



Broj: 01-21-2199-2// /16/NDG
Sarajevo, 25. 5. 2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Parlamentarna skupština
Sekretarijat

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE
SARAJEVO

27. 05. 2016	
03-21-2199-2	16

C

PREDMET: Informacija o provođenju Okvirnog sporazuma između Razvojne banke Vijeća Evrope i Bosne i Hercegovine u vezi sa Regionalnim programom za stambeno zbrinjavanje sa obrazloženjem, dostavlja se.-

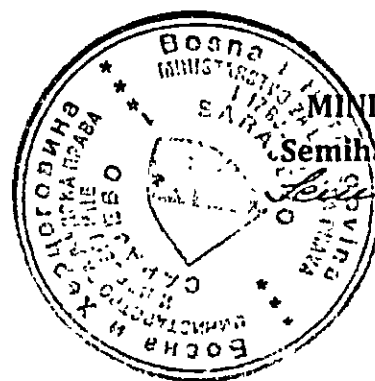
Vijeće ministara BiH je, na 53. sjednici održanoj 26. 4. 2016. godine, razmotrilo i usvojilo Informaciju o provođenju Okvirnog sporazuma između Razvojne banke Vijeća Evrope i Bosne i Hercegovine u vezi sa Regionalnim programom za stambeno zbrinjavanje sa obrazloženjem.

Jedan od zaključaka Vijeća ministara BiH je da se zadužuje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da predmetnu informaciju odmah dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, s ciljem upoznavanja i nadležnog postupanja.

U skladu sa zaključcima Vijeća ministara BiH, u prilogu akta dostavljamo Vam Informaciju o provođenju Okvirnog sporazuma između Razvojne banke Vijeća Evrope i Bosne i Hercegovine u vezi sa Regionalnim programom za stambeno zbrinjavanje sa obrazloženjem, pripremljenu na jezicima i pismima u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini.

Takođe, u prilogu akta dostavljamo i Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH, akt broj 05-07-1-1290-12/16 od 27. 4. 2016. godine.

S poštovanjem,



MINISTRICA

Semirha Borovac

Prilog: kao u tekstu



Veru...

Broj: 05-07-1-1290-12/16
Sarajevo, 27.4.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
GENERALNO TAJNIŠTVO

gh

29.04.2016

Amalacija	Broj
106-21-2199-20/13	urlova

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE
- n/r tajnika Ministarstva -

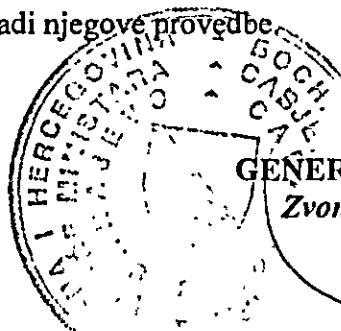
PREDMET: Obavijest o zaključku Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 53. sjednici održanoj 26.4.2016. godine, razmotrilo je i usvojilo Informaciju o provođenju Okvirnog sporazuma između Razvojne banke Vijeća Evrope i Bosne i Hercegovine u vezi s Regionalnim programom za stambeno zbrinjavanje, s obrazloženjem, te s tim u vezi zaključilo:

- zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da u svojstvu Vodeće institucije radi na osiguranju neophodnih ljudskih resursa kao i materijalnih i finansijskih sredstava za troškove implementacije, a sve u saradnji sa nadležnim ministarstvima i drugim tijelima uključenim u njegovu implementaciju;
- zadužuju se nadležna ministarstva na nivou Bosne i Hercegovine da pruže svu neophodnu podršku Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice u implementiranju ovog važnog Programa;
- zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da, u skladu sa usvojenim Programom rada, redovno informira Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o napretku u provođenju Sarajevskog procesa i realiziranju Državnog projekta stambenog zbrinjavanja u okviru Regionalnog stambenog programa;
- zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH da predmetnu informaciju odmah dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, s ciljem upoznavanja i nadležnog postupanja.

O zaključku vas informiramo radi njegove provedbe.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



И Н Ф О Р М А Ц И Ј А

**о спровођењу Оквирног споразума између Развојне банке Савјета Европе и
Босне и Херцеговине у вези са Регионалним програмом за стамбено збрињавање**

САЖЕТАК

- ❖ У оквиру иницијативе за окончање дуготрајног расељења насталог као посљедица сукоба у региону од 1991. до 1995. године, Босна и Херцеговина, Република Хрватска, Република Србија и Црна Гора, као земље партнери, израдиле су заједнички регионални вишегодишњи програм с циљем обезбјеђења трајних рјешења за најугроженије избјеглице и интерно расељена лица.
- ❖ Програмом су предвиђена стамбена рјешења за готово 27.000 домаћинстава избјеглих и расељених лица у четири земље региона, односно свеукупно око 74.000 корисника.
- ❖ Укупна вриједност овог програма процијењена је на око 1,2 милијарде КМ, од чега су се земље региона обавезале да обезбиједи око 160 милиона КМ у неготовинској контрибуцији, што износи готово 15% од укупног износа.
- ❖ Заједнички програм под називом Регионални стамбени програм (РСП) земље партнери представиле су на Донаторској конференцији одржаној 24. априла 2013. године у Сарајеву, када је регистровано више од 500 милиона КМ у форми чврсто обећаних донација за његову реализацију.
- ❖ Програм се састоји од четири пројекта сваке од партнерских земаља, а циљ Државног пројекта стамбеног збрињавања у Босни и Херцеговини је да се обезбиједи трајна и одржива стамбена рјешења кроз повратак и реинтеграцију у пријератним мјестима пребивалишта или локалну интеграцију у мјестима расељења за 5.400 породица или 14.000 избјеглих и расељених лица.
- ❖ Укупни трошкови Државног пројекта стамбеног збрињавања у БиХ износе око 200 милиона КМ, од чега се Босна и Херцеговина обавезала да обезбиједи око 15% или 30 милиона КМ, углавном у неготовинским контрибуцијама.
- ❖ Програм се финансира из мултидонаторског фонда којим управља Развојна банка Савјета Европе.
- ❖ Оквирни споразум са Развојном банком Савјета Европе у вези са Регионалним програмом за стамбено збрињавање Босна и Херцеговина је потписала 20. 08. 2013. године.
- ❖ Током планиране имплементације у трајању од пет година, пројекат ће бити реализован у таласима, за које се припремају посебни потпројекти, а на основу Оквирног споразума за сваки потпројекат потписује се одговарајући споразум о гранту, у складу са Законом о поступку закључивања и извршења међународних уговора.
- ❖ Босна и Херцеговина је до сада поднијела апликације за четири потпројекта укупне вриједности око 80 милиона КМ, у оквиру којих ће бити обезбијеђено стамбено збрињавање око 1.870 породица.
- ❖ Све поднесене апликације су одобрене, што значи да су средства за реализацију потпројекта обезбијеђена, а до сада су са Развојном банком Савјета Европе потписани споразуми о гранту за реализовање три потпројекта (БиХ1, БиХ2 и БиХ3), док је у припреми потписивање споразума и за преостали, четврти одобрени потпројекат (БиХ4).
- ❖ Босна и Херцеговина је Оквирним споразумом као водећу институцију у погледу Државног пројекта за стамбено збрињавање и свих потпројеката у вези с тим именовала

Министарство за људска права и избјеглице БиХ, којем је уједно повјерено и извјештавање о пројекту.

