



Broj: 05-07-3-2409/15
Sarajevo, 2.10.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 02-10-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj listova
03/6	50-19-12-10/15		

01.02-41-1257/15

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Informacija, *dostavlja se*

Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, aktom broj: 03/6-50-14-12-10/15 od 16.9.2015. godine, dostavila je Vijeću ministara BiH Zaključak usvojen na 10. sjednici, održanoj 15.9.2015. godine, povodom razmatranja stanja postojeće izbjegličke krize u regionu.

S tim u vezi, u cilju realizacije navedenog zaključka, u prilogu dostavljamo Infomaciju o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Europskoj uniji, a koju je Vijeće ministara usvojio na 22. sjednici, održanoj 8.9.2015. godine.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša





Informacija
o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju
izbjegličke krize u regionu i Evropskoj uniji

Sarajevo, septembar 2015. godine

SADRŽAJ

UVOD	3
I USPOSTAVLJENI I RASPOLOŽIVI KAPACITETI U BIH ZA OBLAST	4
IMIGRACIJA I AZILA	4
1. Pravni okvir	4
2. Institucionalni okvir i raspoloživi kadrovski kapaciteti BiH	4
A. Organi na državnom nivou	4
2.1. Ministarstvo sigurnosti	4
2.1.1. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	4
2.1.2. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	5
2.1.3. Granična policija BiH	5
2.1.4. Služba za poslove sa strancima	6
2.1.5. Državna agencija za istrage i zaštitu	7
2.2. Obavještajno-sigurnosna agencija	7
2.3. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	7
2.4. Ministarstvo vanjskih poslova	8
2.5. Ministarstvo civilnih poslova	8
2.6. Sud BiH	8
2.7. Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH	8
B. Organi na entitetskom i kantonalnom nivou i nivou Brčko Distrikt BiH	8
3. Raspoloživi smještajni kapaciteti	9
3.1. Azilantski centar Delijaš	9
3.2. Izbjegličko prihvatni centar Salakovac	10
3.3. Readmisioni centar Mostar	10
3.4. Imigracioni centar	11
4. Imigracijski trendovi u BiH	12
4.1. Odbijeni ulasci i otkriveni nezakoniti prelasci granice	12
4.2. Poduzete mjere prema strancima	13
4.3. Međunarodna zaštita	15
II SITUACIJA U REGIONU PO PITANJU IZBJEGLIČKE	15
KRIZE I MOGUĆI TREND OVI KRETANJA KROZ BIH	15
1. Situacija u regionu po pitanju izbjegličke krize	15
2. Mogući trendovi kretanja kroz BiH	16
3. Sigurnosni rizici	18
III POTREBNI DODATNI KAPACITETI I MJERE ZA KONTROLU I	19
UPRAVLJANJE MASOVNIM MIGRACIONIM TOKOVIMA U BIH	19
1. Potrebni dodatni kapaciteti za upravljanje masovnim migracionim tokovima	19
2. Mjere za kontrolu i upravljanje masovnim migracijskim tokovima	21

UVOD

Ova informacija sadrži podatke o raspoloživim kapacitetima Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH) po pitanju izbjegličke krize u regionu i Evropskoj uniji, prezentuje trenutnu situaciju u ovoj oblasti u regionu, očekivane trendove kretanja kroz BiH sa mogućim sigurnosnim posljedicama, kao i potrebe za dodatnim kapacitetima neophodnim za upravljanje masovnim migracionim tokovima. Također, urađen je Plan hitnih mjera za obezbjeđenje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH, koji je sastavni dio ove informacije.

Oblast imigracija i azila u BiH se zadnjih 15 godina razvija prema dva dugoročno postavljena cilja, a to su: razvoj kvalitetnog sistema u oblasti imigracija i azila na nacionalnom nivou, sa standardima Evropske unije i inkorporiranim međunarodnim izbjegličkim pravom, koji će omogućiti integraciju BiH u Evropsku uniju i aktivno učešće BiH u definiranju politike i razvoja imigracionog i azilantskog sistema na regionalnom nivou na definiranim standardima Evropske unije.

Može se reći za BiH da je uspostavila i kontinuirano usklađuje zakonodavni okvir sa standardima Evropske unije, te da je izgradila institucionalnu i administrativnu strukturu upravljanja imigracijama i azilom koja je bila dovoljna da BiH uspješno vodi imigracionu i azilantsku politiku..

Ulazak R. Hrvatske 2013. godine u članstvo EU, predstavljao je veoma važan momenat za BiH u oblasti imigracija, jer BiH ima granicu sa Evropskom unijom, a samim tim i veću odgovornost u pogledu kontrole zakonitih i nezakonitih migracija. Iako se BiH trenutno još uvijek uspješno suprotstavlja nezakonitim migracijama, ipak je bitno napomenuti da je ranijim pristupanjem Mađarske *Schengen zoni*, migracioni pritisak na BiH oslabio te da ruta kretanja nezakonitih migranata još uvijek ide preko R. Srbije na Mađarsku. Odluka mađarskih vlasti da na granici sa Srbijom izgradi ogradu u cilju sprječavanja ulaska izbjeglica/migranata u Mađarsku može dovesti da će BiH biti pod dodatnim pritiskom migranata/izbjeglica, posebno ako se ima u vidu dužina granice s R. Hrvatskom.

Također, evidentno je da je u posljednjih 20-tak dana stanje po pitanju migranata/izbjeglica u zemljama regiona, prvenstveno R. Makedonije i R. Srbije kulminiralo, jer hiljade ljudi svakodnevno pristižu u ove zemlje, što svakako predstavlja izazov u pogledu njihovog prihvata, smještaja i zbrinjavanja, ali i humanitarni i sigurnosni problem.

U cilju obezbjeđenja dodatnih kapaciteta, kontrole i upravljanja prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica neophodno je poduzeti mjere koje će obezbjediti da se osobe tretiraju na human način i u skladu sa međunarodnim pravom i zakonodavstvom u oblasti imigracija i azila, a istovremeno da se sigurnosna prijetnja svede na minimum. To će zahtijevati dodatno značajno institucionalno, kadrovsko i tehničko jačanje Službe za poslove sa strancima, Granične policije BiH, Sektora za azil i Sektora za imigraciju Ministarstva sigurnosti, kao i drugih institucija koje se bave ovim pitanjima, kako bi se na efikasan način moglo odgovoriti izazovu novih regionalnih tokova.

I USPOSTAVLJENI I RASPOLOŽIVI KAPACITETI U BIH ZA OBLAST IMIGRACIJA I AZILA

1. Pravni okvir

U BiH je na snazi Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Sl. glasnik BiH, br.36/08 i 87/12) sa podzakonskim aktima. U proceduri usvajanja je Prijedlog Zakona o strancima i Prijedlog Zakona o azilu, koji razdvajaju oblast imigracija i azila u dva odvojena zakona i navedene oblasti dodatno usklađuju sa pravnom stečevinom Evropske unije (*EU Acquis*).

2. Institucionalni okvir i raspoloživi kadrovski kapaciteti BiH

A. Organi na državnom nivou

2.1. Ministarstvo sigurnosti

Ministarstvo sigurnosti kreira, stara se i provodi politiku useljavanja i azila u BiH, uređuje procedure i način ustroja službe u vezi kretanja i boravka stranaca u BiH.

2.1.1. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil

Sektor za azil vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na izvršenje i sprovođenje politike i postupaka azila u Bosni i Hercegovini. Putem svojih organizacionih cjelina: odsjeka za postupak azila, odsjeka za podršku i odsjeka za prihvata i program sa pripadajućim Centrom za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite implementira Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu.

Odsjek za postupak azila vodi upravne postupke po zahtjevima za međunarodnu zaštitu, priprema odluke po zahtjevima za međunarodnu zaštitu, priprema izjašnjenja na redovne i vanredne pravne lijekove podnesene protiv odluka Sektora za azil, priprema izjašnjenja na apelacije podnesene Ustavnom sudu BiH, priprema izjašnjenja Kancelariji zastupnika Vijeća ministara pred Evropskim sudom za ljudska prava, provodi postupak revizije međunarodne zaštite i priprema odluke po obavljenoj reviziji, vodi internetsku elektronsku bazu podataka koja u sebi sadrži izvještaje o ljudskim pravima sa pravnom dokumentacijom, zakonskim propisima u zemlji porijekla tražitelja međunarodne zaštite.

Kadrovski gledano sve ove poslove obavlja **pet** državnih službenika.

Odsjek za podršku obavlja zaprimanje zahtjeva za međunarodnu zaštitu, vrši registraciju tražitelja međunarodne zaštite, vrši izdavanje identifikacionih dokumenata tražiteljima međunarodne zaštite, izbjeglicama i osobama sa priznatom supsidijarnom zaštitom, vrši izdavanje uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija, izvještava po pravilima EUROSTAT-a, prikuplja podatke iste analizira za izradu migracionog profila i vrši analizu trendova u oblasti međunarodne zaštite.

Kadrovski gledano sve ove poslove obavljaju **tri** državna službenika i **jedan** uposlenik.

Odsjek za prihvata i program sa pripadajućim Centrom za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite obezbjeđuje nesmetano funkcioniranje centra za prihvata i smještaj, obezbjeđuje pristup svim pripadajućim pravima tražiteljima međunarodne zaštite (od smještaja, ishrane, zdravstvene zaštite, obrazovanja, psihosocijalne podrške, besplatne pravne pomoći, te drugih animacija za korisnike centra).

Kadrovski gledano sve ove poslove obavljaju **dva** državna službenika i **17** uposlenika od kojih osam radi na osnovu ugovora o djelu.

U sadašnjim uslovima migracionih tokova (do 01.09.2015.godine je podnešeno 29 zahtjeva za međunarodnu zaštitu za 30 osoba) kadrovski kapaciteti Sektora za azil mogu odgovoriti trenutnom stanju. Tehnička opremljenost Sektora za azil je na zadovoljavajućem nivou.

Poduzete su aktivnosti sa predstavnicima partnera koji saradjuju u oblasti međunarodne zaštite: UNHCR, NVO Vaša prava, Fondacija lokalne demokratije (za pružanje besplatne pravne pomoći), NVO BH Inicijativa žena (za pružanje psihosocijalne podrške) i Crvenog križa BiH kako bi se, ukoliko dođe do izbjegličke krize, obezbjedila materijalna, tehnička i kadrovska podrška u kapacitetima sa kojima raspolažu navedeni partneri.

Pri Sektoru za azil Ministarstva sigurnosti funkcioniše Azilantski centar u Delijašu kapaciteta 150 mjesta.

