



VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-07-5-146-2/13  
Sarajevo, 12.03.2013 godine,

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
TRG BOSNE I HERCEGOVINE 1  
71000 SARAJEVO

14.3.2013.
01,02-29-325/13

H

**Predmet:** Dostavljanje Izvještaja o radu i Finansijskog izvještaja Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2012. Godinu.

Poštovani,

U skladu sa članom 10. stav (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ broj 33/05) u prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za period 01.01.2012. – 31.12.2012. na razmatranje, kao i CD sa istim sadržajem.

S poštovanjem,



Predsjedatelj Vijeća Agencije

*mr. sci. Šerif Isović*  
mr. sci. Šerif Isović

Prilog:

- Izvještaj o radu 1x3 jezične verzije,
- Finansijski izvještaj 1x3 jezične verzije,
- CD

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a

**BOSNA I HERCEGOVINA  
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET  
BOSNE I HERCEGOVINE**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**IZVJEŠĆE O RADU  
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE U 2012. GODINI**

**SARAJEVO, veljača 2013.godine**

**01-02-1-07-5-146-1/13**

## NAJVAŹNIJE AKTIVNOSTI, OSTVARENI REZULTATI U IZVJEŠĆIVANOM RAZDOBLJU I STANJE U PODRUČJU

### NADLEŹNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) utemeljena je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) („SluŹbeni glasnik BiH“ br. 33/05) radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao neovisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe.

NadleŹnosti Agencije definirane su člankom 10. stavak (5) Zakona, a Statutom Agencije je regulirana unutarnje ustrojstvo i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcioniranje Agencije.

Uspostava Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno neovisnog od davatelja poštanskih usluga, a jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira ustanovljenog Zakonom i Poštanskom direktivom Evropske unije.

Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa, a temeljne mjerodavnosti su:

- Nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa,
- Izdavanje i oduzimanje licencija poštanskim operaterima za obavljanje poštanskih usluga sukladno pravilniku kojeg donosi Vijeće Agencije,
- Donošenje propisa za funkcioniranje poštanskog prometa na teritoriju Bosne i Hercegovine, te predlaganje propisa kojima se definiraju jedinstveni opći uvjeti za vršenje poštanskih usluga i opći standardi univrezalnih poštanskih usluga,
- Praćenje pridržavaju li se poštanski operateri uvjeta sadržanih u izdanim licencijama, a u slučaju povrede tih uvjeta ili odredaba Zakona, poduzima mjere iz svoje mjerodavnosti,
- Praćenje poštivanja utvrđenih načela poštanske politike i iniciranje mjera za otklanjanje svih odstupanja od tih načela,
- Praćenje međunarodnih poštanskih propisa i obavješćavanje javnih operatera i drugih operatera poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama,
- Davanje saglasnosti na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini sa operaterima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja,
- Utvrđivanje metodologije i načela za obračun međuoperaterskih, tranzitnih i terminalnih troškova i praćenje njihove realizacije,
- Praćenje međunarodnih obračuna sukladno sa utvrđenim načelima i propisima Svjetskog poštanskog saveza i raspodjele unutar operatera,
- Utvrđivanje jedinstvene tarifne politiku za rezervirane usluge na području Bosne i Hercegovine,
- Utvrđivanje visine troškova za izdavanje licencija i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga kao i rokova za izmirenje obveza plaćanja,

- Davanje suglasnosti na program izdavanja i emisiju poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operateri,

*„Radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine utemeljuje se Agencija za poštanski promet BiH, koja djeluje sukladno načelima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije“.*

*(Zakon o poštama Bosne i Hercegovine „SluŹbeni glasnik BiH broj, 33/05)*

- Vršenje i drugih mjerodavnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima sukladno Zakonu,

Cilj navedenog regulatornog okvira utemeljenog Poštanskom direktivom EU je uređenje tržišta poštanskih usluga na jedinstvenom tržištu poštanskih usluga i njegovu liberalizaciju postepenim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga. Potpuna liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Europskoj uniji sukladno tzv. Trećoj poštanskoj direktivi usvojenoj 2008 godine, predviđena je za kraj 2013 godine i obvezujuća je za članove Evropske Unije.

