



**ГОДИШЊИ ИЗВЈЕШТАЈ РЕВИЗИЈЕ
О ГЛАВНИМ НАЛАЗИМА И ПРЕПОРУКАМА
ЗА 2017. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ

1. РИЈЕЧ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	5
2. УВОД	7
3. ГЛАВНИ НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ	9
3.1. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА	9
3.2. ФИНАНСИЈСКА РЕВИЗИЈА - ГЛАВНИ НАЛАЗИ.....	12
3.3. РЕВИЗИЈА УЧИНКА – ГЛАВНИ НАЛАЗИ	57
4. ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2017. ГОДИНУ	63
5. ПРЕГЛЕД ДАТИХ МИШЉЕЊА ИНСТИТУЦИЈА БИХ	125
6. ПРЕГЛЕД ПОЈЕДИНАЧНИХ ИЗВЈЕШТАЈА И ДАТИХ МИШЉЕЊА ИНСТИТУЦИЈА БИХ	129
6.1. ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ	129
6.2. ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ СА СКРЕТАЊЕМ ПАЖЊЕ	130
6.3. МИШЉЕЊЕ С РЕЗЕРВОМ УЗ СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ	144
6.4. САЖЕЦИ ИЗВЈЕШТАЈА ИНСТИТУЦИЈА КОЈИМА ЈЕ ДАТО МИШЉЕЊЕ С РЕЗЕРВОМ УЗ СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ	147
7. РЕВИЗИЈА УЧИНКА	203
8. ПРЕГЛЕД ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА ЗА 2017. ГОДИНУ	231



1. РИЈЕЧ ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Канцеларија за ревизију институција БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) је, у складу са Законом о ревизији институција БиХ, израдила Годишњи ревизорски извјештај за 2017. годину, у којем су садржани главни налази и препоруке из финансијских ревизија и ревизија учинка обављених у фискалној 2017. години и ревизије Извјештаја о извршењу буџета институција Босне и Херцеговине за 2017. годину. Саставни дио овог Извјештаја је Извјештај о обављеној финансијској ревизији извршења буџета институција БиХ за 2017. годину, како је регулисано чланом 16. тачка 6. Закона о ревизији институција БиХ.

У циљу обезбјеђења транспарентности и доступности извјештаја јавности, сви појединачни извјештаји о извршеним ревизијама у фискалној 2017. години објављени су на web страници Канцеларије: www.revizija.gov.ba.

Извјештај је првенствено намијењен домовима Парламентарне скупштине БиХ, односно комисијама обају домова задуженим за ревизију, али и другим потенцијалним корисницима који на једном, лако доступном, мјесту могу наћи преглед свих резултата годишње ревизије коју проводи Канцеларија за ревизију.

Анализом реализације препорука из Годишњег ревизорског извјештаја за 2016. годину констатовали смо како препоруке углавном нису реализоване.

Наиме, предузете су активности на успостави заједничких набавки за полицијска тијела БиХ, активности на рјешавању питања полицијског додатка, извршена је купња неколико објеката за смјештај институција БиХ, донесене су измјене и допуне Закона о управи БиХ.

Можемо констатовати да остале системске препоруке углавном нису реализоване. Како је стање слично ономе у 2016. години то смо, уз идентификоване нове недостатке и слабости у раду институција БиХ, и у овом извјештају поновили неке од налаза и препорука Годишњег ревизорског извјештаја за 2016.

У складу са наведеним, сматрамо да би Парламентарна скупштина БиХ, као тијело законодавне власти, требала активније захтијевати провођење препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ, односно, овисно о надлежности институција БиХ, инсистирати на реализацији задаћа у утврђеним роковима, чиме би се на виши ниво подигао степен озбиљности и одговорности с којим институције приступају реализацији системских препорука.



Сматрамо да би провођењем датих системских препорука дошло до побољшања општег амбијента у којем функционишу институције БиХ, што би требало имати директан утицај на рационалније и одговорније поступање са јавним средствима, повећање степена владавине права, транспарентности и ефикасности у раду институција БиХ.



2. УВОД

Канцеларија за ревизију институција БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) је, у складу са Законом о ревизији институција БиХ, израдио Годишњи ревизорски извјештај Парламентарној скупштини БиХ, у којем су садржани главни налази и препоруке из финансијских ревизија и ревизија учинка обављених у фискалној 2017. години и финансијске ревизије извршења буџета институција Босне и Херцеговине за 2017. годину.

Извјештај је првенствено намијењен домовима Парламентарне скупштине БиХ, односно комисијама обају домова задуженим за ревизију, али и другим потенцијалним корисницима који на једном, лако доступном, мјесту могу наћи преглед свих резултата годишње ревизије коју проводи Канцеларија за ревизију. У циљу обезбјеђења транспарентности и доступности извјештаја јавности, сви појединачни извјештаји о извршеним ревизијама у фискалној 2017. години, објављени су на web страници Канцеларије за ревизију: www.revizija.gov.ba.

Кратак садржај поглавља која слиједе дат је у наставку текста:

Треће поглавље садржи преглед главних налаза и препорука датих у обављеним ревизијама у фискалној 2017. години уз осврт на реализацију препорука датих у ранијем периоду.

Четврто поглавље представља скраћену верзију Извјештаја о обављеној финансијској ревизији извршења буџета институција Босне и Херцеговине за 2017. годину.

Пето поглавље садржи скупни преглед мишљења датих у извјештајима о финансијској ревизији институција Босне и Херцеговине за 2017. годину.

Шесто поглавље садржи преглед појединачних мишљења датих институцијама Босне и Херцеговине у извјештајима о обављеној финансијској ревизији за 2017. годину и скраћене верзије извјештаја у којима је изражено мишљење са резервом уз скретање пажње.

Седмо поглавље садржи скраћене верзије извјештаја ревизије учинка који су објављени у 2017. години.

Осмо поглавље садржи појединачни табеларни преглед буџета и извршења буџета институција Босне и Херцеговине за 2017. годину.



3. ГЛАВНИ НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

У складу с чланом 16. став 6. Закона о ревизији институција БиХ, Канцеларија за ревизију дужна је прикупити најважније налазе и препоруке из обављених финансијских ревизија, ревизија учинка и специјалних ревизија у годишњем ревизорском извјештају Парламентарној скупштини БиХ. Годишњи ревизорски извјештај Парламентарној скупштини БиХ мора бити достављен с извјештајем о ревизији годишњег извјештаја о извршењу буџета институција БиХ, као његов саставни дио.

У наставку текста дајемо сажетак главних налаза из финансијских ревизија и ревизија учинка уз осврт на реализацију препорука датих у ранијем периоду.

3.1. Реализација препорука

У циљу унапређења пословања институција БиХ, а у складу с основним принципима ревизије јавног сектора, Канцеларија за ревизију институција БиХ посебну пажњу поклања реализацији ранијих препорука (follow-up) и извјештавању о реализацији налаза и препорука ревизије. Праћење се фокусира на то реализују ли субјекти ревизије опажања и препоруке на одговарајући начин, односно на то јесу ли исправљени идентификовани недостаци, а не јесу ли наведене препоруке усвојене. Кроз процедуре за накнадно праћење реализације препорука субјекту ревизије се омогућује да достави информације о предузетим корективним мјерама или образложење зашто корективне мјере нису предузете.

Финансијска ревизија

Канцеларија за ревизију је ове године институцијама дала 573 препоруке, док су у извјештајима о ревизији за 2016. годину дате 544 препоруке. Провјером степена реализације препорука констатовано је да је око 60% прошлогодишњих препорука реализовано или је њихова реализација у току.



У Извјештају о ревизији извршења буџета институција БиХ за 2016. годину дате су укупно 64 препоруке, а проведеном ревизијом истог извјештаја за 2017. годину констатовано је да је, од тог броја, 20 препорука реализовано, за 17 препорука је оцијењено да је њихова реализација у току, док је 27 препорука остало нереализовано.

Анализирајући дате препоруке и њихову реализацију кроз више година, може се констатовати да се углавном реализују препоруке за чију реализацију је нужно дјеловање саме институције којој је препорука и дата. За препоруке које су заједничке већем броју институција предузимају се одређене активности, које још увијек нису проведене у мјери довољној да се препоруке сматрају реализованима. Такође, број реализованих препорука је већи код мањих буџетских корисника који у принципу имају доста једноставније процесе пословања и располажу мањим буџетом, за разлику од већих буџетских корисника који имају сложенију организациону структуру и већи број запослених. Поред тога, код већих буџетских корисника процеси пословања су разноврснији и сложенији, а често реализација препорука овиси о више субјеката и захтијева доношење системских рјешења виших нивоа власти.

Значајан број препорука које се понављају низ година, а које су претежно системске природе, као што су питање техничког мандата, плата и накнада, јавних набавки, вишегодишњих капиталних улагања, уговора о дјелу, државне имовине, пописа, ИТ система и др. још увијек није реализован.

Ревизија учинка

Канцеларија за ревизију провела је праћење активности институција БиХ на реализацији препорука ревизије учинка за два извјештаја ревизије учинка објављена у октобру 2014. године. Предмет праћења биле су препоруке из извјештаја ревизије учинка "Издаци за судске спорове" и "Контрола ваздушног саобраћаја БиХ". Праћење је проведено у складу с ISSAI – Међународним стандардима врховних ревизионих институција, Принципима ревизије учинка, Водичу за ревизију учинка и Водичу за осигуравање квалитета у ревизији учинка Врховних ревизионих институција у БиХ.



Основни циљ овог извјештај је да се мјеродавним институцијама и јавности презентују предузете активности одговорних институција на реализацији препорука ревизије учинка, које су дате с циљем да се унаприједи подручја која су била предмет ревизије и сачувају буџетска средства.

Резултати праћења указују на извјестан напредак у реализацији препорука ревизије, у односу на Извјештај о праћењу реализације препорука из 2016. године. Укупно је реализовано 24% датих препорука, 32% препорука је реализовано дјелимично, а 44% препорука је у почетној фази реализације. Утврђен је извјестан напредак стања у ревидираним подручјима, иако институције нису реализовале све препоруке ревизије. Ипак, још увијек се издвајају милионски износи за изгубљене судске спорове и пропуштају се милиони марака прихода од пружања услуга контроле ваздушног саобраћаја.

Наше анализе указују на тренд смањења броја судских спорова и извршних поступака, што указује на побољшање система и утврђених пракси рада институција БиХ. Нажалост, мањи број изгубљених судских спорова је веће вриједности па су укупни издаци за судске спорове у порасту. Оператер БиХ за контролу ваздушног саобраћаја (BHANSA) почео је обављати своју функцију након објаве извјештаја ревизије. Преузета је контрола ваздушног саобраћаја у доњем дијелу ваздушног простора, међутим, још увијек нису потписани релевантни споразуми и усвојени планови за преузимање горњег дијела ваздушног простора БиХ.

Иако је утврђен одређени напредак у ревидираним подручјима, за свеобухватно унапређење потребно је уложити додатне напоре на реализацији преосталих препорука ревизије.

На тај начин допринијело би се додатном смањењу издатака за судске спорове, као и преузимању потпуне контроле ваздушног саобраћаја изнад БиХ.



3.2. Финансијска ревизија – главни налази

- **Непоступање по одлукама Уставног суда БиХ, закључцима Парламентарне скупштине БиХ и препорукама Канцеларије за ревизију институција БиХ**

Поново указујемо на дугогодишње одсуство реализације одлука Уставног суда БиХ, иако су исте коначне и обавезујуће, а њихово неизвршење представља кривично дјело. Такође, скрећемо пажњу на проблем неизвршења закључака Парламентарне скупштине БиХ који су проистекли из разматрања извјештаја о ревизији, а који углавном слиједу препоруке ревизије.

Наведено поступање упућује на закључак да одређени број институција БиХ, поред тога што не испуњавају своју друштвену обавезу у најширем смислу ријечи, стварају правну несигурност, те добрим дијелом нарушавају и сам дигнитет институција БиХ. Неизвршење наведених одлука, закључака и препорука указује на то да је владавина права и јавна одговорност на врло ниском нивоу. Напомињемо како неизвршавање одлука Уставног суда БиХ, између осталог, као посљедицу има бројне судске спорове који потенцијално могу имати негативне финансијске ефекте по државни буџет.

Нужно је ојачати јавну одговорност у складу с основним принципима владавине права у демократском друштву, што подразумијева и реализацију закључака Парламентарне скупштине БиХ и препорука ревизије, као и одлука Уставног суда БиХ. У циљу побољшања постојећег стања, било би корисно анализирати узроке пасивности институција БиХ у извршењу одлука, закључака и препорука надлежних институција.



➤ **Процес запошљавања у институцијама БиХ**

У условима високог степена незапослености у БиХ, релативно нижих плата у приватном сектору у односу на јавни сектор, извјесном степену безбједности радног мјеста у јавном сектору, за запошљавање у јавном сектору постоји посебан интерес.

У таквим околностима, институције које покрећу процес запошљавања и Агенција за државну службу БиХ су дужне исти проводити на транспарентан и ефикасан начин који ће обезбиједити избор најуспјешнијих кандидата на конкурсима који се проводе, а све у циљу добијања стручног и компетентног кадра у институцијама БиХ.

Међутим, и поред наведених обавеза институција, које су детаљно прописане у Закону о државној служби у институцијама БиХ и Закону о раду у институцијама БиХ као и подзаконским актима, уочени су недостаци и слабости који се понављају, као и неке нове појаве и тенденције које умањују транспарентност и ефикасност у запошљавању, а које, на одређени начин, одступају и од успостављеног регулаторног оквира.

Како у самој примјени прописа који регулишу питање запошљавања у институцијама БиХ има различитих тумачења, Канцеларија за ревизију је, у условима када Парламентарна скупштина БиХ више не даје аутентична тумачења закона, скренула посебну пажњу на одређена питања и проблеме који се јављају у пракси у процесу запошљавања и регулисања радно-правног статуса запослених у Министарству правде БиХ. Наиме, Министарство правде БиХ је дужно дати тумачење одредаба Закона о државној служби у институцијама БиХ и Закону о раду у институцијама БиХ јер, између осталог, путем Управног инспектората надзире примјену наведених закона у пракси.



Најзначајнији недостаци и слабости констатовани у појединачним ревизијама, везане за запошљавање и регулисање радно-правног статуса запослених, могу се сврстати у следеће групе:

Непровођење Закључка Савјета министара БиХ везаног за запошљавање

Савјет министара БиХ је, у марту 2016. године, донио Закључак¹ којим је обавезао институције БиХ из домена рада Савјета министара БиХ на тражење сагласности Савјета министара за расписивање огласа – конкурса за попуњавање упражњених или нових радних мјеста. Институције БиХ су се углавном придржавале обавезе наметнуте Закључком Савјета министара БиХ и истом достављале захтјеве за давање сагласности за запошљавање. Међутим, Савјет министара БиХ већи дио запримљених захтјева за добијање сагласности за запошљавање у 2017. години није разматрао.

У складу с наведеним, премда су институције БиХ за 2017. годину захтијевале и истим је одобрено запошљавање у буџету за 2017. годину, запошљавање није реализовано у 2017. години, између осталог и због изостанка сагласности Савјета министара БиХ. Било је и случајева, у мањем броју, да су институције и без сагласности Савјета министара БиХ проводиле процедуре конкурса и примале запослене на неодређено радно вријеме.

Примјена резервних листи у запошљавању државних службеника

У 2017. години је у значајној мјери повећан број случајева примјене резервних листи у запошљавању државних службеника у односу на раније године.

Наиме, институције БиХ су, вршећи интерне премјештаје у вријеме пробног рада (период од годину дана по постављењу државног службеника као најуспјешнијег кандидата по јавном огласу), себи створиле услове за примјену резервних листи и пријем додатног броја државних службеника. Интерним премјештајем државног службеника са радног мјеста за које је био расписан јавни оглас (на које је примљен најуспјешнији кандидат по јавном огласу) и за које се везује обавеза обављања пробног рада, то радно мјесто постаје упражњено.

¹ Допис Генералног секретаријата Савјета министара БиХ упућен институцијама БиХ под бројем: 05-07-1-619/16 од 4.3.2016. године. Претходно наведени акт је допуњен актима број: 05-07-1-1449-1/16 од 19.5.2016. године и број: 05-07-1-1570-21/16 од 25.5.2016. године.



У складу с наведеним, државни службеник се разрјешава дужности са датог радног мјеста, чиме се стварају услови за активирање резервне листе успјешних кандидата по истом јавном огласу и прворангирано лице са резервне листе по аутоматизму бива примљено у радни однос на неодређено вријеме, на упражњено радно мјесто.

На презентовани начин је, у 2017. години, примљено додатних 18 државних службеника за које није добијена сагласност Савјета министара БиХ.

Иначе, према Закону о државној служби у институцијама БиХ, резервна листа се користи у случајевима када кандидат који је претходно примљен по јавном огласу добије незадовољавајућу оцјену пробног рада или буде разријешен дужности из било којег другог законитог разлога (нпр. смрт државног службеника, одлазак у другу институцију, својевољно напуштање државне службе и други, случајеви који се темеље на закону). С тим у вези, истичемо да је од 18 случајева пријема државних службеника са резервних листи, у 17 случајева пријем извршен због интерног премјештаја у току пробног рада.

Анализом проведених активности везаних за интерне премјештаје, који су као посљедицу имали аутоматско активирање резервних листи успјешних кандидата, закључили смо како је могући мотив за интерне премјештаје запослених у периоду пробног рада било додатно запошљавање државних службеника.

Такође, анализом испуњености услова за провођење интерних премјештаја у току пробног рада, односно провјере законитости тог поступка, констатовано је како се нису стекли сви законски услови за провођење споменутих интерних премјештаја државних службеника. Наиме, чланом 30. став 7. Закона о државној служби у институцијама БиХ, прописано је да се оцјена резултата рада државног службеника узима у обзир приликом интерних премјештаја и унапређења. Министарство правде БиХ је то потврдило у својим мишљењима² наводећи да је споменута одредба Закона о државној служби у институцијама БиХ императивна. Како највећи број лица интерно премјештених у периоду пробног рада није имао оцјену резултата рада, доведена је у питање и законитост наведених интерних премјештаја државних службеника.

² Акт број: 09-02-4-8923/17 од 25.10.2017. године и акт број: 09-02-4-4815/18 од 17.05.2018. године



Важно је напоменути да су се институције БиХ прије провођења интерних премјештаја обраћале Агенцији за државну службу БиХ ради добијања сагласности за провођење интерних премјештаја. Агенција за државну службу БиХ је углавном на све захтјеве одговарала позитивно, односно давала је сагласности за интерне премјештаје државних службеника у институцијама БиХ. При томе смо учили, кроз појединачне ревизије у институцијама БиХ и ревизију Агенције за државну службу БиХ, да су институције у својим захтјевима за добијање сагласности за интерне премјештаје наводиле штур образложења (потребе службе и сл.), а да Агенција за државну службу БиХ углавном није тражила додатне информације у циљу потпуног сагледавања разлога и околности у којима се проводе интерни премјештаји, и њихових могућих посљедица.

Агенција, у складу с Правилником о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ³ има могућност да одбије дати сагласност за интерни премјештај, уколико исти није утемељен. Агенција је у 2017. години наведену могућност користила у једном случају, али у предмету који није везан за интерне премјештаје на исто или слично радно мјесто.

Пријем државних службеника и запосленика на одређено вријеме

Један од начина запошљавања државних службеника и запосленика је ангажман на основу уговора о раду на одређено вријеме. Како је тај ангажман, у складу са законом, временски ограничен, по својој природи није трајног карактера и везује се за журност обављања одређених послова, тако се у пракси прибјегава разним поступцима и активностима с циљем приказивања да су такви ангажмани регуларни и усклађени са Законом о државној служби у институцијама БиХ, Законом о раду у институцијама БиХ и подзаконским актима који произлазе из наведених закона.

Институције су користиле могућност ангажмана запослених у периоду до три мјесеца због журности обављања послова, последице чега су биле обавезне расписати конкурс за пупуњавање радног мјеста. Међутим, у већини случајева, након ангажмана државног службеника од три мјесеца, прављен је кратки прекид у ангажману, након којег је исто лице било ангажовано на сљедећа три мјесеца и тако редом, без провођења јавног огласа.

³ Службени гласник БиХ, број: 62/10, 30/14 и 38/17



Уочени су и случајеви да су лица у периоду паузе између два уговора на одређено вријеме од три мјесеца била ангажована на основу уговора о дјелу. Сви споменути ангажмани се углавном заснивају на потреби журног обављања посла, а при томе трају годину или чак и више. Уочено је да институције у неким случајевима и по добијању сагласности за расписивање јавног огласа за одређено радно мјесто не проводе оглас него настављају са ангажманом лица на одређено радно вријеме.

Све наведено указује на то да позивање на одредбе Закона о државној служби у институцијама БиХ и Закон о раду у институцијама БиХ, при ангажману на одређено вријеме треба бити предметом анализе надлежних институција, прије свега Министарства правде БиХ – Управног инспектората и Агенције за државну службу БиХ, ради корекција у поступању институција БиХ.

Пензионисање државних службеника и запосленика по сили закона

Одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ и Закона о раду у институцијама БиХ прописано је пензионисање по сили закона и то на начин да лице стиче услове за пензионисање уколико наврши 65 година старости и има најмање 20 година радног стажа, или уколико има 40 година радног стажа, без обзира на године старости.

Министарство правде БиХ је дало тумачење по питању примјене члана 71. Закона о раду у институцијама БиХ, који регулише пензионисање по сили закона, у одговору једној од институција БиХ, која је имала случај да лице које је именовао Парламент БиХ испуњава услове из споменутог члана. У свом одговору, Министарство правде БиХ је јасно и недвосмислено навело да споменуто лице испуњава услове за пензионисање у складу с чланом 71. Закона о раду у институцијама БиХ. Увидом у ЦОИП систем обрачуна плата у институцијама БиХ, утврдили смо како је на 31.12.2017. године у институцијама БиХ (изузимајући посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ, суце и тужиоце) било укупно осам лица, именованих или од Парламента БиХ или Савјета министара БиХ, која испуњавају услове за пензију по критеријуму година старости (преко 65 година), при чему је истим у систему евидентирани радни стаж од 30 година и више.



Провјером података у ЦОИП систему, на 30.06.2018. године констатовали смо да су лица, која су била испунила услов за пензионисање на 31.12.2017.године, још увијек у систему за обрачун плата и редовно обављају своје активности, с тим да је с 30.06.2018. године још једно именовано лице испунило услове за пензионисање према добном критеријуму. Осим наведених, у систему је евидентирано и шест лица старијих од 65 година која су ангажована у дипломатско-конзуларној мрежи БиХ као амбасадори, а које, по посебној процедури, именује Предсједништво БиХ.

Унапређења државних службеника

Унапређење државних службеника у оквиру институције се може провести било интерним или екстерним огласом. Како се према Закону о државној служби у институцијама БиХ прво оставља могућност попуњавања упражњене позиције интерним огласом, уколико постоји барем један кандидат који испуњава тражене услове, тако се за унапређење унутар институције углавном примјењује интерни оглас. Међутим, у пракси смо утврдили и случајеве да су унапређења државних службеника на више позиције вршена без провођења процедуре интерног огласа.

Такође, у пракси су уочени случајеви унапређења државних службеника у току пробног рада, чиме долази до дерогирања одредби Закона о државној служби у институцијама БиХ, које се односе на пробни рад, јер се унапређењем пробни рад од годину дана на радном мјесту, на које је примљено лице по јавном огласу, прекида, односно поништава.

Примјена прекршајних одредби из Закона о државној служби у институцијама БиХ и Закона о раду у институцијама БиХ

Законом о државној служби у институцијама БиХ и Законом о раду у институцијама БиХ прописане су прекршајне одредбе којима се санкционишу незаконита поступања институција у провођењу споменутих закона.



С тим у вези, сматрамо да се у недовољној мјери користе прекршајне одредбе у споменутиим законима, као механизам за подизање одговорности руководства у институцијама приликом провођења наведених закона на виши ниво. За примјер наводимо да значајан број институција БиХ не проводи оцјењивање државних службеника или исто проводи дјелимично, док је изостанак ове активности обухваћен прекршајним одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ.

Буџетским корисницима, Агенцији за државну службу БиХ и Министарству правде БиХ препоручена је досљедна примјена регулаторног оквира везаног за запошљавање у институцијама БиХ јер иста директно утиче на степен општег повјерења у правни систем, владавину права и транспарентност рада институција на нивоу Босне и Херцеговине.

Савјету министара БиХ је препоручено да ефикасно поступа по властитом закључку који се односи на ново запошљавање.

➤ **Јавне набавке у институцијама БиХ**

Процес јавних набавки је и у ревизији за 2017. годину био један од најзначајнијих процеса обухваћен ревизионим активностима. Наиме, јавне набавке су оцијењене као процес који носи високи ризик у погледу неусклађености са регулаторним оквиром. Износ средстава која су утрошена током године за набавку роба, услуга и радова су значајна, а наша искуства из ранијих година показују да су у датом процесу у континуитету присутне слабости и недостаци.

Током 2017. године, а на основу података који су унесени у систем е-набавке⁴, институције БиХ су закључиле укупно 4.359 уговора и оквирних споразума, у укупној вриједности од 96.716.074 КМ, након проведених поступака јавних набавки путем: отвореног поступка, ограниченог поступка, конкурентског захтјева и преговарачког поступка.

⁴ Подаци преузети из прегледа које је на захтјев Канцеларије за ревизију институција БиХ, из система е-набавке, креирала Агенција за јавне набавке БиХ.



Од укупног броја закључених уговора и оквирних споразума, њих 2.271, у укупној вриједности од 69.705.273 КМ, је закључено након окончаног отвореног поступка, 1.941 уговор и оквирни споразум у укупној вриједности од 6.999.130 КМ закључени су након окончаног конкурентског захтјева, 19 уговора (оквирних споразума) у укупној вриједности од 4.390.820 КМ након проведеног ограниченог поступка те 128 закључених уговора и оквирних споразума након окончаног преговарачког поступка, у укупној вриједности од 16.163.520 КМ.

Осим наведеног, институције БиХ су, у 2017. години, закључиле уговоре за услуге из Анекса II дио Б Закона о јавним набавкама БиХ, укупне вриједности 17.640.081 КМ, а путем директног споразума утрошено је укупно 5.551.602 КМ.

Проведеним појединачним ревизијама процеса јавних набавки у институцијама БиХ за 2017. годину уочене су неправилности, недостаци и слабости које се могу груписати како слиједи:

- *Креирање и реализација плана јавних набавки.* Ревизионим поступцима су утврђени сљедећи недостаци: покретање поступака набавки није вршено **у складу с планираним роковима; присутни су недостаци и слабости приликом** одређивања самог предмета набавке у поступку планирања; није у довољној мјери провођено истраживање тржишта, односно, уколико је такво истраживање и вршено, оно није документовано, рокови за покретање поступка су нејасно дефинисани; присутне су слабости код процјене вриједности набавке и сл.
- *Креирање техничких спецификација које се односе на предмет јавне набавке.* Недостаци у погледу креирања техничких спецификација се највећим дијелом односе на описивање предмета набавке у тендерској документацији. Према ономе што је Канцеларија утврдила кроз појединачне ревизије, у тендерској се документацији често наводе карактеристике предмета набавке за које уговорна тијела немају рационалног објашњења зашто су важне и зашто су, у складу с тим, уврштене у спецификацију.



Наведено има за посљедицу ограничење конкуренције на једног добављача или у најбољем случају на више добављача који нису заинтересовани да активно учествују у поступку набавке (“пасивни” понуђачи који достављају понуду, али немају интерес за закључивање уговора) јер су дио одређене интересно повезане групе (дистрибутери одређене робе за тржиште БиХ). Креирање техничких спецификација (уз захтијеване услове за професионалну и техничку способност) представља кључну тачку у поступку набавке, у којој се одређују оквири за конкурентност у поступку.

- *Остали елементи тендерске документације.* У погледу недостатака уочених код тендерских документација, а који се не односе на техничке спецификације, истичемо сљедеће слабости: захтјевни критеријуми у погледу професионалне и техничке способности који утичу на знатно ограничење конкуренције; непрецизно су дефинисани докази за испуњавање техничке и професионалне способности, чиме се институције излажу ризику од избора некомпетентног добављача који неће реализовати уговор у складу с потребама институције; нису тражене гаранције за добро извршење уговора за јавне набавке значајних вриједности; за одређене предмете набавке поступци се понављају више пута, због недостатка квалификованих понуда, а да уговорно тијело не мијења услове из тендерске документације и сл.
- *Процедуралне грешке и недостаци при провођењу процедура јавних набавки.* Процедуралне грешке се највећим дијелом односе на непоштивање рокова из Закона о јавним набавкама БиХ у погледу достављања обавијести и одлуке о избору; достављања документације из члана 45. Закона о јавним набавкама БиХ изван утврђених рокова; недостављање гаранција за добро извршење уговора на износ и у року који је утврђен у тендерској документацији и сл.
- *Недостаци уочени у раду комисија за јавне набавке приликом квалификације или евалуације понуда.* Наведени недостаци су везани за недовољно позорну провјеру и оцјену квалификација кандидата/понуђача у складу с условима утврђеним у тендерској документацији, што доводи понуђаче у неједнак третман у поступку, а чиме се стварају услови за покретање утемељених жалбених поступака.



Жалбени поступци имају за посљедицу одступање од планираних рокова за окончање поступака јавних набавки, што увелико умањује могућност ефикасне реализације планова јавних набавки.

- *Остали недостаци* се огледају у томе да институције нису предвиђале провођење е-аукција за довољан број поступака јавних набавки, како је то предвиђено Правилником о условима и начину кориштења е-аукције, према којем је уговорно тијело за поступке јавних набавки код којих се користи најнижа цијена као критеријум за додјелу уговора, дужан предвидјети провођење е-аукције за најмање 30% поступака набавки у 2017. години. Осим тога, у појединим случајевима уочено је да се на веб страници уговорног тијела не објављују основни елементи уговора као и измјене уговора, како је то прописано законом.

Премда закључивање уговора (оквирног споразума) и његова реализација није дио поступка јавне набавке већ се заснива на Закону о облигационим односима, ревизионим активностима, Канцеларија за ревизију обухваћа и тај дио активности уговорних тијела, у циљу сагледавања усклађености садржаја закључених уговора (оквирних споразума) са условима из тендерске документације, те утврђивања јесу ли закључени уговори (оквири споразуми) реализовани на прописани начин. Ревизионим поступцима су констатовани недостаци приликом закључивања и реализације уговора (оквирног споразума) како слиједи: одређени број уговорних тијела не врши праћење реализације уговора (оквирног споразума), при чему неадекватно праћење реализације уговора резултује неблаговременим провођењем поступака јавних набавки, које може имати за посљедицу довођење одређених добављача у повољнији положај и набавку роба и услуга по неповољнијим условима него што су они који постоје на тржишту; одређени број уговорних тијела финансијски прати реализацију уговора (оквирних споразума), али не врши количинско праћење истих; уговори (оквирни споразуми) нису потпуни и у неким су случајевима штури, што отежава њихову примјену током саме реализације; при набавци одјеће не постоје механизми у закљученим уговорима и оквирним споразумима путем којих се може вршити провјера квалитативних својстава одјевних предмета који се набављају и сл.



Посебно желимо истакнути да смо, при ревизији јавних набавки, наставили нагласак стављати на анализу броја примљених и квалификованих понуда, односно постојање стварне (активне) конкуренције у поступцима. Наиме, према подацима из система е-набавке, значајан удио у укупном броју проведених процедура имају поступци са само једном понудом или са само једном квалификованом понудом, премда се често ради о предметима набавке за које постоји већа понуда на тржишту. Користећи као извор систем е-набавке, у 2017. години је, од укупно закључених 4.359 уговора (без директних споразума), у 1.706 поступака уговор додијељен на бази једне квалификоване понуде, док је у 1.402 поступка била и достављена само једна понуда, која је била и квалификована. Наведени поступци са једном квалификованом понудом, у смислу њихове укупне вриједности, износе приближно пола вриједности укупно закључених уговора и оквирних споразума у 2017. години.

Чињеница да постоји само једна понуда у поступку, нарочито за јавне набавке роба и услуга за које постоји конкуренција на тржишту, може указивати на ограничење конкуренције у поступку. Међутим, и поред наведених показатеља, у пракси не постоји значајнији број покренутих жалбених поступака који се односе на садржај тендерских документација, што може бити узроковано и непостојањем довољног степена повјерења понуђача у могућност остваривања својих права кроз жалбени поступак.

Питање недостатка конкурентности можемо проматрати и у контексту дуже заступљености истог добављача за набавку роба, услуга или радова код уговорних тијела.

Питању обезбјеђивања стварне (активне) конкуренције у извјештајима је дата посебна пажња. Ово питање је посебно изражено приликом набавке возила и информатичке опреме, што су уједно и најчешћи предмети набавке када се ради о набавкама из капиталних издатака. Утврђено је да су укупни издаци за набавку возила на нивоу институција БиХ, у 2017. години, износили 6.990.773 КМ.

Буџетским корисницима су, на основу утврђених недостатака у домени јавних набавки, упућене препоруке за отклањања истих.



У датим препорукама је посебно потенцирано питање примјене основних принципа Закона о јавним набавкама јер се изостанком њихове примјене губи смисао провођења поступака јавних набавки.

Проведеном ревизијом у Канцеларији за разматрање жалби БиХ и Агенцији за јавне набавке БиХ, констатовали смо да, премда је, Законом о јавним набавкама БиХ, у члану 116. прописана обавеза подношења прекршајних пријава против уговорних тијела или добављача уколико исти прекрше одредбе Закона о јавним набавкама БиХ које су обухваћене прекршајним одредбама, наведене институције ни у 2017. години нису оствариле значајан напредак у погледу примјене наведене одредбе Закона о јавним набавкама БиХ.

Агенција за јавне набавке донијела је у 2018. години Правилник о поступању по члану 116. Закона о јавним набавкама, што представља основ за активнији приступ Агенције за јавне набавке провођењу одредаба наведеног члана Закона. Канцеларија за разматрање жалби БиХ је, на основу одредби члана 116. Закона о јавним набавкама, поднијела укупно четири прекршајне пријаве у 2017. години. Истовремено је Канцеларија за разматрање жалби, у 2017. години, усвојила 1.040 жалби. Видљив је неразмјер између броја поднесених пријава и броја усвојених жалби. Стога је Канцеларији за разматрање жалби БиХ препоручено да системски приступи примјени одредаба члана 116. Закона о јавним набавкама.

Сматрамо како је врло важна примјена прекршајних одредби Закона у превентивне сврхе, што ће за резултат имати унапређење процеса јавних набавки у БиХ.

Канцеларији за разматрање жалби БиХ и Агенцији за јавне набавке препоручена је досљедна примјена одредби члана 116. Закона о јавним набавкама, везано за подношење прекршајних пријава.



Заједничке набавке за полицијска тијела у БиХ: У складу с чланом 24. став 1., тачка ј. Закона о дирекцији за координацију полицијских тијела и агенцијама за подршку полицијској структури БиХ⁵, Агенција за полицијску подршку БиХ је надлежна за „провођење тендерске процедуре за одређену опрему за полицијска тијела БиХ“, што се првенствено односи на Граничну полицију БиХ, Државну агенцију за истраге и заштиту и Дирекцију за координацију полицијских тијела. У протеклим годинама се одредба наведеног члана Закона није уопште проводила или се проводила отежано, уз парцијалну примјену.

У 2018. години су полицијске агенције потписале међусобни споразум, који има за циљ заједничку набавку одређене опреме за полицијска тијела БиХ, чиме су се створиле претпоставке за провођење заједничких набавки у наредном периоду.

Примјена наведене одредбе Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, према нашем мишљењу, би могла у знатном дијелу повећати ефикасност јавних набавки, јер је, због обједињавања потреба за набавком истоврсне опреме за полицијска тијела БиХ и provedбе набавке кроз једну процедуру, могуће очекивати већу ефикасност исте.

Полицијским агенцијама је препоручено да, свака у својој домени и оквирима надлежности, дају допринос ефикасној примјени споразума о заједничким набавкама које су потписале.

➤ **Превенција и борба против корупције**

Савјет министара БиХ је усвојио Стратегију за борбу против корупције за период 2015–2019. и Акциони план за провођење Стратегије 2015–2019. године. Институције БиХ су углавном предузеле одговарајуће активности, у складу с усвојеним документима Савјета министара БиХ, а исте су се састојале у доношењу властитих аката.

⁵ Службени гласник БиХ, број 36/08



На основу проведених појединачних ревизија⁶ смо констатовали да се административни дио активности којег чини креирање аката прописаних усвојеним документима Савјета министара БиХ (акциони планови, планови интегритета, извјештаји и др.) извршава у институцијама БиХ. Међутим, нисмо се увјерили да се у пракси у довољној мјери проводе активне мјере на превенцији могућих коруптивних активности. У складу с тим, сматрамо да је нужно проактивним дјеловањем спријечити појаву коруптивних радњи. То је могуће постићи провођењем слједећих активности: адекватним управљањем људским ресурсима; перманентним јачањем система интерних контрола у институцијама БиХ; процјеном и анализом ризика тј. управљањем ризиком; едукацијом запослених ради упознавања са појавним облицима коруптивних радњи, ради њиховог препознавања у пракси; адекватном подјелом дужности; јачањем сарадње између институција свих нивоа власти; јачањем улоге истинских „звјездача-узбуњивача“; дефинисањем и развијањем ефективних модалитета пријаве сукоба интереса у пословању институција БиХ, укључујући и све облике непотизма, кронизма и сл.

У пракси се показало да су процеси јавних набавки и запошљавања најризичнији процеси када је у питању корупција и превара па им стога институције морају посветити дужну пажњу. Процес јавних набавки, због чињенице да спаја приватни и јавни интерес, је процес који по својој природи има висок ризик од коруптивних радњи. Процес запошљавања у јавном сектору је, посебно у условима високе стопе неупослености у друштву, изложен високом степену ризика од коруптивних активности. У том смислу, са једне стране, проблем представља нетранспарентно запошљавање (запошљавање на основу разних врста уговора, запошљавања на одређено вријеме, привремени и повремени послови и сл.). Са друге стране, и приликом провођења поступака предвиђених законима и подзаконским актима који регулишу запошљавање, неријетко се јављају коментари и дискусије у медијима и јавности, на начин да се исказује сумња у примјереност поступања јавних институција, због коначног исхода таквих поступака, мада је све проведено у формалном смислу у складу са законом.

⁶ Ревизија активности везаних за превенцију корупције проводи се на основу ISSAI 5700 – Смјернице за ревизију превенције корупције.



Институцијама са сложенијом организационом структуром и већим бројем запослених дате су препоруке у којима је указано на потребу редовног провођења анализа и евалуације ефикасности у имплементацији усвојених стратешких докумената у подручју борбе против корупције, с циљем благовременог предузимања активности у односу на уочена одступања.

➤ **Интерне финансијске контроле у јавном сектору**

Интерне финансијске контроле у јавном сектору представљају цјелокупан, обједињени систем који успоставља извршна власт ради контроле, ревизије и извјештавања о кориштењу буџетских средстава и ефикасног остваривања пословних циљева и задатака. Циљ овог система је обезбиједити транспарентно, економично, ефикасно и ефективно управљање јавним средствима и контролу јавних средстава.

Систем интерних финансијских контрола у јавном сектору чине три основна елемента: финансијско управљање и контрола; интерна ревизија и Централна хармонизацијска јединица.

Током ревизије за 2017. годину, као и увидом у Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2017. годину, установили смо да је остварен напредак у успостави и развоју система финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ, али да још увијек постоји значајан простор за унапређење, како би стање развоја финансијског управљања и контроле било на задовољавајућем нивоу.



Наиме, контролно окружење које подразумијева етичке вриједности и интегритет запослених, плански приступ пословању, начин руковођења и стил управљања, адекватну организациону структуру, овлаштења и одговорности, као и управљање људским ресурсима није на задовољавајућем нивоу; управљање ризицима је и даље најслабије развијена компонента финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ, с обзиром на то да постоји значајан број институција које нису извршиле процјену утицаја и вјероватноће настанка ризика, као ни формирање регистра ризика; контролне активности у пословним процесима су у значајној мјери уређене законским прописима као и интерним процедурама које су усаглашене с постојећим прописима, с тим што би посебну пажњу требало посветити доношењу интерних процедура за израду средњорочног плана; информације и комуникације које се користе у функционисању система интерних контрола још увијек нису довољно функционалне, иако је у току 2017. године постигнут напредак у овој области; праћење и процјена система финансијског управљања и контроле нису задовољавајући и потребно је интензивирати активности на успостављању система извјештавања о функционисању система финансијског управљања и контроле и на сачињавању планова активности за провођење препорука интерне ревизије, као и за успоставу и развој система финансијског управљања и контроле.

Министарство финансија и трезора БиХ није израдило мапу свих пословних процеса са описима процеса, нису идентификовани и процијењени ризици, није утврђен регистар ризика нити је дефинисана стратегија управљања ризицима, чиме се Министарство излаже значајним ризицима пословања који за посљедицу могу имати и негативне ефекте по буџет институција БиХ. Ово посебно напомињемо с обзиром на то да Министарство финансија и трезора БиХ у овом процесу има кључну улогу и значај.



Током ревизије за 2017. годину, као и увидом у Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2017. годину, установили смо да је са 31.12.2017. године 17 институција, од предвиђених 18, успоставило или је у поступку успостављања интерне ревизије. У седам институција је у потпуности успостављена јединица интерне ревизије у складу с важећим прописима, у пет институција јединица је у потпуности успостављена, али дјелимично попуњена, једна институција има дјелимично успостављену и дјелимично попуњену јединицу, док у четири институције интерна ревизија није успостављена у складу с прописима. Такође, једна институција (Министарство безбједности БиХ) није успоставила интерну ревизију. Посебно је важно напоменути да неке од јединица за интерну ревизију нису успостављене или нису капацитиране како је то прописано Законом о интерној ревизији у институцијама БиХ и provedбеним прописима, а исте су надлежне за ревизију већег броја институција, што значи да и функција интерне ревизије и у тим институцијама још увијек није успостављена.

С обзиром на то да је Закон о интерној ревизији институција БиХ донесен још 2008. године те да је у претходним годинама, кроз извјештаје Канцеларије за ревизију, указивано на значај успостављања интерне ревизије у институцијама БиХ, као и да је Савјет министара БиХ својим закључцима задужио институције БиХ да интензивирају активности на потпуном успостављању функције интерне ревизије у складу с важећим прописима, сматрамо да сам процес успостављања функције интерне ревизије тече изузетно споро.

Централна јединица интерне ревизије Министарства финансија и трезора БиХ није потписала повељу и споразум са Предсједништвом БиХ због негативног става Предсједништва БиХ на усвојено рјешење према којем је споменута јединица надлежна за интерну ревизију у овој институцији. Из сличних разлога наведене акте са надлежном јединицом интерне ревизије Министарства правде БиХ нису потписали ни Суд БиХ и Тужилаштво БиХ. У наведеним институцијама није успостављена функција интерне ревизије.

Током 2017. године, интерна ревизија није обављена у 41 институцији из различитих разлога (касно успостављање или непостојање јединице интерне ревизије, кадровска непопуњеност јединица итд.).



Процесом ревизије, као и увидом у консолидоване извјештаје о систему финансијског управљања и контроле и интерне ревизије које је сачинила Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ, установили смо да се предузимају одређене активности на реализацији постављених циљева, али и да постоји значајан простор за унапређење и убрзање активности како би се степен развоја система финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у институцијама БиХ подигао на већи ниво.

Министарству финансија и трезора БиХ препоручено је да, у сарадњи са Централном хармонизацијском јединицом као управном организацијом у његовом саставу, у оквиру својих надлежности, интензивира активности на стварању услова за успостављање функционалних система интерне ревизије и финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ.

➤ **Вишегодишња капитална улагања**

Према подацима у Извјештају о извршењу буџета за 2017. годину, институције Босне и Херцеговине су имале на располагању средства темељем вишегодишњих капиталних улагања у износу од 207.914.745 КМ, која се састоје од: пренесених намјенских средстава из 2016. године у износу од 139.630.295 КМ, одобрених буџетских средстава у 2017. години у износу од 30.816.410 КМ и уплаћених додатних средстава донација у износу од 37.468.040 КМ.

Вишегодишњи капитални пројекти реализовани су у износу од 59.708.569 КМ или 28,7% у односу на планску величину. Неутрошена средства у износу од 148.205.635 КМ пренесена су у 2018. годину⁷. Неутрошена средства за вишегодишње капиталне пројекте која су одобрена у 2016. години и ранијим годинама, и за која није било значајније реализације дужи период, износе 67.734.917 КМ, а односе се на пројекте:

⁷ Детаљна информација о нереализованим пројектима садржана је Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ за 2017. годину.



- Управе за индиректно опорезивање „Набавка и опремање објекта за Централну канцеларију и Регионални центар Бања Лука“ у износу од 37.900.000 КМ,
- Министарства одбране БиХ „Пројект ремонт хеликоптера за период 2013–2014.“ у износу од 7.480.000 КМ,
- Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података „Пројект изградње објекта Агенције у Бањој Луци“ у износу од 7.970.185 КМ,
- Службе за заједничке послове институција БиХ укупно 5.258.032 КМ, од тога „Пројект смјештаја институција БиХ у Сарајеву“ у износу од 204.957 КМ, пројект „Набавка зграда за смјештај институција БиХ у Мостару“ у износу од 3.250.000 КМ и пројект „Пројектовање зграде, санација и реконструкција крова у згради Предсједништва БиХ“ у износу од 1.803.075 КМ и
- Министарства комуникација и транспорта БиХ у износу од 9.126.700 КМ, што се односи на пројект дигитализације.

Разлози за низак степен реализације вишегодишњих пројеката у 2017. години су: кашњење у провођењу тендерских процедура код већине институција БиХ, проблеми при рјешавању имовинско-правних односа, кашњење у реализацији пројекта дигитализације, итд.

У појединачним ревизијама је констатовано да још увијек постоје институције које нису ријешиле питање трајног смјештаја и које издвајају значајна средства за закупнину, а имале су и још увијек имају на располагању одобрена средства за те намјене (деталније под тачком *Смјештај институција*).

Јединица за имплементирање Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ је, 01.09.2017. године, надлежном одјељењу општине Источна Илиџа поднијела захтјев за извршење техничког прегледа и издавање употребне дозволе за објект Државног затвора БиХ. Технички пријем још увијек није започет, због спора у вези с висином накнаде за технички пријем.



Такође, Савјет министара БиХ није именовано надзорни одбор, као једно од тијела за изградњу намјенског објекта Државног затвора БиХ у складу са Законом о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ те није дефинисало датум почетка рада Завода нити именовало руководиоца будућег Завода, тако да је неизвјесно када ће Пројекат у цијелости бити окончан и Завод стављен у функцију.

На основу наведеног, евидентно је да је дошло до продужења рокова реализације изградње објекта као и Пројекта у цјелини, што за посљедицу има повећање укупних трошкова реализације Пројекта и друге ризике.

Утврђено је да Савјет министара БиХ није путем детаљног годишњег извјештаја упознао Парламентарну скупштину БиХ о вишегодишњим нереализованим пројектима који се преносе у идућу годину, висини нереализованих средстава, као и разлозима због којих нису реализовани, како је прописано Законом о буџету институција БиХ за 2017. годину.

Министарству финансија и трезора БиХ је препоручено да припреми и усвоји инструкцију о вишегодишњим пројектима, како би се успоставио квалитетан процес управљања капиталним пројектима у складу са стварним потребама за буџетским средствима и системски регулисало питање вишегодишњих пројеката уз успостављање механизма контроле за ефикасније кориштење буџетских средстава. Савјету министара БиХ је скренута пажња на обавезу поступања по Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ у погледу извјештавања Парламентарне скупштине БиХ о реализовању вишегодишњих капиталних улагања.

➤ **Исплате по судским споровима**

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину планирана су средства за исплату по правомоћним судским пресудама у вриједности од 8.500.000 КМ, и иста су већа за 3.500.000 КМ од средстава одобрених у буџету за 2016. годину.



Анализирајући реализацију ових издатака, може се констатовати да се кроз године исплаћују значајна средства из буџета институција Босне и Херцеговине за извршење судских пресуда и рјешења о извршењу. Реализација издатака у 2017. години по правомоћним судским пресудама износи 8.499.920 КМ.

Министарство је успоставило систем да, по добијању налога од Правобранилаштва Босне и Херцеговине у којем се захтијева поступање по правомоћној пресуди, благовремено приступи исплати средстава. Међутим, процесом ревизије је уочено да, и поред напора запослених у Министарству да се плаћање по пресудама изврши у паричионом року, постоје ограничења субјективне природе. Тачније, одређени налози Правобранилаштва Босне и Херцеговине не садрже све потребне елементе за извршење плаћања, тако да Министарство није у могућности да изврши исплату по наведеним пресудама у паричионом року, што за посљедицу има покретање извршних поступака и плаћање трошкова по истом.

Правобранилаштву Босне и Херцеговине је препоручено да анализира разлоге недостављања, у неким случајевима, података за извршење плаћања те да предузме све потребне радње да налози који се достављају Министарству финансија и трезора БиХ на извршење садрже све потребне елементе за благовремено извршење плаћања.

Према презентованим подацима, вриједносно значајнија исплата средстава је извршена на основу правомоћних судских пресуда Суда Босне и Херцеговине и то: на име ретроактивне исплате накнада за превоз на посао и с посла, топли оброк, одвојени живот, смјештај и осталих накнада које нису дефинисане Законом о платама и накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, на име накнаде штете због неоснованог лишавања слободе те на име накнаде штете за неисплаћене фактуре из ранијих година Тужилаштва Босне и Херцеговине за услуге копања и ексхумације, као и за плаћање обавезе по коначној арбитражној одлуци Сталног арбитражног суда у Хагу у предмету Страбаг АГ против Министарства комуникација и транспорта у износу од 1.838.613 КМ.



Поред тога, и у 2017. години је вршена исплата накнаде трошкова превоза, исхране током рада (топлог оброка), одвојеног живота и трошкова смјештаја суцима, тужиоцима и одређеним категоријама стручног особља запосленог у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, а на основу правомоћних судских пресуда. Према расположивим подацима, вриједност исплаћених средстава по свим обавезама проистеклим из судских пресуда по овом основу, у 2017. години износи 2,5 милиона КМ.

Надлежним институцијама је препоручено да ријеше питање права из радних односа запослених у правосудним институцијама, како би се спријечило даље покретање судских спорова који имају за последицу, поред исплате основних потраживања, исплату значајних износа затезних камата и судских трошкова на терет јавних средстава.

Поред наведеног, важно је споменути и три међународна арбитражна поступка у којима Правобранилаштво БиХ заступа Босну и Херцеговину. Ријеч је о арбитражним поступцима по тужби „Електрогосподарства Словеније“ пред Међународним центром за рјешавање инвестиционих спорова у Вашингтону (в.с. 1.359.645.000 КМ), по тужби „STRABAG AG“ Беч, против Министарства комуникација и транспорта БиХ (в.с. 1.256.158 КМ) пред Сталним арбитражним судом у Хагу те арбитражном поступку који је покренут у току 2016. године од стране Вијадукт Порторож и других против Босне и Херцеговине пред Међународним центром за рјешавање инвестиционих спорова у Вашингтону (в.с. 100.000.000 КМ). Савјет министара БиХ је закључцима обавезао Правобранилаштво БиХ да, у складу са својим законским надлежностима, предузме све потребне активности на заштити интереса Босне и Херцеговине. У буџету Правобранилаштва БиХ за 2017. годину обезбијеђена су средства за неопходне активности у вези са наведеним споровима.

Мишљења смо да се и даље не посвећује дужна пажња анализирању узрока спорова и последица насталих губљењем тих спорова у институцијама Босне и Херцеговине, што указује на мањак одговорности и домаћинског односа према јавним средствима и пословима из надлежности институција. И даље не постоји механизам за утврђивање одговорности за штете нанесене институцијама, односно буџету Босне и Херцеговине.



Узимајући у обзир да је, у односу на прошлу годину, дошло до значајног пораста износа исплаћеног на основу правомоћних судских пресуда, скренули смо пажњу надлежним институцијама да рјешавање датог проблема треба имати приоритет. У том смислу, препоручена је потреба планског приступа рјешавању наведеног питања, и то на начин да се укључе сва надлежна тијела како би се, првенствено, смањио број парница у будућности, кроз идентификацију и отклањање узрока настанка парница, те ефикасно рјешавање активних предмета.

➤ **Усклађивање правилника о унутрашњој организацији институција БиХ са одлукама Савјета министара БиХ**

Правилник о унутрашњој организацији органа управе је један од основних докумената за успостављање и обезбјеђење ефикасног пословања и руковођења органима управе. Савјет министара БиХ је Одлуком⁸ прописао принципе за утврђивање унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине, садржај, поступак израде и процедуре за доношење правилника о унутрашњој организацији, као и обавезу институцијама да своје правилнике о унутрашњој организацији ускладе са одредбама ове Одлуке у року од годину дана, тј. до априла 2014. године. Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине⁹ прецизније су дефинисани критеријуми за опис послова радних мјеста и разврставање радних мјеста запослених у институцијама Босне и Херцеговине те је формирана Комисија за анализу радних мјеста коју именује министар правде на период од годину дана. С обзиром на то да започете активности по наведеним одлукама у већем броју институција нису окончане, именована Комисија за анализу радних мјеста је наставила са радом и у 2017. години.

Приједлози правилника који су добили позитивна мишљења надлежних институција се достављају Савјету министара БиХ на разматрање ради давања сагласности на исте. Према ревизији доступним подацима, до 31.12.2016. године Савјету министара БиХ је достављено 12 приједлога правилника који још увијек чекају на добијање сагласности, иако су претходно прибављена сва потребна мишљења надлежних институција.

⁸ Одлука о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ (Службени гласник БиХ, број 30/13)

⁹ Службени гласник БиХ, број 30/13 и 67/15



У међувремену је пет институција повукло своје приједлоге ради додатних измјена. Такође, у 2017. години Савјету министара БиХ је достављено осам приједлога правилника, од којих је само један до сада добио сагласност. Наведене приједлоге правилника Савјет министара БиХ у 2017. години није разматрао, као ни 12 приједлога правилника које су буџетски корисници доставили на разматрање и усвајање ранијих година.

Сагледавши динамику реализације усклађивања правилника о унутрашњој организацији, може се констатовати одсуство проактивног става код неких учесника у процесу по наведеном питању. Поједине институције, и поред чињенице да је рок за усклађивање правилника о унутрашњој организацији истекао прије три године и више, још увијек нису започеле активности на њиховом усклађивању.

Надлежним институцијама је препоручено да изврше анализу до сада окончаних активности по наведеним одлукама Савјета министара БиХ, те сачине план активности за окончање започетог процеса у свим органима управе на које се примјењују одредбе споменутих одлука. Такође, Савјету министара БиХ је скренута пажња на обавезу активнијег приступа разматрању правилника о унутрашњој организацији институција БиХ, како би се институцијама што прије омогућила њихова примјена у пракси.

➤ **Статус државне имовине**

Парламентарна скупштина БиХ надлежна је за уређивање питања државне имовине, односно доношење закона којим би се, првенствено, регулисала власничка и управљачка права над државном имовином те дефинисали сви појавни видови те имовине. Савјет министара БиХ основао је Комисију за државну имовину БиХ која, поред осталог, има задатак да изради нацрт закона којим би се регулисала ова област. Унаточ томе, питање статуса државне имовине у Босни и Херцеговини још увијек није ријешено те је стање непромијењено у односу на претходне године, иако је било покушаја да се ово питање ријеши у протеклом периоду.



Надаље, још увијек није ријешено ни питање војне имовине, као сегмента опште проблематике државне имовине. Наиме, непокретна перспективна војна имовина још увијек није процијењена нити евидентирана у пословним књигама Министарства одбране БиХ, а само дио имовине је укњижен у земљишне књиге. Значајан дио непокретне неперспективне имовине још увијек није преузет од нижих нивоа власти, што у многоме оптерећује функционисање Министарства одбране БиХ.

Нерегулисано питање државне имовине узрокује многобројне проблеме и представља ризике са стајалишта реалног исказивања билансних позиција, квалитетног обављања пописа, располагања и управљања имовином.

Надлежним институцијама је препоручено да коначно и на системски начин уреде питање државне имовине те створе предуслове за рјешавање укњижења власништва и евидентирање имовине у пословне књиге титулара.

➤ **Приходи и примици**

Консолидовани биланс институција БиХ која се односи на приходе и примитке заснива се на подацима о оствареним и наплаћеним приходима, примицима и подршкама за финансирање који се, у складу с члановима 2. и 19. Закона о финансирању институција БиХ, исказују уз примјену модификованог рачуноводственог принципа настанка догађаја¹⁰.

Провођењем појединачних ревизија код буџетских корисника, као и претходне године, констатовано је да још увијек постоје слабости система интерних контрола код процеса праћења, евидентирања и наплате непорезних прихода, а односе се на:

1) неефикасно праћење наплаћених и ненаплаћених средстава по правомоћним судским пресудама, судских такси, трошкова у корист буџета БиХ, прекршајних налога због недостатка изванбилансних евиденција, као и проблема увезивања података о уплатама у Главној књизи са конкретним предметом на који се односи уплата;

¹⁰ Модификовани рачуноводствени принцип настанка догађаја према члану 27. Правилника о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ значи да се приходи признају у извјештајном периоду у којему су постали расположиви и мјерљиви, да се не признају услијед процјене вриједности имовине и да се за донације у натуралном облику не исказују приходи него се евидентирају према процијењеној вриједности задужењем сталних средстава и одобрењем извора средстава.



- 2) евидентирање прихода од накнаде за покретање жалбеног поступка у јавним набавкама у Главној књизи на начин који не обезбјеђује тачно исказивање прихода по наведеном основу;
- 3) Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ није обезбјеђена информатичка подршка контроли наплате прихода од издавања личних докумената, путних докумената и докумената за регистрацију возила;
- 4) није успостављен систем сравњења прихода од накнаде за меморијске картице за дигиталне тахографе, а приходи од хомологације возила се и даље не исказују одвојено, што би омогућило његово праћење;
- 5) извјештаји о ненаплаћеним прекршајним налозима које генерише Регистар новчаних казни (РОФ) нису поуздана јер није извршена надоградња у складу са законским измјенама којима је остављена могућност ослобађања плаћања друге половине изречене новчане казне уколико се прихвати одговорност за прекршај и у року од осам дана изврши уплата половине износа изречене новчане казне;
- 6) евидентирање прихода од новчаних казни се врши у Главној књизи Министарства правде БиХ, иако оно не посједује податке о изданим документима, нити је у његовој надлежности издавање прекршајних налога;
- 7) систем праћења наплате прихода није у пуној мјери ефикасан и поуздан, с обзиром на то да није обезбјеђено да се потраживања по различитим основама евидентирају у Главној књизи трезора (потраживања темељем изречених новчаних казни које изриче Централна изборна комисија, потраживања од авиокомпанија – DCA, потраживања на основу изданих прекршајних налога авиокомпанијама од стране Граничне полиције БиХ и др.);
- 8) у Главној књизи Министарства цивилних послова БиХ евидентирани су само приходи на основу захтјева за одрицање од држављанства БиХ који су поднесени у Босни и Херцеговини, али не и они захтјеви поднесени у ДКП-има БиХ;
- 9) непостојање одговарајућег система праћења и контроле наплате прихода на основу такси у царинском поступку због недостатка техничких могућности за електронске провјере о уплатама и сравњењу прихода који су евидентирани у Главној књизи трезора;
- 10) проблеми тачног исказивања наплате и трансфера конзуларних такси из ДКП мреже, као и праћења и евидентирања трошкова банкарске провизије, који настају приликом трансфера конзуларних такси на рачун Централне банке БиХ.



Министарству финансија и трезора БиХ је препоручено да, у сарадњи са надлежним институцијама за прикупљање прихода, у циљу превазилажења утврђених слабости у праћењу и контроли њихове наплате усмјери активности ка обезбјеђењу ефикасног система контроле наплате прихода. Предузимањем додатних мјера на благовременој наплати прихода те увођењем евиденција на начин који обезбјеђује ефикаснију наплату, значајно би се смањило ризик од изостанка обрачуна и наплате прихода из надлежности институција БиХ.

Приходи од дозвола за Универзалне мобилне телекомуникационе системе (УМТС) – Све обавезе GSM оператера на име додијељених дозвола за УМТС измирене су са 2015. годином, тако да у 2017. години није било остварених прихода по овом основу. Средства од УМТС дозвола у периоду 2011–2015. година распоређена су одлукама Савјета министара БиХ¹¹ у укупном износу од 48.010.443 КМ и то на програме посебне намјене код Министарства комуникација и транспорта БиХ (44.782.730 КМ) и вишегодишња капитална улагања код Управе за индиректно опорезивање БиХ (3.227.713 КМ). Укупна реализација распоређених средстава износила је 10.019.381 КМ, и то 558.844 КМ у 2016. и 9.460.537 КМ у 2017. години.

Остварена средства у 2015. години на име додијељених дозвола за УМТС у укупном износу од 14.962.099 КМ, која су пренесена из 2016. године, нису распоређена, односно дата на располагање корисницима у 2017. години јер нису донесене посебне одлуке Савјета министара БиХ, тако да је цјелокупан износ пренесен у 2018. годину. С обзиром на то да Савјет министара БиХ није донио посебну одлуку о начину кориштења остварених намјенских средстава из периода 2011–2015. година на име развоја сектора телекомуникација, расположива средства у износу од 13.201.852 КМ нису дата на располагање корисницима у 2017. години и иста су пренесена у 2018. годину. Према томе, укупна пренесена нереализована намјенска средства у 2018. години износе 66.155.014 КМ, а састоје се од 37.991.062 КМ распоређених средстава на одобрене пројекте и 28.163.951 КМ нераспорјеђених средстава.

¹¹ Службени гласник БиХ, број: 72/12, 49/13 и 85/14



Савјету министара БиХ је препоручено да донесе одлуке којим би се остварена нераспоређена средства на име додијељених дозвола за УМТС ставила на располагање корисницима, као и посебну одлуку о начину кориштења средстава намијењених за развој сектора телекомуникација. Такође је препоручено предузимање додатних активности како би се намјенски распоређена, а нереализована средства ефикасније искористила.

➤ **Вршиоци дужности и институт техничког мандата**

Као и претходних година, пракса обављања дужности руководства институција те чланова надзорних и управних тијела институција БиХ након истека мандата настављена је и у 2017. години. У таквој ситуацији користи се институт такозваног техничког мандата.

Законом о измјенама и допунама Закона о управи БиХ¹², који је донесен у 2017. години, је регулисано да руководилац институције, по истеку мандата, остаје на тој позицији до именовања другог лица или реименовања, односно да се у случају престанка мандата именованих руководилаца, из разлога који није истек времена на који је именован, именује вршилац дужности. У пракси, међутим, имамо случајеве да су лица именована као вршиоци дужности и прије доношења измјена и допуна наведеног Закона и да су још увијек у том статусу.

Недовољно јасно дефинисан институт техничког мандата може довести до неизвршавања или неадекватног извршавања послова и основних задаћа институције. Нисмо се увјерили како су надлежне институције у свим случајевима провођења конкурсних процедура поступале правовремено, односно да су на вријеме покретале и благовремено завршавале процедуре избора званичника.

Према подацима достављеним у прилогу акта¹³ Генералног секретаријата Савјета министара БиХ од 18.07.2018. године, у институцијама БиХ које су у домену рада Савјета министара БиХ, двије руководеће позиције нису попуњене, за двије позиције руководиоцима је истекао мандат у новембру 2017. године, односно јануару 2018. године, а на пет руководећих позиција још увијек се налазе вршиоци дужности.

¹² Службени гласник БиХ, број 32/02, 102/09 и 72/17

¹³ Акт број 05,06-16-1-1881-1/18 од 18.07.2018. године



Осим тога, истичемо и то да неке од кључних позиција у правосуђу, а које нису под ингеренцијом Савјета министара БиХ, већ дужи период обављају вршиоци дужности. Главни тужилац Тужилаштва БиХ већ другу годину ову значајну функцију обавља у статусу вршиоца дужности.

