

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**Konkurencijsko vijeće**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**Конкуренцијски савет**

Broj: 01-50-157-4/17  
Sarajevo, 10.05.2017. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**DOM NARODA**  
**PREDSTAVNIČKI DOM**  
Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 10-05-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02/3	50-13	1211	17

**PREDMET:** Izvještaj o radu Konkurencijskog Vijeća BiH sa osvrtom na trenutne aktivnosti, probleme u radu te buduće planove, dostavlja se.

**VEZA:** Vaš akt broj: 03/3-50-14-9-12/17 od 05.05.2017. godine.

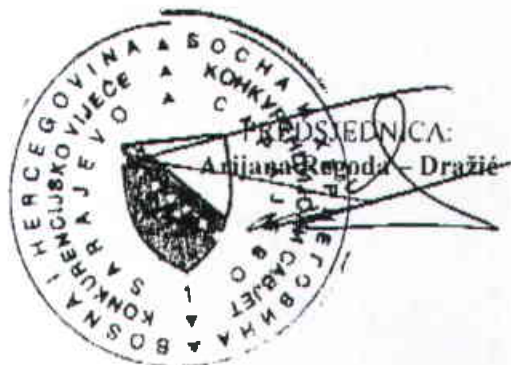
U skladu sa Vašim aktom, broj i datum nevedeni u vezi, dostavljamo Vam Izvještaj o radu Konkurencijskog Vijeća BiH sa osvrtom na trenutne aktivnosti, probleme u radu te buduće planove, a za potrebe Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine BiH.

Takođe Vas informišemo da je Predsjednica Vijeća spriječena prisustvovati 12. sjednici komisije zbog službenog putovanja, ali će u skladu sa Zaključkom donesenim na 1. konstituirajućoj sjednici Konkurencijskog Vijeća BiH, održanoj dana 04.05.2017. godine, sjednici komisije prisustvovati dva člana Konkurencijskog Vijeća i to Ivo Jerkić i Adisa Begić.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu.

Dostaviti:  
1. Naslovu i  
2. a/a.



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurentijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкурентијски свијет*

Broj: 01 -50-157-3/17  
Sarajevo, 08.05.2017. godine

**IZVJEŠTAJ O RADU KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH**  
(sa osvrtom na trenutne aktivnosti, probleme u radu te buduće planove)

**Za potrebe Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj  
Parlamentarne skupštine BiH**

## REALIZACIJA AKTIVNOSTI U 2016. GODINI

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je samostalno tijelo koje je nadležno za dosljednu primjenu Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br 48/05, 76/07, 80/09) na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH (zabranjeni sporazumi, zloupotreba dominantnog položaja i kontrola spajanja).

Zakon o konkurenciji se odnosi na sve oblike sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na teritoriji Bosne i Hercegovine ili izvan njene teritorije ako postupanje nekih privrednih subjekata ima uticaj na teritoriju Bosne i Hercegovine. Prema članu 2. stav (3):

*“Ovaj Zakon primjenjuje se i na privredne subjekte sa sjedištem i prebivalištem u inostranstvu, ako njihovo djelovanje proizvodi značajan efekat na tržište Bosne i Hercegovine ili na značajnijem dijelu tržišta “*

Posebna pažnja u odredbama ovog Zakona se usmjerava na utvrđivanje različitih oblika zabranjenih sporazuma među privrednim subjektima, utvrđivanje dominantnog položaja, odnosno zloupotrebu dominantnog položaja.

Zakonom o konkurenciji se osigurala efikasnost u njegovom provođenju, prije svega kroz politiku novčanih kazni za privredne subjekte u slučaju njegovog kršenja, politiku ublažavanja ili ukidanje novčanih kazni u slučaju prijave kršenja (leniency policy). Također, odredbama ovog Zakona precizirani su rokovi, načini i sadržaj podnošenja zahtjeva za utvrđivanje zabranjenih konkurencijskih djelovanja /ocjena koncentracija, trajanje pojedinih postupaka utvrđivanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja, što je povećalo i transparentnost u radu Konkurencijskog vijeća.

Glavne aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2016. godini su se odnosile na vođenje postupaka pred Konkurencijskim vijećem pokrenutih po zahtjevima privrednih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, ocjene izuzeća sporazuma, ocjene koncentracija) koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti sami predlagači.

U toku 2016. godine održano 14. sjednica stručnog kolegija i 21. sjednica Konkurencijskog vijeća.