## AKTIVNOSTI AGENCIJE

U izvješćivanom razdoblju Agencija za poštanski promet BiH je obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sljedećem:

- Sačinjeno je Izvešće o radu Agencije i godišnje financijsko izvješće za 2011. godinu koje je usvojilo Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija BiH, a na temelju kojeg je Dom naroda PS BiH usvojio izvješće o radu Agencije;
- Doneseno je više podzakonskih akata iz područja poštanskog prometa koji su navedeni u dijelu aktivnosti,
- Temeljem dostavljenih elemenata financijskih izvješća (bilans stanja i bilans uspjeha), te analitičkog pregleda ostvarenih prihoda javnih poštanskih operatera od obavljanja poštanskih usluga u 2011. godini, a sukladno Zakonu i Odluci o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, utvrđena je obveza JPO i PO, za 2012 godinu što predstavlja vlastiti prihod Agencije.
- JPO su dostavili 9 Zahtjeva za Suglasnost za izmjenu godišnjih programa poštanskih maraka za 2012. godinu od čega je Agencija dala suglasnost na osam (8) zahtjeva, a na jedan (1) zahtjev nije dana suglasnost,
- JP BH pošti dana jedna (1) suglasnosti za izmjenu godišnjeg programa,
- Poštama Srpske dano šest (6) suglasnosti za izmjenu godišnjeg programa,
- HP Mostaru dana jedna (1) suglasnosti za izmjenu godišnjeg programa,
- Temeljem godišnjih programa izdavanja poštanskih marka JPO su dostavili 31 zahtjev za pojedinačno izdavanje poštanskih maraka za 88 idejnih rješenja od čega je dato 28 suglasnosti za 83 idejna rješenja. Za 3 zahtjeva koja su imala 5 idejnih rješenja nije dana suglasnost,
- Javnim poštanskim operaterima HP Mostar i Pošte Srpske su dane suglasnosti na godišnji program izdavanja poštanskih maraka u 2013. godini, a JP BH Pošta još nije dostavila zahtjev na suglasnost,
- Agencija je, nakon što je prikupila informacije od Javnih poštanskih operatera, dostavila odgovor na upitnike koje je dostavilo Ministarstvu komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine:

- Upitnik prijevoz opreme koja sadrži litijumske baterije putem pošte,

- Upitnik: Poštanska statistika 2011,

- Upitnik: Kontinuirano testiranje usluga međunarodnih pismonosnih pošiljki,

*„Univerzalne poštanske usluge- znače sve one poštanske usluge koje, sukladno Zakonu o poštama BiH i drugim poštanskim propisima, moraju biti dostupne na cijelom području Bosne i Hercegovine“*

- Upitnik o zakonodavnim uvjetima, carinskim procedurama i operativnim sposobnostima koje se odnose na sigurnost u zrakoplovstvu,
- Izvršena je nabava standarda BAS EN 13850+A1 i izvršen prijevod kupljenog standarda od strane Instituta za standardizaciju Bosne i Hercegovine, te je izvršen prijevod kupljenog standarda,
- Temeljem dostavljenih podataka od strane operatera poštanskog prometa sačinjen je pregled podataka, koji se odnose na financijske pokazatelje, broj usluga, broj uposlenog osoblja,
- U suradnji sa Visokim sudskim i tužiteljskim Vijećem BiH organizirana je edukacija za uposlene, javnih poštanskih operatera po pitanju primjene Naputka za prijenos i uručenje sudskih pisama putem javnih poštanskih operatera.
- Sačinjena je analiza podataka o snimanju količina prenesenih poštanskih pošiljaka u međuoperaterskoj razmjeni,
- Vršena je kontinuirana komunikacija sa Uredom za žalbe, Ministarstvom komunikacija i prometa BiH i operaterima poštanskog saobraćaja,
- U cilju obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, permanentno su nadležnim entitetskim inspekcijama dostavljane informacije i održavani zajednički sastanci koji se odnose na problematiku kršenja Zakona od strane gospodarskih subjekata koji ne posjeduju dozvolu za rad izdanu od Agencije, te gospodarskih subjekata od općeg javnog interesa koji nisu registrirani za obavljanje djelatnosti poštanskog prometa, a koji sami ili posredstvom drugih neovlaštenih pravnih subjekata obavljaju dostavu poštanskih pošiljaka.
- Sudjelovanje predstavnika Agencije na „30. Simpozijumu o novim tehnologijama u poštanskom i telekomunikacijskom prometu“.
- Sudjelovanje predstavnika Agencije na 25. Kongresu Svjetskog poštanskog saveza-UPU-a, kao dio BH delegacije.
- Sudjelovanje predstavnika Agencije na konferenciji „ Uloga strateškog partnerstva i reinženjeringa javne poštanske mreže u održivom pružanju univerzalnih usluga“

## **STANJE U POPDRUČJU POŠTANSKIH USLUGA**

Temeljem prve Evropske poštanske direktive Zakonom je regulirano postepeno otvaranje tržišta poštanskih usluga sa obvezom da se konkurencija u poštanskom prometu potiče do razine kojim se ne ugrožava društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga.

Zakonom su utvrđene univerzalne poštanske usluge, određeni težinski limiti za pismonosne pošiljke, pakete i sekograme, te definirano da univerzalne poštanske usluge moraju biti dostupne svim građanima na cijelom području Bosne i Hercegovine pod jednakim uvjetima, bez bilo kakve diskriminacije, a interes korisnika poštanskih usluga mora biti zaštićen raspoloživošću i kvalitetom tih usluga.

