



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

**IZVJEŠTAJ O RADU
VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2013. GODINU**

Sarajevo, mart 2014. godine

Sadržaj

I UVODNI DIO.....	4
II AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNEI HERCEGOVINE.....	7
1. <i>MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH.....</i>	<i>7</i>
2. <i>MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH.....</i>	<i>14</i>
URED ZA VETERINARSTVO BIH.....	21
UPRAVA BIH ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA.....	26
URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SISTEMA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU.....	32
3. <i>MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA BIH.....</i>	<i>33</i>
4. <i>MINISTARSTVA KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH.....</i>	<i>38</i>
5. <i>MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH.....</i>	<i>47</i>
6. <i>MINISTARSTVA ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH.....</i>	<i>52</i>
7. <i>MINISTARSTVO PRAVDE BIH.....</i>	<i>64</i>
8. <i>MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH.....</i>	<i>72</i>
DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU (SIPA).....	85
GRANIČNA POLICIJA BIH.....	91
SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA.....	95
DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH.....	98
AGENCIJA ZA POLICIJSKU PODRŠKU.....	103
AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA.....	106
AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA.....	108
9. <i>MINISTARSTVO ODBRANE BIH.....</i>	<i>113</i>
III AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA.....	119
1. <i>INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH.....</i>	<i>119</i>
2. <i>INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH – BAS.....</i>	<i>122</i>
3. <i>INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH.....</i>	<i>126</i>
4. <i>INSTITUT ZA MJERITELJSTVO BIH.....</i>	<i>129</i>
5. <i>INSTITUCIJA OMBUEDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA BIH.....</i>	<i>139</i>
6. <i>CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ OBLASTI VISOKOG OBRAZOVANJA.....</i>	<i>142</i>
7. <i>AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH.....</i>	<i>146</i>

8. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH.....	149
9. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH.....	154
10. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH.....	158
11. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH.....	162
12. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE.....	168
13. AGENCIJA ZA PREDŠKOLSKO, OSNOVNO I SREDNJE OBRAZOVANJE.....	171
14. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETA.....	174
15. AGENCIJA ZA ANTIDOPING KONTROLU BIH.....	176
16. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE BIH.....	179
18. AGENCIJA ZA PORMOCIJU STRANIH INVESTICIJA – FIPA -.....	188
19. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIONE DOKUMENTE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH.....	192
20. AGENCIJE ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH.....	195
21. DRŽAVNE REGULATORNE AGENCIJE ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST.....	199
22. UPRAVE ZA INDIREKTNO/NEIZRAVNO OPOREZIVANJE.....	203
23. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH.....	210
24. FOND ZA POVRATRAK BIH.....	216
24. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH.....	219
25. KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH.....	222
26. INSTITUT ZA NESTALA LICA.....	225
IV AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA TIJELA VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE.....	227
1. DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE BIH.....	227
2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE.....	235
3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE.....	236
V PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH.....	241
VI PRILOG – INFORMACIJA DIREKCIJE ZA EU INTEGRACIJE	

I UVODNI DIO

U skladu s članom 34. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i članom 65. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), Vijeće ministara podnosi godišnji izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2013. godinu pripremljen je na način kako to propisuje Uputstvo o metodologiji izrade izvještaja o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 96/09).

Sastavni dio ovog izvještaja su realizacija programskih zadataka u 2013. godini (tabelarni pregled) i informacija Direkcije za evropske integracije o najznačajnijim podacima iz dokumenta o aktivnostima u 2013. godini u vezi sa aspektima procesa pristupanja Evropskoj uniji, a povodom realizacije zaključka sa 61. sjednice Vijeća ministara BiH o zaključcima oba doma Parlamentarne skupštine BiH, a koji se odnose na potrebu pripreme sumarnog izvještaja o procesu integriranja Bosne i Hercegovine u EU. Ovom informacijom su obuhvaćeni najznačajniji podaci o aktivnostima vezanim za proces pristupanja Evropskoj uniji, što predstavlja novinu u odnosu na ranije izvještaje o radu Vijeća ministara.

Vijeće ministara je tokom 2013. godine održalo ukupno 45 sjednica. Na sjednicama su razmatrana pitanja iz nadležnosti Vijeća ministara.

Na sjednicama je ukupno razmotreno 1.011 tačaka dnevnih redova, te pripremljeno i urađeno 978 zaključaka.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti Vijeće ministara je tokom 2013. godine utvrdilo 30 prijedloga zakona koji su dostavljeni Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na daljnje postupanje.

Nadalje, u izvještajnom periodu Vijeće ministara je:

- usvojilo 5 analiza;
- donijelo 186 odluka;
- usvojilo, odnosno dalo saglasnost na 58 pravilnika;
- utvrdilo 75 prijedloga ugovora, sporazuma, protokola i memoranduma;
- utvrdilo 92 prijedloga osnova za zaključivanje međunarodnih ugovora;
- utvrdilo 84 prijedloga odluka o ratifikaciji međunarodnih ugovora;
- usvojilo 180 informacija iz različitih oblasti;
- utvrdilo 288 odgovora na poslanička pitanja i inicijative, i
- utvrdilo 51 odgovor na delegatska pitanja.

Tokom 2013. godine Vijeće ministara je donijelo 778 zaključaka za čiju realizaciju su zadužena ministarstva i druge institucije. Pregledom je utvrđena realizacija 727 zaključaka, odnosno 51 zaključak nije realiziran. Realizacija izražena u procentima je 93%.

Glavne aktivnosti tokom 2013. godine su vođene s ciljem osiguranja daljnjeg napretka BiH u procesu integracije putem ispunjavanja preuzetih obaveza i stvaranja uvjeta za stupanje SSP-a na snagu i podnošenje aplikacije za članstvo u EU.

Od 26 obaveza iz MAP-a Bosna i Hercegovina nije uspjela realizirati dvije:

- nije se uspjelo u postizanju konzenzusa i donošenju efikasnog mehanizma koordinacije između različitih nivoa vlasti za prenošenje, primjenu i provedbu zakonodavstva EU, i

- provedbu presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Sejdić – Finci. Tokom 2013. godine nastavljena je saradnja Bosne i Hercegovine i NATO-a na nivou Individualnog partnerskog akcionog plana (IPAP) kao jednog od najznačajnijih mehanizama partnerskih odnosa. Težište aktivnosti u oblasti implementacije procesa planiranja i revizije (PARP) bile su usmjerene na usaglašavanje, konsultacije i izradu PARP procjene 2013.

Individualni partnerski program saradnje IPCP (ranije IPP) između BiH i NATO-a za 2013. godinu sastojao se od 30 područja saradnje, 159 aktivnosti i 197 događaja, od čega je Ministarstvu odbrane BiH pripadalo 25, Oružanim snagama BiH 156, Ministarstvu vanjskih poslova 1 i Ministarstvu sigurnosti 13. Procent implementacije IPCP-a iznosi 67,51% (od planiranih 197, realizirana su 133 događaja).

Zakonodavne aktivnosti koje su poduzete od strane Vijeća ministara BiH u 2013. godini podrazumijevale su predlaganje novih zakonskih rješenja, a i izmjene i dopune zakona za koje praksa pokazuje pravne nedorečenosti ili pravne nejasnoće, pa je tokom godine usvojeno i u parlamentarnu proceduru upućeno 30 zakona. Navodimo samo neke: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti u BiH; Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama; Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnim obavezama BiH za 2014. godinu; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH, kojim se u skladu sa zahtjevima MMF-a riješilo pitanje otplate vanjskog duga te pitanje privremenog finansiranja institucija BiH.

Implementacijom Odluke Ustavnog suda BiH usvojen je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju BiH.

Ovom prilikom treba naglasiti da je Vijeće ministara utvrdilo prijedloge zakona koji nisu bili predviđeni programom rada, kao i činjenicu da su neki zakoni dobili potvrdu u Vijeću ministara, ali parlament ih nije usvojio.

U 2013. godini uspješno je proveden popis stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH u periodu od 1.10. do 15.10. 2013. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo je dokument „Strategija razvoja statistike BiH 2020“, koja će doprinijeti ubrzanju procesa harmonizacije statističkog sistema BiH sa statističkim sistemom EU, a i donošenju valjanih odluka o mjerama potrebnim za unapređenje pojedinih segmenata društvenog života.

Vijeće ministara tokom 2013. godine je utvrdilo niz prijedloga međunarodnih ugovora, sporazuma, protokola, memoranduma, kako bilateralnih tako i multilateralnih. Posebno naglašavamo sporazume koji su zaključeni s Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD), Evropskom investicionom bankom, Međunarodnom asocijacijom za razvoj (IDA)...

Tokom 2013. godine predsjedavajući i ministri su ostvarili značajne kontakte s ciljem poboljšanja dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, jačanja političkih, ekonomskih, kulturnih i drugih kontakata na nivou međusobnog uvažavanja i ravnopravnosti.

Regionalna saradnja i dobrosusjedski odnosi čine suštinski dio procesa približavanja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji. Bosna i Hercegovina je i dalje aktivan učesnik u inicijativama regionalne saradnje.

Bosna i Hercegovina je nastavila razvijati bilateralne odnose s drugim zemljama iz procesa proširenja i susjednim državama članicama EU. Predsjedavajući Vijeća ministara BiH i

premijeri Hrvatske, Crne Gore i Srbije su na sastanku u Mostaru potvrdili predanost jačanju saradnje.

Tokom 2013. godine članovi Vijeća ministara, svaki u oblasti za koju je odgovoran, potpisali su niz sporazuma, protokola, deklaracija (npr. Deklaracija o ekonomskoj i trgovinskoj saradnji - potpisana između BiH, Srbije i Turske).

Potpisan je Protokol o saradnji ministarstava pravde BiH i Albanije, što omogućava bolju razmjenu informacija koje se odnose na pravna pitanja i provođenje zakonskih reformi.

Potpisan je i Sporazum o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju s Republikom Makedonijom.

Odnosi s Republikom Hrvatskom su intenzivirani. Održano je nekoliko sastanaka na ministarskom i tehničkom nivou s ciljem rješavanja posljedica pristupanja Hrvatske EU.

Zaključeni su sporazumi o prekograničnom prometu i graničnim prijelazima, čime su se prethodni sporazumi uskladili s *acquisem*. Potpisana je Zajednička izjava o slobodnom tranzitu preko teritorije Hrvatske, kao i Zajednička izjava o tumačenju i primjeni člana 11. Sporazuma o slobodnom tranzitu preko teritorije Republike Hrvatske u i iz Luke Ploče i preko teritorije BiH u Neumu.

Vijeće ministara je nastojalo tokom 2013. godine kontinuirano obavljati i niz drugih aktivnosti u okviru postojećih kapaciteta i trenutnih političkih prilika, koje su navedene u ovom izvještaju, a od strane svake institucije ponaosob, u skladu s usvojenom metodologijom izrade izvještaja o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Na kraju, može se konstatirati da uz sve napore koje je Vijeće ministara uložilo kako bi Bosna i Hercegovina bila bliža EU, evidentno je kašnjenje u ostvarenju obaveza iz Programa mjera za provedbu Privremenog sporazuma/Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji u odnosu na željenu dinamiku, što svakako nameće obavezu Vijeću ministara da ovom najvažnijem cilju posveti punu pažnju u 2014. godini. U tom smislu, Vijeće ministara će podržati djelovanje Direkcije za evropske integracije i Tima za izradu dokumenta koordinacionog mehanizma u procesu evropskih integracija, kao i uspostavljanje struktura, tijela i procedura u radu potrebnih za korištenje finansijskih instrumenata IPA-e 2014 - 2020. Izrada priloga za Ekonomski i fiskalni program Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i programiranje pomoći EU-a u oblasti upravljanja javnim finansijama predstavljaju najznačajnije aktivnosti u oblasti evropskih integracija koje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, a u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora, također planira uraditi u 2014. godini.

U 2014. godini u planu je predlaganje niza novih zakonskih rješenja (Zakon o zrakoplovstvu u BiH, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći, Zakon o carinskoj politici BiH, Zakon o porezu na dodatnu vrijednost, Zakon o akcizama, Zakon o državnoj imovini ...), kao i priprema izmjena i dopuna postojećih zakona, što bi trebalo osigurati usklađenost s odgovarajućim direktivama Evropske unije, odnosno što bi trebalo dovesti do prevladavanja nedostataka navedenih u Izvještaju o napretku za 2013. godinu.

Ured koordinatora za reformu javne uprave nastavlja aktivnosti na provedbi Strategije reforme javne uprave, uz punu podršku Vijeća ministara.

Potrebno je posebno napomenuti da ovaj izvještaj o radu Vijeća ministara sadrži samo najznačajnije aktivnosti koje, po Uputstvu o metodologiji izrade izvještaja o radu Vijeća ministara, trebaju biti obuhvaćene izvještajem, odnosno postoji niz aktivnosti koje nisu najvažnije, ali koje su također bitne i koje su prikazane u pojedinačnim izvještajima institucija koje razmatra i usvaja Vijeće ministara BiH.

II AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA MINISTARSTAVA BOSNE I HERCEGOVINE

1. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je u izvještajnom periodu u koordinaciji s drugim državnim institucijama nastavilo voditi aktivnu vanjsku politiku u skladu s interesima i ciljevima definiranim prioritetima vanjske politike BiH. Akcent je stavljen na politički dijalog, jačanje regionalne saradnje, ekonomskih odnosa i ugovorne regulative. Dobru međunarodnu saradnju potvrđuje intenzitet razmjene službenih posjeta i susreta na multilateralnim skupovima, čime je postignut daljnji pomak u stvaranju pozitivne političke i poslovne klime. Pravnim bilateralnim i multilateralnim okvirom pokrenute su aktivnosti za jačanje postojeće saradnje u brojnim područjima, uključujući ekonomiju, trgovinu i energetiku.

Inicirano je i realizirano više aktivnosti i institucionalnih procedura s ciljem rješavanja otvorenih pitanja između BiH i Republike Hrvatske, a koja su usljed pristupanja Republike Hrvatske Evropskoj uniji, zahtijevala prioritarno rješavanje. U procesu rješavanja otvorenih pitanja Ministarstvo vanjskih poslova BiH je poduzelo niz diplomatskih aktivnosti unutar trilateralnih sastanaka delegacija BiH, RH i Evropske komisije, kao i na bilateralnoj osnovi prema državama članicama Evropske unije. Ove aktivnosti su bile usmjerene da se:

- a) Bosni i Hercegovini omogući da nastavi koristiti luka Ploče pod povoljnih tranzitnim režimom;
- b) u rad Savjetodavnog odbora za izradu predstudije izvodljivosti za Neumski koridor uključe i predstavnici iz BiH;
- c) omogući otvaranje trećeg BIP-a na lokaciji Izačić /Petrovo Selo kada se steknu uslovi s bh. strane, odnosno kada sve ili pojedine bh. robe dobiju certifikat za izvoz u EU. Ova odredba je uvrštena u Ugovor o graničnim prijelazima između BiH i R. Hrvatske;
- d) otklone prepreke za izgradnju i finansiranje mosta kod Gradiške;
- e) u zajedničkom nastupu s RH prema institucijama i državama članicama EU ukaže na značaj zadržavanja režima prelaska uzajamne državne granice s ličnim kartama.

U saradnji s Vanjskotrgovinskom komorom BiH i FIPA-om organizirani su forumi u zemljama za koje je procijenjeno da postoje značajne mogućnosti za unapređenje ili razvoj sveukupne saradnje, a posebno na planu privlačenja stranih investicija. Forumi su održani u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (Abu Dhabi i Dubai), Kataru (Doha), Austriji, Velikoj Britaniji (London) i Rusiji (Moskva). Pored toga ekonomski odnosi su bili fokus posjeta ministra vanjskih poslova BiH Indiji i Azerbejdžanu, a pratili su i predstavnici privrede BiH.

U oblasti **pravnih i kadrovskih poslova** osigurana je blagovremena izrada akata koji su neophodni za nesmetano djelovanje MVP BiH. Prema planiranim aktivnostima su redovno i blagovremeno, a u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku, rješavani svi zaprimljeni upravni akti te su redovno i svakodnevno obavljani svi poslovi iz oblasti radnopravnih odnosa. U 2013. godini pripremljen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji MVP-a BiH koji je Vijeće ministara usvojilo, a kojim se predviđaju izmjene u organizacionoj strukturi u okviru postojećeg broja izvršilaca. Ovim su se stvorili uslovi za donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta u MVP-a BiH, kako bi se novom organizacionom strukturom, u okviru postojećeg broja izvršilaca, poboljšala funkcionalnost MVP-a u cjelini.

U oblasti **finansija** u toku 2013. godine sačinjen je godišnji finansijski izvještaj Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2012. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci Ministarstvu finansija i trezora BiH; izvršena je koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obaveza za Ministarstvo vanjskih poslova za 2012. godinu i pripreme radnje za popis 2013. godine; izvršena je priprema dokumentacije, izrađeni razni izvještaji i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija BiH radi obavljanja godišnje revizije za 2012. godinu i predrevizije za 2013. godinu.

U **oblasti općih poslova, arhive i pisarnice** upućeno je niz instrukcija i pravilnika o primjeni propisa iz oblasti uredskog i arhivskog poslovanja, o načinu postupanja s registraturnom i arhivskom građom prema DKP BiH u cilju provođenja zakonske regulative.

U oblasti **javnih nabavki**, prema usvojenom budžetu za 2013. godinu, odobrena sredstva za robe, usluge ili radove iznose cca 3.000.000 KM. Tekući izdaci iznose 1.920.000 KM i kapitalni izdaci iznose 1.080.000 KM. Realizacija ovih izdataka zahtijevala je provođenje odgovarajućih postupaka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

U toku 2013. godine provedeno je ukupno 179 postupaka JN u skladu sa ZOJN, od čega je 126 postupaka u kategorijama otvoreni, konkurentski, ograničeni ili pregovarački i 53 postupka putem direktnih sporazuma. Ukupna vrijednost zaključenih ugovora u 2013. godini iznosi 1.647.409 KM, od čega su direktni sporazumi 79.188 KM. Plan javnih nabavki za IV kvartal 2013. godine realiziran je u cijelosti u saradnji sa svim odsjecima MVP-a i u skladu s planiranim procedurama ZOJN. Nastavljena je realizacija započetih projekata iz 2012. godine u oblasti **informaciono-poslovnog okruženja**. Kreirana je i usvojena Strategija razvoja informacionog sistema Ministarstva vanjskih poslova BiH. Nastavljen je projekt izgradnje i povezivanja informacionih sistema DKP-a u skladu s planom te su uspostavljene stanice za akviziciju biometrijskih podataka u Hagu i Rimu. Instalirana je verzija 3 akvizicije biometrijskih podataka u sjedištu i DKP mreži, gdje postoje stanice za akviziciju biometrijskih podataka i testirana akvizicija biometrijskih podataka u off-line modu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

- U skladu s Planom rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu, sačinjen je Nacrt zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora koji je, nakon pribavljenih mišljenja nadležnih ministarstva i Ureda za zakonodavstvo, upućen Vijeću ministara BiH. Na zahtjev ministra vanjskih poslova BiH isti je povučen sa sjednice VM BiH.

- Nakon povlačenja integralnog teksta Nacrta zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, sačinjen je novi nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, koji je usvojen u Parlamentarnoj skupštini BiH i objavljen u "Službenom glasniku BiH" broj 32/13.

- Sačinjen je Prednacrt zakona o proceduri glasanja državljana drugih država na teritoriji BiH. Prednacrt zakona je u proceduri konsultacija i pribavljanja mišljenja nadležnih organa radi upućivanja u daljnju proceduru donošenja.

- Donesen je Pravilnik o izdavanju kratkoročne vize (viza C) i aerodromske tranzitne vize (viza A) u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Bosne i Hercegovine.

- Donesen je Pravilnik o izmjenama Pravilnika za izdavanje diplomatskih pasoša i viza.

- Donesena je Odluka o konzularnom pokrivanju.

- Donesen je niz instrukcija i uputstava u vezi s izdavanjem viza u diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH, proceduri obavljanja intervjua sa strankama prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje viza, te proceduri vršenja sigurnosnih provjera.

- Urađene su instrukcije za DKP BiH u vezi s provođenjem Odluke o liberalizaciji viznog režima za nosioce bh. pasoša u zemljama EU i Šengena. U okviru ove aktivnosti izrađena je i Informacija o viznom režimu Bosne i Hercegovine za potrebe predsjedavanja

BiH Regionalnim centrom za migracije, azil i izbjeglice (MARRI), a Sektor je učestvovao i u izradi MARRI strategije i Akcionog plana 2014-2017, kojim su planirane aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova BiH iz oblasti međunarodnopravnih i konzularnih poslova,

- Dato je nekoliko instrukcija u vezi s rješavanjem problema evidentiranja JMB kao prethodnim pitanjem u postupku izdavanja biometrijskih putnih isprava.
- Upućen je znatan broj instruktivnih akata DKP- ima BiH u vezi s ispravkom podataka u bazi civilnog registra.
- Nastavljena je redovna komunikacija s predstavnicima Ministarstva civilnih poslova BiH i Agencije IDDEEA u oblasti biometrijskih pasoša.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Iz oblasti međunarodnopravnih poslova MVP BiH je u izvještajnom periodu zaprimio 1.482 predmeta. U 2013. godini su ratificirana 92 međunarodna ugovora, a u postupku ratifikacije je 18 međunarodnih ugovora. Na zahtjev nadležnih institucija sačinjeno je 106 mišljenja na tekstove nacrtu međunarodnih ugovora, u skladu s odredbom člana 4. stav 5. tačka d) Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, u dijelu koji se odnosi na usklađenost s odredbama međunarodnog ugovornog prava. Tokom izvještajnog perioda depozitarima međunarodnih ugovora i državama/ugovornim stranama upućene su 104 notifikacije o ratifikaciji/pristupanju/prihvatanju ili odobravanju međunarodnih ugovora.

S ciljem uređenja viznog režima BiH s pojedinim zemljama i olakšavanja putovanja u BiH pojedinim kategorija građana tih zemalja, kao i naših državljana koji putuju u te zemlje, intenzivirane su aktivnosti na zaključivanju bilateralnih međunarodnih ugovora o ukidanju viza za nosioce diplomatskih i službenih pasoša, i to između BiH i sljedećih država: Argentine, Australije, Bjelorusije, Bruneja Darusalam, Čilea, Filipina, Gruzije, Indije, Iraka, Jordana, Katara, Kine, Kirgistana, Kube, Libana, Mozambika, Omana, Perua, Tajlanda i Vijetnama, Ujedinjenih Arapskih Emirata, Sirije.

Jednako tako, pokrenute su aktivnosti na zaključivanju bilateralnih međunarodnih ugovora o ukidanju viza za nosioce običnih/gr građanskih pasoša između BiH i: Argentine, Turske i Moldavije. Pored neposredne pripreme nacrtu međunarodnih ugovora, predstavnici MVP BiH su učestvovali u pripremi niza međunarodnih sporazuma, zakonskih i podzakonskih akata unutar interesornih grupa, kao što su:

- Mješovita komisija za provedbu Sporazuma između BiH i Republike Turske o međunarodnom drumskom prijevozu;
- Međudržavna komisija za praćenje i primjenu odredaba Sporazuma između VM BiH i Vlade Republike Srbije o plovidbi plovnim putevima na unutrašnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju;
- Savska komisija;
- Državna komisija za granice BiH;
- Državna komisija za integrirano upravljanje granicom;
- Delegacija BiH za vođenje pregovora s Crnom Gorom o zaštiti prava radnika, kao i na pregovorima o ugovorima o socijalnom osiguranju s predstavnicima Australije i Kanade;
- Komisija za izradu Strategije za provedbu Konvencije Vijeća Evrope o suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici za BiH;
- Komisija za izradu Operativnog plana za pristupanje BiH Konvenciji VE o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim krivičnim djelima koja predstavljaju prijetnju javnom zdravlju;
- Komisija za izradu Plana zaštite i spašavanja institucija i organa BiH;
- Komisija za izmjene Sporazuma u dijelu koji se odnosi na organizaciju upravljačke strukture Instituta za nestala lica u BiH;

- Radna grupa za izradu nacarta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli;
- Radna grupa za izradu Nacrta pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju, načina vođenja i korištenja službenih evidencija o strancima, Nacrta pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o centralnoj bazi podataka o strancima i Nacrta pravilnika o obavezi registriranja karakteristika stranaca i obavezi stranaca o davanju biometrijskih podataka;
- Interresorna komisija za izradu podzakonskih akata iz oblasti zaštite ličnih podataka;
- Komisija za javne nabavke MVP BiH, Komisija za provođenje procedure za imenovanje počasnih konzula i počasnih generalnih konzula.

Važno je istaknuti da je više od 75% predmeta o kojima se izjašnjavalo Vijeće ministara BiH na sjednicama ove godine pripremljeno unutar Sektora za međunarodnopravne poslove MVP BiH.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Tokom 2013. godine intenzivirani su susreti sa zvaničnicima Evropske unije, slijedom već započetog dijaloga na visokom nivou (sredinom 2012.). Prilikom navedenih susreta na najvišem nivou razgovarano je o prioritetima na putu BiH na putu prema Evropskoj uniji, a to su prije svega poštovanje ljudskih i prava manjina u BiH, jačanje demokratije i vladavine prava. U skladu sa članom 15. SSP-a, MVP BiH je kao nosilac političkog dijela procesa pristupanja EU, preuzelo inicijativu prema zemljama procesa stabilizacije i pridruživanja s ciljem potpisivanja bilateralnih ugovora o regionalnoj saradnji.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH prepoznaje bitnost regionalne saradnje, uzimajući u obzir da je njen cilj i priprema zemalja regiona za evropske integracije te obaveze koje nosi članstvo u Uniji. Slijedom navedenog, u Ministarstvu vanjskih poslova BiH je 5.6.2013. godine održan prvi sastanak Komisije za provođenje Akcionog plana Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o saradnji u oblasti evropskih integracija.

Vijeće ministara BiH je na 61. sjednici, održanoj 29.8.2013. godine, utvrdilo Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije u kontekstu procesa pristupanja EU.

Vijeće ministara BiH je na 45. sjednici, održanoj 15.4.2013. godine, utvrdilo Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Međunarodnog sporazuma između BiH i R. Hrvatske o evroatlantskom partnerstvu, uz prijedlog da se za potpisnika Sporazuma odredi ministar vanjskih poslova. Ministarstvo vanjskih poslova dostavilo je Prijedlog osnova Predsjedništvu Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru.

Ulaskom Hrvatske u EU, 1. jula 2013. godine, BiH je na dvije trećine granice uspostavila novi režim prometa ljudi, robe i usluga.

Pored trilateralnih sastanaka delegacija BiH, Republike Hrvatske i Evropske komisije, MVP BiH je realiziralo više posjeta i sastanaka na bilateralnom nivou s ciljem rješavanja otvorenih pitanja, a u kontekstu ulaska Hrvatske u EU.

U Briselu su 19. juna 2013. godine potpisani: Ugovor između BiH i R. Hrvatske o graničnim prijelazima i Sporazum između BiH i R. Hrvatske o pograničnom prometu.

Ugovorom o graničnim prijelazima određeni su granični prijelazi na državnoj granici između BiH i R. Hrvatske za međunarodni cestovni promet putnika i roba koje, u skladu sa zakonodavstvima ugovornih strana podliježu inspeksijskim kontrolama prilikom prijevoza preko zajedničke državne granice; granični prijelazi za međunarodni cestovni promet putnika i roba, te za promet voća i povrća, koje u skladu sa zakonodavstvima ugovornih strana

podliježe kontroli usklađenosti s tržišnim standardima i utvrđivanju zdravstvene ispravnosti prilikom prijevoza preko zajedničke državne granice.

Određeni su i granični prijelazi za međunarodni promet putnika i roba i to za cestovni promet, za željeznički promet, kao i stalni granični prijelazi za pogranični promet.

Sporazumom o pograničnom prometu uspostavio se pogranični režim, odnosno sistem pravila kojima se uređuje promet u pograničnom području između BiH i Republike Hrvatske.

Zamjenik predsjedavajućeg Vijeća ministara i ministar vanjskih poslova BiH dr. Zlatko Lagumdžija i prva potpredsjednica Vlade R. Hrvatske i ministrica vanjskih i evropskih poslova dr. Vesna Pusić potpisali su 19.6.2013. godine u Briselu Zajedničku izjavu o tumačenju i primjeni člana 11. Sporazuma o slobodnom tranzitu kroz teritoriju R. Hrvatske u i iz Luke Ploče kroz teritoriju BiH u Neumu.

Zajedničkom izjavom omogućava se nesmetan promet roba iz R. Hrvatske u tranzitu kroz neumski koridor u skladu s primjenjivom pravnom stečevinom EU. Istovremeno, pitanje tranzita za robe iz BiH preko Luke Ploče rješava se derogacijom pravne stečevine EU, jer preko Luke Ploče tranzitiraju i proizvodi iz BiH koji nisu u skladu sa standardima EU. Derogacijama pravne stečevine EU Bosna i Hercegovina je formalno zadržala mogućnost da pod povoljnim režimom nastavi koristiti Luku Ploče. Luka Ploče za BiH je strateški značajan, logički i najkraći put za međunarodnu razmjenu roba.

Hrvatska je svojim ulaskom u EU izašla iz Sporazuma o slobodnoj trgovini u centralnoj Evropi (CEFTA), što je u 2013. godini promijenilo i poslovno okruženje u regiji.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH je tokom 2013. godine učestvovalo u postupku adaptacije Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju zbog ulaska R. Hrvatske u EU. U Ministarstvu vanjskih poslova BiH je 27.9.2013. godine održan brifing za diplomate zemalja EU i zemalja regije na kojem je pojašnjena pozicija BiH u pogledu prilagođavanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima o kojima se pregovara s Evropskom komisijom. BiH od samog početka pregovora izražavala na dosljedan i transparentan način svoju spremnost da bez odlaganja završi sve radnje potrebne za tehničku prilagodbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima, te je pravovremeno i vrlo jasno predočila Evropskoj komisiji svoju poziciju. Održavanje uslova trgovine koji su postojali prije ulaska Hrvatske u Evropsku uniju, što zastupa Evropska komisija, trebao bi biti proces koji uvažava interese obje strane, što i predviđaju odredbe SSP/PS u slučaju proširenja EU, te ne sadrži odredbe koje u slučaju proširenja, propisuju obavezu zadržavanja tradicionalnih trgovinskih tokova.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH je u 2013. godini kontinuirano i aktivno davalo svoj doprinos u koordiniranim aktivnostima unutar naše države, koje proizilaze iz Strategije integriranja BiH u EU. Predstavnici Ministarstva su učestvovali u radu tijela koja se tiču evropske integracije BiH na nivou Vijeća ministara.

Tokom 2013. godine MVP BiH je vodilo evidenciju o svim zajedničkim stajalištima i drugim odlukama u okviru Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU. Ministarstvo vanjskih poslova BiH je putem Misije BiH pri EU u Briselu kontinuirano pratilo rad i saradivalo s institucijama EU čije su aktivnosti od značaja za BiH, prije svega s Evropskom komisijom i Vijećem EU, kao i sa stalnim predstavnicima 28. zemalja članica EU.

Ministarstvo vanjskih poslova te Misija BiH pri EU u Briselu su aktivno pratili dinamiku provedbe reformi kroz prisustvo na sastancima Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje i 6 privremenih pododborna.

Od strane EU je ipak ocijenjeno da tokom protekle 2013. godine nisu ostvareni uslovi za podnošenje kredibilne aplikacije za članstvo Bosne i Hercegovine.

Evropska unija je tokom 2013. godine davala smjernice vlastima u zemlji o prioritetima za reforme. Napredak u tim prioritetima podsticao se i pratio u okviru zajedničkih tijela osnovanih Privremenim sporazumom.

Sliku BiH u institucijama EU u 2013. godini dominantno je odredilo opće stanje u državi. Daljnji napredak BiH u procesu integracije u EU od strane EU je bio i ostao uslovljen ispunjavanjem političkih kriterija - stupanje na snagu sudske odluke Evropskog suda za ljudska prava Sejdić i Finci protiv BiH, kao i uspostava efikasnog mehanizma koordinacije svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Na sjednici Vijeća za vanjske poslove EU, održanoj 22.7.2013. godine, kojom je predsjedavala visoka predstavnik EU za vanjske poslove i potpredsjednica EK Catherine Ashton, pozivajući se na zaključke iz decembra 2012, izražena je zabrinutost zbog nedostatka napretka BiH ka EU.

Vijeće je izrazilo žaljenje što politički lideri u BiH za ove tri godine nisu uspjeli implementirati presudu u predmetu Sejdić-Finci, dovodeći BiH u poziciju da krši međunarodne obaveze. Vijeće je ovom prilikom izrazilo zabrinutost i zbog mogućih implikacija u vezi s izborima 2014. godine, te požuruje vlasti BiH da kao prioritetno pitanje usklade Ustav BiH s Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Napor na tom polju je neophodan kako bi stupio na snagu Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju. Puna implementacija presude u predmetu Sejdić-Finci je ključni element za kredibilnu aplikaciju za članstvo koja bi bila razmotrena od strane EU. Ministri vanjskih poslova zemalja EU su ovom prilikom još jednom su pozvali političke lidere u BiH da budu nastavljeni konstruktivni pregovori s EU putem Ureda specijalnog predstavnika i šefa delegacije EU.

U zaključcima Vijeća od 21.10.2013. godine ponovo je izražena zabrinutost zbog izostanka očekivanih rezultata nakon 3. sastanka na visokom nivou (HLPD), održanog 10.10.2013. godine u Briselu, a posebno nepostizanje rješenja oko implementacije u slučaju Sejdić-Finci, što predstavlja glavnu prepreku u napretku BiH na putu ka EU. Ovom prilikom je naglašeno da je pojačano prisustvo EU u BiH od izuzetnog značaja za daljnji nastavak integracionog procesa BiH.

Kao dio sveobuhvatne strategije EU za BiH, Vijeće je također pozdravilo kontinuirano prisustvo operacije ALTHEA, koje se fokusira na izgradnju kapaciteta i obuku. Ministri EU su naveli kako EU ostaje predana evropskoj perspektivi Bosne i Hercegovine.

U redovnom godišnjem izvještaju EK o napretku u procesu pristupanja EU u 2013. godini, kao sastavnom dijelu Strategije proširenja i glavnih izazova u periodu 2013-2014, Evropska komisija je 16.10.2013. objavila Paket proširenja koji sadrži i Izvještaj o napretku BiH za 2013. godinu. Izvještaj je objektivno ukazao na trenutno stanje u procesu integriranja u EU i na njen veoma ograničen napredak u ispunjavanju političkih kriterija, kao i na oblasti u kojima treba postići evidentan pomak kako bi BiH dalje napredovala. Ovo je jedini negativni izvještaj EK za zemlje proširenja za 2013. godinu, s obzirom da su svi ostali izvještaji za zemlje u navedenom procesu pozitivni.

Bosna i Hercegovina koristi finansijsku pomoć u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći IPA. Delegacija EU u BiH je odgovorna za provedbu finansijske pomoći, s obzirom da još nisu uspostavljene strukture neophodne za decentralizirano upravljanje fondovima EU.

Komitet EU za IPA fondove je odlučio 8.12.2013. godine da će sredstva IPA za BiH za ovu godinu biti 41,9 miliona eura, što je za 45 miliona manje od predviđenih sredstava za IPA program BiH ove godine. Ovo smanjenje je rezultat neefikasnosti zabilježene u ovogodišnjem Izvještaju o napretku BiH. Razlog je, prije svega, neprovođenje presude Evropskog suda za ljudska prava u slučaju „*Sejdić i Finci protiv BiH*“. Uskraćivanje ovih sredstava znači da planirane aktivnosti neće moći biti realizirane na način kako je to bilo predviđeno.

Osim navedenih 45 miliona eura, upitna su i IPA sredstva za BiH za 2014. godinu. Trenutna pozicija EK su jasno utvrđeni posebni preduslovi za BiH - za korištenje IPA II (2014-2020), koji će biti definirani u okviru samog strateškog dokumenta.

Preduslovi EK su uspostava efikasnog i efektivnog mehanizma koordinacije za evopske integracije u BiH i usvojena sveobuhvatna sektorska strategija za cijelu zemlju - za sektore gdje se trebaju podržati investicije, kao i za primjenu sektorskog pristupa.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH smatra da je neophodno intenzivirati aktivnosti na uspostavi efikasnog mehanizma koordinacije različitih nivoa vlasti u BiH, s obzirom da je to uslov koji pred nas postavlja EU. Evopska unija želi imati jednu instituciju, jednog sagovornika i partnera u BiH i želi čuti jedan glas u vezi s pitanjima koja se odnose na EU. Uspostava ovakvog mehanizma nalaže dogovor unutar BiH. Nedostatak unutrašnjeg kompromisa znači zamrzavanje svih finansijskih aranžmana EU prema BiH.

U skladu s utvrđenim vanjskopolitičkim prioritetima BiH MVP i dalje ima kontinuitet u aktivnostima koje vode ka podnošenju aplikacije BiH za članstvo u Evropskoj uniji.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini Ministarstvo vanjskih poslova BiH je, osim redovnog angažmana na implementaciji zadataka utvrđenim ciljevima vanjske politike BiH, bilo naročito aktivno u specifičnim segmentima bilateralne saradnje. Inicirano je i realizirano više aktivnosti i institucionalnih procedura s ciljem rješavanja otvorenih pitanja između BiH i Republike Hrvatske, a koja su, usljed pristupanja R. Hrvatske Evropskoj uniji, zahtijevala prioritarno rješavanje. U procesu rješavanja otvorenih pitanja, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je poduzelo niz diplomatskih aktivnosti unutar trilateralnih sastanaka delegacija BiH, RH i Evropske komisije, kao i na bilateralnoj osnovi prema državama članicama Evropske unije. Ove aktivnosti su bile usmjerene da se:

- a) Bosni i Hercegovini omogućiti da nastavi koristiti luku Ploče pod povoljnih tranzitnim režimom;
- b) u rad Savjetodavnog odbora za izradu predstudije izvodljivosti za neumski koridor uključiti i predstavnici iz BiH;
- c) omogućiti otvaranje trećeg BIP-a na lokaciji Izačić /Petrovo Selo kada se steknu uslovi s bh. strane, odnosno kada sve ili pojedine bh. robe dobiju certifikat za izvoz u EU. Ova odredba je uvrštena u Ugovor o graničnim prijelazima između BiH i R. Hrvatske;
- d) otklone prepreke za izgradnju i finansiranje mosta kod Gradiške;
- e) u zajedničkom nastupu s RH prema institucijama i državama članicama EU ukaže na značaj zadržavanja režima prelaska uzajamne državne granice s ličnim kartama.

Također, značajno je dinamizirana saradnja u regionu, pored Hrvatske, sa Srbijom, Crnom Gorom, Makedonijom, Albanijom, Slovenijom i Grčkom. U oblasti ekonomske diplomatije fokus je, uz saradnju s Vanjskotrgovinskom komorom BiH i FIPA-om, stavljen na jačanje veza s Katarom, UAE, Rusijom, Velikom Britanijom, Indijom, Azerbejdžanom kroz organizaciju poslovnih foruma, čime je stvorena pretpostavka za snažniji nastup bh. poslovnih interesa. U izvještajnom periodu uspješno su izvršene obaveze utvrđene Planom rada MVP BiH u oblasti međunarodnopravnih poslova i normiranja zakonskih i općih akata.

U 2013. godini pripremljen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji MVP-a BiH koji je Vijeće ministara usvojilo, a kojim se predviđaju izmjene u organizacionoj strukturi u okviru postojećeg broja izvršilaca. Ovim su se stvorili uvjeti za donošenje novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta u MVP-u BiH, kako bi se novom organizacionom strukturom u okviru postojećeg broja izvršilaca poboljšala funkcionalnost MVP-a u cjelini.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U oblasti finansija u toku 2013. godine sačinjen je godišnji finansijski izvještaj Ministarstva vanjskih poslova BiH za 2012. godinu i u zakonskom roku dostavljeni propisani obrasci

Ministarstvu finansija i trezora BiH; izvršena je koordinacija godišnjeg popisa sredstava i obaveza za MVP za 2012. i pripremne radnje za popis 2013. godine; izvršena je priprema dokumentacije, izrađeni razni izvještaji i pregledi prema zahtjevima Ureda za reviziju institucija BiH radi obavljanja godišnje revizije za 2012. godinu i predrevizije za 2013. godinu; urađen je dinamički plan za 2013. godinu i dostavljen Ministarstvu finansija i trezora BiH; MFT BiH su dostavljeni periodični izvještaji o izvršenju budžeta MVP BiH; sačinjeni su mjesečni planovi rashoda za DKP mrežu i sjedište MVP-a i mnogobrojne instrukcije za rad DKP-ima u vezi s kontrolom trošenja finansijskih sredstava te otklanjanje uočenih grešaka u knjigovodstvenim evidencijama; izrađen je Prijedlog dokumenta okvirnog budžeta za period 2014-2016. godine; dostavljen je Prijedlog odluke za povećanje procenta naknade za stanove i rezidencije u pojedinim gradovima (DKP mreža) prema MFT s tabelarnim pregledima efekata primjene ove odluke na rashode MVPBiH; zbog ukazanih potreba upućeni su zahtjevi za prestrukturiranje rashoda MVP u skladu s uputstvom MFT-a; dostavljena je tražena dokumentacija prema zahtjevima SIPA-e; izrađen je Prijedlog budžeta za 2014. godinu u skladu s instrukcijom MFT BiH na nivou gornje granice rashoda utvrđene Dokumentom okvirnog budžeta za period 2014-2016.

2. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA BIH

Izvještajem su obuhvaćene preduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: MVTEO BiH) u 2013. godini.

Izvještaj sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, preduzete zakonodavne aktivnosti, zaključene međunarodne ugovore, aktivnosti evropskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna budžetska sredstva.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Nastavljene su aktivnosti na proučavanju i analizi Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovu ovog zakona, radi eventualne dorade, a u cilju usklađivanja propisa u BiH s pravilima i principima međunarodne trgovine sadržanim u WTO sporazumu i obavezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i potpisivanjem sporazuma CEFTA. Poseban naglasak bio je na analizi odluka kojima su propisani uslovi i postupak za uvođenje vanjskotrgovinskih mjera zaštite domaće proizvodne od prekomjernog, dampinškog i/ili subvencioniranog uvoza (Odluka o mjerama zaštite domaće proizvodnje od prekomjernog uvoza i Odluka o postupku i načinu utvrđivanja antidampinške i kompenzatorne dadžbine), radi eventualnih izmjena i dopuna, u cilju osiguranja potrebne usklađenosti s pravilima i principima međunarodne trgovine.

2. Obavljane su aktivnosti u vezi s provođenjem međudržavnog Sporazuma o zapošljavanju radnika bh. preduzeća na izvođenju građevinskih radova u SR Njemačkoj.

3. Pripremljena su i podnosiocima upita dostavljena mišljenja u vezi s provođenjem Zakona o vanjskotrgovinskoj politici BiH i provedbenih akata donesenih na osnovu ovog zakona, izdano je ukupno 55 rješenja o korištenju oblika izvoza robe – umjetnina na osnovu dozvole „D” i 4 zaključka o izmjeni i dopuni rješenja o korištenju oblika izvoza robe na osnovu dozvole „D”, zatim 22 rješenja o upisu u Registar predstavništva stranih lica u BiH, 33 rješenja o izmjenama rješenja i 55 uvjerenja o statusu predstavništva stranih lica u BiH.

Pored toga, u skladu s Regulativom Evropske zajednice broj 891/2009, izdate su 4 dozvole za izvoz šećera s preferencijalnim porijeklom u EU.

4. Izvršena je analiza utjecaja regulative na Zakon o politici direktnih stranih ulaganja u BiH i usvojen Izvještaj o procjeni utjecaja regulative na Zakon o politici direktnih stranih ulaganja u BiH, s Opcijom 2 Općeg cilja – „Unapređenje Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u BiH usvajanjem izmjena i dopuna“, koja će doprinijeti stvaranju veće pravne sigurnosti za strane investitore i poboljšanju investicione klime u BiH.

5. Prednacrt zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa naoružanja, vojne opreme i proizvoda posebne namjene.

6. Prednacrt zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene.

7. Prednacrt zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajuće municije.

8. Uspostavljen je elektronski Registar administrativnih postupaka, pri čemu su u ovom Ministarstvu identificirana 72 administrativna postupka, pod kojima se podrazumijevaju sve dozvole, rješenja, odobrenja, mišljenja, licence i sl. koje Ministarstvo donosi, odnosno izdaje na zahtjev trećih lica. Registar je objavljen na web stranici Ministarstva, a u toku su aktivnosti po pitanju njegove promocije, te aktivnosti na naknadnom popunjavanju postupaka koji su u nadležnosti drugih upravnih organa odnosno konkretno Ureda za veterinarstvo.

9. Izdato je 750 isprava za vanjskotrgovinski promet roba od strateške važnosti za sigurnost BiH (oružje i vojna oprema, robe dvojne i posebne namjene).

10. Kreiranje politike promocije izvoza za čiju realizaciju je zadužena VTK/STK BiH-BH EPA.

11. Obavljanje poslova vezanih za rad Izvoznog vijeća BiH (Izmjene Poslovnika o radu Vijeća za podsticaj izvoza BiH - Izvoznog vijeća BiH), izmjene godišnjih planova rada, izrada Prijedloga planova rada Izvoznog vijeća BiH.

12. Aktivnosti vezane za dodjelu grant sredstava iz budžeta institucija BiH za 2013. godinu za organizatore sajamskih manifestacija.

13. Priprema i dostavljanje odgovora na novinarska i poslanička pitanja poslanika u Parlamentarnoj skupštini BiH.

14. Monitoring akcionih planova Strategije rasta izvoza BiH od 2012. do 2015. godine.

15. Izdavanje dozvola za proizvodnju i remont naoružanja i vojne opreme.

16. Međunarodni bilateralni i multilateralni trgovinski odnosi, trgovinski odnosi s evropskim integracijama i statistika i analiza vanjskotrgovinske razmjene BiH.

17. Najvažnije aktivnosti u oblasti carinsko-tarifne politike za 2013. godinu su bile izrada Prednacrta zakona o carinskoj politici BiH, Odluke o utvrđivanju Carinske tarife za 2014. godinu i više podzakonskih akata Zakona o carinskoj tarifi. Stanje u oblasti carinsko-tarifne politike je više nego zadovoljavajuće i realizirana je većina ovih aktivnosti.

18. Učešće u realizaciji IPA projekata i projekata koje finansiraju druge međunarodne organizacije u oblasti voda, turizma, energetike i zaštite okoliša.

19. Odluka o donošenju Plana upravljanja slivom rijeke Save i Izmjene i dopune Odluke Vijeća ministara BiH o uslovima i načinu provođenja Montrealskog protokola i postepenog isključivanja iz upotrebe supstanci koje oštećuju ozonski omotač su u fazi prikupljanja saglasnosti nadležnih institucija.

20. Sporazum o saradnji u oblasti turizma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Makedonije i Sporazum o saradnji u oblasti turizma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije su u fazi pregovora.

21. Protokol o iznenadnim situacijama i Protokol o upravljanju nanosom uz Okvirni sporazum o slivu rijeke Save, Ugovor između BiH i Crne Gore o uređenju vodoprivrednih odnosa i Ugovor između BiH i Republike Srbije o uređenju vodoprivrednih odnosa su u fazi pribavljanja saglasnosti nadležnih institucija.

22. Prema odredbama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme („Službeni glasnik BiH“ broj: 09/04 i 25/09), Inspektorat vrši inspeksijski nadzor privrednih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO, a koji su, za tu vrstu djelatnosti, registrirani u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Prema „UPUTSTVU STRANAMA – KOMANDANTA EUFORA“- izmjena 24, u obavezi smo da najmanje dva puta godišnje, odnosno jednom u šest mjeseci, izvršimo inspeksijski nadzor svih privrednih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

1. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o postupku i načinu utvrđivanja antidampinške i kompenzatorne dadžbine;
2. Odluka o privremenim suspenzijama, privremenom smanjenju stope carine i privremenim tarifnim kvotama. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 64/13;
3. Odluka o utvrđivanju Carinske tarife za 2014. godinu. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 102/13;
4. Odluku o usvajanju Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2013. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 69/13).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

1. Sporazum između Vlade Republike Turske i Vijeća ministara BiH o saradnji u oblasti odbrambene industrije potpisan 7.5.2013. godine u Istanbulu.
2. Ugovor između BiH i Republike Hrvatske o podsticanju i uzjamoj zaštiti ulaganja potpisan je 12.3.2013.g., a stupio na snagu 9.11.2013.g.
3. Sporazum o ekonomskoj saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Rumunije potpisan je u Bukureštu, 20.3.2013. godine. U toku je postupak ratifikacije.
4. Pregovori o pristupanju BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO).
5. Sporazum o slobodnoj trgovini između BiH i Evropske asocijacije slobodne trgovine (EFTA) - potpisan 24. juna 2013. godine u Trondheimu (Norveška).
6. *Dodatni protokol 2 CEFTA 2006 Sporazumu o izmjena člana 52 CEFTA 2006 Sporazuma kao posljedica pristupanja R. Hrvatske Evropskoj uniji* – potpisan od strane BiH, procedura ratifikacije će biti pokrenuta nakon što sve CEFTA strane potpišu isti.
7. *Dodatni protokol 3 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine poljoprivrednim proizvodima između BiH i Albanije* – potpisan, procedura ratifikacije će biti pokrenuta nakon što depozitar (Albanija) dostavi ovjerenu kopiju potpisanog protokola.
8. *Dodatni protokol 4 CEFTA 2006 Sporazumu o liberalizaciji trgovine uslugama između CEFTA strana* - pokrenuta procedura
9. Sporazum o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima između Vijeća ministara i Kabineta ministara Ukrajine (Vijeće ministara utvrdilo prijedlog osnova na 41. sjednici, održanoj 7.3.2013. godine).
10. Protokol o saradnji u oblasti malih i srednjih preduzeća s Republikom Mađarskom – potpisan 13.9. 2013. godine u Sarajevu.

EVROPSKE INTEGRACIJE

1. Aktivnosti u vezi s vođenjem pregovora radi zaključivanja Protokola uz Privremeni sporazum o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i BiH, s druge strane, da bi se uzelo u obzir pristupanje R. Hrvatske Evropskoj uniji.

2. Pripremani su i periodično dostavljani Direkciji za evropske integracije izvještaji o Prilogu institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija iz nadležnosti Ministarstva (5.4. 2013. i 5.8. 2013. godine).

3. Pripremani su i periodično dostavljani Direkciji za evropske integracije izvještaji o stanju provođenja aktivnosti iz dokumenta „Akcioni plan za prevazilaženje posljedica pristupanja R Hrvatske EU“ (22. 1.2013., 10.4.2013., 15.7.2013. i 21.10. 2013.godine).

4. Pripreme u vezi s održavanjem sastanaka Pododbora za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i saradnju s drugim zemljama kandidatima.

5. Učešće u aktivnostima Pododbora za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i saradnju s drugim zemljama po Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

6. *Programiranje Projekta za trgovinu i carine iz IPA I – alokacija za 2011. godinu* – Sredstva odobrena u iznosu od 1.000.000 €, od čega 100.000 € za nabavku opreme za MVTEO, pri čemu je kofinansiranje iz BIH sredstava 10% samo za opremu (10.000 €). Završena nabavka opreme za Ministarstvo za sektore koji su nadležni za vanjsku trgovinu i čije su aktivnosti uvrštene u IPA 2011 Projekta podrške trgovini i izgradnja kapaciteta.

7. *TAIEX koordinacija, osim za sektore poljoprivrede, veterinarstva i zaštite zdravlja bilja u okviru MVTEO BIH* - Tokom 2013. godine koordinirana ukupno pet zahtjeva prema TAIEX-u.

8. *Zajednički monitoring komiteti za prekograničnu saradnju BiH s Crnom Gorom, sa Hrvatskom i sa Srbijom - IPA komponenta II* - razmatranje dokumenata, učešće na sastancima, praćenje implementacije projekata.

9. U Pododboru za transport, okoliš i regionalni razvoj razmatran je napredak BiH u realizaciji člana 110. SSP, kao i druge aktivnosti u vezi s koordinacijom poslova vezanih regionalni razvoj.

10. Koordinacija aktivnosti u vezi s implementacijom projekata iz oblasti voda, turizma, energetike, zaštite okoliša, a čiji je cilj jačanje kapaciteta nadležnih institucija za pripremu pravnog okvira i provođenje odredaba istog u skladu sa zahtjevima evropskog zakonodavstva.

11. Učešće u radu Pododbora Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. U skladu s Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i djelatnostima Vijeća za podsticaj izvoza BiH Izvozno vijeće BiH je pripremio i dostavilo Informaciju o radu Izvoznog vijeća BiH za drugo polugodište 2012. godine u januaru 2013. godine i za prvo polugodište 2013. godine u julu 2013. godine. Dostavljeni su i usvojeni zaključci koje je u principu Vijeće ministara BiH prihvatilo.

2. U 2013. godini izdvojena su sredstva za podršku sajamskih manifestacija u iznosu od 150.000 KM, s tim da je 100.000 KM po Odluci Vijeća ministara BiH usmjereno na podršku sajmovu u zemlji, a 50.000 KM na podršku kompanijama koje učestvuju na inozemnim sajmovima.

3. Usvojeni su izvještaji sa sjednice Zajedničke komisije sa Srbijom i sastanka Zajedničkog odbora s Turskom, održanih u 2013. godini.

4. Usvojena je Informacija o Memorandumu o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije o ekonomskoj saradnji na trećim tržištima.

5. Usvojen je Izvještaj sa sjednice Zajedničkog komiteta s Državom Katar.

6. U skladu sa zaključkom sa sjednice Zajedničkog komiteta s Državom Katar, sproveden je Javni poziv za prijavu prijedloga projekata za proširivanje saradnje, privlačenje investicija i podsticanje ulaganja iz Države Katar u BiH;

7. Sporazumi o unapređenju i zaštiti investicija - usvojen je Izvještaj s pregovora i

prijedlog teksta Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između BiH i Ujedinjenih Arapskih Emirata, usvojen Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između BiH i Republike Irak i Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između BiH i Kraljevine Bahrein.

8. Sporazumi o trgovinskoj i/ili ekonomskoj saradnji - usvojen je Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o ekonomskoj i trgovinskoj saradnji između BiH i Republike Irak i Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Memoranduma o razumijevanju o ekonomskoj, trgovinskoj i tehničkoj saradnji između BiH i Kraljevine Bahrein.

9. Usvojen je Izvještaj sa sjednice Zajedničkog komiteta s Mađarskom, održane u 2013.

10. Usvojen je Izvještaj sa sastanka kopredsjedavajućih Međuvladine bosanskohercegovačko-ruske komisije za trgovinu i ekonomsku saradnju, održan u 2013. godini, s predloženim zaključcima.

11. Usvojen je Izvještaj s 2. sjednice Zajedničke komisije za privrednu saradnju između BiH i Republike Slovenije.

12. Provedba Programa predsjedavanja BiH CEFTA 2006 sporazumom tokom 2013. godine, priprema materijala i dokumenata za sastanke, kao i organizacija istih. Aktivnosti na implementaciji CEFTA 2006 sporazuma, rad na projektima koje implementiraju EC, OECD, GIZ i IFC.

13. *Izvještaj sa sedmog sastanka CEFTA Zajedničkog odbora* - MVTEO BiH, kao nadležno tijelo za provođenje Sporazuma, izvijestilo je Vijeće ministara BiH o godišnjem sastanku Zajedničkog odbora, odlukama i ministarskim zaključcima Zajedničkog odbora, kao i pregledu aktivnosti svih uspostavljenih CEFTA struktura.

14. Izrada kvartalnih Analiza i godišnje Analize vanjskotrgovinske razmjene BiH za 2013. godinu, koje su dostavljene i usvojene na Vijeću ministara BiH, izrada mjesečnih informacija o vanjskotrgovinskoj razmjeni BiH, izrada informacija za potrebe kabineta ministra, zamjenika ministra, sekretara ministarstva, izrada pojedinačnih informacija za zemlje i svih tabelarnih pregleda o vanjskotrgovinskoj razmjeni.

15. Odluka o utvrđivanju Carinske tarife za 2014. godinu – realizirano

16. Informacija o stanju aktivnosti vezanih za Međunarodnu konvenciju o pojednostavljenju i harmonizaciji carinskih procedura (s izmjenama i dopunama - Revidirana Kyoto konvencija) realizirano; usvojena na 80. sjednici Vijeća ministara, održanoj 22.1.2014. godine.

17. Informacija za Vijeće ministara o primjeni tarifnih kvota Carinske tarife BiH za 2013. godinu - realizirano; usvojena na 79. sjednici Vijeća ministara, održanoj 15.1.2014. godine.

18. Izvještaj o rezultatima poslovanja slobodnih zona u BiH - realizirano; usvojen na 43. sjednici Vijeća ministara, održanoj 26.3.2013. godine.

19. Informacija o provođenju kontrole i nadzora po Odluci Vijeća ministara („Službeni glasnik BiH“, broj 89/06) - realizirano; usvojena na 64. sjednici Vijeća ministara, održanoj 18.9.2013. godine.

20. Informacija o provjeri BiH porijekla za robe certificirane po obrascu FORM A – realizirano; usvojena na 64. sjednici Vijeća ministara, održanoj 18.9.2013. godine.

21. Informacija o nadgledanju primjene Pravilnika o posebnim uslovima evidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište - realizirano; usvojena na 64. sjednici Vijeća ministara, održanoj 18.9.2013. godine.

22. Informacija o stanju aktivnosti vezanih za WCO Columbus Programme. Informacija je izrađena, upućeno na usvajanje Vijeću ministara.

23. Informacija o stanju aktivnosti vezanih za potpisivanje BiH Regionalne paneuromediterranske konvencije o preferencijalnim pravilima porijekla. Informacija je izrađena, upućeno na usvajanje Vijeću ministara.

24. Informacija o izvršenju Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača BiH za 2012. godinu, usvojena na 58. sjednici Vijeća ministara od 24.7.2013. godine.

25. Aktivnosti na izradi Nacrta odluke o zastupanju stranog pravnog lica u BiH, kojom dodatno uređuje oblast zastupanja usluga stranih pravnih lica, dok se prethodni propis tj. Uredba o zastupanju stranih lica u Republici BiH („Sl. List R BiH“, broj 4/96), odnosila jedino na plasman proizvoda.

26. Sektor za ekonomski razvoj i preduzetništvo učestvovao je u realizaciji Češkog projekta - Primjena EU principa ocjenjivanja usklađenosti u odabranim sektorima u procesu pripreme pridruživanja BiH strukturama EU. Zadatak Projekta je obuka i opremanje laboratorija u BiH koje su akreditirane ili u postupku akreditacije s ciljem obavljanja poslova ocjenjivanja usklađenosti prema Direktivama novoga pristupa EU.

