



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
САВЈЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2013. ГОДИНУ

Сарајево, март 2013. године

Садржај

II АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГ МИНИСТАРСТАВА БИХ	8
1. МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА БИХ	8
2. МИНИСТАРСТВО СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ И ЕКОНОМСКИХ ОДНОСА БИХ	16
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ВЕТЕРИНАРСТВО БИХ	23
УПРАВА БиХ ЗА ЗАШТИТУ ЗДРАВЉА БИЉА	29
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ХАРМОНИЗАЦИЈУ И КООРДИНАЦИЈУ СИСТЕМА ПЛАЋАЊА У ПОЉОПРИВРЕДИ, ПРЕХРАНИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ БИХ	35
3. МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ	37
4. МИНИСТАРСТВО КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА БИХ	42
5. МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА БИХ	52
6. МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА ПРАВА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ БИХ	57
7. МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ БИХ	70
8. МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ БИХ	80
ДРЖАВНА АГЕНЦИЈА ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ (СИПА)	94
ГРАНИЧНА ПОЛИЦИЈА БИХ	100
СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАНЦИМА	105
ДИРЕКЦИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ПОЛИЦИЈСКИХ ТИЈЕЛА БИХ	108
АГЕНЦИЈА ЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ	113
АГЕНЦИЈА ЗА ШКОЛОВАЊЕ И СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ КАДРОВА	117
АГЕНЦИЈА ЗА ФОРЕНЗИЧКА ИСПИТИВАЊА И ВЈЕШТАЧЕЊА	119
9. МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ БИХ	124
III АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА САМОСТАЛНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	УПРАВНИХ 131
1. ИНСТИТУТ ЗА ИНТЕЛЕКТУАЛНУ СВОЈИНУ БИХ	131
2. ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ БИХ – БАС	134
3. ИНСТИТУТ ЗА АКРЕДИТОВАЊЕ БИХ	139
4. ИНСТИТУТ ЗА МЕТРОЛОГИЈУ БИХ	143
5. ИНСТИТУЦИЈА ОМБУДСМАНА ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА У БИХ	153
6. ЦЕНТАР ЗА ИНФОРМИСАЊЕ И ПРИЗНАВАЊЕ ДОКУМЕНАТА ИЗ ОБЛАСТИ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА	157
7. АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ БИХ	161
8. АГЕНЦИЈА ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ ХРАНЕ БИХ	165
9. АГЕНЦИЈА ЗА СТАТИСТИКУ БИХ	169

10. АГЕНЦИЈА ЗА НАДЗОР НАД ТРЖИШТЕМ БИХ	174
11. АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ У БИХ	179
12. АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	185
13. АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕДШКОЛСКО, ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ	189
14. АГЕНЦИЈА ЗА РАЗВОЈ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА И ОБЕЗБЈЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА	192
15. АГЕНЦИЈА ЗА АНТИДОПИНГ КОНТРОЛУ БИХ	194
16. АГЕНЦИЈА ЗА РАД И ЗАПОШЉАВАЊЕ БИХ.....	197
17. АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БИХ.....	203
18. АГЕНЦИЈА ЗА ПРОМОЦИЈУ СТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА - ФИПА-	206
19. АГЕНЦИЈА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИОНЕ ДОКУМЕНТЕ, ЕВИДЕНЦИЈУ И РАЗМЈЕНУ ПОДАТАКА БИХ	211
20. АГЕНЦИЈЕ ЗА ЛИЈЕКОВЕ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА БИХ.....	214
21. ДРЖАВНЕ РЕГУЛАТОРНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА.....	219
РАДИЈАЦИОНУ И НУКЛЕАРНУ БЕЗБЈЕДНОСТ	219
22. УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО/НЕИЗРАВНО ОПОРЕЗИВАЊЕ.....	223
23. СЛУЖБА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ ИНСТИТУЦИЈА БИХ.....	231
24. ФОНД ЗА ПОВРАТРАК БИХ.....	237
25. РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА КОМУНИКАЦИЈЕ БиХ	240
26. КОНКУРЕНЦИЈСКИ САВЈЕТ БИХ	244
27. ИНСТИТУТ ЗА НЕСТАЛА ЛИЦА.....	247
IV АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА ТИЈЕЛА САВЈЕТА МИНИСТАРА БИХ.....	249
1. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ БИХ	249
2. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕКОНОМСКО ПЛАНИРАЊЕ	258
3. КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ.....	259
V ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА САВЈЕТА МИНИСТАРА БИХ	264
VI ПРИЛОГ ИНФОРМАЦИЈА ДИРЕКЦИЈЕ ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ	

I УВОДНИ ДИО

У складу са чланом 34. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и чланом 65. Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), Савјет министара подноси годишњи извјештај о раду Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2013. годину припремљен је на начин како то прописује Упутство о методологији израде извјештаја о раду Савјета министара БиХ („Службени гласник БиХ“, број 96/09).

Саставни дио овог извјештаја су реализација програмских задатака у 2013. години (табеларни преглед) и информација Дирекције за европске интеграције, а поводом реализације закључка са 61. сједнице Савјета министара БиХ о закључцима оба дома Парламентарне скупштине БиХ, а који се односе на потребу припреме сумарног извјештаја о процесу интегрисања Босне и Херцеговине у ЕУ. Овом информацијом су обухваћени најзначајнији подаци о активностима везаним за процес приступања Европској унији, што представља новину у односу на раније извјештаје о раду Савјета министара.

Савјет министара је током 2013. године одржао укупно 45 сједница. На сједницама су разматрана питања из надлежности Савјета министара.

На сједницама је укупно размотрено 1.011 тачака дневних редова, те припремљено и урађено 978 закључака.

У остваривању својих права и дужности Савјет министара је током 2013. године утврдио 30 приједлога закона који су достављени Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на даље поступање.

Надаље, у извјештајном периоду Савјет министара је:

- усвојио 5 анализа;
- донио 186 одлука;
- усвојио, односно дао сагласност на 58 правилника;
- утврдио 75 приједлога уговора, споразума, протокола и меморандума;
- утврдио 92 приједлога основа за закључивање међународних уговора;
- утврдио 84 приједлога одлука о ратификацији међународних уговора;
- усвојио 180 информација из различитих области;
- утврдио 288 одговора на посланичка питања и иницијативе, и
- утврдио 51 одговор на делегатска питања.

Током 2013. године Савјет министара је донио 778 закључака за чију реализацију су задужена министарства и друге институције. Прегледом је утврђена реализација 727 закључака, односно 51 закључак није реализован. Реализација изражена у процентима је 93%.

Главне активности током 2013. године су вођене с циљем обезбјеђења даљег напретка БиХ у процесу интеграције путем испуњавања преузетих обавеза и стварања услова за ступање ССП-а на снагу и подношење апликације за чланство у ЕУ.

Од 26 обавеза из МАП-а Босна и Херцеговина није успјела реализовати двије:

- није се успјело у постизању конзензуса и доношењу ефикасног механизма координације између различитих нивоа власти за преношење, примјену и провођење законодавства ЕУ, и
- провођење пресуде Европског суда за људска права у предмету Сејдић – Финци.

Током 2013. године настављена је сарадња Босне и Херцеговине и НАТО-а на нивоу Индивидуалног партнерског акционог плана (ИПАП) као једног од најзначајнијих механизма партнерских односа. Тежиште активности у области имплементације процеса планирања и ревизије (ПАРП) биле су усмјерене на усаглашавање, консултације и израду ПАРП процјене 2013.

Индивидуални партнерски програм сарадње ИПЦП (раније ИПП) између БиХ и НАТО-а за 2013. годину састојао се од 30 подручја сарадње, 159 активности и 197 догађаја, од чега је Министарству одбране БиХ припадало 25, Оружаним снагама БиХ 156, Министарству спољних послова 1 и Министарству безбједности 13. Процент имплементације ИПЦП-а износи 67,51% (од планираних 197, реализована су 133 догађаја).

Законодавне активности које су предузете од стране Савјета министара БиХ у 2013. години подразумејевале су предлагање нових законских рјешења, а и измјене и допуне закона за које пракса показује правне недоречености или правне нејасноће, па је током године усвојено и у парламентарну процедуру упућено 30 закона. Наводимо само неке: Закон о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти у БиХ; Закон о поступку закључивања и извршавања међународних уговора; Закон о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама; Закон о Буџету институција БиХ и међународним обавезама БиХ за 2014. годину; Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, којим се у складу са захтјевима ММФ-а ријешило питање отплате спољног дуга те питање привременог финансирања институција БиХ. Имплементацијом Одлуке Уставног суда БиХ усвојен је Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о јединственом матичном броју БиХ.

Овом приликом треба нагласити да је Савјет министара утврдио приједлоге закона који нису били предвиђени програмом рада, као и чињеницу да су неки закони добили потврду у Савјету министара, али парламент их није усвојио.

У 2013. години успјешно је проведен попис становништва, домаћинстава и станова у БиХ у периоду од 1.10. до 15.10. 2013. године.

Савјет министара Босне и Херцеговине усвојио је документ „Стратегија развоја статистике БиХ 2020“, која ће допринијети убрзању процеса хармонизације статистичког система БиХ са статистичким системом ЕУ, а и доношењу ваљаних одлука о мјерама потребним за унапређење појединих сегмената друштвеног живота.

Савјет министара током 2013. године је утврдио низ приједлога међународних уговора, споразума, протокола, меморандума, како билатералних тако и мултилатералних. Посебно наглашавамо споразуме који су закључени са Европском банком за обнову и развој (ЕБРД), Европском инвестиционом банком, Међународном асоцијацијом за развој (ИДА)...

Током 2013. године предсједавајући и министри су остварили значајне контакте с циљем побољшања добросусједских односа и регионалне сарадње, јачања политичких,

економских, културних и других контаката на нивоу међусобног уважавања и равноправности.

Регионална сарадња и добросусједски односи чине суштински дио процеса приближавања Босне и Херцеговине Европској унији. Босна и Херцеговина је и даље активан учесник у иницијативама регионалне сарадње.

Босна и Херцеговина је наставила развијати билатералне односе са другим земљама из процеса проширења и сусједним државама чланицама ЕУ. Предсједавајући Савјета министара БиХ и премијери Хрватске, Црне Горе и Србије су на састанку у Мостару потврдили преданост јачању сарадње.

Током 2013. године чланови Савјета министара, сваки у области за коју је одговоран, потписали су низ споразума, протокола, декларација (нпр. Декларација о економској и трговинској сарадњи - потписана између БиХ, Србије и Турске).

Потписан је Протокол о сарадњи министарстава правде БиХ и Албаније, што омогућава бољу размјену информација које се односе на правна питања и провођење законских реформи.

Потписан је и Споразум о измјенама и допунама Уговора о изручењу са Републиком Македонијом.

Односи са Републиком Хрватском су интензивирани. Одржано је неколико састанака на министарском и техничком нивоу с циљем рјешавања посљедица приступања Хрватске ЕУ.

Закључени су споразуми о прекограничном саобраћају и граничним прелазима, чиме су се претходни споразуми ускладили са *acquis-ем*. Потписана је Заједничка изјава о слободном транзиту преко територије Хрватске, као и Заједничка изјава о тумачењу и примјени члана 11. Споразума о слободом транзиту преко територије Републике Хрватске у и из Луке Плоче и преко територије БиХ у Неуму.

Савјет министара је настојао током 2013. године континуирано обављати и низ других активности у оквиру постојећих капацитета и тренутних политичких прилика, које су наведене у овом извјештају, а од стране сваке институције понаособ, у складу са усвојеном методологијом израде извјештаја о раду Савјета министара Босне и Херцеговине.

На крају, може се констатовати да уз све напоре које је Савјет министара уложио како би Босна и Херцеговина била ближа ЕУ, евидентно је кашњење у остварењу обавеза из Програма мјера за провођење Привременог споразума/Споразума о стабилизацији и придруживању Европској унији у односу на жељену динамику, што свакако намеће обавезу Савјету министара да овом најважнијем циљу посвети пуну пажњу у 2014. години. У том смислу, Савјет министара ће подржати дјеловање Дирекције за европске интеграције и Тима за израду документа координационог механизма у процесу европских интеграција, као и успостављање структура, тијела и процедура у раду потребних за кориштење финансијских инструмената ИПА-е 2014 - 2020.

Израда прилога за Економски и фискални програм Босне и Херцеговине за 2014. годину и програмирање помоћи ЕУ-а у области управљања јавним финансијама представљају најзначајније активности у области европских интеграција које Савјет министара Босне и Херцеговине, а у сарадњи са Министарством финансија и трезора, такође планира да уради у 2014. години.

У 2014. години у плану је предлагање низа нових законских рјешења (Закон о ваздухопловству у БиХ, Закон о бесплатној правној помоћи, Закон о царинској политици БиХ, Закон о порезу на додатну вриједност, Закон о акцизама, Закон о државној имовини ...), као и припрема измјена и допуна постојећих закона, што би требало обезбиједити усклађеност са одговарајућим директивама Европске уније, односно што би требало довести до превладавања недостатака наведених у Извјештају о напретку за 2013. годину.

Канцеларија координатора за реформу јавне управе наставља активности на провођењу Стратегије реформе јавне управе, уз пуну подршку Савјета министара.

Потребно је посебно напоменути да овај извјештај о раду Савјета министара садржи само најзначајније активности које, по Упутству о методологији израде извјештаја о раду Савјета министара, требају бити обухваћене извјештајем, односно постоји низ активности које нису најважније, али које су такође битне и које су приказане у појединачним извјештајима институција које разматра и усваја Савјет министара БиХ.

II АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГ МИНИСТАРСТАВА БИХ

1. МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство спољних послова Босне и Херцеговине је у извјештајном периоду у координацији са другим државним институцијама наставило водити активну спољну политику у складу с интересима и циљевима дефинисаним приоритетима спољне политике БиХ. Акцент је стављен на политички дијалог, јачање регионалне сарадње, економских односа и уговорне регулативе. Добру међународну сарадњу потврђује интензитет размјене службених посјета и сусрета на мултилатералним скуповима, чиме је постигнут даљни помак у стварању позитивне политичке и пословне климе. Правним билатералним и мултилатералним оквиром покренуте су активности за јачање постојеће сарадње у бројним подручјима, укључујући економију, трговину и енергетику.

Иницирано је и реализовано више активности и институционалних процедура с циљем рјешавања отворених питања између БиХ и Републике Хрватске, а која су усљед приступања Републике Хрватске Европској унији, захтијевала приоритетно рјешавање. У процесу рјешавања отворених питања Министарство спољних послова БиХ је подузело низ дипломатских активности унутар трилатералних састанака делегација БиХ, РХ и Европске комисије, као и на билатералној основи према државама чланицама Европске уније. Ове активности су биле усмјерене да се:

- a) Босни и Херцеговини омогући да настави користити лука Плоче под повољних транзитним режимом;
- b) у рад Савјетодавног одбора за израду предстудије изводљивости за Неумски коридор укључе и представници из БиХ;
- c) омогући отварање трећег БИП-а на локацији Изачић /Петрово Село када се стекну услови са бх. стране, односно када све или поједине бх. робе добију сертификат за извоз у ЕУ. Ова одредба је уврштена у Уговор о граничним прелазима између БиХ и Републике Хрватске;
- d) отклоне препреке за изградњу и финансирање моста код Градишке;
- e) у заједничком наступу са РХ према институцијама и државама чланицама ЕУ укаже на значај задржавања режима преласка узајамне државне границе са личним картама.

У сарадњи са Спољнотрговинском комором БиХ и ФИПА-ом организовани су форуми у земљама за које је процијењено да постоје значајне могућности за унапређење или развој свеукупне сарадње, а посебно на плану привлачења страних инвестиција. Форуми су одржани у Уједињеним Арапским Емиратима (Абу Даби и Дубаји), Катару (Доха), Аустрији, Великој Британији (Лондон) и Русији (Москва). Поред тога економски односи су били фокус посјета министра спољних послова БиХ Индији и Азербејџану, а пратили су и представници привреде БиХ.

У области **правних и кадровских послова** обезбијеђена је благовремена израда аката који су неопходни за несметано дјеловање МСП БиХ. Према планираним активностима су редовно и благовремено, а у складу са одредбама Закона о управном поступку, рјешавани сви заprimљени управни акти те су редовно и свакодневно обављани сви послови из области радноправних односа. У 2013. години припремљен је Правилник о унутрашњој организацији МСП-а БиХ који је Савјет министара усвојио, а којим се предвиђају измјене у организационој структури у оквиру постојећег броја извршилаца.

Овим су се створили услови за доношење новог Правилника о унутрашњој организацији радних мјеста у МСП-а БиХ, како би се новом организационом структуром, у оквиру постојећег броја извршилаца, побољшала функционалност МСП-а у цјелини.

У области **финансија** у току 2013. године сачињен је годишњи финансијски извјештај Министарства спољних послова БиХ за 2012. годину и у законском року достављени прописани обрасци Министарству финансија и трезора БиХ; извршена је координација годишњег пописа средстава и обавеза за Министарство спољних послова за 2012. годину и припремне радње за попис 2013. године; извршена је припрема документације, израђени разни извјештаји и прегледи према захтјевима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине ради обављања годишње ревизије за 2012. годину и предревизије за 2013. годину.

У области **општих послова, архиве и писарнице** упућено је низ инструкција и правилника о примјени прописа из области канцеларијског и архивског пословања, о начину поступања са регистратурном и архивском грађом према ДКП БиХ у циљу провођења законске регулативе.

У области **јавних набавки**, према усвојеном буџету за 2013. годину, одобрена средства за робе, услуге или радове износе цца 3.000.000 КМ. Текући издаци износе 1.920.000 КМ и капитални издаци износе 1.080.000 КМ. Реализација ових издатака захтијевала је провођење одговарајућих поступака у складу са Законом о јавним набавкама.

У току 2013. године проведено је укупно 179 поступака ЈН у складу са ЗОЈН, од чега је 126 поступака у категоријама отворени, конкурентски, ограничени или преговарачки и 53 поступка путем директних споразума. Укупна вриједност закључених уговора у 2013. години износи 1.647.409 КМ, од чега су директни споразуми 79.188 КМ. План јавних набавки за IV квартал 2013. године реализован је у цијелости у сарадњи са свим одсјецима МСП-а и у складу с планираним процедурама ЗОЈН.

Настављена је реализација започетих пројеката из 2012. године у области **информационо-пословног окружења**. Креирана је и усвојена Стратегија развоја информационог система Министарства спољних послова БиХ. Настављен је пројекат изградње и повезивања информационог система ДКП-а у складу са планом те су успостављене станице за аквизицију биометријских података у Хагу и Риму. Инсталирана је верзија 3 аквизиције биометријских података у сједишту и ДКП мрежи, гдје постоје станице за аквизицију биометријских података и тестирана аквизиција биометријских података у офлајн моду.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

- У складу са Планом рада Савјета министара БиХ за 2013. годину, сачињен је Нацрт закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора који је, након прибављених мишљења надлежних министарства и Канцеларије за законодавство, упућен Савјету министара БиХ. На захтјев министра спољних послова БиХ исти је повучен са сједнице СМ БиХ.

- Након повлачења интегралног текста Нацрта закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, сачињен је нови нацрт закона о измјенама и допунама Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, који је усвојен у Парламентарној скупштини БиХ и објављен у "Службеном гласнику БиХ".

- Сачињен је Преднацрт закона о процедури гласања држављана других држава на територији БиХ. Преднацрт закона је у процедури консултација и прибављања мишљења надлежних органа ради упућивања у даљњу процедуру доношења.

- Донесен је Правилник о издавању краткорочне визе (виза Ц) и аеродромске

транзитне визе (виза А) у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ.

- Донесен је Правилник о измјенама Правилника за издавање дипломатских пасоша и виза.
- Донесена је Одлука о конзуларном покривању.
- Донесен је низ инструкција и упутстава у вези са издавањем виза у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ, процедури обављања интервјуа са странкама приликом подношења захтјева за издавање виза, те процедури вршења безбједносних провјера.
- Урађене су инструкције за ДКП БиХ у вези са провођењем Одлуке о либерализацији визног режима за носиоце бх. пасоша у земљама ЕУ и Шенгена. У оквиру ове активности израђена је и Информација о визном режиму БиХ за потребе председавања БиХ Регионалним центром за миграције, азил и избјеглице (МАРРИ), а Сектор је учествовао и у изради МАРРИ стратегије и Акционог плана 2014-2017, којим су планиране активности Министарства спољних послова БиХ из области међународноправних и конзуларних послова,
- Дато је неколико инструкција у вези са рјешавањем проблема евидентирања ЈМБ као претходним питањем у поступку издавања биометријских путних исправа.
- Упућен је знатан број инструктивних аката ДКП-има БиХ у вези са исправком података у бази цивилног регистра.
- Настављена је редовна комуникација са представницима Министарства цивилних послова БиХ и Агенције ИДДЕЕА у области биометријских пасоша.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Из области међународноправних послова МСП БиХ је у извјештајном периоду запримило 1.482 предмета. У 2013. години су ратификована 92 међународна уговора, а у поступку ратификације је 18 међународних уговора. На захтјев надлежних институција сачињено је 106 мишљења на текстове нацрта међународних уговора, у складу са одредбом члана 4. став 5. тачка д) Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, у дијелу који се односи на усклађеност са одредбама међународног уговорног права. Током извјештајног периода депозитарима међународних уговора и државама/уговорним странама упућене су 104 нотификације о ратификацији/приступању/прихватању или одобравању међународних уговора.

С циљем уређења визног режима БиХ са појединим земљама и олакшавања путовања у БиХ појединих категорија грађана тих земаља, као и наших држављана који путују у те земље, интензивирани су активности на закључивању билатералних међународних уговора о укидању виза за носиоце дипломатских и службених пасоша, и то између БиХ и сљедећих држава: Аргентине, Аустралије, Бјелорусије, Брунеја Дарусалам, Чилеа, Филипина, Грузије, Индије, Ирака, Јордана, Катара, Кине, Киргистана, Кубе, Либана, Мозамбика, Омана, Перуа, Тајланда и Вијетнама, Уједињених Арапских Емирата, Сирије.

Такође, покренуте су активности на закључивању билатералних међународних уговора о укидању виза за носиоце обичних/грађанских пасоша између БиХ: Аргентине, Турске и Молдавије. Поред непосредне припреме нацрта међународних уговора, представници МСП БиХ су учествовали у припреми низа међународних споразума, законских и подзаконских аката унутар интересорних група, као што су:

- Мјешовита комисија за провођење Споразума између БиХ и Републике Турске о међународном друмском превозу;
- Међудржавна комисија за праћење и примјену одредаба Споразума између СМ

БиХ и Владе Р. Србије о пловидби пловним путевима на унутрашњим водама и њиховом техничком одржавању;

- Савска комисија;
- Државна комисија за границе БиХ;
- Државна комисија за интегрисано управљање границом;
- Делегација БиХ за вођење преговора са Црном Гором о заштити права радника, као и на преговорима о уговорима о социјалном осигурању са представницима Аустралије и Канаде;
- Комисија за израду Стратегије за провођење Конвенције Савјета Европе о сузбијању насиља над женама и насиља у породици за БиХ;
- Комисија за израду Оперативног плана за приступање Босне и Херцеговине Конвенцији ВЕ о кривотворењу медицинских производа и сличним кривичним дјелима која представљају пријетњу јавном здрављу;
- Комисија за израду Плана заштите и спасавања институција и органа БиХ;
- Комисија за измјене Споразума у дијелу који се односи на организацију управљачке структуре Института за нестала лица у БиХ;
- Радна група за израду нацрта закона о измјенама и допунама Закона о граничној контроли;
- Радна група за израду Нацрта правилника о измјенама и допунама Правилника о садржају, начина вођења и кориштења службених евиденција о странцима, Нацрта правилника о измјенама и допунама Правилника о централној бази података о странцима и Нацрта правилника о обавези регистравања карактеристика странаца и обавези странаца о давању биометријских података;
- Интересорна комисија за израду подзаконских аката из области заштите личних података;
- Комисија за јавне набавке МСП БиХ, Комисија за провођење процедуре за именовање почасних конзула и почасних генералних конзула.

Важно је истаћи да је више од 75% предмета о којима се изјашњавао Савјет министара БиХ на сједницама ове године припремљено унутар Сектора за међународноправне послове МСП БиХ.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Током 2013. године интензивирани су сусрети са званичницима **Европске уније**, на темељу већ започетог дијалога на високом нивоу (средином 2012.). Приликом наведених сусрета на највишем нивоу разговарано је о приоритетима на путу Босне и Херцеговине на путу према Европској унији, а то су прије свега поштовање људских и права мањина у БиХ, јачање демократије и владавине права. У складу са чланом 15. ССП-а, МСП БиХ је као носилац политичког дијела процеса приступања ЕУ, преузело иницијативу према земљама процеса стабилизације и придруживања с циљем потписивања билатералних уговора о регионалној сарадњи.

Министарство спољних послова БиХ препознаје битност регионалне сарадње, узимајући у обзир да је њен циљ и припрема земаља региона за европске интеграције те обавезе које носи чланство у Унији. Слиједом наведеног, у Министарству спољних послова БиХ је 5.6.2013. године одржан први састанак Комисије за провођење Акционог плана Меморандума о разумијевању између Савјета министара БиХ и Владе Републике Србије о сарадњи у области европских интеграција.

Савјет министара БиХ је на 61. сједници, одржаној 29.8.2013. године, утврдио Приједлог основа за вођење преговора ради закључивања Споразума о сарадњи између Савјета министара БиХ и Владе Р. Србије у контексту процеса приступања ЕУ.

Савјет министара БиХ је на 45. сједници, одржаној 15.4.2013. године, утврдио Приједлог основа за вођење преговора ради закључивања Међународног споразума између БиХ и Р. Хрватске о евроатлантском партнерству, уз приједлог да се за потписника Споразума одреди министар спољних послова. Министарство спољних послова доставило је Приједлог основа Предсједништву БиХ у даљну процедуру.

Уласком Хрватске у ЕУ, 1. јула 2013. године, Босна и Херцеговина је на двије трећине границе успоставила нови режим промета људи, робе и услуга.

Поред трилатералних састанака делегација БиХ, Р. Хрватске и Европске комисије, МСП БиХ је реализовало више посјета и састанака на билатералном нивоу с циљем рјешавања отворених питања, а у контексту уласка Хрватске у ЕУ.

У Бриселу су 19. јуна 2013. године потписани: Уговор између БиХ и Р. Хрватске о граничним прелазима и Споразум између БиХ и Републике Х. о пограничном промету.

Уговором о граничним прелазима одређени су гранични прелази на државној граници између БиХ и Р. Хрватске за међународни думски промет путника и роба које, у складу са законодавствима уговорних страна подлијежу инспекцијским контролама приликом превоза преко заједничке државне границе; гранични прелази за међународни друмски промет путника и роба, те за промет воћа и поврћа, које у складу са законодавствима уговорних страна подлијеже контроли усклађености са тржишним стандардима и утврђивању здравствене исправности приликом превоза преко заједничке државне границе.

Одређени су и гранични прелази за међународни промет путника и роба и то за друмски промет, за жељезнички промет, као и стални гранични прелази за погранични промет.

Споразумом о пограничном промету успоставио се погранични режим, односно систем правила којима се уређује промет у пограничном подручју између БиХ и Р. Хрватске.

Замјеник предсједавајућег Савјета министара и министар спољних послова БиХ др Златко Лагумџија и прва потпредсједница Владе Р. Хрватске и министрица спољних и европских послова др Весна Пусић потписали су 19.6.2013. године у Бриселу Заједничку изјаву о тумачењу и примјени члана 11. Споразума о слободном транзиту кроз територију Р. Хрватске у и из Луке Плоче кроз територију БиХ у Неуму.

Заједничком изјавом омогућава се несметан промет роба из Републике Хрватске у транзиту кроз неумски коридор у складу са примјењивом правном стечевином ЕУ. Истовремено, питање транзита за робе из БиХ преко Луке Плоче рјешава се дерогацијом правне стечевине ЕУ, јер преко Луке Плоче транзитију и производи из БиХ који нису у складу са стандардима ЕУ. Дерогацијама правне стечевине ЕУ Босна и Херцеговина је формално задржала могућност да под повољним режимом настави користити Луку Плоче. Лука Плоче за БиХ је стратешки значајан, логички и најкраћи пут за међународну размјену роба.

Хрватска је својим уласком у ЕУ изашла из Споразума о слободној трговини у централној Европи (ЦЕФТА), што је у 2013. години промијенило и пословно окружење у регији.

Министарство спољних послова БиХ је током 2013. године учествовало у поступку адаптације Споразума о стабилизацији и придруживању због уласка Р. Хрватске у ЕУ. У Министарству спољних послова БиХ је 27.9.2013. године одржан брифинг за дипломате земаља ЕУ и земаља регије на којем је појашњена позиција БиХ у погледу прилагођавања Споразума о стабилизацији и придруживању и Привременог споразума о трговини и трговинским питањима о којима се преговара са Европском комисијом.

БиХ од самог почетка преговора изражавала на досљедан и транспарентан начин своју спремност да без одлагања заврши све радње потребне за техничко прилагођавање Споразума о стабилизацији и придруживању и Привременог споразума о трговини и трговинским питањима, те је правремено и врло јасно предочила Европској комисији своју позицију. Одржавање услова трговине који су постојали прије уласка Хрватске у Европску унију, што заступа Европска комисија, требао би бити процес који уважава интересе обје стране, што и предвиђају одредбе ССП/ПС у случају проширења ЕУ, те не садржи одредбе које у случају проширења, прописују обавезу задржавања традиционалних трговинских токова.

Министарство спољних послова БиХ је у 2013. години континуирано и активно давало свој допринос у координираним активностима унутар наше државе, које произилазе из Стратегије интегрисања БиХ у ЕУ. Представници Министарства су учествовали у раду тијела која се тичу европске интеграције БиХ на нивоу Савјета министара.

Током 2013. године МСП БиХ је водило евиденцију о свим заједничким стајалиштима и другим одлукама у оквиру Заједничке спољне и безбједносне политике ЕУ. Министарство спољних послова БиХ је путем Мисије БиХ при ЕУ у Бриселу континуирано пратило рад и сарађивало са институцијама ЕУ чије су активности од значаја за БиХ, прије свега са Европском комисијом и Савјетом ЕУ, као и са сталним представницима 28. земаља чланица ЕУ.

Министарство спољних послова те Мисија БиХ при ЕУ у Бриселу су активно пратили динамику провођење реформи кроз присуство на састанцима Привременог одбора за стабилизацију и придруживање и 6 привремених пододбора.

Од стране ЕУ је ипак оцијењено да током протекле 2013. године нису остварени услови за подношење кредибилне апликације за чланство Босне и Херцеговине.

Европска унија је током 2013. године давала смјернице властима у земљи о приоритетима за реформе. Напредак у тим приоритетима подстицао се и пратио у оквиру заједничких тијела основаних Привременим споразумом.

Слику БиХ у институцијама ЕУ у 2013. години доминантно је одредило опште стање у држави. Даљни напредак БиХ у процесу интеграције у ЕУ од стране ЕУ је био и остао условљен испуњавањем политичких критеријума - ступање на снагу судске одлуке Европског суда за људска права Сејдић и Финци против БиХ, као и успостављање ефикасног механизма координације свих нивоа власти у Босни и Херцеговини.

На сједници Савјета за спољне послове ЕУ, одржаној 22.7.2013. године, којом је предсједала висока представница ЕУ за спољне послове и потпредсједница ЕК Кетрин Ештон, позивајући се на закључке из децембра 2012, изражена је забринутост због недостатка напретка БиХ ка ЕУ.

Савјет је изразио жаљење што политички лидери у БиХ за ове три године нису успјели имплементирати пресуду у предмету Сејдић-Финци, доводећи БиХ у позицију да крши међународне обавезе. Савјет је овом приликом изразио забринутост и због могућих импликација у вези са изборима 2014. године, те пожурје власти БиХ да као приоритетно питање ускладе Устав БиХ са Европском конвенцијом о заштити људских права и основних слобода. Напор на том пољу је неопходан како би ступио на снагу Споразум о стабилизацији и придруживању. Пуна имплементација пресуде у предмету Сејдић-Финци је кључни елемент за кредибилну апликацију за чланство која би била размотрена од стране ЕУ. Министри спољних послова земаља ЕУ су овом приликом још једном су позвали политичке лидере у БиХ да буду настављени конструктивни преговори са ЕУ путем Канцеларије специјалног представника и шефа делегације ЕУ.

У закључцима Савјета од 21.10.2013. године поново је изражена забринутост због изостанка очекиваних резултата након 3. састанка на високом нивоу (ХЛПД), одржаног 10.10.2013. године у Бриселу, а посебно непостизање рјешења око имплементације у

случају Сејдић-Финци, што представља главну препреку у напретку БиХ на путу ка ЕУ. Овом приликом је наглашено да је појачано присуство ЕУ у БиХ од изузетног значаја за даљни наставак интеграционог процеса БиХ.

Као дио свеобухватне стратегије ЕУ за БиХ, Савјет је такође поздравио континуирано присуство операције Алтеа, које се фокусира на изградњу капацитета и обуку. Министри ЕУ су навели како ЕУ остаје предана европској перспективи Босне и Херцеговине.

У редовном годишњем извјештају ЕК о напретку у процесу приступања ЕУ у 2013. години, као саставном дијелу Стратегије проширења и главних изазова у периоду 2013-2014, Европска комисија је 16.10.2013. објавила Пакет проширења који садржи и Извјештај о напретку БиХ за 2013. годину. Извјештај је објективно указао на тренутно стање у процесу интегрисања у ЕУ и на њен веома ограничен напредак у испуњавању политичких критеријума, као и на области у којима треба постићи евидентан помак како би БиХ даље напредовала. Ово је једини негативни извјештај ЕК за земље проширења за 2013. годину, с обзиром да су сви остали извјештаји за земље у наведеном процесу позитивни.

Босна и Херцеговина користи финансијску помоћ у оквиру Инструмента претприступне помоћи ИПА. Делегација ЕУ у БиХ је одговорна за провођење финансијске помоћи, с обзиром да још нису успостављене структуре неопходне за децентрализовано управљање фондовима ЕУ.

Комитет ЕУ за ИПА фондове је одлучио 8.12.2013. године да ће средства ИПА за БиХ за ову годину бити 41,9 милиона евра, што је за 45 милиона мање од предвиђених средстава за ИПА програм БиХ ове године. Ово смањење је резултат неефикасности забиљежене у овогодишњем Извјештају о напретку БиХ. Разлог је, прије свега, непровођење пресуде Европског суда за људска права у случају „*Сејдић и Финци против БиХ*“. Ускраћивање ових средстава значи да планиране активности неће моћи бити реализоване на начин како је то било предвиђено.

Осим наведених 45 милиона евра, упитна су и ИПА средства за БиХ за 2014. годину. Тренутна позиција ЕК су јасно утврђени посебни предуслови за БиХ - за кориштење ИПА II (2014-2020), који ће бити дефинисани у оквиру самог стратешког документа.

Предуслови ЕК су успостављање ефикасног и ефективног механизма координације за европске интеграције у БиХ и усвојена свеобухватна секторска стратегија за цијелу земљу - за секторе гдје се требају подржати инвестиције, као и за примјену секторског приступа.

Министарство спољних послова БиХ сматра да је неопходно интензивирати активности на успостављању ефикасног механизма координације различитих нивоа власти у БиХ, с обзиром да је то услов који пред нас поставља ЕУ. Европска унија жели имати једну институцију, једног саговорника и партнера у БиХ и жели чути један глас у вези са питањима која се односе на ЕУ. Успостављање оваквог механизма налаже договор унутар БиХ. Недостатак унутрашњег компромиса значи замрзавање свих финансијских аранжмана ЕУ према БиХ.

У складу са утврђеним спољнополитичким приоритетима БиХ МСП и даље има континуитет у активностима које воде ка подношењу апликације БиХ за чланство у Европској унији.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2013. години Министарство спољних послова БиХ је, осим редовног ангажмана на имплементацији задатака утврђеним циљевима спољне политике БиХ, било нарочито активно у специфичним сегментима билатералне сарадње. Иницирано је и реализовано

више активности и институционалних процедура с циљем рјешавања отворених питања између БиХ и Р. Хрватске, а која су, усљед приступања Р. Хрватске Европској унији, захтијевала приоритетно рјешавање. У процесу рјешавања отворених питања, Министарство спољних послова БиХ је предузело низ дипломатских активности унутар трилатералних састанака делегација БиХ, РХ и Европске комисије, као и на билатералној основи према државама чланицама Европске уније. Ове активности су биле усмјерене да се:

- а) Босни и Херцеговини омогући да настави користити луку Плоче под повољних транзитним режимом;
- б) у рад Савјетодавног одбора за израду предстудије изводљивости за неумски коридор укључе и представници из БиХ;
- ц) омогући отварање трећег БИП-а на локацији Изачић /Петрово Село када се стекну услови са бх. стране, односно када све или поједине бх. робе добију сертификат за извоз у ЕУ. Ова одредба је уврштена у Уговор о граничним прелазима између БиХ и Републике Хрватске;
- д) отклоне препреке за изградњу и финансирање моста код Градишке;
- е) у заједничком наступу са РХ према институцијама и државама чланицама ЕУ укаже на значај задржавања режима преласка узајамне државне границе са личним картама.

Такође, значајно је динамизирана сарадња у региону, поред Хрватске, са Србијом, Црном Гором, Македонијом, Албанијом, Словенијом и Грчком. У области економске дипломатије фокус је, уз сарадњу са Спољнотрговинском комором БиХ и ФИПА-ом, стављен на јачање веза са Катаром, УАЕ, Русијом, Великом Британијом, Индијом, Азербејџаном кроз организацију пословних форума, чиме је створена претпоставка за снажнији наступ бх. пословних интереса. У извјештајном периоду успјешно су извршене обавезе утврђене Планом рада МСП БиХ у области међународноправних послова и нормирања законских и општих аката.

У 2013. години припремљен је Правилник о унутрашњој организацији МСП-а БиХ који је усвојио Савјет министара, а којим се предвиђају измјене у организационој структури у оквиру постојећег броја извршилаца. Овим су се створили услови за доношење новог правилника о унутрашњој организацији радних мјеста у МСП-у БиХ, како би се новом организационом структуром у оквиру постојећег броја извршилаца побољшала функционалност МСП-а у цјелини.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У области финансија у току 2013. године сачињен је годишњи финансијски извјештај Министарства спољних послова БиХ за 2012. годину и у законском року достављени прописани обрасци Министарству финансија и трезора БиХ; извршена је координација годишњег пописа средстава и обавеза за МСП за 2012. и припремне радње за попис 2013. године; извршена је припрема документације, израђени разни извјештаји и прегледи према захтјевима Канцеларије за ревизију институција БиХ ради обављања годишње ревизије за 2012. годину и предревизије за 2013. годину; урађен је динамички план за 2013. годину и достављен Министарству финансија и трезора БиХ; МФТ БиХ су достављени периодични извјештаји о извршењу буџета МСП БиХ; сачињени су мјесечни планови расхода за ДКП мрежу и сједиште МСП-а и многобројне инструкције за рад ДКП-има у вези са контролом трошења финансијских средстава те отклањање уочених грешака у књиговодственим евиденцијама; израђен је Приједлог документа оквирног буџета за период 2014-2016. године; достављен је Приједлог одлуке за повећање процента накнаде за станове и резиденције у појединим градовима (ДКП

мрежа) према МФТ са табеларним прегледима ефеката примјене ове одлуке на расходе МСП БиХ; због указаних потреба упућени су захтјеви за реструктурирање расхода МСП у складу са упутством МФТ-а; достављена је тражена документација према захтјевима СИПА-е; израђен је Приједлог буџета за 2014. годину у складу са инструкцијом МФТ БиХ на нивоу горње границе расхода утврђене Документом оквирног буџета за период 2014-2016.

2. МИНИСТАРСТВО СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ И ЕКОНОМСКИХ ОДНОСА БИХ

Извјештајем су обухваћене предузете активности и остварени резултати Министарства спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине (у даљем тексту: МСТЕО БиХ) у 2013. години.

Извјештај садржи преглед најважнијих активности и остварених резултата, предузете законодавне активности, закључене међународне уговоре, активности европских интеграција, планиране и проведене програмске задатке и потребна буџетска средства.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1. Настављене су активности на проучавању и анализи Закона о спољнотрговинској политици БиХ и имплементационих аката донесених на основу овог закона, ради евентуалне дораде, а у циљу усклађивања прописа у БиХ са правилима и принципима међународне трговине садржаним у ВТО споразуму и обавезама које је БиХ преузела потписивањем Привременог споразума о стабилизацији и придруживању и потписивањем споразума ЦЕФТА. Посебан нагласак био је на анализи одлука којима су прописани услови и поступак за увођење спољнотрговинских мјера заштите домаће производне од прекомјерног, дампиншког и/или субвенционираниог увоза (Одлука о мјерама заштите домаће производње од прекомјерног увоза и Одлука о поступку и начину утврђивања антидампиншке и компензаторне дацбине), ради евентуалних измјена и допуна, у циљу обезбјеђења потребне усклађености са правилима и принципима међународне трговине.

2. Обављане су активности у вези са провођењем међудржавног Споразума о запошљавању радника бх. предузећа на извођењу грађевинских радова у СР Немачкој.

3. Припремљена су и подносиоцима упита достављена мишљења у вези са провођењем Закона о спољнотрговинској политици БиХ и имплементационих аката донесених на основу овог закона, издано је укупно 55 рјешења о кориштењу облика извоза робе – умјетнина на основу дозволе „Д” и 4 закључка о измјени и допуни рјешења о кориштењу облика извоза робе на основу дозволе „Д”, затим 22 рјешења о упису у Регистар представништва страних лица у БиХ, 33 рјешења о измјенама рјешења и 55 увјерења о статусу представништва страних лица у БиХ. Поред тога, у складу са Регулацивом Европске заједнице број 891/2009, издате су 4 дозволе за извоз шећера са преференцијалним поријеклом у ЕУ.

4. Извршена је анализа утицаја регулативе на Закон о политици директних страних улагања у БиХ и усвојен Извјештај о процјени утицаја регулативе на Закон о политици директних страних улагања у БиХ, са Опцијом 2 Општег циља – „Унапређење Закона о политици директних страних улагања у БиХ усвајањем измјена и допуна“, која ће допринијети стварању веће правне безбједности за стране инвеститоре и побољшању инвестиционе климе у БиХ.

5. Преднацрт закона о контроли спољнотрговинског промета наоружања, војне опреме и производа посебне намјене.

6. Преднацрт закона о контроли спољнотрговинског промета роба двојне намјене.
7. Преднацрт закона о обиљежавању малог оружја, лаког наоружања и припадајуће муниције.
8. Успостављен је електронски Регистар административних поступака, при чему су у овом Министарству идентификована 72 административна поступка, под којима се подразумијевају све дозволе, рјешења, одобрења, мишљења, лиценце и сл. које Министарство доноси, односно издаје на захтјев трећих лица. Регистар је објављен на веб страници Министарства, а у току су активности по питању његове промоције, те активности на накнадном попуњавању поступака који су у надлежности других управних органа односно конкретно Канцеларије за ветеринарство.
9. Издато је 750 исправа за спољнотрговински промет роба од стратешке важности за безбједност БиХ (оружје и војна опрема, робе двојне и посебне намјене).
10. Креирање политике промоције извоза за чију реализацију је задужена СТК/ВТК БиХ-БХ ЕПА.
11. Обављање послова везаних за рад Извозног савјета БиХ (Измјене Пословника о раду Савјета за подстицај извоза БиХ -Извозног савјета БиХ), измјене годишњих планова рада, израда Приједлога планова рада Извозног савјета БиХ.
12. Активности везане за додјелу грант средстава из буџета институција БиХ за 2013. годину за организаторе сајамских манифестација.
13. Припрема и достављање одговора на новинарска и посланичка питања посланика у Парламентарној скупштини БиХ.
14. Мониторинг акционих планова Стратегије раста извоза БиХ од 2012. до 2015.g.
15. Издавање дозвола за производњу и ремонт наоружања и војне опреме.
16. Међународни билатерални и мултилатерални трговински односи, трговински односи са европским интеграцијама и статистика и анализа спољнотрговинске размјене БиХ.
17. Најважније активности у области царинско-тарифне политике за 2013. годину су биле израда Преднацрта закона о царинској политици БиХ, Одлуке о утврђивању Царинске тарифе за 2014. годину и више подзаконских аката Закона о царинској тарифи. Стање у области царинско-тарифне политике је више него задовољавајуће и реализована је већина ових активности.
18. Учешће у реализацији ИПА пројеката и пројеката које финансирају друге међународне организације у области вода, туризма, енергетике и заштите животне средине.
19. Одлука о доношењу Плана управљања сливом ријеке Саве и Измјене и допуне Одлуке Савјета министара БиХ о условима и начину провођења Монреалског протокола и постепеног искључивања из употребе супстанци које оштећују озонски омотач су у фази прикупљања сагласности надлежних институција.
20. Споразум о сарадњи у области туризма између Савјета министара БиХ и Владе Републике Македоније и Споразум о сарадњи у области туризма између Савјета министара БиХ и Владе Републике Словеније су у фази преговора.
21. Протокол о изненадним ситуацијама и Протокол о управљању наносом уз Оквирни споразум о сливу ријеке Саве, Уговор између БиХ и Црне Горе о уређењу водопривредних односа и Уговор између БиХ и Републике Србије о уређењу водопривредних односа су у фази прибављања сагласности надлежних институција.
22. Према одредбама Закона о производњи наоружања и војне опреме („Службени гласник БиХ“, бр. 09/04 и 25/09), Инспекторат врши инспекцијски надзор привредних субјеката који се баве производњом и ремонтом средстава НВО, а који су, за ту врсту дјелатности, регистровани у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ. Према „УПУТСТВУ СТРАНАМА – КОМАНДАНТА ЕУФОРА“- измјена 24, у обавези

смо да најмање два пута годишње, односно једном у шест мјесеци, извршимо инспекцијски надзор свих привредних субјеката који се баве производњом и ремонтом средстава НВО.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

1. Одлука о измјенама и допунама Одлуке о поступку и начину утврђивања антидампиншке и компензаторне даџбине;
2. Одлука о привременим суспензијама, привременом смањењу стопе царине и привременим тарифним квотама. Одлука је објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број 64/13;
3. Одлука о утврђивању Царинске тарифе за 2014. годину. Одлука је објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број 102/13;
4. Одлуку о усвајању Државног годишњег програма за заштиту потрошача БиХ за 2013. годину („Сл. гласник БиХ“, број 69/13).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

1. Споразум између Владе Републике Турске и Савјета министара БиХ о сарадњи у области одбрамбене индустрије потписан 7.5.2013. године у Истанбулу.
2. Уговор између БиХ и Републике Хрватске о подстицању и узјаманој заштити улагања потписан је 12.3.2013.г., а ступио на снагу 9.11.2013.г.
3. Споразум о економској сарадњи између Савјета министара БиХ и Владе Румуније потписан је у Букурешту, 20.3.2013. године. У току је поступак ратификације.
4. Преговори о приступању БиХ Свјетској трговинској организацији (ВТО).
5. Споразум о слободној трговини између БиХ и Европске асоцијације слободне трговине (ЕФТА) - потписан 24. јуна 2013. године у Трондхајму (Норвешка).
6. *Додатни протокол 2 ЦЕФТА 2006 Споразуму о измјена члана 52 ЦЕФТА 2006 Споразума као посљедица приступања Р. Хрватске Европској унији – потписан од стране БиХ, процедура ратификације ће бити покренута након што све ЦЕФТА стране потпишу исти.*
7. *Додатни протокол 3 ЦЕФТА 2006 Споразуму о либерализацији трговине пољопривредним производима између БиХ и Албаније – потписан, процедура ратификације ће бити покренута након што депозитар (Албанија) достави овјерену копију потписаног протокола.*
8. *Додатни протокол 4 ЦЕФТА 2006 Споразуму о либерализацији трговине услугама између ЦЕФТА страна - покренута процедура.*
9. Споразум о сарадњи и узајамној помоћи у царинским питањима између Савјета министара и Кабинета министара Украјине (Савјет министара утврдио приједлог основа на 41. сједници, одржаној 7.3.2013. године).
10. Протокол о сарадњи у области малих и средњих предузећа са Републиком Мађарском – потписан 13.9. 2013. године у Сарајеву.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

1. Активности у вези са вођењем преговора ради закључивања Протокола уз Привремени споразум о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и БиХ, с друге стране, да би се узело у обзир приступање Републике Хрватске Европској унији.
2. Припремани су и периодично достављани Дирекцији за европске интеграције

извјештаји о Прилогу институција БиХ за редовни годишњи Извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција из надлежности Министарства (5.4.2013. и 5.8.2013. године).

3. Припремани су и периодично достављани Дирекцији за европске интеграције извјештаји о стању провођења активности из документа „Акциони план за превазилажење посљедица приступања Р Хрватске ЕУ“ (22.1.2013., 10.4.2013., 15.7.2013. и 21.10.2013. године).

4. Припреме у вези са одржавањем састанака Пододбора за трговину, индустрију, царине, опорезивање и сарадњу са другим земљама кандидатима.

5. Учесће у активностима Пододбора за трговину, индустрију, царине, опорезивање и сарадњу са другим земљама по Споразуму о стабилизацији и придруживању.

6. *Програмирање Пројекта за трговину и царине из ИПА 1 – алокација за 2011. годину* - Средства одобрена у износу од 1.000.000 €, од чега 100.000 € за набавку опреме за МСТЕО, при чему је кофинансирање из БИХ средстава 10% само за опрему (10.000 €). Завршена набавка опреме за Министарство за секторе који су надлежни за спољну трговину и чије су активности уврштене у ИПА 2011 Пројекта подршке трговини и изградња капацитета.

7. *ТАИЕКС координација, осим за секторе пољопривреде, ветеринарства и заштите здравља биља у оквиру МСТЕО БИХ* - Током 2013. године координирана укупно пет захтјева према Таиексу.

8. *Заједнички мониторинг комитети за прекограничну сарадњу БиХ са Црном Гором, са Хрватском и са Србијом - ИПА компонента 2* - разматрање докумената, учешће на састанцима, праћење имплементације пројеката.

9. У Пододбору за транспорт, животну средину и регионални развој разматран је напредак БиХ у реализацији члана 110. ССП, као и друге активности у вези са координацијом послова везаних регионални развој.

10. Координација активности у вези са имплементацијом пројеката из области вода, туризма, енергетике, заштите животне средине, а чији је циљ јачање капацитета надлежних институција за припрему правног оквира и провођење одредаба истог у складу са захтјевима европског законодавства.

11. Учесће у раду Пододбора Споразума о стабилизацији и придруживању.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

1. У складу са Одлуком о измјенама и допунама Одлуке о организацији и дјелатностима Савјета за подстицај извоза БиХ Извозни савјет БиХ је припремио и доставио Информацију о раду Извозног савјета БиХ за друго полугодиште 2012. године у јануару 2013. године и за прво полугодиште 2013. године у јулу 2013. године. Достављени су и усвојени закључци које је у принципу Савјет министара БиХ прихватио.

2. У 2013. години издвојена су средства за подршку сајамских манифестација у износу од 150.000 КМ, с тим да је 100.000 КМ по Одлуци Савјета министара БиХ усмјерено на подршку сајмова у земљи, а 50.000 КМ на подршку компанијама које учествују на инострансајмовима.

3. Усвојени су извјештаји са сједнице Заједничке комисије са Србијом и састанка Заједничког одбора са Турском, одржаних у 2013. години.

4. Усвојена је Информација о Меморандуму о разумијевању између Савјета министара БиХ и Владе Р. Србије о економској сарадњи на трећим тржиштима.

5. Усвојен је Извјештај са сједнице Заједничког комитета са Државом Катар,

одржане у 2013. години.

6. У складу са закључком са сједнице Заједничког комитета са Државом Катар, спроведен је Јавни позив за пријаву приједлога пројеката за проширивање сарадње, привлачење инвестиција и подстицање улагања из Државе Катар у БиХ;

7. Споразуми о унапређењу и заштити инвестиција - усвојен је Извјештај са преговора и приједлог текста Споразума о унапређењу и заштити инвестиција између БиХ и Уједињених Арапских Емирата, усвојен Приједлог основа за вођење преговора ради закључивања Споразума о унапређењу и заштити инвестиција између БиХ и Републике Ирак и Споразума о унапређењу и заштити инвестиција између БиХ и Краљевине Бахреин.

8. Споразуми о трговинској и/или економској сарадњи - усвојен је Приједлог основа за вођење преговора ради закључивања Споразума о економској и трговинској сарадњи између БиХ и Републике Ирак и Приједлог основа за вођење преговора ради закључивања Меморандума о разумијевању о економској, трговинској и техничкој сарадњи између БиХ и Краљевине Бахреин.

9. Усвојен је Извјештај са сједнице Заједничког комитета са Мађарском, одржане у 2013. години.

10. Усвојен је Извјештај са састанка копредседавајућих Међувладине босанскохерцеговачко-руске комисије за трговину и економску сарадњу, одржан у 2013. години, са предложеним закључцима.

11. Усвојен је Извјештај са 2. сједнице Заједничке комисије за привредну сарадњу између БиХ и Републике Словеније.

12. Провођење Програма председавања БиХ ЦЕФТА 2006 споразумом током 2013. године, припрема материјала и докумената за састанке, као и организација истих. Активности на имплементацији ЦЕФТА 2006 споразума, рад на пројектима које имплементирају ЕЦ, ОЕЦД, ГИЗ и ИФЦ.

13. *Извјештај са седмог састанка ЦЕФТА Заједничког одбора* - МСТЕО БиХ, као надлежно тијело за провођење Споразума, извијестило је Савјет министара БиХ о годишњем састанку Заједничког одбора, одлукама и министарским закључцима Заједничког одбора, као и прегледу активности свих успостављених ЦЕФТА структура.

14. Израда кварталних Анализа и годишње Анализе спољнотрговинске размјене БиХ за 2013. годину, које су достављене и усвојене на Савјету министара БиХ, израда мјесечних информација о спољнотрговинској размјени БиХ, израда информација за потребе кабинета министра, замјеника министра, секретара министарства, израда појединачних информација за земље и свих табеларних прегледа о спољнотрговинској размјени.

15. Одлука о утврђивању Царинске тарифе за 2014. годину – реализовано

16. Информација о стању активности везаних за Међународну конвенцију о поједностављењу и хармонизацији царинских процедура (са измјенама и допунама - Ревидирана Кјото конвенција) реализовано; усвојена на 80. сједници Савјета министара, одржаној 22.1.2014. године.

17. Информација за Савјет министара о примјени тарифних квота Царинске тарифе БиХ за 2013. годину - реализовано; усвојена на 79. сједници Савјета министара, одржаној 15.1.2014. године.

18. Извјештај о резултатима пословања слободних зона у БиХ - реализовано; усвојен на 43. сједници Савјета министара, одржаној 26.3.2013. године.

19. Информација о провођењу контроле и надзора по Одлуци Савјета министара („Службени гласник БиХ“, број 89/06) - реализовано; усвојена на 64. сједници Савјета министара, одржаној 18.9.2013. године.

20. Информација о провјери БиХ поријекла за робе сертификоване по обрасцу

ФОРМ А - реализовано; усвојена на 64. сједници Савјета министара, одржаној 18.9.2013. године.

21. Информација о надгледању примјене Правилника о посебним условима евидентирања и обиљежавања брашна које се ставља на тржиште - реализовано; усвојена на 64. сједници Савјета министара, одржаној 18.9.2013. године.

22. Информација о стању активности везаних за ВЦО Колумбус програм.

Информација је израђена, упућено на усвајање Савјету министара.

23. Информација о стању активности везаних за потписивање БиХ Регионалне паневромедитеранске конвенције о преференцијалним правилима поријекла. Информација је израђена, упућена на усвајање Савјету министара.

24. Информација о извршењу Државног годишњег програма за заштиту потрошача БиХ за 2012. годину, усвојена на 58. сједници Савјета министара од 24.7.2013. године.

25. Активности на изради Нацрта одлуке о заступању страног правног лица у БиХ, којом додатно уређује област заступања услуга страних правних лица, док се претходни пропис тј. Уредба о заступању страних лица у Републици БиХ („Сл. Лист Р БиХ“, број 4/96), односила једино на пласман производа.

26. Сектор за економски развој и предузетништво учествовао је у реализацији Чешког пројекта - Примјена ЕУ принципа оцјењивања усклађености у одабраним секторима у процесу припреме придруживања БиХ структурама ЕУ. Задатак Пројекта је обука и опремање лабораторија у БиХ које су акредитоване или у поступку акредитације са циљем обављања послова оцјењивања усклађености према Директивама новог приступа ЕУ.

27. Информација о раду Комитета за техничке прописе БиХ са формулисаним приједлогом закључака, коју је Савјет министара БиХ усвојио на 63. сједници, одржаној 11.9.2013. године.

28. У области заштите потрошача у 2013. години реализовано је одржавање „округлих столова“ по појединим актуелним темама, за које смо сматрали да су области гдје долази до највећег кршења потрошачких права. Напомињемо да смо наведене идеје и пројекте представили и на Савјету за заштиту потрошача.

29. У планском периоду Савјет министара БиХ је разматрао и усвојио информације о активностима на актуелним пројектима у области вода, туризма, заштите животне средине.

30. У току је реализација више активности чији је рок за имплементацију дужи од планског периода на који се односи овај извјештај или се активности континуирано проводе: успостављање система мониторинга заштите животне средине, успостављање Структуре за имплементацију ЦИТЕС конвенције, имплементација Штокхолмске конвенције о ПОПс-у, Пројекат Неретва-Требишњица, Радна група за координацију активности у туризму, провођење одредаба Уговора о успостављању Енергетске заједнице, провођење одредаба Оквирног споразума за слив ријеке Саве, провођење одредаба низа ратификованих конвенција.

31. Извјештај о реализацији мјера за побољшање услова пословања у пољопривредној производњи и прехрамбеној индустрији БиХ. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је на 57. сједници одржаној 5.12.2013. године усвојио Пети извјештај и План заштите домаће производње, а затим и Дом народа на 34. сједници, одржаној 16.12.2013. године.

32. Годишњи извјештај о међународној помоћи за сектор пољопривреде, исхране, шумарства и руралног развоја у БиХ за 2012. годину. Савјет министара БиХ је на 45. сједници, одржаној 15.4.2013. године, размотрио и усвојио предметни извјештај.

33. Извјештај из области пољопривреде за БиХ за 2012. годину. Извјештај је

размотрио и усвојио Представнички дом РС БиХ на 52. сједници, одржаној 29.8.2013. године, а затим и Дом народа на 32. сједници, одржаној 12.9.2013. године.

34. Полугодишњи извјештај и годишњи извјештај о реализацији Мапе пута с циљем стварања услова за извоз производа животињског и биљног поријекла. Савјет министара БиХ је на 58. сједници, одржаној 24.7.2013. године, усвојио извјештај.

35. Документ за дискусију за 5. састанак Пододбора за пољопривреду и рибарство. Активност је реализована у потпуности израдом Документа за дискусију и одржавањем 5. састанка Пододбора за пољопривреду и рибарство 28.2.2013. године у Сарајеву.

36. Информација о предједавању БиХ Пододбором за пољопривреду, укључујући санитарна и фитосанитарна питања ЦЕФТА 2006 у 2013. години у оквиру Информације са састанка Заједничког одбора Споразума ЦЕФТА 2006. Савјет министара БиХ је на 79. сједници, одржаној 15.1.2014. године, размотрио и усвојио предметну информацију.

37. У 2013. години било је регистровано 36 (тридесет шест) привредних субјеката који се баве производњом и ремонтом средстава НВО и над њима је извршен редован инспекцијски надзор, према плану инспекцијског надзора за 2013. годину.

38. Ванредни инспекцијски надзор над правним лицем “БИНАС” д.д. Бугојно извршен је 6.2.2013. године, а с циљем провјере навода достављених у захтјеву Министарства безбједности БиХ.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

STANJE RASPOLOŽIVIH SREDSTAVA NA DAN 31.01.2014. GODINE						
R.br.	Vrsta rashoda	Ekon.kod	Budžet institucije za 2013.	Prestrukturirani budžet institucije za 2013.	Stanje utrošenih sredstava 31.1.2014.	Izvršenje budžeta na dan 31.1.2014.
1	2	3	4	5	6	7
I	TEKUĆI IZDACI		6.766.000	6.766.000	6.435.492	95,12
1	Bruto plaće i naknade	611100	5.004.000	4.919.000	4.832.116	98,23
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	741.000	741.000	642.479	86,70
3	Putni troškovi	613100	207.000	287.000	286.973	99,99
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	113.000	116.000	113.746	98,06
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	139.000	139.000	107.956	77,67
6	Nabavka materijala	613400	62.000	65.000	63.630	97,89
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	69.000	69.000	60.616	87,85
8	Troškovi zakupa	613600	119.000	119.000	118.552	99,62
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	60.000	95.000	58.785	61,88
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	9.000	10.000	9.935	99,35
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	243.000	206.000	140.705	68,30
II	KAPITALNI IZDACI		20.000	20.000	19.996	99,98
1	Nabavka zemljišta	821100			0	
2	Nabavka građevina	821200			0	
3	Nabavka opreme	821300	20.000	20.000	19.996	99,98
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000	150.000	150.000	225.000	

1	Podrška sajamskim manif. u zemlji		100.000	100.000	100.000	
2	Podrška sajamskim manif.u inozemstvu		50.000	50.000	50.000	
3	Grantovi u inozemstvu				75.000	
IV	KAPITALNI GRANTOVI	615000	0	0	0	
1					0	
2					0	
V	IZDACI ZA INOZEMNE KAMATE	616000			0	
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III+IV+V)		6.936.000	6.936.000	6.680.488	96,32

УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ У САСТАВУ МИНИСТАРСТВА

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ВЕТЕРИНАРСТВО БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У току 2013. године главне активности Канцеларије за ветеринарство БиХ (у даљем тексту: Канцеларија) односиле су се на обављање задатака из надлежности Канцеларије, а које произлазе из одредби Закона о ветеринарству БиХ, Закона о заштити и добробити животиња, као и из међународних обавеза БиХ, укључујући остваривање услова за извоз производа животињског поријекла у Европску унију у контексту придруживања Р. Хрватске у њено чланство.

Реализација мјера у циљу испуњавања услова за извоз у Европску унију

Ово је подразумевало читав низ повезаних активности које су укључивале комуникацију са Дирекцијом за храну и потрошаче ЕУ у циљу уврштавања БиХ у план инспекције ЕУ (Food and Veterinary Office - у даљем тексту: ФВО), Делегацијом ЕУ, што је резултирало уврштавањем у план посјете ФВО инспекције за оцјену система за извоз млијека и млијечних производа за 2014. годину.

а) Реализација плана праћења остатака (резидуа) ветеринарских лијекова и контаминаната

У склопу Плана праћења резидуа за 2013. годину укупно је узето и анализирано 829 узорака на резидуе одређених твари те у односу на планирани број узорака 1.628 досадашња реализација износи 51%, с напоменом да се узорковање према Одлуци о провођењу плана праћења и контроле резидуа за 2013. годину проводи до краја марта 2014. године, након чега ћемо имати коначни податак о реализацији.

б) Иницијатива за посјету ФВО инспекције у циљу остваривања извоза млијека и производа млијека у 2013. години

Везано за ову иницијативу и акциони план за унапређење система који је урађен у ову сврху, у Даблин је испуњен и послан предмисијски упитник за извоз млијека и млијечних производа, Канцеларији за храну и ветеринарство (ФВО) 25.4.2013. године. Потписан је протокол у којем је регулисано да Канцеларија одобрава инспекторе који проводе службене контроле у објектима који хоће извозити у ЕУ и да њихови међусобни односи буду регулисани уговором. Објекти који су номиновани за извоз су: Мегле мљекара д.о.о. Бихаћ, Млијекопродукт д.о.о. Козарска Дубица, Зот - Градачац. Објекти који су се кандидирали: мљекара Ливно -за сир, мљекара Милкос - Сарајево.

Активности по питању међународног промета:

Број изданих ветеринарско-здравствених сертификата је 11.308 (закључно са 31.12.2012. године). Настављена је активност усклађивања свих увозних услова са европским условима увоза. У континуитету се обављају активности припреме и упућивања гаранција за извозне објекте ветеринарским управама држава са којима БиХ има потписане споразуме, уговоре и протоколе о ветеринарској сарадњи. Извршен је преглед и издавање 1.250 рјешења о непостојању ветеринарско-здравствених сметњи за увоз, од тога 359 рјешења за увоз живих животиња, 754 рјешења за производе и сировине животињског поријекла, 117 рјешења за увоз ветеринарских лијекова и 20 рјешења о одбијању захтјева, 618 рјешења о упису објеката у регистар Канцеларије, те прикупљање резултата анализа хране за животиње поријеклом из увоза, ревидирање уписника објеката из којих је дозвољен увоз у БиХ, вођење регистра о депонованим потписима, стална комуникација и размјена информација које се у погледу међународног промета с амбасадама, ажурирање јединствене базе регистрованих ветеринарских лијекова у БиХ и ажурирање списка препарата који не подлијежу рјешењу за увоз лијекова.

Активности у одјељењу Агенције за означавање животиња БиХ (Агенција):

Настављено је континуирано снабдијевање овлаштених ветеринарских организација одговарајућим обрасцима, пасошима и адекватним количинама ушних маркица, тако да је у Агенцији у 2013. години одштампано: пасоша за говеда 100.833, сертификата о имању 4.697, ушних маркица 77.805 и замјенских ушних маркица 11.523. Успјешно су инициране и завршене набавке посредством АРДП пројекта ИТ серверске опреме намијењених за функционисање новог информационог система, као и ситне рачунарске опреме.

Активности по питању здравља и добробити животиња

У склопу свог примарног задатка на праћењу статуса здравља животиња у БиХ и свијету, провођене су следеће активности:

- сарадња и кореспонденција са релевантним надлежним тијелима за ветеринарско и јавно здравство у БиХ те другим земљама, као и релевантним институцијама за здравље животиња и хумано јавно здравство;
- праћење статуса појаве заразних болести у БиХ и свијету, те стандарда релевантних међународних институција и припрема извјештаја о здрављу животиња;
- праћење извршења и припрема програма контроле за поједине заразне болести, те редовитости извјештавања и припреме одговарајућих мјера у циљу остваривања раног откривања, праћења, сузбијања и искорјењивања истих;
- праћење епидемиолошке ситуације у држави и у свијету ради спречавања уношења болести и припреме одлука о забрани увоза и провоза и правовременог реаговања у случају појаве болести, те израда одлука о забрани увоза одређених пошљака ради спречавања уношења одређених заразних болести животиња у БиХ, као и услова за међународни промет у погледу здравља животиња;
- редовно ажурирање пописа регистрованих ветеринарских лијекова и веледрогерија;
- координација рада овлаштених ветеринарских лабораторија, прикупљање, обрада, праћење и дистрибуција информација о мјесечним извјештајима и ажурирање података; доношење и редовно ажурирање ветеринарских прописа из области здравља и добробити животиња;
- активности на имплементацији и припреми пројеката.
 - а) ИПА пројекти - ИПА 2010 под називом „Побољшање контроле здравља животиња путем вакцинације лисица против бјеснила“, чији је корисник Канцеларија, а који се финансира од стране Делегације ЕУ у БиХ, имплементиран је кроз избацивање

мамаца вакцина у прољетној и јесењој кампањи. У току је провођење активности на постцијепљени мониторинг.

б) ИТАП пројекат – компонента бруцелоза – Имплементирани су активности вакцинације малих преживара против бруцелозе, при чему је цијепљено и означено 186.436 животиња. У склопу провођења мониторинга бруцелозе говеда испитано је 108.556 животиња. На овај начин завршена је имплементација овог пројекта те је у току припрема завршног извјештаја.

с) АРДП пројекат – (пројекат пољопривреде и руралног развоја), који је финансиран кредитним средствима Свјетске банке, а извори финансирања су: Међународна развојна агенција ИДА, Шведска агенција за развој СИДА, домаћа контрибуција; доћи ће до продужења пројекта за једну годину (до 30.6.2014. године). Настављене су активности од раније:

1. подршка Агенцији за означавање животиња - Канцеларија, вриједност износи око 1.180.000 евра - пројектне активности које су току: информациони систем је у завршној фази тестирања и отклањања недостатака, набавка хардвера за серверски дио је завршена;

2. Студија о класичној куги свиња (вриједност око 370.000 евра) - пројектне активности које су у току: извршено је узорковање од домаћих и дивљих свиња, све институције су дале своје коментаре на нацрт студије, финални изглед студије је подијељен са ентитетским властима, очекује се презентација финалног изгледа Студије о ККС;

3. изградња ветеринарске лабораторије на Ступу: вриједност око 350.000 евра – пројектне активности су у завршној фази и биће готове у наредних 30 дана - завршава се прикључење објекта на гасовод, водоводну, канализациону и електроенергетску мрежу, изградња противпожарних степеница;

4. мониторинг резидуа - вриједност око 300.000 евра. Именоване су лабораторије кориснице ових средстава. Пројектне активности које ће се изводити су: акредитација и валидација метода, калибрација инструмената, обуке особља, набавка неопходне опреме.

д) УНДП - укупно је БАТА-и пријављено 5 метода од којих је једна већ акредитована (Утврђивање присуства хлорамфеникола у млијеку ЕЛИСА методом) у Ветеринарском институту „Др Васо Бутозан“, а двије из других лабораторија су у поступку оцјењивања код БАТА-е.

е) ИТАП А - потписаним уговором су дефинисане обавезе извођача радова као обавезе инвеститора, уговором су дефинисане обавезе инвеститора и надзорног органа за изградњу шест стандардизованих објеката за потребе ГВИ. Према уговору, извођач је доставио банкарске гаранције за уплату аванса за почетак градње за свих 6 објеката. Како је према расположивим средствима могућ наставак градње на само 3 објекта, инвеститор је уплатио аванс за изградњу три објекта. По уплати ће тећи даљне активности.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У дијелу законодавних активности потребно је напоменути да је у протеклом периоду усвојен велики дио прописа из поглавља 12. Европског законодавства (безбједност хране, ветеринарство) кроз подзаконске прописе. Израда прописа из домена надлежности Канцеларије се спроводила како према плану рада Савјета министара БиХ, тако и према препорукама добивеним од стране ФВО-а и Таиекса. Канцеларија је, у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, припремила низ прописа који су и усвојени: Одлука о забрани увоза и провоза одређених пошилики у

БиХ ради спречавања уношења атипичне куге перади (Њукастлска болест); Одлука о забрани увоза одређених пошиљки ради спречавања уношења у БиХ трансмисивних спонгиформних енцефалопатија; Правилник о имплементацији Програма надгледања авијарне инфлуенце код перади и дивљих птица; Правилник о хигијени хране; Одлука о усвајању Стратегије надзирања спонгиформне енцефалопатије говеда; Правилник о службеним контролама које се проводе ради верификације поступања у складу са одредбама прописа о храни и храни за животиње те прописа о здрављу и добробити животиња); Наредба о мјерама контроле заразних и парзитарних болести животиња и њиховом провођењу и финансирању у 2013. години; Одлука о провођењу плана праћења и контроле резидуа за 2013. годину; Одлука о усвајању Програма контроле салмонелозе код бројлера врсте галус галус у БиХ за 2013. годину; Одлука о усвајању Програма контроле салмонелозе у јатима конзумних носилица врста галус галус у БиХ за 2013. годину; Одлука о усвајању Програма контроле салмонелозе код одраслих расплодних јата врсте галус галус у БиХ за 2013. годину; Одлука о одређивању привременог граничног ветеринарског прелаза; Одлука о одобравању средстава резервисања за интервентно финансирање мониторинга бруцелозе и других болести животиња Буцета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину; Правилник о начину вођења јединствене листе одобрених објеката за руковање нуспроизводима животињског поријекла; Правилник о начину вођења јединствене листе одобрених објеката који рукују производима животињског поријекла намијењених исхрани људи; Правилник о начину вођења јединствене листе свих регистрованих објеката који рукују производима животињског поријекла намијењених исхрани људи, нуспроизводима и храном за животиње; Правилник о методама узорковања и аналитичким методама за провођење службених контрола хране за животиње; Правилник о измјени и допуни Правилника о обиљежавању сировина и производа животињског поријекла и изради, облику и садржају ветеринарских ознака; Одлука о измјени и допуни Одлуке о висини накнаде за обавезне ветеринарско-здравствене прегледе у промету преко границе БиХ и Одлука о престанку важења Одлуке о забрани увоза у БиХ и провоза преко територије БиХ пошиљки сточне хране која у себи садржи компоненте животињског поријекла.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ СПОРАЗУМА

У току 2013. године билатерално је ревидиран и усаглашен приједлог нацрта текста међународног Уговора о ветеринарској сарадњи са Р. Турском - започета је фаза дипломатског усаглашавања даљег ходограма за рад партнерских делегација у циљу преговора и потписивања финалне верзије споразума. Иницирана процедура с АР Египтом је након парафирања текстова приједлога нацрта споразума упућена у даљну административно-протоколарну процедуру у обе земље због испуњења свих потребних предуслова – иста је пролонгирана због актуелне политичке ситуације у АР Египат.

Међународни споразум о ветеринарској сарадњи са Р. Албанијом је у фази ратификације унутар надлежних институција БиХ. Споразум о ветеринарској сарадњи са Црном Гором је нотификован и ратификован у наведеној години. Уговор који је предмет сукцесије са надлежним институцијама у НР Кини је предмет ревизије и билатералног усаглашавања са предложеним промјенама нацрта текста - активност се обавља у склопу рада Мјешовитог комитета двају земаља за унапређење трговинских и економских односа у чијем саставу ради делегирани члан Канцеларије. Упућен је сет ургенција према надлежним институцијама унутар БиХ, као и земаља потенцијалних партнера, а због изјашњавања по питању иницијативе започетих преговора с циљем закључивања међународних уговора о ветеринарској сарадњи – Нови Зеланд, АР

Египат, Руска Федерација, Украјина. Ван снаге је стављен међународни Споразум за област ветеринарства између БиХ и Републике Хрватске једностраним захтјевом партнерске стране, а због новог статуса земље чланице ЕУ. Од стране надлежних министарстава и релевантних бх. институција, а у сарадњи са тимом експерата за поједине области из састава Канцеларије потписан је и сет протокола којим се уређују техничко-оперативни процеси и системи размјене услуга и стручне сарадње надлежних институција које су у саставу ветеринарских служби и/или сервиса са земљама у регији (лабораторије, референтни институти, мериторне институције, надлежни органи). Континуирано се прикупљају подаци којима се извјештава о иницираним и реализованим међународним активностима из домена ветеринарске сарадње с хомоложним институцијама земаља партнера, а за потребе МСТЕО БиХ, те МСП БиХ. Ове активности резултирају низом процедура и протоколарне документације, а на основу обима исте врше се процјене о оправданости иницирања поступка преговарања и уговарања међународних споразума надлежних државних инстанци земаља партнера (владе, Савјета министара и слично). Тренутна листа извјештаја обухвата сљедеће земље партнере: Аргентина, Бразил, Нови Зеланд, Албанија, Србија, Црна Гора, Македонија, Мађарска, Бугарска, Чешка, Словачка, Румунија, Хрватска, Словенија, Италија, Египат, УАЕ, Катар, Кувајт, Саудијска Арабија, Бахреин, Иран, Израел, Монако, Шпанија, Француска, Њемачка, Норвешка, Данска, Белгија, Луксембург, Финска, Португал, Монако, Тунис, Сан Марино, Кореја, Сингапур, Индонезија, Кина, Јужна Кореја, Судан, Кенија, Нигерија, Ангола, Швајцарска.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Дио који се односи на европске интеграције је обухваћен у 1. дијелу – Најважније активности, као и у дијелу 2 - Законодавне активности и укључивао је сарадњу са Делегацијом ЕУ у БиХ и Дирекцијом за заштиту и здравље потрошача (ДГ САНЦО), у сврху усклађивања законодавног оквира и остваривања извоза у ЕУ. Поред тога, припремљена је мапа таиекс активности одобрена од стране Европске уније, чија је реализација у току, те је одржан већи број радионица за представнике свих надлежних органа у систему безбједности хране, ветеринарства и заштите здравља биља.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Из Програма рада Савјета министара БиХ за 2013. годину усвојени су сљедећи прописи: Правилник о стављању на тржиште и кориштењу хране за животиње, Одлука о забрани увоза и провоза одређених пошиљки у БиХ ради спречавања уношења вируса мајмунских богиња и Правилник о максимално дозвољеним количинама кокцидиостатика или хистомоноостатика у храни, који су посљедица неизбјежног онечишћења хране за животиње тим тварима, за оне врсте животиња за које њихово додавање у храни није намијењено. Остали прописи се налазе у различитим фазама израде или усвајања: Правилник којим се одређују имплементационе мјере за одређене производе на темељу Правилника о хигијени хране животињског поријекла и организација службених контрола наведених у Правилнику о организацији службених контрола производа животињског поријекла намијењених исхрани људи (Правилник припремљен и достављен надлежним органима ентитета, нема позитивног мишљења Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Р. Српске); Правилник о захтјевима сљедивости за храну животињског поријекла (нема позитивног мишљења Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Р. Српске); Правилник о измјенама и допунама Правилника за контролу плавог језика (достављена мишљења

надлежних тијела ентитета са сугестијама; након уврштавања достављених сугестија, приједлог ће поново бити упућен надлежним тијелима ентитета ради добијања коначног мишљења); Правилник о мјерама за спречавање ширења авијарне инфлуенце код заточених птица (Правилник упућен у процедуру усвајања на Савјету министара БиХ 18.11.2013.године); Правилник о идентификацији и контроли кретања копитара (комплексност усклађивања дијелова правилника са ентитетским законима о сточарству који такође регулишу ову област у дијелу који се односи на регистрацију квалитетно приплодних грла и вођења матичне евиденције); Измјене и допуне Правилника о означавању и контроли кретања животиња у БиХ (акцент у вези са означавањем и контролом кретања животиња је стављен на измјене и допуне Закона о ветеринарству БиХ); Правилник о биобезбједносним мјерама и мјерама надзора за перад намијењену за обнову дивљачи а која су намијењена извозу (приједлог упућен на мишљење надлежним тијелима ентитета); Правилник о стављању у промет говеда и свиња (Приједлог правилника упућен у процедуру усвајања преко Министарства спољне трговине и економских односа БиХ 31.10.2013.године); Правилник о стављању у промет малих преживара (Приједлог правилника упућен на мишљење надлежним тијелима ентитета 5.11.2013.године.), и Правилник о претраживању спонгиформне енцефалопатије јелена (пребачен у програм рада за 2014. годину због немогућности имплементације и потребе рада на другим прописима).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину Канцеларији су одобрена средства у укупном износу од 7.813.000,00 КМ. У буџету за 2013 годину укључена су донаторска средства Шведске и Р. Кипар и то за пројекат „Изградња стандардизованих објеката за потребе граничне ветеринарске инспекције“ у износу од 626.000,00 КМ и донација Шведске за пројекат „Побољшање услова за трговину животињама и производима“ у износу од 265.000,00 КМ.

ТАБЕЛА: РЕАЛИЗАЦИЈА БУЏЕТА ЗА 2013. ГОДИНУ
НЕПОСРЕДНА ПОТРОШЊА

Ред.број	Врста расхода	Економски код	Одобрено буџетом за текућу 2013. годину	Реализовано у текућем периоду	Индекс (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Текући издаци		4.147.000,00	3.317.003,58	80
1.	Бруто плате и накнаде	611100	1.841.000,00	1.811.996,09	98
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	277.000,00	250.980,32	91
3.	Путни трошкови	613100	118.331,00	89.511,21	76
4.	Издаци телефонских и ПТТ услуга	613200	100.315,00	78.863,39	79
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	62.000,00	41.023,42	66
6.	Набавка материјала	613400	319.000,00	82.823,36	26
7.	Издаци за услуге превоза и горива	613500	71.000,00	59.778,64	84
8.	Издаци за закупнину	613600	302.742,00	301.193,08	99
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	87.000,00	74.681,25	86
10.	Издаци за осигурање	613800	19.700,00	19.642,63	100
11.	Уговорене и друге посебне услуге	613900	936.412,00	506.510,19	54
II	Капитални издаци		19.500,00	12.422,24	64
1.	Набавка земљишта	821100	0,00	0,00	0
2.	Набавка зграда	821200	0,00	0,00	0

3.	Набавка опреме	821300	19.500,00	12.422,24	64
4.	Набавка осталих сталних средстава	821400	0,00	0,00	0
5.	Набавка средстава у облику права	821500	0,00	0,00	0
6.	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	0,00	0,00	0
III	Текући грантови		0,00	0,00	#ДИВ/0!
СВЕ УКУПНО			4.154.000,00	3.329.426,00	80

На пројекту “Подршка ветеринарском и фитосанитарном сектору”, коме су одобрена средства у износу од 352.321,00 КМ, није било реализације због кашњења у потписивању уговора са ловиштима.

Неутрошена средства ће се посебним захтјевом упућеним Министарству финансија и трезора из 2013. пренијети у буџетску 2014. годину.

Треба нагласити да износ од 400.000,00 КМ, одобрен за интервентно финансирање заразних болести животиња са позиције резервисања, такође није реализован због кашњења доношења одлуке од стране Савјета министара БиХ.

НАПОМЕНА: Табеларни приказ извршења исказан је на дан 24.1.2013. године, што не одражава стварно стање јер се обавезе у систему за плаћање уносе до 31.1.2013. године.

УПРАВА БиХ ЗА ЗАШТИТУ ЗДРАВЉА БИЉА

Управа Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља (Управа) је у протеклој години све своје ресурсе усмјерила у израду недостајућих подзаконских аката за омогућавање имплементације Закона из фитосанитарне области.

У 2013. години завршена је имплементација пројекта ИПА 2008 „Подршка Управи БиХ за заштиту здравља биља“, који је од стране надлежних органа и институција ентитета и Брчко Дистрикта БиХ и других корисника пројекта оцијењен као успјешан.

У 2013. години је почела имплементација пројекта ИПА 2009 „Јачање капацитета ветеринарског и фитосанитарног сектора у БиХ, контрола потрошача, здравље животиња и здравље биља у БиХ“. За фитосанитарни сектор овај пројекат је састављен из двије компоненте:

1. Набавка лабораторијске опреме и
2. Твининг лајт пројекат „Јачање капацитета фитосанитарног сектора у БиХ.

Лабораторијска опрема је набављена за 3 лабораторије:

1. Пољопривредни институт Републике Српске, Бања Лука;
2. Федерални пољопривредни завод, Сарајево;
3. Федерални агромедитерански завод, Мостар.

Имплементација твининг лајт пројекта почела је у септембру 2013. године и проведене су обука особља наведених ентитетских лабораторија у области здравља биља, сјемена и садног материјала пољопривредног биља и резидуа пестицида.

У 2013. години одржане су 84 радионице, семинара и предавања са 864 учесника, од којих је око 80% учесника из надлежних органа и институција ентитета и Брчко Дистрикта БиХ (службеници ентитетских министарстава и Брчко Дистрикта БиХ, службеници инспектората, особље ентитетских лабораторија).

Врло важна реализована активност у 2013. години је трећа година провођења Програма посебног надзора карантинских штетних организама на кромпиру у БиХ (Програм). Као резултат провођења Програма, од изузетне важности је истаћи најаву ФВО (Food and Veterinary Office) ревизије за период од 24.3. до 4.4.2014. године. Ово је и најзначајнији догађај за свеукупан фитосанитарни сектор и све надлежне органе и

институције, али и произвођаче кромпира у БиХ, који ће се одвијати у 2014. години, а што је резултат проведених активности током 2013. године.

У оквиру пројекта Свјетске банке „Пољопривреда и рурални развој“ - АРДП (Agricultural and Rural Development Project) успјешно су реализоване све предвиђене активности. Једна од најзначајнијих активности Управе уопште, реализована у оквиру пројекта АРДП, је набавка софтвера за фитосанитарни регистар (фиторегистар) и почетак уписа у фиторегистар.

Остварена је и значајна сарадња на међународном плану, стална у оквиру активности везаних за ИППЦ (International Plant Protection Convention) и ЕППО (European and Mediterranean Plant Protection Organization), као и са ЦПВО (Community Plant Variety Office) и фитосанитарним службама сусједних држава насталих од република бивше Југославије. Сарадња са ЕППО-ом је резултирала организовањем међународне радионице о фитосанитарним мјерама која је одржана 2013. године у БиХ.

У 2013. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о заштити нових сорти биља у БиХ, што је предуслов за потписивање УПОВ (International Convention for the Protection of New varieties of Plants) конвенције. Ратификација ове конвенције је један од предуслова за приступање БиХ Свјетској трговинској организацији.

Представници Управе су кроз рад у подкомисијама активно учествовали у имплементацији Споразума о међусобној сарадњи између институција укључених у процес интегрисаног управљања границом у БиХ.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1. Одјељење за здравље биља

Законодавне активности

- Програм посебног надзора (системске контроле) карантинских штетних организама на кромпиру за 2013. годину („Службени гласник БиХ“, број 03/13);
- Правилник о фитосанитарном регистру и биљном пасошу („Службени гласник БиХ“, број 05/13);
- Правилник о форми и садржају фитосанитарног сертификата и фитосанитарног сертификата за реекспорт („Службени гласник БиХ“, број 12/13);
- Правилник о мјерама за спречавање уношења и ширења узрочника болести вретенасте кртоле кромпира – *Potato spindle tuber viroid* („Службени гласник БиХ“, број 30/13);
- Правилник о листама штетних организама, листама биља, биљних производа и регулисаних објеката („Службени гласник БиХ“, број 48/13);
- Правилник о начину обавјештавања и објављивања података о првој појави штетних организама са листи I А и II А („Службени гласник БиХ“, број 61/13);
- Инструкција за узорковање и здравствени преглед кромпира („Службени гласник БиХ“, број 63/13);
- Општи оперативни план за поступање у случају ванредне појаве штетног организма на биљу и биљним производима. („Сл. гласник БиХ“, број 85/13);
- Извјештај о провођењу програма посебног надзора (системске контроле) карантинских штетних организама на кромпиру за 2012. годину, усвојен на 58. сједници Савјета министара 24.7.2013. године.

Остале активности

Једна од значајних активности Управе и овог одјељења је била организација и одржавање састанка радне групе ЕППО-а за фитосанитарна питања у периоду од 17-20.6.2013. године у Сарајеву. БиХ је постала чланица ЕППО-а у марту мјесецу 2008.

године. Контакт тачка за размјену информација је Управа као званично национално тијело за заштиту здравља биља у БиХ (NPPPO - National Plant Protection Organization). Одржавање овог састанка је од изузетне важности, не само за Управу, већ и за надлежне органе и институције ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, и представља потврду и признање од стране ЕППО-а за учињен напредак у фитосанитарној области у БиХ. Одржан је значајан број обука, радионица, предавања, састанака радних група, семинара и др.

2. Одјељење за фитофармацеутска средства и минерална ђубрива

Законодавне активности

- Списак активних материја дозвољених за употребу у фитофармацеутским средствима у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 20/13);
- Правилник о измјенама и допунама Правилника о условима за стављање у промет, квалитету и контроли квалитета минералних ђубрива те складиштењу и руковању минералним ђубривима („Службени гласник БиХ“, број 33/13);
- Правилник о измјени Правилника о условима које морају испуњавати правна и физичка лица за промет фитофармацеутским средствима („Службени гласник БиХ“, број 79/13);
- Правилник о уређајима за апликацију фитофармацеутских средстава („Службени гласник БиХ“, број 84/13).

Остале активности

У области фитофармацеутских средства, у складу са одредбама Правилника о условима које морају да испуњавају правна и физичка лица за промет фитофармацеутским средствима („Службени гласник БиХ“, бр. 51/12 и 79/13), почео је упис правних и физичких лица за промет фитофармацеутским средствима у регистар на нивоу ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

У складу са одредбама Правилника о условима које морају да испуњавају правна и физичка лица за промет фитофармацеутским средствима („Службени гласник БиХ“, бр. 51/12 и 79/13) и Правилника о дужностима корисника фитофармацеутских средстава („Службени гласник БиХ“, број 101/12) надлежни органи ентитета и Брчко Дистрикта БиХ су расписали јавни позив у сврху избора и овлаштења установе за вршење обука корисника фитофармацеутских средстава и одговорних лица за промет фитофармацеутским средствима.

У области минералних ђубрива, у складу са одредбама Правилника о упису дистрибутера и увозника минералних ђубрива („Службени гласник БиХ“, број 05/13), почео је упис правних и физичких лица која се баве прометом минералних ђубрива на велико и мало. Такође, почео је упис минералних ђубрива која се налазе у промету у БиХ у складу са одредбама Правилника о упису минералних ђубрива у регистар минералних ђубрива („Службени гласник БиХ“, број 05/13) на нивоу ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Одржан је значајан број обука, радионица, предавања, састанака радних група, семинара и др.

3. Одјељење за сјеме, садни материјал и заштиту нових сорти

Законодавне активности

- Правилник о заједничкој комисији за сорте пољопривредног биља у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 21/13);
- Правилник о стављању у промет материјала за размножавање воћа и воћних садница намијењених производњи воћа у БиХ („Сл. гласник БиХ“, број 50/13);

- Правилник о стављању у промет материјала за размножавање винове лозе у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 50/13);
- Правилник о измјенама и допунама Правилника о стављању у промет сјемена поврћа у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 52/13);
- Измјене и допуне Закона о заштити нових сорти биља у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 32/13);
- Правилник о стављању у промет сјемена уљаног и предивог биља у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 63/13);
- Одлука о формирању Заједничке комисије за сорте пољопривредног биља у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 73/13);
- Правилник о стављању у промет сјемена крмног биља у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 83/13);
- Правилник о стављању у промет сјемена репе у БиХ („Сл. гласник БиХ“, број 83/13);
- Правилник о стављању у промет репродуктивног материјала украсног биља у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 83/13).

Остале активности

У овој области учињен је значајан напредак у законодавној активности доношењем врло важних подзаконских аката који уређују тржиште сјемена појединих врста пољопривредног биља.

Значајне активности су обављене и у вези са усаглашавањем Закона о заштити нових сорти биља у БиХ са УПОВ конвенцијом. На сједници Савјета УПОВ-а, одржаној у октобру 2013. године, овај закон је добио позитивну оцјену усклађености са Конвенцијом УПОВ, што је предуслов за приступање чланству. Сада је потребно да се проведе процедура приступања УПОВ Конвенцији по прописима БиХ.

Одржан је значајан број обука, радионица, предавања, састанака радних група, семинара и др.

4. Служба за правне, финансијске и административне послове

У току 2013. године Служба за правне, финансијске и административне послове (у даљем тексту: Служба) је, поред редовних активности и обавеза које су запослени у овој Служби обављали у складу са описом послова из Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији Управе, обављала и сљедеће послове:

1. У сарадњи са руководством Управе, Служба је припремила интерне акте којим се регулише начин рада, како свих запослених тако и појединих одјељења и радних мјеста у циљу повећања ефикасности и продуктивности, као и избегавања чињења грешака у раду, и то:

- a) Правилник о начину поступања са предметима и актима у оквиру Документ менаџмент система (ДМС). ДМС је веб базирана апликација са централизованом базом података за подршку административном пословању и управљање предметима. Рјешење у виду веб апликације представља систем за ефикасно управљање процесима и садржи подршку за управљање документима, обавјештавање, праћење, одобрење, као и модуларност и флексибилност које омогућавају будућим администраторима сопствено креирање процедура и путања у систему;
- b) Одлука о процедурама и праву на кориштење службених мобилних телефона;
- c) Упутство о начину умањења плате у случају прекорачења одобреног лимита приликом употребе службеног мобилног телефона;

- d) Правилник о превенцији и борби против корупције у Управи БиХ за заштиту здравља биља.
2. Формиран је властити архив и покренуте су активности за уништавање архивске грађе којој је истекао рок чувања.
3. Запослени из Службе су редовно учествовали на семинарима и обукама у организацији Агенције за државну службу БиХ, Агенције за јавне набавке БиХ и Факултета за јавну управу.
4. У погледу јавних набавки Служба је допринијела успјешној реализацији Плана набавки Управе БиХ за заштиту здравља биља за 2013. годину.
- У току 2013. године проведена су:
- a) 2 отворена поступка за набавку (авионских карата и смјештаја у Бањој Луци за које су склопљени оквирни споразуми на период од три године);
 - b) 4 конкурентска поступка за набавку (осигурања и регистрације службених возила, канцеларијског материјала, материјала за чишћење и моторног горива);
 - c) 15 директних споразума за набавку (компјутерског материјала, репрезентације, сервисирања клима уређаја, материјала и услуга за оправку и одржавање опреме, аутомобилских гума, штампања фитосанитарних сертификата, визит картица и др.).
5. Успјешно су проведене активности на надоградњи и прилагођавању система у складу са потребама Управе, те обуком запослених за рад у ДМС систему.
6. Запослени из Службе су, у сарадњи са руководством Управе и Службом за заједничке послове институција БиХ, започели активности на припремама за пресељење Управе у нове просторије.
7. У складу са Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ и Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ запослени у Служби су учествовали у креирању описа послова за радна мјеста која се налазе у оквиру Службе и Управе.

ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ УПРАВЕ

Управа је имала значајно ангажовање и у другим важним активностима, а највише у реализацији активности везаних за интегрисано управљање границом у БиХ.

У оквиру активности у Заједничком центру за анализу ризика урађена је Стратегијска анализа ризика ЗЦАР–а за 2013. годину, под називом „Илегалан увоз пошиљака биља и биљних производа, регулисаних објеката, сјемена и садног материјала, средстава за заштиту биља и ђубрива“.

Представник Управе је члан Државне комисије за интегрисано управљање границом у БиХ, у оквиру које је учествовао у различитим активностима везаним за државну границу и интегрисано управљање границом БиХ.

Представник Управе је члан Савјета за заштиту потрошача БиХ и у оквиру своје надлежности активно учествује у реализацији Државног годишњег плана за заштиту потрошача.

АКТИВНОСТИ НА МЕЂУНАРОДНОМ НИВОУ

Представници Управе су учествовали у раду ИППЦ–ЦПМ (Commision on Phytosanitary Measures) у марту 2013. године и Савјета ЕППО-а у септембру 2013. године.

Представници Управе као ДНА су учествовали у Женеви 6-11.5.2013. године на Конференцији уговорених страна Базелске, Штокхолмске и Ротердамске конвенције.

Ротердамска конвенција

У складу са чланом 10. став (2) Ротердамске конвенције, благовремено су поднесени одговори у вези с увозом пестицида који су укључени у Анексу III на Петој конференцији странака Ротердамске конвенције.

Управа је, у складу са чланом 4. став (2) Одлуке о именовању државног тијела за координацију имплементације Ротердамске конвенције о поступку претходне обавијести о сагласности за промет неких опасних хемикалија и пестицида у међународној трговини („Службени гласник БиХ“, број 15/10), у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, израдила извјештај о провођењу Ротердамске конвенције који је размотрен и усвојен на 12. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 4.7.2012. године.

У току 2012. године Управа је запримила укупно 26 обавјештења у извозу и све су из земаља ЕУ. Управа као ДНА (Designated National Authority) земље увознице, у складу са одредбама Конвенције, благовремено шаље потврду о пријему обавјештења о извозу те редовно просљеђује примљена обавјештења о извозу надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

ЗАКЉУЧНЕ НАПОМЕНЕ

Оцјена стања у областима

Стање у фитосанитарној области је значајно напредовало у односу на претходне године. Показатељи тога су значајан број донесених подзаконских аката али и имплементација донесених прописа, што се може сматрати још већим успјехом. Свему овоме је допринијела добра координација и сарадња између Управе и надлежних органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. Сарадња са надлежним органима и институцијама ентитета и Брчко Дистрикта БиХ одвија се на начин да надлежни органи и институције ентитета и Брчко Дистрикта БиХ именују своје представнике у радне групе и активно учествују у припреми и усклађивању подзаконских аката са *acquis*-ом, као и других аката и програма за омогућавање имплементације закона из фитосанитарне области.

Показатељ напретка у фитосанитарној области је наведен у Закључку са петог састанка Пододбора за пољопривреду и рибарство, одржаног у Сарајеву 28.2.2013. године.

Напредак је препознат и у Извјештају о напретку ЕК за 2013. годину.

Имплементација Програма посебног надзора (системске контроле) карантинских штетних организама на кромпиру у 2011, 2012. и 2013. године резултирала је добијањем датума ФВО мисије у сектору кромпира.

Проблеми који утичу на реализацију планираних активности

Један од најзначајнијих проблема који утиче на реализацију планираних активности је недостатак кадрова који раде у фитосанитарној области. Недостатак кадрова је значајан како у Управи тако и код надлежних органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. То су разлози због којих се дуго чека на мишљења на поједине подзаконске акте, као и на организовање и обављање других послова на терену значајних за крајње кориснике а који су у искључивој надлежности ентитета.

Изузимајући Програм посебног надзора карантинских штетних организама на кромпиру у БиХ за 2014. годину, у буџетима на одговарајућим нивоима власти нису обезбјеђена никаква или недовољна средства за провођење различитих програма посебног надзора за друге штетне организме, како на пољопривредном тако и на шумском биљу. Ово потенцијално може бити врло опасно због тога што нема могућности да се организовано долази до података са терена о појави и статусу појединих штетних организама који могу проузроковати велике материјалне штете. Посебан проблем може бити ако се због недостатка новца за провођења програма на

терену појаве карантински штетни организми чије присуство никада није утврђено у БиХ, што може изазвати несагледиве последице.

Потребно је да инспекторати ентитета и Брчко Дистрикта БиХ хитно запосле и именују унутрашње фитосанитарне инспекторе који ће успоставити унутрашњу фитосанитарну контролу која је од изузетне важности за контролу здравља биља у држави, а самим тим и за извоз одређених производа биљног поријекла. Без унутрашње фитосанитарне инспекције у пуном капацитету биће немогуће успоставити ефикасан фитосанитарни систем у БиХ.

Недостатак или неадекватна организованост прогнозно-извјештајне и савјетодавне службе у БиХ јесте озбиљан недостатак који је значајан, како за друге области пољопривреде, тако и за фитосанитарну област, а посебно за здравље биља.

Приједлози за превазилажење проблема и за побољшање стања у областима

За ефикаснији рад и бржу имплементацију донесених правних прописа, односно за успостављање фитосанитарног система у БиХ неопходно је:

1. запошљавање државних службеника који ће радити на пословима из фитосанитарне области и којима ће то бити основна дјелатност. Ово је потребно урадити на свим нивоима власти који имају надлежност у фитосанитарној области;
2. обезбјеђивање довољних средстава у буџетима на свим нивоима власти за провођење различитих програма посебног надзора;
3. запошљавање и именовање унутрашњих фитосанитарних инспектора;
4. успостављање, односно организационо, кадровско, материјално и функционално јачање прогнозно-извјештајне и савјетодавне службе на одговарајућим нивоима власти у БиХ.