**Univerzalne poštanske usluge** obuhvaćaju prijem, otpremu, prijevoz, prispjeće i uručenje:

- Pismonosnih pošiljaka do 2 kg;
- Paketskih pošiljaka do 31,5 kg;
- Poštanskih uputnica;
- Direktne pošte;
- Poštanskih i telegrafskih pripopćenja;
- Preporučениh i vrijednosnih pošiljaka;
- Sekograma do 7 kg.

Zakonom je utvrđeno rezervirano područje univerzalnih poštanskih usluga po vrstama usluga i težinskim limitima, koje mogu obavljati samo javni poštanski operateri.

Svrha utvrđivanja rezerviranog područja je omogućavanje javnim poštanskim operaterim postepeno prilagođavanje na gubitak monopola, odnosno prilagođavanje tržišnoj

konkurenciji na tržištu, ali i po tom temelju obveza i odgovornost javnih poštanskih operatera za održivost dostupnosti i kvaliteta univerzalnih poštanskih usluga svim korisnicima usluga pod istim uvjetima.

**Rezervirane poštanske usluge** u unutarnjem i međunarodnom prometu obuhvaćaju prijem, otpremu, prijevoz, prispjeće i uručenje:

- Pismonosnih pošiljaka do 1000 gr;
- Tiskovina, novina i časopisa;
- Paketskih pošiljaka do 10 kg;
- Poštanskih i telegrafskih uputnica;
- Isplate novčanih doznaka na kućnu adresu;
- Direktne pošte-adresirane pošiljke;
- Kurirske usluge, ukoliko iznos tarife nije deset puta veći od obične tarife;
- Preporučenih vrijednosnih pošiljaka bez obzira na težinu;
- Sudskih pisama i pisama u upravnom postupku, bez obzira na težinu.

*„Rezervirane poštanske usluge mogu da obavljaju samo javni poštanski operateri“*

Nerezervirani dio univerzalnih poštanskih usluga, ostale poštanske usluge računajući i usluge sa dodanom vrijednošću-kurirske usluge su liberalizirane, i nalaze se na slobodnom tržištu.

One, zapravo i jesu najveći izazov za Agenciju, kako urediti tržište liberaliziranih poštanskih usluga, te je Agencija pristupila izradi podzakonskih akata kojima se uređuje spomenuto tržište. Temeljem donesenih podzakonskih akata i ovlašćenja iz Zakona Agencija je izdala 12 licencija privatnim operaterima za obavljanje kurirskih usluga. Za licenciju za obavljanje nerezerviranog dijela univerzalnih poštanskih usluga nije bilo zainteresiranih subjekata. Ovaj podatak treba posmatrati i sa stanovišta definisanja obveze pružanja univerzalnih poštanskih usluga pa i samog redefiniranja istih. Očigledno je da osim javnih poštanskih operatera kojima je to obveza, drugih zainteresiranih nije ni bilo.

Kako su Zakonom precizno definirani limiti rezerviranog područja prema masi-težini, a cjenovni limiti nisu precizno definirani, Agencija je Općim uvjetima za obavljanje poštanskih usluga i Odlukom o jedinstvenoj tarifnoj politici za rezervirane poštanske usluge razriješla dileme po pitanju cjenovnih limita pri liberalizaciji poštanskih usluga, a intervenirala je u dijelu liberalizacije neadresirane izravne pošte, tako što je u Općim uvjetima definirano da se neadresirana izravna pošta nalazi na slobodnom tržištu.

Ono što i dalje ostaje problem na uređenju tržišta poštanskih usluga je nepoštivanje zakonskih propisa državnih i entitetskih, kojima se regulira područje poštanskog prometa bez obzira na razinu vlasti nadležan za donošenje propisa, a na što Agencija u kontinuitetu ukazuje u stalnim kontaktima sa entitetskim inspekcijama, te entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom.

*„Rezervirane poštanske usluge-znače one vrste univerzalnih poštanskih usluga koje može pružati samo javni poštanski operater“*

## **AKTIVNOSTI U PRAVNOJ REGULATIVI**

Sukladno članku 10. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine Agencija ima obvezu da donosi i usklađuje podzakonske akte, a ne i da donosi zakone, pa je stoga u 2012 godini donijela sljedeća podzakonske akta:

- Odluku o izmjenama i dopunama Metodologije za obračun troškova završne faze u međuoperaterskom poštanskom prometu i terminalnih i tranzitnih troškova u međunarodnom poštanskom prometu, objavljena 19.03.2012. god. („Službeni glasnik BiH“ br.21/12),
- Odluku o izmjenama i dopunama Naputka za vođenje evidencije o razmjenjenim količinama poštanskih pošiljaka u međuoperaterskom prometu, objavljen 19.03.2012. god. („Službeni glasnik BiH“ br.19/12),
- Odluka o izmjenama i dopunama Metodologije koja se odnosi na izmjene po pitanju Evidentiranja izravne pošte („Službeni glasnik BiH“ br. 46/12).
- Naputak za prijenos i uručenje sudskih pisama putem javnih poštanskih operatera (Službeni glasnik BiH“ br. 22/12),
- U tijeku je proceduru za izmjenu Odluke o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga čije se donošenje očekuje u 2013 godini.

