

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
Kemal Ademović, delegat Doma naroda

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27-05-2024 1535

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02	02-4	1020/24	

Sarajevo, 23.05.2024. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
n/r Kemala Ademovića, predsjedavajući

PREDMET: Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Doma naroda PS BiH, podnosi se

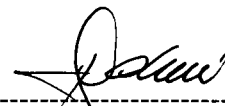
Na osnovu člana 174. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br: 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16) podnosim **Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**, radi razmatranja i usvajanja.

Predlažem da se Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, razmatra **po hitnom postupku** na osnovu člana 124. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Na 14. sjednici Doma naroda podnesen je Prijedlog Zakona o Ustavnom sudu BiH, po hitnom postupku, a koji nije razmatran na Ustavnoj komisiji Doma naroda i Zakodavnopravnom sektoru PS BiH i ako isti nije u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine. Stoga predloženim izmjenama i dopunama Poslovnika Doma naroda definisano je da ni jedan Zakon koji nije u skladu sa Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine ne može biti razmatran na sjednicama Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, a što je sad omogućeno važećim Poslovnikom.

Nedonošenje predloženih izmjena i dopuna Poslovnika Doma naroda moglo bi imati ozbiljne posljedice po Bosnu i Hercegovinu u smislu usvajanja zakona koji nisu u skladu sa Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine

S poštovanjem,



DELEGAT
Kemal Ademović

U prilogu:

- Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Doma naroda PS BiH sa obrazloženjem.

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV. 3. b) Ustava Bosne i Hercegovine i čl. 174. i 190. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br: 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na _____ . sjednici, održanoj _____ 2024. godine, usvojio je

IZMJENE I DOPUNE POSLOVNIKA DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Poslovniku Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br: 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16) član 58. mijenja se i glasi:

„Član 58.

(Sazivanje hitne sjednice)

- (1) Izuzetno od odredbi člana 57. ovog Poslovnika, iz opravdanih razloga i na zahtjev najmanje pet delegata ili na zahtjev većine članova Kolegija Doma, predsjedavajući Doma sazvat će hitnu sjednicu Doma.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovoga člana, sa materijalom predloženim za hitnu sjednicu, podnosi se predsjedavajućem Doma u pisanom obliku.
- (3) Kada ovlašteni predlagač iz stava (1) ovoga člana podnese zahtjev u skladu sa stavom (2) ovoga člana, predsjedavajući Doma dužan je sazvati hitnu sjednicu Doma u roku od pet dana od dana prijema zahtjeva.
- (4) Ukoliko predloženi materijal za hitnu sjednicu ne sadrži mišljenja Zakonodavno pravnog sektora Parlamentarne skupštine BiH i Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, predsjedavajući Doma odmah po zaprimanju zahtjeva iz stava (2) ovoga člana, materijal dostavlja Zakonodavno pravnom sektoru Parlamentarne skupštine BiH i Ustavnopravnoj komisiji Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, koja će u roku od tri dana od dana prijema dostavljenog materijala dostaviti mišljenje sa obrazloženjem.
- (5) Nakon dobijanja mišljenja iz stava (4) ovoga člana dnevni red hitne sjednice može biti predložen i na početku njenog održavanja, a materijali podijeljeni na samoj sjednici.“

Član 2.

U članu 59. (Sazivanje sjednice Doma u slučaju spriječenosti predsjedavajućeg Doma) u stavu (2) iza riječi „u roku od“ riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „pet“, iza riječi „dana“ briše se interpunkcijski znak „.“ i dodaju se riječi „, u skladu sa članom 58. ovog Poslovnika“ i interpunkcijski znak „.“.

Član 3.

U članu 61. (Dopune i izmjene dnevnog reda) u stavu (1) iza riječi „, predlaganje nove“ briše se interpunkcijski znak „.“, a riječi „, s odgovarajućim materijalom“ zamjenjuje se riječima „, tačke dnevnog reda“ i iza riječi „, pisanoj formi“ dodaju se riječi „, u skladu sa članom 60. stav (1)“.

Član 4.

