управљања. Кроз активну сарадњу са оперативним структурама партнерских земаља, заједничким техничким секретаријатима и ДЕУ, проведене су све потребне активности релевантне за имплементацију програма укључујући и редовно извјештавање ЕК и Савјета министара БиХ о оствареном напретку у имплементацији. Паралелно са активностима на имплементацији програма из текућег програмског периода 2007-2013., у 2014. години, завршена је и фаза програмирања нових програма територијалне сарадње 2014-2020. Свих шест за БиХ релевантних програма су поднесени Европској комисији на одобрење, а два билатерална програма прекограничне сарадње са Србијом и са Црном Гором су и одобрена у децембру 2014. године. ДЕИ је активно учествовала у овом процесу и координисала учешће осталих релевантних институција из БиХ.

У току 2014. одржана су два састанка ИПА мониторинг одбора. На првом састанку 6. фебруара 2014. год. дискутовано је о 28 ИПА пројеката, као и о појединим хоризонталним питањима. Информацију о одржаном састанку и предложене закључке усвојио је савјет министара. На другом састанку ИПА мониторинг одбора 23. септембра дискутовано је о 21 пројекту, као и о темама у вези са отклањањем последица поплава путем ефикасног кориштења ИПА-е. Ради имплементације закључака са ИПА мониторинг одбора представници ДЕИ су одржали низ састанака са водитељима пројеката, те осталим корисницима са различитих нивоа власти у сврху омогућавања несметане имплементације и остварења планираних резултата ИПА пројеката. Такође, одржана су два састанка са представницима УИО и МФТ о питањима у вези са ослобођањем од плаћања ПДВ-а за кофинансирани дио ИПА грантова.

Припремљене су анализе пристиглих 45 РОМ мониторинг извјештаја за поједине ИПА пројекте и достављене надлежним водитељима пројеката. На захтјев Европске комисије организоване су и проведене 4 евалуације (тематске и интерим), у којима су учествовали поједини водитељи пројеката, као и представници осталих корисничких институција. Такође су прикупљени коментари корисничких институција на дате извјештаје о евалуацији те прослијеђени Европској комисији.

У 2014. години, ДЕИ је наставила активности у сарадњи са релевантним институцијама у земљи, у вези са учешћем БиХ и приступањем програмима Европске уније: Креативна Европа, Ерасмус+, Европа за грађане, Фискалис 2020, Царине 2020, Здравље за развој. БиХ је у 2014. години постала чланица три програма у оквиру новог циклуса програма ЕУ 2014 - 2020: Ерасмус+ (дјеломично учешће), Хоризонт 2020 и Креативна Европа, а очекује се приступање и програму Европа за грађане. Током 2014. године БиХ је приступила и програму Царине 2020, с тим да ће учешће отпочети 2015. године. У 2015. години очекује се приступање и програмима Фискалис и ЦОСМЕ. Настављена је и финализована имплементација два пројекта техничке помоћи у погледу подршке учешћу БиХ у појединим програмима ЕУ, као и пројекта припреме за нови циклус програма ЕУ за период 2014 - 2020. У оквиру пројекта техничке помоћи, у сарадњи са Министарством цивилних послова БиХ, одржане су три тематске радионице за потенцијалне апликанте и релевантне институције у БиХ у вези са програмом МЕДИА 2007/Креативна Европа (Сарајево, Мостар, Бања Лука). Такође су одржане и три радионице везане за програм Ерасмус+ (Сарајево, Мостар и Бања Лука). У оквиру истог пројекта, израђена су два информативна летка: о образовној мрежи Еуридис и о програму Ерасмус+, као и више информативних материјала и водича за апликанте, те омогућено да потенцијални апликанти добију релевантне информације и подршку за припрему пројектних приједлога. ДЕИ је у сарадњи са

Министарством цивилних послова БиХ, уз подршку Владе Републике Хрватске и Агенције за мобилност и програме ЕУ Р. Хрватске, у септембру организовала и семинар о теми *Ерасмус+ и програми ЕУ у подручју образовања* за све релевантне актере у земљи. У оквиру пројекта техничке помоћи за подршку учешћу у програму Европа за грађане, у сарадњи са Министарством правде БиХ, реализоване су двије радионице за потенцијалне апликанте и два међународна форума за апликанте за налажење партнера и припрему пројектних приједлога. У оквиру пројекта техничке помоћи везаног за учешће у новом циклусу програма ЕУ 2014-2020, одржан је семинар за представнике институција на државном нивоу и за представнике цивилног друштва, те радионица за различите нивое власти с циљем разматрања нових програма ЕУ, којима би БиХ могла приступити у новом периоду 2014-2020. У оквиру пројекта припремљена је и информативна брошура о новом циклусу програма ЕУ 2014-2020 и Оквирна стратешка анализа за учешће БиХ у програмима ЕУ 2014-2020. Институцијама у БиХ дисеминиране су и информације ЕК о новим програмима ЕУ за период 2014-2020. На позив невладиних организација из Тузле, одржан је семинар о новим програмима ЕУ 2014-2020. ДЕИ је, у својству државног ИПА координатора, преусмјеравањем неутрошених ИПА средстава намијењених за подршку учешћу БиХ у програмима ЕУ, обезбиједила суфинансирање улазних карата за програме Европа за грађане, Креативна Европа и Ерасмус+ за 2014. годину, и за програме Царине 2020 и Фискалис 2020 за 2015. годину. У оквиру државног програма ИПА 2014 планирана су и обезбијеђена средства за суфинансирање улазних карата за ЕУ програме за 2015. годину (Креативна Европа, Ерасмус+, КОСМЕ). и дијелом 2016. годину (Европа за грађане, Царине 2020, Фискалис 2020). Није било могуће обезбиједити средства за суфинансирање улазне карте за програм Хоризонт 2020, тако да остаје потреба да се у оквиру ИПА-е осигурају средства за суфинансирање улазних карата за овај програм за 2014. и 2015. годину. ДИПАК ће покренути ово питање током програмирања/припреме државног програма ИПА 2015 за БиХ.