27. Informacija o radu Komiteta za tehničke propise BiH s formuliranim prijedlogom zaključaka, koju je Vijeća ministara BiH usvojilo na 63. sjednici, održanoj 11.9.2013. godine.

28. U oblasti zaštite potrošača u 2013. godini realizirano je održavanje „okruglih stolova“ po pojedinim aktuelnim temama, za koje smo smatrali da su oblasti gdje dolazi do najvećeg kršenja potrošačkih prava. Napominjemo da smo navedene ideje i projekte predstavili i na Vijeću za zaštitu potrošača.

29. U planskom periodu Vijeće ministara BiH je razmatralo i usvojilo informacije o aktivnostima na aktuelnim projektima u oblasti voda, turizma, zaštite okoliša.

30. U toku je realizacija više aktivnosti čiji je rok za implementaciju duži od planskog perioda na koji se odnosi ovaj izvještaj ili se aktivnosti kontinuirano provode: uspostavu sistema monitoringa zaštite okoliša, uspostava Strukture za implementaciju CITES konvencije, implementacija Štokholmske konvencije o POPs-u, Projekt Neretva-Trebišnjica, Radna grupa za koordinaciju aktivnosti u turizmu, provođenje odredaba Ugovora o uspostavi Energetske zajednice, provođenje odredaba Okvirnog sporazuma za sliv rijeke Save, provođenje odredaba niza ratificiranih konvencija.

31. Izvještaj o realizaciji mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji BiH. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 57. sjednici održanoj 5.12.2013. godine usvojio Peti izvještaj i Plan zaštite domaće proizvodnje, a zatim i Dom naroda na 34. sjednici, održanoj 16.12.2013. godine.

32. Godišnji izvještaj o međunarodnoj pomoći za sektor poljoprivrede, ishrane, šumarstva i ruralnog razvoja u BiH za 2012. godinu. Vijeće ministara BiH je na 45. sjednici, održanoj 15.4.2013. godine, razmotrilo i usvojilo predmetni izvještaj.

33. Izvještaj iz oblasti poljoprivrede za BiH za 2012. godinu. Izvještaj je razmotrio i usvojio Predstavnički dom PS BiH na 52. sjednici, održanoj 29.8.2013. godine, a zatim i Dom naroda na 32. sjednici, održanoj 12.9.2013. godine.

34. Polugodišnji izvještaj i godišnji izvještaj o realizaciji Mape puta s ciljem stvaranja uslova za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla. Vijeće ministara BiH je na 58. sjednici, održanoj 24.7.2013. godine, usvojilo izvještaj.

35. Dokument za diskusiju za 5. sastanak Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo. Aktivnost je realizirana u potpunosti izradom Dokumenta za diskusiju i održavanjem 5. sastanka Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo 28.2.2013. godine u Sarajevu.

36. Informacija o predsjedavanju BiH Pododborom za poljoprivredu, uključujući sanitarna i fitosanitarna pitanja CEFTA 2006 u 2013. godini u okviru Informacije sa sastanka Zajedničkog odbora Sporazuma CEFTA 2006. Vijeće ministara BiH je na 79. sjednici, održanoj 15.1.2014. godine, razmotrilo i usvojilo predmetnu informaciju.

37. U 2013. godini bilo je registrirano 36 (trideset šest) privrednih subjekata koji se bave proizvodnjom i remontom sredstava NVO i nad njima je izvršen redovan inspeksijski nadzor, prema planu inspeksijskog nadzora za 2013. godinu.

38. Vanredni inspeksijski nadzor nad pravnim licem “BINAS” d.d. Bugojno izvršen je

6.2.2013. godine, a s ciljem provjere navoda dostavljenih u zahtjevu Ministarstva sigurnosti BiH.

BUDŽETSKA SREDSTVA

STANJE RASPOLOŽIVIH SREDSTAVA NA DAN 31.01.2014. GODINE						
R.br.	Vrsta rashoda	Ekon.kod	Budžet institucije za 2013.	Prestrukturirani budžet institucije za 2013.	Stanje utrošenih sredstava 31.1.2014.	Izvršenje budžeta na dan 31.1.2014.
1	2	3	4	5	6	7
I	TEKUĆI IZDACI		6.766.000	6.766.000	6.435.492	95,12
1	Bruto plaće i naknade	611100	5.004.000	4.919.000	4.832.116	98,23
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	741.000	741.000	642.479	86,70
3	Putni troškovi	613100	207.000	287.000	286.973	99,99
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	113.000	116.000	113.746	98,06
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	139.000	139.000	107.956	77,67
6	Nabavka materijala	613400	62.000	65.000	63.630	97,89
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	69.000	69.000	60.616	87,85
8	Troškovi zakupa	613600	119.000	119.000	118.552	99,62
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	60.000	95.000	58.785	61,88
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	9.000	10.000	9.935	99,35
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	243.000	206.000	140.705	68,30
II	KAPITALNI IZDACI		20.000	20.000	19.996	99,98
1	Nabavka zemljišta	821100			0	
2	Nabavka građevina	821200			0	
3	Nabavka opreme	821300	20.000	20.000	19.996	99,98
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000	150.000	150.000	225.000	
1	Podrška sajamskim manif. u zemlji		100.000	100.000	100.000	
2	Podrška sajamskim manif. u inozemstvu		50.000	50.000	50.000	
3	Grantovi u inozemstvu				75.000	
IV	KAPITALNI GRANTOVI	615000	0	0	0	
1					0	
2					0	
V	IZDACI ZA INOZEMNE KAMATE	616000			0	
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III+IV+V)		6.936.000	6.936.000	6.680.488	96,32

UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA

URED ZA VETERINARSTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U toku 2013. godine glavne aktivnosti Ureda za veterinarstvo BiH (u daljnjem tekstu: Ured) odnosile su se na obavljanje zadataka iz nadležnosti Ureda, a koje proizlaze iz odredbi Zakona o veterinarstvu BiH, Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, kao i iz međunarodnih obaveza BiH, uključujući ostvarivanje uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog porijekla u Evropsku uniju u kontekstu pridruživanja Republike Hrvatske u njeno članstvo.

Realizacija mjera u cilju ispunjavanja uvjeta za izvoz u Evropsku uniju

Ovo je podrazumijevalo čitav niz povezanih aktivnosti koje su uključivale komunikaciju s Direkcijom za hranu i potrošače EU u cilju uvrštavanja BiH u plan inspekcije EU (Food and Veterinary Office - u daljnjem tekstu: FVO), Delegacijom EU, što je rezultiralo uvrštavanjem u plan posjete FVO inspekcije za ocjenu sistema za izvoz mlijeka i mliječnih proizvoda za 2014. godinu.

a) *Realizacija plana praćenja ostataka (rezidua) veterinarskih lijekova i kontaminanata*

U sklopu Plana praćenja rezidua za 2013. godinu ukupno je uzeto i analizirano 829 uzoraka na rezidue određenih tvari te u odnosu na planirani broj uzoraka 1.628 dosadašnja realizacija iznosi 51%, s napomenom da se uzorkovanje prema Odluci o provođenju plana praćenja i kontrole rezidua za 2013. Godinu provodi do kraja marta 2014. godine, nakon čega ćemo imati konačni podatak o realizaciji.

b) *Inicijativa za posjetu FVO inspekcije u cilju ostvarivanja izvoza mlijeka i proizvoda mlijeka u 2013. godini*

Vezano za ovu inicijativu i akcioni plan za unapređenje sistema koji je urađen u ovu svrhu, u Dublin je ispunjen i poslat predmisijski upitnik za izvoz mlijeka i mliječnih proizvoda, Uredu za hranu i veterinarstvo (FVO) 25.4.2013. godine. Potpisan je protokol u kojem je regulirano da Ured odobrava inspektore koji provode službene kontrole u objektima koji hoće izvoziti u EU i da njihovi međusobni odnosi budu regulirani ugovorom. Objekti koji su nominirani za izvoz su: MEGGLE mljekara d.o.o. Bihać, Mlijekoprodukt d.o.o. Kozarska Dubica, Zott - Gradačac. Objekti koji su se kandidirali: mljekara Livno -za sir, mljekara Milkos - Sarajevo.

Aktivnosti po pitanju međunarodnog prometa:

Broj izdanih veterinarsko-zdravstvenih certifikata je 11.308 (zaključno s 31.12.2012. godine). Nastavljena je aktivnost usklađivanja svih uvoznih uvjeta s evropskim uvjetima uvoza. U kontinuitetu se obavljaju aktivnosti pripreme i upućivanja garancija za izvozne objekte veterinarskim upravama država s kojima BiH ima potpisane sporazume, ugovore i protokole o veterinarskoj saradnji. Izvršen je pregled i izdavanje 1.250 rješenja o nepostojanju veterinarsko-zdravstvenih smetnji za uvoz, od toga 359 rješenja za uvoz živih životinja, 754 rješenja za proizvode i sirovine životinjskog porijekla, 117 rješenja za uvoz veterinarskih lijekova i 20 rješenja o odbijanju zahtjeva, 618 rješenja o upisu objekata u registar Ureda, te prikupljanje rezultata analiza hrane za životinje porijeklom iz uvoza, revidiranje upisnika objekata iz kojih je dozvoljen uvoz u BiH, vođenje registra o deponiranim potpisima, stalna komunikacija i razmjena informacija koje se u pogledu međunarodnog prometa s ambasadama, ažuriranje jedinstvene baze registriranih veterinarskih lijekova u BiH i ažuriranje spiska preparata koji ne podliježu rješenju za uvoz lijekova.

Aktivnosti u odjelu Agencije za označavanje životinja BiH (Agencija):

Nastavljeno je kontinuirano snabdijevanje ovlaštenih veterinarskih organizacija odgovarajućim obrascima, pasošima i adekvatnim količinama ušnih markica, tako da je u Agenciji u 2013. godini odštampano: pasoša za goveda 100.833, certifikata o imanju 4.697, ušnih markica 77.805 i zamjenskih ušnih markica 11.523. Uspješno su inicirane i završene

nabavke posredstvom ARDP projekta IT serverske opreme namijenjenih za funkcioniranje novog informacionog sistema, kao i sitne računarske opreme.

Aktivnosti po pitanju zdravlja i dobrobiti životinja

U sklopu svog primarnog zadatka na praćenju statusa zdravlja životinja u BiH i svijetu, provodene su sljedeće aktivnosti:

- saradnja i korespondencija s relevantnim nadležnim tijelima za veterinarsko i javno zdravstvo u BiH te drugim zemljama, kao i relevantnim institucijama za zdravlje životinja i humano javno zdravstvo;

- praćenje statusa pojave zaraznih bolesti u BiH i svijetu, te standarda relevantnih međunarodnih institucija i priprema izvještaja o zdravlju životinja;

- praćenje izvršenja i priprema programa kontrole za pojedine zarazne bolesti, te redovitosti izvještavanja i pripreme odgovarajućih mjera u cilju ostvarivanja ranog otkrivanja, praćenja, suzbijanja i iskorjenjivanja istih;

- praćenje epidemiološke situacije u državi i u svijetu radi sprečavanja unošenja bolesti i pripreme odluka o zabrani uvoza i provoza i pravovremenog reagiranja u slučaju pojave bolesti, te izrada odluka o zabrani uvoza određenih pošiljaka radi sprečavanja unošenja određenih zaraznih bolesti životinja u BiH, kao i uvjeta za međunarodni promet u pogledu zdravlja životinja;

- redovno ažuriranje popisa registriranih veterinarskih lijekova i veledrogerija;

- koordinacija rada ovlaštenih veterinarskih laboratorija, prikupljanje, obrada, praćenje i distribucija informacija o mjesečnim izvještajima i ažuriranje podataka; donošenje i redovno ažuriranje veterinarskih propisa iz oblasti zdravlja i dobrobiti životinja;

- aktivnosti na implementaciji i pripremi projekata.

- a) IPA projekti - IPA 2010 pod nazivom „Poboljšanje kontrole zdravlja životinja putem vakcinacije lisica protiv bjesnila“, čiji je korisnik Ured, a koji se finansira od strane Delegacije EU u BiH, implementiran je kroz izbacivanje mamaca vakcina u proljetnoj i jesenjoj kampanji. U toku je provedba aktivnosti na postcijepljeni monitoring.

- b) ITAP projekt – komponenta bruceloza – Implementirane su aktivnosti vakcinacije malih preživaca protiv bruceloze, pri čemu je cijepljeno i označeno 186.436 životinja. U sklopu provedbe monitoringa bruceloze goveda ispitano je 108.556 životinja. Na ovaj način završena je implementacija ovog projekta te je u toku priprema završnog izvještaja.

- c) ARDP projekt – (projekt poljoprivrede i ruralnog razvoja), koji je finansiran kreditnim sredstvima Svjetske banke, a izvori finansiranja su: Međunarodna razvojna agencija IDA, Švedska agencija za razvoj SIDA, domaća kontribucija; doći će do produženja projekta za jednu godinu (do 30.6.2014. godine). Nastavljene su aktivnosti od ranije:

1. podrška Agenciji za označavanje životinja - Ured, vrijednost iznosi oko 1.180.000 eura -projektne aktivnosti koje su toku: informacioni sistem je u završnoj fazi testiranja i otklanjanja nedostataka, nabavka hardvera za serverski dio je završena;

2. Studija o klasičnoj kugi svinja (vrijednost oko 370.000 eura) - projektne aktivnosti koje su u toku: izvršeno je uzorkovanje od domaćih i divljih svinja, sve institucije su dale svoje komentare na nacrt studije, finalni izgled studije je podijeljen s entitetskim vlastima, očekuje se prezentacija finalnog izgleda Studije o KKS;

3. izgradnja Veterinarske laboratorije na Stupu: vrijednost oko 350.000 eura - projektne aktivnosti su u završnoj fazi i bit će gotove u narednih 30 dana - završava se priključenje objekta na plinovod, vodovodnu, kanizacionu i elektroenergetsku mrežu, izgradnja protivpožarnih stepenica;

4. monitoring rezidua - Vrijednost oko 300.000 eura. Imenovane su laboratorije korisnice ovih sredstava. Projektne aktivnosti koje će se izvoditi su: akreditacija i validacija metoda, kalibracija instrumenata, obuke osoblja, nabavka neophodne opreme.

- d) UNDP - ukupno je BATA-i prijavljeno 5 metoda od kojih je jedna već akreditirana

(Utvrdivanje prisustva kloramfenikola u mlijeku ELISA metodom) u Veterinarskom institutu „Dr. Vaso Butozan“, a dvije iz drugih laboratorija su u postupku ocjenjivanja kod BATA-e.

e) ITAP A - potpisanim ugovorom su definirane obaveze izvođača radova kao obaveze investitora, ugovorom su definirane obaveze investitora i nadzornog organa za izgradnju šest standardiziranih objekata za potrebe GVI. Prema ugovoru, izvođač je dostavio bankarske garancije za uplatu avansa za početak gradnje za svih 6 objekata. Kako je prema raspoloživim sredstvima moguć nastavak gradnje na samo 3 objekta, investitor je uplatio avans za izgradnju tri objekta. Po uplati će teći daljnje aktivnosti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U dijelu zakonodavnih aktivnosti potrebno je napomenuti da je u proteklom periodu usvojen veliki dio propisa iz poglavlja 12. Evropskog zakonodavstva (sigurnost hrane, veterinarstvo) kroz podzakonske propise. Izrada propisa iz domena nadležnosti Ureda se sprovodila kako prema planu rada Vijeća ministara BiH, tako i prema preporukama dobivenim od strane FVO-a i TAIEX-a. Ured je, u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH, pripremio niz propisa koji su i usvojeni: Odluka o zabrani uvoza i provoza određenih pošiljki u BiH radi sprečavanja unošenja atipične kuge peradi (Njukastlska bolest); Odluka o zabrani uvoza određenih pošiljki radi sprečavanja unošenja u BiH transmisivnih spongiformnih encefalopatija; Pravilnik o implementaciji Programa nadgledanja avijarne influence kod peradi i divljih ptica; Pravilnik o higijeni hrane; Odluka o usvajanju Strategije nadziranja spongiformne encefalopatije goveda; Pravilnik o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja); Naredba o mjerama kontrole zaraznih i parazitarne bolesti životinja i njihovom provođenju i finansiranju u 2013. godini; Odluka o provođenju plana praćenja i kontrole rezidua za 2013. godinu; Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod brojlera vrste gallus gallus u BiH za 2013. godinu; Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze u jatima konzumnih nosilica vrsta gallus gallus u BiH za 2013. godinu; Odluka o usvajanju Programa kontrole salmoneloze kod odraslih rasplodnih jata vrste gallus gallus u BiH za 2013. godinu; Odluka o određivanju privremenog graničnog veterinarskog prijelaza; Odluka o odobravanju sredstava rezerviranja za interventno finansiranje monitoringa bruceloze i drugih bolesti životinja Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu; Pravilnik o načinu vođenja jedinstvene liste odobrenih objekata za rukovanje nusproizvodima životinjskog porijekla; Pravilnik o načinu vođenja jedinstvene liste odobrenih objekata koji rukuju proizvodima životinjskog porijekla namijenjenih ishrani ljudi; Pravilnik o načinu vođenja jedinstvene liste svih registriranih objekata koji rukuju proizvodima životinjskog porijekla namijenjenih ishrani ljudi, nusproizvodima i hranom za životinje; Pravilnik o metodama uzorkovanja i analitičkim metodama za provedbu službenih kontrola hrane za životinje; Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o obilježavanju sirovina i proizvoda životinjskog porijekla i izradi, obliku i sadržaju veterinarskih oznaka; Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o visini naknade za obavezne veterinarsko-zdravstvene preglede u prometu preko granice BiH i Odluka o prestanku važenja Odluke o zabrani uvoza u BiH i provoza preko teritorije BiH pošiljki stočne hrane koja u sebi sadrži komponente životinjskog porijekla.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH SPORAZUMA

U toku 2013. godine bilateralno je revidiran i usaglašen prijedlog nacрта teksta međunarodnog Ugovora o veterinarskoj saradnji s Republikom Turskom - započeta je faza diplomatskog usaglašavanja daljnjeg hodograma za rad partnerskih delegacija u cilju pregovora i

potpisivanja finalne verzije sporazuma. Inicirana procedura s AR Egiptom je nakon parafiranja tekstova prijedloga nacrtu sporazuma upućena u daljnju administrativno-protokolarnu proceduru u obje zemlje zbog ispunjenja svih potrebnih preduvjeta – ista je prolongirana zbog aktualne političke situacije u AR Egiptu.

- Međunarodni sporazum o veterinarskoj saradnji s Republikom Albanijom je u fazi ratifikacije unutar nadležnih institucija BiH. Sporazum o veterinarskoj saradnji s Crnom Gorom je notificiran i ratificiran u navedenoj godini. Ugovor koji je predmet sukcesije s nadležnim institucijama u NR Kini je predmet revizije i bilateralnog usaglašavanja s predloženim promjenama nacrtu teksta - aktivnost se obavlja u sklopu rada Mješovitog komiteta dvaju zemalja za unapređenje trgovinskih i ekonomskih odnosa u čijem sastavu radi delegirani član Ureda. Upućen je set urgencija prema nadležnim institucijama unutar BiH, kao i zemalja potencijalnih partnera, a zbog izjašnjavanja po pitanju inicijative započetih pregovora s ciljem zaključivanja međunarodnih ugovora o veterinarskoj saradnji – Novi Zeland, AR Egipt, Ruska Federacija, Ukrajina. Van snage je stavljen međunarodni Sporazum za oblast veterinarstva između BiH i Republike Hrvatske jednostranim zahtjevom partnerske strane, a zbog novog statusa zemlje članice EU. Od strane nadležnih ministarstava i relevantnih bh. institucija, a u saradnji s timom eksperata za pojedine oblasti iz sastava Ureda potpisan je i set protokola kojim se uređuju tehničko-operativni procesi i sistemi razmjene usluga i stručne saradnje nadležnih institucija koje su u sastavu veterinarskih službi i/ili servisa sa zemljama u regiji (laboratorije, referentni instituti, meritorne institucije, nadležni organi). Kontinuirano se prikupljaju podaci kojima se izvještava o iniciranim i realiziranim međunarodnim aktivnostima iz domena veterinarske saradnje s homolognim institucijama zemalja partnera, a za potrebe MVTEO BiH, te MVP BiH. Ove aktivnosti rezultiraju nizom procedura i protokolarne dokumentacije, a na osnovu obima iste vrše se procjene o opravdanosti iniciranja postupka pregovaranja i ugovaranja međunarodnih sporazuma nadležnih državnih instanci zemalja partnera (vlade, Vijeća ministara i slično). Trenutna lista izvještaja obuhvata sljedeće zemlje partnere: Argentina, Brazil, Novi Zeland, Albanija, Srbija, Crna Gora, Makedonija, Mađarska, Bugarska, Češka, Slovačka, Rumunija, Hrvatska, Slovenija, Italija, Egipt, UAE, Katar, Kuvajt, Saudijska Arabija, Bahrein, Iran, Izrael, Monako, Španija, Francuska, Njemačka, Norveška, Danska, Belgija, Luksemburg, Finska, Portugal, Monako, Tunis, San Marino, Koreja, Singapur, Indonezija, Kina, Južna Koreja, Sudan, Kenija, Nigerija, Angola, Švicarska.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Dio koji se odnosi na evropske integracije je obuhvaćen u I dijelu – Najvažnije aktivnosti, kao i u dijelu II - Zakonodavne aktivnosti i uključivao je saradnju s Delegacijom EU u BiH i Direkcijom za zaštitu i zdravlje potrošača (DG SANCO), u svrhu usklađivanja zakonodavnog okvira i ostvarivanja izvoza u EU. Pored toga, pripremljena je mapa TAIEX aktivnosti odobrena od strane Evropske unije, čija je realizacija u toku, te je održan veći broj radionica za predstavnike svih nadležnih organa u sistemu sigurnosti hrane, veterinarstva i zaštite zdravlja bilja.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Iz Programa rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu usvojeni su sljedeći propisi: Pravilnik o stavljanju na tržište i korištenju hrane za životinje, Odluka o zabrani uvoza i provoza određenih pošiljki u BiH radi sprečavanja unošenja virusa majmunskih boginja i Pravilnik o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika ili histomonostatika u hrani, koji su posljedica neizbježnog onečišćenja hrane za životinje tim tvarima, za one vrste životinja za

koje njihovo dodavanje u hrani nije namijenjeno. Ostali propisi se nalaze u različitim fazama izrade ili usvajanja: Pravilnik kojim se određuju provedbene mjere za određene proizvode na temelju Pravilnika o higijeni hrane životinjskog porijekla i organizacija službenih kontrola navedenih u Pravilniku o organizaciji službenih kontrola proizvoda životinjskog porijekla namijenjenih ishrani ljudi (Pravilnik pripremljen i dostavljen nadležnim organima entiteta, nema pozitivnog mišljenja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske); Pravilnik o zahtjevima sljedivosti za hranu životinjskog porijekla (nema pozitivnog mišljenja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede R. Srpske); Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika za kontrolu plavog jezika (dostavljena mišljenja nadležnih tijela entiteta sa sugestijama; nakon uvrštavanja dostavljenih sugestija, prijedlog će ponovo biti upućen nadležnim tijelima entiteta radi dobijanja konačnog mišljenja); Pravilnik o mjerama za sprečavanje širenja avijarne influence kod zatočenih ptica (Pravilnik upućen u proceduru usvajanja na Vijeće ministara BiH 18.11.2013.godine); Pravilnik o identifikaciji i kontroli kretanja kopitara (kompleksnost usklađivanja dijelova pravilnika s entitetskim zakonima o stočarstvu koji također reguliraju ovu oblast u dijelu koji se odnosi na registraciju kvalitetno priplodnih grla i vođenja matične evidencije); Izmjene i dopune Pravilnika o označavanju i kontroli kretanja životinja u BiH (akcent u vezi s označavanjem i kontrolom kretanja životinja je stavljen na izmjene i dopune Zakona o veterinarstvu BiH); Pravilnik o biosigurnosnim mjerama i mjerama nadzora za perad namijenjenu za obnovu divljači a koja su namijenjena izvozu (prijedlog upućen na mišljenje nadležnim tijelima entiteta); Pravilnik o stavljanju u promet goveda i svinja (Prijedlog pravilnika upućen u proceduru usvajanja preko Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH 31.10.2013.godine); Pravilnik o stavljanju u promet malih preživača (Prijedlog pravilnika upućen na mišljenje nadležnim tijelima entiteta 5.11.2013.godine.), i Pravilnik o pretraživanju spongiformne encefalopatije jelena (prebačen u program rada za 2014. godinu zbog nemogućnosti implementacije i potrebe rada na drugim propisima).

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu Uredu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 7.813.000,00 KM. U budžetu za 2013 godinu uključena su donatorska sredstva Švedske i R. Kipar i to za Projekt „Izgradnja standardiziranih objekata za potrebe granične veterinarske inspekcije“ u iznosu od 626.000,00 KM i donacija Švedske za Projekt „Poboljšanje uslova za trgovinu životinjama i proizvodima“ u iznosu od 265.000,00 KM.

**TABELA 3. REALIZACIJA BUDŽETA ZA 2013. GODINU
NEPOSREDNA POTROŠNJA**

Red.broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno budžetom za tekuću 2013. godinu	Realizirano u tekućem periodu	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci		4.147.000,00	3.317.003,58	80
1.	Bruto plaće i naknade	611100	1.841.000,00	1.811.996,09	98
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	277.000,00	250.980,32	91
3.	Putni troškovi	613100	118.331,00	89.511,21	76
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	100.315,00	78.863,39	79
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	62.000,00	41.023,42	66
6.	Nabavka materijala	613400	319.000,00	82.823,36	26

7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	71.000,00	59.778,64	84
8.	Izdaci za zakupninu	613600	302.742,00	301.193,08	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	87.000,00	74.681,25	86
10.	Izdaci za osiguranje	613800	19.700,00	19.642,63	100
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	936.412,00	506.510,19	54
II	Kapitalni izdaci		19.500,00	12.422,24	64
1.	Nabavka zemljišta	821100	0,00	0,00	0
2.	Nabavka zgrada	821200	0,00	0,00	0
3.	Nabavka opreme	821300	19.500,00	12.422,24	64
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0
5.	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0
6.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	0,00	0,00	0
III	Tekući grantovi		0,00	0,00	#DIV/0!
SVE UKUPNO			4.154.000,00	3.329.426,00	80

Na projektu "Podrška veterinarskom i fitosanitarnom sektoru", kome su odobrena sredstva u iznosu od 352.321,00 KM, nije bilo realizacije zbog kašnjenja u potpisivanju ugovora s lovištima.

Neurošena sredstva će se posebnim zahtjevom upućenim Ministarstvu finansija i trezora iz 2013. prenijeti u budžetsku 2014. godinu.

Treba naglasiti da iznos od 400.000,00 KM, odobren za interventno finansiranje zaraznih bolesti životinja s pozicije rezerviranja, također nije realiziran zbog kašnjenja donošenja odluke od strane Vijeća ministara BiH.

NAPOMENA: Tabela prikaz izvršenja iskazan je na dan 24.1.2013. godine, što ne odražava stvarno stanje jer se obaveze u sistemu za plaćanje unose do 31.1.2013. godine.

UPRAVA BiH ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BILJA

Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja (Uprava) je u protekloj godini sve svoje resurse usmjerila u izradu nedostajućih podzakonskih akata za omogućavanje implementacije Zakona iz fitosanitarne oblasti.

U 2013. godini završena je implementacija Projekta IPA 2008 „Podrška Upravi BiH za zaštitu zdravlja bilja“, koji je od strane nadležnih organa i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH i drugih korisnika projekta ocijenjen kao uspješan.

U 2013. godini je počela implementacija Projekta IPA 2009 „Jačanje kapaciteta veterinarskog i fitosanitarnog sektora u BiH, kontrola potrošača, zdravlje životinja i zdravlje bilja u BiH“.

Za fitosanitarni sektor ovaj projekt je sastavljen iz dvije komponente:

1. Nabavka laboratorijske opreme i
2. Twinning light projekt „Jačanje kapaciteta fitosanitarnog sektora u BiH“.

Laboratorijska oprema je nabavljena za 3 laboratorije:

1. Poljoprivredni institut Republike Srpske, Banja Luka;
2. Federalni poljoprivredni zavod, Sarajevo;
3. Federalni agromediteranski zavod, Mostar.

Implementacija twinning light projekta počela je u septembru 2013. godine i provedene su obuka osoblja navedenih entitetskih laboratorija u oblasti zdravlja bilja, sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja i rezidua pesticida.

U 2013. godini održane su 84 radionice, seminara i predavanja s 864 učesnika, od kojih je oko 80% učesnika iz nadležnih organa i institucija entiteta i Brčko Distrikta BiH (službenici entitetskih ministarstava i Brčko Distrikta BiH, službenici inspektorata, osoblje entitetskih laboratorija).

Vrlo važna realizirana aktivnost u 2013. godini je treća godina provođenja Programa posebnog nadzora karantinskih štetnih organizama na krompiru u BiH (Program). Kao rezultat provođenja Programa, od izuzetne važnosti je istaknuti najavu FVO (Food and Veterinary Office) revizije za period od 24.3. do 4.4.2014. godine. Ovo je i najznačajniji događaj za sveukupan fitosanitarni sektor i sve nadležne organe i institucije, ali i proizvođače krompira u BiH, koji će se odvijati u 2014. godini, a što je rezultat provedenih aktivnosti tokom 2013. godine.

U okviru projekta Svjetske banke „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ - ARDP (Agricultural and Rural Development Project) uspješno su realizirane sve predviđene aktivnosti. Jedna od najznačajnijih aktivnosti Uprave uopće, realizirana u okviru projekta ARDP, je nabavka softvera za fitosanitarni registar (fitoregistar) i početak upisa u fitoregistar.

Ostvarena je i značajna saradnja na međunarodnom planu, stalna u okviru aktivnosti vezanih za IPPC (International Plant Protection Convention) i EPPO (European and Mediterranean Plant Protection Organization), kao i sa CPVO (Community Plant Variety Office) i fitosanitarnim službama susjednih država nastalih od republika bivše Jugoslavije. Saradnja s EPPO-om je rezultirala organiziranjem međunarodne radionice o fitosanitarnim mjerama koja je održana 2013. godine u BiH.

U 2013. godini donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH, što je preduslov za potpisivanje UPOV (International Convention for the Protection of New varieties of Plants) konvencije. Ratifikacija ove konvencije je jedan od preduslova za pristupanje BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji.

Predstavnici Uprave su kroz rad u podkomisijama aktivno učestvovali u implementaciji Sporazuma o međusobnoj saradnji između institucija uključenih u proces integriranog upravljanja granicom u BiH.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI STANJE U OBLASTI

1. Odjel za zdravlje bilja

Zakonodavne aktivnosti

- Program posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krompiru za 2013. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 03/13);
- Pravilnik o fitosanitarnom registru i biljnom pasošu („Sl. glasnik BiH“, broj 05/13);
- Pravilnik o formi i sadržaju fitosanitarnog sertifikata i fitosanitarnog sertifikata za reeksport („Sl. glasnik BiH“, broj 12/13);
- Pravilnik o mjerama za sprečavanje unošenja i širenja uzročnika bolesti vretenaste krtole krompira – *Potato spindle tuber viroid* („Sl. glasnik BiH“, broj 30/13);
- Pravilnik o listama štetnih organizama, listama bilja, biljnih proizvoda i reguliranih objekata („Sl. glasnik BiH“, broj 48/13);
- Pravilnik o načinu obavještanja i objavljivanja podataka o prvoj pojavi štetnih organizama s listi I A i II A („Službeni glasnik BiH“, broj 61/13);
- Instrukcija za uzorkovanje i zdravstveni pregled krompira („Sl. Gl. BiH“, broj 63/13);
- Opći operativni plan za postupanje u slučaju vanredne pojave štetnog organizma na bilju i biljnim proizvodima. („Službeni glasnik BiH“, broj 85/13);
- Izvještaj o provođenju programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krompiru za 2012. godinu, usvojen na 58. sjednici Vijeća ministara 24.7.2013. godine.

Ostale aktivnosti

Jedna od značajnih aktivnosti Uprave i ovog odjela je bila organizacija i održavanje sastanka radne grupe EPPO-a za fitosanitarna pitanja u periodu od 17-20.6.2013. godine u Sarajevu. BiH je postala članica EPPO-a u martu mjesecu 2008. godine. Kontakt tačka za razmjenu

informacija je Uprava kao zvanično nacionalno tijelo za zaštitu zdravlja bilja u BiH (NPPO - National Plant Protection Organization).

Održavanje ovog sastanka je od izuzetne važnosti, ne samo za Upravu, već i za nadležne organe i institucije entiteta i Brčko Distrikta BiH, i predstavlja potvrdu i priznanje od strane EPPO-a za učinjen napredak u fitosanitarnoj oblasti u BiH.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih grupa, seminara i dr.

2. Odjel za fitofarmaceutska sredstva i mineralna đubriva

Zakonodavne aktivnosti

- Spisak aktivnih materija dozvoljenih za upotrebu u fitofarmaceutskim sredstvima u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 20/13);
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za stavljanje u promet, kvalitetu i kontroli kvaliteta mineralnih đubriva te skladištenju i rukovanju mineralnim đubrivima („Službeni glasnik BiH“, broj 33/13);
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati pravna i fizička lica za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 79/13);
- Pravilnik o uređajima za aplikaciju fitofarmaceutskih sredstava („Službeni glasnik BiH“, broj 84/13).

Ostale aktivnosti

U oblasti fitofarmaceutskih sredstva, u skladu s odredbama Pravilnika o uslovima koje moraju da ispunjavaju pravna i fizička lica za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, br. 51/12 i 79/13), počeo je upis pravnih i fizičkih lica za promet fitofarmaceutskim sredstvima u registar na nivou entiteta i Brčko Distrikta BiH.

U skladu s odredbama Pravilnika o uslovima koje moraju da ispunjavaju pravna i fizička lica za promet fitofarmaceutskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, br. 51/12 i 79/13) i Pravilnika o dužnostima korisnika fitofarmaceutskih sredstava („Službeni glasnik BiH“, broj 101/12) nadležni organi entiteta i Brčko Distrikta BiH su raspisali javni poziv u svrhu izbora i ovlaštenja ustanove za vršenje obuka korisnika fitofarmaceutskih sredstava i odgovornih lica za promet fitofarmaceutskim sredstvima.

U oblasti mineralnih đubriva, u skladu s odredbama Pravilnika o upisu distributera i uvoznika mineralnih đubriva („Službeni glasnik BiH“, broj 05/13), počeo je upis pravnih i fizičkih lica koja se bave prometom mineralnih đubriva na veliko i malo. Također, počeo je upis mineralnih đubriva koja se nalaze u prometu u BiH u skladu s odredbama Pravilnika o upisu mineralnih đubriva u registar mineralnih đubriva („Službeni glasnik BiH“, broj 05/13) na nivou entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih grupa, seminara i dr.

3. Odjel za sjeme, sadni materijal i zaštitu novih sorti

Zakonodavne aktivnosti

- Pravilnik o zajedničkoj komisiji za sorte poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 21/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet materijala za razmnožavanje voća i voćnih sadnica namijenjenih proizvodnji voća u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 50/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet materijala za razmnožavanje vinove loze u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 50/13);
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stavljanju u promet sjemena povrća u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 52/13);

- Izmjene i dopune Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 32/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena uljanog i predivog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 63/13);
- Odluka o formiranju Zajedničke komisije za sorte poljoprivrednog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 73/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena krmnog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 83/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet sjemena repe u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 83/13);
- Pravilnik o stavljanju u promet reproduktivnog materijala ukrasnog bilja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 83/13).

Ostale aktivnosti

U ovoj oblasti učinjen je značajan napredak u zakonodavnoj aktivnosti donošenjem vrlo važnih podzakonskih akata koji uređuju tržište sjemena pojedinih vrsta poljoprivrednog bilja. Značajne aktivnosti su obavljene i u vezi s usaglašavanjem Zakona o zaštiti novih sorti bilja u BiH s UPOV konvencijom. Na sjednici Vijeća UPOV-a, održanoj u oktobru 2013. godine, ovaj zakon je dobio pozitivnu ocjenu usklađenosti s Konvencijom UPOV, što je preduslov za pristupanje članstvu. Sada je potrebno da se provede procedura pristupanja UPOV Konvenciji po propisima BiH.

Održan je značajan broj obuka, radionica, predavanja, sastanaka radnih grupa, seminara i dr.

4. Služba za pravne, finansijske i administrativne poslove

U toku 2013. godine Služba za pravne, finansijske i administrativne poslove (u daljem tekstu: Služba) je, pored redovnih aktivnosti i obaveza koje su zaposleni u ovoj Službi obavljali u skladu s opisom poslova iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave, obavljala i sljedeće poslove:

1. U saradnji s rukovodstvom Uprave, Služba je pripremila interne akte kojim se regulira način rada, kako svih zaposlenih tako i pojedinih odjela i radnih mjesta u cilju povećanja efikasnosti i produktivnosti, kao i izbjegavanja činjenja grešaka u radu, i to:

- a) Pravilnik o načinu postupanja s predmetima i aktima u okviru Document Management Systema (DMS). DMS je web bazirana aplikacija s centraliziranom bazom podataka za podršku administrativnom poslovanju i upravljanje predmetima. Rješenje u vidu web aplikacije predstavlja sistem za efikasno upravljanje procesima i sadrži podršku za upravljanje dokumentima, obavještanje, praćenje, odobrenje, kao i modularnost i fleksibilnost koje omogućavaju budućim administratorima sopstveno kreiranje procedura i putanja u sistemu;
- b) Odluka o procedurama i pravu na korištenje službenih mobilnih telefona;
- c) Uputstvo o načinu umanjavanja plaće u slučaju prekoračenja odobrenog limita prilikom upotrebe službenog mobilnog telefona;
- d) Pravilnik o prevenciji i borbi protiv korupcije u Upravi BiH za zaštitu zdravlja bilja.

2. Formiran je vlastiti arhiv i pokrenute su aktivnosti za uništavanje arhivske građe kojoj je istekao rok čuvanja.

3. Zaposleni iz Službe su redovno učestvovali na seminarima i obukama u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, Agencije za javne nabavke BiH i Fakulteta za javnu upravu.

4. U pogledu javnih nabavki Služba je doprinijela uspješnoj realizaciji Plana nabavki Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja za 2013. godinu.

U toku 2013.godine provedena su:

- a) 2 otvorena postupka za nabavku (avionskih karata i smještaja u Banjoj Luci za koje su sklopljeni okvirni sporazumi na period od tri godine);
- b) 4 konkurentna postupka za nabavku (osiguranja i registracije službenih vozila, uredskog materijala, materijala za čišćenje i motornog goriva);
- c) 15 direktnih sporazuma za nabavku (kompjuterskog materijala, reprezentacije, servisiranja klima uređaja, materijala i usluga za opravku i održavanje opreme, automobilskih guma, štampanja fitosanitarnih sertifikata, vizit kartica i dr.).

5. Uspješno su provedene aktivnosti na nadogradnji i prilagođavanju sistema u skladu s potrebama Uprave, te obukom zaposlenih za rad u DMS sistemu.

6. Zaposleni iz Službe su, u saradnji s rukovodstvom Uprave i Službom za zajedničke poslove institucija BiH, započeli aktivnosti na pripremama za preseljenje Uprave u nove prostorije.

7. U skladu s Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH i Odlukom o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave BiH zaposleni u Službi su učestvovali u kreiranju opisa poslova za radna mjesta koja se nalaze u okviru Službe i Uprave.

OSTALE AKTIVNOSTI UPRAVE

Uprava je imala značajno angažiranje i u drugim važnim aktivnostima, a najviše u realizaciji aktivnosti vezanih za integrirano upravljanje granicom u BiH.

U okviru aktivnosti u Zajedničkom centru za analizu rizika urađena je Strategijska analiza rizika ZCAR-a za 2013. godinu, pod nazivom „Ilegalan uvoz pošiljaka bilja i biljnih proizvoda, reguliranih objekata, sjemena i sadnog materijala, sredstava za zaštitu bilja i đubriva“.

Predstavnik Uprave je član Državne komisije za integrirano upravljanje granicom u BiH, u okviru koje je učestvovao u različitim aktivnostima vezanim za državnu granicu i integrirano upravljanje granicom BiH.

Predstavnik Uprave je član Vijeća za zaštitu potrošača BiH i u okviru svoje nadležnosti aktivno učestvuje u realizaciji Državnog godišnjeg plana za zaštitu potrošača.

AKTIVNOSTI NA MEĐUNARODNOM NIVOU

Predstavnici Uprave su učestvovali u radu IPPC-CPM (Commission on Phytosanitary Measures) u martu 2013. godine i Vijeća EPPO-a u septembru 2013. godine.

Predstavnici Uprave kao DNA su učestvovali u Ženevi 6-11.5.2013. godine na Konferenciji ugovorenih strana Bazelske, Štokholmske i Roterdamske konvencije.

Roterdamska konvencija

U skladu s članom 10. stav (2) Roterdamske konvencije, blagovremeno su podneseni odgovori u vezi s uvozom pesticida koji su uključeni u Aneksu III na Petoj konferenciji stranaka Roterdamske konvencije.

Uprava je, u skladu s članom 4. stav (2) Odluke o imenovanju državnog tijela za koordinaciju implementacije Roterdamske konvencije o postupku prethodne obavijesti o saglasnosti za promet nekih opasnih hemikalija i pesticida u međunarodnoj trgovini („Službeni glasnik BiH“, broj 15/10), u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH, izradila izvještaj o provođenju Roterdamske konvencije koji je razmotren i usvojen na 12. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 4.7.2012. godine.

U toku 2012. godine Uprava je zaprimila ukupno 26 obavijesti u izvozu i sve su iz zemalja EU. Uprava kao DNA (Designated National Authority) zemlje uvoznice, u skladu s

odredbama Konvencije, blagovremeno šalje potvrdu o prijemu obavijesti o izvozu te redovno prosljeđuje primljene obavijesti o izvozu nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

ZAKLJUČNE NAPOMENE

Ocjena stanja u oblastima

Stanje u fitosanitarnoj oblasti je značajno napredovalo u odnosu na prethodne godine. Pokazatelji toga su značajan broj donesenih podzakonskih akata ali i implementacija donesenih propisa, što se može smatrati još većim uspjehom. Svemu ovome je doprinijela dobra koordinacija i saradnja između Uprave i nadležnih organa entiteta i Brčko Distrikta BiH. Saradnja s nadležnim organima i institucijama entiteta i Brčko Distrikta BiH odvija se na način da nadležni organi i institucije entiteta i Brčko Distrikta BiH imenuju svoje predstavnike u radne grupe i aktivno učestvuju u pripremi i usklađivanju podzakonskih akata s *acquis-om*, kao i drugih akata i programa za omogućavanje implementacije zakona iz fitosanitarne oblasti.

Pokazatelj napretka u fitosanitarnoj oblasti je naveden u Zaključku s petog sastanka Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo, održanog u Sarajevu 28.2.2013. godine. Napredak je prepoznat i u Izvještaju o progresu EK za 2013. godinu.

Implementacija Programa posebnog nadzora (sistemske kontrole) karantinskih štetnih organizama na krompiru u 2011, 2012. i 2013. godine rezultirala je dobijanjem datuma FVO misije u sektoru krompira.

Problemi koji utječu na realizaciju planiranih aktivnosti

Jedan od najznačajnijih problema koji utječe na realizaciju planiranih aktivnosti je nedostatak kadrova koji rade u fitosanitarnoj oblasti. Nedostatak kadrova je značajan kako u Upravi tako i kod nadležnih organa entiteta i Brčko Distrikta BiH. To su razlozi zbog kojih se dugo čeka na mišljenja na pojedine podzakonske akte, kao i na organiziranje i obavljanje drugih poslova na terenu značajnih za krajnje korisnike a koji su u isključivoj nadležnosti entiteta.

Izuzimajući Program posebnog nadzora karantinskih štetnih organizama na krompiru u BiH za 2014. godinu, u budžetima na odgovarajućim nivoima vlasti nisu osigurana nikakva ili nedovoljna sredstva za provođenje različitih programa posebnog nadzora za druge štetne organizme, kako na poljoprivrednom tako i na šumskom bilju. Ovo potencijalno može biti vrlo opasno zbog toga što nema mogućnosti da se organizirano dolazi do podataka s terena o pojavi i statusu pojedinih štetnih organizama koji mogu prouzrokovati velike materijalne štete. Poseban problem može biti ako se zbog nedostatka novca za provođenja programa na terenu pojave karantinski štetni organizmi čije prisustvo nikada nije utvrđeno u BiH, što može izazvati nesagledive posledice.

Potrebno je da inspektorati entiteta i Brčko Distrikta BiH hitno zaposle i imenuju unutrašnje fitosanitarne inspektore koji će uspostaviti unutrašnju fitosanitarnu kontrolu koja je od izuzetne važnosti za kontrolu zdravlja bilja u državi, a samim tim i za izvoz određenih proizvoda biljnog porijekla. Bez unutrašnje fitosanitarne inspekcije u punom kapacitetu bit će nemoguće uspostaviti efikasan fitosanitarani sistem u BiH.

Nedostatak ili neadekvatna organiziranost prognozno-izvještajne i savjetodavne službe u BiH jeste ozbiljan nedostatak koji je značajan, kako za druge oblasti poljoprivrede, tako i za fitosanitarnu oblast, a posebno za zdravlje bilja.

Prijedlozi za prevazilaženje problema i za poboljšanje stanja u oblastima

Za efikasniji rad i bržu implementaciju donesenih pravnih propisa, odnosno za uspostavljanje fitosanitarnog sistema u BiH neophodno je:

1. zapošljavanje državnih službenika koji će raditi na poslovima iz fitosanitarne oblasti i kojima će to biti osnovna djelatnost. Ovo je potrebno uraditi na svim nivoima vlasti koji imaju nadležnost u fitosanitarnoj oblasti;

2. osiguranje dovoljnih sredstava u budžetima na svim nivoima vlasti za provođenje različitih programa posebnog nadzora;
3. zapošljavanje i imenovanje unutrašnjih fitosanitarnih inspektora;
4. uspostavljanje, odnosno organizaciono, kadrovsko, materijalno i funkcionalno jačanje prognozno-izvještajne i savjetodavne službe na odgovarajućim nivoima vlasti u BiH.

**URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SISTEMA PLAĆANJA U
POLJOPRIVREDI, PREHRANI I RURALNOM RAZVOJU
BIH**

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Najvažnija aktivnosti (tematske) koje su realizirane u Uredu za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH tokom 2013. godine bile su: Izrada Godišnjeg izvještaja o realizaciji pomoći u poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH za 2012. godinu. Ovaj dokument je urađen u predviđenom roku te poslat u Ministarstvo tj. Sektoru za poljoprivredu (gdje je uključen i objedinjen u dokument Godišnji izvještaj o stanju u poljoprivredi za 2012. godinu). Isti je prosljeđen Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH, na razmatranje i usvajanje. Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH su pomenuti dokument usvojili.

Drugi tematski dokument koji je urađen u Uredu u prošloj godini je Plan harmonizacije mjera ruralne politike i politike općih usluga u poljoprivredi BiH. Ovaj plan je također urađen u planiranom roku, čime je ispunjena obaveza iz plana rada Ureda za 2013. godinu. Ovom aktivnošću su ispoštovani i zaključci Parlamentarne skupštine BiH koja je, pored Vijeća ministara BiH, obavezala Ured na realizaciju ovih aktivnosti. Pored pomenutih aktivnosti, tokom 2013. godine urađen je i niz ad hoc izvještaja vezanih za IPARD problematiku, kao i problematiku agrarne politike u zemlji. Službenici Ureda su također aktivno učestvovali i projektima tehničke pomoći EU koji su bili namijenjeni uspostavi IPARD strukture u BiH. Nažalost, zbog poznatih razloga (otkazivanje IPA projekata namijenjenih poljoprivredi i ruralnom razvoju u BiH) ove aktivnosti su polovinom 2013. godine prekinute.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

- *PRIJEDLOG IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O POLJOPRIVREDI ISHRANI I RURALNOM RAZVOJU BiH* - Imajuću u vidu planiranu obavezu, Ured za harmonizaciju je pokrenuo inicijativu za izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi ishrani i ruralnom razvoju BiH (broj akta: 01-1-50-256/13). Inicijativa je 29.7.2013. godine prosljeđena MVTEO. Cilj Prijedloga izmjene i dopune Zakona o poljoprivredi BiH u ovom slučaju bilo je njegovo usaglašavanje s Odlukom o formiranju Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH.

- *IZRADA SMJERNICA ZA IZRADU PRAVILNIKA O PODRŠKAMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU U BiH* - Smjernice za izradu Pravilnika su planirane kao akt koji je trebalo da olakša kreiranje podzakonskih akata za provođenja mjera podrške poljoprivredi i ruralnom razvoju na nivou entiteta/BD, a da se pri tome ne krše preuzete obaveze iz pristupnog ugovora za članstvo BiH u WTO-u. S obzirom da BiH nije postala član WTO-a u 2013. godine, što je bilo planirano, ni izrada smjernica nije bila moguća.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

(CILJ: *OSTVARIVANJE SARADNJE S ISTIM ILI SLIČNIM ORGANIZACIJAMA U REGIONU I EU* - Imajući u vidu ovaj cilj, Ured za harmonizaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani u ruralnom

razvoju je u protekloj godini je potpisao dva sporazuma o saradnji. Potpisani su sljedeći sporazumi:

- Sporazum o saradnji između Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH i Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju R. Hrvatske (br: 01-1-50-414/13 od 12.11.2013. godine);
- Sporazum o saradnji između Ureda za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH i Agencije za finansijsku podršku u poljoprivredi i ruralnom razvoju R. Makedonije (br: 01-1-28-3-124-477/13 od 19.12.2013. godine).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru aktivnosti planiranja i realiziranja urađeni su:

Plan rada Ureda za 2013. i 2014. godinu te realizacija Plana za 2012. i 2013. godinu. Izrađen je Strateški plan aktivnosti Ureda za 2014. godinu. Također je urađen i Akcioni plan Ureda za borbu protiv korupcije.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Budžet Ureda

Budžetska sredstva planirana i odobrena u 2013. godini su realizirana u skladu s planiranom dinamikom, s tim da dio budžetskih sredstava, posebno na kontu plaća i naknada, nije u potpunosti utrošen, odnosno realiziran, jer se proces zapošljavanja u Uredu odvijao tokom 2013. godine, a završen je u drugoj polovini 2013. godine. Zbog navedenog razloga na pojedinim kontima koja su direktno ili indirektno vezana za troškove zaposlenika je ostalo viška sredstava.

3. MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo finansija i trezora je u izvještajnom periodu provelo niz aktivnosti iz djelokruga svoje nadležnosti, a kao najznačajnije ističemo djelovanje i rad Ministarstva u kontekstu saradnje s Međunarodnim monetarnim fondom, što je za ishod imalo donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH. Predmetnim izmjenama Zakona regulirano je precizno pitanje otplate vanjskog duga bilo da je godišnji Zakon o budžetu na snazi ili se institucije BiH finansiraju na privremenoj osnovi. Ministarstvo finansija i trezora je također intenzivno radilo na pripremi podloga za izradu Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u BiH za period 2013-2015. godine, kao i Dokumentu okvirnog budžeta za isti period. Unapređenje u odnosu na dosadašnji postupak srednjoročnog budžetiranja je usaglašavanje istog s Programom javnih investicija, što je također zakonska nadležnost ovog ministarstva. Također, Ministarstvo je u okviru svojih redovnih aktivnosti radilo na pripremi Nacrta zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu, koji je usvojen u Parlamentarnoj skupštini BiH 30.12.2013. godine, te možemo konstatirati da se nastavlja trend blagovremenog usvajanja budžeta, što omogućava kontinuitet u finansiranju planiranih aktivnosti budžetskih korisnika. Ministarstvo finansija i trezora je kroz donošenje izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji uspostavilo Jedinicu za internu reviziju u skladu propisanim kriterijima i standardima, te je ista izvršavala svoje zakonske nadležnosti vršeći poslove interne revizije u više institucija za koje je zadužena Jedinica u okviru Ministarstva. U okviru svojih redovnih aktivnosti Ministarstvo je procesuiralo veliki broj kreditnih

aranžmana s međunarodnim finansijskim institucijama u saradnji s resornim entitetskim ministarstvima. Također, urađena su značajna tehnička unapređenja na Informativnom sistemu finansijskog upravljanja i Centraliziranom obračunu plaća, što predstavlja početak realizacije projekta kojim će se obračun plaća za Oružane snage BiH uključiti u centralizirani sistem. Ministarstvo finansija i trezora je Odlukom Vijeća ministara BiH unaprijedilo komunikaciju s budžetskim korisnicima u vezi s trezorskim sistemom i sistemom budžetiranja prelaskom na SDH mrežu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U toku 2013. godine Ministarstvo finansija i trezora je pripremio i prosljedilo u daljnju proceduru sljedeće nacрте zakona:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH
- Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnim obavezama BiH za 2014. godinu
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje depozita u BiH
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U okviru svojih redovnih nadležnosti Ministarstvo finansija i trezora je procesuiralo 25 međunarodnih sporazuma koji su predviđeni Programom rada Vijeća ministara BiH, a procesuiran je i niz sporazuma koji nisu bili predviđeni Programom rada, nego su pokrenuti na osnovu zahtjeva entitetskih vlada. I dalje su aktivnosti u vezi sa zaključivanjem međunarodnih ugovora uglavnom orijentirani na saradnju sa Svjetskom bankom, Evropskom bankom za obnovu i razvoj, Evropskom investicionom bankom, Razvojnou bankom Vijeća Evrope, austrijskim kreditorima, KfW-om, OFID-om, SECO-om, Saudijskim fondom i drugim kreditorima.

Kreditna sredstva su u potpunosti alocirana na entitete, a najviše u oblasti putne infrastrukture, zdravstvenog sektora, programe zbrinjavanja izbjeglih i raseljenih lica, projekte vodosnadbijevanja, ruralnog razvoja i sl.

Ukupni iznos kreditnih zaduženja u 2013. godini za provedene postupke zaključivanja međunarodnih ugovora po kreditorima su sljedeći:

- EBRD – 315.000.000 EUR
- EIB – 458.700.000 EUR i 90.000.000 SEK
- Svjetska banka – 67.400.000 SDR, 110.000.000 EUR, 108.100.000 USD
- KfV Njemačka – 463.600.000 EUR
- Austrijski kreditori – 38.450.000 EUR
- IFAD – 10.400.000 USD
- Saudijski fond – 19.900.000 USD i 82.000.000 SAR
- Češka razvojna banka – 15.000.000 EUR
- OFID – 60.000.000 EUR
- SECO – 9.490.000 EUR
- Razvojna banka Vijeća Evrope – 181.200.000 EUR

Navedni iznosi kreditnog zaduženja nisu konačni, jer su određeni kreditni aranžmani još uvijek u procesu usvajanja, a s konačnim podacima će Vijeće ministara i Parlamentarna skupština BiH biti upoznati prilikom usvajanja Informacije o javnoj zaduženosti.

Ministarstvo je također radilo na procesuiranju sporazuma u vezi sa sredstvima Instrumenta pristupne pomoći Evropske unije.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvo finansija i trezora je planiralo u 2013. godini, kao i ranijih nekoliko godina, pripremu potrebnih podzakonskih akata vezanih za uspostavu decentraliziranog sistema upravljanja pomoći EU, što je obaveza BiH u skladu sa potpisanim Okvirnim sporazumom o pravilima IPA-e iz 2008. godine. U ranijim godinama nekoliko podzakonskih akata je dostavljano Vijeću ministara na usvajanje u cilju uspostave sistema decentraliziranog upravljanja IPA sredstvima u BiH koji nisu usvojeni. U našoj organizaciji održano je nekoliko sastanaka sa entitetskim predstavnicima ministarstava finansija na kojima nije postignuta saglasnost oko institucionalne pozicije operativnih struktura za I komponentu IPA-e. Odluka o uspostavi operativnih struktura za II komponentu IPA-e je usvojena od strane Vijeća ministara, ali da bi se stvarno postigao napredak na tome polju nedostaje institucija revizije za sredstva IPA-e u BiH.

Kako je u 2013. godini očekivana uspostava Koordinacionog mehanizma za evropske integracije, očekivali smo da će rješenja iz toga mehanizma biti prihvatljiva i za institucionalizaciju procesa programiranja IPA-e kao i uspostave operativnih struktura za DIS, kako bi mogli na tome osnovu ponovo pokrenuti dijalog s entitetskim ministarstvima i usmjeriti daljnje aktivnosti na polju decentralizacije upravljanja sredstvima IPA-e.

Ministarstvo je, također, putem resornog sektora u 2013. godini kontinuirano vršilo kontrolu troškova korisnika iz BiH u CBC programima Adriatic, Jugoistočna Evropa i MED i izdavalo ovjerene potvrde korisnicima o ispravnosti utrošenih sredstava na osnovu kojih će refundirati i dalje povlačiti sredstva, te vršilo ciljanu obuku korisnika iz BiH i kontrole projekata na licu mjesta.

Također je u izvještajnom periodu Ministarstvo finansija i trezora je u 2013. godini procesuiralo veći broj finansijskih sporazuma s IPA-om i iste dostavilo u proceduru usvajanja u skladu sa zakonom, vodeći maksimalno računa o racionalizaciji potrebnog vremena za pojedine korake s ciljem što bržeg stupanja ovih sporazuma na snagu.

Po pitanju problematike evropskih integracija Ministarstvo je pripremio prilog Ekonomskom i fiskalnom programu BiH za 2013. godinu u dijelu javnih finansija i osiguralo materijale i organizaciju za 5. sastanak Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku.

Od ostalih aktivnosti u vezi s nadležnošću Ministarstva finansija i trezora u vezi s programiranjem pomoći i projekata IPA-e za sektor finansija, izvršili smo organiziranje koordinacionih sastanaka u vezi s utvrđivanjem projektnih ideja za sredstva IPA-e, pripremu idejnih projekata (Project Fiche-a) i izradu nacrtu projektnog zadatka (ToR) po usvojenim projektima IPA-e iz oblasti javnih finansija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U toku 2013. godine Ministarstvo finansija i trezora je realiziralo većinu programskih zadataka, kao i određeni broj zadataka koji su se u toku godine pojavili kao neophodni za provođenje određenih aktivnosti, a u nadležnosti su ovog ministarstva.

