



Broj:17-05-3-04-18-4483-78/17
Datum: 18.5.2018. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH
n/r predsjedavajućih domova i njihovih zamjenika

VIJEĆE MINISTARA BIH
n/r predsjedavajućeg

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH
n/r ministra

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 21-05-2018			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-	04-	1233/18	

PREDMET: Preduzete mjere Granične policije BiH u vezi sa ilegalnim migracijama, informacija,
d o s t a v l j a s e , -

Zbog značajnog broja različitih i često pogrešnih informacija u vezi aktivnosti Granične policije Bosne i Hercegovine koje su preduzete ili se preduzimaju povodom trenutne situacije sa ilegalnim migracijama u BiH koje su objavljene u sredstvima javnog informisanja i iznošenja različitih zaključaka, ocjena i informacija od strane zvaničnika i predstavnika relevantnih subjekata u BiH, cijenimo potrebnim informisati vas o sljedećim činjenicama:

Bosna i Hercegovina je krajem 2017. godine a naročito tokom 2018. godine, izložena povećanom migracijskom pritisku pri čemu je najveći broj ilegalnih prelaska državne granice BiH na ulazu u Bosnu i Hercegovinu zabilježen u zoni odgovornosti jedinica Granične policije BiH Trebinje, Zvornik i Višegrad, dok su ilegalni prelasci državne granice na izlazu iz BiH najčešće zabilježeni u zoni odgovornosti jedinice granične policije Velika Kladuša i Izačić.

Samo u toku 2018. godine, zaključno sa danom 17.05.2018. godine, Granična policija BiH je evidentirala 781 slučaj ilegalnih prelazaka, pokušaja ilegalnih prelazaka državne granice i mjera odvracanja direktno na graničnoj liniji, u okviru kojih je preduzimala mjere iz svoje nadležnosti prema ukupno 4266 stranih državljana iz zemalja visokog migracijskog rizika. Od navedenog broja 38% lica je ilegalno prešlo državnu granicu i isti su prema važećim zakonskim propisima u BiH, predati u dalju nadležnost Službe za poslove sa strancima. Bitna je činjenica da u skladu sa važećim Zakonom o azilu i Zakonom o strancima, Granična policija BiH ima obavezu prihvata svih lica koja iskažu namjeru za podnošenje zahtjeva za azil bez obzira što su ilegalno prešla državnu granicu BiH, te ih imamo obavezu predati ili uputiti Službi za poslove sa strancima. To znači da su ta lica otkrivena prilikom ilegalnog prelaska, ali su u skladu sa važećim propisima, morali biti prihvaćeni i predati Službi za poslove sa strancima kao tražioci međunarodne zaštite.

Ostatak od ukupnog broja evidentiranih lica, tačnije oko 2500 lica, je spriječeno u pokušaju ilegalnog prelaska na teritoriju BiH sa teritorije susjednih zemalja na koju su se i vratili, što predstavlja mjeru iz člana 37. Zakona o graničnoj kontroli, koja je provedena direktnim angažovanjem policijskih službenika Granične

policije BiH neposredno na graničnoj liniji i na taj način je vršeno sprečavanje stranih državljana da ilegalno uđu na teritoriju BiH.

Značajan porast ilegalnih ulazaka u BiH na području odgovornosti Jedinice granične policije Trebinje koja pokriva područje opština Gacko, Bileća, Trebinje i Ravno, posebno u decembru 2017. godine, ukazao je na potrebu hitnog djelovanja Granične policije BiH u cilju suprotstavljanja rastućem trendu i sprečavanja ilegalnih prelazaka državne granice. Uzimajući u obzir nedovoljan broj policijskih službenika kojim raspolaže JGP Trebinje, gdje prema postojećem Pravilniku ovoj JGP nedostaje oko 37% policijskih službenika, Granična policija BiH je preduzela hitne mjere koje se ogledaju u sljedećem:

