



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

**IZVJEŠĆE O RADU
VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2013. GODINU**

Sarajevo, ožujak 2013. godine

Sadržaj

II. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA

MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE 7

1. *MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH*7
2. *MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH* 14
 - URED ZA VETERINARSTVO BOSNE I HERCEGOVINE..... 21
 - UPRAVA BiH ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA 26
 - URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SUSTAVA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU 32
 - BIH 32
3. *MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA BIH* 33
4. *MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH* 39
5. *MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH* 48
6. *MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH* 53
7. *MINISTARSTVO PRAVDE BIH* 64
8. *MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH* 72
 - DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU (SIPA)..... 85
 - GRANIČNA POLICIJA BIH..... 91
 - SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA 95
 - DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH 98
 - AGENCIJA ZA POLICIJSKU POTPORU 103
 - AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA..... 106
 - AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA 108
9. *MINISTARSTVO OBRANE BIH* 113

III. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA

SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA 120

1. *INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH* 120
2. *INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH* 123
3. *INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH – BAS* 126
4. *INSTITUT ZA MJERITELJSTVO BIH* 130
5. *CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ PODRUČJA VISOKOG OBRAZOVANJA* 139
6. *INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH* 143
7. *AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH* 147
8. *AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH* 150

9. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH.....	155
10. . AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH	159
11. AGENCIJA ZA OSIGURANJE BIH	163
12. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE	169
13. AGENCIJA ZA PREDŠKOLSKO, OSNOVNO I SREDNJE OBRAZOVANJE	172
14. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETE .	175
15. AGENCIJA ZA ANTIDOPING KONTROLU BIH.....	177
16. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE BIH	180
17. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH	185
18. AGENCIJA ZA PROMIDŽBU INOZEMNIH ULAGANJA - FIPA	189
19. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIJSKE ISPRAVE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH	193
20. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH	196
21. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST	199
22. UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE	203
23. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH	211
24. FOND ZA POVRATAK BIH.....	216
25. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BiH	219
26. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH.....	223
27. INSTITUT ZA NESTALE OSOBE.....	226
IV. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNI UPRAVNIH ORGANIZACIJA BOSNE I HERCEGOVINE	227
1. DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE BIH.....	227
2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE	236
3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE	237
V. PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH	242
VI. PRILOG – INFORMACIJA DIREKCIJE ZA EU INTEGRACIJE	

I. UVODNI DIO

U skladu s člankom 34. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člankom 65. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), Vijeće ministara podnosi godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2013. godinu pripremljeno je na način kako to propisuje Napatuk o metodologiji izrade izvješća o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 96/09).

Sastavni dio ovog izvješća su realizacija programskih zadataka u 2013. godini (tabelarni pregled) i informacija Direkcije za europske integracije o najznačajnijim aspektima iz dokumenta o aktivnostima u 2013. Godini u vezi sa aspektima procesa pristupanja Europskoj uniji, a u povodu realizacije zaključka sa 61. sjednice Vijeća ministara BiH o zaključcima oba doma Parlamentarne skupštine BiH koji se odnose na potrebu pripreme sumarnog izvješća o procesu integriranja Bosne i Hercegovine u EU. Ovom informacijom su obuhvaćeni najznačajniji podatci o aktivnostima u vezi s procesom pristupanja Europskoj uniji, što predstavlja novinu u odnosu na ranija izvješća o radu Vijeća ministara.

Vijeće ministara je tijekom 2013. godine održalo ukupno 45 sjednica. Na sjednicama su razmatrana pitanja iz nadležnosti Vijeća ministara.

Na sjednicama je ukupno razmotreno 1.011 točaka dnevnih redova, te pripremljeno i urađeno 978 zaključaka.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti Vijeće ministara je tijekom 2013. godine utvrdilo 30 prijedloga zakona, koji su dostavljeni Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na daljnje postupanje.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju Vijeće ministara je:

- usvojilo 5 analiza;
- donijelo 186 odluka;
- usvojilo, odnosno dalo suglasnost na 58 pravilnika;
- utvrdilo 75 prijedloga ugovora, sporazuma, protokola i memoranduma;
- utvrdilo 92 prijedloga osnova za zaključivanje međunarodnih ugovora;
- utvrdilo 84 prijedloga odluka o ratifikaciji međunarodnih ugovora;
- usvojilo 180 informacija iz različitih oblasti;
- utvrdilo 288 odgovora na zastupnička pitanja i inicijative;
- utvrdilo 51 odgovor na izaslanička pitanja.

Tijekom 2013. godine Vijeće ministara je donijelo 778 zaključaka za čiju su realizaciju zadužena ministarstva i druge institucije. Pregledom je utvrđena realizacija 727 zaključaka, odnosno 51 zaključak nije realiziran. Realizacija izražena u postotcima je 93%.

Glavne aktivnosti tijekom 2013. godine su vođene s ciljem osiguranja daljnjeg napretka BiH u procesu integracije putem ispunjavanja preuzetih obveza i stvaranja uvjeta za stupanje SSP-a na snagu i podnošenje aplikacije za članstvo u EU-u.

Od 26 obveza iz MAP-a, Bosna i Hercegovina nije uspjela realizirati dvije:

- nije se uspjelo u postizanju konsenzusa i donošenju efikasnog mehanizma koordinacije između različitih razina vlasti za prenošenje, primjenu i provedbu zakonodavstva EU;
- provedbu presude Europskog suda za ljudska prava u predmetu „Sejdić – Finci“.

Tijekom 2013. godine nastavljena je suradnja Bosne i Hercegovine i NATO-a na razini Individualnog partnerskog akcijskog plana (IPAP), kao jednog od najznačajnijih mehanizama partnerskih odnosa. Težište aktivnosti u oblasti implementacije procesa planiranja i revizije (PARP) bile su usmjerene na usuglašavanje, konzultacije i izradu PARP procjene 2013.

Individualni partnerski program suradnje IPCP (ranije IPP) između BiH i NATO-a za 2013. godinu se sastojao od 30 područja suradnje, 159 aktivnosti i 197 događaja, od čega je Ministarstvu obrane BiH pripadalo 25, Oružanim snagama BiH 156, Ministarstvu vanjskih poslova 1 i Ministarstvu sigurnosti 13. Postotak implementacije IPCP-a iznosi 67,51% (od planiranih 197, realizirana su 133 događaja).

Zakonodavne aktivnosti koje su poduzete od strane Vijeća ministara BiH u 2013. godini podrazumijevale su predlaganje novih zakonskih rješenja, a i izmjene i dopune zakona za koje praksa pokazuje pravne nedorečenosti ili pravne nejasnoće, pa je tijekom godine usvojeno i u parlamentarnu proceduru upućeno 30 zakona. Navodimo samo neke: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti u BiH, Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama, Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnim obvezama BiH za 2014. godinu, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH, kojim se u skladu sa zahtjevima MMF-a riješilo pitanje otplate vanjskog duga te pitanje privremenog financiranja institucija BiH.

Provedbom odluke Ustavnog suda BiH usvojen je nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju BiH.

Ovom prilikom treba naglasiti da je Vijeće ministara utvrdilo prijedloge zakona koji nisu bili predviđeni programom rada, kao i činjenicu da su neki zakoni dobili potvrdu u Vijeću ministara, ali ih parlament nije usvojio.

U 2013. godini uspješno je proveden popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH u razdoblju od 1. 10. do 15. 10. 2013. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo je dokument Strategija razvoja statistike BiH 2020., koji će doprinijeti ubrzanju procesa usklađivanja statističkog sustava BiH sa statističkim sustavom EU-a, a i donošenju valjanih odluka o mjerama potrebnim za unaprjeđenje pojedinih segmenata društvenog života.

Vijeće ministara je tijekom 2013. godine utvrdilo niz prijedloga međunarodnih ugovora, sporazuma, protokola, memoranduma, kako bilateralnih tako i multilateralnih. Posebno naglašavamo sporazume koji su zaključeni s Europskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD), Europskom investicijskom bankom, Međunarodnom asocijacijom za razvoj (IDA) itd.

Tijekom 2013. godine predsjedatelj i ministri su ostvarili značajne kontakte u cilju poboljšanja dobrosusjedskih odnosa i regionalne suradnje, jačanja političkih, ekonomskih, kulturnih i drugih kontakata na temelju međusobnog uvažavanja i ravnopravnosti.

Regionalna suradnja i dobrosusjedski odnosi čine suštinski dio procesa približavanja Bosne i Hercegovine Europskoj uniji. Bosna i Hercegovina je i dalje aktivan sudionik u inicijativama regionalne suradnje.

Bosna i Hercegovina je nastavila razvijati bilateralne odnose s drugim zemljama iz procesa proširenja i susjednim državama članicama EU-a. Predsjedatelj Vijeća ministara BiH i premijeri Hrvatske, Crne Gore i Srbije su na sastanku u Mostaru potvrdili predanost jačanju suradnje.

Tijekom 2013. godine članovi Vijeća ministara, svaki u oblasti za koju je odgovoran, potpisali su niz sporazuma, protokola, deklaracija ... (npr. Deklaracija o ekonomskoj i trgovinskoj suradnji – potpisana između BiH, Srbije i Turske).

Potpisan je Protokol o suradnji ministarstava pravde BiH i Albanije, što omogućuje bolju razmjenu informacija koje se odnose na pravna pitanja i provođenje zakonskih reformi.

Potpisan je i Sporazum o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju s Republikom Makedonijom.

Odnosi s Republikom Hrvatskom su intenzivirani. Održano je nekoliko sastanaka na ministarskoj i tehničkoj razini u cilju rješavanja posljedica pristupanja Hrvatske EU-u.

Zaključeni su sporazumi o prekograničnom prometu i graničnim prijelazima, čime su se prethodni sporazumi uskladili s *acquisem*. Potpisana je Zajednička izjava o slobodnom tranzitu preko teritorija Hrvatske, kao i Zajednička izjava o tumačenju i primjeni članka 11. Sporazuma o slobodnom tranzitu preko teritorija Republike Hrvatske u i iz luke Ploče i preko teritorija BiH u Neumu.

Vijeće ministara je tijekom 2013. godine nastojalo kontinuirano obavljati i niz drugih aktivnosti u okviru postojećih kapaciteta i trenutačnih političkih prilika, koje su navedene u ovom izvješću, a od strane svake institucije ponaosob, sukladno usvojenoj metodologiji izrade izvješća o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Na kraju, može se konstatirati da uz sve napore koje je Vijeće ministara uložilo kako bi Bosna i Hercegovina bila bliža EU-u, evidentno je kašnjenje u ostvarenju obveza iz Programa mjera za provedbu Privremenog sporazuma/Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Europskoj uniji, u odnosu na željenu dinamiku, što svakako nameće obvezu Vijeću ministara da ovom najvažnijem cilju posveti punu pažnju u 2014. godini. U tom smislu, Vijeće ministara će podržati djelovanje Direkcije za europske integracije i Tima za izradu dokumenta koordinacijskog mehanizma u procesu europskih integracija, kao i uspostavljanje struktura, tijela i procedura u radu potrebnih za korištenje financijskih instrumenata IPA-e 2014. – 2020.

Izrada priloga za Ekonomski i fiskalni program Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i programiranje pomoći EU-a u oblasti upravljanja javnim financijama predstavljaju najznačajnije aktivnosti u oblasti europskih integracija koje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, a u suradnji s Ministarstvom financija i trezora, također, planira uraditi u 2014. godini.

U 2014. godini u planu je predlaganje niza novih zakonskih rješenja (Zakon o zrakoplovstvu u BiH; Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći; Zakon o carinskoj politici BiH; Zakon o porezu na dodanu vrijednost, Zakon o trošarinama, Zakona o državnoj imovini ...), kao i priprema izmjena i dopuna postojećih zakona, što bi trebalo osigurati usklađenost s odgovarajućim direktivama Europske unije, odnosno što bi trebalo dovesti do prevladavanja nedostataka navedenih u Izvješću o napretku za 2013. godinu.

Ured koordinatora za reformu javne uprave nastavlja s aktivnostima na provedbi Strategije reforme javne uprave, uz punu potporu Vijeća ministara.

Potrebno je posebno napomenuti da ovo izvješće o radu Vijeća ministara sadrži samo najznačajnije aktivnosti koje po Napatku o metodologiji izrade izvješća o radu Vijeća ministara trebaju biti obuhvaćene izvješćem, odnosno postoji niz aktivnosti koje nisu najvažnije, ali koje su, također, bitne i koje su prikazane u pojedinačnim izvješćima institucija, koje razmatra i usvaja Vijeće ministara BiH.

II. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE

1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je u izvještajnom razdoblju u koordinaciji s drugim državnim institucijama nastavilo voditi aktivnu vanjsku politiku u skladu s interesima i ciljevima definiranim prioritetima vanjske politike BiH. Naglasak je stavljen na politički dijalog, jačanje regionalne suradnje, ekonomskih odnosa i ugovorne regulative. Dobru međunarodnu suradnju potvrđuje intenzitet razmjene službenih posjeta i susreta na multilateralnim skupovima čime je postignut daljnji pomak u stvaranju pozitivne političke i poslovne klime. Pravnim bilateralnim i multilateralnim okvirom pokrenute su aktivnosti za jačanje postojeće suradnje u brojnim područjima, uključujući ekonomiju, trgovinu i energetiku.

Inicirano je i realizirano više aktivnosti i institucionalnih procedura s ciljem rješavanja otvorenih pitanja između BiH i Republike Hrvatske, a koja su uslijed pristupanja R. Hrvatske Europskoj uniji zahtijevala prioritarno rješavanje. U procesu rješavanja otvorenih pitanja Ministarstvo vanjskih poslova BiH je poduzelo niz diplomatskih aktivnosti unutar trilateralnih sastanaka izaslanstava BiH, RH i Europske komisije, kao i na bilateralnoj osnovi prema državama članicama Europske unije. Ove aktivnosti su bile usmjerene da se:

- a) Bosni i Hercegovini omogućiti da nastavi koristiti luku Ploče pod povoljnih tranzitnim režimom;
- b) u rad savjetodavnog odbora za izradu predstudije izvodljivosti za neumski koridor uključiti i predstavnici iz BiH;
- c) omogućiti otvaranje trećeg BIP-a na lokaciji Izačić /Petrovo Selo kada se steknu uvjeti s bh. strane, odnosno kada sve ili pojedine bh. robe dobiju certifikat za izvoz u EU. Ova odredba je uvrštena u Ugovor o graničnim prijelazima između BiH i R. Hrvatske;
- d) otklone prepreke za izgradnju i financiranje mosta kod Gradiške,
- e) u zajedničkom nastupu s RH prema institucijama i državama članicama EU ukaže na značaj zadržavanja režima prelaska uzajamne državne granice sa osobnim iskaznicama.

U suradnji s Vanjskotrgovinskom komorom BiH i FIPA-om organizirani su forumi u zemljama za koje je procijenjeno da postoje značajne mogućnosti za unaprjeđenje ili razvoj sveukupne suradnje, a posebno na planu privlačenja stranih investicija. Forumi su održani u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (Abu Dhabi i Dubai), Kataru (Doha), Austriji, Velikoj Britaniji (London) i Rusiji (Moskva). Pored toga, ekonomski odnosi su bili fokus posjeta ministra vanjskih poslova BiH Indiji i Azerbajdžanu, a pratili su i predstavnici gospodarstva BiH.

U oblasti **pravnih i kadrovskih poslova** osigurana je blagovremena izrada akata koji su nužni za nesmetano djelovanje MVP BiH. Prema planiranim aktivnostima, redovito i blagovremeno, a u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku, rješavani su svi zaprimljeni upravni akti, te su redovito i svakodnevno obavljani svi poslovi iz oblasti radnopravnih odnosa. U 2013. godini pripremljen je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji MVP-a BiH koji je Vijeće ministara usvojilo, a kojim se predviđaju izmjene u organizacijskoj strukturi u okviru postojećeg broja izvršitelja. Ovim su se stvorili uvjeti za donošenje novog Pravilnika o unutarnjoj organizaciji radnih mjesta u MVP-a BiH, kako bi se novom organizacijskom strukturom, u okviru postojećeg broja izvršitelja, poboljšala funkcionalnost

MVP-a u cjelini. Oblasti **financija** - tijekom 2013. godine sačinjeno je godišnje financijsko izvješće Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2012. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci Ministarstvu financija i trezora BiH; izvršena koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obveza za Ministarstvo vanjskih poslova za 2012. i pripremne radnje za popis 2013. godine; izvršena je priprema dokumentacije, izrađena razna izvješća i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija BiH radi obavljanja godišnje revizije za 2012. godinu i predrevizije za 2013. godinu. U **oblasti općih poslova, arhive i pisarnice** upućeno je niz instrukcija i pravilnika o primjeni propisa iz oblasti uredskog i arhivskog poslovanja, o načinu postupanja s registraturnom i arhivskom građom prema DKP BiH u cilju provođenja zakonske regulative. U oblasti **javnih nabava** su prema usvojenom proračunu za 2013. godinu odobrena sredstva za robe usluge ili radove i iznose oko 3.000.000 KM. Tekući izdatci iznose 1.920.000 KM i kapitalni izdatci iznose 1.080.000 KM. Realizacija ovih izdataka zahtijevala je provođenje odgovarajućih postupaka u skladu sa Zakonom o javnim nabavama. U tijeku 2013. godine provedeno je ukupno 179 postupaka JN u skladu sa ZOJN, od čega je 126 postupaka u kategoriji otvoreni, konkurentski, ograničeni ili pregovarački i 53 postupka putem direktnih sporazuma. Ukupna vrijednost zaključenih ugovora u 2013. godini iznosi 1.647.409 KM, od čega su direktni sporazumi 79.188 KM. Plan javnih nabava za IV. kvartal 2013. godine realiziran je u cijelosti u suradnji sa svim odsjecima MVP-a i u skladu s planiranim procedurama ZOJN. Nastavljena je realizacija započetih projekata iz 2012. godine u oblasti **informacijsko-poslovnog okruženja**. Kreirana je i usvojena Strategija razvoja informacijskog sustava Ministarstva vanjskih poslova BiH. Nastavljen projekt izgradnje i povezivanja informacijskih sustava DKP-a u skladu s planom te su uspostavljene stanice za akviziciju biometrijskih podataka u Haagu i Rimu. Instalirana je verzija 3 akvizicije biometrijskih podataka u sjedištu i DKP mreži, gdje postoje stanice za akviziciju biometrijskih podataka i testirana akvizicija biometrijskih podataka u *off-line* modu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

- U skladu s Planom rada Vijeća ministara BiH za 2013. g. sačinjen je Nacrt zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, koji je nakon pribavljenih mišljenja nadležnih ministarstva i Ureda za zakonodavstvo upućen Vijeću ministara BiH. Na zahtjev ministra vanjskih poslova BiH isti je povučen sa sjednice VM BiH;
- nakon povlačenja integralnog teksta Nacrta zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, sačinjen je novi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, koji je usvojen u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine
- sačinjen je Prednacrt zakona o proceduri glasovanja državljana drugih država na teritoriju BiH. Prednacrt zakona je u proceduri konzultacija i pribavljanja mišljenja nadležnih tijela radi upućivanja u daljnju proceduru donošenja;
- donesen je Pravilnik o izdavanju kratkoročne vize (viza „C“) i aerodromske tranzitne vize (viza „A“) u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Bosne i Hercegovine;
- donesen je Pravilnik o izmjenama Pravilnika za izdavanje diplomatskih putovnica viza;
- donesena je Odluka o konzularnom pokrivanju;
- donesen je niz instrukcija i uputa u vezi sa izdavanjem viza u diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH, proceduri obavljanja intervjua sa strankama prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje viza, te proceduri vršenja sigurnosnih provjera;
- urađene su instrukcije za DKP BiH u vezi sa provođenjem Odluke o liberalizaciji viznog režima za nositelje bh. putovnica u zemljama EU-a i šengena. U okviru ove aktivnosti, izrađena je i Informacija o viznom režimu BiH za potrebe predsjedavanja BiH Regionalnim

centrom za migracije, azil i izbjeglice (MARRI), a Sektor je sudjelovao i u izradi MARRI strategije i akcijskog plana 2014. – 2017., kojim su planirane aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova BiH iz oblasti međunarodnopravnih i konzularnih poslova;

- dano je nekoliko instrukcija u vezi s rješavanjem problema evidentiranja JMB kao prethodnim pitanjem u postupku izdavanja biometrijskih putnih isprava;
- upućen je znatan broj instruktivnih akata DKP-ima BiH u vezi sa ispravkom podataka u bazi civilnog registra;
- nastavljena je redovita komunikacija s predstavnicima Ministarstva civilnih poslova BiH i IDDEEA-om u oblasti biometrijskih putovnica.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Iz oblasti međunarodnopravnih poslova MVP BiH je u izvještajnom razdoblju zaprimio 1482 predmeta. U 2013. g. su ratificirana 92 međunarodna ugovora, a u postupku ratifikacije je 18 međunarodnih ugovora. Na zahtjev nadležnih institucija sačinjeno je 106 mišljenja na tekstove nacrtu međunarodnih ugovora, u skladu s odredbom članka 4. stavka 5. točke d) Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, u dijelu koji se odnosi na usklađenost s odredbama međunarodnog ugovornog prava. Tijekom izvještajnog razdoblja depozitarima međunarodnih ugovora i državama/ugovornim stranama upućene su 104 notifikacije o ratifikaciji/pristupanju/prihvatanju ili odobravanju međunarodnih ugovora.

U cilju uređenja viznog režima BiH s pojedinim zemljama i olakšavanja putovanja u BiH pojedinih kategorija građana tih zemalja, kao i naših državljana koji putuju u te zemlje, intenzivirane su aktivnosti na zaključivanju bilateralnih međunarodnih ugovora o ukidanju viza za nositelje diplomatskih i službenih putovnica, i to između BiH i sljedećih država: Argentina, Australija, Bjelorusija, Bruneji Darusalam, Čile, Filipini, Gruzija, Indija, Irak, Jordan, Katar, Kina, Kirgistan, Kuba, Libanon, Mozambik, Oman, Peru, Tajland, Vijetnam, Ujedinjeni Arapski Emirati, Sirija.

Jednako tako, pokrenute su aktivnosti na zaključivanju bilateralnih međunarodnih ugovora o ukidanju viza za nositelje običnih/građanskih putovnica između BiH i: Argentine, Turske i Moldavije. Pored neposredne pripreme nacrtu međunarodnih ugovora, predstavnici MVP BiH su sudjelovali u pripremi niza međunarodnih sporazuma, zakonskih i podzakonskih akata unutar interesornih skupina, kao što su:

- Mješovita komisija za provedbu Sporazuma između BiH i Republike Turske o međunarodnom cestovnom prijevozu,
- Međudržavna komisija za praćenje i primjenu odredaba Sporazuma između VM BiH i Vlade Republike Srbije o plovidbi plovnim putovima na unutarnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju,
- Savska komisija,
- Državna komisija za granice BiH,
- Državna komisija za integrirano upravljanje granicom,
- Delegacija BiH za vođenje pregovora s Crnom Gorom o zaštiti prava radnika, kao i na pregovorima o ugovorima o socijalnom osiguranju s predstavnicima Australije i Kanade,
- Komisija za izradu Strategije za provedbu Konvencije Vijeća Europe o suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji za BiH,
- Komisija za izradu Operativnog plana za pristupanje Bosne i Hercegovine Konvenciji VE o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnju javnom zdravlju,
- Komisija za izradu Plana zaštite i spašavanja institucija i tijela BiH,
- Komisija za izmjene Sporazuma u dijelu koji se odnosi na organizaciju upravljačke strukture Instituta za nestale osobe u BiH,

- Radna skupina za izradu nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli,
- Radna skupina za izradu Nacrta pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju, načina vođenja i korištenja službenih evidencija o strancima, Nacrta pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o središnjoj bazi podataka o strancima i Nacrta pravilnika o obvezi registriranja karakteristika stranaca i obvezi stranaca o davanju biometrijskih podataka,
- Interresorna komisija za izradu podzakonskih akata iz oblasti zaštite osobnih podataka,
- Komisija za javne nabave MVP BiH, Komisija za provođenje procedure za imenovanje počasnih konzula i počasnih generalnih konzula.

Važno je istaknuti da je više od 75% predmeta o kojima se izjašnjavalo Vijeće ministara BiH na sjednicama ove godine pripremljeno unutar Sektora za međunarodnopravne poslove MVP BiH.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Tijekom 2013.godine intenzivirani su susreti s dužnosnicima **Europske unije**, slijedom već započetog Dijaloga na visokoj razini (sredinom 2012.). Prilikom navedenih susreta na najvišoj razini razgovaralo se o prioritetima na putu BiH prema Europskoj uniji, a to su prije svega poštovanje ljudskih i prava manjina u BiH, jačanje demokracije i vladavine prava. U skladu s člankom 15. SSP-a, MVP BiH je kao nositelj političkog dijela procesa pristupanja EU preuzeo inicijativu prema zemljama procesa stabilizacije i pridruživanja s ciljem potpisivanja bilateralnih ugovora o regionalnoj suradnji.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH prepoznaje bitnost regionalne suradnje, uzimajući u obzir da je njen cilj i priprema zemalja regije za europske integracije te obveze koje nosi članstvo u Uniji. Slijedom navedenog, u Ministarstvu vanjskih poslova BiH je 5. 6. 2013. godine održan prvi sastanak Komisije za provođenje akcijskog plana Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o suradnji u oblasti europskih integracija.

Vijeće ministara BiH je na svojoj 61. sjednici, održanoj 29. 8. 2013. godine, utvrdilo prijedlog Osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije u kontekstu procesa pristupanja Europskoj uniji.

Vijeće ministara BiH je na svojoj 45. sjednici, održanoj 15. 4. 2013., utvrdilo Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Međunarodnog sporazuma između BiH i R. Hrvatske o euroatlantskom partnerstvu, uz prijedlog da se za potpisnika sporazuma odredi ministar vanjskih poslova. Ministarstvo vanjskih poslova dostavilo je prijedlog osnova Predsjedništvu Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru.

Ulaskom Hrvatske u EU, 1. srpnja 2013. godine, BiH je na dvije trećine granice uspostavila novi režim prometa ljudi, robe i usluga.

Pored trilateralnih sastanaka izaslanstava BiH, Republike Hrvatske i Europske komisije, MVP BiH je realizirao više posjeta i sastanaka na bilateralnoj razini u cilju rješavanja otvorenih pitanja, a u kontekstu ulaska Hrvatske u EU.

U Bruxellesu su 19. lipnja 2013. godine potpisani: Ugovor između BiH i R. Hrvatske o graničnim prijelazima i Sporazum između BiH i R. Hrvatske o pograničnom prometu.

Ugovorom o graničnim prijelazima određeni su granični prijelazi na državnoj granici između BiH i R. Hrvatske za međunarodni cestovni promet putnika i robe koja u skladu sa zakonodavstvima ugovornih strana podliježe inspekcijskim kontrolama prilikom prijevoza preko zajedničke državne granice, granični prijelazi za međunarodni cestovni promet putnika i robe, te za promet voća i povrća, koje u skladu sa zakonodavstvima ugovornih strana podliježe kontroli usklađenosti s tržišnim standardima i utvrđivanju zdravstvene ispravnosti prilikom prijevoza preko zajedničke državne granice.

Određeni su i granični prijelazi za međunarodni promet putnika i robe, i to za cestovni promet, za željeznički promet, kao i stalni granični prijelazi za pogranični promet.

Sporazumom o pograničnom prometu uspostavio se pogranični režim, odnosno sustav pravila kojima se uređuje promet u pograničnom području između BiH i Republike Hrvatske.

Zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara i ministar vanjskih poslova BiH dr. Zlatko Lagumdžija i prva potpredsjednica Vlade R. Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova dr. Vesna Pusić potpisali su 19. lipnja 2013. godine u Bruxellesu Zajedničku izjavu o tumačenju i primjeni članka 11. Sporazuma o slobodnom tranzitu kroz teritorij Republike Hrvatske u i iz luke Ploče kroz teritorij BiH u Neumu.

Zajedničkom izjavom omogućava se nesmetan promet robe iz R. Hrvatske u tranzitu kroz neumski koridor u skladu s primjenjivom pravnom stečevinom EU. Istovremeno, pitanje tranzita za robu iz BiH preko luke Ploče rješava se derogacijom pravne stečevine Europske unije jer preko luke Ploče tranzitiraju i proizvodi iz BiH koji nisu u skladu sa standardima Europske unije. Derogacijama pravne stečevine Europske unije BiH je formalno zadržala mogućnost da pod povoljnim režimom nastavi koristiti luku Ploče. Luka Ploče za Bosnu i Hercegovine je strateški značajan, logički i najkraći put za međunarodnu razmjenu robe.

Hrvatska je svojim ulaskom u EU izašla iz Sporazuma o slobodnoj trgovini u središnjoj Europi (CEFTA), što je u 2013. promijenilo i poslovno okruženje u regiji.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH je tijekom 2013. sudjelovalo u postupku adaptacije Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju zbog ulaska Hrvatske u EU. U Ministarstvu vanjskih poslova BiH je 27. rujna 2013. godine održan brifing za diplomate zemalja EU i zemalja regije na kojem je pojašnjena pozicija BiH u pogledu prilagođavanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima o kojima se pregovara s Europskom komisijom. BiH od samog početka pregovora izražavala na dosljedan i transparentan način svoju spremnost da bez odlaganja završi sve radnje potrebne za tehničku prilagodbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima, te je pravovremeno i vrlo jasno predočila Europskoj komisiji svoju poziciju. Održavanje uvjeta trgovine koji su postojali prije ulaska Hrvatske u Europsku uniju, što zastupa Europska komisija, trebao bi biti proces koji uvažava interese obje strane, što i predviđaju odredbe SSP/PS u slučaju proširenja Europske unije, te ne sadrži odredbe koje u slučaju proširenja propisuju obvezu zadržavanja tradicionalnih trgovinskih tokova.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH je u 2013. godini kontinuirano i aktivno davalo svoj doprinos u koordiniranim aktivnostima unutar naše države, koje proizlaze iz Strategije integriranja BiH u EU. Predstavnici Ministarstva su sudjelovali u radu tijela koja se tiču europske integracije BiH na razini Vijeća ministara.

Tijekom 2013. godine Ministarstvo vanjskih poslova BiH je vodilo evidenciju o svim zajedničkim stajalištima i drugim odlukama u okviru Zajedničke vanjske i sigurnosne politike Europske unije. Ministarstvo vanjskih poslova BiH je putem Misije Bosne i Hercegovine pri EU u Bruxellesu kontinuirano pratilo rad i surađivalo s institucijama Europske unije čije su aktivnosti od značaja za BiH, prije svega s Europskom komisijom i Vijećem Europske unije, kao i sa stalnim predstavnicima 28 zemalja članica EU.

Ministarstvo vanjskih poslova te Misija BiH pri EU u Bruxellesu su aktivno pratili dinamiku provedbe reformi kroz prisutnost na sastancima Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje i 6 privremenih pododbora.

Od strane Europske unije je ipak ocijenjeno da tijekom protekle 2013. godine nisu ostvareni uvjeti za podnošenje kredibilne aplikacije za članstvo Bosne i Hercegovine.

Europska unija je tijekom 2013. davala smjernice vlastima u zemlji o prioritetima za reforme. Napredak u tim prioritetima poticao se i pratio u okviru zajedničkih tijela osnovanih Privremenim sporazumom.

Sliku Bosne i Hercegovine u institucijama Europske unije u 2013. dominantno je odredilo opće stanje u državi. Daljnji napredak BiH u procesu integracije u EU, od strane Europske unije je bio, i ostao uvjetovan ispunjavanjem političkih kriterija - stupanje na snagu sudske odluke Europskog suda za ljudska prava „Sejdić i Finci protiv BiH“, kao i uspostava efikasnog mehanizma koordinacije svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini.

Na sjednici Vijeća za vanjske poslove Europske unije, održanoj 22. 7. 2013. godine, kojom je predsjedavala visoka predstavnica EU za vanjske poslove i potpredsjednica Europske komisije Catherine Ashton, pozivajući se na zaključke iz prosinca 2012., izražena je zabrinutost nedostatkom napretka BiH k EU-u.

Vijeće je izrazilo žaljenje što politički lideri u BiH za ove tri godine nisu uspjeli implementirati presudu u predmetu „Sejdić – Finci“, dovodeći BiH u poziciju da krši međunarodne obveze. Vijeće je ovom prilikom izrazilo zabrinutost i zbog mogućih implikacija u vezi sa izborima 2014. godine, te požuruje vlasti BiH da kao prioritetno pitanje usklade Ustav BiH s Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda. Napor na tom polju je nužan kako bi stupio na snagu Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju. Puna implementacija presude u predmetu „Sejdić – Finci“ je ključni element za kredibilnu aplikaciju za članstvo koja bi bila razmotrena od strane EU. Ministri vanjskih poslova zemalja EU su ovom prilikom još jednom pozvali političke lidere u BiH da budu nastavljeni konstruktivni pregovori s EU putem Ureda specijalnog predstavnika i šefa Delegacije EU.

U zaključcima Vijeća od 21. listopada 2013. godine ponovno je izražena zabrinutost zbog izostanka očekivanih rezultata nakon Trećeg sastanka na visokoj razini (HLPD) održanog 10. listopada 2013. u Bruxellesu, a posebno nepostizanje rješenja oko implementacije u slučaju „Sejdić – Finci“, što predstavlja glavnu prepreku u napretku BiH na putu k EU-u.

Ovom prilikom je naglašeno da je pojačana prisutnost Europske unije u Bosni i Hercegovini od izuzetnog značaja za daljnji nastavak integracijskog procesa Bosne i Hercegovine.

Kao dio sveobuhvatne strategije EU za BiH, Vijeće je također pozdravilo kontinuiranu prisutnost operacije ALTHEA, koja se fokusira na izgradnju kapaciteta i obuku. Ministri EU su naveli kako Europska unija ostaje predana europskoj perspektivi Bosne i Hercegovine.

U redovitom godišnjem izvješću Europske komisije o napretku u procesu pristupanja EU-u u 2013. godini, kao sastavnom dijelu Strategije proširenja i glavnih izazova u razdoblju 2013. - 2014., Europska komisija je 16. 10. 2013. objavila Paket proširenja koji sadrži i Izvješće o napretku BiH za 2013. godinu. Izvješće je objektivno ukazao na trenutno stanje u procesu integriranja u Europsku uniju i na njen veoma ograničen napredak u ispunjavanju političkih kriterija, kao i na oblasti u kojima treba postići evidentan pomak kako bi BiH dalje napredovala. Ovo je jedino negativno izvješće Europske komisije za zemlje proširenja za 2013. godinu, s obzirom da su sva ostala izvješća za zemlje u navedenom procesu pozitivna.

Bosna i Hercegovina koristi financijsku pomoć u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA). Delegacija EU u BiH je odgovorna za provedbu financijske pomoći, s obzirom da još nisu uspostavljene strukture nužne za decentralizirano upravljanje fondovima EU.

Komitet Europske unije za IPA fondove je odlučio 8. 12. 2013. godine da će sredstva IPA-e za BiH za ovu godinu biti 41,9 milijuna eura, što je za 45 milijuna manje od predviđenih sredstava za IPA program BiH ove godine. Ovo smanjenje je rezultat neefikasnosti zabilježene u ovogodišnjem Izvješću o napretku BiH. Razlog je, prije svega, neprovođenje presude Europskog suda za ljudska prava u slučaju „Sejdić i Finci protiv BiH“. Uskraćivanje ovih sredstava znači da planirane aktivnosti neće moći biti realizirane na način kako je to bilo predviđeno.

Osim navedenih 45 milijuna eura, upitna su i IPA sredstva za BiH za 2014. godinu. Trenutačna pozicija Europske komisije su jasno utvrđeni posebni preduvjeti za BiH - za korištenje IPA-e II (2014. – 2020.), koji će biti definirani u okviru samog strateškog dokumenta.

Preduvjeti Europske komisije su uspostava efikasnog i efektivnog mehanizma koordinacije za europske integracije u Bosni i Hercegovini i usvojena sveobuhvatna sektorska strategija za cijelu zemlju - za sektore gdje se trebaju podržati investicije, kao i za primjenu sektorskog pristupa.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH smatra da je nužno intenzivirati aktivnosti na uspostavi efikasnog mehanizma koordinacije različitih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, s obzirom da je to uvjet koji pred nas postavlja EU. Europska unija želi imati jednu instituciju, jednog sugovornika i partnera u BiH i želi čuti jedan glas u vezi s pitanjima koja se odnose na Europsku uniju. Uspostava ovakvog mehanizma nalaže dogovor unutar BiH. Nedostatak unutarnjeg kompromisa znači zamrzavanje svih financijskih aranžmana EU-a prema BiH.

U skladu s utvrđenim vanjskopolitičkim prioritetima BiH, MVP BiH će i dalje imati kontinuitet u aktivnostima koje vode k podnošenju aplikacije BiH za članstvo u Europskoj uniji.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini Ministarstvo vanjskih poslova BiH je, osim redovitog angažmana na implementaciji zadataka utvrđenim ciljevima vanjske politike BiH, bilo osobito aktivno u specifičnim segmentima bilateralne suradnje. Inicirano je i realizirano više aktivnosti i institucionalnih procedura s ciljem rješavanja otvorenih pitanja između BiH i Republike Hrvatske, a koja su uslijed pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji zahtijevala prioritetno rješavanje. U procesu rješavanja otvorenih pitanja Ministarstvo vanjskih poslova BiH je poduzelo niz diplomatskih aktivnosti unutar trilateralnih sastanaka izaslanstava BiH, RH i Europske komisije, kao i na bilateralnoj osnovi prema državama članicama Europske unije. Ove aktivnosti su bile usmjerene da se:

- a) Bosni i Hercegovini omogućiti da nastavi koristiti luku Ploče pod povoljnih tranzitnim režimom;
- b) u rad savjetodavnog odbora za izradu predstudije izvodljivosti za neumski koridor uključe i predstavnici iz BiH;
- c) omogućiti otvaranje trećeg BIP-a na lokaciji Izačić /Petrovo Selo kada se steknu uvjeti s bh. strane, odnosno kada sva ili pojedina bh. roba dobiju certifikat za izvoz u EU. Ova odredba je uvrštena u Ugovor o graničnim prijelazima između BiH i R. Hrvatske;
- d) otklone prepreke za izgradnju i financiranje mosta kod Gradiške,
- e) u zajedničkom nastupu s RH prema institucijama i državama članicama EU ukaže na značaj zadržavanja režima prelaska uzajamne državne granice sa osobnim iskaznicama.

Također, značajno je dinamizirana suradnja u regiji, pored Hrvatske, sa Srbijom, Crnom Gorom, Makedonijom, Albanijom, Slovenijom i Grčkom. U oblasti ekonomske diplomacije fokus je, uz suradnju s Vanjskotrgovinskom komorom BiH i FIPA-om, stavljen na jačanje veza s Katarom, UAE-om, Rusijom, Velikom Britanijom, Indijom, Azerbajdžanom kroz organizaciju poslovnih foruma čime je stvorena pretpostavka za snažniji nastup bh. poslovnih interesa. U izvještajnom razdoblju uspješno su izvršene obveze utvrđene Planom rada MVP BiH u oblasti međunarodnopravnih poslova i normiranja zakonskih i općih akata. U 2013. godini pripremljen je Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu MVP-a BiH, koji je Vijeće ministara usvojilo, a kojim se predviđaju izmjene u organizacijskoj strukturi u okviru postojećeg broja izvršitelja. Ovim su se stvorili uvjeti za donošenje novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu radnih mjesta u MVP-u BiH, kako bi se novom organizacijskom strukturom u okviru postojećeg broja izvršitelja poboljšala funkcionalnost MVP-a u cjelini.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U oblasti financija u tijeku 2013. godine sačinjeno je godišnje finansijsko izvješće Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2012. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci Ministarstvu financija i trezora BiH; izvršena koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obveza za Ministarstvo vanjskih poslova za 2012. i pripremne radnje za popis 2013. godine; izvršena je priprema dokumentacije, izrađena razna izvješća i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija BiH radi obavljanja godišnje revizije za 2012. godinu i predrevizije za 2013. godinu; urađen je dinamički plan za 2013. godinu i dostavljen Ministarstvu financija i trezora BiH; MFT BiH su dostavljena periodična izvješća o izvršenju proračuna MVP BiH; sačinjeni su mjesečni planovi rashoda za DKP mrežu i sjedište MVP-a i mnogobrojne instrukcije za rad DKP-ima vezane za kontrolu trošenja finansijskih sredstava te otklanjanje uočenih grešaka u knjigovodstvenim evidencijama; izrađen je prijedlog Dokumenta okvirnog proračuna za razdoblje 2014. - 2016. godine; dostavljen je prijedlog Odluke za povećanje procenta naknade za stanove i rezidencije u pojedinim gradovima (DKP mreža) prema Ministarstvu financija i trezora, s tabelarnim pregledima efekata primjene ove odluke na rashode Ministarstva vanjskih poslova BiH; zbog ukazanih potreba upućeni su zahtjevi za prestrukturiranje rashoda Ministarstva vanjskih poslova u skladu s uputom Ministarstva financija i trezora; dostavljena je tražena dokumentacija prema zahtjevima SIPA-e; izrađen je prijedlog proračuna za 2014. godinu u skladu s instrukcijom Ministarstva financija i trezora BiH na razini gornje granice rashoda utvrđene Dokumentom okvirnog proračuna za razdoblje 2014. – 2016.

2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH

Izvješćem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: MVTEO BiH) u 2013. godini.

Izvješće sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, zaključene međunarodne ugovore, aktivnosti europskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna proračunska sredstva.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Nastavljene su aktivnosti na proučavanju i analizi Zakona o vanjskotrgovinskoj politici Bosne i Hercegovine i provedbenih akata donesenih na osnovi ovog zakona, radi eventualne dorade, a u cilju usklađivanja propisa u Bosni i Hercegovini s pravilima i principima međunarodne trgovine sadržanim u WTO sporazumu i obvezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i potpisivanjem sporazuma CEFTA. Poseban naglasak bio je na analizi odluka kojima su propisani uvjeti i postupak za uvođenje vanjskotrgovinskih mjera zaštite domaće proizvodne od prekomjernog, dampinškog i/ili subvencioniranog uvoza (Odluka o mjerama zaštite domaće proizvodnje od prekomjernog uvoza i Odluka o postupku i načinu utvrđivanja antidampinške i kompenzatorne dadžbine), radi eventualnih izmjena i dopuna, u cilju osiguravanja potrebne usklađenosti s pravilima i principima međunarodne trgovine.

2. Obavljane su aktivnosti vezano za provođenje međudržavnog Sporazuma o zapošljavanju radnika bh. poduzeća na izvođenju građevinskih radova u SR Njemačkoj.

3. Pripremljena su i podnositeljima upita dostavljena mišljenja u vezi provođenja Zakona o vanjskotrgovinskoj politici Bosne i Hercegovine i provedbenih akata donesenih na osnovi ovog zakona, izdano je ukupno 55 rješenja o korištenju oblika izvoza robe – umjetnina na

osnovu dozvole „D” i 4 zaključka o izmjeni i dopuni rješenja o korištenju oblika izvoza robe na osnovu dozvole „D”, zatim 22 rješenja o upisu u Registar predstavništva stranih osoba u BiH, 33 rješenja o izmjenama rješenja i 55 uvjerenja o statusu predstavništva stranih osoba u BiH. Pored toga, u skladu s Regulativom Europske zajednice broj 891/2009 izdane su 4 dozvole za izvoz šećera s preferencijalnim podrijetlom u EU.

4. Izvršena je analiza utjecaja regulative na Zakon o politici izravnih stranih ulaganja u BiH i usvojeno Izvješće o procjeni utjecaja regulative na Zakon o politici izravnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini, s opcijom 2 općeg cilja – „Unapređenje Zakona o politici izravnih stranih ulaganja u BiH usvajanjem izmjena i dopuna“, koja će doprinijeti stvaranju veće pravne sigurnosti za strane investitore i poboljšanju investicijske klime u BiH.

5. Prednacrt Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa naoružanja, vojne opreme i proizvoda posebne namjene.

6. Prednacrt Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene.

7. Prednacrt Zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajućeg streljiva.

8. Uspostavljen je elektronički Registar administrativnih postupaka, pri čemu su u ovom ministarstvu identificirana 72 administrativna postupka, pod kojima se podrazumijevaju sve dozvole, rješenja, odobrenja, mišljenja, licencije i sl. koje Ministarstvo donosi, odnosno izdaje na zahtjev trećih osoba. Registar je objavljen na web-stranici Ministarstva, u tijeku su aktivnosti po pitanju njegove promocije, te aktivnosti na naknadnom popunjavanju postupaka koji su u nadležnosti drugih upravnih tijela, odnosno konkretno Ureda za veterinarstvo.

9. Izdano je 750 isprava za vanjskotrgovinski promet roba od strateške važnosti za sigurnost BiH (oružje i vojna oprema, robe dvojne i posebne namjene).

10. Kreiranje politike promocije izvoza za čiju realizaciju je zadužena VTK/STK BiH-BH EPA.

11. Obavljanje poslova vezanih za rad Izvoznog vijeća BiH (izmjene Poslovnika o radu Vijeća za poticaj izvoza BiH (Izvoznog vijeća BiH), izmjene godišnjih planova rada, izrada prijedloga planova rada Izvoznog vijeća BiH.

12. Aktivnosti vezane za dodjelu grant sredstava iz proračuna institucija BiH za 2013. godinu za organizatore sajamskih manifestacija.

13. Priprema i dostavljanje odgovora na novinarska i zastupnička pitanja zastupnika u Parlamentarnoj skupštini BiH.

14. Monitoring akcijskih planova Strategije rasta izvoza BiH od 2012. do 2015. godine.

15. Izdavanje dozvola za proizvodnju i remont naoružanja i vojne opreme.

16. Međunarodni bilateralni i multilateralni trgovinski odnosi, trgovinski odnosi s europskim integracijama i statistika i analiza vanjskotrgovinske razmjene BiH.

17. Najvažnije aktivnosti u oblasti carinsko-tarifne politike za 2013. godinu su bile izrada prednacrta Zakona o carinskoj politici BiH, Odluke o utvrđivanju Carinske tarife za 2014. godinu i više podzakonskih akata Zakona o carinskoj tarifi. Stanje u oblasti carinsko-tarifne politike je više nego zadovoljavajuće i realizirana je većina ovih aktivnosti.

18. Sudjelovanje u realizaciji IPA projekata i projekata koje financiraju druge međunarodne organizacije u oblasti voda, turizma, energetike i zaštite okoliša.

19. Odluka o donošenju Plana upravljanja slivom rijeke Save i izmjene i dopune Odluke Vijeća ministara BiH o uvjetima i načinu provođenja Montrealskog protokola i postupnog isključivanja iz upotrebe supstancija koje oštećuju ozonski omotač su u fazi prikupljanja suglasnosti nadležnih institucija.

20. Sporazum o suradnji u oblasti turizma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Makedonije i Sporazum o suradnji u oblasti turizma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije su u fazi pregovora.

21. Protokol o iznenadnim situacijama i Protokol o upravljanju nanosom uz Okvirni

sporazum o slivu rijeke Save, Ugovor između BiH i Crne Gore o uređenju vodoprivrednih odnosa i Ugovor između BiH i Republike Srbije o uređenju vodoprivrednih odnosa su u fazi pribavljanja suglasnosti nadležnih institucija.

22. Prema odredbama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme („Službeni glasnik BiH“, broj 09/04 i 25/09), INSPEKTORAT vrši inspeksijski nadzor gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO, a koji su, za tu vrstu djelatnosti, registrirani u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Prema „UPUTI STRANAMA – ZAPOVJEDNIKA EUFORA“- izmjena 24, u obvezi smo da najmanje dva puta godišnje, odnosno jednom u šest mjeseci, izvršimo inspeksijski nadzor svih gospodarskih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

1. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o postupku i načinu utvrđivanja antidampinške i kompenzatorne dadžbine.
2. Odluka o privremenim suspenzijama, privremenom smanjenju stope carine i privremenim tarifnim kvotama. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 64/13.
3. Odluka o utvrđivanju Carinske tarife za 2014. godinu. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 102/13.
4. Odluku o usvajanju Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2013. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 69/13).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

1. Sporazum između Vlade Republike Turske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o suradnji u oblasti obrambene industrije potpisan 7. 5. 2013. godine u Istanbulu.
2. Ugovor između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske o poticanju i uzjamoj zaštiti ulaganja potpisan je 12. 3. 2013. g., a stupio na snagu 9. 11. 2013. g.
3. Sporazum o ekonomskoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Rumunjske potpisan je u Bukureštu, 20. 3. 2013. godine. U tijeku je postupak ratifikacije.
4. Pregovori o pristupanju BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO).
5. Sporazum o slobodnoj trgovini između Bosne i Hercegovine i Europske asocijacije slobodne trgovine (EFTA) - potpisan 24. lipnja 2013. godine u Trondheimu (Norveška).
6. *Dodatni protokol 2 CEFTA 2006 sporazumu o izmjenama članka 52. CEFTA 2006 sporazuma kao posljedica pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji* – potpisan od strane BiH, procedura ratifikacije će biti pokrenuta nakon što sve CEFTA strane potpišu isti.
7. *Dodatni protokol 3 CEFTA 2006 sporazumu o liberalizaciji trgovine poljoprivrednim proizvodima između BiH i Albanije* – potpisan, procedura ratifikacije će biti pokrenuta nakon što depozitar (Albanija) dostavi ovjerenu kopiju potpisanog protokola.
8. *Dodatni protokol 4 CEFTA 2006 sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana* - pokrenuta procedura.
9. Sporazum o suradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima između Vijeća ministara i Kabineta ministara Ukrajine (Vijeće ministara utvrdilo prijedlog osnova na 41. sjednici održanoj 7. 3. 2013. godine).
10. Protokola o suradnji u oblasti malih i srednjih poduzeća s Republikom Mađarskom – potpisan 13. rujna 2013. godine u Sarajevu.

EUROPSKE INTEGRACIJE

1. Aktivnosti vezano za vođenje pregovora radi zaključivanja Protokola uz Privremeni sporazum o trgovini i trgovinskim pitanjima između Europske zajednice, s jedne strane, i BiH, s druge strane, da bi se uzelo u obzir pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji.
2. Pripremana su i periodično dostavljana Direkciji za europske integracije izvješća o Prilogu institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija iz nadležnosti Ministarstva (5. travnja 2013. i 5. kolovoza 2013. godine).
3. Pripremana su i periodično dostavljana Direkciji za europske integracije izvješća o stanju provođenja aktivnosti iz dokumenta „Akcijski plan za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske EU“ (22. siječnja 2013., 10. travnja 2013., 15. srpnja 2013. i 21. listopada 2013. godine).
4. Pripreme vezano za održavanje sastanaka Pododbora za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i suradnju s drugim zemljama kandidatima
5. Sudjelovanje u aktivnostima Pododbora za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i suradnju s drugim zemljama po Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.
6. *Programiranje projekta za trgovinu i carine iz IPA I – alokacija za 2011. godinu – sredstva odobrena u iznosu od 1.000.000 eura, od čega 100.000 eura za nabavu opreme za MVTEO, pri čemu je sufinanciranje iz bh. sredstava 10% samo za opremu (10.000 eura). Završena nabava opreme za Ministarstvo za sektore koji su nadležni za vanjsku trgovinu i čije su aktivnosti uvrštene u IPA 2011 projekt potpore trgovini i izgradnji kapaciteta.*
7. *TAIEX koordinacija, osim za sektore poljoprivrede, veterinarstva i zaštite zdravlja bilja u okviru MVTEO BIH - tijekom 2013. godine koordinirana ukupno pet zahtjeva prema TAIEX-u.*
8. *Zajednički monitoring komiteti za prekograničnu suradnju BiH s Crnom Gorom, Hrvatskom i Srbijom - IPA komponenta II - razmatranje dokumenata, sudjelovanje na sastancima, praćenje implementacije projekata.*
9. U Pododboru za promet, okoliš i regionalni razvoj razmatran je napredak Bosne i Hercegovine u realizaciji članka 110. SSP-a, kao i druge aktivnosti u svezi koordinacije poslova vezanih regionalni razvoj.
10. Koordinacija aktivnosti vezanih za implementaciju projekata iz oblasti voda, turizma, energetike, zaštite okoliša, a čiji je cilj jačanje kapaciteta nadležnih institucija za pripremu pravnog okvira i provođenje odredaba istog u skladu sa zahtjevima europskog zakonodavstva.
11. Sudjelovanje u radu Pododbora Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. U skladu s Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i djelatnosima Vijeća za poticaj izvoza Bosne i Hercegovine, Izvozno vijeće BiH je pripremio i dostavilo Informaciju o radu Izvoznog vijeća BiH za drugo polugodište 2012. godine u siječnju 2013. godine i za prvo polugodište 2013. godine u srpnju 2013. godine. Dostavljeni su i usvojeni zaključci koje je u principu Vijeće ministara BiH prihvatilo.
2. U 2013. godini izdvojena su sredstva za potporu sajamskih manifestacija u iznosu od 150.000 KM, s tim da je 100.000 KM po odluci Vijeća ministara BiH usmjereno na potporu sajmovu u zemlji, a 50.000 KM na potporu kompanijama koje sudjeluju na inozemnim sajmovima.
3. Usvojena izvješća sa sjednice Zajedničke komisije sa Srbijom i sastanka Zajedničkog odbora s Turskom, održanih u 2013. godini.
4. Usvojena Informacija o Memorandumu o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije o ekonomskoj suradnji na trećim tržištima.

5. Usvojeno Izvješće sa sjednice Zajedničkog komiteta održanog u 2013. godini s Državom Katar.
6. U skladu sa zaključkom sa sjednice Zajedničkog komiteta s Državom Katar proveden je Javni poziv za prijavu prijedloga projekata za proširivanje suradnje, privlačenje investicija i poticanje ulaganja iz Države Katar u Bosnu i Hercegovinu.
7. Sporazumi o unapređenju i zaštiti investicija – usvojeno Izvješće s pregovora i prijedlog teksta Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između BiH i Ujedinjenih Arapskih Emirata, usvojen prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između BiH i Republike Irak i Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između BiH i Kraljevine Bahrein.
8. Sporazumi o trgovinskoj i/ili ekonomskoj suradnji – usvojen prijedlog Osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o ekonomskoj i trgovinskoj suradnji između Bosne i Hercegovine i Republike Irak i Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Memoranduma o razumijevanju o ekonomskoj, trgovinskoj i tehničkoj suradnji između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Bahrein.
9. Usvojeno Izvješće sa sjednice Zajedničkog komiteta s Mađarskom održane u 2013. g.
10. Usvojeno Izvješće sa sastanka kopredsjedavajućih Međuvladine bosanskohercegovačko-ruske komisije za trgovinu i ekonomsku suradnju, održanog u 2013. godini, s predloženim zaključcima.
11. Usvojeno Izvješće s Druge sjednice Zajedničke komisije za privrednu suradnju između Bosne i Hercegovine i Republike Slovenije.
12. Provedba Programa predsjedavanja Bosne i Hercegovine CEFTA 2006 sporazumom tijekom 2013. godine, priprema materijala i dokumenata za sastanke, kao i organizacija istih. Aktivnosti na implementaciji CEFTA 2006 sporazuma, rad na projektima koje implementira EC, OECD, GIZ i IFC.
13. *Izvješće sa sedmog sastanka CEFTA Zajedničkog odbora - MVTEO BiH*, kao nadležno tijelo za provođenje sporazuma, izvijestilo je Vijeće ministara BiH o godišnjem sastanku Zajedničkog odbora, odlukama i ministarskim zaključcima Zajedničkog odbora, kao i pregledu aktivnosti svih uspostavljenih CEFTA struktura.
14. Izrada kvartalnih analiza i godišnje Analize vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, koje su dostavljene i usvojene na Vijeću ministara BiH, izrada mjesečnih informacija o vanjskotrgovinskoj razmjeni BiH, izrada informacija za potrebe kabineta ministra, zamjenika ministra, tajnika ministarstva, izrada pojedinačnih informacija za zemlje i svih tabelarnih pregleda o vanjskotrgovinskoj razmjeni.
15. Odluka o utvrđivanju Carinske tarife za 2014. godinu - realizirano („Službeni glasnik BiH“ broj 102/13).
16. Informacija o stanju aktivnosti vezanih za Međunarodnu konvenciju o pojednostavljenju i harmonizaciji carinskih procedura (sa izmjenama i dopunama - revidirana Kyoto konvencija) – realizirano; usvojena na 80. sjednici Vijeća ministara održanoj 22. 1. 2014. godine.
17. Informacija za Vijeće ministara o primjeni tarifnih kvota Carinske tarife BiH za 2013. godinu – realizirano; usvojena na 79. sjednici Vijeća ministara održanoj 15. 1. 2014. godine
18. Izvješće o rezultatima poslovanja slobodnih zona u BiH - realizirano; usvojeno na 43. sjednici Vijeća ministara održanoj 26. 3. 2013. godine.
19. Informacija o provođenju kontrole i nadzora po Odluci Vijeća ministara („Službeni glasnik BiH“, broj 89/06) - realizirano; usvojena na 64. sjednici Vijeća ministara održanoj 9. 2013. godine.
20. Informacija o provjeri BiH podrijetla za robe certificirane po obrascu FORM A – realizirano; usvojena na 64. sjednici Vijeća ministara održanoj 18. 9. 2013. godine;
21. Informacija o nadgledanju primjene Pravilnika o posebnim uvjetima evidentiranja i

obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište - realizirano; usvojena na 64. sjednici Vijeća ministara održanoj 18. 9. 2013. godine;

22. Informacija o stanju aktivnosti vezanih za WCO Columbus program. Informacija je izrađena, upućeno na usvajanje Vijeću ministara.

23. Informacija o stanju aktivnosti vezanih za potpisivanje Regionalne pan-euro-mediteranske konvencije o preferencijalnim pravilima podrijetla. Informacija je izrađena, upućeno na usvajanje Vijeću ministara.

24. Informacija o izvršenju Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2012. godinu, usvojena na 58. sjednici Vijeća ministara od 24. 7. 2013. godine.

25. Aktivnosti na izradi nacрта Odluke o zastupanju strane pravne osobe u Bosni i Hercegovini, kojom se dodatno uređuje oblast zastupanja usluga stranih pravnih osoba, dok se prethodni propis, tj. Uredba o zastupanju stranih osoba u Republici Bosni i Hercegovini („Sl. list RBiH“, broj 4/96), odnosila jedino na plasman proizvoda.

26. Sektor za ekonomski razvitak i poduzetništvo sudjelovao je u realizaciji češkog projekta – Primjena EU principa ocjenjivanja usklađenosti u odabranim sektorima u procesu pripreme pridruživanja BiH strukturama EU. Zadatak projekta je obuka i opremanje laboratorija u Bosni i Hercegovini koji su akreditirani ili u postupku akreditacije s ciljem obavljanja poslova ocjenjivanja usklađenosti prema Direktivama novoga pristupa EU-a.

27. Informacija o radu komiteta za tehničke propise BiH s formuliranim prijedlogom zaključaka, koju je Vijeća ministara BiH usvojilo na svojoj 63. sjednici, održanoj 11. 9. 2013. godine.

28. U oblasti zaštite potrošača, u 2013. godini realizirano je održavanje okruglih stolova po pojedinim aktualnim temama, za koje smo smatrali da su oblasti gdje dolazi do najvećeg kršenja potrošačkih prava. Napominjemo, da smo navedene ideje i projekte predstavili i na Vijeću za zaštitu potrošača.

29. U planskom razdoblju Vijeće ministara BiH je razmatralo i usvojilo informacije o aktivnostima na aktualnim projektima u oblasti voda, turizma, zaštite okoliša.

30. U tijeku je realizacija više aktivnosti čiji je rok za implementaciju duži od planskog razdoblja na koje se odnosi ovo izvješće ili se aktivnosti kontinuirano provode: uspostavu sustava monitoringa zaštite okoliša, uspostava strukture za implementaciju CITES konvencije, implementacija Štokholmske konvencije o POPs-u, projekt Neretva -Trebišnjica, Radna skupina za koordinaciju aktivnosti u turizmu, provođenje odredaba Ugovora o uspostavi Energetske zajednice, provođenje odredaba Okvirnog sporazuma za sliv rijeke Save, provođenje odredaba niza ratificiranih konvencija.

31. Izvješće o realizaciji mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji BiH. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 57. sjednici održanoj 5. 12. 2013. godine usvojio Peto izvješće i Plan zaštite domaće proizvodnje, a zatim i Dom naroda na 34. sjednici održanoj 16. 12. 2013. godine.

32. Godišnje izvješće o međunarodnoj pomoći za sektor poljoprivrede, ishrane, šumarstva i ruralnog razvoja u BiH za 2012. godinu. Vijeće ministara BiH je na 45. sjednici održanoj 15. 4. 2013. godine razmotrilo i usvojilo predmetno izvješće.

33. Izvješće iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2012. godinu. Izvješće je razmotrio i usvojio Zastupnički dom PS BiH na 52. sjednici održanoj 29. 8. 2013. godine, a zatim i Dom naroda na 32. sjednici održanoj 12. 9. 2013. godine.

34. Polugodišnje izvješće i godišnje izvješće o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla. Vijeće ministara BiH je na 58. sjednici, koja je održana 24. 7. 2013. godine, usvojilo izvješće.

35. Dokument za diskusiju za peti sastanak Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo. Aktivnost je realizirana u potpunosti izradom Dokumenta za diskusiju i održavanjem petog sastanka Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo 28. veljače 2013. godine u Sarajevu.

36. Informacija o predsjedavanju BiH Pododborom za poljoprivredu, uključujući sanitarna i fitosanitarna pitanja CEFTA 2006 u 2013. godini u okviru Informacije sa sastanka Zajedničkog odbora Sporazuma CEFTA 2006. Vijeće ministara BiH je na 79. sjednici održanoj 15. 1. 2014. godine razmotrilo i usvojilo predmetnu informaciju.

37. U 2013. godini bilo je registrirano 36 gospodarskih subjekta koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njima je izvršen redovit inspekcijski nadzor, prema planu inspekcijskog nadzora za 2013. godinu.

38. Izvanredni inspekcijski nadzor nad pravnom osobom "BINAS" d.d. Bugojno izvršen je 6. 2. 2013. godine, a u cilju provjere navoda dostavljenih u zahtjevu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

STANJE RASPOLOŽIVIH SREDSTAVA NA DAN 31.01.2014. GODINE						
R.br.	Vrsta rashoda	Ekon.kod	Budžet institucije za 2013.	Prestrukturirani budžet institucije za 2013.	Stanje utrošenih sredstava 31.1.2014.	Izvršenje budžeta na dan 31.1.2014.
1	2	3	4	5	6	7
I	TEKUĆI IZDACI		6.766.000	6.766.000	6.435.492	95,12
1	Bruto plaće i naknade	611100	5.004.000	4.919.000	4.832.116	98,23
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	741.000	741.000	642.479	86,70
3	Putni troškovi	613100	207.000	287.000	286.973	99,99
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	113.000	116.000	113.746	98,06
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	139.000	139.000	107.956	77,67
6	Nabavka materijala	613400	62.000	65.000	63.630	97,89
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	69.000	69.000	60.616	87,85
8	Troškovi zakupa	613600	119.000	119.000	118.552	99,62
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	60.000	95.000	58.785	61,88
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	9.000	10.000	9.935	99,35
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	243.000	206.000	140.705	68,30
II	KAPITALNI IZDACI		20.000	20.000	19.996	99,98
1	Nabavka zemljišta	821100			0	
2	Nabavka građevina	821200			0	
3	Nabavka opreme	821300	20.000	20.000	19.996	99,98
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000	150.000	150.000	225.000	
1	Podrška sajamskim manif. u zemlji		100.000	100.000	100.000	
2	Podrška sajamskim manif. u inozemstvu		50.000	50.000	50.000	
3	Grantovi u inozemstvu				75.000	
IV	KAPITALNI GRANTOVI	615000	0	0	0	
1					0	
2					0	
V	IZDACI ZA INOZEMNE KAMATE	616000			0	

UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III+IV+V)	6.936.000	6.936.000	6.680.488	96,32
--	------------------	------------------	------------------	--------------

UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA

URED ZA VETERINARSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U tijeku 2013. godine glavne aktivnosti Ureda za veterinarstvo BiH (u daljnjem tekstu: Ured) su se odnosile na obavljanje zadataka iz nadležnosti Ureda, a koje proizlaze iz odredbi Zakona o veterinarstvu Bosne i Hercegovine, Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, kao i iz međunarodnih obveza BiH, uključujući ostvarivanje uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog podrijetla u Europsku uniju u kontekstu pridruživanja R. Hrvatske u njeno članstvo.

Realizacija mjera u cilju ispunjavanja uvjeta za izvoz u Europsku uniju

Ovo je podrazumijevalo čitav niz povezanih aktivnosti koje su uključivale komunikaciju s Direkcijom za hranu i potrošače Europske unije u cilju uvrštavanja BiH u plan inspekcije Europske unije (Food and Veterinary Office - u daljnjem tekstu: FVO), Delegacijom Europske unije, što je rezultiralo uvrštavanjem u plan posjeta FVO inspekcije za ocjenu sustava za izvoz mlijeka i mliječnih proizvoda za 2014. godinu.

a) Realizacija plana praćenja ostataka (rezidua) veterinarskih lijekova i kontaminanata

U sklopu Plana praćenja rezidua za 2013. godinu ukupno je uzeto i analizirano 829 uzoraka na rezidue određenih tvari te u odnosu na planirani broj uzoraka 1628 dosadašnja realizacija iznosi 51%, s napomenom da se uzorkovanje prema Odluci o provođenju plana praćenja i kontrole rezidua za 2013. godinu provodi do kraja ožujka 2014. godine, nakon čega ćemo imati konačni podatak o realizaciji.

b) Inicijativa za posjet FVO inspekcije u cilju ostvarivanja izvoza mlijeka i proizvoda mlijeka u 2013. godini

Vezano za ovu inicijativu i akcijski plan za unaprjeđenje sustava koji je urađen u ovu svrhu, ispunjen je i u Dublin poslan predmisijski upitnik za izvoz mlijeka i mliječnih proizvoda, Uredu za hranu i veterinarstvo (FVO) 25. 4. 2013. godine. Potpisan je protokol u kojem je regulirano da Ured odobrava inspektore koji provode službene kontrole u objektima koji hoće izvoziti u Europsku uniju i da njihovi međusobni odnosi budu regulirani ugovorom. Objekti koji su nominirani za izvoz su: MEGGLE mljekara d.o.o. Bihać, Mlijekoprodukt d.o.o. Kozarska Dubica, Zott – Gradačac. Objekti koji su se kandidirali: mljekara Livno - za sir, mljekara Milkos - Sarajevo.

Aktivnosti po pitanju međunarodnog prometa

Broj izdanih veterinarsko-zdravstvenih certifikata je 11.308 (zaključno s 31. 12. 2012. godine). Nastavljena je aktivnost usklađivanja svih uvoznih uvjeta s europskim uvjetima uvoza. U kontinuitetu se obavljaju aktivnosti: pripreme i upućivanja jamstava za izvozne objekte veterinarskim upravama država s kojima BiH ima potpisane sporazume, ugovore i protokole o veterinarskoj suradnji. Izvršen je pregled i izdavanje 1250 rješenja o nepostojanju veterinarsko zdravstvenih smetnji za uvozu, od toga 359 rješenja za uvoz živih životinja, 754 rješenja za proizvode i sirovine životinjskog podrijetla, 117 rješenja za uvoz veterinarskih lijekova i 20 rješenja o odbijanju zahtjeva, 618 rješenja o upisu objekata u registar Ureda, prikupljanje rezultata analiza hrane za životinje podrijetlom iz uvoza, revidiranje upisnika objekata iz kojih je dozvoljen uvoz u BiH, vođenje registra o deponiranim potpisima, stalna komunikacija i razmjena informacija koje se u pogledu međunarodnog prometa s veleposlanstvima, ažuriranje jedinstvene baze registriranih veterinarskih lijekova u BiH, ažuriranje popisa preparata koji ne podliježu rješenju za uvoz lijekova.

Aktivnosti u odjeljenju Agencije za označavanje životinja BiH (Agencija)

Nastavljeno je kontinuirano snabdijevanje ovlaštenih veterinarskih organizacija odgovarajućim obrascima, putovnicama i adekvatnim količinama ušnih markica, tako da je u Agenciji u 2013. godini odštampano: putovnica za goveda 100.833, certifikata o imanju 4.697, ušnih markica 77.805 i zamjenskih ušnih markica 11.523. Uspješno su inicirane i završene nabave posredstvom ARDP projekta IT serverske opreme namijenjenih za funkcioniranje novog informacijskog sustava, kao i sitne računalne opreme.

Aktivnosti po pitanju zdravlja i dobrobiti životinja

U sklopu svog primarnog zadatka na praćenju statusa zdravlja životinja u BiH i svijetu, provedene su sljedeće aktivnosti:

- suradnja i korespondencija s relevantnim nadležnim tijelima za veterinarsko i javno zdravstvo u BiH te drugim zemljama, kao i relevantnim institucijama za zdravlje životinja i humano javno zdravstvo;
- praćenje statusa pojave zaraznih bolesti u BiH i svijetu, te standarda relevantnih međunarodnih institucija i priprema izvješća o zdravlju životinja;
- praćenje izvršenja i priprema programa kontrole za pojedine zarazne bolesti, te redovito izvještavanje i pripreme odgovarajućih mjera u cilju ostvarivanja ranog otkrivanja, praćenja, suzbijanja i iskorjenjivanja istih;
- praćenje epidemiološke situacije u državi i u svijetu radi sprečavanja unošenja bolesti i pripreme odluka o zabrani uvoza i provoza i pravovremenog reagiranja u slučaju pojave bolesti, te izrada odluka o zabrani uvoza određenih pošiljaka radi sprečavanja unošenja određenih zaraznih bolesti životinja u BiH, kao i uvjeta za međunarodni promet u pogledu zdravlja životinja;
- redovito ažuriranje popisa registriranih veterinarskih lijekova i veledrogerija;
- koordinacija rada ovlaštenih veterinarskih laboratorija, prikupljanje, obrada, praćenje i distribucija informacija o mjesečnim izvješćima, i ažuriranje podataka; donošenje i redovito ažuriranje veterinarskih propisa iz oblasti zdravlja i dobrobiti životinja;
- aktivnosti na implementaciji i pripremi projekata.

a) *IPA projekti* – IPA 2010 pod nazivom „Poboljšanje kontrole zdravlja životinja putem cijepljenja lisica protiv bjesnila“, čiji je korisnik Ured, a koji se financira od strane Delegacije Europske unije u BiH, implementiran je kroz izbacivanje mamaca cjepiva u proljetnoj i jesenjoj kampanji. U tijeku je provedba aktivnosti na postcijepljeni monitoring.

b) *ITAP projekt* – komponenta bruceloza – implementirane su aktivnosti cijepljenja malih preživača protiv bruceloze pri čemu je cijepljeno i označeno 186436 životinja. U sklopu provedbe monitoringa bruceloze goveda ispitano je 108 556 životinja. Na ovaj način završena je implementacija ovog projekta te je u tijeku priprema završnog izvješća.

c) *ARDP projekt* – (projekta poljoprivrede i ruralnog razvoja), koji je financiran kreditnim sredstvima Svjetske banke, izvori financiranja su: Međunarodna razvojna agencija IDA, Švedska Agencija za razvoj SIDA, domaća kontribucija, doći će do produženja projekta za jednu godinu (do 30. 6. 2014. godine). Nastavljene su aktivnosti od ranije:

1. potpora Agenciji za označavanje životinja - Ured, vrijednost iznosi oko 1 180 000 eura -projektne aktivnosti koje su u tijeku: informacijski sustav je u završnoj fazi testiranja i otklanjanja nedostataka, nabava hardvera za serverski dio je završena;
2. Studija o klasičnoj kugi svinja (vrijednost oko 370 000 eura) - projektne aktivnosti koje su u tijeku: izvršeno je uzorkovanje od domaćih i divljih svinja, sve institucije su dale svoje komentare na nacrt studije, finalni izgled studije je podijeljen s entitetskim vlastima, očekuje se prezentacija finalnog izgleda studije o KKS;
3. izgradnja Veterinarskog laboratorija na Stupu: vrijednost oko 350 000 eura - projektne aktivnosti koje su u završnoj fazi i bit će gotove u narednih 30 dana: završava se

priključenje objekta na plinovod, vodovodnu, kanalizacijsku i elektroenergetsku mrežu, izgradnja protupožarnih stepenica;

4. monitoring rezidua - vrijednost oko 300 000 eura. Imenovani su laboratoriji korisnice ovih sredstava. Projektne aktivnosti koje će se izvoditi su: akreditacija i validacija metoda, kalibracija instrumenata, obuke osoblja, nabava neophodne opreme:

d) UNDP - ukupno je BATA-i prijavljeno 5 metoda od kojih je jedna već akreditirana (utvrđivanje prisutnosti kloramfenikola u mlijeku ELISA metodom) u Veterinarskom institutu „Dr. Vaso Butozan“ a dvije iz drugih laboratorija su u postupku ocjenjivanja kod BATA-e;

e) ITAP A - potpisanim ugovorom su definirane obveze izvođača radova kao obveze investitora, ugovorom su definirane obveze investitora i nadzornog tijela za izgradnju šest standardiziranih objekata za potrebe GVI. Prema ugovoru, izvođač je dostavio bankarska jamstva za uplatu predujma za početak gradnje za svih 6 objekata. Kako je prema raspoloživim sredstvima moguć nastavak gradnje na samo tri objekta, investitor je uplatio predujam za izgradnju tri objekta. Po uplati će teći daljnje aktivnosti;

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U dijelu zakonodavnih aktivnosti potrebno je napomenuti da je u proteklom razdoblju usvojen veliki dio propisa iz poglavlja 12. europskog zakonodavstva (sigurnost hrane, veterinarstvo) kroz podzakonske propise. Izrada propisa iz djelokruga nadležnosti Ureda se provodila kako prema planu rada Vijeća ministara BiH tako i prema preporukama dobivenim od strane FVO-a i TAIEX-a. Ured je, u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH, pripremio niz propisa koji su i usvojeni: Odluka o zabrani uvoza i provoza određenih pošiljki u BiH radi sprečavanja unošenja atipične kuge peradi (Njukastlska bolest), Odluka o zabrani uvoza određenih pošiljki radi sprečavanja unošenja u BiH transmisivnih spongiformnih encefalopatija, Pravilnik o implementaciji Programa nadgledanja avijarne influence kod peradi i divljih ptica, Pravilnik o higijeni hrane, Odluka o usvajanju Strategije nadziranja spongiformne encefalopatije goveda, Pravilnik o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja, Naredba o mjerama kontrole zaraznih i parazitarnih bolesti životinja i njihovom provođenju i financiranju u 2013. godini, Odluka o provođenju plana praćenja i kontrole rezidua za 2013. godinu, Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod brojlera vrste Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2013. godinu, Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze u jatima konzumnih nosilica vrsta Gallus gallus u Bosni i Hercegovini za 2013. godinu, Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod odraslih rasplodnih jata vrste Gallus Gallus u BiH za 2013. godinu, Odluka o određivanju privremenog graničnog veterinarskog prijelaza, Odluka o odobravanju sredstava rezerviranja za interventno financiranje monitoringa bruceloze i drugih bolesti životinja proračuna institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013.godinu, Pravilnik o načinu vođenja jedinstvene liste odobrenih objekata za rukovanje nusproizvodima životinjskog podrijetla; Pravilnik o načinu vođenja jedinstvene liste odobrenih objekata koji rukuju proizvodima životinjskog podrijetla namijenjenih ishrani ljudi, Pravilnik o načinu vođenja jedinstvene liste svih registriranih objekata koji rukuju proizvodima životinjskog podrijetla namijenjenih ishrani ljudi, nusproizvodima i hranom za životinje, Pravilnik o metodama uzorkovanja i analitičkim metodama za provedbu službenih kontrola hrane za životinje, Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o obilježavanju sirovina i proizvoda životinjskog podrijetla i izradi, obliku i sadržaju veterinarskih oznaka, Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o visini naknade za obavezne veterinarsko-zdravstvene preglede u prometu preko granice BiH i Odluka o prestanku važenja Odluke o zabrani uvoza u BiH i provoza preko teritorija BiH pošiljki stočne hrane koja u sebi sadrži komponente životinjskog podrijetla.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH SPORAZUMA

U tijeku 2013. godine bilateralno je revidiran i usuglašen prijedlog nacrt teksta međunarodnog Ugovora o veterinarskoj suradnji s Republikom Turskom – započeta je faza diplomatskog usuglašavanja daljnjeg hodograma za rad partnerskih delegacija u cilju pregovora i potpisivanja finalne verzije sporazuma. Inicirana procedura s AR Egipat je nakon parafiranja tekstova prijedloga nacrt sporazuma upućena u daljnju administrativno-protokolarnu proceduru u obje zemlje zbog ispunjenja svih potrebnih preduvjeta – ista je prolongirana zbog aktualne političke situacije u AR Egipat. Međunarodni Sporazum o veterinarskoj suradnji s R. Albanijom je u fazi ratifikacije unutar nadležnih institucija BiH. Sporazum o veterinarskoj suradnji s Crnom Gorom je notificiran i ratificiran u navedenoj godini. Ugovor koji je predmet sukcesije s nadležnim institucijama u NR Kini je predmet revizije i bilateralnog usuglašavanja s predloženim promjenama nacrt teksta – aktivnost se obavlja u sklopu rada mješovitog komiteta dviju zemalja za unapređenje trgovinskih i ekonomskih odnosa u čijem sastavu radi delegirani član Ureda. Upućen je set urgencija prema nadležnim institucijama unutar BiH, kao i zemalja potencijalnih partnera, a zbog očitovanja po pitanju inicijative započetih pregovora s ciljem zaključivanja međunarodnih ugovora o veterinarskoj suradnji – Novi Zeland, AR Egipat, Ruska Federacija, Ukrajina. Izvan snage je stavljen međunarodni Sporazum za oblast veterinarstva između BiH i Republike Hrvatske jednostranim zahtjevom partnerske strane, a zbog novog statusa zemlje članice EU. Od strane nadležnih ministarstava i relevantnih BH institucija, a u suradnji s timom eksperata za pojedine oblasti iz sastava Ureda, potpisan je i set protokola kojim se uređuju tehničko-operativni procesi i sustavi razmjene usluga i stručne suradnje nadležnih institucija koje su u sastavu veterinarskih službi i/ili servisa sa zemljama u regiji (laboratoriji, referentni instituti, meritorne institucije, nadležna tijela). Kontinuirano se prikupljaju podaci kojima se izvještava o iniciranim i realiziranim međunarodnim aktivnostima iz djelokruga veterinarske suradnje s homolognim institucijama zemalja partnera, a za potrebe MVTEO BiH, te MVP BiH. Ove aktivnosti rezultiraju nizom procedura i protokolarne dokumentacije, a na osnovi opsega iste vrše se procjene o opravdanosti iniciranja postupka pregovaranja i ugovaranja međunarodnih sporazuma nadležnih državnih instancija zemalja partnera (Vlade, Vijeća ministara i slično). Trenutačna lista izvješća obuhvaća sljedeće zemlje partnere: Argentina, Brazil, Novi Zeland, Albanija, Srbija, Crna Gora, Makedonija, Mađarska, Bugarska, Češka, Slovačka, Rumunjska, Hrvatska, Slovenija, Italija, Egipat, UAE, Katar, Kuvajt, Saudijska Arabija, Bahrein, Iran, Izrael, Monako, Španjolska, Francuska, Njemačka, Norveška, Danska, Belgija, Luxemburg, Finska, Portugal, Monako, Tunis, San Marino, Koreja, Singapur, Indonezija, Kina, Južna Koreja, Sudan, Kenija, Nigerija, Angola, Švicarska.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Dio koji se odnosi na europske integracije je obuhvaćen u I. dijelu – Najvažnije aktivnosti, kao i u dijelu II. - Zakonodavne aktivnosti i uključivale su suradnju s Delegacijom Europske unije u Bosni i Hercegovini i Direkcijom za zaštitu i zdravlje potrošača (DG SANCO), u svrhu usklađivanja zakonodavnog okvira i ostvarivanja izvoza u Europsku uniju. Pored toga, pripremljena je mapa TAIEX aktivnosti odobrena od strane Europske unije, čija je realizacija u tijeku, te je održan veći broj radionica za predstavnike svih nadležnih tijela u sustavu sigurnosti hrane, veterinarstva i zaštite zdravlja bilja.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Iz Programa rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu usvojeni su sljedeći propisi: Pravilnik o stavljanju na tržište i korištenju hrane za životinje, Odluka o zabrani uvoza i provoza određenih pošiljki u BiH radi sprečavanja unošenja virusa majmunskih boginja i Pravilnik o maksimalno dopuštenim količinama kokcidiostatika ili histomonostatika u hrani, koji su posljedica neizbježnog onečišćenja hrane za životinje tim tvarima, za one vrste životinja za koje njihovo dodavanje u hrani nije namijenjeno. Ostali propisi se nalaze u različitim fazama izrade ili usvajanja: Pravilnik kojim se određuju provedbene mjere za određene proizvode na temelju Pravilnika o higijeni hrane životinjskog podrijetla i organizacija službenih kontrola navedenih u Pravilniku o organizaciji službenih kontrola proizvoda životinjskog podrijetla namijenjenih ishrani ljudi (pravilnik pripremljen i dostavljen nadležnim tijelima entiteta, nema pozitivnog mišljenja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske), Pravilnik o zahtjevima sljedivosti za hranu životinjskog podrijetla (nema pozitivnog mišljenja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske), Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika za kontrolu plavog jezika (dostavljena mišljenja nadležnih tijela entiteta sa sugestijama. Nakon uvrštavanja dostavljenih sugestija, prijedlog će ponovno biti upućen nadležnim tijelima entiteta radi dobivanja konačnog mišljenja), Pravilnik o mjerama za sprečavanje širenja avijarne influence kod zatočenih ptica (pravilnik upućen u proceduru usvajanja na Vijeće ministara BiH 18. 11. 2013. godine), Pravilnik o identifikaciji i kontroli kretanja kopitara (kompleksnost usklađivanja dijelova pravilnika s entitetskim zakonima o stočarstvu koji također reguliraju ovu oblast u dijelu koji se odnosi na registraciju kvalitetno priplodnih grla i vođenja matične evidencije), izmjene i dopune Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u BiH (naglasak u vezi označavanja i kontrole kretanja životinja je stavljen na izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu BiH), Pravilnik o bio-sigurnosnim mjerama i mjerama nadzora za perad namijenjenu za obnovu divljači, a koja su namijenjena izvozu (prijedlog upućen na mišljenje nadležnim tijelima entiteta), Pravilnik o stavljanju u promet goveda i svinja (prijedlog pravilnika upućen u proceduru usvajanja preko Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH 31. 10. 2013.godine), Pravilnik o stavljanju u promet malih preživača (prijedlog pravilnika upućen na mišljenje nadležnim tijelima entiteta 5. 11. 2013.godine.) i Pravilnik o pretraživanju spongiformne encefalopatije jelena (prebačen u program rada za 2014. godinu zbog nemogućnosti implementacije i potrebe rada na drugim propisima).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. Godinu Uredu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 7.813.000,00 KM. U proračunu za 2013. godinu uključena su donatorska sredstva Švedske i Republike Cipar, i to za projekt „Izgradnja standardiziranih objekata za potrebe granične veterinarske inspekcije“ u iznosu od 626.000,00 KM i donacija Švedske za projekt „Poboljšanje uvjeta za trgovinu životinjama i proizvodima“ u iznosu od 265.000,00 KM.

TABELA 3. REALIZACIJA PRORAČUNA ZA 2013. GODINU
NEPOSREDNA POTROŠNJA

Red. broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno proračunom za tekuću 2013. godinu	Realizirano u tekućem razdoblju	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci		4.147.000,00	3.317.003,58	80
1.	Bruto plaće i naknade	611100	1.841.000,00	1.811.996,09	98
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	277.000,00	250.980,32	91
3.	Putni troškovi	613100	118.331,00	89.511,21	76
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	100.315,00	78.863,39	79
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	62.000,00	41.023,42	66
6.	Nabava materijala	613400	319.000,00	82.823,36	26
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	71.000,00	59.778,64	84
8.	Izdaci za zakupninu	613600	302.742,00	301.193,08	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	87.000,00	74.681,25	86
10.	Izdaci za osiguranje	613800	19.700,00	19.642,63	100
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	936.412,00	506.510,19	54
II	Kapitalni izdaci		19.500,00	12.422,24	64
1.	Nabava zemljišta	821100	0,00	0,00	0
2.	Nabava zgrada	821200	0,00	0,00	0
3.	Nabava opreme	821300	19.500,00	12.422,24	64
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0
5.	Nabava sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0
6.	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	0,00	0,00	0
III	Tekući grantovi		0,00	0,00	#DIV/0!
SVE UKUPNO			4.154.000,00	3.329.426,00	80

Na projektu "Podrška veterinarskom i fitosanitarnom sektoru" na kome su odobrena sredstva u iznosu od 352.321,00 KM nije bilo realizacije zbog kašnjenja u potpisivanju ugovora sa lovištima.

Neurošena sredstva će se posebnim zahtjevom, upućenim Ministarstvu financija i trezora, iz 2013. prenijeti u 2014. budžetsku godinu.

Treba naglasiti da iznos od 400.000,00 KM, odobren za interventno financiranje zaraznih bolesti životinja sa pozicije rezerviranja, također nije realiziran zbog kašnjenja donošenja odluke od strane Vijeća ministara BiH.

NAPOMENA: Tabela prikaz izvršenja iskazan je na dan 24.01.2013. godine, što ne odražava stvarno stanje jer se obaveze u sistemu za plaćanje unose do 31.01.2013. godine.

UPRAVA BiH ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA

Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja (Uprava) je u protekloj godini sve svoje resurse usmjerila u izradu nedostajućih podzakonskih akata za omogućavanje implementacije zakona iz fitosanitarne oblasti.

U 2013. godini završena je implementacija projekta IPA 2008 „Potpora Upravi BiH za zaštitu zdravlja bilja“, koji je od strane nadležnih tijela i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH i drugih korisnika projekta ocijenjen kao uspješan.

U 2013. godini je počela implementacija projekta IPA 2009 „Jačanje kapaciteta veterinarskog i fitosanitarnog sektora u BiH, kontrola potrošača, zdravlje životinja i zdravlje bilja u BiH“. Za fitosanitarni sektor ovaj projekt je sastavljen iz dvije komponente:

1. Nabavaa laboratorijske opreme i
2. Twinning light projekt „Jačanje kapaciteta fitosanitarnog sektora u BiH“.

Laboratorijska oprema je nabavljena za 3 laboratorija:

1. Poljoprivredni institut Republike Srpske, Banja Luka;
2. Federalni poljoprivredni zavod, Sarajevo;
3. Federalni agromediteranski zavod, Mostar.

Implementacija twinning light projekta počela je u rujnu 2013. godine i provedene su obuke osoblja navedenih entitetskih laboratorija u oblasti zdravlja bilja, sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja i rezidua pesticida.

U 2013. godini održane su 84 radionice, seminara i predavanja s 864 sudionika, od kojih je oko 80% sudionika iz nadležnih tijela i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH (službenici entitetskih ministarstava i Brčko Distrikta BiH, službenici inspektorata, osoblje entitetskih laboratorija).

Vrlo važna realizirana aktivnost u 2013. godini je treća godina provođenja Programa posebnog nadzora karantinskih štetnih organizama na krumpiru u BiH (Program). Kao rezultat provođenja Programa, od izuzetne važnosti je istaknuti najavu FVO (Food and Veterinary Office) revizije za razdoblje od 24. 3. do 4. 4. 2014. godine. Ovo je i najznačajniji događaj za sveukupan fitosanitarni sektor i sva nadležna tijela i institucije, ali i proizvođače krumpira u BiH, koji će se odvijati u 2014. godini, a što je rezultat provedenih aktivnosti tijekom 2013. godine.

U okviru projekta Svjetske banke „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ - ARDP (Agricultural and Rural Development Project) uspješno su realizirane sve predviđene aktivnosti. Jedna od najznačajnijih aktivnosti Uprave uopće, realizirana u okviru projekta ARDP, je nabava softvera za fitosanitarni registar (fitoregistar) i početak upisa u fitoregistar.

Ostvarena je i značajna suradnja na međunarodnom planu, stalna u okviru aktivnosti vezanih za IPPC (International Plant Protection Convention) i EPPO (European and Mediterranean Plant Protection Organization), kao i sa CPVO (Community Plant Variety Office) i fitosanitarnim službama susjednih država nastalih od republika bivše Jugoslavije. Suradnja s EPPO-om je rezultirala organiziranjem međunarodne radionice o fitosanitarnim mjerama koja je održana 2013. godine u BiH.

U 2013. godini donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH, što je preduvjet za potpisivanje UPOV (International Convention for the Protection of New varieties of Plants) konvencije. Ratifikacija ove konvencije je jedan od preduvjeta za pristupanje BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji.

Predstavnici Uprave su kroz rad u podkomisijama aktivno sudjelovali u implementaciji Sporazuma o međusobnoj suradnji između institucija uključenih u proces integriranog upravljanja granicom u BiH.

NAJVAŽNIJE REALIZIRANE AKTIVNOSTI ODJELA I SLUŽBE

1. Odjel za zdravlje bilja

Zakonodavne aktivnosti

- Program posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krumpiru za 2013. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 03/13);
- Pravilnik o fitosanitarnom registru i biljnoj putovnici („Sl. glasnik BiH“, broj 05/13);
- Pravilnik o formi i sadržaju fitosanitarnog certifikata i fitosanitarnog certifikata za reeksport („Službeni glasnik BiH“, broj 12/13);

- Pravilnik o mjerama za sprečavanje unošenja i širenja uzročnika bolesti vretenaste krtole krumpira – *Potato spindle tuber viroid* („Službeni glasnik BiH“, broj 30/13);
- Pravilnik o listama štetnih organizama, listama bilja, biljnih proizvoda i reguliranih objekata („Službeni glasnik BiH“, broj 48/13);
- Pravilnik o načinu obavještanja i objavljivanja podataka o prvoj pojavi štetnih organizama s listi I A i II A („Službeni glasnik BiH“, broj 61/13);
- Instrukcija za uzorkovanje i zdravstveni pregled krumpira („Sl. glasnik BiH“, b63/13);
- Opći operativni plan za postupanje u slučaju izvanredne pojave štetnog organizma na bilju i biljnim proizvodima. („Službeni glasnik BiH“, broj 85/13);
- Izvješće o provođenju programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krumpiru za 2012. godinu, usvojeno na 58. sjednici Vijeća ministara 24.7.2013. godine.

Ostale aktivnosti

Jedna od značajnih aktivnosti Uprave i ovog odjela je bila organizacija i održavanje sastanka radne skupine EPPO-a za fitosanitarna pitanja u razdoblju od 17. do 20.6.2013. godine u Sarajevu. BiH je postala članica EPPO-a u ožujku 2008. godine. Kontaktna točka za razmjenu informacija je Uprava kao službeno nacionalno tijelo za zaštitu zdravlja bilja u BiH (NPPO - National Plant Protection Organization).

Održavanje ovog sastanka je od izuzetne važnosti ne samo za Upravu već i za nadležna tijela i institucije entiteta i Brčko Distrikta BiH i predstavlja potvrdu i priznanje od strane EPPO-a za učinjen napredak u fitosanitarnoj oblasti u BiH.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih skupina, seminara i dr.

2. Odjel za fitofarmaceutska sredstva i mineralna gnojiva

Zakonodavne aktivnosti

- Popis aktivnih materija dozvoljenih za uporabu u fitofarmaceutskim sredstvima u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 20/13);
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima za stavljanje u promet, kvalitetu i kontroli kvalitete mineralnih gnojiva te skladištenju i rukovanju mineralnim gnojivima („Službeni glasnik BiH“, broj 33/13);
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 79/13);
- Pravilnik o uređajima za aplikaciju fitofarmaceutskih sredstava („Službeni glasnik BiH“, broj 84/13).

Ostale aktivnosti

U oblasti fitofarmaceutskih sredstva, u skladu s odredbama Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, br. 51/12 i 79/13), počeo je upis pravnih i fizičkih osoba za promet fitofarmaceutskim sredstvima u registar na razini entiteta i Brčko Distrikta BiH.

U skladu s odredbama Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati pravne i fizičke osobe za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, br. 51/12 i 79/13) i Pravilnika o dužnostima korisnika fitofarmaceutskih sredstava („Službeni glasnik BiH“, broj 101/12) nadležna tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH su raspisala javni poziv u svrhu izbora i ovlasti ustanove za vršenje obuka korisnika fitofarmaceutskih sredstava i odgovornih osoba za promet fitofarmaceutskim sredstvima.

U oblasti mineralnih gnojiva, u skladu s odredbama Pravilnika o upisu distributera i uvoznika mineralnih gnojiva („Službeni glasnik BiH“, broj 05/13), počeo je upis pravnih i fizičkih osoba koje se bave prometom mineralnih gnojiva na veliko i malo. Također, počeo je upis mineralnih gnojiva koja se nalaze u prometu u BiH u skladu s odredbama Pravilnika o upisu

mineralnih gnojiva u registar mineralnih gnojiva („Službeni glasnik BiH“, broj 05/13) na razini entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih skupina, seminara i dr.

3. Odjel za sjeme, sadni materijal i zaštitu novih sorti

Zakonodavne aktivnosti

- Pravilnik o zajedničkoj komisiji za sorte poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 21/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet materijala za razmnožavanje voća i voćnih sadnica namijenjenih proizvodnji voća u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 50/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet materijala za razmnožavanje vinove loze u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 50/13);
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stavljanju u promet sjemena povrća u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 52/13);
- Izmjene i dopune Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 32/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena uljanog i predivog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 63/13);
- Odluka o formiranju Zajedničke komisije za sorte poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 73/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena krmnog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 83/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena repe u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 83/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet reproduktivnog materijala ukrasnog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 83/13).

Ostale aktivnosti

U ovoj oblasti učinjen je značajan napredak u zakonodavnoj aktivnosti donošenjem vrlo važnih podzakonskih akata koji uređuju tržište sjemena pojedinih vrsta poljoprivrednog bilja. Značajne aktivnosti su obavljene i u vezi sa usuglašavanjem Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH s UPOV konvencijom. Na sjednici Vijeća UPOV-a, održanoj u listopadu 2013. godine, ovaj zakon je dobio pozitivnu ocjenu usklađenosti s Konvencijom UPOV, što je preduvjet za pristupanje članstvu. Sada je potrebno da se provede procedura pristupanja UPOV konvenciji po propisima BiH.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih skupina, seminara i dr.

4. Služba za pravne, financijske i administrativne poslove

U tijeku 2013. godine Služba za pravne, financijske i administrativne poslove (u daljnjem tekstu: Služba) je, pored redovitih aktivnosti i obveza koje su zaposleni u ovoj Službi obavljali u skladu s opisom poslova iz Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave, obavljala i sljedeće poslove:

1. u suradnji s rukovodstvom Uprave, Služba je pripremila interne akte kojim se regulira način rada, kako svih zaposlenih tako i pojedinih odjela i radnih mjesta u cilju povećanja efikasnosti i produktivnosti, kao i izbjegavanja činjenja grešaka u radu, i to:

- a) Pravilnik o načinu postupanja s predmetima i aktima u okviru Document Management Systema (DMS). DMS je web bazirana aplikacija s centraliziranom bazom podataka za potporu administrativnom poslovanju i upravljanje predmetima. Rješenje u vidu web-aplikacije predstavlja sustav za efikasno upravljanje procesima i sadrži potporu za upravljanje dokumentima, obavještanje, praćenje, odobrenje, kao i modularnost i fleksibilnost koje

- omogućavaju budućim administratorima vlastito kreiranje procedura i pitanja u sustavu;
- b) Odluka o procedurama i pravu na korištenje službenih mobilnih telefona;
 - c) Naputak o načinu umanjenja plaće u slučaju prekoračenja odobrenog limita prilikom upotrebe službenog mobilnog telefona;
 - d) Pravilnik o prevenciji i borbi protiv korupcije u Upravi BiH za zaštitu zdravlja bilja;
2. formiran je vlastiti arhiv i pokrenute su aktivnosti za uništavanje arhivske građe kojoj je istekao rok čuvanja;
3. zaposleni iz Službe su redovito sudjelovali na seminarima i obukama u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, Agencije za javne nabave BiH i Fakulteta za javnu upravu;
4. u pogledu javnih nabava Služba je doprinijela uspješnoj realizaciji Plana nabava Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja za 2013. godinu;
- U tijeku 2013. godine provedena su:
- a) 2 otvorena postupka za nabavu (avionskih karata i smještaja u Banjoj Luci za koje su sklopljeni okvirni sporazumi na razdoblje od tri godine);
 - b) 4 konkurentska postupka za nabavu (osiguranja i registracije službenih vozila, uredskog materijala, materijala za čišćenje i motornog goriva);
 - c) 15 direktnih sporazuma za nabavu (kompjuterskog materijala, reprezentacije, servisiranja klima uređaja, materijala i usluga za opravku i održavanje opreme, automobilskih guma, tiskanja fitosanitarnih certifikata, vizit-kartica i dr.);
5. uspješno su provedene aktivnosti na nadogradnji i prilagođavanju sustava u skladu s potrebama Uprave, te obukom zaposlenih za rad u DMS sustavu;
6. zaposleni iz Službe su, u suradnji s rukovodstvom Uprave i Službom za zajedničke poslove institucija BiH, započeli aktivnosti na pripremama za preseljenje Uprave u nove prostorije;
7. U skladu s Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH i Odlukom o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave BiH zaposleni u Službi su sudjelovali u kreiranju opisa poslova za radna mjesta koja se nalaze u okviru Službe i Uprave.

OSTALE AKTIVNOSTI UPRAVE

Uprava je imala značajno angažiranje i u drugim važnim aktivnostima, a najviše u realizaciji aktivnosti vezanih za integrirano upravljanje granicom u BiH.

U okviru aktivnosti u Zajedničkom centru za analizu rizika urađena je Strategijska analiza rizika ZCAR-a za 2013. godinu, pod nazivom „Ilegalan uvoz pošiljaka bilja i biljnih proizvoda, reguliranih objekata, sjemena i sadnog materijala, sredstava za zaštitu bilja i đubriva“.

Predstavnik Uprave je član Državnog povjerenstva za integrirano upravljanje granicom u BiH, u okviru kojeg je sudjelovao u različitim aktivnostima vezanim za državnu granicu i integrirano upravljanje granicom BiH.

Predstavnik Uprave je član Vijeća za zaštitu potrošača BiH i u okviru svoje nadležnosti aktivno sudjeluje u realizaciji Državnog godišnjeg plana za zaštitu potrošača.

AKTIVNOSTI NA MEĐUNARODNOJ RAZINI

Predstavnici Uprave su sudjelovali u radu IPPC–CPM (Commission on Phytosanitary Measures) u ožujku 2013. godine i Vijeća EPPO-a u rujnu 2013. godine.

Predstavници Uprave kao DNA su sudjelovali u Ženevi 6. – 11.5.2013. godine na Konferenciji ugovorenih strana Bazelske, Štokholmske i Roterdamske konvencije.

Roterdamska konvencija

U skladu s člankom 10. stavkom (2) Roterdamske konvencije, blagovremeno su podneseni odgovori u vezi s uvozom pesticida koji su uključeni u Aneksu III na Petoj konferenciji stranaka Roterdamske konvencije.

Uprava je, u skladu s člankom 4. stavkom (2) Odluke o imenovanju državnog tijela za koordinaciju implementacije Roterdamske konvencije o postupku prethodne obavijesti o suglasnosti za promet nekih opasnih kemikalija i pesticida u međunarodnoj trgovini („Službeni glasnik BiH“, broj 15/10), u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH, izradila izvješće o provođenju Roterdamske konvencije koje je razmotreno i usvojeno na 12. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 4.7.2012. godine.

U tijeku 2012. godine Uprava je zaprimila ukupno 26 obavijesti u izvozu i sve su iz zemalja EU. Uprava kao DNA (Designated National Authority) zemlje uvoznice, u skladu s odredbama Konvencije, blagovremeno šalje potvrdu o prijemu obavijesti o izvozu te redovito prosljeđuje primljene obavijesti o izvozu nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

ZAKLJUČNE NAPOMENE

Ocjena stanja u oblastima

Stanje u fitosanitarnoj oblasti je značajno napredovalo u odnosu na prethodne godine. Pokazatelji toga su značajan broj donesenih podzakonskih akata, ali i implementacija donesenih propisa, što se može smatrati još većim uspjehom. Svemu ovome je doprinijela dobra koordinacija i suradnja između Uprave i nadležnih tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH. Suradnja s nadležnim tijelima i institucijama entiteta i Brčko Distrikta BiH odvija se na način da nadležna tijela i institucije entiteta i Brčko Distrikta BiH imenuju svoje predstavnike u radne skupine i aktivno sudjeluju u pripremi i usklađivanju podzakonskih akata s *acquisem*, kao i drugih akata i programa za omogućavanje implementacije zakona iz fitosanitarne oblasti.

Pokazatelj napretka u fitosanitarnoj oblasti je naveden u zaključku s petog sastanka Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo, održanog u Sarajevu 28. 2. 2013. godine. Napredak je prepoznat i u Izvješću o progresu EK za 2013. godinu.

Implementacija Programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krumpiru u 2011., 2012. i 2013. godine rezultirala je dobivanjem datuma FVO misije u sektoru krumpira.

Problemi koji utječu na realizaciju planiranih aktivnosti

Jedan od najznačajnijih problema koji utječe na realizaciju planiranih aktivnosti je nedostatak kadrova koji rade u fitosanitarnoj oblasti. Nedostatak kadrova je značajan kako u Upravi tako i kod nadležnih tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH. To su razlozi zbog kojih se dugo čeka na mišljenja na pojedine podzakonske akte, kao i na organiziranje i obavljanje drugih poslova na terenu značajnih za krajnje korisnike, a koji su u isključivoj nadležnosti entiteta.

Izuzimajući Program posebnog nadzora karantinskih štetnih organizama na krumpiru u BiH za 2014. godinu, u proračunima na odgovarajućim razinama vlasti nisu osigurana nikakva ili nedovoljna sredstva za provođenje različitih programa posebnog nadzora za druge štetne organizme, kako na poljoprivrednom tako i na šumskom bilju. Ovo potencijalno može biti vrlo opasno zbog toga što nema mogućnosti da se organizirano dolazi do podataka s terena o pojavi i statusu pojedinih štetnih organizama koji mogu prouzročiti velike materijalne štete. Poseban problem može biti ako se zbog nedostatka novca za provođenja programa na terenu pojave karantinski štetni organizmi čija prisutnost nikada nije utvrđena u BiH, što može izazvati nesagledive posledice.

Potrebno je da inspektorati entiteta i Brčko Distrikta BiH hitno zaposle i imenuju unutarnje fitosanitarne inspektore koji će uspostaviti unutarnju fitosanitarnu kontrolu koja je od izuzetne važnosti za kontrolu zdravlja bilja u državi, a samim tim i za izvoz određenih proizvoda biljnog podrijetla. Bez unutarnje fitosanitarne inspekcije u punom kapacitetu bit će nemoguće uspostaviti efikasan fitosanitarani sustav u BiH.

Nedostatak ili neadekvatna organiziranost prognozno-izvještajne i savjetodavne službe u BiH jest ozbiljan nedostatak koji je značajan kako za druge oblasti poljoprivrede tako i za fitosanitarnu oblast, a posebno za zdravlje bilja.

Prijedlozi za prevladavanje problema i za poboljšanje stanja u oblastima

Za efikasniji rad i bržu implementaciju donesenih pravnih propisa, odnosno za uspostavljanje fitosanitarnog sustava u BiH, nužno je:

1. zapošljavanje državnih službenika koji će raditi na poslovima iz fitosanitarne oblasti i kojima će to biti osnovna djelatnost. Ovo je potrebno uraditi na svim razinama vlasti koje imaju nadležnost u fitosanitarnoj oblasti;
2. osiguranje dovoljnih sredstava u proračunima na svim razinama vlasti za provođenje različitih programa posebnog nadzora;
3. zapošljavanje i imenovanje unutarnjih fitosanitarnih inspektora;
4. uspostavljanje, odnosno organizacijsko, kadrovsko, materijalno i funkcionalno jačanje prognozno-izvještajne i savjetodavne službe na odgovarajućim razinama vlasti u BiH.

URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SUSTAVA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Najvažnije aktivnosti (tematske) koje su realizirane u Uredu za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH tijekom 2013. godine bile su: izrada **Godišnjeg izvješća o realizaciji potpora u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH za 2012.** godinu. Ovaj dokument je urađen u predviđenom roku te poslan u Ministarstvo, tj. Sektor za poljoprivredu (gdje je uključen i sjedinjen u dokument “Godišnje izvješće o stanju u poljoprivredi za 2012. godinu”). Isti je proslijeđen Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje. Vijeće ministara BiH, kao i Parlamentarna skupština BiH su spomenuti dokument usvojili.

Drugi tematski dokument koji je urađen u Uredu u prošloj godini je “**Plan harmonizacije mjera ruralne politike i politike općih usluga u poljoprivredi BiH**”. Ovaj plan je također urađen u planiranom roku, čime je ispunjena obveza iz plana rada Ureda za 2013. godinu. S ovom aktivnošću su ispoštovani i zaključci Parlamentarne skupštine BiH koja je pored Vijeća ministara BiH obvezala Ured na realizaciju ovih aktivnosti. Pored spomenutih aktivnosti, tijekom 2013. godine urađeno je i niz ad hoc izvješća vezano za IPARD problematiku, kao i problematiku agrarne politike u zemlji. Službenici Ureda su također aktivno sudjelovali i EU projektima tehničke pomoći koji su bili namijenjeni uspostavi IPARD strukture u BiH, nažalost zbog poznatih razloga (otkazivanjem IPA projekata namijenjenih poljoprivredi i ruralnom razvoju u BiH) ove aktivnosti su polovicom 2013. godine prekinute.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

PRIJEDLOG IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O POLJOPRIVREDI ISHRANI I RURALNOM RAZVOJU BIH. Imajuću u vidu planiranu obvezu, Ured za harmonizaciju je pokrenuo inicijativu za izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH. Inicijativa je 29. 7. 2013. godine proslijeđena MVTEO. Cilj prijedloga izmjene i dopune zakona o poljoprivredi BiH u

ovom slučaju bio je njegovo usuglašavanje s Odlukom o formiranju Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH.

