

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



Комисија за одлучивање о sukobу интереса

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Posjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-1-24/22
Datum: 07.06.2022. godine

X

08-06-2022

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

010203-5018-900/22

Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2021. godinu, koji je usvojen na 6. sjednici Komisije održanoj 26.05.2022. godine.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Mira Đekić

Dostaviti:
- naslovu
- a/a



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
ZA 2021. GODINU**

Sarajevo, svibanj 2022. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I . UVOD	3
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	5
Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva	5
Odjeljak B. Status Povjerenstva	5
POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	6
POGLAVLJE IV. PRIVITCI	8

POGLAVLJE I. UVOD

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) utemeljeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Povjerenstvo se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te ravnatelj i dva zamjenika ravnatelja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija), koji su članovi Povjerenstva prema položaju.

Članove Povjerenstva imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije su članovi Povjerenstva prema položaju, a mandat članova Povjerenstva zastupnika i izaslanika traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Povjerenstva zastupnika i izaslanika obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Član Povjerenstva koji je zastupnik - izaslanik može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Povjerenstva biraju predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik Povjerenstva mora biti zastupnik - izaslanik iz opozicionih stranaka.

Novi saziv Povjerenstva imenovan je 10.07.2020. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/20).

Članovi Povjerenstva su:

1. Mira Pekić, predsjednik
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjednika
3. Edin Mušić, član
4. Mijo Matanović, član
5. Sredoje Nović, član
6. Munib Jusufović, član
7. Dragan Slipac, član do 31.12.2021. godine
8. Hasim Šabotić, član

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz mjerodavnosti Povjerenstva uspostavljen je Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Ured Povjerenstva) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Sukladno članku 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Povjerenstvo ima sljedeće *mjerodavnosti*:

1. Povjerenstvo djeluje temeljem ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabраних zvaničnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.

2. Povjerenstvo odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Povjerenstvo donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Povjerenstvo daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Povjerenstvo donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvješća.
5. Povjerenstvo donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Povjerenstva mora biti obrazložena.
6. Povjerenstvo podnosi jednom godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

Postupak pred Povjerenstvom:

1. Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje mjerodavnosti temeljem svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi odluku u pisanoj formi. Povjerenstvo je dužno izvijestiti podnositelja prijave o svojoj odluci.

2. Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje mjerodavnosti na osobni zahtjev izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Povjerenstvo će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika te obvezno zatražiti njegovo izjašnjenje o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nositelj izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Povjerenstvu u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnositelju prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Povjerenstvo ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih tijela vlasti. Sva tijela vlasti, institucije i sudovi na svim razinama vlasti u BiH obvezni su Povjerenstvu pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge oblike pomoći.

6. Povjerenstvo će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nositelju izvršne vlasti ili savjetniku i drugim sudionicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Povjerenstvo.

8. Ako postoji sumnja u svezi sa mogućim kršenjem ovog zakona, Povjerenstvo će dati svoje mišljenje na zahtjev svake osobe ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Povjerenstvom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Povjerenstvo je dužno konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Povjerenstva moraju biti obrazložene i objavljuju se na njezinoj internetskoj stranici.

POGLAVLJE II . IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju održalo 3 sjednice, kako slijedi:

- 3. sjednica Povjerenstva – održana 12.01.2021. godine
- 4. sjednica Povjerenstva – održana 03.03.2021. godine
- 5. sjednica Povjerenstva – održana 18.05.2021. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 50 točaka dnevnog reda.

Sjednice Povjerenstva su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Urađeno sljedeće:

- dato je sedam mišljenja o tome je li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- usvojena su 3 zaključka o arhiviranju predmeta kojima je arhivirano ukupno 100 dosjea za izabrane zvaničnike, nositelje izvršnih funkcija i savjetnike kojima je prestao mandat
- donesen je Plan provjera izabranih zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika za 2021. godinu

U cilju realizacije gore navedenih aktivnosti Povjerenstva, Ured Povjerenstva je u izvještajnom razdoblju:

- pripremio i uputio 560 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka
- upućeno 180 poziva za dostavu Financijski izvješća
- obrađen je 291 financijsko izvješće, zaprimljen u izvještajnom razdoblju
- urađeno je 7 zaključaka o nenadležnosti Povjerenstva
- izrađeno je 311 službenih zabilješki o izvršenim provjerama i
- formirana su 83 dosjea izabranih zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika sukladno članku 7. Pravilnika o postupku („Službeni glasnik BiH“, broj 56/14)
- pripremljeno je 5 nacrta odluka o sankciji, 2 nacrta odluka o pokretanju postupka, 2 nacrta zaključka o odbacivanju prijave zbog nenadležnosti i 4 prijedloga mišljenja.
- pregledano je 339 službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima.

Svaka sjednica je, sukladno odredbama zakona i Poslovnika o radu Povjerenstva, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva nazočnost po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih točaka dnevnog reda, kao i nazočnosti članova Povjerenstva na sjednicama nalazi se u tabelama 1. i 2. privitka ovog izvješća.

Odjeljak B. Status Povjerenstva i Ureda Povjerenstva

Povjerenstvo je od svog osnutka 2013. godine nailazilo na brojne probleme koji su u znatnoj mjeri onemogućavali njeno normalno funkcioniranje.

