



Broj: KSI 01-07-1-24/22
Datum: 07.06.2022. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

C

PRIMLJENO. 8 8 -06- 2022			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
010203	50.18	900	22

Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2021. godinu, koji je usvojen na 6. sjednici Komisije održanoj 26.05.2022. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:
- naslovu
- a/a

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Mira Đukić



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ОДЛУЧИВАЊЕ О СУКОБУ ИНТЕРЕСА
ЗА 2021. ГОДИНУ**

Сарајево, мај 2022. године

САДРЖАЈ:

ПОГЛАВЉЕ I. УВОД	3
ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	5
Одјељак А. Сједнице Комисије	5
Одјељак Б. Статус Комисије	5
ПОГЛАВЉЕ III. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА	6
ПОГЛАВЉЕ IV. ПРИЛОЗИ	8

ПОГЛАВЉЕ I. УВОД

Комисија за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Комисија) основана је Законом о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 87/13).

Комисија се састоји од девет чланова, од којих су по три члана из Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина БиХ), те директор и два замјеника директора Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (у даљем тексту: Агенција), који су чланови Комисије према положају.

Чланове Комисије именују оба дома Парламентарне скупштине БиХ на приједлог Заједничког колегија оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Директор и замјеници директора Агенције су чланови Комисије према положају, а мандат чланова Комисије посланика и делегата траје колико и сазив Парламентарне скупштине БиХ која их именује.

Поступак именовања чланова Комисије посланика и делегата обавља се по правилима која важе за избор чланова заједничких комисија Парламентарне скупштине БиХ.

Члан Комисије који је посланик - делегат може бити поново именован највише једном.

Чланови Комисије бирају председника и замјеника председника.

Председник Комисије мора бити посланик - делегат из опозиционих странака.

Нови сазив Комисије именован је 10.07.2020. године („Службени гласник БиХ“, број 41/20).

Чланови Комисије су:

1. Мира Пекић, председник
2. Бариша Чолак, замјеник председника
3. Един Мушић, члан
4. Мијо Матановић, члан
5. Средоје Новић, члан
6. Муниб Јусуфовић, члан
7. Драган Слипац, члан до 31.12.2021. године
8. Хасим Шаботић, члан

За обављање стручних, административних и техничких послова из надлежности Комисије успостављен је Канцеларија Комисије за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Канцеларија Комисије) при Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

У складу са чланом 17а. и 18. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, Комисија има сљедеће *надлежности*:

1. Комисија дјелује на основу овог закона, добрих обичаја, политичке одговорности и вјеродостојности изабраних званичника, носилаца извршне функције и савјетника.
2. Комисија одлуке доноси већином гласова свих чланова, која подразумијева гласове најмање по два члана из сваког конститутивног народа.
3. Комисија доноси пословник о раду.
4. Ради примјене одредби овог закона, Комисија даје мишљења, доноси упутства, прописује образце и начин вођења регистра. Комисија доноси правилник о начину вођења регистра, којим се прописују правила о вођењу регистра и о обрасцима, као и друга питања неопходна за функционисање регистра, доноси правилник о поступку којим се прописују проведбена правила о вођењу поступка и достављању одлуке те састављању извјештаја.
5. Комисија доноси одлуку о томе да ли је одређено дјеловање или пропуст повреда одредби овог закона. Одлука Комисије мора бити образложена.
6. Комисија подноси једном годишње извјештај о раду Парламентарној скупштини БиХ.

Поступак пред Комисијом:

1. Комисија може покренути поступак из своје надлежности на основу своје одлуке поводом вјеродостојне, основане и неанонимне пријаве или по службеној дужности у случајевима када располаже сазнањима о могућем сукобу интереса изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.

О покретању или непокретању поступка Комисија доноси одлуку у писаној форми. Комисија је дужна информисати подносиоца пријаве о својој одлуци.

2. Комисија обавезно покрене поступак из своје надлежности на лични захтјев изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.

3. Комисија ће о покретању поступка информисати изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника те обавезно затражити његово изјашњавање о наводима пријаве које је изабрани званичник, носилац извршне власти или савјетник дужан доставити Комисији у року 15 дана од дана пријема писаног захтјева.

4. Подносиоцу пријаве гарантује се заштита анонимности.

