



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

Broj: 01-05-16-1-528/14
Datum: 01.07.2014. godine

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Zastupnički dom

| BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO | | | |
|--|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: 02-07-2014 | | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 01-16-1 | | 859 | 14 |

Predmet: Dostava Izvješća o reviziji za 2013. godinu

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH' broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, prema sljedećem:

1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja
4. Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
5. Agencija za javne nabave BiH
6. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
7. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
8. Agencija za osiguranje u BiH
9. Agencija za policijsku potporu
10. Agencija za poštanski promet BiH
11. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH
12. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH
13. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
14. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete BiH
15. Agencija za sigurnost hrane u BiH
16. Agencija za statistiku BiH
17. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova
18. Agencija za unaprjeđenje inozemnih investicija u BiH
19. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
20. Arhiv BiH
21. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
22. Centar za uklanjanje mina u BiH
23. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
24. Direkcija za ekonomsko planiranje
25. Direkcija za europske integracije

26. Direkcija za koordiniranje policijskih tijela BiH
27. Državna agencija za istrage i zaštitu
28. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
29. Fond za povratak
30. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
31. Granična policija BiH
32. Institucija ombudmana za zaštitu potrošača u BiH
33. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
34. Institut za akreditiranje BiH
35. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
36. Institut za mjeriteljstvo BiH
37. Institut za nestale osobe BiH
38. Institut za standardizaciju BiH
39. Jedinica za implementaciju Projekta za izgradnju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera BiH
40. Komisija za koncesije BiH
41. Konkurencijsko vijeće BiH
42. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
43. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
44. Ministarstvo civilnih poslova BiH
45. Ministarstvo financija i trezora BiH
46. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
47. Ministarstvo obrane BiH
48. Ministarstvo pravde BiH
49. Ministarstvo sigurnosti BiH
50. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
51. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
52. Odbor državne službe za žalbe
53. Parlamentarna skupština BiH
54. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH
55. Pravobraniteljstvo BiH
56. Predsjedništvo BiH
57. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
58. Služba za poslove sa strancima
59. Služba za zajedničke poslove institucija BiH
60. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
61. Središnje izborno povjerenstvo BiH
62. Sud BiH
63. Tužiteljstvo BiH

64. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
65. Uprava za neizravno oporezivanje BiH
66. Ured koordinatora za reformu javne uprave
67. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH
68. Ured za razmatranje žalbi BiH
69. Ured za veterinarstvo BiH
70. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
71. Ustavni sud BiH
72. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, dostupna na web-stranici Ureda - www.revizija.gov.ba.

S poštovanjem,





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

Broj: 01-05-16-1-528/14
Datum: 01.07.2014. godine

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Dom naroda

| BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO | | | |
|--|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: 02-07-2014 | | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Radni broj | Broj priloga |
| 02- | 16-1- | 859 | 14 |

Predmet: Dostava Izvješća o reviziji za 2013. godinu

Cijenjeni,

Sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH' broj 12/06), dostavljamo vam izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, prema sljedećem:

1. Agencija za antidoping kontrolu BiH
2. Agencija za državnu službu BiH
3. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja
4. Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
5. Agencija za javne nabave BiH
6. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH
7. Agencija za nadzor nad tržištem BiH
8. Agencija za osiguranje u BiH
9. Agencija za policijsku potporu
10. Agencija za poštanski promet BiH
11. Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH
12. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH
13. Agencija za rad i zapošljavanje BiH
14. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete BiH
15. Agencija za sigurnost hrane u BiH
16. Agencija za statistiku BiH
17. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova
18. Agencija za unaprjeđenje inozemnih investicija u BiH
19. Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH
20. Arhiv BiH
21. Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja
22. Centar za uklanjanje mina u BiH
23. Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH
24. Direkcija za ekonomsko planiranje
25. Direkcija za europske integracije

