



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

**IZVJEŠĆE O RADU
VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2014. GODINU**

Sarajevo, ožujak 2015. godine

I. UVODNI DIO.....	4
II. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE	9
1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH.....	9
2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH.....	17
URED ZA VETERINARSTVO BIH	30
UPRAVA BIH ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA	34
URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SUSTAVA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH	40
3. MINISTARSTVO FINANCIJA I TREZORA.....	42
4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH.....	48
5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH.....	56
6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH	60
7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH.....	70
8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH.....	80
DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU	94
GRANIČNA POLICIJA BIH.....	99
SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BIH	101
DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH.....	105
AGENCIJA ZA POLICIJSKU POTPORU BIH	112
AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA	117
AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA	120
9. MINISTARSTVO OBRANE BIH	125
III. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA	133
1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH.....	133
2. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH	137
3. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH	141
4. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH	145
5. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ PODRUČJA VISOKOG OBRAZOVANJA.....	149
6. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH	153
7. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH.....	158
8. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH.....	162
9. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH	166
10. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH.....	170

11. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE.....	175
12. AGENCIJE ZA PREDŠKOLSKO, OSNOVNO I SREDNJE OBRAZOVANJE	178
13. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETE	183
14. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE BIH	185
15. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH.....	189
16. AGENCIJA ZA PROMIDŽBU INOZEMNIH ULAGANJA –FIPA-	193
17. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIJSKE ISPRAVE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH.....	198
18. AGENCIJE ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH	203
19. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST.....	207
20. UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE	211
21. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH.....	221
22. FOND ZA POVRATRAK BIH	226
23. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH.....	228
24. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH	232
25. AGENCIJA ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE.....	234
26. ARHIV BOSNE I HERCEGOVINE	238
IV. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNI UPRAVNIH ORGANIZACIJA BOSNE I HERCEGOVINE	243
1. DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE BIH	243
2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE	253
3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE	254
V. PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH.....	259

I. UVODNI DIO

U skladu s člankom 34. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člankom 65. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), Vijeće ministara podnosi godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2014. godinu pripremljeno je na način kako to propisuje Naputak o metodologiji izrade izvješća o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 96/09).

Sastavni dio ovog izvješća je i realizacija programskih zadataka u 2014. godini (tabelarni pregled).

Vijeće ministara je tijekom 2014. godine održalo ukupno 47 sjednica, od čega 38 redovitih i 9 izvanrednih, na kojima su razmatrana pitanja iz nadležnosti Vijeća ministara.

Na sjednicama je ukupno razmotreno 889 točaka dnevnih redova, te pripremljena i urađena 1253 zaključka.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti u izvještajnom razdoblju Vijeće ministara je:

- utvrdilo 20 prijedloga zakona
- usvojilo 4 analize i 3 naputka;
- donijelo 163 odluke;
- usvojilo, odnosno dalo suglasnost na 39 pravilnika;
- utvrdilo 57 prijedloga ugovora, sporazuma, protokola i memoranduma;
- utvrdilo 50 prijedloga osnova za zaključivanje međunarodnih ugovora;
- utvrdilo 64 prijedloga odluka o ratifikaciji međunarodnih ugovora;
- usvojilo 176 informacija iz različitih oblasti;
- usvojilo 146 izvješća;
- utvrdilo 288 odgovora na zastupnička pitanja i inicijative;
- utvrdilo 51 odgovor na izaslanička pitanja.

Tijekom 2014. godine Vijeće ministara je donijelo 498 zaključaka za čiju su realizaciju zadužena ministarstva i druge institucije.

U središtu interesa Vijeća ministara BiH i u 2014. godini bilo je izvršenje obveza koje je Bosna i Hercegovina dobila da ispuni kako bi se što prije priključila europskom putu. Tijekom godine održan je niz sastanaka i susreta koji su imali za cilj jačanje stabilnosti, sigurnosti, pravde i napretka. U kontinuitetu, Vijeće ministara BiH je razmatralo dokumente nadležnih ministarstava i institucija i doneseno je niz odluka koje su BiH približile europskom putu. Mehanizam koordinacije je uvjet koji nam je dala Europska unija i, nažalost, još uvijek nije ispunjen, kao ni presuda „Sejdić i Finci“. Od 26 zadataka Europske unije, BiH je u vrlo kratkom roku ispunila 24, ali ova dva izuzetno važna zadatka su ostala nerealizirana, unatoč uložnim naporima Vijeća ministara.

Vijeće za vanjske poslove EU-a (FAC) je na sjednici održanoj u travnju 2014. godine u Luksemburgu definiralo je novi pristup EU-a našoj zemlji, te poslije niza konferencija ministara vanjskih poslova zemalja zapadnog Balkana i predstavnika EU-a na konferenciji Aspen instituta, održanoj u Berlinu u studenome 2014. godine, ministri vanjskih poslova UK i SR Njemačke su iznijeli inicijativu za pokretanje i ubrzanje procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini.

Prema tom prijedlogu, Bosna i Hercegovina bi, kao i sve druge države, morala ispunjavati poznate uvjete za napredak u procesu europskih integracija, prvenstveno Kopenhagenske kriterije, kroz socio-ekonomske reforme navedene u „Sporazumu za rast“, vladavinu prava, dobro upravljanje, ali i određene aktivnosti vezane za funkcionalnost. U skladu s ostvarenim napretkom u reformskom procesu, EU će predložiti stupanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju na snagu, a zatim i pozvati BiH da podnese aplikaciju za članstvo u EU.

Napredak ostvaren u rješavanju slučaja „Sejdić – Finci“ će, prema ovoj inicijativi, igrati važnu ulogu u pripremi mišljenja Europske komisije o aplikaciji BiH za članstvo u EU.

Ova inicijativa je od strane svih političkih aktera u BiH ocijenjena kao pravodobna i pozitivna.

U skladu s novim pristupom, BiH bi trebala Europskoj komisiji podnijeti probne programe nacionalnih ekonomskih reformi.

U 2014. godine nastavljeni su ispunjavanje i redovita evaluacija provedbe ciljeva iz NATO dokumenata “Individualni partnerski akcijski plana (IPAP) i “Individualni partnerski program suradnje” (IPCP), te je u tom kontekstu u suradnji s Koordinacijskim timom NATO-a realizirana godišnja evaluacija oba dokumenta.

Događaj koji je uvelike obilježio 2014. godinu su svakako poplave koje su u svibnju zadesile Bosnu i Hercegovinu. Svibanjske poplave su bez pretjerivanja bile katastrofalne, s ljudskim žrtvama i velikim materijalnim štetama.

Velike količine kiše su prouzročile izlivanje brojnih rijeka iz svojih korita. Sa svojih ognjišta je pomjereno više od 950.000 stanovnika, devastirano više od 100.000 individualnih stambenih objekata i zgrada, više od 230 škola i zdravstvenih ustanova, a poljoprivrednim gospodarstvima su nanesene ogromne štete. Uništeni su i brojni industrijski objekti, prometna infrastruktura itd.

Sukladno svojim zakonskim ovlastima, Vijeće ministara je na deset sjednica donosilo odluke i zaključke s ciljem uspostavljanja nužnih pretpostavki i kapaciteta za djelovanje u ovakvim izvanrednim okolnostima.

Vijeće ministara BiH je odmah dalo suglasnost Ministarstvu sigurnosti BiH da zatraži međunarodnu pomoć za zaštitu i spašavanje radi pomoći civilnom stanovništvu. Vijeće ministara BiH je za ove potrebe na ime Ministarstva sigurnosti i Ministarstvu obrane BiH izdvojilo i novčana sredstva i na osnovi Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju donijelo devet zaključaka kojima je zadužilo nadležna ministarstva, institucije i Koordinacijsko tijelo na mjere za funkcioniranje u izvanrednim okolnostima. Poduzeto je i niz drugih aktivnosti, a koje se, pored ostalog, odnose na zaključke Predsjedništva BiH i zaključke Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH. Provedena je procedura zaključivanja ugovora sa Svjetskom bankom. Ugovorom su BiH odobrena kreditna sredstva za saniranje posljedica od poplava u iznosu od oko 100 milijuna USA \$. Ova kreditna sredstva su osigurana pod IDA uvjetima, koji podrazumijevaju rok otplate od 25 godina, uključujući grejs period od 5 godina i fiksnu kamatnu stopu od 1.25%.

Tijekom 2014. godine predsjedatelj i ministri su ostvarili značajne kontakte s ciljem poboljšanja dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, jačanja političkih, ekonomskih, kulturnih i drugih kontakata na razini međusobnog uvažavanja i ravnopravnosti.

Svjesni da je regionalna suradnja sredstvo za prevladavanje zahtjevnih izazova ispunjavanja nužnih uvjeta koje BiH ima na putu k Europskoj uniji, članovi Vijeća ministara su kroz niz sastanaka koji su održani u Cavtatu, Mostaru, Londonu i Berlinu istaknuli značaj suradnje i uspostavljanja dobrih odnosa sa susjedima. Ovi susreti su imali cilj da potaknu regionalnu suradnju i da potvrde perspektivu članstva država iz regije u Europsku uniju.

Zakonodavne aktivnosti koje su poduzete od strane Vijeća ministara BiH u 2014. godini podrazumijevale su predlaganje novih zakonskih rješenja, a i izmjene i dopune zakona za koje praksa pokazuje pravne nedorečenosti ili pravne nejasnoće, pa je tijekom godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo i u parlamentarnu proceduru uputilo 20 prijedloga zakona. Navodimo samo neke: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o pravobraniteljstvu BiH; Prijedlog zakona o elektroničkom dokumentu; Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona; Prijedlog zakona o sprječavanju pranja novca i financiranju terorističkih aktivnosti.

Prijedlog zakona o carinskoj politici u BiH utvrđen je u cilju usklađivanja s carinskim propisima Europske unije (EU), čime će se stvoriti uvjeti za brzu, efikasnu i dosljednu provedbu europskih carinskih pravila u praksi.

Tijekom 2014. godine utvrđen je i niz prijedloga međunarodnih ugovora, sporazuma, protokola, memoranduma, kako bilateralnih tako i multilateralnih. Kada se govori o međunarodnim ugovorima koji se odnose na kreditna zaduženja vlada entiteta, najveći kreditori u 2014. godini su Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD), Svjetska banka, Razvojna banka za obnovu i razvoj Vijeća Europe.

Tijekom 2014. godine članovi Vijeća ministara, svaki u oblasti za koju je odgovoran, potpisali su niz sporazuma, memoranduma, protokola, deklaracija, npr. potpisan je Protokol o readmisiji između BiH i Republike Francuske, i Sporazum o mobilnosti mladih, čime se unaprjeđuje suradnja u borbi protiv ilegalnih migracija, te olakšava kretanje mladih u cilju obrazovanja, zapošljavanja i upoznavanja s kulturama dvije države. Također, potpisan je Sporazum o suradnji u oblasti poljoprivrede s Republikom Mađarskom. Ovim sporazumom su definirani različiti modaliteti unaprjeđenja međusobne suradnje u primarnoj i prerađivačkoj poljoprivrednoj proizvodnji. U Beogradu je potpisan Memorandum o razumijevanju između Bosne i Hercegovine i Republike Srbije o ekonomskoj suradnji na trećim tržištima. Memorandumom je predviđeno dodatno jačanje suradnje na institucionalnoj razini, ali i između gospodarskih subjekata, poslovnih udruženja i agencija nadležnih za gospodarsku promociju u inozemstvu u pogledu mogućeg zajedničkog nastupa i aktivnosti na trećim tržištima, posebno u metalском i elektroindustrijskom sektoru, energetici, građevinarstvu, metaloprerađivačkoj, kemijskoj industriji, te u oblasti turizma.

Bosna i Hercegovina je od 1. listopada preuzela kontrolu nad bh. nebom, čime se za našu zemlju otvara novo poglavlje suradnje s EUROCONTROL-om. Pored toga, ovaj projekt donosi financijsku korist za Bosnu i Hercegovinu i bosanskohercegovačko civilno zrakoplovstvo.

U pogledu planiranih, a nerealiziranih programskih zadataka, kada su u pitanju međunarodni kreditni aranžmani, uzroci nerealiziranja uglavnom su odustajanje od financiranja projekata od strane vlada entiteta.

U skladu s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih članica i BiH, usvojena je Strategija učenja o poduzetništvu u obrazovanju u BiH za razdoblje 2012. – 2015. godine.

Također, Vijeće ministara je u 2014. godini usvojilo i Strategiju za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH (razdoblje 2014. – 2016. godine).

Vijeće ministara je nastojalo tijekom 2014. godine kontinuirano obavljati i niz drugih aktivnosti u okviru postojećih kapaciteta i trenutačnih političkih prilika, koje su navedene u ovom izvješću, a od strane svake institucije ponaosob, u skladu s usvojenom metodologijom izrade izvješća o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Institucije, pa samim time i Vijeće ministara BiH, su obavljale i veliki broj aktivnosti koje nisu planirane programom rada (izvanredne aktivnosti poduzete u vezi s poplavama u BiH u svibnju 2014. godine; izvanredne aktivnosti u BiH u vezi s epidemijom ebole u svijetu).

Na kraju, potrebno je posebno napomenuti da ovo izvješće o radu Vijeća ministara sadrži samo najznačajnije aktivnosti koje, po Napatku o metodologiji izrade izvješća o radu Vijeća ministara, trebaju biti obuhvaćene izvješćem, odnosno postoji niz aktivnosti koje nisu najvažnije, ali koje su također bitne i koje su prikazane u pojedinačnim izvješćima institucija koje razmatra i usvaja Vijeće ministara BiH.

II. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE

1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je u izvještajnom razdoblju, u koordinaciji s drugim državnim institucijama, nastavilo voditi aktivnu vanjsku politiku u skladu s interesima i ciljevima definiranim u dokumentu Predsjedništva Bosne i Hercegovine: „Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine“, kao i u drugim relevantnim odlukama i zaključcima Predsjedništva koji su bili polazna osnova za izradu Programa rada Ministarstva za 2014. godinu.

Pravnim bilateralnim i multilateralnim okvirom pokrenute su aktivnosti za jačanje postojeće suradnje u brojnim područjima, uključujući ekonomiju, trgovinu, energetiku, borbu protiv organiziranog kriminala i nezakonitog trgovanja, kretanje ljudi.

Težište diplomatskih aktivnosti Ministarstva u 2014. godini predstavljali su osnovni orijentiri:

- opredjeljenje za stalni politički dijalog,
- jačanje regionalne suradnje,
- doprinos Ministarstva jačanju ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine sa svijetom,
- ugovorno reguliranje odnosa kao finalni rezultat ostalih diplomatskih aktivnosti.

Posebnost diplomatskih aktivnosti u izvještajnom razdoblju karakteriziraju dva temeljna događaja:

prvi – politički – vezan je za novu orijentaciju Europske unije u dijalogu s BiH u vezi s njenim europskim putem. Ova promjena nužno je tražila odgovarajuću političku i diplomatsku reakciju BiH. Ovo izvješće svjedoči o naporima bosanskohercegovačke diplomacije da primjereno odgovori na novi izazov iz sjedišta EU.

Drugi temeljni događaj vezan je za reakciju državnog diplomatskog servisa na katastrofalne poplave u svibnju 2014. godine, posebno u vezi s koordiniranjem međunarodne pomoći, te poslovima koordinacije svih institucija i svih razina vlasti BiH u pripremi za donatorsku konferenciju u Bruxellesu.

Kroz suradnju s institucijama u BiH, prvenstveno s Vanjskotrgovinskom komorom i komunikaciju s diplomatsko-konzularnim predstavništvima Bosne i Hercegovine, nastojalo se osigurati učešće kompanija iz BiH na sajmovima širom svijeta, posebno specijaliziranim.

Proaktivan angažman Ministarstva u zaštiti interesa naših građana izvan zemlje pokazan je tijekom Svjetskog nogometnog prvenstva u Brazilu kada je privremeno otvoren konzularni ured Bosne i Hercegovine u Rio de Janeiru.

U oblasti pravnih i kadrovskih poslova osigurana je blagovremena izrada akata koji su neophodni za nesmetano djelovanje Ministarstva. Prema planiranim aktivnostima, redovno i blagovremeno, a u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku, rješavani su svi zaprimljeni upravni akti, te su redovno i svakodnevno obavljani svi poslovi iz oblasti radnopravnih odnosa. Pozitivnim pravnim propisima, zaprimljeno je i riješeno preko 2600 akata različitog sadržaja. U rujnu 2014. godine na sjednici VM usvojen je Prijedlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o plaćama, dodacima i naknadama osoblja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH kojom izmjenom je postignuta racionalizacija i smanjenje troškova naknade za preseljenje osobama koje odlaze na službu u diplomatsko-konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine.

U cilju usklađivanja Pravilnika o unutarnjoj organizaciji radnih mjesta u Ministarstvu vanjskih poslova s odlukama Vijeća ministara iz travnja mjeseca 2013. godine, Ministarstvo je na mišljenje Ministarstvu pravde dostavio Prijedlog opisa poslova radnih mjesta. U

izvještajnom razdoblju, a u cilju primjene pravilnika Vijeća ministara BiH, doneseni su: Prijedlog odluke o načinu korištenja službenih telefona u Ministarstvu, Prijedlog odluke o načinu korištenja službenih vozila, disciplinskoj odgovornosti za nastalu štetu na službenom vozilu i Prijedlog odluke o korištenju reprezentacije u Ministarstvu, kao i niz drugih odluka i uputa.

U oblasti općih poslova, arhive i pisarnice upućeno je niz instrukcija i pravilnika o primjeni propisa iz oblasti uredskog i arhivskog poslovanja, o načinu postupanja s registraturnom i arhivskom građom prema DKP Bi Hercegovine u cilju provođenja zakonske regulative.

U oblasti javnih nabava, prema usvojenom proračunu za 2014. godinu, utrošak sredstava koji treba proći procedure JN iznosi cca 2.087.420 KM, od čega su tekući izdaci 1.182.246 KM i kapitalni izdaci 905.174 KM. U tijeku 2014. godine provedeno je ukupno 65 postupaka JN u skladu sa ZOJN, a ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosi 1.409.638 KM. Vrijednost nabava koje su provedene kroz otvoreni, konkurentski, ograničeni ili pregovarački postupak iznosi 1.365.914 KM ili 97%, a vrijednost nabava kroz direktni sporazum iznosi 43.724 KM ili 3%. Putem direktnih sporazuma vršene su samo neophodne i hitne nabave i nabave za koje se znalo da neće biti ponovljene.

U oblasti financija u tijeku 2014. godine sačinjeno je godišnje finansijsko izvješće Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2013. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci Ministarstvu financija i trezora; izvršena koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obveza za Ministarstvo vanjskih poslova za 2013. i pripremne radnje za popis 2014. godine; izvršena je priprema dokumentacije, izrađena razna izvješća i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija BiH radi obavljanja godišnje revizije za 2013. godinu i predrevizije za 2014.

Nastavljena je realizacija započetih projekata iz 2013. godine u oblasti informacijsko-poslovnog okruženja. Instalirana akvizicija biometrijskih podataka za rad u off-line modu u DKP-ima koji imaju mobilnu biometrijsku stanicu. Postavljena je privremena mobilna biometrijska stanica u Brazilu za podršku građanima BiH koji su odlazili na svjetsko nogometno prvenstvo. Nastavljena je implementacija i održavanje Sustava upravljanja dokumentima u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, *DMS – Document Management System*.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu s Planom rada Ministarstva sačinjen je Prijedlog zakona o proceduri glasovanja državljana drugih država na teritoriju Bosne i Hercegovine. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH nije usvojio prijedlog zakona. Ministarstvo vanjskih poslova, kao predlagač, nije obavješteno o razlozima zbog kojih prijedlog ovog zakona nije prihvaćen.

Pripremljen je Nacrt odluke o postupanju Ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija BiH prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne suradnje iz njihovog djelokruga rada. Predsjedništvo BiH je, uz dodatke, prihvatilo predložena rješenja i donijelo navedenu odluku koja je objavljena u Službenom glasniku BiH, broj 57/14.

- Donesen je Pravilnik o izdavanju diplomatskih putovnica;
- započete su aktivnosti na izradi nacrta novog pravilnika o uvjetima i načinu prenošenja umrlih osoba iz inozemstva u BiH radi ukopa i o tranzitu umrlih osoba preko teritorija BiH,
- izrađen je Prijedlog odluke o vizama,
- izrađena Informacija o viznom režimu Bosne i Hercegovine za potrebe predsjedavanja Regionalnim centrom za migracije, azil i izbjeglice (MARRI),
- sudjelovanje u izradi MARRI strategije i akcijskog plana 2014. - 2017.

Donesene su instrukcije i upute u vezi s:

- a) izdavanjem viza u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, proceduri obavljanja intervjua sa strankama prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje viza i proceduri vršenja sigurnosnih provjera,
- b) rješavanjem problema evidentiranja JMB kao prethodnim pitanjem u postupku izdavanja biometrijskih putnih isprava,
- c) postupanjem s putovnicama nakon uručenja rješenja o prestanku državljanstva Bosne i Hercegovine odricanjem,
- d) naplatama konzularne pristojbe.

Predstavnici Ministarstva sudjelovali su u interesornim radnim timovima za pripremu zakona i podzakonskih akata iz oblasti migracije i migracijske politike (Zakon o strancima, Zakon o azilu i dr.).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2014. godini je ratificirano 95 međunarodnih ugovora, a u postupku ratifikacije je 38 međunarodnih ugovora. Na zahtjev nadležnih institucija sačinjeno je 110 mišljenja na tekstove nacrtu međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, u dijelu koji se odnosi na usklađenost s odredbama međunarodnog ugovornog prava.

Ministarstvo je bio nositelj posla kod izrade teksta, pripreme i provođenja postupka za zaključivanje sljedećih sporazuma:

- Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o međusobnom pružanju usluga i zaštite građana BiH i Crne Gore u trećim zemljama, u kojima jedna, odnosno druga zemlja, nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo,
- Nota sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Švedske o zapošljavanju članova obitelji koji čine dio kućanstva člana diplomatske misije ili konzularnog predstavništva ili misije pri međunarodnoj organizaciji,
- Sporazuma o izmjenama Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara Republike Albanije o uzajamnim putovanjima državljana,
- Ugovora o transferu osuđenih osoba između Bosne i Hercegovine i R. Indije, te
- Memoranduma o razumijevanju o Institucionalnom okviru Inicijative za prevenciju i spremnost u slučaju katastrofa za jugoistočnu Europu.

U cilju uređenja viznog režima BiH s pojedinim državama i olakšavanja putovanja u BiH pojedinih kategorija građana tih država, kao i naših državljana koji putuju u te države, intenzivirane su aktivnosti na zaključivanju bilateralnih međunarodnih ugovora i uspješno su okončani pregovori, usuglašeni tekstovi i donesene odluke Predsjedništva BiH o prihvaćanju sporazuma o ukidanju viza za nositelje diplomatskih i službenih putovnica sa sljedećim državama: Peru, Ujedinjeni Arapski Emirati i Kina, dok je s R. Moldavijom usuglašen i prihvaćen od strane Predsjedništva BiH tekst Sporazuma o ukidanju viza za nositelje običnih putovnica. Slijede bilateralni kontakti i dogovori o mjestu i datumu potpisivanja ovih sporazuma.

S Čileom, Vijetnamom, Indijom i Tajlandom sporazumi o ukidanju viza za nositelje diplomatskih i službenih putovnica su u završnoj fazi usuglašavanja.

Provedena je odgovarajuća zakonska procedura i donesene su odluke Predsjedništva BiH o pokretanju postupka za zaključivanje sporazuma o ovoj oblasti sa sljedećim zemljama: Argentina, Armenija, Bjelorusija, Gruzija, Irak, Kirgistan i Libija. U tijeku su pregovori u cilju usuglašavanja teksta sporazuma s ovim državama.

Pored neposredne pripreme nacrtu međunarodnih ugovora, Ministarstvo je sudjelovalo u pripremi niza međunarodnih sporazuma, zakonskih i podzakonskih akata unutar interesornih skupina, kao što su:

- Mješovito povjerenstvo za provedbu Sporazuma između BiH i R. Hrvatske o graničnim prijelazima,
- Međudržavno povjerenstvo za praćenje i primjenu odredaba Sporazuma između VM Bosne i Hercegovine i Vlade R. Srbije o plovidbi plovnim putevima na unutarnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju,
- Savsko povjerenstvo,
- Državno povjerenstvo za granice,
- Državno povjerenstvo za integrirano upravljanje granicom,
- Povjerenstvo za izradu Zakona o strancima,
- Povjerenstvo za izradu Strategije za provedbu Konvencije Vijeća Europe o suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji za Bosne i Hercegovine,
- Povjerenstvo za izradu Operativnog plana za pristupanje BiH Konvenciji VE o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnji javnom zdravlju,
- Povjerenstvo za izradu Plana zaštite i spašavanja institucija i tijela BiH,
- Povjerenstvo za izmjene Sporazuma u dijelu koji se odnosi na organizaciju upravljačke strukture Instituta za nestale osobe u Bosni i Hercegovini,
- Interresorno povjerenstvo za izradu podzakonskih akata iz oblasti zaštite osobnih podataka,
- Radna skupina za izradu nacрта Zakona o graničnoj kontroli,
- Radnih skupina za: „Migracije i razvoj“, izradu normativnih akata vezano za readmisiju; obuku državnih i entitetskih instruktora za popis stanovništva,
- Povjerenstvo za kolokaciju,
- Povjerenstvo za javne nabave Ministarstva, Povjerenstvo za provođenje procedure za imenovanje počasnih konzula i počasnih generalnih konzula.

Predstavnici Ministarstva su sudjelovali u pregovorima u vezi sa zaključivanjem: Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o regulisanju privremenog zapošljavanja i zaštiti radnika; Sporazuma o izmjenama Sporazuma između Vijeće ministara BiH i Vijeća ministara R. Albanije o uzajamnim putovanjima državljana; Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije; Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između BiH i Crne Gore; Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između BiH i Republike Hrvatske; Protokola o upravljanju nanosom uz Okvirni sporazum o slivu rijeke Save; Ugovora između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o pravima i obavezama korištenja voda iz javnih vodoopskrbnih sustava presječenih državnom granicom; Sporazuma o delegiranju odgovornosti za pružanje usluga u zračnom prometu između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske; Sporazuma o delegiranju odgovornosti za pružanje usluga u zračnom prometu između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije; Sporazuma o delegiranju odgovornosti za pružanje usluga u zračnom prometu između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore; Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Poljske o međunarodnom cestovnom prijevozu; Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Turske o suradnji u oblasti veterinarstva; Sporazuma između BiH i Češke Republike o socijalnom osiguranju; Sporazuma između BiH i Crne Gore o socijalnom osiguranju,

Nastavljena je kontinuirana suradnja s pravnim službama međunarodnih organizacija, odnosno depozitarima međunarodnih multilateralnih ugovora u vezi s pitanjima međunarodnog javnog i privatnog prava od interesa za članstvo Bosne i Hercegovine, te za ostvarivanje prava i obveza koja iz tog članstva proističu.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Tijekom 2014. godine aktivnosti su bile usmjerene na proces integracija putem ispunjavanja preuzetih obveza i stvaranja uvjeta za stupanje SSP-a na snagu te podnošenje aplikacije za članstvo u EU. U proces europskih integracija Ministarstvo je bilo uključeno kroz realizaciju odgovarajućih aktivnosti u sjedištu, u Misiji BiH pri EU, te veleposlanstvima u državama članicama EU.

24. veljače 2014. godine na konferenciji "Investiranje u zapadni Balkan" Europske banke za obnovu i razvoj u Londonu najavljen je novi pristup EU prema ovom dijelu Europe. Na navedenoj konferenciji predsjedatelj Vijeća ministara BiH Vjekoslav Bevanda i ministar vanjskih poslova Zlatko Lagumdžija su pozdravili ideju promoviranja regiju zapadnog Balkana kao odredišta za investiranje.

13.-14. 3.2014. godine generalni direktor Opće uprave za proširenje EU Christian Danielsson je bio u posjeti BiH u cilju ubrzanja korištenja već ugovorenih IPA projekata, nastavka održavanja sastanaka pododбора u cilju praćenja provedbe Privremenog sporazuma i usvajanja efikasnog mehanizma koordinacije.

11.-12.3.2014. visoka predstavnica EU baronesa Ashton je imala razgovore u Predsjedništvu Bosne i Hercegovine, s premijerom i ministrom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

Nakon održane sjednice Vijeća EU za vanjske poslove (FAC) 14. 4. 2014. u Luksemburgu, na kojoj definiran novi pristup EU našoj zemlji, Ministarstvo je uputilo DKP-ima informaciju o zaključcima o BiH, te instrukciju za nastup u razgovorima s predstavnicima zemlje domaćina i u diplomatskom koru.

„Forum za prosperitet i zapošljavanje“ je održan u Sarajevu, u svibnju 2014. godine u cilju identificiranja mjera za privlačenje investicija, zauzimanje šireg pristupa ekonomskim prilikama i mogućnostima, poticanje otvaranja novih radnih mjesta i ostvarivanje bolje socijalne zaštite.

1.7.2014. u Sarajevu je održana međunarodna konferencija pod nazivom „Konferencija o rastu zapošljavanja – na putu k oporavku“ Značaj konferencije, koja je pripremana nakon najave novog pristupa Europske unije u čijem fokusu su ekonomski razvoj i vladavina prava, još je veći s obzirom na poplave koje su pogodile Bosnu i Hercegovinu.

16.7.2014. godine u Bruxellesu je održana Donatorska konferencija u cilju prikupljanja sredstava za prevladavanje katastrofalnog stanja prouzročenog poplavama u BiH.

10.7.2014. u Kotoru ministri vanjskih poslova zemalja zapadnog Balkana su usvojili dokument o unaprjeđenju regionalne suradnje u okviru definiranog novog pristupa Europske komisije zemljama zapadnog Balkana - s naglaskom na zajedničke ekonomske projekte.

28.8.2014. godine u Berlinu je održana Konferencija o zapadnom Balkanu, pod pokroviteljstvom njemačke kancelarke Angele Merkel, na kojoj su se sastali šefovi vlada, ministri vanjskih poslova i ministri gospodarstva BiH, Hrvatske, Crne Gore, Kosova, Albanije, Makedonije, Srbije i Slovenije, predstavnici Komisije Europske unije, te buduće zemlje domaćina Austrije. Planirano je da Austrija bude domaćin sljedećeg samita zemalja zapadnog Balkana, koji je predviđen 27. kolovoza 2015. godine. Konferencija je imala poruku podrške i privrženosti EU zajedničkoj budućnosti sa zemljama ove regije.

Na Konferenciji je usvojena i deklaracija u kojoj se naglašava potreba daljnjeg napretka u procesu reformi, rješavanje otvorenih bilateralnih i unutarnjih državnih pitanja, kao i pomirenja unutar i između društava regije.

U rujnu 2014. godine u New Yorku, tijekom Opće skupštine UN-a, ministar vanjskih poslova BiH dr. Zlatko Lagumdžija je bio domaćin i predsjedavajući sastanka ministara vanjskih poslova zapadnog Balkana. Skup na visokoj razini je upriličen nakon konferencije o zapadnom Balkanu koja je održana u Berlinu u kolovozu 2014. godine pod pokroviteljstvom njemačke kancelarke Angele Merkel.

Na navedenom sastanku su sudjelovali i tadašnji europski povjerenik za proširenje i politiku susjedstva Štefan Füle, visoka predstavnica Europske unije za vanjsku i sigurnosnu politiku Federica Mogherini, glavni tajnik Vijeća za regionalnu suradnju Goran Svilanović, te predstavnici Njemačke, Hrvatske i Austrije. U razgovoru s visokom predstavnicom Mogherini potvrđena je podrška BiH kao jedinstvenoj zemlji na putu k EU-u, kao i potreba da regija zapadnog Balkana ostane u fokusu EU u narednom razdoblju.

Konferencija ministara vanjskih poslova i ekonomije/financija zemalja zapadnog Balkana (WB6) i predstavnika Europske unije i Vijeća za regionalnu suradnju (RCC) o temi „Ekonomsko upravljanje i povezivanje“ održana je 23. listopada 2014. godine u Beogradu. U okviru predmetne konferencije poseban naglasak je stavljen na bolje ekonomsko upravljanje kroz programe nacionalnih ekonomskih reformi (NERP National Economic Reform Programme) i bolje povezivanje unutar regije i s Europskom unijom. Ovi programi će uključivati mjere za osiguranje makroekonomske i fiskalne stabilnosti. Sadržavat će i ograničen broj prioritarnih strukturnih i konkurentskih mjera u sektorima koji su najvažniji za unaprjeđenje konkurentnosti i rasta. Sadržavat će jasne vremenske rokove i detaljne proračunske implikacije.

U skladu s novim pristupom, BiH bi trebala Europskoj komisiji podnijeti probne programe nacionalnih ekonomskih reformi već u siječnju 2015. godine. Uz navedene programe, bilo bi korisno krenuti i s projektima kao što su izgradnja Jadransko-jonskog koridora ili pruge Sarajevo – Beograd, preko Tuzle.

Na navedenoj konferenciji predstavljani su:

1. Model ekonomskog upravljanja, koji ima za cilj da podrži reforme u zemljama regije, s namjerom ubrzanja zajedničkog napretka u postizanju potrebnih ekonomskih kriterija za članstvo u EU. Komisija je pokrenula unapređene procese saradnje sa zemljama proširenja kako bi ojačala njihovo ekonomsko upravljanje, između ostalog, i putem Nacionalnog programa ekonomskih reformi, s naglaskom na fiskalnu stabilnost i strukturne reforme za unapređenje konkurentnosti i rasta.

2. Povezanost na Balkanu. Druga tema ministarske konferencije bila je fokusirana na pitanja prometa i energetske povezanosti između EU i zemalja zapadnog Balkana, kao i unutar same regije. Europska komisija je 8. listopada 2014. godine usvojila Izvješće o napretku BiH 2014., koje je dio Paketa proširenja za 2014.godinu. Naglašena je potreba za unaprjeđenjem efikasnosti i funkcionalnosti političkih institucija na svim razinama vlasti i hitna uspostava funkcionalnog mehanizma za koordinaciju o pitanjima EU integracija.

Navedeno je da rješavanje socijalno-ekonomskih potreba građana mora biti prioritet na svim razinama vlasti, s naglaskom na rješavanje veoma visoke stope nezaposlenosti mladih, kao i na pružanje pomoći stanovništvu u stanju potrebe nakon poplava iz svibnja 2014. Komisija očekuje da će BiH postupati hitno na prihvaćanju prilagodbe trgovinskog dijela Privremenog sporazuma i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s obzirom na pristupanje Hrvatske EU, a na osnovi tzv. tradicionalne trgovine između ove dvije zemlje.

U sklopu ovogodišnjeg izvješća o napretku BiH, ekonomske strukturne reforme su stavljene u fokus inicijative Pakt za rast, koju je EU pokrenula u svibnju 2014. godine i kojom su utvrđena ključna pitanja ekonomske politike.

Druga inicijativa, koja se tiče jačanja ekonomskog upravljanja, sastoji se od pomoći u pripremi Nacionalnog programa ekonomskih reformi i Programa za konkurentnost i rast. Kao neposredni odgovor na socijalno-ekonomske probleme građana Bosne i Hercegovine, EU je u svibnju pokrenula inicijativu „Pakt za rast“ kroz Forum za prosperitet i zapošljavanje. Na konferenciji i događajima koji su uslijedili u srpnju utvrđene su mjere ekonomske politike, tzv. Pakt za rast, koje se tiču ključnih ekonomskih pitanja. Što se tiče treće inicijative, u ožujku je uspostavljena zajednička Radna skupina između EU i BiH za ubrzanje realizacije projekata u okviru IPA-e. Usprkos uključivanju premijera, radna skupina je ostvarila samo

ograničen napredak. Nakon poplava koje su pogodile zemlju krajem svibnja, Komisija je, nakon konzultacija s vlastima u zemlji, odlučila preraspodijeliti 42 milijuna eura od projekata u okviru prethodnih IPA nacionalnih programa koji se ne mogu implementirati zbog toga što ih BiH blokira. Komisija je u srpnju bila domaćin donatorske konferencije za BiH i Srbiju, uz suorganizaciju Francuske i Slovenije. BiH je ukupno obećano 810 milijuna eura bespovratnih sredstava i povoljnih kredita, od čega 85 milijuna eura bespovratnih sredstava dolazi iz proračuna EU.

Na sastanku ministara vanjskih poslova zemalja Višegradske grupe i zemalja zapadnog Balkana u Bratislavi, 30.10.2014., kojim je predsjedavao zamjenik premijera i ministar vanjskih poslova Slovačke Miroslav Lajčák, održanom u Bratislavi, ponovno je potvrđena spremnost Europske unije da u sljedećih šest godina za regiju izdvoji 11,7 milijardi eura kroz postojeće IPA fondove i dodatnu milijardu eura grantova, kao i novih 10 milijardi eura putem međunarodnih financijskih institucija. To znači da regionalni projekti mogu udvostručiti ekonomsku pomoć zemljama regije, ukoliko se ubrza ekonomska suradnja. Na navedenom sastanku sudjelovali su i novoimenovana visoka predstavnik EU za vanjsku i sigurnosnu politiku Federica Mogherini i ministar vanjskih poslova Austrije Sebastijan Kurtz.

Na konferenciji Aspen instituta održanoj u Berlinu 5.11.2014. g. ministri vanjskih poslova UK i SR Njemačke su iznijeli inicijativu za pokretanje i ubrzanje procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini. Uoči konferencije, inicijativa je i formalno upućena visokoj predstavnik EU za vanjsku i sigurnosnu politiku EU i potpredsjednici EK Federiki Mogherini i povjereniku Johannesu Hahnu.

Ministarstvo vanjskih poslova je slijedom navedene konferencije u Berlinu uputilo instrukciju relevantnim DKP-ima da je potrebno da veleposlanici BiH zatraže prijem kod odgovarajućih dužnosnika u ministarstvu vanjskih poslova zemlje prijema (direktora za regiju i /ili političkog direktora) i prenesu sljedeće stavove:

1. 1. Inicijativa je pozitivno primljena u BiH (kod političkih aktera, u medijima, u javnosti);
2. 2. Postoji svijest da BiH mora ispunjavati iste uvjete kao i druge države u procesu napredovanja prema članstvu u EU. Uvjeti koje Bosna i Hercegovina mora ispuni ostaju isti, ali je izmijenjen redoslijed ispunjavanja;
3. 3. Podržava se fokus na socio-ekonomske reforme, što će omogućiti ekonomski rast i zapošljavanje i čiji pozitivan efekt će osjetiti građani, zatim vladavinu prava i funkcionalnost države;
4. 4. Bosna i Hercegovina pozdravlja novi pristup EU prema zapadnom Balkanu baziran na tri strateška pravca djelovanja:
 - a) ekonomsko upravljanje;
 - b) vladavina prava;
 - c) reforma i jačanje javne administracije u smislu funkcionalnije države.

Prema ovom prijedlogu, BiH bi kao i sve druge države morala ispunjavati poznate uvjete za napredak u procesu europskih integracija, prvenstveno Kopenhagenske kriterije, kroz socio-ekonomske reforme navedene u „Sporazumu za rast“, vladavinu prava, dobro upravljanje, ali i određene aktivnosti vezano za funkcionalnost.

U skladu s ostvarenim napretkom u reformskom procesu EU će predložiti stupanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju na snagu, a zatim i pozvati BiH da podnese aplikaciju za članstvo u EU.

Napredak ostvaren u rješavanju slučaja Sejdić – Finci će prema ovoj inicijativi igrati važnu ulogu u pripremi mišljenja Europske komisije o aplikaciji BiH za članstvo u EU.

Navedena inicijativa je razmatrana na sastanku Vijeća za vanjske poslove (FAC) održanom 17.11.2014. od strane svih ministara vanjskih poslova članica Europske unije, pozitivno primljena u Bosne i Hercegovine.

Visoka predstavnik EU za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i potpredsjednica Europske komisije Federica Mogherini i povjerenik za europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannes Hahn posjetili su 5.12.2014. godine BiH, kojom prilikom su se sastali s čelnicima institucija BiH, čelnicima političkih stranaka i članovima organizacija civilnog društva. Glavna tema razgovora je bila inicijativa EU za pokretanje i ubrzanje procesa europskih integracija u BiH, pokrenuta od strane ministara vanjskih poslova Velike Britanije i S.R. Njemačke. Od strane svih političkih aktera u BiH inicijativa je bez izuzetaka ocijenjena kao pravovremena i pozitivna.

Na sastanku Vijeća za vanjske poslove (FAC) Europske unije održanom 15.12.2014. godine službeno je usvojen novi pristup EU za Bosnu i Hercegovinu.

Vijeće je pozvalo visoku predstavnicu Mogherini i europskog povjerenika Hahna da nastave sa svojim angažmanom s ciljem što skorijeg osiguranja neopozive pisane opredijeljenosti bosanskohercegovačkih političkih lidera za poduzimanjem neophodnih reformi u okviru procesa pristupanja Bosne i Hercegovine EU.

U zaključcima je navedeno da će nakon što pisana izjava bude dogovorena od strane Predsjedništva BiH, potpisana od strane političkih lidera u BiH i usvojena od strane parlamenta BiH, Vijeće donijeti odluku o stupanju na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

U kasnijoj fazi će, nakon značajnog napretka u provođenju programa reformi koji treba da bude razvijen i proveden u suradnji s civilnim društvom, uključujući i "Sporazum za rast i zapošljavanje" EU razmotriti zahtjev BiH za kandidatski status. Kod traženja mišljenja Europske komisije o zahtjevu za članstvo Vijeće će od EK zatražiti da posebnu pažnju posveti provođenju presude u slučaju „Sejdić-Finci“. Vijeće je također naglasilo presudan značaj brzog formiranja vlasti i pozvalo lidere u zemlji da isto osiguraju u što skorijem roku.

U zaključcima Vijeća o proširenju EU i Procesu stabilizacije i pridruživanja od 15.12.2014. godine Vijeće izražava ozbiljnu zabrinutost daljnjim zastojem zemlje u procesu europskih integracija uslijed nedostatka zajedničke političke volje među političkim liderima da pokrenu reforme neophodne za napredak na putu ka EU. Vijeće stoga pozdravlja obnovljeni pristup Evropske unije kao što je to definirano.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2014. godini Ministarstvo vanjskih poslova BiH je, osim redovnog angažmana na implementaciji zadataka utvrđenih ciljevima vanjske politike BiH, bilo naročito aktivno u specifičnim segmentima bilateralne suradnje. U izvješću su detaljno opisane aktivnosti na smanjenju mogućih negativnih utjecaja na BiH prouzrokovanih ulaskom R. Hrvatske u Europsku uniju. Također, značajno je dinamizirana saradnja u regiji, pored Hrvatske, sa Srbijom, Crnom Gorom, Makedonijom, Albanijom, Slovenijom i Grčkom. U oblasti ekonomske diplomacije fokus je, uz suradnju s Vanjskotrgovinskom komorom i FIPA-om, stavljen na jačanje veza s Katarom, UAE, Rusijom, Velikom Britanijom, Indijom, Azerbajdžanom kroz organizaciju poslovnih foruma čime je stvorena pretpostavka za snažniji nastup bh. poslovnih interesa. U izvještajnom razdoblju uspješno su izvršene obaveze utvrđene Planom rada Ministarstva u oblasti međunarodnopravnih poslova i normiranja zakonskih i općih akata. U 2014. godini pripremljen je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji MVP-a BiH koji je Vijeće ministara usvojilo, a kojim se predviđaju izmjene u organizacijskoj strukturi u okviru postojećeg broja izvršitelja. Ovim su se stvorili uvjeti za donošenje novog Pravilnika o unutarnjoj organizaciji radnih mjesta u Ministarstvu, kako bi se novom organizacijskom strukturom, u okviru postojećeg broja izvršitelja, poboljšala funkcionalnost Ministarstva u cjelini.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U oblasti financija u tijeku 2014. godine sačinjeno je godišnje financijsko izvješće Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2013. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci Ministarstvu financija i trezora; izvršena koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obveza za Ministarstvo vanjskih poslova za 2013. i pripremne radnje za popis 2014. godine; izvršena je priprema dokumentacije, izrađena razna izvješća i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija BiH radi obavljanja godišnje revizije za 2013. godinu i predrevizije za 2014. godinu; urađen je dinamički plan za 2014. godinu i dostavljen Ministarstvu financija i trezora (MFT) Bosne i Hercegovine; MFT Bosne i Hercegovine su dostavljena periodična izvješća o izvršenju proračuna Ministarstva; sačinjeni su mjesečni planovi rashoda za DKP mrežu i sjedište i mnogobrojne instrukcije za rad DKP vezane za kontrolu trošenja financijskih sredstava te otklanjanje uočenih grešaka u knjigovodstvenim evidencijama; izrađen je Prijedlog dokumenta okvirnog proračuna za razdoblje 2014. - 2016. godine; dostavljen je prijedlog odluke za povećanje procenta naknade za stanove i rezidencije u pojedinim gradovima (DKP mreža) prema Ministarstvu financija i trezora s tabelarnim pregledima efekata primjene ove odluke na rashode; zbog ukazanih potreba upućeni su zahtjevi za prestrukturiranje rashoda Ministarstva vanjskih poslova u skladu s uputom Ministarstva financija i trezora; dostavljena je tražena dokumentacija prema zahtjevima SIPA-e; izrađen je Prijedlog proračuna za 2015. g. u skladu s instrukcijom Ministarstva financija i trezora na razini gornje granice rashoda utvrđene Dokumentom okvirnog proračuna za razdoblje 2014. - 2016.

2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH

Izvješćem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (u daljnjem tekstu: MVTEO BiH) u 2014. godini.

Izvješće sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, zaključene međunarodne ugovore, aktivnosti europskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna proračunska sredstva.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Nastavljene su aktivnosti na proučavanju i analizi Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovi ovog zakona, radi eventualne dorade, a u cilju usklađivanja nacionalne legislative s pravilima i principima međunarodne trgovine sadržanim u WTO sporazumu i obvezama koje je BiH preuzela parafiranjem SSP-a i potpisivanjem sporazuma CEFTA. Poseban naglasak bio je na analizi odluka kojima su propisani uvjeti i postupak za uvođenje vanjskotrgovinskih mjera zaštite domaće proizvodnje od prekomjernog, dampinškog i/ili subvencioniranog uvoza (Odluka o mjerama zaštite domaće proizvodnje od prekomjernog uvoza i Odluka o postupku i načinu utvrđivanja antidampinške i kompenzatorne dadžbine), radi eventualnih izmjena i dopuna, u cilju osiguranja potrebne usklađenosti s pravilima i principima međunarodne trgovine.

2. Obavljane su aktivnosti u vezi s provođenjem međudržavnog Sporazuma o zapošljavanju radnika bh. poduzeća na izvođenju građevinskih radova u SR Njemačkoj.

3. Pripremljena su i podnositeljima upita dostavljena mišljenja u vezi s provođenjem Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovi ovog zakona, izdano je ukupno 61 rješenje o korištenju oblika izvoza robe – umjetnina na osnovu dozvole „D” i 6 zaključaka o izmjeni i dopuni rješenja o korištenju oblika izvoza robe na osnovu dozvole „D”, zatim 12 rješenja o upisu u Registar predstavnništva stranih osoba u BiH,

48 rješenja o izmjenama rješenja i 66 uvjerenja o statusu predstavnštva stranih osoba u BiH. Pored toga, u skladu s Regulativom Europske zajednice broj 891/2009, izdano je 9 dozvola za izvoz šećera s preferencijalnim podrijetlom u EU.

4. Uspostava Elektroničkog registra administrativnih postupaka kao centralizirane baze svih administrativnih postupaka koji se vode u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, koji je osmišljen u suradnji s Međunarodnom financijskom korporacijom u sklopu Projekta poboljšanja poslovnog okruženja i jačanja konkurentnosti, te jačanja trgovinske logistike na razini Bosne i Hercegovine.

5. Aktivnosti u vezi s Bazom podataka o direktnim stranim ulaganjima u BiH, s ciljem da se otklone poteškoće u radu s kojima se ovo ministarstvo susreće, a koje su rezultat nekvalitetnih podataka koji se dobivaju iz sudova. U cilju rješavanja nastalog problema, menadžmentu Ministarstva smo predložili da se razmotri mogućnost za eventualno kreiranje aplikacije u Ministarstvu, u smislu da se ubuduće ovo Ministarstvo poveže s postojećim sudskim bazama što bi nam omogućilo da samostalno, bez posrednika, sami preuzimamo podatke iz sudskih baza i kreiramo ih na način kako to nama najbolje odgovora.

6. U skladu sa Zakonom o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH, Ministarstvo je Parlamentarnoj skupštine BiH dostavilo:

- Izvješće o izdanim ispravama za vanjskotrgovinski promet oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2013. godinu,
- Izvješće o realizaciji vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme, proizvoda dvojn i posebne namjene za 2012. godinu.

7. Izrada informacije o radu Izvoznog vijeća BiH za razdoblje 1. 7. 2013 - 30. 6. 2014. g. i slanje Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje. Organiziranje i sudjelovanje na sjednicama Izvoznog vijeća BiH, realizacija zaključaka donesenih na sjednicama.

8. Sudjelovanje na sastancima sektorskih asocijacija u okviru Vanjskotrgovinske komore BiH.

9. Vođene su aktivnosti na reguliranju proizvodnje naoružanja i vojne opreme, provedbi zakona koji reguliraju ovu oblast, kao i bilateralnim susretima s predstavnicima zemalja koje su zainteresirane za suradnju namjenske industrije tih zemalja s namjenskom industrijom BiH. Proizvodnja naoružanja i vojne opreme je u potpunosti regulirana Zakonom o proizvodnji naoružanja i vojne opreme (Sl. glasnik BiH, br. 9/04 i 25/09) i Zakonom o ispitivanju, žigosanju i obilježavanju ručnog vatrenog oružja i streljiva (Sl. glasnik BiH, broj 21/03) sa svim pratećim podzakonskim aktima.

10. Međunarodni bilateralni i multilateralni trgovinski odnosi, trgovinski odnosi s EU i statistika i analiza vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine.

11. Najvažnije aktivnosti u oblasti carinsko-tarifne politike za 2014. godinu su bile izrada Zakona o carinskoj politici BiH, Odluke o utvrđivanju Carinske tarife BiH za 2015. godinu, Odluka o privremenoj suspenziji i privremenom smanjenju carinskih stopa kod uvoza određenih roba.

Stanje u oblasti carinske politike je više nego zadovoljavajuće, realizirane su sve aktivnosti koje se tiču izrade zakonskih i podzakonskih akata. Suština izrade istih je bila usklađivanje s europskim standardima.

12. Odluka o upravljanju tarifnim kvotama za poljoprivredne proizvode i Naputak o provođenju Odluke o upravljanju tarifnim kvotama za poljoprivredne proizvode su usvojeni iako nisu bili planirani u programu rada za 2014. godinu.

13. Suradnja i koordinacija s nadležnim institucijama u oblasti okoliša na svim razinama vlasti u BiH; sudjelovanje u implementaciji međunarodnih sporazuma u oblasti okoliša; sudjelovanje u radu međunarodnih tijela u oblasti okoliša; priprema i realizacija projekata iz oblasti zaštite okoliša; provođenje procedure za potpisivanje, pristupanje i ratifikaciju

međunarodnih sporazuma, konvencija i protokola; praćenje realizacije IPA projekata i projekata drugih međunarodnih organizacija u oblasti okoliša, koordinativne aktivnosti s nadležnim entitetskim ministarstvima za okoliš/ekologiju i Vladom Brčko Distrikta, pripremanje informacija u vezi sa stanjem u oblasti okoliša, prikupljanje, praćenje i analiziranje podataka o trendovima u oblasti okoliša u zemlji i svijetu, suradnja i razmjena informacija s globalnim i regionalnim međunarodnim organizacijama i forumima, redovno obilježavanje međunarodnih datuma vezanih za oblast okoliša te razne druge aktivnosti.

14. Suradnja i koordinacija s nadležnim institucijama u sektoru voda na svim razinama vlasti u BiH; sudjelovanje u implementaciji međunarodnih sporazuma u oblasti integralnog upravljanja vodnim resursima; sudjelovanje u radu međunarodnih tijela u oblasti voda; priprema i realizacija projekata;

15. Najvažnije aktivnosti u oblasti energetike u 2014. godini su se odnosile na aktivnosti vezane za ispunjavanje obveza preuzetih međunarodnim ugovorima: Ugovor o uspostavi Energetske zajednice i Ugovor o stabilizaciji i pridruživanju.

Prioritetne aktivnosti na provedbi Ugovora o osnivanju Energetske zajednice u 2014. godini su bile vezane za implementaciju Trećeg energetskog paketa Europske unije u BiH i analizu Izvješća HLRG grupe u vezi s izmjenama Ugovora o osnivanju Energetske zajednice, te sudjelovanje u stres-testu za plin.

Na sastanku Ministarskog vijeća Energetske zajednice, Kijev, 24.9.2014. godine, donesena je Odluka kojom se proglašava postojanje ozbiljnog i kontinuiranog kršenja Ugovora od strane BiH u sektoru plina i dan je rok da BiH prezentira svoju legislativu za plin usklađenu s Trećim energetskim paketom za plin Ministarskom vijeću u 2015. godini.

16. Provođenje procedure za potpisivanje međunarodnih sporazuma, praćenje realizacije IPA projekata i projekata drugih međunarodnih organizacija u oblasti turizma, koordinativne aktivnosti s nadležnim entitetskim ministarstvima za turizam i Vladom Brčko Distrikta preko Radne skupine za turizam, pripremanje informacija vezanih za stanje u oblasti turizma, prikupljanje, praćenje i analiziranje podataka o trendovima u oblasti turizma u zemlji i svijetu, suradnja i razmjena informacija sa Svjetskom turističkom organizacijom (UNWTO), redovno obilježavanje Svjetskog dana turizma i druge aktivnosti.

17. Prema odredbama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme (Sl. glasnik BiH, br. 09/04 i 25/09), INSPEKTORAT vrši inspeksijski nadzor gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO, a koji su, za tu vrstu djelatnosti, registrirani u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Prema „UPUTSTVU STRANAMA – ZAPOVJEDNIKA EUFORA“- izmjena 24, u obvezi smo da najmanje dva puta godišnje, odnosno, jednom u šest mjeseci, izvršimo inspeksijski nadzor svih gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO.

ZAKNODAVNE AKTIVNOSTI

1. Dana 11. lipnja 2014. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u BiH dostavljen je Vijeću ministara BiH koje je na 102. sjednici, održanoj 25.6.2014. godine, utvrdilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u BiH, te zaključilo da se prijedlog zakona dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH i predložilo da se razmatra po redovnom zakonodavnom postupku. Parlamentarna procedura je skoro provedena, ostala je još samo jedna sjednica Doma naroda i objava.
2. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH se obvezalo godišnjim planom dostavljenim Vijeću ministara BiH za 2014. godinu, da će izvršiti podjelu postojećeg Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa strateških roba za sigurnost BiH (Sl. glasnik BiH, broj 103/09) na dva „nova“ zakona, i to Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa naoružanja,

vojne opreme i proizvoda posebne namjene i Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene. Izrađeni su nacrti :

- Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene, i
- Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene.

Nacrti navedenih zakona se nalaze u proceduri slanja na usvajanje Vijeću ministara BiH.

3. Sačinjen Nacrt zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajućeg streljiva, i pripremljen za slanje Vijeću ministara BiH na daljnju proceduru.
4. Prijedlog zakona o carinskoj politici u BiH je utvrđen na Vijeću ministara na 105. sjednici, održanoj 23.7.2014. godine, i trenutno je u parlamentarnoj proceduri BiH.
5. Vijeće ministara je, na prijedlog MVTEO, na 112. sjednici od 18.11.2014. godine usvojilo Informaciju o izvršenju Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2013.g.
6. Izrađen je Državni godišnji program za zaštitu potrošača BiH za 2014. godinu, kojeg je usvojilo Vijeće ministara BiH. Objavljen je u Službenom glasniku BiH, broj 97/14.
7. Pripremljena je radna verzija Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode koja je uključila paket novih EU propisa iz ove oblasti. Nacrtom zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti preuzet će se novi paket mjera za unapređenje trgovine proizvodima, a time i jačanje infrastrukture kvalitete u BiH. U tom smislu, Sektor za ekonomski razvoj i poduzetništvo, uz pomoć domaćih i stranih eksperata, angažiranih preko EUSIP-a (EU Safety infrastructure project) intenzivno je radio na analizi postojećeg Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usklađenosti (Sl. glasnik BiH, broj 45/04). Ovim novim nacrtom zakona treba da se preuzme odluka broj 768/2008/EZ Europskog parlamenta i vijeća od 9. srpnja 2008. godine o zajedničkom okviru za trgovanje proizvodima. Tom prilikom izvršene su konzultacije sa svim stručnim tijelima i organizacijama. Nažalost, nije postojala politička volja da se ovaj radni materijal pusti u zakonom propisanu proceduru.
8. ACAA - Sporazum o načinu priznavanja dokumenata o ocjenjivanju usklađenosti s Europskom komisijom (za određene grupe proizvoda). Pokretanje ove aktivnosti direktno zavisi od aktivnosti harmonizacije legislative u oblasti infrastrukture kvaliteta u BiH s tzv. Novim paketom mjera i usvajanjem direktiva za tehničke industrijske proizvode.
9. Naredbe kojim se preuzimaju Direktive novog pristupa dostavljene su Komitetu za tehničke propise na razmatranje i usvajanje. Komitet za tehničke propise se nije sastao u 2014. godini.
10. Izrađen je Nacrt odluke o zastupanju strane pravne osobe u BiH, kojom dodatno uređuje oblast zastupanja usluga stranih pravnih osoba, dok se prethodni propis, tj. Uredba o zastupanju stranih osoba u Republici BiH (Sl. list R BiH, broj 4/96), odnosila jedino na plasman proizvoda. Nadležnim institucijama poslan je zahtjev za dobivanje mišljenja. Pribavljena su sva mišljenja i predmet je prosljeđen u Kabinet ministra.
11. U tijeku su aktivnosti na izmjeni Odluke Vijeća ministara BiH o uvjetima i načinu provođenja Montrealskog protokola i postepenog isključivanja iz uporabe supstancija koje oštećuju ozonski omotač u BiH (Sl. glasnik BiH, br. 36/07).
12. U tijeku su aktivnosti na usvajanju Odluke o uvjetima i načinu provedbe Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) u BiH.
13. Pripremljen Prijedlog zakona o prijenosu, regulatoru i operatoru sustava električne energije u BiH, usklađen sa zahtjevima Trećeg energetskog paketa za sektor električne energije u sklopu završnog izvješća projekta IPA 2008 projekta „Izrada zakonodavnog okvira za električnu energiju BiH u skladu s pravnom stečevinom Europske unije.“ Čeka se politička suglasnost da se isti uputi u proceduru.
14. Tajništvo Energetske zajednice nam je dostavilo prijedlog državnog Zakona o plinu. I taj prijedlog čeka političku suglasnost.
15. Izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH, u pripremi.

16. Odluka o uspostavljanju Odbora za podršku uspostavljanju i primjeni prihvatljive razine sanitarnih i fitosanitarnih mjera u Bosni i Hercegovini, u pripremi.
17. Odluka o Registru poljoprivrednih gospodarstava i registru klijenata u BiH, u pripremi.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

1. Potpisan Sporazum o ekonomskoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Bugarske u Sofiji, 23. 6. 2014. godine. U tijeku je postupak ratifikacije.

2. *Dodatni protokol 2 CEFTA 2006 Sporazumu o izmjeni članka 52. CEFTA 2006 Sporazuma kao posljedica pristupanja R. Hrvatske Europskoj uniji* – potpisan od strane BiH 6.6.2013. g., procedura ratifikacije nije pokrenuta jer sve CEFTA strane nisu još uvijek potpisale isti.

3. *Dodatni protokol 3 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine poljoprivrednim proizvodima* između BiH i Albanije, potpisan 20.11.2013. godine, završena procedura ratifikacije, stupio na snagu za obje strane 1.12.2014. godine.

4. *Dodatni protokol 4 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana* – započeti pregovori u dijelu koji se odnosi na poslovne usluge, nije bilo aktivnosti koje zahtijevaju poseban izvješće VM BIH.

5. Prema programu rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu, planirano je potpisivanje Ugovora između Vijeća ministara BiH i Kabineta ministara Ukrajine o međusobnoj pomoći u carinskim pitanjima. Do potpisivanja ugovora nije došlo zbog poznate situacije u Ukrajini.

6. Također, bila je planirana i izrada izvješća o stanju aktivnosti u vezi s Regionalnom paneuromediterranskom konvencijom o preferencijalnim pravilima podrijetla. Očekujemo skori završetak nekoliko paralelnih aktivnosti, nakon čega ćemo biti u mogućnosti napisati predmetno izvješće.

7. Potpisan je Ugovor o pristupanju BiH programu EU Carine 2020, koji nije bio planiran u Programu rada za 2014. godinu.

8. Na temelju odobrenja Predsjedništva BiH, a u skladu s člankom 4. Odluke o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija BiH, prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne suradnje iz njihova djelokruga rada (Sl. glasnik BiH, br. 57/14), zaključen je u prosincu 2014. godine Provedbeni sporazum između Njemačke organizacije za suradnju (GIZ) i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, koji se odnosi na program pod nazivom „Program lokalne samouprave i ekonomskog razvoja u Bosni i Hercegovini (ProLokal - ProLocal)“.

9. Početkom 2014. godine (11.3.2014. godine), nakon dugotrajnog pregovaranja, parafiran je tekst Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Organizacije za razvoj malih i srednjih poduzeća R. Turske (KOSGEB). Informacija je prosljeđena u Kabinet ministra. Tijekom izvještajnog razdoblja Memorandum nije potpisan.

10. Provođenje procedure za zaključivanje i implementaciju međunarodnih sporazuma iz oblasti zaštite okoliša kojima pristupa Bosna i Hercegovina:

- CMS - Konvencija o zaštiti migratornih vrsta u BiH,
- EUROBATS - Sporazum o zaštiti šišmiša u Europi,
- ICZM - Protokol o integriranom upravljanju obalskim područjem Sredozemlja,
- Protokol o sprečavanju zagađenja Sredozemnog mora prekograničnim prijevozom opasnog otpada i njegovim odlaganjem,
- u tijeku su aktivnosti na pripremi dokumentacije za ratifikaciju PRTR protokola Arhuske konvencije,
- rad na ratifikaciji Nagoja (ABS) protokola Konvencije UN o biodiverzitetu

- priprema za ratifikaciju Konvencije UN o zabrani upotrebe žive (Minamata konvencija)
- vođenje procedure za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije o suradnji u oblasti zaštite okoliša i održivog razvoja
- Rad na nastavku aktivnosti u vezi sa zaključivanjem Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o suradnji u oblasti zaštite okoliša i održivog razvoja.

11. Pokrenuta je procedura za početak pregovora za sklapanje Ugovora između BiH i Crne Gore o uređenju vodoprivrednih odnosa. Prijedlozi ugovora između BiH i Crne Gore su razmijenjeni. Ne postoji suglasnost nadležnih entitetskih institucija u BiH na dio Ugovora kojim CG traži rješavanje pitanja korištenja hidroakumulacije Bilećko jezero. Trenutačno se provode bilateralne aktivnosti između Elektroprivrede R. Srpske i općine Nikšić na rješavanju otvorenog pitanja korištenja hidroakumulacije Bilećko jezero.

12. Pokrenuta je procedura za počinjanje pregovora za sklapanje Ugovora između BiH i R. Srbije o uređenju vodoprivrednih odnosa. Nacrt ugovora je dostavljen R. Srbiji. Republika Srbija još uvijek nije izrazila spremnost za daljnji nastavak aktivnosti na zaključivanju ovog ugovora.

13. Provedena je potrebna procedura i 23.1.2015. godine su završeni pregovori za Protokol o upravljanju nanosom uz Okvirni sporazum za sliv rijeke Save.

14. Provedena je potrebna procedura i odobren je Plan upravljanja slivom rijeke Save, na sastanku strana održanom 2.12.2014. godine, a u skladu s člankom 12. Okvirnog sporazuma za sliv rijeke Save.

15. Pokrenuta je procedura za zaključivanje Protokola o iznenadnim situacijama uz Okvirni sporazum, u tijeku je usuglašavanje s nadležnim institucijama u BiH.

16. Provedena je potrebna procedura i završeni su pregovori za „Ugovor između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o pravima i obvezama korištenja voda iz javnih sustava vodoopskrbe presječenih državnom granicom”.

17. Provedena je potrebna procedura i zaključen je Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja Crne Gore o suradnji na pripremi Projekta upravljanja vodama na slivu rijeke Drine u okviru Programa za Zapadni Balkan.

18. Provedena je potrebna procedura i zaključen je Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine R. Srbije o suradnji na pripremi Projekta upravljanja vodama na slivu rijeke Drine u okviru Programa za Zapadni Balkan.

19. Vijeće ministara je utvrdilo prijedloge osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o suradnji u oblasti turizma između Vijeća ministara BiH i Vlade Mađarske i Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Kabineta ministara Ukrajine o suradnji u oblasti turizma.

20. Sporazum o suradnji u oblasti poljoprivrede između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja R. Mađarske,

21. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede R. Srbije.

22. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede R. Hrvatske o suradnji u oblasti poljoprivrede.

23. Memorandum o suradnji između MVTEO BiH i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Makedonije.

24. Međunarodni ugovor o biljnim genetskim resursima za hranu i poljoprivredu (International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture – ITPGR FA).

25. Protokol o osnivanju i radu ureda Stalne radne grupe za regionalni ruralni razvoj

(Regional Rural Development Standing Working Group in South Eastern Europe - SWG RRD) u Bosni i Hercegovini,

26. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja Crne Gore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

1. Predviđene aktivnosti u okviru Pododbora za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i suradnju s drugim zemljama po Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju su izvršene.
2. Projekt „Izgradnja kapaciteta za trgovinske politike i analize“ iz IPA 2011 u fazi evaluacije natječaja za dio tehničke asistencije. Završena nabava opreme iz istog projekta iz sredstava EU izvršena u skladu s procedurama EU, a iz sredstava proračuna MVTEO, bh. sredstava), odnosno sufinansiranja MVTEO BiH u skladu s bh. procedurama.
3. *TAIEX koordinacija, osim za sektore poljoprivrede, veterinarstva i zaštite zdravlja bilja u okviru MVTEO BiH* - Tijekom 2014. godine koordinirano ukupno 5 zahtjeva prema TAIEX-u.
4. U Pododboru za promet, okoliš i regionalni razvoj razmatran je napredak BiH u realizaciji članka 110. SSP-a, kao i druge aktivnosti u vezi s koordinacijom poslova vezanih za regionalni razvoj.
5. U 2014. godini uspješno su provedene aktivnosti Radne grupe Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju, što podrazumijeva pripreme aktivnosti na izradi i usuglašavanju Dokumenta za diskusiju, njegovog usvajanja od strane Vijeća ministara BiH, održavanja 6. sastanka Pododbora i realiziranja popratnih aktivnosti. Vijeće ministara BiH je 18.11.2014. g. usvojilo Informaciju sa 6. sastanka Pododbora i donijelo odgovarajuće zaključke.
6. Sudjelovanje u izradi Dokumenta za diskusiju i sudjelovanje na 6. sastanku Pododbora za promet, energiju, okoliš i regionalni razvoj (4 - 5. lipnja, Bruxelles).
7. Implementacija IPA – 2008 projekta „Jačanje institucija BiH i priprema za korištenje prepristupnih fondova“.
8. Dodatni projekt u okviru IPA 2008 projekta, financiran od strane SIDA-e - Pomoć u implementaciji Direktive o pticama i habitatu. Vrijednost projekta je 1,5 mil eura.
9. Planiranje, programiranje i priprema projekata za korištenje instrumenta WBIF. Priprema projekata za aplikaciju i koordinacija implementacije.
10. Općinski program upravljanja čvrstim otpadom - SIDA. Ukupna vrijednost projekta 10 milijuna eura.
11. Sudjelovanje u radu na usuglašavanju i pripremi Akcijskog dokumenta za IPA 2014 sredstva (nacionalna komponenta) za zaštitu od poplava u iznosu od 15 milijuna eura.
12. Implementacija projekta *Environment and Climate Regional Accession Network (ECRAN)* – Okolinska i klimatska regionalna mreža za pristupanje.
13. Nakon katastrofalnih poplava koje su pogodile BiH u svibnju 2014. godine, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je formiralo Radnu grupu za izradu Akcijskog plana za zaštitu od poplava i upravljanje rijekama. Akcijski plan za zaštitu od poplava i upravljanje rijekama u BiH 2014. -2017. je usuglašen i usvojen na 119. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 21.1.2015. godine.
14. Usuglašen, pripremljen i usvojen je Akcijski dokument za IPA 2014 sredstva (nacionalna komponenta) za zaštitu od poplava u iznosu od 15 milijuna eura.
15. Usuglašen, pripremljen i usvojen je Akcijski dokument za IPA 2014 sredstva (regionalna komponenta BiH - Srbija) za zaštitu od poplava u iznosu od 20 milijuna eura.
16. Sudjelovanje u izradi Dokumenta za diskusiju i sudjelovanje na 6. sastanku Privremenog pododbora za promet, energiju, okoliš i regionalni razvoj (4 - 5. lipnja, Bruxelles).
17. U tijeku je realizacija IPA projekta „Izgradnja kapaciteta u sektoru voda BiH“.
18. U sklopu Pododbora za promet, energiju i okoliš održan je 6. sastanak Pododbora u

Bruxellesu u lipnju 2014. godine, gdje je podvučena važnost poštivanja svih odredbi Ugovora o Energetskoj zajednici. U rujnu 2014. godine održan je 7. sastanak Privremenog odbora između BiH i EU u Sarajevu. Na ovom sastanku je pored obveznog ispunjavanja obveza iz Ugovora o Energetskoj zajednici, naglašena obveznost izrade energetske strategije BiH radi povlačenja sredstava iz IPA-e II.

19. Koordinacija aktivnosti vezanih za implementaciju projekata iz oblasti turizma, a čiji je cilj jačanje kapaciteta nadležnih institucija za pripremu pravnog okvira i provođenje odredaba istog u skladu sa zahtjevima europskog zakonodavstva. Projekt Tehničke pomoći industriji turizma u BiH okončan je 30.9.2014. godine.
20. Izrada Dokumenta za diskusiju za VI. sastanak Privremenog pododbora za poljoprivredu i ribarstvo.
21. Izrada Nacrta strateškog plana ruralnog razvoja Bosne i Hercegovine.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Izvješće o radu Izvoznog vijeća BiH (šestomjesečno).
2. Usvojeno Izvješće s prve sjednice Zajedničke komisije za ekonomsku suradnju između BiH i Republike Slovačke.
3. Izvješće s petog sastanka Zajedničkog odbora po Ugovoru o slobodnoj trgovini između BiH i Republike Turske upućen na usvajanje Vijeću ministara BiH.
4. Održan sastanak kopredsjedavajućih Zajedničke komisije za ekonomsku suradnju između BiH i Mađarske, te sastanak kopredsjedavajućih Zajedničke komisije za gospodarsku suradnju između BiH i Republike Slovenije.
5. Usvojeno Izvješće o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije o ekonomskoj suradnji na trećim tržištima.
6. *Izvješće sa sedmog sastanka CEFTA Zajedničkog odbora*, održanog 20. studenoga 2013. godine, kao i *Izvješće o predsjedavanju BiH* u 2013. godini, s Izvješćem o utrošku sredstava za predsjedavanje, zajedno s prijedlogom zaključaka (zaključci realizirani tijekom godine).
7. Aktivnosti na implementaciji CEFTA 2006 Sporazuma, rad na projektima koje implementira EC, OECD, GIZ i IFC, te RCC – Izvješće o ovim aktivnostima bit će dostavljeno u okviru Izvješća s osmog sastanka CEFTA ZO, održanog u Skoplju, 21.11.2014., a koji je planiran za siječanj/veljaču 2015. godine.
8. *Dodatni protokol 4 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana* – Predsjedništvo BiH na 43. redovitoj sjednici, održanoj 21.1.2014. godine, donijelo Odluku o pokretanju postupka za vođenje pregovora radi zaključivanja Dodatnog protokola 4. Pregovori o tekstu Dodatnog protokola između CEFTA strana su u tijeku, a vode se u okviru pregovora o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana.
9. *Izvješće s osmog sastanka CEFTA Zajedničkog odbora* - MVTEO BiH, kao nadležno za provođenje Sporazuma, izvijestit će Vijeće ministara BiH o godišnjem sastanku Zajedničkog odbora održanog u Skoplju 21.11.2014. godine, odlukama i ministarskim zaključcima Zajedničkog odbora, kao i pregledu aktivnosti svih uspostavljenih CEFTA struktura u siječnju/veljači 2015.
10. Izrada analiza i informacija za potrebe kabineta ministra, zamjenika ministra i tajnika Ministarstva, dostava tabelarnih pregleda za sve sektore Ministarstva, izrada pojedinačnih informacija o vanjskotrgovinskoj razmjeni BiH za potrebe drugih institucija.
11. Zakon o carinskoj politici u BiH – realizirano.
12. Odluka o utvrđivanju Carinske tarife BiH za 2015. godinu – realizirano.
13. Odluka o privremenoj suspenziji i privremenom smanjenju carinskih stopa kod uvoza određenih roba – realizirano.
14. Informacija za Vijeće ministara o primjeni tarifnog aneksa - tarifne kvote - realizirano.

15. Izvješće o rezultatima poslovanja slobodnih zona u BiH – realizirano.
16. Informacija o provođenju kontrole i nadzora po Odluci Vijeća ministara (Sl. glasnik BiH, broj 89/06) – realizirano.
17. Informacija o provjeri bh. podrijetla za robe certificirane po obrascu FORM A – realizirano.
18. Informacija o nadgledanju primjene Pravilnika o posebnim uvjetima evidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište – realizirano.
19. Odluka o upravljanju tarifnim kvotama za poljoprivredne proizvode i Naputak o provođenju Odluke o upravljanju tarifnim kvotama za poljoprivredne proizvode su usvojeni iako nisu bili planirani u Programu rada za 2014. godinu.
20. Ugovor o pristupanju BiH programu EU Carine 2020 koji nije bio planiran u Programu rada za 2014. godinu.
21. Tijekom 2014. godine Komitet za tehničke propise se nije sastajao. Informaciju o radu Komiteta za tehničke propise nije bilo moguće sačiniti.
22. Pripremljena je Informacija o neophodnosti poduzimanja aktivnosti na izradi Razvojne strategije u oblasti infrastrukture kvalitete u BiH, te je dostavljena ministru na razmatranje. U tom smislu podržana je inicijativa regionalnog projekta u suradnji s Institutom za mjeriteljstvo, koji je izrazio želju da bude partner u projektu. Zbog nepostojanja političke suglasnosti nije dano odobrenje da se navedene aktivnosti pokrenu.
23. Održane su četiri sjednice Vijeća za zaštitu potrošača BiH i to: 18. sjednica održana 5.3.2014. godine, 19. sjednica održana 5.3.2014. godine, 20. sjednica održana 16.10.2014. godine te 21. sjednica održana 19.12.2014. god. Sve administrativno-tehničke i stručne poslove za potrebe ovog vijeća obavlja Odsjek za nadzor nad tržištem, zaštitu potrošača i konkurenciju.
24. U tijeku izvještajnog razdoblja u Odsjeku konstantno funkcionirao Savjetodavni servis za potrošače, koji je uspostavljen u lipnju 2012. godine.
25. Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za zaštitu potrošača BiH (s pribavljenim mišljenjima Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija i trezora BiH) upućen u Kabinet ministra 3.11.2014. godine radi slanja Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje; navedenim prijedlogom odluke vrši se izmjena člana Vijeća za zaštitu potrošača BiH ispred Instituta za standardizaciju BiH; nije vraćeno s potpisa iz Kabineta niti imamo informaciju da je poslano Vijeću ministara BiH.
26. Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća za zaštitu potrošača BiH upućen 9.12.2014. godine Kabinetu ministra radi slanja Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu financija i trezora BiH na mišljenje; navedenim prijedlogom odluke vrši se izmjena člana Vijeća za zaštitu potrošača BiH ispred nevladinog sektora iz Federacije BiH; nije vraćeno s potpisa iz Kabineta.
27. U prosincu 2014. pripremljena informacija za Dokument za diskusiju za potrebe Pododbora za inovacije, tehnološki razvoj, javno zdravlje i socijalnu politiku između BiH i EU radi praćenja provedbe Privremenog sporazuma između BiH i EU. Informacija se odnosi na oblast zaštite potrošača i dostavljena je predsjedavajućoj Pododbora. Sastanak tog pododbora je planiran za veljaču 2015.
28. Prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji MVTEO, ovaj odsjek nije nadležan za oblast državne pomoći, ali je ipak krajem 2013. i početkom 2014. godine izradio Prijedlog odluke o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne pomoći za posebne ciljeve državne pomoći koju dodjeljuju institucije BiH. Aktom broj 05-4-07-2601-10/13 od 8.4.2014. godine Prijedlog odluke je dostavljen u Kabinet ministra, ali ista nije nikada dostavljena Vijeću ministara BiH radi razmatranja i usvajanja.
29. Izvješće o stanju okoliša u BiH 2012. godine – usvojen na Vijeću ministara BiH.
30. Odluka o dopunama odluke o osnivanju ovlaštenog tijela za provođenje projekata

mehanizma čistog razvoja Kyoto protokola UNFCCC u BiH (NAMA) – usvojena na Vijeću ministara BiH.

31. Projekt implementacija IPA – 2008 projekta „Jačanje institucija BiH i priprema za korištenje prepristupnih fondova“. Vrijednost projekta 3 milijuna eura - završen.

32. Dodatni projekt u okviru IPA 2008 projekta „Pomoć u implementaciji Direktive o pticama i habitatu“. Vrijednost projekta je 1,5 mil. eura - završen.

33. Plan upravljanja slivom rijeke Save uz Okvirni sporazum za sliv rijeke Save je donesen na sastanku strana, 2.12.2014. godine.

34. Za Protokol o upravljanju nanosom je provedena potrebna procedura, a usuglašeni tekst Protokola je parafiran.

35. Za ugovore o vodoprivrednoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore, odnosno Vlade Srbije je pokrenuta potrebna procedura, a za nastavak aktivnosti je potrebno dodatno usuglašavanje strana.

36. Za Protokol o iznenadnim situacijama je pokrenuta potrebna procedura, a za nastavak aktivnosti je potrebno dodatno usuglašavanje nadležnih institucija u BiH.

37. Za Jugoslavensko-talijanski sporazum o suradnji na zaštiti voda Jadranskog mora i obalnih područja od zagađivanja je provedena potrebna procedura i inicijativa je dostavljena nadležnim institucijama Republike Italije.

38. Aktivnost na izradi Strategije razvoja energetskeg sektora BiH koje su usvojene Programom rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu ostale su i dalje samo na razini plana zbog neusuglašenih stavova relevantnih aktera u sektoru energetike u BiH oko potrebe za izradom jednog takvog dokumenta.

39. Implementacija Projekta upravljanja Neretvom i Trebišnjicom NTMP:

Grant GEF-a u iznosu od 8 milijuna US\$ - 6 milijuna US\$ za BiH i 2 milijuna US\$ za Hrvatsku potpisan 2008. god. Od odobrenog iznosa MSTEO implementira 1,7 mil. USD. Cilj projekta je osiguranje mehanizma za efektivnu i pravičnu raspodjelu vode između korisnika u slivu/slivovima Neretve i Trebišnjice na prekograničnoj razini i unapređenje ekosistema i biodiverziteta navedenog sliva/slivova putem boljeg upravljanja vodnim resursima. Datum zatvaranja ovog projekta je 30.6.2015. godine, a dostavljanje završnih izvješća će se izvršiti nakon završetka projekta.

40. Implementacija Projekta za otpadne vode Sarajevo SWWP:

Projekt za otpadne vode u Sarajevu je projekt koji se implementira u okviru Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Potpisan je 17. ožujka 2010. godine između Svjetske banke (IBRD) i BiH i postao je efektivan 15. srpnja 2010. godine, a završetak projekta je planiran 30. studenoga 2015. godine. Odobreni iznos kredita je 23.6 mil. eura. Cilj Projekta je da unaprijedi uvjete života stanovništva koje pokriva KJKP „Vodovod i kanalizacija“ Sarajevo i u zajednicama nizvodno niz rijeku kroz (a) smanjivanje izloženosti stanovništva i njegove zavisnosti o veoma zagađenoj vodi iz rijeka Miljacke i Bosne; i (b) unapređivanje efikasnosti mreže za prikupljanje otpadnih voda u Kantonu Sarajevo.

41. U planskom razdoblju Vijeću ministara Bosne i Hercegovine su dostavljene Informacija o implementaciji JICA projekta „Međunarodni turistički koridor Hercegovine i zaštita okoliša“ i Informacija o radu Radne skupine za koordinaciju aktivnosti u turizmu u Bosni i Hercegovini.

42. Informacija o zaključivanju Protokola o međusobnom priznavanju i prihvaćanju dokumenata izdanih od strane akreditiranih laboratorija za hranu i hranu za životinje između MVTEO i Agencije za hranu i veterinarstvo Republike Makedonije.

43. Informacija o realizaciji Inicijative Vlade R. Srpske u svrhu zaštite domaće proizvodnje.

44. Godišnji izvješće o međunarodnoj pomoći za sektor poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja u BiH za 2013. godinu.

45. Polugodišnji izvješće o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla.

46. Izvješće iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2013. godinu.
47. Informacija o implementaciji Zakona o duhanu.
48. Informacija o izradi Akcijskog plana za jačanje konkurentnosti i privlačenje investicija za odabrane podsektore vrijednosnih lanaca u poljoprivredi BiH u okviru IFC „Projekta poboljšanja poslovnog okruženja i jačanja konkurentnosti u Bosni i Hercegovini“.
49. Analiza trendova u proizvodnji i trgovini poljoprivrednim proizvodima u BiH.
50. Izvješće o realizaciji Plana aktivnosti zaštite domaće proizvodnje u kontekstu primjene sporazuma CEFTA.
51. Informacija o potrebi reformi koje treba provesti u sustavu organizacije i provedbe službenih kontrola u lancu hrane i stočne hrane.
52. Informacija o zaključivanju Protokola o međusobnom priznavanju i prihvaćanju dokumenata izdanih od strane akreditiranih laboratorija za hranu i hranu za životinje između MVTEO i nadležnog ministarstva Crne Gore.
53. Informacija o preuzimanju propisa u oblasti organske proizvodnje.
54. Analiza programa mjera poljoprivredne politike i usklađenosti sa mjerama Zajedničke poljoprivredne politike EU.
55. Memorandum o suradnji u oblasti održivog razvoja nedovoljno razvijenih područja između Bosne i Hercegovine, Republike Srbije i Crne Gore.
56. Godišnji izvješće o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla.
57. Sporazum o suradnji u oblasti poljoprivrede između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja R. Mađarske je potpisan 29.7.2014. godine u Budimpešti.
58. Dokument za diskusiju za VI. sastanak Privremenog pododbora za poljoprivredu i ribarstvo je usuglašen i pripremljen i 6.3.2014. godine upućen Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.
59. Informacija o zaključivanju Protokola o međusobnom priznavanju i prihvaćanju dokumenata izdanih od strane akreditiranih laboratorija za hranu i hranu za životinje između MVTEO i Agencije za hranu i veterinarstvo R. Makedonije - isti je potpisan 21.11.2014. godine u Skoplju u okviru CEFTA tjedna.
60. Informacija o realizaciji Inicijative Vlade R. Srpske u svrhu zaštite domaće proizvodnje je pretočena u Plan aktivnosti za poboljšanje uvjeta vanjskotrgovinskog poslovanja i zaštite domaće proizvodnje u oblasti poljoprivrede i prehrambene proizvodnje, o čemu je informirano i Vijeće ministara BiH putem dopisa od 22.7.2014. godine.
61. Godišnje izvješće o međunarodnoj pomoći za sektor poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja u BiH za 2013. godinu je usvojeno na 102. sjednici Vijeća ministara BiH, koja je održana 25.6.2014. godine.
62. Polugodišnje izvješće o realizaciji Mape puta za izvoz proizvoda biljnog i životinjskog podrijetla je usvojeno na 108. sjednici Vijeća ministara, koja je održana 17.9.2014. godine.
63. Izvješće iz oblasti poljoprivrede, ishrane i ruralnog razvoja za 2013. godinu je dostavljeno 29.5.2014. godine Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.
64. Informacija o implementaciji Zakona o duhanu BiH je izrađena i upućena 16.12.2014. godine Vijeću ministara BiH.
65. Analiza trendova u proizvodnji i trgovini poljoprivrednim proizvodima BiH je izrađena i 23.10.2014. godine i upućena Vijeću ministara na razmatranje i usvajanje.
66. Izvješće o realizaciji Plana zaštite domaće proizvodnje u kontekstu primjene sporazuma CEFTA je pretočeno u novi dokument pod nazivom „Plan aktivnosti za poboljšanje uvjeta vanjskotrgovinskog poslovanja i zaštite domaće proizvodnje u oblasti poljoprivrede i prehrambene proizvodnje“, koji je 22.7.2014. godine upućen Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.

67. Informacija o potrebi reformi koje treba provesti u sustavu organizacije i provedbe službenih kontrola u lancu hrane i stočne hrane je izrađena i upućena 16.10.2014. godine Vijeću ministara BiH.

68. Informacija o preuzimanju propisa u oblasti organske proizvodnje je dostavljena Vijeću ministara BiH i usvojena na 114. sjednici, koja je održana 8.12.2014. godine.

69. Analiza programa mjera poljoprivredne politike u BiH i usklađenost s mjerama Zajedničke poljoprivredne politike EU je upućena Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje 24. 12. 2014. godine.

70. Osnovni zadatak INSPEKTORATA u 2014. godini bio je inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme, odnosno, inspekcijski nadzor gospodarskih društava koja se bave proizvodnjom i remontom naoružanja i vojne opreme, a koja su, za tu vrstu djelatnosti, registrirana u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine.

U prvoj polovini 2014. godine bilo je registrirano 36 (trideset šest) gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njima je u prvoj polovini 2014. godine, tj. u razdoblju 1.1.2014 - 30.6.2014. godine izvršen inspekcijski nadzor, prema planu inspekcijskog nadzora za 2014. godinu.

Izvanredni inspekcijski nadzor izvršen je nad pravnim osobama BINAS d.d. Bugojno 13.2.2014. godine i PRETIS d.d. Vogošća 29.1.2014. godine, a u cilju provjere navoda dostavljenih u zahtjevu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

U drugoj polovini 2014. godine registrirano je 39 (trideset devet) gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njih 39 (trideset devet) je u razdoblju 1.7.2014 – 31.12.2014. godine izvršen inspekcijski nadzor, prema planu inspekcijskog nadzora za 2014. godinu.

PROGRAMSKI ZADACI KOJI SU U PROCEDURI REALIZACIJE

1. Izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH - urađen je prijedlog izmjena odredbi Zakona o poljoprivredi ali je još potrebno da se usuglase izmjene Zakona o hrani i izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu, kako bi se, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara, paket tri zakona poslao u proceduru razmatranja i usvajanja.

2. Odluka o uspostavljanju Odbora za podršku uspostavljanju i primjeni prihvatljive razine sanitarnih i fitosanitarnih mjera u BiH je pripremljena i zajedno s dopisom dostavljena u Kabinet.

3. Odluka o Registru poljoprivrednih gospodarstava i registru klijenata u BiH. Prijedlog odluke je, u okviru Radne skupine, pripremljen i prosljeđen na mišljenje nadležnim entitetskim ministarstvima. Mišljenja svih nadležnih institucija nisu dostavljena, te je onemogućeno slanje iste u daljnju proceduru.

4. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede, trgovine, šumarstva i vodoprivrede R. Srbije nije zaključen u predviđenom roku s obzirom da Ministarstvo poljoprivrede R. Srbije nije ni nakon pet mjeseci dostavilo odgovor na inicijativu. Tek je u prosincu diplomatskim putem dostavljen odgovor na prijedlog nacрта teksta. Memorandum je u fazi usuglašavanja teksta.

5. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Hrvatske o suradnji u oblasti poljoprivrede nije zaključen u predviđenom roku s obzirom da je hrvatska strana putem MVP-a dostavila odgovor na inicijativu za zaključivanje MoR i realizaciju istog dovela u vezu s obveznim prethodnim zaključivanjem Protokola o proširenju između BiH i EU.

6. Memorandum o suradnji između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

BiH i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Makedonije nije zaključen u predviđenom roku s obzirom da nisu prikupljena sva mišljenja od entitetskih ministarstava, tj. nedostaje mišljenje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske.

7. Međunarodni ugovor o biljnim genetskim resursima za hranu i poljoprivredu (International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture – ITPGR FA) nije zaključen s obzirom da je od strane Vlade Brčko Distrikta i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske postavljen uvjet utvrđivanja načina financiranja i mehanizma koordinacije u provođenju predmetnog ugovora. Tijekom godine s FMPVŠ nije odazvalo pozivima na sastanak u vezi s ovim ugovorom.

8. Protokol o osnivanju i radu ureda Stalne radne skupine za regionalni ruralni razvoj (Regional Rural Development Standing Working Group in South Eastern Europe - SWG RRD) u BiH nije zaključen u predviđenom roku obzirom da je MVP imalo određene sugestije na predmetni protokol. Čeka se na odgovor SWG sekretarijata u vezi sa sugestijama. Prikupljena su mišljenja entiteta i Vlade Distrikta Brčko.

9. Memorandum o suradnji u oblasti održivog razvoja nedovoljno razvijenih područja između BiH, R. Srbije i Crne Gore - aktivnost je obuhvaćena prethodno navedenim Memorandumom o suradnji sa Srbijom i Crnom Gorom.

10. Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja Crne Gore nije zaključen u predviđenom roku s obzirom da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske nije dostavilo mišljenje na pokrenutu inicijativu.

11. Izrada Nacrta strateškog plana ruralnog razvoja BiH nije ni otpočela obzirom da do kraja 2014. godine, kako je planirano, nisu pripremljeni i usvojeni entitetski strateški dokumenti iz oblasti ruralnog razvoja. U cilju pripreme za realizaciju ove obaveze, izrađeni su nacrti radnih materijala neophodnih za reguliranje rada Interresorne radne skupine za izradu nacrta Strateškog plana ruralnog razvoja BiH.

12. Informacija o izradi Akcijskog plana za jačanje konkurentnosti i privlačenje investicija za odabrane podsektore vrijednosnih lanaca u poljoprivredi BiH u okviru IFC „Projekta poboljšanja poslovnog okruženja i jačanja konkurentnosti u BiH“ nije izrađena u predviđenom roku s obzirom da nisu ni provedene aktivnosti s obzirom da Odluka u vezi s pokretanjem aktivnosti s dopisom je dostavljena u Kabinet ministra.

13. Informacija o zaključivanju Protokola o međusobnom priznavanju i prihvaćanju dokumenata izdanih od strane akreditiranih laboratorija za hranu i hranu za životinje između MVTEO i nadležnog ministarstva Crne Gore nije izrađena u predviđenom roku s obzirom da se od lipnja 2014. godine čeka se na odgovor crnogorske strane na upućenu urgenciju. Protokol je u fazi usuglašavanja teksta.

14. Memorandum o suradnji u oblasti održivog razvoja nedovoljno razvijenih područja između BiH, R. Srbije i Crne Gore - aktivnost je obuhvaćena prethodno navedenim memorandumima sa Srbijom i Crnom Gorom.

15. Godišnji izvješće o realizaciji mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla nije izrađen u predviđenom roku zbog neblagovremenog dostavljanja informacija svih relevantnih institucija u mreži hrane, na osnovu kojih se priprema izvješće. Izvješće je pripremljeno i dostavljeno u proceduru.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Red. broj	Vrsta rashoda	Operativni proračun po din. planu	Izvršenje proračuna u razdoblju	Razlika izvršenja proračuna (3-4)	Indeks izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci	6.604.000	6.127.072	1.515.189	92,78
1.	Bruto plaće i naknade	4.984.000	4.731.770	252.230	94,94
2.	Naknade troškova zaposlenih	756.000	675.771	80.229	89,39
3.	Putni troškovi	174.000	151.609	22.391	87,13
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	89.000	92.338	-3.338	103,75
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	120.000	92.796	27.204	77,33
6.	Nabava materijala	63.000	54.923	8.077	87,18
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	59.000	50.495	8.505	85,58
8.	Troškovi zakupa	119.000	118.552	448	99,62
9.	Izdaci za tekuće održavanje	93.000	39.320	53.680	42,28
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	9.000	3.270	5.730	36,33
11.	Ugovorene i druge usluge	138.000	116.230	21.770	84,22
II	Kapitalni izdaci	70.555	68.291	2.264	96,79
1.	Nabava zemljišta			0	#DIV/0!
2.	Nabava građevina			0	#DIV/0!
3.	Nabava opreme			0	0
4.	Nabavka ostalih stalnih sred.			0	#DIV/0!
5.	Rekonstrukcija i inves. održavanje			0	#DIV/0!
III	Tekući grantovi	0	0	0	#DIV/0!
1.				0	#DIV/0!
2.				0	#DIV/0!
IV	Ukupno proračun (I+II+III)	6.674.555	6.195.363	479.192	92,82
V	Novčane donacije	0	0	0	#DIV/0!
1.					#DIV/0!
2.					#DIV/0!
VI	Ukupno (IV+V)	6.674.555	6.195.363	479.192	92,82

Vezano za Bazu podataka o DSU, procjena za konačno rješenje je cca 50.000,00 KM, a koja sredstava smo planirali kroz okvirni plan razvoja Odsjeka za strana ulaganja.

UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA

URED ZA VETERINARSTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Jedna od prioritarnih aktivnosti u 2014. godini je bila organizacija revizijske misije Ureda za hranu i veterinarstvo Europske unije (Food and Veterinary Office) u cilju ocjene ispunjenosti uvjeta za izvoz mlijeka i proizvoda od mlijeka na tržište Europske unije. Revizijska misija je održana u razdoblju od 21. do 31. siječnja 2014. godine. Rezultati revizorske misije su ukazali da nisu ispunjeni uvjeti za izvoz iz Bosne i Hercegovine. Nacrt izvješća o obavljenoj misiji je

zaprimljen 26. ožujka zajedno sa 6 preporuka na koje su Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine i nadležna tijela entiteta trebali pripremiti akcijski plan kako bi se uklonili nedostaci u cilju ispunjavanja uvjeta za izvoz na tržište Europske unije. Akcijski plan je pripremljen i dostavljen FVO, i dva puta je korigiran prema zaprimljenim komentarima FVO-a, te do momenta pripreme izvješća se očekuje ocjena zadnjeg korigiranog akcijskog plana. Jedna od najvažnijih preporuka koje treba realizirati jest preporuka broj 1 – jačanje sustava organizacije službenih kontrola, ovlasti. Usporedo, vršene su aktivnosti za realizaciju uočenih nedostataka, u smislu izrade potrebnih uputa i instrukcija, obuke osoblja itd.

Ostale prioritetne aktivnosti su se odnosile provođenje programa kontrole zdravlja životinja, priprema i provođenje plana praćenja rezidua veterinarskih lijekova i kontaminata, monitoringa i kontrole proizvoda životinjskog podrijetla prilikom uvoza, a sve u cilju zaštite zdravlja potrošača.

U tijeku 2014. godine od strane R. Turske je odobren izvoz 15.000 tona svježeg mesa goveda iz BiH, a kao jedan vid potpore u cilju sanacija šteta nastalih poplavama u 2014. godini. U tom smislu su izvršene predradnje s ostalim nadležnim tijelima u BiH, kao i službama R. Turske u smislu obilaska i procjene ispunjenosti veterinarsko-zdravstvenih uvjeta za izvoz u kandidiranim proizvodnim objektima.

Na osnovi iskaznog interesa izvoznih subjekata za izvoz određenih proizvoda na tržište Ruske Federacije poduzete su aktivnosti za organizaciju inspekcije nadležnih tijela Ruske Federacije, što je prvi preduvjet za odobravanje takvog izvoza. Navedeno je rezultiralo najavom inspekcije za II. kvartal 2015. godine.

U razdoblju od kolovoza 2014. godine vršene su aktivnosti kako bi se riješili problemi izvoza proizvoda životinjskog podrijetla iz BiH na Kosovo. Ured za veterinarstvo BiH je u najkraćem roku pripremio informaciju za Vijeće ministara BiH i proveo sve aktivnosti kako bi se usuglasili veterinarsko-zdravstveni uvjeti za uvoz s Kosova. Veterinarsko-zdravstveni uvjeti za uvoz roba životinjskog podrijetla za predmetne proizvode s Kosova su usuglašeni, a u tijeku su aktivnosti za usuglašavanje ostalih administrativnih procedura u smislu obilježja zemlje podrijetla robe na pratećim veterinarsko-zdravstvenim certifikatima.

U 2014. godini kontinuirano su se provodile aktivnosti u pogledu izdavanja rješenja o nepostojanju veterinarsko-zdravstvenih smetnji za uvoz (izdana su 123 rješenja za veterinarske lijekove, 371 za uvoz živih životinja i 728 za uvoz sirovina životinjskog podrijetla); izdavanja veterinarsko-zdravstvenih certifikata za izvoz živih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla (izdano je 11011 komada certifikata).

U dijelu koji se odnosi na kontrolu zdravlja životinja nastavljene su aktivnosti kroz IPA projekt „Podrška kontroli i eradiciji određenih zaraznih bolesti u Bosni i Hercegovini“ u okviru kojeg se provodi oralna vakcinacija lisica protiv bjesnila. Aktivnosti na provođenju spomenute vakcinacije odvijaju se u okviru dvije kampanje u tijeku jedne kalendarske godine (proljeće i jesen). S tim u vezi, u 2014. godini uspješno su provedene obje kampanje na aktivnosti oralne vakcinacije. Nakon svake uspješno provedene kampanje oralne vakcinacije lisica protiv bjesnila planirano je provođenje postvakcinalnog monitoringa bjesnila kod lisica, kao potvrda uspješnosti implementiranih aktivnosti. U 2014. godine nastavljen su aktivnosti konjunktivne vakcinacije malih preživača financirane putem projekta ITAP Švedske agencije za međunarodni razvoj, a u 2014. godini nastavljeno putem IPA fondova. Također, nastavljeno ja provođenje monitoringa influence ptica i virusne bolesti riba, što su kontinuirane aktivnosti koje se provode na razini cijele države.

U okviru aktivnosti granične veterinarske inspekcije postignut je napredak u pogledu smještaja graničnih veterinarskih inspektora i podizanja standarda rad granične veterinarske inspekcije na veću razinu. U protekloj godini završene su aktivnosti i puštani su u funkciju objekti koji su za potrebe granične veterinarske inspekcije izgrađeni na šest graničnih prijelaza. U sklopu projekta čiji je organizator Europska unija izvršeno je stručno

usavršavanje graničnih veterinarskih inspektora, kako u zemlji tako i izvan zemlje. Granična veterinarska inspekcija je aktivno sudjelovala u pregovorima oko definiranja graničnih veterinarskih prelaza prema R. Hrvatskoj, kao i o tehničkoj implementaciji. Kada je u pitanju zakonski okvir, aktivno se prate sve promjene u europskom zakonodavstvu i nastoji se prilagoditi uvjetima rada u Bosni i Hercegovini. U tijeku godine počelo se s implementacijom monitoring plana za graničnu veterinarsku inspekciju koji se odnosi na plansko i sistematsko uzimanje uzoraka pošiljki iz uvoza i slanje na laboratorijska ispitivanja. Pošto se radi o službenom uzorkovanju, osigurana su sredstva iz proračuna institucija BiH. Na osnovi obavljenih veterinarsko- zdravstvenih pregleda u tijeku 2014. godine je izvršena uplata 6.825.702,08 KM u proračun institucija BiH. Kao rezultat rada graničnih veterinarskih inspektora, u 2014. godini je pregledano 43.014 pošiljki proizvoda životinjskog podrijetla, 1.738 pošiljki živih životinja, 299 pošiljki lijekova koji se upotrebljavaju u veterinarskoj medicini, 618 pošiljki koje se provozu kroz teritorij BiH. U isto vrijeme je izdano i 28 zabrana uvoza živih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla. Planirano je da se u tijeku 2015. godine naprave unapređenja u sustavu elektroničke obrade dokumentacije, kako u načinu rada s strankama tako i u brzini pregleda i obrade dokumentacije, te se planira izrada novog informacijskog sustava. Nastavljena je praksa uzimanja i transporta uzoraka s graničnih prijelaza prema ovlaštenim laboratorijima, a izvršena je i raspodjela osnovnih sredstava za uzimanje, obradu, brze analize uzoraka.

U dijelovima koji se odnosi na aktivnosti Agencije za označavanje životinja BiH, u okviru priprema za dolazak FVO inspekcije u BiH pružena je maksimalna podrška farmerima, nadležnim veterinarskim organizacijama i nadležnim veterinarskim inspekcijama u smislu davanja potrebnih informacija u cilju ažuriranja podataka o brojnom stanju životinja na imanju, tiskanja zamjenskih ušnih markica i dostavljanjem odgovarajućih obrazaca i registara. Posredstvom ARDP projekta (Projekt poljoprivrede i ruralnog razvoja) nabavljena je odgovarajuća količina ušnih markica za označavanje goveda i izvršeno je servisiranje laserskog štampača ušnih markica. Izvršen je i prelazak rada na novi informacijski sustav za označavanje životinja, čime je izvršen značajan iskorak za izvršenje budućih aktivnosti. Naime, stari informacijski sustav nije omogućavao nikakva potrebna unapređenja niti je mogao pratiti izmjenu postojeće legislative. Novi sustav omogućava označavanje i praćenje kontrole kretanja i drugih životinjskih vrsta poput ovaca, svinja i koza. Također, omogućeno je vršenje unosa podataka i korištenje informacijskog sustava od strane krajnjih korisnika, što skraćuje put za dobivanje odgovarajućih informacija ili dokumenata. Sve funkcije u vezi označavanja ili kontrole kretanja životinja aplikativno u podržane u informacijskom sustavu, a cijeli informacijski sustav je modularno strukturiran tako da je moguće vršenje izmjena na samom sustavu u skladu s promjenom legislative ili usvajanjem novih zahtjeva i standarda u cilju približavanja istim u EU. Nastavljeno je kontinuirano snabdijevanje krajnjih korisnika odgovarajućim količinama ušnih markica, obrascima, certifikatima i putovnicama za životinje, a uspješno je i kontinuirano pružana tehnička podrška regionalnim uredima za unos podataka. U cilju unapređenja sustava identifikacije i kontrole kretanja životinja u BiH pristupilo se izmjenama i dopunama Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U tijeku 2014. godine nastavljene su aktivnosti na izmjeni Zakona o veterinarstvu u BiH kroz rad imenovane Interresorne radne skupine za izradu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o hrani, Zakona o veterinarstvu i Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju kako bi se izmijenilo zakonodavstvo u skladu s preporukama Europske komisije. Ureda za veterinarstvo BiH je pripremio sljedeće propise koji su usvojeni: *Pravilnik o mjerama za sprječavanje*

širenja visoko patogene influence ptica na druge ptice držane u zatočeništvu u zoološkim vrtovima i odobrenim tijelima, institutima ili centrima („SGBiH“ broj 12/14); Odluka o usvajanju Plana službenog uzorkovanja u mljekarama odobrenim i kandidiranim za izvoz u Europsku uniju za 2014. godinu i Plana službenih kontrola mlijeka i proizvoda od mlijeka za izvoz u Europsku uniju za 2014. godinu („SGBiH“ broj 21/14); Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod brojlera vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu („SGBiH“ broj 22/14); Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod odraslih rasplodnih jata vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu („SGBiH“ broj 22/14); Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze u jatima konzumnih nesilica vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu („SGBiH“ broj 22/14); Pravilnik o izmjeni Pravilnika o higijeni hrane životinjskog podrijetla („SGBiH“ broj 28/14); Naredba o mjerama kontrole zaraznih i parazitarne bolesti životinja i njihovom provođenju u 2014. godini („SGBiH“ broj 31/14); Odluka o provođenju Plana praćenja i kontrole rezidua za 2014. godinu („SGBiH“ broj 44/14); Odluka o zabrani uvoza i provoza određenih pošiljki u Bosnu i Hercegovinu radi sprječavanja unošenja influence ptica („SGBiH“ broj 57/14); Odluka o izmjenama Odluke o zabrani uvoza i provoza određenih pošiljki u Bosnu i Hercegovinu radi sprječavanja unošenja klasične svinjske kuge („SGBiH“ broj 68/14); Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika kojim se utvrđuju mjere za sprečavanje, kontrolu i iskorjenjivanje transmisivnih spongiformnih encefalopatija („SGBiH“ broj 70/14); Pravilnik o izmjeni Pravilnika o mjerama za otkrivanje, suzbijanje i iskorjenjivanje klasične svinjske kuge („SGBiH“ broj 90/14). Pravilnik o biosigurnosnim mjerama za smanjenje rizika od prijenosa visoko patogene influence ptica s ptica koje žive u divljini na perad i druge ptice u zatočeništvu („SGBiH“ broj 92/14); Pravilnik o izmjeni Pravilnika o statusu država ili regija u odnosu na bovinu spongiformnu encefalopatiju („SGBiH“ broj 98/14) i Odluka o izmjeni Odluke o zabrani uvoza i provoza određenih pošiljki radi sprečavanja unosa u Bosnu i Hercegovinu bolesti slinavke i šapa („SGBiH“ broj 98/14).

U 2014. godini pripremljen je i Pravilnik kojim se regulira označavanje pasa i mačaka u BiH. Isti je prošao procedure pribavljanja suglasnosti od strane nadležnih tijela entiteta i Odjela za poljoprivredu Brčko Distrikta i nalazi se u fazi pripreme za slanje u DEI na daljnje postupanje. Pripremljen je i *Pravilnik o provedbenim mjerama za određene proizvode na koje se primjenjuju propisi o hrani*, kojem u svrhu stavljanja u proceduru usvajanja nedostaje mišljenje nadležnih tijela Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH SPORAZUMA

Planom rada za 2014. godinu nije predviđeno zaključivanje međunarodnih sporazuma.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U dijelu koji se odnosi na europske integracije nije bilo aktivnosti kandidiranih za rad Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Ove aktivnosti u 2014. godini su obuhvaćale usklađivanje legislative kako je navedeno u poglavlju II ili provođenje kontrolnih programa financiranih iz sredstava IPA projekata kako je opisano u poglavlju I.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom rada za 2014. godinu predviđena je da se Vijeću ministara BiH dostavi 11 podzakonskih propisa. Usvojen je *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika kojim se utvrđuju mjere za sprečavanje, kontrolu i iskorjenjivanje transmisivnih spongiformnih encefalopatija* („Sl. glasnik BiH“, br. 70/14). Dodatno, za dva propisa (*Pravilnik o izmjenama*

i dopunama Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u BiH i Pravilnik kojim se utvrđuju higijenski zahtjevi za hranu za životinje) nisu dobivena potrebna mišljenja nadležnih tijela entiteta. Ostali propisi iz plana rada nisu usvojeni iz razloga što su preduvjet za njihovu pripremu bili izmjena Zakona o veterinarstvu u BiH, ili drugu podzakonski propisi, odnosno izmjene propisa Europske unije s kojim se predloženi pravilnici usklađuju. Također, pripremljeni su i usvojeni propisi navedeni u dijelu II, koji su se iskazali kao prioritetni. Dodatno, kao prioritet su nametnule i druge aktivnosti proizašle iz preporuka Ureda za hranu i veterinarstvo Europske unije (izrada uputa i instrukcija, organizacija obuka za službeno osoblje itd.).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 104/2013) Uredu za veterinarstvo BiH odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 3.888.000,00 KM. U skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 60/14) izvršen je rebalans proračuna u iznosu od 39.000,00 KM. Konačno izvršenje proračuna za 2014. godinu će biti poznato nakon sastavljanja godišnjeg izvješća.

UPRAVA BIH ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA

Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja (Uprava) je u protekloj godini sve svoje resurse usmjerila u izradu nedostajućih podzakonskih akata za omogućavanje implementacije zakona iz fitosanitarne oblasti. Pored ovog, naglasak je dan i implementaciji podzakonskih akata.

U 2014. godini završena je implementacija twinning light projekta „Jačanje kapaciteta fitosanitarnog sektora u BiH“ u okviru projekta IPA 2009 „Jačanje kapaciteta veterinarskog i fitosanitarnog sektora u BiH, kontrola potrošača, zdravlje životinja i zdravlje bilja u BiH“, koji je od strane nadležnih tijela i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH i drugih korisnika projekta ocijenjen kao uspješan. Implementacija twinning light projekta je počela u rujnu 2013. godine i provedene su obuke laboratorijskog osoblja entitetskih laboratorija u oblasti zdravlja bilja, sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja i rezidua pesticida.

Krajem 2013. god. je počela, a u 2014. godini nastavljena implementacija projekta s Češkom razvojnom agencijom i FARMA (SIDA i USAID) pod nazivom „Institucionalno jačanje u sertifikiranju i kontroli sadnog materijala“. Za uspješnu implementaciju ovog vrlo značajnog projekta ograničavajući faktor je zastoj u donošenju podzakonskih akata u oblasti sadnog materijala, a što je detaljnije obrazloženo u nastavku ovog izvješća.

Vrlo važna realizirana aktivnost u 2014. godini je četvrta godina provođenja Programa posebnog nadzora karantinskih štetnih organizama na krumpiru u BiH (Program). Kao rezultat provođenja Programa, od izuzetne važnosti je istaknuti posjet, odnosno inspekciju od strane FVO-a (Food and Veterinary Office), koja je izvršila reviziju u sektoru zdravlja krumpira u BiH u razdoblju od 24.3. do 4.4.2014. godine. Ovo je i najznačajniji događaj za sveukupan fitosanitarni sektor i sva nadležna tijela i institucije, ali i proizvođače krumpira u BiH, koji se desio u 2014. godini.

U 2014. godini održano je 30 radionica, seminara, predavanja i slično u organizaciji Uprave, na kojim je bilo 468 sudionika, od kojih je oko 80% iz nadležnih tijela i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH (službenici entitetskih ministarstava i Brčko Distrikta BiH, službenici inspektorata entiteta i Brčko Distrikta BiH, osoblje entitetskih laboratorija). Predstavnici Uprave su prisustvovali na 38 radionica, seminara i predavanja u organizaciji drugih institucija.

U okviru projekta Svjetske banke „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ ARDP (Agricultural and Rural Development Project) uspješno su realizirane sve predviđene aktivnosti. Jedna od najznačajnijih aktivnosti Uprave uopće realizirana u okviru projekta ARDP je nabava softvera za fitosanitarni registar (fitoregistar). Fitoregistar je operativan i u uporabi, što znači da se vrši upis u fitoregistar.

Ostvarena je i značajna suradnja na međunarodnom planu, stalna u okviru aktivnosti vezanih za IPPC (International Plant Protection Convention) i EPPO (European and Mediterranean Plant Protection Organization), kao i sa CPVO (Community Plant Variety Office) i fitosanitarnim službama susjednih država nastalih od republika bivše Jugoslavije.

Predstavnici Uprave, kroz rad u podkomisijama, aktivno su sudjelovali u implementaciji Sporazuma o međusobnoj suradnji između institucija uključenih u proces integriranog upravljanja granicom u BiH.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Odjel za zdravlje bilja

Zakonodavne aktivnosti

- Izvješće o provođenju Programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krumpiru za 2013. godinu. Izvješće je usvojeno na 89. sjednici Vijeća ministara BiH 4.4.2014. godine.
- Program posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krumpiru za 2014. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 26/14).
- Plan hitnih mjera za postupanje u slučaju pojave prstenaste truleži krumpira *Clavibacter michiganensis* subs. *sepedonicus* (Službeni glasnik BiH, broj 27/14).
- Plan hitnih mjera za postupanje u slučaju pojave smeđe truleži krumpira *Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi *et al.* (Službeni glasnik BiH, broj 28/14).
- Pravilnik o uvjetima i načinu unošenja određenog bilja i biljnih proizvoda iz susjednih zemalja u pogranično područje BiH (Službeni glasnik BiH, broj 31/14).
- Program o izmjenama i dopuni Programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krumpiru u BiH za 2014. g. (Sl. glasnik BiH, broj 54/14).
- Pravilnik o fitosanitarnim mjerama za sprječavanje unošenja, širenja i suzbijanja štetnog organizma kineska strižibuba - *Anoplophora chienensis* (Forster) (Službeni glasnik BiH, broj 68/14).
- Instrukcija o označavanju i deklariranju merkantilnog krumpira (Službeni glasnik BiH, broj 83/14). Donošenjem ove instrukcije ispunjena je jedna od preporuka FVO-a.

Ostale aktivnosti

Jedna od najznačajnijih aktivnosti odjela je FVO revizija u sektoru krumpira održana u razdoblju 24.3 - 4.4.2014. godine. Nakon obavljene FVO revizije, Upravi je dostavljen nacrt izvješća s preporukama i traženo je da se napravi akcijski plan za realizaciju preporuka. Uprava je uradila akcijski plan, zajedno s nadležnim tijelima i institucijama entiteta i Brčko Distrikta BiH, i isti dostavila FVO 24.6.2014. godine. Upravi, kao središnjem odgovornom tijelu za zaštitu zdravlja bilja u BiH, je od strane Europske komisije DG SANCO - FVO dostavljeno Finalno izvješće revizije u sektoru krumpira zajedno s preporukama i prihvaćenim akcijskim planom 10.7.2014. godine. U popratnom pismu je navedeno da je situacija vezana za službene kontrole na glavnim štetnim organizmima za krumpir u BiH pozitivna, te da su povratne informacije u dostavljenom akcijskom planu zadovoljavajuće za četiri od pet preporuka. Međutim, naglašeno je da prema preporuci br. 2, koja se odnosi na broj uzoraka, nije u potpunosti zadovoljavajuća i da se broj uzoraka za ispitivanje na *Clavibacter*

michiganensis (Smith) Davis *et al.* ssp. *sepedonicus* i *Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi *et al.* treba znatnije povećati. Preporučeno je da se to planira za 2015. godinu.

Prilikom izrade akcijskog plana na preporuk FVO revizije Uprava je predlagala da se broj uzoraka poveća za četiri puta. Međutim, zbog nedostajućih financijskih sredstava, broj uzoraka je povećan dva odnosno tri puta, a u Programu za 2015. god. planirano je još povećanje broja uzoraka.

U skladu s pismom Stalnog komiteta za zdravlje bilja DG SANCO koje je stiglo direktoru Uprave 28.8.2014.godine u kojem se traži da dostavimo ažurirane podatke o ispitivanjima za posljednju proizvodnu sezonu (2014. godinu), Uprava je 25.12.2014. godine dostavila Izvješće o provođenju programa posebnog nadzora za 2014. godinu.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih skupina, seminara i dr. Urađen je i tiskan priručnik – Postupak inspekcijskog pregleda karantinskih štetnih organizama *Anoplophora glabripennis*, *Anoplophora chinensis*, *Bursaphelenchus xylophilus*, *Erwinia amylovora* i *Plum pox virus*.

