



VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-07-5-146-2/13  
Sarajevo, 12.03.2013 godine,

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
TRG BOSNE I HERCEGOVINE 1  
71000 SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 14.3.2013.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-29-325/13			

**Predmet:** Dostavljanje Izvještaja o radu i Finansijskog izvještaja Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2012. Godinu.

Poštovani,

U skladu sa članom 10. stav (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ broj 33/05) u prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za period 01.01.2012. – 31.12.2012. na razmatranje, kao i CD sa istim sadržajem.

S poštovanjem,



Predsjedatelj Vijeća Agencije

mr.sci. Serif Isović

Prilog:

- Izvještaj o radu 1x3 jezične verzije,
- Finansijski izvještaj 1x3 jezične verzije,
- CD

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ ПРОМЕТ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET  
BOSNE I HERCEGOVINE U 2012. GODINI**

**SARAJEVO, februara 2013.godine  
01-02-1-07-5-146-1/13**

## NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI, OSTVARENI REZULTATI U IZVJEŠTAJNOM PERIODU I STANJE U OBLASTI

### NADLEŽNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) („Službeni glasnik BiH“ br. 33/05) radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica.

Nadležnosti Agencije su definisane članom 10.stav (5) Zakona, a Statutom Agencije je regulisano unutrašnja organizacija i djelokrug poslova, donošenje opštih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcionisanje Agencije.

Uspostava Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davaoca poštanskih usluga, a jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira ustanovljenog Zakonom i Poštanskom direktivom Evropske unije.

Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa a osnovne nadležnosti su:

*„Radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine osniva se Agencija za poštanski promet BiH, koja djeluje u skladu sa principima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije“.  
(Zakon o poštama Bosne i Hercegovine „Službeni glasnik BiH broj, 33/05)*

- Nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa,
- Izdavanje i oduzimanje licenci poštanskim operaterima za obavljanje poštanskih usluga u skladu sa pravilnikom koji donosi Savjet agencije,
- Donošenje propisa za funkcionisanje poštanskog prometa na teritoriji Bosne i Hercegovine, te predlaganje propisa kojima se definišu jedinstveni opšti uslovi za vršenje poštanskih usluga i opšti standardi univrezalnih poštanskih usluga,
- Praćenje da li se poštanski operateri pridržavaju uslova sadržanih u izdatim licencama, a u slučaju povrede tih uslova ili odredaba Zakona, preduzima mjere iz svoje nadležnosti,
- Praćenje poštovanja utvrđenih principa poštanske politike i iniciranje mjera za otklanjanje svih odstupanja od tih principa,
- Praćenje međunarodnih poštanskih propisa i obavještanje javnih operatera i drugih operatera poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama,
- Davanje saglasnosti na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini sa operaterima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja,
- Utvrđivanje metodologije i principa za obračun međuoperaterskih, tranzitnih i terminalnih troškova i praćenje njihove realizacije,
- Praćenje međunarodnih obračuna u skladu sa utvrđenim principima i propisima Svjetskog poštanskog saveza i raspodjele unutar operatera,
- Utvrđivanje jedinstvene tarifne politiku za rezervisane usluge na području Bosne i Hercegovine,
- Utvrđivanje visine troškova za izdavanje licenci i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga kao i rokova za izmirenje obaveza plaćanja,
- Davanje saglasnosti na program izdavanja i emisiju poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operateri,

- Vršenje i drugih nadležnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima u skladu sa Zakonom,

Cilj navedenog regulatornog okvira ustanovljenog Poštanskom direktivom EU je uređenje tržišta poštanskih usluga na jedinstvenom tržištu poštanskih usluga i njegovu liberalizaciju postepenim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga. Potpuna liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Evropskoj uniji u skladu sa tzv. Trećom poštanskom direktivom usvojenom 2008 godine, predviđena je za kraj 2013 godine i obavezujuća je za članove Evropske Unije.

## AKTIVNOSTI AGENCIJE

U izvještajnom periodu Agencija za poštanski promet BiH je obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sledećem:

