

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Комисија за одлучивање о sukobу интереса



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-1-24/22
Datum: 07.06.2022. godine

б

08-06-2022

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

010203-5012-900/22

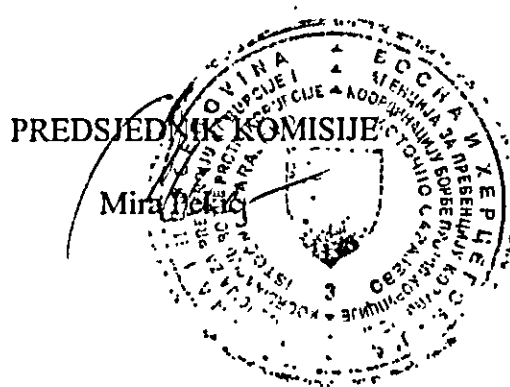
Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2021. godinu, koji je usvojen na 6. sjednici Komisije održanoj 26.05.2022. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:
- naslovu
- a/a



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о sukobу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobу interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobу interesa

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
ZA 2021. GODINU**

Sarajevo, maj 2022. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I . UVOD	3
POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE	5
Odjeljak A. Sjednice Komisije	5
Odjeljak B. Status Komisije	5
POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	6
POGLAVLJE IV. PRILOZI	8

POGLAVLJE I. UVOD

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija) osnovana je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Komisija se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te direktor i dva zamjenika direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), koji su članovi Komisije prema položaju.

Članove Komisije imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Direktor i zamjenici direktora Agencije su članovi Komisije prema položaju, a mandat članova Komisije poslanika i delegata traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Komisije poslanika i delegata obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih komisija Parlamentarne skupštine BiH.

Član Komisije koji je poslanik - delegat može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Komisije biraju predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik Komisije mora biti poslanik - delegat iz opozicionih stranaka.

Novi saziv Komisije imenovan je 10.07.2020. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/20).

Članovi Komisije su:

1. Mira Pekić, predsjednik
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjednika
3. Edin Mušić, član
4. Mijo Matanović, član
5. Sredoje Nović, član
6. Munib Jusufović, član
7. Dragan Slipac, član do 31.12.2021. godine
8. Hasim Šabotić, član

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Komisije uspostavljen je Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Komisije) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

U skladu sa članom 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Komisija ima sljedeće *nadležnosti*:

1. Komisija djeluje na osnovu ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika.

2. Komisija odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.

3. Komisija donosi poslovnik o radu.

4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Komisija daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Komisija donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvještaja.

5. Komisija donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Komisije mora biti obrazložena.

6. Komisija podnosi jednom godišnje izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

Postupak pred Komisijom:

1. Komisija može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na osnovu svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Komisija donosi odluku u pisanoj formi. Komisija je dužna izvijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci.

2. Komisija obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na lični zahtjev izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Komisija će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika te obavezno zatražiti njegovo izjašnjenje o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nosilac izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Komisiji u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnosiocu prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Komisija ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima vlasti u BiH obavezni su Komisiji pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.

6. Komisija će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne vlasti ili savjetniku i drugim učesnicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Komisija.

8. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Komisija će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Komisijom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Komisija je dužna konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Komisije moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

POGLAVLJE II . IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE

Odjeljak A. Sjednice Komisije

Komisija je u izvještajnom periodu održala 3 sjednice, kako slijedi:

- 3. sjednica Komisije – održana 12.01.2021. godine
- 4. sjednica Komisije – održana 03.03.2021. godine
- 5. sjednica Komisije – održana 18.05.2021. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 50 tačaka dnevnog reda.

Sjednice Komisije su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Urađeno sljedeće:

- dato je sedam mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- usvojena su 3 zaključka o arhiviranju predmeta kojima je arhivirano ukupno 100 dosijea za izabrane zvaničnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike kojima je prestao mandat
- donesen je Plan provjera izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika za 2021. godinu

U cilju realizacije gore navedenih aktivnosti Komisije, Ured Komisije je u izvještajnom periodu:

- pripremio i uputio 560 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka
- upućeno 180 poziva za dostavu Finansijskog izvještaja
- obrađen je 291 finansijski izvještaj, zaprimljen u izvještajnom periodu
- urađeno je 7 zaključaka o nenadležnosti Komisije
- sačinjeno je 311 službenih zabilješki o izvršenim provjerama i
- formirana su 83 dosijea izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u skladu sa članom 7. Pravilnika o postupku („Službeni glasnik BiH“, broj 56/14)
- pripremljeno je 5 nacrti odluka o sankciji, 2 nacrti odluka o pokretanju postupka, 2 nacrti zaključka o odbacivanju prijave zbog nenadležnosti i 4 prijedloga mišljenja.
- pregledano je 339 službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima.

Svaka sjednica je, u skladu sa odredbama zakona i Poslovnika o radu Komisije, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva prisustvo po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih tačaka dnevnog reda, kao i prisustva članova Komisije na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvještaja.

Odjeljak B. Status Komisije i Ureda Komisije

Komisija je od svog osnivanja 2013. godine nailazila na brojne probleme koji su u znatnoj mjeri onemogućavali njeno normalno funkcionisanje.

