



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
Ministry for Human Rights and Refugees

Broj: 06-41-2-2231-9/21/MH  
Sarajevo, 13. 9. 2022. godine

Bosna i Hercegovina  
Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine  
Sekretarijat

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 17-11-2022			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloge
01,02,	03-	34-	1823/4

**PREDMET: Izvještaj o zbrinjavanju izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, dostavlja se-**

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 55. sjednici održanoj 25. 8. 2022. godine razmotrilo i usvojilo Izvještaj o zbrinjavanju izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u BiH za 2020. godinu.

Zaključkom Vijeća ministara sa iste sjednice zaduženo je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da najmanje jednom godišnje informira Parlamentarnu skupštinu BiH o napretku u predmetnoj problematici.

U skladu sa gore navedenim, u prilogu akta dostavljamo vam Izvještaj o zbrinjavanju izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u BiH za 2020. godinu, pripremljen na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u BiH.

S poštovanjem,

Prilog:

- Izvještaj o zbrinjavanju izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu na bosanskom jeziku,
- Izvještaj o zbrinjavanju izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu na srpskom jeziku,
- Izvještaj o zbrinjavanju izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu na hrvatskom jeziku.



Dostavljeno:  
1x naslovu  
1x a/a

**ИЗВЈЕШТАЈ**  
**О ЗБРИЊАВАЊУ ИЗБЈЕГЛИЦА И СТРАНАЦА ПОД СУПСИДИЈАРНОМ ЗАШТИТОМ**  
**У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ ЗА 2020. ГОДИНУ**

Новембар, 2021. године

## **Сажетак Извјештаја о збрињавању избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у Босни и Херцеговини за 2020. годину**

У складу са Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17), Министарство за људска права и избјеглице БиХ (у даљњем тексту: Министарство) надлежно је за бригу о правима и питањима избјеглица и лица под супсидијарном заштитом у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: БиХ) након утврђивања њиховог статуса.

У складу са Законом о азилу („Службени гласник БиХ“, бр. 11/16 и 16/16), Министарство је надлежно за осигурање приступа правима избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом у БиХ (информисање о правима, смјештај, рад, образовање, здравствену заштиту, социјалну помоћ и помоћ при укључивању у бх. друштво).

Министарство осигурава избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом право на смјештај у Избјегличко-прихватном центру „Салаковац“ у Мостару. У току 2020. године, у центру су боравила 23 лица под међународном заштитом у БиХ.

Током 2020. године избјеглице и странци под супсидијарном заштитом у БиХ остваривали су приступ праву на здравствено осигурање и здравствену заштиту у складу с Правилником о начину остваривања здравственог осигурања лицима којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 16/17). Ово право финансира се из буџета Министарства и за 2020. годину је за ове намјене издвојено 56.117,6 КМ.

Правилником о начину остваривања права на социјалну помоћ лицима којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 43/17) утврђено је да ова лица остварују права из социјалне заштите, права из заштите породице с дјецом/дјечије заштите и другу материјалну помоћ. Министарство је у 2020. години за осигурање права из социјалне заштите утрошило новчана средства у износу од 80.355,73 КМ, и то на име ограничене финансијске помоћи, сталне новчане помоћи, једнократне помоћи, дјечијег додатка и смјештаја у установе социјалне заштите.

Правилником о начину остваривања права на образовање лица којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 42/17) прописан је начин на који избјеглице и странци под супсидијарном заштитом у БиХ остварују право на предшколско, основно, средње и високо образовање. Сва дјеца укључена су у образовни систем у БиХ, и то у предшколски одгој и образовање, те у основно, средње и високо образовање. Дјеца су, такође, укључена и у продужене боравке, играоничке групе, секције, курсеве и сл. Школску 2020/2021. годину похађа 29 дјеце.

Правилником о личном стању и упису у матичне књиге чињеница рођења, вјенчања и смрти лица којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 54/10) прописано је да се чињенице рођења, вјенчања или смрти за избјеглице и странце под супсидијарном заштитом у БиХ уписују у матичне књиге, у складу с позитивним прописима о матичним књигама у ентитетима, Брчко Дистрикту БиХ, те међународним инструментима који се примјењују у БиХ у овој области.

Према Закону о држављанству Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05, 43/09, 76/09 и 87/13), избјеглице с признатим статусом остварују право на

држављанство БиХ под олакшаним условима (олакшана натурализација). У 2020. години држављанство БиХ стекла су 3 лица.

Средства за остваривање права избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом и чланова њихових породица осигуравају се из буџета Министарства и посебног подпројекта с УНХЦР-ом који Министарство уговара за сваку буџетску годину. За 2020. годину укупан буџет Министарства за финансирање права лица којима је призната међународна заштита у БиХ износио је око 327.000 КМ, те и додатна средства, у укупном у износу од 290.430 КМ кроз подпројекат с УНХЦР-ом за 2020. годину.

С циљем пружања психосоцијалне подршке и бесплатне правне помоћи лицима под међународном заштитом, Министарство примјењује раније потписане протоколе о сарадњи с невладиним удружењима Босанскохерцеговачком иницијативом жена (у даљњем тексту: БХИЖ) и Удружењем „Ваша права БиХ“.

**Остварени напредак у односу на Извјештај о збрињавању избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом за 2019. годину:**

У 2020. години држављанство БиХ стекла су три лица, што уз податке из Извјештаја о збрињавању избјеглица и лица у статусу супсидијарне заштите у БиХ за 2019. годину чини укупно 35 натурализованих избјеглица у БиХ.