Odjel za fitofarmaceutska sredstva i mineralna gnojiva

Zakonodavne aktivnosti

- *Doneseni podzakonski akti:*

- Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene laboratorije za ispitivanje kvalitete mineralnih gnojiva (Službeni glasnik BiH, broj 28/14).
- Popis aktivnih materija dopuštenih za uporabu u fitofarmaceutskim sredstvima u BiH (Službeni glasnik BiH, broj 70/14).

Pravilnici koji su u procesu čekanja mišljenja od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske:

- Pravilnik o potrebnoj dokumentaciji za ocjenu fitofarmaceutskih sredstava,
- Pravilnik o jedinstvenim principima za ocjenu fitofarmaceutskih sredstava,
- Pravilnik o razvrstavanju, pakovanju, obilježavanju i opremanju fitofarmaceutskih sredstava uputstvom za primjenu.

Prethodno navedeni pravilnici su upućeni na mišljenje 22.11.2013. god. i u dva navrata su pisane urgencije, 15.4.2014. i 16.10.2014. godine.

Pored navedenih, u procesu čekanja mišljenja od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske je i Pravilnik o potrebnoj dokumentaciji za ocjenu aktivnih materija. Pravilnik je upućen na mišljenje 30.6.2014. god. i pisana je urgencija 16.10.2014. godine.

Prijedlog odluke o zabrani uvoza, proizvodnje i prometa određenih opasnih industrijskih kemikalija u BiH je u fazi usuglašavanja s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Ostale aktivnosti

U oblasti fitofarmaceutskih sredstava, u skladu s odredbama Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za promet fitofarmaceutskim sredstvima (Sl. glasnik BiH, br 51/11 i 79/13), u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH, održani su sastanci komisije za ovlaštenje vršitelja obuke odgovornih osoba za promet fitofarmaceutskim sredstvima po javnom pozivu objavljenom od strane entitetskih ministarstava.

Održan je i sastanak Komisije u svrhu ovlaštenja vršitelja pregleda uređaja za primjenu fitofarmaceutskih sredstava u skladu s odredbama Pravilnika o uređajima za aplikaciju fitofarmaceutskih sredstava (Sl. glasnik BiH, broj 84/13), a u skladu s javnim pozivom objavljenim od strane nadležnog entitetskog ministarstva.

Pored navedenog, održane su i taix aktivnosti predviđene mapom za 2014. godinu, a na temu integralne zaštite bilja.

Odjel za sjeme, sadni materijal i zaštitu novih sorti

Zakonodavne aktivnosti

Pravilnici, usklađeni s relevantnim direktivama EU, a koji su urađeni u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH i za koja su dobivena sva potrebna mišljenja prosljeđeni su Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH radi dostavljanja na objavu u Službeni glasnik BiH, i to:

- Pravilnik o službenom nadzoru sjemenskih usjeva poljoprivrednog bilja u BiH, 24.1.2014. godine,
- Pravilnik o službenom nadzoru sadnog materijala poljoprivrednog bilja u BiH, 31.12.2013. godine.

Ovi pravilnici do 15.1.2015. godine nisu objavljeni u Službenom glasniku BiH.

Pravilnicu koji su poslani na mišljenje entitetskim ministarstvima poljoprivrede i Odjelu za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH:

- Pravilnik o uzorkovanju i ispitivanju kvalitete sjemena poljoprivrednog bilja u BiH, poslan na mišljenje 6.11.2013. godine, urgencija poslana 15.10.2014. godine,
- Pravilnik o upisu sorti u Sortnu listu BiH, poslan na mišljenje 6.11.2013. godine,
- Pravilnik o priznavanju sorti poljoprivrednog bilja u BiH, poslan na mišljenje 6.11.2013. godine.

Poslovnik o radu zajedničke komisije za sorte, poslan na mišljenje entitetskim ministarstvima poljoprivrede i Odjelu za poljoprivredu Brčko Distrikta BiH, 26.11.2013. godine. Na ovaj poslovnik dobivena su pozitivna mišljenja od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i Odjela za poljoprivredu Vlade Brčko Distrikta BiH. Od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske nije dobiveno nikakvo mišljenje do 22.1.2015. godine. Veoma je važno naglasiti da bez ovog dokumenta ne može početi s radom Zajednička komisija za sorte poljoprivrednog bilja u BiH. Ovim je potpuno blokiran postupak ispitivanja sorti radi upisa u Sortnu listu BiH čime su, pored ostalog, distributeri sjemena onemogućeni u trgovini, a farmeri uskraćeni za novu genetiku kojom se postižu veći prinosi.

Završeni nacrti pravilnika pripremljeni za slanje na mišljenja:

- Pravilnik o korištenju farmerovog sjemena s poljoprivrednog posjeda malih proizvođača u svrhu izuzeća od oplemenjivačkog prava,
- Pravilnik o upisu u registar dobavljača poljoprivrednog bilja,
- Pravilnik o stručnoj prostornoj i tehničkoj osposobljenosti tijela za potvrđivanje za sjeme i sadni materijal poljoprivrednih biljaka,
- Pravilnik o uvjetima za ovlaštenja i upis u registre laboratorija za sjeme i sadni materijal poljoprivrednog bilja u BiH.

Ostale aktivnosti

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih skupina, seminara i dr. U suradnji s Vijećem za GMO i Agencijom za sigurnost hrane BiH urađena monografija „Genetički modificirani organizmi (GMO) i biosigurnost“ koju je tiskala Uprava.

U suradnji s Vijećem za GMO i Agencijom za sigurnost hrane BiH urađen je priručnik „Priručnik za uzorkovanje reproduktivnog materijala bilja i proizvoda koji sadrže i/ili se sastoje ili potiču od genetički modificiranih organizama“, koji je tiskala Agencija za sigurnost hrane BiH.

Služba za pravne, kadrovske i financijske poslove

U tijeku 2014. godine Služba za pravne, kadrovske i financijske poslove (u daljnjem tekstu: Služba) je, pored redovitih aktivnosti i obveza koje su zaposleni u ovoj Službi obavljali u skladu s poslovima i zadacima utvrđenim u Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, obavljala i druge poslove.

U suradnji s rukovodstvom Uprave, Služba je pripremila niz internih akata, i to:

- Plan integriteta Uprave Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja,

- Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osobe koja prijavi korupciju u Upravi Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja,
- Plan borbe protiv korupcije u Upravi Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja,
- Okvirni plan ugovora o djelu Uprave Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja,
- Plan nabava Uprave Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja,
- Pravilnik o korištenju reprezentacije,
- Pravilnik o korištenju mobilnih i fiksnih telefona,
- Pravilnik o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila,
- Pravilnik o postupku direktnog sporazuma,
- Pravilnik o sigurnosnim procedurama.

Sačinjen je popis za uništavanje arhivske građe kojoj je istekao rok čuvanja od 2005. do 2010. godine i isti je poslan Arhivu BiH na odobrenje, odnosno suglasnost. Nakon što je prijedlog za uništenje dobio suglasnost od strane Arhiva BiH, pristupljeno je uništavanju.

Zaposleni iz Službe su redovno sudjelovali na seminarima i obukama u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, Agencije za javne nabave BiH, Direkcije za europske integracije i drugih institucija i organizacija.

U pogledu javnih nabava Služba je doprinijela uspješnoj realizaciji Plana nabava Uprave Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja za 2014. godinu.

U tijeku 2014. godine provedeni su sljedeći postupci:

- 5 konkurentskih postupaka (za uredski materijal, materijal za čišćenje, motorno gorivo, tiskanje brošure i registraciju i osiguranje motornih vozila),
- 1 pregovarački postupak (za usluge održavanje DMS-a - Document Management System),
- 13 postupaka putem direktnog sporazuma.

Uspješno su nastavljene aktivnosti u pogledu nadogradnje i prilagođavanja DMS sustava u skladu s potrebama Uprave, kao i nadogradnja fitoregistra.

U cilju izrade novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji Uprave, u skladu s Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH i Odlukom o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave BiH, pribavljeno je pozitivno mišljenje Ministarstva pravde BiH na sve opise poslova radnih mjesta.

S 19 različitih izvršitelja su zaključivani ugovori o djelu za obavljanje različitih poslova. Od navedenog broja 7 izvršitelja je obavljalo poslove koji su se odnosili na simultano prevođenje na engleski jezik prilikom održavanja poslovnih sastanaka, prevođenje tekstova s engleskog jezika i na engleski jezik, lektoriranje nacрта i prijedloga podzakonskih akata Uprave i prevođenje na jezike koji su u službenoj uporabi u BiH. Kao članovi Komisije za drveni materijal za pakovanje angažirano je 5 izvršitelja (u skladu s rješenjem o imenovanju Komisije). Ostali izvršitelji su obavljali stručno-ekspertske, pomoćne, tehničke, programersko-informatičke, te ostale poslove vezane za ispunjavanje redovitih obveza Uprave.

U tijeku 2014. godine Sud Bosne i Hercegovine je u korist Uprave donio dvije presude:

- pravomoćna presuda kojom je odbijen tužbeni zahtjev Milada Zekovića za utvrđenje i isplatu naknade za vrijeme produženog radnopravnog statusa,
- prvostupanjska presuda kojom je odbijen tužbeni zahtjev Milada Zekovića radi isplate materijalne štete zbog neprijavljivanja na biro, te uspostave radnopravnog statusa.

Služba trenutačno ne raspolaže informacijama o daljnjem tijeku postupka po tužbi „BH Telekom“ – Direkcija Sarajevo protiv Uprave (radi isplate 31.739,90 KM+pripadajuće zakonske kamate za mobilni interent).

Provedena je i okončana kompletna natječajna procedura za prijem državnog službenika na radno mjesto stručnog suradnika za analizu rizika.

Ostale aktivnosti uprave

Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja, zajedno s drugim državnim institucijama BiH, aktivno je surađivala s Ministarstvom sigurnosti BiH na donošenju „Plana zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća institucija i tijela BiH“ (Službeni glasnik BiH, broj 27/14).

U skladu s izmjenama zakonske legislative izvršene su izmjene i dopune Protokola o suradnji u procesu razmjene podataka, potpisanim između Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja s Republičkom upravom za inspeksijske poslove Republike Srpske, Federalnom upravom za inspeksijske poslove BiH i Inspektoratom Brčko Distrikta BiH, na osnovi kojih su izrađena objedinjena godišnja izvješća o radu inspektorata na graničnim prijelazima u BiH.

Predstavnici Uprave su aktivno sudjelovali u radu potkomisija i Zajedničkog radnog tijela, kao i u donošenju pravnih propisa, u cilju implementacije Sporazuma o međusobnoj suradnji između institucija uključenih u proces integriranog upravljanja granicom u BiH.

U cilju smanjenja nivoa rizika ilegalnog prometa bilja i biljnih proizvoda Uprava je, putem Koordinacijskog tijela za analizu rizika, pokrenula aktivnosti vezane za provođenje pojačane suradnje i kontrole agencija uključenih u radu na državnoj granici BiH prilikom pregleda pošiljaka bilja i biljnih proizvoda.

Predstavnik Uprave u zajedničkom Centru za analizu rizika je sudjelovao u radu prilikom izrade strateške i drugih analiza rizika vezanih za sigurnost državne granice u BiH.

Direktor Uprave je član Državne komisije za integrirano upravljanje granicom u BiH u okviru koje je sudjelovao u različitim aktivnostima vezanim za državnu granicu i integrirano upravljanje granicom BiH.

Zamjenik direktora Uprave je član Vijeća za zaštitu potrošača BiH i u okviru svoje nadležnosti aktivno sudjeluje u realizaciji Državnog godišnjeg plana za zaštitu potrošača.

AKTIVNOSTI NA MEĐUNARODNOJ RAZINI

Predstavnici Uprave su sudjelovali u radu Vijeća EPP0 u rujnu 2014. godine.

Predstavnik Uprave je sudjelovao na naprednom internacionalnom trening programu švedske SIDA-e na temu „Upravljanje kemikalijama“, u razdoblju 15.9 - 7.10.2014. godine.

Roterdamska konvencija

U skladu s člankom 10. stavkom (2) Roterdamske konvencije blagovremeno su podneseni odgovori u vezi uvoza pesticida koji su uključeni u Aneksu III na Šestoj konferenciji stranaka Roterdamske konvencije.

Uprava je, u skladu s člankom 4. Stav (2) Odluke o imenovanju državnog tijela za koordinaciju implementacije Roterdamske konvencije o postupku prethodne obavijesti o suglasnosti za promet nekih opasnih kemikalija i pesticida u međunarodnoj trgovini (Sl. glasnik BiH, broj 15/10), u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH, izradila izvješće o provođenju Roterdamske konvencije koje je upućeno Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje.

U tijeku 2014. godine Uprava je zaprimila ukupno 13 obavijesti o izvozu iz zemalja Europske unije. Uprava kao DNA (Designated National Authority) zemlje uvoznice, u skladu s odredbama Konvencije, blagovremeno šalje potvrdu o prijemu obavijesti o izvozu te redovito prosljeđuje primljena obavijesti o izvozu nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

S ciljem sinergijskog djelovanja Roterdamske, Štokholmske i Bazelske konvencije u BiH, što je u obvezi od 6. konferencije ugovorenih strana održane 2013. godine u Ženevi, predstavnik Uprave je imenovan za člana odbora za izradu nacionalnog implementacijskog plana za provođenje Štokholmske konvencije u BiH za koju je imenovano državno tijelo u BiH Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

ZAKLJUČNE NAPOMENE

Ocjena stanja u oblastima

U odnosu na prethodnu godinu/godine, kada je stanje u fitosanitarnoj oblasti značajno napredovalo, u 2014. godini došlo je do značajnog zastoja u realizaciji zadataka koji prostječu iz nadležnosti i ovlasti Uprave utvrđenih materijalnim propisima. Glavni razlog za ovaj zastoj jest nedostavljanje mišljenja od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske na pripremljene podzakonske akte, čime je zapravo blokiran daljnji rad na istim. Posebno je značajno da su svi akti pripremljeni u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Posebno veliki problem predstavlja blokada početka rada Zajedničke komisije za sorte poljoprivrednog bilja u BiH. Po ovom pitanju Uprava je učinila sve što je u njenoj nadležnosti i ne može preuzeti odgovornost za posledice koje će sigurno uslijediti.

Druga vrlo važna tema, koja je na dobrom putu da postane problem, jest registracija sredstava za zaštitu bilja, odnosno fitofarmaceutskih sredstava koja se ne odvija na jedinstven način na teritoriju BiH u skladu sa Zakonom o fitofarmaceutskim sredstvima BiH.

Veoma je upitno da li se i u kojoj mjeri na razini entiteta i Brčko Distrikta BiH primjenjuju propisi koji su doneseni na razini BiH bilo od strane Vijeća ministara BiH ili od strane Uprave.

Pokazatelj napretka u fitosanitarnoj oblasti je vidljiv u Izvješću o napretku BiH za 2014. godinu, gdje se EK pozitivno izjasnila o fitosanitarnom sektoru.

Problemi koji utječu na realizaciju planiranih aktivnosti

Najznačajniji problem je pozitivan sukob nadležnosti između tijela i zakona BiH i entiteta, posebno Republike Srpske.

Izuzimajući Program posebnog nadzora karantinskih štetnih organizama na krumpiru u BiH za 2014. godinu, u proračunima na odgovarajućim razinama vlasti nisu osigurana nikakva ili su osigurana nedovoljna sredstva za provođenje različitih programa posebnog nadzora za druge štetne organizme, kako na poljoprivrednom tako i na šumskom bilju. Ovo potencijalno može biti vrlo opasno zbog toga što nema mogućnosti da se organizirano dolazi do podataka s terena o pojavi i statusu pojedinih štetnih organizama koji mogu prouzrokovati velike materijalne štete. **Poseban problem može biti ako se zbog nedostatka novca za provođenja programa na terenu pojave karantinski štetni organizmi čije prisustvo nikada nije utvrđeno u BiH, što može izazvati nesagledive posljedice.**

Potrebno je da inspektorati entiteta i Brčko Distrikta BiH dodatno zaposle i imenuju unutarnje fitosanitarne inspektore koji će uspostaviti unutarnju fitosanitarnu kontrolu koja je od izuzetne važnosti za kontrolu zdravlja bilja u državi, a samim tim i za izvoz određenih proizvoda biljnog podrijetla. Bez unutarnje fitosanitarne inspekcije, u punom kapacitetu, neće biti moguće uspostaviti efikasan fitosanitarani sustav u BiH.

Nedostatak ili neadekvatna organiziranost prognozno-izvještajne i savjetodavne službe u BiH jest ozbiljan nedostatak koji je značajan, kako za druge oblasti poljoprivrede, tako i za fitosanitarnu oblast, a posebno za zdravlje bilja.

URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SUSTAVA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U 2014. godini Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH je obavljao poslove i zadatke koje se odnose na prikupljanje i obradu podataka o poljoprivrednim potporama koje provode entiteti i Brčko Distrikt BiH, harmonizaciju mjera poljoprivrednih potpora te poslove koji su za cilj imali stvaranje

preduvjeta za privlačenje sredstava Europske unije i sredstava iz drugih međunarodnih fondova. U skladu s navedenim, prikupljeni su i obrađeni podaci o poljoprivrednim potporama u entitetima i Brčko Distriktu u 2014. g. te su isti prikazani u Izvješću o realizaciji potpora u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH. Ovim izvješćem prikazano je trenutno stanje izdvajanja za potpore u poljoprivredi i ruralnom razvoju u BiH, visina i struktura izdvajanja po entitetima kao i usporedba izdvajanja u BiH sa zemljama u regiji. Prijedlog izvješća je prosljeđen Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH radi upućivanja Vijeću ministara BiH na razmatranje.

U oblasti harmonizacije poljoprivrednih potpora u 2014. godini aktivnosti su bile usmjerene na izradu Plana harmonizacije direktnih potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju BiH (2014. – 2016.) i Plana harmonizacije mjera tržišno-cjenovne politike u BiH. U skladu s planom rada Ured je izradio nacрте ovih dokumenata te pokrenuo proces provođenja konzultacija s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH. I pored nastojanja da se ova aktivnost iskoordinira i dokument završi do kraja 2014. godine, nažalost zbog nedovoljne spremnosti u procesu koordinacije to nije bilo moguće postići, te je ovu aktivnost potrebno nastaviti u 2015. godini.

Najvažnija aktivnost u 2014. godini se odnosila na stvaranje preduvjeta za privlačenje pretpristupnih sredstava Europske unije namijenjenih za poljoprivredu i ruralni razvoj. U tom cilju Ured je izradio nacrt Operativnog plana za uspostavu IPARD platne agencije u BiH koja predstavlja osnovni preduvjet za prihvrat pretpristupnih sredstava za poljoprivredu i ruralni razvoj. U nacrt plana uvaženi su zahtjevi Europske unije uz maksimalno moguće uvažavanje trenutnih nadležnosti u oblasti poljoprivrede. Prilikom izrade Operativnog plana Ured je organizirao sastanke s predstavnicima Agencije za poljoprivredna plaćanja R. Hrvatske i R. Makedonije koji su dali svoj doprinos u pojedinim rješenjima, a naročito kod opisa funkcija organizacijskih cjelina. Budući da se BiH u novom sedmogodišnjem programskom razdoblju otvara mogućnost korištenja pretpristupnih sredstava Europske unije namijenjenih poljoprivredi i ruralnom razvoju, veoma je bitno da se što hitnije uspostave neophodne strukture za provođenje programa kako bi se iste mogle blagovremeno akreditirati. Ured je prijedlog Operativnog plana dostavio Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH radi upućivanja Vijeću ministara BiH na razmatranje.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Tijekom 2014. godine nije bilo realizacije zakonodavnih aktivnosti. Obveza izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH koje je Ured planirao poslati u proceduru tijekom 2014. godine je zaključkom Kolegija Ministarstva prebačena kao obaveza Sektoru za poljoprivredu MVTEO.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Obnovljen Sporazum o suradnji između Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH i Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju Republike Hrvatske.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Urađen Operativni plan za uspostavi IPARD platne agencije u Bosni i Hercegovini. Realizirana TAIEX radionica pod nazivom „Harmonizacija domaće poljoprivredne politike s CAP EU“.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tijekom 2014. godine realizirani su sljedeći zadaci: Izvješće o realizaciji potpora u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH, Izvješće o poticajima za Agenciju za statistiku BiH, Operativni plan za uspostavu IPARD platne agencije u BiH, Plan harmonizacije direktnih potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju BiH, Plan harmonizacije mjera tržišno-cjenovne politike u BiH, pripremljen je Plan za uspostavu mehanizma notifikacije i izvještavanja za WTO o poljoprivrednim subvencijama.

U domenu planiranja i izvještavanja urađeni su: Plan rada Ureda za 2015. godinu, izrađen je strateški plan aktivnosti Ureda za 2015. godinu. Zatim je urađeno Izvješće o radu Ureda za 2014. godinu

Pored nabrojanih aktivnosti, Ured je u 2014. godini ispunio obveze predviđene Akcijskim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. - 2014.) koje se odnose na donošenje Akcijskog plana za borbu protiv korupcije (2013. - 2014.), Pravilnika o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osoba koje prijavi korupciju i Plana integriteta. Također je izrađen i novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Ureda u skladu s Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 30/13) i Odlukom o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 30/13). Pravilnik je trenutno u fazi prikupljanja potrebnih mišljenja.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračun Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH za 2014. godinu odobren je u iznosu od 536.000,00 KM. Proračun je planiran za 12 zaposlenih. S 30.6.2014. godine u Uredu je bilo zaposleno 10 državnih službenika i jedan referent. U rujnu mjesecu je pokrenuta natječajna procedura za zapošljavanje jednog državnog službenika - stručnog suradnika, tako da je sa 31.12.2014. godine u Uredu ukupno 12 zaposlenih. Obračun plaća se temeljio na osnovici od 475,69 KM, u skladu s Odlukom o visini osnovice za obračun plaće („Sl. glasnik BiH“, br. 58/09, dok su stope poreza i doprinosa na plaće obračunate u skladu s važećim propisima u entitetima BiH. Nadalje, u skladu sa Zahtjevom za postupanje po Zaključku Vijeća ministara BiH, broj 01-02-6-5210-2/14 od 25.6.2014. godine, Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH je izvršio analizu vlastitog proračuna te dostavio prijedlog smanjenja istog za 1% kako bi se osigurala sredstva u proračunu za pomoć stanovništvu na područjima ugroženim poplavama. Iznos od 6.000,00 KM je umanjen na kontu 611111- Bruto plaće i naknade. Troškovi bruto plaća ostvareni su sa 95,77%, u odnosu na planirane.

Uredu su u 2014. godini odobrena kapitalna sredstva u ukupnom iznosu od 4.000,00 KM. Od strane Ministarstva financija i trezora BiH dana je suglasnost na namjensku strukturu kapitalnih ulaganja, broj 05-16-1-514-3/14 od 22.01.2014. godine. Nakon provedenih postupaka javne nabave putem direktnog i konkurentskog postupka sredstva su nabavljena u ukupnom iznosu od 3.368,33 KM.

3. MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U 2014. godini aktivnosti Ministarstva financija i trezora, kao i mnogih drugih institucija Bosne i Hercegovine, ali i institucija nižih razina vlasti, bile su usmjerene na poduzimanje

mjera u cilju saniranja posljedica od poplava. U okviru svojih zakonskih nadležnosti Ministarstvo je predložilo niz zakonskih i podzakonskih akata, čije donošenje je rezultiralo osiguranjem financijskih sredstava za ublažavanje posljedica od poplava.

Na razini institucija BiH za pomoć poplavljenim područjima ukupno je osigurano 10,2 milijuna KM. Ministarstvo financija i trezora predložilo je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu institucija BiH čijim donošenjem su ostvarene uštede u iznosu od 7.139.000 KM. Također, na prijedlog Ministarstva financija i trezora Vijeće ministara BiH donijelo je Odluku o prikupljanju sredstava po osnovu uplate jednodnevne zarade zaposlenih u institucijama BiH za pružanje pomoći na teritoriju BiH zahvaćenom poplavama u svibnju 2014. godine. U skladu s odredbama Zakona o radu institucija BiH prikupljanje sredstava na po ovoj osnovi vršeno je na dobrovoljnoj bazi, te je prikupljanje dodatnih sredstava za saniranje posljedica od poplava bilo značajno niže od procijene. Na prijedlog Ministarstva, Vijeće ministara BiH donijelo je i Zaključak o otvaranju deviznog računa i računa u KM valuti za uplate donatorskih sredstava za prikupljanje pomoći područjima zahvaćenim poplavama u svibnju 2014. godine. Sva prikupljena sredstva na računima kojima upravlja Ministarstvo financija i trezora, osigurana navedenim aktivnostima, u skladu s odlukom Vijeća ministara BiH prenesena su vladama entiteta i Brčko Distrikta u svrhu saniranja posljedica od poplava u omjeru 49% Vladi R. Srpske, 49% Vladi Federacije BiH i 2% Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo financija i trezora provelo je i proceduru zaključivanja ugovora sa Svjetskom bankom kojim su BiH odobrena kreditna sredstva za saniranje posljedica od poplava u iznosu od cca 100 milijuna USD, što odgovara iznosu od 65 milijuna SDR. Ova kreditna sredstva osigurana su pod IDA uvjetima (povoljni uvjeti za kreditiranje od strane Svjetske banke) koji podrazumijevaju rok otplate 25 godina, uključujući grejs period od 5 godina i fiksnu kamatnu stopu od 1,25%. Sredstva su raspoređena u omjeru 47,5% Vladi R. Srpske, 47,5% Vladi Federacije BiH i 5% Brčko Distriktu BiH. Također, osigurana su i sredstva Međunarodnog monetarnog fonda za saniranje posljedica od poplava u iznosu od cca 90 milijuna eura, odnosno 84.550.000,00 SDR. Sredstva su raspodijeljena u omjeru 49% Vladi R. Srpske, 49% Vladi Federacije BiH i 2% Brčko Distriktu BiH. Izmjenama IPA sporazuma s Europskom unijom osigurano je dodatnih 42 milijuna eura za obnovu oštećenih objekata uslijed poplava u svibnju 2014. godine.

Osim navedenih aktivnosti Ministarstva, koje su vezane za sanaciju šteta od poplava, u izvještajnom razdoblju Ministarstvo je poduzelo još nekoliko aktivnosti koje nisu bile planirane Programom rada Vijeća ministara BiH. Kao najznačajniju, izdvojili bismo usvajanje Odluke o o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine. Na predmetnu aktivnost Ministarstvo se odlučilo uvažavajući preporuke Ureda za reviziju koje su dane većini institucija BiH u revizorskim nalazima za 2013. godinu, a odnose se na donošenje strateških planova institucija BiH. Jasno je da bez uspostavljenog sustava srednjoročnog i godišnjeg planiranja rada nije moguće na odgovarajući način definirati prioritete, usmjeriti investicije i stvoriti osnovu za raspodjelu javnih resursa. Takav sustav je potreban i za povlačenje sredstava iz fondova EU i drugih razvojnih partnera, ali i za osiguranje okvira za druge oblike međunarodne suradnje. Nepostojanje mehanizama praćenja i sveobuhvatnog izvještavanja dovodi do nemogućnosti blagovremenog prilagođavanja postojeće javne politike i oblikovanja nove, kako bi se odgovorilo na izazove dinamičnog okruženja. Drugim riječima, bez objedinjenog sustava planiranja, praćenja i izvještavanja ne postoje dovoljni preduvjeti da institucije BiH na kvalitetan način obavljaju svoje nadležnosti i osiguravaju održivi ekonomski i društveni razvoj. Ova aktivnost realizirana je u suradnji s Direkcijom za ekonomsko planiranje i Švedskom razvojnom agencijom koja je pružila tehničku pomoć. Provođenjem Odluke o srednjoročnom planiranju povezat će se proces

planiranja sa srednjoročnim i godišnjim budžetiranjem, što će predstavljati značajan napredak i u jednom i u drugom procesu.

Ostale aktivnosti Ministarstva odnosile su se na provođenje planiranih zadataka iz Programa rada Vijeća ministara za 2014. godinu.

Generalno promatrano, proračunska sredstva za 2014. g. realizirana su u skladu s odredbama Zakona o Proračunu za 2014. godinu i Zakona o financiranju institucija BiH, te možemo konstatirati da ne postoje neizmirene obaveze. Također, u izvještajnom razdoblju sve dospjele obveze po vanjskom dugu, a po kojima je BiH nositelj obveza, izmirene su u cijelosti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Programom rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu iz nadležnosti Ministarstva financija i trezora planiran je rad na četiri zakona, i to: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju dugu i jamstvima BiH.

Ministarstvo je pripremilo i u daljnju proceduru uputilo Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH kojim je bilo predviđeno uspostavljanje Financijskog inspektorata u okviru Ministarstva. Ovaj zakon je podržan od strane Vijeća ministara BiH i upućen u parlamentarnu proceduru, ali nažalost zakon nije dobio potrebnu većinu u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Što se tiče Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu, isti je pripremljen i upućen Vijeću ministara BiH u daljnju proceduru, ali još uvijek nije razmatran niti upućen Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH Ministarstvo nije uputilo prema Vijeću ministara BiH zbog činjenice da je u parlamentarnoj proceduri već bio predložen zakon od strane zastupnika iz Zastupničkog doma PS BiH koji se odnosio na oblast plaća i naknada, a isti je bio zasnovan na potpuno drugačijim principima od važećeg Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Predmetni zakon je usvojen u Zastupničkom domu i trenutno je u proceduri na Domu naroda.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju duga i jamstvima BiH Ministarstvo nije bilo u mogućnosti uputiti u proceduru, jer nije postignuta suglasnost s entitetskim ministarstvima financija u vezi s većinom zakonskih rješenja.

Na prijedlog Ministarstva financija i trezora donesen je i niz podzakonskih akata koje u skladu sa zakonima usvaja Vijeće ministara. Izdvojili bismo podzakonske akte donesene od Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora koji se odnose na oblast financijske kontrole i upravljanja i uspostave funkcije interne revizije.

Dana 23. 12. 2014. godine u Sl. glasniku BiH, broj 99/14, objavljen je Pravilnik o izmjenama Pravilnika o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH. Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH je omogućeno da osobe koje posjeduju certifikat ovlaštenog internog revizora izdan od strane nekog od strukovnih udruženja ili jedne od entitetskih središnjih harmonizacijskih jedinica i nakon 31.12.2014. g. podnose zahtjev SHJ kako bi dobili mišljenje o prihvatljivosti certifikata u smislu kvalificiranosti za obavljanje poslova iz oblasti interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji.

Usvojen je Program obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH. Program je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 7/15. SHJ je ovim dokumentom nastavila s daljnjim razvojem profesije i funkcije interne revizije u institucijama BiH. Programom obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH definira se program obuke i certificiranja internih revizora u skladu sa Zakonom o internoj reviziji.

Također, usvojeni su i objavljeni Standardi interne kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine. Standardi su izrađeni uz podršku projekta EU „Jačanje upravljanja javnim financijama u BiH“ i predstavljaju polazni element razrade komponenti interne kontrole i njihove primjene za uspostavljanje sustava financijskog upravljanja i kontrola. Standardi interne kontrole u institucijama BiH zasnivaju se na Zakonu o financiranju institucija BiH, Smjernicama za internu kontrolu u javnom sektoru Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI) i Standardima interne kontrole Europske komisije. Standardi interne kontrole su obvezna osnova institucijama za izradu podzakonskog okvira radi ostvarivanja njihovih ciljeva i stvaranja uvjeta za etički uređeno, ekonomično, efikasno i efektivno poslovanje.

Donesena je i Odluka o objavljivanju Priručnika o financijskom upravljanju i kontroli u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 98/14) kojom je donesen Priručnik o financijskom upravljanju i kontroli u institucijama BiH. Donošenjem ovog priručnika Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora (SHJ) realizirala je jednu od najznačajnijih obveza shodno članku 33.b Zakona o financiranju institucija BiH. Svrha Priručnika za financijsko upravljanje i kontrolu jest da rukovoditeljima institucija i osobama zaduženim za financijsko upravljanje i kontrolu pomogne u osmišljavanju i provođenju financijskog upravljanja i kontrole u svrhu efikasnog izvršavanja aktivnosti, projekata i programa. Pored toga, cilj Priručnika je i davanje smjernica za postojanje adekvatnih internih kontrola u instituciji, te definiranje odgovornosti za efikasno upravljanje proračunskim sredstvima i sredstvima Europske unije i drugih međunarodnih institucija. Priručnik za financijsko upravljanje i kontrolu definira okvir za internu kontrolu u institucijama BiH. Osim toga, Priručnik uz Standarde interne kontrole pruža i osnovu u odnosu na koju se mogu ocjenjivati pojedini elementi uspostavljenog sustava internih kontrola u instituciji.

Dana 31.3.2014. godine objavljeno je Godišnje konsolidirano izvješće interne revizije za 2013. godinu, što predstavlja obvezu SHJ u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH. Godišnje konsolidirano izvješće interne revizije daje osnovne podatke o sustavu interne revizije u institucijama BiH i podatke o obavljenim internim revizijama jedinica za internu reviziju u institucijama BiH. Sustav interne revizije je dio sustava javne interne financijske kontrole (PIFC – Public Internal Financial Control) koji je razvila Europska komisija i koji ima za cilj da zemljama u procesu pridruživanja EU pruži pomoć u razumijevanju i primjeni dobro razvijenih i efektivnih sustava interne kontrole. Sustav interne revizije u institucijama BiH, pored Zakona o internoj reviziji institucija BiH, definira i Strategija za provođenje javne interne financijske kontrole u institucijama BiH koju je Vijeće ministara BiH, na svojoj 110. sjednici održanoj 30.12. 2009. godine, usvojilo, a koja između ostalog, predviđa razvoj decentralizirane interne revizije u institucijama BiH. Izvješće sadrži najbitnije preporuke i zaključke godišnjih izvješća svih jedinica za internu reviziju institucija BiH i prijedloge zaključaka u vezi sa nastavkom aktivnosti za formiranje strukture funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH.

U okviru redovitih aktivnosti, a u skladu sa zakonskim nadležnostima, SHJ je davala suglasnosti na pravilnike o organizaciji i sistematizaciji za institucije koje uspostavljaju jedinice interne revizije u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, vršila certifikaciju i verifikaciju certifikata kandidata za prijem na poslove interne revizije u institucijama BiH, davala suglasnosti na izbor rukovoditelja jedinice za internu reviziju, te uspostavila Registar internih revizora u skladu standardima interne revizije.

Također, na prijedlog Ministarstva usvojeni su pravilnici o korištenju službenih vozila, telefona i reprezentacije, čime je na jedinstven način regulirana potrošnja po ovima osnovama u svim institucijama BiH, utvrđen način planiranja sredstava za ove namjene, te kontrole i praćenja izvršenja. Primjenom ovih pravilnika postići će se značajne uštede u proračunu institucija BiH.

Ministarstvo je također pripremio Dokument okvirnog proračuna 2015. – 2017. godine, i Politiku plaća i naknada u institucijama BiH za razdoblje 2015. – 2018. godine, ali predmetni dokumenti nisu razmatrani od strane Vijeća ministara.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U promatranom razdoblju Ministarstvo financija i trezora planiralo zaključivanje velikog broja ugovora koji su svrstani u 38 programskih zadataka. Podsjećamo da je zaključivanje sporazuma s Europskom komisijom u vezi s programima pomoći IPA planirano kao zbirna aktivnost, a u tijeku 2014. godine potpisano je i ratificirano 12 sporazuma. Od toga se dva sporazuma odnose na višekorisničke i horizontalne programe, šest na nove sporazume, te četiri predstavljaju amandmane na ratificirane financijske sporazume.

U oblasti zaključivanja međunarodnih ugovora koji se odnose na kreditna zaduženja vlada entiteta, Ministarstvo financija i trezora procesiralo je 22 sporazuma. Najveći kreditori u 2014. godini bili su: Svjetska banka, Europska banka za obnovu i razvoj, Razvojna banka Vijeća Europe, KfW, te Europska investicijska banka i Saudijski fond za razvoj. Procedura zaključivanja tri međunarodna sporazuma je započela u 2014., a okončana u 2015. godini. Svi sporazumi koji je procesiralo ovo ministarstvo prošli su zakonsku proceduru i objavljeni su u Službenom glasniku BiH. Iznos kreditnih zaduženja po kreditorima dostavljaju se Parlamentarnoj skupštini svake godine u vidu informacije o stanju javne zaduženosti.

U pogledu planiranih, a nerealiziranih programskih zadataka kada su u pitanju međunarodni kreditni aranžmani, uzroci za nerealiziranje uglavnom su bili odustanak od financiranja pojedinih projekta od strane vlada entiteta.

U tijeku 2014. godine potpisan je Sporazum o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i imovinu s Poljskom, dok je započeta procedura za zaključivanje sporazuma iz ove oblasti s Italijom, Estonijom, Maltom, Mađarskom i Saudijskom Arabijom.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvo je planiralo u 2014., kao i ranijih nekoliko godina, rad na pripremi za usvajanju potrebnih podzakonskih akata vezanih za uspostavu decentraliziranog sustava upravljanja IPA programima, što je obveza BiH u skladu s Okvirnim sporazumom o pravilima IPA-e iz 2008. godine. Usvajanjem mehanizma koordinacije za europske integracije stvorili bi se uvjeti da se rješenja iz toga mehanizma iskoriste kao prihvatljiva i za institucionalizaciju procesa programiranja IPA-e, kao i uspostave operativnih struktura za decentralizirano upravljanje. Kako nije došlo do usvajanja mehanizma koordinacije za europske integracije u protekloj godini, a u međuvremenu su od strane Europske komisije donesene nove regulative za IPA-u II, koje će biti na snazi do 2020. godine, a kojima su utvrđena nova pravila za decentralizaciju (neizravno upravljanje) IPA programima, ovaj proces je postao veoma neizvjestan za implementaciju u BiH.

Ministarstvo je u 2014. godini kontinuirano vršilo kontrolu troškova 92 korisnika iz BiH u CBC programima Adriatic, Jugoistočna Europa i Mediteran i izdavao ovjerene potvrde korisnicima o ispravnosti utrošenih sredstava na osnovi kojih će refundirati i dalje povlačiti sredstva, te vršilo i kontrole projekata na licu mjesta.

U 2014. godini Ministarstvo je procesiralo veći broj financijskih sporazuma za IPA-u u skladu sa zakonom, vodeći maksimalno računa o racionalizaciji potrebnog vremena za pojedine korake s ciljem skraćivanja roka za stupanje sporazuma na snagu.

Po pitanju problematike europskih integracija, Ministarstvo je pripremio prilog Ekonomskom i fiskalnom programu BiH za 2014. godinu u dijelu javnih financija i osiguralo materijale i organizaciju sastanaka Pododbora za ekonomska i financijska pitanja i statistiku.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo financija i trezora u 2014. godini planiralo je 94 programska zadatka u Programu rada Vijeća ministara BiH. Od toga je realizirano 69 programskih zadataka, što predstavlja 73,4 % ukupno ostvarenog plana. U tabeli 1 prikazana je realizacija programskih aktivnosti po oblastima.

Tabela 1.

Redni broj	Programska oblast	Planirano	Realizirano	Procent
1.	Zakonodavne aktivnosti	17	9	52,9 %
2.	Međunarodni ugovori	38	26	58,4 %
3.	Europske integracije	5	5	100%
4.	Tematski dio	34	29	85,2 %
5.	Ukupno	94	69	73,4 %

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sredstva za rad Ministarstva financija i trezora u 2014. godini osigurana su u skladu sa Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu. Pregled planiranih i izvršenih proračunskih sredstava predstavljen je u tabeli 2.

Tabela 2.

MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA BOSNE I HERCEGOVINE								
Vrsta rashoda	Ekon. kod	Budžet za 2014. godinu	Iznos smanjenja rashoda finansiranih iz budžetskih sredstava	Izmjene i dopune budžeta za 2014. godinu			Izvršenje budžeta u 2014. godini	Indeks (LD)*100
				Rashodi finansirani iz budžetskih sredstava	Izmjene kontnog plana i prestrukturiranje budžeta	Ukupno		
1	2	3	4	5=3-4	6	7=5+6	8	9
TEKUĆI IZDACI		6.827.000	72.000	6.755.000	10.500	6.765.500	6.137.136	90,71
Bruto plate i naknade	611100	4.735.000	72.000	4.663.000		4.663.000	4.402.998	94,42
Naknade troškova zaposlenih	611200	684.000		684.000	-44.050	639.950	600.383	93,82
Putni troškovi	613100	141.000		141.000	-33.000	108.000	80.461	74,50
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	123.000		123.000	30.000	153.000	144.152	94,22
Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300				26.900	26.900	23.322	86,70
Nabavka materijala	613400	78.000		78.000	-16.200	61.800	57.027	92,28
Izdaci za usluge prevoza i goriva	613500	40.000		40.000	-4.000	36.000	31.981	88,84
Troškovi zakupa	613600	201.000		201.000	-26.500	174.500	173.257	99,29
Izdaci za tekuće održavanje	613700	633.000		633.000	25.000	658.000	58.352	8,87
Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	9.000		9.000		9.000	6.180	68,66
Ugovorene i druge posebne usluge	613900	183.000		183.000	52.350	235.350	559.025	237,53
KAPITALNI IZDACI		306.000		306.000	-10.500	295.500	207.401	70,19
Nabavka zemljišta	821100							#DIV/0!
Nabavka građevina	821200							#DIV/0!
Nabavka opreme	821300	306.000		306.000	-96.500	209.500	205.223	97,96
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500				86.000	86.000	2.179	2,53
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600							#DIV/0!
UKUPNO		7.133.000	72.000	7.061.000		7.061.000	6.344.537	89,85

4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA

Promet

S obzirom na mjesto i značaj oblasti prometa za Bosnu i Hercegovinu (u daljnjem tekstu: BiH) u procesu europskih integracija, u 2014. godini su poduzete opsežne i značajne aktivnosti na usvajanju odgovarajućih pravnih propisa, standarda, procesa i sl. Najznačajnije aktivnosti su se provodile u oblasti cestovnog prometa, koji je daleko najzastupljeniji u BiH. U tom pogledu, izuzetno je značajna suradnja s međunarodnim organizacijama: Međunarodnim prometnim forumom (ITF), UNECE za oblast sigurnosti cestovnog prometa, OTIF i TER za željeznički i IMO za vodni promet. Također, u protekloj godini se od aktivnosti u oblasti prometa, kao neke od najznačajnijih ističu i aktivnosti koje se odnose na nastavak provođenja procesa licenciranja prijevoznika u oblasti cestovnog prijevoza tereta, te općenito na dalje unaprjeđenje oblasti cestovnog prometa. Najveći naponi uloženi su u podizanje razine bilateralne suradnje sa zemljama u okruženju, kao i zemljama Europske unije u oblasti cestovnog prometa i otklanjanje administrativnih barijera za obavljanje prometa prijevoznicima registriranim u BiH. Aktivnosti su se provodile u tri pravca, kroz unaprjeđenje zakonodavnog okvira kojim se regulira međunarodni promet, kroz liberalizaciju ili povećanje broja dozvola na raspolaganju prometnim kompanijama i treće, ali ne i manje važno, kroz pozitivno predstavljanje i aktivnu suradnju na međunarodnom planu kroz međunarodne organizacije, jačajući poziciju prometa BiH. Danas raspoložemo ažurnim podacima o prijevoznicima, vozačima, upraviteljima prijevoza, izdanim dozvolama i sl., što u velikoj mjeri olakšava posao unaprjeđenja stanja u oblasti cestovnog prometa. U BiH danas su ispunjeni svi preduvjeti da, prijevoznici registrirani u BiH koji posjeduju važeću licenciju, mogu u punom kapacitetu pristupiti tržištu prijevozničkih usluga u svim zemljama regije, Europske unije, i šire. Uvjeti koji su propisani u BiH jamstvo su drugim državama da su prijevoznici BiH adekvatno osposobljeni, financijski sposobni, imaju dobar ugled i da su tehnički opremljeni. Problemi s kojima se suočavamo su prije svega nedovoljan broj dozvola za obavljanje prijevoza, čemu i posvećujemo najviše pažnje.

Prometna infrastruktura

S obzirom na podijeljenu nadležnost između različitih razina vlasti BiH u oblasti prometne infrastrukture, najvažnije aktivnosti u ovoj oblasti su se odvijale na općoj razini, kao aktivnosti na započinjanju projekata od međudržavnog interesa, te aktivnosti na realizaciji već započetih projekata ovakvog tipa. Ove se aktivnosti po svom karakteru mogu podijeliti na aktivnosti koje spadaju u djelokrug zaključivanja međunarodnih ugovora i njihovoj realizaciji, provođenje postupka nabava radova i usluga iz oblasti prometne infrastrukture i aktivnosti u vezi procesa europskih integracija. Kao najvažnije od ovih aktivnosti, ističemo sljedeće:

aktivnosti koje se odnose na provođenje Sporazuma između Vijeća ministara BiH (u daljnjem tekstu: VMBIH) i Vlade R. Hrvatske o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Svilaja i priključnih graničnih dionica autoceste, a sastoje se u radu Zajedničkog tijela na pripremi osnova natječajne dokumentacije za izgradnju mosta;

aktivnosti koje se odnose na provođenje Sporazuma između VMBiH i Vlade Republike Hrvatske o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Gradiške, pri čemu je urađen modificirani Glavni projekt međudržavnog mosta kod Gradiške od strane Građevinskog fakulteta u Zagrebu, te se vode aktivnosti na njegovoj nostrifikaciji.

Obzirom na svoj sadržaj, ove aktivnosti predstavljaju osnovu, ne samo unaprjeđenja razvoja prometne infrastrukture, već općenito, njihov nastavak i realizacija su od bitnog značaja za cjelokupan gospodarski i društveni razvoj BiH.

Elektroničke komunikacije

U oblasti elektroničkih komunikacija, u 2014. godini se, kao posebno značajna aktivnost, ističe rad na pripremi Nacrta zakona o elektroničkim komunikacijama, što je obuhvaćalo kompleksan proces analize, pripreme, konzultacija i izrade cijelog niza stručnih pravnih rješenja (nacrt je dostavljen u GTVMBiH 22. 8. 2014. godine). Određen zastoj je evidentan u oblasti implementacije Projekta digitalizacije JRTV servisa u BiH jer je nakon provedene javne nabave mikrovalnih linkova na relaciji Sarajevo - Banja Luka, Sarajevo - Mostar i odašiljača za pokrivanje digitalnim signalom područja Sarajeva, Banja Luke i Mostara i digitalnih linkova za uvezivanje pet informacijsko-tehničkih centara u sustav digitalnih veza i odašiljača, od pojedinih strana osporeno postavljanje opreme, dok se ne riješi njezin imovinskopravni status. Ipak, s obzirom da su usvojeni svi projekti iz ove oblasti i osigurana sva potrebna financijska sredstva, može se konstatirati da su stvoreni preduvjeti za daljnji brz napredak u ovoj oblasti.

Informatizacija

U 2014. godini, u oblasti informatizacije je postignut značajan pomak na uspostavljanju pravnog okvira kojim se osigurava razvoj i unapređenje procesa informatizacije, prije svega u institucijama BiH, a zatim i u širem društvenom kontekstu. U tom smislu se ističe donošenje sljedećih dokumenata: Dokument o tehničko-tehnološkom i softverskom standardu za radnu stanicu u institucijama BiH ("Sl. gl. BiH", br. 27/14), Dokument o korištenju elektroničkih komunikacijskih mreža u institucijama BiH ("Sl. gl. BiH", br. 27/14), Dokument o modalitetima planiranja, razvoja i implementacije programskih rješenja u institucijama BiH ("Sl. gl. BiH", br. 85/14). Također, se ističu značajne aktivnosti na pripremi strateškog dokumenta Politike razvoja informacijskog društva Bosne i Hercegovine, u vezi koje je obavljena javna rasprava te se radi na njenoj finalizaciji. Nastavljene su aktivnosti na provođenju okvirnih sporazuma za nabavu microsoft licencijskih i usluga podrške od strane Microsofta. Stvoreni su preduvjeti za implementaciju pravnog okvira i uređenje oblasti licenciranja, na osnovu Odluke o standardizaciji korisničkog softvera u institucijama Vijeća ministara BiH (u daljnjem tekstu: VMBiH) i Odluke o upravljanju softverskom imovinom u upotrebi u institucijama VMBiH ("Sl. gl. BiH", br. 47/13).

Inspekcijski nadzor

U tijeku 2014. godine obavljeno je cca 500 kontrola prijevoznika koji obavljaju međunarodni i međuentitetski cestovni prijevoz, izrečeno je 69 prekršajnih naloga, od kojih je 60 prijevoznika prihvatilo odgovornost za počinjeni prekršaj, a devet prijevoznika je zatražilo sudsko odlučivanje. Putem javne nabave osigurana je oprema za kontrolu digitalnih tahografa (software: tachospeed), kao i čitač kartica (tachodrive), čime je inspektorima cestovnog prometa Ministarstva omogućeno provođenje potpune kontrole nad primjenom Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu ("Sl. gl. BiH", broj 48/10), a u skladu s direktivama EU, što će osigurati razmjenu podataka s drugim državama i slanje izvješća preko zajedničke mreže TACHONET.

Regulatorni odbor željeznica BiH

U oblasti željezničkog prometa nastavljen je proces izdavanja dozvola, i to: dozvola za korištenje željezničkih vozila, dijelova i opreme za željeznička vozila i uređaje, dijelova i opreme za željezničku infrastrukturu (izdano 78 dozvola). Proveden je postupak izdavanja licencijske za ŽFBIH d.o.o. Sarajevo. Izvršena je provjera sistema upravljanja kvalitetom u vezi certifikata koji Regulatorni odbor željeznica BiH (u daljnjem tekstu ROŽBiH), posjeduje za standard ISO 9001:2008. Predmet provjere je bio postojanje zakonskih i podzakonskih akata, i donošenje drugih akata i standarda iz oblasti željezničkog prometa, monitoring nad primjenom zakonskih, podzakonskih akata i propisa, izdavanje dozvola za željeznički sustav i podsustave, te vođenje sigurnosnih istraga u željezničkom prometu. U skladu s COTIF-om i ATMF-om certificiran je sustav za održavanje teretnih vagona u okviru željezničkog

poduzeća čija se funkcija izvršava putem tijela za održavanje teretnih vagona (ECM) te izdani certifikati entitetskim željezničkim poduzećima i nastavljeno provođenje postupka sustava nadzora i inspekcije certificiranih tijela nadležnih za održavanje. U cilju implementiranja nacionalnog registra vozila (NVR) vrši se konstantno ažuriranje podataka o voznim sredstvima u skladu s COTIF-om. Također se posebno ističe i donošenje cijelog niza pravilnika od strane ROŽBiH.¹

Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH

U oblasti civilnog zrakoplovstva je postignut značajan napredak u oblasti usklađivanja zakonodavstva i uspostavljanja pravnog okvira kojim se uređuje ova oblast. U registar zrakoplovnih subjekata su upisana: 4 međunarodna aerodroma, 11 letjelišta, 2 heliodroma, 1 teren za slobodno letenje, 3 nositelja potvrde zračnog operatora, 4 jedinice prilazne i aerodromske kontrole letenja, 1 spasilačko-koordinacijski centar, 9 organizacija za održavanje zrakoplova, 2 centra za obuku zrakoplovno-stručnog osoblja, 12 škola letenja, 1 ovlaštenu medicinski centar, 7 ovlaštenih liječnika. Provedeno je 118 nadzora nad registriranim zrakoplovnim subjektima i SAFA inspekcija. Realizirano je 38 internih i eksternih obuka s ciljem specijalističkog osposobljavanja ili usavršavanja 11 inspektora Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH (u daljnjem tekstu: BHDCA) i 12 zaposlenih koji se nalaze u postupku obuke za inspektore BHDCA. Pored toga, doneseno je 17 pravilnika i instrukcija iz oblasti civilnog zrakoplovstva koji su od iznimnog značaja za civilni zrakoplovni promet.²

Europska agencija za zrakoplovnu sigurnost (EASA) izvršila je inspekcijski nadzor inicijalne i kontinualne plovidbenosti i provjeru provođenja funkcije nadzora koji sprovodi BHDCA te je konstatiran vidljiv napredak u odnosu na prethodnu standardizacijsku inspekciju. Plan korektivnih akcija je dostavljen EASI u predviđenom roku. Europska konferencija civilnog

¹Pravilnik o postupku provjeravanja psihičke i fizičke sposobnosti željezničkih radnika prije stupanja na rad i u tijeku rada („Sl. gl. BiH“, br. 1/14), Pravilnik o radu u smjenama voznog i staničnog osoblja („Sl. gl. BiH“, br. 1/14), Pravilnik o unutarnjem redu u željezničkom prometu („Sl. gl. BiH“, br. 1/14), Pravilnik o radnim mjestima radnika izvršne službe na ŽS BiH („Sl. gl. BiH“, br. 12/14) i („Sl. nov. FBiH“, br. 21/14), Signalni pravilnik („Sl. gl. BiH“ br. 13/14) i („Sl. nov. FBiH“, br. 14/14), Pravilnik o željezničko telekomunikacijskoj mreži u ŽS BiH („Sl. gl. BiH“, br. 47/14) i („Sl. nov. FBiH“, br. 63/14), Pravilnik o signalno-sigurnosnoj mreži u ŽS BiH („Sl. gl. BiH“ br. 47/14) i („Sl. nov. FBiH“, br. 63/14), Pravilnik o posebnim tehničkim uvjetima za opremanje stanica elektroničkim signalno-sigurnosnim uređajima u ŽS BiH („Sl. gl. BiH“, br. 68/14) i („Sl. nov. FBiH“, br. 73/14), Pravilnik o načinu opremanja željezničkih šinskih vozila aparatima s kemijskim sredstvima za gašenje požara („Sl. gl. BiH“, br. 68/14) i („Sl. nov. FBiH“, br. 73/14), Pravilnik tehničke kolske djelatnosti („Sl. gl. BiH“, br. 79/14).

²Pravilnik o uvjetima i načinu stjecanja, izdavanja, produžavanja i obnavljanja dozvola i ovlaštenja pilotajedrilica, uvjetima i pravilima zračnog jedrenja ("Sl. gl. BiH", br. 94/14), Pravilnik o koordinaciji pružatelja usluga zračne plovidbe ("Sl. gl. BiH", br. 75/14), Instrukcija kojom se utvrđuju načini konverzije dozvola zrakoplovno-tehničkog osoblja u Part-66 dozvole ("Sl. gl. BiH", br. 71/14), Pravilnik o kvalitetu zrakoplovnih podataka i zrakoplovnih informacija ("Sl. gl. BiH", br. 61/14), Instrukcija kojom se utvrđuju zahtjevi vezani za preglede zrakoplova, zrakoplovnih komponenata i njihovih resursa ("Sl. gl. BiH", br. 50/14), Pravilnik o kontinuiranoj plovidbenosti zrakoplova i zrakoplovnih proizvoda, dijelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koje se bave ovim poslovima ("Sl. gl. BiH", br. 44/14), Pravilnik o stručnom zrakoplovnom meteorološkom osoblju ("Sl. gl. BiH", br. 35/14), Pravilnik o istraživanju nesreća i ozbiljnih incidenata zrakoplova ("Sl. gl. BiH", br. 30/14), Pravilnik o provođenju operacija s terena za izvanaerodromsko slijetanje i polijetanje helikoptera ("Sl. gl. BiH", br. 16/14), Pravilnik o uvjetima za korištenje mikrolakih zrakoplova, obuku i stjecanje dozvole ili potvrde o obučenosti pilota mikrolakih zrakoplova ("Sl. gl. BiH", br. 9/14), Pravilnik o uvjerenjima o plovidbenosti zrakoplova za izvoz ("Sl. gl. BiH", br. 7/14), Pravilnik o zborniku zrakoplovnih informacija BiH ("Sl. gl. BiH", br. 7/14), Pravilnik o registraciji i označavanju zrakoplova („Sl. gl. BiH“, br. 10/14), Pravilnik o dopuni Pravilnika o uvjetima i načinu izdavanja i važenja certifikata za pružanje usluga u zračnoj plovidbi u BiH ("Sl. gl. BiH", br. 85/13 i 84/14), Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju inspekcijskog i stručnog nadzora u civilnom zrakoplovstvu („Sl. gl. BiH“, br. 14/11 i 14/14), Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja letjelišta ("Sl. gl. BiH", br. 24/07, 82/10 i 21/14) i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatora ("Sl. gl. BiH", br. 28/05, 20/11 i 76/14).

zrakoplovstva (ICAO/ECAC) izvršila je reviziju i provjeru usklađenosti domaćih propisa s europskim propisima i standardima u oblasti zrakoplovne sigurnosti, kontrolu provođenja inspeksijskog i stručnog nadzora zrakoplovnih subjekata od strane BHDCA i dr. Finalno izvješće očekuje se u narednom razdoblju.

U cilju preuzimanja kontrole zračnog prostora BiH, od strane BHANSA, obavljene su značajne aktivnosti u cilju certificiranja iste, priznavanja dozvola kontrolora zračnog prometa, koji su završili odgovarajuću obuku te u suradnji s EUROCONTROL-om, održan je workshop za predstavnike BHANSA i BHDCA.

U tom cilju donesen je Pravilnik o dopuni Pravilnika o uvjetima i načinu izdavanja i važenja certifikata BHANSA i formiran Tim za početnu certifikaciju BHANSA. Daljnje aktivnosti u procesu certifikacije bit će obavljene u skladu s dogovorenom dinamikom tranzicije BHATM sustava i preuzimanjem kontrole zračnog prostora BiH od strane BHANSA.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakoni

U 2014. godini, u VMBiH su upućeni:

- Nacrt zakona o poštanskim uslugama BiH (u skladu sa zaključkom VMBiH s 95. sjednice, održane 20. 5. 2014. godine, u Generalno tajništvo VMBiH (u daljnjem tekstu: GTVMBiH) dostavljeno 3. 6. 2014. godine dodatno obrazloženje o provedenom procesu konzultacija, ali ovaj materijal još uvijek nije razmatran.
- Nacrt zakona o elektroničkim komunikacijama (nacrt zakona, s obrazloženjem i mišljenjima i usporednim prikazom usklađenosti i izjavom DEI o usklađenosti s EU zakonodavstvom dostavljen 22. 8. 2014. godine u GTVMBiH, ali još uvijek nije bio na dnevnom redu sjednice).

U pripremi za upućivanje u VMBiH su:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu (bio u Programu rada VMBiH).

Nakon provedenog postupka konzultacija pripremljen je tekst nacrta zakona, koji će u skladu s Poslovníkom o radu VMBiH, biti upućen nadležnim institucijama BiH, na mišljenje.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH (nije bio u Programu rada VMBiH).

Nacrt zakona, u skladu s Poslovníkom o radu VMBiH, upućen institucijama BiH, na mišljenje.

Podzakonski akti

U 2014. godini, VMBiH na prijedlog Ministarstva donijelo je slijedeće podzakonske akte:

- Odluka o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u BiH („Sl. gl. BiH“, br. 15/14),
- Odluka o usvajanju Dokumenta o korištenju elektronskih komunikacionih mreža u institucijama BiH („Sl. gl. BiH“, br. 27/14),
- Odluka o usvajanju Dokumenta o tehničko tehnološkom i softverskom standardu za radnu stanicu u institucijama BiH („Sl. gl. BiH“, br. 27/14),
- Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o imenovanju Radne grupe za utvrđivanje i kompletiranje svih podataka i dokumenata o pravosnažno oduzetim vozilima Uprave za indirektno oporezivanje BiH („Sl. gl. BiH“, br. 28/14),
- Odluka o izmjenama Tarife administrativnih taksi („Sl. gl. BiH“, br. 78/14),
- Odluka o usvajanju Dokumenta o modalitetima planiranja, razvoja i implementacije programskih rješenja u institucijama BiH („Sl. gl. BiH“, br. 85/14),

Pored navedenih podzakonskih akata, u 2014. godini na prijedlog Ministarstva VMBiH je donijelo i slijedeće opće akte:

- Odluka o imenovanju Zajedničkog tima za pregovore sa RHrvatskom o primjeni Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora i razgraničenja na moru („Sl. gl. BiH“, br. 31/14),
- Odluka o odobravanju sredstava budžetske rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu, u iznosu od 31.000,00 KM („Sl. gl. BiH“, br. 68/14),
- Odluka o davanju ovlaštenja Pravobranilaštvu BiH za zastupanje BiH u predmetu pred Stalnim arbitražnim sudom u Hagu: PCA CASE N° AA524 - STRABAG AG (AUSTRIA) protiv Ministarstva („Sl. gl. BiH“, br. 75/14),
- Odluka o izmjeni i dopunama Odluke o upotrebi dijela sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima RAK BiH („Sl. gl. BiH“, br. 83/14),
- Odluka o utvrđivanju visine pojedinačne jednokratne novčane naknade za rad u komisijama za istraživanje zrakoplovnih nesreća u Livnu, naselju Moštre kod Visokog, Rudanci kod Doboja i Banja Luci („Sl. gl. BiH“, br. 83/14 i 92/14),
- Odluka o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2014. godini („Sl. gl. BiH“, br. 85/14),
- Odluka o formiranju Interresorne radne grupe za analizu efekata uplovljavanja stranih brodova u obalni dio Jadranskog mora u BiH („Sl. gl. BiH“, br. 89/14).

Podzakonski akti, uz saglasnost VMBiH:

- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva (dio koji se odnosi na Jedinicu interne revizije) dostavljen je 26. 11. 2014. godine u GSVMBiH ali nije razmatran.

Imenovana Radna grupa radi na izradi Pravilnika, u cilju usklađivanja sa donesenim odlukama VMBiH, koje se odnose na načela utvrđivanja unutrašnje organizacije organa uprave i razvrstavanje radnih mjesta.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na prijedlog Ministarstva, VMBiH je u 2014. godini utvrdilo prijedloge osnova za vođenje pregovora za zaključivanje bilateralnih i multilateralnih sporazuma u oblastima prometa i komunikacija, i to:

- Sporazuma o recipročnom priznavanju vozačkih dozvola između BiH i Republike Turske, Kraljevine Španjolske i Albanije,
- Sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu putnika i tereta između VMBiH i Vlade Republike Turske, Vlade Velikog Vojvodstva Luksemburg,
- Sporazuma između VMBiH i Vlade Republike Srbije o izgradnji mosta preko rijeke Drine na lokaciji Bratunac – Ljubovija,
- Memoranduma o razumijevanju između BiH, Albanije, Crne Gore i Republike Hrvatske u vezi s podrškom i suradnjom u realizaciji Jadransko-jonske autoceste,
- Sporazuma između VMBiH i Vlade Republike Hrvatske o korištenju i održavanju cestovnih graničnih mostova na zajedničkoj državnoj granici dviju država,
- Sporazuma između VMBiH i Vlade Republike Srbije o suradnji na području informacijskog društva i elektroničkih komunikacija.
- Utvrđeni su prijedlozi:
 - Sporazuma između BiH i Republike Italije o uzajamnom priznavanju u oblasti zamjene vozačkih dozvola, s Izvješćem o aktivnostima u postupku zaključivanja,
 - Sporazuma između VMBiH i Vijeća ministara Republike Albanije o pomorskom trgovačkom brodarstvu

- Sporazuma o delegiranju odgovornosti za pružanje usluga u zračnom prometu između VMBiH i Vlade R. Hrvatske, Vlade R. Srbije i Vlade Crne Gore, s izvješćima o obavljenim pregovorima,
- Sporazuma o međunarodnom cestovnom prometu putnika i tereta između BiH i Vlade Republike Kazahstan, Vlade Republike Turske i Vlade Republike Poljske.
- U 2014. godini Bosna i Hercegovina je zaključila Sporazum o sniženju cijena usluga rominga u javnim mobilnim komunikacijskim mrežama između ministarstava nadležnih za oblast elektroničkih komunikacija BiH, Crne Gore, Makedonije i Srbije.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U vezi procesa europskih integracija, kao najznačajnije ističu se sljedeće aktivnosti:

- priprema odgovora na pitanje Europske komisije iz oblasti djelokruga rada;
- sudjelovanje na pripremnim i planiranim sastancima tijela Reform Process Monitoring (RPM), privremenih pododbora i Privremenog odbora iz djelokruga Ministarstva;
- redovno dostavljanje podataka iz oblasti djelokruga rada Ministarstva, za izradu Priloga institucija BiH za godišnje izvješće o napretku;
- dostavljanje prijedloga mjera za izradu akcijskog plana za razradu prioriteta iz Europskog partnerstva;
- polugodišnji i godišnji pregledi realiziranja Akcijskog plana za razradu prioriteta iz Europskog partnerstva;
- polugodišnji i godišnji pregledi realiziranja obaveza iz PS/SSP.

Značajno je istaknuti i donošenje Akcijskog plana prevladavanja posljedica pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji (kvartalno izvještavanje). U cilju realiziranja usvojenog Akcijskog plana, imenovan je tim za pregovore s R. Hrvatskom o primjeni Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora i razgraničenja na moru („Sl. glasnik BiH“, broj 31/14, 22.4. 2014. godine).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Kao značajni realizirani zadaci ističe se prije svega donošenje pravnih propisa iz oblasti elektroničkih komunikacija: donesen je Zakon o elektroničkom dokumentu, te Dokument o tehničko-tehnološkom i softverskom standardu za radnu stanicu u institucijama BiH („Sl. gl. BiH“, br. 27/14), Dokument o korištenju elektroničkih komunikacijskih mreža u institucijama BiH („Sl. gl. BiH“, br. 27/14), i Dokument o modalitetima planiranja, razvoja i implementacije programskih rješenja u institucijama BiH („Sl. gl. BiH“, br. 85/14).

U cilju izrade Politike razvoja TL domena (ba.) u BiH, u GTVMBiH dostavljena je 5. 11. 2014. godine Odluka o uporabi dijela sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave za financiranje javne nabave usluga izrade strateškog dokumenta Politika razvoja TL domene (ba.), ali još uvijek nije razmatrana.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu ("Sl. glasnik BiH", br. 104/13 i 60/14) odobrena su sredstva za financiranje Ministarstva u 2014. godini u iznosu od 11.271.000 KM.

Odlukom o odobravanju sredstava proračunske pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 68/14) Vijeće ministara BiH odobrilo je Ministarstvu sredstva iz proračunske pričuve u iznosu od 31.000 KM. Sredstva su odobrena za isplatu novčanih naknada za rad u komisijama za

istraživanje zrakoplovne nesreće u Livnu, Moštrama kod Visokog, Rudanci kod Doboja i Banjaluci. Operativni proračun Ministarstva za 2014. godinu, korigiran za navedena sredstva iz proračunske pričuve, iznosi 11.302.000 KM.

Odobreni proračun Ministarstva za 2014. godinu sadrži sredstva za Projekt digitalizacije u iznosu od 1.000.000 KM (projekt se vodi kao program posebne namjene).

U 2014. godini Ministarstvo je imalo otvoreno šest Programa posebne namjene, i to:

- a) 0902 180 za projekt digitalizacije,
- b) 0902 190 za projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška,
- c) 0902 200 za projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj,
- d) 0902 210 za projekt „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu,
- e) 0902 220 za projekt „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save i
- f) 0902 230 za projekt „Granični prijelaz Gradiška“.

Procijenjeno izvršenje proračuna za 2014. godinu iznosi 9.572.246 KM za neposrednu potrošnju, što iznosi 93% odobrenog proračuna. Na Projektu digitalizacije realiziran je iznos od 6.657.300 KM, a što je 43% odobrenih sredstava za ovaj projekt (izvršeno je plaćanje 60% vrijednosti isporučene opreme). Na projektu "Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save" - IPA grant realiziran je iznos od 1.245.197 KM. Svjetska banka kao administrator za IPA grant suspendirala je Sporazum o grantu na zahtjev EK zbog otkazivanja kredita Svjetske banke, tako da je ovaj projekt zatvoren. Na ostalim programima posebne namjene nije bilo realizacije odobrenih sredstava. Pregled odobrenog proračuna i procjene izvršenja proračuna Ministarstva za 2014. godinu dan je u narednoj tabeli.

<i>Red. br.</i>	<i>Vrsta rashoda</i>	<i>Ekon. kod</i>	<i>Operativni proračun za 2014. godinu</i>	<i>Izvršenje proračuna za 2014. godinu</i>	<i>Indeks</i>
1	2	3	4	5	6=(5/4*100)
I	TEKUĆI IZDACI		4.933.900	4.668.608	95
1	Bruto plaće i naknade	611100	3.043.000	2.953.625	97
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	387.075	355.457	92
3	Putni troškovi	613100	181.000	126.742	70
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	139.000	129.434	93
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	13.000	11.187	86
6	Nabava materijala	613400	61.000	49.391	81
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	64.000	49.191	77
8	Troškovi zakupa	613600	30.700	28.501	93
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	246.300	225.632	92
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	14.900	14.535	98
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	753.925	724.913	96
II	KAPITALNI IZDACI		5.009.100	4.551.113	91
1	Nabava opreme	821300	37.000	36.640	99
2	Nabava sredstava u obliku prava	821500	4.612.100	4.476.306	97
3	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	360.000	38.167	11
III	TEKUĆI GRANTOVI	614311	359.000	348.889	97
IV	UKUPNO (I+II+III)		10.302.000	9.568.610	93
V	Projekt digitalizacije				

1	Nabava opreme	821300	15.784.000	6.657.300	43
VI	Projekt "Most Gradiška"				
1	Nabava zgrada	821200	15.988.534	0	
VII	Projekt "Most Svilaj"				
1	Nabava zgrada	821200	24.398.292	0	
VIII	Projekt "Jadransko-jonska autocesta"				
1	Nabava sredstava u obliku prava	821500	4.400.617	0	
IX	Projekt "Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save" -IPA grant				
1	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	1.245.197	1.245.197	100

PRORAČUNSKA SREDSTVA BHDCA

R.B.	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Proračunska sredstva (neposredna potrošnja)	Namjenska sredstva od preleta	Naknade po osnovi članka 13. stavka (1) točke e) Zakona o zrakoplovstvu BiH	UKUPNO (4+5+6)
1	2	3	4	5	6	7
I	TEKUĆI IZDACI		2.403.000	2.659.000	200.000	5.262.000
1	Bruto plaće zaposlenih	611100	1.519.000	176.000	0	1.695.000
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	237.000	2.478	0	239.478
3	Putni troškovi	613100	41.000	247.000	60.000	348.000
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	22.000	53.000	5.000	80.000
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	14.000	47.000	3.000	64.000
6	Nabava materijala	613400	17.000	42.000	3.000	62.000
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	5.000	60.000	20.000	85.000
8	Troškovi zakupa	613600	348.000	422.000	0	770.000
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	43.000	95.000	9.000	147.000
10	Izdaci za osiguranje i troškove pl. prometa	613800	0	35.000	0	35.000
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	157.000	1.479.522	100.000	1.736.522
II	KAPITALNI IZDACI		0	102.000	0	102.000
1	Nabava zemljišta	821100	0	0	0	0
2	Nabava građevina	821200	0	30.000	0	30.000
3	Nabava opreme	821300	0	51.000	0	51.000
4.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500	0	21.000	0	21.000
	UKUPNO		2.403.000	2.761.000	200.000	5.364.000

5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo civilnih poslova svoje je aktivnosti u 2014. godini usmjerilo na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene:

- Ustavom Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
- Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova;
- Aktivnostima u vezi s realizacijom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanje s EU;
- Strategijom integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju.

Prilikom provođenja Programa rada imali su se u vidu zakoni BiH, obveze koje je BiH prihvatila na osnovi prijema u punopravno članstvo Vijeća Europe, obveze koje proizlaze iz potpisanog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju BiH i EU, kao i razvojne Strategije BiH 2008. – 2014. i Strategije socijalne uključenosti i obveza:

- Europsko partnerstvo - Akcijski plan
- Prioriteti: jedinstveni ekonomski prostor, tržište rada, zapošljavanje i socijalne politike, obrazovanje i istraživanje, inovacije – kratkoročni prioriteti.

Člankom 15. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine definirane su nadležnosti Ministarstva civilnih poslova:

- poslovi državljanstva, upisa i evidencije građana, zaštita osobnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, osobne isprave;
- razminiranje.

Ministarstvo civilnih poslova je nadležno za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti BiH, a koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranja strategije na međunarodnom planu u područjima:

- zdravstva,
- socijalne zaštite,
- mirovina,
- rada i zapošljavanja,
- znanosti i kulture,
- obrazovanja,
- sporta,
- geodetskih, geoloških i meteoroloških poslova.

Nadležnosti i obveze Ministarstva izvršavane su u okviru sektora, Komisije za razminiranje, Državne komisije za granicu u BiH i Komisije za koordinaciju pitanja mladih u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Ministarstvo civilnih poslova planiralo je realizaciju 14 prijedloga podzakonskih i drugih normativnih akata.

Realizirane su sljedeće planirane aktivnosti:

- Odluka o kriterijima za raspored sredstava iz granta «Sufinanciranje projekata institucija kulture u BiH»
- Odluka o rasporedu sredstava iz granta «Sufinanciranje projekata institucija kulture u BiH»
- Odluka o kriterijima za raspored sredstava unutar programa „Međunarodna kulturna suradnja“

- Odluka o rasporedu sredstava iz programa „Međunarodna kulturna suradnja“
- Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava «Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu»
- Odluka o dodjelu grant sredstava iz programa «Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu»
- Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava iz programa «Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST , EUREKA i dr. »
- Odluka o dodjelu grant sredstava iz programa «Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST, EUREKA i dr. »
- Odluka o kriterijima za raspored sredstava tekućeg granta »Sufinanciranje sportskih manifestacija« za 2014. godinu
- Odluka o rasporedu sredstava tekućeg granta »Sufinanciranje sportskih manifestacija« za 2014. godinu
- Odluka o dodjeli Državne nagrade za sport Bosne i Hercegovine za 2014. godinu
- Prijedlog pravilnika kojim se propisuju uvjeti za utvrđivanje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu
- Prijedlog pravilnika o jedinstvenom formularu o evidenciji sportskih objekata u BiH.

Nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- donošenje pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva civilnih poslova BiH
(*pripremljen je Nacrt pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva civilnih poslova BiH i nalazi se u postupku razmatranja u Ministarstvu*)
- odluka o dodjeli zvanja zaslužnog sportaša BiH i sportaša internacionalnog razreda
(*ova odluka nije donesena jer ne postoji proračun za ove namjene. Pokrenuta je aktivnost na izmjeni i dopuni pravilnika*).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U tijeku 2014. godine pokrenuta je procedura i realizirani su sljedeći sporazumi i memorandumi od strane Ministarstva:

- Nacrt sporazuma o suradnji u oblasti sporta između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije
- Prijedlog memoranduma o razumijevanju za suradnju u oblasti obrazovanja, visokog obrazovanja i znanstvenog istraživanja između Vijeća ministara BiH i Vlade Države Katar
- Memorandum o razumijevanju o suradnji u oblasti sporta između Ministarstva za obrazovanje i sport Republike Slovenije i Vijeća ministara BiH
- Nacrt sporazuma o suradnji u oblasti obrazovanja između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Narodne R. Kine za razdoblje 2013. – 2016.
- Inicijativa za pokretanje postupka, nacrt prijedloga za pokretanje postupka i osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kanade
- Potpisivanje Dvogodišnjeg sporazuma o suradnji između BiH i Regionalnog ureda Svjetske zdravstvene organizacije za Europu za razdoblje 2014. – 2015.
- Memorandum o razumijevanju u oblasti sporta između Vijeća ministara BiH i Kraljevine Bahrain
- Inicijativa za pokretanje postupka, nacrt prijedloga za pokretanje postupka i osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Australije
- Sporazum između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Republike Azerbajdžan o suradnji u oblasti omladine i sporta

- Memorandum o suradnji u oblasti mladih između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva školstva, znanosti, istraživanja i sporta Republike Slovačke
- Prijedlog protokola o suradnji u oblasti obrazovanja između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Turske
- Inicijativa za pokretanje postupka, nacrt prijedloga za pokretanje postupka i osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Italije
- Protokol o suradnji u oblasti sporta između Vlade Republike Turske i BiH
- Aktivnosti na pokretanju i zaključivanju Ugovora o državnoj granici između BiH i Crne Gore
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Austrije o znanstvenoj i tehnološkoj suradnji
- Potpisivanje sporazuma o Ekonomsko-socijalnom vijeću Bosne i Hercegovine.

U okviru ove tematske cjeline nije realizirana sljedeća aktivnost:

- Memorandum o razumijevanju o suradnji u oblasti sporta između Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta Republike Hrvatske i Vijeća ministara BiH

(u tijeku je faza usuglašavanja teksta sporazuma sa entitetskim ministarstvima i Odsjekom za *gospodarski razvoj, sport i kulturu Vlade Brčko Distrikta*).

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ono što je posebno značajna karakteristika rada MCP u 2014. godini je snažna projektna aktivnost. To ukazuje na svojevrsnu proaktivnost zaposlenih u različitim sektorima kao jasno nastojanje da se radi kako na jačanju samih sektora unutar MCP tako i kvalitetnom doprinosu razvoju različitih oblasti života u BiH kao što su npr. zdravstvo, obrazovanje, kultura, znanost i dr. Stoga su europske integracije i sve što je u vezi s njima bile jedan od prioriteta u radu Ministarstva. U smislu približavanja EU normativima u oblasti priznavanja profesionalnih kvalifikacija urađene su Osnove kvalifikacijskog okvira u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 31/11). Ove osnove predstavljaju početni dokument narednog procesa izgradnje i uspostavljanja kvalifikacijskog okvira u BiH, a na osnovi Europskog kvalifikacijskog okvira za cjeloživotno učenje.

U skladu s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između europskih zajednica i njihovih članica i BiH, usvojena je Strategija učenja o poduzetništvu u obrazovanju u BiH za razdoblje 2012. - 2015.

Treba naglasiti da je Ministarstvo u 2014. godini kroz IPA projekate, koji su imali cilj reformiranje obrazovanja u BiH i harmonizaciju s europskim standardima, uspješno i završio sljedeće projekte: „Jačanje visokog obrazovanja u BiH III“ (IPA 2007) „Poduzetničko učenje u obrazovnim sustavima u BiH“ (IPA 2007) i „EU podrška reformi visokog obrazovanja u BiH“ (IPA 2007). Projekti koji su nastavljeni u 2014. godini su: „Izgradnja visokokvalitetnog srednjeg stručnog obrazovanja u BiH“ (IPA 2008), „Daljnja podrška reformi visokog obrazovanja u BiH“ (IPA 2008) i „Promocija konkurentnosti BiH kroz veću zapošljivost i kvalitetu ljudskih resursa“ (IPA 2009).

Kada je riječ o procesu europskih integracija važno je istaknuti nastavak u 2014. godini projekata: Program Kultura; COST, EUREKA; FP;7 HORIZONT 2020. Članstvom u programima Europske unije osigurano je da imamo ista prava i obveze kao i zemlje članice Europske unije, tj. omogućeno je subjektima iz BiH da projektima apliciraju na pozive koji se objavljuju u okviru ovih programa.

U okviru tekućih projekata koji su planirani i na kojima se radilo u 2014. godini i čiji nastavak slijedi izdvajamo projekte i programe:

- nastavak aktivnosti na projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH–faza I- Uspostava mreže permanentnih (referentnih) GPS (GNSS) stanica BiH-BiHPOS (EUPOS)“
- nastavak aktivnosti na projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH–faza II- Izrada digitalnih ortofoto mapa Bosne i Hercegovine“
- nastavak priprema projekta „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza III i IV - Nivelman visoke točnosti i kartografija-geografska imena“ za kandidiranje za financiranje kroz fond IPA 2014
- Strateška platforma i akcijski plan obrazovanja odraslih u BiH
- aktivnosti na provedbi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Norveške u vezi projekta „Javne službe za tržište nekretnina i europske integracije“
- programu HORIZON 2020
- programu Kreativna Europa
- Socijalna inkluzija u obrazovanju (IPA)
- program Erasmus+

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo civilnih poslova je Programom rada za 2014. godinu planiralo realizaciju 59 aktivnosti. Od tog broja u okviru tematske cjeline Prijedlozi podzakonskih i drugi normativni akti Ministarstvo je planiralo realizaciju 13 odluka od kojih je 12 uspješno realiziralo. U izvještajnom razdoblju u oblasti zaključivanja međunarodnih ugovora planirano je 17 aktivnosti. Od tog broja realizirano je 16. U okviru europskih integracija planirano je 7 aktivnosti, a realizirano je 5. U tematskim cjelinama planirano je 21 aktivnosti, a realizirano je 19. Iz navedenog se jasno vidi da je Ministarstvo pokazalo i nastavilo efektivnost i uspješnost u radu. Na osnovi izvješća može se reći da Ministarstvo bilježi veliku stopu realiziranosti preko 88,13%.

Ministarstvo bilježi veliku realizaciju aktivnosti koje nisu planirane Programom rada za 2014. godinu:

- Informacija o Sporazumu između Europske unije i BiH o sudjelovanju Bosne i Hercegovine u „Erasmus +“ programu Unije za obrazovanje, obuku, mlade i sport
- Dvogodišnji sporazum o suradnji između BiH i Regionalnog ureda Svjetske zdravstvene organizacije za Europu za 2014. - 2015.
- praćenje implementacije projekta „Jačanje i unapređivanje modernih i održivih javnozdravstvenih strategija, kapaciteta i usluga za poboljšanje zdravlja stanovništva u Bosni i Hercegovini“ (Faza I, 2013. - 2017. g.)
- praćenje implementacije projekta „Smanjenja faktora rizika za zdravlje u BiH“ (2014. - 2017. g.)
- izvanredne aktivnosti poduzete u vezi s poplavama u BiH u svibnju 2014. g.
- izvanredne mjere u BiH u vezi s epidemijom ebole u svijetu
- mjere u vezi s izbijanjem epidemije morbila u Bosni i Hercegovini
- realizacija grantova i donacija Vlade Japana i Vlade NR Kine
- podrška provođenju finalne evaluacije pomoći Globalne alijanse za cjepiva i imunizaciju (GAVI) BiH
- nastavak aktivnosti na poslovima u vezi granične linije između BiH i R. Hrvatske
- nastavak aktivnosti u cilju pripreme prijedloga ugovora o granici s R. Srbijom
- Izvješće Državne komisije za granicu BiH o održanim ekspertnim pregovorima za zaključivanje Ugovora o granici između BiH i Crne Gore
- Prijedlog okvirnog zakona o olakšicama za zapošljavanje mladih osoba u BiH
- „Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija“ (IPA 2011)

- provođenje postupka za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između Bosne i Hercegovine i Švicarske Konfederacije
- sudjelovanje BiH u aktivnostima radnih tijela VE u oblasti socijalne zaštite i socijalne sigurnosti.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupan proračun Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine za 2014. godinu iznosio je nakon rebalansa 7.998.000 KM.

U okviru ukupnog iznosa proračuna na državne komisije Ministarstva raspoređen je iznos od 216.300,00 KM (Komisija za UNESCO, Državna komisija za granice BiH, Komisija za razminiranje u BiH i Komisija za koordinaciju pitanja mladih u Bosni i Hercegovini).

Kapitalni izdaci su iznosili 15.000,00 KM.

Tekući grantovi za 2014. godinu su u ukupnom iznosu od 2.550.000,00 KM (sufinanciranje projekata institucija kulture u BiH 1.350.000 KM; Međunarodna kulturna suradnja 270.000 KM; Podrška tehničkoj kulturi u BiH 72.000 KM; Sufinanciranje sportskih manifestacija 585.000 KM; Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7 273.000 KM).

6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je i u 2014. godini nastavilo implementaciju odredaba propisanih Aneksom VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, Ustavom BiH, Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakonom o upravi, Zakonom o izbjeglicama i raseljenim osobama u BiH, te drugim propisima i odlukama Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i Državne komisije za izbjeglice i raseljene osobe. Shodno svojim zakonskim ovlastima i programskim zadacima, Ministarstvo je realiziralo obveze koje proizlaze iz članstva BiH u Vijeću Europe, kao i aktivnosti koje se baziraju na Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju s Europskom unijom, čime je dalo svoj doprinos jačanju ljudskih prava, ostvarivanju održivog povratka izbjeglica i raseljenih osoba, a time i afirmaciju europskih integracija.

KADROVSKA POPUNJENOST I STRUKTURA ZAPOSLENIH

Na dan 31. 12. 2014. godine u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice bilo je zaposleno 113 izvršitelja (funkcioneri, državni službenici i zaposlenici). S obzirom da je sistematizirano 129 radnih mjesta, popunjenost iznosi 87,5%.

Stručna sprema zaposlenih u Ministarstvu je sljedeća: VSS = 78 (69%) VŠS = 6 (4,65%) SSS = 29 (25,6%). U skladu s nadležnostima Ministarstva, može se konstatirati da je stručna sprema zaposlenih u funkciji ostvarivanja programiranih aktivnosti.

Funkcionalna struktura zaposlenih u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH je sljedeća: funkcioneri/2 (1,7%); savjetnici/5 (4,4%); državni službenici/71 (62,8%); zaposlenici/35 (30,9%).

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Stanje u oblasti provođenja Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u izvještajnom razdoblju nastavilo provođenje aktivnosti na realizaciji i praćenju Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, sudjelovanje u procesu kreiranja i provođenja politike u oblasti povratka, predlaganje

mjera i aktivnosti u implementaciji zajedničkih projekata rekonstrukcije i povratka i projekata održivog povratka.

U smislu ove nadležnosti, Ministarstvo je pripremio Nacrt zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama i povratnicima, koji je uvažio strateška opredjeljenja definirana u Revidiranoj strategiji BiH za provedbu Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, da se pristupi normativnom uređenju pristupa svim pripadajućim pravima izbjeglica iz BiH, raseljenih osoba i povratnika u skladu s Aneksom VII. Nacrt zakona o izbjeglicama iz BiH, raseljenim osobama i povratnicima upućen je u parlamentarnu proceduru i trenutno je u fazi razmatranja pred Vijećem ministara BiH.

Stanje u oblasti izbjeglica i readmisije

Ministarstvo je provodilo aktivnosti u oblasti uređenja pristupa pravima izbjeglica s priznatim statusom u BiH i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH, te na provođenju propisa koji se odnose na ostvarivanje prava osoba pod međunarodnopravnom zaštitom u Bosni i Hercegovini. S tim u vezi, posebno se vodilo računa o radu i funkcioniranju Izbjegličko-prihvatnog centra Salakovac, koji služi za zbrinjavanje izbjeglica s priznatim izbjegličkim statusom u BiH i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH.

Tijekom izvještajnog razdoblja Ministarstvo je posebno radilo na normativnom uređenju pitanja readmisije državljana BiH koji se vraćaju u BiH po osnovi sporazuma o readmisiji. U tom cilju, inicirane su izmjene i dopune Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH koje su se odnosile na zakonsko definiranje nadležnosti za prihvata i zbrinjavanje na razdoblje do 30 dana državljana BiH koji se vraćaju u BiH po osnovi sporazuma o readmisiji, što je sada i normativno regulirano.

Stanje u oblasti ljudskih prava

Oblast zaštite ljudskih prava u Bosni i Hercegovini ocjenjujemo prema broju i sadržaju žalbi građana BiH, broju predmeta diskriminacije i drugih relevantnih pokazatelja koji se prikupljaju u kontinuitetu. Tijekom 2014. godine uvidom u pokazatelje vezane za predmete diskriminacije koji su upućeni Ministarstvu uočljivo je povećanje broja predmeta u oblasti mobinga, zatim slijede prijave diskriminacije po osnovi nacionalnog ili društvenog podrijetla, diskriminacije po osnovi etničke pripadnosti, obrazovanja itd. Prijavljeni predmeti diskriminacije obrađuju se u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije u BiH iz nadležnosti Ministarstva.

Stanje ljudskih prava Ministarstvo cijeni i prema broju i sadržaju žalbi zbog kršenja ljudskih prava. Tako je tijekom 2014. godine podneseno 204 žalbe građana iz raznih dijelova Bosne i Hercegovine. Predmeti žalbe uglavnom se odnose na individualne predstavke zbog kršenja ljudskih prava u oblasti povrata imovine, rekonstrukcije individualnih objekata i drugih devastiranih ili uništenih objekata, povrede prava na rad i zapošljavanje, prava iz mirovinsko-invalidskog osiguranja, naknade materijalne i nematerijalne štete, kao i žalbe upućene zbog dužine trajanja sudskih postupaka ili sporosti u izvršenju pravomoćnih sudskih rješenja i odluka.

U skladu s člankom 8. Zakona o zabrani diskriminacije ("Sl. glasnik BiH", broj 59/09) Ministarstvo prati provedbu Zakona o zabrani diskriminacije, priprema izvješća za Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o pojavama diskriminacije u BiH i, u vezi s tim, predlaže konkretne zakonodavne ili druge mjere. Sačinjeno je prvo izvješće koje detaljnije prikazuje stanje u određenim oblastima, a koje će biti upućeno na razmatranje Vijeću ministara BiH. Sačinjen je i Pravilnik o načinu prikupljanja podataka u predmetima diskriminacije u BiH i formirana je radna skupina čiji je zadatak kreirati bazu podataka (uraditi idejni projekt) i utvrditi iznos finansijskih sredstava neophodnih da bi se uspostavila središnja baza podataka. U oblasti poboljšanja zaštite i promocije ljudskih prava ranjivih grupa bh. građana (djeca, žene, stare osobe, žrtve torture i rata, trgovine, nasilja, osobe s invaliditetom i dr.) uspješno su pripremljeni i implementiraju se zajednički projekti u suradnji

s domaćim i međunarodnim organizacijama UNDP, UNFP, UNHCR, UNICEF, SAVE THE CHILDREN OSCE i dr.

Ministarstvo je nadležno za praćenje i provođenje dvije konvencije iz oblasti torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja putem redovnog četverogodišnjeg izvještavanja OUN Komiteta protiv torture (CAT) i koordinacije i praćenja monitoringa Europskog komiteta za prevenciju torture (CPT) i redovnog izvještavanja na osnovi izvještaja CPT-a, odnosno preporuka, komentara i zahtjeva za informacijama koje Europski komitet za prevenciju torture nakon monitoringa dostavi vlastima Bosne i Hercegovine.

Također je važno naglasiti da su u drugoj polovici 2013. godine završene obveze koje slijede ratifikacijom Opcijskog protokola uz UN Konvenciju protiv torture i sačinili *lex specialis* zakon i Zakon o dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH koji regulira pitanje uspostave Nacionalnog preventivnog mehanizma u BiH. Tijekom 2014. godine Ministarstvo je pripremlilo Zakon o dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH koji je upućen u parlamentarnu proceduru. U travnju 2014. godine Vijeće ministara BiH je utvrdilo prijedlog ovog zakona, ali ovo zakonsko rješenje za uspostavu Nacionalnog preventivnog mehanizma u BiH nije dobilo potrebnu suglasnost od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u srpnju 2014. godine.

Tijekom 2014. godine završeno je šesto periodično izvješće BiH protiv torture po dostavljenoj Listi pitanja UN Komiteta protiv torture i u studenome nakon usvajanja od strane Vijeća ministara BiH proslijeđeno je Tajništvu UN Komiteta protiv torture.

Istovremeno, završeno je i Inicijalno izvješće BiH o prisilnim nestancima koje je usvojeno u prosincu 2014. godine i koje će se odmah proslijeđiti UN Komitetu za prisilne nestanke nakon dobivanja zaključka Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH.

Kada je u pitanju unaprjeđenje suradnje s obiteljima nestalih osoba, započete su aktivnosti s ciljem unaprjeđenja dijaloga i suradnje s udruženjima i Savjetodavnim odborom obitelji nestalih osoba pri Institutu za nestale osobe BiH.

Pokrenuti su postupci zaključivanja bilateralnih ugovora sa Srbijom, Crnom Gorom i Hrvatskom.

Značajnu aktivnost Ministarstvo je posvetilo pravu djece i promociji dječjih prava. Usvajanjem Akcijskog plana za djecu 2011.–2014., stvorena je mogućnost da se organizirano i planski prikupljaju pokazatelji o stanju dječjih prava u skladu s Konvencijom o pravima djeteta i pratećim protokolima i ostalom konvencijama Vijeća Europe koje se odnose na prava djece. Poseban naglasak je stavljen na prikupljanje podataka i provođenje istraživanja s ciljem da se prikupe pokazatelji o oblicima ugrožavanja ljudskih prava djece, a zbog evidentnog siromaštva u BiH i podataka o socijalno isključenim kategorijama djece. Postepeno se uspostavlja mehanizam koji će osigurati da se na adekvatan način izvještava o potrebama i problemima djece u BiH, a posebno pokreću odgovarajuće inicijative i pripremaju adekvatne preporuke s ciljem poboljšanja ljudskih prava djece.

Učinjen je dodatni korak na unaprjeđenju multidisciplinarnе i interresorne suradnje na razini BiH uspostavom Vijeća za djecu BiH kao stručnog, savjetodavnog interresornog i koordinirajućeg tijela Vijeća ministara BiH.

U oblasti prava manjina, u proteklom razdoblju nastavljena je realizacija aktivnosti koje imaju za cilj poboljšanje prava i položaja nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini.

Tijekom 2014. godine nastavljene su aktivnosti koje imaju za cilj poboljšanje prava i položaja nacionalnih manjina, a naročito Roma, u Bosni i Hercegovini. Najveći broj aktivnosti odnosi se na direktnu implementaciju Revidiranog akcijskog plan BiH za rješavanje problema Roma u oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite 2013.–2016. i Revidiranog akcijskog plana o obrazovnim potrebama Roma iz 2010. godine. Implementacija RAP-a 2013.–2016. u protekloj godini između ostalog je podrazumijevala implementaciju grant sredstava za zapošljavanje, stambeno zbrinjavanje i zdravstvenu zaštitu. Utrošak grant

sredstva se odnosio na zapošljavanje i samozapošljavanje 141 Roma, implementaciju 24 projekta stambenog zbrinjavanja (82 izgrađene ili rekonstruirane stambene jedinice) i osiguranje zdravstvenog osiguranja i besplatnih preventivnih pregleda.

Pristupanjem i sudjelovanjem u Dekadi Roma, BiH je intenzivirala svoje aktivnosti obvezujući se da će svake godine tijekom trajanja Dekade osiguravati novčana sredstva neophodna za provođenje Akcijskog plana za Rome kojim su kreirane aktivnosti usmjerene na rješavanje romskih egzistencijalnih potreba kao što su stanovanje, zapošljavanje, zdravstvena zaštita i obrazovanje.

Bosna i Hercegovina je od zemalja članica Dekade Roma ocijenjena kao veoma uspješna zemlja u pogledu postizanja dobrih rezultata, posebno u oblasti stambenog zbrinjavanja Roma i u procesu evidentiranja romskih potreba. U skladu s tim, BiH je polovicom 2014. godine preuzela ulogu predsjedavanja Dekadom uključenja Roma 2005.–2015., koja će završiti krajem 2015. godine. Tijekom predsjedavanja održana je sjednica Međunarodnog upravnog komiteta Dekade, dvije međunarodne sjednice i sastanak Komiteta eksperata za pitanja manjina (CAHROM). U narednom razdoblju planiran je i nastavak organiziranja sjednica i međunarodnih konferencija, te odlučivanje o budućnosti Dekade.

U suradnji s OSCE Misijom u BiH nastavljena je izrada Strateške platforme za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH, koja će početkom naredne godine biti upućena na usvajanje.

Implementacija sporazuma s vjerskim zajednicama je nastavljena i tijekom ove godine. Aktivan rad Mješovite komisije za provođenje Osnovnog ugovora između BiH i Svete Stolicе rezultirao je izradom izvješća o radu, koje je usuglašeno i potpisano i s jedne i druge strane. Krajem godine je formirana Mješovita komisija za provođenje Osnovnog ugovora između Srpske pravoslavne crkve i u narednom razdoblju se očekuje njen intenzivniji rad. Tekst sporazuma s Islamskom vjerskom zajednicom u BiH je u procesu usuglašavanja, a nastavljena je uspješna suradnja s međureligijskim vijećem.

Najveći broj izvješća u protekloj godini odnosio se na oblasti ekonomskih i socijalnih prava, zaštitu od svih oblika diskriminacije, a posebno je značajan Univerzalni periodični pregled (UPR) za BiH koji je Vijeću za ljudska prava UN-a predstavljen u studenom 2014. godine.

Primjetan je trend stalnog povećanja broja predmeta koji se odnose na implementaciju Opcijskog protokola uz Pakt o građanskim i političkim pravima (obrađeno je osam predmeta), koji se u većini slučajeva odnose na problematiku nestalih osoba i otkazivanje boravaka stranim državljanima od strane BiH.

Zbog stanja ljudskih prava u BiH, u određenim oblastima u protekloj godinu najavljena je i realizirana monitoring posjeta ECRI komisije Vijeća Europe za borbu protiv rasne i svih oblika netolerancije.

Stanje u oblasti obnove i razvoja

Ključna aktivnost Ministarstva u 2014. godini bio je monitoring cjelokupnog procesa realizacije zajedničkih projekata, financiranih putem Fonda za povratak BiH, projekta „Stambeno zbrinjavanje Roma u BiH“ (SZR12 i SZR13) i monitoring projekata koji se financiraju kreditnim sredstvima Saudijskog fonda za razvoj (SDF) i OPEC fonda.

Kroz realizaciju zajedničkih projekata u izvještajnom razdoblju je sanirano ukupno 70 stambenih jedinica. Završen je jedan projekt sanacije stambene zgrade – kondominijumi, 2 projekata elektrifikacije i omogućeno je priključenje na elektromrežu za 18 stambenih jedinica. Iz oblasti održivog povratka završeno je 75 projekata (36 komunalne infrastrukture, 8 socijalne infrastrukture i 31 vjerski objekt).

U okviru projekta koji se financira iz kreditnih sredstava OPEC-a obnovljeno je 255 stambenih jedinica.

U okviru projekata „Stambeno zbrinjavanje Roma u BiH“ u 2014. godini obnovljeno je 87 stambenih jedinica i završeno je 9 projekata iz oblasti komunalne infrastrukture.

Naprijed navedeni pokazatelji odnose se na sljedeće projekte:

Obnova individualnih stambenih jedinica:

- Po projektu ZP09 u 2014. godini obnovljeno je 58 stambenih jedinica u 4 općine, a realizirano je 699.600 KM.
- Po projektu ZP10 obnovljeno je 12 stambenih jedinica u 2 općine, a realizirano je 136.900 KM.
- Po projektu koji se financira iz kreditnih sredstava OPEC-a obnovljeno je 255 stambenih jedinica u vrijednosti od 6.842.000 KM

Projekt sanacije stambenih zgrada – kondominijumi:

- Po projektu ZP10K u 2014. godini, u jednoj općini, obnovljena je 1 zgrada, za 14 direktnih korisnika (prva faza projekta) i realizirano je 96.300 KM.

Elektrifikacija lokacija/objekata realiziranog povratka:

- Po projektu ZPE10 u 2014. godini, realizirano je 2 projekta u 2 projektne općine u iznosu od 384.400 KM, čime je omogućeno priključenje na NN elektromrežu za 18 obnovljenih stambenih jedinica povratnika, kao i za 17 indirektnih korisnika čije stambene jedinice još uvijek nisu obnovljene.

Projekt sanacije socijalne i komunalne infrastrukture:

- ZP09OD - u 2014. god. završen 1 projekt komunalne infrastrukture, u vrijednosti od 250.000 KM.
- ZP10OD –u 2014. god završen 1 projekt komunalne infrastrukture u vrijednosti od 49.650 KM
- ZP13OD - u izvještajnom razdoblju realizirana su 73 projekta u 45 općina (34 projekta iz oblasti komunalne, 8 projekata socijalne infrastrukture i 31 vjerski objekt), u ukupnom iznosu od 1.653.000 KM.

Projekt „Stambeno zbrinjavanje Roma u BiH “

- SZR12 - u 2014. godini završeno je 15 projekata (11 projekata obnove i izgradnje 81 stambene jedinice i 4 projekta iz oblasti komunalne infrastrukture) u ukupnom iznosu od 1.649.300 KM
- SZR13 - u 2014. godini završeno je 7 projekata ukupne vrijednosti: 413.800 KM (6 stamb. jedinica i 5 projekata iz oblasti komunalne infrastrukture)

Realizacija „Projekta udruženih sredstava s vladinim i nevladinim udruženjima, institucijama i organizacijama i institucijama međunarodne zajednice”

- U tijeku 2014. godine, od ukupno 6 predviđenih projekata, završena je implementacija 4 projekta u ukupnoj vrijednosti od 270.000 KM. U tijeku je realizacija još dva preostala projekta (u vrijednosti 530.000 KM).

Stanje u oblasti iseljništva

Prema dostupnim statističkim podacima, u 51 zemlji prijema živi ukupno oko 1,9 milijuna bh. iseljenika, uključujući drugu i treću generaciju, što predstavlja oko 50% u odnosu na procjenu ukupnog broja stanovnika BiH.

Status bh. iseljenika, velikim dijelom, riješen je kroz stjecanje državljanstva, stalne ili privremene dozvole boravka, radne i studentske vize. Oko 500.000 bh. iseljenika prve generacije steklo je državljanstvo država prijema, u što nisu uračunati bh. iseljenici u Srbiji i Hrvatskoj, gdje ih i najveći broj živi. U nekim državama je izrazito visok procent bh. iseljenika koji su svoj status riješili kroz stjecanje državljanstva države prijema, poput Australije (95%) i Norveške (89%).

U aktivnosti Ministarstva u 2014. godini poseban naglasak je stavljen na obrazovanje i razinu integracija bh. iseljenika u državama prijema. Prema statistikama kojima raspolažemo, možemo konstatirati da su bh. iseljenici dobro obrazovani. Posebno visok procent

visokoobrazovanih iseljenika je u Australiji (54,6%), SAD (41,5%), te Švedskoj (29%). Također, visok je procent zaposlenosti radno sposobnih iseljenika koji, u prosjeku, iznosi više od 80%.

Do promjene je došlo i u organiziranosti bh. iseljenika, tako da od prvobitnog okupljanja, uglavnom, u organizacijama s vjerskim, etničkim ili nacionalnim predznakom, posljednjih godina primjetan je trend strukovnog organiziranja, te povezivanja mladih i žena u posebne organizacije, koje su, ne tako rijetko, orijentirane na suradnju s organizacijama i institucijama u Bosni i Hercegovini.

Održani su brojni okrugli stolovi, konferencije i debate na kojima je raspravljano o dijaspori, njenim resursima, velikim mogućnostima i spremnosti da pomogne razvoj zemlje.

Dobri rezultati Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH ostvareni su i u razvoju regionalne suradnje u ovoj oblasti, organizirano je više regionalnih skupova u BiH kao i učešće u ovakvim skupovima država regije te je ostvarena zajednička uključenost u regionalne inicijative u ovoj oblasti.

U okviru migracijskog partnerstva sa Švicarskom, razvijena je dobra suradnja u okviru koje su osigurana sredstva za dva projekta: Mapiranje dijaspore u Švicarskoj (projekt je završen ove godine) i Migracije i razvoj: Uvrštavanje koncepta migracija i razvoja u relevantne politike, planove i aktivnosti u Bosni i Hercegovini“, što obuhvaća aktivnosti koje se odnose na implementaciju Strategije u oblasti migracija i azila (cilj - migracija i razvoj).

Stanje u oblasti ravnopravnosti spolova

Agencija za ravnopravnost spolova BiH je i u 2014. godini realizirala Zakon o ravnopravnosti spolova BiH u suradnji s gender centrima entiteta i drugim institucijama. Programirane su i implementirane brojne aktivnosti na usuglašavanju zakonskih propisa, provođenju Gender akcijskog plana i Akcijskog plana za implementaciju UN Rezolucije 1325, te su realizirane različite forme obrazovanja građana u cilju podizanja svijesti o značaju ostvarivanja ravnopravnosti spolova u društvu. Registrirane su i poteškoće koje se odnose na nedovoljnu informiranost građana o značaju i suštini ravnopravnosti spolova za razvoj društva.

Operativni plan institucija BiH za provođenje Gender akcijskog plana BiH (GAP BiH) je izrađen u planiranom roku. Prema odredbama GAP BiH, predviđeno je da, prije slanja na razmatranje Vijeću ministara BiH, Upravni odbor usvoji Operativni plan. Međutim, Upravni odbor još uvijek nije imenovan jer Vlada R. Srpske nije dostavila imenovanje članica Upravnog odbora ispred Gender centra R. Srpske. Zahtjev za imenovanje dostavljen je u veljači 2014., a urgencija u srpnju 2014. godine. U studenome 2014., na upit Agencije za ravnopravnost spolova, Gender centar Vlade RS je dostavio informaciju da je zahtjev za imenovanje upućen prema nadležnom Ministarstvu za regionalnu suradnju i ekonomske odnose RS, te da još uvijek nisu dobili nikakav odgovor na ovaj upit.

Na 104. sjednici, održanoj 8. 7. 2014. godine, Vijeće ministara BiH je usvojilo Akcijski plan. Akcijski plan za implementaciju UNSCR 1325 u BiH za razdoblje 2014.–2017. godine izrađen je u punoj suradnji Agencije za ravnopravnost spolova i institucija predstavljenih u Koordinacijskom odboru za praćenje Akcijskog plana, te uz konzultacije s nevladinim organizacijama. Stručnu i tehničku podršku izradi Plana pružili su Institut za inkluzivnu sigurnost, u okviru programa „Resolution to Act“ i UN Women u Bosni i Hercegovini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakon o izbjeglicama iz BiH, raseljenim osobama i povratnicima;

Dana 9. 10. 2014. godine Zakon je upućen Vijeću ministara BiH na razmatranje bez mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH, iako je mišljenje obvezno i postoji mogućnost da će Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH vratiti materijal kao nepotpun. Razlog upućivanja je

taj što i pored nekoliko urgencija nije dobiveno traženo mišljenje od Ministarstva financija i trezora BiH.

Izmjene i dopune Zakona o ombudsmanima Bosne i Hercegovine;

Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o ombudsmanu za ljudska prava BiH podnijelo je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice na osnovu analize i preporuka međunarodnih komiteta s ciljem da se osigura akreditacija Institucije ombudsmana za ljudska prava u narednom razdoblju, zbog čega je bilo potrebno pristupiti izradi izmjena i dopuna kako bi se osigurala veća nezavisnost u pogledu financiranja Institucije i izbora ombudsmana. Ove aktivnosti su većim dijelom završene tijekom 2014. godine, s tim da će prijedlog za razmatranje ovog zakona biti upućen do travnja 2015. godine.

Izmjene i dopune Zakona o diskriminaciji;

Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije pokrenuta je na temelju preporuke Europske komisije dane u sklopu rada Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje. Cilj aktivnosti na izmjeni i dopuni Zakona o zabrani diskriminacije je njegovo potpuno usklađivanje s *acquisem* EU. Realizacija ove aktivnosti je usporena iz razloga što u sastav Radne skupine za izradu izmjena i dopuna Zakona o zabrani diskriminacije nisu nominirani svi predstavnici nadležnih institucija zbog čega će i ova aktivnost biti nastavljena u 2015. godini.

Podzakonski akti

Odluka o imenovanju Stručnog tima za podršku predsjedavanja Dekadom Roma 2005. - 2015. god.;

Bosna i Hercegovina je, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara, 1. 7. 2014. godine, preuzela ulogu predsjedavanja Dekadom uključanja Roma 2005.–2015., a uloga predsjedavanja će završiti krajem 2015. godine. U skladu s tim, Vijeće ministara BiH na 88. sjednici, održanoj 19. ožujka 2014. godine, donijelo je Odluku o imenovanju stručnog tima za podršku predsjedavanja Dekadom Roma 2005.-2015. g. („Sl. glasnik BiH“, broj 28/14). Stručni tim je nadležan za pripremu, organiziranje sjednica i konferencija u razdoblju predsjedavanja BiH Dekadom uključanja Roma 2005.-2015.

Odluka o rasporedu proračunskih sredstava za implementaciju Akcijskog plana za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja, zdravstvene zaštite i prikupljanja podataka o potrebama romskih kućanstava u BiH za 2014. godinu;

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je zaduženo da izradi efikasne i racionalne mehanizme utroška sredstava koja se u proračunu institucija BiH osiguravaju za rješavanje problema Roma, a koja se odnose na Dekadu inkluzije Roma 2005. – 2015. kojoj je BiH pristupila 2008. godine. Odluku je usvojilo Vijeće ministara BiH na 89. sjednici, održanoj 4. travnja 2014. godine.

Odluka o izmjeni Odluke o rasporedu proračunskih sredstava za implementaciju Akcijskog plana za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja, zdravstvene zaštite i prikupljanja podataka o potrebama romskih kućanstava u BiH za 2014. godinu usvojena 17. 9. 2014. godine („Sl. glasnik BiH“, broj 80/14);

Javni poziv je proveden. Potpisani su memorandumi iz oblasti zapošljavanja i ugovori za oblast stambenog zbrinjavanja. Financijska realizacija transfera je završena..

Odluka o usvajanju Programa i načinu financiranja predsjedavanja Dekadom Roma;

Preuzimanjem uloge države predsjedavanja Dekadom uključanja Roma, BiH je bila dužna sačiniti program predsjedavanja i izdvojiti sredstva za realizaciju programa. Odluka je objavljena u Službenom glasniku BiH („Sl. glasnik BiH“, broj: 39/14.). Grant sredstva za podršku predsjedavanju BiH Dekadom uključanja Roma 2005.–2015. su prebačena UNDP-u i organizirana je 27. sjednica Međunarodnog upravnog komiteta Dekade, dvije međunarodne konferencije i sastanak Komiteta eksperata za pitanja Roma (CAHROM).

Odluka o imenovanju Komisije za odabir projekata za grant sredstva namijenjena zapošljavanju, stambenom zbrinjavanju i zdravstvenoj zaštiti Roma;

Na osnovu donesene Odluke o rasporedu proračunskih sredstava donesena je i Odluka o imenovanju Komisije za odabir projekata za grant sredstva namijenjena stambenom zbrinjavanju Roma. U tijeku je potpisivanje ugovora i transfer sredstava.

Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Mješovite komisije za provođenje Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Srpske pravoslavne crkve;

U skladu s potpisanim Osnovnim ugovorom između BiH i Srpske pravoslavne crkve, Vijeće ministara BiH je na 108. sjednici, održanoj 17. rujna 2014. godine, donijelo Odluku o izmjeni Odluke o osnivanju Mješovite komisije za provođenje Osnovnog ugovora između BiH i Srpske pravoslavne crkve („Sl. glasnik BiH“, broj 80/14). Odluka je upućena Srpskoj pravoslavnoj crkvi kako bi imenovali svoje predstavnike.

Odluka o načinu formiranja i imenovanja stručnih timova za prezentaciju izvješća Bosne i Hercegovine iz oblasti ljudskih prava pred UN komitetima.

Odluka o imenovanju izaslanstva BiH o prezentacijama Univerzalnog periodičnog pregleda/UPR.

Odluka o formiranju Mješovite komisije Vijeća ministara za odabir kandidata za nagradu UN-a iz oblasti ljudskih prava;

Donošenje ovih odluka predloženo je u cilju unaprjeđenja suradnje u oblasti izvještavanja o stanju ljudskih prava po osnovu međunarodnih instrumenata.

S obzirom da je u pitanju najvažniji instrument za izvještavanje o stanju ljudskih prava UPR kojim se na sveobuhvatan način, a u skladu sa smjernicama Vijeća za ljudska prava izvještava o stanju ljudskih prava u BiH, bilo je potrebno imenovati interresorno izaslanstvo BiH sastavljeno od predstavnika različitih institucija na razini BiH, uključujući i predstavnike entitetskih vlada i Brčko distrikta kako bi se osigurala adekvatna reprezentacija pregleda stanja ljudskih prava u BiH u drugom ciklusu.

Odluka o kriterijima za korištenje i realizaciju raspoloživih grant sredstava namijenjenih za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja;

U skladu s usvojenom Odlukom o rasporedu proračunskih sredstava za rješavanje problema Roma i dodijeljenih grant sredstava za stambeno zbrinjavanje Roma donesena je Odluka o kriterijima.

Odluka o imenovanju etičkog tima za praćenje provođenja etičkog kodeksa o istraživanju s djecom i o djeci BiH;

Na osnovu usvojenog Etičkog kodeksa istraživanja s djecom i o djeci u BiH, Ministarstvo je u svibnju uputilo zahtjev za imenovanje članova etičkog tima. Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo sigurnosti i Ministarstvo pravde su dostavili imena članova. Daljnji proces konstituiranja prenesen je u 2015. godinu.

Odluka o formiranju mješovitih komisija za praćenje ugovora između Islamske zajednice u BiH;

Ugovor između Islamske zajednice u BiH i Bosne i Hercegovine još uvijek nije potpisan. Upućeno je pismo od strane Islamske zajednice u BiH i potrebno je organizirati novi sastanak radi usuglašavanja.

Izrada Memoranduma o razumijevanju i suradnji na elektrifikaciji lokacija/objekata realiziranog povratka;

Aktivnosti na inoviranju memoranduma iz 2008. godine započele su u drugoj polovici 2013. godine kada je utvrđen inovirani prijedlog memoranduma. Međutim, da bi se utvrdio konačan tekst, usuglašavanje je nastavljeno i u prvom kvartalu 2014. godine. Suglasnost svih potpisnica na tekst postignuta je u travnju 2014. godine.

Odluka o imenovanju Komisije za praćenje i provođenje projekata financiranih iz granta za implementaciju Strategije u oblasti migracije i azila 2012. – 2015.;

Navedena aktivnost je realizirana. Imenovana je Komisije za praćenje i provođenje projekata financiranih iz granta za implementaciju Strategije u oblasti migracije i azila 2012. – 2015.

Donošenje Naputka o kriterijima za korištenje i realizaciju raspoloživih grant sredstava namijenjenih za podršku općinama, NVO i udruženjima za implementaciju Strategije migracija i azila BiH 2012. – 2015.;

Donesen je Naputak o kriterijima za korištenje i realizaciju raspoloživih grant sredstava namijenjenih za podršku općinama, NVO i udruženjima za implementaciju Strategije migracija i azila BiH kojim se utvrđuju kriteriji za korištenje, način dodjele, odabir korisnika i realizacija raspoloživih grant sredstava namijenjenih za podršku općinama, NVO i udruženjima za implementaciju Strategije migracija i azila BiH 2012. – 2015.

Akcijski plan za implementaciju UNSCR 1325 u BiH za razdoblje 2014. – 2017. godine;

Na 104. sjednici, održanoj 8. 7. 2014. godine, Vijeće ministara BiH je usvojilo Akcijski plan.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Inicijativa za pokretanje postupka za otkazivanje Konvencije Međunarodne organizacije rada /MOR/br. 45

Aktivnost je blagovremeno okončana, a pokrenuta je po zaključku (2012. god.) Europskog komiteta za socijalna prava s ciljem ukidanja diskriminatorskih odredaba i zabrane rada žena pod zemljom i vodom. Putem MCP je pokrenuta inicijativa prema MOR-u.