2.1.2. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju

Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti, između ostalog, odlučuje po žalbama stranaca u vezi ulaska, kretanja i boravka stranaca u BiH, odnosno priprema rješenja po žalbama stranaka na prvostepena rješenja koja donosi Služba za poslove sa strancima i Granična policija BiH u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, te je nadležan i za realizaciju sporazuma o readmisiji u dijelu prihvata državljana BiH. Također, Ministarstvo sigurnosti kroz Sektor za imigraciju osigurava nadležnost posebne zaštite i pomoći strancima žrtvama trgovine ljudima u svrhu njihovog oporavka i povratka u zemlju uobičajenog boravka. U svrhu pružanja adekvatnih uvjeta smještaja i zbrinjavanja stranaca žrtava trgovine ljudima, Ministarstvo sigurnosti ima potpisane protokole o saradnji i osiguranju adekvatnog i sigurnog smještaja i zbrinjavanja stranaca žrtava trgovine ljudima u BiH sa dvije NVO, te sa jednom NVO Protokol o pružanju besplatne pravne pomoći strancima žrtvama trgovine ljudima u BiH i strancima kojima je određena mjera nadzora smještanjem u Imigracioni centar.

Broj uposlenih u Sektoru za imigraciju je 17, od toga dva državna službenika rade na donošenju drugostepenih rješenja, dva državna službenika rade na poslovima realizacije sporazuma o readmisiji u dijelu prihvata državljana BiH, a jedan uposleni pored drugih poslova obavlja i poslove obezbjeđenja adekvatnog prihvata i smještaja stranaca žrtava trgovine u BiH.

Kadrovski kapaciteti su minimalni i premještaj osoblja unutar Sektora za imigraciju nije moguć jer bi se ugrozile druge nadležnosti ovog sektora.

Sukladno Protokolu o saradnji i osiguranju adekvatnog i sigurnog smještaja i zbrinjavanja stranaca žrtava trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini kapacitet za smještaj u NVO sektoru je 35 kreveta u 2015. godini u smještajnim kapacitetima je boravila jedna strana žrtva trgovine ljudima, a na dan 01.09.2015. godine u smještajnim kapacitetima nije bilo stranaca žrtava trgovine ljudima. Za prihvata, smještaj i zbrinjavanje stranaca žrtava trgovine ljudima u 2015. godini u Budžetu Institucija BiH pri Ministarstvu sigurnosti obezbjeđeno je 100.000 KM.

2.1.3. Granična policija BiH

Granična policija BiH je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti BiH, sa operativnom samostalnošću, osnovana radi obavljanja policijskih poslova vezanih za nadzor i kontrolu prelaska granice BiH i drugih poslova propisanih zakonom. U oblasti provođenja imigracijske legislative kontroliše kretanje stranaca preko državne granice, u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, odbija ulazak stranaca u BiH u slučajevima kad ne ispunjavaju propisane uslove za ulazak u BiH i donosi rješenja o odbijanju ulaska, u izuzetnim slučajevima propisanim navedenim zakonom izdaje vize na granici, vrši poništenje ili skraćenje roka važenja vize. Graničnoj policiji BiH stranac može iskazati namjeru

podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu u BiH. Granična policija BiH ima uspostavljenu organizacijsku strukturu u čijoj nadležnosti je otkrivanje i sprječavanje ilegalnih migracija na centralnom, regionalnom i lokalnom nivou. Istražni kapaciteti Granične policije BiH su izgrađeni u skladu sa standardima EU.

Broj uposlenih u Graničnoj policiji BiH je 2196.

Granična policija BiH kontinuirano u posljednja dva mjeseca preduzima aktivnosti u vezi sa navedenom problematikom, tako da su od strane lokalnog i regionalnog nivoa sačinjeni operativni planovi za postupanje u slučaju priliva većeg broja migranata odnosno masovnog priliva izbjeglica, dok je od strane centralnog nivoa sačinjen Okvirni plan djelovanja GP BiH u slučaju masovnog migracijskog priliva na teritoriju BiH, kojim je predviđeno preraspoređivanje ljudskih i materijalno-tehničkih resursa u skladu sa mogućnostima, na dijelove državne granice gdje bi se ukazala potreba.

2.1.4. Služba za poslove sa strancima

Služba za poslove sa strancima (u daljem tekstu: Služba) je upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine s operativnom samostalnošću za vođenje poslova i rješavanje pitanja iz nadležnosti, obavljanje administrativno-upravnih i inspeksijskih poslova propisanih Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu. Služba kroz obavljanje poslova ovjere pozivnih pisama, prijave boravka, kroz odobravanje ili odbijanje zahtjeva za odobrenje boravka stranaca u zemlji, otkaze boravka, protjerivanje, stavljanje pod nadzor i udaljenje stranaca iz zemlje, vrši prevenciju i borbu protiv nezakonitih migracija.

U okviru svojih inspeksijskih nadležnosti Služba operativnim radom prikuplja operativna saznanja i informacije te prati i kontrolira zakonitost boravka stranaca u Bosni i Hercegovini. Služba prikuplja podatke o nezakonitim migracijama i nezakonitim migrantima u Bosni i Hercegovini, zatim nadzire i kontrolira boravak stranaca kroz njihovu eventualnu nezakonitost u korištenju boravka, o ugrožavanju sigurnosti, kao i drugih inkriminiranih radnji, nakon kojih Služba preduzima mjere i primjenjuje druga zakonom propisana ovlaštenja, te pravovremeno razmjenjuje informacije sa policijskim i drugim organima za provedbu zakona.

U kontekstu mogućeg masovnog priliva migranata u BiH, bitno je naglasiti da stranac namjeru za podnošenje zahtjeva za međunarodnu zaštitu u BiH iskazuje u nadležnim organizacionim jedinicama Službe, gdje se dalje obrađuje i gdje će Služba podnijeti veliki teret. Takva situacija se posebno može odraziti i na preduzimanje mjera prema migrantima koji ne budu tražili međunarodnu zaštitu, ne budu napustili BiH u datom roku, te na postupku utvrđivanja njihovih identiteta i udaljenja iz BiH.

Služba za poslove sa strancima je imajući u vidu novonastalu situaciju i masovni priliv migranata/izbjeglica u R. Srbiju, sačinila i provodi Operativni plan usmjeren na pojačanu kontrolu kretanja i boravka stranaca u područjima uz granicu sa R. Srbijom i Crnom Gorom, prikupljanje operativnih saznanja i informacija bitnih sa aspekta nezakonitog ulaska migranata u BiH, tranzita kroz BiH, te lica interesantnih sa aspekta krijumčerenja ljudi, koji je uključivao i privremeno premještanje inspektora za strance.

Broj uposlenih u Službi je 226 od čega 73 inspektora za strance ovlaštena za preduzimanje mjera i radnji iz nadležnosti Službe, koji pokrivaju kompletnu teritoriju BiH.

Fleksibilnost pri premještanju osoblja unutar Službe postoji, ali zbog ograničenih kapaciteta premještaj nije moguće realizirati jer bi se ugrozile druge nadležnosti ove agencije.

U okviru Službe funkcioniše Imigracioni centar kapaciteta 120 mjesta, smješten u Istočnom Sarajevu. Ranjive kategorije stranaca koji čekaju udaljenje iz BiH Služba smješta u kapacitete NVO Forum Solidarnosti sa kojom ima potpisan Protokol o saradnji za smještaj ranjivih kategorija stranaca.

2.1.5. Državna agencija za istrage i zaštitu

Državna agencija za istrage i zaštitu (u daljem tekstu: SIPA) je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti BiH, sa operativnom samostalnošću, osnovana radi obavljanja policijskih poslova. SIPA se u okviru svojih zakonom definisanih nadležnosti bavi sprječavanjem, otkrivanjem i istragom krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno organizovanog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, teškog finansijskog kriminala, te zaštitom ugroženih svjedoka i svjedoka pod prijetnjom, kao i drugim poslovima koji su određeni Zakonom.

U oblasti organizovanog kriminala SIPA se bavi i sprječavanjem, otkrivanjem i istragom krivičnih djela Krijumčarenje ljudima iz člana 189. KZ BiH i Trgovine ljudima iz člana 186. KZ BiH. Broj uposlenih u SIPI je 730.

Menadžment Državne agencije za istrage i zaštitu ima mogućnost da privremeno pojača linije rada organiziranog kriminaliteta sa dovoljnim brojem istražitelja, u cilju realizacije zadataka iz nadležnosti Agencije.

2.2. Obavještajno-sigurnosna agencija

Obavještajno sigurnosna agencija (u daljem tekstu: OSA) u oblasti imigracionog zakonodavstva nadležna je za sigurnosnu provjeru za strance u svrhu utvrđivanja razloga sigurnosti BiH.

2.3. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - **Sektor za izbjeglice, raseljene osobe, readmisiju i stambenu politiku** u oblasti imigracionog zakonodavstva nadležno je za staranje o pravima i pitanjima osoba sa priznatim izbjegličkim statusom i statusom supsidijarne zaštite u BiH, nakon utvrđivanja njihovog statusa. Ministarstvo je, pored ostalog, nadležno i za prihvata i zbrinjavanje, na razdoblje do 30 dana, bh. državljana koji se vraćaju u BiH na osnovu sporazuma o readmisiji.

Pri ovom Sektoru Ministarstva funkcionišu i dva centra smještena na zajedničkom lokalitetu u Salakovcu na oko 18 km sjeverno od Mostara i međusobno su fizički odvojena ogradom i to:

- Izbjegličko-prihvatni centar Salakovac u koji se smještaju stranci kojim je priznat izbjeglički status u BiH ili status supsidijarne zaštite u BiH, kapaciteta cca 250 mjesta,
- Readmisioni centar Mostar u koji se smještaju bh. državljanima koji se vraćaju u BiH na osnovu sporazuma o readmisiji, kapaciteta 100 mjesta.

Kapaciteti Ministarstva i Sektora su vrlo ograničeni. Broj uposlenih u Sektoru za izbjeglice, raseljene osobe, readmisiju i stambenu politiku je 14, od toga **tri** uposlena, pored svih drugih poslova iz nadležnosti sektora (provedba Aneksa VII DMS, međunarodno-pravna zaštita, readmisija, stambena politika, projekti Aneksa VII, poplave, i dr.) rade na poslovima vezanim za prava priznatih izbjeglica i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH, a **tri** uposlena također uz sve druge redovne zadaće, rade na prijemu na granici i zbrinjavanju državljana BiH koji se vraćaju u BiH na osnovu sporazuma o readmisiji.

Kadrovski kapaciteti su minimalni i premještaj osoblja unutar Sektora, u odnosu na novonastalu izbjegličku krizu, nije moguć jer bi se time ugrozile druge nadležnosti ovog Sektora.

2.4. Ministarstvo vanjskih poslova

Ministarstvo vanjskih poslova u oblasti provođenja imigracijske legislative priprema Vijeću ministara BiH, prijedloge odluka o državama čijim državljanima nije potrebna viza za ulazak u BiH, prijedloge odluka za države čiji državljanima mogu ući u BiH s drugim dokumentom osim pasoša, kao i prijedloge odluka oslobađanja od obaveze pribavljanja vize nosioca posebnih vrsta putnih isprava. Također, Ministarstvo vanjskih poslova realizuje imigracionu politiku posredstvom izdavanja viza u Diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH.