Zakonodavne aktivnosti

Ministarstvo finansija i trezora je u toku 2013. godine realiziralo pet od sedam programskih zadataka iz zakonodavne oblasti, koji su usvojeni od strane Parlamentarne skupštine BiH. Dva programska zadatka nisu realizirana, a odnose se na predlaganje Zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama. Naime, izmjene Zakona o Centralnoj banci BiH nije bilo moguće izvršiti radi preuzetih obaveza po standby aranžmanu koji je zaključen s Međunarodnim monetarnim fondom. U skladu s ovim aranžmanom, bh. vlasti su se obavezale da neće vršiti izmjene propisa koji se odnose na rad Centralne banke za vrijeme trajanja aranžmana, tako da predmetnu aktivnost nije bilo moguće realizirati u toku 2013. godine. Kada je u pitanju Zakon

o zaduživanju, dugu i garancijama, Ministarstvo je pokrenulo aktivnosti na izradi izmjena predmetnog zakona. Međutim, imajući u vidu činjenicu da entitetska nadležna ministarstva nisu imala usaglašene stavove u pogledu ovih izmjena, Ministarstvo nije bilo u mogućnosti da realizira ovu aktivnost. Također, bitno je istaknuti da u toku 2013. godine Ministarstvo nije uradilo Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama jer je ova aktivnost okončana na samom kraju 2012. godine, kada je Parlamentarna skupština predmetni zakon usvojila po hitnom postupku.

Od realiziranih zadataka iz oblasti zakonodavne aktivnosti naročito je bitno istaknuti predlaganje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH, kojim se u skladu sa zahtjevima Međunarodnog monetarnog fonda riješilo pitanje otplate vanjskog duga te pitanje privremenog finansiranja institucija BiH. Također, predložen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama, kojim su na jednoobrazan način utvrđene plaće rukovodilaca jedinica interne revizije te stručnih savjetnika u ovim jedinicama. Naime, do donošenja ovih izmjena plaće u pojedinim institucijama u jedinicama interne revizije plaće nisu bile ujednačene u pogledu koeficijenata, čime je kršen princip „ista plaća za isti ili sličan posao“, što je princip na kojem počiva kako Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH, tako i Politika plaća koju je usvojilo Vijeće ministara. Izmjenama ovog zakona otklonjen je navedeni nedostatak. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za osiguranje depozita je predložen u skladu s preuzetim obavezama iz Pisma namjere koje su bh. vlasti uputile Međunarodnom monetarnom fondu za dobijanje novog standby aranžmana.

Prijedlozi podzakonskih i drugih normativnih akata

Aktivnosti Ministarstva finansija i trezora u pogledu predlaganja podzakonskih i drugih normativnih akata u izvještajnom periodu bile su usmjerene na prijedloge podzakonskih akata za koje je ovo ministarstvo bilo zaduženo od strane Parlamentarne skupštine BiH i Ureda za reviziju institucija BiH. To se, prije svega, odnosi na reguliranje pitanja potrošnje mobilnih telefona, troškova reprezentacije te nabavke vozila. Predložena su tri pravilnika kojima na sistemski način uvode pravila potrošnje budžetskih sredstava za navedene vrste troškova, a zasnovani su na načelu postizanja ušteda. Iako su navedeni materijali prosljeđeni Vijeću ministara u prvoj polovini 2013. godine, Vijeće ministara još uvijek nije usvojilo iste.

Od značajnijih programskih zadataka bitno je istaknuti i pripremu Dokumenta okvirnog budžeta za srednjoročni period 2014-2016. godine, koji je usvojen od strane Vijeća ministara, a koji je predstavljao osnovu za izradu Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu, koji je usvojen 30.12.2013. godine od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Kao i svake godine, u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, Ministarstvo je pripremalo podzakonske akte koje predviđa ovaj zakon i isti su usvojeni od strane Vijeća ministara BiH.

U skladu s procedurama pojedinih međunarodnih finansijskih organizacija, Ministarstvo je procesuiralo niz podzakonskih akata koje se odnose na odobravanje i izdavanje državnih garancija na sporazume o zajmu po različitim kreditorima.

Samo dvije aktivnosti iz oblasti predlaganja podzakonskih akata nisu realizirane. Prva se odnosi na uspostavljanje Decentraliziranog sistema upravljanja sredstvima IPA-e. Razlog za neizvršavanje ovog programskog zadatka sadržan je u činjenici da još uvijek nije uspostavljen Mehanizam koordinacije evropskih integracije koji će služiti kao osnova za uspostavljanje struktura DIS-a. Druga aktivnost koja nije realizirana je priprema Odluke o formiranju tijela nadležnog za koordinaciju borbe protiv nepravilnosti i prevara u institucijama BiH. Ova aktivnost nije realizirana zbog činjenice da Koordinacioni odbor CHJ nije utvrdio prijedlog navedene odluke, te Ministarstvo nije bilo u mogućnosti da istu predloži Vijeću ministara na usvajanje.

Međunarodni ugovori

Kao i u dosadašnjem periodu, Ministarstvo finansija i trezora je intenzivno radilo na postupku zaključivanja međunarodnih ugovora, od kojih su većina kreditni ugovori koji se procesuiraju u skladu sa Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama. Sve aktivnosti su vođene u saradnji s entitetskim ministarstvima finansija. Ministarstvo je saradivalo sa svim kreditorima kao i ranijih godina, a isti su navedni u dijelu III ovog izvještaja.

Također, Ministarstvo je radilo i na procesuiranju sporazuma u vezi s programima IPA-e, te je u tom smislu provedena procedura za više sporazuma koji podrazumijevaju saradnju s Evropskom komisijom.

Aktivnosti su preduzimate i na polju zaključivanja sporazuma o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja s državama za koje je bh. strana procijenila da ima interes. Sporazumi iz ove oblasti usaglašavaju se s predstavnicima entitetskih ministarstva finansija jer se isti odnose na njihove izvorne prihode.

Sporazumi koji se odnose na oblast sukcesije nisu procesuirani u 2013. godini, uglavnom zbog činjenice da Zajednički komitet za sukcesiju nije održan u izvještajnom periodu, iako je bio iniciran i zakazan od Ministarstva finansija i trezora. Na osnovu činjenice da su članice Zajedničkog komiteta bivše države SFRJ, već nekoliko godina ne postoji saglasnost za održavanje ovog sastanka.

Evropske integracije

U toku 2013. godine Ministarstvo finansija i trezora je realiziralo sve programske zadatke iz oblasti evropskih integracija koji su se odnosili na: izradu priloga za Ekonomsko-fiskalni program za 2013. godinu za dio koji se odnosi na javne finansije; zatim su pripremani kvartalni i godišnji izvještaji iz oblasti evropskih integracija, pripremane osnove za programiranje projekata IPA-e te izrada ostalih strateških dokumenta i analiza u skladu s potrebama Vijeća ministara.

Tematski dio

U okviru tematskog dijela Ministarstvo finansija i trezora je u 2013. godini preduzimalo niz aktivnosti iz djelokruga svojih nadležnosti.

Prije svega, želimo istaknuti oblast interne revizije koja je u procesu uspostavljanja u skladu s dinamičkim planom. S tim u vezi, Ministarstvo je putem Centralne harmonizacione jedinice pripremio i dostavilo Vijeću ministara Konsolidirani izvještaj interne revizije za 2012. godinu, iz kojeg je vidljiv napredak u predmetnoj oblasti.

Takođe, značajna uloga Ministarstva je bila u pripremi podloga za usvajanje Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika za period 2014-2016. godina, koji je, kao što je poznato, osnova za usvajanje Dokumenta okvirnog budžeta za isti period, kao i godišnjih budžeta kako institucija BiH, tako i entiteta.

Sve aktivnosti koje se odnose na Program javnih investicija Ministarstvo finansija i trezora je izvršilo u skladu sa zakonom propisanim kalendarom. Također, bitno je istaknuti da je ovaj program unaprijeđen kroz vođenje i administriranje nove PIMIS baze podataka o aktivnostima donatora (DMD). Projekti iz stare baze podataka (cca 1.650 projekata) preneseni su u novu bazu, obavljena je kontrola tačnosti prenesenih projekata, pripremljen je Priručnik za korisnike (na engleskom i tri jezika u zvaničnoj upotrebi u BiH), testirane su i dodatno unaprijeđene funkcionalnosti baze, pripremljene i distribuirane korisničke lozinke članicama DCF-a za pristup korisničkom dijelu, organizirane su obuke i edukacije donatora, kao i pojedinačne obuke po zahtjevu. Trenutno, DMD baza je putem posebnog linka dostupna donatorima za unos novih i ažuriranje tekućih projekata. Planirano je da baza postane dostupna javnosti do kraja januara 2014. godine.

Ministarstvo finansija je također preduzimalo aktivnosti na izradi informacija i izvještaja u skladu sa svojim nadležnostima, od kojih su najvažnije istaknuti informacije o javnoj zaduženosti, o izvršenom servisiranju vanjskog duga na godišnjem, polugodišnjem i

kvartalnom nivou, zatim izvještaje o aktivnosti donatora, o napretku u primjeni Pariške deklaracije o efikasnoj pomoći Bosni i Hercegovini i sl.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U skladu sa Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodih obaveza BiH za 2013. godine, za rad Ministarstva finansija i trezora osigurana su ukupna sredstva u iznosu od 7.978.000,00 KM, što uključuje donatorska sredstva koja su prenesena iz 2012. godine u iznosu od 1.902.227,00 KM. Od ukupnog iznosa za neposrednu potrošnju Ministarstva raspoloživa sredstva su iznosila 6.541.000,00 KM, dok je za Informacioni sistem finansijskog upravljanja kako za njegovo održavanje, tako i proširenje istog, osigurano 1.437.000,00 KM.

Ukupan iznos sredstava bio je planiran kako slijedi:

- za bruto plaće i naknade 4.732.000 KM
- za naknade troškova zaposlenih 688.000 KM
- za putne troškove 168.000 KM
- za izdatke za telefonske i druge poštanske usluge 256.000 KM
- za nabavku materijala 70.000 KM
- za izdatke za usluge prijevoza i goriva 46.000 KM
- za troškove zakupa 182.000 KM
- za izdatke za tekuće održavanje 338.000 KM
- za izdatke za osiguranje i troškove platnog prometa 5.000 KM
- za ugovorene i druge posebne usluge 969.000 KM
- za nabavku opreme 524.000 KM

Kako će konačno izvršenje budžeta za 2013. godine biti poznato tek prilikom izrade izvještaja o izvršenju Budžeta za 2013. godinu, Ministarstvo nije u mogućnosti dati tačne podatke o izvršenju istog, ali možemo očekivati da će izvršenje biti u ukupnom iznosu od cca 6.331.000,00 KM, odnosno 79%, dok će analitički pregled po kategorijama troškova biti prikazan u Izvještaju o izvršenju Budžeta za 2013. godinu.

Broj zaposlenih u Ministarstvu na početku godine je bio 164, a na kraju godine 165, dok je Zakonom o Budžetu za 2013. godinu bilo je ukupno odobreno 173 izvršilaca.

4. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Implementacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU, Protokol 3

Dana 3. 4. 2013. godine u Sarajevu je održan redovan sastanak Regionalnog sekretarijata Transportnog opservatorija za Jugoistočnu Evropu (SEETO), s dnevnim redom: procjena sveobuhvatne aviomreže, unutrašnjih plovnih puteva, željezničke i putne mreže, a u vezi s primjenom Memoranduma o razumijevanju o razvoju osnovne regionalne transportne mreže u Jugoistočnoj Evropi (MoR), koja se temelji na REBIS-u i Adendumu na MoU u oblasti željezničkog transporta u Jugoistočnoj Evropi.

Okvirni sporazum o slivu rijeke Save

Sastanak Odbora za nadzor i koordinaciju implementacije projekta Obnova plovnog puta rijeke Save (tijelo Savske komisije) održan je 3.12.2013. godine. Razmatrane su sljedeće tačke: Izvještaj o napretku i Izvještaj o realizaciji RIS projekta. Na sastanku je istaknuto da je BiH (entitet RS) dostavila okolišnu dozvolu za glavni projekt koji radi RH.

Memorandum o razumijevanju između BiH, Crne Gore i Albanije za rekonstrukciju i modernizaciju ceste Sarajevo - Podgorica - Tirana

Za projekt ceste Foča - Hum urađena je studija izvodljivosti, a iz fonda IPA 2011 odobreno je 2,5 miliona € za izradu glavnog projekta. Očekuje se odobravanje finansijskih sredstava za gradnju ceste.

Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH u 2013. godini realizirala je planirane strateške ciljeve, i to:

- certifikacija BHANSA, i
- priprema za certifikaciju upravljačkog sistema BHDCA prema ISO 9001.

Na osnovu Okvirnog sporazuma o preuzimanju prava i obaveza koji proizilaze iz realizacije BHATM Strategije između BHDCA i BHANSA-e, dana 26.6.2013. godine potpisani su sporazumi kojima se omogućava prijenos prava i obaveza s BHDCA na BHANSA-u u procesu tranzicije Sistema za upravljanje zračnim prometom u BiH (BHATM). S ciljem realizacije potpisanih sporazuma, izvršeno je preuzimanje državnih službenika i zaposlenika od strane BHANSA-e. Uz ranije potpisane sporazume o primopredaji objekta, stekli su se uslovi za tranziciju BHATM sistema, te prava i obaveza proisteklih tokom realizacije BHATM projekta s BHDCA na BHANSA-u. Potpisan novi sporazum između BHDCA i EUROCONTROL-a koji se odnosi na pružanje podrške za razvoj i unapređenje resursa i procesa državne nadzorne vlasti – BHANSA - BHDCA je kao članica CRCO EUROCONTROL-a izvršila utvrđivanje jedinične cijene en-route za 2014. godinu i dostavila finalnu bazu en-route troškova BiH na novembarskoj sjednici Proširenog komiteta u Briselu.

U okviru uspostavljanja prihvatljivih nivoa sigurnosti zračne plovidbe, BHDCA je uspjela uspostaviti sistem za prikupljanje, analizu i razmjenu sigurnosno značajnih podataka, te je ukupno obrađeno 43 izvještaja o događajima od značaja za sigurnost letenja.

Regulatorni odbor željeznica BiH izdao je licence za pružanje usluga željezničkog prijevoza kompanijama Željeznice R. Srpske i Željeznice Federacije BiH, kao i 28 dozvola za korištenje željezničkih vozila, dijelova i opreme za željeznička vozila i uređaje, dijelova i opreme za željezničku infrastrukturu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

- Zakon o e-dokumentu

Prijedlog zakona o e-dokumentu BiH utvrđen je na 80. sjednici, održanoj 22.1. 2014. godine, dostavljen 30. 1. 2014. godine u Parlamentarnu skupštinu BiH, na razmatranje po osnovnom zakonodavnom postupku;

- Zakon o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi BiH

Urađen Prednacrt zakona o pomorskom dobru i pomorskoj plovidbi BiH, i priprema za provođenje javnih konsultacija;

- Zakon o međunarodnoj i međuentitetskoj unutrašnjoj plovidbi BiH

Urađen Prednacrt zakon o međunarodnoj i međuentitetskoj unutarnjoj plovidbi BiH i priprema za provođenje javnih konsultacija;

- Zakon o elektronskim komunikacijama BiH

Urađen Nacrt zakona o elektronskim komunikacijama BiH, te je u pripremi za pribavljanje mišljenja, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH;

- Zakon o poštanskim uslugama BiH

Nacrt zakon o poštanskim uslugama BiH upućen na mišljenja nadležnim institucijama, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH;

- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o zrakoplovstvu

Urađen Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zrakoplovstvu BiH i u toku je obrada svih pristiglih komentara, u cilju priprema teksta Nacrta, koji će biti dostavljen na mišljenja nadležnim institucijama;

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obaveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu dostavljen na mišljenja, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH;

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu;

Pripremljen Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu i dostavljen nadležnim entitetskim institucijama na mišljenje;

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama;

Urađen Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama i u toku je analiza dostavljenih komentara i prijedloga, nakon čega će Nacrt zakona biti dostavljen na mišljenja, u skladu s Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Odluke o određivanju tijela BiH nadležnog za saradnju s regulatornim tijelima iz oblasti elektronskih medija i davanju ovlaštenja za određivanje liste važnih događaja za emitiranje u BiH, objavljeno „Sl.glasnik BiH“, 22/13);
- Politika sektora telekomunikacija u BiH za period 2013 – 2017

Prijedlog odluke je dostavljen 12.9.2013. godine u Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH;

- Odluka o usvajanju Okvirne prometne politike BiH za period od 2013. do 2020. godine

Prijedlog odluke utvrđen na 75. sjednici VM BiH, održanoj 11.12.2013. godine, i dostavljen Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH radi prosljeđivanja Parlamentarnoj skupštini BiH.

URAĐENO, A NIJE BILO PREDVIĐENO PROGRAMOM RADA VIJEĆA MINISTARA BIH

- Odluka o imenovanju predsjedavajućeg, zamjenika predsjedavajućeg, članova i sekretara Državnog komiteta sigurnosti civilnog zrakoplovstva BiH,
- Pravilnik o Vijeću za sigurnost saobraćaja,
- Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu (isplata naknada komisijama za istrage zrakoplovnih nesreća Bihać, Tuzla, Banjoj Luci i ozbiljnog zrakoplovnog incidenta kod sela Ravno, Široki Brijeg),
- Odluka o utvrđivanju visine pojedinačne jednokratne novčene naknade za rad u komisijama za istraživanje zrakoplovne nesreće u Bihaću, Tuzli, Banja Luci i ozbiljnog zrakoplovnog incidenta kod sela Ravno, Široki Brijeg,
- Odluka o imenovanju predstavnika BiH u zajedničko tijelo za realiziranje Sporazuma o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Svilaja i priključnih graničnih dionica autoceste na Koridoru Vc,
- Odluka o upravljanju softverskom imovinom u upotrebi u institucijama Vijeća ministara BiH,
- Odluka o standardizaciji korisničkog softvera u institucijama Vijeća ministara BiH,
- Odluka o imenovanju predstavnika BiH u Međudržavnu komisiju za praćenje provođenja i primjenu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o plovidbi plovnim putevima na unutrašnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju,

- Odluka o imenovanju Radne grupe za utvrđivanje i kompletiranje svih podataka i dokumenata o pravosnažno oduzetim vozilima Uprave za indirektno oporezivanje BiH,
- Odluka o razrješenju Fahrudina Karahmetovića, člana Upravnog odbora Javnog preduzeća „Luka Brčko“ Brčko Distrikt BiH,
- Rješenje o imenovanju Jasminke Agić, člana Upravnog odbora Javnog preduzeća „Luka Brčko“ Brčko Distrikt BiH,
- Odluka o izmjenama Odluke o uvrštavanju Projekta digitalizacije Javnih RTV servisa u BiH u program VKI za period 2011-2014. godine,
- Vijeće ministara BiH je na 72. sjednici, održanoj 28.11.2013. godine, usvojilo Izvještaj o provedenim aktivnostima Stručne komisije za procjenu najpovoljnije opcije ugovaranja licenciranja s Microsoftom i za provođenje postupka izbora LAR-a (Microsoft's Large Account Resellers - Microsoftovi prodavci na veliko).

POSLANIČKA PITANJA

U 2013. godini Ministarstvo je zaprimilo ukupno 14 zahtjeva za davanje odgovora na poslanička pitanja i na sva je Ministarstvo dalo prijedlog odgovora koji su razmatrani i prihvaćeni na sjednicama Vijeća ministara BiH i to 4 pitanja za oblast transporta (kad će se naći u parlamentarnoj proceduri pojedini zakoni iz oblasti transporta te kada će početi s radom Vijeće za sigurnost prometa), 2 iz oblasti informatizacije (i to vezano za osnivanje Ureda za nadzor i akreditaciju ovjerilaca), 3 pitanja (iz oblasti radnih odnosa - informacije o novčanim nagradama državnih službenika od 2008. godine, pregled kupljenih prostora za rad institucija, broj zaposlenih državnih službenika u ministarstvima i upravnim organizacijama), jedno pitanje iz oblasti infrastrukture vezano za infrastrukturu oko Hutovog blata i 3 pitanja za BHDCA (broj zaposlenih, primanja, opravdanost dislokacije upravljačkih struktura BHDCA i BHANSA-e iz Sarajeva).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Ugovor između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o plovidbi plovnim putevima unutrašnjih voda i njihovom obilježavanju i održavanju

Potpisan novi ugovor o održavanju plovnog puta rijeke Save za period od 2014-2015

Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o plovidbi plovnim putevima na unutrašnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju

U cilju realiziranja ovog sporazuma formirana je Međudržavna komisija za porovođenje Sporazuma. Prvi sastanak Međudržavne komisije održan je 29.11.2013. godine u Beogradu, na kojem je usaglašen Poslovnik o radu komisije, dogovorena razmjena podataka i dokumenata u skladu sa čl. 39. Sporazuma i upoznati članovi komisije s napretkom u realizaciji izrade studijsko-tehničke dokumentacije za obnovu plovnog puta Save za dionicu Brčko-Beograd. Dogovoreno je otpočinjanje aktivnosti na uspostavi mješovite stručne grupe za tehničko održavanje plovnog puta.

U oblasti cestovnog transporta u 2013. godini potpisana su tri sporazuma i to:

- Sporazum između BiH i Latvije o međunarodnom cestovnom transportu i
- Sporazum između BiH i Češke Republike o međunarodnom cestovnom transportu, potpisani u maju 2013.godine,
- i Sporazum između BiH i Republike San Marino o međunarodnom cestovnom transportu, potpisan u novembru 2013.godine.

U toku ove godine vođene su aktivnosti i usaglašen je tekst Sporazuma između BiH i Gruzije o međunarodnom cestovnom transportu na pregovorima delegacija za pregovore održanim u novembru 2013. godine.

U okviru realizacije već potpisanih Sporazuma u oblasti cestovnog transporta u 2013. godini na inicijativu ovog ministarstva održani su sastanci mješovitih komisija delegacije BiH s delegacijama sljedećih država: Srbije, (mart 2013), Italije (maj 2013), Njemačke (oktobar 2013), Hrvatske (septembar 2013), Turske (oktobar 2013), Austrije (novembar 2013) i Češke (decembar 2013). Osim dogovora o razmjeni dozvola za međunarodni transport, ovi sastanci su prilika da se preduzmu sve neophodne mjere i radnje u pravcu nesmetanog odvijanja transporta, definiraju problemi te predlože rješenja u pravcu prevazilaženja istih.

U dijelu aktivnosti na zaključivanju međunarodnih sporazuma u oblasti pomorskog transporta, na zahtjev druge ugovorne strane proveden je postupak izmjene i dopune ranije usaglašenog teksta Sporazuma između Vijeća ministara BiH i R. Albanije o pomorskom transportu trgovačkim brodovima. Vijeće ministara BiH na 47. sjednici, održanoj 25.4.2013. godine, utvrdilo je Prijedlog izmjene i predložilo potpisnika Sporazuma.

Usaglašen je tekst Sporazuma između BiH i Ukrajine o pomorskom trgovačkom brodarstvu i pozvana je druga strana organizaciju potpisivanja istog.

U oblasti zračnog prometa nastavljene su aktivnosti na okončanju procedure za potpisivanje Sporazuma o zračnom prometu između BiH i Švicarske, dok su još uvijek u toku aktivnosti na usaglašavanju teksta sporazuma o zračnom prometu između BiH i sljedećih država: Oman, Gruzija, Singapur, Bahrein, Australija, Južnoafrička Republika, Alžir, Argentina i Crna Gora.

U oblasti zamjene i priznavanja vozačkih dozvola tokom 2013. godine usaglašen je tekst Zajedničke deklaracije o namjeri sa Saveznom R. Njemačkom o postupku zamjene vozačkih dozvola, te aktivnosti na usaglašavanju teksta Sporazuma o zamjeni i priznavanju vozačkih dozvola između BiH i Italije, Španije i Turske.

U oblasti komunikacija Vijeće ministara BiH na 79. sjednici, održanoj 15.1.2014. godine, usvojilo je Prijedlog osnova za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije o saradnji u oblasti telekomunikacija.

U izvještajnom periodu okončana je procedura ratifikacije akata Svjetske poštanske unije s 24. Kongresa održanog 2008. godine u Ženevi,

Bosna i Hercegovina pristupila je Konvenciji o osnivanju Evropskog ureda za komunikacije - European Communications Office- ECO.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija

Izvršena je dopuna dokumenta Prilog institucija u BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija. Dostavljene su informacije o napretku iz nadležnosti Ministarstva komunikacija i prometa BiH, a za period od 1.9.2012. godine do dana izvještavanja (do 19.4.2013. godine). Prilog institucija sadrži isključivo najvažnije informacije i ostvarene rezultate. Vijeće ministara BiH na 50. sjednici, održanoj 15.5.2013. godine, zaključkom je zadužilo institucije u BiH da Direkciji za evropske integracije dostave nove informacije o napretku radi ažuriranja Priloga institucija BiH, a najkasnije do 1.8.2013. godine. Ažuriranje Priloga institucija u BiH je urađeno za period od 20.4.2013. godine do 1.8.2013. godine.

Izvještaj EC Progress Report 2013 – Transport section,

Dostavljen Izvještaj Evropskoj komisiji, a sadrži:

- *Kvartalno izvještavanje u 2013. godini o stanju provedbe aktivnosti iz dokumenta “Akcioni plan prevazilaženja posljedica pristupanja R. Hrvatske Evropskoj uniji”.*

Vijeće ministara BiH je na 3. sjednici, održanoj 7.3.2012. godine, usvojilo dokument „Akcioni plan za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Evropskoj uniji“. U skladu sa zaključcima Vijeća ministara BiH, Direkcija za evropske integracije je u toku 2012. godine kvartalno izvještavala o stanju provedbe aktivnosti iz navedenog dokumenta a

na osnovu informacija dostavljenih od strane nadležnih ministarstva i drugih tijela uprave na državnom i entitetskom nivou i iz Distrikta Brčko. U 2013. godini nastavljeno kvartalno dostavljanje informacija o realiziranim aktivnostima vezanim za Akcioni plan, a iz nadležnosti Ministarstva komunikacija i prometa BiH, a za Prioritet 3: Inspekcije granične službe i prioritet 5: Promet.

- Kampanja informiranja javnosti o efektima pristupanja R. Hrvatske EU na BiH
Predstavnički i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH usvojili su zaključak kojim se sugerira Direkciji za evropske integracije da "u saradnji s drugim institucijama" informira bh. javnost o efektima pristupanja R. Hrvatske Evropskoj uniji na BiH". Za realizaciju ovog zaključka Vijeće ministara BiH je na drugoj sjednici 23.2.2012. godine zadužilo Direkciju za evropske integracije. Vijeće ministara BiH je 7.2.2013. godine, na 38. (tematskoj) sjednici, usvojilo Informaciju u vezi s realizacijom kampanje informiranja javnosti o implikacijama ulaska R. Hrvatske u EU na BiH i zadužilo institucije da u skladu s nadležnostima unaprijede nivo poduzetih aktivnosti u cilju što obuhvatnijeg informiranja bh. javnosti o utjecaju ulaska R. Hrvatske u EU na BiH i delegirane predstavnike institucija da redovno informiraju Direkciju za evropske integracije o izmjenama u predmetnim oblastima, kako bi javnost mogla biti pravovremeno obaviještena. U periodu januar-juni 2013. godine planirane i realizirane aktivnosti oko štampanja brošure „Na granici s EU“ za opću javnost, te organizacija foruma sa specifičnim ciljanim grupama medija, poslovnom zajednicom i akademskom javnošću.

- Izrada dokumenata za diskusiju, pripremnih i plenarnih sastanaka privremenih pododbora

- Privremeni pododbori za transport, energiju, okoliš iregionalni razvoj – održan 5. sastanak 23. i 24. maja 2013. godine u Sarajevu. Vijeće ministara BiH na 67. sjednici, održanoj 6.11.2013. godine, razmotrilo je i usvojilo Informaciju o održanom petom sastanku Privremenog pododbora EU i BiH za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj sa zaključcima.

- Pododbori za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo – održan pripremni sastanak 21.10.2013. godine.

EU fondovi (IPA)

Postignut je dogovor s predstavnicima Evropske komisije da se planirana sredstva za oblast prometa u sektor infrastrukture odobre u cijelosti za određene dionice za izradu glavnih projekata na Koridoru Vc kako slijedi: Zenica - Žepče (Ozimice) u iznosu od 10,5 miliona eura za IPA iz 2011. godine i Konjic - Mostar - sjever u iznosu od 13,5 miliona eura za IPA iz 2012. godine.

Izradom glavnih projekata s ovim IPA sredstvima na ovim dionicama bit će pokrivena cijela trasa od sjevera do juga.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu odobrena su sredstva za finansiranje Ministarstva u 2013. godini u iznosu od 14.924.000 KM.

Odlukom o odobravanju sredstava budžetske rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu, VM broj 82/13 od 15.4.2013. godine, Vijeće ministara BiH odobrilo je Ministarstvu sredstva iz budžetske rezerve u iznosu od 31.700 KM. Sredstva su odobrena za isplatu novčanih naknada za rad u komisijama za istraživanje zrakoplovnih nesreća u Bihaću, Tuzli, Banjoj Luci i istražiocu ozbiljnog zrakoplovnog incidenta kod sela Ravno, Široki Brijeg. Budžet Ministarstva je korigiran za navedena sredstva iz budžetske rezerve, a što iznosi 14.955.700 KM.

U 2013. godini Ministarstvo ima otvoreno sedam programa posebne namjene, i to:

- 0902 150 za Projekt „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“ - udružena sredstva,
- 0902 180 za Projekt digitalizacije,
- 0902 190 za Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“,
- 0902 200 za Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“,
- 0902 210 za Projekt „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“,
- 0902 220 za Projekt „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“, i
- 0902 230 za Projekt „Granični prijelaz Gradiška“.

Projekt „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“ - udružena sredstva je otvoren za udružena sredstva R. Srpske, Federacije BiH i Brčko Distrikta, a po osnovu Sporazuma o zajedničkom finansiranju Projekta „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“. U skladu s navedenim sporazumom, u toku 2008. godine Ministarstvo finansija i trezora BiH otvorilo je poseban račun i na isti su izvršene sljedeće uplate:

Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	330.000 KM
Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske	200.000 KM
Brčko Distrikt	200.000 KM.

Učešće Ministarstva u finansiranju navedenog sporazuma planirano je kroz budžet Ministarstva za 2008. godinu.

Nadzorni odbor za provođenje Sporazuma o zajedničkom finansiranju Projekta „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save“ usaglasio se za povrat preostalih sredstava svim potpisnicima Sporazuma, na osnovu čega će se i zatvoriti projekt.

Projekt digitalizacije

Vijeće ministara BiH je na 128. sjednici donijelo Odluku o usvajanju Projekta digitalizacije mikrovalnih veza Javnih RTV servisa BiH. Plan finansiranja ovog projekta definiran je u Odluci o uvrštavanju Projekta digitalizacije javnih radiotelevizijskih servisa BiH u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2011-2014.godine. Za praćenje realizacije ovog projekta Ministarstvo je, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH, otvorilo program posebne namjene pod nazivom Projekt digitalizacije.

Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“

Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme, i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme, utvrđen je način raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme. S tim u vezi Ministarstvo je, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH, otvorilo program posebne namjene za praćenje realizacije Projekta „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška“ (0902 190).

Odlukom o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012. godini, i Odlukom o izmjenama Odluke o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012. godini, za finansiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 5.500.000,00 KM.

Odlukom o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2013. godini, za finansiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 2.500.000 KM.

U 2012. godini realizacija na ovom projektu iznosila je 11.466 KM. Neutrošena sredstava u iznosu od 5.488.534 KM prenesena su u 2013. godinu, a gdje nije bilo realizacije na ovom projektu.

Projekt „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“

Vijeće ministara BiH i Vlada R. Hrvatske potpisali su u Sarajevu, 1.12.2010. godine, Sporazum o izgradnji međudržavnog mosta preko rijeke Save kod Svilaja i priključnih graničnih dionica autoceste na Koridoru Vc (u daljnjem tekstu: Sporazum). Projekt mosta uradila je firma „Inženjerski projektni zavod“ d.d. Zagreb (IPZ d.d.) i isti je nostrificiran i revidiran u BiH.

Finansiranje izgradnje mosta s bh. strane regulirano je u nekoliko odluka Vijeća ministara BiH, a finansira se iz sredstava uplaćenih za UMTS. Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme, i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme, utvrđen je način raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme. S tim u vezi, Ministarstvo je u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH otvorilo program posebne namjene za praćenje realizacije Projekta „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“ (0902 200).

Odlukom o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012. godini, i Odlukom o izmjenama Odluke o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012. godini, za finansiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 13.219.259 KM.

Odlukom o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2013. godini, za finansiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 7.048.231 KM. Sredstva će biti unijeta na program posebne namjene nakon što budu raspoloživa na računu (nakon izvršene uplate za dozvole za UMTS od strane operatera za 2013. godinu).

U 2012. godini realizacija na ovom projektu iznosila je 30.188 KM (naknada eksproprijacije nekretnina). Neutrošena sredstava u iznosu od 13.189.071 KM prenesena su u 2013. godinu. U periodu 1.1-30.9.2013. godine realiziran je iznos od 492 KM (troškovi vještačenja).

Projekt „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“

Odlukama Vijeća ministara BiH predviđena su sredstva za finansiranje ovog projekta. Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme, i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme. S tim u vezi Ministarstvo je, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH, otvorilo program posebne namjene za praćenje realizacije Projekta „Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku autocestu“ (0902 210).

Odlukom o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012. godini, i Odlukom o izmjenama Odluke o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012. godini, za finansiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 1.600.000 KM. U 2012. godini i 2013. godini nije bilo realizacije na ovom projektu.

Projekt „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“

Program posebne namjene 0902220 otvoren je za praćenje realizacije Projekta „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“ koji se finansira iz IPA fondova. Sporazum o IPA grantu EK broj TF012243 za ovaj projekt je sklopljen 24. jula 2012. godine između BiH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, koja djeluje u ulozi administratora Evropske komisije za sredstva Trust fonda Instrumenta za pretprijetnu pomoć EU (ECA IPA TF) koja osigurava Evropska komisija. Grant je odobren u iznosu od 5.275.163 eura kao finansijska pomoć za deminiranje južne obale rijeke Save u BiH između ušća rijeke Drine i rijeke Une, zajedno s pripremom izvedbenog projekta za radove na rehabilitaciji plovnog puta, te povezane Procjene utjecaja na okoliš i društvo i Plana upravljanja zaštitom okoliša i socijalnim pitanjima, između Beograda i Brčkog. Na osnovu zahtjeva Ministarstva, Ministarstvo finansija i trezora BiH je otvorilo devizni podračun u okviru budžetskih sredstava u EUR valuti za uplatu sredstava granta.

U periodu 1.1-31.12.2013. godine na devizni podračun su uplaćena sredstva u iznosu od 977.915 KM (500.000 EUR).

U periodu 1.1-31.12. 2013. godine realiziran je iznos od 335.669 KM.

Projekt „Granični prijelaz Gradiška“

Odlukom o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme, i odlukama o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme, utvrđen je način raspodjele sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme. S tim u vezi Ministarstvo je, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH, otvorilo poseban program posebne namjene za praćenje realizacije Projekta „Granični prijelaz Gradiška“ (0902 230).

Odlukom o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2013. godini, za finansiranje ovog projekta odobrena su sredstva u iznosu od 3.813.868,50 KM i ista će se evidentirati kao grant drugim nivoima vlasti. Korisnik granta je Općina Gradiška s kojom je Ministarstvo potpisalo Sporazum o prijenosu sredstava granta na ime učešća u finansiranju aktivnosti za poboljšanje prilaza graničnom prijelazu Gradiška, kojim je definiran način utroška sredstava i način izvještavanja o utrošku sredstava. U skladu s navedenim sporazumom, Ministarstvo je prebacilo sredstva na račun korisnika granta u mjesecu avgustu 2013. godine.

Prema izvještaju korisnika granta, sredstva koja je Ministarstvo doznačilo na ime učešća u finansiranju za poboljšanje prilaza graničnom prijelazu Gradiška u cijelosti se nalaze na namjenskom računu Općine Gradiška.

Izvršenje budžeta za 2013. godinu iznosi 9.845.286 KM (neposredna potrošnja), što iznosi 90% odobrenog budžeta, a 23% izvršenje s projektima posebne namjene.

Pregled odobrenog budžeta i izvršenja budžeta Ministarstva za 2013. godinu dat je u narednoj tabeli.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Operativni budžet 2013.	Izvršenje budžeta za 2013.	Index
1	2	3	4	5	60=(5/4*100)
I	TEKUĆI IZDACI		4.774.700	4.448.562	93
1	Bruto plate i naknade	611100	3.159.000	3.008.111	95
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	391.400	330.611	84
3	Putni troškovi	613100	226.000	205.202	91
4	Izdaci tel. i poštan. usluga	613200	139.000	134.470	97
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	15.000	12.376	83
6	Nabavka materijala	613400	81.000	66.377	82
7	Izdaci za usluge prevoza i goriva	613500	73.500	61.531	84

8	Troškovi zakupa	613600	30.000	29.562	99
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	208.000	195.157	94
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	23.000	16.093	70
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	428.800	389.072	91
II	KAPITALNI IZDACI		5.822.000	5.051.251	87
1	Nabavka zgrade	821200	35.000	468	1
2	Nabavka opreme	821300	92.000	16.168	18
3	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	5.045.000	5.034.615	100
4	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	650.000	0	0
III	TEKUĆI GRANTOVI	614311	359.000	345.473	96
IV	UKUPNO(II+III)		10.955.700	9.845.286	90
V	Projekat „Obilježavanje plovnog puta rijeke Save – udružena sredstva				
1	Nabavka zgrade	821200	25.385	3.700	15
VI	Projekat digitalizacije				
1	Nabavka opreme	821300	14.784.000	0	0
VII	Projekat „Most Gradiška“				
1	Nabavka zgrada	821200	7.988.534	0	0
VIII	Projekat „Most svilaj“				
1	Nabavka zgrada	821200	20.237.302	492	0
IX	Projekat „Jadransko-jonski put“				
1	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	1.600.000	0	0
X	Projekat „Rehabilitacija plovnog puta rijeke Save“-IPA grant				
1	Rekonstrukcija i inv. održavanje	821600	977.915	335.669	34
XI	Projekat „Granični prelaz Gradiška“				
1	Kapitalni grantovi dr. Nivoa vlasti	615100	3.813.869	3.813.869	100
XII	UKUPNO (IV+V+VI+VII+VIII+IX+X+XI)		60.382.705	13.999.016	23

5. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo civilnih poslova svoje je aktivnosti u 2013. godini usmjerilo na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene:

- Ustavom Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
- Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;
- Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova;
- Aktivnostima u vezi s realizacijom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s EU;
- Strategijom integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju.

Prilikom provođenja Programa rada imali su se u vidu zakoni BiH, obaveze koje je Bosna i Hercegovina prihvatila na osnovu prijema u punopravno članstvo Vijeća Evrope, obaveze koje proizilaze iz potpisanog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju BiH i EU, kao i Razvojne strategije BiH 2008-2013 i Strategije socijalne uključenosti i obaveza:

- Evropsko partnerstvo - Akcioni plan
- prioriteti: jedinstveni ekonomski prostor, tržište rada, zapošljavanje i socijalne politike, obrazovanje i istraživanje, inovacije – kratkoročni prioriteti.

Članom 15. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH definirane su nadležnosti Ministarstva civilnih poslova:

- poslovi državljanstva, upisa i evidencije građana, zaštita ličnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, lične isprave;
- deminiranje.

Ministarstvo civilnih poslova je nadležno za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti BiH, a koji se odnose na utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranja strategije na međunarodnom planu u područjima:

- zdravstva,
- socijalne zaštite,
- penzija,
- rada i zapošljavanja,
- nauke i kulture,
- obrazovanja
- sporta
- geodetskih, geoloških i meteoroloških poslova.

Nadležnosti i obaveze Ministarstva izvršavane su u okviru sektora, Komisije za deminiranje, Državne komisije za granicu u BiH i Komisije za koordinaciju pitanja mladih u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Ministarstvo je u okviru zakonodavnih aktivnosti planiralo realizaciju četiri zakona:

1. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine
2. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju BiH (*implementacija Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine*)
3. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama BiH.

Sva četiri zakona su realizirana.

Ministarstvo civilnih poslova planiralo je realizaciju 16 prijedloga podzakonskih i drugih normativnih akata.

Realizirane su sve planirane aktivnosti.

- Odluka o kriterijima za raspored sredstava iz granta „Sufinansiranje projekata u oblasti kulture u BiH“
- Odluka o rasporedu sredstava iz granta „Sufinansiranje projekata u oblasti kulture u BiH“
- Odluka o kriterijima za raspored sredstava unutar programa „Međunarodna kulturna saradnja“
- Odluka o rasporedu sredstava iz programa „Međunarodna kulturna saradnja“
- Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava „Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu“
- Odluka o dodjelu grant sredstava iz programa „Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu“
- Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava iz programa „Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST, EUREKA i dr.“
- Odluka o dodjelu grant sredstava iz programa „Priprema projekata za sredstva iz fondova EU-FP, COST, EUREKA i dr.“
- Odluka o kriterijima za raspored sredstava tekućeg granta „Sufinansiranje sportskih manifestacija“ za 2013. godinu
- Odluka o rasporedu sredstava tekućeg granta „Sufinansiranje sportskih manifestacija“ za 2013. godinu
- Odluka o dodjeli Državne nagrade za sport Bosne i Hercegovine za 2013. godinu
- Donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva civilnih poslova BiH

- Odluka o usvajanju Principa i standarda u oblasti obrazovanja odraslih u BiH
- Prijedlog pravilnika kojim se propisuju uslovi za utvrđivanje sportskih objekata od interesa za Bosnu i Hercegovinu
- Prijedlog pravilnika o jedinstvenom formularu o evidenciji sportskih objekata u Bosni i Hercegovini
- Odluka o dodjeli zvanja zaslužnog sportiste BiH i sportiste internacionalnog razreda

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U toku 2013. godine pokrenuta je procedura i realizirani su sljedeći sporazumi i memorandumima od strane Ministarstva:

- Nacrt memoranduma o saradnji u oblasti sporta i omladinske politike između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva omladine i sporta Republike Srbije
- Pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Češke
- Memorandum o razumijevanju u vezi s provođenjem Programa dostojanstvenog rada u BiH 2012-2015, između Vijeća ministara BiH i Međunarodne organizacije rada
- Provođenje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Crne Gore
- Prijedlog sporazuma o saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Moldavije u oblasti obrazovanja, nauke i inovacija
- Prijedlog protokola između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o saradnji u oblasti obrazovanja
- Prijedlog sporazuma o naučno-tehnološkoj saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije
- Nacrt sporazuma o saradnji u oblasti obrazovanja između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Narodne Republike Kine za period 2013-2016
- Provođenje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i SR Njemačke
- Pokretanje postupka za zaključivanje i prihvatanje Preporuke Međunarodne organizacije rada (MOR) br. 202 – o nacionalnom minimumu socijalne zaštite, iz 2012. godine
- Pokretanje postupka za zaključivanje i ratifikaciju Konvenciji MOR br. 151 – o radnim odnosima u javnim službama, iz 1978. godine
- Pokretanje postupka za zaključivanje i ratifikaciju Konvencije MOR-a br. 154 - o kolektivnom pregovaranju iz 1981. godine
- Nacrt Sporazuma o saradnji u oblasti sporta između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Saudijske Arabije
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Države Katar o reguliranju zapošljavanja državljana Bosne i Hercegovine u Državi Katar
- Memorandum o razumijevanju o saradnji u oblasti sporta između Ministarstva za obrazovanje i sport Republike Slovenije i Vijeća ministara BiH
- Memorandum o razumijevanju o saradnji u oblasti sporta između Ministarstva znanosti, obrazovanja, sporta R. Hrvatske i Vijeća ministara BiH
- Prijedlog osnova za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Turske o zapošljavanju državljana BiH u R. Turskoj i državljana R. Turske u BiH
- Zaključivanje Ugovora o dvojnomo državljanstvu između BiH i Crne Gore
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u BiH

- Prijedlog osnova za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Savezne R. Njemačke o zapošljavanju državljana BiH u Saveznoj R. Njemačkoj
- Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o privremenom zapošljavanju bh. radnika u Republici Hrvatskoj
- Donošenje odluke o pristupanju Parcijalnom sporazumu Vijeća Evrope o kulturnim rutama
- Prijedlog osnova za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Austrije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Austriji
- Prijedlog sporazuma o saradnji u oblasti nauke, kulture, obrazovanja i sporta između Vijeća ministara BiH i Vlade NDR Alžir
- Provođenje procedure za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Narodne Republike Kine o saradnji u oblasti zdravstva i medicinskih nauka
- Provođenje procedure za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju o saradnji u oblasti zdravstva, proizvodnje lijekova i zapošljavanju zdravstvenih radnika između Vijeća ministara BiH i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata
- Provođenje procedure za zaključivanje i implementaciju Memoranduma o saradnji u oblasti zdravstva, proizvodnje lijekova i zapošljavanja zdravstvenih radnika između Vijeća ministara BiH i Vlade Države Katar
- Sporazum između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja Republike Azerbejdžan o saradnji u oblasti omladine i sporta
- Prijedlog Memoranduma o razumijevanju za saradnju u oblasti obrazovanja, visokog obrazovanja i naučnog istraživanja između Vijeća ministara BiH i Vlade Države Katar
- Protokol o saradnji u oblasti sporta između Vlade Republike Turske i BiH
- Okončanje postupka za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švicarske Konfederacije
- Prijedlog sporazuma o kulturnoj, obrazovnoj, naučnoj i tehnološkoj saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Češke Republike
- Prijedlog sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Poljske o saradnji u oblasti kulture, obrazovanja, nauke, sporta i omladine
- Provođenje postupka za zaključivanje Ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Kraljevine Nizozemske
- Memorandum o saradnji u oblasti omladine između Ministarstva civilnih poslova BiH i Ministarstva obrazovanja, nauke, istraživanja i sporta Slovačke
- Prijedlog osnova za zaključivanje Sporazuma o programu radnih praznika s Novim Zelandom

U okviru ove tematske cjeline nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Italije
- pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i R Francuske
- pokretanje postupka za vođenje pregovora za zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Indije

EVROPSKE INTEGRACIJE

Ono što je posebno značajna karakteristika rada MCP-a u 2013. godini je snažna projektna aktivnost. To ukazuje na svojevrsnu proaktivnost zaposlenih u različitim sektorima kao jasno nastojanje da se radi, kako na jačanju samih sektora unutar MCP, tako i kvalitetnom doprinosu razvoju različitih oblasti života u BiH kao što su npr. zdravstvo, obrazovanje, kultura, nauka, i dr. Stoga su „evropske integracije“ i sve što je u vezi s njima, bile jedan od

prioriteta u radu Ministarstva. U smislu približavanja normativima EU u oblasti priznavanja profesionalnih kvalifikacija urađene su Osnove kvalifikacionog okvira u BiH. Ove osnove predstavljaju početni dokument narednog procesa izgradnje i uspostavljanja kvalifikacionog okvira u BiH, a na osnovu Evropskog kvalifikacionog okvira za cjeloživotno učenje.

U skladu s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njihovih članica i Bosne i Hercegovine, usvojena je Strategija učenja o preduzetništvu u obrazovanju u BiH za period 2012-2015.

Treba naglasiti da je Ministarstvo u 2013. godini kroz projekte IPA-e, koji su imali cilj reformiranje obrazovanja u BiH i harmonizaciju s evropskim standardima, uspješno i završilo sljedeće projekte: „Jačanje visokog obrazovanja u BiH 3“ (IPA 2007), „Preduzetničko učenje u obrazovnim sistemima u BiH“ (IPA 2007) i „EU podrška reformi visokog obrazovanja u BiH“ (IPA 2007). Projekti koji su nastavljeni u 2013. godini su: „Izgradnja visokokvalitetnog srednjeg stručnog obrazovanja u BiH“ (IPA 2008), „Daljnja podrška reformi visokog obrazovanja u BiH“ (IPA 2008) i „Promocija konkurentnosti BiH kroz veću zapošljivost i kvalitet ljudskih resursa“ (IPA 2009).

Kada je riječ o procesu evropskih integracija, važno je istaći nastavak u 2013. godini projekata: Program Kultura; COST, EUREKA; FP7. Članstvom u programima Evropske unije osigurano je da imamo ista prava i obaveze kao i zemlje članice Evropske unije, tj. omogućeno je subjektima iz BiH da s projektima apliciraju na pozive koji se objavljuju u okviru ovih programa.

U okviru tekućih projekata koji su planirani i na kojima se radilo u 2013. godini i čiji nastavak slijedi, izdvajamo projekte i programe:

- nastavak aktivnosti na Projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza 1- Uspostava mreže permanentnih (referentnih) GPS (GNSS) stanica BiH - BiHPOS (EUPOS)“
- nastavak aktivnosti na Projektu „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faza 2- Izrada digitalnih ortofoto mapa Bosne i Hercegovine“
- nastavak pripreme Projekta „Infrastruktura prostornih podataka BiH – faze 3 i 4- Nivelman visoke tačnosti i kartografija - geografska imena“ za kandidiranje za finansiranje kroz fond IPA 2014
- Strateška platforma i akcioni plan obrazovanja odraslih u BiH
- aktivnosti na provođenju Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Kraljevine Norveške u vezi s Projektom „Javne službe za tržište nekretnina i evropske integracije“
- Program HORIZON 2020
- Program Kreativna Evropa
- Socijalna inkluzija u obrazovanju (IPA 2013)
- Program Erasmus+

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ministarstvo civilnih poslova je Programom rada za 2013. godinu planiralo realizaciju 80 aktivnosti. Od tog broja Ministarstvo je planiralo četiri zakonodavne aktivnosti koje je realiziralo. Ministarstvo je planiralo realizaciju 16 odluka koje je uspješno realiziralo. U izveštajnom periodu u oblasti Zaključivanje međunarodnih ugovora planirano je 39 aktivnosti. Od tog broja realizirano je 36. U okviru evropskih integracija planirano je 8 aktivnosti a realizirano je 7. U temackim cjelinama planirano 13 aktivnosti, a realizirano je 12. Iz navedenog se jasno vidi da je Ministarstvo pokazalo i nastavilo efektivnost i uspješnost u radu. Na osnovu izvještaja je može reći da Ministarstvo bilježi veliku stopu realiziranosti - preko 92,5%.

Ministarstvo bilježi veliku realizaciju aktivnosti koje nisu planirane Programom rada za 2013. godinu:

- provođenje Akcionog plana za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Evropskoj uniji
- Prijedlog rješenja u vezi s postupanjem po Presudi Suda Bosne i Hercegovine
- Informacija u vezi s Izvještajem BiH o relevantnom zakonodavstvu za HIV/AIDS
- Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u BiH
- Odluka o imenovanju predstavnika BiH u Međudržavnu komisiju za praćenje provođenja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije
- provođenje procedure za usvajanje projektnog dokumenta za Fazu 2 projekta „Srazmjerno povećanje univerzalnog pristupa za najrizičnije populacije u BiH“
- provođenje procedure za pristupanje Dodatnom protokolu uz Konvenciju Vijeća Evrope o zaštiti ljudskih prava i dostojanstva ljudskog bića po pitanju primjene biologije i medicine o zabrani kloniranja ljudskih bića
- formiranje multisektorske radne grupe za izradu Operativnog plana za pristupanje BiH Konvenciji Vijeća Evrope o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim krivičnim djelima koja predstavljaju prijetnju javnom zdravlju
- Poslovnik o radu Državne komisije za granicu BiH
- Informacija o razgraničenju između BiH i Crne Gore

BUDŽETSKA SREDSTVA

Ukupan budžet Ministarstva civilnih poslova BiH za 2013. godinu iznosio 10.184.000,00 KM. Ostvaren je prihod od prodaje vozila Ministarstva u ukupnom iznosu od 69.474 KM, koji je raspoređen na na poziciju kapitalnih izdataka Ministarstva.

U okviru ukupnog iznosa budžeta na državne komisije Ministarstva raspoređen je iznos od 166.300,00 KM (Komisija za UNESCO, Državna komisija za granice BiH, Komisija za deminiranje u BiH i Komisija za koordinaciju pitanja mladih u Bosni i Hercegovini).

Kapitalni izdaci su iznosili 40.000,00 KM.

Tekući grantovi za 2013. godinu su u ukupnom iznosu od 4.050.000,00 KM (Sufinansiranje projekata institucija kulture u BiH 2,400,000 KM; Međunarodna kulturna saradnja 480,000 KM; Podrška tehničkoj kulturi u BiH 130,000 KM; Sufinansiranje sportskih manifestacija 790,000 KM; Sufinansiranje organizacije Svjetskog muškog rukometnog juniorskog prvenstva 250,000 KM i Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7 500,000 KM).

6. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je i u 2013. godini nastavilo implementaciju opredjeljenja propisanih Aneksom VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, Ustavom BiH, Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, Zakonom o upravi, Zakonom o izbjeglicama i raseljenim licima u BiH, Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH, te drugim propisima i odlukama Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i Državne komisije za izbjeglice i raseljena lica. Shodno svojim zakonskim ovlaštenjima i programskim zadacima, Ministarstvo je realiziralo obaveze koje proizilaze iz članstva BiH u Vijeću Evrope, kao i aktivnosti koje se baziraju na Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju s Evropskom unijom, čime je dalo doprinos jačanju ljudskih prava, ostvarivanju održivog povratka izbjeglica i raseljenih lica, a time i afirmaciju evropskih integracija, aktivnoj saradnji s

iseljeništvom u svim oblastima društvenog života i rada, te daljnjoj afirmaciji ravnopravnosti spolova.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je donijelo Plan aktivnosti za realizaciju preporuka radi otklanjanja i prevazilaženja nepravilnosti koje su konstatirane u revizorskim izvještaju za 2012. godinu koji sadrži 38 aktivnosti s nosiocima i rokovima izvršenja. Na osnovu Plana je u pravilu jednom mjesečno razmatrana implementacija preporuka revizije. Ministarstvo konstatira da je Plan implementiran u oblastima interne kontrole i transparentnog trošenja budžetskih sredstava, kontrolom upotrebe vozila u službene svrhe, smanjenju troškova za mobilne telefone, smanjenju troškova za reprezentaciju, dosljednijom primjenom Zakona o javnim nabavkama BiH, uspješnom realizacijom popisa materijalno-tehničkih sredstava, uspješnom vođenju procesa smanjenja broja ugovora o djelu te donošenjem podzakonskih akata u cilju implementacije preporuka revizije.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u izvještajnom periodu nastavilo aktivnosti na realizaciji i praćenju Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, učešću u procesu kreiranja i provođenja politike u oblasti povratka, predlaganje mjera i aktivnosti u implementaciji zajedničkih projekata rekonstrukcije i povratka i projekata održivosti povratka.

U smislu ove nadležnosti Ministarstvo je pripremlilo Nacrt zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim licima i povratnicima, koji je uvažio strateška opredjeljenja definirana u Revidiranoj strategiji BiH za provedbu Aneksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, da se pristupi normativnom uređenju pristupa svim pripadajućim pravima izbjeglica iz BiH, raseljenih lica i povratnika u skladu s Aneksom VII. Nacrt zakona o izbjeglicama iz BiH, raseljenim licima i povratnicima je upućen u parlamentarnu proceduru; isti je razmatran i nije prošao propisanu proceduru te se mora čekati rok za ponovno upućivanje u proceduru.

Vođene su aktivnosti Ministarstva u oblasti uređenja pristupa pravima izbjeglica s priznatim statusom u BiH i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH te na provođenju propisa koji se odnose na ostvarivanje prava lica pod međunarodno pravnom zaštitom u BiH. S tim u vezi, posebno se vodilo računa o radu i funkcioniranju izbjegličko-prihvatnog centra Salakovac, koji služi za zbrinjavanje izbjeglica s priznatim izbjegličkim statusom u BiH i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH.

Posebno je tokom izvještajnog perioda Ministarstvo radilo na normativnom uređenju pitanja readmisije bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji. U tom cilju, Ministarstvo je iniciralo izmjene i dopune Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, a koje su se odnosile na zakonsko definiranje nadležnosti za prihvatanje i zbrinjavanje na period do 30 dana bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji, što je sada i normativno regulirano.

Sagledavajući realizaciju programskih zadataka za 2013. godinu možemo generalno uočiti povećan obim poslova i zadataka Ministarstva koji se odnose na oblast zaštite ljudskih prava i sloboda, prava manjina i suzbijanje diskriminacije, te ispunjenja međunarodnih obaveza po osnovu međunarodnih ugovora multilateralnog karaktera.

Zaštitu ljudskih prava u BiH ocjenjujemo i prema broju i sadržaju žalbi građana BiH, broju predmeta diskriminacije i drugih relevantnih pokazatelja koji se u kontinuitetu prikupljaju i analiziraju. Ministarstvu se upućuju individualne i grupne žalbe i predstavke najčešće u pisanoj formi i neposrednim prijemom stranaka. Tako je tokom 2013. godine podneseno 316 žalbi građana BiH iz raznih dijelova Bosne i Hercegovine. Predmeti se uglavnom odnose na individualne predstavke zbog kršenja ljudskih prava: u oblasti povratka imovine - rekonstrukcije kuća i stanova i drugih devastiranih ili uništenih objekata; na povrede prava na rad i zapošljavanje, prava iz penzionog i zdravstvenog osiguranja; nadoknadu materijalne i nematerijalne štete; žalbe na sudske postupke i odluke te na sporost u radu sudova zbog

odugovlačenja pri donošenju rješenja; ili u izvršenju rješenja i odluka, šutnju administracije, kao i diskriminaciju po različitim osnovama i dr.

U skladu sa članom 8. Zakona o zabrani diskriminacije Ministarstvo prati provedbu Zakona o zabrani diskriminacije, priprema izvještaje za Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o pojavama diskriminacije u BiH i u vezi s tim predlaže konkretne zakonodavne ili druge mjere. Sačinjen je prvi izvještaj koji detaljnije prikazuje stanje u određenim oblastima koji će biti upućen na razmatranje Vijeću ministara BiH. Sačinjen je i Pravilnik o načinu prikupljanja podataka u predmetima diskriminacije u BiH i formirana radna grupa čiji je zadatak da do kraja 2013. godine kreira bazu podataka (uradi idejni projekt) i utvrdi iznos finansijskih sredstava neophodnih da bi se uspostavila centralna baza podataka tokom 2014. godine. U oblasti poboljšanja zaštite i promocije ljudskih prava ranjivih grupa bh. građana (djece, žene, stare osobe, žrtve torture i rata, trgovine, nasilja, osobe s invaliditetom i dr.) uspješno su pripremljeni i implementiraju se zajednički projekti u saradnji s domaćim i međunarodnim organizacijama UNDP, UNFP, UNHCR, UNICEF, SAVE THE CHILDREN, OSCE i dr.