- Sačinjen je Izveštaj o radu Agencije i godišnji finansijski izvještaj za 2011. godinu koji je usvojio Savjet ministara i Parlamentarna skupština. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Kancelarije za reviziju institucija BiH, a na osnovu kog je Dom naroda PS BiH usvojio izvještaj o radu Agencije;
- Donešeno je više podzakonskih akata iz oblasti poštanskog prometa koji su navedeni u dijelu aktivnosti,
- Na osnovu dostavljenih elemenata finansijskih izvještaja (bilans stanja i bilans uspjeha) te analitičkog pregleda ostvarenih prihoda javnih poštanskih operatera od obavljanja poštanskih usluga u 2011. godini, a u skladu sa Zakonom i Odlukom o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, utvrđena je obaveza JPO i PO, za 2012 godinu što predstavlja vlastiti prihod Agencije.
- JPO su dostavili 9 Zahtjeva za Saglasnost za izmjenu godišnjih programa poštanskih maraka za 2012. godinu od čega je Agencija dala saglasnost na osam (8) zahtjeva, a na jedan (1) zahtjev nije data saglasnost,
- JP BH pošti data jedna (1) saglasnosti za izmjenu godišnjeg programa,
- Poštama Srpske dato šest (6) saglasnosti za izmjenu godišnjeg programa,
- HP Mostaru data jedna (1) saglasnosti za izmjenu godišnjeg programa,
- Na osnovu godišnjih programa izdavanja poštanskih marka JPO su dostavili 31 zahtjev za pojedinačno izdavanje poštanskih maraka za 88 idejnih rješenja od čega je dato 28 saglasnosti za 83 idejna rješenja. Za 3 zahtjeva koja su imala 5 idejnih rješenja nije data saglasnost,
- Javnim poštanskim operaterima HP Mostar i Pošte Srpske su date saglasnosti na godišnji program izdavanja poštanskih maraka u 2013. godini, a JP BH Pošta još nije dostavila zahtjev na saglasnost,
- Agencija je, nakon što je prikupila informacije od Javnih poštanskih operatera, dostavila odgovor na upitnike koje je dostavilo Ministarstvu komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine:

- Upitnik prevoz opreme koja sadrži litijumske baterije putem pošte,
- Upitnik: Poštanska statistika 2011,

*„Univerzalne poštanske usluge-Znače sve one poštanske usluge koje, u skladu sa Zakonom o poštama BiH i drugim poštanskim propisima, moraju biti dostupne na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine“*

- Upitnik: Kontinuirano testiranje usluga međunarodnih pismonosnih pošiljki,
- Upitnik o zakonodavnim uslovima, carinskim procedurama i operativnim sposobnostima koje se odnose na sigurnost u vazduhoplovstvu,
- Izvršena je nabavka standarda BAS EN 13850+A1 od strane Instituta za standardizaciju Bosne i Hercegovine i Agencije je izvršila prevod kupljenog standarda.
- Na osnovu dostavljenih podataka od strane operatera poštanskog prometa sačinjen je pregled podataka, koji se odnose na finansijske pokazatelje, broj usluga, broj zaposlenog osoblja,
- U saradnji sa Visokim sudskim i tužilačkim Vijećem organizovana je edukacija za zaposlene, javnih poštanskih operatera po pitanju primjene Uputstva za prenos i uručenje sudskih pisama putem javnih poštanskih operatera.
- Sačinjena je analiza podataka o snimanju količina prenesenih poštanskih pošiljaka u međuoperaterskoj razmjeni,
- Vršena je kontinuirana komunikacija sa sa Kancelarijom za žalbe, Ministarstvom komunikacija i transporta BiH i operaterima poštanskog prometa,
- U cilju obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, permanentno su nadležnim entitetskim inspekcijama dostavljane informacije i održavani zajednički sastanci koji se odnose na problematiku kršenja Zakona od strane privrednih subjekata koji ne posjeduju dozvolu za rad izdatu od Agencije, te privrednih subjekata od opšteg javnog interesa koji nisu registrovani za obavljanje djelatnosti poštanskog prometa, a koji sami ili posredstvom drugih neovlaštenih pravnih subjekata obavljaju dostavu poštanskih pošiljaka.
- Učešće predstavnika Agencije na „30. Simpozijumu o novim tehnologijama u poštanskom i telekomunikacionom saobraćaju“.
- Učešće predstavnika Agencije na 25. Kongresu Svjetskog poštanskog saveza-UPU-a, kao dio BH delegacije.
- Učešće predstavnika Agencije na konferenciji „Uloga strateškog partnerstva i reinženjeringa javne poštanske mreže u održivom pružanju univerzalnih usluga“

## **STANJE U OBLASTI POŠTANSKIH USLUGA**

Na osnovama prve Evropske poštanske direktive Zakonom je regulisano postepeno otvaranje tržišta poštanskih usluga sa obavezom da se konkurencija u poštanskom prometu podstiče do nivoa kojim se ne ugrožava društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga.

Zakonom su utvrđene univerzalne poštanske usluge, određeni težinski limiti za pismonosne pošiljke, pakete i sekograme, te definisano da univerzalne poštanske usluge moraju biti dostupne svim građanima na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine pod jednakim uslovima, bez bilo kakve diskriminacije, a interes korisnika poštanskih usluga mora biti zaštićen raspoloživošću i kvalitetom tih usluga.