2.5. Ministarstvo civilnih poslova

Ministarstvo civilnih poslova je u oblasti imigracija zaduženo za definisanje putnih isprava za strance.

2.6. Sud BiH

Sud BiH u oblasti provođenja imigracione i azilantske legislative odlučuje, kao drugostepeni organ, po tužbama stranaca na rješenja Ministarstva sigurnosti u postupcima po zahtjevu za međunarodnu zaštitu. Sud BiH također odlučuje po tužbama stranaca protiv konačnih odluka Ministarstva sigurnosti u postupcima ograničenja kretanja, a i sve druge odluke Ministarstva sigurnosti u oblasti imigracionog zakonodavstva su podložne sudskom preispitivanju.

2.7. Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH

Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH imenovano je Odlukom Vijeća ministara BiH, a uspostavljeno je na nivou visokopozicioniranih službenika Granične policije BiH, Službe, Sektora za imigraciju, Sektora za azil i Agencije za istrage i zaštitu Ministarstva sigurnosti, Sektora za međunarodno-pravne i konzularne poslove Ministarstva vanjskih poslova, te Sektora za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku i Sektora za iseljeništvo Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice.

Nadležnost ovog tijela je pored praćenja realizacije aktivnosti strategije u oblasti migracija i azila, da vrši razmjenu informacija između predstavnika institucija koje provode politiku migracija i azila, prati primjenu legislative, migraciona kretanja i tokove, razvoj kapaciteta, koordiniran rad nadležnih tijela u oblasti migracija i azila i ministru sigurnosti predlaže pravce politike djelovanja u oblasti migracija i azila. Izvještaj o radu Koordinaciono tijelo dostavlja Vijeću ministara BiH u roku od 60 dana od isteka kalendarske godinc, a na zahtjev Vijeća ministara BiH ili u slučaju potrebe i češće.

B. Organi na entitetskom i kantonalnom nivou i nivou Brčko Distrikt BiH

- **Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske**

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske u oblasti imigracionog zakonodavstva nadležno je da pruži podršku Službi u postupcima prijave i odjave boravka stranaca i na zahtjev Službe dužno je pruži podršku u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vrši poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za povratak bh. državljana po sporazumima o readmisiji.

- **Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova**

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova u oblasti imigracionog zakonodavstva dužno je, na zahtjev Službe, pružiti podršku Službi u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vrši poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za povratak bh. državljana po sporazumima o readmisiji.

- **Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova**

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova u oblasti imigracionog prava nadležna su za podršku Službi za poslove sa strancima, u postupcima prijave i odjave boravka stranaca i na zahtjev Službe za poslove sa strancima dužna su pružiti podršku u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vršiti poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za povratak bh. državljana po sporazumima o readmisiji.

- **Policija Brčko Distrikta BiH**

u oblasti imigracionog prava dužna je, na zahtjev Službe za poslove sa strancima, pružiti podršku Službi za poslove sa strancima u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vrši poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za povratak bh. državljana po sporazumima o readmisiji.

3. Raspoloživi smještajni kapaciteti

3.1. Azilantski centar Delijaš

U cilju sagledavanja stanja po pitanju smještajnih kapaciteta u BiH za smještaj migranata/izbjeglica, u nastavku dajemo pregled raspoloživih kapaciteta. Dajemo pregled kapaciteta koji su u već u funkciji, kao i kapaciteta koji bi se mogli dodatno staviti u funkciju u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica.

3.1. Azilantski centar Delijaš

Azilantski centar Delijaš je ustanova specijalizovanog tipa za prihvatanje i smještaj tražitelja međunarodne zaštite, kojim upravlja Sektor za azil Ministarstva sigurnosti BiH, u kojem je tražiteljima međunarodne zaštite obezbjeđen pristup svim pripadajućim pravima (od smještaja, ishrane, zdravstvene zaštite, obrazovanja, psihosocijalne podrške, besplatne pravne pomoći, te drugih animacija za korisnike centra). Prema standardima u oblasti međunarodne zaštite sam centar je koncipiran tako da podržava smještaj: ranjivih kategorija (majki s djecom, djecom bez pratnje) porodica i individualnih osoba uz vođenje računa o spolnoj, nacionalnoj i vjerskoj strukturi.

Centar je smješten u Delijašu, na području općine Trnovo i ima kapacitet za prihvatanje **150** korisnika, a u slučaju vanrednih okolnosti taj kapacitet može biti povećan za dodatnih **150** mjesta (uvećanje iziskuje nabavku novih kreveta, dušeka i posteljine), **dakle ukupno 300 mjesta.**

Smještajni kapaciteti ovog centra pružaju mogućnost za prihvatanje i smještaj novih korisnika (do 01.09. 2015.godine u centru je bila smještena 21 osoba - tražitelji međunarodne zaštite).

Finansiranje rada centra je pored redovnih budžetskih sredstava potpomognuto sredstvima koja su obezbjeđena kroz projekat sa UNHCR-om.

U slučaju vanrednih okolnosti što uključuje povećani broj tražitelja međunarodne zaštite stvorio bi se problem koji bi bio izražen u nedostatku kadrovskih i materijalno tehničkih kapaciteta, nedostatka finansijskih sredstava za normalan rad centra i pružanja svih usluga koje se sada pružaju. Znatno bi se uvećali troškovi ishrane, zdravstvene zaštite, obrazovanja, pružanja psihosocijalne podrške te drugi redovni troškovi u radu centra (struja, voda, grijanje, higijena).

3.2. Izbjegličko prihvatni centar Salakovac

Izbjegličko prihvatni centar Salakovac, smješten u Salakovcu kod Mostara, namijenjen je za prihvata osoba pod međunarodno pravnom zaštitom, nakon što takvim osobama u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, Ministarstvo sigurnosti odobri status u BiH, kojim upravlja Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice. Centar je kapaciteta cca 300 mjesta za normalan smještaj, dok je trenutno popunjeno 45 mjesta.

Dakle u funkciju se u kratkom roku može staviti kapacitet **od cca 250 mjesta**. Za postojeće korisnike Centra osigurana su proračunska sredstva za pristup pripadajućim pravima (hrana, higijenske potrepštine, dodatak za svježiju hranu, zdravstvena zaštita, osobni dokumenti i dr.)

Naglašavamo da za eventualne masovnije prihvate i novopridošle izbjeglice u Centru, osim smještajnih kapaciteta, nisu osigurana proračunska sredstva za druge nužne potrebe (ishrana, liječenje, sanitarni pregledi i dr.). U slučaju da se donese odluka o smještaju u ovaj Centar određenog broja ljudi, treba računati na niz nužnih potreba za njihov nesmetan boravak, kao što su:

- Povećan broj osoblja za rad, prihvata, zbrinjavanje, brigu o tim ljudima itd,
- Povećani troškovi infrastrukture u postojećim centrima (el. energija i voda),
- Nabavka grijalica, kreveta, dušeka, deka, posteljine i dr.,
- Troškovi sistematskih zdravstvenih pregleda po dolasku itd.,
- Troškovi za potrebe ishrane oko 65 KM mjesečno po osobi, nabavku kruha 27 KM mjesečno po osobi, svježije hrane 20 KM mjesečno po osobi, što sveukupno za hranu i higijenu iznosi cca 112 KM po osobi mjesečno,
- Naknada za svježiju hranu,
- Vanredni troškovi dezinfekcije, dezinfekcije, deratizacije i dr. konzerviranih baraka i za njihovo korištenje i održavanje,
- Troškovi liječenja osoba koje su pod našom zaštitom,
- Troškovi prevoditelja,
- Itd.

Još jednom naglašavamo, da su Proračunom Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice u 2015. godinu, za potrebe smještaja, ishrane i liječenja u Izbjegličko-prihvatnom centru, osigurana sredstva na bazi postojećeg broja osoba.

U slučaju prihvata novih 250 korisnika, potrebno je osigurati dodatni proračun.

Dodatno postojeće kapacitete u Izbjegličko-prihvatnom centru, u slučaju masovnog priliva izbjeglica, moguće je proširiti za još **100 osoba**, podizanjem šatora u krugu Centra i sličnim kratkoročnim (improviziranim) rješenjima u ograđenom prostoru Centra. U tom slučaju potrebno bi bilo osigurati šatore, krevete, ćebad, posteljinu, higijenske artikle, liječenje, ishranu itd.

Dakle uz popunu postojećih kapaciteta i proširenje novim ukupno je u ovom centru moguće osigurati smještaj za **ukupno oko 350 osoba**.

3.3. Readmisioni centar Mostar

Ovaj Centar, koji se nalazi u Salakovcu kod Mostara, nije namijenjen za prihvata izbjeglica, nego za prihvata i organizirani smještaj na period do 30 dana za osobe državljane BiH koje se vraćaju u BiH po osnovu Sporazuma o readmisiji.

Kapacitet Readmisionog centra Mostar je cca 100 mjesta u postojećim uvjetima, dok je trenutno u centru smješteno dvoje korisnika.

Kapacitet Readmisionog centra Mostar bi se uz smanjeni prostorni normativ mogao povećati na **ukupno 150 mjesta**.

Jasno je da bi u tom slučaju BiH ostala bez prihvatnih kapaciteta za potrebe readmisije što je obaveza koja proističe iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima. Ovaj rizik, mogao bi se ublažiti određenim reorganizacijskim zahvatima u samom Centru i kombinirano sa Izbjegličko-prihvatnim centrom, na način da se smanje kapaciteti za potrebe readmisije i smještaja zatečenog broja osoba u ta dva centra a osigurali iskombinirani kapaciteti za potrebe prihvata određenog broja novopridošlih izbjeglica.

Također, potrebno je kao i u slučaju Izbjegličko prihvatnog centra, naglasiti da obzirom na različitu namjenu osnivanja ovog centra, sredstva za potrebe masovnog prihvata stranaca-izbjeglica u Readmisionom centru Mostar nisu osigurana u postojećem proračunu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice.

Dakle, u slučaju stavljanja svih raspoloživih kapaciteta u funkciju masovnog prihvata (**ukupno cca 500 mjesta**), bilo bi potrebno osigurati značajan dodatni proračun. Realne procjene ukazuju da cijena jednog korisničkog dana za priznate izbjeglice ili osobe pod supsidijarnom zaštitom iznosi minimalno **25 KM dnevno po jednoj osobi**.

Pitanje smještaja i osiguranje drugih prava, a posebno pitanje raspoloživih kapaciteta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice zavisiće od pitanja pravnog uređenja statusa i broja očekivanih pravnih rješenja, jer odmah po priznavanju statusa, u zavisnosti od vrste priznatog statusa, ovo Ministarstvo bilo bi dužno osigurati sva pripadajuća prava (prihvat i smještaj, ishranu, zdravstvo, školstvo itd.).