Сматрамо да лица која институцијом руководе у статусу вршиоца дужности нису у прилици обављати своје законом утврђене надлежности као у случају редовног постављења на дужност (мандат), а прије свега због чињенице да таква лица раде у условима неизвјесности и привремености. У складу с тим, дуготрајнији ангажман руководиоца институција у статусу вршиоца дужности може имати директног утицаја на ефикасност рада институција и резултате њиховог рада.

Када су у питању мандати за чланове разних тијела из надлежности Савјета министара БиХ, према достављеним подацима са 18.07.2018. године, од 21 тијела у надлежности Савјета министара БиХ за 13 је мандат истекао за све чланове тих тијела, за два тијела мандат је истекао дијелу чланова, за три тијела мандат није утврђен, у једном случају је именовано привремено тијело до редовне процедуре избора, а у два случаја мандати чланова истичу у 2018. или 2019. години. Одређеним члановима тијела у надлежности Савјета министара БиХ мандат је истекао у 2007. години (Комисија за концесије) или у 2010. години (Надзорни одбор Института за нестала лица БиХ).

Препоручено је да тијела надлежна за именовање званичника и чланова надзорних, савјетодавних и управљачких тијела, успоставе уредне евиденције о трајању мандата, те благовремено покрећу и ефикасно проводе процедуре именовања, како би се примјена института техничког мандата свела на најмању могућу мјеру.

➤ **Процес пописа средстава и извора средстава**

На основу проведених ревизионих поступака, уочено је да попис средстава и извора средстава на нивоу институција БиХ није у потпуности извршен у складу с релевантним прописима.



Проблеми пописа средстава се, према својој природи, могу подијелити на: системске (законске) проблеме који су везани за непостојање основних и одговарајућих законских и подзаконских рјешења (нерјешавање статуса државне имовине) и проблеме техничке природе. Проблеми техничке природе односе се на неадекватну припрему и планирање пописа, несуставни приступ попису средстава и извора средстава (обавеза и потраживања) који се, у појединим случајевима, врши без детаљнијег објашњења и разјашњења застарјелих обавеза и потраживања и даљих поступања с истим; неадекватно рјешавање поступка расходовања средстава, недефинисана права и обавезе када се средства уступају на кориштење, неажурне пописне листе, неизвршен попис туђих средстава на кориштењу, недостаци код свођења књиговодственог стања на стварно стање, итд. Најзначајнији недостаци по питању пописа средстава и обавеза утврђени су у Министарству одбране БиХ и Министарству иностраних послова БиХ.

Буџетским корисницима је препоручено да попису средстава и извора средстава приступају плански и детаљно, што подразумијева свеобухватну припрему свих фаза пописа и праћење реализације процеса пописа, као и финална књижења те свођења књиговодственог стања на стварно стање утврђено пописом.

➤ **Регулисање питања плата и накнада у институцијама БиХ**

Плате и накнаде запослених, именованих и изабраних лица у институцијама БиХ уређене су Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ¹⁴ (71 институција), Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ¹⁵ (три институције) те одлукама Уставног суда БиХ којим су уређене плате и накнаде судца Уставног суда БиХ и осталих запослених у Уставном суду БиХ.

Због различитих законских рјешења у пракси принцип 'иста плата за исти посао' није задовољен у свим институцијама БиХ те поједини запослени са средњом или виском стручном спремом у различитим институцијама имају различиту плату, иако обављају исти или сличан посао.

¹⁴ Службени гласник БиХ, број: 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16 и 72/17

¹⁵ Службени гласник БиХ, број: 90/05 и 32/07



Питање накнада запослених такође није јединствено регулисано за запослене у законодавној, судској и извршној власти. На примјер, исплата регреса за запослене у институцијама БиХ врши се на основу одлуке Савјета министара БиХ у висини од 300 КМ. Запосленима којима се накнаде исплаћују по Закону о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ регрес се исплаћује у висини од 50% од њихове нето плате, док се у Уставном суду БиХ иста накнада исплаћује у износу од 70% од просјека плате у Уставном суду БиХ. Запослени у правосудним институцијама на нивоу БиХ (суци, тужиоци и одређене категорије стручног особља) немају право на исте накнаде као изабрани званичници, државни службеници, запосленици и остали запослени у законодавној и извршној власти. Наведено сматрамо непримјереним и дискриминирајућим поступањем, с обзиром на то да се ради о накнадама из радног односа које нису саставни дио плате запослених те би, у том смислу, требале бити изједначене за све запослене у институцијама Босне и Херцеговине. Иако је Савјет министара БиХ у више наврата иницирало измјену Закона о платама другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, иста није добила потребну подршку у Парламентарној скупштини БиХ. Посљедица различитог регулисања права из радног односа су бројни судски спорови и неравноправан положај запослених у институцијама које се финансирају из буџетских средстава.

Поновно указујемо на потребу системског приступа проблематици регулисања питања плата и накнада свих запослених у институцијама Босне и Херцеговине.

Додатак на плату полицијских службеника. Одредбама члана 19. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ прописано је да полицијским службеницима запосленим у Државној агенцији за истраге и заштиту и Граничној полицији БиХ припада право на посебан додатак (полицијски додатак). Дефинисано је да појединачно рјешење о утврђивању посебног додатка за полицијске службенике доноси директор полицијске агенције, на основу подзаконског акта који претходно доноси Савјет министара БиХ у року од 60 дана од дана ступања на снагу Закона. Проведеном ревизијом у институцијама БиХ констатовано је да подзаконски акт за исплату посебног додатка полицијским службеницима још увијек није донесен, иако је Закон ступио на снагу 2008. године.



Исплата додатка је одобравана кроз систем обрачуна плата и то на основу аката које су донијели руководиоци тих институција. Такође, наведеним Законом није утврђено право на посебан додаток полицијским службеницима запосленим у Дирекцији за координацију полицијских тијела, јер је иста успостављена у 2011. години након ступања на снагу Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Наиме, Дирекција је на основу одредаба Одлуке Савјета министара БиХ о преузимању послова, објеката, средстава за рад и запослених између Министарства безбједности БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Дирекције, преузела дио запослених у 2011. години, а истом Одлуком је прописано да полицијски службеници у Дирекцији задржавају право на посебан додаток. Узимајући у обзир да би се правилник о полицијском додатку требао односити на све полицијске агенције на нивоу БиХ, а да Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ није обухваћена Дирекција за координацију полицијских тијела у БиХ, средином 2017. године Савјету министара БиХ је упућен Нацрт закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ у циљу стварања претпоставки да се и Дирекција обухвати правилником о полицијском додатку који треба бити донесен. Парламентарна скупштина БиХ је на 54. сједници Представничког дома одржаној у децембру 2017. године и на 36. сједници Дома народа одржаној у фебруару 2018. године, усвојила Закон о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ у дијелу који се односи на посебан додаток, али у различитим текстовима. Будући да је Закон о измјенама Закона усвојен у различитим текстовима у домовима Парламентарне скупштине БиХ, основана је Заједничка комисија за усаглашавање текста Закона. Процес усаглашавања текста Закона у вријеме вршења ревизије још увијек није окончан.

Препоручено је да након ступања на снагу Закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, у дијелу који се односи на полицијски додаток, све надлежне институције БиХ предузму активности из своје надлежности у прописаним роковима, како би се обезбиједило да се обрачун и исплата полицијског додатка врши у складу с релевантним прописима.



➤ **Смјештај институција БиХ**

У циљу рационализације трошкова закупа и дугорочног рјешавања питања смјештаја институција БиХ, настављене су активности на куповини објеката за смјештај институција БиХ (Сарајево и Мостар) чиме је трајно ријешено питање смјештаја за одређени број државних институција.

У току 2017. године купљена је зграда од Унион банке д.д. Сарајево за смјештај институција БиХ у Сарајеву (22.346.434 КМ) и извршена је куповина зграде за потребе Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у Мостару (3.750.000 КМ). Куповином наведених објеката смањит ће се трошкови закупа на годишњем нивоу за смјештај 13 институција у Сарајеву за 1.260.000 КМ и за смјештај Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у Мостару за 263.000 КМ. Такође, настављене су активности на куповини објеката у Мостару за потребе Државне агенције за истраге и заштиту БиХ, на реализацији куповине пословног простора за смјештај институција БиХ у Источном Сарајеву и на рјешавању смјештаја за потребе Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ у Сарајеву.

Међутим, још увијек постоји значајан број институција које нису дугорочно ријешиле питање смјештаја и које издвајају значајна средства за ове намјене, а имале су одобрена средства на располагању. Управа за индиректно опорезивање није реализовала набавку и опремање објекта за Главну канцеларију и Регионални центар у Бањој Луци, за што су јој одлукама о вишегодишњим капиталним улагањима одобрена средства у укупном износу од 37.900.000 КМ, иако је у два наврата покренула процедуру набавке објекта. Реализација вишегодишњег пројекта изградње зграде Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине такође значајно касни.

У току 2017. године дошло је до промјене локације сједишта Агенције, тако да се сада за просторије у којима је смјештена Агенција у Бањој Луци не плаћа закуп. Законом о буџету институција БиХ за 2017. годину поновно је дефинисано да ће се набавка зграде за смјештај Дирекције за цивилно ваздухопловство у Бањој Луци финансирати из средстава остварених од прихода од накнада за прелете преко Босне и Херцеговине, а да ће одлуку о висини средстава за ове намјене донијети Савјет министара БиХ на приједлог Дирекције. Међутим, Савјет министара БиХ споменуто одлуку још увијек није донио.



Надлежним институцијама је препоручено да интензивирају активности на рјешавању питања трајног смјештаја институција БиХ како би се рационализовали трошкови закупа, посебно у случајевима када институције имају обезбијеђена средства за те намјене, а и даље плаћају трошкове закупа.

➤ **Поступање Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ по захтјевима институција БиХ**

Савјет министара БиХ је орган извршне власти Босне и Херцеговине који врши своја права и дужности као владине функције, у складу с Уставом БиХ, законима и другим прописима Босне и Херцеговине. Између осталих надлежности, Савјет министара БиХ има надлежност да заприма захтјеве институција БиХ из свог домена рада, који потом бивају делегирани на сједнице Савјета министара БиХ, о којима се заузима став, даје или одбија давање сагласности на упућене захтјеве, одобрава или даје сагласност на предложене акте. Такође, и Министарство финансија и трезора БиХ, у складу са својим надлежностима, даје мишљења и сагласности на приједлоге аката институција које се просљеђују Савјету министара БиХ на разматрање.

Анализирајући поступање Савјета министара БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ, по захтјевима које су запримили од институција БиХ у 2017. години и ранијем периоду, уочили смо одређене недостатке и слабости.

По питању поступања Савјета министара БиХ наводимо сљедеће:

- Савјет министара БиХ је у 2013. години донио двије одлуке везане за усклађивање правилника о унутрашњој организацији институција БиХ. Институције БиХ су уз одређена кашњења у реализацији наведених одлука доставиле (уз сва потребна мишљења надлежних институција) приједлоге правилника о унутрашњој организацији на разматрање Савјету министара БиХ. Савјет министара БиХ већ дужи период не разматра наведене захтјеве институција БиХ (деталније под тачком Усклађивање правилника о унутрашњој организацији институција БиХ с одлукама Савјета министара БиХ).



- Савјет министара БиХ је донио закључак везан за запошљавање државних службеника и запосленика којим се институцијама БиХ намеће обавеза да прије расписивања јавног огласа обезбиједи сагласност Савјета министара БиХ. Институције БиХ су подносиле захтјеве за добијање сагласности, међутим, већи број тих захтјева у 2017. години Савјет министара БиХ уопште није разматрао (детаљније под тачком Процес запошљавања у институцијама БиХ).
- Одређени број институција БиХ је Савјету министара БиХ (по прибављању мишљења надлежних институција) доставио на разматрање и давање сагласности правилнике о специјализованим возилима. Међутим, иако је прошао већ дужи период од упућивања приједлога правилника (у неким случајевима дуже од годину дана), исти још увијек нису разматрани и нису одобрени или одбијени од стране Савјета министара БиХ.

Када је у питању поступање Министарства финансија и трезора БиХ, утврдили смо, на основу прегледа заprimљених захтјева од институција БиХ, који су нам достављени из Министарства, као и на основу информација добијених кроз појединачне ревизије, да Министарство не разматра и не даје одговоре институцијама БиХ у разумном року. Нису нам презентовани разлози изостанка одговора по заprimљеним захтјевима институција БиХ. Као примјер наводимо да је надлежна Агенција за лијекове и медицинска средства, још крајем 2015. године, упутила на мишљење Министарству Приједлог одлуке о листи есенцијалних лијекова у Босни и Херцеговини. И поред неколико ургенција, Министарство још увијек није дало мишљење на наведени Приједлог одлуке.

Слична ситуација је и с Приједлогом одлуке о одређивању лица, објеката и вриједносних пошиљки који се штите и Приједлогом упутства о обиму и начину провођења физичке и техничке заштите лица, објеката и вриједносних пошиљки, које је Министарство безбједности БиХ упутило Министарству на мишљење, а исто још увијек није дато.



Саејету министара БиХ и Министарству финансија и трезора БиХ је скренута пажња на обавезу разматрања аката из њихове надлежности у разумним роковима, посебно када се ради о актима који су од посебне важности за рад институција БиХ или се актима регулишу питања која су од посебног интереса за грађане Босне и Херцеговине.

➤ **Информациони систем**

Ревизионим поступцима извршен је увид у функционисање информационог система Министарства финансија и трезора БиХ (Министарство). Како се финансијско пословање свих буџетских корисника обавља путем информационог система финансијског управљања (ИСФУ) и система за централизовану обрачун и исплату плата (ЦОИП), може се закључити да постоји висок ризик у погледу функционалности информационог система. Информациони систем финансијског управљања (ИСФУ) се тренутачно састоји од седам модула: Главна књига, Набавке, Обавезе према добављачима (АП), Управљање готовином, Потраживања, Стална средства и Залихе. Сви наведени модули тренутачно су интегрисани с Главном књигом трезора. Сви буџетски корисници су повезани на ИСФУ путем SDH мреже, изузев два за које тренутачно не постоје технички предуслови за повезивање. Од институција које су повезане на систем, само двије не врше самосталан унос података јер тренутачно немају расположивих кадрова за овај процес.

Одржавање постојећег апликативног софтвера у државној управи увелико овиси о само једном понуђачу. За одржавање наведених система проводе се процедуре јавне набавке, у којима најчешће учествује само један понуђач. Институција, у таквим ситуацијама, и поред провођења процедуре јавних набавки не може утицати на добијање повољније цијене услуга. Истовремено, институције најчешће нису власници изворног кода апликација, нити је уговорима предвиђено преузимање истог у случају да добављачи који су власници изворног кода, из било којег разлога, престану вршити услугу даљег одржавања и администрације апликативног софтвера. Наведено представља одређен ризик с аспекта функционалности и одрживости апликација, што може утицати на континуитет пословања. Уговор о одржавању модула за планирање прорачуна (BPMIS) није закључен за 2018. годину.



Једини потенцијални понуђач, који је власник изворног кода, није прихватио тражене услове да се одржавање ради по основу инжињер сата кроз оквирни споразум, на начин како су уговорена одржавања модула ИСФУ система. Министарство тренутачно није у могућности вршити надоградње овог софтвера, а како није закључен уговор о одржавању није могуће ни отклањање евентуалних грешака које се могу појавити у раду. Претходно свакако представља одређен ризик по функционирање овог модула у случају нежељених околности, а истовремено може неповољно утицати на висину трошкова одржавања. Поред наведеног, информациони систем за управљање буџетом (BPMIS) у протеклом периоду није повезан с ИСФУ системом.

У сарадњи с Министарством одбране БиХ извршена су неопходна прилагођавања модула за управљање залихама. У току су додатна прилагођавања модула за потребе Службе за заједничке послове институција БиХ. Поред наведеног, Министарство је покренуло активности и обавијестило још пет институција о успостављању јединственог система за управљање залихама у институцијама БиХ кроз модул за управљање залихама у ИСФУ систему. Преостале институције нису обавјештаване по овом основу и није познато имају ли исте потребу за кориштењем овог модула. Ово може резултовати развојем различитих независних система исте намјене за потребе институција, што за посљедицу може имати неефикасне системе и нерационалну потрошњу средстава за набавку и одржавање истих. Започети пројекти имплементације или надоградње информационих система се не завршавају у складу с плановима, што може изазвати неефикасно пословање. Прије почетка имплементације пројекта, у доста случајева се набављају и плаћају све софтверске лиценце, а њихово даљње одржавање се плаћа периодично сваке године. У ситуацијама гдје пројекти трају више година, подршка за све набављене лиценце се плаћа на годишњем нивоу, чиме се беспотребно гомилају трошкови за услуге одржавања софтвера. Све софтверске лиценце се не користе у периоду имплементирања пројекта.

Министарству финансија и трезора БиХ је скренута пажња на обавезу анализирања утврђених недостатака и слабости у функционисању и управљању ИТ системом те промптно предузимање мјера на њиховом отклањању.



Осим тога, Министарству финансија и трезора БиХ је препоручено да предузме мјере и активности на утврђивању јасних корака који се имају предузети у наредним пројектима везаним за ИТ систем, којим би се обезбиједио домаћински приступ управљању средствима додијелим за одржавање и развој ИТ система.

Систем за управљање документима: Провођењем ревизије је уочено да за електронско управљање документима институције најчешће користе OWIS систем. Генерални секретаријат Савјета министара БиХ има уговор о одржавању OWIS система који покрива 11 државних институција које користе заједничку платформу за управљање документима.

Поред наведеног, неке институције не користе заједничку платформу за управљање документима, него су OWIS систем набавили и имплементирали у оквиру институције. У тим случајевима, закључени су уговори о одржавању OWIS система за сваку институцију која располаже засебним рјешењем. Велики број уговора о одржавању OWIS система може имати утицаја на неекономичност пословања државних институција.

Препоручено је Министарству финансија и трезора БиХ да анализира трошкове одржавања за све институције по основу увођења OWIS система те, по могућности, предложи модел којим би се успоставило најекономичније одржавање система за управљање документима.

➤ **Финансирање Фонда за повратак**

Законом о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини¹⁶, основан је Фонд за повратак као самостална управна организација у циљу пружања подршке повратку и реинтеграцији избјеглица из Босне и Херцеговине и расељених лица у Босни и Херцеговини. Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције, које је својом одлуком одобрила Комисија за избјеглице и расељена лица Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија). Реализацију пројеката повратка и реконструкције Фонд финансира из примарних и секундарних извора.

¹⁶ Службени гласник БиХ, број: 23/99, 21/03 и 33/03



Примарни извори финансирања укључују буџетска средства државе, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, која су намијењена за повратак и реконструкцију. Секундарни извори финансирања Фонда за повратак могу укључити буџете кантона који имају потребе за реконструкцијом, међународна средства, донације, добровољне прилоге те друге расположиве изворе.

Сагледавајући пројекат повратка и реконструкције може се констатовати примјетно кашњење у реализацији истог. Анализирајући процес удруживања и реализације удружених средстава евидентно је да се посљедњих година споразуми о удруживању средстава потписују крајем буџетске године, што се рефлектује и на доношење одлука о распореду тих средстава. Споразум о удруживању средстава у 2017. години¹⁷ је потписан у октобру, међутим, Комисија није у буџетској години донијела одлуку о расподјели и утрошку удружених средстава. Констатовано је, такође, да у 2017. години Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске није извршило уплату средстава у вриједности од 4.341.455 КМ по закљученим споразумима о удруживању средства у сврху повратка из ранијих година.

Надлежним институцијама је препоручено да обезбиједe благовремено потписивање споразума о удруживању средстава, а Комисији указано на обавезу да у што крајем року доноси одлуке о расподјели и утрошку удружених средстава. Такође је препоручено, узимајући у обзир комплексност пројекта повратка и његов значај, да се расположива средства требају користити на бржи и ефикаснији начин како би се остварили што бољи резултати у сфери повратака, а на задовољство и корист свих заинтересованих страна.

➤ **Уговори о дјелу и уговори о привременим и повременим пословима**

Уговори о дјелу су предвиђени за обављање одређених послова који нису трајног карактера и за исте се везује привременост и обављање активности које представљају једну цјелину.

¹⁷ Споразум о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2017. години, број: 01-41-6-3123-1/17 од 11.10.2017. године.



Међутим, поред наведене сврхе, институције БиХ, у већини случајева, користе уговоре о дјелу као форму уговорног односа у ситуацијама када имају потребу за обављањем посла који представља њихову основну дјелатност.

На име уговора о дјелу, у 2017. години исплаћено је укупно 3.937.024 КМ. По основу уговора о обављању привремених и повремених послова, у 2017. години остварени су издаци у укупном износу од 1.644.619 КМ, што се највећим дијелом односи на ангажман особља у дипломатско-конзуларној мрежи БиХ. Утврђено је да на нивоу институција БиХ не постоје јединствена правила или инструкције којима је уређено поступање приликом ангажмана спољних сарадника (основ ангажмана, околности које требају наступити да би се приступило закључењу уговора, изражавање потреба за овом врстом ангажмана, начин ангажмана у погледу транспарентности, послови за које се може закључити уговор о дјелу и уговор о привременим и повременим пословима, услови које требају испуњавати лица која се ангажују, висина накнаде и сл.).

Такође је констатовано да поједине институције својим некадашњим запосленицима након пензионисања додјељују уговоре о дјелу који се обнављају дужи временски период.

Институцијама је препоручено да уговор о раду на неодређено и одређено вријеме треба бити правило приликом попуњавања систематизованих радних мјеста, а ангажмане на основу уговора о дјелу и уговора о привременим и повременим пословима треба користити само у оправданим и изузетним случајевима за обављање једнократних послова. Истакнуто је да би се примјеном наведених правила испунили законски предуслови и обезбиједила транспарентност запошљавања/ангажмана те спрјечила злоупотреба у погледу попуњавања систематизованих радних мјеста путем уговора о дјелу.

➤ **Надзор над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ**

Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ¹⁸ дефинисано је како надзор над примјеном Закона проводи Министарство те да се у случају спора између Министарства и институција Босне и Херцеговине, везано уз примјену одредаба Закона у дијелу који се односи на обрачун и исплату личних примања запосленика, примјењује постојеће рјешење до окончања управног поступка код надлежног тијела Савјета министара БиХ. Иако је Закон донесен још 2008. године, а током његове примјене су забиљежени случајеви супротстављених ставова између Министарства и институција БиХ, још увијек није дефинисано које је тијело Савјета министара БиХ надлежно за рјешавање покренутих управних поступака, нити постоје јасне и прецизне процедуре провођења надзора од стране Министарства.

Министарство је почетком 2018. године према Савјету министара БиХ упутило Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, којим се предлаже успостава Буџетског инспектората у оквиру Министарства. Предвиђено је да Буџетски инспекторат буде мјеродаван за провођење инспекцијског надзора над извршавањем Закона о финансирању институција БиХ, као и надзора над примјеном прописа о платама и другим примањима запослених у институцијама БиХ. Међутим, споменути материјал Савјет министара БиХ још увијек није упутио у парламентарну процедуру.

Министарству финансија и трезора БиХ је препоручено да успостави ефикасан систем надзора над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ дефинисањем јасних и прецизних процедура и поступка провођења надзора те утврђивањем поступка рјешавања евентуалног спора између Министарства финансија и трезора БиХ и институција БиХ, на начин како је то прописано Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ.

¹⁸ Члан 53. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ

➤ **Примјена правилника Савјета министара БиХ којима су регулисани издаци за употребу возила, ПТТ услуге и репрезентацију**

Савјет министара БиХ је донио Правилник о кориштењу телефона, Правилник о кориштењу средстава за репрезентацију и Правилник о условима и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине. Примјена ових правилника је почела 01.01.2015. године. На приједлог Министарства, а на захтјев појединих институција БиХ, правилници Савјета министара су током 2017. године у неколико наврата измијењени и допуњени. Измјене су вршене ради изузећа одређених институција од њихове примјене, а допуне у циљу јаснијег дефинисања појединих одредби ових правилника (нпр. допуне везане за лимите за мобилне телефоне, употреба возила 24 сата дневно).

Иако смо у ранијим ревизорским извјештајима о извршењу буџета јасно указали на одређене недостатке у креирању, доношењу и примјени ових подзаконских аката у институцијама БиХ, Министарство није предузимало активности на доради правилника о службеним возилима, телефонима и услугама репрезентације у циљу јаснијег и прецизнијег дефинисања начина и сврхе кориштења јавних средстава те потребе обезбјеђења додатне пратеће документације, којом би се на недвосмислен начин доказала намјенска потрошња и транспарентност кориштења средстава.

Издаци за службена возила: На основу проведених ревизија за 2017. годину у институцијама БиХ, поново смо утврдили неправилности код кориштења службених возила, које се понављају из године у годину. Између осталог, поново је констатовано сљедеће: специјализована возила у одређеном броју институција се користе у ненамјенске сврхе; евиденције у путним налозима су непотпуне (не уписују путне релације, значајне километраже дневне локо вожње и сл.), не поштују се интерне процедуре приликом поправке и сервисирања возила; врши се набавка значајног броја резервних дијелова који нису обухваћени понудом и закљученим уговором; фактуре не садрже радни налог као доказ извршења услуге поправке службених возила и сл. Поједине институције нису донијеле интерни акт о кориштењу службених возила 24 сата дневно, у складу с важећим правилником, а већина институција није адекватно образложила разлоге доношења интерног акта о кориштењу службених возила 24 сата дневно.



Питање настанка штете на службеним моторним возилима још увијек није јасно и прецизно дефинисано.

Издаци за репрезентацију (угоститељске услуге): Правилником Савјета министара о кориштењу средстава за репрезентацију, дефинисано је да се правдање, контрола и праћење трошкова репрезентације регулише интерним актом институције. Проведеном ревизијом утврдили смо да одређени број институција још увијек није у потпуности ускладио интерне акте, у складу с одредбама Правилника Савјета министара, те да код реализације ових издатака и даље није на адекватан начин успостављен систем интерних контрола у институцијама БиХ.

Недостаци које смо уочили огледају се у сљедећем: недостају адекватна образложења разлога настанка трошка, која би се могла довести у везу са службеним активностима и оправданошћу трошења јавних средстава; сврха интерне репрезентације није у свим случајевима јасна и углавном се своди на свакодневно конзумирање пића и напитака запослених; не воде се уредне евиденције о датим и примљеним даровима.

Издаци за ПТТ услуге: Ревизијом смо констатовали да поједине институције нису ускладиле интерне акте с Правилником Савјета министара о кориштењу телефона те утврдиле лимите потрошње по корисницима, да поједине институције нису извршиле одбитак прекорачења потрошње од корисника, поједине нису сачиниле полугодишње и годишње извјештаје о трошковима кориштења мобилних и службених фиксних телефона и извијестиле руководиоца институције, а поједине институције нису извршиле пренос права за мобилне телефоне на физичка лица.

Издаци за наведене категорије трошкова су посебно осјетљиви са становишта намјенске потрошње. С тим у вези је важно да се у циљу документовања датих трошкова примјењују све прописане процедуре, како би се оставио што мањи простор за могућу ненамјенску потрошњу. Сматрамо да избјегавање провођења прописаних процедура документовања датих трошкова не даје довољан основ за њихово признавање.



Надаље, скрећемо пажњу Министарству на проведenu ревизију учинка, на тему Телекомуникациона рјешења у институцијама Босне и Херцеговине из марта 2014. године и препоруке које су дате Савјету министара БиХ и институцијама БиХ, а које се односе на рјешења у области телекомуникација и значајно побољшање економичности и ефикасности, што краткорочно и дугорочно може резултовати значајним уштедама буџетских средстава.

У појединачним извјештајима о обављеним ревизијама институцијама је препоручено отклањање уочених недостатака. Савјету министара БиХ и Министарству финансија и трезора БиХ је препоручено да, због посебне осјетљивости наведених трошкова у погледу намјенске потрошње, изврше дораду споменутих правилника у циљу јаснијег и прецизнијег дефинисања начина и сврхе кориштења јавних средстава и обезбјеђења додатне пратеће документације, којом би се на недвосмислен начин доказала намјенска потрошња и транспарентност кориштења јавних средстава.

➤ **Неангажовање кредитних средстава и плаћање накнаде за неангажовање средстава**

У Информацији о стању јавне задужености на 31.12.2017. године наведени су подаци о износу неангажованих средстава по кредиторима и пројектима (укупно 2.631.107.346 КМ) и износ плаћеног commitment fee који у 2017. години износи 2.178.602 КМ¹⁹. Издаци за commitment fee нису посебно исказани у Главној књизи, а евидентирање се врши на конту осталих накнада везаних за позајмљивања.

Као и претходних година, у Информацији нису наведени разлози који су утицали на плаћање накнаде за неангажовање средстава у наведеном износу, нити нам је презентована било каква анализа из које се може утврдити јесу ли обавезе на основу неангажованих средстава произашле из неадекватно припремљених предуслова за ангажовање средстава или из непоштивања уговорене динамике и спорости у имплементацији пројеката за које су одобрена средства.

¹⁹ Прилог 2 Информације о стању јавне задужености која се објављује на веб страници Министарства финансија и трезора БиХ.



Савет министара БиХ би требао предузети активности у циљу утврђивања разлога за неадекватно кориштење одобрених средстава и у сарадњи са надлежним институцијама одговорним за имплементацију пројеката покушати отклонити узроке који утичу на плаћање обавезе на основу неангажованих средстава.

➤ **Доношење Закона о иностраним пословима БиХ**

Закон о иностраним пословима БиХ још увијек није донесен. Почетком 2018. године Предсједништво БиХ је усвојило Стратегију спољне политике Босне и Херцеговине за период 2018–2023. година, што представља основ за покретање поступка усвајања Закона о иностраним пословима.

Доношењем Закона о иностраним пословима регулисала би се питања везана за иностране послове као једна од основних надлежности институција БиХ, а у оперативном смислу била би регулисана основна питања везана за функционисање Министарства иностраних послова као једне од најкомплекснијих институција у погледу организације и надлежности.

3.3. Ревизија учинка – главни налази

➤ **Електронско пословање у институцијама Босне и Херцеговине**

Налази и закључци до којих се дошло ревизијом показали су да институције БиХ нису створиле одговарајуће претпоставке како би кориштењем постојећих ИТ потенцијала успоставиле електронско пословање и тиме унаприједиле међусобну комуникацију, комуникацију с грађанима и пословним субјектима, транспарентност рада, и смањиле трошкове пословања. Студија је показала да институције БиХ нису успоставиле одговарајући правни оквир за неометано електронско пословање. Ни након 10 година, још увијек нису проведени закони којима се регулише ова област, односно није дошло до издавања електронског потписа који је основни предуслов широкој примјени електронског пословања.



Нису отклоњене ни све правне баријере у осталим прописима релевантним за електронско пословање, а постојећи законски оквир којим се регулише електронско пословање није (у потпуности) усклађен с ЕУ правним оквиром.

У институцијама БиХ није успостављена адекватна координација приликом имплементације информационих система, због чега се развијају системи који нису интегрисани, нису компатибилни нити интероперабилни, што за последицу има недостатак размјене електронских података између институција БиХ. Због наведених слабости, институције БиХ, унаточ милионским улагањима у информационе технологије, нису у могућности користити потенцијале ових технологија у пуном капацитету и успоставом електронског пословања унаприједити, како међусобну комуникацију, тако и комуникацију с грађанима и пословним субјектима.

Препоруке су дате Савјету министара БиХ и институцијама БиХ. Савјету министара БиХ је препоручено да се у што краћем року предузму активности на успостави Канцеларије за надзор и акредитацију, затим на јачању капацитета, како би Канцеларија постала што прије оперативна, да се размотри проблематика међусобног признавања електронског потписа између различитих нивоа власти и, у складу с донесеним закључцима, предузму одговарајући кораци. Такође, препоручено је да се усклади постојећи законски оквир с Уредбом ЕУ, којом се регулише област електронског пословања, проведе анализа усклађености правних оквира с посебним освртом на Закон о заштити личних података, креира свеобухватан план успоставе електронских сервиса у циљу обезбјеђења адекватне координације процесом увођења електронског пословања у институцијама БиХ те размотри могућност кориштења свих потенцијала система е-сједнице Савјета министара, у циљу ефикаснијег и транспарентнијег рада, предузму све мјере како би се успоставио и провео Оквир интероперабилности, с циљем да се омогући размјена података између информационих система у институцијама БиХ.

➤ **Ефикасност припреме пројеката реформе јавне управе у БиХ**

Ревизија је показала да процес припреме пројеката није ефикасан. Само један од 29 пројеката планираних према Ревидираном акционом плану је имплементиран у заданом року. Још четири пројекта су имплементирана, али у односу на рокове, са закашњењем, у просјеку, од преко двије године.



Кашњења у односу на задане рокове за остале пројекте који још нису завршени, иако су сви рокови из акционих планова давно истекли, као и сама Стратегија реформе јавне управе, се за сада крећу у распону од двије до шест година, а до момента њиховог завршетка ово кашњење ће бити и дуже. Неефикасност припреме пројеката утицала је на то да је, у периоду од десет година од настанка Фонда, од укупно уплаћених 31,5 милиона КМ, уговорено пројеката у вриједности 16,6 милиона КМ.

Кашњења у имплементацији пројеката, у односу на рокове утврђене акционим плановима, доводе до кашњења у остваривању циљева предвиђених Стратегијом, а упитна је и релевантност резултата пројеката у тренутку њиховог завршетка. У коначници, грађани не добијају правовремено све користи које треба пружити реформирана управа, а провођење реформе, која има за циљ ефикаснију јавну управу, је неефикасно. Иако финансијска подршка, кроз цијели проматрани период, није била упитна, успостављени начин рада и процедуре за припрему пројеката, као и недовољан ангажман свих учесника, утицали су на неефикасност процеса припреме пројеката. Због слабости у планирању пројеката и дугог времена развоја пројеката, имплементација пројеката није извршена у складу с роковима утврђеним стратешким документима. Одсуство анализе процеса у цјелини и недовољно активно праћење и управљање цјелокупним процесом утицали су на предузимање ограничених мјера за унапређење процеса. Имајући у виду наведене налазе, Канцеларија за ревизију дала је препоруке Савјету министара, УО, ККРЈУ, НТ и свим институцијама БиХ. **Савјету министара** је препоручено да уложи додатне напоре у циљу обезбјеђења подршке пројектима реформе јавне управе. **УО Фонда** је такође препоручено улагање додатног напора у циљу промоције РЈУ, добијања подршке и јачања сарадње институција на нивоима власти за које су надлежне, унапређења планирања пројеката, као и активнијег праћења извршавања планираних активности, разматрања могућности промјене праксе и прописа који се тичу усвајања пројектне документације. **ККРЈУ** је препоручено да анализира цијели процес, као и процедуре, утврди уска грла у свим фазама процеса и предложи конкретне мјере за унапређење, као и правовремено упознаје надлежне институције с проблемима који се јављају у процесу припреме пројеката. Препорука упућена **НТ** односи се на предузимање активнијег учешћа у раду НТ, кроз плански приступ припреми пројеката уз правовремено поступање. Институцијама БиХ, било као учесницима кроз НТ или као корисницима, је препоручено активније укључивање у процес припреме пројеката.



➤ **Правовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ**

Ревизија је показала да институције БиХ не предузимају увијек адекватне и правовремене активности како би обезбиједиле да се јавне набавке проведу правовремено, због чега је у свим институцијама из узорка присутно кашњење код одређених јавних набавки, што има друштвене и економске последице, које готово увијек, директно или индиректно, осјећају грађани БиХ.

Планови јавних набавки у институцијама БиХ нису у функцији правовременог провођења јавних набавки. У прилог томе говоре и подаци да је скоро 60% поступака јавних набавки из узорка покренуто након планираних рокова, што је један од првих разлога њиховог кашњења. Приближно 90% поступака није завршено у роковима који су предвиђени плановима јавних набавки. Осим уочених слабости у планирању за провођење поступака јавних набавки, ревизија је показала да институције БиХ ни у фази провођења поступака јавних набавки не предузимају увијек адекватне активности у циљу правовременог провођења поступака набавки. Од 46 континуираних набавки које су касниле, око 40% истих је покренуто након истека претходног уговора, те су набавке вршене од постојећих добављача без склопљеног уговора или с продужењем важења постојећег уговора уз уговорну клаузулу коју не познаје ЗЈН, и то у временском периоду чак и преко годину дана.

Кашњења поступака јавне набавке се одражавају на могућност институција да остварују циљеве због којих су основане, доводе до неоправданог продужења уговора с постојећим добављачима, те у неким случајевима до губитка одобрених средстава за набавку потребне робе, услуге или радова, што уједно значи и неефикасно управљање буџетским средствима, јер су она могла бити искориштена за друге потребе институција и грађана БиХ. Евидентно је да постојећи систем, у којем нису обезбијеђени механизми контроле и утврђивања одговорности за неправовременост, омогућује да институције буду инертне у погледу достизања прописаних и утврђених рокова за завршетак јавних набавки. Код свих институција из узорка је уочено да евиденције не садрже потпуне и поуздане информације које омогућују квалитетно праћење правовремености проведених поступака јавних набавки.

Након проведене ревизије, Канцеларија за ревизију је дала одређене препоруке СМ БиХ и институцијама из узорка.



Мишљења смо да су препоруке примјенљиве и на остале институције БиХ. Главне препоруке које се односе на **Савјет министара БиХ** су да се успоставе механизми који ће обезбиједити поуздане, тачне и потпуне податке о планираним и provedеним поступцима јавних набавки на нивоу институција БиХ и систем извјештавања о планираним и provedеним јавним набавкама, разлозима непровођења или кашњења у провођењу поступака јавних набавки, с циљем јачања одговорности институција БиХ. Главне **препоруке институцијама БиХ** су да се израде прецизни интерни планови активности на провођењу поступака јавних набавки с јасно назначеним роковима за покретање сваке од активности, носиоцима активности, те роком за завршетак поступка, како би се створиле претпоставке за контролу процеса и утврђивање одговорности. **Парламенту БиХ** препоручено је да размотри могућност повећања одговорности менаџмента институција БиХ у случајевима дугогодишњег неуспјелог провођења набавки, које су често и велике вриједности и од значаја за БиХ.

➤ **Управљање имовином и трошковима смјештаја у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ**

Једна четвртина буџетских издатака Министарства иностраних послова БиХ су издаци за трошкове смјештаја у 56 дипломатско-конзуларних представништава (ДКП) БиХ. Иако је број некретнина ДКП у власништву БиХ у периоду 2004–2016. повећан са 6 на 17, он се није значајно одразио на смањење трошкова смјештаја ДКП и званичника ДКП, који су са 8,7 милиона КМ у 2004. години нарасли на 13,8 милиона КМ у 2016. години.

Налази ревизије указују на то да институције БиХ нису ефикасне у управљању имовином и трошковима смјештаја у ДКП. Слабости у управљању имовином и трошковима смјештаја у ДКП за посљедицу имају раст трошкова смјештаја, пропадање имовине БиХ и неуједначен животни стандард запосленика ДКП. Одлуке Министарства иностраних послова (МИП), Министарства финансија и трезора (МФТ) и Савјета министара (СМ), које одређују трошкове смјештаја, нису утемељене на квалитетним анализама и увјерљивим образложењима. МИП нема квалитетне анализе приоритета и потреба за набавку и реконструкцију објеката ДКП-а. Критеријуми и стандарди које објекти ДКП требају испуњавати утврђују се од случаја до случаја.



МИП је неефикасно у набавци и оспособљавању имовине за потребе ДКП. Одобрена буџетска средства за набавку и реконструкцију објеката ДКП-а се не користе у предвиђеним роковима. Знатан број наслијеђених објеката није реконструисан нити уселен и пропада. Милиони марака буџетских средстава су годинама неорочени и блокирани чекали реализацију реконструкције и набавке објеката ДКП. За наведено вријеме беспотребно се гомилају трошкови закупа. Накнаде за смјештај запослених нису усклађене са УН индексима трошкова живота, па примања запосленика ДКП не обезбјеђују подједнак животни стандард. МИП не нуди јасна образложења утицаја предложених прописа на будуће буџетске издатке и на животни стандард запосленика ДКП-а.

Имајући у виду презентоване налазе, а с циљем да допринесе бољем управљању трошкова смјештаја у ДКП, Канцеларија за ревизију је дала сљедеће препоруке: МИП треба обезбиједити квалитетније анализе за одлуке које доноси или предлаже; објекти наслијеђени у поступку сукцесије имовине требају се журно заштитити од пропадања и девастације; МИП треба припремити стратешки план за рјешавање питања смјештаја у којем ће се утврдити приоритети по питању улагања у објекте за смјештај ДКП-а; МИП треба дефинисати јасне стандарде и критеријуме које објекти за смјештај ДКП требају испуњавати; МИП треба предложити нову одлуку о основицама која ће бити усклађена са УН индексима трошкова живота; МИП треба повећати искориштеност простора објеката ДКП које посједује; ДКП требају преузети снажнију иницијативу у анализама трошкова смјештаја и у предлагању алтернативних рјешења за смјештај ДКП-а.



4. ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

Канцеларија за ревизију је, у складу са Законом о ревизији институција БиХ, извршила ревизију **Извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину** (у даљем тексту: Извјештај о извршењу Буџета) сачињеног од Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Министарство), који обухваћа наративни дио и обрасце који чине саставни дио Извјештаја. Извјештај о извршењу буџета усвојен је од стране Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара).

У вези с ревизијом Извјештаја о извршењу Буџета за 2017. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са значајним законима и другим прописима којима се Министарство руководи.

Ревизија Извјештаја о извршењу Буџета обухваћа послове Министарства који се извршавају у Сектору за буџет и Сектору за трезорско пословање, а везано за планирање и извршење буџета, анализе, извјештавања, интерну контролу и надзор над буџетским корисницима, управљање Јединственим рачуном трезора, Главном књигом трезора, информационим системима и централизованим обрачуном плата. Ревизијом није обухваћено сервисирање спољног дуга БиХ за 2017. годину.

Канцеларија је, на основу проведене ревизије, изразила мишљења о финансијским извјештајима и мишљење о усклађености.

МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Основ за мишљење с резервом:

- значајан дио имовине није евидентиран и реално исказан у пословним књигама институција БиХ због неријешеног статуса државне имовине и неизвршене процјене имовине код институција БиХ, што има директан утицај на рачуноводствено исказивање имовине у Збирном билансу стања (тачка 13.2. и 13.7. Извјештаја); попис сталних средстава, потраживања и обавеза и извора средстава код институција БиХ и Министарства под „шифром Трезор“ није извршен у складу с релевантним прописима о вршењу пописа и самом сврхом пописа, тако да нисмо у могућности потврдити усклађеност стварног стања с књиговодственим стањем и, у вези с тим, тачност збирних билансних позиција (тачка 13.8. Извјештаја).

Мишљење с резервом

Према нашем мишљењу, осим за наведено у Основу за мишљење с резервом, Извјештај о извршењу Буџета приказује фер и истинито, у свим материјалним аспектима, стање имовине и обавеза, прихода и расхода на 31.12.2017. године и извршење буџета и пословни резултат за годину која се завршила на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о финансијским извјештајима, скрећемо пажњу на:

- слабости система контроле уплата и наплате непорезних прихода институција БиХ (тачка 7. Извјештаја);
- потенцијалне обавезе по основу судских спорова (тачка 9.4. Извјештаја).



МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Министарства за 2017. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима којима су регулисане.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на:

- *недовољно развијен систем финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у институцијама БиХ, неодговарајуће поступање Министарства по захтјевима буџетских корисника и Савјета министара по закључку о запошљавању у институцијама БиХ (тачка 3. Извјештаја);*
измјене Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ у вези с полицијским додатком упућене су у парламентарну процедуру која још увијек није окончана, тако да исплата додатка на плате полицијских службеника у полицијским тијелима на нивоу БиХ није утемељена законом и подзаконским актом (тачка 8.1.1. Извјештаја);
 - *систем надзора над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ још увијек није успостављен у потпуности (тачка 8.1.1. Извјештаја);*
 - *низак степен реализације вишегодишњих капиталних пројеката, о чему Савјет министара није извјестио Парламентарну скупштину БиХ (тачка 8.3. Извјештаја);*
 - *средства од УМТС дозвола за која нису донесене посебне одлуке Савјета министара о њиховом распореду као и низак степен реализације распоређених средстава (тачка 9.7. Извјештаја).*



ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

➤ Систем интерних контрола

Финансијско управљање и контрола: Финансијско управљање и контрола у институцијама БиХ уређени су Законом о финансирању институција БиХ²⁰. Централна хармонизацијска јединица је у складу с чланом 33ф. став (2) споменутог Закона донијела сљедеће подзаконске акте:

- Стандарди интерне контроле у институцијама БиХ²¹;
- Приручник за финансијско управљање и контролу у институцијама БиХ²²;
- Смјернице за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ²³;
- Правилник о годишњем извјештавању о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ²⁴.

Током ревизије за 2017. годину, као и увидом у Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2017. годину, установили смо да је у току 2017. године остварен напредак у успостави и развоју система финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ, али да још увијек постоји значајан простор за унапређење како би стање развоја финансијског управљања и контроле било на задовољавајућем нивоу. Кључни пословни процеси су документовани код 60 институција (у претходној години 40), а 52 институције су сачиниле мапу пословних процеса (у претходној години 33). Такође, број институција које извјештавају највише руководство о функционисању система финансијског управљања и контроле је са 35, колико их је било у претходној години, повећан на 42.

²⁰ Службени гласник БиХ, број: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

²¹ Службени гласник БиХ, број 61/14

²² Службени гласник БиХ, број 98/14

²³ Службени гласник БиХ, број 29/15

²⁴ Службени гласник БиХ, број 77/15



Посебно истичемо да Министарство, које треба имати значајну улогу у развоју овог система, није учинило значајне помаке у дијелу финансијског управљања и контроле, односно није израдило мапу свих пословних процеса с описима процеса, нису идентификовани и процијењени ризици, није утврђен регистар ризика нити је дефинисана стратегија управљања ризицима, чиме се Министарство излаже значајним ризицима пословања који за посљедицу могу имати и негативне ефекте по буџет институција БиХ.

Интерна ревизија: Систем интерне ревизије у институцијама БиХ дефинисан је Законом о интерној ревизији институција БиХ²⁵, Стратегијом развоја система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ²⁶.

Према члану 5. Одлуке о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ, институције које су у обавези да успоставе јединицу интерне ревизије имале су рок до краја 2012. године да правилнике о унутрашњој организацији ускладе са споменути прописима. Током ревизије за 2017. годину, као и увидом у Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2017. годину, установили смо да је са 31.12.2017. године 17 институција, од предвиђених 18, успоставило или је у поступку успостављања интерне ревизије.

У седам институција је у потпуности успостављена јединица интерне ревизије у складу с важећим прописима, у пет институција јединица је у потпуности успостављена, али дјелимично попуњена, једна институција има дјелимично успостављену и дјелимично попуњену јединицу, док у четири институције интерна ревизија није успостављена у складу с важећим прописима. Такође, једна институција (Министарство безбједности) није успоставила интерну ревизију.

Од предвиђених 18 јединица интерне ревизије, десет јединица врши функцију интерне ревизије само у матичној институцији, док је за преосталих осам јединица предвиђено да функцију интерне ревизије врше у више институција.

²⁵ Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

²⁶ Службени гласник БиХ, број 49/12 и 69/17



С тим у вези, јединице интерне ревизије су потписале повеље интерне ревизије и споразуме о вршењу функција интерне ревизије с институцијама за које су надлежне, изузев Централне јединице интерне ревизије Министарства, која нема потписану повељу и споразум с Предсједништвом БиХ и Јединице интерне ревизије Министарства правде БиХ, која није потписала повељу и споразум с Уставним судом БиХ, Судом БиХ и Тужилаштвом БиХ. Наведене институције су одбиле потписати повељу и споразум о вршењу интерне ревизије из одређених, по њима објективних, разлога, док је Уставни суд БиХ одлучио да не присуствује потписивању повеље о вршењу интерне ревизије. Током 2017. године, интерна ревизија није обављена у 41 институцији из различитих разлога (касно успостављање или непостојање јединице интерне ревизије, кадровска непопуњеност јединица итд.).

С обзиром на то да је Закон о интерној ревизији институција БиХ донесен још 2008. године те да је у претходним годинама кроз извјештаје Канцеларије за ревизију указивано на значај успостављања интерне ревизије у институцијама БиХ, као и да је Савјет министара својим закључцима задужио институције БиХ да интензивирају активности на потпуном успостављању функције интерне ревизије у складу с важећим прописима, сматрамо да сам процес успостављања функције интерне ревизије тече изузетно споро.

Имајући у виду наведено, поновно препоручујемо Министарству да у сарадњи са Централном хармонизацијском јединицом, као управном организацијом у њеном саставу, у оквиру својих надлежности интензивира активности на успостављању ефикасног система финансијског управљања и контрола те функционалне интерне ревизије у институцијама БиХ у њеном пуном капацитету.

➤ **Поступање Министарства по захтјевима буџетских корисника**

Канцеларија за ревизију је током појединачних финансијских ревизија за 2017. годину уочила да је било одређених застоја у комуникацији између буџетских корисника и Министарства у погледу давања мишљења на акте буџетских корисника.

Као примјер навели смо приједлог Одлуке о листи есенцијалних лијекова у Босни и Херцеговини који је Министарству упућен на мишљење актом Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ 25.11.2015. године, на који Министарство није дало мишљење до момента писања овог извјештаја. Такође, Министарство безбједности, односно Дирекција за координацију полицијских тијела није добила одговор на захтјев за давање мишљења на Приједлог одлуке о одређивању лица, објеката и вриједносних пошилики који се штите и на Приједлог упутства о обиму и начину провођења физичке и техничке заштите лица, објеката и вриједносних пошилики који је 7.3.2017. године упућен Министарству.

Посебно је важно навести изостанак одговора по актима или приједлозима аката, који имају финансијски, правни, безбједносни и општедруштвени значај.

Препоручујемо Министарству да преиспита досадашњу праксу обраде захтјева буџетских корисника, прије свега ради потпуног извршења додијелених надлежности, као и због свих негативних посљедица које изостанак поступања Министарства има на одређену област која је обухваћена тим актима. Потребно је успоставити евиденције за примљених захтјева које ће се водити у континуитету и у којим ће бити одређени носиоци активности и рокови за поступање, односно давање одговора институцијама по примљеним захтјевима.

➤ **Запошљавање у институцијама БиХ – примјена Закључка Савјета министара**

Савјет министара је, у вези с провођењем мјера из Реформске агенде, увео додатну контролу над запошљавањем у институцијама БиХ, па је 2016. године донио Закључак, уз двије измјене, којим обавезује све институције БиХ из његове надлежности да, прије расписивања јавног огласа ради попуњавања упражњених или нових радних мјеста, прибаве сагласност Савјета министара, уз истакнуту одговорност руководиоца институција за провођење овог Закључка.



Кроз појединачне ревизије у институцијама БиХ, констатовали смо да су институције углавном поступале по Закључку и да су упућивале захтјеве Савјету министара за добијање сагласности за запошљавање у оквирима одобрених средстава у буџету за 2017. годину, па и у случајевима одлазака запосленика из институције, у случају смрти запосленог и сл.

Међутим, утврђено је да Савјет министара, у значајном броју случајева, није одговорио институцијама на њихове захтјеве о одобравању запошљавања или су овакви одговори дужи период били на чекању код Савјета министара. Према достављеном прегледу, 50 институција је поднијело укупно 89 захтјева, од којих је 31 одобрен (за 19 институција), док 58 захтјева (за 31 институцију) Савјет министара уопште није разматрао. Уочено је да су неки захтјеви рјешавани само неколико дана од запримања, док су други чекали и по годину дана, или уопште нису разматрани без навођења разлога неразматрања.

Институције су, у овим случајевима, прибјегавале другим механизмима покривања радних задатака укључених у план и програм рада за текућу годину, и то путем уговора о раду на одређено вријеме, уговора о дјелу, итд.

У контексту примјене Закључка Савјета министара, истичемо и то да су институције БиХ, путем интерних премјештаја који су изузети из споменутог Закључка, користиле механизам резервних листи, у складу с чланом 29. став 5. Закона о државној служби у институцијама БиХ, те на одређен начин избјегле обавезу поступања по Закључку. Наиме, интерним премјештајем лица која су претходно примљена по јавном огласу (уз претходно прибављену сагласност за запошљавање) у току пробног рада од годину дана, институције су, кориштењем резервних листи, примале државне службенике за које није тражена сагласност Савјета министара.



На такав начин је у 2017. години, према подацима Агенције за државну службу, примљено 18 додатних државних службеника без сагласности Савјета министара.

Савјет министара је обавезан поступати по властитом Закључку и на тај начин показати да је његово доношење имало сврху која ће произвести позитивне ефекте за институције БиХ. У том смислу сматрамо да се захтјеви институција по датом Закључку требају разматрати редовно, уз претходно утврђене критеријуме по којима ће запримљени захтјеви бити ранжирани, а у складу с тим и уврштени на дневни ред сједница Савјета министара. Такође, потребно је да Генерални секретаријат Савјета министара успостави поуздане евиденције о запримљеним захтјевима, њиховом рангирању у погледу приоритета и о статусу захтјева у погледу давања или одбијања сагласности за запошљавање са адекватним образложењима.

➤ **Рачуноводствене политике и финансијско извјештавање**

Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор: На нивоу институција БиХ још увијек нису усвојени међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор (International Public Sector Accounting Standards – IPSAS), за чије усвајање је надлежна Комисија за рачуноводство и ревизију БиХ, у складу са Законом о рачуноводству и ревизији БиХ. Усвајањем наведених стандарда обезбиједила би се израда поузданих финансијских извјештаја који би били интерно и међународно упоредиви. Законом је прецизирано да ће до објављивања Међународних рачуноводствених стандарда за владе и друга правна лица из јавног сектора, буџети, буџетски корисници и ванбуџетски фондови у БиХ примјењивати важеће прописе институција БиХ, ентитета и Дистрикта о рачуноводству и финансијском извјештавању.

У Стратегији реформе управљања јавним финансијама у институцијама Босне и Херцеговине за период 2017–2020. година (стуб IV–1 Извршење буџета) и индикаторима учинка за праћење имплементације исте се наводи да је 2017. година почетна година, а 2020. година завршна година у којој треба урадити припрему плана за провођење IPSAS стандарда.



Према расположивим информацијама, можемо констатовати да су најзначајније активности припреме за усвајање међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор везане за реализацију пројекта који би требао бити финансиран из донаторских средстава (техничке помоћи), а који још није започео.

Препоручујемо Министарству да у сарадњи са Савјетом министара и надлежном комисијом настави с активностима обезбјеђења основних претпоставки за усвајање и примјену Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

➤ **Буџет**

На основу члана IV 4. а), б), ц) и члана VIII 1. Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина БиХ је на сједници Представничког дома, одржаној 14.12.2016. године, и сједници Дома народа, одржаној 15.12.2016. године, усвојила Закон о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину²⁷.

Према истом, укупни приходи и расходи су утврђени у износу од **1.961.157.177 КМ**. Расходи институција БиХ одобрени су у износу од **950.000.000 КМ**, а расходи за сервисирање спољног дуга **1.011.157.177 КМ**.

У складу са Законом о Фискалном савјету у Босни и Херцеговини²⁸, Савјет министара, Влада Републике Српске и Влада Федерације БиХ су закључиле споразум о усвајању документа Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ за период 2017–2019. година, према којем је утврђен оквир за финансирање институција БиХ у износу од 950 милиона КМ, уз издвајање с јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање 750 милиона за сваку годину. Остатак од 200 милиона је планиран на бази остварених прихода у претходним годинама и очекиване реализације непорезних прихода.

²⁷ Службени гласник БиХ, број 94/16 од 23.12.2016. године

²⁸ Службени гласник БиХ, број 63/08



Укупни захтјеви институција БиХ за буџетским средствима у 2017. години износили су 1.191.998.000 КМ, што је у односу на горњу границу расхода (921.428.000 КМ) више за 270.570.000 КМ, а у односу на одобрени буџет више за 241.998.000 КМ. Министарство је приступало процјени оправданости поднесених захтјева буџетских корисника, обављало консултације с буџетским корисницима и давало одговарајуће мишљење о оправданости поднесених захтјева, о чему постоје и забиљешке.

Одобрени буџет у дијелу расхода је, према члану 14. Закона о финансирању институција, у току године увећан за пренесена намјенска средства за финансирање програма посебне намјене те вишегодишњих капиталних пројеката усвојених од Савјета министара у износу од 317.386.596 КМ, тако да је укупни буџет за 2017. годину, без сервисирања спољног дуга, износио **1.267.386.596 КМ**, а са сервисирањем спољног дуга **2.278.543.773 КМ**.

Преструктурисање расхода: Према члану 16. Закона о финансирању институција БиХ и члану 20. Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину, Министарство може, на захтјев буџетског корисника, доносити одлуке о преструктурисању расхода институција Босне и Херцеговине у оквиру одобреног буџета за 2017. годину, с тим да се средства предвиђена за капиталне издатке и бруто плате и накнаде не могу преструктурисати у друге намјене. Министарство је у 2017. години донијело 93 одлуке о преструктурисању расхода у укупном износу од 10.960.925 КМ или 1,15% у односу на одобрени буџет за 2017. годину. Расходи буџетских корисника су углавном преструктурисани због недовољно одобрених средстава на одређеним економским категоријама у односу на обим пословних активности и планиране програмске задатке, непредвиђених расхода на које корисници нису могли утицати и због немогућности провођења поступака јавних набавки (недовољан број технички прихватљивих понуда, жалбе учесника у поступку јавних набавки итд.). Преструктурисањем су умањени текући издаци у износу од 7.316.925 КМ, док су повећани капитални издаци у износу од 7.231.925 КМ и текући грантови и трансфери у износу од 85.000 КМ.

Министарство је у складу с чланом 20. Закона о буџету институција БиХ за 2017. годину извјестило Парламентарну скупштину БиХ о извршеним преструктурисањима буџетских расхода у институцијама БиХ.



Програмско буџетирање: Савјет министара је усвојио Стратегију реформе управљања јавним финансијама у институцијама Босне и Херцеговине за период 2017–2020. година. Једна од мјера предвиђена наведеном стратегијом је унапређење планирања средстава у средњорочним и годишњим буџетским документима у складу са стратешким документима путем успостављеног програмског буџетирања у институцијама БиХ. Да би се успоставило програмско буџетирање на нивоу институција БиХ, једна од кључних активности је припрема измјена и допуна Закона о финансирању институција БиХ у циљу обезбеђења претпоставки за усвајање и праћење буџета институција БиХ и у програмском формату. Рок за доношење одговарајућих измјена и допуна Закона о финансирању према Стратегији је 2017–2018. година.

Министарство је предузело одређене активности на начин да је почетком 2018. године одржало састанке са свим буџетским корисницима у циљу усаглашавања програмске структуре исказане у захтјеву за буџет са структуром у средњорочним плановима рада институција БиХ. На састанцима је утврђена иновирани програмска структура која је усаглашена са средњорочним програмима рада институција БиХ и Савјета министара. Наведеном активношћу је створена једна од основних претпоставки за измјене и допуне Закона о финансирању институција БиХ.

Препоручујемо да се наставе активности у вези с имплементацијом Стратегије реформе управљања јавним финансијама у институцијама Босне и Херцеговине, која има за циљ унапређење процеса буџетирања и успостављања програмског буџетирања у потпуности утемељеног на активностима и циљевима буџетских корисника, као и извјештавање о оствареним активностима, циљевима и припадајућим трошковима.

➤ **Извршење буџета**

Укупно остварени приходи и примици у 2017. години износе 2.017.214.739 КМ, од чега се на приходе за финансирање институција односи 1.029.683.128 КМ, а на приходе за сервисирање спољног дуга 988.292.194 КМ²⁹.

²⁹ Износ од 760.583 КМ исказан је и у износу прихода институција и у износу за сервисирања јавног дуга, због чега је искључен из износа укупно остварених прихода. Издаци за сервисирање јавног дуга нису били предмет ревизије за 2017. годину.



Укупно остварени расходи Буџета институција БиХ у 2017. години износе 1.930.643.987 КМ и односе се на расходе институција у износу од 948.145.821 КМ и на сервисирање јавног дуга у износу од 983.258.749 КМ³⁰.

Укупно остварени расходи Буџета институција БиХ у 2017. години, у односу на укупно остварене расходе Буџета институција БиХ у 2016. години, већи су за 298.235.344 КМ. Већи износ расхода у 2017. години у односу на 2016. годину је углавном због веће реализације спољног дуга, вишегодишњих пројеката и текућих грантова и трансфера.

Укупни остварени издаци за сервисирање спољног дуга износе 983.258.749 КМ, или 94% у односу на буџет (1.011.157.177 КМ) и већи су за 260.133.086 КМ у односу на претходну годину.

➤ Приходи и примици

Консолидовани биланс институција БиХ, који се односи на приходе и примитке, заснива се на подацима о оствареним и наплаћеним приходима, примицима и подршкама за финансирање који се, у складу с члановима 2. и 19. Закона о финансирању институција БиХ, исказују уз примјену модификованог рачуноводственог принципа настанка догађаја.

Укупно остварени приходи, подршке и примици за финансирање институција БиХ у 2017. години износе **2.017.214.739 КМ** или **103%** у односу на пројекцију **1.961.157.177 КМ** исказану у Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину.

У наредној табели дат је преглед планираних и остварених прихода у 2017. години према структури приказаној у Извјештају о извршењу буџета институција БиХ:

³⁰ Исто као што је наведено у фусноти један, исти износ је исказан и у износу расхода институција и у износу за сервисирање јавног дуга, због чега је искључен из износа укупно остварених расхода.



	Извори и наміјена прихода	Буџет за 2017. г.	Остварено у 2017. г.	Остварено у 2016. г.	Разлика (4-3)	Индекс (4/3)
1	2	3	4	5	6	7
А	Приходи и подршке за финансирање институција БиХ	888.877.000	925.614.657	934.657.359	36.737.657	104
Б	Остало финансирање и примици	61.123.000	104.068.471	50.348.565	42.945.471	123
	УКУПНО ПРИХОДИ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ИНСТИТУЦИЈА (А+Б)	950.000.000	1.029.683.128	985.005.924	79.638.128	108
Ц	Приходи за сервисирање спољног дуга БиХ	1.011.157.177	988.292.194	727.893.258	-22.864.983	98
	УКУПНИ ПРИХОДИ (А+Б+Ц)	1.961.157.177	2.017.214.739	1.712.214.577	56.057.562	103

А – Приходи и подршке за финансирање институција БиХ се састоје од порезних прихода, непорезних прихода, текуће подршке из иностранства, трансфера од других нивоа власти и текућих подршки у земљи.

Б – Остало финансирање и примици приказани у износу 104.068.471 КМ односе се на пренесени вишак средстава претходних година (60.324.000 КМ), примитке од сукцесије (21.987.619 КМ), примитке од продаје сталних средстава (1.220.637 КМ) и уплаћених кредитних средстава Развојне банке Савјета Европе (СЕБ) за вишегодишњи пројект “Пројект изградње Државног затвора” (20.536.215 КМ). Примици од сукцесије састоје се од уплаћених средстава на основу Руског клириншког дуга (20.700.684 КМ) и уплаћених средстава на основу Анекса “Ц” Споразума о питањима сукцесије (1.286.935 КМ).



Ц – Приходи за сервисирање спољног дуга БиХ највећим дијелом се односе на приходе од индиректних пореза расподијељене на Федерацију БиХ, Републику Српску и Брчко дистрикт БиХ, те приходе од државних институција и осталих прихода. Мање остварени приходи по овом основу у односу на износ планиран Законом о буџету за 2017. годину је због чињенице да је у планирани износ укључена резерва – корективни фактор од 5% за евентуално покривање непланираних трошкова (нова задужења, неповољна кретања курса валута, пораст каматних стопа и сл.).

У Структури извора финансирања највеће је учешће прихода од индиректних пореза у укупном износу од 750.000.000 КМ.