IZRADA SMJERNICA ZA IZRADU PRAVILNIKA O POTPORAMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU U BIH. Smjernice za izradu pravilnika su planirane kao akt koji je trebao olakšati kreiranje podzakonskih akata za provođenja mjera potpore poljoprivredi i ruralnom razvoju na razini entiteta/BD, a da se pri tome ne krše preuzete obveze iz pristupnog ugovora za članstvo BiH u WTO. Obzirom da BiH nije postala član WTO u 2013. godine, što je bilo planirano, ni izrada smjernica nije bila moguća.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

(CILJ: OSTVARIVANJE SURADNJE SA ISTIM ILI SLIČNIM ORGANIZACIJAMA U REGIJI I EU. Imajući u vidu ovaj cilj, Ured za harmonizaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani u ruralnom razvoju je u protekloj godini je potpisao dva sporazuma o suradnji. Potpisani su sljedeći sporazumi:

- Sporazum o suradnji između Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH i Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju Republike Hrvatske
- Sporazum o suradnji između Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH i Agencije za financijsku potporu u poljoprivredi i ruralnom razvoju Republike Makedonije

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru aktivnosti planiranja i realiziranja urađeni su:

- plan rada Ureda za 2013. i 2014. godinu te realizacija plana za 2012. i 2013. godinu.
- Izrađen je strateški plan aktivnosti Ureda za 2014. godinu.
- Također je urađen i akcijski plan Ureda za borbu protiv korupcije.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračunska sredstva planirana i odobrena u 2013. godini su realizirana u skladu s planiranom dinamikom, s tim da dio proračunskih sredstava posebno na kontu plaća i naknada nije u potpunosti utrošen, odnosno realiziran, jer se proces zapošljavanja u Uredu odvijao tijekom 2013. godine, a završen je u drugoj polovici 2013. godine. Zbog navedenog razloga, na pojedinim kontima koja su izravno ili neizravno vezani za troškove zaposlenika je ostalo viška sredstava.

3. MINISTARSTVO FINACIJA I TREZORA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo financija i trezora je u izvještajnom razdoblju provelo niz aktivnosti iz djelokruga svoje nadležnosti, a kao najznačajnije ističemo djelovanje i rad Ministarstva u kontekstu suradnje s Međunarodnim monetarnim fondom, što je za ishod imalo donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH. Predmetnim izmjenama Zakona regulirano je precizno pitanje otplate vanjskog duga bilo da je godišnji zakon o proračunu na snazi ili se institucije BiH financiraju na privremenoj osnovi. Ministarstvo financija i trezora je također intenzivno radilo na pripremi podloga za izradu Globalnog okvira fiskalne bilance i politika u BiH za razdoblje 2013. – 2015. godine, kao i Dokumentu okvirnog proračuna za isto razdoblje. Unapređenje u odnosu na dosadašnji

postupak srednjoročnog budžetiranja je usuglašavanje istog s Programom javnih investicija, što je također zakonska nadležnost ovog ministarstva. Također, Ministarstvo je u okviru svojih redovitih aktivnosti radilo na pripremi nacrta Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, koji je usvojen u Parlamentarnoj skupštini BiH 30. 12. 2013. godine, te možemo konstatirati da se nastavlja trend blagovremenog usvajanja proračuna, što omogućava kontinuitet u financiranju planiranih aktivnosti proračunskih korisnika. Ministarstvo financija i trezora je kroz donošenje izmjena Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu uspostavilo Jedinicu za internu reviziju u skladu propisanim kriterijima i standardima, te je ista izvršavala svoje zakonske nadležnosti vršeći poslove interne revizije u više institucija za koje je zadužena Jedinica u okviru Ministarstva. U okviru svojih redovitih aktivnosti Ministarstvo je procesuiralo veliki broj kreditnih aranžmana s međunarodnim financijskim institucijama u suradnji s resornim entitetskim ministarstvima. Također, urađena su značajna tehnička unapređenja na Informacijskom sustavu financijskog upravljanja i Centraliziranom obračunu plaća, što predstavlja početak realizacije projekta kojim će se obračun plaća za Oružane snage BiH uključiti u centralizirani sustav. Ministarstvo financija i trezora je odlukom Vijeća ministara BiH unaprijedilo komunikaciju s proračunskim korisnicima vezano za trezorski sustav i sustav budžetiranja prelaskom na SDH mrežu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U tijeku 2013. godine Ministarstvo financija i trezora je pripremio i prosljedilo u daljnju proceduru sljedeće nacrte zakona:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama BiH
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH
- Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje depozita u BiH
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U okviru svojih redovitih nadležnosti Ministarstvo financija i trezora je procesuiralo 25 međunarodnih sporazuma koji su predviđeni Programom rada Vijeća ministara BiH, a procesuirano je i niz sporazuma koji nisu bili predviđeni Programom rada, nego su pokrenuti na osnovi zahtjeva entitetskih vlada. I dalje su aktivnosti vezano za zaključivanje međunarodnih ugovora uglavnom orijentirane na suradnju sa Svjetskom bankom, Europskom bankom za obnovu i razvoj, Europskom investicijskom bankom, Razvojnomo bankom Vijeća Europe, austrijskim kreditorima, KfW-om, OFID-om, SECO-om, Saudijskim fondom i drugim kreditorima.

Kreditna sredstva su u potpunosti alocirana na entitete, a najviše u oblasti putne infrastrukture, zdravstvenog sektora, programe zbrinjavanja izbjeglih i raseljenih osoba, projekti vodooskrbe, ruralnog razvoja i sl.

Ukupni iznosi kreditnih zaduženja u 2013. godini, za provedene postupke zaključivanja međunarodnih ugovora, po kreditorima su sljedeći:

- EBRD – 315.000.000 EUR
- EIB – 458.700.000 EUR i 90.000.000 SEK
- Svjetska banka – 67.400.000 SDR, 110.000.000 EUR, 108.100.000 USD
- KfW Njemačka – 463.600.000 EUR
- Austrijski kreditori – 38.450.000 EUR
- IFAD – 10.400.000 USD

- Saudijski fond – 19.900.000 USD i 82.000.000 SAR
- Češka razvojna banka – 15.000.000 EUR
- OFID – 60.000.000 EUR
- SECO – 9.490.000 EUR
- Razvojna banka Vijeća Europe – 181.200.000 EUR.

Navedeni iznosi kreditnog zaduženja nisu konačni jer su određeni kreditni aranžmani još uvijek u procesu usvajanja, a s konačnim podacima će Vijeće ministara i Parlamentarna skupština BiH biti upoznati prilikom usvajanja Informacije o javnoj zaduženosti.

Ministarstvo je također radilo na procesuiranju sporazuma vezano za sredstva Instrumenta prepristupne pomoći Europske unije.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvo financija i trezora je planiralo u 2013. godine, kao i ranijih nekoliko godina, pripremu potrebnih podzakonskih akata vezanih za uspostavu decentraliziranog sustava upravljanja pomoći EU, što je obveza BiH u skladu s potpisanim Okvirnim sporazumom o pravilima IPA-e iz 2008. godine. U ranijim godinama nekoliko podzakonskih akata je dostavljano Vijeću ministara na usvajanje u cilju uspostave sustava decentraliziranog upravljanja IPA sredstvima u BiH, koji nisu usvojeni. U našoj organizaciji održano je nekoliko sastanaka s entitetskim predstavnicima ministarstava financija na kojima nije postignuta suglasnost oko institucionalne pozicije operativnih struktura za I. komponentu IPA-e. Odluka o uspostavi operativnih struktura za II. komponentu IPA-e je usvojena od strane Vijeća ministara, ali da bi se stvarno postigao napredak na tome polju, nedostaje institucija revizije za IPA sredstva u BiH.

Kako je u 2013. godini očekivana uspostava koordinacijskog mehanizma za europske integracije, očekivali smo da će rješenja iz toga mehanizma biti prihvatljiva i za institucionalizaciju procesa programiranja IPA-e, kao i uspostave operativnih struktura za DIS, kako bismo mogli na toj osnovi ponovno pokrenuti dijalog s entitetskim ministarstvima i usmjeriti daljnje aktivnosti na polju decentralizacije upravljanja IPA sredstvima.

Ministarstvo je također, putem resornog sektora, u 2013. godini kontinuirano vršilo kontrolu troškova korisnika iz BiH u CBC programima Adriatic, Jugoistočna Europa i MED i izdavalo ovjerene potvrde korisnicima o ispravnosti utrošenih sredstava na osnovi kojih će refundirati i dalje povlačiti sredstva, te vršilo ciljanu obuku korisnika iz BiH i kontrole projekata na licu mjesta.

Također, u izvještajnom razdoblju, Ministarstvo financija i trezora je procesuiralo veći broj financijskih sporazuma za IPA i iste dostavilo u proceduru usvajanja u skladu sa zakonom, vodeći maksimalno računa o racionalizaciji potrebnog vremena za pojedine korake s ciljem što bržeg stupanja ovih sporazuma na snagu.

Po pitanju problematike europskih integracija, Ministarstvo je pripremilo prilog Ekonomskom i fiskalnom programu BiH za 2013. u dijelu javnih financija i osiguralo materijale i organizaciju za 5. sastanak Pododbora za ekonomska i financijska pitanja i statistiku.

Od ostalih aktivnosti, vezano za nadležnost Ministarstva financija i trezora u vezi programiranja pomoći i projekata IPA za sektor financija, izvršili smo organiziranje koordinacijskih sastanaka u vezi s utvrđivanjem projektnih ideja za IPA sredstva, pripremom idejnih projekata (project fichea) i izradom nacрта projektnog zadatka (ToR) po usvojenim projektima IPA iz oblasti javnih financija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U tijeku 2013. godine Ministarstvo financija i trezora je realiziralo većinu programskih zadataka, kao i određeni broj zadataka koji su se u tijeku godine pojavili kao neophodni za provođenje određenih aktivnosti, a u nadležnosti su ovog ministarstva.

Zakonodavne aktivnosti

Ministarstvo financija i trezora je u tijeku 2013. godine realiziralo pet od sedam programskih zadataka iz zakonodavne oblasti, koji su usvojeni od strane Parlamentarne skupštine BiH. Dva programska zadatka nisu realizirana, a odnose se na predlaganje zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci BiH i zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju dugu i jamstvima. Naime, izmjene Zakona o Centralnoj banci BiH nije bilo moguće izvršiti radi preuzetih obveza po standby-aranžmanu, koji je zaključen s Međunarodnim monetarnim fondom. U skladu s ovim aranžmanom, bh. vlasti su se obvezale da neće vršiti izmjene propisa koji se odnose na rad Centralne banke za vrijeme trajanja aranžmana, tako da predmetnu aktivnost nije bilo moguće realizirati u tijeku 2013. godine. Kada je u pitanju zakon o zaduživanju dugu i jamstvima, Ministarstvo je pokrenulo aktivnosti na izradi izmjena predmetnog zakona, međutim, imajući u vidu činjenicu da entitetska nadležna ministarstva nisu imala usuglašene stavove u pogledu ovih izmjena, Ministarstvo nije bilo u mogućnosti realizirati ovu aktivnost. Također, bitno je istaknuti da u tijeku 2013. godine Ministarstvo nije uradilo Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim pristojbama jer je ova aktivnost okončana na samom kraju 2012. godine, kada je Parlamentarna skupština predmetni zakon usvojila po hitnom postupku.

Od realiziranih zadataka iz oblasti zakonodavne aktivnosti osobito je bitno istaknuti predlaganje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH, kojim se u skladu sa zahtjevima Međunarodnog monetarnog fonda riješilo pitanje otplate vanjskog duga, te pitanje privremenog financiranja institucija BiH. Također, predložen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama, kojim su na jednoobrazan način utvrđene plaće rukovoditelja jedinica interne revizije, te stručnih savjetnika u ovim jedinicama. Naime, do donošenja ovih izmjena plaće u pojedinim institucijama u jedinicama interne revizije nisu bile ujednačene u pogledu koeficijentata, čime je kršen princip „ista plaća za isti ili sličan posao“, što je princip na kojem počiva kako Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH tako i Politika plaća koju je usvojilo Vijeće ministara. Izmjenama ovog zakona otklonjen je navedeni nedostatak. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje depozita je predložen u skladu s preuzetim obvezama iz Pisma namjere koje su bh. vlasti uputile Međunarodnom monetarnom fondu za dobivanje novog standby- aranžmana.

Prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

Aktivnosti Ministarstva financija i trezora u pogledu predlaganja podzakonskih i drugih normativnih akata u izvještajnom razdoblju bile su usmjerene na prijedloge podzakonskih akata za koje je ovo ministarstvo bilo zaduženo od strane Parlamentarne skupštine BiH i Ureda za reviziju institucija BiH. To se prije svega odnosi na reguliranje pitanja potrošnje mobilnih telefona, troškova reprezentacije, te nabave vozila. Predložena su tri pravilnika kojima na sistemski način uvode pravila potrošnje proračunskih sredstava za navedene vrste troškova, a zasnovani su na načelu postizanja ušteda. Iako su navedeni materijali proslijeđeni Vijeću ministara u prvoj polovici 2013. godine, Vijeće ministara još uvijek nije usvojilo iste.

Od značajnijih programskih zadataka bitno je istaknuti i pripremu Dokumenta okvirnog proračuna za srednjoročno razdoblje 2014. – 2016. godine, koji je usvojen od strane Vijeća ministara, a koji je predstavljao osnovu za izradu Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, koji je usvojen 30. 12. 2013. godine od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Kao i svake godine, u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Ministarstvo je pripremalo podzakonske akte koje predviđa ovaj zakon i isti su usvojeni od strane Vijeća ministara BiH.

U skladu s procedurama pojedinih međunarodnih finansijskih organizacija Ministarstvo je procesuiralo niz podzakonskih akata koje se odnose na odobravanje i izdavanje državnih jamstava na sporazume o zajmu po različitim kreditorima.

Samo dvije aktivnosti iz oblasti predlaganja podzakonskih akata nisu realizirane. Prva se odnosi na uspostavljanje decentraliziranog sustava upravljanja sredstvima IPA-e. Razlog za neizvršavanje ovog programskog zadatka sadržan je u činjenici da još uvijek nije uspostavljen mehanizam koordinacije europskih integracije koji će služiti kao osnova za uspostavljanje struktura DIS-a. Druga aktivnost koja nije realizirana je priprema odluke o formiranju tijela nadležnog za koordinaciju borbe protiv nepravilnosti i prevara u institucijama BiH. Ova aktivnost nije realizirana zbog činjenice da Koordinacijski odbor SHJ nije utvrdio prijedlog navedene odluke, te Ministarstvo nije bilo u mogućnosti da istu predloži Vijeću ministara na usvajanje.

Međunarodni ugovori

Kao i u dosadašnjem razdoblju, Ministarstvo financija i trezora je intenzivno radilo na postupku zaključivanja međunarodnih ugovora, od kojih su većina kreditni ugovori, koji se procesuiraju u skladu sa Zakonom o zaduživanju dugu i jamstvima. Sve aktivnosti su vođene u suradnji s entitetskim ministarstvima financija. Ministarstvo je surađivalo sa svim kreditorima kao i ranijih godina, a isti su navedeni u dijelu III. ovog izvješća.

Također, Ministarstvo je radilo i na procesuiranju sporazuma vezano za programe IPA, te je u tom smislu provedena procedura za više sporazuma koji podrazumijevaju suradnju sa Europskom komisijom.

Aktivnosti su poduzimane i na polju zaključivanja sporazuma o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja s državama za koje je bh. strana procijenila da ima interes. Sporazumi iz ove oblasti usuglašavaju se sa predstavnicima entitetskih ministarstva financija jer se isti odnose na njihove izvorne prihode.

Sporazumi koji se odnose na oblast sukcesije, nisu procesuirani u 2013. godini, uglavnom zbog činjenice da Zajednički komitet za sukcesiju nije održan u izvještajnom razdoblju, iako je bio iniciran i zakazan od Ministarstva financija i trezora. Slijedom činjenice da su članice Zajedničkog komiteta bivše države SFRJ, već nekoliko godina ne postoji suglasnost za održavanje ovog sastanka.

Europske integracije

U tijeku 2013. godine Ministarstvo financija i trezora je realiziralo sve programske zadatke iz oblasti europskih integracija, koji su se odnosili na: izradu priloga za Ekonomsko-fiskalni program za 2013. godinu za dio koji se odnosi na javne financije, zatim su pripremana kvartalna i godišnja izvješća iz oblasti europskih integracija, pripremane osnove za programiranje IPA projekata, te izrada ostalih strateških dokumenta i analiza u skladu sa potrebama Vijeća ministara.

Tematski dio

U okviru tematskog dijela Ministarstvo financija i trezora je u 2013. godini poduzimalo niz aktivnosti iz djelokruga svojih nadležnosti.

Prije svega, želimo istaknuti oblast interne reviziji, koja je u procesu uspostavljanja u skladu s dinamičkim planom. S tim u vezi, Ministarstvo je putem Središnje harmonizacijske jedinice pripremlilo i dostavilo Vijeću ministara Konsolidirano izvješće interne revizije za 2012. godinu, iz kojeg je vidljiv napredak u predmetnoj oblasti.

Također, značajna uloga Ministarstva je bila u pripremi podloga za usvajanje Globalnog okvira fiskalne bilance i politika za razdoblje 2014. – 2016. godina, koji je, kao što je poznato,

osnova za usvajanje dokumenta okvirnog proračuna za isto razdoblje, kao i godišnjih proračuna kako institucija BiH tako i entiteta.

Sve aktivnosti koje se odnose na Program javnih investicija Ministarstvo financija i trezora je izvršilo u skladu sa zakonom propisanim kalendarom. Također, bitno je istaknuti da je ovaj program unaprijeđen kroz vođenje i administriranje nove PIMIS baze podataka o aktivnostima donatora (DMD). Projekti iz stare baze podataka (oko 1.650 projekata) preneseni su u novu bazu, obavljena je kontrola točnosti prenesenih projekata, pripremljen je Priručnik za korisnike (na engleskom i tri jezika u službenoj uporabi u BiH), testirane i dodatno unaprijeđene funkcionalnosti baze, pripremljene su i distribuirane korisničke lozinke članicama DCF-a za pristup korisničkom dijelu, organizirane obuke i edukacija donatora, kao i pojedinačne obuke po zahtjevu. Trenutačno, DMD baza je putem posebnog linka dostupna donatorima za unos novih i ažuriranje tekućih projekata. Planirano je da baza postane dostupna za javnost do kraja siječnja 2014. godine.

Ministarstvo financija je također poduzimalo aktivnosti na izradi informacija i izvješća u skladu sa svojim nadležnostima, od kojih je najvažnije istaknuti informacije o javnoj zaduženosti, o izvršenom servisiranju vanjskog duga na godišnjoj, polugodišnjoj i kvartalnoj razini, zatim izvješća o aktivnostima donatora, o napretku u primjeni Pariške deklaracije, o efikasnoj pomoći Bosni i Hercegovini i sl.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U skladu sa Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godine, za rad Ministarstva financija i trezora osigurana su ukupna sredstva u iznosu od 7.978.000,00 KM, što uključuje donatorska sredstva koja su prenesena iz 2012. godine u iznosu od 1.902.227,00 KM. Od ukupnog iznosa, za neposrednu potrošnju Ministarstva raspoloživa sredstva su iznosila 6.541.000,00 KM, dok je za Informacijski sustav financijskog upravljanja, kako za njegovo održavanje tako i za proširenje istog, osigurano 1.437.000,00 KM.

Ukupan iznos sredstava bio je planiran kako slijedi:

- za bruto plaće i naknade 4.732.000 KM
- za naknade troškova zaposlenih 688.000 KM
- za putne troškove 168.000 KM
- za izdatke za telefonske i druge poštanske usluge 256.000 KM
- za nabavu materijala 70.000 KM
- za izdatke za usluge prijevoza i goriva 46.000 KM
- za troškove zakupa 182.000 KM
- za izdatke za tekuće održavanje 338.000 KM
- za izdatke za osiguranje i troškove platnog prometa 5.000 KM
- za ugovorene i druge posebne usluge 969.000 KM
- za nabavu opreme 524.000 KM.

Kako će konačno izvršenje proračuna za 2013. godine biti poznato tek prilikom izrade izvješća o izvršenju proračuna za 2013. godinu, Ministarstvo nije u mogućnosti dati točne podatke o izvršenju istog, ali možemo očekivati da će izvršenje biti u ukupnom iznosu od oko 6.331.000,00 KM, odnosno 79%, dok će analitički pregled po kategorijama troškova biti prikazan u izvješću o izvršenju proračuna za 2013. godinu.

Broj zaposlenih u Ministarstvu na početku godine je bio 164, a na kraju godine 165, dok su Zakonom o proračunu za 2013. godinu bilo ukupno odobrena 173 izvršitelja.

4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Implementacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU, Protokol 3

Dana 3. 4. 2013. godine u Sarajevu je održan redoviti sastanak Regionalnog tajništva Transportnog opservatorija za jugoistočnu Europu (SEETO), s dnevnim redom: procjena sveobuhvatne aviomreže, unutarnjih plovnih putova, željezničke mreže i putne mreže, a u vezi primjene Memoranduma o razumijevanju o razvoju osnovne regionalne transportne mreže u jugoistočnoj Europi (MoR), koja se temelji na REBIS-u i adendumu na MoU u oblasti željezničkog transporta u jugoistočnoj Europi.

Okvirni sporazum o slivu rijeke Save

Sastanak Odbora za nadzor i koordinaciju implementacije projekta Obnova plovnog puta rijeke Save (tijelo Savske komisije) održan je 3. 12. 2013. i razmatrane su sljedeće točke: Izvješće o napretku i Izvješće o realizaciji RIS projekta. Na sastanku je istaknuto da BiH (entitet RS) dostavila okolišnu dozvolu za glavni projekt koji radi RH.

Memorandum o razumijevanju između BiH, Crne Gore i Albanije za rekonstrukciju i modernizaciju ceste Sarajevo – Podgorica – Tirana

Za projekt ceste Foča – Hum urađena je studija izvodljivosti, a iz fonda IPA 2011 odobreno je 2,5 milijuna eura za izradu glavnog projekta. Očekuje se odobravanje financijskih sredstava za gradnju ceste.

Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH u 2013. godini realizirala je planirane strateške ciljeve, i to:

- certifikacija BHANSA i
- priprema za certifikaciju upravljačkog sustava BHDCA prema ISO 9001.

Na osnovi Okvirnog sporazuma o preuzimanju prava i obveza koje proizlaze iz realizacije BHATM strategije između BHDCA i BHANSA, dana 26. 6. 2013. godine potpisani su sporazumi kojima se omogućava prijenos prava i obveza s BHDCA na BHANSA u procesu tranzicije Sustava za upravljanje zračnim prometom u BiH (BHATM). S ciljem realizacije potpisanih sporazuma izvršeno je preuzimanje državnih službenika i zaposlenika od strane BHANSA. Uz ranije potpisane sporazume o primopredaji objekta stekli su se uvjeti za tranziciju BHATM sustava, te prava i obveza proisteklih tijekom realizacije BHATM projekta s BHDCA na BHANSA. Potpisan novi sporazum između BHDCA i EUROCONTROL koji se odnosi na pružanje potpore za razvoj i unaprjeđenje resursa i procesa državne nadzorne vlasti - BHANSABHDCA je kao članica CRCO EUROCONTROL izvršila utvrđivanje jedinične cijene en-route za 2014. godinu i dostavila finalnu bazu en-route troškova BiH na sjednici Proširenog komitet u Bruxellesu, koja je održana u studenome.

U okviru uspostavljanja prihvatljivih razina sigurnosti zračne plovidbe BHDCA je uspjela uspostaviti sustav za prikupljanje, analizu i razmjenu sigurnosno značajnih podataka, te su ukupno obrađena 43 izvješća o događajima od značaja za sigurnost letenja.

Regulatorni odbor željeznica BiH izdao je licencije za pružanje usluga željezničkog prijevoza kompanijama Željeznice R. Srpske i Željeznice Federacije BiH, kao i 28 dozvola za korištenje željezničkih vozila, dijelova i opreme za željeznička vozila i uređaje, dijelova i opreme za željezničku infrastrukturu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

- Zakon o e-dokumentu

Prijedlog zakona o e-dokumentu BiH utvrđen na 80. sjednici održanoj 22. 1. 2014. godine, dostavljen 30. 1. 2014. godine u Parlamentarnu skupštinu BiH, na razmatranje po osnovnom zakonodavnom postupku.

- Zakon o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi BiH

Urađen prednacrt Zakona o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi BiH i priprema za provođenje javnih konzultacija.

- Zakon o međunarodnoj i međuentitetskoj unutarnjoj plovidbi BiH

Urađen prednacrt Zakona o međunarodnoj i međuentitetskoj unutarnjoj plovidbi BiH i priprema za provođenje javnih konzultacija.

- Zakon o elektroničkim komunikacijama BiH

Urađen nacrt Zakona o elektroničkim komunikacijama BiH, te u pripremi za pribavljanje mišljenja, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH.

- Zakon o poštanskim uslugama Bosne i Hercegovine

Nacrt Zakona o poštanskim uslugama BiH upućen na mišljenja nadležnim institucijama, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zrakoplovstvu

Urađen prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zrakoplovstvu BiH i u tijeku je obrada svih pristiglih komentara, u cilju priprema teksta nacrta, koji će biti dostavljen na mišljenja nadležnim institucijama.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu dostavljen na mišljenja, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu

Pripremljen prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu i dostavljen nadležnim entitetskim institucijama na mišljenje.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama

Urađen prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama i u tijeku je analiza dostavljenih komentara i prijedloga nakon čega će nacrt zakona biti dostavljen na mišljenja, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Odluka o određivanju tijela BiH nadležnog za suradnju s regulatornim tijelima iz oblasti elektroničkih medija i davanju ovlasti za određivanje liste važnih događaja za emitiranje u BiH objavljeno Sl. glasnik BiH, 22/13.
- Politika sektora telekomunikacija u BiH za razdoblje 2013. - 2017.

Prijedlog Odluke dostavljen 12. 9. 2013. godine u Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH.

- Odluka o usvajanju Okvirne prometne politike BiH za razdoblje od 2013. do 2020.

Prijedlog Odluke utvrđen na 75. sjednici VM BiH održanoj 11. 12. 2013. godine i dostavljen Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH radi prosljeđivanja Parlamentarnoj skupštini BiH
URAĐENO, A NIJE BILO PREDVIĐENO PROGRAMOM RADA VIJEĆA MINISTARA BIH

- Odluka o imenovanju predsjedavajućeg, zamjenika predsjedavajućeg, članova i tajnika Državnog komiteta sigurnosti civilnog zrakoplovstva Bosne i Hercegovine.
- Pravilnik o Vijeću za sigurnost prometa
- Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu (isplata naknada komisijama za istrage

zrakoplovnih nesreća Bihać, Tuzla, Banja Luka i ozbiljnog zrakoplovnog incidenta kod sela Ravno, Široki Brijeg).

- Odluka o utvrđivanju visine pojedinačne jednokratne novčane naknade za rad u komisijama za istraživanje zrakoplovne nesreće u Bihaću, Tuzli, Banja Luci i ozbiljnog zrakoplovnog incidenta kod sela Ravno, Široki Brijeg.
- Odluka o imenovanju predstavnika BiH u zajedničko tijelo za realiziranje Sporazuma o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Svilaja i priključnih graničnih dionica autoceste na Koridoru Vc.
- Odluka o upravljanju softverskom imovinom u upotrebi u institucijama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.
- Odluka o standardizaciji korisničkog softvera u institucijama Vijeća ministara BiH.
- Odluka o imenovanju predstavnika BiH u Međudržavnu komisiju za praćenje provođenja i primjenu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o plovidbi plovnim putovima na unutarnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju.
- Odluka o imenovanju Radne skupine za utvrđivanje i kompletiranje svih podataka i dokumenata o pravomoćno oduzetim vozilima Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine.
- Odluka o razrješenju Fahrudina Karahmetovića, člana Upravnog odbora Javnog poduzeća „Luka Brčko“ Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine.
- Rješenje o imenovanju Jasminke Agić, člana Upravnog odbora Javnog poduzeća „Luka Brčko“ Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine.
- Odluka o izmjenama Odluke o uvrštavanju Projekta digitalizacije javnih RTV servisa u BiH u program VKI za razdoblje 2011. – 2014. godine.
- Vijeće ministara BiH je na 72. sjednici, održanoj 28. 11. 2013. godine, usvojilo Izvješće o provedenim aktivnostima Stručne komisije za procjenu najpovoljnije opcije ugovaranja licenciranja s Microsoftom i za provođenje postupka izbora LAR-a (Microsoft's Large Account Resellers – Microsoftovi prodavači na veliko).

ZASTUPNIČKA PITANJA

U 2013. godini Ministarstv je zaprimio ukupno 14 zahtjeva za davanje odgovora na zastupnička pitanja i na sva je Ministarstvo dalo prijedloge odgovora koji su razmatrani i prihvaćeni na sjednicama Vijeća ministara BiH, i to 4 pitanja za oblast transporta (kad će se naći u parlamentarnoj proceduri pojedini zakoni iz oblasti transporta, te kada će početi s radom Vijeće za sigurnost prometa), 2 iz oblasti informatizacije (i to vezano za osnivanje Ureda za nadzor i akreditaciju ovjeritelja), 3 pitanja (iz oblasti radnih odnosa – informacije o novčanim nagradama državnih službenika od 2008. godine, pregled kupljenih prostora za rad institucija, broj zaposlenih državnih službenika u ministarstvima i upravnim organizacijama), jedno pitanje iz oblasti infrastrukture vezano za infrastrukturu oko Hutova blata i 3 pitanja za BHDCA (broj zaposlenih, primanja, opravdanost dislokacije upravljačkih struktura BHDCA i BHANSA iz Sarajeva).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Ugovor između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o plovidbi plovnim putovima unutarnjih voda i njihovom obilježavanju i održavanju

Potpisan novi ugovor o održavanju plovnog puta rijeke Save za razdoblje 2014. – 2015.

Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o plovidbi plovnim putovima na unutarnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju

U cilju realiziranja ovog sporazuma formirana je Međudržavna komisija za provođenje Sporazuma. Prvi sastanak Međudržavne komisije održan je 29. 11. 2013. godine u Beogradu, na kojem je usuglašen poslovnik o radu komisije, dogovorena razmjena podataka i

dokumenata u skladu s čl. 39. Sporazuma i upoznati članovi komisije s napretkom u realizaciji izrade studijsko – tehničke dokumentacije za obnovu plovnog puta rijeke Save za dionicu Brčko – Beograd. Dogovoreno je otpočinjanje aktivnosti na uspostavi mješovite stručne skupine za tehničko održavanje plovnog puta.

U oblasti cestovnog transporta u 2013. godini potpisana su tri sporazuma, i to:

- Sporazum između BiH i Latvije o međunarodnom cestovnom transportu i
- Sporazum između BiH i Češke Republike o međunarodnom cestovnom transportu, potpisani u svibnju 2013. god. I
- Sporazum između BiH i Republike San Marino o međunarodnom cestovnom transportu, potpisan u studenome 2013. godine.

U tijeku ove godine vođene su aktivnosti i usuglašen je tekst Sporazuma između BiH i Gruzije o međunarodnom cestovnom transportu na pregovorima izaslanstava za pregovore održanim u studenome 2013. godine.

U okviru realizacije već potpisanih sporazuma u oblasti cestovnog transporta u 2013. godini na inicijativu ovog ministarstva održani su sastanci mješovitih komisija izaslanstva BiH sa izaslanstvima sljedećih država: Srbije (ožujak 2013. god.), Italije (svibanj 2013. god.), Njemačke (listopad 2013. god.) Hrvatske (rujan 2013. god.), Turske (listopad 2013. god.), Austrije (studenom 2013. god.) i Češke (prosinac 2013. god.). Osim dogovora o razmjeni dozvola za međunarodni transport ovi sastanci su prilika da se poduzmu sve neophodne mjere i radnje u pravcu nesmetanog odvijanja transporta, definiraju problemi, te predlože rješenja u pravcu prevladavanja istih.

U dijelu aktivnosti na zaključivanju međunarodnih sporazuma u oblasti pomorskog transporta na zahtjev druge ugovorne strane proveden je postupak izmjene i dopune ranije usuglašenog teksta Sporazuma između Vijeća ministara BiH i R. Albanije o pomorskom transportu trgovačkim brodovima. Vijeće ministara BiH na 47. sjednici održanoj 25. 4. 2013. godine utvrdilo je prijedlog izmjene i predložilo potpisnika sporazuma.

Usuglašen je tekst Sporazuma između BiH i Ukrajine o pomorskom trgovačkom brodarstvu i pozvana je druga strana organizaciju potpisivanja istog.

U oblasti zračnog prometa nastavljene su aktivnosti na okončanju procedure za potpisivanje Sporazuma o zračnom prometu između BiH i Švicarske, dok su još uvijek u tijeku aktivnosti na usuglašavanju teksta sporazuma o prometu između, s jedne strane, BiH i sljedećih država: Omana, Gruzije, Singapur, Bahreina, Australije, Južnoafričke Republike, Alžira, Argentine i Crne Gore.

U oblasti zamjene i priznavanja vozačkih dozvola tijekom 2013. godine usuglašen je tekst Zajedničke deklaracije o namjeri sa Saveznom R. Njemačke o postupku zamjene vozačkih dozvola, te aktivnosti na usuglašavanju teksta sporazuma o zamjeni i priznavanju vozačkih dozvola između Bosne i Hercegovine i Italije, Španjolske i Turske.

U oblasti komunikacija Vijeće ministara BiH je na 79. sjednici održanoj 15. 1. 2014. g. usvojilo Prijedlog osnova za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o suradnji u oblasti telekomunikacija.

U izvještajnom razdoblju okončana je procedura ratifikacije akata Svjetske poštanske unije s 24. Kongresa održanog 2008. godine u Ženevi.

Bosna i Hercegovina je pristupila Konvenciji o osnivanju Europskog ureda za komunikacije - *European Communications Office - ECO*

EUROPSKE INTEGRACIJE

Izješće o napretku Bosne i Hercegovine u procesu europskih integracija

Izvršena je dopuna dokumenta Prilog institucija u BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija. Dostavljene su informacije o napretku iz

nadležnosti Ministarstva komunikacija i prometa BiH, a za razdoblje od 1. 9. 2012. godine do dana izvještavanja (do 19. 4. 2013. godine). Prilog institucija sadrži isključivo najvažnije informacije i ostvarene rezultate. Vijeće ministara BiH je na 50. sjednici održanoj 15. 5. 2013. godine zaključkom zadužilo institucije u BiH da Direkciji za europske integracije dostave nove informacije o napretku radi ažuriranju Priloga institucija BiH, a najkasnije do 1. 8. 2013. godine. Ažuriranje Priloga institucija u BiH je urađeno za razdoblje od 20. 4. 2013. godine do 1. 8. 2013. godine.

Izvešće EC Progress Report 2013 – Transport section

Dostavljeno izvješće Europskoj komisiji, a sadrži:

- kvartalno izvještavanje u 2013. godini o stanju provedbe aktivnosti iz dokumenta "Akcijski plan za prevazilaženje posljedica pristupanja R. Hrvatske Europskoj uniji".

Vijeće ministara BiH je na 3. sjednici održanoj 7. 3. 2012. godine usvojilo dokument „Akcijski plan za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji“. U skladu sa zaključcima Vijeća ministara BiH, Direkcija za europske integracije je u tijeku 2012. godine kvartalno izvještavala o stanju provedbe aktivnosti iz navedenog dokumenta, a na osnovi informacija dostavljenih od strane nadležni ministarstva i drugih tijela uprave na državnoj i entitetskoj razini i iz Distrikta Brčko. U 2013. godini nastavljeno kvartalno dostavljanje informacija o realiziranim aktivnostima vezanim za Akcijski plan, a iz nadležnosti Ministarstva komunikacija i prometa BiH, a za prioritet 3: Inspekcije granične službe i prioritet 5: Promet.

- Kampanja informiranja javnosti o efektima pristupanja R. Hrvatske EU na BiH

Zastupnički dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH usvojili su zaključak kojim se sugerira Direkciji za europske integracije da "u suradnji s drugim institucijama informiraju bosanskohercegovačku javnost o efektima pristupanja R. Hrvatske Europskoj uniji na BiH". Za realizaciju ovog zaključka Vijeće ministara BiH je na drugoj sjednici 23. 2. 2012. godine zadužilo Direkciju za europske integracije. Vijeće ministara BiH je 7. 2. 2013. na 38. (tematskoj) sjednici usvojilo Informaciju u vezi s realizacijom kampanje informiranja javnosti o implikacijama ulaska Hrvatske u EU na BiH i zadužilo institucije da u skladu s nadležnostima unaprijede razinu poduzetih aktivnosti u cilju što sveobuhvatnijeg informiranja bh. javnosti o utjecaju ulaska Hrvatske u EU na BiH i delegirane predstavnike institucija da redovito informiraju Direkciju za europske integracije o izmjenama u predmetnim oblastima, kako bi javnost mogla biti pravovremeno obaviještena. U razdoblju siječanj - lipanj 2013. godine planirane i realizirane aktivnosti oko tiskanja brošure „Na granici s EU“ za opću javnost, te organizacija foruma sa specifičnim ciljanim grupama medija, poslovnom zajednicom i akademskom javnošću.

- Izrada dokumenata za diskusiju, pripremnih i plenarnih sastanaka privremenih pododbora.

- Privremeni pododbor za promet, energiju, okoliš i regionalni razvoj,

održan 5. sastanak 23. i 24. svibnja 2013. godine u Sarajevu. Vijeće ministara BiH na 67. sjednici održanoj 6. 11. 2013. godine razmotrilo je i usvojilo Informaciju o održanom petom sastanku Privremenog pododbora EU i BiH za promet, energiju, okoliš i regionalni razvoj, sa zaključcima.

- Pododbor za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo, održan pripremni sastanak 21. 10. 2013. godine.

Fondovi EU (IPA)

Postignut je dogovor s predstavnicima Europske komisije da se planirana sredstva za oblast prometa u sektor infrastrukture odobre u cijelosti za određene dionice za izradu glavnih projekata na Koridoru Vc, kako slijedi: Zenica – Žepče (Ozimice) u iznosu od 10,5 milijuna eura za IPA-u iz 2011. godine i Konjic – Mostar sjever u iznosu od 13,5 milijuna eura za IPA-u iz 2012. godine.

Izradom glavnih projekata s ovim IPA sredstvima na ovim dionicama bit će pokrivena cijela trasa od sjevera do juga.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu odobrena su sredstva za financiranje Ministarstva u 2013. godini u iznosu od 14.924.000 KM.

Odlukom o odobravanju sredstava proračunske pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu, Vijeće ministara BiH odobrilo je Ministarstvu sredstva u iznosu od 31.700 KM. Sredstva su odobrena za isplatu novčanih naknada za rad u komisijama za istraživanje zrakoplovnih nesreća u Bihaću, Tuzli, Banjaluci i istražitelju ozbiljnog zrakoplovnog incidenta kod sela Ravno, Široki Brijeg. Proračun Ministarstva, korigiran za navedena sredstva iz proračunske pričuve, a što iznosi 14.955.700 KM.

U 2013. godini Ministarstvo ima otvoreno sedam programa posebne namjene, i to:

- 0902 150 za projekt „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“- udružena sredstva,
- 0902 180 za Projekt digitalizacije,
- 0902 190 za projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška,
- 0902 200 za projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj,
- 0902 210 za projekt „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu,
- 0902 220 za projekt „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save i
- 0902 230 za projekt „Granični prijelaz Gradiška“.
- Projekt „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“- udružena sredstva

Projekt „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“ je otvoren za udružena sredstva R. Srpske, Federacije BiH i Brčko Distrikta, a po osnovi Sporazuma o zajedničkom financiranju projekta „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“. U skladu s navedenim sporazumom, u tijeku 2008. godine, Ministarstvo financija i trezora BiH otvorilo je poseban račun i na isti su izvršene sljedeće uplate:

Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	330.000 KM
Ministarstvo prometa i veza Republike Srpske	200.000 KM
Brčko Distrikt	200.000 KM.

Sudjelovanje Ministarstva u financiranju navedenog sporazuma planirano je kroz proračun Ministarstva za 2008. godinu.

Nadzorni odbor za provođenje Sporazuma o zajedničkom financiranju projekta „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“ usuglasio se za povrat preostalih sredstava svim potpisnicima sporazuma, na osnovi čega će se i zatvoriti projekt.

Projekt digitalizacije

Vijeće ministara BiH je na 128. sjednici donijelo Odluku o usvajanju Projekata digitalizacije mikrovalnih veza javnih RTV servisa BiH. Plan financiranja ovog projekta definiran je u Odluci o uvrštavanju Projekta digitalizacije javnih radiotelevizijskih servisa BiH u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2011. -2014. godine. Za praćenje realizacije ovog projekta Ministarstvo je, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH, otvorilo program posebne namjene pod nazivom Projekt digitalizacije.

Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“

Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave, i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave, utvrđen je način raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave. S tim u vezi,

Ministarstvo je, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH, otvorilo program posebne namjene za praćenje realizacije projekta „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“ (0902 190).

Odlukom o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2012. godini, i Odlukom o izmjenama Odluke o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2012. godini, za financiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 5.500.000,00 KM.

Odlukom o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2013. godini, za financiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 2.500.000 KM.

U 2012. godini realizacija na ovom projektu iznosila je 11.466 KM. Neutrošena sredstava u iznosu od 5.488.534 KM prenesena su u 2013. godinu, a gdje nije bilo realizacije na ovom projektu.

Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“

Vijeće ministara BiH i Vlada R. Hrvatske potpisali su u Sarajevu, 1. 12. 2010. godine, Sporazum o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Svilaja i priključnih graničnih dionica autoceste na Koridoru Vc (u daljnjem tekstu: Sporazum). Projekt mosta uradila je tvrtka „Inženjerski projektni zavod“ d.d. Zagreb (IPZ d.d.) i isti je nostrificiran i revidiran u Bosni i Hercegovini.

Financiranje izgradnje mosta s bh. strane regulirano je u nekoliko odluka Vijeća ministara BiH, a financira se iz sredstava uplaćenih za UMTS. Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave, broj i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave, VM broj 108/12 od utvrđen je način raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave. S tim u vezi, Ministarstvo je u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH otvorilo program posebne namjene za praćenje realizacije projekta „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“ (0902 200).

Odlukom o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2012. godini, i Odlukom o izmjenama Odluke o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2012. godini, za financiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 13.219.259 KM.

Odlukom o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2013. godini, za financiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 7.048.231 KM. Sredstva će biti unesena na program posebne namjene nakon što budu raspoloživa na računu (nakon izvršene uplate za dozvole za UMTS od strane operatera za 2013. godinu).

U 2012. godini realizacija na ovom projektu iznosila je 30.188 KM (naknada eksproprijacije nekretnina). Neutrošena sredstava u iznosu od 13.189.071 KM prenesena su u 2013. godinu. U razdoblju 1. 1. – 30. 9. 2013. godine realiziran je iznos od 492 KM (troškovi vještačenja).

Projekt „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“

Odlukama Vijeća ministara BiH predviđena su sredstva za financiranje ovog projekta. Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave, i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave, VM broj 108/12 od 26. 7. 2012. godine. S tim u vezi, Ministarstvo je, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH, otvorilo program posebne namjene za praćenje realizacije projekta „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“ (0902 210).

Odlukom o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2012. godini, i Odlukom o izmjenama Odluke o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2012. godini, za financiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 1.600.000 KM.

U 2012. godini i 2013. godini nije bilo realizacije na ovom projektu.

Projekt „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“

Program posebne namjene 0902220 otvoren je za praćenje realizacije projekta „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“ koji se financira iz IPA fondova. Sporazum o IPA grantu EK broj TF012243 za ovaj projekt je sklopljen 24. srpnja 2012. godine između BiH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, koja djeluje u ulozi administratora Europske komisije za sredstva trust fonda Instrumenta za pretpristupnu pomoć Europske unije (ECA IPA TF) koju osigurava Europska komisija. Grant je odobren u iznosu od 5.275.163 EUR kao financijska pomoć za razminiranje južne obale rijeke Save u BiH između ušća rijeke Drine i rijeke Une, zajedno s pripremom izvedbenog projekta za radove na rehabilitaciji plovnog puta, te povezane procjene utjecaja na okoliš i društvo i Plana upravljanja zaštitom okoliša i socijalnim pitanjima, između Beograda i Brčkog. Na osnovi zahtjeva Ministarstva, Ministarstvo financija i trezora BiH je otvorilo devizni podračun u okviru proračunskih sredstava u valuti EUR za uplatu sredstava granta.

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2013. godine na devizni podračun su uplaćena sredstva u iznosu od 977.915 KM (500.000 EUR).

U razdoblju 1. 1. – 31. 12. 2013. godine realiziran je iznos od 335.669 KM.

Projekt „Granični prijelaz Gradiška“

Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave, broj i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave utvrđen je način raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave. S tim u vezi, Ministarstvo je, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH, otvorilo poseban program posebne namjene za praćenje realizacije projekta „Granični prijelaz Gradiška“ (0902 230).

Odlukom o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2013. godini, za financiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 3.813.868,50 KM i ista će se evidentirati kao grant drugim razinama vlasti. Korisnik granta je općina Gradiška, s kojom je Ministarstvo potpisalo Sporazum o prijenosu sredstava granta na ime udjela u financiranju aktivnosti za poboljšanje prilaza graničnom prijelazu Gradiška, kojim je definiran način utroška sredstava i način izvještavanja o utrošku sredstava. U skladu s navedenim sporazumom, Ministarstvo je prebacilo sredstva na račun korisnika granta u mjesecu kolovozu 2013. godine.

Prema izvješću korisnika granta, sredstva koja je Ministarstvo doznačilo na ime udjela u financiranju za poboljšanje prilaza graničnom prijelazu Gradiška u cijelosti se nalaze na namjenskom računu općine Gradiška.

Izvršenje proračuna za 2013. godinu iznosi 9.845.286 KM (neposredna potrošnja), što iznosi 90% odobrenog proračuna, a 23% izvršenja s projektima posebne namjene.

Pregled odobrenog proračuna i izvršenja proračuna Ministarstva za 2013. godinu dan je u tabeli.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Operativni budžet 2013.	Izvršenje budžeta za 2013.	Index
1	2	3	4	5	60=(5/4*100)
I	TEKUĆI IZDACI		4.774.700	4.448.562	93
1	Bruto plate i naknade	611100	3.159.000	3.008.111	95
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	391.400	330.611	84
3	Putni troškovi	613100	226.000	205.202	91
4	Izdaci tel. i poštan. usluga	613200	139.000	134.470	97
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	15.000	12.376	83
6	Nabavka materijala	613400	81.000	66.377	82
7	Izdaci za usluge prevoza i goriva	613500	73.500	61.531	84
8	Troškovi zakupa	613600	30.000	29.562	99
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	208.000	195.157	94
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	23.000	16.093	70
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	428.800	389.072	91
II	KAPITALNI IZDACI		5.822.000	5.051.251	87
1	Nabavka zgrade	821200	35.000	468	1
2	Nabavka opreme	821300	92.000	16.168	18
3	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	5.045.000	5.034.615	100
4	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	650.000	0	0
III	TEKUĆI GRANTOVI	614311	359.000	345.473	96
IV	UKUPNO(I+II+III)		10.955.700	9.845.286	90
V	Projekat „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save – udružena sredstva				
1	Nabavka zgrade	821200	25.385	3.700	15
VI	Projekat digitalizacije				
1	Nabavka opreme	821300	14.784.000	0	0
VII	Projekat „Most Gradiška“				
1	Nabavka zgrada	821200	7.988.534	0	0
VIII	Projekat „Most svilaj“				
1	Nabavka zgrada	821200	20.237.302	492	0
IX	Projekat „Jadransko-jonski put“				
1	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	1.600.000	0	0
X	Projekat „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“-IPA grant				
1	Rekonstrukcija i inv. održavanje	821600	977.915	335.669	34
XI	Projekat „Granični prelaz Gradiška“				
1	Kapitalni grantovi dr. Nivoa vlasti	615100	3.813.869	3.813.869	100
XII	UKUPNO (IV+V+VI+VII+VIII+IX+X+XI)		60.382.705	13.999.016	23

5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo civilnih poslova svoje je aktivnosti u 2013. godini usmjerilo na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene:

- Ustavom Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
- Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva civilnih poslova;
- aktivnostima u vezi s realizacijom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanje s EU;
- Strategijom integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju.

Prilikom provođenja Programa rada imali su se u vidu zakoni BiH, obveze koje je BiH prihvatila na osnovi prijema u punopravno članstvo Vijeća Europe, obveze koje proizlaze iz potpisanog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju BiH i EU, kao i razvojne Strategije BiH 2008. – 2013. i Strategije socijalne uključenosti i obveza:

- Europsko partnerstvo - Akcijski plan
- prioriteti: jedinstven ekonomski prostor, tržište rada, zapošljavanje i socijalne politike, obrazovanje i istraživanje, inovacije – kratkoročni prioriteti.

Člankom 15. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine definirane su nadležnosti Ministarstva civilnih poslova:

- poslovi državljanstva, upisa i evidencije građana, zaštita osobnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, osobne isprave;
- razminiranje.

Ministarstvo civilnih poslova je nadležno za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti BiH, a koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranja strategije na međunarodnom planu u područjima:

- zdravstva,
- socijalne zaštite,
- mirovina,
- rada i zapošljavanja,
- znanosti i kulture,
- obrazovanja
- sporta
- geodetskih, geoloških i meteoroloških poslova.

Nadležnosti i obveze Ministarstva izvršavane su u okviru sektora, Povjerenstva za razminiranje, Državnog povjerenstva za granicu u BiH i Povjerenstva za koordinaciju pitanja mladih u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Ministarstvo je u okviru zakonodavnih aktivnosti planiralo realizaciju četiri zakona:

1. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine
2. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju BiH (implementacija odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine)
3. nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine
4. prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama BiH.

Sva četiri zakona su realizirana.

Ministarstvo civilnih poslova planiralo je realizaciju 16 prijedloga podzakonskih i drugih normativnih akata.

- *Realizirane su sve planirane aktivnosti.*
- Odluka o kriterijima za raspored sredstava iz granta «Sufinanciranje projekata u oblasti kulture u BiH»
- Odluka o rasporedu sredstava iz granta «Sufinanciranje projekata u oblasti kulture u BiH»
- Odluka o kriterijima za raspored sredstava unutar programa „Međunarodna kulturna suradnja“
- Odluka o rasporedu sredstava iz programa „Međunarodna kulturna suradnja“
- Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava «Potpora tehničkoj kulturi i inovatorstvu»
- Odluka o dodjelu grant sredstava iz programa«Potpora tehničkoj kulturi i inovatorstvu»
- Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava iz programa «Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST , EUREKA i dr. »
- Odluka o dodjelu grant sredstava iz programa «Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST , EUREKA i dr. »
- Odluka o kriterijima za raspored sredstava tekućeg granta »Sufinanciranje sportskih manifestacija« za 2013. godinu
- Odluka o rasporedu sredstava tekućeg granta »Sufinanciranje sportskih manifestacija« za 2013. godinu
- Odluka o dodjeli Državne nagrade za sport Bosne i Hercegovine za 2013. godinu
- donošenje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva civilnih poslova BiH
- Odluka o usvajanju Principa i standarda u oblasti obrazovanja odraslih u BiH
- prijedlog Pravilnika kojim se propisuju uvjeti za utvrđivanje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu
- prijedlog Pravilnika o jedinstvenom formularu o evidenciji sportskih objekata u BiH
- Odluka o dodjeli zvanja zaslužnog sportaša BiH i sportaša internacionalnog razreda

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U tijeku 2013. godine pokrenuta je procedura i realizirani su sljedeći sporazumi i memorandumi od strane Ministarstva:

- nacrt Memoranduma o suradnji u oblasti sporta i omladinske politike između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva omladine i sporta Republike Srbije
- Pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Češke
- Memorandum o razumijevanju u vezi s provođenjem Programa dostojanstvenog rada u BiH 2012. – 2015. između Vijeća ministara BiH i Međunarodne organizacije rada
- provođenje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Crne Gore
- prijedlog Sporazuma o suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Moldavije u oblasti obrazovanja, znanosti i inovacija
- prijedlog Protokola između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o suradnji u oblasti obrazovanja
- prijedlog Sporazuma o znanstveno-tehnološkoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije
- nacrt Sporazuma o suradnji u oblasti obrazovanja između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Narodne Republike Kine za razdoblje 2013. – 2016.

- provođenje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i SR Njemačke
- pokretanje postupka za zaključivanje i prihvaćanje Preporuke Međunarodne organizacije rada (MOR) br. 202 – o nacionalnom minimumu socijalne zaštite, iz 2012. g.
- pokretanje postupka za zaključivanje i ratifikaciju Konvencije MOR br. 151 – o radnim odnosima u javnim službama, iz 1978. godine
- pokretanje postupka za zaključivanje i ratifikaciju Konvencije MOR-a br. 154 - o kolektivnom pregovaranju, iz 1981. godine
- nacrt Sporazuma o suradnji u oblasti sporta između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Države Katar o reguliranju zapošljavanja državljana Bosne i Hercegovine u Državi Katar
- Memorandum o razumijevanju o suradnji u oblasti sporta između Ministarstva za obrazovanje i sport Republike Slovenije i Vijeća ministara BiH
- Memorandum o razumijevanju o suradnji u oblasti sporta između Ministarstva znanosti, obrazovanja, sporta Republike Hrvatske i Vijeća ministara BiH
- prijedlog Osnova za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Turske o zapošljavanju državljana BiH u R. Turskoj i državljana R. Turske u BiH
- zaključivanje Ugovora o dvojnog državljanstvu između BiH i Crne Gore
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u BiH
- prijedlog Osnova za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Savezne R. Njemačke o zapošljavanju državljana BiH u Saveznoj Republici Njemačkoj
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o privremenom zapošljavanju bh. radnika u Republici Hrvatskoj
- donošenje Odluke o pristupanju Parcijalnom sporazumu Vijeća Europe o kulturnim rutama
- prijedlog Osnova za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Austrije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Austriji
- prijedlog Sporazuma o suradnji u oblasti znanosti, kulture, obrazovanja i sporta između Vijeća ministara BiH i Vlade NDR Alžir
- provođenje procedure za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Narodne Republike Kine o suradnji u oblasti zdravstva i medicinskih znanosti
- provođenje procedure za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju o suradnji u oblasti zdravstva, proizvodnje lijekova i zapošljavanju zdravstvenih radnika između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata
- provođenje procedure za zaključivanje i implementaciju Memoranduma o suradnji u oblasti zdravstva proizvodnje lijekova i zapošljavanja zdravstvenih radnika između Vijeća ministara BiH i Vlade Države Katar
- Sporazum između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Republike Azerbajdžan o suradnji u oblasti omladine i sporta
- prijedlog Memoranduma o razumijevanju za suradnju u oblasti obrazovanja, visokog obrazovanja i znanstvenog istraživanja između Vijeća ministara BiH i Vlade Države Katar
- Protokol o suradnji u oblasti sporta između Vlade Republike Turske i BiH
- okončanje postupka za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švicarske Konfederacije
- prijedlog Sporazuma o kulturnoj, obrazovnoj, znanstvenoj i tehnološkoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Češke Republike
- prijedlog Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Poljske o suradnji u oblasti kulture, obrazovanja, znanosti, sporta i omladine

- provođenje postupka za zaključivanje Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kraljevine Nizozemske
- Memorandum o suradnji u oblasti omladine između Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Ministarstva obrazovanja, znanosti, istraživanja i sporta Slovačke
- prijedlog Osnova za zaključivanje Sporazuma o programu radnih praznika s Novim Zelandom.

U okviru ove tematske cjeline nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Italije
- pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Francuske
- pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Indije.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Ono što je posebno značajna karakteristika rada MCP u 2013. godini je snažna projektna aktivnost. To ukazuje na svojevrsnu proaktivnost zaposlenih u različitim sektorima kao jasno nastojanje da se radi kako na jačanju samih sektora unutar MCP tako i kvalitetnom doprinosu razvoju različitih oblasti života u BiH, kao što su npr. zdravstvo, obrazovanje, kultura, znanost, i dr. Stoga su europske integracije i sve što je u vezi s njima bile jedan od prioriteta u radu Ministarstva. U smislu približavanja normativima EU u oblasti priznavanja profesionalnih kvalifikacija urađene su Osnove kvalifikacijskog okvira u BiH. Ove osnove predstavljaju početni dokument narednog procesa izgradnje i uspostavljanja kvalifikacijskog okvira u BiH, a na osnovi Europskog kvalifikacijskog okvira za cjeloživotno učenje.

U skladu s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između europskih zajednica i njihovih članica i BiH usvojena je Strategija učenja o poduzetništvu u obrazovanju u BiH za razdoblje 2012. – 2015.

Treba naglasiti da je Ministarstvo u 2013. godini kroz IPA projekte, koji su imali cilj reformiranje obrazovanja u BiH i harmonizaciju s europskim standardima, uspješno i završilo sljedeće projekte: „Jačanje visokog obrazovanja u BiH III“ (IPA 2007), „Poduzetničko učenje u obrazovnim sustavima u BiH“ (IPA 2007) i „EU potpora reformi visokog obrazovanja u BiH“ (IPA 2007). Projekti koji su nastavljeni u 2013. godini su: „Izgradnja visokokvalitetnog srednjeg stručnog obrazovanja u BiH“ (IPA 2008), „Daljnja potpora reformi visokog obrazovanja u BiH“ (IPA 2008) i „Promocija konkurentnosti BiH kroz veću zapošljivost i kvalitetu ljudskih resursa“ (IPA 2009).

Kada je riječ o procesu europskih integracija, važno je istaknuti nastavak u 2013. godini projekata: Program Kultura; COST, EUREKA; FP7. Članstvom u programima Europske unije osigurano je da imamo ista prava i obveze, kao i zemlje članice Europske unije, tj. omogućeno je subjektima iz BiH da sa projektima apliciraju na pozive koji se objavljuju u okviru ovih programa.

U okviru tekućih projekata koji su planirani i na kojima se radilo u 2013. godini i čiji nastavak slijedi izdvajamo projekte i programe:

- nastavak aktivnosti na projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza I- Uspostava mreže permanentnih (referentnih) GPS (GNSS) stanica BiH - BiHPOS (EUPOS)“
- nastavak aktivnosti na projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza II - Izrada digitalnih ortofoto mapa Bosne i Hercegovine“

- nastavak priprema projekta „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza III i IV - Nivelman visoke točnosti i kartografija - geografska imena“ za kandidiranje za financiranje kroz fond IPA 2014
- Strateška platforma i akcijski plan obrazovanja odraslih u BiH
- aktivnosti na provedbi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Norveške u vezi projekta „Javne službe za tržište nekretnina i europske integracije“
- program HORIZON 2020
- programu Kreativna Europa
- Socijalna inkluzija u obrazovanju (IPA 2013)
- program Erasmus+

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo civilnih poslova je Programom rada za 2013. godinu planiralo realizaciju 80 aktivnosti. Od tog broja, Ministarstvo je planiralo četiri zakonodavne aktivnosti koje je realiziralo. Ministarstvo je planiralo realizaciju 16 odluka koje je uspješno realiziralo. U izvještajnom razdoblju u oblasti zaključivanja međunarodnih ugovora planirano je 39 aktivnosti. Od tog broja, realizirano je 36. U okviru europskih integracija planirano je 8 aktivnosti, a realizirano je 7. U tematskim cjelinama planirano je 13 aktivnosti, a realizirano je 12. Iz navedenog se jasno vidi da je Ministarstvo pokazalo i nastavilo efektivnost i uspješnost u radu. Na osnovi izvješća može se reći da Ministarstvo bilježi veliku stopu realiziranosti - preko 92,5%.

Ministarstvo bilježi veliku realizaciju aktivnosti koje nisu planirane Programom rada za 2013. godinu:

- provođenje Akcijskog plana za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji
- prijedlog rješenja u vezi postupanja po presudi Suda Bosne i Hercegovine
- Informacija u vezi Izvješća BiH o relevantnom zakonodavstvu za HIV/AIDS
- prijedlog Zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih blagdana u BiH
- Odluka o imenovanju predstavnika BiH u Međudržavnu komisiju za praćenje provođenja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije
- provođenje procedure za usvajanje projektnog dokumenta za fazu 2 projekta „Razmjerno povećanje univerzalnog pristupa za najrizičnije populacije u BiH“
- provođenje procedure za pristupanje Dodatnom protokolu uz Konvenciju Vijeća Europe o zaštiti ljudskih prava i dostojanstva ljudskog bića po pitanju primjene biologije i medicine o zabrani kloniranja ljudskih bića
- formiranje multisektorske radne skupine za izradu Operativnog plana za pristupanje BiH Konvenciji Vijeća Europe o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnju javnom zdravlju
- Poslovnik o radu Državnog povjerenstva za granicu BiH
- Informacija o razgraničenju između BiH i Crne Gore.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupan proračun Ministarstva civilnih poslova BiH za 2013. godinu iznosio 10.184.000,00 KM. Ostvaren je prihod od prodaje vozila Ministarstva u ukupnom iznosu od 69.474 KM koji je raspoređen na poziciju kapitalnih izdataka Ministarstva.

U okviru ukupnog iznosa proračuna na državna povjerenstva Ministarstva raspoređen je iznos od 166.300,00 KM (Povjerenstvo za UNESCO, Državno povjerenstvo za granice BiH, Povjerenstvo za razminiranje u BiH i Povjerenstvo za koordinaciju pitanja mladih u BiH).

Kapitalni izdaci su iznosili 40.000,00 KM.

Tekući grantovi za 2013. godinu su u ukupnom iznosu od 4.050.000,00 KM (Sufinanciranje projekata institucija kulture u BiH 2,400,000 KM; Međunarodna kulturna suradnja 480,000 KM; Potpora tehničkoj kulturi u BiH 130,000 KM; Sufinanciranje sportskih manifestacija 790,000 KM; Sufinanciranje organizacije Svjetskog muškog rukometnog juniorskog prvenstva 250,000 KM i Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7 500,000 KM).

6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je i u 2013. godini nastavilo implementaciju opredjeljenja propisanih Aneksom VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, Ustavom BiH, Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakonom o upravi, Zakonom o izbjeglicama i raseljenim osobama u BiH, Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH, te drugim propisima i odlukama Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i državne Komisije za izbjeglice i raseljene osobe. Shodno svojim zakonskim ovlastima i programskim zadacima, Ministarstvo je realiziralo obveze koje proizlaze iz članstva BiH u Vijeću Europe, kao i aktivnosti koje se baziraju na Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju s Europskom unijom, čime je dalo doprinos jačanju ljudskih prava, ostvarivanju održivog povratka izbjeglica i raseljenih osoba, a time i afirmaciju europskih integracija, aktivnoj suradnji sa iseljeništvom u svim oblastima društvenog života i rada, te daljnjoj afirmaciji ravnopravnosti spolova.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je donijelo Plan aktivnosti za realizaciju preporuka radi otklanjanja i prevazilaženja nepravilnosti koje su konstatirane u revizorskom izvješću za 2012. godinu koji sadrži 38 aktivnosti s nositeljima i rokovima izvršenja. Na osnovi Plana u pravilu je jednom mjesečno razmatrana implementacija preporuka revizije. Ministarstvo konstatira da je Plan implementiran u oblastima interne kontrole i transparentnog trošenja proračunskih sredstava, kontrolom uporabe vozila u službene svrhe, smanjenjem troškova za mobilne telefone, smanjenjem troškova za reprezentaciju, dosljednijom primjenom Zakona o javnim nabavama BiH, uspješnom realizacijom popisa materijalno-tehničkih sredstava, uspješnim vođenjem procesa smanjenja broja ugovora o djelu, te donošenjem podzakonskih akata u cilju implementacije preporuka revizije.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u izvještajnom razdoblju nastavilo s aktivnostima na realizaciji i praćenju Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, sudjelovanju u procesu kreiranja i provođenja politike u oblasti povratka, predlaganje mjera i aktivnosti u implementaciji zajedničkih projekata rekonstrukcije i povratka i projekata održivosti povratka.

U smislu ove nadležnosti, Ministarstvo je pripremlilo nacrt Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama i povratnicima, koji je uvažio strateška opredjeljenja definirana u Revidiranoj strategiji BiH za provedbu Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, da se pristupi normativnom uređenju pristupa svim pripadajućim pravima izbjeglica iz BiH, raseljenih osoba i povratnika u skladu s Aneksom VII. Nacrt Zakona o izbjeglicama iz BiH, raseljenim osobama i povratnicima je upućen u parlamentarnu proceduru, isti je razmatran i nije prošao propisanu proceduru, te se mora čekati rok za ponovno upućivanje u proceduru.

Vođene su aktivnosti Ministarstva u oblasti uređenja pristupa pravima izbjeglica s priznatim statusom u BiH i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH, te na provođenju propisa koji se odnose na ostvarivanje prava osoba pod međunarodnopravnom zaštitom u BiH. S tim u vezi, posebno se vodilo računa o radu i funkcioniranju Izbjegličko-prihvatnog centra Salakovac,

koji služi za zbrinjavanje izbjeglica s priznatim izbjegličkim statusom u BiH i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH.

Posebno je tijekom izvještajnog razdoblja Ministarstvo radilo na normativnom uređenju pitanja readmisije bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovi sporazuma o readmisiji. U tom cilju, Ministarstvo je iniciralo izmjene i dopune Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, a koje su se odnosile na zakonsko definiranje nadležnosti za prihvata i zbrinjavanje na razdoblje do 30 dana bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovi sporazuma o readmisiji, što je sada i normativno regulirano.

Sagledavajući realizaciju programskih zadataka za 2013. godinu, možemo generalno uočiti povećan opseg poslova i zadataka Ministarstva koji se odnose na oblast zaštite ljudskih prava i sloboda, prava manjina i suzbijanje diskriminacije, te ispunjenja međunarodnih obveza po osnovi međunarodnih ugovora multilateralnog karaktera.

Zaštitu ljudskih prava u BiH ocjenjujemo i prema broju i sadržaju žalbi građana BiH, broju predmeta diskriminacije i drugih relevantnih pokazatelja koji se u kontinuitetu prikupljaju i analiziraju. Ministarstvu se upućuju individualne i grupne žalbe i predstavke najčešće u pisanoj formi i neposrednim prijemom stranaka. Tako je tijekom 2013. godine podneseno 316 žalbi građana BiH iz raznih dijelova Bosne i Hercegovine. Predmeti se uglavnom odnose na individualne predstavke zbog kršenja ljudskih prava: u oblasti povratka imovine – rekonstrukcije kuća i stanova i drugih devastiranih ili uništenih objekata; na povrede prava na rad i zapošljavanje, prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja; nadoknadu materijalne i nematerijalne štete; žalbe na sudske postupke i odluke te na sporost u radu sudova zbog odugovlačenja pri donošenju rješenja; ili u izvršenju rješenja i odluka, šutnju administracije, kao i diskriminaciju po različitim osnovama i dr.

U skladu s člankom 8. Zakona o zabrani diskriminacije Ministarstvo prati provedbu Zakona o zabrani diskriminacije, priprema izvješća za Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o pojavama diskriminacije u BiH i u vezi s tim predlaže konkretne zakonodavne ili druge mjere. Sačinjeno je prvo izvješće koje detaljnije prikazuje stanje u određenim oblastima koje će biti upućeno na razmatranje Vijeću ministara BiH. Sačinjen je i Pravilnik o načinu prikupljanja podataka u predmetima diskriminacije u BiH i formirana radna grupa čiji je zadatak da do kraja 2013.godine kreira bazu podataka (uradi idejni projekt) i utvrdi iznos finansijskih sredstava neophodnih da bi se uspostavila središnja baza podataka tijekom 2014. godine. U oblasti poboljšanja zaštite i promocije ljudskih prava ranjivih grupa bh. građana (djece, žene, stare osobe, žrtve torture i rata, trgovine, nasilja, osobe s invaliditetom i dr.) uspješno su pripremljeni i implementiraju se zajednički projekti u suradnji s domaćim i međunarodnim organizacijama UNDP, UNFP, UNHCR, UNICEF, SAVE THE CHILDREN, OSCE i dr.

Ministarstvo blagovremeno prati i provedbu konvencija iz oblasti torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja putem koordinacije i praćenja monitoringa Europskog komiteta za prevenciju torture (CPT) i redovitog izvještavanja na osnovi izvješća CPT-a, odnosno preporuka, komentara i zahtjeva za informacijama koje Europski komitet za prevenciju torture nakon monitoringa dostavi vlastima BiH. Također, je važno naglasiti da nastojimo riješiti uspostavu nacionalnog preventivnog mehanizama u skladu s Opcijskom protokolom uz UN-ovu Konvenciju protiv torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja čime bi BiH ispunila obveze uspostave neovisnog preventivnog mehanizma u oblasti prevencije torture u svim institucijama gdje su osobe lišene slobode.

Kada je u pitanju unaprjeđenje suradnje s obiteljima nestalih osoba, započete su aktivnosti s ciljem unapređenja dijaloga i suradnje s udruženjima i Savjetodavnim odborom obitelji nestalih osoba pri Institutu za nestale osobe BiH. Pokrenuti postupci zaključivanja bilateralnih ugovora sa Srbijom, Crnom Gorom, Hrvatskom i Njemačkom.

Treba posebno naglasiti aktivnosti sektora koje se odnose na ljudska prava djece i promociju dječjih prava. Usvajanjem Akcijskog plana za djecu BiH 2011. – 2014. ostvarena je mogućnost da se organizirano i planski prikupljaju pokazatelji o stanju dječjih prava u skladu s Konvencijom o pravima djeteta i pratećim protokolima i ostalim konvencijama VE koje se odnose na prava djece u BiH. Poseban naglasak je stavljen na prikupljanje podataka i provođenje istraživanja s ciljem da se prikupe pokazatelji o oblicima ugrožavanja ljudskih prava djece, a zbog evidentnog siromaštva u BiH i podataka o socijalno isključenim kategorijama djece. Postupno se uspostavlja mehanizam koji će osigurati da se na adekvatan način izvještava o potrebama i problemima djece u BiH, a posebno pokreću odgovarajuće inicijative i pripremaju adekvatne preporuke s ciljem poboljšanja ljudskih prava djece.

Učinjen je dodatni korak na unapređenju multidisciplinarnе i interresorne suradnje na razini BiH uspostavom Vijeća za djecu BiH kao stručnog, savjetodavnog interresornog i koordinirajućeg tijela Vijeća ministara BiH.

U oblasti prava manjina u proteklom razdoblju nastavljena je realizacija aktivnosti koje imaju za cilj poboljšanje prava i položaja nacionalnih manjina u BiH. Intenzivirane su aktivnosti na unapređenju položaja manjina, a posebno Roma u BiH. Najveći broj aktivnosti odnosi se na direktnu implementaciju Revidiranog akcijskog plan BiH o obrazovnim potrebama Roma iz 2010. godine i Akcijskog plan za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite.

Aktivnija politika na poboljšanju zaštite najugroženije – romske manjine započinje imenovanjem i trećeg mandata Odbora za Roma pri Vijeću ministra BiH. Odbor za Rome ima nadležnost da raspravlja o svim značajnim pitanjima sadržanim u Strategiji BiH za rješavanje problema Roma u BiH te je nadležan da prati provođenje, inicira i predlaže različite aktivnosti u svrhu efikasnije realizacije Dekade inkluzije Roma 2005. – 2015. godine.

Pristupanjem i sudjelovanjem u *Dekadi Roma* BiH intenzivira svoje aktivnosti, obvezujući se da će svake godine tijekom trajanja *Dekade* osiguravati novčana sredstva neophodna za provođenje Akcijskog plana za Rome kojim su kreirane aktivnosti usmjerene na rješavanje romskih egzistencijalnih potreba kao što su stanovanje, zapošljavanje, zdravstvena zaštita i obrazovanje. Dekada Roma obvezuje zemlje članice da usvoje nacionalne akcijske planove za Dekadu Roma, osiguraju efikasno sudjelovanje romskog društva, razmotre mogućnost potpore radu romskim konzultantima, osiguraju transparentnost i razmjenu informacija, uspostave mehanizam za monitoring, ojačaju kapacitet romskih organizacija, osiguraju redovito izvještavanje o napretku u vezi s ciljevima Dekade Roma itd. BiH je *Dekadu Roma* prihvatila kao praktičan model za izgradnju odgovarajućih standarda, metodologije i međusobne suradnje država i međunarodnih organizacija i institucija u borbi protiv siromaštva romske populacije, njihovog isključivanja i diskriminacije u regionalnom okviru.

Analizom ukupnih rezultata vezanih za realizaciju Akcijskog plana za Rome BiH do sada u odnosu na ciljeve *Dekade Roma*, BiH je od zemalja članica *Dekade Roma* ocijenjena kao veoma uspješna zemlja u pogledu postizanja dobrih rezultata, posebno u oblasti stambenog zbrinjavanja Roma i u procesu evidentiranja romskih potreba. Dobru praksu i postignute rezultate prihvatili su i ostali članovi *Dekade Roma*, pa su neke zemlje pokazale interes za razmjenu pozitivne prakse u oblasti stambenog zbrinjavanja Roma i proces evidentiranja. U idućem razdoblju predstoji realizacija ove aktivnosti, kao i predsjedavanje BiH u posljednjoj godini trajanja *Dekade* od lipnja 2014. do lipnja 2015. godine. Urađen je Revidirani Akcijski plan BiH za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite koji je prosljeđen na mišljenje vladama entiteta, nakon dobivanja pozitivnog mišljenja od strane entitetskih vlada, upućen Vijeću ministara BiH. Radi se i na izradi Strategiji za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH u suradnji s Misijom OSCE-a u BiH.

Nastavljene su aktivnosti na implementaciji sporazuma s vjerskim zajednicama i aktiviran rad mješovitih povjerenstava za provođenje Ugovora sa Svetom Stolicom i usuglašen tekst sporazuma sa Islamskom vjerskom zajednicom te nastavljena uspješna suradnja s Međureligijskim vijećem.

Analizirajući realizirane zadatke u oblasti ispunjenja međunarodnih obveza po osnovi međunarodnih ugovora multilateralnog karaktera, u oblasti ljudskih prava od strane BiH se i dalje blagovremeno sačinjavaju i dostavljaju izvješća BiH i drugi materijali nadležnim tijelima (komitetima) kako OUN-a tako i Vijeća Europe.

U protekloj godina najveći broj izvješća odnosio se na oblasti ekonomskih i socijalnih prava, zaštitu od svih oblika diskriminacije, a posebno je značajno izvješće Bosne i Hercegovine o Međunarodnoj konferenciji o stanovništvu i razvoju nakon 2014. godine.

Primjetan je trend stalnog povećanja broja predmeta koji se odnose na implementaciju Opcijskog protokola uz Pakt o građanskim i političkim pravima (obrađeno je osam predmeta), koji se odnose u većini slučajeva na problematiku nestalih osoba i otkazivanje boravaka stranim državljanima od strane BiH.

Zbog stanja ljudskih prava u BiH, u određenim oblastima u protekloj godinu najavljene su i realizirane monitoring posjete nositelja mandata specijalnih procedura za pravo na obrazovanje, prava nacionalnih manjina, položaj žrtava rata i ECRI komisije Vijeća Europe za borbu protiv rasne i svih oblika netolerancije. Izvješća koja će biti sačinjena na osnovi ovih posjeta sadržavat će i primjedbe i preporuke za vlasti BiH i bit će dostupna i u narednoj godini.

U cilju prikupljanja informacija o realiziranim i planiranim ulaganjima, te identifikacije stanja i potreba na terenu u oblasti rekonstrukcije stambenih jedinica i infrastrukture i održivog povratka, Ministarstvo je u 2013. godini nastavilo prikupljati, sistematizirati, analizirati i prezentirati odgovarajuće, relevantne podatke.

Jačanje suradnje i partnerstva s relevantnim subjektima u oblasti povratka je nastavljeno, prvenstveno putem regionalnih centara, kroz permanentne kontakte s načelnicima i službama koje se bave povratkom u općinama, međunarodnim organizacijama, vladinim i nevladinim sektorom koji djeluje u oblasti povratka, kao i direktnim kontaktima s povratnicima.

Naprijed prezentirane aktivnosti i podaci su planirani Programom rada Ministarstva za 2013. godinu koji je i osnova za ocjenu rada Ministarstva. Uspoređujući planirano - realizirano, evidentno je da su sve aktivnosti prezentirane ovim izvješćem, po opsegu i kvaliteti, urađene veoma stručno i profesionalno.

Dio planiranih aktivnosti, poput monitoringa zajedničkih projekata (ZP12 i ZP13), monitoringa projekata potpore ugroženim korisnicima kolektivnih centara i zajedničkog Regionalnog stambenog programa (RHP), nije realiziran jer je uvjetovan završetkom drugih aktivnosti koje nisu u nadležnosti ovog ministarstva, tu prvenstveno mislimo na funkcioniranje Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH, te nedostatkom sredstava za zajedničke projekte, kao i završetkom procedure zaključivanja kreditnog aranžmana s bankom Vijeća Europe (CEB) i sl.

Prema procjenama zasnovanim na službenim statističkim podacima država prijema, izvan BiH živi oko 1.700.000 bh. iseljenika i njihovih potomaka. Potencijal ovog dijela populacije je ogroman i sastoji se od velikog broja obrazovanih i uspješnih, dobro integriranih ljudi, koji predstavljaju ogroman ljudski, ali i finansijski potencijal, od kojih je značajan broj spreman da pomogne razvoju svoje zemlje i uključi se u razvojne procese u BiH.

U skladu s tim, u 2013. godini fokusirali smo se na vezivanje iseljništva s razvojem BiH u skladu s dokumentima EU i preporukama koje ovi dokumenti daju; Strategijom u oblasti migracija i azila 2012. -2015. koja sadrži veći broj aktivnosti usmjerenih na vezivanje resursa iseljništva s razvojem zemlje, a koja u obvezu stavlja kreiranje ovakvih politika i planova razvoja i na lokalnoj razini. U skladu s ovakvim opredjeljenjem u tijeku je realizacija projekta

„Migracije i razvoj: Uvrštavanje koncepta migracija i razvoja u relevantne politike, planove i aktivnosti u Bosni i Hercegovini“ koji ima cilj inkorporiranje migracije i razvoja u strateške razvojne dokumente lokalnih zajednica, ali i niz drugih aktivnosti na vezivanju migracije i razvoja.

Istovremeno su u Bosni i Hercegovini su pokrenute raznovrsne aktivnosti prema iseljeništvu, kako od vladinih institucija tako i nevladinog sektora i dijaspora sve više postaje nezaobilazna tema i sve više biva prepoznata kao značajan faktor razvoja zemlje.

U 2013. godini su pokrenute raznovrsne aktivnosti na povezivanju poduzetnika iz BiH i poslovnih ljudi iz dijaspora s ciljem razvoja gospodarske suradnje i razvoja zemlje uopće, poput konferencije Connect, održane u Mostaru i Investicijski forum bh. dijaspora - BH diaFOR održan u Prijedoru, na kojima je sudjelovalo nekoliko stotina domaćih gospodarstvenika i poslovnih ljudi iz dijaspora.

Dobri rezultati Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH ostvareni su na razvoju regionalne suradnje u ovoj oblasti, organizirano je više regionalnih skupova u BiH (financirane od TAIEX, SDC, GIZ, MARRI), kao i sudjelovanjem u ovakvim skupovima država regije, te ostvarena zajednička uključenost u regionalne inicijative u ovoj oblasti.

U okviru migracijskog partnerstva sa Švicarskom razvijena je dobra suradnja u okviru koje su osigurana sredstva za dva projekta: „Mapiranje dijaspora u Švicarskoj“ i „Migracije i razvoj: Uvrštavanje koncepta migracija i razvoja u relevantne politike, planove i aktivnosti u BiH“, što obuhvaća aktivnosti koje se odnose na implementaciju Strategije u oblasti migracija i azila (cilj - migracija i razvoj).

Vijeće ministara BiH usvojilo je Informaciju o iseljeništvu, a zadatak Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH je da kod drugih institucija u BiH promovira vezu između migracije i razvoja, odnosno mogućnosti korištenja ljudskih i finansijskih resursa iseljništva za razvoj BiH, te da svim zainteresiranim institucijama pruži potporu u njihovim kontaktima s dijasporom i nastojanjima da vežu dijasporu s razvojem BiH.

Što se tiče organiziranosti iseljenika iz BiH, može se konstatirati da u skoro svim državama postoje udruženja građana podrijetlom iz BiH koja se bave kulturnim, sportskim, obrazovnim, informativnim, humanitarnim, vjerskim i drugim aktivnostima. Nažalost, veoma mali broj iseljenika je uključen u rad organizacija koje okupljaju iseljene građane iz BiH. Većina ovih organizacija je etnički organizirana, a postoje i organizacije koje se deklariraju kao multietničke. Značajan broj iseljenika iz BiH uključen je u organizacije susjednih država Srbije i Hrvatske. U zadnjih par godina primjetni su novi pozitivni trendovi udruživanja iseljništva iz BiH, poput udruženja akademika, umjetnika, poduzetnika, generalno profesionalaca i uspješnih osoba. Karakteristika ovih udruženja je rad na konkretnim projektima suradnje s BiH i multietničnost.

Ovu oblast karakterizira činjenica da je drugim nadležnostima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH (izbjeglice i ljudska prava) dan prioritet u odnosu na ovu nadležnost, što se ogleda prvenstveno u nedostatku potrebnih proračunskih sredstava za ovu oblast, tako da se sve važnije aktivnosti uključujući i implementaciju Strategije migracije i azila uglavnom financiraju iz donatorskih sredstava, a ne proračuna ministarstva.

Ministarstvo je i u 2013. godini realiziralo Zakon o ravnopravnosti spolova BiH u suradnji s gender centrima entiteta i drugim institucijama. Programirane su i implementirane brojne aktivnosti na usuglašavanju zakonskih propisa, provođenju Gender akcijskog plana i Akcijskog plana za implementaciju UN-ove Rezolucije 1325, te realizirane različite forme obrazovanja građana u cilju podizanja svijesti o značaju ostvarivanja ravnopravnosti spolova u društvu. Registrirane su i poteškoće koje se odnose na nedovoljnu informiranost građana o značaju i suštini ravnopravnosti spolova za razvoj društva.

Značajni su sljedeći rezultati u proteklom izvještajnom razdoblju: BiH je osmog ožujka 2013. godine postala 26. zemlja članica Vijeća Europe koja je potpisala Konvenciju o sprečavanju

nasilja nad ženama i nasilja u obitelji. Ovim se BiH obvezala na poduzimanje zakonodavnih i drugih mjera radi osiguranja pravnog, institucionalnog i organizacijskog okvira za prevenciju nasilja nad ženama, zaštitu žrtava nasilja te kažnjavanje počinitelja nasilja.

Zastupničko dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH ratificirali su sredinom 2013. godine Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (CAHVIO). Treba napomenuti da je Bosna i Hercegovina peta od svih članica Vijeća Europe ratificirala ovaj bitni međunarodni dokument.

Predsjedništvo BiH na 38. redovitoj sjednici, održanoj 7. kolovoza 2013. godine, donijelo je Odluku o ratifikaciji Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji.

Razvijena je Strategija za provedbu Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u BiH, usvajanje Strategije se očekuje krajem 2013. godine.

Akcijski plan za implementaciju UNSCR 1325 u BiH za razdoblje 2014. – 2017. godine izrađen je u punoj suradnji Agencije za ravnopravnost spolova i institucija predstavljenih u Koordinacijskom odboru za praćenje Akcijskog plana, te uz konzultacije s nevladinim organizacijama. Stručnu i tehničku potporu izradi Plana pružili su Institut za inkluzivnu sigurnost, u okviru programa „Resolution to Act“ i UN Women u Bosni i Hercegovini. Plan je izrađen na osnovi nalaza i preporuka nezavisne procjene provedbe prethodnog plana, koja je provedena u srpnju 2013. godine.

Akcijski plan je upućen na mišljenje nadležnim institucijama, a nakon dostavljanja mišljenja bit će upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje početkom 2014. godine.

Gender akcijski plan BiH za razdoblje 2013. – 2017. godine usvojen je u rujnu 2013. godine, a u prosincu objavljen u Službenom glasniku br. 98/13. Budući da je izrada godišnjeg operativnog plana uvjetovana usvajanjem GAP BiH, ova aktivnost nije mogla biti izvršena u zadanom roku, već je prolongirana i preusmjerena na izradu operativnog plana za 2014. godinu. U cilju uspostavljanja ujednačenog pristupa u izradi operativnih planova izrađene su Smjernice za izradu operativnih planova, koje će se dostaviti Upravnom odboru GAP BiH, čije formiranje je u tijeku. Odmah nakon usvajanja Smjernica od strane Upravnog odbora GAP BiH, pristupit će se izradi operativnog plana za 2014. godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

1. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave (čl. 12) Pripremljen prijedlog i upućen Vijeću ministara BiH /23. 11. 2012./ na usvajanje, a u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH koji se odnosi na ispunjenje obveza po osnovi harmonizacije zakona s Europskom konvencijom o ljudskim pravima i pratećim protokolima sačinjen je prijedlog za izmjenju i dopunu ovog zakona koji se odnosi na unapređenje sustava praćenja izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava u Strasbourgu. Upućena urgencija Generalnom tajništvu Vijeća ministra BiH 28. 8. 2013., ova izmjena nije još razmatrana.

2. Izmjene i dopune Zakona o ombudsmanu za ljudska prava

U skladu s dostavljenim mišljenjima usuglašen je tekst nacрта zakona i pripremljen za prosljeđivanje prema Vijeću ministara BiH u dvije varijante.

3. Podzakonski akti

Odluka o uspostavi Centra za prihvata povratnika, državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovu Sporazuma o readmisiji – Readmisijski centar.

Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH definirana je nadležnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za pitanja prihvata i zbrinjavanje, na razdoblje do 30 dana, bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovi Sporazuma o readmisiji. Ministar za ljudska

prava i izbjeglice BiH donio je Odluku o osnivanju Readmisijskog centra u Mostaru. Readmisijski centar u Mostaru je u sastavu Sektora za izbjeglice, raseljene osobe, readmisiju i stambenu politiku, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. Kapacitet centra je da može istovremeno da primi 80 - 100 korisnika, povratnika po osnovi sporazuma o readmisiji. U centru se ove osobe zadržavaju maksimalno 30 dana, nakon čega se vraćaju u općine u kojima su imali posljednje mjesto prebivališta.

Odluka o imenovanju Povjerenstva za izbjeglice i raseljene osobe BiH iz reda hrvatskog naroda (izmjene i dopune).

Predsjedništvo BiH imenovalo je Povjerenstvo za izbjeglice i raseljene osobe BiH Odlukom o imenovanju Povjerenstva za izbjeglice i raseljene osobe. Imajući u vidu da je u međuvremenu član iz Brčko Distrikta BiH razriješen dužnosti u Brčko Distriktu, Predsjedništvo BiH imenovalo je novog člana Povjerenstva iz Brčko Distrikta BiH Odlukom o izmjeni Odluke o imenovanju Povjerenstva za izbjeglice i raseljene osobe BiH.

4. Podzakonski akti koji proističu iz Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je pripremlilo prijedlog Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama i povratnicima. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 47. sjednici održanoj 18. 4. 2013. godine odbio prijedlog Zakona o izbjeglicama, raseljenim osobama i povratnicima. Nakon dorade, isti će ponovo biti upućen u zakonodavnu proceduru. Nakon usvajanja Zakona, Ministarstvo će u koordinaciji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona, podzakonskim aktima propisati način ostvarivanja prava na pomoć, standarde i procedure kojima se osigurava poštivanje općih uvjeta, puna transparentnost procesa i pristup informacijama od strane korisnika.

Pravilnik o procedurama prihvata povratnika, državljana BiH koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovi Sporazuma o readmisiji.

Ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH je donio Naputak o načinu privremenog zbrinjavanja državljana BiH po osnovi sporazuma o readmisiji, čiji je sastavni dio obiteljski i individualni upitnik. Naputak o načinu privremenog zbrinjavanja državljana BiH po osnovi sporazuma o readmisiji je objavljen u Službenom glasniku BiH broj 39/13. Naputkom o načinu privremenog zbrinjavanja državljana BiH po osnovi sporazuma o readmisiji definirana su osnovna načela, nadležna tijela, uvjeti i način privremenog zbrinjavanja državljana Bosne i Hercegovine po osnovi sporazuma o readmisiji i druga pitanja značajna za privremeno zbrinjavanje ovih osoba. Naputkom je definiran postupak nadležnih tijela: Ministarstva sigurnosti BiH (postupak po prijemu zahtjeva za readmisiju državljana BiH, utvrđivanje identiteta i državljanstva povratnika koji se vraćaju u BiH po osnovi sporazuma o readmisiji, dostavljanje podatka o posljednjem poznatom mjestu prebivališta, odnosno boravišta u BiH, o datumu, vremenu i graničnom prijelazu u BiH gdje će povratnik ući u BiH), postupak nadležnih entitetskih ministarstava, postupak Granične policije BiH i postupak Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. Također, Naputkom je definiran i smještaj u Readmisijski centar, prava i obveze korisnika Readmisijskog centra, kao i vođenje službenih evidencija.

Pravilnik o standardima funkcioniranja i drugim pitanjima značajnim za rad Centra za prihvata povratnika – državljana BiH koji se vraćaju u BiH po osnovi Sporazuma o readmisiji – Readmisijski centar.

Pravilnik o načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u Readmisijskom centru u Mostaru objavljen je u Službenom glasniku broj 39/13. Ovim pravilnikom definiran je način rada Readmisijskog centra, prava i obveze korisnika centra, pravila o kućnom redu u centru, kao i druga pitanja značajna za rad Readmisijskog centra u Mostaru.

Pravilnik o načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u Izbjegličko-prihvatnom centru Salakovac - Mostar.

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, pored prava na rad, obrazovanje, zdravstvenu i socijalnu zaštitu osoba pod međunarodnom zaštitom, definirano je i pravo na smještaj osoba pod međunarodnom zaštitom. S tim u vezi, pripremljen je i Pravilnik o načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u Izbjegličko-prihvatnom centru „Salakovac“ Mostar. Pravilnik je dostavljen na mišljenje i isti će nakon potpisivanja biti upućen u proceduru objavljivanja u Službenom glasniku BiH.

Priprema Protokola o provedbi Programa Vlade Hrvatske za povratak Hrvata iz R. Hrvatske u BiH. Glede operativnog Protokola o provedbi Programa Vlade R. Hrvatske za povratak Hrvata iz Hrvatske u BiH, između dva resorna ministarstva u BiH i Republici Hrvatskoj, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je sukladno planiranom roku pripreme pripremilo navedeni protokol i uputilo Vladi Republike Hrvatske, Ministarstvu razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, na usuglašavanje, ali i pored niz urgencija nismo nikada dobili povratnu informaciju.

Odluka o formiranju Vijeća za djecu BiH.

Vijeće ministara BiH usvojilo je navedenu odluku na 30. sjednici 4. 12. 2012., a u cilju ispunjenja obveza po osnovi Mape puta EU, pretprijetnih obveza po osnovi RPM-a i na osnovi obveze za uspostavljanje nacionalne koordinacije aktivnosti u vezi s implementacijom Konvencije o pravima djeteta i pratećim protokolima uspostavljen je mehanizam za koordinaciju aktivnosti u oblasti zaštite i promocije prava djece u BiH. Vijeće za djecu je imenovano i održana je prva konstitutivna sjednica istog.

Odluka o formiranju Komisije za provođenje Svjetskog programa za obrazovanje o ljudskim pravima.

U skladu s Rezolucijom Vijeća za ljudska prava 15/11 o Svjetskom programu za obrazovanje iz ljudskih prava od BiH se traži da formira ured ili tijelo koje će Vijeće ministara odrediti, a koje će biti zaduženo za plan akcije - prijedlog strategije za obrazovanje iz ljudskih prava - koordinaciju inicijativa, kao i aktivnosti iniciranih ili realiziranih u zemlji. U tom cilju, MLJPI je pripremio prijedlog odluke (16. 4. 2012.), koja je zastala u fazi prikupljanja mišljenja i nakon više urgencija Ministarstvo nije moglo dobiti mišljenje Ministarstva prosvjete i kulture RS-a.

Pripremljena je i usvojena informacija na Vijeće ministara BiH o razlozima nemogućnosti formiranja navedene komisije i usvojen prijedlog zaključaka o izradi smjernica za izradu akcijskog plana obrazovanja iz ljudskih prava u skladu s predmetnom rezolucijom.

Izmjena i dopuna Odluke o formiranju Stručnog tima za praćenje primjene (provođenja) Revidiranog AP BiH o obrazovnim potrebama Roma. Aktivnost je završena i odluka objavljena.

Odluka o imenovanju članova/ica UO Memorijalnog centra Srebrenica/Potočari - spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine. Aktivnost je završena i odluka objavljena.

Odluka o rasporedu proračunskih sredstava za implementaciju Akcijskog plana za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja, zdravstvene zaštite i prikupljanja podataka o potrebama romskih kućanstava u BiH za 2013. godinu.

Javni poziv proveden. Memorandumi potpisani iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stanovanja. U tijeku je realizacija transfera sredstava.

Izmjena i dopuna Odluke o formiranju Stručnog tima za praćenje primjene (provođenja) Revidiranog Akcijskog plana BiH o obrazovnim potrebama Roma. Aktivnost je završena i odluka objavljena.

Izrada Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Islamske zajednice u BiH.

Pregovori su održani i usuglašen nacrt teksta Osnovnog ugovora između BiH i Islamske zajednice u BiH, poslan je na mišljenje nadležnim ministarstvima i institucijama.

Izrada Memoranduma o razumijevanju i suradnji na elektrifikaciji lokacija/objekata realiziranog povratka.

U cilju inoviranja Memoranduma, Ministarstvo je uputilo poziv svim relevantnim subjektima, organiziralo i održalo sastanak na ekspertnoj razini, usuglasilo prijedlog izmjena i dopuna, te uradilo prijedlog inoviranog teksta Memoranduma koji je dostavljen na konačno usuglašavanje. Nakon pribavljanja konačne suglasnosti svih potpisnika Memoranduma, Ministarstvo će organizirati svečano potpisivanje.

Sudjelovanje u izradi Naputka o načinu dodjele pomoći, odabira korisnika i realizaciji projekata za stambeno zbrinjavanje Roma u Bosni i Hercegovini, a što uključuje:

- izradu “Standarda za sanaciju i izgradnju stambenih jedinica i objekata u svrhu stambenog zbrinjavanja Roma u BiH“;
- izradu, tipskih modela ugovora: za projektanta, nadzor nad izvođenjem radova i izvođača radova, koji se odnose na projekte obnove stambenih jedinica, projekte održivog povratka i projekte elektrifikacije (objavljivanje na webu Ministarstva);
- izradu pregleda toka aktivnosti projekta s nositeljima odgovornosti, u tijeku implementacije i monitoringa (blok shema, tabelarni prikaz i izvještajne forme);
- pripremu i objavu na webu obrazaca za ponuđače i ugovorna tijela za javne nabave za projekt SZR;

Sudjelovanje u izradi Naputka o načinu i procedurama odobravanja sredstava iz Fonda za povratak BiH za 2012. i 2013. godinu namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma;

Sudjelovanje u izradi procedura implementacije i monitoringa, kao i “Standarda za obnovu i izgradnju individualnih stambenih objekata u svrhu zbrinjavanja povratnika i lokalnu integraciju”- (RHP);

Izradu memorandum o razumijevanju za projekt OPEC-a (memorandum potpisan);

Izradu memorandum o razumijevanju koji će se primjenjivati za projekt SFD-a;

Izradu memorandum o razumijevanju koji će se primjenjivati za projekte održivog povratka 2013. godine;

Donošenje Pravilnika o prikupljanju podataka o emigraciji i vođenju i održavanju centralne evidencije podataka.

Ova aktivnost je realizirana. Ministarstvo je pripremio prijedlog Pravilnika o prikupljanju podataka o emigraciji i vođenju i održavanju centralne evidencije podataka i isti je u fazi donošenja.

S ciljem osiguranja pristupa pravima koja je osobama pod međunarodno pravnom zaštitom dužno osigurati ovo Ministarstvo, pripremili smo i doneseni su:

- Pravilnik o osobnom stanju i upisu u matične knjige činjenica rođenja, vjenčanja i smrti osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja zdravstvenog osiguranja i zdravstvene zaštite osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na socijalnu zaštitu osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na obrazovanje osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na rad osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini i
- Pravilnik o identifikacijskom dokumentu osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini.

Strategija za provedbu Konvencije o suzbijanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji

Agencija za ravnopravnost spolova BiH razvila je strategiju za provedbu Konvencije o suzbijanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u BiH, čije usvajanje se očekuje krajem 2013. godine.

Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva, potvrđen na 34. sjednici Vijeća ministara BiH, od 11. 1. 2013. godine.

Plan javnih nabava Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2013. g.

Pravilnik o radu.

Pravilnik o stranim donacijama za realizaciju projekata iz nadležnosti ministarstva.

Pravilnik o procedurama strateškog i financijskog planiranja u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Odluka o imenovanju Komisije za internu kontrolu

Operativni plan Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za realizaciju Strategije u borbi protiv korupcije, od 22. 7. 2013. godine i realizacija Operativnog plana borbe protiv korupcije.

Plan rada Komisije za internu kontrolu u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH do 31. 12. 2013. godine.

Kodeks ponašanja zaposlenih u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u vezi s financijsko-materijalnim sredstvima.

Instrukcija za radna mjesta u vezi s implementacijom Operativnog plana za realizaciju strategije u borbi protiv korupcije

MEĐUNARODNI UGOVORI

1. Fakultativni protokol uz Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima.

Fakultativni protokol uz Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima je ratificiran i stupio je na snagu.

2. Izmjena i dopuna Sporazuma o preuzimanju uloge suosnivača za Institut za nestale osobe.

Objavljena Odluka o imenovanju tima i održani sastanci tima. Za Vijeće ministara BiH sačinjena Informacija o statusu/aktivnostima Radne skupine zadužene za izmjenu propisa u dijelu koji se odnosi na organizaciju upravljačke strukture Instituta za nestale osobe BiH i zatraženo produženje roka za realiziranje zadatka.

3. Protokol o suradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije.

Objavljena Odluka o imenovanju tima. Usuglašen tekst Protokola o suradnji u traženju nestalih osoba između Vlade R. Srbije i Vijeća ministara BiH i prosljeđen poziv Srbiji za početak pregovora.

4. Sporazum između Vlade Savezne Republike Njemačke i Vijeća ministara BiH o grobovima žrtava rata.

Utvrđen je prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Vlade Savezne R. Njemačke i Vijeća ministara BiH i da MLJPI dostavi prijedlog osnova Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru, te će nakon odluke Predsjedništva biti pokrenut proces pregovora.

5. Opcijski protokol uz Konvenciju o pravima djeteta koji se odnosi na postupak po predstavkama.

Tražena mišljenja od strane entiteta i BD BiH kako bi se pokrenuo proces pristupanja, mišljenja. Pozitivno mišljenja je dostavljeno od strane Federacije BiH a Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko Distrikta BiH nisu dostavile svoja mišljenja.

EUROPSKE INTEGRACIJE

1. Godišnji pregled zakona koji se odnose na ostvarivanje ljudskih prava i sloboda koje treba harmonizirati s europskom pravnom stečevinom (acquis communautaire). Ažurirana lista zakona za prilog Izvješću o stanju ljudskih prava. Informacija upućena parlamentu BiH. U okviru zajedničkih tijela Europske unije i njezinih država članica i BiH prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, odnosno Privremenom sporazumu, u Bruxellesu je 3. i 4. srpnja 2013. godine održan 6. sastanak Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje. Delegacija EU je održanom sastanku naglasila da je neophodna potpuna usklađenost Zakona o zabrani diskriminacije s EU zakonodavstvom. Aktivnosti Privremenog pododbor za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju za pitanje Roma i jednakih mogućnosti i antidiskriminacije su u tijeku. Kontinuirano traju pregovori s Europskom komisijom u procesu priključenja europskim integracijama.

2. Redovito praćenje RPM-a. Proces praćenja reformi u cilju uključivanja BiH u europske integracijske procese traje kontinuirano.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Zakonodavna aktivnost

a) Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je u 2013. godini planiralo i u parlamentarnu proceduru uputilo 2 zakonska projekta iz svoje nadležnosti.

b) Ministarstvo je u 2013. godini pripremlilo 29 podzakonskih akata: 17 pravilnika, 1 podzakonski akt koji proističe iz Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama, 1 protokol, 1 osnovni ugovor, 2 napatka, 1 procedura, 4 instrukcije, 1 operativni plan i 1 kodeks.

2. Međunarodni ugovori

Pripremljeno je i u zakonsku proceduru upućeno 5 programiranih međunarodnih ugovora.

3. Europske integracije

Izvještavanje o realizaciji obveza BiH koji proističu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Akcijskog plana Europskog partnerstva vršeno je kontinuirano i efikasno.

4. Tematski dio

Od 54 programirana tematska zadatka, pripremljeno je 48 sljedećih dokumenata: 2 programa, 3 plana, 11 informacija, 15 izvješća, 7 odgovora na zastupnička pitanja, 4 javna poziva za zbrinjavanje Roma, i dodjelu sredstava romskim NVO, zbrinjavanje žrtava trgovine ljudima i sredstva za izbor NVO koje će pružiti potporu Vijeću osoba s invaliditetom, 3 granta, i to: za Međureligijsko vijeće, Crveni križ i Židovsku zajednicu, 1 strategija za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH i 2 analize o broju i strukturi zaposlenih u regionalnim centrima i zadaćama centra.

5. Operativne aktivnosti

Programom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2013. godinu bilo je predviđeno 109 operativnih aktivnosti. Od ukupnog broja operativnih aktivnosti predviđenih programom, realizirano je 94 aktivnosti, a u tijeku je realizacija 15 operativnih aktivnosti (formiranje centralne arhive ministarstva, ažuriranje centralne baze podataka i zakonskih nadležnosti ministarstva, priprema i odabir korisnika za donaciju NR Kine, priprema i odabir korisnika za donaciju OPEC fonda, stambeno zbrinjavanje, zdravstvena zaštita Roma, monitoring projekata trajnog rješavanja korisnika centara i alternativnog smještaja).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu, proračun Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2013. godinu iznosio je 11.507.000 KM, od čega na razini tekućih izdataka 6.083.000 KM, na razini kapitalnih izdataka 44.000 KM i na razini tekućih grantova 5.380.000 KM.

Do 15. 1. 2014. godine realizirano je ukupno 9.023.701 KM, što iznosi 78% od odobrenog proračuna. Od toga je na razini tekućih izdataka realizirano 5.671.301 KM, što je 93% od ukupno odobrenih tekućih izdataka. Na razini kapitalnih izdataka realizirano je 32.400 KM, što je 74% od ukupno odobrenih kapitalnih izdataka. Tekući grantovi su realizirani u iznosu od 3.320.000 KM, što je 62% od ukupno odobrenih grantova za 2013. godinu.

Na razinu tekućih grantova je izvršen prijenos 2.000.000 KM na Fond za povratak na osnovu Odluke o preraspodjeli sredstava iz proračuna Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u proračun Fonda za povratak BiH, a koji se odnosi na financiranje prava Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji nije uračunat u izvršenje proračuna jer će prema ustaljenoj praksi biti prikazan kroz izvršenje proračuna Fonda za povratak BiH.

Sredstva iz proračunske pričuve su odobrena Odlukom o odobravanju sredstava iz tekuće proračunske pričuve Ministarstva za ljudska prava BiH u iznosu od 250.000 KM za troškove realizacije donacije Narodne R. Kine BiH. Do 15. 1. 2014. godine utrošeno je 194.423 KM, što je 78%.

Realizaciju neutrošenog dijela proračunskih sredstava iz 2013. godine je moguće izvršiti do 31. 1. 2014. godine.

Priliv po osnovi donacija Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice iznosi 1.725.319 KM, i to: UNHCR je imao priliv od 120.753,96 KM, od čega je realizirano 120.033,98 KM ili 99% Akcijski plan o stambenom rješavanju Roma e imao priliv 259,52 KM, od čega ništa nije realizirano

Istraživačka radionica SDC je imala priliv 14.073,42 KM, od čega je realizirano 14.064,10 KM ili 100%

UNICEF je imao priliv 40.161,31 KM, od čega je realizirano 40.000,80 KM ili 100%

Trgovina ljudima je imala priliv 5.022,98 KM, od čega ništa nije realizirano

FIGAP je imao priliv od 1.474.015,62 KM, od čega je realizirano 652.513,12 KM ili 44%

Uspostava sustava implementacije sporazuma o readmisiji je imao priliv 19.838,21 KM, od čega je realiziran cijeli iznos

Suzbijanje prisilnog i štetnog i rada djece na ulici u BiH je imao priliv 44.376 KM, od čega je realizirano 12.163,01 KM ili 27%

Redovito izvještavanje o situaciji djece s fokusom na najranjivije dječake i djevojčice je imao priliv 6.818 KM, od čega je realizirano 4.782,42 KM ili 70%.

7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH

NAJVAŽNIJIH AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvešćem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva pravde BiH (u daljnjem tekstu: MP BiH) predviđeni **Programom rada MP BiH za 2013. godinu**.

Tijekom izvještajnog razdoblja izrađeno je **Izvešće o provedbi Strategije za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2009. do 2013. godine**, prednacrt **Strategije za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine** (u daljnjem tekstu: SRSP u BiH) i radni materijal **Strategije tranzicijske pravde u BiH**.

Akcijski plan za provedbu SRSP u BiH (u daljnjem tekstu: AP SRSP u BiH) je usvojen od strane Ministarske konferencije ministara pravde u BiH, predsjednika Visokog sudbenog i

tužiteljskog vijeća BiH (u daljnjem tekstu: VSTV) i Pravosudnog povjerenstva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: PP BD) i isti se provodio i u 2013. godini.

Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, iako usvojena kao poseban strateški dokument, čini tematsku cjelinu i sastavni je dio SRSP u BiH. Nadzorni odbor za praćenje ove strategije, imenovan odlukom Vijeća ministara BiH (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara BiH), dostavio je MP BiH informaciju o svojem dosadašnjem radu i uspostavljen je mehanizam međusobnog komuniciranja i izvješćivanja.

Obveze MP BiH koje proizlaze iz **Strategije integriranja BiH u Europsku uniju, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH** (u daljnjem tekstu: BiH) i **Europske unije** (u daljnjem tekstu: EU) su sadržane u aktivnostima predviđenim AP SRSP u BiH, Srednjoročnom strateškom planu MP BiH za razdoblje od 2012. do 2014. godine (u daljnjem tekstu: SSP MP BiH) i Programu rada MP BiH za 2013. godinu, o čemu se izrađuju izvješća o napretku i šalju Direkciji za europske integracije.

Obveze MP BiH iz **Strategije za reformu javne uprave i Revidiranog Akcijskog plana 1** su obuhvaćene AP SRSP u BiH, SSP MP BiH i Programom rada MP BiH za 2013. godinu, o čemu se izrađuju izvješća o napretku i šalju Uredu koordinatora za reformu javne uprave.