У току 2014. године Дирекција је превела велики број докумената релевантних за процес интеграције у ЕУ. Преведени су сви документи за дискусију за састанке пододбора и Привременог одбора за стабилизацију и придруживање, као и сви материјали које је БиХ била дужна доставити Европској комисији након ових састанака. Преведено је више докумената који се тичу ИПА-е 2. Урађен је превод докумената из пакета проширења (Извјештај о напретку БиХ и Стратегија проширења), као и осталих важних докумената за интерне потребе Дирекције. Укупно су преведене и ревидиране 3 .093 преводилачке картице.

Терминологија из ових превода је у облику табела за усклађивање терминологије послата релевантним институцијама на стручну редактуру. Након верификације термина у терминолошку базу Дирекције БиХтерм унесено је 550 нових термина.

Израђен је Приручник за превођење правних прописа у БиХ на енглески језик, који представља предуслов за организацију и координацију процеса превођења правних прописа у БиХ за потребе процеса европских интеграција. У периоду септембар-октобар 2014. године проведена је јавна расправа о приручнику. Достављен је одређени број коментара које је потребно размотрити и објединити, након чега се у првој половини 2015. године планира штампање и промоција приручника.

У складу са Меморандумом о сарадњи између ДЕИ-ја и четири филозофска/филолошка факултета у БиХ одржана је презентација о правном превођењу на Филозофском факултету Универзитета у Источном Сарајеву. У другој половини јануара, фебруару и децембру 2014. године организовано је стажирање студената са ових факултета. Стаж у Дирекцији је до краја 2014. године обавило укупно 16 студената.

Реализоване су све активности предвиђене Акционим планом за провођење Комуникационе стратегије за информисање јавности о приступању БиХ у ЕУ за 2014. Посебан нагласак био

је на кампањи унапређења *онлајн* видљивости Дирекције (веб и налози на друштвеним мрежама) коју је финансијски подржао ГИЗ, организацији радионица за локални ниво власти у сарадњи са Центром за извршност Р. Хрватске, те организацији Европске седмице у БиХ (промоција првог броја часописа *Sui generis* у Бихаћу и Бањој Луци). ДЕИ је такође учествовала у обиљежавању Дана Европе у Добоју те промовисала 5. број часописа за најмлађе ЕУ Палчић у поплављеним општинама Добој и Маглај у оквиру обиљежавања Међународног дана дјечјих права. У сарадњи са Асоцијацијом послодаваца у БиХ и Спољнотрговинском комором БиХ, организована је радионица за пословну заједницу. Припремљен је и *онлајн* објављен 17. број билтена Еуропулс уз пратеће „постове“ на фејсбуку и „твитове“ на твитер налогу Дирекције. Такође, објављен је 5. број магазина за дјецу ЕУ Палчић и дистрибуисан у 400 примјерака у школама на подручју Сарајева, Источног Сарајева, Пала и Мостара, те у дијеловима БиХ погођеним поплавама током одржавања радионица за најмлађе (Добој, Модрича, Дервента, Маглај). Магазин је објављен и на интернет страници Дирекције те налозима на друштвеним мрежама. У току су завршне активности на припреми другог броја научно-стручног часописа *Sui Generis*, чији се излазак из штампе очекује почетком фебруара 2015. године. Број садржи текстове који се дотичу економског и правног аспекта интеграција, језичке политике и географске димензије Европске уније у основношколском систему у БиХ. Паралелно са активностима на другом броју, свим високошколским и научним установама у БиХ дистрибуисан је први број часописа, уз одржавање неколико пригодних промоција. Промотивни материјали/издања Дирекције дистрибуисани су општој јавности, универзитетима широм БиХ путем партнерских организација цивилног друштва, образовних установа и партнера у општинама.

ДЕИ је унаприједила садржај фејсбук странице и твитер налог као и јутјуб канала, што јој је омогућило унапређење пласирања информација о процесу европских интеграција које су интересантне широј јавности. У оквиру пројекта сарадње са ГИЗ-ом, проведена је кампања унапређења *онлајн* видљивости Дирекције. Унапријеђени су садржај и видљивост фејсбук странице и твитер налога, организован јавни позив за најбољи видео урадак о теми „Што БиХ може донијети у ЕУ“. Од 18 пријављених видео радова, изабрана су 3 најбоља и награђена вриједним наградама које је обезбиједио ГИЗ. Такође је одржан и TvitUp Event #DEIsmDay (ДЕИ дан друштвених медија), током којег су најбољима уручене награде у присуству медија и припадника твитер заједнице у БиХ. По окончању пројекта, *онлајн* видљивост Дирекције се поправила, те је број пратилаца на друштвеним мрежама повећан (на дан 18.1.2015. број пратилаца на ФБ је 2.701, а на твитеру 262).