Порезни приходи: Порезни приходи се односе на приходе од индиректних пореза³¹ за финансирање институција БиХ које уплаћује Управа за индиректно опорезивање БиХ. Ови приходи у 2017. години остварени су у планираном износу од 750.000.000 КМ. Наведени износ представља дио од укупно остварених прихода од индиректних пореза који се као планска пројекција укључују у буџет институција БиХ за текућу годину на основу Глобалног оквира фискалног биланса и политика БиХ, који усваја Фискални савјет БиХ према одредбама Закона о Фискалном савјету БиХ.

Непорезни приходи: Непорезни приходи су остварени у износу од 161.706.052 КМ или 117% у односу на пројекцију од 137.872.000 КМ. Непорезни приходи представљају приходе које остварују институције БиХ при обављању редовних активности из своје надлежности.

Мада су у већини случајева створени предуслови да буџетски корисници могу вршити савјештања уплата са помоћним евиденцијама, још увијек нису обезбијеђени услови да све институције могу на ефикасан и поуздан начин извршити контролу наплате непорезних прихода.

Провођењем појединачних ревизија код буџетских корисника констатовано је, као и претходних година, да још увијек постоје слабости система интерних контрола код процеса праћења, евидентирања и наплате непорезних прихода, а односе се на сљедеће:

³¹ У смислу Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ (Службени гласник БиХ, број 44/03, 52/04, 34/07, 49/09 и 32/13) појам „индиректни порез“ односи се на увозне и извозне дажбине, акцизе, порез на додану вриједност и све друге порезе зарачунате на робу и услуге, укључујући и порезе на промет и путарине.



- неефикасно праћење наплаћених и ненаплаћених средстава по правоснажним судским пресудама, судских такси, прекршајних налога због недостатка ванбилансних евиденција као и проблема увезивања уплата са конкретним предметом, из разлога што подаци о уплатама у Главној књизи нису повезани са конкретним предметом на који се односи уплата (Суд БиХ, Правобранилаштво БиХ, Гранична полиција БиХ);
- проблеми са наплатом судске таксе, као и наплатом трошкова кривичног поступка и протуправне имовинске користи, јер није ријешен проблем принудне наплате од обвезника таксе, тако да сваке године остају значајна ненаплаћена средства са високим ризиком од застаре истих (Суд БиХ);
- Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ није обезбијеђена информатичка подршка за контролу наплате прихода од издавања личних докумената, путних докумената и докумената за регистрацију возила, с обзиром на то да Агенција нема техничких могућности провјере уплата и сравањења прихода у Главној књизи, компарирањем података из Главне књиге о наплатама и документацији везаној за уплате. Наиме, докази о уплати накнада и такси од личних докумената, путних докумената и регистрације возила у БиХ на Јединствени рачун трезора се достављају надлежним органима који су дисперзирани на различитим локалитетима, а изводе о дневним промјенама, на којим су исказане и предметне уплате, књижи Министарство;
- није успостављен систем сравањења прихода од накнаде за меморијске картице за дигиталне тахографе, јер у Министарству комуникација и транспорта БиХ немају податке о штампаним и испорученим картицама. За персонализацију тахографских картица надлежна је Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ која не врши сравањење прихода јер нема податке о уплатама, а евидентира расходе у вези са набавком и персонализацијом картица. За приход од хомологације возила није утврђена посебна шифра, па се исти и даље евидентирају заједно са приходима од такси, молби, приједлога, пријава и других поднесака (Министарство комуникација и транспорта – наплата такси, наплата посебних накнада и такси и наплата новчаних казни);



извјештаји о ненаплаћеним прекршајним налозима које генерише Регистар новчаних казни (ROF) нису поуздани из разлога што није извршена надоградња у складу са законским измјенама којима је остављена могућност ослобађања плаћања друге половине изречене новчане казне, уколико се прихвати одговорност за прекршај и у року од осам дана изврши уплата половине од износа изречене новчане казне;

- евидентирање прихода од новчаних казни у главној књизи Министарства правде БиХ које не посједује податке о изданим документима, нити је у његовој надлежности издавање прекршајних налога;
- систем праћења наплате прихода није у пуној мјери ефикасан и поуздан с обзиром на то да се потраживања по различитим основама не евидентирају у Главној књизи (потраживања на основу изречених новчаних казни Централне изборне комисије, потраживања од авиокомпанија Дирекције за цивилно ваздухопловство, потраживања на основу изданих прекршајних налога авиокомпанијама (Гранична полиција) и потраживања других институција по сличним основима);
- неодговарајући систем праћења и контроле наплате прихода на основу такси у царинском поступку због недостатка техничких могућности за електронске провјере о уплатама и срањењу прихода који су евидентирани у Главној књизи (Управа за индиректно опорезивање БиХ);

Поновно препоручујемо Министарству да, у сарадњи с наведеним институцијама, у циљу превазилажења наведених слабости контроле наплате прихода, усмјери активности ка обезбјеђењу ефикасног система контроле наплате прихода и извјештавања о наплаћеним и ненаплаћеним приходима. Предузимањем додатних мјера за правовремену наплату прихода те увођењем евиденција на начин који обезбјеђује бољу наплату истих, смањио би се ризик да сви приходи нису обрачунати и наплаћени.

➤ Расходи

Расходи на нивоу институција БиХ остварени у 2017. години приказани су у сљедећем прегледу:



Ред. бр.	Врста расхода	Износ (КМ) 2017	Износ (КМ) 2016	Индекс 3/4	Удио у укупним расходима
1	2	3	4	5	6
I	Текући издаци	801.704.568	796.276.591	101	84,55
1	Бруто плате и накнаде	530.003.234	526.877.509	101	55,90
2	Накнаде трошкова запослених	110.940.072	115.956.967	96	11,70
3	Путни трошкови	15.320.763	15.362.277	100	1,62
4	Издаци за телефонске и поштанске услуге	6.737.445	7.563.925	89	0,71
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	16.633.206	15.931.027	104	1,75
6	Набавка материјала	33.999.799	33.573.673	101	3,59
7	Издаци за услуге превоза и горива	8.571.237	9.709.475	88	0,90
8	Унајмљивање имовине и опреме	23.985.015	18.632.220	129	2,53
9	Издаци за текуће издржавање	15.279.082	16.025.309	95	1,61
10	Издаци за осигурање и трошкове платног промета	2.095.487	1.966.802	107	0,22
11	Уговорене и друге посебне услуге	38.139.227	34.677.407	110	4,02
II	Капитални издаци	96.383.887	80.932.752	119	10,17
12	Набавка земљишта	0	153.736	0	0,00
13	Набавка грађевина	49.834.672	38.058.122	131	5,26
14	Набавка опреме	34.205.123	27.471.961	125	3,61
15	Набавка осталих сталних средстава	0	21.000	0	0,00
16	Набавка сталних средстава у облику права	8.788.585	12.957.996	68	0,93
17	Реконструкција и инвестиционо одржавање	3.555.508	2.269.937	157	0,37
III	Текући грантови	19.830.653	15.310.368	130	2,09
IV	Капитални грантови	1.869.108	2.821.796	66	0,20
V	Издаци за иностране камате	0	294.313	0	0,00



	УКУПНО РАСХОДИ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА	919.788.216	895.635.820	103	97,01
VI	Директни трансфери с ЈРТ-а	27.822.646	13.972.174	199	2,93
VII	Резервисања	534.960	359.590	149	0,06
	УКУПНО РАСХОДИ ИНСТИТУЦИЈА БиХ	948.145.821	909.967.585	104	100

➤ Текући издаци

Бруто плате и накнаде плата: На позицији бруто плата и накнада исказано је извршење у износу од 530.003.234 КМ или 96% у односу на расположива средства за 2017. годину, од чега су нето плате и накнаде плата 310.520.140 КМ, а порези и доприноси на плате и накнаде плата 219.483.094 КМ. Просјечан број запослених за који су исплаћене плате је 22.029, а укупан број запослених са 31.12.2017. године био је 21.967.

Извршење на овој позицији представља повећање за око 3.125.725 КМ у односу на претходну годину, настало услјед ефекта повећања коефицијената полицијским службеницима на основу усвојеног Закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, већег износа исплаћених стимулација у Министарству одбране БиХ и унапређења запосленика путем интерног попуњавања упражњених радних мјеста. Плате и накнаде запослених, именованих и избраних лица у институцијама БиХ уређене су Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ³² (71 институција), Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ³³ (три институције) те одлукама Уставног суда БиХ којим су уређене плате и накнаде судца Уставног суда БиХ и осталих запослених у Уставном суду БиХ.

Због различитих законских рјешења у пракси није задовољен принцип "иста плата за исти посао" у свим институцијама БиХ.

³² Службени гласник БиХ, број: 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16 и 72/17

³³ Службени гласник БиХ, број 90/05 и 32/07



Питање накнада запослених такође није јединствено регулисано за запослене у законодавној, судској и извршној власти (на примјер, исплата регреса, топлог оброка, превоза, одвојеног живота и др.), што сматрамо непримјереним и дискриминирајућим поступањем, с обзиром на то да се ради о накнадама из радног односа које нису саставни дио плате запослених те би, у том смислу, требале бити изједначене за све запослене у институцијама Босне и Херцеговине.

Иако је Савјет министара у више наврата иницирао измјену Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, иста није добила потребну подршку у Парламентарној скупштини БиХ. Посљедица различитог регулисања права из радног односа су бројни судски спорови и неравноправан положај запослених у институцијама које се финансирају из буџетских средстава.

Поново указујемо на потребу системског приступа проблематици регулисања питања плата и накнада свих запослених у институцијама Босне и Херцеговине.

Полицијски додатак: Проведеном ревизијом у институцијама БиХ констатовано је да подзаконски акт за исплату посебног додатка полицијским службеницима још увијек није донесен, иако је Закон ступио на снагу 2008. године. Исплата додатка је одобравана кроз систем обрачуна плата и то на основу аката које су донијели руководиоци тих институција. Такође, овим Законом није утврђено право на посебан додатак полицијским службеницима запосленим у Дирекцији за координацију полицијских тијела, јер је иста успостављена у 2011. години, након ступања на снагу Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.

Парламентарна скупштина БиХ је на 54. сједници Представничког дома, одржаној у децембру 2017. године, и на 36. сједници Дома народа, одржаној у фебруару 2018. године, усвојила Закон о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ у дијелу који се односи на посебан додатак, али у различитим текстовима. Будући да је Закон о измјенама Закона усвојен у различитим текстовима у домовима Парламентарне скупштине БиХ, основана је Заједничка комисија за усаглашавање текста Закона. Процес усаглашавања текста Закона у вријеме вршења ревизије још увијек није био окончан.



Након ступања на снагу Закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, у дијелу који се односи на полицијски додатак, нужно је да све надлежне институције БиХ предузму активности из своје надлежности у прописаним роковима, како би се обезбиједило да се обрачун и исплата полицијског додатка врши у складу с релевантним прописима.

Надзор над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ:

Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, чланом 53., дефинисано је како надзор над примјеном Закона проводи Министарство те да се, у случају спора између Министарства и институција Босне и Херцеговине, везано уз примјену одредаба Закона, у дијелу који се односи на обрачун и исплату личних примања упосленика, примјењује постојеће рјешење до окончања управног поступка код надлежног тијела Савјета министара. Иако је Закон донесен још 2008. године, а током његове примјене су забиљежени случајеви супротстављених ставова између Министарства и институција БиХ (нпр. Предсједништво и Комисија за очување националних споменика), још увијек није дефинисано које је тијело Савјета министара надлежно за рјешавање покренутих управних поступака, нити постоје јасне и прецизне процедуре провођења надзора од стране Министарства. Такође, Министарство није примјењивало кривичне одредбе у случају кршења одредби Закона.

Министарство је поновно, почетком 2018. године, према Савјету министара упутило Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, којим се предлаже успостава Буџетског инспектората у оквиру Министарства. Предвиђено је да Буџетски инспекторат буде надлежан за поступање по пријавама за отклањање неправилности и превара, односно за провођење инспекцијског надзора над извршавањем Закона о финансирању институција БиХ, као и надзором над примјеном прописа о платама и другим примањима запослених у институцијама БиХ.

Потребно је успоставити ефикасан систем надзора над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ дефинисањем јасних и прецизних процедура и поступка провођења надзора, те утврђивањем поступка рјешавања евентуалног спора између Министарства и институција БиХ, на начин како је то прописано Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ.



Издаци за мобилне и фиксне телефоне, кориштење службених возила и услуге репрезентације: Савјет министара је донио Правилник о кориштењу телефона, Правилник о кориштењу средстава за репрезентацију и Правилник о условима и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине. Примјена ових правилника почела је 01.01.2015. године. Наведени правилници су током 2017. године у неколико наврата претрпјели измјене и допуне које се односе на изузећа појединих институција из истих, допуне лимита за мобилне телефоне те допуне у вези с кориштењем службених возила 24 сата дневно.

Иако смо у ранијим ревизорским извјештајима о извршењу буџета јасно указали на недостатке у креирању, доношењу и примјени ових подзаконских аката у институцијама БиХ, Министарство није предузимало активности на доради правилника о службеним возилима, телефонима и услугама репрезентације у циљу јаснијег и прецизнијег дефинисања начина и сврхе кориштења јавних средстава те потребе обезбјеђења додатне пратеће документације, којом би се на недвосмислен начин доказала намјенска потрошња и транспарентност кориштења средстава.

Издаци за ПТТ услуге: Буџетом за 2017. годину средства за ПТТ услуге планирана су у износу од 8.961.100 КМ, док су издаци за ове намјене остварени у износу од 6.750.073 КМ или 75%. У односу на 2016. годину, ови издаци су смањени за 825.480 КМ или 11%. Ревизијом смо констатовали да поједине институције нису ускладиле интерне акте са Правилником Савјета министара о кориштењу телефона те утврдиле лимите потрошње по корисницима, да поједине институције нису извршиле одбитак прекорачења потрошње од корисника, поједине нису сачиниле полугодишње и годишње извјештаје о трошковима кориштења мобилних и службених фиксних телефона и извијестиле руководиоца институције, а поједине институције нису извршиле пренос права за мобилне телефоне на физичка лица.

Издаци за службена возила: Буџетом за 2017. годину планирана су средства у износу од 15.031.740 КМ, док укупни издаци за службена возила износе 12.113.288 КМ или 81% планираних. У односу на 2016. годину, ови издаци су мањи за 1.053.152 КМ или 8%, а првенствено из разлога набавке нових службених возила у институцијама БиХ (већи број институција је током 2017. године извршио продају старих возила и извршио набавку нових службених возила).



Укупни издаци за набавку возила на нивоу институција БиХ у 2017. години износе 6.990.773 КМ, а примици од продаје возила 1.211.537 КМ.

Поново смо утврдили неправилности код кориштења службених возила које се понављају из године у годину (кориштење специјализованих возила у ненамјенске сврхе, у путним налозима се не уписују путне релације, значајне километраже дневне "локо" вожње (од 100 до 270 километара дневно), непоштивање интерних процедура приликом поправке и сервисирања возила, набавка значајног броја резервних дијелова који није обухваћен понудом и уговором, фактуре не садрже радни налог као доказ извршења услуге поправке службених возила и сл.). Поједине институције нису донијеле интерни акт о кориштењу службених возила 24 сата дневно у складу с важећим правилником, а већина институција није адекватно образложила разлоге доношења интерног акта о кориштењу службених возила 24 сата дневно. Иако је одређени број институција БиХ упутио Савјету министара приједлоге правилника о специјализованим возилима на усвајање, Савјет министара још увијек није дао сагласност на исте. Питање настанка штете на службеним моторним возилима још увијек није јасно и прецизно дефинисано.

Издаци за угоститељске услуге остварени су у укупном износу од 2.322.618 КМ што је, у односу на 2016. годину, смањење од 6% или 156.291 КМ.

Проведеном ревизијом утврдили смо да одређени број институција још увијек није у потпуности ускладио интерне акте у складу с одредбама Правилника Савјета министара, те да код реализације ових издатака и даље није на адекватан начин успостављен систем интерних контрола у институцијама БиХ. Пропусти које смо уочили огледају се у сљедећем: недостају адекватна образложења разлога настанка трошка, која би се могла довести у везу са службеним активностима и оправданошћу трошења јавних средстава; сврха интерне репрезентације није у свим случајевима јасна и углавном се своди на свакодневно конзумирање пића и напитака запослених; не воде се уредне евиденције о датим и примљеним поклонима.



Поново препоручујемо да се споменути правилници дораде у циљу јаснијег и прецизнијег дефинисања начина и сврхе кориштења јавних средстава и обезбјеђења додатне пратеће документације којом би се на недвосмислен начин доказала намјенска потрошња и транспарентност кориштења јавних средстава.

Трошкови закупа: Укупни издаци на основу закупа имовине и опреме у 2017. години износе 23.985.015 КМ и већи су за 5.352.794 КМ, односно 28,73%, у односу на 2016. годину. Највећи дио трошкова закупа се односи на унајмљивање простора или зграда (13.262.727 КМ), односно 55,3% од укупних издатака, а остали значајнији издаци се односе на унајмљивање опреме (6.915.795 КМ), унајмљивање торњева, релеја и антенских стубова (1.753.701 КМ) и унајмљивање водова и дигиталних канала (596.369 КМ). Највеће повећање ових трошкова остварено је на позицији унајмљивања опреме, због евидентирања трошкова унајмљивања Microsoft лиценци за потребе рада Савјета министара исказаних код Министарства комуникација и транспорта БиХ у укупном износу од 6.638.025 КМ. Највеће смањење трошкова закупа остварено је на позицији унајмљивања простора или зграда у износу од 979.709 КМ, највећим дијелом као резултат извршених набавки објеката за смјештај институција Босне и Херцеговине (у току 2017. године купљена је зграда од Унион банке д.д. Сарајево за смјештај институција БиХ у Сарајеву (22.346.434 КМ) и извршена је куповина зграде за потребе Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у Мостару (3.750.000 КМ)).

Међутим, још увијек постоји значајан број институција које нису дугорочно ријешиле питање смјештаја и које издвајају значајна средства за ове намјене, а имале су одобрена средства на располагању. Ту прије свега мислимо на Управу за индиректно опорезивање која није реализовала набавку и опремање објекта за Главну канцеларију и Регионални центар у Бањој Луци, Агенцију за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ код које су такође идентификована значајна кашњења у реализацији вишегодишњег пројекта изградње зграде Агенције као и на Дирекцију за цивилно ваздухопловство, за коју још увијек није донесена одлука Савјета министара.

Препоручујемо наставак свих неопходних активности на обезбјеђењу трајног смјештаја институција БиХ, чиме би се у великој мјери смањила средства предвиђена за ове намјене.



Уговорене услуге:

Нето издаци на име накнада за рад у управним одборима, надзорним одборима, савјетима, комисијама и другим радним тијелима: Укупни нето издаци на име накнада за рад у управним одборима, надзорним одборима, савјетима, комисијама и другим радним тијелима из буџета институција БиХ у 2017. години износили су 1.755.274 КМ и мањи су у односу на прошлу годину за 46.935 КМ.

Министарство, које је надлежно за надзор над примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, је кроз централизован систем за обрачун плата ограничило исплате по овом основу свим институцијама које се финансирају из буџета до висине утврђене чланом 39. Закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Поједине институције још увијек нису ускладиле своје подзаконске акте са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ у погледу висине накнаде (Савјет Регулаторне агенције за комуникације БиХ, Управни одбор Управе за индиректно опорезивање БиХ и Жалбено вијеће Генералног секретаријата Савјета министара). Управном одбору Управе за индиректно опорезивање БиХ и Жалбеном вијећу Генералног секретаријата Савјета министара није вршена исплата јер су ова тијела покренула судски спор којим оспоравају висину накнаде утврђене Законом, док је Савјету Регулаторне агенције за комуникације БиХ накнада исплаћена у законом одобреном износу.

Издаци на основу уговора о дјелу и уговора о привременим и повременим пословима: Укупни нето издаци за ангажовање спољних сарадника у 2017. години износили су 5.581.643 КМ и мањи су за 118.360 КМ у односу на претходну годину. На име уговора о дјелу исплаћено је 3.937.024 КМ, а по основу закључених уговора о привременим и повременим пословима исплаћено је 1.644.619 КМ.

На нивоу институција БиХ не постоје јединствена правила, инструкције којима је уређено поступање приликом ангажмана спољних сарадника (основ ангажмана, околности које требају наступити да би се приступило закључењу уговора, изражавање потреба за овом врстом ангажмана, начин ангажмана у погледу транспарентности, послови за које се може закључити уговор о дјелу и уговор о привременим и повременим пословима, услови које требају испуњавати лица која се ангажују, висина накнаде и сл.).



Институције БиХ у већини случајева користе уговоре о дјелу и уговоре о привременим и повременим пословима у ситуацијама када имају потребу за обављањем посла који представља њихову основну дјелатност. Углавном се ради о пословима који су систематизовани постојећим правилницима о унутрашњој организацији, а, у мањем броју случајева, пословима који нису предвиђени предметним правилницима те пословима за потребе пројекта.

Постоје ситуације када институцији нису одобрена средства за запошљавање, а постојала је потреба за обављањем ових послова, јер су систематизована радна мјеста упражњена, док постоје и случајеви када је институција имала одобрен буџет за запошљавање, али није покретала поступак за попуњавање упражњених радних мјеста и поред тога што се већ дужи временски период врши ангажман спољних сарадника на систематизованим радним мјестима. Образложења тих институција нису праћена покренутим процедурама попуњавања систематизованих радних мјеста. Надаље, поједине институције своје некадашње запосленике, након остваривања права на пензију, ангажују на основу уговора о дјелу на дужи временски период.

Препоручујемо Министарству да донесе јединствена правила и инструкције којима ће се уредити поступање приликом ангажовања спољних сарадника по уговорима о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима.

➤ **Капитални издаци**

Капитални издаци реализовани су у износу од 99.807.787 КМ³⁴ или 31% у односу на укупан кориговани буџет, што представља повећање за 18,9 милиона КМ или 23% у односу на претходну годину.

Преглед планираних и реализованих капиталних издатака по економским категоријама за буџетске кориснике и директне трансфере дат је у сљедећој табели:

³⁴ У износ су укључени и вишегодишњи капитални пројекти



Р. бр.	Врста капиталних издатака	Одобрено буџетом	Преструкт. и намјенска средства	Коригован и буџет	Реализован о	% 6/5
1	2	3	4	5	6	7
1	Набавка земљишта	200.000	464.720	664.720	0	0
2	Набавка грађевина	14.256.000	162.199.988	176.455.988	49.834.672	28
3	Набавка опреме	26.673.000	44.990.668	71.663.668	34.205.123	48
4	Набавка осталих сталних средстава	9.000	0	9.000	0	0
5	Набавка сталних средстава у облику права	7.313.000	12.559.341	19.872.341	8.788.585	44
6	Реконструкција и инвестиционо одржавање	4.533.000	13.879.287	18.412.287	3.555.507	19
I	Укупно за буџетске кориснике	52.984.000	234.094.004	287.078.004	96.383.887	34
1	Набавка грађевина – директни трансфери са ЈРТ	0	28.163.952	28.163.952	0	0
2	Набавка сталних средстава у облику права (директни трансфери са ЈРТ)	3.509.000	0	3.509.000	3.423.900	98
II	Укупно капитални издаци – директни трансфери са ЈРТ	3.509.000	28.163.952	31.672.952	3.423.900	11
	УКУПНО КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	56.493.000	262.257.956	318.750.956	99.807.787	31



Вишегодишњи капитални пројекти: За реализацију вишегодишњих капиталних пројеката на располагању била средства у износу од **207.914.745 КМ**, која се састоје од:

- пренесених намјенских средстава из 2016. године у износу од 139.630.295 КМ,
- одобрених буџетских средстава у 2017. години у износу од 30.816.410 КМ,
- уплаћених додатних средстава донација и кредита у износу од 37.468.040 КМ.

Вишегодишњи капитални пројекти реализовани су у износу од **59.708.569 КМ** или **28,7%** у односу на планску величину. Неутрошена средства у износу од **148.205.635 КМ** пренесена су у 2018. годину³⁵.

Неутрошена и пренесена средства за вишегодишње капиталне пројекте која су одобрена у 2016. години и ранијим годинама и за која дужи период није било значајније реализације износе **67.734.917 КМ** и односе се на пројекте:

- Управе за индиректно опорезивање „Набавка и опремање објекта за Централну канцеларију и Регионални центар Бања Лука“ у износу од 37.900.000 КМ,
- Министарство одбране БиХ „Пројект ремонт хеликоптера за период 2013–2014.“ у износу од 7.480.000 КМ“,
- Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података „Пројект изградње објекта Агенције у Бањој Луци“ у износу од 7.970.185 КМ,
- Служба за заједничке послове институција БиХ, укупно 5.258.032 КМ, од тога „Пројект смјештаја институција БиХ у Сарајеву“ у износу од 204.957 КМ, пројект „Набавка зграда за смјештај институција БиХ у Мостару“ у износу од 3.250.000 КМ и пројект „Пројектовање зграде, санација и реконструкција крова у згради Предсједништва БиХ“ у износу од 1.803.075 КМ и
- Министарство комуникација и транспорта БиХ у износу од 9.126.700 КМ, што се односи на Пројект дигитализације.

Констатован је низак степен реализације вишегодишњих пројеката у 2017. години (28,7%) због кашњења у провођењу тендерских процедура код већине институција БиХ, због спорог рјешавања имовинско-правних односа, кашњења реализације пројекта дигитализације, итд.

³⁵ Детаљна информација о нереализованим пројектима садржана је у Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ за 2017. годину.



Још увијек постоји значајан број институција које нису дугорочно ријешиле питање смјештаја и које издвајају значајна средства за ове намјене, а имале су одобрена средства на располагању. Ту прије свега мислимо на:

- Управу за индиректно опорезивање која није реализовала набавку и опремање објекта за Главну канцеларију и Регионални центар у Бањој Луци, за што су јој одлукама о вишегодишњим капиталним улагањима одобрена средства у укупном износу од 37.900.000 КМ, иако је у два наврата покренула процедуру набавке објекта за Главну канцеларију и Регионални центар Бања Лука,
- Агенцију за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ код које су такође идентификована значајна кашњења у реализацији вишегодишњег пројекта изградње зграде Агенције,
- Дирекцију за цивилно ваздухопловство гдје је Законом о буџету институција БиХ за 2017. годину поновно дефинисано како ће се набавка зграде за смјештај Дирекције у Бањој Луци финансирати из средстава остварених од прихода од накнада за прелете преко Босне и Херцеговине, а да ће Одлуку о висини средстава за ове намјене донијети Савјет министара, на приједлог Дирекције. Дирекција је, у складу с наведеним закључком, сачинила анализу и исту доставила 16.11.2017. године. До завршетка ове ревизије, Савјет министара није донио наведену одлуку.

Пројект изградње Државног затвора БиХ је започео 2005. године. Савјет министара га је у новембру 2010. године уврстио у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2010–2013. године процијењене вриједности 77.450.865 КМ. Са извођачем радова је потписан уговор о извођењу грађевинских радова у јуну 2014. године, у износу од 26.485.999 EUR-а без ПДВ-а са роком до јула 2016. године, с тим да је анексом уговора продужен рок изградње до 26.9.2017. године. До 31.12.2017. године пројекат је реализован у износу од 60.946.079 КМ. Јединица за имплементацију Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ је 01.09.2017. године надлежном одјељењу општине Источна Илиџа поднијела захтјев за извршење техничког прегледа и издавање употребне дозволе за објект Државног затвора БиХ, међутим, технички пријем још увијек није започет због спора у вези с висином накнаде за технички пријем.



Такође, Савјет министара није именовано надзорни одбор као једног од органа за изградњу намјенског објекта Државног затвора БиХ, у складу са Законом о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ те није дефинисао датум почетка рада Завода и именовано руководиоца будућег Завода, тако да је неизвјесно када ће Пројекат у цијелости бити окончан и Завод стављен у функцију.

На основу наведеног, евидентно је да је дошло до продужења рокова реализације изградње објекта као и Пројекта у цјелини, што за посљедицу има повећање укупних трошкова реализације Пројекта и друге ризике.

У складу са закључцима Савјета министара од 19.7.2017. године, Министарство припрема Инструкцију о вишегодишњим пројектима, а остале институције које реализују вишегодишње пројекте су задужене да у року од 30 дана за Савјет министара припреме детаљне извјештаје о реализовању вишегодишњих пројеката који ће садржавати све релевантне податке, а посебно разлоге кашњења као и приједлоге мјера за убрзање њиховог реализовања. Министарство није доставило коначну информацију Савјету министара јер све институције нису доставиле детаљне извјештаје у складу с наведеним Закључком. Савјет министара није путем детаљног годишњег извјештаја упознао Парламентарну скупштину БиХ о вишегодишњим нереализованим пројектима који се преносе у идућу годину, висини нереализованих средстава, као и разлозима због којих нису реализовани, а како је прописано Законом о буџету институција БиХ за 2017. годину.

Министарство треба припремити детаљну информацију, у складу са закључком Савјета министара, о реализацији вишегодишњих капиталних пројеката, а Савјет министара информисати Парламентарну скупштину БиХ о нереализованим пројектима који се преносе у идућу годину, висини нереализованих средстава, као и разлозима због којих нису реализовани, а како је прописано одредбама Закона о буџету институција БиХ за 2017. годину.

Такође, Министарство треба донијети инструкцију о вишегодишњим пројектима како би се успоставио квалитетан процес управљања капиталним пројектима, у складу са стварним потребама за буџетским средствима те системски регулисало питања вишегодишњих пројеката уз успостављања механизма контроле за ефикасније кориштење буџетских средстава.



➤ **Текући грантови и трансфери**

Укупно извршење грантова и трансфера у 2017. години износи 21.681.210 КМ и то:

извршење текућих грантова и трансфера буџетских корисника	19.830.653 КМ
директни трансфер са јединственог рачуна трезора на име суфинансирања IPA пројеката	1.135.597 КМ
трансфер Музеју савремене умјетности РС	180.000 КМ
текући грантови из средстава интервентне резерве	534.960 КМ

Извршење грантова у расходима буџетских корисника (19.830.635 КМ): Кориговани буџет предвиђен за реализацију текућих грантова и трансфера путем буџетских корисника у 2017. години је износио 29.894.340 КМ.

У појединачним извјештајима о ревизији за 2017. годину поновно су, код одређених буџетских корисника, констатоване слабости везане за процес додјеле грантова, а односе се на: планирање грантова које није засновано на јасним циљевима те учинцима додијељених грантова, додјела грант средстава није у свим случајевима вршена у складу с јасно дефинисаним критеријумима за додјелу те начином доказивања испуњености услова за учешће у додјели грант средстава, достава извјештаја о утрошку средстава од стране корисника у великом броју случајева је вршена након истека рока дефинисаног уговором о додјели средстава.

Потребно је предузети све нужне активности на успостављању квалитетнијег процеса управљања грантовима кроз анализирање постојећих прописа те адекватно планирање засновано на јасним циљевима и унапређење поступка одобравања, извјештавања и евидентирања грантова, како би се обезбиједило намјенско трошење средстава те постигли жељени резултати и циљеви.

➤ **Капитални грантови и трансфери**

Капитални грантови и трансфери у 2017. години извршени су у износу од 8.611.594 КМ, од чега се 1.869.108 КМ односи на буџетске кориснике, а 6.742.486 КМ је реализовано са директних трансфера на име трансфера преосталих средстава од GSM лиценци ентитетима у складу с одлукама Савјета министара.



➤ **Фонд за повратак**

Законом о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима у Босни и Херцеговини утемељен је Фонд за повратак као самостална управна организација у циљу пружања подршке повратку и реинтеграцији избјеглица из Босне и Херцеговине и расељених лица у Босни и Херцеговини. Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције, које је својом одлуком одобрила Комисија за избјеглице и расељена лица Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија). Реализацију пројеката повратка и реконструкције Фонд финансира из примарних и секундарних извора.

Прикупљање примарних средстава за финансирање пројеката повратка и реконструкције врши се темељем споразума о удруживању средстава и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса ВИИ. Дејтонског мировног споразума, који сваке године потписују институције Босне и Херцеговине са надлежним институцијама из ентитета и Брчко дистрикта. Фонд је на основу примарних извора финансирања у 2017. години на пројектном коду удружених средстава (0316) располагао са средствима у вриједности од 7.324.859 КМ. Поред тога, средства у вриједности од 2.125.000 КМ по Споразуму о удруживању средстава и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума за 2017. годину, који је потписан у октобру, евидентирана су на организациони код 0306 – Фонд за повратак – „непосредна потрошња“, а намијењена су за финансирање програма повратка избјеглица и расељених лица.

С обзиром на то да је успостављен систем да се средства Фонда за повратак евидентирају на два организациона кода 0306 – Фонд за повратак БиХ и 0316 – Фонд за повратак – удружена средства, а да је евидентирање удружених средстава по Споразуму из 2017. године извршено на пројектни код 0306 – Фонд за повратак БиХ, а намијењена су за финансирање пројекта повратка и реконструкције, потребно је, слиједећи принцип једнообразности, обезбиједити адекватно лоцирање ових средстава по намјени.

Потребно је да Министарство, у циљу задовољења принципа једнообразности приликом реализације удружених средстава, дефинише начин поступања и извјештавања по оба организациона кода из информационог система финансијског управљања.



Сагледавајући пројект повратка и реконструкције кроз вријеме може се констатовати примјетно кашњење у његовој реализацији. Анализирајући процес удруживања и реализације удружених средстава евидентно је да се посљедњих година споразуми о удруживању средстава потписују крајем буџетске године, што се рефлектира и на доношење одлука о распореду тих средстава. Споразум о удруживању средстава у 2017. години је потписан у октобру, међутим, Комисија није у буџетској години одлучила о расподјели и утрошку удружених средстава. Такође, у 2017. години Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске није извршило уплату средстава у вриједности од 4.341.455 КМ, по споразумима из ранијих година.

Потребно је обезбиједити да се благовремено врши потписивање споразума о удруживању средстава, али и да Комисија за избјеглице и расељена лица Босне и Херцеговине у што краћем року доносе одлуке о расподјели и утрошку удружених средстава. Цијенећи да је ријеч о комплексном пројекту који је значајан са више аспеката, те да у његовој реализацији учествују сви нивои власти, потребно је расположива средства употребљавати на бржи и ефикаснији начин како би се остварили што бољи резултати у сфери повратака, а на задовољство и корист свих заинтересованих страна.

➤ **Директни трансфери с јединственог рачуна трезора**

Директни трансфери с Јединственог рачуна трезора извршени су у износу од 27.822.646 КМ или 199% у односу на 2016. годину. Преглед директних трансфера из Буџета институција БиХ за 2017. годину у поређењу са 2016. годином:



Врста директног трансфера с ЈРТ	Кориговани буџет 2017.	Реализациј а у 2017. години	Реализациј а у 2016. години	% (3/2)
1	2	3	4	5
Чланарине БиХ у међународним организацијама	5.291.000	5.122.408	5.396.826	97
Издвојена средства за повлачење IPA фондова	1.899.117	1.135.597	726.486	60
Банкарски трошкови и негативне курсне разлике	500.000	265.805	168.135	53
Исплата обавеза по правоснажним судским пресудама	8.500.000	8.499.920	5.396.402	100
Средства за кредитни рејтинг Босне и Херцеговине	204.000	202.459	195.145	99
Камата по кредиту Макрофинансијске помоћи Европске комисије	410.000	390.286	390.292	95
Капитални трансфер другим нивоима власти	6.742.486	6.742.486	0	100
Намјенска средства од УМТС-а	28.163.952	0	0	0
Фискални савјет – удружена средства	155.394	89.486	82.950	58
Удио институција БиХ у финансирању рада КО ЦХЈ	15.000	0	0	0
Измјерење обавеза према UNDP-у	1.400.000	1.400.000	1.400.000	100
Трансфери у иностранство-Донација Афганистану*	50.000	0	0	0
Камата по кредиту СЕВ банке за изградњу Државног затвора	678.000	370.297	0	55
Повећање у учешћу капитала у Међународној банци за обнову и развој и Међународној финансијској корпорацији (IBRD и IFC)	3.509.000	3.423.900	0	98
Трансфер средстава Музеју савремене умјетности Републике Српске за потребе финансирања Павиљона Босне и Херцеговине на 57. Венецијанском бијеналу 2017. године	180.000	180.000	0	100
Средства из текуће резерве Одлука СМ 70/16	0	0	5.938	0
Средства из текуће резерве Одлука СМ 213/16	0	0	210.000	0
Пројект обнове и реконструкције HiPERB-a – капитални трансфер за болницу Касиндо	39.797	0	0	0
УКУПНО	57.737.746.61	27.822.646	13.972.174	48

Напомена: *У децембру 2017. године је извршена уплата донације Афганистану у износу од 25.000 еура, али је иста евидентирана на чланарине БиХ у међународним организацијама.



Чланарине Босне и Херцеговине у међународним организацијама: Буџетом за 2017. годину одобрена су средства за плаћање контрибуција БиХ у међународним организацијама у износу од 5.291.000 КМ, а иста су реализована у износу од 5.122.408 КМ.

На основу достављене Централне евиденције чланарина у међународним организацијама за 2017. годину, коју води Министарство иностраних послова БиХ, те стања у Главној књизи на 31.12.2017. године утврђена су одступања у укупном износу плаћеном за чланарине. Према евиденцијама Министарства иностраних послова БиХ, за чланарине у међународним организацијама у 2017. години плаћено је 5.026.518 КМ.

Такође, Централна евиденција чланарина у међународним организацијама за 2017. годину не садржи податке о времену трајања одређених чланарина као и користи које се остварују од чланарина, што би било сврсисходно.

И даље смо мишљења да је сврсисходно да Министарство коначно стање реализованих контрибуција доставља Министарству иностраних послова БиХ на конфирмацију, у смислу потврде да је исто усаглашено са Централном евиденцијом чланарина у међународним организацијама.

Извршење позиције за издвојена средства за повлачење IPA фондова: Законом о буџету институција БиХ за 2017. годину, у оквиру директних трансфера, одобрена је позиција *Издвојена средства за повлачење IPA фондова* у износу од 5.050.000 КМ, а која су реализована у укупном износу од 3.100.880 или 61%. Дио одобрених средстава у износу од 1.965.283 КМ пребачен је у току године буџетским корисницима за суфинансирања IPA пројеката на основу споразума које су закључиле институције БиХ и Европска комисија.

Извршење средстава у износу од 1.135.597 КМ у оквиру директних трансфера са ЈРТ на позицији издвојених средстава за повлачење IPA фондова представља суфинансирање свих пројеката из програма “Програми заједнице” за 2017. годину. Наиме, Босна и Херцеговина из IPA фондова обезбјеђује дио средстава у износу од 85% за плаћање “улазне карте” за учешћа у програмима Уније, а преосталих цца 15% обезбјеђује из буџета институција БиХ.

Током 2017. припремљени су IPA II секторски плански документи за период 2018–2020. за ранијих пет сектора (Демократија и управљање, Правда и основна права, Унутрашњи послови, Конкурентност и иновације: локалне стратегије развоја, Запошљавање, образовање и социјална политика), као и нови секторски плански документи 2018–2020. за Промет. По усвајању државних секторских стратегија, иницирана је припрема секторских планских докумената за Околиш, Пољопривреду и Рурални развој. Стратегије за већину сектора постоје углавном на нивоу ентитета и кантона, те у мањој мјери на државном нивоу. Међутим, већина стратегија није усклађена и не обезбјеђује државно провођење правних норми и одлука у складу са законодавством Европске уније. Такође, поновно смо учили низак степен реализације одобрених и расположивих средстава, као и недовољну транспарентност извјештавања о реализацији IPA пројеката у 2017. години. Потешкоће у планирању и програмирању IPA средстава огледају се у кратким роковима за припрему планских и програмских докумената, великом броју учесника у процесу програмирања, недостатку цјелодржавних секторских стратегија као и капацитета и знања за планирање и програмирање IPA-ом у институцијама у БиХ. Такође, изазов представљају и стални нови захтјеви за припрему додатних пројектних приједлога у скраћеним роковима, те припрема програмских докумената за нове модалитете кориштења IPA-е.

Нужно је успоставити ефикасан и ефективан механизам координације владиних институција, донатора и других заинтересованих страна у држави у погледу израде свеобухватних секторских стратешких докумената за БиХ, као предуслов за приступ средствима која ће бити на располагању у оквиру новог IPA пројекта. Такође је потребно обезбиједити механизме извјештавања о реализацији IPA средстава у погледу веће транспарентности.

Исплата обавеза по правомоћним судским пресудама: Законом о буџету институција БиХ за 2017. годину планирана су средства за исплату по правомоћним судским пресудама у вриједности од 8.500.000 КМ, а реализована су у износу од 8.499.920 КМ. Анализирајући реализацију ових издатака, може се констатовати да се кроз године исплаћују значајна средства из буџета институција Босне и Херцеговине за извршење судских пресуда и рјешења о извршењу.



Министарство је успоставило систем да по добијању налога од Правобранилаштва БиХ, у којем се захтијева поступање по правомоћној пресуди, благовремено приступи исплати средстава. Међутим, одређени налози Правобранилаштва БиХ не садрже све потребне елементе за извршење плаћања, тако да Министарство није у могућности да изврши исплату по наведеним пресудама у парационом року, што за посљедицу има покретање извршних поступака и плаћање трошкова по истима.

Препоручујемо Министарству да предузме додатне механизме према Правобранилаштву БиХ да сви налози који се достављају Министарству на извршење садрже све потребне елементе за благовремено извршење плаћања.

Према презентованим подацима, вриједносно значајнија исплата средстава је извршена на основу правомоћних судских пресуда Суда БиХ и то на име ретроактивне исплате накнада за превоз на посао и с посла, топли оброк, одвојени живот, смјештај и осталих накнада које нису дефинисане Законом о платама и накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (2,5 милиона КМ), на име накнаде штете због неоснованог лишавања слободе те на име накнаде штете за неисплаћене фактуре из ранијих година Тужилаштва БиХ за услуге копања и ексхумације, као и за плаћање обавезе по коначној арбитражној одлуци Сталног арбитражног суда у Хагу у предмету Страбаг АГ против Министарства комуникација и транспорта (1.838.613 КМ).

У циљу избјегавања додатних трошкова на терет буџета институција Босне и Херцеговине на основу правомоћних судских пресуда суцима, тужиоцима и одређеним категоријама стручног особља запосленог у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, Савјет министара је 30.01.2018. године донио Закључак у коме сугерише постизање судских и вансудских нагодби, под условом да су испуњени законски услови за кориштење наведених института. Министарство и Правобранилаштво БиХ су 04.04.2018. године сачинили Приједлог о начину поступања на реализацију закључка Савјета министара, о чему су упознали све заинтересоване стране. Према усменим информацијама, у току је поступање по наведеном Приједлогу.



Потребно је да надлежне институције ријеше питање права из радних односа запослених у правосудним институцијама како би се спријечило даље покретање судских спорова који имају за посљедицу, поред исплате основних потраживања, исплату значајних износа затезних камата и судских трошкова на терет јавних средстава.

Министарство је у Извјештају о извршењу буџета за 2017. годину сачинило информацију и о потенцијалним обавезама. Према подацима из годишњег извјештаја Правобранилаштва БиХ, закључно са 31.12.2017. године институције БиХ се појављују као тужена страна у 893 парнична поступка, а укупна вриједност тих предмета износи 314.509.822 КМ. Вриједносно значајнији спорови се воде против Босне и Херцеговине, Министарства одбране БиХ, Управе за индиректно опорезивање БиХ, Савјета министара, Регулаторне агенције за комуникације БиХ. Када су у питању институције са највећим бројем активних судских спорова, издвајају се Министарство одбране са 141, Управа за индиректно опорезивање са 60 и Савјет министара са 25 активних предмета.

Надаље, постоје изгубљени спорови чија вриједност је изражена у новцу, али за предмет имају извршење уговорене обавезе, на примјер предаје предмета купопродајног уговора, гдје се истиче спор Министарства одбране са пословним субјектом Scout д.о.о. Загреб, а поводом неизвршења уговорене обавезе. Предметни спор је правоћном пресудом, у другом степену, пресуђен у корист тужиоца Scout д.о.о., а вриједност спора према тужбеном захтјеву је износила 20.000.000 КМ.

Такође је важно споменути међународне арбитражне поступке у којима Правобранилаштво БиХ заступа Босну и Херцеговину, од којих је најзначајнији арбитражни поступак који се води по тужби „Електрогосподарства Словеније“ пред Међународним центром за рјешавање инвестиционих спорова у Вашингтону (в.с. 1.359.645.000 КМ).

Савјет министара је закључцима обавезао Правобранилаштво БиХ да, у складу са својим законским надлежностима предузме све потребне активности на заштити интереса Босне и Херцеговине.



Мишљења смо да се и даље не посвећује дужна пажња анализирању узрока спорова и посљедица насталих губљењем тих спорова у институцијама Босне и Херцеговине, што указује на мањак одговорности и домаћинског односа према јавним средствима као и пословима из надлежности институција. И даље не постоји механизам за утврђивање одговорности за штете нанесене институцијама, односно буџету Босне и Херцеговине.

Препоручујемо плански приступ рјешавању проблема континуираног повећања исплата обавеза по правомоћним судским пресудама и то на начин да се сва надлежна тијела укључе како би се, првенствено, смањило број парница у будућности, кроз идентификацију и отклањање узрока настанка парница, те ефикасно рјешавање активних предмета.

Процјена успјеха у парницама, те праворемено одлучивање у вези са даљим током поступка, може отклонити ризик од додатног губитка новчаних средстава (трошкови поступка и камате). Такође, сврсисходно је ојачати системе контрола, кроз повећање броја контролних тачака, како би се смањило ризик од погрешака које могу довести до парничних поступака, те повећање степена одговорности и домаћинског поступања.

Капитални трансфер другим нивоима власти: Одлуком о начину расподјеле пренесених намјенских нереализованих средстава уплаћених на име додијељених GSM лиценци³⁶ од 29.12.2016. године, дефинисано је да се износ од 6.742.486 КМ расподјељује на Федерацију Босне и Херцеговине (2/3) и Републику Српску (1/3) за реализацију инфраструктурних пројеката који су појединачно набројани. У Одлуци је наведено да ће реализацију извршити Министарство, без прецизнијег навођења на који начин ће се извршити реализација, односно коме ће бити извршене уплате и да ли су корисници средстава дужни доставити извјештаје о реализацији пројеката који су наведени у Одлуци.

Средства у износу од 6.742.486 КМ су у децембру трансферирана ентитетима и то 4.494.991 КМ Федерацији Босне и Херцеговине и 2.247.495 КМ Републици Српској.

³⁶ Одлука Савјета министара, број 359/16



Препоручујемо да се приликом доношења сличних одлука прецизније утврди начин реализације одлуке, као и потреба да се доставе адекватне информације о утрошку средстава те обезбиједи извјештаји о утрошеним средствима.

Намјенска средства од УМТС-а: Према Одлуци о измјени и допуни Одлуке Савјета министара о начину расподеле средстава уплаћених на име додијелене дозволе за универзалне мобилне телекомуникационе системе³⁷ из 2013. године, средства се усмјеравају у омјеру 15% за развој сектора телекомуникација, а 85% за финансирање припреме и изградње путне инфраструктуре.

Средства од УМТС дозвола (85%) распоређена су одлукама Савјета министара³⁸ у укупном износу од 48.010.443 КМ и то на програме посебне намјене код Министарства комуникација и транспорта БиХ (44.782.730 КМ) и вишегодишња капитална улагања код Управе за индиректно опорезивање БиХ (3.227.713 КМ). Укупна реализација распоређених средстава износила је 10.019.381 КМ (у 2016. години 558.844 КМ, а у 2017. години 9.460.537 КМ).

За средства од УМТС дозвола (28.163.952 КМ) пренесена у 2017. годину у складу с чланом 7. Закона о буџету институција БиХ за 2017. годину, још увијек Савјет министара није донио одлуке о њиховом распореду, тако да су цјелокупна средства пренесена у 2018. годину.

Према томе, укупна пренесена нереализована намјенска средства у 2018. години износе **66.155.014 КМ**, а састоје се од распоређених средстава 37.991.062 КМ (85%) на одобрене пројекте и нераспорјеђених средстава 14.962.099 КМ (85%) и 13.201.852 КМ (15%).

Потребно је да Савјет министара донесе одлуке којим би се остварена нераспорјеђена средства на име додијелених дозвола за универзалне мобилне телекомуникационе системе дала на располагање корисницима, као и посебне одлуке о начину кориштења средстава намијењених за развој сектора телекомуникација. Такође је потребно предузети додатне активности како би се намјенски распоређена, а нереализована, средства ефикасније искористила.

³⁷ Одлука број 127/13 од 05.06.2013. године

³⁸ Службени гласник БиХ, број: 72/12, 49/13 и 85/14

➤ **Текућа резерва буџета**

Буџетско издвајање за текућу резерву не смије прећи износ од 3% укупног буџета, изузимајући износ за сервисирање спољног дуга. Корисници текуће резерве су дужни доставити извјештај о намјенском утрошку средстава у прописаним роковима за израду кварталних и годишњег извјештаја. Средства текуће резерве могуће је користити за финансирање журних и изванредних издатака и програма који нису уврштени у буџет, финансирање трошкова међународних спорова и арбитража, финансирање нових институција БиХ и грантове непрофитним организацијама.

Укупне резерве одобрене буџетом за 2017. годину износиле су 3.307.000 КМ. У односу на претходну годину, одобрене текуће резерве су веће за 1.848.000 КМ. Износ од 1.600.000 КМ реализован је кроз директне трансфере са ЈРТ, износ од 941.587 КМ је одобрен буџетским корисницима, а износ од 534.960 КМ односи се на интервентно кориштење средстава текуће резерве на основу одлука чланова Предсједништва БиХ те предсједавајућег и замјеника предсједавајућег Савјета министара. Дакле, у 2017. години укупно су одобрена средства текуће резерве у износу од 3.076.547 КМ, а иста су реализована у износу од 3.024.606 КМ.

Одобравање грантова из средстава текуће резерве: Из буџетске резерве одобрена су средства у износу од 1.600.000 КМ, а на основу појединачних уговора које су са корисницима закључили Министарство цивилних послова БиХ (930.000 КМ), Министарство спољне трговине и економских односа БиХ (620.000 КМ) и Министарство комуникација и транспорта БиХ (50.000 КМ). Додјела средстава крајњим корисницима извршена је на основу Одлуке Савјета министара, без објављивања јавног позива, без јасно дефинисаних критеријума, рокова и услова додјеле средстава. Изостанак транспарентности и адекватне контроле, те непостојање проведбених аката, значајно повећавају ризик да средства текуће резерве буду искориштена ненамјенски. Наведеном одлуком је дефинисана обавеза корисника да путем министарства с којима закључе уговор доставе извјештаје о намјенском утрошку средстава, која ће се затим доставити Генералном секретаријату Савјета министара на обједињавање и припрему за Савјет министара. Одлуком није дефинисан рок за доставу извјештаја, а министарства која су са корисницима закључила појединачне уговоре још увијек нису доставила извјештаје Генералном секретаријату.



Потребно је реализацију грантова одобравањем из буџетске резерве свести на минимум и користити само у изнимним случајевима, а све остале грантове и трансфере планирати у буџету институција, уз утврђивање критеријума за додјелу и адекватне контроле, како би се обезбиједило транспарентно кориштење наведених средстава.

➤ **Обрачун вишка прихода**

Разлика између укупно остварених прихода и примитака за финансирање институција БиХ (969.359.128 КМ) и реализованих расхода и издатака (948.145.821 КМ) у 2017. години исказана је у износу од **21.213.307 КМ** (односи се на фонд 10, 20, 30, 40, 50). Разлика између остварених прихода за сервисирање спољног дуга БиХ (988.292.194 КМ) и расхода за сервисирање спољног дуга БиХ (983.258.749 КМ) у текућој 2017. години, представља вишак прихода над расходима за сервисирање спољног дуга БиХ у износу од **5.033.445 КМ** (односи се само на фонд 40). Дакле, укупан вишак прихода над расходима буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину износи **26.246.752 КМ**.

На основу података о пренесеном акумулираном вишку прихода из претходних година, у укупном износу од **412.689.433 КМ**, са корекцијама извршеним у 2017. години у складу с важећим рачуноводственим политикама у укупном износу од **21.685.134 КМ** (поврат преосталог износа средстава донаторима, поврати уплата од различитих такси, отпис потраживања и обавеза, нова кредитна задужења и др.), те оствареног вишка прихода над расходима институција БиХ у 2017. години у износу од **21.213.307 КМ** и оствареног вишка прихода над расходима за сервисирање спољног дуга од **5.033.445 КМ**, утврђен је укупан акумулирани вишак прихода у износу од **417.251.051 КМ**.



У Табели 1. је приказан обрачун акумулираног вишка прихода.

Табела 1.

Редни број	Опис	Износ у КМ
1	Акумулирани вишак прихода над расходима институција БиХ из претходних година	404.739.905
2	Акумулирани вишак прихода над расходима за сервисирање јавног дуга из претходних година	7.949.528
3 (1+2)	Укупан акумулирани вишак прихода над расходима из претходних година	412.689.433
4	Корекције вишка прихода у току 2017. године	-21.685.134
5	Остварени приходи и примици институција БиХ у 2017. години	969.359.128
6	Реализовани расходи и издаци институција БиХ у 2017. години	948.145.821
7 (5-6)	Вишак прихода над расходима институција БиХ у 2017. години (финансијски резултат институција БиХ у 2017. години)	21.213.307
8	Остварени приходи за сервисирање спољног дуга у 2017. години	988.292.194
9	Реализовани расходи за сервисирање спољног дуга у 2017. години	983.258.749
10 (8-9)	Вишак прихода над расходима за сервисирање спољног дуга у 2017. години (финансијски резултат остварен за сервисирање спољног дуга у 2017. години)	5.033.445
11 (7+10)	Укупан вишак прихода над расходима у 2017. години (остварени финансијски резултат институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину)	26.246.752
12 (3+4+11)	УКУПАН АКУМУЛИРАНИ ВИШАК ПРИХОДА ИНСТИТУЦИЈА БИХ И МЕЂУНАРОДНИХ ОБАВЕЗА БИХ	417.251.051
13 (1+4+7)	Акумулирани вишак прихода над расходима институција БиХ	404.268.078
14 (2+10)	Акумулирани вишак прихода над расходима за сервисирање јавног дуга	12.982.973

Кориштење средстава акумулираног вишка прихода је условљено постојећим прописима којима је регулисана њихова примјена (одлуке Савјета министара, Закон о буџету институција БиХ за 2017. годину, Закон о финансирању институција БиХ и др.). Када се изузме вишак прихода чија је намјена дефинисана претходно наведеним прописима и законима, расположиви нераспоређени акумулирани вишак прихода из претходних година за пренос у резерве 2018. године износи 80.899.098 КМ.



➤ Управљање Јединственим рачуном трезора

У складу с чланом 25. Закона о финансирању институција БиХ, јединствени рачун трезора састоји се од депозитног рачуна, једног или више трансакционих рачуна као и посебних рачуна потребних за управљање дугом и међународним уговорима. Депозитни рачун је један или више рачуна отворених код пословних банака и Централне банке БиХ који су намијењени за прикупљање прихода за институције БиХ. Трансакциони рачуни су рачуни отворени у пословним банкама преко којих се свакодневно исплаћују расходи буџетских корисника. На крају радног дана или чим то буде технички могуће, сва готовина са ових рачуна пребацује се на депозитни рачун у Централној банци БиХ.

Интерним актом Министарства из 2016. године прописано је да се донос средстава на трансакциони рачун врши налогом Министарства у износу који је једнак износу обавезе која се плаћа са трансакционог рачуна.³⁹ Уговорима са пословним банкама је предвиђен аутоматски пренос средстава са депозитног на трансакционе рачуне. Донос средстава на трансакционе рачуне за подизање готовине врши се по налогу Министарства, на основу појединачних или збирног налога за више корисника.

Рачуни и плаћања са ЈРТ-а: На основу тестираног узорка рачуна утврдили смо постојање салда на трансакционим рачунима на одређени датум. Дио салда на трансакционим рачунима код појединих банака се односи на налоге за плаћање који нису извршени на дан када су повучена средства за њихово извршавање, али су извршени наредни дан.

У мањем броју случајева смо уочили да није у цијелости примијењена интерна инструкција при постојању вишка средстава између налога за пренос средстава на трансакционе рачуне и реализованих налога⁴⁰, па их Министарство обухваћа код наредног повлачења средстава са главног рачуна ради извршавања наредних налога за плаћање, на начин да се преноси мањи износ у односу на обавезе које је потребно реализовати.

³⁹ Инструкција Министарства о нултим стањима на трансакционим рачунима код пословних банака, начину и роковима подизања готовине са трансакционих рачуна, број 08-02-2-8798-1/16 од 25.10.2016. године

⁴⁰ Интерном инструкцијом је прописано да се евентуални вишак средстава на основу поврата средстава за нереализоване налоге или по другом основу у односу на износ средстава који је пренесен са депозитног рачуна исти дан преноси на рачун код Централне банке.



Министарство треба наставити са праћењем пословања преко пословних банака са циљем даљег унапређења трансферирања средстава и примјене принципа нултог салда на трансакционим рачунима.

На основу прегледа банковних рачуна Министарства и података о датуму извода по коме је евидентирана задња промјена на рачуну, уочили смо да на неким од тих рачуна постоји исказано стање које се није мијењало дужи низ година (од 2003. и 2005. године), па је потребно преиспитати потребу даљег вођења таквих рачуна. Према усменим информацијама, Министарство повремено тражи информације од буџетских корисника за чије потребе су отворени посебни рачуни, о статусу средстава након окончања донације или пројекта, али у 2017. години није било таквих активности.

Потребно је да Министарство анализира стања појединих рачуна и уз сарадњу са иницијатором за отварање рачуна утврди статус рачуна и потребу да они буду и даље отворени као засебни рачуни.

Издаци банкарских услуга (75.012 КМ) реализовани су на основу рачуна које достављају пословне банке са којима су закључени уговори о обављању банкарских услуга. Контрола броја фактурисаних трансакција није била успостављена ни у 2017. години, јер је било нужно извршити надоградњу информационог система како би се обухватиле све банковне трансакције за које банка наплаћује провизију. У току обављања ревизије, окончано је тестирање система и обезбијеђен основ за контролу фактурисаних услуга у наредном периоду.

Министарство треба обезбиједити примјену података из надограђеног софтвера како би у цијелости обезбиједило контролу фактурисаних банкарских услуга.

➤ **Биланс стања**

У Билансу стања на 31.12.2017. године исказана су укупна средства у износу од 1.417.930.233 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 1.417.930.233 КМ.



Новчана средства су исказана у износу од 498.945.447 КМ, што је за 8.145.003 КМ (или 2%) више у односу на 2016. годину. Значајнији износ се односи на исказано стање жирорачуна на шифри Трезора у износу од 455.791.461 КМ.

Краткорочна потраживања су евидентирана у износу од 8.415.728 КМ, што је мање за 4.069.233 КМ (или 33%) у односу на претходну годину углавном због наплаћених средства за суфинансирање у IPA – Меморандум БиХ – ЕЗ (ФП7 – Програми заједнице (3.530.891 КМ). Значајнија потраживања се односе на потраживања од правних лица (3.657.298 КМ), остала потраживања (5.058.142 КМ), исправку вриједности (307.670 КМ) и друго.

Ревизијом у институцијама БиХ је констатовано да у неким и даље постоје слабости интерних контрола у процесу потраживања у вези с уносом и евидентирањем потраживања кроз помоћну књигу (модул потраживања), неблаговременим покретањем активности на наплати потраживања, неодговарајућим евиденцијама са поузданим информацијама о насталим потраживањима по врсти и рочној структури потраживања као и недовољним информација о потраживањима у забиљешкама уз финансијске извјештаје.

Надаље је уочено да су евидентирана потраживања са исказаним негативним салдом, што утиче на нетачно презентовање књиговодственог стања у оквиру билансне позиције, те неажурно евидентирање и савјивање потраживања и уплата, неблаговремено издавање и евидентирање фактура за извршене услуге због нејасно дефинисаних уговора и друго.

Потребно је да Министарство, у сарадњи с институцијама БиХ, настави са активностима у циљу унапређења система интерних контрола у процесу потраживања, на начин да се у финансијским извјештајима презентују подаци и информације о насталим потраживањима у складу с рачуноводственим правилима и принципима, како би исказана салда на билансним позицијама била тачна и одражавала стварно стање.

Краткорочни пласмани износе 81.756.506 КМ и већи су за 19.912.894 КМ (или 32%) у односу на 2016. годину, због повећања износа орочених средстава код комерцијалних банака са стањем на 31.12.2017. године. Код четири комерцијалне банке је извршено орочавање средстава у укупном износу од 80.000.000 КМ (по 20.000.000 КМ на период од 60, 90, 120 и 180 дана по проведеном конкурсy). Износ од 1.698.558 КМ се односи на депозите код других правних лица, а од чега се највећи дио (1.555.593 КМ) односи на депозите за унајмљивање пословних простора и станова запослених у дипломатско-конзуларним представништвима Министарства иностраних послова БиХ.

Залихе материјала и ситног инвентара: На основу Правилника о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине залихе се евидентирају унутар класе 2, у циљу контроле над њиховом употребом, а набавка *материјала, роба и инвентара евидентира се директно на расходе (метода 100%-тног отписа)*.

У консолидованом бруто билансу, на 31.12.2017. године, исказана је укупна вриједност залиха материјала и робе у износу од 410.517.945 КМ и залихе ситног инвентара у износу од 17.201.954 КМ. Залихе су отписане у цијелости.

Ревизијом појединачних буџетских корисника констатовано је да и даље постоје слабости управљања залихама у смислу свеобухватног евидентирања и праћења (нпр. код Министарства одбране БиХ, према информацијама, постоји значајан ситан инвентар који се води у материјалним евиденцијама у Заједничком штабу за који није процијењена вриједност и што није евидентирано у Главној књизи). Министарство је у текућој години интензивирало активности на успостави свеобухватног евидентирања залиха за буџетске кориснике који воде и евидентирају стање залиха, тако да се очекује да ће у 2018. години буџетски корисници самостално моћи радити у модулу залиха.

Сматрамо да је потребно убрзати активности на увођењу модула залиха у свим институцијама које располажу залихама.

Активна краткорочна разграничења у Збирном билансу стања су исказана у износу од 3.596.250 КМ и на нивоу су претходне године.



Односе се на разграничене приходе (1.792.101 КМ), разграничене расходе (1.789.060 КМ) и остала разграничења (15.090 КМ). Активна краткорочна разграничења на шифри Трезора су исказана у износу од 1.203.425 КМ.

Разграничени приходи и разграничени расходи се највећим дијелом односе на разграничене курсне разлике (позитивне и негативне) чији салдо се преноси из претходних година. Курсне разлике јављају се код пословања ДКП мреже јер се финансирање ДКП мреже обавља у валутама земље пријема те код уплата новчаних средстава по другим основама на рачуне ЈРТ (нпр. средства сукцесије). Међутим, с обзиром на износе на овим позицијама, евидентно је да Министарство није предузело активности на рјешавању питања евидентирања курсних разлика.

Потребно је да Министарство приступи рјешавању питања евидентирања курсних разлика у складу с општеприхваћеним рачуноводственим принципима.

Стална средства: У консолидованом билансу стања неотписана вриједност сталних средстава износи 798.312.101 КМ, од чега се на институције БиХ односи 726.982.057 КМ, а на шифру Трезора у Министарству 71.330.044 КМ, која се односе на стална средства у облику права, чији салдо се не мијења годинама и на која није обрачуната амортизација.

Ревизијом појединачних буџетских корисника констатовали смо да, као и у ранијем периоду, постоје одређене слабости у процесу евидентирања сталних средстава, па је тако, на примјер, у Министарству одбране БиХ евидентиран износ на позицији средстава у припреми (19.555.796 КМ), који се највећим дијелом односи на инвестициона улагања у објекте који нису евидентирани у пословним књигама Министарства због постојеће проблематике државне имовине. Такође, непокретна перспективна војна имовина⁴¹ још увијек није исказана у пословним књигама Министарства, услјед чега је позиција сталних средстава у билансу стања потцијењена за непознат износ.