- ❖ Реализовање пројекта Босна и Херцеговина је повјерила јединицама за имплементацију, и то: Министарству расељених лица и избјеглица Федерације Босне и Херцеговине, Министарству за избјеглице и расељена лица Републике Српске и Одјељењу за расељена лица, избјеглице и стамбена питања Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.
- ❖ У сарадњи са локалним заједницама, водећа институција и јединице за имплементацију почеле су спроводити сва три потпројекта за које су потписани споразуми о гранту (БиХ1, БиХ2, БиХ3). Ови потпројекти изводе се у више од 70 градова/општина широм БиХ, од којих 43 на подручју Федерације БиХ, 27 на подручју Републике Српске, те Брчко Дистрикта БиХ.
- ❖ У оквиру потпројекта БиХ1, укупне вриједности око 5,5 милиона КМ, који обухвата осигурање грађевинског материјала за 20 породица и помоћ у обнови по систему кључ у руке за 150 породица, завршена је испорука грађевинског материјала, а изградња свих 20 објеката за локалну интеграцију је у завршној фази. Почели су радови на обнови и изградњи 50 објеката за повратак расељених лица. Покренути тендери за извођење радова на 100 кућа за потребе повратка избјеглих лица из земаља региона у БиХ у фази су евалуације понуда.
- ❖ Потпројектом БиХ2, укупне вриједности близу 30 милиона КМ, обезбиједиће се стамбена рјешења за 750 домаћинстава за повратак и реинтеграцију и 30 стамбених рјешења за локалну интеграцију у БиХ. Избор корисника из категорије интерно расељених лица и избјеглих лица из Републике Хрватске у БиХ је завршен и у току је евалуација тендера за пројектовање више од половине кућа. Након што буде спроведена додатна теренска верификација предселектованих корисника из категорије избјеглих лица из БиХ у земљама региона (Републици Хрватској и Републици Србији), биће расписани тендери и за пројектовање преосталих кућа чија ће градња почети у прољеће наредне године, тако да би до краја 2016. године могло бити планирано усељење свих 950 породица у њихове домове изграђене у оквиру потпројекта БиХ1 и БиХ2.
- ❖ У оквиру потпројекта БиХ3, чија укупна вриједност износи такође близу 30 милиона КМ, биће изграђено 20 стамбених зграда са укупно 438 станова за непрофитно социјално становање. Станови су намијењени за интеграцију избјеглих и расељених лица у БиХ који су предселектовани ради дефинисања структуре стамбених јединица сходно потребама најрањивијих корисничких породица. Станови ће бити у власништву локалних заједница које су обезбиједиле инфраструктурно опремљено земљиште. Двије од 19 локалних заједница (Општина Илића у ФБиХ и Град Бања Лука у РС) имају већ готове главне пројекте за зграде и у јануару 2016. године биће расписани тендери за извођење радова. Пет локалних заједница је већ објавило тендере за главне пројекте, што ће чинити додатну контрибуцију овом потпројекту. За остале градове/општине припремљен је пројектни задатак и тендери за услуге пројектовања ће бити објављени почетком 2016. године. Очекује се да све зграде буду завршене и корисници усељени до краја 2017. године.
- ❖ Већ су почеле припреме и за реализацију потпројекта БиХ4 у оквиру којег ће бити обновљено 435 породичних кућа за повратак интерно расељених лица и избјеглица из БиХ и изграђено 45 породичних кућа за локалну интеграцију интерно расељених лица у БиХ. Корисници су идентификовани и у току је провјера испуњавања услова за добијање помоћи у земљама региона, а спровођење пројекта ће почети одмах након потписивања споразума о гранту чија укупна вриједност износи близу 20 милиона КМ.

- ❖ Коначно, у складу са Оквирним споразумом, из доприноса Европске уније, Развојна банка Савјета Европе подржава реализовање Државног пројекта за стамбено збрињавање и тиме обезбјеђује подршку у техничкој помоћи за структуру за спровођење, те подршку за суфинансирање оперативних трошкова реализације. Споразум о првом гранту за подршку ускоро ће бити потписан, чиме ће се стећи услови за коришћење средстава у сврху покрића дијела трошкова реализације потпројекта у вези са Државним пројектом за стамбено збрињавање у оквиру Регионалног стамбеног програма, који су до сада покривани из буџета државног и ентитетских министарстава.

Увод

Сарајевском декларацијом од 31. јануара 2005. године, Босна и Херцеговина, Република Хрватска, Република Србија и Црна Гора, као земље партнери, успоставиле су блиску сарадњу с циљем обезбјеђења праведног и трајног рјешења питања избјеглица и расељених лица у региону, обавезујући се да ће у рјешавању питања избјеглица и расељеног становништва омогућити процес повратка или локалне интеграције на недискриминацијској основи и на основу њихове појединачне одлуке пружајући помоћ и подршку у сарадњи са УНХЦР-ом, ЕУ и ОЕБС-ом. Ова иницијатива постала је позната као "сарајевски процес".

Са увјерењем да ће постизање праведних, свеобухватних и трајних рјешења за избјеглице и интерно расељена лица у региону суштински допринијети продубљивању добросусједских односа и осигурању стабилности у региону и свјесности да је успјешно рјешавање ових питања од виталног значаја за даље унапређење позитивних и плодних односа између четири земље и њихових грађана, принципе успостављене Сарајевском декларацијом и даље разрађене у Београдском заједничком саопштењу од 25. марта 2010. године земље партнери реафирмисале су и потврдиле 7. новембра 2011. године на прегледној конференцији у Београду, када је потписана заједничка декларација министара спољних послова четири земље региона.

Имајући у виду релевантно законодавство, стратегије, програме и акционе планове сваке од земаља, као и међународне норме и стандарде, земље партнери су се поново обавезале на сарадњу у духу добре воље како би се заштитила и унаприједила права избјеглица, повратника и интерно расељених лица и обезбиједила сва неопходна политичка, материјална, правна, социјална и друга подршка потребна за окончање дуготрајног расељења насталог као посљедица сукоба у региону из 1991. до 1995. године.

У ту сврху, четири земље су израдиле регионални план рада који оцртава активности које се предузимају како би се уклониле препреке и постигла трајна рјешења проблема дуготрајног расељења у региону. Осим тога, постигнут је договор о Заједничком регионалном вишегодишњем програму с циљем обезбјеђења трајних рјешења за најугроженије избјеглице и интерно расељена лица, који је саставни дио потписане министарске декларације.

Програмом су предвиђена стамбена рјешења за готово 27.000 домаћинстава у четири земље, односно свеукупно за око 74.000 корисника, избјеглих лица која се јављају између четири земље региона, те ограничен број интерно расељених лица у БиХ и Црној Гори.

Укупна вриједност овог програма процијењена је на око 584 милиона евра, од чега су се земље региона обавезале да обезбиједите око 83 милиона евра, што износи готово 15%. Учешће земаља састоји се од средстава која ће свака земља обезбиједити за завршетак пројекта, укључујући инфраструктурно опремљено земљиште, прикључак на примарну и секундарну инфраструктуру, технички пријем објекта, различите дозволе, као и одређени финансијски допринос за друге пројектне активности.

На Донаторској конференцији одржаној 24. априла 2013. године у Сарајеву, земље партнери представиле су заједнички програм под називом Регионални стамбени програм (РСП) ради обезбјеђења средстава која недостају за његово спровођење, када је регистровано више од 260 милиона евра у форми чврсто обећаних донација у мултидонаторски Фонд РСП-а којим управља Развојна банка Савјета Европе (СЕБ).

Најзначајнију контрибуцију најавила је Европска комисија која ће донирати укупно 230 милиона евра, углавном путем инструмената за претприступну помоћ (ИПА). Влада Сједињених Америчких Држава најавила је да ће донирати 10 милиона долара, а донације од по 5 милиона евра најавиле су владе Швајцарске, Њемачке, Норвешке и Италије. Данска ће за подршку РСП-а донирати укупно 1,3 милиона евра, Турска 1 милион евра, а значајан износ од 500.000 евра најавила је влада Луксембурга. Међу донаторима су се нашле и оне земље које су најавиле симболичне финансијске износе, али су на тај начин исказале своју подршку настојањима земаља партнера да затворе поглавље дугогодишњег расељења у региону, и то: Чешка, Кипар и Румунија по 50.000 евра, те Мађарска 30.000 евра.

Госпођа Садако Огата, бивша висока комесарка УН-а за избјеглице, донирала је износ од 25.000 евра намјењујући га за потребе јавне кампање и промоције Програма.

Остварени напредак

Од Донаторске конференције прошло је више од три године. Неоспорно је да су учињени кључни напреди и остварени стварни и врло конкретни резултати у припреми неопходног правног и административног оквира, што је омогућило да се коначно у свакој од земаља, па тако и у БиХ, крене у оперативну реализацију Државног пројекта стамбеног збрињавања (ДПСЗ) у вези са РСП-ом.

На нивоу БиХ благовремено је успостављен Пројектно-имплементациони тим за припрему и спровођење ДПСЗ-а (ПИТ) којим координира представник Министарства за људска права и избјеглице БиХ (МЉПИ), а у чијем раду учествује око 20 представника свих релевантних, домаћих и међународних институција и организација у БиХ укључених у спровођење ДПСЗ-а. До сада је одржано 26 састанака овог тијела.