26. Direkcija za koordiniranje policijskih tijela BiH
27. Državna agencija za istrage i zaštitu
28. Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost
29. Fond za povratak
30. Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH
31. Granična policija BiH
32. Institucija ombudmana za zaštitu potrošača u BiH
33. Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
34. Institut za akreditiranje BiH
35. Institut za intelektualno vlasništvo BiH
36. Institut za mjeriteljstvo BiH
37. Institut za nestale osobe BiH
38. Institut za standardizaciju BiH
39. Jedinica za implementaciju Projekta za izgradnju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera BiH
40. Komisija za koncesije BiH
41. Konkurencijsko vijeće BiH
42. Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995.
43. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
44. Ministarstvo civilnih poslova BiH
45. Ministarstvo financija i trezora BiH
46. Ministarstvo komunikacija i prometa BiH
47. Ministarstvo obrane BiH
48. Ministarstvo pravde BiH
49. Ministarstvo sigurnosti BiH
50. Ministarstvo vanjskih poslova BiH
51. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
52. Odbor državne službe za žalbe
53. Parlamentarna skupština BiH
54. Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH
55. Pravobraniteljstvo BiH
56. Predsjedništvo BiH
57. Regulatorna agencija za komunikacije BiH
58. Služba za poslove sa strancima
59. Služba za zajedničke poslove institucija BiH
60. Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH
61. Središnje izborno povjerenstvo BiH
62. Sud BiH
63. Tužiteljstvo BiH

64. Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
65. Uprava za neizravno oporezivanje BiH
66. Ured koordinatora za reformu javne uprave
67. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH
68. Ured za razmatranje žalbi BiH
69. Ured za veterinarstvo BiH
70. Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
71. Ustavni sud BiH
72. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH

Napominjemo kako su sva dostavljena izvješća o reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, dostupna na web-stranici Ureda - www.revizija.gov.ba.

S poštovanjem,





**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H. Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: salbih@bih.net.ba

ИЗВЈЕШТАЈ

О ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ КОНКУРЕНЦИЈСКОГ САВЈЕТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2013. ГОДИНУ

Број: 01/02/03-08-16-1-474/14

Сарајево, јуни 2014. године



САДРЖАЈ

| | | |
|-----|---|----|
| I | МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА..... | 3 |
| II | ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ..... | 5 |
| 1. | Увод..... | 5 |
| 2. | Поступање по ранијим препорукама..... | 5 |
| 3. | Систем интерних контрола..... | 6 |
| 4. | Буџет..... | 7 |
| 5. | Планирање и извјештавање о раду..... | 7 |
| 6. | Преглед расхода буџета..... | 8 |
| 6.1 | Текући издаци..... | 8 |
| 6.2 | Капитални издаци..... | 10 |
| 7. | Биланс стања..... | 10 |
| 8. | Јавне набавке..... | 11 |
| 9. | Приходи..... | 11 |
| 10. | Кореспонденција..... | 12 |
| III | ПРИЛОГ..... | 13 |
| | ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ И ИЗЈАВА О ОДГОВОРНОСТИМА..... | 13 |
| | Преглед расхода буџета за 2013. годину | |
| | Биланс стања на 31.12.2013. године | |
| | Изјава о одговорностима руководства | |



I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Увод

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја (биланса стања, прегледа прихода, примитака и финансирања, прегледа расхода буџета по економским категоријама, посебних података о платама и броју запослених, прегледа динамике запошљавања, прегледа сталних средстава у облику ствари и права, прегледа капиталних улагања и анализу извршења буџета – текстуални дио) у **Конкурентијском савјету Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Савјет) за годину која се завршава 31. децембра 2013. године.

Поред финансијских извјештаја, предмет ревизије била је и усклађеност пословања Савјета са одговарајућим законима и прописима који имају утицаја на финансијске извјештаје за 2013. годину.

Одговорност руководства

Руководство Савјета је одговорно за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања, тј. Законом о финансирању институција БиХ, Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за текућу фискалну годину, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност укључује и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке.

Поред одговорности за припрему и презентацију финансијских извјештаја, руководство Савјета је одговорно за пословање у складу са одговарајућим законима и прописима и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито кориштење средстава одобрених буџетом институције за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извјештајима на основу ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и примјенљивим Оквиром Међународних стандарда врховних ревизионих институција (ISSAI). Ови стандарди захтијевају да поступамо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји не садрже значајне погрешне исказе. Ревизија укључује обављање поступака у циљу прибављања ревизионих доказа о износима и објавама у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на просуђивању ревизора, укључујући процјену ризика значајног погрешног приказивања у финансијским извјештајима услјед преваре или грешке. Приликом процјене ризика ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у циљу осмишљавања ревизионих поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у сврху изражавања мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија такође оцјењује финансијско управљање, функцију интерне ревизије и систем интерних контрола.