Opcijski protokol uz Konvenciju o pravima djeteta koji se odnosi na postupak po predstavkama

Cilj aktivnosti je omogućavanje djeci u BiH da pokreću individualne postupke po predstavkama o zaštiti prava djeteta pred CRC. Navedena aktivnost nije realizirana i nastavit će se u narednoj godini.

Protokol br. 15 uz Europsku konvenciju o ljudskim pravima i osnovnim slobodama

Aktivnosti u vezi s pristupanjem protokolu 15 uz Europsku konvenciju o ljudskim pravima su u tijeku.

Protokol broj 16 uz Europsku konvenciju o ljudskim pravima i osnovnim slobodama

Pokrenute su aktivnosti za prihvaćanje ovog protokola. Ustavni sud BiH je dao pozitivno mišljenje.

Protokol o suradnji u traženju nestalih osoba, procesu ekshumacije i identifikacije nestalih osoba između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske

Cilj zaključenja ovoga sporazuma je unapređenje suradnje u procesu traženja nestalih osoba između BiH i R. Hrvatske. Inicijativu za zaključenje ovoga protokola pokrenuo je Institut za nestale osobe BiH. Predsjedništvo BiH donijelo je Odluku o promjeni sastava izaslanstva BiH za vođenje pregovora radi zaključenja Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba, procesu ekshumacije i identifikacije nestalih osoba BiH i Republike Hrvatske.

Protokol o suradnji u traženju nestalih osoba između BiH i Vlade Crne Gore

Tijekom 2012. godine Institut za nestale osobe BiH je inicirao zaključivanje ovog bilateralnog sporazuma s R. Crnom Gorom. Ovim protokolom je planirano da se uredi međusobni odnosi u procesu traženja nestalih osoba između BiH i Vlade Crne Gore.

Cijeneći opravdanost navedene inicijative, pokrenuta je inicijativa za zaključivanje Protokola, a pozitivan odgovor od nadležnog ministarstva iz Republike Crne Gore je zaprimljen tek u listopadu 2014. godine.

Slijede daljnje aktivnosti i očekuje se da će pregovori biti okončani u tijeku 2015. godine kada se očekuje i ratifikacija Protokola.

Sporazum između Vlade Savezne Republike Njemačke i Vijeća ministara BiH o grobovima žrtava rata

Cilj zaključenja ovoga sporazuma jest pronalaženje konačnog rješenja pitanja njemačkih ratnih grobova na teritoriju BiH i bosanskohercegovačkih ratnih grobova na teritoriju Savezne R. Njemačke kao i osiguranje njihova uređenja, održavanja, njegovanja i zaštite na dostojan način i u skladu s odredbama važećeg međunarodnog humanitarnog prava. Okončani su pregovori koji su vođeni radi zaključenja ovog sporazuma. Po okončanju pregovora, sačinjeno je izvješće o pregovorima koje je zajedno s nacrtom sporazuma upućeno na Vijeće ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 112. sjednici održanoj 18.11.2014. godine utvrdilo prijedlog ovog sporazuma. Prema zaključku Vijeća ministara BiH, utvrđeni prijedlog sporazuma zajedno s izvješćem o pregovorima dostavljen je Predsjedništvu BiH na daljnju proceduru.

Protokol o suradnji u traženju nestalih osoba između Bosne i Hercegovine i Vlade R. Srbije
Aktivnost još uvijek nije okončana, sastanci državnih izaslanstava su u tijeku i očekuje se da će pregovori biti okončani tijekom 2015. godine kada se očekuje i ratifikacija Protokola.

Izmjene i dopune Sporazuma o preuzimanju uloge suosnivača Instituta za nestale osobe BiH
Vijeće ministara BiH je na 56. sjednici donijelo Odluku o formiranju radne grupe zadužene da predloži izmjene propisa u dijelu koji se odnosi na organizaciju upravljačke strukture INO BiH. Formirana je radna grupa koja je održala ukupno 5 radnih sastanaka, ali nije uspjela postići potrebni konsenzus.

Očekuje se da će u prvom kvartalu 2015. godine Vijeće ministara BiH zauzeti svoj stav.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Godišnji pregled zakona koji se odnose na ostvarivanje ljudskih prava i sloboda koje treba uskladiti s europskom pravnom stečevinom.

Formirana je radna grupa i sačinjen nacrt. Pristupilo se aktivnostima na izradi pregleda zakona koji se odnose na ostvarivanje ljudskih prava, a u skladu s preporukama UN komiteta i tijela Vijeća Europe u cilju usklađivanja istih s europskom pravnom tečevinom.

Redovno praćenje RPM, praćenje reformi u skladu s europskom pravnom stečevinom.

U izvještajnom razdoblju nije bilo aktivnosti koje se odnose na sačinjavanje izvješća o napretku BiH u procesu priključenja europskim integracijama niti aktivnosti vezanih za RPM.

Izvještavanje o napretku BiH u procesu europskih integracija

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Zakonodavna aktivnost

Ministarstvo je u 2014. godini planiralo ili u parlamentarnu proceduru uputilo 3 zakonska projekta iz svoje nadležnosti.

Ministarstvo je u 2014. godini pripremlilo 21 podzakonski akt.

- Međunarodni ugovori

Pripremljeno je i u zakonsku proceduru upućeno 5 programiranih međunarodnih ugovora.

- Europske integracije

Izvještavanje o realizaciji obveza BiH koji proističu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Akcijskim plana Europskog partnerstva vršeno je kontinuirano i efikasno.

- Tematski dio

Od 44 programirana tematska zadatka pripremljeni su sljedeći dokumenti: 2 programa, 3 plana, 5 informacija, 20 izvješća, 4 javna poziva, 4 smjernice, 5 mišljenja na usuglašenost akata, 2 inicijative.

- Operativne aktivnosti

Programom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2014. godinu bilo je predviđeno 111 operativnih aktivnosti. Većina planiranih operativnih aktivnosti predviđenih programom je i realizirano. Preostali zadaci nisu realizirani zbog objektivnih okolnosti kao što

su: nemogućnost usuglašavanja prijedloga na razinama vlasti u BiH, neažurno dostavljanje podataka od strane nadležnih tijela te prenošenje zadataka u narednu godinu, nedostatak stručnih kadrova potrebnih za realizaciju pojedinih zadataka (kadrovi koji ne posjeduju odgovarajuću kvalifikaciju ili posebno nepoznavanje odgovarajućeg jezika) i, posebno, nedostatak finansijskih sredstava.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, proračun Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2014. godinu iznosio je 11.143.000 KM od čega na razini tekućih izdataka 5.776.000 KM, na razini kapitalnih izdataka 40.000 KM i na razini tekućih grantova 5.327.000 KM. Na osnovi odluke Vijeća ministara broj 140/14 od 30. 7. 2014. godine, koju je donijelo Vijeće ministara BiH na 106. sjednici, iz tekuće pričuve su odobrena sredstva u iznosu od 22.000 KM, za isplatu plaće smijenjenoj zamjenici ministra za ljudska prava i izbjeglice za vrijeme trajanja produženog radnopravnog statusa.

Iz tekućih grantova je izvršen prijenos 2.000.000 KM na Fond za povratak na osnovu Odluke o preraspodjeli sredstava iz proračuna Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u proračun Fonda za povratak BiH, a koji se odnosi na financiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji nije uračunat u izvršenje proračuna jer će prema ustaljenoj praksi biti prikazan kroz izvršenje proračuna Fonda za povratak BiH.

Do 15.1.2015. godine izvršenje proračuna za 2014. god., prema knjigovodstvenoj evidenciji, iznosi 8.795.977 KM što je 96% od odobrenog proračuna. Od toga je na razini tekućih izdataka realizirano 5.429.208 KM što je 94% od ukupno odobrenih tekućih izdataka. Na razini kapitalnih izdataka realizirano je 39.770 KM, što je 99% od ukupno odobrenih kapitalnih izdataka. Tekući grantovi su realizirani u iznosu od 3.326.999 KM, što je 100% od ukupno odobrenih grantova za 2014. godinu.

Realizaciju neutrošenog dijela sredstava iz 2014. godine je moguće izvršiti do 31.1.2015. g.

Priliv po osnovi donacija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice iznosi 1.134.332,50 KM, i to :

1. UNHCR je imao priliv od 100.000,00 KM od čega je realizirano 98.912,68 KM ili 98%
2. UNICEF je imao priliv 2.857,45 KM od čega je realizirano 2.857,45 KM ili 100%
3. Trgovina ljudima je imala priliv 5.022,98 KM od čega je realizirano 5.022,98 KM ili 100%
4. FIGAP je imao priliv od 986.557,53 KM od čega je realizirano 592.635,94 KM ili 60%
5. Suzbijanje prisilnog i štetnog i rada djece na ulici u BIH je imao priliv 38.018,24 KM od čega je realizirano 23.402,81 KM ili 61%
6. Redovno izvještavanje o situaciji djece sa fokusom na najranjivije dječake i djevojčice je imao priliv 1.876,30 KM od čega je realizirano 1.876,30 KM ili 100%.

Neutrošena novčana sredstva na projektima će se u skladu s dogovorom između donatora i koordinatora projekata prenijeti u 2015. godinu ili vratiti donatoru na transakcijski račun.

7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvješćem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) predviđeni *Programom rada MP BiH za 2014. godinu*.

U 2014. godini provedeni su prioriteti sadržani u nacrtu Strategije za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine, Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, Strategiji integriranja BiH u Europsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Bosne i Hercegovine (BiH) i Europske unije (EU), Strategiji za reformu javne uprave i revidiranom Akcijskom planu 1, Komunikacijskoj strategiji MP BiH i Srednjoročnom strateškom planu MP BiH (SSP MP BiH).

TIJEKOM izvještajnog razdoblja izrađen je prijedlog *Strategije za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine* (SRSP u BiH), koji su usvojili Vlada Federacije BiH i Pravosudno povjerenstvo Brčko distrikta BiH, a nisu Vlada Republike Srpske i Vijeće ministara BiH (VM BiH).

Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, iako usvojena kao poseban strateški dokument, čini tematsku cjelinu i sastavni je dio SRSP u BiH. Nadzorni odbor za praćenje provedbe ove Strategije, imenovan odlukom VM BiH, informacije o svom radu dostavio je VM BiH, uključujući i informacije koje se odnose na praćenje provedbe Memoranduma o razumijevanju između BiH i EU proračunske potpore postupku rješavanja predmeta ratnih zločina.

Obveze MP BiH koje proizlaze iz *Strategije integriranja BiH u EU, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU* su sadržane u strateškim programima SRSP u BiH, revidiranom SSP MP BiH i Programu rada MP BiH za 2014. godinu, o čemu se dostavljaju informacije Direkciji za europske integracije (DEI).

Znatan dio aktivnosti MP BiH koje proizlaze iz *Strategije za reformu javne uprave i revidiranog Akcijskog plana 1* su obuhvaćene SRSP u BiH, SSP MP BiH i Programom rada MP BiH za 2014. godinu, o čemu se izrađuju izvješća i dostavljaju Uredu koordinatora za reformu javne uprave.

SSP MP BiH i Srednjoročna komunikacijska strategija MP BiH za razdoblje od 2012. do 2014. godine (SKS MP BiH) su usklađeni s naprijed navedenim strateškim dokumentima i razrađeni Programom rada MP BiH za 2014. godinu, o čemu se dostavljaju informacije rukovodstvu MP BiH.

MP BiH primjenjuje *Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa* i surađuje s organizacijama civilnog društva (OCD) prilikom izrade politika i normativno-pravnih akata iz svoje nadležnosti, o čemu se izrađuju izvješća i dostavljaju VM BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

R.b.	ZAKONI	TRENUTAČNI STATUS ZAKONA
1.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Prijedlog zakona nije dobio parlamentarnu podršku i vraćen je predlagatelju na doradu.
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH	Prijedlog zakona nije dobio parlamentarnu podršku i vraćen je predlagatelju na doradu.
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita	Nacrt zakona je dostavljen VM BiH.
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku BiH	Nacrt zakona je dostavljen VM BiH.
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona BiH	Prijedlog zakona je dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH.
6.	Zakon o štrajku	Nacrt zakona je VM BiH vratilo predlagatelju na doradu. Novi nacrt zakona je upućen u proceduru javnih konzultacija i pribavljanja mišljenja.
7.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima	Prednacrt zakona je upućen u proceduru javnih konzultacija i pribavljanja mišljenja.

8.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama BiH	Prednacrt zakona je upućen u proceduru javnih konzultacija i pribavljanja mišljenja.
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi	Prednacrt zakona je upućen u proceduru javnih konzultacija i pribavljanja mišljenja.
10.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH	Izrada prednacrta zakona je u tijeku.
11.	Zakon o pružanju međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima	Prijedlog zakona je dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH.
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH ³	Prijedlog zakona je dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH.
13.	Zakon o dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH	Zakon je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 47/14.
14.	Zakon o sudovima BiH	Nakon utvrđivanja prijedloga zakona na sjednici VM BiH, prijedlog zakona će biti upućen u proceduru usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.
15.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH	Zakon je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 36/14.
R.b.	PODZAKONSKI AKTI	TRENTAČNI STATUS PODZAKONSKOG AKTA
1.	Odluka o uredskom poslovanju ministarstava, službi, institucija i drugih tijela Vijeća ministara BiH	Odluka je usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 61/14.
2.	Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i uposlenike u institucijama BiH	Izrada Odluke je uvjetovana usvajanjem izmjena i dopuna Zakona o radu u institucijama BiH.
3.	Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjih odmora za izabrane i imenovane osobe i njihove savjetnike u Vijeću ministara, službama, tijelima i institucijama Vijeća ministara BiH	Izrada Odluke je uvjetovana usvajanjem izmjena i dopuna Zakona o radu u institucijama BiH.
4.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vršenja službe osiguranja, naoružanju i opremi i uporabi vatrenog oružja i drugih sredstava prinude ⁴	Pravilnik je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 10/14.
5.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o vrsti i uvjetima za izvršenje kaznene sankcije rada za opće dobro na slobodi	Pravilnik je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 18/14.
6.	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o stegovnom postupku za povrede službene dužnosti u zavodima za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	Pravilnik je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 41/14.
7.	Pravilnik o dopunama Pravilnika o kućnom redu u ustanovama za izdržavanje kaznene sankcije, mjere pritvora ili drugih mjera	Pravilnik je usvojen i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 54/14.
8.	Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa	Pravila su usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 80/14.
9.	Odluka o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH	Odluka je usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 94/14.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

R.b.	MEĐUNARODNI UGOVORI	TRENTAČNI STATUS UGOVORA
1.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i Albanije	Očekuje se otpočinjanje pregovora.

³ Zakoni navedeni pod 12, 13, 14 i 15 su izrađeni kao dodatne zakonodavne aktivnosti MP BiH u 2014. godini.

⁴ Podzakonski akti navedeni pod 4, 5, 6, 7, 8 i 9 su izrađeni kao dodatni normativno-pravni poslovi MP BiH u 2014. godini.

2.	Ugovor o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u kaznenim stvarima između BiH i Albanije	Očekuje se otpočinjanje pregovora.
3.	Ugovor o izručenju između BiH i Albanije	Očekuje se otpočinjanje pregovora.
4.	III. Dodatni Protokol uz Europsku konvenciju o izručenju	Protokol je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 17/14.
5.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i Ukrajine	Zbog stanja u Ukrajini početak pregovora je odgođen.
6.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i Kazahstana	Pregovori o sklapanju Ugovora su u tijeku.
7.	Memorandum o razumijevanju o sudjelovanju BiH u programu EU „Europa za građane 2014. – 2020.“	Memorandum o razumijevanju o sudjelovanju BiH u programu „Europa za građane 2014. – 2020.“ nije potpisan.
8.	Ugovor o izručenju i transferu osuđenih osoba između BiH i Republike Kazahstan ⁵	Inicijativa upućena kazahstanskoj strani i očekuje se njihov odgovor.
9.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i trgovačkim stvarima između BiH i Države Kuvajt	Odgovor kuvajtske strane nije dostavljen ni nakon diplomatskih urgencija.
10.	Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju između BiH i Republike Makedonije	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 6/14.
11.	Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u kaznenim stvarima između BiH i Republike Makedonije	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 6/14.
12.	Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između BiH Republike Makedonije	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 6/14.
13.	Ugovor o izručenju između BiH i Republike Srbije	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 19/14.
R.b.	MEDUNARODNI UGOVORI	TRENTAČNI STATUS UGOVORA
14.	Ugovor o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima između BiH i Republike Turske	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 8/14.
15.	Ugovor o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima između BiH i Kraljevine Maroko	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 11/14.
16.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i trgovačkim stvarima između BiH i Kraljevine Maroko	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 11/14.
17.	Ugovor o izručenju između BiH i Kraljevine Maroko	Ugovor je ratificiran i objavljen u „Službenom glasniku BiH – Međunarodni ugovori“, broj 11/14.

EUROPSKE INTEGRACIJE

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Unaprjeđenje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH	Zbog nezainteresiranosti institucija sektora pravde u BiH nisu uspostavljeni instrumenti za upravljanje postupkom provedbe, praćenja i ocjene provedbe preporuka sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. MP BiH je, po zaključku VM BiH, izradilo prednacrt Odluke o imenovanju izaslanstva BiH na sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu i o dodatnim pitanjima vladavine prava između EU i BiH.
2.	Stvaranje pretpostavki za usklađivanje zakonodavstva u BiH s pravnim nasljeđem EU	Od strane DEI nije izrađena analiza potreba za obukom osoblja za usklađivanje zakonodavstva BiH s pravnim nasljeđem EU.

⁵ Ugovori navedeni pod 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 i 17 su izrađeni kao dodatne aktivnosti MP BiH u 2014. godini.

		Državni službenici MP BiH su sudjelovali na obukama iz oblasti europskih integracija, koje je organizirala DEI. Dva državna službenika MP BiH su predavači za Program „Učimo o EU, dokučimo EU“. Državni službenici MP BiH su uključeni u obuke ADS BiH iz engleskog jezika.
3.	Ostale mjere vezane za integriranje BiH u EU	MP BiH je izradilo izvješća o: 1. provedbi zakona iz nadležnosti MP BiH; 2. provedbi Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa u institucijama BiH; 3. primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH. MP BiH je izradilo Pregled provedbe preporuka sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU.

PLANIRANI I PROVEDENI PROGRAMSKI ZADACI

SSP MP BiH planirano je da se provede određen broj strateških programa, što je razrađeno Programom rada MP BiH za 2014. godinu.

Strateški cilj 1: Dalje doprinijeti jačanju neovisnog, odgovornog, učinkovitog, profesionalnog i usklađenog sustava pravde u BiH kojim će se doprinijeti stvaranju pretpostavki za gospodarski razvitak u BiH

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Konsolidiranje funkcija VSTV BiH	Izrađen i upućen u proceduru usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH.
2.	Reforma žalbenog sustava Suda BiH	Zakon o sudovima BiH i drugi povezani zakoni su u fazi izrade.
3.	Povećanje efikasnosti istraga u kaznenom postupku na razini BiH	1. Izrađen je i upućen u proceduru usvajanja nacrt Zakona o kaznenom postupku u BiH, radi unaprjeđenja efikasnosti istraga; 2. Izvršena je analiza kaznenih i prekršajnih zakona BiH i dane preporuke za unaprjeđenje.
4.	Unaprjeđenje sustava alternativnog rješavanja sporova (ARS)	Nije bilo izmjena i dopuna zakona radi unaprjeđenja instituta nagodbe i arbitraže.
5.	Uspostava sustava za praćenje primjene zakona o sudovima, tužiteljstvima i svih procesnih zakona	1. Uspostava sustava praćenja provedbe i izrade godišnje analize navedenih zakona, sa preporukama je u fazi analiziranja stanja; 2. Nakon izrade i usvajanja analize pristupit će se provedbi preporuka iz analize.
6.	Osiguranje infrastrukturnih i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad Suda BiH i Tužiteljstva BiH	Izrađen je izmijenjeni plan proširenja prostornih kapaciteta Tužiteljstva BiH, nadogradnjom postojeće zgrade.
7.	Modernizacija i ujednačavanje programa polaganja pravosudnih ispita u BiH	Izrađen je i upućen u proceduru usvajanja nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita BiH.
8.	Usvajanje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći na razini BiH i njegova provedba	1. Prijedlog Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH je vraćen predlagatelju na doradu; 2. Zbog neusvajanja zakona nisu osigurana sredstva za uspostavu institucije za pružanje besplatne pravne pomoći BiH; 3. Nisu stvorene zakonske pretpostavke za imenovanje osoblja u instituciji BiH za pružanje besplatne pravne pomoći i njihovu obuku.
9.	Unaprjeđenje komplementarnosti i dostupnosti informacija o evidencijama nekretnina i prava na nekretninama	Nije došlo do utemeljenja koordinacijskog tijela za usklađivanje evidencija o nekretninama u BiH, zbog nedobivanja političke podrške.
10.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima	Izrađeni i nadležnim tijelima podnijeti periodični analitički

	periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SPO-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	i informativni materijali o utvrđenom stanju iz nadležnosti SPO-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja.
--	---	---

Strateški cilj 2: Osigurati preduvjete za stalan napredak sustava izvršenja kaznenih sankcija u BiH u skladu sa europskim obvezama i standardima

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Međusobno usklađivanje standarda i propisa koji uređuju izvršenje kaznenih sankcija u BiH	1. Nije došlo do produženja rada Koordinacijskog tijela za usklađivanje standarda i propisa koji uređuju izvršenje kaznenih sankcija u BiH; 2. Usklađenost zakonskih i podzakonskih akata o izvršenju kaznenih sankcija u BiH i usklađenost zakona u BiH sa europskim i međunarodnim standardima se kontinuirano analizira.
2.	Unaprjeđenje sustava za prikupljanje podataka iz oblasti izvršenja kaznenih sankcija	Izrađena je analiza kapaciteta za prikupljanje podataka o izvršenju kaznenih sankcija u BiH.
3.	Započinjanje izgradnje Državnog zatvora	Provedena tenderska procedura i započeli radovi na izgradnji Državnog zatvora.
4.	Sistematiziranje i provedba obuka zavodskog osoblja	1. Izrađena je analiza i predložena su zakonska rješenja kojima se reguliraju nadležnosti za obuku zavodskog osoblja; 2. Programi obuke zavodskog osoblja su u izradi.
5.	Unaprjeđenje sustava zdravstvene zaštite za osuđenike	Osigurana su financijska sredstva za provedbu Okvirnog plana za unaprjeđenje zdravstvene zaštite zavodske populacije u BiH planiranjem sredstava unutar srednjoročnih okvira rashoda.
6.	Osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi	Osigurano je statističko praćenje primjene instituta rada za opće dobro na slobodi na razini BiH.
7.	Unaprjeđenje provedbe uvjetnog otpusta	Osigurano je statističko praćenje provedbe instituta uvjetnog otpusta i nadzora.
8.	Unaprjeđenje postupka pomilovanja	Izrađena analiza politike pomilovanja i dane preporuke za unaprjeđenje.
9.	Uspostava probacijske službe na razini BiH	Izrađena je studija izvodljivosti i učinaka uspostave probacijske službe na razini BiH.
10.	Unaprjeđenje uvjeta boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim osobama	Izrađena je analiza primjene relevantnih standarda o pritvoru i dane preporuke za poboljšanja.
11.	Unaprjeđenje tretmana osuđeničke populacije i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika	Izrađena je analiza mogućnosti proširenja programa tretmana.
12.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SIKS-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	Izrađeni su i nadležnim tijelima podneseni periodični analitički i informativni materijali o utvrđenom stanju iz nadležnosti SIKS-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja.

Strateški cilj 3: Dalje unaprijediti sustav međunarodne pravne pomoći

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Izrada analize o izazovima i potrebama u oblasti međunarodne pravne pomoći (MPP)	Nije izrađena je analiza izazova i potreba u oblasti MPP, s preporukama za unaprjeđenje.
2.	Unaprjeđenje postupanja sudova u BiH u predmetima MPP s ciljem ujednačavanja	1. Predloženi su godišnji programi obuke sudaca o MPP, u skladu s prethodno utvrđenom analizom; 2. Osigurana je kontinuirana obuka sudaca o MPP, a MP BiH nije podnijeto godišnje izvješće o učincima obuke; 3. Definirana su rješenja za dostavu informacija sudovima

		u BiH u pogledu novih pravnih instrumenata u postupcima pružanja MPP.
3.	Unaprjeđenje pružanja MPP u građanskim stvarima	Izrađen je i upućen u proceduru usvajanja Zakon o MPP u građanskim stvarima.
4.	Organiziranje zajedničke obuke o MPP od strane MP BiH i koordiniranje napora u ovoj oblasti	1. U studenom 2014. godine je održana jednodnevna obuka na temu MPP u građanskim i kaznenim stvarima; 2. Sastanci iz oblasti MPP se ne održavaju.
5.	Uspostava i daljnje unaprjeđenje sustava informiranja, vođenja elektroničke pisarnice, prikupljanja i praćenja statistike u oblasti MPP od strane svih nadležnih tijela	1. Prikupljene su informacije o potrebnim statističkim podacima pravosudnih institucija u BiH o MPP; 2. Osigurana su sredstva za dogradnju OWIS-a u okviru srednjoročnog okvira rashoda.
6.	Potpisivanje i praćenje primjene relevantnih međunarodnih sporazuma i konvencija	Uspostavljen je sustav analize i procjene potreba i posljedica sklapanja međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora iz oblasti MPP.
7.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SMMPPS-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	Izrađeni su i nadležnim tijelima podneseni periodični analitički i informativni materijali o utvrđenom stanju iz nadležnosti SMMPPS-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja.

Strateški cilj 4: Stvoriti pretpostavke za aktivniji angažman civilnog društva i pružanje pravne pomoći

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Izrada Strategije za uspostavu poticajnog okruženja za razvitak održivog civilnog društva u BiH	1. Izrada Strategije za uspostavu poticajnog okruženja za razvitak održivog civilnog društva u BiH nije završena, zbog odustanka u radu Radne skupine predstavnika Vlade Republike Srpske. VM BiH je utemeljilo Radnu skupinu za revidiranje Sporazuma o suradnji VM BiH i nevladinog sektora u BH, čijim revidiranjem bi se trebao riješiti status navedene Strategije. 2. Uspostavljena je suradnja sa zemljama regije i EU i definirane oblasti gdje je potrebna daljnja izgradnja kapaciteta i ekspertna pomoć; 3. Zbog neusvajanja nisu razvijeni instrumenti za praćenje i izvješćivanje o napretku u odnosu na Strategiju za uspostavu poticajnog okruženja za razvitak održivog civilnog društva u BiH.
2.	Provedba aktivnosti s ciljem ostvarivosti načela pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda obrane kroz pravnu i tehničku podršku braniteljima u postupcima pred Odjelom I. (ratni zločini) i Odjelom II. (organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupcija) Suda BiH	1. Uspostavljena je ažurirana lista certificiranih odvjetnika, branitelja ovlaštenih za postupanje pred odjelima I. i II. Suda BiH; 2. Uspostavljena je i unaprijeđena suradnja s Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe obrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH; 3. Organizirani su i provedeni seminari stručne obuke branitelja koji postupaju pred odjelima I. i II. Suda BiH; 4. Polugodišnja publikacija „OKO reporter o ratnim zločinima“, izdanje broj 17, nije izrađena.
3.	Provedba programa Europske unije „Europa za građane 2014. – 2020.“ ⁶	1. Nije došlo do potpisivanja Memoranduma o razumijevanju o sudjelovanju BiH u programu „Europa za građane 2014. – 2020.“; 2. Imenovana je kontakt-osoba za program „Europa za građane 2014. – 2020.“; 3. Organizirani su info dani i radionice u cilju promocije mogućnosti koje se nude u okviru programa „Europa za građane 2014. – 2020.“, u suradnji s DEI.

⁶ Strateški programi 2 i 3 su dopuna Programa rada MP BiH za 2014. godinu.

4.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SPP, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	Izrađeni su i nadležnim tijelima podneseni periodični analitički i informativni materijali o utvrđenom stanju iz nadležnosti SPP-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja.
----	--	--

Strateški cilj 5: Jačanje kapaciteta, neovisnosti i efikasnosti uprave i Upravnog inspektorata u institucijama BiH

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Unaprjeđenje kvalitete upravnog odlučivanja	1. Uspostavljen je program poboljšanja kvalitete upravnog odlučivanja; 2. Izrađene su i usvojene izmjene i dopune Zakona o upravnom postupku sa svrhom usuglašavanja kvalitete upravnog postupka; 3. Posebni upravni postupci su uvedeni za upravne stvari gdje je to opravdano; 4. Objedinjeni registri postupaka nisu stavljeni na raspolaganje svim tijelima uprave u BiH; 5. Elektronička komunikacija između tijela uprave i stranaka nije uvedena.
2.	Provedba aktivnosti predviđenih revidiranim Akcijskim planom Strategije za reformu javne uprave u smislu zadovoljstva korisnika usluga	1. Nije provedena anketa među korisnicima upravnih usluga da bi se ustanovile njihove potrebe i prikupljene informacije; 2. Propisana je obveza objave podataka; 3. Sustav prikupljanja primjedbi, prijedloga i sugestija korisnika upravnih usluga je poboljšana.
3.	Unaprjeđenje sustava izvršenja u upravnom postupku	Broj neizvršenih predmeta u upravnom postupku je smanjen.
4.	Poboljšanje organizacije i jačanje kapaciteta osoblja	1. Poboljšana je organizacija upravnoga odlučivanja i ojačani kapaciteti za sustavne analize, kako bi se otklanjali problemi u praksi; 2. Osigurana je obuka osoblja koje odlučuje u upravnom postupku i njihovo certificiranje; 3. Uspostavljen je sustav internog praćenja kvaliteta rada kod upravnoga odlučivanja; 4. Zajamčena je provedba potrebnih stegovnih mjera i materijalne odgovornosti državnih službenika koji rade na poslovima upravnog rješavanja.
5.	Olakšanje i činjenje otvorenijim postupka registracije udruga i zaklada	1. Pojednostavljene su procedure za registraciju nevladinih organizacija; 2. Utvrđen je plan informiranja javnosti o zahtjevima Zakona o udrugama i zakladama i odgovarajućim podzakonskim aktima.
6.	Rješavanje u upravnom postupku	1. – 6. Rješavani zahtjevi stranaka u postupku upisa u registar udruga i zaklada, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra, upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra stranih nevladinih organizacija, upisa ili promjene upisa crkava i vjerskih zajednica u BiH, izdavanja odobrenja za izradu pečata institucija BiH i slobode pristupa informacijama; 7. Izvršeno komisijsko uništavanje pečata BiH.
R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
7.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SU, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	Izrađeni su i nadležnim tijelima podneseni periodični analitički i informativni materijali o utvrđenom stanju iz nadležnosti SU, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja.
8.	Poboljšanje upravnog nadzora	1. Izmijenjena je nadležnost upravne inspekcije, s težištem na provjeri rada osoblja na poslovima upravnoga

		<p>odlučivanja, po službenoj dužnosti i ujednačenim pravilima postupanja;</p> <p>2. Kapaciteti upravne inspekcije nisu povećani (broj, opremljenost, obučenos);</p> <p>3. Uspostavljen je interni sustav praćenja kvalitete rada u oblasti vođenja upravnog postupka i pružanja upravnih usluga;</p> <p>4. Uloga upravne inspekcije se ojačava novim zakonskim rješenjem koje se priprema;</p> <p>5. Namjera da se rješavanje žalbi i drugih pravnih sredstava obavlja u zakonskom roku se provodi kroz novo zakonsko rješenje koje se priprema;</p> <p>6. Uvođenje obveze drugostupanjskog tijela da odluči u meritumu se rješava novim zakonskim rješenjem koje se priprema.</p>
9.	Praćenje provedbe zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti UI	<p>1. Obavljeni su inspekcijski nadzori u institucijama BiH po službenoj dužnosti;</p> <p>2. Obavljeni su inspekcijski nadzori u institucijama BiH po zahtjevu stranke.</p>
10.	Izrada i podnošenje godišnjeg zbirnog izvješća o stanju u oblasti upravnog rješavanja u institucijama BiH iz nadležnosti UI	Izrađeno je godišnje zbirno izvješće o stanju u oblasti upravnog rješavanja u institucijama BiH za prethodnu godinu.
11.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti UI, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	Izrađeni su i nadležnim tijelima podneseni periodični analitički i informativni materijali o utvrđenom stanju iz nadležnosti UI, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja.

Strateški cilj 6: Doprinijeti uspostavi koordiniranog, efikasnijeg i učinkovitijeg sektora pravde i javne uprave

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Unaprjeđenje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH	Zbog neusvajanja SRSP u BiH od strane VM BiH nisu uspostavljeni instrumenti za upravljanje postupkom provedbe, praćenja i ocjene provedbe SRSP u BiH i preporuka sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu.
2.	Razvijanje ujednačenog okvira za sustav planiranja, koordinacije i komunikacije	<p>1. Nakon usvajanja Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH unaprijeđeni su kapaciteti MP BiH za izradu planskih dokumenata i njihovo povezivanje s proračunskim planiranjem, a MP BiH je izradilo Naputak za provedbu ove Odluke, koji će biti upućen VM BiH na usvajanje;</p> <p>2. Obveze iz SRSP u BiH su unesene u SSP MP BiH i Program rada MP BiH;</p> <p>3. Obveze iz drugih strategija BiH su unesene u SSP MP BiH i Program rada MP BiH.</p>
3.	Jačanje tehničke podrške FRS, TT SRSP u BiH, MK i tematskim konferencijama (TK)	1.- 2. Zbog neusvajanja SRSP u BiH nisu uspostavljeni instrumenti za provedbu, praćenje i ocjenu provedbe SRSP u BiH.
4.	Jačanje uloge Foruma za zajedničku politiku (FZP) MP BiH i VSTV-a	<p>1. FZP su pristupili Federalno ministarstvo pravde i Pravosudno povjerenstvo BD;</p> <p>2. Izrađena analiza potreba za obukama FZP-a.</p>
5.	Izrada smjernica o metodologiji i načinima izrade politika u sektoru pravde u BiH	<p>1.-2. MP BiH je izradilo prednacrt Odluke o postupku pripreme, procjeni utjecaja i odabiru politike prilikom izrade propisa, čiju primjenu će pratiti Ured za zakonodavstvo VM BiH;</p> <p>3. Budžetiranje u MP BiH usklađeno s godišnjim planiranjem.</p>
6.	Unaprjeđenje kvaliteta statističkih podataka u sektoru pravde u BiH	Nije izrađena analiza postojećih statističkih podataka u MP BiH i nisu dane preporuke za unaprjeđenje.

7.	Stvaranje pretpostavki za provedbu DIS	1. Nije izrađena analiza potreba za obukom za provedbu DIS-a; 2. Nije izrađen plan obuke za provedbu DIS-a.
8.	Jačanje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata	Nije izrađena analiza problema u oblasti donatorske koordinacije i komunikacije u MP BiH.
9.	Smjernice o metodologiji i načinima koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata	Nije izrađena metodologija o načinima koordinacije i komunikacije u MP BiH u pripremi donatorskih projekata.
10.	Obavljanje ostalih aktivnosti planiranja, praćenja i izvješćivanja u MP BiH	1. Izrađen je revidirani SSP MP BiH; 2. Izrađena je i usvojena nova SKS MP BiH.
R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
11.	Jačanje upravljačkih kapaciteta i ljudskih potencijala MP BiH	1. MP BiH je poboljšalo postupak planiranja aktivnosti i proračuna i praćenja učinaka, a uspostavilo je i Odsjek za javne nabave; 2. Poboljšana su interna pravila MP BiH kojim se osiguravaju efikasne interne kontrole, kada se radi o reprezentaciji i poklonima, korištenju službenih vozila, troškova telefona, te uspostavilo Ured interne revizije; 3. Ažurirana je i provedena ranija SKS MP BiH i usvojena nova SKS MP BiH; 4. Obuke za profesionalni razvitak osoblja MP BiH se redovito održavaju, prema dostavljenim pozivima i obavijestima o organiziranju obuka od strane ADS BiH, Agencije za javne nabave BiH i drugih, a na zahtjev uposlenog i uz suglasnost pretpostavljenog; 5. Elektronička baza podataka uposlenih u MP BiH nije razvijena. Nije uspostavljen poseban informacijski sustav za upravljanje ljudskim potencijalima u MP BiH, a MP BiH vodi bazu podataka o uposlenim u Excelu. Operacionalizacija HRMIS sustava za institucije BiH, koju provodi ADS BiH, ovisi o doradi istog u skladu sa Zakonom o zaštiti osobnih podataka i rješavanju pitanja troškova održavanja HRMIS sustava.
12.	Unaprjeđenje rada Registra zaloga	1. Osigurano i kontinuirano se provodi pružanje usluga korisnicima Registra zaloga; 2. Poboljšani su uvjeti rada registra. Osiguran je smještaj Ureda za registar zaloga u povoljnije zakupljene prostorije; 3. Pojednostavljenje procedura rada Registra zaloga su u tijeku; 4. Provodi se nadograđeni sustav Registra zaloga, čime je poboljšan sustav sigurnosti baze podataka Registra zaloga.
13.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SKOFMP-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	Izrađeni su i nadležnim tijelima podneseni periodični analitički i informativni materijali o utvrđenom stanju iz nadležnosti SKOFMP-a, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Pregled ljudskih potencijala MP BiH na dan 31.12.2014. godine

R.b.	Naziv ustrojstvene jedinice	Predviđeni broj uposlenih	Popunjeni broj uposlenih	Postotak popunjenosti
1.	Ured ministra	8	5	62,5%
2.	Ured zamjenika ministra	5	5	100%
3.	Ured tajnika Ministarstva	5	3	60%

4.	Ured interne revizije	3	1	33,3%
5.	Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	29	24	82,7%
6.	Sektor za pravosudna tijela	11	10	90,9%
7.	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	11	10	90,9%
8.	Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	28	25	89,2%
9.	Sektor za upravu	13	11	84,6%
10.	Upravni inspektorat	6	3	50%
11.	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	13	12	92,3%
12.	Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija	49	41	83,6%
13.	Sektor za pravnu pomoć	15	13	86,6%
14.	Ured za registar zaloge i informatizaciju	5	5	100%
15.	Odjel sudbene policije	70	67	95,7%
Ukupno:		271	235	86,7%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje od 2012. do 2014. godine:

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2012. (Izvršenje)	2013. (Izvršenje)	2014. (Konačni proračun)
611000	Bruto plaće i naknade	5.686.119,35	5.637.561,12	6.017.600
612000	Naknade troškova uposlenih	1.044.294,45	1.053.190,98	1.080.000
613000	Izdaci za materijal i usluge	6.227.484,72	5.123.386,73	5.709.187,36
614000	Tekući grantovi	586.749,00	293.374,50	294.000
821000	Kapitalna ulaganja	634.417,13	554.607,63	619.915,69

Pregled rashoda za razdoblje od 2012. do 2014. godine:

R.b.	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2012. (Izvršenje)	2013. (Izvršenje)	2014. (Konačni proračun)
1.	Rashodi financirani iz proračuna	14.179.064,65	12.662.120,96	13.630.600
2.	Rashodi financirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi financirani iz donacija			90.103

8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH

U pisanju izvješća o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti BiH (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) se pridržavalo Programa rada Vijeća ministara za 2014. godinu i okvira svojih zakonskih nadležnosti i kapaciteta, te Naputka Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH o metodologiji izrade izvješća.

S obzirom na opseg poslova i broj samostalnih upravnih organizacija (sedam), u izvješću se, koliko god se moglo, ekonomično koristio broj raspoloživih stranica po tematskim cjelinama, uz istjecanje bitnih stvari u realiziranim aktivnostima i stanju u oblastima iz djelokruga Ministarstva i samostalnih upravnih organizacija.

Šesti ciklus strateškog planiranja u Ministarstvu (Strateški plan 2014. – 2016.) ukazao je na brojne prednosti planiranja, ali i na činjenicu da to nije sustav koji ne priznaje aktualnost trenutka, greške u markiranju prioriteta u dužem razdoblju ili prisutnost novih trendova i

tendencija. Iz ovog strateškog plana proistekao je i Program rada Ministarstva za 2014. godinu koji je usvojilo Vijeće ministara BiH.

Proteklu godinu su, također, karakterizirale, sa sigurnosnog aspekta, katastrofalne poplave u BiH i regiji, što je u prvi plan istaknulo, pored ostalog, potrebu bržeg unapređenja sustava zaštite i spašavanja. To je, također, ukazalo i na važnost koordinacije međunarodne pomoći u zaštiti i spašavanju, te praktično pokazalo da je Operativno-komunikacijski centar 112 BiH osposobljen da bude u službi zaštite građana Bosne i Hercegovine.

Pred Ministarstvom sigurnosti stajale su u 2014. godini, pored navedenog, i obveze da se nastavi na stvaranju pretpostavki kojima će se osigurati bolja koordinacija ključnih institucija BiH u sigurnosnom sektoru, kao i unapređenje efikasnosti rada i profesionalizma u Ministarstvu, što je u prvom tromjesečju 2014. godine detaljnije konkretizirano u Strateškom plan Ministarstva za razdoblje 2014. - 2016. godine. Tom prilikom potpunije su korišteni stručni kapaciteti planiranja u Ministarstvu, što je za posljedicu imalo adekvatniju dinamiku izvršenja ovih prioriteta.

Ministarstvo sigurnosti BiH je, u okviru svojih nadležnosti, u protekloj godini nastavilo doprinositi izgradnji odgovornog, efikasnog i učinkovitog sigurnosnog sektora u BiH u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava uvjete za pristup Europskoj uniji, odnosno euro-atlantskim integracijama, pri čemu su aktivnosti Ministarstva bile, s jedne strane, usmjerene u pravcu stvaranja što boljeg ambijenta za uspješan rad agencija za provođenje zakona i suprotstavljanje kriminalitetu svih vrsta, te, s druge strane, realizaciji projekata koji će ubrzati ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo sigurnosti je u 2014. godini radilo na definiranju aktualnih sigurnosnih izazova u BiH i strategija za njihovo rješavanje, što se reflektiralo kako na zakonodavne tako i na druge bitne radne aktivnosti, ali je, također, doprinijelo fokusiranju i na izvršenje onih obveza koje u ranijim razdobljima nisu realizirane, bilo zbog nedostatka političke volje bilo zbog nekih drugih (objektivnih) razloga.

Ministarstvo sigurnosti je kao nositelj aktivnosti implementiranja Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma nastavilo s ispunjavanjem ciljeva i zadataka iz iste, te putem Nadzornog tijela Vijeća ministara BiH koordiniralo aktivnosti na provedbi s nadležnim obavještajno-sigurnosnim i drugim strukturama na svim razinama vlasti u BiH. S obzirom da je mandat Nadzornog tijela istekao krajem 2013. godine, sačinjeno je i u proceduru upućeno finalno Izvješće o provedbi Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma.

Od strane Vijeća ministara BiH, na 91. sjednici, 16.4.2014. godine, prihvaćeno je konačno Izvješće o stupnju realiziranja Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma.

Izrađen je Prijedlog odluke o uspostavi Radne skupine za izradu nove strategije za razdoblje 2015.–2020., pribavljena pozitivna mišljenja Ministarstva financija i Ureda za zakonodavstvo, odluka upućena VM BiH na razmatranje i usvajanje.

U sklopu aktivnosti na provedbi Strategija za uspostavu CERT-a BiH (Computer Emergency Response Team – Tim za odgovore na kompjutorske incidente). Pribavljeno je i mišljene Ministarstva financija BiH te je kompletan set dokumenata o načinu uspostave CERT-a u prosincu 2013. godine dostavljen Uredu ministra sigurnosti i dalje Vijeću ministara BiH na razmatranje. U tijeku su konzultacije između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva prometa i komunikacija u smislu pozicioniranja CERT-a u okviru Vijeća ministara BiH, odnosno konkretnije jednog od ovih ministarstava.

U izvještajnom razdoblju nastavljeno je s ispunjavanjem i redovitom evaluacijom provedbe ciljeva iz NATO dokumenata IPAP i u tom kontekstu u suradnji s NATO koordinacijskim timom Vijeća ministara BiH realizirana je redovita godišnja evaluacija oba dokumenta, te je

ista prihvaćena i od strane NATO-a. Bitno je istaknuti da su prilikom evaluacije IPAP-a predstavnici NATO-a izrazili zadovoljstvo postignutim ciljevima u oblasti borbe protiv terorizma (poseban interes iskazan je za planirane preventivne aktivnosti na suzbijanju pojava koje mogu voditi k terorizmu) i uspostave CERT-a BiH gdje je ponovljeno iskazan interes NATO saveza za ovaj projekt i ukazano na mogućnosti donatorske i druge potpore istom. Nema dodatnih informacija po ovom pitanju. Naredna evaluacija se očekuje na proljeće 2015.g.

U kontekstu suradnje s Vijećem sigurnosti UN (VS) realizirana su dva posjeta sankcijskih komiteta za pitanja Al-Qaide i za pitanja sankcijskog režima protiv Liberije.

Ministarstvo je dodatnu pažnju posvetilo aspektima provedbe rezolucije Vijeća sigurnosti UN 2170 te o istoj kao i sastavljanju na listu Al-Qaide pripadnika ISIS-a i ANF-a detaljno informiralo OSA-u BiH i policijske agencije, kao i učinilo javnosti dostupnim relevantne podatke Vijeća sigurnosti UN-a na službenoj internetskoj stranici Ministarstva sigurnosti BiH. Suradnja s Vijećem Europe u oblasti borbe protiv terorizma nastavljena je kroz aktivnosti CODEXTER-a (grupa stručnjaka za borbu protiv terorizma), te aktivnosti Grupe zemalja članica Konvencije o prevenciji terorizma (ETS 196). Kao član bh. izaslanstva u radu ovih tijela sudjelovao je predstavnik Ministarstva. Bosna i Hercegovina uspješno je prošla prvi krug evaluacije implementiranja Konvencije o prevenciji terorizma gdje se svrstala u red zemalja koje u potpunosti imaju usuglašen pravni okvir za suzbijanje regrutiranja za terorističke aktivnosti. Drugi krug evaluacije koji je započeo koncem 2013. godine tretirat će pitanja usuglašenosti odredbi kaznenih i drugih zakona u BiH vezano za sprječavanje obuke i treninga za terorističke aktivnosti.

Bosna i Hercegovina uspješno je prošla i drugi krug evaluacije konvencije te ušla u treći krug evaluacije, tj. analizu usuglašenosti zakonodavstva s aspektima Konvencije o prevenciji terorizma koji se odnose na javno poticanje na terorističke aktivnosti. Predstavnik Ministarstva izabran je za člana BIROA CODEXTER-a na razdoblje od jedne godine s mogućnošću obnove mandata.

Suradnja s OSCE-om ostvarena je kroz Projekt monitoringa zločina iz mržnje u BiH koji je otpočeo s realiziranjem u 2013. godini, te studijom izvodljivosti projekta VERLT koja kao zaključak ima stav policijskih agencija u BiH da nadležne institucije u BiH trebaju prije svega i u okviru nove Strategije za prevenciju i borbu protiv terorizma iznaći vlastite kapacitete za suzbijanje svih oblika ekstremizma i radikalizma u BiH, te da je pomoć međunarodnih organizacija u tom smislu moguća, ali u okvirima savjetodavne uloge pri izradi relevantnih planova akcije i eventualno kasnije partnerske suradnje na realiziranju pojedinih ciljeva.

Suradnja s OSCE-om nastavljena je posebno u području suzbijanja zločina iz mržnje. Zajedno su organizirane četiri radionice, dostavljeno je i godišnje izvješće o stanju u oblasti zločina iz mržnje, realizirana je radionica na temu ljudskih prava i borbe protiv terorizma. Nastavila se suradnja i u pogledu provedbe sigurnosne politike te pripreme za izradu nove strategije za prevenciju i borbu protiv terorizma.

Suradnja s Veleposlanstvom SAD-a ostvarena je kroz aktivnosti Nadzornog tijela na provedbi Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma, pri čemu se posebno ističe angažman i potpora koju je ovo tijelo dobilo od ICITAP-a i ODC-a (ODC - Ured za obrambenu suradnju). Od ICITAP-a u smislu izrade smjernica za izvještavanje policijskih struktura u odnosu na moguće terorističke prijetnje. Od ODC-a pri realiziranju dva specijalistička tečaja na teme Pravni okvir za borbu protiv terorizma i puno sudjelovanje javnog sektora u suradnji i borbi protiv terorizma.

U 2014. realizirane su dvije radionice na temu „Borba protiv terorizma“ i studijski posjet SAD-u na temu „Aspekti korupcije u borbi protiv terorizma“.

Suradnjom s EU u sklopu aktivnosti projekta Brdo Proces stvorene su pretpostavke za aktivniju operativnu suradnju zemalja Zapadnog Balkana u borbi protiv terorizma. U tijeku je

izrada relevantnih odluka o policijskoj suradnji koje trebaju biti usvojene na idućoj ministarskoj konferenciji.

Izrada Prijedloga strategije BiH i Akcijskog plana BiH o suzbijanju zlouporabe opojnih droga. Prikupljena mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara i Ministarstva financija i trezora BiH o Prijedlogu odluke o formiranju Radne skupine za izradu Državne strategije i Državnog akcijskog plana u oblasti borbe protiv zlouporabe opojnih droga u BiH i Prijedlog odluke je 26.9.2014. g. upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje, gdje se i sada nalazi. Naše ministarstvo je aktom od 4.11.2013. godine i urgencijom od 17.12.2013. godine pozvalo institucije koje su sudjelovale u izradi i provođenju navedenih važećih strateških dokumenata (za razdoblje 2009. – 2013.) da imenuju svoje predstavnike u radnu skupinu koja će sačiniti Državnu strategiju i Državni akcijski plan za naredno vremensko razdoblje. Tek u srpnju 2014. godine kompletirana su sva imena predstavnika institucija koji će činiti radnu skupinu. S tim u vezi, urađena je evaluacija provođenja Strategije i Akcijskog plana 2009. - 2013.

Ministarstvo se, također, u studenome 2013. godine obratilo Delegaciji Europske unije i specijalnom predstavniku EU u BiH molbom za pružanje pomoći prilikom izrade finalne evaluacije provedbe važeće Strategije i Akcijskog plana. Delegacija EU je angažirala dva eksperta iz Ministarstva zdravlja Republike Slovenije i eksperta s Filozofskog fakulteta u Banja Luci, koji su navedenu evaluaciju završili u svibnju 2014. godine.

Nastavljena je kontinuirana podrška radu Komisije za uništavanje opojnih droga. U 2014. godini održane su dvije (treća i četvrta) sjednica Komisije. Na 3. sjednici, održanoj 27.6.2014. godine, usvojeno je Izvješće o radu za razdoblje od 8.10. do 31.12.2013. godine, s obzirom da je nakon što je prvom sazivu Komisije istekao četverogodišnji mandat, u 2013. godini izvršeno reimenovanje članova Komisije donošenjem od strane Vijeća ministara BiH Odluke o osnivanju Komisije za uništavanje opojnih droga („Sl. glasnik BiH“, broj 63/13) i Rješenja o imenovanju članova Komisije za uništavanje opojnih droga („Sl. glasnik BiH“, broj 84/13). Navedeno izvješće o radu je upućeno Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje. Vijeće ministara BiH je na 114. sjednici, održanoj 8.12.2014. godine, usvojilo Izvješće o radu Komisije za uništavanje opojnih droga za razdoblje od 8.10. do 31.12.2013. godine.

U skladu sa zaključkom s 3. sjednice Komisije, u proteklom razdoblju se radilo na prikupljanju i objedinjavanju informacija na kojim lokacijama u cijeloj BiH (kod kojih institucija) se čuva oduzeta opojna droga i u kojim količinama, kako bi se na najefikasniji i najoptimalniji način pripremile i provele aktivnosti uništavanja oduzetih opojnih droga i prekursora.

Vijeće ministara BiH je na 52. sjednici, održanoj 5.6.2013. godine, donijelo Odluku o imenovanju članova Komisije za suzbijanje zlouporabe opojnih droga („Sl. glasnik BiH“, broj 57/13), obzirom da je u međuvremenu došlo do promjena u institucijama iz kojih dolaze članovi Komisije u odnosu na raniji saziv Komisije.

Nakon toga je zakazan naredni sastanak Komisije za 25.9.2013. godine. Navedeni sastanak nije održan pošto je, nakon donošenja Odluke o imenovanju članova Komisije, došlo do smjene ministra zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske, te je sastanak otkazan.

Nakon imenovanja novog ministra zdravlja RS, Vijeće ministara BiH je na 88. sjednici održanoj 19.3.2014. godine donijelo Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju članova Komisije za suzbijanje zlouporabe opojnih droga („Sl. glasnik BiH“, broj 28/14).

Akcijski plan za sprečavanje i suzbijanje kaznenih djela u vezi s motornim vozilima (2012. – 2015.) je Vijeće ministara BiH razmotrilo i usvojilo na 10. sjednici održanoj 12.6.2012. godine. Ministarstvo sigurnosti BiH je koordiniralo aktivnosti vezano za sačinjavanje izvješća, održavanje sastanaka, planiranje i poduzimanje drugih aktivnosti iz djelokruga rada radne skupine. Trenutno se poduzimaju aktivnosti u cilju sačinjavanja izvješća o njegovoj realizaciji u razdoblju 1. siječnja - 31. prosinca 2014. godine.

Izrada Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH (razdoblje 2014. - 2016. g.). Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH Strategiju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 91. sjednici, održanoj 16. 4. 2014. godine.

Izrada Procjene prijetnje od organiziranog kriminala u BiH. Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH Procjena prijetnje usvojena od strane Vijeća ministara BiH 30.7.2014. godine.

Predstavnici Ministarstva sudjelovali su u Radnoj skupini za izradu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH (2015. – 2019.) i pratećeg Akcijskog plana.

U suradnji s Inspektoratom Ministarstva proveden niz aktivnosti na provedbi Plana integriteta/djelovanja protiv korupcije u Ministarstvu sigurnosti BiH, između ostalog, uspostava posebnog e-maila za prijavu korupcije u Ministarstvu sigurnosti BiH, izrada Pravilnika o prijavljivanju korupcije i zaštiti prijavitelja i organizirana obuka za uposlenike Ministarstva.

U suradnji s Asociacijom za zaštitu audiovizualnih djela u BiH (APAW BiH), 20. 3. 2014. godine organizirana radionica na temu „Zaštita autorskih prava na internetu“. Na radionici su sudjelovali predstavnici svih nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini, kao i predstavnici pružatelja internetskih usluga u Bosni i Hercegovini.

Ministarstvo sigurnosti BiH je koordiniralo proces revizije implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije, u skladu s Pravilima mehanizma za reviziju implementacije Konvencije, utvrđenih Rezolucijom 3/1, koja je usvojena na trećoj sjednici konferencije zemalja članica.

U skladu sa Zakonom o programu zaštite svjedoka u BiH, pripremljen je i Vijeću ministara BiH dostavljen Prijedlog odluke o imenovanju Komisije za primjenu programa zaštite svjedoka u BiH.

Predstavnici Ministarstva sudjelovali su u radu: Odbora Konvencije Vijeća Europe o cyber kriminalu (T-CY); Grupe zemalja Vijeća Europe protiv korupcije (GRECO te Koordinacijskog odbora Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI). Sudjelovali su i u koordinaciji provedbe IPA projekta 2010. – Potpora provedbi zakona u BiH (Komponenta II – borba protiv organiziranog kriminala; Komponenta III – borba protiv korupcije, Komponenta IV – oduzimanje nelegalno stečene imovine). Sudjelovalo se u projektu UNDP-a „Mapiranje u oblasti borbe protiv korupcije u BiH; u EU projektu “Potpora u oblasti zaštite intelektualnog vlasništva u BiH”, zatim u aktivnostima iz Strategije za Dunavsku regiju, kao i u ekspertnom timu za reviziju implementacije UN-ove Konvencije protiv korupcije za Republiku Moldaviju. Važno je spomenuti sudjelovanje u aktivnostima i provedbu aktivnosti po osnovu članstva u Radnoj skupini za praćenje Odluke o liberalizaciji viznog režima za BiH.

Kontinuirano je ostvarivana suradnja s domaćim i međunarodnim tijelima i institucijama, kroz održavanje zajedničkih sastanaka, konferencija, radionica, seminara, treninga i dr. oblika suradnje. Ministar i njegov zamjenik razgovarali su, također, o mnogim aspektima međunarodne sigurnosti s osam stranih veleposlanika.

Ministarstvo je u oblasti opće i granične sigurnosti u 2014. godini realiziralo aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim važećim propisima, kao i onim koje su planirane u Strateškom planu Ministarstva sigurnosti za 2014. godinu. Tijekom izvještajnog razdoblja realizirane su i određene aktivnosti koje nisu bile planirane u strateškom planu Ministarstva, a to se posebno odnosi na usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli.

U vezi nadzora nad provedbom Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme podneseno je 469 zahtjeva za izdavanje odobrenja za kretanje naoružanja i vojne opreme. U zakonskom roku je odobreno kretanje oružja i vojne opreme za svih 469 zahtjeva, zatim, izdano 180 suglasnosti za kretanje oružja i vojne opreme unutar BiH; dostavljena 52 tjedna izvješća EUFOR-u o odobrenim kretanjima oružja i vojne opreme, osigurano funkcioniranje Središnje

elektroničke evidencije o kontroli kretanja oružja i vojne opreme;, a u Središnju elektroničku evidenciju o kontroli kretanja oružja i vojne opreme unesen je 481 predmet.

Vršena je dosljedna provedba Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH i, s tim u vezi, izdane su 302 suglasnosti za uvoz/izvoz oružja i vojne opreme sukladno zahtjevima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, 258 suglasnosti je izdano u roku od 15 dana, a za 44 zahtjeva su vršene detaljne provjere s mjerodavnim institucijama i agencijama te su izdane u zakonskom roku.

Vršena je koordinacija policijskih tijela i Ministarstva vanjskih poslova u pitanjima vezanim za osiguranje kretanja stranih izaslanstava, vojnih kontingenata i vrlo važnih osoba; izvršeno 80 najava prelaska državne granice i boravka u BiH vrlo važnih osoba; izvršeno 207 najava prelaska državne granice i kretanja kroz BiH stranih oružanih snaga.

Organizirana je Konferencija o sprječavanju nasilja na sportskim natjecanjima, organiziran okrugli stol na temu sprječavanje nasilja na sportskim natjecanjima u BiH. Informacija o održanom okruglom stolu je usvojena na 85. sjednici Vijeća ministara BiH, 6.3.2014. godine. S obzirom da Odsjek za opću sigurnost nije prikupio suglasnosti entiteta te da ne postoji politička volja za pokretanje procedure za izradu strategije i akcijskog plana o sprečavanju nereda na sportskim terenima, spomenuti zadatak nije realiziran.

Organizirano je sudjelovanje u radu Operativne radne skupine za borbu protiv ilegalne trgovine oružjem u Bosni i Hercegovini, te pružanje savjetodavne i administrativno tehničke pomoći radnoj skupini; zatim, sudjelovanje u radu Koordinacijskog odbora za malo oružje i lako naoružanje u BiH, te pružanje savjetodavne i administrativno-tehničke pomoći Koordinacijskom odboru za SALW. S obzirom da je zbog tehničkih problema Središnja elektronička evidencija postala funkcionalna u šestom mjesecu 2014. godine, nije uneseno dovoljno predmeta da bi imali kvalitetan uzorak, pa analiza rizika od mogućnosti ilegalne trgovine oružjem kao indikator nije urađena.

U postupku zahtjeva za izdavanje rješenja o određivanju privremenih graničnih prelaza vođeno je 14. postupaka. Započete su aktivnosti na implementaciji projekta „*Zaprečivanje puteva pogodnih za ilegalni prelazak državne granice između BiH i Republike Srbije*“.

Započete su aktivnosti na izradi *Strategije integriranog upravljanja granicom u BiH i Akcijskog plana provođenja Strategije integriranog upravljanja granicom u BiH i, za razdoblje od 2014. do 2017. godine*. Vijeće ministara BiH je na 113. sjednici održanoj 27.11.2014. godine donijelo Odluku o formiranju radne skupine zadužene za realizaciju navedene aktivnosti. Poduzete su aktivnosti vezano za prikupljanje i unošenje podataka u vezi s izradom dokumenta *Sveobuhvatni pregled stanja na graničnim prijelazima*, te izrada radne verzija dokumenta; poduzete su aktivnosti na organizaciji posjeta tima zaduženog za monitoring *Odluke o liberalizaciji viznog režima za građane BiH*. Organiziran je posjet graničnim prijelazima s Crnom Gorom, pojedinim zapriječenim mjestima koja su identificirana kao pogodna za ilegalni prelaz državne granice, zatim, jedinicama granične policije Trebinje i Foča, te Zajedničkom policijskom centru za suradnju u Trebinju. Osim predstavnika Europske komisije, u posjetu su bili i predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova Crne Gore.

Izrađen je *Prilog institucija za Izvješće o napretku BiH* u dijelu koji se odnosi na graničnu sigurnost; participiralo se u radu Međudržavne komisije za praćenje provođenja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o plovidbi plovnim putevima na unutarnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju; sudjelovalo se na sastanku OSCE-ovih kontaktočki.

Urađen je odgovor na *Upitnik Regionalnog vijeća za suradnju (RCC)* vezan za analizu nedostataka regionalne suradnje u kontekstu pregovaračkog poglavlja 24; izrada mišljenja na nacrt *Zakona o strancima*; zatim, mišljenja na prednacrt *Zakona o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi*; izrada aplikacije za podršku TAIEX-a radu radne skupine zadužene za

reviziju Strategije i Akcijskog plana integriranog upravljanja granicom. Pokrenuta je procedura za reviziju Priručnika za rad na graničnim prijelazima.

U oblasti migracija u Ministarstvu je, pored ostalog, urađen Migracijski profil BiH za 2013. godinu. Dana 9.5.2014. godine Vijeće ministara (VM) BiH je na 94. sjednici usvojilo Migracijski profil BiH za 2013. godinu koji je tiskan te distribuiran svim relevantnim organizacijama, institucijama i veleposlanstvima zemalja EU i regije. Također, urađeno je Konačno izvješće o radu Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u BiH za 2013. godinu. Dana 20. 5. 2014. godine na 95. sjednici VM BiH je razmotrilo i usvojilo Izvješće o radu Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u BiH zaključno s 31. 12. 2013. godine. Također, u bazu podataka ROS unošena su rješenja, vršene provjere, a po članku 6. Sporazuma o readmisiji uneseni su zahtjevi za određene osobe. Rađeno je na osiguranju dosljedne primjene i nadzora nad provođenjem Zakona o kretanju i boravku stranaca i informiranja nadležnih (ostali značajni poslovi iz ove oblasti ugrađeni su u odjeljku Izvješća Prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata).

Ministarstvo je u oblasti azila u 2014. godini, shodno svojim nadležnostima i obvezama propisanim Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu i Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, realiziralo radne zadatke u skladu s planiranom dinamikom: radilo se na stvaranju svih preduvjeta za prihvata tražitelja međunarodne zaštite u skladu s relevantnim međunarodnim standardima, što podrazumijeva prihvata i smještaj osoba pod međunarodnom zaštitom u Azilantski centar, osiguranju zdravstvene zaštite, osnovnog obrazovanja, besplatne pravne pomoći, besplatne usluge prevoditelja/tumača, osiguravanju animacija, obuka, raznih tečajeva koji pomažu tražiteljima međunarodne zaštite u integraciji. U tom smislu ostvareno je sudjelovanje u implementaciji projekta podrške u radu Azilantskog centra od strane UNHCR-a te je nastavljena suradnja s nevladinim organizacijama.

Također, osigurana je dosljedna primjena i nadzor nad provođenjem Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu. S tim u vezi, zaprimljeni su zahtjevi za međunarodnu zaštitu, obavljeni postupci registracije, intervjui s tražiteljima međunarodne zaštite te donesena rješenja po zahtjevima za međunarodnu zaštitu. Redovno su unošeni svi relevantni podaci o tražiteljima međunarodne zaštite u baze kojima raspolaže Sektor za azil, RICS - Registration of Individual Cases, ISM, baza o osobama s priznatim statusom izbjeglice u BiH i priznatom supsidijarnom zaštitom, baza o izdanim putnim ispravama za izbjeglice u BiH; dostavljeni su odgovori na tužbe, zahtjeve za preispitivanje sudskih odluka, izjašnjenja na apelacije podnesene Ustavnom Sudu BiH u predmetima međunarodne zaštite i izjašnjenja Žalbenom vijeću na odluke Sektora; upućeni su dopisi kao odgovori na upite tijela koji u skladu sa svojim nadležnostima implementiraju Zakon o kretanju i boravku stranaca i Pravilnik o međunarodnoj zaštiti (azilu); izdani su kartoni tražiteljima međunarodne zaštite, dane suglasnosti za produženje važnosti kartona tražitelja međunarodne zaštite terenskim centrima Službe za poslove sa strancima i tražiteljima međunarodne zaštite koji borave u Azilantskom centru, i tako dalje.

Sektor za azil je u 2014. godini osigurao sve potrebne uvjete za izdavanje putnih isprava za izbjeglice, kako zakonske tako i uvjete materijalno-tehničke prirode. Ministarstvo civilnih poslova BiH donijelo je, na zahtjev Ministarstva sigurnosti BiH - Sektora za azil, Odluku o početku izdavanja putnih isprava za izbjeglice s bezkontaktnim elektroničko-memorijskim elementom, koja je objavljena u Sl. glasniku BiH broj 19/14 te je stupila na snagu 5.3.2014. godine. Ovom odlukom određen je početak izdavanja putnih isprava za izbjeglice u BiH, s 10.3.2014. godine.

U prethodnoj godini završeni su svi građevinski radovi na izgradnji Azilantskog centra. U 2014. g. se pristupilo tehničkom prijemu Azilantskog centra od strane nadležnih tijela općine Trnovo i predstavnika Ministarstva. Dana 19.3.2014. godine završen je tehnički prijem Azilantskog centra. Općina Trnovo je, 4.9.2014. godine, Sektoru za azil izdala uporabnu

dozvolu za puštanje u rad Azilantskog centra, tako da je isti počeo s radom 8.9.2014. godine. Postupak javnih nabava za opremu potrebnu za potpuno opremanje Centra je još uvijek u tijeku.

Redovno su dostavljani izvješća i podaci nadležnim institucijama, obrađeni su podaci o tražiteljima međunarodne zaštite i dostavljeni Sektoru za imigraciju u svrhu izrade Migracijskog profila za 2013. godinu.

U ovom sektoru nastavljena je bilateralna i multilateralna suradnja BiH sa zemljama regije, zemljama EU i ostalim zemljama u oblasti imigracije i azila u projektima suradnje kroz MARRI i NATO/PfP. Također, djelatnici Sektora su aktivno sudjelovali u izradi "Projekta podrške sustavu za upravljanje imigracijama u BiH" u suradnji sa Švicarskom agencijom za razvoj i suradnju (SDC) i IOM-om, te realizaciji aktivnosti koje su u ovom projektu određene kao aktivnosti Sektora za azil.

U oblasti informatike i telekomunikacijskih sustava Ministarstvo je uspješno realizirao preko 70% planiranih programskih zadataka u 2014. godini, ali i dodatne neplanirane, strateški vrlo značajne zadatke.

Od planiranih aktivnosti u 2014. godini Sektor za informatiku i telekomunikacijske sustave smatra da se mnogo veći doprinos mogao dati u oblasti jačanja kapaciteta za *cyber* sigurnost i izradi podzakonskih akata kojima bi se dodatno reguliralo efikasnije korištenje sustava koje Sektor održava, no s obzirom da veliki broj aktivnosti ovisi o ostalim zainteresiranim stranama izvan Ministarstva, nemoguće je utjecati na njihovu dinamiku.

Najvažnije aktivnosti koje su u Sektoru za informatiku i telekomunikacijske sustave realizirane u tijeku 2014. godine: održavanje i unaprjeđenje evidencija u Ministarstvu sigurnosti BiH (Informacijski sustav migracija - ISM 2; održavanje raznih sustava: sustava AFIS otisaka prstiju i dlanova u Bosni i Hercegovini; evidencija o prijavama kaznenih djela i prekršaja u vezi s opojnim drogama; sustava za elektroničku evidenciju računalne i druge opreme Ministarstva sigurnosti BiH; registra određenih stranaca, Središnje evidencije o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, sustava za upravljanje dokumentima u pisarnici Ministarstva sigurnosti; elektroničke evidencije o kaznama izrečenih presudama inozemnih sudova državljanima Bosne i Hercegovine, a koji nisu rođeni u BiH u skladu s potrebama korisnika; sustava za izdavanje putnih isprava za izbjeglice prema zahtjevima, itd. Treba spomenuti i održavanje i unaprjeđenje ICT sustava (SPIN, VoIP, TETRA), zatim, aktivno sudjelovanje u raznim radnim timovima; vršenje koordinacije i suradnje s relevantnim međunarodnim institucijama i organizacijama iz oblasti *cyber* sigurnosti s ciljem jačanja *cyber* sigurnosnih kapaciteta u Bosni i Hercegovini.

U oblasti zaštite i spašavanja Ministarstvo je, prema svom Strateškom planu 2014.-2016. godine, za 2014. godinu, planiralo 11 aktivnosti, od kojih je realizirano devet, a dvije aktivnosti će biti prenesene u 2015. g. (jedna djelomično realizirana i jedna nije realizirana).

Aktivnosti koje su djelomično ili nisu realizirane u 2014. godini: izraditi program razvoja sustava zaštite i spašavanja institucija i tijela BiH (aktivnosti su djelomično realizirane zbog potrebe dodatnog usuglašavanja); formirati mješovitu specijaliziranu jedinicu za zaštitu i spašavanje (do formiranja jedinice nije došlo jer nije postignut politički dogovor s entitetima); U sklopu Programa rada Vijeća ministara za 2014. godinu iz nadležnosti Sektora za zaštitu i spašavanje planirana je jedna aktivnost - izrada programa razvoja sustava zaštite i spašavanja institucija i tijela BiH .

Izrađen je i usvojen Plan zaštite i spašavanja od prirodnih ili drugih nesreća institucija i tijela BiH na 88. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 19. 3. 2014. godine. Izrađene standardne operativne procedure komunikacije i obavješćavanja javnosti u zaštiti i spašavanju. Nakon dostavljenih mišljenja svih uključenih aktera procedure su dostavljene zamjeniku ministra sigurnosti na odobrenje. Izrađen Program i plan obučavanja i osposobljavanja državnih službenika i uposlenika institucija i tijela BiH iz zaštite i spašavanja. Program i plan je izrađen

i nakon što je dobio pozitivno mišljenje institucija i tijela BiH, odobren je i od strane zamjenika ministra sigurnosti. Urađen je Okvirni program i plan obučavanja i osposobljavanja u oblasti zaštite i spašavanja u BiH, u skladu s međunarodnim standardima. Okvirni program i plan je urađen u skladu s planiranim Strateškim planom Ministarstva sigurnosti BiH 2014. - 2016. godine, a koji se odnosi na realizaciju aktivnosti u 2014. godini, nakon što su dobivena pozitivna mišljenja nadležnih institucija i tijela na razini BiH, entiteta i Brčko Distrikta, odobren je i od strane zamjenika ministra sigurnosti 3.12.2014. godine. U Sektoru je organizirana 2. konferencija - godišnji forum u funkciji Platforme za smanjenje rizika od katastrofa BiH. Konferencija je bila posvećena pitanjima vezanim za potrese.

Provedene su aktivnosti na unaprjeđenju rada Koordinacijskog tijela BiH za zaštitu i spašavanje. Koordinacijsko tijelo BiH za zaštitu i spašavanje je tijekom 2014. godine imalo određenih problema u svom radu koji su uglavnom političke prirode i različitog razumijevanja uloge Koordinacijskog tijela zbog čega često nije bilo konsenzusa u donošenju odluka.

Izrađena je i usvojena studija „Gašenje šumskih požara u BiH“. Vijeće ministara BiH je na 88. sjednici održanoj 19.3.2014. godine razmotrilo i usvojilo studiju „Gašenje šumskih požara u Bosni i Hercegovini“.

Provedene su aktivnosti na realiziranju obveza koje proističu iz integriranja u NATO u domenu civilnog planiranja za izvanredne situacije (IPAP, PARP, IPCP). Planirane obveze Bosne i Hercegovine koje proističu iz integriranja u NATO u domenu civilnog planiranja za izvanredne situacije (IPAP, PARP, IPCP) u 2014. godini su ispunjene.

Opremanje strukture sustava zaštite i spašavanja u BiH. Ovo je proces koji kontinuirano traje i aktivnosti opremanja struktura zaštite i spašavanja u BiH će se nastaviti i u 2015. godini.

Provedene aktivnosti za uvođenje jedinstvenog europskog broja za hitne situacije - 112 u BiH. U okviru aktivnosti na stvaranju pretpostavki za uvođenje jedinstvenog europskog broja za hitne situacije 112 u BiH, a u sklopu druge faze projekta Integracije i proširenja IKT infrastrukture Operativno-komunikacijskog centra BiH - 112, odnosno uspostave i opremanja rezervnog OKC BiH 112 na sekundarnoj lokaciji u Tuzli, 31.1.2014. godine izvršena je zajednička završna primopredaja projekta u ovom gradu. Pored toga, u Sarajevu je 27.10.2014. godine održan i Okrugli stol na temu uvođenja jedinstvenog europskog broja za hitne slučajeve 112.

Nastavljena je suradnja s Agencijom za upravljanje u izvanrednim situacijama Kraljevine Danske – DEMA. Obavljeni su razgovori o nastavku suradnje i potpisivanju novog memoranduma.

Tijekom 2014. godine potpisano je nekoliko memoranduma o suradnji u oblasti zaštite i spašavanja između Ministarstva sigurnosti BiH i sljedećih institucija i organizacija: Asocijacije građana za upravljanje rizicima – AZUR, GlobalGPS BH d.o.o i Udruženja „Specijalni spasilački tim, Bosna i Hercegovina“.

Prilikom poplava koje su zadesile BiH u svibnju, lipnju i kolovozu 2014. godine, OKC BiH - 112 je imao kontinuirani rad neprekidno 24 sata. Radi se o aktivnostima koje se, prije svega, odnose na koordinaciju prijema međunarodne pomoći, kao i međunarodnu suradnju BiH s drugim zemljama i međunarodnim organizacijama s ciljem spašavanja i oporavka ljudi i materijalnih dobara u poplavama pogođenim područjima.

Za aktivnosti Sektora za zaštitu i spašavanje sredstva se planiraju u sklopu proračuna Ministarstva sigurnosti BiH. Poseban problem predstavlja osiguranje finansijskih sredstava za djelovanje u slučaju prirodnih ili drugih nesreća, koja bi bila namijenjena za financiranje potreba prijema međunarodne pomoći u zaštiti i spašavanju, kao i pomoći stanovništvu i strukturama zaštite i spašavanja u Bosni i Hercegovini. Iako Sektor za zaštitu i spašavanje svake godine inzistira i predlaže da se osiguraju određena finansijska sredstva za te namjene, nažalost, do sada nije bilo razumijevanja za te zahtjeve. Navedeno će imati za posljedicu

nemogućnosti efikasnog djelovanja Ministarstva sigurnosti BiH u slučaju prirodnih ili drugih nesreća, što je došlo do izražaja i tijekom poplava u 2014. godini.

Ministarstvo je u oblasti zaštite tajnih podataka - Državno sigurnosno tijelo BiH (u daljnjem tekstu: DST)- u 2014. godini svoje aktivnosti obavljalo u skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj 54/05 i 12/09) i podzakonskih akata zasnovanih na Zakonu, kao i drugim pozitivnim zakonskim propisima, međunarodnim sporazumima i propisima, kojim je uređena ova oblast na području Bosne i Hercegovine.

Ove aktivnosti u vršene u skladu s dinamikom realiziranja projekata iz Programa rada za 2014. godinu i Strateškog plana Ministarstva sigurnosti BiH.

Tijekom 2014. godine kao i prethodnih godina DST je intenzivno radio na izdavanju sigurnosnih dozvola za uposlenike državnih tijela i drugih institucija u BiH koji obrađuju tajne podatke. S tim u vezi, u ovoj godini obuhvaćen je veliki broj institucija u BiH i može se konstatirati da je ova aktivnost u oblasti zaštite tajnih podataka u velikom broju institucija na svim razinama organizacije vlasti u BiH u velikom procentu implementirana.

Nastavljena je aktivnosti pružanja stručne pomoći drugim institucijama BiH, entitetima, kantonima i drugim organizacijama. Ova aktivnost se odnosila na izdavanje sigurnosnih dozvola za pristup tajnim podacima BiH i podacima drugih država međunarodnih ili regionalnih organizacija. Također, vršena je koordinacija u obavljanju sigurnosnih provjera u svrhu izdavanja sigurnosnih dozvola. U ovoj oblasti provođena je zakonska obaveza Osnovne obuke osoba koje su dobile sigurnosne dozvole.

Urađena su godišnja Izvješće o izdanim sigurnosnim dozvolama u 2013. godini za pristup tajnim podacima, kao i Izvješće o operativnom i tehničkom nadzoru u 2013. godini, koje je blagovremeno dostavljeno nadležnoj Zajedničkom povjerenstvu Parlamentarne Skupštine BiH koje vrši nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine.

DST je u 2014. godini intenzivno nastavio s aktivnostima certificiranja sigurnosnih područja/podregistara za zaštitu tajnih podataka u BiH. Tako je Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH – certificirano sigurnosno područje za zaštitu tajnih podataka BiH do i uključujući stupanj tajnosti VRLO TAJNO, a u Ministarstvu unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona – Zenica – certificirano sigurnosno područje za zaštitu tajnih podataka u papirnoj formi za zaštitu tajnih podataka BiH do i uključujući stupanj tajnosti VRLO TAJNO. Nadzorne aktivnosti su izvršene u Misiji BiH pri NATO-u u Bruxellesu, Misiji Bosne i Hercegovine pri NATO SHAPE u Monsu te Misiji Bosne i Hercegovine pri EU u Bruxellesu. Vršene su i aktivnosti na uspostavi, odnosno razvijanju sustava sigurnosnih područja u Bosni i Hercegovini kroz nadzorne aktivnosti nad provođenjem organizacijskih, fizičkih i tehničkih odluka za zaštitu tajnih podataka u institucijama koje su uputile zahtjev (instruktivni nadzor). Vršene su aktivnosti na izradi plana aktivnosti i izvještavanja o realizaciji aktivnosti u okviru NATO IPAP/PARP programa koje se odnose na oblast fizičke sigurnosti.

TEMPEST tim Državnog sigurnosnog tijela je tijekom 2014. godine vršio TEMPEST mjerenja sigurnosnih područja u Crnoj Gori, na poziv Ministarstva obrane Crne Gore, u sklopu regionalne suradnje.

Akreditirani su sustavi Motorola SY-71E za razmjenu tajnih podataka do i uključujući stupanj TAJNO između NATO-a i Bosne i Hercegovine.

U SEENSA regionalne suradnje u listopadu 2014. godine u Beogradu je održan sastanak radne skupine za cyber sigurnost na kojem su doneseni određeni zaključci za nastavak rada državnih sigurnosnih tijela iz regije, kao i međusobna suradnja u ovoj oblasti.

CHIASMUS sustav za elektroničku razmjenu tajnih podataka stupnja INTERNO između EU i BiH je akreditiran u 7 institucija Bosne i Hercegovine: Ministarstvo sigurnosti, Misija BiH pri EU, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo obrane, Obavještajno-sigurnosna agencija, Granična policija i Državna agencija za istrage i zaštitu.

Tijekom 2014. godine nastavljena je ranije uspostavljena kvalitetna suradnja s državnim sigurnosnim tijelima država u regiji. S tim u vezi, razmjenjivana su pozitivna iskustava u oblasti zaštite tajnih podataka, koje aktivnosti su dale pozitivne rezultate.

U okviru pravnih, kadrovskih, općih i finansijsko-materijalnih poslova Ministarstvo je u tijeku 2014. godine u obavljanju zadatih poslova i zadataka, realiziralo više zakonskih i podzakonskih aktivnosti (navedene su u odgovarajućim poglavljima ovog izvješća), a radilo je i sljedeće: u okviru pisarnice i arhive u razdoblju 1.1.-31.12.2014. godine obavljani su poslovi za potrebe ministarstva i njegovih sektora, sukladno Odluci o uredskom poslovanju ministarstava, službi, institucija i drugih tijela Vijeća ministara BiH («Sl. glasnik BiH», br. 21/01 i 29/03), kao i Naputku o načinu vršenja uredskog poslovanja ministarstava, službi, institucija i drugih tijela Vijeća ministara BiH («Sl. glasnik BiH», br. 35/03, 92/05 i 40/07).

U navedenom razdoblju vršeno je redovno i ažurno primanje akata, dostavljanje istih na signiranje, zatim zavodenje, združivanje i dostavljanje akata i predmeta u rad, razvodenje akata i predmeta, otpremanje pošte, arhiviranje i čuvanje predmeta i akata, kao i prijem stranaka i davanje potrebnih obavijesti i pravnih savjeta.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Usvojeni zakoni

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli usvojen je od strane Parlamentarne skupštine BiH.

Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je 6. 6. 2014. godine po hitnom postupku usvojio ovaj zakon.

Na 89. sjednici Vijeće ministara BiH 4.4.2014. godine na prijedlog Ministarstva sigurnosti, utvrdilo je: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine – novi tekst. Zaključeno je da prijedlog zakona bude dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po redovnoj zakonodavnoj proceduri.

Treba spomenuti i aktivnosti oko izmjene Zakona o plaćama - upućena inicijativa prema Ministarstvu financija BiH vezano za dodatak na plaću za Direkciju za koordinaciju policijskih tijela.

Neusvojeni zakoni i zakoni čija je izrada u tijeku

Izrada prijedloga novog teksta zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga. Vijeće ministara BiH je, na 107. sjednici održanoj 11. 9. 2014. godine, odgodilo izjašnjavanje o Prijedlogu odluke o izmjeni i dopuni Odluke o formiranju radne skupine za izradu novog teksta zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga. Radna skupina za izradu novog teksta zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga je, na sastanku održanom 20.11.2013. godine, usvojila zaključak da se izmijeni ranije usvojeni Poslovnik o radu Radne skupine u smislu imenovanja zamjenskih članova Radne skupine.

Strategijom u oblasti imigracije i azila i Akcijskim planom za razdoblje 2012. - 2015. godina utvrđena je obveza Sektora za azil da do kraja 2014. godine sačini nacrt teksta zakona o azilu. Odlukom zamjenika ministra Ministarstva sigurnosti BiH formirana je Radna skupina za izradu teksta zakona o azilu. Radna skupina je, zbog velikog kašnjenja, bila prinuđena intenzivirati svoj rad, kako bi ispoštovala propisani rok za njegovo donošenje. U skladu s člankom 6. Pravilnika za konzultacije u izradi pravnih propisa („Sl. glasnik BiH“, broj 81/06) na web-stranicu Ministarstva postavljen je prednacrt ovog zakona i upućen poziv na dostavu komentara na predloženi prednacrt. Sačinjen je potom nacrt teksta zakona o azilu, na čijoj finalizaciji se još uvijek radi.

Državno sigurnosno tijelo je po zaključku Parlamentarne skupštine BiH iz 2013. godine sačinilo izmjene i dopuna Zakona o zaštiti tajnih podataka, koje su dostavljene Parlamentarnoj skupštini BiH radi usvajanja, koje nisu usvojene iz razloga što iste nisu usuglašene pred

nadležnim domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Po istima je tijekom 2014. godine održavana rasprava u parlamentu BiH.

Usvojeni prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

Ministarstvo sigurnosti BiH je tijekom 2014. godine, na prijedlog Državnog sigurnosnog tijela, usvojilo Pravilnik o izgledu i sadržaju dozvole za pristup tajnim podacima, sigurnosnih upitnika, izjava i drugih dokumenata propisanih Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj 61/14).

Formirana je Radna skupina za izradu podzakonskih akata u cilju provođenja Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti. Izrađeni su Prijedlog pravilnika o provedbi Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti i Prijedlog naputka o načinu popune obrazaca i elektroničkog unosa podataka za prijavu novčanih transakcija od strane obveznika. Prijedlozi oba dokumenta dostavljeni su 30. 10. 2014. godine na usvajanje Vijeću ministara BiH.

U Ministarstvu su izrađena: mišljenje na prednacrt pravilnika o izvangabaritnim i izvanrednim vojnim transportima u Ministarstvu obrane BiH i Oružanim snagama BiH, mišljenje o sporazumima između BiH i R. Austrije preuzetih na osnovi sukcesije od bivše SFRJ, a koje je potrebno otkazati. Treba spomenuti i aktivnosti oko Plana o izmjeni i dopuni Plana prijema kadeta u policijske agencije na razini institucija BiH u 2014., kao i oko Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu i Pravilnika o policijskoj uniformi.

Pripremljene su i upućene u proceduru usvajanja Izmjene i dopune Odluke o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za promet naoružanja i vojne opreme, opasnih, eksplozivnih i radioaktivnih materija i sredstava dvojne namjene. Izrađen je set obvezujućih podzakonskih akata iz oblasti migracija u skladu s odredbama usvojenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu: Odluka o najmanjem iznosu sredstava potrebnih za izdržavanje stranaca za vrijeme namjeravanog boravka u BiH za 2014. godinu donesena je 15.1.2014. godine na 79. sjednici Vijeća ministara BiH, te je objavljena u Službenom glasniku BiH, broj 8/14 od 3.2.2014. g. Odluka o najmanjem iznosu sredstava potrebnih za izdržavanje stranaca za vrijeme namjeravanog boravka u BiH za 2015. godinu donesena je 8.12.2014. godine na 114. sjednici Vijeća ministara BiH te je objavljena u Sl. glasniku BiH, broj 99/14. Odluka o utvrđivanju opravdanih razloga humanitarne prirode za produženje privremenog boravka državljanima Sirijske Arapske Republike donesena je 30.7.2014. na 106. sjednici Vijeća ministara te je objavljena u Sl. glasniku BiH, broj 64/14. Sačinjen je Prijedlog odluke o imenovanju koordinatora BiH za Regionalni centar MARRI. Dana 14. 10. 2014. godine Prijedlog odluke je upućen Vijeću ministara BiH na donošenje. Urađeno je još 17 drugih odluka koje je usvojilo Vijeće ministara BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Predsjedništvo BiH je Odluku o pristupanju BiH Pompidou grupi Vijeća Europe (Grupa za suradnju u borbi protiv zlouporabe opojnih droga i nezakonite trgovine opojnim drogama) usvojilo na 53. sjednici održanoj 7.10.2014. godine. Pristupanje BiH ozvaničeno je na 16. ministarskoj konferenciji Pompidou grupe Vijeća Europe, održanoj 19.-20. studenoga 2014. godine u Strasbourgu.

Sudjelovalo se i u postupku potpisivanja Memoranduma o suradnji za osnivanje Ekspertne grupe za mjere protiv nezakonite trgovine vatrenim oružjem u Jugoistočnoj Europi. Zatim, izrađeno je mišljenja na Nacrt osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o korištenju i održavanju cestovnih graničnih mostova na zajedničkoj državnoj granici između dviju država. Također, dostavljeno je mišljenje na Nacrt ugovora o granici između Bosne i Hercegovine i Crne Gore.

Potpisan je Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva unutarnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutarnjih poslova R. Srbije o osnivanju i funkcioniranju Zajedničkog centra za policijsku suradnju u Trebinju, ratificiran je 7.5.2014. godine („Službeni glasnik BiH - međunarodni ugovori BiH“, broj 8/14).

Izrađen je i potpisan Protokol o suradnji i uspostavljanju točke kontakta za suradnju s mehanizmom civilne zaštite EU između nadležnih institucija za oblast zaštite i spašavanja u BiH 14.7.2014. godine. Također, izrađen i usvojen Projekt prekogranične suradnje između BiH i Crne Gore u oblasti zaštite od požara i vatrogastva. Projekt su pripremili Ministarstvo sigurnosti BiH i Ministarstvo unutarnjih poslova Crne Gore.

Izrađen i usvojen projekt “Inicijativa za smanjenje rizika od katastrofa u BiH. Projekt je pripremljen i potpisan između predstavnika Ministarstva sigurnosti BiH i UNDP-a u BiH.

U protekloj godini Državno sigurnosno tijelo (DST) je vršilo intenzivne aktivnosti u oblasti zaključivanja međunarodnih sporazuma iz oblasti zaštite tajnih podataka koji su rezultirali potpisivanjem sporazuma s R. Albanijom o uzajamnoj zaštiti tajnih podataka i Republikom Makedonijom o razmjeni i obostranoj zaštiti tajnih podataka, u Sarajevu. Pored navedenog, održani su pregovori za zaključivanje Sporazuma o zaštiti tajnih podataka između DST-a i nadležnog tijela Vlade Republike Poljske. Također, pokrenute su inicijative za zaključivanje sporazuma s Italijom i Estonijom o uzajamnoj zaštiti tajnih podataka.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je na 108. sjednici, održanoj 17.9.2014. godine, usvojilo Informaciju u vezi s usvajanjem privremenog Izvješća o usuglašenosti s preporukama Grupe zemalja Vijeća Europe protiv korupcije (GRECO) iz trećeg kruga evaluacije za BiH. Ministarstvo sigurnosti BiH je, u cilju realizacije zaključaka Vijeća ministara, prevelo navedeno izvješće, te isto objavilo na web-stranici Ministarstva sigurnosti.

Započete su aktivnosti na realizaciji četvrtog kruga GRECO evaluacije.

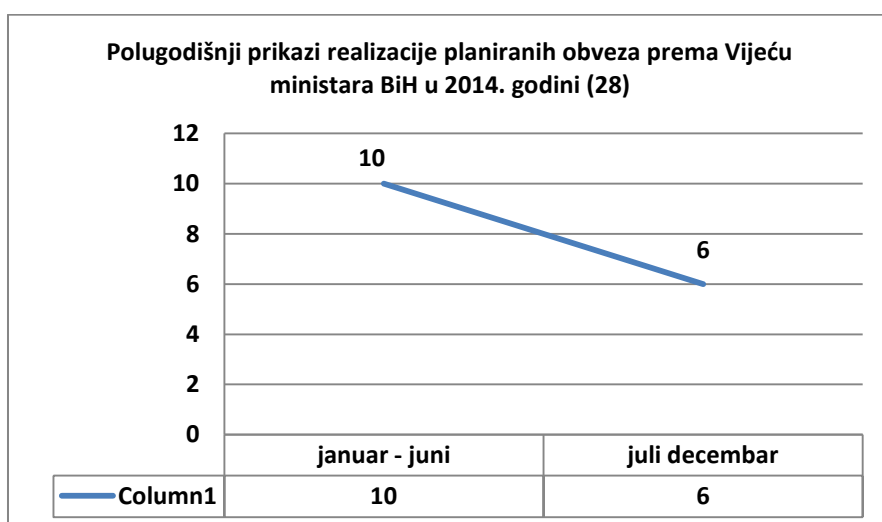
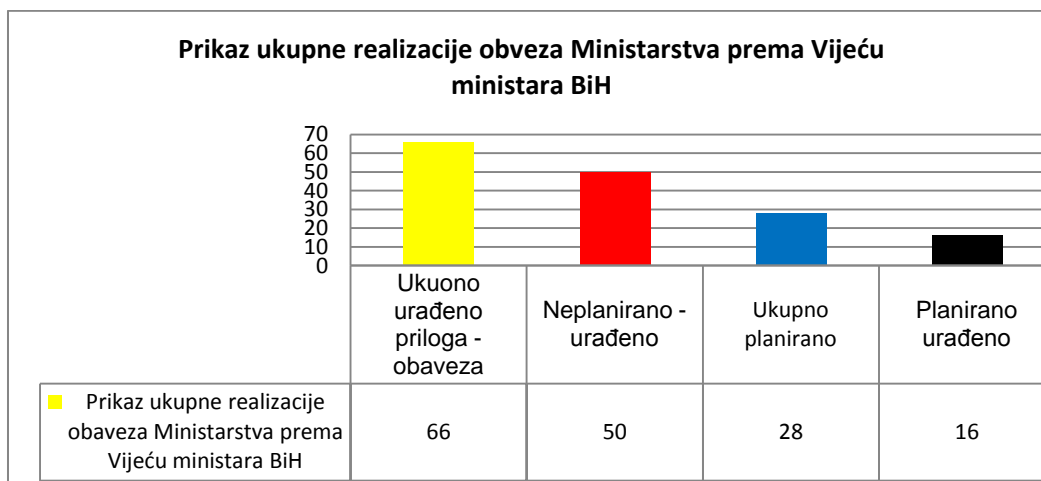
Aktivnosti u vezi europskih integracija u Ministarstvu (Sektor za zaštitu i spašavanje) realizirane su kroz Program prepristupne pomoći državama Zapadnog Balkana i Turskoj u oblasti civilne zaštite (EU IPA 2, 2014. – 2015.).

Državno sigurnosno tijelo je u 2014. godini koristio TAIEX fond Europske komisije, u smislu organiziranja studijskih posjeta državama članicama EU i organiziranja ekspertnih posjeta iz država članica EU, s ciljem usklađivanja organizacije, propisa i načina rada s EU standardima u svim oblastima zaštite tajnih podataka.

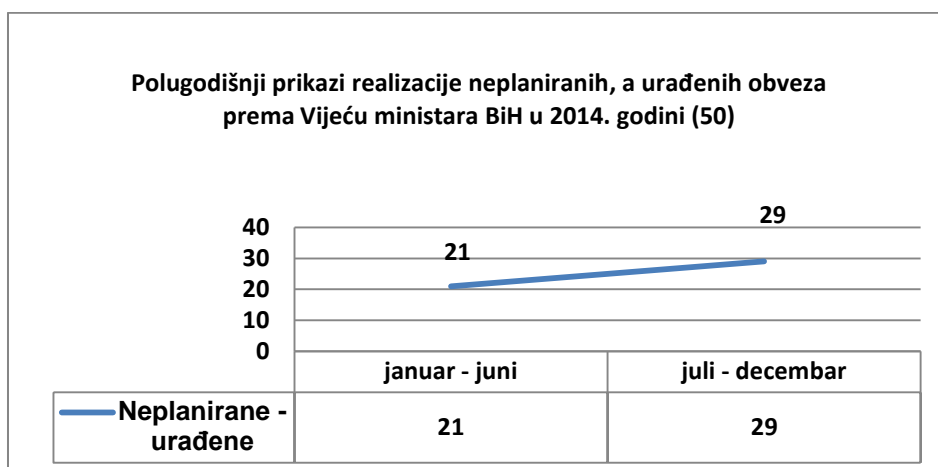
PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Velik broj urađenih, a u Programu rada neplaniranih obveza Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2014. godinu ukazuje na dvije tendencije u radu Ministarstva sigurnosti: s jedne strane, na praćenje aktualnih sigurnosnih trendova i izazova u BiH i s tim u vezi, na ad hoc reagiranja Ministarstva te, s druge strane, s obzirom na to da neki planirani prioriteti Ministarstva nisu imali kontinuitet izvršenja zbog čestih promjena na čelu ove institucije u tijeku posljednjeg mandata, moralo ih se korigirati u dinamici i rokovima, što je utjecalo na odstupanja u izvršenju planiranog Programa Ministarstva za 2014. godinu. Također, kao i ranije, u tijeku realizacije bio je prisutan rizik koji se odnosi na nedostatak političke volje za neke od aktualnih programskih zadataka.

U 2014. godini postignuti su ipak pozitivni rezultati u radu Ministarstva, s obzirom da je ostvaren značajan prebačaj realiziranih neplaniranih u odnosu na realizirane planirane obveze, što se odrazilo i na ukupan broj realiziranih zadataka i obveza: 66.



Pad realizacije planiranih obveza i zadataka Ministarstva prema Vijeću ministara (VM) BiH (28) u drugom polugodištu 2014. godine imalo je utjecaja i na ukupan procent izvršenja programskih zadataka Ministarstva u iznosu od preko 57%.



PRORAČUNSKA SREDSTVA

Pregled rashoda na dan 31.12.2014.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Odobreno proračunom	Proračun nakon prestrukturiranja	Izvršenje	Index 9/8
	2	3	4	6	7	8
1.	Bruto plaće i naknade	611100	4.890.000,00	4.804.000,00	4.591.624,06	96
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	622.000,00	585.000,00	571.388,78	98
3.	Putni troškovi	613100	301.000,00	226.000,00	201.556,61	89
4.	Telefonske i PTT usluge	613200	98.000,00	108.000,00	89.468,54	83
5.	Energija i komunalne usluge	613300	7.000,00	7.000,00	2.658,26	38
6.	Nabava materijala	613400	83.000,00	63.000,00	55.723,41	88
7.	Izdaci za prijevoz i gorivo	613500	91.000,00	71.000,00	58.250,24	82
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	122.000,00	167.000,00	146.549,61	88
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	879.000,00	879.000,00	794.486,79	90
10.	Izdaci osig., bank. usluga i pl. prom	613800	16.000,00	16.000,00	11.988,97	75
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	665.000,00	712.000,00	629.284,37	88
I	UKUPNO KLASA 6		7.774.000,00	7.638.000,00	7.152.979,64	93,65
II	KAPITALNI IZDACI		707.000,00	2.024.525,96	564.514,41	28
2.1	Nabava zemljišta	821100		0,00		
2.2	Nabava građevina	821200		165.471,96	58.997,07	36
2.3	Nabava opreme	821300	707.000,00	1.257.348,57	187.679,77	15
2.4	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821300		601.705,43	317.837,57	53
III	TEKUĆI GRANTOVI		130.000,00	130.000,00	16.440,00	13
3.1	Smještaj žrtvama trgovine ljudima	614311	130.000,00	130.000,00	16.440,00	13
	UKUPNO I+II+III		8.611.000,00	9.792.525,96	7.733.934,05	79

U tabeli s prethodne strane dan je pregled utrošenih sredstava u razdoblju 1.1. – 31.12.2014. godine, uz napomenu da se evidentiranje rashoda i izdataka vrši u tijeku siječnja pa podaci u tabeli ne predstavljaju konačne financijske pokazatelje za razdoblje 1.1. – 31.12.2014. godine

SAMOSTALNE UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA SIGURNOSTI

DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna agencija za istrage i zaštitu (u daljnjem tekstu: SIPA) u 2014. godini radila je na ukupno 2.118 predmeta koji su se odnosili na otkrivanje i istraživanje kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH, od čega je 993 okončala ili 47%. Od ukupnog broja predmeta 1.271 predmet je bio istražni, od čega je 529 okončano ili 42%, dok je obavještajnih predmeta bilo 847, od čega su 464 okončana ili 55%.

U 2014. godini nadležnim tužiteljstvima podneseno je 230 izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu protiv ukupno 666 osoba, od kojih su 592 fizičke osobe, 61 pravna osoba i 13 NN osoba i 29 dopuna izvješća protiv ukupno 80 osoba, od kojih su 74 fizičke osobe, 5 pravnih osoba i jedna NN osoba. Izvješćima i dopunama izvješća obuhvaćeni su različiti oblici kriminala, i to:

- neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom – 10 izvješća kojima je prijavljeno 13 fizičkih osoba i jedna NN osoba;
- terorizam i kaznena djela koja se mogu dovesti u vezu s terorizmom – 24 izvješća protiv 24 poznate osobe i jedne NN osobe;
- financijski kriminal i korupcija – 52 izvješća protiv 217 fizičkih osoba, 42 pravne osobe i 6 NN osoba, te 12 dopuna izvješća protiv 32 fizičke osobe i 2 pravne osobe;
- krivotvorenje isprava – 2 izvješća protiv 2 poznate osobe i jedne NN osobe i 4 dopune izvješća protiv 7 osoba;
- krivotvorenje novca – 8 izvješća protiv 24 osobe i jedna dopuna izvješća protiv 2 osobe;
- trgovina ljudima – 5 izvješća protiv 10 osoba i dvije dopune izvješća protiv 3 osobe;
- neovlašteni promet opojnim drogama – 19 izvješća protiv 90 osoba i 2 NN osobe i 5 dopuna izvješća protiv 11 osoba;
- pranje novca i financiranje terorističkih aktivnosti – 6 izvješća protiv 26 fizičkih osoba i 7 pravnih osoba i dvije dopune izvješća protiv 12 fizičkih osoba i 3 pravne osobe;
- ratni zločini i kaznena djela kažnjiva po međunarodnom humanitarnom pravu – 62 izvješća protiv 127 osoba i više NN osoba;
- povreda autorskih prava – 27 izvješća protiv 26 fizičkih osoba i 12 pravnih osoba;
- ostala kaznena djela - 15 izvješća protiv 33 poznate osobe i 2 NN osobe i 3 dopune izvješća protiv 7 poznatih osoba i jedne NN osobe.

Od ukupnog broja podnesenih izvješća i dopuna izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu 31 izvješće kojim su prijavljene 232 fizičke osobe, 34 pravne osobe i 3 NN osobe i 15 dopuna izvješća kojim je prijavljeno 46 fizičkih osoba i 5 pravnih osoba odnosila su se na kaznena djela organiziranog kriminala, u vezi s kaznenim djelima financijskog kriminala i korupcije, neovlaštenog prometa opojnim drogama, trgovine ljudima, krivotvorenja novca, pranje novca i kaznenim djelima krivotvorenja isprava.

Materijalna šteta po proračune u BiH identificirana podnesenim izvješćima o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu iznosi 18.530.738,46 KM, a imovinska korist identificirana izvješćima iznosi 25.614.283,46 KM.

Istragama kaznenih djela pranja novca utvrđeno je da je kroz financijski sustav BiH u legalne novčane tokove ubačeno 19.356.726,31 KM nelegalno stečenog novca, dok je pričinjena materijalna šteta od prijavljenih kaznenih djela po proračune u BiH iznosila 9.106.864,84 KM.

Također, u 2014. godini podneseno je i 1.270 izvješća o poduzetim mjerama i radnjama, lišila slobode 298 osoba, izvršila 432 pretresa i saslušala 2.763 svjedoka. Realizirane su 52 operativne akcije u kojima su zaplijenjene određene količine droge (1.851 g heroina, 7.653 g skanka, 2.600 g spida) čija se vrijednost procjenjuje na oko 195.000 KM, te je privremeno oduzeta određena količina oružja (19 kom. dugih cijevi, 14 kom. kratkih cijevi, 551 kom. MES-a i streljiva raznog kalibra). U akcijama koje su bile usmjerene na otkrivanje kaznenih djela krivotvorenja novca privremeno je oduzeto falsificiranih novčanica američkih dolara u nominalnoj vrijednosti od 20.000 i falsificiranih novčanica eura u nominalnoj vrijednosti od 7.500, a u akcijama sprečavanja nedozvoljenog korištenja autorskih prava privremeno je oduzeto preko 15.200 kom. piratskih nosača slike i zvuka, 21.861 pari tenisica s krivotvorenim robnim znakom, preko 1.800 kopiranih knjiga raznih autora, te drugi dokazni materijal.

Nadalje, u 2014. godini na osnovu 182 naredbe/zahtjeva Tužiteljstva BiH i Suda BiH pružene su mjere zaštite i podrške za ukupno 173 svjedoka. U okviru mjera zaštite svjedoka pruženo je 198 mjera fizičke i tehničke zaštite svjedocima, 10 mjera psihološke podrške svjedocima, 19 mjera pravne podrške svjedocima, 75 mjera ekonomske podrške svjedocima, 21 mjera zdravstvene podrške svjedocima, izvršene 24 relokacije/premještaja svjedoka unutar BiH i dvije relokacije svjedoka izvan BiH.

Jedinica za specijalnu podršku SIPA-e u izvještajnom razdoblju imala je 67 operativnih angažiranja, u okviru kojih je lišila slobode 105 osumnjičenih osoba, pružila pomoć u 100 pretresa objekata i osoba i prilikom sprovođenja 114 osoba. Tijekom operativnih angažiranja nije bilo povrijeđenih policijskih službenika Jedinice za specijalnu podršku niti osoba prema kojima su poduzimane mjere, a uporaba sile ocijenjena je kao zakonita i pravilna.

Odjel za unutarnju kontrolu SIPA-e postupao je po 199 predmeta unutarnjih istraga, od kojih je okončano 188 ili 94%, dok je 11 istraga u tijeku. Unutarnjim istragama obuhvaćeno je 189 policijskih službenika i tri državna službenika zaposlena u SIPA-i. Postupajući po 128 predmeta koja su formirana na osnovu izvješća o pravdanju uporabe sile, nakon provedenih istraga u svim slučajevima uporaba sile policijskih službenika SIPA-e ocijenjena je kao zakonita i regularna. Pored navedenog, Odjel je zaprimio 69 zahtjeva za sigurnosne provjere 777 osoba i sačinio 109 izvješća o izvršenim provjerama za ukupno 1.790 osoba. Za 44 osobe utvrđene su određene činjenice koje se prilikom procjene mogu smatrati kao sigurnosne smetnje, dok je za jednu osobu koja je bilo predmet sigurnosne provjere sačinjena informacija i dostavljena Kriminalističko-istražnom odjelu SIPA-e zbog postojanja osnova sumnje da osoba posjeduje krivotvorene dokumente o stečenom obrazovanju.

Provodeći aktivnosti koje se odnose na zakonito presretanje komunikacija, SIPA je u izvještajnom razdoblju radila na 65 predmeta, od toga za potrebe SIPA-e na 53 predmeta, a za potrebe drugih policijskih agencija u BiH na 12 predmeta. U okviru rada na predmetima za potrebe SIPA-e postupano je po 553 naredbe Tužiteljstva BiH i Suda BiH te po 64 naredbe za potrebe drugih policijskih agencija u BiH. Tužiteljstvu BiH dostavljen je 7.681 transkript, 2.051 DVD s audiozapisom, 38 izvješća s prikupljenim dokaznim materijalom i 7 službenih zabilješki.

U 2014. godini provedena je 3.461 posebna istražna radnja, od toga 3.273 nadzora i tehničko snimanje telekomunikacija, 14 nadzora i tehničko snimanje prostorija, 136 tajnih praćenja i tehničko snimanje osoba i predmeta, 17 prikrivenih istražitelja i informatora, 18 simuliranih otkupa i simuliranih davanja potkupnine i tri nadzirana prijevoza i isporuke predmeta kaznenog djela.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U okviru zakonodavnih aktivnosti u 2014. godini usvojen je Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti. Iako je u 2014. godini bilo planirano usvajanje podzakonskih akata koji proizlaze iz novog Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti (Pravilnik o provođenju Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti i Naputak o načinu popune obrazaca i elektroničkog unosa podataka za prijavu novčanih transakcija od strane obveznika), Vijeće ministara BiH skinulo je s dnevnog reda točke koje se odnose na donošenje navedenih podzakonskih akata, tako da isti nisu usvojeni u 2014. godini.

U 2014. godini usvojen je Zakon o programu zaštite svjedoka u BiH, te u skladu s tim donesen je Pravilnik o pravilima, procedurama i načinu provođenja Zakona o programu zaštite svjedoka u BiH, Naputak o sadržaju sporazuma o programu zaštite i Upitnik za procjenu i Instrukcija o financiranju programa zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini.

Također, u 2014. godini usvojen je i Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tijekom izvještajnog razdoblja nije bilo potpisanih međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U dokumentu *Prilog institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija* prati se napredak institucija BiH u različitim oblastima. SIPA je, prateći smjernice koje EU pruža vlastima BiH, postigla značajne rezultate u smislu ispunjavanja većeg broja uvjeta iz njene nadležnosti, a koji se tiču napretka u borbi protiv kriminala, s naglaskom na aspekt međunarodne policijske suradnje u provođenju istraga.

Jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda, sloboda i sigurnost* navedenog dokumenta odnosio se na aktivnosti koje je potrebno provesti u oblasti pranja novca. U dokumentu *Strategija proširenja i ključni izazovi 2013. – 2014.* kojim Europska komisija izvještava Europski parlament o postignutom napretku država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za članstvo u EU, ocijenjeno je da BiH „nedostaju djelotvorne mjere sprečavanja pranja novca“. S tim u vezi, u lipnju 2014. godine usvojen je Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti koji je usuglašen s preporukama Moneyvala.

U oblasti borbe protiv zlouporabe opojnih droga, samostalno ili u suradnji s partnerskim agencijama iz BiH i regije, provedeno je 11 operativnih akcija i lišeno slobode 51 osoba zbog postojanja osnova sumnje da su počinili kazneno djelo neovlašteni promet opojnim drogama. Akcije „Bety“ i „Brod“ SIPA-a je izvela u suradnji s MUP-om Republike Srbije, akcije „Kazanova“ i „Gas“ u suradnji s MUP-om R. Hrvatske, dok je akcije „Alf“, „Rubikon“, „Oskar“, „Glečer“ i „Zenit“ provela u suradnji s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima. U predmetima „Alf“ i „Zenit“ razmijenjene su operativne informacije s policijskim tijelima Republike Hrvatske.

Borba protiv organiziranog kriminala i terorizma također je jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda sloboda i sigurnost*. U dokumentu *Strategija proširenja i ključni izazovi* ocijenjeno je da je „ostvaren ograničen napredak u borbi protiv organiziranog kriminala i terorizma“. S tim u vezi, u 2014. godini samostalno ili u suradnji s partnerskim agencijama provedene su velike operativne akcije u kojima je lišeno slobode 116 osoba za koja se sumnja da su počinile kaznena djela organiziranog kriminala u vezi s financijskim kriminalom, neovlaštenim prometom opojnim drogama, trgovinom ljudima, pranjem novca, krivotvorenjem novca i ostalim kaznenim djelima.

Budući da kaznena djela organiziranog kriminala imaju međunarodni karakter, u 2014. godini ostvarena je veoma dobra suradnja s policijskim agencijama iz BiH, regije i šire. U okviru rada na predmetima razmjenjivani su obavještajni i operativni podaci s partnerskim agencijama, te provedene operativne akcije zajedno s partnerskim agencijama. Akcije „Bety“ i „Brod“ izvedene se u suradnji s MUP-om R. Srbije, a odnose se na neovlašteni promet opojnim drogama, u predmetu „Kazanova“ vođena je zajednička istraga s R. Hrvatskom, a zatim je SIPA provela operativnu akciju protiv organizirane kriminalne skupine koja se bavila neovlaštenim prometom opojnim drogama, akcija „Pink“ izvedena je po zamolnici Višeg suda u Parizu, a odnosila se na neovlašteni promet oružjem, u predmetu „Gas“ vođena je zajednička istraga za nadležnim tijelima R. Hrvatske koji su izveli istoimenu akciju usmjerenu protiv organizirane kriminalne skupine koja se bavi neovlaštenim prometom opojnim drogama, a u okviru ovog predmeta provedene su aktivnosti na teritoriju BiH, akcija „Ezel“

izvedena je po zamolnici Državnog tužiteljstva Stuttgarta, a odnosi se na trgovinu ljudima i dr.

Također, u 2014. godini provedene su četiri opsežne akcije usmjerene na pojedince i grupe koje se dovode u vezu s kaznenim djelima terorizma, u kojima je slobode lišeno 26 osoba koja se dovode u vezu s kaznenim djelima terorizma. Najznačajnije su akcije Damask i Damask I koje su izvedene u suradnji s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, Policijom Brčko Distrikta BiH i Obavještajno-sigurnosnom agencijom.

Jedan od prioriteta definiranih u poglavlju *Pravda, sloboda, sigurnost* je napredak u oblasti trgovine ljudima. U 2014. godini provedene su tri operativne akcije u kojima je lišeno slobode 7 osoba koje se dovode u vezu s kaznenim djelom trgovina ljudima. Akcije „Road“ i „Plamen“ izvedene su u suradnji s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, dok je akcija „Ezel“ izvedena po zamolnici njemačkog tužiteljstva.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima, u 2014. godini poslovi i zadaci obavljani su i u skladu sa strateškim ciljevima iz Strateškog plana aktivnosti 2012. – 2014. i Programom rada za 2014. godinu.

U 2014. godini programski zadatak bio je provođenje i usmjeravanje aktivnosti na intenziviranju daljnjeg procesa razvoja i jačanja SIPA-e, što podrazumijeva organiziranje i rukovođenje aktivnostima na unutarnjem restrukturiranju i izmjenama i dopunama zakonskih i podzakonskih akata koji definiraju unutarnju strukturu, s ciljem jačanja njene operativne sposobnosti. U listopadu 2014. godine usvojen je novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim je izmijenjena unutarnja struktura, što će doprinijeti jačanju njene operativne sposobnosti.

Unapređenje istražnih, obavještajnih i drugih operativnih aktivnosti, naročito u složenijim sigurnosnim slučajevima koji mogu imati negativne implikacije na ugled i proces daljnjeg razvoja SIPA-e, bio je, također, programski zadatak u 2014. godini. U izvještajnom razdoblju formirani su operativni timovi koji su radili na najsloženijim predmetima koji se odnose na kaznena djela ratnih zločina, terorizma i organiziranog kriminala, što je rezultiralo prikupljanjem značajnih operativnih podataka o kaznenim djelima i njihovim počiniteljima, te provođenjem opsežnih operativnih akcija i lišenjem slobode osoba za koje se sumnja da su počinila teška kaznena djela.

Programski zadatak bio je i unapređenje suradnje sa svim policijskim tijelima u BiH i međunarodnim partnerima. U 2014. godini još više je unaprjeđena suradnja s partnerskim agencijama u BiH, ali i iz regije i šire u smislu razmjene operativnih podataka i provođenja zajedničkih akcija. U većini akcija koje je SIPA provela u 2014. godini podršku su joj pružili kantonalni ili entitetski MUP-ovi, a neke akcije su provedene koordinirano s partnerskim agencijama iz BiH i regije.

Poboljšanje imidža SIPA-e u javnosti i informiranje javnosti, također, je jedan od programskih zadataka za 2014. godinu. Javnost je pravodobno informirana o svim aktivnostima SIPA-e koji su od interesa za javnost, što je omogućilo formiranje percepcije o SIPA-i kao instituciji i onome šta ona radi. Provedene aktivnosti u 2014. godini, a o kojima je javnost informirana, podigli su na još veću razinu imidž SIPA-e u javnosti i učvrstili povjerenje građana u SIPA-u.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 104/13) Državnoj agenciji za istrage i zaštitu odobrena su

sredstva u iznosu od 27.751.000 KM, od toga za tekuće izdatke u iznosu od 27.251.000 KM i za kapitalne izdatke u iznosu od 500.000 KM. U proračunu za 2014. godinu planirana je nabava motornih vozila ekonomskih kategorija 8213 koja će se financirati od prodaje motornih vozila u iznosu od 60.000 KM. S obzirom na to, SIPA-i je odobren iznos od 27.811.000 KM, i to za tekuće izdatke 27.251.000 KM i za kapitalne izdatke 560.000 KM. Parlamentarna skupština BiH u srpnju 2014. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 60/14), čime je SIPA-i odobren ukupan iznos od 27.511.000 KM, za tekuće izdatke 26.951.000 KM i za kapitalne izdatke 560.000 KM.