У изузетно сложеним политичким, уставним, административно-правним, финансијским и другим условима, партнерство између ресорних институција власти на свим нивоима у БиХ је врло добро, сарадња и консултације су институционалне и континуиране, укључујући и сарадњу са релевантним представницима међународне заједнице (донатори, посматрачи, партнери у реализацији, техничка помоћ и др.), што може послужити као примјер добре праксе у БиХ.

Направљена је Студија изводљивости, са детаљним планом спровођења активности у оквиру ДПСЗ-а, коју су одобрили донатори, са Европском унијом на челу.

У складу са институционалним улогама унутар својих надлежности, Студијом изводљивости предвиђена је сљедећа **кључна институционална организација ДПСЗ-а:**

- Комисија за избјеглице и расељена лица, чија се улога остварује давањем општих, стратешких смјерница;
- Пројектно-имплементациони тим (ПИТ), као Управни одбор пројекта;
- Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине (МЉПИ), као водећа институција које је уједно задужена и за свеукупан мониторинг реализације пројекта;
- Федерално министарство расељених лица и избјеглица, Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске, те Одјел за избјеглице, расељена лица и стамбена питања Брчко Дистрикта БиХ, као јединице за имплементацију пројекта (ЈИП ФБиХ-ФМРОИ, ЈИП РС-МИРЛ РС, ЈИП Брчко Дистрикт);
- Фонд за повратак БиХ, који је задужен за финансијску реализацију пројекта;

- Локалне заједнице у којима се обезбјеђује стамбено збрињавање (градови и општине).

У оквиру МЛПИ-а као водеће институције, успостављена је Јединица за координирање и вођење пројекта и именован је главни менаџер ДПСЗ-а.

Јединице за имплементацију оствариле су све циљеве успостављене налазом верификацијске мисије ЦЕБ-а, а сачиниле су акционе планове за отклањање средњих и мањих коментара и успјешно их спровеле.

То је омогућило позитивну верификацију и потврду имплементационих структура од ЦЕБ-а, чиме је Босна и Херцеговина испунила све претпоставке за почетак реализације ДПСЗ-а у оквиру РСП-а.

Сврха, циљеви и корисничке категорије ДПСЗ-а

Сврха заједничког програма је рјешавање регионалног расељења из периода 1991-1995, и према томе посебно је усмјерен на избјеглице у четири партнерске земље, а циљ пројекта у Босни и Херцеговини је обезбјеђење трајних и одрживих стамбених рјешења кроз повратак и реинтеграцију у пријератним мјестима пребивалишта или локалну интеграцију у мјестима расељења, путем:

- обнове пријератних кућа и станова
- обезбјеђења станова у вишестамбеним зградама (социјално становање)
- пружања помоћи за стамбену изградњу
- смјештаја у установама социјалне заштите.

У оквиру ДПСЗ-а, у БиХ је планирано да се обезбиједи стамбене рјешења за 5.400 породица или 14.000 лица, за најугроженије кориснике из циљаних категорија, укључујући:

- 2.400 избјегличких породица (5.000 лица) које се враћају у БиХ из Хрватске, Србије и Црне Горе,
- 600 избјегличких породица (1.700 лица) из Хрватске које се интегришу у БиХ/Република Српска и
- 2.400 породица (7.000 лица) из категорије најугроженијих интерно расељених лица која живе изван колективних центара у БиХ (корисници из колективних центара нису укључени у ДПСЗ, јер су за рјешавање питања колективних центара и алтернативног смјештаја у БиХ планирана кредитна средства, која су, у међувремену, обезбијеђена код ЦЕБ-а).

ДПСЗ је конципиран на начин да обезбиједи ентитетску, националну и избалансираност корисничких категорија, са укупно по 1.800 корисничких породица из свих конститутивних народа у БиХ.

Вриједност ДПСЗ-а

Укупни трошкови Државног пројекта стамбеног збрињавања у БиХ износе 101 милион евра, што представља око 17% свеукупних трошкова Регионалног стамбеног програма.

Босна и Херцеговина се обавезала да обезбиједи око 15 милиона евра за спровођење ДПСЗ-а, углавном кроз неготовинске контрибуције (додјела грађевинског земљишта, трошкови прикључака на инфраструктуру, трошкови издавања разних дозвола, таксе и сл.), као и одређени финансијски допринос за друге пројектне активности.

Правни основ

БиХ је прва од четири земље која је потписала **Оквирни споразум са Развојном банком Савјета Европе у вези са Регионалним програмом за стамбено збрињавање.**

Одлука о ратификацији Оквирног споразума објављена је у „Службеном гласнику БиХ“, број 4/14 – међународни уговори. Споразум је ступио на снагу 06. 03. 2014. године.

ДПСЗ се изводи у таласима, за које се припремају посебни потпројекти који се путем ЦЕБ-а достављају Техничком комитету, па затим просљеђују Скупштини донатора на одобравање.

На основу Оквирног споразума, за сваки потпројекат потписује се одговарајући споразум о гранту, у складу са Законом о поступку закључивања и извршења међународних уговора.

Спроведене активности

Сходно расположивости средстава у Фонду РСР-а, Босна и Херцеговина је до сада поднијела четири апликације за реализовање потпројеката ДПСЗ-а у вези са РСР-ом, а за које су од Скупштине донатора одобрена средства обезбијеђена у Фонду РСР-а.

У складу са одлуком Европске комисије, искористивост средстава ИПА којима се у највећем дијелу финансирају до сада одобрени потпројекти свих земаља укључујући и потпројекте БиХ истиче крајем новембра 2017. године, до када се све уговорене услуге и радови морају фактурисати, што значи да се до тада мора завршити реализација свих потпројеката за које су средства одобрена.

У оквиру четири одобрена потпројекта обезбиједиће се стамбено збрињавање око 1.870 породица, како слиједи:

Преглед одобрених потпројеката					
Потпројекат	Вриједност у EUR	Грађевински Материјал	Ре/конструкција кућа	Изградња станова	Укупно СЈ
БиХ1	2.668.500	20	150		170
БиХ2	14.634.324		780		780
БиХ3	14.371.287			438	438
БиХ4	9.620.371		480		480
Укупно	41.294.482	20	1.380	438	1.868

До сада су са ЦЕБ-ом потписани споразуми о гранту за реализовање три потпројеката (БиХ1, БиХ2 и БиХ3), док је у припреми потписивање споразума и за преостали одобрени потпројекат (БиХ4). У име БиХ, споразуме о гранту потписао је министар финансија и трезора БиХ.

Споразуми се привремено примјењују паралелно док траје процедура ратификовања, а као предуслов за исплату транши средстава гранта Босни и Херцеговини од ЦЕБ-а обезбијеђено је неопходно правно мишљење Министарства правде БиХ за сва три потписана споразума.

Спроведене активности за избор корисника

Избор корисника врши се у складу са „Упутством о начину и процедурама за одабир корисника помоћи која се додјељује у оквиру Регионалног стамбеног програма“ („Сл. гласник БиХ“, број 69/13).

На основу цитираног упутства, основане су три заједничке првостепене комисије за избор корисника ДПСЗ-а. Двије су именовали федерални министар за расељена лица и избјеглице (ФМРОИ) и министар за избјеглице и расељена лица Републике Српске (МИРЛРС), а трећа комисија је за Брчко Дистрикт БиХ.

Задатак првостепених комисија био је да прегледају пријаве пристигле на јавне позиве у оквиру РСР-а, које су 2013. године објавила сва три министарства и на које је за примљено скоро 27.000 породичних захтјева за стамбено збрињавање свеукупно око 100.000 лица.

Другостепена комисија коју именује министар за људска права и избјеглице (МЉПИ), поступа по приговорима на прелиминарне листе корисника које утврђују првостепене комисије.