Поред одговорности за изражавање мишљења о финансијским извјештајима, наша одговорност је изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске



транзакције и информације, по свим битним питањима, усклађене са одговарајућим законима и прописима. Ова одговорност укључује обављање процедура како би добили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене које су одређене законом и прописом. Ове процедуре укључују процјену ризика од значајних неслагања са законима и прописима.

Вјерујемо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење.

Мишљење

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Савјета приказују фер и истинито, по свим битним питањима, стање имовине и обавеза, прихода и расхода на 31.12.2013. године и извршење буџета за годину која се завршила на наведени датум у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Савјета у току 2013. године биле су у свим значајним аспектима усклађене са одговарајућим законима и прописима.

Сарајево, 24.06.2014. године

ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ
РЕВИЗОРА

Џевад Некић

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Миленко Шего



ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ
РЕВИЗОРА

Божана Трнинић



II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. Увод

Савјет је независно и самостално тијело задужено за провођење заштите и промоције тржишне конкуренције и има искључиву надлежност у одлучивању и постојању забрањеног конкуренцијског дјеловања на тржишту Босне и Херцеговине. Надлежности и обавезе Савјета утврђене Законом о конкуренцији¹ су:

- доношење подзаконских аката на основу одредби Закона и других подзаконских аката потребних за његово провођење;
- прописивање дефиниција и обрачунских метода за одређене дјелатности, и то банкарство, осигурање и слично;
- прописивање и давање тумачења општих и посебних дефиниција конкуренцијских појмова, као и обрачунских метода за кључне конкуренцијске појмове;
- одлучивање о захтјевима за provedбу поступка и вођење поступка;
- доношење управних аката којима се окончава поступак пред Савјетом;
- давање мишљења и препорука о било ком стајалишту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или удружења;
- предлагање Савјету министара БиХ одлуке о висини износа административних такси у вези са процесним радњама пред Савјетом.

Савјет чини шест чланова који се бирају из реда признатих стручњака на мандат од шест година. Чланови Савјета имају статус једнак управним судијама. Три члана Савјета именије Савјет министара БиХ, два члана Влада Федерације БиХ, а једног члана именије Влада Републике Српске. Савјет министара БиХ, на приједлог Савјета, именује сваке године председника Савјета из реда чланова Савјета на период од једне године без права на поновни избор у току мандата. Председник руководи, заступа и представља Савјет, сазива и предсједава сједницама Савјета и обавља послове у складу са Законом о конкуренцији и другим прописима. Други сазив Савјета конституисан је 1.10.2010. године на мандат од шест година са измјењеним саставом у смислу три новоизабрана члана у односу на први сазив.

Одлуке Савјета доносе се већином гласова присутних чланова, најмање пет, с тим да за сваку одлуку морају гласати најмање три члана, од којих по један члан из реда сва три конститутивна народа. Извјештај о раду, као и годишњи извјештај Савјет подноси на усвајање Савјету министара БиХ.

Савјет има статус правног лица са сједиштем у Сарајеву и канцеларијама за конкуренцију у Бања Луци и Мостару.

2. Поступање по ранијим препорукама

Канцеларија за ревизију институција БиХ извршила је финансијску ревизију Савјета за 2012. годину и изразила позитивно мишљење са истицањем предмета на непостојање плана дјеловања у вези борбе против корупције и стратешког плана развоја. У Извјештају о ревизији за 2012. годину дате су препоруке којима се сугерише предузимање одређених активности на унапређењу пословања и отклањању недостатака у даљем пословању.

Савјет је доставио одговор о предузетим активностима на превазилажењу слабости које су идентификоване у извјештају о ревизији. Увидом у предузете активности те освртом на реализацију датих препорука утврдили смо следеће:

¹ Службени гласник БиХ, број:48/05 ,76/07, 80/09



- **Реализоване препоруке:**

Савјет је сачинио План дјеловања против корупције и Стратешки план за период 2014-2016. година. Такође, Савјет је за трошкове репрезентације обезбиједио задовољавајућу документацију о поводу и оправданости насталих издатака.

3. Систем интерних контрола

Савјет је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и правилима. Контролно окружење чини основ система интерних контрола и подразумијева руковођење и стил управљања, организациону структуру и компетентности и политике људских ресурса.

У недостатку јединствених правила и стандарда потрошње на нивоу институција БиХ, Савјет је интерним актима одредио правила и ограничења потрошње те обезбиједио досљедну примјену истих.

На основу проведене ревизије може се констатовати да је Савјет успоставио систем интерних контрола који обезбјеђује поуздано финансијско извјештавање те усклађеност пословања са важећим законима и прописима.