Neriješen status Komisije i ne postojanje finansijskih sredstava za njen rad i dalje predstavlja veliki problem. Komisija nije u mogućnosti da organizuje obuke koje imaju za cilj preventivno djelovanje, ne može da održava svoju web stranicu koja je uspostavljena zahvaljujući finansijskoj podršci Regionalne škole za javnu upravu (RESPA), jer nema sredstava za zakup domene i angažovanje stručnjaka koji bi održavao web stranicu, tako da web stranica Komisije nije u funkciji od januara 2021. godine.

Takođe, zbog nedostatka finansijskih sredstava Ured Komisije nije u mogućnosti da uspostavi adekvatan sistem elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za efikasno provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Ured Komisije nema adekvatne uslove za rad zato što je organizaciono i fizički smješten u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije koja ni sama nema adekvatan prostor i dovoljan broj kancelarija za zaposlene u Agenciji.

Smještanjem Ureda u Agenciju za posljedicu ima da veliki broj organizacija civilnog društva i potencijalnih partnera/donatora ne prepoznaju Komisiju kao zasebno tijelo. To za posljedicu ima da na konferencijama i drugim događajima vezano za oblast sukoba interesa učešće uzimaju druge institucije koje u svojoj nadležnosti nemaju provođenje Zakona o sukobu interesa. Ovaj problem se reflektuje i na samu Komisiju koja u javnosti nije prepoznata kao jedna od najznačajnijih institucija kada je u pitanju prevencija korupcije.

Osim navedenog, problem za rad i odlučivanje Komisije predstavlja i činjenica da od aprila 2018. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije nema zamjenika direktora iz reda srpskog naroda, a od 31.12.2021. godine ni zamjenika direktora iz reda hrvatskog naroda, koji bi trebalo da budu članovi Komisije prema položaju. S obzirom na to da se trenutno u Komisiji nalaze samo dva člana iz reda srpskog naroda i dva iz reda hrvatskog naroda to može ozbiljno ugroziti funkcionisanje same Komisije, jer izostankom jednog člana iz reda tih naroda Komisija nema kvorum za rad i odlučivanje.

POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

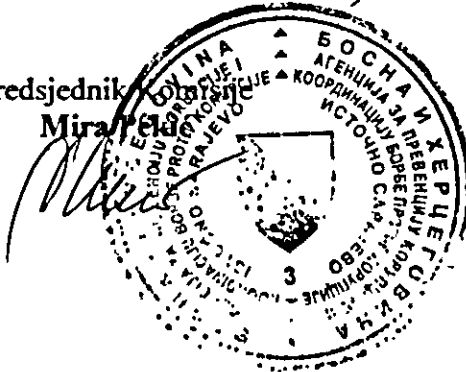
I dalje postoje brojni problemi u provođenju zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost održavanja i ažuriranja internet stranice Komisije, nemogućnost uspostavljanja adekvatnih tehničkih pretpostavki za rad Ureda Komisije, kao i neprepoznavanje Komisije kao tijela koje ima izuzetno važnu ulogu u borbi protiv korupcije, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u regulisanju samog instituta sukoba interesa, kao i nemogućnost izvršenja novčanih sankcija nakon isteka mandata izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

Osim navedenog, Komisija nerijetko dobija upite i prijave vezano za eventualni sukob interesa zvaničnika koji obavljaju funkciju na nivou Federacije BiH. Kako od 2013. godine na nivou Federacije ne postoji tijelo koje provodi Zakon o sukobu interesa u organima vlasti Federacije BiH, to je Komisija stava da takva situacija dovodi u neravnopravan položaj zvaničnike na nivou Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta, gdje se provode zakoni o sukobu interesa, u odnosu na javne zvaničnike iz Federacije BiH.

Imajući u vidu naprijed navedeno, ali i preporuke iz GRECO izvještaja i Izvještaja Evropske komisije za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sistem sukoba interesa učiniti djelotvornim, te da bh vlasti treba da uvedu vjerodostojan i nezavistan mehanizam za sprečavanje i rješavanje sukoba interesa, kao i osigurati iscrpnu provjeru izjava o imovini, Komisija i dalje uočava potrebu za izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Komisije i Ureda u sastavu Komisije, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Komisije.

Predsjednik Komisije
Mira Rajević



POGLAVLJE IV. PRILOZI

Tabela 1.

Ime i prezime člana Komisije	Broj i datum održavanja sjednice		
	3. sjednica	4. sjednica	5. sjednica
Mira Pekić	+	+	+
Bariša Čolak	+	+	+
Edin Mušić	+	+	+
Sredoje Nović	+	+	+
Mijo Matanović	+	+	+
Munib Jusufović	+	+	+
Dragan Slipac	-(op)	-(op)	+
Hasum Šabotić	+	+	+

Tabela 2.

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda	Prisustvo članova sjednicama komisije (%)
3. sjednica 12.01.2021. godine	23	7 članova ili 87,5%
4. sjednica 03.03.2021	13	7 članova ili 87,5%
5. sjednica 18.05.2021. godine	14	8 članova ili 100%