Збирни преглед пријава за примљених на јавне позиве	МЉП И	ФМРО И	МИРЛ РС	УКУПН О
ИНТЕГРАЦИЈА	21	434	7.784	8.239
Избјеглице из Хрватске у БиХ	21		1.546	1.567
Расељена лица у БиХ	0	434	6.238	6.672
ПОВРАТАК И РЕИНТЕГРАЦИЈА	9.104	5.000	3.361	17.465
Избјегла лица из БиХ у земљама региона	7.885	76	120	8.081
Расељена лица у БиХ	517	1.880	2.662	5.059
Избјегле и расељене породице које су се већ вратиле	702	3.044	579	4.325
Нису ДПСЗ КАТЕГОРИЈЕ	427	121	134	682
Избјегла лица из БиХ/изван региона	392	50	57	499
Непознате адресе боравка, захтјеви за компензацију и сл.)	35	71	77	183
УКУПАН БРОЈ ЕВИДЕНТИРАНИХ ЗАХТЈЕВА	9.552	5.555	11.279	26.386

- Током вишемјесечног рада у непрекидном засједању, двије петочлане првостепене комисије састављене од по два члана из ентитетских министарства (ФМРОИ и МИРЛРС) и једног члана из државног министарства (МЉПИ), уз мониторинг представника УНХЦР-а и ОЕБС-а (по овлашћењу донатора), уз изузетне напоре, почетком ове године завршиле су преглед свих пријава за добијање помоћи у обнови стамбених јединица у сврху повратка и реинтеграције, док ће избор корисника помоћи за интеграцију вршити ентитетске комисије у којима ће бити и представници општина у којима се обезбјеђује стамбено збрињавање.
- Направљена је Методологија за идентификовање подручја на којима је највећа концентрација потенцијално најрањивијих корисника и идентификовани су потенцијално најрањивији корисници у општинама са великим бројем поднесених захтјева, а које су комисије приоритетно обрадиле.

Остале спроведене активности

- Обезбијеђене су и све претпоставке за рад на комплементарним мјерама одрживости, а паралелно са одабиром корисника, путем буџетских средстава и скупа са партнерима на спровођењу Анекса VII Дејтонског мировног споразума (ДМС), обезбијеђени су и одређени конкретни пројекти и програми којима се подржава реинтегрисање корисника ДПСЗ-а.
- УНХЦР и ОЕБС су потврдили да је постигнут значајан напредак у свеобухватној идентификацији ризика и мјера заштите, са посебним нагласком на консултативни процес између релевантних учесника за пружање комплементарних мјера одрживости.
- Припремљени су и разрађени показатељи праћења који су укључени у Студију изводљивости и појашњене процедуре мониторинга које врши МЉПИ, а у складу са препорукама финансијске ревизорске куће *Deloitte*, потписан је и Меморандум о разумијевању, којим се уређују финансијски токови и међусобни односи надлежних институција у реализацији ДПСЗ-а;
- Такође, уз координацију МЉПИ-ја и учешће Министарства финансија и трезора БиХ, Управа за индиректно опорезивање донијела је „Инструкцију о поступку остваривања царинских и пореских ослобађања у складу са Оквирним споразумом између Развојне банке Савјета Европе и Босне и Херцеговине у вези са Регионалним програмом за стамбено збрињавање”, („Сл. гласник БиХ”, број 76/14), која је ступила на снагу 23. 09. 2014. године;
- Политика јавне набавке заснива се на принципима правне праксе у ЕУ и обезбијеђена је једнакоправност, недискриминација и транспарентност процеса;

- Сви приручници потребни за ефикасну реализацију програма су припремљени, и то:
 - 1) Приручник за имплементацију,
 - 2) Приручник за мониторинг,
 - 3) Приручник за набавку и
 - 4) Приручник за комуникацију.

Овим приручницима се, уз јединствен међународни и регионални стандард, уједно обезбјеђује и модел имплементације који је примјенљив за БиХ, уз пуно поштовање националног законодавства;
- Поред мјера које су предузете на унутрашњем плану, представници БиХ активно учествују у раду свих структура РСП-а, укључујући предсједавање централном, тзв. алфа радном групом, чији је задатак припрема и координирање активности земаља партнера у РСП-у.

Статус ДПСЗ-а по потпројектима

БиХ1- Обезбјеђење грађевинског материјала за 20 породица и помоћ у обнови по систему кључ у руке за 150 породица

- Одабрани су корисници потпројекта БиХ1, и то: 20 корисника из категорије избјеглих лица из Републике Хрватске и 50 корисника из категорије интерно расељених лица, а након административне и теренске провјере у партнерским земаљама, одабрано је и 100 приоритетних корисника из категорије избјеглих лица у земљама региона која се враћају у БиХ (по 50 корисника из Хрватске и Србије);
- Све кориснике верификовали су УНХЦР и ОЕБС, који су, у складу са захтјевима донатора као посматрачи процеса, обезбиједили потврду да је процедура избора корисника правилно спроведена, као и резултирајућа листа;
- Министарство за људска права и избјеглице БиХ, у својству именоване водеће институције и јединице за имплементацију из Федералног министарства расељених лица и избјеглица (ЈИП-ФБиХ) и Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске (ЈИП-РС), почели су са реализовањем првог потпројекта у сарадњи са 22 града/општине на подручју Федерације БиХ (13) и Републике Српске (9) које су укључене у први талас.
- Завршена је испорука грађевинског материјала у вриједности од 241.840 КМ, и уз донације за уградњу материјала које је обезбиједио МИРЛРС, изградња 20 објеката за локалну интеграцију је у току у четири града/општине РС, и то: Бања Лука (5), Градишка (5), Приједор (5) и Требиње (5).
- Након завршеног пројектовања, ревизије пројеката те спроведених тендерских процедура за извођење радова, у току је обнова и изградња 51 објекта за повратак расељених лица, од чега 26 кућа у три општине у ФБиХ: Фоча/ФБиХ (6), Олово (8) и Горажде (12) и 25 кућа у двије општине у РС-у: Фоча (15) и Ново Горажде (10);
- У току су тендери за извођење радова на 100 кућа за повратак избјеглих лица из БиХ у земљама региона (50 из Хрватске и 50 из Србије), од чега 60 кућа у 10 општина у ФБиХ и 40 кућа у четири општине у РС-а, како слиједи:

ФБИХ	60	РС	40
1. БОСАНСКИ ПЕТРОВАЦ	8	1. БРОД	10
2. БОСАНСКО ГРАХОВО	13	2. ДЕРВЕНТА	23
3. БУГОЈНО	8	3. КОТОР ВАРОШ	3

4. ДОБРЕТИЋИ	4	4. СРЕБРЕНИЦА	4
5. САНСКИ МОСТ	7		
6. САРАЈЕВО-ХАЦИЋИ	2		
7. САРАЈЕВО-СТАРИ ГРАД	1		
8. САРАЈЕВО-ВОГОШЋА	3		
9. ТРАВНИК	8		
10. ТУЗЛА	6		

- Почетак радова на ре/конструкцији преосталих 100 кућа из потпројекта БиХ1 очекује се у прољеће 2016.

БиХ2 - Обезбјеђивање стамбених рјешења за 780 домаћинстава за повратак и реинтеграцију или локалну интеграцију у БиХ

Компонента 1 – изградња 30 кућа за потребе локалне интеграције

- У оквиру БиХ2-Компоненте 1, биће изграђено 30 кућа за потребе локалне интеграције за одабране кориснике из категорије избјеглих лица из Републике Хрватске у БиХ у 7 градова/општина РС-а: Бања Лука (4), Челинац (2), Градишка (6), Козарска Дубица (5), Нови Град (3), Приједор (3) и Требиње (7);
- Са градовима/општинама су потписани споразуми о сарадњи на реализацији потпројекта;
- Уговорено је пројектовање које је у току, након чега ће бити објављени тендери за извођење радова;
- Почетак радова на изградњи 30 кућа из Компоненте 1. очекује се у прољеће 2016. године.