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ХАРМОНИЗАЦИЈУ И КООРДИНАЦИЈУ СИСТЕМА ПЛАЊАЊА У ПОЉОПРИВРЕДИ, ПРЕХРАНИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Најважнија активности (тематске) које су реализоване у Канцеларији за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ током 2013. године биле су:

Израда Годишњег извјештаја о реализацији помоћи у пољопривреди, прехрани и руралном развоју БиХ за 2012. годину. Овај документ је урађен у предвиђеном року те послат у Министарство, тј. Сектору за пољопривреду (гдје је укључен и обједињен у документ Годишњи извјештај о стању у пољопривреди за 2012. годину). Исти је прослијеђен Савјету министара БиХ и Парламентарној скупштини БиХ, на разматрање и усвајање. Савјет министара БиХ и Парламентарна скупштина БиХ су поменути документ усвојили.

Други тематски документ који је урађен у Канцеларији у прошлој години је План хармонизације мјера руралне политике и политике општих услуга у пољопривреди БиХ. Овај план је такође урађен у планираном року, чиме је испуњена обавеза из плана рада Канцеларије за 2013. годину. Овом активношћу су испоштовани и закључци Парламентарне скупштине БиХ која је, поред Савјета министара БиХ, обавезала Канцеларију на реализацију ових активности. Поред поменутих активности, током 2013. године урађен је и низ ад хок извјештаја везаних за ИПАРД проблематику, као и проблематику аграрне политике у земљи. Службеници Канцеларије су такође активно учествовали и пројектима техничке помоћи ЕУ који су били намијењени успостављању ИПАРД структуре у БиХ. Нажалост, због познатих разлога (отказивање ИПА пројеката

намијењених пољопривреди и руралном развоју у БиХ) ове активности су половином 2013. године прекинуте.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

- *ПРИЈЕДЛОГ ИЗМЈЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О ПОЉОПРИВРЕДИ ИСХРАНИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ БиХ* - Имајућу у виду планирану обавезу, Канцеларија за хармонизацију је покренула иницијативу за измјене и допуне Закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ (број акта: 01-1-50-256/13). Иницијатива је 29.7.2013. године прослијеђена МСТЕО. Циљ Приједлога измјене и допуне Закона о пољопривреди БиХ у овом случају било је његово усаглашавање с Одлуком о формирању Канцеларије за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ.

- *ИЗРАДА СМЈЕРНИЦА ЗА ИЗРАДУ ПРАВИЛНИКА О ПОДРШКАМА У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ У БиХ* - Смјернице за израду Правилника су планиране као акт који је требало да олакша креирање подзаконских аката за провођења мјера подршке пољопривреди и руралном развоју на нивоу ентитета/БД, а да се при томе не крше преузете обавезе из приступног уговора за чланство БиХ у ВТО-у. С обзиром да БиХ није постала члан ВТО-а у 2013. године, што је било планирано, ни израда смјерница није била могућа.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

(ЦИЉ: *ОСТВАРИВАЊЕ САРАДЊЕ С ИСТИМ ИЛИ СЛИЧНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА У РЕГИОНУ И ЕУ* - Имајући у виду овај циљ, Канцеларија за хармонизацију система плаћања у пољопривреди, исхрани у руралном развоју је у протеклој години је потписала два споразума о сарадњи. Потписани су сљедећи споразуми:

- Споразум о сарадњи између Канцеларије за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ и Агенције за плаћања у пољопривреди, рибарству и руралном развоју Републике Хрватске (бр: 01-1-50-414/13 од 12.11.2013. године);
- Споразум о сарадњи између Канцеларије за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ и Агенције за финансијску подршку у пољопривреди и руралном развоју Републике Македоније (бр: 01-1-28-3-124-477/13 од 19.12.2013. године).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У оквиру активности планирања и реализовања урађени су:

План рада Канцеларије за 2013. и 2014. годину те реализација Плана за 2012. и 2013. годину. Израђен је Стратешки план активности Канцеларије за 2014. годину. Такође је урађен и Акциони план Канцеларије за борбу против корупције.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Канцеларије

Буџетска средства планирана и одобрена у 2013. години су реализована у складу са планираном динамиком, с тим да дио буџетских средстава, посебно на конту плата и накнада, није у потпуности утрошен, односно реализован, јер се процес запошљавања у Канцеларији одвијао током 2013. године, а завршен је у другој половини 2013. године.

Због наведеног разлога на појединим контима која су директно или индиректно везана за трошкове запосленика је остало вишка средстава.

3. МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство финансија и трезора је у извјештајном периоду провело низ активности из дјелокруга своје надлежности, а као најзначајније истичемо дјеловање и рад Министарства у контексту сарадње са Међународним монетарним фондом, што је за исход имало доношење Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ. Предметним измјенама Закона регулисано је прецизно питање отплате спољног дуга било да је годишњи Закон о буџету на снази или се институције БиХ финансирају на привременој основи. Министарство финансија и трезора је такође интензивно радило на припреми подлога за израду Глобалног оквира фискалног биланса и политика у БиХ за период 2013-2015. године, као и Документу оквирног буџета за исти период. Унапређење у односу на досадашњи поступак средњорочног буџетирања је усаглашавање истог са Програмом јавних инвестиција, што је такође законска надлежност овог министарства. Такође, Министарство је у оквиру својих редовних активности радило на припреми Нацрта закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину, који је усвојен у Парламентарној скупштини БиХ 30.12.2013. године, те можемо констатовати да се наставља тренд благовременог усвајања буџета, што омогућава континуитет у финансирању планираних активности буџетских корисника. Министарство финансија и трезора је кроз доношење измјена Правилника о унутрашњој организацији успоставило Јединицу за интерну ревизију у складу прописаним критеријумима и стандардима, те је иста извршавала своје законске надлежности вршећи послове интерне ревизије у више институција за које је задужена Јединица у оквиру Министарства. У оквиру својих редовних активности Министарство је процесуирало велики број кредитних аранжмана са међународним финансијским институцијама у сарадњи са ресорним ентитетским министарствима. Такође, урађена су значајна техничка унапређења на Информационом систему финансијског управљања и Централизованом обрачуну плата, што представља почетак реализације пројекта којим ће се обрачун плата за Оружане снаге БиХ укључити у централизован систем. Министарство финансија и трезора је Одлуком Савјета министара БиХ унаприједило комуникацију са буџетским корисницима у вези са трезорским системом и системом буџетирања преласком на СДХ мрежу.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У току 2013. године Министарство финансија и трезора је припремило и прослиједило у даљњу процедуру слједеће нацрте закона:

- Закон о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ
- Закон о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ
- Закон о Буџету институција БиХ и међународним обавезама БиХ за 2014. годину
- Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за осигурање депозита у БиХ
- Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У оквиру својих редовних надлежности Министарство финансија и трезора је процесуирало 25 међународних споразума који су предвиђени Програмом рада Савјета министара БиХ, а процесуиран је и низ споразума који нису били предвиђени Програмом рада, него су покренути на основу захтјева ентитетских влада. И даље су активности у вези са закључивањем међународних уговора углавном оријентисани на сарадњу са Свјетском банком, Европском банком за обнову и развој, Европском инвестиционом банком, Развојном банком Савјета Европе, аустријским кредиторима, КфВ-ом, ОФИД-ом, СЕЦО-ом, Саудијским фондом и другим кредиторима.

Кредитна средства су у потпуности алоцирана на ентитете, а највише у области путне инфраструктуре, здравственог сектора, програме збрињавања избјеглих и расељених лица, пројекте водоснабдијевања, руралног развоја и сл.

Укупни износ кредитних задужења у 2013. години за проведене поступке закључивања међународних уговора по кредиторима су сљедећи:

- ЕБРД – 315.000.000 ЕУР
- ЕИБ – 458.700.000 ЕУР и 90.000.000 СЕК
- Свјетска банка – 67.400.000 СДР, 110.000.000 ЕУР, 108.100.000 УСД
- КфВ Њемачка – 463.600.000 ЕУР
- Аустријски кредитори – 38.450.000 ЕУР
- ИФАД – 10.400.000 УСД
- Саудијски фонд – 19.900.000 УСД и 82.000.000 САР
- Чешка развојна банка – 15.000.000 ЕУР
- ОФИД – 60.000.000 ЕУР
- СЕЦО – 9.490.000 ЕУР
- Развојна банка Савјета Европе – 181.200.000 ЕУР

Наведени износи кредитног задужења нису коначни, јер су одређени кредитни аранжмани још увијек у процесу усвајања, а са коначним подацима ће Савјет министара и Парламентарна скупштина БиХ бити упознати приликом усвајања Информације о јавној задужености.

Министарство је такође радило на процесуирању споразума у вези са средствима Инструмента претприступне помоћи Европске уније.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Министарство финансија и трезора је планирало у 2013. години, као и ранијих неколико година, припрему потребних подзаконских аката везаних за успоставу децентрализованог система управљања помоћи ЕУ, што је обавеза БиХ у складу са потписаним Оквирним споразумом о правилима ИПА-е из 2008. године. У ранијим годинама неколико подзаконских аката је достављано Савјету министара на усвајање у циљу успоставе система децентрализованог управљања ИПА средствима у БиХ који нису усвојени. У нашој организацији одржано је неколико састанака са ентитетским представницима министарстава финансија на којима није постигнута сагласност око институционалне позиције оперативних структура за 1. компоненту ИПА-е. Одлука о успостави оперативних структура за II компоненту ИПА-е је усвојена од стране Савјета министара, али да би се стварно постигао напредак на томе пољу недостаје институција ревизије за средства ИПА-е у БиХ.

Како је у 2013. години очекивана успостава Координационог механизма за европске интеграције, очекивали смо да ће рјешења из тога механизма бити прихватљива и за институционализацију процеса програмирања ИПА-е као и успоставе оперативних

структура за ДИС, како би могли на томе основу поново покренути дијалог са ентитетским министарствима и усмјерити даљне активности на пољу децентрализације управљања средствима ИПА-е.

Министарство је, такође, путем ресорног сектора у 2013. години континуирано вршило контролу трошкова корисника из БиХ у ЦБЦ програмима Адријатик, Југоисточна Европа и МЕД и издавало овјерене потврде корисницима о исправности утрошених средстава на основу којих ће рефундирати и даље повлачити средства, те вршило циљану обуку корисника из БиХ и контроле пројеката на лицу мјеста.

Тakoђе је у извјештајном периоду Министарство финансија и трезора је у 2013. години процесуирало већи број финансијских споразума са ИПА-ом и исте доставило у процедуру усвајања у складу са законом, водећи максимално рачуна о рационализацији потребног времена за поједине кораке с циљем што бржег ступања ових споразума на снагу.

По питању проблематике европских интеграција Министарство је припремило прилог Економском и фискалном програму БиХ за 2013. годину у дијелу јавних финансија и обезбиједило материјале и организацију за 5. састанак Пододбора за економска и финансијска питања и статистику.

Од осталих активности у вези са надлежношћу Министарства финансија и трезора у вези са програмирањем помоћи и пројеката ИПА-е за сектор финансија, извршили смо организовање координационих састанака у вези са утврђивањем пројектних идеја за средства ИПА-е, припрему идејних пројеката (Project Fiche-a) и израду нацрта пројектног задатка (ToP) по усвојеним пројектима ИПА из области јавних финансија.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У току 2013. године Министарство финансија и трезора је реализовало већину програмских задатака, као и одређени број задатака који су се у току године појавили као неопходни за провођење одређених активности, а у надлежности су овог министарства.

Законодавне активности

Министарство финансија и трезора је у току 2013. године реализовало пет од седам програмских задатака из законодавне области, који су усвојени од стране Парламентарне скупштине БиХ. Два програмска задатка нису реализована, а односе се на предлагање Закона о измјенама Закона о Централној банци БиХ и Закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама. Наиме, измјене Закона о Централној банци БиХ није било могуће извршити ради преузетих обавеза по стендбај-аранжману који је закључен са Међународним монетарним фондом. У складу са овим аранжманом, бх. власти су се обавезале да неће вршити измјене прописа који се односе на рад Централне банке за вријеме трајања аранжмана, тако да предметну активност није било могуће реализовати у току 2013. године. Када је у питању Закон о задуживању, дугу и гаранцијама, Министарство је покренуло активности на изради измјена предметног закона. Међутим, имајући у виду чињеницу да ентитетска надлежна министарства нису имала усаглашене ставове у погледу ових измјена, Министарство није било у могућности да реализује ову активност. Такође, битно је истаћи да у току 2013. године Министарство није урадило Закон о измјенама и допунама Закона о административним таксама јер је ова активност окончана на самом крају 2012. године, када је Парламентарна скупштина предметни закон усвојила по хитном поступку.

Од реализованих задатака из области законодавне активности нарочито је битно истаћи предлагање Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и

Херцеговине, којим се у складу са захтјевима Међународног монетарног фонда ријешило питање отплате спољног дуга те питање привременог финансирања институција БиХ. Такође, предложен је Закон о измјенама и допунама Закона о платама, којим су на једнообразан начин утврђене плате руководиоца јединица интерне ревизије те стручних савјетника у овим јединицама. Наиме, до доношења ових измјена плате у појединим институцијама у јединицама интерне ревизије плате нису биле уједначене у погледу коефицијената, чиме је кршен принцип „иста плата за исти или сличан посао“, што је принцип на којем почива како Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ, тако и Политика плата коју је усвојио Савјет министара. Измјенама овог закона отклоњен је наведени недостатак. Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за осигурање депозита је предложен у складу са преузетим обавезама из Писма намјере које су бх. власти упутиле Међународном монетарном фонду за добијање новог стендбај-аранжмана.

Приједлози подзаконских и других нормативних аката

Активности Министарства финансија и трезора у погледу предлагања подзаконских и других нормативних аката у извјештајном периоду биле су усмјерене на приједлоге подзаконских аката за које је ово министарство било задужено од стране Парламентарне скупштине БиХ и Канцеларије за ревизију институција БиХ. То се, прије свега, односи на регулисање питања потрошње мобилних телефона, трошкова репрезентације те набавке возила. Предложена су три правилника којима на системски начин уводе правила потрошње буџетских средстава за наведене врсте трошкова, а засновани су на начелу постизања уштеда. Иако су наведени материјали прослијеђени Савјету министара у првој половини 2013. године, Савјет министара још увијек није усвојио исте.

Од значајнијих програмских задатака битно је истаћи и припрему Документа оквирног буџета за средњорочни период 2014-2016. године, који је усвојен од стране Савјета министара, а који је представљао основу за израду Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину, који је усвојен 30.12.2013. године од стране Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Као и сваке године, у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, Министарство је припремало подзаконске акте које предвиђа овај закон и исти су усвојени од стране Савјета министара БиХ.

У складу са процедурама појединих међународних финансијских организација, Министарство је процесуирало низ подзаконских аката које се односе на одобравање и издавање државних гаранција на споразуме о зајму по различитим кредиторима.

Само двије активности из области предлагања подзаконских аката нису реализоване. Прва се односи на успостављање Децентрализованог система управљања средствима ИПА-е. Разлог за неизвршавање овог програмског задатка садржан је у чињеници да још увијек није успостављен Механизам координације европских интеграције који ће служити као основа за успостављање структура ДИС-а. Друга активност која није реализована је припрема Одлуке о формирању тијела надлежног за координацију борбе против неправилности и превара у институцијама БиХ. Ова активност није реализована због чињенице да Координациони одбор ЦХЈ није утврдио приједлог наведене одлуке, те Министарство није било у могућности да исту предложи Савјету министара на усвајање.

Међународни уговори

Као и у досадашњем периоду, Министарство финансија и трезора је интензивно радило на поступку закључивања међународних уговора, од којих су већина кредитни уговори који се процесуирају у складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама. Све активности су вођене у сарадњи са ентитетским министарствима финансија.

Министарство је сарађивало са свим кредиторима као и ранијих година, а исти су наведени у дијелу III овог извјештаја.

Такође, Министарство је радило и на процесуирању споразума у вези са програмима ИПА-е, те је у том смислу проведена процедура за више споразума који подразумијевају сарадњу са Европском комисијом.

Активности су предузимане и на пољу закључивања споразума о избјегавању двоструког опорезивања са државама за које је бх. страна процијенила да има интерес. Споразуми из ове области усаглашавају се са представницима ентитетских министарства финансија јер се исти односе на њихове изворне приходе.

Споразуми који се односе на област сукцесије нису процесуирани у 2013. години, углавном због чињенице да Заједнички комитет за сукцесију није одржан у извјештајном периоду, иако је био инициран и заказан од Министарства финансија и трезора. На основу чињенице да су чланице Заједничког комитета бивше државе СФРЈ, већ неколико година не постоји сагласност за одржавање овог састанка.

Европске интеграције

У току 2013. године Министарство финансија и трезора је реализовало све програмске задатке из области европских интеграција који су се односили на: израду прилога за Економско-фискални програм за 2013. годину за дио који се односи на јавне финансије; затим су припремани квартални и годишњи извјештаји из области европских интеграција, припремане основе за програмирање пројеката ИПА-е те израда осталих стратешких документа и анализа у складу са потребама Савјета министара.

Тематски дио

У оквиру тематског дијела Министарство финансија и трезора је у 2013. години предузимало низ активности из дјелокруга својих надлежности.

Прије свега, желимо истаћи област интерне ревизије која је у процесу успостављања у складу са динамичким планом. С тим у вези, Министарство је путем Централне хармонизационе једнице припремило и доставило Савјету министара Консолидовани извјештај интерне ревизије за 2012. годину, из којег је видљив напредак у предметној области.

Такође, значајна улога Министарства је била у припреми подлога за усвајање Глобалног оквира фискалног биланса и политика за период 2014-2016. година, који је, као што је познато, основа за усвајање Документа оквирног буџета за исти период, као и годишњих буџета како институција БиХ, тако и ентитета.

Све активности које се односе на Програм јавних инвестиција Министарство финансија и трезора је извршило у складу са законом прописаним календаром. Такође, битно је истаћи да је овај програм унапријеђен кроз вођење и администрирање нове ПИМИС базе података о активностима донатора (ДМД). Пројекти из старе базе података (цпа 1.650 пројеката) пренесени су у нову базу, обављена је контрола тачности пренесених пројеката, припремљен је Приручник за кориснике (на енглеском и три језика у званичној употреби у БиХ), тестиране су и додатно унапријеђене функционалности базе, припремљене и дистрибуиране корисничке лозинке чланицама ДЦФ-а за приступ корисничком дијелу, организоване су обуке и едукације донатора, као и појединачне обуке по захтјеву. Тренутно, ДМД база је путем посебног линка доступна донаторима за унос нових и ажурирање текућих пројеката. Планирано је да база постане доступна јавности до краја јануара 2014. године.

Министарство финансија је такође предузимало активности на изради информација и извјештаја у складу са својим надлежностима, од којих су најважније истаћи информације о јавној задужености, о извршеном сервисирању спољног дуга на годишњем, полугодишњем и кварталном нивоу, затим извјештаје о активности

донатора, о напретку у примјени Паришке декларације о ефикасној помоћи Босни и Херцеговини и сл.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У складу са Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. године, за рад Министарства финансија и трезора обезбијеђена су укупна средства у износу од 7.978.000,00 КМ, што укључује донаторска средства која су пренесена из 2012. године у износу од 1.902.227,00 КМ. Од укупног износа за непосредну потрошњу Министарства расположива средства су износила 6.541.000,00 КМ, док је за Информациони систем финансијског управљања како за његово одржавање, тако и проширење истог, обезбијеђено 1.437.000,00 КМ.

Укупан износ средстава био је планиран како слиједи:

- за бруто плате и накнаде 4.732.000 КМ
- за накнаде трошкова запослених 688.000 КМ
- за путне трошкове 168.000 КМ
- за издатке за телефонске и друге поштанске услуге 256.000 КМ
- за набавку материјала 70.000 КМ
- за издатке за услуге превоза и горива 46.000 КМ
- за трошкове закупа 182.000 КМ
- за издатке за текуће одржавање 338.000 КМ
- за издатке за осигурање и трошкове платног промета 5.000 КМ
- за уговорене и друге посебне услуге 969.000 КМ
- за набавку опреме 524.000 КМ

Како ће коначно извшење буџета за 2013. године бити познато тек приликом израде извјештаја о извршењу Буџета за 2013. годину, Министарство није у могућности дати тачне податке о извршењу истог, али можемо очекивати да ће извршење бити у укупном износу од цца 6.331.000,00 КМ, односно 79%, док ће аналитички преглед по категоријама трошкова бити приказан у Извјештају о извршењу Буџета за 2013. годину. Број запослених у Министарству на почетку године је био 164, а на крају године 165, док је Законом о Буџету за 2013. годину било је укупно одобрено 173 извршилаца.

4. МИНИСТАРСТВО КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Имплементација Споразума о стабилизацији и придруживању ЕУ, Протокол 3

Дана 3. 4. 2013. године у Сарајеву је одржан редован састанак Регионалног секретаријата Транспортног опсерваторија за Југоисточну Европу (СЕЕТО), с дневним редом: процјена свеобухватне авиомреже, унутрашњих пловних путева, жељезничке и путне мреже, а у вези с примјеном Меморандума о разумијевању о развоју основне регионалне транспортне мреже у Југоисточној Европи (МоР), која се темељи на РЕБИС-у и Адендуму на МоУ у области жељезничког транспорта у Југоисточној Европи.

Оквирни споразум о сливу ријеке Саве

Састанак Одбора за надзор и координацију имплементације пројекта Обнова пловног пута ријеке Саве (тијело Савске комисије) одржан је 3.12.2013. године. Разматране су сљедеће тачке: Извјештај о напретку и Извјештај о реализацији РИС пројекта. На састанку је истакнуто да је БиХ (ентитет РС) доставила околичну дозволу за главни пројекат који ради РХ.

Меморандум о разумијевању између БиХ, Црне Горе и Албаније за реконструкцију и модернизацију пута Сарајево - Подгорица - Тирана

За пројекат пута Фоча - Хум урађена је студија изводљивости, а из фонда ИПА 2011 одобрено је 2,5 милиона € за израду главног пројекта. Очекује се одобравање финансијских средстава за градњу пута.

Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ у 2013. години реализовала је планиране стратешке циљеве, и то:

- сертификација БХАНСА, и
- припрема за сертификацију управљачког система БХДЦА према ИСО 9001.

На основу Оквирног споразума о преузимању права и обавеза који произилазе из реализације БХАТМ Стратегије између БХДЦА и БХАНСА-е, дана 26.6.2013. године потписани су споразуми којима се омогућава пренос права и обавеза са БХДЦА на БХАНСА-у у процесу транзиције Система за управљање ваздушним саобраћајем у БиХ (БХАТМ). С циљем реализације потписаних споразума, извршено је преузимање државних службеника и запосленика од стране БХАНСА-е. Уз раније потписане споразуме о примопредаји објекта, стекли су се услови за транзицију БХАТМ система, те права и обавеза проистеклих током реализације БХАТМ пројекта са БХДЦА на БХАНСА-у. Потписан нови споразум између БХДЦА и ЕУРОЦОНТРОЛ-а који се односи на пружање подршке за развој и унапређење ресурса и процеса државне надзорне власти – БХАНСА - БХДЦА је као чланица ЦРЦО ЕУРОКОНТРОЛ-а извршила утврђивање јединичне цијене ен-роуте за 2014. годину и доставила финалну базу ен-роуте трошкова БиХ на новембарској сједници Проширеног комитета у Бриселу.

У оквиру успостављања прихватљивих нивоа безбједности ваздушне пловидбе, БХДЦА је успјела успоставити систем за прикупљање, анализу и размјену сигурносно значајних података, те је укупно обрађено 43 извјештаја о догађајима од значаја за безбједност летења.

Регулаторни одбор жељезница БиХ издао је лиценце за пружање услуга жељезничког превоза компанијама Жељезнице Р. Српске и Жељезнице Федерације БиХ, као и 28 дозвола за кориштење жељезничких возила, дијелова и опреме за жељезничка возила и уређаје, дијелова и опреме за жељезничку инфраструктуру.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

- *Закон о е-документу*

Приједлог закона о е-документу БиХ утврђен је на 80. сједници, одржаној 22.1. 2014. године, достављен 30.1.2014. године у Парламентарну скупштину БиХ, на разматрање по основном законодавном поступку;

- *Закон о поморском добру и поморској пловидби БиХ*

Урађен Преднацрт закона о поморском добру и поморској пловидби БиХ, и припрема за провођење јавних консултација;

- *Закон о међународној и међуентитетској унутрашњој пловидби БиХ*

Урађен Преднацрт закон о међународној и међуентитетској унутарњој пловидби БиХ и припрема за провођење јавних консултација

- *Закон о електронским комуникацијама БиХ*

Урађен Нацрт закона о електронским комуникацијама БиХ, те у припреми за прибављање мишљења, у складу са Пословником о раду Савјета министара БиХ;

- *Закон о поштанским услугама БиХ*

Нацрт закон о поштанским услугама БиХ упућен на мишљења надлежним институцијама, у складу са Пословником о раду Савјета министара БиХ;

- *Закон о измјенама и допунама закона о ваздухопловству*

Урађен Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о ваздухопловству БиХ и у току је обрада свих пристиглих коментара, у циљу припрема текста Нацрта, који ће бити достављен на мишљења надлежним институцијама;

- *Закон о измјенама и допунама Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу*

Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу достављен на мишљења, у складу са Пословником о раду Савјета министара БиХ;

- *Закон о измјенама и допунама Закона о међународном и међуентитетском друмском превозу*

Припремљен Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о међународном и међуентитетском друмском превозу и достављен надлежним ентитетским институцијама на мишљење

- *Закон о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима*

Урађен Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима и у току је анализа достављених коментара и приједлога, након чега ће Нацрт закона бити достављен на мишљења, у складу са Пословником о раду Савјета министара БиХ.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- *Одлуке о одређивању тијела БиХ надлежног за сарадњу са регулаторним тијелима из области електронских медија и давању овлаштења за одређивање листе важних догађаја за емитовање у БиХ*
- *Политика сектора телекомуникација у БиХ за период 2013 – 2017*

Приједлог одлуке је достављен 12.9.2013. године у Генерални секретаријат Савјета министара БиХ;

- *Одлука о усвајању Оквирне саобраћајне политике БиХ за период од 2013. до 2020. године*

Приједлог одлуке утврђен на 75. сједници СМ БиХ, одржаној 11.12.2013. године, и достављен Генералном секретаријату Савјета министара БиХ ради просљеђивања Парламентарној скупштини БиХ.

УРАЂЕНО, А НИЈЕ БИЛО ПРЕДВИЂЕНО ПРОГРАМОМ РАДА САВЈЕТА МИНИСТАРА БиХ

- Одлука о именовану предсједавајућег, замјеника предсједавајућег, чланова и секретара Државног комитета безбједности цивилног ваздухопловства БиХ,
- Правилник о Савјету за безбједност саобраћаја,
- Одлука о одобравању средстава из текуће резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину (исплата накнада комисијама за истраге ваздухопловних несрећа Бихаћ, Тузла, Бањој Луци и озбиљног зракопловног инцидента код села Равно, Широки Бријег),
- Одлука о утврђивању висине појединачне једнократне новчане накнаде за рад у комисијама за истраживање ваздухопловне несреће у Бихаћу, Тузли, Бања Луци и озбиљног ваздухопловног инцидента код села Равно, Широки Бријег,
- Одлука о именовану представника БиХ у заједничко тијело за реализовање Споразума о изградњи међудржавног моста преко ријеке Саве код Свилаја и прикључних граничних дионица аутопута на Коридору 5ц,
- Одлука о управљању софтверском имовином у употреби у институцијама Савјета министара БиХ,

- Одлука о стандардизацији корисничког софтвера у институцијама Савјета министара БиХ,
- Одлука о именовању представника БиХ у Међудржавну комисију за праћење провођења и примјену Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Републике Србије о пловидби пловним путевима на унутрашњим водама и њиховом техничком одржавању,
- Одлука о именовању Радне групе за утврђивање и комплетирање свих података и докумената о правоснажно одузетим возилима Управе за индиректно опорезивање БиХ,
- Одлука о разрешењу Фахрудина Карахметовића, члана Управног одбора Јавног предузећа „Лука Брчко“ Брчко Дистрикт БиХ,
- Рјешење о именовању Јасминке Агић, члана Управног одбора Јавног предузећа „Лука Брчко“ Брчко Дистрикт БиХ,
- Одлука о измјенама Одлуке о уврштавању Пројекта дигитализације Јавних РТВ сервиса у БиХ у програм ВКИ за период 2011-2014. године,
- Савјет министара БиХ је на 72. сједници, одржаној 28.11.2013. године, усвојио Извјештај о проведеним активностима Стручне комисије за процјену најповољније опције уговарања лиценцирања с Мајкрософтом и за провођење поступка избора ЛАР-а (Microsoft's Large Account Resellers - Мајкрософтови продавци на велико).

ПОСЛАНИЧКА ПИТАЊА

У 2013. години Министарство је запримило укупно 14 захтјева за давање одговора на посланичка питања и на сва је Министарство дало приједлоге одговора који су разматрани и прихваћени на сједницама Савјета министара БиХ и то 4 питања за област транспорта (кад ће се наћи у парламентарној процедури поједини закони из области транспорта те када ће почети са радом Савјет за безбједност саобраћаја), 2 из области информатизације (и то везано за оснивање Канцеларије за надзор и акредитацију овјерилаца), 3 питања (из области радних односа - информације о новчаним наградама државних службеника од 2008. године, преглед купљених простора за рад институција, број запослених државних службеника у министарствима и управним организацијама), једно питање из области инфраструктуре везано за инфраструктуру око Хутовог блата и 3 питања за БХДЦА (број запослених, примања, оправданост дислокације управљачких структура БХДЦА и БХАНСА-е из Сарајева).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Уговор између Савјета министара БиХ и Владе Р. Хрватске о пловидби пловним путевима унутрашњих вода и њиховом обиљежавању и одржавању

Потписан нови уговор о одржавању пловног пута ријеке Саве за период од 2014-2015 Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Србије о пловидби пловним путевима на унутрашњим водама и њиховом техничком одржавању

У циљу реализирања овог споразума формирана је Међудржавна комисија за поровођење Споразума. Први састанак Међудржавне комисије одржан је 29.11.2013. године у Београду, на којем је усаглашен Пословник о раду комисије, договорена размјена података и докумената у складу са чл. 39. Споразума и упознати чланови комисије с напретком у реализацији израде студијско-техничке документације за обнову пловног пута Саве за дионицу Брчко-Београд. Договорено је отпочињање активности на успостави мјешовите стручне групе за техничко одржавање пловног пута.

У области друмског транспорта у 2013. години потписана су три споразума и то:

- Споразум између БиХ и Летоније о међународном друмском транспорту и
- Споразум између БиХ и Чешке Републике о међународном друмском транспорту, потписани у мају 2013. године, и
- Споразум између БиХ и Републике Сан Марино о међународном друмском транспорту, потписан у новембру 2013. године.

У току ове године вођене су активности и усаглашен је текст Споразума између БиХ и Грузије о међународном друмском транспорту на преговорима делегација за преговоре одржаним у новембру 2013. године.

У оквиру реализације већ потписаних Споразума у области друмског транспорта у 2013. години на иницијативу овог министарства одржани су састанци мјешовитих комисија делегације БиХ с делегацијама сљедећих држава: Србије, (март 2013), Италије (мај 2013), Њемачке (октобар 2013), Хрватске (септембар 2013), Турске (октобар 2013), Аустрије (новембар 2013) и Чешке (децембар 2013). Осим договора о размјени дозвола за међународни транспорт, ови састанци су прилика да се предузму све неопходне мјере и радње у правцу несметаног одвијања транспорта, дефинишу проблеми те предложе рјешења у правцу превазилажења истих.

У дијелу активности на закључивању међународних споразума у области поморског транспорта, на захтјев друге уговорне стране проведен је поступак измјене и допуне раније усаглашеног текста Споразума између Савјета министара БиХ и Р. Албаније о поморском транспорту трговачким бродовима. Савјет министара БиХ на 47. сједници, одржаној 25.4.2013. године, утврдио је Приједлог измјене и предложило потписника Споразума.

Усаглашен је текст Споразума између БиХ и Украјине о поморском трговачком бродарству и позвана је друга страна организацију потписивања истог.

У области ваздушног саобраћаја настављене су активности на окончању процедуре за потписивање Споразума о ваздушном саобраћају између БиХ и Швајцарске, док су још увијек у току активности на усаглашавању текста споразума о ваздушном саобраћају између БиХ и сљедећих држава: Оман, Грузија, Сингапур, Бахреин, Аустралија, Јужноафричка Република, Алжир, Аргентина и Црна Гора.

У области замјене и признавања возачких дозвола током 2013. године усаглашен је текст Заједничке декларације о намјери са Савезном Р. Њемачком о поступку замјене возачких дозвола, те активности на усаглашавању текста Споразума о замјени и признавању возачких дозвола између БиХ и Италије, Шпаније и Турске.

У области комуникација Савјет министара БиХ на 79. сједници, одржаној 15.1.2014. године, усвојио је Приједлог основа за закључивање Меморандума о разумијевању између Савјета министара БиХ и Владе Републике Србије о сарадњи у области телекомуникација.

У извјештајном периоду окончана је процедура ратификације аката Свјетске поштанске уније са 24. Конгреса одржаног 2008. године у Женеви,

*Босна и Херцеговина приступила је Конвенцији о оснивању Европске канцеларије за комуникације - *European Communications Office- ECO.**

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција

Извршена је допуна документа Прилог институција у БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција. Достављене су информације о напретку из надлежности Министарства комуникација и транспорта БиХ, а за период од 1.9.2012. године до дана извјештавања (до 19.4.2013. године). Прилог институција садржи искључиво најважније информације и остварене резултате.

Савјет министара БиХ на 50. сједници, одржаној 15.5.2013. године, закључком је задужио институције у БиХ да Дирекцији за европске интеграције доставе нове информације о напретку ради ажурирању Прилога институција БиХ, а најкасније до 1.8.2013. године. Ажурирање Прилога институција у БиХ је урађено за период од 20.4.2013. године до 1.8.2013. године.

Извјештај Ек Прогрес репорт 2013 – Транспорт секшен,

Достављен Извјештај Европској комисији, а садржи:

- Квартално извјештавање у 2013. години о стању провођења активности из документа “Акциони план превазилажења посљедица приступања Р. Хрватске Европској унији”.

Савјет министара БиХ је на 3. сједници, одржаној 7.3.2012. године, усвојио документ „Акциони план за превазилажење посљедица приступања Р. Хрватске Европској унији“. У складу са закључцима Савјета министара БиХ, Дирекција за европске интеграције је у току 2012. године квартално извјештавала о стању провођења активности из наведеног документа а на основу информација достављаних од стране надлежних министарства и других тијела управе на државном и ентитетском нивоу и из Дистрикта Брчко. У 2013. години настављено квартално достављање информација о реализованим активностима везаним за Акциони план, а из надлежности Министарства комуникација и транспорта БиХ, а за Приоритет 3: Инспекције граничне службе и приоритет 5: Саобраћај.

- Кампања информисања јавности о ефектима приступања Р. Хрватске ЕУ на БиХ Представнички и Дом народа Парламентарне скупштине БиХ усвојили су закључак којим се сугерише Дирекцији за европске интеграције да "у сарадњи са другим институцијама“ информисе бх. јавност о ефектима приступања Р. Хрватске Европској унији на БиХ". За реализацију овог закључка Савјет министара БиХ је на другој сједници 23.2.2012. године задужио Дирекцију за европске интеграције. Савјет министара БиХ је 7.2.2013. године, на 38. (тематској) сједници, усвојио Информацију у вези с реализацијом кампање информирања јавности о импликацијама уласка Р. Хрватске у ЕУ на БиХ и задружило институције да у складу са надлежностима унаприједи ниво предузетих активности у циљу што обухватнијег информисања бх. јавности о утицају уласка Р Хрватске у ЕУ на БиХ и делегиране представнике институција да редовно информису Дирекцију за европске интеграције о измјенама у предметним областима, како би јавност могла бити правовремено обавијештена. У периоду јануар-јуни 2013. године планиране и реализоване активности око штампања брошуре „На граници с ЕУ“ за општу јавност, те организација форума са специфичним циљаним групама медија, пословном заједницом и академском јавношћу.

- Израда докумената за дискусију, припремних и пленарних састанака привремених пододбора
- Привремени пододбори за транспорт, енергију, животну средину и регионални развој

одржан 5. састанак 23. и 24. маја 2013. године у Сарајеву. Савјет министара БиХ на 67. сједници, одржаној 6.11.2013. године, размотрио је и усвојио Информацију о одржаном петом састанку Привременог пододбора ЕУ и БиХ за транспорт, енергију, животну средину и регионални развој са закључцима.

- Пододбори за иновације, информационо друштво, социјалну политику и јавно здравство - одржан припремни састанак 21.10.2013. године.

ЕУ фондови (ИПА)

Постигнут је договор са представницима Европске комисије да се планирана средства за област промета у сектор инфраструктуре одобре у цијелости за одређене дионице за израду главних пројеката на Коридору 5ц, како слиједи: Зеница - Жепче (Озимице) у

износу од 10,5 милиона евра за ИПА из 2011. године и Коњиц - Мостар - сјевер у износу од 13,5 милиона евра за ИПА из 2012. године.

Израдом главних пројеката с овим ИПА средствима на овим дионицама биће покривена цијела траса од сјевера до југа.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција и међународних обавеза БиХ за 2013. одобрена су средства за финансирање Министарства у 2013. години у износу од 14.924.000 КМ.

Одлуком о одобравању средстава буџетске резерве Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годин, Савјет министара БиХ одобрио је Министарству средства из буџетске резерве у износу од 31.700 КМ. Средства су одобрена за исплату новчаних накнада за рад у комисијама за истраживање ваздухопловних несрећа у Бихаћу, Тузли, Бањој Луци и истражиоцу озбиљног ваздухопловног инцидента код села Равно, Широки Бријег. Буџет Министарства је коригован за наведена средства из буџетске резерве, а што износи 14.955.700 КМ.

У 2013. години Министарство има отворено седам програма посебне намјене, и то:

- 0902 150 за пројекат „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“ - удружена средства,
- 0902 180 за пројекат дигитализације,
- 0902 190 за пројекат „Изградња и надзор међудржавног моста Градишка“,
- 0902 200 за пројекат „Изградња и надзор међудржавног моста Свилај“,
- 0902 210 за пројекат „Израда планерско-студијске документације за Јадранско-јонски аутопут“,
- 0902 220 за пројекат „Рехабилитација пловног пута ријеке Саве“, и
- 0902 230 за пројекат „Гранични прелаз Градишка“.

Пројект „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“ - удружена средства

Пројекат „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“ је отворен за удружена средства Р. Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта, а по основу Споразума о заједничком финансирању пројекта „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“. У складу с наведеним споразумом, у току 2008. године Министарство финансија и трезора БиХ отворило је посебан рачун и на исти су извршене сљедеће уплате:

Федерално министарство промета и комуникација	330.000 КМ
Министарство саобраћаја и веза Републике Српске	200.000 КМ
Брчко Дистрикт	200.000 КМ.

Учешће Министарства у финансирању наведеног споразума планирано је кроз буџет Министарства за 2008. годину.

Надзорни одбор за провођење Споразума о заједничком финансирању пројекта „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“ усагласио се за поврат преосталих средстава свим потписницима Споразума, на основу чега ће се и затворити пројекат.

Пројекат дигитализације

Савјет министара БиХ је на 128. сједници донио Одлуку о усвајању Пројекта дигитализације микровалних веза Јавних РТВ сервиса БиХ. План финансирања овог пројекта дефинисан је у Одлуци о уврштавању Пројекта дигитализације јавних радиотелевизијских сервиса БиХ у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2011-2014.године. За праћење реализације овог пројекта Министарство је, у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ, отворило програм посебне намјене под називом Пројекат дигитализације.

Пројекат „Изградња и надзор међудржавног моста Градишка“

Одлуком о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе, и одлукама о измјени и допуни Одлуке о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе, СМ број 108/12 од 26.7. 2012. године, утврђен је начин расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе. С тим у вези Министарство је, у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ, отворило програм посебне намјене за праћење реализације пројекта „Изградња и надзор међудржавног моста Градишка“ (0902 190).

Одлуком о кориштењу пренесених намјенских средстава на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе из 2011. године и прихода остварених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2012. години, и Одлуком о измјенама Одлуке о кориштењу пренесених намјенских средстава на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе из 2011. године и прихода остварених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2012. години, за финансирање овог пројекта одобрена су средства у износу од 5.500.000,00 КМ.

Одлуком о начину кориштења намјенских средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2013. години, за финансирање овог пројекта одобрена су средства у износу од 2.500.000 КМ.

У 2012. години реализација на овом пројекту износила је 11.466 КМ. Неутрошена средстава у износу од 5.488.534 КМ пренесена су у 2013. годину, а гдје није било реализације на овом пројекту.

Пројекат „Изградња и надзор међудржавног моста Свилај“

Савјет министара БиХ и Влада Р. Хрватске потписали су у Сарајеву, 1.12.2010. године, Споразум о изградњи међудржавног моста преко ријеке Саве код Свилаја и прикључних граничних дионица аутопута на Коридору 5ц (у даљем тексту: Споразум). Пројекат моста урадила је фирма „Инжењерски пројектни завод“ д.д. Загреб (ИПЗ д.д.) и исти је нострификован и ревидиран у БиХ.

Финансирање изградње моста са бх. стране регулисано је у неколико одлука Савјета министара БиХ, а финансира се из средстава уплаћених за УМТС. Одлуком о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе, и одлукама о измјени и допуни Одлуке о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе, утврђен је начин расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе. С тим у вези, Министарство је у сарадњи с Министарством финансија и трезора БиХ отворило програм посебне намјене за праћење реализације пројекта „Изградња и надзор међудржавног моста Свилај“ (0902 200).

Одлуком о кориштењу пренесених намјенских средстава на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе из 2011. године и прихода остварених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2012. години, и Одлуком о измјенама Одлуке о кориштењу пренесених намјенских средстава на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе из 2011. године и прихода остварених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2012. години, за финансирање овог пројекта одобрена су средства у износу од 13.219.259 КМ.

Одлуком о начину кориштења намјенских средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2013. години, за финансирање овог пројекта одобрена су средства у износу од 7.048.231 КМ. Средства

ће бити унесена на програм посебне намјене након што буду расположива на рачуну (након извршене уплате за дозволе за УМТС од стране оператера за 2013. годину).

У 2012. години реализација на овом пројекту износила је 30.188 КМ (накнада експропријације некретнина). Неутрошена средстава у износу од 13.189.071 КМ пренесена су у 2013. годину. У периоду 1.1-30.9.2013. године реализован је износ од 492 КМ (трошкови вјештачења).

Пројекат „Израда планерско-студијске документације за Јадранско-јонски аутопут“
Одлукама Савјета министара БиХ предвиђена су средства за финансирање овог пројекта. Одлуком о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе, и одлукама о измјени и допуни Одлуке о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе. С тим у вези Министарство је, у сарадњи с Министарством финансија и трезора БиХ, отворило програм посебне намјене за праћење реализације пројекта „Израда планерско-студијске документације за Јадранско-јонски аутопут“ (0902 210).

Одлуком о кориштењу пренесених намјенских средстава на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе из 2011. године и прихода остварених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2012. години, и Одлуком о измјенама Одлуке о кориштењу пренесених намјенских средстава на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе из 2011. године и прихода остварених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2012. години, за финансирање овог пројекта одобрена су средства у износу од 1.600.000 КМ.

У 2012. години и 2013. години није било реализације на овом пројекту.

Пројекат „Рехабилитација пловног пута ријеке Саве“

Програм посебне намјене 0902220 отворен је за праћење реализације пројекта „Рехабилитација пловног пута ријеке Саве“ који се финансира из ИПА фондова. Споразум о ИПА гранту ЕК број ТФ012243 за овај пројекат је склопљен 24. јула 2012. године између БиХ и Међународне банке за обнову и развој, која дјелује у улози администратора Европске комисије за средства Траст фонда Инструмента за претприступну помоћ ЕУ (ЕЦА ИПА ТФ) која осигурава Европска комисија. Грант је одобрен у износу од 5.275.163 евра као финансијска помоћ за деминирање јужне обале ријеке Саве у БиХ између ушћа ријеке Дрине и ријеке Уне, заједно с припремом извођачког пројекта за радове на рехабилитацији пловног пута, те повезане Процјене утицаја на животну средину и друштво и Плана управљања заштитом животне средине и социјалним питањима, између Београда и Брчког. На основу захтјева Министарства, Министарство финансија и трезора БиХ је отворило девизни подрачун у оквиру буџетских средстава у ЕУР валути за уплату средстава гранта.

У периоду 1.1-31.12.2013. године на девизни подрачун су уплаћена средства у износу од 977.915 КМ (500.000 ЕУР).

У периоду 1.1-31.12. 2013. године реализован је износ од 335.669 КМ.

Пројекат „Гранични прелаз Градишка“

Одлуком о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе, и одлукама о измјени и допуни Одлуке о начину расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе, утврђен је начин расподјеле средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе. С тим у вези Министарство је, у сарадњи с Министарством финансија и трезора БиХ, отворило посебан програм посебне намјене за праћење реализације пројекта „Гранични прелаз Градишка“ (0902 230).

Одлуком о начину кориштења намјенских средстава уплаћених на име додијелене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2013. години, за финансирање овог пројекта одобрена су средства у износу од 3.813.868,50 КМ и иста ће се евидентирати као грант другим нивоима власти. Корисник гранта је Општина Градишка с којом је Министарство потписало Споразум о преносу средстава гранта на име учешћа у финансирању активности за побољшање прилаза граничном прелазу Градишка, којим је дефинисан начин утrophка средстава и начин извјештавања о утrophку средстава. У складу с наведеним споразумом, Министарство је пребацило средства на рачун корисника гранта у мјесецу августу 2013. године.

Према извјештају корисника гранта, средства која је Министарство дозначило на име учешћа у финансирању за побољшање прилаза граничном прелазу Градишка у цијелости се налазе на намјенском рачуну Општине Градишка.

Извршење буџета за 2013. годину износи 9.845.286 КМ (непосредна потрошња), што износи 90% одобреног буџета, а 23% извршење с пројектима посебне намјене.

Преглед одобреног буџета и извршења буџета Министарства за 2013. годину дати су у наредној табели.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Operativni budžet 2013.	Izvršenje budžeta za 2013.	Index
1	2	3	4	5	60=(5/4*100)
I	TEKUĆI IZDACI		4.774.700	4.448.562	93
1	Bruto plate i naknade	611100	3.159.000	3.008.111	95
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	391.400	330.611	84
3	Putni troškovi	613100	226.000	205.202	91
4	Izdaci tel. i poštan. Usluga	613200	139.000	134.470	97
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	15.000	12.376	83
6	Nabavka materijala	613400	81.000	66.377	82
7	Izdaci za usluge prevoza i goriva	613500	73.500	61.531	84
8	Troškovi zakupa	613600	30.000	29.562	99
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	208.000	195.157	94
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	23.000	16.093	70
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	428.800	389.072	91
II	KAPITALNI IZDACI		5.822.000	5.051.251	87
1	Nabavka zgrade	821200	35.000	468	1
2	Nabavka opreme	821300	92.000	16.168	18
3	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	5.045.000	5.034.615	100
4	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	650.000	0	0
III	TEKUĆI GRANTOVI	614311	359.000	345.473	96
IV	UKUPNO(I+II+III)		10.955.700	9.845.286	90
V	Projekat „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save – udružena sredstva				
1	Nabavka zgrade	821200	25.385	3.700	15
VI	Projekat digitalizacije				
1	Nabavka opreme	821300	14.784.000	0	0
VII	Projekat „Most Gradiška“				
1	Nabavka zgrada	821200	7.988.534	0	0
VIII	Projekat „Most svilaj“				
1	Nabavka zgrada	821200	20.237.302	492	0
IX	Projekat „Jadransko-jonski put“				
1	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	1.600.000	0	0
X	Projekat „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“-IPA grant				
1	Rekonstrukcija i inv. Održavanje	821600	977.915	335.669	34
XI	Projekat „Granični prelaz Gradiška“				
	Kapitalni grantovi dr. Nivoa vlasti				

1		615100	3.813.869	3.813.869	100
XII	UKUPNO (IV+V+VI+VII+ VIII+IX+X+XI)		60.382.705	13.999.016	23

5. МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство цивилних послова своје је активности у 2013. години усмјерило на извршавање надлежности које су утврђене:

- Уставом Босне и Херцеговине;
- Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
- Законом о Савјету министара Босне и Херцеговине;
- Правилником о унутрашњој организацији Министарства цивилних послова;
- Активностима у вези са реализацијом Споразума о стабилизацији и придруживање са ЕУ;
- Стратегијом интеграције Босне и Херцеговине у Европску унију.

Приликом провођења Програма рада имали су се у виду закони БиХ, обавезе које је БиХ прихватила на основу пријема у пуноправно чланство Савјета Европе, обавезе које произилазе из потписаног Споразума о стабилизацији и придруживању БиХ и ЕУ, као и Развојне стратегије БиХ 2008-2013 и Стратегије социјалне укључености и обавеза:

- Европско партнерство - Акциони план
- приоритети: јединствени економски простор, тржиште рада, запошљавање и социјалне политике, образовање и истраживање, иновације – краткорочни приоритети.

Чланом 15. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине дефинисане су надлежности Министарства цивилних послова:

- послови држављанства, уписа и евиденције грађана, заштита личних података, пријављивање пребивалишта и боравишта, личне исправе;
- деминирање.

Министарство цивилних послова је надлежно за обављање послова и извршавање задатака који су у надлежности БиХ, а који се односе на утврђивање основних принципа координације активности, усклађивање планова ентитетских тијела власти и дефинисања стратегије на међународном плану у подручјима:

- здравства,
- социјалне заштите,
- пензија,
- рада и запошљавања,
- науке и културе,
- образовања
- спорта
- геодетских, геолошких и метеоролошких послова.

Надлежности и обавезе Министарства извршаване су у оквиру сектора, Комисије за деминирање, Државне комисије за границу у БиХ и Комисије за координацију питања младих у БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Министарство је у оквиру законодавних активности планирало реализацију четири закона:

1. *Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о држављанству БиХ*
2. *Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о јединственом матичном броју БиХ* (имплементација Одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине)
3. *Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине*
4. *Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о путним исправама БиХ.*

Сва четири закона су реализована.

Министарство цивилних послова планирало је реализацију 16 приједлога подзаконских и других нормативних аката.

Реализоване су све планиране активности.

- Одлука о критеријумима за распоред средстава из гранта „Суфинансирање пројеката у области културе у БиХ“
- Одлука о распореду средстава из гранта „Суфинансирање пројеката у области културе у БиХ“
- Одлука о критеријумима за распоред средстава унутар програма „Међународна културна сарадња“
- Одлука о распореду средстава из програма „Међународна културна сарадња“
- Одлука о критеријумима за додјелу грант средстава „Подршка техничкој култури и иноваторству“
- Одлука о додјелу грант средстава из програма „Подршка техничкој култури и иноваторству“
- Одлука о критеријумима за додјелу грант средстава из програма „Припрема пројеката за средства из фондова ЕУ-ФП, КОСТ , ЕУРЕКА и др.“
- Одлука о додјелу грант средстава из програма „Припрема пројеката за средства из фондова ЕУ-ФП, КОСТ , ЕУРЕКА и др.“
- Одлука о критеријумима за распоред средстава текућег гранта „Суфинансирање спортских манифестација“ за 2013. годину
- Одлука о распореду средстава текућег гранта „Суфинансирање спортских манифестација“ за 2013. годину
- Одлука о додјели Државне награде за спорт БиХ за 2013. годину
- Доношење правилника о унутрашњој организацији Министарства цивилних послова БиХ
- Одлука о усвајању Принципа и стандарда у области образовања одраслих у БиХ
- Приједлог правилника којим се прописују услови за утврђивање спортских објеката од интереса за Босну и Херцеговину
- Приједлог правилника о јединственом формулару о евиденцији спортских објеката у Босни и Херцеговини
- Одлука о додјели звања заслужног спортисте БиХ и спортисте интернационалног разреда

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У току 2013. године покренута је процедура и реализовани су сљедећи споразуми и меморандуми од стране Министарства:

- Нацрт меморандума о сарадњи у области спорта и омладинске политике између Министарства цивилних послова БиХ и Министарства омладине и спорта Републике Србије.
- Покретање поступка за вођење преговора за закључивање Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Републике Чешке

- Меморандум о разумијевању у вези са провођењем Програма достојанственог рада у БиХ 2012-2015, између Савјета министара БиХ и Међународне организације рада
- Провођење поступка за вођење преговора за закључивање Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Црне Горе
- Приједлог споразума о сарадњи између Савјета министара БиХ и Владе Републике Молдавије у области образовања, науке и иновација
- Приједлог протокола између Савјета министара БиХ и Владе Републике Словеније о сарадњи у области образовања
- Приједлог споразума о научно-технолошкој сарадњи између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Руске Федерације
- Нацрт споразума о сарадњи у области образовања између Министарства цивилних послова БиХ и Министарства образовања Народне Републике Кине за период 2013-2016
- Провођење поступка за вођење преговора за закључивање Споразума о социјалном осигурању између БиХ и СР Њемачке
- Покретање поступка за закључивање и прихватање Препоруке Међународне организације рада (МОР) бр. 202 – о националном минимуму социјалне заштите, из 2012. године
- Покретање поступка за закључивање и ратификацију Конвенцији МОР бр. 151 – о радним односима у јавним службама, из 1978. године
- Покретање поступка за закључивање и ратификацију Конвенције МОР-а бр. 154 - о колективном преговарању из 1981. године
- Нацрт Споразума о сарадњи у области спорта између Савјета министара БиХ и Владе Краљевине Саудијске Арабије
- Споразум између Савјета министара БиХ и Државе Катар о регулисању запошљавања држављана Босне и Херцеговине у Држави Катар
- Меморандум о разумијевању о сарадњи у области спорта између Министарства за образовање и спорт Републике Словеније и Савјета министара БиХ
- Меморандум о разумијевању о сарадњи у области спорта између Министарства знаности, образовања, спорта Републике Хрватске и Савјета министара БиХ
- Приједлог основа за закључивање Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Турске о запошљавању држављана БиХ у Р. Турској и држављана Републике Турске у Босни и Херцеговини
- Закључивање Уговора о двојном држављанству између БиХ и Црне Горе
- Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Руске Федерације о запошљавању држављана БиХ у Руској Федерацији и држављана Руске Федерације у Босни и Херцеговини
- Приједлог основа за закључивање Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Савезне Републике Њемачке о запошљавању држављана БиХ у Савезној Републици Њемачкој
- Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Р. Хрватске о привременом запошљавању бх. радника у Р. Хрватској
- Доношење одлуке о приступању Парцијалном споразуму Савјета Европе о културним рутама
- Приједлог основа за закључивање Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Аустрије о запошљавању држављана БиХ у Републици Аустрији
- Приједлог споразума о сарадњи у области науке, културе, образовања и спорта између Савјета министара БиХ и Владе НДР Алжир

- Провођење процедуре за закључивање Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Народне Р. Кине о сарадњи у области здравства и медицинских наука
- Провођење процедуре за закључивање Меморандума о разумијевању о сарадњи у области здравства, производње лијекова и запошљавању здравствених радника између Савјета министара БиХ и Владе Уједињених Арапских Емирата
- Провођење процедуре за закључивање и имплементацију Меморандума о сарадњи у области здравства, производње лијекова и запошљавања здравствених радника између Савјета министара БиХ и Владе Државе Катар
- Споразум између Министарства цивилних послова БиХ и Министарства образовања Републике Азербејџан о сарадњи у области омладине и спорта
- Приједлог Меморандума о разумијевању за сарадњу у области образовања, високог образовања и научног истраживања између Савјета министара БиХ и Владе Државе Катар
- Протокол о сарадњи у области спорта између Владе Републике Турске и БиХ
- Окончање поступка за закључивање Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Швајцарске Конфедерације
- Приједлог споразума о културној, образовној, научној и технолошкој сарадњи између Савјета министара БиХ и Владе Чешке Републике
- Приједлог споразума између Савјета министара БиХ и Владе Републике Пољске о сарадњи у области културе, образовања, науке, спорта и омладине
- Провођење поступка за закључивање Уговора о социјалном осигурању између БиХ и Краљевине Холандије
- Меморандум о сарадњи у области омладине између Министарства цивилних послова БиХ и Министарства образовања, науке, истраживања и спорта Словачке
- Приједлог основа за закључивање Споразума о програму радних празника са Новим Зеландом

У оквиру ове тематске цјелине нису реализоване сљедеће активности:

- покретање поступка за вођење преговора за закључивање Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Републике Италије
- покретање поступка за вођење преговора за закључивање Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Р Француске
- покретање поступка за вођење преговора за закључивање Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Индије

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Оно што је посебно значајна карактеристика рада МЦП-а у 2013. години је снажна пројектна активност. То указује на својеврсну проактивност запослених у различитим секторима као јасно настојање да се ради, како на јачању самих сектора унутар МЦП, тако и квалитетном доприносу развоју различитих области живота у БиХ као што су нпр. здравство, образовање, култура, наука, и др. Стога су „европске интеграције“ и све што је у вези са њима, биле један од приоритета у раду Министарства. У смислу приближавања нормативима ЕУ у области признавања професионалних квалификација урађене су Основе квалификационог оквира у БиХ. Ове основе представљају почетни документ наредног процеса изградње и успостављања квалификационог оквира у Босни и Херцеговини, а на основу Европског квалификационог оквира за цјеложивотно учење.

У складу са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових чланица и Босне и Херцеговине, усвојена је Стратегија учења о предузетништву у образовању у БиХ за период 2012-2015.

Треба нагласити да је Министарство у 2013. години кроз пројекте ИПА-е, који су имали циљ реформисање образовања у Босни и Херцеговини и хармонизацију са европским стандардима, успјешно и завршило сљедеће пројекте: „Јачање високог образовања у БиХ 3“ (ИПА 2007), „Предузетничко учење у образовним системима у БиХ“ (ИПА 2007) и „ЕУ подршка реформи високог образовања у БиХ“ (ИПА 2007). Пројекти који су настављени у 2013. години су: „Изградња висококвалитетног средњег стручног образовања у БиХ“ (ИПА 2008), „Даљна подршка реформи високог образовања у БиХ“ (ИПА 2008) и „Промоција конкурентности БиХ кроз већу запошљивост и квалитет људских ресурса“ (ИПА 2009).

Када је ријеч о процесу европских интеграција, важно је истаћи наставак у 2013. години пројеката: Програм Култура; КОСТ, ЕУРЕКА; ФП7. Чланством у програмима Европске уније обезбјеђено је да имамо иста права и обавезе као и земље чланице Европске уније, тј. омогућено је субјектима из БиХ да са пројектима аплицирају на позиве који се објављују у оквиру ових програма.

У оквиру текућих пројеката који су планирани и на којима се радило у 2013. години и чији наставак слиједи, издвајамо пројекте и програме:

- наставак активности на пројекту „Инфраструктура просторних података БиХ – фаза 1- Успостава мреже перманентних (референтних) ЦПС (ЦНСС) станица БиХ - БиХПОС (ЕУПОС)“
- наставак активности на пројекту „Инфраструктура просторних података БиХ – фаза 2- Израда дигиталних ортофото мапа Босне и Херцеговине“
- наставак припрема пројекта „Инфраструктура просторних података БиХ – фазе 3 и 4- Нивелман високе тачности и картографија - географска имена“ за кандидовање за финасирање кроз фонд ИПА 2014
- Стратешка платформа и акциони план образовања одраслих у БиХ
- активности на провођењу Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Краљевине Норвешке у вези са пројектом „Јавне службе за тржиште некретнина и европске интеграције“
- програм ХОРИЗОН 2020
- програм Креативна Европа
- Социјална инклузија у образовању (ИПА 2013)
- програм Ерасмус+

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Министарство цивилних послова је Програмом рада за 2013. годину планирало реализацију 80 активности. Од тог броја Министарство је планирало четири законодавне активности које је реализовало. Министарство је планирало реализацију 16 одлука које је успјешно реализовало. У извештајном периоду у области Закључивање међународних уговора планирано је 39 активности. Од тог броја реализовано је 36. У оквиру европских интеграција планирано је 8 активности а реализовано је 7. У темацким цјелинама планирано 13 активности, а реализовано је 12. Из наведеног се јасно види да је Министарство показало и наставило ефективност и успјешност у раду. На основу извјештаја је може рећи да Министарство биљежи велику стопу реализованости - преко 92,5%.

Министарство биљежи велику реализацији активности које нису планиране Програмом рада за 2013. годину:

- провођење Акционог плана за превазилажење посљедица приступања Републике Хрватске Европској унији
- Приједлог рјешења у вези са поступањем по Пресуди Суда Босне и Херцеговине
- Информација у вези са Извјештајем БиХ о релевантном законодавству за ХИВ/АИДС
- Приједлог закона о нерадним данима у вријеме вјерских празника у БиХ
- Одлука о именовању представника БиХ у Међудржавну комисију за праћење провођења Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Словеније
- провођење процедуре за усвајање пројектног документа за Фазу 2 пројекта „Сразмјерно повећање универзалног приступа за најризичније популације у БиХ“
- провођење процедуре за приступање Додатном протоколу уз Конвенцију Савјета Европе о заштити људских права и достојанства људског бића по питању примјене биологије и медицине о забрани клонирања људских бића
- формирање мултисекторске радне групе за израду Оперативног плана за приступање БиХ Конвенцији Савјета Европе о кривотворењу медицинских производа и сличним кривичним дјелима која представљају пријетњу јавном здрављу
- Пословник о раду Државне комисије за границу БиХ
- Информација о разграничењу између БиХ и Црне Горе

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупан буџет Министарства цивилних послова БиХ за 2013. годину износио 10.184.000,00 КМ. Остварен је приход од продаје возила Министарства у укупном износу од 69.474 КМ, који је распоређен на на позицију капиталних издатака Министарства.

У оквиру укупног износа буџета на државне комисије Министарства распоређен је износ од 166.300,00 КМ (Комисија за Унеско, Државна комисија за границе БиХ, Комисија за деминирање у БиХ и Комисија за координацију питања младих у Босни и Херцеговини).

Капитални издаци су износили 40.000,00 КМ.

Текући грантови за 2013. годину су у укупном износу од 4.050.000,00 КМ (Суфинансирање пројеката институција културе у БиХ 2,400,000 КМ; Међународна културна сарадња 480,000 КМ; Подршка техничкој култури у БиХ 130,000 КМ; Суфинансирање спортских манифестација 790,000 КМ; Суфинансирање организације Свјетског мушког рукометног јуниорског првенства 250,000 КМ и Програми за припрему пројеката и потенцијалних кандидата за средства из фонда ЕУ-ФП7 500,000 КМ).

6. МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА ПРАВА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је и у 2013. години наставило имплементацију одређења прописаних Анексом VII Дејтонског мировног споразума, Уставом БиХ, Законом о министарствима и другим органима управе БиХ, Законом о управи, Законом о избјеглицама и расељеним лицима у БиХ, Законом о равноправности полова БиХ, те другим прописима и одлукама Парламентарне скупштине БиХ, Савјета министара БиХ и Државне комисије за избјеглице и расељена

лица. Сходно својим законским овлаштењима и програмским задацима, Министарство је реализовало обавезе које произилазе из чланства БиХ у Савјету Европе, као и активности које се базирају на Споразуму о стабилизацији и придруживању са Европском унијом, чиме је дало допринос јачању људских права, остваривању одрживог повратка избјеглица и расељених лица, а тиме и афирмацију европских интеграција, активној сарадњи с исељеништвом у свим областима друштвеног живота и рада, те даљој афирмацији равноправности полова.

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је донијело План активности за реализацију препорука ради отклањања и превазилажења неправилности које су констатоване у ревизорским извјештају за 2012. годину који садржи 38 активности с носиоцима и роковима извршења. На основу Плана је у правилу једном мјесечно разматрана имплементација препорука ревизије. Министарство констатује да је План имплементиран у областима интерне контроле и транспарентног трошења буџетских средстава, контролом употребе возила у службене сврхе, смањењу трошкова за мобилне телефоне, смањењу трошкова за репрезентацију, досљеднијом примјеном Закона о јавним набавкама БиХ, успјешном реализацијом пописа материјално-техничких средстава, успјешном вођењу процеса смањења броја уговора о дјелу те доношењем подзаконских аката у циљу имплементације препорука ревизије.

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је у извјештајном периоду наставило активности на реализацији и праћењу Анекса VII Општег оквирног споразума за мир у БиХ, учешћу у процесу креирања и провођења политике у области повратка, предлагању мјера и активности у имплементацији заједничких пројеката реконструкције и повратка и пројеката одрживости повратка.

У смислу ове надлежности Министарство је припремило Нацрт закона о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима и повратницима, који је уважио стратешка одређења дефинисана у Ревидираној стратегији Босне и Херцеговине за провођење Анекса VII Општег оквирног споразума за мир у БиХ, да се приступи нормативном уређењу приступа свим припадајућим правима избјеглица из БиХ, расељених лица и повратника у складу с Анексом VII. Нацрт закона о избјеглицама из БиХ, расељеним лицима и повратницима је упућен у парламентарну процедуре; исти је разматран и није прошао прописану процедуре те се мора чекати рок за поновно упућивање у процедуру.

Вођене су активности Министарства у области уређења приступа правима избјеглица с признатим статусом у БиХ и особа под супсидијарном заштитом у Босни и Херцеговини те на провођењу прописа који се односе на остваривање права лица под међународно правном заштитом у БиХ. С тим у вези, посебно се водило рачуна о раду и функционисању избјегличко-прихватног центра Салаковац, који служи за збрињавање избјеглица с признатим избјегличким статусом у БиХ и особа под супсидијарном заштитом у БиХ.

Посебно је током извјештајног периода Министарство радило на нормативном уређењу питања реадмисије бх. држављана који се враћају у БиХ по основу споразума о реадмисији. У том циљу, Министарство је иницирало измјене и допуне Закона о министарствима и другим органима управе БиХ, а које су се односиле на законско дефинисање надлежности за прихват и збрињавање на период до 30 дана бх. држављана који се враћају у БиХ по основу споразума о реадмисији, што је сада и нормативно регулисано.

Сагледавајући реализацију програмских задатака за 2013. годину, можемо генерално уочити повећан обим послова и задатака Министарства који се односе на област заштите људских права и слобода, права мањина и сузбијање дискриминације, те испуњења међународних обавеза по основу међународних уговора мултилатералног карактера.

Заштиту људских права у БиХ оцјењујемо и према броју и садржају жалби грађана БиХ, броју предмета дискриминације и других релевантних показатеља који се у континуитету прикупљају и анализирају. Министарству се упућују индивидуалне и групне жалбе и представке најчешће у писаној форми и непосредним пријемом странака. Тако је током 2013. године поднесено 316 жалби грађана БиХ из разних дијелова БиХ. Предмети се углавном односе на индивидуалне представке због кршења људских права: у области повратка имовине - реконструкције кућа и станова и других девастираних или уништених објеката; на повреду права на рад и запошљавање, права из пензионог и здравственог осигурања; надокнаду материјалне и нематеријалне штете; жалбе на судске поступке и одлуке те на спорост у раду судова због одуговлачења при доношењу рјешења; или у извршењу рјешења и одлука, шутњу администрације, као и дискриминацију по различитим основама и др.

У складу са чланом 8. Закона о забрани дискриминације Министарство прати провођење Закона о забрани дискриминације, припрема извјештаје за Савјет министара БиХ и Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине о појавама дискриминације у БиХ и у вези с тим предлаже конкретне законодавне или друге мјере. Сачињен је први извјештај који детаљније приказује стање у одређеним областима који ће бити упућен на разматрање Савјету министара БиХ. Сачињен је и Правилник о начину прикупљања података у предметима дискриминације у БиХ и формирана радна група чији је задатак да до краја 2013. године креира базу података (уради идејни пројекат) и утврди износ финансијских средстава неопходних да би се успоставила централна база података током 2014. године. У области побољшања заштите и промоције људских права рањивих група бх. грађана (дјеце, жене, старе особе, жртве тортуре и рата, трговине, насиља, особе с инвалидитетом и др.) успјешно су припремљени и имплементирају се заједнички пројекти у сарадњи са домаћим и међународним организацијама УНДП, УНФП, УНХЦР, УНИЦЕФ, Сејв д чилдрен, ОСЦЕ и др.

Министарство благовремено прати и провођење конвенција из области тортуре, нехуманих и деградирајућих третмана или кажњавања путем координације и праћења мониторинга Европског комитета за превенцију тортуре (ЦПТ) и редовног извјештавања на основу извјештаја ЦПТ-а, односно препорука, коментара и захтјева за информацијама које Европски комитет за превенцију тортуре након мониторинга достави властима БиХ. Такође је важно нагласити да настојимо ријешити успоставу Националног превентивног механизма у складу са Опционим протоколом уз Конвенцију УН против тортуре, нехуманих и деградирајућих третмана или кажњавања, чиме би Босна и Херцеговина испунила обавезе успоставе независног превентивног механизма у области превенције тортуре у свим институцијама гдје су лица лишена слободе.

Када је у питању унапређење сарадње са породицама несталих особа, започете су активности са циљем унапређења дијалога и сарадње са удружењима и Савјетодавним одбором породица несталих особа при Институту за нестала лица БиХ. Покренути су поступци закључивања билатералних уговора са Србијом, Црном Гором, Хрватском и Њемачком.

Треба посебно нагласити активности сектора које се односе на људска права дјеце и промоцију дјечијих права. Усвајањем Акционог плана за дјецу БиХ 2011-2014 остварена је могућност да се организовано и плански прикупљају показатељи о стању дјечјих права у складу с Конвенцијом о правима дјетета и пратећим протоколима и осталим конвенцијама СЕ које се односе на права дјецу у БиХ. Посебан акценат је стављен на прикупљање података и провођење истраживања с циљем да се прикупе показатељи о облицима угрожавања људских права дјеце, а због евидентног сиромаштва у БиХ и података о социјално искљученим категоријама дјеце. Поступно се

успоставља механизам који ће осигурати да се на адекватан начин извјештава о потребама и проблемима дјецe у БиХ, а посебно покрећу одговарајуће иницијативе и припремају адекватне препоруке с циљем побољшања људских права дјецe.

Учињен је додатни корак на унапеђењу мултидисциплинарне и интерресорне сарадње на нивоу БиХ успоставом Савјета за дјецу БиХ као стручног, савјетодавног, интерресорног и координирајућег тијела Савјета министара БиХ.

У области права мањина у протеклом периоду настављена је реализација активности које имају за циљ побољшање права и полагаја националних мањина у Босни и Херцеговини. Интензивирани су активности на унапређењу положаја мањина, а посебно Рома у Босни и Херцеговини. Највећи број активности односи се на директну имплементацију Ревидираног акционог план БиХ о образовним потребама Рома из 2010. године и Акционог план за рјешавање проблема Рома у областима запошљавања, стамбеног збрињавања и здравствене заштите.

Активнија политика на побољшању заштите најугроженије – ромске мањине започиње именовањем и трећег мандата Одбора за Рома при Савјету министра БиХ. Одбор за Роме има надлежност да расправља о свим значајним питањима садржаним у Стратегији БиХ за рјешавање проблема Рома у БиХ те је надлежан да прати провођење, иницира и предлаже различите активности у сврху ефикасније реализације Декаде инклузије Рома 2005-2015. године.

Приступањем и учешћем у *Декади Рома* Босна и Херцеговина интензивира своје активности обавезујући се да ће сваке године током трајања *Декаде* обезбиједити новчана средства неопходна за провођење Акционог плана за Роме којим су креиране активности усмјерене на рјешавање ромских егзистенцијалних потреба као што су становање, запошљавање, здравствена заштита и образовање. Декада Рома обавезује земље чланице да усвоје националне акционе планове за Декаду Рома, осигурају ефикасно учешће ромског друштва, размотре могућност подршке рада ромским консултантима, осигурају транспарентност и размјену информација, успоставе механизам за мониторинг, ојачају капацитет ромских организација, осигурају редовно извјештавање о напретку у вези с циљевима Декаде Рома, итд. Босна и Херцеговина је *Декаду Рома* прихватила као практичан модел за изградњу одговарајућих стандарда, методологије и међусобне сарадње држава и међународних организација и институција у борби против сиромаштва ромске популације, њиховог искључивања и дискриминације у регионалном оквиру.

Анализом укупних резултата везаних за реализацију Акционог плана за Роме БиХ до сада у односу на циљеве *Декаде Рома*, Босна и Херцеговина је од земаља чланица *Декаде Рома* оцијењена као веома успјешна земља у погледу постизања добрих резултата, посебно у области стамбеног збрињавања Рома и у процесу евидентирања ромских потреба. Добру праксу и постигнуте резултате прихватили су и остали чланови *Декаде Рома*, па су неке земље показале интересовање за размјену позитивне праксе у области стамбеног збрињавања Рома и процес евидентирања. У наредном периоду предстоји реализација ове активности, као и предсједавање БиХ у посљедњој години трајања *Декаде* од јуна 2014. до јуна 2015. године. Урађен је Ревидирани акциони план БиХ за рјешавање проблема Рома из области запошљавања, стамбеног збрињавања и здравствене заштите, који је прослијеђен на мишљење владама ентитета. Након добивања позитивног мишљења од стране ентитетских влада, упућен је Савјету министара БиХ. Ради се и на изради Стратегији за рјешавање питања националних мањина у БиХ у сарадњи са Мисијом ОСЦЕ-а у БиХ.

Настављене су активности на имплементацији споразума са вјерским заједницама и активиран рад мјешовитих комисија за провођење Уговора са Светом столицом и

усаглашен текст споразума са Исламском вјерском заједницом те настављена успјешна сарадња са Међурелигијским вијећем.

Анализирајући реализоване задатке у области испуњења међународних обавеза по основу међународних уговора мултилатералног карактера у области људских права од стране БиХ, и даље се благовремено сачињавају и достављају извјештаји БиХ и други материјали надлежним тијелима (комитетима), како ОУН-а тако и Савјета Европе.

У протеклој година највећи број извјештаја односио се на области економских и социјалних права, заштиту од свих облика дискриминације, а посебно је значајан извјештај БиХ о Међународној конференцији о становништву и развоју након 2014. године.

Примјетан је тренд сталног повећања броја предмета који се односе на имплементацију Опционог протокола уз Пакт о грађанским и политичким правима (обрађено је осам предмета), који се односе у већини случајева на проблематику несталих особа и отказивање боравака страном држављанима од стране БиХ.

Због стања људских права у БиХ у одређеним областима у протеклој годину најављене су и реализоване мониторинг посјете носиоца мандата специјалних процедура за право на образовање, права националних мањина, положај жртава рата и ЕЦПРИ комисије Савјета Европе за борбу против расне и свих облика нетолеранције. Извјештаји који ће бити сачињени на основу ових посјета садржаваће и примједбе и препоруке за власти Босне и Херцеговине и биће доступни и у наредној години.

У циљу прикупљања информација о реализованим и планираним улагањима те идентификације стања и потреба на терену у области реконструкције стамбених јединица и инфраструктуре и одрживог повратка, Министарство је у 2013. години наставило прикупљати, систематизовати, анализирати и презентовати одговарајуће, релевантне податке.

Јачање сарадње и партнерства са релевантним субјектима у области повратка је настављено, првенствено путем регионалних центара, кроз перманентне контакте са начелницима и службама које се баве повратком у општинама, међународним организацијама, владиним и невладиним сектором који дјелује у области повратка, као и директним контактима са повратницима.

Напријед презентоване активности и подаци су планирани Програмом рада Министарства за 2013. годину који је и основ за оцјену рада Министарства. Упоредјујући планирано - реализовано, евидентно је да су све активности презентоване овим извјештајем, по обиму и квалитету, урађене веома стручно и професионално.

Дио планираних активности попут мониторинга заједничких пројеката (ЗП12 и ЗП13), мониторинга пројеката подршке угроженим корисницима колективних центара и заједничког Регионалног стамбеног програма (РХП), није реализован јер је условљен завршетком других активности које нису у надлежности овог министарства, ту првенствено мислимо на функционисање Комисије за избјеглице и расељене особе БиХ те недостатком средстава за заједничке пројекте, као и завршетком процедуре закључивања кредитног аранжмана са Банком Савјета Европе (ЦЕБ) и сл.

Према процјенама заснованим на званичним статистичким подацима држава пријема, изван БиХ живи око 1.700.000 бх. исељеника и њихових потомака. Потенцијал овог дјела популације је огроман и састоји се од великог броја образованих и успјешних, добро интегрисаних људи, који представљају огроман људски али и финансијски потенцијал, од којих је значајан број спреман да помогне развоју своје земље и укључи се у развојне процесе у БиХ.

У складу с тим, у 2013. години фокусирали смо се на везивање исељеништва са развојем БиХ у складу са документима ЕУ и препорукама које ови документи дају; Стратегијом у области миграција и азила 2012-2015 која садржи већи број активности

усмјерених на везивање ресурса исељеништва са развојем земље, а која у обавезу ставља креирање оваквих политика и планова развоја и на локалном нивоу. У складу са оваквим одређењем, у току је реализација пројекта „Миграције и развој: Уврштавање концепта миграција и развоја у релевантне политике, планове и активности у БиХ“, који има циљ инкорпорирање миграције и развоја у стратешке развојне документе локалних заједница, али и низ других активности на везивању миграције и развоја.

Истовремено су у БиХ су покренуте разноврсне активности према исељеништву, како од владиних институција тако и невладиног сектора и дијаспора све више постаје незаобилазна тема и све више бива препозната као значајан фактор развоја земље.

У 2013. години су покренуте су разноврсне активности на повезивању предузетника из Босне и Херцеговине и пословних људи из дијаспоре с циљем развоја привредне сарадње и развоја земље уопште, попут конференције Конект, одржане у Мостару, и Инвестиционог форума бх. дијаспора - БХ дијаФОР одржаног у Приједору, на којима је учествовало неколико стотина домаћих привредника и пословних људи из дијаспоре. Добри резултати Министарства за људска права и избјеглице БиХ остварени су на развоју регионалне сарадње у овој области, организовано је више регионалних скупова у БиХ (финасираних од Таиекса, СДЦ-а, ГИЗ-а, МАРПИ-ја), као и учешће у оваквим скуповима држава региона, те остварена заједничка укљученост у регионалне иницијативе у овој области.

У оквиру миграционог партнерства са Швајарском развијена је добра сарадња у оквиру које су осигурана средства за два пројекта: „Мапирање дијаспоре у Швајцарској“ и „Миграције и развој: Уврштавање концепта миграција и развоја у релевантне политике, планове и активности у БиХ“, што обухвата активности које се односе на имплементацију Стратегије у области миграција и азила (циљ - миграција и развој).

Савјет министара БиХ усвојио је Информацију о исељеништву, а задатак Министарства за људска права и избјеглице БиХ је да код других институција у БиХ промовише везу између миграције и развоја, односно могућности кориштења људских и финансијских ресурса исељеништва за развој БиХ, те да свим заинтересованим институцијама пружи подршку у њиховим контактима с дијаспором и настојањима да вежу дијаспору са развојем БиХ.

Што се тиче организованости исељеника из БиХ, може се констатовати да у скоро свим државама постоје удружења грађана поријеклом из БиХ која се баве културним, спортским, образовним, информативним, хуманитарним, вјерским и другим активностима. Нажалост, веома мали број исељеника је укључен у рад организација које окупљају исељене грађане из БиХ. Већина ових организација је етнички организована, а постоје и организације које се декларишу као мултиетничке. Значајан број исељеника из БиХ укључен је у организације сусједних држава Србије и Хрватске. У задњих неколико година примјетни су нови позитивни трендови удруживања исељеништва из БиХ попут удружења академика, умјетника, предузетника, генерално професионалаца и успјешних особа. Карактеристика ових удружења је рад на конкретним пројектима сарадње са БиХ и мултиетничност.

Ову област карактерише чињеница да је другим надлежностима Министарства за људска права и избјеглице БиХ (избјеглице и људска права) дат приоритет у односу на ову надлежност, што се огледа првенствено у недостатку потребних буџетских средстава за ову област, тако да се све важније активности укључујући и имплементацију Стратегије миграције и азила углавном финансирају из донаторских средстава, а не буџета Министарства.

Министарство је и у 2013. години реализовало Закон о равноправности полова БиХ у сарадњи с цендер центрима ентитета и другим институцијама. Програмиране су и

имплементирани бројне активности на усаглашавању законских прописа, провођењу Цендер акционог плана и Акционог плана за имплементацију Резолуције УН 1325, те реализоване различите форме образовања грађана у циљу подизања свијести о значају остваривања равноправности полова у друштву. Регистроване су и потешкоће које се односе на недовољну информисаност грађана о значају и суштини равноправности полова за развој друштва.

Значајни су сљедећи резултати у протеклом извјештајном периоду: БиХ је 8. марта 2013. године постала 26. земља чланица Савјета Европе која је потписала Конвенцију о спречавању насиља над женама и насиља у породици. Овим се БиХ обавезала на предузимање законодавних и других мјера ради осигурања правног, институционалног и организационог оквира за превенцију насиља над женама, заштиту жртава насиља те кажњавање починилаца насиља.

Представнички дом и Дом народа Парламентарне скупштине БиХ ратификовали су средином 2013. године Конвенцију Савјета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (САНВИО). Треба напоменути да је Босна и Херцеговина пета од свих чланица Савјета Европе ратификовала овај битни међународни документ.

Предсједништво БиХ на 38. редовној сједници, одржаној 7. августа 2013. године, донијело је Одлуку о ратификацији Конвенције Савјета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици. Одлука је објављена у „Службеном гласнику БиХ.

Развијена је Стратегија за провођење Конвенције Савјета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици у БиХ, а усвајање Стратегије се очекује крајем 2013. године.

Акциони план за имплементацију УНСЦП 1325 у БиХ за период 2014-2017. године израђен је у пуној сарадњи Агенције за равноправност полова и институција представљених у Координационом одбору за праћење Акционог плана, те уз консултације са невладиним организацијама. Стручну и техничку подршку изради Плана пружили су Институт за инклузивну безбједност у оквиру програма „Резолушен то акт“ и УН жене у БиХ. План је израђен на основу налаза и препорука независне процјене провођења претходног плана, које је проведено у јулу 2013. године.

Акциони план је упућен на мишљење надлежним институцијама, а након достављања мишљења биће упућен Савјету министара БиХ на усвајање почетком 2014. године.

Цендер акциони план БиХ за период 2013-2017. године усвојен је у септембру 2013. године, а у децембру објављен у Службеном гласнику. Будући да је израда годишњег оперативног плана условљена усвајањем ЦАП БиХ, ова активност није могла бити извршена у задатом року, већ је пролонгирана и преусмјерена на израду оперативног плана за 2014. годину. У циљу успостављања уједначеног приступа у изради оперативних планова израђене су Смјернице за израду оперативних планова, које ће се доставити Управном одбору ЦАП БиХ, чије формирање је у току. Одмах након усвајања Смјерница од стране Управног одбора ЦАП БиХ, приступиће се изради оперативног плана за 2014. годину.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

1. Закон о измјени и допуни Закона о министарствима и другим органима управе(чл.12)

Припремљен је Приједлог и упућен Савјету министара БиХ /23.11.2012./ на усвајање, а у складу са закључком Савјета министара БиХ, који се односи на испуњење обавеза по основу хармонизације закона с Европском конвенцијом о људским правима и пратећим

протоколима; сачињен је приједлог за измјену и допуну овог закона који се односи на унапређење система праћења извршења пресуда Европског суда за људска права у Стразбуру. Упућена је ургенција Генералном секретаријату Савјета министра БиХ 28.8.2013.г., ова измјена није још разматрана.

2. Измјене и допуне Закона о Омбудсману за људска права

У складу са достављеним мишљењима усаглашен је текст Нацрта закона и припремљен за просљеђивање према Савјету министара БиХ у двије варијанте.

3. Подзаконски акти

Одлука о успостави Центра за прихват повратника, држављана Босне и Херцеговине који се враћају у БиХ по основу споразума о реадмисији – Рeadмисиони центар.

Законом о министарствима и другим органима управе БиХ дефинисана је надлежност Министарства за људска права и избјеглице БиХ за питања прихвата и збрињавања, на период до 30 дана, бх. држављана који се враћају у БиХ по основу Споразума о реадмисији. Министар за људска права и избјеглице БиХ донио је Одлуку о оснивању Рeadмисионог центра у Мостару, која је објављена у Службеном гласнику БиХ број 39/13. Рeadмисиони центар у Мостару је у саставу Сектора за избјеглице, расељена лица, реадмисију и стамбену политику Министарства за људска права и избјеглице БиХ. Капацитет Рeadмисионог центра је да може истовремено да прими 80-100 корисника, повратника по основу споразума о реадмисији. У Рeadмисионом центру се ова лица задржавају максимално 30 дана, након чега се исти враћају у општине у којима су имали посљедње мјесто пребивалишта.

Одлука о именовању Комисије за избјеглице и расељена лица БиХ из реда хрватског народа (измјене и допуне).

Предсједништво Босне и Херцеговине именovalo је Комисију за избјеглице и расељена лица БиХ Одлуком о именовању Комисије за избјеглице и расељена лица. Имајући у виду да је у међувремену члан из Брчко Дистрикта БиХ разријешен дужности у Брчко Дистрикту, Предсједништво БиХ именovalo је новог члана Комисије из Брчко Дистрикта БиХ Одлуком о измјени Одлуке о именовању Комисије за избјеглице и расељена лица Босне и Херцеговине.

Подзаконски акти који проистичу из Закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине и расељеним лицима.

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је припремило Приједлог закона о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима и повратницима. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је на 47. сједници, одржаној 18.4.2013. године, одбио Приједлог закона о избјеглицама, расељеним лицима и повратницима. Након дораде исти ће поново бити упућен у законодавну процедуру. Након усвајања Закона, Министарство ће у координацији са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, у року од 90 дана од дана ступања на снагу Закона подзаконским актима прописати начин остваривања права на помоћ, стандарде и процедуре којима се осигуравају поштивање општих услова, пуна транспарентност процеса и приступ информацијама од стране корисника.

Правилник о процедурама прихвата повратника, држављана Босне и Херцеговине који се враћају у БиХ по основу споразума о реадмисији.

Министар за људска права и избјеглице БиХ је донио Упутство о начину привременог збрињавања држављана БиХ по основу споразума о реадмисији, чији је саставни дио породични и индивидуални упитник. Упутство о начину привременог збрињавања држављана БиХ по основу споразума о реадмисији је објављено у Службеном гласнику БиХ број 39/13. Упутством о начину привременог збрињавања држављана БиХ по основу споразума о реадмисији дефинисана су основна начела, надлежни органи, услови и начин привременог збрињавања држављана БиХ по основу споразума о

реадмисији и друга питања значајна за привремено збрињавање ових особа. Упутством је дефинисан поступак надлежних органа: Министарства безбједности БиХ (поступак по пријему захтјева за реадмисију држављана БиХ, утврђивање идентитета и држављанства повратника који се враћају у БиХ по основу споразума о реадмисији, достављање податка о посљедњем познатом мјесту пребивалишта односно боравишта у БиХ, о датуму, времену и граничном прелазу у БиХ гдје ће повратник ући у БиХ), поступак надлежних ентитетских министарстава, поступак Граничне полиције БиХ и поступак Министарства за људска права и избјеглице БиХ. Такође, Упутством су дефинисани и смјештај у Рeadмисиони центар, права и обавезе корисника Рeadмисионог центра, као и вођење службених евиденција.

Правилник о стандардима функционисања и другим питањима значајним за рад Центра за прихват повратника – држављана БиХ који се враћају у Босну и Херцеговину по основу Споразума о реадмисији – Рeadмисиони центар.

Правилник о начину рада, функционисању и кућном реду у Рeadмисионом центру у Мостару објављен је у Службеном гласнику број 39/13. Овим правилником дефинисан је начин рада Рeadмисионог центра, права и обавезе корисника Рeadмисионог центра, правила о кућном реду у Рeadмисионом центру, као и друга питања значајна за рад Рeadмисионог центра у Мостару.

Правилник о начину рада, функционисању и кућном реду у избјегличко-прихватном центру Салаковац, Мостар.

Посљедњим измјенама и допунама Закона о кретању и боравку странаца и азилу поред права на рад, образовање, здравствену и социјалну заштиту лица под међународном заштитом, дефинисано је и право на смјештај лица под међународном заштитом. С тим у вези припремљен је и Правилник о начину рада, функционисању и кућном реду у Избјегличко-прихватном центру „Салаковац“, Мостар. Правилник је достављен на мишљење и исти ће након потписивања бити упућен у процедуру објављивања у Службеном гласнику БиХ.

Припрема Протокола о провођењу Програма Владе Р Хрватске за повратак Хрвата из Р Хрватске у БиХ. У погледу оперативног Протокола о провођењу Програма Владе Р Хрватске за повратак Хрвата из Хрватске у БиХ између два ресорна министарства у БиХ и Републици Хрватској, Министарство за људска права и избјеглице БиХ је у складу с планираним роком припреме, припремило наведени протокол и упутило Влади Р Хрватске, Министарству развоја, шумарства и водног господарства на усаглашавање, али и поред низ ургенција нисмо никада добили повратну информацију.

Одлука о формирању Савјета за дјецу БиХ.

Савјет министара БиХ усвојио је наведену одлуку на 30. сједници 4.12.12. а у циљу испуњења обавеза по основу Мапе пута ЕУ, претприступних обавеза по основу РПМ-а и на основу обавезе за успостављање националне координације активности у вези са имплементацијом Конвенције о правима дјетета и пратећим протоколима успостављен је механизам за координацију активности у области заштите и промоције права дјецe у БиХ. Савјет за дјецу је именован и одржана је прва конститутивна сједница истог.

Одлука о формирању Комисије за провођење Свјетског програма за образовање о људским правима.

У складу са Резолуцијом Савјета за људска права 15/11 о Свјетском програму за образовање из људских права од БиХ се тражи да формира канцеларија или тијело које ће Савјет министара одредити а које ће бити задужено за план акције – приједлог стратегије за образовање из људских права - координацију иницијатива, као и активности иницираних или реализованих у земљи. У том циљу МЉПИ је припремило Приједлог одлуке (16.4.12.), која је застала у фази прикупљања мишљења и након више

ургенција Министарство није могло добити мишљење Министарства просвјете и културе РС-а.

Припремљена је и усвојена информација на Савјету министара БиХ о разлозима немогућности формирања наведене комисије и усвојен приједлог закључака о изради Смјерница за израду Акционог плана образовања из људских права у складу са предметном резолуцијом.

Измјена и допуна Одлуке о формирању Стручног тима за праћење примјене (провођења) Ревидираног АП БиХ о образовним потребама Рома. Активност је завршена и одлука објављена.

Одлука о именовану чланова/ица УО Меморијалног центра Сребреница/Поточари – спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године. Активност је завршена и одлука објављена.

Одлука о распореду буџетских средстава за имплементацију Акционог плана за рјешавање проблема Рома у областима запошљавања, стамбеног збрињавања, здравствене заштите и прикупљања података о потребама ромских домаћинстава у БиХ за 2013. годину.

Објављена у Службеном гласнику Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број: 60/13). Јавни позив спроведен. Меморандуми потписани из области запошљавања, здравствене заштите и становања. У току је реализација трансфера средстава.

Измјена и допуна Одлуке о формирању Стручног тима за праћење примјене (провођења) Ревидираног Акционог плана БиХ о образовним потребама Рома. Активност је завршена и одлука објављена.

Израда Основног уговора између Босне и Херцеговине и Исламске заједнице у БиХ.

Преговори су одржани и усаглашен нацрт текста Основног уговора између БиХ и Исламске заједнице у БиХ послат је на мишљење надлежним министарствима и институцијама.

Израда Меморандума о разумијевању и сарадњи на електрификацији локација/објеката реализованог повратка.

У циљу иновирања Меморандума, Министарство је упутило позив свим релевантним субјектима, организовало и одржало састанак на експертном нивоу, усагласило приједлог измјена и допуна, те урадило приједлог иновираног текста Меморандума који је достављен на коначно усаглашавање. Након прибављања коначне сагласности свих потписница Меморандума, Министарство ће организовати свечано потписивање.

Учешће у изради Упутства о начину додјеле помоћи, одабира корисника и реализацији пројеката за стамбено збрињавање Рома у Босни и Херцеговини, а што укључује:

- израду “Стандарда за санацију и изградњу стамбених јединица и објеката у сврху стамбеног збрињавања Рома у БиХ“;
- израду типских модела уговора: за пројектанта, надзор над извођењем радова и извођача радова, који се односе на пројекте обнове стамбених јединица, пројекте одрживог повратка и пројекте електрификације (објављивање на вебу Министарства);
- израду прегледа тока активности пројекта с носиоцима одговорности у току имплементације и мониторинга (блок шема, табеларни приказ и извјештајне форме);
- припрему и објаву на вебу образаца за понуђаче и уговорне органе за јавне набавке за пројект СЗР.

Учешће у изради Упутства о начину и процедурама одобравања средстава из Фонда за повратак БиХ за 2012. и 2013. годину намијењених за реализацију права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума.

Учешће у изради процедура имплементације и мониторинга, као и “Стандарда за обнову и изградњу индивидуалних стамбених објеката у сврху збрињавања повратника и локалну интеграцију”- (РХП).

Израда Меморандума о разумијевању за пројекат Опека (Меморандум потписан).

Израда Меморандума о разумијевању који ће се примјењивати за пројекат СФД-а.

Израда Меморандума о разумијевању који ће се примјењивати за пројекте одрживог повратка 2013. године.

Доношење Правилника о прикупљању података о емиграцији и вођењу и одржавању централне евиденције података.

Ова активност је реализирана. Министарство је припремило Приједлог правилника о прикупљању података о емиграцији и вођењу и одржавању централне евиденције података и исти је у фази доношења.

С циљем осигурања приступа правима које је особама под међународно правном заштитом дужно обезбиједити ово министарство припремили смо и донесени су:

- Правилник о личном стању и упису у матичне књиге чињеница рођења, вјенчања и смрти особа којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини;
- Правилник о начину остваривања здравственог осигурања и здравствене заштите особа којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини;
- Правилник о начину остваривања права на социјалну заштиту особа којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини;
- Правилник о начину остваривања права на образовање особа којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини;
- Правилник о начину остваривања права на рад лица којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини, и
- Правилник о идентификационом документу особа којима је призната међународна заштита у Босни и Херцеговини.

Стратегија за провођење Конвенције о сузбијању и борби против насиља над женама и насиља у породици - Агенција за равноправност полова БиХ развила је стратегију за провођење Конвенције о сузбијању и борби против насиља над женама и насиља у породици у БиХ, чије усвајање се очекује крајем 2013. године;

Правилник о унутрашњој организацији Министарства, потврђен на 34. сједници Савјета министара БиХ, од 11.1.2013. године;

План јавних набавки Министарства за људска права и избјеглице БиХ за 2013. годину, од 15.2.2013. године;

Правилник о раду од 15.4.2013. године;

Правилник о страним донацијама за реализацију пројеката из надлежности Министарства, од 14.6.2013. године;

Правилник о процедурама стратешког и финансијског планирања у Министарству за људска права и избјеглице БиХ, од 1.7.2013. године;

Одлука о именовању Комисије за интерну контролу, од 9.7.2013. године;

Оперативни план Министарства за људска права и избјеглице за реализацију Стратегије у борби против корупције, од 22.7.2013. године и реализација Оперативног плана борбе против корупције;

План рада Комисије за интерну контролу у Министарству за људска права и избјеглице БиХ до 31.12.2013.године, од 1.8.2013. године;

Кодекс понашања запослених у Министарству за људска права и избјеглице БиХ у вези с финансијско-материјалним средствима, од 27.11.2013. године;

Инструкција за радна мјеста у вези са имплементацијом Оперативног плана за реализацију стратегије у борби против корупције, од 13.12.2013. године.

МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ

1. Факултативни протокол уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима

Факултативни протокол уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима је ратифициран и ступио је на снагу.

2. Измјена и допуна Споразума о преузимању улоге саоснивача за Институт за нестала лица

Објављена Одлука о именовању тима и одржани састанци тима. За Савјет министара БиХ сачињена Информација о статусу/активностима Радне групе задужене за измјену прописа у дијелу који се односи на организацију управљачке структуре Института за нестала лица БиХ и затражено продужење рока за реализовање задатка.

3. Протокол о сарадњи у тражењу несталих особа између Савјета министара БиХ и Владе Републике Србије

Објављена Одлука о именовању тима. Усаглашен текст Протокола о сарадњи у тражењу несталих особа између Владе Републике Србије и Савјета министара БиХ и прослијеђен позив Србији за почетак преговора.

4. Споразум између Владе Савезне Републике Њемачке и Савјета министара БиХ о гробовима жртава рата

Утврђен је Приједлог основа за вођење преговора ради закључивања Споразума између Владе Савезне Р. Њемачке и Савјета министара БиХ и да МЛЈПИ достави приједлог основа Предсједништву БиХ у даљну процедуру, те ће након одлуке Предсједништва бити покренут процес преговора.

5. Опциони протокол уз Конвенцију о правима дјетета који се односи на поступак по представкама

Тражена мишљења од стране ентитета и БД БиХ како би се покренуо процес приступања, мишљења. Позитивно мишљење је достављено од стране Федерације БиХ, а Влада Републике Српске и Влада Брчко Дистрикта БиХ нису доставиле своја мишљења.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

1. Годишњи преглед закона који се односе на остваривање људских права и слобода које треба хармонизовати са европском правном стечевином (*acquis communautaire*). Ажурирана је листа закона за прилог Извјештају о стању људских права. Информација је упућена парламенту БиХ. У оквиру заједничких тијела Европске уније и њезиних држава чланица и БиХ, према Споразуму о стабилизацији и придруживању односно Привременом споразуму, у Бриселу је 3. и 4. јула 2013. године одржан 6. састанак Привременог одбора за стабилизацију и придруживање. Делегација ЕУ је одржаном састанку нагласила да је неопходна потпуна усклађеност Закона о забрани дискриминације са законодавством ЕУ. Активности Привременог пододбора за иновације, информационо друштво, социјалну политику и јавно здравство према Споразуму о стабилизацији и придруживању за питање Рома и једнаких могућности и антидискриминације су у току. Континуирано трају преговори са Европском комисијом у процесу прикључења европским интеграцијама.

2. Редовно праћење РПМ-а. Процес праћења реформи у циљу укључења БиХ у европске интеграционе процесе траје континуирано.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

1. Законодавна активност

а) Министарство за људска права и избјеглице је у 2013. години планирало и у парламентарну процедуру упутило 2 законска пројекта из своје надлежности.

б) Министарство је у 2013. години припремило 29 подзаконских аката: 17 правилника, 1 подзаконски акт који проистиче из Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним особама, 1 протокол, 1 основни уговор, 2 упутства, 1 процедуру, 4 инструкције, 1 оперативни план и 1 кодекс.

2. Међународни уговори

Припремљено је и у законску процедуру упућено 5 програмираних међународних уговора.

3. Европске интеграције

Извјештавање о реализацији обавеза Босне и Херцеговине који проистичу из Споразума о стабилизацији и придруживању и Акционог плана Европског партнерства вршено је континуирано и ефикасно.