Konkurencijsko vijeće je u 2016. godini usmjeravalo svoje aktivnosti ka otkrivanju i sprječavanju zabranjenih sporazuma, te je također poduzimalo potrebne mjere na sprječavanju zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata kako bi se osigurali jednaki uslovi za sve privredne subjekte na tržištu.

S tim u vezi, u 2016. godini su zaprimljena 34 predmeta, 19 se odnosilo na oblast zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, a na sjednicama Konkurencijskog vijeća je usvojeno 6 konačnih odluka u navedenoj oblasti odnosno 5 odluka koje se odnose na utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja i 1 odluka koja se odnosi na utvrđivanje pojedinačnog izuzeća od zabranjenih sporazuma.

Konkurencijsko vijeće je u 2016. godini kontinuirano provodilo aktivnosti ocjene dopuštenosti koncentracija privrednih subjekata u skladu sa Zakonom o konkurenciji. Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, 15 se odnosilo na oblast koncentracija, a na sjednicama Konkurencijskog vijeća je usvojeno 11 konačnih odluka u navedenoj oblasti.

Konkurencijsko vijeće se sastoji od 6 članova vijeća koji se prema Zakonu o konkurenciji (član 22 ) imenuju na mandat od šest godina, biraju se iz reda priznatih stručnjaka u odgovarajućoj oblasti te imaju status jednak upravnim sudijama.

U maju 2017. godine konstituiran je treći saziv Konkurencijskog vijeća BiH. Članovi Konkurencijskog vijeća su: Arijana Regoda-Dražić, Stjepo Pranjić, Adisa Hegić, Ivo Jerkić, Nebojša Popić i Amir Karalić.

U okviru Konkurencijskog vijeća djeluju i dvije kancelarije i to u Mostaru i Banja Luci. Pored navedenih članova, Konkurencijsko vijeće čini 16 državnih službenika i 4 zaposlenika.

Zakonom o konkurenciji je utvrđena i nadležnost Konkurencijskog vijeća davanja mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije, uključujući i davanje mišljenja na nacrti i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju. S tim u vezi, u 2016. godini, Konkurencijsko vijeće je zaprimilo 33 zahtjeva za davanje mišljenja, a usvojilo 22 stručna mišljenja o različitim aspektima konkurencije.

Dakle, u 2016. godini je ukupno realizirano 50,00% svih zaprimljenih predmeta, te je usvojeno 66,66 % stručnih mišljenja u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva.<sup>1</sup>

Što se tiče zakonodavnih aktivnosti, u periodu od januara do decembra 2016. godine, nije bilo izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji, kao ni podzakonskih akata koji su na snazi, iako su kontinuirano provedene konsultacije vezano za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji u saradnji sa IPA projektom "Podrška provođenju propisa u oblasti konkurencijske politike (uključujući komponentu državne pomoći)".

U 2016. godini, Konkurencijsko vijeće je kontinuirano radilo na aktivnostima promocije tržišne konkurencije (competition advocacy) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanja svijesti i nivoa znanja te upoznavanje stručne i šire javnosti o prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća.

U tom smislu vrijedi istaknuti da u septembru 2017. godine Konkurencijsko vijeće planira realizaciju seminara u Sarajevu pod nazivom "Ocjena konkurencije u Zakonu i podzakonskim aktima", pod finansijskim i stručnim pokroviteljstvom OECD-a (Organization for Economic Cooperation and Development), odnosno njegovog ogranka RCC-a (Regional Competition Center).

Promovisanje tržišne konkurencije se ostvaruje i putem stalnog informisanja, redovnog objavljivanja saopćenja za javnost te davanjem intervjua domaćim i stranim medijima, ali i blagovremenim slanjem odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica. Tako je u 2016. godini, ukupno realizirano 20 saopćenja za javnost u vezi sa odlukama donesenim na sjednicama Konkurencijskog vijeća, te je upućen veliki broj odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica.

U cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na najsloženijim predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, u 2016. godini su organizovane i implementirane redovne edukacije i usavršavanja kroz seminare u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini, kao i međunarodnih institucija te iznad spomenutog IPA projekta. Stručna služba Konkurencijskog vijeća je u skladu sa predviđenim aktivnostima redovno pohađala obuke koje su organizirane od strane RCC-a (Regional Competition Centre) i SCC-a (Sofia Competition Forum), te Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine.