3.4. Imigracioni centar

Imigracioni centar smješten u Istočnom Sarajevu, je specijalizovana ustanova za smještaj stranih državljana pod nadzor ograničenjem kretanja, kojim upravlja Služba za poslove sa strancima, sa smještajnim kapacitetima **od 120 mjesta**.

Finansiranje rada Centra je obezbjeđeno redovnim budžetskim sredstvima dok je povratak i udaljenje stranih državljana iz BiH potpomognuto sredstvima koja su obezbjeđena kroz projekat Službe sa Vladom Švicarske konfederacije.

Ono što je bitno naglasiti u ovom slučaju jeste to da je Imigracioni centar, centar zatvorenog tipa u koji se pod nadzor smještaju strani državljani koji nakon izrečene mjere kojom im se nalaže napuštanje BiH, čekaju udaljenje iz BiH, a gdje trenutno ima i lica koja predstavljaju prijetnju nacionalnoj sigurnosti BiH. U tom smislu masovni smještaj ove kategorije migranata/izbjeglica u Imigracioni centar ne bi bilo prihvatljivo rješenje, jer bi BiH u slučaju potrebe smještaja pod nadzor sigurnosno-interesantnih lica ostala bez prijeko potrebnih kapaciteta.

Međutim, bitno je naglasiti da bi svi gore nabrojani kapaciteti kojima BiH trenutno raspolaže u slučaju masovnijeg priliva migranata/izbjeglica mogli bi biti neiskorišteni. Naime, iskustva zemalja iz regiona ukazuju na to da su im i pored masovnog priliva smještajni kapaciteti poluprazni. Migranti/izbjeglice prilikom tranzita kroz zemlje regiona u većini slučajeva ne žele prihvatati smještaj u centrima jer žele što prije doći do krajnjih destinacija u EU, dok sa druge strane da bi prihvatili smještaj centar mora biti na ruti kretanja i period zadržavanja u centru je 7-10 dana. Navedeno ukazuje na to da bi postojeći centri bili iskorišteni samo

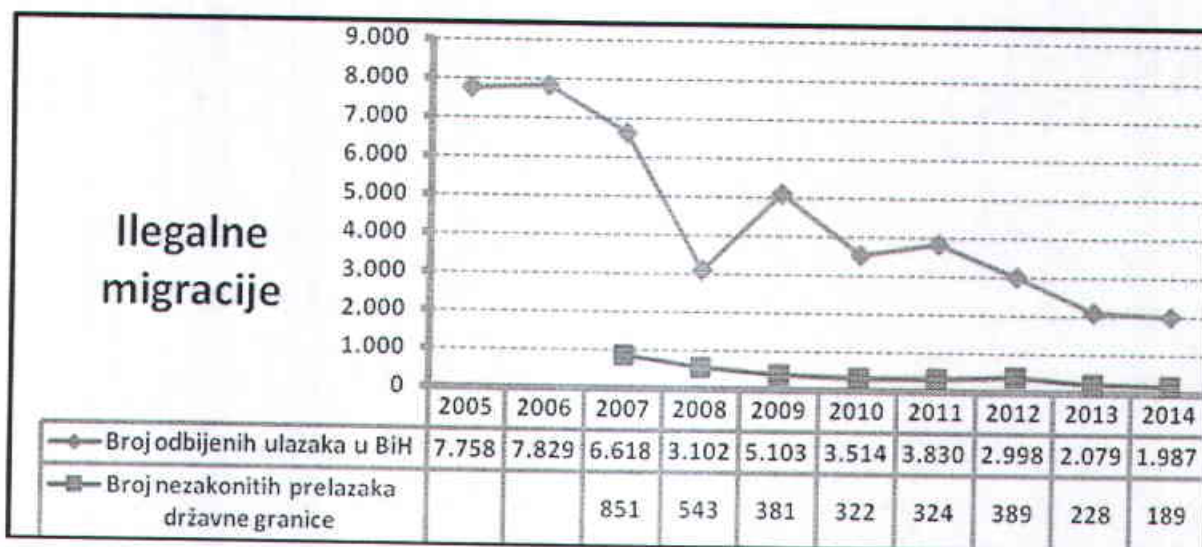
ukoliko bi rute kretanja prolazile pored mjesta gdje se centri nalaze ili u slučaju kada bi zbog teških vremenskih uslova i zime morali prihvatiti smještaj jer se nisu u stanju dalje kretati.

4. Imigracijski trendovi u BiH

Dosadašnja praksa je pokazivala da se migraciona kretanja u uglavnom odvijaju kroz nezakonite migracije, te u cilju stvaranja potpunije slike o kretanjima imigranata u BiH, dajemo statističke podatke i prikazujemo trendove u periodu 2005-2014. godine o broju odbijenih ulazaka i otkrivenih nezakonitih prelazaka granice, kao i o broju izrečenih mjera prema strancima od uspostave Službe. U svrhu prezentacije trenutne situacije u ovim oblastima dajemo podatke za osam mjeseci 2015. godine u odnosu na osam mjeseci 2014. godine. Također, prezentujemo i statističke podatke u oblasti međunarodne zaštite.

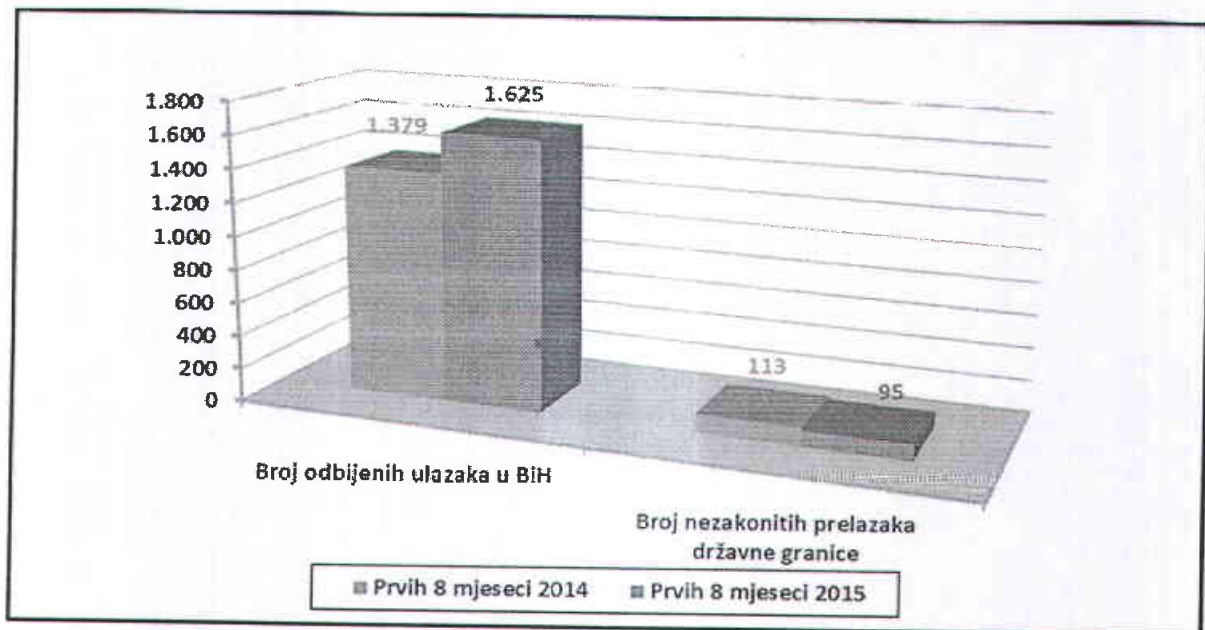
Kontinuirano usklađivanje bh. zakonodavstva sa EU regulativom u oblasti imigracija i azila, kao i dosljedna primjena važećeg zakonodavstva u praksi dovela je, između ostaloga, do toga da pravac i rute kretanja ilegalnih migranata počnu da zaobilaze i još uvijek zaobilaze BiH, te idu preko Srbije prema Mađarskoj i dalje prema zemljama zapadne Evrope.

4.1. Odbijeni ulasci i otkriveni nezakoniti prelasci granice



Analizirajući podatke o broju odbijenih ulazaka na granici i broju otkrivenih nezakonitih prelazaka u prezentovanom periodu uočava se da uglavnom opadajući trend ovih parametara.

Grafički prikaz situacije u prvih osam mjeseci ove godine u usporedbi sa istim periodom prošle godine.

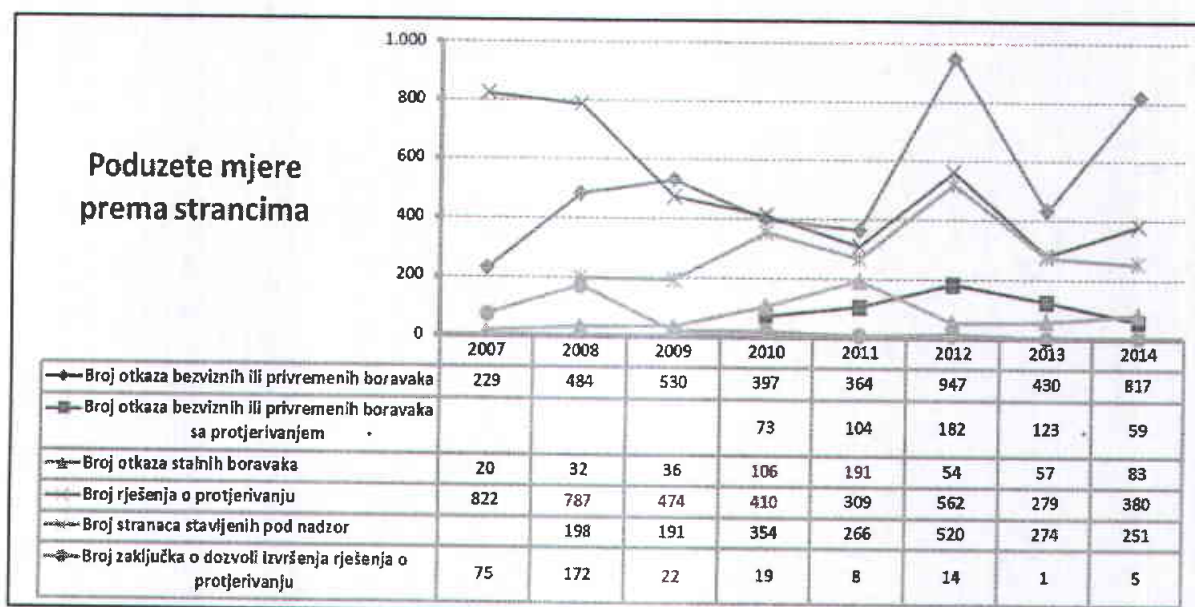


Iako se zemlje regiona, prvenstveno R. Makedonija i R. Srbija, suočavaju sa masovnim prilivom migranata/izbjeglica, gdje je prema dostupnim podacima kroz teritoriju R. Srbije u tranzitu prema R. Mađarskoj tokom 2015. godine prošlo preko 110.000 migranata, evidentno je da se ovaj talas do sada nije odrazio na BiH jer nije evidentirano bilo kakvo povećanje nezakonitog ulaska ili kretanja migranata/izbjeglica preko naše teritorije.