Дирекција је и 2014. године провела истраживање јавног мњења о подршци приступању Европској унији. Информацију о резултатима истраживања усвојио је Савјет министара БиХ, а оно је представљено медијима и општој јавности у БиХ, међу осталим и путем друштвених мрежа.

У складу са Планом и програмом едукације и стручног усавршавања државних службеника, ДЕИ је и у 2014. години реализовала обуке из области европских интеграција финансиране властитим средствима, те у оквиру билатералне сарадње. У 2014. год. реализовано је 78 семинара које је похађао 1.341 полазник. Највише полазника је било из институција са државног нивоа и то 758, из ФБиХ, укључујући кантонални и општински ниво 255, из РС, укључујући општински ниво 141, те 19 из Владе Брчко Дистрикта БиХ. Из категорије осталих (НВО, академска заједница, културне и образовне институције и сл.) било је 168 полазника. У односу на претходну годину повећан је број семинара и број полазника обука. За реализацију ових семинара утрошено је 29.080 КМ из буџетских средстава Дирекције. Семинари се реализују на редовној кварталној основи, а за њихову реализацију задужено је више од 50 стручњака из области европских интеграција који су према важећим прописима стекли статус предавача Дирекције за европске интеграције.

Почетком 2014. године усвојена је Одлука о обавезним обукама из области европских интеграција, којом је уведена обавеза похађања обука у области европских интеграција државним службеницима институција БиХ који раде на пословима европских интеграција. Општа је оцјена да је подршка билатералних партнера мања него у претходном периоду. Дирекција је имала активну подршку њемачког ГИЗ-а, Министарства спољних и европских послова Хрватске, ЕИПА-е из Луксембурга и МАТРА програма из Холандије. У оквиру сарадње с ГИЗ-овим програмом Јачања јавних институција, израђен је *онлајн* модул курса „Управљање пројектним циклусом и припрема пројеката“, завршена је обука за предаваче о теми „Вјештине извјештавања у процесу европских интеграција“ и обука за предаваче о теми „Превођење правних прописа“. У оквиру ове сарадње реализован је и основни курс обуке предавача о ИПА-и 2.

Билатерална сарадња са Министарством спољних и европских послова Р. Хрватске, реализована је кроз Пројекат развојне помоћи Хрватске земљама регије, а имплементира је Центар за изврсност МВЕП. У 2014. години реализовано је 6 семинара на локалном нивоу. Градови домаћини ових радионица су били Жепче и Бијељина (тема је била Економска политика ЕУ), Широки Бријег и Требиње (тема је била Социјална политика ЕУ) и Травник и Добој (тема је била Регионална политика ЕУ и фондови ЕУ). Радионицама је присуствовало око 120 полазника.

У оквиру сарадње са ЕИПА-ом из Луксембурга реализована су 3 семинара о унутрашњем тржишту ЕУ. Ова тема је разматрана кроз три повезана семинара посвећена слободама кретања роба, услуга и капитала. Семинарима, који су били конципирани као програм, присуствовало је више од 50 полазника.

ДЕИ игра важну улогу у координацији реализације обука МАТРА програма за полазнике из БиХ. На седам десетодневних семинара учествовала су 22 полазника из институција са свих нивоа власти у БиХ.

У кориштењу електронског метода учења, *e-лрнинг*, остварен је континуитет у 2014. години. Регистровано је 160 институција које имају корисничко име и шифру, а остварена је могућност пријаве у систем у својству госта, што је значајно повећало број корисника и корисност оваквог вида учења. Садржаји свих активних модула се редовито ажурирају.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Осим свих споменутих реализованих задатака у складу са планом рада Дирекције, реализовани су и остали у области финансијско-рачуноводствених послова: завршни рачун за 2013. годину; динамички план расхода по усвојеном Закону о Буџету институција и међународних обавеза БиХ за 2014. годину; периодични финансијски извјештаји за три квартала 2014. године; Документ оквирног буџета за период 2015 - 2017 (ДОБ); Пројекција буџета ДЕИ за 2015. годину; учествовање у реализацији девет пројеката посебне намјене, од чега је шест ИПА билатералних пројеката техничке подршке за ефикасно провођење прекограничне сарадње БиХ и сусједних земаља (Хрватска, Србија и Црна Гора) те три транснационална програма сарадње.

Реализиране су активности у области правних послова, управљања људским потенцијалима и радно-правним питањима: интерни правилници и процедуре; активности на реализацији усвојене динамике запошљавања државних службеника и запосленика (јавни конкурси, интерни огласи, интерни премјештаји); реализација Плана обука и стручног усавршавања; оцјењивање рада свих државних службеника у складу са законском регулативом; израда свих правних аката у вези са радно-правним статусом запослених и сл.