<sup>1</sup> Iznad navedeni podaci su preuzeti iz Tabele II – Izvještaj o provođenju akcionog plana predviđenog godišnjim programom rada Konkurencijskog vijeća BiH

Također, promocija tržišne konkurencije je sastavni dio realizacije EU projekta "Podrška provođenju propisa u oblasti zaštite tržišne konkurencije BiH i dalje jačanje konkurencijske politike (uključujući i komponentu državne pomoći)" koji je započeo u oktobru 2013. godine i to putem organiziranja različitih seminara, radionica, okruglih stolova sa poslovnom zajednicom, udruženjima poslodavaca itd. U skladu sa Projektnim zadacima, navedene aktivnosti su nastavile sa realizacijom, te su tokom 2016. godine održani 1 radionica (Teslić) i 2 treninga (Sarajevo) u BiH u saradnji sa EU projektom, čime je i završen projekat prema predviđenom rasporedu aktivnosti.

U sklopu gore pomenutog EU projekta, održani su seminari u privrednim komorama u Banjaluci, Bijeljini, Mostaru i Vitezu u cilju promocije i upoznavanja poslovne zajednice sa oblašću zaštite tržišne konkurencije, u kojoj su aktivno učešće imali vijećnici Konkurencijskog vijeća uz eksperte koji su bili angažovani ispred EU projekta.

Konkurencijsko vijeće je također u 2016. godini kontinuirano nastavilo saradnju sa regulatornim tijelima iz sektora energetike, regulatornim tijelom iz sektora telekomunikacija, regulatornim tijelima iz sektora bankarstva, te drugim regulatornim sektorskim tijelima.

Konkurencijsko vijeće je potpisalo Sporazum o saradnji na području telekomunikacijskih usluga sa Regulatornom agencijom za komunikacije BiH u februaru 2016. godine.

U cilju unapređenja rada i promocije tržišne konkurencije, u 2016. godini je nastavljena saradnja i sa ostalim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini i to sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH, udruženjima i Ombudsmanom za zaštitu potrošača, agencijom i zavodima za statistiku te advokatskim komorama.

Konkurencijsko vijeće je u 2016. godini kontinuirano razvijalo i proširivalo uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu saradnju s organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije i to sa institucijama kao što su EC DG Comp, ICN, WB, OECD, FIC, UNCTAD, EBRD i sl. S tim u vezi, članovi Konkurencijskog vijeća su prisustvovali seminarima, konferencijama i radionicama u organizaciji ovih institucija kako slijedi:

- Seminar EU projekta, Teslić, BiH, 23.02.2016. godine;
- Workshop RCC OECD, Budimpešta, Mađarska 07.03.2016. godine;
- Konferencija IT forenzike, Zagreb, R. Hrvatska 04.04.2016. godine;
- Dan konkurencije, Beograd, R. Srbija 11.04.2016. godine;
- ICN Annual Conference, Singapur, R. Singapur 25.04.2016. godine;
- Seminar RCC OECD, Budimpešta, Mađarska 17.05.2016. godine;
- II energetska samit, Neum, BiH, 20.04.2016. godine;
- Konferencija How to improve effectiveness. Istanbul, R. Turska, 04.05.2016. godine;
- Astana economics forum, Astana, Kazahstan, 24.05.2016. godine;
- Konferencija o Izgradnji institucija konkurencije, Beograd, R. Srbija 01.06.2016. godine;
- Seminar OECD-RCC, Promocija konkurencije, Beograd, R. Srbija, septembar 2016. godine
- Sastanak pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, Brisel, Belgija, 28.11.2016.godine.
- Radionica, OECD-RCC, Budimpešta, 09.12.2016. godine.

Konkurencijsko vijeće je kontinuirano u 2016. godini učestvovalo u radu drugih tijela i institucija i to u odhodu/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske Unije, u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim komisijama/tijelima.

U toku 2016. godine, Konkurencijsko vijeće je nastavilo kontinuirani rad na usvajanju internih akata. Tako su u izvještajnom periodu usvojeni Izvještaj o radu za 2015. godinu, Program rada za 2017. godinu, Plan javnih nabavki za 2017. godinu, Odluka o uspostavljanju finansijskog upravljanja i kontrole u Konkurencijskom vijeću, Pravilnik o ocjenjivanju rezultata rada zaposlenika u Konkurencijskom vijeću, te ostali interni akti.

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2016. godinu bila su predviđena novčana sredstva u budžetu Konkurencijskog vijeća u iznosu od 1.350.000 KM. Izvršenje budžeta za period od 01.01.2016. do 31.12.2016. godine u dijelu tekućih izdataka (rashoda) iznosi 1.295.012 KM i u odnosu na usvojeni budžet za tekuće izdatke od 1.325.000 ostvarenje je 97,70 %.