Према Закону о интерној ревизији институција БиХ² и Одлуци Централне хармонизацијске јединице о критеријумима за успостављање јединице интерне ревизије у институцијама БиХ³, Савјет не испуњава критеријуме за успостављање властите јединице за интерну ревизију, већ ће иста бити успостављена у оквиру Министарства спољне трговине и економских односа БиХ.

- **Руковођење, организација и људски ресурси**

Савјетом руководи предсједник који све одлуке доноси у договору са осталим члановима Савјета на стручном колегију. Сваке године, почетком октобра, Савјет министара БиХ именује новог предсједника Савјета из реда осталих чланова.

Организациона структура успостављена је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији из 2007. године којим је предвиђено 26 запослених, а са 31.12.2013. године је било запослено 25 лица (6 чланова Савјета, 16 државних службеника и 4 запосленика) и два приправника. У току је била конкурсна процедура запошљавања једног стручног савјетника за питање конкуренције. За одређене послове који нису систематизовани (чишћења) Савјет ангажује лица по основу уговора о дјелу.

Савјет проводи оцјењивање запослених у складу са важећим законским и подзаконским прописима. Стручно усавршавање и обучавање како руководећег особља тако и осталих запослених омогућено је кроз присуствовања запослених семинарима, обукама и конференцијама које организују институције БиХ и разне организације и институције углавном ван земље, а у оквиру одобрених буџетских средстава и у складу са процјенама руководства. У циљу даљег усклађивања прописа и праксе с правилима ЕУ те даљег едуковања запослених Савјету је одобрен из IPA средстава 2011-2013 пројекат техничке помоћи који је започео са реализацијом крајем 2013. године, а завршава се 2015. године.

Систем награђивања се остварује путем исплата стимулација према критеријима дефинисаним интерним актом.

² Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

³ Службени гласник БиХ, број 49/12



4. Буџет

Савјет је сачинио захтјев за буџетским средствима за 2013. годину у износу 1.391.000 КМ на бази 26 запослених и два приправника.

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2013. годину ⁴ Савјету су одобрена средства из буџета у износу од **1.388.000 КМ** и то за 26 запослених текуће издатке 1.383.000 КМ, а за капиталне издатке 5.000 КМ.

Савјет је у току године извршио једну промјену структуре расхода у укупном износу 6.500 КМ коју је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Преструктурисањем су смањени издаци за енергију и комуналне услуге (2.500 КМ) и издаци за услуге превоза и горива (4.000 КМ), а повећани су издаци за птт услуге (4.000 КМ), набавку материјала (1.000 КМ), трошкови закупа (430 КМ), издаци за осигурање и платни промет (670 КМ) и набавку опреме (400 КМ).

Извршење буџета Савјета са 31.12.2013. износило је **1.331.325 КМ** што је мање од одобреног буџета за 56.675 КМ, или што представља 96 % реализације буџета. Неутрошена средства су највећим дијелом резултат нереализоване динамике запошљавања те рационализације издатака.

5. Планирање и извјештавање о раду

- Стратешки план, програм рада и извјештај о раду

На основу препорука ревизије из претходне године, Савјет је сачинио документ Стратешко планирање за период 2014-2016 година у којом су дефинисани слједећи стратешки циљеви и то: унапређење правног оквира и праксе ради повећања учинковитости и квалитета рада на предметима, унапређење унутрашње организације, оптимална искориштеност људских и техничких капацитета, успостављање механизма за оцјену резултата рада запослених, транспарентност и сигурност у односима и сарадњи са јавношћу. За сваки дефинисани циљ утврђен је начин остварења, ресурси и капацитети те мјере учинка.

Програм рада за 2013. годину сачињен је у складу са надлежностима прописаним Законом о конкуренцији. Програмом рада који је Савјет министара БиХ усвојио задржава континуитет у остваривању кључних циљева и активности одређених законодавним оквиром дјеловања те активности на даљем побољшању квалитета обављања задатака како у случајевима везаним за заштиту тржишне конкуренције, тако и на промоцији тржишне конкуренције.