У области информатичко-документационих послова настављен је и су рад на систему и сарадња са особљем “е-владе” СМ БиХ. Израђено је корисничко сучеље за иницијалну подјелу *акација* на нивоу ДЕИ-ја; дорађена апликација „Персонална евиденција“ према

захтјевима корисника апликације; развијене апликације на шерпоинту за кориштење календара за резервацију сале 2/19, архиву документације везане за процес интеграција, креирање документа Прилог институција, апликације за пододборе. Континуирано су обављани документационо-библиотекарски послови.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За реализацију Плана рада Дирекције за европске интеграције за 2014. годину одобрена средства су износила 3.700.000 КМ и она су за 187.000 КМ мања у односу на одобрена средства за 2013. годину. По извршеном ребалансу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2014. годину, одобрена средства су за 10%, односно за 37.000 КМ, додатно умањена. Након ребаланса, за текуће издатке распоређено је 3.652.000 КМ, а за капиталне издатке 11.000 КМ. Реализација ових средстава са 31.12.2014. године износи 3.335.867 КМ (91%).

Средства додијељена за пројекте посебних намјена у 2014. години износе 830.092 КМ. Из ових средстава финансира се укупно девет ИПА пројеката прекограничне, односно транснационалне сарадње. Са 31.12.2014. године реализовано је 565.904 КМ или 68% расположивих средстава.

Укупна финансијска средства, за редовне активности и за активности пројеката за 2014. годину износе 4.493.092 КМ. Са 31.12.2014. године реализовано је 3.901.771 КМ, односно 87% ових средстава.

2. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕКОНОМСКО ПЛАНИРАЊЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Дирекција за економско планирање (у даљем тексту: ДЕП) је стални орган Савјета министара Босне и Херцеговине. У периоду 1.1 - 31.12.2014. године ДЕП је обављао послове и задатке који су дефинисани Законом о измјени и допуни Закона о Савјету министара БиХ („Сл. гласник БиХ“, бр. 81/06) и Правилником о унутрашњој организацији ДЕП-а Босне и Херцеговине број 01-2-125-1/06, од 12.12.2006. године.

Надлежности Дирекције за економско планирање су:

- координисање израде социоекономских студија, посебно оних које су потребне ради убрзања процеса интеграције БиХ (у даљем тексту: БиХ) у Европску унију;
- координисање мониторинга имплементације развојне стратегије БиХ и осталих развојних докумената БиХ;
- координисање израде годишњих, средњорочних и дугорочних макроекономских анализа и пројекција на нивоу БиХ;
- праћење реализације индикатора назначених у развојној стратегији БиХ и осталим развојним документима БиХ;
- анализирање краткорочних, средњорочних и дугорочних економских трендова у БиХ, извјештавање Савјета министара БиХ и ентитетских влада о њима;
- анализирање сиромаштва у БиХ, те предлагање мјера за његово смањење;
- припремање годишњег економског извјештаја за БиХ;
- учешће у координисању техничке помоћи за БиХ;
- сарадња са цивилним друштвом у изради економских истраживања и мониторингу имплементације развојних стратегија у БиХ;
- извјештавање јавности о резултатима економских истраживања и имплементације развојне стратегије БиХ, као и осталих развојних докумената из ингеренције Дирекције;
- други послови које одреди Савјета министара БиХ.

Током 2014. године провођене су сталне активности с циљем обуке и усавршавања државних службеника у смислу јачања властитих капацитета ДЕП-а.

У реализацији је од фебруара 2013. године ИПА 2009 твининг пројекат „Јачање процеса планирања у Босни и Херцеговини“. Предвиђено је да пројекат траје 27 мјесеци, а окончање пројекта је средином фебруара 2015. године.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

ДЕП није ништа припремао из ове области.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

ДЕП нема законом предвиђених надлежности у овој области.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У области европских интеграција ДЕП је задужен за израду и координацију Националног програма економских реформи за 2015. годину (НЕРП). Представници ДЕП-а су укључени у рад два пододбора за провођење САА.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планирани и реализовани програмски задаци су приказани у дијелу IV - тематски дио. Сви планирани задаци за 2014. годину су реализовани (табела у прилогу).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

ОДОБРЕНИ БУЏЕТ ЗА ДЕП ЗА 2014. ГОДИНУ

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину („Сл. гласник БиХ“, бр. 104/13) ДЕП-у су за рад додијељена средства у укупном износу од 1.121.000 КМ. У укупном износу одобрених средстава на бруто плате и накнаде за двадесет и четири (24) запослена односи се 661.000 КМ, накнаде трошкова запослених 61.000 КМ, издатке за материјал и услуге 359.000 КМ, и капиталне издатке 40.000,00 КМ.

Намјенску структуру капиталних издатака чини набавка једног службеног возила.

Нису одобрена средства за додатна запошљавања у 2014. години.

У 2014. години било је измјена/усклађивања буџета, и то:

Примици од продаје основних средстава (возила) су за 1.129,00 КМ већи од планираних, тако да је укупан буџет износио 1.122.129,00 КМ.

Законом о измјени и допуни Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине за 2014. годину ("Сл. гласник БиХ" бр. 60/14) ДЕП-у је умањено 11.000,00 КМ на материјалним трошковима, тако да укупан буџет износи 1.111.129,00 КМ.