Analizirajući i poredeći statističke podatke za prvih 8 mjeseci 2015. godine sa statističkim podacima za prvih 8 mjeseci 2014. godine o broju odbijenih ulazaka stranim državljanima u BiH, kao i broju evidentiranih nezakonitih prelazaka državne granice, evidentno je da je u 2015. godini došlo do povećanja mjera odbijanja ulaska stranim državljanima, dok je sa druge strane došlo do pada evidentiranih nezakonitih prelazaka državne granice BiH, što govori u prilog gore navedenom.

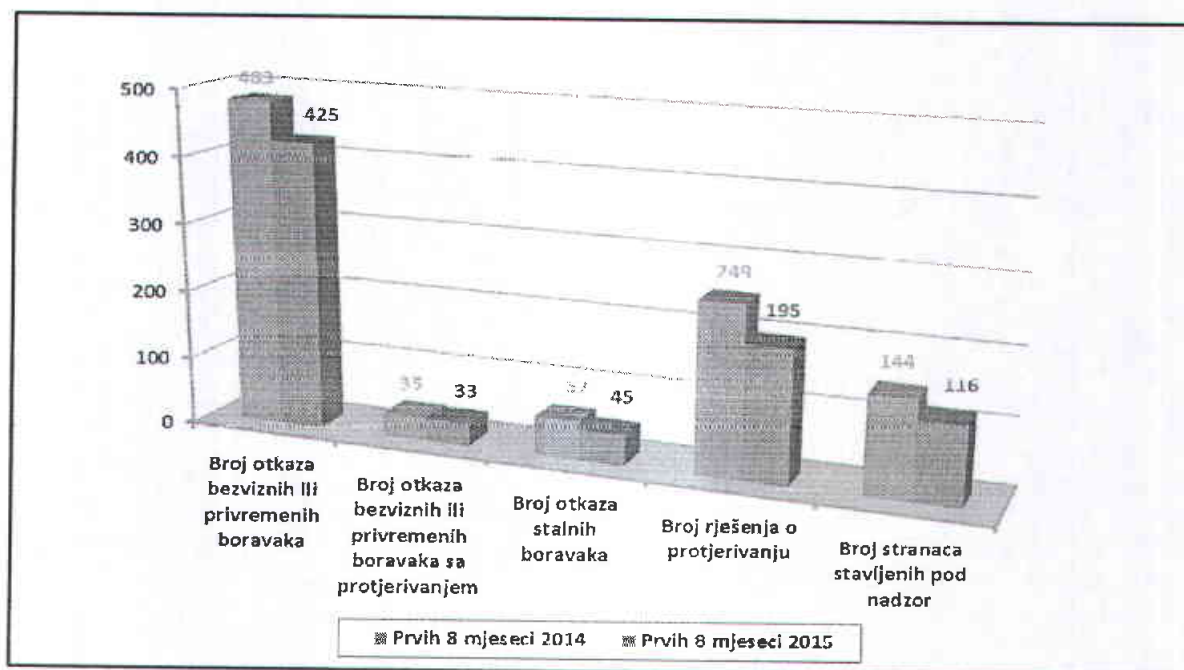
4.2. Poduzete mjere prema strancima

U narednim grafikonima prezentujemo situaciju koja se odnosi na ilegalne migracije i poduzete mjere prema strancima po službenoj dužnosti od strane Službe za poslove sa strancima. S obzirom da je Služba uspostavljena na osnovu zakona o Službi za poslove sa strancima iz 2005. godine, a operativno je počela s radom 1.10.2006. godine, dole navedeni statistički podaci se odnose na period od 2007. godine do danas.



Analizom trendova prezentovanih podataka koji se odnose na poduzete mjere prema strancima od strane Službe uočava se da su maksimalne vrijednosti izražene u 2012. godini, kada su masovniji tokovi ilegalnih imigracija državljana afro-azijskog porijekla počeli da se kreću od Grčke prema drugim članicama Evropske unije preko zemalja Zapadnog Balkana, kao i da se državljani država ove regije kreću prema zemljama Evropske unije. U tom periodu identifikovane su i dvije rute ilegalnih imigracija preko BiH, ne u nekom masovnom, ali ipak značajnom obimu.

Daje se grafički prikaz situacije u prvih osam mjeseci ove godine u usporedbi sa istim periodom prošle godine.



Analizom prezentovanih podataka evidentno da je tokom prvih 8 mjeseci 2015. godine, u odnosu na isti period 2014. godine, došlo do pada broja preduzetih mjera otkaza boravka, protjerivanja kao i stavljanja pod nadzor stranih državljana od strane Službe.

4.3. Međunarodna zaštita

Dole prikazani statistički podaci o broju osoba koje su zatražile međunarodnu zaštitu/azil u Bosni i Hercegovini, kao i broju osoba kojima je priznat izbjeglički ili status supsidijarne zaštite, govore u prilog tome da je evidentan trend smanjenja broja osoba koje traže međunarodnu zaštitu/azil u BiH.

Broj tražitelja azila u BiH po godinama

Godina	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Osobe	146	69	581	95	71	64	46	53	100	45

Broj osoba kojima je priznat izbjeglički status i status supsidijarne zaštite u BiH po godinama

Godina	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Total
Izbjeg.stat.	-	6	-	1	1	-	-	-	2	5	15
Supsid.zaš	-	-	-	-	1	4	-	25	28	8	66

Na osnovu gore prezentovanih statističkih podataka, evidentno je da nadležni organi u Bosni i Hercegovini i pored masovnog priliva migranata/izbjeglica u zemlje regiona, nisu zabilježili nikakvo povećano kretanje ove kategorije stranih državljana preko teritorije Bosne i Hercegovine.

II SITUACIJA U REGIONU PO PITANJU IZBJEGLIČKE KRIZE I MOGUĆI TRENDOVI KRETANJA KROZ BIH

1. Situacija u regionu po pitanju izbjegličke krize

Nestabilnost prouzrokovana oružanim sukobima na Bliskom istoku, a posebno na teritoriji Sirije i sjevernog Iraka svakako su bili push faktor i imali ogroman uticaj na migracije stanovništva, te u najvećoj mjeri dovele do egzodusa izbjeglica. Migriranje u zemlje Evropske Unije u kojima postoji vladavina prava, poštovanje različitosti, šanse za zaposlenje, socijalni mir itd, predstavlja san svakog migranta. Dakle kada govorimo o ilegalnim migracijama koje se odvijaju prema EU, u proteklim godinama su u najvećoj mjeri lica iz afro-azijskih zemalja bili najzastupljeniji ilegalni migranti i tražioci azila.

Centralna Mediteranska ruta predstavlja glavnu rutu kretanja ilegalnih migranata prema EU, uglavnom od Libije prema Italijanskom ostrvu Lampedusa ili prema Malti i koriste je u najvećem broju državljani Tunisa, Nigerije, Somalije i Eritreje, koja je međutim i najsmrtonosnija imajući u vidu da je prema podacima UNHCR-a od sredine 2014. godine hiljade ljudi izgubilo život pokušavajući preći Mediteran. Sa druge strane je aktuelna i Zapadno Balkanska ruta gdje ilegalni migranti nakon prelaska tursko-grčke granice, preko Grčke, R. Makedonije i R. Srbije, kreću prema R. Mađarskoj. Ilegalni migranti koji se kreću ovom rutom u određenim slučajevima ilegalno prelaze i preko teritorije naše zemlje, pokušavajući preko Hrvatske doći do Slovenije, te produžiti dalje prema svojim krajnjim destinacijama. Ovu rutu u najvećoj mjeri koriste državljani Sirije, Afganistana, Somalije i Pakistana.

Prema dostupnim informacijama iz sredstava javnog informisanja kao i na temelju procjena sa kojima raspolažu agencije za sprovođenje zakona u BiH, kroz teritoriju R. Srbije u tranzitu prema R. Mađarskoj tokom 2015. godine prošlo je preko 110.000 migranata/ izbjeglica. Primjera radi, prema podacima Visokog komeserijata UN za izbjeglice u Ženevi, samo u toku vikenda 23/24 august 2015.godine na područje R. Srbije pristiglo je više od 7.000 izbjeglica.

Međutim, iz sredstava javnog informisanja je evidentno da je Zapadno balkanska ruta aktuelizirana u posljednje vrijeme što je dovelo i do odgovora mađarskih vlasti u smislu izgradnje zaštitne ograde na svojoj granici sa R. Srbijom, kako bi spriječili ilegalne migrante da nesmetano ulaze u R. Mađarsku i Schengen prostor. Sa druge strane je evidentno da je u posljednjih 20-tak dana stanje po pitanju migranata/ izbjeglica u zemljama regiona, prvenstveno R. Makedonije i R. Srbije kulminiralo, jer hiljade ljudi svakodnevno pristižu u ove zemlje, čije zbrinjavanje što svakako predstavlja izazov ali i humanitarni i sigurnosni problem.

Imajući u vidu da se radi o hiljadama ljudi, izazov prije svega predstavljaju smještajni kapaciteti za ova lica, njihov transport, obezbjeđenje hrane i pića, medicinske njege, pružanje pravne pomoći, dok se sa druge strane nameće pitanje održavanja javnog reda i mira, sprječavanje kulminacije sukoba sa lokalnim stanovništvom te sprječavanje krivičnih djela. Obzirom da se ilegalne migracije, za razliku od legalnih migracija, odvijaju izvan pravnih okvira kojima države regulišu ulazak, kretanje i boravak stranih državljana na svojim područjima, a imajući u vidu uobičajene načine ilegalnog prebacivanja migranata te njihovo prisustvo na teritoriji drugih država, može se zaključiti da ilegalne migracije sa sobom nose određene sigurnosne rizike.

Imajući u vidu da R. Srbija graniči sa R. Mađarskom koja je u Schengen zoni što trenutno predstavlja najveći pull faktor za tu rutu kretanja i tačku ulaska u Shengen zonu, da geografski položaj BiH ima značajan dio prirodne vodene granice koji predstavlja prirodnu prepreku, da su raspoloživi kapaciteti u oblasti imigracija i azila do sada bili dovoljni za uspješnu primjenu zakonodavstva u ovim oblastima, dovelo je do toga da pravac i rute kretanja ilegalnih migranata još uvijek zaobilaze BiH.