**Univerzalne poštanske usluge** obuhvataju prijem, otpremu, prevoz, prispjeće i uručenje:

- Pismonosnih pošiljaka do 2 kg;
- Paketskih pošiljaka do 31,5 kg;
- Poštanskih uputnica;
- Direktne pošte;
- Poštanskih i telegrafskih saopštenja;
- Preporučenih i vrijednosnih pošiljaka;
- Sekograma do 7 kg.

Zakonom je utvrđeno rezervisano područje univerzalnih poštanskih usluga po vrstama usluga i težinskim limitima, koje mogu obavljati samo javni poštanski operateri.

Svrha utvrđivanja rezervisanog područja je da se omogući javnim poštanskim operaterim postepeno prilagođavanje na gubitak monopola, odnosno prilagođavanje tržišnoj konkurenciji na tržištu, ali i po tom osnovu obaveza i odgovornost javnih poštanskih operatera za održivost dostupnosti i kvaliteta univerzalnih poštanskih usluga svim korisnicima usluga pod istim uslovima.

**Rezervisane poštanske usluge** u unutrašnjem i međunarodnom prometu obuhvaćaju prijem, otpremu, prevoz, prispjeće i uručenje:

- Pismonosnih pošiljaka do 1000 gr;
- Tiskovina, novina i časopisa;
- Paketskih pošiljaka do 10 kg;
- Poštanskih i telegrafskih uputnica;
- Isplate novčanih doznaka na kućnu adresu;
- Direktne pošte-adresovane pošiljke;
- Kurirske usluge, ukoliko iznos tarife nije deset puta veći od obične tarife;
- Preporučenih vrijednosnih pošiljaka bez obzira na težinu;
- Sudskih pisama i pisama u upravnom postupku, bez obzira na težinu.

*„Rezervisane poštanske usluge mogu da obavljaju samo javni poštanski operateri“*

Nerezervisani dio univerzalnih poštanskih usluga, ostale poštanske usluge računajući i usluge sa dodatom vrijednošću-kurirske usluge su liberalizovane, i nalaze se na slobodnom tržištu.

One, zapravo i jesu najveći izazov za Agenciju, kako urediti tržište liberalizovanih poštanskih usluga, te je Agencija pristupila izradi podzakonskih akata kojima se uređuje pomenuto tržište. Na osnovu donesenih podzakonskih akata i ovlaštenja iz Zakona Agencija je izdala 12 licenci privatnim operaterima za obavljanje kurirskih usluga. Za licencu za obavljanje nerezervisanih dijela univerzalnih poštanskih usluga nije bilo zainteresovanih subjekata. Ovaj podatak treba posmatrati i sa stanovišta definisanja obaveze pružanja univerzalnih poštanskih usluga pa i samog redefinisavanja istih. Očigledno je da osim javnih poštanskih operatera kojima je to obaveza, drugih zainteresovanih nije ni bilo.

Kako su Zakonom precizno definisani limiti rezervisanog područja prema masi-težini, a cjenovni limiti nisu precizno definisani, Agencija je Opštim uslovima za obavljanje poštanskih usluga i Odlukom o jedinstvenoj tarifnoj politici za rezervisane poštanske usluge razriješila dileme po pitanju cjenovnih limita pri liberalizaciji poštanskih usluga, a intervenisala je u dijelu liberalizacije neadresovane direktne pošte, tako što je u Opštim uslovima definisano da se neadresovana direktna pošta nalazi na slobodnom tržištu.

Ono što i dalje ostaje problem na uređenju tržišta poštanskih usluga je nepoštovanje zakonskih propisa državnih i entitetskih kojima se reguliše oblast poštanskog prometa bez obzira na nivo vlasti nadležan za donošenje

propisa, a na što Agencija u kontinuitetu ukazuje u stalnim kontaktima sa entitetskim inspekcijama, te entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom.

*„Rezervisane poštanske usluge-znače one vrste univerzalnih poštanskih usluga koje može pružati samo javni poštanski operater“*

## **AKTIVNOSTI U PRAVNOJ REGULATIVI**

Uskladu sa članom 10. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine Agencija ima obavezu da donosi i usklađuje podzakonska akta, a ne i da donosi zakone pa je stoga u 2012 godini donijela sledeća podzakonska akta:

- Odluku o izmjenama i dopunama Metodologije za obračun troškova završne faze u međuoperaterskom poštanskom prometu i terminalnih i tranzitnih troškova u međunarodnom poštanskom prometu, objavljena 19.03.2012. god. („Službeni glasnik BiH“ br.21/12),
- Odluku o izmjenama i dopunama Uputstva za vođenje evidencije o razmjenjenim količinama poštanskih pošiljaka u međuoperaterskom prometu (objavljena 19.03.2012. god. „Sl. gl. BiH“ br.19/12),
- Odluka o izmjenama i dopunama Metodologije koja je se odnosi na izmjene po pitanju Evidentiranja direktne pošte (objavljena u „Sl. gl. BiH“ br. 46/12).
- Uputstvo za prenos i uručenje sudskih pisama putem javnih poštanskih operatera (objavljeno u „Sl. gl. BiH“ br. 22/12,
- U toku je proceduru za izmjenu Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga čije se donošenje očekuje u 2013 godini.