SSP MP BiH i Komunikacijska strategija MP BiH za razdoblje od 2012. do 2014. godine su usklađeni s navedenim strateškim dokumentima i razrađeni Programom rada MP BiH za 2013. godinu, o čemu se izrađuju izvješća o napretku i šalju rukovodstvu MP BiH.

MP BiH primjenjuje **Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa**, prilikom izrade politika i normativno-pravnih akata iz svoje nadležnosti, o čemu se izrađuju izvješća o napretku i šalju Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

R. b.	ZAKONI	TRENUTAČNI STATUS ZAKONA
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH	Pripremljen je novi nacrt zakona, koji je u skladu s konzultacijama Strukturiranog dijaloga dostavljen Venecijanskoj komisiji na mišljenje.
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 87/13.
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH	Prijedlog zakona nije prošao u parlamentarnoj proceduri.
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ¹	Izrada Zakona je u tijeku.
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera - Pročišćeni tekst	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 100/13.
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
7.	Zakon o sudovima BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona BiH	Prijedlog zakona nije prošao u parlamentarnoj proceduri.
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
10.	Okvirni zakon o uspostavi zbirnog zajedničkog registra nevladinih organizacija u BiH	Odustalo se od donošenja zakona jer je materija regulirana Memorandumom o razumijevanju za uspostavu Zajedničkog registra udruga i zaklada u BiH.

¹ U Programu rada MP BiH za 2013. godinu greškom su dva puta navedene izmjene i dopune ovog zakona.

11.	Zakon o političkim strankama u BiH	Izrada Nacrta zakona je u tijeku.
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH	Prijedlog zakona je dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH	Prijedlog zakona nije prošao u parlamentarnoj proceduri.
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
15.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Prednacrt zakona je u fazi konzultacija.
16.	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
17.	Zakon o humanitarnim organizacijama	Zakon nije u nadležnosti Ministarstva pravde BiH, već Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.
18.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH ²	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 58/13.
19.	Zakon o izmjeni Zakona o kaznenom postupku BiH	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 72/13.
R. b. PODZAKONSKI AKTI		TRENUTAČNI STATUS PODZAKONSKOG AKTA
1.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stegovnoj i materijalnoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH	Izrada Pravilnika je u tijeku.
2.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stegovnoj i materijalnoj odgovornosti uposlenika u institucijama BiH	Izrada Pravilnika je u tijeku.
3.	Pravilnik o kriterijima za upućivanje osuđenih osoba na izdržavanje kazne zatvora	Pravilnik je usvojen i objavljen 2012. godine.
4.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i obrascu službene legitimacije ovlaštenih zavodskih službenika	Pravilnik je izrađen u planiranom roku.
5.	Izmjene i dopune Naputka o pravu na korištenje, sadržaju, vrsti, boji, sirovinskom sastavu, količini i dužini trajanja sportske opreme, pripadnika Sudske policije BiH	Naputak nije izrađeno u planiranom roku.
6.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o oznaci i znački službe osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, odorama, službenim zvanjima i oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	Pravilnik je usvojen i objavljen 2012. godine.
7.	Izmjene i dopune Pravilnika o motornim vozilima Sudske policije BiH	Pravilnik je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 18/13.
8.	Izmjene i dopune Pravilnika o odorama i posebnim oznakama Sudske policije BiH	Pravilnik nije izrađen u planiranom roku.
9.	Pravilnik o dodjeli nagrade za volontiranje	Pravilnik nije donesen jer nije usvojen Zakon o volontiranju.
10.	Pravilnik o obvezama organizatora volontiranja	Pravilnik nije donesen jer nije usvojen Zakon o volontiranju.
11.	Pravilnik o vođenju registra volontera i organizatora volontiranja	Pravilnik nije donesen jer nije usvojen Zakon o volontiranju.
12.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stegovnom postupku za povrede službene dužnosti u zavodima BiH ³	Pravilnik je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 71/13.
13.	Pravilnik o testiranju pritvorenika i zatvorenika na zarazne bolesti ili uzimanje opojnih droga ili	Pravilnik je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 73/13.

² Zakoni navedeni pod 18 i 19 su dodatno pripremljeni i uključeni u Program rada MP BiH za 2013. godinu.

³ Pravilnici navedeni pod 12 i 13 su dodatno pripremljeni i uključeni u Program rada MP BiH za 2013. godinu.

	psihoaktivnih sredstava u Zavodu za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	
--	--	--

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

R. b.	MEĐUNARODNI UGOVORI	TRENUTAČNI STATUS UGOVORA
1.	III. Dodatni protokol uz Europsku konvenciju o izručenju	Upućen prijedlog za donošenje odluke o pristupanju BiH III. Dodatnom protokolu uz Europsku konvenciju o izručenju.
2.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i trgovačkim stvarima između BiH i Republike Kazahstan	Pregovori u tijeku, kazahstanska strana zatražila odgodu planiranog nastavka pregovora za sljedeću godinu.
3.	Ugovor o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima između BiH i Republike Kazahstan	Inicijativa upućena kazahstanskoj strani koja će se o istoj izjasniti prilikom pregovora sljedeće godine.
4.	Ugovor o izručenju i transferu osuđenih osoba između BiH i Republike Kazahstan	Inicijativa upućena kazahstanskoj strani koja će se o istoj izjasniti prilikom pregovora sljedeće godine.
5.	Ugovor o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima između BiH i Republike Albanije	Republici Albaniji predloženo otpočinjanje pregovora, čeka se odgovor.
6.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i trgovačkim stvarima između BiH i Države Kuvajt	Očekuje se odgovor kuvajtske strane, koja je, zbog personalnih promjena unutar ministarstva, krajem 2013. godine zatražila ponovno dostavljanje nacrtu ugovora.
7.	Protokol koji dopunjuje Hašku konvenciju o mjerodavnom pravu za obveze uzdržavanja djece	Mogućnosti i potrebe BiH za pristupanje Protokolu utvrđuju se unutar MP BiH.
8.	Ugovor između BiH i Republike Makedonije o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju između BiH i Republike Makedonije od 27. 1. 2006. godine ⁴	Ugovor je u postupku ratifikacije.
9.	Ugovor između BiH i Republike Makedonije o izmjenama i dopunama Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u kaznenim stvarima između BiH i Republike Makedonije od 27. 1. 2006. godine	Ugovor je u postupku ratifikacije.
10.	Ugovor između BiH i Republike Makedonije o izmjenama i dopunama Ugovora o pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i Republike Makedonije od 13. 9. 2005.	Ugovor je u postupku ratifikacije.
11.	Ugovor između BiH i Republike Srbije o izručenju	Ugovor je u postupku ratifikacije.
12.	Ugovor između BiH i Republike Turske o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima	Ugovor je u postupku ratifikacije.

EUROPSKE INTEGRACIJE

R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	1. Uspostava infrastrukture i kapaciteta u MP BiH za pomoć postupku usklađivanja propisa iz sektora pravde u BiH s pravnim nasljedem EU	1. Djelomično je popunjen nedostajući kadar za europske integracije i obuka se provodi; 2. Postignuta je veća razina koordinacije u MP BiH u provedbi aktivnosti Europskog partnerstva; 3. Uspostavljeni su bolji kontakti s ministarstvima pravde u regiji; 4. Nije osnovana baza podataka prevedenih akata iz oblasti pravosuđa.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Strateški cilj 1: Dalje doprinijeti jačanju neovisnog, odgovornog, učinkovitog, profesionalnog i usklađenog sustava pravde u BiH kojim će se doprinijeti stvaranju pretpostavki za gospodarski razvitak u BiH

R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Provedba odgovarajućih aktivnosti u	1. Razmatrane preporuke VSTV-a u cilju jačanja tužiteljskih

⁴Ugovori navedeni pod 8, 9, 10, 11 i 12 su dodatno pripremljeni i uključeni u Program rada MP BiH za 2013. godinu.

	cilju usuglašavanja propisa u BiH na međunarodnoj i nacionalnoj razini	kapaciteta u BiH; 2. Nastavljena suradnja sa stručnjacima na stalnom praćenju usklađenosti kaznenog zakonodavstva u BiH; 3. Nacrt Zakona o sudovima BiH upućen na davanje mišljenja; 4. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV BiH dostavljen Venecijanskoj komisiji na mišljenje; 5. Kontinuirano se radi na usuglašavanju ostalih propisa iz oblasti pravosuđa; 6. Izvješće o samoprocjeni provedbe UN Konvencije za borbu protiv korupcije u BiH je usvojeno 8. 10. 2013. godine na 65. sjednici Vijeća ministara BiH.
2.	Provedba odgovarajućih mjera s ciljem smanjenja zaostalih predmeta u ovršnom postupku	1. Inicirana izrada analize utjecaja poduzetih mjera na ovršni postupak; 2. Organizirane regionalne radionice u cilju razmjene iskustava u smanjenju broja neriješenih predmeta.
3.	Stvaranje pravnog i institucionalnog okvira za uspostavu sustava besplatne pravne pomoći u BiH u građanskim i kaznenim stvarima	Izrada Nacrta zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH je u tijeku. Održana je konferencija na temu „Pružanje besplatne pravne pomoći u BiH“. U skladu s analizom o usklađenosti propisa o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH i danim preporukama, inicirana je aktivnost donošenja usklađenih zakona o besplatnoj pravnoj pomoći na razini Federacije BiH i u kantonima u kojima isti nisu doneseni.
4.	Definiranje i provedba mjera kojima će sektor pravde doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv gospodarski rast u BiH	1. Plan uvođenja funkcionalnog sustava za sudsku i izvansudsku medijaciju na cijelom prostoru BiH izrađen na temelju preliminarne procjene VSTV-a; 2. Projekt unaprjeđenja efikasnosti pravosuđa provodi pilot-projekt primjene instituta sudske nagodbe kao alternativnog načina rješavanja spora. U tom smislu, pripremljen je i Memorandum o suradnji UM BiH i VSTV, kojim je predviđen pilot-projekt „Tjedan medijacije“.
5.	Kontinuirano unaprjeđenje rada i efikasnosti Sudske policije BiH	1. Vijeću ministara BiH upućene izmjene i dopune Zakona o Sudskoj policiji BiH, a usvojene su i izmjene i dopune Pravilnika o motornim vozilima Sudske policije BiH. 2. Obuke sudske policije se kontinuirano provode.
R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
6.	Suradnja s VSTV-om na provedbi aktivnosti predviđenih AP SRSP u BiH u strateškoj oblasti 1 Pravosuđe	1. Ostvarena je suradnja na unaprjeđenju fizičkog i prostornog uređenja sudova i tužiteljstava; 2. Ostvarena je suradnja na provedbi mjera vezanih za informatizaciju pravosuđa; 3. Usvajanje Pravilnika o unutarnjem poslovanju tužiteljstava u BiH uvjetovano je donošenjem Zakona o tužiteljstvima u Federaciji BiH; 4. U tijeku su aktivnosti na uspostavi modula za predvidljive vremenske rokove. 5. Većina strateških programa iz Strategije za brigu o korisnicima sudova je provedena i kontinuirano se odvija; 6. Nisu organizirani redoviti koordinacijski sastanci glasnogovornika pravosudnih institucija vezani za praktičnu primjenu ZOSPI-a.

Strateški cilj 2: Osigurati preduvjete za stalan napredak sustava izvršenja kaznenih sankcija u BiH u skladu s europskim obvezama i standardima

R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Provedba svih potrebnih mjera oko izgradnje, opremanja i funkcioniranja Državnog zatvora i pritvora	Poništeni tender za izgradnju Državnog zatvora je ponovno raspisan.
2.	Osiguranje koordinacije za uspostavu usklađenog sustava izvršenja kaznenih sankcija u BiH koji funkcionira u skladu s europskim standardima i najboljim praksama	Nije došlo do produženja mandata Koordinacijskog tijela, koje bi imalo nadležnost za međusobno informiranje o stanju propisa iz oblasti izvršenja kaznenih sankcija.
3.	Razvijanje i provedba usklađenog sustava edukacije i obuke zatvorske osoblja u BiH	1. Svaka od razina vlasti u BiH donosi planove obuke zatvorske osoblja i provodi ih; 2. Sačinjeni su prijedlozi za naredni ciklus obuke.
4.	Unaprjeđenje instituta uvjetnog otpusta	1. ZIKS-om BiH propisan obvezan uvjetni otpust za kraće zatvorske kazne; 2. Vlastitim Poslovnikom o radu reguliran je rad Povjerenstva za uvjetni otpust.

5.	Unaprijeđenje sustava zdravstvene zaštite za zatvorsku populaciju	1. Zdravstvena zaštita za zatvorsku populaciju je osigurana; 2. Utemeljena radna skupina je utvrdila Okvirni plan aktivnosti za unaprijeđenje zdravstvene zaštite zatvorske populacije u BiH, koji je dostavljen entitetskim vladama na suglasnost, nakon čega će biti upućen VM BiH na odobravanje.
----	---	--

Strateški cilj 3: Unaprijediti sustav međunarodne pravne pomoći

R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Uspostava instrumenata kojima se osigurava ciljano stručno usavršavanje sudaca i tužitelja u BiH i državnih službenika u tijelima koja sudjeluju u postupku pružanja međunarodne pravne pomoći i suradnje	1. Obuka o MPP uvrštena je u Program stručnog usavršavanja sudaca i tužitelja; 2. Kroz regionalne projekte GIZ-a u stvaraju se pretpostavke za pristup Europskoj pravosudnoj mreži; 3. MP BiH uposlio je dovoljan broj državnih službenika za pružanje MPP, a postoji potreba održavanja stalnih specijaliziranih obuka iz oblasti MPP za osoblje MP BiH, entiteta i PP BD; 4. MP BiH treba dodatno razviti suradnju s entitetima i PP BD u MPP; 5. Ostvarena suradnja sudskih institucija u BiH o pristupanju Europskoj sudskoj mreži.
2.	Osiguranje ujednačavanja sudske prakse u BiH u oblasti MPP i suradnje	1. Ujednačavanje sudske prakse u oblasti MPP vrši se na temelju članka 7. Zakona o Sudu BiH; 2. Nije uspostavljen sustav kontinuiranog praćenja i obavješćivanja MP entiteta o različitim postupanjima u istim predmetima.
3.	Osiguranje potrebnih zakonskih okvira za učinkovito funkcioniranje sustava međunarodne pravne pomoći	1. Usvojene izmjene i dopune Zakona o MPP u kaznenim stvarima; 2. Nacrt Zakona o MPP u građanskim stvarima upućen Vijeću ministara BiH; 3. Kod pružanja MPP usklađuju se domaći propisi s konvencijama Vijeća Europe.
4.	Potpisivanje i praćenje primjene relevantnih međunarodnih sporazuma i konvencija	Kontinuirano se vrši praćenje primjene i provedbe sklopljenih međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora iz oblasti MPP.
5.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SMMPPS, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	U 2013. godini nije bilo zahtjeva nadležnih tijela za poduzimanje ovih aktivnosti.

Strateški cilj 4: Stvoriti pretpostavke za aktivniji angažman civilnog društva

R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Izrada Strategije za uspostavu poticajnog okruženja za razvitak održivog civilnog društva u BiH	1. U tijeku je izrada Strategije za uspostavu poticajnog okruženja za razvitak održivog civilnog društva; 2. Uspostavljena je suradnja sa zemljama regije i EU i definirane su oblasti gdje je potrebna daljnja izgradnja kapaciteta i ekspertna pomoć; 3. Pripremljena je analiza koja može poslužiti za izradu akcijskog plana za provedbu ove strategije.
2.	Uspostava potrebnog zakonskog okvira kojim bi se osigurao aktivniji angažman civilnog društva	Za nacrt Zakona o humanitarnim organizacijama zatražena su mišljenja nadležnih ministarstava i tijela.

Strateški cilj 5: Jačanje kapaciteta, neovisnosti i efikasnosti javne uprave i UI u institucijama BiH

R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Unaprijeđenje kvalitete upravnog odlučivanja	1. Usvojen Program poboljšanja kvalitete upravnog odlučivanja; 2. Izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku unaprijeđena je kvaliteta upravnog odlučivanja; 3. Nije rješavano pitanje posebnih upravnih postupaka; 4. Objedinjeni registri postupaka nisu uspostavljeni; 5. Djelomično uvedena elektronička komunikacija između tijela uprave i stranaka.
2.	Provedba aktivnosti predviđenih Revidiranim Akcijskim planom Strategije za reformu javne uprave u	1. U tijeku je osmišljavanje načina provedbe ankete među korisnicima upravnih usluga da bi se ustanovile njihove potrebe i prikupljene informacije; 2. Obveza mjerenja i objavljivanja podataka

	smislu zadovoljstva korisnika usluga	propisana je Naputkom; 3. U tijeku je osmišljavanje načina poboljšanja sustava prikupljanja primjedbi korisnika upravnih usluga.
3.	Poboljšanje upravnog nadzora	1. Planiranim izmjenama i dopunama Zakona o upravi bit će izmijenjena nadležnost upravne inspekcije, s težištem na provjeri rada osoblja na poslovima upravnoga odlučivanja, po službenoj dužnosti i ujednačenim pravilima postupanja; 2. Kapaciteti Upravne inspekcije u pogledu opremljenosti i obučenosti kadrova jačaju, ali je nedovoljan broj upravnih inspektora; 3. Interni sustav praćenja kvalitete rada u oblasti vođenja upravnog postupka i pružanja upravnih usluga provodi se kroz postupak ocjene rada državnih službenika; 4. Uloga upravne inspekcije ojačana kroz proširenje nadležnosti Upravne inspekcije u dijelu koji se tiče Zakona o slobodi pristupa informacijama i Zakona o upravnom postupku. U parlamentarnoj proceduri je Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju; 5. Rješavanje žalbi i drugih pravnih sredstava u propisanom roku nastoji se osigurati kroz vršenje inspekcijskog nadzora. 6. Obveza drugostupanjskog tijela da odluči u meritumu uvedena je izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku (Službeni glasnik BiH, broj 41/13).
4.	Unaprjeđenje sustava izvršenja u upravnom postupku	Smanjenje broja neizvršenih predmeta u upravnom postupku se provodi kontinuirano.
5.	Poboljšanje organizacije i jačanje kapaciteta osoblja	1. Poboljšana je organizacija upravnoga odlučivanja i ojačani su kapaciteti za systemske analize, kako bi se otklanjali problemi u upravnoj praksi; 2. Kontinuirana obuka osoblja koje odlučuje u upravnom postupku i njihovo certificiranje provodi se u okviru projekta EU; 3. Interno praćenje kvalitete rada kod upravnoga odlučivanja provodi se kroz postupak ocjene rada državnih službenika; 4. Provedbu potrebnih disciplinskih mjera i materijalne odgovornosti državnih službenika koji rade na poslovima upravnog rješavanja je kontinuirana aktivnost koja se provodi.
R. b. STRATEŠKI PROGRAMI TRENUTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA		
6.	Olakšanje i činjenje transparentnijim postupka registracije udruga i zaklada	1. Procedure za registraciju nevladinih organizacija pojednostavljene su izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama i Pravilnikom o načinu vođenja registra udruga i zaklada BiH i stranih međunarodnih udruga i zaklada i drugih neprofitnih organizacija; 2. Utvrđen je plan kontinuiranog informiranja javnosti o zahtjevima Zakona o udrugama i zakladama i o odgovarajućim podzakonskim aktima.
7.	Rješavanje u upravnom postupku	1. Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar udruga i zaklada, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra je kontinuirana aktivnost; 2. Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra stranih nevladinih organizacija je kontinuirana aktivnost; 3. Rješavanje upravnih stvari po zahtjevu stranke za odobrenje izrade pečata institucija BiH je kontinuirana aktivnost; 4. Rješavanje upravnih stvari po zahtjevu stranke za upis i upis promjena crkava i vjerskih zajednica u BiH je kontinuirana aktivnost; 5. Rješavanje upravnih stvari po zahtjevu stranke za upis, upis promjena i brisanja iz registra pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH je kontinuirana aktivnost; 6. Donošenje rješenja po zahtjevu stranke u vezi slobode pristupa informacijama je kontinuirana aktivnost; 7. Komisijsko uništavanje pečata institucija BiH vrši se redovito putem Povjerenstva za uništavanje pečata institucija BiH.
8.	Praćenje provedbe zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti UI	1. Obavljeni su inspekcijski nadzori u institucijama BiH po službenoj dužnosti u skladu sa godišnjim planom rada Upravne inspekcije; 2. Obavljeni su inspekcijski nadzori u institucijama BiH po zahtjevu stranke.

9.	Izrada i podnošenje godišnjeg zbirnog izvješća o stanju u oblasti upravnog rješavanja u institucijama BiH iz nadležnosti UI	Naputkom o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvješćima u tijelima uprave Bosne i Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku propisano je da će na temelju analize dostavljenih izvješća tijela uprave, Upravna inspekcija analizirati stanje u navedenoj oblasti, te na temelju zaključaka analize eventualno predložiti određene mjere radi unaprjeđenja stanja.
10.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SU i UI, sa prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	U 2013. godini nije bilo zahtjeva nadležnih tijela za poduzimanje ovih aktivnosti.

Strateški cilj 6: Doprinijeti uspostavi koordiniranog, efikasnijeg i učinkovitijeg sektora pravde i javne uprave

R. b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Poduzimanje mjera kojima se osigurava provedba SRSP u BiH i jačanje koordinacijske uloge MP BiH u sektoru pravde u BiH	1. Održana tri kruga sastanaka funkcionalnih radnih skupina i Tehničkog tajništva SRSP u BiH; 2. Održane dvije ministarske konferencije; 3. Nije uspostavljen operativan centar za razvitak politika, dokumentiranje i istraživanje u MP BiH; 4. Izvješća o provedbi SRSP u BiH redovito se izrađuju i objavljuju na internetskoj stranici MP BiH.
2.	Jačanje uloge MP BiH u donatorskoj koordinaciji	1. Uspostavljeni instrumenti za donatorsku koordinaciju na razini sektora pravde u BiH; 2. Osoblje SSPKPEI pohađa organizirane obuke, a uposlen je i novi državni službenik; 3. Baze podataka o donatorima, projektima i pokrivenosti programa s pomoći redovito se ažuriraju; 4. Financijski plan SRSP u BiH nije ažuriran; 5. Godišnje se vrši procjena učinkovitosti pomoći; 6. Sastanci s donatorima održavani po potrebi.
3.	Uspostava infrastrukture i kapaciteta u MP BiH za potporu postupku usklađivanja propisa iz sektora pravde u BiH s pravnim nasljeđem EU	1. Uposlen državni službenik za usklađivanje s pravnim nasljeđem EU; 2. Aktivnosti iz ovog strateškog programa ovise od inicijative Direkcije za europske integracije.
4.	Jačanje upravljačkih kapaciteta i ljudskih potencijala MP BiH	1. Poboľšan postupak planiranja aktivnosti i proračuna, te praćenja učinaka u MP BiH; 2. Poboľšana interna pravila MP BiH kojima se osiguravaju efikasne interne kontrole; 3. Izrada Strategije razvoja IS nije u nadležnosti MP BiH; 4. Komunikacijska strategija MP BiH se provodi; 5. Izrada Strategije obuke osoblja nije u nadležnosti MP BiH; 6. Obuke osoblja održava Agencija za državnu službu; 7. Nije razvijena elektronička baza podataka uposlenih u MP BiH.
5.	Unaprjeđenje rada Registra zaloga	1. Osigurano kontinuirano pružanje usluga korisnicima Registra zaloga; 2. Predloženo poboljšanje uvjeta rada Registra zaloga; 3. Puštena u rad nova aplikacija Registra zaloga i poboljšane procedure rada; 4. Poboľšana sigurnost baze podataka Registra zaloga.
6.	Obavljanje ostalih aktivnosti vezanih za strateška planiranja i koordinaciju pomoći	1. Izrađen materijal nove SRSP u BiH i Strategije tranzicijske pravde u BiH; 2. Izrađena izvješća o: provedbi Pravila za konzultacije, primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i provedbi SRSP u BiH i njezinog AP za razdoblje 2009. -2013. godine.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Pregled ljudskih potencijala MP BiH – do 31. 10. 2013. godine

Redni broj	Naziv organizacijske jedinice	Predviđeni broj zaposlenih	Popunjeni broj zaposlenih	Postotak popunjenosti
1.	Kabinet ministra	9	5	55,55%
2.	Kabinet zamjenika ministra	5	5	100%
3.	Ured tajnika Ministarstva	2	2	100%

4.	Sektor za kadrovske, opće i financijsko-materijalne poslove	33	30	90,90%
5.	Sektor za pravosudna tijela	90	86	95,55%
6.	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	10	8	80%
7.	Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	29	24	82,75%
8.	Sektor za upravu	13	11	84,61%
9.	Upravni inspektorat	6	5	83,33%
10.	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	14	9	64,28%
11.	PJ i Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, u izgradnji	53	44	83%
12.	Sektor za civilno društvo	5	5	100%
Ukupno:		269	234	86,98%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje od 2011. do 2013. godine:

Ekonom. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2011. (Izvršenje)	2012. (Izvršenje)	2013. (Procjena)
611000	Bruto plaće i naknade	5.733.830,28	5.686.119,35	4.669.480,05
612000	Naknade troškova uposlenih	1.195.276,48	1.044.294,45	880.884,77
613000	Izdaci za materijal i usluge	4.168.409,36	6.227.484,72	4.188.846,53
614000	Tekući grantovi		586.749,00	293.374,50
821000	Kapitalna ulaganja	235.413,37	634.417,13	1579,94

Pregled rashoda za razdoblje od 2011. do 2013. godine:

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2011. (Izvršenje)	2012. (Izvršenje)	2013. (Procjena)
1.	Rashodi financirani iz proračuna	11.332.929,49	14.179.064,65	10.034.165,79
2.	Rashodi financirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi financirani iz donacija			

8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH

U pisanju Izvješća o radu Vijeća ministara BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH se pridržavalo Programa rada Vijeća ministara za 2013. godinu i okvira svojih zakonskih nadležnosti i kapaciteta, te Naputka Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH o metodologiji izrade Izvješća.

S obzirom na opseg poslova i broj samostalnih upravnih organizacija (sedam), u Izvješću se, koliko god se moglo, ekonomično koristio broj raspoloživih stranica po tematskim cjelinama, uz isticanje bitnih stvari u realiziranim aktivnostima i stanju u oblastima iz djelokruga Ministarstva i samostalnih upravnih organizacija.

Velik broj urađenih, a neplaniranih obveza Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2013. godinu, u odnosu na prethodne godine, ukazuje na dvije aktualne tendencije u radu Ministarstva sigurnosti: s jedne strane, na praćenje aktualnih sigurnosnih trendova i izazova u BiH i, s tim u vezi, dinamičnu (ad hoc) aktivnost Ministarstva i, s druge strane, na to da prioriteta Ministarstva u prethodnom razdoblju (2011. – 2012. godina) nisu bili u potpunosti odgovarajući, te da ih se u tijeku realiziranja Programa rada Ministarstva za 2013. godinu moralo korigirati pa čak i zamijeniti novim i aktualnijim, što je dalo neophodan dinamizam u radu Ministarstva sigurnosti, ali i njegov odgovorniji pristup u planiranju radnih zadataka i obveza u narednom razdoblju.

Gledajući ukupno, u 2013. godini ostvareni su pozitivni rezultati u radu Ministarstva i visok stupanj realizacije Programa rada. Ostvaren je značajan prebačaj od planiranih obveza prema Vijeću ministara BiH.

Pred Ministarstvom sigurnosti stajale su u 2013. godini, pored ostalog, obveze da se stvore pretpostavke kojima će se osigurati bolja koordinacija ključnih institucija BiH u sigurnosnom sektoru, kao i unapređenje efikasnosti rada i profesionalizma u Ministarstvu, što je u prvom tromjesečju 2013. godine detaljnije konkretizirano u Strateškom planu Ministarstva za razdoblje 2013. – 2015. godine. To je za posljednicu trebalo imati adekvatnije prioritete. S tim u vezi, ministar sigurnosti BiH sačinio je konkretan pregled prioriteta Ministarstva za 2013. godinu, i to je bila glavna smjernica rada u 2013. godini.

Na taj način, stvorene su realne pretpostavke za još bolju realizaciju zadataka iz nadležnosti Ministarstva i upravnih organizacija, što je potvrđeno pozitivnom ocjenom u Izvješću Europske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u sigurnosnom sektoru u 2013. godini.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo sigurnosti BiH (u daljnjem tekstu Ministarstvo) je, u okviru svojih nadležnosti, u protekloj godini nastavilo doprinosti izgradnji odgovornog, efikasnog i učinkovitog sigurnosnog sektora u BiH u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava uvjete za pristup Europskoj uniji, odnosno euroatlantskim integracijama, pri čemu su aktivnosti Ministarstva bile, s jedne strane, usmjerene u pravcu stvaranja što boljeg ambijenta za uspješan rad agencija za provođenje zakona i suprotstavljanje kriminalitetu svih vrsta, i, s druge strane, promoviranju projekata koji će ubrzati ispunjavanje međunarodnih obveza BiH, čime se uspjelo Ministarstvu vratiti kredibilitet, kako u Bosni i Hercegovini tako i u inozemstvu. U tom smislu, trebalo bi istaknuti i izuzetno dobru suradnju Ministarstva s obavještajnim i policijskim agencijama BiH, kao što je Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), ali i s Tužiteljstvom BiH. Ministarstvo je, također, intenziviralo međunarodnu suradnju, posebno s ministarstvima unutarnjih poslova susjednih zemalja i zemalja Jugoistočne Europe. Sve je to doprinijelo nastanku nove pozitivne klime u Ministarstvu, a rezultati toga se uvelike vide.

Ministarstvo je radilo na definiranju aktualnih sigurnosnih izazova u BiH i strategija za njihovo rješavanje, što se reflektiralo kako na zakonodavne tako i na druge bitne radne aktivnosti, ali je također doprinijelo fokusiranju i na izvršenje onih obveza koje u ranijim razdobljima nisu realizirane, bilo zbog nedostatka političke volje bilo zbog nekih drugih (objektivnih) razloga.

Tako je donesen Zakon o programu zaštite svjedoka. To je snažna poluga za rad tužiteljstva i agencija za provođenje zakona. Time je Ministarstvo postalo prva institucija u BiH koja je ispunila svoje obveze iz strukturalnog dijaloga o pravosuđu s Europskom unijom.

Predložen je Zakon o borbi protiv pranja novca i financiranja terorizma, koji je usvojen na Vijeću ministara BiH i upućen je u Parlamentarnu skupštinu BiH, te se očekuje da će već početkom 2014. godine biti u proceduri u oba parlamentarna doma. Taj zakon je postao jedna od obveza BiH iz Mape puta MMF-a, a u dosadašnjem tijeku procedure usvajanja ocijenjen je veoma pozitivno.

U proceduri usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH su izmjene i dopune Kaznenog zakona BiH, kojima se sankcioniraju ljudi koji idu da ratuju u stranim paravojnim i parapolijskim formacijama. Ministarstvo je predloženim izmjenama i dopunama spomenutog zakona pokazalo ozbiljnost i pravovremenost u reagiranju na informacije o desetina mladih ljudi, državljana BiH, koji su odlazili na ratišta po Siriji.

Također, Zakon o policijskim službenicima je nakon pet godina pušten u proceduru usvajanja. Puno se uradilo i na zakonu o sprečavanju zlouporaba droga s obzirom da je to veliki zahvat koji podrazumijeva niz neophodnih usuglašavanja. On je u ovom momentu u proceduri kroz

rad radne skupine i trebalo bi da bude na dnevnom redu jedne od sjednica Vijeća ministara BiH u prvom kvartalu 2014. godine.

Zakon o zaštiti tajnih podataka je u izradi, pripremaju se novi amandmani koji su u parlamentarnoj proceduri, a kojima se uvode provjere i prema nositeljima pravosudnih institucija odnosno prema sucima i tužiteljima koji su do sada bili isključeni iz sigurnosnih provjera.

Poslije dužeg čekanja, uz snažnu potporu Ministarstva, usvojene su restriktivne mjere protiv Irana. Restriktivne mjere odnose se na određene fizičke i pravne osobe iz Irana naznačene u rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a i uključuju zabranu ulaska i prelaska preko teritorija BiH. Također, restriktivne mjere obuhvaćaju sprječavanje snabdijevanja naoružanjem, kao i financijske restriktivne mjere.

Bosna i Hercegovina je od prvog dana ukidanja viznog režima za bosanskohercegovačke građane ozbiljno preuzela sve svoje obveze iz te odluke, uz nekoliko obveznih preduvjeta iz dokumenta Mapa puta koje je morala u roku ispuniti. U tijeku 2013. godine Ministarstvo je završilo posljednja dva preduvjeta. Prvi preduvjet - pušten je u rad server za suradnju policijskih baza podataka agencija za provođenje zakona, što se čekalo više godina. Za samo šest mjeseci razmijenjeno je blizu 30 milijuna podataka između policijskih agencija u Bosni i Hercegovini. Drugi preduvjet ticao se granične sigurnosti. Zapriječene su 22 lokacije, odnosno ilegalni prelasci prema Crnoj Gori, a na tome se radi i s predstavnicima Srbije.

Ministarstvo je prvo u regiji iniciralo, a potom i formiralo operativnu grupu protiv ilegalne trgovine oružjem i zajedno s Francuskom, od koje je za to dobilo veliko priznanje, angažiranjem pripadnika SIPA-e, sudjelovalo u međunarodnoj akciji.

Na prijedlog Ministarstva, Vijeće ministara BiH je razmotrilo i usvojilo završnu Analizu stupnja provedbe Akcijskog plana za provedbu Strategije BiH za borbu protiv organiziranog kriminala (2009. - 2012.).

Ministarstvo je dostavilo Vijeću ministara BiH Prijedlog strategije za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH za razdoblje 2013. – 2015. godine, te Prijedlog procjene prijetnje od organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini (OCTA BiH).

Također, Ministarstvo je prvo u regiji izradilo (a Vijeće ministara BiH usvojilo) Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima pa je USAID nakon nekoliko godina čekanja uplatio 300.000 dolara proračunu BiH kao potporu provođenju spomenute strategije, što je jasan znak potpunog međunarodnog povjerenja u Ministarstvo i njegove kapacitete.

Predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH sudjelovali su u Radnoj skupini za izradu Prijedloga strategije kontrole malog i lakog naoružanja u BiH za razdoblje 2013.-2016. koji je Vijeće ministara BiH razmotrilo i usvojilo na svojoj 52. sjednici.

Ministarstvo je tijekom 2013. godine uradilo, a Vijeće ministara BiH usvojilo više prijedloga sporazuma i provedbenih protokola o readmisiji osoba koje borave bez dozvole (sedam). Ovim se dokumentima reguliraju pitanja prihvata vlastitih državljana, državljana trećih država i osoba bez državljanstva koje borave na teritoriju zemalja potpisnica. S tim u vezi, važno je spomenuti potpisivanje Provedbenog protokola sa zemljama BENELUKSA o provođenju Sporazuma između Europske zajednice i BiH o readmisiji osoba koje borave bez dozvole. Time je Ministarstvo potvrdilo spremnost za uključivanje u međunarodne akcije sprečavanja nelegalnih migracija, a nizom uspješnih policijskih akcija koje su vođene posljednjih godina, policijske snage u Bosni i Hercegovini i u regiji to su dokazale i u praksi.

Takvim i drugim aktivnostima Ministarstva smanjen je broj lažnih azilanata za 7% i time je izvršeno provođenje Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u Europsku uniju (schengen). Radna skupina za monitoring provođenja Odluke o bezviznom režimu za građane BiH tijekom 2013. godine intenzivno je radila i održala je tri sastanka. Na zahtjev Radne skupine, sve unutarnje organizacijske jedinice i upravne organizacije u sastavu Ministarstva i institucije/agencije na svim razinama redovno su surađivale u radu, dostavljajući sve potrebne

informacije, izvještaje, statistike, analize i druge potrebne informacije za pravovremeni rad Radne skupine.

Pored toga, Ministarstvo je u oblasti imigracija, pored redovnih poslova, pripremlilo, a Vijeće ministara BiH usvojilo set obvezujućih podzakonskih akata iz ove oblasti u skladu s odredbama usvojenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu. Urađen je i na Vijeću ministara BiH usvojen Migracijski profil BiH za 2012. godinu.

U skladu s točkom 2. Aneksa Protokola o suradnji i osiguranju adekvatnog i sigurnog smještaja i zbrinjavanja stranaca - žrtava trgovine ljudima u BiH, Ministarstvo je, u okviru svojih zakonskih nadležnosti, odobrilo dio sredstava za realizaciju nekoliko projekata nevladinih organizacija koji se tiču njihovih sigurnih kuća i skloništa. Pored navedenog, u bazu podataka ROS unesena su 62 rješenja, od čega 46 rješenja o protjerivanju, osam rješenja o otkazu boravka s protjerivanjem, pet rješenja o otkazu privremenog boravka, jedan otkaz bezvignog boravka, jedan otkaz stalnog boravka i jedno produženje mjere protjerivanja. Izvršena je provjera 439 predmeta za 578 osoba. Po članku 6. Sporazuma o readmisiji uneseno je 30 zahtjeva za 107 osoba.

Ministarstvo je oblasti međunarodne zaštite (azila) u BiH evidentiralo rast broja tražitelja međunarodne zaštite (azila) u BiH u odnosu na prethodnu godinu, što je predstavljalo potrebu za dodatnim angažmanom i naporom uposlenih.

Statistički gledano, u 2013. godini Sektor za azil Ministarstva je zaprimio 73 zahtjeva za međunarodnu zaštitu (azil) u BiH sa 100 osoba (poređenja radi, u 2012. godini je zaprimljeno 40 zahtjeva sa 53 osobe), što upućuje na gotovo 50% povećanje opsega poslova.

Istodobno, pored poslova vezanih za povećan broj tražitelja međunarodne zaštite (azila) u BiH, u Ministarstvu su obavljani poslovi koji se odnose na izdavanje izbjegličkih kartona i kartona supsidijarne zaštite te poslovi vezani za uspostavu sustava putnih isprava za izbjeglice u BiH, čija realizacija je predstavljala izazov kojem se moralo odgovoriti na brz način, ulažući dodatne napore i uz korištenje svih raspoloživih resursa i kapaciteta. Također, radilo se na stvaranju pravne osnove te osiguranja tehničkih uvjeta vezanih za sustav putnih isprava za izbjeglice u BiH (osiguranje prostorije, njeno opremanje i softversko rješenje).

U oblasti međunarodne suradnje Ministarstvo je radilo na praćenju implementacije Konvencije o policijskoj suradnji zemalja Jugoistočne Europe (Vijeće ministara BiH je na prijedlog Ministarstva usvojilo pet prijedloga sporazuma o policijskoj suradnji BiH i drugih zemalja); zatim, radilo se na praćenju provedbe Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1325 – Žene, mir, sigurnost. Ministarstvo je koordiniralo i organiziralo upućivanje pripadnika mirovnih snaga iz Bosne i Hercegovine u operacije potpore miru UN-a u Liberiji, Cipru i Južnom Sudanu u 2013. godini te sudjelovalo u regionalnim inicijativama (Centar za sigurnosnu suradnju u Jugoistočnoj Europi).

Važno je istaknuti da je BiH u listopadu 2013. godine izabrana za predsjedavajuću Komiteta ministara Konvencije o policijskoj suradnji zemalja Jugoistočne Europe i njen mandat traje 18 mjeseci. Ministarstvo je tom prilikom iznijelo prioritete BiH, uz isticanje glavnog cilja: povećanje operativne policijske suradnje, ali isto tako i podizanja razine znanja na strateškim razinama (kako u agencijama za provođenje zakona BiH tako i tužiteljstvima) o njenoj važnosti i mogućnostima koje operativna suradnja pruža u zajedničkoj borbi protiv svih vidova kriminala. Među spomenutim prioritetima su i potpisivanje protokola o prekograničnom nadzoru između zemalja članica, zatim hitnim potjerama, unapređenje suradnje između edukacijskih policijskih ustanova, nastavak rada Ekspertne mreže za prekogranični nadzor za Jugoistočnu Europu i Mreže zajedničkih istražnih timova, uspostavljanje zajedničkih tematskih istražnih timova i organiziranje adekvatnih obuka za tužitelje, inspektore i službenike operativne policijske suradnje.

U spomenutom kontekstu treba istaknuti da je Ministarstvo nedavno ispunilo još jednu važnu obvezu na putu BiH k Europskoj uniji potpisivanjem Protokola kojim se definira način

komunikacije i suradnje policijskih obrazovnih institucija u BiH s Europskim policijskim koledžom (CEPOL). Protokol su potpisali i ministri unutarnjih poslova Republike Srpske i Federacije BiH. Također, eksperti iz Ministarstva sigurnosti i MUP-a Republike Srpske dogovorili su modalitete buduće suradnje zajedničke bh. kontaktne točke s EUROPOL-om, što je još jedan veoma važan segment suradnje s Europskom unijom u kojem je Ministarstvo sigurnosti napravilo iskorak u odnosu na druge razine vlasti u Bosni i Hercegovini.

Pored toga, ministar sigurnosti BiH i ministri unutarnjih poslova Srbije i Crne Gore potpisali su ugovor o formiranju zajedničkog centra za policijsku suradnju u Trebinju. To će značajno pomoći smanjenju prekograničnog kriminala.

Ministarstvo je u oblasti granične sigurnosti, pored ostalog, sačinilo, a Vijeće ministara BiH usvojilo dva međudržavna dokumenta (Ugovor o graničnim prijelazima između BiH i R. Hrvatske i Sporazum o pograničnom prometu između Bosne i Hercegovine i R. Hrvatske), dok je u procesu zahtjeva za izdavanje rješenja o određivanju privremenih graničnih prijelaza Ministarstvo vodilo 15 postupaka; u vezi zahtjeva za izdavanje suglasnosti za izgradnju i legalizaciju objekata u zaštitnom području državne granice vodilo 10 postupaka; donijelo je tri rješenja o određivanju područja cestovnih međunarodnih graničnih prijelaza (Klobuk, Šamac i Zupci); održalo sastanke u cilju izrade rješenja o određivanju područja međunarodnog graničnog prijelaza Novi Grad i graničnog prijelaza za riječni promet „Luka Brčko“ u Brčkom; radilo također na prikupljanju i unošenju podataka u vezi sa izradom dokumenata sveobuhvatnog pregleda stanja na graničnim prijelazima te na izradi radnih verzija dokumenata; sudjelovalo u pripremi idejnog projekta izdavanja pograničnih propusnica; sudjelovalo na sastancima DCAF-ove Radne skupine za Europsku uniju i schengen integracije; sudjelovalo u radu Državnog povjerenstva za integrirano upravljanje granicom, kao i u radu Državnog povjerenstva za granice. Predstavnici Ministarstva sudjelovali su, također, i u radu Radne skupine zadužene za pripremu prijedloga Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa naoružanja, vojne opreme i roba posebne namjene.

U vezi provedbe Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost Bosne i Hercegovine, zaprimljen je 271 zahtjev za izdavanje suglasnosti za uvoz/izvoz oružja i vojne opreme, pozitivno je riješeno 267 zahtjeva

U oblasti opće sigurnosti radilo se na provedbi Zakona o kontroli kretanja naoružanja i vojne opreme. Podneseno je 379 zahtjeva za izdavanje odobrenja za kretanje naoružanja i vojne opreme, svi su zahtjevi riješeni, a za 378 je odobreno kretanje. Također, izvršeno je 10 kontrola i nadzora kretanja naoružanja i vojne opreme prema godišnjem planu te jedna izvanredna kontrola prema zahtjevu Državne agencije za istrage i zaštitu. Izdano je 230 suglasnosti za kretanje oružja i vojne opreme unutar Bosne i Hercegovine. Obavljano je izvještavanje EUFOR-a o izdanim odobrenjima za kretanje na tjednoj bazi.

Pored toga, izvršene su 194 najave prelaska državne granice i boravka u BiH VIP ličnosti; izvršeno 307 najava prelaska državne granice i kretanja kroz BiH stranih oružanih snaga. Uspostavljena je središnja elektronička evidencija za vođenje kontrole kretanja naoružanja i vojne opreme. Završena je testna faza, trenutačno se otklanjaju uočeni nedostaci.

Zatim, Ministarstvo je uspostavilo, uz pomoć Vlade Velike Britanije, elektroničku bazu podataka o međunarodnim ugovorima koja će biti na raspolaganju svim policijskim agencijama u BiH, što će im znatno olakšati rad. U bazi podataka se nalaze svi međunarodni dokumenti kojima je BiH pristupila ili su zaključeni bilateralnim ili multilateralnim odnosima iz oblasti policijskih suradnji, uključujući konvencije UN-a, Vijeća Europe i regionalnih međudržavnih sporazuma.

Pored spomenutog projekta, realiziran je, također uz pomoć vlade iste zemlje, novi sustav za praćenje implementacije strateškog plana Ministarstva. Na ovaj način, u okviru Ministarstva se unapređuje planiranje i provođenje redovitih aktivnosti te uvodi sustav ranog upozoravanja za neispunjenje aktivnosti. Time je Ministarstvo i u 2013. godini nastavilo s procesom

unapređenja sustava planiranja, praćenja i izvještavanja. Krajnji cilj tih napora je da se uvežu procesi srednjoročnog proračunskog planiranja s procesom srednjoročnog i godišnjeg planiranja i praćenja realizacije obveza koje proističu iz strateških ciljeva Ministarstva, prije svega u vezi euroatlantskih integracija, te efikasnije i djelotvornije uporabe resursa, unapređenja interne i eksterne komunikacije i poboljšanja donošenja odluka unutar samog Ministarstva. U tom kontekstu, ažuriran je Strateški plan Ministarstva 2014. - 2016. godina i urađeni, na osnovi Strateškog plana, Program rada Ministarstva za 2014. godinu i prilog Ministarstva za Program rada Vijeća ministara BiH u 2014. godini.

U procesu unapređenja izvještavanja, posebno eksternog (izrada informacija o stanju sigurnosti u BiH), na ranije formiranom Forumu analitičara, koji sačinjavaju predstavnici Ministarstva i policijskih analitika iz Bosne i Hercegovine, razmjenjivani su sigurnosni podaci i stečena iskustva iz ove oblasti u cilju poboljšanja kvalitete informacija.

Kao značajne, treba izdvojiti i realizacije: financiranje rada Zajedničke udarne grupe za borbu protiv terorizma i Memorandum o suradnji u okviru projekta USAID-a ACCOUNT - borba protiv korupcije, čime je BiH zatvorila nekoliko važnih otvorenih pitanja u odnosima s Europskom unijom.

Ministarstvo sigurnosti BiH sudjelovalo je u radu GRECO-a (Grupa zemalja Vijeća Europe protiv korupcije). Na Vijeću ministara BiH usvojeno je Izvješće za III. evaluaciju BiH na temu inkriminacija i financiranja političkih stranaka, što je po zaključcima upućeno nadležnim tijelima na ispunjavanje obveza. Također, Ministarstvo je sudjelovalo u radu Koordinacijskog odbora Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI).

U skladu s obvezama koje proizlaze iz Strategije za borbu protiv korupcije u BiH (2009. – 2014.), u Ministarstvu je sačinjen Plan integriteta/djelovanja protiv korupcije. S tim u vezi, proveden je niz aktivnosti predviđenih Planom, pored ostalog, uspostava posebnog e-maila za prijavu korupcije u Ministarstvu.

U suradnji s Uredom Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC), Ministarstvo je u prosincu 2013. godine organiziralo Međunarodnu konferenciju o borbi protiv korupcije, a povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije i desete godišnjice potpisivanja Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije. Na konferenciji je sudjelovalo oko 100 sudionika, uključujući predstavnike svih zemalja Jugoistočne Europe, međunarodnih tijela nadležnih za oblast prevencije i borbe protiv korupcije te svih nadležnih institucija i agencija iz Bosne i Hercegovine.

Pored toga, u okviru obveza koje se odnose na europske integracije, Ministarstvo je organiziralo 45 raznih aktivnosti kroz TAIEEX (Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija), od međunarodnih radionica do studijskih i ekspertnih posjeta zemljama Europske unije. Također, Ministarstvo je tijekom 2013. godine vršilo i koordinaciju provedbe IPA projekta 2010, u okviru kojeg su Potpora provedbi zakona u BiH (Komponenta II - borba protiv organiziranog kriminala; Komponenta III - borba protiv korupcije i Komponenta IV - oduzimanje nelegalno stečene imovine). U okviru TWINNING projekta uspješno su obavljani poslovi i zadaci na pripremi i organizaciji sudjelovanja predstavnika Ministarstva na seminaru o Europolu.

Ministarstvo je bilo angažirano i u vršenju administrativno-tehničkih, savjetodavno-stručnih i koordinacijskih poslova za radna tijela Vijeća ministara. Predstavnik Ministarstva (zamjenik ministra) bio je predsjedavajući ili član sljedećih radnih tijela: Interresorne radne skupine za praćenje implementacije dokumenta „Sigurnosna politika BiH“, Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u BiH, Koordinacijskog odbora za kontrolu malog i lakog naoružanja, Koordinacijskog tijela BiH za zaštitu i spašavanje, Zajedničkog upravnog odbora za zakonito presretanje telekomunikacija, Komisije za NATO integracijski proces BiH, Komisije za suzbijanje zlouporaba opojnih droga i Komisije za pregovore u vezi pripreme bilateralnih sporazuma iz segmenta sigurnosti.

Važna aktivnost Ministarstva bila je koordinacija u vezi potpisivanja Memoranduma o razmjeni tajnih podataka, koji su potpisali predstavnici EUFOR-a i 17 tijela za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini. Potpisani memorandum unaprijedit će način suradnje na svim razinama te razviti svijest o sigurnosnim pitanjima i izazovima. On regulira razmjenu tajnih podataka bez sigurnosne klasifikacije i obavještajnih podataka, pa je to važan korak u formaliziranju postojeće suradnje. Memorandumom je riješena potreba EUFOR-a da stupa u vezu s raznim policijskim tijelima u BiH i da pravovremeno raspolaže točnim i ažuriranim tajnim podacima. Njegova primjena povećat će efikasnost u borbi protiv kriminala jer će, pored ostalog, spriječiti curenje informacija i otkrivanje podataka neovlaštenim osobama.

Pored toga, Ministarstvo je u oblasti zaštite tajnih podataka - Državno sigurnosno tijelo BiH (u daljnjem tekstu: DST) – sačinilo, a Vijeće ministara BiH usvojilo tri prijedloga međunarodnih sporazuma iz ove oblasti te nastavilo razvijati efikasan sustav zaštite tajnih podataka u BiH u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, kao i u skladu s NATO i EU regulativom koja uređuje ovu sigurnosnu oblast. DST je intenzivno radio na izdavanju sigurnosnih dozvola nakon provedenih sigurnosnih provjera, a, shodno tome, u okviru djelokruga rada Državnog sigurnosnog tijela za zaštitu tajnih podataka vršene su konzultacije, pružana je stručna pomoć drugim institucijama BiH, entitetima, kantonima i drugim organizacijama. Izvješće o izdanim sigurnosnim dozvolama za pristup tajnim podacima blagovremeno je dostavljeno nadležnoj zajedničkoj komisiji Parlamentarne skupštine BiH.

U okviru aktivnosti procesa akreditacije i certifikacije osnovnog sustava podregistara (pet podregistara: Obavještajno-sigurnosna agencija BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Ministarstvo obrane BiH, Granična policija BiH) za NATO i EU tajne podatke u Bosni i Hercegovini, pored već certificiranog podregistra NATO tajnih podataka u OSA BiH, u 2013. godini je nakon nadzornih aktivnosti i utvrđivanja minimuma potrebnih NATO standarda, certificiran i podregistar za rukovanje NATO tajnim podacima u Ministarstvu vanjskih poslova BiH. Očekuje se ispunjenje korektivnih mjera za certificiranje sigurnosnih područja u Graničnoj policiji BiH i SIPA BiH, naloženih u izvješćima u 2012. godini odnosno za Ministarstvo obrane BiH, naloženih iz izvješća u 2010. godini. Državno sigurnosno tijelo (DST) BiH je također izvršilo nadzorne aktivnosti u svrhu akreditacije i certifikacije u Misiji BiH pri NATO-u u Bruxellesu te Misiji BiH pri EU u Bruxellesu.

U okviru djelokruga rada DST-a u 2013. godini je pokrenut niz aktivnosti koje su podrazumijevale nadzorne aktivnosti (instruktivni nadzor) i dostavljanje specifikacije sigurnosno-tehničke opreme za uspostavu sigurnosnih područja u institucijama na svim razinama državne organizacije u Bosni i Hercegovini, a prije svega u policijskim agencijama u BiH. Konkretno aktivnosti, koje su dale određene rezultate, izvršene su u Federalnoj upravi policije, MUP-u Tuzlanskog kantona, MUP-u Zeničko-dobojskog kantona, MUP-u Srednjo-bosanskog kantona, Agenciji za zaštitu osobnih podataka BiH, Službi za zajedničke poslove institucija BiH, Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, Ministarstvu financija i trezora BiH i Ministarstvu pravde BiH. Redovito Izvješće o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru je također blagovremeno dostavljen nadležnoj Zajedničkoj komisiji za nadzor nad radom OSA-e Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U organizaciji Ministarstva sigurnosti održana je i regionalna TEMPEST radionica u Sarajevu s ciljem predstavljanja TEMPEST tima državama u regiji, kao i poticanje daljnjeg regionalnog razvoja, osiguravajući sigurnost i zaštitu tajnih podataka kroz protumjere TEMPESTA-a.

TEMPEST tim Državnog sigurnosnog tijela (DST-a) je tijekom 2013. godine vršio TEMPEST mjerenja sigurnosnih područja u Crnoj Gori i Srbiji, na poziv državnih sigurnosnih tijela Crne Gore i Srbije, u sklopu regionalne suradnje.

Instalirana je i puštena u rad oprema Motorola SY-71E za razmjenu tajnih podataka do (i uključujući) stupnja TAJNO između NATO-a i Bosne i Hercegovine.

Održani su radni sastanci predstavnika DST-a s predstavnicima NATO ekspertnog tima povodom samoprocjene NATO IPAP aktivnosti, o čemu su sačinjena posebna izvješća.

Izvršena je nadogradnja i proširenje alarmne centrale i sustava kontrole pristupa u sigurnosnom području DST-a.

Nastavljena je suradnja s institucijama na svim razinama državne organizacije u BiH u cilju implementacije Zakona o zaštiti tajnih podataka i propisa donesenih na osnovi tog zakona, a u suradnji s OSCE-om BiH u Mostaru je organiziran seminar na temu zaštite tajnih podataka.

Također, u suradnji s Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH organizirane su obuke o primjeni Zakona o zaštiti tajnih podataka u određenim institucijama u BiH. DST je na zahtjev određenih institucija održao edukaciju iz oblasti fizičke sigurnosti.

Državno sigurnosno tijelo je u izvještajnom razdoblju imalo posjet redovite dvogodišnje inspekcije NATO ekspertnog tima iz oblasti zaštite tajnih podataka, a u skladu sa Sporazumom o sigurnosti informacija između BiH i NATO-a. Inspekcija je izvršila obilazak Središnjeg registra za prijem NATO tajnih podataka smještenog u Ministarstvu sigurnosti, kao i obilazak podregistara za prijem NATO tajnih podataka u Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Ministarstvu vanjskih poslova BiH i Ministarstvu obrane BiH, o čemu je sačinjeno inspeksijsko izvješće.

Prevenција i borba protiv međunarodnog terorizma bila je također visoko na listi prioriteta. Ministarstvo sigurnosti je, kao nositelj aktivnosti implementiranja Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma, nastavilo sa ispunjavanjem ciljeva i zadataka iz tog dokumenta, te putem Nadzornog tijela Vijeća ministara BiH koordiniralo aktivnosti na provedbi s nadležnim obavještajno-sigurnosnim i drugim strukturama na svim razinama vlasti u BiH. S obzirom da je mandat Nadzornog tijela istekao krajem 2013. godine, sačinjeno je i u proceduru upućeno finalno Izvješće o provedbi Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma.

Nastavljeno je sa ispunjavanjem i redovitom evaluacijom provedbe ciljeva iz NATO dokumenata IPAP (Individualni partnerski akcijski plan) i u tom kontekstu, u suradnji s NATO koordinacijskim timom Vijeća ministara BiH, realizirana je redovita godišnja evaluacija dokumenta, koja je prihvaćena i od NATO-a. Bitno je istaknuti da su prilikom evaluacije IPAP-a predstavnici NATO-a izrazili zadovoljstvo postignutim ciljevima u oblasti borbe protiv terorizma i uspostave CERT-a BiH, gdje je ponovno iskazan interes NATO saveza za ovaj projekt i ukazano na mogućnosti donatorske i druge potpore za njegovu realizaciju.

U sklopu aktivnosti na provedbi Strategije za uspostavu CERT-a BiH (Computer Emergency Response Team -Tim za odgovore na računalne incidente), pribavljeno je i mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH te je kompletan set dokumenata o načinu uspostave CERT-a u prosincu 2013. godine dostavljen Vijeću ministara BiH na razmatranje.

U kontekstu suradnje s Vijećem sigurnosti UN, realizirana su dva posjeta sankcijskih komiteta za pitanja Al-Qaide i za sankcijskog režima protiv Liberije.

Suradnja s Vijećem Europe u oblasti borbe protiv terorizma nastavljena je kroz aktivnosti CODEXTER-a (Grupa stručnjaka za borbu protiv terorizma) te Grupe zemalja članica Konvencije o prevenciji terorizma (ETS 196). BiH uspješno je prošla prvi krug evaluacije implementiranja Konvencije o prevenciji terorizma, gdje se svrstala u red zemalja koje u potpunosti imaju usuglašen pravni okvir za suzbijanje regrutiranja za terorističke aktivnosti. Drugi krug evaluacije, koji je započeo krajem 2013. godine, tretirat će pitanja usuglašenosti odredbi kaznenih i drugih zakona u BiH vezano za sprječavanje obuke i treninga za terorističke aktivnosti.

Ministarstvo sigurnosti BiH koordiniralo je aktivnosti na realizaciji Projekta Vijeća Europe i Europske unije u borbi protiv cyber kriminala za zemlje jugoistočne Europe i Tursku, u kojem su sudjelovale sve nadležne institucije i agencije iz Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, na prijedlog Ministarstva, Vijeće ministara BiH je na 75. sjednici razmotrilo i usvojilo Informaciju u vezi s Projektom Vijeća Europe i Europske unije u borbi protiv cyber kriminala za zemlje jugoistočne Europe i Tursku (2011. – 2013.) Uz to, u Ministarstvu je imenovan tim za pripremu analize i prijedloga aktivnosti Ministarstva u oblasti cyber sigurnosti i borbe protiv cyber kriminala, koji je sačinio analizu stanja u ovoj oblasti u BiH, uključujući i analizu postojećih kapaciteta, zakonodavnog i strateškog okvira i međusobne suradnje nadležnih institucija. Također, sačinjen je i prijedlog prioritarnih aktivnosti i mjera.

Ministarstvo je potpisalo Memorandum o suradnji i pružanju međusobne pomoći s Asocijacijom za zaštitu audiovizualnih djela u BiH. Ovim memorandumom pružena je mogućnost jačanja međusobne suradnje i potpore u cilju unapređenja oblasti zaštite autorskih i srodnih prava, kao i učinkovitijem sprječavanju i suzbijanju kršenja ovih prava u Bosni i Hercegovini, a što je u duhu odredbi Konvencije Vijeća Europe o cyber kriminalu, koju je BiH potpisala i ratificirala. U okviru Ministarstva uspostavljen je tim za provedbu ovog memoranduma.

U oblasti razvoja sustava zaštite i spašavanja Ministarstvo je imalo niz važnih aktivnosti. Izrađen je dokument „Naputak za međuresornu koordinaciju prilikom primanja, upućivanja i tranzita međunarodne pomoći u zaštiti i spašavanju“. Rađeno je na izradi procedura komunikacije između institucija i tijela BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH u slučaju prirodnih ili drugih nesreća, te procedure obavještanja javnosti. Stvorene su pretpostavke za pravni okvir formiranja mješovite specijalizirane jedinice, što je i predviđeno za 2013. godinu. Konačno formiranje i funkcionalna upotreba ove jedinice planirana je za 2015. godinu. Također, izvršena je nabava potrebne opreme za strukture sustava zaštite i spašavanja u BiH (OKC BiH-112 i operativni centri entiteta i Brčko Distrikta) te utvrđena potreba za naredno razdoblje. Na osnovi prijedloga Operativno-komunikacijskog centra BiH -112, dani su određeni prijedlozi i sugestije na prednacrt Zakona o elektroničkim komunikacijama koji su usvojeni i ugrađeni u članke Zakona, koji se odnose se na korištenje jedinstvenog europskog broja za hitne situacije - 112. Prema ugovoru sklopljenom između Ministarstva sigurnosti BiH i Vlade Tuzlanskog kantona, uspostavljen je rezervni operativno-komunikacijski centar u Tuzli i nabavljena oprema dana na korištenje Kantonalnoj upravi Civilne zaštite Tuzla, čime su stvorene pretpostavke za uspješno djelovanje sustava zaštite i spašavanja i uvođenje jedinstvenog europskog broja za hitne situacije - 112. Izvršene su i planirane obveze koje proističu iz integriranja u NATO u djelokrugu civilnog planiranja za izvanredne situacije, kao i iz realizacije projekta ARGOS, te se aktivno sudjelovalo u izradi „Plana zaštite stanovništva od ionizirajućeg zračenja“. U vezi Inicijative pripravnosti i prevencije katastrofa u Jugoistočnoj Europi (DPPI), BiH je dobila dva granta od Vlade Japana za nabavu vozila i opreme za spašavanje na vodi i zaštitu od poplava ukupne vrijednosti oko 3,5 milijuna KM (očekivana isporuka u listopadu 2014. i svibnju 2015.). Osim toga, u Sarajevu je održana za Ministarstvo značajna međunarodna konferencija „Zaštita od požara kao dio integriranog sustava zaštite i spašavanja u BiH“. Partner u organizaciji konferencije bila je EFACTIS Group, europski lider u oblasti protupožarnog inženjeringa, testiranja i certifikacije.

U oblasti održavanja telekomunikacijskih sustava i informatike u Ministarstvu sigurnosti BiH radilo se na održavanju postojećih evidencija (Informacijski sustav migracija-ISM 2, AFIS-sustav otisaka prstiju i dlanova u BiH, evidencija o prijavama kaznenih djela i prekršaja u vezi s opojnim drogama, sustava za elektroničku evidenciju računalne i druge opreme Ministarstva, Registar određenih stranaca, Centralna evidencija o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, SPIN, VoIP, TETRA, itd.; zatim, na unapređenju i izradi drugih sustava u Ministarstvu (informacijski portal, sustav za potporu readmisiji u skladu s potrebama

korisnika, sustav za izdavanje putnih isprava izbjeglicama prema zahtjevima krajnjih korisnika i drugo); aktivno se sudjelovalo u radnim timovima (sustav za zakonito presretanje i monitoring telekomunikacija, elektronička razmjena podataka, uspostava baze podataka i informacijskog sustava za evidenciju standardizirane policijske opreme i vozila policijskih tijela Bosne i Hercegovine).

U oblasti pravnih, kadrovskih, općih i finansijsko-materijalnih poslova vođene su, pored ostalog, aktivnosti na: finalizaciji izmjena i dopuna Zakona o policijskim službenicima BiH a prije dostavljanja prijedloga usuglašenog teksta u zakonsku proceduru usvajanja; na izradi dopune prijedloga Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Granične policije BiH, zatim Pravilnika za provođenje pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, izradi prijedloga Odluke o određivanju osoba, objekata i imovine koja se štiti, zatim Odluke o utvrđivanju naknade za rad članova Komisije za rješavanje žalbi u postupku sigurnosnog provjeravanja; na prijedlogu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o izgledu policijske uniforme/odore, potom na proceduri oko izbora, imenovanja i slanja časnika za vezu BiH pri SECI Centru u Bukureštu, na Odluci o slanju predstavnika BiH u Regionalni centar MARRI u Skoplju, s kompletnom korespondencijom s nadležnim tijelima, potom na Odluci o slanju predstavnika BiH u Bruxelles, s kompletnom korespondencijom s nadležnim tijelima, na Odluci o usvajanju "Projekta izgradnje objekta za smještaj Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Bosne i Hercegovine" Mostar i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Sarajevo koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2013. - 2015. godine, i tako dalje.

Na inicijativu ministra sigurnosti BiH, a u skladu s planom mjera štednje u javnom sektoru, na razini Ministarstva donesene su izmjene i dopune u više pravilnika, odluka i instrukcija u toj oblasti: u Instrukciji u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu, u Odluci o korištenju službenih mobilnih telefona u Ministarstvu sigurnosti BiH te u Pravilniku o korištenju, upravljanju, održavanju i registraciji službenih motornih vozila. Važno je spomenuti i donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o reguliranju troškova reprezentacije u Ministarstvu sigurnosti BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je na svojoj 43. sjednici utvrdilo prijedlog Zakona o program zaštite svjedoka u BiH, a na 58. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i 33. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Zakon je usvojen.

Na prijedlog ministra sigurnosti BiH, u Parlamentarnu skupštinu BiH upućeno je, 28. 9. 2013. godine, zakonsko rješenje kojim se sankcioniraju, kroz izmjene Kaznenog zakona BiH, ilegalni odlasci državljana BiH na ratišta izvan BiH, kao i organizatori takvih odlazaka.

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je na svojoj 66. sjednici utvrdilo prijedlog Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti. Zaključeno je da prijedlog zakona bude dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po redovitoj zakonskoj proceduri.

Na 67. sjednici Vijeće ministara BiH utvrdilo je prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli s ciljem usklađivanja s propisima Europske unije u ovoj oblasti. Zaključeno je da Ministarstvo sigurnosti BiH dostavi ovaj prijedlog zakona Parlamentarnoj skupštini BiH.

Na 69. sjednici Vijeće ministara BiH utvrdilo je prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH. Zaključeno je da prijedlog zakona bude dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po redovitoj zakonskoj proceduri.

U okviru zakonodavnih aktivnosti, predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH sudjelovali su i u radu interesornih radnih skupina na pripremi još nekih zakonskih rješenja. Tako je Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, donijelo na svojoj 67. sjednici Odluku o izmjeni Odluke o formiranju Radne skupine za izradu novog teksta zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga.

Na 69. sjednici Vijeće ministara BiH usvojilo je Izvješće o radu Radne skupine za izradu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka.

U oblasti podzakonskih i drugih normativnih akata, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je utvrdilo tri prijedloga pravilnika, 17 prijedloga odluka i jedan prijedlog rješenja. Od svih njih, treba izdvojiti najvažnije: prijedlog Pravilnika o načinu vršenja sigurnosnih provjera i izvorima podataka pri vršenju sigurnosnih provjera, prijedlog Pravilnika o izmjenama Pravilnika o policijskoj iskaznici i policijskoj znački, prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o formiranju Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini, prijedlog Odluke o osnivanju Komisije za uništavanje opojnih droga, prijedlog Rješenja o imenovanju članova Komisije za uništavanje opojnih droga, prijedlog Odluke o listi tehničkih standarda sigurnosno-tehničke opreme sigurnosnih područja za zaštitu tajnih podataka, prijedlog Odluke o utvrđivanju naknade za rad članova Komisije za rješavanje žalbi u postupku sigurnosnog provjeravanja, prijedlog Odluke o utvrđivanju opravdanih razloga humanitarne prirode za odobrenje privremenog boravka državljanima Sirijske Arapske Republike, prijedlog Odluke o dopunama Odluke o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza za promet naoružanja i vojne opreme, opasnih, eksplozivnih i radioaktivnih materija i sredstava dvojne namjene, prijedlog Odluke o zaduženju Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH za personalizaciju, tehničku obradu i vođenje evidencije o putnim ispravama za izbjeglice, prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Interesorne radne skupine za praćenje provedbe dokumenta "Sigurnosna politika Bosne i Hercegovine" i ostalo.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U tijeku 2013. godine Ministarstvo je radilo na pripremanju i zaključivanju 16 raznih međunarodnih ugovora, sporazuma i protokola iz sigurnosne oblasti, čiji su prijedlozi dostavljeni Vijeću ministara BiH na utvrđivanje. Po važnosti se ističu: Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Italije o implementaciji Sporazuma između BiH i Europske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole (Provedbeni protokol); Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovačke o implementaciji Sporazuma između BiH i Europske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole (Provedbeni protokol); slični prijedlozi sporazuma utvrđeni su i s vladama još pet zemalja. Važni su i Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Češke Republike o suradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organiziranog kriminala te takav isti sporazum s Vladom Republike Poljske; pet sporazuma iz oblasti zaštite tajnih podataka (s Makedonijom, SR Njemačkom, Slovenijom, Albanijom i Austrijom) te četiri sporazuma o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja (s Hrvatskom, Crnom Gorom, Republikom Turskom i Slovenijom).

EUROPSKE INTEGRACIJE⁵

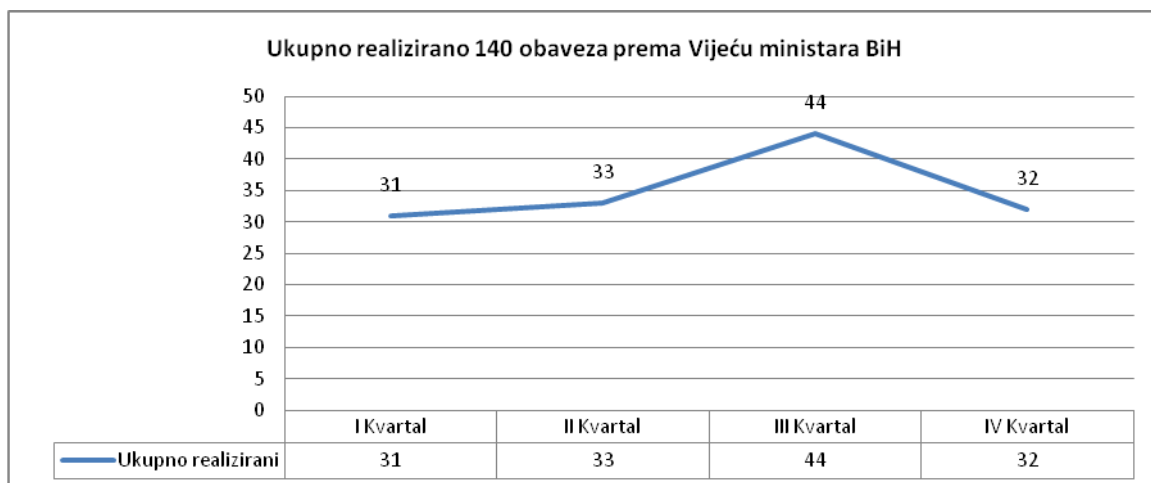
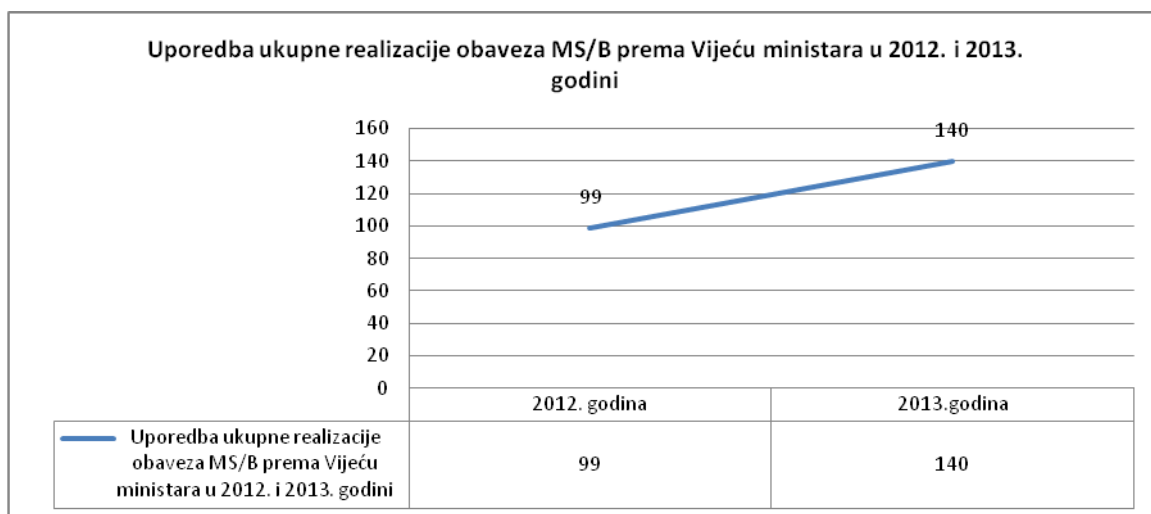
U oblasti europskih integracija, Ministarstvo je Vijeću ministara BiH dostavilo na razmatranje i usvajanje Izvješće o implementaciji preporuka Grupe zemalja Vijeća Europe protiv

⁵ Obveze Ministarstva iz ove oblasti nalaze se, pored ostalog, u tabelarnom dodatku Izvješća.

korupcije (GRECO) iz III. kruga evaluacije za BiH, kao i Izvješće o sudjelovanju u procesu revizije implementacije UN-ove Konvencije protiv korupcije (UNCAC).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini, Ministarstvo sigurnosti BiH je ukupno realiziralo 140 radnih zadataka i obveza prema Vijeću ministara BiH (od kojih je više od 50% od strateškog značaja), što je za preko 41% više nego u 2012. godini, te je na taj način prebacilo plan - Program rada za 2013. godinu. Ovi podaci ukazuju da je Ministarstvo radilo u punom kapacitetu i s jasnom orijentacijom k svojim zacrtanim strateškim ciljevima: naime, u okviru svojih nadležnosti, nastavilo je značajnije doprinositi izgradnji odgovornog, efikasnog i učinkovitog sigurnosnog sektora u BiH u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava uvjete za pristup BiH Europskoj uniji, odnosno euroatlantskim integracijama.

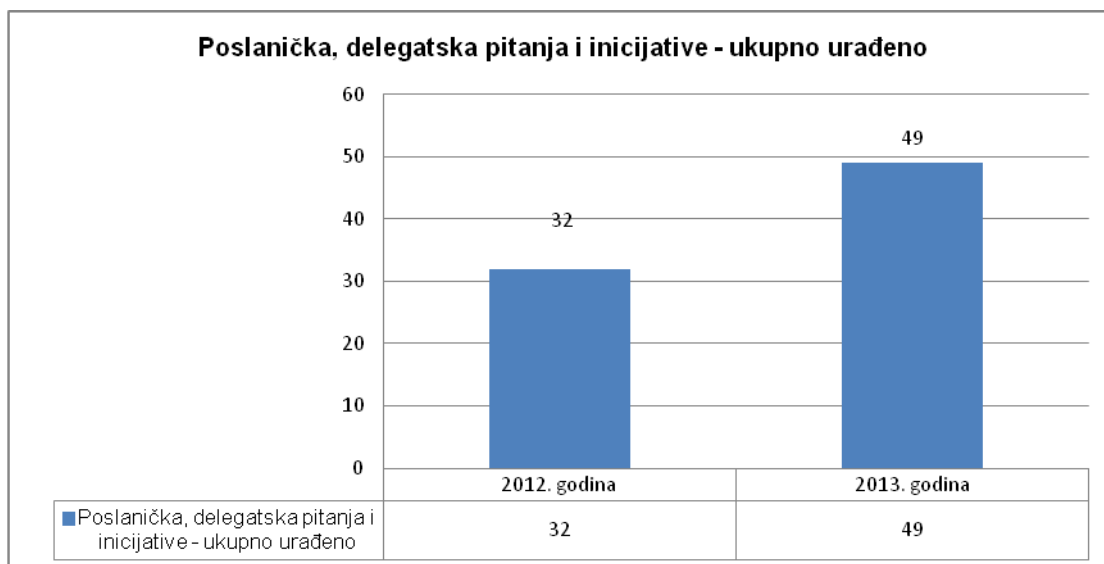


Prema prikazanom grafikonu, uočljivo je da su aktivnosti Ministarstva sigurnosti BiH u Vijeću ministara BiH u 2013. godini bile u porastu tijekom 2. i 3. kvartala, u razdoblju pred ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju, kao i nakon njenog ulaska poslije 1. srpnja 2013. godine, s obzirom na brojne sigurnosne refleksije i promjene po građane BiH koji je nosio i nosi ulazak Republike Hrvatske u EU.

U realizaciji programskih zadataka prema Vijeću ministara BiH, Ministarstvo sigurnosti je postiglo u danim okolnostima značajan rezultat, prebačaj planiranog, i pored nekoliko “u

hodu” učinjenih izmjena neadekvatnih zadataka, koje je prethodni menadžment (2011. - 2012.) planirao za 2013. godinu, a koji su tijekom 2013. godine morali biti zamijenjeni novim rokovima, primjerenijim i konkretnijim zadacima u duhu prioriteta ministra sigurnosti i Ministarstva i koji su u potpunosti ostvareni.

Više nego prethodne godine, Ministarstvo sigurnosti BiH je uputilo Vijeću ministara BiH na utvrđivanje prijedloge odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja i inicijative, što jasno ukazuje na sadržajnije unapređenje suradnje s nadležnim parlamentarnim komisijama i zastupnicima, odnosno izaslanicima, kao i njihovo povećano interesiranje za sigurnosnu problematiku i cjelokupan rad Ministarstva.



PRORAČUNSKA SREDSTVA

U razdoblju od 1. 1. do 31. 12. 2013. godine Odsjek za financijsko-materijalne poslove i upravljanje proračunom Ministarstva obavljao je računovodstvene poslove, poslove planiranja i praćenja izvršenja proračuna Ministarstva sigurnosti, provođenje postupaka javne nabave, te druge poslove koji su propisani Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva.

U razdoblju od 1. 1. 2013. do 31. 12. 2013. godine evidentirano je i proknjiženo u Središnjem informacijskom sustavu (ISFU) 1900 faktura, kroz blagajnu su realizirana 182 naloga uplate i 1302 naloga isplate, redovito je vršen obračun plaća i naknada zaposlenika i državnih službenika Ministarstva.

Izrađeni su i dostavljeni Ministarstvu financija i trezora: Izvješće o izvršenju proračuna za 2012. godinu; dinamički planovi po ekonomskim kategorijama i mjesečnim dinamikama potrošnje; urađen je Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2014. – 2016. godinu, proračunski zahtjev Ministarstva za 2014. godinu i kvartalna izvješća o izvršenju proračuna za 2013. godinu. Također, vršena je i redovita kontrola i analiza utroška proračunskih sredstava u skladu s odobrenim planom Ministarstva. Pružena je potrebna pomoć Uredu za reviziju poslovanja institucija BiH prilikom obavljanja revizije poslovanja Ministarstva za 2012. godinu, te su nakon dostavljenog izvješća prihvaćene preporuke Ureda i poduzete mjere na otklanjanju istih. Također, ostvarena je potpuna suradnja, korespondencija i pružena pomoć Uredu za reviziju poslovanja institucija BiH, a vezano za izvršenu predreviziju poslovanja Ministarstva za 2013. godinu, kao i za reviziju učinka za višegodišnja kapitalna ulaganja i reviziju učinka za planiranje proračuna, te revizija učinka vezano za ugovore o djelu.

U ovom izvještajnom razdoblju od 1. 1. 2013. do 31. 12. 2013. godine provedeno je ukupno: **66 postupaka javnih nabava**, od toga: dva pregovaračka postupka s vrijednošću od 566.460

KM bez PDV-a, sedam otvorenih postupaka, s vrijednošću od 1.771.877,70 KM bez PDV-a, 19 konkurentskih postupaka, s vrijednošću od 286.902,57 KM bez PDV-a, 38 direktnih postupaka, s vrijednošću od 67.403,42 KM bez PDV-a.

Izvršenje Budžeta na dan 31.12.2013. godine							
R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Odobreno budžetom	Izmjene	Budžet nakon prestrukturiranja	Izvršenje	Index 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Bruto plaće i naknade	611100	4,915,000		4,915,000	4,843,126	99
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	629,000	-60,000	569,000	551,827	97
3.	Putni troškovi	613100	350,000		350,000	316,651	90
4.	Telefonske i PTT usluge	613200	148,000		148,000	119,228	81
5.	Energija i komunalne usluge	613300	8,000	20,000	28,000	11,574	41
6.	Nabava materijala	613400	97,000		97,000	95,401	98
7.	Izdaci za prijevoz i gorivo	613500	106,000		106,000	92,906	88
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	143,000	6,000	149,000	144,809	97
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	1,022,000	-125,000	897,000	874,330	97
10.	Izdaci osig., bank. usluga i pl. prom	613800	16,000		16,000	14,920	93
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	823,000	159,000	982,000	807,706	82
I	UKUPNO KLASA 6		8,257,000	0	8,257,000	7,872,478	95
II	KAPITALNI IZDACI		200,000	0	200,000	113,504	57
2.1	Nabava zemljišta	821100			0		
2.2	Nabava građevina	821200			0		
2.3	Nabava opreme	821300	200,000		200,000	113,504	57
III	TEKUĆI GRANTOVI		100,000	0	100,000	38,551	39
3.1	Smještaj žrtvama trgovine ljudima	614311	100,000		100,000	38,551	39
	UKUPNO I+II+III		8,557,000	0	8,557,000	8,024,533	94

Izvršenje višegodišnjih kapitalnih ulaganja na dan 31.12.2013. godine

R.br.	Višegodišnja kapitalna ulaganja	Ekon. kod	Odobreno Budžetom	Prenos iz prethodnih godina	Budžet sa prenešenim sredstvima	Izvršenje	Index 7/6
III	Višegodišnja kapitalna ulaganja		150,000	2,480,713	2,630,713	1,361,198	52
1.1	Azilantski centar	821200		750,770	750,770	132,960	18
1.2	OKC 112	821300	150,000	1,729,943	1,879,943	1,228,238	65

Izvršenje na dan 31.12.2013. godine uz napomenu da se unos obaveza za 2013. godinu vrši do 31.01.2014. godine i da je rok za podnošenje godišnjeg izvještaja 28.02.2014. godine

UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA

DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU (SIPA)

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA) u 2013. godini unaprijedila je istražne, obavještajne i analitičke funkcije organizacijskih jedinica, što potvrđuju veoma dobri rezultati rada.

SIPA je u 2013. godini, istražujući kaznena djela organiziranog kriminala, financijskog kriminala, neovlaštenog prometa drogama, oružjem i vojnom opremom, terorizma, trgovine ljudima, autorskih prava, kao i ostale vrste kriminala, radila na ukupno 868 predmeta, od čega je 539 okončala ili 62,02%. Od ukupnog broja predmeta, 521 predmet je bio istražni, od čega je 246 okončano ili 47,21%, dok je obavještajnih predmeta bilo 347, od čega su 293 okončana

ili 84,43%. Pored navedenog, obavještajne jedinice postupale su još po 1.267 predmeta koji su se odnosili na informacije u vezi sa izvršenim provjerama u bazama, analize, presjeke obavještajnih paketa, razmjene podataka na međunarodnoj razini itd., od čega je 1.190 okončano ili 93,92%. SIPA je u izvještajnom razdoblju radila na 325 predmeta koja se odnose na kaznena djela pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, od čega je 153 okončala ili 47,07%. Od ukupnog broja predmeta iz ove oblasti, Istražni odsjek radio je na 37 predmeta, od čega je 13 predmeta okončao ili 35,13%, dok je Analitički odsjek radio na 288 predmeta, od čega je 140 okončao ili 48,61%.

U 2013. godini SIPA je radila na 1.125 predmeta različite operativne složenosti koji su se odnosili na kaznena djela ratnog zločina, od čega je 605 okončala ili 53,77%. Od ukupnog broja predmeta po problematici ratnog zločina, 705 su istražni predmeti od kojih su 293 okončana ili 41,56%, dok je 420 bilo obavještajnih predmeta, od čega je 312 okončano ili 74,28%.

SIPA je u 2013. godini podnijela 255 izvješća o počinjenom kaznenom djelu protiv ukupno 721 osobe, od čega 599 fizičkih osoba, 78 pravnih osoba, 44 NN osoba i 45 dopuna izvješća protiv ukupno 171 osobe, od čega 141 fizička osoba, 20 pravnih osoba i deset NN osoba, i to po problematici:

- trgovine oružjem 20 izvješća kojima je prijavljeno 40 fizičkih osoba i jedna NN osoba, te tri dopune izvješća protiv 10 lica;
- terorizma i kaznenih djela koja se mogu dovesti u vezu s terorizmom četiri izvješća protiv četiri poznate osobe i dvije NN osobe i jednu dopunu izvješća protiv jedne osobe;
- financijskog kriminala i korupcije 59 izvješća protiv 189 fizičkih osoba, 60 pravnih osoba i šest NN osoba, te 16 dopuna izvješća protiv 49 fizičkih osoba i 20 pravnih osoba;
- krivotvorenja isprava 12 izvješća protiv 12 osoba i dvije dopune izvješća protiv tri osobe i pet NN osoba;
- krivotvorenja novca tri izvješća protiv 11 poznatih osoba i jedne NN osobe;
- trgovine ljudima devet izvješća protiv 51 osobe i dvije dopune izvješća protiv osam poznatih osoba i dvije NN osobe;
- nedozvoljene trgovine opojnim drogama 19 izvješća protiv 104 osobe i osam NN osoba i četiri dopune izvješća protiv 12 osoba;
- pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti sedam izvješća protiv 34 fizičke osobe i 12 pravnih osoba;
- ratnih zločina i kaznenih djela kažnjivih po međunarodnom ratnom i humanitarnom pravu 88 izvješća protiv 120 poznatih osoba i 25 NN osoba;
- autorskih prava i ostalih kaznenih djela 34 izvješća protiv 34 fizičke osobe i šest pravnih osoba i jedne NN osobe i tri dopune izvješća protiv četiri osobe;
- 14 dopuna izvješća protiv 54 osobe i 3 NN osobe odnosilo se na predmet „Lutka“, organizirani kriminal u vezi s kaznenim djelima ubojstvo, teška krađa, zločinačko udruživanje, razbojništvo, izazivanje opće opasnosti, ometanje rada pravosuđe i dr.).

Od ukupnog broja navedenih izvješća o počinjenom kaznenom djelu, 28 izvješća kojima je prijavljena 191 fizička osoba, 32 pravne osobe i 10 NN osoba i 30 dopuna kojima je prijavljeno 119 fizičkih osoba, 20 pravnih osoba i 10 NN osoba odnosili su se na izvješća i dopune izvješća u kojima je sadržano kazneno djelo iz članka 250. KZ BiH (organizirani kriminal) u vezi s kaznenim djelima neovlaštenog prometa opojnim drogama, financijskog kriminala i pranja novca, trgovine oružjem i vojnom opremom, falsificiranja isprava, falsificiranja novca i trgovine ljudima.

U 2013. godini SIPA je lišila slobode 241 osobu koja se dovodi u vezu s počinjenim kaznenim djelima tretiranim navedenim izvješćima o počinjenom kaznenom djelu i dopunama izvješća.

SIPA je u 2013. godini na osnovi 196 naredbi/zahtjeva Tužiteljstva BiH i Suda BiH pružila mjere zaštite i potpore za ukupno 131 svjedoka. Tijekom realizacije mjera i radnji službenici SIPA-e su, između ostalog, obavili 154 intervju sa svjedocima, uradili 82 procjene prijatni, sačinili i uručili 79 poziva svjedocima, pružili 190 mjera fizičke i tehničke zaštite svjedocima, 71 mjeru psihološke potpore svjedocima, 47 mjera socijalne potpore svjedocima, 13 mjera pravne potpore svjedocima, 60 mjera ekonomske potpore svjedocima, 32 mjere zdravstvene potpore svjedocima, izvršili 18 relokacija/premještaja svjedoka unutar BiH i dvije relokacije svjedoka izvan BiH. Odjeljenje SIPA-e nadležno za zaštitu svjedoka radilo je na 40 predmeta, od čega je 35 predmeta iz oblasti ratnih zločina, tri predmeta iz oblasti organiziranog kriminala, jedan predmet iz oblasti trgovine ljudima i na jednom predmetu u kojem je postupalo po programu za zaštitu svjedoka drugih država. U šest predmeta Odjeljenje je preduzimalo i provodilo operativne aktivnosti po Programu zaštite svjedoka, u 29 predmeta pružene su proceduralne mjere zaštite, u jednom predmetu postupalo se po zahtjevu Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, a u četiri predmeta izvršeno je uručenje presuda zaštićenim svjedocima.

Jedinica za specijalnu potporu SIPA-e u izvještajnom razdoblju po naredbama Tužiteljstva BiH imala je 112 operativnih angažiranja, u okviru kojih je lišila slobode 229 osoba, izvršila 242 pretresa objekata i osoba, te 261 asistenciju prilikom sprovođenja osoba.

Odjeljenje za unutarnju kontrolu SIPA-e postupalo je po 105 predmeta unutarnjih istraga, od kojih je 101 zaprimljen u izvještajnom razdoblju, a četiri su prenesena iz 2012. godine. Od ukupnog broja predmeta, okončano je 95 predmeta ili 90,47%. U izvještajnom razdoblju predmeti unutarnjih istraga formirani su na osnovi devet predstavljeni i žalbi građana, 50 na osnovi zahtjeva zaposlenih, a 42 predmeta su se odnosila na zahtjeve za ocjenu zakonitosti i regularnosti uporabe sile. Unutarnjim istragama obuhvaćeno je 111 policijskih službenika zaposlenih u Agenciji. Postupajući po 42 zahtjeva za pravdanje upotrebe sile, nakon provedenih istraga u svim slučajevima upotreba sile policijskih službenika Agencije ocijenjena je kao zakonita i regularna. Pored navedenog, Odjeljenje je zaprimilo 69 zahtjeva za sigurnosne provjere 279 osoba i sačinilo 89 izvješća o izvršenim provjerama za ukupno 1.772 osoba. Za 46 osoba utvrđene su određene činjenice koje se prilikom procjene mogu tretirati kao sigurnosne smetnje, dok su za sedam osoba koje su bile predmet sigurnosnih provjera, sačinjene informacije i dostavljene Kriminalističko-istražnom odjeljenju SIPA-e, zbog postojanja osnova sumnje da osobe posjeduju krivotvorene dokumente o stečenom obrazovanju. Na osnovi dostavljenih informacija, nadležnim tužiteljstvima podnesena su izvješća protiv svih sedam osoba zbog postojanja osnova sumnje da su počinile kazneno djelo „falsificiranje isprave“.

U okviru aktivnosti koje se odnose na zakonito presretanje komunikacija SIPA je u izvještajnom razdoblju radila na 80 predmeta, od toga na 61 predmetu za svoje potrebe, a za potrebe drugih policijskih agencija u BiH na 19 predmeta. U okviru rada na predmetima za potrebe SIPA-e postupano je po 597 naredbi Tužiteljstva BiH i Suda BiH, dok je za potrebe drugih policijskih agencija u BiH postupano po 153 naredbe. Provodeći navedene aktivnosti, urađena su i Tužiteljstvu BiH dostavljena 5.404 transkripta, 2.528 CD/DVD-a s audiozapisom, 40 izvješća s prikupljenim dokaznim materijalom i osam službenih zabilježki. Pored toga, za potrebe drugih policijskih agencija u BiH proslijeđena su 2.063 DVD-a s podacima koji su se odnosili na njihove predmete.

Sve navedene aktivnosti zaposlenih u SIPA-i praćene su odgovarajućom materijalno-tehničkom i administrativno-pravnom potporom, čime su u potpunosti ispoštovani profesionalni standardi i zakonitost u radu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti SIPA-e u vezi s donošenjem novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji u siječnju 2013. godine bile su u fazi pribavljanja neophodnih mišljenja nadležnih institucija. Međutim, Vijeće ministara BiH donijelo je Odluku o načelima za utvrđivanje unutarnje organizacije tijela uprave BiH i Odluku o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH, koje su stupile na snagu 1. 5. 2013. godine, a kojima se propisuje da u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu odluka svi tijela uprave BiH usklade svoje pravilnike o unutarnjoj organizaciji sa istim. U tijeku je usklađivanje pravilnika s odlukama Vijeća ministara BiH i očekuje se da aktivnosti budu okončane do kraja prvog kvartala 2014. godine.

Ministarstvo sigurnosti BiH formiralo je u listopadu 2012. godine Radnu skupinu za izradu izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti. Radna skupina je sačinila nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti koji je upućen Vijeću Europe na ekspertsku ocjenu. Na sastanku Radne skupine izložene su primjedbe ministarstava i drugih institucija iz BiH na nacrt zakona, a budući da je izmijenjeno ili dopunjeno preko 50% sadržaja zakona i da zakon djelomično nije usuglašen s Trećom direktivom EU, neophodna je bila izrada novog zakona. Vijeće Europe dostavilo je mišljenje na nacrt zakona, te su ekspertna mišljenja ugrađena u nacrt navedenog zakona. Nakon što je Radna skupina usuglasila konačan tekst zakona, isti je upućen na usvajanje Vijeću ministara BiH. Nacrt novog zakona usvojilo je Vijeće ministara BiH 22. 10. 2013. godine i proslijedio Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Vijeće ministara BiH, na 43. sjednici koja je održana 26. 3. 2013. godine, razmatralo je i usvojilo prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u BiH, nakon čega je dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH koja je dala amandmane na navedeni zakon. Odjeljenje je dalo mišljenje na navedene amandmane i dostavilo ih Ministarstvu sigurnosti BiH. U narednom razdoblju očekuju se daljnje aktivnosti u skladu s procedurama donošenja zakonskih propisa, budući da je prijedlog zakona usvojen u drugom čitanju u oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Državna agencija za istrage i zaštitu u izvještajnom razdoblju nije potpisala nijedan međunarodni ugovor.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U dokumentu *Prilog institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija* prati se napredak institucija BiH u različitim oblastima. SIPA je, prateći smjernice koje EU pruža vlastima BiH, postigla značajne rezultate u smislu ispunjavanja većeg broja uvjeta iz njene nadležnosti. U okviru borbe protiv najtežih oblika kriminala SIPA je provela 66 operativnih akcija u okviru kojih je izvršila 347 pretresa objekata i 136 pretresa osoba, te zaplijenila značajne količine droge, oružja i drugog dokaznog materijala.

Jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda, sloboda i sigurnost* odnosio se na aktivnosti koje je potrebno provesti u oblasti pranja novca. SIPA je u 2013. godini podnijela 7 izvješća protiv 34 fizička osoba i 12 pravnih osoba zbog postojanja osnova sumnje da su počinili kaznena djela pranja novca i druga predikatna kaznena djela. Prema raspoloživim podacima, u 2013. godini kroz financijski sustav BiH u legalne novčane tokove ubačeno je 18.817.788,61

KM nelegalno stečenog novca, dok je pričinjena materijalna šteta od prijavljenih kaznenih djela po proračune u BiH iznosila 5.401.241,20 KM. U skladu sa zakonskim ovlastima Financijsko-obavještajno odjeljenje Državne agencije za istrage i zaštitu izdalo je u 2013. godini tri naloga za privremenu obustavu transakcija, na osnovi kojih su obustavljene transakcije u ukupnom iznosu od 2.950.759,54 KM.

Nacrt novog zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti usvojilo je Vijeće ministara BiH i prosljedilo Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Jedna od oblasti u kojoj je potrebno postići napredak je i borba protiv korupcije. SIPA je u 2013. godini podnijela 26 izvješća protiv 87 osoba i sedam dopuna izvješća protiv 17 osoba zbog postojanja osnova sumnje da su počinili kaznena djela korupcije i kaznena djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti. U izvještajnom razdoblju SIPA je lišila slobode 35 osoba zbog sumnje da su počinili navedena kaznena djela.

U oblasti borbe protiv zloupotrebe opojnih droga SIPA je postigla značajne rezultate, djelujući samostalno ili u suradnji s partnerskim agencijama iz BiH i regije. U 2013. godini SIPA je u operativnim akcijama zaplijenila 2.140 g heroina, 1.501 g kokaina, 32.850 g skanka, 600 g tableta i slobode lišila 68 osoba. Procjenjuje se da je vrijednost zaplijenjenih narkotičkih sredstava oko 505.000 KM.

Borba protiv organiziranog kriminala i terorizma također je jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda sloboda i sigurnost*. SIPA je u izvještajnom razdoblju podnijela 28 izvješća protiv 191 fizičke osobe, 32 pravne osobe i 10 NN i 30 dopuna izvješća protiv 119 fizičkih osoba, 20 pravnih osoba i 10 NN osoba. Navedene osobe sumnjiče se da su počinile kaznena djela organiziranog kriminala u vezi s kaznenim djelima neovlaštenog prometa opojnim drogama, finansijskog kriminala, pranja novca, falsificiranja novca, trgovine oružjem i vojnom opremom, trgovine ljudima i ostalim kaznenim djelima.

Budući da kaznena djela organiziranog kriminala imaju međunarodni karakter, u 2013. godini SIPA je ostvarila veoma dobru suradnju s relevantnim institucijama iz regije, kao i policijskim agencijama iz BiH. U okviru rada na predmetima, SIPA je razmjenjivala obavještajne i operativne podatke s partnerskim agencijama, a također su provedene zajedničke operativne akcije. U izvještajnom razdoblju provedena je s MUP-om Hrvatske združena operativna akcija „Rampa“ (organizirani kriminal u vezi s neovlaštenim prometom opojnim drogama) i s MUP-om Zeničko-dobojskog kantona akcija „Zenit“ (organizirani kriminal u vezi s neovlaštenim prometom opojnim drogama). Pored navedenog, u izvještajnom razdoblju provedene su, između ostalih, i akcije „Bela“, „Šetač“, „Osoje“ i dr. akcije u suradnji s partnerskim agencijama ili uz asistiranje partnerskih agencija (entitetski i kantonalni MUP-ovi, policije iz regije).

U izvještajnom razdoblju SIPA je podnijela tri izvješća protiv jedne fizičke i dvije NN osobe i jednu dopunu izvješća protiv jedne osobe zbog postojanja osnova sumnje da su počinili kazneno djelo iz članka 201. KZ BiH (terorizam).

Jedan od prioriteta definiranih u poglavlju *Pravda, sloboda, sigurnost* je i napredak u oblasti trgovine ljudima. U 2013. godini SIPA je podnijela devet izvješća protiv 51 poznate osobe i sedam NN osoba i dvije dopune izvješća protiv osam poznatih osoba i dvije NN osobe zbog postojanja osnova sumnje da su počinili predmetna kaznena djela, te slobode lišila tri osobe.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Državna agencija za istrage i zaštitu u 2013. godini poslove i zadatke obavljala je, između ostalog, u skladu s programskim zadacima za 2013. godinu. Jedan od programskih zadataka bio je provođenje i usmjeravanje aktivnosti na intenziviranju daljnjeg procesa razvoja i jačanja SIPA-e, što podrazumijeva organiziranje i rukovođenje aktivnostima na unutarnjem restrukturiranju i izmjenama i dopunama zakonskih i podzakonskih akata koji definiraju

unutarnju strukturu SIPA-e, s ciljem jačanja njene operativne sposobnosti. Unutarnje restrukturiranje SIPA-e u vezi je s donošenjem novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji SIPA-e. Procedura usvajanja novog pravilnika još uvijek nije okončana, a usvajanje se očekuje do kraja prvog kvartala 2014. godine.

Unapređenje istražnih, obavještajnih i drugih operativnih aktivnosti, naročito u složenijim sigurnosnim slučajevima koji mogu imati negativne implikacije na ugled SIPA-e i proces njenog daljnjeg razvoja bio je, također, programski zadatak SIPA-e u 2013. godini. SIPA je u izvještajnom razdoblju formirala operativne timove koji su radili na najsloženijim predmetima kojima se istražuju kaznena djela ratnih zločina, finansijskog kriminala i koruptivna kaznena djela, što je rezultiralo prikupljanjem značajnih operativnih podataka o kaznenim djelima i njihovim počiniteljima, te provođenjem opsežnih operativnih akcija.

Programski zadatak SIPA-e u 2013. godini bio je i unapređenje suradnje s policijskim i drugim institucijama i tijelima za provođenje zakona, posebno suradnje koja proističe iz potpisanih sporazuma i memoranduma o suradnji, kao i suradnje s veleposlanstvima stranih zemalja u BiH i drugim međunarodnim institucijama. U 2013. godini ostvarena je veoma dobra suradnja u smislu razmjene operativnih podataka i provođenja zajedničkih akcija. SIPA je u izvještajnom razdoblju surađivala s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, zatim s MUP-om Hrvatske, Crne Gore i Srbije, s policijom Slovenije, s PNUSKOK-om Hrvatske, zatim s nadležnim institucijama Švicarske, Mađarske, Francuske, Njemačke, Austrije, Švedske, Turske, Nizozemske, Velike Britanije, Rumunjske i dr. Suradnja s pojedinim policijama europskih zemalja odvijala se posredstvom veleposlanstava tih zemalja u BiH. Dobru suradnju SIPA je ostvarila s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, Graničnom policijom, OBA-om, MUP-om Hrvatske, Crne Gore, Srbije, policijom Austrije u akcijama kodnih naziva „Šetač“, „Memory 2“, „Skela“, „Brava“, „Bela“, „Lutka“, a s MUP-om Hrvatske provela je dvije koordinirane akcije, jednu kodnog naziva „Rampa“ kojom je razbijen međunarodni lanac krijumčarenja droge i jednu kodnog naziva „Osoje“ u kojoj je 14 osoba lišeno slobode, a također se odnosila na kaznena djela neovlaštenog prometa opojnim drogama.

Poboljšanje imidža Agencije u javnosti i informiranje javnosti također je jedan od programskih zadataka SIPA-e za 2013. godine. Rezultati koje je SIPA postigla u 2013. godini podigli su na još veću razinu imidž agencije u javnosti. Blagovremeno informiranje javnosti o svim bitnim aktivnostima SIPA-e u 2013. godini koji su od interesa za javnost također su doprinijeli poboljšanju imidža SIPA-e u javnosti.

Jedan od programskih zadataka SIPA-e bio je i izvršavanje aktivnosti koje su skladu sa zakonskim obvezama i obvezama proisteklim iz procesa pridruživanja Europskoj uniji i ispunjavanja uvjeta iz Mape puta. Ove programske aktivnosti opisane su u dijelu „Europske integracije“.

U 2013. godini dio programskih aktivnosti SIPA-e bio je i provođenje aktivnosti koje se odnose na završetak druge faze izgradnje i opremanja objekta sjedišta Agencije. Okončane su aktivnosti u vezi sa isplatom sredstava po izvansudskoj nagodbi sa izvođačem radova za I. fazu, a za II. fazu radova izvršena je isplata po okončanoj situaciji.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o financiranju institucija BiH i međunarodnih obveza BiH u 2013. godini Državnoj agenciji za istrage i zaštitu odobrena su sredstva u iznosu od 29.102.000 KM, od toga za tekuće izdatke u iznosu od 27.382.000 KM i za kapitalne izdatke u iznosu od 1.720.000 KM. Usvojenim prestrukturiranjem na tekuće izdatke odobreno je 550.000,00 KM, dok je na kapitalne izdatke prestrukturiranjem i prijenosom neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja uknjiženo 1.994.741 KM. Raspoloživa sredstva na tekućim izdacima

iznosila su 27.932.000 KM, a na kapitalnim izdacima raspoloživa sredstava su iznosila 3.714.741 KM. Krajem siječnja 2013. godine podnesen je zahtjev za prijenos nerealiziranih sredstava na višegodišnja kapitalna ulaganja: Projekt izgradnja zgrade sjedišta Agencije - pozicija 8212 - nabava građevina 398.755 KM i Projekt izgradnja baze za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu - pozicija 8212 - nabava građevina 495.320 KM, te na poziciji 8213 - kapitalna oprema u iznosu od 166 KM.

Od ukupno odobrenih sredstava za tekuće izdatke koja su iznosila 27.932.000 KM, utrošak sredstava u 2013. godini iznosio je 27.405.269,28 KM ili 98%. Potrošnja s pozicija kapitalnih ulaganja na poziciji 8212 – nabava građevina iznosila je 1.179.518,33 KM ili 58% izvršenje i na poziciji 8213 – nabava opreme iznosila je 926.632,61KM ili 55% izvršenje, uz napomenu da sve fakture za prosinac 2013. godine nisu dostavljene, a kada se po prispijeću evidentiraju u poslovnim knjigama, procent izvršenja bit će veći.

GRANIČNA POLICIJA BIH

GP je nadležna za provođenje odredbi Zakona o graničnoj kontroli i Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, te za istragu kaznenih djela i prekršaja koji su usmjereni protiv državne granice ili su u vezi njenog prelaska. Pored toga, GP je nadležna za poduzimanje mjera zaštite civilnog zračnog prometa i sigurnosti prostorija međunarodnih aerodroma u BiH. U svom radu GP surađuje s drugim policijskim i sigurnosnim agencijama i tijelima u BiH i u inozemstvu u cilju efikasnijeg provođenja poslova iz nadležnosti GP i tih agencija i tijela.

Direktor GP BiH je donio novu Strategiju GP BiH koja nije vremenski ograničena. U cilju efikasnijeg izvršavanja zadataka iz nadležnosti na suprotstavljanju ilegalnim migracijama, krijumčarenju roba i ljudi, kao i presijecanju svih oblika prekograničnog organiziranog kriminala GP je Godišnjim planom rada za 2013. godinu (u daljnjem tekstu: GPR za 2013. godinu), a na temelju donesene Strategije, utvrdila prioritete ciljeve:

1. povećati sposobnosti GP da spriječi i smanji prekogranični kriminalitet i ilegalne migracije;
2. poboljšati ugled GP u zajednici kroz prihvaćanje, poštovanje i potporu;
3. unaprijediti usvajanje i implementaciju schengenske pravne stečevine u GP;
4. kontinuirano unapređivati razmjenu informacija, koordinaciju i suradnju sa svim partnerskim agencijama;
5. unaprijediti rukovodne i upravljačke kapacitete GP za upravljanje promjenama.

U skladu s GPR za 2013. godinu GP je na realizaciji ovih ciljeva planirala i poduzela čitav niz aktivnosti i zadataka, kroz programe:

- nadzor državne granice,
- granične provjere,
- sigurnost aerodroma,
- suprotstavljanje organiziranom prekograničnom kriminalitetu i
- upravljački kapaciteti, strateško planiranje i administracija.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Iz godišnjeg izvješća o radu Granične policije BiH za 2013. godinu vidljive su najznačajnije aktivnosti GP BiH i stanje u oblasti granične sigurnosti.

Tijekom 2013. godine registriran je prelazak 41.995.554 osobe preko državne granice, od čega na ulazu 21.018.060, a na izlazu 20.977.494 osobe. U odnosu na 2012. godinu (39.329.623) to predstavlja povećanje prometa osoba preko državne granice za 2.665.931 osobu ili 6,78%. U strukturi putnika koji su putovali preko državne granice 39,55% čine

državljeni BiH, a 60,45% stranci. Glavnina prometa osoba otpada na granicu s Republikom Hrvatskom 74,06%.