- Sačinjen je Operativni plan vanrednog angažovanja policijskih službenika dana 18.12.2017. godine, u cilju poduzimanje pojačanih mjera i radnji u nadzoru državne granice posebno u zoni odgovornosti JGP Trebinje i drugim ugroženim područjima.
- Donijeta je Naredba o obavezi pregleda tovarnog prostora svih teretnih motornih vozila koja ulaze u BiH iz pravca Republike Srbije i Crne Gore zbog evidentiranih slučajeva korišćenja teretnih motornih vozila za ilegalne prelaske državne granice.
- Donesena je Naredba broj 17-05-3-04-18-4483-6/17 od 15.12.2017. godine o angažovanju policijskih službenika jedinica Granične policije BiH na poslovima nadzora državne granice u zoni odgovornosti JGP Trebinje u cilju otkrivanja i sprečavanja ilegalnih prelazaka državne granice od strane ilegalnih migranata.
- U skladu sa Planom i Naredbom vanredno je angažovano preko 150 policijskih službenika iz drugih organizacionih jedinica Granične policije BiH. Radi se o službenicima sljedećih organizacionih jedinica: Jedinica za podršku i kontrolu Gradiška, Jedinica za podršku i kontrolu Bijeljina, Jedinica za podršku i kontrolu Čapljina, Jedinica granične policije Aerodrom Banja Luka, Mostar, Sarajevo, JGP Brčko, JGP Orašje, JGP Dobrljin, te službenici Centralnog istražnog ureda.
- Izvršena je dodatna raspodjela materijalno tehničkih sredstava (vozila i oprema za nadzor državne granice) prema organizacionim jedinicama Granične policije BiH koje su bile izložene migracijskom pritisku.
- Granična policija BiH je organizirala i održala sastanak sa predstavnicima Službe za poslove sa strancima i Sektora granične policije Uprave policije MUP-a Crne Gore, dana 21.12.2017. godine u Trebinju. Tema navedenog sastanka je bila procjena bezbjednosne situacije na zajedničkoj granici BiH i Crne Gore, te unapređenje zajedničke saradnje u nadzoru državne granice sa ciljem sprečavanja ilegalnih prelazaka državne granice od strane državljana zemalja visokog migracijskog rizika.
- Terenski uredi Jug – Čapljina i Zapad – Bosansko Grahovo, su u toku decembra 2017. godine održali radne sastanke sa predstavnicima organizacionih jedinica Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, na kojima se zajednički razmotrilo stanje i dogovorili dalji koraci u vezi sprečavanja ilegalnih migracija.

Realizacijom Naredbe direktora Granične policije BiH i Operativnog Plana vanrednog angažovanja policijskih službenika u zoni odgovornosti JGP Trebinje, postignuti su evidentni rezultati u sprečavanju ilegalnih prelazaka državne granice na području JGP Trebinje. Tako je znatno umanjen broj ilegalnih prelazaka državne granice u zoni odgovornosti JGP Trebinje, koji je u januaru i februaru 2018. godine iznosio ukupno 50 ilegalnih prelazaka, (decembar 2017. godine - 120), dok je broj lica koja su odvracena od ilegalnog prelaska državne granice znatno porastao, te je u januaru i februaru 2018. godine evidentiran broj od 221 lica koje je odvraceno od ilegalnog prelaska državne granice u zoni odgovornosti JGP Trebinje. Sličan trend je nastavljen i tokom marta i aprila 2018. godine.

Međutim, značajan porast ilegalnih ulazaka u BiH na području odgovornosti Terenskog ureda Istok u toku 2018. godine (područja Zvornik, Višegrad, Čajniče), kao i značajan porast pokušaja ilegalnih izlazaka iz BiH na području odgovornosti Terenskog ureda Sjeverozapad – Gradiška (područja Velika Kladuša i

Bihać), ukazao je na potrebu hitnog djelovanja Granične policije BiH u cilju suprotstavljanja rastućem trendu i sprečavanja ilegalnih prelazaka državne granice i na ovom dijelu državne granice. Obzirom na nove trendove, odnosno da većina ilegalnih migranta evidentiranih u 2018. godine ilegalno ulazi u BiH na području opština Višegrad i Zvornik, te izlazi na području opštine Velika Kladuša, preduzete su sljedeće aktivnosti:

- U skladu sa zaključcima sa stručnog kolegija Granične policije BiH od 12.2.2018. godine izvršena je dopuna postojećeg Operativnog plana vanrednog angažovanja policijskih službenika.
- Pored vanrednog angažovanja policijskih službenika u JGP Trebinje, započelo se sa vanrednim angažovanjem policijskih službenika u JGP Zvornik, JGP Višegrad i JGP Velika Kladuša.
- O preduzetim aktivnostima informisano je Ministarstvo sigurnosti BiH, kao i Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH.