5. Комисија има право утврдити чињенице сопственом истрагом или прибавити чињенице и доказе посредством других органа власти. Сви органи власти, институције и судови на свим нивоима власти у БиХ дужни су Комисији пружити тражену правну помоћ и све друге видове помоћи.

6. У случају сумње на повреду одредаба овог закона Комисија ће обавијестити лице за које постоји основана сумња да је прекршило овај закон, тражећи од њега изјашњење о наводима садржаним у пријави.

7. Изабраном званичнику, носоцу извршне власти или савјетнику и другим учесницима у поступку утврђивања чињеница и доказа мора бити омогућена заштита интегритета личности, о чему стара Комисија.

8. Уколико постоји сумња на евентуално кршење овог закона, Комисија ће дати своје мишљење на захтјев сваког лица или институције која то од ње затражи.

9. Изузев случајева када је Законом другачије прописано, поступак пред Комисијом, осим поступка гласања, отворен је за јавност. Наконведеног поступка Комисија је дужна коначну одлуку донијети најкасније у року 15 дана од дана окончања поступка прикупљања чињеница и извођења доказа и јавно је објавити.

10. Одлуке Комисије морају бити образложене и објављују се на њеној интернет страници.

ПОГЛАВЉЕ II . ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Сједнице Комисије

Комисија је у извјештајном периоду одржала 3 сједнице, као што слиједи:

- 3. сједница Комисије – одржана 12.01.2021. године
- 4. сједница Комисије – одржана 03.03.2021. године
- 5. сједница Комисије – одржана 18.05.2021. године

На наведеним сједницама разматрано је укупно 50 тачака дневног реда.

Сједнице Комисије су одржане у згради Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Урађено слједеће:

- дато је седам мишљења о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља кршење одредаба Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ
- усвојена су 3 закључка о архивирању предмета којима је архивирано укупно 100 досијеа за изабране званичнике, носоце извршних функција и савјетнике којима је престао мандат
- донесен је План провјера изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника за 2021. годину

У циљу реализације горе наведених активности Комисије, Канцеларија Комисије је у извјештајном периоду:

- припремила и упутила 560 захтјева за достављање података неопходних за провођење истражног поступка
- упућено 180 позива за доставу Финансијског извјештаја
- обрађен је 291 финансијски извјештај, за примљен у извјештајном периоду
- урађено је 7 закључака о ненадлежности Комисије
- сачињено је 311 службених забиљешки о извршеним провјерама и
- формирана су 83 досијеа изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у складу са чланом 7. Правилника о поступку („Службени гласник БиХ“, број 56/14)

- припремљено је 5 нацрта одлука о санкцији, 2 нацрта одлука о покретању поступка, 2 нацрта закључка о одбацивању пријаве због ненадлежности и 4 приједлога мишљења.
- прегледано је 339 службених гласника у циљу уписа у базе података одлука о именованима.

Свака сједница је, у складу са одредбама закона и Пословника о раду Комисије, имала неопходни кворум за рад и одлучивање, који подразумеива присуство по два представника из сваког конститутивног народа.

Детаљнији приказ одржаних сједница и разматраних тачака дневног реда, као и присуства чланова Комисије на сједницама дат је у табелама 1. и 2. прилога овог извјештаја.

Одјелак Б. Статус Комисије и Уреда Комисије

Комисија је од свог оснивања 2013. године наилазила на бројне проблеме који су у знатној мјери онемогућавали њено нормално функционисање.

Неријешен статус Комисије и не постојање финансијских средстава за њен рад и даље представља велики проблем. Комисија није у могућности да организује обуке које имају за циљ превентивно дјеловање, не може да одржава своју веб страницу која је успостављена захваљујући финансијској подршци Регионалне школе за јавну управу (РЕСПА), јер нема средстава за закуп домене и ангажовање стручњака који би одржавао веб страницу, тако да веб страница Комисије није у функцији од јануара 2021. године.

Такође, због недостатка финансијских средстава Канцеларија Комисије није у могућности да успостави адекватан систем електронског регистра за вођење и провјеру података неопходних за ефикасно провођење Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ.

Канцеларија Комисије нема адекватне услове за рад зато што је организационо и физички смјештен у Агенцију за превенцију корупције и координацију борбе против корупције која ни сама нема адекватан простор и довољан број канцеларија за запослене у Агенцији.