Извјештај о раду за 2013. годину достављен је Савјету министара БиХ у јануару 2014. године. Према презентованим информацијама у извјештају о раду Савјет је у 2013. години забиљежио значајно повећање броја предмета (62,5%). Одржано је 27 састанака Стручног колегија и 32 сједнице Савјета на којима су донесене коначне одлуке (рјешења и закључци) за 29 предмета (забрањени споразуми 6 предмета, злоупотреба доминантног положаја 7 предмета, концентрација 16 предмета) и усвојено 27 стручних мишљења, а 23 предмета су у поступку рјешавања. У извјештају су презентоване детаљне информације о тужбама које су покренуте пред Судом БиХ, а против коначних

⁴ Службени гласник БиХ, број 100/12



одлука и рјешења Савјета из области конкуренције које су донесене у периоду 2010-2013 година. У 3 предмета Суд БиХ је одбио тужбу или вратио предмет на поновни поступак Савјету (2 предмета), а 20 тужби је у поступку.

Савјет је континуирано радио на активностима промоције конкуренције, унапређењу сарадње са међународним институцијама и организацијама, и тијелима надлежним за конкуренцију земаља из региона као и земаља Европске уније те у циљу даљег унапређења образовања запослених активно учествовао на међународним и домаћим семинарима, радионицама и курсевима.

Савјет у извјештајном периоду није извршио планиране измјене Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији.

У Изјави о одговорности за остваривање циљева институције⁵ Савјет је навео главне циљеве утврђене Планом и програмом рада за 2013. годину и већина циљева је реализована са високим процентом извршења.

- **Превенција корупције**

Савјет је у складу са препорукама ревизије и Акционим планом за провођење Стратегије Савјета министара БиХ за борбу против корупције за период 2009-2014 године донио властити план борбе против корупције. Такође, у складу са Законом о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама БиХ⁶, донијет је и Правилник о интерном пријављивању корупције и заштите лица које пријави корупцију у Савјету. У току су активности на изради плана интегритета.

Препоручујемо Савјету да настави са активностима на превенцији корупције и стварању предуслова за ефикасну борбу против корупције те успостави систем управљања ризицима од корупције и обезбиједи извјештавање о провођењу плана борбе против корупције.

6. Преглед расхода буџета⁷

6.1 Текући издаци

- **Бруто плате**

Укупно остварене бруто плате и накнаде из плата износе 980.378 КМ. Укупан број запослених на 31.12.2013. године износио је 27 од чега су два приправника која су запослена на одређено вријеме у току 2013. године. Савјет је напустило једно лице. На крају године била је у току конкурсна процедура за упражњено радно мјесто стручни сарадник за питања конкуренције.

Плате запослених се обрачунавају у складу са одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине⁸.

Укупне нето стимулације у 2013. години године износе 6.784 КМ, а исплаћене су запосленима у распону од 70 КМ до 500 КМ за рад у интерним комисијама и за резултате рада.

⁵ Члан 22а. Став (1) закона о финансирању институција БиХ (Службени гласник БиХ број 61/4,49/09 и 41/12)

⁶ Службени гласник БиХ, број 100/13

⁷ Преглед расхода буџета за 2013. годину приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

⁸ Службени гласник БиХ, број: 50/08, 35/09, 75/09,32/12,42/12,50/12 и 32/13



- **Накнаде трошкова запослених**

Накнаде трошкова запослених остварене током 2013. године износе 104.855 КМ. Исплаћене накнаде се односе накнаде за превоз (24.061 КМ), топли оброк (31.476 КМ), регрес (6.606 КМ), одвојени живот (9.218 КМ) и смјештај (17.123 КМ), јубиларне награде (1.224 КМ) и помоћ у случају смрти или теже болести (4.917 КМ).

Приликом исплата ревидираних накнада Савјет се придржавао одредби Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконских аката поменутог Закона.

- **Путни трошкови**

Издаци за путне трошкове реализовани су у износу 36.967 КМ. Од тога, путни трошкови у земљи износе 2.652 КМ, а путни трошкови у иностранство 34.315 КМ. Значајнији издаци на путним трошковима у иностранство односе се на трошкове дневница (12.258 КМ) и трошкове превоза јавним средствима (13.114 КМ). Службена путовања су се претежно односила на присуствовање конференцијама, семинарима, обукама, форумима на разне теме из области заштите конкуренције, а с циљем размјене искустава и едукација.

- **Издаци телефонских и поштанских услуга**

Издаци телефонских и поштанских услуга остварени у 2013. години износе 24.201 КМ, а односе се на фиксне телефоне (6.946 КМ), мобилне телефоне (8.430 КМ), трошкове интернета (2.535 КМ) и поштанске услуге (6.290 КМ).