Krajem siječnja 2014. godine SIPA je podnijela zahtjev za prenos nerealiziranih sredstava na višegodišnja kapitalna ulaganja, i to na poziciji 8212 – projekt „Zgrada sjedišta SIPA-e“ – nabava građevina 369.035 KM i projekt „Izgradnja baze za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu podršku“ – nabava građevina 495.320 KM. U zahtjevu je navedena i novčana donacija namijenjena za preseljenja Odjela za zaštitu svjedoka, pozicija 6139 – ugovorene usluge u iznosu od 27.239 KM.

Od ukupno odobrenih sredstava za tekuće izdatke koja su iznosila 26.951.000 KM, utrošak sredstava u 2014. godini iznosio je 25.986.551,36 KM ili 97%. Na poziciji višegodišnjih kapitalnih ulaganja utrošak sredstava je iznosio 340.137,25 KM ili 40%, dok je na poziciji kapitalnih ulaganja utrošak sredstava iznosio 467.023,87 KM ili 87%.

GRANIČNA POLICIJA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji u Graničnoj policiji BiH (u daljnjem tekstu: GP) je uspostavljen Ured za strateško planiranje i europske integracije. U okviru Ureda uspostavljena su radna mjesta za poslove europskih integracija.

U 2014. godini okončane su aktivnosti u okviru Nacionalnog programa IPA 2010 – podrška EU u provedbi zakona. Uz pomoć eksperata EU, Granična policija BiH je izvršila analizu trenutnog stanja opreme za poslove graničnih provjera. Definirana je potrebna tehnička oprema, dane su preporuke za izradu neophodnih dokumenata (pravilnik, tipizacija i standardizacija opreme, kriteriji za preraspodjelu opreme). Radna skupina za izradu preporuka za modifikaciju organizacije i kadrova Granične policije BiH, s ekspertima iz R. Slovenije i R. Hrvatske, izvršila je analizu stanja postojeće organizacijske strukture Granične policije BiH. Izrađen je dokument koji treba poslužiti za izradu novog Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Granične policije BiH.

U Trebinju je 24. 3. 2014. godine otvoren Zajednički centar za policijsku suradnju BiH, Republike Crne Gore i R. Srbije, koji će pridonijeti efikasnijoj borbi protiv nezakonitih migracija i trgovine ljudima, kao i drugih pojava u vezi s prekograničnim kriminalom.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U okviru zakonodavnih aktivnosti Granična policija BiH je inicirala i putem svog predstavnika u radnoj skupini sudjelovala u izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli („Sl. glasnik BiH“, broj 47/14). Predstavnic GP BiH također sudjeluju u radnoj skupini za izradu prijedloga zakona o strancima, a dan je doprinos i u utvrđivanju teksta prijedloga zakona o azilu.

U oblasti podzakonskih i drugih normativnih akata izvještajno razdoblje je obilježilo sudjelovanje GP BiH u sljedećem:

- izradi Strategije BiH za prihvata i integraciju BiH državljanina koji se vraćaju po osnovi Sporazuma o readmisiji;

- donošenju Pravilnika o načinu obavljanja graničnih provjera i unosu podataka u putne isprave («Sl. glasnik BiH», br.103/14);
- donošenju Pravilnika o registriranju biometrijskih karakteristika stranaca («Sl. glasnik BiH», broj 62/14);
- donošenju Odluke o najmanjem iznosu sredstava potrebnom za izdržavanje stranaca za vrijeme namjeravanog boravka u BiH («Sl. glasnik BiH», br.99/14);
- izradi Plana integriteta GP BiH.

Granična policija BiH je također dala svoj doprinos u utvrđivanju nacrtu teksta prijedloga: Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja specijaliziranih vozila u GP BiH, Odluke o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za prekogranični promet stvari i biljaka iz tabele II, III i IV popisa opojnih droga, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora, Odluke o vizama, a Ministarstvu sigurnosti BiH je upućena inicijativa za izmjenu Odluke o određivanju graničnih prijelaza u Graničnoj policiji BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U tijeku 2014. godine Granična policija BiH nije zaključivala međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Granična policija BiH je tijekom 2014. godine redovno izvještavala o realizaciji obveza koje proizlaze iz dokumenta Europsko partnerstvo s BiH, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s EU i Individualnog partnerskog akcijskog plana.

Provedeno je više obuka u vezi europskih integracija. U okviru IPA 2010 programa realizirane su obuke: „Postojeći i budući sustav i praksa EU schengena i najbolji praksi EU“, koju je pohađalo 1.009 policijskih službenika i „Postojeće i buduće schengen prakse u Graničnoj policiji BiH“, koju su pohađala 1.854 policijska službenika (od kojih 99 trenera).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2014. godini počela je realizacija Twinning projekta IPA 2012 – podrška provedbi zakona, koji predstavlja nastavak IPA Nacionalnog programa 2010. u okviru projekta „Daljnje jačanje upravljanja azilom i migracijama u BiH“. Tijekom 2014. godine realiziran je posjet jedinicama Granične policije BiH i graničnim prijelazima u cilju sagledavanja stanja. Procjena stanja će poslužiti za definiranje obuka koje će biti realizirane u 2015. godini. Granična policija BiH je sudjelovala u izradi projektnog prijedloga „Unaprjeđenje sustava razmjene podataka između policijskih tijela i tužiteljstava u BiH“, čija je realizacija planirana za 2015. godinu.

Tijekom 2014. godine preuzete su aktivnosti na razvoju i nadogradnji informacijskog sustava Granične policije BiH, a značajne su za „postvizni“ monitoring. Pored nabave nove IKT opreme i poboljšanja komunikacijskih veza, započet je projekt „Sustav za kontrolu i evidenciju motornih vozila na graničnim prijelazima“. U prvoj fazi projekta odabrano je 12 međunarodnih graničnih prijelaza na kojima je izvršen uvid u stanje mrežno-komunikacijske i energetske opreme. U tijeku je procedura nabave robe, usluga i radova u vezi ovog sustava.

Tijekom 2014. godine Granična policija BiH je ostvarila dobru suradnju s FRONTEx-om, sukladno potpisanom radnom dogovoru. Putem „WB-RAN“ mreže za Zapadni Balkan redovito su razmjenjivani mjesečni statistički podaci i kvartalna analitička izvješća u vezi s ilegalnim migracijama i prekograničnim kriminalitetom. Predstavnici Granične policije BiH sudjelovali u zajedničkim operacijama, radnim sastancima, radionicama i obukama. Granična policija BiH ima uspostavljenu suradnju s Centrom za regionalnu inicijativu u oblasti migracija, azila i izbjeglica (MARRI), policijama drugih zemalja i međunarodnim

organizacijama. To se posebno odnosi na realizaciju zajedničkih operativnih akcija s ministarstvima unutarnjih poslova država s prostora Jugoistočne Europe u skladu s Konvencijom o policijskoj suradnji u Jugoistočnoj Europi.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobrena sredstva po Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 104/13) su iznosila 71.157.000 KM. Odobrena sredstva su izmjenama Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 60/14) umanjena za iznos od 711.000 KM i Odlukom Vijeća ministara BiH, broj 131 od 30.7.2014. godine, uvećana za 43.000 KM iz sredstava tekuće pričuve. Ukupna proračunska sredstva u 2014. god. nakon navedenih izmjena iznose 70.489.000 KM.

SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BiH

Služba za poslove sa strancima kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva sigurnosti BiH, je nositelj u rješavanju problematike imigracija, ima jedinstveno postupanje i djelovanje u rješavanju problematike imigracija na čitavom području BiH i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u BiH, čime se daje značajan doprinos zaštiti sigurnosnog sustava BiH, koji je veoma zahtjevan i složen. Uvažavajući EU standarde u rješavanju problematike upravljanja migracijama, jedan od prioritarnih ciljeva Službe za poslove sa strancima je uspostava ravnoteže između efikasnog upravljanja migracijama u BiH i poštivanja slobode kretanja.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

migracije

Poduzete aktivnosti u vezi prijave - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

Na području koje pokrivaju terenski centri Službe za poslove sa strancima tijekom 2014. godine ukupno je izvršeno 607.933 prijave – odjave boravišta stranih državljana, što je uvećanje od 13,87% u odnosu na isto izvještajno razdoblje tijekom 2013. godine kada je ukupno izvršeno 533.902 prijave - odjave boravišta stranih državljana.

Poduzete aktivnosti kod ovjera pozivnih pisama

Tijekom 2014. godine u procedurama rješavanja po zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama za pozivanje stranih državljana s kojima je BiH u viznom režimu ukupno je ovjereno 5.258 pozivnih pisama, dok je 191 zahtjev odbijen zbog uočenih pokušaja nezakonitih migracija, čime su se sprečavale ilegalne migracije na izvoristu, odnosno u zemljama podrijetla ilegalnih migranata.

Poduzete aktivnosti po zahtjevima DKP-a u postupku izdavanja viza

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja Sektor za operativnu podršku je izvršio 17.247 provjera u bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je uvećanje od 33% u odnosu na 2013. godinu kada je izvršeno 12.968 provjera.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Sektor za operativnu podršku je vršeci analize u određenim slučajevima došao do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i putem terenskih centara zatražio operativne provjere na terenu, kojom prilikom su za 119 osoba utvrđeni pokušaji zlouporabe putovanja, o čemu su obaviješteni DKP-i BiH putem sustava, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te uvažavajući

utvrđene činjenice i prijedloge Službe, odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije na izvorištu.

Poduzete aktivnosti oko izdavanja suglasnosti za vizu tipa „D“

Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu predviđeno je da Služba po zahtjevu MVP-a daje prethodnu suglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D“, na osnovi koje isključivo stranci mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka u BiH. Služba je u ovom razdoblju, postupajući po zahtjevima MVP-a za davanje suglasnosti za vizu „D“, dala suglasnost za izdavanje 1.298 viza tipa „D“, dok za 11 zahtjeva nije dana pozitivna suglasnost zbog neispunjavanja uvjeta. Tijekom 2013. godine dana je suglasnost za izdavanje 643 vize tipa „D“, dok za 3 zahtjeva nije dana pozitivna suglasnost zbog neispunjavanja uvjeta, iz čega je evidentno da je tijekom 2014. godine došlo do povećanja danih suglasnosti za izdavanje vize tipa „D“ od 101,87%.

Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka tijekom 2014. godine privremeni boravak odobren je u 4.725 slučajeva i produžen u 6.297 slučajeva, što ukupno iznosi 11.022 odobrenih - produženih privremenih boravaka, što je uvećanje od 10,74 % u odnosu na izvještajno razdoblje 2013. g. tijekom kojeg je odobreno 9.953 privremenih boravaka, od čega je isti odobren u 4.558 slučajeva i produžen u 5.365 slučajeva.

Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka

Tijekom 2014. godine doneseno je 179 rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka od čega je 157 odbijenih zahtjeva za odobrenje i 22 odbijena zahtjeva za produženje privremenog boravka. Također, bilo je 16 slučajeva kada je odbačen zahtjev, 58 obustavljanja postupka i 59 prekida postupka.

Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom razdoblju podnesena su 783 zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u 763 slučaja isti odobren, dok je 20 zahtjeva odbijeno, što je uvećanje od 9,67% u odnosu na izvještajno razdoblje 2013. godine tijekom kojeg je podneseno 714 zahtjeva, od čega je 713 boravaka odobreno, dok je 1 odbijen.

Aktivnosti u otkrivanju i sprečavanju neregularnih migracija

1. Inspeksijske kontrole inspektora za strance

Inspektori za strance su vršili inspeksijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim osobama koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, poduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovi izdane radne dozvole, poduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja. Tijekom 2014. godine izvršeno je 7.944 kontrola kojom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdana su 732 prekršajna naloga, što je neznatno uvećanje od 2% u odnosu na isto izvještajno razdoblje 2013. godine, tijekom kojeg je izvršeno 7.795 kontrola.

2. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uvjeta za ovjeru pozivnih pisama i odobrenje/produženje privremenog i odobrenja stalnog boravka

Služba za poslove sa strancima je prepoznala i kao važan segment uvela vršenje operativnih provjera na terenu s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama te odobrenja/produženja privremenog boravka u suprotstavljanju neregularnim migracijama. U ovom izvještajnom razdoblju inspektori za strance su izvršili ukupno 12.029 operativnih provjera, što je uvećanje od 11,25% u odnosu na izvještajno razdoblje 2013. godine kada je izvršeno 10.813 operativnih provjera.

3. Inspeksijske kontrole stranaca s odobrenim boravkom

Kao rezultat taktičke procjene terenskih centara o mogućim neregularnostima i zlouporabama već odobrenih privremenih i stalnih boravaka, vršene su ponovne nenajavljene kontrole od strane inspektora za strance, posebno privremenih boravaka po osnovu braka s državljanima BiH i obrazovanja, kao i stalnih boravaka koje su do sada dale značajne rezultate. Naime,

tijekom ovog izvještajnog razdoblja izvršene su 2.864 inspekcijske kontrole, prilikom čega su utvrđene 552 nepravilnosti, dok je tijekom 2013. godine izvršeno 2.730 inspekcijskih kontrola prilikom čega su utvrđene 572 nepravilnosti.

4. Poduzete mjere prema neregularnim migrantima.

Kao rezultat planskih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance u 2014. godini utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je u skladu sa zakonom izvršeno poduzimanje određenih mjera prema strancima u 1.573 slučaja i to: doneseno je 395 rješenja o otkazu bezviznog boravka, 422 rješenja o otkazu privremenog boravka, 83 rješenja o otkazu stalnog boravka, 57 rješenja o otkazu bezviznog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja, 2 rješenja o otkazu privremenog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja, 380 rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, dok je za 249 osoba rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je 198 osoba smješteno u Imigracijski centar, dok su 33 osobe smještene pod nadzor u mjestu boravišta, dok je za 18 osoba produžena mjera nadzora u Imigracijskom centru) i 5 zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, što je uvećanje od 28,54% u odnosu na 2013. g.

5. Primjena posebnih ovlasti

Inspektori za strance naše službe su prilikom kontinuiranog operativnog rada na terenu, odnosno svakodnevnim poduzimanjem mjera i radnji iz nadležnosti Službe, primjenjivali zakonom propisane ovlasti. Tijekom 2014. godine primijenjene su posebne ovlasti u 4.751 slučaju, i to: izvršeno je 1.929 pregleda - osoba, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto 1.217 osobnih isprava, 159 stvari - predmeta, privremeno je zadržano 1.113 osoba, 333 osobe su privedene i nije bilo slučajeva uporabe sredstva prinude, što je uvećanje od 35% u odnosu na 2013. godinu.

Aktivnosti u davanju doprinosa sigurnosnom sustavu BiH

1. Doprinos u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organiziranog kriminala kroz službenu suradnju

Imajući u vidu da je međuagencijska suradnja i razmjena informacija preduvjet za efikasnu prevenciju, kao i borbu protiv terorizma, ilegalnih migracija, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organiziranog kriminala, Služba je tijekom ovog izvještajnog razdoblja vršila koordinaciju aktivnosti, inicirala i ostvarivala svakodnevnu službenu suradnju s drugim agencijama koje se bave provođenjem zakona na teritoriju BiH, Tužiteljstvom, međunarodnim i nevladinim organizacijama.

Inspektori za strance naše službe i drugi ovlaštteni službenici, poduzimajući sve potrebne mjere i radnje iz naše nadležnosti, u svom svakodnevnom radu su dolazili do veoma korisnih i u najvećoj mjeri pouzdanih operativnih saznanja o neregularnim migracijama, kao i saznanja koja su se mogla dovesti u vezu s kaznenim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija. Prikupljena saznanja i informacije su analizirane i procijenjene od strane službenika Sektora za operativnu podršku, što je rezultiralo izradom 141 informacije o prikupljenim operativnim saznanjima za 390 osoba koje je Služba blagovremeno dostavljala u nadležnost i postupanje Tužiteljstvu BiH, OSA-i, SIPA-i, Graničnoj policiji, entitetskim MUP-ovima i drugim agencijama na daljnju nadležnost i postupanje i bile su od velikog značaja u otkrivanju i procesuiranju počinitelja kaznenih djela, što je uvećanje od 62% u odnosu na 2013. godinu tijekom koje je Služba u daljnju nadležnost dostavila 87 informacija za 281 osobu. Ovom prilikom posebno treba istaknuti izuzetnu suradnju s Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH, koja se ogleda u skoro svakodnevnoj i pravovremenoj razmjeni informacija i podataka.

Također je nadograđena suradnja Službe s institucijama na području BiH iz segmenta kretanja i boravka stranaca i razmjene informacija koje su korištene za poduzimanje mjera i aktivnosti iz nadležnosti bilo koje sigurnosne agencije na području BiH. U razdoblju od siječnja do prosinca 2014. godine ostvarena je službena suradnja u 11.034 slučajeva, što je povećanje od

9,5% u odnosu na izvještajno razdoblje 2013. godine tijekom koje je službena suradnja ostvarena u 10.078 slučajeva.

2. Doprinos putem svih neophodnih provjera

U ovom izvještajnom razdoblju Služba je na zahtjev drugih institucija BiH za 844 osobe dostavila informacije i izdala uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija putem Sektora za operativnu podršku i terenskih centara, dok je s druge strane za 14.250 osoba Služba po službenoj dužnosti od drugih sigurnosnih agencija zatražila provjere.

Služba je putem Sektora za operativnu podršku u ovom izvještajnom razdoblju po zahtjevima DKP-a BiH i terenskih centara od Obavještajno-sigurnosne agencije i drugih sigurnosnih agencija zatražila 1.597 sigurnosnih provjera za 3.041 stranog državljanina u postupcima ovjere pozivnih pisama, izdavanja viza, te odobrenja/produženja privremenog i odobrenje stalnog boravka, sve s ciljem davanja doprinosa zaštiti ukupnog sigurnosnog sustava BiH, kao i borbi protiv terorizma i svih vidova neregularnih migracija, što je povećanje od 68,46% u odnosu na 2013. godinu, tijekom koje je zatraženo 948 provjera za 2.007 stranih državljana.

3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a

U evidenciji „ROS“ - Registar određenih stranaca je evidentirano 14.165 stranaca s 15.379 mjera prema strancima te je Služba tijekom 2014. godine izvršila 623 provjere na osnovu zahtjeva nadležnih tijela prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega 319 na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS, 286 na zahtjev Federalnog ministarstva unutarnjih poslova i 18 na zahtjev Ministarstva civilnih poslova, što je uvećanje od 4,5% u odnosu na 2013. godinu.

Prihvat i readmisija

- Broj osoba smještenih pod nadzor

U ovom izvještajnom razdoblju u Imigracijski centar, prema knjizi evidencije prijema, smješteno je 218 neregularnih migranata, od čega je 10 maloljetnih osoba, dok je 26 osoba boravilo i tijekom 2013. godine, što ukupno iznosi 244 osobe koje su ukupno ostvarile boravak od 7.668 korisničkih dana u Imigracijskom centru.

- Smještaj u Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“

U izvještajnom razdoblju u specijaliziranoj ustanovi Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“ od strane Službe za poslove sa strancima, odnosno terenskih centara, je bilo smješteno 6 osoba.

- Smještaj u sigurnoj kući „Medica“

Tijekom izvještajnog razdoblja u sigurnoj kući MEDICA u Zenici boravila je 1 osoba, smještena kao potencijalna žrtva trgovine ljudima.

EUROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO

Služba za poslove sa strancima je 29.11.2012. godine s Konferencijom generalnih direktora imigracijskih službi EU potpisala Memorandum o razumijevanju, čime je BiH postala 34. punopravna članica GDISC-a. Time je, nakon šestogodišnjeg statusa promatrača u ovoj organizaciji, BiH uz Hrvatsku i Makedoniju postala treća zemlja iz naše regije s punopravnim članstvom u GDISC-u te je tijekom 2014. godine nastavila intenzivnu suradnju s ovom međunarodnom organizacijom.

Služba je tijekom 2014. godine značajno sudjelovala u određenim procesima koji su vezani za daljnju integraciju BiH u Europsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz daljnju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Europske unije. U tom smislu nastavljena je daljnja suradnja s domaćim institucijama, ali i s partnerskim i drugim službama izvan zemlje s kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

Služba za poslove sa strancima je aktivno sudjelovala u kreiranju Priloga institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku Europske komisije. Također je izvještavala o napretku Službe u okviru Europskog partnerstva te redovno informirala o sadržaju izvješća o napretku koje godišnje izrađuje Europska komisija, a prema kojima Služba već godinama bilježi pohvalne rezultate.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Na osnovu obveza koje proizlaze iz međunarodno preuzetih obveza BiH, zakona i prethodne analize postojećih uvjeta i zahtjeva u okviru kojih će se djelovati, Služba za poslove sa strancima je tijekom 2014. godine svoje ciljeve realizirala putem sljedećih programa čija realizacija je detaljno prikazana kroz Izvješće o radu Službe za 2014. godinu:

- sigurna podrška sustavu izdavanja viza za ulazak u BiH,
- upravljanje procesima migracija stranaca u BiH,
- stvaranje sigurnijeg sustava sigurnosti kontrolom kretanja i boravka stranaca u BiH,
- doprinos uspješnijoj borbi protiv terorizma, organiziranog i financijskog kriminala, ilegalnim migracijama, krijumčarenju ljudi i trgovini ljudima,
- stvaranje sigurnog sustava protjerivanja stranaca iz zemlje,
- pružanje pomoći drugim agencijama za provođenje zakona,
- razvijanje i pružanje pomoći preko tehničkih sustava,
- međunarodna i regionalna suradnja,
- jačanje sustava unutarnje kontrole i kodeksa ponašanja,
- podrška.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, odobreni proračun Službe za poslove sa strancima za 2014. godinu iznosio je 10.760.000 KM.

Prenesena nerealizirana sredstva iz 2013. godine za višegodišnja kapitalna ulaganja iznose 3.412.902 KM s kojim se proračun Službe u 2014. godini uvećava za ovaj iznos te ukupno iznosi 14.172.902 KM od čega su: tekući izdaci u iznosu od 7.889.000 KM, tekući kapitalni izdaci 88.000 KM, a izdaci za višegodišnja kapitalna ulaganja iznosila su 6.195.000 KM.

Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci 2014. godine procjena je da će izvršenje proračuna za 2014. godinu iznositi:

- tekući izdaci 7.790.000 KM ili 98,8% ,
- tekući kapitalni izdaci 77.000 KM ili 88% i
- višegodišnji kapitalni izdaci 5.466.991 KM ili 88%.

Realizacije prihoda od prodaje vozila u vlasništvu Službe iznosila je 34.314,26 KM i veća je od planirane u proračunu Službe za iznos od 8.314,26 KM.

Višegodišnja kapitalna ulaganja realizirana su u procentu od 88%, na što je utjecalo kašnjenje u realizaciji komunalnih priključaka objekta u izgradnji (vodovodni priključak, kanalizacija, kišna uvjetovana kanalizacija, izgradnja trafostanice i elektropriključak, priključak plina i telefonski priključci). Navedeni priključci nisu urađeni jer nadležna javna/komunalna poduzeća nisu dobila građevinske dozvole za izradu istih.

DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija), je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti BiH s operativnom samostalnošću. Poslovi i zadaci iz nadležnosti Direkcije su definirani u članku 6. stavku 1.

Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH („Službeni glasnik“, broj 36/08).

U pravcu realizacije poslova iz svoje nadležnosti, Direkcija je krajem 2013. godine donijela Godišnji plan rada za 2014. godinu u kojem su definirani programi i u okviru njih zadaci i aktivnosti na realizaciji utvrđene misije, vizije i strateških ciljeva.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Direkcija je dala svoj doprinos u radnim skupinama koje su sudjelovale na izradi izmjena i dopuna *Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH* i *Zakona o policijskim službenicima BiH*. Osim navedenog, u sklopu normativno-pravnih propisa urađen je 21 pravilnik, jedan naputak i 38 odluka.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Direkcija je u skladu sa svojim nadležnostima i trenutnim mogućnostima poduzela određen broj aktivnosti na implementaciji postavljenih ciljeva iz Mape puta za zaključivanje *Operativnog sporazuma između BiH i Europol*. Pregovori o potpisivanju Operativnog sporazuma između Europol i izaslanstva BiH su održani u sjedištu Europol u Haagu, od 2. do 5.12.2014. godine. Ovom prilikom je načelno dogovoren tekst Operativnog sporazuma između BiH i Europol. U tijeku je daljnja procedura u BiH predviđena Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, a s druge strane provođenje procedure u okviru Europol. Direkcija je imala jednog predstavnika u izaslanstvu Bosne i Hercegovine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Direkcija je, shodno svojim nadležnostima, sačinjavala izvješća, te davala mišljenja i prijedloge vezano za: dopunu Priloga institucija BiH za izradu izvješća o napretku Europske komisije za 2014. godinu i izradu Godišnjeg izvješća o napretku BiH u procesu europskih integracija; vršila također: monitoring Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u EU; samoprocjenu Individualnog partnerskog plana BiH - IPAP vezano za NATO integracije; procjenu kodeks ponašanja u vojno-političkim aspektima sigurnosti; implementaciju Revidiranog Akcijskog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave; provedbu Konvencija Međunarodne organizacije rada (MOR); nacrt Univerzalnog periodičnog pregleda o stanju ljudskih prava u Bosni i Hercegovini; postupak pridruživanja BiH Europskom centru za globalnu međuzavisnost i solidarnost (Centar sjever-jug).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Koordinacija i suradnja

Komunikacija, suradnja i koordinacija između policijskih tijela BiH. S obzirom da je ostalo neriješeno pitanje potpisivanja „Memoranduma o suradnji, pružanju pomoći i koordinaciji poslova iz oblasti obavještavanja i u oblasti zaštite ličnosti i objekata” i „Memoranduma o zajedničkom postupanju policijskih agencija u kriznim situacijama“, u listopadu 2013. godine Direkcija je inicirala formiranje nove radne skupine sa zadatkom da se sačini i usuglasi tekst memoranduma koji bi regulirao oblast zajedničkog postupanja policijskih agencija u kriznim situacijama za područje Sarajeva. Nakon više radnih sastanaka, dana 10.6.2014. godine, potpisan je „Sporazum o međusobnom pružanju pomoći i operativnoj suradnji agencija za provođenje zakona“. Sporazum je potpisan od strane direktora Direkcije i predstavnika Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije BiH, Federalne uprave policije i Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo.

Na traženje Ministarstva sigurnosti BiH, u 162 slučaja dostavljeni su dopisi za koordinaciju aktivnosti s Graničnom policijom BiH, koje se odnose za najavu ulaska i izlaska iz BiH pripadnika vojski zemalja koji su u sastavu EUFOR-a, te pripadnika vojnih jedinica, koje su sudjelovale u operaciji „ALTHEA” u BiH.

Komunikacija, suradnja i koordinacija između policijskih tijela BiH s odgovarajućim tijelima u BiH u vezi s pitanjima policijskih poslova međunarodnog karaktera ili u vezi s pitanjima koja su u nadležnosti Suda BiH. Postupalo se po sedam predmeta iniciranih od strane veleposlanstava, odnosno policijskih atašea u sklopu kojih je ostvarena suradnja s policijskim i drugim tijelima u BiH, te su prikupljene tražene informacije koje su dostavljene podnositeljima zahtjeva. Također se postupalo po više desetina predmeta koji su se odnosili na suradnju s drugim stranim i domaćim tijelima u BiH (EUFOR-om tri predmeta, Ministarstvom sigurnosti BiH 17 predmeta i dr.).

Vršena je koordinacija između policijskih agencija u BiH i predstavnika Veleposlanstva R. Turske u BiH, prilikom poduzimanja aktivnosti na pratnji i zaštiti visokog vojnog izaslanstva Republike Turske koje je posjetilo BiH u svibnju 2014. godine. Shodno zahtjevima EUFOR-a od 30.4.2014. i 14.8.2014. godine, istim su dostavljeni podaci o broju policijskih službenika (državna, entitetska, kantonalna razina), broju policijskih službenika koji su obučeni za djelovanje u slučaju nemira, demonstracija, zatim opremljenosti policijskih agencija u BiH za djelovanje u slučaju nemira ili demonstracija u policijskim agencijama u BiH, te rezultati izvršenih provjera vezano za jednog državljanina Ruske Federacije. Dani su prijedlozi i sugestije na novi prijedlog teksta Sporazuma između Ministarstva sigurnosti BiH i Federalne službe Ruske Federacije za kontrolu trgovine narkoticima o suradnji u borbi protiv ilegalne trgovine opojnim drogama, psihotropnim tvarima i njihovim prokursorima, a predstavnik Direkcije je određen kao kontakt-osoba zadužena za provođenje Sporazuma između BiH i Češke Republike o suradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine opojnim drogama i psihotropnim supstancijama i organiziranog kriminala.

Urađen je pregled dosadašnje suradnje, aktualnih pitanja i drugih relevantnih informacija iz nadležnosti Direkcije, a u vezi sastanaka dužnosnika BiH s predstavnicima izaslanstava Francuske, Izraela, Kine, Indije, Srbije, Egipta, Ujedinjenih Arapskih Emirata, Kuvajta, Katara, Bahreina, Palestine, Švicarske Konfederacije, Singapura, Filipina, Koreje, Malezije, Indonezije, Italije, veleposlanikom Misije OSCE-a u BiH i političkim direktorom za zapadni Balkan iz Ujedinjenog Kraljevstva. Direkcija je imala koordinirajuću ulogu između predstavnika policijskih tijela (MUP Kantona Sarajevo, MUP Republike Srpske, MUP Zeničko-dobojskog kantona, MUP Srednjobosanskog kantona) i predstavnika Veleposlanstva Republike Francuske u BiH prilikom organizaciji biciklističke trke „Sarajevo Grand Prix“, koja je održana na području gradova Sarajeva i Istočnog Sarajeva. Ostvarena je suradnja s Nogometnim savezom BiH povodom realizacije aktivnosti koje su se odnosile na koordinaciju po pitanju osiguranja utakmica reprezentacija BiH.

U organizaciji Direkcije realizirana je radionica na temu „Primjena odredbi članka 162. b) Kaznenog zakona BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 47/14), koji se odnosi na protuzakonito formiranje i pridruživanje stranim paravojnim ili parapolijskim formacijama“. Radionici su prisustvovali predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Tužiteljstva BiH, Granične policije BiH, Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, Policije Brčko Distrikta BiH, MUP-a Republike Srpske, Federalne uprave policije, kantonalnih MUP-ova, Službe za poslove sa strancima BiH, veleposlanstava SAD-a, Ujedinjenog Kraljevstva i Republike Hrvatske, te ICITAP-a.

Implementacija Sporazuma o uspostavljanju Sustava elektroničke razmjene podataka između policijskih tijela i tužiteljstva. Sporazum o uspostavljanju sustava elektroničke razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužiteljstva (Sustav) u potpunosti je implementiran 12.7.2013. godine. Broj prenesenih poruka preko Sustava u prosjeku iznosi 6 000 000 mjesečno. Od samog početka preko Sustava se nesmetano vrše i automatske provjere

dokumenata od strane Granične policije BiH, koji dnevno izvrše preko 50 000 upita. U lipnju 2013. godine formiran je *Radni tim za praćenje rada, koordinaciju aktivnosti i unapređenje rada Sustava*, koji je u 2014. godini održao šest radnih sastanaka.

U svibnju 2014. godine, predstavnici IBM kompanije su izvršili pregled stanja Sustava, te su tom prilikom utvrdili da se u bazi „logova“ – zapisa o događaju nalazi velika količina podataka što opterećuje Sustav, odnosno aplikaciju za pregled statistika. Iz navedenih razloga u četiri navrata došlo je do prestanka rada Sustava, koji su od strane Odsjeka za IT podršku Direkcije riješeni. U suradnji s Agencijom za policijsku potporu BiH, Državnom agencijom za istrage i zaštitu i Graničnom policijom BiH provedena je sjedinjena natječajna procedura za nabavu računalne opreme, odnosno nabavu potrebnih licenci za Sustav. Procedura je završena i izabrana je kompanija INFONET za održavanje središnje točke Sustava.

U kolovozu 2014. godine, Direkciji je isporučena oprema dobivena kroz projekt IPA 2010, nakon čega je od strane predstavnika kompanije „Lirex“ vršena njena instalacija, što je praćeno i koordinirano od strane Direkcije - Odsjeka za IT podršku. U okviru navedene instalacije i konfiguracije vršene su i aktivnosti na uspostavi udvajanja linka za pristup Direkcije na SDH mrežu i dinamičkog rutiranja u slučaju ispada primarnog linka.

Prikupljanje, sjedinjavanje i analiziranje sigurnosne informacije od značaja za BiH. Na osnovu prikupljenih podataka od policijskih agencija i drugih izvora informacija vršena je izrada izvješća strateške i operativne prirode. Na osnovi biltena dnevnih događaja policijskih agencija u BiH (SIPA, GP BiH, MUP RS, FMUP i kantonalni MUP-ovi) i dnevnih izvješća sektora Direkcije, svakodnevno je sačinjavan bilten dnevnih događaja Direkcije koji je do sada dostavljan direktoru Direkcije, te ostalim internim korisnicima unutar Direkcije. U 2015. godini planira se dostavljanje spomenutih biltena eksternim korisnicima koji će biti određeni odlukom direktora Direkcije. U Sektoru za stratešku analizu, procjene, planiranje i IT podršku formirana je elektronička baza podataka za unos statističkih podataka iz biltena dnevnih događaja Direkcije. U izvještajnom razdoblju, iz spomenute baze podataka EUFOR-u su, na njihov zahtjev, dostavljana mjesečna statistička izvješća o stanju kriminaliteta u BiH za 2014. godinu.

Aktivno sudjelovanje na razvoju strateških i akcijskih planova, kreiranje ostalih strateških dokumenata, vršenje koordinacije zajedničkih aktivnosti koje proizlaze iz državnih strategija i akcijskih planova, te praćenje njihove realizacije u okviru radnih skupina. Sačinjeni su Strateški plan i Akcijski plan za provedbu Strateškog plana Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH (2014. – 2017.), Akcijski plan Direkcije za provedbu Strategije za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH (2014. – 2016.). Shodno obvezama iz Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. – 2014.), uz pomoć Komisije Europske unije, u ožujku 2014. godine sačinjena je *Procjena institucionalnih kapaciteta*, a što je bila jedna od preporuka Ureda za reviziju institucija BiH. Isto tako, sačinjeno je evaluacijsko izvješće o postupanju po Akcijskom planu Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH za borbu protiv korupcije (2011. – 2014.), te Izvješće o provedbi Akcijskog plana za borbu protiv korupcije Direkcije koje je dostavljeno Agenciji za prevenciju borbe protiv korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Predstavnici Direkcije su dali puni doprinos u aktivnostima Operativne radne skupine za borbu protiv terorizma, Operativne radne skupine za borbu protiv ilegalne trgovine oružjem, Radne skupine za provedbu Akcijskog plana na sprečavanju i suzbijanju KD-a u vezi s motornim vozilima, Udarne skupine za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH, Radne skupine komponente „B“ za daljnji razvoj dogovorenih uputa, operativnih priručnika i policijskih obrazaca i Radne podskupine POLICIJA (RpG-C) u sklopu implementacije projekta pod nazivom „Podrška institucijama u okviru sustava za provođenje prava intelektualnog vlasništva u BiH“. U okviru Radne skupine za provedbu

Akcijskog plana na sprečavanju i suzbijanju KD-a u vezi s motornim vozilima izrađen je „Priručnik za identifikaciju vozila” koji je tiskan u 500 primjeraka.

Priprema, kandidiranje i realizacija projekata iz oblasti policijskih poslova koji se financiraju iz sredstava IPA, TAIEX i drugih fondova. Dana 28. 2. 2014. godine, okončan je dvogodišnji projekt IPA 2008 “Twinning pomoć Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH”. O realizaciji projekta sačinjen je Zbornik izvješća, koji je uručen menadžmentu Direkcije i nositeljima pojedinih komponenti. Također, u 2014. godini realiziran je i projekt IPA 2010 – „Podrška u oblasti provođenja zakona“ s međunarodnim partnerima iz Austrije, Njemačke, Slovenije i Mađarske. U 2014. godini u okviru ovog projekta održano je 17 obuka, jedna studijska posjeta, dvije konferencije i jedna prezentacija, te je proveden proces „Procjena institucionalnih kapaciteta Direkcije“. Realizirane su aktivnosti u okviru projekta „Podrška provedbi zakona IPA 2012”. Projekt će se realizirati u suradnji s ekspertima iz Austrije, Slovenije i Hrvatske i bit će implementiran kroz četiri komponente i osam radnih skupina koje se odnose na međunarodnu policijsku suradnju, upravljanje ljudskim resursima, strateško planiranje, profesionalne standarde, obuke službenika, istrage i primjene posebnih istražnih tehnika i proces harmonizacije za acquis i za primjenu međunarodnih obveza.

Rađeno je na pripremi projekta „Sustav izvještavanja o incidentima“, koji se realizira u suradnji s kolegama iz policija Rumunjske i Slovenije, uz podršku TAIEX-a. U izvještajnom razdoblju realizirane su četiri ekspertne posjete kolega iz Rumunjske i Slovenije, u okviru kojih su stvoreni preduvjeti za otpočinjanje pilot-projekta, te je održana prezentacija na temu „Sustav za izvještavanje o incidentima“ podržanog GIS tehnologijom. U projektu je angažirana i kompanija „Intergrap“ iz Bukurešta, koja je realizirala pripremu pilot-projekta i stvorila tehničke pretpostavke za njegovu implementaciju. Shodno ranijim aktivnostima projekt će se realizirati u Prvoj policijskoj upravi MUP-a Kantona Sarajevo.

U suradnji s projektnim timom u koji su uključeni predstavnici policija Rumunjske, Češke, Slovenije provedene su aktivnosti na pripremi prijedloga “twinning” projekta po pozivu Europske komisije FCT-10-2014 „Inovativna rješenja za suzbijanje sigurnosnih izazova povezanih s velikim urbanim sredinama“, a koji se odnosi na daljnju podršku implementaciji sustava za izvještavanje o incidentima podržanog 3D mapiranjem i GIS analizama, uz primjenu najboljih praksi i rješenja iz ove oblasti. Projekt je prijavljen na objavljeni poziv Europske komisije 28.8.2014. godine, a odluka se očekuje u sljedeća 2 - 3 mjeseca.

Međunarodna operativna policijska suradnja

Nastaviti i intenzivirati kontinuiranu korespondenciju, suradnju, komunikaciju i koordinaciju sa svim zemljama članicama INTERPOL-a i agencijama za provedbu zakona u BiH. U izvještajnom razdoblju u Direkciji (Odsjek – NCB Interpol Sarajevo) zaprimljeno je 7905 predmeta, od kojih su 2442 predmeta obrađena po zahtjevima domaćih tijela, a 5463 predmeta na zahtjev drugih članica Interpola i IPSG-a.

U odnosu na oblast kriminaliteta obrađeno je: 328 predmeta gospodarskog kriminaliteta i korupcije, 48 predmeta vezano za terorizam, 68 predmeta vezano za trgovinu oružjem i eksplozivnim materijama, 62 predmeta vezano za trgovinu ljudima i krijumčarenje, 274 predmeta vezano za trgovinu opojnim drogama, 709 predmeta vezano za trgovinu motornim vozilima, 1826 predmeta općeg kriminaliteta, 58 predmeta vezano za ratni zločin i 200 predmeta ostalog kriminala. U izvještajnom razdoblju obrađeno je 1939 predmeta potrage za osobama, 123 predmeta potrage za nestalim osobama i 709 predmeta potrage za vozilima. Obrađena su 733 predmeta vezano za crvene potjernice, 354 predmeta obustava/dopuna potjernica, 404 predmeta koji su se odnosili na provjeru dokumenata, mjesta prebivališta i boravišta, sigurnosne provjere za određene osobe, te 462 predmeta koja su se odnosila na dostavu informacija i materijala. Kada je riječ o ekstradicijama osoba lišenih slobode na osnovu Interpolovih međunarodnih potjernica, tijekom izvještajnog razdoblja realizirane su 103 ekstradicije. Također, realizirana su 23 transfera osoba. Isto tako, obavljane su aktivnosti

na planu realizacije međunarodnih operativnih akcija „Pangea“ i „Bijeli Merkur 2“, te trening tečaja „Formatrain“ vezano za „Identifikaciju građevinskih strojeva“. Međunarodna operacija kodnog naziva „Pangea“ se odnosila na borbu protiv ilegalne prodaje lijekova putem interneta i realizirana je na području BiH u razdoblju od 13. do 20.5.2014. godine pod pokroviteljstvom i u organizaciji Odjela za borbu protiv krivotvorenih medicinskih preparata i farmaceutskog kriminala pri Generalnom tajništvu Interpola. U razdoblju od 15. do 28.9.2014. godine realizirana je regionalna operativna akcija „Bijeli Merkur 2“. Akcija je bila usmjerena k suzbijanju nezakonitog prometa robe, a cilj akcije je bila zapljena svih tipova krivotvorene i krijumčarene robe, s posebnom pažnjom na one proizvode sa štetnim posljedicama po zdravlje i sigurnost konzumenata.

U izvještajnom razdoblju potpisan je sporazum s MUP-om Kantona Sarajevo, Ministarstvom pravde BiH, Sudom i Tužiteljstvom BiH o pristupu sustavu I-24/7 i vršenju provjera u ASF bazama podataka Interpola, te je vršena obuka službenika kantonalnih MUP-ova i Granične policije BiH za korištenje ASF-a. Direkcija je sudjelovala na desetom sastanku šefova NCB-a Interpola, koji je održan u Lyonu - Republika Francuska; na 26. sastanku europskih časnika za kontakt, koji je također održan u Lyonu, te 83. Generalnoj skupštini Interpola, koja je održana u Monaku.

Shodno Strateškom sporazumu BiH s EUROPOL-om, intenzivirati kontinuiranu korespondenciju, suradnju, komunikaciju i koordinaciju sa svim zemljama članicama EUROPOL-a. U Odsjeku za suradnju s Europolom zaprimljena su ukupno 102 nova predmeta, koja su se odnosila na korupciju, krivotvorenje novca, neovlašteni promet opojnim drogama, ilegalnu imigraciju, kompjuterski kriminal, kemijski i nuklearni kriminal, neovlašteni promet oružjem i eksplozivnim materijama, ekološki kriminal, sigurnost prometa, pripremu za operativnu akciju »Aureus« – krađa kulturnih dobara i dr.

Postupajući po zahtjevu Europa od policijskih agencija u BiH prikupljeni su i obrađeni podaci, na osnovu kojih su popunjeni upitnici za izradu iOCTA (Procjena prijetnje od organiziranog kriminala putem interneta: cyber kriminala, on line seksualnog iskorištavanja djece i prevare kartičnim plaćanjem). Isto tako, postupajući po zahtjevu Europa, od policijskih agencija u BiH (osim MUP-a Republike Srpske) prikupljeni su podaci neophodni za izradu strateškog dokumenta Europa SOCTA 2015. Također, postupano je po zahtjevu Europa za prikupljanje statističkih podataka u vezi s oduzetim narkotičkim sredstvima i statističkih podataka u vezi s korištenjem novca u gotovini od strane kriminalnih grupa i trgovinom vatrenim oružjem.

U okviru projekta EMPACT, u razdoblju od 17. do 23.11.2014. godine, na području više zemalja Europe, realizirana je operativna akcija pod nazivom »Aureus«. Akciju su inicirale policije Španjolske i Cipra u suradnji s Europolom, a odnosila se na sprečavanje, otkrivanje i rasvjetljavanje kaznenih djela u vezi s kulturnim dobrima. Na području BiH akciju su provele nadležne policijske agencije, dok je Direkcija bila kontakt-točka za BiH. Sama operativna akcija imala je za cilj da implementira najbolje prakse, kao i da razvije sveobuhvatan i efikasan stav o suzbijanju kriminala iz ove oblasti.

Posredstvom časnika za vezu nastavljena suradnja sa SELEC-om u Bukureštu. Putem suradnje sa SELEC-om, obrađen je 381 predmet, od kojih se najveći dio odnosio na svakodnevne razmjene operativnih podataka i određene operativne provjere iz oblasti organiziranog i transgraničnog kriminala, koordinaciju i komunikaciju svih operativnih aktivnosti vezanih za borbu protiv transgraničnog kriminala u regiji jugoistočne Europe između SELEC-a i BiH, te koordinaciju poslova i zadataka osam regionalnih operativnih radnih skupina (SELEC TF) između agencija u BiH i agencija drugih zemalja SELEC-a.

Zaštita VIP osoba i objekata

Osiguranje i pratnja VIP osoba. U izvještajnom razdoblju policijski službenici Direkcije bili su angažirani na operativnom osiguranju 26 VIP osoba, i to šest osoba iz prve kategorije, 12

osoba iz druge kategorije, tri osobe iz treće kategorije i pet osoba koje se osiguravaju po odluci direktora.

Prilikom putovanja šticećenih osoba u druga mjesta u BiH izvršena su 962 osiguranja, prilikom putovanja šticećenih osoba u inozemstvo izvršena su 323 osiguranja, a povodom posjeta BiH stranih izaslanstava realizirano je neposredno osiguranje i pratnja u kretanju 93 VIP izaslanstva.

Osiguranje objekata. Jedinice za osiguranje VIP objekata su neposrednim fizičkim osiguranjem, kombiniranim osiguranjem i autopatrolnom službom osiguravali ukupno 171 objekt od kojih je 14 državnih objekata, 32 stana koje koriste VIP osobe i 125 DKP-a (veleposlanstva, konzulati, međunarodne organizacije sa statusom DKP-a i rezidencije).

Registrirana kaznena djela i narušavanja javnog reda i mira prema šticećenim osobama i objektima. Tijekom izvještajnog perioda registrirana su *dva kaznena djela* usmjerena prema šticećenim osobama i objektima. Dana 7. 2. 2014. godine došlo je do narušavanja javnog reda i mira od strane demonstranata koji su se sukobili s policijskim službenicima, te izvršili paljenje zgrada Vlade Kantona Sarajevo i Predsjedništva BiH, što je od strane Tužiteljstva BiH okarakterizirano kao kazneno djelo terorizam iz članka 201. stavka 1. u vezi sa stavkom 5. točkom d) Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine.

Također, dana 8.12.2014. godine, u zoni zaštite objekta mjesta stanovanja tužiteljice Tužiteljstva BiH, uočeno je oštećenje na kočionom sustavu privatnog vozila šticećene osobe. Zbog postojanja osnova sumnje da je kočioni sustav namjerno oštećen od strane NN osobe ili više njih, uviđaj i daljnju istragu o navedenom događaju preuzeli su Tužiteljstvo BiH i Državna agencija za istrage i zaštitu.

Isto tako, registrirana su *dva* slučaja narušavanja javnog reda i mira, od kojih je jedan usmjeren prema šticećenom objektu, dok se drugi odnosio na vrijeđanje policijskog službenika koji je osiguravao šticećeni objekt; *pet* prijetnji prema šticećenim osobama putem društvene mreže ili e-maila; i *jedan* slučaj prijetnji prema šticećenoj osobi putem telefona.

<i>Red . br.</i>	<i>Vrsta rashoda</i>	<i>Ekonomsk i Kod</i>	<i>Odobreni proračun po zakonu za 2014.</i>	<i>Tekuća pričuva proračun a</i>	<i>Konačni proračun za 2014. (4 do 7)</i>	<i>Izvršenje I-XII 2014.</i>	<i>Indeks 7/6</i>
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8
I	TEKUĆI IZDACI		28.017.000	0	27.867.000	25.155.132,85	0,90
1	Bruto plaće i naknade	611100	19.505.000	0	19.355.000	18.305.654,71	0,95
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	4.400.000	0	3.837.000	3.677.974,36	0,96
3	Putni troškovi	613100	1.112.000	0	1.442.000	1.291.614,19	0,90
4	Izd.za telefonske i poštan. usluge	613200	100.000	0	100.000	90.698,27	0,91
7	Izd.za energiju i komunalne usluge	613300	246.000	0	239.200	178.263,03	0,75
6	Nabava materijala	613400	1.241.000	0	1.291.000	153.920,20	0,12
7	Izd.za usluge prijevoza i goriva	613500	338.000	30.000	378.000	346.681,44	0,99
8	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	613.000	0	617.000	616.414,09	0,99
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	324.000	0	352.026	235.233,21	0,67
10	Izdaci osiguranja i bankarske usl.	613800	60.000	0	60.000	52.874,60	0,88
11	Ugovorene usluge	613900	78.000	0	227.774	205.804,75	0,91
II	KAPITALNI IZDACI		1.412.000	0	1.412.000	441.511,89	0,31

1	Nabava građevina	8212		0			
2	Nabava opreme	8213	1.412.000	0	1.412.000	441.511,89	0,31
	UKUPNO (I+II)		29.429.00	0	29.279.00	25.596.644,7	0,87
			0	0	0	4	0,87

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Pregled privremenih rashoda rađen je na dan 13.1.2015. godine. Knjiženja kroz Glavnu knjigu prema instrukciji Ministarstva financija i trezora BiH vršit će se do 27.1.2015. godine za 2014. godinu. Izdaci (izvršenje I - XII) za telefonske i poštanske usluge, električnu energiju, komunalije, usluge prijevoza i goriva, kao i izdaci za tekuće održavanje su prikazani za razdoblje siječanj - studeni, obzirom da nisu pristigle fakture za obveze nastale u prosincu.

U okviru tekućih rashoda, rezervirana su sredstva za 12 ugovora iz 2014. godine za koje će roba i fakture biti isporučene u 2015. godini. Od toga za nabavu materijala (policajska uniforma) iznos od 986.643,00 KM, za nabavu vojnog materijala iznos od 78.451,00 KM, za nabavu grbova iznos od 4.440,00 KM, za nabavu sportske opreme iznos od 6.195,20 KM i nabavu tiskanih obrazaca iznos od 1.625,63 KM.

U okviru tekućeg održavanje rezervirana su sredstva u iznosu od 67.286,81 KM za izvođenje građevinskih radova i adaptaciju prostorija Operativnog centra i recepcije Direkcije.

U okviru kapitalnih izdataka izvršena je rezervacija sredstava za šest ugovora iz 2014. godine za koje će roba i fakture biti isporučene u 2015. godini. Ukupan iznos rezervacije je 929.891,19 KM, što znači da je izvršenje na kapitalnim izdacima za 2014. godinu ukupno 1.371.419,08 KM, što je 97% u odnosu na planirana sredstva.

AGENCIJA ZA POLICIJSKU POTPORU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Projekt „Središnja evidencija zaposlenih u policijskim tijelima BiH“ u cijelosti je projektirala Agencija za policijsku potporu, koja je organizirala i održala obuku zaposlenim u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Graničnoj policiji BiH, koji će raditi na poslovima vezanim za navedeni sustav.

Agencija je u potpunosti implementirala i uspostavila informacijski sustav „Središnja evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“. Baza podataka informacijskog sustava trenutačno sadrži cca 1.440.000 pojedinačnih podataka za 3.751 uposlena u policijskim tijelima BiH, tj. koliko ih je trenutačno evidentirano u sustavu. Informacijski sustav „Središnja evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“ koriste Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granična policija BiH i Državna agencija za istrage i zaštitu. Postupak vođenja Središnje evidencije i sigurnosti osobnih podataka su pravno uređeni.

Agencija je predstavila i potpisala sporazum o ustupanju prava korištenja informacijskog sustava „Središnja evidencija zaposlenih“ MUP-u Srednjobosanskog kantona i MUP-u Posavskog kantona u svrhu poboljšanja sveukupne sigurnosne situacije i efikasnosti rada ministarstava unutarnjih poslova, kao i policijskih agencija. Uposleni iz MUP-a SBK i MUP-a Posavskog kantona su upoznati s osnovnim ciljevima, svrhom i rezultatima uspješno provedenog projekta „Središnje evidencije podataka“, koji nesmetano funkcionira na razini države BiH, a stručni kadar Agencije im pruža potrebnu potporu.

Na prijedlog Agencije za policijsku potporu Vijeće ministara BiH donijelo je 12. 11. 2012. godine Pravilnik o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH, s Aneksom 1 „Osnovno naoružanje i oprema policijskih službenika“, a isti je objavljen 18.12.2012. godine

u Sl. glasniku BiH br. 101/12. U izradi i usuglašavanju Pravilnika o standardiziranoj opremi sudjelovali su predstavnici Ministarstva sigurnosti i svih državnih policijskih agencija.

Agencija za policijsku potporu formirala je Radnu skupinu koja će raditi na izradi aneksa II, a koji će biti utvrđen i donesen po istoj proceduri po kojoj je donesen i Pravilnik o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela na osnovu članka 24. stavka (1) točke h) Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH.

Informacijski sustav „Elektronička evidencija podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima Bosne i Hercegovine“, također, je realiziran od strane Sektora za informatiku Agencije za policijsku potporu BiH, a prema zahtjevima i potrebama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granične policija BiH i Državne agencija za istrage i zaštitu. Ovaj dokument pruža mogućnost svojim korisnicima, tj. policijskim tijelima BiH jednostavnije i brže obavljanje svakodnevnih radnih zadataka i obveza, te racionalnije korištenje raspoloživih resursa.

U cilju potpunog preuzimanja nadležnosti u oblasti provođenja natječajnih procedura zajedničkih javnih nabava naoružanja i opreme za policijska tijela BiH, Agencija je izradila međuagencijski Sporazum o zajedničkim javnim nabavama za policijska tijela BiH, koji je potpisan od strane svih policijskih tijela BiH. Osnova za izradu ovog sporazuma je Pravilnik o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 101/12).

Na osnovu Zakona o javnim nabavama i Sporazuma o provođenju natječajne procedure javne nabave mrežne i računalne opreme za potrebe policijskih tijela BiH, Agencija je provela postupak nabave mrežne i računalne opreme (hardveri i softveri) za potrebe policijskih tijela BiH (Granične policije BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH). Provođenjem ovakvog (objedinjenog) postupka nabave ostvarene su velike uštede i racionalno trošenje sredstava iz razloga što veći opseg nabave realno daje mogućnost nižih cijena. Navedenim zakonom predviđeno je provođenje postupka zajedničkih javnih nabava i osnivanje središnjeg nabavnog tijela.

Imajući u vidu navedeno, Agencija za policijsku potporu je, iskoristivši zakonsko pravo, predložila pisanim putem da zajedno s ovlaštenim predlagračem, tj. Agencijom za javne nabave, sudjeluje u izradi Pravila provođenja zajedničke javne nabave policijske opreme i osnivanje središnjeg nabavnog tijela. Agencija za javne nabave iskazala je punu spremnost na suradnju u ostvarivanju zajedničkih ciljeva.

Sektor za pravne, kadrovske i opće poslove u suradnji sa Sektorom za informatiku u Agenciji za policijsku potporu vrši prikupljanje i analizu zakonskih i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH, radi ažuriranja projekta „Pravno-informacijski sustav policijskih tijela BiH“. Uspostavom sustava za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti, tj. implementacijom navedenog projekta, stvara se sveobuhvatna baza podataka zakonskih propisa u sigurnosnom sektoru na razini BiH. Pored toga, ovaj projekt osigurava brz i jednostavan pristup službenim verzijama zakona u BiH, Federaciji BiH i R. Srpskoj. U bazu podataka unose se klasificirani podaci prema različitim kriterijima i mjerilima, kao i svi relevantni zakoni za rad policijskih tijela Bosne i Hercegovine. Web-portal projekta pruža sofisticirane mogućnosti pretraživanja propisa, dodavanje novih zakona i drugih propisa, logičko povezivanje dokumenata, te mnoge druge neophodne funkcionalnosti, koje pomažu i olakšavaju rad svim korisnicima. Ovaj projekt za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti realiziran je od strane Agencije za policijsku potporu za potrebe policijskih tijela BiH, koji je u fazi testiranja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija za policijsku potporu, u suradnji sa svim policijskim tijelima BiH, izradila je Prijedlog pravilnika o policijskoj uniformi, koji uvodi u ovu oblast najbolje europske i domaće standarde, o istom pribavila mišljenja nadležnih institucija u skladu sa zakonom, te poslala Ministarstvu sigurnosti BiH, kako bi bilo upućeno u daljnju proceduru radi usvajanja na sjednici Vijeća ministara BiH.

Direktor Agencije za policijsku potporu donio je Pravilnik o vođenju elektroničke evidencije podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH, koji je objavljen u Sl. glasniku BiH broj 1/14, a koji su izradile međuagencijske radne skupine, za koji su pribavljena sva potrebna mišljenja. Pravilnik je donesen prema potrebama policijskih tijela BiH. Informacijski sustav nudi mogućnost elektroničkog vođenja evidencija o zaduživanju, razduživanju i stanju na skladištu policijske opreme, naoružanja i uniformi, te više vrsta izvješća. Sustav se sastoji od web-aplikacije i same baze podataka sustava, koji su smješteni na serverskoj opremi Agencije.

U skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH, Agencija u potpunosti preuzela nadležnosti u oblasti provođenja natječajnih procedura zajedničkih javnih nabava naoružanja i opreme za policijska tijela BiH, Agencija je izradila međuagencijski Sporazum o zajedničkim javnim nabavama za policijska tijela BiH, koji je potpisan od strane svih policijskih tijela BiH. Sporazumom je definiran postupak kojim će Agencija provoditi zajedničke natječajne procedure za nabavu mrežne i računalne opreme.

Također, Agencija je izradila i Pravilnik o postupku direktnog sporazuma, koji je važan i primjenjuje se kod nabave robe, usluga ili radova.

Na osnovu Zakona o upravi („Sl. gl. BH“, br.32/02 i 102/09), Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH („Sl. gl. BiH“, br. 36/08), te Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH („Sl. gl. BiH“, br.30/13) i Odluke o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave BiH („Sl. gl. BiH“, br. 30/13) izrađen je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije za policijsku potporu te upućen na mišljenje institucijama, u skladu sa zakonom.

U skladu s člankom 26. stavkom (1) točkama d) i f) Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 36/08) Agencija za policijsku potporu izradila je Strateški plan 2014. – 2016., te dana 13.2.2014. godine poslala Ministarstvu sigurnosti BiH, s molbom da isti proslijedi Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Direktor Agencije donio je Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osobe koja prijavi korupciju u Agenciji za policijsku potporu, a istim se uređuje način internog prijavljivanja korupcije, kao i druge nepravilnosti. Odlukom direktora formirana je i Komisija za prijem, evidenciju i postupanje s prijavama korupcije i drugih nepravilnosti u Agenciji.

Donesen je Akcijski plan Agencije i dostavljen je Agenciji za prevenciju i borbu protiv korupcije, na mišljenje, a paralelno s tim formirano je i Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Akcijskog plana borbe protiv korupcije u Agenciji za policijsku potporu, koje prati i izvještava o provođenju istog. Dana 27.11.2014. godine od strane Agencije za prevenciju i borbu protiv korupcije dobili smo pozitivno mišljenje na isti.

Formirana je i Radna skupina za usklađivanje Plana integriteta s metodologijom, modelom i smjernicama za izradu i provođenje Plana integriteta, a zadatak Radne skupine je da uskladi - izradi plan integriteta 2015. - 2018. godine u skladu s novom državnom Strategijom za borbu protiv korupcije.

Važno je napomenuti i to da je Agencija za policijsku potporu donirala 3500 primjeraka džepnog izdanja Pravilnika o uporabi sile policijskim službenicima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA-e) i Granične policije BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za policijsku potporu nema nadležnost zaključivanja međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Napredak u oblasti europskih integracija, odnosno učlanjenje BiH u Europsku uniju su najvažniji politički ciljevi Vijeća ministara BiH. Kao država sa statusom potencijalne kandidatkinje za članstvo u Europskoj uniji, Bosna i Hercegovina je preuzela obvezu suradnje s Europskom unijom, koja se prije svega odnosi na ispunjavanje prioriteta i obveza definiranih Akcijskim planom Europskog partnerstva koji je usvojilo Vijeće ministara BiH i provođenje obveza iz Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

U Izvješću o napretku BiH u 2014. godini u glavi: Europski standardi, poglavlje: Pravda, sloboda i sigurnost, oblast: Policija, navedeno je:

„Agencija za policijsku potporu je ozvaničila suradnju s drugim policijskim agencijama na državnoj razini i započela obavljanje svojih osnovnih ovlasti u vezi nabave.

Sveukupno gledano, ostvaren je određeni napredak u oblasti policije. Nedostatak koordinacije i suradnje, te nedostatak odgovarajuće obuke i opreme sprečavaju efikasan rad policijskih službi, što se najviše pokazalo tijekom socijalnih nemira u veljači. Koordinacija i suradnja među tijelima za provođenje zakona i dalje je uglavnom neformalna. Postoje naznake neprikladnog političkog utjecaja po etničkim linijama. Zakonodavni okvir kojim se uređuje oblast policije i dalje se mora poboljšati da bi se postigla viša razina profesionalnosti, transparentnosti i odgovornosti u cijeloj zemlji.“

Ovo je kratka i precizna ocjena koju je dala Europska komisija.

Potpuno provođenje reforme policije, koje u praksi znači potpuno provođenje Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH, predstavlja srednjoročni prioritet iz dokumenta Europsko partnerstvo i naveden je u Akcijskom planu koji je usvojilo Vijeće ministara BiH (EP 3.SP.175 glava: Europski standardi, poglavlje: Pravda, sloboda i sigurnost, oblast: policija).

Iz pregleda planiranih aktivnosti za 2014. godinu i aktivnosti koje su urađene mimo planiranih, Agencija za policijsku potporu u potpunosti je realizirala planirane poslove iz svoje nadležnosti. Prema tome, Agencija u skladu sa svojom nadležnosti je blagovremeno i efikasno izvršavala sve predviđene poslove i aktivnosti propisane Zakonom o upravi i drugim zakonima i propisima.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu za potrebe Agencije za policijsku potporu odobrena su sredstva u iznosu od 1.494.000 KM namijenjena za financiranje tekućih izdataka. Rebalansom proračuna isti je umanjen za 15.000 KM na 1.479.000 KM. Izvršenje proračuna je prikazano u donjoj tabeli na dan 30. 12. 2014. godine.

Ekonomski kod	Odobreni proračun za 2014. g. (S prestrukturiranjem i rebalansom)	Realizacija proračuna za razdoblje 1. 1. - 30. 12. 2014.	Indeks (3/2*100)
1	2	3	4
6111 Bruto plaće i naknade	1.009.000	897.097,50	88,91
6112 Naknade zaposlenih	143.500	129.939,29	90,55
6131 Putni troškovi	37.000	30.757,91	83,13
6132 Tel. i poštanske usluge	19.000	17.160,41	90,32
6133 Energija i komunalne usluge	48.000	31.027,22	64,64
6134 Nabava materijala	20.000	15.649,65	78,25
6135 Izdaci prijevoza i goriva	20.000	16.397,13	81,99
6136 Troškovi zakupa	136.000	134.944,43	99,22
6137 Tekuće održavanje	19.000	14.763,91	77,70
6138 Osiguranje i platni promet	4.000	3.693,39	92,33
6139 Ugovorne usluge	23.500	21.462,61	91,33
Tekući izdaci:	1.479.000	1.312.893	88,77
Kapitalni izdaci:	0	0	0,00
UKUPNO:	1.479.000	1.312.893	88,77

Javne nabave Agencije za policijsku potporu

U tabelarnom pregledu prikazana je realizacija javnih nabava s 25. 12. 2014. godine

Prikaz izvršenih nabava po ekonomskim kategorijama	Planirana sredstva za nabave	Realizirano					Indeks
		Direktni sporazum	Konkurentski postupak	Otvoreni postupak	Pregovarački postupak	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2*100
Putni troškovi	25.800	7.963		14.534		22.497	87,19
Telefonske i poštanske usluge	19.000	1.379	2.831		13.265	17.475	91,97
Energija i komunalne usluge	48.000				31.027	31.027	64,63
Nabava materijala	20.000	4.375	15.419			19.794	98,97
Izdaci prijevoza i goriva	20.000		16.397			16.397	81,98
Iznajmljivanje prostora	136.000				134.952	134.952	99,22
Tekuće održavanje	19.000	1.160	3.178	11.764		16.102	84,74

Osiguranje i platni promet	4.000	398	3.301			3.699	92,47
Ugovorne usluge	23.500	14.591	2.703		4.549	21.843	92,95
Tekući izdaci:	315.300	29.866	43.811	26.298	183.793	283.786	90,00
Kapitalni izdaci:							
UKUPNO:	315.300	28.866	43.811	26.298	183.793	283.786	90,00

Procjenjuje se da će postotak realiziranih javnih nabava u odnosu na planirani biti 95%.

NAPOMENA: u tabelarnom pregledu realizacije javnih nabava nisu obuhvaćene fakture za prosinac 2014. godine, kao i dio računa iz studenoga (telefonske, poštanske i komunalne usluge, kao i računi za energiju). Razlika između planirane vrijednosti nabava iz Plana nabave za 2014. godinu i planiranih sredstava iz prethodne tabele je zbog prestrukturiranja sredstava u proračunu 2014. godine.

AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova je u 2014. godini provodila temeljne nadležnosti prema članku 19. Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 36/08), a u skladu s Programom rada za 2014. godinu.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Specijalističke obuke i stručna usavršavanja - u izvještajnoj godini Agencija je organizirala 62 programa stručnog usavršavanja i specijalističkih obuka (obuke, seminari, tečajevi, radionice) koje je pohađalo 1649 policijskih i državnih službenika u skladu s različitim planovima i programima specijalističkih obuka. Programi stručnoga usavršavanja: radionica „Identifikacija žrtava trgovine ljudima na temelju skrivenih indikatora“, radionica „Europska antikorupcijska obuka – Opcije i mogućnosti za BiH“, seminar „Imunitet svjedoka“, seminar „Kazneni postupak protiv pravnih osoba“, Dodatno usavršavanje iz rukovanja naoružanjem i vještina gađanja (10), seminar „Uočavanje potencijalnih prijetnji u masi“, Rukovanje naoružanjem - pripremno i kondicijsko gađanje (19), Tehnike i taktike obrane od aktivnoga napada (11), Metodičko-didaktička obuka (4), obuka „Upozoravanje na improvizirana eksplozivna sredstva“ (2), Temeljna obuka za tehničare protueksplozijske zaštite (2), Sigurnost i neposredna zaštita nositelja pravosudnih funkcija (4), Osnovne tehnike i taktike zaštite osoba, Zajednički istražni timovi, Temeljna obuka za instruktora rukovanja vatrenim oružjem (2), Osnove rukovanja naoružanjem. Polaznici programa obuke bili su policijski službenici Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Sudske policije, predstavnici državnih institucija, kao i policijski službenici entitetskih i nižih razina vlasti. Uz predavače i mentore instruktore Agencije, u realiziranju programa obuke sudjeluju policijski eksperti policijskih agencija iz BiH, ali i svijeta.

2. Temeljna policijska obuka – Agencija je organizirala i od 7. 4. 2014. g. u skladu s Nastavnim planom i programom, provodi jednogodišnji program temeljne policijske obuke I. razine za stjecanje čina 'policajac' 53 kadeta Direkcije za koordinaciju policijskih tijela i Policije Brčko Distrikta. U izvještajnoj godini pokrenuta je procedura izmjena i dopuna nastavnih planova i programa temeljne policijske obuke za stjecanje činova 'policajac' i 'mlađi inspektor'. Zadatak radne skupine, koju čine predstavnici Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, SIPA-e i GP BiH, je predmetne dokumente prilagoditi specifičnim potrebama policijskih tijela BiH iz kojih kadeti dolaze.

3. Agencija je u suradnji s Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH organizirala konferenciju „Uspostava komunikacijske platforme s ciljem jačanja obrazovnih kapaciteta pravosudnih i sigurnosno-obrambenih institucija BiH“, koja je prvi put okupila predstavnike institucija u čijoj je nadležnosti provedba različitih vidova obuke policijskih i državnih službenika iz sigurnosnog i obrambenog sektora, te sudaca i tužitelja iz pravosudnog sektora. Prema zaključcima konferencije, sastanci predstavnika ovih institucija bit će redovito održavani i posebno tematizirani. Nadalje, ukazano je na potrebu pravodobnog planiranja programa obuka, definiranja potreba za obukama, te u skladu s tim razmjena predavača, mobilnih trening timova, najboljih praksi i iskustava odnosno konkretiziranje mehanizama razmjene, uvažavajući zakone koji reguliraju rad ovih institucija.

4. Stručno usavršavanje predavača, mentora, instruktora i ostalih državnih službenika Agencije u 2014. godini realizirano je kroz 50 programa u zemlji i inozemstvu: specijalno tjelesno obrazovanje i tehnike samoobrane (12), engleski jezik (4), seminar „Izmjene poreza i doprinosa i pripreme za godišnji obračun“, obuka iz rukovanja naoružanjem rukovodećih službenika, obuka „Planiranje i kandidiranje investicijskih projekata i popunjavanje IP obrazaca“, radionica „Definiranje prava, obveza i dužnosti kontakt-osoba za rodna pitanja u sektoru sigurnosti u BiH“, radionica „Jačanje integriteta u javnoj administraciji“, seminar Analiza provedbe Akcijskog plana Strategije za borbu protiv korupcije (2009. - 2014.), konferencija Etičko upravljanje institucijom i interno postupanje s prijavama nepravilnosti i korupcije, tečaj iz oblasti reforme sigurnosnog sektora – druga razina, temeljna obuka „Zaštita tajnih podataka“, studijski posjet Policijskoj akademiji u Nizozemskoj, (Warnsveld), radionica „Primjena policijskih ovlasti prema maloljetnicima koji su u sukobu sa zakonom“, tečaj „Train the Trainers“ u Švicarskoj (Andermatt), obuka Upravljanje programom borbe protiv terorizma, seminar Unapređenje radnog zakonodavstva na razini BiH, seminar „E-learning“, radionica 'Konvencije o policijskoj suradnji zemalja jugoistočne Europe' Bugarska, seminar „Countering Terrorism“ u Egiptu (policijska akademija), radionica „Illegalne migracije“, obuka o borbi protiv diskriminacije „Seksualna orijentacija i rodni identitet (SOGI) i pitanja Roma“ u Francuskoj, Twinning projekt IPA 2012. – potpora provedbi zakona, obuka „Intepersonalne vještine“, obuka „Borba protiv trgovanja ljudima“, razmjena nacionalnih koordinatora – Europski program policijske razmjene u Mađarskoj.

Organizirana je Godišnja konferencija INTERPA 21.-24.4.2014. g. Kuala Lumpur (Malezija) „Usavršavanje nastavnoga osoblja u policijskim akademijama“. Nastavljena je suradnja s ICITAP-om (Međunarodni program Ministarstva pravde SAD za obuke i pomoć u oblasti kriminalističkih istraga) kroz suorganizaciju specijalističkih programa obuke: „Sigurnost i neposredna zaštita nositelja pravosudnih funkcija“, „Osnovne tehnike i taktike zaštite osobe“. Suradnja u sklopu DCAF-a i u protekloj godini je rezultirala aktivnostima koje su imale za cilj dodatno usavršavanje predavača, mentora i instruktora Agencije (tečaj „Train the Trainers“, radionica „Illegalne migracije“). Organiziran Studijski posjet Ministarstvu unutarnjih poslova R. Srbije vezano za uvođenje sustava e-learning.; uspostavljena suradnja s Egipatskim fondom za tehničku suradnju, Policijskom akademijom Egipta i političkim istraživačkim centrom u Kairu kroz seminar „Countering Terrorism“, 27.10.-27.11.2014. g.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Vijeće ministara je, na 91. sjednici, donijelo Odluku o utvrđivanju visine troškova školovanja i boravka u Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova za institucije i organizacije koje se ne financiraju iz proračuna BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 40/14).

Na temelju zahtjeva policijskih agencija i službi koje se ne financiraju iz proračuna institucija BiH, detektivskih i zaštitarskih službi, te međunarodnih organizacija i institucija za usluge organiziranja i provedbe obuka, seminara i tečajeva iz različitih oblasti, Agencija za

školovanje i stručno usavršavanje kadrova je preko Ministarstva sigurnosti BiH inicirala donošenje ove odluke, za čije realiziranje nisu potrebna dodatna financijska sredstva, ali će njezina primjena pozitivno djelovati na prihodovnu stranu proračuna Agencije.

Što se tiče podzakonskih akata, u 2014. g. doneseni su: Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštitu osoba koje prijave korupciju u Agenciji, Akcijski plan za borbu protiv korupcije, Plan integriteta Agencije, Pravilnik o korištenju mobilnih telefona, Pravilnik o korištenju fiksnih telefona.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Tijekom 2014. g. Agencija je sudjelovala u implementiranju IPA projekta (EU potpora provedbi zakona) kroz suorganizaciju i provedbu specijalističkih programa usavršavanja policijskih i državnih službenika: seminar „Europska antikorupcijska obuka – opcije i mogućnosti za BiH“, seminar „Uočavanje potencijalnih prijetnji u masi“ i obuka „Zajednički istražni timovi“. Kroz IPA projekt uspostavljena je suradnja Agencije i Sveučilišta primijenjenih policijskih znanosti u Oranienburgu, Savezna država Brandenburg, vezano za usavršavanje predavača i instruktora Agencije na području sigurne vožnje i stručnu pomoć u opremanju streljane.

U tijeku su aktivnosti vezane za program IPA 2012. g. koje uključuju uvođenje sustava elektroničkog učenja na daljinu (e-learning). Nakon uspješnih pregovora s Delegacijom Europske unije u BiH pripremljen je projekt i specifikacija sustava. Implementacija naprednih sustava za daljinsko učenje – sustavi za konferenciju/E-learning s data centrom u sjedištu Agencije (novi objekt u izgradnji – Rodoč bb) i centrima: Granična policija BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu SIPA i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela. Ukupno će biti instalirana oprema na 13 izmještenih lokacija kako slijedi:

- GPBIH: sjedište Sarajevo, ispostava Gradiška, ispostava Bijeljina, ispostava Bosansko Grahovo, ispostava Čapljina, ispostava Višegrad, zračna luka Sarajevo;
- SIPA: sjedište I. Sarajevo, ispostava Tuzla, ispostava Mostar, ispostava Banja Luka, ispostava Sarajevo;
- DKPT: sjedište Sarajevo.

U sklopu CEPOL-a, u 2014. g. realizirani su programi policijske razmjene s institucijama policijskoga obrazovanja i provedbe zakona iz Italije, Litve i Makedonije.

Vezano za Ugovor o načinu rada između CEPOL-a i BiH, koji je potpisan 3.12.2014. g., Agencija je sudjelovala u pripremi dokumenta koji svjedoči o napretku u europskim integracijama naše zemlje. Sam ugovor otvara nove mogućnosti preuzimanja europskih standarda kada je riječ o edukaciji policijskih službenika.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci Agencije za 2014. g. odnosili su se na provedbu i usmjeravanje aktivnosti na intenziviranje daljnjeg procesa razvoja i jačanja Agencije, što pretpostavlja organiziranje i rukovođenje brojnim aktivnostima na opremanju Agencije, kadrovskom osposobljavanju, izradi nastavnih planova i programa stručnoga usavršavanja, izmjenama i dopunama nastavnih planova i programa temeljne policijske obuke, donošenju podzakonskih akata i jačanje suradnje s domaćim i međunarodnim institucijama, o čemu smo elaborirali u prethodnim poglavljima.

Jedan od bitnih programskih zadataka Agencije je višegodišnji kapitalni projekt izgradnje kompleksa objekata za trajni smještaj, u vrijednosti osam milijuna konvertibilnih maraka. Izgradnja je započela 1.4.2014.godine i odvija se u skladu s Ugovorom o izgradnji (5.796.002,40 KM) i Ugovorom o nadzoru nad radovima (53.840,00 KM). Projekt se realizira

na temelju Informacije o potrebi izgradnje i procjeni troškova izgradnje objekata za potrebe Agencije, koju je VM BiH prihvatilo na 135. sjednici (19.10.2010. g.). U 2014. g. izvedeno je radova u vrijednosti 654.104,03 KM. Realiziranjem ovog projekta bit će trajno riješeno pitanje prostornih kapaciteta (učionice, kabineti, poligoni, dvorane, amfiteatar, ...) za organiziranje i provedbu najsuvremenijih programa obuke i stručnoga usavršavanja policijskih službenika policijskih agencija BiH.

U skladu sa ZJN BiH, provedeno je 28 postupka za nabavu roba, usluga i radova u vrijednosti 297.463,73KM.

PRORAČUNSKA SREDSTVA 2014.

R. b.	VRSTA RASHODA	Odobreno	Realizirano
I	TEKUĆI RASHODI		
1.	Bruto plaće i naknade	1.232.000,00	1.171.403,13 ili 95,09%
2.	Naknade troškova uposlenih	211.000,00	171.525,94 ili 81,30%
3.	Putni troškovi	26.000,00	16.333,82 ili 62,83%
4.	Izdaci poštanskih i tel. usluga	14.000,00	13.364,62 ili 95,47%
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	68.000,00	43.583,92 ili 64,10%
6.	Nabava materijala	256.000,00	256.000,00 ili 100%
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	39.000,00	27.716,86 ili 71,07%
8.	Troškovi zakupa	70.000,00	66.688,40 ili 95,27%
9.	Izdaci za tekuće održavanje	32.000,00	30.577,20 ili 95,56%
10.	Izdaci za osigur. I troškove platnog prometa	9.000,00	7.076,17 ili 78,63%
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	44.000,00	33.121,89 ili 75,28%
II	KAPITALNI IZDACI		
1.	Nabava građevine	2.200.000,00	734.585,98 ili 33,39%
2.	Nabava opreme	54.000,00	50.812,96 ili 94,10%
	UKUPNO:	4.255.000,00	cca 2.622.790,89 ili 61,64%

Godišnji obračun rashoda za 2014. g. još uvijek nije u konačnoj verziji (rok za dostavu istoga je 28. 2. 2015. g.).

AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA

Izvršavajući obveze iz svojih nadležnosti i djelokruga, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja (u daljnjem tekstu: Agencija) se već afirmirala kao značajan segment u oblasti sigurnosti kroz unapređenje i afirmaciju forenzičkih aktivnosti u funkciji Tužiteljstva i Suda BiH, kantonalnih i okružnih tužiteljstava, te efikasnijeg operativnog rada policijskih agencija i drugih sigurnosnih struktura. U navedenom smislu već su postignuti zapaženi rezultati u forenzičkim vještačenjima složenih predmeta, afirmaciji kadrova Agencije, uspostavljanju predviđenih laboratorija uz jasnu viziju daljnjeg razvoja Agencije.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ako se uzme u obzir da nam se za kapitalne izdatke sredstva odobravaju u minimalnim iznosima, da je pet godina postojanja Agencije relativno kratko vrijeme, da Agencija ima izričito specifične potrebe za visokosofisticiranom opremom, stručnim kadrom i namjenski urađenim radnim prostorom, onda s pravom možemo reći da je u ovakvim uvjetima Agencija postigla mnogo, budući da je stasavanje i razvoj Agencije prema projektiranim kapacitetima nužno i usko vezan za stabilno budžetiranje i odgovarajuću podršku nadležnih institucija.

Mada je odobreni proračun Agencije i za 2014. godinu znatno manji od očekivanog, što se automatizmom i odrazilo na dinamiku opremanja novih laboratorija, Agencija je ipak u navedenom razdoblju uspjela ostvari dobre rezultate u radu i visok stupanj realizacije Programa rada za 2014. godinu.

S tim u vezi, u Agenciji se, uz ostalu realizaciju planiranih nabava, uspjela izvršiti nabava opreme za Laboratorij za kemijsko-fizička vještačenja, dio opreme za dogradnju Laboratorija za vještačenje kompjuterskih sustava i dio opreme za Laboratorij za daktiloskopska vještačenja. Za potrebe Laboratorija za kemijsko-fizička vještačenja izvršena je i specijalistička obuka primljenih kadrova, a radi jasnog definiranja procedura i jednoobraznosti u radu sačinjene su i instrukcije o radu za ovaj laboratorij.

Također, važne aktivnosti u 2014. godini, bile su priprema Agencije i njenih laboratorija za akreditaciju u skladu s međunarodnim standardom BAS ISO/IEC 17025, dinamiziranje suradnje na polju forenzike u regiji i šire, a to se posebno reflektiralo kroz uspješnu organizaciju konferencije „Vještačenje kaznenih djela iz oblasti organiziranog kriminala u svjetlu suvremenih forenzičkih dostignuća" kojim je Agencija obilježila i petogodišnji rad.

Laboratorij za vještačenje kompjuterskih sustava, Laboratorij za vještačenje glasa i audiozapisa, Laboratorij za grafološka/grafoskopska vještačenja, kao i Laboratorij za vještačenje foto i videomaterijala, radili su vještačenja po naredbama nadležnih sudova i tužiteljstava BiH. Svakodnevno se zaprimaju novi predmeti, te se proces vještačenja u Agenciji kontinuirano obavlja. U izvještajnom razdoblju, ulogu Agencije u kaznenoprocesnom i pravnom sustavu BiH, najbolje mogu oslikati i podaci o broju i predmetima vještačenja koje je Agencija obavila. Urađen je velik broj vještačenja iz oblasti organiziranog kriminala u Laboratoriju za vještačenje kompjuterskih sustava, a po naredbama Tužiteljstva BiH, Tužiteljstva Brčko Distrikta BiH, Kantonalnog tužiteljstva HNK, Kantonalnog tužiteljstva ZDK, Kantonalnog tužiteljstva TK, Kantonalnog tužiteljstva KS, Kantonalnog tužiteljstva SBK, Kantonalnog tužiteljstva Kantona 10, Kantonalnog suda u Tuzli, Općinskog suda u Sarajevu, Općinskog suda u Mostaru, Općinskog suda u Livnu, Općinskog suda u Zenici, Općinskog suda u Travniku i Općinskog suda u Tuzli (predmet vještačenja bili su: 62 prijenosna i desktop kompjutera, 45 mobilnih telefona, 39 SIM kartica, 4 eksterna hard diska, 2241 optičkih medija, 23 eksterne memorije i preko 50 ostalih predmeta vještačenja). Laboratorij za vještačenje glasa i audiozapisa uradio je vještačenja audiosnimaka po naredbama Suda BiH, Kantonalnog tužiteljstva USK, Kantonalnog tužiteljstva TK i Centra javne sigurnosti Istočno Sarajevo (analizirano je 40 fajlova veličine 5,3 GB), Laboratorij za grafološka/grafoskopska vještačenja radio je vještačenja po naredbama Tužiteljstva BiH, Kantonalnog tužiteljstva ZDK, Kantonalnog tužiteljstva USK i po zahtjevu Granične policije BiH, gdje su vještačene sporne novčanice (KM, EUR), veći broj vještačenja rukopisa, potpisa, otisaka pečata i faksimila, te preko 1260 omota za optičke medije, a Laboratorij za vještačenje foto i videomaterijala radio je vještačenja po naredbama Tužiteljstva HNK, Kantonalnog tužiteljstva USK, Kantonalnog tužiteljstva SBK, Kantonalnog tužiteljstva TK, Kantonalnog suda TK, Kantonalnog tužiteljstva Kantona 10, Kantonalnog tužiteljstva KS, Općinskog suda u Mostaru, Okružnog tužiteljstva Banja luka, Općinskog suda u Konjicu, gdje je analiziran 2981 fajl veličine preko 158 GB. Za navedena vještačenja sačinjeni su odgovarajući stručni nalazi, koji su u formi izvješća, dostavljeni naručitelju.

Uzevši u obzir strukturu kaznenih djela za koja su vršena vještačenja, može se vidjeti da je Agencija postupala od predmeta ratnih zločina, kaznenih djela ubistava, kaznenih djela iskorištavanja maloljetnih osoba u seksu, do kaznenih djela trgovine narkoticima, kaznenih djela krivotvorenja, kaznenih djela kršenja autorskih prava i kaznenih djela gospodarsko-financijskog kriminala. Naglašavamo da je neophodan prijem stručnog kadra u pojedinim laboratorijima, jer s trenutnim brojem zaposlenih nismo u mogućnosti izvršiti sva vještačenja u predviđenom roku.

Da se u Agenciji radi u skladu s najvišim standardima pokazuju i pozitivna financijska revizorska izvješća. Tako je Ured za reviziju institucija BiH, krajem ožujka 2014. godine, izvršila završnu reviziju financijskog poslovanja Agencije za 2013. godinu, te je konstatala da su financijska izvješća Agencije prikazana fer i istinito, po svim bitnim pitanjima. Aktivnosti, financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvješćima Agencije u tijeku 2013. godine bile su u svim značajnim aspektima usuglašene s odgovarajućim zakonima i propisima. S tim u vezi, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 41. sjednici, održanoj 10.9.2014. godine, usvojio je zaključak: „Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje proračunskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja. Uz navedenu reviziju, krajem veljače 2014. godine, izvršen je upravni inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije Ministarstva pravde BiH, te je istaknuto da i u tom segmentu nije bilo nikakvih primjedbi. Primjedbi nije bilo ni od strane Arhiva BiH, koji je izvršio inspekcijski uvid u stanje stručnog održavanja i čuvanja registraturne građe, u travnju 2014. godine i konstatalo da se ista održava i čuva uredno.

Dodatni impuls u tom pravcu je i činjenica da je Vijeće ministara BiH, u više navrata, podržalo Agenciju, pa je tako i na 72. sjednici održanoj dana 28.11.2013. godine razmotrilo i usvojilo „Informaciju o dostignutoj razini i perspektivama razvoja Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja“, uz zaključak da: „podržava napore menadžmenta Agencije u nastojanju da osigura neophodne pretpostavke za daljnji uspješan i na zakonima zasnovan rad Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja“.

Jedna od bitnih aktivnosti okončanih u izvještajnom razdoblju bila je i izrada Strateškog plana opremanja Agencije za razdoblje 2015.-2017. godine, koji sadrži detaljnu specifikaciju neophodne forenzičke opreme s konkretnim financijskim planom i dinamikom nabave za razdoblje 2015.-2017. godine. Isto tako, neophodno je istaći da se obavljaju obuke i edukacije zaposlenika Agencije, po Planu obuka za 2014. godinu, gdje se prvenstveno misli na vještake i ostale angažirane na poslovima vještačenja u svim uspostavljenim laboratorijima Agencije.

Polazeći od značaja i specifičnih nadležnosti, Agencija je, kroz proteklo petogodišnje razdoblje, uspostavila kontinuiranu suradnju s agencijama i institucijama za provođenje zakona u BiH, naročito s Tužiteljstvom BiH i Sudom BiH, Državnom agencijom za istrage i zaštitu (SIPA), Graničnom policijom, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH, entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, kantonalnim i okružnim tužiteljstvima, te drugim nadležnim institucijama. Radi znanstveno-istraživačkog, edukativnog i tehničkog jačanja vlastitih kapaciteta ostvarena je suradnja i s drugim institucijama kao što su: Institut za genetičko inženjerstvo i biotehnologiju iz Sarajeva, Zavod za sudsku medicinu RS iz Banje Luke, Zavod za javno zdravstvo FBiH, Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH, Institut za mjeriteljstvo BiH, i Institut za akreditiranje BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Bazirajući rad na zakonom definiranim nadležnostima, Agencija je poseban značaj i u ovom izvještajnom razdoblju dala aktivnostima na uspostavljanju Laboratorija za biološka vještačenja i DNK analizu. Rješenje problema vezano za provođenje Zaključka Zastupničkog doma PSBiH oko utvrđivanja prava vlasništva donirane opreme⁷, koji je donesen na 77. sjednici Zastupničkog doma PSBiH od 12.5.2010. godine, pored zvaničnih stavova, još nije realizirano. Dakle, Agencija je jedina institucija čije su nadležnosti u ovoj oblasti precizno definirane zakonom, ali se nalazi u situaciji da je onemogućena da Laboratorij za biološka

⁷ Kojim „Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Ministarstva sigurnosti BiH da, u kontaktu s Federalnom upravom policije utvrdi pravo korištenja donirane opreme i ukoliko je to država BiH, da osigura prijenos te opreme na Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja BiH“.

vještačenja i DNK analizu stavi u funkciju, jer doniranu opremu niti novčana sredstva za kupovinu nove nije dobila, a raspolaže stručnim kadrom i laboratorijskim prostorom koji je u skladu s najvišim europskim standardima namjenski projektiran i opremljen.⁸ U laboratorijskom prostoru je po svim europskim standardima urađena klimatizacija i ventilacija i isti je opremljen suvremenim laboratorijskim namještajem, te je spreman za rad. O svemu naprijed spomenutom smo obavijestili i Ministarstvo sigurnosti BiH, te zamolili da se pitanje opreme što prije riješi. Međutim, do ovog trenutka ovo pitanje još uvijek ostaje neriješeno. Uzevši u obzir gore navedeno, kao i obveze koje za BiH proizlaze na putu pridruživanja Europskoj uniji od kojih su vrlo bitne one koje su propisane Prumskim sporazumom, nadamo se da će ovo pitanje biti što prije riješeno.

U Agenciji je u tijeku postupak akreditacije u skladu sa standardom BAS ISO/IEC 17025., te je shodno tome izrađeno i usvojeno niz akata (pravilnici, instrukcije, upute), a koji su obvezni u postupku akreditacije. U skladu s navedenim i poduzetim obvezama u izvještajnom razdoblju pristupilo se izradi određenog broja podzakonskih akata, te ugovora, rješenja, odluka, ovlasti, potvrda, uvjerenja, i drugih akata po različitim osnovama.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA I EUROPSKE INTEGRACIJE

Protokol između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Crne Gore o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja je potpisan, čime je otvorena mogućnosti direktne suradnje između Agencije i Forenzičkog centra Crne Gore, a u skladu sa zakonskim nadležnostima. Aktivnosti vezane za zaključivanje Protokola između Ministarstva sigurnosti BiH s drugim regionalnim forenzičkim centrima: Srbija, Hrvatska, Slovenija i Makedonija, kao i s Turskom, o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja, provedene su i u izvještajnom razdoblju. Agencija je ostvarila dobru suradnju i s međunarodnim organizacijama, naročito UNODC-om, DCAF-om, EUROPOL-om, SEPCA-om, ICITAP-om, i drugim institucijama i nevladinim organizacijama koje surađuju u ovoj oblasti,

Sagledavanjem mogućnosti korištenja razvojnih projekata u interesu osposobljavanja zaposlenih u Agenciji za obavljanje zakonom propisanih nadležnosti, Agenciju su posjetili: predstavnici Centra za sigurnosne studije BiH, predstavnici Delegacije EU u BiH, predstavnici NKTC MUP-a Republike Srbije, Crne Gore, Makedonije, policijski ataše Republike Italije, Hrvatske, Slovenije, Austrije, SR Njemačke, predstavnici Veleposlanstva Ruske Federacije i dr. U pravcu jačanja forenzičkih kapaciteta, uspostavljena je suradnja i s renomiranim europskim forenzičkim centrima u Italiji, Njemačkoj, Rumunjskoj, Turskoj, Španjolskoj, V. Britaniji, Češkoj, Francuskoj, Mađarskoj, Nizozemskoj, Rusiji i drugim zemljama, a posebno s forenzičkim centrima susjednih zemalja.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Pošto je proračunski plan Agencije za 2014. godinu manji od očekivanog, menadžment Agencije je bio prinuđen prilagoditi se i odrediti prioritete i ciljeve u skladu s odobrenim proračunskim sredstvima za kapitalne izdatke. S tim u vezi, u Agenciji je kontinuirano vršena analiza proračunske potrošnje po stavkama i poduzete su sve potrebne aktivnosti prestrukturiranja odobrenih proračunskih sredstava, te je do 31.12.2014. godine u potpunosti realiziran Plan javnih nabava za 2014. godinu.

⁸ Ovaj problem kontinuirano dotiču rasprave po raznim komisijama, radionicama i seminarima iz nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH i Zajedničke komisije za obranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH, ali za sada nema većeg pomaka u pravcu rješenja.

U 2014. godini nije bilo zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika. U Agenciji je do lipnja bilo zaposleno 25 izvršitelja, a od lipnja (zbog smrti zamjenika direktora) zaposlena su 24 izvršitelja.

Imajući u vidu specifičnosti poslova koji se obavljaju u Agenciji, krajem svibnja u prostorijama Agencije, organizirano je stručno predavanje za sve uposlene na temu: „Sigurnosna kultura zaposlenih u institucijama sigurnosti BiH i neki aspekti korupcije“, koje je provedeno kao planirana aktivnost u jačanju kapaciteta za borbu protiv korupcije.

U sklopu implementacije Zakona o zaštiti tajnih podataka, u Agenciji je do kraja rujna završeno s aktivnostima oko popune sigurnosnog upitnika za sve zaposlene, te su isti proslijeđeni nadležnim institucijama na provjeru, a u svrhu dobivanja dozvola za pristup tajnim podacima. Također, Sektor za zaštitu tajnih podataka Ministarstva sigurnosti BiH – državno sigurnosno tijelo, je krajem kolovoza izvršio obilazak radnog prostora koji je predviđen za uspostavu sigurnosnog područja za zaštitu tajnih podataka u Agenciji. Tom prilikom su se pozitivno očitovali o zatečenom stanju.

Kako je i tijekom 2014. godine nastavljena realizacija projekta IPA 2010 „Podrška Europske unije provođenju zakona“, tako je i Agencija nastavila s provođenjem obaveza iz iste.

Tako su, u okviru komponente IX IPA 2010 projekta "Podrška Europske unije provođenju zakona", vještaci Agencije zajedno s međunarodnim ekspertima s Instituta za forenzičke znanosti iz Mađarske sudjelovali kao predavači na trećoj obuci "Kazneni i forenzički značaj istraga", koja je održana krajem siječnja u Sarajevu.

Vezano za komponentu VIII (provedba policijske reforme), u kojoj se implementira i dio koji se odnosi na Agenciju, organizirane su radne posjete eksperata (dugoročni ekspert radi definiranja daljnjih aktivnosti na realizaciji projekta, eksperti iz Kriminalističke policije Brandenburga i Saksonije u cilju jačanja forenzičkih kapaciteta Agencije, ekspert za aktivnosti za proces akreditacije u skladu sa međunarodnim standardom ISO/IEC 17025) našoj agenciji. Iste smo maksimalno koristili, kako bismo što spremnije i stručnije pristupili provođenju procesa koji prethode akreditaciji u skladu sa BAS ISO/IEC 17025.

S ciljem razmjene stručnih iskustava, u drugoj polovini travnja, u službenoj posjeti Agenciji boravio je nizozemski ekspert gospodin Willem Neuteboom. Tom prilikom je gospodin Neuteboom predstavio aktivnosti svoje matične institucije, Nizozemskog forenzičkog instituta (NFI), te održao niz pojedinačnih sastanaka s ekspertima unutar Agencije, a vezano za proces akreditacije. Početkom rujna Agencija je organizirala, uz podršku TAIEX-a, radionicu na temu „Osiguranje kontrole kvalitete u forenzičkim laboratorijama“. Predavači na radionici bili su nizozemski forenzički eksperti, te ekspert iz Hrvatske koji je ujedno i predsjedavajući ENFSI Komiteta za kvalitetu i kompetentnost.

Od značajnih dokumenata, pored izvješća o rezultatima vještačenja koja su dostavljena nadležnim tužiteljstvima, također su sačinjeni: Strateški plan opremanja Agencije za razdoblje 2015.-2017. godine, Izvješće o radu za 2013., Godišnje izvješće Agencije o izvršenju proračuna za razdoblje 1.1. - 31.12.2013. godine, Dokument okvirnog proračuna (DOP) 2015. - 2017. godina, Program javnih investicija, Zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2014. godinu, Korigirani zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2015. godinu, Program rada za 2015. godinu, te Plan obuka za 2015. godinu. Uz navedeno, urađena su kvartalna izvješća o izvršenju proračuna, Izvješće o investicijama za Republički zavod za statistiku RS, Plan javnih nabava za 2014. godinu, izrada planova (korištenja godišnjih odmora, dinamičkih planova rashoda), Pored navedenog, zaposlenici koji rade na poslovima vještačenja u Agenciji neposredno sudjeluju i u dokaznim postupcima na sudu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Odobreno Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za razdoblje januar-decembar 2014. g	Raspored na neposrednu potrošnju institucije januar-decembar 2014. godine
	1	2	3	4
I	TEKUĆI IZDACI		1.009.000	
1	Bruto plaće i naknade	611100	651.000	626.598
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	100.400	98.570
3	Putni troškovi	613100	24.000	23.834
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	14.000	12.800
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	70.500	70.500
6	Nabavka materijala	613400	52.000	51.950
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	12.500	11.000
8	Troškovi zakupa	613600	-	-
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	43.000	42.970
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	4.000	3.000
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	37.600	36.200
II	KAPITALNI IZDACI		350.000	
1	Nabavka zemljišta	821100		
2	Nabavka građevina	821200		
3	Nabavka opreme	821300	350.000	349.700
4	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400		
5	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600		
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000		
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK	(I+II+III)	1.359.000	1.327.122

Napomena: navedeni podaci su preliminarni s obzirom da je rok za završetak obračunskog razdoblja 1. 3. 2015. godine, kada ćemo imati konačne podatke o ostvarenju proračuna za 2014. godinu.

Očekivana realizacija odobrenog proračuna za 2014. godinu je 1.327.122 KM ili 97,65 %.

9. MINISTARSTVO OBRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Nastavak izgradnje sustava

Implementacija reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti obrane

Implementacija Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obvezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe obrane i Plana vraćanja ostale pokretne vojne imovine vladama entiteta je u tijeku. S Vladom R. Srpske i Vladom Federacije BiH postignut je dogovor da se proces realizira do polovice 2015. godine.

Trenutačno se u posjedu OS BiH nalazi 36 neperspektivnih lokacija, i to: na prostoru Federacije BiH 25, a na prostoru Republike Srpske 11. Ukupno 13 lokacija je spremno za predaju, i to: na prostoru Federacije BiH 10, a na prostoru Republike Srpske 3. Aktivnosti osiguranja imovine na neperspektivnim lokacijama, koje nisu preuzete, uzrokuju značajno trošenje resursa kojima raspolaže Ministarstvo obrane BiH.

Tijekom 2014. godine nastavljene su aktivnosti na donošenju sporazuma kojim će se precizirati status arhiva, spisa i drugih dokumenata koji će i dalje služiti za potrebe obrane, objedinjen i izmješten registraturni materijal i arhivska građa 1992.-1995. na tri lokacije (Čapljina - vojarna Božan Šimunić, Banja Luka-vojarna Kozara i Sarajevo-vojarna Rajlovac). Također je uspostavljen središnji arhivski depo OS BiH u vojarni Rajlovac.

Nastavljene su aktivnosti na rješavanju viškova naoružanja i MiMES-a principom uništavanja i u 2014. godini je uništeno:

- metodom delaboracije i spaljivanja u RZOiU MiMES-a Doboj....788,7 tona
- metodom detonacije i spaljivanja na poligonu Glamoč.....373,4 tona.

U tijeku 2014. godine uništeno je ukupno 1.162,1 tona MiMES-a ili 264,5 tona više u odnosu na 2013. godinu.

Ove aktivnosti su realizirane kroz implementaciju Tehničkog aranžmana za pomoć u uništavanju koji je potpisan između Vijeća ministara BiH i State Departmenta SAD i kroz projekat „EXPLODE“ kojeg implementira „Razvojni program Ujedinjenih naroda u BiH“.

Doktrinarno-normativno uređenje sustava

Nastavljena je daljnja izgradnja sustava u oblasti formalnog uređenja donošenjem više desetina sistemskih dokumenata konceptualnog, normativnog i doktrinarnog karaktera iz svih oblasti rada Ministarstva obrane i Oružanih snaga Bosne i Hercegovine.

Poseban iskorak je napravljen u oblasti logistike, personala, planiranja, pukovskog sustava, financija i upravljanja zračnim prostorom.

Urađena je i u završnoj fazi usvajanja su značajni doktrinarni dokumenti od kojih posebno izdvajamo Strategiju OS BiH i Doktrinu obuke OS BiH.

Aktivnosti na završetku izrade dokumenta „Pregled obrane BiH“ i „Dugoročni plan modernizacije OS BiH“ za razdoblje 2010. - 2020.

Radna verzija svih poglavlja dokumenta „Pregled obrane“ i osnovni elementi „Plana modernizacije OS BiH 2011.-2020.“ dostavljeni su Predsjedništvu BiH. U prijedlogu rješenja poglavlja dokumenta „Organizacija OS BiH-2020“ pojavile su se određene dileme, te je radna verzija dokumenta, s mišljenjima i primjedbama, dostavljena Predsjedništvu BiH.

Dileme koje su se pojavile iziskuju konzultacije s institucijama koje su vezane za obrambeni sustav BiH u prvom redu s Predsjedništvom BiH.

Ministarstvo obrane BiH je predložilo održavanje radno-konzultativnog sastanka Ministarstva obrane BiH i Predsjedništva BiH, u cilju definiranja smjernica neophodnih za nastavak aktivnosti na izradi dokumenta.

2. Međunarodne aktivnosti

Aktivnosti pridruživanja NATO-u

Aktivnosti u okviru NATO programa Partnerstvo za mir su realizirane u skladu s Procesom planiranja i revizije (PARP), Individualnim partnerskim programom suradnje (IPCP) i Individualnim partnerskim akcijskim planom (IPAP), te bilateralnom, multilateralnom i suradnjom s članicama NATO saveza.

Individualni partnerski program suradnje IPCP između BiH i NATO za 2014. godinu se sastojao od 24 područja suradnje, 103 aktivnosti i 133 događaja od čega je Ministarstvu obrane BiH pripalo 30, Oružanim snagama BiH 102 i Ministarstvu sigurnosti 1 događaj. Od planiranih 133 realizirana su 112 događaja. Razlozi nerealiziranja 21 događaja su otkaz organizatora ili problemi proceduralne prirode. Na događajima koji pripadaju MO i OS BiH sudjelovala su 153 sudionika.

Nastavljena je aktivna suradnja BiH i NATO-a na razini Individualnog partnerskog akcijskog plana (IPAP), kao jednog od najznačajnijih mehanizama partnerskih odnosa, pri čemu je MO BiH nadležno za dio koji se odnosi na obrambena pitanja.

Značajna aktivnost bila je izrada i usuglašavanje dokumenta IPAP BiH za razdoblje 2014. - 2016. godine s nadležnim autoritetima iz Stožera NATO-a u Bruxellesu. Po okončanju usuglašavanja, dokument je usvojen na Vijeću ministara BiH u ožujku 2014. godine, a potom i na razini NATO-a u rujnu iste godine. Navedenim dokumentom planirani su ciljevi i aktivnosti za 2014. i 2015. godinu, te obveze ministarstava i drugih BiH institucija involviranih u IPAP proces, kao i vremenski rokovi.

Do ožujka 2015. godine planirana je izrada Procjene implementacije aktivnosti IPAP za 2014. godinu. Nakon toga će o procjeni biti provedene konzultacije s predstavnicima Stožera NATO-a u Bruxellesu. Konačnu procjenu implementacije IPAP aktivnosti će pripremiti NATO Međunarodni stožer.

Mirovne misije u inozemstvu

U skladu s odlukama Predsjedništva Bosne i Hercegovine Oružane snage BiH su u tijeku 2014. godine sudjelovale u sljedećim mirovnim misijama u inozemstvu:

- organizacijsko-stabilizacijskoj misiji UN-a u Demokratskoj Republici Kongo (MONUSCO), s pet (5) pripadnika - promatrača OS BiH, od kolovoza 2014. godine na razdoblje od jedne godine,
- multidimenzionalnoj integriranoj stabilizacijskoj misiji UN u Republici Mali (MINUSMA), s dva (2) stožerna časnika koja su upućena u rujnu 2014. godine,
- misiji međunarodne sigurnosne pomoći (ISAF) u Islamskoj Republici Afganistan, s osam (8) časnika u zoni Regionalnog zapovjedništva Sjever u sastavu kontingenta OS SR Njemačke, s mandatom do 31.12.2014. godine,
- operaciji podrške miru Odlučna podrška (Resolute Support Mission) u Islamskoj Republici Afganistan, međunarodnoj vojnoj operaciji pod vodstvom NATO-a, s pješadijskom jedinicom sastava četrdeset pet (45) pripadnika pri kontingentu Oružanih snaga Sjedinjenih Američkih Država u misiji osiguranja baze - Zapovjedništva operacije podrške miru RSM u Kabulu (HQ RSM Kabul), s mandatom dvije rotacije po šest mjeseci od rujna 2014. godine.

Odlukom Predsjedništva BiH u lipnju 2014. godine prekinut je mandat pješadijskoj jedinici OS BiH, koja je do tada bila u sastavu Danske borbene grupe u okviru Regionalnog zapovjedništva Jugozapad u Afganistanu, nakon čega je u prosincu upućena nova pješadijska jedinica u misiju Odlučna podrška (Resolute Support Mission).

Bilateralna suradnja

Bilateralna obrambena suradnja Bosne i Hercegovine se ostvaruje s 30 zemalja.

Za 2014. godinu Ministarstvo obrane BiH je potpisalo Plan/Program bilateralne obrambene suradnje s 15 zemalja: Austrija, Bugarska, Češka, Hrvatska, Danska, Njemačka, Grčka, Italija, Makedonija, Crna Gora, Nizozemska, Norveška, Srbija, Turska i SAD (Vojska vojsci (Mil to Mil)).

Bila je pokrenuta aktivnost na pripremi, usuglašavanju i definiranju sadržaja planova za bilateralnu suradnju s još 5 zemalja: Francuska, Rumunjska, Slovenija, Poljska i Švicarska, ali do potpisivanja nije došlo, zbog odustajanja partnerske strane. Bilateralna obrambena suradnja se odvija i sa zemljama na osnovi ponude - prihvaćanja tečajeva, donacija, pomoći u raznim vidovima suradnje, kao što je sa zemljama: Kanada, NR Kina, Malezija, Pakistan, Poljska, Slovačka, Španjolska, Švicarska i Švedska.

Multilateralna suradnja

Ministarstvo obrane BiH i OS BiH sudjelovali su u tijeku 2014. godine u radu i ostvarili suradnju u okviru regionalnih inicijativa:

- Inicijativa ministara obrane zemalja Jugoistočne Europe (SEDM) na četiri (4) događaja;
- Forum za obrambenu suradnju Zapadnog Balkana (SEEC) na dva (2) događaja;
- Američko-jadranska povelja (US – Adriatic Charter - A-5) na devet (9) događaja;
- Konferencija načelnika stožera balkanskih zemalja B-9 na sedam (7) događaja;
- Sveobuhvatni sastanak ministara obrane Jugoistočne Europe i Zapadnog Balkana (CRM) na jednom (1) događaju,
- Centar za sigurnosnu suradnju (Centre for Security Cooperation – RACVIAC) na dvadeset dva (22) događaja.

3. Civilno-vojna suradnja

Pomoć civilnim strukturama vlasti

Tijekom 2014. godine realizirane su brojne, efikasne i izuzetno značajne aktivnosti pomoći civilnim strukturama vlasti, na teritoriju BiH kroz:

- pomoć civilnim vlastima u spašavanju ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i drugih katastrofa;
- razminiranje;
- medicinska evakuacija (MEDEVAC) i druge aktivnosti spašavanja i pomoći zračnih snaga OS BiH;
- ostala pomoć civilnim tijelima vlasti u Bosni i Hercegovini;
- opća civilno-vojna suradnja (NVO, udruženja građana, sportskim društvima itd.).

U tijeku prirodne katastrofe izazvane poplavama na slivu rijeka Bosne i Save pripadnici OS BiH su aktivno i pravovremeno sudjelovali u aktivnostima:

- borbe protiv poplava, uključujući i zaštitu vlastitih lokacija,
- spašavanja civilnog stanovništva iz poplavljenih lokacija i klizišta,
- evakuacije ugroženog stanovništva,
- distribucija hrane, lijekova i humanitarne pomoći,
- zbrinjavanja ugroženog stanovništva u vojarnama OS BiH, te
- aktivnostima u otklanjanju posljedica poplava.

Oružane snage su uspješno odgovorile u tijeku poplava na preko 200 zahtjeva civilnih struktura vlasti koordiniranih od strane Ministarstva sigurnosti BiH, suglasno odlukama Predsjedništva BiH. Pripadnici OS BiH su demonstrirali veoma visoku razinu stručnosti i uvježbanosti te izuzetnu posvećenost, odgovornost i elan u izvršavanju postavljenih zadataka. Za ovaj doprinos ostvaren u teškim uvjetima elementarne nepogode dodijeljena su brojna priznanja pripadnicima OS BiH od strane lokalnih zajednica i tijela vlasti u BiH, međunarodnih struktura u Bosni i Hercegovini koje su sudjelovale u pomoći ugroženom stanovništvu te samih građana izloženih katastrofi.

Aktivnosti su realizirane u neprekidnom 24 satnom ciklusu za vrijeme katastrofe, uz enormno angažiranje tehnike i ostalih resursa OS BiH. Sveukupni neposredni troškovi angažiranja resursa OS BiH za vrijeme elementarne nepogode - poplava u razdoblju svibanj - lipanj 2014. godine iznosili su: 1,166,088,97 KM, uz značajne troškove održavanja materijalno- tehničkih sredstava.

Tijekom 2014. godine, za potrebe MEDEVAC-a i druge potrebe (osim pružanja pomoći tijekom poplava), izvršeno je oko 44 sati naleta helikopterima. Utrošeno je oko 21500 litara goriva GM-1 i utrošeno MS i resursa u vrijednosti oko 95.930,50 KM.

U 2014. godini civilne strukture vlasti BiH podnijele su 1038 zahtjeva OS BiH za pružanje raznih oblika pomoći (povećanje od 46% u odnosu na prethodnu godinu) od čega je odobreno i realizirano 739 aktivnosti (povećanje od 49% u odnosu na prethodnu godinu) na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.

Razminiranje

Tijekom 2014. godine OS BiH su razminirale ukupno 3.576.318 m² ili 95,2 % od ukupnog godišnjeg plana protuminskih akcija za 2014. godinu, što je za 1.386.212 m² ili 63,29% više u odnosu na 2013. godinu (u 2013. godini razminirano je ukupno 2.190.106. m²).

Angažiranje resursa za razminiranje Oružanih snaga BiH izvršeno je ukupno 69 projekata razminiranja, od čega u FBiH 45, RS 21 i Brčko Distriktu 3, a pronađeno je i uništeno ukupno 554 protupješađijske mine, 3 protutenkovske mine i 1307 komada NUS-a.

Treba napomenuti da su rezultati ostvareni u okolnostima poplava na mnogim radilištima i angažiranja na izvanrednim zadacima.

4. Obuka i certificiranje

Glavni ciljevi Godišnjeg plana obuke pripadnika i jedinica OS BiH za 2014. godinu su realizirani i pored izuzetno teških uvjeta.

U 2014. godini kroz NEL-2 su ocijenjene dvije jedinice, (1.četa/ 1.pb./ 6pbr i EOD vod/ br.Tp OS BiH). Konačna ocjena borbene spremnosti, koju su potvrdili i predstavnici NATO-a, za deklarirane jedinice OS BiH je da su navedene jedinice „borbeno spremne“ (COMBAT READY) što je po NATO/CREVAL (Combat Readiness Evaluation) standardima završna ocjena u konceptu OCC E&F i kao takva svrstava ih ravnopravno među ostale NATO jedinice saveznika spremne za sudjelovanje u budućim NATO vođenim misijama. Također je kroz SEL-1 otpočelo ocjenjivanje 1.čete/1.pb/4.pbr. OS BiH.

Od ukupno planiranih 1303 pripadnika MO BiH i OS BiH na razne oblike edukacije upućeno je 1215 pripadnika na 425 događaja što procentualno izraženo iznosi od 93,24% u odnosu na planirano. Od upućenog broja 344 su pripadnici MO BiH (od čega je 130 žena) ili 28,31%, a 871 je djelatna vojna osoba (od čega 32 žene) ili 71,68%. Odgođeno je 15 aktivnosti od strane organizatora i jedna aktivnost zbog problema vezanog za osiguranje vize.

Obukom u zemlji obuhvaćeno je 515 pripadnika, a obukom u inozemstvu 700 pripadnika MO i OS BiH.

Uspostavljena je i realizirana obuka prve generacije časnika (osnovnu časničku obuku je završilo 29 kandidata, od toga 2 kandidatkinje) za prijem u OS BiH iz građanstva nakon završenog fakulteta i 11 mjesečne obuke u OS BiH. Ova aktivnost realizirana je u formi pilot-projekta kao polazište za daljnji razvoj ovog koncepta obuke u procesu prijema mladih časnika.

U veoma kompleksnim uvjetima poplava vrlo uspješno je izvedena združena vježba pripadnika OS BiH, EUFOR-a, kadeta Oružanih snaga SAD i civilnih struktura na terenu s konkretnim doprinosom u otklanjanju posljedica poplava i pomoći civilnom stanovništvu. Vježba je planirana kao zajednička vojna vježba ali je, zbog potreba spašavanja ljudi i materijalnih dobara, veoma uspješno i u kratkom roku isplanirana i efikasno provedena kao vježba u stvarnim uvjetima.

Planirane su i realizirane aktivnosti obuke i vježbi združenih civilno-vojnih struktura u oblasti civilno-vojne suradnje.

5. Funkcionalni sustavi

Personal

Težište aktivnosti u oblasti personala bilo je usmjereno na:

- aktivnosti prijema, otpusta i upravljanja karijerom postojećeg personala;
- razvoj i jačanje vlastitog sustava tranzicije i zbrinjavanja personala i izgradnju tranzicijskih kapaciteta;
- sjedinjavanje i centralizirano upravljanje personalnom evidencijom pripadnika MO i OS BiH i izrada procedura u vezi s tim;
- ažuriranje i izrada politika i pravilnika iz oblasti upravljanja personalom, kao i implementacija politika, smjernica i propisa;
- reguliranje zdravstvenog i MIO pripadnika MO BiH i OS BiH.

U 2014. godini je nastavljena realizacija trogodišnjeg pilot-projekta odabira i obuke časnika OS BiH, započet 2012. godine, nastao kao potreba vlastitog odabira i obuke kandidata za časnike OS BiH. Projekt se realizira kroz suradnju Ministarstva obrane BiH i Ministarstva obrane Velike Britanije, koje je pružalo i dalje pruža veliku podršku.

Proces odabira i selekcije koji je završen u 2013. godini nastavljen je jednogodišnjom osnovnom časničkom obukom u 2014. godini. Novoprimljeni časnici su stupili na dužnost početkom 2015. godine. Raspisan je javni natječaj za prijem druge generacije časnika. Za popunu 37 upražnjenih mjesta prijavilo se 343 kandidata/kinje. U tijeku je obrada aplikacija i krajem godine je počeo proces odabira i selekcije kandidata/kinja.

U sklopu samostalnog provođenja „Perspektiva“ programa tranzicije tijekom 2014. godine otpuštene su 74 osobe, od čega je 68 registrirano, dok se 6 osoba nije registriralo.