Međutim, uzimajući u obzir sadašnju situaciju sa ilegalnim migrantima i tražiocima azila u zemljama Zapadnog Balkana, prvenstveno R. Srbije sa kojom graničimo, neophodno je u BiH, koja trenutno nije izložena velikom prilivu migranata/izbjeglica, izvršiti temeljitu pripremu za slučaj masovnog priliva migranata/izbjeglica..

2. Mogući trendovi kretanja kroz BiH

Bosna i Hercegovina je graniči na istoku sa R. Srbijom, na jugu sa Crnom Gorom i sjeveru i zapadu sa R. Hrvatskom, koja je 01.07.2013. godine pristupila EU, tako da BiH sada graniči sa EU i upravo granica između BiH i R. Hrvatske predstavlja najdužu vanjsku granicu EU. U narednom periodu se može očekivati i pridruživanje R. Hrvatske Schengen prostoru što može biti dodatni pull faktor za korištenje teritorije BiH kao tranzitne rute prema R. Hrvatskoj.

Pored navedenog, izgradnja pomenute ograde od strane Mađarskih vlasti vjerovatno će proizvesti djelimično preusmjerenje aktuelnog migrantsko/ izbjegličkog toka (Grčka-Makedonija-Srbija-Mađarska-ostale članice EU), na druge linije u okviru balkanske rute, kao

i pronalaženje novih ruta kretanja prema zemljama Evropske unije. Već je zabilježen povećan broj pokušaja ulaska migranata/ izbjeglica iz Srbije u Bugarsku na šta je Bugarska odgovorila pojačanom zaštitom granice uključujući i angažovanje vojske te je moguće očekivati da se u prvom talasu određeni broj migranata/ izbjeglica opredjeli za pokušaj ulaska u Hrvatsku, kao zemlju članicu Evropske unije. Dosadašnji pokazatelji ukazuju da migranti/ izbjeglice koriste najpovoljniju rutu kretanja preko Mađarske jer na taj način pored toga što ulaze u zemlju članicu EU direktno ulaze i na prostor slobodnog kretanja tzv. „šengenski prostor“. Promjena rute kretanja prema R.Hrvatskoj omogućila bi ulazak u zemlju članicu Evropske unije, ali ne i u „šengensku zonu“ slobodnog kretanja, što bitno usložnjava njihovo kretanje prema konačnim destinacijama u EU.

Eventualna promjena rute ulaska migranata/ izbjeglica u zemlje članice Evropske unije i „šengenskog prostora“ preko teritorije BiH je jedna od nepovoljnih ruta kretanja prema krajnjim destinacijama na području EU i kao takva dodatno bi usložila kretanje migranata/ izbjeglica. Međutim, imajući u vidu izgradnju pomenute ograde na granici između Mađarske i R.Srbije, kao i eventualno pojačano djelovanje granične kontrole u slučaju skretanja ruta kretanja migranata/izbjeglica prema R.Hrvatskoj, postoji realna mogućnost da bi se kao jedan od koridora kretanja migranata/izbjeglica prema krajnjim destinacijama na području EU mogao uspostaviti koridor kroz BiH. U tom slučaju za očekivati je da bi se uspostavio koridor na području sjeveroistoka BiH i jugoistoka BiH. Kopnena granica R.Hrvatske sa R.Srbijom na sjeveroistoku je tačka na kojoj bi se mogao očekivati najveći pritisak. S druge strane, kopnena granica BiH sa R.Hrvatskom je najduža vanjska kopnena granica Evropske unije, te u tom kontekstu ne treba zanemariti mogućnost i procjene da će određen broj osoba put prema zemljama EU nastaviti rutom koja ide preko BiH koristeći sjeveroistok BiH. Također, u slučaju promjene rute i otvaranja koridora kretanja preko BiH, postoji mogućnost da se može aktivirati i ruta preko Kosova i Crne Gore prema jugu Hrvatske, odnosno prema jugoistoku BiH.

Na osnovu navedenih podataka i procjena moguće je očekivati da se prvo ponovo aktiviraju identifikovane rute kroz BiH operativno nazvane "*Sjeverni koridor*" čiji je ulaz u BiH na sjeveroistoku (granica sa R. Srbijom), a izlaz na sjeveroistoku i sjeverozapadu (granica sa R. Hrvatskom), a potom i "*Južni koridor*" čiji je ulaz u BiH na jugu i jugoistoke (granica sa Crnom Gorom), a izlaz na zapadu i sjeverozapadu (granica sa R. Hrvatskom) a istim će pokušavati preći ilegalni imigranti i tražioci azila koji dolaze ili se već nalaze u R. Srbiji i Crnoj Gori.

U masovnim tokovima migranata/ izbjeglica očekuje se i značajan broj maloljetnika bez pratnje za koje je potrebno obezbjediti adekvatne uslove za prihvatanje.

Također, moguće je očekivati povećan broj zahtjeva za vize u DKP-ima BiH koji pokrivaju zemlje visokog migracionog rizika, kao i na aerodromima veći priliv imigranata i tražioca azila, kao i stranaca koji žele legalno ući u BiH a ilegalno preći u zemlje EU.

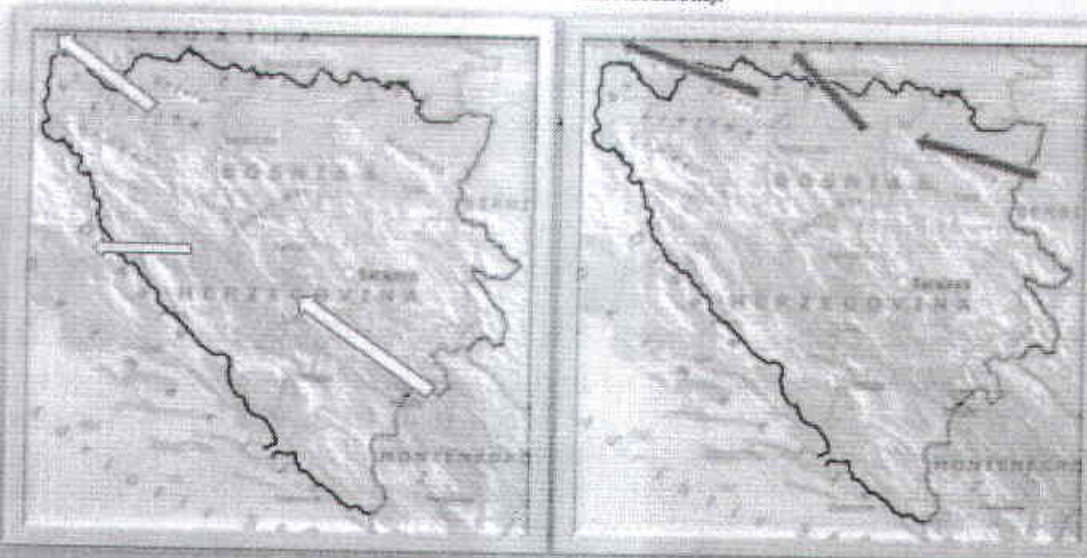
Također je važno navesti da će se taj broj migranata/izbjeglica značajno povećati i najavljenim ulaskom Hrvatske u Schengen zonu.

Dosadašnja praksa je pokazala da se migranti/izbjeglice ne zadržavaju dugo na teritoriji tranzitnih država (Grčka, Makedonija i Srbija) jer im je cilj ulazak na teritoriju EU koja je u Šengenskom graničnom režimu. Međutim, i pored te činjenice, tranzit ogromnog broja ovih osoba predstavlja veoma veliki organizacijski, bezbjednosni, humanitarni i finansijski izazov za države koje se nalaze na Balkanskoj migrantskoj ruti.

OČEKIVANE RUTE KROZ BIH

JUŽNI KORIDOR: ULAZ U BIH NA JUGU I JUGOISTOKU (GRANICA SA CRNOM GOROM), ILAZ NA LAPADU I SJEVEROZAPADU (GRANICA SA R. HRVATSKOM).

SJEVNI KORIDOR: ULAZ U BIH NA SJEVEROISTOKU (GRANICA SA R. SRBIJOM), ILAZ NA SJEVEROISTOKU I SJEVEROZAPADU (GRANICA SA R. HRVATSKOM).



3. Sigurnosni rizici

Sigurnosni rizici ilegalnih migracija se prije svega odnose na same ilegalne migrante koji na takvim putovanjima rizikuju svoje živote, zatim mogu predstavljati rizik po zdravlje lokalnog stanovništva, rizik od počinjenja određenih krivičnih djela od strane ilegalnih migranata, dok sa druge strane ilegalne migracije predstavljaju rizik od počinjenja raznih prekršaja i krivičnih djela falsifikovanja, korupcije, te u najgorem obliku krivičnih djela krijumčarenja migranata, trgovine ljudima ali i terorizma.

Obzirom da su do sada zabilježeni brojni smrtni slučajevi migranata prilikom ilegalnog prebacivanja prema zemljama EU, ovaj problem bi također mogao biti izražen i u BiH, imajući u vidu i nadolazeća godišnja doba jesen i zimu, kada će kretanja migranata zbog vremenskih uslova svakako biti otežana. Sa druge strane bi moglo doći i do porasta vršenja krivičnih djela na rutama kretanja migranata, prvenstveno obijanja kuća i vikendica na pravicima kretanja radi smještaja, pronalaska hrane, pića, garderobe. Obzirom da migranti novac za nastavak putovanja preuzimaju na bankama, putem Western Union sistema, nisu isključeni ni napadi na migrante u cilju krivičnih djela razbojništava i otimanja novca od istih.

Prema informacijama američke Agencije za nacionalnu sigurnosti (National Security Agency -NSA) teroristi bi se mogli ubacivati među ilegalne migrante te prebacivati prema zemljama EU radi izvođenja terorističkih napada, što upućuje na sigurnosne izazove i prijetnje od ilegalnih migracija te postupanje prema ovakvim licima svrstava u sam vrh prioriteta.

Kada govorimo o sigurnosnom aspektu masovnog priliva migranata/izbjeglica, bitno je napomenuti da većina ovih osoba u zemlje regiona nezakonito ulaze, dakle na mjestima koja nisu predviđena za prelazak državne granice. U tom smislu svoju šansu za brzu zaradu vide i organizovane kriminalne grupe ili pojedinci koji se bave krijumčarenjem ljudi, što je prema dostupnim podacima u R. Srbiji dovelo do enormnog povećanja vršenja ovog krivičnog djela, o čemu u prilog govori i činjenica da je samo od 01.06.2015. godine podneseno preko 300 izvještaja o počinjenom krivičnom djelu krijumčarenja ljudi. Međutim, sa druge strane organizovane kriminalne grupe ili pojedinci bi također mogli iskoristiti masovna kretanja migranata te pokušavati krijumčariti i narkotička sredstva ali i oružje ili eksplozive radi počinjenja terorističkih napada.