4. Тематски дио

Од 54 програмирана тематска задатка припремљено је 48 следећих докумената: 2 програма, 3 плана, 11 информација, 15 извјештаја, 7 одговора на посланичка питања, 4 јавна позива за збрињавање Рома и додјелу средстава ромским НВО, збрињавање жртава трговине људима и средства за избор НВО које ће пружити подршку Савјету особа с инвалидитетом, 3 гранта и то: за Међурелигијско вијеће, Црвени крст и Јеврејску заједницу, 1 стратегија за рјешавање питања националних мањина у БиХ и 2 анализе о броју и структури запослених у регионалним центрима и задацима центра.

5. Оперативне активности

Програмом рада Министарства за људска права и избјеглице БиХ за 2013. годину било је предвиђено 109 оперативних активности. Од укупног броја оперативних активности предвиђених програмом реализоване су 94 активности, а у току је реализација 15 оперативних активности (формирање централне архиве Министарства, ажурирање централне базе података и законских надлежности Министарства, припрема и одабир корисника за донацију НР Кине, припрема и одабир корисника за донацију Опек фонда, стамбено збрињавање, здравствена заштита Рома, мониторинг пројеката трајног рјешавања корисника центара и алтернативног смјештаја).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину, буџет Министарства за људска права и избјеглице БиХ за 2013. годину износио је 11.507.000 КМ, од чега на нивоу текућих издатака 6.083.000 КМ, на нивоу капиталних издатака 44.000 КМ и на нивоу текућих грантова 5.380.000 КМ.

До 15.1.2014. године реализовано је укупно 9.023.701 КМ, што износи 78% од одобреног буџета. Од тога је на нивоу текућих издатака реализовано 5.671.301 КМ, што је 93% од укупно одобрених текућих издатака. На нивоу капиталних издатака реализовано је 32.400 КМ, што је 74% од укупно одобрених капиталних издатака. Текући грантови су реализовани у износу од 3.320.000 КМ, што је 62% од укупно одобрених грантова за 2013. годину.

На нивоу текућих грантова је извршен пренос 2.000.000 КМ на Фонд за повратак на основу Одлуке о прерасподјели средстава из Буџета Министарства за људска права и избјеглице БиХ у буџет Фонда за повратак БиХ, а који се односи на финансирање права

Анекса 7 Дејтонског мировног споразума, који није урачунат у извршење буџета јер ће према устаљеној пракси бити приказан кроз извршење буџета Фонда за повратак БиХ. Средства из буџетске резерве су одобрена Одлуком о одобравању средстава из текуће буџетске резерве Министарству за људска права БиХ у износу од 250.000 КМ за трошкове реализације донације Народне Републике Кине Босни и Херцеговини. До 15.1.2014. године утрошено је 194.423 КМ, што је 78%.

Реализацију неутрошеног дијела буџетских средстава из 2013. године је могуће извршити до 31.1.2014. године.

Прилив по основу донација Министарства за људска права и избјеглице износи 1.725.319 КМ, и то :

- УНХЦР је имао прилив од 120.753,96 КМ, од чега је реализовано 120.033,98 КМ или 99%;
- Акциони план о стамбеном рјешавању Рома је имао прилив 259,52 КМ, од чега ништа није реализовано;
- Истраживачка радионица СДЦ је имала прилив 14.073,42 КМ, од чега је реализовано 14.064,10 КМ или 100%;
- УНИЦЕФ је имао прилив 40.161,31 КМ, од чега је реализовано 40.000,80 КМ или 100%;
- Трговина људима је имала прилив 5.022,98 КМ, од чега ништа није реализовано;
- ФИГАП је имао прилив од 1.474.015,62 КМ, од чега је реализовано 652.513,12 КМ или 44%;
- Успостава система имплементације споразума о реадмисији је имао прилив 19.838,21 КМ, од чега је реализован цијели износ;
- Сузбијање присилног и штетног и рада дјецe на улици у БиХ је имао прилив 44.376 КМ, од чега је реализовано 12.163,01 КМ или 27%;
- Редовно извјештавање о ситуацији дјецe с фокусом на најрањивије дјечаке и дјевојчице је имао прилив 6.818 КМ, од чега је реализовано 4.782,42 КМ или 70%.

7. МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извјештајем су обухваћене подузете активности и остварени резултати Министарства правде Босне и Херцеговине (у даљем тексту: МП БиХ) предвиђени **Програмом рада МП БиХ за 2013. годину**.

Током извјештајног периода израђен је **Извјештај о провођењу Стратегије за реформу сектора правде у БиХ за период од 2009. до 2013. године**, преднацрт **Стратегије за реформу сектора правде у БиХ за период од 2014. до 2018. године** (у даљем тексту: СРСП у БиХ) и радни материјал **Стратегије транзиционе правде у Босни и Херцеговини**.

Акциони план за провођење СРСП у БиХ (у даљем тексту: АП СРСП у БиХ) је усвојен од стране Министарске конференције министара правде у БиХ, предсједника Високог судског и тужилачког савјета БиХ (у даљем тексту: ВСТС) и Правосудне комисије Брчко Дистрикта БиХ (у даљем тексту: ПК БД) и исти се проводио и у 2013. години.

Државна стратегија за рјешавање предмета ратних злочина у БиХ, иако усвојена као посебан стратешки документ, чини тематску цјелину и саставни је дио СРСП у БиХ. Надзорни одбор за праћење ове стратегије, именован одлуком Савјета министара БиХ (у даљем тексту: Савјет министара БиХ), доставио је МП БиХ информацију о

својем досадашњем раду и успостављен је механизам међусобног комуницирања и извјештавања.

Обавезе МП БиХ које произилазе из **Стратегије интегрисања БиХ у Европску унију, Споразума о стабилизацији и придруживању и Структурираног дијалога о правосуђу између БиХ** (у даљем тексту: БиХ) и **Европске уније** (у даљем тексту: ЕУ) су садржане у активностима предвиђеним АП СРСП у БиХ, Средњорочном стратешком плану МП БиХ за период од 2012. до 2014. године (у даљем тексту: ССП МП БиХ) и Програму рада МП БиХ за 2013. годину, о чему се израђују извјештаји о напретку и шаљу Дирекцији за европске интеграције.

Обавезе МП БиХ из **Стратегије за реформу јавне управе и ревидираног Акционог плана 1** су обухваћене АП СРСП у БиХ, ССП МП БиХ и Програмом рада МП БиХ за 2013. годину, о чему се израђују извјештаји о напретку и шаљу Канцеларији координатора за реформу јавне управе.

ССП МП БиХ и Комуникациона стратегија МП БиХ за период од 2012. до 2014. године су усклађени с наведеним стратешким документима и разрађени Програмом рада МП БиХ за 2013. годину, о чему се израђују извјештаји о напретку и шаљу руководству МП БиХ.

МП БиХ примјењује **Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и Правила за консултације у изради правних прописа**, приликом израде политика и нормативно-правних аката из своје надлежности, о чему се израђују извјештаји о напретку и шаљу Савјету министара БиХ и Парламентарној скупштини БиХ на усвајање.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Р.б.	ЗАКОНИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС ЗАКОНА
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ	Припремљен је нови Нацрт закона, који је у складу с консултацијама Структурираног дијалога достављен Венецијанској комисији на мишљење.
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама БиХ	Закон је објављен у Службеном гласнику БиХ, број 87/13.
3.	Закон о измјенама и допунама Изборног закона БиХ	Приједлог закона није прошао у парламентарној процедури.
4.	Закон о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ ¹	Израда Закона је у току.
5.	Закон о измјенама и допунама Закона БиХ о извршењу казних санкција притвора и других мјера - Прочишћени текст	Закон је објављен у Службеном гласнику БиХ, број 100/13.
6.	Закон о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама БиХ	Нацрт закона је достављен Савјету министара БиХ на усвајање.
7.	Закон о судовима БиХ	Нацрт закона је достављен Савјету министара БиХ на усвајање.
8.	Закон о измјенама и допунама Кривичног закона БиХ	Приједлог закона није прошао у парламентарној процедури.
9.	Закон о измјенама и допунама Закона о Тужилаштву БиХ	Нацрт закона је достављен Савјету министара БиХ на усвајање.
10.	Оквирни закон о успостави збирног заједничког регистра невладиних организација у БиХ	Одустало се од доношења Закона јер је материја регулисана Меморандумом о разумијевању за успостављање Заједничког

¹ У Програму рада МП БиХ за 2013. годину грешком су два пута наведене измјене и допуне овог закона.

		регистра удружења и фондација у БиХ.
11.	Закон о политичким странкама у БиХ	Израда Нацрта закона је у току.
12.	Закон о измјенама и допунама Закона о прекршајима БиХ	Приједлог закона је достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање.
13.	Закон о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ	Приједлог закона није прошао у парламентарној процедури.
14.	Закон о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву БиХ	Нацрт закона је достављен Савјету министара БиХ на усвајање.
15.	Закон о бесплатној правној помоћи БиХ	Преднацрт закона је у фази консултација.
16.	Закон о међународној правној помоћи у грађанским стварима	Нацрт закона је достављен Савјету министара БиХ на усвајање.
17.	Закон о хуманитарним организацијама	Закон није у надлежности Министарства правде БиХ, већ Министарства за људска права и избјеглице БиХ.
18.	Закон о измјенама и допунама Закона о парничном поступку пред Судом БиХ ²	Закон је објављен у Службеном гласнику БиХ, број 58/13.
19.	Закон о измјени Закона о кривичном поступку БиХ	Закон је објављен у Службеном гласнику БиХ, број 72/13.

Р.б.	ПОДЗАКОНСКИ АКТИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС ПОДЗАКОНСКОГ АКТА
1.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о дисциплинској и материјалној одговорности државних службеника у институцијама БиХ	Израда Правилника је у току.
2.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о дисциплинској и материјалној одговорности запосленика у институцијама БиХ	Израда Правилника је у току.
3.	Правилник о критеријумима за упућивање осуђених лица на издржавање казне затвора	Правилник је усвојен и објављен 2012. године.
4.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о садржају и обрасцу службене легитимације овлашћених заводских службеника	Правилник је израђен у планираном року.
5.	Измјене и допуне Упутства о праву на кориштење, садржају, врсти, боји, сировинском саставу, количини и дужини трајања спортске опреме, припадника Судске полиције БиХ	Упутство није израђено у планираном року.
6.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о ознаци и значки службе осигурања, боји и ознаци возила службе осигурања, униформама, службеним звањима и ознакама службених звања овлашћених заводских службеника у заводима за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ	Правилник је усвојен и објављен 2012. године.
7.	Измјене и допуне Правилника о моторним	Правилник је објављен у „Службеном

² Закони наведени под 18. и 19. су додатно припремљени и укључени у Програм рада МП БиХ за 2013. годину.

	возилима Судске полиције БиХ	гласнику БиХ ³ , број 18/13.
8.	Измјене и допуне Правилника о униформама и посебним ознакама Судске полиције БиХ	Правилник није израђен у планираном року.
9.	Правилник о додјели награде за волонтирање	Правилник није донесен јер није усвојен Закон о волонтирању.
10.	Правилник о обавезама организатора волонтирања	Правилник није донесен јер није усвојен Закон о волонтирању.
11.	Правилник о вођењу регистра волонтера и организатора волонтирања	Правилник није донесен јер није усвојен Закон о волонтирању.
12.	Правилник о измјенама и допунама Правилника о дисциплинском поступку за повреде службене дужности у заводима БиХ ³	Правилник је објављен у Службеном гласнику БиХ, број 71/13.
13.	Правилник о тестирању притвореника и затвореника на заразне болести или узимање опојних дрога или психоактивних средстава у Заводу за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ	Правилник је објављен у Службеном гласнику БиХ, број 73/13.

СКЛАПАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Р.б.	МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС УГОВОРА
1.	III Додатни протокол уз Европску конвенцију о изручењу	Упућен приједлог за доношење одлуке о приступању БиХ III Додатном протоколу уз Европску конвенцију о изручењу.
2.	Уговор о правној помоћи у грађанским и трговачким стварима између БиХ и Републике Казахстан	Преговори у току, казахстанска страна затражила одгоду планираног наставка преговора за сљедећу годину.
3.	Уговор о правној помоћи у кривичним стварима између БиХ и Републике Казахстан	Иницијатива упућена казахстанској страни која ће се о истој изјаснити приликом преговора сљедеће године.
4.	Уговор о изручењу и трансферу осуђених особа између БиХ и Републике Казахстан	Иницијатива упућена казахстанској страни која ће се о истој изјаснити приликом преговора сљедеће године.
5.	Уговор о правној помоћи у кривичним стварима између БиХ и Републике Албаније	Републици Албанији предложено отпочињање преговора, чека се одговор.
6.	Уговор о правној помоћи у грађанским и трговачким стварима између БиХ и Државе Кувајт	Очекује се одговор кувајтске стране која је, због персоналних промјена унутар министарства, крајем 2013. године затражила поновно достављање нацрта уговора.
7.	Протокол који допуњује Хашку конвенцију о мјеродавном праву за обавезе уздржавања дјете	Могућности и потребе БиХ за приступању Протоколу утврђују се унутар МП БиХ.
8.	Уговор између БиХ и Републике Македоније о измјенама и допунама Уговора о изручењу између БиХ и Републике Македоније од 27.1.2006. године ⁴	Уговор је у поступку ратификације.
9.	Уговор између БиХ и Републике Македоније	Уговор је у поступку ратификације.

³ Правилници наведени под 12. и 13. су додатно припремљени и укључени у Програм рада МП БиХ за 2013. годину.

⁴ Уговори наведени под 8., 9., 10., 11. и 12. су додатно припремљени и укључени у Програм рада МП БиХ за 2013. годину.

	о измјенама и допунама Уговора о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима између БиХ и Републике Македоније од 27.1.2006. године	
10.	Уговор између БиХ и Републике Македоније о измјенама и допунама Уговора о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима између БиХ и Републике Македоније од 13.9.2005.	Уговор је у поступку ратификације.
11.	Уговор између БиХ и Републике Србије о изручењу	Уговор је у поступку ратификације.
12.	Уговор између БиХ и Републике Турске о правној помоћи у кривичним стварима	Уговор је у поступку ратификације.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	1. Успостављање инфраструктуре и капацитета у МП БиХ за помоћ поступку усклађивања прописа из сектора правде у БиХ с правним наслеђем ЕУ	1. Дјеломично је попуњен је недостајући кадар за европске интеграције и обука се проводи; 2. Постигнут је већи ниво координације у МП БиХ у провођењу активности Европског партнерства; 3. Успостављени су бољи контакти с министарствима правде у регији; 4. Није основана база података преведених аката из области правосуђа.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗИРАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Стратешки циљ 1: Даље допринијети јачању независног, одговорног, ефикасног, професионалног и усклађеног система правде у БиХ којим ће се допринијети стварању претпоставки за привредни развој у БиХ

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Провођење одговарајућих активности у циљу усаглашавања прописа у БиХ на међународном и националном нивоу	1. Разматране препоруке ВСТС-а у циљу јачања тужилачких капацитета у БиХ; 2. Настављена сарадња са стручњацима на сталном праћењу усклађености кривичног законодавства у БиХ; 3. Нацрт закона о судовима БиХ упућен на давање мишљења; 4. Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о ВСТС БиХ достављен Венецијанској комисији на мишљење; 5. Континуирано се ради на усаглашавању осталих прописа из области правосуђа; 6. Извјештај о самопроцјени провођења УН Конвенције за борбу против корупције у БиХ је усвојен 8.10.2013. године на 65. сједници Савјета министара БиХ.
2.	Провођење одговарајућих мјера с циљем смањења заосталих предмета у овршном поступку	1. Иницирана израда анализе утицаја предузетих мјера на овршни поступак; 2. Организоване регионалне радионице у циљу размјене искустава у смањењу броја неријешених предмета.
3.	Стварање правног и институционалног оквира за успоставу система бесплатне правне помоћи у БиХ у грађанским и кривичним	Израда Нацрта закона о бесплатној правној помоћи БиХ је у току. Одржана је конференција на тему „Пружање бесплатне правне помоћи у БиХ“. У складу с анализом о усклађености прописа о бесплатној правној помоћи у БиХ и датим препорукама, иницирана је активност доношења

	стварима	усклађених закона о бесплатној правној помоћи на нивоу Федерације БиХ и у кантонима у којима исти нису донесени.
4.	Дефинисање и провођење мјера којима ће сектор правде допринијети стварању повољнијег окружења за одржив привредни раст у БиХ	1. План увођења функционалног система за судску и извансудску медијацију на цијелом простору БиХ израђен на основу прелиминарне процјене ВСТС-а; 2. Пројекат унапређења ефикасности правосуђа проводи пилот пројект примјене института судске нагодбе као алтернативног начина рјешавања спора. У том смислу припремљен је и Меморандум о сарадњи УМ БиХ и ВСТС, којим је предвиђен пилот пројекат „Седмица медијације“.
5.	Континуирано унапређење рада и ефикасности Судске полиције БиХ	1. Савјету министара БиХ упућене измјене и допуне Закона о Судској полицији БиХ, а усвојене су и измјене и допуне Правилника о моторним возилима Судске полиције БиХ. 2. Обуке судске полиције се континуирано проводе.
Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
6.	Сарадња с ВСТВ-ом на провођењу активности предвиђених АП СРСП у БиХ у стратешкој области 1 Правосуђе	1. Остварена је сарадња на унапређењу физичког и просторног уређења судова и тужилаштава; 2. Остварена је сарадња на провођењу мјера везаних за информатизацију правосуђа; 3. Усвајање Правилника о унутрашњем пословању тужилаштава у БиХ условљено је доношењем Закона о тужилаштвима у Федерацији БиХ; 4. У току су активности на успостављању модула за предвидљиве временске рокове. 5. Већина стратешких програма из Стратегије за бригу о корисницима судова је проведена и континуирано се одвија; 6. Нису организовани редовни координациони састанци гласноговорника правосудних институција везани за практичну примјену ЗОСПИ-ја.

Стратешки циљ 2: Обезбиједити предуслове за сталан напредак система извршења кривичних санкција у БиХ у складу с европским обавезама и стандардима

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Провођење свих потребних мјера око изградње, опремања и функционисања Државног затвора и притвора	Поништени тендер за изградњу Државног затвора је поновно расписан.
2.	Обезбјеђење координације за успостављање усклађеног система извршења кривичних санкција у БиХ који функционира у складу с европским стандардима и најбољим праксама	Није дошло до продужења мандата Координационог тијела, које би имало надлежност за међусобно информисање о стању прописа из области извршења кривичних санкција.
3.	Развијање и провођење усклађеног система едукације и обуке затворског особља у БиХ	1. Сваки од нивоа власти у БиХ доноси планове обуке затворског особља и проводи их; 2. Сачињени су приједлози за наредни циклус обуке.
4.	Унапређење института условног отпуста	1. ЗИКС-ом БиХ прописан обавезан условни отпуст за краће затворске казне; 2. Властитим Пословником о раду регулисан је рад Комисије за условни отпуст.
5.	Унапређење система здравствене заштите за	1. Здравствена заштита за затворску популацију је обезбијеђена; 2. Утемељена Радна група је утврдила

затворску популацију	Оквирни план активности за унапређење здравствене заштите затворске популације у БиХ, који је достављен ентитетским владама на сагласност, након чега ће бити упућен СМ БиХ на одобравање.
----------------------	--

Стратешки циљ 3: Унаприједити систем међународне правне помоћи

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТАЧНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Успостављање инструмената којима се осигурава циљано стручно усавршавање судија и тужилаца у БиХ и државних службеника у тијелима која учествују у поступку пружања међународне правне помоћи и сарадње	1. Обука о МПП уврштена је у Програм стручног усавршавања судија и тужилаца; 2. Кроз регионалне пројекте ГИЗ-а у стварају се претпоставке за приступ Европској правосудној мрежи; 3. МП БиХ запослио је довољан број државних службеника за пружање МПП, а постоји потреба одржавања сталних специјализованих обука из области МПП за особље МП БиХ, ентитета и ПК БД; 4. МП БиХ треба додатно развити сарадњу с ентитетима и ПК БД у МПП; 5. Остварена сарадња судских институција у БиХ о приступању Европској судској мрежи.
2.	Осигурање уједначавања судске праксе у БиХ у области МПП и сарадње	1. Уједначавање судске праксе у облсти МПП врши се на основу члана 7. Закона о Суду БиХ; 2. Није успостављен систем континуираног праћења и обавјештавања МП ентитета о различитим поступањима у истим предметима.
3.	Осигурање потребних законских оквира за ефикасно функционисање система међународне правне помоћи	1. Усвојене Измјене и допуне Закона о МПП у кривичним стварима; 2. Нацрт закона о МПП у грађанским стварима упућен Савјету министара БиХ; 3. Код пружања МПП усклађују се домаћи прописи с конвенцијама Савјета Европе.
4.	Потписивање и праћење примјене релевантних међународних споразума и конвенција	Континуирано се врши праћење примјене и провођења склопљених међународних билатералних и мултилатералних уговора из области МПП.
5.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СММППС, с приједлогом мјера за превладавање стања	У 2013. години није било захтјева надлежних тијела за предузимање ових активности.

Стратешки циљ 4: Створити претпоставке за активнији ангажман цивилног друштва

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТАЧНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Израда Стратегије за успостављање подстицајног окружења за развој одрживог цивилног друштва у БиХ	1. У току је израда Стратегије за успостављање подстицајног окружења за развој одрживог цивилног друштва; 2. Успостављена је сарадња са земљама регије и ЕУ и дефинисане су области гдје је потребна даљна изградња капацитета и експертна помоћ; 3. Припремљена је анализа која може послужити за израду Акционог плана за провођење ове стратегије.
2.	Успостављање потребног законског оквира којим би се осигурао активнији ангажман цивилног друштва	За Нацрт закона о хуманитарним организацијама затражена су мишљења надлежних министарстава и тијела.

Стратешки циљ 5: Јачање капацитета, независности и ефикасности јавне управе и УИ у институцијама БиХ

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТАЧНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Унапређење квалитета управног одлучивања	1. Усвојен Програм побољшања квалитета управног одлучивања; 2. Измјенама и допунама Закона о управном поступку унапријеђена је квалитета управног одлучивања; 3. Није рјешавано питање посебних управних поступака; 4. Обједињени регистри поступака нису успостављени; 5. Дјеломично уведена електронска комуникација између тијела управе и странака.
2.	Провођење активности предвиђених Ревидираним акционим планом Стратегије за реформу јавне управе у смислу задовољства корисника услуга	1. У току је осмишљавање начина провођења анкете међу корисницима управних услуга да би се установиле њихове потребе и прикупљене информације; 2. Обавеза мјерења и објављивања података прописана је Упутством; 3. У току је осмишљавање начина побољшања система прикупљања примједби корисника управних услуга.
3.	Побољшање управног надзора	1. Планираним измјенама и допунама Закона о управи биће измијењена надлежност управне инспекције, с тежиштем на провјери рада особља на пословима управног одлучивања, по службеној дужности и уједначеним правилима поступања; 2. Капацитети Управне инспекције у погледу опремљености и обучености кадрова јачају, али је недовољан број управних инспектора; 3. Интерни систем праћења квалитета рада у области вођења управног поступка и пружања управних услуга проводи се кроз поступак оцјене рада државних службеника; 4. Улога управне инспекције ојачана кроз проширење надлежности Управне инспекције у дијелу који се тиче Закона о слободи приступа информацијама и Закона о управном поступку. У парламентарној процедури је Закон о заштити лица која пријављују корупцију; 5. Рјешавање жалби и других правних средстава у прописаном року настоји се осигурати кроз вршење инспекцијског надзора. 6. Обавеза другостепеног тијела да одлучи у меритуму уведена је измјенама и допунама Закона о управном поступку.
4.	Унапређење система извршења у управном поступку	Смањење броја неизвршених предмета у управном поступку се проводи континуирано.
5.	Побољшање организације и јачање капацитета особља	1. Побољшана је организација управног одлучивања и ојачани су капацитети за системске анализе, како би се отклањали проблеми у управној пракси; 2. Континуирана обука особља које одлучује у управном поступку и њихово сертификационо провођење се у оквиру пројекта ЕУ; 3. Интерно праћење квалитета рада код управног одлучивања проводи се кроз поступак оцјене рада државних службеника; 4. Провођење потребних дисциплинских мјера и материјалне одговорности државних службеника који раде на пословима управног рјешавања је континуирана активност која се проводи.
Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
6.	Олакшање и чињење транспарентнијим поступка регистрације удружења и	1. Процедуре за регистрацију невладиних организација поједностављене су измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама и Правилником о начину

	фондација	вођења регистра удружења и фондација БиХ и страних међународних удружења и фондација и других непрофитних организација; 2. Утврђен је план континуираног информисања јавности о захтјевима Закона о удружењима и фондацијама и о одговарајућим подзаконским актима.
7.	Рјешавање у управном поступку	1. Рјешавање у управним стварима по захтјеву странке у поступцима уписа у регистар удружења и фондација, измјена и допуна регистрације и брисање из регистра је континуирана активност; 2. Рјешавање у управним стварима по захтјеву странке у поступцима уписа у регистар страних невладиних организација, измјена и допуна регистрација и брисање из регистра страних невладиних организација је континуирана активност; 3. Рјешавање управних ствари по захтјеву странке за одобрење израде печата институција БиХ је континуирана активност; 4. Рјешавање управних ствари по захтјеву странке за упис и упис промјена цркава и вјерских заједница у БиХ је континуирана активност; 5. Рјешавање управних ствари по захтјеву странке за упис, упис промјена и брисања из регистра правних лица која оснивају институције БиХ је континуирана активност; 6. Доношење рјешења по захтјеву странке у вези са слободом приступа информацијама је континуирана активност; 7. Комисијско уништавање печата БиХ врши се редовно путем Комисије за уништавање печата институција БиХ.
8.	Праћење провођења закона и подзаконских аката у институцијама БиХ из надлежности УИ	1. Обављени су инспекцијски надзори у институцијама БиХ по службеној дужности у складу с годишњим планом рада Управне инспекције; 2. Обављени су инспекцијски надзори у институцијама БиХ по захтјеву странке.
9.	Израда и подношење годишњег збирног извјештаја о стању у области управног рјешавања у институцијама БиХ из надлежности УИ	Упутством о начину исказивања података у годишњим извјештајима у тијелима управе Босне и Херцеговине о рјешавању управних ствари у управном поступку прописано је да ће на основу анализе достављених извјештаја тијела управе, Управна инспекција анализирати стање у наведеној области, те на основу закључака анализе евентуално предложити одређене мјере ради унапређења стања.
10.	Израда и подношење надлежним тијелима периодичних аналитичких, информативних и других материјала о утврђеном стању из надлежности СУ и УИ, с приједлогом мјера за превладавање стања	У 2013. години није било захтјева надлежних тијела за предузимање ових активности.

Стратешки циљ 6: Доприњети успостави координираног, ефикаснијег и утицајнијег сектора правде и јавне управе

Р.б.	СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1.	Предузимање мјера којима се обезбјеђује провођење СРСП у БиХ и јачање координационе	1. Одржана три круга састанака функционалних радних група и Техничког секретаријата СРСП у БиХ; 2. Одржане двије министарске конференције; 3. Није успостављен

	улоге МП БиХ у сектору правде у БиХ	оперативан центар за развој политика, документирање и истраживање у МП БиХ; 4. Извјештаји о провођењу СРСП у БиХ редовно се израђују и објављују на интернет страници МП БиХ.
2.	Јачање улоге МП БиХ у донаторској координацији	1. Успостављени инструменти за донаторску координацију на нивоу сектора правде у БиХ; 2. Особље ССПКПЕИ похађа организоване обуке, а запослен је и нови државни службеник; 3. Базе података о донаторима, пројектима и покривености програма с помоћи редовно се ажурирају; 4. Финансијски план СРСП у БиХ није ажуриран; 5. Годишње се врши процјена ефикасности помоћи; 6. Састанци с донаторима одржавани по потреби.
3.	Успостава инфраструктуре и капацитета у МП БиХ за подршку поступку усклађивања прописа из сектора правде у БиХ с правним наслеђем ЕУ	1. Запослен државни службеник за усклађивање с правним наслеђем ЕУ; 2. Активности из овог стратешког програма зависе од иницијативе Дирекције за европске интеграције.
4.	Јачање управљачких капацитета и људских потенцијала МП БиХ	1. Побољшан поступак планирања активности и буџета, те праћења ефеката у МП БиХ; 2. Побољшана интерна правила МП БиХ којима се обезбјеђују ефикасне интерне контроле; 3. Израда Стратегије развоја ИС није у надлежности МП БиХ; 4. Комуникациона стратегија МП БиХ се проводи; 5. Израда Стратегије обуке особља није у надлежности МП БиХ; 6. Обуке особља одржава Агенција за државну службу; 7. Није развијена електронска база података запослених у МП БиХ.
5.	Унапређење рада Регистра залога	1. Осигурано континуирано пружање услуга корисницима Регистра залога; 2. Предложено побољшање услова рада Регистра залога; 3. Пуштена у рад нова апликација Регистра залога и побољшане процедуре рада; 4. Побољшана безбједност базе података Регистра залога.
6.	Обављање осталих активности везаних за стратешка планирања и координацију помоћи	1. Израђен материјал нове СРСП у БиХ и Стратегије транзиционе правде у БиХ; 2. Израђени извјештаји о: провођењу Правила за консултације, примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и провођењу СРСП у БиХ и њезиног АП за период 2009-2013. година.

Преглед људских потенцијала МП БиХ – до 31.10.2013. године

Редни број	Назив организационе јединице	Предвиђени број запослених	Попуњени број запослених	Постотак попуњености
1.	Кабинет министра	9	5	55,55%
2.	Кабинет замјеника министра	5	5	100%
3.	Кабинет секретара Министарства	2	2	100%
4.	Сектор за кадровске, опште и финансијско-материјалне послове	33	30	90,90%
5.	Сектор за правосудна тијела	90	86	95,55%
6.	Сектор за извршење кривичних санкција и рад казнене установе	10	8	80%
7.	Сектор за међународну и међуентитетску правну помоћ и сарадњу	29	24	82,75%

8.	Сектор за управу	13	11	84,61%
9.	Управни инспекторат	6	5	83,33%
10.	Сектор за стратешка планирања, координацију помоћи и европске интеграције	14	9	64,28%
11.	ПЈ и Завод за извршење кривичних санкција, у изградњи	53	44	83%
12.	Сектор за цивилно друштво	5	5	100%
Укупно:		269	234	86,98%

Преглед расхода по економској класификацији за период од 2011. до 2013. године:

Екон. код	Укупно планирани расходи, по економској класификацији	2011. (Извршење)	2012. (Извршење)	2013. (Процјена)
611000	Бруто плате и накнаде	5.733.830,28	5.686.119,35	4.669.480,05
612000	Накнаде трошкова запослених	1.195.276,48	1.044.294,45	880.884,77
613000	Издаци за материјал и услуге	4.168.409,36	6.227.484,72	4.188.846,53
614000	Текући грантови		586.749,00	293.374,50
821000	Капитална улагања	235.413,37	634.417,13	1579,94

Преглед расхода за период од 2011. до 2013. године:

Редни број	Укупно планирани расходи, по економској класификацији	2011. (Извршење)	2012. (Извршење)	2013. (Процјена)
1.	Расходи финансирани из буџета	11.332.929,49	14.179.064,65	10.034.165,79
2.	Расходи финансирани из кредитних средстава			
3.	Расходи финансирани из донација			

8. МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ БИХ

У писању Извјештаја о раду Савјета министара БиХ Министарство безбједности БиХ се придржавало Програма рада Савјета министара за 2013. годину и оквира својих законских надлежности и капацитета те Упутства Генералног секретаријата Савјета министара БиХ о методологији израде Извјештаја.

С обзиром на обим послова и број самосталних управних организација (седам), у Извјештају се, колико год се могло, економично користио број расположивих страна по тематским цјелинама, уз истицање битних ствари у реализованим активностима и стању у областима из дјелокруга Министарства и самосталних управних организација.

Велик број урађених а непланираних обавеза Министарства безбједности БиХ према Савјету министара за 2013. годину, у односу на претходне године, указује на двије актуелне тенденције у раду Министарства безбједности: с једне стране, на праћење актуелних безбједносних трендова и изазова у БиХ, с тим у вези, динамичну (ад хок) активност Министарства и, с друге стране, на то да приоритети Министарства у претходном периоду (2011-2012. година) нису били у потпуности одговарајући те да су се у току реализовања Програма рада Министарства за 2013. годину морали кориговати па чак и замијенити новим и актуелнијим, што је дало неопходан динамизам у раду Министарства безбједности, али и његов одговорнији приступ у планирању радних задатака и обавеза у наредном периоду.

Гледајући укупно, у 2013. години остварени су позитивни резултати у раду Министарства и висок степен реализације Програма рада. Остварен је значајан пребачај планираних обавеза према Савјету министара БиХ.

Пред Министарством безбједности стајале су у 2013. години, поред осталог, обавезе да се створе претпоставке којима ће се осигурати боља координација кључних

институција БиХ у безбједносном сектору, као и унапређење ефикасности рада и професионализма у Министарству, што је у првом тромјесечју 2013. године детаљније конкретизовано у Стратешком плану Министарства за период 2013-2015. година. То је за посљедицу требало имати адекватније приоритете. С тим у вези, министар безбједности БиХ сачинио је конкретан преглед приоритета Министарства за 2013. годину и то је била главна смјерница рада у 2013. години.

На тај начин створене су реалне претпоставке за још бољу реализацију задатака из надлежности Министарства и управних организација, што је потврђено позитивном оцјеном у Извјештају Европске комисије о напретку БиХ у безбједносном сектору у 2013. години.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство безбједности БиХ (у даљем тексту: Министарство) је у оквиру својих надлежности у протеклој години наставило доприносити изградњи одговорног и ефикасног безбједносног сектора у БиХ у који грађани имају повјерење и који осигурава услове за приступ Европској унији, односно евроатланским интеграцијама, при чему су активности Министарства биле, с једне стране, усмјерене у правцу стварања што бољег амбијента за успјешан рад агенција за провођење закона и супротстављање криминалитету свих врста, и, с друге стране, промовисању пројеката који ће убрзати испуњавање међународних обавеза БиХ, чиме је Министарство успјело вратити кредибилитет, како у БиХ тако и у иностранству. У том смислу требало би истаћи и изузетно добру сарадњу Министарства са обавјештајним и полицијским агенцијама БиХ, као што је Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА), али и с Тужилаштвом БиХ.

Министарство је такође интензивирало међународну сарадњу, посебно са министарствима унутрашњих послова сусједних земаља и земаља југоисточне Европе. Све је то допринијело настанку нове позитивне климе у Министарству, а резултати тога се увелико виде.

Министарство је радило на дефинисању актуелних безбједносних изазова у БиХ и стратегија за њихово рјешавање, што се рефлектовало како на законодавне тако и на друге битне радне активности, али је такође допринијело фокусирању и на извршење оних обавеза које у ранијим периодима нису реализоване, било због недостатка политичке воље било због неких других (објективних) разлога.

Тако је донесен Закон о програму заштите свједока. То је снажна полука за рад тужилаштва и агенција за провођење закона. Тиме је Министарство постало прва институција у БиХ која је испунила своје обавезе из структуралног дијалога о правосуђу са Европском унијом.

Предложен је Закон о борби против прања новца и финансирања тероризма, који је усвојен на Савјету министара БиХ и упућен у Парламентарну скупштину БиХ те се очекује да ће већ почетком 2014. године бити у процедури у оба парламентарна дома. Тај закон је постао једна од обавеза БиХ из Мапе пута ММФ-а, а у досадашњем току процедуре усвајања оцијењен је веома позитивно.

У процедури усвајања у Парламентарној скупштини БиХ су измјене и допуне Кривичног закона БиХ, којима се санкционишу људи који иду да ратују у страним паравојним и параполицијским формацијама. Министарство је предложеним измјенама и допунама поменутог закона показало озбиљност и правовременост у реаговању на информације о десетинама младих људи, држављана БиХ, који су одлазили на ратишта по Сирији.

Такође, Закон о полицијским службеницима је након пет година пуштен у процедуру усвајања.

Пуно се урадило и на Закону о спречавању злоупотреба дрога с обзиром да је то велики захват који подразумијева низ неопходних усаглашавања. Он је у овом моменту у процедури кроз рад Радне групе и требало би да буде на дневном реду једне од сједница Савјета министара БиХ у првом кварталу 2014. године.

Закон о заштити тајних података је у изради, припремају се нови амандмани који су у парламентарној процедури, а којима се уводе провјере и према носиоцима правосудних институција, односно према судијама и тужиоцима који су до сада били искључени из безбједносних провјера.

Послије дужег чекања, уз снажну подршку Министарства, усвојене су рестриктивне мјере против Ирана. Рестриктивне мјере односе се на одређена физичка и правна лица из Ирана назначена у резолуцијама Савјета безбједности УН и укључују забрану уласка и преласка преко територије БиХ. Такође, рестриктивне мјере обухватају спречавање снабдијевања наоружањем, као и финансијске мјере.

БиХ је од првог дана укидања визног режима за бх. грађане озбиљно преузела све своје обавезе из те одлуке, уз неколико обавезних предуслова из документа Мапа пута које је морала у року испунити. У току 2013. године Министарство је завршило посљедња два предуслова. Први предуслов - пуштен је у рад сервер за сарадњу полицијских база података агенција за провођење закона, што се чекало више година. За само шест мјесеци размијењено је близу 30 милиона података између полицијских агенција у БиХ. Други предуслов тичао се граничне безбједности. Запријечене су 22 локације, односно илегални преласци према Црној Гори, а на томе се ради и са представницима Србије.

Министарство је прво у регији иницирало а потом и формирало оперативну групу против илегалне трговине оружјем и заједно сљ Француском, од које је за то добило велико признање, ангажовањем припадника СИПА-е учествовало у међународној акцији.

На приједлог Министарства Савјет министара БиХ је размотрио и усвојио завршну Анализу степена провођење Акционог плана за провођење Стратегије БиХ за борбу против организованог криминала (2009-2012).

Министарство је доставило Савјету министара БиХ Приједлог стратегије за борбу против организованог криминала у БиХ за период 2013-2015. године, те Приједлог процјене пријетње од организованог криминала у БиХ (ОЦТА БиХ).

Такође, Министарство је прво у регији израдило (а Савјет министара БиХ усвојио) Стратегију за борбу против трговине људима, па је УСАИД након неколико година чекања уплатио 300.000 долара буџету БиХ као подршку провођењу поменуте стратегије, што је јасан знак потпуног међународног повјерења у Министарство и његове капацитете.

Представници Министарства безбједности БиХ учествовали су у Радној групи за израду Приједлога стратегије контроле малог и лаког наоружања у БиХ за период 2013-2016, који је Савјет министара БиХ размотрио и усвојио на својој 52. сједници.

Министарство је током 2013. године урадило а Савјет министара БиХ усвојио више приједлога споразума и имплементационих протокола о реадмисији лица која бораве без дозволе (седам). Овим се документима регулишу питања прихвата властитих држављана, држављана трећих држава и особа без држављанства која бораве на територији земаља потписница. С тим у вези, важно је поменути потписивање Имплементационог протокола са земљама Бенелукса о провођењу Споразума између Европске заједнице и БиХ о реадмисији лица која бораве без дозволе. Тиме је Министарство потврдило спремност за укључивање у међународне акције спречавања

нелегалних миграција, а низом успјешних полицијских акција које су вођене посљедњих година полицијске снаге у БиХ и у региону то су доказале и у пракси.

Таквим и другим активностима Министарства смањен је број лажних азиланата за 7% и тиме је извршено провођење Одлуке о безвизном режиму за грађане БиХ у Европску унију (шенген). Радна група за мониторинг провођења Одлуке о безвизном режиму за грађане БиХ током 2013. године интензивно је радила и одржала је три састанка. На захтјев Радне групе све унутрашње организационе јединице и управне организације у саставу Министарства и институције/агенције на свим нивоима редовно су сарађивале у раду, достављајући све потребне информације, извјештаје, статистике, анализе и друге потребне информације за правовремени рад Радне групе.

Поред тога, Министарство је у области имиграција, поред редовних послова, припремило а Савјет министара БиХ усвојио сет обавезујућих подзаконских аката из ове области у складу с одредбама усвојеног Закона о измјенама и допунама Закона о кретању и боравку странаца и азилу. Урађен је и на Савјету министара БиХ усвојен Миграциони профил БиХ за 2012. годину.

У складу са тачком 2. Анекса Протокола о сарадњи и осигурању адекватног и безбједног смјештаја и збрињавања странаца - жртава трговине људима у БиХ, Министарство је, у оквиру својих законских надлежности, одобрило дио средстава за реализацију неколико пројеката невладиних организација који се тичу њихових сигурних кућа и склоништа. Поред наведеног, у базу података РОС унесена су 62 рјешења, од чега 46 рјешења о протјеривању, осам рјешења о отказу боравка са протјеривањем, пет рјешења о отказу привременог боравка, један отказ безвизног боравка, један отказ сталног боравка и једно продужење мјере протјеривања. Извршена је провјера 439 предмета за 578 особа. По члану 6. Споразума о реадмисији унесено је 30 захтјева за 107 особа.

Министарство је области међународне заштите (азила) у БиХ евидентирало раст броја тражилаца међународне заштите (азила) у БиХ у односу на претходну годину, што је представљало потребу за додатним ангажманом и напором запослених.

Статистички гледано, у 2013. години Сектор за азил Министарства је запримио 73 захтјева за међународну заштиту (азил) у БиХ са 100 особа (поређења ради, у 2012. години је запримљено 40 захтјева са 53 особе), што упућује на готово 50% повећање обима послова.

Истовремено, поред послова везаних за повећан број тражилаца међународне заштите (азила) у БиХ, у Министарству су обављени послови који се односе на издавање избјегличких картона и картона супсидијарне заштите те послови везани за успостављање система путних исправа за избјеглице у БиХ, чија реализација је представљала изазов којем се морало одговорити на брз начин, улажући додатне напоре и уз кориштење свих расположивих ресурса и капацитета. Такође, радило се на стварању правне основе те обезбјеђења техничких услова везаних за систем путних исправа за избјеглице у БиХ (обезбјеђење просторије, њено опремање и софтверско рјешење).

У области међународне сарадње Министарство је радило на праћењу имплементације Конвенције о полицијској сарадњи земаља југоисточне Европе (Савјет министара БиХ је на приједлог Министарства усвојио пет приједлога споразума о полицијској сарадњи БиХ и других земаља); затим, радило се на праћењу провођења Резолуције Савјета безбједности УН 1325 - Жене, мир, безбједност. Министарство је координирало и организовало упућивање припадника мировних снага из БиХ у операције подршке миру УН-а у Либерiji, Кипру и Јужном Судану у 2013. години те учествовало у регионалним иницијативама (Центар за безбједносну сарадњу у Југоисточној Европи). Важно је истаћи да је БиХ у октобру 2013. године изабрана за предједавајућу

Комитета министара Конвенције о полицијској сарадњи земаља југоисточне Европе и њен мандат траје 18 мјесеци. Министарство је том приликом изнијело приоритете БиХ, уз истицање главног циља: повећање оперативне полицијске сарадње, али исто тако и подизања нивоа знања на стратешким нивоима (како у агенцијама за провођење закона БиХ тако и тужилаштвима) о њеној важности и могућностима које оперативна сарадња пружа у заједничкој борби против свих видова криминала. Међу поменутиим приоритетима су и потписивање протокола о прекограничном надзору између земаља чланица, затим хитним потјерама, унапређење сарадње између едукационих полицијских установа, наставак рада Експертне мреже за прекогранични надзор за Југоисточну Европу и Мреже заједничких истражних тимова, успостављање заједничких тематских истражних тимова и организовање адекватних обука за тужиоце, инспекторе и службенике оперативне полицијске сарадње.

У поменутом контексту треба истакнути да је Министарство недавно испунило још једну важну обавезу на путу БиХ ка ЕУ потписивањем Протокола којим се дефинише начин комуникације и сарадње полицијских образовних институција у БиХ са Европским полицијским колеџом (ЦЕПОЛ). Протокол су потписали и министри унутрашњих послова Републике Српске и Федерације БиХ. Такође, експерти из Министарства безбједности и МУП-а Републике Српске договорили су модалитете будуће сарадње заједничке бх. контакт тачке са ЕУРОПОЛ-ом, што је још један веома важан сегмент сарадње са ЕУ у којем је Министарство безбједности направило искорак у односу на друге нивое власти у БиХ.

Поред тога, министар безбједности БиХ и министри унутрашњих послова Србије и Црне Горе потписали су Уговор о формирању заједничког центра за полицијску сарадњу у Требињу. То ће значајно помоћи смањењу прекограничног криминала.

Министарство је у области граничне безбједности, поред осталог, сачинило а Савјет министара БиХ усвојио два међудржавна документа (Уговор о граничним прелазима између БиХ и Р. Хрватске и Споразум о пограничном саобраћају између БиХ и Р. Хрватске), док је у процесу захтјева за издавање рјешења о одређивању привремених граничних прелаза Министарство водило 15 поступака; у вези са захтјевима за издавање сагласности за изградњу и легализацију објеката у заштитном подручју државне границе водило 10 поступака; донијело је три рјешења о одређивању подручја друмских међународних граничних прелаза (Клобук, Шамац и Зупци); одржало састанке у циљу израде рјешења о одређивању подручја међународног граничног прелаза Нови Град и граничног прелаза за ријечни саобраћај „Лука Брчко“ у Брчком; радило такође на прикупљању и уношењу података у вези са изработом докумената свеобухватног прегледа стања на граничним прелазима те на изради радних верзија докумената; учествовало у припреми идејног пројекта издавања пограничних пропусница; учествовало на састанцима ДЦАФ-ове Радне групе за Европску унију и шенген интеграције; учествовало у раду Државне комисије за интегрисано управљање границом, као и у раду Државне комисије за границе. Представници Министарства учествовали су такође и у раду Радне групе задужене за припрему Приједлога закона о контроли спољнотрговинског промета наоружања, војне опреме и роба посебне намјене.

У вези са провођењем Закона о контроли спољнотрговинског промета роба и услуга од стратешке важности за безбједност БиХ, запримљен је 271 захтјев за издавање сагласности за увоз/извоз оружја и војне опреме, позитивно је ријешено 267 захтјева.

У области опште безбједности радило се на провођењу Закона о контроли кретања наоружања и војне опреме. Поднесено је 379 захтјева за издавање одобрења за кретање наоружања и војне опреме, сви су захтјеви ријешени а за 378 је одобрено кретање. Такође, извршено је 10 контрола и надзора кретања наоружања и војне опреме према

годишњем плану те једна изванредна контрола према захтјеву Државне агенције за истраге и заштиту. Издао је 230 сагласности за кретање оружја и војне опреме унутар БиХ. Обављано је извјештавање ЕУФОР-а о издатим одобрењима за кретање на семичној бази.

Поред тога, извршене су 194 најаве преласка државне границе и боравка у БиХ ВИП личности; извршено је 307 најав преласка државне границе и кретања кроз БиХ страних оружаних снага. Успостављена је централна електронска евиденција за вођење контроле кретања наоружања и војне опреме. Завршена је тестна фаза, тренутно се отклањају уочени недостаци.

Затим, Министарство је успоставило, уз помоћ Владе Велике Британије, електронску базу података о међународним уговорима која ће бити на располагању свим полицијским агенцијама у БиХ, што ће им знатно олакшати рад. У бази података се налазе сви међународни документи којима је БиХ приступила или су закључени билатералним или мултилатералним односима из области полицијске сарадње, укључујући конвенције УН-а, Савјета Европе и регионалних међудржавних споразума. Поред поменутог пројекта, реализован је, такође уз помоћ владе исте земље, нови систем за праћење имплементације стратешког плана Министарства. На овај начин се у оквиру Министарства унапређују планирање и провођење редовних активности те уводи систем раног упозоравања за неиспуњење активности. Тиме је Министарство и у 2013. години наставило процес унапређења система планирања, праћења и извјештавања. Крајњи циљ тих напора је да се увежу процеси средњорочног буџетског планирања са процесом средњорочног и годишњег планирања и праћења реализације обавеза које проистичу из стратешких циљева Министарства, прије свега у вези са евроатланским интеграцијама, те ефикасније и дјелотворније употребе ресурса, унапређења интерне и екстерне комуникације и побољшања доношења одлука унутар самог министарства. У том контексту ажуриран је Стратешки план Министарства 2014-2016. година и урађени, на основу Стратешког плана, Програм рада Министарства за 2014. годину и Прилог Министарства за Програм рада Савјета министара БиХ у 2014. години.

У процесу унапређења извјештавања, посебно екстерног (израда информација о стању безбједности у БиХ), на раније формираном Форуму аналитичара, којег сачињавају представници Министарства и полицијских аналитика из БиХ, размјењивани су безбједносни подаци и стечена искуства из ове области у циљу побољшања квалитета информација.

Као значајне треба издвојити и реализације: финансирање рада Заједничке ударне групе за борбу против тероризма и Меморандум о сарадњи у оквиру пројекта УСАИД-а Аконт (ACCOUNT) - борба против корупције, чиме је БиХ затворила неколико важних отворених питања у односима с Европском унијом.

Министарство безбједности БиХ учествовало је у раду Грекоа (Група земаља Савјета Европе против корупције). На Савјету министара БиХ усвојен је Извјештај за III евалуацију БиХ на тему инкриминација и финансирања политичких странака, што је по закључцима упућено надлежним тијелима на испуњавање обавеза. Такође, Министарство је учествовало у раду Координационог одбора Регионалне антикорупционе иницијативе (РАИ).

У складу с обавезама које произлазе из Стратегије за борбу против корупције у БиХ (2009-2014), у Министарству је сачињен План интегритета/дјеловања против корупције. С тим у вези, проведен је низ активности предвиђених Планом, поред осталог, успостава посебног и-мејла за пријаву корупције у Министарству.

У сарадњи са Канцеларијом УН за дроге и криминал (УНОДЦ), Министарство је у децембру 2013. године организовало Међународну конференцију о борби против

корупције, а поводом обиљежавања Међународног дана борбе против корупције и десете годишњице потписивања Конвенције УН против корупције. На конференцији је учествовало око 100 учесника, укључујући представнике свих земаља југоисточне Европе, међународних тијела надлежних за област превенције и борбе против корупције те свих надлежних институција и агенција из БиХ.

Поред тога, у оквиру обавеза које се односе на европске интеграције, Министарство је организовало 45 разних активности кроз Таиекс (Инструмент за техничку помоћ и размјену информација), од међународних радионица до студијских и експертских посјета земљама ЕУ. Такође, Министарство је током 2013. године вршило и координацију провођења ИПА пројекта 2010, у оквиру којег су Подршка провођењу закона у БиХ (Компонента 2 - борба против организованог криминала; Компонента 3 - борба против корупције и Компонента 4 - одузимање нелегално стечене имовине). У оквиру твининг пројекта успјешно су обављени послови и задаци на припреми и организацији учешћа представника Министарства на семинару о Еурополу.

Министарство је било ангажовано и у вршењу административно-техничких, савјетодавно-стручних и координационих послова за радна тијела Савјета министара. Представник Министарства (замјеник министра) био је предједавајући или члан сљедећих радних тијела: Интерресорна радна група за праћење имплементације документа „Безбједносна политика БиХ“; Координационо тијело за питања миграција у БиХ; Координациони одбор за контролу малог и лаког наоружања; Координационо тијело БиХ за заштиту и спасавање; Заједнички управни одбор за законито пресретање телекомуникација; Комисија за НАТО интеграциони процес БиХ; Комисија за сузбијање злоупотребе опојних дрога и Комисија за преговоре у вези са припремама билатералних споразума из сегмента безбједности.

Важна активност Министарства била је координација у вези са потписивањем Меморандума о размјени тајних података, којег су потписали представници ЕУФОР-а и 17 органа за провођење закона у БиХ. Потписани Меморандум унаприједиће начин сарадње на свим нивоима те развити свијест о безбједносним питањима и изазовима. Он регулише размјену тајних података без безбједносне класификације и обавјештајних података, па је то важан корак у формализовању постојеће сарадње. Меморандумом је ријешена потреба ЕУФОР-а да ступа у везу са разним полицијским органима у БиХ и да правовремено располаже тачним и ажурираним тајним подацима. Његова примјена повећаће ефикасност у борби против криминала, јер ће, поред осталог, спријечити цурење информација и откривање података неовлашћеним особама.

Поред тога, Министарство је у области заштите тајних података - Државни безбједносни орган БиХ (у даљем тексту: ДБО) - сачинило а Савјет министара БиХ усвојио три приједлога међународних споразума из ове области те наставило развијати ефикасан систем заштите тајних података у БиХ у складу са Законом о заштити тајних података БиХ, као и у складу с НАТО и ЕУ регулативама које уређују ову безбједносну област. ДБО је интензивно радио на издавању безбједносних дозвола након проведених безбједносних провјера, а, сходно томе, у оквиру дјелокруга рада ДБО-а за заштиту тајних података вршене су консултације, пружана је стручна помоћ другим институцијама БиХ, ентитетима, кантонима и другим организацијама. Извјештај о издатим безбједносним дозволама за приступ тајним подацима благовремено је достављен надлежној заједничкој комисији Парламентарне скупштине БиХ.

У оквиру активности процеса акредитације и сертификације основног система подрегистара (пет подрегистара: Обавјештајно-безбједносна агенција БиХ, Државна агенција за истраге и заштиту, Министарство спољних послова БиХ, Министарство одбране БиХ, Гранична полиција БиХ) за НАТО и ЕУ тајне податке у БиХ, поред већ сертификованог подрегистара НАТО тајних података у ОБА-и БиХ, у 2013. години је

након надзорних активности и утврђивања минимума потребних НАТО стандарда, цертификован и подрегистар за руковање НАТО тајним подацима у Министарству спољних послова БиХ. Очекује се испуњење корективних мјера за цертификовање безбједносних подручја у Граничној полицији БиХ и СИПА-и БиХ, наложених у извјештајима у 2012. години, односно за Министарство одбране БиХ, наложених из извјештаја у 2010. години. ДБО БиХ је такође извршио надзорне активности у сврху акредитације и сертификације у Мисији БиХ при НАТО-у у Бриселу те Мисији БиХ при ЕУ у Бриселу.

У оквиру дјелокруга рада ДСО-а у 2013. години је покренут низ активности које су подразумевале надзорне активности (инструктивни надзор) и достављање спецификације безбједносно-техничке опреме за успостављање безбједносних подручја у институцијама на свим нивоима државне организације у БиХ, а прије свега у полицијским агенцијама у БиХ. Конкретне активности, које су дале одређене резултате, извршене су у Федералној управи полиције, МУП-у Тузланског кантона, МУП-у Зеничко-добојског кантона, МУП-у Средњебосанског кантона, Агенцији за заштиту личних података БиХ, Служби за заједничке послове институција БиХ, Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ и Министарству правде БиХ. Редовни Извјештај о извршеном оперативном и техничком надзору је такође благовремено достављен надлежној Заједничкој комисији за надзор над радом ОБА-е Парламентарне скупштине БиХ.

У организацији Министарства безбједности одржана је и регионална ТЕМПЕСТ радионица у Сарајеву с циљем представљања ТЕМПЕСТ тима државама у региону, као и подстицања даљег регионалног развоја, осигуравајући безбједност и заштиту тајних података кроз противмјере ТЕМПЕСТА-а.

ТЕМПЕСТ тим ДБО-а је током 2013. године вршио ТЕМПЕСТ мјерења безбједносних подручја у Црној Гори и Србији, на позив државних безбједносних органа Црне Горе и Србије, у склопу регионалне сарадње.

Инсталирана је и пуштена у рад опрема моторола SY-71E за размјену тајних података до (и укључујући) степен ТАЈНО између НАТО-а и БиХ.

Одржани су радни састанци представника ДБО-а са представницима НАТО експертног тима поводом самопроцјене НАТО ИПАП активности, о чему су сачињени посебни извјештаји.

Извршени су надоградња и проширење алармне централе и система контроле приступа у безбједносном подручју ДБО-а.

Настављена је сарадња са институцијама на свим нивоима државне организације у БиХ у циљу имплементације Закона о заштити тајних података и прописа донесених на основу тог закона, а у сарадњи са ОЕБС-ом БиХ у Мостару је организован семинар на тему заштите тајних података.

Такође, у сарадњи са Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ организоване су обуке о примјени Закона о заштити тајних података у одређеним институцијама у БиХ. ДБО је на захтјев одређених институција одржао едукацију из области физичке безбједности.

Државни безбједносни орган је у извјештајном периоду имао посјету редовне двогодишње инспекције НАТО експертног тима из области заштите тајних података, а у складу са Споразумом о безбједности информација између БиХ и НАТО-а. Инспекција је извршила обилазак Централног регистра за пријем НАТО тајних података смјештеног у Министарству безбједности, као и обилазак подрегистара за пријем НАТО тајних података у Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, Министарству спољних послова БиХ и Министарству одбране БиХ, о чему је сачињен инспекцијски извјештај.

Превенција и борба против међународног тероризма била је такође високо на листи приоритета. Министарство безбједности је, као носилац активности имплементирања Стратегије БиХ за превенцију и борбу против тероризма, наставило испуњавање циљева и задатака из тог документа, те путем Надзорног тијела Савјета министара БиХ координирало активности на провођењу са надлежним обавјештајно-безбједносним и другим структурама на свим нивоима власти у БиХ. С обзиром да је мандат Надзорног тијела истекао крајем 2013. године, сачињен је и у процедуру упућен финални Извјештај о провођењу Стратегије БиХ за превенцију и борбу против тероризма.

Настављено је испуњавање и редовном евалуацијом провођења циљева из НАТО докумената ИПАП (Индивидуални партнерски акциони план) и у том контексту, у сарадњи са НАТО координационим тимом Савјета министара БиХ реализована је редовна годишња евалуација документа, која је прихваћена и од НАТО-а. Битно је истакћи да су приликом евалуације ИПАП-а представници НАТО-а изразили задовољство постигнутим циљевима у области борбе против тероризма и успоставе ЦЕРТ-а БиХ, гдје је поновно исказано интересовање НАТО савеза за овај пројекат и указано на могућности донаторске и друге подршке за његову реализацију.

У склопу активности на провођење Стратегије за успостављање ЦЕРТ-а БиХ (Computer Emergency Response Team-Tim за одговоре на рачунарске инциденте), прибављено је и мишљење Министарства финансија и трезора БиХ те је комплетан сет докумената о начину успоставе ЦЕРТ-а у децембру 2013. године достављен Савјету министара БиХ на разматрање.

У контексту сарадње са Савјетом безбједности УН, реализоване су двије посјете санкционих комитета за питања Ал каиде и санкционог режима против Либериије.

Сарадња са Савјетом Европе у области борбе против тероризма настављена је кроз активности Кодекстера (CODEXTER - Група стручњака за борбу против тероризма) те Групе земаља - чланица Конвенције о превенцији тероризма (ЕТС 196). Босна и Херцеговина успјешно је прошла први круг евалуације имплементирања Конвенције о превенцији тероризма, гдје се сврстала у ред земаља које у потпуности имају усаглашен правни оквир за сузбијање регрутовања за терористичке активности. Други круг евалуације, који је започео крајем 2013. године, третираће питања усаглашености одредби кривичних и других закона у БиХ везано за спречавање обуке и тренинга за терористичке активности.

Министарство безбједности БиХ координирало је активности на реализацији пројекта Савјета Европе и Европске уније у борби против сајбер криминала за земље југоисточне Европе и Турску, у којем су учествовале све надлежне институције и агенције из БиХ. С тим у вези, на приједлог Министарства, Савјет министара БиХ је на 75. сједници размотрио и усвојио Информацију у вези са Пројектом Савјета Европе и Европске уније у борби против сајбер криминала за земље југоисточне Европе и Турску (2011-2013). Уз то, у Министарству је именован тим за припрему анализе и приједлога активности Министарства у области сајбер безбједности и борбе против сајбер криминала, који је сачинио анализу стања у овој области у БиХ, укључујући и анализу постојећих капацитета, законодавног и стратешког оквира и међусобне сарадње надлежних институција. Такође, сачињен је и приједлог приоритетних активности и мјера.

Министарство је потписало Меморандум о сарадњи и пружању међусобне помоћи с Асоцијацијом за заштиту аудиовизуелних дјела у БиХ. Овим меморандумом пружена је могућност јачања међусобне сарадње и подршке у циљу унапређења области заштите ауторских и сродних права, као и ефикаснијем спречавању и сузбијању кршења ових права у БиХ, а што је у духу одредби Конвенције Савјета Европе о сајбер криминалу,

коју је БиХ потписала и ратификовала. У оквиру Министарства успостављен је тим за провођење овог меморандума.

У области развоја система заштите и спасавања, Министарство је имало низ важних активности. Израђен је документ „Упутство за међуресорну координацију приликом примања, упућивања и транзита међународне помоћи у заштити и спасавању“. Рађено је на изради процедура комуникације између институција и органа БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ у случају природних или других несрећа, те процедуре обавјештавања јавности. Створене су претпоставке за правни оквир формирања мјешовите специјализоване јединице, што је и предвиђено за 2013. годину. Коначно формирање и функционална употреба ове јединице планирани су за 2015. годину. Такође, извршена је набавка потребне опреме за структуре система заштите и спасавања у БиХ (ОКЦ БиХ -112 и оперативни центри ентитета и Брчко Дистрикта) те утврђена потреба за наредни период. На основу приједлога Оперативно-комуникационог центра БиХ -112, дати су одређени приједлози и сугестије на Преднацрт закона о електронским комуникацијама који су усвојени и уграђени у чланове Закона, који се односе се на кориштење Јединственог европског броја за хитне ситуације - 112. Према уговору склопљеном између Министарства безбједности БиХ и Владе Тузланског кантона, успостављен је резервни оперативно-комуникациони центар у Тузли и набављена опрема дата на кориштење Кантоналној управи Цивилне заштите Тузла, чиме су створене претпоставке за успјешно дјеловање система заштите и спасавања и увођење Јединственог европског броја за хитне ситуације 112. Извршене су и планиране обавезе које проистичу из интегрисања у НАТО у домену цивилног планирања за ванредне ситуације, као и из реализације пројекта АРГОС, те се активно учествовало у изради „Плана заштите становништва од јонизујућег зрачења“. У вези са Иницијативом приправности и превенције катастрофа у Југоисточној Европи (ДППИ), БиХ је добила два гранта од Владе Јапана за набавку возила и опреме за спасавање на води и заштиту од поплава укупне вриједности око 3,5 милиона КМ (очекивана испорука у октобру 2014. и мају 2015.). Поред тога, у Сарајеву је одржана за Министарство значајна међународна конференција „Заштита од пожара као дио интегрисаног система заштите и спасавања у БиХ“. Партнер у организацији конференције била је Ефектик група, европски лидер у области противпожарног инжењеринга, тестирања и сертификације.

У области одржавања телекомуникационих система и информатике у Министарству безбједности БиХ радило се на одржавању постојећих евиденција (Информациони систем миграција - ИСМ 2, АФИС - систем отисака прстију и дланова у БиХ, евиденција о пријавама кривичних дјела и прекршаја у вези са опојним дрогама, система за електронску евиденцију рачунарске и друге опреме Министарства, Регистар одређених странаца, Централна евиденција о контроли кретања оружја и војне опреме, СПИН, ВоИП, ТЕТРА, итд.; затим, на унапређењу и изради других система у Министарству (информациони портал, систем за подршку реадмисији у складу с потребама корисника, систем за издавање путних исправа избјеглицама према захтјевима крајњих корисника и друго); активно се учествовало у радним тимовима (систем за законито пресретање и мониторинг телекомуникација, електронска размјена података, успостављање базе података и информационог система за евиденцију стандардизоване полицијске опреме и возила полицијских тијела БиХ).

У области правних, кадровских, општих и финансијско-материјалних послова вођене су, поред осталог, активности на: финализацији измјена и допуна Закона о полицијским службеницима БиХ а прије достављања приједлога усаглашеног текста у законску процедуру усвајања; на изради допуне Приједлога правилника о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Граничне полиције БиХ; затим Правилника за

провођење правила за консултације у изради правних прописа у Министарству безбједности БиХ; изради Приједлога одлуке о одређивању особа, објеката и имовине која се штити; затим Одлуке о утврђивању накнаде за рад чланова Комисије за рјешавање жалби у поступку безбједносног провјеравања; на Приједлогу правилника о измјенама и допунама Правилника о изгледу полицијске униформе/одоре; потом на процедури око избора, именовања и слања официра за везу БиХ при Сеци центру у Букурешту; на Одлуци о слању представника БиХ у Регионални центар МАРРИ у Скопљу са комплетном кореспонденцијом са надлежним органима; потом на Одлуци о слању представника БиХ у Брисел са комплетном кореспонденцијом са надлежним органима; на Одлуци о усвајању Пројекта изградње објекта за смјештај Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова БиХ, Мостар, и Дирекције за координацију полицијских тијела, Сарајево, који ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2013-2015. година, и тако даље.

На иницијативу министра безбједности БиХ, а у складу с планом мјера штедне у јавном сектору, на нивоу Министарства донесене су измјене и допуне у више правилника, одлука и инструкција у тој области: у Инструкцији у вези са закључивањем и провођењем уговора о дјелу у Министарству, у Одлуци о кориштењу службених мобилних телефона у Министарству безбједности БиХ те у Правилнику о кориштењу, управљању, одржавњу и регистрацији службених моторних возила. Важно је поменути и доношење Правилника о измјенама и допунама Правилника о регулисању трошкова репрезентације у Министарству безбједности БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

На приједлог Министарства безбједности БиХ, Савјет министара БиХ је својој 43. сједници утврдио Приједлог закона о програм заштите свједока у БиХ, а на 58. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и 33. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Закон је усвојен.

На приједлог министра безбједности БиХ, у Парламентарну скупштину БиХ упућено је 28.9.2013. године законско рјешење којим се санкционишу, кроз измјене Кривичног закона БиХ, илегални одласци држављана БиХ на ратишта ван БиХ, као и организатори таквих одлазака.

На приједлог Министарства безбједности БиХ, Савјет министара БиХ је на својој 66. сједници утврдио Приједлог закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности. Закључено је да Приједлог закона буде достављен Парламентарној скупштини БиХ на разматрање по редовној законској процедури.

На 67. сједници Савјет министара БиХ утврдио је Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о граничној контроли с циљем усклађивања са прописима Европске уније у овој области. Закључено је да Министарство безбједности БиХ достави овај приједлог закона Парламентарној скупштини БиХ.

На 69. сједници Савјет министара БиХ утврдио је Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о полицијским службеницима БиХ. Закључено је да Приједлог закона буде достављен Парламентарној скупштини БиХ на разматрање по редовној законској процедури.

У оквиру законодавних активности, представници Министарства безбједности БиХ учествовали су и у раду интерресорних радних група на припреми још неких законских рјешења. Тако је Савјет министара БиХ, на приједлог Министарства безбједности БиХ, донио на својој 67. сједници Одлуку о измјени Одлуке о формирању Радне групе за израду новог текста закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога.

На 69. сједници Савјет министара БиХ усвојио је Извјештај о раду Радне групе за израду Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о заштити тајних података. У области подзаконских и других нормативних аката, на приједлог Министарства безбједности БиХ, Савјет министара БиХ је утврдио три приједлога правилника, 17 приједлога одлука и један приједлог рјешења. Од свих њих, треба издвојити најважније: Приједлог правилника о начину вршења безбједносних провјера и изворима података при вршењу безбједносних провјера, Приједлог правилника о измјенама Правилника о полицијској исказници и полицијској значки, Приједлог одлуке о измјени Одлуке о формирању Координационог органа за питања миграција у БиХ, Приједлог одлуке о оснивању Комисије за уништавање опојних дрога, Приједлог рјешења о именовању чланова Комисије за уништавање опојних дрога, Приједлог одлуке о листи техничких стандарда безбједносно-техничке опреме безбједносних подручја за заштиту тајних података, Приједлог одлуке о утврђивању накнаде за рад чланова Комисије за рјешавање жалби у поступку безбједносног провјеравања, Приједлог одлуке о утврђивању оправданих разлога хуманитарне природе за одобрење привременог боравка држављанима Сиријске Арапске Републике, Приједлог одлуке о допунама Одлуке о одређивању међународних граничних прелаза за промет наоружања и војне опреме, опасних, експлозивних и радиоактивних материја и средстава двојне намјене, Приједлог одлуке о задужењу Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ за персонализацију, техничку обраду и вођење евиденције о путним исправама за избјеглице, Приједлог одлуке о измјени и допуни Одлуке о оснивању Интерресорне радне групе за праћење провођења документа “Безбједносна политика БиХ”, и остало.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

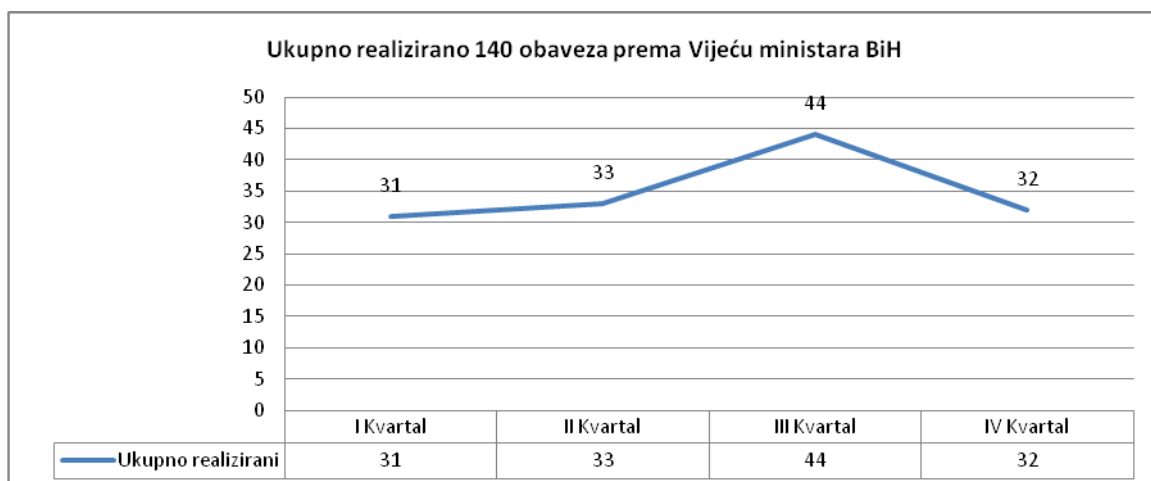
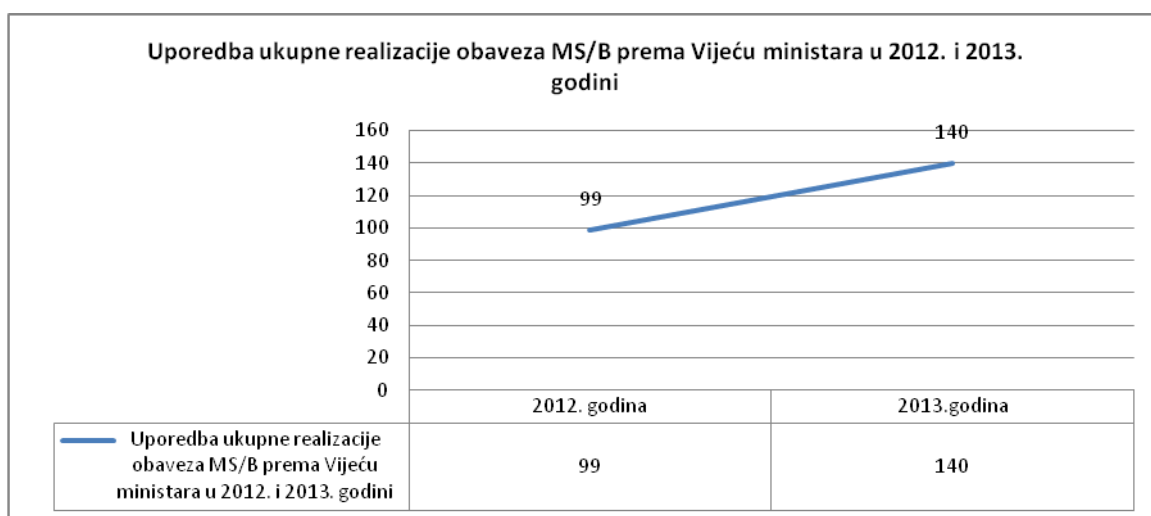
У току 2013. године Министарство је радило на припремању и закључивању 16 разних међународних уговора, споразума и протокола из безбједносне области, чији су приједлози достављени Савјету министара БиХ на утврђивање. По важности се истичу: Протокол између Савјета министара БиХ и Владе Р. Италије о имплементацији Споразума између БиХ Европске заједнице о реадмисији особа које бораве без дозволе (Имплементациони протокол); Протокол између Савјета министара БиХ и Владе Р. Словачке о имплементацији Споразума између БиХ и Европске заједнице о реадмисији особа које бораве без дозволе (Имплементациони протокол); слични приједлози споразума утврђени су и с владама још пет земаља. Важни су и Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Чешке Републике о сарадњи у борби против криминала, посебно тероризма, илегалне трговине дрогом и организованог криминала те такав исти споразум са Владом Р. Пољске; пет споразума из области заштите тајних података (са Македонијом, СР Њемачком, Словенијом, Албанијом и Аустријом) те четири споразума о сарадњи у области форензичких испитивања и вјештачења (са Хрватском, Црном Гором, Републиком Турском и Словенијом).

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У области европских интеграција, Министарство је Савјету министара БиХ доставило на разматрање и усвајање Извјештај о имплементацији препорука Групе земаља Савјета Европе против корупције (Греко) из III круга евалуације за, БиХ као и Извјештај о учешћу у процесу ревизије имплементације Конвенције УН против корупције (УНЦАЦ).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2013. години Министарство безбједности БиХ је укупно реализовало 140 радних задатака и обавеза према Савјету министара БиХ (од којих је више од 50% од стратешког значаја), што је за преко 41% више него у 2012. години, те је на тај начин пребацило план - Програм рада за 2013. годину. Ови подаци указују да је Министарство радило у пуном капацитету и са јасном оријентацијом ка својим зацртаним стратешким циљевима. Наиме, у оквиру својих надлежности је наставило значајније доприносити изградњи одговорног и ефикасног безбједносног сектора у БиХ у који грађани имају повјерење и који осигурава услове за приступ БиХ Европској унији, односно евроатланским интеграцијама.



Према горе приказаном графикону, уочљиво је да су активности Министарства безбједности БиХ у Савјету министара БиХ у 2013. години биле у порасту током 2. и 3. квартала, у периоду пред улазак Републике Хрватске у ЕУ, као и након њеног уласка после 1. јула 2013. године, с обзиром на бројне безбједносне рефлексије и промјене по грађане БиХ који је носио и носи улазак Републике Хрватске у ЕУ.

У реализацији програмских задатака према Савјету министара БиХ, Министарство безбједности је постигло у датим околностима значајан резултат - пребачај планираног - и поред неколико “у ходу” учињених измјена неадекватних задатака, које је претходни менаџмент (2011-2012) планирао за 2013. годину, а који су током 2013.

године морали бити замијењени новим, роковима примјеренијим и конкретнијим задацима у духу приоритета министра безбједности и Министарства, и који су у потпуности остварени.

Више него претходне године, Министарство безбједности БиХ је упутило Савјету министара БиХ на утврђивање приједлоге одговора на посланичка и делегатска питања и иницијативе, што јасно указује на садржајније унапређење сарадње са надлежним парламентарним комисијама и посланицима, односно делегатима, као и њхово повећано интересовање за безбједносну проблематику и цјелокупан рад Министарства.



БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У периоду од 1.1. до 31.12.2013. године Одсјек за финансијско-материјалне послове и управљање буџетом Министарства обављао је рачуноводствене послове, послове планирања и праћења извршења буџета Министарства безбједности, провођење поступака јавне набавке, те друге послове који су прописани Правилником о унутрашњој организацији Министарства.

У периоду од 1.1.2013. до 31.12.2013. године евидентирано је и прокњижено у Централном информационом систему (ИСФУ) 1.900 фактура, кроз благајну су реализована 182 налога уплате и 1.302 налога исплате, редовно је вршен обрачун плата и накнада запосленика и државних службеника Министарства.

Израђени су и достављени Министарству финансија и трезора: Извјештај о извршењу Буџета за 2012. годину; динамички планови по економским категоријама и мјесечним динамикама потрошње; урађен је Документ оквирног буџета за период 2014-2016. годину, буџетски захтјев Министарства за 2014. годину и квартални извјештаји о извршењу буџета за 2013. годину. Такође, вршене су и редовна контрола и анализа утрошка буџетских средстава у складу са одобреним планом Министарства. Пружена је потребна помоћ Канцеларији за ревизију пословања институција БиХ приликом обављања ревизије пословања Министарства за 2012. годину, те су након достављеног извјештаја прихваћене препоруке Канцеларије и предузете мјере на отклањању истих. Такође, остварена је потпуна сарадња, кореспонденција и пружена помоћ Канцеларији за ревизију пословања институција БиХ, а везано за извршену предревизију пословања Министарства за 2013. годину, као и за ревизију учинка за вишегодишња капитална улагања и ревизију учинка за планирање буџета, те ревизију учинка везано за уговоре о дјелу.

У овом извјештајном периоду од 1.1.2013-31.12.2013. године проведено је укупно: 66 поступака јавних набавки, од тога: два преговарачка поступка у вриједности 566.460 КМ без ПДВ-а; седам отворених поступака у вриједности 1.771.877,70 КМ без ПДВ-а; 19 конкурентских поступака у вриједности 286.902,57 КМ без ПДВ-а, те 38 директних поступака у вриједности 67.403,42 КМ без ПДВ-а.

Izvršenje Budžeta na dan 31.12.2013. godine							
R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Odobreno budžetom	Izmjene	Budžet nakon prestrukturiranja	Izvršenje	Index 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Bruto plaće i naknade	611100	4,915,000		4,915,000	4,843,126	99
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	629,000	-60,000	569,000	551,827	97
3.	Putni troškovi	613100	350,000		350,000	316,651	90
4.	Telefonske i PTT usluge	613200	148,000		148,000	119,228	81
5.	Energija i komunalne usluge	613300	8,000	20,000	28,000	11,574	41
6.	Nabava materijala	613400	97,000		97,000	95,401	98
7.	Izdaci za prijevoz i gorivo	613500	106,000		106,000	92,906	88
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	143,000	6,000	149,000	144,809	97
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	1,022,000	-125,000	897,000	874,330	97
10.	Izdaci osig., bank. usluga i pl. prom	613800	16,000		16,000	14,920	93
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	823,000	159,000	982,000	807,706	82
I	UKUPNO KLASA 6		8,257,000	0	8,257,000	7,872,478	95
II	KAPITALNI IZDACI		200,000	0	200,000	113,504	57
2.1	Nabava zemljišta	821100			0		
2.2	Nabava građevina	821200			0		
2.3	Nabava opreme	821300	200,000		200,000	113,504	57
III	TEKUĆI GRANTOVI		100,000	0	100,000	38,551	39
3.1	Smještaj žrtvama trgovine ljudima	614311	100,000		100,000	38,551	39
	UKUPNO I+II+III		8,557,000	0	8,557,000	8,024,533	94
Izvršenje višegodišnjih kapitalnih ulaganja na dan 31.12.2013. godine							
R.br.	Višegodišnja kapitalna ulaganja	Ekon. kod	Odobreno Budžetom	Prenos iz prethodnih godina	Budžet sa prenešenim sredstvima	Izvršenje	Index 7/6
III	Višegodišnja kapitalna ulaganja		150,000	2,480,713	2,630,713	1,361,198	52
1.1	Azilantski centar	821200		750,770	750,770	132,960	18
1.2	OKC 112	821300	150,000	1,729,943	1,879,943	1,228,238	65
Izvršenje na dan 31.12.2013. godine uz napomenu da se unos obaveza za 2013. godinu vrši do 31.01.2014. godine i da je rok za podnošenje godišnjeg izvještaja 28.02.2014. godine							

УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ У САСТАВУ МИНИСТАРСТВА

ДРЖАВНА АГЕНЦИЈА ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ (СИПА)

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА) у 2013. години унаприједила је истражне, обавјештајне и аналитичке функције организационих јединица, што потврђују веома добри резултати рада.

СИПА је у 2013. години, истражујући кривична дјела организованог криминала, финансијског криминала, неовлаштеног промета дрогама, оружјем и војном опремом, тероризма, трговине људима, ауторских права, као и остале врсте криминала, радила на укупно 868 предмета, од чега је 539 окончала или 62,02%. Од укупног броја предмета 521 предмет је био истражни, од чега је 246 окончано или 47,21%, док је обавјештајних предмета било 347, од чега су 293 окончана или 84,43%. Поред наведеног, обавјештајне јединице поступале су још по 1.267 предмета који су се односили на информације у вези са извршеним провјерама у базама, анализе, пресеке обавјештајних пакета, размјене подака на међународном нивоу итд., од чега је 1.190 окончано или 93,92%. СИПА је у извјештајном периоду радила на 325 предмета који се односе на кривична дјела прања новца и финансирања терористичких активности, од чега је 153 окончала или 47,07%. Од укупног броја предмета из ове области, Истражни одсјек радио је на 37 предмета, од чега је 13 предмета окончао или 35,13%, док је Аналитички одсјек радио на 288 предмета, од чега је 140 окончао или 48,61%.

У 2013. години СИПА је радила на 1.125 предмета различите оперативне сложености који су се односили на кривична дјела ратног злочина, од чега је 605 окончала или 53,77%. Од укупног броја предмета по проблематици ратног злочина 705 су истражни предмети, од чега су 293 окончана или 41,56%, док је 420 било обавјештајних предмета, од чега је 312 окончано или 74,28%.

СИПА је у 2013. години поднијела 255 извјештаја опочињеном кривичном дјелу против укупно 721 лица, од којих 599 физичких лица, 78 правних лица, 44 НН лица и 45 допуна извјештаја против укупно 171 лица, од чега 141 физичког лица, 20 правних лица и десет НН лица, и то по проблематици:

- трговине оружјем 20 извјештаја којима је пријављено 40 физичких лица и једно НН лице, те три допуне извјештаја против 10 лица;
- тероризма и кривичних дјела која се могу довести у везу са тероризмом четири извјештаја против четири позната лица и два НН лица и једну допуну извјештаја против једног лица;
- финансијског криминала и корупције 59 извјештаја против 189 физичких лица, 60 правних лица и шест НН лица, те 16 допуна извјештаја против 49 физичких лица и 20 правних лица;
- кривотворења исправа 12 извјештаја против 12 лица и двије допуне извјештаја против три лица и пет НН лица;
- кривотворења новца три извјештаја против 11 познатих лица и једног НН лица;
- трговине људима девет извјештаја против 51 лица и двије допуне извјештаја против осам познатих лица и два НН лица;
- недозвољене трговине опојним дрогама 19 извјештаја против 104 лица и осам НН лица и четири допуне извјештаја против 12 лица;
- прања новца и финансирања терористичких активности седам извјештаја против 34 физичка лица и 12 правних лица;
- ратних злочина и кривичних дјела кажњивих по међународном ратном и хуманитарном праву 88 извјештаја против 120 познатих лица и 25 НН лица;
- ауторских права и осталих кривичних дјела 34 извјештаја против 34 физичка лица и шест правних лица и једног НН лица и три допуне извјештаја против четири лица;
- 14 допуна извјештаја против 54 лица и 3 НН лица односило се на предмет „Лутка“, организовани криминал у вези са кривичним дјелима убиство, тешка крађа, злочиначко удружење, разбојништво, изазивање опште опасности, ометање рада правосуђе и др.

Од укупног броја наведених извјештаја о почињеном кривичном дјелу 28 извјештаја којима је пријављено 191 физичко лице, 32 правна лица и 10 НН лица и 30 допуна којима је пријављено 119 физичких лица, 20 правних лица и 10 НН лица односили су се на извјештаје и допуне извјештаја у којима је садржано кривично дјело из члана 250. КЗ БиХ (организовани криминал) у вези са кривичним дјелима неовлаштеност промета опојним дрогама, финансијског криминала и прања новца, трговине оружјем и војном опремом, фалсификовања исправа, фалсификовања новца и трговине људима.

У 2013. години СИПА је лишила слободе 241 лице која се доводе у везу с почињеним кривичним дјелима третираним наведеним извјештајима о почињеном кривичном дјелу и допунама извјештаја.

СИПА је у 2013. години на основу 196 наредби/захтјева Тужилаштва БиХ и Суда БиХ пружила мјере заштите и подршке за укупно 131 свједока. Током реализације мјера и радњи службеници СИПА-е су, између осталог, обавили 154 интервјуа са свједоцима, урадили 82 процјене пријетњи, сачинили и уручили 79 позива свједоцима, пружили 190 мјера физичке и техничке заштите свједоцима, 71 мјеру психолошке подршке свједоцима, 47 мјера социјалне подршке свједоцима, 13 мјера правне подршке свједоцима, 60 мјера економске подршке свједоцима, 32 мјере здравствене подршке свједоцима, извршили 18 релокација/премјештаја свједока унутар БиХ и двије релокације свједока изван БиХ. Одјељење СИПА-е надлежно за заштиту свједока радило је на 40 предмета, од чега је 35 предмета из области ратних злочина, три предмета из области организованог криминала, један предмет из области трговине људима и на једном предмету у којем је поступао по програму за заштиту свједока других држава. У шест предмета Одјељење је предузимало и спроводило оперативне активности по Програму заштите свједока, у 29 предмета пружене су процедуралне мјере заштите, у једном предмету поступано је по захтјеву Међународног кривичног суда за бившу Југославију, а у четири предмета извршено је уручење пресуда заштићеним свједоцима.

Јединица за специјалну подршку СИПА-е у извјештајном периоду по наредбама Тужилаштва БиХ имала је 112 оперативних ангажовања, у оквиру којих је лишила слободе 229 лица, извршила 242 претреса објеката и лица, те 261 асистенцију приликом спровођења лица.

Одјељење за унутрашњу контролу СИПА-е поступало је по 105 предмета унутрашњих истрага, од којих је 101 запримљен у извјештајном периоду, а четири су пренесена из 2012. године. Од укупног броја предмета, окончано је 95 предмета или 90,47%. У извјештајном периоду предмети унутрашњих истрага формиран су на основу девет представки и жалби грађана, 50 на основу захтјева запослених, а 42 предмета су се односила на захтјеве за оцјену законитости и регуларности употребе силе. Унутрашњим истрагама обухваћено је 111 полицијских службеника запослених у Агенцији. Поступајући по 42 захтјева за правдање употребе силе, након проведених истрага у свим случајевима употреба силе полицијских службеника Агенције оцијењена је као законита и регуларна. Поред наведеног, Одјељење је запримило 69 захтјева за безбједносне провјере 279 лица и сачинило 89 извјештаја о извршеним провјерама за укупно 1.772 лица. За 46 лица утврђене су одређене чињенице које се приликом процјене могу третирати као безбједносне сметње, док су за седам лица која су била предмет безбједносних провјера, сачињене информације и достављене Криминалистичко-истражном одјељењу СИПА-е, због постојања основа сумње да лица посједују кривотворене документе о стеченом образовању. На основу достављених информација, надлежним тужилаштвима поднесени су извјештаји против свих седам лица због постојања основа сумње да су починила кривично дјело „фалсификовање исправе“.

У оквиру активности које се односе на законито пресретање комуникација, СИПА је у извјештајном периоду радила на 80 предмета, од тога на 61 предмету за своје потребе, а за потребе других полицијских агенција у БиХ на 19 предмета. У оквиру рада на предметима за потребе СИПА-е поступано је по 597 наредби Тужилаштва БиХ и Суда БиХ, док је за потребе других полицијских агенција у БиХ поступано по 153 наредбе. Проводећи наведене активности урађена су и Тужилаштву БиХ достављена 5.404 транскрипта, 2.528 ЦД/ДВД-а с аудиозаписом, 40 извјештаја са прикупљеним доказним материјалом и осам службених забиљешки. Поред тога, за потребе других полицијских агенција у БиХ прослијеђена су 2.063 ДВД-а са подацима који су се односили на њихове предмете.

Све наведене активности запослених у СИПА-и праћене су одговарајућом материјално-техничком и административно-правном подршком, чиме су у потпуности испоштовани професионални стандарди и законитост у раду.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Активности СИПА-е у вези са доношењем новог правилника о унутрашњој организацији у јануару 2013. године биле су у фази прибављања неопходних мишљења надлежних институција. Међутим, Савјет министара БиХ донио је Одлуку о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуку о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ, које су ступиле на снагу 1.5.2013. године, а којима се прописује да у року од годину дана од дана ступања на снагу одлука сви органи управе БиХ ускладе своје правилнике о унутрашњој организацији с истим. У току је усклађивање правилника са одлукама Савјета министара БиХ и очекује се да активности буду окончане до краја првог квартала 2014. године.

Министарство безбједности БиХ формирало је у октобру 2012. године Радну групу за израду измјена и допуна Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности. Радна група је сачинила Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности који је упућен Савјету Европе на експертну оцјену. На састанку Радне групе изложене су примједбе министарстава и других институција из БиХ на Нацрт закона, а будући да је измијењено или допуњено преко 50% садржаја закона и да закон дјелимично није усаглашен са Трећом директивом ЕУ, неопходна је била израда новог закона. Савјет Европе доставио је мишљење на Нацрт закона, те су експертна мишљења уграђена у Нацрт наведеног закона. Након што је Радна група усагласила коначан текст Закона, исти је упућен на усвајање Савјету министара БиХ. Нацрт новог закона усвојио је Савјет министара БиХ 22.10.2013. године и прослиједио Парламентарној скупштини БиХ на усвајање.

Савјет министара БиХ на 43. сједници, одржаној 26.3.2013. године, разматрао је и усвојио Приједлог закона о програму заштите свједока у БиХ, након чега је достављен Парламентарној скупштини БиХ која је дала амандмане на наведени закон. Одјељење је дало мишљење на наведене амандмане и доставило их Министарству безбједности БиХ. У наредном периоду очекују се даљне активности у складу са процедурама доношења законских прописа, будући да је Приједлог закона усвојен у другом читању у оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Државна агенција за истраге и заштиту у извјештајном периоду није потписала ниједан међународни уговор.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У документу *Прилог институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција* прати се напредак институција БиХ у различитим областима. СИПА је, пратећи смјернице које ЕУ пружа властима БиХ, постигла значајне резултате у смислу испуњавања већег броја услова из њене надлежности. У оквиру борбе против најтежих облика криминала СИПА је провела 66 оперативних акција у оквиру којих је извршила 347 претреса објеката и 136 претреса лица, те заплијенила значајне количине дроге, оружја и другог доказног материјала.

Један од приоритета садржаних у поглављу *Правда, слобода и безбједност* односио се на активности које је потребно спровести у области прања новца. СИПА је у 2013. години поднијела 7 извјештаја против 34 физичка лица и 12 правних лица због постојања основа сумње да су починили кривична дјела прања новца и друга предикатна кривична дјела. Према расположивим подацима, у 2013. години кроз финансијски систем БиХ у легалне новчане токове убачено је 18.817.788,61 КМ нелегално стеченог новца, док је причињена материјална штета од пријављених кривичних дјела по буџете у БиХ износила 5.401.241,20 КМ. У складу са законским овлаштењима Финансијско-обавјештајно одјељење Државне агенције за истраге и заштиту издало је у 2013. години три налога за привремену обуставу трансакција, на основу којих су обустављене трансакције у укупном износу од 2.950.759,54 КМ.

Нацрт новог Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности усвојио је Савјет министара БиХ и прослиједио Парламентарној скупштини БиХ на усвајање.

Једна од области у којој је потребно постићи напредак је и борба против корупције. СИПА је у 2013. години поднијела 26 извјештаја против 87 лица и седам допуна извјештаја против 17 лица због постојања основа сумње да су починили кривична дјела корупције и кривична дјела против службене и друге одговорне дужности. У извјештајном периоду СИПА је лишила слободе 35 лица због сумње да су починили наведена кривична дјела.

У области борбе против злоупотребе опојних дрога СИПА је постигла значајне резултате, дјелујући самостално или у сарадњи са партнерским агенцијама из БиХ и региона. У 2013. години СИПА је у оперативним акцијама заплијенила 2.140 г хероина, 1.501 г кокаина, 32.850 г сканка, 600 г таблета и слободе лишила 68 лица. Процјењује се да је вриједност заплијењених наркотичких средстава око 505.000 КМ.

Борба против организованог криминала и тероризма такође је један од приоритета садржаних у поглављу *Правда, слобода и безбједност*. СИПА је у извјештајном периоду поднијела 28 извјештаја против 191 физичког лица, 32 правна лица и 10 НН и 30 допуна извјештаја против 119 физичких лица, 20 правних лица и 10 НН лица. Наведена лица сумњиче се да су починила кривична дјела организованог криминала у вези са кривичним дјелима неовлаштеног промета опојним дрогама, финансијског криминала, прања новца, фалсификовања новца, трговине оружјем и војном опремом, трговине људима и осталим кривичним дјелима.

Будући да кривична дјела организованог криминала имају међународни карактер, у 2013. години СИПА је остварила веома добру сарадњу са релевантним институцијама из региона, као и полицијским агенцијама из БиХ. У оквиру рада на предметима, СИПА

је размјењивала обавјештајне и оперативне податке са партнерским агенцијама, а такође су провођене заједничке оперативне акције. У извјештајном периоду проведена је са МУП-ом Хрватске здружена оперативна акција „Рампа“ (организовани криминал у вези са неовлашћеним прометом опојним дрогама) и са МУП-ом Зеничко-добојског кантона акција „Зенит“ (организовани криминал у вези са неовлашћеним прометом опојним дрогама). Поред наведеног, у извјештајном периоду спроведене су, између осталих, и акције „Бела“, „Шетач“, „Осоје“ и друге акције у сарадњи са партнерским агенцијама или уз асистирање партнерских агенција (ентитетски и кантонални МУП-ови, полиције из региона).

У извјештајном периоду СИПА је поднијела три извјештаја против једног физичког и два НН лица и једну допуну извјештаја против једног лица због постојања основа сумње да су починили кривично дјело из члана 201. КЗ БиХ (тероризам).

Један од приоритета дефинисаних у поглављу *Правда, слобода, безбједност* је и напредак у области трговине људима. У 2013. години СИПА је поднијела девет извјештаја против 51 познатог лица и седам НН лица и двије допуне извјештаја против осам познатих лица и два НН лица због постојања основа сумње да су починили предметна кривична дјела, те слободе лишила три лица.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Државна агенција за истраге и заштиту у 2013. години послове и задатке обављала је, између осталог, у складу са програмским задацима за 2013. годину. Један од програмских задатака био је провођење и усмјеравање активности на интензивирању даљег процеса развоја и јачања СИПА-е, што подразумијева организовање и руковођење активностима на унутрашњем реструктурирању и измјенама и допунама законских и подзаконских аката који дефинишу унутрашњу структуру СИПА-е, с циљем јачања њене оперативне способности. Унутрашње реструктурирање СИПА-е у вези је са доношењем новог Правилника о унутрашњој организацији СИПА-е. Процедура усвајања новог правилника још увијек није окончана, а усвајање се очекује до краја првог квартала 2014. године.

Унапређење истражних, обавјештајних и других оперативних активности, нарочито у сложенијим безбједносним случајевима који могу имати негативне импликације на углед СИПА-е и процес њеног даљег развоја био је, такође, програмски задатак СИПА-е у 2013. години. СИПА је у извјештајном периоду формирала оперативне тимове који су радили на најсложенијим предметима којима се истражују кривична дјела ратних злочина, финансијског криминала и коруптивна кривична дјела, што је резултирало прикупљањем значајних оперативних података о кривичним дјелима и њиховим починиоцима, те провођењем опсежних оперативних акција.

Програмски задатак СИПА-е у 2013. години био је и унапређење сарадње са полицијским и другим институцијама и органима за провођење закона, посебно сарадње која проистиче из потписаних споразума и меморандума о сарадњи, као и сарадње с амбасадама страних земаља у БиХ и другим међународним институцијама. У 2013. години остварена је веома добра сарадња у смислу размјене оперативних података и провођења заједничких акција. СИПА је у извјештајном периоду сарађивала с ентитетским и кантоналним МУП-овима, затим са МУП-ом Хрватске, Црне Горе и Србије, са полицијом Словеније, са ПНУСКОК Хрватске, затим са надлежним институцијама Швајцарске, Мађарске, Француске, Њемачке, Аустрије, Шведске, Турске, Холандијее, Велике Британије, Румуније и др. Сарадња са појединим полицијама европских земаља одвијала се посредством амбасада тих земаља у БиХ. Добру сарадњу СИПА је остварила с ентитетским и кантоналним МУП-овима,

Граничном полицијом, ОБА-ом, МУП-ом Хрватске, Црне Горе, Србије, полицијом Аустрије у акцијама кодних назива „Шетач“, „Мемори 2“, „Скела“, „Брава“, „Бела“, „Лутка“, а са МУП-ом Хрватске провела је двије координиране акције, једну кодног назива „Рампа“ којом је разбијен међународни ланац кријумчарења дроге и једну кодног назива „Осоје“, у којој је 14 лица лишено слободе, а такође се односила на кривична дјела неовлаштеног промета опојним дрогама.

Побољшање имица Агенције у јавности и информисање јавности такође су неки од програмских задатака СИПА-е за 2013. године. Резултати које је СИПА постигла у 2013. години подигли су на још већи ниво имиц агенције у јавности. Благовремено информисање јавности о свим битним активностима СИПА-е у 2013. години који су од интереса за јавност, такође су допринијели побољшању имица СИПА-е у јавности.

Један од програмских задатака СИПА-е био је и извршавање активности које су складу са законским обавезама и обавезама проистеклим из процеса придруживања Европској унији и испуњавања услова из Мапе пута. Ове програмске активности описане су у дијелу „Европске интеграције“.

У 2013. години дио програмских активности СИПА-е био је и провођење активности које се односе на завршетак друге фазе изградње и опремања објекта сједишта Агенције. Окончане су активности у вези са исплатом средстава по вансудској нагодби с извођачем радова за I фазу, а за II фазу радова извршена је исплата по окончаној ситуацији.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о финансирању институција БиХ и међународних обавеза БиХ у 2013. години Државној агенцији за истраге и заштиту одобрена су средства у износу од 29.102.000 КМ, од тога за текуће издатке у износу од 27.382.000 КМ и за капиталне издатке у износу од 1.720.000 КМ. Усвојеним реструктурирањем на текуће издатке одобрено је 550.000,00 КМ, док је на капиталне издатке реструктурирањем и преносом неутрошених средстава за вишегодишња капитална улагања укњижено 1.994.741 КМ. Расположена средства на текућим издацима износила су 27.932.000 КМ, а на капиталним издацима расположива средства су износила 3.714.741 КМ. Крајем јануара 2013. године поднесен је захтјев за пренос нереализованих средстава на вишегодишња капитална улагања: Пројекат изградње зграде сједишта Агенције - позиција 8212 - набавка грађевина 398.755 КМ и Пројекат изградње базе за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку - позиција 8212 - набавка грађевина 495.320 КМ, те на позицији 8213 - капитална опрема у износу од 166 КМ.