## **ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA**

Temeljem članka 10. stavak (5) točka (g), a prema raspoloživim evidencijama Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatera u BiH sa operaterima poštanskog proemta drugih zemalja.

## **EUROPSKE INTEGRACIJE**

Zakon o poštama Bosne i Hercegovina („Sl. glasnik BiH“ broj 33/05) sačinjen je temeljem Prve Europske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa.

Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative EU standardima, nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja sa Europskim direktivama u cilju daljnje liberalizacije tržišta poštanskih usluga

Smjernicama koje su dane Rezolucijom C-95-Zelene knjige Europske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992 godine, definiraju se temeljni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Europske zajednice u smislu oslobađanja od državnog uticaja i osposobljavanja da se na tržištu osigura visok kvalitet poštanskih usluga.

Europskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i uvjeti pod kojima se pružaju nerezervirane poštanske usluge, utvrđivanje standarda kvaliteta za univerzalnu uslugu.

Prvom direktivom su utvrđena zajednička pravila koja se tiču definiranja i obavljanja univerzalnih poštanskih usluga, kriterija za određivanje poštanskih usluga koje mogu biti rezervirane za davatelje univerzalnih poštanskih usluga, uvjeta pod kojima se obavljaju nerezervirane poštanske usluge, tarifna politika i transparentnost obračuna davatelja univerzalnih usluga, utvrđivanje normi kvaliteta i tehnički normi te utemeljenje nacionalnog regulatornog tijela.

Zakonom su definirana načela poštanske politike, univerzalne poštanske usluge, rezervirane poštanske usluge i pravo javnih poštanskih operatera da ih samo oni obavljaju, ostale poštanske usluge, organizaciju poštanskog prometa i uvjete za obavljanje poštanskih usluga univerzalnih, rezerviranih i one na slobodnom tržištu, utemeljenje Agencije za poštanski promet kao regulatornog tijela u čijoj mjerodavnosti je između ostalog obveza donošenja tarifne politike i akta o općim uvjetima, međuoperaterski poštanski promet, međuentitetski poštanski promet, međunarodni poštanski promet, načela za obračun troškova i refundacije, odgovornost operatera poštanskog prometa za prijenos poštanskih pošiljaka i kazene odredbe za nepoštivanje pravnih normi iz Zakona.

Ono što nije usaglašeno sa EU direktivama, tiče se limita rezerviranih usluga, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stupanj liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga koje objektivno moraju biti opterećene i socijalnim elementima.

Agencija je kroz Opće uvjete za obavljanje poštanskih usluga i jedinstvenu tarifnu politiku izvršila dodatno usuglašavanje sa EU direktivama u smislu cjenovnih limita u rezerviranom području i aktima kojima je reguliran način obavljanja poštanskih usluga na slobodnom tržištu i nerezerviranog dijela univerzalnih usluga od strane drugih poštanskih operatera računajući i privatne, te uvjetima za dobivanja dozvola za obavljanje poštanskih usluga.

Europske direktive podrazumijevaju usuglašavanje zakonskih načela iz oblasti na koju se odnose, ali i više drugih zakonskih rješenja koji sigurno osiguravaju primjenu usuglašanih zakonskih načela iz predmetne oblasti. To što je Zakon djelimično usuglašen sa prvom Evropskom poštanskom direktivom ne daje željene rezultate iz razloga što nije izvršeno usuglašavanje drugih zakonskih rješenja, a koja se tiču poštanskog prometa. Neophodno je usaglasiti zakon o javnim nabavkama (rezervirane poštanske usluge nad čijim obavljanjem javni poštanski operateri imaju zakonski monopol, nisu izuzete), pravosudne propise (sudska pisma i pisma u upravnom postupku su rezervirana usluga), propise iz oblasti elektroprivrede koji se odnose na dostavu računa, zakonska rješenja iz oblasti komunalnih usluga koja se odnose na dostavu računa, bankarske propise i slično. Agenciji je poznato kao i javnim poštanskim operaterima da su računari, režijski računari, finansijski i druga izvješća pravnom normom utemeljeni kao pismonosne pošiljke, a njihova dostava je rezervirana

usluga i mogu je obavljati samo javni poštanski operateri. Nigdje u zakonskim propisima koji reguliraju poštanski promet nije definiran pojam samodostave. Vjerujemo da je to svjesno urađeno, jer se željela spriječiti nelojalna konkurencija koja bi ugrozila društvenu funkciju

*„Nacionalno regulatorno tijelo“*

*„Tijelo ili tijela u svakoj državi članici kojima dotična država članica povjerava, među ostalim i regulatornu funkciju iz djelokruga europske direktive“*



univerzalnih poštanskih usluga. Mišljenja smo da je to jedan, možda ključni razlog što rezervirano područje ne daje željene rezultate.