⁴¹ Одлуком Предсједништва БиХ, о величини, структури и локацијама ОС БиХ, дефиниране су 63 перспективне локације које требају бити укњижене као власништво Министарства (Одлука о измјенама и допунама Одлуке о величини, структури и локацијама ОС БиХ, број: 01-50-1-1067-27-10/12 од 18.04.2012. године).



Још увијек постоје и средства наслијеђена од бивших ентитетских министарстава која се воде у материјалним евиденцијама и посебном програму у Заједничком штабу, а за које није извршена коначна процјена вриједности, како би иста била евидентирана у пословне књиге. Процијењена је вриједност средстава везе и информатичке опреме (9.012.900 КМ), протуоклопног наоружања у укупном износу (2.421.958 КМ), што такође није било евидентирано у пословним књигама Министарства у 2017. години⁴². Запримљена су одређена средства из донација која у 2017. години нису укњижена у пословне књиге Министарства (комуникациона опрема - цца 965.000 USD, опрема - цца 311.000 USD), итд.

У изванбилансној евиденцији Управе за индиректно опорезивање БИХ приказана је стална имовина коју Управа користи и која потиче од бивших ентитетских царинских управа, а односи се на стална средства евидентирана по набавној вриједности у износу од 27.477.058 КМ, чија је исправка вриједности 11.425.882 КМ, а садашња вриједност 16.051.176 КМ. Управа је, у циљу рјешавања питања укњижења имовине бивших царинских управа, доставила писмени захтјев ентитетским министарствима финансија и Дирекцији за финансије Брчко дистрикта БиХ за доношење адекватне одлуке на основу које би се предметна средства искњижила из њихових евиденција и укњижила на билансне позиције у оквиру система Главне књиге трезора. Још увијек није ријешено питање евидентирања објекта и земљишта које користи Суд БиХ и друге правосудне институције БиХ у пословним књигама, за које је право власништва и кориштења утврђено Одлуком високог представника⁴³. Након што се Служба за заједничке послове институција БиХ, крајем новембра 2017. године, обратила Суду БиХ у вези с достављањем података о објекту и земљишту, како би исте евидентирала у Главну књигу на свој организациони код, те у књизи сталних средства Службе, Суд БиХ се обратио Канцеларији високог представника у БиХ како би исти размотрио могућност измјене Одлуке високог представника којом се утврђује право власништва у овом комплексу, на начин да као титулар власништва буде наведен Суд БиХ.

⁴² Одговорност за процјену материјалних средстава је на Министарству, а у процесу ревизије се нисмо упуштали у појединачне процјене вриједности истих.

⁴³ Одлуком високог представника (Број 44/02 од 16.10.2002. године, Службени гласник БиХ, број: 33/02) утврђено је право власништва и право кориштења зграда и земљишта у комплексу у коме је смјештен Суд БиХ. Право власништва на зграде, инфраструктуру, помоћне објекте и земљиште је додијељено Босни и Херцеговини – заједничким институцијама Босне и Херцеговине. Објекти и припадајуће земљиште трајно ће се користити за смјештај Суда БиХ, Тужилаштва БиХ и других правосудних институција БиХ.



До завршетка ревизије није добијен писмени став Канцеларије високог представника у БиХ у вези с овим питањем.

У пословним књигама Парламентарне скупштине БиХ, на 31.12.2017. године, исказано је стање средстава у припреми у износу од 10.731.048 КМ, које се односи на изградњу зграде и трга испред зграде Парламентарне скупштине. Министарство је у студеном 2017. године упутило акт Парламентарној скупштини БиХ, у коме је наведено да Парламентарна скупштина БиХ и Служба за заједничке послове институција БиХ (с обзиром на то да је цјелокупан објекат евидентиран у пословним књигама Службе) требају размијенити информације по питању временског интервала улагања у зграду и процјене вриједности зграде, што треба бити основ за тачно евидентирање сталних средстава и тачно извјештавање о стању сталних средстава у финансијским извјештајима.

Надаље, као што је наведено у образложењу извршења буџета Јединице за имплементацију Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ са 31.12.2017. године, земљиште (1,3 милиона EUR) и техничка подршка која се односи на идејни и главни пројекат (1,7 милиона EUR) још увијек нису књиговодствено евидентирани и укључени у вриједност Пројекта, о чему би се требало водити рачуна код затварања Пројекта.

Као што је претходно наведено, за годину која је завршила 31.12.2017. године, у Збирном билансу стања није реално приказана сва непокретна и покретна имовина. Премда је Министарство упућивало писмене акте надлежним институцијама у циљу рјешавања питања поузданог и тачног евидентирања сталних средстава, није било конкретнијих резултата.

Препоручујемо наставак активности Министарства и надлежних институција у циљу поузданог и тачног евидентирања сталних средстава.

Дугорочни пласмани који су исказани у оквиру шифре Трезора односе се на уложена средства у банке и друге финансијске организације у износу од 21.853.680 КМ, што је у односу на претходну годину више за 3.423.900 КМ или 19%.



Наведено се односи на уложена средства у Развојној банци Савјета Европе (СЕБ) у износу од 4.443.646 КМ, Европској банци за обнову и развој (ЕБРД), у износу од 10.406.971 КМ и Међународној банци за обнову и развој (ИБРД) 7.003.063 КМ.

Активна дугорочна разграничења су евидентирана у оквиру шифре Трезора у износу од 4.651.641 КМ, а представљају средства од кредита Саудијског фонда.

Краткорочне текуће обавезе су исказане у износу од 42.679.851 КМ, од чега се на шифру Трезор односи 1.929.025 КМ. Краткорочне текуће обавезе се односе на краткорочне текуће обавезе према правним лицима (40.056.155 КМ), краткорочне обавезе према физичким лицима (1.386.164 КМ) и остале краткорочне обавезе (1.237.532 КМ).

Ревизијом финансијских извјештаја појединачних буџетских корисника констатоване су одређене слабости и недостаци код обавеза према правним лицима/добављачима које се огледају у неусаглашеном стању исказаних обавеза у Главној књизи институција и стања код добављача (нпр. Министарство одбране БиХ), чињеницу да на 31.12.2017. године нису у цијелости усаглашена стања обавеза према добављачима исказана у главној и помоћној књизи, затим неправилности код евидентирање обавеза у оквиру главне књиге непосредне потрошње и главних књига пројеката (Министарство за људска права и избјеглице, Гранична полиција, Јединица за имплементацију Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ), слабости код усклађивање стварног и књиговодственог стања обавеза при попису (Министарство иностраних послова, Гранична полиција и друге институције).

Краткорочне текуће обавезе према запосленима исказане су у износу од 54.324.758 КМ, који се односи на обавезе за плате запослених из децембра 2017. године (20.247.899 КМ), обавезе за накнаде плата (5.680.917 КМ), порезе и доприносе на плате (19.808.379 КМ), остале обавезе према радницима (8.587.563 КМ). Предметне обавезе су измирене почетком 2018. године. Ревизијом је констатовано да постоје одређена одступања стања на контима обавеза према запосленима у односу на документацију на основу које се врши евидентирање истих (нпр. у Министарству одбране није вршено сравањење обавеза на основу пореза и доприноса са порезним управама).

Финансијски и обрачунски односи с другим повезаним јединицама су исказни у износу од 1.291.915 КМ и мањи су у односу на претходну годину за износ 939.545 КМ. Значајан износ је евидентиран у оквиру Главне књиге Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ (1.227.866 КМ). Односе се на обавезе према овлашћеном тијелу за издавање путних докумената (333.870 КМ), обавезе према тијелима за издавање стикер наљепница (273.254 КМ), обавезе према тијелима за издавање регистрацијских таблица (179.253 КМ) и друго.

Пасивна краткорочна разграничења су евидентирана у износу од 19.334.403 КМ, што је за 8.006.336 КМ (или 30%) мање у односу на претходну годину. Краткорочна разграничења у оквиру шифре Трезора су исказана у износу од 3.331.443 КМ. Пасивна краткорочна разграничења се односе на разграничене приходе (4.676.306 КМ), који се највећим дијелом односе на разграничене курсне разлике те на разграничене расходе (12.993.792 КМ), од којих се најзначајнији (12.656.213 КМ) односе на разграничене расходе за набавку роба и услуга на основу резервисања путем закључених уговора у 2017. години и остала разграничења (1.664.305 КМ).

Дугорочне обавезе и разграничења се односе на кредите институција БиХ⁴⁴. Обавезе по дугорочним кредитима исказане су у износу од 61.957.459 КМ⁴⁵, а односе се на слjedeћа кредитна задужења:

- кредит Развојне банке Савјета Европе (СЕВ) за изградњу државног затвора, у износу од 37.747.519 КМ,
- средства макрофинансијске помоћи ЕУ реализована за потребе институција БиХ, у износу од 19.558.300 КМ,
- средства Саудијског фонда за развој намијењена за Пројект „Обнова стамбених јединица избјеглих лица“ у износу од 4.651.641 КМ.

Обавезе на основу кредита повећане су у току године на основу уплаћених средстава Развојне банке Савјета Европе (20.536.215 КМ) и повучених кредитних средстава Саудијског фонда (4.654.641 КМ).

⁴⁴ Односи се на државне институције – буџетске кориснике чије се обавезе по кредитима сервисирају из буџета. У дијелу Извјештаја о извршењу Буџета за 2017. годину, који се односи на сервисирање спољног дуга, као државне институције се наводе и институције које се не финансирају из буџета и самостално сервисирају обавезе по кредитима.

⁴⁵ Износ главнице, без камате



Према презентованим информацијама, кредитор (Саудијски фонд) не доставља правовремено податке о повлачењу одобрених кредитних средстава, због чега се морају вршити одређене корекције које утичу на повећање промета на конту обавеза и на исказивање стања на одређени датум. Укупан износ повучених средстава до 31.12.2017. године износи 13.121.528 саудијских ријала (SAR), односно 6.081.158 КМ. У току године извршена је отплата доспјеле рате кредита у износу од 1.390.000 SAR (614.519 КМ), на основу чега би стање кредита требало бити 5.466.639 КМ. *Стварни износ повучених средстава се разликује од износа исказаног у Главној књизи за повучена средства за која кредитор није доставио обавјести до окончања уноса у помоћне и главну књигу (укупно 814.998 КМ).* Наведена повлачења евидентирана су у Главној књизи на припадајућем конту обавеза у 2018. години.

Извори средстава износе укупно 1.238.341.686 КМ и односе се на изворе сталних средстава (1.190.241.145 КМ, од чега на шифри Трезора 463.258.557 КМ), остале изворе средстава (21.853.679 КМ, све на шифри Трезора), извори средстава резерви (110 КМ шифра Трезора) и нераспоређени вишак прихода над расходима за 2017. годину (26.246.752 КМ). Укупни извори средстава су већи за 79.567.230 КМ (или 7%) у односу на претходну годину, а што је резултат мањег финансијског резултата у текућој у односу на претходну годину за 4.564.182 КМ и нето повећања извора средстава за 81.196.512 КМ те осталих извора средстава за 2.934.900 КМ.

➤ **Изванбилансна евиденција**

Према одредбама члана 86. Правилника о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ, у изванбилансној евиденцији евидентирају се пословни догађаји који немају директан утицај на средства и изворе средстава него само отварају могућност за такве утицаје у будућности (давање гаранција, давање авала).

У оквиру збирног бруто биланса са стањем на 31.12.2017. године, у изванбилансној евиденцији је исказано стање условних потраживања у износу од 73.517.443 КМ, а што се највећим дијелом односи на сталну имовину Управе за индиректно опорезивање БиХ која потиче од бивших ентитетских царинских управа, која је евидентирана по набавној вриједности у износу од 27.477.058 КМ и исправка вриједности 11.425.882 КМ.

Надаље, у изванбилансној евиденцији исказана су стања средстава ОПЕС-а и подпројекта стамбеног збрињавања у износу од 26.383.092 КМ (банковни рачуни Фонда за повратак – пројекти стамбеног збрињавања који су пописани на 31.12.2017. године) те условна средства ОПЕС фонда и подпројекта стамбеног збрињавања Фонда за повратак (30.990.514 КМ). На условним обавезама евидентиран је износ од 73.517.443 КМ, а који се највећим дијелом односи на прилив средстава ОПЕС-а и подпројекта стамбеног збрињавања Фонда за повратак (55.932.586 КМ) те условне обавезе по истом основу (1.431.019 КМ). У оквиру изванбилансне евиденције евидентирана су условна потраживања и условне обавезе за спољни дуг у износу од 7.718.780.031 КМ. У забиљешкама уз финансијске извјештаје о извршењу Буџета институција БиХ нису образложене позиције изванбилансне евиденције, премда су исказана значајна стања условних потраживања и условних обавеза.

Министарство је дужно, у складу са стандардима и прописима којима је уређена област рачуноводства, уредити и изванбилансну евиденцију као и билансну, те о истој сачињавати одговарајућа образложења.

➤ **Статус државне имовине**

У протеклом периоду било је више безуспјешних покушаја рјешавања овог питања, али је статус државне имовине до данас остао неријешен. Питање државне имовине представља и својеврсно политичко питање које не може бити ријешено без политичке воље и политичког консензуса. Премда је Законом о министарствима и другим тијелима управе БиХ Министарство надлежно за управљање имовином у власништву институција БиХ, Министарство још увијек не може вршити своју законску надлежност, с обзиром на то да не постоји легислатива која уређује питање државне имовине.

Надаље, још увијек није ријешен проблем војне имовине, као сегмент опште проблематике државне имовине. Наиме, непокретна перспективна војна имовина још увијек није процијењена нити евидентирана у пословним књигама Министарства одбране БиХ, а у земљишне књиге је укњижен само дио имовине. Значајан дио непокретне неперспективне имовине још увијек није преузет од нижих нивоа власти, што умногоме оптерећује функционисање Министарства одбране БиХ.



Нерегулисано питање државне имовине узрокује многобројне проблеме и представља ризике са стајалишта реалног исказивања билансних позиција, квалитетног обављања пописа, располагања и управљања имовином.

Потребно је да надлежне институције коначно на системски начин уреде питање државне имовине те створе предуслове за рјешавање укњижења власништва и евидентирање имовине у пословне књиге титулара.

➤ **Попис средстава и извора средстава**

Попис код институција: Премда Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ⁴⁶ дефинише ову област, поново је у појединачним извјештајима о ревизији за 2017. годину идентификован значајан број слабости које имају утицаја на тачност исказивања билансних позиција. Недостаци се могу подијелити у двије групе и то: системски (законски) недостаци који су везани за непостојање основних и одговарајућих законских и подзаконских рјешења, односно нерјешавање статуса државне имовине, и недостаци техничке природе идентификовани у појединачним извјештајима институција.

Недостаци техничке природе односе се на: неадекватну припрему и планирање пописа, несистематичан и неадекватан попис сталних средстава, потраживања и обавеза, попис се врши без аналитичких прегледа потраживања и обавеза и утврђивања старосне структуре потраживања и обавеза, те без усаглашавања помоћних евиденција са Главном књигом и сл., неадекватно рјешавање поступка расходовања средстава, неевидентирање донираних средстава, неажурне пописне листе, неажурне инвентурне бројеве, неадекватан попис туђих средстава и средстава датих на кориштење другим институцијама, неажурне евиденције задужења сталних средстава и реверса, неажурне евиденције залиха, недовршене радње око свођења књиговодственог стања на стварно стање итд.

⁴⁶ Број: 01-08-02-1-1515-1/15, од 04.02. 2015. године



У наведеној проблематици најзначајнији недостаци констатовани су код Министарства одбране БиХ, Министарства иностраних послова БиХ, Института за акредитовање БиХ, Централне изборне комисије БиХ, Министарства за људска права и избјеглице БиХ и Тужилаштва БиХ.

Поново препоручујемо да се попису средстава и извора средстава посвети дужна пажња, што подразумева системски приступ цјелокупном процесу пописа као и финалним књижењима у циљу свођења књиговодственог стања на стварно стање.

Попис код Министарства – “шифра Трезор“: Пописом новчаних средстава која су у оквиру надлежности Министарства по питању управљања тим средствима (средства која се налазе на Јединственом рачуну трезора, односно која су евидентирана у Главној књизи), извршен је на начин да је вршено успоређивање стања рачуна у Главној књизи на 31.12.2017. године са посљедњим изводима достављеним од стране банака. За поједине рачуне на којима није било промјене током године, уз попис није приложена копија задњег извода, али су исти усаглашени са конфирмацијама банака. Министарство није обезбиједило конфирмације банака за поједина стања новчаних средстава, а која су имала промет у току године и исказана у Главној књизи на 31.12.2017. године.

На основу проведене ревизије констатовано је како Министарство није извршило попис свих рачуна, а по прегледу рачуна које нам је доставило Министарство, односно рачуна на којима стање у Главној књизи на 31.12.2017. године износи нула КМ. Министарство је извршило попис средстава на шифри Трезора, изузев класе 5 (извори средстава) и обавеза и потраживања спољног дуга евидентираног у изванбилансној евиденцији. Проведеном ревизијом се нисмо увјерили да је попис сталних средстава, потраживања и обавеза извршен на начин да је пописна комисија салда на појединим позицијама утврђивала стварним увидом у документацију која поткрепљује та салда. Поступцима ревизије је утврђено како стварно стање дугорочних обавеза на основу кредита – Средства Саудијског фонда за развој намијењеног за пројект „Обнова стамбених јединица избјеглих лица“ износи 5.466.639 КМ, док је исказано стање у Главној књизи 4.651.641 КМ, међутим, исто није констатовано од стране пописне комисије.



Такође, пописом је констатовано стање сталних средстава у облику права у износу од 71.330.044 КМ, која се односе на средства уплаћена у претходним годинама за пројектну документацију и главни пројекат за коридор Vc, међутим, пописна комисија није констатовала да су наведена средства, с обзиром на њихову старост, требала бити амортизована.

Надаље смо констатовали и како није донесена Одлука о усвајању извјештаја о извршеном попису, о чему би се требало водити рачуна код наредног пописа.

Потребно је обезбиједити да попис средстава и извора средстава буде свеобухватан и проведен у складу с важећим прописима који дефинишу ову област. Сматрамо како пописна комисија пописом новчаних средстава треба обухватити све рачуне у оквиру Јединственог рачуна трезора, без обзира на то постоји ли на 31.12. текуће године на истима стање, или је стање нула. Потребно је обезбиједити да се пописом исказана стања у Главној књизи усагласе са стварним стањем увидом у документацију која поткрепљује исказана стања.

➤ Информациони систем

Информациони систем финансијског управљања (ИСФУ) се тренутно састоји од седам модула: Главна књига, Набавке, Обавезе према добављачима (АП), Управљање готовином, Потраживања, Стална средства и Залихе. Сви наведени модули тренутно су интегрисани с Главном књигом трезора.

Сви буџетски корисници су повезани на ИСФУ путем SDH мреже, изузев два за које тренутно не постоје технички предуслови за повезивање. Од институција које су повезане на систем само двије не врше самосталан унос података јер тренутно немају расположивих кадрова за овај процес.

Потребно је, по стицању техничких предуслова, повезати преостале институције на информациони систем трезора путем SDH мреже.

Извршена је процјена средстава потребних за провођење пројекта успоставе резервне локације за обезбјеђење наставка пословања система након пада узрокованог катастрофом, те су иста обезбијеђена у форми вишегодишњег пројекта у периоду 2017–2019. година.

Годишњи извјештај ревизије за 2017. годину

Раније је израђен пројектни задатак и према њему проведена једна процедура набавке у 2017. години, за дио потребне опреме. У претходном периоду је донесена одлука о одређивању резервне локације нужне за наставак провођења пројекта. Министарство није ревидирало пројектни задатак у циљу оптимизације хардверских и софтверских рјешења за реализацију пројекта.

Препорука

Потребно је ревидирати и прилагодити пројектни задатак новим околностима, како би добили оптимално рјешење за резервну локацију, те наставити активности с циљем имплементације исте.

За одржавање наведених система проводе се процедуре јавне набавке, у којима најчешће учествује само један понуђач. Институција, у таквим ситуацијама, и поред провођења поступка јавних набавки не може утицати на добијање повољније цијене услуга. Истовремено, институције најчешће нису власници изворног кода апликација, нити је уговорима предвиђено преузимање истог у случају да добављачи који су власници изворног кода из било којег разлога престану вршити услугу даљег одржавања и администрације апликативног софтвера. Наведено представља одређени ризик с аспекта функционалности и одрживости апликација, што може утицати на континуитет пословања. Уговор о одржавању модула за буџетирање (BPMIS) за 2018. годину није закључен. Једини потенцијални понуђач, који је власник изворног кода, није прихватио тражене услове да се одржавање ради на основу инжињер сата кроз оквирни споразум, на начин како су уговорена одржавања модула ИСФУ система. Министарство тренутно није у могућности вршити надоградње овог софтвера, а како није закључен уговор о одржавању, није могуће ни отклањање евентуалних грешака које се могу појавити у раду. Претходно представља одређен ризик по функционисање овог модула у случају нежељених околности, а истовремено може неповољно утицати на висину трошкова одржавања. Поред наведеног, информациони систем за управљање буџетом (BPMIS) у протеклом периоду није повезан с ИСФУ системом.



У анализама које претходе провођењу нових пројеката потребно је укључити и аспекте будућег одржавања система како би се смањила овисност о само једном понуђачу, те обезбиједила адекватна подршка и континуитет пословања. Неопходно је урадити анализу која ће обухватити недостатке и ризике функционисања постојећег BPMIS система те дати приједлоге рјешења. Анализом је потребно обухватити и питање имплементације интерфејса за размјену података BPMIS-а с ИСФУ-ом. При провођењу нових подсистема потребно је тражити интеграцију са постојећим системима те водити рачуна да се по могућности примјењују подсистеми који имају већи степен компатибилности, ради флексибилније употребе и једноставнијег одржавања будућег система.

У сарадњи с Министарством одбране БиХ извршена су нужна прилагођавања модула за управљање залихама. У току су додатна прилагођавања модула за потребе Службе за заједничке послове институција БиХ и покренуте су активности за још пет институција о успостављању јединственог система за управљање залихама у институцијама БиХ у ИСФУ систему. Преостале институције нису информисане по овој основи и није познато имају ли исте потребе за кориштењем овог модула. Ово може резултовати развојем различитих независних система исте намјене за потребе институција, што за посљедицу може имати неефикасне системе и нерационалну потрошњу средстава за набавку и одржавање истих.

Министарство треба извијестити све институције да постоји могућност кориштења јединственог модула за управљање залихама, као централизоване апликације за потребе институција БиХ, како се не би проводиле набавке апликација које су већ имплементирани у Министарству. Потребно је провести консултације са другим институцијама које имају потребу за управљањем залихама и омогућити им кориштење наведеног модула.

Министарство је размотрило и кроз постојећи модул обавеза према добављачима имплементирало економичније рјешење благајничког пословања.



У претходном периоду извршена је миграција података и провођена обука корисника, као предуслов да се нови систем благајничког пословања пусти у продукцију. Министарство је креирало обавијести и динамички план по којем би све институције требале бити кориснице новог система благајничког пословања до краја 2018. године.

Препоручујемо да се реализује динамички план имплементације новог система благајничког пословања кроз помоћну књигу обавеза према добављачима.

Започети пројекти провођења или надоградње информационих система се не завршавају у складу с плановима, што може узроковати неефикасно пословање. Прије почетка провођења пројекта, у доста случајева се набављају и плаћају све софтверске лиценце, а њихово даље одржавање се плаћа периодично, сваке године. У ситуацијама гдје пројекти трају више година, подршка за све набављене лиценце се плаћа на годишњем нивоу, чиме се непотребно гомилају трошкови за услуге одржавања софтвера. У периоду провођења пројекта се не користе све софтверске лиценце.

Пројекте треба реализовати у складу с уговорима, како би се на економичан начин остварила планирана функционалност. Стварне потребе за лиценцама треба анализирати прије почетка провођења пројекта, пројектне задатке треба писати адекватно, те набављати минималан број лиценци за период провођења система.

Премда је постигнут напредак у погледу функционисања ИСФУ-а, систем је свакако могуће и даље развијати и унапређивати, као на примјер: успостава благајничког пословања кроз модул обавеза према добављачима, увезивање ИСФУ-а са ВРМIS софтвером у циљу праћења реализације буџета, имплементација резервне локације, цјеловита успостава сучеља (интерфејса) према банкама и сл.

Препоручујемо да се анализирају потребе и дају приједлози даљег унапређења ИСФУ.

Централизоване обрачун и исплата плата (ЦОИП): Имплементиран је нови систем за обрачун и исплату плата и накнада и управљање људским ресурсима за потребе Оружаних снага БиХ.



Уколико би се нови систем показао функционалнијим од постојећег, могао би се у будућности прилагодити и користити као јединствени систем за централизовану обрачун и исплату плата за потребе институција БиХ.

Након извршења корекција уочених недостатака и тестирања тачности истих, Министарство треба сачинити анализу могућности и исплативости да се нови систем за обрачун и исплату плата и накнада за потребе Оружаних снага БиХ имплементира као јединствени систем обрачуна плата за институције БиХ, а у циљу успоставе ефикаснијег система.

Систем за управљање документима: Током ревизије је уочено да за електронско управљање документима институције најчешће користе OWIS систем. Генерални секретаријат Савјета министара има уговор о одржавању OWIS система који покрива 11 државних институција које користе заједничку платформу за управљање документима.

Поред наведеног, неке институције не користе заједничку платформу за управљање документима, него су OWIS системе набавили и имплементирали засебно. У тим случајевима закључени су уговори о одржавању OWIS система за сваку институцију која располаже засебним рјешењем. Велики број уговора о одржавању OWIS система може резултовати као неекономично рјешење за државне институције.

Министарство треба анализирати трошкове одржавања за све институције по овој основи, те предложити модел којим би успоставили економичније одржавање система за управљање документима.



5. ПРЕГЛЕД ДАТИХ МИШЉЕЊА ИНСТИТУЦИЈА БиХ

Канцеларија за ревизију је извршила финансијску ревизију за 2017. годину у 74 институције Босне и Херцеговине. Укупно извршење буџета за 2017. годину у ревидираним институцијама износило је 915.978.414 КМ⁴⁷.

Финансијска ревизија за 2017. годину извршена је у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и примјенивим Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI).

Члан 13. Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине прописује сљедеће:

- (1) Приликом обављања финансијске ревизије, Канцеларија за ревизију, у складу с усвојеним ревизорским стандардима, прегледа финансијске извјештаје и припадајуће рачуне институција код којих се обавља ревизија, с циљем процјене јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли билансе у цијелости резултате извршења буџета.
- (2) Канцеларија за ревизију процјењује примјењују ли руководиоци институција БиХ законе и прописе, користе средства за одговарајуће намјене, оцјењује финансијско управљање, функције интерне ревизије и системе интерне контроле.

Слиједом измјена и допуна Оквира стандарда Међународне организације врховних ревизионих институција (INTOSAI) усвојених крајем 2016. године на XXII конгресу INTOSAI, Канцеларија за ревизију институција БиХ је у оквиру финансијске ревизије за 2017. годину провела ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. У складу с наведеним, у извјештајима о финансијској ревизији, дата су два одвојена мишљења и то:

⁴⁷ Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину одобрен је буџет и Канцеларији за ревизију институција БиХ. Извршење буџета Канцеларије износило је 3.809.802 КМ.



- **Мишљење о финансијским извјештајима** које се односи на оцјену приказују ли финансијске извјештаје фер и истинито, у свим материјалним аспектима, стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2017. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.
- **Мишљење о усклађености** које се односи на оцјену јесу ли активности, финансијске трансакције и информације за 2017. годину у складу, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима којима су регулисане.

Од ревидиране 74 институције Босне и Херцеговине, Канцеларија за ревизију је за четири дала мишљења с резервом уз скретање пажње (двје институције су добиле мишљење с резервом на финансијске извјештаје уз скретање пажње и позитивно мишљење на усклађеност уз скретање пажње, једна институција је добила позитивно мишљење на финансијске извјештаје, а мишљење с резервом на усклађеност уз скретање пажње, док је једна институција добила мишљење с резервом на финансијске извјештаје и мишљење с резервом на усклађеност са законима и прописима уз скретање пажње).

Позитивно мишљење уз скретање пажње добило је 56 институција (51 институција је добила скретање пажње на усклађеност, а пет институција је добило скретање пажње на финансијске извјештаје и усклађеност), а 13 институција је добило позитивна мишљења. У једном случају Канцеларија се суздржала од давања мишљења.



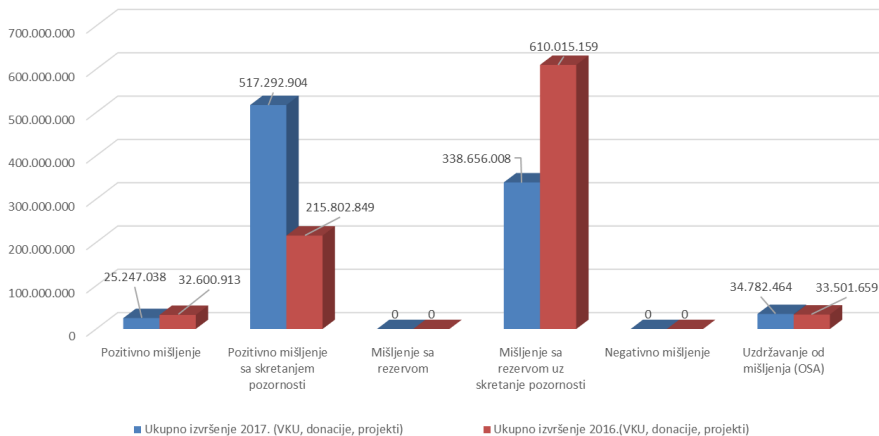
У наредној табели дат је скупни преглед мишљења датих институцијама Босне и Херцеговине:

Ред. бр.	Мишљење ревизора	Врсте мишљења	Број институција	Укупно извршење 2017. (ВКУ, донације, пројекти)	Удио у извршењу укупног буџета институција (%)
1	Позитивно мишљење		13	25.247.038	2,76
2	Позитивно мишљење са скретањем пажње (517.292.904 КМ)	На финансијске извјештаје	0	0	0,00
3		На усклађеност	51	455.934.037	49,78
4		На финансијске извјештаје и усклађеност	5	61.358.867	6,70
5	Мишљење с резервом		0	0	0,00
6	Мишљење с резервом уз скретање пажње (338.656.008 КМ)	На финансијске извјештаје	2	272.624.487	29,76
7		На усклађеност	1	13.046.984	1,42
8		На финансијске извјештаје и усклађеност	1	52.984.537	5,78
9	Негативно мишљење		0	0	0,00
10	Уздржавање од мишљења (ОСА)		1	34.782.464	3,80
	Укупно		74	915.978.414	100

Институције које су за своје пословање добиле мишљење с резервом уз скретање пажње, у укупном извршењу буџета (915.978.414 КМ) институција БиХ учествују са 36,96%.



Usporedba izvršenja 2017/2016. godina





6. ПРЕГЛЕД ПОЈЕДИНАЧНИХ ИЗВЈЕШТАЈА И ДАТИХ МИШЉЕЊА ИНСТИТУЦИЈА БИХ

6.1. Позитивно мишљење

ПРЕГЛЕД ИНСТИТУЦИЈА КОЈЕ СУ ДОБИЛЕ ЧИСТО ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ НА ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЈЕШТАЈЕ И НА УСКЛАЂЕНОСТ		
Ред. бр.	Назив институције	Укупно извршење буџета 2017. (ВКУ, донације, пројекти)
1	Конкурентносни савјет БиХ	1.279.981
2	Омбудсмен за заштиту потрошача БиХ	351.721
3	Уред за законодавство БиХ	531.931
4	Уставни суд БиХ	5.346.169
5	Агенција за осигурање БиХ	486.168
6	Агенција за предшколско, основно и средње образовање БиХ	1.218.644
7	Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ	1.280.973
8	Агенција за безбједност хране БиХ	1.416.556
9	Агенција за заштиту личних података БиХ	1.255.192
10	Дирекција за економско планирање БиХ	904.688
11	Институт за интелектуално власништво БиХ	1.444.417
12	Меморијални центар Сребреница	899.384
13	Министарство спољне трговине и економских односа БиХ	8.831.214
УКУПНО		25.247.038



6.2. Позитивно мишљење са скретањем пажње

ПРЕГЛЕД ИНСТИТУЦИЈА КОЈЕ СУ ДОБИЛЕ ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ СА СКРЕТАЊЕМ ПАЖЊЕ				
р. б.	Назив институције	Укупно извршење буџета 2017. (ВКУ, донације, пројекти)	ВРСТЕ МИШЉЕЊА	
			МИШЉЕЊЕ НА УСКЛАЂЕНОСТ	МИШЉЕЊЕ НА ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЈЕШТАЈЕ
1.	Агенција за јавне набавке БиХ	973,837	Нису окончане све активности на стварању услова за подношење прекршајних пријава када Агенција, у складу с чланом 116. Закона о јавним набавкама, утврди повреде закона које су у њеној надлежности. Није ријешен статус руководиоца Агенције, а у току године нису окончане активности на именовању чланова Одбора Агенције којима је истекао мандат.	
2.	Агенција за надзор над тржиштем БиХ	817,574	Упошљавање на основу уговора о раду на одређено вријеме у континуитету током године, без провођења конкурсне процедуре.	
3.	Агенција за рад и запошљавање БиХ	1,146,299	Систем финансијског управљања и контроле који није имплементиран у складу с релевантним прописима.	
4.	Агенција за развој високог образовања и обезбеђивање квалитета БиХ	793,508	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста који није усклађен са важећим одлукама Савјета министара БиХ.	
5.	Агенција за статистику БиХ	4,710,642	Ангажовање запослених путем уговора о дјелу на пословима који трају дужи временски период или у континуитету.	



			током године Нису окончане активности на реализацији вишегодишњег пројекта чији наставак је планиран у 2018. години	
6.	Архив БиХ	746,537	Систем финансијског управљања и контроле није имплементиран у складу с релевантним прописима Недостаци и слабости у провођењу поступака јавних набавки	
7.	Дирекција за европске интеграције БиХ	4,416,857	Попуњавање упражњених радних мјеста кориштењем резервне листе успјешних кандидата	
8.	Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ	30,002,242	Интерна ревизија није успостављена у складу с релевантним прописима Надлежне институције нису ријешиле питање права на полицијски додатак у Дирекцији Дирекција није обезбиједила досљедну примјену важећих прописа при правдању путних трошкова у дефинисаним роковима и при утврђивању висине аконтације за службена путовања, а надлежне институције нису усвојиле правни оквир за провођење активности заштите лица, објеката и имовине Недостаци и слабости у провођењу поступака јавних набавки	
9.	Агенција за идентификацију на документа, евиденцију и размјену података БиХ (IDDEEA)	28,149,418	Пројект изградње зграде сједишта Агенције поновно се не реализује планираном динамиком у складу са заданим регулаторним оквиром – Закону о буџету институција БиХ за 2017. годину Организација интерне ревизије није извршена у складу са законском легислативом која регулише наведено подручје Незадовољавајући систем	



			контроле наплате прихода, тј. који није успостављен на начин да се подаци из Главне књиге компарирају с документацијом за уплате које врше непосредни корисници	
10.	Комисија за концесије БиХ	950,251	Скретање пажње на истекле мандате чланова Комисије	
11.	Повјеренство за очување националних споменика БиХ	1,438,565	Обрачун плата и накнада чланова Комисије врши се на основу коефицијента који није утврђен у Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ, а изведен је из одлуке Предсједништва БиХ о рангу чланова Комисије Извршиоци путем уговора о дјелу и уговора о привременим и повременим пословима ангажовани су за обављање послова систематизованих радних мјеста и у континуитету током године. Планирање предмета набавке није свеобухватно, а код провођења поступака утврдили смо недосједности у односу на утврђене одредбе из тендерске	
12.	Министарство безбједности БиХ	10,097,588	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста није усклађен са важећим одлукама Савјета министара БиХ Систем финансијског управљања и контроле није имплементиран у складу с важећим прописима Интерна ревизија није успостављена у складу с важећим прописима За обављање послова из надлежности Министарства ангажује се особље путем уговора о дјелу Недостаци и слабости у провођењу поступака јавних набавки	
13.	Министарство за људска права и	7,730,031	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних	Пописом средстава и обавеза нису



	избјеглице БиХ		мјеста није усклађен са важећим одлукама Савјета министара БиХ За обављање послова из надлежности Министарства ангажује се особље путем уговора о дјелу Недоследна примјену Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине	усклађена стварна стања са стањима у главној књизи појединих позиција биланса стања Оперативни трошкови Министарства настали у оквиру реализације Државног пројекта за стамбено збрињавање евидентирани су ванбилансно по упуту Министарства финансија и трезора БиХ
14.	Министарство комуникација и транспорта БиХ	20,212,055	Ангажовање путем уговора о дјелу у континуитету током године и за обављање послова систематизованих радних мјеста Вишегодишњи низак проценат реализације програма посебних намјена у односу на одобрена средства Неадекватно успостављен систем праћења и срањења прихода на основу ког се не може потврдити стање исказано у пословним књигама Министарства Слабости и пропусти у процесу јавних набавки које се односе на оцјену понуда, временско трајање поступака и елементе техничке спецификације	
15.	Парламентарна скупштина БиХ	14,961,996	Издатке за накнаде скупштинским заступницима (паушал), трошкови употребе службених возила са аспекта транспарентног и рационалног трошења јавних средстава Средства клубова – и даље	



			није обезбијеђена транспарентност намјенске потрошње средстава клубова	
16.	Регулаторна агенција за комуникације БиХ	6,424,832	Одлуком о условима и начину остваривања права на додатак на плату по основу обављања стручних послова изравно везаних за функцију регулатора запослених у Агенцији нису дефинисани критеријуми на основу којих се утврђују проценти додатака на плату запослених. Одредбе Одлуке о утврђивању висине накнаде за рад члановима Савјета Агенције нису усклађене са одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ	
17.	Служба за послове са странцима БиХ	8,307,445	Начин кориштења службених специјализованих возила Неадекватно успостављен процес праћења прихода Ангажовање путем уговора о дјелу за обављање послова систематизованог радног мјеста Недостатке у процесу јавних набавки који се односе на закључивање оквирних споразума након поступака за које није предвиђено њихово закључивање, комплетност документације приликом оцјене понуда	
18.	Тужилаштво БиХ	13,572,752	Интерна ревизија није успостављена у складу с релевантним прописима Разврставање радних мјеста у платне разреде извршено је без дефинисаних критеријума Процедуре јавних набавки услуга везаних за ексхумације нису проведене у складу с релевантним прописима	Пописом средстава и обавеза нису усклађена стварна стања са стањима у главној књизи појединих позиција биланса стања
19	Агенција за форензичка испитивања и вјештачења БиХ	1,930,674	Агенција није ускладила Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са важећим одлукама Савјета министара БиХ Слабости и недостаци код	



			процеса јавних набавки	
20	Агенција за полицијску подршку БиХ	1,376,772	Потребу предузимања даљих активности које ће довести до потпуне имплементације надлежности Агенције у складу са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ	
21	Агенција за поштански саобраћај БиХ	537,025	Агенција није у 2017. години проводила активности на успостављању система финансијског управљања и контроле у складу с прописима који регулишу ову област	
22	Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова БиХ	6,451,436	Кашњење у извршењу радова на изградњи објекта за смјештај Агенције	
23	Центар за информисање и признавање докумената из подручја високог образовања БиХ	702,105	Није окончана процедура усклађивања Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са важећим одлукама Савјета министара БиХ	Потенцијалне обавезе по основу судског спора који је покренут против Центра
24	Централна хармонизацијска јединица БиХ	455,046	Неефикасност у успостави интерне ревизије у институцијама БиХ у пуном капацитету, у складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ	
25	Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ	4,441,610	Кашњење с усвајањем правилника о унутрашњој организацији Дирекције, у складу с дефинисаним принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ Још увијек неријешено питање трајног смјештаја Дирекције Дирекција и даље издваја значајна финансијска средства за закуп пословних просторија, иако су средства за набавку зграде за смјештај Дирекције обезбијеђена у буџету Слабости и недостаци у	



			провођењу процедура јавне набавке рачуналне опреме, софтвера и лиценци	
26	Генерални секретаријат Савјета министара БиХ	3,387,554	Слабости везане за процес успоставе свеобухватног система финансијског управљања и контроле Потенцијалне посљедице нефункционисања Жалбеног вијећа Недостатке и слабости у провођењу поступака јавних набавки	
27	Институција омбудсмена за људска права БиХ	2,320,193	Слабости и недостаци код процедура јавних набавки	
28	Институт за метрологију БиХ	2,657,102	Слабости везане за процес успоставе свеобухватног система финансијског управљања и контроле	
29	Институт за стандардизацију у БиХ	1,483,808	Институт није ускладио Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са важећим одлукама Савјета министара БиХ	
30	Јединица за имплементацију у пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ	22,187,226	Надзорни одбор, као један од органа за изградњу намјенског објекта Државног затвора БиХ у складу са Законом о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ, није именован и није функционисао у 2017. години Неријешено питање техничког пријема објекта као и остала питања битна за коначну реализацију Пројекта изградње Државног затвора БиХ и благовремену успоставу функције Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ, што за посљедицу има финансијске ефекте на укупне трошкове реализације Пројекта Потребу суштинске и правовремене координације активности надлежних институција БиХ на	Свеобухватно евидентирање издатака и имовине у вези с изградњом Државног затвора у финансијским извјешћима Јединице



			имплементацији Пројекта изградње Државног затвора БиХ, а у вези са чињеницом да претпоставке о сталности пословања Јединице нису дефинисане	
31	Министарство финансија и трезора БиХ	7,321,878	Министарство још увијек није документовало и имплементирало процес финансијског управљања и контроле у складу с важећим прописима Слабости везане за провођење појединих поступака јавних набавки и реализације уговора	
32	Правобранилаштво БиХ	1,022,268	Правобранилаштво није ускладило Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са важећим одлукама Савјета министара БиХ нити врши оцјењивање државних службеника и запосленика у складу с важећим прописима	
33	Служба за заједничке послове институција БиХ	27,361,312	Кашњење у цјеловитој успостави функције интерне ревизије Слабости у провођењу процедура јавних набавки	
34	Суд БиХ	17,166,753	Неријешено питање обављања интерне ревизије у Суду	Слабости система контроле наплате прихода по основу судских такси, новчаних казни, трошкова кривичног поступка и одузимања имовинске користи прибављене кривичним дјелом Потенцијалне обавезе по основу судских спорова
35	Управа БиХ за заштиту здравља биља	994,226	Недоследну примјену Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине	



36	Канцеларија за ветеринарство БиХ	5,755,367	Кашњење с усвајањем правилника о унутрашњој организацији Канцеларије, у складу с дефинисаним принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ Ангажман лица на основу уговора о дјелу са стајалишта рационалности и транспарентности	
37.	Агенција за антидопинг контролу БиХ	676,424	На правилник о унутрашњој организацији, који још увијек није усвојен од стране Савјета министара БиХ иако је прошао процедуре прибављања мишљења свих релевантних институција	
38.	Агенција за државну службу БиХ	1,086,091	Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на поступке и радње Агенције у провођењу додијељених надлежности и при запошљавању, које су регулисане Законом о државној служби у институцијама БиХ и подзаконским актима	
39.	Центар за уклањање мина БиХ	5,557,539	Неријешено питање мандата директора ВНАС-а и помоћника директора Недостаци и слабости у процесу јавних набавки Систем финансијског управљања и контроле још увијек није документован и имплементиран	
40	Централна изборна комисија БиХ	3,240,756	Слабости везане за процес успостављања свеобухватног система финансијског управљања и контроле Уочене слабости приликом провођења пописа средстава и обавеза Недостатке и слабости приликом планирања, провођења и реализације поступака јавних набавки	
41	Државна регулаторна агенција за радијациону и	902,227	Систем финансијског управљања и контроле још увијек није документован и имплементиран Ангажовање	



	нуклеарну безбједност БиХ		спољних сарадника на основу уговора о дјелу на пословима из описа систематизованих радних мјеста је и даље присутно Недостаци и слабости система интерних контрола у процесу јавних набавки	
42	Агенција за унапређење иностраних инвестиција у БиХ	1,345,494	Систем финансијског управљања и контроле још увијек није документован и имплементиран Недостаци и слабости у процесу јавних набавки	
43	Фонд за повратак БиХ	1,808,852	На правилник о унутрашњој организацији, који још увијек није усвојен од стране Савјета министара БиХ иако је прошао процедуре прибављања мишљења свих релевантних институција Недостатке и слабости у процесу извјештавања о расположивости удружених средстава и неефикасност при реализацији пројеката повратка и реконструкције	
44	Гранична полиција БиХ	66,565,383	Надлежне институције нису донијеле Правилник о исплати додатка на плату полицијских службеника што је прописано чланом 19. став 4. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине Недостатке и слабости у поступцима јавних набавки Имплементацију Споразума о провођењу поступака јавних набавки (заједничке набавке) за полицијска тијела у БиХ	
45	Институт за нестала лица БиХ	2,836,148	Питање мандата Управног одбора, који је у статусу Привременог управног одбора и неријешено питање истеклог мандата Надзорног одбора Института за нестала лица Босне и Херцеговине Изостанак активности на усаглашавању Правилника о	



			унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у складу с одлукама Савјета министара БиХ Слабости везане за процес успостављања свеобухватног система финансијског управљања и контроле Недостаци и слабости у процесу јавних набавки	
46	Министарство правде БиХ	13,105,775	Слабости везане за процес успостављања свеобухватног система финансијског управљања и контроле Вишегодишњу континуирану исплату накнаде за продужени рад Недоследну примјену Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине	
47	Одбор државне службе за жалбе БиХ	390,049	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста није усклађен са важећим одлукама Савјета министара БиХ те неријешен статус именованог лица у Одбору које је стекло услове за пензију у складу са Законом о раду у институцијама БиХ Слабости везане за процес успостављања свеобухватног система финансијског управљања и контроле	
48	Предсједништво БиХ	7,199,555	Функција интерне ревизије у Предсједништву није успостављена Ангажовање лица по основу уговора о дјелу у континуитету, дужи временски период, на систематизованим радним мјестима	
49	Државна агенција за истраге и заштиту БиХ	26,806,363	Није донесен подзаконски акт за исплату посебног додатка на плату за полицијске службенике, што није у складу са захтјевом из члана 19. став 4. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине Недостаци и слабости у	



			процесу јавних набавки Имплементација потписаног Споразума о заједничким набавкама	
50	Канцеларија за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ	561,648	Неусвајање новог Правилника о унутрашњој организацији у складу с важећим одлукама Савјета министара БиХ	
51	Канцеларија за разматрање жалби БиХ	2,079,383	Слабости система праћења и евидентирања прихода од накнада за покретање жалбеног поступка Одсуство системског приступа приликом примјене члана 116. Закона о јавним набавкама	
52	Високи судски и тужилачки савјет БиХ	11,571,874	Слабости везане за процес успостављања свеобухватног система финансијског управљања и контроле Исплате дневница члановима Савјета у пуновременом радном ангажману за вријеме обављања законом утврђених дужности у сједишту Савјета и даље није ријешена на адекватан начин	
53	Управа за индиректно опорезивање БиХ	96,982,388	Вишегодишња капитална улагања која се односе на намјенска средства за набавку и опремање објекта за Главну канцеларију и Регионални центар у Бањој Луци у износу од 37.900.000 КМ нису реализована и поред provedена два поступка јавног оглашавања у 2017. и 2018. години Интерни премјештаји на упражњена радна мјеста руководилаца организационих јединица врше се без интерног оглашавања, што није у складу с Правилником о премјештају запослених у Управи Код појединих процедура јавних набавки у вези с набавком роба, услуга, радова и информационих	



			<p>система присутне су одређене слабости Остала питања – Управни одбор Управе</p> <p>Управни одбор није у року од 90 дана ускладио интерни акт који регулише исплату накнада члановима Управног одбора са Законом о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ</p> <p>Управни одбор није предузео активности на усвајању Правилника о овлашћењима и овлаштеним службеним лицима Управе који треба да регулише равноправнију заступљеност права на додаток на плату у односу на поједина радна мјеста у Управи</p> <p>Управни одбор није ријешио питање властитог правног статуса како је регулисано Законом о систему индиректног опорезивања у БиХ Управни одбор није ријешио питање ангажовања спољне ревизије прикупљања и расподјеле прихода од индиректних пореза са Јединственог рачуна Управе</p>	
54	Канцеларија координатора за реформу јавне управе БиХ	5,364,908	<p>Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији Кабинета предсједавајућег Савјета министара БиХ у поглављу III – Канцеларија координатора за реформу јавне управе усвојен је у 2018. години, иако није прошао процедуру прибављања мишљења свих релевантних институција како је прописано Одлуком Савјета министара БиХ о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ</p>	
55	Савјет за државну помоћ	1,016,527	<p>Правилник о унутрашњој организацији Секретаријата</p>	



	БиХ		Савјета није усклађен са важећим одлукама Савјета министара БиХ	
56	Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ	5,190,736	Скретање пажње на: Није донесен Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у складу с важећим одлукама Савјета министара БиХ. Недостаци и слабости у процесу јавних набавки. Одлука о листи есенцијалних лијекова у Босни и Херцеговини још увијек није упућена у процедуру усвајања према Савјету министара БиХ из разлога што Министарство финансија и трезора није дало своје мишљење о истој, иако је Агенција више пута упутила Приједлог наведене одлуке на мишљење Министарству финансија и трезора БиХ.	
УКУПНО		517,292,904		



6.3. Мишљење с резервом уз скретање пажње

ПРЕГЛЕД ИНСТИТУЦИЈА КОЈЕ СУ ДОБИЛЕ МИШЉЕЊЕ С РЕЗЕРВОМ УЗ СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ				
Р. бр.	Назив институције	Укупно извршење буџета 2017. (ВКУ, донације, пројекти)	ВРСТЕ МИШЉЕЊА	
			МИШЉЕЊЕ НА УСКЛАЂЕНОСТ	МИШЉЕЊЕ НА ФИНАНСИЈСКЕ ИЗВЈЕШТАЈЕ
1	Институт за акредитовање БиХ	1.147.109	Скретање пажње на: Институт није предузимао активности на усаглашавању Правилника о унутрашњој организацији са постојећим прописима из ове области, мада је рок за усаглашавање истекао	Основ за мишљење с резервом: Институт није документовао исказани салдо потраживања за испоручене услуге и робе, нити их је пописао приликом провођења годишњег пописа Скретање пажње на: Систем интерних контрола Института, нарочито код благajничког пословања, није успостављен на одговарајући начин.
2	Министарство одбране БиХ	271.477.378	Скретање пажње на: Слабости и недостаци код појединих процедура јавних набавки роба, услуга радова и информационих система те системских слабости интерних контрола у дијелу јавних набавки.	Основ за мишљење с резервом 1. Непокретна перспективна војна имовина није процијењена нити евидентирана у пословним књигама. Такође и дио покретне перспективне војне имовине није вриједносно



				<p>евидентирани у пословне књиге Министарства, с обзиром на то да процес процјене имовине још увијек није завршен</p> <p>2. Попис средстава, потраживања и обавеза није у цијелости извршен у складу с важећим прописима о вршењу пописа и самом сврхом пописа, тако да нисмо у могућности потврдити тачност свих билансних позиција.</p> <p>Скретање пажње на: Неријешено питање непокретне неперспективне војне имовине која додатно оптерећује буџет Министарства, чије рјешавање није у његовој надлежности. Потенцијалне обавезе у вези са судским споровима. Слабости код реализације новчаних и евидентирања неновчаних (натуралних) донација.</p>
3	Министарство цивилних послова БиХ	13.046.984	<p>Основ за мишљење с резервом: Запошљавање државних службеника у 2017. години у одређеним случајевима, није вршено уз досљедну примјену Закона о државној служби у институцијама БиХ.</p> <p>Скретање пажње на: Недостатке и слабости у поступцима јавних набавки.</p>	



4	Министарство иностраних послова БиХ	52.984.537	<p>Основ за мишљење с резервом: Запошљавање државних службеника, у одређеним случајевима, није вршено уз досљедну примјену Закона о државној служби у институцијама БиХ.</p> <p>Скретање пажње на: Неусклађеност Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са одлукама Савјета министара БиХ, те са одредбама Закона о интерној ревизији и provedбеним прописима. Непровођење активности на успостављању система финансијског управљања и контроле. Одсуство планског приступа при реализацији путних трошкова у иностранству. Континуирани ангажман лица по основу уговора о дјелу. Недостатке и слабости у поступцима јавних набавки.</p>	<p>Основ за мишљење с резервом: Извршеним пописом средстава и обавеза нису усклађена стварна стања са стањима у Главној књизи, тако да нисмо у могућности потврдити тачност билансних позиција у дијелу потраживања, обавеза и сталних средстава Министарства</p>
УКУПНО		338.656.008		



6.4. Сажеци извјештаја институција којима је дато мишљење с резервом уз скретање пажње

➤ Институт за акредитовање БиХ

Систем интерних контрола процеса

Поступцима ревизије уочили смо да систем интерних контрола у Институту није успостављен на задовољавајући начин. Проблеми у функционисању појединих пословних процеса су, између осталог, проузроковани дужим боловањима, првенствено запослених у Служби за опште, правне и финансијске послове. Поред тога смо стекли утисак да се нису озбиљно схватили проблеми у вези с функционисањем службе, као и да предузете активности на рјешавању проблема нису биле адекватне. Током обављања ревизије уочили смо значајне слабости система интерних контрола које нису имале коначног утицаја на тачност финансијских извјештаја. Ти недостаци се односе на обрачун накнада трошкова запослених (накнаде за превоз и накнаде за топли оброк), неадекватне контролне поступке и уредност документације код благајничког пословања и извршеног пописа потраживања.

Приликом обрачуна **накнаде за превоз** није у потпуности примијењен подзаконски акт којим је регулисана ова врста накнаде, а слична ситуација је и с **накнадом за топли оброк**. Укупна разлика више и мање исплаћених накнада нису материјално значајне и нису утицале на мишљење, а настале су као резултат неадекватно успостављеног система интерних контрола.

Потребно је да Институт изврши додатну контролу обрачуна и исплате накнада за превоз и топли оброк и на адекватан начин коригује погрешно извршене исплате.



Ревизорским поступцима смо утврдили следеће недостатке код **благајничког пословања**:

- током већег дијела 2017. године једно лице је вршило исплате и уплате готовине путем благајне, водило благајнички дневник и вршило контирање појединачних позиција, као предуслов за књиговодствени унос у Главну књигу путем ИСФУ система, и није у континуитету била обезбијеђена додатна контрола документације и благајничког дневника, с обзиром на то да је лице задужено за контролне активности било на боловању дужи период;
- пропратна документација (прилози) физички није одложена уз припадајући благајнички дневник, већ одвојено у засебном регистратору, а благајнички дневници нису адекватно нумерисани по хронологији;
- у појединим мјесецима, благајничка документација није била уредна, односно, ни благајница ни лице задужено за контролу нису потписали благајничке дневнике, евидентирање промјена у благајничком дневнику вршено је графитном оловком, констатовано је доста исправака у преносу крајњег и евидентирања почетног салда у благајничком дневнику, у неким случајевима исплата за одређени дан евидентирана је као промјена у благајничком дневнику другог дана итд.

Напомињемо да су нам презентовани записници пописне комисије на 31.12.2017. године и записници из 2018. године у којима је комисија именована за попис новчаних средстава у благајни констатовало да пописано стање новчаних средстава одговара стању исказаном у благајничком дневнику и Главној књизи.

Потребно је да Институт организује обављање благајничког пословања у складу с прописима из области рачуноводства. У случајевима дужег одсуства радника чији опис послова подразумијева и контролне активности у процесу благајничког пословања, потребно је на адекватан начин обезбиједити њихово обављање.



Поред тога, констатовали смо потребу даљега јачања система интерних контрола код планирања појединих накнада и код употребе возила:

- планирање средстава за јубиларне награде није вршено на основу података из евиденције запослених, због чега је реализација на аналитичкој позицији већа од планиране (планирано је 870 КМ, а исплаћено 2.490 КМ);
- анализирањем путних налога за службена возила, уочили смо да су поједине релације од преко 100 км/дневно евидентирание као „локо“ и да се за одређене релације исказују нереалне километраже.

У циљу контроле намјенске потрошње потребно је успоставити контроле провјере исказане „локо“ возње, те анализирати, односно преиспитати, евидентирање пређеног пута у путним налозима за појединачне релације.

Организација и руковођење

Унутрашња организација, начин рада и руковођења, те опис радних мјеста у Институту утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији из 2015. године. Правилником су систематизована радна мјеста за 28 извршилаца. У току године није било нових активности на усаглашавању описа радних мјеста у складу с важећим одлукама Савјета министара БиХ. Усмено смо информисани да ће се у 2018. години приступити изради новог правилника о унутрашњој организацији, којим се планира другачији начин организације послова у Институту.

Институт је дужан окончати активности на усклађивању описа радних мјеста с постојећом регулативом.

БУЏЕТ

Институт је пројекцијом буџета за 2017. годину планирао буџет у висини горње границе расхода, у износу од 1.159.000 КМ. У додатку буџета (анексу) планирано је додатних 130.000 КМ за издатке за материјал, средства за финансирање планираних активности оцјењивања и одржавања акредитација, трошкове набавке моторног возила, компјутерске опреме и трошкове опремања сервер собе у Институту. Укупна пројекција буџета Института за 2017. годину износила је 1.248.000 КМ.

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину, Институту су у буџету одобрена средства у износу од 1.198.000 КМ, што је за 42.000 КМ или 4% више у односу на одобрени буџет за 2016. годину. Институт је извршио усклађивања (преструктурисања) расхода буџета у новембру 2017. године, које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ, према којима је извршена измјена структуре расхода унутар одобреног буџета. Укупан износ преструктурисања износио је 14.000 КМ (повећани су путни трошкови и уговорене услуге, а смањени трошкови накнада запослених, издаци за телефонске и поштанске услуге, издаци за енергију и комуналне услуге, набавка материјала и издаци за текуће одржавање).

Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.147.109 КМ, што је у односу на расходе планиране буџетом за 2017. годину мање за 50.891 КМ. Значајни расходи односе се на: бруто плате (605.583 КМ), накнаде запослених (66.348 КМ), путне трошкове (148.697 КМ), трошкове закупа (106.338 КМ), уговорене и друге услуге (116.735 КМ) и капиталне издатке (51.323 КМ).

Преглед прихода и примитака

У прегледу прихода, примитака и финансирања по економским категоријама у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године, укупно остварени приходи и примитци исказани су у износу од 411.280 КМ, што је у односу на приходе и примитке планиране буџетом за 2017. годину мање за 125.720 КМ. Значајни приходи односе се на: приходе од пружања јавних услуга (408.680 КМ) по основу захтјева за одобравање, продужавање или проширење акредитације, оцјењивања и одржавања система акредитације. Евидентирање прихода у Главној књизи врши Министарство финансија и трезора БиХ на основу извршених уплата. Институт врши фактурисање услуга, евидентирање потраживања и праћење наплате потраживања.



Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2017. године исказана су укупна средства у износу од 138.193 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 223.080 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на краткорочна потраживања (73.897 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (56.063 КМ), обавезе према добављачима (14.619 КМ), обавезе према физичким лицима (20.213 КМ), обавезе према запосленима (58.217 КМ) и краткорочна разграничења 73.831 КМ).

Потраживања за испоручене услуге и робе: На недостатке система интерних контрола у процесу евидентирања потраживања за испоручене услуге и робе указали смо у Извјештају за 2016. годину. Наведени недостаци у вези с уносом и евидентирањем потраживања кроз помоћну књигу (модул потраживања) утицали су на активности код утврђивања стварног стања потраживања на крају 2017. године.

Институт је извршио попис средстава, потраживања и обавеза, али код провођења пописа потраживања за испоручене услуге и робе није до краја окончао активности на утврђивању стварног стања потраживања у помоћној евиденцији и савјезу с потраживањима која су евидентирана у Главној књизи. Потраживања за испоручене услуге и робе исказана су у Главној књизи у износу од 73.897 КМ. У извјештају о попису констатовано је укупно стање потраживања, без пописа потраживања на основу аналитичког прегледа по купцима, отвореним тј. неплаћеним рачунима и констатацијом од када датирају потраживања. Суштина обављања пописа је управо да се потврде стања исказана у пословним књигама и обезбједи тачност финансијских извјештаја.

Поред тога што годишњи попис није реализован у складу с прописима, ни током обављања ревизије није нам презентована аналитика потраживања (отворене ставке из модула потраживања или ручно направљен преглед по купцима и неплаћеним рачунима), на основу којег се може потврдити исказано стање потраживања.



Институт треба прије пописа извршити одговарајуће припреме за његово провођење, обезбиједити аналитику по купцима и отвореним ставкама (неплаћеним рачунима) за сваког од купаца, те на тај начин омогућити да се потврди стање исказано у Главној књизи.

Јавне набавке

Институт је донио План јавних набавки за 2017. годину како је прописано Законом о јавним набавкама. Према важећим прописима, Институт није обавезан да објављује План набавки на веб страници, јер су планирани поступци нижи од 50.000 КМ. За провођење поступака јавне набавке задужена је стална комисија које учествује у фази припреме тендерске документације, врши оцјену пристиглих понуда и обавља остале послове и задатке везане за провођење поступка јавне набавке.

Код планирања и провођења набавки констатовали смо побољшања у смислу да су вршене измјене и допуне плана у ситуацијама када се за то указала потреба, а проведен је и поступак набавке хотелског смјештаја који није планиран. Недостатке смо уочили код правовременог планирања покретања и провођења јавне набавке за услуге авиопревоза. Процедура набавке услуга авиопревоза покренута је у складу с планираним роком (фебруар 2017. године), а с изабраним добављачем је 21.04.2017. године закључен оквирни споразум. Институт је, до закључења новог оквирног споразума, вршио набавку по раније закљученом оквирном споразуму, који је важио до 31.12.2016. године. У периоду након временског истека оквирног споразума реализован је износ од 6.398 КМ.

Потребно је да Институт планира правовремено отпочињање процедура јавних набавки, засновано на информацијама о важењу закључених оквирних споразума или уговора.

Према презентованим подацима, Институт је у 2017. години провео три поступка јавних набавки из текућих издатака (конкурентски и поступак у складу с Анексом II дио Б) и један конкурентски поступак из капиталних издатака. Након проведених поступака закључени су уговори у вриједности од 94.629 КМ (с ПДВ-ом).



Наводимо општа запажања и слабости уочене током ревизије јавних набавки:

- у процедури јавне набавке возила (вриједност уговора износи 44.343 КМ с ПДВ-ом) није извршена анализа тржишта о задовољености конкуренције и могућности да на основу техничке спецификације у поступку може учествовати више понуђача, односно да техничка спецификација других понуђача одговара захтјевима наведеним у конкурентском захтјеву;
- у захтјеву за достављање понуда код конкурентског захтјева (набавка услуга авиопревоза, канцеларијског материјала и возила) није предвиђена примјена цјеновног преференцијала домаћег. Наведени недостатак није утицао на коначну оцјену достављених понуда јер су у поступцима учествовали само домаћи понуђачи.

Потребно је да Институт приликом сачињавања тендерске документације за набавку возила обезбиједи анализу о постојању конкуренције у погледу техничке спецификације возила. Код утврђивања услова у тендерској документацији треба водити рачуна о одредбама које се односе на примјену преферецијалног третмана домаћег и доказама који се достављају уз понуду.

➤ **Министарство одбране БиХ**

Буџет и извршење буџета

Министарство је пројекцијом буџета за 2017. годину планирало буџет у висини горње границе расхода у износу од 285.739.000 КМ. У додатку буџета (анексу) планирано је додатних 69.282.000 КМ, тако да је укупна пројекција буџета Министарства за 2017. годину износила 355.021.000 КМ. Министарству ни ове, као ни ранијих година, није одобрен Анекс буџетског захтјева.

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину, Министарству су, у буџету, одобрена средства у износу од 285.689.000 КМ, што је за 5.182.000 КМ или 1,78% мање у односу на одобрени буџет за 2016. годину. Одобрена средства се односе на 279.531.000 КМ за текуће издатке, 5.706.000 КМ за капиталне издатке и капиталне грантове 452.000 КМ.