У складу са потписаним протоколима о сарадњи невладина удружења на терену асистирају Министарству у остваривању наведених права избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ.

Имплементацијом "Акционог плана за помоћ корисницима ИПЦ Салаковац при укључењу у босанскохерцеговачко друштво", Центар је у 2020. години напустило укупно 6 лица са статусом избјеглице у БиХ.

Министарство је у 2020. години у план рада за 2021. годину уврстило доношење Правилника о помоћи при укључивању у босанскохерцеговачко друштво за лица у статусу избјеглице у БиХ и странаца у статусу супсидијарне заштите у БиХ. Доношењем овог provedбеног акта Закона о азилу, избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом у БиХ биће омогућена помоћ при учењу службених језика у БиХ, признавању јавних исправа и других докумената, превођењу, верификацији документације о стеченом знању и друге олакшице у циљу олакшаног укључивања у бх друштво.

## УВОД

Како би се лицима са признатим избјегличким статусом и статусом супсидијарне заштите у БиХ осигурала припадајућа права, успостављене су институције и одређене њихове конкретне надлежности.

Министарство – Сектор за избјеглице, расељена лица, реадмисију и стамбену политику надлежно је за остваривање права избјеглица у БиХ и странаца под супсидијарном заштитом након утврђивања њиховог статуса. С тим циљем, једном годишње се извјештава Савјет министара БиХ и Парламентарна скупштина БиХ о степену заштите права која смо, као потписнице Конвенције о статусу избјеглице из 1951. године, Протокола из 1967. године, УН конвенције о људским правима, те Европске конвенције о заштити људских права, дужни осигурати.

Извјештај о збрињавању избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ од 1. 1. 2020. до 31. 12. 2020. односи се на остваривање права избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ у складу са Законом о азилу.

Савјет министара БиХ је, на приједлог Министарства, на 10. сједници, одржаној 30. 6. 2020. године, размотрио и усвојио Извјештај о збрињавању избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у Босни и Херцеговини за 2019. годину, након чега је исти усвојила и Парламентарна скупштина БиХ 9. 12. 2020. године.

## ПРАВНИ ОСНОВ

Уставом Босне и Херцеговине је прописано да је: “Политика и регулисање питања имиграције, избјеглица и азила” једна од десет искључивих надлежности државних органа власти (Члан III, (1), (ф) Устава Босне и Херцеговине).

У складу са одредбама Устава, чланом 12. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, дефинисана је надлежност Министарства за бригу о правима и питањима избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ након утврђивања њиховог статуса.

БиХ је потписница Конвенције о статусу избјеглица из 1951. године и Протокола из 1967. године, те су права и обавезе, које прописују чланови 3. до 34. Конвенције и Протокола, избјеглицама и лицима у статусу супсидијарне заштите садржани у важећој законској регулативи у БиХ.

Стратегијом у области миграције и азила и Акционим планом за период 2016- 2020. година, који су усвојени од Парламентарне скупштине БиХ, дефинисани су стратешки циљеви, а један од њих је осигурање права лицима у статусу међународне заштите, те принципа интеграције који подразумијева осигурање окружења које ће допринијети интеграцији странаца у босанскохерцеговачко друштво.

Министарство, у складу са чланом 78. став (4) Закона о азилу, у обавези је да избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом у БиХ осигура приступ сљедећим правима: информисање о правима, смјештај, рад, образовање, здравствену заштиту, социјалну помоћ и помоћ при укључивању у бх. друштво. Овим законом прописано је да Министарство, након консултација с Министарством сигурности БиХ и Министарством цивилних послова БиХ, доноси подзаконске акте о начину остваривања права избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ.

У складу са наведеним чланом Закона о азилу, Министарство је у 2017. години донијело сљедеће подзаконске акте којима се осигурава приступ остваривању права:

1. Правилник о начину остваривања здравственог осигурања лицима којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини,
2. Правилник о смјештају, начину рада, функционисању и кућном реду у Избјегличко-прихватном центру "Салаковац" у Мостару ("Службени гласник БиХ", број 29/17),
3. Правилник о начину остваривања права на образовање лицима којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини,
4. Правилник о начину остваривања права на социјалну помоћ лицима којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини и
5. Правилник о начину остваривања права на рад лицима којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 52/17).

## **ПОСТУПАК ПРИЗНАВАЊА СТАТУСА ИЗБЈЕГЛИЦЕ/СТРАНЦА ПОД СУПСИДИЈАРНОМ ЗАШТИТОМ**

Избјеглички статус одобрава се странцу који се због основаног страха од прогона због своје расе, вјере, националности, припадности одређеној друштвеној групи или политичког мишљења налази изван земље свог поријекла, а не може или се, због таквог страха, не жели ставити под заштиту те земље, као и лицу без држављанства који се налази изван земље свог претходног уобичајеног мјеста боравка, а не може се или се, због таквог страха, не жели вратити у ту земљу.

Супсидијарна заштита одобрава се странцу који не испуњава услове за одобрење статуса избјеглице из члана 19. Закона о азилу ако постоје озбиљни разлози за вјеровање да ће се повратком у земљу поријекла или земљу уобичајеног мјеста боравка суочити са стварним ризиком од тешке повреде људских права и основних слобода.

Институционално надлежност је подијељена тако да је Министарство сигурности БиХ надлежно за статусна питања лица која затраже заштиту у БиХ, те води поступак по захтјеву за азил и доноси рјешење о признавању избјегличког/статуса супсидијарне заштите. Министарство је одговорно за осигурање приступа припадајућим правима избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом, након што Министарство сигурности БиХ, наконведеног поступка по захтјеву за азил, достави Министарству обавијест о рјешењу којим се одобрава статус.