## **ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA**

Na osnovu člana 10. Stav (5) tačka (g), a prema raspoloživim evidencijama Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatera u BiH sa operaterima poštanskog prometa drugih zemalja.

## **EVROPSKE INTEGRACIJE**

Zakon o poštama Bosne i Hercegovina (Sl glasnik BiH broj 33/05) je sačinjen na osnovu Prve Evropske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa.

Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative EU standardima nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja sa Evropskim direktivama u cilju dalje liberalizacije tržišta poštanskih usluga

Smjernicama koje su date Rezolucijom C-95-Zelene knjige Evropske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992 godine, definišu se osnovni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Evropske zajednice u smislu oslobađanja od državnog uticaja i osposobljavanja da se na tržištu obezbjedi visok kvalitet poštanskih usluga.

Evropskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i uslovi pod kojima se pružaju nerezervisane poštanske usluge, utvrđivanje standarda kvaliteta za univerzalnu uslugu.

Prvom direktivom su utvrđena zajednička pravila koja se tiču definisanja i obavljanja univerzalnih poštanskih usluga, kriterija za određivanje poštanskih usluga koje mogu biti rezervisane za davaoce univerzalnih poštanskih usluga, uslova pod kojima se obavljaju nerezervisane poštanske usluge, tarifna politika i transparentnost obračuna davaoca univerzalnih usluga, utvrđivanje normi kvaliteta i tehnički normi te osnivanje nacionalnog regulativnog tijela.

Zakonom su definisani principi poštanske politike, univerzalne poštanske usluge, rezervisane poštanske usluge i pravom javnih poštanskih operatera da ih samo oni obavljaju, ostale poštanske usluge, organizaciju poštanskog prometa i uslove za obavljanje poštanskih usluga univerzalnih rezervisanih i one na slobodnom tržištu, osnivanje Agencije za poštanski promet kao regulatornog tijela u čijoj nadležnosti je između ostalog obaveza donošenja tarifne politike i akta o opštim uslovima, međuoperaterski poštanski promet, međuentitetski poštanski promet, međunarodni poštanski promet, principe za obračun troškova i refundacije, odgovornost operatera poštanskog prometa za prenos poštanskih pošiljaka i kazene odredbe za nepoštivanje pravnih normi iz Zakona.

Ono što nije usaglašeno sa EU direktivama tiče se limita rezervisanih usluga, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stepen liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga koje objektivno moraju biti opterećene i socijalnim elementima.

Agencija je kroz Opšte uslove za obavljanje poštanskih usluga i jedinstvenu tarifnu politiku izvršila dodatno usaglašavanje sa EU direktivama u smislu cjenovnih limita u rezervisanom području i aktima kojima je regulisan način obavljanja poštanskih usluga na slobodnom tržištu i nerezervisanih dijela univerzalnih usluga od strane drugih poštanskih operatera računajući i privatne te uslovima za dobivanja dozvola za obavljanje poštanskih usluga.

Evropske direktive podrazumijevaju usaglašavanje zakonskih propisa iz oblasti na koju se odnose, ali i više drugih zakonskih rješenja koji obezbjeđuju primjenu usaglašanih zakonskih propisa iz predmetne oblasti. To što je Zakon djelimično usaglašen sa prvom Evropskom poštanskom direktivom ne daje željene rezultate iz razloga što nije izvršeno usaglašavanje drugih zakonskih rješenja, a koja se tiču poštanskog prometa. Neophodno je usaglasiti zakon o javnim nabavkama (rezervisane poštanske usluge nad čijim obavljanjem javni poštanski operateri imaju zakonski monopol nisu izuzete), pravosudne propise (sudska pisma i pisma u upravnom postupku su rezervisana usluga), propise iz oblasti elektro privrede koji se odnose na dostavu računa, zakonska rješenja iz oblasti komunalnih usluga koja se odnose na dostavu računa, bankarske propise i slično. Agenciji je poznato kao i javnim poštanskim operaterima da su računi, režiski računi, finansijski i drugi izvještaji pravnom normom ustanovljeni kao pismonosne pošiljke, a njihova dostava je

rezervisana usluga i mogu je obavljati samo javni poštanski operateri. Nigdje u zakonskim propisima koji regulišu poštanski promet nije definisan pojam samodostave. Vjerujemo da je to svjesno urađeno jer se željela spriječiti nelojalna konkurencija koja bi ugrozila društvenu

„Nacionalno regulatorno tijelo“

„Tijelo ili tijela u svakoj državi članici kojima dotična država članica povjerava, među ostalim i regulatornu funkciju iz djelokruga evropske direktive“



funkciju univerzalnih poštanskih usluga. Mišljenja smo da je to jedan, možda ključni razlog što rezervisano područje ne daje željene rezultate.