Од укупно одобрених средстава за текуће издатке која су износила 27.932.000 КМ, утрошак средстава у 2013. години износио је 27.405.269,28 КМ или 98%. Потрошња са позиција капиталних улагања на позицији 8212 – набавка грађевина износила је 1.179.518,33 КМ или 58% извршење и на позицији 8213 – набавка опреме износила је 926.632,61 КМ или 55% извршење, уз напомену да све фактуре за децембар 2013. године нису достављене, а када се по приспјећу евидентирају у пословним књигама, проценат извршења биће већи.

ГРАНИЧНА ПОЛИЦИЈА БИХ

ГП је надлежна за провођење одредби Закона о граничној контроли и Закона о кретању и боравку странаца и азилу, те за истрагу кривичних дјела и прекршаја који су усмјерени против државне границе или су у вези са њеним преласком. Поред тога, ГП је надлежна за предузимање мјера заштите цивилног ваздушног саобраћаја и

безбједности просторија међународних аеродрома у БиХ. У свом раду ГП сарађује са другим полицијским и безбједносним агенцијама и органима у БиХ и иностранству у циљу ефикаснијег провођења послова из надлежности ГП и тих агенција и органа.

Директор ГП БиХ је донио нову Стратегију ГП БиХ која није временски ограничена. У циљу ефикаснијег извршавања задатака из надлежности на супротстављању илегалним миграцијама, кријумчарењу роба и људи, као и пресијецању свих облика прекограничног организованог криминала ГП је Годишњим планом рада за 2013. годину (у даљем тексту: ГПР за 2013. годину), а на основу донесене Стратегије, утврдила приоритетне циљеве:

1. повећати способности ГП да спријечи и смањи прекогранични криминалитет и илегалне миграције;
2. побољшати углед ГП у заједници кроз прихваћање, поштовање и подршку;
3. унаприједити усвајање и имплементацију шенгенске правне стечевине у ГП;
4. континуирано унапређивати размјену информација, координацију и сарадњу са свим партнерским агенцијама;
5. унаприједити руководне и управљачке капацитете ГП за управљање промјенама.

У складу са ГПР за 2013. годину ГП је на реализацији ових циљева, планирала и предузела читав низ активности и задатака, кроз програме:

- Надзор државне границе,
- Граничне провјере,
- Безбједност аеродрома,
- Супротстављање организованом прекограничном криминалитету,
- Управљачки капацитети, стратешко планирање и администрација.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Из Годишњег извјештаја о раду Граничне полиције БиХ за 2013. годину видљиве су најзначајније активности ГП БиХ и стање у области граничне безбједности.

Током 2013. године регистрован је прелазак 41.995.554 лица преко државне границе, од којих на улазу 21.018.060, а на излазу 20.977.494 лица. У односу на 2012. годину (39.329.623) то представља повећање промета лица преко државне границе за 2.665.931 лице или 6,78%. У структури путника који су путовали преко државне границе 39,55% чине држављани БиХ, а 60,45% странци. Главнина промета лица отпада на границу са Републиком Хрватском 74,06%.

У извјештајном периоду регистрован је прелазак државне границе (улаз и излаз) 16.902.756 транспортних средстава, што представља повећање од 1.040.725 или 6,56% у односу на 2012. годину, када је евидентирано 15.862.031 транспортних средстава која су прешла државну границу.

У складу са ГПР, појачане су граничне провјере на граничним прелазима. Откривено је 1.127 лица за којима су од стране надлежних органа у БиХ или ИНТЕРПОЛ-а расписане потјернице. Током 2013. године по међународним (ИНТЕРПОЛ) потрагама идентификована су 123 лица.

Током 2013. године регистровано је 2.079 странаца којима није дозвољен улазак у БиХ јер нису испуњавали прописане услове на основу чл. 17, 19. и 25. Закона о кретању и боравку странаца и азилу. Упоредјујући ове податке с 2012. годином, када улазак у БиХ није дозвољен за 2.998 странаца, евидентно је смањење броја странаца којима није дозвољен улазак у БиХ за 919 лица или 30,65%.

Број улазака и излазака лица из земаља високог миграционог ризика преко државне границе у 2013. години износи 209.490 лица, што је у односу на 2012. годину, када је регистрован прелазак 122.566 лица, што је повећање за 86.924 лица или 70,92%.

У извјештајном периоду евидентиран је улазак 109.129 лица, док је број оних који су изашли из БиХ 100.361 лица, што представља разлику од 8.768 лица и смањење у односу на 2012. (8.942) за 174 лица или 1,95%.

Током извјештајног периода у илегалном преласку државне границе (улаз и излаз) откривено је 228 лица, што је мање за 161 лице или 41,39% у односу на 2012. годину, када је откривено 389 лица. Од укупног броја откривених лица 164 је откривено приликом илегалног уласка у БиХ, док су приликом илегалног изласка из БиХ откривена 64 лица.

Током 2013. године је, у складу са потписаним међународним Споразумима о реадмисији-адмисији лица прихваћено 80 страних држављана, што је повећање за 5,26% у односу на 2012. годину, када је прихваћено 76 лица. По основу Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Р. Хрватске о предаји и прихвату лица чији је улазак или боравак незаконит, прихваћено је 75 странаца.

У овом извјештајном периоду извршена је реадмисија из БиХ 62 страна држављана, што је смањење за 59,48% у односу на 2012. годину, када су предата 153 лица.

Током 2013. године евидентирано је 695 страних држављана који су депортовани из БиХ, што је у односу на претходну годину смањење за 205 лица или 22,78% (2012. - 900). Током 2013. године евидентирано је 50 страних држављана (2012. – 34) који су екстрадирани из БиХ у 17 земаља (2012. – 12) по расписаним међународним потјерницама, односно по захтјевима судова матичних земаља.

Током 2013. године евидентирана су 83 држављана БиХ који су екстрадирани из 14 земаља у којима су лишени слободе по расписаним међународним потјерницама (ИНТЕРПОЛ), односно потрагама судова у БиХ због почињених кривичних дјела. У 2012. години у БиХ су екстрадирана 54 држављана БиХ из 15 земаља.

Током 2013. године на граничним прелазима издате су 93 визе, што је мање за 57 виза или 38% у односу на 2012. године, када је издато 150 виза. У овом извјештајном периоду није било издатих „гратис“ виза. Све визе издате су на међународном граничном прелазу Аеродром Сарајево.

У извјештајном периоду надлежним тужилаштвима у БиХ достављено је 196 службених извјештаја због постојања основа сумње да је извршено 220 кривичних дјела за која је пријављено 430 лица (од којих је 1 правно лице и 48 НН).

	2013.	2012.	± (%)
Број кривичних дјела	220	321	-31,46
Број поднесених службених извјештаја	196	312	-37,18
Број пријављених лица	430	467	-7,92

- Откривена кривична дјела односе се на:
- фалсификовање исправе - 104 (у 2012. години - 171, смањење за 39,18%);
- злоупотреба опојних дрога- 20 (2012. години - 43, смањење за 53,49%);
- кријумчарење роба - 18 (у 2012. години - 21, смањење за 14,29%);
- кријумчарење лица - 19 (у 2012. години - 17, повећање за 11,76%);
- кривична дјела у вези с оружјем и муницијом - 28 (2012. године - 17, повећање за 64,71%);
- кривична дјела везана за корупцију - 6 (2012. године - 12, смањење за 50,00%);
- недозвољена трговина - 4 (у 2012. години - 2, повећање за 100,00%);
- остала кривична дјела - 21 (у 2012. години - 36, смањење за 41,67%).

За поменута кривична дјела највише је пријављено држављана БиХ - 309 (2012: 381), затим: Србије 46 (2012: 25), Хрватске 8 (2012: 6), Турске 6 (2012: 12), Словеније 5 (2012: 7), Македоније 3 (2012:1), Црне Горе 4 (2012: 9), Косова 1 (2012:0), Њемачке 1

(2012: 2), Албаније 4 (2012:1), Швајцарске 1 (2012:0), Молдавије 1 (2012: 0), Бангладеша 2 (2012:0), Украјине 1 (2012: 0), Етиопије 1(2012:0), Шри Ланке 1(2012:0), док за 35 лица није утврђено држављанство.

У извјештајном периоду припадници ГП БиХ заплијенили су 5,28 кг опојне дроге сканк на улазу у БиХ на МГП Попови у сарадњи с УИО БиХ. У сарадњи са ОБА-ом БиХ заплијењено је више од 7 кг опојне дроге марихуане на улазу у БиХ на МГП Увац. Проведена је заједничка акција са СИПА-ом и МУП-ом Тузланског кантона у којој је заплијењено више од 1кг кокаина и 3 лица лишена слободе због кријумчарења дроге на МГП Орашје. У сарадњи са припадницима ЦЈБ Бања Лука проведена је Оперативна акција „Круг“ усмјерена на откривање и сузбијање неовлаштене производње и промета дрога у којој је међу осам лице ухапшен и један полицијски службеник ГП БиХ. У оквиру оперативне акције усмјерене на сузбијање недозвољеног промета опојним дрогама и проведене на подручју Новог Града заплијењено је 15 килограма опојне дроге марихуана и том приликом су лишена слободе два држављана Р. Словеније и два држављана БиХ.

У оквиру активности на пресијецању кријумчарења роба преко државне границе заплијењено је разних роба у вриједности од 1.125.237,40 КМ.

У току 2013. године евидентирано је почињење 2.167 прекршаја, што је мање за 359 или 14,21% прекршаја у односу на 2012. годину (2.526). Због почињених прекршаја поднесено је 119 захтјева за покретање прекршајног поступка и уручена су 1.993 прекршајна налога (укупно 2.112). У односу на 2012. годину (2.378), то је мање за 266 или 11,19%. Од наведеног броја откривених прекршаја (2.167), на граничном прелазу је откривено 1.946 прекршаја или 89,80%, а ван граничног прелаза 221 или 10,20%.

Управи за индиректно опорезивање, полицијским и безбједносним органима и надлежним инспекцијским органима у БиХ у извјештајном периоду уступљен је 1.161 предмет - случај, док су органима сусједних држава уступљена 272 предмета.

У овом периоду није вршена значајнија кадровска попуна с обзиром на одлуку Савјета министара БиХ о обустави пријема нових извршилаца. Међутим, кадровска попуна је још увијек проблем који ГП у континуитету рјешава. У односу на систематизован број радних мјеста (2.536), непопуњена су 292 радна мјеста, од којих 288 полицијских службеника, 3 државна службеника и 1 запосленик.

У складу с ГПР за 2013. у дијелу који се односи на побољшање имиџа Граничне полиције може се констатовати да је остварена континуирана сарадња са медијским кућама и новинским агенцијама којима смо редовно слали информације о раду и дјеловању ГП БиХ. Поред тога, представници медија су на своје тражење од наше агенције добијали одговарајуће податке и информације. Због свега тога можемо констатовати да је медијска презентација Граничне полиције била на добром нивоу.

У извјештајном периоду припадници ГП су успјешно реализовали задатке и активности из своје надлежности који се односе на граничне провјере, надзор државне границе и безбједности аеродрома. У реализацији наведених задатака до пуног изражаја је дошла раније успостављена сарадња ГП са партнерским агенцијама како у БиХ тако и вани. ГП је редовно проводила активности на планирању активности и извјештавању о предузетим мјерама које произлазе из Европског партнерства с БиХ, ИПАП, Стратегије интегрисаног управљања границом, Стратегије у области миграција и азила и сл. Обзиром на све напријед наведено стање безбједности на граници БиХ може се оцијенити задовољавајућим.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У извјештајном периоду Гранична полиција БиХ је, а након консултација с експертима из ИПА 2010, вршила припреме за достављање предлога за измјене и допуне Закона о граничној контроли, Закона о полицијским службеницима БиХ и Закона о кретању и боравку странаца и азилу.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

ГП БиХ је током 2013. године редовно извјештавала о реализацији обавеза које произлазе из документа Европско партнерство с БиХ, Споразума о стабилизацији и придруживању с ЕУ и Индивидуалног партнерског акционог плана. У том циљу ГП је наставила раније започете активности на информатичком увезивању организационих јединица и граничних прелаза и успостављању директног приступа базама података, опремању, увезивању и кориштењу биометријских читача путних исправа и у вези с тим, функционисању ИСМ система.

Посебна пажња посвећена је опремању граничних прелаза на којима је омогућен промет роба биљног и анималног поријекла (ГП Бијача и Градишка) према Републици Хрватској како би се задовољили европски стандарди у овој области.

Проводиле су се одговарајуће активности на сагледавању потребних промјена у законској и подзаконској регулативи коју је потребно ускладити са ЕУ *acquisem* и шенгенском правном стечевином.

Такође, ГП је начинила позитивне помаке на унапређењу полицијске сарадње са сусједним земљама, земљама у региону и ЕУ. У извјештајном периоду ГП је континуирано радила на усвајању стандарда и препоручених пракси ЕУ на пољу граничне безбједности, те су развијене процедуре за граничне провјере по посебним врстама промета, за анализу ризика у оквиру граничних провјера и за откривање и спречавање злоупотребе документа у оквиру граничних провјера.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У оквиру дефинисаних програма и годишњег плана рада ГП је предузела читав низ мјера и активности да се планиране активности што боље и ефикасније реализују.

Планирани и програмски задаци су успјешно реализовани у складу са финансијским планом и обимом расположивих средстава за поједине намјене.

Реализацијом планираних задатака у 2013. години ГП БиХ је створила претпоставке да се стање безбједности на граници БиХ може се оцијенити задовољавајућим и побољшаним у односу на 2012. годину.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У табели су приказани подаци о извршењу буџета на дан 31.12.2013. године.

Редни број	Врста расхода	Одобрено буџетом за текућу годину	Извршење I-XIII 2013.	индекс 3/4
1	2	3	4	5
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ	69.884.600	67.466.747	96,54
1.	Бруто плате и накнаде	51.858.600	50.710.437	97,79
2.	Накнаде трошкова запослених	10.791.000	9.785.564	90,68
3.	Путни трошкови	290.000	257.647	88,84
4.	Издаци за телефонске и поштан.услуге	350.000	313.057	89,44
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	650.000	593.751	91,35
6.	Набавка материјала	2.569.000	2.546.587	99,13

7.	Издаци за услуге превоза и горива	1.270.000	1.210.200	95,29
8.	Унајмљивање имовине и опреме	596.000	589.066	98,84
9.	Издаци за текуће одржавање	1.000.000	995.173	99,52
10	Издаци осигурања и банкарске усл.	220.000	188.073	85,49
11	Уговорене услуге	290.000	277.193	95,58
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	2.896.602	2.787.367	96,23
1.	Набавка земљишта			
2.	Набавка грађевина			
3.	Набавка опреме	2.891.202	2.781.967	96,22
4.	Набавка осталих сталних средстава	5.400	5.400	100,00
	Укупно (I+II)	72.781.202	70.254.114	96,53

*У табели извршења буџета за период 1.1-31.12.2013. године нису приказани текући расходи чија документација није пристигла на књижење закључно с даном израде овог извјештаја па ће стога доћи до измјене колоне у дијелу текућих расхода. У току је књижење приспјеле документације након чега ће бити урађен коначан Извјештај о извршењу буџета са роком 31.12.2013.године, који ће бити анекс овог извјештаја. Извјештај о извршењу буџета ГП БиХ за период 1.1- 31.12.2013 године биће урађен у складу с одредбама члана 22. став (1) Закона о финансирању институција БиХ, у року прописаном чл. 4.и 5. Правилника о финансијском извјештавању институција БиХ.

СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАНЦИМА

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У БиХ дјеловањем Службе за послове са странцима током 2013. године укупно извршено је 533.902 пријава – одјава боравишта страних држављана, што је увећање од 44,52 % у односу на исти извјештајни период 2012. године, када је укупно извршено 369. 428 пријава - одјава боравишта страних држављана.

Континуираним оперативним радом инспектора за странце на терену проналажен је велики број правних и физичких лица која пружају услуге смјештаја странцима а који су избјегавали вршити пријаве боравка, након чега су исти регистровани код Службе те почели испуњавати своју законску обавезу, што је резултирало повећањем броја извршених пријава/одјава боравишта с 240.440 у 2006. години на 533.902 у 2013. години, односно повећањем броја пријава/одјава од 122,05% у односу на 2006. годину. Током 2013. године укупно је овјерено 5.603 позивних писама док је 228 захтјева одбијено, што је увећање од 36,03 % у односу на исти извјештајни период 2012. године, када је укупно овјерено 4.119 позивних писама, а одбијено 178.

Разлог увећања овјере позивних писама у односу на извјештајни период 2012. године је долазак држављана Кине ради изградње Термоелектране Станари, долазак држављана Руске Федерације ради извођења радова по уговору о дугорочној пословној и техничкој сарадњи од значаја за БиХ, као и долазак страних држављана на лијечење у БиХ, углавном либијских држављана.

Уважавајући најбоље праксе имиграционих служби земаља чланица ЕУ, Служба за послове са странцима придаје велику важност превенцији илегалних миграција, те наши службеници у поступцима овјере позивних писама континуирано предузимају оперативне мјере и радње на утврђивању свих битних чињеница приликом којих откривају покушаје злоупотребе путовања, што резултира спречавањем илегалних миграција на самом изворишту.

Током овог извјештајног периода Служба је извршила 12.968 провјера у бази РОС-а и другим расположивим базама података на основу захтјева ДКП-а БиХ приликом

поступка издавања виза страним држављанима, што је увећање од 5,25% у односу на 2012. годину.

Поступајући по захтјевима ДКП-а БиХ за вршење провјера у бази РОС приликом поступка издавања виза страним држављанима, Сектор за оперативну подршку је вршећи анализе у одређеним случајевима дошао до чињеница да би се могло радити о нерегуларним миграцијама и путем теренских центара Службе затражио оперативне провјере на терену.

По захтјеву Сектора за оперативну подршку, инспектори за странце су оперативним радом на терену за 63 лица утврдили покушаје злоупотребе путовања која би могла указивати на незаконите миграције, о чему су обавјештени ДКП-и БиХ путем система, како би располагали свим чињеницама у поступку издавања виза, те одбили захтјеве за издавање виза и тиме спријечили нерегуларне миграције.

У циљу ефикаснијег управљања миграцијама као и заштите безбједносног система БиХ, Служба је о свим утврђеним чињеницама и прикупљеним сазнањима о покушајима злоупотребе путовања континуирано информисала Министарство спољних послова БиХ ради благовременог упознавања ДКП-а БиХ и предузимања мјера на спречавању илегалних миграција.

Рјешавајући захтјеве за одобрење - продужење привременог боравака, у овом извјештајном периоду привремени боравак одобрен је у 4.558 случајева и продужен у 5.365 случајева, што укупно износи 9.953 одобрених - продужених привремених боравака, што је увећање од 12,62 % у односу на извјештајни период 2012. године.

У овом извјештајном периоду поднесена су 724 захтјева за одобрење сталног боравака, од чега је у 713 случаја исти одобрен, док је један захтјев одбијен, што је увећање од 33, 81% у односу на извјештајни период 2012. године.

Инспектори за странце су вршили инспекцијске контроле боравака странаца у физичким и правним лицима које пружају услуге смјештаја, туристичким агенцијама, образовним институцијама, предузећима и институцијама у којима раде странци по основу издате радне дозволе, предузећима у којима су оснивачи страни држављани, контроле адреса становања и промјене адресе становања, гдје је током 2013. године извршено 7.795 контрола. Том приликом су утврђене одређене неправилности и издато је 407 прекршајних налога, што је увећање од 17,27% у односу на исти извјештајни период 2012. године.

Као резултат планских оперативних активности на откривању и спречавању свих видова нерегуларних миграција од стране инспектора за странце утврђене су одређене неправилности и у вези с тим је у складу са законом извршено предузимање одређених мјера према странцима у 1.124 случаја и то: донесена су 272 рјешења о отказу безвизног боравака; 158 рјешења о отказу привременог боравака; 57 рјешења о отказу сталног боравака; 122 рјешења о отказу безвизног боравака с изреченом мјером протјеривања; 1 рјешење о отказу привременог боравака с изреченом мјером протјеривања; 279 рјешења о протјеривању странаца из БиХ, док је за 233 лица рјешењем одређена мјера стављања под надзор (од чега је 228 лица смјештено у Имиграциони центар, а 38 лица је смјештено под надзор у мјесту боравишта), те 1 закључак о дозволи извршења рјешења о протјеривању.

У извјештајном периоду Сектор за реадмисију, прихват и смјештај по основу споразума о реадмисији, односно упућених захтјева за прихват по основу споразума, прихватио је 53 странца.

У извјештајном периоду Сектор за реадмисију, прихват и смјештај од стране КПЗ ради поступка извршења мјере удаљења из БиХ у земљу поријекла, преузео је укупно 15 лица. Током извјештајног периода укупан број лица који су удаљени на основу проведених процедура за припрему и извршење удаљења из БиХ у земље поријекла или

земљу која их прихвата је укупно 276 лица, од којих је 28 малолетних лица у пратњи родитеља и 2 малолетна лица у пратњи привременог заступника. У овом извјештајном периоду 49 лица је поднијело захтјев за азил.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Након што је од стране Владе Швајцарске Конфедерације и Владе Лихтенштајна посредством Швајцарске агенције за развој и сарадњу (СДЦ) Служби за послове са странцима одобрен пројекат „Превенција илегалних миграција у БиХ и региону и добровољни повратак илегалних миграната“, дана 8.4.2013. године потписан је Меморандум о разумијевању између БиХ, заступане од Министарства безбједности - Службе за послове са странцима, и Швајцарске агенције за развој и сарадњу, у вези с овим пројектом.

Период имплементације пројеката траје од 10.4.2013-4.4.2016. године. СДЦ је за провођење пројекта Служби за послове са странцима ставио на располагање износ од 1.103.580,00 КМ. У оквиру имплементације Пројекта Служба за послове са странцима је у сарадњи са МАРРИ центром у Скопљу 17. и 18.12.2013. године организовала регионалну радионицу на тему “Јачање сарадње у контроли илегалних миграција и имплементација споразума о реадмисији”.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Укупан број запослених на дан 1.1.2013. године износио је 230, и остао је непромијењен до 31.12.2013. године. У току 2013. године запослена су три нова запосленика, од тога два државна службеника и један запосленик. Током 2013. године Служба је остала без три запосленика - једној запосленици истекао уговор о раду на одређено вријеме (замјена за државну службеницу која је била на породилском одсуству), један запосленик је пензионисан, а једном приправнику је истекао уговор о раду на одређено вријеме (одрадио приправнички стаж).

У току 2013. године расписана су три јавна огласа за пријем државних службеника и три јавна огласа за пријем запосленика (од тога један оглас за пријем запосленика на одређено вријеме као замјена за државну службеницу која је била на породилском одсуству). Сви наведени огласи су расписани и реализовани у 2013. години.

У 2013. години извршена су три интерна премјештаја, од тога су два интерна премјештаја извршена за запосленика и један за државног службеника.

Усвајајући најбоље праксе имиграционих служби земаља ЕУ, Служба је препознала значај увођења биометрије (издавање биометријских виза и дозвола боравка с биометријским подацима) у имиграциони систем БиХ, као веома важног средства у борби против тероризма, организованог криминала и нерегуларних миграција, те су у том смислу покренуте активности на имплементацији биометријског модула у Информационом систему за миграције, гдје је опрема за пилот-пројекат аквизиције биометријских података донирана од стране ИЦИТАП-а те се очекује интеграција истих с Информационим системом за миграције.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

1. Буџет и капитална улагања

Према Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2013. годину, одобрени буџет Службе за послове са странцима за 2013. годину износио је 11.058.000,00 КМ.

Текући издаци одобрени су у износу од 7.984.000,00 КМ и капитални издаци у износу од 3.074.000,00 КМ. На бази реализације расхода за првих једанаест мјесеци процјена је да ће извршење буџета за 2013. годину износити:

- текући издаци 7.890.000,00 КМ или 98,80%;
- капитални издаци 745.000,00 КМ или 24%;
- укупно извршење 8.635.000,00 или 78%.

Низак ниво реализације капиталних издатака, а што је утицало и на укупни проценат реализације буџета, произилази из чињенице да је у питању реализација вишегодишњег капиталног пројекта *Изградња објекта сједишта службе и Теренског центра Сарајево*, за који је уговор потписан средином јуна 2013. године, а извођач радова је уведен у радилиште 5.8.2013. године, тако да ће се највећи дио вишегодишњег капиталног улагања реализовати у току 2014. године.

2. Донације

У 2013. години Служби за послове са странцима је донирана опрема у вриједности од 235.771,75 КМ.

Донирану опрему, између осталог, чине скенери за узимање отисака прстију, одјећа и обућа за службенике осигурања имиграционог центра те персонални рачунар. Донатори су били ИЦИТАП, Развојна агенција Швајцарске те Амбасада Краљевине Норвешке.

ДИРЕКЦИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ПОЛИЦИЈСКИХ ТИЈЕЛА БИХ

Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ (у даљем тексту: Дирекција) је управна организација у оквиру Министарства безбједности БиХ с оперативном самосталношћу. Послови и задаци из надлежности Дирекције су дефинисани у члану 6. став 1. Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ.

У правцу реализације послова из своје надлежности, Дирекција је почетком године донијела Годишњи план рада за 2013. годину, у коме су дефинисани програми и у оквиру њих задаци и активности на реализацији утврђене мисије, визије и стратешких циљева.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Дирекција је Министарству безбједности БиХ иницирала и предложила усвајање *Одлуке о утврђивању посебног додатка на плату у Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ и Правилника о изгледу полицијске униформе*. Поред наведеног, Дирекција ради на доношењу *Одлуке о одређивању особа и објеката који се штите*, те *Упутства о провођењу заштите објеката и особа*.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Дирекција је у складу са својим надлежностима и тренутним могућностима предузела одређен број активности на имплементацији постављених циљева из Мапе пута за закључивање *Оперативног споразума између БиХ и Еуропола*.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Дирекција је учествовала у сачињавању информација из своје надлежности које су се односиле на: Извјештај о напретку БиХ који је сачинила Европска комисија,

Мониторинг Одлуке о безвизном режиму за грађане БиХ у ЕУ и Самопроцјену Индивидуалног партнерског плана БиХ - ИПАП везано за НАТО интеграције.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Координација и сарадња

Комуникација, сарадња и координација између полицијских тијела БиХ, те између полицијских тијела БиХ са одговарајућим органима у БиХ у вези са питањима полицијских послова међународног карактера

Предузимане су активности током припрема координације између ЕУФОР-а и полицијских агенција у БиХ за војну вјежбу под називом „Брзи одговор 2013“, која је одржана у периоду од 15. до 28.4.2013. године, затим су координиране активности са полицијским агенцијама у БиХ поводом посматрачког лета извршеног од стране Републике Турске и Канаде у БиХ у периоду од 6. до 10.5.2013. године, те активности између ЕУФОР-а и полицијских агенција у БиХ током реализације међународне војне вјежбе под називом „Опрекс 2.3“ (Брзи одговор 2), која је одржана на подручју БиХ у периоду од 2. до 13.9.2013. године.

Такође, поступано је по 49 предмета који су отворени на основу аката Министарства безбједности БиХ, као и 21 предмету који су отворени на захтјев других агенција. Министарству безбједности и агенцијама су достављене тражене информације, те је у одређеном броју предмета остварена сарадња с полицијским и другим тијелима у БиХ.

Комуникација и сарадња с одговарајућим страним и међународним органима по питањима полицијских послова од међународног значаја или заједничког интереса

Поступано је по 21 предмету иницираном од стране амбасада, односно полицијских аташеа у склопу којих је остварена сарадња са полицијским и другим тијелима у БиХ, те су прикупљене тражене информације које су достављене подносиоцу захтјева. Исто тако, поступано је по једном предмету отвореном на захтјеве полиције Холандије и полиције Пољске, те по пет предмета отворених на основу захтјева других међународних организација.

Имплементација Споразума о успостављању система електронске размјене података између полицијских тијела и тужилаштва

Споразум о успостављању Система електронске размјене података из евиденција полицијских тијела и тужилаштва у потпуности је имплементиран 12.7.2013. године. Број пренесених порука преко Система у просјеку износи 6.000.000 мјесечно, а до сада је укупно размијењено преко 33.300.000 порука. Од самог почетка преко Система се несметано врше и аутоматске провјере докумената од стране Граничне полиције БиХ, који дневно изврше преко 50.000 упита. У јуну 2013. године формиран је *Радни тим за праћење рада, координацију активности и унапређење рада Система*, који је у 2013. години одржао три радна састанка.

Реализација активности у вези са усаглашавањем и потписивањем меморандума о сарадњи

Током 2011. године и почетком 2012. године од стране Дирекције покренуте су иницијативе на изради одређених меморандума који би регулисали поступак сарадње, пружања помоћи и координацији у области обавјештавања и области заштите личности и објеката, те заједничког дјеловања полицијских агенција у кризним ситуацијама. Крајем 2011. године сачињен је приједлог текста *Нацрта меморандума о сарадњи, пружању помоћи и координацији у области обавјештавања и области заштите личности и објеката*, а крајем 2012. године сачињен је текст *Нацрта меморандума о заједничком поступању полицијских агенција у кризним ситуацијама*, који је достављен

полицијским агенцијама на мишљење и сугестије. Међутим, исти нису усаглашени ни у 2013. години. Због немогућности усаглашавања заједничке иницијативе са свим полицијским агенцијама у БиХ на доношењу оваквих процедура, Дирекција је у октобру 2013. године поново иницирала формирање нове радне групе са задатком да се сачини и усагласи текст меморандума који би регулисао област заједничког поступања полицијских агенција у кризним ситуацијама за подручје Сарајева. Формирана је нова радна група од представника Дирекције, СИПА-е, ГП БиХ, ФУП-а и МУП Кантона Сарајево, и реално је очекивати да се у првом кварталу 2014. године усагласи текст неведеног имплементационог прописа.

Координација директора полицијских агенција за провођење закона у БиХ и главног тужилоца Тужилаштва БиХ

Дирекција је наставила учешће у организацији и одржавању састанака *Координације директора полицијских агенција за провођење закона у БиХ и главног тужилоца Тужилаштва БиХ*. Током 2013. године одржана су два састанка Координације директора. На састанцима је дискутовано о текућим питањима и активностима везаним за међусобну сарадњу у откривању и кривичном процесуирању починилаца свих видова криминала, а нарочито у сегменту борбе против организованог криминала, тероризма и корупције, затим актуелним питањима која су битна за унапређење ефикасности у раду полицијских агенција у БиХ, те активностима у циљу побољшања рада Ударне и Оперативне групе за борбу против тероризма. Такође је дискутовано и о међудржавној полицијској сарадњи у региону, побољшању безбједносне ситуације у предстојећем процесу европских интеграција БиХ.

Учешће у припремама приједлога стратешких докумената из области безбједности, затим координације заједничких активности које произилазе из државне стратегије и акционих планова, те њихове реализације у оквиру радних група

Представници Дирекције су дали пуни допринос у активностима *Оперативне групе за борбу против тероризма; Радне групе за провођење Акционог плана на спречавању и сузбијању КД у вези са моторним возилима; Радне групе за израду Плана заштите и спасавања од природних и других несрећа институција и органа БиХ; Ударне групе за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције у БиХ; Радне групе компоненте “Б” за даљни развој договорених упутстава, оперативних приручника и полицијских образаца; Радне групе за измјене и допуне Закона о полицијским службеницима БиХ; Радне групе за израду подзаконских аката који произилазе из Закона о полицијском службеницима БиХ; Оперативне групе за борбу против илегалне трговине оружјем у БиХ; Радне групе за израду Пројекте пријетње од организованог криминалитета у БиХ; Стратегије и Акционог плана за борбу против организованог криминалитета за период 2013 – 2015.*

Припрема, кандидонање и реализација пројеката из области полицијских послова који се финансирају из средстава ИПА, Таиекс и других фондова

Почетком 2012. године почео је двогодишњи Пројекат ИПА 2008 твининг помоћ Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ, између Дирекције и Државне полицијске агенције Холандије (КЛПД), уз учешће полицијских стручњака из Пољске, Румуније и Словеније. Током провођења овог пројекта имплементирано је 65 активности у оквиру којих је одржано и шест семинара, пет радионица, осам обука (двје у иностранству) и седам студијских посјета полицијским агенцијама земаља из којих је ангажовано око 50 експерата (Холандија, Румунија, Пољска, и Словенија). С обзиром да је имплементација при крају (фебруар 2014. године), може се рећи да је исти био успјешан.

Настављене су започете активности на имплементацији пројекта ИПА 2010 - „ЕУ подршка провођењу закона“ с међународним партнерима из Аустрије, Њемачке,

Словеније и Мађарске. Представници Дирекцији учествују у раду седам од укупно десет компоненти пројекта. Током провођења овог пројекта одржан је 21 семинар, осам радионица, један округли сто, двије коференције и три студијске посјете међународним партнерима. Имплементација пројекта је при крају (април 2014. године).

Започете су активности на имплементација пројекта ИПА 2012. У склопу овог пројекта, чија је вриједност око 4,5 милиона евра, представници Дирекције су учествовали на осам састанака у вези с осам тематских цјелина за које је потребно израдити нацрте циљева и резултата за пројектни задатак. Састанци су одржани почетком децембра 2013. године и на истим су уз ангажоване консултанте пројекта донесени одређени закључци који ће бити уграђени у нацрт пројектних задатака. Предвиђања су да би се пројекат могао почети реализовати почетком 2015. године.

Имплементација Конвенције о полицијској сарадњи земаља југоисточне Европе

Сходно захтјеву Министарства безбједности БиХ, представници Дирекције су у својству предавача учествовали на Таиекс радионици која је одржана од 5. до 7.2.2013. године у Сарајеву на тему „Национална и међународна полицијска сарадња“. Исто тако, током извјештајног периода дат је пун допринос у раду Радне групе за заједничке истражне тимове и Радне групе за прекогранични надзор. Од 9. до 11.12.2013. године представник Дирекције и представник Тужилаштва БиХ су испред БиХ присуствовали састанку *Радне групе за заједничке истражне тимове*, који је одржан у мјесту Бегуње на Горењском у Словенији. Током састанка представник Дирекције је одржао презентацију под насловом „Агенције за провођење закона у БиХ и заједнички истражни тимови“.

Међународна оперативна полицијска сарадња

Наставити и интензивирати континуирану кореспонденцију, сарадњу, комуникацију и координацију са свим земљама чланицама ИНТЕРПОЛ-а и агенцијама за провођење закона у БиХ

У извјештајном периоду у НЦБ Интерполу Сарајево запримљено је 7.677 предмета, од којих су 2.734 предмета обрађена на захтјев домаћих органа, а 4.943 предмета на захтјев других чланица Интерпола и ИПСГ-а.

У односу на област криминалитета отворено је и обрађено: 249 предмета привредног криминалитета и корупције, 28 предмета који се односе на тероризам, 80 предмета везано за трговину оружјем и експлозивним материјама, 79 предмета везано за трговину људима и кријумчарење, 146 предмета у вези с трговином опојном дрогом, 777 предмета везано за трговину моторним возилима, 2.156 предмета општег криминалитета, 58 предмета везано за ратне злочине и 113 предмета који се односе на остали криминал.

Везано за потраге за несталим лицима и возилима у извјештајном периоду отворено је и обрађено: потрага за лицима - 1.607 предмета, потрага за несталим лицима - 135 предмета, потрага за возилима - 777 предмета.

Такође је обрађено 348 предмета обустава/допуна потјерница, 608 предмета који су се односили на провјере докумената, мјеста пребивалишта и боравишта, безбједосне провјера за одређена лица, те 1.851 предмет који се односио на доставу информација и материјала. Када је ријеч о екстрадицијама лица лишених слободе на основу Интерполових међународних потјерница, током извјештајног периода успјешно је реализовано 135 екстрадиција и 37 трансфера особа.

Дирекција је, као контакт тачка испред БиХ, координирала активности у склопу оперативне акције Бијели Меркур, која је на иницијативу Генералног секретаријата ИНТЕРПОЛ-а реализована у октобру/новембру 2013. године на подручју сљедећих земаља: БиХ, Хрватска, Србија, Црна Гора, Македонија, Албанија и Бугарска. Акција је била усмјерена ка сузбијању незаконитог промета робе, а циљ акције је била запљена

свих типова кривотворене и кријумчарене робе, с посебном пажњом на оне производе са штетним посљедицама по здравље и безбједност конзумента.

Сходно Стратешком споразуму БиХ са ЕУРОПОЛ-ом, интензивирана је континуирана кореспонденција, сарадња, комуникација и координација са свим земљама чланицама ЕУРОПОЛ-а.

Одсјек за сарадњу са Еурополом запримио је укупно 114 нових предмета, од којих су реализована 92 предмета. Предмети су се односили на компјутерски криминал, тероризам, нуклеарни криминал, фалсификовање новца, илегалне миграције, преваре платним картицама, трговину оружјем и експлозивним материјама и организоване криминалне групе.

Одсјек за сарадњу са Еурополом био је одређен као контакт тачка испред БиХ за активности у вези са оперативном акцијом „Европа 2013 – Емпакт ВБ“, која се односила на трговину украденим возилима на подручју западног Балкана. Оперативну акцију су организовали Еуропол и полиција Р. Италије и одржана је у периоду од 26. до 28.9.2013. године на подручју БиХ и још 13 земаља Европе. У овој акцији учествовале су све полицијске агенције у БиХ, док је Дирекција вршила координацију активности.

Посредством официра за везу наставити сарадњу са Селеком у Букурешту

Посредством Селека (SELEC), током извјештајног периода обрађено је 479 предмета. Од укупног броја обрађених предмета највећи број односи се на свакодневне размјене података, провјере и утврђивање идентитета лица, те провјере пребивалишта/мјеста боравка.

Заштита ВИП особа и објеката

Обезбјеђење и пратња ВИП особа

Полицијски службеници били су ангажовани на *оперативном обезбјеђењу 24 ВИП особе*, а приликом *путовања иштићених особа у друга мјеста у БиХ* извршено је 931 обезбјеђење, те 445 обезбјеђења приликом *путовања иштићених особа у иностранство*. Такође су реализовани *непосредно обезбјеђење и пратња у кретању 72 ВИП делегације у посјети БиХ*.

Обезбјеђење објеката

Јединице за осигурање ВИП објеката су непосредним физичким обезбјеђењем, комбинованим обезбјеђењем и аутопатролној службом осигуравали укупно 170 објеката, од којих је 14 државних објеката, 30 станова које користе ВИП личности и 126 ДКП-а (амбасаде, конзулати, међународне организације са статусом ДКП-а и резиденције). Такође је реализовано 411 мјера ванредног обезбјеђења и 32 мјере обезбјеђења транспорта вредносних пошиљки (готовог новца).

Током извршавања редовних послова и задатака у зонама заштите државних објеката, полицијски службеници Дирекције извршили су легитимисање 536 особа, те седам прегледа саобраћајних средстава. У сегменту процјене пријетњи кроз превентивни рад прикупљане су, анализиране и процјењиване информације за особе које могу да изврше напад на иштићене особе, објекте и имовину. Окончан је рад на 512 предмета. Поред тога, извршено је 158 противдиверзионих прегледа, о чему су сачињени извјештаји и записници.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Преглед привремених расхода рађен је на дан 9.1.2014. године. Књижења кроз Главну књигу, према инструкцији Министарства финансија и трезора БиХ, вршиће се до 31.1.2014. године за 2013. годину. Издаци (извршење I-XII) за телефонске и поштанске услуге, електричну енергију, комуналије, услуге превоза и горива, као и издаци за текуће одржавање су приказани за период јануар - новембар, с обзиром да нису

пристигле фактуре за обавезе настале у децембру. Лиценце за софтвер систем електронске размјене података (текуће одржавање) у износу од 95.000 КМ нису купљене јер реструктурирање буџетских средстава није извршено благовремено. Што се тиче набавке материјала, није извршена набавка полицијских униформи за коју је планирано 680.000 КМ, из разлога што није усвојен нови Правилник о изгледу полицијске униформе, а што је у надлежности Савјета министара БиХ.

У капиталним издацима извршена је резервација средстава за десет уговора из 2013. године за које ће роба и фактуре бити испоручене у 2014. години. Укупан износ резервације је 590.762,25 КМ. Поступак за набавку полицијске опреме за јавни ред и мир у износу од 68.900 КМ није проведен, иако се поступак понављао, јер ниједна од примљених понуда није била прихватљива.

**ПРЕГЛЕД-привремених
расхода буџета по економским категоријама
за период од 1.1.2013. до 31.12.2013. године**

Ред Бр.	Врста расхода	Економски код	Одобрени буџет по закону за 2013.	Текућа резерва буџета	Коначни буџет за 2013. (4 до 7)	Извршење I- XII 2013	Индекс 7/6
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		28.378.000	0	28.378.000	25.670.414,41	90
1	Бруто плате и накнаде	611100	19.492.000	0	18.836.000	18.127.362,45	96
2	Накнаде трошкова запослених	611200	4.480.000	0	4.180.000	3.587.199,47	86
3	Путни трошкови	613100	1.264.000	0	1.564.000	1.479.327,28	95
4	Изд.за телефонске и поштан.услуге	613200	124.000	0	124.000	100.976,71	81
7	Изд.за енергију и комуналне услуге	613300	286.000	0	286.000	197.446,21	69
6	Набавка материјала	613400	1.835.000	0	1.835.000	823.411,60	45
7	Изд.за услуге превоза и горива	613500	390.000	0	390.000	362.267,54	93
8	Унајмљивање имовине и опреме	613600	116.000	0	552.000	551.969,33	100
9	Издаци за текуће одржавање	613700	223.000	0	423.000	277.405,41	66
10	Издаци осигурања и банкарске усл.	613800	86.000	0	86.000	64.379,72	75
11	Уговорене услуге	613900	82.000	0	102.000	98.668,69	97
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		2.530.000	0	2.530.000	1.880.427,08	74
1	Набавка грађевина	8212	100.000	0	100.000	87.913,80	88
2	Набавка опреме	8213	2.430.000	0	2.430.000	1.792.513,28	74
	УКУПНО (I+II)		30.908.000	0	30.908.000	27.550.841,49	89

АГЕНЦИЈА ЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Централна евиденција података запослених у полицијским тијелима БиХ

Информациони систем „Централна евиденција података запослених у полицијским тијелима БиХ“, у цијелости су пројектовали стручњаци Агенције за полицијску подршку. Агенција је организовала и одржала обуку запослених у Државној агенцији за

истраге и заштиту, Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ и Граничној полицији БиХ, који ће радити на пословима везаним за наведени систем.

Агенција за полицијску подршку БиХ у потпуности је имплементирала и успоставила информациони систем „Централна евиденција података запослених у полицијским тијелима БиХ“. Подаци у систему се свакодневно ажурирају, те база података информационог система тренутно садржи око 1.250.000 појединачних података (број података је свакодневно подложен промјенама) за 3.791 запосленог у полицијским тијелима БиХ, тј. колико их је тренутно евидентирано у систему. Информациони систем „Централна евиденција података запослених у полицијским тијелима БиХ“ користе Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ, Гранична полиција БиХ и Државна агенција за истраге и заштиту. Поступак вођења Централне евиденције и безбједност личних података су правно уређени. Без обзира на бројне проблеме, препреке и неразумијевања која су пратила овај пројекат, ипак је дошло до финализације пројекта.

Евиденција стандардизоване полицијске опреме и возила

Информациони систем Електронска евиденција података о униформама, оружју и припадајућој опреми у полицијским тијелима БиХ такође је реализован од стране Сектора за информатику Агенције за полицијску подршку БиХ, према захтјевима и потребама Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Граничне полиције БиХ и Државне агенција за истраге и заштиту. Информациони систем нуди могућност електронског вођења евиденција о задуживању, раздуживању и стању на складишту полицијске опреме, наоружања и униформи, те више врста извјештаја. Систем се састоји од веб апликације и саме базе података система, који су смјештени на серверској опреми Агенције. Такође, вођење електронске евиденције података о униформама, оружју и припадајућој опреми у полицијским тијелима БиХ је правно уређено.

Тендерске процедуре јавних набавки за полицијска тијела БиХ

Да би у складу са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ у потпуности преузела надлежности у области провођења тендерских процедура заједничких јавних набавки наоружања и опреме за полицијска тијела БиХ, Агенција је израдила међуагенцијски Споразум о заједничким јавним набавкама за полицијска тијела БиХ и очекује се скоро потписивање истог од стране полицијских тијела. Основа за израду овог споразума је Правилник о стандардизованој опреми и наоружању полицијских тијела БиХ.

Значајне уштеде које се могу постићи уз смањење коруптивних ризика не треба посебно елаборирати, јер су заједничке набавке различитих полицијских агенција већ устаљена, добра пракса у многим европским државама. Грубе процјене показују да се могу постићи уштеде између 10-30%

У оквиру пројекта „Подршка ЕУ провођењу закона“, 2013. године Агенција за полицијску подршку БиХ је у сарадњи са ЕУ одржала конференцију на тему „Могућности уштеда у поступцима јавних набавки одређене опреме за полицијска тијела БиХ“, за коју су осигурана средства путем Инструмента за претприступну помоћ - ИПА 2010.

Информациони систем за праћење примјене законских прописа из области безбједности

Формирана је Радна група која врши прикупљање и анализу прописа ради израде Информационог система законских и других прописа у вези с полицијским тијелима БиХ. Успоставом система за праћење примјене законских прописа из области безбједности, тј. имплементацијом пројекта "Јединствена база прописа" била би створена свеобухватна база података законских прописа у сигурносном сектору на

нивоу БиХ, чији би корисници били запослени у полицијским тијелима БиХ, а којима би се осигурао брз и једноставан приступ службеним верзијама закона у БиХ, Федерацији БиХ и Републици Српској. У базу података ће бити унесени и класификовани према различитим критеријумима и мјерилима сви релевантни закони за рад полицијских тијела БиХ. Веб портал пројекта пружио би софистициране могућности претраживања прописа, додавање нових закона и других прописа, логичко повезивање докумената, те многе друге неопходне функционалности, које ће помоћи и олакшати рад свим корисницима.

Информациони систем за праћење примјене законских прописа из области безбједности реализован је од стране Агенције за полицијску подршку за потребе полицијских тијела БиХ и у фази је тестирања, након чега ће бити пуштен у рад.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Из надлежности Агенције за полицијску подршку у 2013. години донесени су врло важни акти и то: Правилник о полицијској униформи који уводи у ову област најбоље европске и домаће стандарде је урађен и послан Министарству безбједности ради упућивања у процедуру доношења на Савјету министара. Директор Агенције за полицијску подршку донио је Правилник о вођењу електронске евиденције података о униформама, оружју и припадајућој опреми у полицијским тијелима БиХ који треба да се објави у Сл. гласнику БиХ. Ове правилнике израдиле су међуагенцијске радне групе за које су прибављена сва потребна мишљења.

Агенција учествује у изради Закона о измјенама и допунама закона о полицијским службеницима БиХ и других прописа у вези са полицијским тијелима БиХ. На иницијативу Агенције за полицијску подршку формирана је радна група која је сачињена од представника Агенције, Министарства безбједности БиХ, Дирекције за координацију полицијских тијела, Државне агенције за истраге и заштиту, Граничне полиције БиХ и Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова која ради на подзаконским актима произашлим из Закона о полицијским службеницима БиХ, чиме Агенција извршава своју надлежност учешћа у изради и праћењу примјене закона и других прописа у вези с полицијским тијелима БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција за полицијску подршку нема надлежност закључивања међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Напредак у области европских интеграција, односно приближавање БиХ чланству у Европској унији, био је најважнији политички циљ Савјета министара БиХ. Као држава са статусом потенцијалне кандидаткиње за чланство у ЕУ БиХ је преузела обавезу сарадње с ЕУ, која се прије свега односи на испуњавање приоритета и обавеза дефинисаних Акционим планом Европског партнерства који је усвојио Савјет министара БиХ и провођење обавеза из Привременог споразума о стабилизацији и придруживања.

У Извјештају о напретку БиХ у 2013. години у глави: Европски стандарди, поглавље: Правда, слобода и безбједност, област: Полиција, наведено је:

„Агенција за полицијску подршку је сада на истој локацији као и Дирекција за координацију полицијских тијела. Агенција је завршила Правилник о стандардизацији

полицијске опреме. Савјет министара БиХ је именовано новог директора Агенције за полицијску подршку. Остале агенције нису повјериле поступке јавних набавки Агенцији за полицијску подршку.

Свеукупно, остварен је одређени напредак у области полиције. Сва тијела настала полицијском реформом су оперативна. Међутим, нејасне надлежности које се преклапају спречавају ефикасно кориштење ресурса. Координација и сарадња међу органима за провођење закона и даље је углавном неформална.“

Ово је кратка и прецизна оцјена коју је дала Европска комисија.

Савјет министара БиХ на 67. сједници одржаној 6.11.2013.године, размотрио је и усвојио Информацију о налазима и препорукама Европске комисије садржаним у Извјештају о напретку БиХ за 2013. годину и документу Стратегија проширења и кључни изазови 2013-2014. Такође, задужио је министарства и друга тијела управе да размотре Извјештај Европске комисије о напретку БиХ у 2013. години и документ Стратегија проширења и кључни изазови 2013-2014 и да у своје планове рада за 2014. годину унесу активности којима ће превазићи недостатке наведене у Извјештају о напретку БиХ у 2013. години и документу Стратегија проширења и кључни изазови 2013-2014.

Имајући у виду горе наведене оцјене Европске комисије, ресорно министарство, сва полицијска тијела БиХ и с њима повезане институције и органи БиХ морају уложити додатне напоре како би се процес реформе што прије завршио. У том смислу постизање пуне оперативне оспособљености Агенције и извршавање свих законом прописаних надлежности је плански приоритет, а основна политика сажета у формули „3К“ - комуникација, кооперација и координација с полицијским и другим тијелима/органима БиХ.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

За успостављење пуних оперативних капацитета и реализацију постављених циљева Агенције неопходна су одговарајућа буџетска средства. Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину усвојен је 17.12.2012. године. Кадровско попуњавање је заустављено, а у извјесној мјери су ограничени напори Агенције да реализује одређене програме и специфичне послове.

И поред наведених проблема, годишњи план рада реализован је с 91,27 % + 2,38 % дјелимично реализованих планских активности. Одређени број активности нису могле бити реализоване из разлога на које Агенција, поред свих напора које је уложила, није могла утицати.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину за потребе Агенције за полицијску подршку одобрена су средства у износу од 1.509.000 КМ, а извршење на дан 24.12.2013. године је исказано од 1.397.670 КМ или 93,43%.

Процјењује се, да ће извршење Буџета за 2013. годину бити 96 %.

Јавне набавке

Агенција за полицијску подршку је 10.10.2012. године донијела Приједлог плана набавки за 2013. годину. По усвајању буџета дошло је до измјене Плана набавки 9.1.2013. године у складу с планираним буџетом Агенције за 2013. годину. По усвајању буџета планиране набавке исказане су квартално са прегледом предмета набавки, назначеном врстом и приоритетом, а све у оквиру средстава планираних у буџету Агенције за 2013. годину.

Укупна вриједност планираних набавки износила је 330.000,00 КМ, на основу чега је утврђена горња граница за директне споразуме у износу од 33.000,00 КМ, тј. планирано је да укупна годишња вриједност набавки путем директних споразума не прелази 10 % укупног годишњег буџета за набавке.

Процјењује се да ће постотак реализованих јавних набавки у односу на планирани бити 95%.

Послови управе и институционална сарадња

Агенција је у 2013. години благовремено и ефикасно извршавала све предвиђене послове и активности прописане Законом о управи и другим законима и прописима. Агенција остварује континуирану сарадњу са полицијским и другим органима у оквиру Министарства безбједности БиХ: Агенцијом за школовање и стручно усавршавање кадрова, Агенцијом за форензичка испитивања и вјештачења, Граничном полицијом БиХ, Државном агенцијом за истраге и заштиту, Дирекцијом за координацију полицијских тијела БиХ на редовним или неформалним интеграционим састанцима, те међусобном размјеном информација и података од значаја за рад и развој Агенције. Редовну комуникацију и сарадњу Агенција остварује са Савјетом министара БиХ, ресорним Министарством безбједности БиХ, те с другим институцијама и органима у БиХ: Министарством спољних послова, Агенцијом за јавне набавке, Канцеларијом за ревизију институција БиХ, Канцеларијом за законодавство, Агенцијом за заштиту личних података, Генералним секретаријатом, Дирекцијом за европске интеграције и сл. Агенција континуирано сарађује с релевантним организацијама међународне заједнице, амбасадама и полицијским аташеима појединих држава ЕУ, на пројектима Агенције или на заједничким пројектима, посебно у програмима, семинарима и радионицама намијењеним стручном усавршавању и образовању државних службеника и запосленика Агенције.

АГЕНЦИЈА ЗА ШКОЛОВАЊЕ И СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ КАДРОВА

Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова је у 2013. години проводила основне надлежности према члану 19. Закона о дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, а у складу с Програмом рада за 2013. годину.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Специјалистичке обуке

У извјештајној години Агенција је организовала 37 програма стручног усавршавања и специјалистичких обука (семинари, курсеви, радионице, обуке) које је похађало 1.666 полицијских и државних службеника у складу са различитим плановима и програмима специјалистичких обука. Полазници програма обуке били су полицијски службеници Државне агенције за истраге и заштиту, Граничне полиције, Дирекције за координацију полицијских тијела, Судске полиције, представници државних институција, као и полицијски службеници ентитетских и нижих нивоа власти. Уз предаваче и менторе - инструкторе Агенције, у реализовању програма обуке учествују полицијски експерти полицијских агенција из БиХ, али и свијета.

Агенција је комплетирала Каталог обука које проводи у складу с потребама полицијских агенција у БиХ. Тренутно, каталог којег смо представили ИЦИТАП-у и ЦЕПОЛ-у броји 43 програма обуке.

Стручно усавршавање државних службеника Агенције

Предавачи и ментори инструктори Агенције (Сектор за обуку и Сектор за подршку обуци) похађали су тридесет програма стручног усавршавања у земљи и иностранству

БУЏЕТ АГЕНЦИЈЕ

Р.б.	ВРСТА РАСХОДА	Одобрено	Реализовано
I	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.217.000,00	1.926.022,00 или 86,9%
1.	Бруто плате и накнаде	1.171.000,00	1.155.587 или 98,7%
2.	Накнаде трошкова упослених	217.000,00	161.211,00 или 74,3%
3.	Путни трошкови	30.000,00	18.090,00 или 60,3%
4.	Издаци поштанских и тел. Услуга	18.000,00	14.826,00 или 82,4%
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	70.000,00	48.763,00 или 69,7%
6.	Набава материјала	486.000,00	382.581,00 или 78,7%
7.	Издаци за услуге превоза и горива	40.000,00	24.910,00 или 62,3%
8.	Трошкови закупа	72.000,00	62.850,00 или 87,3%
9.	Издаци за текуће одржавање	35.000,00	19.100,00 или 54,6%
10.	Издаци за осигур. И трошкове платног промета	9.000,00	7.555,00 или 83,9%
11.	Уговорене и друге посебне услуге	69.000,00	30.549,00 или 44,3%
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	1.150.000,00	111.326,00 или 9,7%
1.	Набавка грађевине	-	-
2.	Набавка грађевина	1.100.000,00	75.511,00 или 6,9%
3.	Набавка опреме	50.000,00	35.815,00 или 71,6%
	УКУПНО:	3.367.000,00	ица2.037.348,00 или ица60,5 %

Кадровска попуњеност

Кадровска попуњеност Агенције је 72 % у односу на Правилник о унутрашњој организацији. Наиме, од 65 државних службеника и намјештеника предвиђених у Правилнику, Агенција тренутно има 47 стално запослених;

Јавне набавке

У складу са ЗЈН БиХ проведена су 32 поступка за набавку роба, услуга и радова у вриједности 8.028.640,51 КМ. Напомињемо како ће уговори везани за набавку хране, радова и надзора над радовима у вриједности 7.721.815,61 КМ бити реализовани у 2014. и 2015. години, у складу с уговорима.

Вишегодишњи капитални пројекат

Реализовање вишегодишњег капиталног пројекта изградње комплекса објеката за трајни смјештај Агенције, у вриједности осам милиона марака, ушло је у другу фазу. У 2013. години проведени су поступци за избор најповољнијег извођача (5.796.002,40 КМ) и надзора над радовима (53.840,00 КМ), након чега је 20.12.2013. године положен камен-темељац за изградњу објекта. Пројекат се реализује се на темељу Информације о потреби изградње и процјени трошкова изградње објеката за потребе Агенције коју је СМ БиХ прихватио на 135. сједници (19.10.2010.г.). У Обавијести о закључцима Савјета министара БиХ стоји како се прихвата процијењена вриједност и финансијска конструкција реализовања Пројекта на начин да се средства за реализовање Пројекта планирају и осигурају у државном буџету.

Реализовањем овог пројекта биће трајно ријешено питање просторних капацитета (учионице, кабинети, полигони, дворане, амфитеатар...) за организовање и провођење најсавременијих програма обуке и стручног усавршавања полицијских службеника полицијских агенција БиХ.

ЗАКОНСКИ И ПОДЗАКОНСКИ АКТИ

Током 2013. године донесени су: Правилник о заштити тајних података, План дјеловања против корупције у Агенцији и Листа регистратурне грађе.

Сарадња с домаћим и међународним институцијама

У 2013. години биљежимо континуирано добру сарадњу с домаћим и међународним институцијама. Осим редовних активности односно учешћа у годишњим конференцијама (пет) АЕПЦ-а (Асоцијација европских полицијских колеџа), ИНТЕРПА-е (Међународне асоцијације полицијских академија) и ДЦАФ-а (Мрежа) у планирању и реализовању заједничких програма намијењених унапређењу система полицијског школовања и стручног усавшавања, у 2013. години биљежимо посјете делегација ЦЕПОЛ-а (повод припреме за склапање Споразума о сарадњи) и ИЦИТАП-а (наступна посјета новог шефа Канцеларије ИЦИТАП-а у БиХ и планирање конкретних активности на унапређењу програма обуке).

АГЕНЦИЈА ЗА ФОРЕНЗИЧКА ИСПИТИВАЊА И ВЈЕШТАЧЕЊА

Извршавајући обавезе из својих надлежности и дјелокруга, Агенција за форензичка испитивања и вјештачења (у даљем тексту: Агенција) се већ афирмисала као значајан сегмент у области јачања безбједности, пружајући стручну и квалитетну подршку надлежном Тужилаштву и Суду БиХ, те кантоналним и окружним тужилаштвима, као и другим безбједносним структурама. У наведеном смислу већ су постигнути запажени резултати у форензичким вјештачењима сложених предмета, афирмацији кадрова Агенције, успостављању предвиђених лабораторија уз јасну визију даљег развоја Агенције. Потврдило се да је оснивање и рад Агенције у сектору безбједности, изван полицијских структура, створило реалне претпоставке за објективно, стручно и непристрасно вјештачење. И у наредном периоду најприоритетнији задатак Агенције биће провођење законом прописаних надлежности, те успостављање и стављање у функцију преосталих лабораторијских капацитета.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ НАДЛЕЖНОСТИ

Имајући у виду да је Агенција релативно млада безбједносна институција, са специфичним потребама за високософистицираном опремом, стручним кадром и намјенски урађеним радним просторима, потребно је нагласити да су њено стасавање и развој према пројектираним капацитетима врло уско везани за стабилно буџетирање и одговарајућу подршку надлежних институција.

Да је тако показало се и кроз 2013. годину у којој је, захваљујући разумијевању надлежних институција, у доброј мјери усвојен буџетски план Агенције за 2013. годину, те смо успјели на вријеме и квалитетно извршити све обавезе планиране Програмом рада за 2013. годину. С тим у вези, окончани су грађевински радови за потребе лабораторија у којима ће се вршити сложена и специфична форензичка вјештачења, а простор предвиђен за лабораторију за биолошка вјештачења и ДНК анализу и лабораторију за хемијско-физичка вјештачења је опремљен савременим лабораторијским намјештајем, опремом за вентилацију и климатизацију, што је по међународним стандардима услов за инсталирање софистициране опреме и покретање доста сложеног процеса обавезне акредитације према стандарду БАС ИСО/ИЕЦ 17025. Упоредо с наведеним, Агенција је успјела да у извјештајном периоду направи завидан број вјештачења. Лабораторија за вјештачење компјутерских система, лабораторија за

вјештачење гласа и аудио записа, лабораторија за графолошка/графоскопска вјештачења, као и лабораторија за вјештачење фото и видео материјала радиле су вјештачења по наредбама надлежних судова и тужилаштва БиХ. Свакодневно се запримају нови предмети, те се процес вјештачења у Агенцији континуирано обавља. У извјештајном периоду, улогу Агенције у кривичнопроцесном и правном систему БиХ, најбоље могу осликати и подаци о броју и предметима вјештачења које је Агенција обавила. Урађен је велики број вјештачења из области организованог криминала у лабораторији за вјештачење компјутерских система, а по наредби Тужилаштва БиХ, Суда БиХ, Кантоналног тужилаштва ХНК, Кантоналног тужилаштва ЗДК, Кантоналног тужилаштва ТК, Кантоналног тужилаштва СК, Општинског суда у Мостару, Општинског суда у Чапљини и Општинског суда у Бугојну (предмет вјештачења били су: 40 преносних и дескоп компјутера, 131 мобилни телефон, 176 СИМ картица, 15 хард дискова, 1683 оптичка медија, 55 екстерних меморија и др). Лабораторија за вјештачење гласа и аудиозаписа урадила је вјештачења аудиоснимака по наредби Тужилаштва БиХ, Тужилаштва Брчко Дистрикта БиХ и Кантоналног тужилаштва Сарајево (анализирано је 12 фајлова величине око 87 МБ-а), лабораторија за графолошка/графоскопска вјештачења радила је вјештачења по наредби Тужилаштва БиХ, гдје је вјештачено више од 3.000 спорних новчаница (КМ, ЕУР, РСД и УСА), као и предмети вјештачења рукописа, потписа и отисака печата. Лабораторија за вјештачење фото и видеоматеријала радила је вјештачења по наредби Тужилаштва ХНК, Кантоналног тужилаштва ТК и Кантоналног тужилаштва Сарајево, гдје је анализирано 166 фајлова величине 19 ГБ-а. За наведена вјештачења сачињени су одговарајући стручни налази, који су у форми извјештаја достављени наручиоцу у писаној и електронској форми.

Ако се узме у обзир структура кривичних дјела за која су вршена вјештачења, може се видјети да је Агенција поступала од предмета ратних злочина, кривичних дјела убистава, кривичних дјела искориштавања малољетних лица у сексу, до кривичних дјела трговине наркотицима, кривичних дјела кривотворења, кривичних дјела кршења ауторских права и кривичних дјела привредног - финансијског криминала.

Врло је битно истакћи да је Савјет министара БиХ, у више наврата, подржао Агенцију, па је тако и на 72. сједници одржаној дана 28.11.2013. године размотрио и усвојио „Информацију о достигнутом нивоу и перспективама развоја Агенције за форензичка испитивања и вјештачења“, уз закључак да подржава напоре менаџмента Агенције у настојању да осигура неопходне претпоставке за даљи успјешан и на законима заснован рад Агенције за форензичка испитивања и вјештачења.

Такође, Канцеларија за ревизију институција БиХ је у другом кварталу 2013. године извршила завршну ревизију финансијског пословања Агенције за 2012. годину, те констатовала да су финансијски извјештаји приказани фер и истинито по свим битним питањима. Агенција је једна од четири институције БиХ која је добила позитивно мишљење за усклађеност пословања с важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима за 2012. годину.

С тим у вези, Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 34. сједници, одржаној 16.12.2013. године, усвојио је закључак: „Дом народа Парламентарне скупштине БиХ јавно похваљује и истиче усклађеност пословања с важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима Агенцију за форензичка испитивања и вјештачења.“⁵

⁵ Такође, истичемо да је и у 2012. години, Дом народа РС БиХ, усвојио закључак којим јавно похваљује и истиче усклађеност пословања с важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима Агенцију за форензичка испитивања и вјештачења.

Из наведеног је видљиво да уложени напори запослених Агенције доприносе даљем развоју и стављању у функцију свих законом прописаних надлежности, а што доводи до унапређења форензичких активности у функцији Суда БиХ и Тужилаштва БиХ, као и ефикаснијем оперативном раду полицијских агенција и сектора безбједности уопште. Агенција је у 2013. години наставила успјешно сарађивати с Тужилашвом и Судом БиХ, СИПА-ом, Граничном полицијом, као и ентитетским и кантоналним МУП-овима, кантоналним и окружним тужилаштвима те другим институцијама које раде на провођењу закона. Ради научно-истраживачког, едукативног и техничког јачања властитих капацитета остварена је сарадња на различитим нивоима, с Институтом за генетичко инжењерство и биотехнологију из Сарајева, те Заводом за судску медицину РС из Бање Луке.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Базирајући рад на законом дефинисаним надлежностима, Агенција је посебан значај и у овом извјештајном периоду дала активностима на успостављању лабораторије за биолошка вјештачења и ДНК анализу. Рјешење проблема везано за провођење закључка Представничког дома ПСБиХ око утврђивања права власништва дониране опреме, поред званичних ставова, још није реализовано. Дакле, Агенција је једина институција чије су надлежности у овој области прецизно дефинисане законом, али се налази у ситуацији да је онемогућена да Лабораторију за биолошка вјештачења и ДНК анализу стави у функцију, јер донирану опрему нити новчана средства за куповину нове није добила, а располаже стручним кадром и лабораторијским простором који је у складу с највишим европским стандардима намјенски пројектован и опремљен⁶. Такође, обавијестили смо и ресорно министарство да је у Агенцији простор намијењен за лабораторију за биолошка вјештачења и ДНК анализу спреман за рад, да је запослен стручни кадар који је прошао одговарајуће обуке, те смо том приликом замолили да се питање опреме што прије ријеша.

Како од оснивања Агенције, тако и у овом периоду, једна од основних обавеза је перманентно праћење и примјена законских и подзаконских прописа који регулишу област безбједности у БиХ, као и област форензичких испитивања и вјештачења, а све с циљем што боље организације рада Агенције и услова за провођење законом прописаних надлежности. У складу с наведеним и предузетим обавезама у извјештајном периоду приступило се изради одређеног броја подзаконских аката, те уговора, рјешења, одлука, овлаштења, потврда, увјерења, и других аката по различитим основама.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА И ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У другој половини децембра потписан је Протокол о сарадњи у области форензичких испитивања и вјештачења између Министарства безбједности БиХ и Министарства унутрашњих послова Црне Горе, чиме је отворена могућности директне сарадње између Агенције и Форензичког центра Црне Горе, а у складу са законским надлежностима. Активности везане за закључивање протокола о сарадњи у области форензичких испитивања и вјештачења с другим регионалним форензичким центрима: Србија, Хрватска, Словенија и Македонија, као и с Турском, провођене су и у извјештајном периоду. Агенција је остварила добру сарадњу с ИЦИТАП-ом, Европском

⁶ Овај проблем континуирано дотичу расправе по разним комисијама, радионицама и семинарима из надлежности Министарства безбједности БиХ и Заједничке комисије за одбрану и безбједност Парламентарне скупштине БиХ, али за сада нема већег помака у правцу рјешења.

комисијом, као и другим међународним институцијама и невладиним организацијама надлежним за област безбједности.

Менаџмент Агенције је у извјештајном периоду успио да осигура стручне семинаре, презентације, додатне специјализоване обуке и едукације за вјештаке како у лабораторијама Агенције, тако и у иностранству, што је свакако допринијело вођењу афирмативне политике у самосталности и квалитету вјештачења.

У извјештајном периоду запосленици Агенције су, с циљем усавршавања за рад у лабораторијама, били на едукацији у форензичким центрима сусједних земаља (из области хемијско-физичких вјештачења), као и на стручним обукама у лабораторијама Агенције, које су изводили страни експерти из одређених области (форензика гласа, вјештачење рукописа и потписа). Такође су запосленици Агенције на позив и у организацији ИНТЕРПОЛ-а учествовали на 17. Међународном симпозију из области форензике у Лиону, те на позив Државне полиције Републике Турске и Међународне асоцијације форензичких института учествовали у раду 2. конгреса Међународне асоцијације форензичких института у Истанбулу⁷.

Сагледавањем могућности кориштења развојних пројеката у интересу оспособљавања запослених у Агенцији за обављање законом прописаних надлежности, Агенцију су посјетили: представници форензичких центара из Бранденбурга и Саксоније, представници форензичке компаније CEELLMARK из Велике Британије, те представници Француске амбасаде у БиХ и Амбасаде Велике Британије у БиХ.

У правцу јачања форензичких капацитета, успостављена је сарадња и с реномираним европским форензичким центрима у Италији, Њемачкој, Румунији, Турској, Шпанији, В. Британији, Чешкој, Француској, Мађарској и другим земљама, а посебно с форензичким центрима сусједних земаља. Све ово, остварене сарадње, разговори и контакти с представницима међународних институција и организација, додатно је стручно и професионално ојачало Агенцију, а самим тим и улогу форензичког капацитета у БиХ.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Одобрена капитална средства за 2013. годину су омогућила окончање грађевинских радова, чиме су просторије Агенције прилагођене специфичним потребама пројектованих лабораторија.

Преуређење простора обављено је у складу с међународним стандардима, уз уградњу специјалне опрема за вентилацију и климатизацију. Уз већ постојеће лабораторије у којима се врше вјештачења, овим радовима прилагођен је и простор за потребе лабораторије за биолошка вјештачења и ДНК анализу, лабораторије за хемијско-физичка вјештачења, лабораторије за балистику и механоскопска вјештачења и лабораторије за дактилоскопска вјештачења.

Агенција је континуирано анализирала буџетску потрошњу по ставкама и прилагођавала се условима финансирања, те је у потпуности реализован и План јавних набавки за 2013. годину. У том правцу подузете су све потребне процедуре везано за реструктурирање одобрених буџетских средстава у Агенцији, како би дио средстава, који је уштеђен на позицији текућих издатака, био пребачен на позицију капиталних издатака с циљем реализације набавке лабораторијске опреме.

У 2013. години окончана је и конкурсна процедура везана за запошљавање једног државног службеника, те је у Агенцији тренутно запослено 25 извршилаца, од којих су два именована лица.

⁷ Од 2012. године Агенција је члан Међународне асоцијације форензичких института.

Како је и током 2013. године настављена реализација пројекта ИПА 2010 „Подршка Европске уније провођењу закона“, тако је и Агенција наставила провођење обавеза из исте. У оквиру компоненте VIII (провођење полицијске реформе), у којој се имплементира и дио који се односи на Агенцију, организоване су радне посјете експерата из земаља ЕУ које смо максимално користили, како би што спремније и стручније приступили спровођењу процеса који претходе акредитацији у складу с БАС ИСО/ИЕЦ 17025. Кроз компоненту IX (сарадња између полиције и правосуђа) вјештаци Агенције учествовали су као предавачи на обуци „Кривични и форензички значај истраге“ одржаној у првој половини априла 2013. године у просторијама Центра за едукацију судија и тужилаца Федерације БиХ у Сарајеву и средином септембра 2013. године у Бањој Луци у Центру за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској. На обукама су представљени форензички капацитети Агенције и могућности које они пружају, те су одржана предавања из области билошких вјештачења и ДНК анализе, као и дигиталне форензике. Обуци су присуствовали тужиоци и полицијски службеници из Федерације БиХ, Р. Српске, Брчко Дистрикта БиХ и представници Државне агенције за истраге и заштиту, те форензички експерти запослени у МУП-у Републике Српске.

Исто тако, кроз компоненту IX (сарадња између полиције и правосуђа) и компоненту X (комуникације и ИТ системи) запосленици Агенције боравили су у Студијској посјети Будимпешти, Влашићу и Љубљани гдје су се, између осталог, упознали с информатичким системом који функционише у оквиру шенген система.

Од значајних докумената, поред извјештаја о резултатима вјештачења који су достављени надлежним тужилаштвима, такође су сачињени: Информација о достигнутом нивоу и перспективама развоја Агенције за форензичка испитивања и вјештачења; Извјештај о раду за 2012. годину; Нацрт програма рада за 2014. годину; Приједлог програма рада Агенције за 2014. годину; Годишњи извјештај Агенције о извршењу буџета за период 1.1-31.12.2012. године; Документ оквирног буџета (ДОБ) 2014-2016. година; Програм јавних инвестиција; Захтјев за додјелу средстава из буџета за 2014. годину; Кориговани захтјев за додјелу средстава из буџета за 2014. годину; Програм рада за 2014. годину, те План обука и едукације кадрова. Наглашавамо да се у Агенцији континуирано ради на доношењу нових, као и на измјенама и допунама постојећих процедура којима се регулира рад у лабораторијама.

Такође, урађени су квартални извјештаји о извршењу буџета, Извјештај о инвестицијама за Републички завод за статистику РС, План јавних набавки за 2013. годину, израда планова (кориштења годишњих одмора, динамичких планова расхода), као и остали мјесечни извјештаји по различитим основама, те свакодневне радне активности.

Узевши у обзир специфичности посла којим се бави Агенција, у извјештајном периоду редовно се присуствовало и активно учествовало на: радионицама, семинарима, обукама које изводе АДС БиХ и ДЕИ Савјета министара БиХ, потом радним састанцима, консултацијама, конференцијама, едукацијама, стручним и научним посјетама и сл. Поред наведеног, запосленици који раде на пословима вјештачења у Агенцији непосредно учествују и у доказним поступцима на суду.

У наведеном периоду, Агенција је нарочиту пажњу посветила информисању Савјета министара БиХ, те Заједничке комисије за одбрану и безбједност Парламентарне скупштине БиХ. Транспарентност рада се огледала, поред осталог, и подношењем редовних извјештаја и програма рада, путем Министарства безбједности БиХ, Савјету министара БиХ и даље у парламентарну процедуру. Сарадња са средствима јавног информисања и грађанима, у складу с одредбама Закона о слободи приступа информацијама, је перманентни задатак Агенције, што се и имплементирало током

2013. године, али ће бити и динамизована након што је стављена у функцију веб страница Агенције.

Узевши у обзир све наведено, може се рећи да је Агенција у 2013. години на вријеме и квалитетно реализовала како обавезе из Програма рада за 2013. годину, тако и све друге ад хоц активности које су произилазиле из законом прописаних надлежности.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Odobreno Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za razdoblje januar-decembar 2013. godine	Raspored na neposrednu potrošnju institucije januar-decembar 2013. godine
	1.	2.	3.	4.
I	TEKUĆI IZDACI		1.025.000	963.410
1	Bruto plaće i naknade	611100	659.000	629.488
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	111.000	97.173
3	Putni troškovi	613100	26.000	25.980
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	17.000	16.770
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	79.000	74.000
6	Nabavka materijala	613400	27.000	26.822
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	20.000	11.352
8	Troškovi zakupa	613600		
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	44.000	42.860
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	6.000	3.200
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	36.000	35.765
II	KAPITALNI IZDACI		700.000	698.777
1	Nabavka zemljišta	821100		
2	Nabavka građevina	821200		
3	Nabavka opreme	821300	309.000	308.721
4	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400		
5	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	391.000	390.056
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000		
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III)		1.725.000	1.662.187

Напомена: Наведени подаци су прелиминарни с обзиром да је рок за завршетак обрачунског периода 1.3.2014. године, када ћемо имати коначне податке о остварењу буџета за 2013. годину.

Очекивана реализација одобреног буџета за 2013. годину је 1.662.187 КМ или 96,38 %.

9. МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1. Реформске активности и наставак изградње система

Током 2013. године остварени су следећи резултати:

а) Имплементација реформских рјешења из претходне реформе у области одбране
Имплементација Споразума о коначном располагању свим правима и обавезама на покретној имовини која ће и даље служити за потребе одбране и Плана враћања остале покретне војне имовине владама ентитета је у току. Обимност и сложеност ове активности, као и потреба сарадње и координације са владама ентитета, отежавају њену реализацију.

Одлуком Предсједништва БиХ о измјенама и допунама Одлуке о величини, структури и локацијама ОС БиХ, дефинисане су 63 перспективне локације за потребе МО и ОС БиХ. Број перспективних војних локација смањен је са 69 на 63, чиме је повећан број неперспективних војних локација.

Тренутно се у посједу ОС БиХ налази 36 неперспективних локација, и то: на простору Федерације БиХ 25, а на простору Републике Српске 11. Од ових 36 неперспективних локација за двије локације носилац имовинског права није био ССНО већ други цивилни субјекти. Укупно 18 локација је спремно за предају, и то: на простору Федерације БиХ 13, а на простору Републике Српске 5.

Активности осигурања имовине на неперспективним локацијама које нису преузете узрокују трошење ресурса којима располаже Министарство одбране БиХ.

Током 2013. године извршено је дислоцирање архиве настале у раду ВФ БиХ са четири неперспективне локације ОС БиХ и три безусловне перспективне локације у Касарну „Рајловац“.

Настављени су имплементација и развој система планирања, програмирања, буџетирања и извршења.

Процес даљне изградње и развоја области сарадње између цивилних и војних структура је био сталан и континуиран.

Напредак је учињен и у области доктринарних докумената, одобрење Војне доктрине ОС БиХ – ТП-1 је у завршној фази.

У потпуности је реализована активност координације управљања ваздушним простором БиХ у областима заштите и управљања ваздушним простором, те координацијом активности контроле лета за 2013. годину.

Завршена је студија изводљивости „Противваздушне одбране БиХ“ и израђен Свеукупни извјештај Студије ПЗО за БиХ.

Остварена је успјешна сарадња са ЕУФОР-ом у области одбране и кориштења локација ОС БиХ, Еуроконтролом и НАТО-ом у области цивилно-војне сарадње везане за заједничке активности ваздухопловства и цивилних структура у БиХ.

б) Активности на завршетку израде докумената Преглед одбране БиХ и Дугорочни план модернизације ОС БиХ за период 2010 -2020

Радна верзија свих поглавља документа Преглед одбране и основни елементи Плана модернизације ОС БиХ 2011-2020 достављени су Предсједништву БиХ. У приједлогу рјешења поглавља документа „Организација ОС БиХ - 2020“ појавиле су се одређене дилеме, те је радна верзија документа, са мишљењима и примједбама (б, с и х), достављена Предсједништву БиХ.

Дилеме које су се појавиле у изради документа „Преглед одбране“ изискују консултације са институцијама које су везане за одбрамбени систем БиХ, у првом реду са Предсједништвом.

Од стране МО БиХ предложено је одржавање радно-консултативног састанка представника МО БиХ и Предсједништва БиХ како би се добиле смјернице неопходне за наставак активности на изради документа.

2. Међународне активности

а) Активности придруживања НАТО-у

Активности у оквиру НАТО програма Партнерство за мир су реализоване у складу са Процесом планирања и ревизије (ПАРП), Индивидуалним партнерским програмом сарадње (ИПЦП) и Индивидуалним партнерским акционим планом (ИПАП), те билатералном, мултилатералном и сарадњом са чланицама НАТО-а.

Тежишне активности у области имплементације Процеса планирања и ревизије (ПАРП) биле су усмјерене на усаглашавање, консултације и израду ПАРП процјене 2013. Процјена је усвојена на нивоу Сјеверноатланског савјета (НАЦ) процедуром шутње 15.5.2013. године.

Индивидуални партнерски програм сарадње ИПЦП између БиХ и НАТО-а за 2013. годину састојао се од 30 подручја сарадње, 159 активности и 197 догађаја, од чега је МО БиХ припадало 25, ОС БиХ 156. Процент имплементације ИПЦП-а износи 67,51%

(од планираних 197 реализована су 133 догађаја). Нису реализована 64 догађаја који су отказани од стране организатора или из разлога што организатор није доставио позивна писма или информације у вези са наведеним догађајима. Учешће на 3 догађаја није било финансијски исплативо. Из састава МО и ЗШ ОС БиХ на овим догађајима је учествовала *si* 143 кандидата.

Настављена је активна сарадња БиХ и НАТО-а на нивоу Индивидуалног партнерског акционог плана (ИПАП) као једног од најзначајнијих механизма партнерских односа. Имплементација трећег сета партнерских циљева задржала је сличан тренд у односу на 2012. годину. Повећан је број циљева у тзв. црвеном подручју (4 циља или 10% од укупног броја) као посљедица статуса документа „Преглед одбране”. Имплементација 4 циља или 10% била је у „жутом подручју“, 32 циља или 80% од укупног броја циљева, била је у „зеленом подручју“, односно, одвијала се без проблема.

б)Мировне мисије у иностранству

Оружане снаге БиХ, у складу са Одлуком Предсједништва БиХ од 19.3.2013. године о продужењу мандата контингенту ОС БиХ у организационо-стабилизационој мисији УН-а у Демократској Републици Конго (MONUSCO), учествују с пет припадника. У мају мјесецу 2013. године извршена је редовна замјена контингента, тако да је у мисији дванаести контингент састављен од пет посматрача ОС БиХ, упућен на период од једне године.

У складу са Одлуком Предсједништва БиХ од 5.1.2009. године о учешћу припадника ОС БиХ у мисији Снаге међународне безбједносне помоћи (ИСАФ) у Исламској Републици Авганистан, ОС БиХ доприносе мисији ИСАФ са осам официра у зони Регионалне команде Сјевер у саставу конингента ОС СР Њемачке. Девета ротација из састава ОС БиХ упућена је у септембру 2013. године, а мисија ће трајати седам мјесеци. Одлуком Предсједништва БиХ од 27.7.2010. године ОС БиХ доприносе мисији ИСАФ са пјешадијском јединицом која броји 45 припадника. Ова јединица је од октобра мјесеца 2010. године распоређена у састав Данске борбене групе у оквиру Регионалне команде Југозапад. Јединица врши унутрашње обезбјеђење база у провинцији Хелманд. Трајање мисије је седам мјесеци. У току 2013. године извршене су двије ротације. Шеста ротација је упућена у априлу мјесецу, а седма у мјесецу октобру 2013. године.

На основу Одлуке Предсједништва БиХ од 12.12.2012. године ОС БиХ су у јануару мјесецу 2013. године распоредиле јединицу војне полиције састава 26 припадника у састав батаљона војне полиције Националне гарде Мериленда, у оквиру Регионалне команде Југ, у мисији ИСАФ у Авганистану. Јединица је вршила борбену подршку у оквиру операција војне полиције и менторирање цивилне авганистанске полиције. Извршена је једна ротација. Повратком јединице у септембру мјесецу 2013. године окончана је мисија.

У складу са Одлуком Предсједништва БиХ о учешћу групе инструктора ОС БиХ у мисији Снаге међународне безбједносне помоћи (ИСАФ) у Авганистану, ОС БиХ су од 10.10.2011. године, доприносиле мисији ИСАФ са укупно осам инструктора у оквиру школе војне полиције. Извршене су двије ротације. Прва ротација од шест инструктора упућена је у мисију у мјесецу марту, а друга састава два инструктора у мјесецу септембру 2012. године. Мисија је окончана повратком друге ротације у марту 2013. године.

ц)Билатерална и мултилатерална сарадња

Билатерална одбрамбена сарадња за 2013. годину је планирана са 25 држава: Аустрија, Бугарска, Црна Гора, Данска, Естонија, Француска, Грчка, Холандија, Хрватска, Италија, Канада, Кина, Македонија, Малезија, Норвешка, СР Њемачка, Румунија, Словенија, Србија, Швајцарска, Шведска, Шпанија, Турска, УК и САД. Планирано је укупно 169 активности, од чега 127 или 75,15% изван БиХ, и 42 или 24,85% у БиХ.

Реализацијом билатералних активности је обухваћено 30 држава, што је више за 5 држава (Албанија, Чешка, Финска, Литванија и Пакистан).

Групу држава с којима је остварена интензивна билатерална одбрамбена сарадња чине: САД, Аустрија, Данска, СР Њемачка, и Србија, Словенија, Македонија и Хрватска.

Сарадња са САД-ом одвијала се у склопу програма Мил ту мил (Војска војсци), ФМФ (Foreign Military Financing) и ИМЕТ (International Military Education and Training) програм.

Мултилатерална сарадња је остваривана кроз сарадњу у оквиру регионалних иницијатива:

- Иницијатива министара одбране земаља југоисточне Европе (СЕДМ);
- Форум за одбрамбену сарадњу Западног Балкана (СЕЕЦ);
- Процес координације у Југоисточној Европи (СЕЕЦП);
- Америчко-јадранска повеља (УС – Adriatic Charter - А-5);
- Управна група за безбједносну сарадњу у Југоисточној Европи (Southeastern Europe Security Cooperation Steering Group – SEEGROUP);
- Конференција начелника штабова балканских земаља Б-9;
- Свеобухватни састанак министара одбране Југоисточне Европе и Западног Балкана;
- Центар за безбједносну сарадњу (Centre for Security Cooperation – RACVIAC).

3. Цивилно-војна сарадња

а) Помоћ цивилним структурама власти

У овој области МО и ОС БиХ су усагласили, одобрили, координирали и реализовали сљедеће најзначајније активности:

- планирање и координација деминерских активности;
- координација активности цивилно-војне сарадње у области ваздухопловства са цивилним структурама у БиХ, Еуроконтролом и НАТО-ом;
- одобрено 495 активности пружања помоћи цивилним структурама у БиХ кроз ангажовање ОС БиХ у реаговању на природне и друге несреће, изградњи и обнови инфраструктуре, те кроз уступање на привремено кориштење објеката и МТС ОС БиХ цивилним структурама из владиног и невладиног сектора;
- подршка церемонијалним и свечаним активностима институција власти;
- сарадња са представницима међународне заједнице у БиХ и представницима других држава у погледу подршке њиховим активностима;
- сарадња са представницима НАТО-а, међународне заједнице у БиХ и земаља чланица НАТО-а у циљу изградње капацитета у области војне помоћи институцијама власти те владиним и невладиним организацијама у широком спектру функција;
- одржаване Медевак способности и реализоване конкретне активности помоћи хеликоптерима ОС БиХ;
- планиране и реализоване активности обуке и вјежби здружених цивилно-војних структура у области цивилно-војне сарадње.

б) Деминирање

Током 2013. године ОС БиХ су деминирале укупно 2.190.106 м² или 65,30 % укупног годишњег плана ПМА за 2013. годину. Разлози који су онемогућили бољи проценат реализације плана односе се на сложеност процедура јавних набавки, што је спријечило осигурање довољних количина погонског горива и мазива, оправку машина за стандардно узнемиравање земљишта и регистрацију моторних возила.

У процесу деминирања утрошено је 3.504.169,60 КМ, што показује да цијена 1 м² деминиране површине износи 1,60 КМ.

Пронађено је и уништено укупно 179 противпјешадијских мина, једна противтенковска мина и 179 комада НУС-а.

4. Обука

Од укупно 1.405 планираних припадника МО и ОС БиХ током 2013. године на курсеве су упућена 1.292 припадника или 91,95% од планираног. Од упућеног броја 346 или 26,78% су припадници МО БиХ, а 946 или 73,22% су професионална војна лица. Мањи број упућених од планираног посљедица је одгоде активности од стране организатора. Обуку у земљи похађало је 785 или 60,37%, а у иностранству 507 или 39,63% припадника МО и ОС БиХ.

5. Функционални системи

а) Персонал

Тежиште активности у области персонала било је усмјерено на:

- оперативне активности пријема, отпуста и управљања каријером постојећег персонала;
- имплементација Политике и Програма транзиције и збрињавања отпуштеног персонала МО и ОС БиХ;
- развој и јачање властитог система транзиције и збрињавања персонала и изградњу транзицијских капацитета;
- обједињавање и централизовано управљање персоналном евиденцијом припадника МО и ОС БиХ и израда процедура у вези с тим;
- ажурирање и израду политика и правилника из области управљања персоналом, као и имплементацију политика, смјерница и прописа;
- регулисање здравственог и ПИО/МИО припадника МО БиХ и ОС БиХ.

У склопу НАТО - Перспектива програма за БиХ током 2013. године отпуштена су 792 војна лица, од којих 781 војник и 11 подофицира.

У односу на одобрени ниво попуње, утврђене Правилником о унутрашњој организацији Министарства одбране БиХ, проценат попуње Министарства одбране БиХ износи 78,96 %, док проценат попуње Оружаних снага БиХ износи 90,92 %.

б) Логистика

Рјешавање вишкова наоружања и МиМЕС-а принципом уништавања реализовно је се кроз капацитете којима располажу ОС БиХ, и то:

- РзОиУ МиМЕС-а Добој - делаборација и спаљивање;
- полигон Гламоч - детонација на отвореном и спаљивање;
- имплементацијом Техничког аранжмана за помоћ у уништавању, који је потписан измеђе Савјета министара БиХ и Стеј департамента САД, те
- кроз пројекат „Експлод“, којег имплементира Развојни програм Уједињених нација у БиХ.

Током 2013. године уништене су слједеће количине:

- методом делаборације и спаљивања513,70 тона
- методом детонације и спаљивања..... 380,60 тона

На основу претходног евидентно је да су током 2013. године ОС БиХ ослобођене вишкова нестабилне муниције и наоружања у укупној количини од 894,30 тона.

ц) Финансије

Реализација буџета у 2013. години закључно с 27.1.2014. године износи 268.505.468 КМ, а створене, нереализоване обавезе - наруџбенице износе 8.547.643 КМ. Тренутна реализација буџета за 2013. годину је 95,19 % (укључујући нереализоване обавезе/наруџбенице које требају бити прокњижене до затварања фискалне 2013. године).

У току су активности на реализацији потписаних уговора крајем 2013. године. На позицији капиталних издатака планираних 7.480.000 КМ за ремонт хеликоптера није

у трошено у 2013. години, те ће бити пренесено у 2014. годину, јер се ради о вишегодишњем капиталном пројекту. Очекивана реализација буџета за 2013. годину је око 97,60 %. Коначна реализација буџета за 2013. годину биће презентована извјештајем у склопу редовне програмске обавезе.

д) Обавјештајно-безбједносни послови

Током 2013. године извршене су 852 безбједносне провјере и издато је 729 безбједносних дозвола.

Остварена је сарадња са комплементарним службама: СИПА, ОСА БиХ, ФМУП, МУП РС, Гранична полиција БиХ, НАТО, ЕУФОР, те сегментима ВОР-а.

е) Команда, контрола, комуникације, компјутери и управљање информацијама

Активности на успостављању комуникационе и информационе инфраструктуре одвијале су се у више сегмената:

- увезивање локација МО и ОС БиХ на СДХ мрежу у власништву СМ БиХ (агенција ИДДЕЕА);
- миграција телефонских централа и њихово увезивање на ИП платформи;
- израда етхернет инсталација за увезивање у јединствене ЛАН и Ван мреже МО и ОС БиХ;
- приступ и кориштење пројекта „Електронске владе у СМ БиХ“;
- преузимање администрирања и одржавања ОЦК2ИО БиХ;
- успостављање ММХС (Military Message Handling System);
- управљање, обнављање, администрирање и одржавање постојећих система К4;
- утврђивање Политике прихватљиве употребе е-поште;
- утврђивање Политике прихватљиве употребе интернета у МО и ОС БиХ.

ф) Етика и професионализам

Током 2013. године етика и професионализам су развијани у склопу редовних активности на провођењу истрага, прелиминарних истрага, пружања помоћи, административној испомоћи на провјери лица предложених за постављења на дужности у МО и ОС БиХ, провођењу обуке, као и на задацима провођења активности из Плана сарадње МО БиХ и ОС других држава.

г) Вјерске потребе

Сви припадници МО и ОС БиХ су подржани и равноправно третирани у својим вјерским опредељењима.

Посебни дани у вјерским календарима су вјерски обиљежени у МО БиХ и јединицама ОС БиХ.

Током 2013. године у МО и ОС БиХ, поред вјерских активности обиљежавања посебних дана у вјерским календарима, организовано је институционално обиљежавање - за два бајрама, Ускрс, Васкрс, те два божића, за све припаднике Министарства одбране БиХ и ЗШ ОС БиХ, чиме су ови вјерски догађаји постали догађаји приближавања вјерника и бољег међусобног разумијевања припадника ОС БиХ различитих вјера.

Организовано је више ходочашћа за вјернике припаднике МО и ОС БиХ, сагласно вјерским обавезама, обичајима и вјерској традицији у Босни и Херцеговини.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Током 2013. године израда Закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине ушла је у завршну фазу. Усвајање овог закона очекује се током 2014. године.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Током 2013. године потписана су два меморандума о разумијевању, а четири меморандума о разумијевању су ушла у завршну фазу процедуре закључивања. Закључено је 15, а потписана су три споразума о сарадњи у области одбране. Закључена су и потписана три уговора/протокола у области одбране, а за потписивање је припремљен још један протокол.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Све наведене активности јесу уједно и активности придруживања ЕУ у одбрамбеном смислу.

Посебно је потребно истаћи успостављање добре сарадње са Еуроконтролом у области контроле ваздушног простора, у којој ОС БиХ учествују као дио јединствене структуре.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програм рада Министарства одбране БиХ за 2013. годину садржавао је укупно 119 (стотинудеветнаест) програмских активности које су представљале основу ангажмана, а коначна реализација илустрована је у табели и дијаграму који слиједе:

БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ПРОГРАМА ПО ОБЛАСТИМА		РЕАЛИЗАЦИЈА		
		ПОТПУНО	ДЈЕЛИМИЧНО	НЕРЕАЛИЗОВ.
ТЕМАТСКИ	100	85	8	7
НОРМАТИВНИ	7	5	1	1
МЕЂУНАРОДНИ	12	11		1
УКУПНО	119	101	9	9

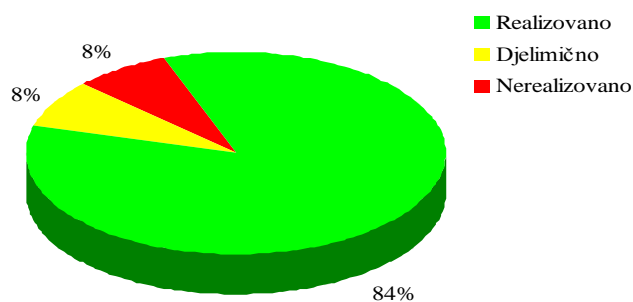


Tabela 1 : Pregled realizacije za 2013. godinu

Dijagram 1 : Pregled realizacije programskih aktivnosti za 2013. godinu

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

На основу Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2013. годину ("Службени гласник", број 100/12), Министарству одбране Босне и Херцеговине су додијељена средства у износу од 291.068.000 КМ, што је за 6,9% (или 21,12 мил. КМ) мање у односу на одобрени буџет у 2012. години.

III АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА САМОСТАЛНИХ УПРАВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

1. ИНСТИТУТ ЗА ИНТЕЛЕКТУАЛНУ СВОЈИНУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Парламентарна скупштина БиХ на 44. сједници Представничкога дома, одржаној 14.3.2013. године, и на 28. сједници Дома народа, одржаној 16.4.2013. године, усвојила Извјештај о функционисању система колективног остваривања ауторског и сродних права у БиХ за 2011. годину.

Окончан је поступак надзора и контроле рада организација за колективно остваривање ауторског и сродних права за 2012. годину. Обрађени су подаци и припремљен Извјештај о функционисању система колективног остваривања ауторског и сродних права за 2012. годину. Савјет министара БиХ, на 75. сједници одржаној 11.12.2013. године, усвојио је Извјештај о функционисању система колективног остваривања ауторског и сродних права у БиХ за 2012. годину, са предложеним закључцима.

Припремљена измјена Тарифе административних такси за радње и списе у поступцима стјецања, одржавања и промета права индустријске својине. Приједлог одлуке о измјени тарифе достављен дана 30.12.2013. године Савјету министара БиХ на усвајање. Предложено укидање савјетâ, као савјетодавних тијела Института и то, Савјета за заштиту права интелектуалне својине, Савјета за ауторско и сродна права и Савјета за развој корисника интелектуалне својине, због неостварења резултата због којих су основана. Приједлог одлука о стављању ван снаге одлука о формирању наведених савјетâ, након прибављених мишљења од релевантних институција и тијела, достављен је 16.12.2013. године Савјету министара БиХ на усвајање.

Ратификовани међународни уговори: Лисабонски споразум о заштити ознака поријекла и њиховом међународном регистровању и Мадридски споразум о сузбијању лажних и преварних ознака на робама. На дипломатској конференцији у Маракешу, Мароко, која је одржана у периоду од 18 до 28.6.2013. године представник БиХ је потписао *Маракеш уговор који ће особама с оштећењем вида и особама с тешкоћама у читању штампаног материјала олакшати приступ објављеним дјелима и Завршни акт Конференције.*

Проведена је обука запосленика Института према Програму билатералне сарадње (БЦП) с ЕПО-ом (Европском патентном организацијом) из Минхена и Програму сарадње с ВИПО-ом (Свјетском организацијом за интелектуалну својину) из Женева. У сарадњи с ЕПО академијом из Минхена Институт је организовао три семинара о *Европском патентном систему и патентној заштити у Европи*, у Мостару (16.4.), Сарајеву (17.4.) и Бањој Луци (14.5.), и радни и едукативни семинар под насловом *Европски патентни систем – Радионица за испитиваче* (17.9.) у Бањој Луци. У сарадњи с ВИПО-ом одржани су семинари о Мадрид систему за међународно регистровање жигова у Сарајеву (9.9.) и Мостару (10.9.).

Представници Института учествовали у раду Генералне скупштине држава чланица ВИПО-а, сталних комитета ВИПО-а, Административног савјета ЕПО-а и Техничког комитета (ТОСЦ) ЕПО-а.

Проведени поступци за стицање, промет и одржавање права индустријске својине (патент, европски патент, жиг, индустријски дизајн, географска ознака).

Унапријеђен је квалитет информисања о пословима из надлежности Института (редизајнирана веб страница Института, унапријеђен рад ПАТЛИБ центра, редизајниран "Службени гласник Института").

Унапријеђен је систем евидентирања и контроле уплата административних такси и посебних трошкова поступка за радње у поступцима стицања, промета и одржавања права индустријске својине. Унапријеђен је ИТ систем у Институту; израђена је база података за евидентирање међународних патената (extention), израђена је и имплементирана нова база протокола Института (е-Протокол), инсталирана је нова серверска и мрежна опрема у сервер собама Института, израђена је и инсталирана *дата-база* (регистар) за евиденцију географских ознака (Фаза 1), окончана је прва фаза имплементирања ВИПО ИПАС софтвера за жигове, побољшана је повезаност између локација Института, чиме је омогућено да се послови у Институту могу обављати без сметњи и независно од локације са које се приступа. Унапријеђен је систем регистровања заступника за заштиту индустријске својине. Припремљена су и штампана четири броја "Службеног гласника Института".

Усаглашена је легислатива из подручја интелектуалне својине са захтјевима ВТО-ТРИПС споразума и *acquisa EU*. Правни оквир за интелектуалну својину садржан је у пет закона за подручје индустријске својине, и то: Закону о патенту, Закону о жигу, Закону о индустријском дизајну, Закону о заштити ознака географског поријекла, Закону о заштити топографије интегрисаних кругова и два закона за подручје ауторског и сродних права и то - Закону о ауторском и сродним правима и Закону о колективном остваривању ауторског и сродних права.