Након признавања статуса, Министарство сигурности БиХ издаје идентификациони документ (избјеглички картон или картон супсидијарне заштите). Избјеглички картон издаје се с роком важења од три године, а картон супсидијарне заштите с роком колико траје и статус (статус се одобрава на 1 годину, а продужава на 2 године). По издавању картона, Министарство сигурности БиХ копију истог доставља Министарству. Такође, Министарство сигурности БиХ избјеглицама у БиХ може издати и путни документ у складу са Законом о азилу.

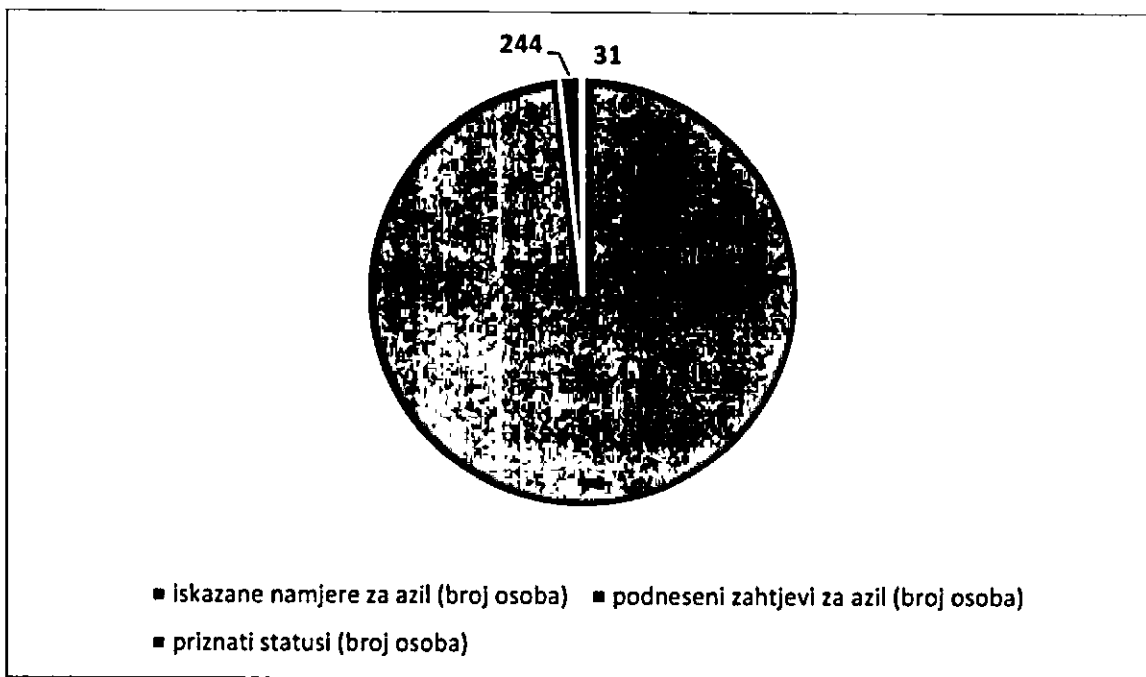
Министарство цивилних послова БиХ, на захтјев Министарства сигурности БиХ, избјеглицама с признатим статусом додјељује јединствени матични број (ЈМБ). ЈМБ који се додјељује избјеглицама с признатим статусом не пролази кроз евиденције ЈМБ за грађане БиХ. ЈМБ се не додјељује странцима под супсидијарном заштитом с обзиром на краћи рок трајања статуса.

Обавијест о признавању, продужењу и престанку статуса, као и копије издатих картона Министарство сигурности БиХ доставља Министарству с циљем осигуравања права ових лица.

## СТАТИСТИЧКИ ПОДАЦИ

Министарство води и ажурира евиденцију података о избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом у БиХ на основу обавијести Министарства сигурности БиХ. Подаци садржани у предметној евиденцији су подаци из службене евиденције тог министарства у складу са надлежностима према Закону о азилу, с обзиром да та институција проводи поступке и доноси рјешења којима се одобрава, продужава и укида статус. Док се подаци из службене евиденције Министарства односе на приступ правима која се финансирају путем Министарства. Са свим подацима за примљеним од Министарства сигурности БиХ поступа се у складу са Законом о заштити личних података („Службени гласник БиХ“, бр. 49/06 и 76/11).

Према подацима објављеним у Миграционом профилу Босне и Херцеговине за 2020. годину<sup>1</sup>, у протеклој години 15.170 лица исказало је намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ, од тога 244 лица су поднијела захтјев за азил у БиХ (1,61% од укупног броја исказаних намјера за подношење захтјева за азил), а признат је статус за 31 лице (30 супсидијарна заштита и 1 избјеглички статус).