Одлуком о одобравању средстава из текуће резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2014. годину ("Сл. гласник БиХ бр. 63/14) ДЕП-у је одобрено 64.000,00 за трошкове закупа, тако да је укупни буџет износио 1.175.129,00 КМ

ДЕП-у је одобрено и 4.890,00 КМ за суфинансирање пројекта ИПА 2009, тако да је укупан буџет са свим измјенама износио 1.180.019,00 КМ.

1. ИЗВРШЕНИ БУЏЕТ ЗА 2014. ГОДИНУ, према посљедњим подацима са стањем 20/12/2014. године:

Укупно извршење за редован буџет износило је 910.376,18 КМ од одобрених 1.175.129,00 КМ.

Укупно извршење за суфинансирање пројекта ИПА 2009 износило је 4.801,00 од укупно одобрених 4.890,00 КМ.

3. КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Савјет министара Босне и Херцеговине у 2014. години усвојио је све извјештаје Канцеларије координатора за реформу јавне управе, уз изузетак Полугодишњег извјештаја о напретку (праћење провођења Ревидираног Акционог плана (РАП) 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ) за период јануар – јуни 2014. године, који је на разматрање и усвајање достављен у децембру¹⁸. У извјештајном периоду усвојени су: Годишњи извјештај о раду Канцеларије координатора за реформу јавне управе за 2013. годину¹⁹, Полугодишњи извјештај о раду Канцеларије координатора за период јануар – јуни 2014. године²⁰, Годишњи финансијски извјештај Фонда за реформу јавне управе за 2013²¹, Годишњи извјештај о напретку (праћење провођења Ревидираног Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ) за 2013. годину²² и Одлука о издвајању средстава за суфинансирање Фонда за реформу јавне управе из Буџета институција БиХ и међународних обавеза за период 2015 -2017.²³

Према подацима из јуна 2014. године, укупно је до сада реализовано у просјеку 51 одсто циљева из РАП1, а до овог периода за реализацију је било планирано 80 одсто циљева. Рок за провођење свих мјера РАП 1 је истекао крајем 2014. године. Канцеларија координатора тренутно припрема извјештај о реализацији мјера из РАП1 за текућу годину, но почетком 2014. је направљена процјена, која је показала да ће до краја 2014. године, односно истека рокова из РАП1 бити проведено укупно у просјеку 65 одсто циљева из овог плана и то на нивоу БиХ – 56 одсто, а на осталим нивоима: ФБиХ - 50%, РС - 70% и БД БиХ - 53%. Канцеларија је о овим процјенама информисала Савјет у оквиру Годишњем извјештаја о напретку за 2013.

Током 2014. године у оквиру сарадње са пројектом техничке помоћи „Подршка у координацији и имплементацији реформе јавне управе у БиХ“, финансираним из ИПА програма у оквиру структура за провођење реформе, отворена је расправа о даљем развоју реформског процеса. У сарадњи са пројектом развијен је сет докумената, а најзначајнији је „РЈУ: Пут напријед“, који утврђује даље правце развоја реформе, на начин да предвиђа довршетак активности из РАП1, даљњи наставак реформе хоризонталних капацитета, те увођење нових мјера у подручјима политика кроз побољшање пружања управних услуга. Пројекат је окончан 3. октобра 2014. године.

И у 2014. години напредак у провођење реформских мјера остварен је кроз пројекте финансиране из Фонда за реформу јавне управе. Управни одбор Фонда од почетка рада до краја 2014. године одобрио је укупно 26 пројеката, међу којима су 24 пројекта припремљена за четири управна нивоа, те два индивидуална пројекта - „Информациони систем трезора Брчко Дистрикта БиХ“ и „Проширење информационог система за управљање људским потенцијалима са софтверским модулима за планирање кадрова и вођење интерног тржишта рада у републичким органима Републике Српске“. Од 26 до сада одобрених пројеката, тринаест је завршено, шест пројеката је у процедури јавне набавке, док је за три пројекта Управни одбор дао сагласност за поништење поступка јавне набавке. Канцеларија је припремила, а Управни одбор одобрио пројектни задатак за два пројекта, док су за два пројекта припремљени и одобрени пројектни приједлози.

¹⁸ Извјештај је достављен 15. децембра 2014. године, након што је његовог разматрање одгођено у септембру, јер уз извјештај није приложено мишљење Министарства финансија и трезора БиХ. Канцеларија је прибавила мишљење Министарства, уврстила тражене корекције и доставила кориговани извјештај Савјету.

¹⁹ На 95. сједници, одржаној 20. маја 2014. године

²⁰ На 110. сједници СМ БиХ, одржаној 23. октобра 2014. године

²¹ Извјештај усвојен на 105. сједници одржаној 23. јула 2014.

²² На 107. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 10. септембра 2014.

²³ Одлука усвојена на 115. сједници СМБиХ, одржаној 18. децембра 2014.

Од успостављања Фонда за РЈУ до 31. децембра 2011. године (раздобље које обухвата Меморандум, Анекс 1 и Анекс 2) у Фонд је уплаћено 10.617.288,98 КМ, од чега је за реализацију 13 пројеката до 31. децембра 2014. године исплаћено 7.213.285,93 КМ с ПДВ. Донатори су, у складу с анексима 3 и 4 Меморандума, уплатили у Фонд 7.384.337,03 ЕУР или 14.442.507,89 КМ. У складу с Анексом 3 домаће власти су, закључно с 31. децембром 2014. године у Фонд уплатиле 925.000 КМ (СМБиХ 450.000 КМ, Влада ФБиХ 340.000 КМ, Влада БДБиХ 60.000 КМ, а Влада РС 75.000 КМ).