Трошкови мобилних телефона: У складу са интерном одлуком којом су регулисани ови издаци, право на набавку и кориштење службених мобилних телефона остваривали су председник Савјета у мјесечном износу до 200 КМ, те остали чланови Савјета до 180 КМ мјесечно. Издаци су се кретали у границама је утврђених ограничења. Обрачун евентуалних прекорачења врши се у складу са правилником о трошковима мобилних телефона на терет запослених.

- **Унајмљивање имовине и опреме**

Издаци за унајмљивање имовине и опреме су реализовани у износу 118.429 КМ. Издаци се односе на закуп простора (116.463 КМ) и закуп паркинг простора (1.966 КМ).

Издаци за унајмљивање простора и зграда се односе на закуп пословног простора у Мостару (50м² у износу од 450 КМ мјесечно), закуп пословног простора у Бања Луци (19м² у износу од 400 КМ мјесечно), закуп пословног простора у Сарајеву (360,41м² у износу 9.019 КМ мјесечно у цијену су укључена и два паркинг мјеста).

- **Издаци за употребу возила**

Укупни издаци за употребу возила износе 6.434 КМ. Значајни трошкови односе се на издатке за гориво (1.768 КМ), издатке за осигурање и регистрацију (1.870 КМ) и унајмљивање паркинг простора (1.966 КМ).



Интерним правилником Савјета дефинисан је начин кориштења и вођења евиденција о кориштењу и одржавању службених возила. Савјет располаже са два возила од којих је једно на располагању предсједнику Савјета, а друго се користи за потребе Савјета.

- **Уговорене услуге**

Издаци за уговорене услуге остварени су у износу 33.154 КМ. Најзначајнији трошкови односе се на услуге јавног информисања и односа са јавношћу (6.887 КМ), услуге репрезентације (14.084 КМ), остале издатке за информисање (4.310 КМ) те уговоре о дјелу (4.800 КМ).

Услуге репрезентације: Реализовани трошкови за ове намјене током 2013. године износе 14.084 КМ. Интерним правилником о кориштењу репрезентације је дефинисано да су овлаштене особе за кориштење репрезентације предсједник и чланови Савјета. Мјесечни лимит за кориштење интерне и екстерне репрезентације износи за предсједника до 300 КМ, а за чланове до 200 КМ. Издаци за интерну репрезентацију су остварени у износу 5.842 КМ, а односе се издатке за освјежавајућа пића приликом одржавања састанака Стручног колегија и сједница Савјета те званичне посјете Савјету. Издаци за екстерну репрезентацију су остварени у износу 8.242 КМ, а односе се на издатке приликом састанака са представницима домаћих и међународних организација. У односу на претходне године, сходно препорукама ревизије, Савјет је унаприједио документовање ових издатака у погледу њихове оправданости и повода настанка трошка.

Уговори о дјелу: Укупни нето издаци по основу уговора о дјелу износе 4.800 КМ. Ангажовање особа по уговору о дјелу је вршено углавном за послове који нису систематизовани и то послове чишћења углавном током читаве године (4.200 КМ). Ангажовање једног лица за финансијско – рачуноводствене послове два мјесеца (600 КМ) извршено је у циљу замјене службенице која је била на породилском одсуству.

6.2. Капитални издаци

Савјету су у 2013. години одобрени капитални издаци у износу од 5.000 КМ за набавку сервера и оперативног система који омогућава рад сервера. Због недовољности средства за реализацију планираних набавки Савјету је крајем године одобрена промјена структуре расхода којом су ови издаци увећени за 400 КМ. Реализовани капитални издаци износе 5.163 КМ и у складу су са планираним и одобреним набавкама (сервер и оперативни систем).

7. Биланс стања⁹

Укупна актива односи се на новчана средства у благајни (9.215 КМ), краткорочна потраживања (953 КМ) и стална средства (81.902 КМ). Стална средства се састоје од опреме (331.152 КМ) и сталних средстава у облику права (6.940 КМ). Укупна исправка вриједности износи 256.190 КМ.

Савјету су у 2013. години донирана стална средства у износу од 1.200 КМ. На приједлог комисије за попис сталних средстава извршено је расхоровање сталних средстава набавне вриједности 21.206 КМ и исправке вриједности 20.487.

⁹ Биланс стања на 31.12.2013. године приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.