U izvještajnom razdoblju registriran je prelazak državne granice (ulaz i izlaz) 16.902.756 transportnih sredstava, što predstavlja povećanje od 1.040.725 ili 6,56% u odnosu na 2012. godinu kada je evidentirano 15.862.031 transportnih sredstava koja su prešla državnu granicu. U skladu s GPR, pojačane su granične provjere na graničnim prijelazima. Otkriveno je 1.127 osoba za kojima su od strane nadležnih tijela u BiH ili INTERPOL-a raspisane potjernice. Tijekom 2013. godine po međunarodnim (INTERPOL) potragama identificirane su 123 osobe.

Tijekom 2013. godine registrirano je 2.079 stranaca, kojima nije dozvoljen ulazak u BiH jer nisu ispunjavali propisane uvjete na osnovi članaka 17., 19. i 25. Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu. Uspoređujući ove podatke s 2012. godinom, kada ulazak u BiH nije dozvoljen za 2.998 stranaca, evidentno je smanjenje broja stranaca kojima nije dozvoljen ulazak u BiH za 919 osoba ili 30,65%.

Broj ulazaka i izlazaka osoba iz zemalja visokog migracijskog rizika preko državne granice u 2013. godini iznosi 209.490 osoba, što je u odnosu na 2012. godinu, kada je registriran prelazak 122.566 lica, povećanje za 86.924 osoba ili 70,92%.

U izvještajnom razdoblju evidentiran je ulazak 109.129 osoba, dok je broj onih koji su izašli iz BiH 100.361 osoba, što predstavlja razliku od 8.768 osoba i smanjenje u odnosu na 2012. (8.942) za 174 osoba ili 1,95%.

Tijekom izvještajnog razdoblja u ilegalnom prelasku državne granice (ulaz i izlaz) otkriveno je 228 osoba, što je manje za 161 osobu ili 41,39% u odnosu na 2012. godinu kada je otkriveno 389 osoba. Od ukupnog broja otkrivenih osoba, 164 je otkriveno prilikom ilegalnog ulaska u BiH, dok su prilikom ilegalnog izlaska iz BiH otkrivene 64 osobe.

Tijekom 2013. godine u skladu s potpisanim međunarodnim sporazumima o readmisiji - admisiji osoba prihvaćeno je 80 stranih državljana, što je povećanje za 5,26% u odnosu na 2012. godinu kada je prihvaćeno 76 osoba. Po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Hrvatske o predaji i prihvatu osoba čiji je ulazak ili boravak nezakonit prihvaćeno je 75 stranaca.

U ovom izvještajnom razdoblju izvršena je readmisija iz BiH 62 strana državljana, što je smanjenje za 59,48% u odnosu na 2012. godinu kada su predane 153 osobe.

Tijekom 2013. godine evidentirano je 695 stranih državljana koji su deportirani iz BiH, što je u odnosu na prethodnu godinu smanjenje za 205 osoba ili 22,78% (2012. – 900).

Tijekom 2013. godine evidentirano je 50 stranih državljana (2012. – 34) koji su ekstradirani iz BiH u 17 zemalja (2012. – 12) po raspisanim međunarodnim potjernicama, odnosno po zahtjevima sudova matičnih zemalja.

Tijekom 2013. godine evidentirana su 83 državljana BiH koji su ekstradirani iz 14 zemalja u kojima su lišeni slobode po raspisanim međunarodnim potjernicama (INTERPOL), odnosno potragama sudova u BiH zbog počinjenih kaznenih djela. U 2012. godini u BiH su ekstradirana 54 državljana BiH iz 15 zemalja.

Tijekom 2013. godine na graničnim prijelazima izdane su 93 vize, što je manje za 57 viza ili 38,00% u odnosu na 2012. godine kada je izdano 150 viza. U ovom izvještajnom razdoblju nije bilo izdanih „gratis“ viza. Sve vize izdane su na međunarodnom graničnom prijelazu Aerodroma Sarajevo.

U izvještajnom razdoblju nadležnim tužiteljstvima u BiH dostavljeno je 196 službenih izvješća zbog postojanja osnova sumnje da je izvršeno 220 kaznenih djela za koja je prijavljeno 430 osoba (od kojih je 1 pravna osoba i 48 NN).

	2013.	2012.	± (%)
Broj kaznenih djela	220	321	-31,46

Broj podnesenih službenih izvješća	196	312	-37,18
Broj prijavljenih osoba	430	467	-7,92

Otkrivena kaznena djela odnose se na:

- falsificiranje isprave – 104 (u 2012. godini – 171, smanjenje za 39,18%),
- zloupotreba opojnih droga – 20 (2012. godini - 43, smanjenje za 53,49%),
- krijumčarenje roba – 18 (u 2012. godini – 21, smanjenje za 14,29%),
- krijumčarenje osoba – 19 (u 2012. godini – 17, povećanje za 11,76%),
- kaznena djela u vezi oružja i streljiva– 28 (2012. godine – 17, povećanje za 64,71%)
- kaznena djela vezana za korupciju – 6 (2012. godine – 12, smanjenje za 50,00%)
- nedozvoljena trgovina - 4 (u 2012. godini – 2, povećanje za 100,00%),
- ostala kaznena djela – 21 (u 2012. godini – 36, smanjenje za 41,67%).

Za naprijed spomenuta kaznena djela najviše je prijavljeno državljana BiH 309 (2012.: 381), zatim: Srbije 46 (2012.: 25), Hrvatske 8 (2012.: 6), Turske 6 (2012.: 12), Slovenije 5 (2012.: 7), Makedonije 3 (2012.:1), Crne Gore 4 (2012.: 9), Kosova 1 (2012.:0), Njemačke 1 (2012.: 2), Albanije 4 (2012.:1), Švicarske 1 (2012.:0), Moldavije 1 (2012.: 0), Bangladeša 2 (2012.: 0), Ukrajine 1 (2012.: 0), Etiopije 1(2012.:0), Sri Lanke 1 (2012.:0), dok za 35 osoba nije utvrđeno državljanstvo.

U izvještajnom razdoblju pripadnici GP BiH zaplijenili su 5,28 kg opojne droge skank na ulazu u BiH na MGP Popovi u suradnji s UNO BiH. U suradnji s Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH zaplijenjeno je više od 7 kg opojne droge marihuane na ulazu u BiH na MGP Uvac. Provedena je zajednička akcija sa SIPA-om i MUP-om Tuzlanskog kantona u kojoj je zaplijenjeno više od 1kg kokaina i 3 osobe lišena slobode zbog krijumčarenja droge na MGP Orašje. U suradnji s pripadnicima CJB Banja Luka provedena je operativna akcija „Krug“ usmjerena na otkrivanje i suzbijanje neovlaštene proizvodnje i prometa droga u kojoj je među osam osoba uhićen i jedan policijski službenik GP BiH. U okviru operativne akcije usmjerena na suzbijanje nedozvoljenog prometa opojnim drogama provedene na području Novog Grada zaplijenjeno je 15 kilograma opojne droge marihuana i tom prilikom lišeno slobode dva državljana Republike Slovenije i dva državljana BiH.

U okviru aktivnosti na presijecanju krijumčarenja roba preko državne granice zaplijenjeno je raznih roba u vrijednosti od 1.125.237,40 KM.

U tijeku 2013. godine evidentirano je počinjenje 2.167 prekršaja, što je manje za 359 ili 14,21% prekršaja u odnosu na 2012. godinu (2.526). Zbog počinjenih prekršaja podneseno je 119 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i uručena su 1.993 prekršajna naloga (ukupno 2.112). U odnosu na 2012. godinu (2.378) to je manje za 266 ili 11,19%. Od navedenog broja otkrivenih prekršaja (2.167), na graničnom prijelazu je otkriveno 1.946 prekršaja ili 89,80%, a izvan graničnog prijelaza 221 ili 10,20%.

Upravi za neizravno oporezivanje, policijskim i sigurnosnim tijelima, nadležnim inspeksijskim tijelima u BiH u izvještajnom razdoblju ustupljen je 1.161 predmet – slučaj, dok su tijelima susjednih država ustupljena 272 predmeta.

U ovom razdoblju nije vršena značajnija kadrovska popuna obzirom na odluku Vijeća ministara BiH o obustavi prijema novih izvršitelja. Međutim, kadrovska popuna je još uvijek problem koji GP u kontinuitetu rješava. U odnosu na sistematizirani broj radnih mjesta (2.536), nepopunjena su 292 radna mjesta, od čega 288 policijskih službenika, 3 državna službenika i 1 zaposlenik.

U skladu s GPR za 2013. u dijelu koji se odnosi na poboljšanje imidža Granične policije može se konstatirati da je ostvarena kontinuirana suradnja s medijskim kućama i novinskim agencijama kojima smo redovito slali informacije o radu i djelovanju GP BiH. Pored toga, predstavnici medija su na svoje traženje od naše agencije dobivali odgovarajuće podatke i

informacije. Zbog svega toga možemo konstatirati da je medijska prezentacija Granične policije bila na dobroj razini.

U izvještajnom razdoblju pripadnici GP su uspješno realizirali zadatke i aktivnosti iz svoje nadležnosti koji se odnose na granične provjere, nadzor državne granice i sigurnost aerodroma. U realizaciji navedenih zadataka do punog izražaja je došla ranije uspostavljena suradnja GP s partnerskim agencijama kako u BiH tako i vani. GP je redovito provodila aktivnosti na planiranju aktivnosti i izvještavanju o poduzetim mjerama koje proizlaze iz Europskog partnerstva s BiH, IPAP, Strategije integriranog upravljanja granicom, Strategije u oblasti migracija i azila i sl. Obzirom na sve naprijed navedeno, stanje sigurnosti na granici BiH može se ocijeniti zadovoljavajućim.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom razdoblju Granična policija BiH je, a nakon konzultacija s ekspertima iz IPA-e 2010, vršila pripreme za dostavljanje prijedloga za izmjene i dopune Zakona o graničnoj kontroli, Zakona o policijskim službenicima BiH i Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu.

EUROPSKE INTEGRACIJE

GP BiH je tijekom 2013. godine redovito izvještavala o realizaciji obveza koje proizlaze iz dokumenta Europsko partnerstvo s BiH, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s EU i Individualnog partnerskog akcijskog plana. U tom cilju, GP je nastavila s ranije započetim aktivnostima na informatičkom uvezivanju organizacijskih jedinica i graničnih prijelaza i uspostavljanju direktnog pristupa bazama podataka, opremanju, uvezivanju i korištenju biometrijskih čitača putnih isprava u vezi s tim funkcioniranjem ISM sustava.

Posebna pažnja posvećena je opremanju graničnih prijelaza na kojima je omogućen promet roba biljnog i animalnog podrijetla (GP Bijača i Gradiška) prema Republici Hrvatskoj kako bi se zadovoljili europski standardi u ovoj oblasti.

Provodile su se odgovarajuće aktivnosti na sagledavanju potrebnih promjena u zakonskoj i podzakonskoj regulativi koju je potrebno uskladiti s EU *acquisem* i schengenskom pravnom stečevinom.

Također, GP je načinila pozitivne pomake na unapređenju policijske suradnje sa susjednim zemljama, zemljama u regiji i EU. U izvještajnom razdoblju GP je kontinuirano radila na usvajanju standarda i preporučenih praksi EU na polju granične sigurnosti, te su razvijene procedure za granične provjere po posebnim vrstama prometa, za analizu rizika u okviru graničnih provjera i za otkrivanje i sprečavanje zlouporabe dokumenta u okviru graničnih provjera.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru definiranih programa i godišnjeg plana rada GP je poduzela čitav niz mjera i aktivnosti da se planirane aktivnosti što bolje i efikasnije realiziraju.

Planirani i programski zadaci su uspješno realizirani u skladu s financijskim planom i opsegom raspoloživih sredstava za pojedine namjene.

Realizacijom planiranih zadataka u 2013. godini GP BiH je stvorila pretpostavke da se stanje sigurnosti na granici BiH može ocijeniti zadovoljavajućim i poboljšanim u odnosu na 2012. godinu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U tabeli su prikazani podaci o izvršenju proračuna na dan 31. 12. 2013. godine.

Redni broj	Vrsta rashoda	Odobreno proračunom za tekuću godinu	Izvršenje 1.– XII./2013.	Indeks 3/4
1	2	3	4	5
I	TEKUĆI IZDACI	69.884.600	67.466.747	96,54
1.	Bruto plaće i naknade	51.858.600	50.710.437	97,79
2.	Naknade troškova zaposlenih	10.791.000	9.785.564	90,68
3.	Putni troškovi	290.000	257.647	88,84
4.	Izdaci za telefonske i poštan.usluge	350.000	313.057	89,44
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	650.000	593.751	91,35
6.	Nabava materijala	2.569.000	2.546.587	99,13
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	1.270.000	1.210.200	95,29
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	596.000	589.066	98,84
9.	Izdaci za tekuće održavanje	1.000.000	995.173	99,52
10	Izdaci osiguranja i bankarske usl.	220.000	188.073	85,49
11	Ugovorene usluge	290.000	277.193	95,58
II	KAPITALNI IZDACI	2.896.602	2.787.367	96,23
1.	Nabava zemljišta			
2.	Nabava građevina			
3.	Nabava opreme	2.891.202	2.781.967	96,22
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	5.400	5.400	100,00
	Ukupno (I+II)	72.781.202	70.254.114	96,53

*U tabeli izvršenja proračuna za razdoblje 1.1. – 31. 12.2013. godine nisu prikazani tekući rashodi čija dokumentacija nije pristigla na knjiženje zaključno s danom izrade ovog izvješća pa će stoga doći do izmjene kolone u dijelu tekućih rashoda. U tijeku je knjiženje prispjele dokumentacije nakon čega će biti urađeno konačno izvješće o izvršenju proračuna, s rokom 31.12.2013. godine, koje će biti aneks ovog izvješća. Izvješće o izvršenju proračuna GP BiH za razdoblje 1.1. - 31.12.2013. godine bit će urađeno u skladu s odredbama članka 22. stavka (1) Zakona o financiranju institucija BiH («Službeni glasnik BiH», broj 61/04), u roku propisanom člankom 4.i 5. Pravilnika o financijskom izvještavanju institucija BiH.

SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U BiH djelovanjem Službe za poslove sa strancima tijekom 2013. godine ukupno izvršeno je 533.902 prijava/odjava boravišta stranih državljana, što je uvećanje od 44,52 % u odnosu na isto izvještajno razdoblje 2012. godine kada je ukupno izvršeno 369. 428 prijava/odjava boravišta stranih državljana.

Kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu pronalazen je veliki broj pravnih i fizičkih osobe koje pružaju usluge smještaja strancima, a koje su izbjegavale vršiti prijave boravka, nakon čega su isti registrirani kod Službe te počeli ispunjavati svoju zakonsku obvezu, što je rezultiralo povećanjem broja izvršenih prijava/odjava boravišta s 240.440 u 2006. godini na 533.902 u 2013. godini, odnosno povećanjem broja prijava/odjava od 122,05% u odnosu na 2006. godinu.

Tijekom 2013. godine ukupno je ovjereno 5.603 pozivnih pisama, dok je 228 zahtjeva odbijeno, što je uvećanje od 36,03 % u odnosu na isto izvještajno razdoblje 2012. godine kada je ukupno ovjereno 4.119 pozivnih pisama, a odbijeno 178.

Razlog uvećanja ovjere pozivnih pisama u odnosu na izvještajno razdoblje 2012. godine je dolazak državljana Kine radi izgradnje Termoelektrane Stanari, dolazak državljana Ruske

Federacije radi izvođenja radova po ugovoru o dugoročnoj poslovnoj i tehničkoj suradnji od značaja za BiH, kao i dolazak stranih državljana na liječenje u BiH, uglavnom libijskih državljana.

Uvažavajući najbolje prakse imigracijskih službi zemalja članica Europske unije, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, te naši službenici u postupcima ovjere pozivnih pisama kontinuirano poduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zlouporabe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoru.

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja Služba je izvršila 12.968 provjera u bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovi zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je uvećanje od 5,25% u odnosu na 2012.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Sektor za operativnu potporu je vršeci analize u određenim slučajevima došao do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i putem terenskih centara Službe zatražio operativne provjere na terenu.

Po zahtjevu Sektora za operativnu potporu, inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 63 osobe utvrdili pokušaje zlouporabe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obaviješteni DKP-i BiH putem sustava kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije.

U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama, kao i zaštite sigurnosnog sustava BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zlouporabe putovanja kontinuirano informirala Ministarstvo vanjskih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i poduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje/produženje privremenog boravka, u ovom izvještajnom razdoblju privremeni boravak odobren je u 4.558 slučajeva i produžen u 5.365 slučajeva, što ukupno iznosi 9.953 odobrenih/produženih privremenih boravaka, što je uvećanje od 12,62 % u odnosu na izvještajno razdoblje 2012. godine.

U ovom izvještajnom razdoblju podnesena su 724 zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u 713 slučajeva isti odobren, dok je jedan zahtjev odbijen, što je uvećanje od 33, 81% u odnosu na izvještajno razdoblje 2012. godine.

Inspektori za strance su vršili inspekcijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim osobama koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, poduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovi izdane radne dozvole, poduzećima u kojima su osnivači strani državljanima, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja, gdje je tijekom 2013. godine izvršeno 7.795 kontrola kojom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdano je 407 prekršajnih naloga, što je uvećanje od 17,27% u odnosu na isto izvještajno razdoblje 2012. godine.

Kao rezultat planskih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija, od strane inspektora za strance utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je u skladu sa zakonom izvršeno poduzimanje određenih mjera prema strancima u 1.124 slučaja, i to: donesena su 272 rješenja o otkazu bezviznog boravka, 158 rješenja o otkazu privremenog boravka, 57 rješenja o otkazu stalnog boravka, 122 rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, 1 rješenje o otkazu privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, 279 rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, dok je za 233 osobe rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je 228 osoba smješteno u Imigracijski centar, dok je 38 osoba smješteno pod nadzor u mjestu boravišta), 1 zaključak o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju.

U izvještajnom razdoblju Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj po osnovi sporazuma o readmisiji, odnosno upućenih zahtjeva za prihvata po osnovi sporazuma, prihvatio je 53 stranca.

U izvještajnom razdoblju Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj od strane KPZ radi postupka izvršenja mjere udaljenja iz BiH u zemlju podrijetla preuzeo je ukupno 15 osoba. Tijekom izvještajnog razdoblja ukupan broj osoba koje su udaljene na osnovi provedenih procedura za pripremu i izvršenje udaljenja iz BiH u zemlje podrijetla ili zemlju koja ih prihvaća je ukupno 276 osoba, od čega je 28 mlđb. osoba u pratnji roditelja i 2 mlđb. osobe u pratnji privremenog zastupnika. U ovom izvještajnom razdoblju 49 osoba je podnijelo zahtjev za azil.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Nakon što je od strane Vlade Švicarske Konfederacije i Vlade Lihtenštajna posredstvom Švicarske agencije za razvoj i suradnju (SDC) Službi za poslove sa strancima odobren projekt „Prevenција ilegalnih migracija u BiH i regiji i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“, dana 8. 4. 2013. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju između BiH zastupane od Ministarstva sigurnosti - Službe za poslove sa strancima i Švicarske agencije za razvoj i suradnju u vezi s ovim projektom.

Razdoblje implementacije projekata traje od 10.4.2013. – 4.4.2016. godine. SDC je za provedbu projekta Službi za poslove sa strancima stavio na raspolaganje iznos od 1.103.580,00 KM. U okviru implementacije projekta Služba za poslove sa strancima je u suradnji s MARRI centrom u Skoplju 17. i 18.12.2013. godine organizirala regionalnu radionicu na temu “Jačanje suradnje u kontroli ilegalnih migracija i implementacija sporazuma o readmisiji”.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ukupan broj zaposlenih na dan 1.1.2013. godine iznosio je 230, a na dan 31.12.2013. godine broj zaposlenih je ostao nepromijenjen i također je iznosio 230. U tijeku 2013. godine zaposlena su tri nova zaposlenika, od toga dva državna službenika i jedan zaposlenik. Tijekom 2013. godine Služba je ostala bez 3 (tri) zaposlenika, od toga je jednoj zaposlenici istekao ugovor o radu na određeno vrijeme (zamjena za državnu službenicu koja je bila na porodiljskom odsustvu), jedan zaposlenik je umirovljen, a jednom pripravniku je istekao ugovor o radu na određeno vrijeme (odradio pripravnički staž).

U tijeku 2013. godine raspisana su tri javna oglasa za prijem državnih službenika i tri javna oglasa za prijem zaposlenika (od toga jedan oglas za prijem zaposlenika na određeno vrijeme kao zamjena za državnu službenicu koja je bila na porodiljskom odsustvu). Svi navedeni oglasi su raspisani i realizirani u 2013. godini.

U 2013. godini izvršena su tri interna premještaja, od toga su dva interna premještaja izvršena za zaposlenike i jedan za državnog službenika.

Usvajajući najbolje prakse imigracijskih službi zemalja Europske unije, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka s biometrijskim podacima) u Imigracijski sustav BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organiziranog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu pokrenute aktivnosti na implementaciji biometrijskog modula u Informacijskom sustavu za migracije, gdje je oprema za pilot-projekt akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a te se očekuje integracija istih s Informacijskim sustavom za migracije.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

1. Proračun i kapitalna ulaganja

Prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza za 2013. godinu, odobreni proračun Službe za poslove sa strancima za 2013. godinu iznosio je 11.058.000,00 KM.

Tekući izdaci odobreni su u iznosu od 7.984.000,00 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 3.074.000,00 KM. Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci procjena je da će izvršenje proračuna za 2013. godinu iznositi:

- tekući izdaci 7.890.000,00 KM ili 98,80%
- kapitalni izdaci 745.000,00 KM ili 24%.
- Ukupno izvršenje 8.635.000,00 ili 78%.

Niska razina realizacije kapitalnih izdataka, a što je utjecalo i na ukupni procent realizacije proračuna, proizlazi iz činjenice da je u pitanju realizacija višegodišnjeg kapitalnog projekta Izgradnja objekta sjedišta službe i Terenskog centra Sarajevo za koji je ugovor potpisan sredinom lipnja 2013. godine, a izvođač radova je uveden u radilište 5. 8. 2013. godine tako da će se najveći dio višegodišnjeg kapitalnog ulaganja realizirati u tijeku 2014. godine.

2. Donacije

U 2013. godini Službi za poslove sa strancima je donirana oprema u vrijednosti od 235.771,75 KM.

Doniranu opremu, između ostalog, čine skeneri za uzimanje otisaka prstiju, odjeća i obuća za službenike osiguranja imigracijskog centra te personalno računalo. Donatori su bili ICITAP, Razvojna agencija Švicarske te Veleposlanstvo Kraljevine Norveške.

DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH (u daljnjem tekstu: Direkcija), je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti BiH s operativnom samostalnošću. Poslovi i zadaci iz nadležnosti Direkcije su definirani u članku 6. stavku 1. Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH (Službeni glasnik broj 36/08).

U pravcu realizacije poslova iz svoje nadležnosti, Direkcija je početkom godine donijela Godišnji plan rada za 2013. godinu u kojem su definirani programi i u okviru njih zadaci i aktivnosti na realizaciji utvrđene misije, vizije i strateških ciljeva.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Direkcija je Ministarstvu sigurnosti BiH inicirala i predložila usvajanje *Odluke o utvrđivanju posebnog dodatka na plaću u Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Pravilnika o izgledu policijske uniforme*. Pored navedenog, Direkcija radi na donošenju *Odluke o određivanju osoba i objekata koji se štite*, te *Naputka o provođenju zaštite objekata i osoba*.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Direkcija je u skladu sa svojim nadležnostima i trenutačnim mogućnostima poduzela određen broj aktivnosti na implementaciji postavljenih ciljeva iz Mape puta za zaključivanje *Operativnog sporazuma između BiH i Europola*.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Direkcija je sudjelovala u sačinjavanju informacija iz svoje nadležnosti koje su se odnosile na: Izvješće o napretku BiH koje je sačinila Europska komisija, monitoring Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u EU i samoprocjenu Individualnog partnerskog plana BiH - IPAP vezano za NATO integracije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

4.1. Koordinacija i suradnja

Komunikacija, suradnja i koordinacija između policijskih tijela BiH, te između policijskih tijela BiH s odgovarajućim tijelima u BiH u vezi s pitanjima policijskih poslova međunarodnog karaktera.

Poduzimane su aktivnosti tijekom priprema koordinacije između EUFOR-a i policijskih agencija u BiH, za vojnu vježbu pod nazivom „Brzi odgovor 2013“, koja je održana u razdoblju od 15. do 28. 4. 2013. godine, zatim su koordinirane aktivnosti s policijskim agencijama u BiH povodom promatračkog leta izvršenog od strane Republike Turske i Kanade u BiH, u razdoblju od 6. do 10. 5. 2013. godine, te aktivnosti između EUFOR-a i policijskih agencija u BiH tijekom realizacije međunarodne vojne vježbe pod nazivom „OPREH 2.3“ (Brzi odgovor 2), koja je održana na području BiH u razdoblju od 2. do 13.9.2013. godine.

Također, postupalo se po 49 predmeta koji su otvoreni na osnovi akata Ministarstva sigurnosti BiH, kao i 21 predmetu koji je otvoren na zahtjev drugih agencija. Ministarstvu sigurnosti BiH i agencijama su dostavljene tražene informacije, te je u određenom broju predmeta ostvarena suradnja s policijskim i drugim tijelima u BiH.

Komunikacija i suradnja s odgovarajućim stranim i međunarodnim tijelima po pitanjima policijskih poslova od međunarodnog značaja ili zajedničkog interesa.

Postupalo se po **21** predmetu iniciranom od strane veleposlanstava, odnosno policijskih atašea u sklopu kojih je ostvarena suradnja s policijskim i drugim tijelima u BiH, te su prikupljene tražene informacije koje su dostavljene podnositelju zahtjeva. Isto tako, postupalo se po jednom predmetu otvorenom na zahtjeve policije Nizozemske i policije Poljske, te po pet predmeta otvorenih na osnovu zahtjeva drugih međunarodnih organizacija.

Implementacija Sporazuma o uspostavljanju Sustava elektroničke razmjene podataka između policijskih tijela i tužiteljstava.

Sporazum o uspostavljanju Sustava elektroničke razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužiteljstava u potpunosti je implementiran 12.7.2013. godine. Broj prenesenih poruka preko Sustava u prosjeku iznosi 6 000 000 mjesečno, a do sada je ukupno razmijenjeno preko 33 300 000 poruka. Od samog početka preko Sustava se nesmetano vrše i automatske provjere dokumenata od strane Granične policije BiH, koji dnevno izvrše preko 50 000 upita. U lipnju 2013. godine formiran je *Radni tim za praćenje rada, koordinaciju aktivnosti i unapređenje rada Sustava*, koji je u 2013. godini održao tri radna sastanka.

Realizacija aktivnosti vezano za usuglašavanje i potpisivanje memoranduma o suradnji.

Tijekom 2011. godine i početkom 2012. godine od strane Direkcije pokrenute su inicijative na izradi određenih memoranduma koji bi regulirali postupak suradnje, pružanja pomoći i koordinaciji u oblasti obavještanja i oblasti zaštite ličnosti i objekata, te zajedničkog djelovanja policijskih agencija u kriznim situacijama. Krajem 2011. godine sačinjen je prijedlog teksta nacrt *Memoranduma o suradnji, pružanju pomoći i koordinaciji u oblasti obavještanja i oblasti zaštite ličnosti i objekata*, a krajem 2012. godine sačinjen je tekst nacrt *Memoranduma o zajedničkom postupanju policijskih agencija u kriznim situacijama* koji je dostavljen policijskim agencijama na mišljenje i sugestije. Međutim, isti nisu usuglašeni ni u 2013. godini. Zbog nemogućnosti usuglašavanja zajedničke inicijative sa svim

policijskim agencijama u BiH na donošenju ovakvih procedura, Direkcija je u listopadu 2013. godine ponovno inicirala formiranje nove radne skupine sa zadatkom da se sačini i usuglasi tekst memoranduma koji bi regulirao oblast zajedničkog postupanja policijskih agencija u kriznim situacijama za područje Sarajeva. Formirana je nova radna skupina od predstavnika Direkcije, SIPA-e, GP BiH, FUP-a i MUP-a Kantona Sarajevo i realno je očekivati da se u prvom kvartalu 2014. godine usuglasi tekst navedenog provedbenog propisa.

Koordinacija direktora policijskih agencija za provođenje zakona u BiH i glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH.

Direkcija je nastavila sudjelovanje u organizaciji i održavanju sastanaka *Koordinacije direktora policijskih agencija za provođenje zakona u BiH i glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH*. Tijekom 2013. godine održana su dva sastanka Koordinacije direktora. Na sastancima je diskutirano o tekućim pitanjima i aktivnostima vezanim za međusobnu suradnju u otkrivanju i kaznenom procesuiranju počinitelja svih vidova kriminala, a osobito u segmentu borbe protiv organiziranog kriminala, terorizma i korupcije, zatim aktualnim pitanjima koja su bitna za unapređenje efikasnosti u radu policijskih agencija u BiH, te aktivnostima u cilju poboljšanja rada Udarne i Operativne grupe za borbu protiv terorizma. Također je diskutirano i o međudržavnoj policijskoj suradnji u regiji, poboljšanju sigurnosne situacije u predstojećem procesu europskih integracija Bosne i Hercegovine.

Sudjelovanje u pripremama prijedloga strateških dokumenata iz oblasti sigurnosti, zatim koordinacije zajedničkih aktivnosti koje proizlaze iz državne strategije i akcijskih planova, te njihove realizacije u okviru radnih skupina.

Predstavnici Direkcije su dali puni doprinos u aktivnostima *Operativne grupe za borbu protiv terorizma, Radne grupe za provedbu Akcijskog plana na sprečavanju i suzbijanju KD u vezi s motornim vozilima, Radne grupe za izradu Plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća institucija i tijela BiH, Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH, Radne grupe komponente "B" za daljnji razvoj dogovorenih uputa, operativnih priručnika i policijskih obrazaca, Radne grupe za izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima BiH, Radne grupe za izradu podzakonskih akata koji proizlaze iz Zakona o policijskom službenicima BiH, Operativne grupe za borbu protiv ilegalne trgovine oružjem u BiH, Radne grupe za izradu Procjene prijetnje od organiziranog kriminaliteta u BiH, Strategije i Akcijskog plana za borbu protiv organiziranog kriminaliteta za razdoblje 2013. – 2015.*

Priprema, kandidiranje i realizacija projekata iz oblasti policijskih poslova koji se financiraju iz sredstava IPA, TAIEX i drugih fondova

Početak 2012. godine počeo je dvogodišnji projekt IPA 2008 "Twinning pomoć Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH" između Direkcije i Državne policijske agencije Nizozemske (KLPD), uz sudjelovanje policijskih stručnjaka iz Poljske, Rumunjske i Slovenije. Tijekom provođenja ovog projekta implementirano je 65 aktivnosti u okviru kojih je održano i šest seminara, pet radionica, osam obuka (dvije u inozemstvu) i sedam studijskih posjeta policijskim agencijama zemalja iz kojih je angažirano oko 50 eksperata (Nizozemska, Rumunjska, Poljska, i Slovenija). S obzirom da je implementacija pri kraju (veljače 2014. godine), može se reći da je isti bio uspješan.

Nastavljene su započete aktivnosti na implementaciji projekta IPA 2010 – „EU potpora provedbi zakona“ s međunarodnim partnerima iz Austrije, Njemačke, Slovenije i Mađarske. Predstavnici Direkciji sudjeluju u radu sedam od ukupno deset komponenti projekta. Tijekom provođenja ovog projekta održan je 21 seminar, osam radionica, jedan okrugli stol, dvije konferencije i tri studijska posjeta međunarodnim partnerima. Implementacija projekta je pri kraju (travanj 2014. godine).

Započete su aktivnosti na implementaciji projekta IPA 2012. U sklopu ovog projekta, čija je vrijednost oko 4,5 milijuna eura, predstavnici Direkcije su sudjelovali na osam sastanaka

vezano za osam tematskih cjelina za koje je potrebno izraditi nacrt ciljeva i rezultata za projektni zadatak. Sastanci su održani početkom prosinca 2013. godine i na istim su uz angažirane konzultante projekta doneseni određeni zaključci koji će biti ugrađeni u nacrt projektnih zadataka. Predviđanja su da bi se projekt mogao početi realizirati početkom 2015. godine.

Implementacija Konvencije o policijskoj suradnji zemalja jugoistočne Europe

Shodno zahtjevu Ministarstva sigurnosti BiH, predstavnici Direkcije su u svojstvu predavača sudjelovali na TAIEX radionici koja je održana od 5. do 7.2.2013. godine u Sarajevu, na temu „Nacionalna i međunarodna policijska suradnja“. Isto tako, tijekom izvještajnog razdoblja dan je pun doprinos u radu Radne skupine za zajedničke istražne timove i Radne skupine za prekogranični nadzor. Od 9. do 11. 12. 2013. godine, predstavnik Direkcije i predstavnik Tužiteljstva BiH su ispred BiH prisustvovali sastanku *Radne grupe za zajedničke istražne timove* koji je održan u mjestu Begunje na Gorenjskom u Sloveniji. Tijekom sastanka predstavnik Direkcije je održao prezentaciju pod naslovom „Agencije za provođenje zakona u BiH i zajednički istražni timovi“.

Međunarodna operativna policijska suradnja

Nastaviti i intenzivirati kontinuiranu korespondenciju, suradnju, komunikaciju i koordinaciju sa svim zemljama članicama INTERPOL-a i agencijama za provedbu zakona u BiH.

U izvještajnom razdoblju u NCB Interpolu Sarajevo zaprimljeno je 7.677 predmeta, od kojih su 2.734 predmeta obrađena na zahtjev domaćih tijela, a 4.943 predmeta na zahtjev drugih članica Interpola i IPSG-a.

U odnosu na oblast kriminaliteta otvoreno je i obrađeno: 249 predmeta gospodarskog kriminaliteta i korupcije, 28 predmeta koji se odnose na terorizam, 80 predmeta vezano za trgovinu oružjem i eksplozivnim materijama, 79 predmeta vezano za trgovinu ljudima i krijumčarenje, 146 predmeta vezano za trgovinu opojnom drogom, 777 predmeta vezano za trgovinu motornim vozilima, 2.156 predmeta općeg kriminaliteta, 58 predmeta vezano za ratne zločine i 113 predmeta koji se odnose na ostali kriminal.

Vezano za potrage za nestalim osobama i vozilima u izvještajnom razdoblju otvoreno je i obrađeno: potraga za osobama – 1.607 predmeta, potraga za nestalim osobama – 135 predmeta, potraga za vozilima – 777 predmeta.

Također je obrađeno 348 predmeta obustava/dopuna potjernica, 608 predmeta koji su se odnosili na provjere dokumenata, mjesta prebivališta i boravišta, sigurnosne provjera za određene osobe, te 1.851 predmet koji se odnosio na dostavu informacija i materijala. Kada je riječ o ekstradicijama osoba lišenih slobode na osnovu Interpolovih međunarodnih potjernica, tijekom izvještajnog razdoblja uspješno je realizirano 135 ekstradicija i 37 transfera osoba.

Direkcija je, kao kontaktna točka ispred BiH, koordinirala aktivnosti u sklopu operativne akcije "Bijeli Merkur", koja je na inicijativu Generalnog tajništva INTERPOL-a realizirana u listopadu/studenome 2013. godine na području sljedećih zemalja: BiH, Hrvatska, Srbija, Crna Gora, Makedonija, Albanija i Bugarska. Akcija je bila usmjerena na suzbijanje nezakonitog prometa robe, a cilj akcije je bila zapljena svih tipova krivotvorene i krijumčarene robe, s posebnom pažnjom na one proizvode sa štetnim posljedicama po zdravlje i sigurnost konzumenata.

Shodno Strateškom sporazumu BiH s EUROPOL-om, intenzivirana je kontinuirana korespondencija, suradnja, komunikacija i koordinacija sa svim zemljama članicama EUROPOL-a.

Odsjek za suradnju s Europolom zaprimio je ukupno 114 novih predmeta, od kojih su realizirana 92 predmeta. Predmeti su se odnosili na kompjuterski kriminal, terorizam, nuklearni kriminal, falsificiranje novca, ilegalne migracije, prevare platnim karticama, trgovinu oružjem i eksplozivnim materijama i organizirane kriminalne grupe.

Odsjek za suradnju s Europolom bio je određen kao kontaktna točka ispred BiH za aktivnosti u vezi operativne akcije „EUROPE 2013 – EMPACT WB“ koja se odnosila na trgovinu ukradenim vozilima na području zapadnog Balkana. Operativnu akciju je organizirao Europol i Policija Republike Italije i ista je održana u razdoblju od 26. do 28.9.2013. godine na području BiH i još 13 zemalja Europe. U ovoj akciji sudjelovale su sve policijske agencije u BiH, dok je Direkcija vršila koordinaciju aktivnosti.

Posredstvom časnika za vezu nastaviti suradnju sa SELEC-om u Bukureštu.

Posredstvom SELEC-a, tijekom izvještajnog razdoblja obrađeno je 479 predmeta. Od ukupnog broja obrađenih predmeta, najveći broj odnosi se na svakodnevne razmjene podataka, provjere i utvrđivanje identiteta osoba, te provjere prebivališta/mjesta boravka.

Zaštita VIP osoba i objekata

Osiguranje i pratnja VIP osoba

Policijski službenici bili su angažirani na *operativnom osiguranju 24 VIP osobe*, a prilikom *putovanja šticećenih osoba u druga mjesta u BiH* izvršeno je 931 osiguranje, te 445 osiguranja prilikom *putovanja šticećenih osoba u inozemstvo*. Također je realizirano *neposredno osiguranje i pratnja u kretanju 72 VIP izaslanstva u posjetu BiH*.

Osiguranje objekata

Jedinice za osiguranje VIP objekata su neposrednim fizičkim osiguranjem, kombiniranim osiguranjem i autopatrolnom službom osiguravali ukupno 170 objekata, od kojih je 14 državnih objekata, 30 stanova koje koriste VIP ličnosti i 126 DKP-a (veleposlanstva, konzulati, međunarodne organizacije sa statusom DKP-a i rezidencije). Također je realizirano 411 mjera izvanrednog osiguranja i 32 mjere osiguranja transporta vrijednosnih pošiljki (gotovog novca).

Tijekom izvršavanja redovitih poslova i zadataka, u zonama zaštite državnih objekata, policijski službenici Direkcije izvršili su legitimiranje 536 osoba, te sedam pregleda prometnih sredstava. U segmentu procjene prijetnji kroz preventivni rad prikupljane su, analizirane i procjenjivane informacije za osobe koje mogu da izvrše napad na šticećene osobe, objekte i imovinu. Okončan je rad na 512 predmeta. Pored toga, izvršeno je 158 protudiverzijskih pregleda, o čemu su sačinjena izvješća i zapisnici.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Pregled privremenih rashoda rađen je na dan 9.1.2014. godine. Knjiženja kroz glavnu knjigu prema instrukciji Ministarstva financija i trezora BiH vršit će se do 31.1.2014. godine za 2013. godinu. Izdaci (izvršenje I. – XII.) za telefonske i poštanske usluge, električnu energiju, komunalije, usluge prijevoza i goriva, kao i izdaci za tekuće održavanje su prikazani za razdoblje siječanj - studeni, s obzirom da nisu pristigle fakture za obveze nastale u prosincu. Licencije za softverski sustav elektroničke razmjene podataka (tekuće održavanje) u iznosu od 95.000 KM nisu kupljene jer prestrukturiranje proračunskih sredstava nije izvršeno blagovremeno. Što se tiče nabave materijala, nije izvršena nabava policijskih uniformi za koju je planirano 680.000 KM, iz razloga što nije usvojen novi pravilnik o izgledu policijske uniforme, a što je u nadležnosti Vijeća ministara BiH.

U kapitalnim izdacima izvršena je rezervacija sredstava za deset ugovora iz 2013. godine za koje će roba i fakture biti isporučene u 2014. godini. Ukupan iznos rezervacije je 590.762,25 KM. Postupak za nabavu policijske opreme za javni red i mir u iznosu od 68.900 KM nije proveden, iako se postupak ponavljao, jer nijedna od primljenih ponuda nije bila prihvatljiva.

**PREGLED privremenih
rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama
za razdoblje od 1. 1. 2013. do 31. 12. 2013. Godine**

Red. br.	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreni proračun po zakonu za 2013.	Tekuća pričuva proračuna	Konačni proračun za 2013. (4 do 7)	Izvršenje I. – XII. 2013	Indeks 7/6
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8
I	TEKUĆI IZDACI		28.378.000	0	28.378.000	25.670.414,41	90
1	Bruto plaće i naknade	611100	19.492.000	0	18.836.000	18.127.362,45	96
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	4.480.000	0	4.180.000	3.587.199,47	86
3	Putni troškovi	613100	1.264.000	0	1.564.000	1.479.327,28	95
4	Izd. za telefonske i poštan. usluge	613200	124.000	0	124.000	100.976,71	81
7	Izd. za energiju i komunalne usluge	613300	286.000	0	286.000	197.446,21	69
6	Nabava materijala	613400	1.835.000	0	1.835.000	823.411,60	45
7	Izd. za usluge prijevoza i goriva	613500	390.000	0	390.000	362.267,54	93
8	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	116.000	0	552.000	551.969,33	100
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	223.000	0	423.000	277.405,41	66
10	Izdaci osiguranja i bankarske usl.	613800	86.000	0	86.000	64.379,72	75
11	Ugovorene usluge	613900	82.000	0	102.000	98.668,69	97
II	KAPITALNI IZDACI		2.530.000	0	2.530.000	1.880.427,08	74
1	Nabava građevina	8212	100.000	0	100.000	87.913,80	88
2	Nabava opreme	8213	2.430.000	0	2.430.000	1.792.513,28	74
	UKUPNO (I+II)		30.908.000	0	30.908.000	27.550.841,49	89

AGENCIJA ZA POLICIJSKU POTPORU

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Središnja evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH

Informacijski sustav „Središnja evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“ u cijelosti su projektirali stručnjaci Agencije za policijsku potporu. Agencija je organizirala i održala obuku zaposlenih u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Graničnoj policiji BiH, koji će raditi na poslovima vezanim za navedeni sustav.

Agencija za policijsku potporu BiH u potpunosti je implementirala i uspostavila informacijski sustav „Središnja evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“. Podaci u sustavu se svakodnevno ažuriraju, te baza podataka informacijskog sustava trenutačno sadrži oko 1.250.000 pojedinačnih podataka (broj podataka je svakodnevno podložan promjenama) za 3.791 zaposlenog u policijskim tijelima BiH, tj. koliko ih je trenutačno evidentirano u sustavu. Informacijski sustav „Središnja evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“ koriste Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granična policija BiH i Državna agencija za istrage i zaštitu. Postupak vođenja središnje evidencije i sigurnost osobnih podataka su pravno uređeni. Bez obzira na brojne probleme, prepreke i nerazumijevanja koja su pratila ovaj projekt, ipak je došlo do finalizacije projekta.

Evidencija standardizirane policijske opreme i vozila

Informacijski sustav Elektronička evidencija podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH također je realiziran od strane Sektora za informatiku Agencije za policijsku potporu BiH, prema zahtjevima i potrebama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granične policija BiH i Državne agencija za istrage i zaštitu. Informacijski sustav nudi mogućnost elektroničkog vođenja evidencija o zaduživanju, razduživanju i stanju na skladištu policijske opreme, naoružanja i uniformi, te više vrsta izvješća. Sustav se sastoji od web-aplikacije i same baze podataka sustava, koji su smješteni na serverskoj opremi Agencije. Također, vođenje elektroničke evidencije podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH je pravno uređeno.

Tenderske procedure javnih nabava za policijska tijela BiH

Da bi u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH u potpunosti preuzela nadležnosti u oblasti provođenja tenderskih procedura zajedničkih javnih nabava naoružanja i opreme za policijska tijela BiH, Agencija je izradila međuagencijski Sporazum o zajedničkim javnim nabavama za policijska tijela BiH i očekuje se skoro potpisivanje istog od strane policijskih tijela. Osnova za izradu ovog sporazuma je Pravilnik o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH.

Značajne uštede koje se mogu postići uz smanjenje koruptivnih rizika ne treba posebno elaborirati jer su zajedničke nabave različitih policijskih agencija već ustaljena, dobra praksa u mnogim europskim državama. Grube procjene pokazuju da se mogu postići uštede između 10 – 30%.

U okviru projekta „EU potpora provedbi zakona“, 2013. godine Agencija za policijsku potporu BiH je u suradnji s EU-om održala konferenciju na temu „Mogućnosti ušteda u postupcima javnih nabava određene opreme za policijska tijela BiH“, za koju su osigurana sredstva putem Instrumenta za prepristupnu pomoć - IPA 2010.

Informacijski sustav za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti

Formirana je radna grupa koja vrši prikupljanje i analizu propisa radi izrade Informacijskog sustava zakonskih i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH. Uspostavom sustava za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti, tj. implementacijom projekta "Jedinstvena baza propisa" bila bi stvorena sveobuhvatna baza podataka zakonskih propisa u sigurnosnom sektoru na razini BiH, čiji bi korisnici bili zaposleni u policijskim tijelima BiH, a kojima bi se osigurao brz i jednostavan pristup službenim verzijama zakona u BiH, Federaciji BiH i Republici Srpskoj. U bazu podataka će biti uneseni i klasificirani prema različitim kriterijima i mjerilima svi relevantni zakoni za rad policijskih tijela BiH. Web-portal projekta pružio bi sofisticirane mogućnosti pretraživanja propisa, dodavanje novih zakona i drugih propisa, logičko povezivanje dokumenata, te mnoge druge neophodne funkcionalnosti, koje će pomoći i olakšati rad svim korisnicima.

Informacijski sustav za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti realiziran je od strane Agencije za policijsku potporu za potrebe policijskih tijela BiH, koji je u fazi testiranja, nakon čega će biti pušten u rad.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Iz nadležnosti Agencije za policijsku potporu u 2013. godini doneseni su vrlo važni akti, i to: Pravilnik o policijskoj uniformi koji uvodi u ovu oblast najbolje europske i domaće standarde je urađen i poslan Ministarstvu sigurnosti radi upućivanja u proceduru donošenja na Vijeće ministara. Direktor Agencije za policijsku potporu donio je Pravilnik o vođenju elektroničke evidencije podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH koji treba da se objavi u Sl. glasniku BiH. Ove pravilnike izradile su međuagencijske radne grupe za koje su pribavljena sva potrebna mišljenja.

Agencija sudjeluje u izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH. Na inicijativu Agencije za policijsku potporu formirana je radna grupa koja je sačinjena od predstavnika Agencije, Ministarstva sigurnosti BiH, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije BiH i Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova koja radi na podzakonskim aktima proizašlim iz Zakona o policijskim službenicima BiH, čime Agencija izvršava svoju nadležnost sudjelovanja u izradi i praćenju primjene zakona i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za policijsku potporu nema nadležnost zaključivanja međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Napredak u oblasti europskih integracija, odnosno približavanje BiH članstvu u Europsku uniju bio je najvažniji politički cilj Vijeća ministara BiH. Kao država sa statusom potencijalne kandidatkinje za članstvo u Europskoj uniji Bosna i Hercegovina je preuzela obvezu suradnje s Europskom unijom koja se prije svega odnosi na ispunjavanje prioriteta i obveza definiranih Akcijskim planom Europskog partnerstva koji je usvojilo Vijeće ministara BiH i provođenje obveza iz Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

U Izvješću o napretku BiH u 2013. godini dijelu „Europski standardi“, poglavlje „Pravda, sloboda i sigurnost“, oblast „Policija“, navedeno je:

„Agencija za policijsku potporu je sada na istoj lokaciji, kao i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela. Agencija je završila Pravilnik o standardizaciji policijske opreme. Vijeće ministara BiH je imenovalo novog direktora Agencije za policijsku potporu. Ostale agencije nisu povjerile postupke javnih nabava Agenciji za policijsku potporu.

Sveukupno, ostvaren je određeni napredak u oblasti policije. Sva tijela nastala policijskom reformom su operativna. Međutim, nejasne nadležnosti koje se preklapaju sprječavaju učinkovito korištenje resursa. Koordinacija i suradnja među tijelima za provođenje zakona i dalje je uglavnom neformalna.“

Ovo je kratka i precizna ocjena koju je dala Europska komisija.

Vijeće ministara BiH na 67. sjednici održanoj 6.11.2013. godine razmotrilo je i usvojilo Informaciju o nalazima i preporukama Europske komisije sadržanim u Izvješću o napretku BiH za 2013. godinu i dokumentu Strategija proširenja i ključni izazovi 2013. – 2014. Također, zadužilo je ministarstva i druga tijela uprave da razmotre Izvješće Europske komisije o napretku BiH u 2013. godini i dokument Strategija proširenja i ključni izazovi 2013. – 2014. i da u svoje planove rada za 2014. godinu unesu aktivnosti kojima će prevazići nedostatke navedene u Izvješću o napretku BiH u 2013. godini i dokumentu Strategija proširenja i ključni izazovi 2013. – 2014.

Imajući u vidu navedene ocjene napretka Europske komisije, resorno ministarstvo, sva policijska tijela BiH i s njima povezane institucije i tijela BiH moraju uložiti dodatne napore kako bi se proces reforme što prije završio. U tom smislu, postizanje pune operativne osposobljenosti Agencije i izvršavanje svih zakonom propisanih nadležnosti je planski prioritet, a osnovna politika sažeta u formuli „3K“: komunikacija, kooperacija i koordinacija s policijskim i drugim tijelima BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Za uspostavljanje punih operativnih kapaciteta i realizaciju postavljenih ciljeva Agencije neophodna su odgovarajuća proračunska sredstva. Zakon o Proračunu institucija BiH i

međunarodnih obveza BiH za 2013. usvojen je 17.12.2012. godine. Kadrovsko popunjavanje je zaustavljeno, a u izvjesnoj mjeri su ograničeni napori Agencije da realizira određene programe i specifične poslove.

I pored navedenih problema, godišnji plan rada realiziran je s 91,27% + 2,38% djelomično realiziranih planskih aktivnosti. Određeni broj aktivnosti nisu mogle biti realizirane iz razloga na koje Agencija, pored svih napora koje je uložila, nije mogla utjecati.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu za potrebe Agencije za policijsku potporu odobrena su sredstva u iznosu od 1.509.000 KM, a izvršenje na dan 24. 12. 2013. godine je iskazano od 1.397.670 KM ili 93,43%.

Procjenjuje se, da će izvršenje proračuna za 2013. godinu biti 96%.

Javne nabave

Agencija za policijsku potporu 10.10.2012. godine donijela je prijedlog Plana nabava za 2013. godinu. Po usvajanju proračuna, došlo je do izmjene Plana nabava 9.1.2013. godine u skladu s planiranim proračunom Agencije za 2013. godinu. Po usvajanju proračuna, planirane nabave iskazane su kvartalno s pregledom predmeta nabava, naznačenom vrstom i prioritetom, a sve u okviru sredstava planiranih u proračunu Agencije za 2013. godinu.

Ukupna vrijednost planiranih nabava iznosila je 330.000,00 KM na osnovi čega je utvrđena gornja granica za direktne sporazume u iznosu od 33.000,00 KM, tj. planirano je da ukupna godišnja vrijednost nabava putem direktnih sporazuma ne prelazi 10% ukupnog godišnjeg proračuna za nabave.

Procjenjuje se da će postotak realiziranih javnih nabavki u odnosu na planirani biti 95%.

Poslovi uprave i institucionalna suradnja

Agencija je u 2013. godini blagovremeno i efikasno izvršavala sve predviđene poslove i aktivnosti propisane Zakonom o upravi i drugim zakonima i propisima. Agencija ostvaruje kontinuiranu suradnju s policijskim i drugim tijelima u okviru Ministarstva sigurnosti BiH: Agencijom za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Agencijom za forenzička ispitivanja i vještačenja, Graničnom policijom BiH, Državnom agencijom za istrage i zaštitu, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH, na redovnim ili neformalnim integracijskim sastancima, te međusobnom razmjenom informacija i podataka od značaja za rad i razvoj Agencije. Redovnu komunikaciju i suradnju Agencija ostvaruje s Vijećem ministara BiH, resornim Ministarstvom sigurnosti BiH, te s drugim institucijama i tijelima u BiH: Ministarstvom vanjskih poslova, Agencijom za javne nabave, Uredom za reviziju institucija BiH, Uredom za zakonodavstvo, Agencijom za zaštitu osobnih podataka, Generalnim tajništvom, Direkcijom za europske integracije i sl. Agencija kontinuirano surađuje s relevantnim organizacijama međunarodne zajednice, veleposlanstvima i policijskim atašeima pojedinih država EU, na projektima Agencije ili na zajedničkim projektima, posebno u programima, seminarima i radionicama namijenjenim stručnom usavršavanju i obrazovanju državnih službenika i zaposlenika Agencije.

AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova je u 2013. godini provodila temeljne nadležnosti prema članku 19. Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za potporu policijskoj strukturi BiH, a u skladu s Programom rada za 2013. godinu.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Specijalističke obuke

U izvještajnoj godini Agencija je organizirala 37 programa stručnog usavršavanja i specijalističkih obuka (seminari, tečajevi, radionice, obuke) koje je pohađalo 1666 policijskih i državnih službenika u skladu s različitim planovima i programima specijalističkih obuka. Polaznici programa obuke bili su policijski službenici Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Sudske policije, predstavnici državnih institucija, kao i policijski službenici entitetskih i nižih razina vlasti. Uz predavače i mentore -instruktore Agencije, u realiziranju programa obuke sudjeluju policijski eksperti policijskih agencija iz BiH, ali i svijeta.

Agencija je kompletirala Katalog obuka koje provodi u skladu s potrebama policijskih agencija u BiH. Trenutačno, katalog kojeg smo predstavili ICITAP-u i CEPOL-u broji 43 programa obuke

Stručno usavršavanje državnih službenika Agencije

Predavači i mentori instruktori Agencije (Sektor za obuku i Sektor za potporu obuci) pohađali su trideset (30) programa stručnog usavršavanja u zemlji i inozemstvu:

PRORAČUN AGENCIJE

R.b.	VRSTA RASHODA	Odobreno	Realizirano
I	TEKUĆI RASHODI	2.217.000,00	1.926.022,00 ili 86,9%
1.	Bruto plaće i naknade	1.171.000,00	1.155.587 ili 98,7%
2.	Naknade troškova uposlenih	217.000,00	161.211,00 ili 74,3%
3.	Putni troškovi	30.000,00	18.090,00 ili 60,3%
4.	Izdaci poštanskih i tel. usluga	18.000,00	14.826,00 ili 82,4%
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	70.000,00	48.763,00 ili 69,7%
6.	Nabava materijala	486.000,00	382.581,00 ili 78,7%
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	40.000,00	24.910,00 ili 62,3%
8.	Troškovi zakupa	72.000,00	62.850,00 ili 87,3%
9.	Izdaci za tekuće održavanje	35.000,00	19.100,00 ili 54,6%
10.	Izdaci za osigur. i troškove platnog prometa	9.000,00	7.555,00 ili 83,9%
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	69.000,00	30.549,00 ili 44,3%
II	KAPITALNI IZDACI	1.150.000,00	111.326,00 ili 9,7%
1.	Nabava građevine	-	-
2.	Nabava građevina	1.100.000,00	75.511,00 ili 6,9%
3.	Nabava opreme	50.000,00	35.815,00 ili 71,6%
	UKUPNO:	3.367.000,00	oko 2.037.348,00 ili oko 60,5 %

Kadrovska popunjenost

Kadrovska popunjenost Agencija je 72% u odnosu na Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu. Naime, od 65 državnih službenika i namještenika predviđenih u Pravilniku, Agencija trenutačno ima 47 stalno zaposlenih;

Javne nabave

U skladu sa ZJN BiH provedena su 32 postupka za nabavu roba, usluga i radova u vrijednosti 8.028.640,51 KM. Napominjemo kako će ugovori vezani za nabavu hrane, radova i nadzora nad radovima u vrijednosti 7.721.815,61 KM biti realizirani u 2014. i 2015. godini, u skladu s ugovorima.

Višegodišnji kapitalni projekt

Realiziranje višegodišnjeg kapitalnog projekta izgradnje kompleksa objekata za trajni smještaj Agencije, u vrijednosti osam milijuna maraka, ušlo je u drugu fazu. U 2013. godini provedeni su postupci za izbor najpovoljnijega izvođača (5.796.002,40 KM) i nadzora nad radovima (53.840,00 KM), nakon čega je 20.12.2013. g. položen kamen temeljac za izgradnju objekta. Projekt se realizira se na temelju Informacije o potrebi izgradnje i procjeni troškova izgradnje objekata za potrebe Agencije koju je VM BiH prihvatilo na 135. sjednici (19.10.2010. g.). U Obavijesti o zaključcima Vijeća ministara BiH stoji kako se prihvaća procijenjena vrijednost i financijska konstrukcija realiziranja projekta na način da se sredstva za realiziranje projekta planiraju i osiguraju u državnom proračunu.

Realiziranjem ovog projekta bit će trajno riješeno pitanje prostornih kapaciteta (učionice, kabineti, poligoni, dvorane, amfiteatar, ...) za organiziranje i provedbu najsuvremenijih programa obuke i stručnoga usavršavanja policijskih službenika policijskih agencija BiH.

ZAKONSKI I PODZAKONSKI AKTI

Tijekom 2013. godine doneseni su: Pravilnik o zaštiti tajnih podataka, Plan djelovanja protiv korupcije u Agenciji i Lista registraturne građe.

Suradnja s domaćim i međunarodnim institucijama

U 2013.g. bilježimo kontinuirano dobru suradnju s domaćim i međunarodnim organizacijama. Osim redovitih aktivnosti, odnosno sudjelovanja u godišnjim konferencijama (pet) AEPC-a (Asocijacija europskih policijskih koledža), INTERPA-e (Međunarodne asocijacije policijskih akademija) i DCAF-a (Mreža) u planiranju i realiziranju zajedničkih programa namijenjenih unaprjeđenju sustava policijskoga školovanja i stručnog usavršavanja, u 2013. g. bilježimo posjete izaslanstava CEPOL-a (u povodu pripreme za sklapanje sporazuma o suradnji) i ICITAP-a (nastupni posjet novog voditelja Ureda ICITAP-a u BiH i planiranje konkretnih aktivnosti na unaprjeđenju programa obuke).

AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA

Izvršavajući obveze iz svojih nadležnosti i djelokruga, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja (u daljnjem tekstu: Agencija) se već afirmirala kao značajan segment u oblasti jačanja sigurnosti, pružajući stručnu i kvalitetnu potporu nadležnom Tužiteljstvu i Sudu BiH, te kantonalnim i okružnim tužiteljstvima, kao i drugim sigurnosnim strukturama. U navedenom smislu, već su postignuti zapaženi rezultati u forenzičkim vještačenjima složenih predmeta, afirmaciji kadrova Agencije, uspostavljanju predviđenih laboratorija uz jasnu viziju daljnjeg razvoja Agencije. Potvrdilo se da je osnivanje i rad Agencije u sektoru sigurnosti, izvan policijskih struktura, stvorilo realne pretpostavke za objektivno, stručno i nepristrano vještačenje. I u idućem razdoblju najprioritetniji zadatak Agencije bit će provođenje zakonom propisanih nadležnosti, te uspostavljanje i stavljanje u funkciju preostalih laboratorijskih kapaciteta.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Imajući u vidu da je Agencija relativno mlada sigurnosna institucija, sa specifičnim potrebama za visokosofisticiranom opremom, stručnim kadrom i namjenski urađenim radnim prostorima, potrebno je naglasiti da su njezino stasavanje i razvoj prema projektiranim kapacitetima vrlo usko vezani za stabilno budžetiranje i odgovarajuću potporu nadležnih institucija.

Da je tako, pokazalo se i kroz 2013. godinu u kojoj je, zahvaljujući razumijevanju nadležnih institucija, u dobroj mjeri usvojen proračunski plan Agencije za 2013. godinu, te smo uspjeli

na vrijeme i kvalitetno izvršiti sve obveze planirane Programom rada za 2013. godinu. S tim u vezi, okončani su građevinski radovi za potrebe laboratorija u kojima će se vršiti složena i specifična forenzička vještačenja, a prostor predviđen za Laboratorij za biološka vještačenja i DNK analizu i Laboratorij za kemijsko-fizička vještačenja je opremljen suvremenim laboratorijskim namještajem, opremom za ventilaciju i klimatizaciju, što je po međunarodnim standardima uvjet za instaliranje sofisticirane opreme i pokretanje dosta složenog procesa obvezne akreditacije prema standardu BAS ISO/IEC 17025.

Usporedo s navedenim, Agencija je uspjela da u izvještajnom razdoblju napravi zavidan broj vještačenja. Laboratorij za vještačenje kompjuterskih sustava, Laboratorij za vještačenje glasa i audiozapisa, Laboratorij za grafološka/grafoskopska vještačenja, kao i Laboratorij za vještačenje foto i videomaterijala radili su vještačenja po naredbama nadležnih sudova i tužiteljstava BiH. Svakodnevno se zaprimaju novi predmeti, te se proces vještačenja u Agenciji kontinuirano obavlja. U izvještajnom razdoblju ulogu Agencije u kazneno-procesnom i pravnom sustavu BiH najbolje mogu oslikati i podaci o broju i predmetima vještačenja koje je Agencija obavila. Urađen je veliki broj vještačenja iz oblasti organiziranog kriminala u Laboratoriju za vještačenje kompjuterskih sustava, a po naredbi Tužiteljstva BiH, Suda BiH, Kantonalnog tužiteljstva HNK, Kantonalnog tužiteljstva ZDK, Kantonalnog tužiteljstva TK, Kantonalnog tužiteljstva SK, Općinskog suda u Mostaru, Općinskog suda u Čapljini i Općinskog suda u Bugojnu (predmet vještačenja bili su: 40 prijenosnih i desktop kompjutera, 131 mobilni telefon, 176 SIM kartica, 15 hard diskova, 1683 optička medija, 55 eksternih memorija i dr.). Laboratorij za vještačenje glasa i audiozapisa uradio je vještačenja audiosnimaka po naredbi Tužiteljstva BiH, Tužiteljstva Brčko Distrikta BiH i Kantonalnog tužiteljstva Sarajevo (analizirano je 12 fajlova veličine oko 87 MB), Laboratorij za grafološka/grafoskopska vještačenja radio je vještačenja po naredbi Tužiteljstva BiH, gdje je vještačeno više od 3000 spornih novčanica (KM, EUR, RSD i USA), kao i predmeti vještačenja rukopisa, potpisa i otisaka pečata, a Laboratorij za vještačenje foto i videomaterijala radio je vještačenja po naredbi Tužiteljstva HNK, Kantonalnog tužiteljstva TK i Kantonalnog tužiteljstva Sarajevo, gdje je analizirano 166 fajlova veličine 19 GB. Za navedena vještačenja sačinjeni su odgovarajući stručni nalazi, koji su u formi izvješća dostavljeni naručitelju u pisanoj i elektroničkoj formi.

Ako se uzme u obzir struktura kaznenih djela za koja su vršena vještačenja, može se vidjeti da je Agencija postupala od predmeta ratnih zločina, kaznenih djela ubojstava, kaznenih djela iskorištavanja maloljetnih osoba u seksu, do kaznenih djela trgovine narkoticima, kaznenih djela krivotvorenja, kaznenih djela kršenja autorskih prava i kaznenih djela gospodarsko-financijskog kriminala.

Vrlo je bitno istaknuti da je Vijeće ministara BiH, u više navrata, podržalo Agenciju, pa je tako i na 72. sjednici održanoj 28.11.2013. godine razmotrilo i usvojilo „Informaciju o dostignutoj razini i perspektivama razvoja Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja“, uz zaključak da podržava napore menadžmenta Agencije u nastojanju da osigura nužne pretpostavke za daljnji uspješan i na zakonima zasnovan rad Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja.

Također, Ured za reviziju institucija BiH, u drugom kvartalu 2013. godine, izvršio je završnu reviziju financijskog poslovanja Agencije za 2012. godinu, te utvrdio da su financijska izvješća prikazana fer i istinito po svim bitnim pitanjima. Agencija je jedna od četiri institucija BiH koja je dobila pozitivno mišljenje za usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje proračunskim sredstvima za 2012. godinu.

S tim u vezi, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 34. sjednici, održanoj 16.12.2013. godine, usvojio je zaključak: „Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH javno pohvaljuje i

ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje proračunskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.⁶

Iz naprijed navedenog je vidljivo da uloženi naponi zaposlenih Agencije doprinose daljnjem razvoju i stavljanju u funkciju svih zakonom propisanih nadležnosti, a što dovodi do unapređenja forenzičkih aktivnosti u funkciji Suda BiH i Tužiteljstva BiH, kao i efikasnijem operativnom radu policijskih agencija i sektora sigurnosti uopće.

Agencija je u 2013. godini nastavila uspješno surađivati s Tužiteljstvom i Sudom BiH, SIPA-om, Graničnom policijom, kao i s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, kantonalnim i okružnim tužiteljstvima, te drugim institucijama koje rade na provođenju zakona. Radi znanstveno-istraživačkog, edukativnog i tehničkog jačanja vlastitih kapaciteta, ostvarena je suradnja na različitim razinama s Institutom za genetičko inženjerstvo i biotehnologiju iz Sarajeva, te Zavodom za sudsku medicinu RS iz Banje Luke.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Bazirajući rad na zakonom definiranim nadležnostima, Agencija je poseban značaj i u ovom izvještajnom razdoblju dala aktivnostima na uspostavljanju Laboratorija za biološka vještačenja i DNK analizu. Rješenje problema vezano za provođenje zaključka Zastupničkog doma PSBiH oko utvrđivanja prava vlasništva donirane opreme, pored zvaničnih stavova, još nije realizirano. Dakle, Agencija je jedina institucija čije su nadležnosti u ovoj oblasti precizno definirane zakonom, ali se nalazi u situaciji da je onemogućena da Laboratorij za biološka vještačenja i DNK analizu stavi u funkciju jer doniranu opremu niti novčana sredstva za kupovinu nove nije dobila, a raspolaže stručnim kadrom i laboratorijskim prostorom koji je u skladu s najvišim europskim standardima namjenski projektiran i opremljen⁷. Također, obavijestili smo i resorno ministarstvo da je u Agenciji prostor namijenjen za Laboratorij za biološka vještačenja i DNK analizu spreman za rad, da je zaposlen stručni kadar koji je prošao odgovarajuće obuke, te smo tom prilikom zamolili da se pitanje opreme što prije riješi.

Kako od osnivanja Agencije, tako i u ovom razdoblju, jedna od osnovnih obveza je permanentno praćenje i primjena zakonskih i podzakonskih propisa koji reguliraju oblast sigurnosti u BiH, kao i oblast forenzičkih ispitivanja i vještačenja, a sve s ciljem što bolje organizacije rada Agencije i uvjeta za provođenje zakonom propisanih nadležnosti. U skladu s navedenim i poduzetim obvezama u izvještajnom razdoblju pristupilo se izradi određenog broja podzakonskih akata, te ugovora, rješenja, odluka, ovlasti, potvrda, uvjerenja, i drugih akata po različitim osnovama.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA I EUROPSKE INTEGRACIJE

U drugoj polovici prosinca potpisan je Protokol o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutarnjih poslova Crne Gore, čime je otvorena mogućnosti direktne suradnje između Agencije i Forenzičkog centra Crne Gore, a u skladu sa zakonskim nadležnostima. Aktivnosti vezane za zaključivanje Protokola o suradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja s drugim regionalnim forenzičkim centrima: Srbija, Hrvatska, Slovenija i Makedonija, kao i s Turskom, provedene su i u izvještajnom razdoblju. Agencija je ostvarila dobru suradnju s ICITAP-om, Europskom

⁶ Također, ističemo da je i u 2012. godini Dom naroda PS BiH usvojio zaključak kojim javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje proračunskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.

⁷ Ovaj problem kontinuirano dotiču rasprave po raznim komisijama, radionicama i seminarima iz nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH i Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH, ali za sada nema većeg pomaka u pravcu rješenja.

komisijom, kao i s drugim međunarodnim institucijama i nevladinim organizacijama nadležnim za oblast sigurnosti.

Menadžment Agencije je u izvještajnom razdoblju uspio osigurati stručne seminare, prezentacije, dodatne specijalizirane obuke i edukacije za vještake kako u laboratorijima Agencije, tako i u inozemstvu, što je svakako doprinijelo vođenju afirmativne politike u samostalnosti i kvaliteti vještačenja.

U izvještajnom razdoblju zaposlenici Agencije su, s ciljem usavršavanja za rad u laboratorijima, bili na edukaciji u forenzičkim centrima susjednih zemalja (iz oblasti kemijsko-fizičkih vještačenja), kao i na stručnim obukama u laboratorijima Agencije, koje su izvodili strani eksperti iz određenih oblasti (forenzika glasa, vještačenje rukopisa i potpisa). Također, zaposlenici Agencije su na poziv i u organizaciji INTERPOL-a sudjelovali u radu 17. Međunarodnog simpozija iz oblasti forenzike u Lyonu, te na poziv Državne policije Republike Turske i Međunarodne asocijacije forenzičnih instituta sudjelovali u radu 2. Kongresa Međunarodne asocijacije forenzičnih instituta u Istambul⁸.

Sagledavanjem mogućnosti korištenja razvojnih projekata u interesu osposobljavanja zaposlenih u Agenciji za obavljanje zakonom propisanih nadležnosti, Agenciju su posjetili: predstavnici forenzičkih centara iz Brandenburga i Saksonije, predstavnici forenzičke kompanije CEELLMARK iz Velike Britanije, te predstavnici francuskog Veleposlanstva u BiH i Veleposlanstva Velike Britanije u BiH.

U pravcu jačanja forenzičkih kapaciteta, uspostavljena je suradnja i s renomiranim europskim forenzičkim centrima u Italiji, Njemačkoj, Rumunjskoj, Turskoj, Španjolskoj, Velikoj Britaniji, Češkoj, Francuskoj, Mađarskoj i dr. zemljama, a posebno s forenzičkim centrima susjednih zemalja. Sve ovo, ostvarene suradnje, razgovori i kontakti s predstavnicima međunarodnih institucija i organizacija, dodatno je stručno i profesionalno ojačalo Agenciju, a samim tim i ulogu forenzičnog kapaciteta u BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Odobrena kapitalna sredstva za 2013. godinu su omogućila okončanje građevinskih radova, čime su prostorije Agencije prilagođene specifičnim potrebama projektiranih laboratorija.

Preuređenje prostora obavljeno je u skladu s međunarodnim standardima, uz ugradnju specijalne oprema za ventilaciju i klimatizaciju. Uz već postojeće laboratorije u kojima se vrše vještačenja, ovim radovima prilagođen je i prostor za potrebe Laboratorija za biološka vještačenja i DNK analizu, Laboratorija za kemijsko-fizička vještačenja, Laboratorija za balistiku i mehanoskopska vještačenja i Laboratorija za daktiloskopska vještačenja.

Agencija je kontinuirano analizirala proračunsku potrošnju po stavkama i prilagođavala se uvjetima financiranja, te je u potpunosti realiziran i Plan javnih nabava za 2013. godinu. U tom pravcu poduzete su sve potrebne procedure, vezano za prestrukturiranje odobrenih proračunskih sredstava u Agenciji, kako bi dio sredstava, koji je ušteden na poziciji tekućih izdataka, bio prebačen na poziciju kapitalnih izdataka s ciljem realizacije nabave laboratorijske opreme.

U 2013. godini okončana je i natječajna procedura vezana za zapošljavanje jednog državnog službenika, te je u Agenciji trenutačno zaposleno 25 izvršitelja, od toga su dvije imenovane osobe.

Kako je i tijekom 2013. godine nastavljena realizacija projekta IPA 2010 „Potpora Europske unije provođenju zakona“, tako je i Agencija nastavila s provođenjem obveza iz iste. U okviru komponente VIII (provedba policijske reforme), u kojoj se implementira i dio koji se odnosi na Agenciju, organizirani su radni posjeti eksperata iz zemalja Europske unije koje smo maksimalno koristili, kako bi što spremnije i stručnije pristupili provođenju procesa koji

⁸ Od 2012. godine Agencija je član Međunarodne asocijacije forenzičkih instituta.

prethode akreditaciji u skladu s BAS ISO/IEC 17025. Kroz komponentu IX (suradnja između policije i pravosuđa), vještaci Agencije sudjelovali su kao predavači na obuci „Kazneni i forenzički značaj istrage“ održanoj u prvoj polovici travnja 2013. godine u prostorijama Centra za edukaciju sudaca i tužitelja Federacije BiH u Sarajevu i sredinom rujna 2013. godine u Banjoj Luci u Centru za edukaciju sudaca i tužitelja u R. Srpskoj. Na obukama su predstavljene forenzičke kapacitete Agencije i mogućnosti koje oni pružaju, te su održana predavanja iz oblasti bioloških vještačenja i DNK analize, kao i digitalne forenzike. Obuci su prisustvovali tužitelji i policijski službenici iz Federacije BiH, Republike Srpske, Brčko Distrikta BiH i predstavnici Državne agencije za istrage i zaštitu, te forenzički eksperti zaposleni u MUP-u Republike Srpske.

Isto tako, kroz komponentu IX (suradnja između policije i pravosuđa) i komponentu X (komunikacije i IT sustavi), zaposlenici Agencije boravili su u studijskom posjetu Budimpešti, Vlačiću i Ljubljani gdje su se, između ostalog, upoznali s informatičkim sustavom koji funkcionira u okviru schengenskog sustava.

Od značajnih dokumenata, pored izvješća o rezultatima vještačenja koji su dostavljeni nadležnim tužiteljstvima, također su sačinjeni: Informacija o dostignutoj razini i perspektivama razvoja Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja, Izvješće o radu za 2012. godinu, Nacrt programa rada za 2014. godinu, Prijedlog programa rada Agencije za 2014. godinu, Godišnje izvješće Agencije o izvršenju proračuna za razdoblje 1.1. – 31.12.2012. godine, Dokument okvirnog proračuna (DOP) 2014. - 2016. godina, Program javnih investicija, Zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2014. godinu, Korigirani zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2014. godinu, Program rada za 2014. godinu, te Plan obuka i edukacije kadrova. Naglašavamo da se u Agenciji kontinuirano radi na donošenju novih, kao i na izmjenama i dopunama postojećih procedura kojima se regulira rad u laboratorijima.

Također, urađena su kvartalna izvješća o izvršenju proračuna, Izvješće o investicijama za Republički zavod za statistiku RS, Plan javnih nabava za 2013. godinu, izrada planova (korištenja godišnjih odmora, dinamičkih planova rashoda), kao i ostala mjesečna izvješća po različitim osnovama, te svakodnevne radne aktivnosti.

Uzevši u obzir specifičnosti posla kojim se bavi Agencija, u izvještajnom razdoblju redovito se prisustvovalo i aktivno sudjelovalo na: radionicama, seminarima, obukama - izvodi ADS BiH i DEI Vijeća ministara BiH, potom radnim sastancima, konzultacijama, konferencijama, edukacijama, stručnim i znanstvenim posjetima i sl. Pored navedenog, zaposlenici koji rade na poslovima vještačenja u Agenciji neposredno sudjeluju i u dokaznim postupcima na sudu.

U navedenom razdoblju Agencija je osobitu pažnju posvetila informiranju Vijeća ministara BiH, te Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH. Transparentnost rada se ogledala, pored ostalog, i podnošenjem redovitih izvješća i programa rada, putem Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeću ministara BiH i dalje u parlamentarnu proceduru. Suradnja sa sredstvima javnog informiranja i građanima, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama, je permanentni zadatak Agencije, što se i implementiralo tijekom 2013. godine, ali će biti i dinamizirana nakon što je stavljena u funkciju web-stranica Agencije.

Uzevši u obzir sve navedeno, može se reći da je Agencija u 2013. godini na vrijeme i kvalitetno realizirala kako obveze iz Programa rada za 2013. godinu, tako i sve druge ad hoc aktivnosti koje su proizlazile iz zakonom propisanih nadležnosti.

PRORAČUNSKA SREDSVA

Odobrena proračunska sredstva, njihova namjena i utrošak u Agenciji u 2013. detaljno su opisani u tabeli koja slijedi.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Odobreno Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za razdoblje januar-decembar 2013. godine	Raspored na neposrednu potrošnju institucije januar-decembar 2013. godine
	1.	2.	3.	4.
I	TEKUĆI IZDACI		1.025.000	963.410
1	Bruto plaće i naknade	611100	659.000	629.488
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	111.000	97.173
3	Putni troškovi	613100	26.000	25.980
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	17.000	16.770
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	79.000	74.000
6	Nabavka materijala	613400	27.000	26.822
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	20.000	11.352
8	Troškovi zakupa	613600		
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	44.000	42.860
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	6.000	3.200
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	36.000	35.765
II	KAPITALNI IZDACI		700.000	698.777
1	Nabavka zemljišta	821100		
2	Nabavka građevina	821200		
3	Nabavka opreme	821300	309.000	308.721
4	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400		
5	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	391.000	390.056
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000		
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III)		1.725.000	1.662.187

Napomena: Navedeni podaci su preliminarni s obzirom da je rok za završetak obračunskog perioda 1.3.2014. godine, kada ćemo imati konačne podatke o ostvarenju budžeta za 2013. godinu.

Očekivana realizacija odobrenog budžeta za 2013. godinu je 1.662.187 KM ili 96,38 %.

9. MINISTARSTVO OBRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Reformske aktivnosti i nastavak izgradnje sustava

Tijekom 2013. godine ostvareni su sljedeći rezultati:

a) implementacija reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti obrane

Implementacija Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obvezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe obrane i Plana vraćanja ostale pokretne vojne imovine vladama entiteta je u tijeku. Opsežnost i složenost ove aktivnosti, kao i potreba suradnje i koordinacije s vladama entiteta, otežavaju njenu realizaciju.

Odlukom Predsjedništva BiH o izmjenama i dopunama Odluke o veličini, strukturi i lokacijama OS BiH, od 18. 4. 2012. godine, definirane su 63 perspektivne lokacije za potrebe MO i OS BiH. Broj perspektivnih vojnih lokacija smanjen je sa 69 na 63, čime je povećan broj neperspektivnih vojnih lokacija.

Trenutačno se u posjedu OS BiH nalazi 36 neperspektivnih lokacija, i to: na prostoru Federacije BiH 25, a na prostoru R. Srpske 11. Od ovih 36 neperspektivnih lokacija, za dvije lokacije nositelj imovinskog prava nije bio SSNO već drugi civilni subjekti. Ukupno 18 lokacija je spremno za predaju, i to: na prostoru Federacije BiH 13, a na prostoru R. Srpske 5. Aktivnosti osiguranja imovine na neperspektivnim lokacijama, koje nisu preuzete, uzrokuju trošenje resursa kojima raspolaže Ministarstvo obrane BiH.

Tijekom 2013. godine izvršeno dislociranje arhive nastale u radu VF BiH s četiri neperspektivne lokacije OS BiH i tri neuvjetne perspektivne lokacije u vojarnu „Rajlovac“.

Nastavljena je implementacija i razvoj sustava planiranja, programiranja, budžetiranja i izvršenja.

Proces daljnje izgradnje i razvoja oblasti suradnje između civilnih i vojnih struktura je bio stabilan i kontinuiran.

Napredak je učinjen i u oblasti doktrinarnih dokumenata, odobrenje Vojne doktrine OS BiH – TP-1 je u završnoj fazi.

U potpunosti je realizirana aktivnost koordinacije upravljanja zračnim prostorom BiH, u oblastima zaštite i upravljanja zračnim prostorom, te koordinacijom aktivnosti kontrole leta za 2013. godinu.

Završena je studija izvodljivosti „Protuzračne obrane BiH“ i izrađen Sveukupno izvješće Studije PZO za BiH.

Ostvarena je uspješna suradnja s EUFOR-om u oblasti obrane i korištenja lokacija OS BiH, EUROCONTROL-om i NATO-om u oblasti civilno-vojne suradnje vezane za zajedničke aktivnosti zrakoplovstva i civilnih struktura u BiH;

b) aktivnosti na završetku izrade dokumenta „Pregled obrane BiH“ i „Dugoročni plan modernizacije OS BiH“ za razdoblje 2010. – 2020.

Radna verzija svih poglavlja dokumenta „Pregled obrane“ i osnovni elementi „Plana modernizacije OS BiH 2011. – 2020.“ dostavljeni su Predsjedništvu BiH. U prijedlogu rješenja poglavlja dokumenta „Organizacija OS BiH-2020“ pojavile su se određene dileme, te je radna verzija dokumenta, s mišljenjima i primjedbama, dostavljena Predsjedništvu BiH.

Dileme koje su se pojavile u izradi dokumenta „Pregled obrane“ iziskuju konzultacije s institucijama koje su vezane za obrambeni sustav BiH, u prvom redu s Predsjedništvom BiH.

Od strane MO BiH predloženo je održavanje radno-konzultativnog sastanka predstavnika MO BiH i Predsjedništva BiH kako bi se dobile smjernice nužne za nastavak aktivnosti na izradi dokumenta.

2. Međunarodne aktivnosti

a) Aktivnosti pridruživanja NATO-u

Aktivnosti u okviru NATO programa Partnerstvo za mir su realizirane u skladu s Procesom planiranja i revizije (PARP), Individualnim partnerskim programom suradnje (IPCP), i Individualnim partnerskim akcijskim planom (IPAP), te bilateralnom, multilateralnom i suradnjom s članicama NATO saveza.

Težišne aktivnosti u oblasti implementacije Procesu planiranja i revizije (PARP) bile su usmjerene na usuglašavanje, konzultacije i izradu PARP procjene 2013. Procjena je usvojena na razini Sjevernoatlantskog vijeća (NAC) procedurom šutnje 15. 5. 2013. godine.

Individualni partnerski program suradnje IPCP između BiH i NATO za 2013. godinu sastojao se od 30 područja suradnje, 159 aktivnosti i 197 događaja, od čega je MO BiH pripadalo 25, OS BiH 156. Procent implementacije IPCP-a iznosi 67,51% (od planiranih 197, realizirana su 133 događaja). Nije realizirano 64 događaja koji su otkazani od strane organizatora ili iz razloga što organizator nije dostavio pozivna pisma ili informacije u vezi navedenih događaja. Sudjelovanje na 3 događaja nije bilo financijski isplativo. Iz sastava MO i ZŠ OS BiH na ovim događajima su sudjelovala 143 kandidata.

Nastavljena je aktivna suradnja BiH i NATO-a na razini Individualnog partnerskog akcijskog plana (IPAP), kao jednog od najznačajnijih mehanizama partnerskih odnosa.

Implementacija trećeg seta partnerskih ciljeva zadržala je sličan trend u odnosu na 2012. godinu. Povećan je broj ciljeva u tzv. „crvenom području“ (4 cilja ili 10% od ukupnog broja) kao posljedica statusa dokumenta „Pregled obrane“. Implementacija 4 cilja ili 10% bila je u „žutom području“, 32 cilja ili 80% od ukupnog broja ciljeva, bila je u „zelenom području“, odnosno odvijala se bez problema.

b) Mirovne misije u inozemstvu

Oružane snage BiH, u skladu s Odlukom Predsjedništva BiH od 19. 3. 2013. godine, o produženju mandata kontingentu OS BiH u organizacijsko-stabilizacijskoj misiji UN-a u Demokratskoj Republici Kongo (MONUSCO), sudjeluju s pet pripadnika. U svibnju mjesecu

2013. godine izvršena je redovita zamjena kontingenta, tako da je u misiji dvanaesti kontingent sastavljen od pet promatrača OS BiH, upućen na razdoblje od jedne godine.

U skladu s Odlukom Predsjedništva BiH od 5. 1. 2009. godine o sudjelovanju pripadnika OS BiH u misiji Snage međunarodne sigurnosne pomoći (ISAF) u Islamskoj Republici Afganistan, OS BiH doprinose misiji ISAF sa osam časnika u zoni Regionalnog zapovjedništva Sjever u sastavu koningenta OS SR Njemačke. Deveta rotacija iz sastava OS BiH upućena je u rujnu 2013. godine čija će misija trajati sedam mjeseci.

Odlukom Predsjedništva BiH od 27. 7. 2010. godine OS BiH doprinose misiji ISAF s pješadijskom jedinicom koja broji 45 pripadnika. Ova jedinica je od listopada mjeseca 2010. godine raspoređena u sastav Danske borbene grupe u okviru Regionalnog zapovjedništva Jugozapad. Jedinica vrši unutarnje osiguranje baza u provinciji Helmand. Trajanje misije je sedam mjeseci. U tijeku 2013. godine izvršene su dvije rotacije. Šesta rotacija je upućena u travnju mjesecu, a sedma u mjesecu listopadu 2013. godine.

Na osnovi odluke Predsjedništva BiH od 12. 12. 2012. godine OS BiH su u siječnju mjesecu 2013. godine rasporedile jedinicu vojne policije sastava 26 pripadnika u sastav bataljuna vojne policije Nacionalne garde Merilenda, u okviru Regionalnog zapovjedništva Jug, u misiji ISAF u Afganistanu. Jedinica je vršila borbenu potporu u okviru operacija vojne policije i mentorstvo civilne afganistanske policije. Izvršena je jedna rotacija. Povratkom jedinice u rujnu mjesecu 2013. godine okončana je misija.

U skladu s odlukom Predsjedništva BiH o sudjelovanju grupe instruktora OS BiH u misiji Snage međunarodne sigurnosne pomoći (ISAF) u Afganistanu, OS BiH su, od 10. 10. 2011. godine, doprinosile misiji ISAF s ukupno osam instruktora u okviru škole vojne policije. Izvršene su dvije rotacije. Prva rotacija od šest instruktora upućena je u misiju u mjesecu ožujku, a druga sastava dva instruktora u mjesecu rujnu 2012. godine. Misija je okončana povratkom druge rotacije u ožujku 2013. godine.

c) Bilateralna i multilateralna suradnja

Bilateralna obrambena suradnja za 2013. godinu je planirana s 25 država: Austrija, Bugarska, Crna Gora, Danska, Estonija, Francuska, Grčka, Nizozemska, Hrvatska, Italija, Kanada, Kina, Makedonija, Malezija, Norveška, SR Njemačka, Rumunjska, Slovenija, Srbija, Švicarska, Švedska, Španjolska, Turska, UK i SAD. Planirano je ukupno 169 aktivnosti, od čega 127 ili 75,15% izvan BiH, i 42 ili 24,85% u BiH.

Realizacijom bilateralnih aktivnosti je obuhvaćeno 30 država, što je više za 5 država (Albanija, Češka, Finska, Litva, i Pakistan).

Grupu država s kojima je ostvarena intenzivna bilateralna obrambena suradnja čine: SAD, Austrija, Danska, SR Njemačka, i Srbija, Slovenija, Makedonija i Hrvatska.

Suradnja sa SAD-om odvijala se u sklopu programa Mil to Mil (Vojska vojsci), FMF (Foreign Military Financing) i IMET (International Military Education and Training) program.

Multilateralna suradnja je ostvarivana kroz suradnju u okviru regionalnih inicijativa:

- Inicijativa ministara obrane zemalja Jugoistočne Europe (SEDM);
- Forum za obrambenu suradnju Zapadnog Balkana (SEEC);
- Proces koordinacije u Jugoistočnoj Europi (SEECF);
- Američko-jadranska povelja (US – Adriatic Charter - A-5);
- Upravna grupa za sigurnosnu suradnju u Jugoistočnoj Europi (Southeastern Europe Security Cooperation Steering Group – SEEGROUP);
- Konferencija načelnika stožera balkanskih zemalja B-9;
- Sveobuhvatni sastanak ministara obrane Jugoistočne Europe i Zapadnog Balkana;
- Centar za sigurnosnu suradnju (Centre for Security Cooperation – RACVIAC).

3. Civilno-vojna suradnja

a) Pomoć civilnim strukturama vlasti

U ovoj oblasti MO i OS BiH su usuglasili, odobrili, koordinirali i realizirali sljedeće najznačajnije aktivnosti:

- planiranje i koordinacija aktivnosti razminiranja;
- koordinacija aktivnosti civilno-vojne suradnje u oblasti zrakoplovstva s civilnim strukturama u BiH, EUROCONTROL-om i NATO-om;
- odobreno 495 aktivnosti pružanja pomoći civilnim strukturama u BiH kroz angažiranje OS BiH u reagiranju na prirodne i druge nesreće, izgradnji i obnovi infrastrukture, te kroz ustupanje na privremeno korištenje objekata i MTS OS BiH civilnim strukturama iz vladinog i nevladinog sektora;
- potpora ceremonijalnim i svečanim aktivnostima institucija vlasti;
- suradnja s predstavnicima međunarodne zajednice u BiH i predstavnicima drugih država u pogledu potpore njihovim aktivnostima;
- suradnja s predstavnicima NATO-a, međunarodne zajednice u BiH i zemalja članica NATO-a, u cilju izgradnje kapaciteta u oblasti vojne pomoći institucijama vlasti, te vladinim i nevladinim organizacijama u širokom spektru funkcija;
- održavane MEDEVAC sposobnosti i realizirane konkretne aktivnosti pomoći helikopterima OS BiH;
- planirane i realizirane aktivnosti obuke i vježbi združenih civilno-vojnih struktura u oblasti civilno-vojne suradnje.

b) Razminiranje

Tijekom 2013. godine OS BiH su razminirale ukupno 2.190.106 m² ili 65,30% ukupnog godišnjeg plana PMA za 2013. godinu. Razlozi koji su onemogućili bolji procent realizacije plana odnose se na složenost procedura javnih nabava, što je spriječilo osiguranje dovoljnih količina pogonskog goriva i maziva, opravku strojeva za standardno uznemiravanje zemljišta i registraciju motornih vozila.

U procesu razminiranja utrošeno je 3.504.169,60 KM, što pokazuje da cijena 1 m² razminirane površine iznosi 1,60 KM.

Pronađeno je i uništeno ukupno 179 protupješađijskih mina, jedna protutenkovska mina i 179 komada NUS-a.

4. Obuka

Od ukupno 1405 planiranih pripadnika MO i OS BiH, tijekom 2013. godine na tečajeve je upućeno 1292 pripadnika ili 91,95% od planiranog. Od upućenog broja, 346 ili 26,78% su pripadnici MO BiH, a 946 ili 73,22% su djelatne vojne osobe. Manji broj upućenih od planiranog posljedica je odgode aktivnosti od strane organizatora.

Obuku u zemlji pohađalo je 785 ili 60,37%, a u inozemstvu 507 ili 39,63% pripadnika MO i OS BiH.

5. Funkcionalni sustavi

a) Personal

Težište aktivnosti u oblasti personala bilo je usmjereno na:

- operativne aktivnosti prijema, otpusta i upravljanja karijerom postojećeg personala;
- implementacija Politike i Programa tranzicije i zbrinjavanja otpuštenog personala MO i OS BiH;
- razvoj i jačanje vlastitog sustava tranzicije i zbrinjavanja personala i izgradnju tranzicijskih kapaciteta;
- sjedinjavanje i centralizirano upravljanje personalnom evidencijom pripadnika MO i OS BiH i izrada procedura u vezi s tim;
- ažuriranje i izrada politika i pravilnika iz oblasti upravljanja personalom, kao i implementacija politika, smjernica i propisa;
- reguliranje zdravstvenog i MIO pripadnika MO BiH i OS BiH.

U sklopu NATO-ova programa Perspektiva za BiH tijekom 2013. godine otpušteno je 792 vojnih osoba, od čega 781 vojnik i 11 podčasnika.

U odnosu na odobrenu razinu popune, utvrđene Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva obrane BiH, procent popune Ministarstva obrane BiH iznosi 78,96%, dok procent popune Oružanih snaga BiH iznosi 90,92%.

b) Logistika

- Rješavanje viškova naoružanja i MiMES-a principom uništavanja realiziralo se kroz kapacitete s kojima raspolažu OS BiH, i to:
- RZOiU MiMES-a Doboj – delaboracija i spaljivanje;
- poligon Glamoč - detonacija na otvorenom i spaljivanje;
- implementacijom Tehničkog aranžmana za pomoć u uništavanju koji je potpisan između Vijeća ministara BiH i State Departmenta SAD; te
- kroz projekt „EXPLODE“ kojeg implementira „Razvojni program Ujedinjenih naroda u BiH“.

Tijekom 2013. godine uništene su sljedeće količine:

- metodom delaboracije i spaljivanja513,70 tona
- metodom detonacije i spaljivanja.....380,60 tona.

Na temelju prethodnog, evidentno je da su tijekom 2013. godine OS BiH oslobođene viškova nestabilnog streljiva i naoružanja u ukupnoj količini od 894,30 tona.

c) Financije

Realizacija proračuna u 2013. godini zaključno s 27. 1. 2014. godine iznosi 268.505.468 KM, a stvorene, nerealizirane obaveze – narudžbenice iznose 8.547.643 KM. Trenutačna realizacija proračuna za 2013. godinu je 95,19% (uključujući nerealizirane obaveze/narudžbenice koje trebaju biti proknjižene do zatvaranja fiskalne 2013. godine).

U tijeku su aktivnosti na realizaciji potpisanih ugovora krajem 2013. godine. Na poziciji kapitalnih izdataka planiranih 7.480.000 KM za remont helikoptera nije utrošeno u 2013. godini, te će biti preneseno u 2014. godinu jer se radi o višegodišnjem kapitalnom projektu. Očekivana realizacija proračuna za 2013. godinu je oko 97,60%. Konačna realizacija proračuna za 2013. godinu bit će prezentirana izvještajem u sklopu redovite programske obveze.

d) Obavještajno-sigurnosni poslovi

Tijekom 2013. godine izvršene su 852 sigurnosne provjere i izdano je 729 sigurnosnih dozvola.

Ostvarena je suradnja s komplementarnim službama: SIPA, OSA BiH, FMUP, MUP RS, Granična policija BiH, NATO, EUFOR, te sa segmentima VOR-a.

e) Zapovjedništvo, kontrola, komunikacije, kompjuteri i upravljanje informacijama

Aktivnosti na uspostavljanju komunikacijske i informacijske infrastrukture odvijale su se u više segmenata:

- uvezivanje lokacija MO i OS BiH na SDH mrežu u vlasništvu VM BiH (agencija IDDEEA);
- migracija telefonskih centrala i njihovo uvezivanje na IP platformi;
- izrada ethernet instalacija za uvezivanje u jedinstvene LAN i WAN mreže MO i OS BiH;
- pristup i korištenje projekta „Elektronička vlade u VM BiH“;
- preuzimanje administriranja i održavanja OCK2IO BiH;
- uspostavljanje MMHS (Military Message Handling System);
- upravljanje, obnavljanje, administriranje i održavanje postojećih sustava K4;
- utvrđivanje Politike prihvatljive upotrebe e-pošte;
- utvrđivanje Politike prihvatljive upotrebe Interneta u MO i OS BiH.
-

f) Etika i profesionalizam

Tijekom 2013. godine etika i profesionalizam su razvijani u sklopu redovitih aktivnosti na provođenju istraga, preliminarnih istraga, pružanja pomoći, administrativnoj ispomoći na provjeri osoba predloženih za postavljenja na dužnosti u MO i OS BiH, provođenju obuke, kao i na zadacima provođenja aktivnosti iz Plana suradnje MO BiH i OS drugih država.

g) Vjerske potrebe

Svi pripadnici MO i OS BiH su podržani i ravnopravno tretirani u svojim vjerskim opredjeljenjima.

Posebni dani u vjerskim kalendarima su vjerski obilježeni u MO BiH i jedinicama OS BiH.

Tijekom 2013. godine u MO i OS BiH, pored vjerskih aktivnosti obilježavanja posebnih dana u vjerskim kalendarima, organizirano je institucionalno obilježavanje - za dva bajrama, Uskrs, Vaskrs, te dva božića, za sve pripadnike Ministarstva obrane BiH i ZŠ OS BiH, čime su ovi vjerski događaji postali događaji približavanja vjernika i boljeg međusobnog razumijevanja pripadnika OS BiH različitih vjera.

Organizirano je više hodočašća za vjernike pripadnike MO i OS BiH, suglasno vjerskim obvezama, običajima i vjerskoj tradiciji u Bosni i Hercegovini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Tijekom 2013. godine izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH ušla je u završnu fazu. Usvajanje ovog zakona očekuje se tijekom 2014. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tijekom 2013. godine potpisana su dva memoranduma o razumijevanju, četiri memoranduma o razumijevanju su ušla u završnu fazu procedure zaključivanja. Zaključeno je 15, a potpisana su tri sporazuma o suradnji u oblasti obrane. Zaključena su i potpisana tri ugovora/protokola u oblasti obrane, a za potpisivanje je pripremljen još jedan protokol.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Sve navedene aktivnosti jesu ujedno i aktivnosti pridruživanja EU u obrambenom smislu. Posebno je potrebno istaknuti uspostavljanje dobre suradnje s EUROCONTROL-om u oblasti kontrole zračnog prostora, u kojoj OS BiH sudjeluju kao dio jedinstvene strukture.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Ministarstva obrane BiH za 2013. godinu sadržavao je ukupno 119 programskih aktivnosti koje su predstavljale osnovu angažmana, a konačna realizacija ilustrirana je u tabeli i dijagramu koji slijede:

BROJ PLANIRANIH PROGRAMA PO OBLASTIMA		REALIZACIJA		
		POTPUNO	DJELOMICNO	NEREALIZIR.
TEMATSKI	100	85	8	7
NORMATIVNI	7	5	1	1

MEĐUNARODNI	12	11		1
UKUPNO	119	101	9	9

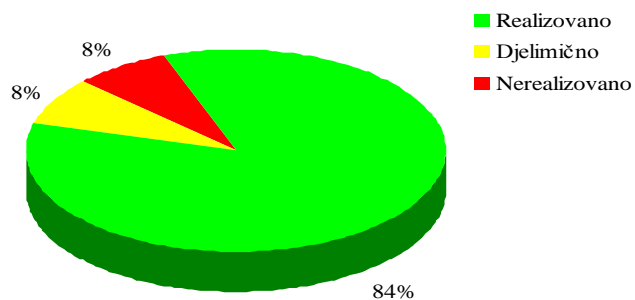


Tabela 1 : Pregled realizacije za 2013. godinu

Dijagram 1 : Pregled realizacije programskih aktivnosti za 2013. godinu

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Na osnovi Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu Ministarstvu obrane BiH su dodijeljena sredstva u iznosu od 291.068.000 KM, što je za 6,9% (ili 21,12 mil. KM) manje u odnosu na odobreni proračun 2012. godini.

III. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA

1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Parlamentarna skupština BiH na 44. sjednici Zastupničkoga doma, održanoj 14. 3. 2013. godine, i na 28. sjednici Doma naroda, održanoj 16. 4. 2013. godine, usvojila Izvješće o funkcioniranju sustava kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u BiH za 2011. godinu.

Okončan postupak nadzora i kontrole rada organizacija za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava za 2012. godinu. Obradeni podatci i pripremljeno Izvješće o funkcioniranju sustava kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava za 2012. godinu. Vijeće ministara BiH, na 75. sjednici održanoj 11. 12. 2013. godine, usvojilo Izvješće o funkcioniranju sustava kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u BiH za 2012. godinu, s predloženim zaključcima.

Pripremljena izmjena Tarife administrativnih pristojbi za radnje i spise u postupcima stjecanja, održavanja i prometa prava industrijskog vlasništva. Prijedlog odluke o izmjeni tarife dostavljen dana 30. 12. 2013. godine Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Predloženo ukidanje vijeća, kao savjetodavnih tijela Instituta, i to, Vijeća za zaštitu prava intelektualnog vlasništva, Vijeća za autorsko i srodna prava i Vijeća za razvoj korisnika intelektualnog vlasništva, zbog neostvarenja rezultata zbog kojih su osnovana. Prijedlog odluka o stavljanju izvan snage odluka o formiranju navedenih vijeća, nakon pribavljenih mišljenja od relevantnih institucija i tijela, dostavljen dana 16. 12. 2013. godine Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Ratificirani međunarodni ugovori: Lisabonski sporazum o zaštiti oznaka podrijetla i njihovom međunarodnom registriranju i Madridski sporazum o suzbijanju lažnih i prevarnih oznaka na robama. Na diplomatskoj konferenciji u Marrakeshu, Moroko, koja je održana u razdoblju od 18. do 28. 6. 2013. godine predstavnik BiH potpisao *Marrakesh ugovor koji će osobama sa oštećenjem vida i osobama s teškoćama u čitanju tiskanog materijala olakšati pristup objavljenim djelima i završni akt s konferencije.*

Provedena obuka djelatnika Instituta prema Programu bilateralne suradnje (BCP) s EPO-om (Europskom patentnom organizacijom) iz Münchena i Programu suradnje s WIPO-om (Svjetskom organizacijom za intelektualno vlasništvo) iz Ženeve. U suradnji s EPO akademijom iz Münchena Institut organizirao tri seminara o "*Europskom patentnom sustavu i patentnoj zaštiti u Europi*", u Mostaru (16. 4.), Sarajevu (17. 4.) i Banja Luci (14. 5.), i radni i edukativni seminar pod naslovom "*Europski patentni sustav – Radionica za ispitivače*" (17. 9.) u Banja Luci. U suradnji s WIPO-om održani seminari o Madrid sustavu za međunarodno registriranje žigova u Sarajevu (9. 9.) i Mostaru (10. 9.).

Predstavnici Instituta sudjelovali u radu Generalne skupštine država članica WIPO-a, stalnih komiteta WIPO-a, Administrativnog vijeća EPO-a i Tehničkog komiteta (TOSC) EPO-a.

Provedeni postupci za stjecanje, promet i održavanje prava industrijskog vlasništva (patent, europski patent, žig, industrijski dizajn, geografska oznaka).

Unaprijeđena kvaliteta informiranja o poslovima iz nadležnosti Instituta (redizajnirana *web-stranica* Instituta, unaprijeđen rad PATLIB centra, redizajniran Službeni glasnik Instituta).

Unaprijeđen sustav evidentiranja i kontrole uplata administrativnih pristojbi i posebnih troškova postupka za radnje u postupcima stjecanja, prometa i održavanja prava industrijskog vlasništva. Unaprijeđen IT sustav u Institutu; izrađena baza podataka za evidentiranje

međunarodnih patenata (extention), izrađena i implementirana nova baza protokola Instituta (e-Protokol), instalirana nova serverska i mrežna oprema u server sobama Instituta, izrađena i instalirana *data-base* (registar) za evidenciju geografskih oznaka (Faza I), okončana I. faza implementiranja WIPO IPAS softvera za žigove, poboljšana povezanost između lokacija Instituta čime je omogućeno da se poslovi u Institutu mogu obavljati bez smetnji nezavisno od lokacije s koje se pristupa. Unaprijeđen sustav registriranja zastupnika za zaštitu industrijskog vlasništva. Pripremljena i tiskana četiri broja Službenog glasnika Instituta.

Usuglašena legislativa iz područja intelektualnog vlasništva sa zahtjevima WTO-TRIPs sporazuma i EU *acquis*. Pravni okvir za intelektualno vlasništvo sadržan u pet zakona za područje industrijskog vlasništva, i to Zakon o patentu, Zakon o žigu, Zakon o industrijskom dizajnu, Zakon o zaštiti oznaka geografskog podrijetla, Zakon o zaštiti topografije integriranih krugova i dva zakona za područje autorskog i srodnih prava, i to Zakon o autorskom i srodnim pravima i Zakon o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava.

Doneseni propisi za provedbu navedenih zakona (pravilnici, odluke) u razdoblju 2010./2011. godina, i to: Pravilnik o postupku za priznanje patenta i konsensualnog patenta, Pravilnik o postupku za priznanje žiga, Pravilnik o postupku za priznanje industrijskog dizajna, Pravilnik o postupku za priznanje oznake podrijetla proizvoda, imena podrijetla i geografske oznake, Pravilnik o postupku za zaštitu topografije integriranih krugova, Odluka o uvjetima za upis u registar zastupnika za zaštitu industrijskog vlasništva koje vodi Institut za intelektualno vlasništvo BiH, Odluka o posebnim troškovima postupka za stjecanje i održavanje prava industrijskog vlasništva, Odluka o načinu izbora članova Komisije za žalbe pri Institutu za intelektualno vlasništvo BiH, Pravilnik o načinu i formi ispunjavanja uvjeta za davanje dozvole pravnim osobama za obavljanje poslova kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava, Pravilnik o medijaciji radi zaključenja kolektivnog ugovora o kablovskoj retransmisiji radiodifuzno emitovanih djela, Odluka o iznosima naknada za reproduciranje za privatnu i drugu vlastitu upotrebu autorskih djela i predmeta srodnih prava, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nositelja žiga, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nositelja industrijskog dizajna, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nositelja autorskog i srodnih prava, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nositelja imena podrijetla ili zemljopisne oznake, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nositelja patenta. Zakoni i provedbeni propisi dostupni na *web-starnici* Instituta

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini nije bilo zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Ratificirani međunarodni ugovori: Lisabonski sporazum o zaštiti oznaka podrijetla i njihovom međunarodnom registriranju (*stupio na snagu za BiH dana 7. 7. 2013.*) i Madridski sporazum o suzbijanju lažnih i prevarnih oznaka na robama (*stupio na snagu za BiH dana 22. 6. 2013.*). Na diplomatskoj konferenciji u Marrakeshu, Moroko, koja je održana u razdoblju od 18. do 28. 6. 2013. godine predstavnik BiH potpisao *Marrakesh ugovor koji će osobama sa oštećenjem vida i osobama s teškoćama u čitanju tiskanog materijala olakšati pristup objavljenim djelima i završni akt s konferencije.*

EUROPSKE INTEGRACIJE

Pripremljeno izvješće o napretku u području intelektualnog vlasništva u procesu europskih integracija i izvještavano na sastanku Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju, koji je održan 18. 3. 2013. godine u Bruxellesu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Provedeni postupci za stjecanje, promet i održavanje prava industrijskog vlasništva. U 2013. godini u Odjelu za patente zaprimljeno ukupno 347 prijava patenata. Procesirana 2.922 zahtjeva i dodijeljena 34 rješenja po članku 41. zakona, 189 rješenja po članku 44. zakona, doneseno 1329 rješenja o proširenju europskih patenata na BiH, upućena 434 poziva za uređenje, doneseno 457 rješenja o upisu promjena u registrima, 156 zaključaka o odbacivanju i odbijanju zahtjeva, 62 isprave o patentu, 6 prioriternih uvjerenja. U Odjelu za žig ukupno zaprimljeno 739 prijava. Procesirano 2.698 zahtjeva i donesena 584 rješenja o priznanju žiga, 504 rješenja o produženju žiga, 1.023 rješenja o upisu promjena u registre, 24 rješenja o upisu licencije, 175 rješenja o upisu prijenosa prava, 368 rješenja o promjeni zastupnika i 20 rješenja o upisu zaloga. Pripremljeno ukupno 1.820 upravnih akata, od čega 69 potvrda o prijavi i registriranju žiga, izvršena 752 pretraživanja za vođenje upravnog postupka, 406 izvješća o pretraživanju po zahtjevu titulara i 592 isprave o žigu. Temeljem Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova registrirano ukupno 3828 međunarodnih žigova, a odbijena zaštita za BiH po 22 zahtjeva. U Odjelu za međunarodni žig doneseno 250 upravnih akata, od kojih 72 potvrde o međunarodnom registriranju, pokrenut postupak po 15 zahtjeva za međunarodno registriranje žigova podnositelja iz BiH, pokrenuta 22 postupka za privremeno odbijanje zaštite, doneseno 9 rješenja u postupku po privremenom odbijanju. U postupku po zahtjevu za priznanje industrijskog dizajna registrirana ukupno 64 industrijska dizajna i 237 industrijskih dizajna temeljem Haškog sporazuma o međunarodnom registriranju industrijskog dizajna. Pokrenut postupak po 5 zahtjeva za registriranje zemljopisne oznake. Komisija za žalbe okončala postupak po 32 žalbe. Proveden postupak i obnovljen upis za 29 zastupnika za industrijsko vlasništvo. Pripremljena izmjena Tarife administrativnih pristojbi za radnje i spise u postupcima stjecanja, održavanja i prometa prava industrijskog vlasništva. Prijedlog odluke o izmjeni tarife dostavljen dana 30. 12. 2013. godine Vijeću ministara BiH na usvajanje. Izvršena analiza poslovanja organizacija koje su djelovale u sustavu kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava i pripremljeno Izvješće o funkcioniranju sustavu kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava za 2012. godinu. Izvješće usvojeno na sjednici Vijeća ministara BiH dana 11. 12. 2013. godine, s predloženim zaključcima. Okončan postupak po zahtjevima za dodjelu dozvole za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava i za deponiranje autorskih djela i predmeta srodnih prava. Provedene aktivnosti predviđene Memorandumom o razumijevanju između WIPO iz Ženeve i Instituta, za razvoj tehničke infrastrukture. Provedene aktivnosti prema Programu bilateralne suradnje između EPO i Instituta za 2013. godinu. Izrađena baza podataka za evidenciju međunarodnih patenata (extension) čime je omogućeno brže procesuiranje predmeta, povećana razina sigurnosti podataka i omogućen udaljeni pristup bazama podataka Instituta. Instalirana baza protokola Instituta (e-Protokol), nabavljena i instalirana nova serverska i mrežna oprema u server sobama Instituta. Završeni tenderi za nabavu računarske opreme putem IPA 2011 kroz projekt „Uspostava informacijsko-edukacijskih centara Instituta“. Poboljšana internetska veza između lokacija Instituta. Okončana I. faza implementiranja WIPO IPAS softvera u Institutu.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračun Instituta za intelektualno vlasništvo BiH za 2013. godinu odobren je u iznosu od 1.694.000 KM, i to za tekuće izdatke. Proračun je ostvaren u iznosu od 1.640.277 KM (Indeks 97).

