



Bosna i Hercegovina
Босна и Херцеговина
Regulatorna agencija za komunikacije
Регулаторна агенција за комуникације



Sarajevo, 18.10. 2017.
Broj: 03-29-1490-2/17

Parlamentarna skupština BiH
Zastupnički dom/Predstavnički dom
n/r dr. Šefik Džaferović
predsjedavajući

Trg BiH 1
71 000 Sarajevo

Faks: 033/ 286-054

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 20 -10- 2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	50-1-	15-46	17

01- 29- 2482/17

Predmet: Odgovor na Vaš dopis broj:01-50-1-15-46/17 od 10.05.2017.-dostavlja se

Poštovani,

Dana 06.06.2017. Regulatorna agencija za komunikacije BiH (Agencija) je primila obavještenje o Zaključku Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj:01-50-1-15-46/17 usvojenom na 46. Sjednici održanoj 31.05.2017., kojim se od Agencije *traži da uradi tridesetodnevni monitoring Dnevnika 2 BHRT, RTRS i FTV i analizu poštovanja profesionalnih standarda i dostavi je Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH.*

U skladu sa navedenim Zaključkom, Agencija je sprovela tridesetodnevni monitoring informativnog programa Dnevnika 2, emitera Javnog RTV Sistema BiH: BHRT, RTRS i FTV, u periodu od 07. juna 2017., zaključno sa 06. julom 2017. Nalazi sprovedenog monitoringa su sadržani u **Informaciji**, koju Vam dostavljamo u prilogu.

S poštovanjem,

Generalni direktor

Predrag Kovač

Dostavljeno:
- naslovu
- u spis

**Informacija o sprovedenom monitoringu informativnog programa Dnevnika 2 emitera Javnog
RTV Sistema BiH: BHRT, RTRS i FTV**

U skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj:01-50-1-15-46/17 usvojenom na 46. Sjednici održanoj 31.05.2017., Regulatorna agencija za komunikacije BiH (Agencija) je uradila tridesetodnevni monitoring Dnevnika 2 BHRT, RTRS i FTV i analizu poštovanja profesionalnih standarda.

Agencija je sprovela monitoring informativnog programa Dnevnika 2 emitera Javnog RTV Sistema BiH: BHRT, RTRS i FTV, u periodu od 07. juna 2017. zaključno sa 06. julom 2017. godine.

S obzirom da se radi o sadržaju koji čini sastavni dio ukupnog programskog segmenta koji se odnosi na informativni program, analiza Dnevnika 2 je urađena isključivo u kontekstu poštovanja primjenjivih pravila i propisa Agencije, odnosno Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija („Službeni glasnik BiH”, broj 3/16). Nakon analize, zaključeno je kako slijedi:

BHT1

Predmet analize: Dnevnik 2

Vrijeme emitovanja: 19 sati

Period monitoringa: 07.06.2017.-06.07.2017.

Dnevnik 2 se u programu BHT1 emituje svakodnevno u terminu od 19 sati. Analiza je rađena u cilju provjere poštivanja relevantnih pravila i propisa Agencije, a istom je utvrđeno da u navedenom periodu nije emitovano ništa što bi eventualno moglo biti u suprotnosti sa važećom regulativom.

Analiza je sprovedena na osnovu snimaka koji su u posjedu Agencije, počev od 7. juna zaključno sa 6. julom 2017. godine.

U navedenom periodu, BHT 1 je izvještavala o različitim aktuelnim temama i događajima, između ostalog, o ispunjavanju obaveza Bosne i Hercegovine (BiH) na putu u Evropsku uniju (EU), susretima zvaničnika Evropskog parlamenta sa zvaničnicima BiH, socijalnim problemima i protestima u oba entiteta, sudskim procesima pred sudom BiH, prijedlozima izmjena različitih zakona na državnom i na entitetskim nivoima, o međustranačkim odnosima na državnom i entitetskim nivoima, o problemima u Javnom RTV servisu BiH i koracima koji se preduzimaju na rješavanju istih, te o različitim kulturnim dešavanjima u zemlji.