Укупну пасиву чине краткорочне обавезе према добављачима и физичким лицима (21.229 КМ), обавезе према запосленим за плате и накнаде те порезе и доприносе (95.310 КМ) и извори средстава (81.902 КМ). Обавезе исказане са стањем на 31.12.2013. године су измирене у 2014. години.

Извршен је попис новчаних средстава, потраживања, сталних средстава и обавеза на 31.12.2013. године којим нису утврђена одступања стварног у односу на књиговодствено стање.

8. Јавне набавке

Према презентованим подацима Савјета током 2013. године извршено је 8 поступака јавних набавки укупне вриједности од 27.810 КМ, од тога 1 отворени поступак и 7 конкурентских поступака. Такође, један дио набавки у вриједности од 6.049 КМ је реализован путем директних споразума.

Савјет је реализовао набавке у складу са планом, а избор добављача вршила је једна комисија за јавне набавке. Поступци су покретани правовремено и углавном су проведени из првог покушаја. Понављан је само поступак јавне набавке тонера и кетрица због недовољног броја квалификованих понуда и исти је завршен у поновљеном поступку. Савјет је успоставио ефикасан систем интерних контрола у дијелу реализације закључених уговора. Испорука роба и услуга извршена је у складу са уговором.

9. Приходи

Савјет остварује приходе у складу са Законом о конкуренцији, а исти се уплаћују на Јединствени рачун трезора. Укупно остварени приходи са 31.12.2013. године износе 1.439.996 КМ, а односе се на приходе од административних такси за процесне радње које су у надлежности Савјета (94.400 КМ) и приходе од казни (1.345.596 КМ). Приходи евидентирани у Главној књизи су усаглашени са интерним евиденцијама о извршеним уплатама које се воде у Савјету.

Административне таксе се наплаћују у складу са Одлуком о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Савјетом коју је донијело Савјет министара БиХ.¹⁰

Сходно законским одредбама, за теже повреде Закона о конкуренцији, Савјет може изрећи новчане казне привредним субјектима у износу највише до 10% укупног годишњег прихода привредног субјекта у претходној години пословања, односно новчане казне одговорним лицима привредног субјекта у износу од 15.000 КМ до 50.000 КМ. За остале повреде закона Савјет може изрећи новчане казне које не прелазе 1% од укупног прихода привредног субјекта у претходној години пословања, односно новчане казне одговорним лицима привредног субјекта у износу од 5.000 КМ до 15.000 КМ.

¹⁰ Службени гласник, број 30/06 и 18/11



10. Кореспонденција

Вијеће је у остављеном року доставило коментаре на Нацрт извјештаја о финансијској ревизији за 2013. годину. У коментарима су прихваћени налази и препоруке ревизије и исказан став руководства о намјери да настави примјењивати позитивне прописе и унапређивати све сегменте рада.

Вођа тима за
финансијску ревизију
Nataša Avdalović
Наташа Авдаловић, виши ревизор

Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију
Munevera Baftić
Муневера Бафтић, виши ревизор

Чланови тима за
финансијску ревизију
Enes Alić
Енес Алић, ревизор
Ivana Kozar
Ивона Козар, помоћни ревизор