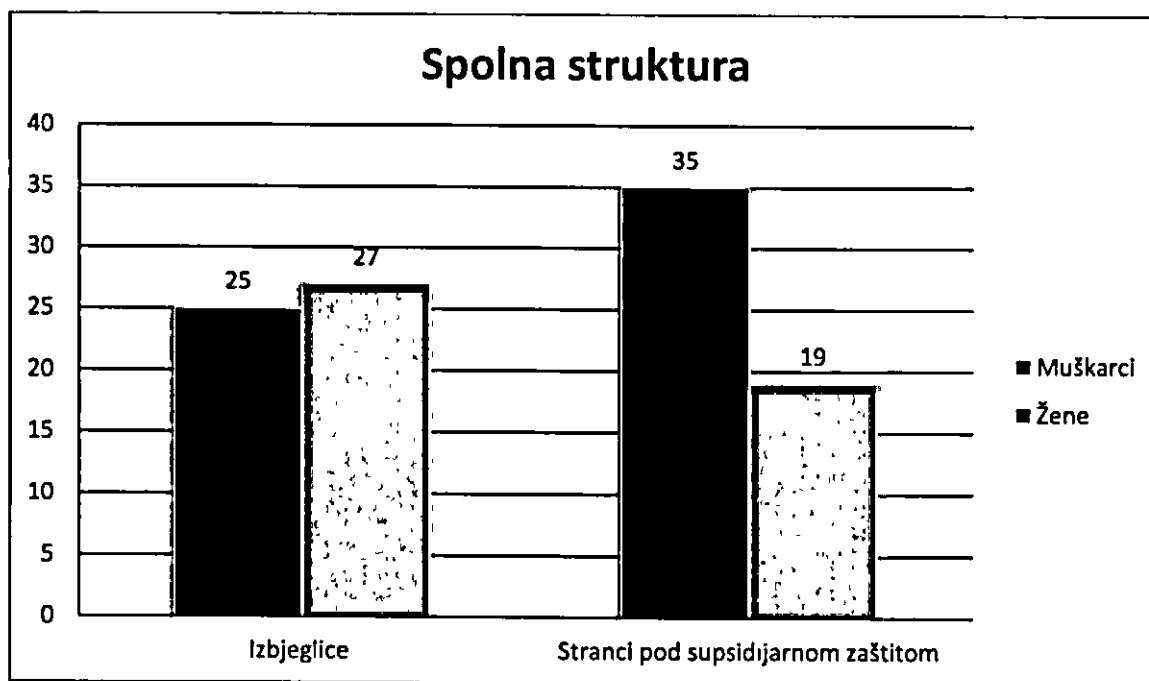
У складу са Смјерницама о заштити личних података лица УНХЦР-а, сви наведени подаци који би могли идентификовати појединца су анонимизирани и смањени. Имајући то у виду, избјегнут је попис локација на којима бораве избјеглице и лица којима је додијељена супсидијарна заштита, као и њихове земље поријекла, ако постоји вјероватноћа њихове идентификације.

Број избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ<sup>2</sup> је:

- 52 избјеглице и
- 54 странца са статусом супсидијарне заштите.

<sup>1</sup> Миграциони профил БиХ за 2020. годину усвојен на 38. сједници Савјета министара Босне и Херцеговине, одржаној 26. 5. 2021. године

<sup>2</sup> Податак из јула 2021. године



Према сполној структури, укупно је 60 лица мушког пола, док је 46 лица женског пола.

Земље поријекла избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ су: Србија, Молдавија, Пакистан, Македонија, Палестина, Црна Гора, Саудијска Арабија, Камерун, Кувајт, Сирија, Египат, Турска, Азербејџан, Ирак и Иран.

На податке који се односе на избјеглице и странце под супсидијарном заштитом у БиХ примјењују се прописи о заштити личних података који се односе и на држављане БиХ. У односу на земљу поријекла, све информације и подаци о избјеглицама у БиХ и странцима под супсидијарном заштитом сматрају се повјерљивим и могу бити достављени земљи поријекла само након што се претходно прибави мишљење Министарства и писмена сагласност лица или његовог законског заступника, на којег се тај податак односи.

Избјеглице и странци под супсидијарном заштитом у БиХ, према пријави адресе боравишта Служби за послове са странцима Министарства сигурности БиХ (наведено у избјегличком картону и картону о супсидијарној заштити) и према слободном избору, бораве на територији БиХ. Већина лица у статусу избјеглице или у статусу супсидијарне заштите борави на подручју Федерације БиХ. На подручју ентитета Република Српска боравило је једно лице, док у Брчко дистрикту БиХ није евидентирано нити једно лице у статусу међународне заштите.

## ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА

Министарство осигурава избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом у БиХ приступ праву на: информисање о правима, смјештај, рад, образовање, здравствену заштиту, социјалну помоћ и помоћ при укључивању у бх. друштво.

### 1. СМЈЕШТАЈ

Министарство осигурава приступ праву на смјештај избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом у БиХ у Избјегличко-прихватном центру „Салаковац“ у Мостару, у складу с



Правилником о смјештају, начину рада, функционисању и кућном реду у Избјегличко-прихватном центру "Салаковац" у Мостару.

Министарство од 2000. године управља Избјегличко-прихватним центром "Салаковац" у Мостару (у даљњем тексту: Центар) који служи за организовани смјештај свих оних лица у статусу која нису у могућности себи осигурати други адекватан смјештај.

У току 2020. године, у центру су боравила 23 корисника са једним од облика међународне заштите:

- са статусом супсидијарне заштите, боравио је 1 корисник, који је Центар је напустио у октобру 2020. године;
- са избјегличким статусом, боравила су 22 корисника.

Имплементацијом "Акционог плана за помоћ корисницима ИПЦ Салаковац при укључењу у босанскохерцеговачко друштво", који је реализован у сарадњи са УНХЦР-ом и Градом Мостаром, закључно са 31. децембром 2020. године, Центар је напустило укупно 6 лица са статусом избјеглице у БиХ.<sup>3</sup>

С циљем функционисања Центра, по уговору о дјелу у 2020. години, било је ангажовано 14 спољних сарадника. Лица ангажована по уговору о дјелу обављају сљедеће послове: административни радник (један сарадник), складиштар (један сарадник), чуварска служба (осам сарадника), домар (два сарадника) и хигијеничар (два сарадника).