Osim toga, BHT 1 je stalno izvještavao o aktivnostima izabranih zvaničnika BiH i Parlamentarne skupštine BiH, kao i o aktivnostima entitetskih organa vlasti i izabranih zvaničnika. Konačno, izvještavano je o najvažnijim dešavanjima u regionu i svijetu.

U dnevnicima koji su bili predmet analize, BHT1 je profesionalno i korektno izvještavao o aktuelnim događajima u zemlji i svijetu, pri čemu su zastupljene vijesti iz oba entiteta BiH okvirno u istom omjeru, uzimajući u obzir dnevne aktivnosti pojedinih zvaničnika i institucija, te aktuelnost i važnost pojedinih događaja. Aktuelnost događaja je mjerilo za odabir vijesti i informacija kojima dnevnic

počinju, pri čemu su to najčešće najaktuelnije vijesti iz zemlje (aktivnosti državnih zvaničnika, hapšenja i „značajni“ sudski procesi od značaja za javnost, demonstracije i štrajkovi, veliki sportski događaji i sl.), osim u nekoliko slučajeva kada su na početku dnevnika emitovani prilozi o aktuelnim događajima u regiji poput izvještaja o inauguraciji srbijanskog predsjednika Vučića, te terorističkim napadima i prirodnim nesrećama u svijetu (teroristički napadi u Iranu, eksplozija cisterne u Pakistanu i odroni tla u Kini sa velikim brojem žrtava). Vijesti iz regiona i svijeta, uz izuzetak ranije pomenutih, koje su emitovane na početku dnevnika, emituju se u izdvojenom bloku u drugoj polovini dnevnika u trajanju od 2-7 minuta.

Prezentacija vijesti, kako od strane voditelja, tako i od strane reportera i novinara je profesionalna, korektna, te oslobođena bilo kakvih ličnih komentara i opaski. U većini priloga, pogotovo onih političke prirode, uvrštene su izjave i stavovi svih zainteresovanih ili u određeno pitanje uključenih strana. Osim suprotstavljenih mišljenja različitih političkih opcija (pozicijskih naspram opozicijskih ili političkih stranaka koje po određenom pitanju zauzimaju različite stavove), prilozi u vezi sa određenom tematikom vrlo često uključuju stavove i mišljenja političkih i ekonomskih analitičara, predstavnika međunarodne zajednice, univerzitetskih profesora, nevladinih organizacija i drugih relevantnih sagovornika.

Može se konstatovati da je u posmatranom periodu BHT1 emitovao izbalansirane i nepristrasne vijesti o svim aktuelnim temama i događajima, čime su ispoštovane relevantne odredbe Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija, prevashodno odredbi člana 5. *Pravičnost i nepristrasnost*, koje su usko vezane za informativni program kao programski segment, jer navedeni član u svojim stavovima postavlja standarde koje su nosioci dozvola dužni poštivati prilikom emitovanja informativnog programa, odnosno programa vijesti, ali i ostalih primjenjivih članova Kodeksa.

Federalna televizija FTV

Predmet analize: Dnevnik 2

Vrijeme emitovanja: 19.30 sati

Period monitoringa: 07.06.2017.-06.07.2017.

Dnevnik 2 se u programu FTV emituje svakodnevno u terminu od 19.30 sati. Analiza je rađena u cilju provjere poštivanja relevantnih pravila i propisa Agencije, a istom je utvrđeno da u navedenom periodu nije FTV emitovao sadržaje koji bi eventualno mogli biti u suprotnosti sa važećom regulativom.

Analiza je sprovedena na osnovu snimaka koji su u posjedu Agencije, počev od 7. juna zaključno sa 6. julom 2017. godine.