U članu 65. (Učešće u raspravi) stav (1) mijenja se i glasi:

„ (1) Delegat u raspravi na sjednici Doma može govoriti kada zatraži i dobije riječ od predsjedavajućeg Doma, po jednoj tački dnevnog reda dva puta, na način da prva rasprava po jednoj tački dnevnog reda može trajati najviše 10 minuta, a druga rasprava najviše 7 minuta. Šef kluba ima pravo rasprave na sjednici Doma kada zatraži i dobije riječ od predsjedavajućeg Doma po jednoj tački dnevnog reda dva puta, na način da prva rasprava po jednoj tački dnevnog reda može trajati najviše 15 minuta, a druga rasprava najviše 10 minuta.“

Član 5.

U članu 66. (Povreda Poslovnika i ispravka krivog navoda) u stavu (2) iza riječi „, odnosno objašnjenje.“ dodaju se interpunkcijski znak tačka „.“, nakon tačke dodaju se riječi: „Ispravka krivog navoda, odnosno objašnjenje, može se koristiti po jednoj tački dnevnog reda najviše dva puta po dva minuta.“.

Član 6.

U članu 70. (Prekid sjednice) stav (1) mijenja se i glasi:

„ (1) Ako predsjedavajući Doma ocijeni da nije u stanju održavati red za vrijeme sjednice Doma, predsjedavajući prekida sjednicu Doma, a prekid ne može trajati duže od jednog sata.“.

Iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„ (2) Ako predsjedavajući Doma ne osigura uslove za nastavak sjednice Doma u vremenu utvrđenom u članu 60. stavu (3) i stavu (1) ovog člana prekida sjednicu Doma. Termin nastavka sjednice će biti utvrđen u skladu sa članom 19. ovog Poslovnika.“.

Član 7.

Član 124. (Hitni postupak) se mijenja i glasi:

„Član 124. (Hitni postupak)

(1) Predlagač može u pisanoj formi zatražiti od predsjedavajućeg Doma da prijedlog zakona visokog stepena hitnosti kojim se uređuju pitanja i odnosi nastali usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice po život i zdravlje ljudi, sigurnost zemlje i rad organa i organizacija, kao i radi ispunjenja međunarodnih obaveza i usklađivanja propisa s propisima Evropske unije, a dostavljen je u skladu sa članom 97. ovog Poslovnika i podniet je najkasnije 24 sata prije termina početka sjednice Doma.

(2) Predsjedavajući Doma će odmah bez odlaganja dostaviti zahtjev iz stava (1) ovog člana članovima Kolegija Doma, te ukoliko prijedlog zakona ne sadrži mišljenja Zakonodavopravnog sektora Parlamentarne skupštine BiH i Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, odmah će dostaviti prijedlog zakona Zakonodavno pravnom sektoru Parlamentarne skupštine BiH i Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na dostavu mišljenja sa obrazloženjem u roku od tri dana od dana prijema dostavljenog materijala.

(3) Komisije iz stava (2) ovog člana dužne su dostaviti mišljenja sa obrazloženjem do početka termina zakazane sjednice Doma.

(4) Ukoliko su ispunjeni uslovi iz st. (1), (2) i (3) ovog člana zahtjev iz stava (1) ovog člana razmatra se na već zakazanoj ili prvoj narednoj sjednici Doma. Dom odlučuje o zahtjevu nakon rasprave.

(5) Ako iz opravdanih razloga komisije iz stava (2) ovog člana ne dostave mišljenje sa obrazloženjem do početka termina zakazane sjednice, predsjedavajući Doma o tome obavještava delegate i zahtjev iz stava (1) ovog člana se razmatra na narednoj sjednici Doma sa pribavljenim mišljenima sa obrazloženjem komisija iz stava (2) ovog člana.

(6) Kada se o ovom zahtjevu obavi rasprava, glasa se. Ako se usvoji, Dom nastavlja raspravu i glasa o prijedlogu zakona. Amandmani na prijedlog zakona mogu se podnijeti u pisanoj formi do okončanja rasprave o prijedlogu zakona, samo ako se odnose na ispravljanje očiglednih normativno-tehničkih i štamparskih grešaka u tekstu prijedloga zakona.