У оквиру функционисања Центра, неријешен проблем је и даље радноправни статус ангажованог особља што у многоне отежава реализацију свих активности које се проводе у Центру. Због чињенице да је већина њих ангажована већ више година по уговору о дјелу, Министарство трпи озбиљне примједбе Канцеларије за ревизију институција БиХ, а с друге стране, постоје ограничења за проширење систематизације, ново запошљавање и др.

Лица која не користе смјештај који организује Министарство налазе се у приватном смјештају и то највећим дијелом на подручју Кантона Сарајево, те исти смјештај плаћају из личних средстава (осим лица смјештених у установе социјалне заштите, чији је смјештај плаћен из буџета Министарства).<sup>4</sup> Такође, у 2020. години Фондација БХИЖ је финансирала трошкове смјештаја за 12 лица са статусом супсидијарне заштите у БиХ (смјештени у 4 стамбене јединице).

## **2. РАД И ЗАПОШЉАВАЊЕ**

У складу са Правилником о начину остваривања права на рад лицима којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини, лицима у статусу избјеглице или у статусу супсидијарне заштите у БиХ, омогућено је право на рад у БиХ.

Све избјеглице и лица у статусу супсидијарне заштите имају право пријаве на евиденцију незапослених лица надлежној служби за запошљавање под истим условима као и држављани БиХ и тиме стичу иста права и обавезе пред надлежним службама за запошљавање БиХ.

У току 2020. године четири лица у статусу међународне заштите су била у радноправном односу у приватном и невладином сектору (3 странца под супсидијарном заштитом и 1 избјеглица).

<sup>3</sup> Остали корисници са статусом избјеглице у БиХ напустили Центар у јануару 2021. године

<sup>4</sup> Податак из јула 2021. године

Међутим, у БиХ је и даље евидентна незапосленост и не постоји механизам на нивоу БиХ који би одговорио задовољењу потреба радноспособног становништва у БиХ, а тиме ни избјеглица ни особа у статусу супсидијарне заштите.

### 3. ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Током 2020. године избјеглице и странци под супсидијарном заштитом у БиХ су, у складу с Правилником о начину остваривања здравственог осигурања лица којима је призната међународна заштита у БиХ, остваривали здравствену заштиту под истим условима као и босанскохерцеговачки држављани.

Почетком сваке године за подручје Херцеговачко-неретванског кантона, Тузланског кантона, Унско-санског кантона и Средњобосанског кантона уплаћују су годишње премије осигурања у износу од 20,00 КМ до 29,00КМ за здравствено осигурање, што је за 2020. годину износило за ХНК 280,00 КМ, ТК 180,00 КМ, УСК 140,00 КМ и СБК 145,00КМ. Укупно је уплаћено 745,00 КМ. Уплатом годишњих премија избјеглице и странци под супсидијарном заштитом ослобођени су плаћања партиципације у здравственим установама. Ово право финансира се из буџета Министарства и за 2020. годину је за ове намјене издвојено 56.117,6 КМ.

Министарство је, закључно с децембром 2020. године, за укупно 109 избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ и чланова њихових породица осигурало финансијска средства за остваривање здравствене заштите у складу с наведеним подзаконским актом. Од тога је 56 избјеглица – носилаца здравственог осигурања и 34 странца под супсидијарном заштитом, а 5 чланова њихових породица су дјеца бх. држављани, чији је један родитељ избјеглица, а други родитељ бх. држављанин који није у сталном радном односу. Износ који се издваја за ове потребе обрачунава се мјесечно у висини од 5% од просјечне мјесечне бруто плате запослених у БиХ, а према посљедњим објављеним подацима Агенције за статистику БиХ.

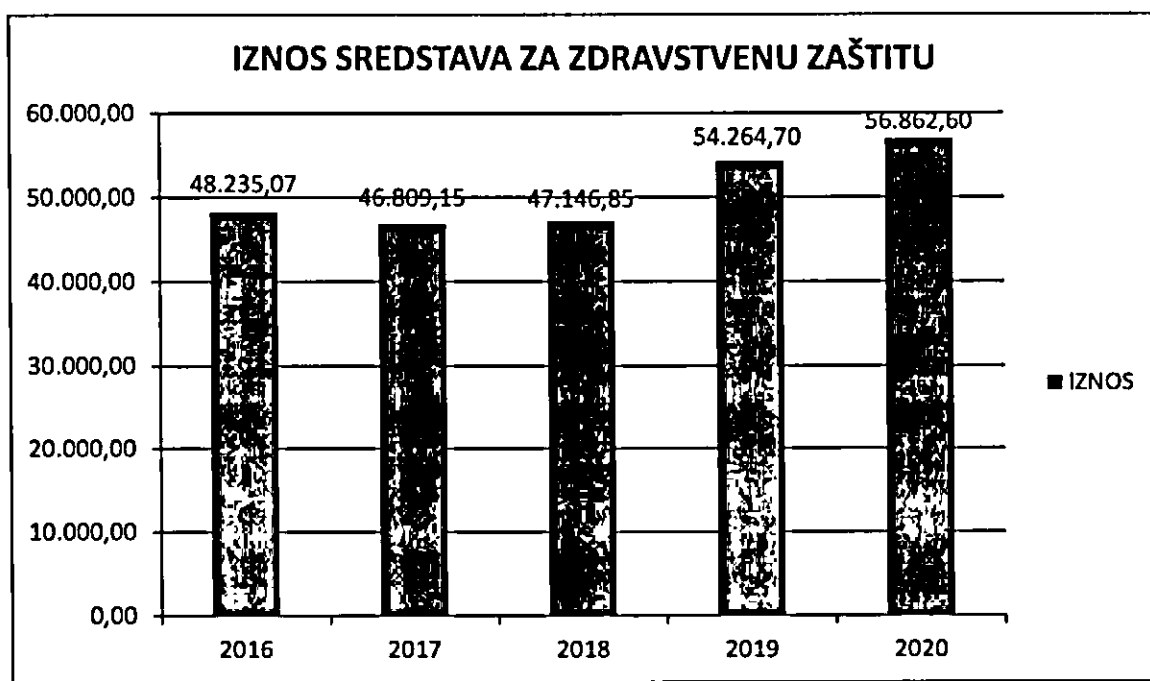
Према евиденцијама Министарства, у децембру 2020. године било је евидентирано укупно 80 носилаца здравственог осигурања. Чланове домаћинства осигуравамо по носиоцу здравственог осигурања, осим у случају статуса супсидијарне заштите, гдје се сви чланови осигуравају појединачно, јер немају јединствен матични број. Избјеглице и странци под супсидијарном заштитом у БиХ не пролазе кроз евиденције грађана БиХ (ЦИПС) и ЈМБ, додијељен од Министарства цивилних послова БиХ, не пролази кроз евиденције завода за здравствено осигурање, нити пореских управа у БиХ.