Компонента 2 – обнова 750 кућа за потребе повратка у БиХ и реинтеграције избјеглица и расељених лица

- Како би се изабрало 750 корисничких породица за 2. компоненту потпројекта БиХ2, спроведена је додатна теренска провјера у идентификованим приоритетним подручјима интервенције, а која је обухватила потенцијалне кориснике за које су комисије утврдиле да испуњавају опште критеријуме, односно да су уз пријаве доставили потпуну и валидну документацију;
- Теренску верификацију корисника обавило је шест тимова (по три у сваком ентитету), у чијем раду је уз по два ентитетска представника партиципирао и по један представник МЉПИ-ја, те представници УНХЦР-а и/или ОЕБС-а у својству посматрача, а у највећем дијелу обилазака учествовали су и општински службеници.
- Након обављених провјера, на основу налаза и препорука тимова који су на терену обавили интервју са око 2.000 апликаната на јавне позиве, првостепене комисије су 28. 05. 2015. године утврдиле Прелиминарну листу 650 потенцијалних корисника из прве групе.
- Листе су објављене ради омогућавања права на приговор, а паралелно је затражена провјера стамбеног статуса у мјестима расељења за потенцијалне кориснике који не живе на адресама ре/конструкције;
- По провјерама стамбеног статуса које су извршиле надлежне службе у мјестима расељења и спровођењу поступка по приговору, другостепена комисија предложила је финалну листу 592 корисника, за коју су УНХЦР и ОЕБС потврдили да је процедура избора корисника правилно спроведена, као и резултирајућа листа;

- Поступак провјере могућности реконструкције (издавања грађевинских дозвола) у финалној је фази, након чега слиједи расписивање тендера за пројектовање;
- Спроведене су активности за избор 2. групе корисника из БиХ2-Компоненте 2 (избјегла лица која се враћају у БиХ из земаља региона). Корисници из ове групе су изузетно, уз одобрење донатора, верификовани у БиХ и тренутно је у току додатна провјера у Републици Хрватској и Републици Србији за предселектоване кориснике.
- БиХ2 ће се изводити у 30 градова/општина (21 у ФБиХ и 9 у РС), а према прелиминарним резултатима избора 750 корисника из Компоненте 2, провизорни број стамбених јединица по градовима/општинама дат је у доњој табели:

ФБИХ	506	РС	244
1. БОСАНСКО ГРАХОВО	43	1. БАЊА ЛУКА	7
2. БУГОЈНО	8	2. БЕРКОВИЋИ	14
3. БУСОВАЧА	18	3. БРОД	30
4. ДОМАЉЕВАЦ-ШАМАЦ	5	4. ДЕРВЕНТА	51
5. ДРВАР	30	5. ДОБОЈ	22
6. ГЛАМОЧ	62	6. ГРАДИШКА	14
7. ЈАЈЦЕ	9	7. КОТОР ВАРОШ	38
8. КУПРЕС	30	8. ПРИЈЕДОР	39
9. МАГЛАЈ	20	9. ТЕСЛИЋ	29
10. НОВИ ТРАВНИК	22		
11. ОЦАК	38		
12. ОРАШЈЕ	50		
13. САНСКИ МОСТ	25		
14. ТРАВНИК	16		
15. УСОРА	9		
16. ВАРЕШ	9		
17. ВИТЕЗ	19		
18. ЗАВИДОВИЋИ	16		
19. ЗЕНИЦА	6		
20. ЖЕПЧЕ	13		
21. МОСТАР	58		

- У току је евалуација тендера за пројектовање 373 куће (278 у Федерацији БиХ и 95 у РС-у), за које је претходно потребно ријешити имовинско-правне односе, те обезбиједити локацијске услове/ грађевинске дозволе, што је до сада у сарадњи са општинама повратка учињено за готово двије трећине одабраних корисника.
- Радови на изградњи ће се вршити сукцесивно по пројектовању, а изградња првих кућа би могла почети такође у прољеће 2016. године.

РЕЗИМИРАНО, У НАРЕДНОЈ ГОДИНИ СЕ ПЛАНИРА УСЕЉЕЊЕ СВИХ 950 КОРИСНИКА У ЊИХОВЕ ИЗГРАЂЕНЕ ДОМОВЕ У ОКВИРУ ДПСЗ ПОТПРОЈЕКТА БИХ1 И БИХ2.

БиХ3 - Изградња 438 станова у стамбеним зградама за локалну интеграцију избјеглица и расељених лица у БиХ

- У оквиру овог трећег потпројекта ДПСЗ-а, укупне вриједности око 14,4 милиона евра, планирана је изградња вишестамбених објеката за непрофитно социјално

становање. Станови су намијењени за интеграцију избјеглих и расељених лица у БиХ, а биће у власништву локалних заједница које су обезбиједиле инфраструктурно опремљено земљиште као контрибуцију Босне и Херцеговине оквирне вриједности око 2 милиона евра.

- Потпројектом је обухваћена изградња укупно 438 станова у 19 локалних заједница, од чега ће се 8 станова градити у Брчко Дистрикту БиХ, 178 станова у 9 градова/општина у ФБиХ и 252 стана у 9 градова/општина у РС-у, како слиједи:

ФБИХ	178	РС	252
1. БОСАНСКИ ПЕТРОВАЦ	20	1. БАЊА ЛУКА	48
2. ТУЗЛА	20	2. БИЈЕЉИНА	30
3. ОЛОВО	16	3. БИЛЕЋА	15
4. ЗЕНИЦА	62	4. БРОД	15
5. ПАЛЕ-ПРАЧА	6	5. ДЕРВЕНТА	30
6. ГОРАЖДЕ	20	6. ФОЧА	12
7. ФОЧА/ФБИХ	9	7. ГРАДИШКА	32
8. ЈАЈЦЕ	7	8. ПРИЈЕДОР	50
9. ИЛИЦА	18	9. ВЛАСЕНИЦА	20

- Потписан је Споразум о гранту за спровођење овог потпројекта и Министарство правде БиХ издало је неопходно правно мишљење. Такође, МЉПИ је донио Правилник о критеријумима и поступку избора корисника и додјели стамбених јединица у стамбеним зградама, као неопходан правни оквир, чиме су се стекли услови за почетак реализације;
- МЉПИ и јединице за имплементацију сачинили су Акциони план за спровођење активности везаних за БиХЗ. Овим планом у обзир су узете околности да су, у међувремену, поједине општине и градови обезбиједили сопствена средства за пројектовање зграда које ће бити завршено у прољеће 2016. године (Босански Петровац, Фоча у ФБиХ, Олово, Пале-Прача и Тузла у ФБиХ, те Приједор у РС-у), те да Општина Илица и Град Бања Лука имају готове извођачке пројекте за зграде, што значи да ће бити расписани тендери за извођење радова на изградњи (планирано за јануар 2016. године);
- Паралелно ће бити расписани тендери за пројектовање зграда у осталим градовима/општинама, што ће омогућити да се ови захтјевни пројекти спроведу благовремено, у року искористивости ИПА средстава (до 30. новембра 2017), те да све зграде буду усељене до краја 2017. године.

БиХ4 - Обнова 435 породичних кућа за повратак избјеглица и интерно расељених лица и изградња 45 породичних кућа за локалну интеграцију интерно расељених лица у БиХ

- На 36. сједници, одржаној 23. 12. 2015. године, Савјет министара БиХ утврдио је Приједлог споразума о гранту за БиХ4, са основама за закључивање овог међународног споразума;
- Идентификација корисника је већ почела, међутим, важно је истаћи да је избор корисника за БиХ4 уско везан за прекограничну верификацију коју обављају партнерске земље у региону;
- Босна и Херцеговина чини све да се овај процес у што већој мјери убрза. У том правцу МЉПИ је припремио нацрте споразуме о сарадњи са водећим институцијама земаља партнера на прекограничним провјерама података о избјеглим лицима из БиХ које тренутно бораве у земљама региона, а које су се пријавиле за добијање помоћи у оквиру

РСП-а за повратак у БиХ. Меморандум о разумијевању између Државног уреда за обнову и стамбено збрињавање Републике Хрватске и МЉПИ-ја потписан је 23. 12. 2015. године, а потписивање таквих меморандума са Републиком Србијом и Црном Гором планирано је почетком 2016. године.

Изазови у спровођењу Оквирног споразума у вези са РСП-ом и потпројеката ДПСЗ-а

У складу са Оквирним споразумом, обавеза државе партнера је да формира и одржава имплементациону структуру која има адекватан кадар и опрему за спровођење сваког потпројекта у вези са РСП-ом. Стога, кључни изазов у спровођењу ДПСЗ-а представљају ограничени капацитети имплементационих структура на свим нивоима власти у БиХ, и с тим у вези обезбјеђење средстава за несметано спровођење овог захтјевног пројекта, како би сви актери могли одговорно испуњавати своје обавезе у оквиру додијељених улога и одговорности.