Ministarstvo blagovremeno prati i provedbu konvencija iz oblasti torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja putem koordinacije i praćenja monitoringa Evropskog komiteta za prevenciju torture (CPT) i redovnog izvještavanja na osnovu izvještaja CPT-a, odnosno preporuka, komentara i zahtjeva za informacijama koje Evropski komitet za prevenciju torture nakon monitoringa dostavi vlastima BiH. Također je važno naglasiti da nastojimo riješiti uspostavu Nacionalnog preventivnog mehanizama u skladu s Opcionim protokolom uz Konvenciju UN protiv torture, nehumanih i degradirajućih tretmana ili kažnjavanja, čime bi BiH ispunila obaveze uspostave nezavisnog preventivnog mehanizma u oblasti prevencije torture u svim institucijama gdje su lica lišena slobode.

Kada je u pitanju unapređenje saradnje s porodicama nestalih osoba, započete su aktivnosti sa ciljem unapređenja dijaloga i saradnje s udruženjima i Savjetodavnim odborom porodica nestalih osoba pri Institutu za nestala lica BiH. Pokrenuti su postupci zaključivanja bilateralnih ugovora sa Srbijom, Crnom Gorom, Hrvatskom i Njemačkom.

Treba posebno naglasiti aktivnosti sektora koje se odnose na ljudska prava djece i promociju dječijih prava. Usvajanjem Akcionog plana za djecu BiH 2011-2014 ostvarena je mogućnost da se organizirano i planski prikupljaju pokazatelji o stanju dječijih prava u skladu s Konvencijom o pravima djeteta i pratećim protokolima i ostalim konvencijama VE koje se odnose na prava djecu u BiH. Poseban akcent je stavljen na prikupljanje podataka i provođenje istraživanja s ciljem da se prikupe pokazatelji o oblicima ugrožavanja ljudskih prava djece, a zbog evidentnog siromaštva u BiH i podataka o socijalno isključenim kategorijama djece. Postupno se uspostavlja mehanizam koji će osigurati da se na adekvatan način izvještava o potrebama i problemima djece u BiH, a posebno pokreću odgovarajuće inicijative i pripremaju adekvatne preporuke s ciljem poboljšanja ljudskih prava djece.

Učinjen je dodatni korak na unapređenju multidisciplinarnе i interresorne saradnje na nivou BiH uspostavom Vijeća za djecu BiH kao stručnog, savjetodavnog, interresornog i koordinirajućeg tijela Vijeća ministara BiH.

U oblasti prava manjina u proteklom periodu nastavljena je realizacija aktivnosti koje imaju za cilj poboljšanje prava i položaja nacionalnih manjina u BiH. Intenzivirane su aktivnosti na unapređenju položaja manjina, a posebno Roma u BiH. Najveći broj aktivnosti odnosi se na direktnu implementaciju Revidiranog akcionog plan Bosne i Hercegovine o obrazovnim potrebama Roma iz 2010. godine i Akcionog plan za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite.

Aktivnija politika na poboljšanju zaštite najugroženije-romske manjine započinje imenovanjem i trećeg mandata Odbora za Roma pri Vijeću ministra BiH. Odbor za Rome ima nadležnost da raspravlja o svim značajnim pitanjima sadržanim u Strategiji BiH za rješavanje

problema Roma u BiH te je nadležan da prati provođenje, inicira i predlaže različite aktivnosti u svrhu efikasnije realizacije Dekade inkluzije Roma 2005-2015. godine.

Pristupanjem i učešćem u *Dekadi Roma* BiH intenzivira svoje aktivnosti obavezujući se da će svake godine tokom trajanja *Dekade* osiguravati novčana sredstva neophodna za provođenje Akcionog plana za Rome kojim su kreirane aktivnosti usmjerene na rješavanje romskih egzistencijalnih potreba kao što su stanovanje, zapošljavanje, zdravstvena zaštita i obrazovanje. Dekada Roma obavezuje zemlje članice da usvoje nacionalne akcijske planove za Dekadu Roma, osiguraju efikasno učešće romskog društva, razmotre mogućnost podrške rada romskim konsultantima, osiguraju transparentnost i razmjenu informacija, uspostave mehanizam za monitoring, ojačaju kapacitet romskih organizacija, osiguraju redovno izvještavanje o napretku u vezi s ciljevima Dekade Roma, itd. Bosna i Hercegovina je *Dekadu Roma* prihvatila kao praktičan model za izgradnju odgovarajućih standarda, metodologije i međusobne saradnje država i međunarodnih organizacija i institucija u borbi protiv siromaštva romske populacije, njihovog isključivanja i diskriminacije u regionalnom okviru.

Analizom ukupnih rezultata vezanih za realizaciju Akcionog plana za Rome BiH do sada u odnosu na ciljeve *Dekade Roma*, BiH je od zemalja članica *Dekade Roma* ocijenjena kao veoma uspješna zemlja u pogledu postizanja dobrih rezultata, posebno u oblasti stambenog zbrinjavanja Roma i u procesu evidentiranja romskih potreba. Dobru praksu i postignute rezultate prihvatili su i ostali članovi *Dekade Roma*, pa su neke zemlje pokazale interes za razmjenu pozitivne prakse u oblasti stambenog zbrinjavanja Roma i proces evidentiranja. U narednom periodu predstoji realizacija ove aktivnosti, kao i predsjedavanje BiH u posljednjoj godini trajanja *Dekade* od juna 2014. do juna 2015. godine. Urađen je Revidirani akcioni plan BiH za rješavanje problema Roma iz oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite, koji je prosljeđen na mišljenje vladama entiteta. Nakon dobivanja pozitivnog mišljenja od strane entitetskih vlada, upućen je Vijeću ministara BiH. Radi se i na izradi Strategiji za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH.

Nastavljene su aktivnosti na implementaciji sporazuma sa vjerskim zajednicama i aktiviran rad mješovitih komisija za provođenje Ugovora sa Svetom stolicom i usaglašen tekst sporazuma s Islamskom vjerskom zajednicom te nastavljena uspješna saradnja s Međureligijskim vijećem.

Analizirajući realizirane zadatke u oblasti ispunjenja međunarodnih obaveza po osnovu međunarodnih ugovora multilateralnog karaktera u oblasti ljudskih prava od strane BiH i dalje se blagovremeno sačinjavaju i dostavljaju izvještaji BiH i drugi materijali nadležnim tijelima (komitetima), kako OUN-a tako i Vijeća Evrope.

U protekloj godini najveći broj izvještaja odnosio se na oblasti ekonomskih i socijalnih prava, zaštitu od svih oblika diskriminacije, a posebno je značajan izvještaj BiH o Međunarodnoj konferenciji o stanovništvu i razvoju nakon 2014. godine.

Primjetan je trend stalnog povećanja broja predmeta koji se odnose na implementaciju Opcionog protokola uz Pakt o građanskim i političkim pravima (obrađeno je osam predmeta), koji se odnose u većini slučajeva na problematiku nestalih osoba i otkazivanje boravaka stranim državljanima od strane BiH.

Zbog stanja ljudskih prava u BiH u određenim oblastima u protekloj godinu najavljene su i realizirane monitoring posjete nosioca mandata specijalnih procedura za pravo na obrazovanje, prava nacionalnih manjina, položaj žrtava rata i ECRI komisije Vijeća Evrope za borbu protiv rasne i svih oblika netolerancije. Izvještaji koji će biti sačinjeni na osnovu ovih posjeta sadržavat će i primjedbe i preporuke za vlasti BiH i bit će dostupni i u narednoj godini.

U cilju prikupljanja informacija o realiziranim i planiranim ulaganjima te identifikacije stanja i potreba na terenu u oblasti rekonstrukcije stambenih jedinica i infrastrukture i održivog

povratka, Ministarstvo je u 2013. godini nastavilo prikupljati, sistematizirati, analizirati i prezentirati odgovarajuće, relevantne podatke.

Jačanje saradnje i partnerstva s relevantnim subjektima u oblasti povratka je nastavljeno, prvenstveno putem regionalnih centara, kroz permanentne kontakte s načelnicima i službama koje se bave povratkom u općinama, međunarodnim organizacijama, vladinim i nevladinim sektorom koji djeluje u oblasti povratka, kao i direktnim kontaktima s povratnicima.

Naprijed prezentirane aktivnosti i podaci su planirani Programom rada Ministarstva za 2013. godinu koji je i osnov za ocjenu rada Ministarstva. Upoređujući planirano - realizirano, evidentno je da su sve aktivnosti prezentirane ovim izvještajem, po obimu i kvalitetu, urađene veoma stručno i profesionalno.

Dio planiranih aktivnosti poput monitoringa zajedničkih projekata (ZP12 i ZP13), monitoringa projekata podrške ugroženim korisnicima kolektivnih centara i zajedničkog Regionalnog stambenog programa (RHP), nije realiziran jer je uslovljen završetkom drugih aktivnosti koje nisu u nadležnosti ovog ministarstva, tu prvenstveno mislimo na funkcioniranje Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH te nedostatkom sredstava za zajedničke projekte, kao i završetkom procedure zaključivanja kreditnog aranžmana s Bankom Vijeća Evrope (CEB) i sl.

Prema procjenama zasnovanim na zvaničnim statističkim podacima država prijema, izvan BiH živi oko 1.700.000 bh. iseljenika i njihovih potomaka. Potencijal ovog djela populacije je ogroman i sastoji se od velikog broja obrazovanih i uspješnih, dobro integriranih ljudi, koji predstavljaju ogroman ljudski ali i finansijski potencijal, od kojih je značajan broj spreman da pomogne razvoju svoje zemlje i uključi se u razvojne procese u BiH.

U skladu s tim, u 2013. godini fokusirali smo se na vezivanje iseljeničtva s razvojem BiH u skladu s dokumentima EU i preporukama koje ovi dokumenti daju; Strategijom u oblasti migracija i azila 2012-2015 koja sadrži veći broj aktivnosti usmjerenih na vezivanje resursa iseljeničtva s razvojem zemlje, a koja u obavezu stavlja kreiranje ovakvih politika i planova razvoja i na lokalnom nivou. U skladu s ovakvim opredjeljenjem, u toku je realizacija projekta „Migracije i razvoj: Uvrštavanje koncepta migracija i razvoja u relevantne politike, planove i aktivnosti u BiH“, koji ima cilj inkorporiranje migracije i razvoja u strateške razvojne dokumente lokalnih zajednica, ali i niz drugih aktivnosti na vezivanju migracije i razvoja.

Istovremeno su u BiH su pokrenute raznovrsne aktivnosti prema iseljeničtvu, kako od vladinih institucija tako i nevladinog sektora i dijaspora sve više postaje nezaobilazna tema i sve više biva prepoznata kao značajan faktor razvoja zemlje.

U 2013. godini su pokrenute su raznovrsne aktivnosti na povezivanju poduzetnika iz BiH i poslovnih ljudi iz dijaspora s ciljem razvoja privredne saradnje i razvoja zemlje uopće, poput konferencije Connect, održane u Mostaru, i Inivesticionog foruma bh. dijaspora - BH diaFOR održan u Prijedoru, na kojima je učestvovalo nekoliko stotina domaćih privrednika i poslovnih ljudi iz dijaspora.

Dobri rezultati Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH ostvareni su na razvoju regionalne saradnje u ovoj oblasti, organizirano je više regionalnih skupova u BiH (finasiranih od TAIEX, SDC, GIZ, MARRI), kao i učešće u ovakvim skupovima država regiona, te ostvarena zajednička uključenost u regionalne inicijative u ovoj oblasti.

U okviru migracionog partnerstva sa Švicarskom razvijena je dobra saradnja u okviru koje su osigurana sredstva za dva projekta: „Mapiranje dijaspora u Švicarskoj“ i „Migracije i razvoj: Uvrštavanje koncepta migracija i razvoja u relevantne politike, planove i aktivnosti u BiH“, što obuhvata aktivnosti koje se odnose na implementaciju Strategije u oblasti migracija i azila (cilj - migracija i razvoj).

Vijeće ministara BiH usvojilo je Informaciju o iseljeničtvu, a zadatak Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH je da kod drugih institucija u BiH promovira vezu između migracije i

razvoja, odnosno mogućnosti korištenja ljudskih i finansijskih resursa iseljništva za razvoj BiH, te da svim zainteresiranim institucijama pruži podršku u njihovim kontaktima s dijasporom i nastojanjima da vežu dijasporu s razvojem BiH.

Što se tiče organiziranosti iseljenika iz BiH, može se konstatirati da u skoro svim državama postoje udruženja građana porijeklom iz BiH koja se bave kulturnim, sportskim, obrazovnim, informativnim, humanitarnim, vjerskim i drugim aktivnostima. Nažalost, veoma mali broj iseljenika je uključen u rad organizacija koje okupljaju iseljene građane iz BiH. Većina ovih organizacija je etnički organizirana, a postoje i organizacije koje se deklariraju kao multietničke. Značajan broj iseljenika iz BiH uključen je u organizacije susjednih država Srbije i Hrvatske. U zadnjih nekoliko godina primjetni su novi pozitivni trendovi udruživanja iseljništva iz BiH poput udruženja akademika, umjetnika, poduzetnika, generalno profesionalaca i uspješnih osoba. Karakteristika ovih udruženja je rad na konkretnim projektima saradnje s BiH i multietničnost.

Ovu oblast karakterizira činjenica da je drugim nadležnostima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH (izbjeglice i ljudska prava) dat prioritet u odnosu na ovu nadležnost, što se ogleda prvenstveno u nedostatku potrebnih budžetskih sredstava za ovu oblast, tako da se sve važnije aktivnosti uključujući i implementaciju Strategije migracije i azila uglavnom finansiraju iz donatorskih sredstava, a ne budžeta ministarstva.

Ministarstvo je i u 2013. godini realiziralo Zakon o ravnopravnosti spolova BiH u saradnji s gender centrima entiteta i drugim institucijama. Programirane su i implementirane brojne aktivnosti na usaglašavanju zakonskih propisa, provođenju Gender akcionog plana i Akcionog plana za implementaciju Rezolucije UN 1325, te realizirane različite forme obrazovanja građana u cilju podizanja svijesti o značaju ostvarivanja ravnopravnosti spolova u društvu. Registrirane su i poteškoće koje se odnose na nedovoljnu informiranost građana o značaju i suštini ravnopravnosti spolova za razvoj društva.

Značajni su sljedeći rezultati u proteklom izvještajnom periodu: BiH je 8. marta 2013. godine postala 26. zemlja članica Vijeća Evrope koja je potpisala Konvenciju o sprečavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici. Ovim se BiH obavezala na preduzimanje zakonodavnih i drugih mjera radi osiguranja pravnog, institucionalnog i organizacionog okvira za prevenciju nasilja nad ženama, zaštitu žrtava nasilja te kažnjavanje počinitelaca nasilja.

Predstavnički dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH ratificirali su sredinom 2013. godine Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (CAHVIO). Treba napomenuti da je BiH peta od svih članica Vijeća Evrope ratificirala ovaj bitni međunarodni dokument.

Predsjedništvo BiH na 38. redovnoj sjednici, održanoj 7. augusta 2013. godine, donijelo je Odluku o ratifikaciji Konvencije Vijeća Evrope o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici.

Razvijena je Strategija za provedbu Konvencije Vijeća Evrope o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici u BiH, a usvajanje Strategije se očekuje krajem 2013. godine.

Akcioni plan za implementaciju UNSCR 1325 u BiH za period 2014-2017. godine izrađen je u punoj saradnji Agencije za ravnopravnost spolova i institucija predstavljenih u Koordinacionom odboru za praćenje Akcionog plana, te uz konsultacije s nevladinim organizacijama. Stručnu i tehničku podršku izradi Plana pružili su Institut za inkluzivnu sigurnost u okviru programa „Resolution to Act“ i UN Women u Bosni i Hercegovini. Plan je izrađen na osnovu nalaza i preporuka nezavisne procjene provedbe prethodnog plana, koja je provedena u julu 2013. godine.

Akcioni plan je upućen na mišljenje nadležnim institucijama, a nakon dostavljanja mišljenja bit će upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje početkom 2014. godine.

Gender akcioni plan BiH za period 2013-2017. godine usvojen je u septembru 2013. godine, a u decembru objavljen u Službenom glasniku br. 98/13. Budući da je izrada godišnjeg operativnog plana uslovljena usvajanjem GAP BiH, ova aktivnost nije mogla biti izvršena u zadatom roku, već je prolongirana i preusmjerena na izradu operativnog plana za 2014. godinu. U cilju uspostavljanja ujednačenog pristupa u izradi operativnih planova izrađene su Smjernice za izradu operativnih planova, koje će se dostaviti Upravnom odboru GAP BiH, čije formiranje je u toku. Odmah nakon usvajanja Smjernica od strane Upravnog odbora GAP BiH, pristupit će se izradi operativnog plana za 2014. godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

1. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave(čl.12)
Pripremljen je Prijedlog i upućen Vijeću ministara BiH /23.11.2012./ na usvajanje, a u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH, koji se odnosi na ispunjenje obaveza po osnovu harmonizacije zakona s Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i pratećim protokolima; sačinjen je prijedlog za izmjenju i dopunu ovog zakona koji se odnosi na unapređenje sistema praćenja izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu. Upućena je urgencija Generalnom sekretarijatu Vijeća ministra BiH 28.8.2013.g., ova izmjena nije još razmatrana.

2. Izmjene i dopune Zakona o Ombudsmanu za ljudska prava
U skladu sa dostavljenim mišljenjima usaglašen je tekst Nacrta zakona i pripremljen za prosljeđivanje prema Vijeću ministara BiH u dvije varijante.

3. Podzakonski akti

Odluka o uspostavi Centra za prihvata povratnika, državljana BiH koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovu sporazuma o readmisiji – Readmisioni centar.

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH definirana je nadležnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za pitanja prihvata i zbrinjavanja, na period do 30 dana, bh. državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu Sporazuma o readmisiji. Ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH donio je Odluku o osnivanju Readmisionog centra u Mostaru, broj 01-02-1593/13 od 26.4.2013. godine, koja je objavljena u Službenom glasniku BiH broj 39/13. Readmisioni centar u Mostaru je u sastavu Sektora za izbjeglice, raseljena lica, readmisiju i stambenu politiku Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. Kapacitet Readmisionog centra je da može istovremeno da primi 80-100 korisnika, povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji. U Readmisionom centru se ova lica zadržavaju maksimalno 30 dana, nakon čega se isti vraćaju u općine u kojima su imali posljednje mjesto prebivališta.

Odluka o imenovanju Komisije za izbjeglice i raseljena lica BiH iz reda hrvatskog naroda (izmjene i dopune).

Predsjedništvo BiH imenovalo je Komisiju za izbjeglice i raseljena lica BiH Odlukom o imenovanju Komisije za izbjeglice i raseljena lica, broj 01-50-1-2570-60/12 od 5.9.2012. godine. Imajući u vidu da je u međuvremenu član iz Brčko Distrikta BiH razriješen dužnosti u Brčko Distriktu, Predsjedništvo BiH imenovalo je novog člana Komisije iz Brčko Distrikta BiH Odlukom o izmjeni Odluke o imenovanju Komisije za izbjeglice i raseljena lica BiH, broj: 01-50-1-1497-32/13 od 8.5.2013. godine.

4. Podzakonski akti koji proističu iz Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim licima.
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je pripremlilo Prijedlog zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim licima i povratnicima. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 47. sjednici, održanoj 18. 4. 2013. godine, odbio Prijedlog zakona o izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima. Nakon dorade isti će ponovo biti upućen u zakonodavnu proceduru. Nakon usvajanja Zakona, Ministarstvo će u koordinaciji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona

podzakonskim aktima propisati način ostvarivanja prava na pomoć, standarde i procedure kojima se osiguravaju poštivanje općih uslova, puna transparentnost procesa i pristup informacijama od strane korisnika.

Pravilnik o procedurama prihvata povratnika, državljana BiH koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovu sporazuma o readmisiji.

Ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH je donio Uputstvo o načinu privremenog zbrinjavanje državljana BiH po osnovu sporazuma o readmisiji, čiji je sastavni dio porodični i individualni upitnik. Uputstvo o načinu privremenog zbrinjavanja državljana BiH po osnovu sporazuma o readmisiji je objavljeno u Službenom glasniku BiH broj 39/13. Uputstvom o načinu privremenog zbrinjavanja državljana BiH po osnovu sporazuma o readmisiji definirana su osnovna načela, nadležni organi, uslovi i način privremenog zbrinjavanja državljana BiH po osnovu sporazuma o readmisiji i druga pitanja značajna za privremeno zbrinjavanje ovih osoba. Uputstvom je definiran postupak nadležnih organa: Ministarstva sigurnosti BiH (postupak po prijemu zahtjeva za readmisiju državljana BiH, utvrđivanje identiteta i državljanstva povratnika koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisija, dostavljanje podatka o posljednjem poznatom mjestu prebivališta odnosno boravišta u BiH, o datumu, vremenu i graničnom prijelazu u BiH gdje će povratnik ući u BiH), postupak nadležnih entitetskih ministarstava, postupak Granične policije BiH i postupak Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. Također, Uputstvom je definiran i smještaj u Readmisioni centar, prava i obaveze korisnika Readmisionog centra, kao i vođenje službenih evidencija.

Pravilnik o standardima funkcioniranja i drugim pitanjima značajnim za rad Centra za prihvata povratnika – državljana BiH koji se vraćaju u BiH po osnovu Sporazuma o readmisiji – Readmisioni centar.

Pravilnik o načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u Readmisionom centru u Mostaru objavljen je u Službenom glasniku broj 39/13. Ovim pravilnikom definiran je način rada Readmisionog centra, prava i obaveze korisnika Readmisionog centra, pravila o kućnom redu u Readmisionom centru, kao i druga pitanja značajna za rad Readmisionog centra u Mostaru.

Pravilnik o načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u izbjegličko-prihvatnom centru Salakovac, Mostar.

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu pored prava na rad, obrazovanje, zdravstvenu i socijalnu zaštitu lica pod međunarodnom zaštitom, definirano je i pravo na smještaj lica pod međunarodnom zaštitom. S tim u vezi pripremljen je i Pravilnik o načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u Izbjegličko-prihvatnom centru „Salakovac“, Mostar. Pravilnik je dostavljen na mišljenje i isti će nakon potpisivanja biti upućen u proceduru objavljivanja u Službenom glasniku BiH.

Priprema Protokola o provedbi Programa Vlade R Hrvatske za povratak Hrvata iz R Hrvatske u BiH. U pogledu operativnog Protokola o provedbi Programa Vlade Republike Hrvatske za povratak Hrvata iz Hrvatske u BiH između dva resorna ministarstva u BiH i Republici Hrvatskoj, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u skladu s planiranim rokom pripreme, pripremlilo navedeni protokol i uputilo Vladi R Hrvatske, Ministarstvu razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva na usaglašavanje, ali i pored niz urgencija nismo nikada dobili povratnu informaciju.

Odluka o formiranju Vijeća za djecu BiH.

Vijeće ministara BiH usvojilo je navedenu odluku na 30. sjednici 4.12.12. a u cilju ispunjenja obaveza po osnovu Mape puta EU, pretpristupnih obaveza po osnovu RPM-a i na osnovu obaveze za uspostavljanje nacionalne koordinacije aktivnosti u vezi sa implementacijom Konvencije o pravima djeteta i pratećim protokolima uspostavljen je mehanizam za koordinaciju aktivnosti u oblasti zaštite i promocije prava djece u BiH. Vijeće za djecu je imenovano i održana je prva konstitutivna sjednica istog.

Odluka o formiranju Komisije za provođenje Svjetskog programa za obrazovanje o ljudskim pravima.

U skladu sa Rezolucijom Vijeća za ljudska prava 15/11 o Svjetskom programu za obrazovanje iz ljudskih prava od BiH se traži da formira ured ili tijelo koje će Vijeće ministara odrediti a koje će biti zaduženo za plan akcije – prijedlog strategije za obrazovanje iz ljudskih prava - koordinaciju inicijativa, kao i aktivnosti iniciranih ili realiziranih u zemlji. U tom cilju MLJPI je pripremio Prijedlog odluke (16.4.12.), koja je zastala u fazi prikupljanja mišljenja i nakon više urgencija Ministarstvo nije moglo dobiti mišljenje Ministarstva prosvjete i kulture RS-a. Pripremljena je i usvojena informacija na Vijeće ministara BiH o razlozima nemogućnosti formiranja navedene komisije i usvojen prijedlog zaključaka o izradi Smjernica za izradu Akcionog plana obrazovanja iz ljudskih prava u skladu s predmetnom rezolucijom.

Izmjena i dopuna Odluke o formiranju Stručnog tima za praćenje primjene (provođenja) Revidiranog AP BiH o obrazovnim potrebama Roma. Aktivnost je završena i odluka objavljena.

Odluka o imenovanju članova/ica UO Memorijalnog centra Srebrenica/Potočari – spomen-obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine. Aktivnost je završena i odluka objavljena.

Odluka o rasporedu budžetskih sredstava za implementaciju Akcionog plana za rješavanje problema Roma u oblastima zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja, zdravstvene zaštite i prikupljanja podataka o potrebama romskih domaćinstava u BiH za 2013. godinu. Objavljena u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine. Javni poziv sproveden. Memorandumi potpisani iz oblasti zapošljavanja, zdravstvene zaštite i stanovanja. U toku je realizacija transfera sredstava.

Izmjena i dopuna Odluke o formiranju Stručnog tima za praćenje primjene (provođenja) Revidiranog Akcionog plana BiH o obrazovnim potrebama Roma. Aktivnost je završena i odluka objavljena.

Izrada Osnovnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Islamske zajednice u BiH.

Pregovori su održani i usaglašen nacrt teksta Osnovnog ugovora između BiH i Islamske zajednice u BiH poslat je na mišljenje nadležnim ministarstvima i institucijama.

Izrada Memoranduma o razumijevanju i saradnji na elektrifikaciji lokacija/objekata realiziranog povratka.

U cilju inoviranja Memoranduma, Ministarstvo je uputilo poziv svim relevantnim subjektima, organiziralo i održalo sastanak na ekspertnom nivou, usaglasilo prijedlog izmjena i dopuna, te uradilo prijedlog inoviranog teksta Memoranduma koji je dostavljen na konačno usaglašavanje. Nakon pribavljanja konačne saglasnosti svih potpisnica Memoranduma, Ministarstvo će organizirati svečano potpisivanje.

Učešće u izradi Uputstva o načinu dodjele pomoći, odabira korisnika i realizaciji projekata za stambeno zbrinjavanje Roma u Bosni i Hercegovini, a što uključuje:

- izradu “Standarda za sanaciju i izgradnju stambenih jedinica i objekata u svrhu stambenog zbrinjavanja Roma u BiH“;
- izradu tipskih modela ugovora: za projektanta, nadzor nad izvođenjem radova i izvođača radova, koji se odnose na projekte obnove stambenih jedinica, projekte održivog povratka i projekte elektrifikacije (objavljivanje na webu Ministarstva);
- izradu pregleda toka aktivnosti projekta s nosiocima odgovornosti u toku implementacije i monitoringa (blok šema, tabelarni prikaz i izvještajne forme);
- pripremu i objavu na webu obrazaca za ponuđače i ugovorne organe za javne nabavke za projekt SZR.

Učešće u izradi Uputstva o načinu i procedurama odobravanja sredstava iz Fonda za povratak BiH za 2012. i 2013. godinu namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma.

Učešće u izradi procedura implementacije i monitoringa, kao i “Standarda za obnovu i izgradnju individualnih stambenih objekata u svrhu zbrinjavanja povratnika i lokalnu integraciju”- (RHP).

Izrada Memoranduma o razumijevanju za projekt OPEC-a (Memorandum potpisan).

Izrada Memoranduma o razumijevanju koji će se primjenjivati za projekt SFD-a.

Izrada Memoranduma o razumijevanju koji će se primjenjivati za projekte održivog povratka 2013. godine.

Donošenje Pravilnika o prikupljanju podataka o emigraciji i vođenju i održavanju centralne evidencije podataka.

Ova aktivnost je realizirana. Ministarstvo je pripremlilo Prijedlog pravilnika o prikupljanju podataka o emigraciji i vođenju i održavanju centralne evidencije podataka i isti je u fazi donošenja.

S ciljem osiguranja pristupa pravima koje je osobama pod međunarodno pravnom zaštitom dužno osigurati ovo ministarstvo pripremili smo i doneseni su:

- Pravilnik o ličnom stanju i upisu u matične knjige činjenica rođenja, vjenčanja i smrti osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja zdravstvenog osiguranja i zdravstvene zaštite osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na socijalnu zaštitu osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na obrazovanje osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini;
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na rad lica kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini, i
- Pravilnik o identifikacionom dokumentu osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini.

Strategija za provedbu Konvencije o suzbijanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodica - Agencija za ravnopravnost polova BiH razvila je strategiju za provedbu Konvencije o suzbijanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici u BiH, čije usvajanje se očekuje krajem 2013. godine;

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, potvrđen na 34. sjednici Vijeća ministara BiH, od 11.1.2013. godine;

Plan javnih nabavki Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2013. godinu, od 15.2.2013. godine;

Pravilnik o radu od 15.4.2013. godine;

Pravilnik o stranim donacijama za realizaciju projekata iz nadležnosti Ministarstva, od 14.6.2013. godine;

Pravilnik o procedurama strateškog i finansijskog planiranja u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH, od 1.7.2013. godine;

Odluka o imenovanju Komisije za internu kontrolu, od 9.7.2013. godine;

Operativni plan Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za realizaciju Strategije u borbi protiv korupcije, od 22.7.2013. godine i realizacija Operativnog plana borbe protiv korupcije;

Plan rada Komisije za internu kontrolu u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH do 31.12.2013.godine, od 1.8.2013. godine;

Kodeks ponašanja zaposlenih u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH u vezi s finansijsko-materijalnim sredstvima, od 27.11.2013. godine;

Instrukcija za radna mjesta u vezi s implementacijom Operativnog plana za realizaciju strategije u borbi protiv korupcije, od 13.12.2013. godine.

MEĐUNARODNI UGOVORI

1. Fakultativni protokol uz Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima

Fakultativni protokol uz Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima je ratificiran i stupio je na snagu.

2. Izmjena i dopuna Sporazuma o preuzimanju uloge saosnivača za Institut za nestala lica
Objavljena Odluka o imenovanju tima i održani sastanci tima. Za Vijeće ministara BiH sačinjena Informacija o statusu/aktivnostima Radne grupe zadužene za izmjenu propisa u dijelu koji se odnosi na organizaciju upravljačke strukture Instituta za nestala lica BiH i zatraženo produženje roka za realiziranje zadatka.

3. Protokol o saradnji u traženju nestalih osoba između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije

Objavljena Odluka o imenovanju tima. Usaglašen tekst Protokola o saradnji u traženju nestalih osoba između Vlade R. Srbije i Vijeća ministara BiH i prosljeđen poziv Srbiji za početak pregovora.

4. Sporazum između Vlade Savezne R. Njemačke i Vijeća ministara BiH o grobovima žrtava rata

Utvrđen je Prijedlog osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma između Vlade Savezne R. Njemačke i Vijeća ministara BiH i da MLJPI dostavi prijedlog osnova Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru, te će nakon odluke Predsjedništva biti pokrenut proces pregovora.

5. Opcioni protokol uz Konvenciju o pravima djeteta koji se odnosi na postupak po predstavkama

Tražena mišljenja od strane entiteta i BD BiH kako bi se pokrenuo proces pristupanja, mišljenja. Pozitivno mišljenje je dostavljeno od strane Federacije BiH, a Vlada R. Srpske i Vlada Brčko Distrikta BiH nisu dostavile svoja mišljenja.

EVROPSKE INTEGRACIJE

1. Godišnji pregled zakona koji se odnose na ostvarivanje ljudskih prava i sloboda koje treba harmonizirati s evropskom pravnom stečevinom (*acquis communautaire*). Ažurirana je lista zakona za prilog Izvještaju o stanju ljudskih prava. Informacija je upućena parlamentu BiH. U okviru zajedničkih tijela Evropske unije i njezinih država članica i Bosne i Hercegovine, prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju odnosno Privremenom sporazumu, u Briselu je 3. i 4. jula 2013. godine održan 6. sastanak Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje. Delegacija EU je održanom sastanku naglasila da je neophodna potpuna usklađenost Zakona o zabrani diskriminacije s zakonodavstvom EU. Aktivnosti Privremenog pododbora za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravlje prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju za pitanje Roma i jednakih mogućnosti i antidiskriminacije su u toku. Kontinuirano traju pregovori s Evropskom komisijom u procesu priključenja evropskim integracijama.

2. Redovno praćenje RPM-a. Proces praćenja reformi u cilju uključenja BiH u evropske integracione procese traje kontinuirano.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. *Zakonodavna aktivnost*

- a) Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je u 2013. godini planiralo i u parlamentarnu proceduru uputilo 2 zakonska projekta iz svoje nadležnosti.

b) Ministarstvo je u 2013. godini pripremlilo 29 podzakonskih akata: 17 pravilnika, 1 podzakonski akt koji proističe iz Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama, 1 protokol, 1 osnovni ugovor, 2 uputstva, 1 proceduru, 4 instrukcije, 1 operativni plan i 1 kodeks.

2. Međunarodni ugovori

Pripremljeno je i u zakonsku proceduru upućeno 5 programiranih međunarodnih ugovora.

3. Evropske integracije

Izveštavanje o realizaciji obaveza BiH koji proističu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Akcionog plana Evropskog partnerstva vršeno je kontinuirano i efikasno.

4. Tematski dio

Od 54 programirana tematska zadatka pripremljeno je 48 sledećih dokumenata: 2 programa, 3 plana, 11 informacija, 15 izvještaja, 7 odgovora na poslanička pitanja, 4 javna poziva za zbrinjavanje Roma i dodjelu sredstava romskim NVO, zbrinjavanje žrtava trgovine ljudima i sredstva za izbor NVO koje će pružiti podršku Vijeću osoba s invaliditetom, 3 granta i to: za Međureligijsko vijeće, Crveni krst i Jevrejsku zajednicu, 1 strategija za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH i 2 analize o broju i strukturi zaposlenih u regionalnim centrima i zadacima centra.

5. Operativne aktivnosti

Programom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2013. godinu bilo je predviđeno 109 operativnih aktivnosti. Od ukupnog broja operativnih aktivnosti predviđenih programom realizirane su 94 aktivnosti, a u toku je realizacija 15 operativnih aktivnosti (formiranje centralne arhive Ministarstva, ažuriranje centralne baze podataka i zakonskih nadležnosti Ministarstva, priprema i odabir korisnika za donaciju NR Kine, priprema i odabir korisnika za donaciju OPEC fonda, stambeno zbrinjavanje, zdravstvena zaštita Roma, monitoring projekata trajnog rješavanja korisnika centara i alternativnog smještaja).

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu, budžet Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za 2013. godinu iznosio je 11.507.000 KM, od čega na nivou tekućih izdataka 6.083.000 KM, na nivou kapitalnih izdataka 44.000 KM i na nivou tekućih grantova 5.380.000 KM.

Do 15.1.2014. godine realizirano je ukupno 9.023.701 KM, što iznosi 78% od odobrenog budžeta. Od toga je na nivou tekućih izdataka realizirano 5.671.301 KM, što je 93% od ukupno odobrenih tekućih izdataka. Na nivou kapitalnih izdataka realizirano je 32.400 KM, što je 74% od ukupno odobrenih kapitalnih izdataka. Tekući grantovi su realizirani u iznosu od 3.320.000 KM, što je 62% od ukupno odobrenih grantova za 2013. godinu.

Na nivo tekućih grantova je izvršen prijenos 2.000.000 KM na Fond za povratak na osnovu Odluke o preraspodjeli sredstava iz Budžeta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u budžet Fonda za povratak BiH („Službeni glasnik“, broj: 83/13 od 28.10.2013. g.), a koji se odnosi na finansiranje prava Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji nije uračunat u izvršenje budžeta jer će prema ustaljenoj praksi biti prikazan kroz izvršenje budžeta Fonda za povratak BiH.

Sredstva iz budžetske rezerve su odobrena Odlukom o odobravanju sredstava iz tekuće budžetske rezerve Ministarstvu za ljudska prava BiH u iznosu od 250.000 KM za troškove realizacije donacije Narodne Republike Kine Bosni i Hercegovini. Do 15.1.2014. godine utrošeno je 194.423 KM, što je 78%.

Realizaciju neutrošenog dijela budžetskih sredstava iz 2013. godine je moguće izvršiti do 31.1.2014. godine.

Priliv po osnovu donacija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice iznosi 1.725.319 KM, i to:

1. UNHCR je imao priliv od 120.753,96 KM, od čega je realizirano 120.033,98 KM ili 99%;
2. Akcioni plan o stambenom rješavanju Roma je imao priliv 259,52 KM, od čega ništa nije realizirano;
3. Istraživačka radionica SDC je imala priliv 14.073,42 KM, od čega je realizirano 14.064,10 KM ili 100%;
4. UNICEF je imao priliv 40.161,31 KM, od čega je realizirano 40.000,80 KM ili 100%;
5. Trgovina ljudima je imala priliv 5.022,98 KM, od čega ništa nije realizirano;
6. FIGAP je imao priliv od 1.474.015,62 KM, od čega je realizirano 652.513,12 KM ili 44%;
7. Uspostava sistema implementacije sporazuma o readmisiji je imao priliv 19.838,21 KM, od čega je realiziran cijeli iznos;
8. Suzbijanje prisilnog i štetnog i rada djece na ulici u BiH je imao priliv 44.376 KM, od čega je realizirano 12.163,01 KM ili 27%;
9. Redovno izvještavanje o situaciji djece s fokusom na najranjivije dječake i djevojčice je imao priliv 6.818 KM, od čega je realizirano 4.782,42 KM ili 70%.

7. MINISTARSTVO PRAVDE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvještajem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Ministarstva pravde BiH (u daljnjem tekstu: MP BiH) predviđeni **Programom rada MP BiH za 2013. godinu.**

Tokom izvještajnog perioda izrađen je **Izvještaj o provedbi Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2009. do 2013. godine,** prednacrt **Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. G.** (u daljnjem tekstu: SRSP u BiH) i radni materijal **Strategije tranzicione pravde u Bosni i Hercegovini.**

Akcioni plan za provedbu SRSP u BiH (u daljnjem tekstu: AP SRSP u BiH) je usvojen od strane Ministarske konferencije ministara pravde u BiH, predsjednika Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH (u daljnjem tekstu: VSTV) i Pravosudne komisije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: PK BD) i isti se provodio i u 2013. godini.

Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, iako usvojena kao poseban strateški dokument, čini tematsku cjelinu i sastavni je dio SRSP u BiH. Nadzorni odbor za praćenje ove strategije, imenovan odlukom Vijeća ministara BiH (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara BiH), dostavio je MP BiH informaciju o svojem dosadašnjem radu i uspostavljen je mehanizam međusobnog komuniciranja i izvještavanja.

Obaveze MP BiH koje proizilaze iz **Strategije integriranja BiH u Evropsku uniju, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH** (u daljnjem tekstu: BiH) **i Evropske unije** (u daljnjem tekstu: EU) su sadržane u aktivnostima predviđenim AP SRSP u BiH, Srednjoročnom strateškom planu MP BiH za period od 2012. do 2014. godine (u daljnjem tekstu: SSP MP BiH) i Programu rada MP BiH za 2013. godinu, o čemu se izrađuju izvještaji o napretku i šalju Direkciji za evropske integracije.

Obaveze MP BiH iz **Strategije za reformu javne uprave i revidiranog Akcionog plana 1** su obuhvaćene AP SRSP u BiH, SSP MP BiH i Programom rada MP BiH za 2013. godinu, o čemu se izrađuju izvještaji o napretku i šalju Uredu koordinatora za reformu javne uprave.

SSP MP BiH i Komunikaciona strategija MP BiH za period od 2012. do 2014. godine su usklađeni s navedenim strateškim dokumentima i razrađeni Programom rada MP BiH za 2013. godinu, o čemu se izrađuju izvještaji o napretku i šalju rukovodstvu MP BiH.

MP BiH primjenjuje **Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa**, prilikom izrade politika i normativno-pravnih akata iz svoje nadležnosti, o čemu se izrađuju izvještaji o napretku i šalju Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

R.b.	ZAKONI	TRENTNI STATUS ZAKONA
1.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH	Pripremljen je novi Nacrt zakona, koji je u skladu s konsultacijama Strukturiranog dijaloga dostavljen Venecijanskoj komisiji na mišljenje.
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 87/13.
3.	Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH	Prijedlog zakona nije prošao u parlamentarnoj proceduri.
4.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH ¹	Izrada Zakona je u toku.
5.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera - Pročišćeni tekst	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 100/13.
6.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
7.	Zakon o sudovima BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
8.	Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH	Prijedlog zakona nije prošao u parlamentarnoj proceduri.
9.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
10.	Okvirni zakon o uspostavi zbirnog zajedničkog registra nevladinih organizacija u BiH	Odustalo se od donošenja Zakona jer je materija regulirana Memorandumom o razumijevanju za uspostavu Zajedničkog registra udruženja i fondacija u BiH.
11.	Zakon o političkim strankama u BiH	Izrada Nacrta zakona je u toku.
12.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH	Prijedlog zakona je dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.
13.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH	Prijedlog zakona nije prošao u parlamentarnoj proceduri.
14.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
15.	Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH	Prednacrt zakona je u fazi konsultacija.
16.	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima	Nacrt zakona je dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
17.	Zakon o humanitarnim organizacijama	Zakon nije u nadležnosti Ministarstva pravde BiH, već Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.
18.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH ²	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 58/13.
19.	Zakon o izmjeni Zakona o krivičnom postupku BiH	Zakon je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 72/13.
R.b.	PODZAKONSKI AKTI	TRENTNI STATUS PODZAKONSKOG AKTA
1.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH	Izrada Pravilnika je u toku.

¹ U Programu rada MP BiH za 2013. godinu greškom su dva puta navedene izmjene i dopune ovog zakona.

² Zakoni navedeni pod 18. i 19. su dodatno pripremljeni i uključeni u Program rada MP BiH za 2013. godinu.

2.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenika u institucijama BiH	Izrada Pravilnika je u toku.
3.	Pravilnik o kriterijima za upućivanje osuđenih lica na izdržavanje kazne zatvora	Pravilnik je usvojen i objavljen 2012. godine.
4.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i obrascu službene legitimacije ovlaštenih zavodskih službenika	Pravilnik je izrađen u planiranom roku.
5.	Izmjene i dopune Uputstva o pravu na korištenje, sadržaju, vrsti, boji, sirovinskom sastavu, količini i dužini trajanja sportske opreme, pripadnika Sudske policije BiH	Uputstvo nije izrađeno u planiranom roku.
6.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o oznaci i znački službe osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, uniformama, službenim zvanjima i oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	Pravilnik je usvojen i objavljen 2012. godine.
7.	Izmjene i dopune Pravilnika o motornim vozilima Sudske policije BiH	Pravilnik je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 18/13.
8.	Izmjene i dopune Pravilnika o uniformama i posebnim oznakama Sudske policije BiH	Pravilnik nije izrađen u planiranom roku.
9.	Pravilnik o dodjeli nagrade za volontiranje	Pravilnik nije donesen jer nije usvojen Zakon o volontiranju.
10.	Pravilnik o obavezama organizatora volontiranja	Pravilnik nije donesen jer nije usvojen Zakon o volontiranju.
11.	Pravilnik o vođenju registra volontera i organizatora volontiranja	Pravilnik nije donesen jer nije usvojen Zakon o volontiranju.
12.	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o disciplinskom postupku za povrede službene dužnosti u zavodima BiH ³	Pravilnik je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 71/13.
13.	Pravilnik o testiranju pritvorenika i zatvorenika na zarazne bolesti ili uzimanje opojnih droga ili psihoaktivnih sredstava u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	Pravilnik je objavljen u Službenom glasniku BiH, broj 73/13.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

R.b.	MEĐUNARODNI UGOVORI	TRENTNI STATUS UGOVORA
1.	III Dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o izručenju	Upućen prijedlog za donošenje odluke o pristupanju BiH III Dodatnom protokolu uz Evropsku konvenciju o izručenju.
2.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i trgovačkim stvarima između BiH i Republike Kazahstan	Pregovori u toku, kazahstanska strana zatražila odgodu planiranog nastavka pregovora za sljedeću godinu.
3.	Ugovor o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima između BiH i Republike Kazahstan	Inicijativa upućena kazahstanskoj strani koja će se o istoj izjasniti prilikom pregovora sljedeće godine.
4.	Ugovor o izručenju i transferu osuđenih osoba između BiH i Republike Kazahstan	Inicijativa upućena kazahstanskoj strani koja će se o istoj izjasniti prilikom pregovora sljedeće godine.
5.	Ugovor o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima između BiH i Republike Albanije	Republici Albaniji predloženo otpočinjanje pregovora, čeka se odgovor.
6.	Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i trgovačkim stvarima između BiH i Države Kuvajt	Očekuje se odgovor kuvajtske strane koja je, zbog personalnih promjena unutar ministarstva, krajem 2013. godine zatražila ponovno dostavljanje nacrta ugovora.

³ Pravilnici navedeni pod 12. i 13. su dodatno pripremljeni i uključeni u Program rada MP BiH za 2013. godinu.

7.	Protokol koji dopunjuje Hašku konvenciju o mjerodavnom pravu za obaveze uzdržavanja djece	Mogućnosti i potrebe BiH za pristupanju Protokolu utvrđuju se unutar MP BiH.
8.	Ugovor između BiH i Republike Makedonije o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju između BiH i Republike Makedonije od 27.1.2006. godine ⁴	Ugovor je u postupku ratifikacije.
9.	Ugovor između BiH i Republike Makedonije o izmjenama i dopunama Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima između BiH i Republike Makedonije od 27.1.2006. g.	Ugovor je u postupku ratifikacije.
10.	Ugovor između BiH i Republike Makedonije o izmjenama i dopunama Ugovora o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima između BiH i Republike Makedonije od 13.9.2005.	Ugovor je u postupku ratifikacije.
11.	Ugovor između BiH i Republike Srbije o izručenju	Ugovor je u postupku ratifikacije.
12.	Ugovor između BiH i Republike Turske o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	Ugovor je u postupku ratifikacije.

EVROPSKE INTEGRACIJE

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	1. Uspostava infrastrukture i kapaciteta u MP BiH za pomoć postupku usklađivanja propisa iz sektora pravde u BiH s pravnim naslijeđem EU	1. Djelomično je popunjen je nedostajući kadar za evropske integracije i obuka se provodi; 2. Postignut je veći nivo koordinacije u MP BiH u provedbi aktivnosti Evropskog partnerstva; 3. Uspostavljeni su bolji kontakti s ministarstvima pravde u regiji; 4. Nije osnovana baza podataka prevedenih akata iz oblasti pravosuđa.

PLANIRANI I PROVEDENI PROGRAMSKI ZADACI

Strateški cilj 1: Dalje doprinijeti jačanju nezavisnog, odgovornog, efikasnog, profesionalnog i usklađenog sistema pravde u BiH kojim će se doprinijeti stvaranju pretpostavki za privredni razvoj u BiH

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Provedba odgovarajućih aktivnosti u cilju usaglašavanja propisa u BiH na međunarodnom i nacionalnom nivou	1. Razmatrane preporuke VSTV-a u cilju jačanja tužilačkih kapaciteta u BiH; 2. Nastavljena saradnja sa stručnjacima na stalnom praćenju usklađenosti krivičnog zakonodavstva u BiH; 3. Nacrt zakona o sudovima BiH upućen na davanje mišljenja; 4. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV BiH dostavljen Venecijanskoj komisiji na mišljenje; 5. Kontinuirano se radi na usaglašavanju ostalih propisa iz oblasti pravosuđa; 6. Izvještaj o samoprocjeni provedbe UN Konvencije za borbu protiv korupcije u BiH je usvojen 8.10.2013. godine na 65. sjednici Vijeća ministara BiH.
2.	Provođenje odgovarajućih mjera s ciljem smanjenja zaostalih predmeta u ovršnom postupku	1. Inicirana izrada analize utjecaja poduzetih mjera na ovršni postupak; 2. Organizirane regionalne radionice u cilju razmjene iskustava u smanjenju broja neriješenih predmeta.
3.	Stvaranje pravnog i institucionalnog okvira za uspostavu sistema besplatne pravne pomoći u BiH u građanskim i krivičnim stvarima	Izrada Nacrta zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH je u toku. Održana je konferencija na temu „Pružanje besplatne pravne pomoći u BiH“. U skladu s analizom o usklađenosti propisa o besplatnoj pravnoj pomoći u BiH i datim preporukama, inicirana je aktivnost donošenja usklađenih zakona o besplatnoj pravnoj pomoći na nivou Federacije BiH i u kantonima u kojima isti nisu doneseni.
4.	Definiranje i provođenje mjera kojima će sektor pravde doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za	1. Plan uvođenja funkcionalnog sistema za sudsku i izvansudsku medijaciju na cijelom prostoru BiH izrađen na osnovu preliminarne procjene VSTV-a; 2. Projekt unapređenja efikasnosti pravosuđa

⁴Ugovori navedeni pod 8., 9., 10., 11. i 12. su dodatno pripremljeni i uključeni u Program rada MP BiH za 2013. godinu.

	održiv privredni rast u BiH	provodi pilot projekt primjene instituta sudske nagodbe kao alternativnog načina rješavanja spora. U tom smislu pripremljen je i Memorandum o saradnji UM BiH i VSTV, kojim je predviđen pilot projekt „Sedmica medijacije“.
5.	Kontinuirano unapređenje rada i efikasnosti Sudske policije BiH	1. Vijeću ministara BiH upućene izmjene i dopune Zakona o Sudskoj policiji BiH, a usvojene su i izmjene i dopune Pravnika o motornim vozilima Sudske policije BiH. 2. Obuke sudske policije se kontinuirano provode.
R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
6.	Saradnja s VSTV-om na provođenju aktivnosti predviđenih AP SRSP u BiH u strateškoj oblasti 1 Pravosuđe	1. Ostvarena je saradnja na unapređenju fizičkog i prostornog uređenja sudova i tužilaštava; 2. Ostvarena je saradnja na provođenju mjera vezanih za informatizaciju pravosuđa; 3. Usvajanje Pravnika o unutrašnjem poslovanju tužilaštava u BiH uslovljeno je donošenjem Zakona o tužilaštvima u Federaciji BiH; 4. U toku su aktivnosti na uspostavljanju modula za predvidljive vremenske rokove. 5. Većina strateških programa iz Strategije za brigu o korisnicima sudova je provedena i kontinuirano se odvija; 6. Nisu organizirani redovni koordinacioni sastanci glasnogovornika pravosudnih institucija vezani za praktičnu primjenu ZOSPI-ja.

Strateški cilj 2: Osigurati preduvjete za stalan napredak sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH u skladu s evropskim obavezama i standardima

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Provođenje svih potrebnih mjera oko izgradnje, opremanja i funkcioniranja Državnog zatvora i pritvora	Poništeni tender za izgradnju Državnog zatvora je ponovno raspisan.
2.	Osiguranje koordinacije za uspostavu usklađenog sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji funkcionira u skladu s evropskim standardima i najboljim praksama	Nije došlo do produženja mandata Koordinacionog tijela, koje bi imalo nadležnost za međusobno informiranje o stanju propisa iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija.
3.	Razvijanje i provođenje usklađenog sistema edukacije i obuke zatvorskog osoblja u BiH	1. Svaki od nivoa vlasti u BiH donosi planove obuke zatvorskog osoblja i provodi ih; 2. Sačinjeni su prijedlozi za naredni ciklus obuke.
4.	Unapređenje instituta uslovnog otpusta	1. ZIKS-om BiH propisan obavezan uslovni otpust za kraće zatvorske kazne; 2. Vlastitim Poslovníkom o radu reguliran je rad Komisije za uslovni otpust.
5.	Unapređenje sistema zdravstvene zaštite za zatvorsku populaciju	1. Zdravstvena zaštita za zatvorsku populaciju je osigurana; 2. Utemeljena Radna grupa je utvrdila Okvirni plan aktivnosti za unapređenje zdravstvene zaštite zatvorske populacije u BiH, koji je dostavljen entitetskim vladama na saglasnost, nakon čega će biti upućen VM BiH na odobranje.

Strateški cilj 3: Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Uspostavljanje instrumenata kojima se osigurava ciljano stručno usavršavanje sudija i tužilaca u BiH i državnih službenika u tijelima koja učestvuju u postupku pružanja međunarodne pravne pomoći i saradnje	1. Obuka o MPP uvrštena je u Program stručnog usavršavanja sudija i tužilaca; 2. Kroz regionalne projekte GIZ-a u stvaraju se pretpostavke za pristup Evropskoj pravosudnoj mreži; 3. MP BiH zaposlio je dovoljan broj državnih službenika za pružanje MPP, a postoji potreba održavanja stalnih specijaliziranih obuka iz oblasti MPP za osoblje MP BiH, entiteta i PK BD; 4. MP BiH treba dodatno razviti saradnju s entitetima i PK BD u MPP; 5. Ostvarena saradnja sudske institucije u BiH o pristupanju Evropskoj sudskoj mreži.
2.	Osiguranje ujednačavanja sudske prakse u BiH u oblasti MPP i saradnje	1. Ujednačavanje sudske prakse u oblasti MPP vrši se na osnovu člana 7. Zakona o Sudu BiH; 2. Nije uspostavljen sistem kontinuiranog praćenja i obavještanja MP entiteta o različitim postupanjima u istim predmetima.

3.	Osiguranje potrebnih zakonskih okvira za efikasno funkcioniranje sistema međunarodne pravne pomoći	1. Usvojene Izmjene i dopune Zakona o MPP u krivičnim stvarima; 2. Nacrt zakona o MPP u građanskim stvarima upućen Vijeću ministara BiH; 3. Kod pružanja MPP usklađuju se domaći propisi s konvencijama Vijeća Evrope.
4.	Potpisivanje i praćenje primjene relevantnih međunarodnih sporazuma i konvencija	Kontinuirano se vrši praćenje primjene i provođenja sklopljenih međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora iz oblasti MPP.
5.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SMMPPS, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	U 2013. godini nije bilo zahtjeva nadležnih tijela za preduzimanje ovih aktivnosti.

Strateški cilj 4: Stvoriti pretpostavke za aktivniji angažman civilnog društva

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Izrada Strategije za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH	1. U toku je izrada Strategije za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvitak održivog civilnog društva; 2. Uspostavljena je saradnja sa zemljama regije i EU i definirane su oblasti gdje je potrebna daljnja izgradnja kapaciteta i ekspertna pomoć; 3. Pripremljena je analiza koja može poslužiti za izradu Akcionog plana za provođenje ove strategije.
2.	Uspostavljanje potrebnog zakonskog okvira kojim bi se osigurao aktivniji angažman civilnog društva	Za Nacrt zakona o humanitarnim organizacijama zatražena su mišljenja nadležnih ministarstava i tijela.

Strateški cilj 5: Jačanje kapaciteta, neovisnosti i efikasnosti javne uprave i UI u institucijama BiH

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTAČNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Unapređenje kvaliteta upravnog odlučivanja	1. Usvojen Program poboljšanja kvaliteta upravnog odlučivanja; 2. Izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku unaprijeđena je kvaliteta upravnog odlučivanja; 3. Nije rješavano pitanje posebnih upravnih postupaka; 4. Objedinjeni registri postupaka nisu uspostavljeni; 5. Djelomično uvedena elektronska komunikacija između tijela uprave i stranaka.
2.	Provođenje aktivnosti predviđenih Revidiranim akcionim planom Strategije za reformu javne uprave u smislu zadovoljstva korisnika usluga	1. U toku je osmišljavanje načina provođenja ankete među korisnicima upravnih usluga da bi se ustanovile njihove potrebe i prikupljene informacije; 2. Obaveza mjerenja i objavljivanja podataka propisana je Uputstvom; 3. U toku je osmišljavanje načina poboljšanja sistema prikupljanja primjedbi korisnika upravnih usluga.
3.	Poboljšanje upravnog nadzora	1. Planiranim izmjenama i dopunama Zakona o upravi bit će izmijenjena nadležnost upravne inspekcije, s težištem na provjeri rada osoblja na poslovima upravnog odlučivanja, po službenoj dužnosti i ujednačenim pravilima postupanja; 2. Kapaciteti Upravne inspekcije u pogledu opremljenosti i obučenosti kadrova jačaju, ali je nedovoljan broj upravnih inspektora; 3. Interni sistem praćenja kvaliteta rada u oblasti vođenja upravnog postupka i pružanja upravnih usluga provodi se kroz postupak ocjene rada državnih službenika; 4. Uloga upravne inspekcije ojačana kroz proširenje nadležnosti Upravne inspekcije u dijelu koji se tiče Zakona o slobodi pristupa informacijama i Zakona o upravnom postupku. U parlamentarnoj proceduri je Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju; 5. Rješavanje žalbi i drugih pravnih sredstava u propisanom roku nastoji se osigurati kroz vršenje inspeksijskog nadzora. 6. Obaveza drugostepenog tijela da odluči u meritumu uvedena je izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku (Službeni glasnik BiH, broj 41/13).

4.	Unapređenje sistema izvršenja u upravnom postupku	Smanjenje broja neizvršenih predmeta u upravnom postupku se provodi kontinuirano.
5.	Poboljšanje organizacije i jačanje kapaciteta osoblja	1. Poboljšana je organizacija upravnog odlučivanja i ojačani su kapaciteti za systemske analize, kako bi se otklanjali problemi u upravnoj praksi; 2. Kontinuirana obuka osoblja koje odlučuje u upravnom postupku i njihovo certificiranje provodi se u okviru projekta EU; 3. Interno praćenje kvaliteta rada kod upravnoga odlučivanja provodi se kroz postupak ocjene rada državnih službenika; 4. Provođenje potrebnih disciplinskih mjera i materijalne odgovornosti državnih službenika koji rade na poslovima upravnog rješavanja je kontinuirana aktivnost koja se provodi.
R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
6.	Olakšanje i činjenje transparentnijim postupka registracije udruženja i fondacija	1. Procedure za registraciju nevladinih organizacija pojednostavljene su izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama i Pravilnikom o načinu vođenja registra udruženja i fondacija BiH i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija; 2. Utvrđen je plan kontinuiranog informiranja javnosti o zahtjevima Zakona o udruženjima i fondacijama i o odgovarajućim podzakonskim aktima.
7.	Rješavanje u upravnom postupku	1. Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar udruženja i fondacija, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra je kontinuirana aktivnost; 2. Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra stranih nevladinih organizacija je kontinuirana aktivnost; 3. Rješavanje upravnih stvari po zahtjevu stranke za odobrenje izrade pečata institucija BiH je kontinuirana aktivnost; 4. Rješavanje upravnih stvari po zahtjevu stranke za upis i upis promjena crkava i vjerskih zajednica u BiH je kontinuirana aktivnost; 5. Rješavanje upravnih stvari po zahtjevu stranke za upis, upis promjena i brisanja iz registra pravnih lica koja osnivaju institucije BiH je kontinuirana aktivnost; 6. Donošenje rješenja po zahtjevu stranke u vezi sa slobodom pristupa informacijama je kontinuirana aktivnost; 7. Komisijsko uništavanje pečata BiH vrši se redovno putem Komisije za uništavanje pečata institucija BiH.
8.	Praćenje provođenja zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti UI	1. Obavljeni su inspekcijski nadzori u institucijama BiH po službenoj dužnosti u skladu s godišnjim planom rada Upravne inspekcije; 2. Obavljeni su inspekcijski nadzori u institucijama BiH po zahtjevu stranke.
9.	Izrada i podnošenje godišnjeg zbirnog izvještaja o stanju u oblasti upravnog rješavanja u institucijama BiH iz nadležnosti UI	Uputstvom o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima u tijelima uprave Bosne i Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku propisano je da će na osnovu analize dostavljenih izvještaja tijela uprave, Upravna inspekcija analizirati stanje u navedenoj oblasti, te na osnovu zaključaka analize eventualno predložiti određene mjere radi unapređenja stanja.
10.	Izrada i podnošenje nadležnim tijelima periodičnih analitičkih, informativnih i drugih materijala o utvrđenom stanju iz nadležnosti SU i UI, s prijedlogom mjera za prevladavanje stanja	U 2013. godini nije bilo zahtjeva nadležnih tijela za preduzimanje ovih aktivnosti.