Obzirom da u R. Srbiji ruta kretanja migranata prolazi kroz Beograd, imajući u vidu autobuske linije i dalje konekcije prema R. Mađarskoj, evidentirana su velika okupljanja migranata u blizini autobuske stanice. Činjenica je da se Beograd nalazi na ruti kretanja prema Mađarskoj i nije realno očekivati da će ruta kretanja ići preko Sarajeva iz razloga što ruta kroz centar BiH nije najbolji i najkraći put prema EU. Međutim ukoliko bi ruta kretanja ipak pošla kroz Sarajevo, okupljanje migranata/ izbjeglica u blizini autobuske stanice u Sarajevu bi za vlasti BiH predstavljalo poseban sigurnosni izazov imajući u vidu da su Kampus Univerziteta u Sarajevu i Ambasada SAD-a smješteni u neposrednoj blizini, kao i Institucije BiH.

Masovna kretanja migranata/ izbjeglica kroz BiH mogla bi dovesti do potrebe uvođenja dodatnih autobuskih linija na nekim relacijama, ali sa druge strane i do aktiviranja „divljih taksista” koji bi ih prevozili, kao i pružanje drugih neovlaštenih usluga prevoza, što bi također sa sigurnosnog aspekta moglo predstavljati problem.

Sa druge strane posebno treba imati u vidu i mogućnost otpora lokalnog stanovništva prema migrantima/ izbjeglicama te mogućom eskalacijom sukoba sa lokalnim stanovništvom, što bi moglo dovesti i do protesta građana BiH.

U preventivnom djelovanju naročito je važan sigurnosni faktor jer kako je navedeno određene procjene ukazuju da postoji realna vjerovatnoća da skupa sa migrantima/izbjeglicama prelazak granice izvrše i pojedinci koji su pripadnici određenih radikalnih skupina i drugi pojedinci koji se mogu dovesti u vezu sa terorizmom na globalnom nivou. Također, masovan priliv ilegalnih imigranata i tražioca azila sa sobom nosi rizik povećanog obima krivičnih djela krijumčarenja ljudima, trgovine ljudima, kao i drugih oblika krivičnih djela, te dodatni rizik po javni red i mir.

III POTREBNI DODATNI KAPACITETI I MJERE ZA KONTROLU I UPRAVLJANJE MASOVNIM MIGRACIONIM TOKOVIMA U BIH

1. Potrebni dodatni kapaciteti za upravljanje masovnim migracionim tokovima

Iz podataka navedenih u ovoj informaciji vidljivo je da, u slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica, da raspoloživi smještajni, tehnički, kadrovski i finansijski kapaciteti Ministarstva sigurnosti Sektora za azil i Sektora za imigraciju, Službe i Granične policije BiH, te i drugih agencija za sprovođenje zakona, kao i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice neće biti dovoljni da se upravlja eventualnom migrantskom krizom u skladu sa

zakonodavstvom u ovoj oblasti. Zbog toga je neophodno da i ostale institucije na državnom nivou budu spremne na aktivan angažman, prije svega mislimo na Vijeće ministara, Ministarstvo odbrane, te Ministarstvo financija i trezora kako bi se adekvatno odgovorilo na eventualni masovni priliv migranata/ izbjeglica.

U slučaju skretanja ruta kretanja ilegalnih imigranata i tražitelja azila preko teritorije BiH, da bi se uspješno provodila zakonska regulativa iz oblasti imigracije i azila neophodno je imati dovoljne i adekvatne smještajne kapacitete (imigracione centre, centre za smještaj tražioca azila i centre za smještaj maloljetnika bez pratnje i drugih ranjivih kategorija) te tehnički i kadrovski jake oblasti sistema imigracija i azila koje se bave: borbom protiv ilegalnih imigracija, sistemom azila i postupcima readmisije čije intenziviranje se značajno očekuje posebno u dijelu prihvata stranaca i osoba bez državljanstva koji su ušli u zemlje EU iz BiH i njihovog povratka u zemlje iz kojih su ušli u BiH ili zemlje porijekla.

Potrebni dodatni kapaciteti za upravljanje masovnim prilivom migranata/izbjeglica su;

- Jačanje oblasti borbe protiv ilegalnih imigracija podrazumjeva jačanje prisustva Granične policije BiH na granici prema R. Srbiji i Crnoj Gori, kao i na aerodromima prioritetno aerodromu Sarajevo.
- Kadrovsko jačanje Službe sa strancima inspektorima za strance, kao i u dijelu analitike radi izrade potrebnih analiza, prioritetno terenskih centara u kojim se može očekivati masovni priliv migranata, te na poslovima prihvata i readmisije migranata.
- Obezbjedenje dodatnih smještajnih kapaciteta koji bi služili kao imigracioni centri, te privremenih smještajnih kapaciteta koji bi služili kao prihvatni centri u slučaju masovnog priliva i koji bi trebali biti smješteni na pravcima kretanja migranata, prije svega bi mogli poslužiti bivši vojni objekti ili u hitnim slučajevima šatorska naselja.
- Obezbjedenje tehničkih uslova Službi, sa osebnim akcentom na hitnu nabavku neophodne mobilne opreme za akviziciju, potrebu prerasporeda inspektora za strance u krizna područja, ali u zavisnosti od broja migranata/ izbjeglica mogućnost i dodatnog zapošljavanja.
- Također, za uspješnu borbu protiv ilegalnih imigracija potrebno je dodatno kadrovski ojačati i Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti u dijelu donošenja drugostepenih odluka.
- Jačanje oblasti azila podrazumijeva dodatno kadrovsko i tehničko jačanje Sektora za azil Ministarstva sigurnosti, te obezbjeđenje dodatnih smještajnih kapaciteta koji bi služili kao Azilantski centri, kao i kapaciteta za prihvata i smještaj maloljetnika bez pratnje koji zatraže azil u BiH.
- Jačanje oblasti readmisije podrazumijeva dodatno kadrovsko i tehničko jačanje Sektora za prihvata i readmisiju pri Službi za poslove sa strancima, kao dodatno kadrovsko jačanje Sektora za imigraciju Ministarstva sigurnosti u dijelu prihvata državljana BiH po sporazumima o readmisiji te dodatno kadrovsko jačanje dijelova MUP-ova na svim nivoima koji se bave poslovima utvrđivanja državljanstva BiH i identiteta osoba koje se vraćaju po sporazumima o readmisiji.
- Kadrovsko jačanje podrazumijeva pored obezbjeđenja kadra i obuku kadra za vođenje postupaka u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu i pratećim podzakonskim aktima te Zakona o upravnom postupku i Upravnom sporu BiH. U slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica hitno je potrebno obezbjeđenje kadra i to na privremenoj osnovi po osnovu ugovora o djelu koji bi se finansirali iz budžetskih rezervi ili donacija ili eventualnom preraspodjelom unutar Institucija BiH.
- U slučaju većeg priliva stranaca u BiH i smještaja istih u raspoložive kapacitete u nadležnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, ministarstvo će trebati kadrovski

ojačati jer postojeća kadrovska struktura neće biti u stanju odgovoriti potrebama, kako u sjedištu Ministarstva tako i u centrima, obzirom da je postojeće osoblje u centrima angažovano po osnovu ugovora o djelu.

2. Mjere za kontrolu i upravljanje masovnim migracijskim tokovima

U cilju obezbjeđenja dodatnih kapaciteta, kontrole i upravljanja prilivom masovnog broja migranata/ izbjeglica neophodno je poduzeti mjere koje će obezbjediti da se osobe tretiraju na human način i u skladu sa zakonodavstvom u oblasti imigracija i azila, kao i međunarodnim pravom u oblasti azila, a istovremeno da se sigurnosna prijetnja svedu na minimum. U svrhu navedenog pristupa urađen je **Plan hitnih mjera za obezbjeđenje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/ izbjeglica u BiH**, koji je sastavni dio ove informacije. Plan je urađen sa jasno postavljenim mjerama, nosiocima predloženih mjera, rokovima za realizaciju istih, kao i postavljenim ciljevima.

Kako bi se uspješno realizovale navedene mjere za kontrolu i upravljanje masovnim tokovima migranata/ izbjeglica te obezbijedili potrebni dodatni kapaciteti za zakonit prihvrat ovih osoba u BiH, Informacija o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Evropskoj uniji je upućena na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara BiH.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 22. sjednici održanoj 08.09.2015. godine, razmatralo je i usvojilo Informaciju o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Evropskoj uniji, te s tim u vezi zaključilo:

- zadužuju se sve institucije i agencije da u navedenim rokovima realizuju mjere definisane Planom hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/ izbjeglica u BiH;
- zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini, da u saradnji sa drugim nadležnim institucijama, prate provedbu Plana hitnih mjera i po potrebi koriguju ga i o tome informiraju Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

U toku su aktivnosti na realizaciji navedenih zaključaka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Informacija

o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Evropskoj uniji

PLAN

**HITNIH MJERA ZA OBEZBJEĐENJE DODATNIH KAPACITETA, KONTROLU I
UPRAVLJANJE PRILIVOM MASOVNOG BROJA MIGRANATA/ IZBJEGLICA U BIH**

Sarajevo, septembar 2015. godine

U cijlu obezbjeđenja dodatnih kapaciteta, kontrole i upravljanja prilivom masovnog broja migranata/ izbjeglica neophodno je poduzeti mjere koje će obezbjediti da se osobe tretiraju na human način i u skladu sa zakonodavstvom u oblasti imigracija i azila, kao i međunarodnim pravom u oblasti azila, a istovremeno da se sigurnosna prijetnja svede na minimum. U svrhu navedenog pristupa urađen je Plan hitnih mjera za obezbjeđenje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/ izbjeglica u BiH.