Federalna radio-televizija Bosne i Hercegovine je u navedenom periodu izvještavala o različitim aktuelnim temama i događajima iz zemlje, regiona i svijeta. Što se tiče vijesti iz zemlje, bilo je riječi o službenim posjetama bosanskohercegovačkih zvaničnika, o rezultatima potpisivanja i problemima oko sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, izgradnji Pelješkog mosta, stanju u bosanskohercegovačkom pravosuđu, „krizi vlasti“ na državnom i federalnom nivou (kroz prizmu nesuglasica na relaciji SDA-HDZ BIH oko Zakona o šumama, Zakona o PIO-MIO), o izmjenama Zakona o igrama na sreću i nesuglasticama koalicionih partnera, o izmjenama Krivičnog zakona BiH, o protestima grupe demobilisanih boraca Armije BiH, obilježavanju godišnjica stradanja i zločina iz prethodnog rata, ponajviše o obilježavanju godišnjice genocida u Srebrenici, o presudama Suda BiH, procesima koji se vode pred Haškim tribunalom, zatim o prodaji rudnika Ljubija i time izazvanim nesuglasticama unutar vladajuće koalicije u Republici Srpskoj, te sistemskoj borbi protiv korupcije u

RS. Propraćena su i sva važnija dešavanja u unsko-sanskom, tuzlanskom i sarajevskom kantonu, kao što su imenovanje prinudnog upravnika GRASA, smjena dekanese Medicinskog fakulteta u Sarajevu, kulturna dešavanja u glavnom gradu i drugim aktuelnim temama.

U postupku analize vodilo se računa o tome da li su izdanja emisije *Dnevnik 2* u naznačenom periodu bila usklađena sa pravilima i propisima Agencije, prvenstveno sa Kodeksom o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija. Budući da se analiza odnosila na emisiju informativnog karaktera, stavljen je naglasak na kontrolu poštivanja člana 5. (*Pravičnost i nepristrasnost*) Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija. Analizom je ustanovljeno da se u predmetnim izdanjima emisije *Dnevnik 2* profesionalno izvještavalo o aktuelnim dešavanjima u zemlji, regionu i svijetu.

Prezentacija vijesti, kako od strane voditelja, tako od strane reportera i novinara je korektna i oslobođena bilo kakvih ličnih komentara i opaski. U većini priloga, pogotovo onih političke prirode, uvrštene su izjave i stavovi svih zainteresovanih ili u određeno pitanje uključenih strana. Osim suprotstavljenih mišljenja različitih političkih opcija (pozicijskih naspram opozicijskih ili političkih stranaka koje po određenom pitanju zauzimaju različite stavove) prilozi vrlo često u vezi sa određenom tematikom uključuju stavove i mišljenja pripadnika međunarodne ili akademske zajednice.

Pored toga, Agencija je u postupku analize razmatrala zastupljenost vijesti u zavisnosti od toga da li se vijest odnosi na rad institucija, predstavnika vlasti na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, Republike Srpske, ili se pak odnosi na zbivanja u regionu ili svijetu. Vijesti koje su se podjednako odnosile na dva navedena nivoa svrstane su u zasebne, dvostruke kategorije, čime se izbjeglo favorizovanje jedne ili druge kategorije. Analizom je ustanovljeno da se od ukupnog broja emitovanih vijesti u period monitoring najveći broj vijesti odnosi na vijesti iz Federacije BiH, te na vijesti kategorisane kao vijesti na državnom nivou, dok ostatak predstavljaju vijesti iz Republike Srpske, regiona i svijeta.

Može se konstatovati da je u posmatranom periodu FTV emitovala izbalansirane i nepristrasne vijesti o svim aktuelnim temama i događajima, čime su ispoštovane relevantne odredbe Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija, prevashodno odredbi člana 5 *Pravičnost i nepristrasnost* Kodeksa koje su usko vezane za informativni program kao programski segment, jer navedeni član u svojim stavovima postavlja određene standarde koje su nosioci dozvola dužni poštivati prilikom emitovanja informativnog programa, odnosno programa vijesti, ali i ostalih primjenjivih članova Kodeksa.

Televizija Republike Srpske RTRS

Predmet analize: Dnevnik 2

Vrijeme emitovanja: 19.30 sati

Period monitoringa: 07.06.2017.-06.07.2017.