Донесени су прописи за провођење наведених закона (правилници, одлуке) у периоду 2010/2011. година, и то: Правилник о поступку за признање патента и консензуалног патента, Правилник о поступку за признање жига, Правилник о поступку за признање индустријског дизајна, Правилник о поступку за признање ознаке поријекла производа, имена поријекла и географске ознаке, Правилник о поступку за заштиту топографије интегрисаних кругова, Одлука о условима за упис у регистар заступника за заштиту индустријске својине које води Институт за интелектуалну својину БиХ, Одлука о посебним трошковима поступка за стицање и одржавање права индустријске својине, Одлука о начину избора чланова Комисије за жалбе при Институту за интелектуалну својину БиХ, Правилник о начину и форми испуњавања услова за давање дозволе правним лицима за обављање послова колективног остваривања ауторског и сродних права, Правилник о медијацији ради закључења колективног уговора о кабловској ретрансмисији радиодифузно емитованих дјела, Одлука о износима накнада за репродуковање за приватну и другу властиту употребу ауторских дјела и предмета сродних права, Одлука о провођењу царинских мјера за заштиту права носилаца жига, Одлука о провођењу царинских мјера за заштиту права носилаца индустријског дизајна, Одлука о провођењу царинских мјера за заштиту права носилаца ауторског и сродних права, Одлука о провођењу царинских мјера за заштиту права носилаца имена поријекла или географске ознаке, Одлука о провођењу царинских мјера за заштиту права носилаца патента. Закони и имплементациони прописи доступни на веб страници Института www.ipr.gov.ba на три језика у службеној употреби у БиХ и на енглеском језику.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2013. години није било законодавних активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Ратификовани су међународни уговори: Лисабонски споразум о заштити ознака поријекла и њиховом међународном регистровању (*ступио на снагу за БиХ 7.7.2013*) и Мадридски споразум о сузбијању лажних и преварних ознака на робама (*ступио на снагу за БиХ 22.6.2013*).

На Дипломатској конференцији у Маракешу, Мароко, која је одржана у периоду од 18. до 28.6.2013. године, представник БиХ потписао *Маракеш уговор који ће особама с оштећењем вида и особама с тешкоћама у читању штампаног материјала олакшати приступ објављеним дјелима и Завршни акт с Конференције.*

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Припремљен је извјештај о напретку у подручју интелектуалне својине у процесу европских интеграција и извјештавано је на састанку Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију, који је одржан 18.3.2013. године у Бриселу.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Проведени су поступци за стицање, промет и одржавање права индустријске својине. У 2013. години у Одјељењу за патенте запримљено је укупно 347 пријава патената. Процесирана су 2.922 захтјева и додијељена 34 рјешења по члану 41. закона, 189 рјешења по члану 44. закона, донесено је 1.329 рјешења о проширењу европских патената на БиХ, упућена су 434 позива за уређење, донесено је 457 рјешења о упису промјена у регистрима, 156 закључака о одбацивању и одбијању захтјева, 62 исправе о патенту, 6 приоритетних увјерења. У Одјељењу за жиг укупно је запримљено 739 пријава. Процесирано је 2.698 захтјева и донесена 584 рјешења о признању жига, 504 рјешења о продужењу жига, 1.023 рјешења о упису промјена у регистре, 24 рјешења о упису лиценце, 175 рјешења о упису преноса права, 368 рјешења о промјени заступника и 20 рјешења о упису залога. Припремљено је укупно 1.820 управних аката од чега, 69 потврда о пријави и регистровању жига, извршена су 752 претраживања за вођење управног поступка, 406 извјештаја о претраживању по захтјеву титулара и 592 исправе о жигу. На основу Мадридског аранжмана о међународном регистровању жигова регистровано је укупно 3.828 међународних жигова, а одбијена заштита за БиХ по 22 захтјева. У Одјељењу за међународни жиг донесено је 250 управних аката, од којих 72 потврде о међународном регистровању, покренут је поступак по 15 захтјева за међународно регистровање жигова подносилаца из БиХ, покренута су 22 поступка за привремено одбијање заштите, донесено је 9 рјешења у поступку по привременом одбијању. У поступку по захтјеву за признање индустријског дизајна регистрована су укупно 64 индустријска дизајна и 237 индустријских дизајна на основу Хашког споразума о међународном регистровању индустријског дизајна. Покренут је поступак по 5 захтјева за регистровање географске ознаке. Комисија за жалбе окончала је поступак по 32 жалбе. Проведен је поступак и обновљен упис за 29 заступника за индустријску својину. Припремљена је измјена Тарифе административних такси за радње и списе у поступцима стицања, одржавања и промета права индустријске својине. Приједлог одлуке о измјени тарифе достављен је 30.12.2013. године Савјету министара БиХ на усвајање. Извршена је анализа пословања организација које су дјеловале у систему колективног остваривања ауторског и сродних права и припремљен је Извјештај о функционисању система колективног остваривања ауторског и сродних права за 2012. годину. Извјештај је усвојен на сједници Савјета

министара БиХ 11.12.2013. године, с предложеним закључцима. Окончан је поступак по захтјевима за додјелу дозволе за колективно остваривање ауторског и сродних права и за депоновање ауторских дјела и предмета сродних права. Проведене су активности предвиђене Меморандумом о разумијевању између ВИПО-а из Женеви и Института за развој техничке инфраструктуре. Проведене су активности према Програму билатералне сарадње између ЕПО-а и Института за 2013. годину. Израђена је база података за евиденцију међународних патената (extension), чиме је омогућено брже процесиурање предмета, повећан ниво безбједности података и омогућен удаљени приступ базама података Института. Инсталирана је база протокола Института (е-Протокол), набављена и инсталирана нова серверска и мрежна опрема у сервер собама Института. Завршени су тендери за набавку рачунарске опреме путем ИПА 2011 кроз пројект „Успостављање информационо-едукационих центара Института“. Побољшана је интернет веза између локација Института. Окончана је прва фаза имплементације ВИПО ИПАС софтвера у Институту.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Института за интелектуалну својину БиХ за 2013. годину одобрен је у износу од 1.694.000 КМ, и то за текуће издатке. Буџет је остварен у износу од 1.640.277 КМ (Индекс 97).

Институт учествује у приходу буџета институција БиХ средствима које оствари наплатом административне таксе и посебних трошкова поступка, провођењем поступака на основу Мадридског аранжмана о међународном регистровању жигова и Протокола у вези са Мадридским аранжманом, Хашког споразума у вези са међународним регистровањем индустријског дизајна (Женевски акт 1999) и Споразума о сарадњи и проширењу са ЕПО-ом.

Укупно учешће Института у буџету институција БиХ у 2013. години:

Но.	Врста прихода	Институт оприходовао у 2013. години
1.	Административна такса	116.814 КМ
2.	Посебни трошкови поступка	1.753.302 КМ
3.	Мадрид систем (међународни жиг)	1.301.902 КМ
4.	Хашки систем (међународни индустријски дизајн)	26.886 КМ
5.	Споразум о сарадњи и проширењу с Европском патентном организацијом (ЕПО)	462.329 КМ
	Оприходовано у буџет институција БиХ (1+5) УКУПНО:	3.661.233 КМ
	Буџет Института за 2013. годину УКУПНО:	1.694.000 КМ

2. ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ БИХ – БАС

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Институт за стандардизацију БиХ је државна научно-стручна институција, надлежна да:

У подручју стандардизације: предлаже стратегију стандардизације у БиХ, припрема и издаје босанскохерцеговачке стандарде (БАС), представља и заступа БиХ у европским и међународним организацијама за стандардизацију, те обавља послове који произилазе из међународних споразума и чланства у тим организацијама, учествује у припремању

техничких прописа, развија информациони систем о стандардима и другим сродним документима, проглашава стандарде БиХ (БАС), организује и проводи специјалистичко образовање кадрова у подручју стандардизације, бави се издавачко-публицистичком дјелатношћу из подручја стандардизације;

У подручју оцјењивања усклађености: учествује у успостављању и одржавању система сертификација и хомологације у складу с европским моделом, заступа БиХ у европским и међународним организацијама за оцјењивање усклађености и организује образовање из тог подручја.

Институт за стандардизацију БиХ је национално (државно) тијело за стандардизацију успостављено према Закону о оснивању Института за стандардизацију БиХ и Закону о стандардизацији БиХ, задужено за развој стандарда и доношење стандарда, у складу с циљевима и принципима на којима се темељи босанскохерцеговачка државна стандардизација.

Институт активно учествује у раду и представљању Босне и Херцеговине у европским и међународним организацијама за стандардизацију.

Преглед усвојених европских и међународних стандарда у току 2013. године

Стандарди	Европски	Остали/међународни	Укупно
Број преузетих стандарда	2.200	1.251	3.451

БАС је, у складу са смјерницама европских интеграција, у бх. стандардизацију посредством техничких комитета до сада преузео 17.466 европских стандарда, 7.527 међународних стандарда.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Активности Института за стандардизацију БиХ из области законодавства у 2013. години

Институт је активно учествовао и у потпуности обезбиједио услове за рад на припреми прописа, чији су носиоци биле друге институције БиХ, као и на усаглашавању регулативе БиХ (закона и других прописа) с прописима Европске уније (уредбе и директиве) с аспекта планирања и преузимања стандарда на које се ти прописи позивају.

Р. бр.	Активност	Планирано	Остварено у 2013. години
1.	Учешће у раду експертних група за преузимање директива новог приступа	Према приоритетима за преузимање	Учешће у раду 2 експертне групе
2.	Преузимање и праћење промјена хармонизованих стандарда уз директиве новог приступа	Према плану ТЦ-а	Усвојено 346 хармонизованих стандарда

Имплементација законодавства у области оцјењивања усклађености

- а) У области саобраћајне сигнализације – сарадња с Министарством комуникација и транспорта БиХ.

Институт је учествовао у раду тијела за израду и ревизију подзаконских аката из области безбједности саобраћаја на цестама и 6 стандарда су закључно са 31.12.2013. године били на техничкој обради.

- б) У области противексплозивне заштите у просторима угроженим од експлозије (екс област):

У току 2013. године Екс-комисији су од стране произвођача и корисника екс уређаја, те фирми које планирају обављати послове из домена противексплозивне заштите поднесена 136 захтјева. Такође, Екс-комисија је обавила и сљедеће послове: издато је 125 сертификата (типски и појединачни) и 45 стручних мишљења. Ех-комисија је у 2013. години учествовала и у образовању кадрова. На основу обављених послова комисија је обезбиједила приход од око 93.760,00 КМ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Чланство Института у међународним и европским организацијама за стандардизацију БАС је пуноправни члан Међународне организације за стандардизацију (ИСО) и Европског института за телекомуникационе стандарде (ЕТСИ), а придружени је члан Међународне комисије за електротехнику (ИЕЦ), Европског комитета за стандардизацију у електротехници (ЦЕНЕЛЕЦ) и Европског комитета за стандардизацију (ЦЕН). На основу чланства и закључених уговора с европским и међународним организацијама за стандардизацију, Институт је током 2013. године активно учествовао у раду и представљао БиХ у европским и међународним организацијама за стандардизацију и тиме доприносио развоју стандардизације у БиХ и активном укључивању босанскохерцеговачке стандардизације у глобални систем стандардизације.

С циљем регионалног повезивања и заједничког рада у области стандардизације, БАС је у септембру с Националним тијелом за стандарде Јерменије (САРМ) потписао Меморандум о разумијевању и сарадњи у подручју стандардизације. Такође, с циљем развоја и унапређења регионалне сарадње те размјене искустава БАС је у јуну 2013 г. организовао и био домаћин Балканске конференције о стандардизацији.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У сарадњи с Дирекцијом за европске интеграције БиХ, Министарством спољне трговине и економских односа БиХ и другим институцијама Савјета министара БиХ, БАС је благовремено испуњавао све своје обавезе проистекле из Споразума о стабилизацији и придруживању (*видјети годишње извјештаје ЕК о напретку Босне и Херцеговине, област Европски стандарди*).

Испуњење услова/критерија за пуноправно чланство у ЦЕН/ЦЕНЕЛЕЦ-у

Да би БАС могао да аплицира за пуноправно чланство у ЦЕН/ЦЕНЕЛЕЦ-у, неопходно је да задовољи 6+3 критеријума која су дефинисале ове организације. Институт је практично испунио све услове за аплицирање за чланство, али проблем могу да представљају критеријуми које треба да оствари држава:

1. критеријум: БиХ треба да постане кандидат за члана, наводећи прелазни период за приступање ЕУ и
2. критеријум: усаглашавање законодавства БиХ са законодавством ЕУ, (*поглавље V.1 Извјештаја*).

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

1. Законодавне активности

Континуирана сарадња Института с институцијама БиХ на усаглашавању регулативе БиХ (закона и других прописа) с прописима Европске уније (уредбе и директиве) с

аспекта планирања и преузимања стандарда на које се ти прописи позивају (*видјети тачку II Извјештаја*).

Провођење обавеза везаних за Споразум о стабилизацији и придруживању

- Редовна израда извјештаја (кварталних, годишњих) о напретку БиХ у процесу европских интеграција из области стандардизације.

2. Доношење интерних аката

Р.бр.	Активност	Планирано	Остварено у 2013.
1.	Ревизија и усаглашавање донесених интерних аката с важећом законском регулативом	континуирано	праћено, усаглашено и допуњено
2.	Извјештај о раду за 2012. Годину	март 2013.	фебруар 2013.
3.	Извјештај о проведеном поступку интерне контроле за 2012. Годину	март 2013.	фебруар 2013.
4.	Приједлог програма рада за 2014. годину	децембар 2013.	аугуст-децембар 2013.
5.	Ревизија и усаглашавање БАС Упутства за рад стручних тијела	континуирано	праћено, усаглашено и допуњено

3. Припремање, доношење и објављивање БАС стандарда

Р.бр.	Активност	Планирано	Усвојено у 2013. години
1.	Израда и преузимање стандарда		
1.1.	Метода проглашавања	3.481	3.428
1.2.	Метода превода	65	23
1.3.	Изворни стандарди	8	1
1.4.	Ад-хок групе Савјета за стандардизацију	400	0
	УКУПНО	3.954	3.452

Напомена: С обзиром на то да Савјет министара БиХ у 2013. години није донио Одлуку о именовању чланова Савјета за стандардизацију БиХ, ад-хок групе нису биле активне. 11 стандарда који се усвајају методом превода и 6 изворних стандарда су дати на техничку обраду, два изворна стандарда су на јавној расправи, те исти нису завршени и публиковани у 2013, већ су пренесени у Планове рада за 2014. годину.

Формирање сталних и привремених стручних тијела

У току 2013. године формирана су два нова техничка комитета: БАС/ТЦ 55, Друштвена одговорност и БАС/ТЦ 58, Еурокодови. У току 2013. године одржано је 87 сједница техничких комитета.

4. Промоција, издаваштво, издавање стандарда, стандардизационих докумената, публикација

Активности везане за промоцију и издаваштво/издавање стандарда, стандардизационих докумената, публикација су се одвијале континуирано и по плану, а односиле су се на: креирање, ажурирање, проширење и одржавање нове веб странице; активности на маркетингу и промоцији стандардизације и БАС-а укључујући промоцију путем друштвених мрежа, вођење евиденције сертификованих организација у БиХ према стандардима ИСО 9001, ИСО 14001, ИСО 22000, ОХСАС 18001, ИСО/ТС 16949, ИСО 3834, иновирање БАС каталога стандарда, објављивање, вођење и ажурирање прегледа хармонизованих стандарда уз директиве новог приступа и могућност праћења промјена „он лајн“ путем веб странице Института уз слободан приступ, уређивање стандарда и стандардизационих докумената, припремање подлога за јавну расправу, објављивање стандарда те текстова и информација за Гласник и његово штампање, израда 2 извјештаја о стању стандарда за заинтересоване организације, израда и публикавање годишњег извјештаја.

Образовна активност, одржавање семинара

Институт је наставио с активним радом на промоцији стандардизације у БиХ, односно с радом на подизању нивоа свијести бх. грађана и привреде о улози и значају стандарда и стандардизације. Представници Института су учествовали на разним семинарима, радионицама, форумима и сл.

Представници Института су одржали презентације на сљедећим семинарима, радионицама:

- „Управљање енергијом и ИСО 50001”, Сарајево, од 3. до 5. јуна,
- „13. стручни скуп медицинских биохемичара БиХ“, Сарајево, 31. мај,
- међународни конгрес „Екологија, здравље, рад, спорт”, Бања Лука, од 5. до 8. септембра,
- 11. савјетовање босанскохерцеговачког комитета ЦИГРЕ, Неум, од 15. до 19. септембра,
- Међународни састанак ИСО ТЦ 34 СЦ 12 Сензорне анализе хране, Сарајево, 24 - 25. октобра,
- „Квалитет – одрживи развој – пут у Европску унију”, Требиње, од 18. до 19. новембра,
- „Усвајање еурокодова у балканској регији”, Милано, од 5. до 6. децембра.

5. *Сарадња с другим институцијама и тијелима државне управе врши се континуирано*

6. *Међународна сарадња врши се континуирано (видјети тачку III)*

Завршна конференција твининг пројекта „Подршка Институту за стандардизацију БиХ”, који су финансирани Европска комисија односно фонд ИПА 2009 и држава БиХ, је одржана у марту 2013. године. Пројекат је имао за циљ побољшање транспарентности и приступа информацијама око израде стандарда на националном, европском и међународном нивоу, као и побољшање информационих система да би систем стандардизације био компатибилан с међународним и европским организацијама за стандардизацију. Реализацијом овог пројекта успостављена је информациона и нотификациона тачка (ЕНП) у складу с европском Уредбом 1025/2012 и ВТО/ТБТ Споразумом о техничким препрекама за трговину, повећане су техничке способности особља БАС, вршена је израда документације за апликацију за чланство у ЦЕН и ЦЕНЕЛЕЦ и успостављен је најмодернији Систем за информисање и управљање стандардима (СМИС) који је повезан са новом БАС интернет страницом.

7. *Кадровска питања и административно јачање капацитета*

	Планирано у 2012.	Остварено у 2013.
Укупан број по систематизацији 52 запослена на 44 радна мјеста	40	37 (закључно са 31.12.2013.)

Административно јачање капацитета је вршено путем различитих обука, сарадње запослених Института и институција за стандардизацију у окружењу с циљем преношења знања и размјене искустава, учешћа на домаћим, европским, међународним конференцијама, семинарима, радионицама.

8. *Информациони систем, развој и одржавање*

У току 2013. године вршено је одржавање, стално побољшавање и развој постојећих софтвера и континуирано обнављање и замјена опреме ради постизања бољих услова рада.

9. *Систем управљања квалитетом у складу са стандардом БАС ЕН ИСО 9001:2008*

Сертификација према захтјевима стандарда БАС ЕН ИСО 9001:2008 обављена је у фебруару 2013. године с циљем одржавања и сталног побољшавања успостављеног система управљања квалитетом у Институту.

10. Приходи Института од сопствене дјелатности

Остварени приходи Института су од: продаје стандарда, стандардизационих докумената, посредовање у продаји међународних, европских и националних стандарда других земаља, БАС стандарда, Каталога, Гласника Института и ИЦС класификатора, информационих услуга и дијелом од издавања сертификата у Ех области.

Р.бр.	Активност	Планирано КМ у 2012.	Остварено КМ у 2013. (Стање са 30.11.2013.)
1.	Приходи Института од сопствене дјелатности	171.000,00 КМ	230.135,63 КМ

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За провођење Програма рада Института за стандардизацију БиХ у 2013. години одобрена су средства у износу 1.386.000,00 КМ за текуће издатке, и 2.000,00 КМ за капиталне издатке. Закључно с 31.10.2013. године остварење је било 1.080.150,32 КМ односно 77,82%.

Буџет 2013. године	Одобрено (КМ)	Остварено (КМ) (Стање са 31.10.2013.)
Текући издаци	1.386.000 КМ	1.078.756,89 КМ
Капитални издаци	2.000,00	1.393,43 КМ
УКУПНО:стање с 31.10.2013.	1.388.000 КМ	(77,82 %) 1.080.150,32 КМ

Коначан годишњи извјештај о извршењу буџета Института се припрема у складу са Законом о финансирању институција БиХ и Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

3. ИНСТИТУТ ЗА АКРЕДИТОВАЊЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Рад Института за акредитовање БиХ (у даљем тексту: БАТА) дефинисан је Законом о акредитовању БиХ и Законом о оснивању Института, као и осталим законским актима БиХ. Сви ови акти, као и сам рад БАТА-е, усклађују се са стандардима и препорукама Европске кооперације за акредитовање - ЕА (European Cooperation for Accreditation). Рад БАТА-е се, оперативно, одвија и прати на основу годишњег плана рада Института.

Стратешки циљ БАТА-е од њеног оснивања је потписивање мултилатералног споразума, односно билатералног споразума са ЕА о признавању докумената које издају акредитована тијела. У контексту припрема за пуно оцјењивање, у Институту је одржано низ едукација (кроз пројекте ИПА 2009, НА, СИДА, ПТБ), како особља БАТА-е тако и оцјењивача, експерата и особља акредитованих тијела.

Пуно оцјењивање БАТА-е од стране експерата ЕА је реализовано у периоду од 4.7. до 14. 7. 2012. године. Тим експерата је дао позитивно мишљење о оцјени БАТА-е. На засједању ЕА МАЦ (Multilateral Agreement Council), одржаном 26. 9. 2012. године у

Никозији, Институт је стекао статус потписника ЕА БЛА у подручју калибрације, испитивања и инспекције.

На засједању Генералне скупштине ЕА, одржане 21. и 22. 11. 2012. године у Братислави, директор БАТА-е је и официјелно потписао БЛА са ЕА у подручјима калибрације, испитивања и инспекције. Потписивањем БЛА са ЕА документи које издају наша акредитована тијела су признати у европским државама, а тиме и у свијету. Споразум БЛА има исту тежину као и МЛА, а МЛА потписују државе чланице ЕУ, као и државе кандидати за чланство у ЕУ.

Напомињемо да је потписивањем БЛА/МЛА са ЕА знатно олакшан пласман роба и услуга из БиХ на европско и свјетско тржиште.

Поновно оцјењивање БАТА-е од стране експерата ЕА је реализовано у периоду од 11.7. до 20. 7. 2013. године. Тим експерата је дао позитивно мишљење о оцјени БАТА-е.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Законодавни оквир БАТА је успоставила у претходним годинама у складу са прописима и стандардима ЕА. Институт врши анализу усклађености Закона о акредитовању БиХ и Закона о оснивању Института за акредитовање са новом Уредбом бр. 765/2008 Европске комисије (услови за акредитацију и надгледање тржишта у вези са стављањем производа у промет) и другим новим документима из подручја оцјењивања усклађености и по потреби ће покренути измјене и допуне истих.

БАТА је редовно учествовала у припреми прописа чији су носиоци биле друге институције БиХ, а односиле су се на акредитовање и инфраструктуру квалитета.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

БАТА је 2009. године потписала Уговор о придруженом чланству са Међународном асоцијацијом за акредитацију лабораторија (ИЛАЦ). Још 2005. године БАТА је потписала Уговор о сарадњи са ЕА. На основу ових уговора, БАТА је током 2013. године партиципирала у раду већине тијела ових, у Европи и свијету, кровних институција у подручју акредитације (скупштине, технички комитети, радне групе и слично). На годишњој скупштини ЕА у октобру БАТА је потписала споразум и постала придружени члан наведене асоцијације. Пуно чланство у ЕА БАТА може остварити када БиХ добије статус земље кандидата за чланство у ЕУ.

Претходних година БАТА је потписала споразуме о сарадњи са више акредитационих тијела из Европе (Норвешка, Турска, Србија, Хрватска, Црна Гора, Мађарска и Македонија). На основу ових споразума се током године организују заједнички семинари за обуку особља и оцјењивача, врши хармонизација поступака акредитације, екстерни аудити, размјена оцјењивача и експерата и друге обострано корисне активности.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У сарадњи са Дирекцијом за европске интеграције (ДЕИ) и другим институцијама Савјета министара БиХ БАТА је правовремено испуњавала све своје обавезе према Споразуму о стабилизацији и придруживању.

Већ смо напоменули да имамо статус придруженог члана ЕА, а да бисмо постали пуноправни члан ове кључне европске организације у подручју акредитовања, услов је да БиХ постане кандидат за члана ЕУ. Без обзира на наведено, ЕА нам је омогућила да потпишемо МЛА/БЛА о признавању докумената које издају акредитована тијела.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Стручни колегиј БАТА-е је одржао 11 редовних сједница на којима су припремани оперативни мјесечни и седмични планови активности и праћена њихова реализација.

Савјетодавно вијеће за акредитовање (СВА) није одржало ниједну сједницу у 2013. години. Наиме, мандат чланова СВА траје четири године и могућ је поновни избор на још један период од четири године. Осам чланова СВА је именовано по други пут, а девет чланова је замијењено новим члановима, с обзиром да је истим истекао други мандат који је продужен на 76. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 12. фебруара 2009. године („Службени гласник БиХ”, број 24/2009).

Приједлог одлуке о именовању чланова Савјетодавног вијећа за акредитовање са уграђеним мишљењима Канцеларије за законодавство, Министарства финансија и трезора и Министарства правде БиХ достављен је на протокол Генералног секретаријата 1.8.2013. године. Још увијек овај предмет није уврштен на дневни ред сједнице Савјета министара БиХ.

С обзиром на наведено, доћи ће до кашњења у одржавању сједница Савјетодавног вијећа за акредитовање и у 2014. години, уколико се процедура око усвајања Приједлога одлуке о именовању чланова Савјетодавног вијећа за акредитовање не ријеша у што краћем року.

Такође, чланови СВА су и чланови Комитета за жалбе, па уколико се овај предмет не ријеша ускоро, исти неће моћи рјешавати питања жалби.

Комитет за акредитовање је одржао 25 сједница на којима су разматране и доношене одлуке о статусу акредитованих тијела за оцјену усклађености. Овај комитет је, такође, све своје обавезе из домена свога рада успјешно обавио.

Комитет за жалбе у 2013. години није одржавао сједнице. Разлог томе је да овај комитет у току 2013. године није имао ниједну жалбу, што значи да су остале функције у систему акредитовања квалитетно обавиле своје задатке.

Током 2013. године БАТА је извршила преструктурирање техничких комитета (ТК за инспекцију и ТК за лабораторије) за потребе акредитовања и они су успјешно почели да раде. У оквиру Техничког комитета за инспекцију дјелује и радна група за сертификацију производа. У току 2013. године одржане су четири сједнице техничких комитета.

Политике и процедуре неопходне за провођење поступка акредитовања се континуирано ажурирају и доносе нове у складу са одговарајућим измјенама правила и стандарда ЕА.

Остали дио докумената (интерни правилници и упутства), неопходних за функционисање система управљања БАТА-е је урађен, а по потреби се врши њихова ревизија и доношење нових.

Континуирано се ажурира регистар оцјењивача и техничких експерата као основне стручне базе за успјешно провођење поступка акредитовања. Тренутно овај регистар броји 75 чланова. Кроз властиту обуку БАТА-е организовано је током 2013. године 15 практичних обука и семинара у сврху њихове едукације, а у складу са захтјевима европских и међународних стандарда.

Веома је битно нагласити да је током 2010. године БАТА, уз помоћ пројекта ИПА-2007, отворила властити едукациони центар за обуку особља које учествује у систему акредитовања БиХ, те да је током 2013. године у оквиру едукационог центра реализовано 15 специјалистичких обука.

Питање привременог смјештаја БАТА-е је ријешено кроз закуп простора у пословној згради Енергоинвеста. Укупни простор БАТА-е сада износи око 500 м² (укључујући едукациони центар), што је за сада довољно за нормално обављање активности.

План пријема нових запосленика је реализован у складу са финансијским могућностима. БАТА има сада укупно 21 запосленика.

Број акредитованих тијела на крају 2013. године

	Испитне лабораторије	Калибрационе лабораторије	Инспекцијска тијела	Цертификациона тијела
Број акредитованих тијела на крају 2013. године	42	8	11	1
			Укупно:	62

Активности у подручју акредитовања:

Активности	Испитне лабораторије	Калибрационе лабораторије	Инспекцијска тијела	Цертификациона тијела
Одобравање акредитације	11	0	1	0
Проширивање акредитације	9	0	1	0
Продуживање акредитације	6	3	0	0
Редовни годишњи надзори	26	5	8	0

Једно акредитовано тијело је опозвало акредитацију, а један захтјев за акредитовање је одбијен након проведене комплетне процедуре одобравања.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет Института за акредитовање БиХ за 2013. годину износио је 1.081.000,00 КМ. Да би се могле реализовати активности које су биле зацртане Програмом рада за 2013. годину и да би остварио своје активности на међународном плану, Институт је у августу 2013. године затражио средства из текуће резерве Буџета у износу од 35.000,00 КМ и то 25.000,00 КМ за путне трошкове (за оцјењиваче - спољне сараднике Института који врше оцјењивање на лицу мјеста, као и за међународне активности) и 10.000,00 КМ за уговорене и друге посебне услуге (уговори о ауторском дјелу за експерте - оцјењиваче који врше оцјењивање на лицу мјеста тијела за оцјену усклађености). С обзиром да се број тијела за оцјену усклађености (ТОУ) знатно повећава из године у годину и да привредни субјекти све више схватају неопходност и значај процеса акредитовања за нормалан пласман својих услуга и роба на домаћем, а нарочито на међународном тржишту, Институт за акредитовање БиХ је присиљен тражити додатна средства из резерве Буџета да би остварио своју улогу због које је и законом установљен.

4. ИНСТИТУТ ЗА МЕТРОЛОГИЈУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

- Стање у области је додатно значајно унапријеђено, што доказују међународне потврде о достигнутом степену развоја,
- Након што је Босна и Херцеговина 24.5.2011. године постала придружени члан међународне Генералне конференције за утеге и мјере (ЦГПМ) и након што је директор Института 15.6.2011. године потписао с директором БИПМ-а (ЦИПМ – Међународни комитет за утеге и мјере, БИПМ – Међународни биро за утеге и мјере) уговор ЦИПМ МРА (Уговор о међусобном признавању сертификата које издају и еталона које одржавају државни институти потписници), чиме је БиХ постала дио међународне групе од скоро 90 земаља које једна другој признају мјеритељске компетенције, Институт је у 2013. години интензивно наставио да на нивоу водеће свјетске организације за метрологију (БИПМ) доказује своје могућности. У том смислу напредак у развоју метрологије у БиХ је изразит. Институт је 8.6.2012. године објавио и уписао прве калибрационе и метролошке способности (ЦМЦ) за Босну и Херцеговину у „Базу података кључних интеркомпарација“ (КЦДБ) у Међународном бироу за мјере и тегове (БИПМ). Овим смо постали препознатљиви и признати дио свјетске метрологије. Дана 10.8.2012. године директор БИПМ-а је, сходно нашим међународно доказаним и на БИПМ-овој веб страници објављеним могућностима, овластио Институт да на своје сертификате о калибрацији поставља ЦИПМ МРА лого (лого међународног комитета за утеге и мјере (ЦИПМ) формализованог кроз уговор о признавању (МРА)). Овим је Институт сврстан у 84 државе свијета које имају овакво овлаштење. Овај статус смо одржали и у 2013. години кроз годишње доказивање постигнутих резултата на нивоу свјетске организације.

Извршена је реконструкција простора лабораторије за масу. Овим су се стекли услови да се еталон за масу у Лабораторији за масу и сродне величине Института за метрологију БиХ прогласи државним еталоном у БиХ, на основу члана 10. став 2. Закона о метрологији БиХ и члана 6. става 2 Правилника о државним еталонима.

Директор Института за метрологију БиХ је Рјешењем о проглашењу државног еталона бр: 04-46-1-АШ-1123-3/13, од 12.9.2013. г. прогласио државни еталон у области масе, који представља еталон највишег метролошког квалитета у БиХ и служи као основа за одређивање вриједности свих других еталона мјерне јединице за масу. Лабораторије за притисак, вријеме, хемију, фреквенцију, електричне величине, волумен су на путу доказивања својих компетенција на овом највишем свјетском нивоу. Институт је крајем 2013. године завршио процес акредитовања своје лабораторије за хемију на нивоу акредитационог тијела Босне и Херцеговине тј. Института за акредитовање БиХ.

- Дана 5.11.2013. у државној лабораторији за вријеме и фреквенцију Института за метрологију БиХ извршена је инсталација ГПС антена на платформи која се налази на крову зграде и пуштен је у рад систем за трансфер тачног времена и фреквенције ТТС-4 (ГНСС геодетски пријемник с дуалном фреквенцијом намијењен за прецизан трансфер времена/фреквенције). На овај начин је успостављена комуникација лабораторије с три сателитске констелације система глобалног позиционирања: ГПС (Сједињене Америчке Државе), ГЛОНАСС (Русија) и Галилео (ЕУ). За удаљене интеркомпарације врло прецизних осцилатора тренутно се највише користи ГПС. За интеркомпарације оваквог типа наша лабораторија ће користити ГПС метод заједничког проматрања.

- У складу с правцем европских интеграција Босне и Херцеговине, Институт активно ради на испуњењу захтјева из области метрологије (члан 75) из Споразума о стабилизацији и прикључивању ЕУ - Привременог споразума, а с циљем будуће интеграције у јединствено европско тржиште. У складу с тим правцима и кроз хармонизацију легислативе, односно техничких прописа, према *acquis* одјелјку 1 - Слободног протока роба, Институт развија област метрологије као дио сектора инфраструктуре квалитета у БиХ. Институт је, на бази својих могућности, понудио услугу израде нацрта стратегије инфраструктуре квалитета у БиХ потребне за наставак процеса пружања помоћи од стране ЕУ у овој области.

- Потребе за инвестирањем у развој метрологије и изградњу регулаторног оквира су оправдане кроз захтјеве мноштва стратешких докумената: *Acquis* (Chapter 1), European Partnership, Interim Agreement (i.e. EP3.KP.045 and EP.3.SP.138), Stabilization and Association Agreement (чланови 75, 76, 77), МИПД 2011-2013 (3.3. Private Sector Development), као и у бројним метеролошким документима међународних организација (БИПМ, ЕУРАМЕТ, ОИМЛ, ВЕЛМЕЦ). Инвестирање се у 2013. године наставило кроз набавку опреме из буџета БиХ за лабораторије у областима хемије, електричних величина, времена и фреквенције, волумена, масе, притиска. Из средстава помоћи ЕУ осигурана је опрема за лабораторију за јонизујуће зрачење. Реконструкција простора за лабораторију за јонизујуће зрачење у Бањој Луци је омогућена крајем године, након прикупљених власничких папира и донесеног регулационог плана. Потписан је уговор о сарадњи са Министарством здравља РС како би се овај посао што успјешније обавио. Поред радова на успостави лабораторије за јонизујуће зрачење ради развоја метрологије у медицини, Институт је урадио студију о анализи стања у области медицинских инструмената који имају функцију мјерења. Резултати те студије ће користити у процесу увођења неких инструмената у законску метрологију.

- Сарадња са међународним метролошким институцијама и институтима других земаља се стално унапређује кроз билатералне активности и кроз активан рад унутар ЕУРАМЕТ-а (Европска координација државних института за мјеритељство), БИПМ-а (водећа свјетска организација за научну метрологију), Велмека (WELMЕС - Европска координација државних института за метрологију у области законске метрологије), ОИМЛ-а (свјетска организација за законску метрологију).

- Са стране Института урађене су све радње ради припреме приједлога донаторске

помоћи од стране Владе Р Словеније ради реализације пројекта успоставе лабораторије за квалитет у области величина у хемији у Институту. Влада Р Словеније је одобрила донацију у износу 900.000 евра и са своје стране потписала донаторски уговор на дан 23.4.2013. године. До краја 2013. године БиХ није завршена процедура одобравања међународног уговора на нивоу Савјета министара БиХ, коју је иницирао Институт.

- Са стране Института урађене све радње ради припреме приједлога донаторске помоћи од стране Владе Р Чешке ради реализације пројекта „Метрологија у енергетици“. Петочлана група из релевантног министарства и агенције Чешке била је у Институту 3 дана ради провјере могућности за сарадњу. Резултати посјете су одлични и очекује се да пројекат буде одобрен на нивоу петогодишње сарадње.

- Представник државног Института за метрологију Њемачке (ПТБ-а) провео је три дана у Институту ради припреме пројекта сарадње два института. Пројекат је такође планирано да буде дугогодишњи.

- У сарадњи с државним Институтом за метрологију Турске (УМЕ-ом) припремљен је обиман пројекат билатералне сарадње, при чему су дефинисане области за које ће се тражити помоћ од Турске развојне агенције (ТИКА). Чека се на одобрење пројекта на нивоу централне ТИКА-е у Анкари.

- Учешће представника Института у раду 10 техничких комитета ЕУРАМЕТ-а.

- Учешће представника Института у раду 8 радних група Велмека.

- Учешће представника ИМБиХ у раду техничких комитета БАТА-е и БАС-а.

- Унапријеђена сарадња са ентитетским метролошким институцијама. Сарадња треба да буде још много конкретнија, посебно у препознавању управне вертикале у смислу обављања послова из надлежности Института и оних које су у надлежности ентитетских институција. Институт у провођењу надзора над провођењем закона наилази на проблеме и неразумијевање који су највише везани за наслијеђену традицију из претходног дугогодишњег периода слободног тумачења закона и дефинисаних обавеза. Обавеза је ентитетских институција да прије доношења закона и подзаконских аката траже мишљење од Института ради хармонизације тих аката са државним. Они ту фазу у проглашавању закона прескачу због чега у пракси долази до стварања нереди. Институт реагује на такве радње.

- Сазив Савјета за метрологију је истекао половином године и покренута је процедура кандидовања за нове чланове. Своје приједлоге дефинисали су и доставили Институт и представници Владе РС. Након више ургенција, своје приједлоге у 2013. години нису доставили представници Владе ФБиХ и Министарства спољне трговине и економских односа БиХ.

- Након обављене редовне Ревизије пословања за 2012. годину, Институт је задржао статус у групи најбоље оцијењених институција.

- Вршене су интензивне активности на имплементацији метролошке регулативе, а посебно подзаконских аката објављених у Службеном гласнику БиХ број 67/12.

- Унапријеђени су и израђени неки нови интерни акти Института.

- Издавање Цертификата о усклађености и Цертификата о одобрењу типа значајно унапријеђено. Сви сертификати издати у претходном периоду су објављени на веб страни Института и наставља се ажурирање евентуалних измјена.

- Именовања/реименовања лабораторија значајно су професионализована кроз рад комисија састављених од међународно сертификованих стручњака Института. Сви подаци о издатим рјешењима о именовању објављени су на веб страни Института и наставља се ажурирање евентуалних измјена.

- Као потврда сталног напретка и позитивних резултата Института за метрологију БиХ на дан 11.3.2013. године дошла је информација о позитивном гласању Европског метролошког истраживачког програма (ЕМРП) о прихватању Босне и Херцеговине као

23. чланице ове групе. ЕМРП државе су се гласањем определијиле да прихвате референце и доказе о компетенцијама Института за метрологију БиХ, чиме смо испунили услове да учествујемо у истраживачким пројектима које финансира Европска комисија. Међу земљама чланицама ЕМРП-а једино је још Словенија са подручја Балкана. ЕМРП је истраживачки програм оријентисан према различитим научним областима које имају примјену у метрологији. Циљ овог европског програма је истраживање у најизазовнијим областима данашњице (енергија, околина, здравље) и убрзавање развоја метрологије уопште. Учешће Института на пројектима ЕМРП-а подразумијева кориштење постојећих лабораторијских капацитета и експертних знања службеника Института у научним конзорцијумима састављеним од научника земаља учесница и заједнички рад на пројектима које Комитет ЕМРП-а одреди као најзначајније за метрологију као науку и праксу, а које ће равноправно финансирати Европска комисија.

- Након објављеног тендера на нивоу ЕУ с правом учешћа земаља чланица ЕМРП-а и након дуготрајне процедуре, 25. и 26. новембра 2013. г. у просторима Њемачког националног метролошког института (ПТБ) у Берлину одржан је састанак Комитета европског програма за истраживачку метрологију (EMRP Committee), на којем је објављен списак пројеката који ће бити финансирани и чија ће реализација започети у прољеће 2014. године. Институт је успио да уђе у 4 конзорцијума ради реализације европских пројеката. У конзорцијумима ових пројеката појављују се најпрестижнији европски државни метролошки институти, а сва четири пројекта у чијим конзорцијумима се налази Институт за метрологију Босне и Херцеговине нашла су се на врху ове листе.

Ради се о три пројекта из области енергије: „Алати за мјерење стабилности и квалитета тзв. „паметне мреже“, „Мјеритељство у области биогаса и „Развој сензора и калибрационе методе за детекцију вискозности и садржаја чврсте твари у нељутновским флуидима“, као и један пројекат из области животне средине „Метролошке карактеристике есенцијалних климатских варијабли“. У конзорцијумима наведених пројеката се поред нашег Института за метрологију налазе и национални метролошки институти Њемачке, Холандије, Велике Британије, Турске, Француске, Шведске, Аустрије. Важно је напоменути да је БиХ једина земља из региона која је остварила учешће у пројектима ЕМРП-а. Поред овог институционалног ангажмана пет запосленика Института је прошло евалуацију и одабрано је да ради на заједничким пројектима у лабораторијама државних института Велике Британије, Турске, Италије, Њемачке.

- Институт за метрологију БиХ учествовао је на 23. састанку Комет (СООМЕТ) комитета, који је одржан у периоду 5-6.6.2013. у Нижни Новгороду, Русија. Комет је регионална мјеритељска организација изворно успостављена за сарадњу националних метролошких институција земаља средње и источне Европе. Босна и Херцеговина (Институт за метрологију БиХ) је на 23. састанку Комет комитета потписала Меморандум о међусобном разумијевању и тако постала најмлађи члан, деветнаести по реду, Комет заједнице (придружени члан). Институт за метрологију БиХ је уједно и први представник из регије који се придружио овој оргнизацији. Ова организација се бави питањима како научне тако и законске метрологије кроз бројне техничке комитете. Због наших интереса за квалитетнијом сарадњом и потребом да професионалније приступамо рјешавању проблема са нашим клијентима, ми смо дефинисали потребу успостављања активнијих и институционализованих веза са институтима за метрологију Русије и других земаља из Комет заједнице. Та се потреба јавила због све чешћих контаката са колегама из Русије и фирмама које користе опрему коју прате сертификати о калибрацији или верификацији издати у некој од споменутих

држава. Након што смо недавно постали 23 чланица Европског програма за истраживање у метрологији, наше опредјељење да се боље повежемо са метролошким институцијама Русије и других земаља Комета је постало још јасније. Истраживање и науку прате универзални и глобални мотиви те смо, цијенећи огромне могућности које имају земље чланице Комета, жељели од самог почетка наших активности у истраживању да будемо и у званичној комуникацији са овом групом земаља.

- Институт је као придружени члан присуствовао Првом састанку Комитета за метрологију Института за стандарде и метрологију исламских земаља (СМИИЦ), који је одржан у Абу Дабију 23. и 24. септембра 2013. Домаћини овог састанка су били Савјет за квалитет и усклађеност (КЦЦ) и надлежне институције за стандардизацију и метрологију Уједињених Арапских Емирата (ЕСМА). Исламске земље доприносе готово 11 посто свјетског БДП-а. То је уједно додатни подстицај у подручјима као што су метрологија и међународна стандардизација. Залагање свих заинтересованих страна СММИЦ-а оваквим сусретима и програмима обуке ће олакшати квалификованим професионалцима да буду у току са напретком у свим областима. Активно учешће у раду Комитета за метрологију СММИЦ-а представља велики успјех Института.

- Институт за метрологију БиХ је 17. јула 2013. године потписао Меморандум о разумијевању са Институтом Јожеф Стефан из Р Словеније. Овај институт са дугом традицијом у различитим научним областима одавно је превазишао границе Словеније, те је са својих 800 научника присутан на свјетској научној сцени кроз сарадње са водећим свјетским центрима у области науке и технологије. Институт Јожеф Стефан дјелује кроз четири истраживачка одјела из области: теоријске и практичне физике, хемије и биохемије, електронике и информационих технологија, те инжињеринга нуклеарних реактора и енергетике.

- Институт за метрологију БиХ је потписао споразум о сарадњи са електротехничким факултетима у Сарајеву и Источном Сарајеву. Сврха ових споразума је успостава сарадње у области научноистраживачке, стручне и образовне дјелатности.

- Службеници Института су објавили 4 чланка у међународним референцираним часописима.

- Три запосленика Института су магистрирала у току године.

- Потписан је Меморандум о сарадњи са ДЗМ-ом (државни институт Р Хрватске).

- Институт је за регионалне потребе реализовао едукацију у области организовања испитивања професионалности лабораторија, у сарадњи са ДМДМ-ом (државни институт Србије).

- Издат је други број Гласила Института, што је законска обавеза.

- Интензивирана сарадња са најважнијим привредним субјектима у БиХ се наставља.

- Редовне су метролошке активности у лабораторијама. Након базног опремања лабораторија и наставка опремања у смислу допуне потреба, свака лабораторија се припрема у смислу знања, експертизе, процедура како би што прије постала спремна за доказивање својих могућности кроз међународне интеркомпарације.

- Унапређује се систем квалитета у складу са захтјевима стандарда ИСО 9001 (систем управљања квалитетом) и захтјевима стандарда БАС ЕН ИСО/ ИЕЦ 17025 (општи захтјеви за испитне и калибрационе лабораторије). Врло успјешно је извршена рецесертификација система ИСО 9001.

- Учешће у међународним интеркомпарацијама.

- Стална међународна и интерна едукација запосленика ИМБИХ-а.

- Публицистика и веб су унапријеђени. Веб страница редовно се одржава.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

- Сходно издатим подзаконским актима, урађене су бројне активности ради операционализације прописаних правила.
- Издавање Цертификата о усклађености и Цертификата о одобрењу типа значајно је унапријеђено. Сви сертификати издати у претходном периоду објављени су на веб страни Института и наставља се ажурирање евентуалних измјена.
- Именовања/реименовања лабораторија значајно су професионализована. Сви подаци о издатим рјешењима о именовању објављени су на веб страни Института и наставља се ажурирање евентуалних измјена.
- Запосленици Института учествују у раду транспонована Директиве о мјерним инструментима у Наредбу о мјерним инструментима. Транспонована ове директиве је још увијек у току.
- Израда интерних аката ИМБИХ-а:
израда интерних процедура у складу са захтјевима стандарда БАС ЕН ИСО/ ИЕЦ 17025 (општи захтјеви за испитне и калибрационе лабораторије).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

- Са стране Института урађене су све радње ради припреме приједлога донаторске помоћи од стране Владе Р Словеније ради реализације пројекта успостављања лабораторије за квалитет у области величина у хемији у Институту. Влада Р Словеније је одобрила донацију у износу 900.000 евра и са своје стране потписала донаторски уговор на дан 23.4.2013. године. До краја 2013. године БиХ није завршена процедура одобравања међународног уговора на нивоу Савјета министара БиХ, коју је иницирао Институт.
- Са стране Института урађене су све радње ради припреме приједлога донаторске помоћи од стране Владе Р Чешке ради реализације пројекта „Метрологија у енергетици“. Очекује се да пројекат буде одобрен на нивоу петогодишње сарадње.
- Представник државног Института за метрологију Њемачке (ПТБ-а) провео три је дана у Институту ради припреме пројекта сарадње два института. Пројекат је такође планиран да буде дугогодишњи.
- У сардањи с државним Институтом за метрологију Турске (УМЕ-ом) припремљен је обиман пројекат билатералне сарадње, при чему су дефинисане области за које ће се тражити помоћ од Турске развојне агенције (ТИКА). Чека се на одобрење пројекта на нивоу централне ТИКА у Анкари.
- Међународна сарадања са ИАЕА-ом из Беча ради успостављања лабораторије за јонизујуће зрачење улази у фазу послова на реконструкцији просторија лабораторије. Лабораторијска опрема у вриједности од скоро 500.000 евра, која је донирана преко Института за енергију Европске комисије, испоручена је и смјештена у чувани простор у Бечу, гдје ће бити до тренутка допреме у лабораторију у Бањој Луци.
- Након објављеног тендера на нивоу ЕУ са правом учешћа земаља чланица ЕМРП-а и након дуготрајне процедуре, 25. и 26. новембра 2013. одржан је састанак Комитета европског програма за истраживачку метрологију (ЕМРП Комитет), на којем је објављен списак пројеката који ће бити финансирани и чија ће реализација започети у прољеће 2014. године. Институт је успио да уђе у 4 конзорцијума ради реализације европских пројеката. У конзорцијумима ових пројеката појављују се најпрестижнији европски државни метролошки институти. Институт је, као чланица конзорцијума државних института, потписао уговоре за реализацију ова четири пројекта

Ради се о три пројекта из области енергије: „Алати за мјерење стабилности и квалитета тзв. „паметне мреже“, „Метрологија у области биогаса“ и „Развој сензора и калибрационе методе за детекцију вискозности и садржаја чврсте твари у нењутновским флуидима“, као и један пројекат из области животне средине „Метролошке карактеристике есенцијалних климатских варијабли“.

Додатно, поред овог институционалног ангажмана, пет запосленика Института је прошло евалуацију и одабрано је да ради на заједничким пројектима у лабораторијама државних института Велике Британије, Турске, Италије, Њемачке. Сви ови ангажмани су регулисани уговорима са ЕМПП-ом.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

- Потписом САА у 2008. години БиХ се обавезала да ће да предузме потребне мјере да постигне усаглашеност са техничком регулативом ЕУ у области стандардизације, метрологиј, акредитације и оцјене усаглашености и да ће промовисати БиХ учешће у раду међународних организација (и.е. ЕА, Велмек, ЕУРАМЕТ). У складу с правцем европских интеграција Босне и Херцеговине, Институт активно ради на испуњењу захтјева из области метрологије (члан 75) из САА, те је с циљем будуће интеграције у јединствено европско тржиште у области метрологије, као дио сектора инфраструктуре квалитета у БиХ, потребно хармонизовати легислативу.

- Легислатива у ЕУ која тиче области метрологије које подупире јединствено тржиште у ЕУ се дотиче и Директиве о услугама 2006/123/ЕК и уредби које представљају нови правни оквир Уредбе 765/2008/ЕК (акредитација, надзор над тржиштем и генерални принципи ЦЕ означавања), Уредбе 758/2008/ЕК (процедуре за оцјену усклађености, захтјеви за Нотифид бади, ЦЕ означавање) и Уредбе 764/2008/ЕК (процедуре за примјену националних техничких правила за производе), те је, с обзиром на будућу директну примјену ових одредби, припремљен нови приједлог закона о метрологији БиХ, као и Нацрт стратешког плана за државни метролошки систем у БиХ (припремљени испред техничке асистенције пројекта ИПА 2007). Доношење шест подзаконских аката из мјеритељства у БиХ у 2012. години, чија је имплементација у току и који ће кроз евентуалне измјене у 2014.г. бити додатно прецизирани, омогућило је квалитетнију имплементацију постојећег закона, али би се тек доношењем новог закона о метрологији омогућило да се ова област регулише на начин како то захтијевају генерално процеси у ЕУ и специфично процеси у инфраструктури квалитета и метрологије, чиме би БиХ развила предуслове за испуњавање других задатака на развоју својих компетенција као будућа земља чланица ЕУ. Приједлог новог закона је био на Савјету за метрологију у два наврата (април и мај 2012. године), тако да је тај ниво широке расправе завршен. Институт ће, према Правилима за консултације у изради правних прописа (Службени гласник БиХ 81/06), послати приједлог новог закона према Савјету министара БиХ.

- Реализација пројеката успостављања државних лабораторија и државне инфраструктуре еталона како би се осигурали предуслови да мјерења у држави буду сљедива до међународних еталона мјерних јединица, што би у другом кораку омогућило успостављање лабораторија за поједине величине с могућношћу доказивања својих компетенција у и ван БиХ. Само такве лабораторије могу служити за сертификацију наших производа који се извозе у ЕУ. Оне ће служити и за контролу производа који се увозе.

- Припрема кварталних и полугодишњих прегледа реализације активности из Акционог плана за област метрологије.

- Учествовање у изради годишњег Извјештаја о напретку БиХ за 2013. годину.

- Учествовање на рјешавању проблема и испуњавању предуслова за имплементацију регионалног ИПА пројекта – Успостављање калибрационе лабораторије за јонизујуће зрачење.
- Учествовање у раду Савјета за заштиту потрошача.
- Учествовање у раду пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију.
- Кроз рад техничких комитета БАС/ТЦ дали смо потребан допринос код превођења и усвајања хармонизованих стандарда који су један од предуслова за отклањање техничких баријера и приступа ЕУ.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- Активности Института у процесу доказивања компетенција на нивоу БиХ и доказивање Института у области метрологије на међународном нивоу: Унапријеђен је документовани Систем управљања квалитетом у цијелом Институту, у Лабораторији за масу Института и у Лабораторији за метрологију у хемији. У том смислу су извршени потребни интерни аудити.

Еталон за масу у Лабораторији за масу и сродне величине Института за метрологију БиХ проглашен је државним еталоном у БиХ, на основу члана 10. став 2. Закона о метрологији БиХ и члана 6. става 2 Правилника о државним еталонима. Лабораторије за притисак, вријеме, хемију, фреквенцију, електричне величине, волумен су на путу доказивања својих компетенција на највишем свјетском нивоу. У току су процеси међународних лабораторијских интеркомпарација, потребни да ове лабораторије докажу своје могућности.

Институт је крајем 2013. године завршио процес акредитовања своје лабораторије за хемију на нивоу акредитационог тијела БиХ, тј. Института за акредитовање БиХ.

- Набавка еталона и мјерне опреме кроз имплементацију Инструмента претприступне помоћи ИПА 2007 и 2008 је завршена.

Кроз имплементацију пројеката ИПА 2007 и 2008 реализовани су сљедећа набавка, пуштање у рад еталона и мјерне опреме:

- мјерна инсталација за мјерила протока гаса;
- утези, ваге и остали лабораторијски и остали инструменти за масу, систем за производњу чисте воде;
- ваге и утези;
- анемометар - мјерни систем;
- хидростатички инструмент за одређивање густоће;
- мјерило густоће;
- вискозиметар;
- апарати за мјерење тврдоће;
- инсталација за калибрацију мјерила топлоте;
- калибратор влажности;
- стабилни ласер систем;
- ласерски интерфреометар с додацима;
- систем за мјерење текућине осим воде;
- лабораторијска опрема за температуру;
- лабораторија за волумен;
- електричне величине (еталони и мјерни инструменти);
- вријеме и фреквенција (еталони и мјерни инструменти);
- притисак (калибрациона опрема)
- Сарадња са Институтом за акредитацију БиХ - БАТА: У 2013. години, у својству

техничког оцјењивача, Институт је учествовао у два оцјењивања при акредитацији лабораторије по стандарду БАС ЕН ИСО/ИЕЦ 17025.

- Сарадња са Институтом за акредитацију Србије - АТС: У 2013. години, у својству техничког оцјењивача, експерти Института учествовали су у пет оцјењивања при акредитацији лабораторије по стандарду БАС ЕН ИСО/ИЕЦ 17020.

- Издавање сертификата о усклађености и сертификата о одобрењу типа: Сектор за законску метрологију је издао 26 сертификата о усклађености и 69 сертификата о одобрењу типа у 2013. години.

- Именовања / реименовања лабораторија: Извршено је 25 реименовања лабораторија.

- Редовне активности у лабораторијама обављено је:
калибрација еталона запремине код 14 лабораторија у укупном броју од 64 комада;
лабораторија за масу: урађено 1195 калибрација тегова и 46 вага;
лабораторија за племените метале: реализовано је 303 захтјева у количинама испитаних и жигосаних предмета од племенитих метала: злато 12.830 ком. са 37.994 г и сребро 44.172 ком. са око 336.201 г, издато је 27 рјешења о именом жигу за произвођаче / увознике предмета од племенитих метала;
верификација мјерила (центра за верификацију мјерила Сарајево и Тузла): ваге класе I, II, III = 420 ком., аутоматске ваге и ваге за грађевинске сврхе);
остварени приходи од пружених услуга: 343.649,16 КМ (увећање за 40% у односу на 2013. годину);

- Унапређење система квалитета у складу са захтјевима стандарда ИСО 9001 (систем управљања квалитетом) и захтјевима стандарда БАС ЕН ИСО/ ИЕЦ 17025 (општи захтјеви за испитне и калибрационе лабораторије);
реализовани су интерни и екстерни аудити: у току 2013. године одржана су 3 интерна и 2 екстерна аудита. Посљедњи надзорни аудит (ИСО 9001) обављен је у децембру 2013. године и оцијењен од стране аудитора успјешним.

- Учешће у интеркомпарацијама:
Институт је у 2013. години учествовао у 4 међународне интеркомпарације,
Учешће представника Института у раду техничких комитета и радних група (ЕУРАМЕТ, Велмек, БАТА и БАС):
пет (од десет) представника Института је у 2013. години присуствовало састанцима на ЕУРАМЕТ техничким комитетима;
шест (од осам) представника Института су у 2013. години присуствовали састанцима Велмек (Европска организација за законску метрологију) радних група;
један представник Института је у 2013. години учествовао у једином БАТА (Институт за акредитацију БиХ) техничком комитету и то: Технички комитет за лабораторије;
Учешће 6 представника Института у раду БАС (Институт за стандардизацију БиХ) техничким комитетима, и то:

- БАС ТЦ 3: Управљање квалитетом и осигурање квалитета;
- БАС ТЦ 7: Околина;
- БАС ТЦ 10: Опрема за мјерење електричне енергије и управљање опотрењем;
- БАС ТЦ-1: Нафта и нафтни деривати;
- БАС ТЦ 15: Електромагнетна компатибилност;
- БАС ТЦ 25: Технологија заштите здравља;
- БАС ТЦ 38: Метрологија и мјерења.

Присуство годишњем састанку ЕУРАМЕТ – Велмек Фокус групе за унапређење развоја националне метролошке инфраструктуре. Кроз ову групу реализована су 3 тренинга у којима су учествовали запосленици Института и као тренери.

Радни састанци Међународне асоцијације контролних јединица за предмете од племенитих метала (ИААО).

- Стална едукација запосленика Института:

Одлазак на семинаре 26 представника Института на теме: Статистика у метрологији, Стандард ИСО 17020, Јавне набавке, Компетентност особља у лабораторијама, Калибрација мјерним инструмената, Мјерење температура, влажности, електричних величина, дужине, времена и фреквенције, дијагностика и електромагнетна компатибилност, Техничко оцјењивање за аналитичке лабораторије, Коминикација с тешким странкама, Школе менаџерских алата и вјештина (канцеларијско пословање), Обуке за новозапослене, ЕУ техничко законодавство и систем оцјењивања усклађености.

- Службеници Института објавилсу и 4 чланка у међународним референцираним часописима.

- Три запосленика Института магистрала.

- Публицистика и веб:

Одржавање веб странице, активности на редизајну веба и промјени домене Института (кроз пројекат еВлада), техничка припрема и издања брошуре Института, учешће у организацији међународних догађаја у организацији Института, техничка подршка семинарима и значајним догађајима којима је Институт био домаћин.

Институт био домаћин Техничког комитета за квалитет при ЕУРАМЕТ-у уз учешће гостију из Америке, УАЕ, Кувајта.

Издат други број Гласника Института.

- Сарадња с ентитетским метролошким институцијама:

Унапријеђена сарадња са ентитетским метролошким институцијама. Сарадња треба да буде још много конкретнија посебно у смислу препознавања управне вертикале у смислу обављања послова из надлежности Института и оних које су у надлежности ентитетских институција. Институт у провођењу надзора над провођењем закона наилази на проблеме и неразумијевање који су највише везани за наслијеђену традицију из претходног дугогодишњег периода слободног тумачења закона и дефинисаних обавеза. Обавеза је ентитетских институција да прије доношења закона и подзаконских аката траже мишљење од Института ради хармонизације тих аката с државним. Они ту фазу у проглашавању закона прескачу, због чега у пракси долази до стварања нередица. Институт реагује на такве радње. Институт у свакој прилици наглашава своју спремност да помаже рад и развој ентитетских институција за метрологију. Институт кроз своје капацитете и кроз спремност својих експерата за пренос знања према ентитетским институцијама настоји да њихов рад унаприједи и да га смјести у законске оквире. Врло је слаб интерес тих институција за овим видом сарадње. То је велика штета јер се пропушта прилика за квалитетан и обиман пренос знања, практично без трошкова. Сарадња се одвија и дневно оперативно у погледу издавања потврда о испуњавању метролошких услова за мјерила.

Омогућена је боља координација јер је Институт на своју веб страницу поставио све информације из области законске метрологије које могу бити од интереса за рад ентитетских институција.

Кроз набавку ИПА средстава и донације од стране Владе Републике Словеније, Институт је опремио ентитетске институције РС-а еталонима и мјерном опремом у сљедећим областима:

- област мјерења тврдоће;
- област мјерења електромагнетске компатибилности;
- област испитивања мјерења електричне енергије
- Област јонизујућег зрачења - пројекат у току.

Два представника ентитетских институција учествују у раду Велмек радних група.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Финансирање у 2013. години је вршено на основу привременог финансирања и касније одобреног буџета институција БиХ. За капиталне трансфере из буџета утрошено 398.430,83 КМ у 2013. години.

5. ИНСТИТУЦИЈА ОМБУДСМАНА ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА У БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У складу са одредбама члана 98. Закона о заштити потрошача БиХ, један од субјеката одговорних за заштиту потрошача јесте Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ.

Законски оквир обавеза Институције, као и овлаштења, даје велики простор дјеловања на пољу заштите права потрошача у БиХ, као и могућност да омбудсман даје приоритет оним проблемима чије је рјешавање од највећег значаја за потрошаче - овлаштен је да процјењује важност предмета притужби потрошача.

У складу са датим овластима омбудсмана, одређен је и начин дјеловања у два правца, с циљем заштите колективних интереса потрошача и рјешавања појединачних жалби потрошача.

Као у ранијим извјештајним периодима, основне активности дјеловања биле су усмјерене на поступање по жалбама потрошача. У 2013. години настављен је тренд пораста броја жалби потрошача, тако да је Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ запримила већи број жалби у односу на период 2012. године. Стално повећање жалби значајан су индикатор кршења права потрошача од стране трговаца, произвођача, пружаоца услуга и осталих учесника на бх. тржишту. Запримљене жалбе односе се на све сегменте важне за потрошаче на домаћем тржишту роба и услуга, од чега се највећи број односио на сектор економских услуга од опћег интереса, затим на сектор телекомуникационих услуга, финансијски сектор и на комерцијални сектор. С тим у вези, као најучесталији прекршиоци права потрошача појављују се: јавна комунална предузећа (водоводи, топлане и сл.), електродистрибутери, телеком оператери, банке и МКО. Евидентно је да неке жалбе регистроване као појединачни предмети имају најчешће вишеструке повреде кршења права, што у сваком случају додатно потврђује степен угрожености права потрошача. У поступцима покренутим по жалбама потрошача или пак по службеној дужности, активности омбудсмана могу се свести на доношење низа појединачних и општих правних мјера, које су усмјерене првенствено рјешавања појединачних предмета повреде права потрошача, а учестале појаве истих и сличних појединачних жалби служе као основ за предузимање мјера с циљем колективне заштите права и интереса потрошача.

Наведене активности огледају се у доношењу више одлука, препорука и посебних извјештаја.

Табеларни приказ основних активности за 2013. годину

РБ	Циљеви	Задачи	Носиоци	Рокови	Мјере
1.	Информисање потрошача и подршка удружењима потрошача	Информисање путем медија, издавање различитих публикација	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Узајамне посјете, округли столови, семинари
2.	Праћење и предлагање активности компанија – потрошач	Провођење потрошачке легислативе	Омбудсман, помоћници	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Одговори на упите пословне заједнице.
3.	Анализа тржишта и по питању кршења потрошачких права	Јачање сарадње са инспекцијским тијелима	Омбудсман, помоћници	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Препоруке, смјернице у посебним секторима.
4.	Пријем и одлучивање по појединачним притужбама потрошача	Дјеловање према пословној заједници у смислу поштивања потрошачких права	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано	У складу са правилима рада предузети потребне активности
5.	Предлагање рјешавања потрошачких спорова путем АРС	Иницирање за доношење процедура	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано	Учешће у раду Радне групе за заостале комуналне предмете
6.	Контакти с омбудсменима за људска права о проблемима из услуга од општег интереса	Јачање сарадње са омбудсменима за људска права	Омбудсман, помоћници	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Узајамне посјете, заједнички став о проблемима из јавних услуга
7.	Приједлози и иницијативе за побољшање ЗЗП и друге потрошачке легислативе	Отворити расправу са удружењима потрошача о предложеним измјенама закона.	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Шире расправити појединачне приједлоге и дати заједнички став
8.	Истраживање других мјера органа власти на заштиту потрошача	Учешће у јавној расправи за прописе из потрошачке легислативе.	Омбудсман, помоћници омбудсмана	Континуирано у оквиру капацитета ИОЗЗПУБиХ	Доношење подзаконских аката пружалаца услуга
9.	Едукације ученика и студената из области права потрошача	Наставак сарадње са образовним институцијама	Омбудсман, помоћници	По потреби и договору са образовним институцијама	Промоција политике заштите потрошача
10.	Издавање инструкција у оквиру надлежности омбудсмана	Инсистирати на досљедној примјени ЗЗП БиХ	Омбудсмани, помоћници	По указаној потреби	Инструкције за престанак активности супротних потрошачкој легислативи
11.	Праћење реализације издатих инструкција у сектору телекомуникационих	Инсистирати на имплементацији издатих инструкција	Омбудсман, помоћници	Континуирано	Редовно извјештавање

	услуга				
12.	Праћење већ покренутих судских поступака	Учешће у судским поступцима као активно легитимиран субјекат	Омбудсман, помоћници	Континуирано	Заступати колективне интересе потрошача
13.	Покретање нових судских поступака	Заштита колективних интереса потрошача	Омбудсман, помоћници	По указаној потреби	Тужбе за накнаде штете нанесене колективном интересу потрошача
14.	Иницијатива за усаглашавање прописа из јавних и банкарских услуга са ЗЗП БиХ	Заштита колективних интереса потрошача	Омбудсман, помоћници	Континуирано	Надлежним регулаторима
15.	Јачање сарадње са потрошачким удружењима и другим сродним удругама	Пружање стручне подршке удружењима у њиховим активностима	Омбудсман помоћници	Континуирано	Сви облици комуникације и заједничко остварење пројеката

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У досадашњој примјени Закона о заштити потрошача у БиХ, у периоду од 2006. године до данас, Институција је, у складу са законским обвезама, дала своје мишљење о потреби побољшања Закона о заштити потрошача и урадила анализу коју је презентовала на заједничком састанку у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, посвећеном проблематици достигнућа у примјени Закона. Сличне оцјене и приједлог за измјену и допуну Закона дале су и инспекције Федерације БиХ и Републике Српске.

Исто тако, институција је дала своје мишљење и приједлоге на Нацрт закона о заштити жираната Федерације БиХ.

Посебно наглашавамо упућене приједлоге на Закон о телекомуникацијама БиХ, у којима је сублимирано наше велико искуство рјешавања многобројних жалби потрошача против телеком оператера и њиховог незаконитог понашања. Наше мишљење и приједлози за нови Закон о комуникацијама БиХ имају за циљ унапређење законског оквира рада и дјеловања телеком оператера у БиХ, и стављање у други план подзаконских аката донесених од самих телеком оператера, који су били у супротности са Законом о заштити потрошача.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Европска комисија усвојила је Извјештај о напретку БиХ за девет мјесеци у 2013. години. У склопу тог извјештаја налазе се и дијелови који говоре о политици заштите потрошача, те раду Институције омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ.

Евидентиран је одређени напредак у области слободног кретања роба и заштите потрошача. Повећани су технички капацитети код надлежних државних и ентитетских институција, па тако и код Институције омбудсмана за заштиту потрошача и њихове

активности информисања јавности. Нарочито је наглашен напредак у односима са невладиним организацијама.

Институција омбудсмана је учествовала у припремама Стратешког документа за ИПА 2 за период 2014-2020.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Током 2013. године Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ је реализовала све планиране активности, и поред тога, одговорила на све друге појаве и утицаје на тржишту која се рефлектују на положај и права потрошача.

Институција омбудсмана за заштиту потрошача БиХ, у складу са Законом, има сталну сарадњу са Институцијом омбудсмана за људска права БиХ, на многим питањима, а нарочито на заједничким проблемима везаним за услуге од општег интереса или јавним услугама (као што је било питање водоснабдијевања ромског насеља Карашебеш у Мостару). Исто тако, остварујемо сарадњу са Федералном управом за инспекцијске послове и инспекцијама Републике Српске, по многим питањима за које су инспекције надлежне у складу са Законом.

Сваке године Институција планира узајамне посјете са удружењима за заштиту потрошача у БиХ, у циљу сарадње и пружања подршке у њиховим активностима.

У циљу едукације и промовисања знања о значају и улози заштите потрошача имамо сарадњу са образовним институцијама и са привредним коморама које организују едукацију за своје чланове из области привредних дјелатности.

Важан субјекат за провођење политике заштите потрошача јесу медији. Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ активно сарађује са медијима и кроз тај ангажман информише јавност о проблематици заштите потрошача, односно, о правима и обавезама које потрошачи имају. У том смислу свакодневно одговарамо на упите разних штампаних и електронских медија, те радијских и телевизијских кућа о одређеним питањима и проблемима заштите потрошача, односно случајевима кршења права потрошача. На све те упите Институција омбудсмана одговара у писменом, или неком другом облику, примјереном дотичном медију и даје стручна мишљења или коментаре на одређена питања која се тичу проблематике заштите потрошача.

Институција омбудсмана објављује различите публикације које се тичу појединих области заштите потрошача и на крају сваке године објављује детаљан извјештај о раду које објављује у Службеном гласнику БиХ, и на својој веб страници, како би га јавно публиковала и учинила доступним најширој јавности.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину Институцији омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ одобрена су средства у укупном износу од 384.000КМ.

**ТАБЕЛА 3. РЕАЛИЗАЦИЈА БУЏЕТА ЗА 2013. ГОДИНУ
НЕПОСРЕДНА ПОТРОШЊА**

Ред.број	Врста расхода	Економски код	Одобрено буџетом за текућу 2013. годину	Реализовано у текућем периоду	Индекс (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Текући издаци		382.000,00	312.259,00	81,74

1.	Бруто плате и накнаде	611100	278.000,00	237.683,00	85,50
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	34.000,00	26.349,00	77,50
3.	Путни трошкови	613100	6.000,00	2.120,00	35,33
4.	Издаци телефонских и ПТТ услуга	613200	9.000,00	5.462,00	60,69
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	0,00	0,00	0,00
6.	Набавка материјала	613400	8.000,00	7.259,00	90,74
7.	Издаци за услуге превоза и горива	613500	8.000,00	4.727,00	59,09
8.	Издаци за закупнину	613600	0,00	0,00	0,00
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	8.000,00	6.311,00	78,89
10.	Издаци за осигурање	613800	2.000,00	868,00	43,38
11.	Уговорене и друге посебне услуге	613900	29.000,00	21.480,00	74,07
II	Капитални издаци		2.000,00	1.808,00	90,40
1.	Набавка земљишта	821100	0,00	0,00	0,00
2.	Набавка зграда	821200	0,00	0,00	0,00
3.	Набавка опреме	821300	2.000,00	1.808,00	90,40
4.	Набавка осталих сталних средстава	821400	0,00	0,00	0,00
5.	Набавка средстава у облику права	821500	0,00	0,00	0,00
6.	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	0,00	0,00	0,00
III	Текући грантови		0,00	0,00	0,00
СВЕ УКУПНО			384.000,00	314.067,00	81,79

НАПОМЕНА: Табеларни приказ извршења исказан је на дан 14.1.2014. године, што не одражава стварно стање јер се обавезе у систему за плаћање уносе до 31.1.2014. године.

6. ЦЕНТАР ЗА ИНФОРМИСАЊЕ И ПРИЗНАВАЊЕ ДОКУМЕНАТА ИЗ ОБЛАСТИ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Све активности које је Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања (у даљем тексту: Центар) предузимао у току 2013. године биле су усмјерене на досљедно, благовремено, ефикасно и законито извршавање послова и задатака који су планирани Програмом рада Центра за 2013. годину. Послови и задаци у Програму рада планирани су у складу са надлежностима Центра. Надлежност Центра прописана је Оквирним законом о високом образовању у БиХ (у даљем тексту: Оквирни закон), Конвенцијом о признавању квалификација које се односе на високо образовање у европској регији (Лисабонска конвенција) и њеним пратећим документима.

У складу са програмским задацима, најзначајније активности Центра у извјештајном периоду биле су усмјерене на извршавање следећих послова и задатака:

а) достављање информација, обавјештења и вредновања иностраних високошколских квалификација надлежним министарствима образовања и другим странама са законитим интересом, као и мишљења и препорука о начину признавања високошколских квалификација које су стечене изван БиХ након 6. априла 1992. године;

б) израда и доношење Препорука о критеријумима за вредновање иностраних високошколских квалификација у поступку признавања у сврху запошљавања и наставка образовања. Препоруке су објављене у ("Службеном гласнику БиХ", бр 10/13);

с) учешће у реализацији пројеката из области високог образовања у сарадњи са

Европском унијом, Савјетом Европе, Делегацијом Европске уније, Унеском и другим европским и међународним организацијама;

d) учешће на регионалним и међународним конференцијама, састанцима и радионицама о високом образовању и признавању иностраних високошколских квалификација;

e) ажурирање и доградња службене веб странице Центра;

f) сарадња са мрежом Енис/Нарис (ENIC/NARIC) центара у Европи и свијету и представљање Босне и Херцеговине у тим мрежама;

g) израда и достављање информација, извјештаја и других материјала из надлежности Центра Савјету министара БиХ и другим надлежним институцијама БиХ;

h) припремање сједница и материјала за сједнице, те и провођење одлука и закључака Управног одбора Центра;

i) припремање и достављање редовних финансијских извјештаја, као и захтјева за додјелу финансијских средстава из буџета за 2013. и 2014. годину;

j) израда општих правних акта у складу са прописима;

k) провођење јавних набавки;

l) припреме за долазак представника Канцеларије за ревизије институција БиХ;

m) обезбјеђење права запослених по основу радног односа;

n) организовање канцеларијског и архивског пословања;

o) сарадња са надлежним министарствима образовања, факултетима, универзитетима и другим надлежним институцијама у Босни и Херцеговини.

У складу са уставним надлежностима, Република Српска, сви кантони у Федерацији БиХ и Брчко Дистрикт БиХ донијели су своје законе о високом образовању у којима су, углавном, уредили питања признавања иностраних високошколских квалификација. Међутим, још увијек није у потребној мјери извршено усаглашавање свих правних прописа у области признавања иностраних високошколских квалификација у кантонима са Лисабонском конвенцијом и њеним пратећим документима. Лисабонска конвенција постала је саставни дио правног система БиХ и њена примјена има обавезујући карактер на цијелој територији БиХ. У једном броју кантона у Федерацији БиХ још увијек се примјењује Закон о нострификацији и еквиваленцији иностраних школских свједочанстава. Поједине одредбе наведеног закона, по нашем мишљењу, су превазиђене и не могу се примијенити у практичној реализацији. Пошто је област признавања у непосредној надлежности Републике Српске, кантона у Федерацији БиХ и Брчко Дистрикта БиХ, неопходно је да исти у потпуности усагласе своје законе са Лисабонском конвенцијом и њеним пратећим документима, као и са Оквирним законом. И поред присутних проблема, може се констатовати да је стање у области информисања и признавања високошколских квалификација на територији Босне и Херцеговине на задовољавајућем нивоу. Задовољавајућем стању, у складу са својим надлежностима, свакако је допринио и Центар својим укупним ангажовањем, пружањем помоћи, достављањем информација и координацијом ових активности на територији БиХ, као и организовањем округлих столова и остваривањем непосредне сарадње са надлежним институцијама и установама које се баве питањима информисања и признавања.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

На захтјев Министарства цивилних послова БиХ, Центар је припремио информацију о извршењу Оквирног закона о високом образовању у БиХ и о реализацији других

активности које се односе на провођење Лисабонске конвенције из надлежности Центра за период септембар 2012. године - август 2013. године.

Израђене су и објављене у "Службеном гласнику БиХ" нове Препоруке о критеријумима за вредновање иностраних високошколских квалификација у поступку признавања у сврху запошљавања и наставка образовања.

На захтјев Министарства цивилних послова БиХ, а у складу са Програмом рада Савјета министара БиХ, Центар је израдио Анализу рада и ефикасности Центра за период од 15. децембра 2008. године до 1. септембра 2013. године.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Центар није проводио активности на закључивању међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Пројекти на реформи високог образовања

Центар је у извјештајном периоду наставио континуирану сарадњу са Делегацијом Европске уније, Савјетом Европе и другим европским институцијама и тијелима која раде на реализацији пројеката из области реформе образовања у БиХ. У извјештајном периоду Центар је био укључен у сљедеће пројекте:

1. заједнички пројект Савјета Европе и Европске уније "Стратешки развој високог образовања и стандарда квалификација" (ИПА 2011);
2. настављена је сарадња Центра са Унеском у вези са учешћем Центра у раду Унесковог портала за високо образовање. Центар је наставио са администрирањем над дијелом веб странице који се односи на високообразовни систем БиХ;
3. изградња *енис* капацитета. Овај пројекат финасиран је од стране Европске уније у координацији Велике Британије и Хрватске. У оквиру реализације Пројекта, први састанак је одржан у Београду у Републици Србији у октобру 2012. године, други састанак је одржан од 28. фебруара до 1. марта у Загребу, у Републици Хрватској, док је завршни, трећи састанак одржан 12. и 13. септембра у Мостару, гдје је домаћин био Центар;
4. пројекат ЕУ "Јачање капацитета за развој људских ресурса у БиХ". Центар је укључен у рад Компоненте 2 - унапређење образовне статистике;
5. "Изградња институција и капацитета за провођење ЕУ Директиве о регулисаним професијама" - пројекат има за циљ побољшање и развој људских ресурса за провођење Директиве 2005/36/ЕЗ о регулисаним професијама. Такође, циљ овог пројекта је јачање институционалних капацитета надлежних министарстава: образовања, здравства, ветеринарства и архитектуре за признавање диплома, сертификата и других исправа о формалном образовању. Провођење Пројекта почело је у августу 2013. године, а завршава се у фебруару 2015. године;
6. подизање свијести и промоција предности и искустава која се односе на размјену студената. Пројекат је започео у другој половини 2013. године и трајаће до средине 2017. године;
7. "Основе квалификационог оквира у БиХ" - учешће представника Центара у раду Комисије за израду квалификационог оквира у Босни и Херцеговини.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Центар је наставио са представљањем БиХ у Енис/Нарис мрежи националних информационих центара за академска признавања и мобилност. Центар је укључен у рад Енис листе (ENIC listserv) преко које свакодневно с другим информационим центрима размјењује податке, искуства и информације везане за појединачне проблеме неке од чланица Енис/Нарис мреже.

У извјештајном периоду Центар је на њихов захтјев доставио: Министарству просвјете, науке, културе и спорта Жупаније Посавске 136 мишљења у сврху признавања иностраних високошколских исправа.

Министарству образовања, науке, културе и спорта Тузланског кантона достављено је 43 вредновања иностраних високошколских квалификација у сврху признавања иностраних високошколских образовних исправа.

Универзитету у Тузли смо одговорили на 22 захтјева за достављање препоруке у вези с академским признавањем иностраних високошколских квалификација.

Комисији за информисање и признавање докумената из области високог образовања при Министарству просвјете и културе Републике Српске, у сврху ревизије издатих рјешења о признавању, достављено 535 провјера вјеродостојности образовних исправа и акредитацији високошколских установа и студијских програма.

Свеучилишту у Мостару у извјештајном периоду достављено је 8 препорука за признавање иностраних високошколских квалификација за академско признавање.

Од националних Енис/Нарис центара Ирске, Белгије, Црне Горе, Хрватске, Холандије, Словеније, Турске, Молдавије, Француске, Аустрије, Шведске, Аустралије, Македоније, Њемачке, Индије, Малезије, САД, Велике Британије и Србије, примљени су упити о студијским програмима, акредитацији факултета у Босни и Херцеговини, као и о вјеродостојности диплома. Све тражене информације достављене су у кратком року.

У извјештајном периоду Центар је запримио 256 и-мејл захтјева заинтересованих страна са упитима о признавању стечених високошколских квалификација. Поред и-мејл кореспонденције заинтересоване стране обрађале су се Центру и телефонским путем или су лично долазиле у просторије Центра. Телефонских упита и личних долазака у протеклој години било је 310. На све упите Центар је одговорио у разумном року. Такође, у току 2013. године, на захтјев грађана и надлежних институција и установа одговорено је на 53 службена дописа који су се односили на поступак признавања иностраних високошколских квалификација, мишљења о еквиваленцији студијских програма, мишљење о валидности диплома, те мишљења у вези с приступом на докторске студије.

У извјештајном периоду настављено је са ажурирањем и доградњом садржаја на веб страници. У току 2013. године веб страницу Центра посјетило је 550.000 посјетилаца из 135 држава свијета. То је значајно повећање посјета у односу на 2012. годину, када је веб страницу посјетило 285.000 посјетилаца. Преглед посјећености показује да је 75,62% посјетилаца из Босне и Херцеговине, 7,13 % из Србије, 6,72 % из Хрватске, 1,62 % из Аустрије, 0,85% из Црне Горе, 0,80 % из Њемачке, 0,78 из САД-а, 0,58 % из Словеније, 0,37 % из Шведске...

У извјештајном периоду Управни одбор Центра одржао је четири у сједнице на којима су разматрана сва битна питања планирана Програмом рада Центра за 2013. годину. Поред извршавања послова и задатака из оквира основне дјелатности, Центар је уредно извршавао и све остале послове и задатке предвиђене Програмом рада за 2013. годину.

Укупна реализација свих програмских активности које су биле планиране за 2013. годину извршена је са 96,7%.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину, Центру су у 2013. години у Буџету институција БиХ одобрена средства у износу од 794.000 КМ. Савјет министара БиХ је на 56. сједници одржаној 10. јула 2013. године донио Одлуку о одобравању средстава из текуће буџетске резерве Центру за информисање и признавање докумената из области високог образовања, којом су у сврху додатног запошљавања једног лица Центру одобрена средства у износу од 8.500 КМ. Одлука је објављена у “Службеном гласнику БиХ”, број 63/13.

Из наведеног је видљиво да су укупно одобрена средства Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ и Одлуком о одобравању средстава из текуће буџетске резерве за 2013. годину износила 802.500 КМ.

Извршење Буџета Центра на дан 22.1.2014. године износи 771.339, 36 или 96,12 %.

7. АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за државну службу је у току 2013. године у склопу својих надлежности у цијелости завршила сљедеће активности:

ОБЛАСТ ПОСТАВЉЕЊА

Дјелатност Агенције у овом сегменту огледа се кроз:

а) Обрада захтјева за расписивање огласа и провођење конкурсних процедура:

Обрађено је 120 захтјева за расписивање огласа, а објављено је 115 огласа (јавних и интерних, од чега је објављено 38 интерних огласа), уз напомену да је пет огласа чији су захтјеви за примљени и обрађивани у 2012. години објављено у 2013. години, док су четири конкурсне процедуре поништене у цијелости, а три дјелимично. Укупно је оглашено 321 радно мјесто (646 извршилаца). Напомињемо да се од укупног броја оглашених позиција 66 односи на позиције по интерним огласима, док се број радних мјеста за 451 извршиоца односи на Управу за индиректно опорезивање, усљед доношења новог правилника те регулисања статуса запослених службеника. Укупан број примљених и обрађених пријава по проведеним јавним конкурсима на основу члана 21. Закона о државној служби у институцијама БиХ је 2591. Надаље, окончано је укупно 125 конкурсних процедура у цијелости, с тим да је 92 из 2013. године, те 33 из 2012. године, у току је 11 конкурсних процедура из 2013. године, 7 које проводи Агенција, те 4 које проводе институције у оквиру својих надлежности; извршено је укупно 225 постављења по јавним и интерним огласима, од чега је постављења по интерним огласима 88, док је 137 постављења по јавним огласима; дата 22 мишљења за именовање, а 10 мишљења за разрешење руководећих државних службеника, од чега једно мишљење као посљедица изречене казне затвора дуже од шест мјесеци; по службеној дужности извршено је шест именовања руководећих државних службеника, разријешено је 58 државних службеника, од чега једно рјешење о престанку радног односа је донесено као посљедица дисциплинске мјере, једно је утврђујуће рјешење о престанку радног односа на захтјев институције, те једно као посљедица изречене казне затвора дуже од шест мјесеци, екстерно су премјештена и постављена три државна службеника. Није извршено ниједно директно преузимање државних службеника, донесен је један закључак о поништењу рјешења о постављењу.

б) Обрада захтјева у складу са Законом о приступу информацијама у Босни и Херцеговини:

Обрађено је 12 захтјева за приступ информацијама, с тим да је један захтјев одбијен у цијелости, 10 захтјева је уважено у цијелости, те је један захтјев уступљен другом органу.

ц) Сектор за постављења је у току претходне године израдио и институцијама и физичким лицима на њихов захтјев или по службеној дужности доставио укупно преко 10.000 различитих аката (стручна мишљења, одговори на упите, рјешења о постављену, мишљења за именовање руководећих државних службеника, рјешења о разрјешењу, рјешења о екстерном премјештају, именовање комисија, позиви, обавјештења о резултатима полагања јавних и стручних испита, обавјештења о статусу пријава - неблаговремености и некомплетности пријава, у вези са оглашавањем радних мјеста, увјерењима и сл.).

ОБЛАСТ ОБУКА И ИНФОРМАЦИОНИХ ТЕХНОЛОГИЈА

Извршене су 174 обуке у трајању од 768 дана, за 2.345 државних службеника, с укупним потрошеним износом из буџета од 117.412,40 КМ.

Набављени су, инсталирани и пуштени у рад: систем за електронско учење *Moodle* (www.lms.iLearn.gov.ba), систем за организацију вебинара (онлајн семинара) *Adobe Connect* (www.adsbih.adobecconnect.com), систем за управљање пројектима Агенције *Atlassian Jira* (www.jira.ads.gov.ba), систем за тимски рад и колаборацију Агенције *Atlassian Confluence* (www.tim.ads.gov.ba) и систем за онлине евалуације обука. Припремљена су и објављена корисничка упутства за кориштење набављених система. Обављена је детаљна анализа захтјева система, припремљена тендерска и пројектна документација, проведен је поступак набавке, уговорен развој и обављен интензиван рад на дизајну и имплементацији система за управљање процесом обуке (систем *MojaОбука*, www.iLearn.gov.ba) у државној служби институција БиХ, који ће бити у продукцији почетком 2014. године. Обављена је детаљна анализа захтјева система, припремљена тендерска и пројектна документација, проведен поступак набавке и уговорен развој система за електронско запошљавање (систем *e-Recruitment*) као надоградња система *MoјКонкурс*. Очекује се да систем буде у продукцији крајем 2014. године. Интерно је развијен систем за онлине полагање јавног испита. На веб сајту Агенције објављено 475 нових појединачних информација, о чему је на дневном основу послано укупно 193 њуслетер порука на и-мејл адресе приближно 17.000 корисника. Свакодневно је ажурирање постојећих садржаја веб странице, постојећих информационих система, системских ресурса, десктоп рачунара, рачунарске мреже и остале канцеларијске опреме.

ЗАШТИТА ПРАВА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА

Дјелатност Агенције у овом сегменту огледа се кроз:

а) подршку остварењу права државних службеника - у 2013. години у Агенцији је запримљено и обрађено (дато изјашњење) на укупно 31 жалбу. Од наведеног броја 28 жалби је Одбор државне службе за жалбе одбио, нити једна жалба није уважена, док су три жалбе одбачене од стране Агенције за државну службу као првостепеног органа за рјешавање по жалбама.

б) вођење дисциплинских поступака - вођено је и окончано 12 дисциплинских поступака, док су два дисциплинска поступка започета крајем 2013. године и наставит ће се водити у 2014. години.

ц) пружање помоћи институцијама и државним службеницима - запримљено је и обрађено укупно 572 захтјева у области остваривања и заштите права државних службеника и пружања помоћи институцијама у ефикасном раду и реализацији њихове кадровске политике. Од наведеног броја запримљено је и обрађено: 192 захтјева за интерни премјештај државних службеника и за све је дата сагласност; запримљен је и

ријешен 271 захтјев за привремену попуну радних мјеста (примјена члана 28а. Закона о државној служби у институцијама БиХ); 33 захтјева за остваривање права на накнаду по основу обављања послова другог радног мјеста државног службеника (примјена члана 38. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ), од чега је за 32 захтјева дато позитивно мишљење док је један захтјев одбијен; 74 захтјева за пружање правне помоћи – давање мишљења, на које је одговорено благовремено и по истима није било приговора; двије потврде издате на захтјев физичких лица да нису отпуштени из државне службе.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

С обзиром на велики број подзаконских аката израђених раније, у 2013. години планирано је доношење само три подзаконска акта и једног тематског акта, које доноси Савјет министара БиХ а чији обрађивач је Агенција за државну службу, и то:

1. Правилник о измјенама и допунама Правилника о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине - два пута био на сједници Савјета министара, али није разматран из разлога давања сугестија, прво од стране министра финансија и трезора, а потом од министра спољних послова. Како су све сугестије прихваћене, а упућена је и ургенција Министарству спољних послова БиХ за доставу мишљења, по добијању истог ће се овај подзаконски акт упутити Савјету министара БиХ, те се надамо да ће бити и донесен.

2. Одлука о условима, критеријима и начину кориштења годишњег одмора за државне службенике и запосленике у институцијама БиХ - није упућена од стране Агенције за државну службу из разлога што се Министарство правде БиХ изјаснило да ће оно а не Агенција за државну службу БиХ бити обрађивач и предлагач наведеног подзаконског акта, о чему је СМБиХ обавијештен актом Агенције број: 01-50-649-6/12 од 9.4.2013. године, којим је повучена ранија информација.

3. Одлука о систему обуке државних службеника – у изради, а касни се из разлога што је у првој половини 2014. године планирана операционализација информационог система „Моја обука“, који ће значајно промијенити начин провођења обуке за државне службенике. Такође, у 2014. години требају се покренути и први програми обуке на даљину. Све наведено подразумијева и прилагођавање постојеће нормативе у овом сегменту, тако да је неопходно да обједињена Одлука о систему обуке државних службеника правилно и свеобухватно нормира и наведене нове начине обуке.

4. Стратегија обуке и развоја државних службеника 2013. - 2015. – усвојена од стране Савјета министара БиХ и објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број 13/13. Међутим, у току 2013. године Савјет министара Босне и Херцеговине је донио сљедеће подзаконске акте чији обрађивач је Агенција за државну службу и који су ступили на снагу:

1. Одлука о условима за кориштење права на неплаћено одсуство и на рад са скраћеним радним временом;

2. Одлука о условима и начину заштите физичког и моралног интегритета државног службеника у институцијама Босне и Херцеговине у обављању дужности;

3. Одлука о поступку преиспитивања здравствене способности за обављање послова државног службеника у институцијама БиХ; .

4. Одлуку о специфичним случајевима неспојивости с радним мјестом савјетника ;

5. Одлуку о престанку важења Одлуке о категоријама у оквиру радних мјеста у државној служби у институцијама БиХ;

6. Кодекс државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција није имала активности на закључивању међународних уговора у 2013. години.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Од три подзаконска акта и једног тематског акта чије доношење је планирано за 2013. годину, а које доноси Савјет министара БиХ и чији обрађивач је Агенција за државну службу, урађен је један планирани подзаконски акт за који се надамо да ће га Савјет министара БиХ ускоро размотрити и донијети, за један подзаконски акт ће обрађивач бити Министарство правде БиХ, о чему је обавијештен Савјет министара БиХ, док трећи подзаконски акт је у фази израде с обзиром да су се промијениле околности, односно уводе се нови начини обука кроз систем „Мој конкурс“ и обуке на даљину. Тематски акт – Стратегија обуке је према плану усвојена.

У области обуке државних службеника, затражено је у буџету 2013. за обуку 180.600,00 КМ и планирано је да се с тим износом организује 201 обука. Реализоване су 174 обуке с одобреним буџетом од 117.412,40 КМ.

У области употребе информационо-комуникационих технологија Агенција је испунила све планиране активности: започете су активности надоградње информационог система за електронска обавјештавања кандидата у конкурсним процедурама (систем МојКонкурс) према плану, гдје је урађена детаљна анализа захтјева система, припремљен документ спецификације захтјева система, тендерска документација, проведен поступак набавке и уговорена услуга развоја овог система. Започете активности на дизајну и развоју система. Имплементирана већина активности на развоју информационог система за електронско пословање у области провођења обука (систем МојаОбука), од детаљне анализе захтјева система, припреме тендерске и пројектне документације, провођења поступка набавке и уговара услуге до свакодневних колаборационих активности с уговореним понуђачем на агилном дизајну, развоју и тестирању функционалности система. Овај систем се пушта у рад у првом кварталу 2014. године. Развијени су информациони системи за учење на даљину и то, Moodle за електронско учење и Connest за одржавање онлајн семинара. Увођење документ менаџмент система имплементира се кроз сарадњу са Центром за е-Владу СМБиХ. Иако није било планирано, испуњавајући новонасталу потребу, Агенција је развила интерни систем за електронско полагање јавног испита. С обзиром да Агенција није располагала буџетским средствима за капитална улагања, већина активности се реализује из програма техничке сарадње с међународним организацијама.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Агенције за државну службу одобрен је по Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину у износу од 1.178.000 КМ (текући издаци - расходи у износу од 1.178.000 КМ и капитални издаци у износу од 0 КМ). У 2013. години урађено је реструктурирање у оквиру одобреног буџета, тако да текући издаци - расходи износе 1.175.500 КМ и капитални издаци у износу од 2.500 КМ. Укупно извршење буџета на дан 31.12.2013. године износи 1.113.245 КМ и у односу на одобрени буџет за 2013. годину извршење је 95% (извршење на текућим издацима је 1.110.768 КМ односно 94%, а на капиталним издацима извршење је 2.477 КМ, односно 99%).

8. АГЕНЦИЈА ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ ХРАНЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за безбједност хране Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) је самостална управна организација, ауторитет за безбједност и квалитет хране, примјену међународних конвенција и међународних споразума из подручја безбједности хране и хране за животиње обавезујућих за БиХ, која је на основу Закона о храни, надлежна за анализу ризика (процјену, управљање и обавјештавање о ризику), иницирање, припрему, израду и предлагање прописа о храни, као и других задатака из њеног дјелокруга рада. Агенција обавља дјелатности и задатке у складу с одредбама Закона о храни, Закона о генетски модификованим организмима и осталим прописима који регулишу систем безбједности хране и функционисање органа државне управе. Агенција дјелује у уској сарадњи са надлежним органима, који су обавезни унутар својих надлежности осигурати испуњење задатака Агенције у условима који ће јој омогућити да буде референтна тачка захваљујући својој независности.

Агенција је и у 2013. години наставила сарадњу са лабораторијама за контролу хране у БиХ из области ветеринарства, јавног здравства, пољопривреде, као и са лабораторијама у саставу факултета од којих заприма резултате лабораторијских анализа хране, те на основу истих у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ врши процјену ризика поријеклом из хране и даје препоруке у циљу заштите здравља потрошача. На основу прикупљених и обрађених података о лабораторијским анализама хране до 31.12.2013. године у БиХ је укупно узето 98.469 узорака хране, при чему је урађено 118.748 анализа хране. Од тог броја неодговарајућих је било 4.488 узорака или 4,56 % узорака, односно 3,78 % анализа.

Исто тако, настављене су активности на праћењу, прикупљању и анализи података о појави и кретању обољења која се преносе путем хране у сарадњи са институцијама јавног здравства. На основу прикупљених и обрађених података, на подручју БиХ у 2013. години регистровано је укупно 1135 случајева оболијевања гдје је храна потврђена као узрок/пут преноса.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У сврху увођења савременог интегрисаног система безбједности хране у БиХ, а након потписивања Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске заједнице и њених држава чланица с једне, и БиХ с друге стране, Агенција је у сарадњи с надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ приступила изради новог законодавства о храни усаглашеног са законодавством ЕУ, а све у циљу заштите потрошача и стављања произвођача у равноправан положај са произвођачима из Европске уније и земаља окружења.

На основу Програма рада за 2013. годину Агенција је у сарадњи са надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ иницирала и припремила све планиране прописе о храни. Током 2013. године, након одобравања од стране Управног одбора, Агенција је доставила укупно 30 прописа о храни на доношење Савјету министара БиХ, и то: *Правилник о пружању информација о храни потрошачима; Правилник о начину издавања научних мишљења и пружања научно-техничке помоћи; Правилник о методама анализе маслиновог уља; Одлуку о посебним условима за увоз одређене хране из одређених земаља због ризика од контаминираниости афлатоксинима; Правилник о методама анализе топлински обрађеног млијека; Правилник о методама узорковања и анализа згуснутог (кондензованог) млијека и млијека у праху намијењених за исхрану*

људи; Правилник о методама узорковања и анализа јестивих казеина и казеината; Правилник о уситњеном месу, полупроизводима и производима од меса; Правилник о прерађеној храни на бази житарица и храни за бебе за дојенчад и малу дјецу; Одлука о повећаном нивоу службених контрола при увозу кукуруза за исхрану људи; Правилник о максимално дозвољеним количинама за одређене контаминанте у храни; Правилник о овлашћивању панела за сензорску анализу дјевичанских маслинових уља; Правилник о измјенама Правилника о освјежавајућим безалкохолним пићима и сличним производима; Правилник о измјенама и допунама Правилника о употреби боја у храни; Правилник о допунама; Правилника о употреби заслађивача у храни; Правилник о прехрамбеним ензимима; Правилник о употреби арома у храни; Правилник о квалитету воћних вина; Правилник о тржишним стандардима соје, сунцокрета и уљане репице у откупу; Правилник о условима мониторинг утицаја генетски модификованих организама или производа који садрже и/или се састоје или потичу од генетски модификованих организама и њихове употребе; Приједлог одлуке о давању овлаштења правним лицима за област ознака оригиналности и ознаке географског поријекла прехрамбених производа; Приједлог одлуке о висини накнаде за поступак регистрације ознаке оригиналности и ознаке географског поријекла хране; Приједлог одлуке о обнови овлаштења испитних лабораторија за контролу генетски модификованих организама у храни и храни за животиње; Извјештај о активностима на унапређењу система за генетски модификоване организме у храни и храни за животиње у БиХ; Извјештај о активностима на унапређењу мреже лабораторија за контролу хране и хране за животиње у БиХ; Приједлог одлуке о именовању чланова Савјета за генетски модификоване организме, Приједлог правилника о тржишним стандардима за месо живине, Приједлог правилника о измјенама Правилника о стандардима за стављање јаја на тржиште, Приједлог правилника о измјенама и допунама Правилника о храни обогаћеној нутријентима.