U vezi sa procesnim radnjama koje su u nadležnosti Konkurencijskog vijeća u skladu sa Zakonom o konkurenciji (npr. rješenja po prijavama namjere koncentracije, rješenja o ocjenama usklađenosti sporazuma sa odredbama Zakona, davanje mišljenja itd.), naplaćuju se administrativne takse

Uplata istih propisana je Odlukom o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskom vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06 i 18/11), koja je donesena od strane Vijeća ministara BiH, na prijedlog Konkurencijskog vijeća.

Zakonom o konkurenciji propisano je da Konkurencijsko vijeće može izreći novčane kazne privrednim subjektima, koje mogu biti 1%, odnosno 10% ukupnog godišnjeg prihoda privrednog subjekta, u zavisnosti od težine povreda predmetnog Zakona, ako utvrdi kršenje odredbi Zakona.

Isto tako, Konkurencijsko vijeće može izreći i novčanu kaznu odgovornim licima privrednog subjekta u iznosu od 1.500 KM do 50.000 KM.

Prihodi od administrativnih taksi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod Budžeta institucija Bosne i Hercegovine koji je u 2016. godini na osnovu administrativnih taksi iznosio 234.574,24 KM. Prihod od izrečenih novčanih kazni u 2016. godini je iznosio 560.565,72 KM.

Navedeni prihodi su u zakonom predviđenom roku uplaćeni u Budžet institucija Bosne i Hercegovine.

### **NAČINI POBOLJŠANJA USLOVA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA**

U narednom periodu, Konkurencijsko vijeće BiH planira preduzimati dalje aktivnosti u vezi sa radom na izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji, a s ciljem dodatnog približavanja Zakona o konkurenciji pravnoj stečevini Evropske Unije u ovoj oblasti.

Osim navedenog, Konkurencijsko vijeća planira raditi na jačanju kadrovskih potencijala ove institucije koja funkcioniše u nedostatnom kapacitetu, posebno imajući u vidu činjenicu da je to preporuka i Evropske komisije u okviru Izvještaja o napretku BiH za 2016. godinu.

U tom smislu planiramo donijeti novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Konkurencijskom vijeću.

Također, prepoznata je potreba ulaganja dodatnih napora u smislu organizacije i realizacije seminara, obuka i radionica o konkurencijskom pravu i politici te aktivnostima Konkurencijskog vijeća BiH za ciljne grupe kao što su advokatske komore, privredne komore, akademska zajednica te šira javnost, a u okviru programa promocije konkurencije (competition advocacy).

Za navedene aktivnosti na unaprijeđenju i poboljšanju rada Konkurencijskog vijeća potrebna su dodatna financijska sredstva, koja ćemo predvidjeti u budžetu za narednu godinu.

**II – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH**

**II - IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH**

Opći cilji/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite i promocije konkurencije u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije

Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH

1	2	Pokazatelji						Izvori finansiranja i troškovi				Vrijeme provođenja		Komentar	
		Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (n+1)	Izvori finansiranja (budžet, kredit, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena					
<b>1.1. Zaštita tržišne konkurencije</b>															
<b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po zahtjevima privrednih subjekata i po službenoj dužnosti</b>															
1.1.1.1 Utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja	KV BiH	broj rješanih predmeta	17	17	5										kontinuirano
1.1.1.2 Utvrđivanje pojedinačnih izuzeta	KV BiH	broj rješenja	2	2	1										kontinuirano
1.1.1.3 Ocjene koncentracije	KV BiH	broj rješanih predmeta	15	15	11										kontinuirano
1.1.1.4 Davanje mišljenja	KV BiH	broj donesenih mišljenja	33	33	22										kontinuirano
<b>1.1.2. Jačanje kapaciteta Konkurencijskog vijeća</b>															



1.1.2.1 Učesce državnih službenika (na radionicama i seminarima)	KV BiH	Broj	0	27	27				
1.1.3. Promocija tržišne konkurencije									
1.1.3.1 Organizacija seminara i radionica u BiH	KV BiH	broj održanih seminara i radionica	0	7	7		IPA 2011-2013		kontinuirano
1.1.3.2. Izrada i upućivanje saopštenja za javnost	KV BiH	broj saopštenja	0	20	20				kontinuirano
1.1.4. Aktivnosti na pripremi izmjena i dopuna važećeg Zakona o konkurenciji									
1.1.4.1 Inicijativa - Izrada teksta prijedloga za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	KV BiH	Broj	0	1	0		IPA 2011-2013		kontinuirano