Rbr.	Mjere	Rokovi	Ciljevi
1.	Nalaže se policijskim službenicima Granične policije BiH da pri ulasku migranata/izbjeglica u BiH pristupe provjeri ispravnost putnih isprava i drugih identifikacionih dokumenata	Stalna aktivnost	Otkrivanje fasifikovanih ili krivotvorenih putnih isprava i drugih identifikacionih dokumenata jer se očekuje povećan broj korištenja fasifikovanih ili krivotvorenih putnih isprava
2.	Nalaže se policijskim službenicima Granične policije BiH da pri ulasku migranata/izbjeglica u BiH izvrše profiliranje i posvete posebnu pažnju rizičnoj skupini, sa posebnim akcentom na muške osobe samce koji ulaze bez porodice i bez identifikacionih dokumenata te provedu detaljne granične provjere	Stalna aktivnost	Otkrivanje osoba koje bi mogle biti potencijalna prijetnja u vezi sa terorizmom od strane pojedinaca iz radikalnih skupina
3.	Nalaže se inspektorima za strance Službe da prilikom intervjuisanja migranata/izbjeglica u BiH i prilikom zaprimanja namjera za traženje azila u BiH izvrše profiliranje i posvete posebnu pažnju rizičnoj skupini koja boravi u BiH bez ličnih dokumenata, sa posebnim akcentom na muške osobe samce bez porodice i bez identifikacionih dokumenata	Stalna aktivnost	Otkrivanje osoba koje bi mogle biti potencijalna prijetnja u vezi sa terorizmom od strane pojedinaca iz radikalnih skupina
4.	Zadužuje se Služba da pripremi Operativni plan djelovanja o saradnji u slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica između Ministarstva sigurnosti, Službe, Granične policija BiH i nadležnih entitetskih/kantonálnih policijskih agencija i policije Brčko distrikta	Rok 30 dana od dana usvajanja ove informacije	Sprječavanje narušavanja javnog reda i mira te sprječavanja pojava opšteg kriminaliteta kako od strane migranata tako i od strane lokalnog stanovništva na lokacijama prihvata, registracije i privremenog smještaja migranata/ izbjeglica

Rbr.	Mjere	Rokovi	Ciljevi
5.	Zadužuje se Služba da pripremi Operativni plan djelovanja o saradnji u slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica između Ministarstva sigurnosti, Službe, Granične policije BiH, SIPA-e i Obavještajno-sigurnosne agencije	Rok 30 dana od dana usvajanja ove informacije	Obezbjediti uslove i saradnju za potrebe sigurnosnih provjera za lica iz rizične skupine migranata/izbjeglica
6.	Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da pripremi i uspostavi bazu podataka o dostupnim prevodiocima za rjetke jezike	Rok 60 dana uz godišnje ažuriranje, a po potrebi i češće.	Obezbjedenje uslova za provođenje efikasnog i zakonitog postupka uzimanja izjava, registracije i obavljanja intervjua sa migrantima/ izbjeglicama
7.	Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova da dostavi Ministarstvu sigurnosti informaciju o stanju u zemljama regije i informaciju o stanju u zemljama iz kojih migranti/ izbjeglice masovno koriste balkansku rutu za odlazak u zemlje EU, kao i procjene o budućoj situaciji i mogućem masovnom prilivu migranata/ izbjeglica u ovaj region	Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije	Obezbjedenje podataka za efikasno predviđanje veličine masovnog priliva i trendova kretanja migranata/izbjeglica kroz zemlje regiona, sa akcentom na rute kroz BiH, kako bi se poduzimale potrebne aktivnosti na obezbjedenju potrebnih kapaciteta za adekvatan prihvata i dalje postupanje sa migrantima/ izbjeglicama koje bi se eventualno mogle naći na rutama kroz BiH
8.	Zadužuje se Ministarstvo odbrane da Ministarstvu sigurnosti dostavi spisak lokacija i kapaciteta neperspektivne vojne imovine (objekata/ kasarni) koje može dati na raspolaganje za potrebe privremenih prihvatnih centara na području Bijeljine, Trebinja i Unsko-sanskog kantona, kao i na drugim lokacijama u BiH za koje smatra da bi se mogle koristiti kao imigracioni ili azilantski centri ili centri za privremeni prihvata migranata/izbjeglica, te ostale mogućnosti pružanja logističke podrške u mogućem slučaju zbrinjavanja masovno pristiglih migranata/izbjeglica u BiH	Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije	Obezbjedenje informacija o raspoloživim kapacitetima u čvrstim objektima, kako bi se te informacije mogle detaljno analizirati i uporediti sa potrebnim sredstvima za adaptaciju i stavljenje u funkciju navedenih objekata, te očekivanim potrebama za smještaj, rutama kretanja i statusima migranata/ izbjeglica i u zavisnosti od rezultata navedenih analiza i potreba za smještajem provesti proceduru o korištenju istih kao objekata za određene namjene (prihvatni centri, azilantski ili imigracioni centri).
9.	Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	Rok 15 dana od	Obezbjedenje informacija o raspoloživim lokacijama za

Rbr.	Mjere	Rokovi	Ciljevi
	da u saradnji sa nadležnim entitetskim institucijama i organima lokalne uprave i samouprave izvrši identifikaciju lokacija na otvorenim prostorima u svrhu uspostavljanja privremenih prihvatnih kampova za zbrinjavanje migranata/ izbjeglica	dana usvajanja ove informacije	uspostavljanje privremenih prihvatnih kampova za zbrinjavanje migranata/ izbjeglica kako bi se te informacije mogle detaljno analizirati i uporediti sa očekivanim potrebama za smještaj i rutama kretanja migranata/ izbjeglica i u zavisnosti od rezultata navedenih analiza donijeti odluke o eventualnom uspostavljanju privremenih prihvatnih centara za privremeni prihvati i smještaj migranata/ izbjeglica
10.	Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da u saradnji sa nadležnim entitetskim institucijama i organima, kao i međunarodnim organizacijama koje se bave pitanjima migranata/ izbjeglica identifikuje postojeće kapacitete za obezbjeđivanje dovoljnog broja šatora ili kontejnera za smještaj, mobilnih poljskih kreveta, mobilnih sanitarnih čvorova, cisterni za snadbjevanje vodom i sl.	Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije	Obezbjedenje informacija o raspoloživim kapacitetima i mogućnostima korištenja istih za eventualnu uspostavu privremenih prihvatnih centara za privremeni prihvati i smještaj migranata/ izbjeglica
11.	Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da u saradnji sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice poduzmu potrebne aktivnosti prema potencijalnim donatorima, vladama drugih zemalja, međunarodnim organizacijama UNHCR-u, IOM-u i drugim koji u svojoj nadležnosti imaju oblast imigracija i azila, Crvenom krstu, Merhametu, Caritasu i drugim udruženjima i NVO-ima, a u svrhu obezbjeđenja uslova za prihvati migranata/ izbjeglica	Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije.	Pravovremeno obezbjeđenje informacija o mogućim logističkim kapacitetima, kao i ljudskom potencijalu u slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica
12.	Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da Ministarstvu sigurnosti dostavi informaciju o raspoloživim svojim smještajnim kapacitetima koje može staviti na raspolaganje Ministarstvu sigurnosti, a koji bi se mogli koristiti	Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije.	Obezbjedenje dodatnih kapaciteta, ukoliko se ukaže potreba za istim, za smještaj tražitelja azila u uslovima masovnog priliva migranata/ izbjeglica u BiH

Rbr.	Mjere	Rokovi	Ciljevi
13.	<p>kao privremeni Azilantski centar</p> <p>Zadužuje se Viši projektni službenik (SPO) Ministarstva sigurnosti da u saradnji sa Direkcijom za evropske integracije poduzme potrebne aktivnosti prema Evropskoj komisiji <i>kancelariji Delegacije Evropske unije u BiH/Kancelariji specijalnog predstavnika Evropske unije u BiH</i> u cilju pravovremenog obezbjeđenja materijalnih i finansijskih sredstava kroz programe pomoći iz nacionalnih i regionalnih programa namijenjenih za prihvatanje migranata/izbjeglica i da informaciju o mogućim programima, namjenama, uslovima, procedurama i rokovima korištenja finansijskih sredstava dostavi Ministarstvu sigurnosti</p>	<p>Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije</p>	<p>Obezbjedenje informacije o finansijskim sredstvima koja se mogu koristiti iz projekata za obezbjeđenje smještajnih, kadrovskih, tehničkih kapaciteta, kao i logističkih potreba za prihvatanje, smještaj i zbrinjavanje migranata/ izbjeglica</p>
14.	<p>Zadužuje se Ministarstvo finansija i trezora da Ministarstvu sigurnosti i Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice dostavi informaciju o realnim mogućnostima budžeta Institucija BiH da finansijski, iz sredstava budžetske rezerve, obezbjedi dodatna potrebna finansijska sredstva za adekvatno upravljanje eventualnom migrantskom krizom u BiH</p>	<p>Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije</p>	<p>Obezbjedenje informacije o finansijskim sredstvima koja se mogu koristiti iz sredstava budžetske rezerve za obezbjeđenje smještajnih, kadrovskih, tehničkih kapaciteta, kao i logističkih potreba za prihvatanje, smještaj i zbrinjavanje migranata/ izbjeglica</p>
15.	<p>Zadužuje se Ministarstvo civilnih poslova da Ministarstvu sigurnosti dostavi informaciju o koordinativnoj ulozi i mogućnostima podrške u oblasti obezbjeđenja zdravstvene zaštite, kapaciteta za smještaj maloljetnika bez pratnje i načina korištenja usluga centara za socijalni rad pri zbrinjavanju migranata/ izbjeglica, kao i osnovnog obrazovanja za djecu tražioce azila u slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica</p>	<p>Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije</p>	<p>Obezbjedenje informacija o mogućnostima podrške Ministarstvu sigurnosti u oblasti obezbjeđenja zdravstvene zaštite, kapacitetima za smještaj maloljetnika bez pratnje i načina korištenja usluga centara za socijalni rad pri zbrinjavanju migranata/ izbjeglica, kao i osnovnog obrazovanja za djecu tražioce azila u slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica</p>

Rbr.	Mjere	Rokovi	Ciljevi
16.	Zadužuju se sva ministarstva da dostave Ministarstvu sigurnosti spisak raspoloživog kadra, prvenstveno dipl. pravnika, ali i drugog kadra koji bi mogli privremeno ustupiti Ministarstvu sigurnosti i drugim institucijama i agencijama koje se bave prihvatom i zbrinjavanjem migranata/ izbjeglica u slučaju masovnog priliva migranata/ izbjeglica, tehničke opreme, te ostale pomoći u pružanju logističke podrške u zbrinjavanju masovno pristiglih migranata/izbjeglica u BiH	Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije.	Obezbjedenje informacija o raspoloživom kadru unutar Institucija BiH koji bi se, u slučaju potrebe na privremenoj osnovi ustupio Ministarstvu sigurnosti i drugim institucijama i agencijama koje se bave prihvatom i zbrinjavanjem migranata/ izbjeglica, kao i informacija o raspoloživoj tehničkoj opremi i ostalim vidovima logističke podrške koji bi se na nivou Institucija BiH mogli koristiti za zbrinjavanje migranata/ izbjeglica u slučaju masovnog priliva u BiH
17.	Zadužuje se Agencija za državnu službu BiH da predloži model i proceduru za privremeni premještaj raspoloživog kadra iz drugih ministarstava u Ministarstvo sigurnosti i druge institucije i agencije koje se bave prihvatom, smještajem i zbrinjavanjem migranata/ izbjeglica u BiH	Rok 15 dana od dana usvajanja ove informacije	Obezbjedenje uslova za zakonito ustupanje kadra na privremenoj osnovi dok traje potreba za istim
18.	Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH, da po prijemu informacija iz gore navedenih tačaka ovog plana, u saradnji sa drugim institucijama koje mogu pružiti pomoć u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica sačini Akcioni plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata /izbjeglica u BiH	Rok 30 dana	Izraden plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata /izbjeglica u BiH