Strateški cilj 6: Doprinijeti uspostavi koordiniranog, efikasnijeg i uticajnijeg sektora pravde i javne uprave

R.b.	STRATEŠKI PROGRAMI	TRENTNI STATUS STRATEŠKOG PROGRAMA
1.	Preduzimanje mjera kojima se osigurava provođenje SRSP u BiH i jačanje koordinacione uloge MP BiH u sektoru pravde u BiH	1. Održana tri kruga sastanaka funkcionalnih radnih skupina i Tehničkog sekretarijata SRSP u BiH; 2. Održane dvije ministarske konferencije; 3. Nije uspostavljen operativan centar za razvoj politika, dokumentiranje i istraživanje u MP BiH; 4. Izvještaji o provođenju SRSP u BiH redovno se izrađuju i objavljuju na internet

		stranici MP BiH.
2.	Jačanje uloge MP BiH u donatorskoj koordinaciji	1. Uspostavljeni instrumenti za donatorsku koordinaciju na nivou sektora pravde u BiH; 2. Osoblje SSPKPEI pohađa organizirane obuke, a zaposlen je i novi državni službenik; 3. Baze podataka o donatorima, projektima i pokrivenosti programa s pomoći redovno se ažuriraju; 4. Finansijski plan SRSP u BiH nije ažuriran; 5. Godišnje se vrši procjena efikasnosti pomoći; 6. Sastanci s donatorima održavani po potrebi.
3.	Uspostava infrastrukture i kapaciteta u MP BiH za podršku postupku usklađivanja propisa iz sektora pravde u BiH s pravnim naslijeđem EU	1. Zaposlen državni službenik za usklađivanje s pravnim naslijeđem EU; 2. Aktivnosti iz ovog strateškog programa ovise od inicijative Direkcije za evropske integracije.
4.	Jačanje upravljačkih kapaciteta i ljudskih potencijala MP BiH	1. Poboljšana postupak planiranja aktivnosti i budžeta, te praćenja efekata u MP BiH; 2. Poboljšana interna pravila MP BiH kojima se osiguravaju efikasne interne kontrole; 3. Izrada Strategije razvoja IS nije u nadležnosti MP BiH; 4. Komunikaciona strategija MP BiH se provodi; 5. Izrada Strategije obuke osoblja nije u nadležnosti MP BiH; 6. Obuke osoblja održava Agencija za državnu službu; 7. Nije razvijena elektronska baza podataka zaposlenih u MP BiH.
5.	Unapređenje rada Registra zaloga	1. Osigurano kontinuirano pružanje usluga korisnicima Registra zaloga; 2. Predloženo poboljšanje uslova rada Registra zaloga; 3. Puštena u rad nova aplikacija Registra zaloga i poboljšane procedure rada; 4. Poboljšana sigurnost baze podataka Registra zaloga.
6.	Obavljanje ostalih aktivnosti vezanih za strateška planiranja i koordinaciju pomoći	1. Izrađen materijal nove SRSP u BiH i Strategije tranzicione pravde u BiH; 2. Izrađeni izvještaji o: provođenju Pravila za konsultacije, primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i provođenju SRSP u BiH i njezinog AP za period 2009-2013. godina.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Pregled ljudskih potencijala MP BiH – do 31.10.2013. godine

Redni broj	Naziv organizacione jedinice	Predviđeni broj zaposlenih	Popunjeni broj zaposlenih	Postotak popunjenosti
1.	Kabinet ministra	9	5	55,55%
2.	Kabinet zamjenika ministra	5	5	100%
3.	Ured sekretara Ministarstva	2	2	100%
4.	Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove	33	30	90,90%
5.	Sektor za pravosudna tijela	90	86	95,55%
6.	Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	10	8	80%
7.	Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	29	24	82,75%
8.	Sektor za upravu	13	11	84,61%
9.	Upravni inspektorat	6	5	83,33%
10.	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	14	9	64,28%
11.	PJ i Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, u izgradnji	53	44	83%
12.	Sektor za civilno društvo	5	5	100%
Ukupno:		269	234	86,98%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period od 2011. do 2013. godine:

Ekonom. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2011. (Izvršenje)	2012. (Izvršenje)	2013. (Procjena)
-------------	---	-------------------	-------------------	------------------

611000	Bruto plaće i naknade	5.733.830,28	5.686.119,35	4.669.480,05
612000	Naknade troškova zaposlenih	1.195.276,48	1.044.294,45	880.884,77
613000	Izdaci za materijal i usluge	4.168.409,36	6.227.484,72	4.188.846,53
614000	Tekući grantovi		586.749,00	293.374,50
821000	Kapitalna ulaganja	235.413,37	634.417,13	1579,94

Pregled rashoda za period od 2011. do 2013. godine:

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2011. (Izvršenje)	2012. (Izvršenje)	2013. (Procjena)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	11.332.929,49	14.179.064,65	10.034.165,79
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija			

8. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH

U pisanju Izvještaja o radu Vijeća ministara BiH Ministarstvo sigurnosti BiH se pridržavalo Programa rada Vijeća ministara za 2013. godinu i okvira svojih zakonskih nadležnosti i kapaciteta te Uputstva Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH o metodologiji izrade Izvještaja.

S obzirom na obim poslova i broj samostalnih upravnih organizacija (sedam), u Izvještaju se, koliko god se moglo, ekonomično koristio broj raspoloživih strana po tematskim cjelinama, uz isticanje bitnih stvari u realiziranim aktivnostima i stanju u oblastima iz djelokruga Ministarstva i samostalnih upravnih organizacija.

Velik broj urađenih a neplaniranih obaveza Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2013. godinu, u odnosu na prethodne godine, ukazuje na dvije aktuelne tendencije u radu Ministarstva sigurnosti: s jedne strane, na praćenje aktuelnih sigurnosnih trendova i izazova u BiH i, s tim u vezi, dinamičnu (ad hoc) aktivnost Ministarstva i, s druge strane, na to da prioritete Ministarstva u prethodnom periodu (2011-2012. godina) nisu bili u potpunosti odgovarajući te da ih se u toku realiziranja Programa rada Ministarstva za 2013. godinu moralo korigirati pa čak i zamijeniti novim i aktuelnijim, što je dalo neophodan dinamizam u radu Ministarstva sigurnosti, ali i njegov odgovorniji pristup u planiranju radnih zadataka i obaveza u narednom periodu.

Gledajući ukupno, u 2013. godini ostvareni su pozitivni rezultati u radu Ministarstva i visok stepen realizacije Programa rada. Ostvaren je značajan prebačaj planiranih obaveza prema Vijeću ministara BiH.

Pred Ministarstvom sigurnosti stajale su u 2013. godini, pored ostalog, obaveze da se stvore pretpostavke kojima će se osigurati bolja koordinacija ključnih institucija BiH u sigurnosnom sektoru, kao i unapređenje efikasnosti rada i profesionalizma u Ministarstvu, što je u prvom tromjesečju 2013. godine detaljnije konkretizirano u Strateškom planu Ministarstva za period 2013-2015. godina. To je za posljedicu trebalo imati adekvatnije prioritete. S tim u vezi, ministar sigurnosti BiH sačinio je konkretan pregled prioriteta Ministarstva za 2013. godinu i to je bila glavna smjernica rada u 2013. godini.

Na taj način stvorene su realne pretpostavke za još bolju realizaciju zadataka iz nadležnosti Ministarstva i upravnih organizacija, što je potvrđeno pozitivnom ocjenom u Izvještaju Evropske komisije o napretku BiH u sigurnosnom sektoru u 2013. godini.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ministarstvo sigurnosti BiH (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) je u okviru svojih nadležnosti u protekloj godini nastavilo doprinositi izgradnji odgovornog i efikasnog sigurnosnog sektora u

BiH u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava uslove za pristup Evropskoj uniji, odnosno evroatlanskim integracijama, pri čemu su aktivnosti Ministarstva bile, s jedne strane, usmjerene u pravcu stvaranja što boljeg ambijenta za uspješan rad agencija za provođenje zakona i suprotstavljanje kriminalitetu svih vrsta, i, s druge strane, promoviranju projekata koji će ubrzati ispunjavanje međunarodnih obaveza BiH, čime je Ministarstvo uspjelo vratiti kredibilitet, kako u BiH tako i u inozemstvu. U tom smislu trebalo bi istaknuti i izuzetno dobru saradnju Ministarstva s obavještajnim i policijskim agencijama BiH, kao što je Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), ali i s Tužilaštvom BiH.

Ministarstvo je također intenziviralo međunarodnu saradnju, posebno s ministarstvima unutrašnjih poslova susjednih zemalja i zemalja jugoistočne Evrope. Sve je to doprinijelo nastanku nove pozitivne klime u Ministarstvu, a rezultati toga se uveliko vide.

Ministarstvo je radilo na definiranju aktuelnih sigurnosnih izazova u BiH i strategija za njihovo rješavanje, što se reflektiralo kako na zakonodavne tako i na druge bitne radne aktivnosti, ali je također doprinijelo fokusiranju i na izvršenje onih obaveza koje u ranijim periodima nisu realizirane, bilo zbog nedostatka političke volje bilo zbog nekih drugih (objektivnih) razloga.

Tako je donesen Zakon o programu zaštite svjedoka. To je snažna poluga za rad tužilaštava i agencija za provođenje zakona. Time je Ministarstvo postalo prva institucija u BiH koja je ispunila svoje obaveze iz strukturalnog dijaloga o pravosuđu s Evropskom unijom.

Predložen je Zakon o borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma, koji je usvojen na Vijeću ministara BiH i upućen u Parlamentarnu skupštinu BiH te se očekuje da će već početkom 2014. godine biti u proceduri u oba parlamentarna doma. Taj zakon je postao jedna od obaveza BiH z Mape puta MMF-a, a u dosadašnjem toku procedure usvajanja ocijenjen je veoma pozitivno.

U proceduri usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH su izmjene i dopune Krivičnog zakona BiH, kojima se sankcioniraju ljudi koji idu da ratuju u stranim paravojnim i parapolicijskim formacijama. Ministarstvo je predloženim izmjenama i dopunama pomenutog zakona pokazalo ozbiljnost i pravovremenost u reagiranju na informacije o desetinama mladih ljudi, državljana BiH, koji su odlazili na ratišta po Siriji.

Također, Zakon o policijskim službenicima je nakon pet godina pušten u proceduru usvajanja. Puno se uradilo i na Zakonu o sprečavanju zloupotreba droga s obzirom da je to veliki zahvat koji podrazumijeva niz neophodnih usaglašavanja. On je u ovom momentu u proceduri kroz rad Radne grupe i trebalo bi da bude na dnevnom redu jedne od sjednica Vijeća ministara BiH u prvom kvartalu 2014. godine.

Zakon o zaštiti tajnih podataka je u izradi, pripremaju se novi amandmani koji su u parlamentarnoj proceduri, a kojima se uvode provjere i prema nosiocima pravosudnih institucija, odnosno prema sudijama i tužiocima koji su do sada bili isključeni iz sigurnosnih provjera.

Poslije dužeg čekanja, uz snažnu podršku Ministarstva, usvojene su restriktivne mjere protiv Irana. Restriktivne mjere odnose se na određena fizička i pravna lica iz Irana naznačena u rezolucijama Vijeća sigurnosti UN i uključuju zabranu ulaska i prelaska preko teritorije BiH. Također, restriktivne mjere obuhvataju sprečavanje snabdijevanja naoružanjem, kao i finansijske mjere.

BiH je od prvog dana ukidanja viznog režima za bh. građane ozbiljno preuzela sve svoje obaveze iz te odluke, uz nekoliko obaveznih preduvjeta iz dokumenta Mapa puta koje je morala u roku ispuniti. U toku 2013. godine Ministarstvo je završilo posljednja dva preduvjeta. Prvi preduvjet - pušten je u rad server za saradnju policijskih baza podataka agencija za provođenje zakona, što se čekalo više godina. Za samo šest mjeseci razmijenjeno je blizu 30 miliona podataka između policijskih agencija u BiH. Drugi preduvjet ticao se

granične sigurnosti. Zapriječene su 22 lokacije, odnosno ilegalni prelasci prema Crnoj Gori, a na tome se radi i s predstavnicima Srbije.

Ministarstvo je prvo u regiji iniciralo a potom i formiralo operativnu grupu protiv ilegalne trgovine oružjem i zajedno s Francuskom, od koje je za to dobilo veliko priznanje, angažiranjem pripadnika SIPA-e učestvovalo u međunarodnoj akciji.

Na prijedlog Ministarstva Vijeće ministara BiH je razmotrilo i usvojilo završnu Analizu stepena provedbe Akcionog plana za provedbu Strategije BiH za borbu protiv organiziranog kriminala (2009-2012).

Ministarstvo je dostavilo Vijeću ministara BiH Prijedlog strategije za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH za period 2013-2015. godine, te Prijedlog procjene prijetnje od organiziranog kriminala u BiH (OCTA BiH).

Također, Ministarstvo je prvo u regiji izradilo (a Vijeće ministara BiH usvojilo) Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima, pa je USAID nakon nekoliko godina čekanja uplatio 300.000 dolara budžetu BiH kao podršku provođenju pomenute strategije, što je jasan znak potpunog međunarodnog povjerenja u Ministarstvo i njegove kapacitete.

Predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH učestvovali su u Radnoj grupi za izradu Prijedloga strategije kontrole malog i lakog naoružanja u BiH za period 2013-2016, koji je Vijeće ministara BiH razmotrilo i usvojilo na svojoj 52. sjednici.

Ministarstvo je tokom 2013. godine uradilo a Vijeće ministara BiH usvojilo više prijedloga sporazuma i provedbenih protokola o readmisiji lica koja borave bez dozvole (sedam). Ovim se dokumentima reguliraju pitanja prihvata vlastitih državljana, državljana trećih država i osoba bez državljanstva koja borave na teritoriji zemalja potpisnica. S tim u vezi, važno je pomenuti potpisivanje Provedbenog protokola sa zemljama Beneluksa o provođenju Sporazuma između Evropske zajednice i BiH o readmisiji lica koja borave bez dozvole. Time je Ministarstvo potvrdilo spremnost za uključivanje u međunarodne akcije sprečavanja nelegalnih migracija, a nizom uspješnih policijskih akcija koje su vođene posljednjih godina policijske snage u BiH i u regionu to su dokazale i u praksi.

Takvim i drugim aktivnostima Ministarstva smanjen je broj lažnih azilanata za 7% i time je izvršeno provođenje Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u Evropsku uniju (šengen). Radna grupa za monitoring provođenja Odluke o bezviznom režimu za građane BiH tokom 2013. godine intenzivno je radila i održala je tri sastanka. Na zahtjev Radne grupe sve unutrašnje organizacione jedinice i upravne organizacije u sastavu Ministarstva i institucije/agencije na svim nivoima redovno su saradivale u radu, dostavljajući sve potrebne informacije, izvještaje, statistike, analize i druge potrebne informacije za pravovremeni rad Radne grupe.

Pored toga, Ministarstvo je u oblasti imigracija, pored redovnih poslova, pripremila a Vijeće ministara BiH usvojilo set obavezujućih podzakonskih akata iz ove oblasti u skladu s odredbama usvojenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu. Urađen je i na Vijeću ministara BiH usvojen Migracioni profil BiH za 2012. godinu.

U skladu s tačkom 2. Aneksa Protokola o saradnji i osiguranju adekvatnog i sigurnog smještaja i zbrinjavanja stranaca - žrtava trgovine ljudima u BiH, Ministarstvo je, u okviru svojih zakonskih nadležnosti, odobrilo dio sredstava za realizaciju nekoliko projekata nevladinih organizacija koji se tiču njihovih sigurnih kuća i skloništa. Pored navedenog, u bazu podataka ROS unesena su 62 rješenja, od čega 46 rješenja o protjerivanju, osam rješenja o otkazu boravka s protjerivanjem, pet rješenja o otkazu privremenog boravka, jedan otkaz bezviznog boravka, jedan otkaz stalnog boravka i jedno produženje mjere protjerivanja. Izvršena je provjera 439 predmeta za 578 osoba. Po članu 6. Sporazuma o readmisiji uneseno je 30 zahtjeva za 107 osoba.

Ministarstvo je oblasti međunarodne zaštite (azila) u BiH evidentiralo rast broja tražitelja međunarodne zaštite (azila) u BiH u odnosu na prethodnu godinu, što je predstavljalo potrebu za dodatnim angažmanom i naporom zaposlenih.

Statistički gledano, u 2013. godini Sektor za azil Ministarstva je zaprimio 73 zahtjeva za međunarodnu zaštitu (azil) u BiH sa 100 osoba (poređenja radi, u 2012. godini je zaprimljeno 40 zahtjeva s 53 osobe), što upućuje na gotovo 50% povećanje obima poslova.

Istovremeno, pored poslova vezanih za povećan broj tražitelja međunarodne zaštite (azila) u BiH, u Ministarstvu su obavljani poslovi koji se odnose na izdavanje izbjegličkih kartona i kartona supsidijarne zaštite te poslovi vezani za uspostavu sistema putnih isprava za izbjeglice u BiH, čija realizacija je predstavljala izazov kojem se moralo odgovoriti na brz način, ulažući dodatne napore i uz korištenje svih raspoloživih resursa i kapaciteta. Također, radilo se na stvaranju pravne osnove te osiguranja tehničkih uslova vezanih za sistem putnih isprava za izbjeglice u BiH (osiguranje prostorije, njeno opremanje i softversko rješenje).

U oblasti međunarodne saradnje Ministarstvo je radilo na praćenju implementacije Konvencije o policijskoj saradnji zemalja jugoistočne Evrope (Vijeće ministara BiH je na prijedlog Ministarstva usvojilo pet prijedloga sporazuma o policijskoj saradnji BiH i drugih zemalja); zatim, radilo se na praćenju provedbe Rezolucije Vijeća sigurnosti UN 1325 - Žene, mir, sigurnost. Ministarstvo je koordiniralo i organiziralo upućivanje pripadnika mirovnih snaga iz BiH u operacije podrške miru UN-a u Liberiji, Kipru i Južnom Sudanu u 2013. godini te učestvovalo u regionalnim inicijativama (Centar za sigurnosnu saradnju u Jugoistočnoj Evropi).

Važno je istaknuti da je BiH u oktobru 2013. godine izabrana za predsjedavajuću Komiteta ministara Konvencije o policijskoj saradnji zemalja jugoistočne Evrope i njen mandat traje 18 mjeseci. Ministarstvo je tom prilikom iznijelo prioritete BiH, uz isticanje glavnog cilja: povećanje operativne policijske saradnje, ali isto tako i podizanja nivoa znanja na strateškim nivoima (kako u agencijama za provođenje zakona BiH tako i tužilaštvima) o njenoj važnosti i mogućnostima koje operativna saradnja pruža u zajedničkoj borbi protiv svih vidova kriminala. Među pomenutim prioritetima su i potpisivanje protokola o prekograničnom nadzoru između zemalja članica, zatim hitnim potjerama, unapređenje saradnje između edukacionih policijskih ustanova, nastavak rada Ekspertne mreže za prekogranični nadzor za Jugoistočnu Evropu i Mreže zajedničkih istražnih timova, uspostavljanje zajedničkih tematskih istražnih timova i organiziranje adekvatnih obuka za tužioce, inspektore i službenike operativne policijske saradnje.

U pomenutom kontekstu treba istaknuti da je Ministarstvo nedavno ispunilo još jednu važnu obavezu na putu BiH ka Evropskoj uniji potpisivanjem Protokola kojim se definiše način komunikacije i saradnje policijskih obrazovnih institucija u BiH s Evropskim policijskim koledžom (CEPOL). Protokol su potpisali i ministri unutrašnjih poslova Republike Srpske i Federacije BiH. Također, eksperti iz Ministarstva sigurnosti i MUP-a Republike Srpske dogovorili su modalitete buduće saradnje zajedničke bh. kontakt tačke s EUROPOL-om, što je još jedan veoma važan segment saradnje s Evropskom unijom u kojem je Ministarstvo sigurnosti napravilo iskorak u odnosu na druge nivoe vlasti u BiH.

Pored toga, ministar sigurnosti BiH i ministri unutrašnjih poslova Srbije i Crne Gore potpisali su Ugovor o formiranju zajedničkog centra za policijsku saradnju u Trebinju. To će značajno pomoći smanjenju prekograničnog kriminala.

Ministarstvo je u oblasti granične sigurnosti, pored ostalog, sačinilo a Vijeće ministara BiH usvojilo dva međudržavna dokumenta (Ugovor o graničnim prijelazima između BiH i R. Hrvatske i Sporazum o pograničnom prometu između BiH i R. Hrvatske), dok je u procesu zahtjeva za izdavanje rješenja o određivanju privremenih graničnih prijelaza Ministarstvo vodilo 15 postupaka; u vezi sa zahtjevima za izdavanje saglasnosti za izgradnju i legalizaciju objekata u zaštitnom području državne granice vodilo 10 postupaka; donijelo je tri rješenja o

određivanju područja cestovnih međunarodnih graničnih prijelaza (Klobuk, Šamac i Zupci); održalo sastanke u cilju izrade rješenja o određivanju područja međunarodnog graničnog prijelaza Novi Grad i graničnog prijelaza za riječni promet „Luka Brčko“ u Brčkom; radilo također na prikupljanju i unošenju podataka u vezi s izradom dokumenata sveobuhvatnog pregleda stanja na graničnim prijelazima te na izradi radnih verzija dokumenata; učestvovalo u pripremi idejnog projekta izdavanja pograničnih propusnica; učestvovalo na sastancima DCAF-ove Radne grupe za Evropsku uniju i šengen integracije; učestvovalo u radu Državne komisije za integrirano upravljanje granicom, kao i u radu Državne komisije za granice. Predstavnici Ministarstva učestvovali su također i u radu Radne grupe zadužene za pripremu Prijedloga zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa naoružanja, vojne opreme i roba posebne namjene.

U vezi s provedbom Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH, zaprimljen je 271 zahtjev za izdavanje saglasnosti za uvoz/izvoz oružja i vojne opreme, pozitivno je riješeno 267 zahtjeva.

U oblasti opće sigurnosti radilo se na provedbi Zakona o kontroli kretanja naoružanja i vojne opreme. Podneseno je 379 zahtjeva za izdavanje odobrenja za kretanje naoružanja i vojne opreme, svi su zahtjevi riješeni a za 378 je odobreno kretanje. Također, izvršeno je 10 kontrola i nadzora kretanja naoružanja i vojne opreme prema godišnjem planu te jedna izvanredna kontrola prema zahtjevu Državne agencije za istrage i zaštitu. Izdano je 230 saglasnosti za kretanje oružja i vojne opreme unutar BiH. Obavljano je izvještavanje EUFOR-a o izdanim odobrenjima za kretanje na sedmičnoj bazi.

Pored toga, izvršene su 194 najave prelaska državne granice i boravka u BiH VIP ličnosti; izvršeno je 307 najava prelaska državne granice i kretanja kroz BiH stranih oružanih snaga. Uspostavljena je centralna elektronska evidencija za vođenje kontrole kretanja naoružanja i vojne opreme. Završena je testna faza, trenutno se otklanjaju uočeni nedostaci.

Zatim, Ministarstvo je uspostavilo, uz pomoć Vlade Velike Britanije, elektronsku bazu podataka o međunarodnim ugovorima koja će biti na raspolaganju svim policijskim agencijama u BiH, što će im znatno olakšati rad. U bazi podataka se nalaze svi međunarodni dokumenti kojima je BiH pristupila ili su zaključeni bilateralnim ili multilateralnim odnosima iz oblasti policijske saradnje, uključujući konvencije UN-a, Vijeća Evrope i regionalnih međudržavnih sporazuma.

Pored pomenutog projekta, realiziran je, također uz pomoć vlade iste zemlje, novi sistem za praćenje implementacije strateškog plana Ministarstva. Na ovaj način se u okviru Ministarstva unapređuju planiranje i provođenje redovnih aktivnosti te uvodi sistem ranog upozoravanja za neispunjenje aktivnosti. Time je Ministarstvo i u 2013. godini nastavilo proces unapređenja sistema planiranja, praćenja i izvještavanja. Krajnji cilj tih napora je da se uvežu procesi srednjoročnog budžetskog planiranja s procesom srednjoročnog i godišnjeg planiranja i praćenja realizacije obaveza koje proistječu iz strateških ciljeva Ministarstva, prije svega u vezi s evroatlanskim integracijama, te efikasnije i djelotvornije upotrebe resursa, unapređenja interne i eksterne komunikacije i poboljšanja donošenja odluka unutar samog ministarstva. U tom kontekstu ažuriran je Strateški plan Ministarstva 2014-2016. godina i urađeni, na osnovu Strateškog plana, Program rada Ministarstva za 2014. godinu i Prilog Ministarstva za Program rada Vijeća ministara BiH u 2014. godini.

U procesu unapređenja izvještavanja, posebno eksternog (izrada informacija o stanju sigurnosti u BiH), na ranije formiranom Forumu analitičara, kojeg sačinjavaju predstavnici Ministarstva i policijskih analitika iz BiH, razmjenjivani su sigurnosni podaci i stečena iskustva iz ove oblasti u cilju poboljšanja kvaliteta informacija.

Kao značajne treba izdvojiti i realizacije: finansiranje rada Zajedničke udarne grupe za borbu protiv terorizma i Memorandum o saradnji u okviru projekta USAID-a ACCOUNT - borba

protiv korupcije, čime je BiH zatvorila nekoliko važnih otvorenih pitanja u odnosima s Evropskom unijom.

Ministarstvo sigurnosti BiH učestvovalo je u radu GRECO-a (Grupa zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije). Na Vijeću ministara BiH usvojen je Izvještaj za III evaluaciju BiH na temu inkriminacija i finansiranja političkih stranaka, što je po zaključcima upućeno nadležnim tijelima na ispunjavanje obaveza. Također, Ministarstvo je učestvovalo u radu Koordinacionog odbora Regionalne antikorpucione inicijative (RAI).

U skladu s obavezama koje proizlaze iz Strategije za borbu protiv korupcije u BiH (2009-2014), u Ministarstvu je sačinjen Plan integriteta/djelovanja protiv korupcije. S tim u vezi, proveden je niz aktivnosti predviđenih Planom, pored ostalog, uspostava posebnog e-maila za prijavu korupcije u Ministarstvu.

U saradnji s Uredom UN za droge i kriminal (UNODC), Ministarstvo je u decembru 2013. godine organiziralo Međunarodnu konferenciju o borbi protiv korupcije, a povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije i desete godišnjice potpisivanja Konvencije UN protiv korupcije. Na konferenciji je sudjelovalo oko 100 učesnika, uključujući predstavnike svih zemalja jugoistočne Evrope, međunarodnih tijela nadležnih za oblast prevencije i borbe protiv korupcije te svih nadležnih institucija i agencija iz BiH.

Pored toga, u okviru obaveza koje se odnose na evropske integracije, Ministarstvo je organiziralo 45 raznih aktivnosti kroz TAIEK (Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija), od međunarodnih radionica do studijskih i ekspertskih posjeta zemljama Evropske unije. Također, Ministarstvo je tokom 2013. godine vršilo i koordinaciju provedbe IPA projekta 2010, u okviru kojeg su Podrška provedbi zakona u BiH (Komponenta II - borba protiv organiziranog kriminala; Komponenta III - borba protiv korupcije i Komponenta IV - oduzimanje nelegalno stečene imovine). U okviru TWINNING projekta uspješno su obavljani poslovi i zadaci na pripremi i organizaciji učešća predstavnika Ministarstva na seminaru o Europolu.

Ministarstvo je bilo angažirano i u vršenju administrativno-tehničkih, savjetodavno-stručnih i koordinacionih poslova za radna tijela Vijeća ministara. Predstavnik Ministarstva (zamjenik ministra) bio je predsjedavajući ili član sljedećih radnih tijela: Interresorna radna grupa za praćenje implementacije dokumenta „Sigurnosna politika BiH“; Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u BiH; Koordinacioni odbor za kontrolu malog i lakog naoružanja; Koordinaciono tijelo BiH za zaštitu i spašavanje; Zajednički upravni odbor za zakonito presretanje telekomunikacija; Komisija za NATO integracioni proces BiH; Komisija za suzbijanje zloupotrebe opojnih droga i Komisija za pregovore u vezi s pripremanjem bilateralnih sporazuma iz segmenta sigurnosti.

Važna aktivnost Ministarstva bila je koordinacija u vezi s potpisivanjem Memoranduma o razmjeni tajnih podataka, kojeg su potpisali predstavnici EUFOR-a i 17 organa za provođenje zakona u BiH. Potpisani Memorandum unaprijedit će način saradnje na svim nivoima te razviti svijest o sigurnosnim pitanjima i izazovima. On regulira razmjenu tajnih podataka bez sigurnosne klasifikacije i obavještajnih podataka, pa je to važan korak u formaliziranju postojeće saradnje. Memorandumom je riješena potreba EUFOR-a da stupa u vezu s raznim policijskim organima u BiH i da pravovremeno raspolaže tačnim i ažuriranim tajnim podacima. Njegova primjena povećat će efikasnost u borbi protiv kriminala, jer će, pored ostalog, spriječiti curenje informacija i otkrivanje podataka neovlaštenim osobama.

Pored toga, Ministarstvo je u oblasti zaštite tajnih podataka - Državni sigurnosni organ BiH (u daljnjem tekstu: DSO) - sačinilo a Vijeće ministara BiH usvojilo tri prijedloga međunarodnih sporazuma iz ove oblasti te nastavilo razvijati efikasan sistem zaštite tajnih podataka u BiH u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, kao i u skladu s NATO i EU regulativama koje uređuju ovu sigurnosnu oblast. DSO je intenzivno radio na izdavanju sigurnosnih dozvola nakon provedenih sigurnosnih provjera, a, shodno tome, u okviru djelokruga rada

Državnog sigurnosnog organa za zaštitu tajnih podataka vršene su konsultacije, pružana je stručna pomoć drugim institucijama BiH, entitetima, kantonima i drugim organizacijama. Izvještaj o izdatim sigurnosnim dozvolama za pristup tajnim podacima blagovremeno je dostavljen nadležnoj zajedničkoj komisiji Parlamentarne skupštine BiH.

U okviru aktivnosti procesa akreditacije i certifikacije osnovnog sistema podregistara (pet podregistara: Obavještajno-sigurnosna agencija BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Ministarstvo odbrane BiH, Granična policija BiH) za NATO i EU tajne podatke u BiH, pored već certificiranog podregistra NATO tajnih podataka u OSA-i BiH, u 2013. godini je nakon nadzornih aktivnosti i utvrđivanja minimuma potrebnih NATO standarda, certificiran i podregistar za rukovanje NATO tajnim podacima u Ministarstvu vanjskih poslova BiH. Očekuje se ispunjenje korektivnih mjera za certificiranje sigurnosnih područja u Graničnoj policiji BiH i SIPA-i BiH, naloženih u izvještajima u 2012. godini, odnosno za Ministarstvo odbrane BiH, naloženih iz izvještaja u 2010. godini. DSO BiH je također izvršio nadzorne aktivnosti u svrhu akreditacije i certifikacije u Misiji BiH pri NATO-u u Briselu te Misiji BiH pri EU u Briselu.

U okviru djelokruga rada DSO-a u 2013. godini je pokrenut niz aktivnosti koje su podrazumijevale nadzorne aktivnosti (instruktivni nadzor) i dostavljanje specifikacije sigurnosno-tehničke opreme za uspostavu sigurnosnih područja u institucijama na svim nivoima državne organizacije u BiH, a prije svega u policijskim agencijama u BiH. Konkretno aktivnosti, koje su dale određene rezultate, izvršene su u Federalnoj upravi policije, MUP-u Tuzlanskog kantona, MUP-u Zeničko-dobojskog kantona, MUP-u Srednjobosanskog kantona, Agenciji za zaštitu ličnih podataka BiH, Službi za zajedničke poslove institucija BiH, Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH i Ministarstvu pravde BiH. Redovni Izvještaj o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru je također blagovremeno dostavljen nadležnoj Zajedničkoj komisiji za nadzor nad radom OSA-e Parlamentarne skupštine BiH.

U organizaciji Ministarstva sigurnosti održana je i regionalna TEMPEST radionica u Sarajevu s ciljem predstavljanja TEMPEST tima državama u regionu, kao i podsticanja daljnjeg regionalnog razvoja, osiguravajući sigurnost i zaštitu tajnih podataka kroz protivmjere TEMPESTA-a.

TEMPEST tim DSO-a je tokom 2013. godine vršio TEMPEST mjerenja sigurnosnih područja u Crnoj Gori i Srbiji, na poziv državnih sigurnosnih organa Crne Gore i Srbije, u sklopu regionalne saradnje.

Instalirana je i puštena u rad oprema motorola SY-71E za razmjenu tajnih podataka do (i uključujući) stepen TAJNO između NATO-a i BiH.

Održani su radni sastanci predstavnika DSO-a s predstavnicima NATO ekspertnog tima povodom samoprocjene NATO IPAP aktivnosti, o čemu su sačinjeni posebni izvještaji.

Izvršeni su nadogradnja i proširenje alarmne centrale i sistema kontrole pristupa u sigurnosnom području DSO-a.

Nastavljena je saradnja s institucijama na svim nivoima državne organizacije u BiH u cilju implementacije Zakona o zaštiti tajnih podataka i propisa donesenih na osnovu tog zakona, a u saradnji s OSCE-om BiH u Mostaru je organiziran seminar na temu zaštite tajnih podataka.

Također, u saradnji s Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH organizirane su obuke o primjeni Zakona o zaštiti tajnih podataka u određenim institucijama u BiH. DSO je na zahtjev određenih institucija održao edukaciju iz oblasti fizičke sigurnosti.

Državni sigurnosni organ je u izvještajnom periodu imao posjetu redovne dvogodišnje inspekcije NATO ekspertnog tima iz oblasti zaštite tajnih podataka, a u skladu sa Sporazumom o sigurnosti informacija između BiH i NATO-a. Inspekcija je izvršila obilazak Centralnog registra za prijem NATO tajnih podataka smještenog u Ministarstvu sigurnosti, kao i obilazak podregistara za prijem NATO tajnih podataka u Obavještajno-sigurnosnoj

agenciji BiH, Ministarstvu vanjskih poslova BiH i Ministarstvu odbrane BiH, o čemu je sačinjen inspekcijski izvještaj.

Prevenција i borba protiv međunarodnog terorizma bila je također visoko na listi prioriteta. Ministarstvo sigurnosti je, kao nosilac aktivnosti implementiranja Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma, nastavilo ispunjavanje ciljeva i zadataka iz tog dokumenta, te putem Nadzornog tijela Vijeća ministara BiH koordiniralo aktivnosti na provedbi s nadležnim obavještajno-sigurnosnim i drugim strukturama na svim nivoima vlasti u BiH. S obzirom da je mandat Nadzornog tijela istekao krajem 2013. godine, sačinjen je i u proceduru upućen finalni Izvještaj o provedbi Strategije BiH za prevenciju i borbu protiv terorizma.

Nastavljeno je ispunjavanje i redovnom evaluacijom provedbe ciljeva iz NATO dokumenata IPAP (Individualni partnerski akcioni plan) i u tom kontekstu, u saradnji s NATO koordinacionim timom Vijeća ministara BiH realizirana je redovna godišnja evaluacija dokumenta, koja je prihvaćena i od NATO-a. Bitno je istaknuti da su prilikom evaluacije IPAP-a predstavnici NATO-a izrazili zadovoljstvo postignutim ciljevima u oblasti borbe protiv terorizma i uspostave CERT-a BiH, gdje je ponovno iskazano interesiranje NATO saveza za ovaj projekt i ukazano na mogućnosti donatorske i druge podrške za njegovu realizaciju.

U sklopu aktivnosti na provedbi Strategije za uspostavu CERT-a BiH (Computer Emergency Response Team-Tim za odgovore na računarske incidente), pribavljeno je i mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH te je kompletan set dokumenata o načinu uspostave CERT-a u decembru 2013. godine dostavljen Vijeću ministara BiH na razmatranje.

U kontekstu saradnje s Vijećem sigurnosti UN, realizirane su dvije posjete sankcionih komiteta za pitanja Al-Qaide i sankcionog režima protiv Liberije.

Saradnja s Vijećem Evrope u oblasti borbe protiv terorizma nastavljena je kroz aktivnosti CODEXTER-a (Grupa stručnjaka za borbu protiv terorizma) te Grupe zemalja - članica Konvencije o prevenciji terorizma (ETS 196). BiH uspješno je prošla prvi krug evaluacije implementiranja Konvencije o prevenciji terorizma, gdje se svrstala u red zemalja koje u potpunosti imaju usaglašen pravni okvir za suzbijanje regrutiranja za terorističke aktivnosti. Drugi krug evaluacije, koji je započeo krajem 2013. godine, tretirat će pitanja usaglašenosti odredbi krivičnih i drugih zakona u BiH vezano za sprečavanje obuke i treninga za terorističke aktivnosti.

Ministarstvo sigurnosti BiH koordiniralo je aktivnosti na realizaciji Projekta Vijeća Evrope i Evropske unije u borbi protiv cyber kriminala za zemlje jugoistočne Evrope i Tursku, u kojem su učestvovalе sve nadležne institucije i agencije iz BiH. S tim u vezi, na prijedlog Ministarstva, Vijeće ministara BiH je na 75. sjednici razmotrilo i usvojilo Informaciju u vezi s Projektom Vijeća Evrope i Evropske unije u borbi protiv cyber kriminala za zemlje jugoistočne Evrope i Tursku (2011-2013). Uz to, u Ministarstvu je imenovan tim za pripremu analize i prijedloga aktivnosti Ministarstva u oblasti cyber sigurnosti i borbe protiv cyber kriminala, koji je sačinio analizu stanja u ovoj oblasti u BiH, uključujući i analizu postojećih kapaciteta, zakonodavnog i strateškog okvira i međusobne saradnje nadležnih institucija. Također, sačinjen je i prijedlog prioriternih aktivnosti i mjera.

Ministarstvo je potpisalo Memorandum o saradnji i pružanju međusobne pomoći s Asocijacijom za zaštitu audiovizuelnih djela u BiH. Ovim memorandumom pružena je mogućnost jačanja međusobne saradnje i podrške u cilju unapređenja oblasti zaštite autorskih i srodnih prava, kao i efikasnijem sprečavanju i suzbijanju kršenja ovih prava u BiH, a što je u duhu odredbi Konvencije Vijeća Evrope o cyber kriminalu, koju je BiH potpisala i ratificirala. U okviru Ministarstva uspostavljen je tim za provedbu ovog memoranduma.

U oblasti razvoja sistema zaštite i spašavanja, Ministarstvo je imalo niz važnih aktivnosti. Izrađen je dokument „Uputstvo za međuresornu koordinaciju prilikom primanja, upućivanja i

tranzita međunarodne pomoći u zaštiti i spašavanju“. Rađeno je na izradi procedura komunikacije između institucija i organa BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH u slučaju prirodnih ili drugih nesreća, te procedure obavještanja javnosti. Stvorene su pretpostavke za pravni okvir formiranja mješovite specijalizirane jedinice, što je i predviđeno za 2013. godinu. Konačno formiranje i funkcionalna upotreba ove jedinice planirani su za 2015. godinu. Također, izvršena je nabavka potrebne opreme za strukture sistema zaštite i spašavanja u BiH (OKC BiH -112 i operativni centri entiteta i Brčko Distrikta) te utvrđena potreba za naredni period. Na osnovu prijedloga Operativno-komunikacionog centra BiH -112, dati su određeni prijedlozi i sugestije na Prednacrt zakona o elektronskim komunikacijama koji su usvojeni i ugrađeni u članove Zakona, koji se odnose se na korištenje Jedininstvenog evropskog broja za hitne situacije - 112. Prema ugovoru sklopljenom između Ministarstva sigurnosti BiH i Vlade Tuzlanskog kantona, uspostavljen je rezervni operativno-komunikacioni centar u Tuzli i nabavljena oprema data na korištenje Kantonalnoj upravi Civilne zaštite Tuzla, čime su stvorene pretpostavke za uspješno djelovanje sistema zaštite i spašavanja i uvođenje Jedininstvenog evropskog broja za hitne situacije 112. Izvršene su i planirane obaveze koje proistječu iz integriranja u NATO u domenu civilnog planiranja za vanredne situacije, kao i iz realizacije projekta ARGOS, te se aktivno učestvovalo u izradi „Plana zaštite stanovništva od jonizirajućeg zračenja“. U vezi s Inicijativom pripravnosti i prevencije katastrofa u Jugoistočnoj Evropi (DPPI), BiH je dobila dva granta od Vlade Japana za nabavku vozila i opreme za spašavanje na vodi i zaštitu od poplava ukupne vrijednosti oko 3,5 miliona KM (očekivana isporuka u oktobru 2014. i maju 2015.). Pored toga, u Sarajevu je održana za Ministarstvo značajna međunarodna konferencija „Zaštita od požara kao dio integriranog sistema zaštite i spašavanja u BiH“. Partner u organizaciji konferencije bila je EFECTIS Group, evropski lider u oblasti protivpožarnog inženjeringa, testiranja i certifikacije.

U oblasti održavanja telekomunikacionih sistema i informatike u Ministarstvu sigurnosti BiH radilo se na održavanju postojećih evidencija (Informacioni sistem migracija - ISM 2, AFIS - sistem otisaka prstiju i dlanova u BiH, evidencija o prijavama krivičnih djela i prekršaja u vezi s opojnim drogama, sistema za elektronsku evidenciju računarske i druge opreme Ministarstva, Registar određenih stranaca, Centralna evidencija o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, SPIN, VoIP, TETRA, itd.; zatim, na unapređenju i izradi drugih sistema u Ministarstvu (informacioni portal, sistem za podršku readmisiji u skladu s potrebama korisnika, sistem za izdavanje putnih isprava izbjeglicama prema zahtjevima krajnjih korisnika i drugo); aktivno se učestvovalo u radnim timovima (sistem za zakonito presretanje i monitoring telekomunikacija, elektronska razmjena podataka, uspostava baze podataka i informacionog sistema za evidenciju standardizirane policijske opreme i vozila policijskih tijela BiH).

U oblasti pravnih, kadrovskih, općih i finansijsko-materijalnih poslova vođene su, pored ostalog, aktivnosti na: finalizaciji izmjena i dopuna Zakona o policijskim službenicima BiH a prije dostavljanja prijedloga usaglašenog teksta u zakonsku proceduru usvajanja; na izradi dopune Prijedloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Granične policije BiH; zatim Pravilnika za provođenje pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa u Ministarstvu sigurnosti BiH; izradi Prijedloga odluke o određivanju osoba, objekata i imovine koja se štiti; zatim Odluke o utvrđivanju naknade za rad članova Komisije za rješavanje žalbi u postupku sigurnosnog provjeravanja; na Prijedlogu pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o izgledu policijske uniforme/odore; potom na proceduri oko izbora, imenovanja i slanja oficira za vezu BiH pri SECI Centru u Bukureštu; na Odluci o slanju predstavnika BiH u Regionalni centar MARRI u Skoplju s kompletnom korespondencijom s nadležnim organima; potom na Odluci o slanju predstavnika BiH u Brisel s kompletnom korespondencijom sa nadležnim organima; na Odluci o usvajanju Projekta izgradnje objekta za smještaj Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH, Mostar, i Direkcije za

koordinaciju policijskih tijela, Sarajevo, koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2013-2015. godina, i tako dalje.

Na inicijativu ministra sigurnosti BiH, a u skladu s planom mjera štednje u javnom sektoru, na nivou Ministarstva donesene su izmjene i dopune u više pravilnika, odluka i instrukcija u toj oblasti: u Instrukciji u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu, u Odluci o korištenju službenih mobilnih telefona u Ministarstvu sigurnosti BiH te u Pravilniku o korištenju, upravljanju, održavanju i registraciji službenih motornih vozila. Važno je pomenuti i donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o reguliranju troškova reprezentacije u Ministarstvu sigurnosti BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je svojoj 43. sjednici utvrdilo Prijedlog zakona o program zaštite svjedoka u BiH, a na 58. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i 33. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Zakon je usvojen.

Na prijedlog ministra sigurnosti BiH, u Parlamentarnu skupštinu BiH upućeno je 28.9.2013. godine zakonsko rješenje kojim se sankcioniraju, kroz izmjene Krivičnog zakona BiH, ilegalni odlasci državljana BiH na ratišta van BiH, kao i organizatori takvih odlazaka.

Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je na svojoj 66. sjednici utvrdilo Prijedlog zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti. Zaključeno je da Prijedlog zakona bude dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po redovnoj zakonskoj proceduri.

Na 67. sjednici Vijeće ministara BiH utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli s ciljem usklađivanja s propisima Evropske unije u ovoj oblasti. Zaključeno je da Ministarstvo sigurnosti BiH dostavi ovaj prijedlog zakona Parlamentarnoj skupštini BiH.

Na 69. sjednici Vijeće ministara BiH utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH. Zaključeno je da Prijedlog zakona bude dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po redovnoj zakonskoj proceduri.

U okviru zakonodavnih aktivnosti, predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH učestvovali su i u radu interesornih radnih grupa na pripremi još nekih zakonskih rješenja. Tako je Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, donijelo na svojoj 67. sjednici Odluku o izmjeni Odluke o formiranju Radne grupe za izradu novog teksta zakona o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga.

Na 69. sjednici Vijeće ministara BiH usvojilo je Izvještaj o radu Radne grupe za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka.

U oblasti podzakonskih i drugih normativnih akata, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeće ministara BiH je utvrdilo tri prijedloga pravilnika, 17 prijedloga odluka i jedan prijedlog rješenja. Od svih njih, treba izdvojiti najvažnije: Prijedlog pravilnika o načinu vršenja sigurnosnih provjera i izvorima podataka pri vršenju sigurnosnih provjera, Prijedlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o policijskoj iskaznici i policijskoj znački, Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o formiranju Koordinacionog organa za pitanja migracija u BiH, Prijedlog odluke o osnivanju Komisije za uništavanje opojnih droga, Prijedlog rješenja o imenovanju članova Komisije za uništavanje opojnih droga, Prijedlog odluke o listi tehničkih standarda sigurnosno-tehničke opreme sigurnosnih područja za zaštitu tajnih podataka, Prijedlog odluke o utvrđivanju naknade za rad članova Komisije za rješavanje žalbi u postupku sigurnosnog provjeravanja, Prijedlog odluke o utvrđivanju opravdanih razloga humanitarne prirode za odobrenje privremenog boravka državljanima Sirijske Arapske Republike, Prijedlog odluke o dopunama Odluke o određivanju međunarodnih graničnih

prijelaza za promet naoružanja i vojne opreme, opasnih, eksplozivnih i radioaktivnih materija i sredstava dvojne namjene, Prijedlog odluke o zaduženju Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH za personalizaciju, tehničku obradu i vođenje evidencije o putnim ispravama za izbjeglice, Prijedlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Interresorne radne grupe za praćenje provedbe dokumenta "Sigurnosna politika BiH", i ostalo.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

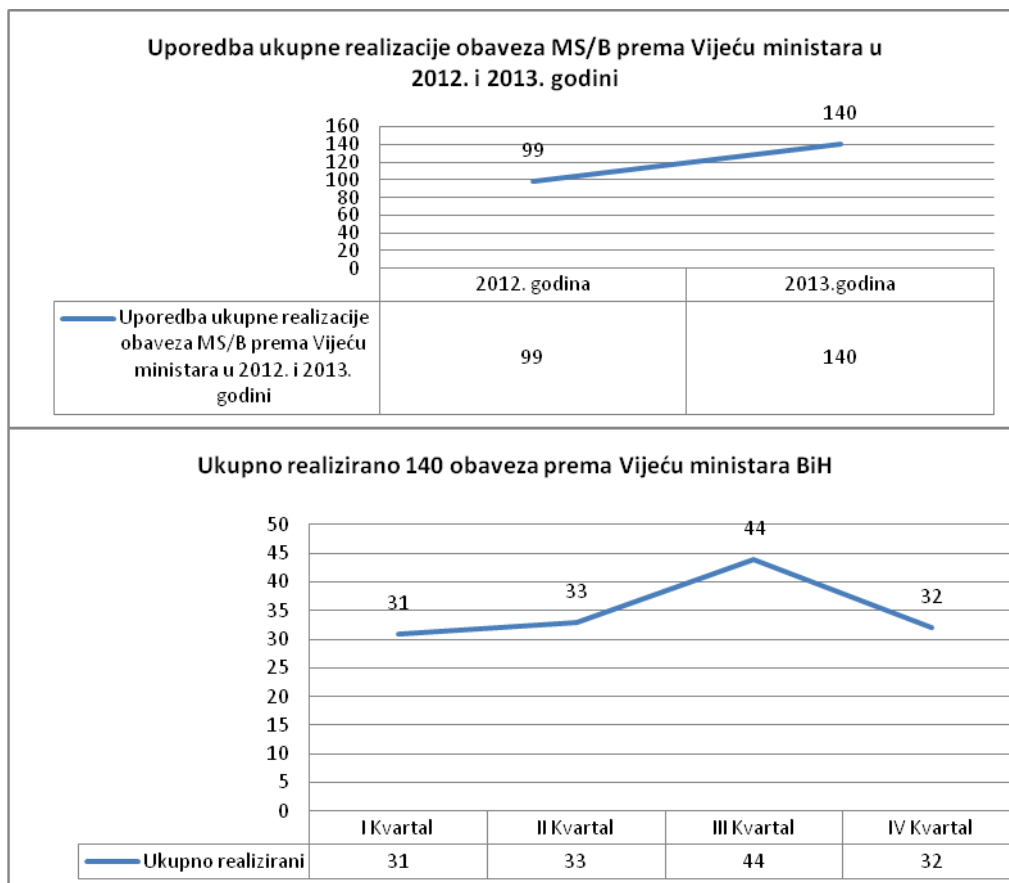
U toku 2013. godine Ministarstvo je radilo na pripremanju i zaključivanju 16 raznih međunarodnih ugovora, sporazuma i protokola iz sigurnosne oblasti, čiji su prijedlozi dostavljeni Vijeću ministara BiH na utvrđivanje. Po važnosti se ističu: Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Italije o implementaciji Sporazuma između BiH Evropske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole (Provedbeni protokol); Protokol između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovačke o implementaciji Sporazuma između BiH i Evropske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole (Provedbeni protokol); slični prijedlozi sporazuma utvrđeni su i s vladama još pet zemalja. Važni su i Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Češke Republike o saradnji u borbi protiv kriminala, posebno terorizma, ilegalne trgovine drogom i organiziranog kriminala te takav isti sporazum s Vladom Republike Poljske; pet sporazuma iz oblasti zaštite tajnih podataka (s Makedonijom, SR Njemačkom, Slovenijom, Albanijom i Austrijom) te četiri sporazuma o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja (s Hrvatskom, Crnom Gorom, Republikom Turskom i Slovenijom).

EVROPSKE INTEGRACIJE

U oblasti evropskih integracija, Ministarstvo je Vijeću ministara BiH dostavilo na razmatranje i usvajanje Izvještaj o implementaciji preporuka Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije (GRECO) iz III kruga evaluacije za, BiH kao i Izvještaj o učešću u procesu revizije implementacije Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini Ministarstvo sigurnosti BiH je ukupno realiziralo 140 radnih zadataka i obaveza prema Vijeću ministara BiH (od kojih je više od 50% od strateškog značaja), što je za preko 41% više nego u 2012. godini, te je na taj način prebacilo plan - Program rada za 2013. godinu. Ovi podaci ukazuju da je Ministarstvo radilo u punom kapacitetu i s jasnom orijentacijom ka svojim zacrtanim strateškim ciljevima. Naime, u okviru svojih nadležnosti je nastavilo značajnije doprinosti izgradnji odgovornog i efikasnog sigurnosnog sektora u BiH u koji građani imaju povjerenje i koji osigurava uslove za pristup BiH Evropskoj uniji, odnosno evroatlanskim integracijama.

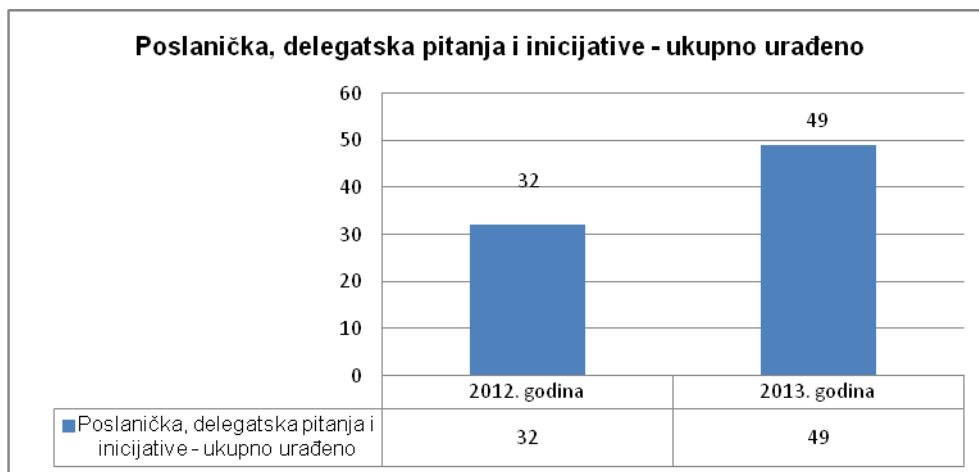


Prema gore prikazanom grafikonu, uočljivo je da su aktivnosti Ministarstva sigurnosti BiH u Vijeću ministara BiH u 2013. godini bile u porastu tokom 2. i 3. kvartala, u periodu pred ulazak R. Hrvatske u EU, kao i nakon njenog ulaska poslije 1. jula 2013. godine, s obzirom na brojne sigurnosne refleksije i promjene po građane BiH koji je nosio i nosi ulazak R. Hrvatske u EU.

U realizaciji programskih zadataka prema Vijeću ministara BiH, Ministarstvo sigurnosti je postiglo u datim okolnostima značajan rezultat - prebačaj planiranog - i pored nekoliko "u hodu" učinjenih izmjena neadekvatnih zadataka, koje je prethodni menadžment (2011-2012) planirao za 2013. godinu, a koji su tokom 2013. godine morali biti zamijenjeni novim, rokovima primjerenijim i konkretnijim zadacima u duhu prioriteta ministra sigurnosti i Ministarstva, i koji su u potpunosti ostvareni.

Više nego prethodne godine, Ministarstvo sigurnosti BiH je uputilo Vijeću ministara BiH na utvrđivanje prijedloge odgovora na poslanička i delegatska pitanja i inicijative, što jasno ukazuje na sadržajnije unapređenje saradnje s nadležnim parlamentarnim komisijama i poslanicima, odnosno delegatima, kao i njihovo povećano interesiranje za sigurnosnu problematiku i cjelokupan rad Ministarstva.

Više nego prethodne godine, Ministarstvo sigurnosti BiH je uputilo Vijeću ministara BiH na utvrđivanje prijedloge odgovora na poslanička i delegatska pitanja i inicijative, što jasno ukazuje na sadržajnije unapređenje saradnje s nadležnim parlamentarnim komisijama i poslanicima, odnosno delegatima, kao i njihovo povećano interesiranje za sigurnosnu problematiku i cjelokupan rad Ministarstva.



BUDŽETSKA SREDSTVA

U periodu od 1.1. do 31.12. 2013. godine Odsjek za finansijsko-materijalne poslove i upravljanje budžetom Ministarstva obavljao je računovodstvene poslove, poslove planiranja i praćenja izvršenja budžeta Ministarstva sigurnosti, provođenje postupaka javne nabavke, te druge poslove koji su propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva.

U periodu od 1.1.2013. do 31.12.2013.godine evidentirano je i proknjiženo u Centralnom informacionom sistemu (ISFU) 1.900 faktura, kroz blagajnu su realizirana 182 naloga uplate i 1.302 naloga isplate, redovno je vršen obračun plaća i naknada zaposlenika i državnih službenika Ministarstva.

Izrađeni su i dostavljeni Ministarstvu finansija i trezora: Izvještaj o izvršenju Budžeta za 2012. godinu; dinamički planovi po ekonomskim kategorijama i mjesečnim dinamikama potrošnje; urađen je Dokument okvirnog budžeta za period 2014-2016. godinu, budžetski zahtjev Ministarstva za 2014. godinu i kvartalni izvještaji o izvršenju budžeta za 2013. godinu. Također, vršene su i redovna kontrola i analiza utroška budžetskih sredstava u skladu s odobrenim planom Ministarstva. Pružena je potrebna pomoć Uredu za reviziju poslovanja institucija BiH prilikom obavljanja revizije poslovanja Ministarstva za 2012. godinu, te su nakon dostavljenog izvještaja prihvaćene preporuke Ureda i preduzete mjere na otklanjanju istih. Također, ostvarena je potpuna saradnja, korespodencija i pružena pomoć Uredu za reviziju poslovanja institucija BiH, a vezano za izvršenu predreviziju poslovanja Ministarstva za 2013. godinu, kao i za reviziju učinka za višegodišnja kapitalna ulaganja i reviziju učinka za planiranje budžeta, te reviziju učinka vezano za ugovore o djelu.

U ovom izvještajnom periodu od 1.1.2013-31.12.2013. godine provedeno je ukupno: 66 postupaka javnih nabavki, od toga: dva pregovaračka postupka u vrijednosti 566.460 KM bez PDV-a; sedam otvorenih postupaka u vrijednosti 1.771.877,70 KM bez PDV-a; 19 konkurentskih postupaka u vrijednosti 286.902,57 KM bez PDV-a, te 38 direktnih postupaka u vrijednosti 67.403,42 KM bez PDV-a.