- Након што су јединице имплементационе структуре на нивоу БиХ и ентитета обавиле анализу радног оптерећења, процијениле расположиве капацитете и исказале сопствене неготовинске контрибуције ангажовањем постојећег особља и материјално-техничких средстава, тренутно се ради на обезбјеђењу неопходних људских потенцијала и средстава која недостају за реализацију ДПСЗ-а;
- Нацрт првог Споразума о гранту подршке за покриће трошкова реализације ДПСЗ-а је припремљен, Савјет министара је утврдио Приједлог са основама за закључивање споразума и Предсједништво БиХ је на сједници одржаној 17. 12. 2015. године прихватило Приједлог споразума о гранту подршке ДПСЗ-а, те овластило министра финансија и трезора за његово потписивање у име Босне и Херцеговине;
- Укупна вриједност Споразума о гранту подршке износи 3.324.288 евра, од чега је БиХ обавезна да обезбиједи допринос у износу од 2.659.433 евра или 80% (углавном кроз контрибуцију за исплате плата постојећег особља које ради на реализацији ДПСЗ-а), док се 20% средстава или 699.855 евра обезбјеђује из контрибуције Европске уније која се каналише путем ЦЕБ-а.

Пресјек предложеног буџета из Споразума о гранту подршке по јединицама имплементационе структуре дат је у доњој табели:

Укупан буџет за све институције				
Буџет за активности (01/01/2015 - 31/12/2016)				
Трошкови	Укупно буџет (EUR)	Властита контрибуција (EUR)	Оперативни грант (EUR)	% Оперативног гранта
Јединица за имплементацију ФБиХ (ЈИПФБиХ)	1.051.175	813.580	237.595	36%
Јединица за имплементацију ФБиХ (ЈИПРС)	1.155.725	932.900	222.825	34%
Фонд за повратак	200.100	162.040	38.060	6%
МЉПИ - мониторинг	420.600	349.800	70.800	11%
МЉПИ - координација и вођење ДПСЗ-а	496.688	401.113	95.575	14%
БиХ 80% и Оперативни грант 20%	3.324.288	2.659.433	664.855	95%
Тијело за жалбе	10.000		10.000	1%
Верификација трошкова	25.000		25.000	4%
СВЕУКУПНО	3.359.288	2.659.433	699.855	100%

Предуслов за исплату средстава оперативног гранта је потписивање Меморандума о разумијевању (МоР) везаног за финансијске аспекте реализације Споразума о гранту подршке спровођењу ДПСЗ-а, којим ће се појаснити улоге и одговорности између страна учесница:

1. Министарства за људска права и избјеглице БиХ
2. Министарства финансија и трезора БиХ

3. Фонда за повратак БиХ
4. Федералног министарства расељених лица и избјеглица
5. Федералног министарства финансија
6. Министарства за избјеглице и расељена лица РС-а
7. Министарства финансија РС-а

На основу инпута јединица имплементационе структуре ДПСЗ-а, припремљен је Нацрт МоР-а који су сачинили експерти ревизорске куће *Deloitte*, а који је прихватљив за ЦЕБ, и биће послан на усаглашавање свим наведеним странама одмах по потписивању Споразума о гранту подршке, како би се омогућило непосредно коришћење неопходно потребних средстава.

Међутим, капацитете имплементационе структуре ДПСЗ-а треба посматрати у свјетлу потреба за реализовањем и осталих пројеката који су у току (ЦЕБ II, ОПЕК, СФД, ИПА, поплаве, заједнички пројекти које одобри Комисија за избјеглице и расељена лица, буџетска средства ентитета, пројекти социјалног становања и др.). **СТОГА ЈЕ ЗА СВЕ ИНСТИТУЦИЈЕ НЕОПХОДНО ОБЕЗБИЈЕДИТИ И ДОДАТНУ ПОДРШКУ, И У ЉУДСКИМ РЕСУРСИМА И У МАТЕРИЈАЛНО-ТЕХНИЧКИМ И ФИНАНСИЈСКИМ СРЕДСТВИМА.**

Уз поменути проблем у вези са ограниченим капацитетима, као и веома комплексно административно устројство Босне и Херцеговине, постоје и друге специфичности у реализацији овог важног програма у БиХ:

- Ради се о заједничком програму у којем учествују четири земље, које осим реализације својих државних пројеката имају обавезе и утицај на успјешност у спровођењу пројеката осталих партерских земаља; Ово се нарочито односи на ограничене капацитете за спровођење неопходне прекограничне верификације (административне и теренске провјере) како би се изабрали корисници који испуњавају услове из програма, уз напомену да је прекогранична теренска верификација највише карактеристична за БиХ, јер друге земље у оквиру својих рјешења углавном нуде пројекте локалне интеграције, а не повратка;
- Повратак као преферабилно трајно рјешење чини двије трећине ДПСЗ-а у оквиру РСП-а, док се само једна трећина односи на интеграцију. Највећи дио стамбених рјешења односи се на обнову ратом уништених и оштећених пријератних домова, који су дисперзирани на више од 3.000 локација широм земље, а на многим подручјима је техничка инфраструктура у потпуности уништена или озбиљно оштећена (приступни путеви, мостови, непостојање електронапонске мреже, водовода, канализације и сл.), као и социјална (школе, амбуланте, објекти за задовољавање вјерских, културних, спортских и др. потреба);
- Наведене околности су умногоме директно везане за процес избора корисника, што уз врло ограничене шансе за запошљавање доприноси високом ризику од неусељености стамбених објеката након реконструкције, који је додатно усложњен када су у питању најрањивије категорије становништва, сходно одлукама донатора и усвојеним критеријумима и циљевима РСП-а;
- Док остале земље имају углавном једну врсту трајног рјешења и једну категорију корисника РСП-а (избјегла лица из периода 1991-1995. која се интегришу у земљама прихвата), у Босни и Херцеговини, уз поменути категорију, постоје још двије категорије корисника (избјегла лица из БиХ која се враћају из земаља региона и интерно расељена лица у БиХ);
- РСП се финансира из мултидонаторског фонда у којем највећи удио имају средства ИПА. Коришћење ових средстава захтијева веома сложјену бирократску процедуру, а након дугогодишње праксе спровођења пројеката ИПА путем међународних организација, први пут је одговорност за управљање овим средствима повјерена домаћим властима, што свакако јесте велики изазов (успостављање структура за реализацију и изградња капацитета, израда прописа и приручника за спровођење,

обезбјеђење неопходних средстава за трошкове реализације, мониторинг, извјештавање, евалуација итд.);

- За разлику од осталих партнерских земаља у региону које су централизоване и гдје државне институције имају директну надлежност у реализацији РСП-а, у Босни и Херцеговини МЉПИ као водећа институција има координирајућу улогу, без прерогатива за директно управљање ДПСЗ-ом. Истовремено, с обзиром на то да се ради о пројекту чији су основ међудржавни споразуми, држава има одговорност за придржавање свих обавеза на основу Оквирног споразума и свих споразума о гранту у вези са РСП-ом из којих се финансирају потпројекти;
- Такође, у поређењу са осталим партнерским земљама унутар РСП-а које имају само једну јединицу за имплементацију којој се директно додјељују средства за реализацију, у БиХ су оформљене чак три јединице за имплементацију, које су уговорни органи (ФБиХ, РС и Брчко Дистрикт БиХ), а средства се додјељују Фонду за повратак који је задужен за финансијску реализацију уговора, док је МЉПИ задужен за координацију према владиним и невладиним институцијама и организацијама у БиХ, али и са земљама партнерима, донаторима, ЦЕБ-ом, за сарадњу са УНХЦР-ом и ОЕБС-ом, мониторинг и извјештавање.
- Све партнерске земље су са ЦЕБ-ом потписале оквирне споразуме у вези са РСП-ом на основу одлука својих влада и све потпројекте реализују као саставни дио Оквирног споразума, а у БиХ је за Оквирни споразум у складу са Законом о поступку закључивања и извршењу међународних уговора спроведена процедура ратификације у Парламентарној скупштини БиХ и он је ступио на снагу тек по објављивању одлуке Предсједништва БиХ о ратификацији.
- Сваки споразум о гранту за реализовање потпројеката ДПСЗ-а пролази идентичну, дуготрајну процедуру (прибављање позитивног мишљења на нацрт споразума, утврђивање приједлога у Савјету министара БиХ, прихватање споразума од Предсједништва БиХ, потписивање, ратификација у оба дома Парламентарне скупштине БиХ, доношење одлуке Предсједништва БиХ о ратификацији и објављивање споразума у "Службеном гласнику БиХ");

На крају, посебан изазов представља и то што стварне потребе за спровођење Анекса VII ДМС-а у БиХ и даље далеко премашују расположиве могућности чак и овог највећег проратног донаторског програма, који је уједно и посљедња иницијатива међународне заједнице такве врсте у региону.