### **PLANIRANI I REALIZOVANI PROGRAMSKI ZADACI**

Programski zadaci koji su predviđeni planom rada Agencije za 2012. godinu su realizovani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj saradnji Agencije sa državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama za oblast poštanskog prometa.

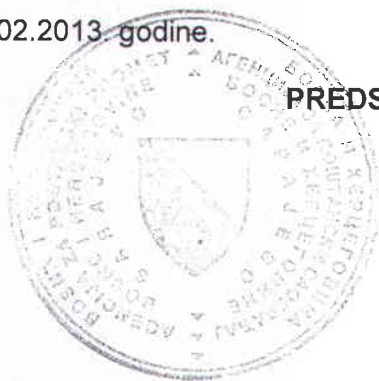
Agencija je u saradnji sa drugim institucijama, preduzela određene aktivnosti na doslednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

Rezultat takvog rada su značajno uređenije tržište poštanskog prometa u odnosu na 2011. godinu, što je u osnovi i zadatak Agencije.

### **BUDŽETSKA SREDSTVA I IZVRŠENJE BUDŽETA**

Ukupno odobrena budžetska sredstva Agenciji za 2012. godinu iznose 882.000 KM od čega se na vlastiti prihod odnosi 720.000 KM ili 82% a na budžetska sredstva 162.000 KM ili 18%. Agencija je u 2012 godini smanjila stopu finansiranja iz budžeta sa 34% u 2011 godini na 18%, u 2012 godini, odnosno sa 348.573.KM na 162.000 KM. Pored toga Agencija je po osnovu vlastitih prihoda koji su ostvareni na osnovu Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga od planiranih 720.000 ostvarila iznos od 735.917.KM čime je vlastiti prihod uvećala za 2,6% u odnosu na plan. Ukupno izvršenje budžeta Agencije za 2012 godinu u odnosu na odobreni budžet iznosi 91% ili u apsolutnom iznosu 799.905 KM u odnosu na 882.000 KM koliko je odobreno budžetom za 2012 godinu. U poređenju sa istim periodom predhodne godine tekući izdaci sa kapitalnim ulaganjima ostvareni su sa 88%, posmatrano u apsolutnom iznosu to predstavlja smanjenje od 109.268 KM. Pored smanjenja rashoda na gotovo svim pozicijama, Agencija je u četvrtom tromesečju 2012 godine i nadalje u 2013 smanjila troškove zakupa za 17%, a prema potpisanom ugovoru sa zakupodavcem koji se počeo primjenjivati od 01.10.2012 godine. Agencija u 2012 godini, nije vršila prijem novih zaposlenih, a poštujući preporuke o nezapošljavanju novih izvršilaca nije izvršila popunjavanje sistematizacije radnih mjesta sa 5 izvršilaca tako da u Agenciji sada umjesto 17 radi 12 zaposlenih.

Datum: 27.02.2013. godine.



**PREDSJEDATELJ VIJEĆA AGENCIJE**

Eduard Šakota dipl.ing.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET  
BOSNE I HERCEGOVINE**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**IZVJEŠTAJ  
O IZVRŠENJU BUDŽETA AGENCIJE ZA  
POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA PERIOD I. – XII. - 2012. GODINE**

**SARAJEVO, februar 2012 god.  
01-02-07-5-28-2/13**

Džemala Bijedića bb. PC Kumrovec Objekat B, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina  
• Tel.: +387 33 721 640, • Fax: +387 33 721 650  
Identifikacijski broj 4201229350005;

**Izveštaj o izvršenju budžeta Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za period  
I-XII-2012.godine**

## 1. UVOD

Članom 14. i 22. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 61/04, 49/09, 34/12 i 42/12) i članom 21. Pravilnika o financijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj, 33/07 i 19/10), definisane su procedure i postupci izvještavanja i nadzora Budžeta Institucija Bosne i Hercegovine.

U skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj, 42/12) budžetski korisnici dužni su napraviti operativne planove za izvršenje Budžeta institucija BiH za 2012 godinu, prema kojem su u obvezi putem tromjesečnog načina izvještavanja informisati Ministarstvo financija i trezora BiH o izvršenju budžeta po tromjesečjima, što podrazumijeva prikazivanje ukupnih zbirnih podataka po ekonomskim kategorijama uključujući i programe posebne namjene.