Уз пројекте финансиране из Фонда за РЈУ, Канцеларија је кандидовала и три пројекта за финансирање из ИПА програма, чије је провђење у току. У наставку су приказане главне активности и стање по реформских областима:

Стратешко планирање, координација и израда политика - У оквиру пројекта финансираног из ИПА програма „Скица развоја централних органа влада у БиХ – фаза 2“ припремљен је сет докумената, међу којима „Одлука за годишње планирање, праћење и извјештавање на државном нивоу“, коју је Савјет министара БиХ усвојио 18.11.2014. године, те „Одлука за процјену утицаја на државном нивоу“, која ће бити упућена Савјету почетком 2015. године. У оквиру истог пројекта припремљени су и прописи за ФБиХ, РС и БД БиХ. Уредбу за (средњерочно и годишње) планирање у ФБиХ Влада ФБиХ усвојила је 23.10.2014. године, а Измјену и допуну Уредбе за процјену утицаја у ФБиХ је усвојила 2.7.2014. године. У току је припрема документације и усаглашавање три пројекта: „Јачање капацитета за стратешко планирање и развој јавних политика – фаза 2 (СППД 2)“, „Израда софтвера за подршку изради нацрта закона и других прописа“²⁴, те „База законских прописа“.

Јавне финансије – У 2014. успјешно је завршен пројекат „Родно одговорно буџетирање“ (проширење информационог система за управљање буџетом БМИС софтверском компонентом за родно-одговорно буџетирање). Управни одбор Фонда за РЈУ 5. септембра 2014. године усвојио је Извјештај о извршеном проширењу БМИС софтверском компонентом за РОБ. У току је јавна набавка за пројекат „Информациони систем трезора Брчко Дистрикта“. Тендер за набавку консултантских услуга је објављен у априлу, али је поништен и поновно објављен 3. новембра. У току је набавка и за пројекат „Јавно приватно партнерство“²⁵.

Управљање људским потенцијалима - У овом периоду је завршен пројекат „Проширење информационог система за управљање људским потенцијалима са софтверским модулима за планирање кадрова и вођење интерног тржишта рада у републичким органима Републике Српске“. Провођење пројекта који се финансира из ИПА 2011, „Модернизација система управљања људским потенцијалима у структурама државне службе БиХ“ почела је у јануару, док је пројекат који ће бити финансиран из Фонда за РЈУ, „Обука запослених који обављају послове државне управе за примјену информационих технологија и рад на рачунару“ у фази јавне набавке, након што је Савјет министара БиХ усвојио Информацију о овом пројекту²⁶. За пројекат „Изградња капацитета за борбу против корупције у структурама државне службе“ Управни одбор Фонда је на сједници одржаној 23.12.2014. године донио одлуку о поништењу поступка јавне набавке.

Управни поступци и управне услуге – У оквиру пројекта „Едукација водитеља управних поступака и инспектора“, који се финансира из ИПА 2011, до сада је обучено око 600 управитеља управних поступака. Обуке за службенике БДБиХ и РС су завршене, а у њима је учествовало 80 службеника БДБиХ, те 498 службеника РС. У октобру су почеле обуке за службенике из ФБиХ, а за државни ниво обуке ће почети у

²⁴ На састанку одржаном 23. децембра

²⁵ Тендер за набавку консултантских услуга објављен је 24. новембра

²⁶ Савјет министара БиХ је на 94. сједници, одржаној 8. маја 2014. године усвојио Информацију о пројекту „Обука запослених који обављају послове државне управе за примјену информационих технологија и рад на рачунару“, с приједлогом закључака

2015. године. У овој области у току је набавка за пројекат „Успостављање и/или јачање капацитета институције/а за контролу прописа и успостављање система редукције административних препрека“ покренута након што је СМБиХ усвојио Информацију о овом пројекту²⁷. Набавка је први пут покренута у априлу, али је поништена јер није била осигурана конкуренција, те је у октобру поновно покренута процедура јавне набавке.

Институционална комуникација - Тендерска процедура за набавку консултантских услуга за пројекат „Обука службеника за информисање/односе с јавношћу – фаза 2“ је поништен рјешењем Канцеларије за разматрање жалби БиХ. За пројекат „Изградња капацитета за борбу против корупције у структурама државне службе“ Управни одбор Фонда за РЈУ је 23.12.2014. године донио одлуку о поништењу поступка набавке. У току је припрема докумената за пројекте „Функционални преглед ИК капацитета у бх. државној служби“, „Најбоље европске праксе институционалне комуникације“ и „Стратешка комуникација – фаза 2“.