Vanredno angažovanje policijskih službenika u zonama odgovornosti JGP Trebinje, JGP Zvornik i JGP Velika Kladuša iziskuje dodatne materijalne troškove koji nisu mogli biti predviđeni i planirani prilikom izrade budžeta Granične policije BiH za 2018. godinu, a odnose se na troškove dnevnica, troškove smještaja za vanredno angažovane policijske službenike, troškove goriva za službena vozila, i sl. S tim u vezi preduzeto je sljedeće:

- Od nadležnih organa zatraženo je iznalaženje mogućnosti da se Graničnoj policiji BiH osiguraju dodatna sredstva na ime ovih troškova za protekli period, kao i u narednom periodu, u skladu sa razvojem situacije, ili da se izvrši rebalans Budžeta Granične policije BiH, kako bi se određena sredstva preusmjerila za navedene troškove, kao i za opremanje Granične policije BiH neophodnom specijalističkom opremom za nadzor granice kao što su termovizijski sistemi i kamere, bespilotne letjelice i drugo.
- Dana 20.2.2018. godine u službenim prostorijama Glavnog ureda Granične policije BiH, u Sarajevu, održan je zajednički sastanak predstavnika Granične policije BiH (Terenski ured Istok – Višegrad, Terenski ured Sjeveroistok – Bijeljina i Terenski ured Jug – Čapljina) sa predstavnicima MUP-a Republike Srpske i Službe za poslove sa strancima i dogovoreno zajedničko postupanje u vezi ilegalnih migracija.
- Ministarstvu sigurnosti BiH 28.2.2018. godine dostavljeni su podaci o trenutnoj situaciji u oblasti ilegalnih migracija, poduzetim aktivnostima Granične policije BiH u vezi sa pojačanim migracijskim pritiskom u BiH, potrebom za osiguranjem dodatnih finansijskih sredstava iz proračuna institucija BiH i prijedlogom mjera Granične policije BiH za borbu protiv nezakonitih migracija u cilju izrade plana hitnog djelovanja.
- Sa predstavnicima kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova (USK, ZHK, HNK), 23.4.2018. godine održan sastanak predstavnika Granične policije BiH sa centralnog nivoa, u cilju dogovora i usmjeravanja zajedničkih aktivnosti u vezi ilegalnih migracija.
- Na svim sjednicama Koordinacionog tijela za pitanja migracija u BiH, redovno je izvještavano o trenutnom stanju migracija i problemima sa kojima se Granična policija BiH susreće i tražena podrška GP BiH kroz obezbjeđivanje dodatnog ljudstva za provođenje aktivnosti u nadzoru državne granice.

- Uspostavljen je sistem dostavljanja statističkih podataka o ilegalnim migracijama Ministarstvu bezbjednosti BiH na dnevnoj osnovi, koji obuhvata i podatke SPS, Sektora za azil i GP BiH.

Na održanim sastancima sa MUP-ovima od strane predstavnika Granične policije BiH je, u skladu sa članom 18. Zakona o graničnoj policiji BiH, zatražena pomoć i razmatrana mogućnost pružanja podrške Graničnoj policiji BiH po iskazanim zahtjevima, organizacije dodatnih ili zajedničkih patrola uz državnu granicu, formiranja zajedničkih istražnih ili operativnih timova, te intenziviranje razmjene informacija oko ilegalnih migracija i drugih nezakonitosti vezanih za državnu granicu.

Poduzimanjem gore navedenih i drugih aktivnosti, Granična policija BiH je uspjevala odgovoriti pojačanom migracijskom pritisku i rastućem trendu ilegalnih ulazaka u BiH državljana zemalja visokog migracijskog rizika.

- U skladu sa razvojem situacije u vezi ilegalnih migranata Koordinacionom tijelu za pitanja migracija u BiH, dana 28.2.2018. godine dostavljen je prijedlog hitnih mjera za postupanje u vezi sa migrantskom krizom, kojim je između ostalog predloženo da se hitno razmotre mjere definisane članom 19. Zakona o Graničnoj policiji BiH kojima je predviđena podrška odgovarajućih institucija, policijskih organa i agencija za provođenje zakona u BiH Graničnoj policiji BiH, odnosno da Ministarstvo sigurnosti BiH zajedno sa Vijećem ministara BiH, obezbjedi podršku odgovarajućih nadležnih institucija, policijskih organa i agencija za provođenje zakona u BiH Graničnoj policiji BiH u nadzoru državne granice, prije svega kroz pružanje ispomoći u ljudstvu u nadzoru državne granice, zatim materijalno-tehničkim sredstvima i finansiranju troškova takve pomoći. S tim u vezi predloženo je donošenje Odluke o pružanju podrške Graničnoj policiji BiH u skladu sa članom 19. stav 2. Zakona o Graničnoj policiji BiH.
- Također, predloženo je da se u skladu sa odredbama člana 65. Zakona o policijskim službenicima BiH, sagledaju mogućnosti privremenog eksternog premještaja policijskih službenika iz drugih policijskih agencija u Graničnu policiju BiH, te da se na taj način, na privremenoj osnovi, pokušaju prevazići problemi nedovoljne kadrovske popunjenosti Granične policije BiH, posebno na poslovima nadzora državne granice.