Primjenjujući gotovinski temelj kao načelo obuhvaćanja prihoda i rashoda prema kojem su prihodi operativni kada su naplaćeni, rashodi se obuhvaćaju kada se plate, izvještajem su obuhvaćeni prihodi i rashodi Agencije, koji se odnose na period izvještavanja

## 2. IZVRŠENJE BUDŽETA

Na osnovu člana 21. Pravilnika o financijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine budžetski korisnici dužni su objasniti uzroke i posljedice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina, a posebno odstupanje ostvarenih od planiranih veličina prihoda i rashoda po ekonomskim kategorijama.

U narednom pregledu prikazat ćemo planirane i ostvarene prihode od naplaćenih regulatornih naknada po operatorima za period I. - XII. - 2012.godinu i sredstava budžeta.

Tabela je usklađena sa Pravilnikom o financijskom izvještavanju institucija BiH, s tim što je u tabeli dodana kolona u kojoj su iskazane planske vrijednosti za vlastite prihode (primanja).

**PREGLED  
Prihoda, primanja i financiranja za period izvještavanja  
01.01. do 31.12. 2012.godine**

Red.br	Izvori prihoda	Ekonomski kod	Odobrena sredstva budžeta institucija I-XII-2012	Plan I-XII-2012	Ostvareno I-XII-2012	Ostvareno I-XII-2011	Index 6/5 %	Index 8/7 %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>PRIHODI (1+2)</b>							
1	Neporezni prihodi	72000						
2	Tekuće podrške u novčanom obliku	73100						
<b>II</b>	<b>PRIMANJA (1 do 6) Po odluci o visini troškova za izdavanje licence i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga</b>	73411		<b>720.251</b>	<b>739.252</b>	<b>793.895</b>	<b>102,6</b>	<b>93,1</b>
1	JP BH pošta d.o.o. Sarajevo	734111		346.997	315.440	346.998	90,90	90,09
2	Hrvatska pošta d.o.o. Mostar	734111		120.888	93.465	120.888	77,3	77,3
3	Pošte Srpske a.d. Banja Luka	734111		156.365	159.099	156.365	101,7	101,7
4	Naknada za obavljanje kurirskih usluga	734111		96.001	97.169	96.001	101,2	101,2
5	Prihodi od operatora iz 2011 naplaćeni u 2012.g	734111			74.080			
6	Prihodi iz 2010. g naplaćeni u 2011.g.					73.643		
<b>III</b>	<b>FINANCIRANJE(1)</b>		<b>162.000</b>					
1.	Iz budžeta institucija BiH		162.000					
<b>IV</b>	<b>UKUPNO (I+II+III)</b>		<b>162.000</b>	<b>720.251</b>	<b>739.252</b>	<b>793.895</b>	<b>102,6</b>	<b>93,1</b>

**Izveštaj o izvršenju budžeta Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za period  
I-XII-2012.godine**

Ostvareni vlastiti prihodi (primanja), odnosno prihodi od godišnjih naknada po Odluci o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga u odnosu na plan, izvršeni su sa 102,6 %, a u odnosu na isti period predhodne godine ostvareni su sa 93,1 %.

Sudjelovanje budžetskih sredstava u financiranju tekućih izdataka i kapitalnih ulaganja Agencije u 2012. godini iznosi 162.000 KM ili 18,36 %.

Agencija je u 2012. godini smanjila stopu financiranja iz budžeta sa 34% na 18,36%, odnosno sa 348.573 KM na 162.000 KM.

### 3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA

**Tabela 2**

Redni broj	Rashodi budžeta po ekonomskim kategorijama	Ekonomski kod	Odobreni budžet za 2012.god.	Realizirano za I-XII-2012	Realizirano u predhodnoj godini I-XII-2011.g	Index % 5/6	Index % 5/4
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plate i naknade	6111	535.000	524.730	582.261	90	98
2	Naknade troškova zaposlenih	6112	77.000	66.798	104.428	64	87
3	Putni troškovi	6131	21.000	18.774	17.930	105	89
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6132	22.000	18.994	19.882	95	86
5	Izdaci za ener. i komunalne usluge	6133	21.000	13.865	17.543	79	66
6	Nabava materijala	6134	12.000	6.111	7.714	79	51
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	6135	18.000	11.257	10.611	106	63
8	Troškovi zakupa	6136	116.000	110.410	115.512	95	95
9	Izdaci za tekuće održavanje	6137	13.000	7.594	8.134	93	58
10	Izdaci za osiguranje i trošk platn prom.	6138	7.000	2.757	5.785	48	39
11	Ugovorene i druge posebne usluge	6139	32.000	13.752	19.373	71	43
12	<b>UKUPNO TEKUĆI RASHODI</b>		874.000	795.042	909.173	87	
13	<b>KAPITALNI IZDACI</b>		8.000	4.863			61
14	Nabava opreme	8213	8.000	4.863			61
15	Nabava ostalih stalnih sredstava	8214					
16	<b>SVEUKUPNO (12+13)</b>		882.000	799.905	909.173	88	91

Ukupno izvršenje rashoda za period I-XII-2012.godine u odnosu na odobrena sredstva za 2012.godinu iznosi 91% ili 799.905.KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine tekući izdaci sa kapitalnim ulaganjima ostvareni su sa 88%, posmatrano u apsolutnom iznosu to predstavlja smanjenje od 109.268 KM, što je rezultat racionalnog odnosa prema trošenja budžetskih sredstava na svakoj poziciji rashoda.