У случају када се здравствена заштита осигурава избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом, овим лицима се, на захтјев Министарства, пореске управе, зависно од мјеста боравишта, додјељује матични број за странца у БиХ на основу којег се уводе у порески систем БиХ, јер је то обавеза након ступања на снагу Закона о јединственом систему регистрације, контроле и наплате доприноса. Такође, на исти начин пријављују се и носиоци домаћинства избјеглице, док се остали малољетни чланови домаћинства пријављују по матичном броју који добију након утврђивања статуса, јер малољетна лица нису порески обвезници. Посебно се осигуравају и лица које нису на редовном школовању, а навршиле су 15 година живота.

Овакав систем здравствене заштите ових лица у БиХ уведен је 2007. године и представља једини начин на који смо, као држава, могли осигурати право на здравствену заштиту овим лицима, што је наша обавеза по међународним и домаћим прописима. До данас, у пракси, готово да нисмо имали ниједан забиљежен случај да је овим лицима ускраћено ово право у јавним здравственим

установама на територији БиХ (домовима здравља, болницама, породилиштима, стоматолошким службама, апотекама и сл.), јер се ово право редовно финансира из буџета Министарства.

Међутим, крајем децембра 2019. године, због учесталих пријава на заводе за запошљавање лица - тражилаца азила у БиХ, Пореска управа ФБиХ је на основу тумачења Министарства финансија ФБиХ обуставила даљње пријаве у порески систем чиме се онемогућио даљњи приступ на пријаву у заводе здравственог осигурања лицима која су стекла међународну заштиту у децембру 2019. године. Министарство је предузело све неопходне радње да се изнађе најоптималније рјешење, како би се избјеглицима у БиХ и лицима у статусу супсидијарне заштите омогућило потпуно уживање права на здравствену заштиту у БиХ. Са Министарством финансија ФБиХ постигнут је договор о измјени подзконских аката и образаца за пријаву. Уз заједничку сарадњу Министарства финансија ФБиХ и Министарства почетком 2020. године донесен је Правилник о измјенама Правилника о додјеливању идентификационих бројева, регистрацији и идентификацији и евиденцијама пореских обвезника на територији Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине ФБиХ“, број:32/20). Чланом 16. став (4) тачка б) Правилника дефинисан је начин пријаве и одјаве у Порески систем ФБиХ лица у сатаусу избјеглице и у статусу супсидијане заштите у БиХ као и потребна документација чиме се стварају услови за остваривање здравственог осигурања у БиХ за ова лица.



#### **4. СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА**

Правилником о начину остваривања права на социјалну помоћ лица којима је призната међународна заштита у БиХ прописане су следеће категорије припадајућих права: права из области социјалне заштите, права из области заштите породице с дјецом/дјечије заштите и друга материјална помоћ, и то: новчана помоћ (стална); новчана накнада (додатак) за помоћ и његу од другог лица; једнократна новчана помоћ; помоћ за оспособљавање за самосталан живот и рад (дјецe и омладине); смјештај у установе социјалне заштите; кућна њега и помоћ у кући; друга материјална помоћ; дјечији додатак/додатак за дјецу; накнада умјесто плате жени/мајци-породиљи

у радном односу, за вријеме док одсуствује с посла због трудноће, порођаја и њега дјетета/накнада плате у вријеме коришћења породилског одсуства; новчана помоћ незапосленој жени/мајци-породиљи која није у радном односу/матерински додатак; једнократна помоћ за опрему новорођенчета/помоћ за опрему новорођенчета.

Поступак се проводи на следећи начин: избјеглица/странац под супсидијарном заштитом (путем правног заступника – „Ваша права БиХ“) подноси захтјев за остварење одређеног права из социјалне заштите мјесно надлежном центру за социјални рад. Центар за социјални рад (у даљњем тексту: ЦСР) проводи поступак и доноси рјешење којим се признаје право из социјалне заштите. Рјешење се по правоснажности доставља Министарству. Министарство врши мјесечне исплате у складу са рјешењем. Изузетно од наведеног, рјешење о смјештају у установе социјалне заштите ЦСР доноси по претходно прибављеном мишљењу Министарства.