Осим наведених средстава, Министарству су у 2017. години била на располагању и пренесена неискориштена средства и средства донација у укупном износу од 15.740.153 КМ (за вишегодишња капитална улагања 13.916.081 КМ и средства донације у износу од 1.824.072 КМ), тако да је Министарство у 2017. години располагало укупним буџетом од **301.429.153 КМ**.

Министарство је извршило два пререструктурисања расхода, које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ, према којима је извршена измјена структуре расхода унутар одобреног буџета. Укупан износ пререструктурисања износио је 6.620.000 КМ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од **271.477.378 КМ**, што је у односу на расходе планиране буџетом за 2017. годину мање за 29.951.775 КМ. Значајни расходи односе се на: бруто плате (189.151.982 КМ), накнаде запослених (52.613.181 КМ), издатке за енергију и комуналне услуге (6.709.879 КМ), набавку материјала (5.981.827КМ), издатке за услуге превоза и горива (3.211.563 КМ), издатке за текуће одржавање (2.988.128 КМ), итд.

Од укупно реализованих издатака, извршење на текућим издацима износи 266.996.217 КМ или 97%, на капиталним издацима 3.649.803 КМ или 96%, донаторским средствима 529.860 КМ или 29%, док су вишегодишња капитална улагања (ВКУ) реализована у износу од 301.498 КМ (1%).

Нереализована средства у износу од 29.951.775 КМ највећим дијелом се односе на неутрошена средства за вишегодишња капитална улагања (ВКУ), новчане донације и текуће издатке (набавка материјала, текуће одржавање).



Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2017. године исказана су укупна средства у износу од 145.425.776 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 174.715.931 КМ. Значајне ставке биланса стања односе се на новчана средства (185.343 КМ), краткорочна потраживања (230.409 КМ), интерне финансијске односе (251.013 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (144.759.011 КМ), краткорочне текуће обавезе (6.284.594 КМ), обавезе према запосленима (21.612.600 КМ) и краткорочна разграничења (2.059.725 КМ).

Попис средстава и обавеза: Министарство је извршило попис имовине, потраживања и обавеза, као и туђе имовине која је у посједу Министарства и Оружаних снага, на 31.12.2017. године у складу с Одлуком о редовном годишњем попису имовине, потраживања и обавеза Министарства и Оружаних снага. Попис је извршен на основу Упутства о попису – инвентарисању у Министарству и Оружаним снагама, број: 12-02-2-1178/12 од 9.3.2012. године.

Попис сталних средстава Министарства: Комисија за попис је извршила попис и сачинила Извјештај 01.02.2018. године. Према Извјештају пописне комисије, предмет пописа су била набављена стална средства која су евидентирана у Одсјеку за материјално-финансијско пословање, као и наслијеђена стална средства. Попис је извршен на основу пописних листи из модула сталних средстава, а по канцеларијама и осталим просторијама у згради сједишта Министарства.

У Извјештају је наведено више проблема који су отежавали ефикасно провођење пописа. Наиме, констатације пописне комисије су сличне као и претходних година: неажурне инвентурне листе, одређена материјална средства су без инвентурног броја, пребукираност средстава по магацину која су неисправна и застарјела, погрешно давање назива материјалних средстава, није извршено материјално задужење средстава која имају инвентурне бројеве и др.

Попис сталних средстава у Оружаним снагама БиХ: Попис имовине у Оружаним снагама БиХ извршен је на основу Наредбе начелника Заједничког штаба Оружаних снага, број: 16-11-16-4-18340-18/17 од 1.11.2017. године, којом су дефинисани рокови пописа, предмет пописа, методологија те именовани чланови пописних комисија у командама и јединицама Оружаних снага.



Пописне комисије Оружаних снага БиХ су извршиле попис непокретне перспективне имовине с подацима о величини, спратности, локацији, намјени и кориснику објекта, али иста није евидентирана у пословним књигама Министарства и Оружаних снага БиХ.

Комисија за координацију је констатовала да материјалне књиге и евиденције нису у потпуности ажурне. Разлог томе је велика флукуација средстава и начин организовања кретања поште, због чега се не могу у свим случајевима благовремено постићи књижења у роковима прописаним интерним актом. Такође је констатовано да складишни простори у потпуности не задовољавају прописане критеријуме и услове складиштења. Комисија за координацију је предложила предузимање одређених мјера и активности у циљу унапређења процеса пописа. Тако је предложено да се донесу процедуре везане за расходовање материјалних средстава. Утврђено је да се на стању налазе средства која датирају још из времена ентитетских војски, а која су одавно предложена за расходовање. Предложено је и да се ријеши проблем прекасног издавања пописних листи од Министарства према јединицама Оружаних снага БиХ што отежава, усложњава и успорава сам процес пописа. Утврђено је да већина објеката не посједује пројектну документацију и скице мрежне инфраструктуре те је предложено да се формирају техничке књиге непокретности. Предложено је и да се трајно уреди питање издавања материјалних средстава трећим лицима.

Попис новчаних средстава извршен је у благајни Министарства и 13 благајни Оружаних снага БиХ те је констатовано да нису утврђена одступања књиговодственог стања од стања утврђеног пописом. Предложене су одређене мјере којим би се унаприједило благајничко пословање.

Попис потраживања и обавеза: Попис потраживања и обавеза извршила је посебна Комисија за попис потраживања и обавеза. Према извјештају Комисије, попис потраживања и обавеза Министарства извршен је према стању у Главној књизи од 7.2.2018. године, које се разликује од стања исказаног у билансу стања, а разлика није констатована од пописне комисије. Наиме, ревизијом је, као и претходне године, констатовано да су вршена књижења након извјештаја пописне комисије, без поновног савјештања коначног стања потраживања и обавеза од стране пописне комисије.



Попис потраживања и обавеза је у принципу извршен само преписивањем стања по контима из Главне књиге на дан пописа без упоређивања истог са стварним стањем те испитивањем оправданости исказаних салда на појединим контима (као нпр. застарјелост потраживања и сл.). Тако, на примјер, пописна комисија није извршила попис потраживања од органа, која су у билансу стања евидентирана у износу од 33.709 КМ, а односе се на потраживања од Дирекције за цивилну авијацију – SAR мисију за задњи квартал) те потраживања од организација која су у Билансу стања евидентирана у износу од 217.305 КМ, а односе се на потраживања од фирме Деликомат д.о.о. Такође, пописом нису обухваћени ни разграничени расходи у износу од 1.706.242 КМ јер су књижена након извршеног пописа, тј. 22.2.2018. године, као ни разграничени приходи у износу од 300.740 КМ (приликом пописа исти су износили 59.418 КМ).

Извјештај Централне пописне комисије: Централна пописна комисија је 16.02.2018. године сачинила Извјештај о извршеном попису средстава и обавеза у Министарству и Оружаним снагама БиХ. Према овом Извјештају, на нивоу Министарства и Оружаних снага БиХ на активностима пописа су биле ангажоване 253 комисије, од тога четири комисије у Министарству и 249 комисија на нивоу Оружаних снага БиХ. Извјештај садржи информације о начину на који је организован попис, шта је обухваћено пописом, запажања и проблеме с којима су се пописне комисије сусреле приликом пописа (констатовано је да се ради о сличним или идентичним проблемима као и у 2016. години) те приједлоге за унапређење стања.

Извјештај Централне пописне комисије о попису је усвојило руководство Министарства (Одлука о прихватању резултата инвентарисања у Министарству одбране БиХ и ОС БиХ за 2017. годину од 19.2.2018. године). Овом Одлуком задужени су сектори (Сектор за финансије и буџет, Сектор за набавку и логистику, Одјељење за опште и заједничке послове, Заједнички штаб ОС) да проведу све неопходне активности те одређени рокови за реализацију истих. Министарство је по наведеној одлуци провело дефинисане активности, док је за књижење констатованих вишкова утврђен рок 31.3.2018. године, а за доношење недостајућих стручних упутстава за поступак расходовања и извршење поступка расходовања предложених средстава свих класа утврђен је рок 31.5.2018. године.



Проведеном ревизијом констатовано је да постоје одређена унапређења код процеса пописа у односу на претходне године, међутим, и даље се не може констатовати да је попис средстава, залиха, ситног инвентара, обавеза и потраживања у потпуности извршен у складу с релевантним прописима о вршењу пописа и сврхом пописа, јер је прије свега обрачун инвентуре извршен по локацијама средстава, без сачињавања рекапитулације пописаних средстава по аналитичким контима по којима се средства воде у помоћној и главној књизи са вриједносним показатељима. Тако је у извјештају Средишње пописне комисије наведено да Министарство располаже, према стању помоћне књиге сталних средстава, средствима у износу од 301.906.490 КМ, док је ревизијом констатовано да стање сталних средстава (по набавној вриједности), према Главној књизи и Билансу стања, износи 318.280.410 КМ. Такође, није извршен попис средстава која су евидентирана на контима средстава у припреми.

Након пописа потраживања и обавеза вршена су књижења, тако да исти није био свеобухватан. Попис потраживања и обавеза је у принципу извршен само преписивањем стања по контима из Главне књиге без упоређивања истог са стварним стањем те испитивањем оправданости исказаних салда на појединим контима (као нпр. застарјелост потраживања и сл.).

Поново истичемо да је за ефикасно и ефективно провођење свих пописних активности потребно ажурно књиговодство и квалитетне припремне активности, односно потребно је обезбиједити да су прије пописа сва неопходна књижења на билансним позицијама проведена, а евентуална одступања стварног стања утврђеног пописом у односу на књиговодствено стање треба констатовати пописна комисија те након тога провести одговарајућа књижења. Министарство треба предузети активности на рјешавању констатованих слабости те у потпуности реализовати активности које су наведене у Одлуци о прихватању резултата инвентарисања у Министарству одбране БиХ и ОС БиХ. Такође, потребно је сачинити рекапитулацију пописаних средстава по аналитичким контима по којима се средства воде у помоћној и главној књизи са вриједносним показатељима.



Статус непокретне и покретне војне имовине бивших министарстава одбране Републике Српске и Федерације БиХ

Непокретна перспективна војна имовина: Одлуком Предсједништва БиХ о величини, структури и локацијама ОС БиХ, број: 01-50-1-1067-27-10/12 од 18.04.2012. године, дефинисане су 63 перспективне локације које требају бити укњижене као власништво Министарства. Министарство континуирано предузима одређене активности везане за прикупљање имовинско-правне документације за перспективне локације. Такође, пописне комисије Оружаних снага БиХ су пописале све непокретне перспективне имовине с подацима о величини, спратности, локацији, намјени и кориснику објекта. Према подацима из Извјештаја о раду Министарства за 2017. годину, Правобранилаштво БиХ је укњижило 30 перспективних локација. Рјешавање ове проблематике не овиси само о Министарству. Законски основ за управљање непокретном имовином на нивоу државе још увијек није донесен. Принципи о расподјели непокретне перспективне (и неперспективне) имовине договорени су и потписани још 09.03.2012. године између предсједника шест политичких партија у БиХ. Међутим, ово питање још увијек није ријешено. Ова имовина још увијек није исказана у пословним књигама Министарства у складу с Међународним рачуноводственим стандардом 16 – Некретнине, постројења и опрема. Дакле, услјед неисказивања ове имовине у пословним књигама Министарства, позиција сталних средстава у билансу стања је потцијењена за непознат износ.

С обзиром на то да ова проблематика не овиси само о Министарству, потребно је да све релевантне институције предузму радње из своје надлежности како би се коначно ријешило питање располагања правима и обавезама на непокретној имовини.

Покретна перспективна војна имовина: Министарство је и у 2017. години наставило с активностима процјене и укњижбе перспективне имовине. Тако су, на основу одлука о повећању вриједности сталних средстава, у јединствен рачуноводствени систем Министарства укњижена средства канцеларијског намјештаја и кухињско-трпезаријског блока у укупном износу од 4.435.325 КМ. На основу одлуке о повећању вриједности моторних возила, евидентирано је 545 средстава укупне вриједности од 3.072.665 КМ. Процијењена је вриједност и средстава везе и информатичке опреме (9.012.900 КМ), али је коначно евидентирање истих одгођено за први квартал 2018. године.



Надаље, процијењена је вриједност протуоклопног наоружања у укупном износу од 2.421.958 КМ, која такође није била евидентирана у пословним књигама Министарства у 2017. години. Према презентованим информацијама, у 2018. години покренуте су активности на процјени вриједности ситног инвентара, а ускоро се очекује и покретање процјене радиониичке опреме. Дакле, још увијек није омогућено вриједносно приказивање ове имовине у пословним књигама Министарства за 2017. годину, како то налаже Међународни рачуноводствени стандард 16 – Некретнине, постројења и опрема. Одговорност за процјену материјалних средстава је на Министарству, а у процесу ревизије се нисмо упуштали у појединачне процјене вриједности истих. *Напомињемо да процјена имовине и њена укњижба, односно неукњижба, изравно утиче на тачност исказаних билансних позиција.* Министрица одбране је 16.03.2018. године донијела Одлуку за окончање процјене имовине и укњижење покретне имовине. Као крајњи рок за окончање овог процеса одређен је 30.6.2018. године.

На основу наведеног, може се закључити да је процес процјене вриједности покретне имовине сложен те да је Министарство у 2017. години предузимало активности на рјешавању наведене проблематике. Међутим, процјена цјелокупне покретне имовине још увијек није довршена.

Сејесни сложености и обимности процеса процјене и укњижавања вриједности покретне имовине, а имајући у виду дефинисане рокове, препоручујемо Министарству да што прије оконча активности на процјени и укњижавању покретне перспективне имовине у пословне књиге Министарства.

Непокретна неперспективна војна имовина: На основу Закона о одбрани и Споразума о основним принципима за рјешавање питања непокретне и покретне имовине која ће и даље користити за потребе одбране из 2007. године, на кориштењу код Оружаних снага БиХ тренутно се налазе 24 неперспективне војне локације, од којих је 12 спремно за предају владама ентитета. У међувремену, двије локације су проглашене потребним систему одбране. Неперспективне локације у знатној мјери оптерећују Министарство због издвајања значајних финансијских средстава за чување локација, комуналне трошкове и потребна улагања за одржавање ових локација.



Министарство је слало дописе владама ентитета с циљем предузимања мјера везаних за преузимање локација, међутим, *реализација цјелокупног процеса предаје не овиси само о Министарству већ и о спремности ентитета да преузму наведене локације.*

Потребно је што прије окончати процес предаје неперспективних локација непокретне војне имовине у складу са Законом о одбрани и потписаним споразумом између влада ентитета и Савјета министара БиХ, како Министарство не би имало трошкове којима су оптерећене ове локације.

Покретна неперспективна војна имовина: Покретна неперспективна војна имовина је власништво ентитета, иако Министарство одвојено чува ову имовину у својим складиштима коју пописује и природно усаглашава с материјалним евиденцијама. Министарство је у 2017. години окончало процес поврата материјалних средстава Влади Федерације БиХ (преузете 10.793 ставке). Активности поврата неперспективних средстава према Влади РС-а су настављене и у 2018. години, иако је процес поврата практично приведен крају (извршен поврат 49.425 ставки, односно преко 99%).

Јавне набавке

Министарство је донијело План јавних набавки за 2017. годину у складу са Законом о јавним набавкама те током године, у два наврата, извршило измјене и допуне усвојеног плана. За сваки поступак јавне набавке, одлуком министрице, формирана је комисија која проводи поступак јавне набавке.

Према презентованим подацима, Министарство је у 2017. години планирало провести јавне набавке робе, радова и услуга укупне вриједности од 29.040.887 КМ. Проведена је процедура за 272 поступка јавне набавке те закључени уговори у укупној вриједности од 23.030.345 КМ.

Приликом провођења процедура јавних набавки, Министарство је од понуђача захтијевало да се извршење уговора гарантује достављањем одговарајуће банковне гаранције за извршење уговора.



Током године, Министарство је, због неизвршења уговорних обавеза, покренуло процедуру активирања одређеног броја достављених банковних гаранција за уредно извршење уговора те наплатило средства у укупном износу од 45.589 КМ.

На основу ревидираних процедура јавних набавки проведених у 2017. години, наводимо општа запажања и слабости у процесу јавних набавки:

- уочено је да протекне значајан временски период од тренутка припреме, израде и одобравања тендерске документације, до процеса уговарања, односно потписивања уговора с изабраним понуђачем;
- у појединим случајевима, процијењена финансијска вриједност набавке није извршена адекватно, што је резултовало поништавањем поступака јавних набавки;
- нисмо се могли увјерити да је Министарство у свим случајевима посветило довољно пажње истраживању тржишта, односно документовало исто, што је изузетно битно с гледишта процијењене вриједности јавне набавке и присутности конкуренције на тржишту;
- Министарство у појединим случајевима није правовремено покренуло процедуру јавне набавке;
- у закљученим купопродајним уговорима, Министарство је дефинисало рок за испоруку робе, радова и услуга, који се веже за издавање наруџбенице. Међутим, уговором није дефинисан рок за издавање наруџбенице, што може бити ограничавајући чимбеник за конкурентност;
- Министарство још увијек није успоставило системску евиденцију о примљеним банковним гаранцијама нити дефинисало начин њиховог чувања, одлагања и поступања с истим.



У појединим случајевима, уочене су одређене мањкавости тендерске документације, као, на примјер, недефинисање гарантног рока за компјутерску опрему или позивање на одређене робне марке у неколико случајева, без навођења ознаке „или еквивалент“, што потенцијално у крајњем случају може изазвати додатне трошкове за уговорни орган у случају улагања жалбе као и продужавање рока потребног за окончање поступка.

Потребно је детаљно анализирати констатоване слабости те додатно унаприједити систем интерних контрола, везано за јавне набавке.

Министарство у 2017. години није предвидјело провођење е-аукције за довољан број поступака јавних набавки, како је то предвиђено Правилником о условима и начину кориштења е-аукције. Наиме, овај Правилник уговорна тијела обавезује да предвиде провођење е-аукције за поступке јавне набавке код којих се користи најнижа цијена као критеријум за додјелу уговора, за најмање 30% поступака јавних набавки у 2017. години, а 50% поступака јавних набавки у 2018. години. Увидом у извјештај из система е-набавка, утврђено је да је Министарство е-аукцију предвидјело за свега 11% процедура набавки у 2017. години.

Министарство је у обавези ускладити планирани број поступака јавне набавке за које се планира провести е-аукција с одредбама Правилника о условима и начину кориштења е-аукције, а нарочито имајући у виду обавезе које проистичу из Правилника у наредним годинама.

Ревидирањем појединих поступака јавних набавки, утврдили смо сљедеће неправилности:

Набавка авиокарата: Реферат за набавку авиокарата донесен је 6.3.2017. на основу плана набавки те је одлука о покретању процедуре донесена 17.3.2017. године. Процијењена вриједност оквирног споразума на три године износила је 1.764.103 КМ без ПДВ-а, односно 588.034 КМ без ПДВ-а само за 2017. годину. Процедура избора добављача за набавку авиокарата, иако је на вријеме покренута, дуго траје, с обзиром на то да постоји временски период од четири мјесеца од момента покретања поступка до објаве тендерске документације на порталу јавних набавки.



Такође, због недостатака у тендерској документацији, поступак је поништен, што додатно продужава период у којем се набавке морају вршити без закљученог уговора. У поновљеном поступку није било жалби на тендерску документацију него на одлуку о избору најповољнијег добављача, након чега је Канцеларија за разматрање жалби рјешењем поништила исту и вратила поступак уговорном органу на поновно разматрање. У моменту обављања завршне ревизије није донесена нова одлука о избору добављача.

С обзиром на то да процедура траје више од годину дана, а претходни уговор је истекао у августу 2017. године, набавке су вршене од истог добављача на основу два директна споразума или само слањем наруџбенице без потписивања било каквог уговора.

Тестирањем појединачних фактура утврђено је да се карте за кадете и ВДП врше од старог добављача слањем наруџбенице, док сви остали запослени набавке карата врше код истог добављача, али се плаћање врши готовински и правда се приликом правдања путног налога преко благајне. Увидом у фактуре утврђено је да се наплаћује иста цијена агенцијске услуге у висини од 70 КМ по купљеној карти.

Препоручујемо Министарству да анализира узроке поништења поступка те предузме активности како би се процедуре јавних набавки проводиле правремено.

Набавка телекомуникационе опреме и РтР линка: Министарство одбране БиХ извршило је набавку телекомуникационе опреме и РтР линка процедуром отвореног поступка. Процијењена вриједност набавке износи 136.752 КМ без ПДВ-а. Набавка је подијељена на 2 лота, и то: лот 1 – Мрежна опрема – реализација линкова SDH мреже МО и лот 2 – Комплет Б телекомуникационих уређаја и опреме, UPS и батерије. Дио техничке спецификације предметне набавке наводи називе појединих тражених уређаја и компоненти те описује њихове техничке спецификације. До рока предвиђеног за достављање понуда пристигле су двије понуде за лот 1, гдје је комисија оцијенила да цијеновно најповољнија понуда не задовољава тражене услове и дат је приједлог за склапање уговора са другоранжираним понуђачем у вриједности од 76.099 КМ са ПДВ-ом. За лот 2 до предвиђеног рока за достављање понуда такође су пристигле двије понуде гдје је на приједлог комисије донесена Одлука о додјели уговора најповољнијем понуђачу.

Након увида у понуду прворангираног понуђача за лот 2, другорангирани понуђач уложио је жалбу на Одлуку, уз образложење да понуда одабраног понуђача не задовољава техничке услове тражене тендерском документацијом. Министарство је уважило жалбу те је донесена Одлука о стављању ван снаге Одлуке о додјели уговора и поништењу поступка.

Мишљења смо да је потребно више пажње посветити евалуацији понуда у области ИТ-а како би се обезбиједила равноправност понуђача, успјешно окончање поступка те реализација набавке тражене опреме и услуга.

Такође, називе уређаја је оправдано наводити само у случају да исти није могуће на одговарајући начин описати, и то уз кориштење израза „или еквивалент“.

Набавка сервисирања моторних возила: Министарство је у 2017. години покренуло и дјелимично провело поступак јавне набавке за пружање услуга поправке и одржавања моторних возила.

Поступак је покренут након достављања реферата. Одлука о покретању поступка јавне набавке број 11-03-26-1137-2/17 донесена је 17.3.2017. године, а истом је утврђено да ће се набавка провести путем отвореног поступка, те да ће се са добављачима потписати оквирни споразуми на три године. Процијењена вриједност набавке на годишњем нивоу је 795.299 КМ без ПДВ-а. Укупна процијењена вриједност предметне набавке за цијели период трајања оквирних споразума је 2.385.897 КМ без ПДВ-а. Набавка је подијељена у десет лотова према типу возила која је потребно сервисирати, односно према регији гдје се иста налазе.

До истека рока за доставу понуда, пристигло је 15 понуда, од стране пет понуђача за свих десет лотова, а што је Комисија констатовала Записником о отварању понуда. Оцјена пристиглих понуда је извршена 15.11.2017. године. Записником о оцјени понуда, Комисија је утврдила који квалификовани понуђачи испуњавају све услове за додјелу Оквирног споразума и исте предложила за додјелу споразума, те поништила лотове 5 и 8, с обзиром на то да за исте нису пристигле прихватљиве понуде. За лотове 1, 3, 5, 6, 7, 8 и 10 је пристигла само по једна понуда.



У наставку поступка су понуђачи, који су дисквалификовани ради неиспуњавања услова из Позива, уложили жалбе, те стога поступак набавке по лотовима 2, 4, 5, 8 и 9 није окончан до тренутка ове ревизије. Оквирни споразуми по лотовима 1, 3, 6, 7 и 10 су окончани потписивањем Оквирног споразума.

Потребно је да уговорни орган у поступцима велике вриједности, а који се проводе путем отвореног поступка, детаљније истражи тржиште и постави услове за учешће на начин да се привуче већи број понуђача, чиме би се потенцијално обезбиједило ефикасније провођење поступка набавке и смањила могућност жалбених поступака.

Набавка услуга ремонта хеликоптера: Како је поступак набавке (преговарачки поступак са објавом обавјештења у складу с чланом 8. став 4. Закона о јавним набавкама) за услуге генералног ремонта и модификације навигационо-комуникационе опреме за два хеликоптера МИ-8Ти и Ми-8МТВ1 у износу од 6.393.162,39 КМ без ПДВ-а из јуна 2016. године поништен, јер достављени захтјеви (три) за учешће у фази претквалификације нису задовољили постављене квалификационе услове, Министарство је почетком децембра 2016. године покренуло нови поступак са измијењеним квалификационим условима по приједлогу комисије за израду тендерске документације.

Ревизијом је констатовано да су у фази претквалификације стигле три понуде, од којих су двије понуде оцијењене као квалификоване. У овој фази од стране кандидата из Републике Словачке је поднесена жалба Канцеларији за разматрање жалби (у даљем тексту КРЖ) да један од кандидата у поступку тј. Група понуђача Хеликоптери Русије а.д., Новосибирски авиоремонтни завод а.д. и Орао а.д. не испуњава квалификационе услове (не посједује тражени сертификат). Рјешењем КРЖ од 6.4.2017. године ова жалба је одбијена и поступак је настављен.

На основу препоруке Комисије за провођење поступка набавке, 27.6.2017. године је донесена Одлука о избору најповољније понуде Хеликота UAB Литванија, с цијеном 6.264.900 КМ без ПДВ-а, на коју је група понуђача Хеликоптери Русије а.д., Новосибирски авиоремонтни завод а.д. и Орао а.д. 4.7.2017. изјавила жалбу КРЖ, да изабрани понуђач не испуњава квалификационе услове у дијелу техничке и професионалне способности.



Понуда групе понуђача Хеликоптери Русије а.д., Новосибирски авиоремонтни завод а.д. и Орао а.д. износила је 10.520.948 КМ без ПДВ-а. Поступак је више пута разматран од стране КРЖ, а по жалбама другопласираног понуђача, и још увијек није окончан. Такође, Министарство је 15.2.2018. године пред Судом БиХ поднијело тужбу против КРЖ ради поништења Рјешења од 18.01.2018. године.

Судски спорови

Министарство је током 2017. године поступало у 109 парничних спорова пред судовима у БиХ. Укупна вриједност наведених спорова према тужбеним захтјевима је 1.537.421 КМ, а наведени износ обухвата све спорове, без обзира иступа ли Министарство као тужилац или тужени. Два евидентирана спора, према достављеној табели, немају унесу вриједност спора.

Детаљнијим увидом у табелу утврђено је да се 82 од 109 спорова (приближно 80%) односи на потраживања из радног односа по различитим основама (накнада штете, накнада за превоз, разлике плата и сл.). Преосталих 27 спорова се односе на накнаду штете, дуг, рефундацију по основу боловања и слично.

У 2017. години, према достављеној табели, покренут је 21 спор укупне вриједности према тужбеним захтјевима 305.093 КМ, а спор највеће вриједности је у износу од 108.809 КМ. Осим наведеног, скрећемо пажњу на спор Министарства са фирмом "Scout" д.о.о. Загреб, а ради испуњавања обавезе према уговору о продаји оружја и муниције, чија је вриједност према тужбеном захтјеву 20.000.000,00КМ а који је другостепеном пресудом, по жалби Министарства, пресуђен у корист тужиоца.

Препоручујемо Министарству да више пажње посвети споровима уз кориштење свих капацитета и у сарадњи са Правобранилаштвом. Посебну пажњу треба посветити лоцирању проблема који су генератор великог броја спорова чији су основ потраживања из радног односа. Отклањање наведених проблема треба бити приоритет.



Укњижба власништва над непокретном војном имовином

Министарство већ дужи период проводи активности у циљу укњижења власништва над војним некретностима. Активности не напредују задовољавајућим темпом. Од 45 локација на којима се налазе војне некретности, Министарство је до тренутка ревизије успјешно уписало право власништва над њих 26. Активности на укњижењу преосталих 19 локација су у току, али постоје одређени административни и слични проблеми. Овдје се посебно издвајају проблем са шест локација на територији Републике Српске, гдје су захтјеви за упис права власништва одбијени од стране надлежних органа. Имајући у виду да правни основ за укњижење постоји, није нам познат разлог за овакво поступање надлежних органа у Републици Српској. Поред наведеног, Министарство одбране располаже и са правомоћном пресудом Суда БиХ број С1 3 П 016159 15 Пж од 27.7.2016. године, а којом је утврђено право власништва над одређеним некретностима на локацији Хан Пијесак, а по којој надлежни органи нису поступили.

Менаџмент Министарства одбране БиХ треба посветити посебну пажњу проблематици уписа власништва над некретностима. Менаџмент би проблем са уписом власништва над наведеним некретностима требао пренијети на виши ниво уколико упис власништва Министарство не буде могло окончати редовним путем.

Донације

Новчане донације: Министарство је у 2017. години располагало новчаним средствима која потичу из донација у укупном износу од 1.824.073 КМ. Средства су реализована у два пројекта у износу од 529.860 КМ. Иако је остварена значајнија реализација средстава донација у односу на претходну годину, Министарство би требало предузимати активности на реализацији наведених средстава.

Препоручујемо предузимање активности на успостављању квалитетнијег процеса управљања и праћења реализације донаторских средстава водећи рачуна о могућности кориштења расположивих донаторских средстава при планирању финансирања одређених активности из буџета.



Натуралне донације: По презентованим подацима, у току 2017. године као донирана средства је укњижена вриједност од 11.527.069 КМ са плаћеним ПДВ-ом и шпедицијом (вриједност самих донација износи 9.143.008 КМ). Значајан износ од 7.701.151 КМ јесу донирана средства од стране Владе САД-а.

Поступком ревизије, поново су уочене одређене мањкавости које се односе на то: да је значајан проток времена у комплетирању потребне документације за књижење, да није успостављен систем усаглашавања евиденција у Главној књизи са јединственим свеобухватним евиденцијама примљених натуралних донација на нивоу Министарства и Оружаних снага и на основу које би се на вријеме предузимале активности да исте буду ажурно евидентирани у пословне евиденције уз обезбјеђивање потпуне документације, итд. У појединим случајевима, вриједност плаћеног ПДВ-а није улазила у обрачун вриједности донација, а исто је било оприходовано, или од стране институције или од стране трезора.

Поред тога, за примљена су одређена средства у претходним годинама из донација која су накнадно укњижавана у пословне евиденције или још увијек нису укњижена, те да нису предузимане активности на свеобухватном праћењу реализације по закљученим споразумима које би се такође могло искористити у сврху успостављања ажурних евиденција. За примљена су одређена средства из донација која нису укњижена у пословне књиге Министарства у 2017. години (комуникациона опрема цца 965.000 USD, опрема цца 311.000 USD), итд.

Имајући у виду чињеницу да је у процес реализације натуралних донација укључено више сектора, препоручује се Министарству да унаприједи сарадњу истих те да пронађе ефикаснији начин пријема и евидентирања натуралних донација, с обзиром на то да исте имају утицаја на реално исказивање билансних позиција, те у сарадњи са лицима укљученим у овај процес правовремено предузима активности како не би долазило до застоја.

Поврат плаћеног ПДВ-а на примљене натуралне донације: С обзиром на то да Министарство сваке године издваја средства за плаћање ПДВ-а на натуралне донације које се остварују највећим дијелом кроз програме помоћи, предузимане су одређене активности по овом питању, тако да је по презентованим информацијама у 2017. години остварено право на поврат значајних средстава издвојених за ове намјене.



Ревизијом смо констатовали да нису успостављене ажурне евиденције поднесених и наплаћених захтјева за поврат ПДВ-а које би се усаглашавале са евиденцијама укњижених донација.

Према важећем Упутству Министарства финансија и трезора БиХ, број: 01-08-16-1-1042-1/10, од 17.1.2011. године, уколико буџетски корисници рјешење о поврату ПДВ-а од стране Управе за индиректно опорезивање не добију до предвиђеног рока за затварање Главне књиге, неће бити у могућности сторнирати расходе године у којој је плаћен ПДВ. У том случају, уплаћени поврат ПДВ-а ће се оприходовати. Како плаћени ПДВ повећава вриједност евидентираних натуралних донација признатих у једној години, док се дешава да се поврат ПДВ-а реализује у наредној, исто има утицаја на реално исказивање набавне вриједности примљених донација.

С обзиром на то да се сваке године издвајају значајна средства за плаћање ПДВ-а на натуралне донације, Министарство треба водити рачуна да се захтјеви за поврат подносе благовремено те успоставити интерне евиденције које би обезбиједиле досљедно праћење овог процеса. Такође, мишљења смо да Министарство, у сарадњи с Министарством финансија и трезора БиХ, треба ријешити питање евидентирања плаћеног ПДВ-а, гдје се очекује поврат истог, ради тачног исказивања набавне вриједности примљених средстава.

Продаја секундарних сировина

Јавни оглас за продају секундарних сировина Министарства одбране БиХ објављен је у поновљеном поступку 30.6.2017. године. Огласом је на продају стављено више секундарних сировина у укупној количини од 1.805.725 кг, од којих је најважнија месингана фурда у количини од 322.108 кг те фурда месингана згура у количини од 588.746 кг. Сировине су подијељене у два лота, почетне укупне цијене по једном лоту приближно 1.500.000 КМ за први, односно 1.000.000 КМ за други лот.

Увидом у текст Јавног огласа, утврдили смо да је у погледу услова за учешће правних и физичких лица дошло до одређеног неразмјера. Осим наведеног, Позивом су тражени услови за правно лице, којима је значајно смањен број потенцијалних понуђача.



У погледу учешћа физичких лица, услови се односе на податке у вези с идентификацијом те прилагање банковне гаранције за озбиљност понуде. У смислу учешћа правних лица услови су, поред документације којом се потврђује регистрација правног лица, сједиште, назив, порезна регистрација, као и име овлаштеног лица за учешће у поступку, уговорни орган је захтијевао и низ других услова који су карактеристични за поступак јавне набавке, а да за исто није имао реалног основа. Услови у смислу финансијске и техничке способности, дозволе за управљање отпадом изданих од стране надлежних ентитетских тијела, потврде о активности рачуна, уплати доприноса за ПИО и здравствено осигурање и слично, у овом поступку лицитације нису сврсисходни. Циљ лицитације је добити највећу могућу цијену за понуђену робу, а једино средство осигурања је у овом случају банковна гаранција за озбиљност понуде.

Надаље, Позив није садржавао нацрт уговора који би по завршетку поступка био потписан, а услови из Позива не обухватају све аспекте будућег правног посла, посебно у смислу начина и рока за преузимање цјелокупних количина понуђених сировина, као и прецизно уређен начин сравнавања уколико дође до одступања у количинама.

Министарство треба: анализирати услове за учешће наведене у Позиву и исте поставити на начин да омогуће учешће што већег броја понуђача у циљу постизања што веће понуђене цијене; израдити нацрт уговора којим ће се детаљно дефинисати обавезе понуђача, посебно у смислу рокова и начина преузимања купљених сировина, као и уговорних казни уколико дође до непоштивања уговора. Сматрамо сврсисходним да се о продаји секундарних сировина обавијесте и надлежни органи ентитета, те да се, уколико је могуће, обезбиједи њихов надзор током преузимања истих са локација на којима се налазе.

ИТ-ревизија

Модул за праћење залиха: Ревизијом Министарства сагледано је стање модула праћења залиха у односу на претходни период и дате препоруке. Уочено је да се један дио залиха, око 4.000 ставки, још увијек прати кроз стари систем залиха, будући да због неусклађености номенклатуре није био могућ унос у нови модул. Да би се залихе пренијеле из старог у нови систем, потребно је да се креирају приједлози нових назива и процијени вриједност залиха.



Активности усклађивања номенклатуре те рјешавања споменутог проблема се споро проводе. Покренуте су одређене активности у форми издавања наредби, а у циљу превазилажења споменутих проблема.

На основу увида у рад Модула за праћење залиха уочено је да исти вуче све податке од када је стављен у употребу, тако да су сви извјештаји обимни и непрегледни јер приказују податке од 2015. године. Тренутно модул нема могућност затварања периода те отварања почетних стања. Руководци у складиштима немају увид у стање залиха у модулу. Пред крај године, односно прије инвентуре, врши се сравњење ручних евиденција које се воде са стањем у модулу, а исто би требало вршити континуирано током цијеле године или путем приступа модулу од стране лица која су задужена за вођење складишта или путем достављања докумената из модула који ће пратити сваки улаз или излаз из складишта. Одређена поља у новом модулу још увијек нису у складу с Упутством о књиговодству и евиденцији Министарства одбране и Оружаним снагама БиХ. Оперативна команда ОС БиХ издала је наредбу којом је наложена интерна обука запослених за рад у модулу залиха, а која је планирана у наредном периоду.

Потребно је окончати неопходне активности и све залихе објединити у новом модулу. У сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ, потребно је проводити консултације у циљу побољшања модула те, ако се укаже потреба, организовати и обуку корисника како би се могућности модула искористиле у пуном капацитету. Такође, потребно је провести и одговарајућу интерну обуку у циљу преношења знања везаних за модул и номенклатуру, како би се омогућило што ефикасније и конзистентније уношење и управљање залихама.

Модул за управљање дуготрајном имовином: Ревизијом Министарства сагледано је стање модула за управљане дуготрајном имовином у односу на претходни период и дате препоруке. Уочено је да један дио сталних средстава још увијек није пренесен у нови систем те се води у старом систему. Разлог томе је, прије свега, неусклађеност постојеће номенклатуре. Да би се стална средства пренијела из старог у нови систем потребно је да се креирају приједлози нових назива средстава те да се процијени њихова вриједност како би се омогућио унос у нови модул. Један број средстава није се водио у одговарајућем систему па су нека стална средства вођена као залихе, и обрнуто.



С обзиром на то да споменуто отежава попис и управљање дуготрајном имовином, у Министарству су покренуте одређене активности у форми издавања наредби, а у циљу превазилажења наведених проблема.

Министарство располаже значајним сталним средствима те је потребно што прије окончати неопходне активности и сву дуготрајну имовину објединити у новом модулу. Поред тога, у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ, проводи консултације у циљу што ефикаснијег кориштења модула те управљања дуготрајном имовином.

➤ **Министарство цивилних послова БиХ**

Организација и руковођење

Министарством руководи министар у сарадњи са замјеником министра и секретаром Министарства. Позиција секретара Министарства је од јуна 2017. године упражњена, због одласка именованог секретара у пензију. Послове секретара до попуњавања упражњеног радног мјеста, по овлаштењу министра, обавља помоћник министра у Сектору за науку и културу. Процедура за именовање секретара Министарства, до момента обављања завршне ревизије, није започета.

Буџет и извјештавање

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину Министарству су одобрена средства у износу од 12.077.000 КМ. Буџет је одобрен на основу пројекције од 150 запослених. Поред средстава одобрених буџетом, Министарство је располагало и средствима пренесеним по основу неутрошених средстава на позицији вишегодишњег капиталног пројекта и новчаних донација, тако да су на 01.01.2017. године Министарству била на располагању средства у вриједности од 12.884.214 КМ.

Током године вршено је усклађивање буџета и то на основу три реструктурисања расхода, додјелом средстава текуће резерве те уплатом новчаних донација из иностранства. У коначници, Министарство је у 2017. години располагало средствима у укупној вриједности од 14.830.454 КМ.



У прегледу расхода и издатака по економским категоријама, у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 12.404.705 КМ. Значајни расходи односе се на: текуће грантове (6.524.300 КМ), бруто плате и накнаде (3.988.352 КМ), накнаде трошкова запослених (540.378 КМ) и вишегодишња капитална улагања (400.000 КМ).

Текући грантови: Законом о буџету, Министарству су додијељена средства на име текућих трансфера и грантова у вриједности од 6.060.000 КМ. Током године су, на основу реструктурисања расхода у оквиру буџета Министарства и Одлуком Савјета министара БиХ⁴⁸, Министарству додијељена додатна средства на име текућих грантова, тако да је Министарство у 2017. години било задужено за реализацију девет текућих грантова укупне вриједности 6.590.000 КМ. Значајнија средства су намијењена за суфинансирања пројеката институција културе у БиХ (3.097.700 КМ) и суфинансирања спортских манифестација (1.352.000 КМ).

Анализирајући процес додјеле грант средстава, може се констатовати да се значајно каснило са реализацијом текућих грантова, тачније одлука о критеријумима за додјелу средстава гранта је донесена тек у јуну, а одлука о додјели средстава у децембру 2017. године, када се и приступило појединачном закључењу уговора са корисницима средстава гранта. Такође, може се констатовати да корисници средстава гранта у свим случајевима не достављају благовремено извјештаје о утрошку додијељених средстава. Министарство има проактиван став по питању правдања утрошених средстава, континуирано комуницира са корисником грант средстава и шаље ургенције за достављање извјештаја или захтјеве за поврат додијељених средстава. Уколико не успију остварити успјешну комуникацију, шаље се опомена пред тужбу и у коначници се покреће тужба.

Вишегодишња капитална улагања: Одлуком Савјета министара БиХ из 2015. године у Министарству је одобрен вишегодишњи пројекат под називом „Суфинансирање Европског зимског олимпијског фестивала за младе 2019. године (EYOF)“ укупне вриједности 1.900.000 КМ. Реализација пројекта планирана је у периоду 2015–2018. година.

⁴⁸ Службени гласник БиХ, број 4/18



С обзиром на то да је пројекат започет ранијих година, Министарство је у 2017. години располагало са пренесеним неутрошеним средствима из 2016. године у вриједности од 900.000 КМ. У складу с динамиком финансирања пројекта, Министарству су за 2017. годину стављена на располагање средства у вриједности од 500.000 КМ. У коначници су Министарству, на име овог пројекта, у 2017. години била оперативна средства у укупној вриједности од 1.400.000 КМ. Реализацију пројекта врше градови Сарајево и Источно Сарајево у сарадњи са Министарством. Министарство је потписало Меморандум за реализацију овог пројекта са наведеним градовима, којим је дефинисана сарадња, права, обавезе и механизми контроле утрошка расположивих финансијских средстава за овај пројекат. По потписивању Меморандума, градови су започели с имплементацијом пројекта те су поднијели захтјев за пренос средстава у вриједности од 400.000 КМ. Формирана је комисија (један члан комисије је и запосленик Министарства) за провођење поступака набавки по овом пројекту. Реализација пројекта је у току. Неутрошена средства (1.000.000 КМ), уз сагласност Министарства финансија и трезора БиХ, су пренесена у 2018. годину.

Преглед прихода и примитака

У прегледу прихода, примитака и финансирања по економским категоријама у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године, укупно остварени приходи и примици исказани су у износу од 2.247.673 КМ, што је у односу на приходе и примитке планиране буџетом за 2017. годину више за 1.028.673 КМ. Приликом буџетирања, Министарство није планирало приход од донација из иностранства и приход од продаје сталних средстава. Министарство је приходе остварило на основу пружања јавних услуга (1.640.384 КМ), примљених трансфера – донације из иностранства (567.087 КМ) те продаје основних средстава (40.201 КМ).

Значајније приходе, остварене на основу пружања јавних услуга, Министарство је евидентирало на основу уплаћених такси по захтјеву за престанак држављанства Босне и Херцеговине (1.464.105 КМ). Међутим, у Главној књизи Министарства евидентирани су само приходи по основу захтјева који су поднесени у БиХ, тј. евиденције на овом конту не обухваћају приходе од такси по захтјевима који су поднесени у ДКП БиХ. Министарство је успоставило систем контроле над наплатом средстава чија уплата је извршена у земљи, редовно се врши усаглашавање достављених уплатница са подацима у Главној књизи, о чему се сачињавају периодични извјештаји.



Сматрамо да је потребно да Министарство, у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ, обезбиједи да се у Главној књизи Министарства евидентирају све уплате по основу изданих рјешења о престанку држављанства БиХ.

Преглед динамике запошљавања

Укупан број запослених са 31.12.2017. године био је 150, колико је буџетом и одобрено. Према презентованим подацима, у извјештајном периоду Министарство је напустило 15 лица, док је 12 лица засновало радни однос на неодређено вријеме. Пријем запослених извршен је на основу јавног огласа и активирањем резервних листи.

Наиме, током 2017. године Министарство је извршило осам интерних премјештаја државних службеника, при чему је у шест случајева извршено интерно премјештање државних службеника који су у вријеме премјештаја били у периоду пробног рада од годину дана, у складу с одредбама члана 29. Закона о државној служби у институцијама БиХ. Извршено је интерно премјештање у току пробног рада четири државна службеника постављена по окончању јавног огласа, а два државна службеника претходно постављена са листе успјешних кандидата (резервних листи).

Наведени интерни премјештаји у току пробног рада имали су за посљедицу примјену члана 29. став 5, а у вези са чланом 28. став 4. Закона о државној служби у институцијама БиХ, односно исти су узроковали коришћење резервних листи успјешних кандидата за попуну радних мјеста која су остала упражњена послје проведених интерних премјештаја.

Међутим, чланом 30. став 7. Закона о државној служби у институцијама БиХ регулисано је питање примјене оцјене резултата рада државног службеника, цитирамо: „Резултати оцјене рада се узимају у обзир приликом унапређења и интерних премјештаја“. Из наведене одредбе се може закључити да постоји обавеза да се приликом интерног премјештаја узима оцјена резултата рада као један од критеријума који ће бити разматрани. Наведено је потврдило и надлежно Министарство правде БиХ у својима актима број: 09-02-4-8923/17 од 25.10.2017. године и број: 09-02-4-4815/18 од 17.05.2018. године, тумачећи наведену одредбу Закона о државној служби у институцијама БиХ, у којима се наводи да је дата норма императивна и да се оцјена рада мора узети у обзир приликом интерних премјештаја и унапређења.



Одређено одступање у погледу примјене наведене норме, према мишљењу Министарства правде БиХ, постоји код интерних огласа. Анализом проведених интерних премјештаја утврдили смо како је Министарство вршило интерно премјештање лица у периоду пробног рада, иако таква лица нису имале оцјену резултата рада. Наиме, дио државних службеника није могао имати оцјену нити кроз редовно оцјењивање, јер су у кратком року послје постављења, у току пробног рада, интерно премјештени или је премјештање извршено између два периода редовног оцјењивања (полугодишње и годишње).

Важно је при томе истакнути да се, према члану 29. Закона о државној служби институција БиХ, пробни рад састоји од периода увођења у посао и периода провођења активности те да се на крају периода од годину дана (колико траје пробни рад) оцјењује државни службеник, што директно утиче на то хоће ли остати у служби (задовољавајућа оцјена) или бити разријешен дужности (незадовољавајућа оцјена). У складу с тим, интерни премјештаји су вршени и без оцјене рада запосленог, што није у складу с чланом 30. став 7. Закона о државној служби у институцијама БиХ.

Осим тога, Закључком Савјета министара БиХ из 2016. године институцијама БиХ је наложено да су обавезне тражити од Савјета министара БиХ сагласност за ново запошљавање. Како је Министарство у 2017. години обезбиједило сагласност Савјета министара БиХ за пријем четири државна службеника и једног запосленика, можемо констатовати да је, осим пријема наведених државних службеника, примјеном резервних листи примљено још шест државних службеника за које није обезбијеђена сагласност Савјета министара БиХ. Истичемо да су на два радна мјеста извршени премјештаји по два пута, што значи да је постављени државни службеник, који је био на пробном раду, интерно премјештен и на његово мјесто је постављен први успјешни кандидат с резервне листе. Потом је и тај државни службеник интерно премјештен и постављен је другорангирани с резервне листе успјешних кандидата. Тако су, за расписана два радна мјеста по јавном конкурс, примљена додатна четири државна службеника примјеном института резервних листи.

Уочено је да су, у одређеним случајевима, државни службеници интерно премјештани само 15 дана након постављења, што је узроковало пријем додатног државног службеника с резервне листе.



Наведени случајеви посебно, али и други случајеви интерних премјештаја у току пробног рада, који су узроковали примјену резервне листе, могу упућивати на закључак да су исти били мотивисани запошљавањем додатног броја државних службеника што, према нашем мишљењу није био циљ увођења резервних листи успјешних кандидата у Закон о државној служби у институцијама БиХ.

Све наведено указује на то да Министарство није поступало у складу с члановима 29. и 30. Закона о државној служби у институцијама БиХ. У складу с тим, правилност провођења интерних премјештаја у току пробног рада државних службеника у Министарству у презентованим околностима се може довести у питање.

Наведени случајеви интерних премјештаја упућују и на могући закључак да су стварне потребе за запошљавањем државних службеника на одређене позиције упитне уколико се, у јако кратком року по постављењу, државни службеник интерно премјешта на другу позицију.

Како се, према презентованим информацијама, може закључити да Министарство није створило услове за потпуно законито интерно премјештање, а Законом о државној служби у институцијама БиХ је регулисано да се резервна листа успјешних кандидата користи у случају разрјешења дужности државног службеника, због незадовољавајуће оцјене пробног рада или било којег другог законитог разлога, намеће се питање јесу ли интерни премјештаји извршени на презентовани начин, ваљани законити разлози за разрјешење државног службеника.

Чињеница је да је за све проведене интерне премјештаје Министарство претходно добило сагласност Агенције за државну службу институција БиХ (у даљем тексту: Агенција). У самом захтјеву за добијене сагласности за интерне премјештаје запослених који су упућивани према Агенцији, Министарство је давало кратка образложења у смислу потреба службе за попуњавањем радног мјеста на које је премјештен службеник (уз сагласност запосленог). Сагласност за интерне премјештаје, било за лица која су била на пробном раду, било за остале државне службенике, Агенција за државну службу је давала без тражења додатних података и информација па, између осталог, и оцјене рада државних службеника који се интерно премјештају.



Сматрамо да је интерно премјештање државних службеника могуће само уз испуњење прописаних услова у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ. Доследном примјеном Закона о државној служби у институцијама БиХ се могу, према нашем мишљењу, спријечити ситуације у којима интерни премјештаји постају средство за нетранспарентно запошљавање, тј. запошљавање путем активирања резервних листи.

Министарство је обавезно да доследно примјењује одредбе члана 29. и 30. Закона о државној служби у институцијама БиХ које се односе на пробни рад и оцјену рада државних службеника.

Осим тога, прије провођења интерног премјештаја мора постојати основан разлог везан за функционалност институције, а морају се размотрити и узети у обзир, прије доношења одлуке, и све правне и финансијске посљедице које би могао узроковати намјеравани интерни премјештај (финансијски ефекти, нетранспарентност у запошљавању и сл.).

Јавне набавке

Министарство је сачинило План јавних набавки за 2017. годину, који је током године три пута допуњаван и мијењан. За провођење поступака набавки у 2017. години именована је комисија која је задужена за отварање понуда, евалуацију и давање препоруке уговорном органу за доношење одлуке о одабиру најповољнијег добављача или одлуке о поништењу и, по потреби, учествовање у изради тендерске документације. Интерним актом Министарство је дефинисало процедуре за сачињавање плана јавних набавки, провођење поступака јавних набавки, поступање у случају жалби те начин праћења реализације уговора.

Увидом у Извјештај о укупном броју проведених поступака и укупној вриједности додијељених уговора по врсти поступака и предмету набавке, може се констатовати да је Министарство укупно провело 125 поступка за избор најповољнијег добављача. Проведен је један отворени поступак, један преговарачки поступак, 12 конкурентских захтјева и 111 директних поступака. Укупна вриједност закључених уговора је 460.725 КМ, од чега је избор најповољнијег добављача за набавке, у вриједности од 249.364 КМ, извршен на основу конкурентског захтјева.



Анализом процеса јавних набавки, као и увидом у поједине проведене поступке, уочени су одређени недостаци и слабости како слиједи:

1) приликом избора најповољнијег добављача за набавку канцеларијског материјала, чија је планирана вриједност 45.000 КМ, Министарство није прецизно дефинисало доказивања свих услова тражених тендерском документацијом. Увидом у достављену понуду, уочено је да је тражени сертификат за квалитет папира достављен као копија (без овјере);

2) у поступку набавке моторног возила за коју су планирана средства у износу од 40.000 КМ, Министарство је тендерском документацијом захтијевало од понуђача достављање изјава о испуњавању услова из члана 45. Закона о јавним набавкама, мада од изабраног понуђача није захтијевано достављање доказа о испуњавању услова наведених у датим изјавама;

3) при провођењу поступка избора најповољнијег добављача за набавку безбједносно-техничке опреме за опремање безбједносног подручја, тендерском документацијом је јасно дефинисана обавеза да достављене понуде морају бити чврсто увезане, наглашавајући да се под чврстим увезом подразумијева понуда укоричена у књигу или понуда осигурана јамствеником. Међутим, увидом у достављене понуде може се констатовати да изабрани понуђач није поступио у складу с одредбама дефинисаним тендерском документацијом јер понуда изабраног добављача није била чврсто увезана. И поред наведеног, закључен је уговор у вриједности од 27.495 КМ;

4) констатована су одступања, односно кашњења приликом покретања поступака јавних набавки у односу на планирану динамику;

5) Министарство није обезбиједило свеобухватно праћење реализације уговора (ни вриједносно ни количински);

6) нису сачињавани мјесечни извјештаји о проведеним поступцима јавних набавки, како је то дефинисано интерним актом, нити је у складу с Упутством о објави основних елемената уговора и измјена уговора (Службени гласник БиХ, број 56/15) вршило објаву основних елемената уговора, као и свих измјена, на прописаном Обрасцу.

Наведене слабости и недостаци указују на потребу да Министарство изврши унапређење система јавних набавки. У том смислу, потребно је отклонити уочене слабости дефинисања тражених услова тендерском документацијом, евалуације приспјелих понуда, праћења и објаве реализације уговора, а све у циљу досљедне примјене општих принципа Закона о јавним набавкама и подзаконских аката.

➤ Министарство иностраних послова БиХ

Систем интерних контрола

Министарство је одговорно за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Организација и руковођење: Унутрашња организација и начин рада Министарства утврђени су Правилником о унутрашњој организацији из 2013. године. Правилником о унутрашњој организацији Министарства, уређен је начин рада и руковођења Министарством те опис радних мјеста службеника и запосленика. Истим је систематизовано 658 радних мјеста, а на крају 2017. године у Министарству су била запослена 492 лица.

Према добијеним информацијама и сазнањима у Министарству, од усклађивања Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ и Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ се на неки начин одустало до усвајања Закона о иностраним пословима.

Наиме, у 2018. години Предсједништво БиХ је донијело Стратегију спољне политике за 2018–2022. годину, која је претпоставка за покретање процедуре доношења Закона о иностраним пословима. Међутим, само доношење Закона о иностраним пословима, уз чињеницу да још није ни упућен у парламентарну процедуру, је врло неизвјесно.

Препоручујемо Министарству да у условима када Закон о иностраним пословима није нити упућен у парламентарну процедуру и када је његово доношење још неизвјесно, усклади Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста с Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ и Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ.



На основу предочене документације констатовано је како су и у 2017. години неке од важнијих позиција у погледу оперативног пословања у Министарству биле попуњене вршиоцима дужности, мада је број истих у односу на 2016. годину смањен. Постоји могућност да таква ситуација, која траје дужи период, у одређеној мјери умањује ефикасност самог Министарства јер не омогућава потпуну ангажованост у обављању наведених послова (због статуса привремености) у односу на ситуацију у којој лица постављене на те позиције имају јасно дефинисан статус. Наведено потврђује и статус запосленог на позицији вршиоца дужности у погледу права из радног односа (плата и др.) у односу на лице које би било именовано на ту позицију на редован начин.

Поновно препоручујемо Министарству да попуни позиције на којима се налазе вршиоци дужности, те да могућност постављења вршиоца дужности користи само у изнимним случајевима и привремено.

Финансијско управљање и контрола: Систем финансијског управљања и контроле није у цијелости имплементиран у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Министарство је попунило образац Годишњег извјештаја о финансијском управљању и контроли за 2017. годину и доставило Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ.

Министарство је у октобру 2017. године покренуло иницијативу према Министарству финансија и трезора БиХ (у даљем тексту: МФТ) за организовањем обуке из области финансијског управљања и контроле. Обука за запослене у Министарству је одржана у фебруару 2018. године. Такође, у фебруару 2018. године донесен је План активности за успостављање и развој финансијског управљања и контроле у Министарству. Између осталог, у Плану је наведена као активност израда мапе процеса (рок извршења јуни 2018. године), затим успостава Регистра ризика (рок за извршење децембар 2018. године) и сл. Сачињен је и Нацрт правилника о финансијском управљању и контроли, међутим, исти у вријеме вршења ревизије није био одобрен од стране министра.

У складу с наведеним, можемо закључити да, током 2017. године, Министарство није провело потребне активности на успостави система финансијског управљања и контроле, али да су створене одређене претпоставке за провођење тих активности у 2018. години.



Министарство је обавезно, у складу са Законом о финансирању институција БиХ, успоставити систем финансијског управљања и контроле.

Интерна ревизија: У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ, Министарство има обавезу формирања Јединице за интерну ревизију.

Министарство ни у 2017. години није успјело измијенити Правилник о унутрашњој организацији ради систематизовања радних мјеста у Јединици за интерну ревизију, иако је измјена истог са мишљењима надлежних институција прослијеђена Савјету министара БиХ на усвајање. Према обавијести Генералног секретаријата Савјета министара БиХ, број: 05-07-1-1099-24/17 од 8.5.2017. године, Савјет министара БиХ је на 100. сједници одржаној 4.5.2017. године одгодио изјашњавање о Приједлогу правилника о унутрашњој организацији Министарства. Неусвајање измјена Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста с циљем систематизовања Јединице за интерну ревизију за посљедицу има да у Министарству не постоји функција интерне ревизије како је то прописано Законом о интерној ревизији у институцијама БиХ. У складу с наведеним, можемо констатовати да функција интерне ревизије у Министарству није успостављена на начин како је то регулисано Законом о интерној ревизији институција БиХ и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ.

Министарство је дужно предузети све мјере и радње из своје надлежности како би Савјет министара БиХ усвојио измјене постојећег Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству везано за успоставу Јединице за интерну ревизију.

План рада Канцеларије за интерну ревизију Министарства за 2017. годину је донесен у децембру 2016. године. Планом је било обухваћено седам ревизионих пројеката на којима је Канцеларија за ревизију радила у 2017. години. Извршена је ревизија у пет ДКП-ова, ревизија реализације препорука по извјештају Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2016. годину и једна накнадна ревизија реализације препорука по извјештајима Канцеларије за ревизију Министарства.

Буџет и извјештавање

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину, Министарству су, у буџету, одобрена средства у износу од 56.818.000 КМ. Укупно одобрена средства у буџету из донација износе 575.000 КМ. У 2017. години уплаћено је 156.226 КМ мање од износа одобреног у буџету. Министарство је извршило усклађивање (преструктурисања) расхода буџета у децембру 2017. године, које је одобрило МФТ, према којима је извршена измјена структуре расхода унутар одобреног буџета. Укупан износ преструктурисања износио је 170.000 КМ, при чему је извршено повећање трошкова на позицијама путних трошкова (100.000 КМ), набавци материјала (40.000 КМ) те на уговореним услугама (30.000 КМ), уз истовремено смањење на позицијама накнада трошкова запослених (100.000 КМ), издацима за ПТТ услуге (40.000 КМ) те издацима за енергију (30.000 КМ).

Утврђено је да је Министарство у свом захтјеву за преструктурисањем расхода навело и потребу кориговања оперативног плана у дијелу који се односи на ангажман по основу уговора о дјелу и уговора о привременим и повременим пословима. При томе је наведено да је на привременим и повременим пословима због ангажмана запослених из сједишта ДКП мрежа дошло до одређених уштеда (оквирно 100.000 КМ) на позицији уговори о привременим и повременим пословима, што је повећало издатке на позицији уговори о дјелу за цца 50.000 КМ. Усклађивање буџета у току 2017. године: одобрена буџетска резерва у износу од 10.000 КМ за финансирање обиљежавања 15 година чланства Босне и Херцеговине у Савјету Европе; средства у износу од 47.567 КМ по основу примитка од продаје возила путем лицитације (*износ примитака по датом основу у Главној књизи је исказан у износу од 49.367 КМ, што је могућа грешка у књижењу*); износ од 2.052.036 КМ представља неутрошена средства по основу вишегодишњих капиталних улагања која су пренесена у 2017. годину, док се износ од 132.276 КМ односи на пренесена неутрошена средства из донација те непланиране уплате у 2017. години.



План и програм рада Министарства за 2017. годину достављен је Савјету министара БиХ, али у Министарству нисмо добили потврду да је Савјет министара БиХ исти и усвојио. Такође, Министарство је сачинило Извјештај о раду за 2017. годину који је упућен Савјету министара БиХ на усвајање.

Путни трошкови: Укупни трошкови службених путовања са 31.12.2017. године износили су 1.628.759 КМ. Од укупног износа реализованих издатака на сједиште се односи износ од 1.057.745 КМ, а на ДКП мрежу 571.014 КМ.

Ревизионим поступцима утврдили смо одређене слабости везане за реализацију издатака за службена путовања. Правдање одређеног броја путних налога није вршено у року од седам дана, књига путних налога се води електронски (без заштитног механизма од могуће накнадне промјене података), а иста не садржи податке о трошковима службеног путовања нити сврху путовања. У одређеним случајевима, за службена путовања у иностранству била су обезбијеђена два obroка, а обрачунавани су пуни износи дневнице.

Трошкови превоза у иностранству јавним средствима износили су 702.185 КМ, од чега се на сједиште односи 519.377 КМ, а на ДКП мрежу 182.808 КМ. Констатовано је да се за одређена службена путовања која су претходно планирана (налазе се и у мјесечним плановима службених путовања) и за које је позив Министарству стигао знатно раније, авионске карте (и смјештај) резервишу непосредно прије самог путовања (на бази узорка констатовано је да је то вријеме од три до седам дана, у просјеку, прије почетка путовања). За примјер наводимо билатералне посјете које се уговарају и неколико мјесеци раније, као и учешћа на редовним годишњим скуповима међународних организација на којима представници Министарства редовно учествују.

Узимајући у обзир да су цијене авиокарата непосредно прије самог датума лета знатно веће него када се исте резервишу (набављају) знатно раније, сматрамо да се кроз набавку авионских карата неколико дана прије лета, за путовања која су претходно планирана, нерационално троше значајна буџетска средства.



Поново препоручујемо Министарству да успостави ефикасне контроле над предметним издацима у циљу рационалног трошења буџетских средстава, уз досљедну примјену Одлуке Савета министара БиХ о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама Босне и Херцеговине на накнаду за службена путовања.

Министарство треба анализирати досадашњи начин вршења резервације и куповине авионских карата и смјештаја на службеном путу у иностранству и у складу с тим предузети потребне мјере у циљу максималне рационализације издатака за путне трошкове, посебно трошкове авионских карата и смјештаја у иностранству за службена путовања која су унапријед уговорена и на којима је учешће Министарства обавезно и очекивано.

Уговори о дјелу: У 2017. години издаци по основу уговора о дјелу реализовани су у нето износу од 108.687 КМ (укупно 17 лица). У захтјеву за буџет било је планирано 50.000 КМ на име уговора о дјелу, чиме је прекорачен планирани буџет за 58.687 КМ. Исплате у ову сврху на мјесечном нивоу, кретале су се у распону од 700 КМ до 1.500 КМ. Поједини извршиоци ангажовани су током године и путем уговора о дјелу и на основу уговора о раду на одређено вријеме у различитим периодима. Такође смо уочили да се у уговорима о ангажовању путем уговора о дјелу већ дужи низ година понављају исти описи послова и иста лица која се ангажују. У складу с тим, сматрамо да, уколико недвојбено постоји потреба за сталним обављањем таквих послова, наведени проблем треба рјешавати у складу са законским прописима који третирају проблематику запошљавања.

Поново препоручујемо Министарству да уговоре о дјелу закључује само у изузетним случајевима и то за послове који су привременог карактера и који се не могу сматрати пословима систематизованих радних мјеста.



Биланс стања

У Билансу стања на 31.12.2017. године исказана су укупна средства у износу од 70.270.258 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 59.868.421 КМ. Значајне ставке биланса стања односе се на новчана средства (9.320.010 КМ), краткорочна потраживања (565.991 КМ), краткорочне пласмане (1.555.593 КМ), краткорочна разграничења (2.313.961 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (56.374.674 КМ), краткорочне текуће обавезе (1.134.056 КМ), обавезе према запосленима (1.087.976 КМ) и краткорочна разграничења (1.254.107 КМ).