Е-управа - Поступајући по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и усвојене Резолуције о е-управи, као и Закључку Савјета министара БиХ, Канцеларија је припремила и упутила Савјету на усвајање Оперативни план за успоставу Оквира интероперабилности на нивоу институција СМ БиХ. Савјет је усвојио²⁸ Информацију о реализацији Закључка СМБиХ са 61. сједнице, али је одгођена расправа о Оперативном плану, а Канцеларија је задужена да обави додатна усаглашавања с ентитетским и Владом БДБиХ. Канцеларија је након анализе активности Оперативног плана утврдила да је само активност која се односи на усвајање Меморандума о разумијевању за доношење оквира интероперабилности подразумијевала укључивање и осталих нивоа власти, те да се све друге активности Оперативног плана искључиво односе на државне институције, њихову надлежност и функцију, те је након обављених консултација ажурирала рокове у Оперативном плану и документе поново доставила²⁹ Савјету на усвајање. У извјештајном периоду Савјет је усвојио³⁰ информације о три пројекта „Имплементација заједничких сервиса за е-услуге“, који је тренутно у фази набавке, „Специјалистички програм обука за ИТ менаџере“ за који је процедура набавке поништена, те „Израда каталога јавних регистара у БиХ“, за који траје припрема тендерске документације. Пројекат „Мапа пута за реформу регистрације пословних субјеката“ је у фази усаглашавања. У овој области у току је припрема још неколико пројеката, укључујући и пројекат БХ портал – 2. фаза, који финансира ГИЗ.

Иначе, Канцеларија координатора наставио је у 2014. годину сарадњу с њемачким ГИЗ, у оквиру Програма јачања јавних институција. СМБиХ је у јануару усвојио³¹ Завршни извјештај о имплементацији provedбеног Споразума о имплементацији између „Дојче гезелшафт фур интернационале цузаменарбајт (ГИЗ)“ и Канцеларије координатора за реформу јавне управе за Програм јачања јавних институција у Босни и Херцеговини.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У овом периоду Канцеларија координатора није имала планираних законодавних активности.

²⁷ Информацију о пројекту Успостављање и/или јачање капацитета за контролу прописа и успостављање система редукције административних препрека, с приједлогом закључака Савјет министара БиХ усвојио је на 81. сједници, одржаној 29. јануара 2014.

²⁸ На 105. сједници, одржаној 30. јула 2014.

²⁹ Материјали достављени СМБиХ 12. децембра 2014.

³⁰ На 106. сједници одржаној 30. јула 2014.

³¹ На 79. сједници Савјета министара БиХ одржаној 15. јануара 2014.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Програмом рада Савјета министара БиХ за 2014. годину била су планирана два програмска задатака у дијелу који се односи на закључивање међународних уговора и оба су испуњена. Споразум о имплементацији између „Дојче гезелшафта фур интернационале цузаменарбајта (ГИЗ)“ и Канцеларије координатора за реформу јавне управе за Програм јачања јавних институција у БиХ – 2. фаза Програма потписан је 3.9.2014. године, након што је Савјет министара БиХ³² прихватио Приједлог за закључивање Споразума. На основу Споразума потписани су и појединачни меморандуми о разумијевању с институцијама корисницама овог програма. Други програмски задатак се односи на Приједлог анекса 5. Меморандума о разумијевању за успостављање Фонда за реформу јавне управе с основама за закључење, који је Савјет утврдио у децембру³³, уз закључак да Канцеларија координатора достави Приједлог анекса 5. Предсједништву БиХ у даљну процедуру, а за потписника одређен је предсједавајући СМБиХ.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Крајем године Европска комисија је уз Извјештај о напретку БиХ за 2014. годину, објавила и Стратегију проширења и кључних изазова 2014 – 2015, у оквиру које је истакнула шест кључних питања у области реформе јавне управе. СИГМА је на темељу ових питања припремила Принципе јавне управе, документ, на основу којег ће бити извршено почетно мјерење стања у јавној управи у БиХ, а наредним годинама и мјерен напредак у јавној управи у земљи. Шест кључних питања су: стратешки оквир за реформу јавне управе, креирање политика и координација, јавна служба и управљање људским ресурсима, одговорност, пружање услуга и управљање јавним финансијама. Сет принципа Европска комисија и СИГМА презентовали су у новембру, најприје у Бриселу, министрима и другим званичницима земаља западног Балкана и Турске, а потом и у Сарајеву, на радионици на коју су позвани представници бх. институција свих нивоа власти. На конференцији у Бриселу учествовали су координатор за реформу јавне управе у БиХ, представници Дирекције за европске интеграције БиХ и Мисије БиХ у Бриселу. На захтјев СИГМА-е Канцеларија координатора је, у сарадњи с представницима свих нивоа власти - учесника у структури за провођење реформе јавне управе, у децембру почела прикупљати информације за почетно мјерење стања у управи БиХ.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Од осам програмских задатака планираних Програмом рада Савјета министара БиХ за 2014. годину, Канцеларија је у потпуности испунила шест, један је програмски задатак у фази реализације, а један није реализован. Програмски задатак који је у фази реализације је Полугодишњи извјештај о напретку у провођењу Ревидираног Акционог плана 1 Стратегије РЈУ. СМБиХ је у септембру³⁴ одгодио расправу о овом извјештају, јер није било достављено мишљење Министарства финансија и трезора БиХ. Канцеларија је прибавила тражено мишљење, кориговала Извјештај и упутила га Савјету поново 15. децембра 2014. године. Програмска задаћа која се односила на усвајање приједлога ажурираног стратешког оквира за провођење реформе јавне управе (ажурирање РАП1) није извршена. Она се проводи у сарадњи с представницима

³² На 105. сједници СМБиХ, одржаној 23. јула 2014.