### 4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

#### 4.1. Izdaci za plate i naknade

U periodu I – XII – 2012. godine za bruto plate i naknade zaposlenih utrošeno je 524.730 KM ili 98% odobrenog budžeta, a koji iznos čine plate 12 zaposlenih u Agenciji i jedna plata isplaćena za 2 mjeseca i 6 radnih dana prvog tromjesečja 2012 godine, temeljem produženog radnopravnog statusa jednom članu Vijeća Agencije kome je isteklo pravo na naknadu plaće 10.03.2012 godine.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine plate zaposlenih u Agenciji su manje za 10% iz razloga isplate naknade plaće po temelju produženog radnopravnog statusa jednom zaposlenom u Agenciji koji je naknadu primao 9 mjeseci 2011 godine.

#### **4.2. Izdaci za naknade troškova zaposlenih**

Za naknade troškova zaposlenih u izvještavanom periodu utrošeno je ukupno 66.798 KM ili 87% u odnosu na odobreni budžet za 2012 godinu, od toga je za prijevoz na posao i sa posla utrošeno 11.031 KM, za smještaj 16.825 KM, za odvojeni život 11.113 KM, za topli obrok 16.895 KM, regres za godišnji odmor 2.404. KM, pomoć u slučaju smrti 2.394 KM, za poreze na naknade 1.021 KM i doprinose 5.114 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine, naknade troškova zaposlenih su manje za 36% ili 37.630 KM zbog smanjenja naknada za odvojeni život po odlukama Vijeća ministara BiH iz 2011 godine, smanjenja naknada za topli obrok sa 8,00 KM na 6,00 KM, smanjenja regresa za godišnji odmor na 1,00 KM za zaposlene sa koeficijentom preko 4. Pored toga u 2011 godini isplaćena je jedna otpremnina od 24.251 KM, dok u izvještavanom periodu 2012 godine na ovoj poziciji nije bilo isplata.

#### **4.3. Putni troškovi**

Za putne troškove u izvještavanom periodu izdvojeno je 18.774. KM ili 89% u odnosu na odobreni budžet, od toga je za troškove smještaja za službena putovanja u zemlji izdvojeno 1.439 KM, troškove dnevnica u zemlji 1.006 KM, putarinu 289 KM, troškove smještaja na službenom putu u inozemstvu 5.548 KM, troškovi prijevoza u inozemstvu 4.014 KM, troškove dnevnica u inozemstvu 5.894 KM i ostale putne troškove u inozemstvu 583,00 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine putni troškovi su veći za 5% uglavnom zbog povećanja cijena prijevoza, te cijena goriva kao drugih troškova vezanih za službena putovanja.

#### **4.4. Izdaci za telefonske i poštanske usluge**

U izvještavanom periodu za navedene izdatke izdvojeno je 18.994 KM ili 14% manje u odnosu na odobreni budžet, od toga je za fiksne telefone izdvojeno 7.662 KM, za mobilne telefone 7.476 KM, za internet 2.430 KM i za poštanske usluge 1.426 KM.

Izdaci za telefonske i poštanske usluge ostvareni su za 5% manje u odnosu na isti period predhodne godine.

#### **4.5. Izdaci za energiju komunalne usluge**

Za izdatke troškova energije i komunalnih usluga u izvještavanom periodu izdvojeno je 13.865 KM ili 66% u odnosu na odobreni budžet, od toga je za električnu energiju izdvojeno 6.186 KM, za centralno grijanje 5.158 KM, za vodu i kanalizaciju 316,00 KM i za usluge održavanje čistoće 2.205 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine izdaci za energiju i komunalne usluge manji su za 21% ili 3.678 KM. Smanjenje na ovoj poziciji je posljedica preuzimanja usluga čišćenja od strane Zajedničkih službi institucija Bosne i Hercegovine.

#### **4.6. Nabava materijala**

Za nabavu materijala u izvještavanom periodu izdvojeno je 6.111 KM ili 51% u odnosu na odobreni budžet, od toga za kompjuterski materijal potrošeno je 2.522 KM i za stručne knjige i literaturu 1.775 KM troškove sitnog inventara 473,00 KM, uredski materijal 763,00 KM, obrasce i papir 571,00 KM i ostali potrošni materijal 7,00 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine ovi izdaci su manji za 21% ili 1.603 KM.