Разграничени расходи за набавку роба и услуга (263.362 КМ): Министарство финансија и трезора 26.10.2015. године свим буџетским корисницима упутило Инструкцију за унос и евидентирање обавеза у ИСФУ систем које су планиране у буџету текуће фискалне године, а чији ће рачуни или коначне ситуације бити испостављени у наредној фискалној години. Наведеном инструкцијом је, између осталог, дефинисано да су средства која могу теретити буџет текуће године она која немају карактер текућих издатака и за која се одобравају средства само у једној фискалној години. Салдо разграничења у износу од 263.362 КМ чине разграничења за капиталне набавке сједишта Министарства (106.078 КМ) по основу уговора закључених у 2017. години, разграничења за капиталне набавке ДКП БиХ (101.370 КМ), такође на основу закључених уговора у 2017. години, и књижења из претходних година (55.947 КМ).

Износ из претходних година се односи на средства резервисана за објекте добијене сукцесијом и средства која су била планирана за плаћање адвоката у Милану, за укњижбу објекта у Мадриду, санацију објекта у Бриселу, као и уплату за израду елабората за Амбасаду Турске у БиХ. Током ревизије дошли смо до сазнања да средства нису раскњижена због комплексности процедура које претходе плаћању у иностранство. До половине априла 2018. године од укупног износа књиженог на разграничене расходе, затворено је 100.821 КМ или 38%.



Министарство је обавезно досљедно се придржавати садржаја аката које креира Министарство финансија и трезора БиХ за буџетске кориснике, односно Инструкције за унос и евидентирање обавеза у ИСФУ систем које су планиране у буџету текуће фискалне године, а чији ће рачуни или коначне ситуације бити испостављени у наредној фискалној години.

Попис средстава и обавеза: Министарство је извршило попис сталних средстава, новчаних средстава, потраживања и обавеза, те ситног инвентара и материјала на 31.12.2017. године. Централна пописна комисија је почетком марта 2018. године сачинила Извјештај о извршеном попису средстава и обавеза, које је усвојило руководство Министарства и према препорукама ове комисије су донесене све потребне одлуке у циљу коначног усклађивања књиговодственог са стварним стањем сталних средстава у Министарству. У циљу реализовања препорука ревизије у погледу дугогодишње проблематике пописа средстава и обавеза према изворима и усклађивању књиговодственог са стварним стањем, Министарство је на основу Одлуке сачинило Упутство и План вршења пописа средстава, обавеза и потраживања на 31.12.2017. године, који је упућен свим ДКП-има БиХ са посебним нагласком на одговорност свих шефова ДКП-ова БиХ за правовремено формирање комисија за попис у циљу темељитог пописа потраживања, обавеза и сталних средстава и у заданим роковима, достављање извјештаја о предметима пописа у сједиште Министарства.

Попис сталних средстава: Током ревизије нисмо присуствовали обављању пописа сталних средстава. Увидом у садржај Централне пописне комисије констатован је низ недостатака који су систематизовани, а подлога за исте су били појединачни извјештаји пописних комисија.

У извјештају су детаљно презентоване уочене слабости приликом обављања пописа сталних средстава у Министарству. У складу с утврђеним стањем приликом пописа, у извјештају презентовани недостаци и слабости и дате препоруке за њихово отклањање како слиједи:



1) за умјетничка дјела, која су евидентирана на листи вишка у сједишту Министарства, а која су преузета у поступку сукцесије имовине бивше СФРЈ, да се изврши процјена садашње вриједности умјетничких дјела и да се иста укњиже у књигу сталних средстава Министарства; **2)** да се поступи у складу с важећим прописима са средствима на предложеним листама за отпис, водећи рачуна о листама мањкова и стварним узроцима мањкова у циљу доношења одговарајућих одлука; **3)** да се изврше сва потребна прекњижавања сталних средстава према локацијама; **4)** да је потребно извршити укњижавање информатичке опреме која је набављена или донирана у сједишту Министарства у току 2017. године; **5)** да се изврши укњижавање рестаурираног стилског намјештаја који је евидентиран на листи вишка у просторијама „Депо Б“ у сједишту Министарства, у књигу сталних средстава уз претходну процјену садашње вриједности, и додијеле инвентурни бројеви истим; **6)** да се стална средства, која су евидентирана под инвентурним бројевима 106851 и 106852, подијеле на појединачна стална средства јер је под та два инвентурна броја укњижено 50 телефонских апарата, 2 телефонска апарата за секретарице, 10 дигиталних телефонских апарата, додаци за телефоне као и надоградња телефонске централе, те је истима је потребно додијелити инвентурне бројеве појединачно; **7)** да се у сједишту Министарства изврши усклађивање назива серверске опреме у књизи сталних средстава са стварним стањем; **8)** да се уведе издавање реверса у вези са задужењем опреме, односно изврши ажурирање истих; **9)** да се сачине листе сталних средстава које ће се налазити на видном мјесту у свакој канцеларији **10)** да се изврши постављање инвентурних бројева на средства којима исти недостају или се на истим налази погрешан инвентурни број.

Слиједом наведеног, може се закључити да Министарство још увијек има значајнијих недостатака у погледу располагања и књиговодственог евидентирања сталних средстава, као и усклађивања стварног и књиговодственог стања. С обзиром на то да су активности препоручене у извјештају Централне пописне комисије врло опсежне и захтјевне, то у вријеме вршења ревизије наведене активности нису биле извршене.



Поново препоручујемо Министарству да без одлагања донесе план активности на провођењу врло јасних препорука Централне пописне комисије у циљу отклањања слабости које већ дужи низ година утичу на ефикасно и рационално управљање сталним средствима и поузданог исказивања вриједности ове позиције у оквиру биланса стања.

Попис потраживања: Централна пописна комисија је констатовала да књиговодствено стање потраживања Министарства на 31.12.2017. године износи 4.575.575 КМ (краткорочна потраживања 565.991 КМ, краткорочни пласмани 1.555.593 КМ, финансијски и обрачунски односи са другим јединицама 139.708 КМ и краткорочна разграничења 2.313.961 КМ) и то у сједишту Министарства 1.421.157 КМ, а у ДКП мрежи 2.072.059 КМ. У току 2017. године Министарство је предузимало одређене активности везане за утврђивање стања на одређеним контима потраживања те у сарадњи са МФТ извршило отпис потраживања у износу од 72.973 КМ. Међутим, уважавајући комплексност Министарства и ДКП мреже, још увијек је присутна вишегодишња проблематика потраживања и утврђивања основности исказаних стања. За искњижавање одређених потраживања Министарство није добило позитивно мишљење Правобранилаштва БиХ, већ му је сугерисано предузимање радњи на њиховој могућој наплати. Сачињени су посебни извјештаји комисије за попис потраживања за сједиште и ДКП мрежу у чијем прилогу су табеларни прегледи потраживања. Увидом у достављене извјештаје о попису потраживања ДКП-ова утврђено је да већина ДКП-ова БиХ није доставила податке о евидентираним потраживањима, одређени подаци о евидентираним потраживањима нису потпуни или књиговодствена евиденција потраживања у Главној књизи није усклађена са подацима из извјештаја о попису потраживања ДКП-ова БиХ. Пописом у појединим ДКП-овима евидентирана су потраживања, а није дефинисано о којој врсти потраживања се ради, као и да су поједини ДКП-ови неисправно утврдили износ плаћања која се односе на будући период. Посљедица наведеног је да није у потпуности постигнута темељна сврха пописа, а то је утврђивање стварног стања позиција потраживања и усклађивање стања израженог у пословним књигама са стварним стањем, чиме се доводи у питање тачност предметних позиција исказаних у финансијским извјештајима.



Препоручујемо Министарству да настави са започетим активностима и предузме додатне мјере које ће обезбиједити потпуност, свеобухватност и правовременост свих пописних активности у циљу поузданог финансијског извјештавања о потраживањима.

Попис обавеза: Централна пописна комисија је констатовала да књиговодствено стање обавеза Министарства на 31.12.2017. године износи 3.493.215 КМ и то у сједишту Министарства 1.421.157 КМ, а у ДКП мрежи 2.072.059 КМ. Попис обавеза у сједишту Министарства и ДКП-ова је извршила посебна Комисија за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза. Комисија је извршила попис обавеза на основу евидентираних обавеза у Главну књигу Министарства по организационим јединицама (ДКП-а БиХ и сједишта Министарства) књижених до 20.02.2018. године. Сачињени су посебни извјештаји комисије за сједиште и ДКП мрежу у чијем прилогу су табеларни прегледи обавеза. Увидом у сачињене извјештаје о извршеном попису, можемо констатовати више проблема који су отежавали ефикасно провођење пописа. Наиме, констатације су сличне или исте као и претходних година: један број ДКП-ова БиХ нису доставили књиговодствене документе о евидентираним обавезама из ранијег периода; одређени ДКП-ови нису доставили попис обавеза, док су код других уочена кашњења приликом доставе извјештаја; на неким контима обавеза евидентиране су обавезе без презентовања информације на шта се исте односе. Мада смо мишљења да постоје бројне потешкоће са којима се сједиште Министарства сусреће приликом организовања и провођења пописа обавеза великог броја дислоцираних ДКП-ова БиХ, истичемо, при томе, да ни у сједишту Министарства попис обавеза није извршен у потпуности на задовољавајући начин. Наиме, обавезе према добављачима у сједишту Министарства су исказане у износу од 332.360 КМ и исте су пописане на основу аналитичких картица добављача, а не на основу усклађивања података из помоћних евиденција (КУФ) са подацима из Главне књиге. Даље је уочено да књига улазних фактура није успостављена у форми како је то прописано одредбама члана 21. став (2) Правилника о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине, а што је основ за поуздано и тачно праћење стварања финансијских обавеза у институцији. Увидом у стање на изводима отворених ставки код појединих добављача из узорка и аналитичке картице добављача, уочено је да стања са добављачима у неким случајевима нису усаглашена.



Попис обавеза је у принципу извршен само преписивањем стања по контима из Главне књиге, без успоређивања истог са стварним стање те испитивања оправданости исказаних салда на појединим контима. Како би се ријешио дугогодишњи проблем постојећих салда и основаност књижења на одређеним контима, Централна пописна комисија је предложила формирање комисије за књиговођствену анализу обавеза у сједишту Министарства и ДКП мрежи која би у периоду март–децембар 2018. године направила анализу стања на контима обавеза, те у складу с налазима дала даљње препоруке руководству Министарства до наредног редовног пописа.

Министарство је обавезно да с дужном пажњом и без одлагања приступи свеобухватном рјешавању питања усклађености стварног и књиговођственог стања обавеза. У том смислу, потребно је извршити детаљну анализу стања на контима обавеза која укључује провјеру документационе основе књижених обавеза, након чега се требају предложити конкретне мјере на рјешавању наведеног питања, са дефинисаним роковима.

Преглед динамике запошљавања

Према Прегледу динамике запошљавања, на крају извјештајног периода 01.01. – 31.12.2017. године била су попуњена 492 радних мјеста (242 у сједишту и 250 у ДКП мрежи). Увидом у предочену документацију утврђено је да стварна динамика запошљавања не одговара Прегледу динамике запошљавања по мјесецима (образац 4.1). Увидом у обрачун плате, прегледе и документацију која се односи на запослене у Министарству, нисмо могли у потпуности потврдити податке презентоване у циљу утврђивања стварног стања на одређени датум. У току обављања ревизије више пута су се вршила усаглашавања флукуације запослених лица Министарства иностраних послова БиХ.

Запошљавање на неодређено вријеме: Према прегледу динамике запошљавања у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године, у Министарству је било планирано 520 запослених. По основу сагласности Савјета министара БиХ од 13.4.2016. године за девет државних службеника и од 25.5.2016. године за једно радно мјесто руководећег службеника и за пет запосленика објављени су јавни огласи за пријем истих у 2016. години.



У току 2016. године окончан је поступак и извршен пријем пет запосленика, а у 2017. години је окончан започети јавни огласи за пријем једног руководећег државног службеника и девет државних службеника и извршена су постављења.

Током 2017. године Министарство је извршило 71 интерни премјештај, у оквиру којих и шест интерних премјештаја лица која су примљена по претходно окончаном јавном огласу и која су била у периоду пробног рада од годину дана, у складу с одредбама члана 29. Закона о државној служби у институцијама БиХ. Министарство је у прва два мјесеца 2018. године извршило још четири интерна премјештаја државних службеника у току пробног рада. Наведена помјерања запослених (интерни премјештаји) у току пробног рада имала су за посљедицу примјену члана 29. став 5., а у вези с чланом 28. став 4. Закона о државној служби у институцијама БиХ, којима је дефинисано кориштење резервних листи успјешних кандидата за попуну радних мјеста која су остала упражњена послије проведених интерних премјештаја.

Чланом 30. став 7. Закона о државној служби у институцијама БиХ питање примјене оцјене резултата рада државног службеника регулисано је на сљедећи начин: „Резултати оцјене рада се узимају у обзир приликом унапређења и интерних премјештаја“. Из наведене одредбе се може закључити да постоји обавеза да се приликом интерног премјештаја узима оцјена резултата рада као један од критеријума који ће бити разматран. Претходно је потврдило и надлежно Министарство правде БиХ у својима актима, број: 09-02-4-8923/17 од 25.10.2017. године и број: 09-02-4-4815/18 од 17.5.2018. године, тумачећи наведену одредбу Закона о државној служби у институцијама БиХ. Наиме, Министарство правде БиХ је тумачећи наведену одредбу Закона о државној служби у институцијама БиХ навело да се приликом рјешавања питања унапређења и интерних премјештаја обавезно мора, поред осталих услова, узети у обзир и оцјена рада, јер предност у остваривању споменутих права требају имати државни службеници који имају највеће оцјене.

Анализом проведених интерних премјештаја утврдили смо да је Министарство вршило интерно премјештање лица у периоду пробног рада, иако таква лица нису имала оцјену свога рада. Наиме, дио државних службеника није могао имати оцјену нити кроз редовно оцјењивање, јер су у кратком року послије постављења, у току пробног рада, интерно премјештени или је премјештање извршено између два периода редовног оцјењивања (полугодишње и годишње).



Важно је, при томе, истакнути да се према члану 29. Закона о државној служби у институцијама БиХ пробни рад састоји од периода увођења у посао и периода обављања дужности те да се на крају периода од годину дана (колико траје пробни рад) оцјењује државни службеник што директно утиче на то хоће ли остати у служби (задовољавајућа оцјена рада) или бити разријешен дужности (незадовољавајућа оцјена рада). У складу с наведеним, интерни премјештаји су вршени и без оцјене резултата рада запосленог, што није у складу с чланом 30. став 7. Закона о државној служби у институцијама БиХ.

Такође смо информисани током ревизије да ни након истека године дана пробног рада државним службеницима нису додијељене оцјене, односно није вршена оцјена њиховог рада након обављеног пробног рада. Наведено није у складу с чланом 29. став 3. Закона о државној служби у институцијама БиХ. У складу с одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ, у случају задовољавајуће оцјене пробног рада врши се потврда постављења, а уколико је оцјена рада незадовољавајућа, државни службеник се разрјешава дужности без права на отпремнину. Осим тога, Закључком Савјета министара БиХ из 2016. године институцијама БиХ је наложено да су обавезне од Савјета министара БиХ тражити сагласност за ново запошљавање. Како је Министарство обезбиједило сагласност Савјета министара БиХ за пријем девет државних службеника и једног руководећег државног службеника то је интерним премјештајима у току пробног рада и примјеном резервних листи омогућено запошљавање још шест додатних државних службеника за које Министарство није добило сагласност Савјета министара БиХ. Након проведених интерних премјештаја у прва два мјесеца 2018. године примљена су додатна четири државна службеника.

Истичемо да је на једном радном мјесту (III секретар у Одсјеку за економску дипломатију) извршен интерни премјештај постављеног државног службеника, што је изазвало активирање резервне листе и постављење првопласираног са резервне листе на упражњено радно мјесто, потом је и тај државни службеник (примљен са резервне листе) интерно премјештен и извршено је постављење другопласираног на резервној листи на његово мјесто, а након тога је и то лице помјерено интерно и постављено је трећерангирано лице са резервне листе. У складу с наведеним, за расписано једно радно мјесто по јавном конкурс, након проведених интерних премјештаја и примјене резервних листи примљена су додатна три државна службеника на неодређено вријеме.



Наведени случај посебно, али и други случајеви интерних премјештаја у току пробног рада који су узроковали примјену резервне листе, могу упућивати на закључак да су исти били мотивисани запошљавањем додатног броја државних службеника, што према нашем мишљењу није био циљ увођења резервних листи успешних кандидата у Закон о државној служби у институцијама БиХ.

Када је у питању редовно оцјењивање запослених у Министарству, можемо констатовати да је оно вршено, међутим, није окончано, тј. до окончања ревизије за 2017. годину није завршено оцјењивање свих запослених у Министарству, односно није достављена информација Агенцији за државну службу БиХ о извршеном оцјењивању државних службеника за 2017. годину. Све наведено указује на то да Министарство није поступало у складу с члановима 29. и 30. Закона о државној служби у институцијама БиХ, чиме се, у складу с тим, поставља и питање могућности провођења интерних премјештаја у току пробног рада државних службеника у Министарству у презентованим околностима.

Презентовани случајеви интерних премјештаја упућују и на могући закључак да су стварне потребе за запошљавањем државних службеника на одређене позиције упитне уколико се у кратком року по постављењу државни службеник интерно премјешта на другу позицију.

У складу с презентованим, Министарство, према нашем мишљењу, није створило услове за потпуно законито интерно премјештање, а Законом о државној служби у институцијама БиХ је регулисано да се резервна листа успешних кандидата користи у случају разрешења дужности државног службеника, због незадовољавајуће оцјене пробног рада или *било којег другог законитог разлога*, па се намеће питање јесу ли интерни премјештаји, извршени на презентовани начин, законити разлози за разрешење државног службеника са радног мјеста на које је првобитно постављен.

Чињеница је да је за све проведене интерне премјештаје у Министарству тражена сагласност Агенције за државну службу БиХ. Све захтјеве за добијање сагласности, Агенција за државну службу БиХ је одобрила. У самом захтјеву за добијање сагласности за интерне премјештаје запослених који су упућивани према Агенцији за државну службу БиХ, Министарство је давало кратка образложења (потребе службе).



Сагласност за интерне премјештаје било за лица која су била на пробном раду, било за све друге државне службенике, Агенција за државну службу БиХ је давала без тражења додатних података и информација па, између осталог, и оцјене рада државних службеника који се интерно премјештају.

Сматрамо да је интерно премјештање државних службеника могуће само уз испуњење Законом о државној служби у институцијама БиХ прописаних услова. Доследном примјеном Закона о државној служби у институцијама БиХ се могу, према нашем мишљењу, спријечити ситуације у којима интерни премјештаји постају средство за нетранспарентно запошљавање, тј. запошљавање путем резервних листи.

Министарство је обавезно да досљедно примјењује одредбе члана 29. и члана 30. Закона о државној служби у институцијама БиХ, које се односе на пробни рад и оцјену рада државних службеника. Осим тога, прије провођења интерног премјештаја мора постојати основан разлог везан за функционалност институције, а морају се размотрити и узети у обзир, прије доношења одлуке, и све правне и финансијске посљедице које би могао узроковати намјеравани интерни премјештај (финансијски ефекти, нетранспарентност у запошљавању и сл.). Министарство је обавезно да уз поштивање рокова изврши оцјењивање свих државних службеника у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ и Правилником о начину оцјењивања рада државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине.

Запошљавање на одређено вријеме: Током године број уговора о раду на одређено вријеме се повећавао или смањивао, овисно о потребама Министарства. Према подацима Министарства, радни однос на одређено радно вријеме у сједишту Министарства засновало је 21 лице, од чега 13 приправника, један државни службеник, пет запосленика, савјетник министра и ambassador-at-large. Према предложеној документацији, уговори о раду за државног службеника и запосленике су потписани позивањем на члан 16. став 1. и 3. Закона о раду у институцијама БиХ те члан 28а. Закона о државној служби у институцијама БиХ (за државне службенике). У члану 16. став 3. Закона о раду институција БиХ се наводи, цитирамо:



„За обављање ванредних, привремених или повремених послова или послова чији се обим привремено и непредвиђено повећао, а који нису трајнијег карактера, као и ради замјене дуже вријеме одсутног запосленика, може се закључити уговор о раду на одређено вријеме док трају потребе за обављањем тих послова, односно до повратка одсутног запосленика, а најдуже двије године.“

Ревизијом наведених издатака уочили смо да су запосленици по уговору о раду на одређено вријеме у вријеме прекида тих уговора били ангажовани по основу уговору о дјелу. Наиме, по истеку уговора на одређено вријеме, тј. у вријеме прављења паузе између два уговора на одређено вријеме исти запосленици су били ангажовани по основу уговору о дјелу.

У складу с чланом 9. став 3. Закона о раду у институцијама БиХ, јавни оглас се не расписује за пријем у радни однос запосленика на одређено вријеме до три мјесеца, када због хитности обављања посла, изненадног повећања обима посла и изненадног одсуства запосленика није могуће правовремено провести јавни оглас.

Како се у пракси дешава да се уговори о раду на одређено вријеме за исто радно мјесто и са истим лицем закључују неколико пута са мањим прекидима, а да се у периоду прекида користи уговор о дјелу за обављање датих послова то наводи на закључак да су та радна мјеста попуњена током цијеле године те се не може говорити о изненадном повећању послова или хитности, како је то прописано у члану 9. став 3. и члану 16. став 1. и 3. Закона о раду у институцијама БиХ.

Министарство је дужно да запошљавање путем уговора о раду на одређено вријеме врши у складу с одредбама Закона о раду у институцијама БиХ и Закона о државној служби у институцијама БиХ, поштујући принципе транспарентности.

Јавне набавке

Министарство је донијело План јавних набавки за 2017. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама. Одлуком министра, формирана је комисија која проводи поступке јавних набавки.

Према презентованим подацима, Министарство је у 2017. години провело 47 поступака јавних набавки из текућих издатака (отворени, конкурентски, преговарачки без објаве), те два отворена и три конкурентска поступка из капиталних издатака. Након претходно проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора износила је 537.559 КМ (206.293 КМ из текућих издатака и 331.266 КМ из капиталних издатака).

Анализом процеса јавних набавки те проведених поступака уочене су слабости и недостаци: у плану набавки је наведен износ од 20.000 КМ за текуће одржавање зграда који се реализовао кроз више директних споразума, што није у складу са Законом о јавним набавкама; у Плану јавних набавки за више поступака наведено је да ће бити проведени у периоду јануар–децембар, што не представља јасно дефинисан период почетка и окончања поступка; за остале разне услуге планирана су средства у укупној вриједности од 73.980 КМ, гдје није наведен поступак него „у зависности од вриједности“ у периоду јануар–децембар. У наведеном случају, набавка није адекватно планирана јер је износ значајан, а предмет набавке није јасно наведен, односно дефинисан; у ревидираном периоду није било активности на провођењу поступака путем е-аукције, иако је за 2017. годину била обавеза провођења за 30% поступака; при набавци услуга штампања (25.000 КМ) идентификовано је више техничких грешака у креираним документима везаним за процедуру јавне набавке, што указује на недостатак довољне посвећености при провођењу процедуре; при набавци проширења комуникационог система НІРАТН V6, обавјештење понуђача о резултатима поступка достављено је након истека рока од седам дана од дана доношења Одлуке о избору; приликом набавке канцеларијског намјештаја, процијењена вриједност набавке је била скоро дупло већа у односу на изабрану понуду за лот 1, што указује на слабост у планирању тј. у процјени вриједности набавке; ревизијом набавке компјутерске опреме (3.250 КМ) у Генералном конзулату у Минхену уочено је више недостатака који упућују на потребу веће посвећености приликом провођења поступака набавки, па и оних мање вриједности (није дефинисан рок важења понуде, гаранција на опрему која се набавља, нити рок испоруке, прихваћена опрема која не задовољава првобитно тражене карактеристике и др.).

Анализирати уочене слабости и недостатке и системски приступити њиховом отклањању у будућим процедурама јавних набавки.



Увидом у реализацију укупно покренутих поступака јавних набавки те ревизијом процедура значајнијих окончаних поступака јавних набавки, утврдили смо сљедеће:

Изградња мултифункционалног атрија: Одлуком о одобравању вишегодишњег капиталног пројекта 2013–2015. година „Изградња прве фазе мултифункционалног атрија у унутрашњем дворишту“ одобрена су средства у износу од 1.050.000 КМ. Укупна реализација за наведени програм са 31.12.2016. године је износила 412.912 КМ. У 2017. години Министарство је имало на располагању средства у износу од 637.088 КМ за реализацију наведеног пројекта.

Изградња мултифункционалног атрија у унутрашњем дворишту Министарства, за који су резервисана средства у износу од 637.088 КМ, током 2017. године је реализован у износу од 300 КМ за обнављање урбанистичке сагласности за пројекат. Министарство је покренуло отворени поступак набавке радова на уређењу, адаптацији и наткривању атрија у објекту Министарства. Процијењена вриједност набавке је била 446.000 КМ без ПДВ-а. Понуду по наведеном поступку доставио је само један понуђач и исти је испуњавао квалификационе услове наведене у тендерској документацији. Важно је истакнути да се радови требају изводити на згради која је под заштитом Комисије за очување националних споменика, те је у складу с тим било потребно да извођачи радова посједују (доставе) посебне сертификате/лиценце за извођење радова на истој. Понуда је износила 492.726 КМ без ПДВ-а, што је више од процијењене вриједности набавке.

Комисија за јавне набавке у свом приједлогу министру предлаже поништење поступка због тога што је понуђена цијена знатно већа од процијењене. Министар је 06.10.2017. године донио одлуку о поништењу поступка набавке из разлога које је навела Комисија за јавне набавке. На наведену одлуку понуђач се није жалио. Након тога Министарство није покретало нови поступак набавке. На основу свега, може се закључити да је пројекат изградње мултифункционалног атрија одобрен у износ од 1.050.000 КМ и да је до сада на наведеном пројекту утрошено 412.912 КМ. Наведене чињенице говоре да су на пројекту утрошена значајна средства и добијене дозволе за изградњу те да би даље активности биле неопходне.



Министарство треба активније приступити реализацији наведеног пројекта, с обзиром на то да су по истом утрошена значајна средства, а да је пројекат знатно одступио од планиране динамике.

Како је изградња планирана у објекту који је под заштитом Комисије за очување националних споменика БиХ, те стога понуђач мора имати посебне дозволе (сертификате) за рад на таквим објектима, потребно је провјерити код надлежних институција колико потенцијалних понуђача има такве дозволе. У овисности о томе постоји ли или не постоји конкуренција за наведене услуге градње, изабрати поступак набавке који је примјерен тим околностима.

Набавка радова за другу фазу климатизације: Набавка радова на другој фази климатизације дијела објекта Министарства је започета у 2016. години и то путем отвореног поступка. Средства за наведену намјену су била обезбијеђена на капиталним издацима. Процијењена вриједност набавке је износила 200.000 КМ без ПДВ-а. На наведени тендер јавио се само један понуђач и исти је испуњавао квалификационе услове из тендерске документације. Вриједност понуде која је достављена износила је 211.000 КМ без ПДВ-а. Комисија за јавне набавке је предложила министру поништење поступка набавке због знатно веће вриједности понуде у односу на процијењену вриједност.

Министар је донио одлуку о поништењу поступка набавке 05.01.2017. године. На наведену одлуку жалио се понуђач и његову жалбу усвојила је Канцеларија за разматрање жалби и предмет вратила на поновни поступак. Министар је поново, на приједлог Комисије за јавне набавке, 22.12.2017. године донио одлуку о поништењу поступка, због тога што у 2017. години Министарство није имало планирана средства за наведену набавку (средства у 2016. години за наведену намјену су била једнократна). Понуђач који је доставио понуду поднио је Суду БиХ тужбу против Министарства ради надокнаде штете у износу од 41.672 КМ.



Слабости при реализацији уговора о јавним набавкама

Авиокарте: Авиокарте су набављане од изабраног добављача на основу једногодишњег оквирног споразума потписаног 13.01.2017. године на износ од 462.150 КМ са ПДВ-ом. У оквирном споразуму је наведено да је добављач дужан доставити најмање три опције за тражену дестинацију од најмање три различите авиокомпаније и да се, уколико Министарство само нађе повољнију понуду од понуђене опције за набавку авионских карата, добављач обавезује извршити издавање исте.

При реализацији уговора поштује се захтјев о достављању три опције, међутим, исте нису увијек од три различите авионске компаније, а увидом у расположиву документацију нисмо се увјерили да је вршена провјера цијена карата и из других извора, што оквирни споразум омогућава. Такође, нису кориштене уговорене услуге и то: услуга кориштења интерног система за самостално резервисање (по резервацији путем интерног система за самостално резервисање) и услуге претраге у интерном систему за самостално резервисање (по претрази путем интерног система за самостално резервисање). Према предоченој документацији, од укупно 500 комада уговорених услуге посредовања у продаји авионских карата и организовања путовања, реализовано је 345 комада, с тим да је за 57.753.89 КМ прекорачена вриједност оквирног споразума.

Услуге смјештаја: На основу презентоване документације уочено је да су услуге смјештаја у току 2017. године реализоване од стране разних добављача, с обзиром на то да је уговор са претходним добављачем истекао у 2016. години, а уговор са новим добављачем закључен тек у 2018. години.

Приликом реализације уговора о јавним набавкама Министарство је дужно досљедно примјењивати уговорене услове. Министарство је дужно на вријеме покретати процедуре јавних набавки у овисности о периоду на који су закључени претходни уговори, како би избјегло ризик да се набавке роба и услуга врше без закључених уговора.



7. РЕВИЗИЈА УЧИНКА

Током 2017. године Канцеларија је објавила пет извјештаја о обављеним ревизијама учинка. Ревизије су проведене у складу са Законом о ревизији институција БиХ, Међународним стандардима врховних ревизионих институција – ISSAI, Принципима ревизије учинка ВРИ у БиХ те Водичу за ревизију учинка и Водичу за осигурање квалитета у ревизији учинка у ВРИ у БиХ, документима које је усвојио Координациони одбор ВРИ у БиХ.

За четири извјештаја, презентовани су налази, изведени одређени закључци и дате препоруке, прије свега, институцијама које су биле предмет ревизије и Савјету министара БиХ, али и свим институцијама БиХ за које је релевантна проблематика обрађена у извјештајима. Према мишљењу Канцеларије, имплементација датих препорука би обезбиједила побољшање или отклањање уочених слабости и недостатака у подручјима која су била предмет ревизије. Пети извјештај је Извјештај о реализацији препорука из два извјештаја ревизије учинка, објављена у десетом мјесецу 2014. године.

➤ Електронско пословање у институцијама Босне и Херцеговине

За потребе обављања задатака који су им повјерени, јавне управе поред компјутера користе различите врсте софтвера, развијени су информациони системи и у коначници уведена е-управа, односно електронско пословање јавне управе с грађанима и пословним субјектима, што се у теорији назива пословање “government to citizens” (G2C) и “government to businesses” (G2B).

Слиједећи глобалне трендове, БиХ је као чланица Иницијативе за електронску југоисточну Европу потписала „eSEE Агенду за развој информационог друштва“ 2002. године. У тој агенди је договорено да државе потписнице израде и усвоје политику и стратегију развоја информационог друштва.

У складу с преузетим обавезама из наведене Агенде, СМ БиХ је усвојио стратешке оквире, чиме је недвосмислено изразио своје одређење за повећаним кориштењем ИТ у институцијама БиХ, а све с циљем како би се управа учинила одговорнијом, транспарентнијом и ефикаснијом. Институције БиХ улажу значајна финансијска средства у информационе технологије. С тим у вези, у посљедње три године институције БиХ су уложиле око 30 милиона КМ у набавку компјутерске опреме и софтвера.



И поред стратешког одређивања СМ БиХ за повећаним кориштењем ИТ-а и солидне инфраструктуре која је успостављена, институције БиХ већину својих операција обављају на традиционалан начин уз кориштење папира. Процес увођења електронског пословања у институцијама БиХ се одвија споро у односу на земље ЕУ, али и земље из окружења, што најбоље осликава извјештај УН о развијености е-управе, према коме је БиХ била на задњем мјесту по развијености е-управе од 43 европске земље у 2016. години.

У извјештају PARCO о провођењу Ревидираног акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе за период 2011–2014. година, за реформску област „е-управа“ се наводи да је укупна реализација циљева 48% на нивоу институција БиХ. У извјештајима Европске комисије о напретку за 2014, 2015. и 2016. годину, констатује се да, и поред чињенице да у БиХ постоји потенцијал за е-услуге, будући да више од двије трећине грађана има приступ интернету, није постигнут значајан напредак у увођењу електронског пословања и поред усвајања Закона о електронском потпису и Закона о електронском и правном промету. Осим тога, у извјештајима ИТ/финансијске ревизије бројни су налази који упућују на то да постојећи информациони системи, попут BPMIS-а и ИСФУ-а, још увијек нису на задовољавајућем нивоу. Такође је у претходном периоду забиљежен одлазак ИТ кадрова у појединим институцијама БиХ.

И натписи у медијима указују на то да медији и јавност нису задовољни ефикасношћу и учинковитошћу реформе јавне управе у погледу увођења електронског пословања у институцијама БиХ. Све ово може да има и негативне посљедице, како за јавни тако и за приватни сектор, у виду административних трошкова којима су изложени. Наиме, због непостојања или слабо развијеног електронског пословања, институције јавне управе, као и пословни субјекти, су приморани да користе папир у свом свакодневном пословању услијед чега су изложени вишемилонским трошковима.

Све наведено определијело је Канцеларију за ревизију да проведе ревизију којом ће испитати јесу ли институције БиХ створиле претпоставке за неометано увођење и развој електронског пословања између институција јавне управе, институција јавне управе и грађана, као и институција јавне управе и пословних субјеката.



Циљ ревизије: утврдити јесу ли институције БиХ успоставиле правни оквир и обезбиједиле координацију како би кориштењем постојећих ИТ потенцијала успоставиле електронско пословање и тиме унаприједиле међусобну комуникацију, комуникацију са грађанима и пословним субјектима, транспарентност рада и смањиле трошкове пословања.

Главни закључак ревизије: институције БиХ нису створиле одговарајуће претпоставке за кориштење потенцијала информационих технологија како би смањиле трошкове пословања те унаприједиле, како међусобну тако и интеракцију са грађанима, као и транспарентност рада. Да би јавна управа омогућила електронско пословање потребно је обезбиједити законске предуслове. Поред наведеног, нужно је обезбиједити квалитетну координацију приликом увођења информационих система, затим попис свих расположивих система и сервиса, те обезбиједити њихову интероперабилност, као и квалитетне кадрове за имплементацију.

Налази ревизије:

- На нивоу институција БиХ није успостављен функционалан правни оквир којим се регулише област електронског пословања, и поред чињенице да је усвојен низ законских и подзаконских аката којима се регулише ова област.
- Институције БиХ се суочавају са низом проблема у имплементацији усвојеног законског оквира. Један од кључних проблема у имплементацији усвојеног законског оквира се односи на непостојање Канцеларије за надзор и акредитацију овјерилаца при МКТ, чије успостављање је предвиђено Законом о електронском потпису.
- IDDEEA је законом одређена као тијело задужено за издавање електронског потписа. Приликом набавке личних докумената, IDDEEA је обезбиједила технологију за коју је издвојено преко 10 милиона КМ. УИО је, такође, уложила око 1.300.000 КМ у набавку потребне инфраструктуре за издавање електронског потписа. Међутим, услед наведених проблема везаних за имплементацију електронског потписа, ове двије институције нису у могућности да издају квалификоване е-потписе.



Осим што није успостављен функционалан правни оквир којим се регулише област електронског пословања на нивоу институција БиХ, није прилагођен правни оквир за неометано електронско пословање ни у другим областима релевантним за примјену електронског пословања.

- Постојећи правни оквири на нивоу институција БиХ не прате развој ИТ те се из тог разлога институције БиХ суочавају са низом правних баријера приликом увођења неког од облика електронског пословања.
- На нивоу институција БиХ није успостављена адекватна координација по питању управљања процесом електронског пословања.
- У већини случајева, институције немају обавезу да приликом имплементације информационих система траже мишљење од институција надлежних за електронско пословање у циљу увођења ефикаснијих рјешења, а и гдје је та обавеза дефинисана иста се не примјењује у пракси.
- Нису успостављене евиденције услуга које институције БиХ пружају, а које би требале бити електронске, ни евиденције постојећих информационих система и е-сервиса, као ни колико је средстава уложено у ова информациона рјешења.
- Није креиран план имплементације свих електронских сервиса које институције БиХ треба да уведу.
- На нивоу институција БиХ није усвојен оквир интероперабилности, чиме није створена ни основна претпоставка да информациони системи раде заједно како би међусобно размјењивали податке.
- И поред чињенице да је у појединим случајевима, као што је увођење DMS система, обезбијеђена претпоставка за интероперабилност, на начин да је Одлуком СМ прописана процедура увођења ДМС, иста се не примјењује у пракси. Као резултат таквог приступа, у већини институција уведени су одређени сегменти DMS система који су имплементирани у различитим технологијама и не постоји никаква веза нити размјена података између наведених.



Некоординисано увођење DMS такође може имати за посљедицу отежано повезивање DMS система са системом е-сједнице СМ БиХ, чиме би се успоставио још један облик G2G електронског пословања.

- Нема координације међу институцијама, нити је обезбијеђена адекватна координација унутар једне институције приликом увођења информационих система, па се уводе системи који нису и/или не могу бити интегрисани. МФТ је имплементирало три информациона система који нису међусобно повезани, иако би по природи пословања требали бити. Приликом увођења ових система није успостављена интеграција, иако је имплементација овисила само о једној институцији.
- Иако је СМ БиХ уложио преко 500.000 КМ у систем е-владе, који је примарно намијењен пружању ИКТ инфраструктуре институцијама БиХ, тренутно је само 35 институција БиХ потпуно или дјелимично интегрисано на овај систем.
- Иако су уложена финансијска средства и планирана имплементација постојећих сервиса е-владе за институције БиХ, институцијама је остављена могућност да саме доносе одлуку о томе хоће ли користити услуге е-владе. И у случају интереса институција БиХ за кориштење сервиса е-владе и предности консолидације сервиса, Одсјек за е-владу тренутно нема потребне кадровске капацитете да испуни споменута очекивања и захтјеве институција, односно да подржи пуну консолидацију на постојећи систем.
 - Проблем неодговарајуће организације и систематизације идентификован је и у Извјештају о проведеној анализи е-владе, коју је, крајем маја ове године, ГССМ проследио МКТ с приједлогом мјера за побољшање сервиса, као материјал на основу којег би требали усагласити информацију која ће се доставити СМ БиХ на разматрање, али још увијек нису добили повратну информацију.
 - Е-влада је Информацију о проблемима функционисања система е-владе упутила на сједницу СМ БиХ у априлу 2017. године. Информација је враћена како би се претходно прибавила мишљења надлежних институција.

Већина институција БиХ из узорка које располажу комплексним системима нису проводиле писане анализе усклађености систематизација потребама за увођење и развој електронског пословања.

- На нивоу институција БиХ не постоји свеобухватан план управљања кадровима потребним за успоставу и развој електронског пословања. Ово може резултовати одсуством координације институција БиХ у процесу запошљавања ИТ кадрова, што у коначници може имати за посљедицу нерационални распоред ИТ кадрова између институција БиХ, те неефикасно кориштење специфичних знања.
- Анализом смо утврдили да право на додаток на плату не остварују сви ИТ кадрови у институцијама БиХ који испуњавају услове утврђене Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и одредбама Одлуке о критеријумима за утврђивање додатка на плату на основу обављања сложених информатичко-апликативних послова у институцијама БиХ.

Препоруке

Након проведене ревизије, Канцеларија за ревизију је дала одређене препоруке СМ БиХ и институцијама из узорка, али и другим институцијама БиХ које могу примијенити препоруке, а нису узете у зорак ревизије.

Препоруке Савјету министара БиХ

С циљем стварања свих претпоставки за успоставу функционалног законског оквира, којим се регулише област електронског пословања, потребно је урадити сљедеће:



у што краћем року предузети активности на успостави Канцеларије за надзор и акредитацију, затим на јачању капацитета, како би Канцеларија постала што прије оперативна, а све у циљу успоставе функционалног Закона о електронском потпису; **размотрити проблематику међусобног признавања електронског потписа између различитих нивоа власти и, у складу с донесеним закључцима, предузети одговарајуће кораке; **ускладити** постојећи законски оквир с Уредбом ЕУ, којом се регулише област електронског пословања; **с циљем отклањања** системских правних баријера у осталим областима релевантним за електронско пословање, провести анализу усклађености правних оквира с посебним освртом на Закон о заштити личних података, те на основу резултата анализе предузети мјере с циљем отклањања системских правних баријера за неометано електронско пословање; **СМ БиХ би требао** креирати свеобухватан план успоставе електронских сервиса у циљу обезбјеђивања адекватне координације процесом увођења електронског пословања у институцијама БиХ; **СМ БиХ би требао** обезбиједити да институције БиХ приликом увођења DMS система траже мишљење Одсјека за одржавање и развој система електронског пословања и е-владе, која при томе треба прописати спецификације DMS које ће прво задовољити пословне захтјеве институција БиХ, а потом обезбиједити и интероперабилне системе који ће моћи међусобно размјењивати податке; **СМ би требао** предузети све мјере како би се успоставио и провео Оквир интероперабилности, с циљем да се омогући размјена података између информacionих система у институцијама БиХ;**



СМ треба размотрити анализу потреба Одсјека за одржавање и развој система електронског пословања и е-владе, те с тим у вези предузети мјере како би се обезбиједило економично и ефикасно управљање системом е-владе; **СМ БиХ би требао** обезбиједити досљедну примјену правних прописа који се односе на додатак на плату ИТ кадровима. Ово подразумијева да право на додатак на плату треба да остварују ИТ кадрови у институцијама БиХ који испуњавају услове утврђене Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и одредбама Одлуке о критеријумима за утврђивање додатка на плату на основу обављања сложених информатичко-апликативних послова у институцијама БиХ; **СМ би требао** провести анализу потреба за ИТ кадровима у институцијама БиХ, креирати политике и планове потреба за ИТ кадровима који ће обезбиједити да систематизације одговарају стварним потребама институција БиХ, а све у циљу успоставе и развоја електронског пословања.

Препоруке институцијама БиХ:

Приликом планирања увођења неког од облика електронског пословања, потребно је проводити правне анализе с циљем идентификовања свих потенцијалних баријера за електронско пословање те, у складу с резултатима анализе, правовремено предузимати мјере на отклањању баријера прије увођења електронског пословања. Посебну пажњу при успостави електронског пословања институције треба да обрате на заштиту личних података, као једно од основних људских права, у складу са Законом о заштити личних података. У случају недоумица приликом увођења неког од облика електронског пословања, везано за заштиту личних података, институције би се требале обратити за мишљење Агенцији за заштиту личних података; **Обезбиједити** интеграцију постојећих сродних информacionих система те приликом увођења нових правовремено предузети активности у циљу интеграције истих. Ово се, прије свега, односи на МФТ, али и на друге институције које су увеле или планирају увести системе који требају бити интегрисани. **Потребно је** прије упућивања приједлога за измјену и допуну Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији за ИТ позиције, урадити свеобухватну анализу са стварно исказаним потребама за ИТ кадровима, како би се ускладила са потребама успоставе и развоја електронског пословања на нивоу институција БиХ.



У циљу успоставе адекватне координације институција у процесу развоја и увођења е-пословања, потребно је да институције које су надлежне за област е-пословања предузму сљедеће мјере и активности: **ГССМ БиХ би требао успоставити евиденцију услуга које нуде институције БиХ, као и евиденцију расположивих информационих система и електронских сервиса.**

➤ **Ефикасност припреме пројеката реформе јавне управе у БиХ**

Реформа јавне управе представља предуслов за интеграцију БиХ у Европску унију која управне капацитете, као и способност усвајања и провођења основних прописа Европске уније, сматра једним од главних услова за чланство у ЕУ.

Босна и Херцеговина је започела с реформом јавне управе још 2004. године успостављањем Канцеларије координатора за реформу јавне управе (ККРЈУ) који је надлежан за координацију, усмјеравање и праћење реформе јавне управе. Стратегија реформе јавне управе (Стратегија) усвојена је 2006. године.

Циљ Стратегије РЈУ је стварање ефикасне, транспарентне, економичне и модерне јавне управе оријентисане ка грађанима. Активности за провођењу мјера Стратегије РЈУ дефинисане су Акционим планом 1 (АП1) за период 2006–2010. година и Ревидираним акционим планом 1 (РАП1) за период 2011–2014. година, којим су циљеви редефинисани, а рокови продужени.

Реформском агендом за БиХ, реформа јавне управе је означена као један од приоритета у циљу „покретања процеса опоравка и модернизације економије у циљу јачања одрживог, ефикасног, социјално праведног и стабилног економског раста, отварања радних мјеста, повећања и боље циљане расподјеле социјалних давања и стварања одрживог и правичног друштвеног окружења“. У Реформској агенди за БиХ, у дијелу „Реформа јавне управе“, између осталог, стоји: „Реформа јавне управе је један од кључних приоритета за обезбјеђење фискалне одрживости и квалитетно пружање услуга грађанима. Модернија, компетентнија, транспарентнија, ефикаснија, исплативија и одговорнија јавна управа ће отклонити највећи дио оптерећења које тренутно носе грађани, побољшат ће достављање јавних услуга и уштедјети трошкове.“

Годишњи извјештај ревизије за 2017. годину



Међутим, временски рокови дефинисани акционим плановима су истекли, а циљеви зацртани Стратегијом нису у потпуности остварени. Према извјештајима ККРЈУ, до краја 2016. године проведено је 68% циљева из РАП1. Иако је још 2015. године дата политичка подршка наставку започетих реформских процеса и доношењу новог стратешког оквира, нова стратегија још није донесена.

Како оцјењује Европска комисија, за неколико посљедњих година као и за 2016. годину, реформа јавне управе је означена као област у којој није било напретка.

Резултати предистраживања теме и предстудијског истраживања показали су да постоји проблем са ефикасношћу у припреми пројеката; да је са крајем 2016. године, од расположивих 31 милион КМ, уговорена вриједност пројеката 16,2 милиона КМ; да се преко 10 милиона КМ налази на рачуну Фонда за постојеће планиране и нове пројекте; да средства стоје резервисана дуго времена; да вријеме од фазе ПП до склапања УГ траје двије године; да се понављају поступци јавних набавки; да Координациони одбор за економски развој и европске интеграције, који је задужен за политичку подршку реформским пројектима, није одржао ниједну сједницу од почетка провођења реформе, итд.

Такође, вишегодишњи налази финансијске ревизије говоре о неефикасности реализације средстава за пројекте из Фонда за реформу јавне управе.

Уочен је и велики интерес јавности за реформу јавне управе. Бројни медијски натписи говоре о ограниченом напретку у провођењу, и слабостима у систему реформе јавне управе. Невладине организације наводе да су институционални и законски оквири успостављени, али да не функционишу дјелотворно, да су политички капацитети недовољно развијени, а управни капацитети за провођење реформе слаби и да постојећа политичка подршка реформским процесима није довољна.

Интересовање и забринутост за постигнути ниво реформе јавне управе исказивали су и посланици и делегати Парламентарне скупштине БиХ.

На крају, неефикасна реализација средстава по пројектима из донација, које су један од извора средстава Фонда, може довести до нарушавања међународног угледа земље.

Све наведено били су разлози због којих је менаџмент Канцеларије за ревизију одлучио да се проведе ревизија учинка којом ће се испитати ефикасност припреме пројеката реформе јавне управе.

Циљ ревизије: Испитати ефикасност процеса припреме пројеката реформе јавне управе, утврдити факторе који доводе до неефикасности и сагледати које су последице неефикасности припреме на процес реформе јавне управе. Осим овога, циљ је био анализирати активности на унапређењу и дати препоруке, чијом реализацијом би се допринијело ефикаснијем испуњењу стратешких циљева реформе јавне управе.

Главни закључци ревизије: Налази до којих смо дошли указују на то да је процес припреме пројеката реформе јавне управе неефикасан. Иако финансијска подршка пројектима, кроз цијели проматрани период, није била упитна, успостављени начин рада и процедуре за припрему пројеката, као и недовољан ангажман свих учесника, утицали су на неефикасност процеса припреме пројеката. Главна последица неефикасне припреме пројеката је да грађани не добијају све користи које треба пружити реформирана управа.

Наиме, кашњења у имплементацији пројеката у односу на рокове утврђене стратешким документима доводе до кашњења у остваривању циљева предвиђених Стратегијом. С обзиром на значајна кашњења, поставља се питање значајности резултата пројеката у тренутку испоруке. Овакво стање нас доводи у апсурдну позицију гдје, с једне стране имамо циљ – ефикаснију управу, а с друге стране – неефикасно провођење реформе која то треба обезбиједити. Осим наведеног, значајна средства и даље стоје неискориштена.

Главни налази ревизије:

Више од пола пројеката није ни планирано у роковима у којима се пројект требао имплементирати, а од тога је девет пројеката планирано и након истека рока важења Стратегије;

- не постоје планови са роковима и динамиком припреме пројеката;
- развој пројеката, од усвајања пројектне идеје до потписивања уговора, у просјеку траје дуже од 2,5 године, а трајање појединачних фаза у овом процесу се значајно разликује;
- најдуже су трајале фазе које се тичу активности развијања пројектне идеје у пројектни приједлог и активности од објаве јавне набавке до потписивања уговора. Ове фазе су у просјеку трајале по једну годину, што је више од два пута у односу на трајање свих осталих пет фаза заједно;



- највише времена у овим фазама се односи на усаглашавање ставова чланова надзорних тимова о обиму, корисницима и капацитету корисника пројекта, јер су пројекти као приоритети усвојени без јасног дефинисања истих, и на периоде без активног рада на развоју пројекта;
- поред законских рокова везаних за поступке јавних набавки и рокова правомоћности одлука УО, на трајање развоја пројекта утицало је и поништавање и понављање поступака ЈН;
- утврђени су и примјери добре праксе којима се вријеме трајања развоја пројекта скраћује кроз усвајање више пројектних докумената истодобно;
- од укупно планираних 29 пројеката по РАП1, имплементирано је само пет.

Од пет имплементираних пројеката, само један пројект је имплементиран у роковима утврђеним РАП1; остала четири пројекта су имплементирана са значајним одступањем од рокова, од тога један пројекат и преко четири године;

- За пројекте који су у току имплементације и у процесу развоја, просјечно кашњење од рокова за имплементацију је већ три године, а бит ће још и дуже када се ови пројекти имплементирају;
- Неправовременост у припреми пројеката доводи и до неефикасности утрошка средстава предвиђених за пројекте;
- За десет година од успоставе Фонда, од укупно уплаћених око 31,5 милиона КМ, уговорена вриједности пројеката износи 16,6 милиона КМ;
- Успостављене процедуре и дуго трајање развоја пројеката доводи до тога да средства за пројекте у просјеку стоје резервисана дуже од једне године; преко 3,2 милиона КМ стоји резервисано дуже од три године за одређене пројекте;
- Преко 2,5 милиона КМ се већ три године планира за приоритетне пројекте из 2014. године, а исти су и даље у форми пројектне идеје;
- Неефикасност утрошка средстава се види и кроз податке о потенцијално расположивим средствима за планирање нових пројеката (у 2013. години 5,8 милиона КМ и 2015. години 4,4 милиона КМ);

Неефикасност утрешка средстава води ризику даљег наставка финансирања, на шта су указивали и чланови УО (донатори);

- Иако су проведене одређене анализе о процесу припреме пројеката, ниједна анализа није била усмјерена на процес у цјелини, којом би се препознали проблеми у свим фазама процеса и предузеле мјере за унапређење;
- Проведеним анализама препознат је дио проблема који се тиче поступака јавних набавки, а унапређења су извршена у дијелу који се односи на скраћење времена потребног за доношење одлука УО;
- Савјет министара се, и поред информација о проблемима, износи неискориштених средстава и чињенице да су рокови за имплементацију Стратегије истекли, није активније укључио и предузимао мјере за унапређење процеса;
- Координациони одбор за економски развој и европске интеграције од почетка провођења реформе није одржао нити једну сједницу посвећену реформи јавне управе, иако су одређена питања у вези са застојем у припреми пројеката делегирана на њега;
- Утврђено је и одлагање изјашњења Савјета министара по захтјеву ККРЈУ за именовање недостајућих чланова и замјенских чланова надзорних тимова због додатних консултација, као и изостанак проактивног односа ККРЈУ спрема истог;
- Недовољна подршка реформским процесима се огледа и кроз чињеницу да припрема новог стратешког оквира траје већ дуго; иако је његово доношење било најављено за средину 2016. године, то се још увијек није догодило;
- Донатори у сектору реформе јавне управе су исказали своју спремност да наставе подржавати и улагати у реформу јавне управе у БиХ, али услов за то је усвајање Стратегије реформе јавне управе за период 2017–2020. година.

Препоруке

У складу с наведеним налазима и закључцима, у циљу доприноса унапређењу процеса припреме пројеката и ефикаснијем остваривању стратешких циљева реформе јавне управе, дајемо одређене препоруке Савјету министара, УО Фонда, ККРЈУ, НТ и институцијама БиХ.



Дате препоруке могу допринијети ефикаснијем процесу, нарочито имајући у виду да је у току доношење новог стратешког оквира.

Савјету министара је препоручено да уложи додатне напоре у циљу обезбјеђења подршке пројектима реформе јавне управе.

Члановима УО Фонда је препоручено да уложи додатни напор у циљу промоције РЈУ, добијања подршке и јачања сарадње са институцијама на нивоима власти за који су надлежни.

УО Фонда је препоручено да, у сарадњи са члановима НТ и ККРЈУ, унаприједи процес планирања пројеката, активније праћење извршавања планираних активности те с циљем убрзања процеса, размотри могућност промјене праксе и процедура усвајања пројектне документације. Ово се, прије свега, односи на усвајање више појединачних пројектних докумената на једној сједници.

ККРЈУ је препоручено да анализира процес припреме пројекта у цјелини, као и процедуре за припрему, утврди уска грла у свакој фази процеса и предложи конкретне мјере за унапређење те да правовремено упозна надлежне институције са проблемима који се јављају у процесу припреме пројеката.

Надзорним тимовима и ККРЈУ је препоручено да предузму активније учешће у раду НТ, кроз плански приступ припреми пројеката и правовремено поступање.

Институцијама БиХ које учествују у процесу припреме пројеката, било кроз НТ или као кориснице, препоручено је да се активно укључе у процес.

➤ **Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ**

Вриједност јавних набавки на нивоу институција БиХ у протекле три године износила је више од 435 милиона КМ. У просјеку, годишњи износ јавних набавки на нивоу институција БиХ износи најмање 15% годишњег буџета институција БиХ.

Систем јавних набавки има задатак да обезбједи да се робе, радови и услуге потребне за функционисање институција БиХ набаве по најповољнијим условима уз задовољавајући ниво квалитета. Оваква набавка обезбјеђује да се средства порезних обвезника, грађана, троше рационално и да грађани истовремено добију квалитетну услугу.



Проблеми који се јављају у јавним набавкама предмет су различитих истраживања и стално су у фокусу јавности. Бројне невладине организације и медији континуирано указују на различите аспекте проблема у овој области. Финансијска ревизија Канцеларије, такође континуирано, указује на проблеме које уочава током ревизије финансијских извјештаја.

Један од важних сегмената у јавним набавкама, у којем се уочавају проблеми, јесте и благовременост набављања потребних роба, услуга и радова.

За институције је веома важно да робу, радове и услуге набаве благовремено, а посебно оне које су важне за остваривање њихових основних циљева. Неблаговременост у провођењу јавних набавки директно утиче на ефикасност управљања буџетским средствима, а у већини случајева, под условом да је набавка стварно оправдана, има и негативне ефекте за грађане, који су новац за финансирање институција издвојили како би од њих добили благовремену услугу.

Колико је важна благовременост у јавним набавкама најбоље се могло видјети протеклих мјесеци када грађани БиХ нису могли на вријеме добити пасоше, као и код кашњења у реализацији уговора за набавку горива, гдје су стручњаци изјављивали да је угрожена спремност Оружаних снага БиХ, посебно у ситуацијама пружања помоћи цивилном становништву у вријеме пожара и поплава. Истовремено су предстудијска истраживања показала да постоје и поступци добре праксе, код којих се показало да не постоје готово никаква кашњења. Наведена пракса је утврђена код набавке моторних возила у институцијама БиХ.

На проблеме неблаговремености провођења поступака јавних набавки у институцијама БиХ, Канцеларија је током протеклих година указивала Парламенту и јавности у извјештајима финансијске ревизије. Међутим, након предстудијских истраживања, ревизиони тим је утврдио да и даље постоје проблеми и слабости у погледу благовременог провођења јавних набавки. Због наведеног, а имајући у виду важност овог аспекта за институције, а тиме директно или индиректно и за грађане БиХ, одлучили смо испитати у којој мјери овај проблем постоји и који су узроци за такво стање, те дати одговарајуће препоруке с циљем отклањања слабости и постизања већег степена благовремености.



Предметна ревизија учинка проведена је у оквиру другог по реду пројекта паралелних ревизија учинка (ППА II). Пројекат је реализован кроз паралелно провођење ревизија учинка у земљама чланицама Мреже врховних ревизионих институција држава кандидата и потенцијалних кандидата за чланство у ЕУ, уз консултантску подршку Државне канцеларије за ревизију Шведске и Европског ревизорског суда.

Паралелна ревизија подразумева истодобно провођење ревизије на сличну тему од стране двије или више институција за ревизију. Свака институција за ревизију именује властити ревизорски тим који проводи ревизију, уз могућност примјене заједничке методологије и приступа ревизији, и о истој извјештава у складу с властитим законским оквиром и мандатом.

Циљ ревизије: Циљ ревизије је приказати кашњења поступака јавних набавки у институцијама БиХ, указати на главне узроке који доводе до неблагоприятног провођења поступака јавних набавки у институцијама БиХ и указати на посљедице таквог стања. На основу налаза ревизије ће се дати препоруке, чијом би се имплементацијом отклониле системске слабости које омогућују и остављају простор за неблагоприятне активности у провођењу јавних набавки.

Најважнији закључци:

Ревизија је показала да институције БиХ не предузимају увијек адекватне и благовремене активности како би обезбиједиле да се јавне набавке проведу благовремено, због чега је у свим институцијама из узорка присутно кашњење код одређених јавних набавки, што има друштвене и економске посљедице, које готово увијек, директно или индиректно, осјећају грађани БиХ. Неблаговремена набавка на примјеру институција из узорка овог извјештаја може довести у питање заштиту здравља становништва БиХ услијед кашњења обезбјеђења безбједних, квалитетних и јефтених лијекова, безбједност грађана због пропуста приликом граничних контрола, затим војну спремност, помоћ цивилима у ситуацијама поплава, пожара и сл. Осим тога, неблагоприятно провођење јавних набавки у одређеним случајевима отвара простор за корупцију.



Кашњења поступака јавне набавке се одражавају на могућност институција да остварују циљеве због којих су основане, доводе до неоправданог продужења уговора са постојећим добављачима, те у неким случајевима до губитка одобрених средстава за набавку потребне робе, услуге или радова што уједно значи и неефикасно управљање буџетским средствима, јер су она могла бити искориштена за задовољење других потреба институција и грађана БиХ.

Кашњења и неблаговремено поступање институција су утврђени и код текућих и код капиталних јавних набавки те код отворених, конкурентских и преговарачких поступака јавне набавке. Такође, кашњења су евидентирана у све три проматране године, тако да се може утврдити да су проблеми благовремености који су били присутни прије доношења новог ЗЈН, присутни и у годинама након његовог доношења. Евидентно је да постојећи систем у којем нису обезбијеђени механизми контроле и утврђивања одговорности за неблаговременост омогућује да институције буду инертне у погледу достизања прописаних и утврђених рокова за завршетак јавних набавки. Код свих институција из узорка је уочено да евиденције не садрже потпуне и поуздане информације које омогућују квалитетно праћење благовремености проведених поступака јавних набавки.

Најважнији налази:

- На основу евиденција и података који су достављани ревизији у току студије, уочено је да исти не садрже потпуне и поуздане информације које омогућују квалитетно праћење благовремености проведених поступака јавних набавки.
- Одступања су уочена како код капиталних и текућих издатака, тако и код свих врста поступака који су прегледани, отворених, конкурентских и преговарачких поступака.
- Процес планирања јавних набавки унутар институција БиХ није организован на јединствен начин. У планирању нису узимани у обзир историјски подаци о трајању појединих поступака, а нису се десиле ни значајније организационе промјене које би ишле у прилог оптимистичнијем планирању.

Установљено је да институције при планирању јавних набавки и изради Плана ЈН не узимају у довољној мјери у обзир могуће ризике који се могу појавити приликом провођења поступака и који могу утицати на понављање поступака и могућност настанка жалбеног поступка, што значајно продужава трајање поступка и повећава ризик да се набавка неће провести у потребном року.

- Утврђено је да изостанак адекватне анализе тржишта у великој мјери придониоје неблаговременом провођењу јавних набавки. Ревизија је установила да је у 22% прегледаних поступака као један од главних разлога за неблаговременост идентификован проблем који је посљедица изостанка анализе тржишта. Институције БиХ не документују анализе о истраживању тржишта, иако тврде да су исте проведене за сваки поступак посебно, ниједан од 77 прегледаних поступака није у спису садржавао документовану анализу тржишта.
- Планови јавних набавки у институцијама БиХ нису у функцији благовременог провођења јавних набавки. Чак 61% поступака са доступним подацима планираног покретања је покренуто након планираног рока у Плану ЈН, а преко 35% анализираних поступака је покренуто у посљедњем кварталу године у којој је планирано да буду завршени.
- Приближно 90% поступака није завршено у роковима који су предвиђени у плановима ЈН. Тако су планирани рокови премашени у распону од 30 до 485 дана, а у неким случајевима нису ни завршени, односно поступци су отказани или слично.
- Од 46 континуираних набавки које су касиле, око 40% истих је покренуто након истека претходног уговора, те су набавке вршене од постојећих добављача без склопљеног уговора или са продужењем важења постојећег уговора уз уговорну клаузулу коју не познаје ЗЈН и то у временском периоду чак и преко годину дана.
- Касно покретање поступака је узроковало кашњење набавки из капиталних издатака, а у неким ситуацијама и губитак одобрених средстава, што је индиректно имало посљедице и по грађане.



- Распони од покретања набавке до објаве набавке су се кретали до преко 200 дана, затим од момента отварања понуда до одлуке о избору/поништењу поступка код 28% поступака је било потребно више од 50 дана за предузимање активности, а између одлуке о избору и момента закључења уговора код 36% поступака је било потребно преко 51 дан. У времену, које је искључиво овисило о поступању уговорног органа, јер није било жалбеног поступка пред КРЖ, било је необјашњиво дугих периода од одлуке о избору најповољнијег понуђача до закључења уговора. Највећи распони су се кретали између 80 и 100 дана.
- Као додатни разлог за кашњење поступака уочене су слабости у тендерској документацији, што потврђује 14% прегледаних поступака јавне набавке у којима је КРЖ поништио у цијелости тендерску документацију, односно поништио у цијелости поступак јавне набавке.
- Институције БиХ у улози уговорног органа нису у довољној мјери проводиле нити примјениле анализе планова из претходне године, нити су у довољној мјери анализирале реализоване уговоре с циљем израде реалистичног и објективног плана јавних набавки за сљедећу годину.

Препоруке:

Након проведене ревизије, Канцеларија за ревизију је дала одређене препоруке СМ БиХ и институцијама из узорка. Мишљења смо да су препоруке примјенљиве и на остале институције БиХ.

Савјету министара БиХ је препоручено да успостави механизме који ће обезбиједити поуздане, тачне и потпуне податке о планираним и проведеним поступцима јавних набавки на нивоу институција БиХ који ће, поред осталог, бити подлога за анализу благовремености институција у планирању и провођењу поступака јавних набавки, и да успостави систем извјештавања о планираним и проведеним јавним набавкама, разлозима непровођења или кашњења у провођењу поступака јавних набавки, с циљем јачања одговорности институција БиХ.