Препоруке за унапређење реализације Оквирног споразума у вези са РСП-ом и потпројеката ДПСЗ-а

С циљем процјене напретка постигнутог током прве половине реализације РСП-а (од краја 2012. до средине 2015. године), ЦЕБ и Европска комисија спровели су средњорочну ревизију и евалуацију РСП-а у четири партнерске земље, која је требало да да одговор на сљедећа питања:

- Да ли изворни циљеви РСП-а за кориснике и врсте корисника и даље представљају ваљан израз постојећих потреба?
- Да ли РСП обухвата породице којима је у највећој мјери потребна његова подршка и да ли се бави задовољавањем њихових потреба?
- Да ли је РСП на правом путу за остваривање одрживих рјешења?
- Шта владе чине да обезбиједе пуно поштовање права избјеглица и расељених лица?
- Гдје се огледају раскораци и како се они могу премостити?

Након спроведене евалуације, у новембру 2015. године, Скупштина донатора РСП-а усвојила је заједничке препоруке које су представљене на 7. састанку Управног одбора РСП-а одржаном у Паризу, 01. 12. 2015. године.

Том приликом донатори су потврдили да су партнерске земље оствариле напредак у спровођењу РСП-а, али да сви укључени учесници треба да предузму низ мјера, а посебно четири партнерске земље које воде процес, како би се додатно побољшала ефикасност и дјелотворност њихових државних пројеката стамбеног збрињавања.

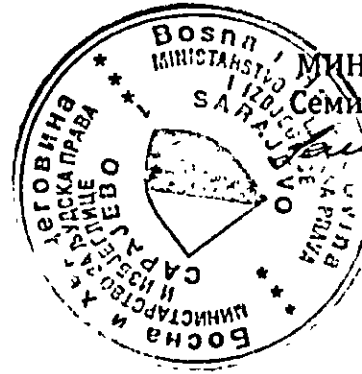
Кључне краткорочне препоруке за партнерске земље, које су примјенљиве и на БиХ, јесу:

- Партнерске земље треба пажљиво и реално да планирају распоред реализације сваког потпројекта, уз подршку ЦЕБ-а у договору са УНХЦР/ОЕБС-ом, како би могли успоставити специфичне и дјелотворне мјере везане за истек знатног дијела средстава ЕУ у новембру 2017. године. Потребно је да учесници редовно прате овај ризик и предузимају мјере за његово ублажавање;
- Партнерске земље треба да обезбиједе да довољна средства буду на располагању за ефикасно реализовање пројекта, и у погледу људских ресурса и ефикасног финансијског доприноса, узимајући у обзир постепени престанак пружања техничке помоћи у будућности; Осим тога, све партнерске земље треба да користе већ одобрену финансијску подршку од Европске комисије у погледу грантова за подршку;
- Партнерске земље треба да идентификују одговарајуће комплементарне иницијативе усјерене на повећање одрживости за већ одобрена стамбена рјешења;
- Партнерске земље треба да избјегавају промјене у управљању јединицама за имплементацију и промјене особља сведу на минимум; водеће институције и јединице за имплементацију пројекта (ЈИП) треба да имају особље посвећено искључиво РСП-у, које неће обављати друге послове и радити на другим пројектима;
- Приликом подношења новог потпројекта на одобрење, више пажње треба посветити економској и социјално-културној одрживости. На ово треба обратити више пажње него што је раније био случај;
- Партнерским земљама се препоручује да успоставе специфичан жалбени механизам за поступке набавки РСП-а који би требало да буде у могућности да одговори тужиоцу у року од највише 15 дана. Ако партнерске земље не одлуче да успоставе такав механизам, требало би ипак да обезбиједе да реализација пројекта не буде стављена на чекање због могућих приговора или жалби;
- Партнерске земље, заједно са међународним учесницима, треба да предузму конкретне кораке како би се олакшала и интензивирала размјена научених лекција, посебно у погледу регионалног утицаја РСП-а. То би требало помоћи у идентификовању примјера добре праксе у осмишљавању и реализацији РСП-а.

ПРИЈЕДЛОГ ЗАКЉУЧАКА:

- Савјет министара БиХ упознао се и усвојио је Информацију о спровођењу Оквирног споразума између Развојне банке Савјета Европе и Босне и Херцеговине у вези са Регионалним програмом за стамбено збрињавање;
- Задужује се Министарство за људска права и избјеглице БиХ да у својству водеће институције ради на обезбјеђењу неопходних људских ресурса, као и материјалних и финансијских средстава за трошкове реализације, а све у сарадњи са надлежним министарствима и другим тијелима укљученим у његову реализацију.
- Задужују се надлежна министарства на нивоу БиХ да пруже сву неопходну подршку Министарству за људска права и избјеглице БиХ у реализацији овог важног програма;

- Задужује се Министарство за људска права и избјеглице БиХ да, у складу са усвојеним Програмом рада, редовно информише Савјет министара БиХ о напретку у спровођењу Сарајевског процеса и реализацији Државног пројекта стамбеног збрињавања у оквиру Регионалног стамбеног програма;
- Задужује се Министарство за људска права и избјеглице БиХ да предметну информацију одмах достави и Парламентарној скупштини БиХ, с циљем упознавања и надлежног поступања.



МИНИСТАРКА

Семеха Боровац

Semeha Borovac

Образложење

у вези са исказаним финансијским средствима за реализацију предложених и утврђених закључака и мјера

Индикативни трошкови и извори финансирања ДПСЗ-а

У Табели 2. Индикативни временски оквир за спровођење и индикативни извори финансирања, Прилог 1: Опис Државних пројеката за стамбено збрињавање (ДПСЗ) у оквиру Регионалног програма стамбеног збрињавања који чини саставни дио Оквирног споразума између Развојне банке Савјета Европе и Босне и Херцеговине у вези са Регионалним програмом за стамбено збрињавање, укупни трошкови ДПСЗ-а у БиХ процијењени су на 101.043.000 евра, од чега се 85.893.000 евра или 85% планира покрити из донаторских фондова, а 15.150.000 евра или 15% државних фондова.

Покриће трошкова из донаторских фондова зависи од уплата које изврше донатори у складу са општим условима Фонда Регионалног стамбеног програма (Прилог 2. Оквирног споразума), а према којима Развојна банка Савјета Европе која управља Фондом РСП-а одређује индикативне квоте у оквиру којих свака партнерска земља може подносити апликације за реализовање потпројеката ДПСЗ-а. Приликом одобравања потпројеката, донатори одређују износ до којег се одређени потпројекат може финансирати из Фонда РСП-а. У до сада одобреним потпројектима за које су укупни трошкови процијењени на 41.294.482 евра, из Фонда РСП-а може се финансирати до 35.935.058 евра или 87,02% укупно процијењених трошкова, а из фондова Босне и Херцеговине 5.359.429 евра или 12,98%.

Преглед укупно процијењених трошкова за до сада одобрене потпројекте са индикативним изворима финансирања дат је у доњој табели.

Пот-пројекат	Укупни процијењени трошкови	Фонд РСП-а	Учешће	Државни фондови	Учешће
БиХ1	2.668.500 ЕУР	2.387.500 EUR	89,47%	281.000 EUR	10,53%
БиХ2	14.634.324 ЕУР	12.634.032 EUR	86,33%	2.000.292 EUR	13,67%
БиХ3	14.371.287 ЕУР	12.343.875 EUR	85,89%	2.027.412 EUR	14,11%
БиХ4	9.620.371 ЕУР	8.569.651 EUR	89,08%	1.050.720 EUR	10,92%
Укупно	41.294.482 ЕУР	35.935.058 EUR	87,02%	5.359.424 EUR	12,98%

Босна и Херцеговина је планирала да обезбиједи државни допринос путем неготовинских контрибуција (додјела грађевинског земљишта, трошкови прикључака на инфраструктуру, трошкови издавања разних дозвола, таксе и сл.), као и одређени финансијски допринос за друге пројектне активности. Финансијски допринос потребан за завршетак одређеног потпројекта не може се квантификовати све док не буду изабрани крајњи корисници потпројеката, спроведене тендерске процедуре и валоризован неготовински допринос.