U odnosu na odobrenu razinu popune, utvrđene Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva obrane BiH, procent popune Ministarstva obrane BiH iznosi 80,25%, dok procent popune Oružanih snaga BiH iznosi 90,97%.

Logistika

Težište rada u oblasti nabave i logistike u 2014. godini bilo je usmjereno na realizaciji poslova i zadataka:

- aktivnosti na izradi ključnih funkcionalnih politika i normativnih akata iz oblasti logistike;
- uspostavljanje i implementacija adekvatnog sustava snabdijevanja i nabava;
- nastavak razvoja sustava standardizacije, kodifikacije i kontrole kvalitete;
- provođenje aktivnosti na prikupljanju imovinskopravne dokumentacije za perspektivne lokacije i lokacije koje su trenutačno u posjedu;
- planiranje održavanja i opravke borbene, neborbene i zrakoplovne tehnike prema prioritetima i u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima;
- rekonstrukcija i modernizacija skladišta i objekata u cilju zadovoljavanja NATO normi u cilju stvaranja preduvjeta za smještaj zapovjedništava i jedinica i MTS-a;
- kontrolno-tehnički pregled i ažuriranje baza podataka naoružanja i streljiva;
- pokrenuta aktivnost uspostave logističkog informacijskog centra.

Ostvaren je značajan napredak u oblasti kvalitetnije popune personalom logističkih struktura, u oblasti formalnog uređenja logističkog sustava i uspostavljanja bolje komunikacije na relaciji logistika, financije i korisnik.

I pored ostvarenog značajnog napretka, nije u cijelosti realiziran Plan nabave za 2014. godinu i izvjesno je da je značajan iznos dodijeljenih proračunskih sredstava ostao neutrošen. Ovo je posebno naglašeno u oblasti snabdijevanja i održavanja.

Tijekom 2014. godine održavanje materijalno-tehničkih sredstava koja se nalaze na korištenju u MO i OS BiH nije realizirano u skladu s odobrenim proračunskim sredstvima i Planom nabava MO BiH i OS BiH za 2014. godinu. Razlog nedovoljne realizacije utroška odobrenih proračunskih sredstava je što procedure ugovaranja za određene grupe sredstava nisu završene ni nakon ponavljanja procedure ugovaranja.

Nije ugovoreno održavanje dijela programa teretnih m/v, inženjerskih i specijalnih strojeva, zatim održavanje informatičke, birotehničke, telekomunikacijske i radioničke opreme. Poseban problem predstavlja ugovaranje tekućeg održavanja letjelica, jer u OS BiH postoje tri tipa helikoptera, a u BiH egzistira veoma mali broj tvrtki koje se bave ovim poslovima. Stanje popune i operativnosti materijalno-tehničkih sredstava jedinica OS BiH i značajno utječe na stanje borbene gotovosti OS BiH.

Veoma značajan dio logističkih kapaciteta apsorbiraju aktivnosti rješavanja zaostalih aktivnosti prethodne reforme obrambenog sustava koji nisu planirani za aktivnosti takvih razmjera.

Tijekom 2014. godine primljeno je donacija opreme od strane Vlade SAD kroz „FMS program“ vojne pomoći namijenjen za MO BiH, te donacija primljena od strane Vlade Švicarske (79 viljuškara).

Financije

Realizacija proračuna u 2014. godini s pregledom 11.2.2015. godine iznosi 264.754.976 KM, u što je uračunat i iznos i realizacija tekuće pričuve ili izraženo u procentima 91,77%.

U okviru proračuna je iskazano i 7.480.000 KM sredstava namijenjenih za višegodišnji projekt remonta helikoptera, koja će biti prenesena u 2015. godinu (zaključak Vijeća ministara). S prijenosom ovih sredstava i prijenosom 300.000 KM sredstava za realizaciju programa „Perspektiva“ u 2015. godinu stupanj izvršenja proračuna 2014. će biti 94,31%.

Tijekom 2014. godine pet projekata je financirano iz donatorskih sredstava Vlade SAD-a, prijateljskih zemalja, PSOTC (Peace Support Operations Training Center), Norveškog instituta za međunarodne odnose – NUPI i VI CISM FUTSAL CUP FOR PEACE - CISM. Ukupan iznos doniranih sredstava (s prenesenim stanjem iz 2013. godine) u prvih devet mjeseci 2014. godine iznosi 2.343.802,65 KM, a realizirano je 182.506,93 KM ili 7,79%.

Obzirom da je u tijeku usuglašavanje knjiženja u Glavnoj knjizi trezora i vremenskih razgraničenja koja se trebaju realizirati u 2015. godini, stupanj izvršenja proračuna još nije konačan.

Obavještajno-sigurnosni poslovi

Tijekom 2014. godine obavještajno-sigurnosni poslovi obavljali su se u skladu s važećim zakonskim rješenjima te je ostvarena suradnja s komplementarnim službama: SIPA, OSA BiH, FMUP, MUP RS, Granična policija BiH, NATO, EUFOR, te sa segmentima VOR-a.

Tijekom 2014. godine izvršene su 364 sigurnosne provjere i izdana su 324 sigurnosna rješenja.

Zapovjedništvo, kontrola, komunikacije, kompjuteri i upravljanje informacijama

Aktivnosti na uspostavljanju komunikacijske i informacijske infrastrukture odvijale su se u više segmenata:

- izrada ethernet instalacija za uvezivanje u jedinstvene LAN i WAN mreže MO i OS BiH te uvezivanje na SDH mrežu u vlasništvu VM BiH (agencija IDDEEA)
- migracija telefonskih centrala i njihovo uvezivanje na IP platformi;
- pristup i korištenje projekta „e-vlade u VM BiH“;
- uspostavljanje MMHS (Military Message Handling System);
- upravljanje, obnavljanje, administriranje i održavanje postojećih sustava K4.

Etika i profesionalizam

Tijekom 2014. godine etika i profesionalizam su razvijani u sklopu redovnih aktivnosti na provođenju istraga, preliminarnih istraga, pružanja pomoći, administrativnoj ispomoći na provjeri osoba predloženih za postavljenja na dužnosti u MO i OS BiH, provođenju obuke, kao i na zadacima provođenja aktivnosti iz Plana suradnje MO BiH i OS drugih država.

Vjerske potrebe

Svi pripadnici MO i OS BiH su podržani i ravnopravno tretirani u svojim vjerskim opredjeljenjima. Tijekom 2014. godine u MO i OS BiH, pored vjerskih aktivnosti obilježavanja posebnih dana u vjerskim kalendarima, organizirano je institucionalno obilježavanje - za dva Bajrama, Uskrs, Vaskrs, te dva Božića, za sve pripadnike Ministarstva obrane BiH i ZŠ OS BiH, čime su ovi vjerski događaji postali događaji približavanja vjernika i boljeg međusobnog razumijevanja pripadnika OS BiH različitih vjera.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Zaključeno je 18 sporazuma o suradnji u oblasti obrane, i to: 16 sa 11 zemalja – Kina, Hrvatska, SR Njemačka, Grčka, Kuvajt, Crna Gora, Pakistan, Srbija, Slovenija - po 1, te 2

sporazuma sa SAD-om i 5 sporazuma s Turskom, plus dva: 1. Sporazum s OSCE-om o suradnji u obrambenim i sigurnosnim pitanjima, i 2. Sporazum o Koordinacijskom komitetu u okviru Ministarskog procesa odbrane Jugoistočne Europe (SEDM-CC). U tijeku je procedura za zaključivanje 7 sporazuma. Provedena je zakonska procedura i pripremljeno je za potpisivanje još 5 sporazuma.

U 2014. godini potpisan je Amandman 1 na Sporazum o nabavama i uzajamnom pružanju usluga između Ministarstva obrane Sjedinjenih Američkih Država i Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine (ACSA).

Tijekom 2014. godine zaključeno je i potpisano 2 ugovora/protokola, a pripremljen je za potpisivanje Protokol o suradnji između Ministarstva obrane R. Makedonije i Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine u oblasti vojne obuke.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Sve navedene aktivnosti jesu ujedno i aktivnosti pridruživanja EU u obrambenom smislu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Ministarstva obrane BiH za 2014. godinu sadržavao je ukupno 113 (stotinu i trinaest) programskih aktivnosti koje su predstavljale osnovu angažiranja, a konačna realizacija ilustrirana je u tabeli i dijagramu koji slijede:

PROGRAMSKE AKTIVNOSTI	BROJ PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI	REALIZACIJA		
		POTPUNO	DJELOMIČNO	NEREALIZIR.
TEMATSKE	91	67	19	5
NORMATIVNE	11	6	4	1
MEĐUNARODNE	11	7	4	0
UKUPNO	113	80	27	6

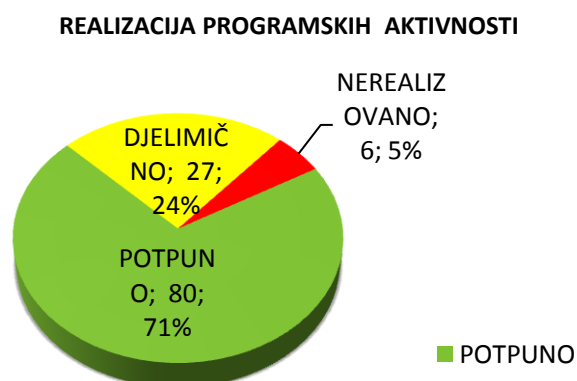


Tabela 1: Realizacija programskih aktivnosti za 2014. godinu

Dijagram 1: Realizacija programskih aktivnosti za 2014. godinu

Na osnovu Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu ("Sl. glasnik", broj 60/14), Ministarstvu obrane BiH su dodijeljena sredstva u iznosu od 280.653.000 KM, zatim prijenos sredstava za remont helikoptera 7.480.000 KM i iz proračunske pričuve 380.000 KM, čime su raspoloživa sredstva u 2014. godini iznosila ukupno 288.513.000 KM, što je za 3,57% (ili 10,415 mil. KM) manje u odnosu na odobreni proračun u 2013. godini.

Tijekom procedura usvajanja proračuna, proračunski zahtjev za 2014. godinu pretrpio je dodatno umanjeње od 4,7 milijuna KM, naročito na pozicijama: reprezentacija, izdaci za telefonske usluge, putni troškovi, te ostali materijalni troškovi, kao i naknadno umanjeње odobrenih sredstava proračunskim korisnicima na ime pružanja pomoći poplavljenim područjima, što je za MO BiH iznosilo 1.821 mil. KM. S tim u vezi, poduzete su složene

aktivnosti na usklađivanju planova i aktivnosti s raspoloživim sredstvima usvojenim u proračunu 2014. godine.

III. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA

1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Institut je uradio detaljnu analizu i pripremio Studiju o ispunjenju obveza iz čl. 27. i 31. SAA (čl. 12. i 16. Privremenog SAA) i WTO TRIPS-a (Sporazuma o trgovinsko-pravnim aspektima prava intelektualnog vlasništva) u cilju utvrđivanja stanja i definiranja mjera koji se odnose na domaći portfolio industrijskog vlasništva u pogledu ispunjenja obveza BiH o zaštiti geografskih oznaka za poljoprivredne i riblje proizvode i hranu, osim vina i alkoholnih pića i Protokola 7. o vinu i alkoholnim pićima, koji je sastavni dio Aneksa II *Sporazuma između EU i BIH o uzajamnom priznavanju, zaštiti i kontroli imena vina, alkoholnih pića i aromatiziranih pića. (od čl. 4. do 8. Sporazuma).*

Analizom su obuhvaćene i pretražene baze podataka; a) geografskih oznaka registriranih u EU za poljoprivredne i riblje proizvode i hranu, b) geografskih oznaka registriranih u EU za vina, uključujući nazive specifičnih vinskih područja i tradicionalne nazive za vina i alkoholna pića. Pretraživanjem baza obuhvaćeno je: oko 1.200 registriranih geografskih oznaka u EU; 925 registriranih imena podrijetla prema Lisabon sustavu; popis oko 2.700 zaštićenih naziva vinskih regija i specifičnih tradicionalnih naziva vina i drugih alkoholnih pića (u skladu s Protokolom 7 SAA). Dobiveni rezultati su provjereni, uspoređeni i analizirani u kontekstu da li postoje slični ili identični žigovi, registrirani za iste ili slične proizvode na teritoriju BiH, koji su u sukobu s:

1. geografskim oznakama zaštićenim u EU,
2. nazivima koji se nalaze na listi Protokola (odnosno na geografske oznake za vina i alkoholna pića zaštićene u EU, uključujući nazive specifičnih vinskih područja i tradicionalne nazive za vino), sa žigovima registriranim za iste ili slične proizvode i

3. s imenima podrijetla zaštićenim na temelju Lisabonskog sporazuma uvažavajući činjenicu da je BiH postala punopravna članica WIPO Lisabonskog sporazuma o međunarodnoj registraciji imena geografskog podrijetla, u srpnju 2013. godine.

Ispunjenje obveza iz članka 31. SAA (čl. 16. Privremenog SAA) sagledano je i uspoređeno prema odredbama nove Uredbe (EU) No 1151/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. 11. 2012. o sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode. Ne temelju provedene analize utvrđeno je da je:

- a. nacionalna legislativa BiH u skladu s WTO TRIPS Sporazumom i usklađena s direktivama EU, uključujući Direktivu 2004/48/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. 4. 2004. o provedbi prava intelektualnog vlasništva;

- b. BiH je ispunila svoje obveze iz članka 73. st. 3. i 4. SAA i u tom kontekstu, pristupila je gotovo svim međunarodnim konvencijama i ugovorima iz Aneksa VII;

- c. većina odredaba Zakona o zaštiti oznaka geografskog podrijetla BiH usklađena je s novom Uredbom EU No 1151/2012 o geografskim oznakama, s tim da odredbe o kontroli kvalitete proizvoda iz članka 37. nove Uredbe (EU) No 1151/2012 zahtijevaju uspostavljanje sličnog sustava kontrole u BiH;

d. naglašeno je da Sporazum između EU i BiH o uzajamnom priznavanju, zaštiti i kontroli imena vina, alkoholnih pića i aromatiziranih vina, preciznije njegov dio koji se odnosi na zaštitu tradicionalnih naziva, ne predviđa uzajamnost zaštite tradicionalnih naziva, odnosno da je zaštita jednostrana, budući da se u Dodatku 2 ne nalazi lista tradicionalnih naziva BiH koji bi trebali biti zaštićeni u EU;

e. u pogledu obaveza iz članka 31. SAA (*Zaštita geografskih oznaka za poljoprivredne i riblje proizvode*) i Aneksa II Protokola 7 za vina i alkoholna pića (član 27. stav 5 SAA), utvrđeno je da nema sukoba između žigova sličnih/identičnih s geografskim oznakama zaštićenim u EU; f) analiza o postojećim žigovima nasuprot geografskim oznakama zaštićenim u EU pokazala je da nema sukoba s geografskim oznakama;

f. analizom postojećih žigovima nasuprot geografskim oznakama zaštićenim u EU za vino, koja obuhvaća i imena specifičnih vinskih područja i tradicionalnih naziva za vino, pronađeno je ukupno 5 sličnih žigova, od kojih samo 2 u nacionalnoj bazi podataka BiH, ali prijave tih žigova još nisu riješene (CHARLING i RIZLING) (obje prijave su odbijene nakon urađene analize),

g. u pogledu sličnih i identičnih žigova pronađenih u nacionalnoj i internacionalnoj bazi podataka koji bi mogli biti u sukobu s geografskim oznakama zaštićenim u EU, uključujući geografske oznake za vina i alkoholna pića i imena podrijetla zaštićena u skladu s Lisabonskim sporazumom, utvrđeno je postojanje ukupno 5 imena podrijetla koji ne mogu uživati zaštitu u BiH. Institut je, nakon urađene analize, proveo odgovarajuće postupke i obavijestio WIPO o protivljenju registracije u BiH.

Pripremljena Metodologija nadzora nad radom organizacija za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava, kojom je detaljnije pojašnjena praktična primjena Zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava koje se odnose na nadzor Instituta za intelektualno vlasništvo BiH nad radom ovih organizacija, te objašnjeni različiti pravni instituti koji se odnose na autorsko i srodna prava i njihovo ostvarivanje. Metodologija se primjenjuje od 21. listopada 2014. godine.

Pripremljena Metodologija za ispitivanje žigova, kojom je detaljnije pojašnjena praktična primjena odredaba Zakona o žigu i Pravilnika o postupku za priznanje žiga, sa praktičnim primjerima za vođenje svih postupaka u svezi sa zaštitom žigova pred Institutom za intelektualno vlasništvo BiH. Metodologija se primjenjuje od 29. 12. 2014. godine.

Institut za intelektualno vlasništvo BiH i Ured Europske unije za harmoniziranje na unutarnjem tržištu (OHIM) zaključili Memorandum o razumijevanju, dana 22.12.2014. godine. OHIM je agencija Europske unije čije sjedište je u španjolskom gradu Alicanteu, a mjerodavan je za vođenje postupaka za registriranje žiga Zajednice i industrijskoga dizajna Zajednice. Potpisivanjem Memoranduma stvoren je čvršći partnerski odnos između ovih institucija, omogućena razmjena iskustava u upravljanju pravima intelektualnog vlasništva, a naročito osigurana pomoć Institutu za intelektualno vlasništvo na jačanju sustava i pružanja kvalitetnih usluga u području žigova i industrijskog dizajna. Zaključenjem Memoranduma uspostavljeni su mehanizmi za ostvarivanje međusobne suradnje koju obje strane ocijene prioritetnom.

Proveden postupak nadzora nad radom Asocijacije kompozitora–muzičkih stvaratelja AMUS Sarajevo za 2013. godinu, jedine udruge u BiH koja ima dozvolu Instituta za kolektivno ostvarivanje autorskih muzičkih prava. Obradeni su podaci i pripremljeno izvješće, s preporukama za otklanjanje nepravilnosti u radu. Izvješće je dostavljeno AMUS-u na očitovanje.

VM BiH na 79. sjednici održanoj 15.1.2014. godine donijelo odluke o prestanku važenja odluka o osnivanju vijeća kao savjetodavno-konzultativnih tijela Instituta, i to: Vijeća za zaštitu prava intelektualnog vlasništva, Vijeća za autorsko i srodna prava i Vijeća za razvoj

korisnika intelektualnog vlasništva, zbog neostvarenja rezultata zbog kojih su osnovana. Odluke su objavljene u Službenom glasniku BiH, broj 10/14.

Provedena obuka djelatnika Instituta prema Programu bilateralne suradnje (BCP) s EPO (Europskom patentnom organizacijom) iz Münchena i Programu suradnje s WIPO (Svjetskom organizacijom za intelektualno vlasništvo) iz Ženeve. U suradnji s WIPO održan je seminar o Madrid sustavu za međunarodno registriranje žigova u Sarajevu (travanj 2014. godine).

Predstavnici Instituta sudjelovali u radu Generalne skupštine država članica WIPO, stalnih komiteta WIPO, workshopa WIPO, Administrativnog vijeća EPO i Tehničkog komiteta (TOSC) EPO-a.

Provedene aktivnosti u okviru dva IPA 2011 projekta iz područja intelektualnog vlasništva, i to projekta "Podrška institucijama u sustavu provedbe prava intelektualnog vlasništva BiH" i "Uspostava informacijsko-edukacijskih centara Instituta za intelektualno vlasništvo BiH".

a) Projekt "Podrška institucijama u sustavu provedbe prava intelektualnog vlasništva u BiH" započeo je s realiziranjem 4.2.2013. godine i trajat će do 4.2.2015.godine. Vrijednost projekta je 1,5 mil. EUR. Cilj projekta jest da se osigura razina provedbe prava intelektualnog vlasništva u BiH u skladu sa standardima EU, a uz ispunjenje zahtjeva unutarnjeg tržišta. Neposredni ciljevi projekta su: jačanje kapaciteta Instituta za IPR i tijela za provedbu prava intelektualnog vlasništva u BiH; unaprjeđenje suradnje između institucija unutar sustava provedbe prava intelektualnog vlasništva; podizanje javne svijesti, podržavajući time razvoj institucionalnih kapaciteta institucija unutar sustava BiH, kako bi se osiguralo da su institucije u stanju provoditi neophodne funkcije te da bi se postigao razvoj šireg okruženja za stjecanje i provedbu navedenih prava.

b) Projekt "Uspostava informacijsko-edukacijskih centara Instituta za intelektualno vlasništvo BiH" započeo je s realiziranjem 3.10.2014. godine. U okviru projekta odobrena su sredstva za nabavu opreme za potrebe centara Instituta.

Usuglašena legislativa iz područja intelektualnog vlasništva sa zahtjevima WTO-TRIPs Sporazuma i EU *acquis*. Pravni okvir za intelektualno vlasništvo sadržan u pet zakona za područje industrijskog vlasništva i to, Zakon o patentu ("Sl. glasnik BiH", broj 53/10), Zakon o žigu (Sl. glasnik BiH", broj 53/10), Zakon o industrijskom dizajnu (Sl. glasnik BiH", broj 53/10), Zakon o zaštiti oznaka geografskog podrijetla (Sl. glasnik BiH", broj 53/10), Zakon o zaštiti topografije integriranih krugova („Sl. glasnik BiH", broj 53/10) i dva zakona za područje autorskog i srodnih prava, i to Zakon o autorskom i srodnim pravima (Sl. glasnik BiH", broj 63/10) i Zakon o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava ("Sl. glasnik BiH", broj 63/10). Doneseni propisi za provedbu navedenih zakona (pravilnici, odluke) u razdoblju 2010./2011. godina. Zakoni i provedbeni propisi dostupni na *web-stranici* Instituta www.ipr.gov.ba na tri jezika u službenoj uporabi u BiH i na engleskom jeziku.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2014. godini nije bilo zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2014. godini nije bilo aktivnosti u svezi zaključivanja međunarodnih konvencija.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Pripremljeno izvješće o napretku u području intelektualnog vlasništva u procesu europskih integracija i izvještavano na 6. sastanku Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju, koji je

održan 27.6.2014. godine u Bruxellesu i 7. sastanku Privremenog odbora EU – BIH koji je održan u Sarajevu 25. i 26.9.2014. godine.

Institut izvještavao o zaštiti geografskih oznaka za poljoprivredne i riblje proizvode i hranu, osim vina i alkoholnih pića i o Protokolu o vinu i alkoholnim pićima, na sastanku Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo koji je održan 4. i 5.3.2014. godine u Sarajevu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Pripremljen Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Instituta za intelektualno vlasništvo BiH sa sistematizacijom radnih mjesta i dostavljen VMBIH na suglasnost, u rujnu 2014. godine.

Provedeni postupci za stjecanje, promet, održavanje i prestanak prava industrijskog vlasništva (patent, europski patent, robni i uslužni žig i geografske oznaka) temeljem Zakona o patentu ("Sl. glasnik BiH" br. 53/19), Zakona o žigu ("Sl. glasnik BiH", br. 53/10), Zakona o industrijskom dizajnu ("Sl. glasnik BiH", br. 53/10) i Zakona o oznakama geografskog podrijetla ("Sl. glasnik BiH", br. 53/10). Procesirani su i zahtjevi temeljem Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova i Protokola uz Madridski aranžman, Haškog sporazuma o međunarodnom registriranju industrijskog dizajna, Ugovora o suradnji u području patenata i Sporazuma o suradnji i proširenju s Europskom patentnom organizacijom i Lisabonskog sporazuma o međunarodnoj zaštiti imena podrijetla.

Okončan postupak po zahtjevima za dodjelu dozvole za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava i za deponiranje autorskih djela i predmeta srodnih prava. Unaprijeđena kvaliteta informiranja o poslovima iz nadležnosti Instituta (redizajnirana *web-stranica* Instituta, redizajniran Službeni glasnik Instituta, unaprijeđen rad PATLIB centra). Provedene aktivnosti predviđene Memorandumom o razumijevanju između WIPO i Instituta, za razvoj tehničke infrastrukture i okončana II. faza implementiranja WIPO IPAS softwarea u Institutu. Provedene aktivnosti prema Programu bilateralne suradnje između EPO i Instituta za 2014. - 2015. godinu. Nabavljena i instalirana nova računalna i mrežna oprema u Institutu. Završeni tenderi za nabavu računalne opreme putem IPA 2011 kroz projekt „Uspostava informacijsko-edukacijskih centara Instituta“.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Institutu je za 2014. godinu odobren proračun u iznosu od 1.661.000 KM. Po izvršenom rebalansu (umanjen za 1%) iznosio je 1.644.000 KM. Proračun je ostvaren u iznosu 1.561.971 KM (Indeks: 95%).

Institut sudjeluje u prihodu Proračuna institucija BiH sa sredstvima koje ostvari naplatom administrativne pristojbe i posebnih troškova postupka, suglasno Odluci o posebnim troškovima postupka za stjecanje, održavanje i promet prava industrijskog vlasništva («Sl. glasnik BiH», broj 109/10) i Zakonu o administrativnim pristojbama («Sl. glasnik BiH», br. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06 i 76/07) i provedbom postupaka temeljem Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova i Protokola u svezi s Madridskim aranžmanom, Haškog sporazuma u svezi s međunarodnim registriranjem industrijskog dizajna (Ženevski akt 1999) i Sporazuma o suradnji i proširenju s EPO.

Ukupno sudjelovanje Instituta u Proračunu institucija BiH u 2014. godini:

No.	Vrsta prihoda	Institut prihodovao u 2014. godini
1.	Administrativna pristojba	288.569 KM
2.	Posebni troškovi postupka	1.738.837 KM
3.	Madrid sustav (međunarodni žig)	1.281.392 KM
4.	Haški sustav (međunarodni industrijski dizajn)	22.157 KM
5.	Sporazum o suradnji i proširenju s Europskom patentnom	446.996 KM

	organizacijom (EPO)	
	Prihodovano u proračun institucija BiH (1+5) UKUPNO:	3.777.951 KM
	Proračun Instituta za 2014. godinu UKUPNO:	1.644.000 KM

2. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Institut za standardizaciju BiH je državna znanstveno-stručna institucija, nadležna da:

u području standardizacije: predlaže strategiju standardizacije u BiH, priprema i izdaje bosanskohercegovačke standarde (BAS), predstavlja i zastupa BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju, te obavlja poslove koji proizlaze iz međunarodnih sporazuma i članstva u tim organizacijama, sudjeluje u pripremanju tehničkih propisa, razvija informacijski sustav o standardima i drugim srodnim dokumentima, proglašava standarde BiH (BAS), organizira i provodi specijalističko obrazovanje kadrova u području standardizacije, bavi se izdavačko-publicističkom djelatnošću iz područja standardizacije.

U području ocjenjivanja usklađenosti: sudjeluje u uspostavljanju i održavanju sistema certificiranja i homologacije u skladu s europskim modelom, zastupa BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za ocjenjivanje usklađenosti i organizira obrazovanje iz tog područja.

Institut za standardizaciju BiH je nacionalno (državno) tijelo za standardizaciju uspostavljeno prema Zakonu o osnivanju Instituta za standardizaciju BiH („Sl. glasnik BiH”, br. 44/04) i Zakonu o standardizaciji BiH („Sl. glasnik BiH”, br. 19/01), zaduženo za razvoj standarda i donošenje standarda, u skladu s ciljevima i principima na kojima se temelji bosanskohercegovačka državna standardizacija.

Institut aktivno sudjeluje u radu i predstavljanju BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju.

U tijeku 2014. godine Vijeće ministara BiH nije donijelo odluku o imenovanju članova Savjeta za standardizaciju BiH. Zahtjev za donošenje odluke poslan je Vijeću ministara BiH 23.4.2013. godine, a urgencija s izmjenom u srpnju 2014. godine.

Na osnovi Zakona o standardizaciji BiH, Savjet za standardizaciju BiH: utvrđuje dugoročne i godišnje planove rada na standardizaciji; prati realizaciju godišnjeg programa rada i drugih programskih akata koji se odnose na pripremanje i prihvaćanje državnih standarda BiH; donosi opći akt o proceduri pripremanja, prihvaćanja i objavljivanja državnih standarda BiH; predlaže formiranje stalnih i privremenih tehničkih stručnih tijela za izvršenje programa rada na poslovima iz područja standardizacije; daje prijedloge i sugestije Vijeću ministara BiH i Institutu u vezi s članstvom u međunarodnim i europskim organizacijama; Savjet bira predsjednika i donosi poslovnik o radu; obavlja druge zadatke iz područja standardizacije u skladu sa ovim zakonom, nalogima Vijeća ministara BiH i svojim poslovníkom.

Pregled usvojenih europskih i međunarodnih standarda u tijeku 2014. godine

Standardi	Europski	Ostali/Međunarodni	Ukupno
Broj preuzetih standarda	1960	942	2902

U tijeku 2014. godine usvojeno i 26 ASTM standarda (za naftu i plin). BAS je u skladu sa smjernicama europskih integracija, u bh. standardizaciju posredstvom tehničkih komiteta do sada preuzeo 20642 europskih standarda, 9046 međunarodnih standarda.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti Instituta za standardizaciju BiH iz oblasti zakonodavstva u 2014. godini

Institut je aktivno sudjelovao i u potpunosti osigurao uvjete za rad na pripremi propisa, čiji su nositelji bile druge institucije BiH, kao i na usuglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Europske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju.

R. br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2014. godini
1.	Sudjelovanje u radu ekspertnih skupina za preuzimanje direktiva novog pristupa	Prema prioritetima za preuzimanje	Sudjelovanje u radu 2 ekspertne skupine*
2.	Preuzimanje i praćenje promjena harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa	Prema planu TC-a	Usvojeno 351 harmoniziranih standarda

* (Direktiva o ambalaži i ambalažnom otpadu (94/62/EC) i Direktiva o prenosivoj opremi pod pritiskom (2010/35 EC)

Implementacija zakonodavstva u oblasti ocjenjivanja usklađenosti

a) U oblasti prometne signalizacije – u tijeku 2014. godine Institut je objavio 6 BAS izvornih standarda iz oblasti vertikalne prometne signalizacije.

b) U oblasti protueksplozijske zaštite u prostorima ugroženim od eksplozije (Ex oblast) - u tijeku 2014. godine Ex-komisiji je od strane proizvođača i korisnika Ex uređaja te tvrtki koje planiraju obavljati poslove iz domena protueksplozijske zaštite podneseno ukupno 95 zahtjeva.

Komisija je obavila sljedeće poslove:

1. na bazi pregleda dokumentacije te proizvodnje i kontrole protueksplozijskih zaštićenih uređaja obrađeno je 30 tipskih certifikata.

2. Izdala pojedinačne certifikate za uređaje koji zadovoljavaju propisane uvjete za rad u prostorima ugroženim eksplozivnim smjesama, a na bazi rezultata ispitivanja, pregleda uređaja kod korisnika i svoje stručne ocjene. Na bazi ovih pregleda je izdano 102 pojedinačna certifikata.

3. Izdala ukupno 40 stručnih mišljenja koja se odnose na obrađene elaborate o zonama opasnosti, neelektrične uređaje, gumena i plastična crijeva te kablove koji se koriste u eksplozivnim sredinama kao i za djelatnosti iz domena protueksplozijske zaštite.

4. Tumačila određene članove važećih propisa koji ne prate današnji trend (za 5 zahtjeva).

5. Pratila razvoj međunarodnih standarda i propisa iz područja Ex zaštite, preko TC-6 – oprema za eksplozivne atmosfere.

6. Prisustvo i sudjelovanje (sa stručnim radom) na Ex-tribini koja se održala u Brčkom.

U tijeku je izrada tipskih certifikata za jednog proizvođača i izrada pojedinačnih certifikata za 2 korisnika kod kojih je započet pregled.

Za obavljene poslove je naplaćeno približno 92.000,00 KM te ostalo za fakturiranje (po okončanju obrade) približno 10.000,00 KM.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Članstvo Instituta u međunarodnim i europskim organizacijama za standardizaciju

BAS je punopravni član Međunarodne organizacije za standardizaciju (ISO) i Europskog instituta za telekomunikacijske standarde (ETSI), a pridruženi je član Međunarodne komisije za elektrotehniku (IEC), Europskog komiteta za standardizaciju u elektrotehnici (CENELEC) i Europskog komiteta za standardizaciju (CEN). Na osnovi članstva i zaključenih ugovora s europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju Institut je tijekom 2014. godine aktivno sudjelovao u radu i predstavljao BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za

standardizaciju i time doprinio razvoju standardizacije u BiH i aktivnom uključivanju bosanskohercegovačke standardizacije u globalni sustav standardizacije.

U prosincu 2014. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju između Instituta za standardizaciju BiH i Federalne agencije za tehničku regulativu i mjeriteljstvo Ruske Federacije u cilju stvaranja novih mogućnosti za zajednički rad na razvoju standarda i standardizacije.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U suradnji s Direkcijom za europske integracije BiH, Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i drugim institucijama Vijeća ministara BiH, BAS je blagovremeno ispunjavao sve svoje obveze proistekle iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (*vidjeti godišnja izvješća EK o napretku Bosne i Hercegovine, oblast Europski standardi*).

Ispunjenje uvjeta/kriterija za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u

Da bi BAS mogao aplicirati za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u neophodno je da zadovolji 6+3 kriterija koja su definirale ove organizacije. Institut je praktično ispunio sve uvjete za apliciranje za članstvo, ali problem mogu predstavljati kriteriji koje treba ostvariti država:

1. **kriterij:** BiH treba postati kandidat za člana, navodeći prelazno razdoblje za pristupanje EU i
2. **kriterij:** usuglašavanje zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU (*poglavlje V.1.*)

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Zakonodavne aktivnosti

Kontinuirana suradnja Instituta s institucijama BiH na usuglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Europske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju (*vidjeti točku II.*).

Provođenje obveza vezanih za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju

Redovna izrada izvješća (kvartalnih, godišnjih) o napretku BiH u procesu europskih integracija iz oblasti standardizacije.

2. Donošenje internih akata

R.br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2014.
1.	Revizija i usuglašavanje donesenih internih akata s važećom zakonskom regulativom	Kontinuirano	Praćeno, usuglašeno i dopunjeno
2.	Izvješće o radu za 2013. godinu	Ožujak 2014.	Veljača 2014.
3.	Izvješće o provedenom postupku interne kontrole za 2013. Godinu	Ožujak 2014.	Veljača 2014.
4.	Prijedlog programa rada za 2015. godinu	Prosinac 2014.	Kolovoz 2014.
5.	Revizija i usuglašavanje BAS uputa za rad stručnih tijela	Kontinuirano	Praćeno, usuglašeno i dopunjeno

3. Pripremanje, donošenje i objavljivanje BAS standard

R.br.	Aktivnost	Planirano	Usvojeno u 2014. godini
1.	Izrada i preuzimanje standarda		
1.1.	Metoda proglašavanja	2912	2909
1.2.	Metoda prijevoda	20	19
1.3.	Izvorni standardi	9	9
	UKUPNO	2941	2937

Napomena: u 2014. godini je planirano da se usvoji 20 standarda metodom prijevoda, 19 standarda je usvojeno, a 5 standarda će biti završeno u 2015. godini iz razloga nezavršene tehničke obrade i javne rasprave (za 1 standard).

Formiranje stalnih i privremenih stručnih tijela

U tijeku 2014. godine formiran je 1 novi tehnički komitet: BAS/TC 59, *Društvena sigurnost i zaštita*. U tijeku 2014. godine održano je 87 sjednica tehničkih komiteta i WG.

4. Promocija, izdavaštvo, izdavanje standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija

Aktivnosti vezane za promociju i izdavaštvo/izdavanje standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija su se odvijale kontinuirano i po planu, a odnosile su se na: proširenje i održavanje nove web- stranice; aktivnosti na marketingu i promociji standardizacije i BAS-a uključujući promociju putem društvenih mreža, inoviranje BAS kataloga standarda, objavljivanje, vođenje i ažuriranje pregleda harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa i mogućnost praćenja promjena „on line“ putem web-stranice Instituta uz slobodan pristup, uređivanje standarda i standardizacijskih dokumenata, pripremanje podloga za javnu raspravu, objavljivanje standarda te tekstova i informacija za Glasnik i njegovo tiskanje, izrada 4 izvješća o stanju standarda za zainteresirane organizacije, izrada i publiciranje Godišnjeg izvješća.

Obrazovna aktivnost, održavanje seminara

Institut je nastavio s aktivnim radom na promociji standardizacije u BiH, odnosno s radom na podizanju razine svijesti bh. građana i gospodarstvenika o ulozi i značaju standarda i standardizacije. Predstavnici Instituta su sudjelovali na raznim seminarima, radionicama, forumima i sl.

Predstavnici Instituta su održali prezentacije na sljedećim seminarima, radionicama:

- XIII. međunarodni znanstveno-stručni simpozij „INFOTEH@-JAHORINA 2014”, Jahorina, 19. - 21. ožujka;
- prezentacija u kompaniji HT Eronet u Mostaru, 9. srpnja;
- Ex-tribina Brčko 2014. pod nazivom „Protueksplozivna zaštita – sastavni dio zaštite od požara, zaštite na radu i sprječavanje katastrofa”, Brčko, 11. - 12. rujna;
- Treća balkanska konferencija o standardizaciji, Tivat, 25. - 26. rujna;
- Zenički gospodarski sajam (ZEPS 2014), Zenica, 1. listopada;
- Druga balkanska radionica o eurokodovima na temu „Izgradnja kapaciteta za izradu NDP-ova i NA eurokodova u Balkanskoj regiji”, Skoplje, Makedonija, 4.-5. studenoga;
- Deveta konferencija kvalitete u BiH pod nazivom „Kvaliteta i društvena odgovornost”, Vitez, 13.-14. studenoga;
- Druga međunarodna znanstvena konferencija COMET-a 2014. pod nazivom „Primijenjene tehnologije u strojarstvu i inženjerstvu”, Jahorina, 2.-5. prosinca;
- Druga konferencija Platforme za smanjenje rizika od katastrofa BiH na temu „Potresi“, Sarajevo, 17. prosinca;
- Konferencija o rezultatima projekta korištenja drvne biomase, Sarajevo, 17. prosinca.

5. Suradnja s drugim institucijama i tijelima državne uprave vrši se kontinuirano.

6. Međunarodna suradnja vrši se kontinuirano (vidjeti točku III.).

7. Kadrovska pitanja i administrativno jačanje kapaciteta

	Planirano u 2013.	Ostvareno u 2014.
Ukupan broj po sistematizaciji 52 zaposlena na 44 radna mjesta	40	40 (zaključno sa 31. 12. 2014.)

Administrativno jačanje kapaciteta je vršeno putem različitih obuka, suradnje zaposlenih Instituta i institucija za standardizaciju u okruženju s ciljem prenošenja znanja i razmjene

iskustava, sudjelovanje na domaćim, europskim, međunarodnim konferencijama, seminarima, radionicama.

8. Informacijski sustav, razvoj i održavanje

U tijeku 2014. godine vršeno je održavanje, stalno poboljšavanje i razvoj postojećih softvera i kontinuirano obnavljanje i održavanje opreme radi postizanja boljih uvjeta rada.

9. Sustav upravljanja kvalitetom u skladu sa standardom BAS EN ISO 9001:2009

U tijeku 2014. godine vršeno je održavanje i stalno poboljšanje uspostavljenog sustava upravljanja kvalitetom prema standardu BAS EN ISO 9001:2009. U veljači je vršena prva nadzorna provjera u skladu s uvedenim sustavom upravljanja kvalitetom.

10. Prihodi Instituta od vlastite djelatnosti

Ostvareni prihodi Instituta su od: prodaje standarda, standardizacijskih dokumenata, posredovanje u prodaji međunarodnih, europskih i nacionalnih standarda drugih zemalja, BAS standarda, Kataloga, Glasnika Instituta i ICS klasifikatora, informacijskih usluga i dijelom od izdavanja certifikata u Ex oblasti.

R.br.	Aktivnost	Planirano KM u 2013.	Ostvareno KM u 2014. (Stanje s 30. 11. 2014.)
1.	Prihodi Instituta od vlastite djelatnosti	196.500,00 KM	197.445,52 KM

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Instituta u 2014. godini odobrena su sredstva u iznosu 1.375.000,00 KM za tekuće izdatke. Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu odobreni proračun iznosi 1.361.000,00 KM. Zaključno s 30. 11. 2014. godine ostvarenje je 1.134.196,96 KM, odnosno 83,34%.

Proračun 2014. godine	Odobreno (KM)	Ostvareno (KM) (Stanje s 30. 11. 2014.)
Tekući izdaci	1.361.000,00 KM	1.134.196,96 KM

Konačno godišnje izvješće o izvršenju proračuna Instituta se priprema u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH i Pravilnikom o financijskom izvještavanju institucija BiH.

3. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Rad Instituta za akreditiranje BiH (BATA) definiran je Zakonom o akreditiranju BiH i Zakonom o osnivanju Instituta, kao i ostalim zakonskim aktima BiH. Svi ovi akti, kao i sam rad BATA-e, usklađuju se sa standardima i dokumentima Europske organizacije za suradnju u području akreditiranja-EA (European Cooperation for Accreditation), kao i Uredbom 765/2008 Europske komisije i Europskog parlamenta kojom je definiran položaj EA u okviru EU gdje je EA ovom uredbom postala tijelo EK (Europske komisije). Rad BATA-e se, operativno, odvija i prati na osnovi godišnjeg Plana rada Instituta. S druge strane, planovi rada se zasnivaju na „Strategiji za razvoj Instituta za akreditiranje BiH za razdoblje 2014. – 2017.” Strateški cilj BATA-e od njenog osnivanja je potpisivanje multilateralnog sporazuma, odnosno bilateralnog sporazuma s EA. Potpisivanjem ovog sporazuma izvješća o ispitivanju, certifikati o kalibriranju i izvješća o inspekciji koja izdaju tijela za ocjenjivanje usuglašenosti akreditirana od strane BATA-e prihvaćena su u cijelom svijetu, a samim tim je znatno olakšan plasman roba i usluga iz BiH na europsko i svjetsko tržište.

Nakon ocjenjivanja BATA-e koje je proveo EA tim za ocjenjivanje, BATA je potpisala bilateralni sporazum s EA 21. studenoga 2012.

Prema pravilima EA, BATA mora kontinuirano ispunjavati zahtjeve definirane u međunarodnim i EA dokumentima. U tu svrhu, prema dokumentu EA 2/02, timovi EA provode ponovna ocjenjivanja akreditacijskih tijela. Ponovno ocjenjivanje BATA-e od strane eksperata EA realizirano je u razdoblju od 11.7. do 20.7.2013. godine. Tim eksperata je dao pozitivno mišljenje o ocjeni BATA-e, a EA je u travnju 2014. godine donijela odluku o potvrđivanju sporazuma i planirala ponovno ocjenjivanje BATA-e u 2017.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavni okvir je BATA uspostavila u prethodnim godinama u skladu s propisima i standardima EA. Institut vrši analizu usklađenosti Zakona o akreditiranju BiH i Zakona o osnivanju Instituta za akreditiranje s novom Uredbom br. 765/2008 Europske komisije (uvjeti za akreditaciju i nadgledanje tržišta u vezi sa stavljanjem proizvoda u promet) i drugim novim dokumentima iz područja ocjenjivanja usklađenosti.

BATA je redovno sudjelovala u pripremi propisa čiji su nositelji bile druge institucije BiH, a odnosile su se na akreditiranje i infrastrukturu kvalitete.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Još 2005. g. BATA je potpisala Ugovor o suradnji s EA i postala pridruženi član EA. Puno članstvo u EA BATA može ostvariti kada BiH dobije status zemlje kandidata za članstvo u EU.

BATA je 2009. g. potpisala Ugovor o pridruženom članstvu s Međunarodnom organizacijom za akreditiranje laboratorija (ILAC). Na osnovi ovih ugovora BATA je tijekom 2013. g. participirala u radu ovih tijela, u Europi i svijetu, krovnih institucija u području akreditacije (skupštine, tehnički komiteti, radne skupine i sl.).

Također, prethodnih godina BATA je potpisala sporazume o suradnji s više akreditacijskih tijela iz Europe (Norveška, Turska, Srbija, Hrvatska, Crna Gora, Mađarska i Makedonija). Na osnovi ovih sporazuma se tijekom godine organiziraju zajednički seminari za obuku osoblja i ocjenjivača, vrši harmonizacija postupaka akreditacije, eksterni auditi, razmjena ocjenjivača i eksperata i druge obostrano korisne aktivnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U suradnji s Direkcijom za europske integracije (DEI) i drugim institucijama Vijeća ministara BiH BATA je pravovremeno ispunjavala sve svoje obveze prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

Već smo napomenuli da imamo status pridruženog člana EA, a da bismo postali punopravni član ove ključne europske organizacije u području akreditiranja, uvjet je da BiH postane kandidat za člana EU. Bez obzira na navedeno, EA nam je omogućila da potpišemo MLA/BLA o priznavanju dokumenata koje izdaju akreditirana tijela.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Stručni kolegij BATA-e je održao 7 redovnih sjednica na kojima su pripremani operativni mjesečni i tjedni planovi aktivnosti i praćena njihova realizacija. Također, u skladu sa zahtjevima BAS ISO/IEC 17011 standarda, koji reguliraju rad akreditacijskih tijela, provedena je interna provjera u Institutu.

- Savjetodavno vijeće za akreditiranje (SVA) nije održalo nijednu sjednicu u 2013. i

2014. godini. Naime, mandat članova SVA traje četiri godine i moguće je ponovni izbor na još jedno razdoblje od četiri godine. Osam članova SVA je imenovano po drugi put, a devet članova je zamijenjeno novim članovima obzirom da je istim istekao drugi mandat koji je produžen na 76. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 12. veljače 2009. godine („Sl. glasnik BiH”, broj 24/2009).

Prijedlog odluke o imenovanju članova Savjetodavnog vijeća za akreditiranje s ugrađenim mišljenjima Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva financija i trezora i Ministarstva pravde BiH dostavljeno je na protokol Generalnog tajništva 1.8.2013. godine. Još uvijek ovaj predmet nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH (?!).

Obzirom na navedeno, doći će do kašnjenja u održavanju sjednica Savjetodavnog vijeća za akreditiranje i u 2015. godini, ukoliko se procedura oko usvajanja prijedloga odluke o imenovanju članova Savjetodavnog vijeća za akreditiranje ne riješi u što kraćem roku.

Također, članovi SVA su i članovi Komiteta za žalbe, pa ukoliko se ovaj predmet ne riješi uskoro, isti neće moći rješavati pitanja žalbi. Napominjemo, da je prema standardu BAS ISO/IEC 17011 neophodno da su u rad BATA-e uključene zainteresirane strane. BATA je to ostvarila preko Savjetodavnog vijeća i kod ocjene BATA-e od EA, tim EA nije imao primjedbi po ovom zahtjevu.

- Komitet za akreditiranje je u propisanim rokovima održavao sve potrebne sjednice na kojima su razmatrane i donošene odluke o statusu akreditiranih tijela za ocjenu usklađenosti. Naime, za svako odlučivanje o statusu akreditacije održana je jedna sjednica.

- Komitet za žalbe u 2014. g. je održavao jednu sjednicu. Žalba je riješena u skladu s BATA-inom procedurom.

- Tijekom 2014. g. održane su dvije sjednice tehničkih komiteta (TK za inspekciju i TK za laboratorije).

- Politike i procedure neophodne za provođenje postupka akreditiranja se kontinuirano ažuriraju i donose nove u skladu s odgovarajućim izmjenama pravila i standarda EA.

- Ostali dio dokumenata (interni pravilnici i upute) neophodnih za funkcioniranje sustava upravljanja BATA-e je urađen, a po potrebi se vrši njihova revizija i donošenje novih.

- Kontinuirano se ažurira registar ocjenjivača i tehničkih eksperata kao osnovne stručne baze za uspješno provođenje postupka akreditiranja. Trenutno ovaj registar broji 95 članova. Sve obuke planirane u 2014. za tijela, ocjenjivače i osoblje BATA-e su realizirane. Obuke je provelo iskusno osoblje BATA-e u skladu s EA dokumentima.

- Pitanje privremenog smještaja BATA-e je riješeno kroz zakup prostora u poslovnoj zgradi Energoinvesta. Ukupni prostor BATA-e sada iznosi cca 500 m² (uključujući edukacijski centar), što je, za sada, dovoljno za normalno obavljanje aktivnosti.

- Plan prijema novih zaposlenika je realiziran u skladu financijskim mogućnostima. BATA sada ima ukupno 21 zaposlenika.

Aktivnosti u području akreditiranja:

Broj akreditiranih tijela na kraju 2014. godine (30. 12. 2014.)

	Ispitni laboratoriji	Kalibracijski laboratoriji	Medicinski laboratoriji	Inspeksijska tijela	Certifikacijska tijela
Broj akreditiranih tijela na kraju 2014. godine	51	8	1	12	1
				Ukupno:	73

Aktivnosti ocjenjivanja u području akreditiranja:

Aktivnosti	Ispitni laboratoriji	Kalibracijski laboratoriji	Inspeksijska tijela	Certifikacijska tijela
Odobranje akreditacije	9+1(medicinska)	1	1	0
Proširivanje akreditacije	11	0	0	0
Produžavanje akreditacije	4	3	3	1
Redovni godišnji nadzori	23	3	7	0
Vanredni nadzori	1	1	1	0
Preliminarne posjete	7	1	0	0

Pregled akreditiranih TOU :

Godina	2011.	2012.	2013.	2014.	trenutno
Broj akreditiranih	41	50	62	73	74

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun Instituta za akreditiranje BiH za 2014. godinu iznosio je 1.077.000,00 KM. Izvršen je rebalans i ukupni iznos proračuna je umanjeno za 11.000 KM po odluci Vijeća ministara BiH. Da bi se mogle realizirati aktivnosti koje su bile planirane Programom rada za 2014. g. i posebno da bi ostvario svoje aktivnosti na međunarodnom planu, Institut je u osmom mjesecu 2014. godine zatražio

sredstva iz tekuće pričuve proračuna u iznosu od 20.000,00 KM, i to 13.000,00 KM za putne troškove (za ocjenjivače – vanjske suradnike Instituta koji vrše ocjenjivanje na licu mjesta, kao i za međunarodne aktivnosti) i 7.000,00 KM za ugovorene i druge posebne usluge (ugovori o autorskom djelu za eksperte – ocjenjivače koji vrše ocjenjivanje na licu mjesta tijela za ocjenu usklađenosti).

Napominjemo da smo 12. 12. 2014. dobili informaciju (dopis br. 05-07-1-3201/14) da je, između ostalog, na dnevnom redu 115. sjednice Vijeća ministara BiH i razmatranje Prijedloga odluke o odobravanju sredstava iz tekuće proračunske pričuve Institutu za akreditiranje BiH (BATA). Uzimajući u obzir da je ta sredstva trebala realizirati do kraja 2014., BATA je bila prinuđena da odustane od istih. Samim tim, 5 nadzornih ocjenjivanja nismo mogli provesti zbog kratkog vremena za usuglašavanje termina ocjenjivanja s akreditiranim TOU i provođenje ocjenjivanja.

Neprovođenje planiranih ocjenjivanja može imati nesagledive posljedice po sustav akreditiranja u BiH, odnosno može dovesti do suspenzije bilateralnog sporazuma od strane EA i samim tim od ILAC-a. U tom slučaju, izvješća o ispitivanju i inspekciji i certifikati o kalibriranju izdani od naših akreditiranih laboratorija i inspeksijskih tijela, koji su danas prihvatljivi u cijelom svijetu, vrijedit će samo u BiH.

Obzirom da se broj tijela za ocjenjivanje usuglašenosti (TOU) znatno povećava iz godine u godinu i da gospodarski subjekti sve više prepoznaju neophodnost i značaj procesa akreditiranja za normalan plasman svojih usluga i roba na domaćem, a osobito na međunarodnom tržištu, Institut za akreditiranje BiH je prisiljen tražiti dodatna sredstva iz pričuve proračuna da bi ostvario svoju ulogu zbog koje je i zakonom formiran.

4. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Na osnovi odredbi članka 98. Zakona o zaštiti potrošača u BiH, Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH je jedan od odgovornih nositelja zaštite potrošača, pored Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Vijeća za zaštitu potrošača, Konkurencijskog vijeća BiH, udruženja potrošača, inspeksijskih tijela, obrazovnih institucija i medija.

Zakonski okvir nadležnosti Institucije, i ovlasti, daje veliki prostor djelovanja na polju zaštite prava potrošača u BiH, kao i mogućnost da Ombudsman daje prioritet onim problemima čije je rješavanje od najvećeg značaja za potrošače i ovlašten je da procjenjuje važnost predmeta pritužbi potrošača.

Nadležnosti Ombudsmana određuju način djelovanja u dva pravca, u cilju zaštite kolektivnih interesa potrošača i rješavanje pojedinačnih žalbi potrošača.

Kao u ranijim izvještajnim razdobljima, osnovne aktivnosti djelovanja bile su usmjerene na postupanje po žalbama potrošača. U 2014. godini nastavljen je trend porasta broja žalbi potrošača. Stalno povećanje žalbi značajan su indikator kršenja prava potrošača od strane trgovaca, proizvođača, pružatelja komunalnih usluga, banaka, osiguravajućih kuća i ostalih sudionika na bh. tržištu.

Zaprimljene žalbe odnose se na sve segmente važne za potrošače na domaćem tržištu roba i usluga, od čega najveći broj se odnosio na sektor ekonomskih usluga od općeg interesa, zatim na sektor telekomunikacijskih usluga, na financijski sektor i na komercijalni sektor. S tim u vezi, kao najučestaliji prekršitelji prava potrošača pojavljuju se: javna komunalna poduzeća, (vodovodi, toplane, elektrodistributeri, telekom operateri, banke i mikrokreditne organizacije). Evidentno je da neke žalbe registrirane kao pojedinačni predmeti imaju najčešće višestruke povrede kršenja prava, što u svakom slučaju dodatno potvrđuje stupanj ugroženosti prava potrošača. U postupcima pokrenutim po žalbama potrošača ili pak po službenoj dužnosti, aktivnosti Ombudsmana mogu se svesti na donošenje niza pojedinačnih i općih pravnih mjera koje su usmjerene prvenstveno rješavanju pojedinačnih predmeta povrede prava potrošača, a učestala pojave istih i sličnih pojedinačnih žalbi služe kao osnova za poduzimanje mjera s ciljem kolektivne zaštite prava i interesa potrošača.

Navedene aktivnosti očituju se u donošenju više odluka, preporuka, posebnih izvješća i instrukcija.

Tabelarni prikaz osnovnih aktivnosti za 2014. godinu

RB	Ciljevi	Zadaci	Nositelji	Rokovi	Mjere
1.	Informiranje potrošača i potpora udrugama potrošača	Informiranje putem medija, izdavanje različitih publikacija	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamne posjete, okrugli stolovi, seminari
2.	Praćenje i predlaganje aktivnosti kompanija – potrošač	Provedba potrošačke legislative	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Odgovori na upite poslovne zajednice
3.	Analiza tržišta i po pitanju kršenja potrošačkih prava	Jačanje suradnje sa inspeksijskim tijelima	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Preporuke, smjernice u posebnim sektorima.
4.	Prijem i odlučivanje po pojedinačnim pritužbama potrošača	Djelovanje prema poslovnoj zajednici u smislu poštivanja	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	U skladu s Pravilima rada poduzeti potrebne

		potrošačkih prava			aktivnosti
5.	Predlaganje rješavanja potrošačkih sporova putem ARS	Iniciranje za donošenje procedura	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	Sudjelovanje u radu Radne skupine za zaostale komunalnih predmete
6.	Kontakti s ombudsmanima za ljudska prava o problemima iz usluga od općeg interesa	Jačanje suradnje sa Ombudsmanima za ljudska prava	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamne posjete, zajednički stav o problemima iz javnih usluga
7.	Prijedlozi i inicijative za poboljšanje ZZP i druge potrošačke legislative	Otvoriti raspravu sa udrugama potrošača o predloženim izmjenama zakona	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Šire raspraviti pojedinačne prijedloge i dati zajednički stav
8.	Istraživanje drugih mjera tijela vlasti na zaštitu potrošača	Sudjelovanje u javnoj raspravi za propise iz potrošačke legislative.	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Donošenje podzakonskih akata pružatelja usluga
9.	Edukacije učenika i studenata iz oblasti prava potrošača	Nastavak suradnje sa obrazovnim institucijama	Ombudsman, pomoćnici	Po potrebi i dogovoru sa obrazovnim institucijama	Promocija politike zaštite potrošača
10.	Izdavanje instrukcija u okviru nadležnosti ombudsmana	Inzistirati na dosljednoj primjeni ZZP BiH	Ombudsmani, pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Instrukcije za prestanak aktivnosti suprotnih potrošačkoj legislativi
11.	Praćenje realizacije izdanih Instrukcija u sektoru telekomunikacijskih usluga	Insistirati na implementaciji izdanih instrukcija	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Redovno izvještavanje
12.	Praćenje već pokrenutih sudskih postupaka	Sudjelovanje u sudskim postupcima kao aktivno legitimiran subjekt	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Zastupati kolektivne interese potrošača
13.	Pokretanje novih sudskih postupaka	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Tužbe za naknade štete nanesene kolektivnom interesu potrošača
14.	Inicijativa za usuglašavanje propisa iz javnih i bankarskih usluga sa ZZP BiH	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Nadležnim regulatorima

15.	Jačanje suradnje sa potrošačkim udrugama i drugim srodnim udrugama	Pružanje stručne potpore udruženjima u njihovim aktivnostima	Ombudsman pomoćnici	Kontinuirano	Svi oblici komunikacije i zajedničko ostvarenje projekata
-----	--	--	---------------------	--------------	---

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U dosadašnjoj primjeni Zakona o zaštiti potrošača u BiH, u razdoblju od 2006. godine do danas, Institucija je u skladu sa zakonskim obvezama dala svoje mišljenje o potrebi poboljšanja Zakona o zaštiti potrošača i uradila analizu koju je prezentirala na zajedničkom sastanku u Mvteo BiH, posvećenom problematici dostignuća u primjeni Zakona. Slične ocjene i prijedlog za izmjenu i dopunu Zakona dale su i inspekcije Federacije BiH i R. Srpske. Posebno naglašavamo upućene prijedloge na Nacrt zakon o telekomunikacijama BiH, koji je još u postupku, s niz sugestija za dopunu teksta, kao rezultat našeg iskustva u rješavanju mnogobrojnih žalbi potrošača protiv telekom operatera i njihovog nezakonitog ponašanja. Naše mišljenje i prijedlozi za novi Zakon o komunikacijama BiH imaju za cilj unapređenje zakonskog okvira rada i djelovanja telekom operatera u BiH i stavljanje u drugi plan podzakonskih akata donesenih od samih telekom operatera koji su bili u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti potrošača.

Dana su stručna mišljenja i tumačenje odredbi Zakona o poštanskim uslugama i podzakonskih akata vezanih za Opće uvjete o pružanju komunalnih usluga.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Europska komisija usvojila je Izvješće o napretku BiH za šest mjeseci u 2014. godini. U sklopu tog izvješća nalaze se i dijelovi koji govore o politici zaštite potrošača, te radu Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH.

Evidentiran je određeni napredak u oblasti slobodnog kretanja roba i zaštite potrošača. Povećani su tehnički kapaciteti kod nadležnih državnih i entitetskih institucija, pa tako i kod Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača i njihove aktivnosti informiranja javnosti. Naročito je naglašen napredak u odnosima sa nevladinim organizacijama.

Institucija ombudsmana je učestvovala u pripremama Strateškog dokumenta za IPA II za razdoblje 2014. - 2020.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tijekom 2014. godine Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH je realizirala sve planirane aktivnosti, i pored toga, odgovorila na sve druge pojave i utjecaje na tržištu koja se reflektiraju na položaj i prava potrošača.

Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH, u skladu sa Zakonom, ima stalnu suradnju s Institucijom ombudsmana za ljudska prava BiH, na mnogim pitanjima, a osobito na zajedničkim problemima vezanim za usluge od općeg interesa ili javnim uslugama. Isto tako ostvarujemo suradnju s Federalnom upravom za inspekcije poslove i Inspekcijama R. Srpske po mnogim pitanjima za koje su inspekcije nadležne u skladu sa Zakonom. Razmjenjujemo potrebne podatke s Agencijom za sigurnost hrane BiH i Agencijom za nadzor nad tržištem BiH.

Svake godine Institucija planira uzajamne posjete s udrugama za zaštitu potrošača u BiH, u cilju suradnje i pružanja podrške u njihovim aktivnostima.

Osobito ističemo suradnju s najaktivnijim udrugama za zaštitu potrošača, kao što su "Klub potrošač" TK Tuzla, "Futura" Mostar, Udruženje potrošača BPK Goražde, Udruženje potrošača Sarajevo.

U cilju edukacije i promoviranja znanja o značaju i ulozi zaštite potrošača imamo suradnju s obrazovnim institucijama i s gospodarskim komorama koje organiziraju edukaciju za svoje članove iz oblasti gospodarskih djelatnosti.

Važan subjekt za provođenje politike zaštite potrošača jesu mediji. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH aktivno surađuje s medijima i kroz taj angažman informira javnost o problematici zaštite potrošača, odnosno, o pravima i obvezama koje potrošači imaju. U tom smislu svakodnevno odgovaramo na upite raznih tiskanih i internet medija, te radijskih i televizijskih kuća o određenim pitanjima i problemima zaštite potrošača, odnosno slučajevima kršenja prava potrošača. Na sve te upite Institucija ombudsmana odgovara u pismenom, ili nekom drugom obliku, primjerenom dotičnom mediju i daje stručna mišljenja ili komentare na određena pitanja koja se tiču problematike zaštite potrošača.

Institucija ombudsmana objavljuje različite publikacije koje se tiču pojedinih oblasti zaštite potrošača, i na kraju svake godine objavljuje detaljno izvješće o radu koje objavljuje u Službenom glasniku BiH, i na svojoj web-stranici, kako bi ga javno publicira i učinila dostupnim najširoj javnosti.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sukladno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH, za proračunsku 2014. godinu, imala je odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 400.000,00 KM.

**TABELA 3. REALIZACIJA PRORAČUNA ZA 2014. GODINU
NEPOSREDNA POTROŠNJA**

Red. broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno proračunom za tekuću godinu	Realizirano u tekućem razdoblju	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci		351.000,00	305.386,77	87,00
1.	Bruto plaće i naknade	611100	260.000	233.957.25	89,98
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	34.000	24.421.18	71,83
3.	Putni troškovi	613100	4.000	2.992.22	74,81
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	7.000	6.457.40	92,25
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	0	0,00	0,00
6.	Nabava materijala	613400	10.000	9.373.64	93,74
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	8.000	5.744.36	71,80
8.	Izdaci za zakupninu	613600	0	0,00	0,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	5.000	4.585.33	91,70
10.	Izdaci za osiguranje	613800	3.000	2.086.87	69,56
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	20.000	15.768.52	78,84
II	Kapitalni izdaci		49.000,00	48.574,00	99,13
1.	Nabava zemljišta	821100	0,00	0,00	0,00
2.	Nabava zgrada	821200	0,00	0,00	0,00
3.	Nabava opreme	821300	49.000	48.574,00	99,13
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0,00
5.	Nabava sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0,00

6.	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	0,00	0,00	0,00
III	Tekući grantovi		0,00	0,00	0,00
SVE UKUPNO			400.000,00	353.960,77	88,49

NAPOMENA: tabelarni prikaz izvršenja iskazan je na dan 20. 1. 2015. godine, što ne odražava stvarno stanje jer se obveze u sustavu za plaćanje unose do 31. 1. 2015. godine.

5. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ PODRUČJA VISOKOG OBRAZOVANJA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti koje je Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja (u daljnjem tekstu: Centar) poduzimao u tijeku 2014. godine bile su usmjerene na zakonito, blagovremeno i efikasno izvršavanje poslova koji su planirani Programom rada Centra za 2014. godinu. Programske aktivnosti planirane su u skladu s nadležnostima Centra i zahtjevima nadležnih institucija.

Sukladno programskim zadaćama, najznačajnije aktivnosti Centra u izvještajnom razdoblju bile su usmjerene na izvršavanje sljedećih poslova:

- dostavljanje informacija, obavještenja i vrednovanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija nadležnim ministarstvima obrazovanja i drugim stranama sa zakonitim interesom, kao i mišljenja i preporuka o načinu priznavanja visokoškolskih kvalifikacija koje su stečene izvan BiH nakon 6. travnja 1992. godine;
- praćenje primjene Preporuka Centra o kriterijima za vrednovanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja i nastavka obrazovanja. Preporuke su objavljene u Sl. glasniku BiH, broj 10/13;
- izrada i donošenje Preporuka o korištenju kvalifikacijskih okvira u postupku priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH;
- izrada i donošenje Preporuka o priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH osobama s nedovoljnom dokumentacijom ili bez dokumentacije;
- suradnja s mrežom ENIC/NARIC centara u Europi i u svijetu, te predstavljanje BiH u tim mrežama;
- učešće u realizaciji projekata iz područja visokog obrazovanja u suradnji s Europskom unijom, Vijećem Europe, Delegacijom Europske unije, UNESCO-om i drugim europskim i međunarodnim organizacijama;
- učešće na regionalnim i međunarodnim konferencijama, sastancima i radionicama o visokom obrazovanju i priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija;
- ažuriranje i daljnja dogradnja službene web-stranice Centra;
- izrada i dostavljanje informacija, izvještaja i drugih materijala iz nadležnosti Centra Vijeću ministara BiH i drugim nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine;
- praćenje i realizacije Strateškog plana razvoja Centra, Strategije komuniciranja Centra i Akcijskog plana komuniciranja Centra;
- pripremanje sjednica i materijala za sjednice, te provedba odluka i zaključaka Upravnog odbora Centra;
- pripremanje i dostavljanje redovitih financijskih izvješća, kao i zahtjeva za dodjelu financijskih sredstava iz proračuna za 2015., 2016. i 2017. godinu;
- izrada općih pravnih akta sukladno propisima;
- provedba javnih nabava;
- ostvarivanje prava zaposlenih po osnovi radnog odnosa;

- organiziranje uredskog i arhivskog poslovanja;
- ostvarivanje suradnje s nadležnim ministarstvima obrazovanja, fakultetima, sveučilištima i drugim nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

I pored određenih problema koji su prisutni u oblasti priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija, može se utvrditi da je stanje u oblasti informiranja i priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija na teritoriju BiH na zadovoljavajućoj razini. Ovakvom stanju, sukladno utvrđenim nadležnostima, svakako je doprinio i Centar svojim ukupnim angažiranjem pružanjem stručne pomoći, dostavljanjem informacija, te koordinacijom aktivnosti, organiziranjem okruglih stolova i ostvarivanjem neposredne suradnje s nadležnim institucijama i ustanovama koje se bave pitanjima informiranja i priznavanja. R. Srpska, svi kantoni u Federaciji BiH i Brčko Distrikt BiH donijeli su svoje zakone o visokom obrazovanju u kojima su, u značajnoj mjeri, uredili i pitanja priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Istina, još uvijek nije u potrebnoj mjeri izvršeno usuglašavanje svih pravnih propisa u oblasti priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u kantonima s Lisabonskom konvencijom ("Sl. glasnik BiH", broj 16/03-Međunarodni ugovori) i njenim pratećim dokumentima. Obveza zemlje potpisnice Lisabonske konvencije jeste da dosljedno primjenjuje odredbe Lisabonske konvencije. U tom smislu neophodno je da R. Srpska, kantoni u Federaciji BiH i Brčko Distrikt BiH u potpunosti usuglase svoje zakone i podzakonske propise s Lisabonskom konvencijom i njenim pratećim dokumentima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Centar je pripremio i dostavio informaciju o izvršenju Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH i realizaciji drugih aktivnosti koje se odnose na provedbu Lisabonske konvencije iz nadležnosti Centra za razdoblje od rujna 2013. godine do kolovoza 2014. godine. Centar je donio Preporuke o korištenju kvalifikacijskih okvira u postupku priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH, kao i Preporuke o priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u BiH osobama s nedovoljnom dokumentacijom ili bez dokumentacije. Oba propisa objavljena su u Službenom glasniku BiH i na web-stranici Centra. Na zahtjev Ministarstva civilnih poslova BiH izrađena je i dostavljena Informacije o aktivnostima Centra za potrebe izrade Izvješća o napretku BiH za 2014. godinu.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U izvještajnom razdoblju Centar nije provodio aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Centar je u izvještajnom razdoblju ostvario neposrednu suradnju s Delegacijom Europske unije, Vijećem Europe i drugim europskim tijelima koja rade na realiziranju projekata iz područja reforme visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini.

U izvještajnom razdoblju predstavnici Centra bili su uključeni u realizaciju sljedećih projekata:

- zajednički projekt Vijeće Europe i Europske unije "Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija". Navedeni projekt ima četiri cilja:
 - a) pomoć u pripremi i definiranju prioriteta za razvoj visokog obrazovanja u BiH;
 - b) pomoć u razvoju na pilot-osnovi standarda zanimanja i osiguranja standarda predmeta za odabrane bosanskohercegovačke visokoškolske kvalifikacije (za 5 predmetnih područja);

- c) pomoć u pripremi smjernica za priznavanje visokoškolskih kvalifikacija i periode studija u skladu sa standardima zanimanja;
 - d) pomoć pri izradi plana za sveobuhvatno provođenje Okvira visokoškolskih kvalifikacija u BiH na visokoškolskim ustanovama.
- U izvještajnom razdoblju nastavljena je suradnja Centra s UNESCO-om koja se odnosi na učešće Centra u radu UNESCO portala za visoko obrazovanje. Centar je nastavio s administriranjem nad dijelom web-stranice UNESCO-a koja se odnosi na visokoobrazovni sustav Bosne i Hercegovine.
 - Izgradnja ENIC kapaciteta, ovaj projekt je financiran od strane EU u koordinaciji s Velikom Britanijom i R. Hrvatskom. Osnovni cilj projekta bio je usmjeren na razumijevanje pitanja i prakse priznavanja visokoškolskih kvalifikacija u okviru republika bivše SFRJ, te razmjena primjera dobre prakse u ovoj oblasti.
 - Tvining projekt "Izgradnja institucija i kapaciteta za provođenje EU Direktive o reguliranim profesijama"- Cilj ovog projekta jest poboljšanje i razvoj ljudskih resursa za provođenje Direktive 2005/36/EZ o reguliranim profesijama.
 - JOINEU– SEE>PENTA PROJEKT- Cilj Projekta je podizanje svijesti i promocija prednosti i iskustava koja se odnose na razmjenu studenata.
 - Učešće u radu Interesornog povjerenstva za izradu kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini. Zadatak povjerenstva je da izradi prijedlog radnog plana svih aktivnosti u okviru izrade kvalifikacijskog okvira u BiH (čl. 2., 3. i 4. Odluke o usvajanju Osnova kvalifikacijskog okvira u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 31/11 od 25.4.2011. godine).
 - Učešće u provođenju Tempus projekta pod nazvanom "BiH Kvalifikacijski okvir za visoko obrazovanje (BHQFHE)". Osnovni cilj projekta je da podrži strukturnu reformu visokoškolskog sustava u BiH.
 - Učešće u Erasmus Mundus GREEN TECH WB projekt – Cilj Projekta je izgradnja kapaciteta za sljedeća područja: agrikultura, proizvodnja hrane, rudarstvo, šumarstvo, energetika, javna uprava, pravo i međunarodni odnosi, turizam, kulturno nasljeđe, očuvanje zaštićenih područja, zaštita okoliša, informacijske tehnologije, inženjerstvo i druga područja prioritetna za određene države.
 - Učešće u provođenju projekta "Torino proces u BiH" – ETF (Europska fondacija za obuku). Torino proces je prihvaćen kao koristan instrument za analizu politika i identifikaciju prioriteta i izazova u sektoru srednjeg stručnog obrazovanja i obuke.
 - Erasmus + SCAN D projekt – cilj projekta je prikupljanje primjera kvalifikacija svih država sudionica u Projektu i izrada online baze podataka. Učešće u radu radne grupe za izradu Europedia za BiH, odnosno pregled obrazovanja u BiH, čiji sadržaj je unaprijed određen u skladu sa Vodiču za izradu Europedia, koji dostavlja Agencija za audiovizualnu, kulturnu i obrazovnu politiku u Bruxellesu.
 - Učešće u Erasmus + programu: Europas mreža EU u oblasti obrazovanja - Europas je okvir i mreža za postizanje transparentnosti kvalifikacija i kompetencija putem pripreme portfolija osobnih dokumenata poznatih pod nazivom Europas. Cilj mehanizma je da se omogući svim zainteresiranim stranama da svoje kvalifikacije i sposobnosti bolje predstavljaju u cijeloj Europi na jedinstven način putem popunjavanja ponuđene dokumentacije (Europas dokument).
- Predstavnik Centra uključen je u rad dva pododbora koja su vezana za Privremeni sporazum između Europske unije i BiH, odnosno održavanje sastanaka Privremenog odbora u okviru pregovora između BiH i Europske unije. Ta dva pododborna su:
- Pododbor za inovacije i
 - Pododbor za unutarnje tržište i konkurenciju.

PLANIRANI I IZVRŠENI PROGRAMSKI ZADACI

Sukladno Programu rada Centra, u studenom je uspješno organiziran okrugli stol na temu "Priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija – dobre i loše prakse". Okruglom stolu su, pored predstavnika Centra, prisustvovali predstavnici Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva prosvjete i kulture R. Srpske, predstavnici kantonalnih ministarstava obrazovanja, predstavnici javnih i privatnih visokoškolskih ustanova u BiH i članovi Upravnog odbora Centra.

Predstavnici Centra prisustvovali su 21. redovnom godišnjem sastanku ENIC/NARIC centara. Sastanak je održan u Rimu, u Republici Italiji. Sastanku su prisustvovali predstavnici nacionalnih informacijskih centara iz 54 države, Europske komisije, Vijeća Europe i UNESCO-a, kao i predstavnici Brazila, Jordana i Palestine. Također, uzeto je učešće na regionalnoj konferenciji "EU programi za visoko obrazovanje - njihova uloga i utjecaj na Zapadni Balkan" koja je održana je u Beogradu, 30. i 31. listopada 2014. godine, pod pokroviteljstvom Europske komisije. Konferencija je okupila oko 200 sudionika, uključujući akademsko osoblje, predstavnike ministarstava obrazovanja, rektore sveučilišta i dekane fakulteta, predstavnike studenata i diplomate iz EU. Predstavnici Centra sudjelovali su na seminaru "Otklanjanje prepreka za priznavanje kvalifikacija usklađivanjem nacionalnog zakonodavstva s UNESCO/Vijeće Europe BFUG standardima", koji je održan u Zagrebu 23. rujna 2014. godine. U cilju razmjene iskustava, učvršćivanja regionalne suradnje i provođenja zajedničkih aktivnosti na planu priznavanja visokoškolskih kvalifikacija, predstavnici Centra boravili su u radnoj posjeti ENIC/NARIC centrima R. Slovenije i R. Hrvatske.

Centar je u izvještajnom razdoblju dostavio odgovarajuća mišljenja, preporuke, informacije i obavještenja koja se odnose na pitanja priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija, akreditaciju visokoškolskih institucija i njihovih studijskih programa, kao i odgovore na druga pitanja koja su od značaja za uspješno provođenje postupka priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Sukladno navedenom, Centar je na zahtjev Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa Posavskog kantona dostavio 213 mišljenja; na zahtjev Ministarstva obrazovanja, znanosti, kulture i športa Tuzlanskog kantona dostavio je 98 preporuka u vezi s inozemnim visokoškolskim kvalifikacijama s detaljno prikupljenim informacijama o akreditacijama visokoškolskih ustanova koje su izdale kvalifikacije, studijskim programima, trajanju studija i pravima koja nositelj visokoškolske kvalifikacije ima u pogledu nastavka obrazovanja i zapošljavanja. Na zahtjev Komisije za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja RS, Centar je izvršio provjeru vjerodostojnosti za 180 stečenih zvanja, akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa; dostavio 115 odgovora nadležnim tijelima za priznavanje i ostalim zainteresiranim stranama na zahtjeve koji su dostavljeni radi davanja mišljenja i preporuka u svezi s priznavanjem inozemnih visokoškolskih kvalifikacija, validnosti rješenja o izvršenoj nostrifikaciji inozemnih visokoškolskih dokumenata, o ispravnosti postupanja u oblasti priznavanja, ekvivalenciji stečenih naziva, o izradi i donošenju kantonalnog zakona o nostrifikaciji i ekvivalenciji, o stečenoj diplomi po Bolonjskom procesu, ostvarivanja prava iz radnog odnosa i mišljenja u vezi pristupa drugom i trećem ciklusu visokog obrazovanja; odgovore na 353 zahtjeva koji su dostavljeni e-mail porukama od strane zainteresiranih stranaka koje su se obratile sa upitom gdje, na koji način i pod kojim uvjetima mogu izvršiti priznavanje stečenih visokoškolskih kvalifikacija. Pored e-mail korespondencije, u izvještajnom razdoblju Centru su se obraćali građani telefonskim putem, ali su i osobno dolazili u prostorije Centra. Telefonskih upita zaprimljeno je 450, a evidentiranih osobnih dolazaka bilo je 58. Na tražene zahtjeve i postavljena pitanja Centar je dostavio odgovore u razumnim rokovima. Kao i prethodnih godina, Centar je i u tijeku 2014. godine nastavio da predstavlja BiH u ENIC/NARIC mreži nacionalnih informacionih centara za akademsko

priznavanja i mobilnost. Centar je aktivno uključen u rad ENIC listervera putem koga se svakodnevno razmjenjuje informacije s drugim informacijskim centrima koje se odnose na priznavanje visokoškolskih kvalifikacija, kao i informacije i pitanja u vezi s pojedinačnim problemima u ovoj oblasti u nekoj od članica ENIC/NARIC mreže. U izvještajnom razdoblju, od nacionalnih ENIC/NARIC centara Irske, Belgije, Crne Gore, Hrvatske, Nizozemske, Slovenije, Turske, Moldavije, Francuske, Austrije, Švedske, Australije, Makedonije, Njemačke, Indije, Malezije, SAD, Velike Britanije, Gruzije, Danske, Švicarske, Ukrajine, Poljske, Portugala i Srbije, Centar je zaprimio upite o studijskim programima fakulteta u BiH, akreditaciji fakulteta u BiH, kao i o vjerodostojnosti izdanih diploma. Sve tražene informacije dostavljene su u razumnim rokovima. U izvještajnom razdoblju Centar je nastavio konstruktivnu suradnju s entitetskim i kantonalnim ministarstvima obrazovanja, Ministarstvom obrazovanja Brčko Distrikta BiH, Ministarstvom civilnih poslova BiH, Komisijom za informiranje i priznavanje Ministarstva prosvjete i kulture R. Srpske, Agencijom za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete, Rektorskom konferencijom, Konferencijom ministara obrazovanja u BiH, te javnim i privatnim visokoškolskim ustanovama.

Centar je početkom 2014. godine pustio u rad novu web-stranicu koja je svojim dizajnerskim i funkcionalnim rješenjima prilagođena korisnicima i koja omogućava efikasniji rad u odnosu na raniju web-stranicu. U 2014. godini web-stranicu Centra otvorilo je 507.000 posjetitelja, što je isti broj kao i u 2013. godini. Pregled posjećenosti pokazuje da je 76,67% posjetitelja iz BiH, 6,17% iz Srbije, 6,12 % iz Hrvatske, 1,79% iz Austrije, 1,35% iz Njemačke, 1,01% iz SAD-a, 0,70% iz Crne Gore, 0,51% iz Slovenije, 0,43% iz Švicarske .itd. Broj posjetitelja je ostao na istoj razini kao i prošle godine. Jedina bitna razlika je broj posjeta iz Republike Njemačke koji je u porastu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 104/13) Centru su za 2014. godinu odobrena proračunska sredstva u iznosu od 785.000 KM. Izmjenama i dopunama Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 60/14) odobrena proračunska sredstva su na prijedlog Centra, a zbog pružanja pomoći područjima BiH ugroženim poplavama u svibnju 2014. godine, umanjena za 8.000 KM i iznose 777.000 KM. Izvršenje proračuna Centra na dan 19.1.2015. godine iznosilo je 740.461,65 ili 95,30 %.

6. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za državnu službu je u tijeku 2014. godine u sklopu svojih nadležnosti u cijelosti završila sljedeće aktivnosti:

OBLAST POSTAVLJENJA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

- a) obradu zahtjeva za raspisivanje oglasa, provođenje natječajnih procedura, postavljenja/imenovanja i razrješenja državnih službenika:

Obrađeno je 113 zahtjeva za raspisivanje oglasa, od čega su četiri (4) zahtjeva objedinjena u dva (2) zahtjeva. Objavljeno je 126 oglasa (javnih i internih, od čega je objavljeno 48 internih oglasa), uz napomenu da su tri (3) oglasa čiji su zahtjevi zaprimljeni i obrađivani u 2013. godini, a objavljena su u 2014. godini, dok je šest (6) natječajnih procedura poništeno u cijelosti, a četiri (4) djelomično. Ukupno je oglašeno 284 radnih mjesta (287 izvršitelja).

Napominjemo da se od ukupnog broja oglašanih pozicija 117 odnosi na pozicije po internim oglasima. Ukupan broj primljenih i obrađenih prijava po provedenim javnim natječajima na osnovu članka 21. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH je 1.991. Nadalje, okončano je ukupno 108 natječajnih procedura u cijelosti (javni oglasi 59, interni oglasi 48), s tim da je 94 iz 2014. godine, te 13 iz 2013. godine, u tijeku je 17 natječajnih procedura iz 2014. godine, četiri (4) koje provodi Agencija, te 13 koje provode institucije u okviru svojih nadležnosti; izvršeno je ukupno 626 postavljenja po javnim i internim oglasima, od čega je postavljenja po internim oglasima 67, dok je 560 postavljenja po javnim oglasima, s napomenom da se 446 rješenja odnosi na Upravu za neizravno oporezivanje BiH. U vezi s rješenjima o postavljenju državnih službenika po javnim oglasima, jedno rješenje je oglašeno ništavnim u cijelosti, tri rješenja su poništena, jedno (1) rješenje je ukinuto, jedno (1) rješenje je doneseno u obnovljenom postupku postavljenja, tri (3) rješenja su donesena po službenoj dužnosti, od čega jedno (1) rješenje primjenom rezervne liste, a primjenom rezervne liste je, na zahtjev institucija, doneseno još osam (8) rješenja; dano je 13 mišljenja za imenovanje 14 rukovodećih državnih službenika, a 15 mišljenja za razrješenje rukovodećih državnih službenika, te dva (2) mišljenja za imenovanje za dva (2) radna mjesta za državne službenike u Tajništvu Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH; po službenoj dužnosti izvršeno je šest (6) imenovanja rukovodećih državnih službenika, razriješeno je 55 državnih službenika, od čega su dva (2) rješenja o prestanku radnog odnosa donesena kao posljedica disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi, dva (2) utvrđujuća rješenja o prestanku radnog odnosa, jedno (1) rješenje o razrješenju po službenoj dužnosti, jedno (1) rješenje o razrješenju kao posljedica nepoloženog stručnog ispita u utvrđenom roku, jedno (1) rješenje o razrješenju uslijed dvije uzastopno negativne ocjene rada; eksterno su premještena i postavljena četiri (4) državna službenika. Izvršeno je jedno (1) direktno preuzimanje državnog službenika, donesena su tri (3) zaključka o poništenju rješenja o postavljenju, kao i jedno (1) rješenje kojim se državni službenik proglašava prekobrojnim.

b) Obrada zahtjeva u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama u Bosni i Hercegovini: zaprimljeno je i obrađeno ukupno 16 zahtjeva za pristup informacijama, od kojih je u cijelosti odobreno 10, jedan (1) djelomično odobren, dok su dva (2) odbijena, te su po istim izdata zakonom propisana rješenja za tražene informacije, a tri (3) zahtjeva su ustupljena drugom tijelu na nadležno postupanje.

c) Sektor za postavljenja je u tijeku prethodne godine izradio i institucijama i fizičkim osobama na njihov zahtjev ili po službenoj dužnosti dostavio preko 8.000 različitih akata (stručna mišljenja, odgovori na upite, rješenja o postavljenju, mišljenja za imenovanje rukovodećih državnih službenika, rješenja o razrješenju, rješenja o eksternom premještanju, direktnom preuzimanju državnih službenika, zaključci, rješenja o imenovanju komisija, rješenja o utvrđivanju visine naknada komisija za izbor, pozivi, obavještenja o rezultatima polaganja ispita, o neblagovremenosti, neurednosti i nekompletnosti prijave, obavještenja vezana za oglašavanje radnih mjesta, uvjerenja i sl.), te obavijesti i odgovore upućene elektroničkom poštom i putem sustava „MojNatječaj“).

OBLAST OBUKA I INFORMACIJSKIH TEHNOLOGIJA

Izvršeno 130 obuka, u trajanju od 606 dana, za 2.103 državna službenika, s ukupnim potrošenim iznosom iz proračuna od 84.901,40 KM bruto. Cilj obuke državnih službenika je efikasnija realizacija reforme javne administracije zahvaljujući državnim službenicima osposobljenim u efikasnim principima vođenja uprave kroz unapređenje njihovih znanja i vještina. Obuke u učionici su organizirane u Sarajevu, Mostaru i Banjoj Luci.

Zahvaljujući finansijskoj podršci njemačkog društva za međunarodnu saradnju GIZ, realizirana su dva strateška projekta u području obuke i razvoja državnih službenika: informacijski sustav za upravljanje procesom obuke i uvedeno učenje na daljinu.

Pušten u rad informacijski sustav za upravljanje procesom obuke u državnoj službi institucija BiH (TMS sustav na adresi www.ilearn.gov.ba), koji omogućava potpuno elektroničko postupanje u organizaciji obuke od objave oglasa, prijava kandidata, evidencija prisustva do izdavanja certifikata i kreditiranja eksternih obuka. Stupanjem na snagu, 14. 5. 2014. godine, Odluke o utvrđivanju načina realizacije obuke i razvoja državnih službenika u institucijama BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 35/14) svi koraci u procesu organizacije obuke provode se putem ovog sustava. Do kraja 2014. godine u sustav se registriralo 1.380 korisnika državnih službenika institucija BiH.

Implementirana je u potpunosti platforma za učenje na daljinu (e-learning). Prateći suvremene trendove u pružanju svih vrsta edukacija i obrazovanja uvedeni su novi tipovi obuka:

a) webinar (učenje na daljinu preko interneta u realnom vremenu) s instaliranim Adobe Connect programa (www.adsbih.adobeconnect.com), održano šest obuka ovog tipa u 2014.

b) e-learning na zahtjev (self-paced, odnosno učenje preko interneta pri čemu polaznik sam određuje ritam učenja). GIZ je financirao razvijanje četiri tečaja (Mobing; Uvod u upravljanje kvalitetom; Uvod u strateško planiranje; Uvod e-upravu) u 2014. pušteni u rad na adresi www.lms.iLearn.gov.ba.

Započet je razvoj i implementirano je 70% aktivnosti na uspostavi sustava za elektroničko zapošljavanje (sustav e-Recruitment) kao nadogradnja postojećeg sustava MojNatječaj. Očekuje se da sustav, koji će omogućiti potpuno elektroničko upravljanje procesom zapošljavanja u državnu službu, bude pušten u rad u 2015. godini.

Započete su aktivnosti na realizaciji elektroničkog tečaja „Zapošljavanje u državnu službu institucija BiH“ s ciljem upoznavanja svih zainteresiranih građana BiH s pravilima, načinom i aktivnostima u realizaciji natječajnih procedura u skladu sa Zakonom o državnoj službi. Puštanje u rad ovog proizvoda se očekuje u prvoj polovici 2015. godine.

Implementiran je projekt „Trening trenera za specijalističke IT obuke“ u sklopu kojeg je 25 IT stručnjaka institucija BiH dobilo priliku da završi po 2 od ukupno 12 ponuđenih industrijski priznatih treninga i polagati certifikacijski ispit.

Na web-stranicama Agencije (www.ads.gov.ba, www.ilearn.gov.ba) objavljeno ukupno 478 novih pojedinačnih informacija, o čemu su na dnevnom osnovu poslana ukupno 182 newsletter poruka na e-mail adrese približno 14.000 korisnika. Svakodnevno ažuriranje postojećih sadržaja web-stranice, računa na društvenim mrežama facebook (www.facebook.com/adsbih) i www.facebook.com/iLearn.gov.ba) i twitter (@adsbih), postojećih informacijskih sustava, sistemskih resursa, desktop računala, računalne mreže i ostale uredske opreme.

ZASTITA PRAVA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a) podršku ostvarenju prava državnih službenika - u 2014. godini u Agenciji su zaprimljena i obrađena (data izjašnjenja) na ukupno 53 žalbe. Od navedenog broja 42 žalbe je Odbor državne službe za žalbe odbio, jedna (1) žalba je uvažena, dok je 10 žalbi odbačeno od strane Agencije za državnu službu kao prvostupanjskog tijela za rješavanje po žalbama;

b) vođenje disciplinskih postupaka - vođeno je i okončano 13 disciplinskih postupaka, dok su 3 disciplinska postupka započeta krajem 2014. godine i nastaviti će se voditi u 2015. godini;

c) pružanje pomoći institucijama i državnim službenicima - zaprimljeno je i obrađeno ukupno 426 zahtjeva u oblasti ostvarivanja i zaštite prava državnih službenika i pružanja pomoći institucijama u efikasnom radu i realizaciji njihove kadrovske politike. Od navedenog broja zaprimljeno je i obrađeno: 269 zahtjeva za interni premještaj državnih službenika, od čega je za 267 državnih službenika data suglasnost, a za dva (2) zahtjeva za interni premještaj suglasnost nije data; zaprimljena su i riješena 54 zahtjeva za privremenu popunu radnih mjesta (primjena člana 28.a Zakona o državnoj službi u institucijama BiH), od čega je

pozitivno riješeno 49 zahtjeva, dok je pet zahtjeva odbijeno, odnosno nije data suglasnost; 26 zahtjeva za ostvarivanje prava na naknadu po osnovu obavljanja poslova drugog radnog mjesta državnog službenika (primjena članka 38. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH), od čega je za 24 zahtjeva dato pozitivno mišljenje, dok su dva (2) zahtjeva odbijena; 75 zahtjeva za pružanje pravne pomoći – davanje mišljenja, na koje je odgovoreno blagovremeno i po istima nije bilo prigovora; dvije (2) potvrde izdate na zahtjev fizičkih osoba da nisu otpušteni iz državne službe.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

S obzirom na veliki broj podzakonskih akata izrađenih ranije, u 2014. godini planirano je donošenje samo tri podzakonska akta i jedan (1) tematski akt, koje donosi Vijeće ministara BiH, a čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, i to:

1. Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH – donošenje ovog podzakonskog akta je vezano za izmjene i dopune Zakona o državnoj službi u institucijama BiH (isto je i naznačeno u Prijedlogu za izradu godišnjeg programa rada VMBiH za 2014. godinu), a kako do istih nije došlo u 2014. godini, donošenje novog podzakonskog akta je prolongirano do izmjena i dopuna navedenog *lex specialis*. U međuvremenu je tijekom 2014. godine Agencija za državnu službu dostavila Vijeću ministara BiH Prijedlog izmjena i dopuna postojećeg teksta Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika BiH kako bi se prevazišle postojeće teškoće u provedbi istog, a Vijeće ministara BiH je Agenciji za državnu službu putem Generalnog tajništva dostavilo obavijest aktom broj: 05-07-1-3099-1b/14 od 9.12.2014. godine da će Agenciji za državnu službu BiH biti dostavljene i razmotrene dodatne primjedbe i sugestije na osnovu kojih će Agencija korigirati tekst Prijedloga pravilnika.

2. Pravilnik o načinu ocjenjivanja rada državnih službenika u institucijama BiH – urađen od strane Agencije blagovremeno dostavljen nadležnim institucijama na mišljenje, ali i nakon pismenih urgencija Agencije za davanje mišljenja Ministarstvo pravde BiH i Ministarstvo financija BiH nisu se očitovali na predloženi tekst ovog podzakonskog akta. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH dao je mišljenje da navedeni podzakonski akt ne treba usvajati Vijeće ministara BiH nego isti može samostalno mijenjati ili donositi novi Agencija za državnu službu na osnovu Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

3. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu prijema pripravnika VII. stupnja stručne sprema u radni odnos u institucije BiH – urađena i blagovremeno dostavljena Vijeću ministara BiH, koje je nakon razmatranja iste na 113. sjednici od 27.11.2014. godine vratilo predloženi tekst Agenciji na korekcije na temelju sugestija Ministarstva pravde BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH. Agencija za državnu službu je odmah po dobivanju pismenog očitovanja ovih institucija korigirani tekst dostavila Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje 24.12.2014. godine.

4. Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije za državnu službu BiH – u radu s obzirom na to da nakon dostavljenih opisa poslova radnih mjesta koji su vraćeni na korekciju i odmah ispravljani u skladu s danim sugestijama, nadležna komisija Ministarstva pravde BiH se još uvijek nije očitovala na dostavljene korigirane prijedloge opisa radnih mjesta.

Međutim, u tijeku 2014. godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je donijelo:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH, čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, i koji je stupio na snagu. Nakon stupanja na snagu ovih izmjena i dopuna predložena je još jedna izmjena ovog podzakonskog akta u vezi sa statusom državnih službenika koji se iz diplomatsko-konzularnih predstavništava vraćaju u

sjedište Ministarstva vanjskih poslova BiH i dostavljena Vijeću ministara BiH 14.5.2014. godine, ali istu Vijeće ministara BiH nije do sada uzelo u razmatranje.

- Odluku o utvrđivanju načina realizacije obuke i razvoja državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine, čiji prijedlog je prema planu dostavljen Vijeću ministara BiH krajem 2013. godine, te je ista stupila na snagu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Od tri podzakonska akta čije donošenje je planirano za 2014. godinu i čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, urađen je i dostavljen Vijeću ministara BiH jedan planirani podzakonski akt, za jedan podzakonski akt još uvijek i nakon upućenih urgencija čekamo mišljenja nadležnih institucija, dok je donošenje novog podzakonskog akta koji normira disciplinsku odgovornost državnih službenika u vezi sa stupanjem na snagu izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u institucijama BiH. Što se tiče planiranog tematskog podzakonskog akta, a koji je u fazi izrade, čekamo suglasnost nadležne Komisije za analizu poslova radnih mjesta Ministarstva pravde BiH, u vezi s dostavljenim korigiranim opisima poslova radnih mjesta, kako bi ovaj akt išao u daljnju proceduru.

U oblasti obuke državnih službenika, zatraženo je u proračunu 2014. godine za obuku 276.659 KM i planirano je da se s tim iznosom organizira 558 dana obuke. Realizirano je 606 dana obuka s odobrenim proračunom od 84.901,40 KM.

U oblasti upotrebe informacijsko-komunikacijskih tehnologija Agencija je ispunila planirane aktivnosti: veći dio posla razvoja sustava za elektroničko zapošljavanje (e-Recruitment), koji predstavlja veliku nadogradnju postojećeg informacijskog sustava za elektronička obavještanja kandidata u natječajnim procedurama, je završen i u 2015. godini se očekuje primjena ovog sustava koji će omogućiti *online* prijavu kandidata na otvorena radna mjesta državnih službenika u institucijama BiH te informacijski podržati cijelu izbornu proceduru do postavljenja izabranih kandidata. Razvijen je informacijski sustav za elektroničko poslovanje u oblasti provođenja obuka (TMS sustav, dostupan na adresi www.iLearn.gov.ba), i od 1. 6. 2014. godine on postaje trening portal za državne službenike svih institucija BiH putem kojeg obavljaju svi poslovi organizacije obuke od objave oglasa, prikupljanja prijave kandidata i njihove obrade, do evaluacije završenih obuka, kreditiranja eksternih obuka i izdavanja certifikata. Redovno se održavaju informacijski sustavi za učenje na daljinu i to, Moodle za elektroničko učenje i Connect za održavanje online seminara. Uspješno su obavljani poslovi održavanja postojeće opreme i informacijskih sustava.

Iako nije bilo planirano, ispunjavajući novonastale potrebe, Agencija je osigurala resurse za razvoj elektroničkog tečaja „Zapošljavanje u državnu službu institucija BiH“, namijenjenog svim građanima BiH koji žele saznati proceduru i pravila vezana za provođenje odgovarajućih natječajnih procedura. Ovaj projekt se financira iz programa tehničke suradnje s međunarodnim organizacijama, a u 2014. godini implementirano je 50% aktivnosti na izradi edukacijskog sadržaja i implementaciji multimedijalne prezentacije u suradnji s odabranom kompanijom. Također, osigurani su resursi za implementaciju novog *service desk* sustava putem kojeg će se centralizirati i informatizirati sustav pružanja pomoći korisnicima postojećih i novih informacijskih sustava Agencije.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračun Agencije za državnu službu odobren je po Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 104/13) u iznosu od 1.167.000 KM (tekući izdaci-rashodi u iznosu od 1.167.000 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 0 KM). Na osnovu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Proračunu institucija BiH i

međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 60/14), izvršeno je smanjenje proračuna Agencije za 1%, pa smanjeni-rebalansirani proračun iznosi 1.155.000 KM.

U 2014. godini urađeno je prestrukturiranje u okviru odobrenog proračuna, tako da tekući izdaci-rashodi iznose 1.152.850 KM, a kapitalni izdaci iznose 2.150 KM.

Ukupno izvršenje proračuna na dan 31.12.2014. godine iznosi 1.041.051 KM i u odnosu na odobreni proračun za 2014. godinu izvršenje je 90,13% (izvršenje na tekućim izdacima je 1.039.053 KM, odnosno 90,12%, a na kapitalnim izdacima izvršenje je 1.998 KM, odnosno 92,94%).

7. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija, autoritet za sigurnost i kvalitetu hrane, primjenu međunarodnih konvencija i međunarodnih sporazuma iz oblasti sigurnosti hrane i hrane za životinje obvezujućih za BiH, koja je na osnovi Zakona o hrani („Sl. glasnik BiH“, broj 50/04) nadležna za analizu rizika (procjenu, upravljanje i obavještanje o riziku), iniciranje, pripremu, izradu i predlaganje propisa o hrani, kao i drugih zadataka iz njenog djelokruga rada. Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima („Sl. glasnik BiH“, broj 23/09) i ostalim propisima koji reguliraju sustav sigurnosti hrane i funkcioniranje tijela državne uprave. Agencija djeluje u uskoj suradnji s nadležnim tijelima, koji su obavezni unutar svojih nadležnosti osigurati ispunjenje zadataka Agencije u uvjetima koji će joj omogućiti da bude referentna točka zahvaljujući svojoj nezavisnosti.

Agencija je i u 2014. godini nastavila suradnju s laboratorijima za kontrolu hrane u BiH iz oblasti veterinarstva, javnog zdravstva, poljoprivrede, kao i s laboratorijima u sastavu fakulteta, od kojih zaprima rezultate laboratorijskih analiza hrane, te na osnovi istih u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH vrši procjenu rizika podrijetlom iz hrane i daje preporuke u cilju zaštite zdravlja potrošača. Na osnovi podataka o laboratorijskim analizama hrane, koje je Agencija primila i obradila do 20.1.2015. godine, u 2014. godini u BiH je ukupno uzeto 77.577 uzoraka hrane, pri čemu je urađeno 85.821 analiza hrane. Od tog broja neodgovarajućih je bilo 5.037 uzoraka ili 6,49% uzoraka, odnosno 5,87% analiza.

Isto tako, nastavljene su aktivnosti na praćenju, prikupljanju i analizi podataka o pojavi i kretanju oboljenja koja se prenose putem hrane u suradnji s institucijama javnog zdravstva. Na osnovi prikupljenih i obrađenih podataka na području BiH u 2014. godini registrirano je ukupno 935 slučajeva obolijevanja gdje je hrana potvrđena kao uzrok/put prijenosa.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U svrhu uvođenja suvremenog integriranog sustava sigurnosti hrane u Bosni i Hercegovini, a nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europske zajednice i njenih država članica s jedne, i BiH s druge strane, Agencija je u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH pristupila izradi novog zakonodavstva o hrani usuglašenog sa zakonodavstvom EU, a sve u cilju zaštite potrošača i stavljanja proizvođača u ravnopravan položaj s proizvođačima iz Europske unije i zemalja okruženja.

Na osnovi Programa rada za 2014. godinu Agencija je u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH inicirala i pripremila 12 planiranih propisa o hrani, te je iste dostavila na donošenje Vijeću ministara BiH. Radi se o sljedećim propisima: *Pravilnik o povećanoj razini*

službenih kontrola pri uvozu određene hrane za životinje i hrane neživotinjskoga podrijetla, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama uzorkovanja i analize za službenu kontrolu količine olova, kadmija, žive, anorganskog kalaja 3-monohlorprandiola (3-MPCD) i benzo(a)pirena u hrani, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o formulama za dojenčad i formulama nakon dojenja, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o mikrobiološkim kriterijima za hranu, Pravilnik o kvaliteti i drugim zahtjevima za pekarski kvasac, Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o neželjenim supstancama u hrani za životinje, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama analiza maslinovog ulja, Pravilnik o koordiniranom višegodišnjem programu kontrole s ciljem osiguranja usklađenosti s maksimalno dopuštenim razinama ostataka pesticida i procjene izloženosti potrošača ostacima pesticida u i na hrani biljnog i životinjskog podrijetla, Pravilnik o prehrambenim aditivima, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla, Pravilnik o izmjenama Pravilnika o medu i drugim pčelinjim proizvodima i Odluka o visini posebnih troškova postupka za izdavanje odobrenja za stavljanje na tržište genetički modificirane hrane i hrane za životinje.

Tijekom 2014. godine, na prijedlog Agencije, Vijeće ministara BiH je donijelo 16 propisa, koji su objavljeni u Službenom glasniku BiH, i to kako slijedi: *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o hrani obogaćenoj nutrijentima, Pravilnik o maksimalno dozvoljenim količinama za određene kontaminante u hrani, Pravilnik o izmjenama Pravilnika o sirovom mlijeku, Pravilnik o izmjenama Pravilnika o standardima za stavljanje jaja na tržište, Pravilnik o ovlašćivanju panela za senzorsku analizu djevičanskih maslinovih ulja, Pravilnik o upotrebi aroma u hrani, Pravilnik o tržišnim standardima soje, suncokreta i uljane repice u otkupu, Pravilnik o prehrambenim enzimima, Pravilnik o tržišnim standardima za meso živine, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o upotrebi boja u hrani, Pravilnik o dopunama Pravilnika o upotrebi zaslađivača u hrani, Pravilnik o uvjetima plana praćenja (monitoring) utjecaja genetički modificiranih organizama ili proizvoda koji sadrže i/ili se sastoje ili potiču od genetički modificiranih organizama i njihove upotrebe, Pravilnik o izmjenama Pravilnika o osvježavajućim bezalkoholnim pićima i sličnim proizvodima, Pravilnik o kvaliteti voćnih vina, Odluka o obnovi ovlasti ispitnim laboratorijama u BiH za ispitivanje, kontrolu i praćenje prisustva genetički modificiranih organizama u hrani i hrani za životinje i Odluka o visini posebne naknade za izdavanje rješenja o odobrenju za stavljanje na tržište genetički modificirane hrane i hrane za životinje.*

EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je i tijekom 2014. godine aktivno sudjelovala u integracijskim procesima, te u tom smislu ima aktivnu suradnju s nadležnim tijelima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, a posebno s Direkcijom za europske integracije BiH u svim segmentima koji se dotiču harmonizacije propisa o hrani, ispunjavanja obaveza iz Europskog partnerstva i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te izradi projektnih prijedloga u sklopu IPA pretprijetnih fondova, što je od velikog značaja na putu Bosne i Hercegovine k punopravnom članstvu u Europskoj uniji.

Pododbor za poljoprivredu

Predstavnik Agencije, koji je odlukom Vijeća ministara, imenovan u Radnu skupinu za sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna pitanja, tijekom 2014. godine aktivno je sudjelovao u radu Radne skupine i Pododbora za poljoprivredu, sigurnost hrane i veterinarstvo.

Ostale aktivnosti iz EU integracija:

- koordinacija aktivnosti s DG SANCO - osigurano sudjelovanje predstavnika BiH na četiri

treninga u sklopu programa „*Better training for safer food*“;

- koordinacija aktivnosti s EFSA-om (popunjen „Evaluacijski upitnik s ciljem prikupljanja informacija o uspješnosti implementiranih aktivnosti u sklopu pretpristupnog programa 2011. – 2014., kao i prijedloga za sljedeći pretpristupni program za 2014. – 2016. godinu, osigurano sudjelovanje predstavnika BiH na tri obuke, jednom sastanku radnih tijela EFSA-e, te sudjelovanje na Pretpristupnom sastanku o trenutnim i budućim EFSA programima i Tehničkom sastanku s kontakt-točkama o provođenju programa EFSA-e);
- koordinacija aktivnosti s TAIEX-om - popunjavanje TAIEX programa za 2014. godinu, sudjelovanje na predstavljanju uspješnosti korištenja TAIEX instrumenta pomoći, prijedloga za unapređenje suradnje s TAIEX-om i razmjena praksi i iskustava u korištenju TAIEX-a, te sudjelovanje na tri radionice.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Agencije za 2014. godinu je koncipiran kao kontinuirani nastavak aktivnosti iz prethodnog razdoblja s ciljem osiguranja visoke razine zaštite zdravlja potrošača u BiH, kao i zaštite interesa proizvođača. Pored programskih aktivnosti koje su navedene u poglavlju I, II i III, Agencija je u 2014. godini realizirala sljedeće aktivnosti:

Plan praćenja zdravstvene ispravnosti vode za piće i hrane/hrane za životinje u poplavljenim područjima u BiH - Agencija je u suradnji s nadležnim inspeksijskim tijelima u Bosni i Hercegovini u 19 gradova i općina provela Plan praćenja zdravstvene ispravnosti vode za piće i hrane/hrane za životinje u poplavljenim područjima u BiH za koji su osigurana financijska sredstva u proračunu Agencije u iznosu od 80 000 KM. Izvršeno je uzorkovanje 352 uzorka vode za piće, hrane i hrane za životinje na kojima je urađeno ukupno 4378 analiza, od čega 3884 analize na prisustvo pesticida i 494 analize na prisustvo kontaminanata. U cilju zaštite zdravlja i interesa potrošača, svi pozitivni rezultati laboratorijskih analiza po hitnoj proceduri su dostavljeni na daljnje postupanje nadležnim inspeksijskim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH. Izvješće o provedenim aktivnostima dostavljeno je Vijeću ministara BiH, dok je svim nadležnim institucijama BiH, entiteta i Brčko Distrikta dostavljena informacija.

Međunarodna suradnja - Agencija je, u ime Bosne i Hercegovine, središnja kontakt-točka za aktivnosti u komisiji Codex Alimentarius, RASFF sustavu, WHO/FAO INFOSAN mreži i FAO GM platformi. Agencija je nastavila međunarodnu suradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti hrane.

Codex Alimentarius – sudjelovanje na 37. sjednici Codex Alimentarius komisije, 29. zasjedanju Koordinacijskog odbora Codexa za Europu i Srednju Aziju, te „Radionici o jačanju kapaciteta za efektivno sudjelovanje u Codexu“.

RASFF sustav – u 2014. godini Agencija je zaprimila ukupno 18 EU RASFF obavijesti o rizicima podrijetlom iz hrane. Izvršena je evaluacija obavijesti, pripremanje i dostavljanje obavijesti nadležnim tijelima u nacionalnom sustavu, zaprimanje povratnih informacija, te sačinjavanje povratnih informaciju za upućivanje nadležnoj službi EK putem EU RASFF.

WHO/FAO INFOSAN mreža - Agencija je u 2014. godini zaprimila ukupno četiri INFOSAN obavijesti (po dvije hitne i informativne), koje su blagovremeno obrađene i dostavljene na postupanje kontakt-točkama u nacionalnoj INFOSAN mreži (nadležne institucije BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, te klinički centri u Sarajevu, Mostaru, Banja Luci i Tuzli).

Projekti

ARDP - U cilju unapređenja uvjeta rada i postizanja europskih standarda u oblasti laboratorijskih analiza, Agencija je osigurala nabavu opreme u vrijednosti 200,000 eura kroz projekt Svjetske banke “Poljoprivreda i ruralni razvoj” (ARDP), te istu dodijelila sljedećim

institucijama: Poljoprivredni institut R. Srpske, Institut za javno zdravstvo R. Srpske, Veterinarski fakultet Univerziteta u Sarajevu i Federalni agromediteranski zavod Mostar.

Twinning light projekt „Podrška jačanju potencijala za izvoz hrane i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU“ – Agencija je, kao glavni korisnik projekta ukupne vrijednosti 250.000 eura, koji se realizira uz podršku Europske komisije, u 2014. godini realizirala četiri ekspertne misije u sklopu kojih je sagledano stanje i date su preporuke za otklanjanje nedostataka u oblastima proizvodnje mlijeka i proizvoda od mlijeka, mesa peradi, jaja, ribe, te službenih kontrola hrane neživotinjskog podrijetla i mješovite hrane. Cilj projekta je unaprjeđenje razine zaštite javnog zdravlja i zdravlja životinja, zaštita interesa potrošača i otklanjanje trgovinskih barijera sa zemljama u okruženju i EU.

Edukacija – u cilju što bolje implementacije donesenih propisa o hrani, Agencija je u 2014. godini organizirala devet obuka na kojima su sudjelovala 172 predstavnika nadležnih institucija BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, subjekata u poslovanju s hranom i udruženja potrošača, i to:

- četiri obuke u saradnji s USAID/Sida FARMA projektom: „Program izrade procjene rizika“, „Specijalizirana obuka iz oblasti laboratorijske analitike i procjene rizika“, „Procjena rizika rezidua pesticida u hrani“ i „Program kontrole ostataka pesticida hrane biljnog i životinjskog podrijetla u BiH 2013. - 2015. godine, 2014. godina“ i

- pet obuka u okviru Twinning light projekta „Podrška jačanju potencijala za izvoz hrane i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU“: „Uvjeti za objekte za proizvodnju i preradu mlijeka koji namjeravaju izvoziti proizvode životinjskog podrijetla u EU“ „Uvjeti za objekte za preradu mesa peradi koji namjeravaju izvoziti proizvode životinjskog podrijetla u EU“, „Uvjeti za proizvodnju jaja i proizvoda od jaja namijenjenih za izvoz u EU“, „Uvjeti za objekte za preradu ribe koji namjeravaju izvoziti u EU“ i „Službena kontrola hrane neživotinjskog podrijetla i mješovite hrane“.

Priznavanje prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stolnih voda u BiH - Agencija je tijekom 2014. godine nastavila s aktivnostima na priznavanju prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stolnih voda u skladu s Pravilnikom o prirodnim mineralnim i prirodnim izvorskim vodama („Sl. glasnik BiH“, br. 26/10 i 32/12) i Pravilnikom o stolnim vodama („Sl. glasnik BiH“, br. 40/10 i 43/10). Na osnovi mišljenja Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH doneseno je sedam rješenja o priznavanju (tri prirodne izvorske voda, dvije prirodne mineralne vode, te dvije stolne vode). Sve priznate vode upisane su u Registar priznatih voda, a liste su objavljene u Službenom glasniku BiH i na web-stranici Agencije (www.fsa.gov.ba).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Na osnovi Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2014. god. („Sl. glasnik BiH“, broj 104/13 i 60/14), proračun Agencije za 2014. godinu iznosi 1.773.000 KM, od čega:

- **Tekući izdaci - 1.773.000 KM:**
 - Bruto plaće i naknade 1.062.000 KM
 - Naknade troškova zaposlenih 185.000 KM
 - Operativno-materijalni troškovi 526.000 KM
- **Kapitalni izdaci - 00,00 KM**

Utrošak sredstava Agencije za 2014. godinu, prema podacima zaključno s danom 21. 1. 2014. godine (razdoblje 1. 1. - 31. 12. 2014. godine) iznosi 1.480.852,00 KM, od čega:

- **Tekući izdaci - 1.480.852 KM:**
 - Bruto plaće i naknade 1.030.111 KM

- Naknade troškova zaposlenih 151.397 KM
- Operativno-materijalni troškovi 299.344 KM

Na temelju navedenih podataka, izvršenje proračuna Agencije za 2014. godinu u odnosu na odobrena sredstva iznosi 84%.

8. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvješće je strukturirano na način da pruži integralnu sliku rada Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Agencija) u jednoj poslovnoj godini, a u odnosu na prioritetne zadatke koji su definirani u godišnjem *Planu rada Agencije za statistiku za 2014. godinu, Statističkom programu BiH za razdoblje 2013. - 2016. i Strategiji razvoja Statistike BiH 2020.* Izvješće sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, sklopljene međunarodne ugovore, aktivnosti europskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna proračunska sredstva.

Misija Agencije je pružanje pouzdanih, kvalitetnih, razumljivih, pravovremenih i međunarodno usporedivih statističkih podataka koje zadovoljavaju potrebe donositelja odluka, istraživača i ostalih domaćih i stranih korisnika i odražavaju stanje i promjene u ekonomskom, demografskom i socijalnom području, području okoliša i prirodnih resursa.

Agencija bilježi znatan porast korisničkih zahtjeva za statističkim podacima, koji u današnjem svijetu postaju nužni za osmišljavanje mjera ekonomske i socijalne politike te praćenje njihovih učinaka.

Kako bismo osigurali da statistički podaci koje proizvodimo ostanu relevantni za potrebe korisnika, Agencija uvodi nova istraživanja, nastavlja poboljšavati kvalitetu i obuhvat istraživanja koja provodi, dok u suradnji s nositeljima administrativnih izvora podataka kontinuirano radi na njihovu preuzimanju kao i povećanju pouzdanosti i usklađenosti takvih podataka s međunarodnim standardima.

Statistička aktivnost koje je obilježila 2014. kao i prošlu godinu je svakako provođenje *popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH.* U 2014. godini većina aktivnosti vezane za popis su obavljene u *Centru za unos, kontrolu i obradu podataka.* Očekivanja širokog kruga korisnika od popisa su velika, te iz tih razloga Agencija i entitetske statističke institucije čine maksimalne napore da uspješno provedu i preostale aktivnosti vezane za popis.

Prema redovnom godišnjem *Izvješću o napretku BiH za 2014.,* statistika je napravila *”određeni napredak postignut je u oblasti statistike, posebno kada je u pitanju provođenje popisa stanovništva i kućanstava, kao i u nekim oblastima statistike poslovnog sektora. I dalje je potrebno unaprijediti sektorske statistike, poput statistike nacionalnih računa, te poslovne i poljoprivredne statistike. Potrebno je unaprijediti suradnju, koordinaciju i procese donošenja odluka da bi se razvio statistički sustav u državi i ključne strateške oblasti.”*

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Dana 20.5.2014. godine na 95. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je usvojen Plan rada Agencije za 2014. godinu (“Službeni glasnik BiH“ broj 51/14).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija u 2014. godini nije zaključila nijedan međunarodni ugovor.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Pretpristupni programi, programi Europske unije i strukturni fondovi koji su dostupni BiH povećavaju potrebu za statističkim podacima na svim razinama, dok integracija statističkog sustava BiH u Europski statistički sustav (ESS) stavlja naglasak na kvalitetu i usporedivost statističkih podataka BiH s podacima drugih država članica EU-a. Prilikom provođenja temeljnih ciljeva i aktivnosti za njihovo postizanje poštivani su nacionalni i europski pravni temelji, dobra praksa kao i zahtjevi domaćih, europskih i drugih međunarodnih korisnika ovisno o raspoloživim resursima (financijski i kadrovski) koji su nam na raspolaganju.