У 2013. години у „Службеном гласнику БиХ“ објављено је укупно 15 прописа о храни, који су донесени на приједлог Агенције од стране Савјета министара Босне и Херцеговине, то: Правилник о хигијени хране, Правилник о службеним контролама које се проводе ради верификације поступања у складу с одредбама прописа о храни и храни за животиње, те прописа о здрављу и добробити животиња, Правилник о микробиолошким критериумјима за храну, Правилник о кориштењу активне алумине за уклањање флуора из природних минералних и изворских вода, Правилник о квалитету сенфа, Правилник о допунама Правилника о методама анализа шећера, Правилник о допуни Правилника о употреби заслађивача у храни, Правилник о пружању информација о храни потрошачима, Правилник о методама анализе маслиновог уља, Правилник о начину издавања научних мишљења и пружања научно-техничке помоћи, Правилник о методама анализе топлински обрађеног млијека за исхрану људи, Правилник о методама узорковања и анализа јестивих казеина и казеината, Правилник о уситњеном месу, полупроизводима и производима од меса, Правилник о методама узорковања и анализа згуснутог (кондензованог) млијека и млијека у праху намијењених за исхрану људи, Правилник о прерађеној храни на бази житарица за дојенчад и малу дјецу.

Поред наведеног, за одобравање од стране Управног одбора Агенције припремљена су четири прописа о храни, и то: Правилник о процедурама, поступању, облику и садржају обавијести о опасној храни и храни за животиње насталих у систему брзог узбуђивања (РАСФФ), Правилник о обавезном упису објеката у регистар Агенције за безбједност хране Босне и Херцеговине, Правилник о додацима исхрани, Правилник о прехрамбеним и здравственим тврдњама. На основу закључака са 38. сједнице Савјета

министара БиХ, Агенција је у сарадњи са надлежним институцијама БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, припремила Дијаграм службених контрола хране, хране за животиње и материјала и предмета у контакту са храном у БиХ и Стратегију комуникације у складу са Уредбом (ЕК) 882/04, а у изради је Стратегија лабораторија за тестирање узорака узетих у сврху службених контрола хране. Такође, на основу закључака са 40. сједнице Савјета министара Босне и Херцеговине, Агенција је припремила Одлуку о посебним условима за увоз одређене хране из одређених земаља због ризика од контаминираности афлатоксинима, *Научно мишљење и препоруку законодавству БиХ о садржају афлатоксина M₁ у производима од млијека с приједлогом МДК вриједности за афлатоксина M₁ у производима од млијека*, које је усвојено на 62. сједници Савјета министара БиХ одржаној 3.9.2013. године, те је Савјету министара на доношење доставила Одлуку о повећаном нивоу службених контрола при увозу кукуруза за исхрану људи.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција активно учествује у интеграционим процесима те у том смислу има активну сарадњу са надлежним органима БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, а посебно са Дирекцијом за европске интеграције БиХ у свим сегментима који се дотичу хармонизације прописа о храни, испуњавања обавеза из Европског партнерства и Споразума о стабилизацији и придруживању, те изради пројектних приједлога у склопу ИПА претприступних фондова, што је од огромне важности на путу БиХ ка пуноправном чланству у Европској унији.

Пододбор за пољопривреду

Представник Агенције, који је Одлуком Савјета министара именован у Радну групу за безбједност хране, ветеринарство и фитосанитарна питања, током 2013. године активно је учествовао у раду Радне групе и Пододбора за пољопривреду, безбједност хране и ветеринарство.

Пододбор за иновације, информационо друштво, социјалну политику и јавно здравство

Агенција је израдила дио документа за дискусију за састанак Привременог пододбора за иновације, информационо друштво, социјалну политику и јавно здравство, који се односио на надлежности Агенције.

Остале активности из европских интеграција

- Координација активности с ДГ САНЦО-ом - попуњен предмисијски упитник за ФВО инспекцију у дијелу надлежности Агенције, осигурано учешће представника БиХ на двије обуке;
- координација активности с ЕФСА-ом (учешће на четири обуке, три састанка радних тијела ЕФСА-е, реализовано једно студијско путовање);
- координација активности са Таиексом - реализоване три експертне мисије и припремљен План тренинга за 2014. годину;

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програм рада Агенције за 2013. годину је конципиран као континуирани наставак активности из претходног периода са циљем осигурања високог нивоа заштите здравља потрошача у БиХ, као и заштите интереса произвођача. Поред програмских активности које су наведене у поглављима I, II и III, Агенција је у 2013. години реализовала сљедеће активности на основу Програма рада за 2013. годину:

Мониторинг хране - Агенција је у сарадњи са надлежним инспекцијским органима у Босни и Херцеговини у 17 градова и општина провела План праћења (мониторинг) на присуство генетски модификованих организама, контаминаната и пестицида у храни и

храни за животиње у БиХ за 2013. годину за који су обезбијеђена финансијска средства у буџету Агенције. Извршено узорковање и лабораторијске анализе 100 узорака хране и хране за животиње на евентуално присуство генетски модификованих организама, узорковање и лабораторијске анализе 350 узорака хране и хране за животиње на присуство контаминаната (микотоксина), те узорковање 340 узорака хране и 5.288 анализа на присуство остатака пестицида. Резултати лабораторијских анализа у оквиру Плана праћења су послужили Агенцији да процијени ризик и на основу истог припреми препоруке за подузимање даљих мјера за надлежне инспекцијске органе ентитета, Брчко Дистрикта БиХ, кантона и Канцеларије за ветеринарство БиХ у складу са Законом. Ентитетским министарствима надлежним за области пољопривреде, здравства и трговине су достављене обавијести о проведеном Плану праћења.

Међународна сарадња - Агенција је, у име БиХ, централна контакт тачка за активности у комисији Кодекс Алиментаријус, РАСФФ систему, ВХО/ФАО ИНФОСАН мрежи и ФАО ГМ платформи. Агенција је наставила међународну сарадњу са међународним тијелима, организацијама и институцијама из области хране.

Кодекс Алиментаријус – учешће на 36. састанку Кодекс Алиментаријус комисије, Регионалним конзултацијама одбора ФАО/ВХО за Европу и средњу Азију и на Радионици за јачање капацитета за ефикасно учешће земаља Балкана у Кодекс Алиментаријус комисији.

РАСФФ систем – у 2013. години Агенција је запримила укупно 15 ЕУ РАСФФ обавијести о ризицима поријеклом из хране. Извршена је евалуација обавијести, припремање и достављање обавијести надлежним органима у националном систему, запримање повратних информација, те сачињавање повратних информацију за упућивање надлежној служби ЕК путем ЕУ РАСФФ.

ВХО/ФАО ИНФОСАН мрежа - 2013. години Агенција је запримила укупно осам ИНФОСАН обавијести (три хитне и пет информативних), које су благовремено обрађене и достављене на поступање контакт-тачкама у националној ИНФОСАН мрежи (надлежне институције БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, те клинички центри у Сарајеву, Мостару, Бањој Луци и Тузли).

Едукација – Агенција је у 2013. години организовала осам обука за представнике надлежних институција БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, субјекте у пословању са храном и удружења потрошача, и то: „Обука и пратећи програм за провођење законодавства Европске уније из области ГМО-а и израда националних контролних планова” (двје обуке у склопу АРДП пројекта Свјетске банке), „Изазови пред производњом и прерадом млијека у Босни и Херцеговини“ (у сарадњи с Амбасадом Италије у БиХ), „Стандарди ЕУ у области безбједности хране – Примјена Правилника о пружању информација о храни потрошачима“ (два семинара у сарадњи са ИФЦ пројектом Свјетске банке), „Конференција о биобезбједности хране“ (у сарадњи са Амбасадом САД у БиХ), „Семинар о бх. регулаторном оквиру за пољопривредну биотехнологију (у сарадњи са Амбасадом САД у БиХ), „Обука о узорковању производа који садрже и/или се састоје или потичу од ГМО-а“, Радионица на тему “Улога лабораторија у службеном надзору хране и анализе резидуа пестицида у производима биљног поријекла” (у сарадњи са УСАИД/Сида ФАРМА пројектом), Семинар о законодавству БиХ у области хране (у сарадњи са Привредном комором РС – Подручна привредна комора регије Бијељина и Привредном комором Србије - Подручна привредна комора регије Ваљево).

Признавање природних минералних, природних изворских и стоних вода у БиХ - Агенција је током 2013. године наставила активности признавања природних минералних, природних изворских и стоних вода у складу са Правилником о природним минералним и природним изворским водама и Правилником о стоним

водама. У складу са Мишљењем Комисије за признавање природних минералних и природних изворских вода у БиХ окончани су поступци признавања вода и донесена су Рјешења о признавању. Све признате воде уписане су у Регистар признатих вода. За објаву у „Службени гласник БиХ“ достављене су *Листа признатих природних минералних вода и природних изворских вода у БиХ и Попис стоних вода у БиХ*.

Закључком Савјета министара БиХ са 62. сједнице одржане 3.9.2013. године, Савјет министара БиХ је размотрио и усвојио Извјештај о раду Комисије за признавање природних минералних и природних изворских вода у БиХ за период именовања за три године те је том приликом донио Закључак и обавезао Комисију да поново затражи мишљење Министарства финансија и трезора БиХ на Приједлог одлуке о висини новчане накнаде за рад Комисије, након чега ће иста бити разматрана на сједници Савјета министара БиХ.

Из разлога истека мандата Комисије сходно Одлуци о именовању овог тијела, Агенција је након достављања приједлога надлежних институција сачинила и Савјету министара БиХ доставила Приједлог одлуке о именовању новог сазива Комисије за признавање природних минералних и природних изворских вода у Босни и Херцеговини.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

На основу Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину, буџет Агенције за 2013. годину износи 1.826.000 КМ, од чега:

- *текући издаци - 1.826.000 КМ:*
 - бруто плате и накнаде - 1.041.000 КМ
 - накнаде трошкова запослених - 181.000 КМ
 - оперативно-материјални трошкови - 604.000 КМ
- *капитални издаци - 00,00 КМ*

Утрошак средстава Агенције за 2013. годину, према подацима закључно с даном 22.1.2014. године (период 1.1-31.12.2013. године) износи 1.677.975,00 КМ, од чега:

- *текући издаци - 1.677.975 КМ:*
 - бруто плате и накнаде - 1.036.962 КМ
 - накнаде трошкова запослених - 165.625 КМ
 - оперативно-материјални трошкови 475.388 КМ

На основу наведених података, извршење буџета Агенције за 2013. годину у односу на одобрена средства износи 92 %.

9. АГЕНЦИЈА ЗА СТАТИСТИКУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извјештајем су обухваћене подузете активности и остварени резултати Агенције за статистику Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенције) у 2013. години. Извјештај садржи преглед најважнијих активности и остварених резултата, предузете законодавне активности, склопљене међународне уговоре, активности европских интеграција, планиране и проведене програмске задатке и потребна буџетска средства.

Мисија Агенције је пружање поузданих, квалитетних, разумљивих, правовремених и међународно упоредивих статистичких података које задовољавају потребе доносилаца одлука, истраживача и осталих домаћих и страних корисника, те одражавају стање и промјене у економском, демографском и социјалном подручју, подручју животне средине и природних ресурса.

Основ рада Агенције у 2013. години били су средњорочни *Статистички програм БиХ за период од 2013. до 2016. године* и годишњи *План рада Агенције за 2013. годину*.

На овом мјесту важно је споменути да су у 2013. години Агенција и ентитетски заводи за статистику припремили и усвојили документ „*Стратегија развоја статистике Босне и Херцеговине 2020*“. Ова стратегија у знатном је дијелу одређена и стратешким циљем Босне и Херцеговине - уласком у Европску унију, што претпоставља убрзавање процеса хармонизације статистичког система БиХ са статистиком Европске уније. Тек уз пуну хармонизацију биће могуће упоређивати, вредновати и доносити ваљане одлуке о мјерама потребним за унапређење појединих сегмената друштвеног живота.

Агенција је успјешно провела статистичке активности и истраживања, планиране у Плану рада Агенције за 2013. годину. Слиједили смо стратешке и приоритетне циљеве и задатке зацртане у програмским документима, а то су: стварање предуслова за даљни динамичан развој званичне статистике у БиХ; промовисање улоге и значаја званичне статистике у друштву, што ће иницирати њену ширу јавну употребу; усмјеравање развоја званичне статистике у правцу хармонизовања стандарда, класификација, методологија и статистичке праксе с међународним стандардима.

Статистичка активност која је обиљежила прошлу годину свакако је провођење Пописа становништва, домаћинства и станова у БиХ 2013. године (у даљем тексту: Попис) у периоду од 1. до 15.10.2013. године. Ова активност успјешно је окончана завршетком рада на терену и објавом прелиминарних резултата Пописа који се односе на пописано становништво, домаћинства и станове. Такође, у периоду од 2. до 10.11.2013. године успјешно је проведена Постпописна анкета Пописа (у даљем тексту: ПЕС). У наредном периоду слиједи обрада пописног материјала и дисеминација резултата Пописа. Очекивања широког круга корисника од Пописа су велика, те из тих разлога Агенција и ентитетске статистичке институције чине максималне напоре да успјешно проведу и преостале активности везане за Попис.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Закон о измјенама Закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2013. године (“Службени гласник БиХ“ бр. 18/12) усвојен је 26.2.2013. године. Такође, 26.3.2013. године усвојен је *Статистички програм Босне и Херцеговине за период 2013-2016. године* (“Службени гласник БиХ“ бр. 41/13), а 8.5.2013. године *План рада Агенције за 2013. годину* (“Службени гласник БиХ“ бр. 45/13).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција у 2013. години није закључила ниједан међународни уговор.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У 2013. години Агенција је вршила редовно праћење Европског партнерства и обавеза које има статистика, а извјештаји су достављани правовремено на адресе релевантних институција у земљи и ЕУ (Еуростат). Према редовном Извјештају ЕК о напретку БиХ за 2013. годину, за статистику стоји сљедеће: “...*одређени напредак постигнут је у области статистике, посебно када су у питању припреме за Попис становништва и домаћинства, као и статистици пословног сектора. И даље је потребно унаприједити секторске статистике, попут статистике националних рачуна, пословне и пољопривредне статистике. Потребно је додатно унаприједити сарадњу, координацију и процесе доношења одлука у статистичком систему у држави.*“

Ради имплементације *acquis*-а у статистици започето је више националних и регионалних пројеката финансираних од стране ЕУ и других донатора, од којих су неки још у току.

Најважнија помоћ коју је статистика БиХ добила у 2013. години је ЕУ грант ради провођења Пописа и ПЕС-а, и то у износу од 7,5 милиона евра.

Успјешно обављен Попис је један од важнијих постигнућа БиХ на европском путу и једна од ријетких обавеза које је БиХ испунила у оквиру Европског партнерства у 2013. години.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планом рада Агенције за 2013. годину било је предвиђено провођење одређеног броја статистичког истраживања и то у области:

- У подручју *Демографских и социјалних статистика су извршене сљедеће обавезе:*

- У области виталне статистике током 2013. године припремљена су и објављена четири саопштења о природном кретању становништва (претходни подаци за 2013). Урађене су таблице за ниво БиХ из области виталне статистике за 2012. годину (коначни подаци) и објављене у тематском билтену Демографија, као и таблице по захтјевима Еуростат-а и УН-а.

- У области статистике миграција саопштење о унутрашњим миграцијама за 2012. годину објављено је у фебруару 2012. године.

Агенција је у сарадњи с Федералним заводом за статистику БиХ и Републичким заводом за статистику РС у периоду од 1. до 15.10.2013. године успјешно провела Попис. Наконведеног Пописа, у периоду од 2. до 10.11.2013. године проведен је ПЕС на дијеловима територије БиХ изабраним у узорку (107 општина / 240 пописних кругова). Сви пописни обрасци и пратећи методолошки документи направљени су у складу с УН/ЦЕС Препорукама за пописе становништва и стамбеног фонда у 2010. години и Уредбом бр. 763/2008 Европског парламента и Савјета о пописима становништва и станова.

- У области статистике рада урађене су таблице на нивоу БиХ за област која покрива зараде (брuto и нето), запосленост и незапосленост. Проведена је и завршена, самостално по осми пут Анкета о радној снази 2013. године (АРС 2013) и добијени подаци су публиковани кроз документ „*Анкета о радној снази 2013 – коначни резултати*“. Започета је активност на припремама преласка с годишњег на континуирано провођење Анкете о радној снази. Извршене су припреме за провођење Анкете о радној снази 2014. године. У склопу Анкете о трошковима рада 2012 (АТР 2012), креиран је образац, одабран узорак и половином децембра 2013. године завршен је рад на терену тј. прикупљање података из завршних рачуна 2012. године.

- У области статистике образовања Агенција прати предшколско, основно, средње и високо образовање. Подаци су објављени у форми саопштења. Израђена је нова методологија статистике образовања, која између осталог обухвата и начин производње података о финансијским издацима у оквиру образовања, а у складу с међународним и стандардима ЕУ.

- У областима статистике културе и социјалне бриге расположиви подаци су објављени у тематском билтену. На имплементацији Европског система интегрисане статистике социјалне бриге (ЕССПРОС), урађене активности у претходном периоду у којима су учествовале све статистичке институције БиХ и УНИЦЕФ БиХ су: идентификоване су главне функције ЕССПРОС-а у БиХ, формулисане су шеме

ЕССПРОС-а, односно упитници за прикупљање података, припремљени су Приручник и Упутство за кориснике те је проведено ЕССПРОС пилот истраживање.

- У области статистике здравства Агенција је укључена у пројекат Министарства цивилних послова БиХ „Реформа јавног здравства 2“, компонента „Национални здравствени рачуни“. У склопу овог пројекта договорени су начини прикупљања података о здравственим националним рачунима, а Агенција би била одговорна за прављење завршних НХА таблица и слање истих Еуростату. У области статистике животног стандарда окончана је „Анкета о потрошњи домаћинстава у БиХ 2011. године“, те је након објаве коначних резултата Анкете у форми саопштења урађена детаљна публикација с главним резултатима Анкете о потрошњи домаћинстава у БиХ 2011. године, која је проширена за поглавља о социјалној инклузији.

- У подручју *Макроекономских статистика предвиђено је провођење следећих истраживања/активности:*

- У области статистике цијена у 2013. години планирано је и реализовано редовно објављивање ЦПИ (Индекс потрошачких цијена) и ППИ (Индекс цијена произвођача) индекса за сваки мјесец. Такође, планиран је и реализован прелазак на нову НАЦЕ 2 класификацију за ППИ, као и објава података за страну и укупно тржиште. Одржавани су састанци с међународним експертима и ентитетским статистичким заводима како би се пронашло рјешење у складу с прописима Еуростата из области Хармонизације индекса потрошачких цијена (ХИЦП). Извршена је промјена корпе производа и припремљени су нови пондери за наредну 2014. годину. Све активности везане за ППП (Паритет куповне моћи) вршене су у складу с ППП Ворк планом 2013. У склопу истог урађена су два истраживања: „House and Garden“ и „Transport, Restaurants and Hotels“. Такође, извршена је комплетна валидација података (4 круга) за истраживање „Personal Appearance“. Осим тога, урађено је предистраживање за истраживање „Services“. Осим ових уобичајених истраживања за Consumer Goods, а која се циклично понављају сваке три године, током 2013. године урађено је и скупљање цијена као и валидација за истраживања: „Equipment goods 2013“ и „Construction 2013“. Засебно је урађена валидација за „Саларијес“ и „Рентс“ током раздобља јули – септембар 2013.

- У области статистике националних рачуна извршен је обрачун БДП за ниво БиХ према производном приступу за 2012. годину у текућим и сталним цијенама. Такође је извршен обрачун БДП за БиХ према доходном и расходном приступу за 2012. годину, те обрачун улагања средстава у инвестиције правних лица у 2012. години. У оквиру ИПА-2011 Регионални програм, припремљена је прва верзија ажурираног *Мастер плана (МП 2013)*. У оквиру ММФ-овог пројекта урађен је обрачун тромјесечног БДП-а по производном приступу за серију 2006-2012. година.

- На подручју статистике спољне трговине, Агенција за статистику БиХ је проводила редовно мјесечно прикупљање, обраду и публикување података о робној размени БиХ с иностранством и објавила годишње податке за 2012. годину у Тематском билтену. Подаци су редовно достављани Еуростату, УН-у, Дирекцији за економско планирање при Савјету министара БиХ, Централној банци БиХ и Министарству спољне трговине и економских односа БиХ у траженој форми. Највећи проблем је недостављање података с јединственим идентификационим бројем предузећа од стране Управе за индиректно опорезивање БиХ.

- У подручју *Пословних статистика Агенција је провела следеће активности:*

- Припремљен и објављен је методолошки документ из Статистичког пословног регистра (СПР) и настављено објављивање раније успостављених годишњих саопштења, те је такође припремљено и проведено посебно истраживање о јединицама Статистичког пословног регистра с циљем унапређења квалитета одређених података о предузећима. Усаглашен и усвојен је петогодишњи развојни план Статистичког

пословног регистра на нивоу три статистичке институције БиХ. Проведено је ПРОДКОМ истраживање за 2012. годину, према БиХ номенклатури усаглашеној с важећом ЕУ ПРОДКОМ листом и отпочело је редовно достављање ПРОДКОМ података за БиХ у Еуростат. Реализовано је Пилот истраживање о туристичким путовањима домаћег становништва (ЕУ Регулатива Но. 692/2011), те је припремљено и проведено редовно истраживање Структурних пословних статистика (СПС) за 2012. годину у складу с ЕУ СБС Регулативом (Но. 295/2008), које је укључило комплетну популацију предузећа из свих дјелатности пословне економије. У подручју статистике пољопривреде, шумарства и рибарства, у складу с Планом статистичких истраживања у 2013. години, редовно су компилирани, агрегирани и публиковани подаци биљне и сточне производње, шумарства и рибарства. Проведено је пилот годишње истраживање фарми, чиме су тестирани недостајући индикатори из подручја пољопривреде, те је унапријеђена статистика цијена, индекса цијена и економских рачуна у пољопривреди и шумарству.

- У подручју *Мултидоменских статистика извршене су сљедеће активности:*
- У области животне средине, енергије, транспорта и регионалне статистике

Агенција је покренула провођење статистичког истраживања „*Гранични промет робе и друмских теретних моторних возила*“. Извор података је база Управе за индиректно опорезивање БиХ. Резултат успјешне сарадње су по први пута публикована тромјесечна статистичка саопштења „*Гранични промет робе и друмских теретних моторних возила*“ за 2013. годину.

Између осталог, Агенција је упутила Приједлог класификације просторних јединица за статистику у БиХ Дирекцији за европске интеграције, те је исти након позитивног става ДЕИ-ија и потврђивања како је Приједлог номенклатуре статистичких територијалних јединица усклађен са *acquis-ем* послат ка Еуростату на коначну потврду.

У оквиру ЕУ пројекта „*Изградња институционалних капацитета три иновациона центра и сектора за истраживање у БиХ*“, успостављена је Компонента 3 - Извршење акционог плана НТИ статистике како би се обезбиједио минималан сет података према Еуростат/ОЕЦД захтјевима до 2015. године. Резултат провођења статистичке активности је по први пута публиковано годишње статистичко саопштење „*Истраживање и развој*“ с подацима за Босну и Херцеговину за 2012. годину.

- У области Дисеминације, на основу Календара публикавања и према истом за 2013. годину су припремљене, одштампане и објављене публикације, мјесечна саопштења из свих најважнијих статистичких истраживања, као и тромјесечна и годишња саопштења и билтени. Радило се на издавању публикација, података и информација, достави различитих врста материјала путем поште/штампе/маила, одговарању на упите корисника и новинара, као и на другим пословима. У протеклој 2013. години публиковано је 237 саопштења са статистичким подацима различитих референтних периода, 15 годишњих тематских билтена за специфичне статистичке области и 5 методолошких докумената. Такође, дисеминација је активно учествовала у припреми и провођењу Пописа, и то у виду: припреми пописног материјала, лекторисању, прелому, дизајну и штампању. Активности јавне кампање су укључивале: редовно информисање грађана о значају и користима, припремама и реализацији Пописа, рад на припреми и реализацији јавне кампање, комуникацију с медијима прије, током и после Пописа, информисање грађана о ПЕС-у, прелиминарним резултатима и припремама за унос и обраду података Пописа, те одржавање редовних статистичких конференција за новинаре. Активирана је веб страница www.popis2013.ba, на којој се налазе сви подаци који се тичу Пописа. Паралелно с наведеним активностима, Сектор за дисеминацију је радио на успостављању онлајн базе података у ПЦ-Аксису. До сада је урађена и припремљена база с прелиминарним подацима Пописа.

- У ИТ области развијена је апликације за потребе нових истраживања у статистичким институцијама БиХ, унапријеђена је постојећа инфраструктура, инсталирана и конфигурисана опрема за обраду података у централном мјесту за обраду података у Источном Сарајеву, те је унапријеђена размјена података о робној размјени с Министарством спољне трговине и економских односа БиХ и развијена стратегија система мета података. За потребе Пописа и ПЕС-а развијен је систем за праћење пописних активности, апликација за унос и објављивање првих резултата Пописа, систем за слање СМС порука о дневном напретку на терену за вријеме Пописа, те је пружена сва неопходна техничка и организациона помоћ за квалитетно провођење Пописа.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Агенцији је одобрен буџет за 2013. годину у износу од 5.283.000,00 КМ, и то за редовне активности 4.466.555,00 КМ и за пројекат „Попис становништва, домаћинства и станова у БиХ 2013“ 816.445,00 КМ. На име вишегодишњих капиталних издатака за провођење активности Пописа за набавку опреме пренесено је из претходне 2012. године износ од 4.131.001,08 КМ.

10. АГЕНЦИЈА ЗА НАДЗОР НАД ТРЖИШТЕМ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за надзор над тржиштем БиХ је Законом о надзору над тржиштем у БиХ, као самостална управна организација која има својство правног лица и одговорна је Савјету министара Босне и Херцеговине. Почела је са радом у септембру 2006. године, а закључно са децембром 2013. године има укупно 19 запослених.

У складу са Законом о надзору над тржиштем у Босни и Херцеговини, систем надзора чине Агенција и инспекцијски и други органи управе ентитета и Брчко Дистрикта БиХ који су законом овлаштени за контролу производа на тржишту, при чему је Агенција, између осталог, надлежна за координацију и усклађивање активности система надзора над тржиштем Босне и Херцеговине, учешће у припреми и изради свих прописа о безбједности производа, развој међудржавне и међународне сарадње у области надзора над тржиштем, перманентно информисање јавности и свих заинтересованих субјеката о ризику и опасним производима. Непосредна контрола безбједности производа је у надлежности инспекцијских органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ који су овлаштени за контролу производа на тржишту.

У 2013. години Агенција је иницирала, припремала и координирала активности проактивног и реактивног надзора безбједности непрехрамбених потрошачких производа у складу са важећим законима и подзаконским актима.

У оквиру проактивног надзора, у сарадњи са надлежним инспекцијама ентитета и Брчко Дистрикта БиХ реализовано је 19 заједничких пројекта надзора. За реализацију ових пројеката Агенција је: припремила приоритетне групе производа и пројекте за инспекцијски надзор, контролне листе за инспекторе, упутства за провођење надзора и одржала обуке инспектора прије почетка надзора, утврдила есенцијалне захтјеве из припадајућих стандарда за лабораторијско испитивање и одабир најповољнијих понуђача, а потом координирала рад инспекција ентитета и БДБиХ у циљу предузимања идентичних мјера за иста одступања и предузимања одговарајућих мјера у случајевима кад је неусклађеност производа идентификована у једном ентитету, а увозник је лоциран у другом ентитету; пружала је стручну помоћ по захтјевима

инспектора; сумирала резултате надзора за тржиште БиХ, те информисала јавност о тим резултатима, укључујући идентификовани ризик од производа и упутства за потрошаче који посједују спорне производе. Реализовани заједнички пројекти обухватају: 5 пројеката на основу Закона о општој безбједности производа (комоде за пресвлачење, дјечје оградице за игру, дјечје столице за храњење и играчке – миграције тешких метала олова и хрома), 4 пројекта на основу Наредбе о безбједности машина (ручне електричне бушилице, моторне косе (тримери) за траву, електричне маказе за живу ограду и убудне електричне пиле), 6 пројеката на основу Наредби о нисконапонској опреми и електромагнетној компатибилности (фенови за косу, свјетилке опште намјене, продужни каблови за домаћинство и ДВД и блу-рау плејери који се повезују на телевизор, блендери за храну и ручни миксери за храну), 3 пројекта на основу Наредбе о личној заштитној опреми (сунчане наочале, плутајућа помагала за пливање и кациге за бициклисте) и 1 пројекат на основу Наредбе о опреми под притиском (посуђе за кухање под притиском). У току реализације наведених пројеката обављене су укупно 252 инспекцијске контроле, у лабораторијима су испитана укупно 122 узорка производа. Резултат наведених пројеката је повлачење 5.645 комада производа са тржишта БиХ, док је за 208.409 комада производа извршено усклађивање са прописаним безбједносним захтјевима за те производе, а 3.111 комада производа је уништено, чиме су отклоњени ризици за потрошаче. Детаљни резултати пројеката надзора доступни су на интернет страници Агенције.

У оквиру реактивног надзора, са тржишта БиХ је повучено 1.105 комада производа, од чега су 254 комада уништена, док је од потрошача повучено 5 несигурних производа.

Кроз рад Координационог одбора, који чине представници тржишних инспекција ентитета и БДБиХ и Агенције, на пет сједница одржаних у 2013. години настављен је досадашњи систем координације активности, изналажења рјешења за испољене проблеме, те је усаглашен План надзора за 2014. годину који укључује 17 заједничких пројеката проактивног надзора.

Активности на реализацији ИПА 2009 пројекат – *Подришка Агенцији и систему надзора над тржиштем у БиХ* у протеклом периоду одвијале су се према планираном току и динамици. Најзначајнији резултати су организација тродневних обука за инспекторе у Брчком (у два циклуса) и Бањој Луци (у једном циклусу). Теме обука су биле „Методе најбоље праксе - практични проблеми везани за безбједност потрошачких производа“, а обучено је 30 тржишних инспектора из Брчко Дистрикта БиХ, Републике Српске и Тузланског кантона. Ова активност се наставља у 2014.г. У оквиру пројекта су организоване двије студијске посјете Летонији и Великој Британији, током којих је 18 представника из система надзора над тржиштем у БиХ и царинских органа имало прилику да се упозна са начином организације и функционисања система надзора на тржиштем у тим државама.

Агенција је приступила е-влади и средином 2013. године је пуштена у рад редизајнирана интернет страница. Све релевантне информације о активностима Агенције, правни прописи и документи везани за безбједност производа редовно се ажурирају и доступни су на интернет страници. На седмичној бази се објављују и преводи обавјештења о опасним производима пронађеним на унутрашњем тржишту ЕУ (RAPEX). На интернет страници је публикован и други број билтена о несигурним производима у ком су приказани комплетни резултати и активности надзора у подручју безбједности производа у БиХ из 2012. године.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У складу са програмским задацима, Агенција је у 2013. години припремила приједлоге два нова прописа: Приједлог одлуке о безбједносним захтјевима за упаљаче и Приједлог упутства за процјену ризика за непрехрамбене потрошачке производе и правовремено је започела процедуре за њихово усвајање.

Приједлог одлуке о безбједносним захтјевима за упаљаче је био, дана 3.9.2013. године, на дневном реду 62. сједнице Савјета министара БиХ, али није разматран. Не постоје званичне информације нити закључци са сједнице о статусу Приједлога одлуке, тако да процедура усвајања није окончана у 2013. години. Кроз наведени пропис би се у БиХ законодавство преузела Одлука Европске комисије од 11. маја 2006. године

Приједлог упутства за процјену ризика за непрехрамбене потрошачке производе упућен је Савјету министара БиХ тек у јануару 2014. године, са закашњењем због проблема усаглашавања мишљења у процесу консултација.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција током 2013. године није закључивала међународне уговоре.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

1. *Преузимање и превођење *acquis communautaire*-а*

- Учешће у експертним тимовима за преузимање директива Новог приступа Европске уније у складу са Програмом преузимања техничких прописа и Одлуком о плану активности за реализацију Програма преузимања техничких прописа.

2. *Програми помоћи Европске уније*

- Имплементација ИПА 2009 твининг пројекта, који је започео у октобру 2012. године, у 2013. години одвијала према планираном току и динамици. Вриједност пројекта је 600 000 €, од чега је контрибуција из буџета институција БиХ 30.000 €.

- Учешће у Регионалном ИПА 2011 пројекту – Инфраструктура квалитета у земљама западног Балкана и Турској.

- Учешће у регионалном пројекту „Отворени регионални фонд за Југоисточну Европу (ОРФ)“, у организацији Њемачког друштва за међународну сарадњу (ГИЗ).

3. *Међународна сарадња*

- Агенција је у априлу 2013. године потписала Меморандум о разумијевању са мађарском Управом за заштиту потрошача. Меморандум је потписан у оквиру Споразума о економској сарадњи између Савјета министара БиХ и Владе Републике Мађарске.

- Агенција је учествовала у раду Опште скупштине Просејфа (*Product Safety Enforcement Forum of Europe*), која је основана од стране органа за надзор над тржиштем ЕУ, са циљем јачања активности надзора у подручју безбједности потрошачких производа.

- Агенција је учествовала у реализацији заједничких активности надзора производа за дјецу у Европској унији у оквиру Просејфа, у својству посматрача.

- Агенције је, у својству посматрача, учествовала у раду четири *AdCo* групе за административну сарадњу органа надзора ЕУ и то за Директиве о личној заштитној опреми, електромагнетној компатибилности, опреми под притиском и безбједности машина.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

На основу Програма рада Агенције за 2013. годину, реализовани су сљедећи програмски задаци:

Планирано у Програму рада за 2013. Годину		Реализација и резултати
Проактивни надзор имплементиран према Годишњем плану надзора за 2013. г.		
1.	Пројекат надзора комода за пресвлачење	Реализовано. Резултати: извршено 5 инспекцијских контрола; 2 узорак испитана у лабораторији; извршено усклађивање 22 ком. производа
2.	Пројекат надзора дјечијих ограда за игру	Реализовано. Резултати: извршено 15 инспекцијских контрола, 5 узорака испитано у лабораторији, извршено усклађивање 308 ком. производа
3.	Пројекат надзора дјечијих столица за храњење	Реализовано. Резултати: извршено 19 инспекцијских контрола, 8 узорака испитано у лабораторији, са тржишта БиХ повучено 28 ком. производа
4.	Пројекат надзора играчака – миграције тешких метала <i>Pb</i> и <i>Cr</i>	Реализовано. Резултати: извршено 18 инспекцијских контрола, 19 узорака испитано у лабораторији, сви узорци су задовољавајући.
5.	Пројекат надзора Упаљача	Реализовано. Резултати: извршена 21 инспекцијска контрола; 5 узорака испитано у лабораторији; са тржишта БиХ повучено 1.698 ком. производа.
6.	Пројекат надзора ручних електричних бушилица	Реализовано. Резултати: извршено 17 инспекцијских контрола; извршено усклађивање 501 ком. Производа.
7.	Пројекат надзора моторних коса (тримера) за траву	Реализовано. Резултати: извршено 9 инспекцијских контрола; извршено усклађивање 85 ком. Производа.
8.	Пројекат надзора електричних маказа за живу ограду	Реализовано. Резултат: извршено 6 инспекцијских контрола, није било неусклађених производа.
9.	Пројекат надзора убодних електричних пила	Реализовано. Резултати: извршено 8 инспекцијских контрола; извршено усклађивање 294 ком. производа
10.	Пројекат надзора фенова за косу	Реализовано. Резултати: извршено 14 инспекцијских контрола; 12 узорака испитано у лабораторији; са тржишта БиХ повучена 223 ком. Производа
11.	Пројекат надзора свјетилки опште намјене	Реализовано. Резултати: извршено 13 инспекцијских контрола; 10 узорака испитано у лабораторији; са тржишта БиХ повучено 1156 ком. Производа
12.	Пројекат надзора продужних каблова	Реализовано. извршено 14 инспекцијских контрола; 10 узорака испитано у лабораторији; са тржишта БиХ повучено 298 ком. производа; уништена 103 ком. производа
13.	Пројекат надзора ДВД и блу-рај плејера	Реализовано. Резултат: извршено 7 инспекцијских контрола, није било неусклађених производа.
14.	Пројекат надзора плутајућих помагала за учење пливања	Реализовано. Резултати: извршено 19 инспекцијских контрола; 12 узорака испитано у лабораторији: извршено усклађивање 1.126 ком производа; повучено и уништено 1.800 ком. производа
15.	Пројекат надзора сунчаних наочара и филтера за општу употребу	Реализовано. Резултати: извршено 35 инспекцијских контрола; 31 узорак испитан у лабораторији; са тржишта БиХ повучено 436 ком. производа; извршено усклађивање 2.814 ком. производа; уништено 117 ком. Производа
16.	Пројекат надзора кацига за бициклисте и за кориснике дасака за ролање и котурање	Реализовано. Резултати: извршено 12 инспекцијских контрола; извршено усклађивање 679 ком. производа
17.	Пројекат надзора посуђа под притиском	Реализовано. Резултати: извршено 12 инспекцијских контрола; извршено усклађивање 65 ком. производа
Проактивни надзор имплементиран у оквиру ИПА 2009 твининг пројекта		
18.	Пројекат надзора блендера за храну.	Резултати: извршене 4 инспекцијске контроле;

	4 узорка испитана у лабораторији; са тржишта БиХ повучено 6 ком. производа
19.	Пројекат надзора ручних миксера за храну. Резултати: извршене 4 инспекцијске контроле; 4 узорка испитана у лабораторији; извршено усклађивање 8 ком. производа
Реактивни надзор	
Реализовано. Резултати: покренуто 29 предмета реактивног надзора, са тржишта БиХ повучено 1.105 ком. производа; извршен поврат од потрошача у кол. 5 ком.	
Програми обука за инспекторе	
Реализовано Резултати: 6 обука у сврху провођења 17 пројеката. Период одржавања обука фебруар - октобар 2013. године у Источном Сарајеву, Бањој Луци и Брчком.	
Заштита потрошача	
План: 1. Припрема промотивних и инструктивних материјала (летака, брошура, упутстава) за потрошаче; 2. Информисање јавности о опасним производима пронађеним на тржишту БиХ; 3. Превод и објављивање Рапекс (RAPEX) обавјештења о опасним производима у ЕУ; 4. Израда дијела „Државног годишњег програма за заштиту потрошача Босне и Херцеговине за 2013. годину“ у складу с надлежностима Агенције	Реализовано: 1. Публикован Билтен о несигурним производима нађеним на тржишту БиХ за 2012. годину и инструктивни текстови за производе који су били предмет надзора у 2012. години; објављени текстови у информативним новинама Спољнотрговинске коморе БиХ 2. Континуирана активност, резултати се публикују на веб страници Агенције 3. Континуирана активност, резултати се публикују на веб страници Агенције и информисање јавности путем штампаних и електронских медија о активностима надзора 4. Информације достављене МСТЕО-у за израду Програма 5. Организован округли сто за удружења потрошача из БиХ под називом „Заштита потрошача у области безбједности непрехрамбених производа“
20.	Израда Годишњег плана надзора над тржиштем за 2014. Годину
	Реализовано. Припремљено 17 заједничких пројеката надзора, усаглашено са представницима инспектората на Координационом одбору. Предвиђено укупно 214 инспекцијских контрола (96 ФБиХ, 96 РС и 22 БДБиХ).
21.	Учешће у изради прописа о безбједности производа
	Реализовано према динамици коју успоставља носилац активности МСТЕО.
22.	Учешће у раду опште скупштине Просејфа
	Реализовано.
23.	Учешће у заједничким активностима надзора са државама чланицама ЕУ
	Реализовано.
24.	Учешће у раду АдКо група за административну сарадњу
	Дјелимично реализовано , због ограниченог буџета
25.	Регионална сарадња у области надзора над тржиштем
	Реализовано кроз имплементацију пројеката помоћи: Регионална ИПА 2011 и регионални ГИЗ пројект.
26.	Сарадња са другим институцијама у БиХ
	Реализовано , у складу са надлежностима и задацима органа управе у БиХ, посебно институција у области инфраструктуре квалитета: рад у 13 техничких комитета при Институту за стандардизацију БиХ, обуке у Институту за акредитацију БиХ.)

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За 2013. годину, Агенцији за надзор над тржиштем БиХ одобрена су буџетска средства за текуће издатке у износу од 738.000,00 КМ и за капиталне издатке у износу од 6.000,00 КМ, што укупно износи 744.000,00 КМ. Од тога је, закључно са 20.1.2014.г., реализовано 98,60 % одобрених средстава. Од укупно одобрених средстава државног учешћа у ИПА 2009 *твининг* пројекту 57.216,97 КМ, реализовано је 71%, јер пројекат траје до маја 2014. г.

11. АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ У БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Законом о Агенцији за осигурање у БиХ су прописане надлежности Агенције за осигурање у БиХ.

У складу са Законом о друштвима за осигурање у приватном осигурању и Законом о друштвима за осигурање ентитетске агенције за надзор осигурања врше надзор над пословањем друштава за осигурање.

За потребе пројекта Свјетске банке „Либерализација цијена обавезног осигурања од аутоодговорности на тржишту БиХ“, који се проводи у оквиру Financial Sector Reform and Strengthening Initiative, у фебруару је потписан Споразум о размјени повјерљивих информација између Свјетске банке, Агенције за осигурање у БиХ, Агенције за надзор тржишта ФБиХ и Агенције за осигурање РС. Агенција за осигурање у БиХ организовала је састанке с представницима Свјетске банке, Агенције за надзор осигурања ФБиХ, Бироа зелене карте, Заштитног фонда ФБиХ и Удружења осигуравајућих друштава у јулу. На наведеним састанцима, а на бази раније достављених података од осигуравајућих друштава, презентациони материјали су кључни показатељи тржишта МТПЛ осигурања у Босни и Херцеговини и развијене информације неопходне за наставак пројекта.

Агенција за осигурање је на Међународном форуму осигурања, који је одржан у марту у Истанбулу, представила тржиште осигурања у БиХ с нагласком на МТПЛ осигурање и његове перспективе у БиХ. Форуму је присуствовало 100 представника сектора осигурања из 23 земље. Теме које су разматране су биле: МТПЛ тржиште с освртом на његову профитабилност, рјешења за утврђивање фер цијена МТПЛ као специфичности тржишта МТПЛ централне и источне Европе и Заједнице независних држава.

Агенција за осигурање у БиХ је била организатор петог регионалног састанка земаља централне, источне и југоисточне Европе, који је одржан 15. маја 2013. године у Сарајеву. На састанку је учествовало 35 представника из 12 земаља. Састанку је присуствовао и предсједник Свјетске асоцијације супервизора из области осигурања Петер Браумилер. На овај начин је настављена пракса одржавања састанака регулатора осигурања која је започета 2011. године, а БиХ је први пут била домаћин овако значајног сусрета. Одржавање ових састанака је иницирано из потребе размјене искустава земаља које су у ЕУ и оних које су на путу да то постану. Свјетска економска криза је показала да је један од њених узрока била и слаба сарадња регулатора финансијског сектора, тј. неправовремено препознавање ризика који су довели већину свјетских економија у незавидан положај. На састанку су разматране сљедеће теме: надзор реосигурања, анализа животних и неживотних осигурања, посредници у осигурању и аквизициони трошкови с освртом на провизије и провођење надзорних одлука у различитим јурисдикцијама. Један од закључака састанка је био да је за успјешно и ефикасно провођење надзора потребно примјењивати међународне стандарде супервизије који су утврђени од стране Међународног удружења супервизора осигурања и смјерница ЕИОПА-е. Највећи акценат треба да буду заштита интереса осигураника и стабилност тржишта осигурања која се постиже преко контроле адекватности маргине солвентности, техничких резерви и квалитета корпоративног управљања. Потребно је наставити с колегијумима супервизора, као и провођењем групне супервизије. Оквир за успјешно провођење надзора је свакако и потписивање Меморандума о разумијевању између регулатора, што, на жалост, Босна и Херцеговина још увијек није успјела реализовати.

Представници Агенције за осигурање су учествовали и на шестом регионалном састанку земаља централне, источне и југоисточне Европе који се одржао у Црној Гори. Теме овог састанка су биле: услови које менаџери у осигурању требају испуњавати, спречавање прања новца у индустрији осигурања и улога екстерне ревизије у осигурању.

Представници Агенције за осигурање учествовали су на састанку у организацији Center of Excellence in Finance који је одржан у Љубљани у априлу, а на тему „Искуства у либерализацији МТПЛ тржишта“.

У оквиру пројекта Реформа јавног здравства 2, који се проводи у Министарству цивилних послова Босне и Херцеговине - Сектору за здравство, а чији је задатак развој националних здравствених рачуна у БиХ по међународној методологији System of Health Accounts (ОЕЦД, Еуростат, ВХО), Агенција за осигурање у БиХ је доставила неопходне податке о премијама и ријешеним штетама за здравствено осигурање за период 2004 - 2011.

Агенција за осигурање у БиХ је у сарадњи с Агенцијом за осигурање РС и Центром за унапређење тржишта осигурања и финансијских услуга организовала округли сто на тему *Добровољно здравствено осигурање и животно осигурање у функцији подршке јавним фондовима уз повећање инвестиционог потенцијала осигуравајућих кућа* у децембру у Бањој Луци. Предавачи су, осим организатора округлог стола, били представници неколико друштава за осигурање, те представници Фонда за пензионо и инвалидско осигурање РС, Федералног завода за ПИО/МИО ФБиХ, Савеза синдиката РС, Друштва за управљање пензијским резервним фондом РС, као и самостални консултант у тиму за развој добровољног здравственог осигурања у ХОК осигурању.

Мандат члановима Управног одбора Агенције за осигурање у БиХ истекао је 11.6.2012. године. Након низа ургенција упућених од стране Агенције за осигурање у БиХ због неименовања чланова Управног одбора, Федерално министарство финансија доставило је Министарству финансија и трезора БиХ приједлог два члана Управног одбора Агенције за осигурање у БиХ тек 24.4.2013. године. Актом бр. 01-50-3-4597-2/13 од 17.5.2013. године Министарство финансија и трезора БиХ обавијестило је да је на основу достављених приједлога припремљен Приједлог одлуке о именовану чланова УО Агенције за осигурање у БиХ који је 10.5.2013. године упућен Генералном секретаријату Савјета министара БиХ ради уврштавања на дневни ред наредне сједнице Савјета министара БиХ. Управни одбор Агенције је именован на 66. сједници Савјета министара, одржаној 23.10.2013. године. Прва конститутивна сједница Управног одбора Агенције за осигурање у БиХ је одржана 4.12.2013. године.

У току 2013. године континуирано су се обављале активности на ажурирању статистичких података, као и на ажурирању информација које се објављују на веб страници Агенције. Годишња публикација је обогаћена новим статистичким показатељима који се односе на број и врсту осигурања према врстама осигурања и број и вриједност пријављених и ријешених штета по врстама осигурања, као и за појединачна друштва износ премије осигурања по врстама осигурања и износ исплаћених штета по врстама осигурања за 2011/2012. годину. Статистички извјештај који Агенција за осигурање у Босни и Херцеговини издаје годишње на службеним језицима у Босни и Херцеговини и на енглеском језику одштампани су и достављени релевантним институцијама у БиХ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Законодавна улога Агенције у смислу члана 6. Закона о Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 12/04) подразумијева, између осталог,

давање сагласности од стране Управног одбора Агенције на **нацрте, односно приједлоге** закона и других аката, које предложи један или оба ентитета. Обзиром на наведено, те чињеницу да од 11.6.2012. године па све до 23.10.2013. године Агенција није имала Управни одбор, законодавне активности нису могле бити обављане на начин како то Закон прописује. Међутим, Агенција је предузела све активности које је могла обзиром на дате околности, с тим у вези су активности Агенције наведене под тачкама а) и б):

а) Закон о обавезним осигурањима у саобраћају ФБиХ и Закон о обавезним осигурањима у саобраћају РС

У Федерацији БиХ у парламентарној процедури се налази нови Закон о обавезним осигурањима у саобраћају, предлагача Министарства правде ФБиХ. Након сазнања да је наведени закон без потребне сагласности Управног одбора Агенције упућен у парламентарну процедуру, Агенција је и у току 2013. године предузела велики број активности према релевантним институцијама Федерације БиХ, како би се испоштовала законодавна улога Управног одбора Агенције, те како Закон не би био донесен без поменуте сагласности. Као резултат тих активности Дом народа Парламента ФБиХ је на 14. сједници одржаној 6.6.2013. године донио закључак којим се задужује Влада ФБиХ да приликом израде приједлога предметног закона прибави сагласност Управног одбора Агенције. Завршена је јавна расправа поводом овог закона, у којој је Агенција такође узела активно учешће те се очекује да након израде приједлога закона Влада ФБиХ поступи по горе наведеном закључку Дома народа Парламента ФБиХ и исти достави Агенцији на сагласност.

И у Републици Српској у току је израда новог Закона о обавезним осигурањима у саобраћају, обрађивача Министарства финансија РС. Након сазнања да је наведени закон у фази преднацрта, Агенција је Министарству финансија РС упутила допис којим се подсећа на законодавну улогу Управног одбора Агенције, како Закон не би био донесен без потребне сагласности.

Од стране стручне службе Агенције су сачињене и табеле усклађености наведених закона с релевантном Директивом 2009/103/ЕК.

б) Закон о осигурању ФБиХ

Од стране Министарства финансија ФБиХ Агенцији је 5.7.2013. године достављен Преднацрт новог Закона о осигурању ради давања сагласности. Обзиром да је достављени материјал у форми преднацрта, предлагачу је одговорено да је потребно да исти Агенцији достави у форми нацрта, односно приједлога. Агенција је још у 2012. години дала обимне писмене коментаре, примједбе и сугестије на иницијални текст наведеног закона.

ц) Правилник о поступцима за рјешавање спорова у области осигурања

Радна група Агенције је у току 2013. године на основу резултата твининг пројекта БА07-ИБ-ФИ-01 "Подршка ЕУ одрживом јачању капацитета Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини и агенција за надзор осигурања Федерације Босне и Херцеговине и РС", у складу са чл. 4. и 7. Закона о Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини сачинила преднацрт Правилника о поступцима за рјешавање спорова у области осигурања, који ће се наћи на дневном реду једне од наредних сједница Управног одбора Агенције и наставити активности на његовом доношењу.

д) Правилник о унутрашњој организацији Агенције за осигурање у БиХ

На основу резултата твининг пројекта БА07-ИБ-ФИ-01 "Подршка ЕУ одрживом јачању капацитета Агенције за осигурање у БиХ и агенција за надзор осигурања Федерације Босне и Херцеговине и РС" 2013. године је од стране радне групе Агенције започета израда преднацрта Правилника о унутрашњој организацији Агенције која је у току. Због обавезе усклађивања Правилника с Одлуком о начелима за утврђивање

унутрашње организације органа управе БиХ и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ, у фебруару је формирана Комисија за израду Правилника о унутрашњој организацији Агенције за осигурање у БиХ. Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста садржи одређене недостатке који онемогућавају успјешно обављање активности Агенције.

е) Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности

Директор Агенције за осигурање у БиХ је члан радне групе, именоване Одлуком бр. 08-04-4-2396-13/12 од 11.6.2012. године од стране Министарства безбједности БиХ за израду Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности. Испред Агенције је 7.8.2013. године Министарству безбједности БиХ достављено мишљење са примједбама и приједлозима на нацрт предметног закона.

ф) Подзаконски акти према Закону о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности

Агенција за осигурање РС 23.11.2013. године, а Агенција за надзор осигурања ФБиХ 21.11.2013. године, су на основу Смјерница усвојених и датих од стране Управног одбора Агенције за осигурање у БиХ из 2010. године усвојиле Смјернице за провођење Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности за обвезнике из њихове надлежности.

г) Остале законодавне активности

У току 2013. године Агенција је још:

- сачинила и усвојила Антикорупциони акциони план/план интегритета у борби против корупције у Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини;
- на основу Антикорупционог плана сачинила и усвојила Кодекс државних службеника у Агенцији за осигурање у БиХ;
- на основу Антикорупционог плана сачинила и усвојила Водич Агенције за осигурање у БиХ за подносиоце захтјева у смислу Закона о слободи приступа информацијама у БиХ;
- овлаштенем предлагачу су достављени коментари и примједбе на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама БиХ;
- овлаштенем предлагачу су достављени коментари и примједбе на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Због неименовања Управног одбора, планиране активности око потписивања Меморандума о разумијевању с регулаторним тијелима Словеније, Хрватске, Србије и Аустрије нису реализоване до краја 2013. године.

Као што смо и раније наводили, меморандуми о разумијевању с регулаторним тијелима Словеније, Хрватске, Србије и Аустрије су разматрани на 127. сједници Савјета министара БиХ, која је одржана 6.7.2010. године. На основу закључка са сједнице било је потребно прибавити мишљење ентитетских влада на потписивање ових меморандума. Обзиром да у протеклом периоду Агенција није имала информацију о дешавањима везаним за потписивање меморандума, након ургенција за достављање истих, Агенција је у мају 2012. године од Министарства финансија и трезора БиХ добила информацију о потреби усклађивања текстова меморандума с измјенама у законским прописима које су настале у периоду од достављања меморандума Министарству финансија и трезора БиХ до данас. Текстови предметних меморандума усклађени су с измјенама у законским прописима које су биле у периоду од првобитног

достављања до данас. Дана 24.5.2013. године упућен је допис Генералном секретаријату којим смо замолили да се нацрти основа за вођење преговора ради закључивања меморандума о разумијевању између Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини и надзорних тијела Републике Словеније, Хрватске, Аустрије и Србије поново уврсти на дневни ред Савјета министара БиХ што је могуће прије, те у прописаној процедури овласти Агенција за осигурање у БиХ за потписивање истих. С обзиром да је Босна и Херцеговина једина земља која нема закључене меморандуме о сарадњи и размјени информација са земљама окружења и земљама ЕУ, од велике је важности закључивање истих како би се сарадња и размјена информација могле одвијати на континуираној основи.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У складу са закључцима састанка Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију из маја 2010. године, највећи приоритет је усклађивање законодавства БиХ с *acquis communautaire*-ом у области унутрашњег тржишта и Агенција за осигурање у БиХ проводи своје активности у складу с овим закључцима, с обзиром да је велики број законских и подзаконских аката у области осигурања потребно ускладити.

У сврху израде Извјештаја о напретку БиХ у процесу европских интеграција за 2013. годину, Дирекцији за европске интеграције су достављене информације о активностима и напретку из области осигурања у 2013. години, које су сачињене уз активну сарадњу с ентитетским агенцијама за надзор осигурања.

Представници Европске комисије су одржали састанак с представницима три регулаторне агенције за осигурање у сврху евалуације резултата ИПА 2007 твининг пројекта БА 07 ИБ ФИ 01 „Изградња одрживости капацитета Агенције за осигурање у БиХ и агенција за надзор осигурања ФБиХ и Републике Српске“, који је био имплементиран уз помоћ бугарске Комисије за финансијски надзор, а завршен 19.4.2012. године.

Настављена је сарадња с УСАИД ПАРЕ-ом организовањем дводневног семинара - техничког састанка на теме Солвентност 2 - ИАИС правила о „повјерљивости“ код супервизије група, Техничке резерве - прикупљање података и анализа, а на којем су били присутни представници све три регулаторне агенције за осигурање. УСАИД је израдио процјену и препоруке за сектор осигурања у БиХ. Завршна церемонија пројекта УСАИД ПАРЕ (Partnership for Advancing Reforms in the Economy) је одржана у септембру.

У 2013. години Агенција је преко Министарства спољних послова обновила чланство у својству проматрача у Међународној асоцијацији супервизора (ИАИС) са сједиштем у Базелу.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У односу на План и програм рада Агенције за 2013. годину, све планиране активности су већим дијелом реализоване осим планираних активности у дијелу законодавства које нису могле бити реализоване због неименовања Управног одбора Агенције.

У току 2013. године планиране активности за статистички сервис су у потпуности реализоване. Према Закону о Агенцији за осигурање у БиХ, Агенција је задужена да води статистике у погледу пословања тржишта осигурања у БиХ. Агенција је у марту 2013. године почела активности с циљем прикупљања релевантних података за потребе издавања годишње статистичке публикације о сектору осигурања у БиХ. Поред података из ентитетских агенција за надзор осигурања, прикупљени су и други

званични подаци везани за сектор финансијских услуга и макроекономске показатеље у БиХ и ентитетима, као и званични подаци земаља окружења и ЕУ. И ове године је публикација под називом „Статистика тржишта осигурања у БиХ“ за 2012. годину иновирана новим статистичким извјештајима у односу на 2011. годину. Публикација је урађена у планираном року пуним ангажовањем запослених Агенције за осигурање у БиХ, поново без ангажовања лектора и преводилаца у циљу уштеде буџетских средстава. „Статистика тржишта осигурања у БиХ“ ради се на три службена језика у Босни и Херцеговини, као и на енглеском језику. Статистика тржишта осигурања објављује се на веб страници Агенције, а штампана издања на службеним језицима у Босни и Херцеговини достављена су свим релевантним институцијама у Босни и Херцеговини. Агенција је у складу са законском обавезом припремила и скраћену верзију статистичких извјештаја која је објављена у Службеном гласнику БиХ, те службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта.

На основу урађеног Плана специјализованих обука за запослене у Агенцији, запосленици су присуствовали редовним обукама државних службеника. Едукацију и стручно оспособљавање запослени су имали и приликом међународних семинара. У току 2013. године Дирекција за европске интеграције организовала је низ семинара на теме Економска политика ЕУ, Основе функционисања ЕУ, Регионална политика ЕУ и Процес проширења, на којима су учествовали и запослени Агенције за осигурање у БиХ. Запослени Агенције такође су присуствовали и обукама у организацији Агенције за државну службу за усавршавање страних језика и развој социјалних вјештина у радном окружењу, као и семинарима у организацији консултантских кућа у БиХ у области рачуноводства и финансија.

Запослени Агенције активно су учествовали и представили тржиште осигурања у Босни и Херцеговини на сусрету осигураваача и реосигураваача (СОРС), који је одржан од 19. до 21.6. у Сарајеву.

Одјељење за правно и административнотехничке послове за потребе Агенције провело је директни поступак за набавку авионских карата, кафе апарата и вентилатора, за услуге одржавања и сервисирања рачунара, рачунарске опреме, лаптопова, пројектора, копир апарата, мултифункционалних уређаја и других канцеларијских апарата, услуге израде дизајна, припремања за штампу и штампање статистичке публикације. За набавку горива, преносних рачунара, путничког моторног возила и канцеларијског материјала и тонера проведен је конкурентски поступак.

Планиране активности везане за административно-финансијске послове реализоване су у цијелости у дефинисаним роковима, а огледале су се у сачињавању динамичког плана буџета Агенције, тромјесечном извјештавању о реализацији буџета, праћењу и анализи извршења буџета, изради Приједлога буџета Агенције за 2014. годину и изради Плана рада за 2014. годину.

Редовно су реализоване и активности које се тичу Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности (детаљније наведено под тачкама II-е и II-ф), те активности везане за давање коментара и сагласности на законе из области осигурања (детаљније наведено под тачкама II-а, б, г). Агенција за осигурање је реализовала и планиране активности везане за израду подзаконских аката Агенције (детаљније под тачкама II-ц, д, г).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупно одобрени буџет Агенције за осигурање у БиХ за 2013. годину и у складу с Одлуком о реструктурирању износи 532.000 КМ.

Укупни расходи Агенције за осигурање у БиХ за период 1.1-31.12.2013. године износе 461.593 КМ, што представља извршење буџета од 86,77%. (Напомена: приказани расходи не обухватају све промјене које се односе на 2013. годину, већ обухватају само фактуре које су достављене до 14.1.2014. године)

У оквиру ставке Уговорене и друге посебне услуге имамо низак проценат извршења буџета због неименовања Управног одбора Агенције до октобра 2013. године.

У наредној табели представљен је одобрени буџет Агенције за осигурање у БиХ у складу с Одлуком о реструктурирању расхода за 2013. годину и извршење буџета по појединим ставкама.

Ред. број	Врста расхода	Одобрени буџет за период 1.1.2013-31.12.2013. и у складу с Одлуком о реструктурирању расхода	Извршење буџета до 31.12.2013.	% Извршења буџета
1	2	3	4	5
I	Текући издаци			
1.	Бруто плате и накнаде	320.000	318.675	99,59
2.	Накнаде трошкова запослених	32.000	28.227	88,21
3.	Путни трошкови	17.400	13.324	76,57
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	8.000	6.747	84,33
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	14.000	10.171	72,65
6.	Набавка материјала	2.000	1.888	94,40
7.	Издаци за усл. превоза и горива	5.000	3.761	75,22
8.	Трошкови закупа	40.500	40.496	99,99
9.	Издаци за текуће одржавање	7.000	6.565	93,79
10.	Издаци за осиг. и тр. платног промета	2.000	1.975	98,75
11.	Уговорене и друге посебне услуге	46.800	28.764	61,46
II	Капитални издаци	37.300		
1.	Набавка опреме	37.300	1.000	2,68
III	Укупан буџет	532.000	461.593	86,77

12. АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У складу с надлежностима Агенције за јавне набавке БиХ утврђеним у члану 48. став (4) Закона о јавним набавкама БиХ, Агенција је у 2013. години проводила следеће активности:

- предлагала измјене и допуне закона и пратећих подзаконских аката с циљем осигурања њихове дјелотворности и сврсисходности;
- радила на унапређењу информисаности уговорних органа и добављача о прописима о јавним набавкама и њиховим циљевима, поступцима и методама;
- континуирано је пружала техничку и савјетодавну помоћ уговорним органима и понуђачима у вези с примјеном и тумачењем одредби закона и подзаконских аката;
- континуирано је радила мониторинг уговорних органа у вези са примјеном Закона о јавним набавкама;
- прикупљала, анализирала и објављивала информације у вези са поступцима јавних набавки и додијељеним уговорима о јавним набавкама;

- развијала електронски информациони систем;
- водила евиденцију акредитованих предавача из области јавних набавки;
- подносила редовне годишње извјештаје Савјету министара БиХ.

Према извјештају о напретку ЕК, „усклађивање законодавства из области јавних набавки није напредовало те су у тој области потребне даљне активности, посебно када је ријеч о усклађивању са директивама ЕУ 2004/17 и 2004/18.

Правна уређеност система концесија и даље је расцјепкана због разлика у законодавству на нивоу државе, ентитета, кантона и Брчко Дистрикта. То доводи до правне несигурности, високих трансакционих трошкова и подијељености економског простора у држави. У Агенцији за јавне набавке (АЈН) запослене су двије нове особе, а у Канцеларији за разматрање жалби очекују се нова именовања или обнове мандата чланова Канцеларије. Иако су административни капацитети били слаби, с обзиром на највећи број случајева у регији, стопа ријешених жалби била је задовољавајућа. Није настављена пракса објављивања одлука Канцеларије за разматрање жалби на интернету. Агенција за јавне набавке била је активна када је ријеч о организацији обука и надоградњи свог ИТ система.

Свеукупно, припреме у области јавних набавки су у почетној фази. И даље је потребно значајно унаприједити квалитет, интегритет и транспарентност унутрашњег пословања Агенције за јавне набавке и Канцеларије за разматрање жалби у цијелој земљи“.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција за јавне набавке БиХ је упутила Приједлог закона о јавним набавкама у парламентарну процедуру након што је Савјет министара БиХ је на 69. сједници, одржаној 12.11.2013. године, утврдио Приједлог закона о јавним набавкама. Приједлог закона о јавним набавкама ће се разматрати по редовном законодавном поступку. Према иницијативи Министарства одбране, уграђени су амандмани на Приједлог закона о јавним набавкама, а текст прописа је редигован у сарадњи са Канцеларијом за законодавство. Приједлог новог текста Закона постављен је на веб страници јавних набавки 15.1.2014.године.

Припремљен је Нацрт закона о допунама Закона о јавним набавкама БиХ у циљу осигурања континуитета одлучивања по свим жалбама у области јавних набавки.

Припремљена је Информација о проблему у тумачењу и примјени чл. 49. и 50. Закона о јавним набавкама БиХ након ступања на снагу Закона о измјенама и допунама ЗЈН, која је 6.1.2014.године упућена Савјету министара на разматрање и усвајање.

Припремљена су два приједлога мишљења за аутентично тумачење ЗЈН: за Анекс 2 Дио Ц категорија б) и члан 48. став 4. тачка е) Закона о јавним набавкама.

Агенција је припремила Полугодишњи извјештај о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки за период од 1.1. до 30. 6. 2013. године и Анализу преговарачког поступка без објаве обавјештења у поступцима јавних набавки за период од 1.1. до 31.8.2013. године. Оба документа су добила сагласност Одбора АЈН.

Усвојено је Упутство о измјенама и допунама Упутства о начину објављивања обавјештења у поступцима јавних набавки, које представља правни оквир за пуштање нове, оптимизираних верзије система за електронску објаву обавјештења о јавним набавкама у рад.

Директорица Агенције је 23.1.2013. године донијела Упутство о начину уписа у електронски Регистар уговорних органа и понуђача у БиХ, на који начин је успостављен правни оквир за функционисање Регистра уговорних органа и понуђача у Босни и Херцеговини.

Годишњи Извјештај о додијеленим уговорима у поступцима јавних набавки у 2012. години са Прегледом уговорних органа регистрованих у Виспа систем до априла 2013. године је усвојен од стране Савјета министара на 62. сједници, одржаној 3.9.2013. године.

Годишњи Извјештај о мониторингу поступака јавних набавки за 2012. годину је усвојен од стране Савјета министара на 62. сједници одржаној 3.9.2013. године.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција за јавне набавке у 2013. години није имала закључених међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Одговорено је на све захтјеве Дирекције за европске интеграције (један полугодишњи извјештај, као и извјештај по захтјеву Дирекције за европске интеграције).

Сарадња и попуњавање образаца о напретку за период од 1.1.2013.године до 30.6.2013.године за потребе Канцеларије координатора за реформу јавне управе – (PARCO) и попуњавање образаца за доставу информација о напретку АЈН за период од 1.1. до 31.12.2013. године за потребе Паркоа.

Континуирано се врши праћење и ажурирање степена хармонизације легислативе у Босни и Херцеговини са директивама 2004/17, 2004/18 и 2007/66, које су највећој мјери уграђене у Приједлог закона о јавним набавкама.

Агенција је активно укључена у процес програмирања државног ИПА програма у 2013. години. Изабран је пројекат за финансирање из ИПА 2012. године, који се односи на јачање система јавних набавки у БиХ у вриједности од 1.500.000 евра. У току је избор консултаната за реализацију пројекта. Агенција је такође радила и на приједлогу ИПА 2014. до 2020. године.

У оквиру Пројекта подршке реформе јавне управе који је финансиран од стране СР Њемачке извршена је анализа за израду софтвера и његова израда за е-тендеринг, вршене су активности у склопу ПР кампање Агенције за јавне набавке и организована је дообука за рециртификацију за акредитоване предаваче јавних набавки ЕУППП пројекта, на којој су учествовала 44 предавача.

Током 2013. године у оквиру имплементације регионалног пројекта обуке националних тренера презентована је мапа пута и договорено пет тема за пет обука за уговорне органе, органе управе и јавна предузећа. Имплементирано је пет обука (три тродневне и двије дводневне обуке), и то у Бањој Луци и Мостару по једна и три обуке у Сарајеву. По завршетку обуке тренери су добили сертификате од ИТЦИЛО-а који је водио овај пројекат. Материјали за обуку, као и стручна литература о јавним набавкама, достављени су Агенцији за јавне набавке.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмске активности, које су планиране у оквиру обављања редовних активности Агенције, су реализоване, и то:

- пружање техничке и савјетодавне помоћи уговорним органима и понуђачима у вези са примјеном и тумачењем одредби Закона како слиједи:
 - a) писмених мишљења -770,
 - b) усмених мишљења (путем телефона) – 4229,
 - c) консултантски састанци – 275;

- праћење и израда анализа о мониторингу поступака јавних набавки, мониторингу у сврху едукативног дјеловања – 343 (обавјештења о набавци, по захтјеву странке), те мониторинг налаза ревизије;
- савјетодавна помоћ за регистрацију и кориштење го-прокјур, Виспа система и Регистра уговорних органа и понуђача у БиХ (ријешено преко 3.000 различитих писмених упита корисника система го-прокјур, ријешено преко 3.200 различитих писмених упита корисника система Виспа, обављено преко 3.000 телефонских позива пружања техничке подршке корисницима електронских сервиса путем кол центра, објављено 19.323 обавјештења у поступцима јавних набавки, регистровано преко 1.200 уговорних органа и преко 480 понуђача у Регистар уговорних органа и понуђача);
- израђен је СРС (Software requirements specification) документ који представља спецификацију захтјева за изградњу и имплементацију система за електронску аукцију. Одбор Агенције је подржао пројекат увођења система е-аукције, за који је Агенција за јавне набавке БиХ добила пуну подршку њемачке организације ГИЗ;
- сарадња са УРЖ-ом, с циљем усаглашавања ставова и заузимања ставова по појединим питањима у вези са правилном примјеном Закона о јавним набавкама БиХ (одржана 2 састанка), редовна сарадња с институцијама БиХ и ентитета у смислу давања одговора, доставе извјештаја, сарадње и достављања информација (Парламентарна скупштина БиХ, Институција омбудсмена за људска права у БиХ, Генерални секретаријат Савјета министара, Министарство финансија и трезора, ДЕИ, Агенција за превенцију корупције БиХ и др.);
- редовна сарадња са међународним институцијама и институцијама у регији у области јавних набавки – учешће на регионалној конферецији о јавним набавкама у организацији СИГМА-е, сарадња у организацији радионице Европске банке за обнову и развој, учешће и излагање презентације „Активности у области јавних набавки у БиХ“ на Платформи размјене искустава из јавних набавки, одржаној у организацији Свјетске банке у Скопљу;
- у 2013. години Агенција је учествовала у организацији, координацији предавача и модерирању на двије обуке за државне службенике институција БиХ које су одржане у Сарајеву;
- одржан је округли сто у Бањој Луци на тему „Корупција у области јавних набавки с аспекта уговорног органа и понуђача“, којем су присуствовала 32 представника институција на нивоу Републике Српске.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину Агенцији за јавне набавке су одобрена средства у укупном износу од 974.000,00 КМ. Агенција је током 2013. године запослила једног приправника у филијали Бања Лука почев од 1.9.2013. године.

Због умањених буџетских средстава у односу на планирана, службена путовања везана за учешће на конференцијама, округлим столовима, обукама и студијска путовања у контексту стручног усавршавања државних службеника у Агенцији су сведена на минимум. Такође, недостатак буџетских средстава се одразио и на систем обука које су биле у организацији Агенције.

Недостатак финансијских средстава није се одразио једино на активности у вези са надоградњом ИТ система, који се финансира из средстава Пројекта ГИЗ-а.

13. АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕДШКОЛСКО, ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА

Развој заједничке језгре наставног плана и програма

Након што је урађена анализа постојеће заједничке језгре наставних планова и програма (ЗЈНПП), постојећих наставних планова и програма (НПП) у БиХ и курикулума из земаља региона, створена је полазна основа за креирање методолошког приступа израде исхода учења, укључујући кључне компетенције и показатеље, усклађене са стандардима ЕУ.

Развијена је методологија израде ЗЈНПП-а и одређене образовне области, како би се дефинисали исходи учења и показатељи по образовним подручјима и дефинисали исходи за предмете унутар подручја те обезбиједила вертикална повезаност.

Стандарди ученичких постигнућа

Утврђивање стандарда ученичких постигнућа представља основу за дефинисање, ефикасно праћење и унапређивање квалитета образовања у цјелини, као и подршку личном професионалном развоју и цјеложивотном учењу стручњака у образовању. Они се препоручују као оквир за анализу, процјену и вредновање педагошке праксе, за идентификовање циљева професионалног усавшавања стручних радника, стручних сарадника и директора и професионалног развоја на нивоу установе.

Средње стручно образовање

Реформа образовања је у значајној мјери обухватила средње стручне школе. У 2013. години завршен је пројекат ЕУВЕТ 4, чији је циљ даљна изградња капацитета у систему средњег стручног образовања.

Агенција је и у 2013. години наставила рад на обезбјеђењу квалитета у средњем стручном образовању у БиХ и повезивању са друштвеним партнерима као битном кариком између тржишта рада и стручног образовања.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција за предшколско, основно и средње образовање није имала законодавних активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција за предшколско, основно и средње образовање није имала активности на закључивању међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Половином 2012. године године започео је твининг пројекат „Јачање капацитета Агенције за предшколско, основно и средње образовање“, који се одвијао у сарадњи са словеначким институцијама Завод за школство, Центар за стручно образовање и Државни испитни центар. Пројекат је трајао 15 мјесеци, односно до септембра 2013. године.

Најзначајнији документ из овог пројекта су Смјернице за провођење матуре у Босни и Херцеговини, о којем се још увијек нису изјаснили домаћи стручњаци и надлежне образовне власти. Овим документом предложени су: модел матуре и матурског испита; карактеристике опште и стручне матуре; организација и провођење испита; матурске комисије; типови испитних задатака (итема) и нивои, посматрање итема из перспективе више таксономија, бодовање; статистичке анализе; различите врсте оцјењивања,

критеријуми оцјењивања; обука наставника, обука оцјењивача, као и правни оквир за извођење матурског испита.

Запослени у Агенцији, осим осталих обука кроз које су прошли уз твининг партнере, такође су обучени за провођење матуре и администрирање овог значајног процеса.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Развој ЗЈНПП-а

Заједничка језгра наставног плана и програма за матерњи језик дефинисана на исходима учења

Урађена је Заједничка језгра наставног плана и програма за матерњи језик дефинисана на исходима учења. Чланови радне групе су усагласили исходе и показатеље те је документ припремљен за јавне расправе. Одржано је 15 јавних расправа пред 400 учесника (васпитачи, учитељи, наставници и професори матерњег језика).

Заједничка језгра наставног плана и програма за страни језик дефинисана на исходима учења

Урађен је Нацрт документа у складу са европским стандардима за учење страног језика. Чланови радне групе за израду документа су усагласили исходе и показатеље те је документ припремљен за јавне расправе.

Заједничка језгра наставног плана и програма за природословље дефинисана на исходима учења

Урађен Нацрт документа. Чланови радне групе за израду документа су усагласили исходе и показатеље те је документ припремљен за јавне расправе.

Заједничка језгра наставног плана и програма за математику дефинисана на исходима учења

Започете су припремне активности за развоју исхода учења за подручје математике, што подразумијева израду плана рада, формирање радне групе, ангажовање спољног експерта, припрему радног материјала и уговора, израду буџета и сл.

Стандарди ученичких постигнућа

Дисеминација стандарда ученичких постигнућа за трећи и шести разред деветогодишњег образовања из босанског, хрватског и српског језика, математике и природних наука

Урађена је дисеминација стандарда ученичких постигнућа за трећи и шести разред деветогодишњег образовања из босанског, хрватског и српског језика, математике и природних наука. Организовани су стручни сусрети у основним школама у БиХ на којим су представљени стандарди ученичких постигнућа и сагледане могућности примјене стандарда у настави, уз подјелу пратећег материјала који се састојао од стручног извјештаја и књижица са дефинисаним стандардима за ове предмете.

Дисеминација стандарда квалитета рада у предшколском одгоју и образовању

Дисеминација стандарда квалитета рада у предшколском одгоју и образовању организована је и реализована са стручним радницима, сарадницима и директорима у предшколском одгоју и образовању, што би требало обезбиједити почетак примјене дефинисаних стандарда у пракси. Први корак у дисеминацији био је обука савјетника за образовање из завода и министарстава у процесу примјене стандарда квалитета рада у пракси. Активности је финансијски подржао Сејв д чилдрен интернешенел.

Циљ дисеминације је унапређење капацитета стручњака у предшколском одгоју и образовању за примјену стандарда квалитета рада у пракси као основе за праћење, вредновање и унапређивање квалитета рада васпитача, педагога и директора, те постављања циљева професионалног развоја. Наставак активности у вези са стандардима квалитета рада у предшколском одгоју и образовању огледале су се у

пружању подршке стручним тимовима предшколских установа у примјени стандарда квалитета у пракси, као и у прикупљању информација за интерну базу података. На основу информација прикупљених током истраживања израђен је документ „Извјештај и препоруке за примјену стандарда квалитета рада у предшколском одгоју и образовању“.

Континуирани професионални развој наставника

Активност се одвија у сарадњи са Мисијом ОСЦЕ-а у БиХ и изабраним представницима министарстава образовања, педагошких завода, Завода за школство и Педагошке институције БД. Сачињен је Нацрт смјерница за континуирани професионални развој васпитача, наставника и стручних сарадника који ће бити основа за израду акционог плана. Јединствена методологија рада на континуираном професионалном развоју наставника послужила би свим педагошким заводима, Заводу за школство и Педагошкој институцији БД као добра основа за праћење потреба и обавеза васпитача, наставника и стручних сарадника, те приближавање модерним образовним трендовима у Европи. Активности су представљене на Међународној конференцији земаља западног Балкана.

Средње стручно образовање

У сарадњи са ЕУВЕТ 4 разрађена је методологија развоја стандарда занимања за породицу Пољопривреда и прерада хране.

С твининг партнерима разрађена је методологија за Угоститељство и туризам.

По методологији твининг пројекта израђен је стандард занимања туристички техничар. Извршена је припрема, израђен приручник за обуку и проведена обука анкетара за израду шест стандарда занимања у сродним групама: Машинство и обрада метала и Шумарство и обрада дрвета.

Успјешно је завршена активност под називом „Евалуација примјене НПП-а у пет група сродних занимања у средњем стручном образовању у БиХ“. Одржана је завршна конференција и представљена истоимена публикација. Евалуација је урађена за сродне групе: 2. Шумарство и обрада дрвета, 4. Машинство и обрада метала, 8. Геодезија и грађевинарство, 10. Угоститељство и туризам, 9. Економија, право и туризам.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Агенција је у 2013. години располагала са 1.238.000,00 КМ буџетских средстава.

Уз помоћ ГИЗ-а у износу 59.918,00 КМ завршене су активности на пројектима Евалуација у образовању - Постављање мјерила за евалуацију реформе деветогодишњег основног образовања (кроз евалуацију ученичких постигнућа) и Евалуација наставних планова и програма у средњем стручном образовању за пет група сродних занимања.

ГИЗ је такође финансирао активности на изради Заједничке језгре наставног плана и програма за природословље, дефинисаној на исходима учења у износу од 35.599,00 КМ. УНИЦЕФ је финансијски помогао активности на припреми Методологије израде ЗНПП-а у износу од 21.366,00 КМ.

Сејв д чилдрен је у износу од 2.682,00 КМ финансирао Имплементацију стандарда за предшколско и основно образовање.

Из средстава са којима БиХ учествује у финансирању твининг пројекта „Јачање институционалног капацитета Агенције“ утрошено је 43.920,00 КМ.

14. АГЕНЦИЈА ЗА РАЗВОЈ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА И ОБЕЗБЈЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извршавајући надлежности дефинисане Оквирним законом о високом образовању у Босни и Херцеговини, Агенција је у 2013. години, након завршених поступака акредитације, уписала првих пет високошколских установа у Државни регистар акредитованих високошколских установа у Босни и Херцеговини. У складу са Правилником о вођењу Државног регистра акредитованих високошколских установа, Агенција је на својој веб страници www.heg.gov.ba објавила и Листу акредитованих високошколских установа у БиХ. Што се тиче осталих поступака акредитације, Агенција је до сада, на основу приједлога надлежних образовних власти, именовала десет комисија стручњака који дају оцјену и обављају ревизију квалитета и дају препоруке о акредитацији високошколских установа. Агенција је донијела пет препорука о акредитацији на основу којих је надлежни образовни орган издао пет рјешења о акредитацији, те једну препоруку о условној акредитацији. Агенција је објавила и окончала процедуру новог конкурса за избор домаћих и међународних стручњака за акредитацију. Комисија за избор стручњака утврдила је листу од 101 кандидата, и то 29 представника академске заједнице, 28 представника међународних стручњака, 20 представника привреде и праксе и 24 студента. У наставку процедуре, утврђена листа достављена је надлежним образовним властима на усвајање.

Како је институционална изградња Агенције континуиран процес од стратешког значаја за успјешно извршавање послова из надлежности Агенције, у извјештајном периоду су настављене активности на побољшању организационих, техничких и других услова за квалитетно обављање послова и задатака из надлежности Агенције. На дан 31.12.2013. године, од 35 систематизованих радних мјеста попуњено је 20, што процентуално износи 57,14 % у односу на систематизовани број радних мјеста. У извјештајном периоду комплетиран је састав Управног одбора Агенције, а именована су два нова замјеника директора. Проведене су активности на унапређењу организације и руковођења у Агенцији анализом и допуном процедура за руковођење. Унапријеђен је и интерни нормативни оквир за извршавање послова јавних набавки, финансијског пословања, интерне контроле и канцеларијског пословања. Агенција је покренула и започела рад на изради Стратегије развоја Агенције за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета за период 2013 - 2018 (средњорочна стратегија), која има за циљ ревидирање мисије и визије Агенције, те дефинисање циљева и активности за наредни петогодишњи период. Ове активности проводе се у оквиру Програма јачања јавних институција БиХ који у име Владе Њемачке имплементира ГИЗ, Њемачка организација за међународну сарадњу, а Агенција је једна од осам изабраних бх. институција, чланица овог програма. Агенција је у свом раду уско сарађивала са надлежним образовним властима, високошколским установама у БиХ, организацијама студената, социјалним партнерима, професионалним удружењима, те са међународним а посебно европским актерима у овој области.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У извјештајном периоду Агенција је донијела Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о критеријумима за избор домаћих и међународних стручњака који дају оцјену и обављају ревизију квалитета високошколских установа и студијских програма. Измјенама наведене одлуке омогућено је и расписивање новог конкурса за избор

домаћих и међународних стручњака како би постојећа Листа домаћих и страних стручњака била ажурирана и проширена експертима из области које недостају. Агенција је донијела и Одлуку о допунама Одлуке о критеријумима за акредитацију студијских програма. Наведеном одлуком утврђени су критеријуми за акредитацију студијских програма те студијских програма за учење на даљину у БиХ.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција није имала активности на закључивању међународних уговора у 2013. години.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Од септембра 2013. године почела је имплементација пројекта „*Јачање институционалних капацитета за обезбјеђење квалитета*“. Овај пројекат представља *твининг* партнерство БиХ и Аустрије, који финансира Европска унија из средстава Инструмента за претприступну помоћ (ИПА 2011) у износу од 1 милион евра и 50.000 евра контрибуције Агенције. Циљ Пројекта је повећање мобилности и запошљавања радне снаге кроз побољшање квалитета рада високошколских установа у складу са болоњским процесима. Сврха пројекта је унапређење и развој људских ресурса и институционалних капацитета за обезбјеђење квалитета у високом образовању. У име Аустрије, пројекат проводи Агенција за европске интеграције и економску сарадњу, док ће Агенција за обезбјеђење квалитета и акредитацију Аустрије у сарадњи са релевантним експертима осигурати одговарајућу експертизу током двогодишњег трајања Пројекта. Главни партнер за имплементацију пројекта је Агенција за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета, а остали партнери су Министарство цивилних послова БиХ, ентитетска и кантонална министарства образовања, Одјељење за образовање у Влади Брчко Дистрикта БиХ, Агенција за акредитацију Републике Српске и високошколске установе у БиХ.

У извјештајном периоду Агенција је активно учествовала у раду европских и међународних асоцијација за обезбјеђење квалитета, Европске асоцијације за обезбјеђење квалитета (ENQA), Мреже агенција за обезбјеђење квалитета у високом образовању Централне и Источне Европе (CEENQA), Међународне мреже агенција за обезбјеђење квалитета у високом образовању (INQAANE). Поред учешћа у ГИЗ програму јачања јавних институција у Босни и Херцеговни, Агенција је партиципирала у имплементацији више међународних пројеката који се односе на реформу високог образовања у Босни и Херцеговини, као и три темпус пројекта. Активно учешће Агенције у овим пројектима, поред унапређења обезбјеђења квалитета и развоја, има и велики значај у промоцији високог образовања у Босни и Херцеговини.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У односу на Програм рада за 2013.годину, Агенција је у већем дијелу извршила планиране активности. Програмски задаци наведени у Програму рада који нису у потпуности реализовани, налазе се у завршној фази или се из објективних разлога није могло приступити њиховој реализацији. Један од објективних разлога је чињеница да је Агенција надлежна за извршавање Оквирног закона о високом образовању у БиХ, док је област образовања регулисана кантоналним законима о високом образовању, Законом о високом образовању Републике Српске и Законом о високом образовању Брчко Дистрикта БиХ.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину, Агенцији су за рад додијелена средства у укупном износу од **1.065.000 КМ**.

15. АГЕНЦИЈА ЗА АНТИДОПИНГ КОНТРОЛУ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за антидопинг контролу БиХ је самостална управна организација за праћење и провођење међународних конвенција против допинга у спорту у БиХ. Агенција је основана Законом о спорту у БиХ, којим су, између осталог дефинисане надлежности и послови Агенције, и то:

- a) систематски прати и координира активности против допинга у спорту;
- b) предлаже и проводи мјере против допинга у спорту;
- c) одговорна је за примјену конвенција, кодекса Вада (WADA) и правила Међународног олимпијског комитета, Међународног параолимпијског комитета и међународних спортских савеза;
- d) руководи припремама и процедурама за доношење закона којим се уређује ова област. Агенцијом руководи директор, а унутрашњом организацијом утврђена су два сектора којим руководе помоћници директора, и то: сектор за администрацију, међународну сарадњу и односе са јавношћу и сектор за антидопинг контролу, превенцију, едукацију, истраживање и развој.

Најважније активности Агенције у 2013. години произилазе из Међународне конвенције против допинга у спорту и Закона о спорту у БиХ као правног основа за рад и дјеловање Агенције те на основу програмских докумената, Програма рада Агенције за антидопинг контролу за 2013. годину и других релевантних аката и докумената. Међу њих убрајамо: припрему, организовање и провођење допинг контрола на такмичењу и ван такмичења, одржавање и унапређивање система допинг контрола, укључујући анализу и едукацију допинг контролора, превенцију и едукацију спортиста, помоћног спортског особља, генералних секретара и менаџмента спортских савеза, факултета и других, затим наставак Унеско пројекта (Фонда за елиминацију и борбу против допинга у спорту). Такође, интезивна међународна сарадња прописана Међународном конвенцијом против допинга у спорту и упућеност на Свјетску антидопинг агенцију – Ваада, Савјет Европе и њена радна тијела из области допинга у спорту, регионалне организације за борбу против допинг у спорту (ЕЕ РАДО, Антидопинг агенција Републике Србије, Хрватски завод за токсикологију и антидопинг и друге) резултирала је значајним повећањем степена међусобне сарадње и позиционирањем Босне и Херцеговине као равноправног учесника са осталим међународним актерима у европској и свјетској борби против допинга у спорту. У прилог наведеном говори чињеница да је Агенцији за антидопинг контролу повјерена организација многобројних допинг контрола на међународним такмичењима и у 2013. године, од којих издвајамо 50 допинг контрола на Свјетском првенству у рукомету за јуниоре.

Стање у области је, генерално посматрано, на задовољавајућем нивоу. Професионалан ангажман Агенције уз максимални труд и залагање резултирао је значајним смањењем спортиста који су прекршили антидопинг правила прописана Свјетским антидопинг кодексом. Наиме, у 2013. години Агенција је на такмичењима и изван такмичења која су се одвијала на подручју БиХ у спорту извршила узимање узорка од 298 спортиста (види прилог), што представља повећање за 27 допинг контрола у односу на 2012. годину или 9,96%.

Анализом узетих узорака урина на домаћим и међународним такмичењима утврђено је да је у 2012. години почињено 6 допиншких прекршаја, од којих је 5 евидентирала Агенција за антидопинг контролу, а 1 међународна организација за борбу против допинга у спорту.

Статистички проматрано, Агенција за антидопинг контролу је у 2012. години од 271 provedene допинг контроле евидентирала 5 случајева кршења антидопинг правила или 1,85%. Ако наведеном проценту додамо и случај кршења антидопинг правила од стране спортисте БиХ утврђен од стране међународних организација за борбу против допинг, онда говоримо о шест спортиста из Босне и Херцеговине или њих 2,21%. Европски просјек допинг позитивних случајева креће се до 1,5%.

Наведени подаци били су индикатор Агенцији да треба предузети већи напор у организацији и провођењу ефикаснијих едукација спортиста у 2013. години, па је број едуцираних особа у 2013. години износио 1.668 у односу на 1.500 планираних, односно 11,2% више од планираних, што је на крају, скупа са другим предузетим мјерама, резултирало да није забиљежено ни једно кршење антидопинг правила у 2013. години. Агенција је у 2013. години организовала и провела укупно 298 контрола, што је за 27 контрола више него у 2012. године, односно 19,20% више у односу на план допинг контрола за 2013. годину.

Важан дио система укупне борбе против допинг у спорту представљају и тзв. терапијска изузећа за оне спортисте који се разболе и којима надлежни љекари пропишу одређене лијекове у сврху лијечења, а таквих су у 2013. години била два. У 2014. години Агенција ће планирати стратешке активности које ће за циљ имати повећање броја ових захтјева.

У 2013. години Агенција је у складу са Свјетским антидопинг кодексом предузела активности на обуци нових и реакредитацији раније обучених допинг контролора.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Законом о спорту у БиХ прописано је да Агенција за антидопинг контролу, између осталог, руководи припремама и процедурама за доношење закона којим се уређује ова област. На основу наведеног Агенција је израдила Закон о спречавању допинга у спорту, који је усвојио Савјет министара БиХ и прослиједио у парламентарну процедуру. У наведеној процедури предложено је 18 амандмана око којих оба дома Парламентарне скупштине БиХ нису успјела постићи сагласност. Разматрајући Информацију о стању у области допинга у спорту, Министарство цивилних послова БиХ и Агенција за антидопинг контролу БиХ су сачинили забиљешку у којој су констатовали да ће Агенција предузети све активности у вези са наведеним законима како би се исти донио и испуниле међународне обавезе БиХ. У 2013. години Агенција за антидопинг контролу је одржала састанак са надлежним министарством, односно Сектором за спорт у вези са иницирањем наведених активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Босна и Херцеговина ратификовала је Међународну конвенцију против допинга у спорту, чиме је стечен услов за примјену одредби Свјетског антидопинг кодекса.

У 2013. години није било закључивања међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У ранијим састанцима са представницима Дирекције за европске интеграције БиХ констатовано је да по питању допинга у спорту нема стриктно одређених поглавља и обавеза. Савјет Европе кроз своја радна тијела Антидопинг конвенције, ад хок Европског комитета за Свјетску антидопинг агенцију (WADA-САНАМА) те савјетодавна тијела за образовање, правна питања и усклађивање врши хармонизацију прописа и међународних стандарда из ове области. У раду наведених тијела представници Агенције активно учествују.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмом рада Агенције за антидопинг контролу БиХ за 2013. годину планирано је пет програмских цјелина: Увод, надлежност и буџет, планиране активности, промоција и остале активности.

Када је у питању буџет, извршење буџета у односу на планирани буџет износи 95%, што је за 1,5% више него у 2012. години.

У оквиру планираних активности, дијела који се односи на законске и подзаконске акте те усклађивање законодавства БиХ са међународним стандардима, Агенција је наведене активности континуирано обављала према потреби.

Сарадња са надлежним институцијама у БиХ, Олимпијским комитетом БиХ, Параолимпијским комитетом БиХ и спортским савезима регистрованим на нивоу БиХ и осталим институцијама у БиХ се одвијала у складу са имплементационим планом Агенције и актуелним тренутком, тако да су сви планирани састанци одржани, а закључци благовремено проведени.

Међународна сарадња се одвијала према плану међународне сарадње и испуњавању обавеза према Свјетској антидопинг агенцији Вада, Савјету Европе (ад хоц Европски комитет за Вада, Надзорни одбор за антидопинг конвенцију, савјетодавна тијела за правна питања, образовање и усклађивање), Регионалну антидопинг организацију Источне Европе - ЕЕ РАДО (детаљније у Информацији о сарадњи са међународним организацијама). Настављена је сарадња са надлежним сертификованим лабораторијама у Букурешту, а представници Агенције присуствовали су годишњој едукацији коју организује Лабораторија Сајберсдорф у Бечу те је настављена сарадња. Представници Агенције су на позив Вадае учествовали на Симпозијуму свјетских антидопинг организација у Швајцарској, ком је присуствовало више од 300 представника антидопинг агенција, организација, спортских савеза и других битних учесника у борби против допинга.

Значајан помак у 2013. години Агенција је остварила у области промоције. Нова и редизајнирана интернет страница прилагођена је савременим изазовима промоције активности Агенције. Успостава ДАМС базе најважнијих података неопходних за борбу против допинга у спорту и њених модула те успостава фејсбук профила Агенције омогућила је приближавање циљној групи – спортистима и олакшала испуњавање њихових обавеза према Агенцији за антидопинг контролу. Путем веб портала, принтаних и електронских медија јавност је континуирано информисана о активностима Агенције, укључујући едукацију, семинаре и друге активности. Агенција је израдила посебан програм, јединствену базу података у сврху праћења и планирања процеса допинг контрола који за циљ имају успостављање система тзв. интелигентног тестирања.

Остале активности Агенције: набавка опреме, материјала, радова и услуга; успостава базе података; успоставу регистроване тест групе; праћење и усклађивање општих

аката Агенције с измјенама и допунама закона и других прописа; израда планове едукација; израда плана допинг контроле на такмичењима и изван такмичења која се одржавају у БиХ; доношење плана анализе праћења утрошка буџетских средстава; израда нацрта буџета за 2014. годину и Нацрт програма рада за 2013. годину; израда плана учешћа на међународним састанцима; израда плана одржавања сједница стручног колегија; израда анализе стања допинга у спорту с приједлогом мјера; провођење Унеско пројекта, Акциони план провођење Програма рада су извршене.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Средства потребна за финансирање рада Агенције обезбјеђена су из буџета институција БиХ и међународних обвеза Босне и Херцеговине за 2013. годину.

Одобрена буџетска средства за период јануар – децембар 2013. године су износила 609.000,00 КМ.

Утрошена средства, односно извршење буџета за 2013. годину износи цца 580.000,00 КМ, што у проценту износи цца 95% у односу на планирана средства.

У буџету за 2013. годину планиран је приход у износу од 7.000,00 КМ за услуге допинг контроле на међународним такмичењима у Босни и Херцеговини, а остварен у износу од 37.575,00 КМ.

РЕВИЗОРСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Канцеларија за ревизију институција БиХ је током 2013. године извршила финансијску ревизију пословања у Агенцији за антидопинг контролу БиХ за 2012. годину.

Ревизорски тим, по завршетку коначне ревизије, у свом извјештају је дао мишљење, према којем се финансијски извјештај приказује као фер и истинит, а финансијске трансакције су вршене у складу с одговарајућим законима и прописима.

Парламентарна скупштина БиХ је јавно похвалила Агенцију за антидопинг контролу.

16. АГЕНЦИЈА ЗА РАД И ЗАПОШЉАВАЊЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Иако је Босна и Херцеговина по неким показатељима биљежила благи економски раст у првој половини 2013. године, већ у другој половини године многи економски индикатори указивали су на значајно успоравање економског раста у БиХ, тако да се може констатовати веома отежан опоравак тржишта рада у БиХ. Тренутна слика стања тржишта рада у БиХ у периоду јануар - октобар 2013. године, поредећи са претходном годином, огледа се у успореном расту броја незапослених лица уз смањење броја запослених лица.

Крајем новембра 2013. године у БиХ су на евиденције завода и служби запошљавања пријављена 551.474 незапослена лица. У односу на исти период прошле године, број регистрованих незапослених лица већи је за 3.677 лица или 0,7%. Стопа регистроване незапослености за октобар 2013. године износила је 44,8%. У односу на октобар 2012. године (44,3%) стопа незапослености је већа за 0,5%. Број запослених у правним лицима у БиХ у октобру 2013. године износио је 682.189, од којих су 279.562 жене. У структури лица која траже запослење, закључно с 30.11.2013. године, НКВ радника је 154.488 или 28,01%, ПКВ 10.677 или 1,94%, КВ 189.931 или 34,44%, ВКВ 3.569 или 0,65%, НСС 1.661 или 0,30%, ССС 144.262 или 26,16%, ВШС 7.761 или 1,41% и ВСС 39.126 или 7,09%. Највећи дио евидентиране незапослености чине лица с трећим степеном образовања, КВ радници - 34,44%, те НКВ радници - 28,01%.

Према резултатима Анкете о радној снази за 2013. годину, у БиХ радну снагу (економски активно становништво) је чинило 1.133.091 лице, док је број неактивних износио 1.485.032 лица. У оквиру радне снаге било је 821.600 запослених и 311.491 незапослено лице. Број активних и неактивних лица који чине радно способно становништво се повећао у односу на 2012. годину. Радна снага - активно становништво повећала се за 0,2%. Број запослених лица већи је за 1,0%, док се број незапослених лица смањило за 1,6% у односу на 2012. годину.

Стопа запослености мања је у односу на 2012. годину за 0,1% и у 2013. години била је 31,6%. Стопа незапослености мања је у односу на 2012. годину за 0,5% и у 2013. години износила је 27,5%.

У 2013. години Агенција за рад и запошљавање БиХ (у даљем тексту: Агенција) је реализовала следеће најважније активности:

- представници Агенције су учествовали у преговорима за закључивање споразума о социјалном осигурању са Чешком Републиком и Црном Гором;
- представник Агенције је учествовао у разговорима ради закључивања Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Руске Федерације о запошљавању држављана БиХ у Руској Федерацији и држављана Руске Федерације у БиХ, као и у првом кругу преговора о закључивању споразума о социјалном осигурању између БиХ и Канаде и БиХ и Аустралије;
- представници Агенције су учествовали у преговорима делегација БиХ и Црне Горе у вези са закључивањем Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Црне Горе о регулисању привременог запошљавања и заштити радника;
- Агенција је, као надлежни носилац, у марту 2013. године потписала Оперативни протокол ради имплементације Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Републике Словеније о запошљавању држављана БиХ у Републици Словенији;
- у априлу 2013. године у Бону је потписан Договор о посредовању при запошљавању радника из БиХ у СР Њемачкој (његоватељи), а истог мјесеца је с ентитетским и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ потписан Оперативни протокол за примјену Договора;
- у октобру 2013. године је потписан Меморандум о сарадњи између Агенције и Службе за запошљавање Републике Аустрије;
- у оквиру имплементације Споразума између БиХ и других држава о социјалном осигурању Агенција је у извјештајном периоду запримила укупно 1.487 предмета, и то од Националне службе за запошљавање Републике Србије, Завода за запошљавање Црне Горе, Завода за запошљавање Аустрије, Завода за запошљавање Републике Словеније, те надлежних носилаца за примјену споразума о социјалном осигурању између БиХ и Швајцарске, Хрватске, Македоније, Холандије и Њемачке. У поменутом периоду, од укупно 1.487 предмета 1.265 предмета је у потпуности завршено, што представља извршење од 85,10 %.
- Агенција је иницирала и израдила приједлог двојезичних образаца за примјену Уговора између БиХ и Републике Македоније о социјалном осигурању и Административног споразума за провођење овог уговора, чији су општи принципи, садржина и изглед договорени и потписани са представницима Агенције за запошљавање Македоније у марту 2013. године у Скопљу, када је договорен и датум примјене образаца - 15.4.2013. године. Агенција је иницирала и закључивање Оперативног протокола о електронској размјени података са Агенцијом за запошљавање Македоније.