Naprijed navedeni prijedlozi uvršteni su u plan mjera koji je dostavljen Vijeću ministara BiH i u toku je obezbjeđivanje ispomoći policijskih službenika Državne agencije za istrage i zaštitu i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Graničnoj policiji BiH, od dana 18.05.2018. godine.

Međutim, i pored preduzetih mjera, krajem aprila i početkom maja 2018. godine, primjetan je značajan porast broja ilegalnih prelazaka i pokušaja prelazaka državne granice. Dodatno usložnjavanje situacije predstavlja činjenica da se migracijski pritisak proširio cijelom dužinom državne granice sa Republikom Srbijom i Crnom Gorom, a istovremeno intenzivirani su pokušaji ilegalnog prelaska državne granice na izlazu iz BiH prema Republici Hrvatskoj. O svemu navedenom informisali smo Ministarstvo sigurnosti BiH i Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH, aktom od dana 8.5.2018. godine.

Također, u odnosu na raniji period, primjećeno je da migranti sve češće ilegalno ulaze ili pokušavaju ući u BiH u većim grupama od 10, 15, pa čak i grupama do 30 lica, u kojima se nalaze i ranjive kategorije migranata kao što su maloljetnici, žene, djeca i porodice sa malom djecom, te bolesne i iscrpljene osobe.

Uzimajući u obzir najnovije trendove ilegalnih migracija zabilježene u posljednja dva mjeseca, jasno je da se više ne može govoriti o pojedinačnim slučajevima, već o sve organizovanijim i češćim pokušajima

ulaska većih grupa migranata u BiH iz pravca Crne Gore i Republike Srbije, što svakako može predstavljati opasnost po opštu sigurnost i javni red i mir, a sa druge strane stvara ozbiljne operativne poteškoće za obavljanje poslova zaštite državne granice. Dana 8.5.2018. godine informirali smo Ministarstvo sigurnosti BiH i Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH da Granična policija BiH sve teže uspijeva odgovoriti pojačanom migracijskom pritisku i rastućem trendu ilegalnih ulazaka u BiH državljana zemalja visokog migracijskog rizika, poduzimanjem redovnih i vanrednih mjera, u skladu sa Planom vanrednog angažovanja policijskih službenika i opreme u zonama odgovornosti jedinica Granične policije BiH koje su izložene pojačanom migracijskom pritisku, koji podrazumjeva stopostotno angažovanje raspoloživog ljudstva i materijalno-tehničkih sredstava.

Dodatno otežavajuću okolnost predstavlja činjenica da Graničnoj policiji BiH nedostaje 526 policijskih službenika, zbog čega Granična policija BiH trenutno ima značajno umanjene ljudske resurse koje može angažovati na poslovima nadzora državne granice, što znatno otežava obavljanje poslova nadzora državne granice BiH kao osnovnog načina otkrivanja i sprečavanja ilegalnih migracija. Nedostajućih 526 policijskih službenika se odnosi na broj koji je sistematizovan za redovno stanje migracija i stanje na graničnim prelazima. Uzimajući u obzir da je trenutno stanje migracija tj. ilegalnih migracija vandredno, i taj nedostajući broj službenika je upitno da li je dovoljan za uspješnu kontrolu granice i sprečavanje svih pokušaja ilegalnih prelazaka državne granice.

Također, u cilju prevazilaženja problema nedovoljne kadrovske popunjenosti Granične policije BiH, posebno na poslovima nadzora državne granice, predloženo je sljedeće:

- Da se hitno razmotri mogućnost popunjavanja svih slobodnih radnih mjesta policijskih službenika u Graničnoj policiji BiH, na način da se ista popunjavaju vandrednim prijemom i školovanjem dodatnog broja kadeta Granične policije BiH, ili da se zbog hitnosti, jedan broj radnih mjesta popuni u skladu sa odredbama člana 65. Zakona o policijskim službenicima BiH, koji propisuje privremeni eksterni premještaj policijskih službenika iz drugih policijskih agencija u Graničnu policiju BiH.
- U vezi sa navedenim, Granična policija BiH dostavila je prijedloge i sugestije na Plan hitnih mjera za borbu protiv nezakonitih migracija, koje se odnose na jačanje kadrovskih kapaciteta Granične policije BiH, jačanje materijalno-tehničke opremljenosti Granične policije BiH, intenziviranje aktivnosti kontrole na graničnim prijelazima i u nadzoru državne granice i humanitarno upravljanje granicom, te intenziviranje suradnje s tijelima nadležnim za upravljanje granicom susjednih zemalja i EU agencijama.