Dnevnik 2 se u programu Televizije Republike Srpske emituje svakodnevno u terminu od 19.30 sati. Analiza je rađena u cilju provjere poštivanja relevantnih pravila i propisa Agencije, a istom je utvrđeno da u navedenom periodu nije emitovano ništa što bi eventualno moglo biti u suprotnosti sa važećom regulativom.

Analiza je sprovedena na osnovu snimaka koji su u posjedu Agencije, počev od 7. juna, zaključno sa 6. julom 2017. godine.

Televizija Republike Srpske je u navedenom periodu izvještavala o različitim aktuelnim temama i događajima, između ostalog: o ispunjavanju obaveza BiH na putu u EU, privrednim ulaganjima, rekonstrukciji i sanaciji domova zdravlja u opštinama u Republici Srpskoj, izgradnji privredne zone u Palama, isplati ruskog klirinškog duga, sjednicama glavnih odbora političkih stranaka, kao i o stanju u političkim strankama, o političkom raskolu u SDS-u, posjeti premijerke Vlade RS Željke Cvijanović Kanadi i sličnim aktuelnim temama. Pored toga, RTRS je kontinuirano izvještavala o radu Narodne skupštine RS, kao i radu Parlamentarne skupštine BiH kroz aktivnosti vezano za raspravu o Nacrtu Krivičnog zakona BiH, raspravu o usvajanju Programa razvoja sistema zaštite i spasavanja, o sjednici Komisije za ljudska prava povodom odlučivanja u slučaju mogućeg kršenja Kodeksa koji je protiv poslanika SNSD-a u Predstavničkom domu, Dušanke Majkić, podnio zamjenik predsjedavajućeg, Mladen Bosić, te kroz ostale teme koje su pokrivala dnevne događaje.

Kroz monitoring trideset izdanja informativnog programa primjećeno je da se o aktivnostima i radu zvaničnika na entitetskom nivou, u prvom redu Predsjednika i Vlade Republike Srpske, govori u neutralnom i afirmativnom tonu, bez ikakvog kritičkog osvrta na njihov rad, dok je prilikom izvještavanja o određenim temama jasno izražen negativan stav prema opoziciji, odnosno predstavnicima iz RS koji participiraju u vlasti na državnom nivou, kako kroz emitovanje izjava gdje preovladava negativan stav prema djelovanju poslanika iz RS koji učestvuju u vlasti na državnom nivou tako i kroz najave spikera i komentare novinara.

Posebno je uočeno da je u priložima u kojima se izvještavalo o raspravi Nacrta krivičnog zakona BiH, primjetan negativan stav prema predstavnicima iz RS koji participiraju u vlasti na državnom nivou, kako kroz emitovanje izjava gdje preovladava kritički stav prema djelovanju poslanika iz RS koji učestvuju u vlasti na državnom nivou tako i kroz najave spikera i komentare novinara čime se u konačnici šalje poruka da predstavnici iz RS-a koji učestvuju u vlasti na državnom nivou rade protiv interesa Republike Srpske.

Pored toga, u priložima u kojima se izvještavalo o privrednim ulaganjima i izdvajanjima Vlade RS u sanaciji objekata ili stabilizaciji opštinskog budžeta, kroz miješanje funkcije stranačkih lidera i čelnika Vlasti u RS, bez postojanja bilo kakvog kritičkog osvrta prema vladajućim strukturama RS-a, javnosti se gotovo signalizira za koga da glasaju na narednim izborima.

Sve navedeno, predstavljanje mišljenja pojedinaca i tačno određenih političkih subjekata u pozitivnom svjetlu, dok se kontinuirano isti politički subjekti i pojedinci tretiraju neutralno ili negativno, dovelo je do narušavanja principa nepristrasnosti, s obzirom da je načinom izvještavanja na ovakav način omogućeno da prevlada jedno mišljenje ili stanovište kada se radi o kontroverznim političkim, privrednim i drugim temama od javnog interesa, dovelo je do zaključka da postoje elementi koji ukazuju na kršenje člana 5. Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija, posebno u dijelu koji se tiče nepristrasnosti i obaveze odvajanja komentara od vijesti.

*Područje emitovanja
Regulatorna agencija za komunikacije*