U 2014. godini Agencija je vršila redovno praćenje Europskog partnerstva i obveza koje ima statistika, a sva izvješća su dostavljena pravovremeno na adrese relevantnih institucija u zemlji i EU (Eurostat). U tijeku je priprema sektorskog strateškog dokumenta za programiranje IPA II fonda i Agencija je poslala svoj prilog za pripremu ovog dokumenta.

Projekti u implementaciji u 2014: EU grant za popis stanovništva; nacionalni projekt koji financira SIDA, a implementira statistika Švedske statistika (faza III); početak novog IPA 2012 Twinninga; GIZ višekorisnički projekt za BH institucije; MBP IPA 2012 /Višekorisnički projekt za statistiku; regionalni projekt koji financira SIDA.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Agencija je uspješno provela statističke aktivnosti i istraživanja, planirane u Planu rada Agencije za 2014. godinu. U 2014. godini Agencija je realizirala i provela (u suradnji s entitetskim zavodima za statistiku) 147 statističkih istraživanja i aktivnosti. Agencija je publicirala 255 priopćenja; 14 godišnjih tematskih biltena; 7 metodoloških dokumenata.

U području *Demografskih i socijalnih statistika* realizirani su sljedeći programski zadaci:

Pripremljena su i objavljena četiri priopćenja o prirodnom kretanju stanovništva. Urađene su tablice za razinu BiH iz oblasti vitalne statistike za 2013. godinu (konačni podaci) i objavljene u tematskom biltenu Demografija, kao i tablice po zahtjevima Eurostata i UN-a.

U oblasti statistike migracija priopćenje o unutarnjim migracijama za 2013. objavljeno je u veljači 2014. godine. U 2014. godini većina aktivnosti vezane za popis su obavljene u Centru za unos, kontrolu i obradu podataka. Rad na poslovima ručne pripreme, kontrole obrade podatka i skeniranja počeo je krajem siječnja 2014. godine i završen krajem iste godine.

U Centru za unos, kontrolu i obradu podataka je bilo angažirano ukupno 277 vanjskih suradnika na ručnoj pripremi, kontroli obrade podataka, kontroli skeniranja i operatera na izdavanju materijala. Trenutno u centru za unos i obradu podataka radi statističko osoblje iz sve tri statističke institucije zaduženo za daljnju obradu i analizu popisnih podataka.

U oblasti *statistike rada* objavljeni su u formi priopćenja podaci za razinu BiH za oblast koja pokriva zarade (bruto i neto), zaposlenost i nezaposlenost. Provedena je Anketa o radnoj snazi 2014. godine (ARS 2014). U organizaciji ICON/Devstat uz podršku Eurostata urađena je procjena oblasti tržišta rada s naglaskom na ARS i kao rezultat je urađeno Izvješće o sektorskoj reviziji ARS u BiH. Objavljeno je po prvi put priopćenje Anketa o troškovima rada 2012.

U oblasti *statistike obrazovanja* Agencija prati predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje. U oblastima *statistike kulture i socijalne zaštite* raspoloživi podaci su objavljeni u tematskom biltenu. U 2014. godini je započeto s radom na reviziji obrazaca statistike socijalne zaštite.

U oblasti statistike zdravstva Agencija je po prvi put objavila priopćenje u kojem su predstavljeni podaci Nacionalnih zdravstvenih računa (NHA) za BiH koji su pripremljeni kroz projekt „Reforma javnog zdravstva II“, kojeg je financirala Europska unija u razdoblju od

2012. - 2013. godine. Agencija za statistiku BiH je po prvi put dostavila Eurostatu i OECD-u kompletirane tri osnovne tabele NHA za BiH za razdoblje 2009. - 2012. godine, u formi zajedničkog upitnika Eurostata, OECD-a i SZO-a, po metodologiji SHA 2011.

U području *Makroekonomskih statistika* realizirani su sljedeći programski zadaci:

U oblasti *nacionalnih računa* izvršeni su obračuni BDP za razinu BiH prema proizvodnom, dohodovnom i rashodnom pristupu za 2014. godinu. Izvršen je obračun ulaganja sredstava u investicije pravnih osoba u 2014. godini. Pripremljeno je priopćenje BDP i stvarna individualna potrošnja (SIP) u standardu kupovne moći (SKM) za 2014. Izvršen je obračun BDP po proizvodnom pristupu za tri kvartala 2014. Pripremljen su obrazac i naputak „*Godišnje izvješće o investicijama*“ u skladu s ESA 2010 za 2014. godinu.

U 2014. godini planirano je i realizirano redovno objavljivanje CPI i PPI indeksa u BiH za svaki mjesec. Ostvarena su određena unapređenja kontrole kvalitete prikupljenih podataka. Održani su sastanci s međunarodnim ekspertima i entitetskim statističkim zavodima da bi se pronašla rješenja sukladna propisima Eurostata iz oblasti HICP-a te se radilo na izračunavanju pondera iz Nacionalnih računa. Urađena je promjena korpe proizvoda, a za izračun indeksa potrošačkih cijena su primijenjeni ponderi temeljeni na potrošnji iz Ankete o potrošnji kućanstava iz 2011. godine. Sve aktivnosti i zadaci planirani PPP-om (Paritet kupovne moći) Work Plan za 2014. su izvršene i realizirane u skladu sa istim i danim krajnjim rokovima.

Agencija je vršila redovito mjesečno prikupljanje, obradu i publiciranje podataka o robnoj razmjeni BiH s inozemstvom kao i indeksa jediničnih vrijednosti izvoza. Uprava za neizravno oporezivanje je počela dostavljati podatke s punim PDV brojem kompanija, što je omogućilo kreiranje statističkog registra izvoznika i uvoznika, a omogućava i poboljšanje kontrole podataka. Podaci su redovito dostavljani Direkciji za ekonomsko planiranje, CBBIH, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Eurostatu i Ujedinjenim narodima.

U području *Poslovnih statistika* realizirani su sljedeći programski zadaci:

Implementiran *acquis communautaire* u oblasti poslovnih statistika, što uključuje proizvodnju međunarodno usporedivih strukturnih, kratkoročnih i PRODCOM statističkih podataka za razinu BiH, te vođenje i ažuriranje statističkog poslovnog registra, ekonomskih klasifikacija i nomenklatura. Provedeno PRODCOM istraživanje za 2013., prema ažuriranoj BiH nomenklaturi usuglašenoj s važećom EU PRODCOM listom. Objavljene preračunate kvartalne serije podataka za indeks proizvodnje u građevinarstvu (IPC) za BiH za razdoblje 2005. – 2013. Pripremljeno i provedeno redovno istraživanje Strukturnih poslovnih statistika (SPS) za 2013. u skladu sa EU SBS regulativom (No. 295/2008), koje je uključilo kompletnu populaciju poduzeća iz svih djelatnosti poslovne ekonomije. Po prvi put proizvedena statistika stranih podružnica u BiH (FATS statistika) za 2012. godinu i podaci pripremljeni za transmisiju u Eurostat.

U području *Statistike poljoprivrede, šumarstva i ribarstva* realizirani su sljedeći programski zadaci:

u 2014. godini Agencija je redovno kompilirala, agregirala i diseminirala podatke entitetskih statističkih institucija iz oblasti poljoprivrednih statistika za razinu BiH: proizvodnja usjeva i voća, brojno stanje stoke i klanje stoke i peradi, statistike mlijeka, aktivnostima valionica i statistika akvakulture. U 2014. godini prioritetni ciljevi su bili vezani za implementaciju IPA MBP 2011 projekata kroz 3 komponente: Godišnje statistike usjeva, Statistika animalne proizvodnje i Statistika cijena i ekonomskih računa u poljoprivredi. Svi planirani ciljevi u navedenim komponentama su ostvareni i finalna izvješća za BiH su usvojena od strane Eurostata. Nedostaju strukturni podaci u poljoprivredi koji se osiguravaju Popisom poljoprivrede. Popisom stanovništva osigurani su osnovni podaci kojim će se dobiti adresar poljoprivrednih gospodarstava. Potrebno je provesti poseban popis poljoprivrede kojim bi se dobili nedostajući setovi strukturnih podataka, a time i okvir za sva istraživanja u

poljoprivredi, čime bi se prešlo na uzorak umjesto sadašnjeg načina procjena od strane općinskih procjenitelja.

U području *Višepodručnih statistika* realizirani su sljedeći programski zadaci:

Agencija je po prvi put objavila godišnje priopćenje statistike energije, statistički bilans „Nafta i naftni derivati“. Pripremljeno je novo izdanje Tematskog biltena „Odabrani pokazatelji stanja okoliša“. Izborom CORE set pokazatelja Europske Agencije za okoliš (EEA) i ključnih UNECE indikatora za pojedina područja okoliša kao što su biološka raznolikost, zrak, klimatske promjene, tlo, otpad, vode, šumarstvo, energetika, ribarstvo i promet, pokušalo se osigurati kontinuirano pružanje informacija široj javnosti, kao i pružiti informacije o okolišu za relevantne institucije svih segmenata okoliša.

Publiciran je metodološki dokument „Priručnik za statistiku otpada/skupljanje statističkih podataka o nastanku i tretmanu otpada“, i sadrži prevedene dijelove Eurostat priručnika objavljenog u travnju 2013. godine. Metodološki priručnik će pomoći u proizvodnji kvalitetnih i usporedivih statističkih podataka o otpadu, a namijenjen je i širim korisnicima s ciljem blagovremenog dobivanja informacija. Agencija je po prvi puta objavila podatke statistike patenata u BiH.

Priopćenje je rezultat obrade podataka preuzetih od Instituta za intelektualno vlasništvo BiH. Metodologija za provođenje istraživanja je međunarodno prihvaćeni standard koji je postavio OECD i objavio u Priručniku za statistiku patenata.

U oblasti *Diseminacije* realizirani su sljedeći programski zadaci:

u skladu s Kalendarom za objavljivanje statističkih podataka u 2014. godini publicirano je 306 priopćenja sa statističkim podacima za različita referentna razdoblja, 14 godišnjih tematskih biltena za specifične statističke oblasti i 7 metodoloških dokumenta.

Sve objavljene publikacije i priopćenja su lektorirana i pripremljena na sva tri službena jezika te engleski jezik. Dokumenti su dostupni na službenoj stranici Agencije www.bhas.ba, s tim da su publikacije i metodološki dokumenti dostupni i u printanoj formi.

Služba za odnose s javnošću je pored redovnih aktivnosti koje se tiču korisničkih zahtjeva i suradnje s medijima uvela i neke nove s ciljem unapređenja komunikacije i promocije službene statistike. Između ostalog, to se odnosi na: monitoring i analizu medijskih objava, suradnju s poslovnom zajednicom, promociju strateških dokumenata i standarda kvalitete Agencije za statistiku BiH, informiranje javnosti o trenutnim aktivnostima u vezi popisa 2013. Aktivnosti diseminacije vezane za popis su uključivale detaljne analize i usuglašavanje sadržaja 16 knjiga publiciranja, uspostavljanje on-line baze podataka s preliminarnim podacima popisa u PC-Axis-u, te pripremu baze budućim potrebama Agencije.

U oblasti *Informacijskih tehnologija* (IT) realizirani su sljedeći programski zadaci:

Pružena je sva neophodna tehnička i organizaciona pomoć za kvalitetno provođenje popisa. Vršeno je održavanje baze podataka popisa tijekom provođenja popisnih aktivnosti. Razvijene su aplikacije za potrebe novih istraživanja u statističkim institucijama BiH. Vršeno je održavanje i unapređenje postojećih aplikacija koje se koriste u Agenciji za statistiku BiH.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Agenciji za statistiku BiH je odobren proračun za 2014. godinu u iznosu od 4.791.000,00 KM, i to za redovne aktivnosti 4.585.336,00 KM i za projekt „Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013.“ 205.664,00 KM. Na ime višegodišnjih kapitalnih izdataka za provedbu aktivnosti „Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013.“ za nabavu tekućih i kapitalnih izdataka preneseno je iz prethodne godine 2.418.295,00 KM.

9. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o nadzoru nad tržištem u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 45/04, 44/07 i 102/09) kao samostalna upravna organizacija koja ima svojstvo pravne osobe i odgovorna je Vijeću ministara BiH. Otpočela je s radom rujna 2006. godine, a zaključno s prosincem 2014. godine ima ukupno 19 zaposlenih. U skladu sa Zakonom o nadzoru nad tržištem u BiH, sustav nadzora čine Agencija i inspeksijska i druga tijela uprave entiteta i Brčko Distrikta BiH koja su zakonom ovlaštena za kontrolu proizvoda na tržištu, pri čemu je Agencija, između ostalog, nadležna za koordinaciju i usklađivanje aktivnosti sustava nadzora nad tržištem BiH, učešće u pripremi i izradi svih propisa o sigurnosti proizvoda, razvoj međudržavne i međunarodne suradnje u oblasti nadzora nad tržištem, kontinuirano informiranje javnosti i svih zainteresiranih subjekata o riziku i opasnim proizvodima. Neposredna kontrola sigurnosti proizvoda na tržištu je u nadležnosti inspeksijskih tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH.

U 2014. godini, Agencija je inicirala, pripremala i koordinirala aktivnosti proaktivnog i reaktivnog nadzora nad tržištem, baziranog na kontroli sigurnosti neprehrambenih potrošačkih proizvoda. U okviru reaktivnog nadzora, do kraja 2014. godine, usklađeno je s propisanim zahtjevima 1.157 komada neusklađenih proizvoda i povučeno je s tržišta BiH 1.258 komada nesigurnih proizvoda od kojih je uništeno 605 komada.⁹ U okviru proaktivnog nadzora, u suradnji s nadležnim inspekcijama entiteta i Brčko Distrikta BiH pokrenuto je 17 zajedničkih projekata nadzora. Za realizaciju projekata, Agencija je predložila grupe proizvoda za inspeksijski nadzor, te uradila kontrolne liste, upute za provođenje nadzora i održala obuke za inspektore. Tijekom realizacije projekata Agencija je koordinirala rad inspekcija entiteta i BDBiH u cilju poduzimanja istih mjera za iste neusklađenosti i poduzimanja odgovarajućih mjera u slučajevima kad je neusklađenost proizvoda identificirana u jednom entitetu, a uvoznik je lociran u drugom entitetu. Agencija je nakon provedenih inspeksijskih kontrola sumirala rezultate nadzora, te informirala javnost o tim rezultatima, uključujući obavještavanja potrošača o proizvodima koji predstavljaju ozbiljan rizik. Zajednički projekti proaktivnog nadzora koji su pokrenuti u 2014. godini obuhvaćaju: 5 projekata na osnovi Zakona o općoj sigurnosti proizvoda (stolice za vanjsku uporabu, dječje hodalice, dječji bicikli, dječja oprema na igralištima i dječja odjeća s vrpcama i vezicama), 2 projekta na osnovi Naredbe o sigurnosti strojeva (ručne električne vibracijske brusilice i motorne makaze za živicu), 3 projekta na osnovi Naredbe o niskonaponskoj opremi (produžni kablovi za kućanstvo, električne kvarcne sobne grijalice i pegle), 3 projekta na osnovi Naredbe o osobnoj zaštitnoj opremi (plutajuća pomagala, zaštitne rukavice i skijaške kacige), 1 projekt na osnovi Naredbe o opremi pod pritiskom (aparati za gašenje požara), 2 projekta na osnovi zakona o građevinskim proizvodima FBiH i RS (crijep od gline i tvornički malteri za malterisanje) i 1 projekt na osnovi Pravilnika o uvjetima u pogledu zdravstvene ispravnosti predmeta opće uporabe koji se mogu stavljati u promet (kozmetika - kupke/šamponi za bebe i ruževi i sjajila za usne). Kao rezultat ovih projekata proaktivnog nadzora, izvršeno je 339 inspeksijskih kontrola u kojima su kontrolirana 334 proizvoda. Od navedenog broja kontroliranih proizvoda administrativno i vizualno je kontrolirano 208 proizvoda, dok je laboratorijski ispitano 126 uzoraka. Rezultat projekata je povlačenje s tržišta 2.584 komada nesigurnih proizvoda od kojih su uništena 2.002 komada i izvršeno je usklađivanje 27.790 komada proizvoda s propisanim sigurnosnim zahtjevima za te proizvode.¹⁰

⁹ Rezultati reaktivnog nadzora nisu konačni jer u 2 predmeta traje poduzimanje mjera.

¹⁰ Rezultati projekata proaktivnog nadzora nisu konačni jer u 7 projekata traje poduzimanje mjera i kontrola izvršenja rješenja.

Kroz dvije sjednice Koordinacijskog odbora koga čine predstavnici inspeksijskih tijela entiteta i BD BiH radilo se na poboljšanju koordinacije aktivnosti i tijeka informacija o nesigurnim/neusklađenim proizvodima, te su dogovarane aktivnosti i zajednički projekti nadzora za 2015. godinu.

U travnju 2014. godine završena je realizacija *twinning* projekta IPA 2009 „Podrška Agenciji za nadzor nad tržištem BiH i sustavu nadzora nad tržištem“. Najznačajnije aktivnosti u sklopu projekta su održane obuke za inspektore na temu najbolje prakse iz oblasti nadzora nad tržištem.

Na osnovi ugovora zaključenog s DG SANCO Agencija prevodi i publicira na internetskoj stranici obavijesti o opasnim proizvodima pronađenim na tržištu Europske unije (RAPEX) u svrhu informiranja potrošača i jačanja svijesti o sigurnosti proizvoda.

Također, objavljeno je treće izdanje i pripremljeno četvrto izdanje Biltena o nesigurnim proizvodima pronađenim na tržištu BiH u kojima su publicirani tekstovi bitni za potrošače i poslovne subjekte, te prikazani rezultati i aktivnosti nadzora u području sigurnosti proizvoda u BiH.

Sve relevantne informacije o aktivnostima Agencije, pravni propisi, rezultati nadzora i dokumenti vezani za sigurnost proizvoda redovno se ažuriraju i dostupni su na internetskoj stranici Agencije. Pored toga, sve relevantne informacije se objavljuju i na Facebook i Twitter profilima Agencije gdje je omogućena aktivna komunikacija sa svim zainteresiranim stranama.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija tijekom 2014. godine nije predlagala propise na usvajanje.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija tijekom 2014. godine nije zaključivala međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Programi pomoći Europske unije

Agencija je koristila program pomoći EU IPA 2009 Twinning projekt “Podrška Agenciji za nadzor nad tržištem BiH i sustavu nadzora nad tržištem“ koji je završen 2. svibnja 2014. g.

Učešće Agencije u realizaciji regionalnog IPA projekta - Infrastruktura kvalitete zemalja Zapadnog Balkana i Turske koji je završen krajem srpnja 2014. godine.

Realizirana TAIEX studijska posjeta Italiji na temu implementacije Uredbe o kozmetici i Direktive o sigurnosti igračaka.

Međunarodna suradnja

Učešće u radu Opće skupštine PROSAFE-a (*Product Safety Enforcement Forum of Europe*) i u zajedničkim akcijama koje provode tijela nadzora nad tržištem država članica EU.

Učešće, u svojstvu promatrača, u radu četiri AdCo grupe za administrativnu suradnju tijela nadzora EU i to za elektromagnetnu kompatibilnost (EMC), osobnu zaštitnu opremu (PPE), opremu pod pritiskom (PED/SPV) i sigurnost strojeva (MD).

Nastavak suradnje s Upravom za zaštitu potrošača Mađarske na osnovi Memoranduma o suradnji u oblasti nadzora nad tržištem i zaštite potrošača.

Učešće u projektu jačanja regionalne suradnje tijela nadzora nad tržištem CEFTA zemalja koje financira i implementira njemačka organizacija za međunarodnu suradnju GIZ.

Učešće na seminarima i obukama u okviru projekta – Jačanje suradnje tijela nadzora nad tržištem država Jugoistočne Europe u organizaciji njemačke organizacije za međunarodnu suradnju GIZ.

Učešće u realizaciji projekta – Tehnička podrška za unapređenje poslovnog okruženja i institucionalno jačanje (ICIS) koji financira Svjetska banka preko Federalne uprave za inspeksijske poslove.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Na osnovi Programa rada Agencije za 2014. godinu realizirani su sljedeći programski zadaci:

R. br.	Planirano u Programu rada	Realizacija i rezultati
1.	Projekat nadzora dječjih hodalica	Realizirano u razdoblju lipanj - rujan 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 14; Broj ispitanih uzoraka: 11 od kojih je 10 neusklađeno; Broj povučenih s tržišta BiH i uništenih proizvoda: 235 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 61 kom.
2.	Projekat nadzora stolica za vanjsku uporabu	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrola izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 18; Broj ispitanih uzoraka: 11 od kojih je 9 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda s tržišta BiH: 197 kom od čega je ništeno 101 kom.
3.	Projekat nadzora dječjih bicikla	Realizirano lipanj - rujan 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 20; Broj ispitanih uzoraka: 11 od kojih su svi neusklađeni; Broj povučenih proizvoda s tržišta BiH: 93 kom od čega je uništeno 46 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 99 kom.
4.	Projekat nadzora dječje opreme na igralištima	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrola izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj pregledanih dječjih igrališta: 98; Broj neusklađenih dječjih igrališta: 93.
5.	Projekat nadzora dječje odjeće s vrpcama i vezicama	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrola izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 28; Broj kontroliranih modela proizvoda: 47 od čega je neusklađenih 28; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 270 kom; Broj povučenih proizvoda: 112 kom od čega su uništena 72 kom.
6.	Projekat nadzora kozmetike (kupke / šamponi za bebe i ruževi i sjajila za usne)	Realizirano u razdoblju svibanj – kolovoz 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 23; Broj ispitanih uzoraka: 27; Svi uzorci su bili usklađeni s odgovarajućim propisom.
7.	Projekat nadzora produžnih kablova	Realizirano u razdoblju veljača - travanj 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 14; Broj ispitanih uzoraka: 10 od kojih je 5 neusklađeno; Broj povučenih proizvoda: 123 kom od čega je uništeno 47 kom.
8.	Projekat nadzora električnih kvarcnih sobnih grijalica	Realizirano u razdoblju veljača - travanj 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 7; Broj ispitanih uzoraka: 5 od kojih su svi neusklađeni; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 350 kom; Broj povučenih proizvoda: 90 kom od čega je uništeno 35 kom.
9.	Projekat nadzora električnih pegli	Realizirano u razdoblju veljača - travanj 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 8; Broj ispitanih uzoraka: 7 od kojih su 3 neusklađena; Broj povučenih proizvoda: 51 kom od čega su uništena 34 kom.
10.	Projekat nadzora ručnih električnih	Realizirano u razdoblju od 15. travnja do 15. srpnja 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 17;

	vibracijskih brusilica	Broj kontroliranih modela proizvoda: 25 od čega je neusklađenih 8; Broj povučenih i uništenih proizvoda: 11 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 195 kom.
11.	Projekat nadzora motornih makaza za živicu	Realizirano u razdoblju od 15. travnja do 15. srpnja 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 9; Broj kontroliranih modela proizvoda: 8 od čega je neusklađenih 4; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 76 kom.
12.	Projekat nadzora plutajućih pomagala za učenje plivanja	Realizirano u razdoblju lipanj – kolovoz 2014. godine. Rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 23; Broj ispitanih uzoraka: 20 od kojih je 15 neusklađeno; Broj povučenih i uništenih proizvoda s tržišta BiH: 1.421 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 411 kom.
13.	Projekat nadzora zaštitnih rukavica za mehaničke rizike	U tijeku - kontrole izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 19; Broj povučenih proizvoda s tržišta BiH: 182 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 26.079 kom.
14.	Projekat nadzora skijaških kaciga	U tijeku - laboratorijsko ispitivanje uzoraka. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 10.
15.	Projekat nadzora aparata za gašenje požara	U tijeku - poduzimanje radnji za 3 inspeksijske kontrole. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 3; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 209 kom.
16.	Projekat nadzora crijepa od gline	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 8.
17.	Projekat nadzora tvorničkih maltera za malterisanje	U tijeku - poduzimanje mjera i kontrole izvršenja rješenja. Trenutni rezultati: Broj izvršenih inspeksijskih kontrola: 20; Broj povučenih proizvoda s tržišta BiH: 69 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 40 kom.
18.	Reaktivni nadzor	Realizirano: pokrenuta su 23 predmeta u kojima je u 14 slučajeva utvrđeno da su nesigurni proizvodi stavljeni na tržište BiH; Broj povučenih proizvoda: 1258 kom od čega je 605 komada uništeno; Broj vraćenih proizvoda od potrošača: 3 kom; Broj proizvoda kod kojih je izvršeno usklađivanje: 1.157 kom.
19.	Aktivnosti u oblasti zaštite potrošača	Realizirano u suradnji s inspekcijama entiteta i Brčko Distrikta BiH: <ul style="list-style-type: none"> • Informiranje javnosti i podizanja svijesti potrošača (intervjui za TV i radio emisije, obavještanje putem internetskih stranice, Facebook i Twitter profila), • Priprema promotivnih i instruktivnih materijala za potrošače, • Priprema i štampanje Biltena o nesigurnim proizvodima na tržištu BiH, • Organiziranje okruglog stola za udruženja potrošača iz BiH, • Praćenje i rješavanje prigovora potrošača s aspekta sigurnosti proizvoda, • Jačanje suradnje s Institucijom ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH, • Prevođenje i objavljivanje RAPEX obavještenja o nesigurnim proizvodima, • Provedba aktivnosti Agencije iz Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2014. godinu i priprema prijedloga Agencije za izradu Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2015. godinu.
20.	Suradnja s poslovnim subjektima	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> • Održavanje redovne suradnje s gospodarskim komorama u BiH, • Organiziranje tematske obuke za poslovne subjekte, • Priprema i objavljivanje promotivnih i instruktivnih materijala, • Priprema tematskih tekstova za informativne novine gospodarskih komora, • Priprema odgovora na upite poslovnih subjekata i pružanje stručne pomoći, • U okviru reaktivnog i proaktivnog nadzora poticanje poslovnih subjekata na poduzimanje dobrovoljnih korektivnih mjera, te koordinacija i praćenje aktivnosti poslovnih subjekata pri objavljivanju sigurnosnih obavještenja za potrošače u slučajevima stavljanja na tržište nesigurnih proizvoda.

21.	Aktivnosti iz Programa rada VM BiH	Realizirano. Agencija je za Program rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu predložila i dostavila dvije tematske cjeline: <ul style="list-style-type: none"> • Informacija o stanju u oblasti nadzora nad tržištem neprehrambenih potrošačkih proizvoda u BiH za 2013. godinu, • Prijedlog Strateškog razvojnog plana Agencije za razdoblje 2014. - 2016.
22.	Aktivnosti iz Strateškog razvojnog plana 2014. – 2016.	Realizirano kroz sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> • Počelo provođenje Komunikacijske strategije, • Urađen Priručnik o upravljanju kvalitetom (QMS) u skladu sa ISO 9001, • Pripremljen novi Poslovník o radu Koordinacijskog odbora, • Naputak za procjenu rizika proizvoda upućeno VM BiH na usvajanje u siječnju 2014. godine, • Pripremljen novi Memorandum o suradnji s UNO BiH – Sektor za carine, • Pripremljene ankete za evaluaciju učinka rada Agencije i inspektorata, • Kontinuiran rad na procjeni rizika poslovnih subjekata, • Nastavljena uspješna suradnja s institucijama infrastrukture kvalitete.
23.	Učešće u izradi propisa o sigurnosti proizvoda	Realizirano prema dinamici koju uspostavlja nositelj aktivnosti Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.
24.	Učešće u radu tehničkih komiteta	Realizirano kroz rad Agencije u 13 tehničkih komiteta za donošenje BAS standarda prema dinamici nositelja aktivnosti - Institut za standardizaciju BiH.
25.	Ostale aktivnosti Agencije	Realizirano. <ul style="list-style-type: none"> • Održavanje i unapređenje internetske stranice Agencije, • Stručno usavršavanje zaposlenih u Agenciji u 2014. godini, • Urađen novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije, • Urađeno i usvojeno više internih akata Agencije.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za 2014. godinu, Agenciji za nadzor nad tržištem BiH odobren je proračun u iznosu od 752.000,00 KM, te 2.478,00 KM iz proračunske pričuve, odnosno ukupno 754.478,00 KM. Od toga je, zaključno s 19. 1. 2015. godine, realizirano 98,42 % odobrenih sredstava.

10. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Nadležnosti Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini propisane su Zakonom o Agenciji za osiguranje u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 12/04).

U skladu sa Zakonom o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju ("Sl. novine FBiH", br. 24/05 i 36/10) i Zakonom o društvima za osiguranje ("Sl. glasnik RS", br. 17/05, 01/06, 64/06 i 74/10) Agencija za nadzor osiguranja FBiH i Agencija za osiguranje RS vrše nadzor nad poslovanjem društava za osiguranje.

Aktivnosti projekta Svjetske banke „Liberalizacija cijena obveznog osiguranja od autoodgovornosti na tržištu BiH“, koji se provodi u okviru Financial Sector Reform and Strengthening Initiative, u tijeku 2014. godine odvijale su se kontinuirano, a u studenome 2014. godine entitetskim agencijama za nadzor osiguranja i Agenciji za osiguranje u BiH prezentirani su pokazatelji tržišta MTPL osiguranja u BiH i rezultati do kojih se došlo na osnovi dostavljenih podataka u tijeku projekta. Konačno izvješće o stanju MTPL tržišta u Bosni i Hercegovini, kao i preporuke koje će konzultanti u okviru ovog projekta dati očekuju se početkom 2015. godine.

U okviru projekta Reforma javnog zdravstva II koji se provodio u Ministarstvu civilnih poslova BiH - Sektoru za zdravstvo, čiji je zadatak razvoj nacionalnih zdravstvenih računa u BiH po međunarodnoj metodologiji System of Health Accounts (OECD, Eurostat, WHO), Agencija za osiguranje u BiH je dostavila nužne podatke o premijama i riješenim štetama za zdravstveno osiguranje za razdoblje 2012. - 2013.

U tijeku 2014. godine kontinuirano su se obavljale aktivnosti na ažuriranju statističkih podataka, kao i na ažuriranju informacija koje se objavljuju na web-stranici Agencije. Godišnje izvješće za 2013. godinu obogaćeno je novim statističkim pokazateljima koji se odnose na broj posrednika u osiguranju, iznosom premije osiguranja ostvaren putem posrednika kao i zbirnom bilancom stanja i bilancom uspjeha za sektor osiguranja po svim društvima za osiguranje u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj.

Statistička izvješća koja Agencija za osiguranje u BiH izdaje godišnje na službenim jezicima u BiH, kao i na engleskom jeziku, tiskana su i dostavljena relevantnim institucijama u BiH.

U dijelu međunarodnih odnosa predstavnici Agencije za osiguranje u BiH u tijeku 2014. godine sudjelovali su na sljedećim forumima i seminarima:

- međunarodnom forumu osiguranja MTPL-a u Istanbulu na temu „Osiguranje motornih vozila put k profitabilnosti“
- na sedmom regionalnom sastanku zemalja središnje, istočne i jugoistočne Europe koji se održao u Makedoniji
- na seminarima u organizaciji Center of Excellence in Finance koji su održani u Ljubljani u na teme „Agrikulturna osiguranja“ i „Posrednici u osiguranju“
- seminaru u organizaciji EIOP-e u Ljubljani na temu „Supervizija zasnovana na riziku“
- međunarodnom forumu osiguranja koji se održao u Azerbajdžanu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavna uloga Agencije u smislu članka 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH ("Sl. glasnik BiH", br.12/04) podrazumijeva, između ostalog, davanje suglasnosti od strane Upravnog odbora Agencije na nacrte, odnosno prijedloge zakona i drugih akata, koje predloži jedan ili oba entiteta.

a)Nacrt zakona o obveznim osiguranjima u prometu FBiH

Federalno ministarstvo pravde je kao predlagač ovog zakona dana 8. 7. 2014. godine, u smislu članka 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH, dostavilo Agenciji Nacrt zakona o obveznim osiguranjima u prometu. Stručna služba Agencije je sačinila analizu predmetnog nacrta zakona kroz tabele usklađenosti s relevantnim propisom iz ove oblasti Republike Srpske, te relevantnom direktivom. Na osnovi ove analize Upravni odbor Agencije je na svojoj IV. sjednici održanoj 22.9.2014. godine donio zaključak kojim je zauzeo stav da predmetni nacrt zakona ne osigurava jednaku pravnu zaštitu za ugovarače osiguranja i podnositelje odštetnih zahtjeva na teritoriju BiH, skrećući pažnju na pojedine odredbe tog zakona. Zaključak je proslijeđen svim relevantnim entitetskim institucijama. Istim zaključkom je zadužen direktor Agencije da koordinira aktivnosti s relevantnim entitetskim institucijama na izradi entitetskih zakona o obveznim osiguranjima u prometu čija će rješenja biti usklađena s EU direktivama i međusobno harmonizirana. U tom smislu je formirana radna skupina u čijem radu su pored predstavnika Agencije sudjelovali predstavnici 6 entitetskih institucija (obje entitetske agencije za nadzor osiguranja, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo pravde, oba entitetska strukovna udruženja u osiguranju), izuzev Ministarstva financija RS. Radna skupina je u prosincu 2014. godine već održala prvi sastanak, a u tijeku 2015. će se nastaviti aktivnosti na realizaciji zaključka Upravnog odbora.

b) Zakon o osiguranju FBiH

Od strane Federalnog ministarstva financija Agenciji je 2014 .godine, u smislu članka 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH, dostavljen nacrt novog zakona o osiguranju. Stručna služba Agencije je sačinila analizu predmetnog zakona kroz tabele usklađenosti s relevantnim propisom iz ove oblasti u R. Srpskoj, te prijedlogom zakona sačinjenog u okviru Twinning projekta koji je usklađen s direktivom Solventnost II. Upravni odbor Agencije je na petoj sjednici održanoj 17.11.2014. godine razmatrao predmetni nacrt zakona i zauzeo stav da stupanj neusuglašenosti nije toliki da bi Upravni odbor Agencije zauzeo negativan stav po pitanju istog u smislu članka 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH, ali da ipak zahtijeva izvjesne izmjene pojedinih pravnih rješenja u nacrtu zakona o osiguranju. Zaključeno je da je potrebno formirati radnu skupinu koju će činiti predstavnici Agencije za osiguranje u BiH i entitetskih agencija za nadzor osiguranja čiji zadatak je da napravi prijedlog izmjena pojedinih pravnih rješenja u nacrtu zakona o osiguranju kako bi se postigao zadovoljavajući stupanj usuglašenosti istog i važećih propisa u ovoj oblasti. U tijeku 2015. godine radna skupina će poduzeti aktivnosti na realizaciji zaduženja danih od strane Upravnog odbora Agencije.

c) Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije za osiguranje u BiH

Prijedlog pravilnika o unutarnjoj organizaciji Agencije za osiguranje u BiH urađen je u skladu s novim podzakonskim aktima Vijeća ministara BiH u propisanom roku. Na osnovi pozitivnog mišljenja Komisije za analizu radnih mjesta Ministarstva pravde BiH od 9.12.2014. godine, prijedlog pravilnika je dostavljen Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu financija i trezora BiH, Uredu za zakonodavstvo BiH i Agenciji za ravnopravnost spolova u BiH. Ured za zakonodavstvo BiH je 7.1.2015. godine dostavio svoje mišljenje na prijedlog pravilnika, a nakon dobivenog mišljenja Ministarstva pravde BiH, Ministarstva financija i trezora BiH i Agencije za ravnopravnost spolova u BiH provest će se propisana procedura.

d) Podzakonski akti prema Zakonu o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti

Zbog zahtjeva i potrebe da se izvrše značajnije izmjene u oblasti sprečavanja i otkrivanja pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti donesen je novi Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti („Sl. glasnik BiH, br. 47/14), čijim stupanjem na snagu je prestao važiti Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti („Sl. glasnik BiH“, broj 53/09). Direktor Agencije za osiguranje u BiH je bio član radne skupine, imenovane odlukom br. 08-04-4-2396-13/12 od 11.6.2012. godine od strane Ministarstva sigurnosti BiH za izradu novog Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti. Ispred Agencije je Ministarstvu sigurnosti BiH dostavljen prijedlog izmjena i dopuna za 20 članaka, od čega je čak 18 članaka uvršteno u novi zakon. Na osnovi ranije važećeg Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti Agencija za osiguranje RS i Agencija za nadzor osiguranja FBiH su na preporuku Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH su 2013. godine donijele Smjernice za provođenje Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti za obveznike. Stručna služba Agencije je u skladu s novim zakonom sačinila Smjernice za provođenje Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranju terorističkih aktivnosti za obje entitetske agencije za nadzor osiguranja. Iste su bile na dnevnom redu VI. sjednice Upravnog odbora održane 22.12.2014. godine, ali je usvajanje odgođeno do donošenja podzakonskih akata od strane Vijeća ministara BiH u smislu članka 85. Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti.

e) Davanje suglasnosti na Odluku o izmjenama i dopunama Premijskog sustava X-AO

Dana 9.4.2014. godine Agenciji za osiguranje u BiH se pismenim putem obratilo Udruženje društava za osiguranje u FBiH zahtjevom za davanje suglasnosti na Odluku o izmjenama i dopunama Premijskog sustava X-AO za osiguranje od automobilske odgovornosti donesene

od strane Upravnog odbora Biroa osiguranja BiH 20.7.1998. godine, a koji se trenutno primjenjuje na području FBiH. Upravni odbor Agencije je istu razmatrao na V. sjednici održanoj 17.11.2014. godine donijevši zaključak kojim se daje inicijativa prema Udruženju društava za osiguranje u FBiH prema Federalnom ministarstvu financija s prijedlogom za izmjene i dopune Zakona o osiguranju od odgovornosti za motorna vozila i ostale odredbe o obveznom osiguranju od odgovornosti FBiH.

f) Ostale zakonodavne aktivnosti

U tijeku 2014. godine Agencija je provela sljedeće aktivnosti:

- dostavila komentare, primjedbe i sugestije na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH;
- sačinila Pravilnik o načinu internog prijavljivanja korupcije u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini;
- na osnovi sugestije Agencije za prevenciju korupcije, sačinila revidirani Akcijski plan borbe protiv korupcije Agencije za osiguranje u BiH, na koji je ista dala pozitivno mišljenje;
- sačinila Pravilnik o provođenju Zakona o zaštiti osobnih podataka u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini;
- sačinila Plan sigurnosti osobnih podataka u Agenciji za osiguranje u BiH;
- sačinila Plan integriteta Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini;
- sačinila Pravilnik o uvjetima nabave i načinu korištenja službenog vozila u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini;
- sačinila Pravilnik o korištenju sredstava za reprezentaciju u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini;
- sačinila Pravilnik o kućnom redu u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini;
- sačinila Pravilnik o korištenju telefona u Agenciji za osiguranje u BiH i
- sačinila Procedure za rukovanje gotovim novcem u Agenciji za osiguranje u BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U tijeku 2014. godine predstavnici Agencije za osiguranje u BiH, Agencije za nadzor osiguranja FBiH i Agencije za osiguranje RS održali su zajedničke sastanke u cilju usuglašavanja tekstova memoranduma o razumijevanju s regulatornim tijelima Slovenije, Hrvatske, Srbije i Austrije kako bi se realizirale planirane aktivnosti oko potpisivanja predmetnih memoranduma.

Obzirom da je BiH jedina zemlja koja nema zaključene memorandume o suradnji i razmjeni informacija sa zemljama okruženja i zemljama EU, od velike je važnosti zaključivanje istih kako bi se suradnja i razmjena informacija mogla odvijati na kontinuiranoj osnovi.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U svrhu izrade izvješća o napretku BiH u procesu europskih integracija, informacije o aktivnostima i napretku iz oblasti osiguranja u 2014. godini, dostavljene su Direkciji za europske integracije u definiranim rokovima.

U okviru Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju Agencija za osiguranje u BiH je dostavila informacije za sektor osiguranja iz svoje nadležnosti.

U 2014. godini Agencija za osiguranje u BiH je preko Ministarstva vanjskih poslova BiH obnovila članstvo u svojstvu promatrača u Međunarodnoj asocijaciji supervizora (IAIS) sa sjedištem u Baselu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U skladu s Programom rada Agencije za 2014. godinu, planirane aktivnosti su većim dijelom realizirane.

U tijeku 2014. godine planirane aktivnosti za statistički servis su u potpunosti realizirane. Prema Zakonu o Agenciji za osiguranje u BiH, Agencija je zadužena da vodi statistike u pogledu poslovanja tržišta osiguranja u BiH. Agencija je u ožujku 2014. godine počela s aktivnostima u cilju prikupljanja relevantnih podataka za potrebe izdavanja godišnje statističke publikacije o sektoru osiguranja u BiH. Pored podataka iz entitetskih agencija za nadzor osiguranja, prikupljeni su i drugi zvanični podaci vezani za sektor finansijskih usluga i makroekonomske pokazatelje u BiH i entitetima kao i zvanični podaci zemalja okruženja i EU. I ove godine je publikacija pod nazivom „Statistika tržišta osiguranja u BiH“ za 2013. godinu inovirana novim statističkim izvješćima u odnosu na 2012. godinu. Publikacija je urađena u planiranom roku punim angažiranjem zaposlenih Agencije za osiguranje u BiH, bez angažiranja lektora i prevoditelja u cilju uštede proračunskih sredstava. „Statistika tržišta osiguranja u BiH“ radi se na tri službena jezika u BiH, kao i na engleskom jeziku. Statistika tržišta osiguranja objavljuje se na web- stranici Agencije, a tiskana izdanja na službenim jezicima u BiH dostavljena su svim relevantnim institucijama. Agencija je u skladu sa zakonskom obavezom pripremila i skraćenu verziju statističkih izvješća, koja je objavljena u Službenom glasniku BiH, te službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta.

Zaposlenici Agencije za osiguranje u BiH su u tijeku 2014. godine prisustvovali obukama državnih službenika u organizaciji Direkcije za europske integracije, Agencije za državnu službu BiH, Ministarstva financija i trezora BiH, kao i obukama iz oblasti javnih nabava.

Predstavnici Agencije za osiguranje u BiH aktivno su sudjelovali na 25. susretu osiguravatelja i reosiguravatelja (SORS) koji se održao u Sarajevu i predstavili tržište osiguranja u Bosni i Hercegovini, kao i dešavanja u proteklom razdoblju.

Odjel za pravne i administrativno tehničke poslove za potrebe Agencije proveo je direktni postupak za usluge održavanja i servisiranja računara, računarske opreme, laptopa, projektora, kopir-aparata, multifunkcionalnih uređaja i drugih uredskih aparata, usluge izrade dizajna, pripremanja za tisak i tiskanje statističke publikacije, zatim za nabavu goriva, uredskog materijala i diktafona.

Planirane aktivnosti vezane za finansijske poslove i poslove vezane za proračun realizirane su u cijelosti i u definiranim rokovima.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U skladu sa Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i usvojenim rebalansom proračuna („Sl. glasnik BiH“, br. 104/13 i 60/14), proračunska sredstva Agencije za osiguranje u BiH iznosila su 508.000 KM. Obzirom da u ukupno odobrenim sredstvima za 2014. godinu nije bilo dovoljno sredstava za troškove zakupa i plaćanje poreza i doprinosa po osnovi isplaćenih naknada za članove Upravnog odbora Agencije u tijeku 2014. godine, kao i za troškove osiguranja, Agencija je imala potrebu za sredstvima iz tekuće pričuve za troškove zakupa za razdoblje srpanj - prosinac u iznosu 16.000 KM, za troškove poreza i doprinosa po osnovi naknada za članove Upravnog odbora i za troškove osiguranja u iznosu od 6.600 KM.

Izvršenje proračuna za razdoblje 1.1.2014.– 31.12.2014. godine iznosi 519.692 KM, odnosno 97,94% odobrenog proračuna za 2014. godinu.

(Napomena: izvršenje proračuna s 31.12.2014. g. po svim vrstama rashoda ne obuhvaća sve rashode koji se odnose na 2014. godinu, obuhvaća sve fakture koje su zaprimljene i plaćene do 14.1.2015. godine).

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni proračun za razdoblje 1. 1. 2014. - 31. 12. 2014. u skladu sa zakonom i odlukama o odobrenju sredstava iz tekuće pričuve	Izvršenje proračuna 31. 12. 2014.	% Izvršenja proračuna
1	2	3	4	5
I	Tekući izdaci	530.600	519.692	97,94
1.	Bruto plaće i naknade	321.000	319.604	99,57
2.	Naknade troškova zaposlenih	28.900	28.269	97,82
3.	Putni troškovi	15.100	13.925	92,22
4.	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6.400	5.751	89,86
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	8.500	5.869	69,05
6.	Nabava materijala	2.500	2.046	81,84
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	4.700	3.607	76,74
8.	Troškovi zakupa	41.350	40.697	98,42
9.	Izdaci za tekuće održavanje	2.450	1.969	80,37
10.	Izdaci za osig. i tr. platnog prometa	2.900	2.783	95,97
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	96.800	95.172	98,32
II	Kapitalni izdaci	-	-	-
III	Ukupno	530.600	519.692	97,94

11. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U skladu s nadležnostima Agencije za javne nabave BiH utvrđenim u članku 48. stavku (4) Zakona o javnim nabavama BiH, Agencija je u 2014. godini provodila sljedeće aktivnosti:

- predlagala izmjene i dopune zakona i pratećih podzakonskih akata, u cilju osiguranja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti,
- radila na unapređenju informiranosti ugovornih tijela i dobavljača o propisima o javnim nabavama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama,
- kontinuirano je pružala tehničku i savjetodavnu pomoć ugovornim tijelima i ponuđačima u vezi s primjenom i tumačenjem odredbi zakona i podzakonskih akata,
- kontinuirano je radila monitoring ugovornih tijela vezano za primjenu Zakona o javnim nabavama,
- prikupljala, analizirala i objavljivala informacije u vezi s postupcima javnih nabava i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavama,
- razvijala elektronički informacijski sustav,
- vodila evidenciju akreditiranih predavača iz oblasti javnih nabava,
- podnosila redovna godišnja izvješća Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Prema izvješću o napretku EK: „u oblasti javnih nabava 28. travnja 2014. godine usvojen je novi zakon čiji je cilj da preuzme direktive EU 2004/17 i 2004/18, koji će stupiti na snagu 1. prosinca 2014. Ranijim izmjenama i dopunama ovog zakona predviđeno je uspostavljanje podružnica Ureda za razmatranje žalbi u Banjaluci i Mostaru, što se još nije desilo. U lipnju 2014. imenovani su novi članovi Ureda za razmatranje žalbi u Sarajevu. Ubrzane su pripreme za ponovno pokretanje prakse objavljivanja odluka Ureda za razmatranje žalbi na internetu. Bosna i Hercegovina nije poduzela mjere kako bi osigurala konkurentne i transparentne postupke ili nezavisne provjere propisane *acquisem* u oblasti javno-privatnog partnerstva. Isto

važi i za koncesije za usluge i radove. Pravna uređenost sustava koncesija je i dalje rascjepkana, dok administrativnoj strukturi za upravljanje koncesijama nedostaju formalni kanali za suradnju. To dovodi do pravne nesigurnosti, visokih administrativnih troškova i podijeljenosti jedinstvenog ekonomskog prostora.

Sveukupno gledano, zabilježen je određeni napredak u oblasti javnih nabava, iako veoma spor. Neophodna je provedba novog Zakona o javnim nabavama, kao i usvajanje podzakonskih akata, a i dalje je potrebno uskladiti zakonodavstvo o koncesijama s *acquisem*. Potrebno je rad nadležnih institucija učiniti transparentnijim, unaprijediti unutarnje poslove i ojačati kapacitet ugovornih tijela širom zemlje“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je na 64. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 13.3.2014. godine, i na 37. sjednici Doma naroda, održanoj 29.4.2014. godine, usvojila Zakon o javnim nabavama, objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 39/14.

Usvojen je Zakon o dopuni Zakona o javnim nabavama BiH, objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 47/14. Dopuna Zakona o javnim nabavama BiH je bila neophodna iz razloga osiguranja kontinuiteta odlučivanja po svim žalbama u oblasti javnih nabava.

Agencija je pripremila set podzakonskih akata u skladu s novim Zakonom o javnim nabavama, te su usvojeni sljedeći podzakonski akti:

- Pravilnik o postupku direktnog sporazuma,
- Pravilnik o obliku jamstva za ozbiljnost ponude i izvršenje ugovora,
- Napatuk za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda,
- Napatuk o načinu vođenja zapisnika o otvaranju ponuda,
- Napatuk o uvjetima i načinu objavljivanja obavještenja i izvješća u postupcima javnih nabava u Informacijskom sustavu „E-nabave“, svi objavljeni u Sl. glasniku BiH, broj 90/14;
- Napatuk o uspostavljanju i vođenju sustava kvalifikacije, objavljen u Službenom glasniku BiH broj 96/14;
- Napatuk o uvjetima i načinu na koji sektorska ugovorna tijela dodjeljuju ugovore povezanom poduzeću, poslovnom partnerstvu ili sektorskom ugovornom tijelu koje je sastavni dio poslovnog partnerstva, objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 97/14;
- Pravilnik o uspostavljanju i radu komisije za nabave i Odluka o obveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, objavljeni u Sl. glasniku BiH, broj 103/14;
- Pravilnik o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II Dio B Zakona o javnim nabavama, objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 104/14.

Preostali podzakonski akti koji se trebaju donijeti su pripremljeni i trebaju biti upućeni u proceduru usvajanja.

Izrađeno je Izvješće o monitoringu postupaka javnih nabava za 2013. godinu koje je usvojeno od strane Vijeća ministara BiH na 104. sjednici održanoj 8.7.2014. godine.

Izrađeno je godišnje Izvješće o zaključenim ugovorima u 2013. godini koje je usvojilo Vijeće ministara BiH na 108. sjednici održanoj 17.9.2014. godine i Izvješće iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavama.

Agencija je izradila Informaciju o održanim obukama iz oblasti javnih nabava u 2013. godini. Informacija je upućena Vijeću ministara BiH 19.5.2014. godine, a usvojena na 108. sjednici 17.9.2014. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za javne nabave u 2014. godini nije imala zaključenih međunarodnih ugovora.

Agencija je pripremila dva memoranduma o suradnji između Vijeća ministara BiH i EBRD-a i Vijeća ministara BiH i IBRD-a čiji je cilj poboljšanje javnih nabava u BiH i razvoj stabilnog i odgovornog pravnog okvira u BiH za javne nabave koji omogućava ekonomičnost i transparentnost javne potrošnje.

Memorandum o suradnji između Vijeća ministara BiH i EBRD-a je potpisan 11.11.2014. godine, a Memorandum o suradnji između Vijeća ministara BiH i IBRD-a je u proceduri potpisivanja.

EUROPSKE INTEGRACIJE

AJN kontinuirano prati realizaciju odredaba iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i blagovremeno izvještava odbor AJN i Vijeće ministara BiH.

Kontinuirano se prate i izvršavaju obveza iz Europskog partnerstva, odgovoreno je na sve zahtjeve Direkcije za europske integracije.

U okviru praćenja i ažuriranja stupnja harmonizacije legislative u BiH, novi Zakon o javnim nabavama je preuzeo niz novih instituta iz direktiva EU iz oblasti javnih nabava i u velikoj mjeri Zakon je usuglašen s direktivama 2004/17, 2004/18 i 2007/66.

U okviru Projekta tehničke pomoći iz IPA fondova, u veljači 2014. godine, započeta je realizacija projekta financiranog od strane EU „Jačanje sustava javnih nabava u Bosni i Hercegovini“ koji se financira iz IPA sredstava 2013. godine.

U tijeku je realizacija Projekta podrške reforme javne uprave financiranog od strane SR Njemačke, koji se odnosi na izradu informacijskog sustava „E-nabave“.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programske aktivnosti, koje su planirane u okviru obavljanja redovnih aktivnosti Agencije su realizirane, i to:

- pružanje tehničke i savjetodavne pomoći ugovornim tijelima i ponuđačima u vezi primjene i tumačenja odredaba Zakona, kako slijedi:
 - a) pisanih mišljenja -956,
 - b) usmenih mišljenja (putem telefona) – 4339,
 - c) konzultantski sastanci – 420,
- kroz projekt reforme javne uprave s GIZ-om (njemačka agencija za međunarodnu suradnju), izvršen je razvoj sustava za elektroničku aukciju, kao i razvoj platforme sustava za elektroničke javne nabave. Realizacija ove aktivnosti je započela u veljači 2014. godine i traje 12 mjeseci. Tri modula, Registar ugovornih tijela i ponuđača, modul za objavu obavijesti u postupcima javnih nabava i modul za dostavu izvješća o provedenim postupcima javnih nabava je razvijen, testiran i pušten u produkciju u novom informacijskom sustavu E-nabave 27. 11. 2014. godine,
- u okviru operacionalizacije Registra ugovornih tijela i ponuđača u BiH registrirano je 107 ugovornih tijela i 417 ponuđača u Registar ugovornih tijela i ponuđača,
- praćenje implementacije sustava za elektroničku objavu obavijesti u postupcima javnih nabava (sustav Go-Procure), sustava za elektroničku dostavu izvješća o provedenim postupcima javnih nabava (sustav WisPPA) i praćenje implementacije sustava E-nabave (riješeno 625 različitih pisanih upita korisnika sustava za elektroničku objavu obavijesti u postupcima javnih nabava, riješeno 1.010 različitih pisanih upita korisnika sustava za elektroničku dostavu izvješća o provedenim postupcima javnih nabava, riješeno 756 različitih pisanih upita korisnika sustava E-nabave, obavljeno 2.420 telefonskih poziva pružanja tehničke podrške korisnicima elektroničkih servisa putem call centra, objavljeno 19.757 obavijesti u postupcima javnih nabava),

- suradnja s Uredom za razmatranje žalbi (održano 5 sastanaka) u cilju usuglašavanja stavova i zauzimanja stavova po pojedinim pitanjima vezano za pravilnu primjenu Zakona o javnim nabavama BiH, redovna suradnja s institucijama BiH i entiteta u smislu davanja odgovora, dostave izvješća, suradnje i dostavljanja informacija (Parlamentarna skupština BiH, Institucija ombudsmana za ljudska prava u BiH, Generalno tajništvo Vijeća ministara, Ministarstvo financija i trezora, DEI, Agencija za prevenciju korupcije BiH i dr.),
- redovna suradnja s međunarodnim institucijama i institucijama u regiji u oblasti javnih nabava – sudjelovanje na regionalnoj konferenciji o javnim nabavama u organizaciji SIGMA-e, suradnja u organizaciji radionice Europske banke za obnovu i razvoj „Politika i pravila javnih nabava EBRD u projektima javnog sektora financiranim od strane EBRD“,
- u 2014. godini Agencija je održala 6 obuka za državne službenike institucija BiH, državne službenike entitetskih vlada i Vlade Brčko Distrikta.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 104/13) Agenciji za javne nabave su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 974.000,00 KM. Tijekom 2014. godine nije bilo upošljavanja novih radnika.

Zbog umanjenih proračunskih sredstava, u odnosu na prethodno razdoblje, službena putovanja vezana za sudjelovanje na konferencijama, okruglim stolovima, obukama i studijska putovanja u kontekstu stručnog usavršavanja državnih službenika u Agenciji su svedena na minimum.

Nedostatak finansijskih sredstava nije se odrazio jedino na aktivnosti vezane za nadogradnju IT sustava, koji se financira iz sredstava projekta GIZ-a.

12. AGENCIJE ZA PREDŠKOLSKO, OSNOVNO I SREDNJE OBRAZOVANJE

Izvješće sadrži najvažnije aktivnosti i ostvarene rezultate, a sačinjeno je na temelju izvršenih poslova i zadataka planiranih Programom rada Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje za 2014. godinu.

Izvršeni poslovi i zadaci, na temelju kojih je rađeno ovo izvješće su evidentirani tijekom godine, kroz informacije, izvješća, programe, druge materijale i pojedinačne akte.

Izvješće o radu Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje dostavlja se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

Rad Agencije

Agencija je osnovana Zakonom o Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje („Sl. glasnik BiH“, broj 88/07), kao samostalna upravna organizacija.

Sjedište Agencije je u Mostaru, a područne jedinice su smještene u Sarajevu i Banja Luci.

Nadležna je za uspostavljanje standarda znanja, ocjenjivanje postignutih rezultata i razvoj zajedničke jezgre nastavnih planova i programa u predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju i za druge stručne poslove u oblasti standarda znanja i ocjenjivanja kvalitete.

U Agenciji je trenutno 26 uposlenih od čega su tri imenovane osobe, 18 državnih službenika i pet uposlenika.

U Mostaru je osim sjedišta i Odjel za zajedničko jezgro nastavnog plana i programa u predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju, u Banja Luci je Odjel za srednje strukovno obrazovanje, obuku, obrazovanje odraslih i cjeloživotno učenje, a u Sarajevu je Odjel za standarde znanja - učeničkih postignuća i ocjenjivanje rezultata u predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju.

U drugoj polovici 2011. godine donesen je Strateški plan Agencije za razdoblje 2012.-2016., u kojemu su definirani i postavljeni strateški pravci djelovanja Agencije u navedenom razdoblju.

Rad Odbora

Sukladno planiranim aktivnostima, tijekom 2014. godine Odbor se kao stručno i savjetodavno tijelo fokusirao na analizu dokumenata iz obrazovanja nastalih u radu Agencije te sudjelovao u analizi tekućih projekata Agencije dajući preporuke i ocjene ostvarenog.

Institucionalno jačanje

- Suradnja s GIZ-om

Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje je jedna od institucija korisnica Programa jačanja javnih institucija u BiH (SPI) koji financira Vlada Njemačke, a u BiH provodi Deutsche Gesellschaft for Internationale Zusammenarbeit (GIZ). U okviru druge faze ove saradnje u 2014. godini su započele aktivnosti na uvođenju ISO standarda 9001.

- Plan integriteta

Usvojen je Plan integriteta kao dokument u jačanju borbe protiv korupcije, sačinjen prema metodologiji i smjernicama Agencije za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije.

- Pravilnik o unutarnjoj organizaciji sa sistematizacijom

Postupajući po Odluci o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije organa uprave Bosne i Hercegovine i Odluci o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH, Agencija je sačinila novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji sa sistematizacijom i uputila ga Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu financija i trezora BiH i Uredu za zakonodavstvo, prije dostavljanja Vijeću ministara BiH.

Profesionalno usavršavanje osoblja

Tijekom 2014. godine, većina uposlenih u Agenciji je prošla kroz obuke organizirane od Agencije za državnu službu BiH i Direkcije za europske integracije kao i veći broj stručnih seminara iz reforme obrazovanja u BiH, kao i druge seminare koji su svojom tematikom aktualni i vezani za rad Agencije.

PROCJENA TRENUTNOG STANJA U OBLASTI PREDŠKOLSKOG, OSNOVNOG I SREDNJEG OBRAZOVANJA

1. Razvoj zajedničke jezgre nastavnog plana i programa

Nakon što je urađena analiza postojeće ZJNPP-a, postojećih NPP-a u BiH i kurikuluma iz zemalja regije stvorena je polazna osnova za kreiranje metodološkog pristupa izrade ishoda učenja, uključujući ključne kompetencije i pokazatelje, usklađene s EU standardima.

Razvijena je metodologija izrade ZJNPP-a i određene obrazovnih oblasti, kako bi se definirali ishodi učenja i pokazatelji po obrazovnim područjima i definirali ishodi za predmete unutar područja, te osigurala vertikalna povezanost (ZJNPP).

2. Standardi učeničkih postignuća

Utvrđivanje standarda učeničkih postignuća predstavlja osnovu za definiranje, učinkovito praćenje i unapređivanje kvaliteta obrazovanja u cjelini, kao i podršku osobnom profesionalnom razvoju i cjeloživotnom učenju stručnjaka u obrazovanju. Oni se preporučuju kao okvir za analizu, procjenu i vrednovanje pedagoške prakse, za identificiranje ciljeva profesionalnog usavršavanja stručnih radnika, stručnih suradnika i ravnatelja i profesionalnog razvoja na razini ustanove.

3. Srednje strukovno obrazovanje

Reforma obrazovanja je u značajnoj mjeri obuhvatila srednje strukovne škole. Nakon što je završen projekt EUVET 4, čiji je cilj daljnja izgradnja kapaciteta u sustavu srednjeg strukovnog obrazovanja, Agencija je i u 2014. godini nastavila rad na osiguranju kvaliteta u srednjem strukovnom obrazovanju u BiH i povezivanju s društvenim partnerima, kao bitnom karikom između tržišta rada i strukovnog obrazovanja.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

- 1. *Razvoj Zajedničke jezgre nastavnog plana i programa*

Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje provela je javne rasprave na cijelom području Bosne i Hercegovine na nacrt dokumenta Zajednička jezgra nastavnih planova i programa za prirodoslovlje definirana na ishodima učenja, nakon čega je Dokument finaliziran i trenutačno je u završnoj fazi, odnosno u fazi lektorske obrade na bosanskom jeziku, hrvatskom jeziku i srpskom jeziku. Završene su javne rasprave na nacrt dokumenta Zajednička jezgra nastavnih planova i programa za društveno-humanističko područje definirana na ishodima učenja. Dokument je, također, finaliziran i poslan na lektorsku obradu na bosanski jezik, hrvatski jezik i srpski jezik.

Izrađen je dokument Smjernice za implementaciju Zajedničke jezgre nastavnih planova i programa, s osvrtom na evaluaciju i vrednovanje, namijenjen ministarstvima obrazovanja i pedagoškim zavodima/Zavodu za školstvo/Pedagoškoj instituciji Brčko distrikta BiH u cilju revizije postojećih nastavnih planova i programa usklađujući ih sa Zajedničkom jezgrom nastavnih planova i programa definiranom na ishodima učenja.

Finaliziran je dokument Smjernice za kontinuirani profesionalni razvoj odgojitelja, nastavnika i stručnih suradnika usvojen na Odboru Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, a u tijeku je predstavljanje Dokumenta obrazovnoj javnosti u BiH.

U tijeku je izrada Zajedničke jezgre nastavnih planova i programa za matematičko područje definirane na ishodima učenja, Zajedničke jezgre nastavnih planova i programa za kroskurikularno i međupredmetno područje definirane na ishodima učenja, Zajedničke jezgre nastavnih planova i programa za građansko obrazovanje definirane na ishodima učenja.

Konačan dokument koji sadržava ishode učenja za povijest od 6. do 9. razreda devetogodišnje osnovne škole, Mapu ulaznih i izlaznih standarda učeničkih postignuća te Preporuke nadležnim ministarstvima obrazovanja i pedagoškim zavodima/ Zavodu za školstvo/Pedagoškoj instituciji Brčko distrikta rezultat je rada projekta Povijest za budućnost: kroz obrazovanje ka pomirenju, u organizaciji OESS-a, koji je realiziran u suradnji s Agencijom za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje.

Budući da Agencija ima definiranu mapu puta koje se pridržava za svih osam definiranih odgojno-obrazovnih područja namjerava doraditi definiranje ishoda učenja za povijest i za kraj srednjoškolskoga obrazovanja.

- 2. *Kontinuirani profesionalni razvoj nastavnika (KPR)*

Aktivnosti na unaprjeđenju sustava kontinuiranog profesionalnog razvoja odgojitelja, nastavnika i stručnih suradnika se realiziraju u suradnji s predstavnicima ministarstava obrazovanja, pedagoškim zavodima, Zavodom za školstvo i Pedagoškom institucijom BD BiH uz tehničku pomoć Misije OSCE u BiH. U dosadašnjem radu i inicijativama Agencije urađene su sljedeće aktivnosti:

- Oformljeno je Stručno tijelo za unapređenje sustava KPR odgajatelja, nastavnika i stručnih suradnika u Bosni i Hercegovini
- Izvršena je analiza postojećeg stanja određenih oblasti KPR u BiH
- Urađena je analiza procesa KPR u zemljama regije i Evrope
- Urađene su preporuke i potrebni koraci za unapređenje KPR sustava u BiH
- Na osnovu analiza dobivenih podataka urađen je Model za unapređenje sustava KPR odgajatelja, nastavnika i stručnih suradnika u BiH

Glavni cilj cjelokupnog procesa je poboljšati kvalitetu obrazovanja u Bosni i Hercegovini unapređenjem sustava profesionalnog razvoja.

Osnovni uvjet za funkcioniranje modela je materijalna i sustavna podrška svih razina obrazovnih vlasti u Bosni i Hercegovini.

Prema planiranim aktivnostima, model je predstavljen zainteresiranim stranama u BiH na održanim javnim raspravama. Aktivnosti su realizirane u suradnji s predstavnicima Stručnog tijela i tehničku pomoć OSCE-a. Cilj održanih sastanaka je bio predstaviti nove modele, promjene postojećih paradigmi i nastojanju obrazovnih vlasti da obrazovne reforme prati i kontinuirani profesionalni razvoj odgojitelja, nastavnika i stručnih suradnika. Sastanci su realizirani u Gorazdu, Brčkom, Zenici, Mostaru, Širokom Brijegu, Sarajevu i Bihaću gdje je sudjelovalo oko 250 odgojitelja, nastavnika, stručnih suradnika, ravnatelja odgojno-obrazovnih ustanova kao i savjetnika pedagoških zavoda.

Svrha sastanaka je bila dobiti komentare, prijedloge i sugestije te uvidjeti potrebe zainteresiranih strana za budući rad.

U narednom razdoblju planirane su javne rasprave u drugim dijelovima Bosne i Hercegovine.

- 3. Izrada standarda zanimanja

Agencija je izradila 6 standarda zanimanja za srednje strukovno obrazovanje u 3 srodne skupine zanimanja – ugostiteljstvo i turizam, šumarstvo i prerada drveta i strojarstvo i obrada metala, i to za zanimanja konobar, kuhar, tapetar, tehničar za obradu drveta, strojarski tehničar za CNC strojeve i varilac.

Također su u tijeku pripreme aktivnosti po pitanju prikupljanja podataka pri upisu u srednje strukovne škole u Bosni i Hercegovini kojima koordinira Agencija. Utvrđena je metodologija rada.

- 4. Predškolski odgoj i obrazovanje

Osiguranje kvaliteta u provođenju predškolskih programa usmjerenih na povećanje mogućnosti djece u BiH za rano učenje

Realiziran je projekt *Osiguranje kvaliteta u provođenju predškolskih programa usmjerenih na povećanje mogućnosti djece u BiH za rano učenje* u suradnji s UNICEF uredom u BiH.

Projekt je obuhvaćao obuke za odgojitelje i stručne suradnike angažirane na projektu *Povećajmo mogućnosti djece u BiH za rano učenje*. Oformljen je ekspertni tim i razvijen je modul obuke za odgojitelje i druge stručnjake iz oblasti predškolskog odgoja i obrazovanja. Obuke su organizirane za više od 100 odgojitelja i stručnih suradnika iz predškolskog odgoja i obrazovanja Hercegovačko-neretvanskog kantona, Hercegbosanskog kantona, Kantona Sarajevo, Zeničko-dobojskog kantona, Tuzlanskog kantona, Unsko-sanskog kantona i Srednjobosanskog kantona, Brčko distrikta BiH i Republike Srpske. Obuka je podržana vanjskim ekspertnim timom.

Agencija je uredila i izdala publikaciju *Podrška razvoju kvaliteta u predškolskom odgoju i obrazovanju* koja će do kraja godine, uz potvrde o sudjelovanju na obukama, biti dostavljena pedagoškim zavodima/Zavodu za školstvo i Pedagoškoj instituciji Brčko distrikta BiH. Zbog izraženog interesa korisnika izvršit će se i doštampavanje Publikacije.

U nastavku suradnje s UNICEF-om u predškolskom odgoju i obrazovanju priprema se i razmatra plan organizacije obuka (4 modula) za predškolske radnike u BiH po modelu francuske Male škole.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Bosna i Hercegovina je potpisala ugovor o djelomičnom pristupanju programu EU Erasmus+. Potpisivanjem ugovora Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje je uključena u projekt EPAL – Europska platforma za obrazovanje i eTwinning platformu - portal namijenjen međunarodnoj suradnji te usavršavanju nastavnog i nenastavnog osoblja od predškolskog do srednjoškolskog obrazovanja. Agencija je imenovala koordinatoricu za obrazovanje odraslih, koordinatoricu za eTwinning platformu i koordinatora za EPAL.

U programu Erasmus+ Agencija djeluje u svojstvu državne službe za podršku (NSS- National Support Service). U suradnji s Ministarstvom civilnih poslova BiH ima aktivnosti u mrežama Europass, Euroguidance i Eurydice.

Erasmus+ jest aktivnost EU u oblasti obrazovanja, obuke, mladih i sporta i pokriva obrazovanje na svim razinama, cjeloživotno učenje, visoko obrazovanje, strukovno obrazovanje i obuku te učenje za odrasle.

Agencija je potpisala ugovore o provođenju ovog programa i uspostavila suradnju sa EACEA - Izvršna agencija za obrazovanje, audiovizualne djelatnosti i kulturu u Bruxellesu.

PARTNERSKI PROJEKTI

Podrška obrazovanju odraslih u BiH – radna linija: Priznavanje i validiranje neformalno i informalno stečenih kompetencija – suradnja s GIZ-om

Nakon certificiranja prve generacije savjetnika i trenera za rad s Pasošem kompetencija, pristupilo se pripremi modula za edukaciju druge generacije savjetnika. Pripremljeno je 5 modula, s razrađenim ishodima učenja, aktivnostima, radionicama, simulacijama te materijalom za priručnik. Do kraja godine završena je edukacija za pet modula svih polaznika budućih savjetnika za Pasoš kompetencija.

Kontinuirano je provedeno savjetovanje kandidata za rad s Pasošem kompetencija, jer je jedan od uvjeta za izlazak na ispit popunjen Pasoš s izvedenom bilancom. Trenutno se vrše pripreme za završni ispit kandidata - budućih savjetnika za Pasoš kompetencija, koji će se održati u veljači 2015.godine.

Strateško regionalno pilotiranje poduzetništva kao ključne kompetencije- SEECCEL

Na sastancima Radne skupine za trening nastavnika i školskog menadžmenta za razvoj poduzetničke kompetencije za razinu ISCED 3 u Podgorici i Tirani, radilo se na razvoju obuka nastavnika i školskog menadžmenta za implementaciju ishoda učenja u nastavni proces, SEECCEL-u proslijeđeno je izvješće s upitima te je urađen akcijski plan za SEECCEL-ov projekt pilotiranja poduzetničke kompetencije u nastavi.

Projekt Europske komisije *Poduzetničko učenje u obrazovnim sustavima u BiH*

Radilo se na razvoju ishoda učenja poduzetničke kompetencije za ISCED 2 i ISCED 3, kao i na programu za integraciju poduzetničke ključne kompetencije u školsko učenje za razine ISCED 2 i 3.

PRORAČUNSKA SREDSTVA I SREDSTVA DONATORA

Agencija je u 2014. godini raspolagala s 1.202.000,00 KM proračunskih sredstava, od čega se 815.000 KM odnosi na bruto plaće i naknade, 94.000 KM na naknade uposlenih, a 293.000 KM na izdatke i materijal.

GIZ je financirao aktivnosti na izradi Zajedničke jezgre nastavnog plana i programa za prirodoslovlje definiranoj na ishodima, što je bio nastavak aktivnosti iz 2013.godine.

Uz financijsku podršku Veleposlanstva SAD-a u iznosu 76.000 KM, Agencija je započela aktivnosti na izradi Zajedničke jezgre nastavnih planova i programa za građanski odgoj i obrazovanje/demokraciju i ljudska prava/politiku i građansko društvo, gospodarstvo/politiku i gospodarstvo/demokracija i ljudska prava, definirane na ishodima učenja.

UNICEF je u iznosu 44.650 KM, pomogao aktivnosti na projektu *Osiguranje kvaliteta u provođenju predškolskih programa usmjerenih na povećanje mogućnosti djeci u BiH.*

13. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvršavajući nadležnosti definirane Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, Agencija je u 2014. godini, a nakon završenih postupaka akreditacije, upisala osam novih visokoškolskih ustanova u Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH. U skladu s Pravilnikom o vođenju Državnog registra akreditiranih visokoškolskih ustanova Agencija je na svojoj web-stranici www.hea.gov.ba objavila i Listu akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH. Agencija je, na osnovi prijedloga nadležnih obrazovnih vlasti, imenovala osam komisija stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvalitete i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova te donijela sedam preporuka o akreditaciji na osnovi kojih je nadležno obrazovno tijelo izdalo sedam rješenja o akreditaciji. U Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH, zaključno s 2014. godinom, ukupno je upisano 13 ustanova, dok se u nekoj od faza postupka akreditacije nalazi još pet ustanova.

Tijekom 2014. godine nastavljene su aktivnosti na poboljšanju organizacijskih, tehničkih i drugih uvjeta za kvalitetno obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije. U tom smislu, provedene su i aktivnosti na unapređenju organizacije i rukovođenja u Agenciji analizom i dopunom procedura za rukovođenje. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Agencije, sistematizirano je 35 radnih mjesta. Na dan 31.12.2014. godine ukupna popunjenost je 63% u odnosu na sistematizirani broj radnih mjesta, odnosno 22, i to: tri imenovane osobe, 11 državnih službenika i osam zaposlenika, te jedna osoba po osnovi ugovora o djelu. Odlukom Vijeća ministara BiH, VM broj 288/13 od 30.12.2013. godine, Agenciji je odobreno dodatno zapošljavanje dva državna službenika, i to: jednog višeg stručnog suradnika za visoko obrazovanje i jednog višeg stručnog suradnika za osiguranje kvalitete. Nakon provedene procedure, Agencija za državnu službu BiH je izvršila postavljenje dva državna službenika s 18.8.2014. godine. Agencija je sačinila i vlastiti Plan djelovanja protiv korupcije, u skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije BiH (2009. – 2014.) i Akcijskim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. – 2014.). Agencija je započela realizaciju Planom utvrđenih aktivnosti, a godišnje izvješće o stupnju izvršenja Plana će biti dostavljeno APIK-u. Agencija je izradila Izvješće o realizaciji specifičnih mjera iz Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. – 2014.). Izvješće je dostavljeno APIK-u. U skladu sa Smjernicama za izradu i provođenje plana integriteta, direktor Agencije je imenovao radnu skupinu koja je izradila Plan integriteta Agencije. Plan integriteta će biti dostavljen APIK-u radi davanja mišljenja, a nakon dobivenog mišljenja i eventualnog usklađivanja Plana, direktor Agencije će donijeti odluku o usvajanju Plana integriteta Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguravanje kvalitete. Također, u izvještajnom razdoblju, a nakon izvršene financijske revizije Ureda za reviziju institucija u BiH, Agencija je dobila čisto pozitivno mišljenje.

U Agenciji su provedene određene aktivnosti na uspostavljanju sustava kvalitete. U okviru IPA Twinning projekta u završnoj fazi je realizacija aktivnosti na izradi Priručnika za upravljanje kvalitetom u Agenciji. Unaprijeđen je i interni normativni okvir za izvršavanje poslova javnih nabava, financijskog poslovanja, interne kontrole i uredskog poslovanja. Agencija je izradila dokument Strategija razvoja Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete za razdoblje 2014. - 2018. (srednjoročna strategija), koji je usvojio Upravni odbor Agencije na 27. sjednici od 12. svibnja 2014. godine. U navedenom dokumentu revidirane su misija i vizija Agencije, te su definirani ciljevi i aktivnosti za naredno petogodišnje razdoblje. Navedeni dokument daje strateška opredjeljenja i smjernice razvoja Agencije polazeći od trenutnog stanja u ovoj oblasti, razvojnih potreba i reformskih

procesa u visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini. U postupku donošenja Strategije Agencije vodilo se računa o sudjelovanju javnosti, pa je dokument bio predmet javnih konzultacija tijekom kojih su zainteresirane strane, prije svega nadležna ministarstva obrazovanja, visokoškolske ustanove i drugi, imale priliku da svojim mišljenjem, komentarima i sugestijama utječu i kreiraju ovaj strateški dokument Agencije.

Agencija je u svom radu usko surađivala s nadležnim obrazovnim vlastima, visokoškolskim ustanovama u BiH, organizacijama studenata, socijalnim partnerima, profesionalnim udruženjima, te s međunarodnim, a posebno europskim akterima u ovoj oblasti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom razdoblju izrađene su izmjene i dopune *Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijima za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvalitete visokoškolskih ustanova i studijskih programa*. Navedene izmjene i dopune usvojio je Upravni odbor Agencije, a u narednom razdoblju dokument će biti predmet javnih konzultacija .

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora u 2014. godini.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U izvještajnom razdoblju Agencija je aktivno provodila aktivnosti u okviru Twinning projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvalitete*“ (*Strengthening Institutional Capacity for Quality Assurance*) čija je implementacija počela u rujnu 2013. godine. Ovaj projekt predstavlja *Twinning* partnerstvo BiH i Austrije, koji financira Europska unija iz sredstava Instrumenta za pretprijetnu pomoć (IPA 2011) u iznosu od 1 milijun eura I 50.000 eura kontribucije Agencije. Cilj projekta je povećanje mobilnosti i zapošljavanja radne snage kroz poboljšanje kvalitete rada visokoškolskih ustanova u skladu s Bolonjskim procesom. Svrha projekta je unapređenje i razvoj ljudskih resursa i institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju. U ime Austrije, projekt provodi Agencija za europske integracije i ekonomsku suradnju, dok e Agencija za osiguranje kvalitete i akreditaciju Austrije u suradnji s relevantnim ekspertima osigurati odgovarajuće ekspertizu tijekom dvogodišnjeg trajanja projekta. Glavni partner za implementaciju projekta je Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete, a ostali partneri su Ministarstvo civilnih poslova BiH, entitetska i kantonalna ministarstva obrazovanja, Odjel za obrazovanje u Vladi Brčko Distrikta BiH, Agencija za akreditaciju R. Srpske i visokoškolske ustanove u BiH.

Agencija je participirala u radu europskih i međunarodnih asocijacija za osiguranje kvalitete, Europske asocijacije za osiguranje kvaliteta (ENQA), Mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju središnje i istočne Europe (CEENQA), Međunarodne mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju (INQAAHE). Pored sudjelovanja u GIZ-ovu Programu jačanja javnih institucija u BiH, Agencija je sudjelovala u implementaciji više međunarodnih projekata koji se odnose na reformu visokog obrazovanja u BiH, kao i tri Tempus projekta. Aktivno sudjelovanje Agencije u ovim projektima, pored unapređenja osiguranja kvalitete i razvoja, ima i veliki značaj u promociji visokog obrazovanja u BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U odnosu na Program rada za 2014. godinu, Agencija je u većem dijelu izvršila planirane aktivnosti. Programski zadaci navedeni u Programu rada koji nisu u potpunosti realizirani

nalaze se u završnoj fazi ili se iz objektivnih razloga nije moglo pristupiti njihovoj realizaciji. Jedan od objektivnih razloga je činjenica da je Agencija nadležna za izvršavanje Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH, dok je oblast obrazovanja regulirana kantonalnim zakonima o visokom obrazovanju, Zakonom o visokom obrazovanju Republike Srpske i Zakonom o visokom obrazovanju Brčko Distrikta BiH.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 104/13 i 60/14) Agenciji su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.106.000 KM.

14. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U 2014. godini nakon dužeg vremena možemo konstatirati određene pozitivne promjene na tržištu rada. Broj zaposlenih osoba u BiH u razdoblju siječanj - studeni 2014. godine konstantno je bio u porastu kako na mjesečnom, tako i pri godišnjem poređenju, dok je broj nezaposlenih osoba od ožujka 2014. godine, po prvi put nakon 2009. godine, bilježio kontinuirano smanjenje u poređenju s istim razdobljem prošle godine. Broj zaposlenih u BiH u razdoblju siječanj - rujan 2014. godine bio je u porastu u odnosu na isto razdoblje prethodne godine (1,5%). Najveći rast zaposlenosti u proteklom razdoblju zabilježen je u sektorima administrativne, pomoćne i uslužne djelatnosti, ostale uslužne djelatnosti, djelatnosti hotelijerstva i ugostiteljstva, zatim prerađivačke industrije, poljoprivrede ribolova i šumarstva. U razdoblju siječanj - listopad 2014. godine broj zaposlenih u sektoru administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti bio je veći za 7,8%, u sektoru ostale uslužne djelatnosti za 6,2%, a u sektorima hotelijerstva i ugostiteljstva za 5,6% i prerađivačke industrije za 4,6% u odnosu na isto razdoblje 2013. godine.

Na dan 30.11.2014. u BiH je bilo 547.319 osoba na evidencijama zavoda i službi zapošljavanja u Bosni i Hercegovini. U odnosu na prethodni mjesec broj nezaposlenih osoba je manji za 271 osobu ili 0,05%. U strukturi osoba koje traže zaposlenje, zaključno s 30.11.2014. godine, NKV radnika je 148.471 ili 27,13%, PKV 10.081 ili 1,84%, KV 188.597 ili 34,46%, VKV 3.181 ili 0,58%, NSS 1.568 ili 0,29%, SSS 147.256 ili 26,90%, VŠS 7.523 ili 1,37% i VSS 40.642 ili 7,43%. Najveći broj evidentirane nezaposlenost čine osobe s trećim stupnjem obrazovanja KV radnici 34,46%, te NKV radnici 27,13%.

Prema rezultatima Ankete o radnoj snazi za 2014. godinu¹¹, u BiH radnu snagu (ekonomski aktivno stanovništvo) je činilo 1.120.000 osoba, dok je broj neaktivnih iznosio 1.445.000 osoba. U okviru radne snage zaposlenih je bilo 812.000 i 308.000 nezaposlenih osoba. Anketna stopa nezaposlenosti je značajno manja od registrirane i na razini BiH za 2014. godinu iznosila je 27,5%, isto kao i u 2013. godini. Stopa nezaposlenosti bila je najviša među mladima starosti od 15 do 24 godine i iznosila je 62,7%. Stopa nezaposlenosti mladih od 15 do 24 godine se povećala u odnosu na 2013. godinu za 3,6%. Stopa zaposlenosti veća je u odnosu na 2013. godinu za 0,1% i u 2014. godini je 31,7%.

U 2014. godini, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) je realizirala sljedeće najvažnije aktivnosti:

- suradnja s Austrijskom službom za zapošljavanje (AMS).

¹¹ Izvor: Agencija za statistiku BiH, Anketa o radnoj snazi

- Predstavници Agencije su sudjelovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju s Češkom Republikom, Crnom Gorom, Australijom i Kanadom.
- Predstavnik Agencije je sudjelovao u razgovorima radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u Bosni i Hercegovini.
- Agencija je, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, implementirala sporazume između Bosne i Hercegovine i drugih država o socijalnom osiguranju.
- Izradila Prijedlog godišnjih kvota radnih dozvola u BiH za 2015. godinu, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- Sudjelovala u realizaciji Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji.
- Sudjelovala u realizaciji Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz Bosne i Hercegovine u SR Njemačku na određeno vrijeme.
- Izradila „Plan o smjernicama politika tržišta rada i aktivnim mjerama zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu“ u suradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
- Sačinila „Pregled politika zapošljavanja u BiH za 2013. godinu“ u suradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH.
- Sudjelovala u izradi „Izvješća o napretku na tržištu rada u BiH - rujan 2013. – travanj 2014.“, koji je poslužio za izradu Priloga institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH za 2014. godinu u procesu europskih integracija.
- Suradivala s Europskom mrežom za praćenje regionalnih tržišta rada.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2014. godini Agencija nije imala aktivnosti na donošenju, izmjenama ili usklađivanju zakonskih propisa iz svoje nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Sudjelovanje u vođenju pregovora radi zaključenja sporazuma o socijalnom osiguranju za dio koji se odnosi na oblast nezaposlenosti

U 2014. godini, predstavnici Agencije su sudjelovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju s Češkom Republikom i Crnom Gorom, i to:

- u listopadu 2014. godine, kao članovi ekspertnog tima, u trećem krugu pregovora radi zaključenja Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Češke Republike;
- u veljači 2014. godine u četvrtom krugu pregovora između izaslanstava BiH i Crne Gore u vezi zaključenja Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Bosne i Hercegovine.

Iniciranje sklapanja međunarodnih ugovora u području zapošljavanja

1. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u Bosni i Hercegovini

U listopadu 2014. godine predstavnik Agencije sastao se s predstavnicima Uprave za međunarodne veze Federalne migracijske službe Ruske Federacije, gdje su predstavnici Ruske Federacije upoznati o neophodnosti obnavljanja pregovora i ubrzanja procedura za održavanje druge runde pregovora u vezi Sporazuma o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u Bosni i Hercegovini.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Suradnja i izrada izvješća za Europsku komisiju

U vezi realizacije sastanka Privremenog pododbora o zapošljavanju i socijalnoj politici, informacijskom društvu i medijima, obrazovanju i istraživanju i javnom zdravstvu i Pododbora za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo izrađeni su i dostavljeni Ministarstvu civilnih poslova prilozi za Dokument za diskusiju. Također, predstavnici Agencije su prisustvovali na sastancima pododbora gdje su odgovarali na pitanja predstavnika Europske komisije vezano za stanje tržišta rada u BiH.

Također, predstavnik Agencije je sudjelovao na konferencijama koje je organizirala Europska unija iz oblasti kojim se bavi Agencija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Suradnja s Austrijskom službom za zapošljavanje (AMS)

Na osnovi Memoranduma o suradnji između Agencije za rad i zapošljavanje BiH i Službe zapošljavanja Republike Austrije, u prostorijama Agencije za rad i zapošljavanje BiH u svibnju 2014. godine održana je dvodnevna radionica sa temama: „Strukovno obrazovanje i osposobljavanje u suočavanju s tržištem rada – usklađivanje ponude i tražnje na tržištu rada“ i „Usluge za poslodavce – uloga službi za zapošljavanje kao relevantnog partnera poslodavcima“. Na radionici su sudjelovali predstavnici Službe zapošljavanja Republike Austrije, Agencije za rad i zapošljavanje BiH, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH.

Suradnja sa Saveznom agencijom za rad SR Njemačke u provođenju Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz Bosne i Hercegovine u Saveznoj Republici Njemačkoj (njegovatelji) na određeno vrijeme

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je u 2014. godini realizirala, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH. Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačku na određeno vrijeme vezano za radnike medicinske struke (njegovatelje). Ukupno je u 2014. godini posredstvom ovog programa zaposleno 566 radnika, i to:

- Triple Win projekt – 103 radnika
- Procedura za poznatog poslodavca - 565 prijava u 2014. godini, zaposleno 463 radnika, odbijena 13 prijava, 89 prijava još uvijek nije riješeno.

Implementacija sporazuma o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na oblast nezaposlenosti

U okviru implementacije sporazuma između BiH i drugih država o socijalnom osiguranju Agencija je u izvještajnom razdoblju zaprimila ukupno 1.071 predmeta, i to od Nacionalne službe za zapošljavanje R. Srbije, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Austrije, Zavoda za zapošljavanje R. Slovenije, te nadležnih nositelja za primjenu sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švicarske, Hrvatske, Makedonije, Nizozemske i Njemačke. U spomenutom razdoblju, 1.074 predmeta je u potpunosti završeno, a predmeti su se odnosili na zahtjeve građana iz BiH, Srbije, Slovenije, Hrvatske, Crne Gore, Austrije i Njemačke.

Aktivnosti u Centru javnih službi za zapošljavanje zemalja jugoistočne Europe (CPESSEC)

U 2014. godini radom CPESSEC-a je predsjedavala Nacionalna služba za zapošljavanje Rumunjske i u tom razdoblju održane su dvije konferencije. Na konferencijama su bili prisutni predstavnici Agencije s aktivnim učešćem u vidu prezentacija na zadate teme i učešćem u diskusijama. U listopadu 2014. godine Agencija je popunila i dostavila podatke u Excel formatu Nacionalnoj službi za zapošljavanje Rumunjske za izradu publikacije

Statistički informator br. 5. koji treba biti objavljen na web-stranici Centra javnih službi za zapošljavanje zemalja jugoistočne Europe (www.cpessec.org). Također su na web-stranici Centra redovno ažurirani mjesečni podaci za 2014. godinu u rubrici 'Statistika', a tiču se podataka o tržištu rada iz administrativnih izvora i iz Ankete o radnoj snazi vezani za BiH.

Provođenje Programa ferijalnog rada studenata u SR Njemačkoj

U okviru Program ferijalnog rada u SR Njemačkoj za 2014. godinu u siječnju 2014. godine Agencija za rad i zapošljavanje dostavila je Centralnom uredu za međunarodno posredovanje Savezne agencije za rad SR Njemačke - ZAV-u, 143 prijave kandidata koji su zadovoljili potrebne uvjete na daljnju obradu. U razdoblju od travnja do kolovoza 2014. godine dostavljeno je ukupno 53 radne ponude (*Stellenangebot*) poslodavaca iz SR Njemačke, ovjerenih od strane ZAV-a, a 32 studenata je otišlo na ferijalnu praksu u SR Njemačku.

Izrada „Pregleda politika zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2013. godinu“

U cilju izrade „Pregleda politika zapošljavanja u BiH za 2013. godinu“, formiran je zajednički stručni tim sastavljen od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, koji je u svibnju 2013. godine sačinio ovaj dokument, koji je razmatran i usvojen na sjednici Savjetodavnog odbora Agencije i dostavljen Ministarstvu civilnih poslova na daljnje postupanje.

Provođenje Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji

Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine je, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH u razdoblju 1.1. -31.12.2014. godine realizirala 1.344 oglasa za zapošljavanje radnika iz BiH u tvrtkama u Republici Sloveniji gdje su potpisani ugovori za zapošljavanje 1.951 radnika, a od toga je do 31.12.2014. godine radnu dozvolu dobilo i počelo raditi 1.870 radnika.

Izrada Prijedloga godišnje kvote radnih dozvola u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu

Zajednička radna skupina sastavljena od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske, Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH je u rujnu 2014. godine sačinila „Prijedlog godišnje kvote radnih dozvola u BiH za 2015. godinu“ i poslije davanja pozitivnog mišljenja od strane Savjetodavnog odbora Agencije, dostavila ga Ministarstvu civilnih poslova na daljnju proceduru.

Suradnja s Europskom mrežom za praćenje regionalnih tržišta rada

Predstavnici Agencije za rad i zapošljavanje BiH sudjeluju u radu Europske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada koji se sufinancira od strane Europske unije. Agencija za rad i zapošljavanje BiH u 2014. godini pripremila je članak koji je objavljen u godišnjoj Antologiji za 2014. godinu Europske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada na temu „Održivo zapošljavanje“. U okviru izrade Antologije, Agencija je sudjelovala na dvije Skype konferencije na kojima su sudionici u izradi Antologije razgovarali na teme „Održivo zapošljavanje“ i „Zeleni poslovi“. Predstavnici Agencije su u listopadu 2014. godine sudjelovali i na godišnjem skupu u okviru Europske mreže za praćenje regionalnih tržišta rada koja je u ove godine organizirana u Frankfurtu, SR Njemačka na temu „Održiva ekonomija i održivo zapošljavanje u kontekstu praćenja regionalnih tržišta rada“.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U izvještajnom razdoblju odobreni proračun Agencije je iznosio 1,078.000,00 KM. Vijeće ministara BiH je na 115. sjednici, održanoj 18.12.2014. godine donijelo Odluku o odobravanju sredstava iz proračunske pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu u iznosu od 15.000,00 KM. Izvršenje proračuna

- ukupni rashodi su iznosili oko 1,073.000,00 KM.

Sredstva proračuna su utrošena namjenski u skladu s odobrenim proračunom

15. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

NADLEŽNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet BiH (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) („Sl. glasnik BiH“, br. 33/05) radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe.

Nadležnosti Agencije su definirane člankom 10. stavkom (5) Zakona, a Statutom Agencije je regulirano unutarnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcioniranje Agencije.

Uspostavom Agencije za poštanski promet BiH kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davatelja poštanskih usluga i kurirskih usluga, jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira ustanovljenog Poštanskom direktivom Europske unije. Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa sa sljedećim ovlastima:

- nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa,
- izdaje i oduzima licencije poštanskim operaterima za obavljanje poštanskih usluga u skladu s pravilnikom koji donosi Savjet Agencije,
- donosi propise za funkcioniranje poštanskog prometa na teritoriju BiH, te predlaže propise kojima se definiraju jedinstveni opći uvjeti za vršenje poštanskih usluga i opći standardi univrezalnih poštanskih usluga,
- prati da li se poštanski operateri pridržavaju uvjeta sadržanih u izdatim licencijama, a u slučaju povrede tih uvjeta ili odredaba Zakona, poduzima mjere iz svoje nadležnosti,
- prati poštivanje utvrđenih principa poštanske politike i inicira mjere za otklanjanje svih odstupanja od tih principa,
- prati međunarodne poštanske propise i obavještava javne operatere i druge operatere poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama,
- daje suglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja,
- utvrđuje metodologiju i principe za obračun međuoperaterskih, tranzitnih i terminalnih troškova i prati njihovu realizaciju,
- prati međunarodni obračun u skladu s utvrđenim principima i propisima Svjetskog poštanskog saveza i raspodjelu unutar operatera,
- utvrđuje jedinstvenu tarifnu politiku za rezervirane usluge na području BiH,
- utvrđuje visinu troškova za izdavanje licencija i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga kao i rokova za izmirenje obveza plaćanja,
- daje suglasnost o programu izdavanja poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operateri,
- vrši i druge nadležnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima u skladu sa Zakonom.
- Cilj navedenog regulatornog okvira ustanovljenog Poštanskom direktivom EU je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga postupnim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga. Potpuna liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Europskoj uniji u skladu s tzv. trećom poštanskom direktivom usvojenom 2008. godine.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI

U izvještajnom razdoblju Agencija za poštanski promet BiH je preko Savjeta Agencije i organizacijskih jedinica Agencije obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sljedećem:

sačinjeno je Izvješće o radu Agencije i godišnje financijsko izvješće za 2013. godinu koje su usvojili Vijeće ministara i Parlamentarna skupština. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija BiH, a na osnovi kojeg je Dom naroda PS BiH usvojio izvješće o radu Agencije.

Na osnovi dostavljenih elemenata financijskih izvješća (bilanca stanja i bilanca uspjeha) te analitičkog pregleda ostvarenih prihoda javnih poštanskih operatera od obavljanja poštanskih usluga u 2013. godini, a u skladu sa Zakonom i Odlukom o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, („Sl. glasnik BiH“, br. 43/09 i 57/14) utvrđeno je potraživanje Agencije od JPO i PO, na osnovi čega je utvrđen vlastiti prihod Agencije u prvom polugodištu 2014. godine.

Na osnovi nove Odluke o visini troškova za izdavanje licencija i visini naknade za obavljanje poštanskih usluga („Sl. glasnik BiH“, broj 10/14) koja se primjenjuje od 1.7.2014. godine Agencija je izvršila pregled dostavljenih prijava za obračun i uplatu naknade za obavljane poštanskih usluga, a na osnovi kojih je Agencija izdala rješenja za akontaciju naknade za obavljanje poštanskih usluga.

Savjetu Agencije dostavljeno je osam (8) zahtjeva za izmjenu godišnjih programa izdavanja poštanskih maraka za 2014. godinu, i to: od Pošta Srpske je dostavljeno šest zahtjeva, jedan zahtjev je dostavljen od BH Pošte i jedan od HP Mostara. Savjet Agencije je dao šest suglasnosti za izmjenu godišnjeg programa izdavanja poštanskih maraka za 2014. godinu, od čega su Poštama Srpske dane četiri suglasnosti i po jedna suglasnost na zahtjev BH Pošte i HP Mostara.

Savjetu Agencije dostavljeno je 33 zahtjeva za 97 idejnih rješenja poštanskih maraka, od čega je Savjet Agencije dao suglasnost na 27 zahtjeva i 80 idejnih rješenja. tj nije dano šest suglasnosti za pojedinačnu emisiju poštanskih maraka i za 17 idejnih rješenja.

Na osnovi zaključka Savjeta Agencije predstavnici Sektora za licencije, standarde, kvalitetu i tržišta su izvršili kontrolu poštanskih operatera te sačinili zapisnike o izvršenoj kontroli.

Obraden je zahtjev za dobivanje licencije za obavljanje kurirskih usluga koji je dostavio EXPO d.o.o. Banja Luka, nako čega je Savjet Agencije izdao rješenje na koje je Ministarstvo komunikacija i prometa BiH dalo suglasnost. Također je obraden zahtjev za dobivanje licencije za obavljanje kurirskih usluga koji je dostavio 24.VIP LS d.o.o koji je otpremljen Ministarstvu komunikacija i prometa BiH na suglasnost.

Agencija je javnim poštanskim operaterima dostavila upitnike od Ministarstva komunikacija i prometa BiH, te je za iste prikupila informacije od javnih poštanskih operatera i dostavila Ministarstvu komunikacija i prometa sljedeće upitnike:

- Pitanja vezana za plaćanje avioprijenosa u zatvorenom tranzitu, br. 56-1, 30.1.2014.g,
- Opasne robe u poštanskom prometu, br. 244-1/14, 19.5.2014. godine,
- Pošiljke u velikom broju, br. 285-1/14, 4.6.2014. godine,
- Troškovi rukovanja pošiljkama u zatvorenom i otvorenom tranzitu i izgubljenih pošiljki, br. 291-1/14 od 9.6.2014. godine,
- Alati za mjerenje zadovoljstva kupaca, br. 289-1/14 od 9.6.2014. godine,
- Standardi za sigurnost u poštanskom sektoru, br. 298-1/14 od 10.6.2014. godine.
- Razvoj tržišta i trendova u filateliji, br. 346 od 15.7.2014. g.
- Peto istraživanje stakleničkih plinova, br. 358-1 od 22.7.2014. g.
- Osmo DMAB istraživanje proizvoda i usluga direktne pošte, br. 426-1/14 od 5.9.2014.g.
- Trgovinske olakšice i regionalni razvoj MSMEs, br. 471-1/14 od 8. 9. 2014. g.
- Ažuriranje UPU-ovog Tranzitnog priručnika za 2015. god., br. 433-1/14 od 10.9.2014.g.
- Na osnovi dostavljenih podataka sačinjen je tabelarni pregled ukupnog broja usluga i ostvarenog prihoda u 2013. godini.

STANJE U OBLASTI POŠTANSKIH USLUGA

Tržište poštanskih usluga u BiH se postupno liberalizira jer se vodi računa da se ne ugrozi društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga.

Zakonom je definirano rezervirano područje univerzalnih poštanskih usluga koje mogu obavljati samo javni poštanski operateri, a ostali dio univerzalnih poštanskih usluga, te usluge sa dodatnom vrijednošću - kurirske usluge su liberalizirane, na slobodnom su tržištu i Agencija je izdala 12 licencija privatnim operaterima za obavljanje kurirskih usluga. Za licenciju za obavljanje nerezerviranog dijela univerzalnih poštanskih usluga nije bilo zainteresiranih subjekata. Ovaj podatak treba promatrati i sa stanovišta definiranja obveze pružanja univerzalnih poštanskih usluga pa i samog redefiniranja istih. Očigledno je da osim javnih poštanskih operatera kojima je ova obveza nametnuta zakonom, drugih zainteresiranih nije bilo. Kako su Zakonom precizno definirani limiti rezerviranog područja prema masi - težini, a cjenovni limiti nisu precizno definirani, Agencija je Općim uvjetima za obavljanje poštanskih usluga i Odlukom o jedinstvenoj tarifnoj politici za rezervirane poštanske usluge razriješila dileme po pitanju cjenovnih limita pri liberalizaciji poštanskih usluga, a intervenirala je u dijelu liberalizacije neadresirane direktne pošte, tako što je u Općim uvjetima definirano da se neadresirana direktna pošta nalazi na slobodnom tržištu.

Ono što i dalje ostaje kao problem na tržištu poštanskih usluga je nepoštivanje zakonskih propisa kojima se regulira oblast poštanskog prometa bez ozira na razinu vlasti nadležnu za donošenje propisa, a na što Agencija ukazuje u stalnim kontaktima s entitetskim inspekcijama te entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu s člankom 10. Zakona o poštama BiH, Agencija ima obvezu donositi i usklađivati podzakonska akta, te je stoga u 2014. godini usvojila sljedeće podzakonske akte:

- Odluka o izmjeni Odluke o visini troškova izdavanja licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, („Sl. glasnik BiH“, br. 43/09 i 10/14)
- Pravilnik o postupku interne prijave korupcije i zaštiti uzbunjivačava u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine
- Metodologiju planova integriteta Agencije na šta je APIK dao pozitivno mišljenje broj 04-3-07-3-543-4/14 od 11.9.2014. godine
- Pravilnik o korištenju sredstava reprezentacije
- Pravilnik o korištenju mobilnih i fiksnih telefona u Agenciji za poštanski promet BiH
- Pravilnik o korištenju službenih vozila u Agenciji za poštanski promet BiH
- u tijeku je izrada Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji za poštanski promet BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na osnovi članka 10. stavka (5) točka (g), a prema raspoloživim evidencijama, Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatera u BiH s operaterima poštanskog prometa drugih zemalja.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Zakon o poštama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 33/05) je sačinjen na osnovi Prve europske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa.

Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative EU standardima nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja s europskim direktivama u cilju daljnje liberalizacije tržišta poštanskih usluga.

Smjernicama koje su dane Rezolucijom C-95-Zelene knjige Europske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992. godine, definiraju se osnovni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Europske zajednice u smislu oslobađanja od državnog utjecaja i osposobljavanja da se na tržištu osigura visoka kvaliteta poštanskih usluga.

Europskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i uvjeti pod kojima se pružaju nerezervirane poštanske usluge, utvrđivanje standarda kvaliteta za univerzalnu uslugu.

Prvom direktivom su utvrđena zajednička pravila koja se tiču definiranja i obavljanja univerzalnih poštanskih usluga, kriterija za određivanje poštanskih usluga koje mogu biti rezervirane za davatelje univerzalnih poštanskih usluga, uvjeta pod kojima se obavljaju nerezervirane poštanske usluge, tarifna politika i transparentnost obračuna davatelja univerzalnih usluga, utvrđivanje normi kvaliteta i tehnički normi te stvaranje nacionalnog regulativnog tijela.

Zakonom su definirani principi poštanske politike, univerzalne poštanske usluge, rezervirane poštanske usluge i utvrđeno je pravo javnih poštanskih operatera da ih samo oni obavljaju, ostale poštanske usluge, organizaciju poštanskog prometa i uvjete za obavljanje poštanskih usluga univerzalnih rezerviranih i one na slobodnom tržištu, osnivanje Agencije za poštanski promet kao regulatornog tijela u čijoj nadležnosti je između ostalog obveza donošenja tarifne politike i akta o općim uvjetima, međuoperaterski poštanski promet, međuentitetski poštanski promet, međunarodni poštanski promet, principe za obračun troškova i refundacije, odgovornost operatera poštanskog prometa za prijenos poštanskih pošiljaka i kaznene odredbe za nepoštivanje pravnih normi iz Zakona.

Ono što nije usuglašeno s EU direktivama tiče se lepeze univerzalnih poštanskih usluga, lepeze rezerviranog dijela, limita u rezerviranim uslugama u težinskom i cjenovnom smislu, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stupanj liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga koje objektivno moraju biti opterećene i socijalnim elementima.

Moramo napomenuti da je Agencija kroz Opće uvjete za obavljanje poštanskih usluga i jedinstvenu tarifnu politiku izvršila dodatno usuglašavanje s EU direktivama u smislu cjenovnih limita u rezerviranom području i aktima kojima je reguliran način obavljanja poštanskih usluga na slobodnom tržištu i nerezerviranog dijela univerzalnih usluga od strane drugih poštanskih operatera računajući i privatne te uvjetima za dobivanja dozvole za obavljanje poštanskih usluga.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci koji su predviđeni planom rada Agencije za 2014. godinu su realizirani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj suradnji Agencije s državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama za oblast poštanskog prometa.

Agencija je u suradnji s drugim institucijama poduzela određene aktivnosti na dosljednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

Rezultat takvog rada su značajno uređenje tržište poštanskog prometa u odnosu na 2013. godinu, što je i osnovni zadatak Agencije.

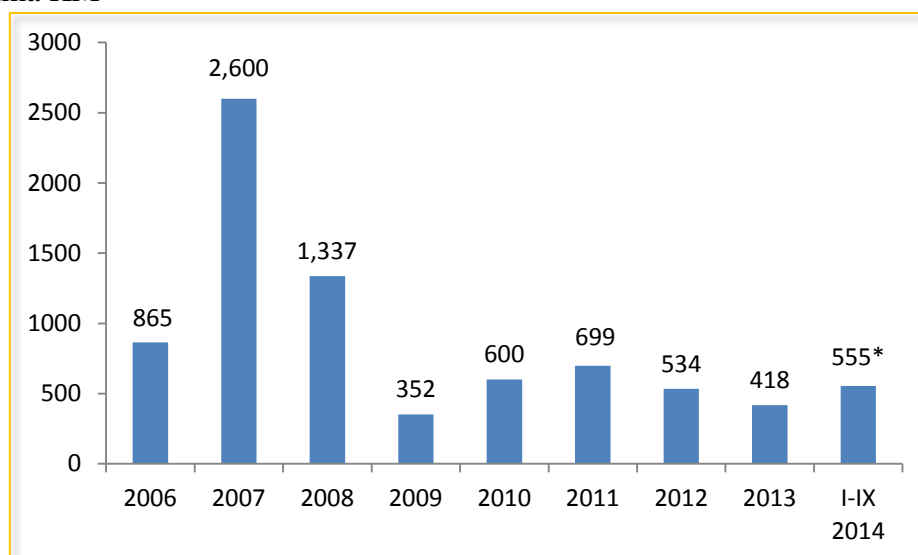
PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupno odobrena proračunska sredstva Agenciji za 2014. godinu iznose 819.000 KM od čega se na program posebne namjene ili vlastiti prihod odnosi 727.000 KM ili 89% a na proračunska sredstva 92.000 KM ili 11%. Agencija je po osnovi vlastitih prihoda koji su ostvareni na osnovi Odluke o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga planirala 727.000, a ostvarila iznos od 866.842.KM čime je vlastiti prihod uvećala za 19% u odnosu na plan. S obzirom na činjenicu da do trenutka pisanja ovog izvješća nije sačinjeno godišnje izvješće o izvršenju proračuna Agencije za 2014. godinu, Agencija nije u mogućnosti obrazložiti situaciju oko izvršenja proračuna, procjene su da će proračun u 2014. godini biti izvršen s preko 93%, a što će Agencija obraditi u Izvješću o izvršenju proračuna za razdoblje 1.1. - 31.12.2014. godine, koji smo obvezni dostaviti Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine do 1.3.2015. godine.

16. AGENCIJA ZA PROMIDŽBU INOZEMNIH ULAGANJA –FIPA-

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U milijunima KM



Izvor: Centralna banka BiH, *I. – IX. 2014., preliminarni podaci bez zadržanih zarada

Nakon globalnog usporavanja gospodarskih aktivnosti došlo je i do pada stranih investicija na globalnoj razini u 2012. godini, dok se u 2013. vraćaju pozitivnom trendu uz procjene rasta i u narednim godinama. Prema izvješću UN-ove Komisije za trgovinu i razvoj (UNCTAD) (World Investment Report 2014) iz lipnja 2014. godine strane investicije u 2013. iznosile su 1,45 trilijuna dolara (1,452 milijarde dolara), što je povećanje od 9% u odnosu na godinu ranije. Zemlje u razvoju i po ovom izvješću zadržavaju dominantnu ulogu i dostižu 54% globalnih tokova, što je značajno s obzirom da su razvijene zemlje privukle 39%. Od ukupnog iznosa investicija u zemljama u tranziciji, zemlje regije (SEE) čine 3.4%. Priliv stranih ulaganja u tranzicijske ekonomije dostigao je rekordni iznos u 2013., prvenstveno zahvaljujući Ruskoj Federaciji. Rusija je bila treća zemlja po iznosu primljenih investicija i četvrta zemlja investitor u svijetu. NR Kina povećava svoje investicije u Ruskoj Federaciji i CIS zemljama, a izražen je i veći interes kineskih investitora u zemljama regije. Ovo potvrđuju i održani samiti Kine i zemalja središnje i istočne Europe održani u Poljskoj,

Rumunjskoj i Srbiji. Direktna strana ulaganja u zemljama jugoistočne Europe su u 2013. godini zabilježila rast od 43% i iznosila su 3,716 milijuna dolara. Iznos direktnih stranih ulaganja je još uvijek manji u odnosu na iznose iz 2010. i 2011. godine, i značajno manji u odnosu na 5,876 milijuna dolara, koliko iznosi godišnji prosjek za razdoblje 2005. - 2007. BiH je zajedno s Makedonijom privukla najskromniji iznos stranih investicija u prethodnoj godini. Od zemalja regije, Crna Gora i BiH (ali i Hrvatska) ostvarile su lošije rezultate u odnosu na 2012. godinu. Prema ukupno registriranom stanju DSU na kraju 2013. godine, BiH je na drugom mjestu iza Srbije (s obzirom da ranije prvoplasirana Hrvatska nije više u ovoj skupini zemalja).

Prema podacima Centralne banke BiH, od 2009. do 2011. godine zabilježen je pozitivan, ali blagi rast stranih direktnih ulaganja u BiH, a od 2011. se bilježi pad. Razlozi su mnogobrojni, od onih vanjskih, ekonomskih i političkih na koje kao mala ekonomija ne možemo ni utjecati, pa do onih koji se tiču unutarnje ekonomske i političke situacije od kojih zavisi konkurentnost ekonomije i poslovni ambijent. U prvih devet mjeseci 2014. (za koje imamo raspoložive preliminarne podatke Centralne banke) registrirano je 555 mil. KM, a najznačajnije investicije su iz Rusije, Velike Britanije, Austrije, Luksemburga i Hrvatske. Kada govorimo o strukturi, najznačajnija su i dalje strana ulaganja u proizvodnju, a zatim slijede bankarstvo, telekomunikacije i trgovina. Preliminarni podaci pokazuju pozitivni trend rasta, ali za ozbiljnije analize potrebni su konačni podaci. Analizirajući investicije u zadnjih nekoliko godina, najznačajnije se odnose na ulaganja onih kompanija koja su u nekim prethodnim godinama pokrenule svoje kapacitete i odlučile se za reinvestiranje i nova zapošljavanja. I dalje najznačajniji ulagači su iz susjednih zemalja i Europske unije, uz povećan udio ulaganja iz Rusije i Turske. Na osnovu ostvarenih kontakata s potencijalnim ulagačima najviše interesa je pokazano za sektore energetike, poljoprivrede i turizma. To su i sektori za koje raspoložemo značajnim, a neiskorištenim prirodnim resursima. Interes postoji i za metalski, drveni i tekstilno-kožarski sektor gdje cjenovno konkurentna radna snaga i niski operativni troškovi imaju značajnu ulogu.

Osnovna aktivnost Agencije jest komunikacija usmjerena prema postojećim i potencijalnim investitorima i drugim ciljnim skupinama koje direktno ili indirektno mogu utjecati na proces donošenja odluka o investiranju. Ono što se uvijek mora imati na umu je da su razvojne politike i resursi u nadležnosti entiteta, te s tim u vezi i u prikupljanju informacija kao i implementaciji projekata značajna je suradnja upravo s entitetskim ministarstvima, ali i kantonalnim institucijama i lokalnom zajednicom. U prethodnoj godini aktivnosti su usmjerene na poboljšanje komunikacije i prema investitorima i prema svim nadležnim institucijama na svim razinama vlasti.

Za značajniji priliv stranih investicija, pored raspoloživih prirodnih i ljudskih resursa, neophodno je imati jasno određene i definirane investicijske politike koje su usmjerene prema stranim investitorima odnosno da znamo šta i pod kojim uvjetima želimo da im ponudimo. Dodatno, investitori traže stabilno, sigurno, transparentno i poticajno poslovno okruženje koje nije opterećeno glomaznom i tromom administracijom. Nedostaci koji su evidentni kako po pitanju investicionih politika tako i poslovnog okruženja imali su značajan utjecaj i u prethodnoj godini na nedovoljan priliv stranih investicija. U kontaktima s postojećim stranim investitorima u BiH na listi najčešćih primjedbi investitora su brojne i dugotrajne procedure, neusklađenost propisa, neprimjenjivanje ili nepostojanje propisa, korupcija, sporost sudova i sve te oblasti zahtijevaju značajne reforme kako bi ambijent bio privlačniji. Nasuprot tome, oni investitori koji imaju viziju razvoja i jasne investicijske politike u sinergiji s lokalnim institucijama, mogu da postignu i postižu dobre rezultate i u postojećem ambijentu. FIPA je u 2014. posjetila preko 70 kompanija sa stranim kapitalom i više od 70% kompanija namjerava i dodatna ulaganja i zapošljavanja. Iako je uzorak relativno mali to su kompanije koje rade po

vrhunskim standardima, izvozno orijentirane i svojim primjerom pozitivno mogu utjecati i na druge investitore.

OPERATIVNE AKTIVNOSTI

U skladu sa zakonom i Programom rada za 2014. FIPA je svoje aktivnosti usmjerila na:

Kreiranje imidža o Bosni i Hercegovini kao povoljnoj investicijskoj lokaciji

Analizirajući mišljenja i stavove investitora kao i svih drugih ciljnih skupina koje mogu direktno ili indirektno utjecati na proces donošenja odluke o investiranju, nesumnjivo je da imidž investicijske lokacije ima značajan utjecaj. U cilju unapređenja imidža investicijske lokacije FIPA je u prethodnoj godini, realizirala niz aktivnosti kako bi se utjecalo na sadašnju percepciju BiH kao investicijske lokacije. Da bi se ostvarila promjena te percepcije, neophodno je predstaviti i nametnuti informacije koje imaju podjednako jak utjecaj kao i one koje se žele zanemariti. U tom pravcu FIPA se fokusirala na upoznavanje šire javnosti o mogućnostima koje pruža BiH kao investicijska lokacija, o svim prednostima koje se nude kao i pozitivnim primjerima uspješno realiziranih investicija. U skladu s raspoloživim sredstvima, i usvojenim Planom rada, aktivnosti su realizirane korištenjem svih dostupnih kanala promocije.