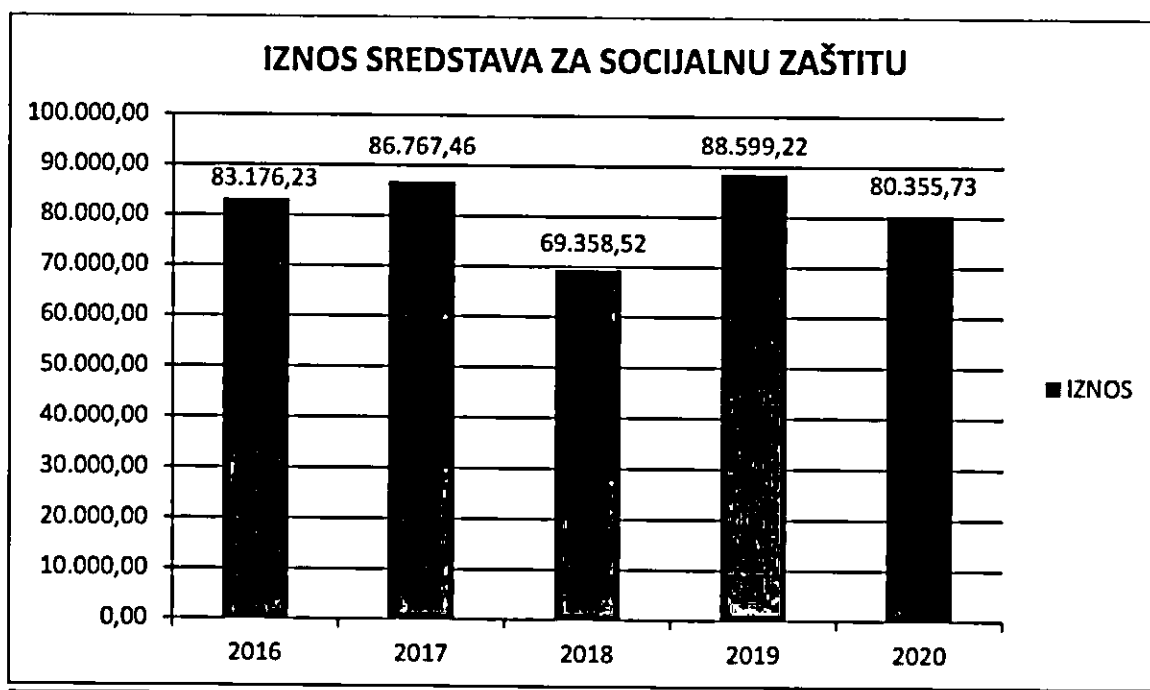
Престанак појединих права се реализује у складу са рјешењем надлежног ЦСР. По пријему обавијести о престанку статуса од Министарства сигурности БиХ, Министарство о истом обавијештава надлежни ЦСР, који доноси рјешење о престанку права. Такође, престанак појединог права је могућ и услед престанка других услова за остваривање истог, нпр. запослење и сл., у ком случају ЦСР доноси исто рјешење.

Према подацима из децембра 2020. године, на снази је било је 20 рјешења о ограниченој финансијској помоћи, 5 рјешења о смјештају у установу и једно рјешење о дјечијем додатку. Као основица за утврђивање висине помоћи по основу права из овог правилника одређена је просјечна годишња нето плата у БиХ, а према посљедњем објављеном податку Агенције за статистику БиХ за 2019. годину просјечна годишња нето плата у БиХ износила је 921 КМ. Износ за свако од права из социјалне заштите утврђује се множењем основице с утврђеним коефицијентом за свако од права дефинисано Правилником.

У том смислу, Министарство је у 2020. години за осигурање права из социјалне заштите утрошило новчана средства у износу од 80.355,73 КМ, и то на име ограничене финансијске помоћи, сталне финансијске помоћи, једнократне помоћи, дјечијег додатка и смјештаја у установе социјалне заштите.

Највећи дио ових финансијских средстава усмјерен је на исплату ограничене финансијске помоћи. Ограничена финансијска помоћ дефинисана је као друга материјална помоћ, те подразумијева помоћ која се утврђује у износу од 20% од основице за издржавање једног члана домаћинства, а која се за сваког следећег члана домаћинства увећава за 10% од исте основице. Износ ове новчане накнаде не може прећи износ од 50% од основице. Право на ову врсту помоћи утврђује се рјешењем надлежних центара за социјални рад.

Такође, Министарство је у 2020. години осигуравало средства за смјештај у установама социјалне заштите, и то: једно дијете у КЈУ „Дом за дјецу без родитељског старања“ Сарајево, једно дијете у СОС Дјечије село Сарајево, једно лице у ЈУ „Завод за збрињавање ментално инвалидних лица“ Пазарић, једно дијете у ЈУ „Дјечији дом Мостар“ и једно дијете у ЈУ Дјечији дом „Зеница“. За ове намјене у 2020. години утрошено је 46.224 КМ.



## **5. ОБРАЗОВАЊЕ**

Правилником о начину остваривања права на образовање лица којима је призната међународна заштита у БиХ прописан је начин на који избјеглице и странци под супсидијарном заштитом похађају предшколско, основно, средње и високо образовање у БиХ.

Високо образовање избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом осигурава се у складу с важећим законодавством којим се уређује ова област у БиХ (у ФБиХ на нивоу кантона, у РС-у на нивоу ентитета), те Министарство не осигурава финансијска средства ни за редовно, ни за ванредно високо образовање ових лица.

Сва дјеца укључена су у образовни систем у БиХ, како у предшколски одгој и образовање, тако и у основно, средње и високо образовање. Дјеца су, такође, укључена у продужене боравке, играоничке групе, секције, курсеве и сл.

Школску 2020/2021. годину похађа укупно 29 дјеце, од чега 1 дијете обавезни предшколски програм, 17 дјеце похађа основну школу, а 11 дјеце средњу школу. На подручју Кантона Сарајево школује се 16 дјеце, а на подручју Града Мостара 13 дјеце.