Izvršenje Budžeta na dan 31.12.2013. godine							
R.br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Odobreno budžetom	Izmjene	Budžet nakon prestrukturiranja	Izvršenje	Index 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Bruto plaće i naknade	611100	4,915,000		4,915,000	4,843,126	99
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	629,000	-60,000	569,000	551,827	97
3.	Putni troškovi	613100	350,000		350,000	316,651	90
4.	Telefonske i PTT usluge	613200	148,000		148,000	119,228	81
5.	Energija i komunalne usluge	613300	8,000	20,000	28,000	11,574	41
6.	Nabava materijala	613400	97,000		97,000	95,401	98
7.	Izdaci za prijevoz i gorivo	613500	106,000		106,000	92,906	88
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	143,000	6,000	149,000	144,809	97
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	1,022,000	-125,000	897,000	874,330	97
10.	Izdaci osig.,bank.usluga i pl.prom	613800	16,000		16,000	14,920	93
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	823,000	159,000	982,000	807,706	82
I	UKUPNO KLASA 6		8,257,000	0	8,257,000	7,872,478	95
II	KAPITALNI IZDACI		200,000	0	200,000	113,504	57
2.1	Nabava zemljišta	821100			0		
2.2	Nabava građevina	821200			0		
2.3	Nabava opreme	821300	200,000		200,000	113,504	57
III	TEKUĆI GRANTOVI		100,000	0	100,000	38,551	39
3.1	Smještaj žrtvama trgovine ljudima	614311	100,000		100,000	38,551	39
	UKUPNO I+II+III		8,557,000	0	8,557,000	8,024,533	94
Izvršenje višegodišnjih kapitalnih ulaganja na dan 31.12.2013. godine							
R.br.	Višegodišnja kapitalna ulaganja	Ekon. kod	Odobreno Budžetom	Prenos iz prethodnih godina	Budžet sa prenešenim sredstvima	Izvršenje	Index 7/6
III	Višegodišnja kapitalna ulaganja		150,000	2,480,713	2,630,713	1,361,198	52
1.1	Azilantski centar	821200		750,770	750,770	132,960	18
1.2	OKC 112	821300	150,000	1,729,943	1,879,943	1,228,238	65

Izvršenje na dan 31.12.2013. godine uz napomenu da se unos obaveza za 2013. godinu vrši do 31.01.2014. godine i da je rok za podnošenje godišnjeg izvještaja 28.02.2014. godine

UPRAVNE ORGANIZACIJE U SASTAVU MINISTARSTVA SIGURNOSTI BIH

DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU (SIPA)

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA) u 2013. godini unaprijedila je istražne, obavještajne i analitičke funkcije organizacionih jedinica, što potvrđuju veoma dobri rezultati rada.

SIPA je u 2013. godini, istražujući krivična djela organiziranog kriminala, finansijskog kriminala, neovlaštenog prometa drogama, oružjem i vojnom opremom, terorizma, trgovine ljudima, autorskih prava, kao i ostale vrste kriminala, radila na ukupno 868 predmeta, od čega je 539 okončala ili 62,02%. Od ukupnog broja predmeta 521 predmet je bio istražni, od čega je 246 okončano ili 47,21%, dok je obavještajnih predmeta bilo 347, od čega su 293 okončana ili 84,43%. Pored navedenog, obavještajne jedinice postupale su još po 1.267 predmeta koji su se odnosili na informacije u vezi s izvršenim provjerama u bazama, analize, presjeke obavještajnih paketa, razmjene podaka na međunarodnom nivou itd., od čega je 1.190

okončano ili 93,92%. SIPA je u izvještajnom periodu radila na 325 predmeta koji se odnose na krivična djela pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, od čega je 153 okončala ili 47,07%. Od ukupnog broja predmeta iz ove oblasti, Istražni odsjek radio je na 37 predmeta, od čega je 13 predmeta okončao ili 35,13%, dok je Analitički odsjek radio na 288 predmeta, od čega je 140 okončao ili 48,61%.

U 2013. godini SIPA je radila na 1.125 predmeta različite operativne složenosti koji su se odnosili na krivična djela ratnog zločina, od čega je 605 okončala ili 53,77%. Od ukupnog broja predmeta po problematici ratnog zločina 705 su istražni predmeti, od čega su 293 okončana ili 41,56%, dok je 420 bilo obavještajnih predmeta, od čega je 312 okončano ili 74,28%.

SIPA je u 2013. godini podnijela 255 izvještaja o počinjenom krivičnom djelu protiv ukupno 721 lica, od kojih 599 fizičkih lica, 78 pravnih lica, 44 NN lica i 45 dopuna izvještaja protiv ukupno 171 lica, od čega 141 fizičkog lica, 20 pravnih lica i deset NN lica, i to po problematici:

- trgovine oružjem 20 izvještaja kojima je prijavljeno 40 fizičkih lica i jedno NN lice, te tri dopune izvještaja protiv 10 lica;
- terorizma i krivičnih djela koja se mogu dovesti u vezu s terorizmom četiri izvještaja protiv četiri poznata lica i dva NN lica i jednu dopunu izvještaja protiv jednog lica;
- finansijskog kriminala i korupcije 59 izvještaja protiv 189 fizičkih lica, 60 pravnih lica i šest NN lica, te 16 dopuna izvještaja protiv 49 fizičkih lica i 20 pravnih lica;
- krivotvorenja isprava 12 izvještaja protiv 12 lica i dvije dopune izvještaja protiv tri lica i pet NN lica;
- krivotvorenja novca tri izvještaja protiv 11 poznatih lica i jednog NN lica;
- trgovine ljudima devet izvještaja protiv 51 lica i dvije dopune izvještaja protiv osam poznatih lica i dva NN lica;
- nedozvoljene trgovine opojnim drogama 19 izvještaja protiv 104 lica i osam NN lica i četiri dopune izvještaja protiv 12 lica;
- pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti sedam izvještaja protiv 34 fizička lica i 12 pravnih lica;
- ratnih zločina i krivičnih djela kažnjivih po međunarodnom ratnom i humanitarnom pravu 88 izvještaja protiv 120 poznatih lica i 25 NN lica;
- autorskih prava i ostalih krivičnih djela 34 izvještaja protiv 34 fizička lica i šest pravnih lica i jednog NN lica i tri dopune izvještaja protiv četiri lica;
- 14 dopuna izvještaja protiv 54 lica i 3 NN lica odnosilo se na predmet „Lutka“, organizirani kriminal u vezi s krivičnim djelima ubistvo, teška krađa, zločinačko udruženje, razbojništvo, izazivanje opće opasnosti, ometanje rada pravosuđe i dr.

Od ukupnog broja navedenih izvještaja o počinjenom krivičnom djelu 28 izvještaja kojima je prijavljeno 191 fizičko lice, 32 pravna lica i 10 NN lica i 30 dopuna kojima je prijavljeno 119 fizičkih lica, 20 pravnih lica i 10 NN lica odnosili su se na izvještaje i dopune izvještaja u kojima je sadržano krivično djelo iz člana 250. KZ BiH (organizirani kriminal) u vezi s krivičnim djelima neovlaštenog prometa opojnim drogama, finansijskog kriminala i pranja novca, trgovine oružjem i vojnom opremom, falsificiranja isprava, falsificiranja novca i trgovine ljudima.

U 2013. godini SIPA je lišila slobode 241 lice koja se dovode u vezu s počinjenim krivičnim djelima tretiranim navedenim izvještajima o počinjenom krivičnom djelu i dopunama izvještaja.

SIPA je u 2013. godini na osnovu 196 naredbi/zahtjeva Tužilaštva BiH i Suda BiH pružila mjere zaštite i podrške za ukupno 131 svjedoka. Tokom realizacije mjera i radnji službenici SIPA-e su, između ostalog, obavili 154 intervju sa svjedocima, uradili 82 procjene prijetnji, sačinili i uručili 79 poziva svjedocima, pružili 190 mjera fizičke i tehničke zaštite svjedocima,

71 mjeru psihološke podrške svjedocima, 47 mjera socijalne podrške svjedocima, 13 mjera pravne podrške svjedocima, 60 mjera ekonomske podrške svjedocima, 32 mjere zdravstvene podrške svjedocima, izvršili 18 relokacija/premještanja svjedoka unutar BiH i dvije relokacije svjedoka izvan BiH. Odjel SIPA-e nadležan za zaštitu svjedoka radio je na 40 predmeta, od čega je 35 predmeta iz oblasti ratnih zločina, tri predmeta iz oblasti organiziranog kriminala, jedan predmet iz oblasti trgovine ljudima i na jednom predmetu u kojem je postupao po programu za zaštitu svjedoka drugih država. U šest predmeta Odjel je preduzimao i sprovodio operativne aktivnosti po Programu zaštite svjedoka, u 29 predmeta pružene su proceduralne mjere zaštite, u jednom predmetu postupano je po zahtjevu Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, a u četiri predmeta izvršeno je uručenje presuda zaštićenim svjedocima.

Jedinica za specijalnu podršku SIPA-e u izvještajnom periodu po naredbama Tužilaštva BiH imala je 112 operativnih angažiranja, u okviru kojih je lišila slobode 229 lica, izvršila 242 pretresa objekata i lica, te 261 asistenciju prilikom sprovođenja lica.

Odjel za unutrašnju kontrolu SIPA-e postupao je po 105 predmeta unutrašnjih istraga, od kojih je 101 zaprimljen u izvještajnom periodu, a četiri su prenesena iz 2012. godine. Od ukupnog broja predmeta, okončano je 95 predmeta ili 90,47%. U izvještajnom periodu predmeti unutrašnjih istraga formirani su na osnovu devet predstavi i žalbi građana, 50 na osnovu zahtjeva zaposlenih, a 42 predmeta su se odnosila na zahtjeve za ocjenu zakonitosti i regularnosti upotrebe sile. Unutrašnjim istragama obuhvaćeno je 111 policijskih službenika zaposlenih u Agenciji. Postupajući po 42 zahtjeva za pravdanje upotrebe sile, nakon provedenih istraga u svim slučajevima upotreba sile policijskih službenika Agencije ocijenjena je kao zakonita i regularna. Pored navedenog, Odjel je zaprimio 69 zahtjeva za sigurnosne provjere 279 lica i sačinio 89 izvještaja o izvršenim provjerama za ukupno 1.772 lica. Za 46 lica utvrđene su određene činjenice koje se prilikom procjene mogu tretirati kao sigurnosne smetnje, dok su za sedam lica koja su bila predmet sigurnosnih provjera, sačinjene informacije i dostavljene Kriminalističko-istražnom odjelu SIPA-e, zbog postojanja osnova sumnje da lica posjeduju krivotvorene dokumente o stečenom obrazovanju. Na osnovu dostavljenih informacija, nadležnim tužilaštvima podneseni su izvještaji protiv svih sedam lica zbog postojanja osnova sumnje da su počinila krivično djelo „falsificiranje isprave“.

U okviru aktivnosti koje se odnose na zakonito presretanje komunikacija, SIPA je u izvještajnom periodu radila na 80 predmeta, od toga na 61 predmetu za svoje potrebe, a za potrebe drugih policijskih agencija u BiH na 19 predmeta. U okviru rada na predmetima za potrebe SIPA-e postupano je po 597 naredbi Tužilaštva BiH i Suda BiH, dok je za potrebe drugih policijskih agencija u BiH postupano po 153 naredbe. Provodeći navedene aktivnosti urađena su i Tužilaštvu BiH dostavljena 5.404 transkripta, 2.528 CD/DVD-a s audiozapisom, 40 izvještaja s prikupljenim dokaznim materijalom i osam službenih zabilježki. Pored toga, za potrebe drugih policijskih agencija u BiH prosljeđena su 2.063 DVD-a s podacima koji su se odnosili na njihove predmete.

Sve navedene aktivnosti zaposlenih u SIPA-i praćene su odgovarajućom materijalno-tehničkom i administrativno-pravnom podrškom, čime su u potpunosti ispoštovani profesionalni standardi i zakonitost u radu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti SIPA-e u vezi s donošenjem novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u januaru 2013. godine bile su u fazi pribavljanja neophodnih mišljenja nadležnih institucija. Međutim, Vijeće ministara BiH donijelo je Odluku o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave BiH i Odluku o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH, koje su stupile na snagu 1.5.2013. godine, a kojima se propisuje da u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu odluka svi organi uprave BiH usklade

svoje pravilnike o unutrašnjoj organizaciji s istim. U toku je usklađivanje pravilnika s odlukama Vijeća ministara BiH i očekuje se da aktivnosti budu okončane do kraja prvog kvartala 2014. godine.

Ministarstvo sigurnosti BiH formiralo je u oktobru 2012. godine Radnu grupu za izradu izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti. Radna grupa je sačinila Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti koji je upućen Vijeću Evrope na ekspertnu ocjenu. Na sastanku Radne grupe izložene su primjedbe ministarstava i drugih institucija iz BiH na Nacrt zakona, a budući da je izmijenjeno ili dopunjeno preko 50% sadržaja zakona i da zakon djelimično nije usaglašen s Trećom direktivom EU, neophodna je bila izrada novog zakona. Vijeće Evrope dostavilo je mišljenje na Nacrt zakona, te su ekspertna mišljenja ugrađena u Nacrt navedenog zakona. Nakon što je Radna grupa usaglasila konačan tekst Zakona, isti je upućen na usvajanje Vijeću ministara BiH. Nacrt novog zakona usvojilo je Vijeće ministara BiH 22.10.2013. godine i prosljedilo Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Vijeće ministara BiH na 43. sjednici, održanoj 26.3.2013. godine, razmatralo je i usvojilo Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u BiH, nakon čega je dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH koja je dala amandmane na navedeni zakon. Odjel je dao mišljenje na navedene amandmane i dostavio ih Ministarstvu sigurnosti BiH. U narednom periodu očekuju se daljnje aktivnosti u skladu s procedurama donošenja zakonskih propisa, budući da je Prijedlog zakona usvojen u drugom čitanju u oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Državna agencija za istrage i zaštitu u izvještajnom periodu nije potpisala nijedan međunarodni ugovor.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U dokumentu *Prilog institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija* prati se napredak institucija BiH u različitim oblastima. SIPA je, prateći smjernice koje EU pruža vlastima BiH, postigla značajne rezultate u smislu ispunjavanja većeg broja uslova iz njene nadležnosti. U okviru borbe protiv najtežih oblika kriminala SIPA je sprovedla 66 operativnih akcija u okviru kojih je izvršila 347 pretresa objekata i 136 pretresa lica, te zaplijenila značajne količine droge, oružja i drugog dokaznog materijala.

Jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda, sloboda i sigurnost* odnosio se na aktivnosti koje je potrebno sprovesti u oblasti pranja novca. SIPA je u 2013. godini podnijela 7 izvještaja protiv 34 fizička lica i 12 pravnih lica zbog postojanja osnova sumnje da su počinili krivična djela pranja novca i druga predikatna krivična djela. Prema raspoloživim podacima, u 2013. godini kroz finansijski sistem BiH u legalne novčane tokove ubačeno je 18.817.788,61 KM nelegalno stečenog novca, dok je pričinjena materijalna šteta od prijavljenih krivičnih djela po budžete u BiH iznosila 5.401.241,20 KM. U skladu sa zakonskim ovlaštenjima Finansijsko-obavještajni odjel Državne agencije za istrage i zaštitu izdao je u 2013. godini tri naloga za privremenu obustavu transakcija, na osnovu kojih su obustavljene transakcije u ukupnom iznosu od 2.950.759,54 KM.

Nacrt novog Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti usvojilo je Vijeće ministara BiH i prosljedilo Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Jedna od oblasti u kojoj je potrebno postići napredak je i borba protiv korupcije. SIPA je u 2013. godini podnijela 26 izvještaja protiv 87 lica i sedam dopuna izvještaja protiv 17 lica zbog postojanja osnova sumnje da su počinili krivična djela korupcije i krivična djela protiv

službene i druge odgovorne dužnosti. U izvještajnom periodu SIPA je lišila slobode 35 lica zbog sumnje da su počinili navedena krivična djela.

U oblasti borbe protiv zloupotrebe opojnih droga SIPA je postigla značajne rezultate, djelujući samostalno ili u saradnji s partnerskim agencijama iz BiH i regiona. U 2013. godini SIPA je u operativnim akcijama zaplijenila 2.140 g heroina, 1.501 g kokaina, 32.850 g skanka, 600 g tableta i slobode lišila 68 lica. Procjenjuje se da je vrijednost zaplijenjenih narkotičkih sredstava oko 505.000 KM.

Borba protiv organiziranog kriminala i terorizma također je jedan od prioriteta sadržanih u poglavlju *Pravda, sloboda i sigurnost*. SIPA je u izvještajnom periodu podnijela 28 izvještaja protiv 191 fizičkog lica, 32 pravna lica i 10 NN i 30 dopuna izvještaja protiv 119 fizičkih lica, 20 pravnih lica i 10 NN lica. Navedena lica sumnjiče se da su počinila krivična djela organiziranog kriminala u vezi s krivičnim djelima neovlaštenog prometa opojnim drogama, finansijskog kriminala, pranja novca, falsificiranja novca, trgovine oružjem i vojnom opremom, trgovine ljudima i ostalim krivičnim djelima.

Budući da krivična djela organiziranog kriminala imaju međunarodni karakter, u 2013. godini SIPA je ostvarila veoma dobru saradnju s relevantnim institucijama iz regiona, kao i policijskim agencijama iz BiH. U okviru rada na predmetima, SIPA je razmjenjivala obavještajne i operativne podatke s partnerskim agencijama, a također su provedene zajedničke operativne akcije. U izvještajnom periodu sprovedena je s MUP-om Hrvatske združena operativna akcija „Rampa“ (organizirani kriminal u vezi s neovlaštenim prometom opojnim drogama) i s MUP-om Zeničko-dobojskog kantona akcija „Zenit“ (organizirani kriminal u vezi s neovlaštenim prometom opojnim drogama). Pored navedenog, u izvještajnom periodu sprovedene su, između ostalih, i akcije „Bela“, „Šetač“, „Osoje“ i druge akcije u saradnji s partnerskim agencijama ili uz asistiranje partnerskih agencija (entitetski i kantonalni MUP-ovi, policije iz regiona).

U izvještajnom periodu SIPA je podnijela tri izvještaja protiv jednog fizičkog i dva NN lica i jednu dopunu izvještaja protiv jednog lica zbog postojanja osnova sumnje da su počinili krivično djelo iz člana 201. KZ BiH (terorizam).

Jedan od prioriteta definiranih u poglavlju *Pravda, sloboda, sigurnost* je i napredak u oblasti trgovine ljudima. U 2013. godini SIPA je podnijela devet izvještaja protiv 51 poznatog lica i sedam NN lica i dvije dopune izvještaja protiv osam poznatih lica i dva NN lica zbog postojanja osnova sumnje da su počinili predmetna krivična djela, te slobode lišila tri lica.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Državna agencija za istrage i zaštitu u 2013. godini poslove i zadatke obavljala je, između ostalog, u skladu s programskim zadacima za 2013. godinu. Jedan od programskih zadataka bio je provođenje i usmjeravanje aktivnosti na intenziviranju daljnjeg procesa razvoja i jačanja SIPA-e, što podrazumijeva organiziranje i rukovođenje aktivnostima na unutrašnjem restrukturiranju i izmjenama i dopunama zakonskih i podzakonskih akata koji definiraju unutrašnju strukturu SIPA-e, s ciljem jačanja njene operativne sposobnosti. Unutrašnje restrukturiranje SIPA-e u vezi je s donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji SIPA-e. Procedura usvajanja novog pravilnika još uvijek nije okončana, a usvajanje se očekuje do kraja prvog kvartala 2014. godine.

Unapređenje istražnih, obavještajnih i drugih operativnih aktivnosti, naročito u složenijim sigurnosnim slučajevima koji mogu imati negativne implikacije na ugled SIPA-e i proces njenog daljnjeg razvoja bio je, također, programski zadatak SIPA-e u 2013. godini. SIPA je u izvještajnom periodu formirala operativne timove koji su radili na najsloženijim predmetima kojima se istražuju krivična djela ratnih zločina, finansijskog kriminala i koruptivna krivična

djela, što je rezultiralo prikupljanjem značajnih operativnih podataka o krivičnim djelima i njihovim počiniocima, te provođenjem opsežnih operativnih akcija.

Programski zadatak SIPA-e u 2013. godini bio je i unapređenje saradnje s policijskim i drugim institucijama i organima za provođenje zakona, posebno saradnje koja proistječe iz potpisanih sporazuma i memoranduma o saradnji, kao i saradnje s ambasadama stranih zemalja u BiH i drugim međunarodnim institucijama. U 2013. godini ostvarena je veoma dobra saradnja u smislu razmjene operativnih podataka i provođenja zajedničkih akcija. SIPA je u izvještajnom periodu saradivala s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, zatim s MUP-om Hrvatske, Crne Gore i Srbije, s policijom Slovenije, s PNUSKOK Hrvatske, zatim s nadležnim institucijama Švicarske, Mađarske, Francuske, Njemačke, Austrije, Švedske, Turske, Nizozemske, Velike Britanije, Rumunije i dr. Saradnja s pojedinim policijama evropskih zemalja odvijala se posredstvom ambasada tih zemalja u BiH. Dobru saradnju SIPA je ostvarila s entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, Graničnom policijom, OSA-om, MUP-om Hrvatske, Crne Gore, Srbije, policijom Austrije u akcijama kodnih naziva „Šetač“, „Memory 2“, „Skela“, „Brava“, „Bela“, „Lutka“, a s MUP-om Hrvatske provela je dvije koordinirane akcije, jednu kodnog naziva „Rampa“ kojom je razbijen međunarodni lanac krijumčarenja droge i jednu kodnog naziva „Osoje“ u kojoj je 14 lica lišeno slobode, a također se odnosila na krivična djela neovlaštenog prometa opojnim drogama.

Poboljšanje imidža Agencije u javnosti i informiranje javnosti također su neki od programskih zadataka SIPA-e za 2013. godine. Rezultati koje je SIPA postigla u 2013. godini podigli su na još veći nivo imidž agencije u javnosti. Blagovremeno informiranje javnosti o svim bitnim aktivnostima SIPA-e u 2013. godini koji su od interesa za javnost, također su doprinijeli poboljšanju imidža SIPA-e u javnosti.

Jedan od programskih zadataka SIPA-e bio je i izvršavanje aktivnosti koje su skladu sa zakonskim obavezama i obavezama proisteklim iz procesa pridruživanja Evropskoj uniji i ispunjavanja uslova iz Mape puta. Ove programske aktivnosti opisane su u dijelu „Evropske integracije“.

U 2013. godini dio programskih aktivnosti SIPA-e bio je i provođenje aktivnosti koje se odnose na završetak druge faze izgradnje i opremanja objekta sjedišta Agencije. Okončane su aktivnosti u vezi s isplatom sredstava po vansudskoj nagodbi s izvođačem radova za I fazu, a za II fazu radova izvršena je isplata po okončanoj situaciji.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o finansiranju institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH u 2013. godini Državnoj agenciji za istrage i zaštitu odobrena su sredstva u iznosu od 29.102.000 KM, od toga za tekuće izdatke u iznosu od 27.382.000 KM i za kapitalne izdatke u iznosu od 1.720.000 KM. Usvojenim prestrukturiranjem na tekuće izdatke odobreno je 550.000,00 KM, dok je na kapitalne izdatke prestrukturiranjem i prijenosom neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja uknjiženo 1.994.741 KM. Raspoloživa sredstva na tekućim izdacima iznosila su 27.932.000 KM, a na kapitalnim izdacima raspoloživa sredstva su iznosila 3.714.741 KM. Krajem januara 2013. godine podnesen je zahtjev za prijenos nerealiziranih sredstava na višegodišnja kapitalna ulaganja: Projekt izgradnje zgrade sjedišta Agencije - pozicija 8212 - nabavka građevina 398.755 KM i Projekt izgradnje baze za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu podršku - pozicija 8212 - nabavka građevina 495.320 KM, te na poziciji 8213 - kapitalna oprema u iznosu od 166 KM.

Od ukupno odobrenih sredstava za tekuće izdatke koja su iznosila 27.932.000 KM, utrošak sredstava u 2013. godini iznosio je 27.405.269,28 KM ili 98%. Potrošnja s pozicija kapitalnih ulaganja na poziciji 8212 – nabavka građevina iznosila je 1.179.518,33 KM ili 58% izvršenje i na poziciji 8213 – nabavka opreme iznosila je 926.632,61KM ili 55% izvršenje, uz

napomenu da sve fakture za decembar 2013. godine nisu dostavljene, a kada se po prispjeću evidentiraju u poslovnim knjigama, procent izvršenja bit će veći.

GRANIČNA POLICIJA BIH

GP je nadležna za provođenje odredbi Zakona o graničnoj kontroli i Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, te za istragu krivičnih djela i prekršaja koji su usmjereni protiv državne granice ili su u vezi s njenim prelaskom. Pored toga, GP je nadležna za preduzimanje mjera zaštite civilnog zračnog prometa i sigurnosti prostorija međunarodnih aerodroma u BiH. U svom radu GP saraduje s drugim policijskim i sigurnosnim agencijama i organima u BiH i inozemstvu u cilju efikasnijeg provođenja poslova iz nadležnosti GP i tih agencija i organa.

Direktor GP BiH je donio novu Strategiju GP BiH koja nije vremenski ograničena. U cilju efikasnijeg izvršavanja zadataka iz nadležnosti na suprotstavljanju ilegalnim migracijama, krijumčarenju roba i ljudi, kao i presijecanju svih oblika prekograničnog organiziranog kriminala GP je Godišnjim planom rada za 2013. godinu (u daljnjem tekstu: GPR za 2013. godinu), a na temelju donesene Strategije, utvrdila prioritetne ciljeve:

1. povećati sposobnosti GP da spriječi i smanji prekogranični kriminalitet i ilegalne migracije;
2. poboljšati ugled GP u zajednici kroz prihvaćanje, poštovanje i podršku;
3. unaprijediti usvajanje i implementaciju šengenske pravne stečevine u GP;
4. kontinuirano unapređivati razmjenu informacija, koordinaciju i saradnju sa svim partnerskim agencijama;
5. unaprijediti rukovodne i upravljačke kapacitete GP za upravljanje promjenama.

U skladu s GPR za 2013. godinu GP je na realizaciji ovih ciljeva, planirala i preduzela čitav niz aktivnosti i zadataka, kroz programe:

- Nadzor državne granice,
- Granične provjere,
- Sigurnost aerodroma,
- Suprotstavljanje organiziranom prekograničnom kriminalitetu, i
- Upravljački kapaciteti, strateško planiranje i administracija.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Iz Godišnjeg izvještaja o radu Granične policije BiH za 2013. godinu vidljive su najznačajnije aktivnosti GP BiH i stanje u oblasti granične sigurnosti.

Tokom 2013. godine registriran je prelazak 41.995.554 lica preko državne granice, od kojih na ulazu 21.018.060, a na izlazu 20.977.494 lica. U odnosu na 2012. godinu (39.329.623) to predstavlja povećanje prometa lica preko državne granice za 2.665.931 lice ili 6,78%. U strukturi putnika koji su putovali preko državne granice 39,55% čine državljani BiH, a 60,45% stranci. Glavnina prometa lica otpada na granicu s R. Hrvatskom 74,06%.

U izvještajnom periodu registriran je prelazak državne granice (ulaz i izlaz) 16.902.756 transportnih sredstava, što predstavlja povećanje od 1.040.725 ili 6,56% u odnosu na 2012. godinu, kada je evidentirano 15.862.031 transportnih sredstava koja su prešla državnu granicu.

U skladu s GPR, pojačane su granične provjere na graničnim prijelazima. Otkriveno je 1.127 lica za kojima su od strane nadležnih organa u BiH ili INTERPOL-a raspisane potjernice. Tokom 2013. godine po međunarodnim (INTERPOL) potragama identificirana su 123 lica.

Tokom 2013. godine registrirano je 2.079 stranaca kojima nije dozvoljen ulazak u BiH jer nisu ispunjavali propisane uslove na osnovu čl. 17, 19. i 25. Zakona o kretanju i boravku

stranaca i azilu. Upoređujući ove podatke s 2012. godinom, kada ulazak u BiH nije dozvoljen za 2.998 stranaca, evidentno je smanjenje broja stranaca kojima nije dozvoljen ulazak u BiH za 919 lica ili 30,65%.

Broj ulazaka i izlazaka lica iz zemalja visokog migracionog rizika preko državne granice u 2013. godini iznosi 209.490 lica, što je u odnosu na 2012. godinu, kada je registriran prelazak 122.566 lica, što je povećanje za 86.924 lica ili 70,92%.

U izvještajnom periodu evidentiran je ulazak 109.129 lica, dok je broj onih koji su izašli iz BiH 100.361 lica, što predstavlja razliku od 8.768 lica i smanjenje u odnosu na 2012. (8.942) za 174 lica ili 1,95%.

Tokom izvještajnog perioda u ilegalnom prelasku državne granice (ulaz i izlaz) otkriveno je 228 lica, što je manje za 161 lice ili 41,39% u odnosu na 2012. godinu kada je otkriveno 389 lica. Od ukupnog broja otkrivenih lica 164 je otkriveno prilikom ilegalnog ulaska u BiH, dok su prilikom ilegalnog izlaska iz BiH otkrivena 64 lica.

Tokom 2013. godine je, u skladu s potpisanim međunarodnim Sporazumima o readmisiji-admisiji lica prihvaćeno **80** stranih državljana, što je povećanje za 5,26% u odnosu na 2012. godinu, kada je prihvaćeno 76 lica. Po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Hrvatske o predaji i prihvatu lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, prihvaćeno je 75 stranaca.

U ovom izvještajnom periodu izvršena je readmisija iz BiH 62 strana državljana, što je smanjenje za 59,48% u odnosu na 2012. godinu, kada su predata 153 lica.

Tokom 2013. godine evidentirano je 695 stranih državljana koji su deportirani iz BiH, što je u odnosu na prethodnu godinu smanjenje za 205 lica ili 22,78% (2012. - 900). Tokom 2013. godine evidentirano je 50 stranih državljana (2012. - 34) koji su ekstradirani iz BiH u 17 zemalja (2012. - 12) po raspisanim međunarodnim potjernicama, odnosno po zahtjevima sudova matičnih zemalja.

Tokom 2013. godine evidentirana su 83 državljana BiH koji su ekstradirani iz 14 zemalja u kojima su lišeni slobode po raspisanim međunarodnim potjernicama (INTERPOL), odnosno potragama sudova u BiH zbog počinjenih krivičnih djela. U 2012. godini u BiH su ekstradirana 54 državljana BiH iz 15 zemalja.

Tokom 2013. godine na graničnim prijelazima izdate su 93 vize, što je manje za 57 viza ili 38% u odnosu na 2012. godine, kada je izdato 150 viza. U ovom izvještajnom periodu nije bilo izdatih „gratis“ viza. Sve vize izdate su na međunarodnom graničnom prijelazu Aerodrom Sarajevo.

U izvještajnom periodu nadležnim tužilaštvima u BiH dostavljeno je 196 službenih izvještaja zbog postojanja osnova sumnje da je izvršeno 220 krivičnih djela za koja je prijavljeno 430 lica (od kojih je 1 pravno lice i 48 NN).

	2013.	2012.	± (%)
Broj krivičnih djela	220	321	-31,46
Broj podnesenih službenih izvještaja	196	312	-37,18
Broj prijavljenih lica	430	467	-7,92

Otkrivena krivična djela odnose se na:

- falsificiranje isprave - 104 (u 2012. godini - 171, smanjenje za 39,18%);
- zloupotreba opojnih droga- 20 (2012. godini - 43, smanjenje za 53,49%);
- krijumčarenje roba - 18 (u 2012. godini - 21, smanjenje za 14,29%);
- krijumčarenje lica - 19 (u 2012. godini - 17, povećanje za 11,76%);
- krivična djela u vezi s oružjem i municijom - 28 (2012. godine - 17, povećanje za 64,71%);
- krivična djela vezana za korupciju - 6 (2012. godine - 12, smanjenje za 50,00%);

- nedozvoljena trgovina - 4 (u 2012. godini - 2, povećanje za 100,00%);
- ostala krivična djela - 21 (u 2012. godini - 36, smanjenje za 41,67%).

Za pomenuta krivična djela najviše je prijavljeno državljana BiH - 309 (2012: 381), zatim: Srbije 46 (2012: 25), Hrvatske 8 (2012: 6), Turske 6 (2012: 12), Slovenije 5 (2012: 7), Makedonije 3 (2012:1), Crne Gore 4 (2012: 9), Kosova 1 (2012:0), Njemačke 1 (2012: 2), Albanije 4 (2012:1), Švicarske 1 (2012:0), Moldavije 1 (2012: 0), Bangladeša 2 (2012:0), Ukrajine 1 (2012: 0), Etiopije 1(2012:0), Šri Lanke 1(2012:0), dok za 35 lica nije utvrđeno državljanstvo.

U izvještajnom periodu pripadnici GP BiH zaplijenili su 5,28 kg opojne droge skank na ulazu u BiH na MGP Popovi u saradnji s UIO BiH. U saradnji s Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH zaplijenjeno je više od 7 kg opojne droge marihuane na ulazu u BiH na MGP Uvac. Provedena je zajednička akcija sa SIPA-om i MUP-om Tuzlanskog kantona, u kojoj je zaplijenjeno više od 1kg kokaina i 3 lica lišena slobode zbog krijumčarenja droge na MGP Orašje. U saradnji s pripadnicima CJB Banja Luka provedena je Operativna akcija „Krug“ usmjerena na otkrivanje i suzbijanje neovlaštene proizvodnje i prometa droga, u kojoj je među osam lica uhapšen i jedan policijski službenik GP BiH. U okviru operativne akcije usmjeren, a na suzbijanje nedozvoljenog prometa opojnim drogama iprovedene na području Novog Grada zaplijenjeno je 15 kilograma opojne droge marihuana i tom prilikom su lišena slobode dva državljana R. Slovenije i dva državljana BiH.

U okviru aktivnosti na presijecanju krijumčarenja roba preko državne granice zaplijenjeno je raznih roba u vrijednosti od 1.125.237,40 KM.

U toku 2013. godine evidentirano je počinjenje 2.167 prekršaja, što je manje za 359 ili 14,21% prekršaja u odnosu na 2012. godinu (2.526). Zbog počinjenih prekršaja podneseno je 119 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i uručena su 1.993 prekršajna naloga (ukupno 2.112). U odnosu na 2012. godinu (2.378) to je manje za 266 ili 11,19%. Od navedenog broja otkrivenih prekršaja (2.167), na graničnom prijelazu je otkriveno 1.946 prekršaja ili 89,80%, a van graničnog prijelaza 221 ili 10,20%.

Upravi za indirektno oporezivanje, policijskim i sigurnosnim organima i nadležnim inspeksijskim organima u BiH u izvještajnom periodu ustupljen je 1.161 predmet - slučaj, dok su organima susjednih država ustupljena 272 predmeta.

U ovom periodu nije vršena značajnija kadrovska popuna s obzirom na odluku Vijeća ministara BiH o obustavi prijema novih izvršilaca. Međutim, kadrovska popuna je još uvijek problem koji GP u kontinuitetu rješava. U odnosu na sistematiziran broj radnih mjesta (2.536) nepopunjena su 292 radna mjesta, od kojih 288 policijskih službenika, 3 državna službenika i 1 zaposlenik.

U skladu s GPR za 2013. u dijelu koji se odnosi na poboljšanje imidža Granične policije može se konstatirati da je ostvarena kontinuirana saradnja s medijskim kućama i novinskim agencijama kojima smo redovno slali informacije o radu i djelovanju GP BiH. Pored toga, predstavnici medija su na svoje traženje od naše agencije dobijali odgovarajuće podatke i informacije. Zbog svega toga možemo konstatirati da je medijska prezentacija Granične policije bila na dobrom nivou.

U izvještajnom periodu pripadnici GP su uspješno realizirali zadatke i aktivnosti iz svoje nadležnosti koji se odnose na granične provjere, nadzor državne granice i sigurnosti aerodroma. U realizaciji navedenih zadataka do punog izražaja je došla ranije uspostavljena saradnja GP s partnerskim agencijama kako u BiH tako i vani. GP je redovno provodila aktivnosti na planiranju aktivnosti i izvještavanju o preduzetim mjerama koje proizlaze iz Evropskog partnerstva s BiH, IPAP, Strategije integriranog upravljanja granicom, Strategije u oblasti migracija i azila i sl. Obzirom na sve naprijed navedeno stanje sigurnosti na granici BiH može se ocijeniti zadovoljavajućim.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu Granična policija BiH je, a nakon konsultacija s ekspertima iz IPA 2010, vršila pripreme za dostavljanje predloga za izmjene i dopune Zakona o graničnoj kontroli, Zakona o policijskim službenicima BiH i Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu.

EVROPSKE INTEGRACIJE

GP BiH je tokom 2013. godine redovno izvještavala o realizaciji obaveza koje proizlaze iz dokumenta Evropsko partnerstvo s BiH, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju s EU i Individualnog partnerskog akcionog plana. U tom cilju GP je nastavila ranije započete aktivnosti na informatičkom uvezivanju organizacionih jedinica i graničnih prijelaza i uspostavljanju direktnog pristupa bazama podataka, opremanju, uvezivanju i korištenju biometrijskih čitača putnih isprava i u vezi s tim funkcioniranju ISM sistema.

Posebna pažnja posvećena je opremanju graničnih prijelaza na kojima je omogućen promet roba biljnog i animalnog porijekla (GP Bijača i Gradiška) prema R. Hrvatskoj kako bi se zadovoljili evropski standardi u ovoj oblasti.

Provodile su se odgovarajuće aktivnosti na sagledavanju potrebnih promjena u zakonskoj i podzakonskoj regulativi koju je potrebno uskladiti s EU acqisem i šengenskom pravnom stečevinom.

Također, GP je načinila pozitivne pomake na unapređenju policijske saradnje sa susjednim zemljama, zemljama u regionu i EU. U izvještajnom periodu GP je kontinuirano radila na usvajanju standarda i preporučenih praksi EU na polju granične sigurnosti, te su razvijene procedure za granične provjere po posebnim vrstama prometa, za analizu rizika u okviru graničnih provjera i za otkrivanje i sprečavanje zloupotrebe dokumenta u okviru graničnih provjera.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U okviru definiranih programa i godišnjeg plana rada GP je preduzela čitav niz mjera i aktivnosti da se planirane aktivnosti što bolje i efikasnije realiziraju.

Planirani i programski zadaci su uspješno realizirani u skladu s finansijskim planom i obimom raspoloživih sredstava za pojedine namjene.

Realizacijom planiranih zadataka u 2013. godini GP BiH je stvorila pretpostavke da se stanje sigurnosti na granici BiH može se ocijeniti zadovoljavajućim i poboljšanim u odnosu na 2012. godinu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U tabeli su prikazani podaci o izvršenju budžeta na dan 31.12.2013. godine.

Redni broj	Vrsta rashoda	Odobreno budžetom za tekuću godinu	Izvršenje I-XII/2013.	Index 3/4
1	2	3	4	5
I	TEKUĆI IZDACI	69.884.600	67.466.747	96,54
1.	Bruto plaće i naknade	51.858.600	50.710.437	97,79
2.	Naknade troškova zaposlenih	10.791.000	9.785.564	90,68
3.	Putni troškovi	290.000	257.647	88,84
4.	Izdaci za telefonske i poštan.usluge	350.000	313.057	89,44

5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	650.000	593.751	91,35
6.	Nabavka materijala	2.569.000	2.546.587	99,13
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	1.270.000	1.210.200	95,29
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	596.000	589.066	98,84
9.	Izdaci za tekuće održavanje	1.000.000	995.173	99,52
10.	Izdaci osiguranja i bankarske usl.	220.000	188.073	85,49
11.	Ugovorene usluge	290.000	277.193	95,58
II	KAPITALNI IZDACI	2.896.602	2.787.367	96,23
1.	Nabavka zemljišta			
2.	Nabavka građevina			
3.	Nabavka opreme	2.891.202	2.781.967	96,22
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	5.400	5.400	100,00
	Ukupno (I+II)	72.781.202	70.254.114	96,53

*U tabeli izvršenja budžeta za period 1.1-31.12.2013. godine nisu prikazani tekući rashodi čija dokumentacija nije pristigla na knjiženje zaključno s danom izrade ovog izvještaja pa će stoga doći do izmjene kolone u dijelu tekućih rashoda. U toku je knjiženje prispjele dokumentacije nakon čega će biti urađen konačan Izvještaj o izvršenju budžeta sa rokom 31.12.2013.godine, koji će biti aneks ovog izvještaja. Izvještaj o izvršenju budžeta GP BiH za period 1.1- 31.12.2013 godine bit će urađen u skladu s odredbama člana 22. stav (1) Zakona o finansiranju institucija BiH, u roku propisanom čl. 4.i 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija BiH.

SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U BiH djelovanjem Službe za poslove sa strancima tokom 2013. godine ukupno izvršeno je 533.902 prijava – odjava boravišta stranih državljana, što je uvećanje od 44,52 % u odnosu na isti izvještajni period 2012. godine, kada je ukupno izvršeno 369. 428 prijava - odjava boravišta stranih državljana.

Kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu pronalazen je veliki broj pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja strancima a koji su izbjegavali vršiti prijave boravka, nakon čega su isti registrirani kod Službe te počeli ispunjavati svoju zakonsku obavezu, što je rezultiralo povećanjem broja izvršenih prijava/odjava boravišta s 240.440 u 2006. godini na 533.902 u 2013. godini, odnosno povećanjem broja prijava/odjava od 122,05% u odnosu na 2006. godinu.

Tokom 2013. godine ukupno je ovjereno 5.603 pozivnih pisama dok je 228 zahtjeva odbijeno, što je uvećanje od 36,03 % u odnosu na isti izvještajni period 2012. godine, kada je ukupno ovjereno 4.119 pozivnih pisama, a odbijeno 178.

Razlog uvećanja ovjere pozivnih pisama u odnosu na izvještajni period 2012. godine je dolazak državljana Kine radi izgradnje Termoelektrane Stanari, dolazak državljana Ruske Federacije radi izvođenja radova po ugovoru o dugoročnoj poslovnoj i tehničkoj saradnji od značaja za BiH, kao i dolazak stranih državljana na liječenje u BiH, uglavnom libijskih državljana.

Uvažavajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja članica EU, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, te naši službenici u postupcima ovjere pozivnih pisama kontinuirano preduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zloupotrebe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoru.

Tokom ovog izvještajnog perioda Služba je izvršila 12.968 provjera u bazi ROS-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je uvećanje od 5,25% u odnosu na 2012. godinu.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi ROS prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Sektor za operativnu podršku je vršeci analize u određenim slučajevima došao do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i putem terenskih centara Službe zatražio operativne provjere na terenu.

Po zahtjevu Sektora za operativnu podršku, inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 63 lica utvrdili pokušaje zloupotrebe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obavješteni DKP-i BiH putem sistema, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije.

U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite sigurnosnog sistema BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zloupotrebe putovanja kontinuirano informirala Ministarstvo vanjskih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i preduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

Rješavajući zahtjeve za odobrenje - produženje privremenog boravka, u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak odobren je u 4.558 slučajeva i produžen u 5.365 slučajeva, što ukupno iznosi 9.953 odobrenih - produženih privremenih boravaka, što je uvećanje od 12,62 % u odnosu na izvještajni period 2012. godine.

U ovom izvještajnom periodu podnesena su 724 zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u 713 slučaja isti odobren, dok je jedan zahtjev odbijen, što je uvećanje od 33, 81% u odnosu na izvještajni period 2012. godine.

Inspektori za strance su vršili inspekcijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljan, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja, gdje je tokom 2013. godine izvršeno 7.795 kontrola. Tom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdato je 407 prekršajnih naloga, što je uvećanje od 17,27% u odnosu na isti izvještajni period 2012. godine.

Kao rezultat planskih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je u skladu sa zakonom izvršeno preduzimanje određenih mjera prema strancima u 1.124 slučaja i to: donesena su 272 rješenja o otkazu bezvignog boravka; 158 rješenja o otkazu privremenog boravka; 57 rješenja o otkazu stalnog boravka; 122 rješenja o otkazu bezvignog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja; 1 rješenje o otkazu privremenog boravka s izrečenom mjerom protjerivanja; 279 rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, dok je za 233 lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je 228 lica smješteno u Imigracioni centar, a 38 lica je smješteno pod nadzor u mjestu boravišta), te 1zaključak o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju.

U izvještajnom periodu Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj po osnovu sporazuma o readmisiji, odnosno upućenih zahtjeva za prihvata po osnovu sporazuma prihvatio je 53 stranca.

U izvještajnom periodu Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj od strane KPZ radi postupka izvršenja mjere udaljenja iz BiH u zemlju porijekla, preuzeo je ukupno 15 lica. Tokom izvještajnog perioda ukupan broj lica koji su udaljeni na osnovu provedenih procedura za pripremu i izvršenje udaljenja iz BiH u zemlje porijekla ili zemlju koja ih prihvata je ukupno 276 lica, od kojih je 28 maloljetnih lica u pratnji roditelja i 2 maloljetna lica u pratnji privremenog zastupnika. U ovom izvještajnom periodu 49 lica je podnijelo zahtjev za azil.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Nakon što je od strane Vlade Švicarske Konfederacije i Vlade Lihtenštajna posredstvom Švicarske agencije za razvoj i saradnju (SDC) Službi za poslove sa strancima odobren Projekt „Prevenција ilegalnih migracija u BiH i regionu i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“, dana 8.4.2013. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju između BiH, zastupane od Ministarstva sigurnosti - Službe za poslove sa strancima, i Švicarske agencije za razvoj i saradnju, u vezi s ovim projektom.

Period implementacije projekata traje od 10.4.2013-4.4.2016. godine. SDC je za provedbu projekta Službi za poslove sa strancima stavio na raspolaganje iznos od 1.103.580,00 KM. U okviru implementacije Projekta Služba za poslove sa strancima je u saradnji s MARRI centrom u Skoplju 17. i 18.12.2013. godine organizirala regionalnu radionicu na temu “Jačanje saradnje u kontroli ilegalnih migracija i implementacija sporazuma o readmisiji”.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Ukupan broj zaposlenih na dan 1.1.2013. godine iznosio je 230, i ostao je nepromijenjen do 31.12.2013. godine. U toku 2013. godine zaposlena su tri nova zaposlenika, od toga dva državna službenika i jedan zaposlenik. Tokom 2013. godine Služba je ostala bez tri zaposlenika - jednoj zaposlenici istekao ugovor o radu na određeno vrijeme (zamjena za državnu službenicu koja je bila na porodiljskom odsustvu), jedan zaposlenik je penzionisan, a jednom pripravniku je istekao ugovor o radu na određeno vrijeme (odradio pripravnički staž).

U toku 2013. godine raspisana su tri javna oglasa za prijem državnih službenika i tri javna oglasa za prijem zaposlenika (od toga jedan oglas za prijem zaposlenika na određeno vrijeme kao zamjena za državnu službenicu koja je bila na porodiljskom odsustvu). Svi navedeni oglasi su raspisani i realizirani u 2013. godini.

U 2013. godini izvršena su tri interna premještanja, od toga su dva interna premještanja izvršena za zaposlenika i jedan za državnog službenika.

Usvajajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja EU, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka s biometrijskim podacima) u imigracioni sistem BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organiziranog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu pokrenute aktivnosti na implementaciji biometrijskog modula u Informacionom sistemu za migracije, gdje je oprema za pilot-projekt akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a te se očekuje integracija istih s Informacionim sistemom za migracije.

BUDŽETSKA SREDSTVA

1. Budžet i kapitalna ulaganja

Prema Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2013. godinu, odobreni budžet Službe za poslove sa strancima za 2013. godinu iznosio je 11.058.000,00 KM.

Tekući izdaci odobreni su u iznosu od 7.984.000,00 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 3.074.000,00 KM. Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci procjena je da će izvršenje budžeta za 2013.godinu iznositi:

- tekući izdaci 7.890.000,00 KM ili 98,80%;
- kapitalni izdaci 745.000,00 KM ili 24%;
- ukupno izvršenje 8.635.000,00 ili 78%.

Nizak nivo realizacije kapitalnih izdataka, a što je utjecalo i na ukupni procent realizacije budžeta, proizilazi iz činjenice da je u pitanju realizacija višegodišnjeg kapitalnog projekta *Izgradnja objekta sjedišta službe i Terenskog centra Sarajevo*, za koji je ugovor potpisan

sredinom juna 2013. godine, a izvođač radova je uveden u radilište 5.8.2013. godine, tako da će se najveći dio višegodišnjeg kapitalnog ulaganja realizirati u toku 2014. godine.

2. Donacije

U 2013. godini Službi za poslove sa strancima je donirana oprema u vrijednosti od 235.771,75 KM.

Doniranu opremu, između ostalog, čine skeneri za uzimanje otisaka prstiju, odjeća i obuća za službenike osiguranja imigracionog centra te personalni računar. Donatori su bili ICITAP, Razvojna agencija Švicarske te Ambasada Kraljevine Norveške.

DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH (u daljem tekstu: Direkcija) je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti BiH s operativnom samostalnošću. Poslovi i zadaci iz nadležnosti Direkcije su definirani u članu 6. stav 1. Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH (Službeni glasnik, broj 36/08).

U pravcu realizacije poslova iz svoje nadležnosti, Direkcija je početkom godine donijela Godišnji plan rada za 2013. godinu, u kome su definirani programi i u okviru njih zadaci i aktivnosti na realizaciji utvrđene misije, vizije i strateških ciljeva.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Direkcija je Ministarstvu sigurnosti BiH inicirala i predložila usvajanje *Odluke o utvrđivanju posebnog dodatka na plaću u Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Pravilnika o izgledu policijske uniforme*. Pored navedenog, Direkcija radi na donošenju *Odluke o određivanju osoba i objekata koji se štite*, te *Uputstva o provođenju zaštite objekata i osoba*.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Direkcija je u skladu sa svojim nadležnostima i trenutnim mogućnostima preduzela određen broj aktivnosti na implementaciji postavljenih ciljeva iz Mape puta za zaključivanje *Operativnog sporazuma između BiH i Europa*.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Direkcija je učestvovala u sačinjavanju informacija iz svoje nadležnosti koje su se odnosile na: Izvještaj o napretku BiH koji je sačinila Evropska komisija, Monitoring Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u EU i Samoprocjenu Individualnog partnerskog plana BiH - IPAP vezano za NATO integracije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Koordinacija i saradnja

Komunikacija, saradnja i koordinacija između policijskih tijela BiH, te između policijskih tijela BiH s odgovarajućim organima u BiH u vezi s pitanjima policijskih poslova međunarodnog karaktera

Poduzimane su aktivnosti tokom priprema koordinacije između EUFOR-a i policijskih agencija u BiH za vojnu vježbu pod nazivom „Brzi odgovor 2013“, koja je održana u periodu od 15. do 28.4.2013. godine, zatim su koordinirane aktivnosti s policijskim agencijama u BiH povodom posmatračkog leta izvršenog od strane R. Turske i Kanade u BiH u periodu od 6. do 10.5.2013. godine, te aktivnosti između EUFOR-a i policijskih agencija u BiH tokom

realizacije međunarodne vojne vježbe pod nazivom „OPREH 2.3“ (Brzi odgovor 2), koja je održana na području BiH u periodu od 2. do 13.9.2013. godine.

Također, postupano je po 49 predmeta koji su otvoreni na osnovu akata Ministarstva sigurnosti BiH, kao i 21 predmetu koji su otvoreni na zahtjev drugih agencija. Ministarstvu sigurnosti i agencijama su dostavljene tražene informacije, te je u određenom broju predmeta ostvarena saradnja s policijskim i drugim tijelima u BiH.

Komunikacija i saradnja s odgovarajućim stranim i međunarodnim organima po pitanjima policijskih poslova od međunarodnog značaja ili zajedničkog interesa

Postupano je po 21 predmetu iniciranom od strane ambasada, odnosno policijskih atašea u sklopu kojih je ostvarena saradnja s policijskim i drugim tijelima u BiH, te su prikupljene tražene informacije koje su dostavljene podnosiocu zahtjeva. Isto tako, postupano je po jednom predmetu otvorenom na zahtjeve policije Nizozemske i policije Poljske, te po pet predmeta otvorenih na osnovu zahtjeva drugih međunarodnih organizacija.

Implementacija Sporazuma o uspostavljanju sistema elektronske razmjene podataka između policijskih tijela i tužilaštava

Sporazum o uspostavljanju Sistema elektronske razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužilaštava u potpunosti je implementiran 12.7.2013. godine. Broj prenesenih poruka preko Sistema u prosjeku iznosi 6.000.000 mjesečno, a do sada je ukupno razmijenjeno preko 33.300.000 poruka. Od samog početka preko Sistema se nesmetano vrše i automatske provjere dokumenata od strane Granične policije BiH, koji dnevno izvrše preko 50.000 upita. U junu 2013. godine formiran je *Radni tim za praćenje rada, koordinaciju aktivnosti i unapređenje rada Sistema*, koji je u 2013. godini održao tri radna sastanka.

Realizacija aktivnosti u vezi s usaglašavanjem i potpisivanjem memoranduma o saradnji

Tokom 2011. godine i početkom 2012. godine od strane Direkcije pokrenute su inicijative na izradi određenih memoranduma koji bi regulirali postupak saradnje, pružanja pomoći i koordinaciji u oblasti obavještanja i oblasti zaštite ličnosti i objekata, te zajedničkog djelovanja policijskih agencija u kriznim situacijama. Krajem 2011. godine sačinjen je prijedlog teksta *Nacrta memoranduma o saradnji, pružanju pomoći i koordinaciji u oblasti obavještanja i oblasti zaštite ličnosti i objekata*, a krajem 2012. godine sačinjen je tekst *Nacrta memoranduma o zajedničkom postupanju policijskih agencija u kriznim situacijama*, koji je dostavljen policijskim agencijama na mišljenje i sugestije. Međutim, isti nisu usaglašeni ni u 2013. godini. Zbog nemogućnosti usaglašavanja zajedničke inicijative sa svim policijskim agencijama u BiH na donošenju ovakvih procedura, Direkcija je u oktobru 2013. godine ponovo inicirala formiranje nove radne grupe sa zadatkom da se sačini i usaglasi tekst memoranduma koji bi regulirao oblast zajedničkog postupanja policijskih agencija u kriznim situacijama za područje Sarajeva. Formirana je nova radna grupa od predstavnika Direkcije, SIPA-e, GP BiH, FUP-a i MUP Kantona Sarajevo, i realno je očekivati da se u prvom kvartalu 2014. godine usaglasi tekst nevedenog provedbenog propisa.

Koordinacija direktora policijskih agencija za provođenje zakona u BiH i glavnog tužioca Tužilaštva BiH

Direkcija je nastavila učešće u organizaciji i održavanju sastanaka *Koordinacije direktora policijskih agencija za provođenje zakona u BiH i glavnog tužioca Tužilaštva BiH*. Tokom 2013. godine održana su dva sastanka Koordinacije direktora. Na sastancima je diskutirano o tekućim pitanjima i aktivnostima vezanim za međusobnu saradnju u otkrivanju i krivičnom procesuiranju počinitelaca svih vidova kriminala, a naročito u segmentu borbe protiv organiziranog kriminala, terorizma i korupcije, zatim aktuelnim pitanjima koja su bitna za unapređenje efikasnosti u radu policijskih agencija u BiH, te aktivnostima u cilju poboljšanja rada Udarne i Operativne grupe za borbu protiv terorizma. Također je diskutirano i o međudržavnoj policijskoj saradnji u regionu, poboljšanju sigurnosne situacije u predstojećem procesu evropskih integracija BiH.

Učešće u pripremama prijedloga strateških dokumenata iz oblasti sigurnosti, zatim koordinacije zajedničkih aktivnosti koje proizilaze iz državne strategije i akcionih planova, te njihove realizacije u okviru radnih grupa

Predstavnici Direkcije su dali puni doprinos u aktivnostima Operativne grupe za borbu protiv terorizma; Radne grupe za provedbu Akcionog plana na sprečavanju i suzbijanju KD u vezi s motornim vozilima; Radne grupe za izradu Plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća institucija i organa BiH; Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH; Radne grupe komponente "B" za daljnji razvoj dogovorenih uputstava, operativnih priručnika i policijskih obrazaca; Radne grupe za izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima BiH; Radne grupe za izradu podzakonskih akata koji proizilaze iz Zakona o policijskom službenicima BiH; Operativne grupe za borbu protiv ilegalne trgovine oružjem u BiH; Radne grupe za izradu Procjene prijetnje od organiziranog kriminaliteta u BiH; Strategije i Akcionog plana za borbu protiv organiziranog kriminaliteta za period 2013 – 2015.

Priprema, kandidiranje i realizacija projekata iz oblasti policijskih poslova koji se finansiraju iz sredstava IPA, TAIEX i drugih fondova

Početkom 2012. godine počeo je dvogodišnji Projekt IPA 2008 Twinning pomoć Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, između Direkcije i Državne policijske agencije Nizozemske (KLPD), uz učešće policijskih stručnjaka iz Poljske, Rumunije i Slovenije. Tokom provođenja ovog projekta implementirano je 65 aktivnosti u okviru kojih je održano i šest seminara, pet radionica, osam obuka (dvije u inozemstvu) i sedam studijskih posjeta policijskim agencijama zemalja iz kojih je angažirano oko 50 eksperata (Nizozemska, Rumunija, Poljska, i Slovenija). S obzirom da je implementacija pri kraju (februar 2014. godine), može se reći da je isti bio uspješan.

Nastavljene su započete aktivnosti na implementaciji projekta IPA 2010 - „EU podrška provedbi zakona“ s međunarodnim partnerima iz Austrije, Njemačke, Slovenije i Mađarske. Predstavnici Direkciji učestvuju u radu sedam od ukupno deset komponenti projekta. Tokom provođenja ovog projekta održan je 21 seminar, osam radionica, jedan okrugli sto, dvije konferencije i tri studijske posjete međunarodnim partnerima. Implementacija projekta je pri kraju (april 2014. godine).

Započete su aktivnosti na implementacija projekta IPA 2012. U sklopu ovog projekta, čija je vrijednost oko 4,5 miliona eura, predstavnici Direkcije su učestvovali na osam sastanaka u vezi s osam tematskih cjelina za koje je potrebno izraditi nacрте ciljeva i rezultata za projektni zadatak. Sastanci su održani početkom decembra 2013. godine i na istim su uz angažirane konsultante projekta doneseni određeni zaključci koji će biti ugrađeni u nacrt projektnih zadataka. Predviđanja su da bi se projekt mogao početi realizirati početkom 2015. godine.