Posebna pažnja posvećuje se izradi promotivnog materijala koji se distribuira u štampanom obliku, elektronički, a dostupan je i na web-stranici. Ažuriranje i izrada novih brošura je realizirana u skladu s Planom rada, a generalna i sektorske prezentacije o mogućnostima ulaganja u BiH su korištene ne samo od strane zaposlenih nego su ustupane i drugim institucijama, posebno veleposlanstvima, čime se značajno povećava ciljna skupina. U izradi svih ovih materijala povremeno je korištena i stručna asistencija IFC - Svjetske banke, s kojima već nekoliko godina zajednički realiziramo projekte.

Održavanje i unapređenje FIPA web-stranice je kontinuirana aktivnost, koja je i od strane posjetitelja ocijenjena kao sveobuhvatna, detaljna i korisna za one koji se bave pitanjima investiranja. Redovno se ažuriraju svi podaci, objavljuju se aktivnosti FIPA i druge gospodarske aktivnosti, raspoloživi investicijski projekti, otvoreni natječaji, stečajni postupci i sve informacije koje direktno ili indirektno utječu na investicijske odluke. FIPA web-stranica je na osnovi parametara Google analyticsa u 2014. imala oko 17.500 posjeta. U skladu s mogućnostima, ažurirana je i interaktivna mapa koja je veoma dobar način da se posjetiocima osiguraju informacije o konkretnim mikrolokacijama.

Promocija na Facebooku i Youtubeu se pokazala kao značajan komunikacijski kanal, posebno ukoliko se uzme u obzir da sve veći broj poslovnih ljudi koristi ove socijalne mreže. Redovno se postavljaju slike (157) i drugi sadržaji (135) što je privuklo 1408 lajkova i iniciralo 22 konkretna upita vezano za investiranje.

Plan suradnje s medijima je realiziran u potpunosti. Ukupno je odgovoreno na 102 novinarska upita, odnosno izjave, ili gostovanja u emisijama čime je šira javnost upoznata s aktivnostima FIPA-e i stanju u oblasti. Newsletteri na engleskom jeziku su se redovno objavljivali, a posebno pozitivno su ocijenjeni newsletteri na jezicima u službenoj uporabi u BiH, koje izdajemo od mjeseca travnja. Za čitatelje na francuskom jeziku je objavljeno nekoliko članaka na portalu bh.info.fr.

Doprinos promociji potencijala BiH daje i rad japanskog novinara, Shigehiko Nishihama, koji jedanput godišnje dolazi u posjetu BiH, priprema materijale i objavljivanjem pozitivnih priča volonterski promovira BiH u Japanu.

Na imidž i pozicioniranje investicijske lokacije značajno utječe učešće na sajamskim događajima izvan zemlje te i u prethodnoj godini zajedno s predstavnicima drugih institucija uzeto je učešće na prestižnom sajmu EXPO REAL u Münchenu. U 2014. godini nije bilo drugih službenih velikih političko-poslovnih izaslanstava u kojima je FIPA sudjelovala.

I 2014., kao i prethodne godine su obilježili zajednički projekti i aktivnosti s međunarodnim i regionalnim organizacijama u dijelu koji se tiče unapređenja ekonomske situacije, i to s

Vijećem za regionalnu suradnju - RCC, Međunarodnom financijskome korporacijom- IFC, Svjetskom asocijacijom agencija za promociju stranih investicija -WAIPA, Centrom za razvoj odnosa Turska – BiH - BIGMEV, Američkom agencijom za međunarodni razvoj - USAID, Švedskom agencijom za razvoj - SIDA, UNCTAD i drugi. Uspostavljen je i Contact Mechanism for the Investment Promotion Agencies of China and CEE Countries čiji je cilj privlačenje investicija iz Kine u zemlje središnje i istočne Europe, a u skladu sa smjernicama sa samita u Bukureštu.

Povećanje broja direktnih kontakata s investitorima u cilju informiranja istih o mogućnostima ulaganja u BiH

Direktna komunikacija s potencijalnim investitorima predstavlja najznačajniji dio u procesu privlačenja investicija. Ostvareni kontakt s potencijalnim investitorima predstavlja otvorenu platformu za interaktivnu komunikaciju čime se značajno povećava mogućnost postizanja značajnijeg utjecaja na proces donošenja investicijske odluke. Indirektna i masovna komunikacija s ciljnom grupom determinira manje grupe koje pokazuju svoj interes za ulaganjem. Upravo u tom dijelu rada s manjim grupama veoma značajnu ulogu imaju direktni pregovarači/prezentatori koji trebaju uvjeriti i potaknuti na investiranje. Aktivnosti koje su i navedene u prethodnom poglavlju značajno utječu na povećanje direktnih kontakata, a pored njih poseban fokus u prethodnoj godini je bio na sljedećem:

FIPA je sudjelovala u svim aktivnostima vezanim za pripremu i prijem gospodarskih izaslanstava u BiH kada su održavane prezentacije i uspostavljeni osobni kontakata. U ovom segmentu ostvarena je suradnja s drugim nadležnim institucijama (posebno STK i strana veleposlanstva) koje su u FIPA-i prepoznale partnera i neophodnog sudionika u implementaciji ovih događaja. Gospodarska izaslanstva iz Turske, Pakistana, Kine, Koreje, Norveške, te fokusiranje na turizam, energetiku i poljoprivredu samo je dio ovih aktivnosti. Imajući u vidu da zadovoljni investitor predstavlja najboljeg promotora i ekonomskog veleposlanika, posebna pažnja se posvećuje praćenju unapređenja poslovnog okruženja, posebno u dijelu koji se odnosi na primjedbe i sugestije već postojećih stranih investitora. S tim u vezi organiziran je okrugli stol na temu “Prijedlozi i poduzete mjere na poboljšanje poslovnog okruženja” koji je bio posjećen i od strane predstavnika institucija i investitora i bio je veoma dobro medijski praćen.

Kontinuirana komunikacija s potencijalnim investitorima je veoma važan korak u generiranju investicija. S tim u vezi, pružanje stalne podrške u organizaciji sastanaka, dostavljanju bitnih informacija ili novih projekata, odgovaranje na primljene upite, podsjećanja na značajne konferencije su samo dio stalnih aktivnosti na poticanju interesa za investiranje.

Baza potencijalnih investitora/kontaktata se stalno povećava, bilo direktnim kontaktima bilo selekcijom na raspoloživim internet bazama podataka, kojima se direktno dostavljaju informacije koje su relevantne za ulaganje.

U cilju multiplikacije aktivnosti prepoznata je neophodnost suradnje sa DKP predstavništvima i stranim gospodarskim udruženjima koji se koriste kao diseminatori informacija o investiranju.

Pored predstavljanja općih informacija vezano za mogućnosti ulaganja najznačajnije informacije koje traže potencijalni investitori su vezane za konkretne prijedloge projekata ili raspoložive lokacije za investiranje. Informacije o raspoloživim projektima se prikupljaju kako od predstavnika institucija, tako i od vlasnika projekata koji traže partnere za implementaciju.

Postinvesticijsku podršku ulagačima kako bi se u direktnim kontaktima s postojećim investitorima promoviralo i osiguralo reinvestiranje

Analizirajući ukupne strane investicije u BiH, ali i šire, jasno je da postojeći investitori imaju veoma važnu ulogu i kao reinvestitori i kao promotori novih investicija. S tim u vezi, značajan dio aktivnosti, samostalno i na u drugim projektima, FIPA je posvetila upravo toj ciljnoj

grupi. I u 2014. rad na ovoj komponenti možemo podijeliti na dvije grupe, jedna je vezana za posjete kompanijama odnosno aftercare posjete, a drugi dio na predlaganje i praćenje implementacije preporuka za unapređenje poslovnog okruženja. Posebna pažnja i u ovom izvještajnom razdoblju bila je posvećena unapređenju suradnje s drugim nadležnim institucijama i prenošenje iskustva rada sa stranim investitorima.

Aftercare program FIPA realizira od 2006. godine, i svake godine nastojanja su da što više drugih institucija bude upoznato s tim aktivnosti kako bi ih i samostalno provodili. Cilj je da se na taj način multipliciraju aktivnosti, te da se unaprijedi suradnja kako svih nadležnih institucija s investitorima tako i institucija međusobno. Podršku ovim aktivnostima i u 2014. pružio je IFC/Svjetska banka. U odnosu na 2013. godinu, suradnička mreža je značajno proširena, a tendencija je da se svake naredne godine taj broj povećava. Ovakav način rada je imao veoma pozitivne reakcije svih uključenih, a strani investitori su to posebno isticali. Realizacijom planiranih aktivnosti u 2014. godini je posjećeno 70 kompanija u okviru aftercare posjeta.

Od 70 posjećenih kompanija s većinskim stranim kapitalom, koje su do sada investirale 789.2 milijuna eura i zapošljavaju 9.051 radnika, 74% planira nova ulaganja, a planirane reinvesticije u narednom razdoblju su oko 224 milijuna eura i kreirat će oko 2.500 novih radnih mjesta.

Vezano za ocjenu poslovnog okruženja u BiH, 69% predstavnika kompanija je odgovorilo da je poslovno okruženje „dobro“, dok je 31% dalo negativan odgovor. Kao i ranijih godina, na osnovu konkretnih primjedbi i prijedloga stranih investitora, FIPA će pripremiti prijedloge za unapređenje poslovnog okruženja, koji će biti dostavljen Vijeću ministara. Posebna značaj i doprinos u okviru ovih aktivnosti se ogleda u posredovanju u rješavanju otvorenih pitanja koji nisu vezani za nove zakonske ili podzakonske akte, nego na primjenu postojećih.

U drugu grupu aktivnosti spada analiziranje, predlaganje i praćenje predloženih reformi na unapređenju poslovnog okruženja. Na osnovu informacija iz prethodne godine, Vijeću ministara dostavljeno je izvješće i prijedlozi za poboljšanje poslovnog okruženja čija se implementacija pratila tijekom godine. FIPA je aktivno sudjelovala i u drugim projektima koji se tiču prijedloga za unapređenje poslovnog okruženja posebno u suradnji s USAID-om, EC-om i IFC-om.

Izbor investitora godine je tradicionalna aktivnost kada da se oda priznanje najznačajnijim stranim investitorima, gdje je posebna pažnja posvećena promoviranju pozitivnih priča, ali i stvaranju osjećaja pripadnosti stranaca domaćoj sredini.

Opći pravni i finansijski poslovi

Aktivnosti općih, pravnih i finansijskih poslova. Aktivnosti su realizirane u skladu sa zakonskim, podzakonskim i internim aktima i raspoloživim finansijskim sredstvima. Od ukupno sistematiziranih 33 radna mjesta popunjeno je 30. Redovne konsultacije i kontakti se održavaju sa Ministarstvom financija, Agencijom za javne nabave i Agencijom za državnu službu, a državni službenici redovno pohađaju seminare koji su vezani kako za osnovnu misiju FIPA-e tako i za aktivnosti općih, pravnih i finansijskih poslova.

Upravni odbor Agencije održao je pet sastanaka, na kojim su se raspravljala pitanja u skladu s utvrđenim nadležnostima.

Agencija je u potpunosti realizirala Plan javnih nabava za 2014 godinu, kao i Plan suradnje s medijima za 2014. godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija, kao samostalna upravna organizacija nadležna za promociju i unapređenje direktnih stranih investicija u BiH, nije nositelj aktivnosti u postupku pripreme i izrade nacrtu pravnih propisa, ali je pružala sve neophodne informacije i po potrebi se aktivno uključivala u radu

radnih grupa čiji je zadatak izmjena zakonskih i podzakonskih akata. Vijeću ministara BiH dostavljen je (28. 4. 2014. godine) Prijedlog pravilnika o unutarnjoj organizaciji FIPA-e, radi davanja suglasnosti. Isti je sačinjen u skladu s Odlukom o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave Bosne i Hercegovine i Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine.

Također, u skladu s propisima koje je usvojilo Vijeće ministara BiH, donijeti su novi interni akti, kojim se regulira uporaba službenih vozila, reprezentacije, te fiksnih i mobilnih telefona u Agenciji.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu sa zakonskim ovlaštenjima FIPA nije nadležna za provođenje procedura u cilju zaključivanja međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U skladu s utvrđenim nadležnostima, FIPA ne provodi aktivnosti koje su u neposrednoj vezi s europskim integracijama, ali se po potrebi aktivno uključivala u rad radnih grupa koje su se bavile ovom problematikom.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci realizirani su u skladu s Programom rada FIPA-e za 2014. godinu i planom aktivnosti.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun FIPA-e u 2014. godini iznosio je 1.407.000 KM. Stanje izvršenja proračuna na dan 23.1.2015. godine iznosi 1.378.514 KM (98%).

17. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIJSKE ISPRAVE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U razdoblju od donošenja odluke da se BiH prebaci na bijelu schengen-listu do danas, Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka (u daljnjem tekstu: IDDEEA) kontinuiranu radi na unaprijeđenu sustava osobnih dokumenata u BiH. Uspostavljanjem sustava elektroničkih osobnih iskaznica uvedena je mogućnost digitalne identifikacije građana, na osnovi čega je omogućeno pružanje elektroničkih usluga odnosno e-servisa. Naime, uporaba elektroničke osobne iskaznice omogućava sigurno predstavljanje građanina prilikom interakcije s državnim institucijama i privatnim sektorom kroz komunikaciju baziranu na internetskim servisima. Pored uvođenja elektroničke osobne iskaznice, dio ovog projekta je i izgradnja odgovarajuće PKI infrastrukture (eng. Public Key Infrastructure). Na razini IDDEEA-e je u proteklom razdoblju formirano CSCA tijelo koje funkcionira u oblasti izdavanja dokumenata, a sada se proširuje i na oblast izdavanja kvalificiranih potvrda za digitalno potpisivanje. Nacrt odluke o visini naknade za izdavanje kvalificirane potvrde kojom će se omogućiti uporaba sigurnog elektroničkog potpisa je upućen u proceduru usvajanja. Ovo će omogućiti Agenciji da kao nadležni ovjeritelj izdaje

kvalificirane potvrde koje omogućavaju uporabu sigurnog elektroničkog potpisa za građane BiH. Projekt se zasniva na Zakonu o elektroničkom potpisu i Zakonu o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine. Dakle, svaki građanin BiH će moći u odgovarajućoj proceduri na osobnu iskaznicu upisati kvalificiranu potvrdu za digitalno potpisivanje. Nova elektronička osobna iskaznica uz uspostavu PKI infrastrukture predstavlja informatičku osnovu za daljnji razvoj bh. društva u smislu pružanja usluga od strane javnih institucija u digitalnom svijetu, uz maksimalno korištenje Interneta kao medija za pristup uslugama. Sada je neophodno da nadležna tijela različitih razina vlasti pripreme svoje informacijske sustave za ovakvu vrstu usluga, a kako je definirano Strategijom razvoja sustava dokumenata koju je usvojilo Vijeće ministara u kojoj se nalaze prijedlozi servisa i navedene nadležnosti. Također se upotrebom elektronički aktivnih dokumenata kao što su osobna iskaznica i putovnica može poboljšati sigurnost i efikasnost izbornog procesa u BiH. Osobna iskaznica služi samo kao medij za sigurno digitalno predstavljanje.

U okviru projekta financiranog sredstvima IPA 2010 IDDEEA trenutno radi na uvođenju korištenja elektroničkih usluga za građane BiH putem portala nadležnih tijela. Implementacijom spomenutog projekta građanima će biti omogućeno da autentikacijom putem osobne iskaznice ostvare mogućnost uvida u vlastite podatke u evidencijama i podnesu zahtjev po nekom od dostupnih servisa, koji uključuju podnošenje zahtjeva za izdavanje osobne iskaznice, vozačke dozvole, putne isprave, promjenu prebivališta i sl.

SMS servis je usluga koja građanima omogućava da slanjem SMS poruke izvrše provjeru statusa osobnih dokumenata, status registracije vozila i uvid u podatke iz registra novčanih kazni. Ovaj servis omogućava provjeru statusa osobnih dokumenata u procesu izdavanja, odnosno informaciju o njihovom isteku, uvid u registraciju motornog vozila i informaciju o isteku važenja registracije, kao i uvid u izrečene novčane kazne, uplate i informaciju o prestanku važenja izrečenih kaznenih bodova. MUP RS je jedino nadležno tijelo koje je ove godine implementirao ovaj servis.

Pored elektroničke osobne iskaznice, važno je istaći da se putovnice treće generacije ili Supplemental Access Control – SAC, u BiH izdaju od 1.10.2014. godine. Radi se o biometrijskim putovnicama posljednje generacije koji se personaliziraju najsuvremenijom tehnologijom. BiH je među prvim zemljama u svijetu započela izdavanje SAC putovnica, dva mjeseca prije roka koji je Europska unija postavila svojim članicama u okviru dokumenta Commission Decision C(2011) 5499 final amending Commission Decision C(2006) 2909 final laying down the technical specifications on the standards for security features and biometrics in passports and travel documents issued by Member States. Uvođenjem elektroničke osobne iskaznice i SAC putovnica u značajnoj mjeri je unaprijeđena sigurnost osobnih dokumenata. Također, uvođenje elektroničke osobne iskaznice kao preduvjeta za buduće e-servise prepoznala je i Europska komisija u Izvješću o napretku za 2013. godinu.

IDDEEA je u proteklom razdoblju uspostavila sustav tehničke podrške za vođenje upravnih postupka za sve osobne dokumenta iz svoje nadležnosti, kao i evidencije osobnih dokumenata, jedinstvenih matičnih brojeva, registracije motornih vozila, novčanih kazni i prekršajnu evidenciju.

Uspostavljenim evidencijama i tehničkom podrškom tijelima koja vode upravne postupke omogućen je brz, pouzdan, točan i efikasan pristup podacima vezanim za građane, vozila, dokumenta i prekršaje. Dalje, uspostavljen je sustav digitalnih tahografa i sustav pograničnih propusnica s R. Hrvatskom. I digitalni tahograf i pogranična propusnica su elektronički dokumenti. Putem tahoneta u sustavu tahografa podaci se razmjenjuju sa zemljama članicama EU.

Na uspostavljenju infrastrukturu, vezano za telekomunikacijsku mrežu za prijenos podataka, središnje evidencije i personalizaciju osobnih dokumenata, razvijena je infrastruktura za

implementaciju EU servis direktive, odnosno uspostavljena je mogućnost digitalnog predstavljanja građana i pružanje servisa od strane tijela vlasti.

IDDEEA razvija, održava i unapređuje telekomunikacijske mreže za prijenos podataka za svoje i potrebe drugih tijela javne sigurnosti u skladu sa Zakonom o komunikacijama¹², kako bi se omogućila efikasna razmjena podataka iz registara definiranih ovim zakonom, te kako bi se uvezale institucije koje imaju pravo da koriste mrežu vezano iz domena nadležnosti IDDEEA-e, te domena obrane i sigurnosti.

Shodno spomenutom IDDEEA je u proteklom razdoblju provela sve neophodne aktivnosti s ciljem uvezivanja lokacija krajnjih korisnika te osigurala unapređenje i kontinuirano održavanje svog telekomunikacijskog sustava.

Korisnici ovog telekomunikacijskog sustava su:

- policijske agencije s razine BiH i Ministarstvo sigurnosti;
- Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće;
- Središnje izborno povjerenstvo i sve lokacije OIK-a u BiH;
- FMUP;
- MUP Republike Srpske;
- Policija Brčko Distrikta;
- kantonalni MUP-ovi (ukupno 10 kantonalnih MUP-ova);
- Ministarstvo obrane;
- Obavještajno-sigurnosna agencija;
- sve lokacije sudova i tužiteljstava u BiH na svim razinama vlasti.

Ukupno je u telekomunikacijski sustav uvezano preko 800 fizičkih lokacija krajnjih korisnika. BiH, u okviru redovnog proračunskog financiranja, godišnje izdvaja 1,5 milijuna eura za razvoj i održavanje ove mreže.

U 2014. godini Agencija je poduzela aktivnosti na implementaciji Zakona o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka, koji određuje da sjedište ove institucije bude u Banjoj Luci. U tu svrhu, riješila je imovinskopravne odnose na nekretnini na kojoj će se graditi administrativno-poslovni objekt u vlasništvu Agencije. Agencija se uknjižila u zemljišnoj knjizi i katastru zemljišta kao nositelj prava građenja, dobila građevinsku dozvolu za gradnju objekta i odobrenje za rušenje ili uklanjanje postojećih vojnih objekata – drvenih baraka.

Iako je zaključkom Vijeća ministara BiH donesenim na 113. sjednici održanoj 21.1.2010. godine određeno da Agencija riješi imovinskopravne odnose na predmetnoj nekretnini, bez preciziranja na koji način (da li osnivanjem prava građenja ili osnivanjem prava vlasništva na predmetnoj nekretnini, što je ostavljeno Agenciji na volju), iako su imovinskopravni odnosi smatraju po samom zakonu riješeni i osnivanjem prava građenja, Agencija će u suradnji s VM i Vladom RS i dalje nastaviti dodatne aktivnosti da se na predmetnom zemljištu osnuje i pravo vlasništva u korist Bosne i Hercegovine.

Za sada osnovano pravo građenja u korist Agencije omogućilo je Agenciji, promatrano s pravne strane, da dobije građevinsku dozvolu i da započne odmah s legalnom i pravno sigurnom gradnjom objekta, koji će se po tehničkom prijemu zgrade i dobivanju uporabne dozvole upisati u zemljišnoj knjizi i katastru zemljišta kao vlasništvo Agencije, odnosno da ne gubi vrijeme dok se pitanje vojne imovine ne riješi u BiH dogovorom političara, na koji se čeka bezuspješno već godinama. Na ovaj način je uspješno zaobiđen gorući problem rješavanja pitanja vojne imovine u BiH, kad je ova nekretnina u pitanju.

¹² „Službeni glasnik BiH“, broj 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija je u tijeku 2014. godine donijela sljedeće propise:

a) pregled donesenih pravilnika u 2014. godini:

- Pravilnik o cijeni putnih isprava ("Službeni glasnik BiH" broj: 56/14 i 86/14)
- Pravilnik o cijeni osobnih dokumenata ("Službeni glasnik BiH", broj: 100/12 i 56/14)
- Pravilnik o korištenju službenih telefona, broj: 15-03-02-2-80-1/14 od 15.1.2014. g.
- Pravilnik o izmjenama pravilnika o korištenju službenih telefona, broj: 15-03-02-2-80-3/14 od 10.2.2014. godine
- Pravilnik o stvaranju i izvršenju obveza nastalih na osnovi obuka i drugih vidova usavršavanja zaposlenih u Agenciji, broj: 15-03/02-2-153/14 od 3.3.2014. godine
- Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o administriranju mreže za prijenos podataka, broj: 15-02-02-2-176/2014 od 15.4.2014. godine
- Pravilnik o radu Agencije, broj: 15-03/02-2-1432/2013 od 21.4.2014. godine
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu u Agenciji, broj: 15-03/02-1-670/2014 od 20.10.2014. godine
- Pravilnik o službenim vozilima u vlasništvu Agencije, broj: 15-03-02-2-731-2/14 od 19.9.2014. godine
- Pravilnik o službenim specijaliziranim vozilima u vlasništvu Agencije, broj: 15-03-02-2-352/14 (u proceduri donošenja i pribavljanja suglasnosti od Vijeća ministara BiH)
- Pravilnik o sadržaju elektroničkog memorijskog elementa putovnice, broj: 15-03-02-2-824/2014 od 25.9.2014. godine
- Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Agencije (u proceduri donošenja i pribavljanja suglasnosti od Vijeća ministara BiH)
- Pravilnik o nabavi putem direktnog sporazuma, broj: 15-03-02-2-1140/14 od 31.12.2014. godine
- Pravilnik o službenim transportnim i terenskim vozilima u vlasništvu Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, broj: 15-03-07-3-1129-2/14 od 24.12.2014. godine
- Pravilnik o službenim specijaliziranim vozilima u vlasništvu Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, broj: 15-03-02-2-352/14 (u postupku donošenja i pribavljanja suglasnosti od Vijeća ministara BiH).

b) Pregled donesenih odluka u 2014. godini:

- Odluka o propisivanju dodatnih mjera zaštite od buke u prostoriji za personalizaciju registarskih tablica u Centru za skladištenje, personalizaciju i transport dokumenata, broj: 15-03-16-5-1282/13 od 21.1.2014. godine
- Odluka o izmjeni Odluke o propisivanju dodatnih mjera zaštite od buke u prostoriji za personalizaciju registarskih tablica u Centru za skladištenje, personalizaciju i transport dokumenata, broj: 15-03-16-5-1282/13 od 3.3.2014. godine
- Odluka o korištenju mobilnih telefona u Agenciji, broj: 15-03-02-2-80-2/14 od 5.2.2014. godine
- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o korištenju mobilnih telefona u Agenciji, broj: 15-03-02-2-252/14 od 24.3.2014. godine
- Odluka o dopuni Odluke o korištenju mobilnih telefona u Agenciji, broj: 15-03-02-2-252/14 od 25.4.2014. godine
- Odluka o korištenju mobilnih telefona, broj: 15-03-02-2-733/14 od 17.12.2014. godine
- Odluka o korištenju fiksnih telefona, broj 15-03-02-3-379/14 od 22.4.2014. godine
- Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o rasporedu službenih motornih vozila, broj: 15-03-02-2-251/14 od 26.3.2014. godine
- Odluka o usvajanju liste pristupnih točaka, broj: 15-02-02-2-176-2/14 od 21.5.2014. g

- Odluka o planu korištenja godišnjih odmora za 2014. godinu, broj: 15-03-34-3-361/14 od 20.5.2014. godine
- Odluka o pravu, načinu i postupku pristupa aplikacijama i sustavima evidencija koje vodi i tehnički održava Agencija, broj: 15-03-02-2-839/2014 od 10.10.2014. godine
- Odluka o obradi osobnih podataka putem videonadzora u Agenciji, broj: 15-03-02-2-1460/13 od 8.2.2014. godine
- Odluka o reprezentaciji, broj: 15-03-02-3-1156/14 od 31.12.2014. godine
- c) *Pregled donesenih naputaka u 2014. godini*
 - Naputak o pravilima skraćivanja imena i naziva zbog tehničkih ograničenja upisa u skladu sa preporukama iz ICAO 9303 ("Službeni glasnik BiH", broj: 96/14) na prijedlog direktora Agencije donio MCP BiH
 - Naputak o pravilima i procedurama u vezi s transportom identifikacijskih dokumenata do nadležnih tijela ("Službeni glasnik BiH", broj: 8/13 i 79/14)
 - Naputak o načinu podnošenja interne prijave zbog sumnje ili okolnosti na postojanje korupcije od strane zaposlenih u Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, broj: 15-03-02-2-316/14 od 31.3.2014. godine
 - Naputak o reguliranju postupaka prilikom pojava škarta u procesu personalizacije dokumenata, broj: 15-05-02-2-603/14 od 10.7.2014. godine
 - Naputak o procedurama za implementaciju projekata financiranih od strane fondova EU i ostalih stranih donatora u Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, broj: 15-04/02-2-644/2014 od 25.7.2014. godine.
- d) *Ostalo:*
 - Plan integriteta, broj: 15-03-02-2-43-6/14 od 16.9.2014. godine
 - Strategija obuka u Agenciji za razdoblje 2014. – 2019., broj: 15-04/02-2-337/14 od 14.5.2014. godine
 - Plan zaštite od požara
 - Vodič za pristup podacima i Indeks registra informacija (nova verzija).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Suradnja s Međunarodnom agencijom za civilni avionski promet („ICAO“).

U tijeku 2014. godine pokrenute su aktivnosti za učlanjenje u ICAO PKD (International Civil Aviation Organization - Public Key Directory).

EUROPSKE INTEGRACIJE

Mjesečno izvješće za potrebe Europske komisije u Bruxellesu o stanju u oblasti - o implementaciji preuzetih obveza u okviru postviza liberalizacija monitoring mehanizma za Bosnu i Hercegovinu

Kako je i traženo, izvješća za ovu aktivnost su bila kontinuirano dostavljana svaka dva mjeseca.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH sačinila je i uputila Prijedlog pravilnika o cijeni putnih isprava Vijeću ministara BiH, koji je donesen i objavljen u Službenom glasniku BiH, broj: 86/14, dok radna skupina formirana u 2014. godini za donošenje strategije za razvoj Agencije za razdoblje 2015. – 2020. godinu radi još uvijek na istoj.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Shodno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH odobrena su ukupna proračunska sredstva u iznosu od 56.015.000 KM, od čega se iznos od 51.684.000 KM odnosi na tekuće rashode, a iznos od 4.331.000 KM na kapitalne zadatke. Shodno aktu Ministarstva financija i trezora BiH, a na osnovi zaključka Vijeća ministara sa 102. sjednice održane 25. 6. 2014. godine, proračunski korisnici su bili u obvezi izvršiti analizu svojih proračuna i Ministarstvu financija i trezora BiH dostaviti podatke o smanjenju minimalno 1% proračunskog zahtjeva. Agencija je izvršila analizu i postupila po traženom te na poziciji tekućih izdataka izvršila umanjeње za ukupno 561.000 KM, tako da ukupni proračunski zahtjev po rebalansu proračuna za 2014. godinu iznosi ukupno 55.454.000 KM, od čega se na tekuće izdatke odnosi iznos od 51.123.000 KM, a na kapitalne iznos od 4.331.000 KM. Realizacija i utrošak proračunskih sredstava (kapitalni i tekući) u 2014. godini zaključno s 30. 11. 2014. godine iznosi ukupno 29.451.861 KM ili 53% odobrenog proračuna.

18. AGENCIJE ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Dozvole za stavljanje lijekova u promet – postupci – ukupan broj:

Redni broj	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U postupku
1.	Davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet	502	536	210
2.	Obnova dozvole	240	244	65
3.	Izmjena – varijacija dozvole	1675	1503	83
4.	Ukidanje dozvole	134	165	0
	UKUPNO	2551	2448	358

Izješće o kontroli kvalitete u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH

Tabela 1. Ocjena farmaceutske kvalitete lijeka:

Vrsta zahtjeva	Zaprimljeno u 2014. godini	Završeno u 2014. godini
Zahtjev za pribavljanje dozvole za stavljanje lijeka u promet (registracija)	513	159
Zahtjev za obnovu dozvole za stavljanje lijeka u promet (obnova)	215	14
Zahtjev za izmjenu dozvole za stavljanje lijeka u promet (varijacije)	1069	1394
UKUPNO	1797	1567
Kontrola kvalitete prve serije lijeka	1002	1000
Vanredna kontrola	1	1
UNDP	6	6
Druge osnove ispitivanja	1	1
PTS	4	4
MSS	1	1
Kontrola kvalitete svake serije: - Kontrola pakovanja - Laboratorijska kontrola	Ukupno zaprimljeno KSS 4894	Ukupno završeno KSS 4894 4880

	4880 14	14
Posebna kontrola kvalitete	Kontrola pakovanja Lab. kontrola	Ukupno zaprimljeno PK 118 70 48
Inspekcija ALIMIS	20	20
Redovna kontrola ALIMIS	52	U radu u laboratoriju
UKUPNO	6099	6045

Tabela 2. Farmaceutsko-kemijska kontrola kvalitete lijeka:

Red. br.	PARAMETAR	TEHNIKA	Planirano	Završeno
1.	Sadržaj aktivne supstance	HPLC	660	607
2.	Ujednačenost sadržaja	HPLC	165	8
3.	Onečišćenja	HPLC	550	556
4.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	HPLC	110	189
5.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	UV/VIS	200	36
6.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	UV/VIS	250	166
7.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja, rezidualna otapala	GC	20	8
8.	Udio vode	KF titracije	120	12
10.	Sadržaj, onečišćenja	TLC	40	24
11.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	potencimetrijska titracija	30	2
12.	pH vrijednost	potencimetrijski	240	276
13.	OSTALO	Različite tehnike	1150	2894
	UKUPNO		3535	4778

Tabela 3. Mikrobiološka i biološka kontrola kvalitete lijeka i fitolaboratorija:

Red. br.	Vrste analiza	Planirano	Završeno
1.	Mikrobiološko ispitivanje nesterilnih preparata	450	606
2.	Mikrobiološko ispitivanje sterilnih preparata: test sterilnosti	150	225
3.	Biološko ispitivanje sterilnih preparata: LAL test	60	147
4.	Mikrobiološko određivanje antibiotika i vitamina	5	13
5.	Biološko određivanje heparina	3	/ *
6.	Određivanje pH vrijednosti u okviru posebne kontrole	40	87
7.	Određivanje osmolalnosti	20	46
8.	Ispitivanje izgleda Boja Bistrina	50	125 4 5
*	Kontrola aktivnosti dezinfekcijskih sredstava	-	2
	UKUPNO	778	1260

Parametar urađen, jer je bio potreban za sadržaj

Izješće o radu Sektora za medicinska sredstva u 2014. godini

Redni broj		Broj zahtjeva	Broj zahtjeva u radu	Broj završenih zahtjeva
1.	Broj zaprimljenih zahtjeva za upis u registar	872	68	726
2.	Broj zaprimljenih zahtjeva za obnovu upisa u registar	70	1	64
3.	Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjenu upisa u registar	164	4	152

4	Broj sjednica Povjerenstva za medicinska sredstva	2	-	-
5	Broj zahtjeva/upita za davanje stručnog mišljenja	120	1	119

Uvoz lijekova i medicinskih sredstava u 2014. godini

2089 zahtjeva za uvoz neregistriranih medicinskih sredstava je odobreno u 2014. godini.

3 zahtjeva za uvoz medicinskih sredstava je odbijeno u 2014. godini.

12 zaključaka o odustajanju od zahtjeva za uvoz neregistriranih medicinskih sredstava.

5 zahtjeva za dopunu dokumentacije za uvoz neregistriranih medicinskih sredstava

Broj izdanih dozvola za uvoz/izvoz opojnih droga, psihotropnih supstancija i lijekova koji sadrže prekursor	544
Broj izdanih dozvola za uvoz/izvoz prekursora	169
Broj rješenja o odbijanju ili o obustavljanju zahtjeva za izdavanje dozvole za uvoz prekursora ili lijekova koji sadrže prekursore	3
Broj rješenja o odbijanju zahtjeva, odn. dijela zahtjeva, ili obustavljanju zahtjeva za izdavanje dozvole za uvoz psihotropnih supstancija	3
Broj zaključaka o odbacivanju, odn. nenadležnosti za uvoz opojnih droga i prekursora	4

AKTIVNOSTI INSPEKTORATA AGENCIJE U 2014. Godini

U 2014. godini obavljeno je ukupno 99 farmaceutske-inspekcijskih nadzora.

Izdane dozvole i potvrde za promet na veliko i proizvodnju lijekova i medicinskih sredstava u 2013.

Upis u registar veleprometnika med. sredstava	68
Upis u registar proizvođača med. sredstava	8
Upis u registar veleprometnika lijekova	16
Upis u registar proizvođača lijekova	1

Izvješće o radu vezano za klinička ispitivanja lijekova i medicinskih sredstava u 2014. godini

Broj zaprimljenih zahtjeva za odobrenje kliničkog ispitivanja lijeka: 23

Broj zaprimljenih zahtjeva za odobrenje kliničkog ispitivanja medicinskog sredstva: 1

Broj riješenih zahtjeva za odobrenje kliničkog ispitivanja lijeka: 20

Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja lijeka: 62

Broj riješenih zahtjeva za izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja: 58

Prijave za postmarketinško neintervencijsko ispitivanje lijeka: 4

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

- Pravilnik o uvjetima za obavljanje prometa lijekova na veliko ("Sl. glasnik BiH", broj 49/14).
- Pravilnik o načinu i postupku razvrstavanja lijekova ("Sl. glasnik BiH", broj 69/14).
- Pravilnik o uvjetima za proizvodnju lijeka ("Službeni glasnik BiH", broj 73/14).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija je potpisala Memorandum o suradnji i razumijevanju s agencijama za lijekove i medicinska sredstva iz Hrvatske, Srbije i Crne Gore, čime će se dalje unaprijediti suradnja i razmjena informacija iz ove oblasti u regiji.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je i u 2014. godini nastavila uspješnu suradnju s EMA-om (Europskom agencijom za lijekove) u cilju ostvarivanja međunarodne suradnje i univerzalnog pristupa dobroj praksi informiranja o značajnim trendovima europskih propisa iz oblasti farmacije u Europskoj uniji i šire, kao i o svim aspektima promocije zdravlja.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani programski zadaci za 2013. godinu su bili: inicijativa za izmjene i dopune Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima, Esencijalna lista lijekova u BiH, Pravilnik o vrsti, visini i načinu plaćanja troškova za obavljanje poslova Agencije, izmjene Pravilnika o unutarnjoj organizaciji. Planirano nije realizirano zbog objektivnih razloga na koje ne utječe ova agencija, kako je navedeno u isječku programa rada Vijeća ministara za razdoblje 1. – 12. mjesec 2014. godine, koji smo već dostavili Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Donošenjem Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 104/13) Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH je odobren proračun u ukupnom iznosu od 4.886.000 KM.

Rebalansom proračuna institucija BiH za 2014. godinu, shodno Zakonu o izmjeni i dopuni Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu ("Sl. glasnik BiH", broj 60/14) proračun Agencije je umanjen za 49.000 KM, tako da isti po umanjenju iznosi 4.837.000 KM, od čega se na neposrednu potrošnju (tekući izdaci) odnosilo 4.556.000 KM, a na kapitalna ulaganja 281.000 KM.

Strukturu pojedinih stavki troškova, prema operativnom planu, prikazat ćemo u nastavku: za plaće i naknade plaća, kao i naknade troškova zaposlenih planirano je ukupno 2.752.000 KM.

Izdaci telefonskih i poštanskih usluga planirani su u iznosu od 80.000 KM.

Izdaci za energiju i komunalne usluge (električna energija, voda, komunalije i dr.) planirani su na bazi iskustvene potrošnje u ranijem razdoblju u iznosu od 150.000 KM.

Izdaci za nabavu materijala za 2014. godinu iznose 321.000 KM.

Izdaci za usluge prijevoza i goriva iznose 45.000 KM.

Troškovi zakupa planirani za korištenje uredskog prostora u Mostaru iznose 21.060 KM.

Troškovi tekućeg održavanja planirani su za validaciju opreme prema planu eksternih validacija, servisa i popravaka, kao i na održavanje zgrada, vozila, kompjuterske opreme, troškove održavanja čistoće, usluge održavanja softvera, i iznose 657.940 KM.

Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa odnose se na osiguranje imovine, vozila, kolektivno osiguranje zaposlenih, osiguranje pri odlasku na službeni put i iznose 9.000 KM.

Ugovorene i druge posebne usluge planirane su za financiranja pet komisija i Stručnog vijeća Agencije, za eventualnu kontrolu rizičnih lijekova u nekom laboratoriju u Europi kao i za usluge OMCL, (Mreža državnih laboratorija Europe), odnosno EDQM (Europski direktorat za lijekove), kao i za obvezne edukacije i obvezna stručna usavršavanja u skladu s planom edukacija u 2014. godini, izdavanje Registra lijekova i ostalih brošura i registara iz nadležnosti Agencije, čuvanje rezervnih kopija baze podataka, usluge zaštite na radu i protupožarne zaštite, recertifikacija sustava kvalitete i sl.

Planirani iznos za ugovorene i druge posebne usluge u 2014. godini iznosi 407.000 KM.

Kapitalni izdaci, u ukupnom iznosu od 281.000 KM, odnose se na sljedeće stavke: namještaj – 9.250 KM; laboratorijska oprema - 180.500 KM; softver – 9.400 KM; kompjuterska oprema

– 46.500 KM; oprema za prijenos podataka i glasa – 13.600 KM, elektronička oprema – 15.900 KM, mašine, uređaji, alati i instalacije – 5.120 KM i inventar – 730 KM.

U skladu sa Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima Agencija je u obvezi da svojim poslovanjem ostvaruje prihod u proračunu, za koji nije propisana namjena.

Prema Zakonu o Proračunu za 2014. godinu Agencija je u obvezi da ostvari prihod u proračunu BiH u iznosu od 7.244.500 KM.

19. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost (u daljnjem tekstu: Agencija) uspostavljena je Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 88/07). Funkcije i nadležnosti Agencije propisane su člankom 8. Zakona, a kao najvažnije mogu se izdvojiti izdavanje dozvola (autorizacija) za obavljanje djelatnosti sa izvorima ionizirajućeg zračenja, obavljanje inspeksijskog nadzora u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i donošenje propisa (regulative) iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

U 2014. godine Agencija je podnijela Izvješće o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti u BiH za 2013. godinu Parlamentarnoj skupštini BiH (u daljnjem tekstu: PS BiH). Podneseno izvješće je razmatrano i usvojeno na 72. sjednici Zastupničkog doma PS BiH održanoj 4.9.2014. godine.

Izuzimajući navedeno izvješće i izradu podzakonskih propisa iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti o kojoj će biti riječi u narednom poglavlju, kao najvažnije aktivnosti Agencije izdvajamo:

u Sektoru za autorizaciju Agencije izvršena je obrada:

- 98 izdanih licenci za obavljanje djelatnosti sa izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 49 izdanih obnovljenih licenci za obavljanje djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 7 izdanih registracija za obavljanje djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 48 notifikacija djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 126 odobrenja za promet radioaktivnih izvora i skladištenje izvora;
- 1 rješenje o pristupu informacijama;
- 3 zaključka za spajanje predmeta i okončavanje predmeta po zahtjevu stranke.

U inspektoratu Agencije izvršeno je:

- 273 kontrola pravnih osoba koje posjeduju izvore ionizirajućeg zračenja i obavljaju djelatnost sa istim;
- 95 izdanih rješenja o otklanjanju nedostataka pravnim osobama;
- 4 izdana rješenja o uklanjanju izvora ionizirajućeg zračenja nepoznatog vlasnika.

Ostale aktivnosti Agencije:

Vijeće ministara BiH je donijelo sljedeće odluke o usvajanju:

- Državnog programskog okvira suradnje između Internacionalne agencije za atomsku energiju i BiH u oblasti tehničke kooperacije za razdoblje 2014. – 2019. na 104. sjednici održanoj 8.7.2014. godine;
- Državnog akcijskog plana o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od ionizirajućeg zračenja u slučaju izvanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete na 107. sjednici održanoj 10.9.2014. godine;

- integriranog plana podrške za nuklearnu sigurnost na 109. sjednici održanoj 1.10.2014. godine.

Od najvažnijih aktivnosti iz stanja u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti želimo ponovno posebno naglasiti aktivnosti na iznalaženju rješenja za centralno skladište radioaktivnog otpada u BiH.

Trenutno stanje u BiH i dalje je nepromijenjeno, tj. u BiH postoji privremeno skladište radioaktivnog otpada u vlasništvu Vlade Federacije BiH, koja nije nadležna za skladištenje otpada s teritorija Republike Srpske. Prema Zajedničkoj konvenciji o sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti zbrinjavanja radioaktivnog otpada, koja je stupila na snagu 31. 10. 2012. godine, obveza BiH je da posjeduje središnje skladište radioaktivnog materijala u koje će se skladištiti radioaktivni otpad nastao na prostoru cijele BiH, koji je u najvećem postotku historijski otpad. Kako je ranije naglašavano, trenutno stanje u BiH je da se s prostora Federacije BiH može skladištiti radioaktivni otpad, dok otpad s prostora Republike Srpske biva skladišten samo u izvanrednim situacijama.

U tijeku 2014. godini nažalost nije još uvijek definiran prostor za središnje skladište radioaktivnog materijala koji se više ne koristi iako je usvojena Strategija radioaktivnog otpada u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Izvešće o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti za 2013. godinu usvojeno je od strane Zastupničkog doma PS BiH na 72. sjednici održanoj 4.9.2014. godine, kao i od strane Doma naroda PS BiH na 41. sjednici od 10.9.2014. godine.

Strategijski plan razvoja Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost u razdoblju 2015. – 2018. je djelomično pripremljen u tijeku 2014. godine i u tijeku 2015. godine će biti usklađen s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, shodno donesenoj metodologiji.

Ovom strategijom planira se unapređenje sustava zaštite od ionizirajućeg zračenja u BiH, uloge i razvoja Agencije u tom sustavu, te daje ciljeve, metode i resurse za dostizanje tih ciljeva, a sve u skladu sa srednjoročnim planiranjem, praćenjem i izvještavanjem definiranim propisanim metodologijama.

Agencija je tijekom 2014. godine, prateći međunarodne konvencije, EU direktive, ICRP 113 i preporuke IAEA, donijela sljedeće podzakonske akte:

- Strategija upravljanja radioaktivnim otpadom u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 1/14)
- Pravilnik o granicama sadržaja radionuklida u hrani, hrani za životinje, lijekovima, predmetima opće upotrebe, građevinskom materijalu i drugoj robi koja se stavlja u promet ("Službeni glasnik BiH", broj 54/14)
- Pravilnik o monitoringu radioaktivnosti u okolišu ("Službeni glasnik BiH", broj 54/14)
- Pravilnik o priznavanju statusa kvalificiranog eksperta ("Sl. glasnik BiH", broj 84/14).
- Agencija je, u 2014. godini, pripremila sljedeće nacрте podzakonskih akata, koji su u završnoj fazi:
 - Nacrt pravilnika o obuci iz zaštite od ionizirajućeg zračenja
 - Nacrt pravilnika o tehničkim servisima za zaštitu od ionizirajućega zračenja
 - Nacrt pravilnika o autorizaciji osobe odgovorne za zaštitu od zračenja
 - Nacrt pravilnika o upravljanju radioaktivnim otpadom.

Agencija je također u tijekom 2014. godine radila na pripremi nacрта izmjena i dopuna sljedećih podzakonskih akata:

- Pravilnik notifikaciji i autorizaciji pravnih osoba koje koriste izvore ionizirajućega zračenja
- Pravilnik o uvjetima za promet i korištenje izvora ionizirajućega zračenja.

Agencija je, u tijeku 2014. godini, završila Državni akcijski plan o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od ionizirajućega zračenja u slučaju izvanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete (u daljnjem tekstu: Plan), kojim se predviđaju mjere koje poduzimaju institucije BiH, a koje se odnose na zaštitu stanovništva u slučajevima hitnih radijacijskih izvanrednih situacija, koji je usvojen od strane Vijeća ministara u rujnu 2014. godine te se čeka njegovo usvajanje od strane Parlamentarne skupštine BiH.

Također, Agencija je pripremila Nacrt pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, koji je usklađen s Odlukom o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave BiH („Sl. glasnik“, broj 30/13) i Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH („Sl. glasnik“ broj 30/13). Nacrt pravilnika je odobrilo Ministarstvo pravde BiH i čeka se suglasnost od Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija i trezora BiH kako bi se isti uputio Vijeću ministara BiH na suglasnost.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Pripremljen je Nacrt sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije o suradnji u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti koji je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Memorandum o razumijevanju između Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH i Komisije za zaštitu od zračenja Albanije je potpisan 7.11.2014. godine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Suradnja Agencije s institucijama Europske unije se uglavnom odvija kroz transpoziciju europskih direktiva EURATOM u zakonodavstvo BiH i implementaciju IPA projekta za oblast zaštite od zračenja i nuklearne sigurnosti.

U 2014. godini započeta je implementacija projekata iz ciklusa IPA 2011:

Jačanje tehničkih kapaciteta nuklearnih regulatornih tijela na zapadnom Balkanu (Albanija, BiH, Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija, Kosovo¹³, Crna Gora i Srbija).

Pored implementacije IPA projekta, suradnja Agencije s institucijama Europske unije se nastavlja odvijati kroz EURDEP mrežu.

Državni inspektori za radijacijsku i nuklearnu sigurnost su sudjelovali na radionicama u organizaciji EU-a o Obrani uslijed kemijske, biološke, radiološke i nuklearne prijetnje (CBRN).

Početkom prosinca 2014. godine eksperti za monitoring okoliša posjetili su Regionalni ured Agencije u Banja Luci u svrhu mogućeg novog projekta bilateralne suradnje između BiH i Belgije u ovoj oblasti.

SURADNJA S MEĐUNARODNOM AGENCIJOM ZA ATOMSKU ENERGIJU (IAEA)

Prema Zakonu, Agencija je državni partner BiH za suradnju s IAEA u vezi svih pitanja iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

Program tehničke kooperacije se implementira kroz nacionalne, regionalne i interregionalne projekte u ciklusima od po dvije godine, te je u sklopu navedenog Agencija imala niz sastanaka u BiH:

- Posjet eksperta za kondicioniranje radioaktivnih izvora kategorije 3, 4 i 5 koja je

¹³ Under UNSCR 1244/1999

održana od 13. do 17.1.2014. godine u sklopu Interregionalnog projekta „Strengthening Cradle-to-Grave Control of Radioactive Sources in the Mediterranean Region“.

- Sastanak relevantnih institucija BiH vezano za Integrirani plan podrške za nuklearnu sigurnost održan u Sarajevu 4. – 6.2.2014. godine.

- Ekspertna misija za pregled Studijskog slučaja i procjene istog za skladište radioaktivnog otpada održana 20.3.2014. godine u Sarajevu.

- Regionalni trening tečaj za hibridno snimanje: SPECT/CT i PET/CT održan na Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu 16. – 20.6.2014. godine na kojem su bili predstavnici više od petnaest europskih država.

- Ekspertna misija za edukaciju softverskog programa (SAFRAN) održana 21. – 25.7.2014. godine u Sarajevu.

- Nacionalni trening tečaj zaštite od zračenja u medicini održan na Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu od 22. do 26.9.2014. godine.

- Druga ekspertna misija za pregled Studijskog slučaja i procjene istog za skladište radioaktivnog otpada održana od 29.9. do 2.10.2014. godine u Sarajevu.

- IAEA regionalna radionica o uspostavljanju Nacionalne strategije za edukaciju i trening u oblasti zaštite od zračenja, transporta radioaktivnih materijala i skladištenja radioaktivnih izvora održana u Sarajevu od 4. do 7.11.2014. godine na kojoj su bili prisutni predstavnici 16 država.

- II. trening tečaj za doktore specijaliste medicine rada iz BiH koji obavljaju zdravstvenu kontrolu osoba profesionalno izloženih ionizirajućem zračenju u razdoblju od 11. do 13.11.2014. godine u Sarajevu.

- Posjet IAEA inspektora „Safeguard“ u razdoblju od 3. do 4.12.2014. godine i obilazak 4 lokacije.

U svojstvu partnera ispred Bosne i Hercegovine Agencija je predložila, a IAEA odobrila, tri nacionalna projekta za ciklus TC 2014-15, i to:

1. *Providing Radioelement Mapping (BOH/7/003) – proračun projekta iznosi 215 800 eura*
2. *Strengthening Radiation Protection in Medicine (BOH/9/005) - proračun projekta iznosi 185 100 eura*
3. *Strengthening Radioactive Waste Management (BOH/9/006) - proračun projekta iznosi 329 900 eura*

Međunarodna agencija za atomsku energiju je, u okviru projekta BOH 9004, donirala Agenciji opremu za mjerenje razine zračenja i kontaminaciju površina, koja će biti korištena u svrhu kontrole implementacije legislative koja regulira zaštitu zdravlja stanovništva, profesionalno izloženih osoba i pacijenata od izvora ionizirajućeg zračenja.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Od planiranih programskih zadataka za 2014. godinu sljedeći su realizirani u potpunosti ili djelomično:

- Strategijski plan razvoja Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost u razdoblju 2015. – 2018. je djelomično pripremljen u tijeku 2014. godine i u tijeku 2015. godine će biti usklađen s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH shodno donesenoj metodologiji.

- Nacrt pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Državnoj

regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost je odobrilo Ministarstvo pravde BiH i čeka se suglasnost od Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija i trezora BiH kako bi se isti uputio na suglasnost Vijeću ministara BiH.

- Pripremljen je Nacrt sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o saradnji u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti koji je dostavljen Vijeću ministara na usvajanje.

- Memorandum o razumijevanju između Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH i Komisije za zaštitu od zračenja Albanije je potpisan 7.11.2014. g.

- Zajednički protokol o primjeni Bečke konvencije i Pariške konvencije od 21.9.1988. godine poslan je Ministarstvu vanjskih poslova BiH za pokretanje procedure.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U tijeku 2014. godine odobreni proračun za našu Agenciju bio je KM 935.000. Izvršenje proračuna za prvih devet mjeseci 2014. godine iznosi KM 629.426. U prosincu mjesecu je zatraženo od MFiT prestrukturiranje uštedenih sredstava u iznosu od KM 17.000 (za nabavu specijalne opreme dodatnih KM 11.000 i za izdatke telefonskih i poštanskih usluga KM 6.000, što je umanjeno na pozicije ugovorene usluge za KM 17.000).

Na ime prihoda od pristojbi za izdavanje licencija i autorizacija, na podračun Agencije jedinstvenog računa trezora BiH za prvih devet mjeseci 2014. godine uplaćeno je 102.110 KM.

20. UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE

UVOD

Uprava za neizravno oporezivanje (u daljnjem tekstu: UNO), kao samostalna upravna organizacija, je uspostavljena Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 44/03, 52/04, 4/08, 49/09 i 32/13), kao jedino tijelo nadležno za provođenje zakonskih propisa o neizravnom oporezivanju i politike koju utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Upravnog odbora, i koja je zadužena za naplatu i raspodjelu neizravnih poreza u BiH. Nadležnost, organizacija, rukovođenje i druga pitanja značajna za rad UNO regulirana su Zakonom o Upravi za neizravno oporezivanje („Sl. glasnik BiH“, br. 89/05) i drugim zakonima koji reguliraju neizravne poreze u Bosni i Hercegovini.

Poslove iz svoje nadležnosti UNO vrši u Središnjem uredu sa sjedištem u Banja Luci i regionalnim centrima koji se nalaze u Banja Luci, Sarajevu, Mostaru i Tuzli, putem svojih osnovnih i unutarnjih organizacijskih jedinica, utvrđenih Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji UNO („Sl. glasnik BiH“, broj 29/13). Ukupan broj zaposlenih u UNO na dan 31.12.2014. godine je 2490 izvršitelja, i tijekom 2014. godine su provedena dva javna oglasa za popunu upražnjenih radnih mjesta državnih službenika i zaposlenike sistematiziranih Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji UNO. Međutim, ukupan broj izvršitelja u UNO s obzirom na opseg posla i djelokrug rada je nedovoljan, iz kojih razloga je neophodno izvršiti popunu sistematiziranih radnih mjesta dovoljnim brojem izvršitelja u skladu s Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji UNO.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

UNO je u izvještajnom razdoblju kontinuirano provodila aktivnosti na osiguravanju dosljedne primjene propisa iz oblasti neizravnog oporezivanja i na poboljšanju radne discipline i kvaliteta rada zaposlenih. U tu svrhu su na osnovi Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH donesena i interna akta: Uputa o uvjetima i načinu podnošenja interne prijave od strane zaposlenih u UNO zbog sumnje ili okolnosti postojanja korupcije i

Plan integriteta zaposlenih u UNO, kao i operativni planovi za otkrivanje i otklanjanje nepravilnosti u primjeni propisa, izdavanje naloga za kontrolu, donošenje instrukcija, obavijesti, naredbi i dr. Ove aktivnosti imaju pozitivne efekte kako na poboljšanje stručnosti i kvalitete u izvršavanju poslova iz djelokruga rada UNO, tako i na poboljšanje radne discipline i utjecaja na jačanje porezne svijesti i odgovornosti obveznika neizravnih poreza. U 2014. godini je zbog povrede službene dužnosti pokrenuto 98 disciplinskih postupaka protiv zaposlenih koji su u izvršavanju poslova postupali suprotno važećim zakonskim odredbama i Kodeksu ponašanja zaposlenih u UNO.

U 2014. godini su provedene značajne aktivnosti na razvoju kapaciteta interne revizije u UNO (unaprjeđenje institucionalnog okvira, razvoj ljudskih resursa, unaprjeđenje metodologije rada, procjena poslovnih procesa po stupnju rizika i dr. i provedene kontrole pravilnosti i zakonitosti poslovnih procesa UNO u 2014. godini, odnosno praćenje i analiza poslovnih procesa vršena je u skladu s godišnjim planom rada, i provedene su tri potpune revizije, te je dano 40 preporuka od kojih je većina realizirana, a nekoliko ih je u tijeku.

NAPLATA PRIHODA

a) Naplata prihoda

U 2014. godini UNO je od ukupno planiranih 6,015 mlrd KM¹⁴ prihoda na Jedinostvenom računu prikupila iznos od 6,241 mlrd KM što je za 3,75% više u odnosu na plan, a za 6,09% (cca 359 milijuna KM) više u odnosu na razinu izvršenja u 2013. godini. U strukturi ukupno prikupljenih prihoda od neizravnih poreza i ostalih prihoda, uplaćenih na Jedinostveni račun najviše je prikupljeno prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV), u iznosu od 4,354 mlrd KM, koji u ukupnim prihodima sudjeluje sa 69,76%, zatim od trošarina na uvozne proizvode u iznosu od 895 milijuna KM (14,34%), od trošarina na domaće proizvode u iznosu od 417 milijuna KM (6,68%), od cestarina na naftne derivate u iznosu od 297 milijuna KM (4,77%) od carinskih dažbina u iznosu od 241 milijun KM (3,85%).

U 2014. godini, za razliku od prethodnih godina, povećan je rast prihoda po osnovi carinskih dažbina. Pozitivna kretanja kod naplate prihoda od carina jednim dijelom su rezultat promjene carinskog režima kod uvoza duhana i određenih poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda nakon izlaska Hrvatske iz sporazuma CEFTA. Također, rast prihoda od carina rezultat je i rasta uvoza iz trećih zemalja, a posebno Kine, investiranje u energetski sektor (TE Stanari). Po osnovu carinskih uvoznih dažbina u 2014. godini prikupljeni su prihodi za 10,92% veći u odnosu na 2013. godinu.

Također, u 2014. godini evidentan je rast ukupnih trošarina na koje je u najvećem dijelu utjecao rast trošarina na uvozne duhanske prerađevine, a što je prvenstveno rezultat politika u oblasti neizravnog oporezivanja duhanskih prerađevina. Naime, u skladu s člankom 21. Zakona o trošarinama u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj: 49/09 i 49/14), u 2014. godini dodatno je povećan iznos posebne trošarine na cigarete za 0,15 KM (Odluka o utvrđivanju posebne i minimalne trošarine na cigarete za 2014. godinu ("Sl. glasnik BiH", br. 88/13), a u cilju harmonizacije politike trošarina BiH s politikom trošarina na cigarete u EU. Odnosno, posebna trošarina ja povećana sa 0,75 KM na 0,90 KM za pakovanje od 20 komada u 2014. godini, a minimalna trošarina je povećana sa 1,82 KM na 2,09 KM za pakovanje cigareta od 20 komada. Također, od 1.8.2014. godine u primjeni je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 49/14) koji predstavlja nastavak harmonizacije politike trošarina u BiH s politikom trošarina na duhanske prerađevine u Europskoj uniji i izvršena je promjena u načinu utvrđivanja iznosa trošarine na duhan za pušenje, te je u skladu s člankom 21d. stavkom (3) Zakona propisano da će trošarina na duhan za pušenje za 2014. godinu iznositi 78 KM/kg. Shodno navedenom, u 2014. godini, zabilježen je rast trošarina na duhanske prerađevine (prihodi od trošarina na duhanske prerađevine veći

¹⁴ Od strane OMA korigirani plan naplate prihoda od neizravnih poreza - Plan prihoda - korigirane lipanjske projekcije.

su za cca 31 milijuna KM u odnosu na prošlu godinu, od toga trošarina na uvozne duhanske prerađevine bilježi rast od 35 milijuna KM, dok s druge strane trošarina na domaće duhanske prerađevine bilježi pad od 4 milijuna KM, kao i rast ukupnih trošarina.

Strukturu rasta ukupnih trošarina čine prihodi po osnovi trošarina na uvozne proizvode koji su veći za 5,17% u odnosu na prethodnu godinu i prihodi po osnovi domaćih trošarina koji su manji za 0,95% u odnosu na prethodnu godinu. Kontinuirano povećanje posebne trošarine rezultiralo je porastom cijena cigareta, koje su utjecale na nastavak prošlogodišnjeg pada potrošnje mjerene brojem izdanih trošarinskih markica za cigarete, što prikazuju naredne tabele:

Tabelarni pregled količina izdanih markica na domaće duhanske prerađevine:

Razdoblje	2013.	2014.	RAZLIKA	INDEKS
Vrsta duhanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Domaće cigarete	90.520.000	76.928.000	-13.592.000	85
2. Ostale domaće duhanske prerađevine	2.801.500	2.421.000	-380.500	86
3. Domaći duhan za pušenje	-	314.500	-	-
UKUPNO: (1+2+3)	93.321.500	79.663.500	-13.658.000	85

Tabelarni pregled količina izdanih markica na uvozne duhanske prerađevine:

Razdoblje	2013.	2014.	RAZLIKA	INDEKS
Vrsta duhanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Uvozne cigarete	238.571.775	224.669.500	-13.902.275	94
2. Ostale uvozne duhanske prerađevine	4.151.597	2.542.564	-1.609.033	61
3. Uvozni duhan za pušenje	-	459.100	-	-
UKUPNO: (1+2+3)	242.723.372	227.671.164	-15.052.208	94

Iz tabelarnog prikaza podataka evidentno je da je u 2014. godini izdano manje za 13,6 milijuna komada trošarinskih markica na domaće cigarete u odnosu na 2013. godinu, a kod uvoznih cigareta, također je zabilježen pad u količini izdanih markica u 2014. godini u odnosu na 2013. godinu za 13,9 milijuna kom. manje je izdano markica. Također, izmjene i dopune Zakona o trošarinama u BiH, u pogledu oporezivanja ostalih duhanskih prerađevina i duhana za pušenje, utjecale su na pad u potrošnji ostalih duhanskih prerađevina, za razliku od prethodne godine.

Kako je Zakonom o trošarinama u BiH propisano i obilježavanje kave i prirodne rakije trošarinskim markicama, Uprava je po ovom osnovu u 2014. godini planirala materijalne izdatke za tiskanje trošarinskih markica, u iznosu od 2.780.000 KM.

b) Raspodjela prihoda

Prikupljeni neto prihodi za raspodjelu korisnicima prihoda u 2014. godini, iznose 5,069 mlrd KM, i isti su u odnosu na 2013. godinu, kada su iznosili 4,885 mlrd KM veći za 3,76%.

UNO je raspodjelu i doznačavanje prikupljenih prihoda u 2014. godini, vršila shodno odlukama Upravnog odbora UNO i prema važećim koeficijentima raspodjele, tako da su,

nakon izdvajanja sredstava za minimalne rezerve u svrhu osiguranja povrata sredstava obveznicima (iznos od 1,172 mlrd KM) i za cestarine za izgradnju autocesta 0,10 KM (iznos od 119 milijuna KM) korisnicima doznačena sredstava i to: 750 milijuna KM u korist BiH - financiranje institucija, 2,687 mlrd KM u korist Federacije BiH, 1,361 mlrd KM u korist R. Srpske i 149 milijuna KM u korist Distrikta Brčko BiH.

UNO je shodno Odluci Upravnog odbora UNO o drugom privremenom poravnanju između korisnika raspodjele neizravnih poreza s Jedinственог računa za 2013. godinu (FBiH i RS), izvršila privremeno poravnanje između korisnika raspodjele na teret tekućih prihoda od neizravnog oporezivanja na jedinstvenom računu koji pripadaju R. Srpskoj prijenosom na račun Federacije BiH u iznosu od 913.356,96 KM. U 2014. godini, FBiH doznačeno je 4,48%¹⁵, RS 4,08%¹⁶ i BD BiH 4,34% više prihoda nego u 2013. godini.

Uprava je u 2014. godini obveznicima neizravnih poreza po osnovu povrata neizravnih poreza vratila iznos od 1,172 mlrd KM što je za 17,52% više u odnosu na 2013 godinu. Od toga se 1,007 mlrd KM odnosi na povrat PDV-a obveznicima po poreznim prijavama, 153 milijuna KM PDV-a je vraćeno međunarodnim organizacijama, a 12 milijuna KM se odnosi na povrate po ostalim osnovama (povrati po rješenjima iz carinskog postupka, povrati trošarina).

Na rast povrata PDV-a gospodarskim subjektima utjecali su veliki infrastrukturni projekti koji se provode u BiH, poput izgradnje autocesta u R. Srpskoj (povrati JP Autoputevi RS) i Federaciji BiH (povrati JP Autoceste FBiH), kao investicije u Termoelektrane Stanari. Zatim, jedan od razloga rasta povrata, je i činjenica da su pojedine tvrtke koje su imale procedure unutarnje obrade uz dogođeno plaćanje odustale od istih, te vrše redovno uvozno carinjenje roba uz plaćanje svih pripadajućih uvoznih dažbina i PDV-a, a nakon toga putem PDV prijave zahtijevaju povrat PDV-a shodno Zakonu o PDV-u.

Također, na rast povrata kao i prethodnih godina utjecala je i opća nelikvidnost gospodarstva uslijed čega se obveznici odlučuju prvenstveno za povrat PDV-a, a ne za porezni kredit kako bi brže došli do novčanih sredstava.

c) Prinudna naplata dugovanja

Ukupan dug po osnovu PDV-a počevši od 1.1.2006. godine do 31.12.2014. godine iznosi 396.511.413,12 KM, od čega dug po osnovu automatskog razreza PDV-a iznosi 79.272.792,00 KM, tj. 19,99%, dug po PDV prijavi iznosi 317.172.995,53 KM, tj. 79,99% i dug po osnovu ručnog zaduženja PDV-a na ino usluge i po posebnoj shemi u građevinarstvu iznosi 65.625,80 KM tj. 0,02% od ukupnog iznosa duga u koji su uključeni glavni dug i naknadni teret prinude. Ukupno obračunata kamata iznosi 72.375.356,00 KM od čega je naplaćeno 54.543.318,18 KM. Procent naplate duga po osnovu PDV prijave iznosi 65,91%. Usporednom analizom stanja duga po osnovu PDV-a u 2014. godini u odnosu na 2013.godinu evidentno je povećanje naplate duga u 2014. godini za 2,16% . Naime, na dan 31.12.2013. godine dug po osnovu PDV-a iznosio je 364.374.871,49 KM s procentom naplate duga u iznosu od 63,75%, dok je ukupan dug po osnovu PDV-a na kraju 2014. godine bio veći za 32.136.541,63 KM, s tim da je procent naplate duga iznosio 65,91% odnosno povećan je za 2,16%. Također, u 2014. godini povećana je i naplata kamate koja je obračunata u iznosu od 9.847.867,00 KM, a naplaćeno je 8.027.440,71 KM.

U tijeku 2014. godine postupak prinudne naplate pokrenut je za dug po osnovu PDV-a u iznosu od 150.937.865,56 KM od čega je ukupno naplaćeno 66.117.433,61 KM, i preostali dug za uplatu iznosi 84.820.431,95 KM. Dug po PDV prijavi iznosi 72.339.280,03 KM, tj. 85,29%. Dug po osnovu automatskog razreza PDV obveze iznosi 12.481.151,92 KM tj. 14,71%. Procent naplate duga po osnovu PDV prijave za dug nastao u 2014. godine iznosi 47,72%, koji procent je manji u odnosu na procent naplate ukupnog duga iz razloga što u

¹⁵ Ne računajući iznos od **913.356,96 KM** izvršenog drugog privremenog poravnanja za 2013. godinu.

¹⁶ Ne računajući iznos od **913.356,96 KM** izvršenog drugog privremenog poravnanja za 2013. godinu.

skladu s člankom 34. Zakona o postupku neizravnog oporezivanja ("Sl. glasnik BiH", broj 89/05 i 100/13) uplate namiruju najstariju obvezu, dakle obvezu koja je nastala u ranijim godinama.

Kada se uspoređuju podaci o ukupnom dugu za 2014. i za 2013. godinu vidljivo je da je u 2014. godini manji ukupan iznos duga za koji je pokrenut postupak prinudne naplate za 29.158.068,52 KM, dok je naplaćen iznos za taj dug povećan za 474.502,93 KM. Procent naplate duga po osnovu PDV prijave za koji je pokrenut postupak prinudne naplate u 2014. godini povećan je za 7,24% u odnosu na naplatu u 2013. godini.

Dug po osnovu trošarine na dan 31.12.2014. godine iznosi 14.328.825,89 KM. U tijeku 2014. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug po osnovu trošarine u iznosu od 7.205.455,73 KM, od čega je naplaćen iznos od 1.886.044,49 KM. U odnosu na 2013. godinu dug po osnovu trošarine je smanjen za 1.549.546,00 KM, smanjen je iznos duga za koji je pokrenut postupak prinudne naplate za 12.016.574,17 KM, ali je smanjen naplaćen iznos za 9.836.801,48 KM.

Dug fizičkih i pravnih osoba iz carinskog postupka na dan 31.12.2014. godine iznosi 24.141.790,42 KM. U tijeku 2014. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug iz carinskog postupka u iznosu od 4.849.175,07 KM, od čega je naplaćeno 2.272.983,92 KM. U odnosu na 2013. godinu povećan je iznos duga za 2.010.090,35 KM.

Dug po osnovu terminala na dan 31.12.2014. godine iznosi 4.417.973,66 KM i veći je u odnosu na dug iskazan na dan 31.12.2013. godine za 397.774,91 KM iz razloga što je u 2014. godini u ukupan iznos duga uključen i naknadni teret prinude i zatezna kamata što u prethodnim godinama nije bila praksa. U tijeku 2014. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug po osnovu terminala u iznosu od 262.537,19 KM, od čega je naplaćen iznos od 197.120,01 KM. Dug za koji je pokrenut postupak prinudne naplate u tijeku 2014. godine po osnovu korištenja carinskih terminala u odnosu na 2013. godinu, manji je za 104.377,62 KM, a naplaćeni iznos u postupku prinudne naplate je veći za 11.836,31 KM.

Treba napomenuti da je od 30.12.2013. godine u primjeni manja stopa kamate koja se obračunava na dug koji nije plaćen u roku kao i da je manji procent naknadnog tereta prinude.

Oduzeta roba - vrijednost oduzete, prodane i uništene robe

Vrijednost privremeno oduzete robe u 2014. godini iznosi 1.200.428,08 KM, dok vrijednost prodane robe u 2014. godini iznosi 119.409,21 KM, što je za 361.379,17 KM manje nego u 2013. godini. Vrijednost uništene robe u 2014. godini iznosi 1.619.823,22 KM, i za 1.411.503,83 KM više nego u 2013. godini, iz razloga što je u svibnju 2014. godine Središnje skladište bilo poplavljeno u poplavama koje su zadesile BiH pa je dio oduzete robe uništen. Vrijednost vraćene robe u 2014. godini iznosi 32.744,81 KM, što je za 10.558,04 KM više nego u 2013. godini.

d) Kontrolne aktivnosti

1). Porezna kontrola

Kontrolne aktivnosti u oblasti poreza u tijeku 2014. godine UNO je provodila s ciljem provjere poštovanja obveza u oblasti neizravnih poreza i ispravke stanja shodno propisima iz oblasti neizravnih poreza. U izvještajnom razdoblju izvršeno je ukupno 6.652 kontrole, što predstavlja smanjenje od 25,79% u odnosu na 2013. godinu i za 48% manje u odnosu na planirani broj kontrola. Neto efekt provedenih kontrola ostvaren je u iznosu od 69.146.401 KM, što je u poređenju s postignutim rezultatom u 2013. godini, kada je ostvaren efekt od 99.931.376 KM, manje za cca 31%. Razlog smanjenja broja kontrola i neto efekata u 2014. godini je posljedica utjecaja više faktora među kojima je i činjenice da je prilikom planiranja broja kontrola za 2014. godinu kao jedan od parametara uzet broj izvršilaca sistematiziran važećim Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, međutim u tijeku 2014. godine ukupan broj sistematiziranih radnih mjesta nije u cijelosti popunjen, odnosno postojeći broj izvršitelja u Sektoru za poreze je nedovoljan. Nadalje, značajan broj poreznih inspektora angažiran je za

obavljanje kontrola po zahtjevu Tužiteljstva BiH, SIPA-e i drugih tijela, kao i od strane Sektora za provođenje propisa prilikom rad na pojedinim predmetima zbog svojih specifičnosti zahtijevaju veći broj dana za izvršenje istih, a samim tim dovode do odsustvovanja poreznog inspektora u izvršavanju planiranih redovnih kontrola.

Također, činjenica je da su veliki iznosi dodatno utvrđenih poreznih obveza u prvom kvartalu 2013. godine rezultat akcija kontrola poduzetih u drugoj polovini 2012. godine, a čija rješenja su postala izvršna u 2013. godini tako da su neto efekti iskazani u 2013. godini. Pored toga, 2014. godina je bila treća uzastopna godina u kojoj se primjenjivala Odluka o određivanju velikih obveznika neizravnih poreza za razdoblje 2012.–2014. godine, i činjenica je da je trogodišnji nadzor nad procentualno i apsolutno manjim brojem poreznih obveznika (manje od 2,5% od ukupnog broja registriranih PDV obveznika) rezultirao i povećanjem porezne discipline. Također, ovo razdoblje karakterizira i prilagođavanje novih inspektora za samostalno obavljanje poslova kontrola. U 2014. godini je evidentan rast naplate prihoda od neizravnih poreza u odnosu na prethodne godine, i u strukturi prihoda najveći dio se odnosi na prihode od PDV-a, što je pokazatelj kvalitete poreznog nadzora i jačanja utjecaja na poreznu disciplinu poreznih obveznika.

2) Carinska kontrola

U 2014. godini izvršeno je 888 naknadnih carinskih kontrola koje su obuhvatile kontrolu provedenih carinskih postupaka s posebnim naglaskom na kontrolu uvoza roba iz zemalja Azije, Afrike i Turske, kontrolu provjere podrijetla i vrijednosti uvoza rabljenih motornih vozila i kontrolu uvoza lijekova, dodataka prehrani i ljekovitih preparata. Po osnovu izvršenih kontrola podneseno je 936 inicijativa za naknadnu naplatu uvoznih dažbina u iznosu od 4.462.054,76 KM, što čini povećanje za 75% u odnosu na predloženu naknadnu naplatu za 2013. godinu. Po osnovu rezultata naknadne carinske kontrole u 2014. godini naplaćeno je 2.331.384,39 KM što je za 33% više u odnosu na naplatu iz 2013. godini.

3) Provođenje propisa

U oblasti provođenje propisa u 2014. godini nastavljeno je s kontinuiranim radom na otkrivanju i sprečavanju carinskih i poreznih prevara, kao i prikupljanju, uspoređivanju, procjenjivanju i analiziranju svih relevantnih obavještajnih informacija i podataka koji pomažu u otkrivanju kaznenih i prekršajnih djela iz oblasti neizravnih poreza, te njihovo blagovremeno dostavljanje nadležnim organizacijskim jedinicama UNO i drugim institucijama i službama.

UINO je u tijeku 2014. godine izdala ukupno 10.119 prekršajnih naloga i podnijela 517 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog počinjenih prekršaja iz oblasti neizravnih poreza i privremeno oduzela robu u vrijednosti cca 4.74 mil. KM.

Također su poduzimane aktivnosti u vezi s otkrivanjem poreznih utaja i carinskih prijevara i procesuiranju počinitelja ovih kaznenih djela u okviru kojih su aktivnosti poduzimane u suradnji s Tužiteljstvom BiH. U 2014. godini podneseno je ukupno 56 izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenim kaznenim djelima, 13 informacija, 7 dopuna izvješća i 5 obavijesti, a iznos procijenjene štete je 15.308.387,87 KM.

UNO je u izvještajnom razdoblju postupala po 150 prijava zaprimljenih putem otvorene linije "Stop švercu" e-maila UNO po kojem osnovu je ostvaren rezultat u iznosu od 954.964,00 KM (od toga 114.670,00 KM po osnovu privremeno oduzete robe, 697.330,00 KM po osnovu utvrđenih dodatnih obaveza, 4.050,00 KM po osnovu prekršajnih naloga i 138.915,00 KM po osnovu ažuriranja dostavljenih povratnih informacija. U izvještajnom razdoblju aktivno se sudjelovalo u razmjeni podataka tijekom provođenja operativnih akcija s drugim agencijama za provođenje propisa u BiH i međunarodnim subjektima na otkrivanju, sprečavanju i procesuiranju kriminalnih radnji kod uvoza motornih vozila; suzbijanju kaznenih djela i prekršaja u vezi nedozvoljene trgovine, zaštite intelektualnog vlasništva; kaznenih djela u vezi

s kulturnim dobrima i sprečavanje kaznenih djela u vezi s prometom pirotehničkih sredstava i ostalih roba.

4) analiza rizika

U oblasti analize rizika, koja je u UNO uspostavljena u kolovozu 2014. godine, poduzete su značajne aktivnosti koje su usmjerene na: analizu eksternog (makro i mikro) okruženja UNO korištenjem podataka iz IS UNO i vanjskih izvora podataka kako bi se identificirali konkretni, specifični rizici u određenim sektorima gospodarstva i osigurala rješenja; analizu rizika prema vrstama prikupljenih prihoda da bi se utvrdile potencijalne oblasti rizika po prihode i predložile reakcija na rizike, segmentaciju poreznih obveznika kako bi se sistematski identificirali rizici; identificiranje potencijalnih rizika po poštovanje propisa u četiri ključne oblasti (registracija, podnošenje, prijavljivanje i plaćanje); provođenje stručne analize kreiranja i predlaganje modula rizika po osnovu kojih će se vršiti odabir za kontrolne aktivnosti. Pored navedenog vršene su analize podataka u okviru segmenata djelovanja UNO (porezi, carine, naplata prihoda, povrat PDV-a, i dr.). Rezultati ovih analiza korišteni su u planiranju kontrolnih aktivnosti, po kojem osnovu je u oblasti PDV-a izvršeno 47 kontrola čiji ukupni efekti su 885.579,00 KM, i u oblasti carina predloženo je 112 obveznika za provođenje naknadne carinske kontrole.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

UNO je u tijeku 2014. godine sudjelovala u izradi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u BiH („Sl. glasnik BiH”, broj 49/09, 49/14 i 60/14). U okviru normativnih poslova, također su izrađena nova podzakonska akta: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni Zakona o trošarinama u BiH; novi Pravilnik o kontroli neizravnih poreza, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o primjeni Zakona o PDV, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o registraciji i upisu u Jedinstveni registar obveznika neizravnih poreza, Naputak o izmjenama i dopunama Naputka o postupku povrata poreza na dodanu vrijednost i odobravanju poreznog kredita po osnovu podnošenja PDV prijave, Naputak o poduzimanju mjera osiguranja u postupku registracije i upisa u Jedinstveni registar obveznika neizravnih poreza, Naputak o pojednostavljenom carinskom postupku na temelju fakture, Naputak o korištenju bjanko vlastite trasirane mjenice u carinskom postupku unutarnje obrade po osnovu lohn posla, Naputak o izmjeni Naputka o popunjavanju carinske prijave podnijete u pisanom obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave, Naputak o izmjeni Naputka o provođenju postupka po karnetu TIR, Naputak o uništenju i ustupanju carinske robe, Odluka o izmjeni Odluke o troškovima pregleda robe izvan mjesta rada i izvan radnog vremena carinskih organa, Odluka o kompenzatorskoj kamati za prvo polugodište 2015. godine, Odluka o zateznoj kamati, Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o postupku ostvarivanja prava na oslobođanje od plaćanja uvoznih dažbina na opremu koja se stavlja u slobodan promet za tijela civilne zaštite i vatrogastva i druga instruktivna akta neophodna za provođenje popisa iz oblasti neizravnih poreza.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

UNO primjenjuje sve međunarodne sporazume, odnosno, ugovore koje je BiH zaključila s drugim državama.

EUROPSKE INTEGRACIJE

UNO je u okviru svoga djelokruga rada u tijeku 2014. godine podnosila tražena izvješća o napretku BiH u provođenju Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te sudjelovala na sastancima Privremenog odbora BiH i Delegacije Europske komisije.

Kontinuirano se provode aktivnosti na izvršavanju obveza po osnovu Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između BiH i EU, provođenju Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između BiH i EU, provođenju Sporazuma o slobodnoj trgovini CEFTA, izvršavanju obveza BiH kao članice Svjetske carinske organizacije, kao i na daljnjem usklađivanju normi i procedura iz oblasti neizravnog oporezivanja s direktivama Europske unije kroz rad sa stručnjacima u okviru twinning projekta.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2014. godini je planirano prikupljanje prihoda na jedinstvenom računu u iznosu od 6,015 mlrd KM¹⁷ a prikupljeno je 6,241 mlrd KM, što je za 3,75% više u odnosu na plan, a za 6,09% (cca 359 milijuna KM) više u odnosu na prethodnu godinu. Neto prihodi raspoređeni korisnicima u 2014. godini, iznose 5,069 mlrd KM, i isti su u odnosu na 2013. godinu, kada su iznosili 4,885 mlrd KM veći za 3,76%.

UNO je u 2014. godini gospodarskim subjektima vratila iznos od 1,172 mlrd KM po osnovi povrata neizravnih poreza, što je za 17,52% (cca 175 milijuna KM) više u odnosu na 2013. godinu. Od toga se 1,007 mlrd KM odnosi na povrat PDV-a obveznicima po poreznim prijavama, 153 milijuna KM PDV-a je vraćeno međunarodnim organizacijama, a 12 milijuna KM se odnosi na povrate po ostalim osnovama (povrati po rješenjima iz carinskog postupka, povrati trošarina).

U provođenju carinskih postupaka carinska tijela UNO su u 2014. godini obradili ukupno 893.098 carinskih prijava, što je za 32916 prijava ili 3,83% više u odnosu na 2013. godinu. Od ukupnog broja obrađenih carinskih prijava 651.571 je uvoznih carinskih prijava, što je za 27.005 prijava ili 4,32% više u odnosu na 2013. godinu i 241.527 izvoznih carinskih prijava, što je za 5794 prijava ili 2,46% više u odnosu na 2013. godinu.

U 2014. godini UNO je u carinskom postupku naplatila ukupno 4.026.719.029,96 KM po osnovu uvoznih dažbina, što je za 331.096.858,95 KM ili 8,96% više u odnosu na 2013. godinu. Od ukupnog iznosa naplaćenih uvoznih dažbina po osnovu carinskih dažbina naplaćen je iznos od 239.514.259,60 KM, što je za 22.772.246,20 KM ili 10,51% više u odnosu na 2013. godinu; po osnovu PDV-a pri uvozu naplaćen je iznos od 2.684.850.422,75 KM, što je za 226.864.986,82 KM ili 9,22% više u odnosu na 2013. godinu; po osnovu trošarine na uvozne proizvode naplaćen je iznos od 895.449.203,82 KM, što je za 67.264.080,97 KM ili 8,12% više u odnosu na 2013. godinu; po osnovu posebne pristojbe - cestarine na naftne derivate naplaćen je iznos od 192.149.133,01 KM, što je za 11.589.717,39 KM ili 6,42% više u odnosu na 2013. godinu; po osnovi ostalih prihoda i pristojbi naplaćen je iznos od 13.734.918,30 KM, što je za 1.568.364,62 KM ili 12,89% više u odnosu na 2013. godinu.

Ukupna vrijednost uvoza robe u BiH nad kojom je proveden carinski postupak u 2014. godini je 17.194.030.881,34 KM, što je za 3.622.308.811,34 KM ili 26,69% više u odnosu na 2013. godinu. Ukupna vrijednost izvoza je 9.072.276.317,34 KM, što je za 42.849.486,34 KM ili 4,96% više u odnosu na vrijednost izvoza u 2013. godini.

Tijekom 2014. godine u oblasti carina u UNO riješeno je 16.310 upravnih predmeta, što je za 4.085 predmeta ili 33,42% više u odnosu na 2013. godinu. Sačinjeno je 3235 objašnjenja, mišljenja i raznih akata putem kojih se sudionicima u carinskom postupku i drugim tijelima, dane stručne informacije o raznim pitanjima u vezi primjene carinskih i drugih propisa. U izvještajnom razdoblju izvršeno je 378 laboratorijskih analiza, izdane 44 obvezujuće informacije o svrstavanju i podrijetlu carinske robe i zatražena provjera podrijetla i vrijednosti carinske robe u 3336 predmeta.

¹⁷ Od strane OMA korigirani plan naplate prihoda od neizravnih poreza - Plan prihoda - korigirane lipanjske projekcije.

U oblasti zaštite intelektualnog vlasništva, zabrane i ograničenja u 2014. godini doneseno je 78 rješenja kojima je na zahtjev nositelja prava odobreno poduzimanje mjera carinske zaštite, kao i 164 rješenja o privremenom zadržavanju i zapljeni krivotvorene robe, i u tijeku 2014. godine su riješena 33 predmeta.

U izvještajnom razdoblju značajne aktivnosti u oblasti poreza poduzete su na dodatnom unaprjeđenju, modernizaciji i poboljšanju poslovnih procesa posebno putem efikasnije razmjene podataka sa poreznim obveznicima te identificiranje obveznika za provođenje uredskih i terenskih kontrola. Uvođenjem dodataka uz PDV prijavu - D PDV početkom mjeseca svibnja 2014. godine, olakšana je inspekcijska kontrola i povećana efektivnost postupka kontrole i spriječena je moguća zlouporaba (na primjer da se lažno prijave uništene zalihe dobara) kada su se sredinom svibnja 2014. godine desile velike poplave). Osim toga, porezni obveznici koji su uredno i točno ispunjavali svoje porezne obveze su bili manje izloženi postupcima kontrole, izuzev redovnih kontrolnih aktivnosti, dok su s druge strane oni obveznici koji nisu uredni i pravovremeni u ispunjavanju svojih poreznih obveza bili promatrani i provjeravani na sveobuhvatniji način.

U izvještajnom razdoblju aktivno se pristupilo razmjeni podataka s entitetskim poreznim upravama i Poreznom upravom Brčko Distrikta, što još uvijek nije u potpunosti implementirano, kako bi se unaprijedilo poštovanje propisa od strane poreznih obveznika u cijeloj BiH. Cilj je da se informacije odnosno određeni podaci iskoriste za ciljano rješavanje visokorizičnog nepoštivanja propisa i da se izvrši utjecaj na veći broj poreznih obveznika putem uporabe sistematskog niza intervencija za osiguranje poštivanja propisa. U tijeku su aktivnosti za unapređenje poštivanja propisa i provođenje plana rada za sektore hotelijerstva, građevinarstva, te Arizone i povezanih tržišta zajednički s timom uposlenih iz poreznih uprava u BiH.

UNO je u 2014. godini u jedinstveni registar upisala 2442 PDV obveznika što je za 187 obveznika manje u odnosu na 2013. godinu, u registar obveznika trošarine upisano je 67 obveznika, što je za 5 manje u odnosu na 2013. godinu, za obavljanje vanjskotrgovinskog prometa upisano je 1424 obveznika, što je za 100 obveznika manje u odnosu na 2013. godinu i 16 obveznika za međunarodnu špediciju, što je za 5 manje u odnosu na 2013. godinu. U izvještajnom razdoblju UNO je zaprimila i obradila ukupno 581.169 PDV prijava, 2.543 PDA prijava te 13.980 izmijenjenih PDV prijava i 33 izmijenjene PDA prijave.

U 2014. godini u drugostupanjskom upravnom postupku ukupan broj predmeta za rješavanje je 3764 u koje je uključeno i 1581 predmeta prenesen iz ranije godine i riješeno je 1899 predmeta, dok je u 2013. godini od ukupno 3208 predmeta riješeno 1650. Također je sačinjeno 835 izjašnjenja u predmetima koji se vode kod Suda BiH po pokrenutim upravnim sporovima. Sačinjeno je ukupno 51 obvezujuće mišljenje i 174 obavijesti po zahtjevu obveznika neizravnih poreza. U tijeku 2014. godine u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH zaprimljeno je ukupno 47 zahtjeva za pristup informacijama putem redovne ili elektroničke pošte i koji su riješeni.

U oblasti informacijskih tehnologija poduzimane su aktivnosti na obnavljanju informatičke opreme i softvera po Planu kapitalnih izdataka za 2014. godinu i implementacija NCTS po Planu višegodišnjih projekata za 2014. godinu. Također je završena izrada nove server sobe i okončane veoma važne aktivnosti konsolidacije servera u sjedištu UNO. Posao konsolidacije je omogućio redundaciju određenih servera i time smanjenje rizika na pojedinim kritičnim mjestima u IS UNO, uštede u energiji i pojednostavio održavanje. Izrađena je nova web-aplikacija: elektroničko podnošenje PDV prijava – ePDV, aplikacija je stavljena u testni rad 1.10.2014. godine i omogućava PDV obveznicima pregled u realnom vremenu njihovog tekućeg obračunskog status u UNO i elektroničko podnošenje, putem interneta, mjesečnih PDV prijava. Također je izrađeno nekoliko novih aplikacija koje poboljšavaju rad UNO u izvršavanju poslova iz djelokruga rada (kao što su: povrat PDV stranim osobama,

elektronička evidencija za ostale prihode (program Račun); evidencija o nadgledanim predmetima u radu zbog povrede zakona o neizravnim porezima; evidencija o podnesenim izvješćima nadležnim tužiteljstvima o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu zbog povrede zakona o neizravnim porezima; evidencija tarifnih kvota na osnovi izdanih odobrenja i APOV 2015- Aplikacija interpola za provjeru vozila). Započeto je uvođenje enkripcije na magistralnim vodovima između sjedišta UNO i regionalnih centara u IS UNO. UNO je opremljena i osposobljena za izdavanje "svog" digitalnog potpisa – certifikata, uz korištenje seta: smart kartica i čitač smart kartice za svoju poslovnu zajednicu. Za punu primjenu digitalnog potpisa potrebno je postojanje pratećih podzakonskih akata na razini BiH i na razini UINO i implementacija opreme i softvera iz projekta Plana kapitalnih izdataka UNO – II. faza. U tijeku je nadogradnja postojećeg carinskog informacijskog podsustava i urađena je do faze da je napravljen prototip koji je spreman za početak rada s testnom lokacijom. Također su u tijeku aktivnosti na uvođenju novog kompjuteriziranog prozovnog postupka (NCTS) i između ostalog radi se na: IT razvoju funkcionalnosti u otpremnoj, odredišnoj i tranzitnoj carinskoj ispostavi, u upravljanju jamstvom i IT razvoj funkcionalnosti u postupku upita. Kontinuirano se vrši ažuriranje svih referentnih podataka u IS UNO neophodnih za rad svim korisnicima.

U 2014. godini kreirana je nova web-stranica UNO koja omogućava bolju informiranost kako zaposlenih u UNO tako i poreznih obveznika i građana BiH iz oblasti neizravnih propisa i aktivnosti UNO.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu ("Sl. glasnik BiH", broj: 104/13 i 60/14) planiran je proračun za UNO u iznosu od 113.070.000 KM, od čega za tekuće i kapitalne izdatke fiskalne godine 81.359.000 KM, višegodišnja kapitalna ulaganja 31.700.000 KM (izgradnja objekata za regionalne centre i granične prijelaze 22.200.000 KM i projekt „Implementacija NCTS“ 9.500.000 KM) i 11.000 KM prihod od prodaje rashodovane stalne imovine.

U skladu s Odlukom Vijeća ministara BiH za višegodišnja kapitalna ulaganja odobrena su sredstva iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH u ukupnom iznosu od 74.869.100 KM i sredstva iz raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u iznosu od 11.204.940 KM. Navedenom odlukom planirana su sredstva: a) iz proračuna za izgradnju objekata za Središnji ured i regionalne centre u iznosu od 67.409.100 KM, izgradnju graničnog prijelaza Gradiška i pripremni radovi za izgradnju graničnih prijelaza Bijača i Svilaj u iznosu od 6.100.000 KM, te rekonstrukciju graničnih prijelaza Vardište, Uvac, Gorica, Ivanjica, Deleuša i Užljebić u iznosu od 1.360.000 KM, b) iz raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave za izgradnju graničnog prijelaza Bijača u iznosu od 8.042.535 KM i za izgradnju graničnog prijelaza Gradiška u iznosu od 3.162.405 KM. Od višegodišnjih kapitalnih ulaganja, prethodnih godina završeni su objekti za regionalne centre Mostar i Tuzla, izvršena rekonstrukcija postojećeg GP Gradiška i završena izgradnja Graničnog prijelaza Bijača. U tijeku 2014. godine osiguran je objekt za potrebe Regionalnog centra Sarajevo, a vrijednost investicije iznosi 14.153.337 KM. Vijeće ministara BiH je 2013. godine usvojilo Odluku o odobravanju projekta „Implementacija NCTS - New Computerised Transit System – u Bosni i Hercegovini“, koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja, za razdoblje od 2013. do 2016. godine, procjenjene vrijednosti od 13.390.000 KM. Proračunom za 2014. godinu za navedeni projekt odobrena su sredstva u iznosu od 9.500.000 KM. U tijeku 2014. godine potpisani su ugovori o nabavi računalne opreme i softvera u vrijednosti 9.392.791 KM. Na pozicijama tekućih izdataka, za

koje je ukupno planirano 79.683.000 KM, izvršenje u 2014. godini je u skladu s planiranim sredstvima.

UNO je korisnik projekta IPA 2011- komponente carine i oporezivanje. U projektnom prijedlogu IPA 2011 „Daljnje usklađivanje carina i oporezivanja s EU praksom i zakonodavstvom“, definiran je Indikativni proračun u okviru kojeg je planirano da Europska komisija financira projekat u iznosu od 2.000.000 EUR-a, a planirani udjel BiH je u iznosu od 100.000 EUR-a odnosno 195.583 KM, a početak sufinansiranja projekta je siječanj 2014. g.

21. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Služba za zajedničke poslove institucija BiH, kao institucija uslužnog karaktera, je nadležna za pružanje usluga unutarnjeg osiguranja u objektima institucija BiH, ugostiteljskih usluga, higijensko održavanje radnih prostorija te investicijsko tekuće održavanje.

Osim navedenih poslova, Služba je tijekom 2014. godine pružala administrativnu i tehničku potporu Vijeću ministara BiH, kao i Povjerenstvu za provođenje kupovine/nabave novih objekata te pridonijela uspješnom okončanju postupak kupovine novih objekata u sljedećim gradovima: Mostaru, Tuzli, Banja Luci, Istočnom Sarajevu i Sarajevu, na temelju čega je popisala Ugovore o kupovini predmetnih objekata.

Također je poduzela sve potrebne aktivnosti u pogledu preuzimanja zgrade Predsjedništva BiH te početak pružanja usluga iz nadležnosti Službe u istoj.

U pogledu rekonstrukcije objekta u Ulici maršala Tita 9a, sačinila je svu potrebnu specifikaciju te zaključila ugovore s izvođačima radovi, rekonstrukcija još nije okončana zbog dugotrajnog postupka javnih nabava.

Nadalje, sačinila je veliki broj internih akata te iste uskladila pravilnicima i odlukama koje je donijelo Vijeće ministara BiH, sukladno tome donijela je novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Službe za zajedničke poslove institucija BiH; Pravilnik o specijaliziranim vozilima; Pravilnik o službenim telefonima; Pravilnik o reprezentaciji i poklonima u Službi; Pravilnik o zaštiti tajnih podataka u Službi za zajedničke poslove institucija BiH, kao i brojne druge akte.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine je u 2014. godini bila predlagatelj odluka koje su usvojene na sjednicama Vijeća ministara.

Predmetne odluke se odnose na smještaj institucija BiH, kupovinu/nabavu novih objekata u Sarajevu, Mostaru, Istočnom Sarajevu, Banja Luci i Tuzli; rekonstrukciju objekta u Ulici Maršala Tita 9a, te preuzimanje zgrade Predsjedništva BiH u nadležnost Službe:

- Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. g. Službi za zajedničke poslove institucija BiH za novo zapošljavanje i za obavljanje dijela zajedničkih poslova u zgradi Predsjedništva Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, broj 68/14);

- Odluka o izmjenama Odluke o odobravanju projekta rekonstrukcije objekta u Ulici Maršala Tita 9a za smještaj institucija BiH koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2013. – 2014. godine („Sl. glasnik BiH“, broj 68/14);

- Odluka o kupovini objekta za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u Istočnom Sarajevu („Sl. glasnik BiH“, broj 78/14);

- Odluka o kupovini objekta za smještaj institucija BiH u Sarajevu („Službeni glasnik BiH“, broj 78/14);

- Odluka o kupovini objekta za smještaj institucija BiH u Tuzli („Sl. glasnik BiH“, broj 78/14);
- Odluka o kupovini objekta za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u Mostaru („Službeni glasnik BiH“, broj 78/14);
- Odluka o kupovini objekta za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u Banja Luci („Službeni glasnik BiH“, broj 78/14);
- Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine broj 01-02-1-2093-20/13 od 28. 4. 2014. godine;
- Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji SZZP (broj 01-02-1-2093-34/13 od 24. 9. 2014. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2014. godini nije bilo zaključenih međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2014. godini nije bilo aktivnosti vezano za europske integracije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Financijska realizacija po odobrenim projektima:

Služba je planirala u proračunskoj 2014. godini, shodno raspoloživim proračunskim sredstvima, realizirati projekte.

Za kapitalne izdatke a za koja su odobrena sredstva:

- 158.000,00KM za nabavu opreme;
- 7.000,00KM za stalna sredstva u obliku prava;
- 145.000,00KM za rekonstrukciju i investicijsko održavanje objekata institucija BiH.

R. BROJ	NAZIV STALNOG SREDSTVA-KAPITALNOG IZDATKA	EKONOMSKI KOD	UKUPAN IZNOS	REALIZIRANO
I	REKONSTRUKCIJA I INVESTICIONO ODRŽAVANJE		145.000,00	100.282,32
1	Zamjena sustava upravljanja liftovima u Zgradi prijateljstva	821624	125.000,00	83.202,92
2	Vanjska rasvjeta za pritvor SUD BIH	821624	10.000,00	9.959,40
3	Sanacija PP stepeništa u SUD BIH	821624	10.000,00	7.120,00
	NABAVA OPREME		158.000,00	137.983,42

II	Nabava računalne opreme	821312	10.000,00	9.276,00
3	Oprema za prijenos podataka i glasa	821313	7.000,00	113,49
6	Ugostiteljska oprema	821391	7.000,00	6.961,50
7	Policajska oprema	821382	110.000,00	98.739,00
9	Namještaj	821311	17.000,00	15.900,00
10	Inventar	821372	7.000,00	6.993,43
2	Softveri i licencije	821514	7.000,00	2.700,00

Služba je također tražila i predložila programom višegodišnjih kapitalnih ulaganja „Projekt sanacije, konzervacije, restauracije, i rekonstrukcije graditeljske cjeline Konak“ u vlasništvu BiH za razdoblje 2014. - 2017. godine u ukupnom iznosu od 9.158.500,00 KM, a na osnovi instrukcija o višegodišnjim kapitalnim ulaganjima i projekt sanacije i adaptacije i konzervacije predmetne zgrade.

Nadalje, ističemo da je Ministarstvo financija i trezora BiH tražilo od Službe za zajedničke poslove institucija BiH da pripremi prijedlog odluke o određivanju „Projekta sanacije i rekonstrukcije zgrade Predsjedništva BiH“, kao dijela programa višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2011. - 2016. godine (66 mjeseci, odnosno 5 godina i 6 mjeseci), u cilju dostavljanja iste Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje, a kako bi Ministarstvo financija i trezora BiH izabranom projektu dalo značaj višegodišnjeg kapitalnog ulaganja i uključilo ga u plan kapitalnih investicija.

Prema nalazu stručnog tima koji je sačinio elaborat „Projekt sanacije i rekonstrukcije zgrade Predsjedništva Bosne i Hercegovine“, procjena ukupnih troškova navedenog projekta iznosi 13.228.100,00 KM, te je isti apliciran kao višegodišnje kapitalno ulaganje.

Službi su od strane Vijeća ministara BiH odobrena sredstva u iznosu od 1.300.000,00 KM za aktivnosti oko preuzimanje objekta Titova 9a koji je u vlasništvu države BiH, a tijekom 2014. godine su realizirani planirani zadaci, izrada projektne dokumentacije i sanacija infrastrukture i građevinsko-zanatskih radova kako bi se objekt mogao koristiti.

Sukladno navedenom realizirano je;

- -sanacija ravne neprohodne terase 20.456,30KM;
- -zamjena vanjske fasadne stolarije/bravarije 138.021,95KM;
- -izrada glavnog izvedbenog projekta 17.433,00KM;
- -potpisan ugovor o izvođenju radova 939.142,88KM;
- -potpisan ugovor o nadzoru 6.961,50KM.

Također, napominjemo da je u 2014 godini na osnovi Odluke o kupovini objekta za smještaj institucija BiH u Banja Luci te Odluke o kupovini objekta za smještaj institucija BiH u Istočnom Sarajevu realizirana nabava potrebnog objekta i izvršena uplata u sljedećim iznosima:

- zgrada Istočno Sarajevo 997.370,50 KM;
- zgrada Banja Luka 2.994.272,89 KM.

Za kupovinu ostalih objekata je sačinjen i potpisan ugovor:

- Mostar.....5.610.664,80 KM;
- Sarajevo... 8.997.708,72 KM;
- Tuzla..... 910.780,00 KM.

Normativno operativna realizacija:

Sačinjeni svi potrebni ugovori, podzakonski akti, kao i normativno-pravni akti, koji su neophodni za pravilno funkcioniranje Službe. U 2014. godini sačinjen novi Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Službe za zajedničke poslove institucija BiH sukladno Odluci o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 30/13) te Odluci o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 30/13), te sačinjen i usvojen Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Službe za zajedničke poslove institucija BiH. Na oba predmetna pravilnika Vijeće ministara BiH dalo svoju suglasnost.

Nadalje, Služba je donijela novi Pravilnik o specijaliziranim vozilima; Pravilnik o službenim telefonima; Pravilnik o reprezentaciji i poklonima u Službi; Pravilnik o zaštiti tajnih podataka u Službi za zajedničke poslove institucija BiH, kao i brojne druge akte.

Sačinjeno Izvješće o radu Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2013. godinu i usvojen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Program rada Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2014. godinu sačinjen je i usvojen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Shodno članku 12. i 18. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine («Sl. gl. BiH», br. 61/04 i 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 104/13“) Službi za zajedničke poslove institucija BiH kao proračunskom korisniku za 2014. godinu odobrena su sredstva u iznosu od 12.260.000,00 KM, i to za „tekuće izdatke“ iznos od 11.950.000,00 KM i za „kapitalna ulaganja“ iznos od 310.000,00 KM.

Služba je u skladu s „Instrukcijom o usklađivanju odobrenih sredstava po Proračunu institucija BiH za 2014. godinu u okviru ekonomskih kategorija nakon tehničkih izmjena u kontnom planu“ broj 01-08-02-3631-1/14 izvršila usklađivanje prema novim kontima te je došlo do promjena u sintetičkim ekonomskim kategorijama.

Na osnovi članka 61. Zakona o upravi ("Sl. glasnik BiH", br. 32/ 02 i 102/09), a u vezi s člankom 16. Zakona o financiranju institucija BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i člankom 16. Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu ("Sl. glasnik BiH", broj 104/13) i Procedure o prestrukturiranju rashoda proračunskih korisnika za 2014. godinu, broj 05-02-1-1078-2/14 od 28.1.2014. godine, obratili smo se Ministarstvu financija i trezora BiH zahtjevom da odobre prestrukturiranje rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog proračuna Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, i to:

- 6133- Izdaci za energiju i komunalne usluge80.000,00 KM
- 6134- Nabava materijala.....120.000,00 KM
- 6137- Izdaci za tekuće održavanje.....200.000,00 KM.

U skladu sa zaključkom s 91. sjednice Vijeća ministara BiH održane 16.4.2014. godine, kojim se zadužuje Služba za zajedničke poslove institucija BiH da odmah, na privremenoj osnovi, pruži usluge ugostiteljstva (rad bifea) i održavanje čistoće u zgradi Predsjedništva BiH, za institucije BiH, dok sve federalne institucije napuštaju prostor zgrade Predsjedništva BiH, Službi su iz sredstava tekuće pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godine za novo zapošljavanje i za obavljanje dijela zajedničkih poslova u zgradi Predsjedništva BiH i financiranje ostalih troškova („Sl. glasnik BiH“, broj 68/14) odobrena sredstva u iznosu od 506.000,00 KM.

Struktura odobrenih sredstava za 2014. godinu nakon izmjene kontnog plana „smanjenja proračuna za 1%, prestrukturiranja i odobrenih sredstava iz pričuve proračuna u 2014. G.

R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Proračun za 2014. godinu	Korigirani budžet za 2014. godinu	Razlika (5-4)
1	2	3	4	5	6
I	TEKUĆI IZDACI		11.950.000	12.359.900	0
1	Bruto plaće i naknade	611100	6.103.000	6.298.000	0
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	1.476.000	1.432.900	-4.100
3	Putni troškovi	613100	11.000	11.000	0
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	28.000	28.000	0
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	2.202.000	2.089.000	0
6	Nabava materijala	613400	1.118.000	1.468.500	+233.000
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	39.000	39.000	0
8	Troškovi zakupa	613600	108.000	108.000	0
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	789.000	766.000	-233.000
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	9.000	19.000	0
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	67.000	100.500	4.100
II	KAPITALNI IZDACI		310.000	310.000	0
1	Nabava zemljišta	821100			0
2	Nabava građevina	821200			0
3	Nabava opreme	821300	158.000	158.000	0
4	Nabava ostalih stalnih sredstava	821400	0	0	0
5	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821500	7.000	7.000	0
6	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	145.000	145.000	0
	UKUPNO PRORAČUNSKI KORISNIK (I+II+III+IV)		12.260.000	12.669.900	0

Službi su još u 2014. godini odobrena sredstva koja će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih izdataka, i to za:

- Projekt rješavanja prioritetnog smještaj institucija BiH , doznačena sredstva u iznosu od 20.000.000,00 KM;
- rekonstrukcija objekta u ulici Maršala Tita br. 9a, doznačena sredstva u iznosu od 1.300.000,00 KM;

22. FOND ZA POVRATAK BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Fond za povratak Bosne i Hercegovine je samostalna upravna organizacija, osnovana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH, s ciljem pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH. U skladu s odredbama navedenog zakona, posredstvom Fonda za povratak BiH se vrši financijska realizacija projekata povratka i rekonstrukcije

Svoje obveze Fond za povratak BiH vrši u skladu s navedenim zakonom, te svojim internim aktima. Fond za povratak je proračunski korisnik, ali se sredstva za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije prikupljaju na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinstvenog računa trezora BiH. Upravljanje ovim sredstvima Fond za povratak vrši u skladu s Pravilniku o upravljanju sredstvima Fonda. Prikupljanje sredstava na podračun Fonda vrši se na osnovi Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za rekonstrukciju stambenih jedinica povratnika za svaku godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2014. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije imao zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2014. godini Fond za povratak BiH nije zaključivao međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2014. godini Fond za povratak BiH nije imao aktivnosti u oblasti europskih integracija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

I.- Normativno-pravna djelatnost

U 2014. godini su sačinjeni svi ugovori neophodni za realizaciju odobrenih projekata obnove i rekonstrukcije i pribavljeno mišljenje Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine na iste Programom rada za 2014. godinu planirana je izrada pravilnika o unutarnjoj organizaciji Fonda za povratak i pravilnika o upravljanju sredstvima Fonda. Ovi programski zadaci nisu realizirani. Razlog je činjenica da se u ovom izvještajnom razdoblju očekivalo donošenje novog zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH, koji je povučen iz procedure usvajanja, pa je navedene akte Fonda za povratak potrebno uskladiti sa zakonom. Naglašavamo da je u tijeku 2014. godine pribavio mišljenje Ministarstva pravde BiH na opis službeničkih radnih mjesta u skladu s Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 30/13), pa je izrada pravilnika o unutarnjoj organizaciji Fonda za povratak BiH u tijeku. Smatramo da, s obzirom na to da nije usvojen novi zakon o izbjeglicama u BiH i raseljenim osobama u BiH, nema potrebe da se donosi novi pravilnik o upravljanju sredstvima Fonda za povratak BiH.

II. - Operativne aktivnosti

Sredstva za realizaciju zajedničkih projekata obnove i povratka koje odobrava Komisija za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine, osiguravaju se sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesu povratka.

U ovoj godini nastavljena je realizacija ranije započetih projekata za koje su sredstva osigurana sporazumima o udruživanju sredstava iz prethodnih godina, a krenula je i

realizacija projekata za koje su sredstva osigurana sporazumom o udruživanju sredstava u 2014. godini.

Raspoloživa udružena sredstva za program povratka izbjeglica i raseljenih osoba u ovom izvještajnom razdoblju su iznosila 8.163.543,37 KM i čine ih neutrošena udružena sredstva prenesena iz prethodne godine u iznosu od 6.163.543,37 i sredstava iz proračuna MLJPI za 2014. godinu u iznosu od 2.000.000 KM .

U ovoj godini je nastavljena realizacija ranije započetih projekata:

- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP08
- Elektrifikacija povratničkih naselja 08
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP09
- Održivi povratak - obnova kom. i soc. infrastrukture 09
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP 10
- Obnova objekata kolektivnog stanovanja - Kondominij 10
- Održivi povratak - obnova kom. i soc. infrastrukture 10
- Elektrifikacija povratničkih naselja 10
- Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture za 2013. godinu
- Interventne potrebe za rješavanje urgentnih situacija povratnika i raseljenih osoba za 2013.godinu.

Krajem 2014. godine je počela i financijska realizacija projekta Obnova i izgradnje komunalne i socijalne infrastrukture na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici za 2014. godinu.

Obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31.1.2015. godine, očekivana financijska realizacija udruženih sredstava u 2014. godini iznosi oko 3.000.000 KM.

U 2014. godini je počela financijska realizacija projekta stambene obnove iz kreditnih sredstava OPEC-ova Fonda za međunarodni razvoj i od osiguranih 7.000.000 \$, u 2014. godini uplaćene su tri tranše u iznosu od 3.130.174,37 KM, od čega je utrošeno 3.129.974,39 KM.

III. - Analitičko-informativne aktivnosti

Fond za povratak je, u skladu s programskim zadacima, kontinuirano prikupljao, sistematizirao i obrađivao podatke o stanju i utrošku sredstva Fonda za povratak. U ovom izvještajnom razdoblju sačinjeni su godišnje i polugodišnje izvješće o financijskoj realizaciji odobrenih projekata i isti su dostavljeni Komisiji za izbjeglice i raseljene osobe BiH na usvajanje. Za potrebe Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, entitetskih ministarstava za izbjegle i raseljene osobe i Vlade BD i drugih strana dostavljane su razne vrste informacija i izvješća o financijskoj realizaciji projekata.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Fond za povratak BiH posluje kao mali proračunski korisnik pod organizacijskim kodom 0306, identifikacijski broj 4200957250002.

Ukupno odobreni proračun Fonda za povratak za 2014. godinu je iznosio 457.000 KM, odnosno 452.000 KM nakon rebalansa, od čega je iznos od 449.500 KM odobren za tekuće izdatke, dok je iznos od 2.500,00 KM odobren za kapitalne izdatke.

Obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31.1.2014. godine, izvršenje proračuna će biti veće za iznos koji bude dan na plaćanje i unos u ISFU sustav do kraja navedenog razdoblja.

IZVRŠENJE PRORAČUNA U RAZDOBLJU OD 1. 1. DO 31. 12. 2014. GODINE				
Red broj	Vrsta rashoda	Odobreno proračunom za tekuću godinu	Izvršenje proračuna u razdoblju	Indeks izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5
<i>I</i>	<i>Tekući izdaci</i>	449.500	387.636	86
1.	Bruto plaće i naknade	349.000	311.369	89
2.	Naknade troškova zaposlenih	39.500	31.888	81
3.	Putni troškovi	8.000	5.119	64
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	13.000	10.784	83
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	0,00	0	
6.	Nabava materijala	7.500	4.600	61
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	11.000	7.695	70
8.	Troškovi zakupa	5.000	4.800	80
9.	Izdaci za tekuće održavanje	8.000	3.575	45
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	2.000	1.550	78
11.	Ugovorene i druge usluge	6.500	6.256	96
<i>II</i>	<i>Kapitalni izdaci</i>	2.500	2.350	93
	Nabava opreme	2.500	2.350	94
<i>III</i>	<i>Tekući grantovi</i>	0		
<i>VI</i>	<i>Ukupno</i>	452.000	389.986	86

23. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Oblast telekomunikacija

Rad Regulatorne agencije za komunikacije, Oblast telekomunikacija, je tijekom 2014. godine bio usmjeren na daljnju harmonizaciju bh. regulatornog okvira s važećim europskim regulatornim okvirom i najboljom praksom, što se najviše reflektiralo u analizama relevantnih tržišta po metodologiji koja se primjenjuje u Europskoj uniji. Oblast telekomunikacija je tijekom 2014. godine završila prvi krug analize pod naslovom Tržište terminacije poziva u pojedinačne fiksne mreže–veleprodajna razina (tržište 3), kao i Prijedlog analize veleprodajnog tržišta fizičkog pristupa mrežnoj infrastrukturi (uključujući zajednički i potpuni pristup izdvojenoj lokalnoj petlji) na fiksnoj lokaciji i veleprodajnog tržišta širokopojasnog pristupa (tržišta 4 i 5), koji je u procesu javne rasprave. Na temelju nalaza provedenih analiza Agencija je u okviru svojih ingerencija, operatorima sa značajnom tržišnom snagom propisala regulatorne mjere u cilju povećanja stupnja konkurentnosti i implementacije temeljnih principa regulacije na relevantnim tržištima.

Osim toga, oblast telekomunikacija je imala obiman niz aktivnosti koje se svode na praćenje različitih segmenata tržišta telekomunikacija, rada telekom operatora i donošenje specifične sekundarne regulative u cilju uređivanja svakog segmenta pojedinačno i povećanja stupnja zaštite prava korisnika telekomunikacijskih usluga u BiH.

Na temelju Sporazuma o sniženju cijena usluge rominga u javnim mobilnim komunikacijskim mrežama potpisanog između ministarstava nadležnih za oblast elektroničkih komunikacija: BiH, Crne Gore, R. Makedonije i R. Srbije, Agencija u suradnji s regulatorima navedenih

zemalja sačinila Plan realizacije Sporazuma za razdoblje 2015. - 2017. godine i distribuirala ga telekom operatorima radi pravovremene pripreme.

Oblast emitiranja

Kada je u pitanju oblast emitiranja, Agencija je u 2014. godini nastavila s primjenom regulative koja je već usklađena s europskim pravnim okvirom, omogućavajući pluralizam medija i pravo na pristup programskim sadržajima svim građanima u BiH. Imajući u vidu otežanu realizaciju procesa prelaska s analognog na digitalno emitiranje (DTT), te neusvajanje Akcijskog plana prelaska, kojeg usvaja Vijeće ministara BiH, Agencija je, u okviru svojih nadležnosti, radila na ispunjavanju obveza propisanih DTT strategijom, kako bi Bosna i Hercegovina ispunila međunarodne obveze prelaska s analognog na digitalno zemaljsko emitiranje do međunarodno propisanog roka, 17.6.2015. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Nije bilo novih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Nije bilo aktivnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Iz oblasti europskih integracija izdvajaju se sljedeće aktivnosti:

- Agencija je Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH dostavila informacije u okviru svojih nadležnosti za redovito Godišnje izvješće o napretku – praćenje provedbe Revidiranog Akcijskog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave;

- Direkcija za europske integracije BiH je dostavila Agenciji nacrt završnog izvješća “Mapiranje sektorskih strategija”, u okviru planiranja programiranja IPA II. Agencija je blagovremeno dostavila svoje prijedloge za projekte u okviru IPA II.