Институцијама БиХ је препоручено да требају: унаприједити процес планирања јавних набавки и израдити и документовати анализу тржишта и процјену ризика за сваки поступак јавне набавке прије састављања плана јавне набавке;

Обезбиједити да планови јавних набавки буду у функцији ефикасног провођења поступака јавних набавки; Израдити прецизне интерне планове активности на провођењу поступака јавних набавки са јасно назначеним роковима за покретање сваке од активности, носиоцима активности, те роком за завршетак поступка, како би се створиле претпоставке за контролу процеса и утврђивање одговорности; **Веће институције** у циљу благовремености требају израдити ходограм и рокове за колање документације у вези с јавним набавкама унутар институције, како би се избјегло задржавање и успоравање предмета у одређеним организационим јединицама институције; **Периодично у току године** анализирати динамику провођења поступака и благовремено доносити мјере за превазилажење уочених проблема у циљу обезбјеђења благовремене набавке роба, услуга и радова; **На крају године** вршити завршну анализу реализације плана како би у наредном циклусу били отклоњени евентуални проблеми који су утицали на благовременост, и тако спријечити њихово понављање у будућности. До доношења другачијих упутстава, у извјештајима о раду, извјештавати надлежне институције о реализацији планова, са посебним освртом на планиране и реализоване рокове, кашњења и нереализоване набавке с адекватним образложењима.

Канцеларија за ревизију препоручује Парламенту БиХ да размотри могућност повећања одговорности менаџмента институција БиХ у случајевима дугогодишњег неуспјелог провођења набавки, које су често и велике вриједности и од значаја за БиХ.

➤ **Управљање имовином и трошковима смјештаја у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ**

Међународни односи и сарадња са другим земљама од Босне и Херцеговине (у даљем тексту БиХ) захтијева стални боравак дипломата и конзуларних радника БиХ који ће представљати интересе БиХ и пружати подршку фирмама и грађанима БиХ у свијету. Иако су буџетска средства за финансирање институција БиХ од 2012. године ограничена на 950 милиона КМ, трошкови смјештаја у дипломатско-конзуларној мрежи Министарства иностраних послова БиХ (у даљем тексту МИП) биљеже тренд раста.

Дипломатско-конзуларна мрежа БиХ броји 56 дипломатско-конзуларних представништава (у даљем тексту ДКП-а) у свијету. Већина објеката ДКП (зграде амбасада, мисија, конзулата, резиденције и станови за званичнике) није у власништву БиХ, него се унајмљује. Иако се број смјештајних капацитета ДКП у власништву БиХ повећао посљедњих година, он се није значајније одразио на смањење трошкова закупа које МИП плаћа за ДКП.

Трошкови смјештаја у дипломатско-конзуларним представништвима (ДКП) БиХ су са 8,7 милиона КМ у 2004. години нарасли на 13,8 милиона КМ у 2016. години, што је око 25% укупних буџетских издатака МИП. Укупни трошкови смјештаја у ДКП обухваћају трошкове унајмљивања објеката у којим су смјештене амбасаде, мисије и конзулати БиХ, трошкове закупа резиденција за шефове ДКП и накнаде за смјештај запосленог особља ДКП.

Од укупних трошкова смјештаја ДКП, издаци за унајмљивање простора и зграда у ДКП мрежи МИП су у порасту и са 3,7 милиона КМ у 2004. години су нарасли на 5,7 милиона КМ у 2016. години. Ови издаци обухваћају плаћање трошкова закупа за објекте за смјештај амбасада, конзулата, мисија и резиденција ДКП БиХ.



У извјештају о финансијској ревизији МИП за 2015. годину наведено је да су издаци за унајмљивање простора и зграда у ДКП мрежи у порасту. Мјесечни трошкови за закуп просторија у којима су смјештени ДКП се крећу у распону од 303,58 КМ (Истанбул, 320 м²) до 46.598,20 КМ (Мисија Њујорк, 500 м²). Поред трошкова закупа објеката за ДКП, МИП има значајне издатке и за смјештај особља запосленог у ДКП. Трошкови накнада за смјештај званичника ДКП су такође у порасту и са 5 милиона КМ у 2004. години су нарасли на 8,1 милиона КМ у 2016. години. У исто вријеме, вриједност имовине у ДКП у власништву БиХ је са 7,4 милиона КМ у 2004. години нарасла на 57,6 милиона КМ у 2016. години. У том периоду БиХ је наслиједила или купила 12 објеката који нису значајније утицали на смањење укупних трошкова смјештаја. Чини се да цјелокупан процес набавке, реновирања и располагања смјештајним капацитетима ДКП траје неоправдано дуго, чиме се пропуштају евентуалне уштеде за буџет БиХ.

Наведени подаци и информације указали су на потенцијалне проблеме економичности и ефикасности у рјешавању проблема смјештаја ДКП, што је определијелило Канцеларију за ревизију институција БиХ (у даљем тексту Канцеларија за ревизију) за провођење ревизије учинка.

Циљ ревизије: Циљ ревизије је утврдити јесу ли институције БиХ ефикасне у управљању имовином и трошковима смјештаја ДКП и званичника ДКП. Сврха ревизије је да се укаже на слабости у управљању, а чијим ће се отклањањем обезбиједити додатне буџетске уштеде.

Главни налази и закључци:

- Налази ревизије указују на то да институције БиХ нису ефикасне у управљању имовином и трошковима смјештаја у ДКП. Слабости у управљању имовином и трошковима смјештаја у ДКП за посљедицу имају раст трошкова смјештаја, пропадање имовине БиХ и неуједначен животни стандард запосленика ДКП.



- Одлуке Министарства иностраних послова (МИП), Министарства финансија и трезора (МФТ) и Савјета министара (СМ), које одређују трошкове смјештаја, нису утемељене на квалитетним анализама и увјерљивим образложењима. МИП нема квалитетне анализе приоритета и потреба за набавку и реконструкцију објеката ДКП-а. Критеријуми и стандарди које објекти ДКП требају испуњавати утврђују се од случаја до случаја.
- МИП је неефикасно у набавци и оспособљавању имовине за потребе ДКП. Одобрена буџетска средства за набавку и реконструкцију објеката ДКП-а се не користе у предвиђеним роковима. Знатан број наслијеђених објеката није реконструисан нити усељен и пропада. Милиони марака буџетских средстава су годинама неорочени и блокирани чекали реализацију реконструкције и набавке објеката ДКП. За наведено вријеме беспотребно се гомилају трошкови закупа.
- Накнаде за смјештај запослених нису усклађене са УН индексима трошкова живота, па примања запосленика ДКП не обезбјеђују подједнак животни стандард. МИП не нуди јасна образложења утицаја предложених прописа на будуће буџетске издатке и на животни стандард запосленика ДКП-а.

Препоруке:

На основу проведених истраживања, налаза и закључака ревизије, а имајући у виду ограничена буџетска средства, имовину и новчана средства која БиХ очекује у наставку процеса сукцесије имовине СФРЈ, Канцеларија за ревизију даје сљедеће препоруке:

МИП треба обезбиједити квалитетније анализе за одлуке које доноси или предлаже; Објекти наслијеђени у поступку сукцесије имовине требају се журно заштитити од пропадања и девастације; МИП треба припремити стратешки план за рјешавање питања смјештаја у којем ће се утврдити приоритети по питању улагања у објекте за смјештај ДКП-а; МИП треба дефинисати јасне стандарде и критеријуме које објекти за смјештај ДКП требају испуњавати;



МИП треба предложити нову одлуку о основицама која ће бити усклађена са УН индексима трошкова живота; МИП треба повећати искористеност простора објекта ДКП које посједују; ДКП требају преузети снажнију иницијативу у анализама трошкова смјештаја и у предлагању алтернативних рјешења за смјештај ДКП-а.

➤ **Извјештај о реализацији препорука ревизије учинка**

Праћење поступања институција БиХ по датим препорукама ревизије учинка је активност коју Канцеларија за ревизију проводи с циљем обезбјеђивања учинковитости ревизионих извјештаја, благовремене и ефикасне реализације препорука и пружања повратне информације за Канцеларију за ревизију, законодавну и извршну власт о реализацији датих препорука.

Канцеларија за ревизију је провела праћење активности институција на нивоу БиХ на реализацији препорука ревизије учинка за два извјештаја ревизије учинка објављена у октобру 2014. године:

- 1. Издаци за судске спорове и**
- 2. Контрола ваздушног саобраћаја БиХ.**

Циљ ревизије: Основни циљ овог Извјештаја је да се мјеродавним институцијама и јавности презентују предузете активности одговорних институција за реализацију препорука ревизије учинка, које су дате с циљем да се унаприједи подручја која су била предмет ревизије и сачувају буџетска средства.

Канцеларија за ревизију институција БиХ провела је праћење реализације препорука с циљем процјене њихове реализације и стања у ревидираним подручјима. Утврђен је извјестан напредак у реализацији препорука у односу на извјештај о праћењу реализације препорука из 2016. године, а што је приказано у наредној табели.



Табела 1. Преглед реализације препорука ревизије учинка

Степен реализације	Процент реализације препорука у извјештају о праћењу из 2016. године	Процент реализације препорука у извјештају о праћењу из 2017. године
Реализовано	8%	24%
Дјелимично	45%	32%
Почетне активности	42%	44%
Нису предузете активности	5%	0%
Укупно	100%	100%

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ

Премда су препоруке ревизије усвојене од мјеродавних и прихваћене од одговорних институција, код већине институција одговорних за њихову реализацију, нисмо пронашли релевантне анализе стања и информација о надзору реализације препорука ревизије и релевантних закључака. Закључци СМ се неће реализовати уколико СМ не обезбиједи надзор њихове реализације.

У сљедећој табели приказана је укупна реализација препорука ревизије учинка из извјештаја Издаци за судске спорове.

Табела 2. Преглед реализације препорука за извјештај "Издаци за судске спорове"

Степен реализације	Број препорука	Процентуално
Реализовано	2	33%
Дјелимично	2	33%
Почетне активности	2	33%
Нису предузете активности	0	0%
Укупно	6	100%

Извор: Канцеларија за ревизију институција БиХ



Три године након објаве извјештаја ревизије учинка реализоване су двије препоруке ревизије, дјелимично су реализоване двије препоруке, а за двије препоруке су предузете почетне активности. Није било препорука на које су се институције оглушиле.

Реализација наведених препорука утицала је на побољшање стања у ревидираном подручју. Број судских спорова против институција БиХ је смањен и смањени су издаци за овршне поступке.

Смањен број тужби и изгубљених спорова показатељ је унапређења система и пракси рада институција БиХ. Нажалост, премда је смањен број изгубљених судских спорова, њихова вриједност је већа па су укупни издаци за судске спорове већи у односу на период када је ревизија обављена.

У сљедећој табели приказана је укупна реализација препорука ревизије учинка из извјештаја "Контрола ваздушног саобраћаја БиХ."

Табела 3. Преглед реализације препорука за извјештај "Контрола ваздушног саобраћаја БиХ"

Степен реализације	Број препорука	Процентуално
Реализовано	4	21%
Дјелимично	6	32%
Почетне активности	9	47%
Нису предузете активности	0	0%
Укупно	19	100%

Извор: Канцеларија за ревизију

Три године након објаве извјештаја ревизије учинка реализоване су четири препоруке ревизије, дјелимично је реализовано шест препорука, а за девет препорука су предузете почетне активности. Није било препорука на које су се институције оглушиле. Реализација наведених препорука утицала је на побољшање стања у ревидираном подручју.

Недуго након објаве извјештаја ревизије учинка почео је функционисати Систем управљања ваздушним саобраћајем (АТМ систем), односно преузета је контрола ваздушног саобраћаја у доњем дијелу ваздушног простора БиХ.



Нажалост, планови за преузимање контроле лета у горњем дијелу ваздушног простора још увијек нису донесени, тако да за одговорне институције још увијек нису дефинисани рокови за преузимање целокупне контроле ваздушног саобраћаја изнад БиХ. Међународни споразуми по којим оператери сусједних земаља врше контролу горњег ваздушног простора још увијек нису потписани. Премда ВНАНСА врши услугу нужну за остваривање прихода за враћање кредитних средстава за изградњу АТМ система, нису отклоњени сви ризици да ће се дио трошкова изградње АТМ система финансирати из буџета БиХ.

**8. ПРЕГЛЕД ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА ЗА 2017. ГОДИНУ****- по буџетским корисницима -**

1.	Парламентарна скупштина БиХ	235
2.	Предсједништво БиХ	236
3.	Министарство одбране БиХ	237
4.	Високи судски и тужилачки савјет БиХ	239
5.	Уставни суд БиХ	241
6.	Суд БиХ	242
7.	Тужилаштво БиХ	243
8.	Правобранилаштво БиХ	244
9.	Институција омбудсмена за људска права БиХ	245
10.	Генерални секретаријат Савјета министара БиХ	246
11.	Дирекција за европске интеграције БиХ	247
12.	Министарство иностраних послова БиХ	248
13.	Министарство спољне трговине и економских односа БиХ	249
14.	Агенција за унапређење иностраних инвестиција у БиХ	251
15.	Канцеларија за ветеринарство БиХ	252
16.	Меморијални центар Сребреница – Поточари Спомен обиљежје и мезарје за жртве геноцида из 1995.	254
17.	Конкурентијски савјет БиХ	256



18.	Министарство комуникација и транспорта БиХ	257
19.	Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ	259
20.	Регулаторна агенција за комуникације БиХ	260
21.	Министарство финансија и трезора БиХ	261
22.	Управа за индиректно опорезивање БиХ	263
23.	Министарство за људска права и избјеглице БиХ	265
24.	Јединица за имплементацију Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ	268
25.	Министарство правде БиХ	269
26.	Министарство безбједности БиХ	271
27.	Државна агенција за истраге и заштиту БиХ	273
28.	Гранична полиција БиХ	274
29.	Министарство цивилних послова БиХ	275
30.	Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ	277
31.	Центар за уклањање мина у БиХ	278
32.	Служба за заједничке послове институција БиХ	279
33.	Централна изборна комисија БиХ	281
34.	Комисија за очување националних споменика БиХ	283
35.	Агенција за државну службу БиХ	285
36.	Агенција за статистику БиХ	286
37.	Институт за стандардизацију БиХ	288



38.	Институт за метрологију БиХ	289
39.	Институт за интелектуално власништво БиХ	290
40.	Институт за акредитовање БиХ	291
41.	Архив БиХ	292
42.	Управа БиХ за заштиту здравља биља	293
43.	Агенција за надзор над тржиштем БиХ	294
44.	Агенција за безбједност хране БиХ	295
45.	Фонд за повратак БиХ	296
46.	Агенција за рад и запошљавање БиХ	297
47.	Канцеларија за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ	298
48.	Служба за послове са странцима БиХ	299
49.	Одбор државне службе за жалбе БиХ	300
50.	Комисија за концесије БиХ	301
51.	Уред за законодавство БиХ	302
52.	Агенција за јавне набавке БиХ	303
53.	Канцеларија за разматрање жалби БиХ	304
54.	Институт за нестала лица БиХ	305
55.	Агенција за осигурање у БиХ	306
56.	Дирекција за економско планирање БиХ	307
57.	Институција омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ	308



58.	Канцеларија координатора за реформу јавне управе БиХ	309
59.	Агенција за поштански саобраћај БиХ	310
60.	Агенција за развој високог образовања и обезбјеђивање квалитета	311
61.	Агенција за предшколско, основно и средње образовање БиХ	312
62.	Агенција за заштиту личних података у БиХ	314
63.	Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања БиХ	315
64.	Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност БиХ	316
65.	Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ	317
66.	Агенција за полицијску подршку	318
67.	Агенција за антидопинг контролу БиХ	319
68.	Агенција за форензичка испитивања и вјештачења БиХ	320
69.	Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова БиХ	321
70.	Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ	322
71.	Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ	323
72.	Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ	324
73.	Савјет за државну помоћ БиХ	325

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	15.591.000	0	15.591.000	14.528.708	93
Бруто плате и накнаде	9.989.000		9.989.000	9.813.410	98
Накнаде трошкова запослених	1.735.000		1.735.000	1.585.699	91
Путни трошкови	971.000		971.000	744.197	77
Издаци телефонских и пошт. услуга	202.000		202.000	131.752	65
Издаци за енергију и ком. услуге			0		
Набавка материјала	102.000		102.000	84.398	83
Издаци за усл. превоза и горива	100.000		100.000	58.814	59
Унајмљивање имовине и опреме			0		
Издаци за текуће одржавање	127.000		127.000	68.730	54
Издаци за осигурање	32.000		32.000	16.794	52
Уговорене и друге посебне услуге	2.333.000		2.333.000	2.024.914	87
2. Капитални издаци	450.000	0	450.000	399.147	89
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	450.000		450.000	399.147	89
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	33.001	9.138	42.138	34.141	81
Финансирање трошкова правног савјетника DFAC	33.001	9.138	42.138	34.141	81
Укупно (1+2+3+4+5)	16.074.001	9.138	16.083.138	14.961.996	93

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ПРЕДСЈЕДНИШТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	7,502,000	-10,000	7,492,000	6,675,252	89
Бруто плате и накнаде	4,076,000	0	4,076,000	3,652,664	90
Накнаде трошкова запослених	682,000	0	682,000	609,958	89
Путни трошкови	670,000	10,000	680,000	636,013	94
Издаци телефонских и пошт. услуга	205,000	-20,000	185,000	148,301	80
Издаци за енергију и ком. услуге	25,000	0	25,000	18,026	72
Набавка материјала	158,000	-35,000	123,000	98,447	80
Издаци за услуге превоза и горива	205,000	0	205,000	176,755	86
Унајмљивање имовине и опреме	311,000	5,000	316,000	308,943	98
Издаци за текуће одржавање	248,000	5,000	253,000	205,623	81
Издаци за осигурање	90,000	-10,000	80,000	34,506	43
Уговорене и друге посебне услуге	832,000	35,000	867,000	786,018	91
2. Капитални издаци	500,000	76,459	576,459	524,302	91
Набавка земљишта					
Набавка грађевина					
Набавка опреме	500,000	76,459	576,459	524,302	91
Набавка осталих сталних средстава					
Реконструкција и инвестиционо одрж.					
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	8,002,000	66,459	8,068,459	7,199,555	89

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет		Усклађивања бюджета		Укупни бюджет (2+3)		Извршење бюджета	Индекс 5/4
	2	3	3	4	4	5		
1								6
1. Текући издаци	279.531.000	-5.680.000	273.851.000		266.996.217		97	
Бруто плате и накнаде	193.313.000	0	193.313.000		189.151.982		98	
Накнаде трошкова запослених	52.365.000	300.000	52.665.000		52.613.181		100	
Путни трошкови	3.377.000	-200.000	3.177.000		2.818.343		89	
Издаци телефонских и пошт. услуга	832.000	-100.000	732.000		544.629		74	
Издаци за енергију и ком. услуге	6.389.000	350.000	6.739.000		6.709.879		100	
Набавка материјала	8.363.000	-1.500.000	6.863.000		5.981.827		87	
Издаци за усл. превоза и горива	4.727.000	-1.260.000	3.467.000		3.211.563		93	
Унајмљивање имовине и опреме	180.000	-100.000	80.000		45.611		57	
Издаци за текуће одржавање	6.661.000	-2.870.000	3.791.000		2.988.128		79	
Издаци за осигурање	801.000	-300.000	501.000		461.609		92	
Уговорене и друге посебне услуге	2.523.000		2.523.000		2.469.465		98	
2. Капитални издаци	4.339.000	-520.000	3.819.000		3.649.803		96	
Набавка земљишта	0	0	0		0			
Набавка грађевина	0	0	0		0			
Набавка опреме	2.336.000	-230.000	2.106.000		2.090.267		99	
Набавка осталих сталних средстава	533.000	-240.000	293.000		168.727		58	
Реконструкција и инвест. одржавање	1.470.000	-50.000	1.420.000		1.390.809		98	
3. Текући грантови	0	0	0		0		0	
	0	0	0		0		0	
4. Вишегодишња капитална улагања	1.819.000	20.116.081	21.935.081		301.498		1	
Хеликоптери - набавка		6.200.000	6.200.000		0		0	
Хеликоптери - ремонт		7.480.000	7.480.000		0		0	
Моторна возила	1.367.000	5.700.000	7.067.000		0		0	
Перспектива	452.000	736.081	1.188.081		301.498		25	
			0		0			

5. Новчане донације	0	1.824.072	1.824.072	529.860	29
Донације САД-а		462.103	462.103	462.000	100
Донације Пријатељске земље		15.782	15.782	0	0
Донације PSOТC		1.333.303	1.333.303	67.860	5
Донације NUPI		7.717	7.717	0	0
Донације CISM		5.167	5.167	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	285.689.000	15.740.153	301.429.153	271.477.378	90

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ВИСОКИ СУДСКИ И ТУЖИЛАЧКИ САВЈЕТ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	4.860.000	-8.100	4.851.900	4.561.669	94
Бруто плате и накнаде	3.318.000	0	3.318.000	3.142.054	95
Накнаде трошкова запослених	158.000	87.000	245.000	241.122	98
Путни трошкови	220.000	0	220.000	215.299	98
Издаци телефонских и пошт. услуга	62.000	-9.000	53.000	50.044	94
Издаци за енергију и ком. услуге	128.000	-18.000	110.000	108.976	99
Набавка материјала	30.000	-13.000	17.000	16.744	98
Издаци за усл. превоза и горива	54.000	-14.600	39.400	35.167	89
Унајмљивање имовине и опреме	1.000	0	1.000	688	69
Издаци за текуће одржавање	468.000	-11.000	457.000	392.579	86
Издаци за осигурање	7.000	-1.500	5.500	3.809	69
Уговорене и друге посебне услуге	414.000	-28.000	386.000	355.188	92
2. Капитални издаци	6.000	8.100	14.100	12.384	88
Набавка осталих сталних средстава	6.000	8.100	14.100	12.384	88
3. Новчане донације	7.606.937	6.050.222	13.657.159	6.997.821	51
Чешка донација 0112330 (Преглед и дорада испитних задатака)	0	1.896	1.896	0	
SIDA 0112370 (Пројекат за унапређење ефикасности правосуђа)	-34.064	34.064	0	0	
IPA 2012 0112380 (Консолидација и даљи развој правосудног комуникационог информационог система)					
SWISS 2014/2016-Јачање тужилачких капацитета у кривично-правном систему 0112400 - фаза II	1.400.000	874.103	2.274.103	1.439.242	
Норвешка влада 0112420 (Пројекат унапређења ефикасности правосуђа)	2.218.141	718.656	2.936.797	1.094.199	
Норвешка влада 0112430 (Пројекат управљања људским ресурсима у правосуђу 2)	186.944	260.791	447.735	170.302	
IPA 2013 0112440 (Консолидација и даљи развој правосудног комуникационог информационог система)	2.522.474	2.517.651	5.040.125	3.405.967	

ИСЕА 0112450 (Унапређење ефикасности судова и одговорности судија и тужилаца – фаза II)	355.390	1.410.595	1.765.985	168.562	
РА 2013 0112460 (ЦЈН - Унапређење рада на предметима ратних злочина у БиХ)	730.409		730.409	456.053	
РА 2013 0112470 (Унапређење рада на предметима ратних злочина у БиХ)	460.109		460.109	263.496	
Укупно (1+2+3+4+5)	12.472.937	6.050.222	18.523.159	11.571.874	62

Преглед расхода буџета за 2017. годину

УСТАВНИ СУД БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	1	
					2	3
1. Текући издаци	5.373.000	0	5.373.000	5.268.197	98	6
Бруто плате и накнаде	4.501.000	0	4.501.000	4.481.656	100	
Накнаде трошкова запослених	365.000	-21.000	344.000	298.472	87	
Путни трошкови	95.000	7.000	102.000	96.545	95	
Издаци телефонских и пошт. услуга	95.000	6.000	101.000	94.106	93	
Издаци за енергију и ком. услуге	0	0	0	0		
Набавка материјала	35.000	0	35.000	34.017	97	
Издаци за услуге превоза и горива	25.000	0	25.000	13.433	54	
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0		
Издаци за текуће одржавање	20.000	8.000	28.000	26.658	95	
Издаци за осигурање	12.000	0	12.000	7.490	62	
Уговорене и друге посебне услуге	225.000	0	225.000	215.820	96	
2. Капитални издаци	70.000	10.000	80.000	77.972	97	
Набавка земљишта	0	0	0	0		
Набавка грађевина	0	0	0	0		
Набавка опреме	70.000	10.000	80.000	77.972	97	
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0	0	0	0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	215	215	0	0	0
Донација Краљевине Норвешке "Подршка Уставном суду БиХ"	0	215	215	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	5.443.000	10.000	5.453.215	5.346.169	98	

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

СУД БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	16.997.000	1.100.000	18.097.000	16.534.328	91
Бруто плате и накнаде	11.730.000		11.730.000	11.233.989	96
Накнаде трошкова запослених	722.000	5.000	727.000	718.333	99
Путни трошкови	31.000	0	31.000	15.104	49
Издаци телефонских и пошт. услуга	252.000	0	252.000	226.525	90
Издаци за енергију и ком. услуге	310.000	0	310.000	242.494	78
Набавка материјала	138.000	0	138.000	110.956	80
Издаци за услуге превоза и горива	12.000	0	12.000	3.889	32
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	
Издаци за текуће одржавање	159.000	-5.000	154.000	115.148	75
Издаци за осигурање	6.000		6.000	2.702	45
Уговорене и друге посебне услуге	3.637.000	1.100.000	4.737.000	3.865.188	82
2. Капитални издаци	200.000	0	200.000	160.851	80
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	185.000	0	185.000	156.367	85
Набавка сталних средстава у облику права	15.000	0	15.000	4.484	30
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	641.076	21.807	662.883	471.574	71
IPA 2012	0	21.807	21.807	21.807	
IPA 2013	641.076	0	641.076	449.767	70
Укупно (1+2+3+4+5)	17.838.076	1.121.807	18.959.883	17.166.753	91

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ТУЖИЛАШТВО БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	12.882.000	0	12.882.000	12.634.865	98
Бруто плате и накнаде	10.856.000	30.000	10.886.000	10.852.825	100
Накнаде трошкова запослених	540.000	15.000	555.000	548.041	99
Путни трошкови	380.000	-80.000	300.000	272.552	91
Издаци телефонских и пошт. услуга	100.000	-10.000	90.000	79.703	89
Издаци за енергију и ком. услуге	84.000		84.000	62.303	74
Набавка материјала	120.000	-20.000	100.000	97.252	97
Издаци за усл. превоза и горива	90.000	-30.000	60.000	50.856	85
Унајмљивање имовине и опреме	2.000		2.000	1.592	80
Издаци за текуће одржавање	50.000	-10.000	40.000	38.163	95
Издаци за осигурање	15.000	10.000	25.000	20.061	80
Уговорене и друге посебне услуге	645.000	95.000	740.000	611.517	83
2. Капитални издаци	220.000	0	220.000	86.524	39
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	220.000		220.000	86.524	39
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	2.158.944	2.158.944	851.363	39
Тужилаштво БиХ - ИРА 2012/2013		343.740	343.740	304.922	89
Унапређење рада на предметима ратних злочина - ИРА 2013		1.324.336	1.324.336	393.696	30
Изаградња зграде Тужилаштва БиХ - ИРА 2012/2013		490.868	490.868	152.745	
Укупно (1+2+3+4+5)	13.102.000	2.158.944	15.260.944	13.572.752	89

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ПРАВОБРАНИЛАШТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюджета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюджета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.582.000	-3.400	1.578.600	1.004.932	64
Бруто плате и накнаде	749.000	0,00	749.000	740.031	99
Накнаде трошкова запослених	129.000	-22.900	106.100	83.794	79
Путни трошкови	51.000	0	51.000	31.625	62
Издаци телефонских и пошт. Услуга	34.000	0	34.000	24.435	72
Издаци за енергију и ком. Услуге	1.000	0	1.000	369	37
Набавка материјала	15.000	4.200	19.200	11.210	58
Издаци за услуге превоза и горива	20.000	0	20.000	17.486	87
Унајмљивање имовине и опреме	8.000	0	8.000	7.512	94
Издаци за текуће одржавање	11.000	0	11.000	10.823	98
Издаци за осигурање	5.000	0	5.000	1.483	30
Уговорене и друге посебне услуге	559.000	15.300	574.300	76.164	13
2. Капитални издаци	14.000	3.400	17.400	17.297	99
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	14.000	3.400	17.400	17.297	99
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	0	0	0	
Укупно (1+2+3+4+5)	1.596.000	0,00	1.596.000	1.022.228	64

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ИНСТИТУЦИЈА ОМБУДСМЕНА ЗА ЉУДСКА ПРАВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршене буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	2.359.000	-23.900	2.335.100	2.248.056	96
Бруто плате и накнаде	1.720.000		1.720.000	1.691.680	98
Накнаде трошкова запослених	191.000	-21.400	169.600	143.029	84
Путни трошкови	84.000	5.000	89.000	86.732	97
Издаци телефонских и пошт. Услуга	55.000		55.000	50.614	92
Издаци за енергију и ком. Услуге	10.000	-3.000	7.000	4.476	64
Набавка материјала	40.000		40.000	36.092	90
Издаци за услуге превоза и горива	31.000	-8.000	23.000	15.782	69
Унајмљивање имовине и опреме	132.000		132.000	131.583	100
Издаци за текуће одржавање	31.000	-6.000	25.000	18.871	75
Издаци за осигурање	6.000		6.000	5.713	95
Уговорене и друге посебне услуге	59.000	9.500	68.500	63.484	93
2. Капитални издаци	50.000	23.900	73.900	72.137	98
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	50.000	23.900	73.900	72.137	98
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	30.990	30.990	0	0
„Јачање капацитета омбудсмена у циљу имплементације мандата НПМ у БиХ“ Амбасада Републике Бугарске		30.990	30.990		0
Укупно (1+2+3+4+5)	2.409.000	0	2.439.990	2.320.193	95

Преглед расхода буџета за 2017. годину
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ САВЈЕТА МИНИСТРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	3.805.000	30.000	3.835.000	3.213.652	84
Бруто плате и накнаде	2.302.000		2.302.000	2.066.739	90
Накнаде трошкова запослених	296.000		296.000	257.767	87
Путни трошкови	377.000		377.000	299.857	80
Издаци телефонских и пошт. Услуга	98.000		98.000	77.005	79
Издаци за енергију и ком. Услуге			0	0	
Набавка материјала	39.000		39.000	19.547	50
Издаци за усл. превоза и горива	67.000		67.000	42.154	63
Унајмљивање имовине и опреме	65.000		65.000	64.659	99
Издаци за текуће одржавање	50.000		50.000	41.680	83
Издаци за осигурање	15.000		15.000	8.956	60
Уговорене и друге посебне услуге	496.000	30.000	526.000	335.288	64

2. Капитални издаци	175.000	0	175.000	173.902	99
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	175.000		175.000	173.902	99

3. Текући грантови	0	0	0	0	
---------------------------	---	---	---	---	--

4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
---	---	---	---	---	--

5. Новчане донације	0	0	0	0	
----------------------------	---	---	---	---	--

Укупно (1+2+3+4+5)	3,980,000	30,000	4,010,000	3,387,554	84
---------------------------	------------------	---------------	------------------	------------------	-----------

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕРГРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	3.505.000	40.000	3.545.000	3.249.798	92
Бруто плате и накнаде	2.742.000	0	2.742.000	2.564.939	94
Накнаде трошкова запослених	273.000	0	273.000	244.007	89
Путни трошкови	113.000	0	113.000	74.891	66
Издаци телефонских и пошт. Услуга	47.000	0	47.000	36.065	77
Издаци за енергију и ком. Услуге	0	0	0		
Набавка материјала	21.000	0	21.000	14.167	67
Издаци за услуге превоза и горива	14.000	12.000	26.000	17.191	66
Унајмљивање имовине и опреме	54.000	28.000	82.000	73.461	90
Издаци за текуће одржавање	22.000	0	22.000	16.708	76
Издаци за осигурање	6.000	0	6.000	3.303	55
Уговорене и друге посебне услуге	213.000	0	213.000	205.067	96
2. Капитални издаци	195.000	0	195.000	126.309	65
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина		90.000	90.000	63.630	71
Набавка опреме	195.000	-90.000	105.000	62.680	60
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	300.000	685.680	985.680	552.330	56
"Подршка процесу европских интеграција БиХ" 0501290	300.000	685.680	985.680	552.330	56
5. Суфинансирање пројеката из буџетских средстава		554.071	554.071	112.846	20
6. Новчане донације		704.593	704.593	375.573	53
Укупно (1+2+3+4+5+6)	4.000.000	1.984.344	5.984.344	4.416.857	74

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО ИНОСТРАНИХ ПОСЛОВА БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	54.243.000	0	54.243.000	50.826.047	94
Бруто плате и накнаде	25.403.000		25.403.000	23.899.049	94
Накнаде трошкова запослених	12.335.000	-100.000	12.235.000	11.289.061	92
Путни трошкови	1.570.000	100.000	1.200.000	1.628.759	98
Издаци телефонских и пошт. Услуга	1.240.000	-40.000	1.200.000	1.041.671	87
Издаци за енергију и ком. Услуге	1.730.000	-30.000	1.700.000	1.462.124	86
Набавка материјала	440.000	40.000	480.000	479.926	100
Издаци за усл. превоза и горива	680.000		680.000	534.928	79
Унајмљивање имовине и опреме	5.625.000		5.625.000	5.381.213	96
Издаци за текуће одржавање	640.000		640.000	618.570	97
Издаци за осигурање	540.000		540.000	482.263	89
Уговорене и друге посебне услуге	4.040.000	30.000	4.070.000	4.008.485	98
2. Капитални издаци	1.015.000	47.567	1.062.567	935.226	88
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	985.000	47.567	1.032.567	909.927	88
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. Одржавање	30.000		30.000	25.299	84
3. Текући грантови	0	0	0	7.843	78
Буџетска резерва		10.000	10.000	7.843	
4. Вишегодишња капитална улагања	985.000	2.052.036	3.037.036	858.373	28
5. Новчане донације	575.000	132.276	707.276	357.047	50
Абу Даби, Кувајт, Анкара	575.000	126.728	701.728	353.915	50
Анкара, донирано возило	0	1.565	1.565	0	0
Канбера	0	3.983	3.983	3.132	79
Укупно (1+2+3+4+5)	56.818.000	2.241.880	59.059.880	52.984.537	90

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ И ЕКОНОМСКИХ ОДНОСА БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	6.789.000	131.000	6.920.000	6.726.009	97
Бруто плате и накнаде	5.132.000		5.132.000	5.081.071	99
Накнаде трошкова запослених	759.000	-45.000	714.000	671.142	94
Путни трошкови	285.000	20.000	305.000	300.560	99
Издаци телефонских и пошт. Услуга	95.000		95.000	72.352	76
Издаци за енергију и ком. Услуге	30.000		30.000	28.921	96
Набавка материјала	47.000	-10.000	37.000	26.581	72
Издаци за усл. превоза и горива	60.000	-10.000	50.000	41.913	84
Унајмљивање имовине и опреме	21.000	106.000	127.000	118.552	93
Издаци за текуће одржавање	170.000		170.000	142.444	84
Издаци за осигурање	15.000		15.000	7.480	50
Уговорене и друге посебне услуге	175.000	70.000	245.000	234.993	96
2. Капитални издаци	385.000	7.230	392.230	385.064	98
Набавка земљишта					
Набавка грађевина					
Набавка опреме	340.000	4.230	344.230	337.301	98
Набавка осталих сталних средстава	38.000	3.000	41.000	40.763	99
Реконструкција и инвест. Одржавање	7.000		7.000	7.000	100
3. Текући грантови	750.000	970.141	1.720.141	1.720.141	100
Подршка сајамским манифестацијама у земљи и иностранству	750.000		750.000	750.000	100
Одлука Савјета министара БиХ број 157/17 од 22.06.2017. године		135.000	135.000	135.000	100
Одлука Савјета министара БиХ број 316/17 од 28.12.2017. године		550.000	550.000	550.000	100
Одлука Савјета министара БиХ број 316/17 од 28.12.2017. године		70.000	70.000	70.000	100
Одлука Савјета министара БиХ број 305/17 од 22.12.2017. године		215.141	215.141	215.141	100

4. Вишегодишња капитална улагања					
5. Новчане донације		265	265	0	0
		265	265	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	7.924.000	1.108.636	9.032.636	8.831.214	98

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ИНОСТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА У БИХ

ОПИС	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.483.000	0	1.483.000	1.341.506	90
Бруто плате и накнаде	887.000		887.000	828.128	93
Накнаде трошкова запослених	103.000		103.000	87.593	85
Путни трошкови	80.000	7.000	87.000	84.807	97
Издаци телефонских и пошт. услуга	24.000		24.000	18.497	77
Издаци за енергију и ком. услуге	2.000		2.000	1.169	58
Набавка материјала	10.000		10.000	7.803	78
Издаци за усл. превоза и горива	17.000		17.000	8.969	53
Унајмљивање имовине и опреме	174.000		174.000	173.626	100
Издаци за текуће одржавање	12.000		12.000	6.030	50
Издаци за осигурање	4.000		4.000	3.401	85
Уговорене и друге посебне услуге	170.000	-7.000	163.000	121.484	75
2. Капитални издаци	4.000	0	4.000	3.988	100
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	4.000		4.000	3.988	100
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.487.000	0	1.487.000	1.345.494	90

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ВЕТЕРИНАРСТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1. Текући издаци	5,003,000	-200,000	4,803,000	3,912,865	81
Бруто плате и накнаде	2,057,000		2,057,000	1,941,085	94
Накнаде трошкова запослених	312,000		312,000	296,882	95
Путни трошкови	107,000		107,000	48,649	45
Издаци телефонских и пошт. Услуга	78,000		78,000	46,569	60
Издаци за енергију и ком. Услуге	39,000		39,000	30,765	79
Набавка материјала	434,000	-100,000	334,000	235,582	71
Издаци за усл. превоза и горива	65,000		65,000	55,890	86
Унајмљивање имовине и опреме	108,000		108,000	107,335	99
Издаци за текуће одржавање	84,000		84,000	46,420	55
Издаци за осигурање	23,000		23,000	10,985	48
Уговорене и друге посебне услуге	1,696,000	-100,000	1,596,000	1,092,702	68

2. Капитални издаци	129,000	0	129,000	125,680	97
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина	10,000	-10,000	0		
Набавка опреме	89,000	40,000	129,000	125,680	97
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. Одржавање	30,000	-30,000	0		

3. Текући грантови	0	0	0	0	
			0		

4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0		
			0		

5. Новчане донације	0	2,114,069	2,114,069	1,716,822	81
ЈАЧАЊЕ УПРАВЉАЊА ЗДРАВЉЕМ		9,905.87	9,905.87	3,398.00	34
АКВАКУЛТУРЕ У БИХ - 0806 130					

ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА ЗА ПРОЗИВОДЊУ У АКВАКУЛТУРИ И НАДЗОРИ - 0806 150	82,488.19	82,488.19	0.00	0
ИРА 2012 - ПОБОЉШАЊЕ КОНТРОЛЕ ЗДРАВЉА ЖИВОТИЊА И НУСПРОИЗВОДА ЖИВОТИЊСКОГ ПОРИЈЕКЛА У БИХ - 0806 170	1,502,434.13	1,502,434.13	1,271,238.98	85
Средства намијењена борби против болести квржаве коже код животиња у Босни и Херцеговини - 0806 210	519,240.40	519,240.40	442,184.94	85

Укупно (1+2+3+4+5)	5,132,000	7,046,069	5,755,367	82
---------------------------	------------------	------------------	------------------	-----------

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

МЕМОРИЈАЛНИ ЦЕНТАР СРЕБРЕНИЦА-ПОТОЧАРИ СПОМЕН ОБИЉЕЖЈЕ И МЕЗАРЈЕ ЗА ЖРТВЕ ГЕНОЦИДА ИЗ 1995.

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1. Текући издаци	714.000	531	714.531	666.655	93
Бруто плате и накнаде	515.000		515.000	488.709	95
Накнаде трошкова запослених	91.000		91.000	82.445	91
Путни трошкови	4.000		4.000	1.737	43
Издаци телефонских и пошт. Услуга	6.000		6.000	4.863	81
Издаци за енергију и ком. Услуге	49.000		49.000	47.917	98
Набавка материјала	15.000		15.000	10.612	71
Издаци за усл. превоза и горива	8.000		8.000	5.703	71
Унајмљивање имовине и опреме					
Издаци за текуће одржавање	12.000	531	12.531	12.431	99
Издаци за осигурање	3.000		3.000	2.163	72
Уговорене и друге посебне услуге	11.000		11.000	10.075	92
2. Капитални издаци	42.000		42.000	31.749	76
Набавка земљишта					
Набавка грађевина					
Набавка опреме	42.000		42.000	31.749	76
Набавка осталих сталних средстава					
Реконструкција и инвест. Одржавање					
3. Текући грантови	150.000		150.000	150.000	100
Текући трансфер другим нивоима власти	150.000		150.000	150.000	100
4. Вишегодишња капитална улагања					

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

КОНКУРЕНЦИЈСКИ САВЈЕТ БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1. Текући издаци	1.368.000	0	1.368.000	1.279.545	94
Бруто плате и накнаде	1.017.000		1.017.000	953.199	94
Накнаде трошкова запослених	121.000		121.000	105.760	87
Путни трошкови	27.000	6.000	33.000	32.982	100
Издаци телефонских и пошт. Услуга	23.000	-3.000	20.000	19.143	96
Издаци за енергију и ком. Услуге	16.000		16.000	12.699	79
Набавка материјала	7.000		7.000	6.830	98
Издаци за усл. превоза и горива	5.000		5.000	4.662	93
Унајмљивање имовине и опреме	114.000		114.000	112.867	99
Издаци за текуће одржавање	3.000		3.000	2.365	79
Издаци за осигурање	4.000	-1.000	3.000	2.805	94
Уговорене и друге посебне услуге	31.000	-2.000	29.000	26.233	90
2. Капитални издаци	0	0	0	0	
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме			0		
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. Одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	438	438	435	99
ИРА		438	438	435	99
Укупно (1+2+3+4+5)	1.368.000	438	1.368.438	1.279.980	94

Преглед расхода буџета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	11.910.000	0	11.910.000	11.372.925	95
Бруто плате и накнаде	3.228.000		3.228.000	2.905.933	90
Накнаде трошкова запослених	468.000	-63.000	405.000	383.285	95
Путни трошкови	235.000		235.000	218.466	93
Издаци телефонских и пошт. Услуга	140.000	-20.000	120.000	99.554	83
Издаци за енергију и ком. Услуге	35.000		35.000	22.017	63
Набавка материјала	75.000		75.000	50.332	67
Издаци за услуге превоза и горива	60.000	-10.000	50.000	30.349	61
Унајмљивање имовине и опреме	6.606.000	38.100	6.644.100	6.638.747	100
Издаци за текуће одржавање	307.000		307.000	268.837	88
Издаци за осигурање	15.000		15.000	8.267	55
Уговорене и друге посебне услуге	741.000	54.900	795.900	747.139	94
2. Капитални издаци	495.000	226.480	721.480	660.130	91
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	195.000	26.480	221.480	160.130	72
Набавка сталних сред. у облику права		200.000	200.000	200.000	100
Реконструкција и инвестиционо одрж.	300.000		300.000	300.000	100
3. Текући грантови, субвенције и трансфери	384.000	50.000	434.000	424.560	98
Оквирни споразум о сливу ријеке Саве	253.000		253.000	252.282	
SEETO пројекат - контрибуција	131.000		131.000	122.278	93
Подршка раду РТВ Херцег-Босне		50.000	50.000	50.000	100
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
Укупно буџетска средства	12.789.000	276.480	13.065.480	12.457.615	95

5. Вишегодишња капитална улагања и програми посебних намјена	0	56.297.448	56.297.448	56.297.448	7.754.439	14
Пројекат дигитализације		10.526.700	10.526.700	10.526.700	0	0
Изградња и надзор међудржавног моста Градишка		15.988.534	15.988.534	15.988.534	0	0
Изградња и надзор међудржавног моста Свилај		23.852.543	23.852.543	23.852.543	6.298.132	26
Планско-студијске документације за Јадранско-јонски аутопут		4.400.617	4.400.617	4.400.617	0	0
Изградња и опремање сједишта РОЖ		76.967	76.967	76.967	4.220	5
Јачање ЈРТВ система БиХ		1.452.087	1.452.087	1.452.087	1.452.087	100
Укупно (1+2+3+4+5)	12.789.000	56.573.928	69.362.928	20.212.054	29	

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЦИВИЛНО ВАЗДУХОПЛОВСТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1					
1. Текући издаци	4,185,000	0	4,185,000	3,879,029	93
Бруто плате и накнаде	1,741,000	4,000	1,745,000	1,706,380	98
Накнаде трошкова запослених	273,000		273,000	260,852	96
Путни трошкови	380,000		380,000	341,542	90
Издаци телефонских и пошт. Услуга	80,000		80,000	65,491	82
Издаци за енергију и ком. Услуге	49,000		49,000	44,644	91
Набавка материјала	32,000		32,000	17,542	55
Издаци за усл. превоза и горива	70,000	-4,000	66,000	33,084	50
Унајмљивање имовине и опреме	772,000		772,000	769,308	100
Издаци за текуће одржавање	145,000		145,000	92,407	64
Издаци за осигурање	13,000		13,000	5,220	40
Уговорене и друге посебне услуге	630,000		630,000	542,559	86

2. Капитални издаци	632,000	0	632,000	562,581	89
Набавка опреме	500,000		500,000	446,535	89
Набавка сталних средстава у облику права	132,000		132,000	116,045	88

3. Текући грантови	0	0	0	0	
---------------------------	----------	----------	----------	----------	--

4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
---	----------	----------	----------	----------	--

5. Новчане донације	0	0	0	0	
----------------------------	----------	----------	----------	----------	--

Укупно (1+2+3+4+5)	4,817,000	0	4,817,000	4,441,610	92
---------------------------	------------------	----------	------------------	------------------	-----------

Преглед расхода буџета за 2017. годину

РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА КОМУНИКАЦИЈЕ

Опис	Одобрени буџет		Усклађивања буџета		Укупни буџет (2+3)		Извршење буџета	Индекс 5/4
	2	3	3	4	4	5		
1. Текући издаци	6.240.000	0	0	6.240.000	5.409.854	87		
Бруто плате и накнаде	4.130.000			4.130.000	3.968.621	96		
Накнаде трошкова запослених	400.000			400.000	353.517	88		
Путни трошкови	380.000			380.000	259.810	68		
Издаци телефонских и пошт. Услуга	120.000			120.000	78.587	65		
Издаци за енергију и ком. Услуге	150.000			150.000	98.561	66		
Набавка материјала	90.000			90.000	50.108	56		
Издаци за усл. превоза и горива	60.000			60.000	32.164	54		
Унајмљивање имовине и опреме	80.000			80.000	74.416	93		
Издаци за текуће одржавање	350.000			350.000	194.975	56		
Издаци за осигурање	80.000			80.000	48.547	61		
Уговорене и друге посебне услуге	400.000			400.000	250.548	63		
2. Капитални издаци	1.100.000	0	0	1.100.000	956.822	87		
Набавка земљишта				0				
Набавка грађевина				0				
Набавка опреме	620.000			620.000	489.710	79		
Набавка осталих сталних средстава	30.000			30.000	19.013	63		
Реконструкција и инвест. Одржавање	450.000			450.000	448.099	100		
3. Програм посебне намене	0	788.673	788.673	788.673	58.156	7		
Пројекат израде методологије за увођење рачуноводственог одвајања и трошкотног рачуноводства за операторе са значајном тржишном снагом		788.673	788.673	788.673	58.156			
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0	0		
5. Новчане донације	0	0	0	0	0	0		
Укупно (1+2+3+4+5)	7.340.000	788.673	788.673	8.128.673	6.424.832	79		

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	7.344.000	0	7.344.000	6.346.216	86
Бруто плате и накнаде	4.858.000		4.858.000	4.635.056	95
Накнаде трошкова запослених	725.000		725.000	594.499	82
Путни трошкови	190.000		190.000	130.673	69
Издаци телефонских и пошт. Услуга	107.000		107.000	73.299	69
Издаци за енергију и ком. Услуге	0		0	0	
Набавка материјала	80.000		80.000	42.351	53
Издаци за усл. превоза и горива	48.000		48.000	35.852	75
Унајмљивање имовине и опреме	5.000		5.000	3.460	69
Издаци за текуће одржавање	1.086.000		1.086.000	692.194	64
Издаци за осигурање	8.000		8.000	5.628	70
Уговорене и друге посебне услуге	237.000		237.000	133.204	56
2. Капитални издаци	778.000	0	778.000	659.527	85
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	538.000	16.500	554.500	525.705	95
Набавка осталих сталних средстава	240.000	-16.500	223.500	133.822	60
Реконструкција и инвест. Одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	314.000	958.320	1.272.320	272.669	21
Пројекат проширења и унапређења ИСФУ		297.320	297.320	272.669	92
Пројекат осигурања наставак пословања система након пада узрокованог катастрофом-успостављање ДР плана	314.000	550.000	864.000	0	0
Пројекат успостављање ДР плана - суфинансирање IPA		111.000	111.000	0	0

5. Новчане донације	150.342	53.761	204.103	43.466	21
ППН 0401310 - Информациони системи за управљањем јавним дугом		29.880	29.880	0	0
ППН 0401350 - Развој софтвера за праћење извјештавања о потписаним међународним уговорима		41.216	41.216	0	0
ППН 0401450 - Унапређење рада на предметима ратних злочина - IPA 2013	111.225	-17.335	93.890	24.344	26
ППН 0401460 - IPA Програма прекограничне сарадње Хрватска-БиХ-Црна Гора ТА ХР-БА-МЕ298	39.117		39.117	19.122	49
Укупно (1+2+3+4+5)	8.586.342	1.012.081	9.598.423	7.321.878	76

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ

ОПИС	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1. Текући издаци	84.250.000	74.979	84.324.979	79.864.868	95
Бруто плате и накнаде	60.100.000		60.100.000	58.686.092	98
Накнаде трошкова запослених	9.560.000		9.560.000	8.975.891	94
Путни трошкови	520.000	179.979	699.979	463.663	66
Издаци телефонских и пошт. Услуга	1.780.000		1.780.000	1.479.717	83
Издаци за енергију и ком. Услуге	2.220.000		2.220.000	2.105.247	95
Набавка материјала	1.870.000		1.870.000	1.366.729	73
Издаци за услуге превоза и горива	900.000		900.000	594.369	66
Унајмљивање имовине и опреме	1.439.000		1.439.000	1.362.837	95
Издаци за текуће одржавање	2.000.000	-105.000	1.895.000	1.828.308	96
Издаци за осигурање	190.000		190.000	189.627	100
Уговорене и друге посебне услуге	3.671.000		3.671.000	2.812.387	77
2. Капитални издаци	2.182.405	190.822	2.373.227	2.183.953	92
Набавка земљишта	0		0	0	0
Набавка грађевина	405		405	174	43
Набавка опреме	680.000	190.822	870.822	720.839	83
Набавка осталих сталних средстава	1.502.000		1.502.000	1.462.940	97
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0		0	0	0
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	13.537.595	68.357.303	81.894.898	14.933.567	18
Набавка земљишта	200.000	105	200.105	0	0
Набавка грађевина	8.537.595	62.193.253	70.730.848	10.127.182	14
Набавка опреме	870.000	2.068.276	2.938.276	0	0
Набавка осталих сталних средстава	3.830.000	3.621.100	7.451.100	4.799.691	64
Реконструкција и инвестиционо одрж.	100.000	474.570	574.570	6.694	1

5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	99.970.000	68.623.104	168.593.104	96.982.388	58

Преглед расхода буџета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА ПРАВА И ИЗБЕГЛИЦЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени	Усклађивања	Укупни	Извршење	Индекс 5/4
	буџет	буџета	буџета (2+3)	буџета	
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	5.920.000	0	5.920.000	4.651.755	79
Бруто плате и накнаде	3.484.000		3.484.000	3.057.715	88
Накнаде трошкова запослених	490.000		490.000	351.122	72
Путни трошкови	186.000		186.000	183.059	98
Издаци телефонских и пошт. услуга	101.000		101.000	64.907	64
Издаци за енергију и ком. услуге	87.000		87.000	44.808	52
Набавка материјала	164.000		164.000	82.917	51
Издаци за усл. превоза и горива	124.000		124.000	69.419	56
Унајмљивање имовине и опреме	78.000		78.000	70.262	90
Издаци за текуће одржавање	217.000		217.000	163.341	75
Издаци за осигурање	22.000		22.000	12.131	55
Уговорене и друге посебне услуге	967.000		967.000	552.074	57
2. Капитални издаци	120.000	7.577	127.577	126.620	99
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	120.000	7.577	127.577	126.620	99
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	5.190.000	-2.085.000	3.105.000	2.793.684	90
Текући трансфери другим нивоима власти	2.450.000	-100.000	2.350.000	2.200.000	94
РЈЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА РОМА У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА, СТАМБЕНОГ ЗБРИЊАВАЊА И ЗДРАВСТВАНЕ ЗАШТИТЕ	2.100.000		2.100.000	2.100.000	100
ГРАНТ ПОДРШКЕ ОПШТИНАМА, НВО И УДРУЖЕЊИМА ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ СТРАТЕГИЈЕ МИГРАЦИЈЕ И АЗИЛА 2016-2020	150.000		150.000		0

ГРАНТ СРЕДСТВА ЗА ПОДРШКУ ОПШТИНАМА УКЉУЧЕНИМ У САСТАВ ПРИХВАТА И ИНТЕГРАЦИЈЕ БХ ДРЖАВЉАНА КОЈИ СЕ ВРАЋАЈУ ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДИМИСИЈИ	100.000			100.000	100.000	100
ГРАНТ ЛОКАЛНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА ЗА ПРОЈЕКАТ ОДРЖИВОГ ПОВРАТКА	100.000	-100.000		0		
Текући грантови појединцима	2.000.000	-2.000.000		0		
ФИНАНСИРАЊЕ ПРАВА ИЗ АНЕКСА VII ДЕЈТОНСКОГ МИРОВОНОГ СПОРАЗУМА	2.000.000	-2.000.000		0		
Текући грантови непрофитним организацијама	740.000	15.000		755.000	593.684	79
ГРАНТОВИ ЦРВЕНИ КРСТ БИХ	150.000			150.000	150.000	100
ГРАНТОВИ НВО УКЉУЧЕНИХ У ЗАШТИТУ ЖРТАВА ТРГОВИНЕ ЉУДИМА	60.000			60.000	60.000	100
ГРАНТ ПОДРШКА ЗА ПОТРЕБЕ РАДА МЕЂУРЕЛИГИЈСКОГ САВЈЕТА У БИХ	100.000			100.000	100.000	100
ФИНАНСИРАЊЕ АКТИВНОСТИ ЈЕВРЕЈСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ - ДАНИ СЈЕ ЂАЊА НА ХОПОКАУСТ	15.000			15.000	15.000	100
ПОДРШКА ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЛИЦА С ИНВАЛИДИТЕТОМ	40.000			40.000	40.000	100
ГРАНТ УДРУЖЕЊИМА ЗА ПОДРШКУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПОЛИТИКЕ О САРАДЊИ С ИСЕЉЕНИШТВОМ	45.000			45.000		0
ГРАНТ ПОДРШКЕ УДРУЖЕЊИМА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА	150.000			150.000	150.000	100
ГРАНТ УДРУЖЕЊИМА ПОРОДИЦА НЕСТАЛИХ ЛИЦА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ	80.000			80.000	13.684	17
ГРАНТ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ЗА ЉУДСКА ПРАВА У ЦИЉУ ПРОМОЦИЈЕ ЉУДСКИХ ПРАВА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ	50.000			50.000	50.000	100
ГРАНТ СРЕДСТВА ЗА ПОДРШКУ ИЗГРАДЊИ ПАРТНЕРСТВА ИЗМЕЂУ НЕВЛАДИНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И НАДЛЕЖНИХ ИНСТИТУЦИЈА У ПРОВОЂЕЊУ КОНВЕНЦИЈЕ	50.000			50.000		0

О ПРЕВЕНЦИЈИ И БОРБИ ПРОТИВ НАСИЉА НАД ЖЕНАМА И НАСИЉА У ПОРОДИЦИ У БИХ									
ГРАНТ СРЕДСТВА ЗА ПОДРШКУ ОРГАНИЗАЦИЈИ УСТОЛИЧЕЊА МИТРОПОЛИТА ХРИЗОСТОМА	15.000	0	0	15.000	0	0	15.000	0	100
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	416.104	416.104	416.104	416.104	157.972	157.972	38	
UNHCR - Програм збрињавања избјеглица у БиХ и лица са супсидијарном заштитом	80.002			80.002			71.861	90	
FIGAP - Гендер акциони план Босне и Херцеговине	4.113			4.113			4.095	100	
Грант средства за развојне циљеве функционалности и одговорности институције и актери који раде у интересу грађана - USAID	41.475			41.475			38.764	93	
Унапређење сигурности жена и одговора на родно засновану дискриминацију и насиље у БиХ	183.963			183.963			778		
Техничко јачање капацитета МПБГ и социјалних услуга других институција које су укључене у побољшање заштите	106.551			106.551			42.474	40	
Укупно (1+2+3+4+5)	11.230.000	-1.661.319	9.568.681	7.730.031	81				

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ЈЕДИНИЦА ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ ПРОЈЕКТА ИЗГРАДЊЕ ЗАВОДА ЗА ИЗВРШЕЊЕ КРИВИЧНИХ САНКЦИЈА, ПРИТВОРА И ДРУГИХ МЈЕРА БИХ

Опис	Одобрени бюджет		Усклађивања бюдета		Укупни буџет (2+3)		Извршење бюдета		Индекс 5/4
	2	3	4	5	6	7	8		
1									6
1. Текући издаци	306.000	0	306.000				226.966		74
Бруто плате и накнаде	204.000		204.000				162.575		80
Накнаде трошкова запослених	21.000		21.000				10.927		52
Путни трошкови	4.000		4.000				430		11
Издаци телефонских и пошт. услуга	7.000		7.000				4.760		68
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0				0		
Набавка материјала	2.000		2.000				1.687		84
Издаци за услуге превоза и горива	2.000		2.000				1.596		80
Унајмљивање имовине и опреме	26.000		26.000				25.084		96
Издаци за текуће одржавање	3.000		3.000				2.676		89
Издаци за осигурање	2.000		2.000				459		23
Уговорене и друге посебне услуге	35.000		35.000				16.772		48
2. Капитални издаци	0	0	0				0		
Набавка земљишта							0		
Набавка грађевина							0		
Набавка опреме							0		
Набавка осталих сталних средстава							0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.							0		
3. Текући грантови	0	0	0				0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	27.236.920	27.236.920				21.960.260		81
(збирно ВКУ, кредит и донације)		27.236.920	27.236.920				21.960.260		81
5. Новчане донације	0	0	0				0		
Укупно (1+2+3+4+5)	306.000	27.236.920	27.542.920				22.187.226		81

Преглед расхода буџета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	13,886,000	-1,101,142	12,784,858	8,600,594	67
Бруто плате и накнаде	7,701,000	-251,000	7,450,000	6,029,374	81
Накнаде трошкова запослених	1,297,000	-66,000	1,231,000	828,584	67
Путни трошкови	238,000	12,858	250,858	236,977	94
Издаци телефонских и пошт. услуга	247,000	-70,000	177,000	132,083	75
Издаци за енергију и ком. услуге	844,000	-356,000	488,000	187,733	38
Набавка материјала	1,517,000	99,000	1,616,000	68,998	4
Издаци за усл. превоза и горива	218,000	-49,000	169,000	95,768	57
Унајмљивање имовине и опреме	153,000	0	153,000	125,910	82
Издаци за текуће одржавање	275,000	-65,500	209,500	119,499	57
Издаци за осигурање	58,000	-16,000	42,000	21,894	52
Уговорене и друге посебне услуге	1,338,000	-339,500	998,500	753,774	75
2. Капитални издаци	713,000	19,000	732,000	583,930	80
Набавка земљишта	0	0	0	0	0
Набавка грађевина	0	5,500	5,500	5,324	97
Набавка опреме	713,000	10,500	723,500	575,904	80
Набавка осталих сталних средстава	0	3,000	3,000	2,703	90
Реконструкција и инвест. одржавање	0	0	0	0	0
3. Текући грантови	4,210,000	-15,000	4,195,000	3,789,575	90
Трансфери другим нивоима власти	3,916,000	-15,000	3,901,000	3,496,200	100
Трансфери у иностранство	294,000	0	294,000	293,375	100
4. Вишегодишња капитална улагања	1,479,000	1,901,118	3,380,118	14,976	0
Реконструкција и надоградња објекта који тренутно користи Специјална полиција ФБиХ у сврху измјештања Тужилаштва БиХ	1,479,000	1,901,118	3,380,118	14,976	0

5. Новчане донације	0	168,592	168,592	116,700	69
Донација-ПРА 2012 - Поддршка за ефикасно процесуирање ратних злочина-ОКО	0	69,635	69,635	68,085	98
Донација-ПРА 2013 - Унапређење рада на предметима ратних злочина у БиХ		98,957	98,957	48,615	49
Укупно (1+2+3+4+5)	20,288,000	972,568	21,260,568	13,105,775	62

Преглед расхода буџета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	8.771.000	0	8.771.000	7.901.630	90
Бруто плате и накнаде	5.048.000		5.048.000	4.790.288	95
Накнаде трошкова запослених	724.000		724.000	709.630	98
Путни трошкови	300.000	55.000	355.000	316.586	89
Издаци телефонских и пошт. Услуга	116.000		116.000	101.261	87
Издаци за енергију и ком. Услуге	82.000		82.000	68.583	84
Набавка материјала	187.000	-30.000	157.000	115.456	74
Издаци за усл. превоза и горива	143.000		143.000	69.775	49
Унајмљивање имовине и опреме	237.000	-80.000	157.000	131.912	84
Издаци за текуће одржавање	995.000		995.000	855.345	86
Издаци за осигурање	16.000		16.000	10.951	68
Уговорене и друге посебне услуге	923.000	55.000	978.000	731.844	75
2. Капитални издаци	250.000	0	250.000	235.123	94
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	250.000		250.000	235.123	94
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	100.000	0	100.000	28.670	29
Грантови непрофитним организацијама - Смјештај и правна помоћ за странце жртве трговине људима	70.000		70.000	18.770	27
Грантови непрофитним организацијама - Правна помоћ лицима смјештеним у Имиграционом центру	20.000		20.000		0
Грантови непрофитним организацијама - Обилјежавање европског дана борбе против трговине људима	10.000		10.000	9.900	99

4. Вишегодишња капитална улагања	0	1.402.977	1.402.977	1.402.977	1.349.763	96
Изградња азијанског Центра		139.957	139.957	139.957	103.406	74
Успостава Оперативно-комуникационог центра БиХ 112		1.246.898	1.246.898	1.246.898	1.246.357	100
IPA суфинансирање		16.122	16.122	16.122		0

5. Новчане донације		752.569	752.569	752.569	582.402	77
UNHCR		106.011	106.011	106.011	90.048	85
USAID		130.194	130.194	130.194	85.774	66
EU грант		144.176	144.176	144.176	144.176	100
BROADMAP		31.146	31.146	31.146	19.474	63
NICS		175.669	175.669	175.669	99.022	56
SIRAS		23.869	23.869	23.869	2.404	10
NATO		141.504	141.504	141.504	141.504	100
Укупно (1+2+3+4+5)	9.121.000	2.155.546	11.276.546	10.097.588	10.097.588	90