#### **4.7. Izdaci za usluge prijevoza i goriva**

Izdaci za usluge prijevoza i goriva u izvještavanom periodu realizirani su u iznosu 11.257 KM ili 63% u odnosu na odobreni budžet, od toga je za dizel gorivo utrošeno 9.736 KM i za benzin 649,00 KM, a za troškove vezane za registracije motornih vozila 808,00 KM i prijevozne usluge 64,00 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine izdaci za ove namjene su ostvarene za 6% više i pored činjenice da su cijene goriva znatno povećane u odnosu na isti period predhodne godine.

#### **4.8. Troškovi zakupa**

Izdaci za troškove zakupa realizirani su u iznosu od 110.410 KM, ili 95 % odobrenog budžeta, od toga za zakup prostora 104.860 KM i za zakup parking prostora 5.550 KM.

Od 01.10.2012 godine cijene zakupa do daljnjeg smanjene su za 17%, a što je u skladu sa zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

#### **4.9. Izdaci za tekuće održavanje**

Za tekuće održavanje utrošeno je 7.594 KM ili 58% odobrenog budžeta, od toga za materijal za popravku i održavanje vozila utrošeno je 185,00 KM, usluge popravke i održavanja opreme 260,00 KM, usluge popravke i održavanja vozila 6.496 KM, usluge pranja i parkiranja vozila 542 KM i usluge održavanja softvera 111,00 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine izdaci za tekuće održavanje manji su za 5% ili 540,00 KM.

#### **4.10. Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

U izvještavanom periodu za osiguranje i troškove platnog prometa utrošeno je 2.758 KM ili 39% odobrenog budžetom, od toga je za osiguranje vozila potrošeno je 2.614 KM, za osiguranje zaposlenih pri odlasku na službeni put 82,00 KM i za bankarske usluge 61,00 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine ovi izdaci su manji za 52% ili 3.028 KM.

#### **4.11. Ugovorene i druge posebne usluge**

Za ugovorene usluge izdvojeno je 13.752 KM ili 43% odobrenog budžetom, od toga za usluge štampanja potrošeno je 53,00 KM, za usluge javnog informisanja 1.110 KM, usluge reprezentacije 9.959 KM, ostali izdaci za informisanje 882 KM i usluge stručnog usavršavanja 1.749 KM.

U usporedbi sa istim periodom predhodne godine ugovorene usluge su manje za 29% ili 5.621 KM.

#### **4.12. Kapitalni izdaci**

U izvještavanom periodu za kapitalna ulaganja izdvojeno je 4.863 KM ili 61% odobrenog budžeta, što je za 3.137 KM manje od plana. Agencija je odustala od realizacije nabava dijela kancelarijskog namještaja, dok je realizaciju ostalih kapitalnih ulaganja realizovala po znatno nižim cijenama od planiranih.

### **5. ZAKLJUČAK**

Na osnovu naprijed navednog konstatiramo da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine u 2012 godini racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju budžetskih sredstava.

Analizom raspoloživih sredstava za period I-XII-2012 godine utvrđeno je da je stvarni iznos utrošenih sredstava manji za 82.095 KM ili 9% u odnosu na budžetom odobreni iznos za 2012 godinu. Instrukcije Ministarstva financija i trezora BiH u pogledu smanjenja potrošnje na svim pozicijama izdataka dosljedno su provođene, što se može utvrditi iz strukture rashoda, (tabela broj 2. Analitika).

**Izveštaj o izvršenju budžeta Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za period  
I-XII-2012.godine**

Agencija je u izvještavanom periodu ostvarila vlastite prihode veće za 2,6% u odnosu na plan za 2012 godinu. Pored smanjenja rashoda na gotovo svim pozicijama, Agencija je uspjela smanjiti troškove zakupa za IV. tromjesečje 2012. godine i nadalje u 2013 godini za 17%, a prema potpisanom ugovoru sa zakupcom koji se počeo primjenjivati od 01.10.2012 godine.

Vrijedno je istaći činjenicu, da je i dalje u Agenciji prisutan problem naplate vlastitih prihoda koji nije usuglašen sa dinamikom trošenja iz razloga sve prisutnije nelikvidnosti poštanskih operatera koji svoju obvezu plaćanja naknade, dinamički nisu u mogućnosti uskladiti sa rokovima plaćanja utvrđenim Odlukom o visini troškova za izdavanje licenci i visini naknade za obavljanje poštanskih usluga.

Sarajevo, 27.02.2013. godine,



**PREDSJEDATELJ VIJEĆA AGENCIJE**

Eduard Šakota dipl.ing.