Агенција је:

- израдила Приједлог годишњих квота радних дозвола у БиХ за 2014. годину, у

сарадњи са ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ;

- учествовала у реализацији Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Републике Словеније о запошљавању држављана БиХ у Републици Словенији;
- учествовала у реализацији Договора о посредовању при запошљавању радника из БиХ у СР Њемачкој на одређено вријеме;
- израдила План о смјерницама политика тржишта рада и активним мјерама запошљавања у БиХ за 2013. годину, у сарадњи са ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ;
- сачинила Преглед политика запошљавања у БиХ за 2012. годину, у сарадњи са ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ;
- учествовала у изради Извјештаја о напретку на тржишту рада у БиХ - септембар 2012 - март 2013, који је послужио за израду Прилога институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ за 2013. годину у процесу европских интеграција.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2013. години Агенција није имала активности на доношењу, измјенама или усклађивању законских прописа из своје надлежности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

- *Учешће у вођењу преговора ради закључења споразума о социјалном осигурању за дио који се односи на област незапослености*

У 2013. години представници Агенције су учествовали у преговорима за закључивање споразума о социјалном осигурању са Чешком Републиком и Црном Гором, и то:

- у априлу 2013. године, као чланови експертног тима, у другом кругу преговора ради закључивања Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Чешке Републике;
- у марту 2013. године у трећем кругу преговора између делегација БиХ и Црне Горе у вези са закључивањем Споразума о социјалном осигурању између Црне Горе и БиХ.
- *Иницирање склапања међународних уговора у подручју запошљавања*

1. Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Руске Федерације о запошљавању држављана БиХ у Руској Федерацији и држављана Руске Федерације у БиХ

Представник Агенције је у јуну 2013. године на састанку с амбасадором БиХ у Русији уручио комплетну документацију о важећој легислативи потребну Федералној миграционој служби Руске Федерације ради одређивања приоритета за закључивање Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Руске Федерације о запошљавању држављана БиХ у Руској Федерацији и држављана Руске Федерације у БиХ.

2. Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Републике Словеније о запошљавању држављана БиХ у Републици Словенији

Агенција је, као надлежни носилац, у марту 2013. године, након завршеног усаглашавања с а ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, потписала Оперативни протокол ради имплементације Споразума, којим се дефинишу поступци, рокови и технички послови приликом размјене података и исправа између надлежних носилаца.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

- *Сарадња и израда извјештаја за Европску комисију*

На захтјев Дирекције за европске интеграције, Агенција је у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, припремила документ под називом „Извјештај о напретку на тржишту рада у БиХ - септембар 2012 - март 2013“, који је послужио за израду Прилога институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ за 2013. годину у процесу европских интеграција. Исто тако, Агенција је учествовала у изради прилога за Документ за дискусију за редовни годишњи дијалог између БиХ и ЕУ у оквиру Пододбора за иновације, информационо друштво, социјалну политику и јавно здравство.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- *Сарадња са Аустријском службом за запошљавање (АМС)*

Дана 10.10.2013. године је потписан Меморандум о сарадњи између Агенције и Службе за запошљавање Републике Аустрије, који предвиђа да се у досадашњу сарадњу укључи “кноу-хау” трансфер који подразумијева размјену искустава, стручњака и информација, а све с циљем ефикаснијег управљања политикама на тржишту рада.

- *Сарадња са Министарством рада, социјалне политике и питања потрошача Републике Аустрије*

Током цијеле године је настављена сарадња са Министарством рада, социјалне политике и питања потрошача Аустрије, као и са Канцеларијом аташеа за рад и социјална питања при Амбасади Аустрије. Као резултат сарадње су за представнике надлежних институција организоване двије студијске посјете за све кључне партнере у БиХ с циљем приказа структурне позадине професионалне рехабилитације у Аустрији и перспективе кључних партнера укључених у пројекат „Про.Реха“ за „Јачање капацитета и побољшања стања запослености лица са инвалидитетом у ФБиХ кроз основање Центра за стручно оспособљавање, рехабилитацију и преквалификацију“, као и с циљем упознавања са пројектима и активностима на којима се темељи привредни и друштвени развој покрајине Штајерске.

Као резултат сарадње са наведеним министарством, у Сарајеву је 23.4.2013. године одржана конференција „Црвено-бијело-црвена карта“. На конференцији су представници Министарства за рад, социјална питања и заштиту потрошача, Агенције за запошљавање Аустрије, Радничке коморе, Привредне коморе, те Менаџмента за информације, организацију и стратегију представницима бх. служби за запошљавање и других институција надлежних за запошљавање и миграције, презентовали начин запошљавања и боравка држављана БиХ у Републици Аустрији путем програма „Црвено-бијела-црвена карта“.

- *Сарадња са Савезном агенцијом за рад СР Њемачке*

Дана 3.4.2013. године у Бону су директорица Централне канцеларије за посредовање стручне радне снаге (ЗАВ) при Агенцији за рад СР Њемачке и директор Агенције за рад и запошљавање БиХ потписали Договор о посредовању при запошљавању радника из БиХ у СР Њемачкој (његователњи) на одређено вријеме.

Тиме су стечени услови за почетак процеса запошљавања наших држављана медицинске струке у СР Њемачкој, а сама процедура је дефинисана у Оперативном протоколу за примјену Договора о посредовању при запошљавању радника из БиХ у СР Њемачкој на одређено вријеме, који је 15.4.2013. године потписан између Агенције и завода за запошљавање ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

- *Имплементација споразума о социјалном осигурању у дијелу који се односи на област незапослености*

У оквиру имплементације споразума између БиХ и других држава о социјалном осигурању Агенција је у извјештајном периоду запримила укупно 1.487 предмета, и то од Националне службе за запошљавање Републике Србије, Завода за запошљавање Црне Горе, Завода за запошљавање Аустрије, Завода за запошљавање Р. Словеније, те надлежних носилаца за примјену споразума о социјалном осигурању између БиХ и Швајцарске, Хрватске, Македоније, Холандије и Њемачке. У поменутом периоду, од укупно 1.487 предмета 1.265 предмета је у потпуности завршено, што представља извршење од 85,10 %.

- *Сарадња са Националном канцеларијом за запошљавање Мађарске - Пројекат „ТАМОП 1.3.1.“ – Поддршка међународној сарадњи пограничних регија*

Агенција је укључена у пројекат „ТАМОП 1.3.1. – подпројекат бр. 3.6. – Поддршка међународној сарадњи пограничних регија”, а везано за сарадњу и размјену искустава у области политике запошљавања преко сарадње служби за запошљавање западнобалканских земаља. Сарадња се одвија кроз подпројекат „Стручна академија”, у који су укључени Национална канцеларија за запошљавање Мађарске, као носилац пројекта, те Национална служба за запошљавање Србије и Агенција. Пројекат се реализује кроз стручне тематске сједнице у различитим регионима Мађарске, а функцију предсједавајућег на сједницама равноправно имају све службе учеснице у пројекту. На сједницама Стручне академије су, осим представника Агенције, учествовали и представници ентитетских завода и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, као и појединих кантоналних служби за запошљавање.

- *Активности у Центру јавних служби за запошљавање земаља југоисточне Европе - Спесек (CPESSEC)*

Представници Агенције су континуирано давали допринос раду Спесека, достављали податке за одржавање и ажурирање веб странице, те активно учествовали у директорским и стручним конференцијама, које су одржане у Будви и Бару у марту и новембру 2013. године. На конференцијама су разматрани утицај економске кризе на запошљавање младих, улога и важност вјештине управљања каријером за повећање запослености, улога јавних служби за запошљавање функцији повећања нивоа конкурентности привреде и улога медија у промоцији политика запошљавања и у промјени ставова учесника на тржишту рада, те дате препоруке за активности које ће довести до побољшања стања по овим питањима.

- *Сарадња са Свјетском асоцијацијом јавних служби за запошљавање ВАПЕС (WAPES)*

Представници Агенције су учествовали на састанку Европске регије ВАПЕС-а и на конференцији „Успјешно пружање услуга – начини рада с послодавцима“, који су одржани 10-12.9.2013. године у Молдавији, Чисинау. На састанку за Европску регију је договорен план активности за период 2013-2014, одређене су експертске тематске области за расправу на наредним конференцијама и разматрани су приједлози о могућим земљама кандидатима за одржавање Свјетског конгреса ВАПЕС-а у 2015. години. На конференцији су разматрани начини на које поједине ЈСЗ сарађују са послодавцима, на који начин евалуирају ефикасност те сарадње, те како успоставити, одржавати и унапређивати контакте између послодаваца и ЈСЗ.

- *Провођење Програма феријалног рада студената у СР Њемачкој*

У оквиру Програм феријалног рада у СР Њемачкој за 2013. годину, у периоду од априла до августа 2013. године достављене су укупно 122 радних понуда (штеленангебот) послодаваца из СР Њемачке, овјерених од стране ЗАВ-а, а од тог броја 88 кандидата је прихватило понуду и отишло на феријални рад у СР Њемачку.

- *Израда „Прегледа политика запошљавања у БиХе за 2012. годину“*

У циљу израде „Прегледа политика запошљавања у БиХ за 2012. годину“, формиран је заједнички стручни тим састављен од представника Агенције, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Р. Српске и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, који је у мају 2013. године сачинио овај документ, који је разматран и усвојен на сједници Савјетодавног одбора Агенције у новембру 2013. године и достављен Министарству цивилних послова на даљње поступање.

- *Провођење Споразума између Савјета министара БиХ и Владе Републике Словеније о запошљавању држављана БиХ у Републици Словенији*

Агенција за рад и запошљавање БиХ је, у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ у периоду 1.3-31.12.2013. године реализовала 624 огласа за запошљавање радника из БиХ у фирмама у Републици Словенији, гдје су потписани уговори за запошљавање 1.012 радника, а од којих је до 31.12.2013. године радну дозволу добио и почео радити 661 радник.

- *Провођење Договора о посредовању при запошљавању радника из БиХ у СР Њемачкој на одређено вријеме*

Агенција за рад и запошљавање БиХ је у 2013. години реализовала, у сарадњи са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, Договор о посредовању при запошљавању радника из БиХ у СР Њемачкој на одређено вријеме и то везано за раднике медицинске струке. Укупно су у 2013. години у оквиру овог програма запослена 184 радника, и то:

- трипл вин пројекат
 - први јавни позив (април 2014. године) – 304 кандидата успјешно прошла тестирање, 6 кандидата запослено до 31.12.2013;
 - други јавни позив – 133 кандидата пријављена на тестирање до 31.12.2013;
- процедура за познатог послодавца
 - 265 пријава у 2013. години, запослено 178 радника, одбијена 21 пријава, 66 пријава још увијек није ријешено.
- *Израда Приједлога годишње квоте радних дозвола у БиХ за 2014. годину*

Заједничка радна група састављена од представника Агенције, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Републике Српске и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ је у септембру 2013. године сачинила „Приједлог годишње квоте радних дозвола у БиХ за 2014. годину“ и последије давања позитивног мишљења од стране Савјетодавног одбора Агенције, доставила га Министарству цивилних послова на даљњу процедуру.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У извјештајном периоду планирани буџет Агенције је износио 1,082.000,00 КМ. Извршење буџета - укупни расходи су износили 1,066.737,00 КМ, односно 98,59% у односу на укупно одобрена средства. У структури укупних расхода бруто плате и накнаде трошкова запослених износиле су 785.597,00 КМ или 99,82%, издаци за путне трошкове износили су 68.668,00 КМ или 98,90%, издаци поштанских и телефонских услуга износили су 20.604,00 КМ или 95,83%, издаци за енергију и комуналне услуге износили су 20.056,00 КМ или 100,00%, издаци за набавку материјала износили су 7.305,00 КМ или 91,31%, издаци за услуге превоза и горива износили су 16.588,00 КМ или 97,57%, издаци за текуће одржавање износили су 19.381,00 КМ или 99,38%, издаци за осигурање и трошкове платног промета износили су 3.864,00 КМ или 64,40%, издаци за уговорене и друге услуге износили су 42.278,00 КМ или 97,19%.

Средства буџета су утрошена намјенски у складу с планираним буџетом.

17. АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БИХ

НАДЛЕЖНОСТ АГЕНЦИЈЕ

Агенција за поштански саобраћај БиХ (у даљем тексту: Агенција) основана је Законом о поштама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон), ради обављања регулаторних функција у области поштанског саобраћаја као независна и непрофитна институција са статусом правног лица.

Надлежности Агенције су дефинисане чланом 10. став (5) Закона, а Статутом Агенције су регулисани унутрашње уређење и дјелокруг послова, доношење општих аката и остала питања која су значајна за функционисање Агенције.

Агенција има регулаторну функцију у области поштанског саобраћаја, са сљедећим надлежностима:

- a) надгледање и развој тржишта поштанског саобраћаја
- b) издавање и одузимање лиценце поштанским оператерима за обављање поштанских услуга у складу са правилником који доноси Савјет агенције;
- c) доношење технолошких прописа за функционисање поштанског промета на територији Босне и Херцеговине те предлаже прописе којима се дефинишу јединствени општи услови за вршење поштанских услуга и општи стандарди универзалних поштанских услуга;
- d) праћење да ли се поштански оператери придржавају услова садржаних у издатим лиценцама, а у случају повреде тих услова или одредаба Закона, предузимање мјера из своје надлежности;
- e) праћење да ли се поштују утврђени принципи поштанске политике и иницирање мјера за отклањање свих одступања од тих принципа;
- f) праћење међународних поштанских прописа и обавјештавање јавних оператера и других оператера поштанског саобраћаја о њиховом доношењу, измјенама и допунама;
- g) давање сагласности на уговоре које закључују поштански оператери у Босни и Херцеговини са оператерима поштанског саобраћаја, поштанских управа других земаља;
- h) утврђивање методологије и принципа за обрачун међуоператерских, транзитних и терминалних трошкова и праћење њихове реализације;
- i) вршење и других надлежности које су јој повјерене Законом и другим актима у складу са Законом.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У извјештајном периоду Агенција за поштански саобраћај БиХ је преко Савјета Агенције и организационих јединица Агенције обавила низ активности које се огледају у сљедећем:

- Сачињен је Извјештај о раду Агенције и годишњи финансијски извјештај за 2012. годину који су усвојили Савјет министара и Парламентарна скупштина БиХ. За свој рад Агенција је добила позитивно мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ, на основу ког је Дом народа ПС БиХ усвојио Извјештај о раду Агенције.

- На основу достављених елемената финансијских извјештаја, биланса стања и биланса успјеха те аналитичког прегледа остварених прихода јавних поштанских оператера од обављања поштанских услуга у 2012. години, а у складу са Законом и Одлуком о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга, утврђен је властити приход Агенције за 2013. годину. Агенција је за 2013. годину издала пет лиценци за обављање курирских услуга.

Јавни поштански оператери су доставили осам захтјева за сагласност за измјену годишњих програма поштанских марака за 2013. годину, од чега:

- а) ЈП БХ пошти дата једна (1) сагласност за измјену годишњег програма;
- б) Поштама Српске дато шест (6) сагласности за измјену годишњег програма;
- с) ХП Мостару дата једна (1) сагласност за измјену годишњег програма.

На основу годишњих програма издавања поштанских марака јавни поштански оператери су доставили 28 захтјева за сагласност за појединачна издања поштанских марака.

Савјет агенције дао је 28 сагласности за 73 идејна рјешења поштанских марака.

Јавном поштанском оператеру Поште Српске је дата сагласност за доштампавање редовних поштанских марака, за која је Агенција у 2012. години дала сагласност на идејна рјешења поштанских марака. Јавним поштанским оператерима ХП Мостар, Поште Српске и БХ пошти дате су сагласности на годишњи програм издавања поштански марака у 2013. години.

На основу захтјева Комисије за саобраћај и комуникације Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, сачињена је Анализа тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини, која је достављена Комисији за саобраћај и везе. Прикупљени су подаци о снимању количина пренесених поштанских пошиљака у међуоператерској размјени, организован је радни састанак с ЈПО по питању квалитета обављања универзалних услуга, сачињена је анализа података о снимању количина пренесених поштанских пошиљака у међуоператерској размјени.

Дата је сагласност на Споразум о вршењу курирске услуге између поштанских оператера *Поште Српске а.д. Бања Лука и ДХЛ Интернешенел д.о.о.* Сарајево.

Донесени су подзаконски акти и покренута измјена аката који су наведени под тачком 4 - Законодавне активности.

Тржиште поштанских услуга у БиХ се постепено либерализира јер се води рачуна да се не угрози друштвена функција универзалних поштанских услуга.

Законом је дефинисано резервисано подручје универзалних поштанских услуга које могу обављати само јавни поштански оператери, а остали дио универзалних поштанских услуга те услуге са додатном вриједношћу - курирске услуге су либерализоване, на слободном су тржишту. Поштанско тржиште у БиХ је дјелимично либерализовано. Наиме, законски оквир је дјеломично прилагођен Поштанским директивама, а у циљу даљне либерализације тржишта неопходно је:

а) ускладити лимите резервисаних услуга са директивама ЕУ и извршити додатну либерализацију тржишта поштанских услуга на начин да се тежински лимити дефинисани Законом смање са 1.000 на 250 грама код писмоносних пошиљака;

б) ради транспарентности пословања ЈПО-а и даљег отварања пута према либерализацији поштанског тржишта неопходно је провођење законских одредби у погледу рачуноводственог вођења резервисаних услуга за сваку услугу одвојено од нерезервисаних поштанских услуга, а у оквиру нерезервисаних поштанских услуга;

с) усагласити Закон о јавним набавкама (резервисане поштанске услуге над чијим обављањем јавни поштански оператери имају законски монопол нису изузете), правосудне прописе (судска писма и писма у управном поступку су резервисана услуга), прописе из области електропривреде који се односе на доставу рачуна, законска рјешења из области комуналних услуга која се односе на доставу рачуна, банкарске прописе и слично који доставу рачуна обављају лично или путем привредних субјеката, иако се ради о резервисаној услузи коју могу да обављају само ЈПО;

д) омогућити ефикасније инспекцијске контроле даваоца и корисника поштанских услуга с циљем спречавања обављања поштанских услуга од стране привредних субјеката који не посједују лиценцу за обављање поштанских услуга и субјеката који

обављају доставу рачуна лично или путем других привредних субјеката који противзаконито обављају доставу;

е) оно што и даље остаје проблем на тржишту поштанских услуга је непоштовање законских прописа којима се регулише област поштанског саобраћаја без обзира на ниво власти надлежан за доношење прописа, а на што Агенција указује у сталним контактима са ентитетским инспекцијама те ентитетским министарствима и државним министарством.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У складу са чланом 10. Закона о поштама Босне и Херцеговине, Агенција има обавезу да доноси и усклађује подзаконска акта, па је стога у 2013. години покренула измјену сљедећих:

а) Методологије за обрачун трошкова завршне фазе у међуоператерском поштанском саобраћају и терминалних и транзитних трошкова у међународном поштанском саобраћају;

б) Одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга - упућена Министарству саобраћаја и веза на давање сагласности

Поред тога, у 2013. години донесен је и

а) Акциони план борбе против корупције у Агенцији, усвојен на основу најзначајнијих међународних докумената у области борбе против корупције које је Босна и Херцеговина потписала и ратификовала.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

На основу члана 10. став (5) тачка (г) Закона, а према расположивим евиденцијама, Агенција нема евидентиране међународне уговоре закључене између поштанских оператера у БиХ са оператерима поштанског саобраћаја других земаља.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Закон о поштама БиХ је сачињен на основу Прве европске поштанске директиве, уважавајући уређење државе и надлежности ентитета у области поштанског саобраћаја. За приближавање босанскохерцеговачке поштанске регулативе стандардима ЕУ неопходно је додатно усклађивање законских рјешења са Европским директивама с циљем даље либерализације тржишта поштанских услуга.

Смјерницама које су дате Резолуцијом Ц-95 - Зелене књиге Европске економске заједнице о поштанским услугама 1992. године, дефинишу се основни оквири развоја поштанске дјелатности на јединственом тржишту Европске заједнице у смислу ослобађања од државног утицаја и оспособљавања да се на тржишту обезбиједи висок квалитет поштанских услуга.

Европским директивама успостављена су заједничка правила која се односе на обављање универзалних поштанских услуга и услови под којима се пружају нерезервисане поштанске услуге, те утврђивање стандарда квалитета за универзалну услугу. Оно што није усаглашено са директивама ЕУ тиче се лепезе универзалних поштанских услуга, лепезе резервисаног дијела, лимита у резервисаним услугама у тежинском и ценовном смислу, а што је производ права сваке земље да процијени степен либерализације тржишта поштанских услуга водећи рачуна о друштвеној функцији универзалних поштанских услуга.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмски задаци који су предвиђени Планом рада Агенције за 2013. годину су реализовани захваљујући, између осталог, и доброј сарадњи Агенције са државним и ентитетским ресорним министарствима и надлежним инспекцијама за област поштанског саобраћаја.

Агенција је у сарадњи са другим институцијама предузела одређене активности на досљедној примјени законских одредби у обављању поштанског саобраћаја.

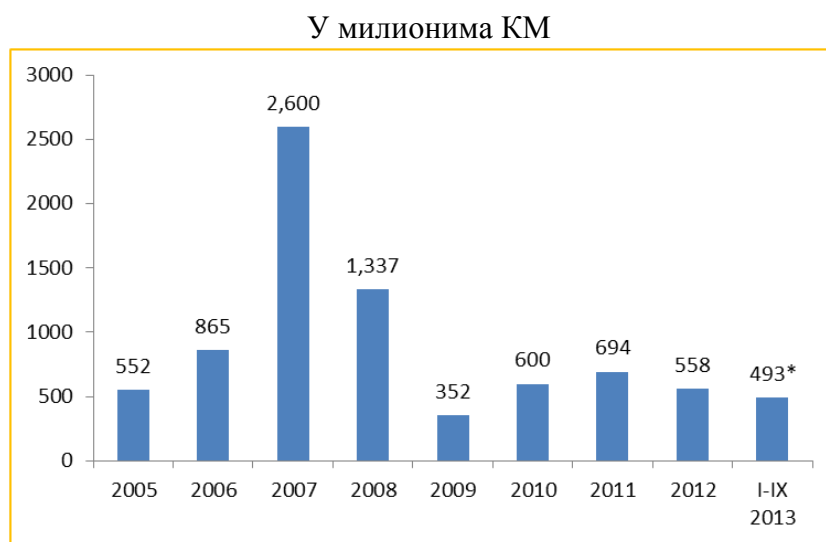
Резултат таквог рада су значајно уређеније тржиште поштанског саобраћаја у односу на 2012. годину.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупно одобрена буџетска средства Агенцији за 2013. годину износе 853.000 КМ, од чега се на властити приход односи 747.000 КМ или 87%, а на буџетска средства 104.500 КМ или 12%. Агенција је на основу властитих прихода, који су остварени на основу Одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга, планирала 747.000 КМ, а остварила износ од 687.853 КМ, чиме је властити приход остварен с 92% у односу на план. С обзиром да до момента писања овог извјештаја није сачињен годишњи извјештај о извршењу буџета за 2013. годину, Агенција није могућности образложити ситуацију око извршења буџета. Наше процјене су да ће буџет у 2013. години бити извршен са преко 91%, што ће се образложити у Извјештају о извршењу буџета за период 1.1-31.12.2013 године, а биће достављен Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине до 1.3.2014. године.

18. АГЕНЦИЈА ЗА ПРОМОЦИЈУ СТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА - ФИПА-

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ



Извор: Централна Банка БиХ, *I-IX 2013, прелиминарни подаци с процијењеним задржаним зарадама

Према подацима Централне банке БиХ, укупне стране инвестиције евидентирани у периоду мај 1994 - децембар 2012. године износиле су 10,9 милијарди КМ. У укупним страним инвестицијама најзначајнији улагачи су из Аустрије, Србије, Хрватске,

Словеније и Русије. Према прелиминарним подацима Централне банке, прилив СДУ за девет мјесеци 2013. године износи 493 милиона КМ, а као најзначајније земље улагаче издвајају се: Русија, Велика Британија, Кипар и Аустрија. Када говоримо о структури страних улагања, најзначајнија су и даље у производњи, а затим слиједе банкарство, телекомуникације и трговина.

Значајан износ страних инвестиција, као и претходне године, односи се на улагања већ постојећих компанија, које своје капацитете из године у годину повећавају. Потенцијални инвеститори највећи интерес исказују за секторе енергетике, пољопривреде и металске индустрије, а постојећи инвеститори највише се жале на дуге, компликоване и скупе административне процедуре, неусклађеност законске регулативе, недостатак координације и неефикасност институција. Побољшање пословног амбијента привукло би нова улагања како страних, тако и домаћих инвеститора и стимулисало реинвестиције постојећих.

Према пројекцијама Комисије за трговину и развој УН, у 2012. години прилив директних страних инвестиција на глобалном нивоу пао је за 18%. Узрок оваквог пада лежи у повећаном степену несигурности глобалне економије због свјетске економске кризе, која још увијек траје у великом броју земаља. Узимајући у обзир прелиминарне податке, очекује се да ће и коначни резултати показати да ће ниво инвестиција у 2013. години бити на нивоу 2012. године. Према оптимистичном сценарију, УНЦТАД предвиђа да би токови страних директних инвестиција у наредне двије године могли имати позитиван тренд.

Иако важну улогу у кретању и привлачењу инвестиција има глобална економска ситуација, значајан негативни утицај и отежавајућу околност у процесу привлачења страних инвестиција имају пословно окружење, политичка ситуација и неконкурентност привреде у БиХ. Генерално, инвеститори су незадовољни амбијентом за пословање, али су позитивни помаци направљени измјеном сета закона и подзаконских аката у Р. Српској, а очекује се да би ускоро то могло бити усвојено и у Федерацији БиХ. Ако говоримо о промоцији као процесу успостављања и одржавања контаката са потенцијалним и постојећим инвеститорима, мора се нагласити да и најбоља промоција не може надокнадити недостатке система. Босна и Херцеговина је сложена земља и све неусаглашености директно утичу на процес привлачења и задржавања инвеститора, као и на креирање имица инвестиционе локације.

ОПЕРАТИВНЕ АКТИВНОСТИ

Активности Агенције за промоцију страних инвестиција могу се подијелити у три групе:

1. Унапређење имица

Унапређење имица, односно све активности које воде креирању бољег имица и прецепције БиХ као инвестиционе локације, је дуготрајан и захтјеван посао свих институција у БиХ. ФИПА је у оквиру својих редовних активности, а у циљу стварања што бољег имица инвестиционе локације, путем свих расположивих медија пружала информације о позитивним причама и позитивним помацима у вези са пословним окружењем и реализацијом конкретних пројеката; учествовала је на значајним међународним инвестиционим сајмовима и конференцијама и у регионалним пројектима и иницијативама. Значајан утицај на креирање опште слике о инвестиционој локацији имају и мишљење и изнесени ставови постојећих инвеститора те се у том смислу не смије занемарити ни њихов утицај. Значајан допринос имају и извјештаји свјетских организација које редовно прикупљају, анализирају и публикују информације о лакоћи пословања, пословном окружењу, туристичким потенцијалима, кредитном рејтингу, економским слободама, корупцији, итд.

Агенција за унапређење страних инвестиција у БиХ је у циљу унапређења имиџа и перципирања БиХ као безбједне и стабилне локације за инвестирање у међународним пословним круговима, усмјерила своје активности у 2013. години на сљедеће:

- учешће на сајмовима и конференцијама представља веома добру прилику демонстрације озбиљности и институционалне опредељености за привлачење страних инвестиција. У току 2013. године ФИПА је самостално и у сарадњи с другим институцијама учествовала на сљедећим значајним скуповима: Сајам Експо Реал Минхен, 9. свјетски исламски економски форум у Лондону, Пословни форум Кореја - ЕУ у Варшави, пословни форуми у УАЕ, Катару, Великој Британији и Русији. Посебан помак 2013. године било је организовање пословних форума који су имали и политички и пословни програм и могу бити позитивно оцијењени у правцу стварања бољег имиџа. У 2013. години ФИПА је одржала 20 презентација на пословним форумима за стране инвеститоре унутар Босне и Херцеговине;

- средства јавног информисања, како страна тако и домаћа, су важна карика у креирању имиџа. У току 2013. године посредством јавних медија објављено је: 8 саопштења за јавност, 4 чланка у билтену Инфо Савјета министара БиХ, 53 чланака у принтанним медијима и на порталима, 27 радио и ТВ изјава, и одржана једна конференција за новинаре. Одговорено је и на 3 упита новинара из иностранства. Додатно, сви скупови гдје је ФИПА била учесник били су праћени и изјавама које су пренесене од стране великог броја електронских, принтанних и радио и ТВ медија. Редовно мјесечно се уређује њуслетер који се доставља на 250 адреса.

ФИПА је учествовала у организацији посјета институцијама и компанијама, новинара ТВ куће из САД-а, УС-телевижен, чији је пројекат у току.

- С циљем унапређења имиџа и генерисања инвестиција у БиХ, ФИПА је у 2013. години организовала четири скупа у БиХ, и то: пословну конференцију "Страни инвеститори и сектор правде: стварање бољег пословног окружења кроз отклањање препрека у сектору правде" (у сарадњи са УСАИД-ом); округли сто "Проблем непостојања легалних депонија за индустријски отпад органског поријекла у БиХ"; „Импликације уласка Хрватске у Европску унију по Босну и Херцеговину“ и „Изазови и перспективе Европске уније финансирања у контексту развоја малих и средњих предузећа у Босни и Херцеговини“ (у сарадњи са Мостарским сајмом).

- Учешће у регионалним пројектима (RCC, IFC, WAIPA, SEE Network) је дио редовних активности Агенције које је у складу с општом опредељеношћу БиХ за унапређење регионалне сарадње.

- Веб страница је препозната као значајан промотивни канал, те се информације редовно ажурирају и допуњавају, како би се на најбољи начин задовољили интереси оних који је посјећују.

2. Промовисање инвестиција

У оквиру својих активности предвиђених планом и програмом ФИПА редовно припрема и ажурира информације, сачињава анализе, припрема презентације и друге промотивне материјале и прикупља и обрађује (у унификовану форму) инвестиционе пројекте. Узимајући у обзир значај и утицај промотивних материјала, ФИПА је у 2013. години креирала и ажурирала девет секторских брошура у којима потенцијални инвеститори могу пронаћи значајне информације о привредним секторима и компаративним предностима БиХ и то за енергетски, пољопривредно-прехрамбени, металопрерађивачки, сектор аутодијелова, туристички, ИЦТ, дрвни и текстилни сектор те брошуру „БиХ такс систем“, FAQ (најчешће постављена питања), Кораци за отпочињање бизниса, Кораци за добијање радних дозвола и др. Пројекти за инвестирање се прикупљају од локалних заједница, министарстава, развојних агенција

и других институција, а у току 2013. године прикупљена су и обрађена 43 нова инвестициона пројекта и 38 нових пословних зона и локација за инвестирање.

Сви промотивни материјали, укључујући и инвестиционе пројекте, достављени су електронским путем на 761 нову адресу, а редовно се све информације шаљу на још 400 адреса. Због лакоће и једноставности, као и општих трендова дистрибуције, промотивни материјали се снимају на УСБ. У току 2013. године дистрибуисано је 350 УСБ.

У ову групу активности спадају и учешће на специјализованим пословним сусретима, инвестиционим конференцијама, пословним мисијама, округлим столовима, један-на-један презентацијама, те директни контакти са потенцијалним инвеститорима, као и састанци са надлежним институцијама на свим нивоима власти.

Мјесечно се оствари у просјеку око 50 контаката који спадају у ову групу активности, а веома често ти контакти се и настављају. Лични контакти који се успостављају на овај начин дају могућност двосмјерне комуникације са потенцијалним инвеститорима и детаљнијег представљања могућности за улагање. Додатно, такви контакти служе и као извор информација о потенцијалним жељама и намјерама инвеститора, као и њиховим очекивањима од заједнице у коју улажу.

С обзиром на веома значајан напредак информационог технологија као и учешће интернета, фејсбука и јутјуба у промотивне сврхе, у претходној години постигнут је значајан напредак у промовисању потенцијала на овим друштвеним мрежама, свакодневно се ажурирају информације, презентују потенцијали, информације са терена, као и конкретни инвестициони пројекти. У току 2013. године на фејсбук страници “Инвестирајте у Босну анд Херцеговину” постављено је 238 нових садржаја, укључујући инвестиционе пројекте и пословне вијести. Такође је повећан број особа које прате нашу страницу за 937 нових лајкова, тако да је број посјетилаца странице на крају године био 5.976. ФИПА фејсбук страницу је до сада видјела 1.787.771 особа из различитих земаља.

Као резултат свих наведених промотивних активности, потенцијални инвеститори су изразили жељу и посјетили 21 инвестициону локацију, а њих 11 регистровало компаније и покренуло бизнис. У ових 11 компанија запослено је 99 радника и уложено 6,3 милиона КМ. Ове компаније у току 2014. године планирају додатна улагања и запошљавања.

3. Технике сервисирања инвеститора/постинвестициона подршка

Активности у вези са сервисирањем инвеститора и постинвестиционом подршком вежу се за савјетодавне услуге у току реализације пројекта и Афтеркер програм (програм постинвестиционе подршке). Циљ је да се страним инвеститорима олакша реализације пројекта када су већ донијели одлуку о инвестирању и на тај начин ствара се циљна група задовољних инвеститора и јача се њихов осјећај припадности средини у коју долазе.

Значајан удио у укупним страним улагањима не само за БиХ него и шире, представљају улагања постојећих страних инвеститора. Одржавање добрих односа и сталне комуникације институција са постојећим страним инвеститорима је веома важно по питању проширења њихових инвестиција односно реинвестирања, важни су као извор информација у правцу креирања бољег пословног окружења, а важни су и као промотери и амбасадори за привлачење других инвеститора. У том смислу ФИПА је у оквиру својих активности у 2013. години посебну пажњу посветила овој циљној групи. Иако је реализација Афтеркер програма у ФИПА-у почела још 2006. године, у 2013. години пажња је била усмјерена на стварање мреже институција које су укључене у редовне активности посјете и пружања подршке страним инвеститорима. Овај модел је предвиђен Споразумом о сарадњи између Савјета министара БиХ и Међународне

финансијке институције (ИФЦ), чланице групације Свјетске банке у вези са Пројектом побољшања пословног окружења и конкурентности БиХ, којим је активност постинвестиционе подршке додијељена ФИПА-и.

У оквиру овог Пројекта формирана је сарадничка мрежа коју сачињавају представници 9 општина, 3 кантона, 1 града и 9 надлежних ентитетских министарстава. Циљ формирања мреже јесте унапређење сарадње надлежних институција са привредним сектором како би се постојећим инвеститорима олакшало пословање и како би се подстакли на реинвестирање. У 2013. години ФИПА је заједно са партнерским институцијама посјетила 30 фирми које имају страни улог, спадају у групу малих и средњих предузећа и до сада су инвестирале око 180 милиона евра. Од посјећених предузећа 82% (или 23 фирме) су из производне дјелатности. Предузећа припадају металском сектору, аутоиндустрији, сектору пољопривреде и текстилној индустрији и укупно имају 4.366 запослених. Од посјећених компанија 26 или 92.9% је одговорило да планирају проширење дјелатности кроз ширење постојећих или увођење нових пословних активности, модернизацију или унапређење квалитета производа и реинвестиције у наредном периоду. То свакако подразумијева и запошљавање нових радника.

У афтеркер посјетама, без партнера, ФИПА је била у још 36 компанија које запошљавају 6.038 радника и у које је уложено 169,9 милиона евра. Поред тога, 28 компанија или 78% планира проширење капацитета у наредној години.

Савјет министара БиХ је на 51. сједници, одржаној 28.5.2013. године, усвојио Извјештај о афтеркер активностима ФИПА-е за 2012. годину са препорукама за унапређење пословног окружења и услова за инвестирање у Босни и Херцеговини. Препоруке су, између осталог, укључивале и приједлоге измјена и допуна прописа у 16 области законодавстава.

Све наведено потврђује да су постојећи инвеститори значајна циљна група те да захтијевају посебну пажњу свих институција. ФИПА је и 2013. године, као знак пажње и одавање признања, организовала манифестацију Избор инвеститора године.

4. У четврту групу активности убрајамо

Активности опшних, правних и финансијских послова. Активности су реализоване у складу са законским, подзаконским и интерним актима и расположивим финансијским средствима. Од укупно систематизованих 33 радна мјеста попуњено је 29. Редовне консултације и контакти се одржавају са Министарством финансија, Агенцијом за јавне набавке и Агенцијом за државну службу, а државни службеници редовно похађају семинаре који су везани како за основну мисију ФИПА-е, тако и за активности опшних, правних и финансијских послова.

Управни одбор Агенције одржао је четири састанака, на којим се расправљало питања у складу са утврђеним надлежностима.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

ФИПА, као самостална управна организација надлежна за промоцију и унапређење директних страних инвестиција у БиХ, није носилац активности у поступку припреме и израде нацрта правних прописа, али индиректно учествује у раду радних група чији је задатак измјена законских и подзаконских аката. Покренут је поступак измјене и допуне Правилника о унутрашњој организацији ФИПА-е с циљем усаглашавања Правилника са Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У складу са законским овлашћењима ФИПА није надлежна за провођење процедура са циљем закључивања међународних уговора, у складу са Законом о закључивању и извршавању међународних уговора.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У складу са утврђеним надлежностима, ФИПА не проводи активности које су у непосредној вези са европским интеграцијама.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмски задаци реализовани су у складу са Пословним планом ФИПА-е за 2013. године. Иако су задаци, који су планирани у складу са најбољим праксама и уз кориштење позитивних искустава међународних експерата реализовани, то се значајније није одразило на укупан прилив страних инвестиција, што потврђује да промоција не може надокнадити недостатке система који се вежу за пословно окружење, стабилност и конкурентност привреде и политичке ситуације.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет ФИПА-е у 2013. години износио је 1.479.000 КМ, што је 94,00% одобреног буџета за 2012. годину (1.525.000). Стање извршења буџета на дан 27.1.2014. године износи 1.404.488 КМ. (95%).

19. АГЕНЦИЈА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИОНЕ ДОКУМЕНТЕ, ЕВИДЕНЦИЈУ И РАЗМЈЕНУ ПОДАТАКА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података БиХ основана је Законом о Агенцији за идентификационе документе, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине као управна организација у саставу Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине, која је задужена за област идентификационих докумената, складиштење, персонализацију и транспорт докумената те централно вођење евиденција и размјену података између надлежних органа у БиХ.

Најважније активности Агенције у 2013. години, које су реализоване сопственим ресурсима и капацитетима Агенције, су увођење електронских личних карата, нових возачких дозвола, затим учествовање у раду у процесу увођења, персонализације пограничних пропусница за грађане Републике Хрватске, те успостава централне евиденције пограничних пропусница, као и персонализација, техничка обрада и вођење евиденција о путним исправама за избјеглице.

Наиме, Агенција је у 2013. години спровела све активности на стварању техничких услова на реализацији пројекта за издавање нове личне карте држављана БиХ, а у складу са одредбама Закона о личној карти држављана БиХ гдје је задњим измјенама и допунама наведеног закона прописано да лична карта држављана БиХ садржи електронски меморијски елемент. Издавање нове електронске личне карте је почело од 1.3.2013. године и тиме је испуњена једна од обавеза коју је БиХ преузела у процесу преговора за безвизни режим, а то је континуирано унапређење безбједности система у области личних докумената. Поред електронских личних карата уведене су и нове

возачке дозволе са побољшаним сигурносним елементима чије је издавање такође почело 1.3.2013. године. Увођење електронских личних карата и нових возачких дозвола са побољшаним сигурносним елементима је допринос безбједности укупног система личних докумената и једна од гаранција задржавања безвизног режима за босанскохерцеговачке грађане. Желимо напоменути да је у Извјештају Европске комисије о напретку БиХ у 2013. години је позитивно оцијењен почетак издавања електронске личне карте у БиХ у дијелу који се тиче информационог друштва и е-управе.

Босна и Херцеговина и Република Хрватска су у јуну 2013. године закључиле Споразум о пограничном саобраћају којим се успоставља погранични режим, односно систем правила којима се уређује погранични саобраћај у пограничном подручју између ове двије земље и Уговор о граничним прелазима којим су на заједничкој државној граници између уговорних странака одређени гранични прелазни. Агенција је одлуком Савјета министара била задужена за идејни пројекат за израду пограничних пропусница за грађане Р. Хрватске који живе у пограничном подручју, као и за стварање техничких услова за почетак њиховог издавања. Крајем јуна завршена је апликација за пограничне пропуснице и извршена обука службеника Граничне полиције и Министарства спољних послова БиХ који раде на пријему и обради захтјева за издавање пограничних пропусница.

На основу Одлуке о задужењу Агенције за идентификационе документе, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине за персонализацију, техничку обраду и вођење евиденције о путним исправама за избјеглице, која је донесена 3.4.2013. године од стране Савјета министара БиХ, Агенција је у току 2013. године започела проводити поступак персонализације, техничке обраде и вођење евиденција о путним исправама за избјеглице.

Такође, на основу Одлуке Савјета министара БиХ која је донесена 24.7.2013. године, Агенција проводи поступак персонализације, техничке обраде и вођење евиденција о пограничним пропусницама, те је почетком септембра 2013. године обезбиједила техничке услове за почетак издавања пограничних пропусница, а док је испоруком опреме Граничној полицији БиХ реализовала завршне активности на пројекту пограничних пропусница.

Исто тако, у току 2013. године вршене су свакодневне активности везане за набавку, складиштење, персонализацију, контролу квалитета и транспорт идентификационих докумената (личних карата, возачких дозвола, личних карата за странце, путних исправа, СМАРТ картица, тахографских картица), као и докумената везаних за подсистем регистрације возила (потврде о власништву, потврде о регистрацији, стикери /спољни и унутрашњи/) и регистарских таблица за потребе надлежних органа Босне и Херцеговине.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција је у току 2013. године, на основу измјена и допуна Закона о путним исправама БиХ и Закона о личној карти БиХ, донијела имплементационе прописе, односно подзаконске акте, а који су неопходни за имплементације наведених закона, и то:

- Упутство о начину електронске провјере података;
- Упутство о начину подношења захтјева за издавање увјерења о чињеницама из службене евиденције о личним картама електронским путем (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 8/13) – на основу члана 23. став (2) Закона о личној карти држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 32/01, 16/02, 53/07, 56/08 и 18/12);

- Упутство о поступцима електронске провјере података који се прикупљају од грађана приликом подношења захтјева за личну карту (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 8/13), донесено на основу члана 40. став (3) тачка ц) Закона о личној карти држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 32/01, 16/02, 53/07, 56/08 и 18/12);

- Упутство о правилима и процедурама у вези са транспортом идентификационих докумената до надлежних органа (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 8/13), донесено на основу члана 40. став (2) тачка б) Закона о личној карти држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 32/01, 16/02, 53/07, 56/08 и 18/12)

- Упутство о садржају електронског меморијског елемента личне карте држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 8/13), донесено на основу члана 6. став (5) Закона о личној карти држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 32/01, 16/02, 53/07, 56/08 и 18/12);

- Упутство о објави серијских бројева изгубљених и украдених личних карти држављана БиХ на веб страници ИДДЕЕА-е (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 8/13), донесено на основу члана 20. став (2) Закона о личној карти држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 32/01, 16/02, 53/07, 56/08 и 18/12);

- Упутство о начину поступања надлежних органа приликом пребацивања посебних слова која нису дефинисана званичним језицима и писмима у БиХ и начину исписивања карактеристичних знакова приликом уноса личних података у централну евиденцију (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 8/13), донесено на основу члана 6. став (4) Закона о личној карти држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 32/01, 16/02, 53/07, 56/08 и 18/12);

- Упутство о набавци и складиштењу личних докумената (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 8/13), донесено на основу члана 40. став (2) тачке б) Закона о личној карти држављана БиХ (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 32/01, 16/02, 53/07, 56/08 и 18/12);

- Упутство о начину достављања личне карте држављана БиХ поштанским путем (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 14/13);

- Савјет министара БиХ је на приједлог Агенције донио Правилник о цијени пограничних пропусница (“Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 73/13).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У периоду извјештавања Агенција није закључивала међународне уговоре.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција у оквиру свог дјелокруга рада директно примјењује Закон о путним исправама који је усклађен са највишим стандардима у области путних исправа, те је усклађен са Уредбом (ЕЗ) бр. 444/2009 Европског парламента и Савјета од 6. маја 2009. године о измјени Уредбе Савјета (ЕЗ) бр. 2252/2004 о стандардима за безбједносна обиљежја и биометријске податке у пасошима и путним исправама које издају државе чланице.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Агенције је у 2013. години реализовала планиране програмске задатке, као што су провођење процеса и процедура прописаних сертификацијом Агенције по стандардима

ИСО 27001 и ИСО 9001, провела активности на унапређењу телекомуникација; у циљу унапређења и ефикаснијег рада Агенција је извршила додатно проширење СДХ мреже на нових 15 општина, те донијела имплементационе прописе, односно подзаконске акте на основу Закона о путним исправама Босне и Херцеговине за ефикасно провођење Закона. Донесени су имплементациони прописи на основу Закона о измјенама и допунама Закона о личној карти Босне и Херцеговине за ефикасно провођење Закона.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Сходно Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину, Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ одобрена су укупна буџетска средства у износу од 41.272.000 КМ, од чега се износ од 35.491.000 КМ односи на текуће издатке, а износ од 5.781.000 КМ на капиталне издатке. Реализација и утрошак буџетских средстава током 2013. године односи се на реализацију износа од 23.806.825 КМ текућих средстава, што чини 67% одобрених буџетских средстава предвиђених за потребе текућих издатака. На позицији капиталних издатака утрошено је 3.786.125 КМ. Напомињено да су подаци о реализацији и утрошку буџетских средстава дати са стањем на дан 27.1.2013.год. и да исти нису коначни до затварања главне књиге.

20. АГЕНЦИЈЕ ЗА ЛИЈЕКОВЕ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Дозволе за стављање лијекова у промет – поступци – укупан број:

Редни број	Поступак	ЗАПРИМЉЕНО	РИЈЕШЕНО	У поступку
1	Давање дозволе за стављање лијека у промет	398	337	337
2	Обнова дозволе	587	691	533
3	Измјена – варијација дозволе	3714	3164	550
4	Укидање дозволе	136	136	0
	УКУПНО	4699	4192	933

Извјештај о контроли квалитета у Агенцији за лијекове и медицинска средства Босне и Херцеговине

Табела 1. Оцјена фармацеутског квалитета лијека:

Врста захтјева	Планирано у 2013. години	Запримљено у 2013. години	Завршено у 2013. години
Захтјев за прибављање дозволе за стављање лијека у промет (регистрација)	520	524	301
Захтјев за обнову дозволе за стављање лијека у промет (обнова)	400	645	1
Захтјев за измјену дозволе за стављање лијека у промет (варијације)	1500	2302	3106 (2274 запримљених 2013.год. и 832

			запримљених 2012. год.)
УКУПНО	2420	3471	3408
Контрола квалитета прве серије лијека	550	868	889
Контрола квалитета сваке серије: - Контрола паковања - Лабораторијска контрола	4500	3747 51	3747 51
Редовна контрола квалитета	200	-	-
Посебна контрола квалитета	150	105	105
Ванредна контрола квалитета/ Инспекција АЛИМС	50	24	24
УКУПНО	5450	4795	4816

Табела 2. Фармацеутско-хемијска контрола квалитета лијека:

Ред.бр	ПАРАМЕТАР	ТЕХНИКА	Планирано	Завршено
1.	Садржај активне супстанце	ХПЛЦ	660	524
2.	Уједначеност садржаја	ХПЛЦ	165	3
3.	Онечишћења	ХПЛЦ	550	379
4.	Брзина отапања, профил ослобађања	ХПЛЦ	110	116
5.	Садржај, уједначеност садржаја	УВ/ВИС	200	70
6.	Брзина отапања, профил ослобађања	УВ/ВИС	250	178
7.	Садржај, уједначеност садржаја, резидуална отапала	ГЦ	20	25
8.	Удио воде	КФ титрације	120	10
10.	Садржај, онечишћења	ТЛЦ	40	38
11.	Садржај, уједначеност садржаја	потенциометри јска титрација	30	9
12.	пХ вриједност	потенциометри јски	240	221
13.	ОСТАЛО	Различите технике	1150	2202
	УКУПНО		3535	3775

**Табела 3. Микробиолошка и биолошка контрола квалитета лијека и
фитолабораторија:**

Ред.бр	Врсте анализа	Планирано	Завршено
1.	Микробиолошко испитивање нестерилних препарата	450	620
2.	Микробиолошко испитивање стерилних препарата: тест стерилности	150	224
3.	Биолошко испитивање стерилних препарата: ЛАЛ тест	60	180
4.	Микробиолошко одређивање антибиотика и витамина	5	13
5.	Биолошко одређивање хепарина	3	1

6.	Одређивање pH вриједности у оквиру посебне контроле	40	87
7.	Одређивање осмолалности	20	49
8.	Испитивање изгледа	50	180
*	Уједначеност дозних јединица	*	1
	УКУПНО	778	1355

*

Параметер урађен, јер је био потребан за садржај

Извјештај о раду Сектора за медицинска средства у 2013. години

Редни број		Број захтјева	Број захтјева у раду	Број завршених захтјева
1	Број запримљених захтјева за упис у регистар	752	417	335
2	Број запримљених захтјева за обнову уписа у регистар	119	43	76
3	Број запримљених захтјева за измјену уписа у регистар	121	35	86
4	Број сједница Комисије за медицинска средства	3		
5	Број захтјева/упита за давање стручног мишљења	108	0	108

Увоз лијекова и медицинских средстава у 2013. год.

1855 захтјева за увоз медицинских средстава је одобрено у 2013. год.

6 захтјева за увоз медицинских средстава је одбијено у 2013. год.

159 захтјева за увоз лијекова је одобрено у 2013. год.

15 захтјева за увоз лијекова је одбијено 2013. год.

39 сагласности за увоз ризичних лијекова у 2013. год.

150 захтјева за увоз /извоз прекурсора је одобрено у 2013 год.

380 захтјева за увоз /извоз опојних дрога и психотропних супстанци је одобрено у 2013. год.

Поступање Инспектората Агенције у 2013. год.

У 2013. години Инспекторат Агенције је обавио 22 редовна инспекцијска надзора и 15 изванредних инспекцијских надзора.

Издане дозволе и потврде за промет на велико и производњу лијекова и медицинских средстава у 2013.

Велепродаја лијекова 13

Производња лијекова 2

Велепродаја медицинских средстава 98

Производња медицинских средстава 5

Извјештај о раду у вези с клиничким испитивањима лијекова и медицинских средстава у 2013. години

Број запримљених захтјева за одобрење клиничког испитивања: 11

Број ријешених захтјева за одобрење клиничког испитивања: 10

Број запримљених захтјева за измјене и допуне дозволе за клиничка испитивања: 64

Број ријешених захтјева за измјене и допуне дозволе за клиничка испитивања: 53

Пријаве за постмаркетиншко неинтервенцијско испитивање: 8

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Усвојени су следећи подзаконски акти:

- Правилник о доброј дистрибутивној пракси (ГДП) лијекова за хуману употребу,
- Сигурносни услови за издавање дозволе за производњу и промет опојних дрога и психотропних супстанци,
- Одлука за формирање мултисекторске Радне групе за израду оперативног плана за приступање БиХ Конвенцији Савјета Европе о кривотворењу медицинских производа и сличним кривичним дјелима која представљају пријетњу јавном здрављу

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У координацији са Министарством цивилних послова, Агенција учествује савјетодавно у активностима везаним за процедуру закључивања билатералних споразума у области здравства са фармацеутским питањима које БиХ закључује са другим државама.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција је и у 2013. години наставила успјешну сарадњу са ЕМА-ом (Европском агенцијом за лијекове) с циљем остваривања међународне сарадње и универзалног приступа доброј пракси информисања о значајним трендовима европских прописа из области фармације у Европској унији и шире, као и о свим аспектима промоције здравља.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планирани програмски задаци за 2013. годину су били:

- Иницијатива за Измјене и допуне Закона о лијековима и медицинским средствима,
- Есенцијална листа лијекова у БиХ,
- Правилник о врсти, висини и начину плаћања трошкова за обављање послова Агенције,
- измјене Правилника о унутрашњој организацији.

Планирано није реализовано због објективних разлога на које не утиче ова агенција, како је наведено у Исјечку програма рада Савјета министара за период 1-12. мјесец 2013. године, који смо већ доставили Генералном секретаријату Савјета министара БиХ.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Доношењем Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину Агенцији за лијекове и медицинска средства БиХ је одобрен буџет у укупном износу од 5.263.000 КМ. Од наведеног износа на текућу потрошњу је распоређено 4.423.000 КМ, а на капитална улагања износ од 840.000 КМ. Према Закону о буџету за 2013. годину, Агенција је у обавези да оствари приход у буџету БиХ у износу од 7.213.560 КМ.

Структуру појединих ставки трошкова, према оперативном плану, приказаћемо у наставку:

- плате и накнаде трошкова запослених (за запослене у 2013. години, чији је

одобрени број на нивоу 31.12.2012. године - 98 запослених), планиране су у укупном износу од 2.636.000 КМ;

- путни трошкови планирани су на основу задатака и активности које условљавају ову накнаду у износу од 127.000 КМ;
- издаци телефонских и поштанских услуга планирани су искуствено на бази остварења из протеклог периода, као и планираних пројекција за посебну интернет линију, која би омогућила несметано функционисање софтверских рјешења у износу од 98.000 КМ, док су издаци за енергију и комуналне услуге планирани су на бази искуствене потрошње у ранијем периоду у износу од 190.000 КМ;
- издаци за набавку материјала планирани су на бази искуствене потрошње у ранијем периоду, као и по захтјевима из одјељења за контролу квалитета лијекова (на шта се односи највећи дио ових трошкова) за 2013. годину износе цца 317.000 КМ;
- издаци за услуге пријезова и горива планирани су у складу са потребама честих путовања на релацији Бања Лука, Сарајево и Мостар, у складу са потребама Инспектората, као и путовања везана за присуствовање сједницама чланова Стручног савјета и стручних комисија Агенције, а износе 42.940 КМ.
- трошкови закупа планирани су на бази склопљеног уговора за кориштење канцеларијског простора у Мостару и износе 21.060 КМ;
- трошкови текућег одржавања планирани су за валидацију опреме према плану екстерних валидација, сервиса и поправки, као и на одржавање зграда, возила, компјутерске опреме, трошкове одржавања чистоће и слично, и износе 552.000 КМ, док издаци за осигурање и трошкове платног промета односе се на осигурање имовине, возила, колективно осигурање запослених, осигурање при одласку на службени пут и износе 8.000 КМ;
- уговорене и друге посебне услуге планиране су за финансирања пет комисија и Стручног савјета Агенције, за евентуалну контролу ризичних лијекова у некој лабораторији у Европи, као и за услуге ОМЦЛ-а (Мрежа државних лабораторија Европе), односно ЕДКМ-а (Европски директорат за лијекове) у тестовима који су обавезни да се тестирају сваке године, као и за обавезне едукације и обавезна стручна усавршавања као и специјализације у складу са планом едукација у 2013. години, те издавање Регистра лијекова и осталих брошура и регистара из надлежности Агенције и сл. Планирани износ за уговорене и друге посебне услуге у 2013. години износи 431.000 КМ.

Капитални издаци, у укупном износу од 840.000 КМ, односе се на сљедеће ставке:

- лабораторијска опрема - 385.000 КМ;
- софтвер - 285.000 КМ;
- компјутерска опрема - 53.700 КМ;
- опрема за пренос података и гласа - 1.000 КМ,
- електронска опрема - 30.300 КМ,
- моторно возило - 50.000 КМ и
- машине, уређаји, алати и инсталације - 35.000 КМ.

У складу са Законом о лијековима и медицинским средствима, Агенција је у обавези да својим пословањем остварује приход у буџету, за који није прописана намјена.

Према Закону о буџету за 2013. годину, Агенција је била у обавези да оствари приход у буџету БиХ у износу од 7.213.560 КМ.

У току је процедура припремних радњи и израде Извјештаја о извршењу буџета за 2013. годину, који смо обавезни доставити надлежном министарству (Министарство финансија и трезора) до 1.3.2014. године.

21. ДРЖАВНЕ РЕГУЛАТОРНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА РАДИЈАЦИОНУ И НУКЛЕАРНУ БЕЗБЈЕДНОСТ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност (у даљем тексту: Агенција) успостављена је Законом о радијационој нуклеарној безбједности у Босни и Херцеговини. Функције и надлежности Агенције прописане су чланом 8. Закона, а као најважније могу се издвојити издавање дозвола (ауторизација) за обављање дјелатности с изворима јонизујућег зрачења, обављање инспекцијског надзора у области радијационе и нуклеарне безбједности и доношење прописа (регулативе) из области радијационе и нуклеарне безбједности.

У првом кварталу 2013. године Агенција је поднијела Извјештај о стању радијационе и нуклеарне безбједности у БиХ за 2012. годину Парламентарној скупштини БиХ (у даљем тексту: ПС БиХ). Поднесени извјештај је разматран и усвојен на 49. сједници Представничког дома ПС БиХ, одржаној 8.7.2013. године, када је усвојен и закључак којим се задужује Агенција да у свом буџету осигура средства за праћење радиоактивности околине у БиХ.

Изузимајући наведени извјештај и израду подзаконских прописа из области радијационе и нуклеарне безбједности о којој ће бити ријечи у наредном поглављу, као најважније активности Агенције издвајамо:

У Сектору за ауторизацију Агенције извршена је обрада:

- 99 издатих лиценци за обављање дјелатности с изворима јонизујућег зрачења;
- 7 издатих регистрација за обављање дјелатности с изворима јонизујућег зрачења;
- 82 нотификације дјелатности с изворима јонизујућег зрачења;
- 104 одобрења за промет радиоактивних извора и складиштење извора;

У инспекторату Агенције извршено је:

- 275 контрола правних лица која посједују изворе јонизујућег зрачења и обављају дјелатност с истим;
- 98 издатих рјешења о отклањању недостатака правним лицима;
- 3 издата рјешења о уклањању извора непознатог власника.

Савјет министара БиХ на 67. сједници од 6.11.2013. године донио је Одлуку о усвајању Стратегије о управљању радиоактивним отпадом у БиХ.

Нацрт државног акционог плана о хитним случајевима заштите становништва од јонизујућег зрачења у случају ванредног догађаја, нуклеарног удеса или настанка нуклеарне штете је завршен у 2013. години.

За крај најважнијих активности из стања у области радијационе и нуклеарне безбједности желимо посебно нагласити активности на изналажењу рјешења за централно складиште радиоактивног отпада у БиХ. Тренутно стање у БиХ је да постоји привремено складиште радиоактивног отпада у власништву Владе Федерације БиХ која није надлежна за складиштење отпада с територије Републике Српске. Према Заједничкој конвенцији о безбједности збрињавања истрошеног горива и безбједности збрињавања радиоактивног отпада која је ступила на снагу 31.10.2012. године, обавеза БиХ је да посједује централно складиште радиоактивног материјала у које ће се складиштити радиоактивни отпад настао на простору цијеле БиХ који је у највећем постотку историјски отпад. Наглашавамо, тренутно стање у БиХ је да се може складиштити само радиоактивни отпад с простора Федерације БиХ, док отпад с простора Републике Српске само у ванредним ситуацијама.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2013. години ПС БиХ усвојила је Закон о одговорности за нуклеарну штету, који је објављен у Службеном гласнику БиХ број 87/13.

У току 2013. године Агенција је донијела сљедећи подзаконски акт:

- Правилник о безбједности нуклеарног материјала и радиоактивних извора.

Током 2013. године предузете су и активности на изради других подзаконских аката који се тренутно налазе у завршној фази израде. Ради се о сљедећим подзаконским актима:

- Нацрт правилника о управљању радиоактивним отпадом;
- Нацрт правилника о обуци из заштите од јонизујућег зрачења;
- Нацрт правилника о мониторингу радиоактивности у животној средини;
- Нацрт правилника о границама садржаја радионуклида у храни, храни за животиње, лијековима, предметима опште употребе, грађевинском материјалу и другој роби која се ставља у промет;
- Нацрт правилника о признавању статуса квалификованог експерта за заштиту од јонизујућег зрачења.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

- Одлука о ратификацији измјена и допуна члана XIV А и члана VI Статута Међународне агенције за атомску енергију (ИАЕА).
- Споразум између БиХ и ИАЕА о примјени заштитних мјера у вези с Уговором о неширењу нуклеарног оружја ступио је на снагу 4.4.2013. године.
- Протокол о измјенама и допунама Бечке конвенције о грађанској одговорности за нуклеарне штете ступио је на снагу за БиХ 1.6.2013. године.
- Дана 3.7.2013. године ступио је на снагу Додатни протокол уз Споразум између БиХ и ИАЕА о примјени заштитних мјера у вези с Уговором о неширењу нуклеарног оружја.
- Протокол о начину размјене информација и података између Агенције и Државног завода за нуклеарну безбједност Републике Хрватске потписан је 9.7.2013. године.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Сарадња Агенције са институцијама Европске уније се углавном одвија кроз транспозиције Европских директива ЕУРАТОМ у законодавство БиХ и имплементацију пројекта ИПА-е за област заштите од зрачења и нуклеарне безбједности.

У 2013. години настављена је имплементација пројеката из циклуса ИПА 2008 и ИПА 2009, и то:

Рб	Назив пројекта
1	Унапређење техничких могућности регулаторних тијела у земљама западног Балкана;
2	Успостављање калибрационе лабораторије за јонизујуће зрачење;
3	Управљање отвореним радионуклидима у медицинским установама;

4	Јачање система дозиметријске контроле за лица професионално изложена јонизујућем зрачењу и пацијенте;
5	Смањење медицинске и професионалне експозиције у мамографији;
6	Унапређење могућности тренинг центра за заштиту од зрачења;
7	Унапређење техничких могућности за мониторинг радионуклида у животној средини.

С тим у вези, одржане су и сљедеће активности и догађаји:

- У БиХ је од 15 - 22.1.2013. године одржан курс у склопу ИПА пројекта „Управљање отвореним радионуклидима у медицинским установама“ из 2008. године, којем су присуствовали запосленици са одјељења нуклеарне медицине клиничких центара из Сарајева, Бање Луке, Тузле, Зенице и Мостара.
- У Бањој Луци је 2. и 3.7.2013. године одржан тренинг курс за заштиту од зрачења у дијагностичкој радиологији у склопу пројекта „Унапређење могућности тренинг центра за заштиту од зрачења у Бањој Луци“. У склопу наведеног пројекта објављен је тендер за набавку опреме. Међутим, на тендеру није било пријављених лица, тако да није дошло до реализације истог.
- Од 2 - 6.9.2013. године одржан је тренинг курс у склопу пројекта „Смањење медицинске и професионалне експозиције у мамографији“. Курс је одржан у Бањој Луци и у Сарајеву и састојао се од теоријског и практичног дијела.
- Курс у склопу ИПА пројекта 2009 „Јачање система дозиметријске контроле за лица професионално изложена јонизујућем зрачењу и пацијенте“ одржан је од 11 - 15. септембра 2013. године. Курс се састојао од теоријског и практичног дијела. Практични дио је одржан на Клиничком центру Универзитета у Сарајеву, присуствовали су му запосленици служби за медицинску физику и заштиту од зрачења клиничких центара из Мостара, Зенице и Тузле.

Поред имплементације пројекта ИПА-е, сарадња Агенције с институцијама Европске уније се одвија и кроз ЕУРДЕП мрежу.

- У склопу наведеног, од 25 - 27. марта 2013. године запосленици Агенције на позив ЕУРДЕП мреже под окриљем JOINT RESEARCH CENTRE посјетили су радионицу у Арони, Италија.
- БиХ је 4.11.2013. године примила службени позив за придруживање ЕУРДЕП мрежи.

Сви наведени пројекти се налазе у завршној фази имплементације, изузимајући пројекат под бројем 2 - „Успостављање калибрационе лабораторије за јонизујуће зрачење“. Имплементација предметног пројекта у 2013. године је текла тако да се од 11 - 14.2.2013. године вршила припрема за извоз радиоактивних материјала из простора МДУ Чајавец у Бањој Луци за Њемачку с експертима фирме Гама рекуклинг ГмбХ, након чега се од 24 - 27. септембра 2013. године реализовало измјештање радиоактивних извора категорије 1 и 2, и то: три извора високе активности и два неутронска извора. Рјешавањем питања измјештања искориштених извора из наведеног простора и реновирањем простора очекујемо и наставак имплементације овог пројекта Такође је у БиХ од 16 - 20. септембра 2013. године имплементиран пројекат „Мрежни систем за мониторинг околине – гамаспектрометрија воде“ (ЕНМС – ВГС – Програм билатералне сарадње 2011. године БиХ – Белгија) постављањем сонде за мониторинг воде у корито ријеке Врбас у Бањој Луци.

САРАДЊА С МЕЂУНАРОДНОМ АГЕНЦИЈОМ ЗА АТОМСКУ ЕНЕРГИЈУ (ИАЕА)

Према Закону, Агенција је државни партнер БиХ за сарадњу са ИАЕА у вези са свим питањима из области радијационе и нуклеарне безбједности.

Програм техничке кооперације се имплементира кроз националне и регионалне пројекте у циклусима од по двије године, те је у склопу наведеног Агенција имала низ састанака:

- од 21 - 24.1.2013. године БиХ је посјетио технички официр Међународне агенције за атомску енергију (ИАЕА) Стиве Еванс у вези са пројектом САРИС који БиХ треба да имплементира;
- такође је у фебруару 2013. године, у склопу пројекта техничке кооперације, експерт из ИАЕА Фридрих Гулт посјетио центре медицинске физике у Бањој Луци и Сарајеву, а у току марта БиХ је посјетио експерт ИАЕА Дијего Бургос;
- интеррегионална радионица на тему израде и имплементације модела система управљања затвореним радиоактивним изворима који нису више у употреби одржана је у Сарајеву у периоду од 25. до 29. марта 2013. године. Радионици су присуствовали учесници из 13 земаља свијета;
- господин Манасе Петер Салема, директор Сектора за техничку сарадњу за Европу у ИАЕА, је посјетио Босну и Херцеговину 16. и 17. априла 2013. године. Посјету је организовала Агенција као државни партнер БиХ за сарадњу с ИАЕА-ом;
- од 8 - 11.10.2013. године БиХ је посјетила пројект менаџер ИАЕА Сандра Стејскал;
- у периоду од 18 - 21.11.2013. године организован је национални тренинг курс за докторе који обављају здравствену контролу особа професионално изложених јонизујућем зрачењу од стране ИАЕА, а у сарадњи с Агенцијом;
- БиХ је од 27 - 29.11.2013. године била под инспекцијским надзором инспектора ИАЕА Аурелија Јанеза Карере који је том приликом, уз пратњу државних инспектора за радијациону и нуклеарну безбједност, посјетио установе у Бањој Луци, Зеници и Сарајеву;
- Агенцију и институције у којима су имплементирани пројекти ИАЕА ТЦ је 4.12. 2013. године посјетила делегација Америчке амбасаде у ИАЕА на челу с г. Хушеком. САД учествује као донатор са 25% свих пројеката ИАЕА.
- 9 - 13.12.2013. године Агенцију је посјетио експерт ИАЕА за преглед нацрта плана за ванредне ситуације.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У наслову законодавне активности наведени су подзаконски акти који су донесени и објављени у 2013. години. Сљедећи нацрти су урађени и послани на мишљење :

- Државни акциони план о хитним случајевима заштите становништва од јонизујућег зрачења у случају ванредног догађаја, нуклеарног удеса или настанка нуклеарне штете (Нацрт послан на сагласност другим институцијама);
- Споразум о сарадњи с Републиком Србијом у области радијационе и нуклеарне безбједности (Нацрт споразума усаглашен чека се надлежна институција Србије да покрене процедуре потписа споразума);
- Оквирни програм техничке сарадње са ИАЕА (Нацрт оквирног програма готов, чека се сагласност ИАЕА за потписивање споразума).

У вези с Измјенама и допунама Закона о радијационој и нуклеарној безбједности Агенција чека одговор ИАЕА да прими наше правнике на разговор о измјени и допуни Закона о радијационој и нуклеарној безбједности.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У току 2013. године одобрени буџет за нашу агенцију био је 961.000 КМ. Извршење буџета за 2013. годину износи 848.354 КМ. Уштеђена су средства на путним трошковима, унајмљивању простора и на накнадама трошкова запослених. У децембру мјесецу је затражено од МФиТ реструктурирање уштеђених средстава за мониторинг животне средине, што је био закључак ПС БиХ. Одговор МФиТ за реструктурирање је био негативан.

На име прихода од такси за издавање лиценци и ауторизација, на подрачун Агенције јединственог рачуна трезора БиХ уплаћено је 101.620 КМ.

22. УПРАВА ЗА ИНДИРЕКТНО/НЕИЗРАВНО ОПОРЕЗИВАЊЕ

Управа за индиректно опорезивање (у даљем тексту: УИО), као самостална управна организација је успостављена Законом о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, као једини орган надлежан за провођење законских прописа о индиректном опорезивању и политике коју утврди Савјет министара на приједлог Управног одбора и која је задужена за наплату и распојелу индиректних пореза у Босни и Херцеговини. Надлежност, организација, руковођење и друга питања значајна за рад УИО регулисана су Законом о Управи за индиректно опорезивање и другим законима који регулишу индиректне порезе у Босни и Херцеговини.

Послове из своје надлежности УИО врши у Централној канцеларији са сједиштем у Бањој Луци и регионалним центрима који се налазе у Бањој Луци, Сарајеву, Мостару и Тузли, путем својих основних и унутрашњих организационих јединица, утврђених Правилником о унутрашњој организацији УИО. Укупан број запослених закључно са 31.12.2013. године је 2.441, од којих 2.111 на неодређено вријеме и 330 на одређено вријеме. Овај број извршилаца је недовољан с обзиром на обим послова и дјелокруг рада УИО, због чега ће се вршити попуна у складу са Правилником о унутрашњој организацији УИО, који је донесен у 2013. години.

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

УИО је у извјештајном периоду континуирано проводила активности на обезбјеђењу досљедне примјене прописа из области индиректног опорезивања и на побољшању радне дисциплине и квалитета рада запослених (оперативни планови за откривање и отклањање неправилности у примјени прописа, издавање налога за контролу, доношење инструкција, обавјештења, наредби и др.). Ове активности су имале позитивне ефекте, како на побољшању стручности и квалитета у извршавању послова из дјелокруга рада УИО тако и на побољшању радне дисциплине и утицаја на јачање пореске свијести и одговорности обвезника индиректних пореза. У 2013. години су због повреде службене дужности покренута 93 дисциплинска поступка против запослених који су у извршавању послова поступали супротно важећим законским одредбама и Кодексу понашања запослених у УИО.

УИО је у 2013. години наставила провођење активности на извршавању обавеза по основу Споразума о стабилизацији и придруживању између БиХ и ЕУ, провођењу Привременог споразума о трговини и трговинским питањима између БиХ и ЕУ, провођењу Споразума о слободној трговини ЦЕФТА, извршавању обавеза БиХ као чланице Свјетске царинске организације, даљем усклађивању норми и процедура из области индиректног опорезивања с директивама Европске уније кроз рад са

стручњацима у оквиру твининг пројекта, интензивирања контролних активности на примјени и провођењу законских прописа из области индиректног опорезивања с циљем повећања наплате прихода по основу индиректних пореза. Извршавање послова из дјелокруга рада УИО и реализовање програмских задатака је провођено уз подршку и рјешења у информационом систему кроз модернизацију апликација и опреме, као и осигурање услова за безбједност информационог система. Правилност и законитости рада организационих јединица УИО у 2013. години је континуирано контролисана од стране Одјељења за интерну ревизију (проведене су 33 контроле у оквиру планираних контролних активности и три контроле су у току; проведена је 41 контрола по налогу директора, 8 контрола по представи грађана) које је по утврђеним неправилностима предлагало мјере за отклањање истих и праћење извршења наложених мјера.

НАПЛАТА ПРИХОДА

Од укупно планираних 5 милијарди и 880⁸ милиона КМ прихода на јединственом рачуну, у 2013. години прикупљено је 5 милијарди и 882 милиона КМ, што је за 0,04% више у односу на план, а за 0,16% више у односу на ниво извршења у прошлој години. При томе биљежимо континуирано смањење прихода по основу царинских дажбина, али и пад укупних прихода од акциза на које је првенствено утицао пад прихода од акциза на дуванске прерађевине (увозне и домаће).

У 2013. години, као последица задње фазе примјене Привременог споразума о стабилизацији и придруживању који подразумева укидање или смањење стопе царине при увозу роба у БиХ те потпуно укидање царинске евиденције, планиран је даљни пад прихода од царинских дажбина. Сходно томе, у 2013. години настављен је тренд пада прихода од царинских увозних дажбина те су прикупљени приходи по овом основу за 5,19% мањи у односу на претходну 2012. годину.

Нето приходи распоређени корисницима у 2013. години износе 4 милијарде и 885 милиона КМ и у односу на 2012. годину, када су износили 4 милијарде и 988 милиона КМ, мањи су за 2,07%. УИО је расподјелу и дозначавање прикупљених прихода у 2013. години вршила сходно одлукама Управног одбора УИО и према важећим коефицијентима расподјеле, тако да су, након издвајања средстава за минималне резерве у сврху осигурања поврата средстава обвезницима (износ од 997 милиона КМ) и за путарине за изградњу аутопутева 0,10 КМ (износ од 114 милиона КМ) корисницима дозначена средстава и то: 750 милиона КМ у корист БиХ - финансирање институција, 2 милијарде и 572 милиона КМ у корист Федерације БиХ, 1 милијарда и 307 милиона КМ у корист Републике Српске и 143 милиона КМ у корист Дистрикта Брчко БиХ.

У току 2013. године резервисана су средства те су извршени поврати индиректних пореза у укупном износу цца 997 милиона КМ, од чега је 877 милиона КМ враћено путем комерцијалних банака ПДВ обвезницима, 108 милиона КМ ПДВ-а је враћено међународним организацијама, а 12 милиона КМ се односи на поврате по осталим основама (поврати по рјешењима из царинског поступка, поврати акциза).

УИО је на основу Одлуке Управног одбора УИО број УО: 2009/164/12 од 20.9.2013. године, о првом привременом поравнању између корисника расподјеле индиректних пореза са јединственог рачуна УИО (ФБиХ и РС) за 2013. годину, извршила привремено поравнање између корисника расподјеле на терет текућих прихода од индиректног опорезивања на јединственом рачуну УИО који припадају Републици Српској, пријеносом на рачун Федерације БиХ у периоду 1.10-31.12.2013. године свакодневно са једнаким износом исплата од по 33.425,85 КМ, односно укупно

⁸ Од стране Одјељења за макроекономску анализу коригирани план наплате прихода од индиректних пореза - План прихода октобарске пројекције.

2.205.974,20 KM. Иначе, у 2013. години ФБиХ дозначено је 2,03%, РС 3,46% и БД 2,52% мање прихода него у 2012. години.

У складу са чланом 21. Закона о акцизама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број: 49/09), у 2013. години додатно је повећан износ посебне акцизе на цигарете за 0,15 KM (Одлука о утврђивању посебне и минималне акцизе на цигарете за 2013. годину, а у циљу хармонизације акцизне политике БиХ са политиком акциза на цигарете у ЕУ. Односно, посебна акциза је повећана са 0,60 KM на 0,75 KM за паковање од 20 комада у 2013. години, а минимална акциза је повећана с 1,65 KM на 1,82 KM за паковање цигарета од 20 комада. Међутим, и поред тога је у 2013. години забиљежен пад прихода од акциза на дуванске прерађевине (приходи од акциза на дуванске прерађевине мањи су цца 31 милиона KM у односу на прошлу годину), као и укупних акциза. Структуру умањених укупних акцизних прихода чине приходи по основу домаћих акциза који су мањи за 7,04% у односу на претходну годину и приходи по основу акциза на увозне производе који су мањи за 0,02% у односу на претходну годину.

Континуирано повећање посебне акцизе резултирало је порастом цијена цигарета које су утицале на пад потрошње мјерене бројем издатих акцизних маркица за цигарете, што приказују наредне табеле:

Табеларни преглед количина издатих маркица на домаће дуванске прерађевине:

Период	2012	2013	РАЗЛИКА	ИНДЕКС
Врста дуванске прерађевине				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Домаће цигарете	127.340.000	90.520.000	-36.820.000	71
2. Остале домаће дуванске прерађевине	406.500	2.801.500	2.395.000	689
УКУПНО: (1+2)	127.746.500	93.321.500	-34.425.000	73

Табеларни преглед количина издатих маркица на увозне дуванске прерађевине:

Период	2012	2013	РАЗЛИКА	ИНДЕКС
Врста дуванске прерађевине				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Увозне цигарете	286.874.500	238.571.775	-48.302.725	83
2. Остале увозне дуван. прерађев	1.413.097	4.151.597	2.738.500	294
УКУПНО: (1+2)	288.287.597	242.723.372	-45.564.225	84

Из табеларног приказа се види да је у 2013. години издато 36,8 милиона комада мање акцизних маркица на домаће цигарете у односу на 2012. годину; с друге стране, настављен је прошлогодишњи тренд када су у питању остале дуванске прерађевине домаћег поријекла, те је у 2013. години издато више маркица за 2.395.000 ком. у односу на 2012. годину. Код увозних цигарета такође је забиљежен пад у количини издатих маркица у 2013. години у односу на 2012. годину и то за 48,3 милиона комада мање издато маркица. Када су у питању остале дуванске прерађевине из увоза, у 2013. години издато је, као и код домаћих, више маркица за 4.151.597 комада у односу на 2012. годину.

Како је Законом о акцизама у БиХ поред цигарета прописано и обиљежавање кафе и природне ракије акцизним маркицама, Управа је по овом основу у 2013. години

планирала материјалне издатке за штампање акцизних маркица у износу од 3.400.000 КМ.

Принудна наплата – дуговања

Укупан дуг по основу ПДВ-а настао у периоду од 1.1.2006. године закључно са 31.12.2013. године износи 364.374.871,49 КМ, од чега:

дуг по основу аутоматског разреза ПДВ-а износи 68.059.630,92 КМ, тј. 18,68 %, дуг по ПДВ пријави износи 296.449.614,77 КМ, тј. 81,30% и

дуг по основу ручног задужења ПДВ-а на ино услуге и по посебној шеми у грађевинарству износи 65.625,80 КМ, тј. 0,02 % од укупног износа дуга у који су укључени главни дуг и накнадни терет принуде.

Процент наплате укупног дуга по основу ПДВ пријава износи 63,75%. У поређењу са укупним дугом по основу ПДВ-а на дан 31.12.2012. године који је износио је 293.128.636,77 КМ, евидентан је незнатно већи проценат наплате дуга по основу ПДВ пријава, који је износио је 64,30%. У 2013. години износ дуга је повећан за 71.246.234,72 КМ, док је проценат наплате дуга по основу ПДВ пријава смањен за 0,55%.

Износ укупно обрачунате камате по основу ПДВ-а у периоду од 1.1.2006. године до 31.12.2013. године износи 62.527.489,00 КМ, од чега је наплаћено 46.515.877,47 КМ. У односу на стање обрачуна камате у периоду од 1.1.2006. године до 31.12.2012. године који је износио 47.219.744,00 КМ, од чега је наплаћено 35.599.176,41 КМ. Из наведеног је видљиво да је у току 2013. године обрачунато 15.307.745,00 КМ, а наплаћено 10.916.701,06 КМ.

У току 2013. године поступак принудне наплате покренут је за дуг по основу ПДВ-а у износу од 180.095.934,08 КМ, од чега је укупно наплаћено 65.642.930,68 КМ те је остало за уплату 114.453.003,40 КМ. Дуг по ПДВ пријави износи 96.352.063,66 КМ, тј. 84,18%. Дуг по основу аутоматског разреза ПДВ обавезе износи 18.100.939,74 КМ, тј. 15,82%. Процент наплате дуга по основу ПДВ пријаве за дуг из 2013. године износи 40,48%, а проценат је мањи из разлога што у складу са чланом 34. Закона о поступку индиректног опорезивања уплате намирују најстарију обавезу. Када се упоређују подаци за 2013. и 2012. годину, видљиво је да је дуг повећан за 4.561.627,55 КМ, али је проценат наплате дуга по основу ПДВ пријаве који је покренут у 2013. години повећан за 0,59 %.

У току 2013. године покренут је поступак принудне наплате за укупан дуг по основу акцизе (настао од 1.1.2013. до 31.12.2013.г.) у износу од 19.222.029,90 КМ, од чега је у 2013. години наплаћен износ од 11.722.845,97 КМ. На дан 31.12.2013.године стање укупног дуга по основу акцизе је 15.878.371,89 КМ. У поређењу са стањем дуга по основу акцизе у 2012. години евидентно је да је дуг био мањи за 1.988.479,66 КМ, а да је у 2013. години повећан износ дуга за који је покренут поступак принудне наплате за 6.625.216,59 КМ и повећан наплаћени износ за 8.201.315,91 КМ.

УИО је надлежна и за наплату дуговања по основу дуговања физичких и правних лица из царинског поступка који на дан 31.12.2013. године износи 22.131.700,07 КМ. У току 2013. године покренут је поступак принудне наплате за дуг из царинског поступка у износу од 3.006.734,09 КМ, од чега је наплаћено 955.904,22 КМ. У односу на 2012. годину повећан је износ дуга за 704.473,42 КМ.

Дуг по основу терминала на дан 31.12.2013. године износи 4.020.198,75 КМ. У току 2013. године покренут је поступак принудне наплате за дуг по основу терминала у износу од 366.914,81 КМ, од чега је наплаћен износ од 185.283,70 КМ. Дуг за који је покренут поступак принудне наплате у току 2013. године по основу кориштења царинских терминала мањи је за 918.571,27 КМ, а мањи је и наплаћени износ у поступку принудне наплате за 147.761,43 КМ.

Вриједност продате робе у 2013. години на нивоу УИО износи 480.788,38 КМ, што је за 104.079,32 КМ више него у 2012. години. Вриједност уништене робе у 2013. години на нивоу УИО износи 208.319,39 КМ, што је за 384.992,85 КМ мање него у 2012. години; вриједност враћене робе износи 22.186,77 КМ, што је за 4.936,76 КМ мање него у 2012. години; вриједност откупљене робе износи 500,00 КМ, што је за 250,00 КМ мање него у 2012. години; вриједност уступљене робе износи 27.271,16 КМ, што је за 22.495,20 КМ мање него у 2012. години.

Контролне активности

У 2013. години УИО је с аспекта примјене законских прописа о индиректним порезима у унутрашњем промету извршила 1434 контроле код великих пореских обвезника, што је за 23,20% више у односу на 2012. годину (1.367 контрола). Остварени нето ефекат (ефекат након рјешавања по жалби) ових контрола је 34.934.069 КМ, што је за 4,96 % мање у односу на 2012. годину (36.755.321 КМ). Смањење нето ефеката у контроли великих пореских обвезника резултат је смањења ефеката група за контролу великих пореских обвезника Бања Лука и Мостар. Ово смањење је релативног карактера, јер активности започете у 2013. години нису завршене до краја 2013. године и њихови значајни резултати се очекују у 2014. години. То се преваходно односи на акцију ”Месо”, чији се значајни ефекти очекују управо у Групи за контролу великих пореских обвезника Мостар и дијелом Бања Лука у текућој 2014. години. Осим тога, у Бањој Луци су покренути поновни поступци за контроле, за које су током 2013. године поништени разрези у износу преко 6 мил. КМ, а чије окончање и самим тим значајни ефекти се очекују у 2014. години.

Такође је извршено 5.719 контрола код осталих пореских обвезника, што је повећање за цца 1% у односу на 2012. годину (5.665 контрола), а остварени ефекат ових контрола је 64.997.306,82 КМ, што је за цца 24% више у односу на 2012. годину (52.592.074,88 КМ).

У извјештајном периоду УИО је запримила и обрадила 586.200 ПДВ пријава, 2.427 ПДА пријава (пријава о обрачунатој домаћој акцизи), те 17.299 измијењених ПДВ пријава и 45 измијењених ПДА пријава.

У 2013. години извршен је поврат ПДВ-а у износу од 877.985.206,44 КМ, што је за 12,78 % више у односу на извршени поврат ПДВ у 2012. години (778.506.179,34 КМ). Износ захтијеваног поврата и кредита исказаног у ПДВ пријавама износио је 1.179.731.926,00 КМ, што је више за 3,57% у односу на захтијевани поврат и кредит исказан по ПДВ пријавама у 2012. години (1.139.045.388,00 КМ). У извјештајном периоду повећан је надзор над захтијеваним повратима и пријављеним пореским кредитима. Предметне контроле дају значајне индиректне ефекте који су се у протеклом периоду читовали у смањењу захтијеваних поврата великих пореских обвезника. Анализом кретања поврата у посљедње двије године закључено је да су захтијевани поврати великих пореских обвезника по ПДВ пријавама смањени са 495.373.509 КМ у 2011. години на 472.616.209 у 2013. години, што је у апсолутном износу 22.757.300 КМ. Ово је значајан показатељ индиректних ефеката контрола Одсјека за контролу великих пореских обвезника, када се зна да су у истом периоду порасли захтијевани поврати свих ПДВ обвезника. Повећан је број информативних контрола и других ограничених провјера као резултат проведених акција и осталих провјера пријављених података у потпуним контролама код различитих пореских обвезника. Такве контроле у многим случајевима не резултирају директним ефектом у виду додатно утврђене пореске обавезе, али омогућавају чешће и брже провјере већег броја пореских обвезника, што дугорочније води успостављању боље пореске дисциплине.

УИО је у 2013. години у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза уписала 2.672 обвезника ПДВ, 73 акцизна обвезника, 1.519 обвезника за спољну трговину и 21 обвезника за обављање шпедитерске дјелатности, а deregистровано је укупно 1.179 пореских обвезника и одузета су 863 идентификациона броја.

У провођењу царинских поступака царински органи УИО су у 2013. години обрадили укупно 1.062.331 царинску пријаву, што је за 1,03% више у односу на 2012. годину, од чега су: 600.364 увозне царинске пријаве (повећање за 1,04% у односу на 2012. годину); 239.337 извозне царинске пријаве (више за 1,03% у односу на 2012. годину), и 222.630 транзитне царинске пријаве (више за 1,02% у односу на 2012. годину).

У 2013. години је покренуто укупно 12.809 царинских управних поступака; од тога је ријешено 12.225 предмета. У извјештајном периоду су извршене 982 накнадне царинске контроле и по основу накнадних царинских контрола за 2012. и 2013. годину наплаћен је износ од 1.750.370,69 КМ. Сачињено је 358 објашњења и мишљења која се односе на царинске поступке, извршена 251 лабораторијска анализа, издато је 95 обавезујућих информација о сврставању и поријеклу царинске робе и затражена провјера поријекла и вриједности царинске робе у 4.945 предмета.

Укупна вриједност увоза роба у БиХ над којом је проведен царински поступак у 2013. години је 13.571.722.070 КМ, што је за 0,91% мање у односу на вриједност увезене робе у 2012. години (14.938.376.904 КМ); укупна вриједност извоза је 8.643.781,471 КМ, што је за 1,06% више у односу на вриједност извоза у 2012. години (8.184.491.319 КМ).

У 2013. години УИО је у царинском поступку наплатила укупно 3.723.372.092,91 КМ, што је за 0,99% мање у односу на 2012. годину, од чега је по основу царинских дажбина наплаћено 216.779.170,62 КМ, што је мање за 5,19% у односу на 2012. годину; по основу ПДВ-а при увозу наплаћен је износ од 2.458.042.772,95 КМ, што је за 1,92% мање у односу на 2012. годину; по основу акцизе на увозне производе наплаћен је износ од 851.159.691,12 КМ, што је за 0,02% мање у односу на 2012. годину; по основу посебне таксе (путарине) на нафтне деривате у 2013. години наплаћен је износ од 180.748.753,06 КМ, што је за 1,4% више у односу на 2012. годину; осталих прихода и накнада наплаћено је у 2013. години у износу од 16.641.705,16 КМ, што је за 1,71% више у односу на 2012. годину.

УИО је у извјештајном периоду у другостепеном управном поступку донијела 1.650 рјешења поводом жалби изјављених на одлуке донесене од стране првостепених органа и дала 453 одговора на тужбе поводом покренутих управних спорова код надлежног суда, 97 одговора на захтјев за преиспитивање судске одлуке, 1 одговор на наводе из апелације и 2 одговора на захтјев за понављање поступка. У току 2013. године овлаштена лица УИО су издала 10.064 прекршајна налога, поднијела 548 захтјева за покретање прекршајног поступка, те поднијела 71 извјештај, 3 информације, 10 допуна и 2 извјештаја група за сузбијање кријумчарења надлежном тужилаштву о почињеним кривичним дјелима и починиоцу. У тим извјештајима је утврђена причињена штета у износу од 18.981.980,86 КМ. Активности УИО у 2013. години у области провођења прописа индиректних пореза биле су усмјерене на контролу правилности рада обвезника индиректних пореза, спречавање чињења прекршаја и кривичних дјела, као и процесуирање починилаца истих и онемогућавање нелегалних поступања у области индиректних пореза. Вриједност привремено одузете робе у 2013. години на нивоу УИО је износила 6.254.474,00 КМ. Вриједност продате робе у 2013. години на нивоу УИО износи 480.788,38 КМ, а вриједност уништене робе у 2013. години на нивоу УИО износи 208.319,39 КМ; вриједност враћене робе износи 22.186,77 КМ; вриједност откупљене робе износи 500,00 КМ и вриједност уступљене робе износи 27.271,16 КМ.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

УИО је у току 2013. године израдила Нацрт закона о измјенама Закона о поступку индиректног опорезивања и Закон о допуни Закона о систему индиректног опорезивања у БиХ. УИО је у оквиру твининг пројекта "ИПА 2008", уз консултацију стручњака из ЕУ ангажованих у том пројекту и учешћа представника Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, израдила преднацрт новог царинског закона усклађеног са сада важећим Царинским законом Европске уније и учествовала на усаглашавању примједби на одредбе закона дате од стране Управног одбора УИО и Министарства спољне трговине и економских односа. У току 2013. године настављен је рад на припреми приједлога нове одлуке о провођењу новог царинског закона, која ће бити усклађена са Уредбом о провођењу Царинског закона Европске уније. Израђен је велики број упутстава, и то: Упутство о локалном увозном царинењу, Упутство о овлашћеном пошиљаоцу и овлашћеном примаоцу, Упутство о царинском поступку у путничком промету, Упутство о измјени Упутства о локалном извозном царинењу, Упутство о измјенама Упутства о поједностављеном царинском поступку на темељу фактуре, више допуна Упутства о попуњавању царинске пријаве поднијете у писаном облику и кориштењем технике обраде података и збирне пријаве. Израђена је Одлука о условима коришћења свеобухватне гаранције на нижи износ за осигурање плаћања индиректних пореза у унутрашњој обради, Упутство за кориштење банкарских гаранција у царинском поступку, Упутство о поступању с робом одузетом у кривичном и прекршајном поступку, заплијењеном у управном поступку и уступљеном у корист државе Босне и Херцеговине, Упутство о уништењу и уступању царинске робе и Одлука о продаји царинске робе; донесено је Упутство о регистрацији и упису у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

УИО примјењује све међународне споразуме, односно уговоре које је Босна и Херцеговина закључила с другим државама.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

УИО је у оквиру свога дјелокруга рада у току 2013. године подносила тражене извјештаје о напретку БиХ у провођењу Привременог споразума о стабилизацији и придруживању, те учествовала на састанцима Привременог одбора БиХ и Делегације Европске комисије у Бриселу.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2013. години је планирано прикупљање прихода на јединственом рачуну у износу од 5 милијарди и 880 милиона КМ, а прикупљено је 5 милијарди и 882 милиона КМ, што је за 0,04% више у односу на план, а за 0,16% више у односу на прошлу годину. Нето приходи распоређени корисницима у 2013. години износе 4 милијарде и 885 милиона КМ и исти су у односу на 2012. годину, када су износили 4 милијарде и 988 милиона КМ, мањи за 2,07%. Мањи нето приходи су првенствено резултат повећаног издвајања средстава за резерве у сврху поврата средстава обвезницима индиректних пореза. У 2013. години издвајања за резерве већа су за 12,76% у односу на претходну годину, односно за цца 113 милиона КМ. Повећани ниво издвајања средстава резерви за поврате резултат је раста захтјева за поврат ПДВ-а. На раст захтјева утицали су повећани ниво извоза добара ван Босне и Херцеговине у току 2013. године, затим већи захтјеви за поврат ПДВ-а међународним организацијама (које учествују у великим

инфраструктурним пројектима у БиХ - нпр. изградња Коридора 5Ц и други пројекти) и по основу споразума које је држава БиХ потписала, гдје пројекти по основу међународних уговора и споразума о кредиту треба да буду ослобођени свих пореза наметнутих од стране или на територији државе чланице (нпр. поврати Жељезницама ФБиХ и РС; ЈПАутоцесте ФБиХ; ЈП Дирекција Цеста ФБиХ; Аутопутеви РС; Путеви РС и сл.), као и општа велики ликвидност привреде, услед чега се обвезници одлучују за поврат ПДВ-а, а не за порески кредит како би брже дошли до новчаних средстава, што је знатно чешћа појава него у ранијим годинама.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину планиран је буџет за Управу за индиректно опорезивање за 2013. годину у износу од 97.613.000 КМ, од чега за текуће издатке 79.395.000 КМ, а капиталне издатке 18.218.000 КМ. Од укупно планираних средстава за капитална улагања за вишегодишња капитална улагања - изградњу објеката за регионалне центре и граничне прелазе планирана су средства у износу од 13.218.699 КМ. На позицијама текућих издатака, за које је укупно планирано 79.395.000 КМ, извршење у 2013. години је у складу са планираним средствима.

Савјет министара БиХ донио је Пројекта изградње објеката за регионалне центре Управе за индиректно опорезивање БиХ Мостар, Тузла, Сарајево и Бања Лука, изградње граничног прелаза Градишка, реконструкције граничних прелаза Вардиште, Делеуша, Увац, Горица и Ужљебић и обављања припремних радова за изградњу граничних прелаза Бијача и Свилај. Укупна вриједност вишегодишњег пројекта који се финансира из буџета институција БиХ је 74.869.100, КМ и то: - изградња објеката за Централну канцеларију и Регионални центар Бања Лука, те регионалне центре Мостар, Сарајево и Тузла 67.409.100 КМ; изградња ГП Градишка 6.000.000 КМ; реконструкција граничних прелаза 1.360.000 КМ; припремни радови за изградњу ГП Бијача и Свилај 100.000 КМ.

Од вишегодишњих капиталних улагања завршени су објекти за регионалне центре Мостар и Тузла те извршена реконструкција постојећег ГП Градишка.

Према Одлуци о кориштењу пренесених намјенских средстава на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе из 2011. године и прихода остварених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2012. години и Одлуци о начину кориштења намјенских средстава уплаћених на име додијељене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе у 2013. години, дио средстава је усмјерен за финансирање вишегодишњих капиталних пројеката којима управља и ангажује извођаче радова Управа за индиректно опорезивање, и то: финансирање припрема за изградњу и изградњу граничног прелаза Бијача у износу од 8.042.535 КМ и финансирање припрема за изградњу и изградња граничног прелаза на аутопуту Бања Лука - Градишка у износу од 3.162.405 КМ.

У току 2013. године завршена је изградња Граничног прелаза Бијача. Инвестиција је финансирана средствима УМТС-а (утрошена средства 7.967.175 КМ).

УИО је корисник пројекта ИПА 2010 - компоненте царина и опорезивање. У пројектном приједлогу ИПА 2010 „Јачање царинског сектора у УИНО БиХ“ дефинисан је Индикативни буџет у оквиру којег је планирано да Европска комисија финансира пројекат у износу од 2.250.000 евра, а планирано учешће БиХ је у износу од 500.000 евра, односно 977.915 КМ. Суфинансирање пројекта је реализовано у 2013. години (набавка рачунарске опреме).

У 2013. години Савјет министара БиХ усвојио је Одлуку о одобравању пројекта „Имплементација НЦТС - New Computerised Transit System - у Босни и Херцеговини“, који ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних улагања за период од 2013. до 2016. године, процјењене вриједности 13.390.000 КМ. У 2013. години потписан је уговор о набавци рачунарске опреме и софтвера у вриједности 482.996 КМ.

23. СЛУЖБА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Служба за заједничке послове институција БиХ основана је Одлуком Савјета министара БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 17/99, 50/10 и 71/11), којом је прописано да Служба обавља заједничке послове за потребе Парламентарне скупштине БиХ, Предсједништва БиХ, Савјета министара БиХ, министарстава и других институција БиХ.

У оквиру прописаних надлежности, Служба је обављала сљедеће послове: унутрашње обезбјеђење објеката у којима су смјештене институције БиХ и њихову противпожарну заштиту, одржавање техничке опреме и уређаја, снимање сједница, пружање угоститељских услуга, чишћење пословног простора, инвестиционо и текуће одржавање објеката и вођење евиденције о некретнинама у власништву БиХ.

Током 2013. године Служба је пружала заједничке услуге у сљедећим објектима у којима су смјештене институције БиХ (комплекс зграда и земљишта за смјештај институција БиХ на Марин-двору који чине зграда Парламентарне скупштине БиХ и Зграда пријатељства Грчке и БиХ; комплекс правосудних институција БиХ; Министарство одбране БиХ; резиденцијални комплекс „Конак“; објекат сједишта Граничне полиције БиХ; објекат Агенције за истраге и заштиту СИПА; објекат Управе за индиректно опорезивање - Регионални центар Сарајево; објекат Министарства спољних послова БиХ; објекат у улици Данијела Озме - сједиште Централне изборне комисије БиХ; изнајмљени дио објекта „Бх. шуме“ који користи Министарство финансија и трезора БиХ; изнајмљени објекат који користи Министарство безбједности БиХ - Служба за послове са странцима; зграда „Кумровец“ - сједиште Правобранилаштва БиХ и објекат за смјештај институција БиХ у Мостару.