Neriješen status Povjerenstva i ne postojanje financijskih sredstava za njegov rad i dalje predstavlja veliki problem. Povjerenstvo nije u mogućnosti organizirati obuke koje imaju za cilj preventivno djelovanje, ne može održavati svoju web stranicu koja je uspostavljena zahvaljujući financijskoj potpori Regionalne škole za javnu upravu (RESPA), jer nema sredstava za zakup domene i angažiranje stručnjaka koji bi održavao web stranicu, tako da web stranica Povjerenstva nije u funkciji od siječnja 2021. godine.

Također, zbog nedostatka financijskih sredstava Ured Povjerenstva nije u mogućnosti uspostaviti odgovarajući sustav elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za učinkovitu provedbu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Ured Povjerenstva nema odgovarajuće uvjete za rad zato što je organizaciono i fizički smješten u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije koja ni sama nema adekvatan prostor i dovoljan broj ureda za zaposlene u Agenciji.

Smještanjem Ureda u Agenciju za posljedicu ima da veliki broj organizacija civilnog društva i potencijalnih partnera/donatora ne prepoznaju Povjerenstvo kao zasebno tijelo. To za posljedicu ima da na konferencijama i drugim događajima vezano za oblast sukoba interesa učešće uzimaju druge institucije koje u svojoj mjerodavnosti nemaju provedbu Zakona o sukobu interesa. Ovaj problem se reflektira i na samo Povjerenstvo koje u javnosti nije prepoznato kao jedna od najznačajnijih institucija kada je u pitanju prevencija korupcije.

Osim navedenog, problem za rad i odlučivanje Povjerenstva predstavlja i činjenica da od travnja 2018. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije nema zamjenika ravnatelja iz reda srpskog naroda, a od 31.12.2021. godine ni zamjenika ravnatelja iz reda hrvatskog naroda, koji bi trebali biti članovi Povjerenstva prema položaju. S obzirom na to da se trenutno u Povjerenstvu nalaze samo dva člana iz reda srpskog naroda i dva iz reda hrvatskog naroda to može ozbiljno ugroziti funkcioniranje samog Povjerenstva, jer izostankom jednog člana iz reda tih naroda Povjerenstvo nema kvorum za rad i odlučivanje.

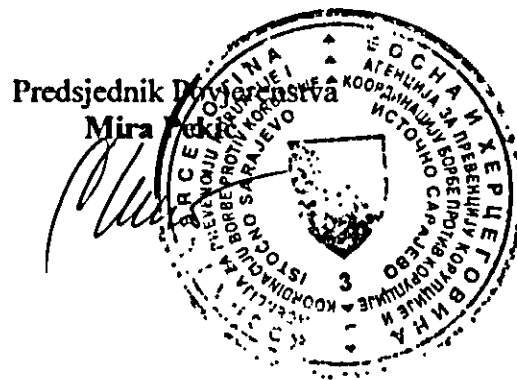
POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

I dalje postoje brojni problemi u provedbi zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost održavanja i ažuriranja internet stranice Povjerenstva, nemogućnost uspostavljanja odgovarajućih tehničkih pretpostavki za rad Ureda Povjerenstva, kao i neprepoznavanje Povjerenstva kao tijela koje ima izuzetno važnu ulogu u borbi protiv korupcije, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u reguliranju samog instituta sukoba interesa, kao i nemogućnost izvršenja novčanih sankcija nakon isteka mandata izabranih zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

Osim navedenog, Povjerenstvo nerijetko dobija upite i prijave glede eventualnog sukoba interesa zvaničnika koji obavljaju funkciju na razini Federacije BiH. Kako od 2013. godine na razini Federacije ne postoji tijelo koje provodi Zakon o sukobu interesa u organima vlasti Federacije BiH, to je Povjerenstvo stava da takva situacija dovodi u neravnopravan položaj zvaničnike na razini Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta, gdje se provode zakoni o sukobu interesa, u odnosu na javne zvaničnike iz Federacije BiH.

Glede naprijed navedenog, uzimajući u obzir preporuke iz GRECO izvješća i Izvješća Europske komisije za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sustav sukoba interesa učiniti djelotvornim, te da vlasti u Bosni i Hercegovini trebaju uvesti vjerodostojan i neovisan mehanizam za sprječavanje i rješavanje sukoba interesa, kao i osigurati iscrpnu provjeru izjava o imovini, Povjerenstvo i dalje uočava potrebu za izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Povjerenstva i Ureda u sastavu Povjerenstva, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Povjerenstva.



POGLAVLJE IV. PRIVITCI**Tabela 1.**

Ime i prezime člana Povjerenstva	Broj i datum održavanja sjednice		
	3. sjednica	4. sjednica	5. sjednica
Mira Pekić	+	+	+
Bariša Čolak	+	+	+
Edin Mušić	+	+	+
Sredoje Nović	+	+	+
Mijo Matanović	+	+	+
Munib Jusufović	+	+	+
Dragan Slipac	-(op)	-(op)	+
Hasum Šabotić	+	+	+

Tabela 2.

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda	Nazočnost članova sjednicama povjerenstva (%)
3. sjednica 12.01.2021. godine	23	7 članova ili 87,5%
4. sjednica 03.03.2021	13	7 članova ili 87,5%
5. sjednica 18.05.2021. godine	14	8 članova ili 100%