Implementacija Konvencije o policijskoj saradnji zemalja jugoistočne Evrope

Shodno zahtjevu Ministarstva sigurnosti BiH, predstavnici Direkcije su u svojstvu predavača učestvovali na TAIEX radionici koja je održana od 5. do 7.2.2013. godine u Sarajevu na temu „Nacionalna i međunarodna policijska saradnja“. Isto tako, tokom izvještajnog perioda dat je pun doprinos u radu Radne grupe za zajedničke istražne timove i Radne grupe za prekogranični nadzor. Od 9. do 11.12.2013. godine predstavnik Direkcije i predstavnik Tužilaštva BiH su ispred BiH prisustvovali sastanku *Radne grupe za zajedničke istražne timove*, koji je održan u mjestu Begunje na Gorenjskom u Sloveniji. Tokom sastanka predstavnik Direkcije je održao prezentaciju pod naslovom „Agencije za provođenje zakona u BiH i zajednički istražni timovi“.

Međunarodna operativna policijska saradnja

Nastaviti i intenzivirati kontinuiranu korespondenciju, saradnju, komunikaciju i koordinaciju sa svim zemljama članicama INTERPOL-a i agencijama za provedbu zakona u BiH

U izvještajnom periodu u NCB Interpolu Sarajevo zaprimljeno je 7.677 predmeta, od kojih su 2.734 predmeta obrađena na zahtjev domaćih organa, a 4.943 predmeta na zahtjev drugih članica Interpola i IPSTG-a.

U odnosu na oblast kriminaliteta otvoreno je i obrađeno: 249 predmeta privrednog kriminaliteta i korupcije, 28 predmeta koji se odnose na terorizam, 80 predmeta vezano za trgovinu oružjem i eksplozivnim materijama, 79 predmeta vezano za trgovinu ljudima i krijumčarenje, 146 predmeta u vezi s trgovinom opojnom drogom, 777 predmeta vezano za trgovinu motornim vozilima, 2.156 predmeta općeg kriminaliteta, 58 predmeta vezano za ratne zločine i 113 predmeta koji se odnose na ostali kriminal.

Vezano za potrage za nestalim licima i vozilima u izvještajnom periodu otvoreno je i obrađeno: potraga za licima - 1.607 predmeta, potraga za nestalim licima - 135 predmeta, potraga za vozilima - 777 predmeta.

Također je obrađeno 348 predmeta obustava/dopuna potjernica, 608 predmeta koji su se odnosili na provjere dokumenata, mjesta prebivališta i boravišta, sigurnosne provjere za određena lica, te 1.851 predmet koji se odnosio na dostavu informacija i materijala. Kada je riječ o ekstradicijama lica lišenih slobode na osnovu Interpolovih međunarodnih potjernica, tokom izvještajnog perioda uspješno je realizirano 135 ekstradicija i 37 transfera osoba.

Direkcija je, kao kontakt tačka ispred BiH, koordinirala aktivnosti u sklopu operativne akcije Bijeli Merkur, koja je na inicijativu Generalnog sekretarijata INTERPOL-a realizirana u oktobru/novembru 2013. godine na području sljedećih zemalja: BiH, Hrvatska, Srbija, Crna Gora, Makedonija, Albanija i Bugarska. Akcija je bila usmjerena ka suzbijanju nezakonitog prometa robe, a cilj akcije je bila zapljena svih tipova krivotvorene i krijumčarene robe, s posebnom pažnjom na one proizvode sa štetnim posljedicama po zdravlje i sigurnost konzumenata.

Shodno Strateškom sporazumu BiH s EUROPOL-om, intenzivirana je kontinuirana korespondencija, saradnja, komunikacija i koordinacija sa svim zemljama članicama EUROPOL-a.

Odsjek za saradnju s Europolom zaprimio je ukupno 114 novih predmeta, od kojih su realizirana 92 predmeta. Predmeti su se odnosili na kompjuterski kriminal, terorizam, nuklearni kriminal, falsificiranje novca, ilegalne migracije, prevare platnim karticama, trgovinu oružjem i eksplozivnim materijama i organizirane kriminalne grupe.

Odsjek za saradnju s Europolom bio je određen kao kontakt tačka ispred BiH za aktivnosti u vezi s operativnom akcijom „EUROPE 2013 – EMPACT WB“, koja se odnosila na trgovinu ukradenim vozilima na području zapadnog Balkana. Operativnu akciju su organizirali Europol i policija Republike Italije i održana je u periodu od 26. do 28.9.2013. godine na području BiH i još 13 zemalja Evrope. U ovoj akciji učestvovala su sve policijske agencije u BiH, dok je Direkcija vršila koordinaciju aktivnosti.

Posredstvom oficira za vezu nastaviti saradnju sa SELEC-om u Bukureštu.

Posredstvom SELEC-a, tokom izvještajnog perioda obrađeno je 479 predmeta. Od ukupnog broja obrađenih predmeta najveći broj odnosi se na svakodnevne razmjene podataka, provjere i utvrđivanje identiteta lica, te provjere prebivališta/mjesta boravka.

Zaštita VIP osoba i objekata

Osiguranje i pratnja VIP osoba

Policijski službenici bili su angažirani na operativnom osiguranju 24 VIP osobe, a prilikom putovanja šticećenih osoba u druga mjesta u BiH izvršeno je 931 osiguranje, te 445 osiguranja prilikom putovanja šticećenih osoba u inozemstvo. Također su realizirani neposredno osiguranje i pratnja u kretanju 72 VIP delegacije u posjeti BiH.

Osiguranje objekata

Jedinice za osiguranje VIP objekata su neposrednim fizičkim osiguranjem, kombiniranim osiguranjem i autopatrolnom službom osiguravali ukupno 170 objekata, od kojih je 14

državnih objekata, 30 stanova koje koriste VIP ličnosti i 126 DKP-a (ambasade, konzulati, međunarodne organizacije sa statusom DKP-a i rezidencije). Također je realizirano 411 mjera vanrednog osiguranja i 32 mjere osiguranja transporta vrednosnih pošiljki (gotovog novca). Tokom izvršavanja redovnih poslova i zadataka u zonama zaštite državnih objekata, policijski službenici Direkcije izvršili su legitimiranje 536 osoba, te sedam pregleda saobraćajnih sredstava. U segmentu procjene prijetnji kroz preventivni rad prikupljane su, analizirane i procjenjivane informacije za osobe koje mogu da izvrše napad na štićene osobe, objekte i imovinu. Okončan je rad na 512 predmeta. Pored toga, izvršeno je 158 protivdiverzionih pregleda, o čemu su sačinjeni izvještaji i zapisnici.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Pregled privremenih rashoda rađen je na dan 9.1.2014. godine. Knjiženja kroz Glavnu knjigu, prema instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH, vršit će se do 31.1.2014. godine za 2013. godinu. Izdaci (izvršenje I-XII) za telefonske i poštanske usluge, električnu energiju, komunalije, usluge prijevoza i goriva, kao i izdaci za tekuće održavanje su prikazani za period januar - novembar, s obzirom da nisu pristigle fakture za obaveze nastale u decembru. Licence za softver sistem elektronske razmjene podataka (tekuće održavanje) u iznosu od 95.000 KM nisu kupljene jer prestruktuiranje budžetskih sredstava nije izvršeno blagovremeno. Što se tiče nabavke materijala, nije izvršena nabavka policijskih uniformi za koju je planirano 680.000 KM, iz razloga što nije usvojen novi Pravilnik o izgledu policijske uniforme, a što je u nadležnosti Vijeća ministara BiH.

U kapitalnim izdacima izvršena je rezervacija sredstava za deset ugovora iz 2013. godine za koje će roba i fakture biti isporučene u 2014. godini. Ukupan iznos rezervacije je 590.762,25 KM. Postupak za nabavku policijske opreme za javni red i mir u iznosu od 68.900 KM nije proveden, iako se postupak ponavljao, jer nijedna od primljenih ponuda nije bila prihvatljiva.

PREGLED-privremenih rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama za period od 1.1.2013. do 31.12.2013. godine

Re. Br.	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreni budžet po zakonu za 2013.	Tekuća rezerva budžeta	Konačni budžet za 2013. (4 do 7)	Izvršenje I-XII 2013	Index 7/6
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8
I	TEKUĆI IZDACI		28.378.000	0	28.378.000	25.670.414,41	90
1	Bruto plaće i naknade	611100	19.492.000	0	18.836.000	18.127.362,45	96
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	4.480.000	0	4.180.000	3.587.199,47	86
3	Putni troškovi	613100	1.264.000	0	1.564.000	1.479.327,28	95
4	Izd.za telefonske i poštan.usluge	613200	124.000	0	124.000	100.976,71	81
7	Izd.za energiju i komunalne usluge	613300	286.000	0	286.000	197.446,21	69
6	Nabavka materijala	613400	1.835.000	0	1.835.000	823.411,60	45
7	Izd.za usluge prijevoza i goriva	613500	390.000	0	390.000	362.267,54	93
8	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	116.000	0	552.000	551.969,33	100
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	223.000	0	423.000	277.405,41	66
10	Izdaci osiguranja i bankarske usl.	613800	86.000	0	86.000	64.379,72	75

11	<i>Ugovorene usluge</i>	613900	82.000	0	102.000	98.668,69	97
II	KAPITALNI IZDACI		2.530.000	0	2.530.000	1.880.427,08	74
1	<i>Nabavka građevina</i>	8212	100.000	0	100.000	87.913,80	88
2	<i>Nabavka opreme</i>	8213	2.430.000	0	2.430.000	1.792.513,28	74
	UKUPNO (I+II)		30.908.000	0	30.908.000	27.550.841,49	89

AGENCIJA ZA POLICIJSKU PODRŠKU

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Centralna evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH

Informacioni sistem „Centralna evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“, u cijelosti su projektirali stručnjaci Agencije za policijsku podršku. Agencija je organizirala i održala obuku zaposlenih u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Graničnoj policiji BiH, koji će raditi na poslovima vezanim za navedeni sistem.

Agencija za policijsku podršku BiH u potpunosti je implementirala i uspostavila informacioni sistem „Centralna evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“. Podaci u sistemu se svakodnevno ažuriraju, te baza podataka informacionog sistema trenutno sadrži cca 1.250.000 pojedinačnih podataka (broj podataka je svakodnevno podložan promjenama) za 3.791 zaposlenog u policijskim tijelima BiH, tj. koliko ih je trenutno evidentirano u sistemu. Informacioni sistem „Centralna evidencija podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH“ koriste Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granična policija BiH i Državna agencija za istrage i zaštitu. Postupak vođenja Centralne evidencije i sigurnost ličnih podataka su pravno uređeni. Bez obzira na brojne probleme, prepreke i nerazumijevanja koja su pratila ovaj projekt, ipak je došlo do finalizacije projekta.

Evidencija standardizirane policijske opreme i vozila

Informacioni sistem Elektronska evidencija podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH također je realiziran od strane Sektora za informatiku Agencije za policijsku podršku BiH, prema zahtjevima i potrebama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granične policije BiH i Državne agencija za istrage i zaštitu. Informacioni sistem nudi mogućnost elektronskog vođenja evidencija o zaduživanju, razduživanju i stanju na skladištu policijske opreme, naoružanja i uniformi, te više vrsta izvještaja. Sistem se sastoji od web aplikacije i same baze podataka sistema, koji su smješteni na serverskoj opremi Agencije. Također, vođenje elektronske evidencije podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH je pravno uređeno.

Tenderske procedure javnih nabavki za policijska tijela BiH

Da bi u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH u potpunosti preuzela nadležnosti u oblasti provođenja tenderskih procedura zajedničkih javnih nabavki naoružanja i opreme za policijska tijela BiH, Agencija je izradila međuagencijski Sporazum o zajedničkim javnim nabavkama za policijska tijela BiH i očekuje se skoro potpisivanje istog od strane policijskih tijela. Osnova za izradu ovog sporazuma je Pravilnik o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH.

Značajne uštede koje se mogu postići uz smanjenje koruptivnih rizika ne treba posebno elaborirati, jer su zajedničke nabavke različitih policijskih agencija već ustaljena, dobra praksa u mnogim evropskim državama. Grube procjene pokazuju da se mogu postići uštede između 10-30%

U okviru projekta „Podrška EU provedbi zakona“, 2013. godine Agencija za policijsku podršku BiH je u saradnji s EU održala konferenciju na temu „Mogućnosti ušteda u

postupcima javnih nabavki određene opreme za policijska tijela BiH“, za koju su osigurana sredstva putem Instrumenta za pretprijetnu pomoć - IPA 2010.

Informacioni sistem za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti

Formirana je Radna grupa koja vrši prikupljanje i analizu propisa radi izrade Informacionog sistema zakonskih i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH. Uspostavom sistema za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti, tj. implementacijom projekta "Jedinstvena baza propisa" bila bi stvorena sveobuhvatna baza podataka zakonskih propisa u sigurnosnom sektoru na nivou BiH, čiji bi korisnici bili zaposleni u policijskim tijelima BiH, a kojima bi se osigurao brz i jednostavan pristup službenim verzijama zakona u BiH, Federaciji BiH i Republici Srpskoj. U bazu podataka će biti uneseni i klasificirani prema različitim kriterijima i mjerilima svi relevantni zakoni za rad policijskih tijela BiH. Web portal projekta pružio bi sofisticirane mogućnosti pretraživanja propisa, dodavanje novih zakona i drugih propisa, logičko povezivanje dokumenata, te mnoge druge neophodne funkcionalnosti, koje će pomoći i olakšati rad svim korisnicima.

Informacioni sistem za praćenje primjene zakonskih propisa iz oblasti sigurnosti realiziran je od strane Agencije za policijsku podršku za potrebe policijskih tijela BiH i u fazi je testiranja, nakon čega će biti pušten u rad.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Iz nadležnosti Agencije za policijsku podršku u 2013. godini doneseni su vrlo važni akti i to: Pravilnik o policijskoj uniformi koji uvodi u ovu oblast najbolje evropske i domaće standarde je urađen i poslan Ministarstvu sigurnosti radi upućivanja u proceduru donošenja na Vijeće ministara. Direktor Agencije za policijsku podršku donio je Pravilnik o vođenju elektronske evidencije podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima BiH koji treba da se objavi u Sl.glasniku BiH. Ove pravilnike izradile su međuagencijske radne grupe za koje su pribavljena sva potrebna mišljenja.

Agencija učestvuje u izradi Zakona o izmjenama i dopunama zakona o policijskim službenicima BiH i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH. Na inicijativu Agencije za policijsku podršku formirana je radna grupa koja je sačinjena od predstavnika Agencije, Ministarstva sigurnosti BiH, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije BiH i Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova koja radi na podzakonskim aktima proizašlim iz Zakona o policijskim službenicima BiH, čime Agencija izvršava svoju nadležnost učešća u izradi i praćenju primjene zakona i drugih propisa u vezi s policijskim tijelima BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za policijsku podršku nema nadležnost zaključivanja međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Napredak u oblasti evropskih integracija, odnosno približavanje BiH članstvu u Evropskoj uniji, bio je najvažniji politički cilj Vijeća ministara BiH. Kao država sa statusom potencijalne kandidatkinje za članstvo u EU BiH je preuzela obavezu saradnje s EU, koja se prije svega odnosi na ispunjavanje prioriteta i obaveza definiranih Akcionim planom Evropskog partnerstva koji je usvojilo Vijeće ministara BiH i provođenje obaveza iz Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanja.

U Izvještaju o napretku BiH u 2013. godini u glavi: Evropski standardi, poglavlje: Pravda, sloboda i sigurnost, oblast: Policija, navedeno je:

„Agencija za policijsku podršku je sada na istoj lokaciji kao i Direkcija za koordinaciju policijskih tijela. Agencija je završila Pravilnik o standardizaciji policijske opreme. Vijeće ministara BiH je imenovalo novog direktora Agencije za policijsku podršku. Ostale agencije nisu povjerile postupke javnih nabavki Agenciji za policijsku podršku.

Sveukupno, ostvaren je određeni napredak u oblasti policije. Sva tijela nastala policijskom reformom su operativna. Međutim, nejasne nadležnosti koje se preklapaju sprečavaju efikasno korištenje resursa. Koordinacija i saradnja među organima za provođenje zakona i dalje je uglavnom neformalna.“

Ovo je kratka i precizna ocjena koju je dala Evropska komisija.

Vijeće ministara BiH na 67. sjednici održanoj 6.11.2013.godine, razmotrilo je i usvojilo Informaciju o nalazima i preporukama Evropske komisije sadržanim u Izvještaju o napretku BiH za 2013. godinu i dokumentu Strategija proširenja i ključni izazovi 2013.-2014.. Također, zadužilo je ministarstva i druga tijela uprave da razmotre Izvještaj Evropske komisije o napretku BiH u 2013. godini i dokument Strategija proširenja i ključni izazovi 2013-2014 i da u svoje planove rada za 2014. godinu unesu aktivnosti kojima će prevazići nedostatke navedene u Izvještaju o napretku BiH u 2013. godini i dokumentu Strategija proširenja i ključni izazovi 2013-2014.

Imajući u vidu gore navedene ocjene Evropske komisije, resorno ministarstvo, sva policijska tijela BiH i s njima povezane institucije i organi BiH moraju uložiti dodatne napore kako bi se proces reforme što prije završio. U tom smislu postizanje pune operativne osposobljenosti Agencije i izvršavanje svih zakonom propisanih nadležnosti je planski prioritet, a osnovna politika sažeta u formuli „3K“ - komunikacija, kooperacija i koordinacija s policijskim i drugim tijelima/organima BiH.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Za uspostavljenje punih operativnih kapaciteta i realizaciju postavljenih ciljeva Agencije neophodna su odgovarajuća budžetska sredstva. Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu usvojen je 17.12.2012. godine. Kadrovske popunjavanje je zaustavljeno, a u izvjesnoj mjeri su ograničeni naponi Agencije da realizira određene programe i specifične poslove.

I pored navedenih problema, godišnji plan rada realiziran je s 91,27 % + 2,38 % djelimično realiziranih planskih aktivnosti. Određeni broj aktivnosti nisu mogle biti realizirane iz razloga na koje Agencija, pored svih napora koje je uložila, nije mogla utjecati.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu za potrebe Agencije za policijsku podršku odobrena su sredstva u iznosu od 1.509.000 KM, a izvršenje na dan 24.12.2013. godine je iskazano od 1.397.670 KM ili 93,43%.

Procjenjuje se, da će izvršenje Budžeta za 2013. godinu biti 96 %.

Javne nabavke

Agencija za policijsku podršku je 10.10.2012. godine donijela Prijedlog plana nabavki za 2013. godinu. Po usvajanju budžeta došlo je do izmjene Plana nabavki 9.1.2013. godine u skladu s planiranim budžetom Agencije za 2013. godinu. Po usvajanju budžeta planirane nabavke iskazane su kvartalno s pregledom predmeta nabavki, naznačenom vrstom i prioritetom, a sve u okviru sredstava planiranih u budžetu Agencije za 2013. godinu.

Ukupna vrijednost planiranih nabavki iznosila je 330.000,00 KM, na osnovu čega je utvrđena gornja granica za direktne sporazume u iznosu od 33.000,00 KM, tj. planirano je da ukupna

godišnja vrijednost nabavki putem direktnih sporazuma ne prelazi 10 % ukupnog godišnjeg budžeta za nabavke.

Procjenjuje se da će postotak realiziranih javnih nabavki u odnosu na planirani biti 95%.

Poslovi uprave i institucionalna saradnja

Agencija je u 2013. godini blagovremeno i efikasno izvršavala sve predviđene poslove i aktivnosti propisane Zakonom o upravi i drugim zakonima i propisima. Agencija ostvaruje kontinuiranu saradnju s policijskim i drugim organima u okviru Ministarstva sigurnosti BiH: Agencijom za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Agencijom za forenzička ispitivanja i vještačenja, Graničnom policijom BiH, Državnom agencijom za istrage i zaštitu, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH na redovnim ili neformalnim integracionim sastancima, te međusobnom razmjenom informacija i podataka od značaja za rad i razvoj Agencije. Redovnu komunikaciju i saradnju Agencija ostvaruje s Vijećem ministara BiH, resornim Ministarstvom sigurnosti BiH, te s drugim institucijama i organima u BiH: Ministarstvom vanjskih poslova, Agencijom za javne nabavke, Uredom za reviziju institucija BiH, Uredom za zakonodavstvo, Agencijom za zaštitu ličnih podataka, Generalnim sekretarijatom, Direkcijom za evropske integracije i sl. Agencija kontinuirano saraduje s relevantnim organizacijama međunarodne zajednice, ambasadama i policijskim atašesima pojedinih država EU, na projektima Agencije ili na zajedničkim projektima, posebno u programima, seminarima i radionicama namijenjenim stručnom usavršavanju i obrazovanju državnih službenika i zaposlenika Agencije.

AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA

Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova je u 2013. godini provodila osnovne nadležnosti prema članu 19. Zakona o direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, a u skladu s Programom rada za 2013. godinu.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Specijalističke obuke

U izvještajnoj godini Agencija je organizirala 37 programa stručnog usavršavanja i specijalističkih obuka (seminari, kursevi, radionice, obuke) koje je pohađalo 1.666 policijskih i državnih službenika u skladu s različitim planovima i programima specijalističkih obuka. Polaznici programa obuke bili su policijski službenici Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Sudske policije, predstavnici državnih institucija, kao i policijski službenici entitetskih i nižih nivoa vlasti. Uz predavače i mentore - instruktore Agencije, u realiziranju programa obuke učestvuju policijski eksperti policijskih agencija iz BiH, ali i svijeta.

Agencija je kompletirala Katalog obuka koje provodi u skladu s potrebama policijskih agencija u BiH. Trenutno, katalog kojeg smo predstavili ICITAP-u i CEPOL-u broji 43 programa obuke.

Stručno usavršavanje državnih službenika Agencije

Predavači i mentori instruktore Agencije (Sektor za obuku i Sektor za podršku obuci) pohađali su trideset (30) programa stručnog usavršavanja u zemlji i inozemstvu.

BUDŽET AGENCIJE ZA 2013.

R.b.	VRSTA RASHODA	Odobreno	Realizirano
I	TEKUĆI RASHODI	2.217.000,00	1.926.022,00 ili 86,9%
1.	Bruto plaće i naknade	1.171.000,00	1.155.587 ili 98,7%
2.	Naknade troškova uposlenih	217.000,00	161.211,00 ili 74,3%
3.	Putni troškovi	30.000,00	18.090,00 ili 60,3%
4.	Izdaci poštanskih i tel. usluga	18.000,00	14.826,00 ili 82,4%
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	70.000,00	48.763,00 ili 69,7%
6.	Nabava materijala	486.000,00	382.581,00 ili 78,7%

7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	40.000,00	24.910,00 ili 62,3%
8.	Troškovi zakupa	72.000,00	62.850,00 ili 87,3%
9.	Izdaci za tekuće održavanje	35.000,00	19.100,00 ili 54,6%
10.	Izdaci za osigur. I troškove platnog prometa	9.000,00	7.555,00 ili 83,9%
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	69.000,00	30.549,00 ili 44,3%
II	KAPITALNI IZDACI	1.150.000,00	111.326,00 ili 9,7%
1.	Nabavka građevine	-	-
2.	Nabavka građevina	1.100.000,00	75.511,00 ili 6,9%
3.	Nabavka opreme	50.000,00	35.815,00 ili 71,6%
	UKUPNO:	3.367.000,00	cca2.037.348,00 ili cca60,5 %

Kadrovska popunjenost

Kadrovska popunjenost Agencije je 72 % u odnosu na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji. Naime, od 65 državnih službenika i namještenika predviđenih u Pravilniku, Agencija trenutno ima 47 stalno zaposlenih;

Javne nabavke

U skladu sa ZJN BiH provedena su 32 postupka za nabavku roba, usluga i radova u vrijednosti 8.028.640,51 KM. Napominjemo kako će ugovori vezani za nabavku hrane, radova i nadzora nad radovima u vrijednosti 7.721.815,61 KM biti realizirani u 2014. i 2015. godini, u skladu s ugovorima.

Višegodišnji kapitalni projekt

Realiziranje višegodišnjeg kapitalnog projekta izgradnje kompleksa objekata za trajni smještaj Agencije, u vrijednosti osam miliona maraka, ušlo je u drugu fazu. U 2013. godini provedeni su postupci za izbor najpovoljnijega izvođača (5.796.002,40 KM) i nadzora nad radovima (53.840,00 KM), nakon čega je 20.12.2013.godine položen kamen-temeljac za izgradnju objekta. Projekt se realizira se na temelju Informacije o potrebi izgradnje i procjeni troškova izgradnje objekata za potrebe Agencije koju je VM BiH prihvatilo na 135. sjednici (19.10.2010.g.). U Obavijesti o zaključcima Vijeća ministara BiH stoji kako se prihvata procijenjena vrijednost i finansijska konstrukcija realiziranja Projekta na način da se sredstva za realiziranje Projekta planiraju i osiguraju u državnom budžetu.

Realiziranjem ovog projekta bit će trajno riješeno pitanje prostornih kapaciteta (učionice, kabineti, poligoni, dvorane, amfiteatar...) za organiziranje i provedbu najsavremenijih programa obuke i stručnoga usavršavanja policijskih službenika policijskih agencija BiH.

ZAKONSKI I PODZAKONSKI AKTI

Tokom 2013.godine doneseni su: Pravilnik o zaštiti tajnih podataka, Plan djelovanja protiv korupcije u Agenciji i Lista registraturne građe.

Saradnja s domaćim i međunarodnim institucijama

U 2013. godini bilježimo kontinuirano dobru saradnju s domaćim i međunarodnim organizacijama. Osim redovnih aktivnosti odnosno učešća u godišnjim konferencijama (pet) AEPC-a (Asocijacija evropskih policijskih koledža), INTERPA-e (Međunarodne asocijacije policijskih akademija) i DCAF-a (Mreža) u planiranju i realiziranju zajedničkih programa namijenjenih unapređenju sistema policijskog školovanja i stručnog usavršavanja, u 2013. godini bilježimo posjete delegacija CEPOL-a (povod pripreme za sklapanje Sporazuma o saradnji) i ICITAP-a (nastupna posjeta novog šefa Ureda ICITAP-a u BiH i planiranje konkretnih aktivnosti na unapređenju programa obuke).

AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA

Izvršavajući obaveze iz svojih nadležnosti i djelokruga, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja (u daljnjem tekstu: Agencija) se već afirmirala kao značajan segment u oblasti jačanja sigurnosti, pružajući stručnu i kvalitetnu podršku nadležnom Tužilaštvu i Sudu BiH, te kantonalnim i okružnim tužilaštvima, kao i drugim sigurnosnim strukturama. U navedenom smislu već su postignuti zapaženi rezultati u forenzičkim vještačenjima složenih predmeta, afirmaciji kadrova Agencije, uspostavljanju predviđenih laboratorija uz jasnu viziju daljnjeg razvoja Agencije. Potvrdilo se da je osnivanje i rad Agencije u sektoru sigurnosti, izvan policijskih struktura, stvorilo realne pretpostavke za objektivno, stručno i nepristrasno vještačenje. I u narednom periodu najprioritetniji zadatak Agencije bit će provođenje zakonom propisanih nadležnosti, te uspostavljanje i stavljanje u funkciju preostalih laboratorijskih kapaciteta.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Imajući u vidu da je Agencija relativno mlada sigurnosna institucija, sa specifičnim potrebama za visokosofisticiranom opremom, stručnim kadrom i namjenski urađenim radnim prostorima, potrebno je naglasiti da su njeno stasavanje i razvoj prema projektiranim kapacitetima vrlo usko vezani za stabilno budžetiranje i odgovarajuću podršku nadležnih institucija.

Da je tako pokazalo se i kroz 2013. godinu u kojoj je, zahvaljujući razumijevanju nadležnih institucija, u dobroj mjeri usvojen budžetski plan Agencije za 2013. godinu, te smo uspjeli na vrijeme i kvalitetno izvršiti sve obaveze planirane Programom rada za 2013. godinu. S tim u vezi, okončani su građevinski radovi za potrebe laboratorija u kojima će se vršiti složena i specifična forenzička vještačenja, a prostor predviđen za laboratoriju za biološka vještačenja i DNK analizu i laboratoriju za hemijsko-fizička vještačenja je opremljen savremenim laboratorijskim namještajem, opremom za ventilaciju i klimatizaciju, što je po međunarodnim standardima uslov za instaliranje sofisticirane opreme i pokretanje dosta složenog procesa obavezne akreditacije prema standardu BAS ISO/IEC 17025.

Uporedo s navedenim, Agencija je uspjela da u izvještajnom periodu napravi zavidan broj vještačenja. Laboratorija za vještačenje kompjuterskih sistema, laboratorija za vještačenje glasa i audio zapisa, laboratorija za grafološka/grafoskopska vještačenja, kao i laboratorija za vještačenje foto i video materijala radile su vještačenja po naredbama nadležnih sudova i tužilaštava BiH. Svakodnevno se zaprimaju novi predmeti, te se proces vještačenja u Agenciji kontinuirano obavlja. U izvještajnom periodu, ulogu Agencije u krivičnoprocesnom i pravnom sistemu BiH, najbolje mogu oslikati i podaci o broju i predmetima vještačenja koje je Agencija obavila. Urađen je veliki broj vještačenja iz oblasti organiziranog kriminala u laboratoriji za vještačenje kompjuterskih sistema, a po naredbi Tužilaštva BiH, Suda BiH, Kantonalnog tužilaštva HNK, Kantonalnog tužilaštva ZDK, Kantonalnog tužilaštva TK, Kantonalnog tužilaštva SK, Općinskog suda u Mostaru, Općinskog suda u Čapljini i Općinskog suda u Bugojnu (predmet vještačenja bili su: 40 prijenosnih i deskop kompjutera, 131 mobilni telefon, 176 SIM kartica, 15 hard diskova, 1683 optička medija, 55 eksternih memorija i dr). Laboratorija za vještačenje glasa i audiozapisa uradila je vještačenja audiosnimaka po naredbi Tužilaštva BiH, Tužilaštva Brčko Distrikta BiH i Kantonalnog tužilaštva Sarajevo (analizirano je 12 fajlova veličine oko 87 MB-a), laboratorija za grafološka/grafoskopska vještačenja radila je vještačenja po naredbi Tužilaštva BiH, gdje je vještačeno više od 3.000 spornih novčanica (KM, EUR, RSD i USA), kao i predmeti vještačenja rukopisa, potpisa i otisaka pečata. Laboratorija za vještačenje foto i videomaterijala radila je vještačenja po naredbi Tužilaštva HNK, Kantonalnog tužilaštva TK i

Kantonalnog tužilaštva Sarajevo, gdje je analizirano 166 fajlova veličine 19 GB-a. Za navedena vještačenja sačinjeni su odgovarajući stručni nalazi, koji su u formi izvještaja dostavljeni naručiocu u pisanoj i elektronskoj formi.

Ako se uzme u obzir struktura krivičnih djela za koja su vršena vještačenja, može se vidjeti da je Agencija postupala od predmeta ratnih zločina, krivičnih djela ubistava, krivičnih djela iskorištavanja maloljetnih lica u seksu, do krivičnih djela trgovine narkoticima, krivičnih djela krivotvorenja, krivičnih djela kršenja autorskih prava i krivičnih djela privrednog - finansijskog kriminala.

Vrlo je bitno istaknuti da je Vijeće ministara BiH, u više navrata, podržalo Agenciju, pa je tako i na 72. sjednici održanoj dana 28.11.2013. godine razmotrilo i usvojilo „Informaciju o dostignutom nivou i perspektivama razvoja Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja“, uz zaključak da podržava napore menadžmenta Agencije u nastojanju da osigura neophodne pretpostavke za daljnji uspješan i na zakonima zasnovan rad Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja.

Također, Ured za reviziju institucija BiH je u drugom kvartalu 2013. godine izvršio završnu reviziju finansijskog poslovanja Agencije za 2012. godinu, te konstatirao da su finansijski izvještaji prikazani fer i istinito po svim bitnim pitanjima. Agencija je jedna od četiri institucije BiH koja je dobila pozitivno mišljenje za usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje budžetskim sredstvima za 2012. godinu.

S tim u vezi, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 34. sjednici, održanoj 16.12.2013. godine, usvojio je zaključak: „Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje budžetskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.“⁵

Iz navedenog je vidljivo da uloženi naponi zaposlenih Agencije doprinose daljnjem razvoju i stavljanju u funkciju svih zakonom propisanih nadležnosti, a što dovodi do unapređenja forenzičkih aktivnosti u funkciji Suda BiH i Tužilaštva BiH, kao i efikasnijem operativnom radu policijskih agencija i sektora sigurnosti uopće.

Agencija je u 2013. godini nastavila uspješno saradivati s Tužilaštvom i Sudom BiH, SIPA-om, Graničnom policijom, kao i entitetskim i kantonalnim MUP-ovima, kantonalnim i okružnim tužilaštvima te drugim institucijama koje rade na provođenju zakona. Radi naučno-istraživačkog, edukativnog i tehničkog jačanja vlastitih kapaciteta ostvarena je saradnja na različitim nivoima, s Institutom za genetičko inženjerstvo i biotehnologiju iz Sarajeva, te Zavodom za sudsku medicinu RS iz Banje Luke.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Bazirajući rad na zakonom definiranim nadležnostima, Agencija je poseban značaj i u ovom izvještajnom periodu dala aktivnostima na uspostavljanju laboratorije za biološka vještačenja i DNK analizu. Rješenje problema vezano za provođenje zaključka Predstavničkog doma PSBiH oko utvrđivanja prava vlasništva donirane opreme, pored zvaničnih stavova, još nije realizirano. Dakle, Agencija je jedina institucija čije su nadležnosti u ovoj oblasti precizno definirane zakonom, ali se nalazi u situaciji da je onemogućena da Laboratoriju za biološka vještačenja i DNK analizu stavi u funkciju, jer doniranu opremu niti novčana sredstva za kupovinu nove nije dobila, a raspolaže stručnim kadrom i laboratorijskim prostorom koji je u

⁵ Također, ističemo da je i u 2012. godini, Dom naroda PS BIH, usvojio zaključak kojim javno pohvaljuje i ističe usklađenost poslovanja s važećim zakonskim propisima i savjesno raspolaganje budžetskim sredstvima Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja.

skladu s najvišim evropskim standardima namjenski projektiran i opremljen⁶. Također, obavijestili smo i resorno ministarstvo da je u Agenciji prostor namijenjen za laboratoriju za biološka vještačenja i DNK analizu spreman za rad, da je zaposlen stručni kadar koji je prošao odgovarajuće obuke, te smo tom prilikom zamolili da se pitanje opreme što prije riješi.

Kako od osnivanja Agencije, tako i u ovom periodu, jedna od osnovnih obaveza je permanentno praćenje i primjena zakonskih i podzakonskih propisa koji reguliraju oblast sigurnosti u BiH, kao i oblast forenzičkih ispitivanja i vještačenja, a sve s ciljem što bolje organizacije rada Agencije i uslova za provođenje zakonom propisanih nadležnosti. U skladu s navedenim i preduzetim obavezama u izvještajnom periodu pristupilo se izradi određenog broja podzakonskih akata, te ugovora, rješenja, odluka, ovlaštenja, potvrda, uvjerenja, i drugih akata po različitim osnovama.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA I EVROPSKE INTEGRACIJE

U drugoj polovini decembra potpisan je Protokol o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja između Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, čime je otvorena mogućnost direktne saradnje između Agencije i Forenzičkog centra Crne Gore, a u skladu sa zakonskim nadležnostima. Aktivnosti vezane za zaključivanje protokola o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja s drugim regionalnim forenzičkim centrima: Srbija, Hrvatska, Slovenija i Makedonija, kao i s Turskom, provedene su i u izvještajnom periodu. Agencija je ostvarila dobru saradnju s ICITAP-om, Evropskom komisijom, kao i drugim međunarodnim institucijama i nevladinim organizacijama nadležnim za oblast sigurnosti.

Menadžment Agencije je u izvještajnom periodu uspio da osigura stručne seminare, prezentacije, dodatne specijalizirane obuke i edukacije za vještace kako u laboratorijama Agencije, tako i u inozemstvu, što je svakako doprinijelo vođenju afirmativne politike u samostalnosti i kvalitetu vještačenja.

U izvještajnom periodu zaposlenici Agencije su, s ciljem usavršavanja za rad u laboratorijama, bili na edukaciji u forenzičkim centrima susjednih zemalja (iz oblasti hemijsko-fizičkih vještačenja), kao i na stručnim obukama u laboratorijama Agencije, koje su izvodili strani eksperti iz određenih oblasti (forenzika glasa, vještačenje rukopisa i potpisa). Također su zaposlenici Agencije na poziv i u organizaciji INTERPOL-a učestvovali na 17. Međunarodnom simpoziju iz oblasti forenzike u Lionu, te na poziv Državne policije Republike Turske i Međunarodne asocijacije forenzičkih instituta učestvovali u radu 2. kongresa Međunarodne asocijacije forenzičkih instituta u Istanbulu⁷.

Sagledavanjem mogućnosti korištenja razvojnih projekata u interesu osposobljavanja zaposlenih u Agenciji za obavljanje zakonom propisanih nadležnosti, Agenciju su posjetili: predstavnici forenzičkih centara iz Brandenbura i Saksonije, predstavnici forenzičke kompanije CEELLMARK iz Velike Britanije, te predstavnici Francuske ambasade u BiH i Ambasade Velike Britanije u BiH.

U pravcu jačanja forenzičkih kapaciteta, uspostavljena je saradnja i s renomiranim evropskim forenzičkim centrima u Italiji, Njemačkoj, Rumuniji, Turskoj, Španiji, V. Britaniji, Češkoj, Francuskoj, Mađarskoj i drugim zemljama, a posebno s forenzičkim centrima susjednih zemalja. Sve ovo, ostvarene saradnje, razgovori i kontakti s predstavnicima međunarodnih institucija i organizacija, dodatno je stručno i profesionalno ojačalo Agenciju, a samim tim i ulogu forenzičnog kapaciteta u BiH.

⁶ Ovaj problem kontinuirano dotiču rasprave po raznim komisijama, radionicama i seminarima iz nadležnosti Ministarstva sigurnosti BiH i Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH, ali za sada nema većeg pomaka u pravcu rješenja.

⁷ Od 2012. godine Agencija je član Međunarodne asocijacije forenzičkih instituta.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Odobrena kapitalna sredstva za 2013. godinu su omogućila okončanje građevinskih radova, čime su prostorije Agencije prilagođene specifičnim potrebama projektiranih laboratorija.

Preuređenje prostora obavljeno je u skladu s međunarodnim standardima, uz ugradnju specijalne opreme za ventilaciju i klimatizaciju. Uz već postojeće laboratorije u kojima se vrše vještačenja, ovim radovima prilagođen je i prostor za potrebe laboratorije za biološka vještačenja i DNK analizu, laboratorije za hemijsko-fizička vještačenja, laboratorije za balistiku i mehanoskopska vještačenja i laboratorije za daktiloskopska vještačenja.

Agencija je kontinuirano analizirala budžetsku potrošnju po stavkama i prilagođavala se uslovima finansiranja, te je u potpunosti realiziran i Plan javnih nabavki za 2013. godinu. U tom pravcu poduzete su sve potrebne procedure vezano za prestruktuiranje odobrenih budžetskih sredstava u Agenciji, kako bi dio sredstava, koji je ušteden na poziciji tekućih izdataka, bio prebačen na poziciju kapitalnih izdataka s ciljem realizacije nabavke laboratorijske opreme.

U 2013. godini okončana je i konkursna procedura vezana za zapošljavanje jednog državnog službenika, te je u Agenciji trenutno zaposleno 25 izvršilaca, od kojih su dva imenovana lica. Kako je i tokom 2013. godine nastavljena realizacija Projekta IPA 2010 „Podrška Evropske unije provođenju zakona“, tako je i Agencija nastavila provođenje obaveza iz iste. U okviru komponente VIII (provedba policijske reforme), u kojoj se implementira i dio koji se odnosi na Agenciju, organizirane su radne posjete eksperata iz zemalja EU koje smo maksimalno koristili, kako bi što spremnije i stručnije pristupili sprovođenju procesa koji prethode akreditaciji u skladu s BAS ISO/IEC 17025. Kroz komponentu IX (saradnja između policije i pravosuđa) vještaci Agencije učestvovali su kao predavači na obuci „Krivični i forenzički značaj istrage“ održanoj u prvoj polovini aprila 2013. godine u prostorijama Centra za edukaciju sudija i tužilaca Federacije BiH u Sarajevu i sredinom septembra 2013. godine u Banjoj Luci u Centru za edukaciju sudija i tužilaca u Republici Srpskoj. Na obukama su predstavljeni forenzički kapaciteti Agencije i mogućnosti koje oni pružaju, te su održana predavanja iz oblasti biloških vještačenja i DNK analize, kao i digitalne forenzike. Obuci su prisustvovali tužioci i policijski službenici iz Federacije BiH, R. Srpske, Brčko Distrikta BiH i predstavnici Državne agencije za istrage i zaštitu, te forenzički eksperti zaposleni u MUP-u Republike Srpske.

Isto tako, kroz komponentu IX (saradnja između policije i pravosuđa) i komponentu X (komunikacije i IT sistemi) zaposlenici Agencije boravili su u Studijskoj posjeti Budimpešti, Vlašiću i Ljubljani gdje su se, između ostalog, upoznali s informatičkim sistemom koji funkcioniše u okviru šengen sistema.

Od značajnih dokumenata, pored izvještaja o rezultatima vještačenja koji su dostavljeni nadležnim tužilaštvima, također su sačinjeni: Informacija o dostignutom nivou i perspektivama razvoja Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja; Izvještaj o radu za 2012. godinu; Nacrt programa rada za 2014. godinu; Prijedlog programa rada Agencije za 2014. godinu; Godišnji izvještaj Agencije o izvršenju budžeta za period 1.1-31.12.2012. godine; Dokument okvirnog budžeta (DOB) 2014-2016. godina; Program javnih investicija; Zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2014. godinu; Korigirani zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2014. godinu; Program rada za 2014. godinu, te Plan obuka i edukacije kadrova. Naglašavamo da se u Agenciji kontinuirano radi na donošenju novih, kao i na izmjenama i dopunama postojećih procedura kojima se regulira rad u laboratorijama.

Također, urađeni su kvartalni izvještaji o izvršenju budžeta, Izvještaj o investicijama za Republički zavod za statistiku RS, Plan javnih nabavki za 2013. godinu, izrada planova (korištenja godišnjih odmora, dinamičkih planova rashoda), kao i ostali mjesečni izvještaji po različitim osnovama, te svakodnevne radne aktivnosti.

Uzevši u obzir specifičnosti posla kojim se bavi Agencija, u izvještajnom periodu redovno se prisustovalo i aktivno učestovalo na: radionicama, seminarima, obukama koje izvode ADS BiH i DEI Vijeća ministara BiH, potom radnim sastancima, konsultacijama, konferencijama, edukacijama, stručnim i naučnim posjetama i sl. Pored navedenog, zaposlenici koji rade na poslovima vještačenja u Agenciji neposredno učestvuju i u dokaznim postupcima na sudu.

U navedenom periodu, Agencija je naročitu pažnju posvetila informiranju Vijeća ministara BiH, te Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH. Transparentnost rada se ogledala, pored ostalog, i podnošenjem redovnih izvještaja i programa rada, putem Ministarstva sigurnosti BiH, Vijeću ministara BiH i dalje u parlamentarnu proceduru. Saradnja sa sredstvima javnog informiranja i građanima, u skladu s odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama, je permanentni zadatak Agencije, što se i implementiralo tokom 2013. godine, ali će biti i dinamizirana nakon što je stavljena u funkciju web stranica Agencije.

Uzevši u obzir sve navedeno, može se reći da je Agencija u 2013. godini na vrijeme i kvalitetno realizirala kako obaveze iz Programa rada za 2013. godinu, tako i sve druge ad hoc aktivnosti koje su proizilazile iz zakonom propisanih nadležnosti.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobrena budžetska sredstva, njihova namjena i utrošak u Agenciji u 2013. detaljno su opisani u tabeli koja slijedi.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekon. kod	Odobreno Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za razdoblje januar-decembar 2013. godine	Raspored na neposrednu potrošnju institucije januar-decembar 2013. g
	1.	2.	3.	4.
I	TEKUĆI IZDACI		1.025.000	963.410
1	Bruto plaće i naknade	611100	659.000	629.488
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	111.000	97.173
3	Putni troškovi	613100	26.000	25.980
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	17.000	16.770
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	79.000	74.000
6	Nabavka materijala	613400	27.000	26.822
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	20.000	11.352
8	Troškovi zakupa	613600		
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	44.000	42.860
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	6.000	3.200
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	36.000	35.765
II	KAPITALNI IZDACI		700.000	698.777
1	Nabavka zemljišta	821100		
2	Nabavka građevina	821200		
3	Nabavka opreme	821300	309.000	308.721
4	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400		
5	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	391.000	390.056
III	TEKUĆI GRANTOVI	614000		
	UKUPNO BUDŽETSKI KORISNIK (I+II+III)		1.725.000	1.662.187

Napomena: Navedeni podaci su preliminarni s obzirom da je rok za završetak obračunskog perioda 1.3.2014. godine, kada ćemo imati konačne podatke o ostvarenju budžeta za 2013. godinu.

Očekivana realizacija odobrenog budžeta za 2013. godinu je 1.662.187 KM ili 96,38 %.

9. MINISTARSTVO ODBRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

1. Reformske aktivnosti i nastavak izgradnje sistema

Tokom 2013. godine ostvareni su sljedeći rezultati:

a) Implementacija reformskih rješenja iz prethodne reforme u oblasti odbrane

Implementacija Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane i Plana vraćanja ostale pokretne vojne imovine vladama entiteta je u toku. Obimnost i složenost ove aktivnosti, kao i potreba saradnje i koordinacije s vladama entiteta, otežavaju njenu realizaciju.

Odlukom Predsjedništva BiH o izmjenama i dopunama Odluke o veličini, strukturi i lokacijama OS BiH, od 18.4.2012. godine, definirane su 63 perspektivne lokacije za potrebe MO i OS BiH. Broj perspektivnih vojnih lokacija smanjen je sa 69 na 63, čime je povećan broj neperspektivnih vojnih lokacija.

Trenutno se u posjedu OS BiH nalazi 36 neperspektivnih lokacija, i to: na prostoru Federacije BiH 25, a na prostoru Republike Srpske 11. Od ovih 36 neperspektivnih lokacija za dvije lokacije nosilac imovinskog prava nije bio SSNO već drugi civilni subjekti. Ukupno 18 lokacija je spremno za predaju, i to: na prostoru Federacije BiH 13, a na prostoru Republike Srpske 5.

Aktivnosti osiguranja imovine na neperspektivnim lokacijama koje nisu preuzete uzrokuju trošenje resursa kojima raspolaže Ministarstvo odbrane BiH.

Tokom 2013. godine izvršeno je dislociranje arhive nastale u radu VF BiH sa četiri neperspektivne lokacije OS BiH i tri neuslovne perspektivne lokacije u Kasarnu „Rajlovac“.

Nastavljeni su implementacija i razvoj sistema planiranja, programiranja, budžetiranja i izvršenja.

Proces daljnje izgradnje i razvoja oblasti saradnje između civilnih i vojnih struktura je bio stabilan i kontinuiran.

Napredak je učinjen i u oblasti doktrinarnih dokumenata, odobrenje Vojne doktrine OS BiH – TP-1 je u završnoj fazi.

U potpunosti je realizirana aktivnost koordinacije upravljanja zračnim prostorom BiH u oblastima zaštite i upravljanja zračnim prostorom, te koordinacijom aktivnosti kontrole leta za 2013. godinu.

Završena je studija izvodljivosti „Protivzračne odbrane BiH“ i izrađen Sveukupni izvještaj Studije PZO za BiH.

Ostvarena je uspješna saradnja s EUFOR-om u oblasti odbrane i korištenja lokacija OS BiH, EUROCONTROL-om i NATO-om u oblasti civilno-vojne saradnje vezane za zajedničke aktivnosti zrakoplovstva i civilnih struktura u BiH.

b) Aktivnosti na završetku izrade dokumenata Pregled odbrane BiH i Dugoročni plan modernizacije OS BiH za period 2010 -2020

Radna verzija svih poglavlja dokumenta Pregled odbrane i osnovni elementi Plana modernizacije OS BiH 2011-2020 dostavljeni su Predsjedništvu BiH. U prijedlogu rješenja poglavlja dokumenta „Organizacija OS BiH-2020“ pojavile su se određene dileme, te je radna verzija dokumenta, s mišljenjima i primjedbama, dostavljena Predsjedništvu BiH.

Dileme koje su se pojavile u izradi dokumenta „Pregled odbrane“ iziskuju konsultacije s institucijama koje su vezane za odbrambeni sistem BiH, u prvom redu s Predsjedništvom.

Od strane MO BiH predloženo je održavanje radno-konsultativnog sastanka predstavnika MO BiH i Predsjedništva BiH kako bi se dobile smjernice neophodne za nastavak aktivnosti na izradi dokumenta.

2. Međunarodne aktivnosti

a) *Aktivnosti pridruživanja NATO-u*

Aktivnosti u okviru NATO programa Partnerstvo za mir su realizirane u skladu s Procesom planiranja i revizije (PARP), Individualnim partnerskim programom saradnje (IPCP) i Individualnim partnerskim akcionim planom (IPAP), te bilateralnom, multilateralnom i saradnjom sa članicama NATO-a.

Težišne aktivnosti u oblasti implementacije Procesu planiranja i revizije (PARP) bile su usmjerene na usaglašavanje, konsultacije i izradu PARP procjene 2013. Procjena je usvojena na nivou Sjevernoatlanskog vijeća (NAC) procedurom šutnje 15.5.2013. godine.

Individualni partnerski program saradnje IPCP između BiH i NATO-a za 2013. godinu sastojao se od 30 područja saradnje, 159 aktivnosti i 197 događaja, od čega je MO BiH pripadalo 25, OS BiH 156. Procent implementacije IPCP-a iznosi 67,51% (od planiranih 197 realizirana su 133 događaja). Nisu realizirana 64 događaja koji su otkazani od strane organizatora ili iz razloga što organizator nije dostavio pozivna pisma ili informacije u vezi s navedenim događajima. Učešće na 3 događaja nije bilo finansijski isplativo. Iz sastava MO i ZŠ OS BiH na ovim događajima je učestvovali su 143 kandidata.

Nastavljena je aktivna saradnja BiH i NATO-a na nivou Individualnog partnerskog akcionog plana (IPAP) kao jednog od najznačajnijih mehanizama partnerskih odnosa.

Implementacija trećeg seta partnerskih ciljeva zadržala je sličan trend u odnosu na 2012. godinu. Povećan je broj ciljeva u tzv. crvenom području (4 cilja ili 10% od ukupnog broja) kao posljedica statusa dokumenta „Pregled odbrane”. Implementacija 4 cilja ili 10% bila je u „žutom području“, 32 cilja ili 80% od ukupnog broja ciljeva, bila je u „zelenom području“, odnosno, odvijala se bez problema.

b) *Mirovne misije u inozemstvu*

Oružane snage BiH, u skladu s Odlukom Predsjedništva BiH od 19.3.2013. godine o produženju mandata kontingentu OS BiH u organizaciono-stabilizacionoj misiji UN-a u Demokratskoj Republici Kongo (MONUSCO), učestvuju s pet pripadnika. U maju mjesecu 2013. godine izvršena je redovna zamjena kontingenta, tako da je u misiji dvanaesti kontingent sastavljen od pet posmatrača OS BiH, upućen na period od jedne godine.

U skladu s Odlukom Predsjedništva BiH od 5.1.2009. godine, o učešću pripadnika OS BiH u misiji Snage međunarodne sigurnosne pomoći (ISAF) u Islamskoj Republici Afganistan, OS BiH doprinose misiji ISAF s osam oficira u zoni Regionalne komande Sjever u sastavu koningenta OS SR Njemačke. Deveta rotacija iz sastava OS BiH upućena je u septembru 2013. godine, a misija će trajati sedam mjeseci.

Odlukom Predsjedništva BiH od 27.7.2010. godine OS BiH doprinose misiji ISAF s pješadijskom jedinicom koja broji 45 pripadnika. Ova jedinica je od oktobra mjeseca 2010. godine raspoređena u sastav Danske borbene grupe u okviru Regionalne komande Jugozapad. Jedinica vrši unutrašnje osiguranje baza u provinciji Helmand. Trajanje misije je sedam mjeseci. U toku 2013. godine izvršene su dvije rotacije. Šesta rotacija je upućena u aprilu mjesecu, a sedma u mjesecu oktobru 2013. godine.

Na osnovu Odluke Predsjedništva BiH od 12.12.2012. godine, OS BiH su u januaru mjesecu 2013. godine rasporedile jedinicu vojne policije sastava 26 pripadnika u sastav bataljona vojne policije Nacionalne garde Merilenda, u okviru Regionalne komande Jug, u misiji ISAF u Afganistanu. Jedinica je vršila borbenu podršku u okviru operacija vojne policije i mentoriranje civilne afganistanske policije. Izvršena je jedna rotacija. Povratkom jedinice u septembru mjesecu 2013. godine okončana je misija.

U skladu s Odlukom Predsjedništva BiH o učešću grupe instruktora OS BiH u misiji Snage međunarodne sigurnosne pomoći (ISAF) u Afganistanu, OS BiH su od 10.10.2011. godine, doprinosile misiji ISAF s ukupno osam instruktora u okviru škole vojne policije. Izvršene su dvije rotacije. Prva rotacija od šest instruktora upućena je u misiju u mjesecu martu, a druga

sastava dva instruktora u mjesecu septembru 2012. godine. Misija je okončana povratkom druge rotacije u martu 2013. godine.

c) Bilateralna i multilateralna saradnja

Bilateralna odbrambena saradnja za 2013. godinu je planirana s 25 država: Austrija, Bugarska, Crna Gora, Danska, Estonija, Francuska, Grčka, Nizozemska, Hrvatska, Italija, Kanada, Kina, Makedonija, Malezija, Norveška, SR Njemačka, Rumunija, Slovenija, Srbija, Švicarska, Švedska, Španija, Turska, UK i SAD. Planirano je ukupno 169 aktivnosti, od čega 127 ili 75,15% izvan BiH, i 42 ili 24,85% u BiH.

Realizacijom bilateralnih aktivnosti je obuhvaćeno 30 država, što je više za 5 država (Albanija, Češka, Finska, Litvanija i Pakistan).

Grupu država s kojima je ostvarena intenzivna bilateralna odbrambena saradnja čine: SAD, Austrija, Danska, SR Njemačka, i Srbija, Slovenija, Makedonija i Hrvatska.

Saradnja sa SAD-om odvijala se u sklopu programa Mil to Mil (Vojska vojsci), FMF (Foreign Military Financing) i IMET (International Military Education and Training) program.

Multilateralna saradnja je ostvarivana kroz saradnju u okviru regionalnih inicijativa:

- Inicijativa ministara odbrane zemalja jugoistočne Evrope (SEDM);
- Forum za odbrambenu saradnju Zapadnog Balkana (SEEC);
- Proces koordinacije u Jugoistočnoj Evropi (SEECF);
- Američko-jadranska povelja (US – Adriatic Charter - A-5);
- Upravna grupa za sigurnosnu saradnju u Jugoistočnoj Evropi (Southeastern Europe Security Cooperation Steering Group – SEEGROUP);
- Konferencija načelnika štabova balkanskih zemalja B-9;
- Sveobuhvatni sastanak ministara odbrane Jugoistočne Evrope i Zapadnog Balkana;
- Centar za sigurnosnu saradnju (Centre for Security Cooperation – RACVIAC).

Civilno-vojna saradnja

a) Pomoć civilnim strukturama vlasti

U ovoj oblasti MO i OS BiH su usaglasili, odobrili, koordinirali i realizirali sljedeće najznačajnije aktivnosti:

- planiranje i koordinacija deminerskih aktivnosti;
- koordinacija aktivnosti civilno-vojne saradnje u oblasti zrakoplovstva sa civilnim strukturama u BiH, EUROCONTROL-om i NATO-om;
- odobreno 495 aktivnosti pružanja pomoći civilnim strukturama u BiH kroz angažiranje OS BiH u reagiranju na prirodne i druge nesreće, izgradnji i obnovi infrastrukture, te kroz ustupanje na privremeno korištenje objekata i MTS OS BiH civilnim strukturama iz vladinog i nevladinog sektora;
- podrška ceremonijalnim i svečanim aktivnostima institucija vlasti;
- saradnja s predstavnicima međunarodne zajednice u BiH i predstavnicima drugih država u pogledu podrške njihovim aktivnostima;
- saradnja s predstavnicima NATO-a, međunarodne zajednice u BiH i zemalja članica NATO-a u cilju izgradnje kapaciteta u oblasti vojne pomoći institucijama vlasti te vladinim i nevladinim organizacijama u širokom spektru funkcija;
- održavane MEDEVAC sposobnosti i realizirane konkretne aktivnosti pomoći helikopterima OS BiH;
- planirane i realizirane aktivnosti obuke i vježbi združenih civilno-vojnih struktura u oblasti civilno-vojne saradnje.

b) Deminiranje

Tokom 2013. godine OS BiH su deminirale ukupno 2.190.106 m² ili 65,30 % ukupnog godišnjeg plana PMA za 2013. godinu. Razlozi koji su onemogućili bolji procent realizacije plana odnose se na složenost procedura javnih nabavki, što je spriječilo osiguranje dovoljnih

količina pogonskog goriva i maziva, opravku mašina za standardno uznemiravanje zemljišta i registraciju motornih vozila.

U procesu deminiranja utrošeno je 3.504.169,60 KM, što pokazuje da cijena 1 m² deminirane površine iznosi 1,60 KM.

Pronađeno je i uništeno ukupno 179 protivpješadijskih mina, jedna protivtenkovska mina i 179 komada NUS-a.

b) **Obuka**

Od ukupno 1.405 planiranih pripadnika MO i OS BiH tokom 2013. godine na kurseve su upućena 1.292 pripadnika ili 91,95% od planiranog. Od upućenog broja 346 ili 26,78% su pripadnici MO BiH, a 946 ili 73,22% su profesionalna vojna lica. Manji broj upućenih od planiranog posljedica je odgode aktivnosti od strane organizatora.