### **PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI**

Programski zadaci koji su predviđeni planom rada Agencije za 2012. godinu su realizirani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj suradnji Agencije sa državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama za područje poštanskog prometa.

Agencija je u suradnji sa drugim institucijama, preduzela određene aktivnosti na dosljednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

Rezultat takvog rada su značajno uređenije tržište poštanskog prometa u odnosu na 2011. godinu, što je u osnovi i zadatak Agencije.

### **PRORAČUNSKA SREDSTVA I IZVRŠENJE PRORAČUNA**

Ukupno odobrena proračunska sredstva Agencije za 2012. godinu iznose 882.000 KM od čega se na vlastiti prihod odnosi 720.000 KM ili 82% a na proračunska sredstva 162.000 KM ili 18%. Agencija je u 2012 godini smanjila stopu financiranja iz proračuna sa 34% u 2011 godini na 18%, u 2012 godini, odnosno sa 348.573.KM na 162.000 KM. Pored toga Agencija je po osnovu vlastitih prihoda koji su ostvareni temeljem Odluke o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga od planiranih 720.000 ostvarila iznos od 735.917.KM čime je vlastiti prihod uvećala za 2,6% u odnosu na plan. Ukupno izvršenje proračuna Agencije za 2012 godinu u odnosu na odobreni proračun iznosi 91% ili u apsolutnom iznosu 799.905 KM u odnosu na 882.000 KM koliko je odobreno proračunom za 2012 godinu. U usporedbi sa istim razdobljem predhodne godine tekući izdaci sa kapitalnim ulaganjima ostvareni su sa 88%, posmatrano u apsolutnom iznosu, to predstavlja smanjenje od 109.268 KM. Pored smanjenja rashoda na gotovo svim pozicijama, Agencija je u četvrtom tromesečju 2012 godine i nadalje u 2013 smanjila troškove zakupa poslovnog prostora za 17%, a prema potpisanom ugovoru sa zakupodavateljem koji se počeo primjenjivati od 01.10.2012 godine. Agencija u 2012 godini, nije vršila prijem novih uposlenih, a poštujući preporuke o nezapošljavanju novih izvršitelja nije izvršila popunjavanje sistematizacije radnih mjesta sa 5 izvršitelja tako da u Agenciji sada umjesto 17 radi 12 uposlenih.

Sarajevo, 27.02.2013. godine.



**PREDSJEDATELJ VIJEĆA AGENCIJE**

Eduard Šakota dipl.ing.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET  
BOSNE I HERCEGOVINE**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**IZVJEŠĆE  
O IZVRŠENJU PRORAČUNA AGENCIJE ZA  
POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA RAZDOBLJE I. – XII. - 2012. GODINE**

**SARAJEVO, veljača 2012 god.**

**01-02-1-07-5-28-2/13**

Džemala Bijedića bb. PC Kumrovec Objekat B, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

• Tel.: +387 33 721 640, • Fax: +387 33 721 650

Identifikacijski broj 4201229350005;

*Izvešće o izvršenju proračuna Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za razdoblje  
I-XII-2012.godine*

## 1. UVOD

Člankom 14. i 22. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 61/04, 49/09, 34/12 i 42/12) i člankom 21. Pravilnika o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj, 33/07 i 19/10), definirane su procedure i postupci izvješćivanja i nadzora Proračuna Institucija Bosne i Hercegovine.

Sukladno Zakonu o proračunu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj, 42/12) proračunski korisnici dužni su napraviti operativne planove za izvršenje Proračuna institucija BiH za 2012 godinu, prema kojem su u obvezi putem tromjesečnog načina izvješćivanja informirati Ministarstvo financija i trezora BiH o izvršenju proračuna po tromjesečjima, što podrazumijeva prikazivanje ukupnih zbirnih podataka po ekonomskim kategorijama uključujući i programe posebne namjene.

Primjenjujući gotovinski temelj kao načelo obuhvaćanja prihoda i rashoda prema kojem su prihodi operativni kada su naplaćeni, rashodi se obuhvaćaju kada se plate, izvješćem su obuhvaćeni prihodi i rashodi Agencije, koji se odnose na razdoblje izvješćivanja.

## 2. IZVRŠENJE PRORAČUNA

Temeljem članka 21. Pravilnika o financijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine proračunski korisnici dužni su objasniti uzroke i posljedice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina, a posebno odstupanje ostvarenih od planiranih veličina prihoda i rashoda po ekonomskim kategorijama.

U narednom pregledu prikazat ćemo planirane i ostvarene prihode od naplaćenih regulatornih naknada po operatorima za razdoblje I. - XII. - 2012.godinu i sredstava proračuna.