Руководилац Одјељења за
развој, методологију и
контролу квалитета

Драгољуб Ковинчић, виши
ревизор
Dragoljub Kovicic





III ПРИЛОГ

ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ И ИЗЈАВА О ОДГОВОРНОСТИМА

Pregled rashoda proračuna za 2013. godinu

Naziv institucije: KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

Tablica I

| Opis | Odobreni proračun | Usklađivanja proračuna | Ukupni proračun (2+3) | Izvršenje proračuna | Index 5/4 |
|---|-------------------|------------------------|-----------------------|---------------------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Tekući izdaci | 1.383.000 | -400 | 1.382.600 | 1.326.162 | 96 |
| Bruto plaće i naknade | 1.011.000 | | 1.011.000 | 980.378 | 97 |
| Naknade troškova zaposlenih | 118.000 | | 118.000 | 104.855 | 89 |
| Putni troškovi | 40.000 | | 40.000 | 36.967 | 92 |
| Izdaci telefonskih i pošt.usluga | 21.000 | 4.000 | 25.000 | 24.201 | 97 |
| Izdaci za energiju i kom. usluge | 18.000 | -2.500 | 15.500 | 12.903 | 83 |
| Nabavka materijala | 8.000 | 1.000 | 9.000 | 7.595 | 84 |
| Izdaci za usl. prijevoza i goriva | 7.000 | -4.000 | 3.000 | 2.172 | 72 |
| Unajmljivanje imovine i opreme | 118.000 | 430 | 118.430 | 118.429 | 100 |
| Izdaci za tekuće održavanje | 5.000 | | 5.000 | 3.416 | 68 |
| Izdaci za osiguranje | 2.000 | 670 | 2.670 | 2.092 | 78 |
| Ugovorene i druge posebne usluge | 35.000 | | 35.000 | 33.154 | 95 |
| 2. Kapitalni izdaci | 5.000 | 400 | 5.400 | 5.163 | 96 |
| Nabavka zemljišta | | | 0 | | |
| Nabavka građevina | | | 0 | | |
| Nabavka opreme | 5.000 | 400 | 5.400 | 5.163 | 96 |
| Nabavka ostalih stalnih sredstava | | | 0 | | |
| Rekonstrukcija i invest održavanje | | | 0 | | |
| 3. Tekući grantovi | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | 0 | | |
| | | | 0 | | |
| 4. Višegodišnja kapitalna ulaganja | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | 0 | | |
| 5. Novčane donacije | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | 0 | | |
| Ukupno (1+2+3+4+5) | 1.388.000 | 0 | 1.388.000 | 1.331.325 | 96 |

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo dana 28.02.2014. godine.

Predsjednik:
 Goran Raspuđić



Bilanca stanja na dan 31.12.2013. godine

Naziv institucije: KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

Tablica II

| Opis | 31.12.12 | 31.12.2013. | Index 3/2 |
|---|----------------|----------------|------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Gotovina, krat.potraživanja, razgraničenja i zalihe | 7.026 | 10.168 | 145 |
| Novčana sredstva | 6.761 | 9.215 | 136 |
| Kratkoročna potraživanja | 265 | 953 | 360 |
| Kratkoročni plasmani | | | |
| Interni finansijski odnosi | | | |
| Zalihe | | | |
| Kratkoročna razgraničenja | | | |
| 2. Stalna sredstva | 108.992 | 81.902 | 75 |
| Stalna sredstva | 352.916 | 338.092 | 96 |
| Ispravka vrijednosti | 243.925 | 256.190 | 105 |
| Neotpisana vrijednost stalnih sredstava | | | |
| Dugoročni plasmani | | | |
| Dugoročna razgraničenja | | | |
| UKUPNO AKTIVA (1+2) | 116.018 | 92.070 | 79 |
| 3. Kratkoročne obveze i razgraničenja | 111.980 | 116.539 | 104 |
| Kratkoročne tekuće obveze | 18.690 | 21.229 | 114 |
| Kratkoročni krediti i zajmovi | | | |
| Obveze prema zaposlenima | 93.290 | 95.310 | 102 |
| Interni finansijski odnosi | | | |
| Kratkoročna razgraničenja | | | |
| 4. Dugoročne obveze i razgraničenja | 0 | 0 | |
| Dugoročni krediti i zajmovi | | | |
| Ostale dugoročne obveze | | | |
| Dugoročna razgraničenja | | | |
| 5. Izvori sredstava | 108.992 | 81.902 | 75 |
| Izvori sredstava | 108.992 | 81.902 | 75 |
| Ostali izvori sredstava | | | |
| Neraspoređeni višak prihoda/rashoda | | | |
| UKUPNO PASIVA (3+4+5) | 220.972 | 198.441 | 90 |

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.8. stav 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo finansijska i trezora na nivou Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo dana 28.02.2014. godine

Predsjednik:
Gordana Raspudić



Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba dobiti odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvješćivanja, te da je odobrilo finansijska izvješća.

Rukovodstvo **Konkurencijskog vijeća Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Vijeće) dužno je osigurati da finansijska izvješća za 2013. godinu budu izrađena sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH („Službeni glasnik BiH broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 33/07 i 16/10 i protokol Ministarstva financija i trezora broj: 01-05-02-1-656-1712 od 23.01.2012. godine) i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH (protokol Ministarstva financija i trezora BiH broj 01-08-02-1-644-1/12 od 20.01.2012. godine). Rukovodstvo je također obavezno postupati sukladno Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu (Službeni glasnik BiH broj 100/12) i pratećim naptucima, pojašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora BiH, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijska izvješća daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Vijeća.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvaćaju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća;
- da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije.
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi;

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za poduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 20.05.2014. godine