За сву дјецу БХИЖ је заговарао да добију уџбенике и школски прибор од школе, или путем центра за социјални рад или путем мјесно надлежне општине. Дјеца која остварују право на дјечији доплатак могу остварити и право на бесплатну ужину.

Школски пријевоз за средњошколце из Центра осигурало је Министарство, Град Мостар за основце, а Министарство образовања Кантона Сарајево за ђаке на подручју Кантона Сарајева.

## **6. УПИС У МАТИЧНЕ КЊИГЕ**

Правилником о личном стању и упису у матичне књиге чињеница рођења, вјенчања и смрти лица којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини прописано је да се чињенице

рођења, вјенчања или смрти за избјеглице и странце под супсидијарном заштитом у БиХ уписују у матичне књиге под једнаким условима као и за бх. држављане, у складу с позитивним прописима о матичним књигама у ентитетима, Брчко дистрикту БиХ, међународним инструментима који се примјењују у БиХ у овој области и овим правилником. Избјеглице и странци под супсидијарном заштитом у БиХ упис у матичне књиге врше лично или путем правних заступника („Ваша права БиХ“).

## **7. ПОМОЋ ПРИ УКЉУЧИВАЊУ У БХ. ДРУШТВО – ОЛАКШАНА НАТУРАЛИЗАЦИЈА**

Према Закону о држављанству Босне и Херцеговине, избјеглице с признатим статусом остварују право на држављанство БиХ под олакшаним условима, односно ако у статусу избјеглице има непрекидан боравак на територији БиХ у трајању од пет година прије подношења захтјева (олакшана натурализација). У том смислу, услови за стицање држављанства за лица са избјегличким статусом су: да је напунило 18 година живота; да му није изречена мјера сигурности протјеривања странаца из земље или заштитна мјера удаљавања странца с територије БиХ од органа чији је легалитет успостављен Уставом и да је ова одлука још увијек на снази; да није осуђивано на издржавање казне за кривична дјела с предумишљајем на дуже од три године у периоду од осам година од подношења захтјева; да се против њега не води кривични поступак, осим ако се доказ о испуњавању овог услова не може разумно захтијевати, те да не представља пријетњу по сигурност БиХ. Поступак добијања држављанства БиХ, у складу са ентитетским законима о држављанству, проводе Министарство унутрашњих послова ФБиХ и Министарство управе и локалне самоуправе РС.

У 2020. години држављанство БиХ стекла су три лица која су имала статус избјеглице у БиХ.

Министарство је у 2020. години у План рада 2021. годину уврстило доношење Правилника о помоћи при укључивању у босанскохерцеговачко друштво за лица у статусу избјеглице у БиХ и странца у статусу супсидијарне заштите у БиХ. Доношењем овог проведбеног акта Закона о азилу, избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом у БиХ биће омогућена помоћ при учењу службених језика у БиХ, признавању јавних исправа и других докумената, превођењу, верификацији документације о стеченом знању и друге олакшице у циљу олакшаног укључивања у бх друштво.

## **ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ ЗА 2020. ГОДИНУ**

Средства за остваривање права избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом и чланова њихових породица осигуравају се из буџета Министарства и посебног подпројекта, који Министарство потписује с УНХЦР-ом за сваку буџетску годину.

За 2020. годину укупан буџет Министарства за финансирање права лица којима је призната међународна заштита у БиХ износио је око 327.000 КМ КМ, а кориштен је на име функционисања Центра, као и за потребе исхране, здравствене и социјалне заштите, пријевоза, прибављања личних докумената, образовања и др.

Министарство има добру сарадњу с УНХЦР-ом с којим годинама потписује подпројекат о суфинансирању рада Центра. Министарство је у 2020. години кроз подпројекат с УНХЦР-ом осигурало и додатна средства, укључујући и ребаланс одобрених средстава, у укупном у износу од 290.430,00 КМ.

У складу с донесеним подзаконским актима, Министарство исплаћује средства на име здравственог осигурања и социјалне заштите избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом. У 2020. години за остваривање права на здравствену и социјалну заштиту избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом исплаћено је укупно 137.218,33 КМ, од тога за здравствено осигурање 56.862,60 КМ, а за социјалну заштиту 80.355,73 КМ.

## **БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОЋ И ПСИХОСОЦИЈАЛНА ПОДРШКА**

С циљем пружања психосоцијалне помоћи и бесплатне правне подршке избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом, Министарство има потписане протоколе о сарадњи с невладиним удружењима:

-Босанскохерцеговачком иницијативом жена (БХИЖ) – пружање бесплатне психосоцијалне подршке избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом и Удружењем „Ваша права БиХ“ – пружање бесплатне правне помоћи избјеглицама и странцима под супсидијарном заштитом.

## **РЕЗИМЕ**

Остваривање припадајућих права избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у БиХ уређено је Законом о азилу и подзаконским актима Министарства на једнообразан начин на цијелој територији Босне и Херцеговине. Поступање свих органа власти уређено је уз поштивање уставних и законских надлежности свих нивоа власти - од државног до општинског нивоа. У вези са питањима остваривања припадајућих права, Министарство има добру сарадњу са свим представницима власти и цивилним друштвом. На овај начин испуњавају се обавезе државе као потписнице Конвенције о статусу избјеглица из 1951. године и Протокола из 1967. године, те у овој области до сада нису забиљежене препоруке нити негативне оцјене од стране међународних и домаћих институција које прате остваривање права лица под међународном заштитом.