Tablica je usklađena sa Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH, s tim što je u tablicu dodana kolona u kojoj su iskazane planske vrijednosti za vlastite prihode (primitke).

**PREGLED**  
**Prihoda, primitaka i financiranja za razdoblje izvješćavanja**  
**01.01. do 31.12. 2012.godine**

Red.br	Izvori prihoda	Ekonomski kod	Odobrena sredstva proračuna institucija I-XII-2012	Plan I-XII-2012	Ostvareno I-XII-2012	Ostvareno I-XII-2011	Index 6/5 %	Index 6/7 %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>PRIHODI (1+2)</b>							
1	Neporezni prihodi	72000						
2	Tekuće podrške u novčanom obliku	73100						
<b>II</b>	<b>PRIMICI (1 do 6) Po odluci o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga</b>	73411		<b>720.251</b>	<b>739.252</b>	<b>793.895</b>	<b>102,6</b>	<b>93,1</b>
1	JP BH pošta d.o.o. Sarajevo	734111		346.997	315.440	346.998	90,90	90,09
2	Hrvatska pošta d.o.o. Mostar	734111		120.888	93.465	120.888	77,3	77,3
3	Pošte Srpske a.d. Banja Luka	734111		156.365	159.099	156.365	101,7	101,7
4	Naknada za obavljanje kurirskih usluga	734111		96.001	97.169	96.001	101,2	101,2
5	Prihodi od operatora iz 2011 naplaćeni u 2012.g	734111			74.080			
6	Prihodi iz 2010. g naplaćeni u 2011.g.					73.643		
<b>III</b>	<b>FINANCIRANJE(1)</b>		<b>162.000</b>					
1.	Iz proračuna institucija BiH		162.000					
<b>IV</b>	<b>UKUPNO (I+II+III)</b>		<b>162.000</b>	<b>720.251</b>	<b>739.252</b>	<b>793.895</b>	<b>102,6</b>	<b>93,1</b>

**Izvješće o izvršenju proračuna Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za razdoblje  
I-XII-2012.godine**

Ostvareni vlastiti prihodi (primici), odnosno prihodi od godišnjih naknada po Odluci o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga u odnosu na plan, izvršeni su sa 102,6 %, a u odnosu na isto razdoblje prethodne godine ostvareni su sa 93,1 %.

Sudjelovanje proračunskih sredstava u financiranju tekućih izdataka i kapitalnih ulaganja Agencije u 2012. godini iznosi 162.000 KM ili 18,36 %.

Agencija je u 2012. godini smanjila stopu financiranja iz proračuna sa 34% na 18,36%, odnosno sa 348.573 KM na 162.000 KM.

### 3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA

**Tablica 2**

Redni broj	Rashodi proračuna po ekonomskim kategorijama	Ekonomski kod	Odobreni proračun za 2012.god.	Realizirano za I-XII-2012	Realizirano u predhodnoj godini I-XII-2011.g	Index % 5/6	Index % 5/4
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plaće i naknade	6111	535.000	524.730	582.261	90	98
2	Naknade troškova uposlenih	6112	77.000	66.798	104.428	64	87
3	Putni troškovi	6131	21.000	18.774	17.930	105	89
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6132	22.000	18.994	19.882	95	86
5	Izdaci za ener. i komunalne usluge	6133	21.000	13.865	17.543	79	66
6	Nabava materijala	6134	12.000	6.111	7.714	79	51
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	6135	18.000	11.257	10.611	106	63
8	Troškovi zakupa	6136	116.000	110.410	115.512	95	95
9	Izdaci za tekuće održavanje	6137	13.000	7.594	8.134	93	58
10	Izdaci za osiguranje i trošk platn prom.	6138	7.000	2.757	5.785	48	39
11	Ugovorene i druge posebne usluge	6139	32.000	13.752	19.373	71	43
12	<b>UKUPNO TEKUĆI RASHODI</b>		<b>874.000</b>	<b>795.042</b>	<b>909.173</b>	<b>87</b>	
13	<b>KAPITALNI IZDACI</b>		<b>8.000</b>	<b>4.863</b>			<b>61</b>
14	Nabava opreme	8213	8.000	4.863			61
15	Nabava ostalih stalnih sredstava	8214					
16	<b>SVEUKUPNO (12+13)</b>		<b>882.000</b>	<b>799.905</b>	<b>909.173</b>	<b>88</b>	<b>91</b>

Ukupno izvršenje rashoda za razdoblje I-XII-2012.godine u odnosu na odobrena sredstva za 2012.godinu iznosi 91% ili 799.905.KM.

U usporedbi sa istim razdobljem predhodne godine tekući izdaci sa kapitalnim ulaganjima ostvareni su sa 88%, posmatrano u apsolutnom iznosu to predstavlja smanjenje od 109.268 KM, što je rezultat racionalnog odnosa prema trošenja proračunskih sredstava na svakoj poziciji rashoda.