Оперативни трошкови реализације ДПСЗ-а и извори финансирања

Оперативни трошкови реализације ДПСЗ-а процијењени су на око 140.000 евра мјесечно, од чега је БиХ обавезна да обезбиједи сопствени допринос за покриће 80% трошкова, а 20% планирано је да буде покривено из средстава помоћног гранта који, у складу са Оквирним споразумом, РБСЕ додјељује из средстава ЕУ у форми новчане помоћи ради суфинансирања оперативних трошкова структуре за спровођење.

Јединице за имплементацију (надлежна ентитетска министарства) и водећа институција (Министарство за људска права и избјеглице БиХ) свој допринос обезбјеђују из редовних годишњих буџета, а он се састоји од плата за особље запослено у институцијама које ради у корист ДПСЗ-а, канцеларијског простора и покрића дјелимичних трошкова дневница и горива.

У складу са Споразумом о гранту подршке, из средстава помоћног гранта планирано је да се финансира плаћање додатног особља које ће бити ангажовано на спровођењу ДПСЗ-а, путни трошкови, набавка опреме, тијело за жалбе и верификација трошкова од независне ревизорске куће.

BiH1

Republika Srpska	20
Banja Luka	4
Gradiska	6
Prijedor	3
Trebinje	5

Federacija BiH	26
Foča FBiH	6
Olovo	8
Gorazde	12

Republika Srpska	25
Foca	15
Novo Gorazde	10

Federacija BiH	59
Bosanski Petrovac	8
Bosansko Grahovo	13
Bugojno	7
Dobretici	4
Sanski Most	7
Sarajevo-Hadži	2
Sarajevo-Stari Grad	3
Sarajevo-Vogošća	3
Travnik	8
Tuzla	6

Republika Srpska	40
Brod	10
Derвента	23
Kotor Varoš	3
Srebrenica	4

BiH2

Republika Srpska	30
Banja Luka	6
Celinac	2
Gradiska	6
Kozarska Dubica	5
Novi Grad	3
Prijedor	3
Trebinje	7

Federacija BiH	448
Bosansko Grahovo	43

Bugojno	8
Bosanska	18
Dobretici	5
Drvar	30
Glamoc	62
Jajce	9
Kupres	30
Majevica	28
Novi Grad	22
Ostuc	38
Orasje	50
Sanski Most	25
Travnik	16
Uzice	9
Vares	9
Vitez	19
Zavidovici	16
Zenica	6
Zepce	13

Republika Srpska	252
Banja Luka	48
Bosanska	30
Drvar	15
Glamoc	15
Jajce	30
Kupres	12
Majevica	32
Novi Grad	50
Ostuc	30
Orasje	20

Republika Srpska	231
Banja Luka	7
Berbovci	14
Brod	30
Derвента	38
Doboj	22
Gradiska	14
Kotor Varoš	30
Prijedor	39
Trebinje	29

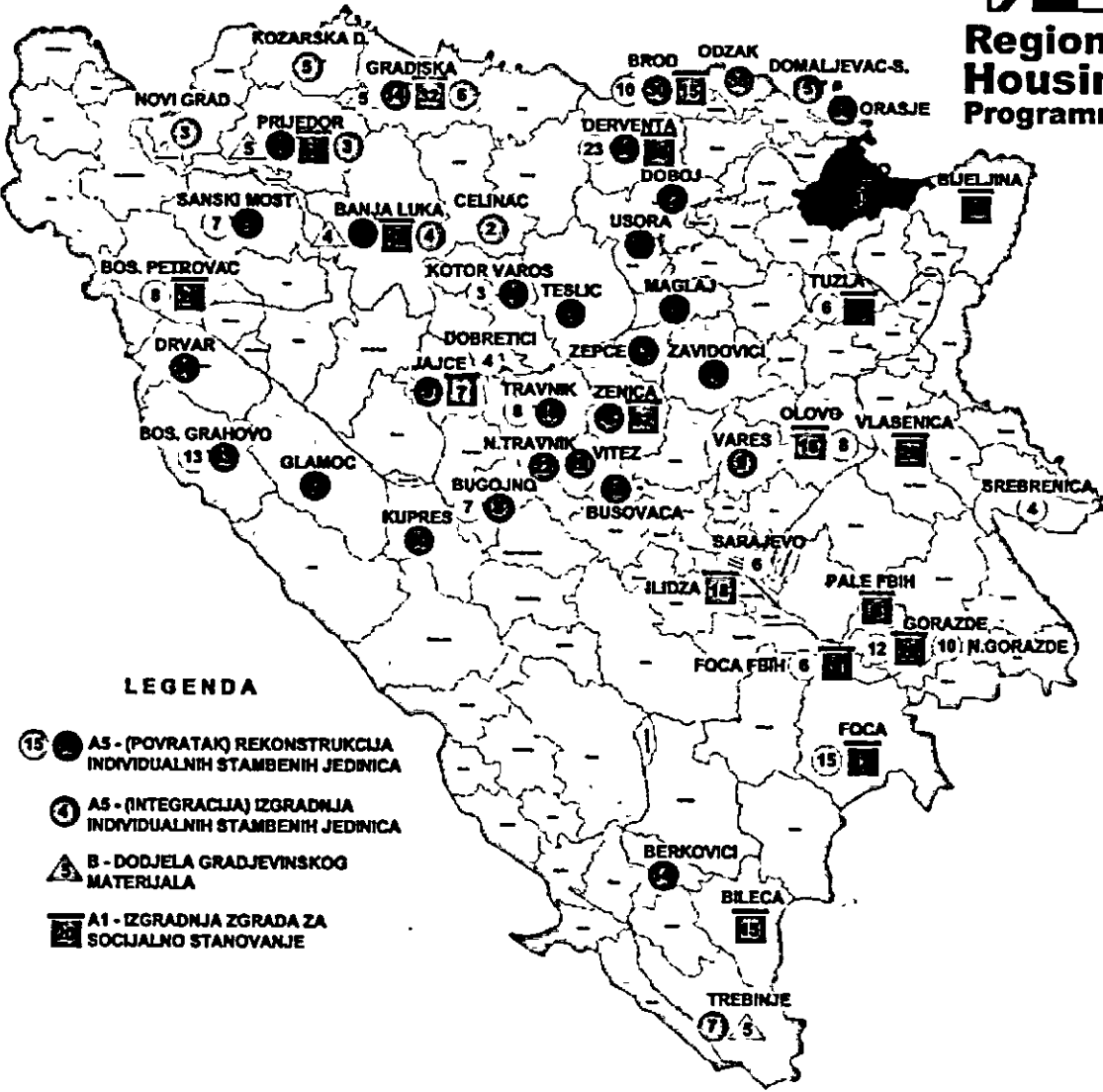
BiH3

Federacija BiH	178
Bosanski Petrovac	20
Tuzla	20
Olovo	16
Zenica	62
Pala-Petlova z.	6
Srebrenica	20
Foča FBiH	9
Jajce	7
Orasje	18

Republika Srpska	252
Banja Luka	48
Bosanska	30
Drvar	15
Glamoc	15
Jajce	30
Kupres	12
Majevica	32
Novi Grad	50
Ostuc	30
Orasje	20

Republika Srpska	231
Banja Luka	7
Berbovci	14
Brod	30
Derвента	38
Doboj	22
Gradiska	14
Kotor Varoš	30
Prijedor	39
Trebinje	29

MAPA BOSNE I HERCEGOVINE SA PRIKAZOM DISTRIBUCIJE STAMBENIH JEDINICA U OKVIRU POD-PROJEKATA BIH1, BIH2 I BIH3



LEGENDA

- 15 ● AS - (POVRATAK) REKONSTRUKCIJA INDIVIDUALNIH STAMBENIH JEDINICA
- ① AS - (INTEGRACIJA) IZGRADNJA INDIVIDUALNIH STAMBENIH JEDINICA
- ▲ B - DODJELA GRADJEVINSKOG MATERIJALA
- A1 - IZGRADNJA ZGRADA ZA SOCIJALNO STANOVANJE