Смјештањем Канцеларије у Агенцију за посљедицу има да велики број организација цивилног друштва и потенцијалних партнера/донатора не препознају Комисију као засебно тијело. То за посљедицу има да на конференцијама и другим догађајима везано за област сукоба интереса учешће узимају друге институције које у својој надлежности немају провођење Закона о сукобу интереса. Овај проблем се рефлектује и на саму Комисију која у јавности није препозната као једна од најзначајнијих институција када је у питању превенција корупције.

Осим наведеног, проблем за рад и одлучивање Комисије представља и чињеница да од априла 2018. године Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције нема замјеника директора из реда српског народа, а од 31.12.2021. године ни замјеника директора из реда хрватског народа, који би требало да буду чланови Комисије према положају. С обзиром на то да се тренутно у Комисији налазе само два члана из реда српског народа и два из реда хрватског народа то може озбиљно угрозити функционисање саме Комисије, јер изостанком једног члана из реда тих народа Комисија нема кворум за рад и одлучивање.

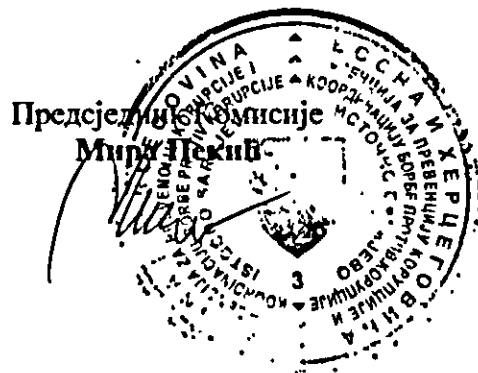
ПОГЛАВЉЕ III. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

И даље постоје бројни проблеми у провођењу закона, а који су, прије свега, резултат нејасних и недоречених законских одредби.

Неки од њих су немогућност одржавања и ажурирања интернет странице Комисије, немогућност успостављања адекватних техничких претпоставки за рад Канцеларије Комисије, као и непрепознавање Комисије као тијела које има изузетно важну улогу у борби против корупције, а све у циљу досљедног провођења Закона. Уочени су и недостаци у регулисању самог института сукоба интереса, као и немогућност извршења новчаних санкција након истека мандата изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника.

Осим наведеног, Комисија неријетко добија упите и пријаве везано за евентуални сукоб интереса званичника који обављају функцију на нивоу Федерације БиХ. Како од 2013. године на нивоу Федерације не постоји тијело које проводи Закон о сукобу интереса у органима власти Федерације БиХ, то је Комисија става да таква ситуација доводи у неравноправан положај званичнике на нивоу Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта, гдје се проводе закони о сукобу интереса, у односу на јавне званичнике из Федерације БиХ.

Имајући у виду напријед наведено, али и препоруке из ГРЕЦО извјештаја и Извјештаја Европске комисије за БиХ у којима је истакнуто како је неопходно систем сукоба интереса учинити дјелотворним, те да бх власти треба да уведу вјеродостојан и независан механизам за спречавање и рјешавање сукоба интереса, као и осигурати исцрпну провјеру изјава о имовини, Комисија и даље уочава потребу за измјенама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине на начин да се законски одреди статус Комисије и Канцеларије у саставу Комисије, отклоне све недоумице и наведена отворена питања којима је тренутно оптерећена организација рада Комисије.



ПОГЛАВЉЕ IV. ПРИЛОЗИ

Табела 1.

Име и презиме члана Комисије	Број и датум одржавања сједнице		
	3. сједница	4. сједница	5. сједница
Мира Пекић	+	+	+
Бариша Чолак	+	+	+
Един Мушић	+	+	+
Средоје Новић	+	+	+
Мијо Матановић	+	+	+
Муниб Јусуфовић	+	+	+
Драган Слипац	-(оп)	-(оп)	+
Хасум Шаботић	+	+	+

Табела 2.

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда	Присуство чланова сједницама комисије (%)
3. сједница 12.01.2021. године	23	7 чланова или 87,5%
4. сједница 03.03.2021. године	13	7 чланова или 87,5%
5. сједница 18.05.2021. године	14	8 чланова или 100%