- dana 25.3.2014. g. održana je prezentacija programa pomoći IPA II, kojoj je prisustvovao i predstavnik Agencije. Prezentaciju su održali predstavnici Europske komisije iz Bruxellesa.

- Europska komisija je objavila Izvješće o napretku BiH za 2014. godinu, u kome se nalazi izvješće o radu Agencije, u poglavlju 4.2.6. Informacijsko društvo i mediji. Agencija je dala aktivan doprinos izradi Izvješća o napretku, te poslala komentare na dio 4.2.6. Izvješća.

- održan je 7. sastanak Privremenog odbora, na kojem su sudjelovala dva predstavnika Agencije. Sastanak je održan 25. i 26. rujna u Sarajevu.

- pripremljena je i Direkciji za europske integracije BiH dostavljena aplikacija za TAIEX program pomoći (ekspertizu) EU za sektor emitiranja. Navedeni rok za realizaciju TAIEX programa je veljača 2015. godine.

- uposlenici Agencije su i 2014. godini, kao i u prethodnom razdoblju, nastavljaju pohađati obuke iz ove oblasti europskih integracija u organizaciji Direkcije za europske integracije BiH.

- uposlenici Agencije su sudjelovali na seminaru Primjena pravila konkurencije u sektoru elektroničkih komunikacija, u okviru projekta EUCOMP pod naslovom Support to the Implementation of Competition regulations in BiH and further strengthening of Competition policy, u Sarajevu;

- uposlenici Agencije su boravili u studijskim posjetima Uredu za elektroničke komunikacije Republike Poljske (UKE, Varšava) na temelju potpisanog Memoranduma o suradnji, u cilju razmjene znanja, informacija i prakse u EU u oblasti telekomunikacija;

- uposlenici Agencije su sudjelovali u radu Međunarodne konferencije: Regulatorna djelatnost u sektoru elektroničkih komunikacija, u Budvi, koja je organizirana od strane Agencije za elektroničke komunikacije Crne Gore (EKIP) i Međunarodne unije za telekomunikacije (ITU).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom i programom rada Agencije za 2014. godinu definirane su sljedeće aktivnosti:

- aktivnosti vezane za primjenu interkonekcijskog režima na tržištu fiksne telefonije;
- aktivnosti vezane za primjenu interkonekcijskog režima na tržištu mobilne telefonije;
- donošenje Instrukcije o postupanju kod produženja važenja dozvola za korištenje blokova telefonskih brojeva, pojedinačnih negeografskih brojeva, kratkih brojeva i kodova za potrebe mreže i signalizaciju;
- aktivnosti na uspostavi prelaznog režima k sustavu generalne autorizacije;
- donošenje Pravila br. 73/2014 o obavljanju djelatnosti pružatelja javnih mobilnih telefonskih usluga;
- aktivnosti vezane za analize relevantnih tržišta telekomunikacija;
- aktivnosti vezane za mjerenja i izvještavanja o kvalitetu javnih telekomunikacijskih usluga;
- aktivnosti u vezi s rebalansom cijena govornih telefonskih usluga;
- aktivnosti u vezi s praćenjem stanja tržišta telekomunikacija u BiH;
- aktivnosti na praćenju uvjeta pružanja javnih telekomunikacijskih usluga i odnosima s krajnjim korisnicima;
- aktivnosti u cilju implementacije univerzalnog servisa u BiH, u skladu s Politikom sektora telekomunikacija i odlukama Vijeća ministara BiH;
- priprema uvođenja odvojenog računovodstva;
- razmatranje izvješća o pripremama za Svjetsku radiokonferenciju WRC15 u pogledu postignutog stupnja usklađenosti s Europskim zajedničkim prijedlogom za nastup na WRC15;
- donošenje novog Pravila o načinu korištenja radiofrekvencijskog opsega 10,15 - 10,65 GHz, kojim će se staviti izvan snage RAK Pravilo 43/2009 o planu korištenja radiofrekvencijskog opsega 10,15 - 10,65 GHz za fiksne bežične pristupne sisteme;
- donošenje Pravila o načinu korištenja radiofrekvencijskog opsega 2,6 GHz;
- donošenje novog Pravila o radioopremi koja se može koristiti bez pojedinačnih dozvola za uređaje izdanih od strane RAK-a;
- donošenje pravila o planu korištenja radiofrekvencijskog opsega 3,4 - 3,8 GHz (umjesto važećih RAK pravila: Pravilo 22/2004 o planu korištenja radiofrekvencijskog opsega 3,4 - 3,6 GHz, Pravilo 26/2005 o planu korištenja radiofrekvencijskog opsega 3,6 - 3,8 GHz, Pravilo 23/2004 o načinu dodjeljivanja dozvola za operatera fiksne bežične pristupne mreže u frekvencijskom opsegu 3,5 GHz);
- donošenje izmjena i dopuna Pravila 59/2011 Naknade za dozvole u radiokomunikacijama u Bosni i Hercegovini;
- donošenje novog Pravila o načinu korištenju radiofrekvencijskog opsega 11,7-12,5 GHz za jednosmjernu distribuciju RTV kanala nakon 2016. godine, obzirom da korištenje ovog opsega u BiH nije u skladu s planom namjene frekvencija u Evropi;
- razmatranje informacije o provođenju tendera za dodjelu dozvola za operatere multipleksa u digitalnoj televiziji;
- izrada i implementacija aktivnosti u okviru Akcijskog plana prelaska s analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u Bosni i Hercegovini;
- aktivnosti na izdavanju i produžavanju dozvola iz oblasti emitovanja u skladu s primjenjivim pravilima, te praćenje poštivanja uvjeta svih dozvola iz oblasti emitovanja;

- početak aktivnosti na izradi teksta dozvole za javni RTV sustav u BiH, koja se sastoji od dozvola za javne RTV servise u BiH;
- procesuiranje slučajeva kršenja uvjeta dozvole, pravila i propisa iz oblasti emitovanja, pravovremeno djelovanje po prigovorima i žalbama, a u skladu s utvrđenim procedurama i pravilima Agencije;
- nastavak monitoringa korisnika svih dozvola iz oblasti emitovanja u cilju praćenja poštivanja uvjeta izdanih dozvola, kao i primjene novih pravila i kodeksa Agencije koji se primjenjuju od 1.1.2012. godine, te izrada analiza primjene i efekata donesenih pravila, u cilju eventualnog daljeg usuglašavanja i pripreme izmjena relevantnih pravila. Dodatno, izvršenje analize jednomjesečnog programa javnih RTV servisa;
- redovne aktivnosti na praćenju poštivanja Izbornog zakona (poglavlje 16. Mediji u izornoj kampanji) i Pravilnika o medijskom predstavljanju političkih subjekata u razdoblju od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora;
- izrada smjernica za primjenu Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija, te brošure za primjenu odredbi vezanih za klasifikaciju sadržaja u cilju zaštite maloljetnika;
- izrada analiza zasnovanih na statističkim podacima o broju primljenih prigovora u vezi s kršenjima pravila iz oblasti emitovanja, odnosno detaljnih izvješća o procesuiranim slučajevima kršenja pravila i propisa iz oblasti emitovanja za 2013. godinu, te trendovima u toj oblasti, kao i izrada analize trendova i statističkih podataka u oblasti distribucije sadržaja;
- redovni sastanci Europske platforme regulatornih tijela (EPRA) i Stalnog komiteta za medije i informacijsko društvo (CDMSI), Mediteranske mreže regulatornih tijela (MNRA), Europske audiovizuelne opservatorije, kao i sastanci i konferencije ostalih međunarodnih organizacija i foruma;
- nastavak aktivnosti u cilju promoviranja medijske pismenosti;
- izrada video spota vezanog za klasifikaciju sadržaja u smislu zaštite maloljetnika.

Od planiranih nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- aktivnost po rednim brojem 12 nije mogla biti realizirana zbog nedostatka financijskih sredstava za angažiranje konzultantske kuće koja bi definirala metodologiju i način primjene regulatornog računovodstva u BiH.
- aktivnost pod rednim brojem 13 je u tijeku realizacije. Kašnjenje uzrokovano činjenicom da još uvijek nije usuglašen Europski zajednički prijedlog za nastup na WRC-15.
- aktivnosti pod rednim brojem 14 i 15 nisu realizirane jer nije ispunjen prethodni uvjet, a to je da Vijeće ministara BiH donese politiku sektora telekomunikacija za razdoblje 2013. – 2020-, s obzirom da je provedba planiranih aktivnosti vezana za navedeni dokument;
- aktivnost pod rednim brojem 18 nije realizirana jer nije utvrđena potreba za izmjenama predmetnog pravila;
- aktivnosti pod rednim brojem 20 i 21 nisu realizirane jer nije usvojen Akcijski plan prelaska s analognog na digitalno emitovanje, koji je, u veljači 2013. godine, dostavljen Vijeću ministara BiH;
- aktivnost pod rednim brojem 31. nije realizirana jer bi troškovi izrade spota bili previsoki a svrha je, u potpunosti, ispunjena izradom brošure (navedeno u točki 27.).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupno odobreni rashodi Regulatornoj agenciji za komunikacije prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu iznose 7.139.000 KM.

Ukupno ostvareni prihodi Regulatorne agencije za komunikacije u 2014. godini iznose cca 26.100.000 KM. Prihodi od redovnih tehničkih naknada za dozvole za reguliranje i nadzor operatera telekomunikacija i emitera, iz kojih se, prema Zakonu o komunikacijama ova

Agencija i financira, ostvareni su u iznosu od cca 11.400.000 KM i veći su za 1% u odnosu na planirane. Prihodi od doprinosa za korištenje radiofrekvencijskog spektra iznose cca 14.700.000 KM i manji su za 2% u odnosu na planirane prihode po ovom osnovu u proračunu institucija BiH za 2014. godinu. Prihodi od novčanih kazni ostvareni su u iznosu od 87.000 KM.

Ukupno ostvareni rashodi Regulatorne agencije za komunikacije u razdoblju 1. 1. - 31. 12. 2014. godine iznose cca KM 6.500.000 KM ili 90% u odnosu na odobrene rashode Agencije prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu.

24. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Konkurencijsko vijeće ima isključivu ovlast u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH, podrazumijevajući pri tome sprečavanje netržišnog ponašanja gospodarskih subjekata koje se ogleda kroz sklapanje zabranjenih ugovora/sporazuma (kartelnih sporazuma), kontroli koncentracija, provođenju mjera na sprečavanju zlouporabe dominantnog položaja gospodarskih subjekata, kao i drugih ponašanja, koja za cilj ili posljedicu ima sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije, u cilju čega se dosljedno primjenjuju Zakon o konkurenciji ("Sl. glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) i relevantni podzakonski akti.

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća u užem smislu obuhvaća sljedeća područja:

- ocjene sporazuma gospodarskih subjekata;
- sprečavanje i otklanjanje zlouporabe dominantnog položaja jednog ili više gospodarskih subjekata;
- kontrola koncentracija gospodarskih subjekata;
- davanje mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U razdoblju od siječnja do prosinca 2014. godine nije bilo izmjena Zakona o konkurenciji, kao ni podzakonskih akata koji su na snazi.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U razdoblju od siječnja do prosinca 2014. godine Konkurencijsko vijeće nije zaključivalo međunarodne ugovore s konkurencijskim tijelima ili relevantnim institucijama drugih zemalja.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Konkurencijsko vijeće kontinuirano radi na usvajanju uputa i smjernica usklađenih s pravnom stečevinom Europske unije o pojedinim pojmovima prava i prakse tržišne konkurencije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Konstantan zadatak i prioritet Konkurencijskog vijeća u tijeku 2014. godine bio je proširenje opsega djelovanja u svim segmentima zaštite tržišne konkurencije, jačanje i unapređenje suradnje s međunarodnim i domaćim institucijama, nastavak približavanja različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama kroz različite

oblike promocije, u cilju osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i razine znanja.

Konkurencijsko vijeće je tijekom 2014. godine nastavilo intenzivan rad na sprečavanju nekonkurentnog ponašanja gospodarskih subjekata.

Konkurencijsko vijeće u 2014. godini je zabilježilo povećanje broja predmeta, odnosno pokrenutih postupaka, dok je došlo do smanjenja broja zahtjeva za davanje stručnih mišljenja u odnosu na 2013. godinu.

Konkurencijsko vijeće je u 2014. godini održalo 18 sastanka Stručnog kolegija i 24 sjednice Konkurencijskog vijeća, na kojima su donesene konačne odluke (rješenja i zaključci) za 42 predmeta (od čega je 18 predmeta bilo iz oblasti zabranjenih sporazuma s ukupno 13 usvojenih konačnih odluka, 13 predmeta iz oblasti zlouporabe dominantnog položaja sa 7 usvojenih odluka, 32 predmeta iz oblasti koncentracija s ukupno usvojenih 19 rješenja i zaključaka i 4 predmeta iz oblasti pojedinačnih izuzeća sporazuma s usvojene 3 odluke). Konkurencijsko vijeće je tijekom 2014. na zahtjeve gospodarskih subjekata usvojilo i 16 stručnih mišljenja.

S obzirom na činjenicu da je 29 predmeta u tijeku i da postupci po istim nastavljaju u 2014. godini Konkurencijsko vijeće je okončalo 2014. godinu s ukupno 66% završenih predmeta.

Konkurencijsko vijeće pored osnovnih aktivnosti kontinuirano radi na poslovima promocije konkurencije, na suradnji s međunarodnim institucijama i organizacijama, surađuje s domaćim tijelima i institucijama i provodi proces obrazovanja zaposlenih.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2014. godinu bila su predviđena novčana sredstva u proračunu Konkurencijskog vijeća u iznosu od 1.313.000 KM, od čega je zaključno s 31.12.2014. godine realizirano približno 1.273.023,00 KM, što predstavlja 96,6% ukupnog iznosa.

Konkurencijsko vijeće je za rad i djelovanje unajmilo prostor u Sarajevu (360,41 m²), kao i prostor za Ured za konkurenciju u Banja Luci (14,0 m²) i Ured za konkurenciju u Mostaru (50,0 m²), kao organizacijske jedinice Konkurencijskog vijeća izvan njegovog sjedišta.

Za provođenje navedenih aktivnosti predloženi iznos novčanih sredstava u proračunu Konkurencijskog vijeća na poziciji troškovi zakupa u iznosu od 10.000,00 KM, na poziciji izdaci za energiju i komunalne usluge u iznosu od 17.000,00 KM, te na poziciji izdataka za telefonske i poštanske usluge u iznosu od 30.000,00 KM.

Na osnovi odluke Vijeća ministara BiH Konkurencijsko vijeće bi trebalo sredinom 2015. godine preseliti u zgradu u vlasništvu zajedničkih institucija (Titova 9a).

U vezi s procesnim radnjama koje su u nadležnosti Konkurencijskog vijeća u skladu sa Zakonom o konkurenciji (npr. rješenja po prijavama namjere koncentracije, rješenja o ocjenama usklađenosti sporazuma sa odredbama Zakona, davanje mišljenja itd.), naplaćuju se administrativne pristojbe.

Uplata istih propisana je Odlukom o visini administrativnih pristojbi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskom vijećem („Sl. glasnik BiH“, broj 30/06 i 18/11), koja je donesena od strane Vijeća ministara BiH, na prijedlog Konkurencijskog vijeća.

Zakonom o konkurenciji propisano je da Konkurencijsko vijeće može izreći novčane kazne gospodarskim subjektima, koje mogu biti 1%, odnosno 10% ukupnog godišnjeg prihoda gospodarskog subjekta, u zavisnosti od težine povreda predmetnog Zakona, ako utvrdi kršenje odredbi Zakona.

Isto tako, Konkurencijsko vijeće može izreći i novčanu kaznu odgovornim osobama gospodarskog subjekta u iznosu od 1.500 KM do 50.000 KM.

Prihodi od administrativnih pristojbi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod proračuna institucija BiH koji je u 2014. godini na osnovi administrativnih pristojbi iznosio 153.650,00 KM, a na osnovi novčanih kazni 703.673,00 KM.

Navedeni prihodi su u zakonom predviđenom roku uplaćeni u proračun institucija BiH.

25. AGENCIJA ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA

Agencija je svoj fokus djelovanja stavila na izvršavanje zakonskih mjerodavnosti, kao i na realiziranje sljedećih aktivnosti:

- analiziranje stupnja implementacije Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2009. - 2014. godine i uspostava sustava koordinacije;
- u izravnoj suradnji s Delegacijom Europske unije u BiH pripremljeno je idejno rješenje i u tijeku je realizacija projekta „Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije i tijela za borbu protiv korupcije“, koji se realizira kroz projekt IPA 2010;
- u izravnoj suradnji s Delegacijom Europske unije u BiH i organizacijama civilnog društva pripremljen je i u tijeku je realiziranje idejnog projekta „Jačanje institucionalnih kapaciteta i uključenje mreže nevladinih organizacija u borbu protiv korupcije“ IPA 2010;
- izrada Prijedloga nacrta strategije za borbu protiv korupcije (2015. - 2019.) i pratećeg akcijskog plana za njenu provedbu.

Implementirane aktivnosti u domenu prevencije korupcije:

- urađena je metodologija, smjernice i kreiran upitnik u svezi izrade planova integriteta;
- razvijeni su programi obuke – uspostavljene su on line obuke za državne službenike.

Uspostavljen je sustav koordinacije relevantnih tijela za borbu protiv korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije na svim razinama u BiH:

- potpisani su memorandumi o razumijevanju i suradnji s vladinim institucijama i nevladinim organizacijama (NVO);
- pružena je potpora u realiziranju i donošenju pojedinačnih planova borbe protiv korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u institucijama na razini BiH;
- uspostavljena je međunarodna i regionalna suradnja s organizacijama i agencijama za borbu protiv korupcije;
- postupano je po prijavama u svezi s indicijama koruptivnog ponašanja;
- postupano je sukladno Zakonu o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, te je ostvarena aktivna suradnja na implementaciji sektorskih strategija u BiH u kontekstu prevencije korupcije;
- Praćene su aktivnosti u domenu istraživanja, analize i procjene aktualnih pojava oblika koruptivnog ponašanja i uspostave sustava učinkovitih alata u prevenciji korupcije. Obzirom na stupanj implementacije mjera iz postojećeg Akcijskog plana za implementiranje Strategije za borbu protiv korupcije (2009. - 2014.), ostvaren je zapažen napredak u svim oblastima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U cilju ispunjenosti temeljnih mjerodavnosti Agencije usvojen je niz podzakonskih akata, koji omogućuju zakonito i učinkovito funkcioniranje Agencije. S tim u svezi, usvojeno je 40 podzakonskih akata, gdje se po 31 aktu izravno postupa, dok je devet akata u procesu izmjene

i dopune sukladno nalogima i odlukama Vijeća ministara BiH. Zbog implementiranja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH i obveza proisteklih iz Odluke o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije institucija BiH, ukazala se potreba donošenja novog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Agencije. S tim u svezi, Agencija je, po prethodno pribavljenim mišljenjima Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Ministarstva pravde BiH i Ministarstva financija i trezora BiH, 12.6.2014. godine Vijeću ministara BiH dostavila prijedlog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije na davanje suglasnosti. Prijedlog Pravilnika je u nekoliko navrata uvrštavan na dnevni red Vijeća ministara BiH, međutim on još uvijek nije dobio potrebnu suglasnost.

Agencija je redovito pratila proces izmjena i donošenja zakonskih rješenja u oblasti:

- javnih nabava,
- sukoba interesa,
- financiranja političkih stranaka.

Obveze Agencije proistekle iz Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH u potpunosti su realizirane.

Iz Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH doneseni su sljedeći provedbeni akti:

- Napatuk za primjenu Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine;
- Pravilnik o dodjeljivanju statusa uzbunjivača, otklanjanju štetnih radnji i prestanku pružanja zaštite osobama koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH;
- unificirani Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti prijavitelja korupcije.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija je ostvarila zapažen napredak u oblastima standardizacije antikorupcijskih politika i uspostavi formalne institucionalne suradnje kroz zaključivanje memoranduma o razumijevanju i suradnji. Tako je potpisan Memorandum o razumijevanju i suradnji sa Saveznom agencijom za borbu protiv korupcije (BAK) Republike Austrije, kojim je predviđena razmjena iskustava u pogledu razvoja programa i projekata pri izradi edukativnih programa iz oblasti prevencije korupcije.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U izravnoj suradnji s Delegacijom Europske unije u BiH pripremljen je, i trenutno se implementira, projekt „Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije i tijela za borbu protiv korupcije“, koji će na dvogodišnjoj osnovi biti realiziran kroz IPA-u 2010.

Agencija aktivno participira i u procesu izvještavanja u svezi s monitoringom Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u Europsku uniju. Također, Agencija je aktivno sudjelovala i u plenarnom sastanku Strukturalnog dijaloga o pravosuđu i dodatnim pitanjima u oblasti vladavine prava između EU i BiH, a koji je održan u svibnju 2014. godine.

Agencija je u suradnji s Delegacijom EU stavila u prioritet sljedeće aktivnosti:

- jačanje kapaciteta Agencije u smislu učinkovite prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije;
- monitoring i evaluaciju stupnja implementacije postojeće strategije i pratećeg akcijskog plana, kao i izradu prijedloga nove strategije za razdoblje 2015. - 2019. godine;
- uspostavu mehanizma koordinacije i suradnje sa svim relevantnim tijelima na svim

razinama u BiH;

- potporu organizacijama civilnog društva u okviru implementiranja projekata iz IPA 2010 i jačanje njihovih kapaciteta i suradnje s institucijama u BiH.

PLANIRANE I REALIZIRANE PROGRAMSKE ZADAĆE

Kroz projekt IPA 2010 „Jačanje institucionalnih kapaciteta i suradnja s nevladinim sektorom u borbi protiv korupcije“ implementira se šest projekata u izravnoj suradnji s Agencijom:

- „Jačanje integriteta i dobrog upravljanja za učinkovitiju provedbu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH od lokalne do državne razine“, Transparency International BiH;
- „Transparentnost javnih nabava u BiH“, Centar za istraživačko novinarstvo BiH, Centar za društvena istraživanja-Analitika, i Centar za zastupanje građanskih interesa;
- „Mapiranje rizika od korupcije u sigurnosnom sektoru“, Centar za sigurnosne studije;
- „Obrazovanjem protiv korupcije“, Interlogos Univerzitet, Kiseljak;
- „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost“, Centar za razvoj medija i analize;
- „Uvođenje transparentnog mehanizma financiranja NVO od strane lokalne vlasti“, Omladinski centar „Vermont“, Brčko.

Sukladno zakonskim mjerodavnostima (članak 10. stavak pod a) Zakona o Agenciji), uz financijsku i stručnu pomoć projekta „Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije i tijela za borbu protiv korupcije“ IPA 2010, Agencija je pristupila izradi nacrt strategije za borbu protiv korupcije i pratećeg akcijskog plana za razdoblje 2015. - 2019., izradila spomenuti nacrt i uputila ga na usvajanje Vijeću ministara BiH. Utemeljena je Interresorna radna skupina za izradu nacrt strategije za borbu protiv korupcije 2015. - 2019 i pratećeg akcijskog plana, u kojoj su sudjelovali predstavnici svih relevantnih institucija sa svih razina vlasti u BiH, kao i predstavnici nevladinog sektora koji rade na antikorupcijskim projektima.

U okviru realiziranja projekta „Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“ izrađena je Komunikacijska strategija Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za razdoblje 2014.-2019. godine, koja je usvojena na Stručnom kolegiju Agencije.

S Agencijom za državnu službu BiH (ADS BiH) realizirane su specijalističke obuke iz prevencije korupcije za državne službenike na razini BiH, te obuke u cilju pružanja pomoći institucijama u izradi vlastitih planova integriteta. Također, Agencija je koordinirala proces kreiranja i usvajanja planova integriteta na razini institucija BiH u obliku održavanja radno-konsultativnih sastanaka, te kroz davanje sugestija, prijedloga, i u konačnici, mišljenja na usvojene planove integriteta. Zaključno s 31.12.2014. godine Agencija je u 48 institucija BiH koordinirala proces kreiranja i donošenja planova integriteta te je u 35 institucija donesen vlastiti plan integriteta.

U svrhu unaprjeđenja postupanja u svezi s prijavama korupcije, Agencija je u suradnji s Razvojnim programom Ujedinjenih naroda u BiH (UNDP BiH) pristupila projektu izrade baze podataka i softvera za prijavu korupcije i zaštitu prijavitelja korupcije, čija realizacija se očekuje u ožujku 2015. godine.

Sukladno čl. 5. i 13. Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije, te članku 24. Zakona o Agenciji, iniciran je proces donošenja Pravilnika o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH. U okviru spomenutog procesa Agencija je u izravnoj koordinaciji sa svim institucijama, a na bazi unificiranog pravilnika, nadzirala i koordinirala proces donošenja ovih akata, što je rezultiralo donošenjem spomenutih pravilnika u 64 institucije BiH.

Agencija je koordinirala proces izrade i donošenja planova borbe protiv korupcije u 68 institucija BiH. Planovi borbe protiv korupcije, koje bi trebale donijeti sve institucije u BiH,

predstavljaju jednu od preventivnih mjera za suzbijanje korupcije. Planovi trebaju sadržavati niz aktivnosti i mjera koje institucije namjeravaju poduzeti u borbi protiv korupcije, počevši od imenovanja odgovornih osoba i sektora unutar institucija zaduženih za ovu problematiku, postavljanja rokova za realiziranje zacrtanih ciljeva, objavljivanja indikatora učinkovitosti te planiranja transparentnog trošenja sredstava potrebnih za realiziranje planiranih zadaća. Pored navedenog, Agencija je ostvarila aktivnu suradnju s tijelima za borbu protiv korupcije ili onima koja su trenutno zadužena za spomenutu suradnju, na razini entiteta i Brčko Distrikta BiH, a ona su:

- Tim za monitoring i koordinaciju provođenja Općeg plana Vlade Federacije BiH u borbi protiv korupcije;
- Ministarstvo pravde i Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske;
- predstavnik Brčko distrikta BiH.

Pored navedenog, ispunjeno je niz obveza u kontekstu strateškog planiranja. Razvijen je Priručnik o strateškom planiranju, a posebno treba istaći:

- Strateški plan Agencije (2014. - 2016.);
- Program rada Agencije za 2015. godinu;
- prijedlog Dokumenta okvirnog proračuna za 2015. - 2017. godinu;
- Plan borbe protiv korupcije;
- Komunikacijsku strategiju Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za razdoblje 2014. - 2019. godine;
- Plan integriteta Agencije.

Realizirane su u potpunosti preporuke Ureda za reviziju institucija BiH sadržanih u izvješću Revizije učinka na temu „Pretpostavke za efikasan rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Tijekom 2014. godine redovno su servisirane sve financijske obveze Agencije sukladno smjernicama Ministarstva financija i trezora BiH. Pripremljen je i dostavljen, po instrukciji Ministarstva financija i trezora BiH, Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2015. - 2016. godinu, kao i temeljni zahtjev za dodjelu proračunskih sredstava za 2015. godinu, uključujući i aneks osnovnog zahtjeva.

Tijekom 2014. godine inicirane su procedure za 13 javnih nabava koje se odnose na nabavu i osiguranje uredskog materijala, tehničkog održavanja, registracije i osiguranja službenih vozila, kao i osiguranje neophodnog inventara unutar zakupljenih prostora Agencije. Zaključno s 31.12.2014. godine okončane su sve planirane nabave.

Obzirom na činjenicu da Agencija plaća zakup za smještaj službenih prostorija, Zastupničkog dom Parlamentarne skupštine BiH je u svojim zaključcima s 51. sjednice sugerirao Agenciji da pokrene inicijativu prema mjerodavnim institucijama BiH za rješavanje pitanja trajnog smještaja Agencije („Sl. glasnik BiH“, broj 25/10). S tim u svezi, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je 16.8.2013. godine uputila inicijativu Službi za zajedničke poslove institucija BiH vezano za pitanje rješavanja trajnog smještaja Agencije, te istu dostavila na informiranje Ministarstvu financija i trezora BiH. Služba za zajedničke poslove institucija BiH je, 6.9.2013. godine, dostavila informaciju Agenciji o tome da je Služba poduzela sve potrebne mjere i aktivnosti kako bi se pokrenuo postupak kupovine/nabave za smještaj institucija BiH u Istočnom Sarajevu.

Osim toga, pripremljen je i prijedlog proračuna za 2015. - 2017. godinu, te je donesen i niz pratećih podzakonskih akata i dokumenata kojima se unapređuje rad Agencije. Napominjemo da je Agencija dobila pozitivnu ocjenu Ureda za reviziju za financijsko poslovanje u 2013. godini.

26. ARHIV BOSNE I HERCEGOVINE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Aktivnosti Arhiva Bosne i Hercegovine proističu iz Zakona o arhivskoj građi i Arhivu BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 16/01).

Osnovne i najvažnije aktivnosti Arhiva Bosne i Hercegovine, prema tome, su:

1. Zaštita arhivske građe u nastajanju kod stvaratelja i imatelja, odnosno u registraturama, institucijama BiH, koju Arhiv kontinuirano provodi, podrazumijeva:
 - vršenje stručnog nadzora nad arhivskom građom svih stvaratelja i imatelja u nadležnosti Arhiva;
 - evidentiranje i priprema arhivske građe za preuzimanje u Arhiv;
 - uvid i davanje suglasnosti na interne akte „Lista kategorija registraturne građe s rokovima čuvanja“ za sve registrature u nadležnosti Arhiva Bosne i Hercegovine;
 - prijem, uvid i stručno mišljenje za arhivske knjige kao osnovne evidencije o arhivskoj građi;
 - praćenje promjena kod stvaratelja, uspostavljanje kontakta i komunikacije, pružanje stručne pomoći, upute, sugestije i dr.;
 - izdavanje uvjerenja o činjenicama sadržanim u arhivskoj građi.
2. Zaštita, sređivanje i obrada arhivske građe koju Arhiv BiH ostvaruje podrazumijeva sljedeće poslove:
 - vođenje osnovnih evidencija (knjige i inventare) za arhivske fondove i zbirke;
 - sređivanje arhivskih fondova i zbirki;
 - obrađivanje arhivskih fondova i zbirki – izrada znanstveno-informativnih sredstva o arhivskoj građi;
 - preuzimanje tehničke i tehnološke mjere zaštite arhivske građe;
 - vršenje istraživanja arhivske građe u drugim institucijama u svrhu kompletiranja i dopune arhivskih fondova i zbirki, izrade stručnih i znanstvenih radova, analiza i informacija;
 - objavljivanje arhivske građu, izdavanje stručne publikacije, stručnih časopisa, znanstveno-informativnih sredstava (inventare);
 - organiziranje predavanja, izložbi, seminara i dr. oblika kulturno-prosvjetne aktivnosti u cilju prezentacije i popularizacije arhivske građe i potrebe čuvanja iste;
 - proučavanje i praćenje stanja u arhivskoj djelatnosti, pripremanje informativno-analitičkih inventara i predlaganje mjera za daljnje unapređenje;
 - organiziranje i koordiniranje regionalne, međuentitetske i međunarodne suradnje;
 - implementiranje Sporazum o sukcesiji arhivske građe između država bivše Jugoslavije.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Arhiv Bosne i Hercegovine je kontinuirano izvršavao sve zakonom propisane obveze tijekom 2014. godine.

Nastavljen je rad na pripremi novog zakona o arhivskoj građi i Arhivu BiH, s planom da isti bude proslijeđen u proceduru krajem 2015. godine.

Arhiv BiH je radio na izradi prijedloga podzakonskih akata “dopune i izmjene Pravilnika o zaštiti i čuvanju arhivske građe u Arhivu BiH i registraturske građe u institucijama BiH”. Isti je vraćen od strane Ministarstva pravde i Ureda za zakonodavstvo, uz obrazloženje da zbog značajnih dopuna i izmjena treba donijeti novi pravilnik. Isti će biti proslijeđen u proceduru u prvoj trećini 2015. godine.

Započete su aktivnosti na pripremi prijedloga pravilnika o stručnom obrazovanju i usavršavanju i zvanjima u arhivskoj struci. Značajne aktivnosti su se odvijale na informaciji o stanju arhivske građe u institucijama BiH. Isti nije završen u planiranom roku jer su iznenadne poplave značajno promijenile postojeće stanje, a posebno u institucijama Uprave za neizravno oporezivanje, graničnim službama i carinama. Nakon toga se moralo pristupiti obilasku (najčešće na poziv) ugroženih područja i ugrožene i poplavljene arhivske građe te pružanju stručne pomoći u spašavanju iste.

MEĐUNARODNI UGOVORI I SURADNJA

U razdoblju održavanja međunarodne konferencije u organizaciji Arhiva BiH, Hrvatskog državnog arhiva i ICARUS-a „Pogled iza linije fronta“ potpisan je Sporazum o arhivskoj suradnji između Državnog arhiva Mađarske i Arhiva BiH (28. lipnja 2014. g.).

Sporazum omogućuje nesmetanu i otvorenu stručnu suradnju, istraživanje arhivske građe (slobodan pristup), razmjenu stručne literature, stručnjaka i sudjelovanje u manifestacijama koje organizira jedna od potpisnica sporazuma.

U skladu s čl. 35. st. d) Zakona o arhivskoj građi i Arhivu BiH, zastupajući interese arhivske službe BiH, u međunarodnim asocijacijama i međudržavnim odnosima ostvarene su sljedeće aktivnosti:

- sudjelovanje na međunarodnoj konferenciji u organizaciji Kultur-Kontakt Austrije u Beču (stručni rad);
- sudjelovanje na međunarodnoj konferenciji u Zagrebu u organizaciji Hrvatskog državnog arhiva i Francuskog kulturnog centra „Arhivski izvori o Prvom svjetskom ratu – 100 godina poslije“;
- organizacija međunarodne konferencije u suradnji s ICARUS-om „Prvi svjetski rat – razmišljanja iza linije fronta“;
- organizacija Dana Arhiva BiH u Hrvatskom državnom arhivu. Postavka izložbe Ćiro Truhelka i promocija izdanja Arhiva BiH (časopis „Građa Arhiva BiH“ i publikacija „Aleksandar Poljanić“);
- sudjelovanje na seminaru o arhivskoj građi vjerskih institucija održanom u Šibeniku i postavka izložbe Arhiva BiH i arhiva Franjevačkog samostana Fojnica u Šibeniku;
- u suradnji s izdavačkom kućom „Industrijska knjiga“ iz Beograda pripremljena je za štampu knjiga „Sarajevski atentat“ autora Vojislava Bogičevića (prvo izdanje štampano 1954. godine);
- stručna razmjenu i obilazak Arhiva u Hrvatskoj;
- sudjelovanje na savjetovanju arhivskih radnika u Radencima – Slovenija;
- u okviru implementacije Sporazuma o sukcesiji arhivske građe i postojećim bilateralnim sporazumima o suradnji razvijala se značajna stručna suradnja s Arhivom Jugoslavije, Arhivom Srbije, Diplomatskim i Vojnim arhivom Srbije.

EUROPSKE INTEGRACIJE

SUKCESIJA ARHIVSKE GRAĐE

Polazište za rješavanje problema sukcesije su međunarodne konvencije i rezolucije koje su prihvaćene od svih zemalja sukcesora bivše Jugoslavije.

Sve zemlje sljedbenice SFRJ prihvatile su jedinstven stav da arhivi čine zajedničko naslijeđe čovječanstva, bez ikakvog razmatranja njihovog vlasništva, postoji stvarna potreba da se očuvaju. Pod okriljem OHR-a zaključen je i parafiran sporazum o sukcesiji bivše Jugoslavije. Posebna pažnja rada Arhiva BiH posvećena je implementaciji sporazuma o sukcesiji arhivske građe, odnosno Aneksa „D“ sporazuma.

Tijekom 2014. godine članovi ekspertne radne skupine zajedno sa stručnim suradnicima Arhiva vršili su istraživanja iz arhivskih fondova zajedničke baštine u više navrata. Istraživani su, izdvojeni i kopirani dokumenti značajni za BiH iz sljedećih arhivskih fondova:

1. Državni savjet KJ
2. Ministarstvo elektroprivrede FNRJ
3. Ministarstvo željeznica FNRJ
4. Ministarstvo teške industrije FNRJ
5. Ministarstvo rudarstva FNRJ
6. Ministarstvo industrije FNRJ
7. Ministarstvo rada FNRJ
8. Generalna direkcija državnih željeznica – Direkcija Sarajevo
9. Željezničko građevinsko poduzeće br. 2 – Bihać
10. Generalne direkcije
11. Jugoslovenski dobrovoljci u španjolskom građanskom ratu
12. Agrarna reforma i kolonizacija - izdvojena je arhivska građa koja je značajna za BiH, različite oblasti djelatnosti i za koju postoji interes određenih subjekata:
 - izgradnja gospodarskih i industrijskih objekata;
 - izgradnja infrastrukture;
 - planovi kapitalne izgradnje, proizvodnje, raspodjele;
 - prijenos prava vlasništva s nacionaliziranih poduzeća na državna;
 - rješenja o građenju i proizvodnji;
 - ratne štete i dr.

Ukupno je izdvojeno, kopirano i preuzeto 11.777 dokumenata.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Izvršen je kontrolni pregled stanja zaštite arhivske građe kod 131 stvaratelja. Sačinjeni su zapisnici u kojima je konstatirano stanje i naloženo poduzimanje određenih mjera. Na zahtjev 37 stvaratelja izvršen je uvid u izdvojenu bezvrijednu registraturnu građu koja se predlaže za uništenje i izdano rješenje o uništenju.

Listu kategorija registraturne građe s rokovima čuvanja dostavila su 22 stvaratelja. Na 15 listi je dana suglasnost, a 7 listi je vraćeno na doradu, uz uputu što treba popraviti.

Arhiv je primio 48 arhivskih knjiga koje su osnovna evidencija o arhivskoj građi, od čega je 10 knjiga vraćeno stvarateljima na ispravke uočenih nedostataka.

Za 17 stvaratelja arhivske građe sačinjena su upute za procedure zaštite arhivske građe a najviše za arhivsku građu koja je bila poplavljena. Kontinuirano je vođena pismena, telefonska i e-mail korespondencija sa stvarateljima arhivske građe.

Preuzeta je arhivska građa Republičkog javnog tužiteljstva (1992. – 1995.) i osobni fond Raifa Dizdarevića, list „Oslobođenje“ (2008. – 2013.).

Dane su određene stručne primjedbe na Odluku o načinu vršenja uredskog poslovanja.

Osnovna i najvažnija aktivnost na polju zaštite arhivske građe u arhivu bila je spašavanje arhivske građe nastradale u požaru od 7. veljače 2014. godine.

Vršena je evakuacija građe iz zapaljenih spremišta, njeno odlaganje, sušenje, čišćenje, prepakiranje i sređivanje. Evakuirano je preko 30.000 arhivskih kutija.

Do kraja 2014. godine uspjeli smo dostupnim nam metodama izliječiti (spasiti), upakirati i obilježiti 300 kutija arhivske građe, odnosno 150.000 dokumenata.

Tijekom godine rađeno je na izradi analitičkih inventara:

- Zemaljska vlada za BiH (1878. – 1918.)
- Zajedničko ministarstvo financija – odjeljenje za BiH (1878. – 1918.)
- Sabor BiH (1878. – 1918.)

- Savjet za prosvjetu, kulturu i znanost NRBiH (1951. – 1956.)
- Komisija za vjerska pitanja SRBiH
- Mikrofilmovane arhivske građe fonda Ustaška nadzorna služba UNS-a.

Sređivana je i obrađivana arhivska građa fondova:

- Željeznice NDH
- II. odjeljenje KBUDB
- Vrhovni sud BiH
- Zbirke pečata, štambilja i žigova
- Komisije za vjerska pitanja
- Pravosudna dosjea državnih službenika
- Zemaljska vlada (1911. – 1914.)
- Pokrajinska uprava (1921. – 1924.)
- Židovska kulturna i druga društva
- Velika župa Vrhbosna (1940. – 1941.)
- NOR i NOB (1940. – 1945.).

Ukupno je sređeno i obrađeno 1050 kutija arhivske građe.

Započete su aktivnosti na izradi dokumentacije za proglašenje određenih arhivskih fondova Arhiva BiH nacionalnim spomenikom BiH.

Čitaonicu Arhiva posjetilo je 230 istraživača – korisnika arhivske građe i 194 korisnika bibliotečke građe. Opsluženi su arhivskom građom iz 182 arhivska fonda s ukupno 3.600 arhivskih kutija, 982 naslova knjiga i 730 brojeva periodike. Za potrebe istraživača korisnika izrađeno je 12.800 fotokopija arhivske građe i 9.300 skenova.

Odgovoreno je na upite i zahtjeve 1064 stranke. Najčešće su traženi podaci iz arhivske građe (činjenice) koje su strankama neophodni za dokazivanje i ostvarivanje određenih zakonskih prava.

Stručni suradnici i zaposlenici Arhiva aktivno su sudjelovali na seminarima, savjetovanjima vezanim za stručnu edukaciju i razmjenu iskustava u Banjoj Luci, Tuzli, Mostaru i Travniku. Također su sudjelovali na seminarima u organizaciji Agencije za državnu službu i seminarima za javne nabave.

Za rad u različitim komisijama u Arhivu ili izvan Arhiva članovima nisu isplaćivane naknade. Redovno se obavljani svi uredsko-administrativni poslovi, održavanje čistoće i higijene, financijsko-računovodstveni.

Može se konstatirati da je Arhiv BiH i pored veoma otežanih uvjeta u teškim okolnostima (požar, nedostatak prostora, stručnog kadra, financijskih sredstava) uspješno izvršavao osnovne zakonske zadatke uradio više od planiranog za 2014. godinu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Arhivu Bosne i Hercegovine je za 2014. godinu odobreno na sredstva u visini od 691.000 konvertibilnih maraka, iako su prijedlozi Arhiva bili 770.000 konvertibilnih maraka. U odnosu na ovakav proračun, nije nam omogućeno kadrovsko jačanje iako je sistematizacija Arhiva popunjena sa samo 50%.

Također, u ovakvom proračunu nije bilo sredstava za sanaciju šteta nanesenih u požaru od 7. veljače 2014. godine, a nismo na naš zahtjev niti dobili sredstva potrebna za navedenu sanaciju (196.000 konvertibilnih maraka) iz tekuće pričuve.

ODOBRENI BUDŽET ZA 2014. GODINU SA STANJEM 30.11.2014. GODINE

Tabela br. 1. – PRETHODNA REVIZIJA

Red broj	Vrsta rashoda	Zahtjev za budžet za 2014.	Odobreni budžet po zakonu za 2014.	Promjena strukture budžeta	Tekuća rezerva budžeta	Ostala usklađivanja	Konačni budžet za 2014. (4 do 7)
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Tekući izdaci	760.000	698.000	0	0	-7.000	691.000
1.	Bruto plate i naknade	515.000	510.000			-7.000	503.000
2.	Naknade troškova zaposlenih	138.000	85.000				85.000
3.	Putni troškovi	17.000	19.000				19.000
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	12.000	10.000				10.000
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	8.000	8.000				8.000
6.	Nabavka materijala	18.000	17.000				17.000
7.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	5.000	7.000				7.000
8.	Troškovi zakupa	0	0				0
9.	Izdaci za tekuće održavanje	9.000	8.000				8.000
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	1.000	1.000				1.000
11.	Ugovorene i druge usluge	37.000	33.000				33.000
II	Kapitalni izdaci	10.000	0	0		0	0
1.	Nabavka zemljišta						0
2.	Nabavka građevina						0
3.	Nabavka opreme	10.000					0
4.	Nabavka ostalih stalnih sred.						0
5.	Rekonstrukcija i inves.održavanje						0
III	Tekući grantovi	0	0	0		0	0
1.							0
2.							0
IV	Ukupno budžet (I+II+III)	770.000	698.000	0		-7.000	691.000

IV. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNI UPRAVNIH ORGANIZACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

1. DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U 2014. godini održan je šesti ciklus sastanaka pododбора za praćenje provedbe Privremenog sporazuma, od toga 3 sastanaka pododбора, jedan sastanak Privremenog odbora i sastanak Strukturiranog dijaloga o pravosuđu koji se također odvija u okviru struktura Privremenog sporazuma. Nisu održana tri sastanka privremenih pododбора jer nisu usvojeni potrebni materijali u Vijeću ministara BiH. Na prijedlog Direkcije, Vijeće ministara je primilo k znanju Informaciju o dosadašnjim aktivnostima na izradi Programa integriranja BiH u EU. Tijekom 2014. godine Direkcija za europske integracije izradila je ukupno 76 mišljenja o usklađenosti nacрта/prijedloga pravnih propisa BiH s odredbama *acquisa*, te osigurala preko 50 stručnih konzultacija za popunjavanje instrumenata usklađivanja. U travnju Europska komisija je ponovno pokrenula aktivnosti u vezi s pripremama za korištenje IPA-e II u BiH. U razdoblju svibanj – srpanj završeno je programiranje IPA-e 2014. državnog paketa za BiH u iznosu od 23,09 milijuna eura. Dodatnih 15 milijuna eura iz alokacije za IPA-u 2014. državni program, na prijedlog Europske komisije, preusmjereno je na pomoć za otklanjanje posljedica poplava. U istu svrhu preusmjeren je i dio sredstava iz IPA alokacija 2011., 2012. i 2013. Prema zahtjevu Europske komisije, BiH je u obvezi pripremiti sektorske planske dokumente za razdoblje programiranja IPA-e II 2015. - 2017., a u skladu s Indikativnim strateškim dokumentom za IPA-u II za BiH koji je EK usvojila 15.12.2014.

Paralelno s aktivnostima na implementaciji programa prekogranične suradnje iz programskog razdoblja 2007. – 2013., u 2014. godini, završena je i faza programiranja novih programa teritorijalne suradnje 2014. - 2020. Svih šest za BiH relevantnih programa su podneseni Europskoj komisiji na odobrenje, a dva bilateralna programa prekogranične suradnje sa Srbijom i s Crnom Gorom su i odobrena u prosincu 2014. godine.

U vezi s prevođenjem dokumenata relevantnih za proces integracije, ukupno su prevedene i revidirane 3093 prevoditeljske kartice, te nakon verifikacije u terminološku bazu BiHterm uneseno 550 novih termina.

Nastavljena je realizacija Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o procesu pristupanja BiH u EU, te Plana i programa edukacije i stručnog usavršavanja državnih službenika o procesu europskih integracija.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Državni IPA koordinator je u tijeku 2014. godine potpisao sljedeće financijske sporazume odnosno njihove dopune/izmjene: IPA 2011. državni program, dopuna 2; IPA 2012. državni program, dopuna broj 1; IPA 2012. državni program, dopuna broj 2 i IPA 2013. državni program. Izmjene koje se odnose na financijske sporazume: IPA 2011. državni program, dopuna 2 (u iznosu od 6 550 000 eura), IPA 2012. državni program, dopuna broj 2 (u iznosu od 16 390 000 eura) odnose se na realokaciju sredstava s projekata koji su stopirani ili odgođeni na pomoć za poplave (projekt pod nazivom "Podrška za oporavak područja pogođenih poplavama"). Dopunom broj 1 Financijskog sporazuma IPA 2012., program je izmijenjen kako bi se ispravila greška vezana za model upravljanja koja se odnosi na suradnju s OSCE-om. Potpisom IPA 2013. državnog sporazuma sredstva u iznosu od 41 916 402 eura su postala operativna.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U okviru Direkcije za europske integracije obavlja se i funkcija Tajništva Privremenog odbora, pruža se stručna i tehnička podrška svim sastancima Privremenog odbora i pododбора, pripremaju se i predlažu dokumenti za diskusiju za sastanke, te prati realizacija preporuka Europske komisije. U 2014. godini održan je šesti ciklus sastanaka pododбора za praćenje provedbe Privremenog sporazuma, od toga 3 sastanaka pododбора, jedan sastanak Privremenog odbora i sastanak Strukturiranog dijaloga o pravosuđu koji se, također, odvija u okviru struktura Privremenog sporazuma. Nisu održani sastanci Pododбора za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo, Pododбора za trgovinu, carine, industrijsku politiku i oporezivanje i Pododбора za poljoprivredu i ribarstvo zbog neusvajanja potrebnih materijala u Vijeću ministara BiH.

Direkcija za europske integracije koordinira i prati, te izvještava Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o provedbi Privremenog sporazuma i SSP-a. U izvještajnom razdoblju DEI je u suradnji s institucijama u BiH pripremila i Vijeću ministara BiH uputila Program mjera za provedbu Privremenog sporazuma/Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koji obuhvaća sve obveze koje proizlaze iz Privremenog sporazuma (PS), a koje dosad nisu provedene, kao i Izvješće o stanju provedbe PS-a/SSP-a za razdoblje 1.7.2013. – 31.12.2013.

U skladu sa zahtjevom Europske komisije, DEI je i u 2014. godini izradila Prilog institucija BiH za redovito godišnje Izvješće o napretku, te ga u rujnu dopunila novim informacijama. Prilog institucija BiH odnosi se na razdoblje od 1.9.2013. godine, pa do momenta izvještavanja (svibanj, odnosno, kolovoz 2014. godine). Vijeće ministara BiH nije usvojilo Prilog institucija BiH, kao ni dopunu Priloga. Po objavi Izvješća o napretku za 2014., DEI je uradila analizu, kao i komparativni prikaz s izvješćima iz prethodnih godina, koje je usvojilo Vijeće ministara BiH.

Direkcija za europske integracije je u izvještajnom razdoblju izvršila ključne aktivnosti koje su preduvjet za organizaciju izrade i samu izradu Programa integriranja BiH u Europsku uniju (tehnički aspekt) i o tome informirala Vijeće ministara BiH koje je primilo na znanje Informaciju o dosadašnjim aktivnostima na izradi Programa integriranja BiH u EU. DEI je u okviru vlastitih financijskih resursa i postojećih ljudskih kapaciteta, te na temelju aktualnih iskustava iz regije, izradila *software* koji osigurava informatičku podršku izradi Programa integriranja, odnosno njegove I. faze - aplikacije za inicijalnu podjelu *acquisa*.

Tijekom 2014. godine Direkcija za europske integracije izradila je ukupno 76 mišljenja o usklađenosti nacрта/prijedloga pravnih propisa BiH s odredbama *acquisa* (57 za Vijeće ministara BiH i 19 za Parlamentarnu skupštinu BiH). Od ukupnog broja mišljenja, 34 je dano na nacrt/prijedloge zakona, a 42 na nacrt/prijedloge podzakonskih i ostalih akata. U izvještajnom razdoblju Direkcija je predlagačima pravnih propisa osigurala preko 50 stručnih konzultacija za popunjavanje instrumenata za usklađivanje.

Vlastitim kapacitetima, bez angažiranja dodatnih financijskih, materijalnih ili ljudskih resursa, Direkcija za europske integracije je izradila tri baze podataka.

Baza propisa: u kontekstu predstojećih aktivnosti u procesu integracije u Europsku uniju, posebno nakon podnošenja zahtjeva za članstvo, te nakon dobivanja statusa države kandidata, potrebno je stvoriti odgovarajuće preduvjete za davanje odgovora na Upitnik Europske komisije i početak procesa analitičkog pregleda zakonodavstva države kandidata, odnosno ocjene razine usklađenosti s pravom Unije. Neophodno je imati uvid u sve propise koji su na snazi, uključujući sve izmjene i dopune, kako bi se moglo pristupiti pripremi dokumenta pod nazivom Zakonodavni okvir potreban za odgovore na Upitnik Europske komisije. Izrada baze propisa je izuzetno obiman posao koji zahtijeva visok stupanj pravno-analitičkih sposobnosti i poznavanja pravnog sustava BiH. Obuhvaća analizu i izdvajanje propisa iz svih službenih glasnika u BiH, povezivanje i izbor određene modifikacije s osnovnim propisom (izmjena, dopuna, izmjena i dopuna, ispravka, prečišćeni tekst, djelomično ukidanje propisa, prestanak važenja propisa, produženje važenja

propisa, intervencija visokog predstavnika, tumačenje i objašnjenje itd.), klasifikaciju na osnovu materije, hijerarhije i pravnog osnova za donošenje i drugo. S obzirom da se radi o izuzetno obimnom poslu, koji su državni službenici obavljali pored svojih redovnih poslova, u ovoj fazi su obuhvaćeni samo zakoni na državnoj razini, i to počevši od 1997. godine. Nastavak ovog posla zahtijevat će angažiranje finansijskih sredstava i ljudskih resursa.

Baza podataka o TAIEX instrumentu pomoći: na zahtjev Europske komisije od siječnja 2011. godine Direkcija za europske integracije radi kao glavni koordinator cjelokupnog sustava podnošenja zahtjeva iz BiH za korištenje TAIEX instrumenta pomoći, tako da institucije podnose zahtjeve isključivo putem Direkcije za europske integracije. S obzirom na to da se radi o velikom broju institucija i zahtjeva, Direkcija za europske integracije je za potrebe poslova koordinacije i praćenja korištenja ovog instrumenta izradila bazu podataka koja sadrži sve potrebne podatke o TAIEX instrumentu pomoći. Baza obuhvaća informacije o dvije grupe aktivnosti: informacije o svim zahtjevima za TAIEX pomoć od institucija BiH (dolazak stručnjaka iz Unije ili studijski posjet državi članici), te informacije o sudionicima iz BiH na radionicama koje TAIEX organizira u različitim državama. Ovako se na brz i efikasan način prati korištenje TAIEX-a, uz omogućavanje stalnog uvida u status aplikacije (odobrene, neodobrene ili u postupku), broj i strukturu sudionika (moguće je pretraživanje po nazivu institucije, razini vlasti, godini, nazivu radionice/obuke/studijske posjete ili imenima sudionika) i sl. Ova baza je nezamjenjiv alat kako u koordinaciji svih poslova i kontakata s institucijama, Uredom TAIEX-a u Bruxellesu i Delegacijom Europske unije u BiH, tako i u kreiranju redovnih godišnjih izvješća za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Baza mišljenja o usklađenosti: radi efikasnijeg praćenja aktivnosti na usklađivanju zakonodavstva s *acquisem*, Direkcija za europske integracije je tijekom 2013. godine vlastitim resursima izradila bazu podataka o danim mišljenjima o usklađenosti propisa s odredbama *acquisa*. Baza podataka se u dosadašnjem radu pokazala kao izuzetno koristan alat u svakodnevnom radu na poslovima usklađivanja pravnog sustava BiH s *acquisem*, za potrebe praćenja primjene Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva BiH s pravnom tekovinom Europske unije, kao i za redovno pružanje stručne pomoći institucijama u procesu izrade, odnosno usklađivanja pravnog propisa. Tijekom 2014. godine Direkcija je stalno ažurirala i održavala bazu podataka pravnim propisima koji su dostavljani Direkciji na provjeru i mišljenje o usklađenosti.

Europska komisija je, u travnju 2014. godine, ponovno pokrenula aktivnosti vezane za pripremu za korištenje IPA-e II u BiH, koje su bile zaustavljene u listopadu 2013. godine zbog nepostizanja napretka na političkoj razini. Na inicijativu Europske komisije u ožujku 2014. godine uspostavljena je zajednička EU - BiH radna skupina za IPA-u, odnosno implementaciju projekata koje financira EU, na političkoj razini, radi ubrzanja implementacije projekata koje financira EU. Na drugom sastanku ove radne skupine, početkom travnja, EK je dostavila i predstavila nacrt Strateškog dokumenta za IPA-u II za BiH, kao i prijedlog za pripremu IPA 2014. državnog programa za BiH, uključujući prijedlog prioriteta za IPA-u 2014. za BiH i prijedlog procesa za pripremu IPA 2014. paketa. Dostavljeni nacrt Strateškog dokumenta za IPA-u II za BiH je bio reduciran u odnosu na prvi nacrt Strateškog dokumenta u pogledu trajanja, obima intervencije, kao i u pogledu alociranih sredstava, zbog, prema navodima Europske komisije, neriješenog pitanja mehanizma koordinacije u oblasti europskih integracija i nedostatka sektorskih strategija za zemlju. U svibnju 2014. godine Direkcija (ured DIPAK-a) je dostavila Europskoj komisiji komentare institucija BiH i DIPAK ureda na nacrt Strateškog dokumenta. Članovi zajedničke EU - BiH radne skupine za IPA-u su također dostavili komentare na nacrt. Europska komisija je na sastanku zajedničke EU-BiH radne skupine za IPA-u, u lipnju 2014. godine, dala osvrt na komentare na nacrt Strateškog dokumenta koje je BiH dostavila, te predstavila dinamiku finalizacije i usvajanja ovoga dokumenta.

Europska komisija je finalizirala i usvojila Indikativni strateški dokument za IPA-u II za BiH (2014. - 2017.) 15.12.2014. godine te ga dostavila BiH. Ovaj dokument predstavlja osnovu za

korištenje i programiranje Instrumenta za pretpristupnu pomoć IPA II u BiH za razdoblje 2014. - 2017. Indikativni strateški dokument je reduciran u pogledu trajanja (ne pokriva cjelokupno razdoblje trajanja instrumenta IPA-e II 2014. - 2020.), obima intervencija i financijskih alokacija. Sektori koji su uključeni u Indikativni strateški dokument za moguću IPA-u II podršku su: Demokracija i upravljanje, Vladavina prava i osnovna prava, Konkurentnost i inovacije: strategije lokalnog razvoja, te Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike. Ukupni indikativni iznos sredstava predviđen za BiH u okviru IPA-e II za razdoblje 2014. - 2017. je 165,8 milijuna eura. Indikativni strateški dokument može biti revidiran u bilo kojem trenutku, na inicijativu Europske komisije. U dokumentu se navodi da je Europska komisija spremna inicirati uključivanje ostalih sektora za podršku u okviru IPA-e II u Indikativni strateški dokument, te da za to osigura dodatna financijska sredstva, kada Bosna i Hercegovina usvoji relevantne strateške dokumente.

U razdoblju svibanj – srpanj 2014. godine završeno je programiranje odnosno priprema IPA 2014. državnog paketa za BiH. IPA 2014. paket u iznosu od 23,09 milijuna eura usvojilo je Vijeće ministara BiH i dostavljen je Europskoj komisiji 18.7.2014. godine. Dodatnih 15 milijuna eura iz alokacije za IPA 2014. državni program, na prijedlog Europske komisije, preusmjereno je na pomoć za otklanjanje posljedica poplava, putem posebnih mjera u okviru IPA-e II. Proces pripreme IPA 2014 državnog paketa počeo je uvodnim sastankom za sve sudionike procesa programiranja u BiH 7.5.2014. godine i bio je netipičan proces, s izuzetno kratkim rokovima za pripremu paketa i s ekspertima tehničke pomoći koji su imali vodeću ulogu u pisanju projektnih prijedloga. Državni IPA 2014 program za BiH pripremljen je u skladu s prioritetima za IPA-u 2014. za BiH koje je dala Europska komisija. Kod pripreme IPA 2014 državnog programa korišten je projektni pristup, tj. pripremani su pojedinačni projektni prijedlozi.

U prosincu 2014. godine otpočele su aktivnosti na daljnjem programiranju IPA II pomoći. Kao prvi korak za daljnje programiranje i primjenu sektorskog pristupa u procesima korištenja IPA-e II, obveza BiH je da u skladu s formatima i planom predstavljenim od Europske komisije pripremi sektorske planske dokumente (SPD) za razdoblje programiranja IPA-e II 2015. - 2017. Proces priprema SPD-a započeo je početnim sastankom organiziranim u Sarajevu 10.12.2014. Imajući u vidu prioritete predviđene Indikativnim strateškim dokumentom za IPA-u II 2014. - 2017., BiH je obavezna da prioritetno pripremi SPD-e za sektore *demokracija i upravljanje* (reforma javne uprave, upravljanje javnim financijama, statistika), *pravda i osnovna prava* (efikasnost i nezavisnost sudstva, pristup pravdi, kvaliteta provođenja kaznenih sankcija, zaštita osnovnih ljudskih prava) i SPD za oblast *provođenje zakona* (borba protiv organiziranog kriminala i korupcije, suradnja policijskih agencija i tužiteljstava, borba protiv novih oblika kriminala, integrirano upravljanje granicom, nelegalne migracije, pitanja azila). Vezano za spomenuto, DEI je pripremila i uputila na razmatranje Vijeću ministara BiH Informaciju s prijedlogom zaključaka koji bi omogućili realizaciju potrebnog u skladu s predviđenim rokovima i traženim kvalitetom. U procesu pripreme SPD-a i Državnog paketa za IPA-u 2015, DIPAK-u je stavljena na raspolaganje i kratkoročna tehnička pomoć od EK.

Nakon poplava koje su se desile u svibnju 2014. godine, Europska komisija je dio sredstava iz IPA instrumenta usmjerila na otklanjanje posljedica poplava i zaštitu od poplava, te je DEI koordinirala aktivnosti i redovno informirala Vijeće ministara o alokacijama, odnosno realokacijama IPA sredstava u te svrhe. DEI je sudjelovala u radu tijela koja nadziru implementaciju IPA-e 2011. – 2013. sredstava preusmjerenih na otklanjanje posljedica poplava, te u radu Radne skupine za izradu Akcijskog plana za zaštitu od poplava i upravljanje vodama u BiH. Nakon što je Radna skupina izradila Akcijski plan, kao i dva projekta vezana za obranu od poplava financirana iz IPA 2014. regionalnog instrumenta, DEI je iste uputila Europskoj komisiji. Također, DEI je koordinirala izradu aplikacije za Investicijski okvir za Zapadni Balkan (WBIF) vezane za obranu od poplava, u čiju izradu su također bili uključeni članovi Radne skupine, te istu uputila Europskoj komisiji u danim rokovima. Sva tri projekta vezana za obranu od poplava su krajem 2014. godine usvojena od Europske komisije/WBIF Upravnog odbora.

Tijekom 2014. provedene su konzultacije s relevantnim institucijama i kantonalnim koordinatorima za EU integracije u vezi s nacrtom Višedržavnog strateškog dokumenta (2014. – 2020.), prvim nacrtima projekata Programa višedržavne IPA-e za 2014. godinu, te okvirnom listom projekata razmatranih za financiranje iz višedržavne IPA-e II, paket za 2015. Održana su dva koordinacijska sastanka zemalja korisnica višedržavne IPA-e, te su o tome upućene informacije Vijeću ministara BiH (br. 04/A-06-NM-1922-8/12 od 21.5.2014. godine i 04A-06-NM-1350-9/14 od 24.12.2014 godine). Domaćim partnerima je dostavljen izvještaj EK vezano za korištenje višedržavne IPA za prvu polovicu 2014. U tijeku 2014. održano je više sastanaka s ekspertima uključenim u realizaciju projekata u okviru višedržavne IPA-e. Ranije izrađena baza projekata višedržavne IPA-e je dalje dograđivana i održavana. Relevantne institucije u BiH su informirane o usvajanju sljedećih dokumenata i programa višekorisničke IPA-e u Europskoj komisiji: Višedržavni strateški dokument (2014. -2020.), Monitoring program za 2014. godinu, izmjene Programa podrške civilnom društvu (CSF) za razdoblje 2011. - 2013.

Vezano za prijedlog organiziranja sektorskog mehanizma koordinacije donatora u BiH za potrebe planiranja IPA-e II, tijekom 2014. rađeno je na pripremi prijedloga za razmatranje za Vijeće ministara BiH. Od značajne pomoći su bili doprinosi više projekata tehničke pomoći u okviru IPA regionalne pomoći. Izvršeno je ažuriranje podataka o tekućoj pomoći namijenjenoj BiH donatora iz sljedećih država EU: Austrija, Češka Republika, Njemačka, Italija, Slovačka, Slovenija, Švedska. Svi podaci o tekućoj pomoći, zajedno s profilima ovih donatora, raspoloživi su javnosti na internetskim stranicama DEI. Na inicijativu Njemačke vlade, u provedbi Njemačke razvojne agencije GIZ - Otvoreni regionalni fond, napravljena je analiza apsorpcijskih kapaciteta institucija u BiH vezano za korištenje IPA pomoći. S obzirom da se radi o regionalnoj inicijativi, GIZ je pripremio izvješće za svaku zemlju posebno, te dodatno izvješće koje pokriva regionalni aspekt. Izvješća bi trebalo da budu osnova za moguću dodatnu pomoć Njemačke vlade u narednom razdoblju.

Nastavljena je suradnja s Ministarstvom vanjskih poslova BiH, odnosno određenim državnim kontakt-osobama za strategije EU za Dunavsku i Jadransko-jonsku regiju, te s RCC-om kada je u pitanju provedba Strategije za Jugoistočnu Europu (SEE 2020). Ured DIPAK-a je aktivno sudjelovao u procesima konzultacija vezano za izradu Vodiča za programiranje u okviru SEE 2020.

U suradnji s projektom „Jačanje kapaciteta vladinih institucija za učešće u političkom dijalogu s civilnim društvom“, organizirana je prezentacija programa EU za novi financijski okvir EU, 2014. – 2020. Predstavnici ureda DIPAK-a redovno sudjeluju na sastancima, seminarima i radionicama mreža organizacija civilnog društva i prezentiraju informacije o IPA-i II. Vezano za uspostavu institucionalnog mehanizma za konzultacije s civilnim društvom u procesu korištenja IPA II pomoći, prijedlog mehanizma je u revidiranoj formi, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara, upućen Vijeću ministara na razmatranje u lipnju 2014. U prvoj polovici 2014. održan je regionalni koordinacijski sastanak partnera na provedbi instrumenta za podršku civilnom društvu u regiji (CSF) s predstavnicima EK i projekta TACSO.

Predstavnik ureda DIPAK-a je kao član interresorne radne skupine sudjelovao u izradi strateškog dokumenta „Vizija za vještine 2020“ koji bi trebao biti osnova za planiranje i korištenje IPA sredstava za sektor *Razvoj ljudskih potencijala* za razdoblje 2014. - 2020.

Predstavnik ureda DIPAK-a sudjelovao je na redovitom godišnjem sastanku o *Twinningu* u organizaciji Opće uprave EK za proširenje, u Bruxellesu, u rujnu 2014. godine.

Iako je od desete runde na snazi ograničeni režim korištenja Investicijskog okvira za Zapadni Balkan (WBIF) za BiH, podneseni su prijedlozi projekata u okviru ograničenog poziva za jedanaestu i dvanaestu rundu za predaju projekata. U okviru jedanaeste runde BiH je predložila 6 projekata, od kojih su uvjetno odobrene 4 grant aplikacije, u ukupnom iznosu od 4,88 milijuna eura. EU je rezervirala sredstva za ova četiri projekta unutar WBIF fonda, ali je za njihovu implementaciju postavila različite uvjete, kao što su uspostava efikasnog mehanizma koordinacije

EU poslova, izrada Akcijskog plana za upravljanje poplavama i dr. U okviru dvanaeste runde BiH je predložila tri projektne aplikacije, od kojih je odobrena samo jedna u iznosu od 1,5 milijuna eura. Osim toga, s obzirom da u tijeku dvanaeste runde, nije bilo izvjesno hoće li i kada BiH zadovoljiti generalne uvjete pod kojima su odobrena 4 projekta iz jedanaeste runde, Europska komisija je predložila BiH da povuče ove projekte i preusmjeri odobrena sredstva u iznosu od 4,88 milijuna eura na jednu grant aplikaciju za poplave, imajući u vidu katastrofalne posljedice poplava iz 2014. Na osnovi toga, BiH je pripremila sveobuhvatnu grant aplikaciju za poplave za cijeli teritorij BiH, te je ova grant aplikacija hitnom procedurom usvojena u okviru dvanaeste runde u iznosu od 4,88 milijuna eura, ali uz uvjet da se usvoji Akcijski plan za zaštitu od poplava i upravljanje rijekama za BiH 2014. - 2017.

Ured DIPAK-a je u tijeku 2014. godine aktivno sudjelovao u razvoju nove metodologije za korištenje WBIF instrumenta za razdoblje 2014. - 2020, preko svog predstavnika u užoj radnoj skupini (Reduced Task Force/WBIF RTF) u kojoj zajedno s predstavnikom DIPAK ureda iz Srbije predstavlja zemlje korisnice WBIF-a. Usuglašeni su generalni principi i stavovi oko nove metodologije čija bi primjena trebalo početi od 2015. godine. S aspekta zemlje korisnice, bit će moguće koristiti WBIF instrument u tranzicijskom razdoblju dok zemlja ne bude prilagodila svoj sustav zahtjevima nove metodologije (Državni investicijski komitet, jedinstvena lista prioriternih infrastrukturnih projekta, i dr.). Mandat RTF radne skupine je produžen radi praćenja uvođenja nove metodologije

Direkcija je nastavila pratiti sudjelovanje BiH u Instrumentu podrške razvoju poduzetništva i inovacijama na Zapadnom Balkanu (WB EDIF). Predstavnik Direkcije je sudjelovao na posljednjem sastanku Savjetodavne skupine programa u svojstvu promatrača.

Europska unija je u ožujku 2014. godine usvojila Uredbu o uspostavljanju Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) i Uredbu o zajedničkim pravilima i procedurama za provedbu instrumenata Unije za financijsko vanjsko djelovanje. Pored toga, EK je u ožujku 2014. godine dostavila zemljama korisnicama IPA i nacрте dokumenata koji se odnose na provedbenu regulativu IPA-e II, i to: nacrt Vodiča za programiranje, nacrt Vodiča za sektorsku proračunsku podršku, nacrt Obrasca za Sektorski planski dokument i Obrasca za dokument djelovanja/projektни prijedlog. DEI/ured DIPAK-a je 25.3.2014. godine, u suradnji s Europskom komisijom i Delegacijom EU u BiH, organizirala za institucije u BiH prezentaciju Instrumenta za pretpristupnu pomoć IPA II i navedenih dokumenata. Također, Europska komisija je 2.5.2014. godine usvojila Uredbu o implementaciji IPA-e II te je istu DEI dostavila relevantnim institucijama u BiH.

Tijekom 2014. godine pokrenute su aktivnosti za zaključivanje Okvirnog sporazuma između BiH i Europske komisije o aranžmanima za provedbu financijske pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II), kojim se definiraju pravila i uvjeti za korištenje IPA II sredstava. DEI je zaprimila od Europske komisije nacrt Modela Okvirnog sporazuma za IPA-u II 23.6.2014. godine i prosljedila ga svim relevantnim institucijama za informaciju i eventualnu dostavu komentara. Radi predstavljanja i diskusije o navedenom dokumentu, DEI je u suradnji s Europskom komisijom i Delegacijom EU u BiH, organizirala informativni sastanak s predstavnicima relevantnih institucija 9.7.2014. Održan je i tehnički sastanak o ovoj temi između predstavnika EK i Delegacije EU s jedne strane i predstavnika DEI, Ministarstva financija i trezora BiH, Uprave za neizravno oporezivanje BiH i članova Koordinacijskog odbora za IPA-u. Ovom prilikom diskutirano je o dijelovima sporazuma koji će biti predmet konzultacija između EK i institucija u BiH, tj. članaka o odobravanju olakšica za provedbu programa i izvršenje ugovora, te pravilima o porezima, carinama i drugim fiskalnim troškovima, koje je potrebno prilagoditi specifičnostima svake zemlje korisnice. U svrhu usuglašavanja komentara BiH s navedenim odredbama Okvirnog sporazuma, DEI je koordinirala proces konzultacija s predstavnicima EK, DEU u BiH te relevantnih institucija u BiH tj. ministarstava financija s državne i entitetske razine, Uprave za neizravno oporezivanje i Direkcije za financije Brčko Distrikta. Konzultacije su provedene na nekoliko organiziranih sastanaka te elektroničkom

komunikacijom. U međuvremenu, u rujnu 2014. godine, DEI je zaprimila finalnu verziju Modela Okvirnog sporazuma za IPA-u II za sve zemlje korisnice, koji je EK usvojila 28.8.2014. godine te ga prosljedila spomenutim institucijama. Nakon završenog procesa konzultacija i usuglašavanja navedenih odredbi između BiH institucija i EK, DEI je zaprimila 28.11.2014. godine od EK finalnu verziju Okvirnog sporazuma za Bosnu i Hercegovinu. DEI je ovu verziju sporazuma prosljedila relevantnim institucijama na konačnu potvrdu, te Ministarstvu financija i trezora BiH radi poduzimanja potrebnih koraka u vezi s procedurom potpisivanja i ratifikacije.

DEI je obavljala poslove iz nadležnosti Operativne strukture za implementaciju programa iz okvira druge komponente IPA-e u postojećem centraliziranom sustavu upravljanja. Kroz aktivnu suradnju s operativnim strukturama partnerskih zemalja, zajedničkim tehničkim tajništvima i DEU, provedene su sve potrebne aktivnosti relevantne za implementaciju programa uključujući i redovno izvještavanje EK i Vijeća ministara BiH o ostvarenom napretku u implementaciji. Paralelno s aktivnostima na implementaciji programa iz tekućeg programskog razdoblja 2007. - 2013., u 2014. godini, završena je i faza programiranja novih programa teritorijalne suradnje 2014. - 2020. Svih šest za BiH relevantnih programa su podneseni Europskoj komisiji na odobrenje, a dva bilateralna programa prekogranične suradnje sa Srbijom i s Crnom Gorom su i odobrena u prosincu 2014. godine. DEI je aktivno sudjelovala u ovom procesu i koordinirala sudjelovanje ostalih relevantnih institucija iz BiH.

U tijeku 2014. održana su dva sastanka IPA monitoring odbora. Na prvom sastanku 6. veljače 2014. diskutirano je o 28 IPA projekata, kao i o pojedinim horizontalnim pitanjima. Informaciju o održanom sastanku i predložene zaključke usvojilo je Vijeće ministara. Na drugom sastanku IPA monitoring odbora 23. rujna diskutirano je o 21 projektu, kao i o temama u vezi s otklanjanjem posljedica poplava putem efikasnog korištenja IPA. Radi implementacije zaključaka s IPA monitoring odbora predstavnici DEI su održali niz sastanaka sa voditeljima projekata, te ostalim korisnicima s različitih razina vlasti u svrhu omogućavanja nesmetane implementacije i ostvarenja planiranih rezultata IPA projekata. Također, održana su dva sastanka s predstavnicima UNO i MFT-a o pitanjima u vezi s oslobađanjem od plaćanja PDV-a za sufinancirani dio IPA grantova. Pripremljene su analize pristiglih 45 ROM monitoring izvješća za pojedine IPA projekte i dostavljene nadležnim voditeljima projekata. Na zahtjev Europske komisije organizirane su i provedene 4 evaluacije (tematske i interim) u kojima su sudjelovali pojedini voditelji projekata, kao i predstavnici ostalih korisničkih institucija. Također su prikupljeni komentari korisničkih institucija na dana izvješća o evaluaciji te prosljeđeni Europskoj komisiji.

U 2014. godini, DEI je nastavila aktivnosti u suradnji s relevantnim institucijama u zemlji, u vezi sa sudjelovanjem BiH i pristupanjem programima Europske unije: Kreativna Europa, Erasmus+, Europa za građane, Fiscalis 2020, Carine 2020, Zdravlje za razvoj. BiH je u 2014. godini postala članicom tri programa u okviru novoga ciklusa programa EU 2014.–2020.: Erasmus+ (djelomično učešće), Horizont 2020 i Kreativna Europa, a očekuje se pristupanje i programu Europa za građane. Tijekom 2014. godine BiH je pristupila i programu Carine 2020, s tim da će učešće otpočeti 2015. godine. U 2015. godini očekuje se pristupanje i programima Fiscalis i COSME. Nastavljena je i finalizirana implementacija dva projekta tehničke pomoći u pogledu podrške sudjelovanju BiH u pojedinim programima EU kao i projekta pripreme za novi ciklus programa EU za razdoblje 2014.-2020. U okviru projekta tehničke pomoći, u suradnji s Ministarstvom civilnih poslova BiH, održane su tri tematske radionice za potencijalne aplikante i relevantne institucije u BiH vezano za program MEDIA 2007/Kreativna Europa (Sarajevo, Mostar, Banja Luka). Također su održane i tri radionice vezano za program Erasmus+ (Sarajevo, Mostar i Banja Luka). U okviru istog projekta, izrađena su dva informativna letka: o obrazovnoj mreži Eurydice i o programu Erasmus+, kao i više informativnih materijala i vodiča za aplikante, te omogućeno da potencijalni aplikanti dobiju relevantne informacije i podršku za pripremu projektnih prijedloga. DEI je u suradnji s Ministarstvom civilnih poslova BiH, uz podršku Vlade Republike Hrvatske i Agencije za mobilnost i programe EU Republike Hrvatske, u rujnu organizirala i seminar o temi

Erasmus+ i programi EU u području obrazovanja za sve relevantne aktere u zemlji. U okviru projekta tehničke pomoći za podršku sudjelovanju u programu Europa za građane, u suradnji s Ministarstvom pravde BiH, realizirane su dvije radionice za potencijalne aplikante i dva međunarodna foruma za aplikante za nalaženje partnera i pripremu projektnih prijedloga. U okviru projekta tehničke pomoći vezanog za sudjelovanje u novom ciklusu programa EU 2014.–2020., održan je seminar za predstavnike institucija na državnoj razini i za predstavnike civilnog društva, te radionica za različite razine vlasti s ciljem razmatranja novih programa EU, kojima bi BiH mogla pristupiti u novom razdoblju 2014. - 2020. U okviru projekta pripremljena je i informativna brošura o novom ciklusu programa EU 2014. - 2020. i Okvirna strateška analiza za sudjelovanje BiH u programima EU 2014.-2020. Institucijama u BiH diseminirane su i informacije EK o novim programima EU za razdoblje 2014.-2020. Na poziv nevladinih organizacija iz Tuzle, održan je seminar o novim programima EU 2014.-2020. DEI je, u svojstvu državnog IPA koordinatora, preusmjeravanjem neutrošenih IPA sredstava namijenjenih za podršku sudjelovanje BiH u programima EU, osigurala sufinanciranje ulaznih karata za programe Europa za građane, Kreativna Europa i Erasmus+ za 2014. godinu, i za programe Carine 2020 i Fiscalis 2020 za 2015. godinu. U okviru državnog programa IPA 2014. planirana su i osigurana sredstva za sufinanciranje ulaznih karata za EU programe za 2015. godinu (Kreativna Europa, Erasmus+, COSME). i dijelom 2016. God. (Europa za građane, Carine 2020, Fiscalis 2020). Nije bilo moguće osigurati sredstva za sufinanciranje ulazne karte za program Horizont 2020, tako da ostaje potreba da se u okviru IPA-e osiguraju sredstva za sufinanciranje ulaznih karata za ovaj program za 2014. i 2015. godinu. DIPAK će pokrenuti ovo pitanje tijekom programiranja/pripreme državnog programa IPA 2015. za BiH.

U tijeku 2014. godine Direkcija je prevela veliki broj dokumenata relevantnih za proces integracije u EU. Prevedeni su svi dokumenti za diskusiju za sastanke pododbora i Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, kao i svi materijali koje je BiH bila dužna dostaviti Europskoj komisiji nakon ovih sastanaka. Prevedeno je više dokumenata koji se tiču IPA-e II. Urađen je prijevod dokumenata iz paketa proširenja (Izvešće o napretku BiH i Strategija proširenja), kao i ostalih važnih dokumenata za interne potrebe Direkcije. Ukupno su prevedene i revidirane 3 093 prevoditeljske kartice.

Terminologija iz ovih prijevoda je u obliku tabela za usklađivanje terminologije poslana relevantnim institucijama na stručnu redakтуру. Nakon verifikacije termina u terminološku bazu Direkcije BiH term uneseno je 550 novih termina.

Izrađen je Priručnik za prevođenje pravnih propisa u BiH na engleski jezik, koji predstavlja preduvjet za organizaciju i koordinaciju procesa prevođenja pravnih propisa u BiH za potrebe procesa europskih integracija. U razdoblju rujna - listopada 2014. provedena je javna rasprava o priručniku. Dostavljen je određeni broj komentara koje je potrebno razmotriti i objediniti nakon čega se u prvoj polovici 2015. planira tiskanje i promocija priručnika.

U skladu s Memorandumom o suradnji između DEI i četiri filozofska/filološka fakulteta u BiH održana je prezentacija o pravnom prevođenju na Filozofskom fakultetu Univerziteta u Istočnom Sarajevu. U drugoj polovici siječnja, veljači i prosincu 2014. organizirano je stažiranje studenata s ovih fakulteta. Staž u Direkciji je do kraja 2014. obavilo ukupno 16 studenata.

Relizirane su sve aktivnosti predviđene Akcijskim planom za provedbu Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o pristupanju BiH u EU za 2014. Poseban naglasak bio je na kampanji unapređenja *online* vidljivosti Direkcije (web i nalozi na društvenim mrežama) koju je financijski podržao GIZ, organizaciji radionica za lokalnu razinu vlasti u suradnji s Centrom za izvrsnost R. Hrvatske, te organizaciji Europskog tjedna u BiH (promocija prvog broja časopisa Sui generis u Bihaću i Banja Luci). DEI je također sudjelovala u obilježavanju Dana Europe u Doboju te promovirala 5. broj časopisa za najmlađe EU Palčić u poplavljenim općinama Doboj i Maglaj u okviru obilježavanja Međunarodnog dana dječjih prava. U suradnji s Asocijacijom poslodavaca u BiH i Vanjskotrgovinskom komorom BiH organizirana je radionica za poslovnu zajednicu.

Pripremljen je i *online* objavljen 17. broj biltena Europuls uz prateće „postove“ na Facebooku i „tvitove“ na twitter nalogu Direkcije. Također, objavljen je 5. broj magazina za djecu EU Palčić i distribuiran u 400 primjeraka u školama na području Sarajeva, Istočnog Sarajeva, Pala i Mostara, te u dijelovima BiH pogođenim poplavama tijekom održavanja radionica za najmlađe (Doboj, Modriča, Derventa, Maglaj). Magazin je objavljen i na internet stranici Direkcije te nalozima na društvenim mrežama. U tijeku su završne aktivnosti na pripremi drugog broja znanstveno-stručnog časopisa Sui Generis čiji se izlazak iz tiska očekuje početkom veljače 2015. Broj sadrži tekstove koji se dotiču ekonomskog i pravnog aspekta integracija, jezične politike i geografske dimenzije Europske unije u osnovnoškolskom sustavu u BiH. Paralelno s aktivnostima na drugom broju svim visokoškolskim i znanstvenim ustanovama u BiH distribuiran je prvi broj časopisa, uz održavanje nekoliko prigodnih promocija. Promotivni materijali/izdanja Direkcije distribuirani su općoj javnosti, sveučilištima širom BiH putem partnerskih organizacija civilnog društva, obrazovnih ustanova i partnera u općinama.

DEI je unaprijedila sadržaj facebook stranice i twitter nalog kao i youtube kanala što joj je omogućilo unapređenje plasiranja informacija o procesu europskih integracija koje su interesantne široj javnosti. U okviru projekta suradnje s GIZ-om, provedena je kampanja unapređenja *online* vidljivosti Direkcije. Unaprjeđen je sadržaj i vidljivost facebook stranice i twitter naloga, organiziran javni poziv za najbolji videouradak o temi „Što BiH može donijeti u EU“. Od 18 prijavljenih videoradova, izabrana su 3 najbolja i nagrađena vrijednim nagradama koje je osigurao GIZ. Također je održan i TvitUp Event #DEISmDay (DEI dan društvenih medija) tijekom kojeg su najboljima uručene nagrade u prisustvu medija i pripadnika twitter zajednice u BiH. Po okončanju projekta, *online* vidljivost Direkcije se popravila, te je broj pratitelja na društvenim mrežama povećan (na dan 18.1.2015. broj pratilaca na FB je 2.701, a na Twitteru 262).

Direkcija je i 2014. provela istraživanje javnog mnijenja o podršci pristupanju Europskoj uniji. Informaciju o rezultatima istraživanja usvojilo je Vijeće ministara BiH, a ono je predstavljeno medijima i općoj javnosti u BiH, među ostalim i putem društvenih mreža.

U skladu s Planom i programom edukacije i stručnog usavršavanja državnih službenika, DEI je i u 2014. realizirala obuke iz oblasti europskih integracija financirane vlastitim sredstvima, te u okviru bilateralne suradnje. U 2014. realizirano je 78 seminara koje je pohađao 1341 polaznik. Najviše polaznika je bilo iz institucija s državne razine i to 758, iz FBiH uključujući kantonalnu i općinsku razinu 255, iz RS uključujući općinsku razinu 141, te 19 iz Vlade Brčko Distrikta BiH. Iz kategorije ostalih (NVO, akademska zajednica, kulturne i obrazovne institucije i sl.) bilo je 168 polaznika. U odnosu na prethodnu godinu povećan je broj seminara i broj polaznika obuka. Za realizaciju ovih seminara utrošeno je 29.080 KM iz proračunskih sredstava Direkcije. Seminari se realiziraju na redovnoj kvartalnoj osnovi, a za njihovu realizaciju zaduženo je više od 50 stručnjaka iz oblasti europskih integracija koji su prema važećim propisima stekli status predavača Direkcije za europske integracije.

Početkom 2014. godine usvojena je Odluka o obveznim obukama iz oblasti europskih integracija kojom je uvedena obveza pohađanja obuka u oblasti europskih integracija državnim službenicima institucija BiH koji rade na poslovima europskih integracija.

Opća je ocjena da je podrška bilateralnih partnera manja nego u prethodnom razdoblju. Direkcija je imala aktivnu podršku njemačkog GIZ-a, Ministarstva vanjskih i europskih poslova Hrvatske, EIPA-e iz Luxemburga i MATRA programa iz Nizozemske. U okviru suradnje s GIZ-ovim programom Jačanja javnih institucija izrađen je *online* modul tečaja „Upravljanje projektnim ciklusom i priprema projekata“, završena je obuka za predavače o temi „Vještine izvještavanja u procesu europskih integracija“ i obuka za predavače o temi „Prevođenje pravnih propisa“. U okviru ove suradnje realiziran je i osnovni tečaj obuke predavača o IPA-i II.

Bilateralna suradnja s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova R. Hrvatske, realizirana je kroz Projekt razvojne pomoći Hrvatske zemljama regije, a implementira je Centar za izvrsnost MVEP. U 2014. realizirano je 6 seminara na lokalnoj razini. Gradovi domaćini ovih radionica su bili

Žepče i Bijeljina (tema je bila Ekonomska politika EU), Široki Brijeg i Trebinje (tema je bila Socijalna politika EU) i Travnik i Doboj (tema je bila Regionalna politika EU i fondovi EU). Radionicama je prisustvovalo oko 120 polaznika.

U okviru suradnje s EIPA-om iz Luxemburga realizirana su 3 seminarra o Unutarnjem tržištu EU. Ova tema je razmatrana kroz tri povezana seminarra posvećena slobodama kretanja robe, usluga i kapitala. Seminarima koji su bili koncipirani kao program prisustvovalo je više od 50 polaznika. DEI igra važnu ulogu u koordinaciji realizacije obuka MATRA programa za polaznike iz BiH. Na sedam desetodnevni seminarra sudjelovala su 22 polaznika iz institucija sa svih razina vlasti u BiH.

U korištenju elektroničkog metoda učenja, *e-learning*, ostvaren je kontinuitet u 2014. Registrirano je 160 institucija koje imaju korisničko ime i šifru, a ostvarena je mogućnost prijave u sustav u svojstvu gosta, što je značajno povećalo broj korisnika i korisnost ovakvog vida učenja. Sadržaji svih aktivnih modula se redovito ažuriraju.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim svih spomenutih realiziranih zadataka u skladu s planom rada Direkcije, realizirani su i ostali u oblasti finansijsko-računovodstvenih poslova: završni račun za 2013. godinu; dinamički plan rashoda po usvojenom Zakonu o Proračunu institucija i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu; periodični finansijski izvještaji za tri kvartala 2014. godine; Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2015.-2017. (DOP); Projekcija proračuna DEI za 2015. godinu; sudjelovanje u realizaciji devet projekata posebne namjene, od čega je šest IPA bilateralnih projekata tehničke podrške za učinkovitu provedbu prekogranične suradnje BiH i susjednih zemalja (Hrvatska, Srbija i Crna Gora) te tri transnacionalna programa suradnje.

Realizirane su aktivnosti u oblasti pravnih poslova, upravljanja ljudskim potencijalima i radnopravnim pitanjima: interni pravilnici i procedure; aktivnosti na realizaciji usvojene dinamike zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika (javni tečajevi, interni oglasi, interni premještaji); realizacija Plana obuka i stručnog usavršavanja; ocjenjivanje rada svih državnih službenika u skladu sa zakonskom regulativom; izrada svih pravnih akata u vezi s radnopravnim statusom zaposlenih i sl.

U oblasti informatičko-dokumentacijskih poslova nastavljen je rad na sustavu i suradnja s osobljem "e-vlade" VM BiH. Izrađeno je korisničko sučelje za inicijalnu podjelu *acquisa* na razini DEI; doručena aplikacija „Personalna evidencija“ prema zahtjevima korisnika aplikacije; razvijene aplikacije na SharePointu za korištenje kalendara za rezervaciju dvorane 2/19, arhivu dokumentacije vezane za proces integracija, kreiranje dokumenta Prilog institucija, aplikacije za pododbore. Kontinuirano su obavljani dokumentacijsko-bibliotečki poslovi.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za realizaciju Plana rada Direkcije za europske integracije za 2014. godinu odobrena sredstva su iznosila 3.700.000 KM i ona su za 187.000 KM manja u odnosu na odobrena sredstva za 2013. godinu. Po izvršenom rebalansu proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza za 2014. godinu, odobrena sredstva su za 10%, odnosno za 37.000 KM, dodatno umanjena. Nakon rebalansa, za tekuće izdatke raspoređeno je 3.652.000 KM, a za kapitalne izdatke 11.000 KM. Realizacija ovih sredstava sa 31. 12. 2014. godine iznosi 3.335.867 KM (91%).

Sredstva dodijeljena za projekte posebnih namjena u 2014. godini iznose 830.092 KM. Iz ovih sredstava financira se ukupno devet IPA projekata prekogranične, odnosno transnacionalne suradnje. S 31.12.2014. godine realizirano je 565.904 KM ili 68% raspoloživih sredstava.

Ukupna finansijska sredstva, za redovne aktivnosti i za aktivnosti projekata za 2014. godinu iznose 4.493.092 KM. S 31.12.2014. godine realizirano je 3.901.771 KM, odnosno 87% ovih sredstava.

2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za ekonomsko planiranje (u daljnjem tekstu: DEP) je stalno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. U razdoblju 1.1. -31.12.2014. godine DEP je obavljao poslove i zadatke koji su definirani Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Vijeću ministara BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 81/06) i Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji DEP-a BiH, broj 01-2-125-1/06 od 12.12.2006. g.

Nadležnosti Direkcije za ekonomsko planiranje su:

- koordiniranje izrade socio-ekonomskih studija, posebno onih koje su potrebne radi ubrzanja procesa integracije BiH (u daljnjem tekstu: BiH) u Europsku uniju;
- koordiniranje monitoringa implementacije razvojne strategije BiH i ostalih razvojnih dokumenata BiH;
- koordiniranje izrade godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih makroekonomskih analiza i projekcija na razini BiH;
- praćenje realizacije indikatora naznačenih u razvojnoj strategiji BiH i ostalim razvojnim dokumentima BiH;
- analiziranje kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih ekonomskih trendova u BiH, izvještavanje Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada o njima;
- analiziranje siromaštva u BiH, te predlaganje mjera za njegovo smanjenje;
- pripremanje godišnjeg ekonomskog izvješća za BiH;
- sudjelovanje u koordiniranju tehničke pomoći za BiH;
- suradnja s civilnim društvom kod izrade ekonomskih istraživanja i monitoringa implementacije razvojnih strategija u BiH;
- izvještavanje javnosti o rezultatima ekonomskih istraživanja i implementacije razvojne strategije BiH, kao i ostalih razvojnih dokumenata iz ingerencije Direkcije;
- druge poslove koje odredi Vijeće ministara BiH.

Tijekom 2014. godine provedene su stalne aktivnosti u cilju obuke i usavršavanja državnih službenika u smislu jačanja vlastitih kapaciteta DEP-a.

U realizaciji je, od veljače 2013. godine, IPA 2009. Twinning projekt „Jačanje procesa planiranja u Bosni i Hercegovini“. Projekt je predviđen da traje 27 mjeseci, a okončanje projekta je sredinom veljače 2015. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

DEP nije ništa pripremao iz ove oblasti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

DEP nema zakonom predviđenih nadležnosti u ovoj oblasti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U oblasti europskih integracija DEP je zadužen za izradu i koordinaciju Nacionalnog programa ekonomskih reformi za 2015. godinu (NERP). Predstavnici DEP-a su uključeni u rad dva pododбора za provođenje SAA.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani i realizirani programski zadaci su prikazani u dijelu IV. – Tematski dio, svi planirani zadaci za 2014.godinu su realizirani (tabela u prilogu).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

1. ODOBRENI PRORAČUN ZA DEP ZA 2014. GODINU

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 104/13) DEP-u su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.121.000 KM. U ukupnom iznosu odobrenih sredstava na bruto plaće i naknade za dvadeset i četiri zaposlena odnosi se 661.000 KM, naknade troškova zaposlenih 61.000 KM, izdatke za materijal i usluge 359.000 KM i kapitalne izdatke 40.000,00 KM.

Namjensku strukturu kapitalnih izdataka čini nabava jednog službenog vozila.

Nisu odobrena sredstva za dodatna zapošljavanja u 2014. godini.

U 2014. godini bilo je izmjena/usklađivanja proračuna, i to:

primici od prodaje osnovnih sredstava (vozila) iznosili su za 1.129,00 KM veći od planiranih, tako da je ukupan proračun iznosio 1.122.129,00 KM.

Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 60/14) DEP-u je umanjeno 11.000,00 KM na materijalnim troškovima, tako da ukupan proračun iznosi 1.111.129,00 KM.

Odlukom o odobravanju sredstava iz pričuve Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza za 2014. godinu („Sl. glasnik BiH“, br. 63/14) DEP-u je odobreno 64.000,00 KM za troškove zakupa, tako da je ukupni proračun iznosio 1.175.129,00 KM

DEP-u je odobreno i 4.890,00 KM za sufinansiranje projekta IPA 2009, **tako da je ukupan proračun sa svim izmjenama iznosio 1.180.019,00 KM.**

2. IZVRŠENI PRORAČUN ZA 2014. GODINU, prema posljednjim podacima

sa stanjem 20. 12. 2014. godine:

ukupno izvršenje za redovit proračun iznosilo je 910.376,18 KM od odobrenih 1.175.129,00 KM.

Ukupno izvršenje za sufinansiranje projekta IPA 2009 iznosilo je 4.801,00 KM od ukupno odobrenih 4.890,00 KM.

3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u 2014. usvojilo je sva izvješća Ureda koordinatora za reformu javne uprave, uz izuzetak Polugodišnjeg izvješća o napretku (praćenje provođenja Revidiranog Akcijskog plana 1 (RAP) Strategije reforme javne uprave u BiH) za razdoblje siječanj – lipanj 2014. godine, koje je na razmatranje i usvajanje dostavljeno u prosincu.¹⁸ U izvještajnom razdoblju usvojeni su:

- Godišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za reformu javne uprave za 2013. godinu,¹⁹
- Polugodišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za razdoblje siječanj – lipanj 2014. godine²⁰,
- Godišnje finansijsko izvješće Fonda za reformu javne uprave za 2013.²¹,
- Godišnje izvješće o napretku (praćenje provođenja Revidiranog Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za 2013. godinu²² i
- Odluka o izdvajanju sredstava za sufinansiranje Fonda za reformu javne uprave iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza za razdoblje 2015. - 2017.²³

Prema podacima iz lipnja 2014., ukupno je do sada realizirano u prosjeku 51 posto ciljeva iz RAP-a 1, a do ovog razdoblja za realizaciju je bilo planirano 80 posto ciljeva. Rok za provedbu svih mjera RAP-a 1 je istekao krajem 2014. Ured koordinatora trenutačno priprema

¹⁸ Izvješće je dostavljeno 15. prosinca 2014. godine, nakon što je njegovog razmatranje odgođeno u rujnu, jer uz izvješće nije priloženo mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH. Ured je pribavio mišljenje Ministarstva, uvrstio tražene korekcije i dostavio korigirano izvješće Vijeću.

¹⁹ Na 95. sjednici, održanoj 20. svibnja 2014. godine.

²⁰ Na 110. sjednici VM BiH, održanoj 23. listopada 2014. godine.

²¹ Izvješće usvojeno na 105. sjednici održanoj 23. srpnja 2014.

²² Na 107. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 10. rujna 2014.

²³ Odluka usvojena na 115. sjednici VMBiH, održanoj 18. prosinca 2014.

izvješće o realizaciji mjera iz RAP-a 1 za tekuću godinu, no početkom 2014. je napravljena procjena koja je pokazala da će do kraja 2014, odnosno isteka rokova iz RAP-a 1 biti provedeno ukupno u prosjeku 65 posto ciljeva iz ovog plana, i to na razini BiH – 56 posto, a na ostalim razinama: FBiH - 50%, RS - 70% i BD BiH - 53%. Ured je o ovim procjenama informirao Vijeće u okviru Godišnjeg izvješća o napretku za 2013.

Tijekom 2014. u okviru suradnje s projektom tehničke pomoći „Podrška u koordinaciji i implementaciji reforme javne uprave u BiH“, financiranim iz IPA programa u okviru struktura za provedbu reforme otvorena je rasprava o daljnjem razvoju reformskog procesa. U suradnji s projektom razvijen je set dokumenata, a najznačajniji je „RJU: Put naprijed“, koji utvrđuje daljnje pravce razvoja reforme, na način da predviđa dovršetak aktivnosti iz RAP-a 1, daljnji nastavak reforme horizontalnih kapaciteta, te uvođenje novih mjera u područjima politika kroz poboljšanje pružanja upravnih usluga. Projekt je okončan 3. listopada 2014.

I u 2014. napredak u provedbi reformskih mjera ostvaren je kroz projekte financirane iz Fonda za reformu javne uprave. Upravni odbor Fonda od početka rada do kraja 2014. odobrio ukupno 26 projekata, među kojima su 24 projekta pripremljena za četiri upravne razine, te dva individualna projekta - „Informacijski sustav trezora Brčko Distrikta BiH“ i „Proširenje informacijskog sustava za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje internog tržišta rada u republičkim tijelima Republike Srpske“. Od 26 do sada odobrenih projekata trinaest je završeno, šest projekata je u proceduri javne nabave, dok je za tri projekta Upravni odbor dao suglasnost za poništenje postupka javne nabave. Ured je pripremio, a Upravni odbor odobrio projektni zadatak za dva projekta, dok su za dva projekta pripremljeni i odobreni projektni prijedlozi. Od uspostave Fonda za RJU do 31. prosinca 2011. (razdoblje koje obuhvaća Memorandum, Aneks I i Aneks II) u Fond je uplaćeno 10.617.288,98 KM, od čega je za realizaciju 13 projekata do 31. prosinca 2014. isplaćeno 7.213.285,93 KM s PDV-om. Donatori su, u skladu s aneksima III i IV Memoranduma, uplatili u Fond 7.384.337,03 EUR ili 14.442.507,89 KM. U skladu s Aneksom III, domaće vlasti su, zaključno s 31. prosincem 2014. u Fond uplatile 925.000 KM (VMBiH 450.000 KM, Vlada FBiH 340.000 KM, Vlada BDBiH 60.000 KM, a Vlada RS 75.000 KM).

Uz projekte financirane iz Fonda za RJU, Ured je kandidirao i tri projekta za financiranje iz IPA programa, čija je provedba u tijeku. U nastavku su prikazane glavne aktivnosti i stanje po reformskih oblastima:

Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika - U okviru projekta financiranog iz IPA programa „Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH – faza II“ pripremljen je set dokumenata, među kojima „Odluka za godišnje planiranje, praćenje i izvještavanje na državnoj razini“, koju je Vijeće ministara BiH usvojilo 18.11.2014, te „Odluka za procjenu utjecaja na državnoj razini“, koja će biti upućena Vijeću početkom 2015. U okviru istog projekta pripremljeni su i propisi za FBiH, RS i BD BiH. Uredbu za (srednjoročno i godišnje) planiranje u FBiH Vlada FBiH usvojila je 23.10.2014, a Izmjenu i dopunu Uredbe za procjenu utjecaja u FBiH Vlada FBiH je usvojila 2.7.2014. U tijeku je priprema dokumentacije i usuglašavanje tri projekta: „Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj javnih politika – faza II (SPPD II)“, „Izrada softvera za podršku izradi nacrtu zakona i drugih propisa“²⁴, te „Baza zakonskih propisa“.

Javne financije – U 2014. uspješno je završen projekat „Rodno odgovorno budžetiranje“ (proširenje informacijskog sustava za upravljanje proračunom BMIS softverskom komponentom za rodno odgovorno budžetiranje). Upravni odbor Fonda za RJU 5. rujna 2014. usvojio je Izvješće o izvršenom proširenju BMIS softverskom komponentom za ROB. U tijeku je javna nabava za projekt „Informacijski sustav trezora Brčko distrikta“. Tender za

²⁴ Na sastanku održanom 23. prosinca.

nabavu konzultantskih usluga je objavljen u travnju, ali je poništen i ponovno objavljen 3. studenoga. U tijeku je nabava i za projekt „Javno-privatno partnerstvo“²⁵.

Upravljanje ljudskim potencijalima - U ovom razdoblju je završen projekt „Proširenje informacijskog sustava za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje internog tržišta rada u republičkim tijelima Republike Srpske“. Provedba projekta koji se financira iz IPA-e 2011, „Modernizacija sustava upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe BiH“ počela je u siječnju, dok je projekt koji će biti financiran iz Fonda za RJU, „Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računalu“ u fazi javne nabave, nakon što je Vijeće ministara BiH usvojilo informaciju o ovom projektu²⁶. Za projekt „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe“ Upravni odbor Fonda je na sjednici održanoj 23.12.2014. donio odluku o poništenju postupka javne nabave.

Upravni postupci i upravne usluge – U okviru projekta „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“, koji se financira iz IPA 2011 do sada je obučeno oko 600 upravitelja upravnih postupaka. Obuke za službenike BDBiH i RS su završene, a u njima je sudjelovalo 80 službenika BDBiH, te 498 službenika RS. U listopadu su počele obuke za službenike iz FBiH, a za državnu razinu obuke će početi u 2015. U ovoj oblasti u tijeku je nabava za projekt „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sustava redukcije administrativnih prepreka“ pokrenut nakon što je VMBiH usvojilo informaciju o ovom projektu²⁷. Nabava je prvi put pokrenuta u travnju, ali je poništena jer nije bila osigurana konkurencija, te je u listopadu ponovno pokrenuta procedura javne nabave.

Institucionalna komunikacija - Tenderska procedura za nabavu konzultantskih usluga za projekt "Obuka službenika za informiranje/odnose s javnošću – faza II" je poništen rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH. Za projekt „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe“ Upravni odbor Fonda za RJU je 23.12.2014. donio odluku o poništenju postupka nabave. U tijeku je priprema dokumenata za projekte „Funkcionalni pregled IK kapaciteta u bh. državnoj službi“, "Najbolje europske prakse institucionalne komunikacije" i "Strateška komunikacija – faza II".

e-Uprava - Postupajući po zaključku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i usvojene Rezolucije o e-Upravi, kao i Zaključku Vijeća ministara BiH, Ured je pripremio i uputio Vijeću na usvajanje Operativni plan za uspostavu Okvira interoperabilnosti na razini institucija VM BiH. Vijeće je usvojilo²⁸ Informaciju o realizaciji Zaključka VMBiH sa 61. sjednice, ali je odgođena rasprava o Operativnom planu, a Ured je zadužen da obavi dodatna usuglašavanja s entitetskim i Vladom BDBiH. Ured je nakon analize aktivnosti Operativnog plana utvrdio da je samo aktivnost koja se odnosi na usvajanje Memoranduma o razumijevanju za donošenje okvira interoperabilnosti podrazumijevala uključivanje i ostalih razina vlasti, te da se sve druge aktivnosti Operativnog plana isključivo odnose na državne institucije, njihovu nadležnost i funkciju, te je nakon obavljenih konzultacija ažurirao rokove u Operativnom planu i dokumente ponovo dostavio²⁹ Vijeću na usvajanje. U izvještajnom razdoblju Vijeće je usvojilo³⁰ informacije o tri projekta „Implementacija zajedničkih servisa za e-Usluge“, koji je trenutno u fazi nabave, „Specijalistički program obuka za IT menadžere“ za koji je procedura nabave poništena, te „Izrada kataloga javnih registara u BiH“, za koji traje priprema tenderske dokumentacije. Projekt „Mapa puta za reformu registracije poslovnih

²⁵ Tender za nabavu konzultantskih usluga objavljen je 24. studenoga.

²⁶ Vijeće ministara BiH je na 94. sjednici, održanoj 8. svibnja 2014., usvojilo informaciju o projektu „Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računalu“, s prijedlogom zaključaka.

²⁷ Informaciju o projektu „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka s prijedlogom zaključaka Vijeće ministara BiH usvojilo je na 81. sjednici, održanoj 29. siječnja 2014.

²⁸ Na 105. sjednici, održanoj 30. srpnja 2014.

²⁹ Materijali dostavljeni VMBiH 12. prosinca 2014.

³⁰ Na 106. sjednici održanoj 30. srpnja 2014.

subjekata“ je u fazi usuglašavanja. U ovoj oblasti u tijeku je priprema još nekoliko projekata, uključujući i projekat BH portal – II faza, koji financira GIZ.

Inače, Ured koordinatora nastavio je u 2014. suradnju s njemačkim GIZ-om, u okviru Programa jačanja javnih institucija. VMBiH je u siječnju usvojilo³¹ Završno izvješće o implementaciji provedbenog Sporazuma o implementaciji između „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)“ i Ureda koordinatora za reformu javne uprave za Program jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U ovom razdoblju Ured koordinatora nije imao planiranih zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Programom rada Vijeća ministara BiH za 2014. bila su planirana dva programska zadatka u dijelu koji se odnosi na zaključivanje međunarodnih ugovora i oba su ispunjena. Sporazum o implementaciji između „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)“ i Ureda koordinatora za reformu javne uprave za Program jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini – II faza. Programa je potpisan 3.9.2014., nakon što je Vijeće ministara BiH³² prihvatilo prijedlog za zaključivanje Sporazuma. Na osnovi Sporazuma potpisani su i pojedinačni memorandumi o razumijevanju s institucijama korisnicama ovog programa. Drugi programski zadatak se odnosi na Prijedlog aneksa V Memoranduma o razumijevanju za uspostavu Fonda za reformu javne uprave s osnovama za zaključenje, koji je Vijeće utvrdilo u prosincu³³, uz zaključak da Ured koordinatora dostavi Prijedlog aneksa V Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru, a za potpisnika je određen predsjedatelj VMBiH.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Krajem godine Europska komisija je uz Izvješću o napretku Bosne i Hercegovine za 2014. objavila i Strategiju proširenja i ključnih izazova 2014. - 2015. u okviru koje je istakla šest ključnih pitanja u oblasti reforme javne uprave. SIGMA je na temelju ovih pitanja pripremila Principe javne uprave, dokument na temelju kojeg će biti izvršeno početno mjerenje stanja u javnoj upravi u BiH, a u narednim godinama i mjeren napredak u javnoj upravi u zemlji. Šest ključnih pitanja su: strateški okvir za reformu javne uprave, kreiranje politika i koordinacija, javna služba i upravljanje ljudskim resursima, odgovornost, pružanje usluga i upravljanje javnim financijama.

Set principa Europska komisija i SIGMA prezentirali su u studenom, najprije u Bruxellesu, ministrima i drugim dužnosnicima zemalja Zapadnog Balkana i Turske, a potom i u Sarajevu, na radionici na koju su pozvani predstavnici bh. institucija svih razina vlasti. Na konferenciji u Bruxellesu sudjelovali su koordinatori za reformu javne uprave u BiH, predstavnici Direkcije za europske integracije BiH i Misije BiH u Bruxellesu. Na zahtjev SIGMA-e Ured koordinatora je, u suradnji s predstavnicima svih razina vlasti - sudionika u strukturi za provedbu reforme javne uprave, u prosincu počeo prikupljati informacije za početno mjerenje stanja u upravi BiH.

³¹ Na 79. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 15. siječnja 2014.

³² Na 105. sjednici VMBiH, održanoj 23. srpnja 2014.

³³ Na 115. sjednici VMBiH, održanoj 18. 12. 2014.

PLANIRANI I REALIZIRAN PROGRAMSKI ZADACI

Od osam programskih zadataka planiranih Programom rada Vijeća ministara BiH za 2014., Ured je u potpunosti ispunio šest, jedan je programski zadatak u fazi realizacije, a jedan nije realiziran. Programski zadatak koji je u fazi realizacije je Polugodišnje izvješće o napretku u provedbi Revidiranog Akcijskog plana 1 Strategije RJU. VMBiH je u rujnu³⁴ odgodilo raspravu o ovom izvješću, jer nije bilo dostavljeno mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH. Ured je pribavio traženo mišljenje, korigirao Izvješće i uputio ga Vijeću ponovno 15. prosinca 2014. Programska zadaća koja se odnosila na usvajanje prijedloga ažuriranog strateškog okvira za provedbu reforme javne uprave (ažuriranje RAP1) nije izvršena. Ona se provodi u suradnji s predstavnicima provedbeno koordinacijske strukture (koordinatorima za RJU imenovanim od vlada FBiH, RS i BDBiH) i uvjetovana je postizanjem dogovora o konceptu i načinu na koji će biti nastavljena reforma. Izrada prijedloga koncepta za nastavak rada na reformi odvijala se i kroz aktivnosti projekta tehničke pomoći „Podrška u implementaciji i koordinaciji reforme javne uprave u BiH“, koji je okončan 3.10.2014. Rezultati aktivnosti projekta (uključujući i dokument „RJU: Put naprijed“, koji se odnosi na koncept budućeg strateškog okvira reforme) još su u fazi razmatranja. Ured trenutno priprema informaciju za VMBiH/vlade o prijedlogu za nastavak reforme javne uprave.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014.³⁵ Uredu kooordinatora su odobrena sredstva u iznosu od 1.421.000 KM. Struktura proračuna je sljedeća: za neposrednu potrošnju Ureda namijenjeno je 1.271.000 KM, dok je 150.000 KM uplaćeno od VM BiH, kao „podrška domaćih vlasti programima posebne namjene za reformu javne uprave“ na osnovi Odluke o planiranju sredstava za sufinanciranje „Fonda za reformu javne uprave“ iz Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014.³⁶

³⁴ Na 108. sjednici održanoj 17. 9. 2014. godine.

³⁵ „Sl. glasnik BiH“, br.104/13 i 60/14.

³⁶ Odluka donesena na 51. sjednici, održanoj 28. svibnja 2013. godine.

V. PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH

Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je od ministarstava i drugih institucija Bosne i Hercegovine zatražilo izjašnjenje o realizaciji programskih zadataka za razdoblje siječanj – prosinac 2014. godine u kojem su radi preglednosti boldirano prikazani programski zadaci koji su realizirani, dok su izjašnjenja ministarstava i drugih institucija o razlozima neizvršenja pojedinih programskih zadataka dana u predviđenoj rubrici.

Prema Programu rada Vijeća ministara za 2014. godinu, Vijeće ministara BiH je u razdoblju siječanj – prosinac 2014. godine imalo obvezu realizirati 628 programskih zadataka. Uvidom u izjašnjenja nositelja aktivnosti programskih zadataka za navedeno razdoblje, Generalno tajništvo je utvrdilo da su dostavljeni podatci za sve programske zadatke, od čega je 353 realizirano, što iskazano u postocima iznosi 56%.

Pojedinačnom analizom, po institucijama, realizacija programskih zadataka je sljedeća:

Ministarstvo vanjskih poslova – od 28 programskih zadataka realizirano je 10 ili 36%;
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa – od 128 programskih zadataka realizirano je 56 ili 44%;

Ministarstvo financija i trezora – od 94 programskih zadataka realizirano je 68 ili 72%;

Ministarstvo komunikacija i prometa – od 23 programska zadatka realizirano je 5 ili 22%;

Ministarstvo civilnih poslova – od 59 programskih zadataka realiziran je 51 ili 86%;

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – od 43 programska zadatka realizirano je 23 ili 65%;

Ministarstvo pravde – od 23 programska zadatka realizirano je 10 ili 43%;

Ministarstvo sigurnosti – od 29 programskih zadataka realizirano je 18 ili 62%;

- **Upravne organizacije u sastavu Ministarstva sigurnosti** – od 32 programska zadatka realizirano je 15 ili 47%;

Ministarstvo obrane – od 13 programskih zadataka realizirano je 5 ili 38%;

Agencija za državnu službu BiH – od 4 programska zadatka, realiziran je 1 ili 25%;

Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH – od 2 programska zadatka, nije realiziran niti jedan ili 0%;

Agencija za promidžbu inozemnih ulaganja – FIPA - od 2 programska zadatka realizirana su oba ili 100%;

Agencija za prevenciju korupcije i borbe protiv korupcije – od 3 programska zadatka realiziran je jedan ili 33%;

Agencija za osiguranje u BiH – od 5 programskih zadataka realiziran je jedan ili 20%;

Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH – od 2 programska zadatka je realiziran jedan ili 50%;

Agencija za sigurnost hrane – od 12 programskih zadataka realizirano je 1 ili 8%;

Agencija za javne nabave – od 15 programskih zadatak realizirana su 11 ili 73%;

Agencija za nadzor nad tržištem – od 2 programskih zadataka realizirana su oba ili 100%;

Arhiv BiH – od 2 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%;

Direkcija za ekonomsko planiranje – od 25 programskih zadataka realizirani su svi ili 100%;

Direkcija za europske integracije – od 53 programska zadatka realizirana su 28 ili 53%;

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost – od 6 programskih zadataka realiziran je 2 ili 33%;

Institut za mjeriteljstvo – od 6 programskih zadataka realizirana su 3 ili 50%;

Ured koordinatora za reformu javne uprave – od 7 programskih zadataka realizirano je 6 ili 86%;

Uprava za indirektno oporezivanje – od 6 programskih zadataka realiziran je 1 ili 17%;

Fond za povratak – od 2 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%.

U Programu rada Vijeća ministara za razdoblje siječanj – prosinac 2013. godine dolje navedene institucije imale su po jedan programski zadatak, i to:

- **Povjerenstvo za državnu imovinu** – realiziran;
- **Institut za standardizaciju** – nije realiziran;
- **Povjerenstvo za koncesije** – nije realiziran.