Institut sudjeluje u prihodu proračuna institucija BiH sa sredstvima koje ostvari naplatom administrativne pristojbe i posebnih troškova postupka, provedbom postupaka temeljem Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova i Protokola u svezi s Madridskim aranžmanom, Haškog sporazuma u svezi s međunarodnim registriranjem industrijskog dizajna (Ženevski akt 1999) i Sporazuma o suradnji i proširenju s EPO-om.

Ukupno sudjelovanje Instituta u proračunu institucija BiH u 2013. godini:

No.	Vrsta prihoda	Institut prihodovao u 2013. godini
1.	Administrativna pristojba	116.814 KM
2.	Posebni troškovi postupka	1.753.302 KM
3.	Madrid sustav (međunarodni žig)	1.301.902 KM
4.	Haški sustav (međunarodni industrijski dizajn)	26.886 KM
5.	Sporazum o suradnji i proširenju s Europskom patentnom organizacijom (EPO)	462.329 KM
	Prihodovano u proračun institucija BiH (1+5)	
	UKUPNO:	3.661.233 KM
	Proračun Instituta za 2013. godinu	
	UKUPNO:	1.694.000 KM

2. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Rad Instituta za akreditiranje BiH (u daljnjem tekstu: BATA) definiran je Zakonom o akreditiranju BiH i Zakonom o osnivanju Instituta, kao i ostalim zakonskim aktima BiH. Svi ovi akti, kao i sam rad BATA-e, usklađuju se sa standardima i preporukama Europske kooperacije za akreditiranje (European Cooperation for Accreditation – EA). Rad BATA-e se, operativno, odvija i prati na temelju godišnjeg plana rada Instituta.

Strateški cilj BATA-e od njezina osnivanja je potpisivanje multilateralnog sporazuma, odnosno bilateralnog sporazuma s EA o priznavanju dokumenata koje izdaju akreditirana tijela. U kontekstu priprema za puno ocjenjivanje u Institutu je održano niz edukacija (kroz projekte IPA 2009, NA, SIDA, PTB) kako osoblja BATA-e, tako i ocjenitelja, eksperata i osoblja akreditiranih tijela.

Puno ocjenjivanje BATA-e od strane eksperata EA je realizirano u razdoblju od 4. do 14. 7. 2012. godine. Tim eksperata je dao pozitivno mišljenje o ocjeni BATA-e. Na zasjedanju EA MAC (Multilateral Agreement Council), održanom 26. 9. 2012. godine u Nikoziji, Institut za akreditiranje BiH je stekao status potpisnika EA BLA u području kalibracije, ispitivanja i inspekcije.

Na zasjedanju Generalne skupštine EA održane 21. i 22. 11. 2012. godine u Bratislavi direktor Instituta za akreditiranje BiH je i službeno potpisao BLA s EA u područjima kalibracije, ispitivanja i inspekcije. Potpisivanjem BLA s EA dokumenti koje izdaju naša akreditirana tijela su priznati u europskim državama, a time i u svijetu. Sporazum BLA ima istu težinu kao i MLA, a MLA potpisuju države članice EU-a, kao i države kandidati za članstvo u EU-u.

Napominjemo da je potpisivanjem BLA/MLA s EA znatno olakšan plasman roba i usluga iz BiH na europsko i svjetsko tržište.

Ponovno ocjenjivanje Instituta za akreditiranje BiH od strane eksperata EA je realizirano u razdoblju od 11. do 20. 7. 2013. godine. Tim eksperata je dao pozitivno mišljenje o ocjeni BATA-e.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavni okvir BATA je uspostavila u prethodnim godinama sukladno propisima i standardima EA. Institut vrši analizu sukladnosti Zakona o akreditiranju BiH i Zakona o osnivanju Instituta za akreditiranje s novom Uredbom br. 765/2008 Europske komisije (uvjeti za akreditaciju i nadgledanje tržišta u svezi sa stavljanjem proizvoda u promet) i drugim novim dokumentima iz područja ocjenjivanja sukladnosti i po potrebi će pokrenuti izmjene i dopune istih.

BATA je redovito sudjelovala u pripremi propisa čiji su nositelji bile druge institucije BiH, a odnosile su se na akreditiranje i infrastrukturu kvalitete.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

BATA je 2009. g. potpisala Ugovor o pridruženom članstvu s Međunarodnom asocijacijom za akreditaciju laboratorija (ILAC). Još 2005. g. BATA je potpisala Ugovor o suradnji s EA. Na temelju ovih ugovora, BATA je tijekom 2013. g. participirala u radu većine ovih tijela, u Europi i svijetu, krovnih institucija u području akreditacije (skupštine, tehnički komiteti, radne skupine i sl.). U listopadu mjesecu na godišnjoj skupštini EA BATA je potpisala sporazum i postala pridruženi član navedene asocijacije. Puno članstvo u EA BATA može ostvariti kada BiH dobije status zemlje kandidata za članstvo u EU.

Prethodnih godina BATA je potpisala sporazume o suradnji s više akreditacijskih tijela iz Europe (Norveška, Turska, Srbija, Hrvatska, Crna Gora, Mađarska i Makedonija). Na temelju ovih sporazuma tijekom godine se organiziraju zajednički seminari za obuku osoblja i ocjenitelja, vrši harmonizacija postupaka akreditacije, eksterni auditi, razmjena ocjenitelja i eksperata i druge obostrano korisne aktivnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U suradnji s Direkcijom za europske integracije (DEI) i drugim institucijama Vijeća ministara BiH BATA je pravodobno ispunjavala sve svoje obveze prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

Već smo napomenuli da imamo status pridruženog člana EA, a da bismo postali punopravni član ove ključne europske organizacije u području akreditiranja, uvjet je da BiH postane kandidat za člana EU. Bez obzira na navedeno, EA nam je omogućila da potpišemo MLA/BLA o priznavanju dokumenata koje izdaju akreditirana tijela.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Stručni kolegij BATA-e je održao 11 redovitih sjednica na kojima su pripremani operativni mjesečni i tjedni planovi aktivnosti i praćena njihova realizacija.

Savjetodavno vijeće za akreditiranje (SVA) nije održalo nijednu sjednicu u 2013. godini. Naime, mandat članova SVA traje četiri godine i moguć je ponovni izbor na još jedno razdoblje od četiri godine. Osam članova SVA je imenovano po drugi put, a devet članova je zamijenjeno novim članovima, s obzirom na to da je istim istekao drugi mandat koji je produžen na 76. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 12. veljače 2009. godine.

Prijedlog Odluke o imenovanju članova Savjetodavnog vijeća za akreditiranje, s ugrađenim mišljenjima Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva financija i trezora i Ministarstva pravde

BiH, dostavljen je na protokol Generalnog tajništva 1. 8. 2013. godine. Još uvijek ovaj predmet nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.

Obzirom na navedeno, doći će do kašnjenja u održavanju sjednica Savjetodavnog vijeća za akreditiranje i u 2014. godini, ukoliko se procedura oko usvajanja prijedloga Odluke o imenovanju članova Savjetodavnog vijeća za akreditiranje ne riješi u što kraćem roku.

Također, članovi SVA su i članovi Komiteta za žalbe pa ukoliko se ovaj predmet ne riješi uskoro, isti neće moći rješavati pitanja žalbe.

Komitet za akreditiranje je održao 25 sjednica na kojima su razmatrane i donošene odluke o statusu akreditiranih tijela za ocjenu sukladnosti. Ovaj Komitet je, također, sve svoje obveze iz djelokruga svoga rada uspješno obavio.

Komitet za žalbe u 2013. g. nije održavao sjednice. Razlog tome je da ovaj komitet u tijeku 2013. godine nije imao nijednu žalbu, što znači da su ostale funkcije u sustavu akreditiranja kvalitetno obavile svoje zadatke.

Tijekom 2013. g. BATA je izvršila prestrukturiranje tehničkih komiteta (TK za inspekciju i TK za laboratorije) za potrebe akreditiranja i oni su uspješno počeli s radom. U okviru Tehničkog komiteta za inspekciju djeluje i radna skupina za certifikaciju proizvoda. U tijeku 2013. g. održane su četiri sjednice tehničkih komiteta.

Politike i procedure nužne za provođenje postupka akreditiranja se kontinuirano ažuriraju i donose nove sukladno odgovarajućim izmjenama pravila i standarda EA.

Ostali dio dokumenata (interni pravilnici i upute), nužnih za funkcioniranje sustava upravljanja BATA-e, je urađen, a po potrebi se vrši njihova revizija i donošenje novih.

Kontinuirano se ažurira registar ocjenitelja i tehničkih eksperata kao temeljne stručne baze za uspješno provođenje postupka akreditiranja. Trenutačno ovaj registar broji 75 članova. Kroz vlastitu obuku BATA-e, organizirano je tijekom 2013. godine 15 praktičnih obuka i seminara u svrhu njihove edukacije, a sukladno zahtjevima europskih i međunarodnih standarda.

Veoma je bitno naglasiti da je tijekom 2010. g. BATA, uz pomoć projekta IPA 2007, otvorila vlastiti Edukacijski centar za obuku osoblja koje sudjeluje u Sustavu akreditiranja BiH, te da se tijekom 2013. g. u okviru Edukacijskog centra realiziralo 15 specijalističkih obuka.

Pitanje privremenog smještaja BATA-e je riješeno kroz zakup prostora u poslovnoj zgradi Energoinvesta. Ukupni prostor BATA-e sada iznosi oko 500 m² (uključujući Edukacijski centar), što je, za sada, dovoljno za normalno obavljanje aktivnosti.

Plan prijma novih zaposlenika je realiziran sukladno financijskim mogućnostima. BATA ima sada ukupno 21 zaposlenika.

Broj akreditiranih tijela na kraju 2013. godine

	Ispitni Laboratoriji	Kalibracijski laboratoriji	Inspekcijska Tijela	Certifikacijska tijela
Broj akreditiranih tijela na kraju 2013. godine	42	8	11	1
			Ukupno:	62

Aktivnosti u području akreditiranja:

Aktivnosti	Ispitni laboratoriji	Kalibracijski laboratoriji	Inspekcijska tijela	Certifikacijska tijela
Odobranje akreditacije	11	0	1	0
Proširivanje akreditacije	9	0	1	0
Produživanje akreditacije	6	3	0	0

Redoviti godišnji nadzori	26	5	8	0
---------------------------	----	---	---	---

Jedno akreditirano tijelo je opozvalo akreditaciju, a jedan zahtjev za akreditiranje je odbijen nakon provedene kompletne procedure odobravanja.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun Instituta za akreditiranje BiH za 2013. godinu iznosio je 1.081.000,00 KM. Da bi se mogle realizirati aktivnosti koje su bile zacrtane Programom rada za 2013 g. i posebno da bi ostvario svoje aktivnosti na međunarodnom planu, Institut je u osmom mjesecu 2013. godine zatražio sredstva iz tekuće pričuve proračuna u iznosu od 35.000,00 KM, i to 25.000,00 KM za putne troškove (za ocjenitelje – vanjske suradnike Instituta koji vrše ocjenjivanje na licu mjesta, kao i za međunarodne aktivnosti) i 10.000,00 KM za ugovorene i druge posebne usluge (ugovori o autorskom djelu za eksperte – ocjenitelje koji vrše ocjenjivanje na licu mjesta tijela za ocjenu sukladnosti). S obzirom na to da se broj tijela za ocjenu sukladnosti (TOU) znatno povećava iz godine u godinu i da gospodarski subjekti sve više shvaćaju nužnost i značaj procesa akreditiranja za normalan plasman svojih usluga i roba na domaćem, a osobito na međunarodnom tržištu, Institut za akreditiranje BiH je prisiljen tražiti dodatna sredstva iz pričuve proračuna kako bi ostvario svoju ulogu zbog koje je i zakonom ustanovljen.

3. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH – BAS

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Institut za standardizaciju BiH je državna znanstveno-stručna institucija nadležna da:

- u području standardizacije: predlaže strategiju standardizacije u BiH, priprema i izdaje bosanskohercegovačke standarde (BAS), predstavlja i zastupa BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju, te obavlja poslove koji proizlaze iz međunarodnih sporazuma i članstva u tim organizacijama, sudjeluje u pripremanju tehničkih propisa, razvija informacijski sustav o standardima i drugim srodnim dokumentima, proglašava standarde BiH (BAS), organizira i provodi specijalističko obrazovanje kadrova u području standardizacije, bavi se izdavačko-publicističkom djelatnošću iz područja standardizacije;

- u području ocjenjivanja usklađenosti: sudjeluje u uspostavljanju i održavanju sustava certificiranja i homologacije u skladu s europskim modelom, zastupa BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za ocjenjivanje usklađenosti i organizira obrazovanje iz tog područja.

Institut za standardizaciju BiH je nacionalno (državno) tijelo za standardizaciju uspostavljeno prema Zakonu o osnivanju Instituta za standardizaciju BiH i Zakonu o standardizaciji BiH, zaduženo za razvoj standarda i donošenje standarda, u skladu s ciljevima i principima na kojima se temelji bosanskohercegovačka državna standardizacija.

Institut aktivno sudjeluje u radu i predstavljanju BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju.

Pregled usvojenih europskih i međunarodnih standarda tijekom 2013. godine

Standardi	Europski	Ostali/Međunarodni	Ukupno
Broj preuzetih standarda	2200	1251	3451

BAS je u skladu sa smjernicama europskih integracija u bh. standardizaciju posredstvom tehničkih komiteta do sada preuzeo 17466 europskih standarda i 7527 međunarodnih standarda.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti Instituta za standardizaciju BiH iz oblasti zakonodavstva u 2013. godini

Institut je aktivno sudjelovao i u potpunosti osigurao uvjete za rad na pripremi propisa, čiji su nositelji bile druge institucije BiH, kao i na usuglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Europske unije (uredbe i direktive), sa aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju.

R. br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2013. godini
1.	Sudjelovanje u radu ekspertnih grupa za preuzimanje direktiva novog pristupa	Prema prioritetima za preuzimanje	Sudjelovanje u radu 2 ekspertne grupe
2.	Preuzimanje i praćenje promjena harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa	Prema planu TC-a	Usvojeno 346 harmoniziranih standarda

Implementacija zakonodavstva u oblasti ocjenjivanja usklađenosti

- a) U oblasti prometne signalizacije – suradnja s Ministarstvom komunikacija i prometa BiH.

Institut je sudjelovao u radu tijela za izradu i reviziju podzakonskih akata iz oblasti sigurnosti prometa na cestama i 6 standarda su zaključno s 31. 12. 2013. godine bili na tehničkoj obradi.

- b) U oblasti protueksplozijske zaštite u prostorima ugroženim od eksplozije (Ex oblast):

U tijeku 2013. godine Ex komisiji su od strane proizvođača i korisnika Ex uređaja, te tvrtki koje planiraju obavljati poslove iz djelokruga protueksplozijske zaštite podnesena 136 zahtjeva. Također, Ex komisija je obavila i sljedeće poslove: izdano je 125 certifikata (tipski i pojedinačni) i 45 stručnih mišljenja. Ex komisija je u 2013. godini sudjelovala i u obrazovanju kadrova. Na osnovi obavljenih poslova komisija je osigurala prihod od oko 93.760,00 KM.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Članstvo Instituta u međunarodnim i europskim organizacijama za standardizaciju

BAS je punopravni član Međunarodne organizacije za standardizaciju (ISO) i Europskog instituta za telekomunikacijske standarde (ETSI), a pridruženi je član Međunarodne komisije za elektrotehniku (IEC), Europskog komiteta za standardizaciju u elektrotehnici (CENELEC) i Europskog komiteta za standardizaciju (CEN). Na osnovi članstva i zaključenih ugovora s europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju Institut je tijekom 2013. godine aktivno sudjelovao u radu i predstavljao BiH u europskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju i time doprinio razvoju standardizacije u BiH i aktivnom uključivanju bosanskohercegovačke standardizacije u globalni sustav standardizacije.

S ciljem regionalnog povezivanja i zajedničkog rada u oblasti standardizacije, BAS je u suradnji s Nacionalnim tijelom za standarde Armenije (SARM) potpisao Memorandum o razumijevanju i suradnji u području standardizacije. Također, s ciljem razvoja i unapređenja regionalne suradnje, te razmjene iskustava BAS je u lipnju 2013. g. organizirao i bio domaćin Balkanske konferencije o standardizaciji.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U suradnji s Direkcijom za europske integracije BiH, Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i drugim institucijama Vijeća ministara BiH, BAS je blagovremeno ispunjavao sve svoje obveze proistekle iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (*vidjeti godišnja izvješća EK o napretku Bosne i Hercegovine, oblast Europski standardi*).

Ispunjenje uvjeta/kriterija za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u

Da bi BAS mogao aplicirati za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u, neophodno je da zadovolji 6+3 kriterija koja su definirale ove organizacije. Institut je praktično ispunio sve uvjete za apliciranje za članstvo, ali problem mogu da predstavljaju kriteriji koje treba da ostvari država:

1. kriteriji: BiH treba da postane kandidat za člana, navodeći prelazno razdoblje za pristupanje EU i
2. kriterij: usuglašavanje zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU-a (*poglavlje V.1. Izvješća*).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1- Zakonodavne aktivnosti

Kontinuirana suradnja Instituta s institucijama BiH na usuglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Europske unije (uredbe i direktive), sa aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju (*vidjeti točku II. Izvješća*).

Provođenje obveza vezanih za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju

- Redovita izrada izvješća (kvartalnih, godišnjih) o napretku BiH u procesu europskih integracija iz oblasti standardizacije.
- 3. *Donošenje internih akata*

R. br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2013.
1.	Revizija i usuglašavanje donesenih internih akata s važećom zakonskom regulativom	Kontinuirano	Praćeno, usuglašeno i dopunjeno
2.	Izvješće o radu za 2012. godinu	Ožujak 2013.	Veljača 2013.
3.	Izvješće o provedenom postupku interne kontrole za 2012. Godinu	Ožujak 2013.	Veljača 2013.
4.	Prijedlog Programa rada za 2014. godinu	Prosinac 2013.	Kolovoz - prosinac 2013.
5.	Revizija i usuglašavanje BAS Upute za rad stručnih tijela	Kontinuirano	Praćeno, usuglašeno i dopunjeno

4. Pripremanje, donošenje i objavljivanje BAS standarda

R. br.	Aktivnost	Planirano	Usvojeno u 2013. godini
1.	Izrada i preuzimanje standarda		
1.1.	Metoda proglašavanja	3481	3428
1.2.	Metoda prijevoda	65	23
1.3.	Izvorni standardi	8	1
1.4.	Ad-hoc grupe Vijeća za standardizaciju	400	0
	UKUPNO	3954	3452

Napomena: S obzirom na to da Vijeće ministara BiH u 2013. godini nije donijelo Odluku o imenovanju članova Vijeća za standardizaciju BiH, Ad-hoc grupe nisu bile aktivne. 11

standarda koji se usvajaju metodom prijevoda i 6 izvornih standarda su dani na tehničku obradu, dva izvorna standarda su na javnoj raspravi, te isti nisu završeni i publicirani u 2013, već su preneseni u planove rada za 2014. godinu.

Formiranje stalnih i privremenih stručnih tijela

U tijeku 2013. godine formirana su dva nova tehnička komiteta: BAS/TC 55, Društvena odgovornost i BAS/TC 58, Eurokodovi. U tijeku 2013. godine održano je 87 sjednica tehničkih komiteta.

5. Promocija, izdavaštvo, izdavanje standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija

Aktivnosti vezane za promociju i izdavaštvo/izdavanje standarda, standardizacijskih dokumenata, publikacija su se odvijale kontinuirano i po planu, a odnosile su se na: kreiranje, ažuriranje, proširenje i održavanje nove web-stranice; aktivnosti na marketingu i promociji standardizacije i BAS-a uključujući promociju putem društvenih mreža, vođenje evidencije certificiranih organizacija u BiH prema standardima ISO 9001, ISO 14001, ISO 22000, OHSAS 18001, ISO/TS 16949, ISO 3834, inoviranje BAS kataloga standarda, objavljivanje, vođenje i ažuriranje pregleda harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa i mogućnost praćenja promjena „on line“ putem web-stranice Instituta uz slobodan pristup, uređivanje standarda i standardizacijskih dokumenata, pripremanje podloga za javnu raspravu, objavljivanje standarda te tekstova i informacija za Glasnik i njegovo tiskanje, izrada 2 izvješća o stanju standarda za zainteresirane organizacije, izrada i publiciranje Godišnjeg izvješća.

Obrazovna aktivnost, održavanje seminara

Institut je nastavio s aktivnim radom na promociji standardizacije u BiH, odnosno sa radom na podizanju razine svijesti bh građana i gospodarstva o ulozi i značaju standarda i standardizacije. Predstavnici Instituta su sudjelovali na raznim seminarima, radionicama, forumima i sl.

Predstavnici Instituta su održali prezentacije na sljedećim seminarima, radionicama:

- „Upravljanje energijom i ISO 50001“, Sarajevo, od 3. do 5. lipnja,
- „13. stručni skup medicinskih biohemičara BiH“, Sarajevo, 31. svibnja,
- 6. međunarodni kongres „Ekologija, zdravlje, rad, sport“, Banja Luka, od 5. do 8. rujna,
- 11. savjetovanje bosanskohercegovačkog komiteta CIGRÉ, Neum, od 15. do 19. rujna,
- Međunarodni sastanak ISO TC 34 SC 12 Senzorne analize hrane, Sarajevo, 24 - 25. oktobra,
- „Kvalitet a– održivi razvoj – put u Europsku uniju“, Trebinje, od 18. do 19. studenoga,
- „Usvajanje eurokodova u balkanskoj regiji“, Milano, od 5. do 6. prosinca.

6. Suradnja s drugim institucijama i tijelima državne uprave vrši se kontinuirano

7. Međunarodna suradnja vrši se kontinuirano (vidjeti točku III.)

Završna konferencija twinning projekta „Potpora Institutu za standardizaciju BiH“ koji su financirali Europska komisija, odnosno fond IPA 2009 i država BiH je održana u ožujku 2013. godine. Projekt je imao za cilj poboljšanje transparentnosti i pristupa informacijama oko izrade standarda na nacionalnoj, europskoj i međunarodnoj razini, kao i poboljšanje informacijskih sustava da bi sustav standardizacije bio kompatibilan s međunarodnim i europskim organizacijama za standardizaciju. Realizacijom ovog projekta uspostavljena je informacijska i notifikacijska točka (ENP) u skladu s europskom Uredbom 1025/2012 i WTO/TBT Sporazumom o tehničkim preprekama za trgovinu, povećane su tehničke sposobnosti osoblja BAS, vršena je izrada dokumentacije za aplikaciju za članstvo u CEN i

CENELEC i uspostavljen je najmoderniji Sustav za informiranje i upravljanje standardima (SMIS) koji je povezan s novom BAS internetskom stranicom.

8. *Kadrovska pitanja i administrativno jačanje kapaciteta*

	Planirano u 2012.	Ostvareno u 2013.
Ukupan broj po sistematizaciji 52 zaposlena na 44 radna mjesta	40	37 (zaključno sa 31. 12. 2013.)

Administrativno jačanje kapaciteta je vršeno putem različitih obuka, suradnje zaposlenih Instituta i institucija za standardizaciju u okruženju s ciljem prenošenja znanja i razmjene iskustava, učešća na domaćim, europskim, međunarodnim konferencijama, seminarima, radionicama.

9. *Informacijski sustav, razvoj i održavanje*

U tijeku 2013. godine vršeno je održavanje, stalno poboljšavanje i razvoj postojećih softvera i kontinuirano obnavljanje i zamjena opreme radi postizanja boljih uvjeta rada.

10. *Sustav upravljanja kvalitetom u skladu sa standardom BAS EN ISO 9001:2008*

Certifikacija prema zahtjevima standarda BAS EN ISO 9001:2008 obavljena je u veljači 2013. godine s ciljem održavanja i stalnog poboljšavanja uspostavljenog sustava upravljanja kvalitetom u Institutu.

11. *Prihodi Instituta od vlastite djelatnosti*

Ostvareni prihodi Instituta su od: prodaje standarda, standardizacijskih dokumenata, posredovanje u prodaji međunarodnih, europskih i nacionalnih standarda drugih zemalja, BAS standarda, Kataloga, Glasnika Instituta i ICS klasifikatora, informacijskih usluga i dijelom od izdavanja certifikata u Ex oblasti.

R. br.	Aktivnost	Planirano KM u 2012.	Ostvareno KM u 2013. (Stanje s 30. 11. 2013.)
1.	Prihodi Instituta od vlastite djelatnosti	171.000,00 KM	230.135,63 KM

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Instituta za standardizaciju BiH u 2013. godini odobrena su sredstva u iznosu 1.386.000,00 KM za tekuće izdatke, i 2.000,00 KM za kapitalne izdatke. Zaključno s 31. 10. 2013. godine ostvarenje je bilo 1.080.150,32 KM odnosno 77,82%.

Proračun 2013. Godine	Odobreno (KM)	Ostvareno (KM) (Stanje s 31. 10. 2013.)
Tekući izdaci	1.386.000 KM	1.078.756,89 KM
Kapitalni izdaci	2.000,00	1.393,43 KM
UKUPNO: stanje s 31. 10. 2013.	1.388.000 KM	(77,82 %) 1.080.150,32 KM

Konačno godišnje izvješće o izvršenju proračuna Instituta se priprema u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH i Pravilnikom o financijskom izvještavanju institucija BiH.

4. INSTITUT ZA MJERITELJSTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

- Stanje u oblasti je dodatno značajno unaprijeđeno, što je potvrđeno kroz međunarodne potvrde o dostignutom stupnju razvoja.

- Nakon što je BiH na dan 24. 5. 2011. godine postala pridruženi član međunarodne Generalne konferencije za utege i mjere (CGPM) i nakon što je direktor Instituta na dan 15. 6. 2011. godine potpisao s direktorom BIPM-a (CIPM – Međunarodni komitet za utege i mjere, BIPM – Međunarodni biro za utege i mjere) ugovor CIPM MRA (Ugovor o međusobnom priznavanju certifikata koje izdaju i etalona koje održavaju državni instituti potpisnici), čime je BiH postala dio međunarodne grupe od skoro 90 zemalja koje jedna drugoj priznaju mjeriteljske kompetencije, Institut je u 2013. godini intenzivno nastavio da na razini vodeće svjetske organizacije za mjeriteljstvo (BIPM) dokazuje svoje mogućnosti. U tom smislu, napredak u razvoju mjeriteljstva u BiH je izrazit. Institut je dana 8. 6. 2012. godine objavio i upisao prve kalibracijske i mjeriteljske sposobnosti (CMC) za BiH u „Bazu podataka ključnih interkomparacija“ (KCDB) u Međunarodnom birou za mjere i tegove (BIPM). Ovim smo postali prepoznatljiv i priznati dio svjetskog mjeriteljstva. Dana 10. 8. 2012. godine direktor BIPM-a je, shodno našim međunarodno dokazanim i na BIPM-ovoj web-stranici objavljenim mogućnostima, ovlastio Institut da na svoje certifikate o kalibraciji postavlja CIPM MRA logo (logo međunarodnog komiteta za utege i mjere (CIPM) formaliziranog kroz ugovor o priznavanju (MRA)). Ovim je Institut svrstan u 84 države svijeta koje imaju ovakve ovlasti. Ovaj status smo održali i u 2013. godini kroz godišnje dokazivanje postignutih rezultata na razini svjetske organizacije. Izvršena rekonstrukcija prostora laboratorija za masu. Ovim su se stekli uvjeti da se etalon za masu u Laboratoriju za masu i srodne veličine Instituta za mjeriteljstvo BiH proglasi državnim etalomom u BiH, na osnovi članka 10. stavka 2. Zakona o mjeriteljstvu BiH i članka 6. stavka 2. Pravilnika o državnim etalonima. Direktor Instituta za mjeriteljstvo BiH je Rješenjem o proglašenju državnog etalona, br. 04-46-1-AŠ-1123-3/13 od 12. 9. 2013., proglasio državni etalon u oblasti mase, koji predstavlja etalon najviše mjeriteljske kvalitete u BiH i služi kao osnova za određivanje vrijednosti svih drugih etalona mjerne jedinice za masu. Laboratoriji za pritisak, vrijeme, kemiju, frekvenciju, električne veličine, volumen su na putu dokazivanja svojih kompetencija na ovom najvišoj svjetskoj razini. Institut je krajem 2013. godine završio proces akreditiranja svog laboratorija za kemiju na razini akreditacijskog tijela Bosne i Hercegovine, tj. Instituta za akreditiranje BiH.

- Dana 5. 11. 2013. u državnom laboratoriju za vrijeme i frekvenciju Instituta za mjeriteljstvo BiH izvršena je instalacija GPS antena na platformi koja se nalazi na krovu zgrade i pušten u rad sustav za transfer točnog vremena i frekvencije TTS-4 (GNSS geodetski prijemnik s dualnom frekvencijom namijenjen za precizan transfer vremena/frekvencije). Na ovaj način je uspostavljena komunikacija laboratorija s tri satelitske konstelacije sustava globalnog pozicioniranja: GPS (SAD), GLONASS (Rusija) i Galileo (EU). Za udaljene interkomparacije vrlo preciznih oscilatora trenutno se najviše koristi GPS. Za interkomparacije ovakvog tipa naš laboratorij će koristiti GPS metodu zajedničkog promatranja.

- U skladu s pravcem europskih integracija BiH Institut aktivno radi na ispunjenju zahtjeva iz oblasti mjeriteljstva (članak 75.) iz Sporazuma o stabilizaciji i priključivanju EU - Privremenog sporazuma, a s ciljem buduće integracije u jedinstveno europsko tržište. U skladu s tim pravcima i kroz harmonizaciju legislative, odnosno tehničkih propisa, prema odjeljku 1 *acquis* - Slobodni protoka roba, Institut razvija oblast mjeriteljstva kao dio sektora infrastrukture kvalitete u BiH. Institut je, na bazi svojih mogućnosti, ponudio uslugu izrade nacrtu strategije infrastrukture kvalitete u BiH potrebne za nastavak procesa pružanja pomoći od strane EU u ovoj oblasti.

- Potrebe za investiranjem u razvoj mjeriteljstva i izgradnju regulatornog okvira su opravdane kroz zahtjeve mnoštva strateških dokumenata: *acquis* (Chapter 1), European Partnership, Interim Agreement (i.e. EP3.KP.045 and EP.3.SP.138), Stabilization and Association Agreement (čl. 75., 76., 77.), MIPD 2011. – 2013. (3.3. Private Sector Development), kao i u brojnim mjeriteljskim dokumentima međunarodnih organizacija

(BIPM, EURAMET, OIML, WELMEC). Investiranje se u 2013. nastavilo kroz nabavu opreme iz proračuna BiH za laboratorije u oblastima kemije, električnih veličina, vremena i frekvencije, volumena, mase, pritiska. Iz sredstava pomoći EU osigurana je oprema za laboratorij za ionizirajuće zračenje. Rekonstrukcija prostora za laboratorij za ionizirajuće zračenje u Banja Luci je omogućena krajem godine, nakon prikupljenih vlasničkih papira i donesenog regulacijskog plana. Potpisan je ugovor o suradnji s Ministarstvom zdravlja RS kako bi se ovaj posao što uspješnije obavio. Pored radova na uspostavi laboratorija za ionizirajuće zračenje, radi razvoja mjeriteljstva u medicini, Institut je uradio studiju o analizi stanja u oblasti medicinskih instrumenata koji imaju funkciju mjerenja. Rezultati te studije će koristiti u procesu uvođenja nekih instrumenata u zakonsko mjeriteljstvo.

- Suradnja s međunarodnim mjeriteljskim institucijama i institutima drugih zemalja se stalno unaprjeđuje kroz bilateralne aktivnosti i kroz aktivan rad unutar EURAMET-a (Europska koordinacija državnih instituta za mjeriteljstvo), BIPM-a (vodeća svjetska organizacija za znanstveno mjeriteljstvo), WELMEC-a (Europska koordinacija državnih instituta za mjeriteljstvo u oblasti zakonskog mjeriteljstva), OIML-a (svjetska organizacija za zakonsko mjeriteljstvo);

- Sa strane Instituta urađene sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade Slovenije radi realizacije projekta uspostave laboratorija za kvalitetu u oblasti veličina u kemiji u Institutu. Vlada Slovenije je odobrila donaciju u iznosu 900.000 EUR i sa svoje strane potpisala donatorski ugovor na dan 23. 4. 2013. godine. Do kraja 2013. godine BiH nije završena procedura odobravanja međunarodnog ugovora na razini Vijeća ministara BiH, koju je inicirao Institut.

- Sa strane Instituta urađene sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade Češke, radi realizacije projekta „Mjeriteljstvo u energetici“. Petočlana grupa iz relevantnog ministarstva i agencije Češke bila u Institutu 3 dana radi provjere mogućnosti za suradnju. Rezultati posjeta su odlični i očekuje se da projekt bude odobren na razini petogodišnje suradnje.

- Predstavnik državnog instituta za mjeriteljstvo Njemačke (PTB) proveo tri dana u Institutu radi pripreme projekta suradnje naša dva instituta. Projekt je također planiran da bude dugogodišnji.

- U suradnji s državnim institutom za mjeriteljstvo Turske (UME) pripremljen opsežan projekt bilateralne suradnje, pri čemu su definirane oblasti za koje će se tražiti pomoć od Turske razvojne agencije (TIKA). Čeka se na odobrenje projekta na razini centralne TIKA-e u Ankari.

- Sudjelovanje predstavnika Instituta u radu 10 tehničkih komiteta EURAMET-a.

- Sudjelovanje predstavnika Instituta u radu 8 radnih grupa WELMEC-a.

- Sudjelovanje predstavnika IMBIH u radu tehničkih komiteta BATA i BAS.

- Unaprijeđena suradnja s entitetskim mjeriteljskim institucijama. Suradnja treba da bude još mnogo konkretnija posebno u smislu prepoznavanja upravne vertikale u smislu obavljanja poslova iz nadležnosti Instituta i onih koje su u nadležnosti entitetskih institucija. Institut u provođenju nadzora nad provođenjem zakona nailazi na probleme i nerazumijevanje koji su najviše vezani za naslijeđenu tradiciju iz prethodnog dugogodišnjeg razdoblja slobodnog tumačenja zakona i definiranih obveza. Obveza je entitetskih institucija da prije donošenja zakona i podzakonskih akata traže mišljenje od Instituta radi harmonizacije tih akata s državnim. Oni tu fazu u proglašavanju zakona preskaču zbog čega u praksi dolazi do stvaranja nereda. Institut reagira na takve radnje.

- Saziv Vijeća za mjeriteljstvo je istekao polovicom godine i pokrenuta je procedura kandidiranja za nove članove. Svoje prijedloge definirali su Institut i svoje prijedloge dostavili predstavnici Vlade RS. Nakon više urgencija svoje prijedloge u 2013. godini nisu dostavili predstavnici Vlade FBiH i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

- Nakon obavljene redovne revizije poslovanja za 2012. godinu, Institut zadržao status u grupi najbolje ocjenjenih institucija.

- Vršene intenzivne aktivnosti na implementaciji mjeriteljske regulative, a posebno podzakonskih akata objavljenih u Službenom glasniku BiH broj 67/12.

- Unaprijeđeni i izrađeni neki novi interni akti Instituta.

- Izdavanje certifikata o usklađenosti i certifikata o odobrenju tipa značajno unaprijeđeno. Svi certifikati izdani u prethodnom razdoblju objavljeni na web-stranici Instituta i nastavlja se s ažuriranjem eventualnih izmjena.

- Imenovanja/reimenovanja laboratorija značajno profesionalizirana kroz rad komisija sastavljenih od međunarodno certificiranih stručnjaka Instituta. Svi podaci o izdanim rješenjima o imenovanju objavljeni na web-stranici Instituta i nastavlja se s ažuriranjem eventualnih izmjena.

- Kao potvrda stalnog napretka i pozitivnih rezultata Instituta za mjeriteljstvo BiH, na dan 11. 3. 2013. godine došla je informacija o pozitivnom glasovanju Europskog mjeriteljskog istraživačkog programa (EMRP) o prihvatanju BiH kao 23. članice ove grupe. EMRP države su se glasovanjem opredijelile da prihvate reference i dokaze o kompetencijama Instituta za mjeriteljstvo BiH čime smo ispunili uvjete da sudjelujemo u istraživačkim projektima koje financira Europska komisija. Među zemljama članicama EMRP jedino je još Slovenija s područja Balkana. EMRP je istraživački program orijentiran prema različitim znanstvenim oblastima koje imaju primjenu u mjeriteljstvu. Cilj ovog europskog programa je istraživanje u najizazovnijim oblastima današnjice (energija, okoliš, zdravlje) i ubrzavanje razvoja mjeriteljstva uopće. Sudjelovanje Instituta na projektima EMRP-a podrazumijeva korištenje postojećih laboratorijskih kapaciteta i ekspertnih znanja službenika Instituta u znanstvenim konzorcijima sastavljenim od znanstvenika zemalja sudionica i zajednički rad na projektima koje Komitet EMRP-a odredi kao najznačajnije za mjeriteljstvo kao znanost i praksu, a koje će ravnopravno financirati Europska komisija.

- Nakon objavljenog natječaja na razini EU s pravom sudjelovanja zemalja članica EMRP-a i nakon dugotrajne procedure dana 25. i 26. studenoga 2013. u prostorima Njemačkog nacionalnog mjeriteljskog instituta (PTB) u Berlinu održan je sastanak Komiteta Europskog programa za istraživačko mjeriteljstvo (EMRP Committee), na kojem je objavljen popis projekata koji će biti financirani i čija će realizacija započeti u proljeće 2014. godine. Institut je uspio da uđe u 4 konzorcija radi realizacije europskih projekata. U konzorcijima ovih projekata pojavljuju se najprestižniji europski državni mjeriteljski instituti, a sva četiri projekta u čijim konzorcijima se nalazi Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine našla su se na vrhu ove liste.

- Radi se o tri projekta iz oblasti energije: „Alati za mjerenje stabilnosti i kvalitete tzv. „Pametne mreže“, „Mjeriteljstvo u oblasti bioplina“ i „Razvoj senzora i kalibracijske metode za detekciju viskoznosti i sadržaja čvrste tvari u nenjutnovskim fluidima“, kao i jedan projekt iz oblasti okoliša „Mjeriteljske karakteristike esencijalnih klimatskih varijabli“. U konzorcijima navedenih projekata se pored našeg Instituta za mjeriteljstvo nalaze i nacionalni mjeriteljski instituti Njemačke, Nizozemske, Velike Britanije, Turske, Francuske, Švedske, Austrije. Važno je napomenuti da je BiH jedina zemlja iz regije koja je ostvarila sudjelovanje u projektima EMRP-a. Pored ovog institucionalnog angažmana, pet zaposlenika Instituta je prošlo evaluaciju i odabrano da radi na zajedničkim projektima u laboratorijima državnih instituta Velike Britanije, Turske, Italije, Njemačke.

- Institut za mjeriteljstvo BiH sudjelovao je na 23. sastanku COOMET Komiteta, koji je održan u razdoblju 5. - 6. 6. 2013. u Njižnjem Novgorodu, Rusija. COOMET je regionalna mjeriteljska organizacija izvorno uspostavljena za suradnju nacionalnih mjeriteljskih institucija zemalja srednje i istočne Europe. BiH (Institut za mjeriteljstvo BiH) je na 23. sastanku COOMET Komiteta potpisala Memorandum o međusobnom razumijevanju i tako

postala najmlađi član, devetnaesti po redu, COOMET zajednice (pridruženi član). Institut za mjeriteljstvo BiH je ujedno i prvi predstavnik iz regije koji se pridružio ovoj organizaciji. Ova organizacija se bavi pitanjima kako znanstvenog tako i zakonskog mjeriteljstva kroz brojne tehničke komitete. Zbog naših interesa za kvalitetnijom suradnjom i potrebom da profesionalnije pristupamo rješavanju problema s našim klijentima, mi smo definirali potrebu uspostavljanja aktivnijih i institucionaliziranih veza s institutom za mjeriteljstvo Rusije i drugih zemalja iz COOMET zajednice. Ta se potreba javila zbog sve češćih kontakata s kolegama iz Rusije i s tvrtkama koje koriste opremu koju prate certifikati o kalibraciji ili verifikaciji izdani u nekoj od spomenutih država. Nakon što smo nedavno postali 23. članica Europskog programa za istraživanje u mjeriteljstvu, naše opredjeljenje da se bolje povežemo s mjeriteljskim institucijama Rusije i drugih zemalja COOMET-a je postalo još jasnije. Istraživanje i znanost prate univerzalni i globalni motivi te smo cijeneći ogromne mogućnosti koje imaju zemlje članice COOMET-a željeli od samog početka naših aktivnosti u istraživanju da budemo i u službenoj komunikaciji s ovom grupom zemalja.

- Institut je kao pridruženi član prisustvovao Prvom sastanku Komiteta za mjeriteljstvo Instituta za standarde i mjeriteljstvo islamskih zemalja (SMIIC) koji je održan u Abu Dabiju 23. i 24. rujna 2013. Domaćini ovog sastanka su bili Vijeće za kvalitetu i usklađenost (QCC) i nadležne institucije za standardizaciju i mjeriteljstvo Ujedinjenih Arapskih Emirata (ESMA). Islamske zemlje doprinose gotovo 11 posto svjetskog BDP-a. To je ujedno dodatni poticaj u područjima kao što su mjeriteljstvo i međunarodna standardizacija. Zalaganje svih zainteresiranih strana SMIIC-a ovakvim susretima i programima obuke će olakšati kvalificiranim profesionalcima da budu u toku s napretkom u svim oblastima. Aktivno sudjelovanje u radu Komiteta za mjeriteljstvo SMIIC-a predstavlja veliki uspjeh Instituta.

- Institut za mjeriteljstvo BiH je 17. srpnja 2013. godine potpisao Memorandum o razumijevanju s Institutom Jožef Stefan iz Slovenije. Ovaj institut s dugom tradicijom u različitim znanstvenim oblastima odavno je prevazišao granice Slovenije, te je sa svojih 800 znanstvenika prisutan na svjetskoj znanstvenoj sceni kroz suradnje s vodećim svjetskim centrima u oblasti znanosti i tehnologije. Institut Jožef Stefan djeluje kroz četiri istraživačka odjela iz oblasti: teorijske i praktične fizike, kemije i biokemije, elektronike i informacijskih tehnologija, te inženjeringa nuklearnih reaktora i energetike.

- Institut za mjeriteljstvo BiH je potpisao sporazum o suradnji s elektrotehničkim fakultetima u Sarajevu i Istočnom Sarajevu. Svrha ovih sporazuma je uspostava suradnje u oblasti znanstveno-istraživačke, stručne i obrazovne djelatnosti.

- Službenici Instituta objavili 4 članka u međunarodnim referenciranim časopisima.
- Tri zaposlenika Instituta magistrirala tijekom godine.
- Potpisan Memorandum o suradnji s DZM-om (državni institut Hrvatske).
- Institut, za regionalne potrebe, realizirao edukaciju u oblasti organiziranja ispitivanja profesionalnosti laboratorija, u suradnji s DMDM-om (državni institut Srbije).
- Izdat drugi broj glasila Instituta, što je zakonska obveza.
- Intenziviranje suradnje s najvažnijim gospodarskim subjektima u BiH se nastavlja.
- Redovite mjeriteljske aktivnosti u laboratorijima. Nakon baznog opremanja laboratorija i nastavka opremanja u smislu dopune potreba, svaki laboratorij se priprema u smislu znanja, ekspertize, procedura kako bi što prije postao spreman za dokazivanje svojih mogućnosti kroz međunarodne interkomparacije.

- Unapređenje sustava kvalitete u skladu sa zahtjevima standarda ISO 9001 (sustav upravljanja kvalitetom) i zahtjevima standarda BAS EN ISO/ IEC 17025 (opći zahtjevi za ispitne i kalibracijske laboratorije). Vrlo uspješno izvršena recertifikacija sustava ISO 9001.

- Sudjelovanje u međunarodnim interkomparacijama
- Stalna međunarodna i interna edukacija zaposlenika IMBIH-a.
- Publicistika i web unaprijeđeni. Web-stranica redovito se održava.

ZAKNODAVNE AKTIVNOSTI

- Shodno izdanim podzakonskim aktima urađene brojne aktivnosti radi operacionalizacije propisanih pravila.
- Izdavanje certifikata o usklađenosti i certifikata o odobrenju tipa značajno unaprijeđeno. Svi certifikati izdani u prethodnom razdoblju objavljeni na web-stranici Instituta i nastavlja se s ažuriranjem eventualnih izmjena.
- Imenovanja/reimenovanja laboratorija značajno profesionalizirana. Svi podaci o izdanim rješenjima o imenovanju objavljeni na web-stranici Instituta i nastavlja se s ažuriranjem eventualnih izmjena.
- Zaposlenici Instituta sudjeluju u radu transponiranja Direktive o mjernim instrumentima u Naredbu o mjernim instrumentima. Transponiranje ove direktive je još uvijek u tijeku.
- Izrada internih akata IMBIH-a:
izrada internih procedura u skladu sa zahtjevima standarda BAS EN ISO/ IEC 17025 (opći zahtjevi za ispitne i kalibracijske laboratorije).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

- Sa strane Instituta urađene sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade Slovenije radi realizacije projekta uspostave laboratorija za kvalitetu u oblasti veličina u kemiji u Institutu. Vlada Slovenije je odobrila donaciju u iznosu 900.000 EUR i sa svoje strane potpisala donatorski ugovor na dan 23. 4. 2013. godine. Do kraja 2013. godine BiH nije završena procedura odobravanja međunarodnog ugovora na razini Vijeća ministara BiH, koju je inicirao Institut.
- Sa strane Instituta urađene sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade Češke radi realizacije projekta „Mjeriteljstvo u energetici“. Očekuje se da projekt bude odobren na razini petogodišnje suradnje.
- Predstavnik državnog instituta za mjeriteljstvo Njemačke (PTB) proveo tri dana u Institutu radi pripreme projekta suradnje naša dva instituta. Projekt je također planiran da bude dugogodišnji.
- U suradnji s državnim institutom za mjeriteljstvo Turske (UME) pripremljen opsežan projekt bilateralne suradnje, pri čemu su definirane oblasti za koje će se tražiti pomoć od Turske razvojne agencije (TIKA). Čeka se na odobrenje projekta na razini centralne TIKA-e u Ankari.
- Međunarodna suradnja s IAEA iz Beča radi uspostave laboratorija za ionizirajuće zračenje ulazi u fazu poslova na rekonstrukciji prostorija laboratorija. Laboratorijska oprema u vrijednosti od skoro 500.000 EUR, koja je donirana preko Instituta za energiju Europske komisije, isporučena i smještena u čuvani prostor u Beču, gdje će biti do trenutka dopreme u laboratoriju u Banja Luci.
- Nakon objavljenog natječaja na razini EU s pravom sudjelovanja zemalja članica EMRP-a i nakon dugotrajne procedure, dana 25. i 26. studenoga 2013. održan je sastanak Komiteta Europskog programa za istraživačko mjeriteljstvo (EMRP Committee), na kojem je objavljen popis projekata koji će biti financirani i čija će realizacija započeti u proljeće 2014. godine. Institut je uspio da uđe u 4 konzorcija radi realizacije europskih projekata. U konzorcijima ovih projekata pojavljuju se najprestižniji europski državni mjeriteljski instituti. Institut je, kao članica konzorcija državnih instituta, potpisao ugovore za realizaciju ova četiri projekta.
- Radi se o tri projekta iz oblasti energije: „Alati za mjerenje stabilnosti i kvalitete tzv.

„Pametne mreže“, „Mjeriteljstvo u oblasti bioplina“ i „Razvoj senzora i kalibracijske metode za detekciju viskoznosti i sadržaja čvrste tvari u nenjutnovskim fluidima“, kao i jedan projekt iz oblasti okoliša „Mjeriteljske karakteristike esencijalnih klimatskih varijabli“.

- Dodatno, pored ovog institucionalnog angažmana, pet zaposlenika Instituta je prošlo evaluaciju i odabrano da radi na zajedničkim projektima u laboratorijima državnih instituta Velike Britanije, Turske, Italije, Njemačke. Svi ovi angažmani su regulirani ugovorima s EMRP.

EUROPSKE INTEGRACIJE

- Potpisom SAA u 2008. godini BiH se obvezala da će poduzeti potrebne mjere da postigne usuglašenost s tehničkom regulativom EU u oblasti standardizacije, mjeriteljstva, akreditacije i ocjene usuglašenosti i da će promovirati bh. sudjelovanje u radu međunarodnih organizacija (EA, WELMEC, EURAMET). U skladu s pravcem europskih integracija BiH, Institut aktivno radi na ispunjenju zahtjeva iz oblasti mjeriteljstva (članak 75.) iz SAA, te je s ciljem buduće integracije u jedinstveno europsko tržište u oblasti mjeriteljstva, kao dio sektora infrastrukture kvalitete u BiH, potrebno harmonizirati legislativu.

- Legislativa u EU koja se tiče oblasti mjeriteljstva koje podupire jedinstveno tržište u EU se dotiče i Direktive o uslugama 2006/123/EC i uredbi koje predstavljaju novi pravni okvir Uredbe 765/2008/EC (akreditacija, nadzor nad tržištem i generalni principi CE označavanja), Uredbe 758/2008/EC (procedure za ocjenu usklađenosti, zahtjevi za Notified Body, CE označavanje) i Uredbe 764/2008/EC (procedure za primjenu nacionalnih tehničkih pravila za proizvode), te s obzirom na buduću direktnu primjenu ovih odredbi pripremljen je novi prijedlog Zakona o mjeriteljstvu BiH, kao i nacrt Strateškog plana za državni mjeriteljski sustav u BiH (pripremljeni ispred tehničke pomoći projekta IPA 2007). Donošenjem šest podzakonskih akata iz mjeriteljstva u BiH, u 2012. godini, čija je implementacija u tijeku i koji će kroz eventualne izmjene u 2014. biti dodatno precizirani, omogućilo je kvalitetniju implementaciju postojećeg zakona, ali bi se tek donošenjem novog zakona o mjeriteljstvu omogućilo da se ova oblast regulira na način kako to zahtijevaju generalno procesi u EU i specifično procesi u infrastrukturi kvalitete i mjeriteljstva, čime bi BiH razvila preduvjete za ispunjavanje drugih zadataka na razvoju svojih kompetencija kao buduća zemlja članica EU. Prijedlog novog zakona je bio na Vijeću za mjeriteljstvo u dva navrata (travanj i svibanj 2012. godine) tako da je ta razina široke rasprave završena. Institut će prema Pravilima za konzultacije u izradi pravnih propisa poslati prijedlog novog zakona prema Vijeću ministara BiH.

- Realizacija projekata uspostave državnih laboratorija i uspostave državne infrastrukture etalona kako bi se osigurali preduvjeti da mjerenja u državi budu sljediva do međunarodnih etalona mjernih jedinica, što bi u drugom koraku omogućilo uspostavu laboratorija za pojedine veličine s mogućnošću dokazivanja svojih kompetencija u i izvan BiH. Samo takvi laboratoriji mogu služiti za certifikaciju naših proizvoda koji se izvoze u EU. Oni će služiti i za kontrolu proizvoda koji se uvoze.

- Priprema kvartalnih i polugodišnjih pregleda realizacije aktivnosti iz Akcijskog plana za oblast mjeriteljstva.

- Sudjelovanje u izradi godišnjeg Izvješća o napretku BiH za 2013. godinu.
- Sudjelovanje na rješavanju problema i ispunjavanju preduvjeta za implementaciju regionalnog IPA projekta – Uspostava kalibracijskog laboratorija za ionizirajuće zračenje.
- Sudjelovanje u radu Vijeća za zaštitu potrošača
- Sudjelovanje u radu pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju.
- Kroz rad tehničkih komiteta BAS/TC dali smo potreban doprinos kod prevođenja i

usvajanja harmoniziranih standarda koji su jedan od preduvjeta za otklanjanje tehničkih barijera i pristupa EU.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Aktivnosti Instituta u procesu dokazivanja kompetencija na razini BiH i dokazivanje Instituta u oblasti mjeriteljstva na međunarodnoj razini:

Institut je unaprijedio dokumentirani Sustav upravljanja kvalitetom u cijelom Institutu, u Laboratoriju za masu Instituta i u Laboratoriju za mjeriteljstvo u kemiji. U tom smislu su izvršeni potrebni interni auditi.

Etalon za masu u Laboratoriju za masu i srodne veličine Instituta za mjeriteljstvo BiH proglašen je državnim etalomom u BiH, na osnovi članka 10. stavka 2. Zakona o mjeriteljstvu BiH I članka 6. stavka 2. Pravilnika o državnim etalonima. Laboratoriji za pritisak, vrijeme, kemiju, frekvenciju, električne veličine, volumen su na putu dokazivanja svojih kompetencija na najvišoj svjestkoj razini. U tijeku su procesi međunarodnih laboratorijskih interkomparacija, potrebni da ovi laboratoriji dokažu svoje mogućnosti.

Institut je krajem 2013. godine završio proces akreditiranja svog laboratorija za kemiju na razini akreditacijskog tijela Bosne i Hercegovine, tj. Instituta za akreditiranje BiH.

Nabava etalona i mjerne opreme kroz implementaciju Instrumenta pretprijetne pomoći IPA 2007 i 2008 je završena.

Kroz implementaciju projekata IPA 2007 i 2008 realizirana je sljedeća nabava, puštanje u rad etalona i mjerne opreme:

- mjerna instalacija za mjerila protoka plina;
- utezi, vage i ostali laboratorijski i ostali instrumenti za masu, sustav za proizvodnju čiste vode;
- vage i utezi;
- anemometar - mjerni sustav;
- hidrostatički instrument za određivanje gustoće;
- mjerilo gustoće;
- viskozimetar;
- aparati za mjerenje tvrdoće;
- instalacija za kalibraciju mjerila toplote;
- kalibrator vlažnosti;
- stabilni laser sustav;
- laserski interferometar s dodacima;
- sustav za mjerenje tekućine osim vode;
- laboratorijska oprema za temperaturu;
- laboratorija za volumen;
- električne veličine (etaloni i mjerni instrumenti);
- vrijeme i frekvencija (etaloni i mjerni instrumenti);
- pritisak (kalibracijska oprema).

- Suradnja s Institutom za akreditaciju BiH-BATA: u 2013. godini, u svojstvu tehničkog ocjenjivača, Institut je sudjelovao u dva ocjenjivanja pri akreditaciji laboratorija po standardu BAS EN ISO/IEC 17025.

- Suradnja s Institutom za akreditaciju Srbije - ATS: u 2013. godini, u svojstvu tehničkog ocjenjivača, eksperti Instituta sudjelovali u pet ocjenjivanja pri akreditaciji laboratorija po standardu BAS EN ISO/IEC 17020.

- Izdavanje certifikata o usklađenosti i certifikata o odobrenju tipa:

Sektor za zakonsko mjeriteljstvo je izdao 26 certifikata o usklađenosti i 69 certifikata o odobrenju tipa u 2013. godini.

- Imenovanja/reimenovanja laboratorija: izvršeno je 25 reimenovanja laboratorija.
- Redovite aktivnosti u laboratorijima obavljeno je:

kalibracija etalona zapremine kod 14 laboratorija u ukupnom broju od 64 komada;

Laboratorij za masu: urađeno 1195 kalibracija tegova i 46 vaga;

Laboratorij za plemenite metale: realizirano je 303 zahtjeva u količinama ispitanih i žigosanih predmeta od plemenitih metala: zlato 12.830 kom. sa 37.994 g i srebro 44.172 kom. sa oko 336.201 g, izdano je 27 rješenja o imenom žigu za proizvođače/ uvoznike predmeta od plemenitih metala;

verifikacija mjerila (centara za verifikaciju mjerila Sarajevo i Tuzla): vage klase I, II, III = 420 kom., automatske vage i vage za građevinske svrhe);

ostvareni prihodi od pruženih usluga: 343.649,16 KM (uvećanje za 40% u odnosu na 2013. godinu).

- Unapređenje sustava kvalitete u skladu sa zahtjevima standarda ISO 9001 (sustav upravljanja kvalitetom) i zahtjevima standarda BAS EN ISO/ IEC 17025 (opći zahtjevi za ispitne i kalibracijske laboratorije):

realizirani su interni i eksterni auditi: u tijeku 2013. godine održana su 3 interna i 2 eksterna audita. Posljednji nadzorni audit (ISO 9001) obavljen je u prosincu 2013. godine i ocijenjen od strane auditora uspješnim.

- Sudjelovanje u interkomparacijama:

Institut je u 2013. godini sudjelovao u 4 međunarodne interkomparacije.

- Sudjelovanje predstavnika Instituta u radu tehničkih komiteta i radnih grupa (EURAMET, WELMEC, BATA i BAS):

pet (od deset) predstavnika Instituta je u 2013. godini prisustvovalo sastancima na EURAMET tehničkim komitetima.

Šest (od osam) predstavnika Instituta je u 2013. godini prisustvovalo na sastancima WELMEC (Europska organizacija za zakonsko mjeriteljstvo) radnim grupama.

Jedan predstavnik Instituta je u 2013. godini sudjelovao u jedinom BATA (Institut za akreditaciju BiH) tehničkom komitetu, i to: Tehnički komitet za laboratorije.

Sudjelovanje 6 predstavnika Instituta u radu BAS (Institut za standardizaciju BiH) tehničkim komitetima, i to:

- BAS TC 3: Upravljanje kvalitetom i osiguranje kvalitete;
- BAS TC 7: Okoliš;
- BAS TC 10: Oprema za mjerenje električne energije i upravljanje opterećenjem;
- BAS TC-1: Nafta i naftni derivati;
- BAS TC 15: Elektromagnetna kompatibilnost;
- BAS TC 25: Tehnologija zaštite zdravlja;
- BAS TC 38: Mjeriteljstvo i mjerenja.

Prisustvo godišnjem sastanku EURAMET – WELMEC fokus grupe za unapređenje razvoja nacionalne mjeriteljske infrastrukture. Kroz ovu grupu realizirana su 3 treninga u kojima su sudjelovali zaposlenici Instituta i kao treneri.

Radni sastanci Međunarodne asocijacije kontrolnih jedinica za predmete od plemenitih metala (IAAO).

- Stalna edukacija zaposlenika Instituta:

odlazak na seminare 26 predstavnika Instituta na teme: Statistika u mjeriteljstvu,

Standard ISO 17020, Javne nabave, Kompetentnost osoblja u laboratorijima, Kalibracija mjernim instrumenata, Mjerenje temperatura, vlažnosti, električnih veličina, dužine, vremena i frekvencije, dijagnostika i elektromagnetna kompatibilnost, Tehničko ocjenjivanje za analitičke laboratorije, Komunikacija s teškim strankama, Škole menadžerskih alata i vještina (uredsko poslovanje), Obuke za novouposlene, EU tehničko zakonodavstvo i sustav ocjenjivanja usklađenosti.

- Službenici Instituta objavili 4 članka u međunarodnim referenciranim časopisima.
- Tri zaposlenika Instituta magistrirala.
- Publicistika i web:

održavanje web-stranice, aktivnosti na redizajnu weba i promjeni domene Instituta (kroz projekt eVlada), tehnička priprema i izdanja brošure Instituta, sudjelovanje u organizaciji međunarodnih događaja u organizaciji Instituta, tehnička potpora seminarima i značajnim događajima kojima je Institut bio domaćin.

Institut bio domaćin Tehničkog komiteta za kvalitetu pri EURAMET-u, uz sudjelovanje gostiju iz Amerike, UAE, Kuvajta.

Izdan drugi broj glasnika Instituta.

- Suradnja s entitetskim mjeriteljskim institucijama:

unaprijeđena suradnja s entitetskim mjeriteljskim institucijama. Suradnja treba da bude još mnogo konkretnija posebno u smislu prepoznavanja upravne vertikale u smislu obavljanja poslova iz nadležnosti Instituta i onih koje su u nadležnosti entitetskih institucija. Institut u provođenju nadzora nad provođenjem zakona nailazi na probleme i nerazumijevanje koji su najviše vezani za naslijeđenu tradiciju iz prethodnog dugogodišnjeg razdoblja slobodnog tumačenja zakona i definiranih obveza. Obveza je entitetskih institucija da prije donošenja zakona i podzakonskih akata traže mišljenje od Instituta radi harmonizacije tih akata s državnim. Oni tu fazu u proglašavanju zakona preskaču zbog čega u praksi dolazi do stvaranja nereda. Institut reagira na takve radnje. Institut u svakoj prilici naglašava svoju spremnost da pomaže rad i razvoj entitetskih institucija za mjeriteljstvo. Institut kroz svoje kapacitete i kroz spremnost svojih eksperata za prijenos znanja prema entitetskim institucijama nastoji da njihov rad unaprijedi i da ga smjesti u zakonske okvire. Vrlo je slab interes tih institucija za ovim vidom suradnje. To je velika šteta jer se propušta prilika za kvalitetan i opsežan prijenos znanja, praktično bez troškova. Suradnja se odvija i dnevno operativno u pogledu izdavanja potvrda o ispunjavanju mjeriteljskih uvjeta za mjerila.

Omogućena je bolja koordinacija jer je Institut na svoju web-stranicu postavio sve informacije iz oblasti zakonskog mjeriteljstva koje mogu biti od interesa za rad entitetskih institucija.

Kroz nabavu IPA sredstava i donacije od strane Vlade Republike Slovenije, Institut je opremio entitetske institucije RS-a etalonima i mjernom opremom u sljedećim oblastima:

- o Oblast mjerenja tvrdoće;
- o Oblast mjerenja elektromagnetske kompatibilnosti;
- o Oblast ispitivanja mjerenja električne energije
- o Oblast ionizirajućeg zračenja - projekt u tijeku.

Dva predstavnika entitetskih institucija sudjeluju u radu WELMEC radnih skupina.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Financiranje u 2013. godini je vršeno na osnovi privremenog financiranja i kasnije odobrenog proračuna za financiranje institucija BiH. Za kapitalne transfere iz proračuna utrošeno 398.430,83 KM u 2013. godini.

5. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ PODRUČJA VISOKOG OBRAZOVANJA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Sve aktivnosti koje je Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja (u daljnjem tekstu: Centar) poduzimao u tijeku 2013. godine bile su usmjerene na dosljedno, blagovremeno, efikasno i zakonito izvršavanje poslova i zadataka koji su planirani

Programom rada Centra za 2013. godinu. Poslovi i zadaci u Programu rada planirani su u skladu s nadležnostima Centra. Nadležnost Centra propisana je Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u BiH (u daljnjem tekstu: Okvirni zakon), Konvencijom o priznavanju kvalifikacija koje se odnose na visoko obrazovanje u europskoj regiji (Lisabonska konvencija) i njenim pratećim dokumentima.

U skladu s programskim zadacima, najznačajnije aktivnosti Centra u izvještajnom razdoblju bile su usmjerene na izvršavanje sljedećih poslova i zadataka:

- a) dostavljanje informacija, obavijesti i vrednovanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija nadležnim ministarstvima obrazovanja i drugim stranama sa zakonitim interesom, kao i mišljenja i preporuka o načinu priznavanja visokoškolskih kvalifikacija koje su stečene izvan Bosne i Hercegovine nakon 6. travnja 1992. godine;
- b) izrada i donošenje Preporuka o kriterijumima za vrednovanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja i nastavka obrazovanja. Preporuke su objavljene u Službenom glasniku BiH, broj 10/13;
- c) sudjelovanje u realizaciji projekata iz oblasti visokog obrazovanja u suradnji s Europskom unijom, Vijećem Europe, Delegacijom Europske unije, UNESCOM i drugim europskim i međunarodnim organizacijama;
- d) sudjelovanje na regionalnim i međunarodnim konferencijama, sastancima i radionicama o visokom obrazovanju i priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija;
- e) ažuriranje i daljnja dogradnja službene web-stranice Centra;
- f) suradnja s mrežom ENIC/NARIC centara u Europi i svijetu i predstavljanje Bosne i Hercegovine u tim mrežama;
- g) izrada i dostavljanje informacija, izvješća i drugih materijala iz nadležnosti Centra Vijeću ministara BiH i drugim nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine;
- h) pripremanje sjednica i materijala za sjednice, te i provođenje odluka i zaključaka Upravnog odbora Centra;
- i) pripremanje i dostavljanje redovitih finansijskih izvješća, kao i zahtjeva za dodjelu finansijskih sredstava iz proračuna za 2013. i 2014. godinu;
- j) izrada općih pravnih akta u skladu s propisima;
- k) provođenje javnih nabava;
- l) pripreme za dolazak predstavnika Ureda za reviziju institucija BiH;
- m) osiguranje prava zaposlenih po osnovi radnog odnosa;
- n) organiziranje uredskog i arhivskog poslovanja;
- o) suradnja s nadležnim ministarstvima obrazovanja, fakultetima, sveučilištima i drugim nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

U skladu sa ustavnim nadležnostima, R. Srpska, svi kantoni u Federaciji BiH i Brčko Distrikt BiH donijeli su svoje zakone o visokom obrazovanju u kojima su, uglavnom, uredili pitanja priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Međutim, još uvijek, nije u potrebnoj mjeri izvršeno usuglašavanje svih pravnih propisa u oblasti priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u kantonima s Lisabonskom konvencijom i njezinim pratećim dokumentima. Lisabonska konvencija postala je sastavni dio pravnog sustava BiH i njezina primjena ima obvezujući karakter na cijelom teritoriju BiH. U jednom broju kantona u Federaciji BiH još uvijek se primjenjuje Zakon o nostrifikaciji i ekvivalenciji inozemnih školskih svjedočanstava. Pojedine odredbe navedenog zakona, po našem mišljenju, su prevaziđene i ne mogu se primijeniti u praktičnoj realizaciji. Pošto je oblast priznavanje u neposrednoj nadležnosti R. Srpske, kantona u Federaciji BiH i Brčko Distrikta BiH, neophodno je da isti u potpunosti usuglase svoje zakone s Lisabonskom konvencijom i njenim pratećim dokumentima, kao i s Okvirnim zakonom. I pored prisutnih problema, može se konstatirati da je stanje u oblasti informiranja i priznavanja visokoškolskih kvalifikacija na

teritoriju BiH na zadovoljavajućoj razini. Zadovoljavajućem stanju, u skladu sa svojim nadležnostima, svakako je doprinio i Centar svojim ukupnim angažiranjem, pružanjem pomoći, dostavljanjem informacija i koordinacijom ovih aktivnosti na teritoriju BiH, kao i organiziranjem okruglih stolova i ostvarivanjem neposredne suradnje s nadležnim institucijama i ustanovama koje se bave pitanjima informiranja i priznavanja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Na zahtjev Ministarstva civilnih poslova BiH, Centar je pripremio informaciju o izvršenju Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH i o realizaciji drugih aktivnosti koje se odnose na provođenje Lisabonske konvencije iz nadležnosti Centra za razdoblje rujan 2012. godine – kolovoz 2013. godine.

Izrađene su i objavljene u Službenom glasniku BiH nove Preporuke o kriterijumima za vrednovanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja i nastavka obrazovanja.

Na zahtjev Ministarstva civilnih poslova BiH, a u skladu s Programom rada Vijeća ministara BiH, Centar je izradio Analizu rada i efikasnosti Centra za razdoblje od 15. prosinca 2008. godine do 1. rujna 2013. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Centar nije provodio aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

- *Projekti na reformi visokog obrazovanja*

Centar je u izvještajnom razdoblju nastavio s kontinuiranom suradnjom s Delegacijom Europske unije, Vijećem Europe i drugim europskim institucijama i tijelima koja rade na realizaciji projekata iz oblasti reforme obrazovanja u BiH. U izvještajnom razdoblju Centar je bio uključen u sljedeće projekte:

1. zajednički projekt Vijeće Europe i Europske unije "Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija" (IPA 2011).
2. Nastavljena je suradnja Centra s UNESCO-om u vezi sa sudjelovanjem Centra u radu UNESCO-ovog portala za visoko obrazovanje. Centar je nastavio s administriranjem nad dijelom web-stranice koji se odnosi na visokoobrazovni sustav Bosne i Hercegovine.
3. Izgradnja ENIC kapaciteta. Ovaj projekt financiran je od strane Europske unije u koordinaciji Velike Britanije i Hrvatske. U okviru realizacije projekta, prvi sastanak je održan u Beogradu u listopadu 2012. godine, drugi sastanak je održan od 28. veljače do 1. ožujka u Zagrebu, dok je završni treći sastanak održan 12. i 13. rujna u Mostaru, gdje je domaćin bio Centar.
4. Projekt EU-a "Jačanje kapaciteta za razvoj ljudskih resursa u Bosni i Hercegovini". Centar je uključen u komponentu 2- unapređenje obrazovne statistike.
5. "Izgradnja institucija i kapaciteta za provođenje Direktive o reguliranim profesijama"- projekt ima za cilj poboljšanje i razvoj ljudskih resursa za provođenje Direktive 2005/36/EZ o reguliranim profesijama. Također, cilj ovog projekta je jačanje institucionalnih kapaciteta nadležnih ministarstava: obrazovanja, zdravstva, veterinarstva i arhitekture za priznavanje diploma, certifikata i drugih isprava o formalnom obrazovanju (Direktiva 2005/36/EZ). Provođenje projekta počelo je u kolovozu 2013. godine, a završava se u veljači 2015. godine.
6. Podizanje svijesti i promocija prednosti i iskustava koja se odnose na razmjenu

studenata. Projekt je započeo u drugoj polovici 2013. godine i trajat će do sredine 2017. godine.

7. "Osnove kvalifikacijskog okvira u BiH". Sudjelovanje predstavnika Centar u radu Komisije za izradu kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Centar je nastavio s predstavljanjem BiH u ENIC/NARIC mreži nacionalnih informacijskih centara za akademska priznavanja i mobilnost. Centar je uključen u rad ENIC liste preko koje svakodnevno s drugim informacijskim centrima razmjenjuje podatke, iskustva i informacije vezane za pojedinačne probleme neke od članica ENIC/NARIC mreže.

U izvještajnom razdoblju Centar je na njihov zahtjev dostavio: Ministarstvu prosvjete, znanosti, kulture i sporta Županije Posavske 136 mišljenja u svrhu priznavanja inozemnih visokoškolskih isprava;

Ministarstvu obrazovanja, znanosti, kulture i sporta Tuzlanskog kantona dostavljeno je 43 vrednovanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu priznavanja inozemnih visokoškolskih obrazovnih isprava;

Univerzitetu u Tuzli smo odgovorili na 22 zahtjeva za dostavljanje preporuke u vezi akademskog priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija;

Komisiji za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja pri Ministarstvu prosvjete i kulture R. Srpske, u svrhu revizije izdanih rješenja o priznavanju, dostavljeno 535 provjera vjerodostojnosti obrazovnih isprava i akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa.

Sveučilištu u Mostaru u izvještajnom razdoblju dostavljeno je 8 preporuka za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija za akademsko priznavanje.

Od nacionalnih ENIC/NARIC centara Irske, Belgije, Crne Gore, Hrvatske, Nizozemske, Slovenije, Turske, Moldavije, Francuske, Austrije, Švedske, Australije, Makedonije, Njemačke, Indije, Malezije, SAD-a, Velike Britanije i Srbije primljeni su upiti o studijskim programima, akreditaciji fakulteta u BiH, kao i o vjerodostojnosti diploma. Sve tražene informacije dostavljene su u kratkom roku.

U izvještajnom razdoblju Centar je zaprimio 256 e-mail zahtjeva zainteresiranih strana s upitima o priznavanju stečenih visokoškolskih kvalifikacija. Pored e-mail korespondencije, zainteresirane strane obraćale su se Centru i telefonskim putem ili su osobno dolazile u prostorije Centra. Telefonskih upita i osobnih dolazaka u protekloj godini bilo je 310. Na sve upite Centar je odgovorio u razumnom roku. Također, u tijeku 2013. godine, na zahtjev građana i nadležnih institucija i ustanova odgovoreno je na 53 službena dopisa koja su se odnosila na postupak priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija, mišljenja o ekvivalenciji studijskih programa, mišljenje o validnosti diploma, te mišljenja u vezi pristupa na doktorske studije.

U izvještajnom razdoblju nastavljeno je s ažuriranjem i dogradnjom sadržaja na web-stranici U tijeku 2013. godine web-stranicu Centra posjetilo je 550.000 posjetitelja iz 135 država svijeta. To je značajno povećanje posjeta u odnosu na 2012. godinu, kada je web-stranicu posjetilo 285.000 posjetitelja. Pregled posjećenosti pokazuje da je 75,62% posjetitelja iz BiH, 7,13 % iz Srbije, 6,72 % iz Hrvatske, 1,62 % iz Austrije, 0,85% iz Crne Gore, 0,80 % iz Njemačke, 0,78 iz SAD-a, 0,58 % iz Slovenije, 0,37 % iz Švedske.

U izvještajnom razdoblju Upravni odbor Centra održao je četiri u sjednice na kojima su razmatrana sva bitna pitanja planirana Programom rada Centra za 2013. godinu. Pored izvršavanja poslova i zadataka iz okvira osnovne djelatnosti, Centar je uredno izvršavao i sve ostale poslove i zadatke predviđene Programom rada za 2013. godinu.

Ukupna realizacija svih programskih aktivnosti koje su bile planirane za 2013. godinu izvršena je s 96,7%.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu Centru su u 2013. godini u proračunu institucija BiH odobrena sredstva u iznosu od 794.000 KM. Vijeće ministara BiH je na 56. sjednici održanoj 10. srpnja 2013. godine donijelo Odluku o odobravanju sredstava iz tekuće proračunske pričuve Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja, kojom su u svrhu dodatnog zapošljavanja jedne osobe Centru odobrena sredstva u iznosu od 8.500 KM.

Iz navedenog je vidljivo da su ukupno odobrena sredstva Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH i Odlukom o odobravanju sredstava iz tekuće proračunske pričuve za 2013. godinu iznosila 802.500 KM.

Izvršenje proračuna Centra na dan 22. 1. 2014. godine iznosi 771.339, 36 ili 96,12 %.

6. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U skladu s odredbama članka 98. Zakona o zaštiti potrošača BiH jedan od subjekata odgovornih za zaštitu potrošača je Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH.

Zakonski okvir obveza Institucije, kao i ovlasti, daje velik prostor djelovanja na polju zaštite prava potrošača u BiH, kao i mogućnost da Ombudsman daje prioritet onim problemima čije je rješavanje od najvećeg značaja za potrošače – ovlašten je da procjenjuje važnost predmeta pritužbi potrošača.

U skladu s danim ovlastima Ombudsmana određen je i način djelovanja u dva pravca, u cilju zaštite kolektivnih interesa potrošača i rješavanje pojedinačnih žalbi potrošača.

Kao u ranijim izvještajnim razdobljima, osnovne aktivnosti djelovanja bile su usmjerene na postupanje po žalbama potrošača. U 2013. godini nastavljen je trend porasta broja žalbi potrošača, tako da je Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH zaprimila veći broj žalbi u odnosu na razdoblje 2012. godine. Stalno povećanje žalbi značajan su indikator kršenja prava potrošača od strane trgovaca, proizvođača, pružatelja usluga i ostalih sudionika na bh. tržištu. Zaprimljene žalbe odnose se na sve segmente važne za potrošače na domaćem tržištu roba i usluga, od čega se najveći broj odnosio na sektor ekonomskih usluga od općeg interesa, zatim na sektor telekomunikacijskih usluga, financijski sektor i na komercijalni sektor. S tim u vezi, kao najučestaliji prekršitelji prava potrošača pojavljuju se: javna komunalna poduzeća (vodovodi, toplane i sl.) elektrodistributeri, telekom operateri, banke i MKO. Evidentno je da neke žalbe registrirane kao pojedinačni predmeti imaju najčešće višestruke povrede kršenja prava, što u svakom slučaju dodatno potvrđuje stupanj ugroženosti prava potrošača. U postupcima pokrenutim po žalbama potrošača ili pak po službenoj dužnosti, aktivnosti Ombudsmana mogu se svesti na donošenje niza pojedinačnih i općih pravnih mjera, koje su usmjerene prvenstveno na rješavanje pojedinačnih predmeta povrede prava potrošača, a učestale pojave istih i sličnih pojedinačnih žalbi služe kao osnova za poduzimanje mjera, s ciljem kolektivne zaštite prava i interesa potrošača.

Navedene aktivnosti očituju se u donošenju više odluka, preporuka i posebnih izvješća.

Tabelarni prikaz osnovnih aktivnosti za 2013. godinu

R. B.	Ciljevi	Zadaci	Nositelji	Rokovi	Mjere
1.	Informiranje potrošača i potpora udrugama potrošača	Informiranje putem medija, izdavanje različitih publikacija	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamnei posjeti, okrugli stolovi, seminari
2.	Praćenje i predlaganje aktivnosti kompanija - potrošač	Provedba potrošačke legislative	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Odgovori na upite poslovne zajednice.
3.	Analiza tržišta i po pitanju kršenja potrošačkih prava	Jačanje suradnje s inspekcijskim Tijelima	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Preporuke, smjernice u posebnim sektorima.
4.	Prijem i odlučivanje po pojedinačnim pritužbama potrošača	Djelovanje prema poslovnoj zajednici u smislu poštivanja potrošačkih prava	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	U skladu s Pravilima rada poduzeti potrebne aktivnosti
5.	Predlaganje rješavanja potrošačkih sporova putem ARS	Iniciranje za donošenje procedura	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	Sudjelovanje u radu Radne skupine za zaostale komunalnih predmete
6.	Kontakti s ombudsmanima za ljudska prava o problemima iz usluga od općeg interesa	Jačanje suradnje s ombudsmanima za ljudska prava	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamni posjeti, zajednički stav o problemima iz javnih usluga
7.	Prijedlozi i inicijative za poboljšanje ZZP i druge potrošačke legislative	Otvoriti raspravu sa udrugama potrošača o predloženim izmjenama zakona	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Šire raspraviti pojedinačne prijedloge i dati zajednički stav
8.	Istraživanje drugih mjera tijela vlasti na zaštitu potrošača	Sudjelovanje u javnoj raspravi za propise iz potrošačke legislative	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Donošenje podzakonskih akata pružatelja usluga
9.	Edukacije učenika i studenata iz oblasti prava potrošača	Nastavak suradnje s obrazovnim institucijama	Ombudsman, pomoćnici	Po potrebi i dogovoru s obrazovnim institucijama	Promocija politike zaštite potrošača
10.	Izdavanje instrukcija u okviru nadležnosti ombudsmana	Inzistirati na dosljednoj primjeni ZZP BiH	Ombudsmani, pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Instrukcije za prestanak aktivnosti suprotnih potrošačkoj legislativi
11.	Praćenje realizacije izdanih instrukcija u sektoru telekomunikacijskih usluga	Insistirati na implementaciji izdanih instrukcija	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Redovno izvještavanje

12.	Praćenje već pokrenutih sudskih postupaka	Sudjelovanje u sudskim postupcima kao aktivno legitimiran subject	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Zastupati kolektivne interese potrošača
13.	Pokretanje novih sudskih postupaka	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Tužbe za naknade štete nanesene kolektivnom interesu potrošača
14.	Inicijativa za usuglašavanje propisa iz javnih i bankarskih usluga sa ZZP BiH	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Nadležnim regulatorima
15.	Jačanje suradnje s potrošačkim udrugama i drugim srodnim udrugama	Pružanje stručne potpore udrugama u njihovim aktivnostima	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Svi oblici komunikacije i zajedničko ostvarenje projekata

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U dosadašnjoj primjeni Zakona o zaštiti potrošača u BiH, u razdoblju od 2006. godine do danas, Institucija je, u skladu sa zakonskim obvezama, dala svoje mišljenje o potrebi poboljšanja Zakona o zaštiti potrošača i uradila analizu koju je prezentirala na zajedničkom sastanku u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, posvećenom problematici dostignuća u primjeni Zakona. Slične ocjene i prijedlog za izmjenu i dopunu Zakona dale su i inspekcije Federacije BiH i Republike Srpske.

Isto tako, institucija je dala svoje mišljenje i prijedloge na nacrt Zakona o zaštiti jamaca Federacije BiH.

Posebno naglašavamo upućene prijedloge na Zakon o telekomunikacijama BiH, u kojima je sublimirano naše veliko iskustvo rješavanja mnogobrojnih žalbi potrošača protiv telekom operatera i njihovog nezakonitog ponašanja. Naše mišljenje i prijedlozi za novi Zakon o komunikacijama BiH imaju za cilj unapređenje zakonskog okvira rada i djelovanja telekom operatera u BiH, i stavljanje u drugi plan podzakonskih akata donesenih od samih telekom operatera, koji su bili u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti potrošača.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Europska komisija usvojila je Izvješće o napretku BiH za devet mjeseci u 2013. godini. U sklopu tog izvješća nalaze se i dijelovi koji govore o politici zaštite potrošača, te radu Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH.

Evidentiran je određeni napredak u oblasti slobodnog kretanja roba i zaštite potrošača. Povećani su tehnički kapaciteti kod nadležnih državnih i entitetskih institucija, pa tako i kod Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača i njihove aktivnosti informiranja javnosti. Narочito je naglašen napredak u odnosima s nevladinim organizacijama.

Institucija ombudsmana je sudjelovala u pripremanju strateškog dokumenta za IPA-u II za razdoblje 2014. – 2020.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tijekom 2013. godine Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH je realizirala sve planirane aktivnosti, i pored toga, odgovorila na sve druge pojave i utjecaje na tržištu koja se reflektiraju na položaj i prava potrošača.

Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH, u skladu sa Zakonom, ima stalnu suradnju s Institucijom ombudsmana za ljudska prava BiH, na mnogim pitanjima, a naročito na zajedničkim problemima vezanim za usluge od općeg interesa ili javnim uslugama (kao što je bilo pitanje vodoopskrbe romskog naselja Karašebes u Mostaru). Isto tako ostvarujemo suradnju s Federalnom upravom za inspekcijske poslove i Inspekcijama R. Srpske, po mnogim pitanjima za koje su inspekcije nadležne u skladu sa Zakonom.

Svake godine Institucija planira uzajamne posjete s udrugama za zaštitu potrošača u BiH, u cilju suradnje i pružanja potpore u njihovim aktivnostima.

U cilju edukacije i promoviranja znanja o značaju i ulozi zaštite potrošača imamo suradnju s obrazovnim institucijama i s gospodarskim komorama koje organiziraju edukaciju za svoje članove iz oblasti gospodarskih djelatnosti.

Važan subjekt za provođenje politike zaštite potrošača jesu mediji. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH aktivno surađuje s medijima i kroz taj angažman informira javnost o problematici zaštite potrošača, odnosno, o pravima i obvezama koje potrošači imaju. U tom smislu svakodnevno odgovaramo na upite raznih tiskanih i elektroničkih medija, te radijskih i televizijskih kuća o određenim pitanjima i problemima zaštite potrošača, odnosno slučajevima kršenja prava potrošača. Na sve te upite Institucija ombudsmana odgovara u pisanom ili nekom drugom obliku, primjerenom dotičnom mediju i daje stručna mišljenja ili komentare na određena pitanja koja se tiču problematike zaštite potrošača.

Institucija ombudsmana objavljuje različite publikacije koje se tiču pojedinih oblasti zaštite potrošača, i na kraju svake godine objavljuje detaljno izvješće o radu koje objavljuje u Službenom glasniku BiH i na svojoj web-stranici, kako bi ga javno publicirala i učinila dostupnim najširoj javnosti

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 384.000 KM.

TABELA 3. REALIZACIJA PRORAČUNA ZA 2013. GODINU NEPOSREDNA POTROŠNJA

Red. broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno proračunom za tekuću 2013. godinu	Realizirano u tekućem razdoblju	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci		382.000,00	312.259,00	81,74
1.	Bruto plaće i naknade	611100	278.000,00	237.683,00	85,50
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	34.000,00	26.349,00	77,50
3.	Putni troškovi	613100	6.000,00	2.120,00	35,33
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	9.000,00	5.462,00	60,69
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	0,00	0,00	0,00
6.	Nabava materijala	613400	8.000,00	7.259,00	90,74

7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	8.000,00	4.727,00	59,09
8.	Izdaci za zakupninu	613600	0,00	0,00	0,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	8.000,00	6.311,00	78,89
10.	Izdaci za osiguranje	613800	2.000,00	868,00	43,38
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	29.000,00	21.480,00	74,07
II	Kapitalni izdaci		2.000,00	1.808,00	90,40
1.	Nabava zemljišta	821100	0,00	0,00	0,00
2.	Nabava zgrada	821200	0,00	0,00	0,00
3.	Nabava opreme	821300	2.000,00	1.808,00	90,40
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0,00
5.	Nabava sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0,00
6.	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	0,00	0,00	0,00
III	Tekući grantovi		0,00	0,00	0,00
SVE UKUPNO			384.000,00	314.067,00	81,79

NAPOMENA: Tabelarni prikaz izvršenja iskazan je na dan 14. 1. 2014. godine, što ne odražava stvarno stanje jer se obveze u sustavu za plaćanje unose do 31. 1. 2014. godine.

7. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za državnu službu je tijekom 2013. godine u sklopu svojih nadležnosti u cijelosti završila sljedeće aktivnosti:

OBLAST POSTAVLJENJA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a) obradu zahtjeva za raspisivanje oglasa i provođenje natječajnih procedura: obrađeno je 120 zahtjeva za raspisivanje oglasa, a objavljeno je 115 oglasa (javnih i internih, od čega 38 internih oglasa), uz napomenu da je pet oglasa čiji su zahtjevi zaprimljeni i obrađivani u 2012. godini objavljeno u 2013. godini, dok su četiri natječajne procedure poništene u cijelosti, a tri djelomično. Ukupno je oglašeno 321 radno mjesto (646 izvršitelja). Napominjemo da se od ukupnog broja oglašanih pozicija, 66 odnosi na pozicije po internim oglasima, dok se broj radnih mjesta za 451 izvršitelja odnosi na Upravu za neizravno oporezivanje, uslijed donošenja novog pravilnika, te reguliranja statusa zaposlenih službenika. Ukupan broj primljenih i obrađenih prijava po provedenim javnim natječajima na osnovi članka 21. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH je 2591. Nadalje, okončano je ukupno 125 natječajnih procedura u cijelosti, s tim da su 92 iz 2013. godine, te 33 iz 2012. godine, u tijeku je 11 natječajnih procedura iz 2013. godine, 7 koje provodi Agencija, te 4 koje provode institucije u okviru svojih nadležnosti; izvršeno je ukupno 225 postavljenja po javnim i internim oglasima, od čega po internim oglasima 88, dok je 137 postavljenja po javnim oglasima; dana su 22 mišljenja za imenovanje, a 10 mišljenja za razrješenje rukovodećih državnih službenika, od čega jedno mišljenje kao posljedica izrečene kazne zatvora dulje od šest mjeseci; po službenoj dužnosti izvršeno je šest imenovanja rukovodećih državnih službenika, razriješeno je 58 državnih službenika, od čega je jedno rješenje o prestanku radnog odnosa doneseno kao posljedica disciplinske mjere, jedno je utvrđujuće rješenje o prestanku radnog odnosa na zahtjev institucije, te jedno kao posljedica izrečene kazne zatvora dulje od šest mjeseci, eksterno su premještena i postavljena tri državna

službenika. Nije izvršeno nijedno direktno preuzimanje državnih službenika, donesen je jedan zaključak o poništenju rješenja o postavljenju;

b) obradu zahtjeva u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama u BiH: obrađeno je 12 zahtjeva za pristup informacijama, s tim da je jedan zahtjev odbijen u cijelosti, 10 zahtjeva je uvaženo u cijelosti, te je jedan zahtjev ustupljen drugom tijelu;

c) Sektor za postavljenja je u tijeku prethodne godine izradio i institucijama i fizičkim osobama na njihov zahtjev ili po službenoj dužnosti dostavio ukupno preko 10 000 različitih akata (stručna mišljenja, odgovori na upite, rješenja o postavljenju, mišljenja za imenovanje rukovodećih državnih službenika, rješenja o razrješenju, rješenja o eksternom premještanju, imenovanje povjerenstava, pozivi, obavijesti o rezultatima polaganja javnih i stručnih ispita, obavijesti o statusu prijave - nepravodobnosti i nekompletnosti prijave, vezano za oglašavanje radnih mjesta, uvjerenja i sl.).

OBLAST OBUKA I INFORMACIJSKIH TEHNOLOGIJA

Izvršene 174 obuke, u trajanju od 768 dana, za 2345 državnih službenika, s ukupnim potrošenim iznosom iz proračuna od 117.412,40 KM.

Nabavljeni, instalirani i pušteni u rad sustav za elektroničko učenje *Moodle*, sustav za organizaciju webinarima (online seminara) *Adobe Connect*, sustav za upravljanje projektima Agencije *Atlassian Jira*, sustav za timski rad i kolaboraciju Agencije *Atlassian Confluence* i sustav za online evaluacije obuka. Pripremljene i objavljene korisničke upute za korištenje nabavljenih sustava. Obavljena detaljna analiza zahtjeva sustava, pripremljena natječajna i projektna dokumentacija, proveden postupak nabave, ugovoren razvoj i obavljen intenzivan rad na dizajnu i implementaciji sustava za upravljanje procesom obuke (sustav *MojaObuka*, u državnoj službi institucija BiH, koji će biti u produkciji početkom 2014. godine. Obavljena detaljna analiza zahtjeva sustava, pripremljena natječajna i projektna dokumentacija, proveden postupak nabave i ugovoren razvoj sustava za elektroničko zapošljavanje (sustav *e-Recruitment*) kao nadogradnja sustava *MojNatječaj*. Očekuje se da sustav bude u produkciji krajem 2014. godine. Interno razvijen sustav za online polaganje javnog ispita. Na web-stranici Agencije objavljeno 475 novih pojedinačnih informacija o čemu je na dnevnoj osnovi poslano ukupno 193 newsletter-poruka na e-adrese približno 17 000 korisnika. Svakodnevno ažuriranje postojećih sadržaja web-stranice, postojećih informacijskih sustava, sistemskih resursa, desktop-računala, računalne mreže i ostale uredske opreme.

ZAŠTITA PRAVA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a) potporu ostvarenju prava državnih službenika - u 2013. godini u Agenciji je zaprimljeno i obrađeno (dano izjašnjenje) na ukupno 31 žalbu. Od navedenog broja, 28 žalbi je Odbor državne službe za žalbe odbio, niti jedna žalba nije uvažena, dok su tri žalbe odbačene od strane Agencije za državnu službu kao prvostupanjskog tijela za rješavanje po žalbama;

b) vođenje disciplinskih postupaka - vođeno je i okončano 12 disciplinskih postupaka, dok su dva disciplinska postupka započeta krajem 2013. godine i nastaviti će se voditi u 2014. godini;

c) pružanje pomoći institucijama i državnim službenicima - zaprimljena su i obrađena ukupno 572 zahtjeva u oblasti ostvarivanja i zaštite prava državnih službenika i pružanja pomoći institucijama u efikasnom radu i realizaciji njihove kadrovske politike. Od navedenog broja, zaprimljeno je i obrađeno: 192 zahtjeva za interni premještaj državnih službenika i za sve je dana suglasnost; zaprimljen je i riješen 271 zahtjev za privremenu popunu radnih mjesta (primjena članka 28.a Zakona o državnoj službi u institucijama BiH); 33 zahtjeva za ostvarivanje prava na naknadu po osnovi obavljanja poslova drugog radnog mjesta državnog službenika (primjena članka 38. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH), od čega

je za 32 zahtjeva dano pozitivno mišljenje dok je jedan zahtjev odbijen; 74 zahtjeva za pružanje pravne pomoći – davanje mišljenja, na koje je odgovoreno pravodobno i po istima nije bilo prigovora; dvije potvrde izdane na zahtjev fizičkih osoba da nisu otpuštene iz državne službe.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

S obzirom na velik broj podzakonskih akata izrađenih ranije, u 2013. godini planirano je donošenje samo tri podzakonska akta i jednog tematskog akta, koje donosi Vijeće ministara BiH, a čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, i to:

1. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH - dva puta bio na sjednici Vijeća ministara, ali nije razmatran iz razloga davanja sugestija prvo od strane ministra financija i trezora, a potom od ministra vanjskih poslova. Kako su sve sugestije prihvaćene, a upućena je i urgencija Ministarstvu vanjskih poslova BiH za dostavu mišljenja, po dobivanju istog će se ovaj podzakonski akt uputiti Vijeću ministara BiH, te se nadamo da će biti i donesen;

2. Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i zaposlenike u institucijama BiH - nije upućena od strane Agencije za državnu službu iz razloga što se Ministarstvo pravde BiH očitovalo da će ono, a ne Agencija za državnu službu BiH, biti obrađivač i predlagač navedenog podzakonskog akta, o čemu je VMBiH obaviješteno aktom Agencije broj 01-50-649-6/12 od 9. 4. 2013. godine, kojim je povučena ranija informacija;

3. Odluka o sustavu obuke državnih službenika – u izradi, a kasni se iz razloga što je u prvoj polovici 2014. godine planirana operacionalizacija informacijskog sustava „Moja obuka“, koji će značajno promijeniti način provođenja obuke za državne službenike. Također, u 2014. godini trebaju se pokrenuti i prvi programi obuke na daljinu. Sve navedeno podrazumijeva i prilagođavanje postojeće normative u ovom segmentu, tako da je nužno da sjedinjena Odluka o sustavu obuke državnih službenika pravilno i sveobuhvatno normira i navedene nove načine obuke;

4. Strategija obuke i razvoja državnih službenika 2013. – 2015. – usvojena od strane Vijeća ministara BiH i ista je objavljena u Službenom glasniku BiH, broj 13/13. Međutim, u tijeku 2013. godine Vijeće ministara BiH je donijelo sljedeće podzakonske akte čiji je obrađivač Agencija za državnu službu i koji su stupili na snagu:

1. Odluku o uvjetima za korištenje prava na neplaćenu odsutnost i na rad sa skraćenim radnim vremenom;
2. Odluku o uvjetima i načinu zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika u institucijama Bosne i Hercegovine u obavljanju dužnosti;
3. Odluku o postupku preispitivanja zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova državnog službenika u institucijama BiH;
4. Odluku o specifičnim slučajevima nespojivosti s radnim mjestom savjetnika ;
5. Odluku o prestanku važenja Odluke o kategorijama u okviru radnih mjesta u državnoj službi u institucijama BiH;
6. Kodeks državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora u 2013. godini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Od tri podzakonska akta i jednog tematskog akta čije donošenje je planirano za 2013. godinu, a koje donosi Vijeće ministara BiH i čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, urađen je jedan planirani podzakonski akt za koji se nadamo da će ga Vijeće ministara BiH uskoro razmotriti i donijeti, za jedan podzakonski akt će obrađivač biti Ministarstvo pravde BiH, o čemu je obaviješteno Vijeće ministara BiH, dok je treći podzakonski akt u fazi izrade s obzirom na to da su se promijenile okolnosti, odnosno uvode se novi načini obuka kroz sustav „Moj natječaj“ i obuke na daljinu. Tematski akt – Strategija obuke je prema planu usvojena. U oblasti obuke državnih službenika za obuku je u proračunu 2013. zatraženo 180.600,00 KM i planirano je da se s tim iznosom organizira 201 obuka. Realizirane su 174 obuke s odobrenim proračunom od 117.412,40 KM.

U oblasti uporabe informacijsko-komunikacijskih tehnologija Agencija je ispunila sve planirane aktivnosti: započete su aktivnosti nadogradnje informacijskog sustava za elektroničke obavijesti kandidata u natječajnim procedurama (sustav MojNatječaj) prema planu, gdje je urađena detaljna analiza zahtjeva sustava, pripremljen dokument specifikacije zahtjeva sustava, t natječajna dokumentacija, proveden postupak nabave i ugovorena usluga razvoja ovog sustava. Započete aktivnosti na dizajnu i razvoju sustava. Implementirana većina aktivnosti na razvoju informacijskog sustava za elektroničko poslovanje u oblasti provođenja obuka (sustav MojaObuka), od detaljne analize zahtjeva sustava, pripreme natječajne i projektne dokumentacije, provođenja postupka nabave i ugovara usluge, do svakodnevnih kolaboracijskih aktivnosti s ugovorenim ponuđačem na agilnom dizajnu, razvoju i testiranju funkcionalnosti sustava. Ovaj sustav se pušta u rad u prvom kvartalu 2014. godine. Razvijeni su informacijski sustavi za učenje na daljinu, i to Moodle za elektroničko učenje i Connect za održavanje online seminara. Uvođenje sustava za upravljanje dokumentima implementira se kroz suradnju s Centrom za e-vladu VMBiH. Iako nije bilo planirano, ispunjavajući novonastalu potrebu, Agencija je razvila interni sustav za elektroničko polaganje javnog ispita. S obzirom na to da Agencija nije raspolagala proračunskim sredstvima za kapitalna ulaganja, većina aktivnosti se realizira iz programa tehničke suradnje s međunarodnim organizacijama.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračun Agencije odobren je po Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu u iznosu od 1.178.000 KM (tekući izdatci – rashodi u iznosu od 1.178.000 KM i kapitalni izdatci u iznosu od 0 KM). U 2013. godini urađeno je prestrukturiranje u okviru odobrenog proračuna, tako da tekući izdatci – rashodi iznose 1.175.500 KM i kapitalni izdatci u iznosu od 2.500 KM. Ukupno izvršenje proračuna na dan 31. 12. 2013. godine iznosi 1.113.245KM i u odnosu na odobreni proračun za 2013. godinu izvršenje je 95% (izvršenje na tekućim izdatcima je 1.110.768 KM, odnosno 94%, a na kapitalnim izdatcima izvršenje je 2.477 KM, odnosno 99%).

8. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za sigurnost hrane BiH (u daljnjem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija, autoritet za sigurnost i kvalitetu hrane, primjenu međunarodnih konvencija i međunarodnih sporazuma iz područja sigurnosti hrane i hrane za životinje obavezujućih za BiH, koja je na temelju Zakona o hrani nadležna za analizu rizika (procjenu, upravljanje i

obavještanje o riziku), iniciranje, pripremu, izradu i predlaganje propisa o hrani, kao i drugih zadataka iz njenog djelokruga rada. Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima i ostalim propisima koji reguliraju sustav sigurnosti hrane i funkcioniranje tijela državne uprave. Agencija djeluje u uskoj suradnji s nadležnim tijelima, koji su obvezni unutar svojih nadležnosti, osigurati ispunjenje zadataka Agencije u uvjetima koji će joj omogućiti da bude referentna točka zahvaljujući svojoj neovisnosti.

Agencija je i u 2013. godini nastavila suradnju s laboratorijima za kontrolu hrane u BiH iz oblasti veterinarstva, javnog zdravstva, poljoprivrede, kao i s laboratorijima u sastavu fakulteta, od kojih zaprima rezultate laboratorijskih analiza hrane, te na osnovi istih u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH vrši procjenu rizika podrijetlom iz hrane i daje preporuke u cilju zaštite zdravlja potrošača. Na osnovi prikupljenih i obrađenih podataka o laboratorijskim analizama hrane do 31. 12. 2013. godine u BiH je ukupno uzeto 98.469 uzoraka hrane, pri čemu je urađeno 118.748 analiza hrane. Od tog broja, neodgovarajućih je bilo 4.488 uzoraka ili 4,56 % uzoraka, odnosno 3,78 % analiza.

Isto tako, nastavljene su aktivnosti na praćenju, prikupljanju i analizi podataka o pojavi i kretanju oboljenja koja se prenose putem hrane u suradnji s institucijama javnog zdravstva. Na osnovi prikupljenih i obrađenih podataka na području BiH u 2013. godini registrirano je ukupno 1135 slučajeva obolijevanja gdje je hrana potvrđena kao uzrok/put prijenosa.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U svrhu uvođenja suvremenog integriranog sustava sigurnosti hrane u BiH, a nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europske zajednice i njenih država članica, s jedne, i BiH, s druge strane, Agencija je u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH pristupila izradi novog zakonodavstva o hrani usuglašenog sa zakonodavstvom EU, a sve u cilju zaštite potrošača i stavljanja proizvođača u ravnopravan položaj s proizvođačima iz Europske unije i zemalja okruženja.

Na temelju Programa rada za 2013. godinu Agencija je u suradnji s nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta BiH inicirala i pripremila sve planirane propise o hrani. Tijekom 2013. godine, nakon odobravanja od strane Upravnog odbora, Agencija je dostavila ukupno 30 propisa o hrani na donošenje Vijeću ministara BiH, i to: *Pravilnik o pružanju informacija o hrani potrošačima; Pravilnik o načinu izdavanja znanstvenih mišljenja i pružanja znanstveno-tehničke pomoći; Pravilnik o metodama analize maslinovog ulja; Odluku o posebnim uvjetima za uvoz određene hrane iz određenih zemalja zbog rizika od kontaminiranosti aflatoksinima; Pravilnik o metodama analize toplinski obrađenog mlijeka; Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza zgusnutog (kondenziranog) mlijeka i mlijeka u prahu namijenjenih za ishranu ljudi; Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza jestivih kazeina i kazeinata; Pravilnik o usitnjenom mesu, poluproizvodima i proizvodima od mesa; Pravilnik o prerađenoj hrani na bazi žitarica i hrani za bebe za dojenčad i malu djecu; Odluka o povećanoj razini službenih kontrola pri uvozu kukuruza za ishranu ljudi; Pravilnik o maksimalno dozvoljenim količinama za određene kontaminante u hrani; Pravilnik o ovlašćivanju panela za senzorsku analizu djevičanskih maslinovih ulja; Pravilnik o izmjenama Pravilnika o osvježavajućim bezalkoholnim pićima i sličnim proizvodima; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o upotrebi boja u hrani; Pravilnik o dopunama; Pravilnika o upotrebi zaslađivača u hrani; Pravilnik o prehrambenim enzimima; Pravilnik o upotrebi aroma u hrani; Pravilnik o kvalitetu voćnih vina; Pravilnik o tržišnim standardima soje, suncokreta i uljane repice u otkupu; Pravilnik o uvjetima monitoring utjecaja genetički modificiranih organizama ili proizvoda koji sadrže i/ili se sastoje ili potiču od genetički modificiranih organizama i njihove upotrebe; Prijedlog odluke o davanju ovlasti*

pravnim osobama za oblast oznaka originalnosti i oznake geografskog podrijetla prehrambenih proizvoda; Prijedlog odluke o visini naknade za postupak registracije oznake originalnosti i oznake geografskog podrijetla hrane; Prijedlog odluke o obnovi ovlasti ispitnih laboratorija za kontrolu genetički modificiranih organizama u hrani i hrani za životinje; Izvješće o aktivnostima na unaprjeđenju sustava za genetički modificirane organizme u hrani i hrani za životinje u BiH; Izvješće o aktivnostima na unaprjeđenju mreže laboratorija za kontrolu hrane i hrane za životinje u BiH; Prijedlog odluke o imenovanju članova Vijeća za genetički modificirane organizme, Prijedlog pravilnika o tržišnim standardima za meso živine, Prijedlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o standardima za stavljanje jaja na tržište, Prijedlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o hrani obogaćenju nutrijentima.