³³ На 115. сједници СМБиХ, одржаној 18.12.2014.

³⁴ На сједници 108. сједници одржаној 17.9.2014. године

имплементационо-координационе структуре (координаторима за РЈУ именованим од влада ФБиХ, РС и БДБиХ) и условљена је постизањем договора о концепту и начину на који ће бити настављена реформа. Израда приједлога концепта за наставак рада на реформи одвијала се и кроз активности пројекта техничке помоћи „Подршка у имплементацији и координацији реформе јавне управе у БиХ“, који је окончан 3.10.2014. године. Резултати активности пројекта (укључујући и документ „РЈУ: Пут напријед“, који се односи на концепт будућег стратешког оквира реформе) још су у фази разматрања. Канцеларија тренутно припрема информацију за СМБиХ/влада о приједлогу за наставак реформе јавне управе.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину³⁵, Канцеларији координатора су одобрена буџетска средства у износу од 1.421.000 КМ. Структура буџета је сљедећа: за непосредну потрошњу Канцеларије намијењено је 1.271.000 КМ, док је 150.000 КМ уплаћено од СМ БиХ, као „Подршка домаћих власти програмима посебне намјене за реформу јавне управе“ на основу Одлуке о планирању средстава за суфинансирање „Фонда за реформу јавне управе“ из Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014³⁶.

³⁵ „Сл. гласник БиХ“, бр.104/13 и 60/14

³⁶ Одлука донесена на 51. сједници, одржаној 28. маја 2013. године.

V ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА САВЈЕТА МИНИСТРА БИХ

Генерални секретаријат Савјета министара Босне и Херцеговине је од министарстава и других институција Босне и Херцеговине затражио изјашњење о реализацији програмских задатака за период јануар – децембар 2014. године, у којем су ради прегледности болдирано приказани програмски задаци који су реализовани, док су изјашњења министарстава и других институција о разлозима неизвршења појединих програмских задатака дата у предвиђеној рубрици.

Према Програму рада Савјета министара за 2014. годину, Савјет министара БиХ је у периоду јануар – децембар 2014. године имао обавезу да реализује 628 програмски задатак. Увидом у изјашњења носилаца активности програмских задатака за наведени период, Генерални секретаријат је утврдио да су достављени подаци за све програмске задатке, од чега је 353 реализовано, што исказано у процентима износи 56%.

Појединачном анализом по институцијама, реализација програмских задатака је сљедећа:

Министарство спољних послова - од 28 програмских задатака реализовано 10 или 36%;

Министарство спољне трговине и економских односа - 128 програмских задатака реализовано 56 или 44%;

Министарство финансија и трезора - од 94 програмска задатка реализовано 68 или 72%;

Министарство комуникација и транспорта - од 23 програмска задатка реализовано 5 или 22%;

Министарство цивилних послова - од 59 програмских задатака реализован 51 или 86%;

Министарство за људска права и избјеглице - од 43 програмска задатка реализовано 23 или 65%;

Министарство правде - од 23 програмска задатка реализовано 10 или 43%;

Министарство безбједности - од 29 програмских задатака реализовано 18 или 62%;

- **Управне организације у саставу Министарства безбједности** – од 32 програмска задатка реализовано 15 или 47%;

Министарство одбране - од 13 програмских задатака реализовано 5 или 38%;

Агенција за државну службу БиХ - од 4 програмска задатка реализован један или 25%;

Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ - од 2 програмска задатка није реализован нити један или 0%;

Агенција за промоцију страних улагања – ФИПА - од 2 програмска задатка реализована су оба или 100%;

Агенција за превенцију корупције и борбе против корупције - од 3 програмска задатка реализован је један или 33%;

Агенција за осигурање у БиХ - од 5 програмских задатака реализован је један или 20%;

Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података БиХ - од 2 програмска задатка реализован један или 50%;

Агенција за безбједност хране - од 12 програмских задатака реализовано 1 или 8%;

Агенција за јавне набавке - од 15 програмских задатака реализовано 11 или 73%;
Агенција за надзор над тржиштем - од 2 програмских задатка реализована су **оба** или 100%;
Архив БиХ – од 2 програмска задатка није реализован нити један или 0%;
Дирекција за економско планирање - од 25 програмских задатака реализовани сви или 100%;
Дирекција за европске интеграције - од 53 програмска задатка реализовано 28 или 53%;
Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност - од 6 програмских задатака реализована 2 или 33%;
Институт за метрологију - од 6 програмских задатака реализована 3 или 50%;
Канцеларија координатора за реформу јавне управе - од 7 програмских задатака реализовано 6 или 86%;
Управе за индиректно опорезивање - од 6 програмских задатака реализован је 1 или 17%;
Регулаторна агенција за комуникације - од 2 програмска задатка реализован 1 или 50%;
Фонд за повратак - од 2 програмска задатка није реализован нити један или 0%.

У Програму рада Савјет министара за период јануар – децембар 2014. године доле наведене институције имале су по један програмски задатак, и то:

- **Комисија за државну имовину** - реализован
- **Институт за стандардизацију** – није реализован
- **Комисија за концесије** – није реализован