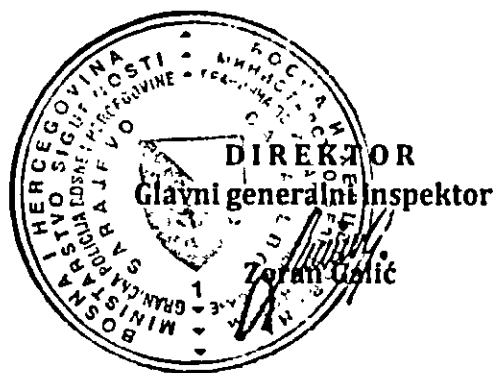
Na potrebu jačanja kadrovskih i materijalnih kapaciteta GP BiH, menadžment Granične policije BiH je ukazivao i prije eskalacije problema ilegalnih migracija u BiH, još dok je migrantska ruta zaobilazila teritoriju BiH u toku 2015. i 2016. godine. Na sastancima i konferencijama je ovaj problem istican kao primaran, a kao primjer skretanja pažnje na problem materijalnog i kadrovske popunjavanja i potrebu unapređenja stanja, navodimo prezentovanje podataka na konferenciji koju je organizovala Zajednična komisija za odbranu i bezbjednost koja je održana u Travniku 2016. godine.

Granična policija BiH je za vrijeme trenutne migrantske krize provela ili učestvovala u provođenju većeg broja međunarodnih operativnih akcija i operativnih akcija na nivou BiH, sa ciljem otkrivanja i sprečavanja krijumčarenja ljudi. Samo u toku ove godine, Granična policija BiH je lišila slobode više od 30 lica koja su učestvovala u krijumčarenju ljudi preko teritorije BiH, najveći broj kroz 3 velike regionalne akcije. Za jednu od realizovanih akcija, GP BiH je dobila nagradu SELEC centra kao jedna od najuspješnijih policijskih agencija zemalja članica.

Poduzimanjem redovnih, vanrednih i hitnih mjera od strane Granične policije BiH u zonama odgovornosti jedinica Granične policije BiH koje su izložene pojačanom migracijskom pritisku, Granična policija BiH sve teže uspijeva odgovoriti pojačanom migracijskom pritisku i rastućem trendu ilegalnih ulazaka u BiH državljana zemalja visokog migracijskog rizika. Uzimajući nepovoljne prognoze stanja ilegalnih migracija u narednom periodu, da bi se kapaciteti GP BiH digli na nivo koji omogućava uspješno upravljanje migrantskom krizom u obimu koji se predviđa, prevashodno na način da se spriječe ilegalni prelasci državne granice, neophodno je preduzimati mjere na četiri polja i to:

1. Popunjavanje sistematizovanog broja policijskih službenika i dodatna vandredna ispomoć Graničnoj policiji BiH od strane policijskih organa i agencija u BiH, kroz različite oblike obezbjeđivanja ljudstva (ispomoć policijskih službenika drugih agencija, eksterni premještaj u GP BiH, prijem i školovanje kadeta, interni preraspored ljudstva u okviru GP BiH i slično).
2. Dodatno materijalno-tehničko opremanje GP BiH opremom za graničnu kontrolu, prije svega opremom za nadzor državne granice koja će povećati efikasnost angažovanja ljudskih kapaciteta na terenu (oprema za osmatranje u dnevnim i noćnim uslovima, različite vrste senzorskih i radarskih sistema za otkrivanje ilegalnih prelazaka, dronovi za nadzor granice, oprema za dokumentovanje i slično).
3. Obezbeđivanje dodatnih finansijskih sredstava u cilju pokrivanja troškova vandrednog angažovanja ljudstva i dododatnih materijalnih troškova (troškovi goriva, održavanja i servisiranja vozila, dodaci na platu policijskih službenika, troškovi smještaja na terenu, troškovi korišćenja telekomunikacionih sredstava i slično).
4. Izmjena pravnih akata koji se primjenjuju u radu GP BiH i radu drugih organa u BiH (npr. Inteziviranje aktivnosti na novom Zakonu o policijskim službenicima BiH radi rješavanja spornih pitanja ispomoći i eksternih premještaja i prijema, izmjene propisa koji se odnose na azil i pravo azila u cilju sprečavanja evidentnih zloupotreba koje se dešavaju u praksi od strane ilegalnih migranata i slično.)

S poštovanjem!



Dostaviti:

- Naslovu,
- A/A.