U 2013. godini u Službenom glasniku BiH objavljeno je ukupno 15 propisa o hrani, koji su doneseni na prijedlog Agencije od strane Vijeća ministara BiH, i to: *Pravilnik o higijeni hrane, Pravilnik o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje, te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja, Pravilnik o mikrobiološkim kriterijima za hranu, Pravilnik o korištenju aktivne alumine za uklanjanje fluora iz prirodnih mineralnih i izvorskih voda, Pravilnik o kvaliteti senfa, Pravilnik o dopunama Pravilnika o metodama analiza šećera, Pravilnik o dopuni Pravilnika o upotrebi zaslađivača u hrani, Pravilnik o pružanju informacija o hrani potrošačima, Pravilnik o metodama analize maslinovog ulja, Pravilnik o načinu izdavanja znanstvenih mišljenja i pružanja znanstveno-tehničke pomoći, Pravilnik o metodama analize toplinski obrađenog mlijeka za ishranu ljudi, Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza jestivih kazeina i kazeinata, Pravilnik o usitnjenom mesu, poluproizvodima i proizvodima od mesa, Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza zgusnutog (kondenziranog) mlijeka i mlijeka u prahu namijenjenih za ishranu ljudi), Pravilnik o prerađenoj hrani na bazi žitarica za dojenčad i malu djecu.*

Pored navedenog, za odobravanje od strane Upravnog odbora Agencije pripremljeno je četiri propisa o hrani, i to: *Pravilnik o procedurama, postupanju, obliku i sadržaju obavijesti o opasnoj hrani i hrani za životinje nastalih u sustavu brzog uzbunjivanja (RASFF), Pravilnik o obveznom upisu objekata u registar Agencije za sigurnost hrane BiH, Pravilnik o dodacima ishrani, Pravilnik o prehrambenim i zdravstvenim tvrdnjama.* Na osnovu zaključaka s 38. sjednice Vijeća ministara BiH, Agencija je u suradnji s nadležnim institucijama BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH pripremila Dijagram službenih kontrola hrane, hrane za životinje i materijala i predmeta u kontaktu s hranom u BiH i Strategiju komunikacije u skladu s Uredbom (EC) 882/04, a u izradi je Strategija laboratorija za testiranje uzoraka uzetih u svrhu službenih kontrola hrane. Također, na osnovi zaključaka s 40. sjednice Vijeća ministara BiH, Agencija je pripremila Odluku o posebnim uvjetima za uvoz određene hrane iz određenih zemalja zbog rizika od kontaminiranosti aflatoksinima, *Znanstveno mišljenje i preporuku zakonodavstvu BiH o sadržaju aflatoksina M_1 u proizvodima od mlijeka s prijedlogom MDK vrijednosti za aflatoksin M_1 u proizvodima od mlijeka, koje je usvojeno na 62. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 3. 9. 2013. godine, te je Vijeću ministara na donošenje dostavila Odluku o povećanoj razini službenih kontrola pri uvozu kukuruza za ishranu ljudi.*

EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija aktivno sudjeluje u integracijskim procesima, te u tom smislu ima aktivnu suradnju s nadležnim tijelima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, a posebno s Direkcijom za europske integracije BiH u svim segmentima koji se dotiču harmonizacije propisa o hrani, ispunjavanja obveza iz Europskog partnerstva i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te izradi

projektnih prijedloga u sklopu IPA pretpristupnih fondova, što je od ogromne važnosti na putu Bosne i Hercegovine k punopravnom članstvu u Europskoj uniji.

Pododbor za poljoprivredu

Predstavnik Agencije, koji je odlukom Vijeća ministara imenovan u Radnu skupinu za sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna pitanja, tijekom 2013. godine aktivno je sudjelovao u radu Radne skupine i Pododbora za poljoprivredu, sigurnost hrane i veterinarstvo.

Pododbor za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo

Agencija je izradila dio dokumenta za diskusiju za sastanak Privremenog pododbora za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo, koji se odnosio na nadležnosti Agencije.

Ostale aktivnosti iz EU integracija

- koordinacija aktivnosti s DG SANCO - popunjen predmisijski upitnik za FVO inspekciju u dijelu nadležnosti Agencije, osigurano sudjelovanje predstavnika BiH na dvije obuke;
- koordinacija aktivnosti s EFSA-om (sudjelovanje na četiri obuke, tri sastanka radnih tijela EFSA-e, realizirano jedno studijsko putovanje);
- koordinacija aktivnosti s TAIEX-om - realizirane tri ekspertne misije i pripremljen Plan treninga za 2014. godinu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Agencije za 2013. godinu je koncipiran kao kontinuirani nastavak aktivnosti iz prethodnog razdoblja s ciljem osiguranja visoke razine zaštite zdravlja potrošača u BiH, kao i zaštite interesa proizvođača. Pored programskih aktivnosti koje su navedene u poglavlju I, II i III, Agencija je u 2013. godini realizirala sljedeće aktivnosti na osnovi Programa rada za 2013. godinu:

Monitoring hrane - Agencija je u suradnji s nadležnim inspekcijskim tijelima u BH u 17 gradova i općina provela Plan praćenja (monitoring) na prisustvo genetički modificiranih organizama, kontaminanata i pesticida u hrani i hrani za životinje u BiH za 2013. godinu za koji su osigurana financijska sredstva u proračunu Agencije. Izvršeno uzorkovanje i laboratorijske analize 100 uzoraka hrane i hrane za životinje na eventualno prisustvo genetički modificiranih organizama, uzorkovanje i laboratorijske analize 350 uzoraka hrane i hrane za životinje na prisustvo kontaminanata (mikotoksina), te uzorkovanje 340 uzoraka hrane i 5.288 analiza na prisustvo ostataka pesticida. Rezultati laboratorijskih analiza u okviru Plana praćenja su poslužili Agenciji da procjeni rizik i na osnovi istog pripremi preporuke za poduzimanje daljnjih mjera za nadležna inspekcijska tijela entiteta, Brčko Distrikta BiH, kantona i Ureda za veterinarstvo BiH u skladu sa Zakonom. Entitetskim ministarstvima nadležnim za oblasti poljoprivrede, zdravstva i trgovine su dostavljene obavijesti o provedenom Planu praćenja.

Međunarodna suradnja - Agencija je, u ime BiH, središnja kontaktna točka za aktivnosti u komisiji Codex Alimentarius, RASFF sustavu, WHO/FAO INFOSAN mreži i FAO GM platformi. Agencija je nastavila međunarodnu suradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti hrane.

Codex Alimentarius – sudjelovanje na 36. sastanku Codex Alimentarius komisije, regionalnim konzultacijama odbora FAO/WHO za Europu i srednju Aziju i na Radionici za jačanje kapaciteta za efikasno sudjelovanje zemalja Balkana u Codex Alimentarius komisiji.

RASFF sustav – u 2013. godini Agencija je zaprimila ukupno 15 EU RASFF obavijesti o rizicima podrijetlom iz hrane. Izvršena je evaluacija obavijesti, pripremanje i dostavljanje

obavijesti nadležnim tijelima u nacionalnom sustavu, zaprimanje povratnih informacija, te sačinjavanje povratnih informacija za upućivanje nadležnoj službi EC putem EU RASFF.

WHO/FAO INFOSAN mreža - 2013. godini Agencija je zaprimila ukupno osam INFOSAN obavijesti (tri hitne i pet informativnih), koje su blagovremeno obrađene i dostavljene na postupanje kontaktnim točkama u nacionalnoj INFOSAN mreži (nadležne institucije BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, te klinički centri u Sarajevu, Mostaru, Banja Luci i Tuzli).

Edukacija – Agencija je u 2013. godini organizirala osam obuka za predstavnike nadležnih institucija BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, subjekte u poslovanju s hranom i udruženja potrošača, i to: „Obuka i prateći program za provedbu zakonodavstva Europske unije iz oblasti GMO-a i izrada nacionalnih kontrolnih planova” (dvije obuke u sklopu ARDP projekta Svjetske banke), „Izazovi pred proizvodnjom i preradom mlijeka u BiH“ (u suradnji s Veleposlanstvom Italije u BiH), „Standardi EU u oblasti sigurnosti hrane – Primjena Pravilnika o pružanju informacija o hrani potrošačima“ (dva seminara u suradnji s IFC projektom Svjetske banke), „Konferencija o biosigurnosti hrane“ (u suradnji s Veleposlanstvom SAD u BiH), „Seminar o bh. regulatornom okviru za poljoprivrednu biotehnologiju (u suradnji s Veleposlanstvom SAD u BiH), „Obuka o uzorkovanju proizvoda koji sadrže i/ili se sastoje ili potiču od GMO-a“, radionica na temu „Uloga laboratorija u službenom nadzoru hrane i analize rezidua pesticida u proizvodima biljnog podrijetla” (u suradnji s USAID/Sida FARMA projektom), Seminar o zakonodavstvu BiH u oblasti hrane (u suradnji s Gospodarskom komorom RS – Područna gospodarska komora regije Bijeljina i Gospodarskom komorom Srbije - Područna gospodarska komora regije Valjevo).

Priznavanje prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stolnih voda u BiH - Agencija je tijekom 2013. godine nastavila s aktivnostima priznavanja prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stolnih voda u skladu s Pravilnikom o prirodnim mineralnim i prirodnim izvorskim vodama i Pravilnikom o stolnim vodama. U skladu a Mišljenjem Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u Bosni i Hercegovini okončani su postupci priznavanja voda i donesena su rješenja o priznavanju. Sve priznate vode upisane su u Registar priznatih voda. Za objavu u Službenom glasniku BiH dostavljeni su *Lista priznatih prirodnih mineralnih voda i prirodnih izvorskih voda u BiH i Popis stolnih voda u BiH*.

Zaključkom Vijeća ministara BiH sa 62. sjednice održane 3. 9. 2013. godine Vijeće ministara BiH je razmotrilo i usvojilo Izvješće o radu Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH za razdoblje imenovanja za tri godine te je tom prilikom donijelo zaključak i obvezalo Komisiju da ponovno zatraži mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH na Prijedlog odluke o visini novčane naknade za rad Komisije nakon čega će ista biti razmatrana na sjednici Vijeća ministara BiH.

Iz razloga isteka mandata Komisije, shodno odluci o imenovanju ovog tijela, Agencija je nakon dostavljanja prijedloga nadležnih institucija sačinila i Vijeću ministara BiH dostavila prijedlog odluke o imenovanju novog saziva Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u Bosni i Hercegovini.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Na osnovi Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013.godinu proračun Agencije za 2013. godinu iznosi 1.826.000 KM, od čega:

- *tekući izdaci - 1.826.000 KM:*
 - bruto plaće i naknade - 1.041.000 KM
 - naknade troškova zaposlenih - 181.000 KM
 - operativno -materijalni troškovi - 604.000 KM
- *kapitalni izdaci - 00,00 KM.*

Utrošak sredstava Agencije za 2013. godinu, prema podacima zaključno s danom 22. 1. 2014. godine (razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2013. godine) iznosi 1.677.975,00 KM, od čega:

- *tekući izdaci - 1.677.975 KM:*
 - bruto plaće i naknade - 1.036.962 KM
 - naknade troškova zaposlenih - 165.625 KM
 - operativno-materijalni troškovi - 475.388 KM.

Na temelju naprijed navedenih podataka, izvršenje proračuna Agencije za 2013. godinu u odnosu na odobrena sredstva iznosi 92%.

9. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvješćem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencije) u 2013. godini. Izvješće sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, poduzete zakonodavne aktivnosti, sklopljene međunarodne ugovore, aktivnosti europskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna proračunska sredstva.

Misija Agencije je pružanje pouzdanih, kvalitetnih, razumljivih, pravovremenih i međunarodno usporedivih statističkih podataka koji zadovoljavaju potrebe donositelja odluka, istraživača i ostalih domaćih i stranih korisnika, te odražavaju stanje i promjene u ekonomskom, demografskom i socijalnom području, području okoliša i prirodnih resursa.

Temelj rada Agencije u 2013. godini bili su srednjoročni *Statistički program BiH za razdoblje od 2013. do 2016. godine* i godišnji *Plan rada Agencije za 2013. godinu*.

Na ovom mjestu važno je spomenuti da su u 2013. godini Agencija i entitetski zavodi za statistiku pripremili i usvojili dokument „*Strategija razvoja statistike BiH 2020*“. Ova strategija u znatnom je dijelu određena i strateškim ciljem BiH, ulaskom u Europsku uniju, što pretpostavlja ubrzanje procesa harmonizacije statističkog sustava BiH sa statistikom Europske unije. Tek uz punu harmonizaciju bit će moguće uspoređivati, vrednovati i donositi valjane odluke o mjerama potrebnima za unapređenje pojedinih segmenata društvenog života. Agencija je uspješno provela statističke aktivnosti i istraživanja, planirane u Planu rada Agencije za 2013. godinu. Slijedili smo strateške i prioritetne ciljeve i zadatke zacrtane u programskim dokumentima, a to su: stvaranje preduvjeta za daljnji dinamičan razvoj službene statistike u BiH; promoviranje uloge i značaja službene statistike u društvu, što će inicirati njenu širu javnu uporabu; usmjerenje razvoja službene statistike u pravcu harmoniziranja standarda, klasifikacija, metodologija i statističke prakse s međunarodnim standardima.

Statistička aktivnost koja je obilježila prošlu godinu svakako je provedba Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013. godine (u daljnjem tekstu: Popis) u razdoblju od 1. do 15. 10. 2013. godine. Ova aktivnost uspješno je okončana završetkom rada na terenu i objavom preliminarnih rezultata Popisa koji se odnose na popisano stanovništvo, kućanstva i stanove. Također, u razdoblju od 2. do 10. 11. 2013. godine uspješno je provedena Postpopisna anketa Popisa (u daljnjem tekstu: PES). U narednom razdoblju slijedi obrada popisnog materijala i diseminacija rezultata Popisa. Očekivanja širokog kruga korisnika od Popisa su velika, te iz tih razloga Agencija i entitetske statističke institucije čine maksimalne napore da uspješno provedu i preostale aktivnosti vezane za Popis.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakon o izmjenama Zakona o popisu stanovništva, kućanstva i stanova u BiH 2013. godine usvojen je 26. 2. 2013. godine. Također, 26. 3. 2013. godine usvojen je *Statistički program BiH za razdoblje 2013. - 2016. godine*, a 8. 5. 2013. godine *Plan rada Agencije za 2013. g.*.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija u 2013. godini nije zaključila nijedan međunarodni ugovor.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2013. godini Agencija je vršila redovito praćenje Europskog partnerstva i obveza koje ima statistika, a izvješća su dostavljana pravovremeno na adrese relevantnih institucija u zemlji i EU (Eurostat). Prema redovitom EK Izvješću o napretku BiH za 2013. godinu, za statistiku stoji sljedeće: *“...određeni napredak postignut je u oblasti statistike, posebice kada su u pitanju pripreme za Popis stanovništva i kućanstava, kao i statistici poslovnog sektora. I dalje je potrebno unaprijediti sektorske statistike, poput statistike nacionalnih računa, poslovne i poljoprivredne statistike. Potrebno je dodatno unaprijediti suradnju, koordinaciju i procese donošenja odluka u statističkom sustavu u državi.”*

Radi implementacije *acquisa* u statistici započeto je više nacionalnih i regionalnih projekata financiranih od strane EU i drugih donatora od kojih su neki još u tijeku.

Najvažnija pomoć koju je statistika BiH dobila u 2013. godini je grant EU radi provođenja Popisa i PES-a, i to u iznosu od 7,5 milijuna EUR.

Uspješno obavljen Popis je jedan od važnijih postignuća BiH na europskom putu i jedna od rijetkih obveza koje je BiH ispunila u okviru Europskog partnerstva u 2013. godini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom rada Agencije za 2013. godinu bilo je predviđeno provođenje određenog broja statističkog istraživanja, i to u oblasti:

U području demografskih i socijalnih statistika su izvršene sljedeće obveze:

- u oblasti vitalne statistike tijekom 2013. godine pripremljena su i objavljena četiri priopćenja o prirodnom kretanju stanovništva (prethodni podaci za 2013). Urađene su tablice za razinu BiH iz oblasti vitalne statistike za 2012. godinu (konačni podaci) i objavljene u tematskom biltenu Demografija, kao i tablice po zahtjevima Eurostata i UN-a.

- U oblasti statistike migracija priopćenje o unutarnjim migracijama za 2012. objavljeno je u veljači 2012. godine.

Agencija je u suradnji s Federalnim zavodom za statistiku BiH i Republičkim zavodom za statistiku RS u razdoblju od 1. do 15. 10. 2013. godine uspješno provela Popis. Nakon provedenog Popisa, u razdoblju od 2. do 10. 11. 2013. godine proveden je PES na dijelovima teritorija BiH izabranim u uzorku (107 općina, 240 popisnih krugova). Svi popisni obrasci i prateći metodološki dokumenti napravljeni su sukladno UN/CES Preporukama za popise stanovništva i stambenog fonda u 2010. godini i Uredbom br. 763/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o popisima stanovništva i stanova.

- U oblasti statistike rada urađene su tablice na razini BiH za oblast koja pokriva zarade (bruto i neto), zaposlenost i nezaposlenost. Provedena je i završena, samostalno po osmi put Anketa o radnoj snazi 2013. godine (ARS 2013) i dobiveni podaci su publicirani kroz dokument *„Anketa o radnoj snazi 2013 – konačni rezultati“*. Započeta je aktivnost na pripremama prelaska s godišnjeg na kontinuirano provođenje Ankete o radnoj snazi. Izvršene su pripreme za provođenje Ankete o radnoj snazi 2014. godine. U sklopu Ankete o

troškovima rada 2012. (ATR 2012), kreiran je obrazac, odabran uzorak i polovicom prosinca 2013. godine završen je rad na terenu, tj. prikupljanje podataka iz završnih računa 2012. godine.

- U oblasti statistike obrazovanja Agencija prati predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje. Podaci su objavljeni u formi priopćenja. Izrađena je nova metodologija statistike obrazovanja, koja između ostalog obuhvaća i način proizvodnje podataka o financijskim izdacima u okviru obrazovanja, a sukladno EU i međunarodnim standardima.

- U oblastima statistike kulture i socijalne skrbi raspoloživi podaci su objavljeni u tematskom biltenu. Na implementaciji Europskog sustava integrirane statistike socijalne skrbi (ESSPROS) urađene aktivnosti u prethodnom razdoblju u kojima su sudjelovale sve statističke institucije BiH i UNICEF BiH su: identificirane su glavne funkcije ESSPROS-a u BiH, formulirane su sheme ESSPROS-a, odnosno upitnici za prikupljanje podataka, pripremljen je priručnik i napatuk za korisnike te je provedeno ESSPROS pilot-istraživanje.

- U oblasti statistike zdravstva Agencija je uključena u projekt Ministarstva civilnih poslova BiH „*Reforma javnog zdravstva II*“, komponenta „*Nacionalni zdravstveni računi*“. U sklopu ovog projekta dogovoreni su načini prikupljanja podataka o zdravstvenim nacionalnim računima, a Agencija bi bila odgovorna za pravljenje završnih NHA tablica i slanje istih Eurostatu. U oblasti statistike životnog standarda okončana je „*Anketa o potrošnji kućanstava u BiH 2011. godine*“, te je nakon objave konačnih rezultata Ankete u formi priopćenja urađena detaljna publikacija s glavnim rezultatima Ankete o potrošnji kućanstava u BiH 2011. godine, koja je proširena za poglavlja o socijalnoj inkluziji.

- u području makroekonomskih statistika predviđeno je provođenje sljedećih istraživanja/aktivnosti:

- u oblasti statistike cijena u 2013. godini planirano je i realizirano redovito objavljivanje CPI (Indeks potrošačkih cijena) i PPI (Indeks cijena proizvođača) indeksa za svaki mjesec. Također, planiran je i realiziran prelazak na novu NACE 2 klasifikaciju za PPI, kao i objava podataka za strano i ukupno tržište. Održavani su sastanci s međunarodnim ekspertima i entitetskim statističkim zavodima kako bi se pronašlo rješenje sukladno propisima Eurostata iz oblasti Harmonizacije indeksa potrošačkih cijena (HICP). Izvršena je promjena korpe proizvoda i pripremljeni su novi ponderi za 2014. godinu. Sve aktivnosti vezane za PPP (Paritet kupovne moći) vršene su sukladno PPP Work Plan 2013. U sklopu istog urađena su dva istraživanja: „*House and Garden*“ i „*Transport, Restaurants and Hotels*“. Također, izvršena je kompletna validacija podataka (4 kruga) za istraživanje „*Personal Appearance*“. Osim toga, urađeno je predistraživanje za istraživanje „*Services*“.

Osim ovih uobičajenih istraživanja za Consumer Goods, a koja se ciklično ponavljaju svake tri godine, tijekom 2013. godine urađeno je i skupljanje cijena kao i validacija za istraživanja: „*Equipment goods 2013*“ i „*Construction 2013*“. Zasebno je urađena validacija za „*Salaries*“ i „*Rents*“ tijekom razdoblja srpanj – rujna 2013.

- U oblasti statistike nacionalnih računa izvršen je obračun BDP za razinu BiH prema proizvodnom pristupu za 2012. godinu u tekućim i stalnim cijenama. Također je izvršen obračun BDP za BiH prema dohodovnom i rashodovnom pristupu za 2012. godinu, te obračun ulaganja sredstava u investicije pravnih osoba u 2012. godini. U okviru IPA-e 2011, Regionalni program, pripremljena je prva verzija ažuriranog *Master plana (MP 2013)*. U okviru MMF-ovog projekta urađen je obračun tromjesečnog BDP-a po proizvodnom pristupu za seriju 2006. – 2012. godine. Na području statistike vanjske trgovine Agencija za statistiku BiH je provodila redovito mjesečno prikupljanje, obradu i publiciranje podataka o robnoj razmjeni BiH s inozemstvom i objavila godišnje podatke za 2012. godinu u Tematskom biltenu. Podaci su redovito dostavljani Eurostatu, UN-u, Direkciji za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara BiH, Centralnoj banci BiH i Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih

odnosa BiH u traženoj formi. Najveći problem je nedostavljanje podataka s jedinstvenim identifikacijskim brojem tvrtki od strane Uprave za neizravno oporezivanje BiH.

- U području poslovnih statistika Agencija je provela sljedeće aktivnosti:

Pripremljen i objavljen je metodološki dokument iz Statističkog poslovnog registra (SPR) i nastavljeno objavljivanje ranije uspostavljenih godišnjih priopćenja, te je također pripremljeno i provedeno posebno istraživanje o jedinicama Statističkog poslovnog registra sa ciljem unapređenja kvalitete određenih podataka o poduzećima. Usuglašen i usvojen je petogodišnji razvojni plan Statističkog poslovnog registra na razini tri statističke institucije BiH. Provedeno je PRODCOM istraživanje za 2012. godinu, prema BiH nomenklaturi usuglašenoj s važećom EU PRODCOM listom i otpočelo je redovito dostavljanje PRODCOM podataka za BiH u Eurostat. Realizirano je Pilot-istraživanja o turističkim putovanjima domaćeg stanovništva (EU Regulativa No. 692/2011), te je pripremljeno i provedeno redovito istraživanje Strukturnih poslovnih statistika (SPS) za 2012. godinu sukladno EU SBS regulativom (No. 295/2008), koje je uključilo kompletnu populaciju poduzeća iz svih djelatnosti poslovne ekonomije. U području statistike poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, sukladno Planu statističkih istraživanja, u 2013. godini redovito su kompilirani, agregirani i publicirani podaci biljne i stočne proizvodnje, šumarstva i ribarstva. Provedeno je Pilot godišnje istraživanje farmi čime su testirani nedostajući indikatori iz područja poljoprivrede, te je unaprijeđena statistika cijena, indeksa cijena i ekonomskih računa u poljoprivredi i šumarstvu.

- U području multidomenskih statistika izvršene su sljedeće aktivnosti,:

u oblasti okoliša, energije, transporta i regionalne statistike Agencija je pokrenula provođenje statističkog istraživanja „*Granični promet robe i cestovnih teretnih motornih vozila*“. Izvor podataka je baza Uprave za neizravno oporezivanje BiH. Rezultat uspješne suradnje su po prvi puta publicirana tromjesečna statistička priopćenja „*Granični promet robe i cestovnih teretnih motornih vozila*“ za 2013. godinu.

Između ostalog, Agencija je uputila prijedlog Klasifikacije prostornih jedinica za statistiku u BiH Direkciji za europske integracije, te je isti nakon pozitivnog stava DEI-ja i potvrđivanja kako je prijedlog Nomenklature statističkih teritorijalnih jedinica usklađen s *acquisem* poslan Eurostatu na konačnu potvrdu.

U okviru EU projekta „*Izgradnja institucionalnih kapaciteta tri inovacijska centra i sektora za istraživanje u BiH*“, uspostavljena je komponenta 3 - Izvršenje akcijskog plana NTI statistike kako bi se osigurao minimalan set podataka prema Eurostat/OECD zahtjevima do 2015. godine. Rezultat provođenja statističke aktivnosti je po prvi puta publicirano godišnje statističko priopćenje „*Istraživanje i razvoj*“ s podacima za BiH za 2012. godinu.

- U oblasti Diseminacije, na temelju Kalendara publiciranja i prema istom za 2013.

godinu su pripremljene, tiskane i objavljene publikacije, mjesečna priopćenja iz svih najvažnijih statističkih istraživanja, kao i tromjesečna i godišnja priopćenja i bilteni. Radilo se na izdavanju publikacija, podataka i informacija, dostavi različitih vrsta materijala putem pošte/tiska/maila, odgovaranju na upite korisnika i novinara, kao i na drugim poslovima. U protekloj 2013. godini publicirano je 237 priopćenja sa statističkim podacima različitih referentnih razdoblja, 15 godišnjih tematskih biltena za specifične statističke oblasti i 5 metodoloških dokumenata. Također, diseminacija je aktivno sudjelovala u pripremi i provedbi Popisa, i to u vidu: pripremi popisnog materijala, lektoriranju, prijelomu, dizajnu i tisku. Aktivnosti javne kampanje su uključivale: redovito informiranje građana o značaju i koristima, pripremanje i realizaciji Popisa, rad na pripremi i realizaciji javne kampanje, komunikaciju s medijima prije, tijekom i poslije Popisa, informiranje građana o PES-u, preliminarnim rezultatima i pripremanje za unos i obradu podataka Popisa, te održavanje redovitih statističkih tiskovnih konferencija. Aktivirana je web-stranica www.popis2013.ba na kojoj se nalaze svi podaci koji se tiču Popisa. Paralelno sa navedenim aktivnostima, Sektor za

diseminaciju je radio na uspostavljanju on-line baze podataka u PC-Axisu. Do sada je urađena i pripremljena baza s preliminarnim podacima Popisa.

- U IT oblasti razvijena je aplikacije za potrebe novih istraživanja u statističkim institucijama BiH, unaprijeđena je postojeća infrastruktura, instalirana i konfigurirana oprema za obradu podataka u Središnjem mjestu za obradu podataka u Istočnom Sarajevu, te je unaprijeđena razmjena podataka o robnoj razmjeni s Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i razvijena strategija sustava meta podataka. Za potrebe Popisa i PES-a razvijen je sustav za praćenje popisnih aktivnosti, aplikacija za unos i objavljivanje prvih rezultata Popisa, sustav za slanje SMS poruka o dnevnom napretku na terenu za vrijeme Popisa, te je pružena sva neophodna tehnička i organizacijska pomoć za kvalitetno provođenje Popisa.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Agenciji je odobren proračun za 2013. godinu u iznosu od 5.283.000,00 KM , i to za redovite aktivnosti 4.466.555,00 KM i za projekt „Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013.“ 816.445,00 KM. Na ime višegodišnjih kapitalnih izdataka za provedbu aktivnosti Popisa za nabavu opreme preneseno je iz prethodne 2012. godine iznos od 4.131.001,08 KM.

10. . AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o nadzoru nad tržištem u BiH kao samostalna upravna organizacija koja ima svojstvo pravne osobe i odgovorna je Vijeću ministara BiH. Počela je s radom u rujnu 2006. godine, a zaključno s prosincem 2013. godine ima ukupno 19 zaposlenih.

U skladu sa Zakonom o nadzoru nad tržištem u BiH sustav nadzora čine Agencija i inspeksijska i druga tijela uprave entiteta i Brčko Distrikta BiH koji su zakonom ovlašteni za kontrolu proizvoda na tržištu, pri čemu je Agencija, između ostalog, nadležna za koordinaciju i usklađivanje aktivnosti sustava nadzora nad tržištem Bosne i Hercegovine, sudjelovanje u pripremi i izradi svih propisa o sigurnosti proizvoda, razvoj međudržavne i međunarodne suradnje u oblasti nadzora nad tržištem, permanentno informiranje javnosti i svih zainteresiranih subjekata o riziku i opasnim proizvodima. Neposredna kontrola sigurnosti proizvoda je u nadležnosti inspeksijskih tijela entiteta i Brčko Distrikta BiH koji su ovlašteni za kontrolu proizvoda na tržištu.

U 2013. godini Agencija je inicirala, pripremala i koordinirala aktivnosti proaktivnog i reaktivnog nadzora sigurnosti neprehrambenih potrošačkih proizvoda u skladu s važećim zakonima i podzakonskim aktima.

U okviru **proaktivnog nadzora**, u suradnji s nadležnim inspekcijama entiteta i Brčko Distrikta BiH, realizirano je 19 zajedničkih projekta nadzora. Za realizaciju ovih projekata Agencija je: pripremila prioritetne grupe proizvoda i projekte za inspeksijski nadzor, kontrolne liste za inspektore, upute za provođenje nadzora i održala obuke inspektora prije početka nadzora, utvrdila esencijalne zahtjeve iz pripadajućih standarda za laboratorijsko ispitivanje i odabir najpovoljnijih ponuđača, a potom koordinirala rad inspekcija entiteta i BDBiH u cilju poduzimanja identičnih mjera za ista odstupanja i poduzimanja odgovarajućih mjera u slučajevima kad je neusklađenost proizvoda identificirana u jednom entitetu, a uvoznik je lociran u drugom entitetu; pružala stručnu pomoć po zahtjevima inspektora; sumirala rezultate nadzora za tržište BiH, te informirala javnost o tim rezultatima, uključujući identificirani rizik od proizvoda i uputa za potrošače koji posjeduju sporne proizvode.

Realizirani zajednički projekti obuhvaćaju: 5 projekata na osnovi Zakona o općoj sigurnosti proizvoda (komode za presvlačenje, dječje ogradice za igru, dječje stolice za hranjenje i igračke – migracije teških metala olova i kroma), 4 projekta na osnovi Naredbe o sigurnosti strojeva (ručne električne bušilice, motorne kose (trimeri) za travu, električne škare za živu ogradu i ubodne električne pile), 6 projekata na osnovi Naredbe o niskonaponskoj opremi i elektromagnetnoj kompatibilnosti (fenovi za kosu, svjetiljke opće namjene, produžni kablovi za kućanstvo i DVD i blu-ray plejeri koji se povezuju na televizor, blenderi za hranu i ručni mikseri za hranu), 3 projekta na osnovi Naredbe o osobnoj zaštitnoj opremi (sunčane naočale, plutajuća pomagala za plivanje i kacige za bicikliste) i 1 projekt na osnovi Naredbe o opremi pod pritiskom (posuđe za kuhanje pod pritiskom). U tijeku realizacije navedenih projekata obavljene su ukupno 252 inspekcijske kontrole, u laboratorijima su ispitana ukupno 122 uzorka proizvoda. Rezultat navedenih projekata je povlačenje 5.645 komada proizvoda s tržišta BiH, dok je za 208.409 komada proizvoda izvršeno usklađivanje s propisanim sigurnosnim zahtjevima za te proizvode, a 3.111 komada proizvoda je uništeno, čime su otklonjeni rizici za potrošače. Detaljni rezultati projekata nadzora dostupni su na internetskoj stranici Agencije.

U okviru **reaktivnog nadzora** s tržišta BiH je povučeno 1.105 komada proizvoda, od čega su 254 komada uništena, dok je od potrošača povučeno 5 nesigurnih proizvoda.

Kroz rad Koordinacijskog odbora, koji čine predstavnici tržišnih inspekcija entiteta i BDBiH i Agencije, na 5 sjednica održanih u 2013. g. nastavljen je dosadašnji sustav koordinacije aktivnosti, iznalaženja rješenja za ispoljene probleme, te je usuglašen Plan nadzora za 2014. godinu, koji uključuje 17 zajedničkih projekata proaktivnog nadzora.

Aktivnosti na realizaciji IPA 2009 projekt – Potpora Agenciji i sustavu nadzora nad tržištem u BiH u proteklom razdoblju odvijale su se prema planiranom toku i dinamici. Najznačajniji rezultati su organizacija trodnevnih obuka za inspektore u Brčkom (u dva ciklusa) i Banjaluci (u jednom ciklusu). Teme obuka su bile „Metode najbolje prakse - praktični problemi vezani za sigurnost potrošačkih proizvoda“, a obučeno je 30 tržišnih inspektora iz Brčko Distrikta BiH, R. Srpske i Tuzlanskog kantona. Ova aktivnost se nastavlja u 2014. g. U okviru projekta su organizirana dva studijska posjeta Letoniji i Velikoj Britaniji, tijekom kojih je 18 predstavnika iz sustava nadzora nad tržištem u BiH i carinskih tijela imalo priliku da se upozna s načinom organizacije i funkcioniranja sustava nadzora na tržištem u tim državama.

Agencija je pristupila e-Bladi i sredinom 2013. godine je puštena u rad redizajnirana internetska stranica. Sve relevantne informacije o aktivnostima Agencije, pravni propisi i dokumenti vezani za sigurnost proizvoda, redovito se ažuriraju i dostupni su na internetskoj stranici. Na tjednoj bazi se objavljuju i prijevodi obavijesti o opasnim proizvodima pronađenim na tržištu EU (*RAPEX*). Na internetskoj stranici je publiciran i drugi broj Biltena o nesigurnim proizvodima, u kojem su prikazani kompletni rezultati i aktivnosti nadzora u području sigurnosti proizvoda u BiH iz 2012. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu s programskim zadacima, Agencija je u 2013. godini pripremila prijedloge dva nova propisa: prijedlog Odluke o sigurnosnim zahtjevima za upaljače i prijedlog Naputka za procjenu rizika za neprehrambene potrošačke proizvode i pravovremeno je započela procedure za njihovo usvajanje.

Prijedlog Odluke o sigurnosnim zahtjevima za upaljače je bio, dana 3. 9. 2013. godine, na dnevnom redu 62. sjednice Vijeća ministara BiH, ali nije razmatran. Ne postoje službene informacije niti zaključci sa sjednice o statusu prijedloga Odluke, tako da procedura usvajanja nije okončana u 2013. godini. Kroz navedeni propis bi se u bh. zakonodavstvo preuzela odluka Europske komisije od 11. svibnja 2006. godine

Prijedlog Naputka za procjenu rizika za neprehrambene potrošačke proizvode upućen je Vijeću ministara BiH tek u siječnju 2014., sa zakašnjenjem, zbog problema usuglašavanja mišljenja u procesu konzultacija.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija tijekom 2013. godine nije zaključivala međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

1. Preuzimanje i prevođenje *acquis communautaire*

- Sudjelovanje u ekspertnim timovima za preuzimanje direktiva Novog pristupa Europske unije u skladu s Programom preuzimanja tehničkih propisa i Odlukom o planu aktivnosti za realizaciju Programa preuzimanja tehničkih propisa.

2. Programi pomoći Europske unije

- Implementacija IPA 2009 *twinning* projekta, koji je započeo u listopadu 2012. godine, se u 2013. godini odvijala prema planiranom toku i dinamici. Vrijednost projekta je 600 000 €, od čega je kontribucija iz proračuna institucija BiH 30.000 €.

- Sudjelovanje u regionalnom IPA 2011 projektu – Infrastruktura kvalitete u zemljama zapadnog Balkana i Turskoj.

- Sudjelovanje u regionalnom projektu „Otvoreni regionalni fond za jugoistočnu Europu (ORF)“, u organizaciji Njemačkog društva za međunarodnu suradnju (GIZ).

3. Međunarodna suradnja

- Agencija je, u travnju 2013. godine, potpisala Memorandum o razumijevanju s Mađarskom upravom za zaštitu potrošača. Memorandum je potpisan u okviru Sporazuma o ekonomskoj suradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Mađarske.

- Agencija je sudjelovala u radu Opće skupštine *PROSAFE-a (Product Safety Enforcement Forum of Europe)*, koja je osnovana od strane tijela za nadzor nad tržištem EU, s ciljem jačanja aktivnosti nadzora u području sigurnosti potrošačkih proizvoda.

- Agencija je sudjelovala u realizaciji zajedničkih aktivnosti nadzora proizvoda za djecu u Europskoj uniji u okviru *PROSAFE -a*, u svojstvu promatrača.

- Agencije je, u svojstvu promatrača, sudjelovala u radu četiri *AdCo* grupe za administrativnu suradnju tijela nadzora EU i to za direktive o osobnoj zaštitnoj opremi, elektromagnetnoj kompatibilnosti, opremi pod pritiskom i sigurnosti strojeva.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Na osnovi Programa rada Agencije za 2013. godinu, realizirani su sljedeći programski zadaci:

Planirano u Programu rada za 2013. godinu		Realizacija i rezultati
Proaktivni nadzor implementiran prema Godišnjem planu nadzora za 2013. g.		
1.	Projekt nadzora komoda za presvlačenje	Realizirano. Rezultati: izvršeno 5 inspekcijskih kontrola; 2 uzoraka ispitano u laboratoriju; izvršeno usklađivanje 22 kom. proizvoda
2.	Projekt nadzora dječjih ogradica za igru	Realizirano. Rezultati: izvršeno 15 inspekcijskih kontrola, 5 uzoraka ispitano u laboratoriju, izvršeno usklađivanje 308 kom. proizvoda
3.	Projekt nadzora dječjih stolica za hranjenje	Realizirano. Rezultati: izvršeno 19 inspekcijskih kontrola, 8 uzoraka ispitano u laboratoriju, s tržišta BiH povučeno 28 kom. proizvoda
4.	Projekt nadzora igračaka – migracije teških metala <i>Pb</i> i <i>Cr</i>	Realizirano. Rezultati: izvršeno 18 inspekcijskih kontrola, 19 uzoraka ispitano u laboratoriju, svi uzorci su zadovoljavajući.
5.	Projekt nadzora upaljača	Realizirano. Rezultati: izvršena 21 inspekcijska kontrola; 5 uzoraka ispitano u laboratoriju; s tržišta BiH povučeno 1698 kom. proizvoda.

6.	Projekt nadzora ručnih električnih bušilica	Realizirano. Rezultati: izvršeno 17 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 501 kom. proizvoda.
7.	Projekt nadzora motornih kosa (trimera) za travu	Realizirano. Rezultati: izvršeno 9 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 85 kom. proizvoda.
8.	Projekt nadzora električnih škara za živu ogradu	Realizirano. Rezultat: izvršeno 6 inspeksijskih kontrola, nije bilo neusklađenih proizvoda.
9.	Projekt nadzora ubodnih električnih pila	Realizirano. Rezultati: izvršeno 8 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 294 kom. proizvoda
10.	Projekt nadzora fenova za kosu	Realizirano. Rezultati: izvršeno 14 inspeksijskih kontrola; 12 uzoraka ispitano u laboratoriju; s tržišta BiH povučena 223 kom. proizvoda
11.	Projekt nadzora svjetiljki opće namjene	Realizirano. Rezultati: izvršeno 13 inspeksijskih kontrola; 10 uzoraka ispitano u laboratoriju; s tržišta BiH povučeno 1156 kom. proizvoda
12.	Projekt nadzora produžnih kablova	Realizirano. izvršeno 14 inspeksijskih kontrola; 10 uzoraka ispitano u laboratoriji; sa tržišta BiH povučeno 298 kom. proizvoda; uništena 103 kom. proizvoda
13.	Projekt nadzora DVD i blu-raj plejera	Realizirano. Rezultat: izvršeno 7 inspeksijskih kontrola, nije bilo neusklađenih proizvoda.
14.	Projekt nadzora plutajućih pomagala za učenje plivanja	Realizirano. Rezultati: izvršeno 19 inspeksijskih kontrola; 12 uzoraka ispitano u laboratoriju; izvršeno usklađivanje 1126 kom. proizvoda; povučeno i uništeno 1800 kom. proizvoda
15.	Projekt nadzora sunčanih naočala i filtera za opću uporabu	Realizirano. Rezultati: izvršeno 35 inspeksijskih kontrola; 31 uzorak ispitano u laboratoriju; s tržišta BiH povučeno 436 kom. proizvoda; izvršeno usklađivanje 2814 kom. proizvoda; uništeno 117 kom. proizvoda
16.	Projekt nadzora kaciga za bicikliste i za korisnike dasaka za rolanje i koturanje	Realizirano. Rezultati: izvršeno 12 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 679 kom. proizvoda
17.	Projekt nadzora posuda pod pritiskom	Realizirano. Rezultati: izvršeno 12 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 65 kom. proizvoda
Proaktivni nadzor implementiran u okviru IPA 2009 twinning projekta		
18.	Projekt nadzora blendera za hranu.	Rezultati: izvršene 4 inspeksijske kontrole; 4 uzorka ispitana u laboratoriju; s tržišta BiH povučeno 6 kom. proizvoda
19.	Projekt nadzora ručnih miksera za hranu.	Rezultati: izvršene 4 inspeksijske kontrole; 4 uzorka ispitana u laboratoriju; izvršeno usklađivanje 8 kom. proizvoda
Reaktivni nadzor		
Realizirano. Rezultati: pokrenuto 29 predmeta reaktivnog nadzora, s tržišta BiH povučeno 1.105 kom. proizvoda; izvršen povrat od potrošača u kol. 5 kom.		
Programi obuka za inspektore		
Realizirano Rezultati: 6 obuka u svrhu provođenja 17 projekata. razdoblje održavanja obuka veljača - listopad 2013. godine u Istočnom Sarajevu, Banjaluci i Brčkom.		
Zaštita potrošača		
Plan:	Realizirano:	
1. Priprema promotivnih i instruktivnih materijala (letaka, brošura, uputa) za potrošače	1. Publiciran Bilten o nesigurnim proizvodima nađenim na tržištu BiH za 2012. godinu i instruktivni tekstovi za proizvode koji su bili predmet nadzora u 2012. godini; objavljeni tekstovi u informativnim novinama Vanjskotrgovinske komore BiH	
2. Informiranje javnosti o opasnim proizvodima pronađenim na tržištu BiH	2. Kontinuirana aktivnost, rezultati s publiciraju na web-stranici Agencije	
3. Prijevod i objavljivanje <i>RAPEX</i> obavijesti o opasnim proizvodima u EU	3. Kontinuirana aktivnost, rezultati se publiciraju na web-stranici Agencije i informiranje javnosti putem tiskanih i elektroničkih medija o aktivnostima nadzora	
4. Izrada dijela „Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine za 2013. godinu“ u skladu s nadležnostima Agencije	4. Informacije dostavljene MVTEO-u za izradu Programa 5. Organiziran okrugli stol za udruženja potrošača iz BiH pod nazivom „Zaštita potrošača u oblasti sigurnosti neprehrambenih proizvoda“	

20.	Izrada Godišnjeg plana nadzora nad tržištem za 2014. godinu	Realizirano. Pripremljeno 17 zajedničkih projekata nadzora, usuglašeno s predstavnicima inspektorata na Koordinacijskom odboru. Predviđeno ukupno 214 inspeksijskih kontrola (96 FBiH, 96 RS i 22 BDBiH).
21.	Sudjelovanje u izradi propisa o sigurnosti proizvoda	Realizirano prema dinamici koju uspostavlja nositelj aktivnosti MVTEO.
22.	Sudjelovanje u radu opće skupštine <i>PROSAFE</i> -a	Realizirano.
23.	Sudjelovanje u zajedničkim aktivnostima nadzora s državama članicama EU	Realizirano.
24.	Sudjelovanje u radu <i>AdCo</i> grupa za administrativnu suradnju	Djelomično realizirano , zbog ograničenog proračuna.
25.	Regionalna suradnja u oblasti nadzora nad tržištem	Realizirano kroz implementaciju projekata pomoći: Regionalna <i>IPA</i> 2011 i regionalni <i>GIZ</i> projekt.
26.	Suradnja s drugim institucijama u BiH	Realizirano. U skladu s nadležnostima i zadacima tijela uprave u BiH, posebno institucija u oblasti infrastrukture kvalitete: rad u 13 tehničkih komiteta pri Institutu za standardizaciju BiH, obuke u Institutu za akreditaciju BiH).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za 2013. godinu Agenciji za nadzor nad tržištem BiH odobrena su proračunska sredstva za tekuće izdatke u iznosu od 738.000,00 KM i za kapitalne izdatke u iznosu od 6.000,00 KM, što ukupno iznosi 744.000,00 KM. Od toga je, zaključno s 20. 1. 2014. g., realizirano 98,60 % odobrenih sredstava. Od ukupno odobrenih sredstava državnog udjela u *IPA* 2009 *twinning* projektu 57.216,97 KM, realizirano je 71% jer projekt traje do svibnja 2014. godine.

11. AGENCIJA ZA OSIGURANJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Zakonom o Agenciji za osiguranje u BiH propisane su nadležnosti Agencije.

U skladu sa Zakonom o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju i Zakonom o društvima za osiguranje entitetske agencije za nadzor osiguranja vrše nadzor nad poslovanjem društava za osiguranje.

Za potrebe projekta Svjetske banke „Liberalizacija cijena obveznog osiguranja od autoodgovornosti na tržištu BiH“, koji se provodi u okviru Financial Sector Reform and Strengthening Initiative, u veljači je potpisan Sporazum o razmjeni povjerljivih informacija između Svjetske banke, Agencije za osiguranje u BiH, Agencije za nadzor tržišta FBiH i Agencije za osiguranje RS. Agencija za osiguranje u BiH organizirala je sastanke s predstavnicima Svjetske banke, Agencije za nadzor osiguranja FBiH, Biroa zelene karte, Zaštitnog fonda FBiH i Udruženja osiguravajućih društava u srpnju. Na navedenim sastancima, a na bazi ranije dostavljenih podataka od osiguravajućih društava, prezentirani su ključni pokazatelji tržišta MTPL osiguranja u BiH i razmijenjene informacije neophodne za nastavak projekta.

Agencija za osiguranje je na Međunarodnom forumu osiguranja, koji je održan u ožujku u Istanbulu, predstavila tržište osiguranja u BiH s naglaskom na MTPL osiguranje i njegove perspektive u BiH. Forumu je prisustvovalo 100 predstavnika sektora osiguranja iz 23 zemlje. Teme koje su razmatrane su bile: MTPL tržište s osvrtom na njegovu profitabilnost, rješenja za utvrđivanje fer cijena MTPL kao specifičnosti tržišta MTPL središnje i istočne Europe i Zajednice nezavisnih država.

Agencija za osiguranje u BiH je bila organizator petog regionalnog sastanka zemalja središnje, istočne i jugoistočne Europe, koji je održan 15. svibnja 2013. godine u Sarajevu. Na sastanku je sudjelovalo 35 predstavnika iz 12 zemalja. Sastanku je prisustvovao i predsjednik Svjetske asocijacije supervizora iz oblasti osiguranja Peter Braumüller. Na ovaj način je nastavljena praksa održavanja sastanaka regulatora osiguranja koja je započeta 2011. godine, a BiH je prvi put bila domaćin ovako značajnog susreta. Održavanje ovih sastanaka je inicirano iz potrebe razmjene iskustava zemalja koje su u EU i onih koje su na putu da to postanu. Svjetska ekonomska kriza je pokazala da je jedan od njenih uzroka bila i slaba suradnja regulatora financijskog sektora, tj. nepravovremeno prepoznavanje rizika koji su doveli većinu svjetskih ekonomija u nezavidan položaj. Na sastanku su razmatrane sljedeće teme: nadzor reosiguranja, analiza životnih i neživotnih osiguranja, posrednici u osiguranju i akvizicijski troškovi s osvrtom na provizije i provođenje nadzornih odluka u različitim jurisdikcijama. Jedan od zaključaka sastanka je bio da je za uspješno i efikasno provođenje nadzora potrebno primjenjivati međunarodne standarde supervizije koji su utvrđeni od strane Međunarodnog udruženja supervizora osiguranja i smjernica (EIOPA). Najveći naglasak treba da budu zaštita interesa osiguranika i stabilnost tržišta osiguranja koja se postiže preko kontrole adekvatnosti margine solventnosti, tehničkih rezervi i kvalitete korporativnog upravljanja. Potrebno je nastaviti s kolegijima supervizora, kao i provođenjem grupne supervizije. Okvir za uspješno provođenje nadzora je svakako i potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između regulatora, što, na žalost, BiH još uvijek nije uspjela realizirati.

Predstavnici Agencije za osiguranje su sudjelovali i na šestom regionalnom sastanku zemalja središnje, istočne i jugoistočne Europe koji se održao u Crnoj Gori. Teme ovog sastanka su bile: uvjeti koje menadžeri u osiguranju trebaju ispunjavati, sprečavanje pranja novca u industriji osiguranja i uloga eksterne revizije u osiguranju.

Predstavnici Agencije za osiguranje sudjelovali su na sastanku u organizaciji Center of Excellence in Finance koji je održan u Ljubljani u aprilu, a na temu „Iskustva u liberalizaciji MTPPL tržišta“.

U okviru projekta Reforma javnog zdravstva II, koji se provodi u Ministarstvu civilnih poslova BiH - Sektoru za zdravstvo, a čiji je zadatak razvoj nacionalnih zdravstvenih računa u BiH po međunarodnoj metodologiji System of Health Accounts (OECD, Eurostat, WHO), Agencija za osiguranje u BiH je dostavila neophodne podatke o premijama i riješenim štetama za zdravstveno osiguranje za razdoblje 2004. - 2011.

Agencija za osiguranje u BiH je u suradnji s Agencijom za osiguranje RS i Centrom za unapređenje tržišta osiguranja i financijskih usluga organizirala okrugli stol na temu *Dobrovoljno zdravstveno osiguranje i životno osiguranje u funkciji potpore javnim fondovima uz povećanje investicijskog potencijala osiguravajućih kuća* u prosincu u Banjoj Luci. Predavači su, osim organizatora okruglog stola, bili predstavnici nekoliko društava za osiguranje, te predstavnici Fonda za mirovinsko i invalidsko osiguranje RS, Federalnog zavoda za PIO/MIO FBiH, Saveza sindikata RS, Društva za upravljanje mirovinskim rezervnim fondom RS, kao i samostalni konzultant u timu za razvoj dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja u HOK osiguranju.

Mandat članovima Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH istekao je 11. 6. 2012. godine. Nakon niza urgencija upućenih od strane Agencije za osiguranje u BiH zbog neimenovanja članova Upravnog odbora, Federalno ministarstvo financija dostavilo je Ministarstvu financija i trezora BiH prijedlog dva člana Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH tek 24. 4. 2013. godine. Aktom br. 01-50-3-4597-2/13 od 17. 5. 2013. godine Ministarstvo financija i trezora BiH obavijestilo je da je na osnovi dostavljenih prijedloga pripremljen prijedlog Odluke o imenovanju članova UO Agencije za osiguranje u BiH koji je 10. 5. 2013. godine upućen Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH radi uvrštavanja na dnevni red iduće sjednice Vijeća ministara BiH. Upravni odbor Agencije je

imenovan na 66. sjednici Vijeća ministara, održanoj 23. 10. 2013. godine. Prva konstitutivna sjednica Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH je održana 4. 12. 2013. godine.

U tijeku 2013. godine kontinuirano su se obavljale aktivnosti na ažuriranju statističkih podataka, kao i na ažuriranju informacija koje se objavljuju na web-stranici Agencije. Godišnja publikacija je obogaćena novim statističkim pokazateljima koji se odnose na broj i vrstu osiguranja prema vrstama osiguranja i broj i vrijednost prijavljenih i riješenih šteta po vrstama osiguranja, kao i za pojedinačna društva iznos premije osiguranja po vrstama osiguranja i iznos isplaćenih šteta po vrstama osiguranja za 2011./2012. godinu. Statističko izvješće koje Agencija za osiguranje u BiH izdaje godišnje na službenim jezicima u BiH i na engleskom jeziku tiskani su i dostavljeni relevantnim institucijama u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavna uloga Agencije u smislu članka 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH podrazumijeva, između ostalog, davanje suglasnosti od strane Upravnog odbora Agencije na **nacrte, odnosno prijedloge** zakona i drugih akata, koje predloži jedan ili oba entiteta. Obzirom na navedeno, te činjenicu da od 11. 6. 2012. godine pa sve do 23. 10. 2013. godine Agencija nije imala upravni odbor, zakonodavne aktivnosti nisu mogle biti obavljane na način kako to Zakon propisuje. Međutim, Agencija je poduzela sve aktivnosti koje je mogla obzirom na dane okolnosti, s tim u vezi su aktivnosti Agencije navedene pod tačkama a) i b):

a) Zakon o obveznim osiguranjima u prometu FBiH i Zakon o obveznim osiguranjima u prometu RS

U Federaciji BiH u parlamentarnoj proceduri se nalazi novi Zakon o obveznim osiguranjima u prometu, predlagača Ministarstva pravde FBiH. Nakon saznanja da je navedeni zakon bez potrebne suglasnosti Upravnog odbora Agencije upućen u parlamentarnu proceduru, Agencija je i u tijeku 2013. godine poduzela veliki broj aktivnosti prema relevantnim institucijama Federacije BiH, kako bi se ispoštovala zakonodavna uloga Upravnog odbora Agencije, te kako Zakon ne bi bio donesen bez spomenute suglasnosti. Kao rezultat tih aktivnosti, Dom naroda Parlamenta FBiH je na 14. sjednici održanoj 6. 6. 2013. godine donio zaključak kojim se zadužuje Vlada FBiH da prilikom izrade prijedloga predmetnog zakona pribavi suglasnost Upravnog odbora Agencije. Završena je javna rasprava povodom ovog zakona, u kojoj je Agencija također aktivno sudjelovala te se očekuje da nakon izrade prijedloga zakona Vlada FBiH postupi po gore navedenom zaključku Doma naroda Parlamenta FBiH i isti dostavi Agenciji na suglasnost.

I u Republici Srpskoj u tijeku je izrada novog Zakona o obveznim osiguranjima u prometu, obrađivača Ministarstva financija RS. Nakon saznanja da je navedeni zakon u fazi prednacrta, Agencija je Ministarstvu financija RS uputila dopis kojim se podsjeća na zakonodavnu ulogu Upravnog odbora Agencije, kako Zakon ne bi bio donesen bez potrebne suglasnosti.

Od strane stručne službe Agencije su sačinjene i tabele usklađenosti navedenih zakona s relevantnom Direktivom 2009/103/EC.

b) Zakon o osiguranju FBiH

Od strane Ministarstva financija FBiH Agenciji je 5. 7. 2013. godine dostavljen prednacrt novog Zakona o osiguranju radi davanja suglasnosti. Obzirom da je dostavljeni materijal u formi prednacrta, predlagaču je odgovoreno da je potrebno da isti Agenciji dostavi u formi nacрта, odnosno prijedloga. Agencija je još u 2012. godini dala opsežne pismene komentare, primjedbe i sugestije na inicijalni tekst navedenog zakona.

c) Pravilnik o postupcima za rješavanje sporova u oblasti osiguranja

Radna skupina Agencije je u tijeku 2013. godine na osnovi rezultata twinning projekta BA07-IB-FI-01 "Potpora EU održivom jačanju kapaciteta Agencije za osiguranje u BiH i agencija za nadzor osiguranja Federacije BiH i RS", u skladu s čl. 4. i 7. Zakona o Agenciji za osiguranje

u BiH sačinila prednacrt Pravilnika o postupcima za rješavanje sporova u oblasti osiguranja, koji će se naći na dnevnom redu jedne od narednih sjednica Upravnog odbora Agencije i nastaviti aktivnosti na njegovom donošenju.

d) Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Agencije za osiguranje u BiH

Na osnovi rezultata twinning projekta BA07-IB-FI-01 "Potpora EU održivom jačanju kapaciteta Agencije za osiguranje u BiH i agencija za nadzor osiguranja Federacije BiH i RS" 2013. godine je od strane radne skupine Agencije započeta izrada prednacra Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Agencije koja je u tijeku. Zbog obveze usklađivanja Pravilnika s Odlukom o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustrojstva tijela uprave BiH i Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH, u veljači je formirana Komisija za izradu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije za osiguranje u BiH. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta sadrži određene nedostatke koji onemogućavaju uspješno obavljanje aktivnosti Agencije.

e) Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti

Direktor Agencije za osiguranje u BiH je član radne skupine, imenovane odlukom br. 08-04-4-2396-13/12 od 11. 6. 2012. godine od strane Ministarstva sigurnosti BiH za izradu nacra Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti. Ispred Agencije je 7. 8. 2013. godine Ministarstvu sigurnosti BiH dostavljeno mišljenje s primjedbama i prijedlozima na nacrt predmetnog zakona.

f) Podzakonski akti prema Zakonu o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti

Agencija za osiguranje RS 23. 11. 2013. godine, a Agencija za nadzor osiguranja FBiH 21. 11. 2013. godine, su na osnovi smjernica usvojenih i danih od strane Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH iz 2010. godine usvojile Smjernice za provođenje Zakona o sprečavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti za obveznike iz njihove nadležnosti.

g) Ostale zakonodavne aktivnosti

U tijeku 2013. godine Agencija je još:

- sačinila i usvojila Antikorupcijski akcijski plan/plan integriteta u borbi protiv korupcije u Agenciji za osiguranje u BiH;
- na osnovi Antikorupcijskog plana sačinila i usvojila Kodeks državnih službenika u Agenciji za osiguranje u BiH;
- na osnovi Antikorupcijskog plana sačinila i usvojila Vodič Agencije za osiguranje u BiH za podnositelje zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH;
- ovlaštenom predlagачu su dostavljeni komentari i primjedbe na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH;
- ovlaštenom predlagачu su dostavljeni komentari i primjedbe na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Zbog neimenovanja Upravnog odbora, planirane aktivnosti oko potpisivanja Memoranduma o razumijevanju s regulatornim tijelima Slovenije, Hrvatske, Srbije i Austrije nisu realizirane do kraja 2013. godine.

Kao što smo i ranije navodili, memorandum o razumijevanju s regulatornim tijelima Slovenije, Hrvatske, Srbije i Austrije su razmatrani na 127. sjednici Vijeća ministara BiH, koja je održana 6. 7. 2010. godine. Na osnovi zaključka sa sjednice bilo je potrebno pribaviti mišljenje entitetskih vlada na potpisivanje ovih memorandum. Obzirom da u proteklom razdoblju Agencija nije imala informaciju o dešavanjima vezanim za potpisivanje

memoranduma, nakon urgencija za dostavljanje istih, Agencija je u svibnju 2012. godine od Ministarstva financija i trezora BiH dobila informaciju o potrebi usklađivanja tekstova memoranduma s izmjenama u zakonskim propisima koje su nastale u razdoblju od dostavljanja memoranduma Ministarstvu financija i trezora BiH do danas. Tekstovi predmetnih memoranduma usklađeni su sa izmjenama u zakonskim propisima koje su bile u razdoblju od prvobitnog dostavljanja do danas. Dana 24. 5. 2013. godine upućen je dopis Generalnom tajništvu kojim smo zamolili da se nacrti osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja memoranduma o razumijevanju između Agencije za osiguranje u BiH i nadzornih tijela Republike Slovenije, Hrvatske, Austrije i Srbije ponovo uvrsti na dnevni red Vijeća ministara BiH što je moguće prije, te u propisanoj proceduri ovlasti Agencija za osiguranje u BiH za potpisivanje istih.

S obzirom da je BiH jedina zemlja koja nema zaključene memorandume o suradnji i razmjeni informacija sa zemljama okruženja i zemljama EU, od velike je važnosti zaključivanje istih kako bi se suradnja i razmjena informacija mogle odvijati na kontinuiranoj osnovi.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U skladu sa zaključcima sastanka Pododbora za unutarnje tržište i konkurenciju iz svibnja 2010. godine najveći prioritet je usklađivanje zakonodavstva BiH s *acquis communautaire*om u oblasti unutarnjeg tržišta i Agencija za osiguranje u BiH provodi svoje aktivnosti u skladu s ovim zaključcima, s obzirom da je veliki broj zakonskih i podzakonskih akata u oblasti osiguranja potrebno uskladiti.

U svrhu izrade Izvješća o napretku BiH u procesu europskih integracija za 2013. godinu Direkciji za europske integracije su dostavljene informacije o aktivnostima i napretku iz oblasti osiguranja u 2013. godini, koje su sačinjene uz aktivnu suradnju s entitetskim agencijama za nadzor osiguranja.

Predstavnici Europske komisije su održali sastanak s predstavnicima tri regulatorne agencije za osiguranje u svrhu evaluacije rezultata IPA 2007 twinning projekta BA 07 IB FI 01 „Izgradnja održivosti kapaciteta Agencije za osiguranje u BiH i agencija za nadzor osiguranja FBiH i R. Srpske“, koji je bio implementiran uz pomoć bugarske Komisije za financijski nadzor, a završen 19. 4. 2012. godine.

Nastavljena je suradnja s USAID PARE-om organiziranjem dvodnevnog seminara - tehničkog sastanka na teme Solventnost II - IAIS pravila o „povjerljivosti“ kod supervizije grupa, Tehničke rezerve - prikupljanje podataka i analiza, a na kojem su bili prisutni predstavnici sve tri regulatorne agencije za osiguranje. USAID je izradio procjenu i preporuke za sektor osiguranja u BiH. Završna ceremonija projekta USAID Partnership for Advancing Reforms in the Economy (PARE) je održana u rujnu.

U 2013. godini Agencija je preko Ministarstva vanjskih poslova obnovila članstvo u svojstvu promatrača u Međunarodnoj asocijaciji supervizora (IAIS) sa sjedištem u Baselu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U odnosu na Plan i program rada Agencije za 2013. godinu, sve planirane aktivnosti su većim dijelom realizirane, osim planiranih aktivnosti u dijelu zakonodavstva koje nisu mogle biti realizirane zbog neimenovanja Upravnog odbora Agencije.

U tijeku 2013. godine planirane aktivnosti za statistički servis su u potpunosti realizirane. Prema Zakonu o Agenciji za osiguranje u BiH, Agencija je zadužena da vodi statistike u pogledu poslovanja tržišta osiguranja u BiH. Agencija je u ožujku 2013. godine počela aktivnosti s ciljem prikupljanja relevantnih podataka za potrebe izdavanja godišnje statističke publikacije o sektoru osiguranja u BiH. Pored podataka iz entitetskih agencija za nadzor

osiguranja, prikupljeni su i drugi službeni podaci vezani za sektor financijskih usluga i makroekonomske pokazatelje u BiH i entitetima, kao i službeni podaci zemalja okruženja i EU. I ove godine je publikacija pod nazivom „Statistika tržišta osiguranja u Bosni i Hercegovini“ za 2012. godinu inovirana novim statističkim izvješćima u odnosu na 2011. godinu. Publikacija je urađena u planiranom roku punim angažiranjem zaposlenih Agencije za osiguranje u BiH, ponovno bez angažiranja lektora i prevoditelja u cilju uštede proračunskih sredstava. „Statistika tržišta osiguranja u BiH“ radi se na tri službena jezika u BiH, kao i na engleskom jeziku. Statistika tržišta osiguranja objavljuje se na web-stranici Agencije, a tiskana izdanja na službenim jezicima u BiH dostavljena su svim relevantnim institucijama u BiH. Agencija je u skladu sa zakonskom obvezom pripremila i skraćenu verziju statističkih izvješća koja je objavljena u Službenom glasniku BiH, te službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta.

Na osnovi urađenog Plana specijaliziranih obuka za zaposlene u Agenciji, zaposlenici su prisustvovali redovitim obukama državnih službenika. Edukaciju i stručno osposobljavanje zaposleni su imali i prilikom međunarodnih seminara. U tijeku 2013. godine u organizaciji Direkcije za europske integracije organiziran je niz seminara na teme Ekonomska politika EU, Osnove funkcioniranja EU, Regionalna politika EU i Proces proširenja, na kojima su sudjelovali i zaposleni Agencije za osiguranje u BiH. Zaposleni Agencije također su prisustvovali i obukama u organizaciji Agencije za državnu službu za usavršavanje stranih jezika i razvoj socijalnih vještina u radnom okruženju, kao i seminarima u organizaciji konzultantskih kuća u Bosni i Hercegovini u oblasti računovodstva i financija.

Zaposleni Agencije aktivno su sudjelovali i predstavili tržište osiguranja u BiH na susretu osiguravatelja i reosiguravatelja (SORS), koji je održan od 19. do 21. 6. u Sarajevu.

Odjel za pravne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Agencije provelo je direktni postupak za nabavu avionskih karata, kave aparata i ventilatora, za usluge održavanja i servisiranja računala, računalne opreme, laptopova, projektor, kopir aparata, multifunkcionalnih uređaja i drugih uredskih aparata, usluge izrade dizajna, pripremanja za tisak i tiskanje statističke publikacije. Za nabavu goriva, prijenosnih računala, putničkog motornog vozila i uredskog materijala i tonera proveden je konkurentski postupak.

Planirane aktivnosti vezane za administrativno-financijske poslove realizirane su u cijelosti u definiranim rokovima, a ogledale su se u sačinjavanju dinamičkog plana proračuna Agencije, tromjesečnom izvještavanju o realizaciji proračuna, praćenju i analizi izvršenja proračuna, izradi prijedloga proračuna Agencije za 2014. godinu i izradi plana rada za 2014. godinu.

Redovito su realizirane i aktivnosti koje se tiču Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti (detaljnije navedeno pod točkama II-e i II-f), te aktivnosti vezane za davanje komentara i suglasnosti na zakone iz oblasti osiguranja (detaljnije navedeno pod točkama II-a, b, g). Agencija za osiguranje je realizirala i planirane aktivnosti vezane za izradu podzakonskih akata Agencije (detaljnije pod točkama II-c, d, g).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupno odobreni proračun Agencije za osiguranje u BiH za 2013. godinu i u skladu s Odlukom o prestrukturiranju iznosi 532.000 KM.

Ukupni rashodi Agencije za osiguranje u BiH za razdoblje 1. 1. - 31. 12. 2013. godine iznose 461.593 KM, što predstavlja izvršenje proračuna od 86,77%. (Napomena: prikazani rashodi ne obuhvaćaju sve promjene koje se odnose na 2013. godinu, već obuhvaćaju samo fakture koje su dostavljene do 14. 1. 2014. godine).

U okviru stavke Ugovorene i druge posebne usluge imamo nizak procent izvršenja proračuna zbog neimenovanja Upravnog odbora Agencije do listopada 2013. godine.

U narednoj tabeli predstavljen je odobreni proračun Agencije za osiguranje u BiH u skladu s Odlukom o prestrukturiranju rashoda za 2013. godinu i proračuna budžeta po pojedinim stavkama.

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni proračun za razdoblje 1. 1. 2013. -31. 12. 2013. i u skladu s Odlukom o prestrukturiranju rashoda	Izvršenje proračuna do 31. 12. 2013.	% Izvršenja proračuna
1	2	3	4	5
I	Tekući izdaci			
1.	Bruto plaće i naknade	320.000	318.675	99,59
2.	Naknade troškova zaposlenih	32.000	28.227	88,21
3.	Putni troškovi	17.400	13.324	76,57
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	8.000	6.747	84,33
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	14.000	10.171	72,65
6.	Nabava materijala	2.000	1.888	94,40
7.	Izdaci za usl. prijevoza i goriva	5.000	3.761	75,22
8.	Troškovi zakupa	40.500	40.496	99,99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	7.000	6.565	93,79
10.	Izdaci za osig. i tr. platnog prometa	2.000	1.975	98,75
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	46.800	28.764	61,46
II	Kapitalni izdaci	37.300		
1.	Nabava opreme	37.300	1.000	2,68
III	Ukupan proračun	532.000	461.593	86,77

12. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U skladu s nadležnostima Agencije za javne nabave BiH utvrđenim u članku 48. stavku (4) Zakona o javnim nabavama BiH, Agencija je u 2013. godini provodila sljedeće aktivnosti:

- predlagala izmjene i dopune zakona i pratećih podzakonskih akata, u cilju osiguranja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti,
- radila na unapređenju informiranosti ugovornih tijela i dobavljača o propisima o javnim nabavama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama,
- kontinuirano je pružala tehničku i savjetodavnu pomoć ugovornim tijelima i ponuđačima u vezi s primjenom i tumačenjem odredbi zakona i podzakonskih akata,
- kontinuirano je radila monitoring ugovornih tijela vezano za primjenu Zakona o javnim nabavama,
- prikupljala, analizirala i objavljivala informacije u vezi s postupcima javnih nabavki i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavama,
- razvijala elektronički informacijski sustav,
- vodila evidenciju akreditiranih predavača iz oblasti javnih nabava,
- podnosila redovita godišnja izvješća Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Prema izvješću o napretku EK: "Usklađivanje zakonodavstva iz oblasti javnih nabava nije napredovalo, te su u toj oblasti potrebne daljnje aktivnosti, posebno kada je riječ o usklađivanju s direktivama EU 2004/17 i 2004/18.

Pravna uredenost sustava koncesija i dalje je rascjepkana zbog razlika u zakonodavstvu na razini države, entiteta, kantona i Brčko Distrikta. To dovodi do pravne nesigurnosti, visokih

transakcijskih troškova i podijeljenosti ekonomskog prostora u državi. U Agenciji za javne nabavke (AJN) zaposlene su dvije nove osobe, a u Uredu za razmatranje žalbi očekuju se nova imenovanja ili obnove mandata članova Ureda. Iako su administrativni kapaciteti bili slabi, s obzirom na najveći broj slučajeva u regiji, stopa riješenih žalbi bila je zadovoljavajuća. Nije nastavljena praksa objavljivanja odluka Ureda za razmatranje žalbi na Internetu. Agencija za javne nabave bila je aktivna kada je riječ o organizaciji obuka i nadogradnji svog IT sustava.

Sveukupno, pripreme u oblasti javnih nabava su u početnoj fazi. I dalje je potrebno značajno unaprijediti kvalitetu, integritet i transparentnost unutarnjeg poslovanja Agencije za javne nabave i Ureda za razmatranje žalbi u cijeloj zemlji“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija za javne nabave BiH je uputila prijedlog Zakona o javnim nabavama u parlamentarnu proceduru nakon što je Vijeće ministara BiH na 69. sjednici održanoj dana 12. 11. 2013. godine utvrdilo prijedlog Zakona o javnim nabavama. Prijedlog Zakona o javnim nabavama će se razmatrati po redovitom zakonodavnom postupku. Prema inicijativi Ministarstva obrane, ugrađeni su amandmani na prijedlog Zakona o javnim nabavama, a tekst propisa je redigiran u suradnji s Uredom za zakonodavstvo. Prijedlog novog teksta zakona postavljen je na web-stranici javnih nabava 15. 1. 2014. godine.

Pripremljen je nacrt Zakona o dopunama Zakona o javnim nabavama BiH u cilju osiguranja kontinuiteta odlučivanja po svim žalbama u oblasti javnih nabava.

Pripremljena je informacija o problemu u tumačenju i primjeni čl. 49. i 50. Zakona o javnim nabavama BiH nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama ZJN, koja je 6. 1. 2014. god. upućena Vijeću ministara na razmatranje i usvajanje.

Pripremljena su dva prijedloga mišljenja za autentično tumačenje ZJN: za Aneks 2 Dio C kategorija b) i članak 48. stavak 4. točka e) Zakona o javnim nabavama.

Agencija je pripremila Polugodišnje izvješće o zaključenim ugovorima u postupcima javnih nabava za razdoblje 1. 1. do 30. 6. 2013.godine i Analizu pregovaračkog postupka bez objave obavijesti u postupcima javnih nabava za razdoblje 1. 1. do 31. 8. 2013.godine. Oba dokumenta su dobila suglasnost Odbora AJN.

Usvojen je Napatuk o izmjenama i dopunama Napatka o načinu objavljivanja obavijesti u postupcima javnih nabava, koji predstavlja pravni okvir za puštanje nove, optimizirane verzije sustava za elektroničku objavu obavijesti o javnim nabavama u rad.

23. 1. 2013. godine direktorica Agencije je donijela Napatuk o načinu upisa u elektronički Registar ugovornih tijela i ponuđača u BiH, na koji način je uspostavljen pravni okvir za funkcioniranje Registra ugovornih tijela i ponuđača u Bosni i Hercegovini.

Godišnje Izvješće o dodijeljenim ugovorima u postupcima javnih nabava u 2012.godini, s Pregledom ugovornih tijela registriranih u WisPPA sustav do travnja 2013. godine, je usvojeno od strane Vijeća ministara na 62. sjednici održanoj 3. 9. 2013. godine.

Godišnje Izvješće o monitoringu postupaka javnih nabava za 2012. godinu je usvojeno od strane Vijeća ministara na 62. sjednici održanoj 3. 9. 2013. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za javne nabave u 2013. godini nije imala zaključenih međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Odgovoreno je na sve zahtjeve Direkcije za europske integracije (jedno polugodišnje izvješće, kao i izvješće po zahtjevu Direkcije za europske integracije).

Suradnja i popunjavanje obrazaca o napretku za razdoblje 1. 1. 2013. godine do 30. 6. 2013. godine za potrebe Ureda koordinatora za reformu javne uprave – PARCO i popunjavanje obrazaca za dostavu informacija o napretku AJN za razdoblje 1. 1. do 31. 12. 2013. godine za potrebe PARCO-a.

Kontinuirano se vrši praćenje i ažuriranje stupnja harmonizacije legislative u Bosni i Hercegovini s direktivama 2004/17, 2004/18 i 2007/66 koje su u najvećoj mjeri ugrađene u prijedlog Zakona o javnim nabavama.

Agencija je aktivno uključena u proces programiranja državnog IPA programa u 2013. godini. Izabran je projekt za financiranje iz IPA 2012. godine koji se odnosi na jačanje sustava javnih nabava u BiH u vrijednosti od 1.500.000 EUR. U tijeku je izbor konzultanta za realizaciju projekta. Agencija je također radila i na prijedlogu IPA 2014. do 2020. godine.

U okviru Projekta potpore reforme javne uprave, koji je financiran od strane SR Njemačke, izvršena je analiza za izradu softvera i njegova izrada za e-tendering, vršene su aktivnosti u sklopu PR kampanje Agencije za javne nabave i organizirana je obuka za recertifikaciju za akreditirane predavače javnih nabava EUPPP projekta na kojoj su sudjelovala 44 predavača.

Tijekom 2013. godine u okviru implementacije regionalnog projekta obuke nacionalnih trenera prezentirana je mapa puta i dogovoreno pet tema za pet obuka za ugovorna tijela, tijela uprave i javna poduzeća. Implementirano je pet obuka (tri trodnevne i dvije dvodnevne obuke) i to u Banja Luci i Mostaru po jedna i tri obuke u Sarajevu. Po završetku obuke treneri su dobili certifikate od ITCILO-a koji je vodio ovaj projekt. Materijali za obuku, kao i stručna literatura o javnim nabavama dostavljeni su Agenciji za javne nabave.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programske aktivnosti, koje su planirane u okviru obavljanja redovnih aktivnosti Agencije su realizirane, i to:

- pružanje tehničke i savjetodavne pomoći ugovornim tijelima i ponuđačima u vezi primjene i tumačenja odredaba Zakona, kako slijedi:

- a) pismenih mišljenja – 770,
- b) usmenih mišljenja (putem telefona) – 4229,
- c) konzultantski sastanci – 275,

- praćenje i izrada analiza o monitoringu postupaka javnih nabava, monitoring u svrhu edukativnog djelovanja – 343 (obavijesti o nabavi, po zahtjevu stranke) , te monitoring nalaza revizije;

- savjetodavna pomoć za registraciju i korištenje Go- Procure, WisPPA sustava i Registra ugovornih tijela i ponuđača u BiH (riješeno preko 3.000 različitih pismenih upita korisnika sustava Go- Procure, riješeno preko 3.200 različitih pismenih upita korisnika sustava WisPPA, obavljeno preko 3.000 telefonskih poziva pružanja tehničke potpore korisnicima elektroničkih servisa putem Call centra, objavljeno 19.323 obavijesti u postupcima javnih nabava, registrirano preko 1.200 ugovornih tijela i preko 480 ponuđača u Registar ugovornih tijela i ponuđača),

- izrađen je SRS (Software Requirements Specification) dokument koji predstavlja specifikaciju zahtjeva za izgradnju i implementaciju sustava za elektroničku aukciju. Odbor Agencije je podržao projekt uvođenja sustava e-aukcije za koji je Agencija za javne nabave BiH dobila punu potporu njemačke organizacije GIZ,

- suradnja s URŽ-om, u cilju usuglašavanja stavova i zauzimanja stavova po pojedinim

pitanjima vezano za pravilnu primjenu Zakona o javnim nabavama BiH (održana 2 sastanka), redovita suradnja s institucijama BiH i entiteta u smislu davanja odgovora, dostave izvješća, suradnje i dostavljanja informacija (Parlamentarna skupština BiH, Institucija ombudsmana za ljudska prava u BiH, Generalno tajništvo Vijeća ministara, Ministarstvo financija i trezora, DEI, Agencija za prevenciju korupcije BiH i dr.),

- redovna suradnja s međunarodnim institucijama i institucijama u regiji u oblasti javnih nabava – sudjelovanje na regionalnoj konferenciji o javnim nabavama u organizaciji SIGMA-e, suradnja u organizaciji radionice Europske banke za obnovu i razvoj, sudjelovanje i izlaganje prezentacije „Aktivnosti u oblasti javnih nabava u BiH“ na Platformi razmjene iskustava iz javnih nabava održanoj u organizaciji Svjetske banke u Skopju,

- u 2013. godini Agencija je sudjelovala u organizaciji, koordinaciji predavača i moderiranju na dvije obuke za državne službenike institucija BiH koje su održane u Sarajevu,

- održan je okrugli stol u Banja Luci na temu „Korupcija u oblasti javnih nabava sa aspekta ugovornog tijela i ponuđača“, kojem je prisustvovalo 32 predstavnika institucija na razini Republike Srpske.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu Agenciji za javne nabave su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 974.000,00 KM. Agencija je tijekom 2013. godine uposlila jednog pripravnika u filijali Banja Luka počevši od 1.9. 2013. godine.

Zbog umanjениh proračunskih sredstava, u odnosu na planirana, službena putovanja vezana za sudjelovanje na konferencijama, okruglim stolovima, obukama i studijska putovanja u kontekstu stručnog usavršavanja državnih službenika u Agenciji su svedena na minimum. Također, nedostatak proračunskih sredstava se odrazio i na sustav obuka koje su bile u organizaciji Agencije.

Nedostatak finansijskih sredstava nije se odrazio jedino na aktivnosti vezane za nadogradnju IT sustava, koji se financira iz sredstava projekta GIZ-a.

13. AGENCIJA ZA PREDŠKOLSKO, OSNOVNO I SREDNJE OBRAZOVANJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Razvoj zajedničke jezgre nastavnog plana i programa

Nakon što je urađena analiza postojeće zajedničke jezgre nastavnih planova i programa (ZJNPP), postojećih nastavnih planova i programa (NPP) u BiH i kurikulumu iz zemalja regije, stvorena je polazna osnova za kreiranje metodološkog pristupa izrade ishoda učenja, uključujući ključne kompetencije i pokazatelje, usklađene sa standardima EU-a.

Razvijena je metodologija izrade ZJNPP i određene obrazovne oblasti, kako bi se definirali ishodi učenja i pokazatelji po obrazovnim područjima i definirali ishodi za predmete unutar područja, te osigurala vertikalna povezanost (ZJNPP).

Standardi učeničkih postignuća

Utvrđivanje standarda učeničkih postignuća predstavlja osnovu za definiranje, učinkovito praćenje i unapređivanje kvalitete obrazovanja u cjelini, kao i potporu osobnom profesionalnom razvoju i cjeloživotnom učenju stručnjaka u obrazovanju. Oni se preporučuju kao okvir za analizu, procjenu i vrednovanje pedagoške prakse, za identificiranje ciljeva profesionalnog usavršavanja stručnih radnika, stručnih suradnika i ravnatelja i profesionalnog razvoja na razini ustanove.

Srednje strukovno obrazovanje

Reforma obrazovanja je u značajnoj mjeri obuhvatila srednje strukovne škole. U 2013. godini završen je projekt EUVET 4, čiji je cilj daljnja izgradnja kapaciteta u sustavu srednjeg strukovnog obrazovanja.

Agencija je i u 2013. godini nastavila rad na osiguranju kvalitete u srednjem strukovnom obrazovanju u BiH i povezivanju s društvenim partnerima kao bitnom karikom između tržišta rada i strukovnog obrazovanja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje nije imala zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Sredinom 2012. godine započeo je twinning projekt Jačanje kapaciteta Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, koji se odvijao u suradnji sa slovenskim institucijama: Zavod za školstvo, Centar za stručno obrazovanje i Državni ispitni centar. Projekt je trajao 15 mjeseci, odnosno do rujna 2013. godine.

Najznačajniji dokument iz ovog projekta su Smjernice za provođenje mature u BiH, o kojem se još uvijek nisu izjasnili domaći stručnjaci i nadležne obrazovne vlasti. Ovim dokumentom predložen je model mature i maturalnog ispita; karakteristike opće i stručne mature; organizacija i provođenje ispita; maturalne komisije; tipovi ispitnih zadataka (iterna) i razine, promatranje iterna iz perspektive više taksonomija, bodovanje; statističke analize; različite vrste ocjenjivanja, kriteriji ocjenjivanja; obuka nastavnika, obuka ocjenjivača kao i pravni okvir za izvođenje maturalnog ispita.

Uposleni u Agenciji, osim ostalih obuka kroz koje su prošli uz twinning partnere, su također obučeni za provođenje mature i administriranje ovog značajnog procesa.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Razvoj ZJNPP-a

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za materinski jezik definirana na ishodima učenja

Urađena je Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za materinski jezik definirana na ishodima učenja. Članovi radne skupine su usuglasili ishode i pokazatelje te je dokument pripremljen za javne rasprave. Održano je 15 javnih rasprava pred 400 sudionika (odgajatelji, učitelji, nastavnici i profesori materinskog jezika).

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za strani jezik definirana na ishodima učenja

Urađen je nacrt dokumenta sukladno europskim standardima za učenje stranog jezika. Članovi radne skupine za izradu dokumenta su usuglasili ishode i pokazatelje te je dokument pripremljen za javne rasprave.

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za prirodoslovlje definirana na ishodima učenja

Urađen nacrt dokumenta. Članovi radne skupine za izradu dokumenta su usuglasili ishode i pokazatelje te je dokument pripremljen za javne rasprave.

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za matematiku definirana na ishodima učenja

Započete su pripremne aktivnosti za razvoju ishoda učenja za područje matematike, što podrazumijeva izradu plana rada, formiranje radne skupine, angažiranje vanjskog eksperta, pripremu radnog materijala i ugovora, izradu proračuna i sl.

Standardi učeničkih postignuća

Diseminacija standarda učeničkih postignuća za treći i šesti razred devetogodišnjeg obrazovanja iz bosanskog, hrvatskog i srpskog jezika, matematike i prirodnih znanosti

Urađena je diseminacija standarda učeničkih postignuća za treći i šesti razred devetogodišnjeg obrazovanja iz bosanskog, hrvatskog i srpskog jezika, matematike i prirodnih znanosti. Organizirani su stručni susreti u osnovnim školama u BiH na kojim su predstavljeni standardi učeničkih postignuća i sagledane mogućnosti primjene standarda u nastavi, uz podjelu pratećeg materijala koji se sastojao od stručnog izvješća i knjižica s definiranim standardima za ove predmete.

Diseminacija standarda kvalitete rada u predškolskom odgoju i obrazovanju

Diseminacija standarda kvalitete rada u predškolskom odgoju i obrazovanju organizirana je i realizirana sa stručnim radnicima, suradnicima i ravnateljima u predškolskom odgoju i obrazovanju, što bi trebalo osigurati početak primjene definiranih standarda u praksi. Prvi korak u diseminaciji bio je obuka savjetnika za obrazovanje iz zavoda i ministarstava u procesu primjene standarda kvalitete rada u praksi. Aktivnosti je financijski podržao Save the Children International.

Cilj diseminacije je unapređenje kapaciteta stručnjaka u predškolskom odgoju i obrazovanju za primjenu standarda kvalitete rada u praksi kao osnove za praćenje, vrednovanje i unapređivanje kvalitete rada odgajatelja, pedagoga i ravnatelja, te postavljanja ciljeva profesionalnog razvoja. Nastavak aktivnosti u vezi sa standardima kvaliteta rada u predškolskom odgoju i obrazovanju ogleдалe su se u pružanju potpore stručnim timovima predškolskih ustanova u primjeni standarda kvalitete u praksi, kao i u prikupljanju informacija za internu bazu podataka. Na osnovi informacija prikupljenih tijekom istraživanja izrađen je dokument „Izvješće i preporuke za primjenu standarda kvalitete rada u predškolskom odgoju i obrazovanju“.

Kontinuirani profesionalni razvoj nastavnika

Aktivnost se odvija u suradnji s Misijom OSCE-a u BiH i izabranim predstavnicima ministarstava obrazovanja, pedagoških zavoda, Zavoda za školstvo i Pedagoške institucije BD. Sačinjen je Nacrt smjernica za kontinuirani profesionalni razvoj odgajatelja, nastavnika i stručnih suradnika koji će biti osnova za izradu akcijskog plana. Jedinstvena metodologija rada na kontinuiranom profesionalnom razvoju nastavnika poslužila bi svim pedagoškim zavodima, Zavodu za školstvo i Pedagoškoj instituciji BD kao dobra osnova za praćenje potreba i obveza odgajatelja, nastavnika i stručnih suradnika, te približavanje modernim obrazovnim trendovima u Europi. Aktivnosti su predstavljene na Međunarodnoj konferenciji zemalja Zapadnog Balkana.

Srednje strukovno obrazovanje

U suradnji s EU VET 4 razrađena je metodologija razvoja standarda zanimanja za porodicu Poljoprivreda i prerada hrane.

S twinning partnerima razrađena je metodologija za Ugostiteljstvo i turizam.

Po metodologiji twinning projekta izrađen je standard zanimanja Turistički tehničar.

Izvršena je priprema, izrađen priručnik za obuku i provedena obuka anketara za izradu šest standarda zanimanja u srodnim skupinama: Strojarstvo i obrada metala i Šumarstvo i obrada drveta.

Uspješno je završena aktivnost pod nazivom „Evaluacija primjene NPP-a u pet skupina srodnih zanimanja u srednjem strukovnom obrazovanju u BiH, održana završna konferencija i predstavljena istoimena publikacija. Evaluacija je urađena za srodne skupine: II Šumarstvo i

obrada drveta, IV Strojarsstvo i obrada metala, VIII Geodezija i građevinarstvo, X Ugostiteljstvo i turizam, IX Ekonomija, pravo i turizam.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Agencija je u 2013. godini raspolagala sa 1.238.000,00 KM proračunskih sredstava.

Uz pomoć GIZ-a u iznosu 59.918,00 KM završene su aktivnosti na projektu Evaluacija u obrazovanju: Postavljanje mjerila za evaluaciju reforme devetogodišnjeg osnovnog obrazovanja (kroz evaluaciju učeničkih postignuća) i Evaluacija nastavnih planova i programa u srednjem strukovnom obrazovanju za pet skupina srodnih zanimanja.

GIZ je također financirao aktivnosti na izradi Zajedničke jezgre nastavnog plana i programa za prirodoslovlje definiranoj na ishodima učenja u iznosu od 35.599,00 KM.

UNICEF je financijski pomogao aktivnosti na pripremi Metodologije izrade ZJNPP-a u iznosu od 21.366,00 KM.

Save the Children je u iznosu od 2.682,00 KM financirao Implementaciju standarda za predškolsko i osnovno obrazovanje.

Iz sredstava s kojima BiH sudjeluje u financiranju twinning projekta „Jačanje institucionalnog kapaciteta Agencije“ utrošeno je 43.920,00 KM.

14. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvršavajući nadležnosti definirane Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, Agencija je u 2013. godini, nakon završenih postupaka akreditacije, upisala prvih pet visokoškolskih ustanova u Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH. U skladu s Pravilnikom o vođenju Državnog registra akreditiranih visokoškolskih ustanova Agencija je na svojoj web-stranici www.heg.gov.ba objavila i Listu akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH. Što se tiče ostalih postupaka akreditacije, Agencija je do sada, na osnovi prijedloga nadležnih obrazovnih vlasti, imenovala deset komisija stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvalitete te daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova. Agencija je donijela pet preporuka o akreditaciji na osnovi kojih je nadležno obrazovno tijelo izdalo pet rješenja o akreditaciji, te jednu preporuku o uvjetnoj akreditaciji. Agencija je objavila i okončala proceduru novog natječaja za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka za akreditaciju. Komisija za izbor stručnjaka je utvrdila listu od 101 kandidata, i to 29 predstavnika akademske zajednice, 28 predstavnika međunarodnih stručnjaka, 20 predstavnika gospodarstva i prakse i 24 studenta. U nastavku procedure utvrđena lista dostavljena je nadležnim obrazovnim vlastima na usvajanje.

Kako je institucionalna izgradnja Agencije kontinuiran proces od strateškog značaja za uspješno izvršavanje poslova iz nadležnosti Agencije, u izvještajnom razdoblju su nastavljene aktivnosti na poboljšanju organizacijskih, tehničkih i drugih uvjeta za kvalitetno obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije. Na dan 31. 12. 2013. godine od 35 sistematiziranih radnih mjesta, popunjeno je 20, što iznosi 57,14% u odnosu na sistematizirani broj radnih mjesta. U izvještajnom razdoblju kompletiran je sastav Upravnog odbora Agencije, a imenovana su dva nova zamjenika direktora. Provedene su aktivnosti na unapređenju organizacije i rukovođenja u Agenciji analizom i dopunom procedura za rukovođenje. Unaprijeđen je i interni normativni okvir za izvršavanje poslova javnih nabava, financijskog poslovanja, interne kontrole i uredskog poslovanja. Agencija je pokrenula i započela rad na izradi Strategije razvoja Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje

kvalitete za razdoblje 2013. – 2018. (srednjoročna strategija), koja ima za cilj revidiranje misije i vizije Agencije, te definiranje ciljeva i aktivnosti za iduće petogodišnje razdoblje. Ove aktivnosti provode se u okviru Programa jačanja javnih institucija BiH, koji u ime Vlade Njemačke implementira GIZ, Njemačka organizacija za međunarodnu suradnju, a Agencija je jedna od osam izabranih bh. institucija, članica ovog programa. Agencija je u svom radu usko surađivala s nadležnim obrazovnim vlastima, visokoškolskim ustanovama u Bosni i Hercegovini, organizacijama studenata, socijalnim partnerima, profesionalnim udruženjima, te s međunarodnim, a posebno europskim akterima u ovoj oblasti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom razdoblju Agencija je donijela *Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijima za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvalitete visokoškolskih ustanova i studijskih programa*. Izmjenama navedene odluke omogućeno je i raspisivanje novog natječaja za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka kako bi postojeća Lista domaćih i stranih stručnjaka bila ažurirana i proširena ekspertima iz nedostajućih oblasti.

Agencija je donijela i *Odluku o dopunama Odluke o kriterijima za akreditaciju studijskih programa*. Navedenom odlukom utvrđeni su kriteriji za akreditaciju studijskih programa, te studijskih programa za učenje na daljinu u Bosni i Hercegovini.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora u 2013. godini.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Od rujna 2013. godine počela je implementacija projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvalitete*“. Ovaj projekt predstavlja *twinning* partnerstvo BiH i Austrije, koji financira Europska unija iz sredstava Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA 2011) u iznosu od 1 milijuna eura i 50.000 eura kontribucije Agencije. Cilj projekta je povećanje mobilnosti i zapošljavanja radne snage kroz poboljšanje kvalitete rada visokoškolskih ustanova u skladu s Bolonjskim procesom. Svrha projekta je unapređenje i razvoj ljudskih resursa i institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju. U ime Austrije projekt provodi Agencija za europske integracije i ekonomsku suradnju, dok će Agencija za osiguranje kvalitete i akreditaciju Austrije u suradnji s relevantnim ekspertima osigurati odgovarajuće ekspertizu tijekom dvogodišnjeg trajanja projekta. Glavni partner za implementaciju projekta je Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete, a ostali partneri su Ministarstvo civilnih poslova BiH, entitetska i kantonalna ministarstva obrazovanja, Odjel za obrazovanje u Vladi Brčko Distrikta BiH, Agencija za akreditaciju Republike Srpske i visokoškolske ustanove u BiH.

U izvještajnom razdoblju Agencija je aktivno sudjelovala u radu europskih i međunarodnih asocijacija za osiguranje kvalitete, Europske asocijacije za osiguranje kvalitete (ENQA), Mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju središnje i istočne Europe (CEENQA), Međunarodne mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju (INQAAHE). Osim sudjelovanja u Programu jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini, Agencija je participirala u implementaciji više međunarodnih projekata koji se odnose na reformu visokog obrazovanja u BiH, kao i tri tempus projekta. Aktivno sudjelovanje Agencije u ovim projektima, osim unapređenja osiguranja kvalitete i razvoja, ima i veliki značaj u promociji visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U odnosu na Program rada za 2013.godinu, Agencija je u većem dijelu izvršila planirane aktivnosti. Programski zadaci navedeni u Programu rada koji nisu u potpunosti realizirani nalaze se u završnoj fazi ili se iz objektivnih razloga nije moglo pristupiti njihovoj realizaciji. Jedan od objektivnih razloga je činjenica da je Agencija nadležna za izvršavanje Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH, dok je oblast obrazovanja regulirana kantonalnim zakonima o visokom obrazovanju, Zakonom o visokom obrazovanju Republike Srpske i Zakonom o visokom obrazovanju Brčko Distrikta BiH.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, Agenciji su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.065.000 KM.

15. AGENCIJA ZA ANTIDOPING KONTROLU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za antidoping kontrolu BiH je samostalna upravna organizacija za praćenje i provođenje međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu u BiH. Agencija je osnovana Zakonom o sportu u BiH, kojim su, između ostalog, definirane nadležnosti i poslovi Agencije, i to:

- a. sistematski prati i koordinira aktivnosti protiv dopinga u sportu,
- b. predlaže i provodi mjere protiv dopinga u sportu,
- c. odgovorna je za primjenu konvencija, kodeksa WADA-e i pravila

Međunarodnog olimpijskog komiteta, Međunarodnog paraolimpijskog komiteta i međunarodnih sportskih saveza,

d. rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojima se uređuje ova oblast. Agencijom rukovodi ravnatelj, a unutar njom organizacijom utvrđena su dva sektora, kojim rukovode pomoćnici ravnatelja, i to Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose s javnošću i Sektor za antidoping kontrolu, prevenciju, edukaciju, istraživanje i razvoj.

Najvažnije aktivnosti Agencije u 2013. godini proizlaze iz Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu i Zakona o sportu u BiH kao pravnog osnova za rad i djelovanje Agencije te na osnovi programskih dokumenata, Programa rada Agencije za antidoping kontrolu za 2013. godinu i drugih relevantnih akata i dokumenata, a među koje ubrajamo:

priprema, organiziranje i provođenje doping kontrola na natjecanju i izvan natjecanja, održavanje i unaprjeđivanje sustava doping kontrola, uključujući analizu i edukaciju doping kontrolora, prevencija i edukacija sportaša, pomoćnog sportaševa osoblja, generalnih tajnika i menadžmenta sportskih saveza, fakulteta i drugih, zatim nastavak UNESCO projekta (Fonda za eliminaciju i borbu protiv dopinga u sportu). Također, intenzivna međunarodna suradnja propisana Međunarodnom konvencijom protiv dopinga u sportu i upućenost na Svjetsku antidoping agenciju – WADA, Vijeće Europe i njezina radna tijela iz oblasti dopinga u sportu, regionalne organizacije za borbu protiv doping u sportu (EE RADO, Antidoping agencija Republike Srbije, Hrvatski zavod za toksikologiju i antidoping i druge) rezultirala je značajnim povećanjem stupnja međusobne suradnje i pozicioniranjem Bosne i Hercegovine kao ravnopravnog sudionika sa ostalim međunarodnim akterima u europskoj i svjetskoj borbi protiv doping u sportu. U prilog navedenom govori činjenica da je Agenciji za antidoping kontrolu povjerena organizacija mnogobrojnih doping kontrola na međunarodnim

natjecanjima i u 2013. godini od kojih izdvajamo 50 doping kontrola na Svjetskom prvenstvu u rukometu za juniore.

Stanje u oblasti je, generalno promatrano, na zadovoljavajućoj razini. Profesionalan angažman Agencije uz maksimalni trud i zalaganje rezultirao je značajnim smanjenjem sportaša koji su prekršili antidoping pravila propisana Svjetskim antidoping kodeksom. Naime, u 2013. godini Agencija je na natjecanjima i izvan natjecanja koja su se odvijala na području Bosne i Hercegovine u sportu izvršila uzimanje uzorka od 298 sportaša (vidi prilog), što predstavlja povećanje za 27 doping kontrola u odnosu na 2012. godinu ili 9,96%.

Analizom uzetih uzoraka urina na domaćim i međunarodnim natjecanjima utvrđeno je da je u 2012. godini počinjeno 6 dopinških prekršaja, od kojih je 5 evidentirano od strane Agencije za antidoping kontrolu, a 1 od međunarodnih organizacija za borbu protiv dopinga u sportu.

Statistički promatrano, Agencija za antidoping kontrolu je u 2012. godini od 271 provedene doping kontrole, evidentirala 5 slučajeva kršenja antidoping pravila ili 1,85%. Ako navedenom procentu dodamo i slučaj kršenja antidoping pravila od strane sportaša BiH utvrđen od strane međunarodnih organizacija za borbu protiv doping, onda govorimo o šest sportaša iz Bosne i Hercegovine ili njih 2,21%. Europski prosjek doping pozitivnih slučajeva kreće se do 1,5%.

Navedeni podaci bili su indikator Agenciji da treba poduzeti veći napor u organizaciji i provođenju učinkovitih edukacija sportaša u 2013. godini, pa je broj educiranih osoba u 2013. godini iznosio 1668 u odnosu na 1500 planiranih, odnosno 11,2% više od planiranih, što je na kraju, skupa s drugim poduzetim mjerama, rezultiralo da nije zabilježeno ni jedno kršenje antidoping pravila u 2013. godini. Agencija je u 2013. godini organizirala i provela ukupno 298 kontrola, što je za 27 kontrola više nego u 2012. godini, odnosno 19,20% više u odnosu na plan doping kontrola za 2013. godinu.

Važan dio sustava ukupne borbe protiv doping u sportu predstavljaju i tzv. terapijska izuzeća za one sportaše koji se razbole i kojima nadležni liječnici propišu određene lijekove u svrhu liječenja, a takvih je u 2013. godini bilo dva. U 2014. godini Agencija će planirati strateške aktivnosti koje će za cilj imati povećanje broja ovih zahtjeva.

U 2013. godini Agencija je sukladno Svjetskom antidoping kodeksu poduzela aktivnosti na obuci novih i reakreditaciji ranije obučanih doping kontrolora.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonom o sportu u BiH propisano je da Agencija za antidoping kontrolu, između ostalog, rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast. Temeljem navedenog Agencija je izradila Zakon o sprječavanju dopinga u sportu, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH i prosljedilo u parlamentarnu proceduru. U navedenoj proceduri predloženo je 18 amandmana oko kojih oba doma Parlamentarne skupštine BiH nisu uspjeli postići suglasnost. Razmatrajući Informaciju o stanju u oblasti dopinga u sportu, Ministarstvo civilnih poslova BiH i Agencija za antidoping kontrolu BiH su sačinili zabilješku u kojoj su utvrdili da će Agencija poduzeti sve aktivnosti u vezi s navedenim zakonom kako bi se isti donio i ispunile međunarodne obveze BiH. U 2013. godini Agencija je održala sastanak s nadležnim Ministarstvom, odnosno Sektorom za sport u vezi s iniciranjem navedenih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Bosna i Hercegovina ratificirala je Međunarodnu konvenciju protiv dopinga u sportu čime je stečen uvjet za primjenu odredbi Svjetskog antidoping kodeksa. U 2013. godini nije bilo zaključivanja međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U ranijim sastancima s predstavnicima Direkcije za Europske integracije BiH konstatirano je da po pitanju dopinga u sportu nema striktno određenih poglavlja i obveza po ovom pitanju. Vijeće Europe kroz svoja radna tijela Antidoping konvencije, ad hoc Europskog komiteta za Svjetsku antidoping agenciju WADA – CAHAMA te savjetodavna tijela za obrazovanje, pravna pitanja i usklađivanje vrši harmonizaciju propisa i međunarodnih standarda iz ove oblasti. U radu navedenih tijela predstavnici Agencije aktivno sudjeluju.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programom rada Agencije za antidoping kontrolu BiH za 2013. godinu planirano je pet programskih cjelina kako slijedi: uvod, nadležnost i proračun, planirane aktivnosti, promocija i ostale aktivnosti.

Kada je u pitanju proračun, izvršenje proračuna u odnosu na planirani proračun iznosi 95%, što je za 1,5% više nego u 2012. godini.

U okviru planiranih aktivnosti, dijela koji se odnosi na zakonske i podzakonske akte te usklađivanje zakonodavstva BiH s međunarodnim standardima, Agencija je navedene aktivnosti kontinuirano obavljala prema potrebi.

Suradnja s nadležnim institucijama u BiH, Olimpijskim komitetom BiH, Paraolimpijskim komitetom BiH i sportskim savezima registriranim na razini BiH i ostalim institucijama u BiH se odvijala u skladu s provedbenim planom Agencije, tako da su svi planirani sastanci održani, a zaključci blagovremeno provedeni.

Međunarodna suradnja se odvijala prema planu međunarodne suradnje i ispunjavanju obveza prema Svjetskoj antidoping agenciji – WADA, Vijeću Europe (ad hoc Europski komitet za WADA-u, Nadzorni odbor za antidoping konvenciju, savjetodavna tijela za pravna pitanja, obrazovanje i usklađivanje), Regionalnu antidoping organizaciju Istočne Europe - EE RADO (detaljnije u informaciji o suradnji s međunarodnim organizacijama). Nastavljena je suradnja s nadležnim certificiranim laboratorijima u Bukureštu, a predstavnici Agencije nazočili su godišnjoj edukaciji koju organizira laboratorij Seibersdorf u Beču, te je nastavljena suradnja. Predstavnici Agencije su na poziv WADA-e sudjelovali na Simpoziju svjetskih antidoping organizacija u Švicarskoj i prisustvovalo mu je preko 300 predstavnika antidoping agencija, organizacija, sportskih saveza drugih bitnih sudionika u borbi protiv dopinga.

Značajan pomak u 2013. godini Agencija je ostvarila u oblasti promocije. Nova i redizajnirana internetska stranica prilagođena je suvremenim izazovima promocije aktivnosti Agencije. Uspostava ADAMS baze najvažnijih podataka neophodnih za borbu protiv dopinga u sportu i njenih modula te uspostava facebook-profila Agencije omogućila je približavanje ciljnoj skupini – sportašima i olakšala ispunjavanje njihovih obveza prema Agenciji za antidoping kontrolu. Putem web-portala, printanih i elektroničkih medija javnost je kontinuirano upoznata s aktivnostima Agencije, uključujući edukaciju, seminare i druge aktivnosti. Agencija je izradila poseban program, jedinstvenu bazu podataka u svrhu praćenja i planiranja procesa doping kontrola koji za cilj imaju uspostavljanje sustava tzv. inteligentnog testiranja.

Ostale aktivnosti Agencije: nabava opreme, materijala, radova i usluga; uspostava baze podataka; uspostava registrirane test grupe; praćenje i usklađivanje općih akata Agencije sa izmjenama i dopunama zakona i drugih propisa; izrada planove edukacija; izrada plana doping kontrole na natjecanju i izvan natjecanja koja se održavaju u BiH; donijeti plan analize praćenja utroška proračunskih sredstava; izrada nacrt proračuna za 2014. g. i nacrt Programa rada za 2013. g.; izrada plana sudjelovanja na međunarodnim sastancima; izrada plana

održavanja sjednica stručnog kolegija; izrada analize stanja dopinga u sportu s prijedlogom mjera; provedba UNESCO projekta, Akcijski plan provedbe Programa rada, su izvršene.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sredstva potrebna za financiranje rada Agencije osigurana su iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu.

Odobrena proračunska sredstva za razdoblje siječanj – prosinac 2013. godine su iznosila 609.000,00 KM.

Utrošena sredstva, odnosno izvršenje proračuna za 2013. godinu iznosi oko 580.000,00 KM, što u procentu iznosi oko 95% u odnosu na planirana sredstva.

U proračunu za 2013. godinu planiran je prihod u iznosu od 7.000,00 KM za usluge doping kontrole na međunarodnim natjecanjima u BiH, a ostvaren u iznosu od 37.575,00 KM.

REVIZORSKA IZVJEŠĆA

Ured za reviziju institucija BiH je tijekom 2013. godine izvršio financijsku reviziju poslovanja u Agenciji za antidoping kontrolu BiH za 2012. godinu.

Revizijski tim, po završetku konačne revizije, u svom izvješću je dao mišljenje prema kojem se financijsko izvješće prikazuje kao fer i istinito, a financijske transakcije su vršene u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima.

Parlamentarna skupština BiH je javno pohvalila Agenciju za antidoping kontrolu.

16. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOSŁJAVANJE BIH

NAJVAŹNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Iako je Bosna i Hercegovina po nekim pokazateljima bilježila blagi ekonomski rast u prvoj polovici 2013. godine, već u drugoj polovici godine mnogi ekonomski indikatori ukazivali su na značajno usporavanje ekonomskog rasta u BiH, tako da se može konstatirati veoma otežan oporavak tržišta rada u BiH. Trenutačna slika stanja tržišta rada u BiH u razdoblju siječanj - listopad 2013. godine, uspoređujući s prethodnom godinom, ogleda se u usporenom rastu broja nezaposlenih osoba, uz smanjenje broja zaposlenih osoba.

Krajem studenoga 2013. godine u BiH su na evidencije zavoda i službi zapošljavanja prijavljene 551.474 nezaposlene osobe. U odnosu na isto razdoblje prošle godine broj registriranih nezaposlenih osoba veći je za 3.677 osoba ili 0,7%. Stopa registrirane nezaposlenosti za listopad 2013. godine iznosila je 44,8%. U odnosu na listopad 2012. godine (44,3%) stopa nezaposlenosti je veća za 0,5%. Broj zaposlenih u pravnim osobama u BiH u listopadu 2013. godine iznosio je 682.189, od čega 279.562 žene. U strukturi osoba koje traže zaposlenje, zaključno s 30. 11. 2013. godine, NKV radnika je 154.488 ili 28,01%, PKV 10.677 ili 1,94%, KV 189.931 ili 34,44%, VKV 3.569 ili 0,65%, NSS 1.661 ili 0,30%, SSS 144.262 ili 26,16%, VŠS 7.761 ili 1,41% i VSS 39.126 ili 7,09%. Najveći broj evidentirane nezaposlenosti čine osobe s trećim stupnjem obrazovanja - KV radnici 34,44%, te NKV radnici 28,01%.

Prema rezultatima Ankete o radnoj snazi za 2013. godinu, u BiH radnu snagu (ekonomski aktivno stanovništvo) je činila 1.133.091 osoba, dok je broj neaktivnih iznosio 1.485.032 osobe. U okviru radne snage bilo je 821.600 zaposlenih i 311.491 nezaposlenih osoba. Broj aktivnih i neaktivnih osobe koje čine radno sposobno stanovništvo se povećao u odnosu na 2012. godinu. Radna snaga – aktivno stanovništvo povećala se za 0,2%. Broj zaposlenih osoba veći je za 1,0%, dok se broj nezaposlenih osoba smanjio za 1,6% u odnosu na 2012. godinu.