(7) Ako Dom ne prihvati zahtjev predlagača za razmatranje prijedloga zakona po hitnom postupku, Dom odlučuje da li će se zakon razmatrati u skladu s odredbama kojima se reguliraju skraćeni ili redovni zakonodavni postupak.“

Član 8.

(Stupanje na snagu)

Ove izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine stupaju na snagu sljedećeg dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Broj:

Sarajevo, 23.05.2024. godine

Delegat
Doma naroda



OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Izmjena i dopuna Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV. 3. b) Ustava Bosne i Hercegovine i čl. 174. i 190. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br: 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Postupci sazivanja hitne sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao i hitni postupak predviđeni trenutno važećim poslovníkom nisu precizno definisani i ostavljaju mogućnost različitog tumačenja relevantnih odredbi Poslovnika ali i mogućih zloupotreba hitnog postupka.

Predloženim izmjenama vrši se izmjena člana 58. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na način da se detaljnije reguliše postupak sazivanja hitne sjednice. Ovim izmjenama propisuje se obaveza dostavljanja prijedloga materijala Zakonodavnompravnom sektoru Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Ustavopravnoj komisiji Doma naroda. Na osnovu predloženih izmjena bi se utvrdilo da li je prijedlog zakona nomotehnički usklađen sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i da li je prijedlog zakona usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Stavom (3) predviđa se produženje roka za sazivanje sjednice sa tri (3) na pet (5) dana, a kako bi se omogućilo nadležnim komisijama adekvatno vrijeme za dostavu mišljenja.

Predloženim izmjenama vrši se i izmjena člana 59. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na način da u slučaju spriječenosti predsjedavajućeg Doma zamjenik predsjedavajućeg može sazvati sjednicu.

Predloženim izmjenama vrši se i izmjena člana 61. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim se regulišu dopune i izmjene dnevnog reda na način da se detaljnije reguliše postupak izmjene i dopune dnevnog reda, te se preciznije definišu odredbe ovog člana.

Predloženim izmjenama vrši se i izmjena člana 65. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim se regulišu učešće u raspravi na samoj sjednici Doma, i to na način da se definiše broj rasprava, kao i njihovo trajanje, a sve s ciljem efikasnijeg rada Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Prema odredbama važećeg Poslovnika broj rasprava je neograničen, a što se u praksi pokazalo kao zloupotreba poslovníčkih odredbi.

Predloženim izmjenama vrši se i izmjena člana 66. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim se regulišu povreda Poslovnika i ispravka krivog navoda, i to na način da se definiše njihovo korištenje, kao i njihovo trajanje, a sve s ciljem efikasnijeg rada Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Predloženim izmjenama vrši se i izmjena člana 70. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim se regulišu prekid sjednice na način da se detaljnije reguliše kada i pod kojim uslovima se sjednica prekida te na koji način se zakazuje nastavak iste.

Predloženim izmjenama vrši se i izmjena člana 124. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim se reguliše hitni postupak, pri čemu se dosadašnji postupak usvajanja zakona u hitnoj proceduri prijedlog zakona razmatra na prvoj narednoj sjednici, a koji ne predviđa mogućnost amandmanskog djelovanja te ne zahtijeva mišljenje nadležnih komisija, mijanja i omogućava da se tekst zakona analizira i da

se na njega djeluje s ciljem postizanja što kvalitetnijeg rješenja, što opet implicira da se zakoni usvajaju po hitnoj proceduri samo izuzetnim slučajevima. Predloženim izmjenama nastoji se detaljnije urediti hitna procedura po uzoru na praksu zakonodavnih tijela u susjednim zemalja. Prijedlogom izmijenjena se također jasnije propisuje kada se prijedlog zakona može uputiti u hitnu proceduru budući da propisuje obavezno dostavljanje takvog prijedloga zakona Zakonodavno-pravnom sektoru Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Ustavno-pravnoj komisiji Doma naroda. Predviđa se rok od 24 sata prije početka hitne sjednice kako bi se utvrdilo da li je prijedlog zakona nomotehnički usklađen sa Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i da li je prijedlog zakona usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.