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ДРЖАВНА АГЕНЦИЈА ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	27.803.000	0	27.803.000	25.146.597	90
Бруто плате и накнаде	20.402.000		20.402.000	18.829.961	92
Накнаде трошкова запослених	3.474.000		3.474.000	2.858.688	82
Путни трошкови	340.000		340.000	339.971	100
Издаци за телефонских и пошт. услуга	220.000		220.000	169.587	77
Издаци за енергију и ком. услуге	730.000		730.000	704.089	96
Набавка материјала	350.000	-20.000	330.000	292.977	89
Издаци за усл. превоза и горива	450.000	-20.000	430.000	317.647	74
Унајмљивање имовине и опреме	620.000	140.000	760.000	741.503	98
Издаци за текуће одржавање	670.000	-100.000	570.000	432.538	76
Издаци за осигурање	70.000	10.000	80.000	70.273	88
Уговорене и друге посебне услуге	477.000	-10.000	467.000	389.364	83
2. Капитални издаци	1.600.000	67.744	1.667.744	1.659.759	100
Набавка опреме	1.591.000	42.744	1.633.744	1.628.321	100
Набавка осталих сталних средстава	9.000		9.000	8.450	94
Реконструкција и инвест. одржавање		25.000	25.000	22.988	92
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	2.152.000	4.510.737	6.662.737	0	0
Изградња базе за смјештај и обуку ЈСП-а	2.152.000	4.510.737	6.662.737		0
5. Новчане донације	0	27.246	27.246	7	0
Пресељење одјељења за заштиту свједока		27.239	27.239		0
Пријем свједока и њему бл. лица за рел. у БИХ		7	7		100
Укупно (1+2+3+4+5)	31.555.000	4.605.727	36.160.727	26.806.363	74

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ГРАНИЧНА ПОЛИЦИЈА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	71.620.000	0	71.620.000	64.737.108	90
Бруто плате и накнаде	53.550.000		53.550.000	49.255.740	92
Накнаде трошкова запослених	11.150.000		11.150.000	9.998.931	90
Путни трошкови	230.000		230.000	214.878	93
Издаци телефонских и пошт. услуга	290.000		290.000	214.220	74
Издаци за енергију и ком. услуге	450.000		450.000	417.596	93
Набавка материјала	2.930.000		2.930.000	2.349.518	80
Издаци за усл. превоза и горива	1.000.000		1.000.000	856.839	86
Унајмљивање имовине и опреме	490.000		490.000	473.725	97
Издаци за текуће одржавање	800.000		800.000	575.358	72
Издаци за осигурање	210.000		210.000	179.476	85
Уговорене и друге посебне услуге	520.000		520.000	200.827	39
2. Капитални издаци	2.460.000	3.743	2.463.743	1.828.275	74
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина	100.000		100.000	73.005	73
Набавка опреме	2.006.000	3.743	2.009.743	1.558.550	78
Набавка осталих сталних средстава	9.000		9.000		0
Набавка сталних средстава у облику права	345.000		345.000	196.720	57
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	74.080.000	3.743	74.083.743	66.565.383	90

Преглед расхода буџета за 2017. годину

МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет		Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)		Извршење буџета	Индекс 5/4
	2	3		4	5		
1. Текући издаци	6,002,000	-140,000		5,862,000	5,400,550	92	6
Бруто плате и накнаде	4,058,000			4,058,000	3,988,352	98	
Накнаде трошкова запослених	529,000	13,000		542,000	540,378	100	
Путни трошкови	279,000	50,000		329,000	304,650	93	
Издаци телефонских и пошт. услуга	135,000			135,000	100,144	74	
Издаци за енергију и ком. услуге	4,000			4,000	0	0	
Набавка материјала	78,000	-10,000		68,000	40,321	59	
Издаци за услуге превоза и горива	64,000	-20,000		44,000	33,688	77	
Унајмљивање имовине и опреме	31,000			31,000	21,993	71	
Издаци за текуће одржавање	68,000			68,000	44,970	66	
Издаци за осигурање	14,000			14,000	9,087	65	
Уговорене и друге посебне услуге	742,000	-173,000		569,000	316,967	56	
2. Капитални издаци	15,000	80,201		95,201	79,855	84	
Набавка земљишта				0			
Набавка грађевина				0			
Набавка опреме	15,000	80,201		95,201	79,855	84	
Набавка осталих сталних средстава				0			
Реконструкција и инвестиционо одрж.				0			
3. Текући грантови	5,560,000	980,000		6,540,000	6,524,300	100	
Суфинансирање пр. институција у БиХ	3,097,000			3,097,000	3,097,000	100	
Међународна културна сарадња	440,000	-50,000		390,000	380,000	97	
Подршка техничкој култури у БиХ	117,000			117,000	113,000	97	
Суфинансирање спортских манифестација	1,352,000			1,352,000	1,352,000	100	
Програм за припрему пројек. потен. кадар	444,000			444,000	444,000	100	
Текући грантови појединцима заслужни спорт	100,000			100,000	100,000	100	
Грант - Награда за науку	10,000			10,000	8,300	83	
Грант Одлука ВМ		100,000		100,000	100,000	100	
Грант - Резерве Одлука ВМ		930,000		930,000	930,000	100	

4. Вишегодишња капитална улагања		500,000	900,000	1,400,000	400,000	29
Пројект-ЕУОФ суфинансир. Европског зимског фестивала 2019. године.		500,000	900,000	1,400,000	400,000	29
5. Новчане донације		807,214	126,039	933,253	642,278	69
Пројект- WBC INCO NET		3,171	813	3,984	2,045	51
Пројект-UNESCO СЕМИНАР		93,282	8,233	101,514	91,853	90
Пројект-ВАМОНЕТ			4,077	4,077	0	0
Пројект-UNESCO СТЕЋАК			429	429	429	100
Пројект-Рег. центар за ментал. здр. ЈІЕ			2,107	2,107	4	0
Пројект-КУЛТУРА			291	291	283	97
WBC ДУНАВ		2,099	269	2,368	2,349	99
Пројект-EURYDICE		73,847	87,104	160,951	63,695	40
Пројект-ЕКО-БИХ-МРЕЖА		6,914	22,717	29,630	3,711	13
Пројект-Припрема БиХ у програм Хоризонт 2020		50,000		50,000	50,000	100
Пројект- ЕУ SOCEM		117,350		117,350	445	0
Пројект- Птичија грипа		460,552		460,552	427,465	93
Укупно (1+2+3+4+5)		12,884,214	1,946,240	14,830,454	13,046,984	88

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИОНА ДОКУМЕНТА, ЕВИДЕНЦИЈУ И РАЗМЈЕНУ ПОДАТАКА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	28.040.000	0	28.040.000	25.563.827	91
Бруто плате и накнаде	3.996.000	0	3.996.000	3.492.532	87
Накнаде трошкова запослених	661.000	0	661.000	600.483	91
Путни трошкови	177.000	0	177.000	128.802	73
Издаци телефонских и пошт. Услуга	150.000	0	150.000	90.531	60
Издаци за енергију и ком. Услуге	190.000	0	190.000	168.249	89
Набавка материјала	18.084.000	0	18.084.000	17.041.854	94
Издаци за усл. превоза и горива	133.000	0	133.000	77.842	59
Унајмљивање имовине и опреме	2.540.000	-50.000	2.490.000	2.366.511	95
Издаци за текуће одржавање	1.988.000	0	1.988.000	1.461.501	74
Издаци за осигурање	27.000	0	27.000	12.509	46
Уговорене и друге посебне услуге	94.000	50.000	144.000	123.013	85
2. Капитални издаци	1.064.185	0	1.064.185	996.124	94
Набавка земљишта	0	0	0	0	0
Набавка грађевина	185	0	185	0	0
Набавка опреме	1.060.000	0	1.060.000	993.476	94
Набавка осталих сталних средстава	4.000	0	4.000	2.648	66
Реконструкција и инвест. Одржавање	0	0	0	0	0
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	2.029.815	9.796.392	11.826.207	1.589.467	13
Изградња зграде	2.029.815	7.970.185	10.000.000	1.983	
SDH систем преноса		1.761.520	1.761.520	1.587.484	
Тахографи		64.687	64.687	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	31.134.000	9.796.392	40.930.392	28.149.418	69

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ЦЕНТАР ЗА УКЛАЊАЊЕ МИНА У БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	5.845.000	-68.000	5.777.000	5.407.479	94
Бруто плате и накнаде	3.996.000		3.996.000	3.868.039	97
Накнаде трошкова запослених	693.000		693.000	627.445	91
Путни трошкови	40.000		40.000	37.295	93
Издаци телефонских и пошт. Услуга	73.000		73.000	55.231	76
Издаци за енергију и ком. Услуге	110.000		110.000	103.671	94
Набавка материјала	156.000	-64.000	92.000	63.161	69
Издаци за усл. превоза и горива	200.000	-25.000	175.000	134.947	77
Унајмљивање имовине и опреме	347.000		347.000	345.800	100
Издаци за текуће одржавање	125.000	8.000	133.000	78.507	59
Издаци за осигурање	53.000		53.000	32.349	61
Уговорене и друге посебне услуге	52.000	13.000	65.000	61.034	94
2. Капитални издаци	80.000	72.587	152.587	150.060	98
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	80.000	72.587	152.587	150.060	98
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. Одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	107.329	107.329	0	0
		107.329	107.329		0
Укупно (1+2+3+4+5)	5.925.000	111.916	6.036.916	5.557.539	92

Преглед расхода буџета за 2017. годину

СЛУЖБА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Усклађивања			Извршење буџета	Индекс с 5/4
	Одобрени буџет	Укупни буџет (2+3)	Укупни буџет (2+3)		
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	15,310,000	-248,000	15,062,000	13,357,008	89
Бруто плате и накнаде	7,163,000		7,163,000	7,011,795	98
Накнаде трошкова запослених	1,647,000		1,647,000	1,512,853	92
Путни трошкови	35,000		35,000	28,934	83
Издаци телефонских и пошт. Услуга	40,000		40,000	25,807	65
Издаци за енергију и ком. Услуге	2,800,000	-140,000	2,660,000	2,386,319	90
Набавка материјала	1,865,000	-101,000	1,764,000	1,249,338	71
Издаци за усл. превоза и горива	50,000		50,000	25,474	51
Унајмљивање имовине и опреме	150,000		150,000	83,295	56
Издаци за текуће одржавање	1,400,000	-7,000	1,393,000	895,535	64
Издаци за осигурање	70,000		70,000	48,262	69
Уговорене и друге посебне услуге	90,000		90,000	89,396	99
2. Капитални издаци	1,747,000	-752,000	995,000	882,290	89
Набавка опреме	815,000	-313,000	502,000	442,554	88
Набавка осталих сталних средстава	55,000	161,000	216,000	186,091	86
Реконструкција и инвес. одржавање	877,000	-600,000	277,000	253,645	92
3. Текући грантови	0	0	0	0	0

4. Вишегодишња капитална улагања	0	28,380,045	28,380,045	13,122,013	48
Набавка објекта за смј. инс. БиХ у Сарајеву		13,204,957	13,204,957	9,000,000	68
Пројектовање зграде санација и реконструкција крова Предсједништва		2,175,088	2,175,088	372,013	17
Набавка објекта за смјештај инс. у Мостару		8,000,000	8,000,000	3,750,000	47
Набавка објекта за смјештај инс. у И. Сарајеву		1,000,000	1,000,000		0
Пројектовање, санација, рек. и надоградња објекта Зрак		3,000,000	3,000,000		0
Набавка и монтажа нисконапонског постројења у П. С. БиХ и видеонадзор у Предсједништву		1,000,000	1,000,000		
5. Новчане донације	0	0	0	0	
Укупно (1+2+3+4+5)	17,057,000	27,380,045	44,437,045	27,361,311	63

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	2,918,000	36,000	2,954,000	2,772,011	94
Бруто плате и накнаде	2,252,000	0	2,252,000	2,111,996	94
Накнаде трошкова запослених	277,000	-11,000	266,000	249,488	94
Путни трошкови	40,000	16,000	56,000	52,307	93
Издаци телефонских и пошт. услуга	64,000	9,000	73,000	65,024	89
Издаци за енергију и ком. услуге	72,000	0	72,000	68,767	96
Набавка материјала	19,000	4,600	23,600	21,772	92
Издаци за услуге превоза и горива	23,000	1,500	24,500	22,849	93
Унајмљивање имовине и опреме	81,000	0	81,000	80,505	99
Издаци за текуће одржавање	14,000	0	14,000	13,996	100
Издаци за осигурање	6,000	0	6,000	5,965	99
Уговорене и друге посебне услуге	70,000	15,900	85,900	79,343	92
2. Капитални издаци	170,000	63,000	233,000	224,398	96
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	2,000	60,000	62,000	55,076	89
Набавка опреме	0	0	0	0	
Набавка сталних средстава у облику права	168,000	3,000	171,000	169,322	99
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	539,787	539,787	91,405	17
Јединствени изборни информациони систем БиХ	0	539,787	539,787	91,405	17

5. Новчане донације и домаћи трансфери општина	0	161,823	161,823	152,942	95
Донација БЕ 2016. године		56,257	56,257	56,254	100
Донација БЕ: Конференција 2017		29,334	29,334	29,334	100
Донација БЕ: Брошура Нове технологије у изборном процесу		6,759	6,759	5,552	82
Донација БЕ: Додатне обуке тренера		18,941	18,941	15,926	84
Донација БЕ: Зборник радова		11,547	11,547	8,506	74
Донација БЕ: LEAD обуке		30,116	30,116	28,524	95
Пријевремени избори Општина Трново		2,868	2,868	2,868	100
Пријевремени избори Општина Гламоч		6,000	6,000	5,978	100
Укупно (1+2+3+4+5)	3,088,000	800,610	3,888,610	3,240,756	83

Преглед расхода буџета за 2017. годину

КОМИСИЈА ЗА ОЧУВАЊЕ НАЦИОНАЛНИХ СПОМЕНИКА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.412.000	-16.940	1.395.060	1.058.424	76
Бруто плате и накнаде	987.000		987.000	763.890	77
Накнаде трошкова запослених	104.000		104.000	55.955	54
Путни трошкови	40.000		40.000	33.243	84
Издаци телефонских и пошт. Услуга	25.000		25.000	17.955	71
Издаци за енергију и ком. Услуге	0	820	820	25	3
Набавка материјала	18.000		18.000	14.073	78
Издаци за услуге превоза и горива	14.000		14.000	4.845	35
Унајмљивање имовине и опреме	28.000	-17.760	10.240	6.350	62
Издаци за текуће одржавање	14.000		14.000	5.889	42
Издаци за осигурање	4.000		4.000	2.070	52
Уговорене и друге посебне услуге	178.000		178.000	154.129	87
2. Капитални издаци	20.000	16.940	36.940	35.248	95
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	20.000	16.940	36.940	35.248	95
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
			0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
			0		

5. Новчане Донације	0	710.987	710.987	344.893	49
Донација Владе Турске		43.885	43.885	0	0
Фонд америчког амбасадора		74	74	0	0
Библиотека Комисије		96	96	0	0
Рестаурација Јеврејско гробље		15	15	0	0
IPA ADRIATIC-EXPO АУСТРИЈА		224.285	224.285	0	0
Рестаурација Мост на Жепи		9.005	9.005	5.005	56
Санација зграде Црвеног крста		142.055	142.055	119.664	84
Рехабилитација крова Хисторијског музеја		11.477	11.477	369	3
Рестаурација збирки Земалског музеја		218.991	218.991	173.400	79
Скелани - Превентивна конзервација		10.614	10.614	1.956	18
Моја БиХ Моје наслијеђе		36.854	36.854	30.863	84
Рестаураторски радови Мишћина џамија		13.636	13.636	13.636	100
Укупно (1+2+3+4+5)	1.432.000	710.987	2.142.987	1.438.565	67

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1,178,000	-8,600	1,169,400	1,042,775	89
Бруто плате и накнаде	726,000		726,000	657,615	91
Накнаде трошкова запослених	86,000		86,000	75,496	88
Путни трошкови	9,000		9,000	7,161	80
Издаци телефонских и пошт. услуга	39,000		39,000	26,555	68
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	16,000	-6,000	10,000	7,355	74
Издаци за услуге превоза и горива	0		0	0	
Унајмљивање имовине и опреме	31,000		31,000	30,116	97
Издаци за текуће одржавање	5,000	6,000	11,000	10,469	95
Издаци за осигурање	0		0	0	
Уговорене и друге посебне услуге	266,000	-8,600	257,400	228,008	89
2. Капитални издаци	13,000	8,600	21,600	21,185	98
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина		6,000	6,000	5,710	95
Набавка опреме	13,000	2,600	15,600	15,475	99
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	18,851	5,447	24,298	22,131	91
Укупно (1+2+3+4+5)	1,209,851	5,447	1,215,298	1,086,091	89

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА СТАТИСТИКУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	4.536.000	0	4.536.000	4.147.004	91
Бруто плате и накнаде	3.365.000	0	3.365.000	3.168.083	94
Накнаде трошкова запослених	375.000	0	375.000	290.266	77
Путни трошкови	150.000	0	150.000	145.869	97
Издаци телефонских и пошт. услуга	77.000	0	77.000	49.409	64
Издаци за енергију и ком. услуге	75.000	0	75.000	73.610	98
Набавка материјала	70.000	0	70.000	54.554	78
Издаци за услуге превоза и горива	25.000	0	25.000	15.185	61
Унајмљивање имовине и опреме	220.000	0	220.000	217.237	99
Издаци за текуће одржавање	73.000	0	73.000	33.741	46
Издаци за осигурање	6.000	0	6.000	4.836	81
Уговорене и друге посебне услуге	100.000	0	100.000	94.214	94
2. Капитални издаци	40.000	0	40.000	0	0
Набавка земљишта	0	0	0	0	0
Набавка грађевина	0	0	0	0	0
Набавка опреме	0	0	0	0	0
Набавка осталих сталних средстава	40.000	0	40.000	0	0
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0	0	0	0	0
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	470.627	470.627	192.663	41
ВКУ за полис становништва-0402190		470.627	470.627	192.663	41

5. Новчане донације	100.000	766.059	866.059	370.975	43
Остале донације - 0402070		454.803	454.803	201.210	44
Проширени НБС - 0402100	0	12.404	12.404	0	0
Донација Владе Брчко дистрикта - 0402130	100.000	199.030	299.030	81.753	27
Трансфер ФЗС-0402170	0	11.811	11.811	0	0
Анкета о образовању одраслих - 0402210		88.012	88.012	88.012	100
Укупно (1+2+3+4+5)	4.676.000	1.236.686	5.912.686	4.710.642	80

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1. Текући издаци	1.530.000	-20.000	1.510.000	1.460.091	97
Бруто плате и накнаде	987.000	0	987.000	966.198	98
Накнаде трошкова запослених	157.000	-7.000	150.000	142.669	95
Путни трошкови	83.000	0	83.000	82.599	100
Издаци телефонских и пошт. услуга	25.000	-2.000	23.000	21.248	92
Издаци за енергију и ком. услуге	22.000	0	22.000	16.428	75
Набавка материјала	30.000	0	30.000	23.669	79
Издаци за услуге превоза и горива	7.000	0	7.000	5.834	83
Унајмљивање имовине и опреме	98.000	0	98.000	96.714	99
Издаци за текуће одржавање	52.000	-20.000	32.000	28.982	91
Издаци за осигурање	3.000	0	3.000	2.994	100
Уговорене и друге посебне услуге	66.000	9.000	75.000	72.755	97
2. Капитални издаци	10.000	20.000	30.000	23.717	79
Набавка земљишта	0	0	0	0	0
Набавка грађевина	0	0	0	0	0
Набавка опреме	10.000	0	10.000	3.722	37
Набавка осталих сталних средстава	0	20.000	20.000	19.995	100
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0	0	0	0	0
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.540.000	0	1.540.000	1.483.808	96

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ИНСТИТУТ ЗА МЕТРОЛОГИЈУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	2,308,000	0	2,308,000	2,146,886	93
Бруто плате и накнаде	1,353,000	0	1,353,000	1,244,306	92
Накнаде трошкова запослених	149,000	-14,000	135,000	126,423	94
Путни трошкови	100,000	0	100,000	99,999	100
Издаци телефонских и поштанских услуга	27,000	0	27,000	25,499	94
Издаци за енергију и коналне услуге	83,000	0	83,000	64,115	77
Набавка материјала	45,000	0	45,000	32,623	72
Издаци за услуге превоза и горива	15,000	0	15,000	12,991	87
Унајмљивање имовине	271,000	0	271,000	270,619	100
Издаци за текуће одржавање	90,000	14,000	104,000	98,911	95
Издаци за осигурање	2,000	0	2,000	1,712	86
Уговорене и друге посебне услуге	173,000	0	173,000	169,688	98
2. Капитални издаци	290,000	0	290,000	288,952	100
Набавка земљишта	0	0	0	0	0
Набавка грађевина	0	0	0	0	0
Набавка опреме	290,000	0	290,000	288,952	100
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	0
Реконструкција и инвест. одржавање	0	0	0	0	0
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	43,749	237,159	280,908	221,264	79
Европски програм за истраживање и иновације у метрологији (EMPIR)	43,749	237,159	280,908	221,264	79
Укупно (1+2+3+4+5)	2,641,749	237,159	2,878,908	2,657,102	92

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ИНСТИТУТ ЗА ИНТЕЛЕКТУАЛНО ВЛАСНИШТВО БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.579.000	0	1.579.000	1.444.417	91
Бруто плате и накнаде	1.210.000	0	1.210.000	1.094.307	90
Накнаде трошкова запослених	156.000	0	156.000	145.630	93
Путни трошкови	62.000	0	62.000	61.591	99
Издаци телефонских и пошт. услуга	35.000	0	35.000	29.764	85
Издаци за енергију и ком. услуге	12.000	0	12.000	10.942	91
Набавка материјала	25.000	0	25.000	24.810	99
Издаци за усл. превоза и горива	3.000	0	3.000	2.592	86
Унајмљивање имовине и опреме	50.000	0	50.000	49.793	100
Издаци за текуће одржавање	3.000	0	3.000	2.755	92
Издаци за осигурање	1.000	0	1.000	867	87
Уговорене и друге посебне услуге	22.000	0	22.000	21.366	97
2. Капитални издаци	0	0	0	0	
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	0	0	0	0	
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвест. одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	0	0	0	
Укупно (1+2+3+4+5)	1.579.000	0	1.579.000	1.444.417	91

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ИНСТИТУТ ЗА АКРЕДИТОВАЊЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.144.000	0	1.144.000	1.095.786	96
Бруто плате и накнаде	618.000		618.000	605.583	98
Накнаде трошкова запослених	77.000	-7.000	70.000	66.348	95
Путни трошкови	152.000	4.000	156.000	148.697	95
Издаци телефонских и пошт. услуга	17.000	-2.000	15.000	12.737	85
Издаци за енергију и ком. услуге	22.000	-3.000	19.000	14.849	78
Набавка материјала	12.000	-1.000	11.000	10.988	100
Издаци за услуге превоза и горива	10.000		10.000	6.356	64
Унајмљивање имовине и опреме	107.000		107.000	106.338	99
Издаци за текуће одржавање	6.000	-1.000	5.000	4.788	96
Издаци за осигурање	3.000		3.000	2.367	79
Уговорене и друге посебне услуге	120.000	10.000	130.000	116.735	90
2. Капитални издаци	54.000	0	54.000	51.323	95
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	54.000		54.000	51.323	95
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.198.000	0	1.198.000	1.147.109	96

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АРХИВ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет 2	Усклађивања буџета 3	Укупни буџет (2+3) 4	Извршење буџета 5	Индекс 5/4 6
1					
1. Текући издаци	682.000	5.000	687.000	684.894	100
Бруто плате и накнаде	464.000	13.200	477.200	476.749	100
Накнаде трошкова запослених	82.000	-9.000	73.000	72.526	99
Путни трошкови	30.000	-2.500	27.500	27.496	100
Издаци телефонских и пошт. услуга	14.000	-3.400	10.600	10.059	95
Издаци за енергију и ком. услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	23.000	-5.000	18.000	17.912	100
Издаци за усл. превоза и горива	11.000	1.000	12.000	11.902	99
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	
Издаци за текуће одржавање	14.000	-6.800	7.200	7.118	99
Издаци за осигурање	1.000	1.150	2.150	2.120	99
Уговорене и друге посебне услуге	43.000	16.350	59.350	59.012	99
2. Капитални издаци	63.000	0	63.000	61.643	98
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	62.000	-4.200	57.800	56.729	98
Набавка осталих сталних средстава	1.000	4.200	5.200	4.914	95
Реконструкција и инвест. одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	0	0	0	
Укупно (1+2+3+4+5)	745.000	5.000	750.000	746.537	100

Преглед расхода буџета за 2017. годину

УПРАВА БИХ ЗА ЗАШТИТУ ЗДРАВЉА БИЉА

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1,209,000	-47,000	1,162,000	921,593	79
Бруто плате и накнаде	755,000		755,000	631,430	84
Накнаде трошкова запослених	135,000		135,000	108,976	81
Путни трошкови	41,000		41,000	28,367	69
Издаци телефонских и пошт. услуга	20,000		20,000	14,419	72
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	13,000		13,000	7,963	61
Издаци за усл. превоза и горива	11,000		11,000	6,975	63
Унајмљивање имовине и опреме	1,000		1,000	1,471	147
Издаци за текуће одржавање	14,000		14,000	13,015	93
Издаци за осигурање	4,000		4,000	2,891	72
Уговорене и друге посебне услуге	215,000	-47,000	168,000	106,084	63
2. Капитални издаци	30,000	47,000	77,000	72,633	94
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	30,000	47,000	77,000	72,633	94
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације / ИРА суфинансирање	0	32,422	32,422	32,422	100
Путни трошкови					
Изнајмљивање имовине и опреме		1,410	1,410	1,410	100
Уговорене и друге услуге		31,012	31,012	31,012	100
Укупно (1+2+3+4+5)	1,239,000	32,422	1,271,422	1,026,648	81

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА НАДЗОР НАД ТРЖИШТЕМ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)			Индекс 5/4
			2	3	4	
1. Текући издаци	777.000	0	777.000	5	6	
Бруто плате и накнаде	553.000	0	553.000	767.574	99	
Накнаде трошкова запослених	93.000	-5.000	88.000	87.645	100	
Путни трошкови	10.000	0	10.000	8.145	81	
Издаци телефонских и пошт. услуга	12.000	-700	11.300	10.475	93	
Издаци за енергију и ком. услуге	13.000	-2.000	11.000	9.924	90	
Набавка материјала	7.000	1.100	8.100	8.085	100	
Издаци за услуге превоза и горива	7.000	400	7.400	7.009	95	
Унајмљивање имовине и опреме	30.000	0	30.000	30.000	100	
Издаци за текуће одржавање	5.000	2.000	7.000	6.359	91	
Издаци за осигурање	2.000	1.000	3.000	2.866	96	
Уговорене и друге посебне услуге	45.000	3.200	48.200	46.656	97	
2. Капитални издаци	50.000	0	50.000	50.000	100	
Набавка земљишта	0	0	0	0		
Набавка грађевина	0	0	0	0		
Набавка опреме	50.000	0	50.000	50.000	100	
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.	0	0	0	0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	0	0	0	0	
Укупно (1+2+3+4+5)	827.000	0	827.000	817.574	99	

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ ХРАНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1,730,000	-2,000	1,728,000	1,348,812	78
Бруто плате и накнаде	1,063,000		1,063,000	896,692	84
Накнаде трошкова запослених	181,000		181,000	132,627	73
Путни трошкови	38,000		38,000	25,859	68
Издаци телефонских и пошт. услуга	24,000		24,000	17,571	73
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	19,000		19,000	7,330	39
Издаци за услуге превоза и горива	16,000		16,000	11,869	74
Унајмљивање имовине и опреме	5,000		5,000	4,296	86
Издаци за текуће одржавање	23,000		23,000	13,239	58
Издаци за осигурање	5,000		5,000	3,860	77
Уговорене и друге посебне услуге	356,000	-2,000	354,000	235,469	67
2. Капитални издаци	6,000	2,000	8,000	6,944	87
Набавка опреме	6,000	2,000	8,000	6,944	87
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	68,235	68,235	60,800	89
Програм - Ангажовање асистента координатора- 0810010		9,854	9,854	8,863	90
Програм - Истраживање квалитета кухињске соли на тржишту БиХ - 0810020		38,873	38,873	38,873	100
Програм - Прехрамбене навике становништва у БиХ - 0810030		19,507	19,507	13,064	67
Укупно (1+2+3+4+5)	1,736,000	68,235	1,804,235	1,416,556	79

Преглед расхода буџета за 2017. годину

ФОНД ЗА ПОВРАТАК БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	482,000	0	482,000	424,321	88
Бруто плате и накнаде	345,000		345,000	325,740	94
Накнаде трошкова запослених	55,000		55,000	49,228	90
Путни трошкови	11,000	-3,000	8,000	2,248	28
Издаци телефонских и пошт. услуга	11,000		11,000	7,636	69
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	8,000		8,000	5,486	69
Издаци за услуге превоза и горива	14,000		14,000	6,664	48
Унајмљивање имовине и опреме	4,000		4,000	3,744	94
Издаци за текуће одржавање	9,000		9,000	2,142	24
Издаци за осигурање	3,000		3,000	1,577	53
Уговорене и друге посебне услуге	22,000	3,000	25,000	19,856	79
2. Капитални издаци	28,000	0	28,000	27,999	100
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	28,000		28,000	27,999	100
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	7,324,859	7,324,859	1,356,532	19
Текући грантови појединцима		7,324,859	7,324,859	1,356,532	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	510,000	7,324,859	7,834,859	1,808,852	23

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА РАД И ЗАПОШЉАВАЊЕ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.095.000	0	1.095.000	1.086.518	99
Бруто плате и накнаде	831.000	0	831.000	828.440	100
Накнаде трошкова запослених	93.000	6.200	99.200	97.946	99
Путни трошкови	72.000	12.000	84.000	83.248	99
Издаци телефонских и пошт. услуга	21.000	-5.300	15.700	14.705	94
Издаци за енергију и ком. услуге	15.000	-4.600	10.400	10.289	99
Набавка материјала	10.000	-500	9.500	9.143	96
Издаци за усл. превоза и горива	11.000	-5.100	5.900	4.756	81
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	
Издаци за текуће одржавање	7.000	-1.500	5.500	5.437	99
Издаци за осигурање	5.000	0	5.000	4.615	92
Уговорене и друге посебне услуге	30.000	-1.200	28.800	27.939	97
2. Капитални издаци	60.000	0	60.000	59.781	100
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	57.000		57.000	56.875	100
Набавка осталих сталних средстава	3.000		3.000	2.906	97
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.155.000	0	1.155.000	1.146.299	99

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ХАРМОНИЗАЦИЈУ И КООРДИНАЦИЈУ СИСТЕМА ПЛАЋАЊА У ПОЉОПРИВРЕДИ, ИСХРАНИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ БИХ

Опис	Одобрени бюджет		Усклађивања бюжета		Укупни бюджет (2+3)		Извршење бюжета	Индекс 5/4
	2	3	3	4	4	5		
1. Текући издаци	634.000	0	634.000	634.000	555.679	88		6
Бруто плате и накнаде	450.000		450.000	450.000	406.810	90		
Накнаде трошкова запослених	70.000		70.000	70.000	61.182	87		
Путни трошкови	14.000		14.000	14.000	13.143	94		
Издаци телефонских и пошт. услуга	8.000		8.000	8.000	5.995	75		
Издаци за енергију и ком. услуге	10.000		10.000	10.000	8.633	86		
Набавка материјала	9.000		9.000	9.000	4.873	54		
Издаци за усл. превоза и горива	8.000		8.000	8.000	3.074	38		
Унајмљивање имовине и опреме	38.000		38.000	38.000	37.476	99		
Издаци за текуће одржавање	6.000		6.000	6.000	2.923	49		
Издаци за осигурање	2.000		2.000	2.000	823	41		
Уговорене и друге посебне услуге	19.000		19.000	19.000	10.748	57		
2. Капитални издаци	6.000	0	6.000	6.000	5.959	99		
Набавка земљишта				0				
Набавка грађевина				0				
Набавка опреме	6.000		6.000	6.000	5.959	99		
Набавка осталих сталних средстава				0				
Реконструкција и инвест. одржавање				0				
3. Текући грантови	0	0	0	0	0	0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0	0		
5. Новчане донације	0	0	0	0	0	0		
Укупно (1+2+3+4+5)	640.000	0	640.000	640.000	561.648	88		

Преглед расхода буџета за 2017. годину

СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАНЦИМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени	Усклађивања	Укупни буџет	Извршење	Индекс 5/4
	буџет	буџета	(2+3)	буџета	
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	8.194.000	0	8.194.000	7.772.856	95
Бруто плате и накнаде	5.917.000		5.917.000	5.706.626	96
Накнаде трошкова запослених	887.000	-15.000	872.000	854.043	98
Путни трошкови	100.000	15.000	115.000	94.371	82
Издаци телефонских и пошт. услуга	109.000		109.000	93.503	86
Издаци за енергију и ком. услуге	260.000	-15.000	245.000	211.620	86
Набавка материјала	327.000	-17.000	310.000	264.454	85
Издаци за услуге превоза и горива	132.000	-17.000	115.000	94.434	82
Унајмљивање имовине и опреме	126.000	11.000	137.000	136.739	100
Издаци за текуће одржавање	93.000	-27.000	66.000	58.807	89
Издаци за осигурање	40.000		40.000	14.265	36
Уговорене и друге посебне услуге	203.000	65.000	268.000	243.994	91
2. Капитални издаци	379.000	-3.887	375.113	372.611	99
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	344.000	-3.887	340.113	337.801	99
Набавка осталих сталних средстава	35.000		35.000	34.810	99
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	161.978	161.978	161.978	100
Донације из иностранства - 731101		161.978	161.978	161.978	100
Укупно (1+2+3+4+5)	8.573.000	158.091	8.731.091	8.307.445	95

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ОДБОР ДРЖАВНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЖАЛБЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	407,000	0	407,000	384,060	94
Бруто плате и накнаде	273,000	4,000	277,000	276,575	100
Накнаде трошкова запослених	52,000	-8,000	44,000	27,997	64
Путни трошкови	4,000	4,000	8,000	7,988	100
Издаци телефонских и пошт. услуга	15,000		15,000	9,926	66
Издаци за енергију и ком. услуге			0		
Набавка материјала	4,000		4,000	3,918	98
Издаци за услуге превоза и горива			0		
Унајмљивање имовине и опреме	41,000		41,000	40,309	98
Издаци за текуће одржавање	2,000		2,000	1,978	99
Издаци за осигурање			0		
Уговорене и друге посебне услуге	16,000		16,000	15,369	96
2. Капитални издаци	6,000	0	6,000	5,990	100
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	6,000		6,000	5,990	100
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	413,000	0	413,000	390,049	94

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

КОМИСИЈА ЗА КОНЦЕСИЈЕ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	984.000	0	984.000	949.267	96
Бруто плате и накнаде	724.000		724.000	723.231	100
Накнаде трошкова запослених	118.000		118.000	98.970	84
Путни трошкови	8.000		8.000	6.673	83
Издаци телефонских и пошт. услуга	12.000		12.000	9.864	82
Издаци за енергију и ком. услуге	9.000		9.000	8.529	95
Набавка материјала	6.000		6.000	4.743	79
Издаци за усл. превоза и горива	11.000		11.000	7.666	70
Унајмљивање имовине и опреме	72.000		72.000	72.000	100
Издаци за текуће одржавање	7.000	4.000	11.000	9.515	87
Издаци за осигурање	2.000		2.000	1.854	93
Уговорене и друге посебне услуге	15.000	-4.000	11.000	6.222	57
2. Капитални издаци	1.000	0	1.000	984	98
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	1.000		1.000	984	98
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	985.000	0	985.000	950.251	96

Преглед расхода буџета за 2017. годину

УРЕД ЗА ЗАКОНОДАВСТВО САВЈЕТА МИНИСТРА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	662.000	0	662.000	511.953	77
Бруто плате и накнаде	525.000		525.000	427.047	81
Накнаде трошкова запослених	92.000		92.000	63.494	69
Путни трошкови	5.000		5.000	371	7
Издаци телефонских и пошт. услуга	10.000		10.000	5.373	54
Издаци за енергију и ком. услуге			0		
Набавка материјала	5.000		5.000	3.582	72
Издаци за усл. превоза и горива	6.000		6.000	2.545	42
Унајмљивање имовине и опреме			0		
Издаци за текуће одржавање	7.000		7.000	4.260	61
Издаци за осигурање	2.000		2.000	1.532	77
Уговорене и друге посебне услуге	10.000		10.000	3.749	37
2. Капитални издаци	20.000	0	20.000	19.978	100
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	20.000	-5.000	15.000	14.979	100
Набавка осталих сталних средстава		5.000	5.000	4.999	100
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	682.000	0	682.000	531.931	78

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.020.000	0	1.020.000	973.837	95
Бруто плате и накнаде	725.000	0	725.000	711.130	98
Накнаде трошкова запослених	75.000	0	75.000	71.943	96
Путни трошкови	8.000	4.000	12.000	11.463	96
Издаци телефонских и пошт. услуга	22.000	0	22.000	17.199	78
Издаци за енергију и ком. услуге	5.000	0	5.000	2.457	49
Набавка материјала	16.000	-5.000	11.000	10.750	98
Издаци за услуге превоза и горива	4.000	0	4.000	3.897	97
Унајмљивање имовине и опреме	29.000	7.000	36.000	34.144	95
Издаци за текуће одржавање	88.000	0	88.000	84.562	96
Издаци за осигурање	2.000	0	2.000	1.535	77
Уговорене и друге посебне услуге	46.000	-6.000	40.000	24.756	62
2. Капитални издаци	0	0	0	0	
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме			0		
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	0	0	0	
Укупно (1+2+3+4+5)	1.020.000	0	1.020.000	973.837	95

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

Опис	Одобрени буџет		Усклађивања буџета		Укупни буџет (2+3)		Извршене буџета	Индекс 5/4
	2	3	3	4	4	5		
1								6
1. Текући издаци	2,160,000	32,987		2,192,987		2,069,516		94
Бруто плате и накнаде	1,481,000			1,481,000		1,411,687		95
Накнаде трошкова запослених	185,000	-13,000		172,000		167,253		97
Путни трошкови	28,000	-17,000		11,000		10,866		99
Издаци телефонских и пошт. услуга	107,000			107,000		97,401		91
Издаци за енергију и ком. услуге	48,000			48,000		44,439		93
Набавка материјала	35,000	-2,000		33,000		25,392		77
Издаци за услуге превоза и горива	20,000	-14,000		6,000		3,086		51
Унајмљивање имовине и опреме	171,000	32,987		203,987		203,532		100
Издаци за текуће одржавање	20,000			20,000		9,816		49
Издаци за осигурање	2,000			2,000		1,852		93
Уговорене и друге посебне услуге	63,000	46,000		109,000		94,192		86
2. Капитални издаци	10,000	0		10,000		9,867		99
Набавка земљишта				0				
Набавка грађевина				0				
Набавка опреме	10,000			10,000		9,867		99
Набавка осталих сталних средстава				0				
Реконструкција и инвестиционо одрж.				0				
3. Текући грантови	0	0		0		0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0		0		0		
5. Новчане донације	0	0		0		0		
Укупно (1+2+3+4+5)	2,170,000	32,987		2,202,987		2,079,383		94

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ИНСТИТУТ ЗА НЕСТАЛА ЛИЦА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	2.034.000	-12.000	2.022.000	1.866.581	92
Бруто плате и накнаде	1.263.000		1.263.000	1.211.791	96
Накнаде трошкова запослених	190.000	3.000	193.000	186.609	97
Путни трошкови	30.000		30.000	29.524	98
Издаци телефонских и пошт. услуга	39.000		39.000	31.043	80
Издаци за енергију и ком. услуге	31.000		31.000	21.932	71
Набавка материјала	19.000		19.000	18.698	98
Издаци за усл. превоза и горива	85.000	-5.000	80.000	56.093	70
Унајмљивање имовине и опреме	156.000		156.000	155.471	100
Издаци за текуће одржавање	31.000		31.000	17.413	56
Издаци за осигурање	18.000		18.000	9.057	50
Уговорене и друге посебне услуге	172.000	-10.000	162.000	128.950	80
2. Капитални издаци	300.000	12.000	312.000	242.142	78
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	300.000	12.000	312.000	242.142	78
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	1.000.000	0	1.000.000	727.425	73
Капит. гр. др. нивоима власти	600.000		600.000	600.000	
Капитални гр. појединцима	400.000		400.000	127.425	32
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	3.334.000	0	3.334.000	2.836.148	85

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюджета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюджета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	495,000	-4,000	491,000	454,471	93
Бруто плате и накнаде	325,000	3,000	328,000	327,194	100
Накнаде трошкова запослених	33,000		33,000	27,183	82
Путни трошкови	19,000	6,000	25,000	23,900	96
Издаци телефонских и пошт. услуга	8,000		8,000	5,317	66
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	4,000		4,000	3,976	99
Издаци за усл. превоза и горива	5,000	3,000	8,000	4,449	56
Унајмљивање имовине и опреме	4,000	4,000	8,000	3,279	41
Издаци за текуће одржавање	5,000	2,000	7,000	1,701	24
Издаци за осигурање	3,000		3,000	1,515	51
Уговорене и друге посебне услуге	89,000	-22,000	67,000	55,956	84
2. Капитални издаци	30,000	4,000	34,000	31,697	93
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	30,000	-26,000	4,000	2,493	62
Набавка осталих сталних средстава		30,000	30,000	29,203	97
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	525,000	0	525,000	486,168	93

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕКОНОМСКО ПЛАНИРАЊЕ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.035.000	-8.400	1.026.600	887.438	86
Бруто плате и накнаде	749.000	0	749.000	710.234	95
Накнаде трошкова запослених	83.000	0	83.000	77.571	93
Путни трошкови	46.000	0	46.000	26.548	58
Издаци телефонских и пошт. услуга	23.000	0	23.000	10.899	47
Издаци за енергију и ком. услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	16.000	0	16.000	6.128	38
Издаци за усл. превоза и горива	8.000	0	8.000	4.817	60
Унајмљивање имовине и опреме	4.000	500	4.500	4.224	94
Издаци за текуће одржавање	12.000	0	12.000	9.497	79
Издаци за осигурање	4.000	0	4.000	2.311	58
Уговорене и друге посебне услуге	90.000	-8.900	81.100	35.208	43
2. Капитални издаци	10.000	8.400	18.400	17.250	94
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	10.000	8.400	18.400	17.250	94
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвест. одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.045.000	0	1.045.000	904.688	87

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ИНСТИТУЦИЈА ОМБУДСМЕНА ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА У БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	386.000	-6.000	380.000	344.004	91
Бруто плате и накнаде	282.000		282.000	269.368	96
Накнаде трошкова запослених	44.000		44.000	35.339	80
Путни трошкови	6.000		6.000	3.996	67
Издаци телефонских и пошт. услуга	8.000		8.000	7.407	93
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	10.000		10.000	9.332	93
Издаци за услуге превоза и горива	7.000		7.000	3.857	55
Унајмљивање имовине и опреме	0		0	0	
Издаци за текуће одржавање	6.000		6.000	5.290	88
Издаци за осигурање	2.000		2.000	783	39
Уговорене и друге посебне услуге	21.000	-6.000	15.000	8.632	58
2. Капитални издаци	2.000	6.000	8.000	7.716	96
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	2.000		2.000	1.716	86
Набавка сталних средстава у облику права Реконструкција и инвестиционо одрж.		6.000	6.000	6.000	100
			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	388.000	0	388.000	351.721	91

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.402.000	-10.000	1.392.000	1.204.521	87
Бруто плате и накнаде	979.000		979.000	878.541	90
Накнаде трошкова запослених	140.000	-5.000	135.000	108.480	80
Путни трошкови	22.000		22.000	8.799	40
Издаци телефонских и пошт. услуга	19.000		19.000	13.185	69
Издаци за енергију и ком. услуге	22.000		22.000	17.781	81
Набавка материјала	15.000		15.000	9.203	61
Издаци за усл. превоза и горива	10.000		10.000	6.148	61
Унајмљивање имовине и опреме	130.000		130.000	129.996	100
Издаци за текуће одржавање	16.000		16.000	5.505	34
Издаци за осигурање	2.000		2.000	1.637	82
Уговорене и друге посебне услуге	47.000	-5.000	42.000	25.246	60
2. Капитални издаци	5.000	10.000	15.000	7.313	49
Набавка опреме	5.000	10.000	15.000	7.313	49
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	150.000	24.638.129	24.788.129	4.153.072	17
Уговорене и друге посебне услуге	150.000	21.263.399	21.413.399	3.763.293	18
Набавка опреме		240.792	240.792	100.900	42
Набавка сталних средстава у облику права		62.712	62.712	0	0
Капитални грантови другим нивоима власти		3.071.226	3.071.226	288.879	9
Укупно (1+2+3+4+5)	1.557.000	24.638.129	26.195.129	5.364.906	20

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	757.000	0	757.000	511.860	68
Бруто плате и накнаде	531.000		531.000	409.130	77
Накнаде трошкова запослених	78.000		78.000	33.253	43
Путни трошкови	19.000		19.000	10.450	55
Издаци телефонских и пошт. услуга	17.000		17.000	10.537	62
Издаци за енергију и ком. услуге	20.000		20.000	3.454	17
Набавка материјала	11.000		11.000	3.963	36
Издаци за услуге превоза и горива	16.000		16.000	7.821	49
Унајмљивање имовине и опреме	19.000		19.000	8.918	47
Издаци за текуће одржавање	15.000		15.000	14.694	98
Издаци за осигурање	7.000		7.000	2.173	31
Уговорене и друге посебне услуге	24.000		24.000	7.467	31
2. Капитални издаци	27.000	0	27.000	25.165	93
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	27.000		27.000	25.165	93
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	784.000	0	784.000	537.025	68

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА РАЗВОЈ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА И ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ КВАЛИТЕТА

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	968.000	0	968.000	772.457	80
Бруто плате и накнаде	585.000	0	585.000	573.229	98
Накнаде трошкова запослених	111.000	0	111.000	97.258	88
Путни трошкови	65.000	0	65.000	24.175	37
Издаци телефонских и пошт. услуга	18.000	0	18.000	12.904	72
Издаци за енергију и ком. услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	11.000	0	11.000	8.398	76
Издаци за усл. превоза и горива	21.000	0	21.000	9.147	44
Унајмљивање имовине и опреме	4.000	0	4.000	440	11
Издаци за текуће одржавање	25.000	0	25.000	5.930	24
Издаци за осигурање	6.000	0	6.000	2.366	39
Уговорене и друге посебне услуге	122.000	0	122.000	38.611	32
2. Капитални издаци	45.000	0	45.000	21.051	47
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	45.000	0	45.000	21.051	47
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвест. одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.013.000	0	1.013.000	793.508	78

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕДШКОЛСКО, ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ

ОПИС	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1,215,000	0	1,215,000	1,021,425	84
Бруто плате и накнаде	815,000		815,000	688,826	85
Накнаде трошкова запослених	92,000		92,000	66,193	72
Путни трошкови	30,000	16,380	46,380	43,277	93
Издаци телефонских и пошт. услуга	24,000		24,000	18,034	75
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	15,000		15,000	14,005	93
Издаци за усл. превоза и горива	8,000		8,000	6,308	79
Унајмљивање имовине и опреме	112,000	-16,380	95,620	95,464	100
Издаци за текуће одржавање	23,000		23,000	12,318	54
Издаци за осигурање	4,000		4,000	1,900	48
Уговорене и друге посебне услуге	92,000		92,000	75,100	82
2. Капитални издаци	0	0	0	0	
			0		
			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
			0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
			0		

5. Новчане донације	169,774	311,163	480,938	197,219	41
Изrada заједничке језгре наставних планова и програма за грађански одгој и образовање	0	20,445	20,445	17,781	87
Egasplus имплементација европске агенде за образовање одраслих	34,412	35,719	70,131	26,827	38
Egasplus + ERALE Електронска платформа за образовање одраслих	-34,412	213,757	179,345	61,326	34
Egasplus + eTwinning	152,172	18,497	170,668	77,857	46
Анализа потреба за стручним усавршавањем и професионалним развојем одгајатеља дјеце предшколског узраста у БиХ		1,509	1,509	1,508	100
Оспособљавање за спровођење заједничке језгре наставних планова и програма за грађанско образовање		21,237	21,237		0
Модул за успостављање система акредитације програма за континуирани професионални развој ВЕТ наставника	17,602		17,602	11,920	68
Укупно (1+2+3+4+5)	1,384,774	311,163	1,695,938	1,218,644	72

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЛИЧНИХ ПОДАТАКА У БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.324.000	-1.500	1.322.500	1.209.328	91
Бруто плате и накнаде	973.000		973.000	921.828	95
Накнаде трошкова запослених	102.000		102.000	86.802	85
Путни трошкови	28.000		28.000	19.859	71
Издаци телефонских и пошт. услуга	26.000		26.000	19.349	74
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	12.000	600	12.600	12.236	97
Издаци за усл. превоза и горива	14.000	-1.200	12.800	7.609	59
Унајмљивање имовине и опреме	116.000		116.000	112.838	97
Издаци за текуће одржавање	17.000		17.000	5.179	30
Издаци за осигурање	3.000	600	3.600	3.310	92
Уговорене и друге посебне услуге	33.000	-1.500	31.500	20.318	65
2. Капитални издаци	49.000	1.500	50.500	45.864	91
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	49.000	-6.500	42.500	37.908	89
Набавка осталих сталних средстава		8.000	8.000	7.956	99
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.373.000	0	1.373.000	1.255.192	91

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ЦЕНТАР ЗА ИНФОРМИСАЊЕ И ПРИЗНАВАЊЕ ДОКУМЕНТА ИЗ ОБЛАСТИ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1. Текући издаци	718.000	-4.500	713.500	667.253	94
Бруто плате и накнаде	471.000	2.000	473.000	461.720	98
Накнаде трошкова запослених	72.000	-2.500	69.500	62.282	90
Путни трошкови	27.000	2.500	29.500	26.295	89
Издаци телефонских и пошт. услуга	15.000	-1.000	14.000	10.920	78
Издаци за енергију и ком. услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	12.000		12.000	10.073	84
Издаци за услуге превоза и горива	14.000	-1.000	13.000	8.492	65
Унајмљивање имовине и опреме	7.000	-1.000	6.000	5.146	86
Издаци за текуће одржавање	11.000		11.000	4.747	43
Издаци за осигурање	3.000	1.000	4.000	1.907	48
Уговорене и друге посебне услуге	86.000	-4.500	81.500	75.671	93
2. Капитални издаци	25.000	4.500	29.500	28.749	97
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	25.000	4.500	29.500	28.749	97
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	11.167	11.167	6.103	55
ППСО - Програм помоћи стручног оспособљавања		4.400	4.400	4.400	100
STINT - Strengthening of Internationalization in B&H Higher Education		6.767	6.767	1.703	25
Укупно (1+2+3+4+5)	743.000	0	754.167	702.105	93

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ДРЖАВНА РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА РАДИЈАЦИОНУ И НУКЛЕАРНУ БЕЗБЕДНОСТ БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.076.000	-3.000	1.073.000	881.266	82
Бруто плате и накнаде	567.000		567.000	521.400	92
Накнаде трошкова запослених	68.000		68.000	41.388	61
Путни трошкови	48.000		48.000	46.710	97
Издаци телефонских и пошт. услуга	24.000		24.000	20.264	84
Издаци за енергију и ком. услуге	20.000	-3.000	17.000	9.380	55
Набавка материјала	17.000		17.000	15.113	89
Издаци за усл. превоза и горива	20.000		20.000	11.690	58
Унајмљивање имовине и опреме	79.000		79.000	74.902	95
Издаци за текуће одржавање	19.000		19.000	17.294	91
Издаци за осигурање	8.000		8.000	4.607	58
Уговорене и друге посебне услуге	206.000		206.000	118.518	58
2. Капитални издаци	20.000	3.000	23.000	20.961	91
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	11.000		14.000	13.028	93
Набавка сталних средстава у облику права	9.000	3.000	9.000	7.933	
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.096.000	0	1.096.000	902.227	82

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ЛИЈЕКОВЕ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	5.266.000	-255.900	5.010.100	4.505.783	90
Бруто плате и накнаде	2.475.000		2.475.000	2.379.995	96
Накнаде трошкова запослених	334.000		334.000	276.419	83
Путни трошкови	160.000	5.000	165.000	153.237	93
Издаци телефонских и пошт. услуга	110.000	-15.000	95.000	74.437	78
Издаци за енергију и ком. услуге	205.000	-33.000	172.000	124.523	72
Набавка материјала	365.000	-56.900	308.100	231.704	75
Издаци за усл. превоза и горива	70.000	-26.000	44.000	27.891	63
Унајмљивање имовине и опреме	280.000	10.000	290.000	289.026	100
Издаци за текуће одржавање	812.000	-36.000	776.000	721.120	93
Издаци за осигурање	11.000		11.000	4.950	45
Уговорене и друге посебне услуге	444.000	-104.000	340.000	222.480	65
2. Капитални издаци	515.000	255.900	770.900	684.953	89
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	465.000	215.900	680.900	620.036	91
Набавка осталих сталних средстава	50.000	40.000	90.000	64.917	72
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	699	0	699	0	0
Примљени трансфери РС - накнада штете од поплава	699		699		0
Укупно (1+2+3+4+5)	5.781.699	0	5.781.699	5.190.736	90

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1. Текући издаци	1.498.000	-45.000	1.453.000	1.272.938	88
Бруто плате и накнаде	1.020.000		1.020.000	873.275	86
Накнаде трошкова запослених	144.000	-20.000	124.000	113.193	91
Путни трошкови	37.000		37.000	36.147	98
Издаци телефонских и пошт. услуга	20.000	-4.000	16.000	13.035	81
Издаци за енергију и ком. услуге	48.000	-8.000	40.000	33.659	84
Набавка материјала	25.000	-3.000	22.000	20.387	93
Издаци за услуге превоза и горива	16.000	-4.000	12.000	10.999	92
Унајмљивање имовине и опреме	136.000		136.000	135.434	100
Издаци за текуће одржавање	27.000	-6.000	21.000	16.918	81
Издаци за осигурање	5.000		5.000	4.233	85
Уговорене и друге посебне услуге	20.000		20.000	15.658	78
2. Капитални издаци	65.000	45.000	110.000	103.834	94
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	65.000	40.000	105.000	99.073	94
Набавка осталих сталних средстава		5.000	5.000	4.761	95
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.563.000	0	1.563.000	1.376.772	88

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА АНТИДОПИНГ КОНТРОЛУ БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	719,000	-19,185	699,815	641,178	92
Бруто плате и накнаде	284,000		284,000	282,328	99
Накнаде трошкова запослених	31,000	1,000	32,000	28,511	89
Путни трошкови	50,000		50,000	41,826	84
Издаци телефонских и пошт. услуга	20,000	-2,000	18,000	12,958	72
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	44,000	-1,000	43,000	42,541	99
Издаци за услуге превоза и горива	18,000	-7,500	10,500	5,357	51
Унајмљивање имовине и опреме	14,000	-2,500	11,500	10,805	94
Издаци за текуће одржавање	12,000	-2,500	9,500	4,710	50
Издаци за осигурање	4,000	600	4,600	3,363	73
Уговорене и друге посебне услуге	242,000	-5,285	236,715	208,779	88
2. Капитални издаци	11,000	24,800	35,800	34,561	97
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	11,000	22,800	33,800	33,170	98
Набавка сталних средстава у облику права		2,000	2,000	1,391	70
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	777	777	685	88
Донација UNESCO		777	777	685	88
Укупно (1+2+3+4+5)	730,000	6,392	736,392	676,424	92

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ФОРЕНЗИЧКА ИСПИТИВАЊА И ВЈЕШТАЧЕЊА БИХ

Опис	Одобрени бюджет		Усклађивања бюдета		Укупни буџет (2+3)		Извршење бюдета		Индекс 5/4
	1	2	3	4	5	6			
1. Текући издаци		1.277.000	0	1.277.000	1.175.512	92			
Бруто плате и накнаде		750.000		750.000	703.910	94			
Накнаде трошкова запослених		116.000	-5.000	111.000	83.697	75			
Путни трошкови		25.000	0	25.000	15.295	61			
Издаци телефонских и пошт. услуга		18.000	0	18.000	13.944	77			
Издаци за енергију и ком. услуге		66.000	0	66.000	64.658	98			
Набавка материјала		156.000	5.000	161.000	157.053	98			
Издаци за услуге превоза и горива		14.000	-5.000	9.000	6.173	69			
Унајмљивање имовине и опреме		0	0	0	0				
Издаци за текуће одржавање		94.000	0	94.000	91.095	97			
Издаци за осигурање		4.000	0	4.000	2.583	65			
Уговорене и друге посебне услуге		34.000	5.000	39.000	37.104	95			
2. Капитални издаци		820.000	0	820.000	755.162	92			
Набавка земљишта				0					
Набавка грађевина				0					
Набавка опреме		820.000	-90.000	730.000	665.712	91			
Набавка осталих сталних средстава				0					
Реконструкција и инвестиционо одрж.		0	90.000	90.000	89.450	99			
3. Текући грантови		0	0	0	0				
4. Вишегодишња капитална улагања		0	0	0	0				
5. Новчане донације		0	0	0	0				
Укупно (1+2+3+4+5)		2.097.000	0	2.097.000	1.930.674	92			

Преглед расхода буџета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ШКОЛОВАЊЕ И СТРУЧНО УСАВЏАВАЊЕ КАДРОВА

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета		Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
		2	3			
1						6
1. Текући издаци	2,484,000	0		2,484,000	2,049,768	83
Бруто плате и накнаде	1,264,000			1,264,000	1,116,615	88
Накнаде трошкова запослених	222,000			222,000	164,697	74
Путни трошкови	30,000			30,000	20,090	67
Издаци телефонских и пошт. Услуга	23,000			23,000	9,492	41
Издаци за енергију и ком. Услуге	88,000			88,000	56,990	65
Набавка материјала	633,000			633,000	500,257	79
Издаци за усл. превоза и горива	41,000			41,000	27,345	67
Унајмљивање имовине и опреме	75,000			75,000	67,114	89
Издаци за текуће одржавање	34,000			34,000	21,085	62
Издаци за осигурање	12,000			12,000	6,393	53
Уговорене и друге посебне услуге	62,000			62,000	59,690	96

2. Капитални издаци	1,200,000	0		1,200,000	1,200,000	100
Набавка земљишта				0		
Набавка грађевина				0		
Набавка опреме	1,200,000			1,200,000	1,200,000	100

3. Текући грантови	0	0	0	0	0	
---------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	--

4. Вишегодишња капитална улагања	0	3,736,822		3,736,822	3,201,668	86
Набавка земљишта		464,615		464,615		
Набавка грађевина		3,272,207		3,272,207	3,201,668	98

5. Новчане донације	0	0	0	0	0	
----------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	--

Укупно (1+2+3+4+5)	3,684,000	3,736,822		7,420,822	6,451,436	87
---------------------------	------------------	------------------	--	------------------	------------------	-----------

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ДИРЕКЦИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ПОЛИЦИЈСКИХ ТИЈЕЛА БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюжета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюжета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	30.100.000	0	30.100.000	27.994.186	93
Бруто плате и накнаде	20.257.000		20.257.000	19.122.577	94
Накнаде трошкова запослених	4.470.000	-400.000	4.070.000	3.803.924	93
Путни трошкови	1.856.000	400.000	2.256.000	2.089.171	93
Издаци телефонских и пошт. Услуга	126.000		120.000	71.137	59
Издаци за енергију и ком. Услуге	250.000		252.000	219.549	87
Набавка материјала	1.246.000		1.246.000	1.035.257	83
Издаци за усл. превоза и горива	421.000		421.000	362.508	86
Унајмљивање имовине и опреме	758.000		758.000	731.775	97
Издаци за текуће одржавање	370.000		370.000	288.238	78
Издаци за осигурање	83.000		83.000	70.715	85
Уговорене и друге посебне услуге	267.000		267.000	199.337	75
2. Капитални издаци	2.100.000	0	2.100.000	2.008.056	96
Набавка земљишта	0		0	0	
Набавка грађевина	70.000	-22.000	48.000	44.542	93
Набавка опреме	1.923.000	20.200	1.943.200	1.855.899	96
Набавка осталих сталних средстава	107.000	1.800	108.800	107.616	99
Реконструкција и инвест. одржавање	0		0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	32.200.000	0	32.200.000	30.002.242	93

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	554,000	0	554,000	446,614	81
Бруто плате и накнаде	340,000		340,000	336,057	99
Накнаде трошкова запослених	52,000		52,000	39,760	76
Путни трошкови	27,000		27,000	7,505	28
Издаци телефонских и пошт. услуга	19,000		19,000	9,509	50
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0		
Набавка материјала	16,000		16,000	9,491	59
Издаци за усл. превоза и горива	12,000		12,000	5,392	45
Унајмљивање имовине и опреме	52,000		52,000	25,425	49
Издаци за текуће одржавање	8,000		8,000	1,887	24
Издаци за осигурање	4,000		4,000	2,182	55
Уговорене и друге посебне услуге	24,000		24,000	9,406	39
2. Капитални издаци	0	0	0	0	
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме			0		
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
5. Новчане донације	0	0	0	0	
Укупно (1+2+3+4+5)	554,000	0	554,000	446,614	81

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни буџет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	1.341.000	-2.500	1.338.500	1.268.977	95
Бруто плате и накнаде	1.080.000		1.080.000	1.032.567	96
Накнаде трошкова запослених	125.000	12.700	137.700	129.921	94
Путни трошкови	27.000		27.000	24.833	92
Издаци телефонских и пошт. услуга	20.000		20.000	18.216	91
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	23.000		23.000	19.712	86
Издаци за услуге превоза и горива	20.000	-9.700	10.300	8.527	83
Унајмљивање имовине и опреме	1.000		1.000	438	44
Издаци за текуће одржавање	17.000	-4.500	12.500	9.248	74
Издаци за осигурање	5.000	-1.000	4.000	2.617	65
Уговорене и друге посебне услуге	23.000		23.000	22.899	100
2. Капитални издаци	14.000	2.500	16.500	11.997	73
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	14.000	-500	13.500	11.997	89
Набавка осталих сталних средстава		3.000	3.000		0
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	0	0	0	0
Укупно (1+2+3+4+5)	1.355.000	0	1.355.000	1.280.973	95

Преглед расхода бюджета за 2017. годину

САВЈЕТ ЗА ДРЖАВНУ ПОМОЋ БИХ

Опис	Одобрени бюджет	Усклађивања бюдета	Укупни бюджет (2+3)	Извршење бюдета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	462.000	70.385	532.385	378.496	71
Бруто плате и накнаде	220.000	68.816	288.816	214.387	74
Накнаде трошкова запослених	52.000	-3.100	48.900	37.258	76
Путни трошкови	6.000	-2.650	3.350	3.175	95
Издаци телефонских и пошт. услуга	6.000	-2.100	3.900	3.874	99
Издаци за енергију и ком. услуге	11.000	-250	10.750	10.629	99
Набавка материјала	5.000	-1.900	3.100	3.094	100
Издаци за усл. превоза и горива	7.000	0	7.000	6.998	100
Унајмљивање имовине и опреме	30.000	-1.900	28.100	28.098	100
Издаци за текуће одржавање	3.000	-2.100	900	855	95
Издаци за осигурање	2.000	-1.000	1.000	998	100
Уговорене и друге посебне услуге	120.000	16.569	136.569	69.130	50
2. Капитални издаци	45.000	0	45.000	40.702	90
Набавка земљишта					
Набавка грађевина					
Набавка опреме	45.000	0	45.000	40.702	90
Набавка осталих сталних средстава					
Реконструкција и инвест. одржавање					
3. Текући грантови	0	0	0	0	0
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	0
5. Новчане донације	0	602.270	602.270	597.329	99
ГРА пројекат „Успостава система државне помоћи у БиХ“		602.270	602.270	597.329	99
Укупно (1+2+3+4+5)	507.000	672.655	1.179.655	1.016.527	86

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

Ул. Хамдије Чемерлића 2/XIII
71 000 Сарајево
Босна и Херцеговина

Тел./Факс:

++387 (0) 33 70 35 73, 70 35 65

е-mail:

saibih@revizija.gov.ba

веб-страница:

www.revizija.gov.ba