Stopa zaposlenosti manja je u odnosu na 2012. godinu za 0,1% i u 2013. godini bila je 31,6%. Stopa nezaposlenosti manja je u odnosu na 2012. godinu za 0,5% i u 2013. godini iznosila je 27,5%.

U 2013. godini Agencija za rad i zapošljavanje BiH (u daljnjem tekstu: Agencija) je realizirala sljedeće najvažnije aktivnosti:

- predstavnici Agencije su sudjelovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju s Češkom Republikom i Crnom Gorom;
- predstavnik Agencije je sudjelovao u razgovorima radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u BiH, kao i u prvom krugu pregovora o zaključivanju sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Kanade i BiH i Australije;
- predstavnici Agencije su sudjelovali u pregovorima između izaslanstava BiH i Crne Gore u vezi sa zaključivanjem Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o reguliranju privremenog zapošljavanja i zaštiti radnika;
- Agencija je, kao nadležni nositelj, u ožujku 2013. godine, potpisala Operativni protokol radi implementacije Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji;
- u travnju 2013. godine u Bonu je potpisan Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačkoj (njegovatelji), a istog mjeseca je s entitetskim i zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH potpisan Operativni protokol za primjenu Dogovora;
- u lipovnju 2013. godine je potpisan Memorandum o suradnji između Agencije i Službe za zapošljavanje Republike Austrije;
- u okviru implementacije Sporazuma između BiH i drugih država o socijalnom osiguranju Agencija je u izvještajnom razdoblju zaprimila ukupno 1.487 predmeta, i to od Nacionalne službe za zapošljavanje R. Srbije, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Austrije, Zavoda za zapošljavanje R. Slovenije, te nadležnih nositelja za primjenu sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švicarske, Hrvatske, Makedonije, Nizozemske i Njemačke. U spomenutom razdoblju od ukupno 1.487 predmeta, 1.265 predmeta je u potpunosti završeno, što predstavlja izvršenje od 85,10 %;
- Agencija je inicirala i izradila prijedlog dvojezičnih obrazaca za primjenu Ugovora između BiH i R. Makedonije o socijalnom osiguranju i Administrativnog Sporazuma za provođenje ovog ugovora, čiji su opći principi, sadržaj i izgled dogovoreni i potpisani s predstavnicima Agencije za zapošljavanje Makedonije u ožujku 2013. godine u Skoplju, kada je dogovoren i datum primjene obrazaca – 15. 4. 2013. godine. Agencija je inicirala i zaključivanje Operativnog protokola o elektroničkoj razmjeni podataka s Agencijom za zapošljavanje Republike Makedonije.

Agencija je:

- izradila Prijedlog godišnjih kvota radnih dozvola u Bosni i Hercegovini za 2014. godinu, u suradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH;
- sudjelovala u realizaciji Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji;
- sudjelovala u realizaciji Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz Bosne i Hercegovine u SR Njemačku na određeno vrijeme;
- izradila „Plan o smjernicama politika tržišta rada i aktivnim mjerama zapošljavanja u BiH za 2013. godinu“ u suradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- sačinila „Pregled politika zapošljavanja u BiH za 2012. godinu“ u suradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- sudjelovala u izradi „Izvješća o napretku na tržištu rada u BiH - rujna 2012. – ožujka

2013.“, koji je poslužio za izradu Priloga institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH za 2013. godinu u procesu europskih integracija.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini Agencija nije imala aktivnosti na donošenju, izmjenama ili usklađivanju zakonskih propisa iz svoje nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

- *Sudjelovanja u vođenju pregovora radi zaključenja sporazuma o socijalnom osiguranju za dio koji se odnosi na oblast nezaposlenosti*

U 2013. godini predstavnici Agencije su sudjelovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju s Češkom Republikom i Crnom Gorom, i to:

- u travnju 2013. godine kao članovi ekspertnog tima, u drugom krugu pregovora radi zaključivanja Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Češke Republike,
- u ožujku 2013. godine u trećem krugu pregovora između izaslanstava BiH i Crne Gore u vezi sa zaključivanjem Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Bosne i Hercegovine.
- *Iniciranje sklapanja međunarodnih ugovora u području zapošljavanja*

1. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u BiH

Predstavnik Agencije je u lipnju 2013. godine na sastanku s veleposlanikom BiH u Rusiji uručio kompletnu dokumentaciju o važećoj legislativi potrebnu Federalnoj migracijskoj službi Ruske Federacije radi određivanja prioriteta za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u Bosni i Hercegovini.

2. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji

Agencija je, kao nadležni nositelj, u ožujku 2013. godine, nakon završenog usuglašavanja s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, potpisala Operativni protokol radi implementacije Sporazuma, koji definira postupke, rokove i tehničke poslove prilikom razmjene podataka i isprava između nadležnih nositelja.

EUROPSKE INTEGRACIJE

- *Suradnja i izrada izvješća za Europsku komisiju*

Na zahtjev Direkcije za europske integracije Agencija je u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH pripremila dokument pod nazivom „Izvješće o napretku na tržištu rada u BiH - rujan 2012. – ožujka 2013.“, koji je poslužio za izradu Priloga institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku BiH za 2013. godinu u procesu europskih integracija. Isto tako, Agencija je sudjelovala u izradi priloga za Dokument za diskusiju za redoviti godišnji dijalog između BiH i EU u okviru Pododbora za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- *Suradnja sa Austrijskom službom za zapošljavanje (AMS)*

Dana 10. 10. 2013. godine potpisan je Memorandum o suradnji između Agencije i Službe za zapošljavanje Republike Austrije, koji predviđa da se u dosadašnju suradnju uključi “know-

how” transfer, koji podrazumijeva razmjenu iskustava, stručnjaka i informacija, a sve s ciljem efikasnijeg upravljanja politikama na tržištu rada.

- *Suradnja sa Ministarstvom rada, socijalne politike i pitanja potrošača R. Austrije*

Tijekom cijele godine je nastavljena suradnja s Ministarstvom rada, socijalne politike i pitanja potrošača Austrije, kao i sa Uredom atašea za rad i socijalna pitanja pri Veleposlanstvu Austrije. Kao rezultat suradnje su za predstavnike nadležnih institucija organizirana dva studijska posjeta za sve ključne partnere u BiH s ciljem prikaza strukturne pozadine profesionalne rehabilitacije u Austriji i perspektive ključnih partnera uključenih u projekt Pro.Reha za „Jačanje kapaciteta i poboljšanja stanja zaposlenosti osoba s invaliditetom u FBiH kroz osnivanje Centra za stručno osposobljavanje, rehabilitaciju i prekvalifikaciju“, kao i u cilju upoznavanja s projektima i aktivnostima na kojima se temelji gospodarski i društveni razvoj pokrajine Štajerska.

Kao rezultat suradnje s navedenim ministarstvom, u Sarajevu je 23. 4. 2013. godine održana konferencija „Crveno-bijelo-crvena karta“. Na konferenciji su predstavnici Ministarstva za rad, socijalna pitanja i zaštitu potrošača, Agencije za zapošljavanje Austrije, Radničke komore, Gospodarske komore, te Menadžmenta za informacije, organizaciju i strategiju predstavnicima bosanskohercegovačkih službi za zapošljavanje i drugih institucija nadležnih za zapošljavanje i migracije prezentirali način zapošljavanja i boravka državljana BiH u Republici Austriji putem programa „Crveno-bijela-crvena karta“.

- *Suradnja sa Saveznom agencijom za rad SR Njemačke*

Dana 3. 4. 2013. godine u Bonu su direktorica Centralnog ureda za posredovanje stručne radne snage (ZAV) pri Agenciji za rad SR Njemačke i direktor Agencije za rad i zapošljavanje BiH potpisali Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u Saveznoj Republici Njemačkoj (njegovatelji) na određeno vrijeme.

Time su stečeni uvjeti za početak procesa zapošljavanja naših državljana medicinske struke u SR Njemačkoj, a sama procedura je definirana u Operativnom protokolu za primjenu Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u Saveznoj R. Njemačkoj na određeno vrijeme, koji je 15. 4. 2013. godine potpisan između Agencije i zavoda za zapošljavanje entiteta i Brčko Distrikta BiH.

- *Implementacija sporazuma o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na oblast nezaposlenosti*

U okviru implementacije Sporazuma između BiH i drugih država o socijalnom osiguranju Agencija je u izvještajnom razdoblju zaprimila ukupno 1.487 predmeta, i to od Nacionalne službe za zapošljavanje Republike Srbije, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Austrije, Zavoda za zapošljavanje Republike Slovenije, te nadležnih nositelja za primjenu sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švicarske, Hrvatske, Makedonije, Nizozemske i Njemačke. U spomenutom razdoblju je od ukupno 1.487 predmeta, 1.265 predmeta u potpunosti završeno, što predstavlja izvršenje od 85,10 %.

- *Suradnja s Nacionalnim uredom za zapošljavanje Mađarske - projekt “TAMOP 1.3.1.” – Potpora međunarodnoj suradnji pograničnih regija*

Agencija je uključena u projekt “TAMOP 1.3.1. – Podprojekt br. 3.6. – Potpora međunarodnoj suradnji pograničnih regija”, a vezano za suradnju i razmjenu iskustava u oblasti politike zapošljavanja preko suradnje službi za zapošljavanje zapadnobalkanskih zemalja. Suradnja se odvija kroz podprojekt “Stručna akademija” u koji su uključeni Nacionalni ured za zapošljavanje Mađarske, kao nositelj projekta, te Nacionalna služba za zapošljavanje Srbije i Agencija. Projekt se realizira kroz stručne tematske sjednice u različitim regijama Mađarske, a funkciju predsjedavajućeg na sjednicama ravnopravno imaju sve službe sudionice projekta. Na sjednicama Stručne akademije su, osim predstavnika Agencije, sudjelovali i predstavnici entitetskih zavoda i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, kao i pojedinih kantonalnih službi za zapošljavanje.

- *Aktivnosti u Centru javnih službi za zapošljavanje zemalja Jugoistočne Europe (CPESSEC)*

Predstavnici Agencije su kontinuirano davali doprinosu radu CPESSEC-a, dostavljali podatke za održavanje i ažuriranje web-stranice, te aktivno sudjelovali u direktorskim i stručnim konferencijama, koje su održane u Budvi i Baru u ožujku i studenome 2013. godine. Na konferencijama je razmatran utjecaj ekonomske krize na zapošljavanje mladih, uloga i važnost vještine upravljanja karijerom za povećanje zaposlivosti, uloga javnih službi za zapošljavanje funkciji povećanja razine konkurentnosti gospodarstva i uloga medija u promociji politika zapošljavanja i u promjeni stavova sudionika na tržištu rada, te dane preporuke za aktivnosti koje će dovesti do poboljšanja stanja po ovim pitanjima.

- *Suradnja sa Svjetskom asocijacijom javnih službi za zapošljavanje (WAPES)*

Predstavnici Agencije su sudjelovali na sastanku europske regije WAPES-a i na konferenciji „Uspješno pružanje usluga – načini rada s poslodavcima, koji su održani 10. – 12. 9. 2013. godine u Moldaviji, Chisinau. Na sastanku za europsku regiju je dogovoren plan aktivnosti za razdoblje 2013. – 2014., određene su ekspertne tematske oblasti za raspravu na narednim konferencijama i razmatrani su prijedlozi o mogućim zemljama kandidatima za održavanje Svjetskog kongresa WAPES-a u 2015. godini. Na konferenciji su razmatrani načini na koje pojedine JSZ surađuju s poslodavcima, na koji način evaluiraju efikasnost te suradnje, te kako uspostaviti, održavati i unapređivati kontakte između poslodavaca i JSZ.

- *Provođenje Programa ferijalnog rada studenata u SR Njemačkoj*

U okviru Program ferijalnog rada u SR Njemačkoj za 2013. godinu, u razdoblju od travnja do kolovoza 2013. godine, dostavljeno je ukupno 122 radnih ponuda (Stellenangebot) poslodavaca iz SR Njemačke, ovjerenih od strane ZAV-a, a od tog broja 88 kandidata je prihvatilo ponudu i otišlo na ferijalni rad u SR Njemačku.

- *Izrada „Pregleda politika zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu“*

U cilju izrade „Pregleda politika zapošljavanja u BiH za 2012. godinu“ formiran je zajednički stručni tim sastavljen od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, koji je u svibnju 2013. godine sačinio ovaj dokument, koji je razmatran i usvojen na sjednici Savjetodavnog odbora Agencije u studenome 2013. godine i dostavljen Ministarstvu civilnih poslova na daljnje postupanje.

- *Provođenje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana Bosne i Hercegovine u Republici Sloveniji*

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH u razdoblju 1. 3. – 31. 12. 2013. godine realizirala 624 oglasa za zapošljavanje radnika iz BiH u tvrtkama u Republici Sloveniji gdje su potpisani ugovori za zapošljavanje 1.012 radnika, a od toga je do 31. 12. 2013. godine radnu dozvolu dobilo i počeo raditi 661 radnik.

- *Provođenje Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačku na određeno vrijeme*

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je u 2013. godini realizirala, u suradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačku na određeno vrijeme, i to vezano za radnike medicinske struke. Ukupno su u 2013. godini posredstvom ovog programa zaposlena 184 radnika, i to:

- Triple Win projekt
- prvi javni poziv (travanj 2014. godine) – 304 kandidata uspješno prošla testiranje, 6 kandidata zaposleno do 31. 12. 2013.,
- drugi javni poziv – 133 kandidata prijavljeno na testiranje do 31. 12. 2013.,
- procedura za poznatog poslodavca

- 265 prijava u 2013. godini, zaposleno 178 radnika, odbijena 21 prijava, 66 prijava još uvijek nije riješeno.
- *Izrada Prijedloga godišnje kvote radnih dozvola u BiH za 2014. godinu*

Zajednička radna skupina, sastavljena od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske, Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, je u rujnu 2013. godine sačinila „Prijedlog godišnje kvote radnih dozvola u BiH za 2014. godinu“ i poslije davanja pozitivnog mišljenja od strane Savjetodavnog odbora Agencije, dostavila ga Ministarstvu civilnih poslova na daljnju proceduru.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U izvještajnom razdoblju planirani proračun Agencije je iznosio 1,082.000,00 KM. Izvršenje proračuna - ukupni rashodi su iznosili 1,066.737,00 KM, odnosno 98,59% u odnosu na ukupno odobrena sredstva. U strukturi ukupnih rashoda bruto plaće i naknade troškova zaposlenih iznosile su 785.597,00 KM ili 99,82%, izdatci za putne troškove iznosili su 68.668,00 KM ili 98,90%, izdatci poštanskih i telefonskih usluga iznosili su 20.604,00 KM ili 95,83%, izdatci za energiju i komunalne usluge iznosili su 20.056,00 KM ili 100,00%, izdatci za nabavu materijala iznosili su 7.305,00 KM ili 91,31%, izdatci za usluge prijevoza i goriva iznosili su 16.588,00 KM ili 97,57%, izdatci za tekuće održavanje iznosili su 19.381,00 KM ili 99,38%, izdatci za osiguranje i troškove platnog prometa iznosili su 3.864,00 KM ili 64,40%, izdatci za ugovorene i druge usluge iznosili su 42.278,00 KM ili 97,19%. Sredstva proračuna su utrošena namjenski u skladu s planiranim proračunom.

17. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH

NADLEŽNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe.

Nadležnosti Agencije su definirane člankom 10. stavkom (5) Zakona, a Statutom Agencije su regulirani unutarnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcioniranje Agencije.

Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa, sa sljedećim nadležnostima:

- a) nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa;
- b) izdavanje i oduzimanje licencija poštanskim operaterima za obavljanje poštanskih usluga u skladu s pravilnikom koji donosi Vijeće agencije;
- c) donošenje tehnoloških propisa za funkcioniranje poštanskog prometa na teritoriju BiH te predlaže propise kojima se definiraju jedinstveni opći uvjeti za vršenje poštanskih usluga i opći standardi univerzalnih poštanskih usluga;
- d) praćenje pridržavaju li se poštanski operateri uvjeta sadržanih u izdanim licencijama, a u slučaju povrede tih uvjeta ili odredaba Zakona, poduzimanje mjera iz svoje nadležnosti;
- e) praćenje poštuju li se utvrđeni principi poštanske politike i iniciranje mjera za otklanjanje svih odstupanja od tih principa;
- f) praćenje međunarodnih poštanskih propisa i obavještanje javnih operatera i drugih operatera poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama;
- g) davanje suglasnosti na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja;

- h) utvrđivanje metodologije i principa za obračun međuoperaterskih, tranzitnih i terminalnih troškova i praćenje njihove realizacije;
- i) vršenje i drugih nadležnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima u skladu sa Zakonom.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U izvještajnom razdoblju Agencija za poštanski promet BiH je preko Vijeća Agencije i organizacijskih jedinica Agencije obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sljedećem:

- sačinjeno je Izvješće o radu Agencije i godišnje finansijsko izvješće za 2012. godinu, koja su usvojili Vijeće ministara i Parlamentarna skupština BiH. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija BiH, na osnovi kojeg je Dom naroda PS BiH usvojio Izvješće o radu Agencije.

- Na osnovi dostavljenih elemenata finansijskih izvješća, bilance stanja i bilance uspjeha te analitičkog pregleda ostvarenih prihoda javnih poštanskih operatera od obavljanja poštanskih usluga u 2012. godini, a u skladu sa Zakonom i Odlukom o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, utvrđen je vlastiti prihod Agencije za 2013. godinu. Agencija je za 2013. godinu izdala pet licencija za obavljanje kurirskih usluga.

Javni poštanski operateri su dostavili osam zahtjeva za suglasnost za izmjenu godišnjih programa poštanskih maraka za 2013. godinu, od čega:

- a) JP BH pošti dana jedna suglasnost za izmjenu godišnjeg programa;
- b) Poštama Srpske dano šest suglasnosti za izmjenu godišnjeg programa;
- c) HP Mostaru dana jedna suglasnost za izmjenu godišnjeg programa.

Na osnovi godišnjih programa izdavanja poštanskih marki javni poštanski operateri su dostavili 28 zahtjeva za suglasnost za pojedinačna izdanja poštanskih marki.

Vijeće agencije dalo je 28 suglasnosti za 73 idejna rješenja poštanskih marki.

Javnom poštanskom operateru Pošte Srpske je dana suglasnost za doštampavanje redovitih poštanskih marki, za koje je Agencija u 2012. godini dala suglasnost na idejna rješenja poštanskih marki. Javnim poštanskim operaterima HP Mostar, Pošte Srpske i BH pošti dane su suglasnosti na godišnji program izdavanja poštanski marki u 2013. godini.

Na osnovi zahtjeva Povjerenstva za promet i komunikacije Parlamentarne skupštine BiH sačinjena je Analiza tržišta poštanskih usluga u BiH, koja je dostavljena Povjerenstvu za promet i komunikacije. Prikupljeni su podaci o snimanju količina prenesenih poštanskih pošiljaka u međuoperaterskoj razmjeni, organiziran je radni sastanak s JPO po pitanju kvalitete obavljanja univerzalnih usluga, sačinjena je analiza podataka o snimanju količina prenesenih poštanskih pošiljaka u međuoperaterskoj razmjeni.

Dana je suglasnost na Sporazum o vršenju kurirske usluge između poštanskih operatera *Pošte Srpske d.d. Banja Luka i DHL International d.o.o. Sarajevo.*

Doneseni su podzakonski akti i pokrenuta izmjena akata koji su navedeni pod točkom 4 – Zakonodavne aktivnosti.

Tržište poštanskih usluga u BiH se postupno liberalizira jer se vodi računa da se ne ugrozi društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga.

Zakonom je definirano rezervirano područje univerzalnih poštanskih usluga koje mogu obavljati samo javni poštanski operateri, a ostali dio univerzalnih poštanskih usluga te usluge sa dodatnom vrijednošću - kurirske usluge su liberalizirane, na slobodnom su tržištu. Poštansko tržište u Bosni i Hercegovini je djelomično liberalizirano. Naime, zakonski okvir je djelomično prilagođen Poštanskim direktivama, a u cilju daljnje liberalizacije tržišta nužno je:

- a) uskladiti limite rezerviranih usluga s direktivama EU i izvršiti dodatnu liberalizaciju

tržišta poštanskih usluga na način da se težinski limiti definirani Zakonom smanje s 1.000 na 250 grama kod pismonosnih pošiljaka;

b) radi transparentnosti poslovanja JPO-a i daljnjeg otvaranja puta prema liberalizaciji poštanskog tržišta, nužno je provođenje zakonskih odredbi u pogledu računovodstvenog vođenja rezerviranih usluga za svaku uslugu odvojeno od nerezerviranih poštanskih usluga, a u okviru nerezerviranih poštanskih usluga;

c) usuglasiti Zakon o javnim nabavama (rezervirane poštanske usluge nad čijim obavljanjem javni poštanski operateri imaju zakonski monopol nisu izuzete), pravosudne propise (sudska pisma i pisma u upravnom postupku su rezervirana usluga), propise iz oblasti elektroprivrede koji se odnose na dostavu računa, zakonska rješenja iz oblasti komunalnih usluga koja se odnose na dostavu računa, bankarske propise i slično koji dostavu računa obavljaju osobno ili putem gospodarskih subjekata, iako se radi o rezerviranoj usluzi koju mogu da obavljaju samo JPO;

d) omogućiti efikasnije inspeksijske kontrole davatelja i korisnika poštanskih usluga s ciljem sprečavanja obavljanja poštanskih usluga od strane gospodarskih subjekata koji ne posjeduju licenciju za obavljanje poštanskih usluga i subjekata koji obavljaju dostavu računa osobno ili putem drugih gospodarskih subjekata koji protuzakonito obavljaju dostavu;

e) ono što i dalje ostaje problem na tržištu poštanskih usluga je nepoštovanje zakonskih propisa kojima se regulira oblast poštanskog prometa bez obzira na razinu vlasti nadležnu za donošenje propisa, a na što Agencija ukazuje u stalnim kontaktima s entitetskim inspekcijama te entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu s člankom 10. Zakona o poštama BiH Agencija ima obvezu donositi i usklađivati podzakonske akte, pa je stoga u 2013. godini pokrenula izmjenu sljedećih:

- a) Metodologije za obračun troškova završne faze u međuoperaterskom poštanskom prometu i terminalnih i tranzitnih troškova u međunarodnom poštanskom prometu;
- b) Odluke o visini troškova za izdavanje licencijskih i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga - upućena Ministarstvu komunikacija i prometa na davanje suglasnosti.

Osim toga, u 2013. godini donesen je i

- a) Akcijski plan borbe protiv korupcije u Agenciji, usvojen na osnovi najznačajnijih međunarodnih dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije koje je Bosna i Hercegovina potpisala i ratificirala.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na osnovi članka 10. stavka (5) točke (g) Zakona, a prema raspoloživim evidencijama, Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatera u BiH s operaterima poštanskog prometa drugih zemalja.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Zakon o poštama Bosne i Hercegovina je sačinjen na osnovi Prve europske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa. Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative standardima EU-a nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja s europskim direktivama s ciljem daljnje liberalizacije tržišta poštanskih usluga.

Smjernicama koje su dane Rezolucijom C-95 - Zelene knjige Europske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992. godine definiraju se osnovni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Europske zajednice u smislu oslobađanja od državnog utjecaja i osposobljavanja da se na tržištu osigura visoku kvalitetu poštanskih usluga.

Europskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i uvjeti pod kojima se pružaju nerezervirane poštanske usluge, te utvrđivanje standarda kvalitete za univerzalnu uslugu. Ono što nije usuglašeno s direktivama EU-a tiče se lepeze univerzalnih poštanskih usluga, lepeze rezerviranog dijela, limita u rezerviranim uslugama u težinskom i cjenovnom smislu, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stupanj liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci koji su predviđeni Planom rada Agencije za 2013. godinu su realizirani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj suradnji Agencije s državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama za oblast poštanskog prometa.

Agencija je u suradnji s drugim institucijama poduzela određene aktivnosti na dosljednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

Rezultat takvog rada su značajno uređenije tržište poštanskog prometa u odnosu na 2012. godinu.

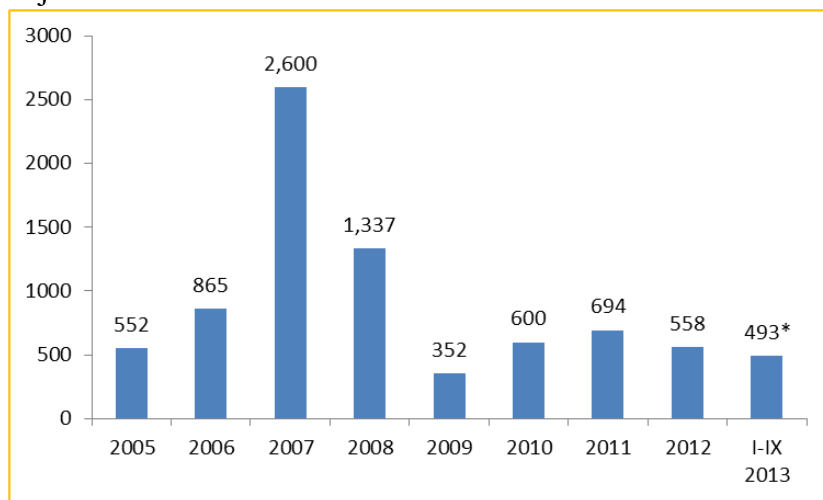
PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupno odobrena proračunska sredstva Agenciji za 2013. godinu iznose 853.000 KM, od čega se na vlastiti prihod odnosi 747.000 KM ili 87%, a na proračunska sredstva 104.500 KM ili 12%. Agencija je na osnovi vlastitih prihoda, koji su ostvareni na osnovi Odluke o visini troškova za izdavanje licencija i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, planirala 747.000 KM, a ostvarila iznos od 687.853 KM, čime je vlastiti prihod ostvaren s 92% u odnosu na plan. S obzirom na to da do trenutka pisanja ovog izvješća nije sačinjeno godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2013. godinu, Agencija nije mogućnosti obrazložiti situaciju oko izvršenja proračuna. Naše procjene su da će proračun u 2013. godini biti izvršen s preko 91%, što će se obrazložiti u izvješću o izvršenju proračuna za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2013. godine, a bit će dostavljen Ministarstvu financija i trezora BiH do 1. 3. 2014. godine.

18. AGENCIJA ZA PROMIDŽBU INOZEMNIH ULAGANJA - FIPA -

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U milijunima KM



Izvor: Centralna banka BiH, *I. – IX. 2013., preliminarni podaci s procijenjenim zadržanim zaradama

Prema podatcima Centralne banke BiH, ukupne strane investicije evidentirane u razdoblju svibanj 1994. - prosinac 2012. g. iznosile su 10,9 milijardi KM. U ukupnim stranim investicijama najznačajniji ulagači su iz Austrije, Srbije, Hrvatske, Slovenije i Rusije. Prema preliminarnim podatcima Centralne banke, priliv SDU za devet mjeseci 2013. godine iznosi 493 milijuna KM, a kao najznačajnije zemlje ulagači izdvajaju se: Rusija, Velika Britanija, Cipar i Austrija. Kada govorimo o strukturi stranih ulaganja, najznačajnija su i dalje u proizvodnju, a zatim slijede bankarstvo, telekomunikacije i trgovina.

Značajan iznos stranih investicija, kao i prethodne godine, odnosi na ulaganja već postojećih kompanija, koje svoje kapacitete iz godine u godinu povećavaju. Potencijalni investitori najveći interes iskazuju za sektore energetike, poljoprivrede i metalske industrije, a postojeći investitori najviše se žale na duge, komplicirane i skupe administrativne procedure, neusklađenost zakonske regulative, nedostatak koordinacije i neefikasnost institucija. Poboljšanje poslovnog ambijenta privuklo bi nova ulaganja, kako stranih tako i domaćih investitora i stimuliralo reinvesticije postojećih.

Prema projekcijama UN-ove Komisije za trgovinu i razvoj, u 2012. priliv direktnih stranih investicija na globalnoj razini pao je za 18%. Uzrok ovakvog pada leži u povećanom stupnju nesigurnosti globalne ekonomije zbog svjetske ekonomske krize, koja još uvijek traje u velikom broju zemalja. Uzimajući u obzir preliminarne podatke, očekuje se da će i konačni rezultati pokazati da će razina investicija u 2013. godini biti na razini 2012. godine. Prema optimističnom scenariju, UNCTAD predviđa da bi tokovi stranih direktnih investicija u naredne dvije godine mogli imati pozitivan trend.

Iako važnu ulogu u kretanju i privlačenju investicija ima globalna ekonomska situacija, značajan negativni utjecaj i otežavajuću okolnost u procesu privlačenja stranih investicija ima poslovno okruženje, politička situacija i nekonkurentnost gospodarstva u BiH. Generalno, investitori su nezadovoljni ambijentom za poslovanje, ali pozitivni pomaci su napravljeni izmjenom seta zakona i podzakonskih akata u Republici Srpskoj, a očekuje se da bi uskoro to moglo biti usvojeno i u Federaciji BiH. Ako govorimo o promociji, kao procesu uspostavljanja i održavanja kontakata s potencijalnim i postojećim investitorima, mora se naglasiti da i najbolja promocija ne može nadoknaditi nedostatke sustava. Bosna i

Hercegovina je složena zemlja i sve neusuglašenosti direktno utječu na proces privlačenja i zadržavanja investitora, kao i kreiranje imidža investicijske lokacije.

OPERATIVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti Agencije za promidžbu inozemnih ulaganja mogu se podijeliti u tri skupine:

1. unapređenje imidža

Unapređenje imidža, odnosno sve aktivnosti koje vode kreiranju boljeg imidža i percepcije BiH kao investicijske lokacije, je dugotrajan i zahtjevan posao svih institucija u BiH. FIPA je u okviru svojih redovitih aktivnosti, a u cilju stvaranja što boljeg imidža investicijske lokacije, putem svih raspoloživih medija pružala informacije o pozitivnim pričama i pozitivnim pomacima vezano za poslovno okruženje i za realizaciju konkretnih projekata; sudjelovala na značajnim međunarodnim investicijskim sajmovima i konferencijama i u regionalnim projektima i inicijativama. Značajan utjecaj na kreiranje opće slike o investicijskoj lokaciji imaju i mišljenje i izneseni stavovi postojećih investitora te se u tom smislu ne smije zanemariti ni njihov utjecaj. Značajan doprinos imaju i izvješća svjetskih organizacija koje redovito prikupljaju, analiziraju i publiciraju informacije o lakoći poslovanja, poslovnom okruženju, turističkim potencijalima, kreditnom rejtingu, ekonomskim slobodama, korupciji itd.

Agencija za promidžbu inozemnih ulaganja u BiH je u cilju unapređenja imidža i percipiranja Bosne i Hercegovine kao sigurne i stabilne lokacije za investiranje u međunarodnim poslovnim krugovima usmjerila svoje aktivnosti u 2013. godini na sljedeće:

- sudjelovanje na sajmovima i konferencijama predstavlja veoma dobru priliku demonstracije ozbiljnosti i institucionalne opredijeljenosti za privlačenjem stranih investicija. U tijeku 2013. FIPA je samostalno i u suradnji s drugim institucijama sudjelovala na sljedećim značajnim skupovima: Sajam EXPO Real München, 9. svjetski islamski ekonomski forum u Londonu, Poslovnom forumu Koreja – EU u Varšavi, poslovni forumi u UAE, Kataru, Velikoj Britaniji i Rusiji. Poseban pomak 2013. bilo je organiziranje poslovnih foruma koji su imali i politički i poslovni program i mogu biti pozitivno ocijenjeni u pravcu stvaranja boljeg imidža. U 2013. godini FIPA je održala 20 prezentacija na poslovnim forumima za strane investitore unutar Bosne i Hercegovine;

- sredstva javnog informiranja, kako strana tako i domaća, su važna karika u kreiranju imidža. U tijeku 2013. godine putem javnih medija objavljeno je: 8 priopćenja za javnost, 4 članka u biltenu Info Vijeća ministara BiH, 53 članka u printanim medijima i portalima, 27 radio i TV izjava, i održana 1 press konferencija. Odgovoreno je i na 3 upita novinara iz inozemstva. Dodatno, svi skupovi gdje je FIPA bila sudionik bili su praćeni i izjavama koje su prenesene od strane velikog broja elektroničkih, printanih i radio i TV medija. Redovito mjesečno se uređuje newsletter koji se dostavlja na 250 adresa.

FIPA je sudjelovala u organizaciji posjeta institucijama i kompanijama, novinara TV kuće iz SAD-a, US-television, čiji je projekt u tijeku;

- u cilju unapređenja imidža i generiranja investicija u BiH FIPA je u 2013. godini organizirala četiri skupa u BiH, i to: poslovnu konferenciju "Strani investitori i sektor pravde: stvaranje boljeg poslovnog okruženja kroz otklanjanje prepreka u sektoru pravde" (u suradnji sa USAID-om); okrugli stol "Problem nepostojanja legalnih deponija za industrijski otpad organskog podrijetla u BiH"; „Implikacije ulaska Hrvatske u Europsku uniju po BiH“ i „Izazovi i perspektive Europske unije financiranja u kontekstu razvoja malih i srednjih poduzeća u Bosni i Hercegovini“ (u suradnji s Mostarskim sajmom);

- sudjelovanje u regionalnim projektima (RCC, IFC, WAIPA, SEE Network) je dio redovitih aktivnosti Agencije koje je u skladu s općom opredijeljenošću BiH za unapređenjem regionalne suradnje.

- web-stranica je prepoznata kao značajan promotivni kanal, te se informacije redovito ažuriraju i dopunjavaju, kako bi se na najbolji način zadovoljili interesi onih koji je posjećuju;

2. promoviranje investicija

U okviru svojih aktivnosti predviđenih planom i programom FIPA redovito priprema i ažurira informacije, sačinjava analize, priprema prezentacije i druge promotivne materijale i prikuplja i obrađuje (u unificiranu formu) investicijske projekte. Uzimajući u obzir značaj i utjecaj promotivnih materijala, FIPA je u 2013. godini kreirala i ažurirala devet sektorskih brošura u kojima potencijalni investitori mogu pronaći značajne informacije o gospodarskim sektorima i komparativnim prednostima BiH, i to za energetski, poljoprivredno-prehrambeni, metaloprerađivački, sektor autodijelova, turistički, ICT, drveni i tekstilni sektor te brošuru „BiH Tax sustav“, FAQ (najčešće postavljena pitanja), Koraci za otpočinjanje biznisa, Koraci za dobivanje radnih dozvola i dr. Projekti za investiranje se prikupljaju od lokalnih zajednica, ministarstava, razvojnih agencija i drugih institucija, a u tijeku 2013. prikupljena su i obrađena 43 nova investicijska projekta i 38 novih poslovnih zona i lokacija za investiranje.

Svi promotivni materijali uključujući i investicijske projekte se dostavljaju elektroničkim putem na 761 novu adresu, a redovito se sve informacije šalju na još 400 adresa. Zbog lakoće i jednostavnosti, kao i općih trendova distribucije, promotivni materijali se snimaju na USB. U tijeku 2013. distribuirano je 350 USB.

U ovu grupu aktivnosti spada i sudjelovanje na specijaliziranim poslovnim susretima, investicijskim konferencijama, poslovnim misijama, okruglim stolovima, jedan-na-jedan prezentacijama, direktni kontakti s potencijalnim investitorima, kao i sastanci s nadležnim institucijama na svim razinama vlasti.

Mjesečno se ostvari u prosjeku oko 50 kontakata, koji spadaju u ovu skupinu aktivnosti, a veoma često ti kontakti se i nastavljaju. Osobni kontakti koji se uspostavljaju na ovaj način daju mogućnost dvosmjerne komunikacije s potencijalnim investitorima i mogućnost detaljnijeg predstavljanja mogućnosti za ulaganje. Dodatno, takvi kontakti služe i kao izvor informacija o potencijalnim željama i namjerama investitora, kao i njihovim očekivanjima od zajednice u koju ulažu.

S obzirom na veoma značajan napredak informacijskih tehnologija kao i sudjelovanje Interneta, Facebooka i Youtubea u promotivne svrhe, u prethodnoj godini postignut je značajan napredak u promoviranju potencijala na ovim društvenim mrežama, svakodnevno se ažuriraju informacije, prezentiraju potencijali, informacije s terena, kao i konkretni investicijski projekti. U tijeku 2013. godine na facebook-stranici “Invest in Bosnia and Herzegovina” postavljeno je 238 novih sadržaja uključujući investicijske projekte i poslovne vijesti. Također je povećan broj osoba koje prate našu stranicu za 937 novih lajkova, tako da je broj posjetitelja stranice na kraju godine bio 5 976. FIPA facebook-stranicu je do sada vidjela 1 787 771 osoba na iz različitih zemalja.

Kao rezultat svih navedenih promotivnih aktivnosti, potencijalni investitori su izrazili želju i posjetili 21 investicijsku lokaciju, od čeka je njih 11 registriralo kompanije i pokrenulo biznis. U ovih 11 kompanija zaposleno je 99 radnika i uloženo 6,3 milijuna KM. Ove kompanije u tijeku 2014. godine planiraju dodatna ulaganja i zapošljavanja;

3. tehnike servisiranja investitora/postinvesticijska potpora

Aktivnosti vezane za servisiranje investitora i postinvesticijsku potporu vežu se za savjetodavne usluge u tijeku realizacije projekta i aftercare program (program postinvesticijske potpore). Cilj je da se stranim investitorima olakša realizacije projekta kada su već donijeli odluku o investiranju, i na taj način stvara se ciljna grupa zadovoljnih investitora i jača se njihov osjećaj pripadnosti sredini u koju dolaze.

Značajan udio u ukupnim stranim ulaganjima ne samo za BiH nego i šire predstavljaju ulaganja postojećih stranih investitora. Održavanje dobrih odnosa i stalne komunikacije institucija s postojećim stranim investitorima je veoma važno po pitanju proširenja njihovih

investicija, odnosno reinvestiranja, važni su kao izvor informacija u pravcu kreiranja boljeg poslovnog okruženja, a važni su i kao promotori i veleposlanici za privlačenje drugih investitora. U tom smislu FIPA je u okviru svojih aktivnosti u 2013. godini posebnu pažnju posvetila ovoj ciljnoj grupi.

Iako je aftercare program u FIPA-i počeo s realizacijom još 2006. godine, u 2013. godini pažnja je bila usmjerena na stvaranje mreže institucija koje su uključene u redovite aktivnosti posjeta i pružanja potpore stranim investitorima. Ovaj model je predviđen Sporazumom o suradnji između Vijeća ministara BiH i Međunarodne financijske institucije (IFC) članice grupacije Svjetske banke vezano za Projekt poboljšanja poslovnog okruženja i konkurentnosti BiH, kojim je aktivnost postinvesticijske potpore dodijeljena FIPA-i.

U okviru ovog Projekta formirana je suradnička mreža koju sačinjavaju predstavnici 9 općina, 3 kantona, 1 grada i 9 nadležnih entitetskih ministarstava. Cilj formiranja mreže jest unapređenje suradnje nadležnih institucija s gospodarskim sektorom kako bi se postojećim investitorima olakšalo poslovanje i kako bi se potakli na reinvestiranje. U 2013. godini FIPA je zajedno s partnerskim institucijama posjetila 30 tvrtki koje imaju strani ulog, spadaju u grupu malih i srednjih poduzeća i do sada su investirale oko 180 milijuna eura. Od posjećenih poduzeća, 82% (ili 23 tvrtke) su iz proizvodne djelatnosti. Poduzeća pripadaju metalskom sektoru, autoindustriji, sektoru poljoprivrede i tekstilnoj industriji i ukupno imaju 4.366 zaposlenih. Od posjećenih kompanija, 26 ili 92.9% je odgovorilo da planiraju proširenje djelatnosti kroz širenje postojećih ili uvođenje novih poslovnih aktivnosti, modernizaciju ili unapređenje kvalitete proizvoda i reinvesticije u narednom razdoblju. To svakako podrazumijeva i zapošljavanje novih radnika.

U aftercare posjetima, bez partnera, FIPA je bila u još 36 kompanija, koje zapošljavaju 6.038 radnika, i u koje je uloženo 169,9 milijuna eura. 28 kompanija ili 78% planira proširenje kapaciteta u narednoj godini.

Vijeće ministara BiH je na 51. sjednici održanoj 28. 5. 2013. godine usvojilo Izvješće o aftercare aktivnostima FIPA-e za 2012 godinu s preporukama za unapređenje poslovnog okruženja i uvjeta za investiranje u BiH. Preporuke su, između ostalog, uključivale i prijedloge izmjena i dopuna propisa u 16 oblasti zakonodavstava.

Sve navedeno potvrđuje da su postojeći investitori značajna ciljna grupa te da zahtijevaju posebnu pažnju svih institucija. FIPA je i 2013. godine, kao znak pažnje i odavanje priznanja, organizirala manifestaciju Izbor investitora godine;

4. u četvrtu skupinu aktivnosti ubrajamo:

aktivnosti općih, pravnih i financijskih poslova. Aktivnosti su realizirane u skladu sa zakonskim, podzakonskim i internim aktima i raspoloživim financijskim sredstvima. Od ukupno sistematizirana 33 radna mjesta, popunjeno je 29. Redovite konzultacije i kontakti se održavaju s Ministarstvom financija, Agencijom za javne nabave i Agencijom za državnu službu, a državni službenici redovito pohađaju seminare koji su vezani kako za osnovnu misiju FIPA tako i za aktivnosti općih, pravnih i financijskih poslova.

Upravni odbor Agencije održao je četiri sastanaka, na kojim su se raspravljala pitanja u skladu s utvrđenim nadležnostima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

FIPA, kao samostalna upravna organizacija nadležna za promidžbu i unapređenje direktnih stranih investicija u BiH, nije nositelj aktivnosti u postupku pripreme i izrade nacрта pravnih propisa, ali indirektno sudjeluje u radu radnih skupina čiji je zadatak izmjena zakonskih i podzakonskih akata. Pokrenut je postupak izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu FIPA-e, u cilju usuglašavanja Pravilnika s Odlukom o načelima za utvrđivanje

unutarnjeg ustrojstva tijela uprave BiH i Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu sa zakonskim ovlastima FIPA nije nadležna za provođenje procedura u cilju zaključivanja međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U skladu s utvrđenim nadležnostima FIPA ne provodi aktivnosti koje su u neposrednoj vezi s europskim integracijama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci realizirani su u skladu s Poslovnim planom FIPA-e za 2013. godinu. Iako su zadaci, koji su planirani u skladu s najboljim praksama i koristeći pozitivna iskustva međunarodnih eksperata realizirani, to se značajnije nije odrazilo na ukupan priliv stranih investicija što potvrđuje da promidžba ne može nadoknaditi nedostatke sustava koji se vežu za poslovno okruženje, stabilnost i konkurentnost gospodarstva i političke situacije.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun FIPA-e u 2013. godini iznosio je 1.479.000 KM, što je 94,00% odobrenog proračuna za 2012. (1.525.000 KM). Stanje izvršenja proračuna na dan 27. 1. 2014. godine iznosi 1.404.488 KM. (95%).

19. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIJSKE ISPRAVE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH osnovana je Zakonom o Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva civilnih poslova BiH koja ja zadužena za oblast identifikacijskih isprava, skladištenje, personalizacija i transport dokumenata, središnje vođenje evidencija i razmjenu podataka između nadležnih tijela u Bosni i Hercegovini.

Najvažnije aktivnosti Agencije u 2013. godini, koje su realizirane vlastitim resursima i kapacitetima Agencije, su uvođenje elektroničkih osobnih iskaznica, novih vozačkih dozvola, zatim sudjelovanje u radu u procesu uvođenja, personalizacija pograničnih propusnica za građane Republike Hrvatske, te uspostava središnje evidencije pograničnih propusnica, kao i personalizacija, tehnička obrada i vođenje evidencija o putnim ispravama za izbjeglice.

Naime, Agencija je u 2013. godini provela sve aktivnosti na stvaranju tehničkih uvjeta na realizaciji projekta za izdavanje nove osobne iskaznice državljana BiH, a u skladu s odredbama Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH, gdje je zadnjim izmjenama i dopunama navedenog zakona propisano da osobna iskaznica državljana Bosne i Hercegovine sadrži elektronički memorijski element. Izdavanje nove elektroničke osobne iskaznice je počelo od 1. 3. 2013. godine i time je ispunjena jedna od obveza koju je BiH preuzela u procesu pregovora za bezvizni režim, a to je kontinuirano unapređenje sigurnosti sustava u

oblasti osobnih dokumenata. Pored elektroničkih osobnih iskaznica uvedene su i nove vozačke dozvole s poboljšanim sigurnosnim elementima čije je izdavanje također počelo 1. 3. 2013. godine. Uvođenje elektroničkih osobnih iskaznica i novih vozačkih dozvola s poboljšanim sigurnosnim elementima je doprinos sigurnosti ukupnog sustava osobnih dokumenata i jedna od garancija zadržavanja bezviznog režima za bosanskohercegovačke građane. Želimo napomenuti da je u Izvješću Europske komisije o napretku BiH u 2013. godini pozitivno ocijenjen početak izdavanje elektroničke osobne iskaznice u BiH u dijelu koji se tiče informacijskog društva i e-uprave.

Bosna i Hercegovina i R. Hrvatska su u lipnju 2013. godine zaključile Sporazum o pograničnom prometu kojim se uspostavlja pogranični režim, odnosno sustav pravila kojima se uređuje pogranični promet u pograničnom području između ove dvije zemlje i Ugovor o graničnim prijelazima kojim su na zajedničkoj državnoj granici između ugovornih stranaka određeni granični prijelazi. Agencija je odlukom Vijeća ministara bila zadužena za idejni projekt za izradu pograničnih propusnica za građane R. Hrvatske koji žive u pograničnom području, kao i za stvaranje tehničkih uvjeta za početak njihova izdavanja. Krajem lipnja završena je aplikacija za pogranične propusnice i izvršena obuka službenika Granične policije i Ministarstva vanjskih poslova BiH koji rade na prijemu i obradi zahtjeva za izdavanje pograničnih propusnica.

Na osnovu Odluke o zaduženju Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH za personalizaciju, tehničku obradu i vođenje evidencije o putnim ispravama za izbjeglice, koja je donesena 3. 4. 2013. godine od strane Vijeća ministara BiH, Agencija je u tijeku 2013. godine započela provoditi postupak personalizacije, tehničke obrade i vođenje evidencija o putnim ispravama za izbjeglice.

Također, na osnovu odluke Vijeća ministara BiH koja je donesena 24. 7. 2013. godine, Agencija provodi postupak personalizacije, tehničke obrade i vođenje evidencija o pograničnim propusnicama, te je početkom rujna 2013. godine osigurala tehničke uvjete za početak izdavanja pograničnih propusnica, a dok je isporukom opreme Graničnoj policiji BiH realizirala završne aktivnosti na projektu pograničnih propusnica.

Isto tako, u tijeku 2013. godine vršene su svakodnevne aktivnosti vezane za nabavu, skladištenje, personalizaciju, kontrolu kvalitete i transport identifikacijskih isprava (osobnih iskaznica, vozačkih dozvola, osobnih iskaznica za strance, putnih isprava, SMART kartica, tahografskih kartica), kao i dokumenata vezanih za podsustav registracije vozila (potvrde o vlasništvu, potvrde o registraciji, stikeri (vanjski i unutarnji) i registarskih tablica za potrebe nadležnih tijela Bosne i Hercegovine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija je u tijeku 2013. godine, na osnovi izmjena i dopuna Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine i Zakona o osobnoj iskaznici BiH, donijela provedbene propise, odnosno podzakonske akte, a koji su neophodni za implementacije navedenih zakona, i to:

- Napatuk o načinu elektroničke provjere podataka;
- Napatuk o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje uvjerenja o činjenicama iz službene evidencije o osobnim iskaznicama elektroničkim putem – na osnovi članka 23. stavka (2) Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH;
- Napatuk o postupcima elektroničke provjere podataka koji se prikupljaju od građana prilikom podnošenja zahtjeva za osobnu iskaznicu, doneseno na osnovi članka 40. stavka (3) točke c) Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH;
- Napatuk o pravilima i procedurama u vezi sa transportom identifikacijskih isprava do nadležnih tijela, doneseno na osnovi članka 40. stavka (2) točke b) Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH;

- Naputak o sadržaju elektroničkog memorijskog elementa osobne iskaznice državljana BiH, doneseno na osnovi članka 6. stavka (5) Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH;
- Naputak o objavi serijskih brojeva izgubljenih i ukradenih osobnih iskaznica državljana BiH na web-stranici IDDEEA-e, doneseno na osnovi članka 20. stavka (2) Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH;
- Naputak o načinu postupanja nadležnih tijela prilikom prebacivanja posebnih slova koja nisu definirana službenim jezicima i pismima u BiH i načinu ispisivanja karakterističnih znakova prilikom unosa osobnih podataka u središnju evidenciju, doneseno na osnovi članka 6. stavka (4) Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH;
- Naputak o nabavi i skladištenju osobnih dokumenata, doneseno na osnovi članka 40. stavka (2) točke b) Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH;
- Naputak o načinu dostavljanja osobne iskaznice državljana BiH poštanskim putem;
- Vijeće ministara BiH je na prijedlog Agencije donijelo Pravilnik o cijeni pograničnih propusnica.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U razdoblju izvještavanja Agencija nije zaključivala međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija u okviru svog djelokruga rada direktno primjenjuje Zakon o putnim ispravama koji je usklađen s najvišim standardima u oblasti putnih isprava, te je usklađen s Uredbom (EZ) br. 444/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. svibnja 2009. godine o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2252/2004 o standardima za sigurnosna obilježja i biometrijske podatke u putovnicama i putnim ispravama koje izdaju države članice.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Agencije je u 2013. godini realizirala planirane programske zadatke, kao što su provođenje procesa i procedura propisanih certifikacijom Agencije po standardima ISO 27001 i ISO 9001, provela aktivnosti na unapređenju telekomunikacija, te u cilju unapređenja i efikasnijeg rada Agencija je izvršila dodatno proširenje SDH mreže na novih 15 općina, te donijela provedbene propise, odnosno podzakonske akte na osnovi Zakona o putnim ispravama BiH za efikasno provođenje Zakona, zatim su doneseni provedbeni propisi na osnovi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj iskaznici BiH za efikasno provođenje Zakona.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sukladno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH odobrena su ukupna proračunska sredstva u iznosu od 41.272.000 KM, od čega se iznos od 35.491.000 KM odnosi na tekuće izdatke a iznos od 5.781.000 KM na kapitalne izdatke. Realizacija i utrošak proračunskih sredstava tijekom 2013. godine odnosi se na realizaciju iznosa od 23.806.825 KM tekućih sredstava, što čini 67% odobrenih proračunskih sredstava predviđenih za potrebe tekućih izdataka. Na poziciji kapitalnih izdataka utrošeno je 3.786.125 KM. Napominjemo da su podaci o realizaciji i utrošku proračunskih sredstava dani sa stanjem na dan 27. 1. 2013. godine i da isti nisu konačni do zatvaranja glavne knjige.

20. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Dozvole za stavljanje lijekova u promet – postupci – ukupan broj:

Redni broj	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U postupku
1.	Davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet	398	337	337
2.	Obnova dozvole	587	691	533
3.	Izmjena – varijacija dozvole	3714	3164	550
4.	Ukidanje dozvole	136	136	0
	UKUPNO	4699	4192	933

Izješće o kontroli kvalitete u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine

Tabela 1. Ocjena farmaceutske kvalitete lijeka:

Vrsta zahtjeva	Planirano u 2013. godini	Zaprimljeno u 2013. godini	Završeno u 2013. godini
Zahtjev za pribavljanje dozvole za stavljanje lijeka u promet (registracija)	520	524	301
Zahtjev za obnovu dozvole za stavljanje lijeka u promet (obnova)	400	645	1
Zahtjev za izmjenu dozvole za stavljanje lijeka u promet (varijacije)	1500	2302	3106 (2274 zaprimljenih 2013. god. i 832 zaprimljenih 2012. god.)
UKUPNO	2420	3471	3408
Kontrola kvalitete prve serije lijeka	550	868	889
Kontrola kvalitete svake serije: - Kontrola pakiranja - Laboratorijska kontrola	4500	3747 51	3747 51
Redovita kontrola kvalitete	200	-	-
Posebna kontrola kvalitete	150	105	105
Izvanredna kontrola kvalitete/ inspekcija ALIMIS	50	24	24
UKUPNO	5450	4795	4816

Tabela 2. Farmaceutsko-kemijska kontrola kvalitete lijeka:

R. br.	PARAMETAR	TEHNIKA	Planirano	Završeno
1.	Sadržaj aktivne supstancije	HPLC	660	524
2.	Ujednačenost sadržaja	HPLC	165	3
3.	Onečišćenja	HPLC	550	379
4.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	HPLC	110	116
5.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	UV/VIS	200	70
6.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	UV/VIS	250	178
7.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja, rezidualna otapala	GC	20	25
8.	Udio vode	KF titracije	120	10
10.	Sadržaj, onečišćenja	TLC	40	38

11.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	potenciometrijska titracija	30	9
12.	pH-vrijednost	potenciometrijski	240	221
13.	OSTALO	Različite tehnike	1150	2202
	UKUPNO		3535	3775

Tabela 3. Mikrobiološka i biološka kontrola kvalitete lijeka i fitolaboratorija:

Red. br.	Vrste analiza	Planirano	Završeno
1.	Mikrobiološko ispitivanje nesterilnih preparata	450	620
2.	Mikrobiološko ispitivanje sterilnih preparata: test sterilnosti	150	224
3.	Biološko ispitivanje sterilnih preparata: LAL test	60	180
4.	Mikrobiološko određivanje antibiotika i vitamina	5	13
5.	Biološko određivanje heparina	3	1
6.	Određivanje pH-vrijednosti u okviru posebne kontrole	40	87
7.	Određivanje osmolalnosti	20	49
8.	Ispitivanje izgleda	50	180
*	Ujednačenost doznih jedinica	*	1
	UKUPNO	778	1355

*

Parametar urađen, jer je bio potreban za sadržaj

Izješće o radu Sektora za medicinska sredstva u 2013. godini

R. br.		Br. zahtjeva	Br. zahtjeva u radu	Br završenih zahtjeva
1.	Broj zaprimljenih zahtjeva za upis u registar	752	417	335
2.	Broj zaprimljenih zahtjeva za obnovu upisa u registar	119	43	76
3.	Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjenu upisa u registar	121	35	86
4.	Broj sjednica Komisije za medicinska sredstva	3		
5.	Broj zahtjeva/upita za davanje stručnog mišljenja	108	0	108

Uvoz lijekova i medicinskih sredstava u 2013. god.

1855 zahtjeva za uvoz medicinskih sredstva je odobreno u 2013. god.

6 zahtjeva za uvoz medicinskih sredstva je odbijeno u 2013. god.

159 zahtjeva za uvoz lijekova je odobreno u 2013. god.

15 zahtjeva za uvoz lijekova je odbijeno 2013. god.

39 suglasnosti za uvoz rizičnih lijekova u 2013. god.

150 zahtjeva za uvoz /izvoz prekursora je odobreno u 2013. god.

380 zahtjeva za uvoz /izvoz opojnih droga i psihotropnih supstancija je odobreno u 2013. god.

Postupanje Inspektorata Agencije u 2013. god.

U 2013. godini Inspektorat Agencije je obavio 22 redovita inspekcijska nadzora i 15 izvanrednih inspekcijskih nadzora.

Izdane dozvole i potvrde za promet na veliko i proizvodnju lijekova i medicinskih sredstava u 2013.

Veleprodaja lijekova	13
Proizvodnja lijekova	2
Veleprodaja medicinskih sredstava	98
Proizvodnja medicinskih sredstava	5

Izvješće o radu vezano za klinička ispitivanja lijekova i medicinskih sredstava u 2013. godini
Broj zaprimljenih zahtjeva za odobrenje kliničkog ispitivanja: 11
Broj riješenih zahtjeva za odobrenje kliničkog ispitivanja: 10
Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja: 64
Broj riješenih zahtjeva za izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja: 53
Prijava za postmarketinško neintervencijsko ispitivanje: 8

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Usvojeni su slijedeći podzakonski akti:

- Pravilnik o dobroj distributivnoj praksi (GDP) lijekova za humanu upotrebu
- Sigurnosni uvjeti za izdavanje dozvole za proizvodnju i promet opojnih droga i psihotropnih supstancija
- Odluka za formiranje multisektorske Radne skupine za izradu operativnog plana za pristupanje BiH Konvenciji Vijeća Europe o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnju javnom zdravlju.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U koordinaciji s Ministarstvom civilnih poslova Agencija sudjeluje savjetodavno u aktivnostima vezanim za proceduru zaključivanja bilateralnih sporazuma u oblasti zdravstva s farmaceutskim pitanjima koje BiH zaključuje s drugim državama.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je i u 2013. godini nastavila uspješnu saradnju sa EMA (Evropskom Agencijom za lijekove) u cilju ostvarivanja međunarodne saradnje i univerzalnog pristupa dobroj praksi informisanja o značajnim trendovima evropskih propisa iz oblasti farmacije u Evropskoj uniji i šire, kao i o svim aspektima promocije zdravlja.

PLANIRANI I REALIZOVANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani programski zadaci za 2013. godinu su bili:

- Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima,
- Esencijalna lista lijekova u BiH,
- Pravilnik o vrsti, visini i načinu plaćanja troškova za obavljanje poslova Agencije,
- izmjene Pravilnika o unutarnjoj organizaciji.

Planirano nije realizirano zbog objektivnih razloga na koje ne utječe ova agencija, kako je navedeno u Isječku programa rada vijeća ministara za razdoblje 1. – 12. mjesec 2013. godine, koji smo već dostavili Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Donošenjem Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH je odobren proračun u ukupnom iznosu od 5.263.000 KM. Od navedenog iznosa, na tekuću potrošnju je raspoređeno 4.423.000 KM, a na kapitalna ulaganja iznos od 840.000 KM. Prema Zakonu o Proračunu za 2013. godinu, Agencija je u obvezi da ostvari prihod u proračunu BiH u iznosu od 7.213.560 KM.

Strukturu pojedinih stavki troškova, prema operativnom planu, prikazat ćemo u nastavku:

- plaće i naknade troškova zaposlenih (za zaposlene u 2013. godini, čiji je odobreni broj

na razini 31. 12. 2012. godine – 98 zaposlenih), planirane su u ukupnom iznosu od 2.636.000 KM.

- Putni troškovi planirani su na temelju zadataka i aktivnosti koje uvjetuju ovu naknadu u iznosu od 127.000 KM.

- Izdaci telefonskih i poštanskih usluga planirani su iskustveno na bazi ostvarenja iz proteklog razdoblja, kao i planiranih projekcija za posebnu internetsku liniju, koja bi omogućila nesmetano funkcioniranje softverskih rješenja u iznosu od 98.000 KM, dok su izdaci za energiju i komunalne usluge planirani na bazi iskustvene potrošnje u ranijem razdoblju iznosu od 190.000 KM.

- Izdaci za nabavu materijala planirani su na bazi iskustvene potrošnje u ranijem razdoblju, kao i po zahtjevima iz odjeljenja za kontrolu kvalitete lijekova (na što se odnosi najveći dio ovih troškova) za 2013. godinu iznose oko 317.000 KM.

- Izdaci za usluge prijevoza i goriva planirani su u skladu s potrebama čestih putovanja na relaciji Banja Luka, Sarajevo i Mostar, u skladu s potrebama Inspektorata, kao i putovanja vezana za prisustvovanje sjednicama članova Stručnog vijeća i stručnih komisija Agencije, a iznose 42.940 KM.

- Troškovi zakupa planirani su na bazi sklopljenog ugovora za korištenje uredskog prostora u Mostaru i iznose 21.060 KM.

- Troškovi tekućeg održavanja planirani su za validaciju opreme prema planu eksternih validacija, servisa i popravka, kao i na održavanje zgrada, vozila, kompjuterske opreme, troškove održavanja čistoće i slično, i iznose 552.000 KM, dok izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa odnose se na osiguranje imovine, vozila, kolektivno osiguranje zaposlenih, osiguranje pri odlasku na službeni put i iznose 8.000 KM.

- Ugovorene i druge posebne usluge planirane su za financiranja pet komisija i Stručnog vijeća Agencije, za eventualnu kontrolu rizičnih lijekova u nekom laboratoriju u Europi, kao i za usluge OMCL, (Mreža državnih laboratorija Europe), odnosno EDQM (Europski direktorat za lijekove) u testovima koji su obvezni da se testiraju svake godine, kao i za obvezne edukacije i obvezna stručna usavršavanja, kao i specijalizacije u skladu s planom edukacija u 2013. godini, izdavanje Registra lijekova i ostalih brošura i registara iz nadležnosti Agencije i sl. Planirani iznos za ugovorene i druge posebne usluge u 2013. godini iznosi 431.000 KM.

Kapitalni izdaci, u ukupnom iznosu od 840.000 KM, odnose se na sljedeće stavke:

- laboratorijska oprema - 385.000 KM;
- softver – 285.000 KM;
- kompjuterska oprema – 53.700 KM;
- oprema za prijenos podataka i glasa – 1.000 KM ,
- elektronička oprema – 30.300 KM,
- motorno vozilo – 50.000 KM i
- strojevi, uređaji, alati i instalacije – 35.000 KM.

U skladu sa Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima Agencija je u obvezi da svojim poslovanjem ostvaruje prihod u proračunu, za koji nije propisana namjena.

Prema Zakonu o Proračunu za 2013. godinu, Agencija je bila u obvezi da ostvari prihod u proračunu BiH u iznosu od 7.213.560 KM.

U tijeku je procedura pripremnih radnji i izrade Izvješća o izvršenju proračuna za 2013. godinu, koje smo u obvezi dostaviti nadležnom ministarstvu (Ministarstvo financija i trezora) do 1. 3. 2014. godine.

21. DRŽAVNA REGULATORNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost (u daljnjem tekstu: Agencija) uspostavljena je Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH. Funkcije i nadležnosti Agencije propisane su člankom 8. Zakona, a kao najvažnije mogu se izdvojiti izdavanje dozvola (autorizacija) za obavljanje djelatnosti sa izvorima ionizirajućeg zračenja, obavljanje inspeksijskog nadzora u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i donošenje propisa (regulative) iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

U prvom kvartalu 2013. godine Agencija je podnijela Izvješće o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti u BiH za 2012. godinu Parlamentarnoj skupštini BiH (u daljnjem tekstu: PS BiH). Podneseno izvješće je razmatrano i usvojeno na 49. sjednici Zastupničkog doma PS BiH održanoj 8. 7. 2013. godine gdje je usvojen i zaključak kojim se zadužuje Agencija da u svom proračunu osigura sredstva za praćenje radioaktivnosti okoliša u BiH.

Izuzimajući navedeno izvješće i izradu podzakonskih propisa iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti, o kojoj će biti riječi u narednom poglavlju, kao najvažnije aktivnosti Agencije izdvajamo:

u Sektoru za autorizaciju Agencije izvršena je obrada:

- 99 izdanih licenci za obavljanje djelatnosti sa izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 7 izdanih registracija za obavljanje djelatnosti sa izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 82 notifikacije djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja;
- 104 odobrenja za promet radioaktivnih izvora i skladištenje izvora;

u inspektoratu Agencije izvršeno je:

- 275 kontrola pravnih osoba koje posjeduju izvore ionizirajućeg zračenja i obavljaju djelatnost sa istim;
- 98 izdanih rješenja o otklanjanju nedostataka pravnim osobama;
- 3 izdana rješenja o uklanjanju izvora nepoznatog vlasnika.

Vijeće ministara BiH na 67. sjednici od 6. 11. 2013. godine donijelo je Odluku o usvajanju Strategije o upravljanju radioaktivnim otpadom u BiH.

Nacrt Državnog akcijskog plana o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od ionizirajućeg zračenja u slučaju izvanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete je završen u 2013. godini.

Za kraj najvažnijih aktivnosti iz stanja u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti želimo posebno naglasiti aktivnosti na iznalaženju rješenja za centralno skladište radioaktivnog otpada u BiH. Trenutačno stanje u BiH je da postoji privremeno skladište radioaktivnog otpada u vlasništvu Vlade Federacije BiH, koja nije nadležna za skladištenje otpada s teritorije R. Srpske. Prema Zajedničkoj konvenciji o sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti zbrinjavanja radioaktivnog otpada, koja je stupila na snagu 31. 10. 2012. godine, obveza BiH je da posjeduje centralno skladište radioaktivnog materijala u koje će se skladištiti radioaktivni otpad nastao na prostoru cijele BiH koji je u najvećem postotku historijski otpad. Naglašavamo, trenutačno stanje u BiH je da se može skladištiti samo radioaktivni otpad s prostora Federacije BiH, dok otpad s prostora Republike Srpske samo u izvanrednim situacijama.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini PS BiH usvojila je Zakon o odgovornosti za nuklearnu štetu objavljen u Službenom glasniku BiH broj 87/13.

U tijeku 2013. godine Agencija je donijela sljedeće podzakonske akte:

- Pravilnik o sigurnosti nuklearnog materijala i radioaktivnih izvora .

Tijekom 2013. godine poduzete su i aktivnosti na izradi drugih podzakonskih akata koji se trenutačno nalaze u završnoj fazi izrade. Radi se o sljedećim podzakonskim aktima:

- Nacrt Pravilnika o upravljanju radioaktivnim otpadom;
- Nacrt Pravilnika o obuci iz zaštite od ionizirajućeg zračenja;
- Nacrt Pravilnika o monitoringu radioaktivnosti u okolišu;
- Nacrt Pravilnika o granicama sadržaja radionuklida u hrani, hrani za životinje, lijekovima, predmetima opće upotrebe, građevinskom materijalu i drugoj robi koja se stavlja u promet;
- Nacrt Pravilnika o priznavanju statusa kvalificiranog eksperta za zaštitu od ionizirajućeg zračenja.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Odluka o ratifikaciji izmjena i dopuna članka XIV. A i članka VI. Statuta Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA) je objavljena u Službenom glasniku BiH broj 4/13.

Sporazum između BiH i IAEA o primjeni zaštitnih mjera u vezi Ugovora o neširenju nuklearnog oružja stupio je na snagu 4.4.2013. godine.

Protokol o izmjenama i dopunama Bečke konvencije o građanskoj odgovornosti za nuklearne štete stupio je na snagu za BiH 1.6.2013. godine.

Dana 3.7.2013. godine stupio je na snagu Dodatni protokol uz Sporazum između BiH i IAEA o primjeni zaštitnih mjera u vezi Ugovora o neširenju nuklearnog oružja.

Protokol o načinu razmjene informacija i podataka između Agencije i Državnog zavoda za nuklearnu sigurnost Republike Hrvatske potpisan je 9.7.2013. godine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Saradnja Agencije s institucijama Evropske unije se uglavnom odvija kroz transpozicija europskih direktiva EURATOM u zakonodavstvo BiH i implementaciju IPA projekta za oblast zaštite od zračenja i nuklearne sigurnosti.

U 2013. godini nastavljena je implementacija projekata iz ciklusa IPA 2008 i IPA 2009, i to:

R. b.	Naziv projekta
1.	Unapređenje tehničkih mogućnosti regulatornih tijela u zemljama zapadnog Balkana;
2.	Uspostavljanje kalibracijskog laboratorija za ionizirajuće zračenje;
3.	Upravljanje otvorenim radionuklidima u medicinskim ustanovama;
4.	Jačanje sustava dozimetrijske kontrole za osobe profesionalno izložene ionizirajućem zračenju i pacijente;
5.	Smanjenje medicinske i profesionalne ekspozicije u mamografiji;
6.	Unapređenje mogućnosti trening centra za zaštitu od zračenja;
7.	Unapređenje tehničkih mogućnosti za monitoring radionuklida u okolišu

S tim uvezi, održane su i sljedeće aktivnosti i događaji:

- U BiH je od 15. – 22.1. 2013. godine održan tečaj u sklopu IPA projekta „Upravljanje otvorenim radionuklidima u medicinskim ustanovama“ iz 2008. godine kojem su prisustvovali uposlenici s odjela nuklearne medicine kliničkih centara iz Sarajeva, Banja Luke, Tuzle, Zenice i Mostara.

- U Banja Luci je 2.i 3.7.2013. godine održan trening tečaj za zaštitu od zračenja u dijagnostičkoj radiologiji u sklopu projekta „Unapređenje mogućnosti trening centra za zaštitu od zračenja u Banja Luci“. U sklopu navedenog projekta objavljen je natječaj za nabavu opreme, međutim, na natječaju nije bilo prijavljenih osoba, s toga nije došlo do realizacije istog.

- Od 2. - 6.9.2013. godine održan je trening tečaj u sklopu projekta „Smanjenje medicinske i profesionalne ekspozicije u mamografiji“. tečaj je održan u Banja Luci i u Sarajevu i sastojao se od teorijskog i praktičnog dijela.

- Tečaj u sklopu IPA projekta 2009 „Jačanje sustava dozimetrijske kontrole za osobe profesionalno izložene ionizirajućem zračenju i pacijente“ održan je od 11. – 15. rujna 2013. godine. Tečaj se sastojao od teorijskog i praktičnog dijela. Praktični dio je održan na Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu kojem su prisustvovali uposlenici službi za medicinsku fiziku i zaštitu od zračenja kliničkih centara iz Mostara, Zenice i Tuzle. Pored implementacije IPA projekta, suradnja Agencije s institucijama Europske unije se odvija i kroz EURDEP mrežu.

- U sklopu navedenog, od 25. – 27. ožujka 2013. godine uposlenici Agencije na poziv EURDEP mreže pod okriljem JOINT RESEARCH centra posjetili su radionicu u Aroni u Italiji.

- BiH je 4.11.2013. godine primila službeni poziv za pridruživanje EURDEP mreži. Svi gore navedeni projekti se nalaze u završnoj fazi implementacije, izuzimajući projekt pod brojem 2, „Uspostavljanje kalibracijskog laboratorija za ionizirajuće zračenje“. Implementacija predmetnog projekta u 2013. godine je tekla tako da se od 11. – 14.2.2013. godine vršila priprema za izvoz radioaktivnih materijala iz prostora MDU Čajavec u Banja Luci za Njemačku s ekspertima tvrtke Gamma recycling GmbH, nakon čega se od 24. – 27. rujna 2013. godine realiziralo izmještanje radioaktivnih izvora kategorije 1 i 2, i to: tri izvora visoke aktivnosti i dva neutronska izvora. Rješavanjem pitanja izmještanja iskorištenih izvora iz navedenog prostora i renoviranjem prostora, očekujemo i nastavak implementacije ovog projekta

Također, u BiH je od 16. – 20. rujna 2013. godine implementiran projekat Mrežni sustav za monitoring okoliša – gamaspektrometrija vode (ENMS – WGS – Program bilateralne suradnje 2011. godine BiH – Belgija) postavljanjem sonde za monitoring vode u korito rijeke Vrbas u Banja Luci.

SURADNJA S MEĐUNARODNOM AGENCIJOM ZA ATOMSKU ENERGIJU (IAEA)

Prema zakonu, Agencija je državni partner BiH za saradnju s IAEA u vezi svih pitanja iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

Program tehničke kooperacije se implementira kroz nacionalne i regionalne projekte u ciklusima od po dvije godine, te je u sklopu navedenog Agencija imala niz sastanaka:

- Od 21. – 24. 1. 2013. godine BiH je posjetio tehnički časnik Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA) Steve Evans vezano za projekt SARIS, koji BiH treba implementirati.

- Također je u veljači 2013. godine, u sklopu projekta tehničke kooperacije, ekspert iz IAEA Friedrich Gult posjetio centre medicinske fizike u Banja Luci i Sarajevu, a u tijekom ožujka mjeseca BiH je posjetio ekspert IAEA Diego Burgos.

- Interregionalna radionica na temu izrade i implementacije modela sustava upravljanja zatvorenim radioaktivnim izvorima koji nisu više u upotrebi održana je u Sarajevu u razdoblju od 25. do 29. ožujka 2013. godine. Radionici su prisustvovali sudionici iz 13 zemalja svijeta.

- Gospodin Manase Peter Salema, direktor sektora za tehničku suradnju za Europu u IAEA, je posjetio BiH 16. i 17. travnja 2013. godine. Posjet je organizirala Agencija kao državni partner BiH za suradnju s IAEA.

- Od 8. – 11. 10. 2013. godine BiH je posjetio projekt menadžer IAEA Sandra Steyskal.

- U razdoblju od 18. - 21. 11. 2013. godine organiziran je Nacionalnom trening tečaj za doktore koji obavljaju zdravstvenu kontrolu osoba profesionalno izloženih ionizirajućem zračenju od strane IAEA, a u suradnji s Agencijom.

- BiH je od 27. – 29. studenoga 2013. godine bila pod inspekcijskim nadzorom

inspektora IAEA Aurelia Yaneza Carrera koji je tom prilikom, uz pratnju državnih inspektora za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, posjetio ustanove u Banja Luci, Zenici i Sarajevu.

- 4. prosinca 2013. godine Agenciju je posjetilo izaslanstvo američkog Veleposlanstva u IAEA na čelu s gosp. Hushekom i izvršilo posjet institucijama u kojima su implementirani projekti IAEA TC. SAD sudjeluje kao donator s 25% svih projekata IAEA.

- 9. – 13. prosinca 2013. godine Agenciju je posjetio ekspert IAEA za pregled nacрта plana za izvanredne situacije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U naslovu zakonodavne aktivnosti navedeni su podzakonski akti koji su doneseni i objavljeni u 2013. godini. Sljedeći nacrti su urađeni i poslani na mišljenje:

- Državni akcijski plan o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od ionizirajućeg zračenja u slučaju izvanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete (nacrt poslan na suglasnost drugim institucijama);
- Sporazum o suradnji s Republikom Srbijom u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti (nacrt sporazuma usuglašen, čeka se nadležna institucija Republike Srbije da pokrene procedure potpisa sporazuma);
- Okvirni program tehničke suradnje s IAEA (nacrt okvirnog programa gotov, čeka se suglasnost IAEA za potpisivanje sporazuma).

Vezano za izmjene i dopune Zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti, Agencija čeka odgovor IAEA da primi pravnike Agencije na razgovor o izmjeni i dopuni Zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

U tijeku 2013. godine odobreni proračun za Agenciju bio je 961.000 KM. Izvršenje proračuna za 2013. godinu iznosi 848.354 KM. Uštedena su sredstva na putnim troškovima, unajmljivanju prostora i na naknadama troškova zaposlenih. U prosincu je zatraženo od MFiT prestrukturiranje uštedenih sredstava za monitoring okoliša, što je bio zaključak PS BiH. Odgovor MFiT za restrukturiranje je bio negativan.

Na ime prihoda od pristojbi za izdavanje licenci i autorizacija na podračun Agencije Jedinstvenog računa trezora BiH uplaćeno je 101.620 KM.

22. UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE

Uprava za neizravno oporezivanje (u daljnjem tekstu: UNO), kao samostalna upravna organizacija, je uspostavljena Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, kao jedino tijelo nadležno za provođenje zakonskih propisa o neizravnom oporezivanju i politike koju utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Upravnog odbora i koja je zadužena za naplatu i raspodjelu neizravnih poreza u BiH. Nadležnost, organizacija, rukovođenje i druga pitanja značajna za rad UNO regulirana su Zakonom o Upravi za neizravno oporezivanje i drugim zakonima koji reguliraju neizravne poreze u BiH.

Poslove iz svoje nadležnosti UNO vrši u središnjem uredu sa sjedištem u Banja Luci i regionalnim centrima koji se nalaze u Banja Luci, Sarajevu, Mostaru i Tuzli, putem svojih osnovnih i unutarnjih organizacijskih jedinica, utvrđenih Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu UNO. Ukupan broj zaposlenih zaključno s 31. 12. 2013. godine je 2441, od toga 2111 na neodređeno vrijeme i 330 na određeno vrijeme, a broj izvršitelja je nedovoljan s obzirom na

opseg poslova i djelokrug rada UNO, iz kojih razloga će se vršiti popuna u skladu s Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu UNO, koji je donesen u 2013. godini.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

UNO je u izvještajnom razdoblju kontinuirano provodila aktivnosti na osiguravanju dosljedne primjene propisa iz oblasti neizravnog oporezivanja i na poboljšanju radne discipline i kvalitete rada zaposlenih (operativni planovi za otkrivanje i otklanjanje nepravilnosti u primjeni propisa, izdavanje naloga za kontrolu, donošenje instrukcija, obavijesti, naredbi i dr.). Ove aktivnosti su imale pozitivne efekte kako na poboljšanju stručnosti i kvalitete u izvršavanju poslova iz djelokruga rada UNO tako i na poboljšanju radne discipline i utjecaja na jačanje porezne svijesti i odgovornosti obveznika neizravnih poreza. U 2013. godini su zbog povrede službene dužnosti pokrenuta 93 disciplinska postupka protiv zaposlenih koji su u izvršavanju poslova postupali suprotno važećim zakonskim odredbama i Kodeksu ponašanja zaposlenih u UNO.

UNO je u 2013. godini nastavila s provođenjem aktivnosti na izvršavanju obveza po osnovi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između BiH i EU, provođenja Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između BiH i EU, provođenja Sporazuma o slobodnoj trgovini CEFTA, izvršavanja obveza BiH kao članice Svjetske carinske organizacije, daljnjeg usklađivanja normi i procedura iz oblasti neizravnog oporezivanja s direktivama Europske unije kroz rad sa stručnjacima u okviru twinning projekta, intenziviranja kontrolnih aktivnosti na primjeni i provođenju zakonskih propisa iz oblasti neizravnog oporezivanja s ciljem povećanja naplate prihoda po osnovi neizravnih poreza. Izvršavanje poslova iz djelokruga rada UNO i realiziranje programskih zadataka je provedeno uz potporu i rješenja u informacijskom sustavu kroz modernizaciju aplikacija i opreme, kao i osiguravanje uvjeta za sigurnost informacijskog sustava. Pravilnost i zakonitosti rada organizacijskih jedinica UNO u 2013. godini je kontinuirano kontrolirana od strane Odjela za internu reviziju (provedene su 33 kontrole u okviru planiranih kontrolnih aktivnosti i tri kontrole su u tijeku; provedena je 41 kontrola po nalogu direktora, 8 kontrola po predstavki građana) koje je po utvrđenim nepravilnostima predlagalo mjere za otklanjanje istih i praćenje izvršenja naloženih mjera.

NAPLATA PRIHODA

Od ukupno planiranih 5 milijardi i 880⁹ milijuna KM prihoda na jedinstvenom računu, u 2013. godini prikupljeno je 5 milijardi i 882 milijuna KM, što je za 0,04% više u odnosu na plan, a za 0,16% više u odnosu na razinu izvršenja u prošloj godini, pri tome bilježimo kontinuirano smanjenje prihoda po osnovi carinskih dažbina, ali i pad ukupnih prihoda od trošarina na koje je prvenstveno utjecao pad prihoda od trošarina na duhanske preradevine (uvozne i domaće).

U 2013. godini, kao posljedica zadnje faze primjene Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koji podrazumijeva ukidanje ili smanjenje stope carine pri uvozu roba u BiH, te potpuno ukidanje carinske evidencije, planiran je daljnji pad prihoda od carinskih dažbina. Shodno tome, u 2013. godini nastavljen je trend pada prihoda od carinskih uvoznih dažbina, te su prikupljeni prihodi po ovoj osnovi za 5,19% manji u odnosu na prethodnu 2012. godinu. Neto prihodi raspoređeni korisnicima u 2013. godini iznose 4 milijarde i 885 milijuna KM i u odnosu na 2012. godinu, kada su iznosili 4 milijarde i 988 milijuna KM, manji su za 2,07%. UNO je raspodjelu i doznačavanje prikupljenih prihoda u 2013. godini vršila shodno odlukama Upravnog odbora UNO i prema važećim koeficijentima raspodjele, tako da su,

⁹ Od strane Odjela za makroekonomsku analizu korigirani plan naplate prihoda od neizravnih poreza - Plan prihoda listopadske projekcije.

nakon izdvajanja sredstava za minimalne rezerve u svrhu osiguranja povrata sredstava obveznicima (iznos od 997 milijuna KM) i za cestarine za izgradnju autocesta 0,10 KM (iznos od 114 milijuna KM) korisnicima doznačena sredstava, i to: 750 milijuna KM u korist BiH - financiranje institucija, 2 milijarde i 572 milijuna KM u korist Federacije BiH, 1 milijarda i 307 milijuna KM u korist Republike Srpske i 143 milijuna KM u korist Distrikta Brčko BiH.

U tijeku 2013. godine rezervirana su sredstva, te su izvršeni povрати neizravnih poreza u ukupnom iznosu oko 997 milijuna KM, od čega je 877 milijuna KM vraćeno putem komercijalnih banaka PDV obveznicima, 108 milijuna KM PDV-a je vraćeno međunarodnim organizacijama, a 12 milijuna KM se odnosi na povrate po ostalim osnovama (povрати po rješenjima iz carinskog postupka, povрати trošarina).

UNO je na osnovi Odluke Upravnog odbora UNO, broj UO 2009/164/12 od 20. 9. 2013. godine, o prvom privremenom poravnanju između korisnika raspodjele neizravnih poreza s jedinstvenog računa UNO (FBiH i RS) za 2013.godinu izvršila privremeno poravnanje između korisnika raspodjele na teret tekućih prihoda od neizravnog oporezivanja na jedinstvenom računu UNO koji pripadaju Republici Srpskoj, prijenosom na račun Federacije BiH u razdoblju 1. 10. -31. 12. 2013. godine svakodnevno s jednakim iznosom isplata od po 33.425,85 KM, odnosno ukupno 2.205.974,20 KM. Inače, u 2013. godini FBiH je doznačeno 2,03%, RS 3,46% i BD 2,52% manje prihoda nego u 2012. godini.

U skladu s člankom 21. Zakona o u BiH u 2013. godini dodatno je povećan iznos posebne trošarine na cigarete za 0,15 KM (Odluka o utvrđivanju posebne i minimalne trošarine na cigarete za 2013. godinu, a u cilju harmonizacije trošarinske politike BiH s politikom trošarina na cigarete u EU. Odnosno, posebna trošarina ja povećana s 0,60 KM na 0,75 KM za pakovanje od 20 komada u 2013. godini, a minimalna trošarina je povećana s 1,65 KM na 1,82 KM za pakovanje cigareta od 20 komada. Međutim, i pored toga, u 2013. godini zabilježen je pad prihoda od trošarina na duhanske prerađevine (prihodi od trošarina na duhanske prerađevine

manji su oko 31 milijuna KM u odnosu na prošlu godinu), kao i ukupnih trošarina. Strukturu umanjenih ukupnih trošarinskih prihoda čine prihodi po osnovi domaćih trošarina, koji su manji za 7,04% u odnosu na prethodnu godinu, i prihodi po osnovi trošarina na uvozne proizvode, koji su manji za 0,02% u odnosu na prethodnu godinu.

Kontinuirano povećanje posebne trošarine rezultiralo je porastom cijena cigareta, koje su utjecale na pad potrošnje mjerene brojem izdanih trošarinskih markica za cigarete, što prikazuju naredne tabele:

Tabelarni pregled količina izdanih markica na domaće duhanske prerađevine:

Razdoblje	2012.	2013.	RAZLIKA	INDEKS
Vrsta duhanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Domaće cigarete	127.340.000	90.520.000	-36.820.000	71
2. Ostale domaće duhanske prerađevine	406.500	2.801.500	2.395.000	689
UKUPNO: (1+2)	127.746.500	93.321.500	-34.425.000	73

Tabelarni pregled količina izdanih markica na uvozne duhanske prerađevine:

Razdoblje	2012.	2013.	RAZLIKA	INDEKS
Vrsta duhanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Uvozne cigarete	286.874.500	238.571.775	-48.302.725	83

2. Ostale uvozne duhan. prerađevine	1.413.097	4.151.597	2.738.500	294
UKUPNO: (1+2)	288.287.597	242.723.372	-45.564.225	84

Iz tabelarnog prikaza se vidi da je u 2013. godini izdano 36,8 milijuna komada manje trošarinskih markica na domaće cigarete u odnosu na 2012. godinu. S druge strane, nastavljen je prošlogodišnji trend kada su u pitanju ostale duhanske prerađevine domaćeg podrijetla, te je u 2013. godini izdano više markica za 2.395.000 kom. u odnosu na 2012. godinu. Kod uvoznih cigareta, također je zabilježen pad u količini izdanih markica u 2013. godini u odnosu na 2012. godinu, i to za 48,3 milijuna komada manje izdanih markica. Kada su u pitanju ostale duhanske prerađevine iz uvoza, u 2013. godini izdano je, kao i kod domaćih, više markica za 4.151.597 komada u odnosu na 2012. godinu.

Kako je Zakonom o trošarinama u BiH pored cigareta propisano i obilježavanje kave i prirodne rakije trošarinskim markicama, Uprava je po ovoj osnovi u 2013. godini planirala materijalne izdatke za tiskanje trošarinskih markica u iznosu od 3.400.000 KM.

Prinudna naplata – dugovanja

Ukupan dug po osnovi PDV-a nastao u razdoblju od 1.1.2006. godine zaključno s 31.12.2013. godine iznosi 364.374.871,49 KM, od čega dug po osnovi automatskog razreza PDV-a iznosi 68.059.630,92 KM, tj. 18,68 %, dug po PDV prijavi iznosi 296.449.614,77 KM, tj. 81,30% i dug po osnovi ručnog zaduženja PDV-a na ino usluge i po posebnoj shemi u građevinarstvu iznosi 65.625,80 KM, tj. 0,02% od ukupnog iznosa duga u koji su uključeni glavni dug i naknadni teret prinude. Procent naplate ukupnog duga po osnovi PDV prijave iznosi 63,75%. U poređenju s ukupnim dugom po osnovi PDV-a na dan 31.12.2012. godine koji je iznosio 293.128.636,77 KM, evidentan je neznatno veći procent naplate duga po osnovi PDV prijave koji je iznosio 64,30%. U 2013. godini iznos duga je povećan za 71.246.234,72 KM, dok je procent naplate duga po osnovi PDV prijave smanjen za 0,55%.

Iznos ukupno obračunate kamate po osnovi PDV-a u razdoblju od 1.1.2006. godine do 31.12.2013. godine iznosi 62.527.489,00 KM, od čega je naplaćeno 46.515.877,47 KM. U odnosu

na stanje obračuna kamate u razdoblju od 1. 1. 2006. godine do 31.12.2012. godine, koji je iznosio 47.219.744,00 KM, od čega je naplaćeno 35.599.176,41 KM. Iz navedenog je vidljivo da je u tijeku 2013. godine obračunato 15.307.745,00 KM, a naplaćeno 10.916.701,06 KM.

U tijeku 2013. godine postupak prinudne naplate pokrenut je za dug po osnovi PDV-a u iznosu od 180.095.934,08 KM, od čega je ukupno naplaćeno 65.642.930,68 KM te je ostalo za uplatu 114.453.003,40 KM. Dug po PDV prijavi iznosi 96.352.063,66 KM, tj. 84,18%. Dug po osnovi automatskog razreza PDV obveze iznosi 18.100.939,74 KM, tj. 15,82%. Procent naplate duga po osnovi PDV prijave za dug iz 2013. godine iznosi 40,48%, procent je manji iz razloga što u skladu s člankom 34. Zakona o postupku neizravnog oporezivanja uplate namiruju najstariju obvezu. Kada se uspoređuju podaci za 2013. i 2012. godinu, vidljivo je da je dug povećan za 4.561.627,55 KM, ali je procent naplate duga po osnovi PDV prijave, koji je pokrenut u 2013. godini, povećan za 0,59 %.

U tijeku 2013. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za ukupan dug po osnovi trošarine (nastao od 1.1.2013. do 31.12.2013. god.) u iznosu od 19.222.029,90 KM, od čega je u 2013. godini naplaćen iznos od 11.722.845,97 KM. Na dan 31. 12.2013.godine stanje ukupnog duga po osnovi trošarine je 15.878.371,89 KM. U usporedbi sa stanjem duga po osnovi trošarine u 2012.godini evidentno je da je dug bio manji za 1.988.479,66 KM, a da je u 2013. godini povećan iznos duga za koji je pokrenut postupak prinudne naplate za 6.625.216,59 KM i povećan naplaćeni iznos za 8.201.315,91 KM.

UNO je nadležna i za naplatu dugovanja po osnovi dugovanja fizičkih i pravnih osoba iz carinskog postupka, koji na dan 31.12.2013. godine iznosi 22.131.700,07 KM. U tijeku 2013.

godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug iz carinskog postupka u iznosu od 3.006.734,09 KM, od čega je naplaćeno 955.904,22 KM. U odnosu na 2012. godinu povećan je iznos duga za 704.473,42 KM.

Dug po osnovi terminala na dan 31.12.2013.godine iznosi 4.020.198,75 KM. U tijeku 2013. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug po osnovi terminala u iznosu od 366.914,81 KM, od čega je naplaćen iznos od 185.283,70 KM. Dug za koji je pokrenut postupak prinudne naplate u tijeku 2013. godine po osnovi korištenja carinskih terminala manji je za 918.571,27 KM, a manji je i naplaćeni iznos u postupku prinudne naplate za 147.761,43 KM.

Vrijednost prodane robe u 2013. godini na razini UNO iznosi 480.788,38 KM, što je za 104.079,32 KM više nego u 2012. godini, a vrijednost uništene robe u 2013. godini na razini UNO iznosi 208.319,39 KM, što je za 384.992,85 KM manje nego u 2012. godini, vrijednost vraćene robe iznosi 22.186,77 KM, što je za 4.936,76 KM manje nego u 2012. godini, vrijednost otkupljene robe iznosi 500,00 KM, što je za 250,00 KM manje nego u 2012. godini, vrijednost ustupljene robe iznosi 27.271,16 KM, što je za 22.495,20 KM manje nego u 2012. godini.

Kontrolne aktivnosti

U 2013. godini UNO je sa aspekta primjene zakonskih propisa o neizravnim porezima u unutarnjem prometu izvršila 1434 kontrole kod velikih poreznih obveznika, što je više za 23,20% u odnosu na 2012. godinu (1367 kontrola). Ostvareni neto efekt (efekt nakon rješavanja po žalbi) ovih kontrola je 34.934.069 KM, što je za 4,96 % manje u odnosu na 2012. godinu (36.755.321 KM). Smanjenje neto efekata u kontroli velikih poreznih obveznika rezultat je smanjenja efekata grupa za kontrolu velikih poreznih obveznika Banjaluka i Mostar. Ovo smanjenje je relativnog karaktera jer aktivnosti koje su započete u 2013. godini nisu završene do kraja 2013. godine i njihovi značajni rezultati se očekuju u 2014. godini. To se prvenstveno odnosi na akciju "Meso", čiji se značajni efekti očekuju upravo u Grupi za kontrolu velikih poreznih obveznika Mostar i dijelom Banjaluka u tekućoj 2014. godini. Osim toga, u Banjaluci su pokrenuti ponovni postupci za kontrole, za koje su tijekom 2013. godine poništeni razrezi u iznosu preko 6 mil. KM, a čije okončanje i samim tim značajni efekti se očekuju u 2014. godini.

Također je izvršeno 5.719 kontrola kod ostalih poreznih obveznika, što je povećanje za oko 1%

u odnosu na 2012. godinu (5.665 kontrola), a ostvareni efekt ovih kontrola je 64.997.306,82 KM, što je za oko 24% više u odnosu na 2012. godinu (52.592.074,88 KM).

U izvještajnom razdoblju UNO je zaprimila i obradila 586.200 PDV prijava, 2.427 PDA prijava (prijava o obračunatoj domaćoj trošarini), te 17.299 izmijenjenih PDV prijava i 45 izmijenjenih PDA prijava.

U 2013. godini izvršen je povrat PDV-a u iznosu od 877.985.206,44 KM, što je za 12,78 % više u odnosu na izvršeni povrat PDV-a u 2012. godini (778.506.179,34 KM). Iznos zahtijevanog povrata i kredita iskazanog u PDV prijavama iznosio je 1.179.731.926,00 KM, što je više za 3,57% u odnosu na zahtijevani povrat i kredit iskazan po PDV prijavama u 2012. godini (1.139.045.388,00 KM). U izvještajnom razdoblju povećan je nadzor nad zahtijevanim povratima i prijavljenim poreznim kreditima. Predmetne kontrole daju značajne neizravne efekte koji su se u proteklom razdoblju očitovali u smanjenju zahtijevanih povrata velikih poreznih obveznika. Analizom kretanja povrata u posljednje dvije godine zaključeno je da su zahtijevani povrati velikih poreznih obveznika po PDV prijavama smanjeni s 495.373.509 KM u 2011. godini na 472.616.209 u 2013. godini, što je u apsolutnom iznosu 22.757.300 KM. Ovo je značajan pokazatelj neizravnih efekata kontrola Odsjeka za kontrolu velikih poreznih obveznika, kada se zna da su u istom razdoblju porasli zahtijevani povrati svih PDV obveznika. Povećan je broj informativnih kontrola i drugih ograničenih provjera

kao rezultat provedenih akcija i ostalih provjera prijavljenih podataka u potpunim kontrolama kod različitih poreznih obveznika. Takve kontrole u mnogim slučajevima ne rezultiraju izravnim efektom u vidu dodatno utvrđene porezne obveze, ali omogućavaju češće i brže provjere većeg broja poreznih obveznika, što dugoročnije vodi uspostavljanju bolje porezne discipline.

UNO je u 2013. godini u Jedinstveni registar obveznika neizravnih poreza upisala 2.672 obveznika PDV-a, 73 trošarinska obveznika, 1.519 obveznika za vanjsku trgovinu i 21 obveznika za obavljanje špediterske djelatnosti, a deregistrirano je ukupno 1.179 poreznih obveznika i oduzeta 863 identifikacijska broja.

U provođenju carinskih postupaka carinska tijela UNO su u 2013. godini obradila ukupno 1.062.331 carinsku prijavu, što je za 1,03% više u odnosu na 2012. godinu, od čega je 600.364 uvoznih carinskih prijavi (povećanje za 1,04% u odnosu na 2012. godinu); 239.337 izvoznih carinskih prijavi (više za 1,03% u odnosu na 2012. godinu) i 222.630 tranzitnih carinskih prijavi (više za 1,02% u odnosu na 2012. godinu).

U 2013. godini je pokrenuto ukupno 12.809 carinskih upravnih postupaka, od toga je riješeno 12.225 predmeta. U izvještajnom razdoblju su izvršene 982 naknadne carinske kontrole i po osnovi naknadnih carinskih kontrola za 2012. i 2013. godinu naplaćen je iznos od 1.750.370,69 KM. Sačinjeno je 358 objašnjenja i mišljenja koja se odnose na carinske postupke, izvršena 251 laboratorijska analiza, izdano 95 obvezujućih informacija o svrstavanju i podrijetlu carinske robe i zatražena provjera podrijetla i vrijednosti carinske robe u 4.945 predmeta.

Ukupna vrijednost uvoza roba u BiH nad kojom je proveden carinski postupak u 2013. godini je 13.571.722.070 KM, što je za 0,91% manje u odnosu na vrijednost uvezene robe u 2012. godini (14.938.376.904 KM), a ukupna vrijednost izvoza je 8.643.781.471 KM, što je za 1,06% više u odnosu na vrijednost izvoza u 2012. godini (8.184.491.319 KM).

U 2013. godini UNO je u carinskom postupku naplatila ukupno 3.723.372.092,91 KM, što je za 0,99% manje u odnosu na 2012. godinu, od čega je po osnovi carinskih dažbina naplaćeno 216.779.170,62 KM, što je manje za 5,19% u odnosu na 2012. godinu, po osnovi PDV-a pri uvozu naplaćen je iznos od 2.458.042.772,95 KM, što je za 1,92% manje u odnosu na 2012. godinu, po osnovu trošarine na uvozne proizvode naplaćen je iznos od 851.159.691,12 KM, što je za 0,02% manje u odnosu na 2012. godinu, po osnovi posebne pristojbe (cestarine) na naftne derivate u 2013. godini naplaćen je iznos od 180.748.753,06 KM, što je za 1,4% više u odnosu na 2012. godinu, ostalih prihoda i naknada naplaćeno je u 2013. god. u iznosu od 16.641.705,16 KM, što je za 1,71% više u odnosu na 2012. godinu.

UNO je u izvještajnom razdoblju u drugostupanjskom upravnom postupku donijela 1650 rješenja povodom žalbi izjavljenih na odluke donesene od strane prvostupanjskih tijela i dala 453 odgovora na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova kod nadležnog suda, 97 odgovora na zahtjev za preispitivanje sudske odluke, 1 odgovor na navode iz apelacije i 2 odgovora na zahtjev za ponavljanje postupka. U tijeku 2013. godine ovlaštene osobe UNO su izdale 10.064 prekršajna naloga, podnijele 548 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, te podnijele 71 izvješće, 3 informacije, 10 dopuna i 2 izvješća grupa za suzbijanje krijumčarenja nadležnom tužiteljstvu o počinjenim kaznenim djelima i počinitelju, u kojim izvješćima je utvrđena pričinjena šteta u iznosu od 18.981.980,86 KM. Aktivnosti UNO u 2013. godini u oblasti provođenja propisa neizravnih poreza bile su usmjerene na kontrolu pravilnosti rada obveznika neizravnih poreza, sprječavanju činjenja prekršaja i kaznenih djela, kao i procesuiranju počinitelja istih i onemogućavanju nelegalnih postupanja u oblasti neizravnih poreza. Vrijednost privremeno oduzete robe u 2013. godini na razini UNO je iznosila 6.254.474,00 KM. Vrijednost prodane robe u 2013. godini na razini UNO iznosi 480.788,38 KM, a vrijednost uništene robe u 2013. godini na razini UNO iznosi 208.319,39

KM, vrijednost vraćene robe iznosi 22.186,77 KM, vrijednost otkupljene robe iznosi 500,00 KM i vrijednost ustupljene robe iznosi 27.271,16 KM.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

UNO je u tijeku 2013. godine izradila nacrt Zakona o izmjenama Zakona o postupku neizravnog oporezivanja i Zakon o dopuni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH. UNO je u okviru twinning projekta "IPA 2008" uz konzultaciju stručnjaka iz EU angažiranih u tom projektu i sudjelovanja predstavnika Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH izradila prednacrt novog carinskog zakona usklađenog sa sada važećim carinskim zakonom Europske unije i sudjelovala na usuglašavanju primjedbi na odredbe zakona dane od strane Upravnog odbora UNO i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. U tijeku 2013. godine nastavljen je rad na pripremi prijedloga nove odluke o provođenju novog carinskog zakona koja će biti usklađena s Uredbom o provođenju Carinskog zakona Europske unije. Izrađen je veliki broj naputaka, i to: Naputak o lokalnom uvoznom carinjenju, Naputak o ovlaštenom pošiljatelju i ovlaštenom primatelju, Naputak o carinskom postupku u putničkom prometu, Naputak o izmjeni Naputka o lokalnom izvoznom carinjenju, Naputak o izmjenama Naputka o pojednostavljenom carinskom postupku na temelju fakture, više dopuna Naputka o popunjavanju carinske prijave podnesene u pisanom obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave. Izrađena je Odluka o uvjetima korištenja sveobuhvatnog jamstva na niži iznos za osiguranje plaćanja neizravnih poreza u unutarnjoj obradi, Naputak za korištenje bankarskih jamstava u carinskom postupku, Naputak o postupanju s robom oduzetom u kaznenom i prekršajnom postupku, zaplijenjenom u upravnom postupku i ustupljenom u korist države BiH, Naputak o uništenju i ustupanju carinske robe i Odluka o prodaji carinske robe i donesen je Naputak o registraciji i upisu u Jedinostveni registar obveznika neizravnih poreza.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

UNO primjenjuje sve međunarodne sporazume, odnosno ugovore koje je BiH zaključila s drugim državama.

EUROPSKE INTEGRACIJE

UNO je u okviru svoga djelokruga rada u tijeku 2013. godine podnosila tražena izvješća o napretku BiH u provođenju Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te sudjelovala na sastancima Privremenog odbora BiH i Delegacije Europske komisije u Bruxellesu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini je planirano prikupljanje prihoda na jedinstvenom računu u iznosu od 5 milijardi i 880 milijuna KM, a prikupljeno je 5 milijardi i 882 milijuna KM, što je za 0,04% više u odnosu na plan, a za 0,16% više u odnosu na prošlu godinu. Neto prihodi raspoređeni korisnicima u 2013. godini iznose 4 milijarde i 885 milijuna KM i isti su u odnosu na 2012. godinu, kada su iznosili 4 milijarde i 988 milijuna KM manji za 2,07%. Manji neto prihodi su prvenstveno rezultat povećanog izdvajanja sredstava za rezerve u svrhu povrata sredstava obveznicima neizravnih poreza. U 2013. godini izdvajanja za rezerve veća su za 12,76% u odnosu na prethodnu godinu, odnosno za oko 113 milijuna KM. Povećana razina izdvajanja sredstava rezervi za povrate rezultat je rasta zahtjeva za povrat PDV-a. Na rast zahtjeva utjecala je povećana razina izvoza dobara izvan BiH u tijeku 2013. godine, zatim veći zahtjevi

za povrat PDV-a međunarodnim organizacijama (koje sudjeluju u velikim infrastrukturnim projektima u BiH npr. izgradnja koridora Vc i drugi projekti) i po osnovi sporazuma koje je država BiH potpisala gdje projekti po osnovi međunarodnih ugovora i sporazuma o kreditu treba da budu oslobođeni svih poreza nametnutih od strane ili na teritoriju države članice (npr. povrati Željeznicama FBiH i RS; JP Autoceste FBiH; JP Direkcija Cesta FBiH; Autoputevi RS; Putevi RS i sl.), kao i opća nelikvidnost gospodarstva uslijed čega se obveznici odlučuju za povrat PDV-a, a ne za porezni kredit kako bi brže došli do novčanih sredstava, što je znatno češća pojava nego u ranijim godinama.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu planiran je proračun za Upravu za neizravno oporezivanje za 2013. godinu u iznosu od 97.613.000 KM, od čega za tekuće izdatke 79.395.000 KM, a kapitalne izdatke 18.218.000 KM. Od ukupno planiranih sredstava za kapitalna ulaganja, za višegodišnja kapitalna ulaganja - izgradnju objekata za regionalne centre i granične prijelaze planirana su sredstva u iznosu od 13.218.699 KM. Na pozicijama tekućih izdataka, za koje je ukupno planirano 79.395.000 KM, izvršenje u 2013. godini je u skladu s planiranim sredstvima.

Vijeće ministara BiH donijelo je Odluku o odobravanju Projekta izgradnje objekata za regionalne centre Uprave za neizravno oporezivanje BiH Mostar, Tuzla, Sarajevo i Banja Luka, izgradnje graničnog prijelaza Gradiška, rekonstrukcije graničnih prijelaza Vardište, Deleuša, Uvac, Gorica i Užljebić i obavljanja pripremnih radova za izgradnju graničnih prijelaza Bijača i Svilaj”. Ukupna vrijednost višegodišnjeg projekta koji se financira iz proračuna institucija BiH je 74.869.100 KM, i to: izgradnja objekata za Središnji ured i Regionalni centar Banja Luka, te regionalne centre Mostar, Sarajevo i Tuzla 67.409.100 KM; izgradnja GP Gradiška 6.000.000 KM; rekonstrukcija graničnih prijelaza 1.360.000 KM; pripremi radovi za izgradnju GP Bijača i Svilaj 100.000 KM.

Od višegodišnjih kapitalnih ulaganja završeni su objekti za regionalni centar Mostar i Tuzla, te izvršena rekonstrukcija postojećeg GP Gradiška.

Prema Odluci o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2012. godini i Odluci o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za univerzalne mobilne telekomunikacijske sustave u 2013. godini, dio sredstava je usmjeren za financiranje višegodišnjih kapitalnih projekata kojima upravlja i angažira izvođače radova Uprava za neizravno oporezivanje, i to: financiranje priprema za izgradnju i izgradnju graničnog prijelaza Bijača u iznosu od 8.042.535 KM i financiranje priprema za izgradnju i izgradnju graničnog prijelaza na autocesti Banja Luka – Gradiška u iznosu od 3.162.405 KM. U tijeku 2013. godine završena je izgradnja graničnog prijelaza Bijača. Investicija je financirana sredstvima UMTS-a (utrošena sredstva 7.967.175 KM).

UNO je korisnik projekta IPA 2010 - komponente carina i oporezivanje. U projektnom prijedlogu IPA 2010 „Jačanje carinskog sektora u UNO BiH“ definiran je indikativni proračun u okviru kojeg je planirano da Europska komisija financira projekat u iznosu od 2.250.000 eura, a planirani udjel BiH je u iznosu od 500.000 eura, odnosno 977.915 KM. Sufinanciranje projekta je realizirano u 2013. godini (nabava računalne opreme).

U 2013. godini Vijeće ministara BiH je usvojilo Odluku o odobravanju projekta „Implementacija NCTS – New Computerised Transit System – u BiH“, koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje od 2013. do 2016. godine, procjenjene vrijednosti 13.390.000 KM. U 2013. godini potpisan je ugovor o nabavi računalne opreme i softvera u vrijednosti 482.996 KM.

23. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Služba za zajedničke poslove institucija BiH osnovana je Odlukom Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 17/99, 50/10 i 71/11), kojom je propisano da Služba obavlja zajedničke poslove za potrebe Parlamentarne skupštine BiH, Predsjedništva BiH, Vijeća ministara BiH, ministarstava i drugih institucija BiH.

U okviru propisanih nadležnosti, Služba je obavljala sljedeće poslove: unutarne osiguranje objekata u kojima su smještene institucije BiH i njihovu protupožarnu zaštitu, održavanje tehničke opreme i uređaja, snimanje sjednica, pružanje ugostiteljskih usluga, čišćenje poslovnog prostora, investicijsko i tekuće održavanje objekata i vođenje evidencije o nekretninama u vlasništvu BiH.

Tijekom 2013. godine Služba je pružala zajedničke usluge u sljedećim objektima u kojima su smještene institucije BiH (kompleks zgrada i zemljišta za smještaj institucija BiH na Marin dvoru koji čine zgrada Parlamentarne skupštine BiH i Zgrada prijateljstva Grčke i BiH; kompleks pravosudnih institucija BiH; Ministarstvo obrane BiH; rezidencijalni kompleks „Konak“; objekt sjedišta Granične policije BiH; objekt Agencije za istrage i zaštitu SIPA; objekt Uprave za neizravno oporezivanje - Regionalni centar Sarajevo; objekt Ministarstva vanjskih poslova BiH; objekt u ulici Danijela Ozme - sjedište Središnjeg izbornog povjerenstva BiH; iznajmljeni dio objekta „Bh. šume“ koji koristi Ministarstvo financija i trezora BiH; iznajmljeni objekt koji koristi Ministarstvo sigurnosti BiH - Služba za poslove sa strancima; zgrada „Kumrovec“ - sjedište Pravobraniteljstva BiH i objekt za smještaj institucija BiH u Mostaru.