Током 2013. године Служба је континуирано пружала заједничке услуге и вршила инвестиционо и текуће одржавање свих објеката у којима су смјештене институције БиХ, а што подразумијева континуирану набавку опреме и извођење радова за потребе тих објеката.

Стање у области пружања заједничких услуга институцијама БиХ у наведеним објектима који су у надлежности Службе сматрамо у потпуности задовољавајућим, а стандард пружених услуга оптималним у односу на расположива средства одобрена буџетом Службе за 2013. годину.

Стање по питању **унутрашње безбједности** објеката у 2013. годину сматрамо задовољавајућим.

Реализујући програм рада током протекле године, можемо констатовати да је Одсјек за унутрашње обезбјеђење предузео све мјере и активности из своје надлежности, предвиђене Програмом рада, које се односе на физичку, техничку и противпожарну заштиту, те да је максималном залагањем свих запосленика у значајној мјери допринесено да стање безбједности објеката и особа које штитимо било задовољавајуће.

Оно што посебно морамо нагласити је чињеница да су током прошле године осигурана врло скромна средства за набавку техничке опреме и да нити један пројекат није реализован, осим што је из текућих средстава набављен минимум безбједносне опреме

за зграду Предсједништва БиХ. Овај податак у значајној мјери утиче на безбједност објеката које осигуравамо, с обзиром да недостатак техничке опреме у знатној мјери утиче на укупно стање безбједности штићених објеката и особа које у њима бораве.

Тако смо током прошле године планирали реализовати више пројеката са капиталним улагањима и затражили финансијска средства како би се окончао пројекат видеонадзора у згради ПС БиХ и Згради пријатељства Грчке и БиХ, ријешило питање набавке и инсталирања система ватродојављивања у згради Предсједништва БиХ и инсталирао систем видеонадзора, те извршила набавка опреме за контрадиверзиони преглед.

Осим набавке једног дијела опреме за почетно гашење пожара за зграду Предсједништва БиХ, средстава везе и постављања рампе за контролу пролаза испред зграде Предсједништва БиХ, уз сачињавање плана противпожарне заштите, ниједан од планираних пројеката није реализован.

Значајни напор је уложен примјеном физичког обезбјеђења објеката, што ни у ком случају није довољно, с обзиром да се оптималан ниво безбједности може једино постићи комбинацијом физичке и техничке заштите.

Посебно истичемо чињеницу да смо уложили велике напоре и сачували материјална добра и затечене особе у згради ПСБиХ и Згради пријатељства Грчке и БиХ приликом одржавања протеста у јуну прошле године и блокаде институција на локалитету Марин-двора.

Када је у питању физички обим извршених послова, напимињемо да смо кроз све прописане процедуре извршили прихват, идентификацију и контрадиверзиони преглед више од 90.000 посјетилаца, сервисера и представника медија, те обезбиједили: 699 конференција за новинаре, 2.619 разних састанака у салама, боравак 130 делегација (од чега 10 по ПРВОМ степену и 11 по ДРУГОМ степену) и одржавање 220 разних конференција, семинара и округлих столова. Запосленици Одсјека су извршили 1.606 контрадиверзионих прегледа сала за састанке, 8.059 контрадиверзионих прегледа возила у подземној гаражи, обезбиједили неометано одржавање сједница оба дома ПСБиХ и сједница Савјета министара БиХ, исконтролисали изношење 2.861 предмета из објеката које обезбјеђујемо, као и 7.650 унесених ствари, предмета и друге опреме, коју је требало контрадиверзионо прегледати. Током контрадиверзионг прегледа посјетилаца смо открили и спријечили уношење у објекте 2.132 комада ватреног оружја и 510 комада хладног оружја.

Редовно је одржавана и сервисирана сва опрема којом рукујемо, уз напомену да смо извршили мјерење евентуалног присуства радијације у свим просторијама и у свим објектима које обезбјеђујемо, те да су резултати мјерења негативни.

Остварена је пуна сарадња са Дирекцијом за координацију полицијских тијела, ентитетским министарствима унутрашњих послова, Државном регулаторном агенцијом за нуклеарну и радијациону безбједност, као и протоколарним службама ПСБиХ и Савјета министара БиХ.

На плану едукације смо реализовали Програм противпожарне заштите за све запосленике, одржали предавање на тему „Кривичноправни аспекти примјене физичке силе и ватреног оружја“ и курс контрадиверзионе заштите, а запосленици физичке заштите су обавили бојево гађање.

Током прошле године смо донијели низ нормативних аката и планова, од којих истичемо:

- Генерални план обезбјеђења зграде ПСБИХ и Зграде пријатељства Грчке и БиХ;
- План заштите и спашавања од природних и других несрећа;
- планове евакуације у свим објектима које обезбјеђујемо;
- Стратешки план Одсјека за период 2014-2016. година;

- Упутство о раду запосленика унутрашњег обезбјеђења;
- Процедуре пријема и контрадиверзионог прегледа роба и опреме на улазу за снабдијевање;
- Акциони план провођења Закона о тајним подацима.

Значајне активности и дужна пажња је поклањана управљању људским ресурсима, с обзиром на бројност запослених у Одсјеку, рад у смјенама, различити профил запосленика, а што је увелико допринијело безбједности објеката и особа у њима.

Када је у питању противпожарна заштита и примјена мјера из те области, највећу активност смо посветили превентивном раду, као и едукацији свих запослених. Свакодневно је вршен обилазак свих просторија, контролисана је исправност опреме, редовно је сервисирана и вршена је замјена неисправних дијелова како би иста била у функцији.

Обилазећи просторе у објектима, углавном смо у ходницима проналазили веће количине отпадног и врло запаљивог материјала. Одмах смо интервенисали с циљем да се такав материјал одмах уклони и изнесе ван објекта, јер је потенцијални изазивач пожара.

Током протекле године смо регистровали 22 пожара која су у самом старту успјешно угашена, тако да било потребе за интервенцијом професионалне ватрогасне бригаде. Наглашавамо да је један од пожара који је избио у просторијама ИДЕЕА-е био јачег интензитета, али смо својим професионалним односом и присебношћу такав пожар локализовали и угасили.

Благовремено смо упозоравали власнике противпожарне опреме да су задужени за њено одржавање и сервисирање, да им је рок за сервис протекао и да су дужни без одлагања опрему сервисирати, нарочито у згради Министарства одбране БиХ.

Посветили смо велику пажњу приликом пријема и истакања нафте у резервоаре, обезбиједили простор на којем се истиче гориво, с циљем да се такав поступак одвија сигурно. Такође смо сачинили спискове просторија са гријним тијелима у циљу сталне контроле таквих просторија ван радног времена, јер се ради о потенцијалним изазивачима пожара.

Имајући у виду све проведене активности, цијенимо да смо у потпуности извршили све наше обавезе како би безбједност објеката и особа била на задовољавајућем нивоу и поред чињенице да у Одсјеку недостаје један број високостручних кадрова.

*Стање по питању пружања **угоститељских услуга** у објектима који су у власништву институција БиХ* - напомињемо да Служба организовано пружа угоститељске услуге спремања готових јела у кухињама тих објеката, путем линија за припрему и послуживање готових јела. У осталим објектима Служба по потреби врши довоз готових јела, односно сластичарских производа у траженим количинама. Осим наведеног, у овим изнајмљеним објектима налазе се инсталиране чајне кухиње за припрему кафе, пића и топлих напитака. Током 2013. године Одсјек за угоститељство радио је на припреми нових норматива којим би се увео нови асортиман јела, пића и топлих напитака у складу са потражњом, као и повећале односно смањиле цијене неких јела у складу са промјеном цијена сировина на тржишту након потписивања уговора за набавку сировина. Сам процес пружања угоститељских услуга организован је кроз припрему хране, готових јела и сластичарских производа у главним кухињама у комплексу институција БиХ на Марин-двору, али и у кухињама које је Служба опремила у новоизграђеним објектима који су у власништву БиХ и у којим су смјештене институције БиХ (кухиње у Граничној полицији БиХ, Министарству одбране БиХ, Суду БиХ и у објекту СИПА-е). Посебно напомињемо да се услуге послуживања топлих напитака дистрибуишу кроз 27 шанкова постављених у више објеката. Осим наведеног, пружање угоститељских услуга подразумијева и

организацију коктела, разних пријема и освјежења на сједницама, конференцијама, састанцима и у другим приликама, а по захтјеву организатора истих.

Такође напомињемо да по питању општих услова хигијене, како запослених тако и радног простора, а које се односи на поштовање санитарних и микробиолошких стандарда, Служба у потпуности и по свим питањима задовољава исте, што је потврђено кроз резултате редовно обављених контрола. Служба је од 2009. године усвојила пружање угоститељских услуга по ХАЦЦП стандардима, за шта је извршила едукацију свог особља. Током 2013. године Служба је наставила да врши припреме по питању стварања најнужнијих предуслова који би омогућили пружање угоститељских услуга у објекту институција БиХ у Мостару.

По питању **одржавања техничке опреме и уређаја** Служба је током цијеле 2013. године обављала редовно сервисирање и одржавање истих континуираним провођењем поступака јавних набавки, а што је омогућило њихово несметано кориштење и редовну употребу.

Чишћење пословног простора те радних просторија и припадајуће опреме у њима, као и санитарних чворова у објектима у којима су смјештене институције БиХ, вршило је свакодневно у двије смјене 85 спремачица запослених у Одсјеку за возни парк и одржавање радних просторија. Осим послова редовног одржавања радних просторија који се обавља свакодневно, вршено је и генерално чишћење и поспремање кабинета, канцеларија и сала након завршених молерских и осталих већих радова у истим.

Редовно је вршено одржавање лифтова у зградама, као и хигијена степеништа, ходника и холова. По потреби вршена су и интерна пресељења унутар самих објеката, али и послови на усељавању и опремању нових објеката те усељења институција у објекат за смјештај институција БиХ у Мостару.

Законска обавеза вршења дезинфекције и дератизације редовно се обавља најмање два пута годишње, а по потреби и више пута током године, у складу са процјеном овлаштеног лица Службе.

У љетном периоду свакодневно је вршено уређење зелених површина испред објекта у којима су смјештене институције БиХ (кошење траве, сађење и одржавање цвијећа и сл.), а у зимском периоду чишћење снијега, као и послови на одржавању прилаза у саме објекте (посипање соли те машинско и ручно чишћење снијега испред истих).

Инвестиционо и текуће одржавање објеката у којима су смјештене институције БиХ. У оквиру ове надлежности Служба је током 2013. године у условима ограничених финансијских средстава вршила редовне поправке и санацију уочених недостатака на комплексу зграда за смјештај институција БиХ на Марин-двору, као и осталих објеката у којим су смјештене институције БиХ.

Значајни пројекти који су реализовани су:

- набавка и уградња челичних носивих ужади на лифтовима Зграде пријатељства Грчке и БиХ;
- монтажа и фиксирање противкишних АЛ решетке на Згради пријатељства Грчке и БиХ;
- проширење електро инсталација на 3. спрату зграде Парламентарне скупштине БиХ;
- замјена бојлера за питку и санитарну воду у згради Парламентарне скупштине БиХ;
- добијење околине дозволе за централну котловницу институција БиХ.

Сву потребну техничку документацију за извођење радова израдило је техничко особље Одсјека за машинска постројења и инсталације.

Поред наведених пројеката, вршене су активности на редовном сервисирању опреме за климу и гријање (котловница, расхладне машине за климатизацију), електро напајања у објектима, водовода и канализације.

У склопу даљних активности, а према одлуци Савјета министара БиХ, Служба је извршила све неопходне припреме за санацију и реконструкцију крова на згради Предсједништва БиХ у улици Мусала бр. 9 у Сарајеву.

Такође, Служба перманентно прати стање резиденцијалног објекта „Конак“ у Сарајеву и константно упозорава на потребу његове хитне санације и реконструкције.

Након извршених детаљних анализа потреба из области инвестиционо-текућег одржавања објеката којима услуге пружа Служба, сачињен је дугорочни план активности са конкретно предложеним пројектима које је потребно реализовати и исти је достављен Министарству финансија и трезора БиХ како би се изнашла потребна средства на њихову реализацију.

Можемо констатирати да је, сходно одобреним финансијским средствима у домену инвестиционог и текућег одржавања, Служба извршила максимум послова с обзиром на расположива и одобрена финансијска средства за ову намјену.

С циљем санације и спречавања даљег пропадања објекта у улици Маршала Тита бр. 9 који је у прилично лошем стању, Служба је извршила увид у његово стање те сачинила пројектне задатаке за набавку извођача за израду пројектне документације.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Служба за заједничке послове институција БиХ је у 2013. години била предлагач одлука које су усвојене на сједницама Савјета министара БиХ. Предметне одлуке се односеи на смјештај институција БиХ, куповину/набавку нових објеката, као и реконструкцију објекта у Улици Маршала Тита 9А :

Одлука о одобравању пројекта куповине/набавке објеката за смјештај институција БиХ, који ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2012-2014. године („Службени гласник БиХ“, број: 10/13);

Одлука о одобравању средстава текуће буџетске резерве буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину („Службени гласник БиХ“, број: 90/13);

Одлука о одобравању пројекта реконструкције објекта у Улици Маршала Тита 9А за смјештај институција БиХ који ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2013-2014. године („Службени гласник БиХ“, број: 90/13);

Одлука о одобравању куповине/набавке објеката за смјештај институција БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 95/13);

Одлука о одобравању средстава из буџетске резерве буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину („Службени гласник БиХ“, број: 93/13).

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2013. години Служба је у складу са поднесеним Програмом рада за 2013. годину сачинила Извјештај о раду Службе за 2012. годину и Програм рада Службе за 2013. годину.

Извјештај о раду Службе за заједничке послове институција БиХ за 2012. годину усвојен је на 42. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 13.3.2013. године.

Програм рада Службе за заједничке послове институција БиХ за 2013. годину усвојио је Савјет министара БиХ на 49. сједници, одржаној 8.5.2013. године.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџетом институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину („Сл. гласник БиХ“, број 100/12), Служби за заједничке послове институција БиХ као буџетског корисника одобрена су средства у износу од 13.212.000,00 КМ, и то за „текуће издатке“ 12.642.000,00 КМ, а за „капиталне издатке“ средства у износу до 570.000,00КМ.

Структуру претходно наведених расхода чине:

Редни број	Врста прихода	Економски код	Буџет 2013.
1	2	3	4
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		12.642.000,00
1	Бруто плате и накнаде	611100	6.170.000,00
2	Накнаде трошкова запослених	611200	1.476.000,00
3	Путни трошкови	613100	13.000,00
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	65.000,00
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	2.651.000,00
6	Набавка материјала	613400	1.104.000,00
7	Издаци за услуге превоза и горива	613500	45.000,00
8	Трошкови закупа	613600	108.000,00
9	Издаци за текуће одржавање	613700	865.000,00
10	Издаци за осигурање и трошкове платног промета	613800	15.000,00
11	Уговорене и друге посебне услуге	613900	130.000,00
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		570.000,00
1	Набавка опреме	821300	50.000,00
2	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	520.000,00
III	СВЕ УКУПНО		13.212.000,00

На основу члана 16. став 1. Закона о финансирању институција БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 61/04, 49/09 и 42/12) и члана 15. Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2012. годину ("Службени гласник БиХ", број 87/12) и Процедуре о реструктурисању расхода буџетских корисника за 2012. годину број:05-02-1-5676-1/12 од 27.6.2012. године, Служба се обратила Министарству финансија и трезора БиХ захтјевом за одобрење реструктурисања расхода у оквиру укупног износа одобреног буџета Службе за 2013. годину. За реализацију овог захтјева нису била потребна додатна финансијска средства, него реструктурисање расхода у оквиру укупно одобрених средстава у буџету Службе за 2013. годину, и то:

6137 Издаци за текуће одржавање..... + 90.000,00 КМ

6139 Уговорене и друге посебне услуге.....	– 20.000,00 КМ
8213 Набавка опреме.....	220.000,00 КМ
82164 Инвестиционо одржавање зграда.....	- 230.000,00 КМ

За позицију 6137 - Издаци за текуће одржавање, неопходно је било обезиједити додатна средства у износу од 90.000,00 КМ како не би ограничили функционисање и одржавање у зградама заједничких институција БиХ, јер одобрена средства нису била довољна. С обзиром да у буџету за 2012. годину Служби нису одобрена средства за капитална улагања, Служба је тражила сагласност Министарства финансија и трезора БиХ за измјену намјенске структуре капиталних улагања у 2013. години како би могла набавити опрему за несметано функционисање и пословање.

На основу одлука Савјета министара БиХ, Служби су дозначена средства која ће се уврстити у Програм вишегодишњих капиталних улагања:

- Пројекат рјешавања приоритетног смјештаја институција БиХ, дозначена средства у износу од 20.000.000,00 КМ;
- Реконструкција објекта у улици Маршала Тита бр. 9а, дозначена средства у износу од 1.300.000,00 КМ.

Исто тако, Служби су из средстава текуће буџетске резерве за 2013. годину одобрена средства и то:

- средства предвиђена за набавку полицијске и остале опреме у износу од 400.000,00 КМ за потребе Предсједништва БиХ;
- набавка услуге израде пројектне документације за кров на згради Предсједништва БиХ у износу од 50.000,00 КМ;
- за набавку хране и пића за потребе Службе у износу од 120.000,00 КМ.

24. ФОНД ЗА ПОВРАТАК БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Фонд за повратак Босне и Херцеговине је самостална управна организација, основана Законом о измјенама и допунама Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ, с циљем пружања подршке повратку и реинтеграцији избјеглица из БиХ и расељених лица у БиХ. У складу са одредбама наведеног закона, кроз Фонд за повратак БиХ се врши финансијска реализација пројеката повратка и реконструкције.

Своје обавезе Фонд за повратак БиХ врши у складу са наведеним законом те својим интерним актима. Фонд за повратак је буџетски корисник, али се средства за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције прикупљају на посебном подрачуну Фонда, који је отворен у оквиру Јединственог рачуна трезора БиХ. Управљање овим средствима Фонд за повратак врши у складу са Правилником о управљању средствима Фонда. Прикупљање средстава на подрачун Фонда врши се на основу Споразума о удруживању и начину реализације средстава за реконструкцију стамбених јединица повратника за сваку годину.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2013. години Фонд за повратак БиХ није имао законодавних активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У 2013. години Фонд за повратак БиХ није закључивао међународне уговоре.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У 2013. години Фонд за повратак БиХ није имао активности у области европских интеграција.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

I - Нормативно- правна дјелатност

У 2013. годни су сачињени сви уговори неопходни за реализацију одобрених пројеката обнове и реконструкције и прибављено мишљење Правобранилаштва Босне и Херцеговине о истима.

Програмом рада за 2013. годину планирана је израда Правилника о унутрашњој организацији Фонда за повратак и Правилника о управљању средствима Фонда. Ови програмски задаци нису реализовани. Разлог је чињеница да се у овом извјештајном периоду очекивало доношење новог Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ, који је повучен из процедуре усвајања, па је наведене акте Фонда за повратак потребно ускладити са законом.

II - Оперативне активности

Средства за реализацију заједничких пројеката обнове и повратка које одобрава Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ, обезбијеђена су споразумима о удруживању и начину реализације средстава за подршку процесу повратка.

У овој години настављена је реализација раније започетих пројеката за које су средства обезбијеђена споразумима о удруживању средстава из претходних година и споразумом о удруживању средстава у 2012. и 2013. години.

Расположива средства за програм повратка избјеглица и расељених лица у овом извјештајном периоду су износила 11.424.800 КМ и чине их неутрошена удружена средства пренесена из претходне године у износу од 7.274.800 КМ, средства из буџета МЉПИ за 2012. годину у износу од 1.500.000 КМ, средства из буџета МЉПИ за 2013. годину у износу од 2.000.000 КМ и средства уплаћена од стране БД по споразуму за 2013. годину и износу од 650.000 КМ. Планирана средства, поред ових средстава, чине и неуплаћена средства по споразуму за 2009. годину у износу од 3.941.455 КМ, неуплаћена средства по споразуму за 2010. годину у износу од 400.000 КМ, као и средства у износу од 1.200.000 КМ, које је по споразуму за 2013. годину дужно уплатити Федерално министарство расељених лица и избјеглица.

У периоду 1.1.2013 - 31.12.2013. године од расположивих 11.424.800 КМ реализована су средства у износу од 5.059.604 КМ. С обзиром да се евидентирање расхода и издатака, односно пословних промјена у Главној књизи врши до 31.1.2014. године, финансијска реализација ће бити већа за износ који буде дат на плаћање и унос у ИСФУ систем у јануару 2014. године.

У овој години је настављена реализација сљедећих пројеката:

- Пројекат реконструкције стамбеног фонда Ф/П1499/2004- ЦЕБ
- Обнова индивидуалних стамбених јединица ЗП08
- Обнова индивидуалних стамбених јединица ЗП09
- Одрживи повратак - обнова ком. и соц. инфраструктуре 09
- Електрификација повратничких насеља 09
- Интервентна помоћ одрживом повратку 09
- Обнова индивидуалних стамбених јединица ЗП 10
- Обнова објеката колективног становања - Кондоминијум 10
- Одрживи повратак - обнова ком. и соц. инфраструктуре 10

- Електрификација повратничких насеља 10

У већини општина реализација одобрених пројеката је завршена. У појединим општинама извођење уговорених радова је у току, док у мањем броју општина реализација касни због проблема у одабиру крајњих корисника пројеката, неријешених имовинскоправних односа, спорости у провођењу тендерских процедура и др.

У 2013. години је почела и финансијска реализација пројеката одобрених за 2013. годину. Пројекат Удруживање средстава са владиним и невладиним организацијама и институцијама и организацијама и институцијама међународне заједнице, за који је одобрено 800.000 КМ, је и завршен, док је у оквиру пројекта Интервентне потребе за рјешавање ургентних ситуација повратника и расељених лица реализован износ од 10.000 КМ.

III - Аналитичко-информативне активности

Фонд за повратак је, у складу са програмским задацима, континуирано прикупљао, систематизовао и обрађивао податке о стању и утрошку средства Фонда за повратак. У овом извјештајном периоду сачињени су годишњи и полугодишњи извјештаји о финансијској реализацији одобрених пројеката и исти су достављени Комисији за избјеглице и расељена лица БиХ на усвајање. За потребе Комисије за избјеглице и расељена лица БиХ, Министарства за људска права и избјеглице БиХ, ентитетских министарстава за избјегла и расељена лица и Владе БД и других страна, достављане су разне врсте информација и извјештаја о финансијској реализацији пројеката.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Фонд за повратак БиХ послује као мали буџетски корисник под организационим кодом 0306, идентификациони број 4200957250002.

Укупно одобрени буџет Фонда за повратак за 2013. годину је износио 434.000,00 КМ, од чега је износ од 429.000,00 КМ одобрен за текуће издатке, док је износ од 5.000,00 КМ одобрен за капиталне издатке.

Обзиром да се евидентирање расхода и издатака, односно пословних промјена у Главној књизи врши до 31.1.2014.године, извршење буџета биће веће за износ који буде дат на плаћање и унос у ИСФУ систем до краја наведеног периода.

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА У ПЕРИОДУ ОД 1.1. ДО 31.12.2013. ГОДИНЕ				
Ред број	Врста расхода	Одобрено буџетом за текућу годину	Извршење буџета у периоду	Индекс извршења (4/3)
1	2	3	4	5
<i>I</i>	<i>Текући издаци</i>	429.000	394.159	92
1.	Бруто плате и накнаде	327.500	315.038	96
2.	Накнаде трошкова запослених	40.000	36.069	90
3.	Путни трошкови	4.000	3.988	100
4.	Издаци телефонских и пошт. услуга	13.000	9.528	73
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	0,00	0	
6.	Набавка материјала	8.000	6.669	83
7.	Издаци за услуге превоза и горива	10.000	7.868	77
8.	Трошкови закупа	6.000	4.800	80
9.	Издаци за текуће одржавање	10.000	3.240	32
10.	Издаци за осигурање и тр.пл. промета	3.000	1.567	52
11.	Уговорене и друге услуге	7.500	5.392	72

II	Капитални издаци	5.000	4.660	93
	Набавка опреме	5.000	4.660	93
III	Текући грантови	0		
VI	Укупно	434.000	398.819	92

25. РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА КОМУНИКАЦИЈЕ БиХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Област телекомуникација

Рад Регулаторне агенције за комуникације, област телекомуникација, је током 2013. године био усмјерен на даљњу хармонизацију бх. регулаторног оквира са европском регулаторном теоријом и праксом, што се највише огледало у имплементацији прелазног режима ка генералној ауторизацији. Ове активности су подразумијевале израду одређеног броја нових правила којима се стварају предуслови за потпуно укидање дозвола за пружање различитих ТК услуга у наредном периоду.

Такође, у 2013. години Агенција је објавила први документ који се односи на анализу тржишта по методологији ЕУ. Прво од анализираних тржишта је Тржиште број 7 (терминација позива у индивидуалне мобилне мреже), док је у наставку године Агенција урадила приједлог анализе Тржишта 3 (терминација позива у индивидуалне фиксне мреже), који је упућен на јавну расправу. Као резултат анализирања сваког појединачног тржишта слиједи доношење регулаторних мјера у циљу његовог континуираног развоја.

Поред наведених, Агенција је имала читав низ других активности које се свде на праћење различитих сегмената тржишта телекомуникација и рада оператора, из чега произилазе активности Агенције на додатном регулисању сваког сегмента појединачно.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Није било нових активности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Није било активности.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Из области европских интеграција издвајају се сљедеће активности:

- запосленици Агенције присуствовали су семинару на тему Процес проширења ЕУ, који је одржан у организацији ДЕИ-ја, а предавач је био г. Давид Брозина, замјеник амбасадора Републике Словеније у БиХ;

- дефинисани су приоритети за израду стратешког оквира у циљу добијања средстава из програма ИПА 2014-2020, за области емитовања, телекомуникација, управљања радиофреквентним спектром и радиомониторинга. На основу захтјева Канцеларије координатора за реформу јавне управе БиХ направљен је списак релевантних стратешких докумената, неопходних за имплементацију пројеката у оквиру ИПА 2. Препоруке из документа Стратегије *South East Europe 2020 (SEE 2020)* разматране приликом програмирања пројеката за ИПА 2;

- послата је таиекс апликација за област емитовања, у циљу што брже и

ефикасније примјене директива ЕУ у домаћем законодавству. Апликацију је припремио Сектор за емитовање;

- запосленици Агенције присуствовали су обуци о секторском приступу (СВАп) за ИПА-у 2, који представља нови приступ писању пројеката у оквиру овог програма помоћи, и биће примјењен за период 2014-2020;
- одобрена је апликација за експертну помоћ од Таиекса, у области емитовања. Имплементација је реализована у мају 2013. године;
- Агенција је учествовала у изради редовног годишњег Извјештаја о напретку БиХ за 2013. годину;
- Агенција је учествовала у припремама за пети састанак Пододбора за иновације, информационо друштво, социјалну политику и јавно здравство између ЕУ и Босне и Херцеговина, који је одржан 4.6.2013. године у Сарајеву;
- у организацији Дирекције за европске интеграције БиХ, одржано је низ обука из области европских интеграција, у периоду април - јуни 2013., на којима су учествовали запосленици Агенције.
- запосленик Агенције је учествовао у дводневној обуци СПО-а из области европских интеграција (мониторинг пројеката и начини преговарања о њима).
- у организацији Дирекције за европске интеграције одржан је Форум са цивилним друштвом о планирању програма помоћи ИПА 2, на којем је учествовао и представник Агенције.
- запосленици Агенције учествовали на семинару “Training in EU Legal English/Terminology” у организацији Дирекције за европске интеграције.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планом и програмом рада Агенције за 2013. годину дефинисане су сљедеће активности:

1. активности у вези са примјеном интерконекцијског режима на тржишту фиксне телефоније;
2. активности за успостављање интерконекцијског режима на тржишту мобилне телефоније;
3. доношење Правила о условима пружања јавних телекомуникационих услуга и односима са корисницима;
4. доношење Правила о обављању дјелатности пружаоца фиксних јавних телефонских услуга;
5. доношење Правила о измјенама и допунама Правила 62/2012 о преносивости телефонских бројева;
6. доношење Правила о накнадама за дозволе за кориштење телефонских бројева;
7. активности у вези с анализом тржишта телекомуникација;
8. активности у вези са мјерењима и извјештавањем о квалитету јавних телекомуникационих услуга;
9. активности у вези са ребалансом цијена говорних телефонских услуга;
10. праћење стања тржишта телекомуникација у БиХ;
11. активности на заштити корисника;
12. активности с циљем имплементације универзалног сервиса у БиХ, у складу са Политиком сектора телекомуникација и одлукама Савјета министара БиХ;
13. припрема увођења одвојеног рачуноводства;
14. праћење развоја НГН мрежа у БиХ;
15. усклађивање Плана намјене и кориштења фреквенција у БиХ према закључцима

и финалним актима Свјетске радиоконференције ВРЦ-12 те доношење Правила о измјени и допуни Правила 49/2009 о плану намјене и кориштења радиофреквенционог спектра у Босни и Херцеговини;

16. доношење Правила о плану кориштења радиофреквенционог опсега 800 MHz (790-862 MHz - дигитална дивиденда) у БиХ;

17. доношење новог Правила о начину кориштења радиофреквенционог опсега 10,15 - 10,65 GHz, којим ће се ставити ван снаге РАК Правило 43/2009 о плану кориштења радиофреквенционог опсега 10,15 - 10,65 GHz за фиксне бежичне приступне системе;

18. доношење Правила о начину кориштења радиофреквенционог опсега 2,6 GHz;

19. доношење Правила о измјенама и допунама РАК Правила 46/2009 о радио опреми која се може користити без појединачних дозвола за уређаје издатих од стране РАК-а;

20. активности на дефинисању и хармонизацији нових каналних планова у опсегу 3,4-3,8 GHz у складу са прописима ЦЕПТ-а (радне групе ЕЦЦ ФМ и ПТ1);

21. прелазак на нову платформу и одржавање портала spektar.rak.ba;

22. анализа ефеката примјене Правила 59/2011 - Накнаде за дозволе у радиокомуникацијама у Босни и Херцеговини;

23. анализа реализације примјене РАК Правила 50/2011 о плану кориштења радиофреквенционих опсега 29,7 - 68 MHz, 68 - 87,5 MHz, 146 - 174 MHz, 380-399,9 MHz, 406,1 - 430 MHz, 440 - 470 MHz, 862 - 876 MHz, 915 - 921 MHz за ПМР/ПАМР, а у вези са хармонизацијом спектра у мобилној служби;

24. Израда Приједлога измјена и допуна Одлуке о државном доприносу за кориштење радиофреквенционог спектра и доставе приједлога Савјету министара БиХ на разматрање;

25. анализа и јавна расправа о начину кориштењу радиофреквенционог опсега 11,7-12,5 GHz за једносмјерну дистрибуцију РТВ канала након 2016. године, с обзиром да кориштење овог опсега у БиХ није у складу са планом намјене фреквенција у Европи (за нове кориснике упитан је период исплативости нове инвестиције до краја 2016. године);

26. сталне активности на лиценцирању корисника рад

27. иофреквенционог спектра, као и сва правна, техничка и економска питања у вези са овим пословима;

28. међународна координација фреквенција;

29. праћење измјена регулативе на нивоу ЦЕПТ и ИТУ с циљем примјене или прилагођавања бх. регулативе регулативи у окружењу и Европи;

30. учешће на међународним састанцима на нивоу ЦЕПТ и ИТУ;

31. у оквиру пројекта изградње мреже мониторинг станица у БиХ, у 2013. години је завршена процедура добијања свих потребних дозвола за постављање станице на локацији Дервента – Плехан, а крајем године је завршена изградња и стављање у рад наведене станице. Половином 2013. године је реализована набавка три мониторинг станице секундарне мреже те су пронађене одговарајуће локације за постављање станица и покренуте процедуре за добијање потребних дозвола за постављање мониторинг станица на изабраним локацијама.

32. усвојено је Правило 71/2013 о Регистру корисника дозвола Регулаторне агенције за комуникације, чиме је престало да важи Правило 34/2008 о успостављању и одржавању јединственог регистра корисника дозвола у сектору комуникација;

33. рад у склопу Стручне комисије ДТТ Форума, израда и имплементација активности у оквиру Акционог плана преласка са аналогне на дигиталну земаљску радиодифузију у Босни и Херцеговини;

34. активности на издавању и продужавању дозвола из области емитовања у складу са примјенивим правилима;

35. праћење поштивања услова свих дозвола из области емитовања, као и обрада захтјева за измјене постојећих услова истих;

36. процесуирање случајева кршења услова дозволе корисника дозвола из области емитовања, правремено дјеловање по приговорима и жалбама, а у складу са утврђеним процедурама и правилима Агенције;

37. интензивирање мониторинга корисника свих дозвола из области емитовања у циљу праћења поштивања услова издатих дозвола, као и примјене нових правила и кодекса Агенције;

38. израда смјерница за примјену Кодекса о аудиовизуелним медијским услугама и медијским услугама радија и Кодекса о комерцијалним комуникацијама;

39. на основу иницијативе Подручја емитовања Савјет Агенције је усвојио Кодекс о аудиовизуелним медијским услугама и медијским услугама радија које се односе на поближе дефинисање приказивања малолетника у програмима, као и одређивање категорија за класификацију и означавање садржаја;

40. организовање састанака са представницима медијске заједнице у БиХ,

41. организовање регионалних савјетодавних одбора и посјета корисницима дозвола;

42. састанци Европске платформе регулаторних тијела (ЕПРА) и Сталног комитета за медије и информационо друштво (ЦДМСИ), Медитеранске мреже регулаторних тијела (МНРА), као и састанци и конференције осталих међународних организација и форума;

43. активности у склопу пројекта ДИГИ.ТВ: израда докумената, смјерница и слично у складу са пројектним планом активности за 2013. годину, организација националног семинара/ округлог стола о преласку на дигитално емитовање и дигиталној дивиденди; присуство на пројектним састанцима и завршне активности;

44. Обилежавање 3. маја, Међународног дана слободе медија;

45. Учешће у раду Извршног комитета Европске аудиовизуелне опсерваторије.

46. Од планираних нису реализоване сљедеће активности:

47. активности под редним бројем 16, 17, 18. и 20. нису реализоване јер није испуњен претходни услов, а то је да Савјет министара БиХ донесе Политику сектора телекомуникација за период 2013-20XX, с обзиром да је провођење планираних активности везано за наведени документ;

48. активност под редним бројем 19. је у току реализације. Кашњење у реализацији је узроковано касним доношењем допуна референтног међународног правила ЕРЦ/РЕЦ 70-03;

49. активност под редним бројем 32. није реализована јер Акциони план преласка са аналогног на дигитално емитовање, као предуслов реализације било које активности по питању дигитализације, није усвојен од стране Савјета министара БиХ;

50. активност под редним бројем 37. је у завршној фази реализације. Предуслов за окончање је завршетак системског мониторинга, на основу којег би се закључило које области Кодекса треба посебно обрадити у смјерницама. Продужење активности на систематском мониторингу ТВ програма се, између осталог, огледало кроз потребно додатно вријеме на утврђивању свих чињеница, посебно код одређеног броја станица које су достављале непотпуне или некоректно архивирани снимке седмичних програма.

Укупно одобрени расходи Регулаторној агенцији за комуникације, према Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину, износе 7.843.000 КМ. У износ укупних расхода укључена је и донација Европске комисије за пројекат „SEE.Digi.TV“ у износу од 37.000 КМ.

Укупно остварени приходи Регулаторне агенције за комуникације у 2013. години износе око 26.700.000 КМ. Приходи од редовних техничких накнада за дозволе за регулисање и надзор оператора телекомуникација и емитера, из којих се, према Закону о комуникацијама ова агенција и финансира, остварени су у износу од око 10.500.000 КМ и већи су за 3% у односу на планиране. Приходи од доприноса за кориштење радиофреквенционог спектра износе око 16.200.000 КМ и већи су за 15% у односу на планиране приходе по овом основу у буџету институција БиХ за 2013. годину. Приходи од новчаних казни остварени су у износу од 48.000 КМ.

Укупно остварени расходи Регулаторне агенције за комуникације у периоду 1.1 - 31.12.2013. године износе око КМ 7.200.000 КМ или 92% у односу на одобрене расходе Агенције према Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину.

26. КОНКУРЕНЦИЈСКИ САВЈЕТ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Конкурентијски савјет има искључиво овлаштење у одлучивању о постојању забрањеног конкурентијског дјеловања на тржишту БиХ, што, прије свега, подразумијева забрањивање нетржишног понашања привредних субјеката - склапањем забрањених уговора /споразума (картелних споразума), злоупотребом доминантног положаја привредних субјеката као и других понашања, која за циљ или посљедицу имају спречавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкурентије, у циљу тога се досљедно примјењују одредбе Закона о конкурентији и релевантни подзаконски акти.

Дјелокруг рада Конкурентијског савјета у ужем смислу обухвата сљедећа подручја:

- оцјене /утврђивање забрањених споразума привредних субјеката;
- спречавање и отклањање злоупотребе доминантног положаја једног или више привредних субјеката;
- оцјена/контрола концентрација привредних субјекта;
- давање мишљења и препорука о било ком аспекту конкурентије и мишљења на нацрте /приједлоге прописа из који садрже питања из тржишне конкурентије

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У периоду од јануара - децембра 2013. године Конкурентијски савјет није проводио активности на измјенама и допунама прописа.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У периоду од јануара - децембра 2013. године Конкурентијски савјет је у организацији Секретаријата Енергетске заједнице потписао Заједничку декларацију о успостављању мреже конкурентијских тијела у области енергетике са земаља чланицама.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Конкуренцијски савјет континуирано ради на усвајању упутстава и смјерница усклађених са правном стечвином Европске уније из права и праксе тржишне конкуренције.

У том циљу ће бити и провођење пројекта ЕУ - *Support to the Implementation of Competition regulations in BiH and further strengthening of Competition policy (including State Aid Component)*, који је започео 24.10.2013. године.

Надаље, чланови Конкуренцијског савјета активно су учествовали у Одбору и Пододбору за унутрашње тржиште и конкуренцију – провођење Привременог споразума о стабилизацији и придруживању БиХ и Европске уније.

Европска комисија је у Извјештају о напретку БиХ у 2013. години (www.dei.gov.ba) у провођењу Споразума о стабилизацији и придруживању, који обухвата период од октобра 2012. до септембра 2013. године, у дијелу који се односи на област конкуренције навела да је постигнут одређен напредак. Такође, наведено је да је потребно уложити даљне напоре како би се унаприједили постојећи прописи за борбу против забрањених конкуренцијских дјеловања и повећали административни капацитети Конкуренцијског савјета.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Константни задаци и приоритети Конкуренцијског савјета у току 2013. године били су проширење обима дјеловања у свим сегментима заштите тржишне конкуренције, јачање и унапређење сарадње са међународним и домаћим институцијама, наставак приближавања различитих аспеката тржишне конкуренције пословној заједници и другим надлежним институцијама кроз различите облике промоције, у циљу осигурања правилне примјене законодавства и подизање свијести и нивоа знања.

Конкуренцијски савјет је у 2013. години одржао 27 састанака Стручног колегија и 32 сједнице Конкуренцијског савјета, на којима су донесене коначне одлуке (рјешења и закључци) за 29 предмета и усвојено 27 стручних мишљења:

Табела 1.

Класификација предмета	Стање предмета			
	завршен и	у поступку	укупно	% завршених
Забрањени споразуми	6	7	13	46,15
Злоупотребе доминантног положаја	7	6	13	53,85
Концентрације	16	7	23	69,57
Стручна мишљења	27	3	30	90,00
УКУПНО	56	23	79	70,89

Сви предмети, као и захтјеви за стручна мишљења запримљени у 2013. години, благовремено су узети у разматрање и исти рјешавани у складу са прописаном процедуром и роковима.

Табела 2.

Година	Број предмета	Број мишљења
2012.	25	22
2013.	40	30
Повећање у 2013. години	62,5%	36,37%

Конкуренцијски савјет у току 2013. године је забиљежио значајно повећање броја предмета, односно покренутих поступака (укупно повећање за 62,5% у односу на 2012. годину).

Конкуренцијски савјет је поред основних активности континуирано радио на пословима промоције конкуренције (Competition Advocacy), на сарадњи са међународним институцијама и организацијама и са домаћим тијелима и институцијама.

Едукација и стручно усавршавање запослених у Конкуренцијском савјету је био један од приоритетних задатака, а исти се проводио кроз активно учествовање запослених на 21 међународном семинару /радионици /конференција, као и на 6 организованих у Босни и Херцеговини.

Конкуренцијски савјет је у складу са препорукама Канцеларије за ревизију БиХ, започео активности на припреми документа „Стратешко планирање у Конкуренцијском савјету за период 2014 - 2016. година“, којим се намјерава структуралним побољшањима и мјерљивим резултатима планирати и изградити адекватни механизми за развој људских ресурса, подизање инвентивности у циљу постизања стратешког предуслова повећања ефикасности у раду (донесено Рјешење о именовању радне групе за израду документа „Стратешко планирање Конкуренцијског савјета“ број: 01-50-1-313-И/13 од 12.11.2013. године).

Такође, Конкуренцијски савјет је усвојио План борбе против корупције у Конкуренцијском савјету БиХ (број: 01-02-2-217-И/13 од 27.12.2013. године), с Анексом 1 - табеларни приказ планираних активности у временском периоду од 2013 - 2014. године, у циљу постизања „зеро корупције у Конкуренцијском савјету“.

Према Програму рада за 2013. годину, Конкуренцијски савјет није реализирао усвајање Приједлога правилника о унутрашњој организацији и систематизацији Конкуренцијског савјета (важећи Правилник је усвојен 4.1.2007. године). Конкуренцијски савјет је у 2011. години формирао Радну групу за израду Приједлога правилника о унутрашњој организацији и систематизацији, која и даље ради по овом питању с циљем што квалитетније израде нове организационе структуре Конкуренцијског савјета, укључујући и одређено повећање броја запослених. Те су активности значајно успорене ради недостатка финансијских средства у буџету институција Босне и Херцеговине, односно Конкуренцијског савјета (напомена да је буџет Конкуренцијског савјета у периоду од 2011. до 2014. године смањен за око 20,0%).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За провођење Програма рада Конкуренцијског савјета за 2013. годину била су предвиђена новчана средства у износу од 1.388.000,00 КМ, и реализовано је са 31.12.2013. године око 96,0% укупног одобреног износа.

Конкуренцијски савјет, у складу с Одлуком о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Конкуренцијским савјетом, наплаћаје административне таксе странкама за подношење пријава /захтјева, као и на коначне одлуке.

Законом о конкуренцији је прописано да Конкуренцијски савјет може изрећи новчане казне привредним субјектима, које могу бити 1,0%, односно 10,0% укупног годишњег прихода привредног субјекта, у зависности од тежине повреда предметног Закона о конкуренцији, ако утврди кршење одредби истог закона. Исто тако, Конкуренцијски савјет може изрећи и новчану казну одговорним лицима привредног субјекта у износу од 1.500,00 КМ до 50.000,00 КМ.

Укупан износ уплаћених административних такси и новчаних казни у 2013. години:

Табела 4.

Административне таксе (КМ)	Новчане казне (КМ)	Укупно (КМ)
95.650,00 КМ	1.345.595,95 КМ	1.441.245,95 КМ

У 2013. години Конкуренијски савјет је изрекао новчаних казни у износу од 1.415.383,00 КМ. Разлика у износу изречених и уплаћених новчаних казни је новчана казна од 19.000,00 КМ за рјешење донесено на сједници од 16.12.2013. године и новчана казна од 125.000,00 КМ за рјешење донесено на сједници од 27.12.2013. године, које нису уплаћене до 31.12.2013. године (напомена: износ новчане казне од 19.000,00 КМ уплаћен је 9.1.2014. године, а износ новчане казне од 125.000,00 је уплаћен је 15.1.2014. године; административне таксе у износу од 5.750,00 КМ за предмете из 2013. године уплаћене су у јануару 2014. године). Укупан новчани износ уплаћених административних такси и новчаних казни за предмете из 2013. године, закључно с јануаром 2014. године, износи 1.590.995,95 КМ. Приходи од административних такси и новчаних казни које наплаћује Конкуренијски савјет представљају приход буџета институција Босне и Херцеговине.

Наведени приходи су у законом предвиђеном року уплаћени у буџет институција Босне и Херцеговине.

27. ИНСТИТУТ ЗА НЕСТАЛА ЛИЦА

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Најважније активности Института за нестала лица Босне и Херцеговине су:

1. Прикупљање информација о несталим лицима, појединачним и масовним гробницама
2. Ексхумације и идентификација посмртних остатака
3. Чување посмртних остатака до њихове коначне идентификације и предаје породицама
4. Формирање Централне евиденције несталих и верификација базе података: У 2013. години верификована су 3.674 предмета несталих лица, односно укупно 14.345 од почетка процеса верификације (крај 2010. год.)
5. Сарадња са надлежним органима власти, укључујући органе правосуђа, те са међународним и домаћим организацијама и институцијама које се баве питањима несталих лица
6. Сарадња са надлежним институцијама у региону по питању рјешавања судбине несталих лица
7. Сарадња са породицама несталих и њиховим удружењима
8. Рад Експертне групе за ексхумације и обраду посмртних остатака: Експертна група састављена је од представника институција која се бави тражењем несталих лица с циљем да се убрза процес тражења несталих лица и отклоне потешкоће у раду
9. Провођење правних и кадровских послова
10. Обезбјеђење средстава из буџета и извршење буџета
11. Обавјештавање јавности о резултатима рада Института

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Законодавне активности нису у нашој надлежности.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Закључивање међународних уговора није у нашој надлежности

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Европске интеграције нису у нашој надлежности.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У току је израда Извјештаја о раду Института за нестала лица Босне и Херцеговине. Након израде Извјештаја и његовог усвајања од стране Управног одбора Института, доставићемо Вам упоредни приказ планираних и реализованих програмских задатака.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет за 2013. годину - 3.217.000,00 КМ, уз одобрење из текућих резерви 36.483,86 КМ, те је укупни одобрени буџет – 3.253.483,86 КМ.

Извршење – 3.223.392,63 КМ

IV АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА ТИЈЕЛА САВЈЕТА МИНИСТАРА БИХ

1. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ БИХ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

ДЕИ је наставила учествовати у раду Тима за израду документа координационог механизма којег је након првог састанка *Дијалога на високом нивоу о процесу приступања ЕУ* именовано Савјет министара БиХ 16.10.2012. ДЕИ је учествовала у преговорима за закључивање Протокола на Привремени споразум/Споразум о стабилизацији и придруживању ради узимања у обзир приступања Републике Хрватске Европској унији. Како након три рунде преговора није постигнута сагласност јер делегација БиХ сматра захтјев Европске комисије у вези са примјеном методологије традиционалне трговине неоснованим, Европска комисија је покренула процес консултација ради рјешавања спора у тумачењу члана 22.(3) Привременог споразума. Овај члан представља правни основ за закључивање Протокола уз Привремени споразум да би се узело у обзир приступање Републике Хрватске Европској унији. У својству Секретаријата Привременог одбора за стабилизацију и придруживање у име БиХ, ДЕИ координира активности у вези са процесом консултација у БиХ.

На основу докумената за дискусију у оквиру Привременог споразума о трговини и трговинским питањима (период 2008 - 2013. година који обухвата све састанке пододбора и Привременог одбора) урађен је преглед усклађивања прописа у БиХ са прописима ЕУ који садржи податке, споменуте у документима за дискусију, о усклађености домаћих прописа с *acquis-ем* на свим нивоима власти. ДЕИ је такође креирала и редовно ажурира базу података мишљења о усклађености која је израдила од 2003. године.

Иако је државни програм помоћи ИПА 2013 завршен и усвојен у Савјету министара БиХ, због непостизања договора о провођењу одлуке у случају Сејдић/Финци против БиХ, Европска комисија је овај пакет редуцирала за око 45 милиона евра. Након неформалних консултација за припрему Стратешког документа за кориштење ИПА II (2014-2020) на експертном нивоу, Европска комисија је у јуну доставила први нацрт Стратешког документа за ИПА II. Међутим, формалне консултације о нацрту Стратешког документа те остале припремне активности Европска комисија је зауставила до постизања договора о ефикасном механизму координације. Такође, у оквиру десете рунде за предају приједлога за Инвестициони оквир за Западни Балкан, ЕК је суспендовала додјелу грант средстава за БиХ.

Завршено је уговарање и објављене су листе пројеката одобрених за финансирање кроз друге позиве у оквиру програма прекограничне сарадње Хрватска - БиХ, БиХ - Црна Гора и ИПА Јадранског програма те четвртог позива Си (SEE) програма и посљедња два позива МЕД програма. Завршени су евалуација и одобравање пројеката из трећег позива ИПА Јадранског програма, објављени су трећи позиви у оквиру програма Хрватска - БиХ и БиХ - Црна Гора и започео је процес евалуације пријављених пројектних приједлога. Укупан број до сада одобрених пројеката у оквиру свих шест програма је 181.

У оквиру кампање информисања јавности о импликацијама чланства Републике Хрватске у ЕУ на БиХ у јуну и јулу 2013. године Дирекција је организовала и одржала пет тематских форума „На граници са ЕУ“ у пограничним градовима у БиХ, те дистрибуирала 3.000 примјерака летка „На граници с ЕУ“.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

На приједлог ДЕИ, Савјет министара Босне и Херцеговине на 47. сједници усвојио је Одлуку о условима за стицање статуса предавача у Дирекцији за европске интеграције.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

ДЕИ је учествовала у поступку преговора за закључивање Протокола на Привремени споразум/Споразум о стабилизацији и придруживању због узимања у обзир приступања Хрватске Европској унији.

Државни ИПА координатор потписао је Финансијски споразум за ИПА 2012 државни програм, чиме су средства од 84,77 милиона евра постала оперативна. Закључени су финансијски споразуми за ИПА алокације из 2012. године за сва три билатерална програма прекограничне сарадње са Хрватском, Србијом и Црном Гором, као и финансијски споразум за ИПА Јадрански програм прекограничне сурадње за средства из 2012. и 2013. Потписана су два међународна финансијска споразума (Припремне акције 2012 и Темпус 2013), Допуна 1 Финансијског споразума за Програм нуклеарне безбједности за 2011. годину.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Дирекција за европске интеграције координира и прати те извјештава Савјет министара БиХ и Парламентарну скупштину БиХ о провођењу Привременог споразума/ССП-а. У извјештајном периоду ДЕИ је израдила Програм мјера за провођење Привременог споразума/ССП-а за 2013. годину, као и Извјештај о стању провођења ПС-а/ССП-а за период 1.7 - 31.12.2012. и Извјештај о стању провођења ПС-а/ССП-а за период 1.1 - 30.6.2013. Савјет министара БиХ је усвојио наведене документе и исти су упућени ЕК ради информације.

У складу са захтјевом Европске комисије, ДЕИ је и у 2013. години координирала израду и доставила Европској комисији Прилог институција БиХ за редовни годишњи Извјештај, те у септембру упутила Допуну прилога. Прилог институција БиХ односи се на период од 1.9.2012. године па до момента извјештавања (мај, односно август 2013. године). По објави Извјештаја о напретку, ДЕИ га је анализирао те припремила компаративни приказ са извјештајима претходних година. Ове је документе усвојио Савјет министара БиХ.

ДЕИ је у 2013. години на кварталној основи припремала извјештаје о провођењу Акционог плана за превазилажење посљедица приступања Републике Хрватске Европској унији. Пошто је Република Хрватска 1.7.2013. постала чланица ЕУ, ДЕИ је, закључно с III кварталом 2013. године припремила, а Савјет министара на 75. сједници, одржаној 11.12.2013. године, усвојио финалну информацију. На овај начин Дирекција за европске интеграције је престала даље извјештавати Савјет министара БиХ по Акционом плану, а надлежне институције су задужене да наставе извјештавати Савјет министара БиХ о реализованим активностима.

Ради унапређења техничког извјештавања и његовог квалитета, Дирекција за европске интеграције је припремила, а Савјет министра БиХ на 56. сједници (10.7.2013.) усвојио Смјернице за извјештавање Европске комисије у процесу европских интеграција. Смјернице су штампане и дистрибуиране институцијама на свим нивоима власти.

ДЕИ је наставила учествовати у раду Тима за израду документа координационог механизма којег је након првог састанка *Дијалога на високом нивоу о процесу*

приступања ЕУ именовано Савјет министара БиХ 16.10.2012. Тим је одржао три састанка.

У оквиру ДЕИ обавља се и функција Секретаријата Привременог одбора, пружа се стручна и техничка подршка свим састанцима Привременог одбора и привремених пододбора, након израде и усвајања у радним групама предлажу се документи за дискусију за састанке Савјету министара БиХ, те се прати реализација препорука Европске комисије. У 2013. години одржан је пети циклус састанака привремених пододбора у оквиру Привременог споразума, од тога пет састанака пододбора, један састанак Привременог одбора и три састанка Структурираног дијалога о правосуђу, који се такође одвија у оквиру структура Привременог споразума. Европска комисија је отказала два састанка Привременог пододбора за иновације, информационо друштво, социјалну политику и јавно здравство који су били предвиђени за јуни и новембар 2013. године, због немогућности усаглашавања документа за дискусију.

Одржане су три рунде преговора о Протоколу уз Привремени споразум, међутим, није постигнута сагласност страна јер је Европска комисија инсистирала да се примијени методологија традиционалне трговине коју делегација БиХ за преговоре сматра неоснованом. Европска комисија је иницирала покретање процеса консултација на основу члана 49. Привременог споразума о трговини и трговинским питањима ради рјешавања спора о тумачењу члана 22.(3) овог споразума који је правни основ за вођење преговора о закључивању Протокола. ДЕИ координира процесом консултација. У оквиру припрема за давање одговора на Упитник Европске комисије, ДЕИ је организовала 4 тематска семинара за више од 200 државних службеника са свих нивоа власти, на којима су презентована искуства у давању одговора на Листе питање ЕК за поглавље 5 *acquis*-а - јавне набавке и поглавље 27 *acquis*-а – животна средина, те релевантна искуства земаља регије.

Током 2013. године ДЕИ је израдила укупно 112 мишљења о усклађености нацрта/приједлога правних прописа БиХ с одредбама *acquis*-а (96 за Савјет министара БиХ и 16 за Парламентарну скупштину БиХ).

На основу докумената за дискусију у оквиру Привременог споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице и Босне и Херцеговине (период 2008 – 2013, који обухвата састанке свих привремених пододбора и Привременог одбора) урађен је преглед усклађивања прописа у БиХ с прописима ЕУ који садржи податке, споменуте у документима за дискусију, о усклађености домаћих прописа с *acquis*-ем на свим нивоима власти. Овај документ био је основа за попуњавање базе података TAIEX PROGRESS EDITOR о преузетом *acquis*-у, коју администрира Европска комисија.

ДЕИ је такође креирала базу података мишљења о усклађености која је израдила од 2003. године (*Microsoft Access*); база се редовно ажурира и од великог је значаја за све врсте извјештавања. Садржи 992 предмета, што значи преглед података о усклађености прописа на нивоу БиХ (мишљења о усклађености, институције предлагачи/обрађивачи, релевантни преузети *acquis* и друго). Започете су активности на успостављању базе података која би била нуклеус тзв. регистар важећих прописа на начин да се прикупљају за почетак закони који су усвојени на нивоу Босне и Херцеговине од 1997. до 2014. године; ова база биће такође креирана уз помоћ *мајкрософт акеса*, а треба обухватити податке о називу, врсти прописа, службеном гласнику, доносиоцу, свим измјенама и допунама итд. Један од циљева рада на овој бази података је припрема документа под називом Законодавни оквир потребан за одговоре на Упитник Европске комисије.

ДЕИ је урадила припремну фазу за успостављање Правно-информационог система БиХ (ПИСБиХ). У најкраћем, ПИСБиХ би била комплексна четвормодуларна база

података, плус 10 модула за кантоне, а садржавала би важеће законодавство, хармонизовано законодавство, релевантни *acquis*, слијед преузимања *acquis-a*, степен преузимања *acquis-a*, инструменте усклађивања, план законодавних активности, надлежне институције за преузимање *acquis-a* на свим нивоима власти (држава, ентитети, кантони), рокове преузимања *acquis-a* и друго.

ДЕИ је одржала састанке са 58 институција у БиХ како би понудила стручну помоћ у усклађивању законодавства, на основу чега су рађене стручне консултације на попуњавању инструмената за усклађивање; осигурано је 55 стручних консултација у смислу анализе и давања неформалног мишљења прије него што институција званично упути пропис на мишљење. Посебно треба истаћи ангажман ДЕИ на усклађивању Закона о храни, Закона о ветеринарству и Закона о пољопривреди и руралном развоју у свјетлу уласка Републике Хрватске у ЕУ. У функцији генералног координатора за кориштење таиекс инструмента помоћи у БиХ, ДЕИ је у име институција поднијела 109 апликација, од којих је до сада одобрено 50.

ЕК је формирала државни пакет помоћи ИПА 2013 од 12 пројектних приједлога, који је усвојен на 56. сједници СМ БиХ. Но како није постигнут договор о провођењу одлуке у случају Сејдић/Финци против БиХ до постављеног рока, на сједници Управног комитета ИПА 9.12.2013. усвојен је државни програм помоћи ИПА 2013 за БиХ у умањеном износу од 41,9 милиона евра у односу на оригинално планираних и алоцираних 87,09 милиона евра.

У сарадњи са ДЕУ у јануару и фебруару проведене су неформалне консултације на експертном нивоу са институцијама у БиХ, донаторском заједницом и цивилним друштвом, у вези са припремом стратешког документа за кориштење ИПА-е II за БиХ. У фебруару 2013. године ДЕИ је у сарадњи са ДЕУ организовала презентацију секторског приступа у оквиру ИПА II за представнике институција у БиХ, као и састанак надлежних институција у БиХ у марту 2013. године, на којему су презентоване и дискутоване потребне ИПАРД структуре, у контексту кориштења ИПА и припрема за кориштење новог инструмента ИПА II. ЕК је припремила и доставила ДИПАК-у први нацрт Стратешког документа за ИПА-у II за БиХ 3.6.2013. године. Нацрт дефинише 8 сектора и приоритете за ИПА II подршку за БиХ 2014-2020, као и услове за кориштење ИПА II подршке уопште (постојање ефикасног механизма координације у области европских интеграција и постојање секторских стратегија/стратешких докумената за земљу за подршку инвестицијама) и услове за поједине секторе. ДЕИ/ДИПАК су од институција у БиХ затражили коментаре на нацрт Стратешког документа и доставили их Европској комисији. Започеле су припреме за формалне консултације, међутим, Европска комисија је у октобру 2013. године зауставила све активности у вези с припремом за кориштење ИПА-е II у БиХ, укључујући припрему Стратешког документа, формалне консултације и програмирање ИПА 2014 државног програма. ДЕИ је у сарадњи с ДЕУ припремила пројектне задатке за два пројекта техничке помоћи институцијама у БиХ за увођење и кориштење ИПА-е II, који су такође заустављени.

Организоване су двије рунде консултација унутар БиХ по питању два нацрта Вишедржавног стратешког документа (2014-2020). Коментари на први нацрт су достављени ДЕУ у БиХ у оквиру коментара ДИПАК-а на Стратешки документ за ИПА-у II за БиХ (2014-2020), а коментари на други нацрт Европској комисији и ДЕУ. Организовано је учешће на два састанка координације вишекорисничке ИПА-е. Израђена је база пројеката вишекорисничке ИПА (2007-2013). Релевантне институције у БиХ су информисане о усвајању слједећих програма вишекорисничке ИПА-е у Европској комисији: измјене Програма вишекорисничке ИПА за 2010, 2011. и 2012. годину, програми Сарадња парламената и Сарајево 2014, те реалокације преосталих

средстава за Програм вишекорисничке ИПА за 2013. годину. Организоване су консултације у вези с пројектом „Успостављање калибрационе лабораторије за јонизујуће зрачење“ (МБП 2008).

Поднесени су приједлози пројеката у оквиру девете и десете рунде за предају приједлога за Инвестициони оквир за Западни Балкан (ВБИФ). У оквиру девете рунде БиХ је предложила 8 пројеката, а усвојено је и одобрено пет пројеката из БиХ, укупне вриједности 5 милиона евра. У оквиру десете рунде БиХ је предложила 5 пројеката од којих су 4 пројекта укупне вриједности 3,9 милиона евра, била оцијењена прихватљивим и предложена за усвајање на Управном одбору ВБИФ-а (УО). Но исти нису разматрани нити усвојени на УО, с обзиром на одлуку ЕК о суспензији додјеле грант средства за БиХ у оквиру ВБИФ-а у складу са већ постојећом суспензијом припрема БиХ за ИПА-у II. ДЕИ је припремила Инструкције за процес израде и достављања грант апликација у оквиру ВБИФ-а, које је усвојио Савјет министара БиХ. Инструкције предвиђају учешће свих релевантних институција на свим нивоима власти ради осигурања квалитетнијих апликација, њихове приоритизације, те контроле у вези са стварањем кредитних обавеза. Канцеларија ДИПАК-а је од септембра 2013. године учествовала у раду тијела ВБИФ таск форс (Радна група), у којем поред ВБИФ земаља корисница, учествују и представници међународних финансијских институција, билатералних донатора и ЕК. ВБИФ ТФ је задужен за побољшање ефикасности и будући развој ВБИФ инструмента кроз унапређење процедура, структура и финансијских аранжмана за подршку инфраструктурном пројектима у земљама западног Балкана и мандат му траје до јуна 2014. године. ДЕИ је наставила пратити учешће БиХ у Инструменту подршке развоју предузетништва и иновацијама на Западном Балкану (ЕДИФ). Представници ДЕИ-ја су учествовали на задњем састанку Савјетодавне групе програма у својству проматрача.

Припремљен је приједлог организирања секторског механизма координације донатора у БиХ за потребе планирања ИПА-е 2. Припремљени приједлог, усаглашен са позицијама ДЕУ, достављен је Кабинету председавајућег Савјета министара БиХ на коментар. Очекује се одговор Кабинета председавајућег Савјета министара БиХ како би се, у сарадњи са ДЕУ, наставиле даљне активности у овом смислу. Извршено је ажурирање података о текућој помоћи донатора из сљедећих држава ЕУ намијењене БиХ: Аустрија, Чешка Република, Њемачка, Италија, Словачка, Словенија и Шведска. Сви подаци о текућој помоћи, заједно са профилима ових донатора, расположиви су јавности на интернетским страницама ДЕИ. У сарадњи с МСП БиХ, односно државном контакт тачком за Стратегију ЕУ за Дунавску регију, организован је информативни састанак са представницима институција БиХ и ентитетским координаторима о Стратегији ЕУ за дунавску регију. Канцеларија ДИПАК-а, заједно са структурама које учествују у планирању ИПА помоћи, наставиће активности усмјерене унапређењу учешћа БиХ у макрорегионалним стратегијама ЕУ (Дунавска и у припреми Јадранско-јонска стратегија).

У сарадњи са пројектом „Јачање капацитета владиних институција за учешће у политичком дијалогу с цивилним друштвом“, организован је информативни састанак с представницима институција из БиХ (свих нивоа власти) и представника цивилног друштва у вези с успоставом институционалног механизма консултација са цивилним друштвом за потребе ИПА-е 2. Представници Канцеларије ДИПАК-а учествују у савјетодавним тијелима других пројеката, финансираних од ЕУ и УСАИД, чији је циљ јачање капацитета цивилног друштва за учешће у дијалогу с институцијама власти свих нивоа за потребе процеса европских интеграција.

ДЕИ је наставила пружати подршку релевантним институцијама у БиХ у вези с учешћем у програмима ЕУ: Медија, Европа за грађане, Цјеложивотно учење/Ерасмус+,

Царине. ДЕИ је подржала процес приступања БиХ програму МЕДИА 2007 (БиХ приступила програму у јулу 2013). Почела је имплементација два пројекта техничке помоћи у погледу подршке учешћу БиХ у појединим програмима ЕУ и припреме за нови циклус програма ЕУ за период 2014 - 2020. У оквиру пројекта техничке помоћи и у сарадњи са Министарством цивилних послова БиХ, реализовано је девет тематских радионица за потенцијалне апликанте и институције у БиХ о сљедећим програмима ЕУ: МЕДИА 2007, Млади у акцији, ПРОГРЕСС и европска образовна мрежа Јуридис (Eurydice), (у вези с програмом Цјеложивотно учење/Ерасмус+). Осигурана је техничка подршка развоју пројектних приједлога апликаната за програме Млади у акцији и МЕДИА 2007. У оквиру пројекта техничке помоћи почеле су и припреме за нови циклус програма ЕУ за период 2014 - 2020 и припремљене информације о појединачним програмима ЕУ. Одржана су три семинара на којима су представници институција у ФБиХ, РС и БД БиХ информисани о новим програмима ЕУ за период 2014-2020. Организован је и низ састанака са представницима надлежних министарстава на државном нивоу те са ентитетским и координатором из Брчко Дистрикта БиХ ради консултација о припреми стратешких смјерница за учешће БиХ у новим програмима ЕУ 2014-2020. У сарадњи са Министарством правде БиХ припремљен је пројекат техничке помоћи за подршку учешћу у програму Европа за грађане. На позив Министарства цивилних послова БиХ, ДЕИ је презентовао програм Ерасмус+ и могућности за учешће БиХ у њему на Конференцији министара образовања у БиХ. Потврдом одлуке Европске комисије о редукацији ИПА државног програма 2013 БиХ ускраћена су и средства која су била намијењена за плаћање улазних карата за програме ФП7/Хоризонт 2020 и Култура/Креативна Европа. Канцеларија ДЕИ/ДИПАК је направила анализу неутрошених ИПА 2011 и 2012 средстава намијењених подршци учешћу БиХ у програмима ЕУ и покренуо разговоре с ДЕУ о могућности преусмјеравања средстава на суфинансирање улазних карата за програме ЕУ у 2014. години. Овако би се барем дјеломично умањиле посљедице губљења средстава ИПА 2013 за ову сврху, као и неизвјесност кориштења средстава ИПА 2.

ДЕИ је извршавала послове из надлежности Оперативне структуре за имплементацију програма из оквира 2. компоненте ИПА-е у постојећем централизованом систему управљања. Кроз активну сарадњу с Оперативним структурама партнерских земаља, Заједничким техничким секретаријатима и ДЕУ, проведене су све потребне активности од објављивања позива и евалуације пријављених пројектних приједлога, редовитог годишњег извјештавања ЕК и Савјета министара БиХ о оствареном напретку у имплементацији до активности на јачању капацитета у БиХ за учешће у овим програмима и подизању свијести јавности и видљивости програма (инфо дани, форуми за тражење партнера, радионице за кориснике грантова, радионице за неуспјешне апликанте, припрема и дистрибуција промотивних материјала итд.). Паралелно с активностима на имплементацији програма из текућег програмског периода 2007-2013, започео је и процес програмирања за наредни буџетски период у ЕУ 2014-2020. ДЕИ активно учествује у овом процесу и координира учешће осталих релевантних институција из БиХ.

Одржана су четири састанка Координационог одбора ИПА-е, на којима су разматране припреме за ИПА 2, ИПА 2013 државни програм, имплементација ИПА пројеката, као и апликације у оквиру ВБИФ позива.

Представник Канцеларије ДИПАК-а учествовао је на редовном годишњем састанку о твинингу у организацији Генералне дирекције ЕК за проширење у септембру 2013. У овом контексту констатовано је смањење интереса држава чланица ЕУ да користе твининг у БиХ, те је из тог разлога припремљен план за интензивирање активности на промоцији кориштења овог инструмента. Такође, у сарадњи с ДЕУ, Министарством

цивилних послова, Кабинетом предједавајућег Савјета министара БиХ и пројектним тимом ЕТФ, Канцеларија ДИПАК-а је био ангажован у активностима на припреми за provedбу ИПА вишекорисничког пројекта „FRAME – Вјештине за будућност у БиХ“. Канцеларија ДИПАК-а је била укључена и у праћење имплементације ИПА вишекорисничког пројекта „Регионални програм стамбеног збрињавања за избјегла и расељена лица“ (Сарајевски процес).

Организован је 7. састанак Одбора за мониторинг ИПА пројекта 10.9.2013. године. Разматрано је 27 ИПА пројекта, као и поједина хоризонтална питања. Припремљене су и у Савјету министара усвојене Прелиминарна информација о основним налазима са 7. састанка Одбора за мониторинг ИПА пројекта, као и Информација о одржаном 7. састанку Одбора за мониторинг ИПА пројекта. ДЕИ/ДИПАК је организовао поједине састанке те пружио стручне савјете институцијама у погледу 5 ИПА пројекта за које је ЕК на састанку Одбора за мониторинг дала рок до 1.10.2013. године за предузимање мјера ради отклањања потешкоћа у реализацији. Предуслови су испуњени и пројекти су у тендерској процедури или имплементацији. Осми састанак Одбора за мониторинг ИПА пројекта, који је био планиран у 2013. години, одгођен је на захтјев ЕК за фебруар 2014.

Припремљено је упутство за учешће представника Канцеларије ДИПАК-а на састанцима управних одбора пројекта с циљем јачања и препознатљивости улоге и функције ДИПАК у процесу мониторинга имплементације пројекта, као и стварања могућности за успјешну примјену механизма појачаног мониторинга као иновативног система мониторинга. Механизам појачаног мониторинга дизајнирао је ДИПАК уз сагласност ДЕУ како би одговорио на све израженије потешкоће у пројектима и реализовао закључке Савјета министара БиХ у вези с овом темом. Канцеларија ДЕИ/ДИПАК је била укључена у организацију састанака водитеља пројекта и евалуатора, које је ангажовала ЕК за израду Интерим евалуације ИПА програма помоћи за БиХ и давао коментаре и координирао прикупљање и дистрибуцију осталих коментара на Нацрт евалуације. Припремљена су два Сумарна прегледа уговорених и исплаћених средстава из ИПА алокација/финансијских уговора за период 2007-2011/2012, Компонента 1.

Сектор за превођење је у току 2013. године већину својих активности усмјерио на превођење докумената кључних за процес европских интеграција Босне и Херцеговине, као што су документи за дискусију за састанке пододбора и Привременог одбора за стабилизацију и придруживање, Извјештај о напретку БиХ и други важни документи. Сектор је радио на утврђивању и усклађивању терминологије из ових докумената, на редактури превода правних прописа БиХ на енглески језик, као и изради методолошких смјерница за превођење. У току 2013. године преведено је и/или ревидирано 3.209 преводачких картица. У вишејезичну термилошку базу на интернет страници Дирекције (БиХтерм) унесено је 1.800 нових термина који су највећим дијелом усаглашени с ресорним институцијама у БиХ. У марту је на интернет страницу ДЕИ постављен Регистар превода прописа БиХ на енглески језик. Овај регистар садржи преводе одређених прописа БиХ на енглески језик, оригиналне текстове на једном од службених језика БиХ, као и одговарајуће линкове на службена гласила у БиХ.

У сарадњи с Пројектом техничке помоћи у јуну је у Бањој Луци организована радионица за преводиоце, гдје су утврђени еквиваленти одређених правних термина као и термина везаних за јавну управу у БиХ на енглеском језику. На основу коментара и примједба с радионице промијењен је концепт приручника за превођење правних прописа у БиХ на енглески језик те је у другој половини године припремљена нова верзија приручника.

На основу Меморандума о сарадњи између ДЕИ и четири филозофска/филолошка факултета у БиХ с представницима факултета је договорено да се као приоритет реализује стажирање студената с одсјека за англистику ових факултета у Дирекцији. Стажирање студената је започело у децембру 2013. године, а биће настављено крајем јануара и у фебруару 2014.

ДЕИ је наставила реализовати активности из Комуникационе стратегије за информисање јавности о приступању Босне и Херцеговине Европској унији на основу Акционог плана за 2013. У оквиру информисања јавности о импликацијама чланства Републике Хрватске у ЕУ на БиХ у јуну и јулу 2013. године, Дирекција је организовала и одржала пет тематских форума „На граници с ЕУ“ у пограничним градовима (Бихаћ, Градишка, Брчко, Требиње и Љубушки), на којима су учествовали представници институција у БиХ (ДЕИ и Канцеларија за ветеринарство) и представници Амбасаде Републике Хрватске у БиХ. Припремљена су и дистрибуирана штампана и електронска издања Дирекције. Дирекција је у 2013. покренула научно-стручни часопис о европским интеграцијама *Sui Generis*, с циљем да се измјештањем из политичког контекста отвори простор за стручну и критичку расправу о процесу европских интеграција у најширем смислу.

Четврти број магазина за дјецу „ЕУ Палчић“ дистрибуиран је у 45.000 примјерака у школама на цијелом подручју БиХ и онлајн објављен на интернет страници Дирекције и фејсбук страници. Летак „На граници с ЕУ“ дистрибуиран је у 3.000 примјерака током одржавања тематских форума, као и путем интернет странице ДЕИ (електронско издање). Петнаесто и шеснаесто издање билтена Еуропулс објављени су на интернет и фејсбук страници Дирекције. Дирекција је покренула и редовито ажурира фејсбук странице/јутјуб канал Дирекције, те дјечији кутак на интернет страници. Учествовала је с ДЕУ у активностима поводом обиљежавања Дана Европе у БиХ, те организовала предавања и презентације о европским интеграцијама. Проведено је истраживање јавног мњења за 2013. годину.

Настављена је реализација Плана и програма едукације и стручног усавршавања државних службеника у Босни и Херцеговини о процесу европских интеграција. Из буџетских средстава у 2013. години реализовано је 36 семинара у 71 радном дану. Семинаре је похађало 528 полазника с државног, ентитетског, кантоналног и општинског нивоа, као и одређен број полазника изван државне службе (универзитети, невладине организације, привредна удружења и сл.). Програм обука *Учимо о ЕУ - докучимо ЕУ* је допуњен са 4 нове теме: Вјештине извјештавања о процесу европских интеграција, Стратешко планирање у контексту програмирања ЕУ помоћи, ИПА 2 - основни курс, ИПА 2 - напредни курс. У току 2013. објављена су два јавна позива предавачима с циљем добивања предавачког кадра за теме за које је утврђено да недостаје. За 3 од укупно 13 тема из Програма образовања унификовани су силабуси, радни материјали и презентације, што је допринијело порасту квалитета обука о овим темама.

У оквиру билатералне сарадње с њемачком организацијом ГИЗ у 2013. години реализована су три пројекта: *Имплементација Споразума о стабилизацији и придруживању* (поглавље 14 *acquisa* – Транспорт), *Вјештине извјештавања* (обука предавача) и *Јачање ДЕИ предавачких капацитета* (стандардизовање радних материјала и силабуса обука за теме Управљање пројектним циклусом и припрема пројектата, основни и напредни курс). У оквиру сарадње с Министарством за спољне и европске послове Републике Хрватске, реализована су два дводневна семинара: *Тржишно такмичење/Конкуренција* и *Подршка развоју и функционисању НИПАК канцеларије - искуства Хрватске*.

Настављена је сарадња с ЕИПА-ом из Луксембурга путем организације 3 дводневна семинара о темама: *Примјена енглеског језика у законодавству ЕУ* (два пута) и *Енергетска политика*. ДЕИ је сарађивала с Амбасадом Републике Словеније у БиХ, као и с Амбасадом Холандије у погледу учешћа полазника из БиХ у МАТРА обукама, при чему је 25 полазника из БиХ учествовало на 9 семинара. Остварена је сарадња с Дипломатским институтом из Бугарске, у оквиру које је реализована четвородневна радионица под називом *Getting closer to EU*.

Креиран је 8. модул онлајн (и-лирнинг) обуке о теми *Приступање ЕУ*, а у току су редизајн и ажурирање три постојећа модула. Регистроване су 144 институције које имају корисничко име и шифру, а мјесечно приступ модулима оствари око 100 полазника.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Осим свега што је наведено и представља реализоване задатке у складу с Планом рада за 2013. годину али и реализацију бројних осталих задатака, ДЕИ је реализовала и задатке из области финансијско-рачуноводствених послова, правних послова и управљања људским потенцијалима те области информационо-документационих послова. У области финансијско-рачуноводствених послова реализовани су: завршни рачун за 2012. годину; динамички план расхода по усвојеном Закону о Буџету институција и међународних обавеза БиХ за 2013. годину; периодични финансијски извјештаји за три квартала 2013. године; Документ оквирног буџета за период 2014-2016. године (ДОБ); Пројекција буџета ДЕИ-а за 2014. годину; учествовање у реализацији једанаест пројеката посебне намјене, од чега је шест ИПА билатералних пројеката техничке подршке за ефикасно провођење прекограничне сарадње БиХ и сусједних земаља (Хрватска, Србија и Црна Гора), пет транснационалних програма сарадње, те један пројекат већим дијелом финансиран од ГИЗ. У области правних послова и управљања људским потенцијалима и радно правним питањима реализовани су: интерни правилници и процедуре; активности на реализацији усвојене динамике запошљавања државних службеника и запосленика (јавни конкурси, интерни огласи, интерни премјештаји); реализација Плана обука и стручног усавршавања; оцјењивање рада свих државних службеника у складу са законском регулативом; израда правних аката везаних за радноправни статус запосленика. У области информационо-документационих послова реализовано је: наставак активности укључивања ДЕИ-ја у систем „е-владе“ СМ БиХ; увођење ДМС-а за потребе Сектора за превођење; апликација “Персонална евиденција”; обука за запослене за Виндоус 8 и Офис 2013; имплементација програма за превођење (ТРАДОС); старање о стању информатичке опремљености запослених; континуирано обављање документационо-библиотекарских послова.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Средства одобрена Законом о Буџету институција БиХ и међународним обавезама за 2013. годину за реализацију Плана рада Дирекције за европске интеграције за 2013. годину износе 3.887.000 КМ, што је за 292.000 КМ мање у односу на одобрена средства за 2012. годину. Од износа расположивих средстава за текуће издатке распоређено је 3.806.000 КМ, а за капиталне издатке 81.000 КМ. Реализација ових средстава с 31.12.2013. године износи 3.452.891 КМ (89%). Укупно расположива средства намијењена за пројекте посебне намјене у 2013. години износе 1.521.040 КМ. Из ових средстава финансира се једанаест ИПА пројеката прекограничне, односно

трансационалне сарадње те један пројекат финансиран од ГИЗ-а. Са 31.12.2013. године реализовано је 805.904 КМ или 53% расположивих средстава. Укупна финансијска средства која су на располагању Дирекцији за европске интеграције за 2013. годину износе 5.391.990КМ, а са 31.12.2013. године реализовано је 4.258.795 КМ односно 79% расположивих средстава.

2. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕКОНОМСКО ПЛАНИРАЊЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Дирекција за економско планирање (у даљем тексту: ДЕП) је стално тијело Савјета министара БиХ. У периоду 1.1 - 31.12.2013. године ДЕП је обављао послове и задатке који су дефинисани Законом о измјени и допуни Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине и Правилником о унутрашњој организацији ДЕП-а Босне и Херцеговине, број 01-2-125-1/06 од 12.12.2006. године

Надлежности Дирекције за економско планирање су:

- координирање израде социоекономских студија, посебно оних које су потребне ради убрзања процеса интеграције Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ) у Европску унију;
- координирање мониторинга имплементације развојне стратегије БиХ и осталих развојних докумената БиХ;
- координирање израде годишњих, средњорочних и дугорочних макроекономских анализа и пројекција на нивоу БиХ;
- праћење реализације индикатора назначених у развојној стратегији БиХ и осталим развојним документима БиХ;
- анализирање краткорочних, средњорочних и дугорочних економских трендова у БиХ, извјештавање Савјета министара БиХ и ентитетских влада о њима;
- анализирање сиромаштва у БиХ те предлагање мјера за његово смањење;
- припремање годишњег економског извјештаја за БиХ;
- учешће у координирању техничке помоћи за БиХ;
- сарадња са цивилним друштвом код израде економских истраживања и мониторинга имплементације развојних стратегија у БиХ;
- извјештавање јавности о резултатима економских истраживања и имплементације развојне стратегије БиХ, као и осталих развојних докумената из ингеренције Дирекције;
- и други послови које одреди Савјет министара БиХ.

Провођене су сталне активности с циљем обуке и усавршавања државних службеника у смислу јачања властитих капацитета.

У реализацији је од фебруара 2013. године ИПА 2009 твининг пројекат „Јачање процеса стратешког планирања у Босни и Херцеговини“. Предвиђено је да пројекат траје 27 мјесеци.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Није ништа припремано из ове области.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

ДЕП нема законом предвиђених надлежности у овој области.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У области европских интеграција ДЕП је задужен за израду Економско-фискалног програма 2014 - 2016. Представници ДЕП-а су укључени у рад два пододбора за провођење САА.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планирани и реализовани програмски задаци су приказани у дијелу IV - Тематски дио. Сви задаци планирани за 2013. годину су реализовани (табела у прилогу).

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2013. годину ДЕП-у је укупно одобрен буџет у износу од 1.235.000,00 КМ. Од тога је 112.412,00 КМ намијењено за твининг пројекат „Јачање процеса стратешког планирања у Босни и Херцеговини“. Извршење буџета за 2013. годину са 31.12.2013. године је било 940.345,64 КМ, а од тога 21.603,48 КМ за пројекат.

3. КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Канцеларија координатора за реформу јавне управе (у даљем тексту: Канцеларија координатора) у складу са Законом о управи БиХ и Програмом рада Савјета министара БиХ доставио је, а Савјет министара БиХ усвојио је Полугодишњи извјештај о раду Канцеларије координатора за реформу јавне управе за период јануар – јуни 2013. године⁹, Годишњи извјештај о раду Канцеларије координатора за реформу јавне управе за 2012. годину¹⁰, Полугодишњи извјештај о напретку - праћење провођења Ревидираног акционог плана 1 (РАП1) Стратегије реформе јавне управе у БиХ за период јануар – јуни 2013. године¹¹ и Годишњи извјештај о напретку - праћење провођења Ревидираног акционог плана 1 (РАП1) Стратегије реформе јавне управе у БиХ за 2012. годину¹², те у склопу истих приједлог препорука институцијама за даљни рад и побољшање процеса координације. Такође, Канцеларија координатора је доставила а Савјет министара је усвојио Информацију уз Годишњи финансијски извјештај Фонда за реформу јавне управе за 2012. годину и Информацију о пројектима Фонда за реформу јавне управе (март 2013)¹³ те донио Одлуку о усвајању Годишњег финансијског извјештаја Фонда за реформу јавне управе за 2012. годину. У овом извјештајном периоду Савјет министара БиХ је на приједлог Канцеларије координатора донио Одлуку о издвајању средстава за суфинансирање „Фонда за реформу јавне управе“ из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину¹⁴, те Одлуку о измјенама Одлуке о именовању чланова и замјеника чланова надзорних тимова за имплементацију Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у Босни и Херцеговини¹⁵.

⁹ На 62. сједници одржаној 3.9.2013. године

¹⁰ На 42. сједници одржаној 13.3.2013. године

¹¹ На 61. сједници одржаној 29.8.2013. године

¹² На 42. сједници одржаној 13.3.2013. године

¹³ На 49. сједници одржаној 8.5.2013. године

¹⁴ На 51. сједници одржаној 28.5.2013. године

¹⁵ На 44. сједници одржаној 3.4.2013. године

Управни одбор Фонда за реформу јавне управе одобрио је у првој фази 16 пројеката од који је 11 успјешно имплементирано. Један пројекат је у фази имплементације - "Проширење информационог система за управљање људским потенцијалима са софтверским модулима за планирање кадрова и вођење интерног тржишта рада у републичким органима Републике Српске" (пројекат је на листи приоритета за 2012. годину), а 4 пројекта су у процедури јавне набавке - „Успостављање савремених одјељења за управљање људским потенцијалима у органима управе у БиХ“, „Изградња капацитета за борбу против корупције у структурама државне службе у БиХ“, „Обука службеника за информисање/односе с јавношћу –фаза 2“ и „Информациони систем трезора Брчко Дистрикта". У 2013. години успјешно је завршен један пројекат: „Информациони систем управљања буџетом БМИС“, укључујући и набавку додатних услуга. Поред тога, Управни одбор је одобрио укупну листу пројеката на којој се налазе 24 пројекта, од којих је 6 пројеката издвојено као приоритети за 2012. годину (укључујући напријед наведени пројекат који је у фази имплементације), а 10 пројеката као приоритети за 2013. годину.

У погледу реализације мјера из Ревидираног акционог плана 1 (у даљем тексту: РАП 1), у првих шест мјесеци 2013. године институције управе су испуниле 40 % реформских мјера, а за реализацију је било планирано 66%. У циљу убрзања испуњења мјера, Канцеларија координатора је припремила Оперативни план за имплементацију нереализованих обавеза из Ревидираног акционог плана 1¹⁶, а Савјет министара БиХ је закључком обавезао државне институције да их испуне, те да циљеве из РАП 1 уграде у планове рада за 2013. годину. Посматрано кроз 6 реформских области, највећа постигнућа остварена у 2013. години су дата у наставку.

Стратешко планирање, координација и израда политика - Усвојен је завршни извјештај пројекта „Скица развоја централних органа влада у БиХ – Имплементација фазе 1“, почело је провођење друге фазе „Скица развоја централних органа влада у БиХ – фаза 2“. Пројекат води Делегација Европске уније у БиХ, а финансиран је из програма ИПА 2010.

У оквиру друге фазе овог пројекта већ је припремљен низ докумената који ће регулисати област стратешког планирања, програмирања рада и развоја јавних политика на сва 4 нивоа власти. У овој области у току је припрема пројектне документације за пројекат „Јачање капацитета за стратешко планирање и развој политика – фаза 2 (СППД 2)“. Општи циљ СППД-а 2 је јачање процеса стратешког планирања и доношења јавних политика у органима јавне управе, с циљем пружања бољих јавних услуга грађанима у БиХ и пружања подршке процесу интеграције Босне и Херцеговине у Европску унију.

Јавне финансије - Успјешно је завршен пројекат „Информациони систем управљања буџетом“ (БМИС). Испоручено је додатних 76 лиценци и осигурана израда додатног софтверског модула за аутоматско планирање плата са системом за обрачун плата. Корисници на свим нивоима задовољни резултатима пројекта. Буџет за 2014. годину је планиран у БМИС систему. Канцеларија координатора је припремила и пројекат „Родно одговорно буџетирање (проширење информационог система за управљање буџетом – БМИС софтверском компонентом за родно одговорно буџетирање)“. У овој области у току је припрема пројектне документације за пројекат „Јавно-приватно партнерство“. Овај пројекат би требао да испуни циљ из РАП 1, који подразумијева успоставу функционалног система јавног приватног партнерства у БиХ у складу са европским законодавством, европским стандардима и најбољим европским праксама.

Управљање људским потенцијалима - Припремљен је „Нацрт оквира политике за развој управљања људским потенцијалима у структурама државне службе у БиХ“ као

¹⁶ На 35. сједници одржаној 17.1.2013. године

результат сарадње надлежних институција у области реформе управљања људским потенцијалима и подршке коју је пружила СИГМА. Овим документом дефинисан је сет заједничких начела на свим управним нивоима према којима ће сваки ниво државне службе развијати своје документе политика развоја УЈП-а и на основу њих усмјеравати активности на изради прописа и увођењу одговарајућих пракси у систему државне службе. У сарадњи с ГИЗ-ом припремљена је „Упоредна анализа модела управљања квалитетом у јавној управи БиХ“. У току је процедура набавке за пројекат „Модернизација система управљања људским потенцијалима у структурама државне службе у БиХ“, коју проводи Делегација ЕУ и који се финансира из ИПА програма.

Управни поступци и управне услуге – крајем 2013. године почео је пројекат „Едукација водитеља управних поступака и инспектора“, који је финансиран из фонда ИПА 2011. Циљ овог пројекта је да се побољша квалитет рада водитеља управних поступака и инспектора те створе услови за њихов ефикаснији и транспарентнији рад у органима управе кроз провођење обука намјењених за службенике сва 4 нивоа. У току је припрема пројектне документације за пројекат „Успостављање и/или јачање капацитета институције/а за контролу прописа и успостављање система редукције административних препрека“, који ову област повезује с реформском обласћу Стратешко планирање, координација и израда политика. Укупни циљ овог пројекта је подршка реформи јавне управе у БиХ кроз побољшање квалитета постојеће и будуће легислативе користећи боље регулационе механизме који смањују административне баријере.

Институционална комуникација - у овој области најзначајнији напредак остварен је у сегменту комуникационог планирања кроз усвајање Комуникационог плана за 2013. годину на државном нивоу и планирањем новца за његову имплементацију кроз буџет Генералног секретаријата Савјета министара БиХ. Практика планирања у области комуникација настављена је и на другим нивоима власти. У оквиру Програма јачања јавних институција током године рађено је на јачању капацитета институција - корисница овог програма у сегменту комуникационог планирања те на унапређењу веб страница, као и на учењу о праксама ЕУ у подручју комуникација.

Е-управа - Након што је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ усвојио Резолуцију о успостави е-Управе, Канцеларија координатора је у складу са закључком Савјета министара БиХ припремила Оперативни план за успостављање Оквира интероперабилности на нивоу институција Савјета министара БиХ. Почетком године и формално окончан је пројекат „Израда и успостављање оквира интероперабилности и стандарда за размјену података“, те се очекује усвајање докумената који су проистекли из овог пројекта. Завршена је прва фаза пројекта „Успостава бх. портала“, организованог око животних догађаја. Портал је један од првих корака ка пружању е-услуга грађанима, а финансира га њемачки ГИЗ. Припремљена је пројектна документација за пројекат „Мапа пута за реформу регистрације пословних субјеката“ и покренута је процедура јавне набавке. Циљ овог пројекта је повећање конкурентности привреде БиХ, те стимулација пословних субјеката повећањем ефикасности, ефективности, квалитета, флексибилности и транспарентности услуга кориштењем иновативне информационе и комуникационе технологије у реструктуисању државне управе. У завршници пројекат би требао допринијети испуњењу предуслова да се регистрација фирме изврши на једном мјесту било електронски, било на једној физичкој локацији. У припреми је пројектна документација за пројекат „Имплементација заједничких сервиса за е-услуге“. Сврха овог пројекта је изградња и успостављање инфраструктуре потребне за ефикасну и рационалну имплементацију услуга управе, кроз јединствене тачке контакта и електронски, изградњом вишеупотребљивих заједничких сервиса е-услуга, при централним јединицама за е-

управу за сваки ниво власти, који ће бити стављени на располагање институцијама које желе имплементирати електронске услуге.

ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2012. години је био планиран један програмски задатак у погледу законодавних активности, тј. Одлука о статусу Канцеларије координатора за реформу јавне управе. Дана 3.7.2013. године Канцеларија координатора је обавијестила Генерални секретаријат Савјета министара БиХ да напријед наведену активност није у могућности завршити у предвиђеном року, с обзиром да је анализа у погледу постојећег статуса Канцеларије координатора резултирала чињеницом да би за наведену измјену било потребно мијењати законске и подзаконске акте Савјета министара БиХ, а такође тренутна позиционираност Канцеларије координатора при Кабинету предсједавајућег Савјета министара БиХ доприноси успјешном испуњењу задатака Канцеларије координатора у погледу координирања процеса реформе јавне управе између четири нивоа власти у БиХ. У складу с напријед образложеним, предложено је да се ова програмска активност брише.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У 2013. години није био планиран ниједан програмски задатак у погледу међународних уговора, али је на основу захтјева ГИЗ-а (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) Савјет министара је прихватио закључивање Анекса Споразума о имплементацији између ГИЗ-а и Канцеларије координатора за реформу јавне управе за Програм јачања јавних институција у Босни и Херцеговини¹⁷, којим се период важења Споразума продужује до 31.12.2013. године и овластио координатора за реформу јавне управе Семиху Боровац за потписивање наведеног анекса Споразума

На основу захтјева новог донатора Министарства спољних послова Краљевине Данске, а у циљу улагања нових средстава у Фонд овог донатора, покренута је процедура закључивања Анекса IV Меморандума о разумијевању у складу са Законом о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, те је с тим у вези Савјет министара БиХ утврдио Приједлог анекса IV Меморандума о разумијевању за успостављање Фонда за реформу јавне управе између Одјељења за међународни развој Уједињеног Краљевства, Агенције за међународни развој и сарадњу Шведске, Министарства за развој и сарадњу Холандије, Делегације Европске комисије у БиХ и Савјета министара БиХ, Владе Федерације БиХ, Владе Републике Српске, Владе Брчко Дистрикта БиХ и Министарства финансија и трезора¹⁸, с Основама за закључивање и задужио Канцеларију координатора да Приједлог анекса IV Меморандума достави Предсједништву БиХ у даљњу процедуру, уз приједлог да се за његова потписника одреди предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине.

ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У 2013. години биле су предвиђене двије активности и то: Усвајање Основа развоја Акционог плана 2 Стратегије за реформу јавне управе БиХ с Информацијом о припремним активностима за израду другог акционог плана реформе јавне управе и Одлука о именовању радне групе за израду Акционог плана 2 Стратегије за реформу јавне управе у БиХ. Савјет министара БиХ је, на приједлог Канцеларије координатора,

¹⁷ На 56. сједници одржаној 10.7.2013

¹⁸ На 77. сједници, одржаној 18.12.2013

усвојио Информацију о припремним активностима за израду другог акционог плана реформе јавне управе с приједлогом закључака и донио Одлуку о усвајању Основа развоја другог акционог плана реформе јавне управе¹⁹.

У погледу Одлуке о именовању радне групе за израду Акционог плана 2 Стратегије за реформу јавне управе у БиХ неопходно је да остали нивои власти изврше именовање чланова радне групе како би радна група могла почети с радом. Наиме, предуслов за формирање и почетак рада радне групе је да сви нивои власти усвоје Основе развоја другог акционог плана. Влада Брчко Дистрикта БиХ је у јуну 2013. године усвојила наведени документ, а Владе ФБиХ и Владе Републике Српске то још нису учиниле. Канцеларија координатора је прибавила имена чланова радне групе испред институција БиХ.

Канцеларија координатора је у 2013. години припремила дио за Прилог институција БиХ за Редовни годишњи извјештај о напретку у процесу европских интеграција, који се односи на постигнућа у процесу реформе јавне управе. Прилог је припремљен у априлу, а у августу је у складу с упутствима Дирекције за европске интеграције припремљена и Допуна Прилога, у којем је између осталог наведен и постигнути напредак у провођењу РАП-а 1, као и напредак који су остварили појединачни нивои власти у испуњавању циљева из овог плана.

ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмом рада Савјета министара БиХ за 2013. годину Канцеларија координатора је имала планираних девет активности, од којих је седам испуњено. Активности које нису испуњене односе се на Одлуку о статусу Канцеларије координатора за реформу јавне управе и Одлуку о именовању радне групе за израду Акционог плана 2 Стратегије за реформу јавне управе у БиХ, а као што је претходно и образложено. Испуњење мјера Програма рада из 2013. године, које се односе на Канцеларију координатора, износи 78 одсто.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину Канцеларији координатора за реформу јавне управе су одобрена буџетска средства у укупном износу од 1.445.000 КМ.

Одобрена буџетска средства су распоређена на непосредну потрошњу институције у износу од 1.295.000 КМ и Програм посебне намјене под називом: „Подршка домаћих власти програмима посебне намјене за реформу јавне управе“ у износу од 150.000 КМ. Наведена средства су издвојена из Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину по Одлуци Савјета министара БиХ, број: СМ 142/11 од 7.9.2011. године, као подршка домаћих власти провођењу реформе јавне управе у БиХ.

¹⁹ На 43. сједници, одржаној 26.3.2013. године

V ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА САВЈЕТА МИНИСТРА БИХ

Генерални секретаријат Савјета министара Босне и Херцеговине је од министарстава и других институција Босне и Херцеговине затражио изјашњење о реализацији програмских задатака за период јануар – децембар 2013. године, у којем су ради прегледности болдирано приказани програмски задаци који су реализовани, док су изјашњења министарстава и других институција о разлозима неизвршења појединих програмских задатака дата у предвиђеној рубрици.

Према Програму рада Савјета министара за 2013. годину, Савјет министара БиХ је у периоду јануар – децембар 2013. године имао обавезу да реализује 681 програмски задатак. Увидом у изјашњења носилаца активности програмских задатака за наведени период, Генерални секретаријат је утврдио да су достављени подаци за све програмске задатке, од чега је 429 реализовано, што исказано у процентима износи 63%.

Појединачном анализом по институцијама, реализација програмских задатака је сљедећа:

Министарство спољних послова - од 21-ог програмског задатка реализовано 14 или 67%;

Министарство спољне трговине и економских односа - 127 програмских задатака реализовано 69 или 54%;

Министарство финансија и трезора - од 78 програмских задатака реализовано 55 или 71%;

Министарство комуникација и транспорта - од 35 програмских задатака реализовано 6 или 17%;

Министарство цивилних послова - од 80 програмских задатака реализована 74 или 93%;

Министарство за људска права и избјеглице - од 52 програмска задатка реализовано 38 или 73%;

Министарство правде - од 37 програмских задатака реализовано 15 или 41%;

Министарство безбједности - од 68 програмских задатака реализована 54 или 79%;

Министарство одбране - од 13 програмских задатака реализована 4 или 31%;

Агенција за статистику - од 6 програмских задатака реализована 2 или 33%;

Агенција за државну службу БиХ - од 4 програмска задатка реализован један или 25%;

Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ - од 4 програмска задатка није реализован нити један или 0%;

Агенција за осигурање у БиХ - од 3 програмска задатка није реализован нити један или 0%;

Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података БиХ - од 3 програмска задатка није реализован нити један или 0%;

Агенција за безбједност хране - од 16 програмских задатака реализовано 13 или 81%;

Агенција за предшколско, основно и средње образовање - од 7 програмских задатака реализовано свих седам или 100%;

Агенција за јавне набавке - од 15 програмских задатака реализована 3 или 20%;

Агенција за надзор над тржиштем - од 5 програмских задатака реализована 3 или 60%;

Дирекција за економско планирање - од 19 програмских задатака реализовани сви или 100%;

Дирекција за европске интеграције - од 53 програмска задатка реализована 34 или 64%;

Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност - од 5 програмских задатака реализован 1 или 20%;

Конкуренијски савјет - од 2 програмска задатка реализован 1 или 50%;

Институт за нестала лица - од 3 програмска задатка реализован 1 или 33%;

Институт за метрологију - од 5 програмских задатака реализована 3 или 60%;

Канцеларија координатора за реформу јавне управе - од 7 програмских задатака реализовано 6 или 86%;

Комисија за концесије - од 2 програмска задатка реализован 1 или 50%;

Регулаторна агенција за комуникације - од 2 програмска задатка реализован 1 или 50%.

Фонд за повратак - од 2 програмска задатка није реализован нити један или 0%.

У Програму рада Савјет министара за период јануар – децембар 2013. године доле наведене институције имале су по један програмски задатак, и то:

- **Агенција за промоцију страних улагања** – реализован
- **Комисија за државну имовину** - реализован
- **Институт за стандардизацију** – није реализован
- **Архив** – није реализован
- **Агенција за рад и запошљавање** – није реализован