### 4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

#### 4.1. Izdaci za plaće i naknade

U razdoblju I – XII – 2012. godine za bruto plaće i naknade uposlenih utrošeno je 524.730 KM ili 98% odobrenog proračuna, a koji iznos čine plaće 12 uposlenih u Agenciji i jedna plaća isplaćena za 2 mjeseca i 6 radnih dana prvog tromjesečja 2012 godine, temeljem produženog radnopravnog statusa jednom članu Vijeća Agencije kome je isteklo pravo na naknadu plaće 10.03.2012 godine.

U usporedbi sa istim razdobljem predhodne godine plaće uposlenih u Agenciji su manje za 10% iz razloga isplate naknade plaće po temelju produženog radnopravnog statusa jednom uposlenom u Agenciji koji je naknadu primao 9 mjeseci 2011 godine.

#### **4.2. Izdaci za naknade troškova uposlenih**

Za naknade troškova uposlenih u izvješćivanom razdoblju utrošeno je ukupno 66.798 KM ili 87% u odnosu na odobreni proračun za 2012 godinu, od toga je za prijevoz na posao i sa posla utrošeno 11.031 KM, za smještaj 16.825 KM, za odvojeni život 11.113 KM, za topli obrok 16.895 KM, regres za godišnji odmor 2.404. KM, pomoć u slučaju smrti 2.394 KM, za poreze na naknade 1.021 KM i doprinose 5.114 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem predhodne godine, naknade troškova uposlenih su manje za 36% ili 37.630 KM zbog smanjenja naknada za odvojeni život po odlukama Vijeća ministara BiH iz 2011 godine, smanjenja naknada za topli obrok sa 8,00 KM na 6,00 KM, smanjenja regresa za godišnji odmor na 1,00 KM za uposlene sa koeficijentom preko 4. Pored toga u 2011 godini isplaćena je jedna otpremnina od 24.251 KM, dok u izvješćivanom razdoblju 2012 godine na ovoj poziciji nije bilo isplata.

#### **4.3. Putni troškovi**

Za putne troškove u izvješćivanom razdoblju izdvojeno je 18.774. KM ili 89% u odnosu na odobreni proračun, od toga je za troškove smještaja za službena putovanja u zemlji izdvojeno 1.439 KM, troškove dnevnica u zemlji 1.006 KM, putarinu 289 KM, troškove smještaja na službenom putu u inozemstvu 5.548 KM, troškovi prijevoza u inozemstvu 4.014 KM, troškove dnevnica u inozemstvu 5.894 KM i ostale putne troškove u inozemstvu 583,00 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem predhodne godine putni troškovi su veći za 5% uglavnom zbog povećanja cijena prijevoza, te cijena goriva kao drugih troškova vezanih za službena putovanja.

#### **4.4. Izdaci za telefonske i poštanske usluge**

U izvješćivanom razdoblju za navedene izdatke izdvojeno je 18.994 KM ili 14% manje u odnosu na odobreni proračun, od toga je za fiksne telefone izdvojeno 7.662 KM, za mobilne telefone 7.476 KM, za internet 2.430 KM i za poštanske usluge 1.426 KM.

Izdaci za telefonske i poštanske usluge ostvareni su za 5% manje u odnosu na isto razdoblje predhodne godine.

#### **4.5. Izdaci za energiju komunalne usluge**

Za izdatke troškova energije i komunalnih usluga u izvješćivanom razdoblju izdvojeno je 13.865 KM ili 66% u odnosu na odobreni proračun, od toga je za električnu energiju izdvojeno 6.186 KM, za centralno grijanje 5.158 KM, za vodu i kanalizaciju 316,00 KM i za usluge održavanje čistoće 2.205 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem predhodne godine izdaci za energiju i komunalne usluge manji su za 21% ili 3.678 KM. Smanjenje na ovoj poziciji je posljedica preuzimanja usluga čišćenja od strane Zajedničkih službi institucija Bosne i Hercegovine.

#### **4.6. Nabava materijala**

Za nabavu materijala u izvješćivanom razdoblju izdvojeno je 6.111 KM ili 51% u odnosu na odobreni proračun, od toga za kompjuterski materijal potrošeno je 2.522 KM i za stručne knjige i literaturu 1.775 KM troškove sitnog inventara 473,00 KM, uredski materijal 763,00 KM, obrasce i papir 571,00 KM i ostali potrošni materijal 7,00 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem predhodne godine ovi izdaci su manji za 21% ili 1.603 KM.