Tijekom 2013. godine Služba je kontinuirano pružala zajedničke usluge i vršila investicijsko i tekuće održavanje svih objekata u kojima su smještene institucije BiH, a što podrazumijeva kontinuiranu nabavu opreme i izvođenje radova za potrebe tih objekata.

Stanje u oblasti pružanja zajedničkih usluga institucijama BiH u navedenim objektima koji su u nadležnosti Službe smatramo u potpunosti zadovoljavajućim, a standard pruženih usluga optimalnim u odnosu na raspoloživa sredstva odobrena proračunom Službe za 2013. godinu.

Stanje po pitanju **unutarnje sigurnosti** objekata u 2013. god smatramo zadovoljavajućim.

Realizirajući program rada tijekom protekle godine, možemo konstatirati da je Odsjek za unutarne osiguranje poduzeo sve mjere i aktivnosti iz svoje nadležnosti, predviđene Programom rada, koje se odnose na fizičku, tehničku i protupožarnu zaštitu, te da je maksimalnom zalaganjem svih zaposlenika u značajnoj mjeri doprineseno da stanje sigurnosti objekata i osoba koje štitimo bilo zadovoljavajuće.

Ono što posebno moramo naglasiti je činjenica da su tijekom prošle godine osigurana vrlo skromna sredstva za nabavu tehničke opreme i da niti jedan projekt nije realiziran, osim što je iz tekućih sredstava nabavljen minimum sigurnosne opreme za zgradu Predsjedništva BiH. Ovaj podatak u značajnoj mjeri utječe na sigurnost objekata koje osiguravamo, s obzirom da nedostatak tehničke opreme u znatnoj mjeri utječe na ukupno stanje sigurnosti šticećenih objekata i osoba koje u njima borave.

Tako smo tijekom prošle godine planirali realizirati više projekata s kapitalnim ulaganjima i zatražili finansijska sredstva kako bi se okončao projekt videonadzora u zgradi PS BiH i Zgradi prijateljstva Grčke i BiH, riješilo pitanje nabave i instaliranja sustava vatrododave u zgradi Predsjedništva BiH i instalirao sustav videonadzora, te izvršila nabava opreme za kontradiverzijski pregled.

Osim nabave jednog dijela opreme za početno gašenje požara za zgradu Predsjedništva BiH, sredstava veze i postavljanja rampe za kontrolu prolaza ispred zgrade Predsjedništva BiH, uz sačinjavanje plana protupožarne zaštite, niti jedan od planiranih projekata nije realiziran. Značajni napor je uloženi primjenom fizičkog osiguranja objekata, što ni u kom slučaju nije dovoljno, s obzirom da se optimalna razina sigurnosti može jedino postići kombinacijom fizičke i tehničke zaštite.

Posebno ističemo činjenicu da smo uložili velike napore i sačuvali materijalna dobra i zatečene osobe u zgradi PSBiH i Zgradi prijateljstva Grčke i BiH prilikom održavanja protesta u lipnju prošle godine i blokade institucija na lokalitetu Marin dvora.

Kada je u pitanju fizički opseg izvršenih poslova, napominjemo da smo kroz sve propisane procedure izvršili prihvata, identifikaciju i kontradiverzijski pregled više od 90.000 posjetitelja, servisera i predstavnika medija, te osigurali: 699 konferencija za novinare, 2.619 raznih sastanaka u dvoranama, boravak 130 izaslanstava (od čega 10 po PRVOM stupnju i 11 po DRUGOM stupnju) i održavanje 220 raznih konferencija, seminara i okruglih stolova. Zaposlenici Odsjeka su izvršili 1.606 kontradiverzijskih pregleda dvorana za sastanke, 8.059 kontradiverzijskih pregleda vozila u podzemnoj garaži, osigurali neometano održavanje sjednica oba doma PSBiH i sjednica Vijeća ministara BiH, kontrolirali iznošenje 2.861 predmeta iz objekata koje osiguravamo, kao i 7.650 unesenih stvari, predmeta i druge opreme, koju je trebalo kontradiverzijski pregledati. Tijekom kontradiverzijskog pregleda posjetitelja otkrili smo i spriječili unošenje u objekte 2.132 komada vatrenog oružja i 510 komada hladnog oružja.

Redovito je održavana i servisirana sva oprema kojom rukujemo, uz napomenu da smo izvršili mjerenje eventualnog prisustva radijacije u svim prostorijama i u svim objektima koje osiguravamo, te da su rezultati mjerenja negativni.

Ostvarena je puna suradnja s Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela, entitetskim ministarstvima unutarnjih poslova, Državnom regulatornom agencijom za nuklearnu i radijacijsku sigurnost, kao i protokolarnim službama PSBiH i Vijeća ministara BiH.

Na planu edukacije smo realizirali Program protupožarne zaštite za sve zaposlenike, održali predavanja na temu „Kaznenopravni aspekti primjene fizičke sile i vatrenog oružja“ i tečaj kontradiverzijske zaštite, a zaposlenici fizičke zaštite su obavili bojevo gađanje.

Tijekom prošle godine smo donijeli niz normativnih akata i planova, od kojih ističemo:

- Generalni plan osiguranja zgrade PSBiH i Zgrade prijateljstva Grčke i BiH;
- Plan zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća;
- planove evakuacije u svim objektima koje osiguravamo;
- Strateški plan Odsjeka za razdoblje 2014. – 2016. godine;
- Naputak o radu zaposlenika unutarnjeg osiguranja;
- Procedure prijema i kontradiverzijskog pregleda robe i opreme na ulazu za snabdijevanje;
- Akcijski plan provedbe Zakona o tajnim podacima.

Značajne aktivnosti i dužna pažnja je poklanjana upravljanju s ljudskim resursima, s obzirom na brojnost zaposlenih u Odsjeku, rad u smjenama, različiti profil zaposlenika, a što je uvelike doprinijelo sigurnosti objekata i osoba u njima.

Kada je u pitanju protupožarna zaštita i primjena mjera iz te oblasti, najveću aktivnost smo posvetili preventivnom radu, kao i edukaciji svih zaposlenih. Svakodnevno je vršen obilazak svih prostorija, kontrolirana je ispravnost opreme, redovito je servisirana i vršena je zamjena neispravnih dijelova kako bi ista bila u funkciji.

Obilazeći prostore u objektima, uglavnom smo u hodnicima pronalazili veće količine otpadnog i vrlo zapaljivog materijala. Odmah smo intervenirali s ciljem da se takav materijal odmah ukloni i iznese izvan objekta, jer je potencijalni izazivač požara.

Tijekom protekle godine smo registrirali 22 požara koja su u samom startu uspješno ugašena, tako da bilo potrebe za intervencijom profesionalne vatrogasne brigade. Naglašavamo da je jedan od požara koji je izbio u prostorijama IDEEA-e bio jačeg intenziteta, ali smo svojim profesionalnim odnosom i prisebnošću takav požar lokalizirali i ugasili.

Blagovremeno smo upozoravali vlasnike protupožarne opreme da su zaduženi za njeno održavanje i servisiranje, da im je rok za servis protekao i da su dužni bez odlaganja opremu servisirati, osobito u zgradi Ministarstva obrane BiH.

Posvetili smo veliku pažnju prilikom prijema i istakanja nafte u rezervoare, osigurali prostor na kojem se ističe gorivo, s ciljem da se takav postupak odvija sigurno. Također smo sačinili popise prostorija s grijnim tijelima u cilju stalne kontrole takvih prostorija izvan radnog vremena, jer se radi o potencijalnim izazivačima požara.

Imajući u vidu sve provedene aktivnosti, cijenimo da smo u potpunosti izvršili sve naše obveze kako bi sigurnost objekata i osoba bila na zadovoljavajućoj razini i pored činjenice da u Odsjeku nedostaje jedan broj visokostručnih kadrova.

*Stanje po pitanju pružanja **ugostiteljskih usluga u objektima koji su u vlasništvu institucija BiH** -* napominjemo da Služba organizirano pruža ugostiteljske usluge spremanja gotovih jela u kuhinjama tih objekata, putem linija za pripremu i posluživanje gotovih jela. U ostalim objektima Služba po potrebi vrši dovoz gotovih jela, odnosno slastičarskih proizvoda u traženim količinama. Osim navedenog, u ovim iznajmljenim objektima nalaze se instalirane čajne kuhinje za pripremu kave, pića i toplih napitaka. Tijekom 2013. godine Odsjek za ugostiteljstvo radio je na pripremi novih normativa kojim bi se uveo novi asortiman jela, pića i toplih napitaka u skladu s potražnjom, kao i povećale odnosno smanjile cijene nekih jela u skladu s promjenom cijena sirovina na tržištu nakon potpisivanja ugovora za nabavu sirovina. Sam proces pružanja ugostiteljskih usluga organiziran je kroz pripremu hrane, gotovih jela i slastičarskih proizvoda u glavnim kuhinjama u kompleksu institucija BiH na Marin dvoru, ali i u kuhinjama koje je Služba opremila u novoizgrađenim objektima koji su u vlasništvu BiH i u kojim su smještene institucije BiH (kuhinje u Graničnoj policiji BiH, Ministarstvu obrane BiH, Sudu BiH i u objektu SIPA-e). Posebno napominjemo da se usluge posluživanja toplih napitaka distribuiraju kroz 27 šankova postavljenih u više objekata. Osim navedenog, pružanje ugostiteljskih usluga podrazumijeva i organizaciju koktela, raznih prijema i osvježenja na sjednicama, konferencijama, sastancima i u drugim prilikama, a po zahtjevu organizatora istih.

Također, napominjemo da po pitanju općih uslova higijene, kako zaposlenih tako i radnog prostora, a koje se odnosi na poštovanje sanitarnih i mikrobioloških standarda, Služba u potpunosti i po svim pitanjima zadovoljava iste, što je potvrđeno kroz rezultate redovito obavljenih kontrola. Služba je od 2009. godine usvojila pružanje ugostiteljskih usluga po HACCP standardima, za šta je izvršila edukaciju svog osoblja. Tijekom 2013. godine Služba je nastavila da vrši pripreme po pitanju stvaranja najnužnijih preduslova koji bi omogućili pružanje ugostiteljskih usluga u objektu institucija BiH u Mostaru.

Po pitanju **održavanja tehničke opreme i uređaja**, Služba je tijekom cijele 2013. godine obavljala redovito servisiranje i održavanje istih kontinuiranim provođenjem postupaka javnih nabava, a što je omogućilo njihovo nesmetano korištenje i redovitu uporabu.

Čišćenje poslovnog prostora te radnih prostorija i pripadajuće opreme u njima, kao i sanitarnih čvorova u objektima u kojima su smještene institucije BiH, vršilo je svakodnevno u dvije smjene 85 spremačica zaposlenih u Odsjeku za vozni park i održavanje radnih prostorija. Osim poslova redovitog održavanja radnih prostorija koji se obavlja svakodnevno, vršeno je i generalno čišćenje i pospremanje kabineta, ureda i dvorana nakon završenih molerskih i ostalih većih radova u istim.

Redovito je vršeno održavanje liftova u zgradama, kao i higijena stepeništa, hodnika i holova. Po potrebi, vršena su i interna preseljenja unutar samih objekata, ali i poslovi na useljavanju i

opremanju novih objekata te useljenja institucija u objekt za smještaj institucija BiH u Mostaru.

Zakonska obveza vršenja dezinfekcije i deratizacije redovito se obavlja najmanje dva puta godišnje, a po potrebi i više puta tijekom godine, u skladu s procjenom ovlaštene osobe Službe.

U ljetnom razdoblju svakodnevno je vršeno uređenje zelenih površina ispred objekta u kojima su smještene institucije BiH (košenje trave, sađenje i održavanje cvijeća i sl.), a u zimskom prazdoblju čišćenje snijega, kao i poslovi na održavanju prilaza u same objekte (posipanje soli te strojno i ručno čišćenje snijega ispred istih).

Investicijsko i tekuće održavanje objekata u kojima su smještene institucije BiH. U okviru ove nadležnosti Služba je tijekom 2013. godine u uvjetima ograničenih financijskih sredstava vršila redovite popravke i sanaciju uočenih nedostataka na kompleksu zgrada za smještaj institucija BiH na Marin dvoru, kao i ostalih objekata u kojim su smještene institucije BiH.

Značajni projekti koji su realizirani su:

- nabava i ugradnja čeličnih nosivih užadi na liftovima Zgrade prijateljstva Grčke i BiH;
- montaža i fiksiranje protukišnih AL rešetki na Zgradi prijateljstva Grčke i BiH;
- proširenje elektroinstalacija na III. katu zgrade Parlamentarne skupštine BiH;
- zamjena bojlera za pitku i sanitarnu vodu u zgradi Parlamentarne skupštine BiH;
- dobivanje okolišne dozvole za središnju kotlovnicu institucija BiH.

Svu potrebnu tehničku dokumentaciju za izvođenje radova izradilo je tehničko osoblje Odsjeka za strojna postrojenja i instalacije.

Pored navedenih projekata, vršene su aktivnosti na redovitom servisiranju opreme za klimu i grijanje (kotlovnica, rashladni strojevi za klimatizaciju), elektronapajanja u objektima, vodovoda i kanalizacije.

U sklopu daljnjih aktivnosti, a prema odluci Vijeća ministara BiH, Služba je izvršila sve neophodne pripreme za sanaciju i rekonstrukciju krova na zgradi Predsjedništva BiH u ulici Musala br. 9 u Sarajevu.

Također, Služba permanentno prati stanje rezidencijalnog objekta „Konak“ u Sarajevu i konstantno upozorava na potrebu njegove hitne sanacije i rekonstrukcije.

Nakon izvršenih detaljnih analiza potreba iz oblasti investicijsko-tekućeg održavanja objekata kojima usluge pruža Služba, sačinjen je dugoročni plan aktivnosti s konkretno predloženim projektima koje je potrebno realizirati i isti je dostavljen Ministarstvu financija i trezora BiH kako bi se iznašla potrebna sredstva za njihovu realizaciju.

Možemo konstatirati da je, shodno odobrenim financijskim sredstvima u djelokrugu investicijskog i tekućeg održavanja, Služba izvršila maksimum poslova s obzirom na raspoloživa i odobrena financijska sredstva za ovu namjenu.

S ciljem sanacije i sprečavanja daljnjeg propadanja objekta u ulici Maršala Tita br. 9, koji je u prilično lošem stanju, Služba je izvršila uvid u njegovo stanje te sačinila projektne zadatke za nabavu izvođača za izradu projektne dokumentacije.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Služba za zajedničke poslove institucija BiH je u 2013. godini bila predlagatelj odluka koje su usvojene na sjednicama Vijeća ministara BiH. Predmetne odluke se odnose na smještaj institucija BiH, kupovinu/nabavu novih objekata, kao i rekonstrukciju objekta u ulici Maršala Tita 9A :

- Odluka o odobravanju projekta kupovine/nabave objekata za smještaj institucija BiH, koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2012. - 2014. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 10/13);

- Odluka o odobravanju sredstava tekuće proračunske pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 90/13);
- Odluka o odobravanju projekta rekonstrukcije objekta u ulici Maršala Tita 9A za smještaj institucija BiH koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2013. - 2014. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 90/13);
- Odluka o odobravanju kupovine/nabave objekata za smještaj institucija BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 95/13);
- Odluka o odobravanju sredstava iz proračunske pričuve Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 93/13).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

EUROPSKE INTEGRACIJE

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini Služba je u skladu s podnesenim Programom rada za 2013. godinu sačinila Izvješće o radu Službe za 2012. godinu i Program rada Službe za 2013. Godinu. Izvješće o radu Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2012. godinu usvojeno je na 42. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 13. 3. 2013. godine. Program rada Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2013. godinu usvojilo je Vijeće ministara BiH na 49. sjednici, održanoj 8. 5. 2013. godine.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Proračunom institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 100/12) Službi za zajedničke poslove institucija BiH, kao proračunskom korisniku, odobrena su sredstva u iznosu od 13.212.000,00 KM, i to za „tekuće izdatke“ 12.642.000,00 KM, a za „kapitalne izdatke“ sredstva u iznosu do 570.000,00KM.

Strukturu prethodno navedenih rashoda čine:

Redni broj	Vrsta prihoda	Ekonomski kod	Proračun 2013.
1	2	3	4
I	TEKUĆI IZDACI		12.642.000,00
1	Bruto plaće i naknade	611100	6.170.000,00
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	1.476.000,00
3	Putni troškovi	613100	13.000,00
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	65.000,00
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	2.651.000,00
6	Nabava materijala	613400	1.104.000,00
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	45.000,00
8	Troškovi zakupa	613600	108.000,00
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	865.000,00

10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	15.000,00
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	130.000,00
II	KAPITALNI IZDACI		570.000,00
1	Nabava opreme	821300	50.000,00
2	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	520.000,00
III	SVE UKUPNO		13.212.000,00

Na osnovi članka 16. stavka 1. Zakona o financiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 61/04, 49/09 i 42/12) i članka 15. Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2012. godinu ("Službeni glasnik BiH", broj 87/12) i Procedure o prestrukturiranju rashoda proračunskih korisnika za 2012. godinu broj 05-02-1-5676-1/12 od 27. 6. 2012. godine, Služba se obratila Ministarstvu financija i trezora BiH zahtjevom za odobrenje prestrukturiranja rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog proračuna Službe za 2013. godinu. Za realizaciju ovog zahtjeva nisu bila potrebna dodatna financijska sredstva, nego prestrukturiranje rashoda u okviru ukupno odobrenih sredstava u proračunu Službe za 2013. godinu, i to:

6137 Izdaci za tekuće održavanje + 90.000,00 KM
6139 Ugovorene i druge posebne usluge – 20.000,00 KM
8213 Nabava opreme 220.000,00 KM
82164 Investicijsko održavanje zgrada - 230.000,00 KM

Za poziciju 6137 - Izdaci za tekuće održavanje, neophodno je bilo osigurati dodatna sredstva u iznosu od 90.000,00 KM kako ne bi ograničili funkcioniranje i održavanje u zgradama zajedničkih institucija BiH, jer odobrena sredstva nisu bila dovoljna.

S obzirom da u proračunu za 2012. godinu Službi nisu odobrena sredstva za kapitalna ulaganja, Služba je tražila suglasnost Ministarstva financija i trezora BiH za izmjenu namjenske strukture kapitalnih ulaganja u 2013. godini kako bi mogla nabaviti opremu za nesmetano funkcioniranje i poslovanje.

Na osnovi odluka Vijeća ministara BiH, Službi su doznačena sredstva koja će se uvrstiti u Program višegodišnjih kapitalnih ulaganja:

- Projekt rješavanja prioritetnog smještaja institucija BiH, doznačena sredstva u iznosu od 20.000.000,00 KM;
- Rekonstrukcija objekta u ulici Maršala Tita br. 9A, doznačena sredstva u iznosu od 1.300.000,00 KM.

Isto tako, Službi su iz sredstava tekuće proračunske pričuve za 2013. godinu odobrena sredstva, i to:

- sredstva predviđena za nabavu policijske i ostale opreme u iznosu od 400.000,00 KM za potrebe Predsjedništva BiH;
- nabava usluge izrade projektne dokumentacije za krov na zgradi Predsjedništva BiH u iznosu od 50.000,00 KM;
- za nabavu hrane i pića za potrebe Službe u iznosu od 120.000,00 KM.

24. FOND ZA POVRATAK BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Fond za povratak Bosne i Hercegovine je samostalna upravna organizacija osnovana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH, s ciljem pružanja potpore povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH. U skladu s odredbama navedenog zakona, kroz Fond za povratak BiH se vrši financijska realizacija projekata povratka i rekonstrukcije.

Svoje obveze Fond za povratak BiH vrši u skladu s navedenim zakonom, te svojim internim aktima. Fond za povratak je proračunski korisnik, ali se sredstva za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije prikupljaju na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinственog računa trezora BiH. Upravljanje ovim sredstvima Fond vrši u skladu s Pravilnikom o upravljanju sredstvima Fonda. Prikupljanje sredstava na podračun Fonda vrši se na osnovi Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za rekonstrukciju stambenih jedinica povratnika za svaku godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije imao zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2013. godini Fond za povratak BiH nije zaključivao međunarodne ugovore.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2013. godini Fond za povratak BiH nije imao aktivnosti u oblasti europskih integracija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

– Normativno-pravna djelatnost

U 2013. godini sačinjeni su svi ugovori nužni za realizaciju odobrenih projekata obnove i rekonstrukcije i pribavljeno mišljenje Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine na iste.

Programom rada za 2013. godinu planirana je izrada pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Fonda za povratak i pravilnika o upravljanju sredstvima Fonda. Ovi programski zadatci nisu realizirani. Razlog je činjenica da se u ovom izvještajnom razdoblju očekivalo donošenje novog zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH, koji je povučen iz procedure usvajanja, pa je navedene akte Fonda za povratak potrebno uskladiti sa zakonom.

– Operativne aktivnosti

Sredstva za realizaciju zajedničkih projekata obnove i povratka koje odobrava Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH osiguravaju se sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za potporu procesu povratka.

U ovoj godini nastavljena je realizacija ranije započetih projekata za koje su sredstva osigurana sporazumima o udruživanju sredstava iz prethodnih godina i sporazumom o udruživanju sredstava u 2012. i 2013. godini.

Raspoloživa sredstva za program povratka izbjeglica i raseljenih lica u ovom izvještajnom razdoblju su iznosila 11.424.800 KM i čine ih neutrošena udružena sredstva prenesena iz prethodne godine u iznosu od 7.274.800 KM, sredstva iz proračuna MLJPI za 2012. godinu u iznosu od 1.500.000 KM, sredstva iz proračuna MLJPI za 2013. godinu u iznosu od 2.000.000 KM i sredstva uplaćena od strane BD BiH po sporazumu za 2013. godinu u iznosu od 650.000 KM. Planirana sredstva, pored ovih sredstava, čine i neuplaćena sredstva po sporazumu za 2009. godinu u iznosu od 3.941.455 KM, neuplaćena sredstva po sporazumu za

2010. godinu u iznosu od 400.000 KM, kao i sredstva u iznosu od 1.200.000 KM koja je po sporazumu za 2013. godinu dužno uplatiti Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica.

U razdoblju 1. 1. 2013. – 31. 12. 2013. godine od raspoloživih 11.424.800 KM, realizirana su sredstva u iznosu od 5.059.604 KM. S obzirom na to da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31. 1. 2014. godine, financijska realizacija će biti veća za iznos koji bude dan na plaćanje i unos u ISFU sustav u siječnju 2014. godine.

U ovoj godini je nastavljena realizacija sljedećih projekata:

- Projekt rekonstrukcije stambenog fonda F/P1499/2004- CEB
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP08
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP09
- Održivi povratak - obnova kom. i soc. infrastrukture 09
- Elektrifikacija povratničkih naselja 09
- Interventna pomoć održivom povratku 09
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP 10
- Obnova objekata kolektivnog stanovanja - Kondominij 10
- Održivi povratak - obnova kom. i soc. infrastrukture 10
- Elektrifikacija povratničkih naselja 10

U većini općina realizacija odobrenih projekata je završena. U pojedinim općinama izvođenje ugovorenih radova je u tijeku, dok u manjem broju općina realizacija kasni zbog problema u odabiru krajnjih korisnika projekata, neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, sporosti u provođenju tenderskih procedura i dr.

U 2013. godini je počela i financijska realizacija projekata odobrenih za 2013. godinu. Projekt Udruživanje sredstava s vladinim i nevladinim organizacijama i institucijama i organizacijama i institucijama međunarodne zajednice, za koji je odobreno 800.000 KM, je i završen, dok je u okviru projekta Interventne potrebe za rješavanje urgentnih situacija povratnika i raseljenih osoba realiziran iznos od 10.000 KM.

– *Analitičko-informativne aktivnosti*

Fond za povratak je, u skladu s programskim zadacima, kontinuirano prikupljao, sistematizirao i obrađivao podatke o stanju i utrošku sredstva Fonda za povratak. U ovom izvještajnom razdoblju sačinjena su godišnja i polugodišnja izvješća o financijskoj realizaciji odobrenih projekata i ista su dostavljena Komisiji za izbjeglice i raseljene osobe BiH na usvajanje. Za potrebe Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, entitetskih ministarstava za izbjegle i raseljene osobe i Vladu BD te drugih strana, dostavljane su razne vrste informacija i izvješća o financijskoj realizaciji projekata.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Fond za povratak BiH posluje kao mali proračunski korisnik pod organizacijskim kodom 0306, identifikacijski broj 4200957250002.

Ukupno odobreni proračun Fonda za povratak za 2013. godinu je iznosio 434.000,00 KM, od čega je iznos od 429.000,00 KM odobren za tekuće izdatke, dok je iznos od 5.000,00 KM odobren za kapitalne izdatke.

S obzirom na to da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi, vrši do 31. 1. 2014. godine, izvršenje proračuna će biti veće za iznos koji bude dan na plaćanje i unos u ISFU sustav do kraja navedenog razdoblja.

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreno proračunom za tekuću godinu	Izvršenje proračuna u razdoblju	Indeks izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5
<i>I</i>	<i>Tekući izdatci</i>	429.000	394.159	92
1.	Bruto plaće i naknade	327.500	315.038	96
2.	Naknade troškova zaposlenih	40.000	36.069	90
3.	Putni troškovi	4.000	3.988	100
4.	Izdatci telefonskih i pošt. usluga	13.000	9.528	73
5.	Izdatci za energiju i kom. usluge	0,00	0	
6.	Nabava materijala	8.000	6.669	83
7.	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	10.000	7.868	77
8.	Troškovi zakupa	6.000	4.800	80
9.	Izdatci za tekuće održavanje	10.000	3.240	32
10.	Izdatci za osiguranje i tr. pl. prometa	3.000	1.567	52
11.	Ugovorene i druge usluge	7.500	5.392	72
<i>II</i>	<i>Kapitalni izdatci</i>	5.000	4.660	93
	Nabava opreme	5.000	4.660	93
<i>III</i>	<i>Tekući grantovi</i>	0		
<i>VI</i>	<i>Ukupno</i>	434.000	398.819	92

25. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Oblast telekomunikacija

Rad Regulatorne agencije za komunikacije, oblast telekomunikacija, je tijekom 2013. godine bio usmjeren na daljnju harmonizaciju bh. regulatornog okvira s europskom regulatornom teorijom i praksom, što se najviše ogledalo u implementaciji prijelaznog režima k generalnoj autorizaciji. Ove aktivnosti su podrazumijevale izradu određenog broja novih pravila kojima se stvaraju preduvjeti za potpuno ukidanje dozvola za pružanje različitih TK usluga u idućem razdoblju.

Također, u 2013. godini Agencija je objavila prvi dokument koji se odnosi na analizu tržišta po metodologiji EU. Prvo od analiziranih tržišta je Tržište broj 7 (terminacija poziva u individualne mobilne mreže), dok je u nastavku godine Agencija uradila prijedlog analize Tržišta 3 (terminacija poziva u individualne fiksne mreže), koji je upućen na javnu raspravu. Kao rezultat analiziranja svakog pojedinačnog tržišta, slijedi donošenje regulatornih mjera u cilju njegovog kontinuiranog razvoja.

Pored navedenih, Agencija je imala čitav niz drugih aktivnosti koje se svode na praćenje različitih segmenata tržišta telekomunikacija i rada operatora, iz čega proizlaze aktivnosti Agencije na dodatnom reguliranju svakog segmenta pojedinačno.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Nije bilo novih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Nije bilo aktivnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Iz oblasti europskih integracija izdvajaju se sljedeće aktivnosti:

- zaposlenici Agencije prisustvovali su seminaru na temu Proces proširenja EU, koji je održan u organizaciji DEI-ja, a predavač je bio g. David Brozina, zamjenik veleposlanika Republike Slovenije u BiH;
- definirani su prioriteti za izradu strateškog okvira u cilju dobivanja sredstava iz programa IPA 2014. – 2020., za oblasti emitiranja, telekomunikacija, upravljanja radiofrekventnim spektrom i radiomonitoringa. Na osnovi zahtjeva Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH napravljen je popis relevantnih strateških dokumenata, nužnih za implementaciju projekata u okviru IPA II. Preporuke iz dokumenta strategije *South East Europe 2020 (SEE 2020)* razmatrane prilikom programiranja projekata za IPA II;
- poslana je TAIEX aplikacija za oblast emitiranja, u cilju što brže i efikasnije primjene direktiva EU u domaćem zakonodavstvu. Aplikaciju je pripremio Sektor za emitiranje;
- zaposlenici Agencije prisustvovali su obuci o sektorskom pristupu (SWAp) za IPA-u II, koji predstavlja novi pristup pisanju projekata u okviru ovog programa pomoći i bit će primijenjen za razdoblje 2014. – 2020.;
- odobrena je aplikacija za ekspertnu pomoć od TAIEX-a, u oblasti emitiranja. Implementacija je realizirana u svibnju 2013. godine;
- Agencija je sudjelovala u izradi redovitog godišnjeg Izvješća o napretku BiH za 2013. godinu;
- Agencija je sudjelovala u pripremama za peti sastanak Pododbora za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo između EU i Bosne i Hercegovina, koji je održan 4. 6. 2013. godine u Sarajevu;
- u organizaciji Direkcije za europske integracije BiH održano je niz obuka iz oblasti europskih integracija, u razdoblju travanj - lipanj 2013., na kojima su sudjelovali zaposlenici Agencije;
- zaposlenik Agencije je sudjelovao u dvodnevnoj obuci SPO-a iz oblasti europskih integracija (monitoring projekata i načini pregovaranja o njima);
- u organizaciji Direkcije za europske integracije održan je forum s civilnim društvom o planiranju programa pomoći IPA II, na kojem je sudjelovao i predstavnik Agencije;
- zaposlenici Agencije sudjelovali su na seminaru “Training in EU Legal English/Terminology” u organizaciji Direkcije za europske integracije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom I programom rada Agencije za 2013. godinu definirane su sljedeće aktivnosti:

1. aktivnosti u vezi s primjenom interkonekcijskog režima na tržištu fiksne telefonije;
2. aktivnosti za uspostavljanje interkonekcijskog režima na tržištu mobilne telefonije;
3. donošenje Pravila o uvjetima pružanja javnih telekomunikacijskih usluga i odnosima s korisnicima;
4. donošenje Pravila o obavljanju djelatnosti pružatelja fiksnih javnih telefonskih usluga;
5. donošenje Pravila o izmjenama i dopunama Pravila 62/2012 o prenosivosti telefonskih brojeva;
6. donošenje Pravila o naknadama za dozvole za korištenje telefonskih brojeva;
7. aktivnosti u vezi s analizom tržišta telekomunikacija;
8. aktivnosti u vezi s mjerenjima i izvještavanjem o kvaliteti javnih telekomunikacijskih

usluga;

9. aktivnosti u vezi s rebalansom cijena govornih telefonskih usluga;
10. praćenje stanja tržišta telekomunikacija u BiH;
11. aktivnosti na zaštiti korisnika;
12. aktivnosti s ciljem implementacije univerzalnog servisa u BiH, u skladu s Politikom sektora telekomunikacija i odlukama Vijeća ministara BiH;
13. priprema uvođenja odvojenog računovodstva;
14. praćenje razvoja NGN mreža u BiH;
15. usklađivanje Plana namjene i korištenja frekvencija u BiH prema zaključcima i finalnim aktima Svjetske radiokonferencije WRC-12 te donošenje Pravila o izmjeni i dopuni Pravila 49/2009 o planu namjene i korištenja radiofrekvencijskog spektra u BiH;
16. donošenje Pravila o planu korištenja radiofrekvencijskog opsega 800 MHz (790-862 MHz - digitalna dividenda) u BiH;
17. donošenje novog Pravila o načinu korištenja radiofrekvencijskog opsega 10,15 - 10,65 GHz, kojim će se staviti izvan snage RAK Pravilo 43/2009 o planu korištenja radiofrekvencijskog opsega 10,15 - 10,65 GHz za fiksne bežične pristupne sustave;
18. donošenje Pravila o načinu korištenja radiofrekvencijskog opsega 2,6 GHz;
19. donošenje Pravila o izmjenama i dopunama RAK Pravila 46/2009 o radioopremi koja se može koristiti bez pojedinačnih dozvola za uređaje izdanih od strane RAK-a;
20. aktivnosti na definiranju i harmonizaciji novih kanalnih planova u opsegu 3,4-3,8 GHz u skladu s propisima CEPT-a (radne skupine ECC FM i PT1);
21. prelazak na novu platformu i održavanje portala spektar.rak.ba;
22. analiza efekata primjene Pravila 59/2011 - Naknade za dozvole u radiokomunikacijama u BiH;
23. analiza realizacije primjene RAK Pravila 50/2011 o planu korištenja radiofrekvencijskih opsega 29,7 - 68 MHz, 68 - 87,5 MHz, 146 - 174 MHz, 380-399,9 MHz, 406,1 - 430 MHz, 440 - 470 MHz, 862 - 876 MHz, 915 - 921 MHz za PMR/PAMR, a u vezi s harmonizacijom spektra u mobilnoj službi;
24. izrada Prijedloga izmjena i dopuna Odluke o državnom doprinosu za korištenje radiofrekvencijskog spektra i dostave prijedloga Vijeću ministara BiH na razmatranje;
25. analiza i javna rasprava o načinu korištenju radiofrekvencijskog opsega 11,7-12,5 GHz za jednosmjernu distribuciju RTV kanala nakon 2016. godine, s obzirom da korištenje ovog opsega u BiH nije u skladu s planom namjene frekvencija u Europi (za nove korisnike upitno je razdoblje isplativosti nove investicije do kraja 2016. godine);
26. stalne aktivnosti na licenciranju korisnika radiofrekvencijskog spektra, kao i sva pravna, tehnička i ekonomska pitanja u vezi s ovim poslovima;
27. međunarodna koordinacija frekvencija;
28. praćenje izmjena regulative na razini CEPT i ITU s ciljem primjene ili prilagođavanja bh. regulative regulativi u okruženju i Europi;
29. sudjelovanje na međunarodnim sastancima na razini CEPT i ITU;
30. u okviru projekta izgradnje mreže monitoring stanica u BiH, u 2013. godini je završena procedura dobivanja svih potrebnih dozvola za postavljanje stanice na lokaciji Derventa – Plehan, a krajem godine je završena izgradnja i stavljanje u rad navedene stanice. Polovicom 2013. godine je realizirana nabava tri monitoring stanice sekundarne mreže te su pronađene odgovarajuće lokacije za postavljanje stanica i pokrenute procedure za dobivanje potrebnih dozvola za postavljanje monitoring stanica na izabranim lokacijama;
31. usvojeno je Pravilo 71/2013 o Registru korisnika dozvola Regulatorne agencije za komunikacije, čime je prestalo važiti Pravilo 34/2008 o uspostavljanju i održavanju jedinstvenog registra korisnika dozvola u sektoru komunikacija;
32. rad u sklopu Stručne komisije DTT foruma, izrada i implementacija aktivnosti u

okviru Akcijskog plana prelaska s analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u Bosni i Hercegovini;

33. aktivnosti na izdavanju i produžavanju dozvola iz oblasti emitiranja u skladu s primjenjivim pravilima;

34. praćenje poštivanja uvjeta svih dozvola iz oblasti emitiranja, kao i obrada zahtjeva za izmjene postojećih uvjeta istih;

35. procesuiranje slučajeva kršenja uvjeta dozvole korisnika dozvola iz oblasti emitiranja, pravovremeno djelovanje po prigovorima i žalbama, a u skladu s utvrđenim procedurama i pravilima Agencije;

36. intenziviranje monitoringa korisnika svih dozvola iz oblasti emitiranja u cilju praćenja poštivanja uvjeta izdatih dozvola, kao i primjene novih pravila i kodeksa Agencije;

37. izrada smjernica za primjenu Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija i Kodeksa o komercijalnim komunikacijama;

38. na osnovi inicijative Područja emitiranja Vijeće Agencije je usvojilo Kodeks o audiovizualnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija koje se odnose na поближе definiranje prikazivanja maloljetnika u programima, kao i određivanje kategorija za klasifikaciju i označavanje sadržaja;

39. organiziranje sastanaka s predstavnicima medijske zajednice u BiH, organiziranje regionalnih savjetodavnih odbora i posjeta korisnicima dozvola;

40. sastanci Europske platforme regulatornih tijela (EPRA) i Stalnog komiteta za medije i informacijsko društvo (CDMSI), Mediteranske mreže regulatornih tijela (MNRA), kao i sastanci i konferencije ostalih međunarodnih organizacija i foruma;

41. aktivnosti u sklopu projekta DIGI.TV: izrada dokumenata, smjernica i slično u skladu s projektnim planom aktivnosti za 2013. godinu, organizacija nacionalnog seminara/ okruglog stola o prelasku na digitalno emitiranje i digitalnoj dividendi; prisutnost na projektnim sastancima i završne aktivnosti;

42. obilježavanje 3. svibnja, Međunarodnog dana slobode medija;

43. sudjelovanje u radu Izvršnog komiteta Europskog audiovizuelnog opservatorija.

Od planiranih, nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- aktivnosti pod rednim brojem 16, 17, 18 i 20 nisu realizirane jer nije ispunjen prethodni uvjet, a to je da Vijeće ministara BiH donese politiku sektora telekomunikacija za razdoblje 2013. - 20XX, s obzirom da je provođenje planiranih aktivnosti vezano za navedeni dokument;

- aktivnost pod rednim brojem 19 je u tijeku realizacije. Kašnjenje u realizaciji je uzrokovano kasnim donošenjem dopuna referentnog međunarodnog pravila ERC/REC 70-03;

- aktivnost pod rednim brojem 32 nije realizirana jer Akcijski plan prelaska s analognog na digitalno emitiranje, kao preduvjet realizacije bilo koje aktivnosti po pitanju digitalizacije, nije usvojen od strane Vijeća ministara BiH;

- aktivnost pod rednim brojem 37 je u završnoj fazi realizacije. Preduvjet za okončanje je završetak sistemskog monitoringa, na osnovi kojeg bi se zaključilo koje oblasti Kodeksa treba posebno obraditi u smjernicama. Produženje aktivnosti na sistematskom monitoringu TV programa se, između ostalog, očitovalo kroz potrebno dodatno vrijeme na utvrđivanju svih činjenica, posebno kod određenog broja stanica koje su dostavljale nepotpune ili nekorektno arhivirane snimke tjednih programa.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Ukupno odobreni rashodi Regulatornoj agenciji za komunikacije, prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu, iznose 7.843.000 KM. U iznos

ukupnih rashoda uključena je i donacija Europske komisije za projekt „SEE.Digi.TV“ u iznosu od 37.000 KM.

Ukupno ostvareni prihodi Regulatorne agencije za komunikacije u 2013. godini iznose oko 26.700.000 KM. Prihodi od redovitih tehničkih naknada za dozvole za reguliranje i nadzor operatera telekomunikacija i emitera, iz kojih se, prema Zakonu o komunikacijama, ova agencija i financira, ostvareni su u iznosu od oko 10.500.000 KM i veći su za 3% u odnosu na planirane. Prihodi od doprinosa za korištenje radiofrekvencijskog spektra iznose oko 16.200.000 KM i veći su za 15% u odnosu na planirane prihode po ovoj osnovi u proračunu institucija BiH za 2013. godinu. Prihodi od novčanih kazni ostvareni su u iznosu od 48.000 KM.

Ukupno ostvareni rashodi Regulatorne agencije za komunikacije u razdoblju 1. 1 - 31. 12. 2013. godine iznose oko KM 7.200.000 KM ili 92% u odnosu na odobrene rashode Agencije prema Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu.

26. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Konkurencijsko vijeće ima isključivu ovlast u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH, što, prije svega, podrazumijeva zabranjivanje netržišnog ponašanja gospodarskih subjekata - sklapanjem zabranjenih ugovora /sporazuma (kartelnih sporazuma), zlouporabom dominantnog položaja gospodarskih subjekata, kao i drugih ponašanja koja za cilj ili posljedicu imaju sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije, u cilju toga se dosljedno primjenjuju odredbe Zakona o konkurenciji i relevantni podzakonski akti.

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća u užem smislu obuhvaća sljedeća područja:

- ocjene /utvrđivanje zabranjenih sporazuma gospodarskih subjekata;
- sprečavanje i otklanjanje zlouporabe dominantnog položaja jednog ili više gospodarskih subjekata;
- ocjena/kontrola koncentracija gospodarskih subjekata;
- davanje mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije i mišljenja na nacрте/prijedloge propisa koji sadrže pitanja iz tržišne konkurencije.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U razdoblju od siječnja do prosinca 2013. godine Konkurencijsko vijeće nije provodilo aktivnosti na izmjenama i dopunama propisa.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U razdoblju od siječnja do prosinca 2013. godine Konkurencijsko vijeće je u organizaciji *Tajništva Energetske zajednice* potpisalo Zajedničku deklaraciju o uspostavljanju mreže konkurencijskih tijela u oblasti energetike sa zemalja članicama.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Konkurencijsko vijeće kontinuirano radi na usvajanju uputa i smjernica usklađenih s pravnom stečevinom Europske unije iz prava i prakse tržišne konkurencije.

U tom cilju će biti i provođenje projekta EU-a - *Support to the Implementation of Competition regulations in BiH and further strengthening of Competition policy (including State Aid Component)*, koji je započeo 24. 10. 2013. godine.

Nadalje, članovi Konkurencijskog vijeća aktivno su sudjelovali u odboru i pododboru za unutarnje tržište i konkurenciju – provođenje Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Europske unije.

Europska komisija je u Izvješću o napretku BiH u 2013. godini u provođenju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koji obuhvaća razdoblje od listopada 2012. do rujna 2013. godine, u dijelu koji se odnosi na oblast konkurencije, navela da je postignut određen napredak. Također, navedeno je da je potrebno uložiti daljnje napore kako bi se unaprijedili postojeći propisi za borbu protiv zabranjenih konkurencijskih djelovanja i povećali administrativni kapaciteti Konkurencijskog vijeća.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Konstantan zadatak i prioritet Konkurencijskog vijeća u tijeku 2013. godine bio je proširenje opsega djelovanja u svim segmentima zaštite tržišne konkurencije, jačanje i unapređenje suradnje s međunarodnim i domaćim institucijama, nastavak približavanja različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama kroz različite oblike promocije, u cilju osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i razine znanja.

Konkurencijsko vijeće je u 2013. godini održalo 27 sastanaka Stručnog kolegija i 32 sjednice Konkurencijskog vijeća, na kojima su donesene konačne odluke (rješenja i zaključci) za 29 predmeta i usvojeno 27 stručnih mišljenja:

Tabela 1.

Klasifikacija predmeta	Stanje predmeta			
	završeni	u postupku	ukupno	% završenih
Zabranjeni sporazumi	6	7	13	46,15
Zlouporebe dominantnog položaja	7	6	13	53,85
Koncentracije	16	7	23	69,57
Stručna mišljenja	27	3	30	90,00
UKUPNO	56	23	79	70,89

Svi predmeti, kao i zahtjevi za stručna mišljenja zaprimljeni u 2013. godini blagovremeno su uzeti u razmatranje i isti rješavani u skladu s propisanom procedurom i rokovima.

Tabela 2

Godina	Broj predmeta	Broj mišljenja
2012.	25	22
2013.	40	30
Povećanje u 2013. Godini	62,5%	36,37%

Konkurencijsko vijeće u tijeku 2013. godine je zabilježilo značajno povećanje broja predmeta, odnosno pokrenutih postupaka (ukupno povećanje za 62,5% u odnosu na 2012. godinu).

Konkurencijsko vijeće je pored osnovnih aktivnosti kontinuirano radilo na poslovima promocije konkurencije, na suradnji s međunarodnim institucijama i organizacijama i s domaćim tijelima i institucijama.

Edukacija i stručno usavršavanje zaposlenih u Konkurencijskom vijeću je bio jedan od prioritetnih zadataka, isti se provodio kroz aktivno sudjelovanje zaposlenih na 21 međunarodnom seminaru /radionici /konferenciji, kao i na 6 organiziranih u BiH.

Konkurencijsko vijeće, u skladu s preporukama Ureda za reviziju BiH, započelo je s aktivnostima na pripremi dokumenta „Strateško planiranje u Konkurencijskom vijeću za razdoblje 2014. – 2016. godine, kojim se namjerava strukturalnim poboljšanjima i mjerljivim rezultatima planirati i izgraditi adekvatni mehanizmi za razvoj ljudskih resursa, podizanje

inventivnosti u cilju postizanja strateškog preduvjeta povećanja efikasnosti u radu (doneseno Rješenje o imenovanju radne skupine za izradu dokumenta „Strateško planiranje Konkurencijskog vijeća“, broj 01-50-1-313-I/13 od 12. 11. 2013. godine).

Također, Konkurencijsko vijeće je usvojilo Plan borbe protiv korupcije u Konkurencijskom vijeću BiH, s Aneksom 1. tabelarni prikaz planiranih aktivnosti u vremenskom razdoblju od 2013. do 2014. godine, u cilju postizanja „zero korupcije u Konkurencijskom vijeću“.

Prema Programu rada za 2013. godinu, Konkurencijsko vijeće nije reliziralo usvajanje prijedloga Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća (važeći pravilnik je usvojen 4. 1. 2007. godine). Konkurencijsko vijeće je u 2011. godini formiralo Radnu skupinu za izradu prijedloga Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji, koja i dalje radi po ovom pitanju s ciljem što kvalitetnije izrade nove organizacijske strukture Konkurencijskog vijeća, uključujući i određeno povećanje broja zaposlenih, ali su te aktivnosti značajno usporene radi nedostatka financijskih sredstva u proračunu institucija Bosne i Hercegovine, odnosno Konkurencijskog vijeća (napomena da je proračun Konkurencijskog vijeća u razdoblju od 2011. do 2014. godine smanjen za oko 20%).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2013. godinu bila su predviđena novčana sredstva u iznosu od 1.388.000,00 KM, i realizirano je s 31. 12. 2013. godine oko 96% ukupnog odobrenog iznosa.

Konkurencijsko vijeće, u skladu s Odlukom o visini administrativnih pristojbi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, naplaćuje administrativne pristojbe strankama za podnošenje prijave/zahtjeva, kao i na konačne odluke.

Zakonom o konkurenciji je propisano da Konkurencijsko vijeće može izreći novčane kazne gospodarskim subjektima, koje mogu biti 1%, odnosno 10% ukupnog godišnjeg prihoda gospodarskog subjekta, u zavisnosti od težine povreda predmetnog Zakona o konkurenciji, ako utvrdi kršenje odredbi istog zakona. Isto tako, Konkurencijsko vijeće može izreći i novčanu kaznu odgovornim osobama gospodarskog subjekta u iznosu od 1.500,00 KM do 50.000,00 KM.

Ukupan iznos uplaćenih administrativnih pristojbi i novčanih kazni u 2013. godini:

Tabela 4.

Administrativne pristojbe (KM)	Novčane kazne (KM)	Ukupno (KM)
95.650,00 KM	1.345.595,95 KM	1.441.245,95 KM

U 2013. godini Konkurencijsko vijeće je izreklo ukupno 1.415.383,00 KM novčanih kazni. Razlika u iznosu izrečenih i uplaćenih novčanih kazni je novčana kazna od 19.000,00 KM za rješenje doneseno na sjednici od 16. 12. 2013. godine i novčana kazna od 125.000,00 KM za rješenje doneseno na sjednici od 27. 12. 2013. godine, koje nisu uplaćene do 31. 12. 2013. godine (napomena: iznos novčane kazne od 19.000,00 KM uplaćen je 9. 1. 2014. godine, a iznos novčane kazne od 125.000,00 je uplaćen 15. 1. 2014. godine; administrativne pristojbe u iznosu od 5.750,00 KM za predmete iz 2013. godine uplaćene su u siječnju 2014. godine). Ukupan novčani iznos uplaćenih administrativnih pristojbi i novčanih kazni za predmete iz 2013. godine, zaključno sa siječnjem 2014. godine iznosi 1.590.995,95 KM. Prihodi od administrativnih pristojbi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod proračuna institucija Bosne i Hercegovine.

Navedeni prihodi su u zakonom predviđenom roku uplaćeni u proračun institucija BiH.

27. INSTITUT ZA NESTALE OSOBE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Najvažnije aktivnosti Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine su:

- prikupljanje informacija o nestalim osobama, pojedinačnim i masovnim grobnicama
- ekshumacije i identifikacija posmrtnih ostataka
- čuvanje posmrtnih ostataka do njihove konačne identifikacije i predaje obiteljima
- formiranje središnje evidencije nestalih i verifikacija baze podataka: u 2013. godini verifikirano je 3 674 predmeta nestalih osoba, odnosno ukupno 14 345 od početka procesa verifikacije (kraj 2010. godine)
- suradnja s nadležnim tijelima vlasti, uključujući tijela pravosuđa, te s međunarodnim i domaćim organizacijama i institucijama koje se bave pitanjima nestalih osoba
- suradnja s nadležnim institucijama u regiji po pitanju rješavanja sudbine nestalih osoba
- suradnja s obiteljima nestalih i njihovim udrugama
- rad Ekspertne skupine za ekshumacije i obradu posmrtnih ostataka: Ekspertna skupina sastavljena je od predstavnika institucija, koja se bavi traženjem nestalih osoba s ciljem da se ubrza proces traženja nestalih osoba i otklone poteškoće u radu
- provođenje pravnih i kadrovskih poslova
- osiguranje sredstava iz proračuna i izvršenje proračuna
- obavještanje javnosti o rezultatima rada Instituta.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavne aktivnosti nisu u našoj nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Zaključivanje međunarodnih ugovora nije u našoj nadležnosti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Europske integracije nisu u našoj nadležnosti.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U tijeku je izrada Izvješća o radu Instituta za nestale osobe Bosne i Hercegovine. Nakon izrade Izvješća i njegova usvajanja od strane Upravnog odbora Instituta, dostavit ćemo vam usporedni prikaz planiranih i realiziranih programskih zadataka.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Odobreni proračun za 2013. godinu – 3.217.000,00 KM, uz odobrenje iz tekućih pričuva 36.483,86 KM, te je ukupni odobreni proračun – 3.253.483,86 KM.

Izvršenje – 3.223.392,63 KM.

IV. AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNI UPRAVNIH ORGANIZACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

1. DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za europske integracije (DEI) je nastavila sudjelovati u radu Tima za izradu dokumenta koordinacijskog mehanizma, koji je nakon prvog sastanka Dijaloga na visokoj razini o procesu pristupanja EU imenovalo Vijeće ministara BiH 16. 10. 2012. DEI je sudjelovala u pregovorima za zaključivanje Protokola na Privremeni sporazum/Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju radi uzimanja u obzir pristupanja R. Hrvatske Europskoj uniji. Kako nakon tri runde pregovora nije postignuta suglasnost, jer izaslanstvo BiH smatra zahtjev Europske komisije u vezi s primjenom metodologije tradicionalne trgovine neosnovanim, Europska komisija je pokrenula proces konzultacija radi rješavanja spora u tumačenju članka 22. (3) Privremenog sporazuma. Ovaj članak predstavlja pravnu osnovu za zaključivanje Protokola uz Privremeni sporazum da bi se uzelo u obzir pristupanje R. Hrvatske Europskoj uniji. U svojstvu Tajništva Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje u ime BiH, DEI koordinira aktivnosti u vezi s procesom konzultacija u BiH.

Na osnovi dokumenata za diskusiju u okviru Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima (razdoblje 2008. – 2013. godina koje obuhvaća sve sastanke pododbora i Privremenog odbora) urađen je pregled usklađivanja propisa u BiH s propisima EU koji sadrži podatke, spomenute u dokumentima za diskusiju, o usklađenosti domaćih propisa s *acquisem* na svim razinama vlasti. DEI je također kreirala i redovito ažurira bazu podataka mišljenja o usklađenosti koja je izradila od 2003. godine.

Iako je državni program pomoći IPA 2013 isprogramiran i usvojen u Vijeću ministara BiH, zbog nepostizanja dogovora o provedbi odluke u slučaju „Sejdić/Finci protiv BiH“, Europska komisija je ovaj paket reducirala za oko 45 milijuna eura. Nakon neformalnih konzultacija za pripremu Strateškog dokumenta za korištenje IPA-e II (2014. – 2020.) na ekspertnoj razini, Europska komisija je u lipnju dostavila prvi nacrt Strateškog dokumenta za IPA-u II. Međutim, formalne konzultacije o nacrtu Strateškog dokumenta te ostale pripreme aktivnosti Europska komisija je zaustavila do postizanja dogovora o efikasnom mehanizmu koordinacije. Također, u okviru desete runde za predaju prijedloga za Investicijski okvir za Zapadni Balkan, EK je suspendirala dodjelu grant sredstava za BiH.

Završeno je ugovaranje i objavljene su liste projekata odobrenih za financiranje kroz druge pozive u okviru programa prekogranične suradnje Hrvatska – BiH, BiH – Crna Gora i IPA Jadranskog programa te četvrtog poziva SEE programa i posljednja dva poziva MED programa. Završena je evaluacija i odobravanje projekata iz trećeg poziva IPA Jadranskog programa, objavljeni su treći pozivi u okviru programa Hrvatska – BiH i BiH – Crna Gora i započeo je proces evaluacije prijavljenih projektnih prijedloga. Ukupan broj do sad odobrenih projekata u okviru svih šest programa je 181.

U okviru kampanje informiranja javnosti o implikacijama članstva R. Hrvatske u EU na BiH u lipnju i srpnju 2013. godine Direkcija je organizirala i održala pet tematskih foruma „Na granici s EU“ u pograničnim gradovima u BiH, te distribuirala 3.000 primjeraka letka „Na granici s EU“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Na prijedlog DEI-ja Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 47. sjednici usvojilo je Odluku o uvjetima za stjecanje statusa predavača u Direkciji za europske integracije.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

DEI je sudjelovala u postupku pregovora za zaključivanje Protokola na Privremeni sporazum /Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju radi uzimanja u obzir pristupanja Hrvatske Europskoj uniji.

Državni IPA koordinator potpisao je Financijski sporazum za IPA 2012 državni program čime su sredstva od 84,77 milijuna eura postala operativna. Zaključeni su financijski sporazumi za IPA alokacije iz 2012. godine za sva tri bilateralna programa prekogranične suradnje s Hrvatskom, Srbijom i Crnom Gorom, kao i Financijski sporazum za IPA Jadranski program prekogranične suradnje za sredstva iz 2012. i 2013. Potpisana su dva međunarodna financijska sporazuma (Pripreme akcije 2012 i Tempus 2013), Dopuna 1 Financijskog sporazuma za Program nuklearne sigurnosti za 2011. godinu.

EUROPSKE INTEGRACIJE

Direkcija za europske integracije koordinira, prati, te izvještava Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o provedbi Privremenog sporazuma/SSP-a. U izvještajnom razdoblju DEI je izradila Program mjera za provedbu Privremenog sporazuma/SSP-a za 2013. godinu, kao i Izvješće o stanju provedbe PS-a/SSP-a za razdoblje 1. 7. 2012 – 31. 12. 2012. i Izvješće o stanju provedbe PS-a/SSP-a za razdoblje 1. 1. 2013 – 30. 6. 2013. Vijeće ministara BiH je usvojilo navedene dokumente i isti su upućeni EK radi informacije.

U skladu sa zahtjevom Europske komisije, DEI je i u 2013. godini koordinirala izradu i dostavila Europskoj komisiji Prilog institucija BiH za redovito godišnje izvješće, te u rujnu uputila Dopunu Priloga. Prilog institucija BiH odnosi se na razdoblje od 1. 9. 2012. godine, pa do momenta izvještavanja (svibanj, odnosno kolovoz 2013. godine). Po objavi Izvješća o napretku, DEI ga je analizirala te pripremila komparativni prikaz sa izvješćima prethodnih godina. Ove je dokumente usvojilo Vijeće ministara BiH.

DEI je u 2013. godini na kvartalnoj osnovi pripremala izvješće o provedbi „Akcijskog plana za prevazilaženje posljedica pristupanja R. Hrvatske Europskoj uniji“. Pošto je R. Hrvatska 1. 7. 2013. postala članica EU, DEI je, zaključno s III. kvartalom 2013. godine, pripremila, a Vijeće ministara na 75. sjednici održanoj 11. 12. 2013. godine usvojilo finalnu informaciju. Na ovaj način Direkcija za europske integracije je prestala dalje izvještavati Vijeće ministara BiH po Akcijskom planu, a nadležne institucije su zadužene da nastave izvještavati Vijeće ministara BiH o nerealiziranim aktivnostima.

Radi unapređenja tehničkog izvještavanja i njegove kvalitete, Direkcija za europske integracije je pripremila, a Vijeće ministra BiH na 56. sjednici (10. 7. 2013.) usvojilo Smjernice za izvještavanje Europske komisije u procesu europskih integracija. Smjernice su tiskane i distribuirane institucijama na svim razinama vlasti.

DEI je nastavila sudjelovati u radu Tima za izradu dokumenta koordinacijskog mehanizma, koji je nakon prvog sastanka Dijaloga na visokoj razini o procesu pristupanja EU imenovalo Vijeće ministara BiH 16. 10. 2012. Tim je održao tri sastanka.

U okviru DEI obavlja se i funkcija TAjništva Privremenog odbora, pruža se stručna i tehnička potpora svim sastancima Privremenog odbora i privremenih pododбора, nakon izrade i usvajanja u radnim skupinama, predlažu se dokumenti za diskusiju za sastanke Vijeću ministara BiH, te se prati realizacija preporuka Europske komisije. U 2013. godini održan je peti ciklus sastanaka privremenih pododбора u okviru Privremenog sporazuma, od toga 5 sastanaka pododбора, jedan sastanak Privremenog odbora i 3 sastanka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu, koji se također odvija u okviru struktura Privremenog sporazuma. Europska komisija je otkazala dva sastanka Privremenog pododбора za inovacije, informacijsko društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo, koji su bili predviđeni za lipanj i studeni 2013. godine zbog nemogućnosti usuglašavanja dokumenta za diskusiju.

Održane su tri runde pregovora o Protokolu uz Privremeni sporazum, međutim nije postignuta suglasnost strana jer je Europska komisija insistirala da se primijeni metodologija tradicionalne trgovine koju izaslanstvo BiH za pregovora smatra neosnovanom. Europska komisija je inicirala pokretanje procesa konzultacije na osnovi članka 49. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima radi rješavanja spora o tumačenju članka 22. (3) ovog sporazuma koji je pravna osnova za vođenje pregovora o zaključivanju Protokola. DEI koordinira procesom konzultacija.

U okviru priprema za davanje odgovora na upitnik Europske komisije, DEI je organizirala 4 tematska seminara za preko 200 državnih službenika sa svih razina vlasti, na kojima su prezentirana iskustva u davanju odgovora na liste pitanja EK za poglavlje 5 *acquisa* - Javne nabave i poglavlje 27 *acquisa* - Okoliš, te relevantna iskustva zemalja regije.

Tijekom 2013. godine DEI je izradila ukupno 112 mišljenja o usklađenosti nacрта/prijedloga pravnih propisa BiH s odredbama *acquisa* (96 za Vijeće ministara BiH i 16 za Parlamentarnu skupštinu BiH).

Na osnovi dokumenata za diskusiju u okviru Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Europske zajednice i BiH (razdoblje 2008. – 2013. koje obuhvaća sastanke svih privremenih pododбора i Privremenog odbora) urađen je pregled usklađivanja propisa u BiH s propisima EU koji sadrži podatke, spomenute u dokumentima za diskusiju, o usklađenosti domaćih propisa s *acquisem* na svim razinama vlasti. Ovaj dokument bio je osnova za popunjavanje baze podataka TAIEX PROGRESS EDITOR o preuzetom *acquisu*, koju administrira Europska komisija.

DEI je također kreirala bazu podataka mišljenja o usklađenosti koja je izradila od 2003. godine (Microsoft Access); baza se redovito ažurira i od velikog je značaja za sve vrste izvještavanja. Sadrži 992 predmeta, što znači pregled podataka o usklađenosti propisa na razini BiH (mišljenja o usklađenosti, institucije predlagači/obrađivači, relevantni preuzeti *acquis* i drugo). Započete su aktivnosti na uspostavljanju baze podataka koja bi bila nukleus tzv. registra važećih propisa na način da se prikupljaju za početak zakoni koji su usvojeni na razini BiH od 1997. do 2014. godine; ova baza bit će također kreirana uz pomoć Microsoft Accessa, a treba obuhvatiti podatke o nazivu, vrsti propisa, službenom glasniku, donositelju, svim izmjenama i dopunama itd. Jedan od ciljeva rada na ovoj bazi podataka je priprema dokumenta pod nazivom Zakonodavni okvir potreban za odgovore na upitnik Europske komisije.

DEI je uradila pripremnu fazu za uspostavljanje Pravno-informacijskog sustava BiH (PISBiH). U najkraćem, PISBiH bi bila kompleksna četveromodularna baza podataka, plus 10 modula za kantone, a sadržavala bi važeće zakonodavstvo, harmonizirano zakonodavstvo, relevantni *acquis*, slijed preuzimanja *acquisa*, stupanj preuzimanja *acquisa*, instrumente usklađivanja, plan zakonodavnih aktivnosti, nadležne institucije za preuzimanje *acquisa* na svim razinama vlasti (država, entiteti, kantoni), rokove preuzimanja *acquisa* i drugo.

DEI je održala sastanke s 58 institucija u BiH kako bi ponudila stručnu pomoć u usklađivanju zakonodavstva, slijedom čega su rađene stručne konzultacije na popunjavanju instrumenata za usklađivanje; osigurano je 55 stručnih konzultacija u smislu analize i davanja neformalnog mišljenja prije nego što institucija službeno uputi propis na mišljenje. Posebno treba istaknuti angažman DEI-ja na usklađivanju Zakona o hrani, Zakona o veterinarstvu i Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju u svjetlu ulaska R. Hrvatske u EU. U funkciji generalnog koordinatora za korištenje TAIEX instrumenta pomoći u BiH, DEI je u ime institucija podnijela 109 aplikacija, od kojih je do sada odobreno 50.

EK je formirala državni paket pomoći IPA 2013, od 12 projektnih prijedloga, koji je usvojen na 56. sjednici VM BiH. No, kako nije postignut dogovor o provedbi odluke u slučaju „Sejdić/Finci protiv BiH“ do postavljenog roka, na sjednici Upravnog komiteta IPA 9. 12.

2013. usvojen je državni program pomoći IPA 2013 za BiH u umanjenom iznosu od 41,9 milijuna eura u odnosu na originalno planiranih i alociranih 87,09 milijuna eura.

U suradnji s DEU u siječnju i veljači provedene su neformalne konzultacije na ekspertnoj razini s institucijama u BiH, donatorskom zajednicom i civilnim društvom, vezano za pripremu strateškog dokumenta za korištenje IPA-e II za BiH. U veljači 2013. DEI je u suradnji s DEU organizirala prezentaciju sektorskog pristupa u okviru IPA-e II za predstavnike institucija u BiH, kao i sastanak nadležnih institucija u BiH u ožujku 2013. na kojemu su prezentirane i diskutirane potrebne IPARD strukture, u kontekstu korištenja IPA-e i priprema za korištenje novoga instrumenta IPA-e II. EK je pripremila i dostavila DIPAK-u prvi nacrt Strateškog dokumenta za IPA-u II za BiH 3. 6. 2013. godine. Nacrt definira 8 sektora i prioritete za IPA II potporu za BiH 2014. – 2020., kao i uvjete za korištenje IPA II potpore uopće (postojanje efikasnog mehanizma koordinacije u oblasti europskih integracija i postojanje sektorskih strategija/strateških dokumenata za zemlju za potporu investicijama) i uvjete za pojedine sektore. DEI/DIPAK je od institucija u BiH zatražio komentare na nacrt Strateškog dokumenta i dostavio ih Europskoj komisiji. Započele su pripreme za formalne konzultacije, međutim, Europska komisija je u listopadu 2013. zaustavila sve aktivnosti vezane za pripremu za korištenje IPA-e II u BiH, uključujući pripremu Strateškog dokumenta, formalne konzultacije i programiranje IPA 2014 državnog programa. DEI je u suradnji s DEU pripremila projektne zadatke za dva projekta tehničke pomoći institucijama u BiH za uvođenje i korištenje IPA-e II, koji su također zaustavljeni.

Organizirane su dvije runde konzultacija unutar BiH po pitanju dva nacrtu Višedržavnog strateškog dokumenta (2014. – 2020.). Komentari na prvi nacrt su dostavljeni DEU u BiH u okviru komentara DIPAK-a na Strateški dokument za IPA-u II za BiH (2014. – 2020.), a komentari na drugi nacrt Europskoj komisiji i DEU. Organizirano je sudjelovanje na dva sastanka koordinacije Višekorisičke IPA-e. Izrađena je baza projekata Višekorisičke IPA-e (2007. – 2013.). Relevantne institucije u BiH su informirane o usvajanju sljedećih programa Višekorisičke IPA-e u Europskoj komisiji: izmjene Programa Višekorisičke IPA-e za 2010. 2011. i 2012. godinu, programi Suradnja parlamenata i Sarajevo 2014., te realokacije preostalih sredstava za Program Višekorisičke IPA-e za 2013. godinu. Organizirane su konzultacije u vezi s projektom „Uspostava kalibracijskog laboratorija za ionizirajuće zračenje“ (MBP 2008).

Podneseni su prijedlozi projekata u okviru devete i desete runde za predaju prijedloga za Investicijski okvir za Zapadni Balkan (WBIF). U okviru devete runde BiH je predložila 8 projekata, a usvojeno je i odobreno pet projekata iz BiH, ukupne vrijednosti 5 milijuna eura. U okviru desete runde BiH je predložila 5 projekata, od kojih su 4 projekta, ukupne vrijednosti od 3,9 milijuna eura, bila ocijenjena prihvatljivim i predložena za usvajanje na Upravnom Odboru WBIF-a (UO). No, isti nisu razmatrani niti usvojeni na UO, s obzirom na odluku EK o suspenziji dodjele grant sredstva za BiH u okviru WBIF-a u skladu s već postojećom suspenzijom priprema BiH za IPA-u II. DEI je pripremila Instrukcije za proces izrade i dostavljanja grant aplikacija u okviru WBIF-a, koje je usvojilo Vijeće ministara BiH. Instrukcije predviđaju sudjelovanje svih relevantnih institucija na svim razinama vlasti radi osiguranja kvalitetnijih aplikacija, njihove prioritizacije, te kontrole vezano za stvaranje kreditnih obveza. Ured DIPAK-a je od rujna 2013. sudjelovao u radu tijela WBIF Task Force (Radna skupina), u kojem pored WBIF zemalja korisnica, sudjeluju i predstavnici međunarodnih financijskih institucija, bilateralnih donatora i EK. WBIF TF je zadužen za poboljšanje efikasnosti i buduću razvoj WBIF instrumenta kroz unaprjeđenje procedura, struktura i financijskih aranžmana za potporu infrastrukturnim projektima u zemljama Zapadnog Balkana i mandat mu traje do lipnja 2014. godine. DEI je nastavio pratiti sudjelovanje BiH u Instrumentu potpore razvoju poduzetništva i inovacijama na Zapadnom

Balkanu (EDIF). Predstavnicima DEI-ja su sudjelovali na zadnjem sastanku Savjetodavne grupe programa u svojstvu promatrača.

Pripremljen je prijedlog organiziranja sektorskog mehanizma koordinacije donatora u BiH za potrebe planiranja IPA-e II. Pripremljeni prijedlog, usuglašen s pozicijama DEU, dostavljen je Uredu predsjedatelja Vijeća ministara BiH na komentare. Očekuje se odgovor Ureda predsjedatelja Vijeća ministara BiH kako bi se, u suradnji s DEU, nastavile daljnje aktivnosti u ovom smislu. Izvršeno je ažuriranje podataka o tekućoj pomoći donatora iz sljedećih država EU namijenjenoj BiH: Austrija, Češka Republika, Njemačka, Italija, Slovačka, Slovenija, Švedska. Svi podaci o tekućoj pomoći, zajedno s profilima ovih donatora, raspoloživi su javnosti na internetskim stranicama DEI. U suradnji s MVP BiH, odnosno državnom kontaktnom točkom za Strategiju EU za Dunavsku regiju, organiziran je informativni sastanak s predstavnicima institucija BiH i entitetskim koordinatorima o Strategiji EU za Dunavsku regiju. Ured DIPAK-a, zajedno sa strukturama koje sudjeluju u planiranju IPA pomoći, će nastaviti aktivnosti usmjerene unaprjeđenju sudjelovanja BiH u makroregionalnim strategijama EU (Dunavska i u pripremi Jadransko-jonska strategija).

U suradnji s projektom „Jačanje kapaciteta vladinih institucija za sudjelovanje u političkom dijalogu s civilnim društvom“ organiziran je informativni sastanak s predstavnicima institucija iz BiH (svih razina vlasti) i predstavnika civilnog društva vezano za uspostavu institucionalnog mehanizma konzultacija s civilnim društvom za potrebe IPA-e II. Predstavnicima Ureda DIPAK-a sudjeluju u savjetodavnim tijelima drugih projekata, financiranih od EU i USAID, čiji je cilj jačanje kapaciteta civilnog društva za sudjelovanje u dijalogu s institucijama vlasti svih razina za potrebe procesa europskih integracija.

DEI je nastavila pružati potporu relevantnim institucijama u BiH vezano za sudjelovanje u programima EU: MEDIA, Europa za građane, Cjeloživotno učenje/Erasmus+, Carine. DEI je podržala proces pristupanja BiH programu MEDIA 2007 (BiH pristupila programu u srpnju 2013.). Počela je implementacija dva projekta tehničke pomoći u pogledu potpore sudjelovanju BiH u pojedinim programima EU i pripreme za novi ciklus programa EU za razdoblje 2014. – 2020. U okviru projekta tehničke pomoći i u suradnji s Ministarstvom civilnih poslova BiH realizirano je devet tematskih radionica za potencijalne aplikante i institucije u BiH, o sljedećim programima EU: MEDIA 2007, Mladi u akciji, PROGRESS i europska obrazovna mreža Eurydice (vezano za program Cjeloživotno učenje/Erasmus+). Osigurana je tehnička potpora razvoju projektnih prijedloga aplikantata za programe Mladi u akciji i MEDIA 2007. U okviru projekta tehničke pomoći počele su i pripreme za novi ciklus programa EU za razdoblje 2014. – 2020. i pripremljene informacije o pojedinačnim programima EU. Održana su tri seminar na kojima su predstavnici institucija u FBiH, RS i BD BiH informirani o novim programima EU za razdoblje 2014. – 2020. Organiziran je i niz sastanaka s predstavnicima nadležnih ministarstava na državnoj razini, te s entitetskim i koordinatorom iz Brčko Distrikta BiH radi konzultacija o pripremi strateških smjernica za sudjelovanje BiH u novim programima EU 2014. – 2020. U suradnji s Ministarstvom pravde BiH pripremljen je projekt tehničke pomoći za potporu sudjelovanju u programu Europa za građane. Na poziv Ministarstva civilnih poslova BiH, DEI je prezentirao program Erasmus+ i mogućnosti za sudjelovanje BiH u njemu na Konferenciji ministara obrazovanja u BiH. Potvrdom odluke Europske komisije o redukciji IPA državnog programa 2013 BiH uskraćena su i sredstva koja su bila namijenjena za plaćanje ulaznih karata za programe FP7/Horizontal 2020 i Kultura/Kreativna Europa. DEI/DIPAK ured je napravio analizu neutrošenih IPA 2011 i 2012 sredstava namijenjenih potpori sudjelovanju BiH u programima EU i pokrenuo razgovore s DEU o mogućnosti preusmjerenja sredstava na sufinanciranje ulaznih karata za EU programe u 2014. godini. Ovako bi se barem djelomično umanjile posljedice gubljenja IPA 2013 sredstava za ovu svrhu kao i neizvjesnost korištenja IPA II sredstava.

DEI je izvršavala poslove iz nadležnosti Operativne strukture za implementaciju programa iz okvira druge komponente IPA-e u postojećem centraliziranom sustavu upravljanja. Kroz aktivnu suradnju s operativnim strukturama partnerskih zemalja, zajedničkim tehničkim tajništvima i DEU, provedene su sve potrebne aktivnosti od objavljivanja poziva i evaluacije prijavljenih projektnih prijedloga, redovitog godišnjeg izvještavanja EK i Vijeća ministara BiH o ostvarenom napretku u implementaciji do aktivnosti na jačanju kapaciteta u BiH za sudjelovanje u ovim programima i podizanju svijesti javnosti i vidljivosti programa (info dani, forumi za traženje partnera, radionice za korisnike grantova, radionice za neuspješne aplikante, priprema i distribucija promotivnih materijala itd.). Paralelno s aktivnostima na implementaciji programa iz tekućeg programskog razdoblja 2007. – 2013. započeo je i proces programiranja za iduće proračunsko razdoblje u EU 2014. – 2020. DEI aktivno sudjeluje u ovom procesu i koordinira sudjelovanje ostalih relevantnih institucija iz BiH.

Održana su četiri sastanka IPA Koordinacijskog odbora, na kojima su razmatrane pripreme za IPA II, IPA 2013 državni program, implementacija IPA projekata, kao i aplikacije u okviru WBIF poziva.

Predstavnik ureda DIPAK-a sudjelovao je na redovitom godišnjem sastanku o Twinningu u organizaciji Opće uprave EK za proširenje u rujnu 2013. U ovom kontekstu konstatirano je smanjenje interesa država članica EU da koriste Twinning u BiH, te je iz tog razloga pripremljen plan za intenziviranje aktivnosti na promociji korištenja ovog instrumenta. Također, u suradnji s DEU, Ministarstvom civilnih poslova, Uredom predsjedatelja Vijeća ministara BiH i projektnim timom ETF, DIPAK ured je bio angažiran u aktivnostima na pripremi za provedbu IPA višekorisničkog projekta „FRAME – Vještine za budućnost u BiH“. Ured DIPAK-a je bio uključen i u praćenje implementacije IPA višekorisničkog projekta „Regionalni program stambenog zbrinjavanja za izbjegle i raseljene osobe“ („Sarajevski proces,“).

Organiziran je 7. sastanak Odbora za monitoring IPA projekata 10. 9. 2013. godine. Razmatrano je 27 IPA projekata, kao i pojedina horizontalna pitanja. Pripremljene su i u Vijeću ministara usvojene Preliminarna informacija o osnovnim nalazima sa sedmog sastanka Odbora za monitoring IPA projekata, kao i Informacija o održanom 7. sastanku Odbora za monitoring IPA projekata. DEI/DIPAK je organizirao pojedine sastanke te pružio stručne savjete institucijama u pogledu 5 IPA projekata za koje je EK na sastanku Odbora za monitoring dala rok do 1. 10. 2013. za poduzimanje mjera radi otklanjanja poteškoća u realizaciji. Preduvjeti su ispunjeni i projekti su u tenderskoj proceduri ili implementaciji. Osmi sastanak Odbora za monitoring IPA projekata, koji je bio planiran u 2013. godini, odgođen je na zahtjev EK za veljaču 2014.

Pripremljena je uputa za sudjelovanje predstavnika DIPAK ureda na sastancima upravnih odbora projekata s ciljem jačanja i prepoznatljivosti uloge i funkcije DIPAK ureda u procesu monitoringa implementacije projekata, kao i stvaranja mogućnosti za uspješnu primjenu mehanizma pojačanog monitoringa kao inovativnog sustava monitoringa. Mehanizam pojačanog monitoringa dizajnirao je DIPAK uz suglasnost DEU kako bi odgovorio na sve izražene poteškoće u projektima i realizirao zaključke Vijeća ministara BiH u vezi s ovom temom. DEI/DIPAK ured je bio uključen u organizaciju sastanaka voditelja projekata i evaluatora, koje je angažirala EK za izradu Interim evaluacije IPA programa pomoći za BiH i davao komentare i koordinirao prikupljanje i distribuciju ostalih komentara na nacrt evaluacije. Pripremljena su dva sumarna pregleda ugovorenih i isplaćenih sredstava iz IPA alokacija/financijskih ugovora za razdoblje 2007. – 2011./2012., Komponenta I.

Sektor za prevođenje je u tijeku 2013. godine većinu svojih aktivnosti usmjerio na prevođenje dokumenata ključnih za proces europskih integracija BiH, kao što su dokumenti za diskusiju za sastanke pododbora i Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, Izvješće o napretku BiH i drugi važni dokumenti. Sektor je radio na utvrđivanju i usklađivanju

terminologije iz ovih dokumenata, na redakturi prijevoda pravnih propisa BiH na engleski jezik, kao i izradi metodoloških smjernica za prevođenje. U tijeku 2013. godine prevedeno je i/ili revidirano 3.209 prevoditeljskih kartica. U višejezičnu terminološku bazu na internetskoj stranici Direkcije (BiHterm) uneseno je 1.800 novih termina koji su najvećim dijelom usuglašeni s resornim institucijama u BiH. U ožujku je na internetsku stranicu DEI-ja postavljen Registar prijevoda propisa BiH na engleski jezik. Ovaj registar sadrži prijevode određenih propisa BiH na engleski jezik, originalne tekstove na jednom od službenih jezika BiH, kao i odgovarajuće linkove na službena glasila u BiH.

U suradnji s projektom tehničke pomoći u lipnju je u Banjaluci organizirana radionica za prevoditelje gdje su utvrđeni ekvivalenti određenih pravnih termina, kao i termina vezanih za javnu upravu u BiH na engleskom jeziku. Na osnovi komentara i primjedaba s radionice promijenjen je koncept priručnika za prevođenje pravnih propisa u BiH na engleski jezik te je u drugoj polovici godine pripremljena nova verzija priručnika.

Na osnovi Memoranduma o suradnji između DEI i četiri filozofska/filološka fakulteta u BiH s predstavnicima fakulteta je dogovoreno da se kao prioritet realizira stažiranje studenata s odsjeka za anglistiku ovih fakulteta u Direkciji. Stažiranje studenata je započelo u prosincu 2013. godine, a bit će nastavljeno krajem siječnja i u veljači 2014.

DEI je nastavila realizirati aktivnosti iz Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o pristupanju BiH Europskoj uniji temeljem Akcijskog plana za 2013. U okviru Informiranja javnosti o implikacijama članstva R. Hrvatske u EU na BiH u lipnju i srpnju 2013. godine Direkcija je organizirala i održala pet tematskih foruma „Na granici s EU“ u pograničnim gradovima (Bihać, Gradiška, Brčko, Trebinje i Ljubuški) na kojima su sudjelovali predstavnici institucija u BiH (DEI i Ured za veterinarstvo) i predstavnici Veleposlanstvo R. Hrvatske u BiH. Pripremljena su i distribuirana tiskana i elektronička izdanja Direkcije. Direkcija je u 2013. pokrenula znanstveno-stručni časopis o europskim integracijama Sui Generis, s ciljem da se izmještanjem iz političkog konteksta otvori prostor za stručnu i kritičku raspravu o procesu europskih integracija u najširem smislu.

Četvrti broj magazina za djecu EU Palčić distribuiran je u 45.000 primjeraka u školama na cijelom području BiH i on-line objavljen na internetskoj stranici Direkcije i facebook-stranici. Letak „Na granici s EU“ distribuiran je u 3.000 primjeraka tijekom održavanja tematskih foruma, kao i putem internetske stranice DEI (elektroničko izdanje). Petnaesto i šesnaesto izdanje biltena Europuls objavljeno je na internetskoj i facebook-stranici Direkcije. Direkcija je pokrenula i redovito ažurira facebook-stranice/you tube-kanal Direkcije, te dječiji kutak na internetskoj stranici. Sudjelovala je s DEU u aktivnostima povodom obilježavanja Dana Europe u BiH, te organizirala predavanja i prezentacije o europskim integracijama. Provedeno je istraživanje javnog mnijenja za 2013. godinu.

Nastavljena je realizacija Plana i programa edukacije i stručnog usavršavanja državnih službenika u BiH o procesu europskih integracija. Iz proračunskih sredstava u 2013. godini realizirano je 36 seminara u 71 radnom danu. Seminare je pohađalo 528 polaznika s državne, entitetske, kantonalne i općinske razine, kao i određen broj polaznika izvan državne službe (sveučilišta, nevladine organizacije, gospodarska udruženja i sl.). Program obuka Učimo o EU – dokučimo EU je dopunjen s 4 nove teme: Vještine izvještavanja o procesu europskih integracija, Strateško planiranje u kontekstu programiranja EU pomoći, IPA 2 - osnovni tečaj, IPA 2 - napredni tečaj. U tijeku 2013. objavljena su dva javna poziva predavačima, s ciljem dobivanja predavačkog kadra za teme za koje je utvrđeno da nedostaje. Za 3 od ukupno 13 tema iz Programa obrazovanja unificirani su silabusi, radni materijali i prezentacije, što je doprinijelo porastu kvalitete obuka o ovim temama.

U okviru bilateralne suradnje s njemačkom organizacijom GIZ u 2013. realizirana su tri projekta: Implementacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (poglavlje 14 *acquisa* – *Promet*), Vještine izvještavanja (obuka predavača) i Jačanje DEI predavačkih kapaciteta

(standardiziranje radnih materijala i silabusa obuka za teme Upravljanje projektnim ciklusom i priprema projekata, osnovni i napredni tečaj). U okviru suradnje s Ministarstvom za vanjske i europske poslove R. Hrvatske realizirana su dva dvodnevna seminara: Tržišno natjecanje/Konkurencija i Potpora razvoju i funkcioniranju NIPAK ureda – iskustva Hrvatske. Nastavljena je suradnja s EIPA-om iz Luxemburga putem organizacije 3 dvodnevna seminara o temama: Primjena engleskog jezika u zakonodavstvu EU (dva puta) i Energetska politika. DEI je surađivala s Veleposlanstvom R. Slovenije u BiH, kao i s Veleposlanstvom Nizozemske u pogledu sudjelovanja polaznika iz BiH u MATRA obukama pri čemu je 25 polaznika iz BiH sudjelovalo na 9 seminara. Ostvarena je suradnja s Diplomatskim institutom iz Bugarske u okviru koje je realizirana četverodnevna radionica pod nazivom Getting closer to EU.

Kreiran je 8. modul on-line (e-learning) obuke o temi Pristupanje EU, a u toku je redizajn i ažuriranje tri postojeća modula. Registrirane su 144 institucije koje imaju korisničko ime i šifru, a mjesečno pristup modulima ostvari oko 100 polaznika.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim svega što je navedeno i predstavlja realizirane zadatke u skladu s Planom rada za 2013. godinu, ali i realizaciju brojnih ostalih zadataka, DEI je realizirala i zadatke iz oblasti financijsko-računovodstvenih poslova, pravnih poslova i upravljanja ljudskim potencijalima te oblasti informacijsko-dokumentacijskih poslova. U oblasti financijsko-računovodstvenih poslova realizirano je: završni račun za 2012. godinu; dinamički plan rashoda po usvojenom Zakonu o Proračunu institucija i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu; periodična financijska izvješća za tri kvartala 2013. godine; Dokument okvirnog proračuna za razdoblje 2014. – 2016. godine (DOP); Projekcija proračuna DEI-a za 2014. godinu; sudjelovanje u realizaciji jedanaest projekata posebne namjene, od čega je šest IPA bilateralnih projekata tehničke potpore za učinkovitu provedbu prekogranične suradnje BiH i susjednih zemalja (Hrvatska, Srbija i Crna Gora), pet transnacionalnih programa suradnje, te jedan projekt većim dijelom financiran od GIZ. U oblasti pravnih poslova i upravljanja ljudskim potencijalima i radnopravnim pitanjima realizirano je: interni pravilnici i procedure; aktivnosti na realizaciji usvojene dinamike zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika (javni natječaji, interni oglasi, interni premještaji); realizacija Plana obuka i stručnog usavršavanja; ocjenjivanje rada svih državnih službenika u skladu sa zakonskom regulativom; izrada pravnih akata vezanih za radnopravni status uposlenika. U oblasti informacijsko-dokumentacijskih poslova realizirano je: nastavak aktivnosti uključivanja DEI-a u sustav „e-vlade“ VM BiH; uvođenje DMS-a za potrebe Sektora za prevođenje; aplikacija “Personalna evidencija”; obuka za zaposlene za Windows 8 i Office 2013; implementacija programa za prevođenje (TRADOS); staranje o stanju informatičke opremljenosti uposlenih; kontinuirano obavljanje dokumentacijsko-bibliotekarskih poslova.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Sredstva odobrena Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza za 2013. godinu za realizaciju Plana rada Direkcije za europske integracije za 2013. godinu iznose 3.887.000 KM, što je za 292.000 KM manje u odnosu na odobrena sredstva za 2012. godinu. Od iznosa raspoloživih sredstava, za tekuće izdatke raspoređeno je 3.806.000 KM, a za kapitalne izdatke 81.000 KM. Realizacija ovih sredstava s 31. 12. 2013. godine iznosi 3.452.891 KM (89%). Ukupno raspoloživa sredstva namijenjena za projekte posebne namjene u 2013. godini, iznose 1.521.040 KM. Iz ovih sredstava financira se jedanaest IPA projekata prekogranične, odnosno transnacionalne suradnje te jedan projekt financiran od GIZ-a. S 31.

12. 2013. godine realizirano je 805.904 KM ili 53% raspoloživih sredstava. Ukupna financijska sredstva koja su na raspolaganju Direkciji za europske integracije za 2013. godinu iznose 5.391.990KM, a s 31. 12. 2013. godine realizirano je 4.258.795 KM, odnosno 79% raspoloživih sredstava.

2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za ekonomsko planiranje (u daljnjem tekstu: DEP) je stalno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. U razdoblju 1. 1. - 31. 12. 2013. godine DEP je obavljao poslove i zadatke koji su definirani Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Vijeću ministara BiH i Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu DEP-a BiH, broj 01-2-125-1/06 od 12. 12. 2006. godine.

Nadležnosti Direkcije za ekonomsko planiranje su:

- koordiniranje izrade socio-ekonomskih studija, posebno onih koje su potrebne radi ubrzanja procesa integracije BiH (u daljnjem tekstu BiH) u Europsku uniju;
- koordiniranje praćenja provedbe razvojne strategije BiH i ostalih razvojnih dokumenata BiH;
- koordiniranje izrade godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih makroekonomskih analiza i projekcija na razini BiH;
- praćenje realizacije indikatora naznačenih u razvojnoj strategiji BiH i ostalim razvojnim dokumentima BiH;
- analiziranje kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih ekonomskih trendova u BiH, izvještavanje Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada o njima;
- analiziranje siromaštva u BiH, te predlaganje mjera za njegovo smanjenje;
- pripremanje godišnjeg ekonomskog izvješća za BiH;
- sudjelovanje u koordiniranju tehničke pomoći za BiH;
- suradnja s civilnim društvom kod izrade ekonomskih istraživanja i praćenja provedbe razvojnih strategija u BiH;
- izvještavanje javnosti o rezultatima ekonomskih istraživanja i provedbe razvojne strategije BiH, kao i ostalih razvojnih dokumenata iz ingerencija Direkcije;
- i druge poslove koje odredi Vijeće ministara BiH.

Provođene su stalne aktivnosti u cilju obuke i usavršavanja državnih službenika u smislu jačanja vlastitih kapaciteta.

U realizaciji je, od veljače 2013. godine, IPA 2009 twinning projekt Jačanje procesa strateškog planiranja u Bosni i Hercegovini. Projekt je predviđen da traje 27 mjeseci.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Nije ništa pripremano iz ove oblasti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

DEP nema zakonom predviđenih nadležnosti u ovoj oblasti.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U oblasti europskih integracija DEP je zadužen za izradu Ekonomsko-fiskalnog programa 2014.- 2016. Predstavnicima DEP-a su uključeni u rad dvaju pododbora za provođenje SAA.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani i realizirani programski zadaci su prikazani u dijelu IV. – Tematski dio, svi planirani zadaci za 2013.godinu su realizirani (tabela u prilogu).

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza za 2013. godinu DEP-u je ukupno odobren proračun u iznosu od 1.235.000,00 KM, a od toga je 112.412,00 KM namijenjeno za twinning projekt Jačanje procesa strateškog planiranja u Bosni i Hercegovini. Izvršenje proračuna za 2013. godinu, s 31. 12. 2013. godine, je bilo 940.345,64 KM, od toga 21.603,48 KM za projekt.

3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu: Ured koordinatora) u skladu sa Zakonom o upravi BiH i Programom rada Vijeća ministara BiH dostavio je, a Vijeće ministara BiH usvojilo Polugodišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za reformu javne uprave za razdoblje siječanj – lipanj 2013. godine¹⁰, Godišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za reformu javne uprave za 2012. godinu¹¹, Polugodišnje izvješće o napretku – praćenje provođenja Revidiranog Akcijskog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave u BiH za razdoblje siječanj – lipanj 2013. godine¹² i Godišnje izvješće o napretku - praćenje provođenja Revidiranog Akcijskog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave u BiH za 2012. godinu¹³, te u sklopu istih prijedlog preporuka institucijama za daljnji rad i poboljšanje procesa koordinacije. Također, Ured koordinatora je dostavio, a Vijeće ministara usvojilo Informaciju uz Godišnje financijsko izvješće Fonda za reformu javne uprave za 2012. godinu i Informaciju o projektima Fonda za reformu javne uprave (ožujka 2013.)¹⁴ te donijelo Odluku o usvajanju Godišnjeg financijskog izvješća Fonda za reformu javne uprave za 2012. godinu. U ovom izvještajnom razdoblju Vijeće ministara BiH je na prijedlog Ureda koordinatora donijelo Odluku o izdvajanju sredstava za sufinanciranje Fonda za reformu javne uprave iz Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu¹⁵, te Odluku o izmjenama Odluke o imenovanju članova i zamjenika članova nadzornih timova za implementaciju Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.¹⁶

Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave odobrio je u prvoj fazi 16 projekata od koji je 11 uspješno implementirano. 1 projekt je u fazi implementacije "Proširenje informacijskog sustava za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova

¹⁰ Na 62. sjednici održanoj 3. 9. 2013. godine

¹¹ Na 42. sjednici održanoj 13. 3. 2013. godine

¹² Na 61. sjednici održanoj 29. 8. 2013. godine

¹³ Na 42. sjednici održanoj 13. 3. 2013. godine

¹⁴ Na 49. Sjednici održanoj 8. 5. 2013. godine

¹⁵ Na 51. sjednici održanoj 28. 5. 2013. godine

¹⁶ Na 44. sjednici održanoj 3. 4. 2013. godine

i vođenje internog tržišta rada u republičkim tijelima R. Srpske" (projekt je na listi prioriteta za 2012. godinu), a 4 projekta su u proceduri javne nabave: „Uspostavljanje suvremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u tijelima uprave u BiH“, „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“, „Obuka službenika za informiranje/odnose s javnošću –faza II“ i „Informacijski sustav trezora Brčko Distrikta". U 2013. uspješno je završen jedan projekt: „Informacijski sustav upravljanja proračunom BMIS“, uključujući i nabavu dodatnih usluga. Pored toga, Upravni odbor je odobrio ukupnu listu projekata na kojoj se nalazi 24 projekta, od kojih je 6 projekata izdvojeno kao prioriteta za 2012. godinu (uključujući naprijed navedeni projekt koji je u fazi implementaciji), a 10 projekata kao prioriteta za 2013. godinu.

U pogledu realizacije mjera iz Revidiranog Akcijskog plana 1 (u daljnjem tekstu: RAP 1), u prvih šest mjeseci 2013. godine institucije uprave su ispunile 40% reformskih mjera, a za realizaciju je bilo planirano 66%. U cilju ubrzanja ispunjenja mjera, Ured koordinatora je pripremio Operativni plan za implementaciju nerealiziranih obveza iz Revidiranog Akcijskog plana 1¹⁷, a Vijeće ministara BiH je zaključkom obvezalo državne institucije da ih ispune, te da ciljeve iz RAP 1 ugrade u planove rada za 2013. godinu. Promatrano kroz 6 reformskih oblasti, najveća postignuća ostvarena u 2013. godini su dana u nastavku.

Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika - usvojeno je završno izvješće projekta „Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH – Implementacija faze I“, počela je provedba druge faze „Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH – faza II“. Projekt vodi Delegacija Europske unije u BiH, a financiran je iz programa IPA 2010.

U okviru druge faze ovog projekta već je pripremljen niz dokumenata koji će regulirati oblast strateškog planiranja, programiranja rada i razvoja javnih politika na sve 4 razine vlasti. U ovoj oblasti u tijeku je priprema projektne dokumentacije za projekt „Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – faza II (SPPD II)“. Opći cilj SPPD-a II je jačanje procesa strateškog planiranja i donošenja javnih politika u tijelima javne uprave, s ciljem pružanja boljih javnih usluga građanima u BiH i pružanja potpore procesu integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju.

Javne financije - uspješno je završen projekt „Informacijski sustav upravljanja proračunom“ (BMIS). Isporučeno je dodatnih 76 licencija i osigurana izrada dodatnog softverskog modula za automatsko planiranje plaća sa sustavom za obračun plaća. Korisnici na svim razinama zadovoljni su rezultatima projekta. Proračun za 2014. godinu je planiran u BMIS sustavu. Ured koordinatora je pripremio i projekt „Rodno odgovorno budžetiranje (proširenje informacijskog sustava za upravljanje proračunom – BMIS softverskom komponentom za rodno odgovorno budžetiranje)“. U ovoj oblasti u tijeku je priprema projektne dokumentacije za projekt „Javno-privatno partnerstvo“. Ovaj projekt bi trebao ispuniti cilj iz RAP-a 1 koji podrazumijeva uspostavu funkcionalnog sustava javnog privatnog partnerstva u BiH u skladu s europskim zakonodavstvom, europskim standardima i najboljim europskim praksama.

Upravljanje ljudskim potencijalima - pripremljen je „Nacrt okvira politike za razvoj upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe u BiH“, kao rezultat suradnje nadležnih institucija u oblasti reforme upravljanja ljudskim potencijalima i potpore koju je pružila SIGMA. Ovim dokumentom definiran je set zajedničkih načela na svim upravnim razinama prema kojima će svaka razina državne službe razvijati svoje dokumente politika razvoja ULJP-a i na temelju njih usmjeravati aktivnosti na izradi propisa i uvođenju odgovarajućih praksi u sustavu državne službe. U suradnji s GIZ-om pripremljena „Usporedna analiza modela upravljanja kvalitetom u javnoj upravi BiH“. U tijeku je procedura nabave za projekt „Modernizacija sustava upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe u BiH“ koju provodi Delegacija EU i koji se financira iz IPA programa.

¹⁷ Na 35. sjednici održanoj 17. 1. 2013. godine

Upravni postupci i upravne usluge – krajem 2013. godine počeo je projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“, koji je financiran iz fonda IPA 2011. Cilj ovog projekta je da se poboljša kvaliteta rada voditelja upravnih postupaka i inspektora te stvore uvjeti za njihov efikasniji i transparentniji rad u tijelima uprave kroz provođenje obuka namijenjenih za službenike sve 4 razine. U tijeku je priprema projektne dokumentacije za projekt „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sustava redukcije administrativnih prepreka“ koji ovu oblast povezuje s reformskom oblasti Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika. Ukupni cilj ovog projekta je potpori reformi javne uprave u BiH kroz poboljšanje kvalitete postojeće i buduće legislative koristeći bolje regulacijske mehanizme koji smanjuju administrativne barijere.

Institucionalna komunikacija - u ovoj oblasti najznačajniji napredak ostvaren je u segmentu komunikacijskog planiranja kroz usvajanje Komunikacijskog plana za 2013. godinu na državnoj razini i planiranjem novca za njegovu implementaciju kroz proračun Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH. Praksa planiranja u oblasti komunikacija nastavljena je i na drugim razinama vlasti. U okviru Programa jačanja javnih institucija tijekom godine rađeno je na jačanju kapaciteta institucija - korisnica ovog programa u segmentu komunikacijskog planiranja te na unapređenju web- stranica, kao i na učenju o praksama EU-a u području komunikacija.

E-uprava - nakon što je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio Rezoluciju o uspostavi e-Uprave, Ured koordinatora je u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH pripremio Operativni plan za uspostavu Okvira interoperabilnosti na razini institucija Vijeća ministara BiH. Početkom godine i formalno je okončan projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“, te se očekuje usvajanje dokumenata koji su proistekli iz ovog projekta. Završena je prva faza projekta „Uspostava BH portala“, organiziranog oko životnih događaja. Portal je jedan od prvih koraka k pružanju e-usluga građanima, a financira ga njemački GIZ. Pripremljena je projektna dokumentacija za projekt „Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekata“ i pokrenuta je procedura javne nabave. Cilj ovog projekta je povećanje konkurentnosti gospodarstva BiH, te stimuliranje poslovnih subjekata povećanjem efikasnosti, efektivnosti, kvalitete, fleksibilnosti i transparentnosti usluga korištenjem inovativne informacijske i komunikacijske tehnologije u restrukturiranju državne uprave. U konačnici projekt bi trebao doprinijeti ispunjenju preduvjeta da se registracija tvrtke izvrši na jednom mjestu bilo elektronički bilo na jednoj fizičkoj lokaciji. U pripremi je projektna dokumentacija za projekt „Implementacija zajedničkih servisa za e-usluge“. Svrha ovog projekta je izgradnja i uspostavljanje infrastrukture potrebne za efikasnu i racionalnu implementaciju usluga uprave, kroz jedinstvene točke kontakta i elektronički, izgradnjom više upotrebljivih zajedničkih servisa e-usluga, pri centralnim jedinicama za e-upravu za svaku razinu vlasti, koji će biti stavljeni na raspolaganje institucijama koje žele implementirati elektroničke usluge.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2012. godini je bila planirana jedna programska zadaća u pogledu zakonodavnih aktivnosti, tj. Odluka o statusu Ureda koordinatora za reformu javne uprave. Dana 3. 7. 2013. godine Ured koordinatora je obavijestio Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH da naprijed navedenu aktivnost nije u mogućnosti završiti u predviđenom roku, s obzirom da je analiza u pogledu postojećeg statusa Ureda koordinatora rezultirala činjenicom da bi za navedenu izmjenu bilo potrebno mijenjati zakonske i podzakonske akte Vijeća ministara BiH, a također trenutačna pozicioniranost Ureda koordinatora pri Uredu predsjedatelja Vijeća ministara BiH doprinosi uspješnom ispunjenju zadaća Ureda koordinatora u pogledu koordiniranja procesa

reformne javne uprave između četiri razine vlasti u BiH. U skladu s naprijed obrazloženim, predloženo je da se ova programska aktivnost briše

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2013. godini nije bila planirana nijedna programska zadaća u pogledu međunarodnih ugovora, ali je na osnovi zahtjeva Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit“ (GIZ) Vijeće ministara prihvatilo zaključivanje Aneksa Sporazuma o implementaciji između GIZ i Ureda koordinatora za reformu javne uprave za Program jačanja javnih institucija u BiH¹⁸, kojim se razdoblje važenja Sporazuma produžuje do 31. 12. 2013. godine i ovlastilo koordinatora za reformu javne uprave Semihu Borovac za potpisivanje navedenog aneksa Sporazuma.

Na osnovi zahtjeva novog donatora, Ministarstva vanjskih poslova Kraljevine Danske, a u cilju ulaganja novih sredstava u Fond ovog donatora, pokrenuta je procedura zaključivanja Aneksa IV Memoranduma o razumijevanju u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora te je „s tim u vezi, Vijeće ministara BiH utvrdilo prijedlog Aneksa IV Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave između Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva, Agencije za međunarodni razvoj i suradnju Švedske, Ministarstva za razvoj i suradnju Nizozemske, Delegacije Europske komisije u BiH i Vijeća ministara BiH, Vlade Federacije BiH, Vlade R. Srpske, Vlade Brčko Distrikta BiH i Ministarstva financija i trezora¹⁹, sa Osnovama za zaključivanje, i zadužilo Ured koordinatora da prijedlog Aneksa IV Memoranduma dostavi Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru, uz prijedlog da se za njegova potpisnika odredi predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

EUROPSKE INTEGRACIJE

U 2013. godini bile su predviđene dvije aktivnosti, i to: usvajanje Osnova razvoja Akcijskog plana 2 Strategije za reformu javne uprave BiH s Informacijom o pripremnim aktivnostima za izradu drugog akcijskog plana reforme javne uprave i Odluka o imenovanju radne skupine za izradu Akcijskog plana 2 Strategije za reformu javne uprave u BiH. Vijeće ministara BiH je na prijedlog Ureda koordinatora usvojilo Informaciju o pripremnim aktivnostima za izradu drugog akcijskog plana reforme javne uprave s prijedlogom zaključaka i donijelo Odluku o usvajanju Osnova razvoja drugog akcijskog plana reforme javne uprave.²⁰

U pogledu Odluke o imenovanju radne skupine za izradu Akcijskog plana 2 Strategije za reformu javne uprave u BiH neophodno je da ostale razine vlasti izvrše imenovanje članova radne skupine kako bi radna skupina mogla početi s radom. Naime, preduvjet za formiranje i početak rada radne skupine je da sve razine vlasti usvoje Osnove razvoja drugog akcijskog plana. Vlada Brčko Distrikta BiH je u lipnju 2013. godine usvojila navedeni dokument, a vlade FBiH i Republike Srpske to još nisu učinile. Ured koordinatora je pribavio imena članova radne skupine ispred institucija BiH.

Ured koordinatora je u 2013. godini pripremio dio za Prilog institucija BiH za redovito godišnje izvješće o napretku u procesu europskih integracija, koji se odnosi na postignuća u procesu reforme javne uprave. Prilog je pripremljen u travnju, a u kolovozu je u skladu s uputama Direkcije za europske integracije pripremljena i dopuna priloga, u kojem je između ostalog naveden i postignuti napredak u provedbi RAP-a 1, kao i napredak koji su ostvarili pojedinačne razine vlasti u ispunjavanju ciljeva iz ovog plana.

¹⁸ Na 56. sjednici održanoj 10.07.2013

¹⁹ Na 77. sjednici održanoj 18. 12. 2013. godine

²⁰ Na 43. sjednici održanoj 26. 3. 2013. godine

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programom rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu Ured koordinatora je imao planiranih devet aktivnosti, od kojih je sedam ispunjeno. Aktivnosti koje nisu ispunjene odnose se na Odluku o statusu Ureda koordinatora za reformu javne uprave i Odluku o imenovanju radne skupine za izradu Akcijskog plana 2 Strategije za reformu javne uprave u BiH, a kao što je prethodno i obrazloženo. Ispunjenje mjera Programa rada iz 2013. godine koje se odnose na Ured koordinatora iznosi 78 posto.

PRORAČUNSKA SREDSTVA

Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu Uredu koordinatora za reformu javne uprave su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.445.000 KM.

Odobrena proračunska sredstva su raspoređena na neposrednu potrošnju institucije u iznosu od 1.295.000 KM i program posebne namjene pod nazivom: „Potpora domaćih vlasti programima posebne namjene za reformu javne uprave“ u iznosu od 150.000 KM. Navedena sredstva su izdvojena iz proračuna institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu po Odluci Vijeća ministara BiH, broj VM 142/11 od 7. 9. 2011. godine, kao potpora domaćih vlasti provođenju reforme javne uprave u BiH.

V. PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH

Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je od ministarstava i drugih institucija Bosne i Hercegovine zatražilo izjašnjenje o realizaciji programskih zadataka za razdoblje siječanj – prosinac 2013. godine u kojem su radi preglednosti boldirano prikazani programski zadaci koji su realizirani, dok su izjašnjenja ministarstava i drugih institucija o razlozima neizvršenja pojedinih programskih zadataka dana u predviđenoj rubrici.

Prema Programu rada Vijeća ministara za 2013. godinu, Vijeće ministara BiH je u razdoblju siječanj – prosinac 2013. godine imalo obvezu realizirati 681 programski zadatak. Uvidom u izjašnjenja nositelja aktivnosti programskih zadataka za navedeno razdoblje, Generalno tajništvo je utvrdilo da su dostavljeni podatci za sve programske zadatke, od čega je 429 realizirano, što iskazano u postotcima iznosi 63%.

Pojedinačnom analizom, po institucijama, realizacija programskih zadataka je sljedeća:

- Ministarstvo vanjskih poslova** – od 21 programskog zadatka realizirano je 14 ili 67%;
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa** – od 127 programskih zadataka realizirano je 69 ili 54%;
- Ministarstvo financija i trezora** – od 78 programskih zadataka realizirano je 55 ili 71%;
- Ministarstvo komunikacija i prometa** – od 35 programskih zadataka realizirano je 6 ili 17%;
- Ministarstvo civilnih poslova** – od 80 programskih zadataka realizirana su 74 ili 93%;
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice** – od 52 programska zadatka realizirano je 38 ili 73%;
- Ministarstvo pravde** – od 37 programskih zadataka realizirano je 15 ili 41%;
- Ministarstvo sigurnosti** – od 68 programskih zadataka realizirana su 54 ili 79%;
- Ministarstvo obrane** – od 13 programskih zadataka realizirana su 4 ili 31%;

- Agencija za statistiku** – od 6 programskih zadataka realizirana su 2 ili 33%;
- Agencija za državnu službu BiH** – od 4 programska zadatka, realiziran je 1 ili 25%;
- Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH** – od 4 programska zadatka, nije realiziran niti jedan ili 0%;
- Agencija za osiguranje u BiH** – od 3 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%;
- Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH** – od 3 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%;
- Agencija za sigurnost hrane** – od 16 programskih zadataka realizirano je 13 ili 81%;
- Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje** – od 7 programskih zadataka realizirano je svih sedam ili 100%;

Agencija za javne nabave – od 15 programskih zadatak realizirana su 3 ili 20%;
Agencija za nadzor nad tržištem – od 5 programskih zadataka realizirana su 3 ili 60%;
Direkcija za ekonomsko planiranje – od 19 programskih zadataka realizirani su svi ili 100%;
Direkcija za europske integracije – od 53 programska zadatka realizirana su 34 ili 64%;
Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost – od 5 programskih zadataka realiziran je 1 ili 20%;
Konkurencijsko vijeće – od 2 programska zadatka realiziran je 1 ili 50%;
Institut za nestale osobe – od 3 programska zadatka realiziran je 1 ili 33%;
Institut za mjeriteljstvo – od 5 programskih zadataka realizirana su 3 ili 60%;
Ured koordinatora za reformu javne uprave – od 7 programskih zadataka realizirano je 6 ili 86%;
Povjerenstvo za koncesije – od 2 programska zadatka realiziran je 1 ili 50%;
Regulatorna agencija za komunikacije – od 2 programska zadatka realiziran je 1 ili 50%;
Fond za povratak – od 2 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%.

U Programu rada Vijeća ministara za razdoblje siječanj – prosinac 2013. godine dolje navedene institucije imale su po jedan programski zadatak, i to:

- **Agencija za promidžbu inozemnih ulaganja** – realiziran;
- **Povjerenstvo za državnu imovinu** – realiziran;
- **Institut za standardizaciju** – nije realiziran;
- **Arhiv** – nije realiziran;
- **Agencija za rad i zapošljavanje** – nije realiziran.