#### **4.7. Izdaci za usluge prijevoza i goriva**

Izdaci za usluge prijevoza i goriva u izvješćivanom razdoblju realizirani su u iznosu 11.257 KM ili 63% u odnosu na odobreni proračun, od toga je za dizel gorivo utrošeno 9.736 KM i za benzin 649,00 KM, a za troškove vezane za registracije motornih vozila 808,00 KM i prijevozne usluge 64,00 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem prethodne godine izdaci za ove namjene su ostvarene za 6% više i pored činjenice da su cijene goriva znatno povećane u odnosu na isto razdoblje prethodne godine.

#### **4.8. Troškovi zakupa**

Izdaci za troškove zakupa realizirani su u iznosu od 110.410 KM, ili 95 % odobrenog proračuna, od toga za zakup prostora 104.860 KM i za zakup parking prostora 5.550 KM.

Od 01.10.2012 godine cijene zakupa do daljnjeg smanjene su za 17%, a što je sukladno sa zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

#### **4.9. Izdaci za tekuće održavanje**

Za tekuće održavanje utrošeno je 7.594 KM ili 58% odobrenog proračuna, od toga za materijal za popravku i održavanje vozila utrošeno je 185,00 KM, usluge popravke i održavanja opreme 260,00 KM, usluge popravke i održavanja vozila 6.496 KM, usluge pranja i parkiranja vozila 542 KM i usluge održavanja softvera 111,00 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem prethodne godine izdaci za tekuće održavanje manji su za 5% ili 540,00 KM.

#### **4.10. Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

U izvješćivanom razdoblju za osiguranje i troškove platnog prometa utrošeno je 2.758 KM ili 39% odobrenog proračunom, od toga je za osiguranje vozila potrošeno je 2.614 KM, za osiguranje uposlenih pri odlasku na službeni put 82,00 KM i za bankarske usluge 61,00 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem prethodne godine ovi izdaci su manji za 52% ili 3.028 KM.

#### **4.11. Ugovorene i druge posebne usluge**

Za ugovorene usluge izdvojeno je 13.752 KM ili 43% odobrenog proračunom, od toga za usluge tiskanja potrošeno je 53,00 KM, za usluge javnog informiranja 1.110 KM, usluge reprezentacije 9.959 KM, ostali izdaci za informiranje 882 KM i usluge stručnog usavršavanja 1.749 KM.

U usporedbi sa istim razdobljem prethodne godine ugovorene usluge su manje za 29% ili 5.621 KM.

#### **4.12. Kapitalni izdaci**

U izvješćivanom razdoblju za kapitalna ulaganja izdvojeno je 4.863 KM ili 61% odobrenog proračuna, što je za 3.137 KM manje od plana. Agencija je odustala od realizacije nabava dijela uredskog namještaja, dok je realizaciju ostalih kapitalnih ulaganja realizirala po znatno nižim cijenama od planiranih.

### **5. ZAKLJUČAK**

Temeljem naprijed izloženog konstatiramo da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine u 2012 godini racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju proračunskih sredstava.

Analizom raspoloživih sredstava za razdoblje I-XII-2012 godine utvrđeno je da je stvarni iznos utrošenih sredstava manji za 82.095 KM ili 9% u odnosu na proračunom odobreni iznos za 2012 godinu. Instrukcije Ministarstva financija i trezora BiH u pogledu smanjenja potrošnje na svim

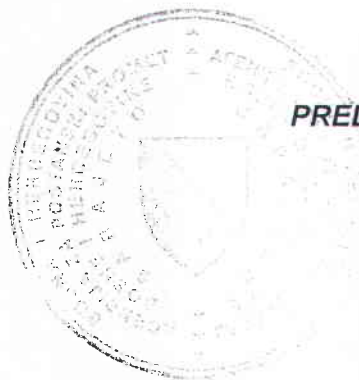
*Izvešće o izvršenju proračuna Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za razdoblje I-XII-2012.godine*

pozicijama izdataka dosljedno su provodjene, što se može utvrditi iz strukture rashoda, (tablica broj 2. Analitika).

Agencija je u izvješćivanom razdoblju ostvarila vlastite prihode veće za 2,6% u odnosu na plan za 2012 godinu. Pored smanjenja rashoda na gotovo svim pozicijama, Agencija je uspjela smanjiti troškove zakupa za IV. tromjesečje 2012. godine i nadalje u 2013 godini za 17%, a prema potpisanom ugovoru sa zakupodavateljem koji se počeo primjenjivati od 01.10.2012 godine.

Vrijedno je istaći činjenicu, da je i dalje u Agenciji prisutan problem naplate vlastitih prihoda koji nije usuglašen sa dinamikom trošenja iz razloga sve prisutnije nelikvidnosti poštanskih operatera koji svoju obvezu plaćanja naknade, dinamički nisu u mogućnosti uskladiti sa rokovima plaćanja utvrđenim Odlukom o visini troškova za izdavanje licencija i visini naknade za obavljanje poštanskih usluga.

Sarajevo, 27.02.2013. godine,



**PREDSJEDATELJ VIJEĆA AGENCIJE**

Eduard Šakota dipl.ing.

*E. Šakota*