Obuku u zemlji pohađalo je 785 ili 60,37%, a u inozemstvu 507 ili 39,63% pripadnika MO i OS BiH.

c) **Funkcionalni sistemi**

a) *Personal*

Težište aktivnosti u oblasti personala bilo je usmjereno na:

- operativne aktivnosti prijema, otpusta i upravljanja karijerom postojećeg personala;
- implementacija Politike i Programa tranzicije i zbrinjavanja otpuštenog personala MO i OS BiH;
- razvoj i jačanje vlastitog sistema tranzicije i zbrinjavanja personala i izgradnju tranzicijskih kapaciteta;
- objedinjavanje i centralizirano upravljanje personalnom evidencijom pripadnika MO i OS BiH i izrada procedura u vezi s tim;
- ažuriranje i izradu politika i pravilnika iz oblasti upravljanja personalom, kao i implementaciju politika, smjernica i propisa;
- reguliranje zdravstvenog i PIO/MIO pripadnika MO BiH i OS BiH.

U sklopu NATO - Perspektiva programa za BiH tokom 2013. godine otpuštena su 792 vojna lica, od kojih 781 vojnik i 11 podoficira.

U odnosu na odobreni nivo popune, utvrđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva odbrane BiH, procent popune Ministarstva odbrane BiH iznosi 78,96 %, dok procent popune Oružanih snaga BiH iznosi 90,92 %.

b) *Logistika*

Rješavanje viškova naoružanja i MiMES-a principom uništavanja realiziralo se kroz kapacitete kojima raspolažu OS BiH, i to:

- RZOiU MiMES-a Doboj - delaboracija i spaljivanje;
- poligon Glamoč - detonacija na otvorenom i spaljivanje;
- implementacijom Tehničkog aranžmana za pomoć u uništavanju, koji je potpisan između Vijeća ministara BiH i State Departmenta SAD, te
- kroz projekt „EXPLODE“ kojeg implementira Razvojni program Ujedinjenih naroda u BiH.

Tokom 2013. godine uništene su sljedeće količine:

- metodom delaboracije i spaljivanja513,70 tona
- metodom detonacije i spaljivanja.....380,60 tona

Na osnovu prethodnog evidentno je da su tokom 2013. godine OS BiH oslobođene viškova nestabilne municije i naoružanja u ukupnoj količini od 894,30 tona.

c) *Finansije*

Realizacija budžeta u 2013. godini zaključno s 27.1.2014. godine iznosi 268.505.468 KM, a stvorene, nerealizirane obaveze - narudžbenice iznose 8.547.643 KM. Trenutna realizacija budžeta za 2013. godinu je 95,19 % (uključujući nerealizirane obaveze/narudžbenice koje trebaju biti proknjižene do zatvaranja fiskalne 2013. godine).

U toku su aktivnosti na realizaciji potpisanih ugovora krajem 2013. godine. Na poziciji kapitalnih izdataka planiranih 7.480.000 KM za remont helikoptera nije utrošeno u 2013. godini, te će biti preneseno u 2014. godinu, jer se radi o višegodišnjem kapitalnom projektu. Očekivana realizacija budžeta za 2013. godinu je oko 97,60 %. Konačna realizacija budžeta za 2013. godinu bit će prezentirana izvještajem u sklopu redovne programske obaveze.

d) Obavještajno-sigurnosni poslovi

Tokom 2013. godine izvršene su 852 sigurnosne provjere i izdato je 729 sigurnosnih dozvola. Ostvarena je saradnja s komplementarnim službama: SIPA, OSA BiH, FMUP, MUP RS, Granična policija BiH, NATO, EUFOR, te segmentima VOR-a.

e) Komanda, kontrola, komunikacije, kompjuteri i upravljanje informacijama

Aktivnosti na uspostavljanju komunikacione i informacione infrastrukture odvijale su se u više segmenata:

- uvezivanje lokacija MO i OS BiH na SDH mrežu u vlasništvu VM BiH (agencija IDDEEA);
- migracija telefonskih centrala i njihovo uvezivanje na IP platformi;
- izrada ethernet instalacija za uvezivanje u jedinstvene LAN i WAN mreže MO i OS BiH;
- pristup i korištenje projekta „Elektronske vlade u VM BiH“;
- preuzimanje administriranja i održavanja OCK2IO BiH;
- uspostavljanje MMHS (Military Message Handling System);
- upravljanje, znavljanje, administriranje i održavanje postojećih sistema K4;
- utvrđivanje Politike prihvatljive upotrebe e-pošte;
- utvrđivanje Politike prihvatljive upotrebe interneta u MO i OS BiH.

f) Etika i profesionalizam

Tokom 2013. godine etika i profesionalizam su razvijani u sklopu redovnih aktivnosti na provođenju istraga, preliminarnih istraga, pružanja pomoći, administrativnoj ispomoći na provjeri lica predloženih za postavljenja na dužnosti u MO i OS BiH, provođenju obuke, kao i na zadacima provođenja aktivnosti iz Plana saradnje MO BiH i OS drugih država.

g) Vjerske potrebe

Svi pripadnici MO i OS BiH su podržani i ravnopravno tretirani u svojim vjerskim opredjeljenjima.

Posebni dani u vjerskim kalendarima su vjerski obilježeni u MO BiH i jedinicama OS BiH.

Tokom 2013. godine u MO i OS BiH, pored vjerskih aktivnosti obilježavanja posebnih dana u vjerskim kalendarima, organizirano je institucionalno obilježavanje - za dva bajrama, Uskrs, Vaskrs, te dva božića, za sve pripadnike Ministarstva odbrane BiH i ZŠ OS BiH, čime su ovi vjerski događaji postali događaji približavanja vjernika i boljeg međusobnog razumijevanja pripadnika OS BiH različitih vjera.

Organizirano je više hodočašća za vjernike pripadnike MO i OS BiH, saglasno vjerskim obavezama, običajima i vjerskoj tradiciji u Bosni i Hercegovini.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Tokom 2013. godine izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH ušla je u završnu fazu. Usvajanje ovog zakona očekuje se tokom 2014. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Tokom 2013. godine potpisana su dva memoranduma o razumijevanju, a četiri memoranduma o razumijevanju su ušla u završnu fazu procedure zaključivanja. Zaključeno je 15, a potpisana

su tri sporazuma o saradnji u oblasti odbrane. Zaključena su i potpisana tri ugovora/protokola u oblasti odbrane, a za potpisivanje je pripremljen još jedan protokol.

EVROPSKE INTEGRACIJE

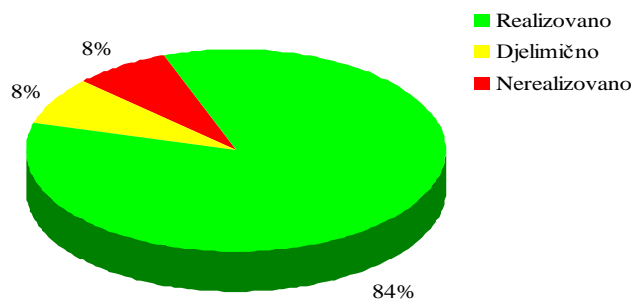
Sve navedene aktivnosti jesu ujedno i aktivnosti pridruživanja EU u odbrambenom smislu. Posebno je potrebno istaći uspostavljanje dobre saradnje s EUROCONTROL-om u oblasti kontrole zračnog prostora, u kojoj OS BiH učestvuju kao dio jedinstvene strukture.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Ministarstva odbrane BiH za 2013. godinu sadržavao je ukupno 119 (stotinudevetnaest) programskih aktivnosti koje su predstavljale osnovu angažmana, a konačna realizacija ilustrirana je u tabeli i dijagramu koji slijede:

BROJ PLANIRANIH PROGRAMA PO OBLASTIMA		REALIZACIJA		
		POTPUNO	DJELIMIČNO	NEREALIZOV.
TEMATSKI	100	85	8	7
NORMATIVNI	7	5	1	1

Tabela 1 : Pregled realizacije za 2013. godinu



Dijagram 1 : Pregled realizacije programskih aktivnosti za 2013. godinu

BUDŽETSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu, Ministarstvu odbrane BiH su dodijeljena sredstva u iznosu od 291.068.000 KM, što je za 6,9% (ili 21,12 mil. KM) manje u odnosu na odobreni budžet u 2012. godini.

III AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA SAMOSTALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA

1. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Parlamentarna skupština BiH na 44. sjednici Predstavničkoga doma, održanoj 14.3.2013. godine, i na 28. sjednici Doma naroda, održanoj 16.4.2013. godine, usvojila Izvještaj o funkcioniranju sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u BiH za 2011. godinu.

Okončan postupak nadzora i kontrole rada organizacija za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava za 2012. godinu. Obrađeni podaci i pripremljen Izvještaj o funkcioniranju sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava za 2012. godinu. Vijeće ministara BiH, na 75. sjednici održanoj 11.12.2013. godine, usvojilo je Izvještaj o funkcioniranju sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u BiH za 2012. godinu, s predloženim zaključcima.

Pripremljena izmjena Tarife administrativnih taksi za radnje i spise u postupcima stjecanja, održavanja i prometa prava industrijskog vlasništva. Prijedlog odluke o izmjeni tarife dostavljen dana 30.12.2013. godine Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Predloženo ukidanje vijeća, kao savjetodavnih tijela Instituta i to, Vijeća za zaštitu prava intelektualnog vlasništva, Vijeća za autorsko i srodna prava i Vijeća za razvoj korisnika intelektualnog vlasništva, zbog neostvarenja rezultata zbog kojih su osnovana. Prijedlog odluka o stavljanju van snage odluka o formiranju navedenih vijeća, nakon pribavljenih mišljenja od relevantnih institucija i tijela, dostavljen je 16.12.2013. godine Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Ratificirani međunarodni ugovori: Lisabonski sporazum o zaštiti oznaka porijekla i njihovom međunarodnom registriranju i Madridski sporazum o suzbijanju lažnih i prevarnih oznaka na robama. Na diplomatskoj konferenciji u Marrakeshu, Morocco, koja je održana u periodu od 18 do 28.6.2013. godine predstavnik BiH je potpisao *Marrakesh Ugovor koji će osobama s oštećenjem vida i osobama s teškoćama u čitanju štampanog materijala olakšati pristup objavljenim djelima i Završni akt Konferencije.*

Provedena je obuka zaposlenika Instituta prema Programu bilateralne saradnje (BCP) s EPO-om (Evropskom patentnom organizacijom) iz Minhena i Programu saradnje s WIPO-om (Svjetskom organizacijom za intelektualno vlasništvo) iz Ženeve. U saradnji s EPO Academy iz Minhena Institut je organizirao tri seminara o *Evropskom patentnom sistemu i patentnoj zaštiti u Europi*, u Mostaru (16.4.), Sarajevu (17.4.) i Banjoj Luci (14.5.), i radni i edukativni seminar pod naslovom *Evropski patentni sistem – Radionica za ispitivače* (17.9.) u Banjoj Luci. U saradnji s WIPO-om održani su seminari o Madrid sistemu za međunarodno registriranje žigova u Sarajevu (9.9.) i Mostaru (10.9.).

Predstavnici Instituta učestvovali u radu Generalne skupštine država članica WIPO-a, stalnih komiteta WIPO-a, Administrativnog vijeća EPO-a i Tehničkog komiteta (TOSC) EPO-a.

Provedeni postupci za stjecanje, promet i održavanje prava industrijskog vlasništva (patent, evropski patent, žig, industrijski dizajn, geografska oznaka).

Unaprijeđen je kvalitet informiranja o poslovima iz nadležnosti Instituta (redizajnirana *web page* Instituta, unaprijeđen rad PATLIB centra, redizajniran "Službeni glasnik Instituta").

Unaprijeđen je sistem evidentiranja i kontrole uplata administrativnih taksi i posebnih troškova postupka za radnje u postupcima stjecanja, prometa i održavanja prava industrijskog

vlasništva. Unaprijeđen je IT sistem u Institutu; izrađena je baza podataka za evidentiranje međunarodnih patenata (extention), izrađena je i implementirana nova baza protokola Instituta (e-Protokol), instalirana je nova serverska i mrežna oprema u server sobama Instituta, izrađena je i instalirana *data-base* (registar) za evidenciju geografskih oznaka (Faza I), okončana je I faza implementiranja WIPO IPAS software-a za žigove, poboljšana je povezanost između lokacija Instituta, čime je omogućeno da se poslovi u Institutu mogu obavljati bez smetnji i nezavisno od lokacije s koje se pristupa. Unaprijeđen je sistem registriranja zastupnika za zaštitu industrijskog vlasništva. Pripremljena su i štampana četiri broja "Službenog glasnika Instituta".

Usaglašena je legislativa iz područja intelektualnog vlasništva sa zahtjevima WTO-TRIPs sporazuma i *acquisa EU*. Pravni okvir za intelektualno vlasništvo sadržan je u pet zakona za područje industrijskog vlasništva i to: Zakonu o patentu, Zakonu o žigu, Zakonu o industrijskom dizajnu, Zakonu o zaštiti oznaka geografskog porijekla, Zakonu o zaštiti topografije integriranih krugova i dva zakona za područje autorskog i srodnih prava i to - Zakonu o autorskom i srodnim pravima i Zakonu o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava.

Doneseni su propisi za provedbu navedenih zakona (pravilnici, odluke) u periodu 2010/2011. godina, i to: Pravilnik o postupku za priznanje patenta i konsenzualnog patenta, Pravilnik o postupku za priznanje žiga, Pravilnik o postupku za priznanje industrijskog dizajna, Pravilnik o postupku za priznanje oznake porijekla proizvoda, imena porijekla i geografske oznake, Pravilnik o postupku za zaštitu topografije integriranih krugova, Odluka o uvjetima za upis u registar zastupnika za zaštitu industrijskog vlasništva koje vodi Institut za intelektualno vlasništvo BiH, Odluka o posebnim troškovima postupka za stjecanje i održavanje prava industrijskog vlasništva, Odluka o načinu izbora članova Komisije za žalbe pri Institutu za intelektualno vlasništvo BiH, Pravilnik o načinu i formi ispunjavanja uslova za davanje dozvole pravnim licama za obavljanje poslova kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava, Pravilnik o medijaciji radi zaključenja kolektivnog ugovora o kablovskoj retransmisiji radiodifuzno emitiranih djela, Odluka o iznosima naknada za reproduciranje za privatnu i drugu vlastitu upotrebu autorskih djela i predmeta srodnih prava, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nosilaca žiga, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nosilaca industrijskog dizajna, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nosilaca autorskog i srodnih prava, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nosilaca imena porijekla ili geografske oznake, Odluka o provođenju carinskih mjera za zaštitu prava nosilaca patenta. Zakoni i provedbeni propisi dostupni na *web page* Instituta.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini nije bilo zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Ratificirani su međunarodni ugovori: Lisabonski sporazum o zaštiti oznaka porijekla i njihovom međunarodnom registriranju (*stupio na snagu za BiH 7.7.2013*) i Madridski sporazum o suzbijanju lažnih i prevarnih oznaka na robama (*stupio na snagu za BiH 22.6.2013*).

Na Diplomatskoj konferenciji u Marrakeshu, Morocco, koja je održana u periodu od 18 do 28.6.2013. godine, predstavnik BiH potpisao *Marrakesh Ugovor koji će osobama s oštećenjem vida i osobama s teškoćama u čitanju štampanog materijala olakšati pristup objavljenim djelima i Završni akt s Konferencije*.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Pripremljen je izvještaj o napretku u području intelektualnog vlasništva u procesu evropskih integracija i izvještavano je na sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, koji je održan 18.3.2013. godine u Briselu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Provedeni su postupci za stjecanje, promet i održavanje prava industrijskog vlasništva. U 2013. godini u Odjelu za patente zaprimljeno je ukupno 347 prijave patenata. Procesirana su 2.922 zahtjeva i dodijeljena 34 rješenja po članu 41. zakona, 189 rješenja po članu 44. zakona, doneseno je 1.329 rješenja o proširenju evropskih patenata na BiH, upućena su 434 poziva za uređenje, doneseno je 457 rješenja o upisu promjena u registrima, 156 zaključaka o odbacivanju i odbijanju zahtjeva, 62 isprave o patentu, 6 prioriternih uvjerenja. U Odjelu za žig ukupno je zaprimljeno 739 prijave. Procesirano je 2.698 zahtjeva i donesena 584 rješenja o priznanju žiga, 504 rješenja o produženju žiga, 1.023 rješenja o upisu promjena u registre, 24 rješenja o upisu licence, 175 rješenja o upisu prijenosa prava, 368 rješenja o promjeni zastupnika i 20 rješenja o upisu zaloga. Pripremljeno je ukupno 1.820 upravnih akata od čega, 69 potvrda o prijavi i registriranju žiga, izvršena su 752 pretraživanja za vođenje upravnog postupka, 406 izvještaja o pretraživanju po zahtjevu titulara i 592 isprave o žigu. Na osnovu Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova registrirano je ukupno 3.828 međunarodnih žigova, a odbijena zaštita za BiH po 22 zahtjeva. U Odjelu za međunarodni žig doneseno je 250 upravnih akata, od kojih 72 potvrde o međunarodnom registriranju, pokrenut je postupak po 15 zahtjeva za međunarodno registriranje žigova podnosilaca iz BIH, pokrenuta su 22 postupka za privremeno odbijanje zaštite, doneseno je 9 rješenja u postupku po privremenom odbijanju. U postupku po zahtjevu za priznanje industrijskog dizajna registrirana su ukupno 64 industrijska dizajna i 237 industrijskih dizajna na osnovu Haškog sporazuma o međunarodnom registriranju industrijskog dizajna. Pokrenut je postupak po 5 zahtjeva za registriranje geografske oznake. Komisija za žalbe okončala je postupak po 32 žalbe. Proveden je postupak i obnovljen upis za 29 zastupnika za industrijsko vlasništvo. Pripremljena je izmjena Tarife administrativnih taksi za radnje i spise u postupcima stjecanja, održavanja i prometa prava industrijskog vlasništva. Prijedlog odluke o izmjeni tarife dostavljen je 30.12.2013. godine Vijeću ministara BiH na usvajanje. Izvršena je analiza poslovanja organizacija koje su djelovale u sistemu kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava i pripremljen je Izvještaj o funkcioniranju sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava za 2012. godinu. Izvještaj je usvojen na sjednici Vijeća ministara BiH 11.12.2013. godine, s predloženim zaključcima. Okončan je postupak po zahtjevima za dodjelu dozvole za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava i za deponiranje autorskih djela i predmeta srodnih prava. Provedene su aktivnosti predviđene Memorandumom o razumijevanju između WIPO-a iz Ženeve i Instituta za razvoj tehničke infrastrukture. Provedene su aktivnosti prema Programu bilateralne saradnje između EPO-a i Instituta za 2013. godinu. Izrađena je baza podataka za evidenciju međunarodnih patenata (extension), čime je omogućeno brže procesuiranje predmeta, povećan nivo sigurnosti podataka i omogućen udaljeni pristup bazama podataka Instituta. Instalirana je baza protokola Instituta (e-Protokol), nabavljena i instalirana nova serverska i mrežna oprema u server sobama Instituta. Završeni su tenderi za nabavku računarske opreme putem IPA 2011 kroz projekt „Uspostava informaciono-edukacionih centara Instituta“. Poboljšana je internet veza između lokacija Instituta. Okončana je prva faza implementiranja WIPO IPAS software-a u Institutu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Budžet Instituta za intelektualno vlasništvo BiH za 2013. godinu odobren je u iznosu od 1.694.000 KM, i to za tekuće izdatke. Budžet je ostvaren u iznosu od 1.640.277 KM (Index 97).

Institut učestvuje u prihodu budžeta institucija BiH sredstvima koje ostvari naplatom administrativne takse i posebnih troškova postupka, provedbom postupaka na osnovu Madridskog aranžmana o međunarodnom registriranju žigova i Protokola u vezi s Madridskim aranžmanom, Haškog sporazuma u vezi s međunarodnim registriranjem industrijskog dizajna (Ženevski akt 1999) i Sporazuma o saradnji i proširenju s EPO-om.

Ukupno učešće Instituta u budžetu institucija BiH u 2013. godini:

No.	Vrsta prihoda	Institut oprihodovao u 2013. godini
1.	Administrativna taksa	116.814 KM
2.	Posebni troškovi postupka	1.753.302 KM
3.	Madrid sistem (međunarodni žig)	1.301.902 KM
4.	Haški sistem (međunarodni industrijski dizajn)	26.886 KM
5.	Sporazum o saradnji i proširenju s Evropskom patentnom organizacijom (EPO)	462.329 KM
	Oprihodovano u budžet institucija BiH (1+5)	
	UKUPNO:	3.661.233 KM
	Budžet Instituta za 2013. godinu	
	UKUPNO:	1.694.000 KM

2. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH – BAS

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Institut za standardizaciju BiH je državna naučno-stručna institucija, nadležna da:

U području standardizacije: predlaže strategiju standardizacije u BiH, priprema i izdaje bosanskohercegovačke standarde (BAS), predstavlja i zastupa BiH u evropskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju, te obavlja poslove koji proizilaze iz međunarodnih sporazuma i članstva u tim organizacijama, učestvuje u pripremanju tehničkih propisa, razvija informacioni sistem o standardima i drugim srodnim dokumentima, proglašava standarde BiH (BAS), organizira i provodi specijalističko obrazovanje kadrova u području standardizacije, bavi se izdavačko-publicističkom djelatnošću iz područja standardizacije;

U području ocjenjivanja usklađenosti: učestvuje u uspostavljanju i održavanju sistema certificiranja i homologacije u skladu s evropskim modelom, zastupa BiH u evropskim i međunarodnim organizacijama za ocjenjivanje usklađenosti i organizira obrazovanje iz tog područja.

Institut za standardizaciju BiH je nacionalno (državno) tijelo za standardizaciju uspostavljeno prema Zakonu o osnivanju Instituta za standardizaciju BiH i Zakonu o standardizaciji BiH, zaduženo za razvoj standarda i donošenje standarda, u skladu s ciljevima i principima na kojima se temelji bosanskohercegovačka državna standardizacija.

Institut aktivno učestvuje u radu i predstavljanju BiH u evropskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju.

Pregled usvojenih evropskih i međunarodnih standarda u toku 2013. godine

Standardi	Evropski	Ostali/međunarodni	Ukupno
-----------	----------	--------------------	--------

Broj preuzetih standarda	2.200	1.251	3.451
--------------------------	-------	-------	-------

BAS je, u skladu sa smjernicama evropskih integracija, u bh. standardizaciju posredstvom tehničkih komiteta do sada preuzeo 17.466 evropskih standarda, 7.527 međunarodnih standarda.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti Instituta za standardizaciju BiH iz oblasti zakonodavstva u 2013. godini

Institut je aktivno učestvovao i u potpunosti osigurao uslove za rad na pripremi propisa, čiji su nosioci bile druge institucije BiH, kao i na usaglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Evropske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju.

R.br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2013. godini
1.	Učešće u radu ekspertnih grupa za preuzimanje direktiva novog pristupa	Prema prioritetima za preuzimanje	Učešće u radu 2 ekspertne grupe
2.	Preuzimanje i praćenje promjena harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa	Prema planu TC-a	Usvajeno 346 harmoniziranih standarda

Implementacija zakonodavstva u oblasti ocjenjivanja usklađenosti

- a) U oblasti prometne signalizacije – saradnja s Ministarstvom komunikacija i prometa BiH.

Institut je učestvovao u radu tijela za izradu i reviziju podzakonskih akata iz oblasti sigurnosti prometa na cestama i 6 standarda su zaključno sa 31.12.2013. godine bili na tehničkoj obradi.

- b) U oblasti protiveksplozivne zaštite u prostorima ugroženim od eksplozije (ex oblast):

U toku 2013. godine Ex-komisiji su od strane proizvođača i korisnika ex uređaja, te firmi koje planiraju obavljati poslove iz domena protiveksplozivne zaštite podnesena 136 zahtjeva. Također Ex-komisija je obavila i sljedeće poslove: izdato je 125 certifikata (tipski i pojedinačni) i 45 stručnih mišljenja. Ex-komisija je u 2013. godini učestvovala i u obrazovanju kadrova. Na osnovu obavljenih poslova komisija je osigurala prihod od oko 93.760,00 KM.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Članstvo Instituta u međunarodnim i evropskim organizacijama za standardizaciju

BAS je punopravni član Međunarodne organizacije za standardizaciju (ISO) i Evropskog instituta za telekomunikacione standarde (ETSI), a pridruženi je član Međunarodne komisije za elektrotehniku (IEC), Evropskog komiteta za standardizaciju u elektrotehnici (CENELEC) i Evropskog komiteta za standardizaciju (CEN). Na osnovu članstva i zaključenih ugovora s evropskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju, Institut je tokom 2013. godine aktivno učestvovao u radu i predstavljao BiH u evropskim i međunarodnim organizacijama za standardizaciju i time doprinio razvoju standardizacije u BiH i aktivnom uključivanju bosanskohercegovačke standardizacije u globalni sistem standardizacije.

S ciljem regionalnog povezivanja i zajedničkog rada u oblasti standardizacije, BAS je u septembru s Nacionalnim tijelom za standarde Jermenije (SARM) potpisao Memorandum o razumijevanju i saradnji u području standardizacije. Također, s ciljem razvoja i unapređenja regionalne saradnje te razmjene iskustava BAS je u junu 2013 g. organizirao i bio domaćin Balkanske konferencije o standardizaciji.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U saradnji s Direkcijom za evropske integracije BiH, Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i drugim institucijama Vijeća ministara BiH, BAS je blagovremeno ispunjavao sve svoje obaveze proistekle iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (*vidjeti godišnje izvještaje EC o napretku Bosne i Hercegovine, oblast Evropski standardi*).

Ispunjenje uslova/kriterija za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u

Da bi BAS mogao da aplicira za punopravno članstvo u CEN/CENELEC-u, neophodno je da zadovolji 6+3 kriterijuma koja su definirale ove organizacije. Institut je praktično ispunio sve uslove za apliciranje za članstvo, ali problem mogu da predstavljaju kriteriji koje treba da ostvari država:

1. kriterij: BiH treba da postane kandidat za člana, navodeći prijelazni period za pristupanje EU i
2. kriterij: usaglašavanje zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom EU, (*poglavlje V.1 Izvještaja*).

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

1. Zakonodavne aktivnosti

Kontinuirana saradnja Instituta s institucijama BiH na usaglašavanju regulative BiH (zakona i drugih propisa) s propisima Evropske unije (uredbe i direktive) s aspekta planiranja i preuzimanja standarda na koje se ti propisi pozivaju (*vidjeti tačku II Izvještaja*).

Provođenje obaveza vezanih za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju

- Redovna izrada izvještaja (kvartalnih, godišnjih) o napretku BiH u procesu evropskih integracija iz oblasti standardizacije.
2. *Donošenje internih akata*

R.br.	Aktivnost	Planirano	Ostvareno u 2013.
1.	Revizija i usaglašavanje donesenih internih akata s važećom zakonskom regulativom	kontinuirano	praćeno, usaglašeno i dopunjeno
2.	Izvještaj o radu za 2012. godinu	mart 2013.	februar 2013.
3.	Izvještaj o provedenom postupku interne kontrole za 2012. godinu	mart 2013.	februar 2013.
4.	Prijedlog programa rada za 2014. godinu	decembar 2013.	august-decembar 2013.
5.	Revizija i usaglašavanje BAS Uputstva za rad stručnih tijela	kontinuirano	praćeno, usaglašeno i dopunjeno

3. Pripremanje, donošenje i objavljivanje BAS standarda

R.br.	Aktivnost	Planirano	Usvojeno u 2013. godini
1.	Izrada i preuzimanje standarda		
1.1.	Metoda proglašavanja	3.481	3.428
1.2.	Metoda prijevoda	65	23
1.3.	Izvorni standardi	8	1
1.4.	Ad-hoc grupe Vijeća za standardizaciju	400	0
	UKUPNO	3.954	3.452

Napomena: S obzirom na to da Vijeće ministara BiH u 2013. godini nije donijelo Odluku o imenovanju članova Vijeća za standardizaciju BiH, ad-hoc grupe nisu bile aktivne. 11 standarda koji se usvajaju metodom prijevoda i 6 izvornih standarda su dati na tehničku

obradu, dva izvorna standarda su na javnoj raspravi, te isti nisu završeni i publicirani u 2013, već su preneseni u Planove rada za 2014. godinu.

Formiranje stalnih i privremenih stručnih tijela

U toku 2013. godine formirana su dva nova tehnička komiteta: BAS/TC 55, Društvena odgovornost i BAS/TC 58, Eurokodovi. U toku 2013. godine održano je 87 sjednica tehničkih komiteta.

4. Promocija, izdavaštvo, izdavanje standarda, standardizacionih dokumenata, publikacija

Aktivnosti vezane za promociju i izdavaštvo/izdavanje standarda, standardizacionih dokumenata, publikacija su se odvijale kontinuirano i po planu, a odnosile su se na: kreiranje, ažuriranje, proširenje i održavanje nove web stranice; aktivnosti na marketingu i promociji standardizacije i BAS-a uključujući promociju putem društvenih mreža, vođenje evidencije certificiranih organizacija u BiH prema standardima ISO 9001, ISO 14001, ISO 22000, OHSAS 18001, ISO/TS 16949, ISO 3834, inoviranje BAS kataloga standarda, objavljivanje, vođenje i ažuriranje pregleda harmoniziranih standarda uz direktive novog pristupa i mogućnost praćenja promjena „on line“ putem web stranice Instituta uz slobodan pristup, uređivanje standarda i standardizacionih dokumenata, pripremanje podloga za javnu raspravu, objavljivanje standarda te tekstova i informacija za Glasnik i njegovo štampanje, izrada 2 izvještaja o stanju standarda za zainteresirane organizacije, izrada i publiciranje godišnjeg izvještaja.

Obrazovna aktivnost, održavanje seminarara

Institut je nastavio s aktivnim radom na promociji standardizacije u BiH, odnosno s radom na podizanju nivoa svijesti bh. građana i privrede o ulozi i značaju standarda i standardizacije. Predstavnici Instituta su učestvovali na raznim seminarima, radionicama, forumima i sl.

Predstavnici Instituta su održali prezentacije na sljedećim seminarima, radionicama:

- „Upravljanje energijom i ISO 50001“, Sarajevo, od 3. do 5. juna,
- „13. stručni skup medicinskih biohemičara BiH“, Sarajevo, 31. maj,
- međunarodni kongres „Ekologija, zdravlje, rad, sport“, Banja Luka, od 5. do 8. septembra,
- 11. savjetovanje bosanskohercegovačkog komiteta CIGRÉ, Neum, od 15. do 19. septembra,
- Međunarodni sastanak ISO TC 34 SC 12 Senzorne analize hrane, Sarajevo, 24 - 25. oktobra,
- „Kvalitet – održivi razvoj – put u Evropsku uniju“, Trebinje, od 18. do 19. novembra,
- „Usvajanje eurokodova u balkanskoj regiji“, Milano, od 5. do 6. decembra.

5. Saradnja s drugim institucijama i tijelima državne uprave vrši se kontinuirano

6. Međunarodna saradnja vrši se kontinuirano (vidjeti tačku III)

Završna konferencija Twinning projekta „Podrška Institutu za standardizaciju BiH“, koji su finansirali Evropska komisija odnosno fond IPA 2009 i država BiH je održana u martu 2013. godine. Projekt je imao za cilj poboljšanje transparentnosti i pristupa informacijama oko izrade standarda na nacionalnom, evropskom i međunarodnom nivou, kao i poboljšanje informacionih sistema da bi sistem standardizacije bio kompatibilan s međunarodnim i evropskim organizacijama za standardizaciju. Realizacijom ovog projekta uspostavljena je informaciona i notifikaciona tačka (ENP) u skladu s evropskom Uredbom 1025/2012 i WTO/TBT Sporazumom o tehničkim preprekama za trgovinu, povećane su tehničke sposobnosti osoblja BAS, vršena je izrada dokumentacije za aplikaciju za članstvo u CEN i CENELEC i uspostavljen je najmoderniji Sistem za informiranje i upravljanje standardima (SMIS) koji je povezan sa novom BAS internet stranicom.

7. Kadrovska pitanja i administrativno jačanje kapaciteta

	Planirano u 2012.	Ostvareno u 2013.
Ukupan broj po sistematizaciji 52 zaposlena na 44 radna mjesta	40	37 (zaključno sa 31.12.2013.)

Administrativno jačanje kapaciteta je vršeno putem različitih obuka, saradnje zaposlenih Instituta i institucija za standardizaciju u okruženju s ciljem prenošenja znanja i razmjene iskustava, učešća na domaćim, evropskim, međunarodnim konferencijama, seminarima, radionicama.

8. Informacioni sistem, razvoj i održavanje

U toku 2013. godine vršeno je održavanje, stalno poboljšavanje i razvoj postojećih softvera i kontinuirano završavanje i zamjena opreme radi postizanja boljih uslova rada.

9. Sistem upravljanja kvalitetom u skladu sa standardom BAS EN ISO 9001:2008

Sertifikacija prema zahtjevima standarda BAS EN ISO 9001:2008 obavljena je u februaru 2013. godine s ciljem održavanja i stalnog poboljšavanja uspostavljenog sistema upravljanja kvalitetom u Institutu.

10. Prihodi Instituta od sopstvene djelatnosti

Ostvareni prihodi Instituta su od: prodaje standarda, standardizacionih dokumenata, posredovanje u prodaji međunarodnih, evropskih i nacionalnih standarda drugih zemalja, BAS standarda, Kataloga, Glasnika Instituta i ICS klasifikatora, informacionih usluga i dijelom od izdavanja certifikata u Ex oblasti.

R.br.	Aktivnost	Planirano KM u 2012.	Ostvareno KM u 2013. (Stanje sa 30.11.2013.)
1.	Prihodi Instituta od sopstvene djelatnosti	171.000,00 KM	230.135,63 KM

BUDŽETSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Instituta za standardizaciju BiH u 2013. godini odobrena su sredstva u iznosu 1.386.000,00 KM za tekuće izdatke, i 2.000,00 KM za kapitalne izdatke. Zaključno s 31.10.2013. godine ostvarenje je bilo 1.080.150,32 KM odnosno 77,82%.

Budžet 2013. godine	Odobreno (KM)	Ostvareno (KM) (Stanje sa 31.10.2013.)
Tekući izdaci	1.386.000 KM	1.078.756,89 KM
Kapitalni izdaci	2.000,00	1.393,43 KM
UKUPNO: stanje s 31.10.2013.	1.388.000 KM	(77,82 %) 1.080.150,32 KM

Konačan godišnji izvještaj o izvršenju budžeta Instituta se priprema u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH.

3. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Rad Instituta za akreditiranje BiH (u daljnjem tekstu: BATA) definiran je Zakonom o akreditiranju BiH i Zakonom o osnivanju Instituta, kao i ostalim zakonskim aktima BiH. Svi ovi akti, kao i sam rad BATA-e, usklađuju se sa standardima i preporukama Evropske

kooperacije za akreditiranje - EA (European Cooperation for Accreditation). Rad BATA-e se, operativno, odvija i prati na temelju godišnjeg plana rada Instituta.

Strateški cilj BATA-e od njenog osnivanja je potpisivanje multilateralnog sporazuma, odnosno bilateralnog sporazuma s EA o priznavanju dokumenata koje izdaju akreditirana tijela. U kontekstu priprema za puno ocjenjivanje, u Institutu je održano niz edukacija (kroz projekte IPA 2009, NA, SIDA, PTB), kako osoblja BATA-e tako i ocjenjivača, eksperata i osoblja akreditiranih tijela.

Puno ocjenjivanje BATA-e od strane eksperata EA je realizirano u periodu od 4.7. do 14. 7. 2012. godine. Tim eksperata je dao pozitivno mišljenje o ocjeni BATA-e. Na zasjedanju EA MAC (Multilateral Agreement Council), održanom 26. 9. 2012. godine u Nikoziji, Institut je stekao status potpisnika EA BLA u području kalibracije, ispitivanja i inspekcije.

Na zasjedanju Generalne skupštine EA, održane 21. i 22. 11. 2012. godine u Bratislavi, direktor BATA e je i oficijelno potpisao BLA s EA u područjima kalibracije, ispitivanja i inspekcije. Potpisivanjem BLA s EA dokumenti koje izdaju naša akreditirana tijela su priznati u evropskim državama, a time i u svijetu. Sporazum BLA ima istu težinu kao i MLA, a MLA potpisuju države članice EU, kao i države kandidati za članstvo u EU.

Napominjemo da je potpisivanjem BLA/MLA s EA znatno olakšan plasman roba i usluga iz BiH na evropsko i svjetsko tržište.

Ponovno ocjenjivanje BATA-e od strane eksperata EA je realizirano u periodu od 11.7. do 20. 7. 2013. godine. Tim eksperata je dao pozitivno mišljenje o ocjeni BATA-e.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavni okvir je BATA uspostavila u prethodnim godinama u skladu s propisima i standardima EA. Institut vrši analizu usklađenosti Zakona o akreditiranju BiH i Zakona o osnivanju Instituta za akreditiranje s novom Uredbom br. 765/2008 Evropske komisije (uslovi za akreditaciju i nadgledanje tržišta u vezi sa stavljanjem proizvoda u promet) i drugim novim dokumentima iz područja ocjenjivanja usklađenosti i po potrebi će pokrenuti izmjene i dopune istih.

BATA je redovno učestvovala u pripremi propisa čiji su nosioci bile druge institucije BiH, a odnosile su se na akreditiranje i infrastrukturu kvaliteta.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

BATA je 2009. godine potpisala Ugovor o pridruženom članstvu s Međunarodnom asocijacijom za akreditaciju laboratorija (ILAC). Još 2005. godine BATA je potpisala Ugovor o saradnji s EA. Na osnovu ovih ugovora, BATA je tokom 2013. godine participirala u radu većine tijela ovih, u Evropi i svijetu, krovnih institucija u području akreditacije (skupštine, tehnički komiteti, radne grupe i slično). Na godišnjoj skupštini EA u oktobru BATA je potpisala sporazum i postala pridruženi član navedene asocijacije. Puno članstvo u EA BATA može ostvariti kada BiH dobije status zemlje kandidata za članstvo u EU.

Prethodnih godina BATA je potpisala sporazume o saradnji s više akreditacionih tijela iz Evrope (Norveška, Turska, Srbija, Hrvatska, Crna Gora, Mađarska i Makedonija). Na osnovu ovih sporazuma se tokom godine organiziraju zajednički seminari za obuku osoblja i ocjenjivača, vrši harmonizacija postupaka akreditacije, eksterni auditi, razmjena ocjenjivača i eksperata i druge obostrano korisne aktivnosti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U saradnji s Direkcijom za evropske integracije (DEI) i drugim institucijama Vijeća ministara BiH BATA je pravovremeno ispunjavala sve svoje obaveze prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

Već smo napomenuli da imamo status pridruženog člana EA, a da bismo postali punopravni član ove ključne evropske organizacije u području akreditiranja, uslov je da BiH postane kandidat za člana EU. Bez obzira na navedeno, EA nam je omogućila da potpišemo MLA/BLA o priznavanju dokumenata koje izdaju akreditirana tijela.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Stručni kolegij BATA-e je održao 11 redovnih sjednica na kojima su pripremani operativni mjesečni i sedmični planovi aktivnosti i praćena njihova realizacija.

Savjetodavno vijeće za akreditiranje (SVA) nije održalo nijednu sjednicu u 2013. godini. Naime, mandat članova SVA traje četiri godine i moguć je ponovni izbor na još jedan period od četiri godine. Osam članova SVA je imenovano po drugi put, a devet članova je zamijenjeno novim članovima, s obzirom da je istim istekao drugi mandat koji je produžen na 76. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 12. februara 2009. godine.

Prijedlog odluke o imenovanju članova Savjetodavnog vijeća za akreditiranje s ugrađenim mišljenjima Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i trezora i Ministarstva pravde BiH dostavljen je na protokol Generalnog sekretarijata 1.8.2013. godine. Još uvijek ovaj predmet nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.

S obzirom na navedeno, doći će do kašnjenja u održavanju sjednica Savjetodavnog vijeća za akreditiranje i u 2014. godini, ukoliko se procedura oko usvajanja Prijedloga odluke o imenovanju članova Savjetodavnog vijeća za akreditiranje ne riješi u što kraćem roku.

Također, članovi SVA su i članovi Komiteta za žalbe, pa ukoliko se ovaj predmet ne riješi uskoro, isti neće moći rješavati pitanja žalbi.

Komitet za akreditiranje je održao 25 sjednica na kojima su razmatrane i donošene odluke o statusu akreditiranih tijela za ocjenu usklađenosti. Ovaj komitet je, također, sve svoje obaveze iz domena svoga rada uspješno obavio.

Komitet za žalbe u 2013. godini nije održavao sjednice. Razlog tome je da ovaj komitet u toku 2013. godine nije imao nijednu žalbu, što znači da su ostale funkcije u sistemu akreditiranja kvalitetno obavile svoje zadatke.

Tokom 2013. godine BATA je izvršila prestrukturiranje tehničkih komiteta (TK za inspekciju i TK za laboratorije) za potrebe akreditiranja i oni su uspješno počeli da rade. U okviru Tehničkog komiteta za inspekciju djeluje i radna grupa za certifikaciju proizvoda. U toku 2013. godine održane su četiri sjednice tehničkih komiteta.

Politike i procedure neophodne za provođenje postupka akreditiranja se kontinuirano ažuriraju i donose nove u skladu s odgovarajućim izmjenama pravila i standarda EA.

Ostali dio dokumenata (interni pravilnici i uputstva), neophodnih za funkcioniranje sistema upravljanja BATA-e je urađen, a po potrebi se vrši njihova revizija i donošenje novih.

Kontinuirano se ažurira registar ocjenjivača i tehničkih eksperata kao osnovne stručne baze za uspješno provođenje postupka akreditiranja. Trenutno ovaj registar broji 75 članova. Kroz vlastitu obuku BATA-e organizirano je tokom 2013. godine 15 praktičnih obuka i seminara u svrhu njihove edukacije, a u skladu sa zahtjevima evropskih i međunarodnih standarda.

Veoma je bitno naglasiti da je tokom 2010. godine BATA, uz pomoć projekta IPA-2007, otvorila vlastiti edukacioni centar za obuku osoblja koje učestvuje u sistemu akreditiranja BiH, te da je tokom 2013. godine u okviru edukacionog centra realizirano 15 specijalističkih obuka.

Pitanje privremenog smještaja BATA-e je riješeno kroz zakup prostora u poslovnoj zgradi Energoinvesta. Ukupni prostor BATA-e sada iznosi oko 500 m² (uključujući edukacioni centar), što je za sada dovoljno za normalno obavljanje aktivnosti.

Plan prijema novih zaposlenika je realiziran u skladu s finansijskim mogućnostima. BATA ima sada

ukupno 21 zaposlenika.

Broj akreditiranih tijela na kraju 2013. godine

	Ispitne laboratorije	Kalibracione laboratorije	Inspekcijska tijela	Certifikaciona tijela
Broj akreditiranih tijela na kraju 2013. godine	42	8	11	1
			Ukupno:	62

Aktivnosti u području akreditiranja:

Aktivnosti	Ispitne laboratorije	Kalibracione laboratorije	Inspekcijska tijela	Certifikaciona tijela
Odobranje akreditacije	11	0	1	0
Proširivanje akreditacije	9	0	1	0
Produživanje akreditacije	6	3	0	0
Redovni godišnji nadzori	26	5	8	0

Jedno akreditirano tijelo je opozvalo akreditaciju, a jedan zahtjev za akreditiranje je odbijen nakon provedene kompletne procedure odobravanja.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobreni budžet Instituta za akreditiranje BiH za 2013. godinu iznosio je 1.081.000,00 KM. Da bi se mogle realizirati aktivnosti koje su bile zacrtane Programom rada za 2013. godinu i da bi ostvario svoje aktivnosti na međunarodnom planu, Institut je u augustu 2013. godine zatražio sredstva iz tekuće rezerve Budžeta u iznosu od 35.000,00 KM i to 25.000,00 KM za putne troškove (za ocjenjivače - vanjske saradnike Instituta koji vrše ocjenjivanje na licu mjesta, kao i za međunarodne aktivnosti) i 10.000,00 KM za ugovorene i druge posebne usluge (ugovori o autorskom djelu za eksperte - ocjenjivače koji vrše ocjenjivanje na licu mjesta tijela za ocjenu usklađenosti). S obzirom da se broj tijela za ocjenu usklađenosti (TOU) znatno povećava iz godine u godinu i da privredni subjekti sve više shvataju neophodnost i značaj procesa akreditiranja za normalan plasman svojih usluga i roba na domaćem, a naročito na međunarodnom tržištu, Institut za akreditiranje BiH je prisiljen tražiti dodatna sredstva iz rezerve Budžeta da bi ostvario svoju ulogu zbog koje je i zakonom ustanovljen.

4. INSTITUT ZA MJERITELJSTVO BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

- Stanje u oblasti je dodatno značajno unaprijeđeno, što dokazuju međunarodne potvrde o dostignutom stepenu razvoja,

- Nakon što je Bosna i Hercegovina 24.5.2011. godine postala pridruženi član međunarodne Generalne konferencije za utege i mjere (CGPM) i nakon što je direktor Instituta 15.6.2011. godine potpisao s direktorom BIPM-a (CIPM – Međunarodni komitet za utege i mjere, BIPM – Međunarodni biro za utege i mjere) ugovor CIPM MRA (Ugovor o međusobnom priznavanju certifikata koje izdaju i etalona koje održavaju državni instituti potpisnici), čime je BiH postala dio međunarodne grupe od skoro 90 zemalja koje jedna drugoj priznaju mjeriteljske kompetencije, Institut je u 2013. godini intenzivno nastavio da na nivou vodeće svjetske organizacije za mjeriteljstvo (BIPM) dokazuje svoje mogućnosti. U tom smislu napredak u razvoju mjeriteljstva u BiH je izrazit. Institut je 8.6.2012. godine objavio i upisao prve kalibracije i mjeriteljske sposobnosti (CMC) za Bosnu i Hercegovinu u „Bazu podataka ključnih interkomparacija“ (KCDB) u Međunarodnom birou za mjere i tegove (BIPM). Ovim smo postali prepoznatljivi i priznati dio svjetskog mjeriteljstva. Dana 10.8.2012. godine direktor BIPM-a je, shodno našim međunarodno dokazanim i na BIPM-ovoj web stranici objavljenim mogućnostima, ovlastio Institut da na svoje certifikate o kalibraciji postavlja CIPM MRA logo (logo međunarodnog komiteta za utege i mjere (CIPM) formaliziranog kroz ugovor o priznavanju (MRA)). Ovim je Institut svrstan u 84 države svijeta koje imaju ovakvo ovlaštenje. Ovaj status smo održali i u 2013. godini kroz godišnje dokazivanje postignutih rezultata na nivou svjetske organizacije.

Izvršena je rekonstrukcija prostora laboratorije za masu. Ovim su se stekli uslovi da se etalon za masu u Laboratoriji za masu i srodne veličine Instituta za mjeriteljstvo BiH proglasi državnim etalomom u BiH, na osnovu člana 10. stav 2. Zakona o mjeriteljstvu BiH i člana 6. stava 2 Pravilnika o državnim etalonima. Direktor Instituta za mjeriteljstvo BiH je Rješenjem o proglašenju državnog etalona br: 04-46-1-AŠ-1123-3/13, od 12.9.2013. g. proglasio državni etalon u oblasti mase, koji predstavlja etalon najvišeg mjeriteljskog kvaliteta u BiH i služi kao osnova za određivanje vrijednosti svih drugih etalona mjerne jedinice za masu. Laboratorije za pritisak, vrijeme, hemiju, frekvenciju, električne veličine, volumen su na putu dokazivanja svojih kompetencija na ovom najvišem svjetskom nivou. Institut je krajem 2013. godine završio proces akreditiranja svoje laboratorije za hemiju na nivou akreditacionog tijela BiH tj. Instituta za akreditiranje BiH.

- Dana 5.11.2013. u državnoj laboratoriji za vrijeme i frekvenciju Instituta za mjeriteljstvo BiH izvršena je instalacija GPS antena na platformi koja se nalazi na krovu zgrade i pušten je u rad sistem za transfer tačnog vremena i frekvencije TTS-4 (GNSS geodetski prijemnik s dualnom frekvencijom namijenjen za precizan transfer vremena/frekvencije). Na ovaj način je uspostavljena komunikacija laboratorije s tri satelitske konstelacije sistema globalnog pozicioniranja: GPS (SAD), GLONASS (Rusija) i Galileo (EU). Za udaljene interkomparacije vrlo preciznih oscilatora trenutno se najviše koristi GPS. Za interkomparacije ovakvog tipa naša laboratorija će koristiti GPS metod zajedničkog promatranja.

- U skladu s pravcem evropskih integracija BiH, Institut aktivno radi na ispunjenju zahtjeva iz oblasti mjeriteljstva (član 75) iz Sporazuma o stabilizaciji i priključivanju EU - Privremenog sporazuma, a s ciljem buduće integracije u jedinstveno evropsko tržište. U skladu s tim pravcima i kroz harmonizaciju legislative, odnosno tehničkih propisa, prema acquies odjeljku 1 - Slobodnog protoka roba, Institut razvija oblast mjeriteljstva kao dio sektora infrastrukture kvaliteta u BiH. Institut je, na bazi svojih mogućnosti, ponudio uslugu izrade nacрта strategije infrastrukture kvaliteta u BiH potrebne za nastavak procesa pružanja pomoći od strane EU u ovoj oblasti.

- Potrebe za investiranjem u razvoj mjeriteljstva i izgradnju regulatornog okvira su opravdane kroz zahtjeve mnoštva strateških dokumenata: Acquis (Chapter 1), European Partnership, Interim Agreement (i.e. EP3.KP.045 and EP.3.SP.138), Stabilization and Association Agreement (članovi 75, 76, 77), MIPD 2011-2013 (3.3. Private Sector

Development), kao i u brojnim mjeriteljskim dokumentima međunarodnih organizacija (BIPM, EURAMET, OIML, WELMEC). Investiranje se u 2013. godine nastavilo kroz nabavku opreme iz budžeta BiH za laboratorije u oblastima hemije, električnih veličina, vremena i frekvencije, volumena, mase, pritiska. Iz sredstava pomoći EU osigurana je oprema za laboratoriju za jonizirajuće zračenje. Rekonstrukcija prostora za laboratoriju za jonizirajuće zračenje u Banjoj Luci je omogućena krajem godine, nakon prikupljenih vlasničkih papira i donesenog regulacionog plana. Potpisan je ugovor o saradnji s Ministarstvom zdravlja RS kako bi se ovaj posao što uspješnije obavio. Pored radova na uspostavi laboratorije za jonizirajuće zračenje radi razvoja mjeriteljstva u medicini, Institut je uradio studiju o analizi stanja u oblasti medicinskih instrumenata koji imaju funkciju mjerenja. Rezultati te studije će koristiti u procesu uvođenja nekih instrumenata u zakonsko mjeriteljstvo.

- Saradnja s međunarodnim mjeriteljskim institucijama i institutima drugih zemalja se stalno unapređuje kroz bilateralne aktivnosti i kroz aktivan rad unutar EURAMET-a (Evropska koordinacija državnih instituta za mjeriteljstvo), BIPM-a (vodeća svjetska organizacija za naučno mjeriteljstvo), WELMEC-a (Evropska koordinacija državnih instituta za mjeriteljstvo u oblasti zakonskog mjeriteljstva), OIML-a (svjetska organizacija za zakonsko mjeriteljstvo).

- Sa strane Instituta urađene su sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade R Slovenije radi realizacije projekta uspostave laboratorije za kvalitet u oblasti veličina u hemiji u Institutu. Vlada R Slovenije je odobrila donaciju u iznosu 900.000 EUR i sa svoje strane potpisala donatorski ugovor na dan 23.4.2013. godine. Do kraja 2013. godine BiH nije završena procedura odobravanja međunarodnog ugovora na nivou Vijeća ministara BiH, koju je inicirao Institut.

- Sa strane Instituta urađene sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade R Češke radi realizacije projekta „Mjeriteljstvo u energetici“. Petočlana grupa iz relevantnog ministarstva i agencije Češke bila je u Institutu 3 dana radi provjere mogućnosti za saradnju. Rezultati posjete su odlični i očekuje se da projekt bude odobren na nivou petogodišnje saradnje.

- Predstavnik državnog Instituta za mjeriteljstvo Njemačke (PTB-a) proveo je tri dana u Institutu radi pripreme projekta saradnje dva instituta. Projekt je također planirano da bude dugogodišnji.

- U sradnji s državnim Institutom za mjeriteljstvo Turske (UME-om) pripremljen je obiman projekt bilateralne saradnje, pri čemu su definirane oblasti za koje će se tražiti pomoć od Turske razvojne agencije (TIKA). Čeka se na odobrenje projekta na nivou centralne TIKA-e u Ankari.

- Učešće predstavnika Instituta u radu 10 tehničkih komiteta EURAMET-a.

- Učešće predstavnika Instituta u radu 8 radnih grupa WELMEC-a.

- Učešće predstavnika IMBIH u radu tehničkih komiteta BATA-e i BAS-a.

- Unaprijeđena saradnja s entitetskim mjeriteljskim institucijama. Saradnja treba da bude još mnogo konkretnija, posebno u prepoznavanju upravne vertikale u smislu obavljanja poslova iz nadležnosti Instituta i onih koje su u nadležnosti entitetskih institucija. Institut u provođenju nadzora nad provođenjem zakona nailazi na probleme i nerazumijevanje koji su najviše vezani za naslijeđenu tradiciju iz prethodnog dugogodišnjeg perioda slobodnog tumačenja zakona i definiranih obaveza. Obaveza je entitetskih institucija da prije donošenja zakona i podzakonskih akata traže mišljenje od Instituta radi harmonizacije tih akata s državnim. Oni tu fazu u proglašavanju zakona preskaču zbog čega u praksi dolazi do stvaranja nereda. Institut reagira na takve radnje.

- Saziv Vijeća za mjeriteljstvo je istekao polovinom godine i pokrenuta je procedura

kandidiranja za nove članove. Svoje prijedloge definirali su Institut i svoje prijedloge dostavili predstavnici Vlade RS. Nakon više urgencija, svoje prijedloge u 2013. godini nisu dostavili predstavnici Vlade FBiH i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

- Nakon obavljene redovne Revizije poslovanja za 2012. godinu, Institut je zadržao status u grupi najbolje ocijenjenih institucija.

- Vršene su intenzivne aktivnosti na implementaciji mjeriteljske regulative, a posebno podzakonskih akata objavljenih u Službenom glasniku BiH broj 67/12.

- Unaprijeđeni su i izrađeni neki novi interni akti Instituta.

- Izdavanje Certifikata o usklađenosti i Certifikata o odobrenju tipa značajno unaprijeđeno. Svi certifikati izdati u prethodnom periodu su objavljeni na web strani Instituta i nastavlja se ažuriranje eventualnih izmjena.

- Imenovanja/reimenovanja laboratorija značajno su profesionalizirana kroz rad komisija sastavljenih od međunarodno certificiranih stručnjaka Instituta. Svi podaci o izdatim rješenjima o imenovanju objavljeni su na web strani Instituta i nastavlja se ažuriranje eventualnih izmjena.

- Kao potvrda stalnog napretka i pozitivnih rezultata Instituta za mjeriteljstvo BiH na dan 11.3.2013. godine došla je informacija o pozitivnom glasanju Evropskog mjeriteljskog istraživačkog programa (EMRP) o prihvatanju BiH kao 23. članice ove grupe. EMRP države su se glasanjem opredijelile da prihvate reference i dokaze o kompetencijama Instituta za mjeriteljstvo BiH, čime smo ispunili uslove da učestvujemo u istraživačkim projektima koje finansira Evropska komisija. Među zemljama članicama EMRP-a jedino je još Slovenija s područja Balkana. EMRP je istraživački program orijentiran prema različitim naučnim oblastima koje imaju primjenu u mjeriteljstvu. Cilj ovog evropskog programa je istraživanje u najizazovnijim oblastima današnjice (energija, okolina, zdravlje) i ubrzavanje razvoja mjeriteljstva uopće. Učešće Instituta na projektima EMRP-a podrazumijeva korištenje postojećih laboratorijskih kapaciteta i ekspertnih znanja službenika Instituta u naučnim konzorcijima sastavljenim od naučnika zemalja učesnica i zajednički rad na projektima koje Komitet EMRP-a odredi kao najznačajnije za mjeriteljstvo kao nauku i praksu, a koje će ravnopravno finansirati Evropska komisija.

- Nakon objavljenog tendera na nivou EU s pravom učešća zemalja članica EMRP-a i nakon dugotrajne procedure, 25. i 26. novembra 2013. g. u prostorima Njemačkog nacionalnog mjeriteljskog instituta (PTB) u Berlinu održan je sastanak Komiteta evropskog programa za istraživačko mjeriteljstvo (EMRP Committee), na kojem je objavljen spisak projekata koji će biti finansirani i čija će realizacija započeti u proljeće 2014. godine. Institut je uspio da uđe u 4 konzorcija radi realizacije evropskih projekata. U konzorcijima ovih projekata pojavljuju se najprestižniji evropski državni mjeriteljski instituti, a sva četiri projekta u čijim konzorcijima se nalazi Institut za mjeriteljstvo BiH našla su se na vrhu ove liste.

Radi se o tri projekta iz oblasti energije: „Alati za mjerenje stabilnosti i kvaliteta tzv. „pametne mreže“, „Mjeriteljstvo u oblasti biogasa i „Razvoj senzora i kalibracione metode za detekciju viskoznosti i sadržaja čvrste tvari u nenjutnovskim fluidima, kao i jedan projekt iz oblasti okoliša „Mjeriteljske karakteristike esencijalnih klimatskih varijabli. U konzorcijima navedenih projekata se pored našeg Instituta za mjeriteljstvo nalaze i nacionalni mjeriteljski instituti Njemačke, Nizozemske, Velike Britanije, Turske, Francuske, Švedske, Austrije. Važno je napomenuti da je BiH jedina zemlja iz regiona koja je ostvarila učešće u projektima EMRP-a. Pored ovog institucionalnog angažmana pet zaposlenika Instituta je prošlo evaluaciju i odabrano je da radi na zajedničkim projektima u laboratorijama državnih instituta Velike Britanije, Turske, Italije, Njemačke.

- Institut za mjeriteljstvo BiH učestvovao je na 23. sastanku COOMET komiteta, koji je

održan u periodu 5-6.6.2013. u Nizhny Novgorodu, Rusija. COOMET je regionalna mjeriteljska organizacija izvorno uspostavljena za saradnju nacionalnih mjeriteljskih institucija zemalja srednje i istočne Evrope. Bosna i Hercegovina (Institut za mjeriteljstvo BiH) je na 23. sastanku COOMET komiteta potpisala Memorandum o međusobnom razumijevanju i tako postala najmlađi član, devetnaesti po redu, COOMET zajednice (pridruženi član). Institut za mjeriteljstvo BiH je ujedno i prvi predstavnik iz regije koji se pridružio ovoj organizaciji. Ova organizacija se bavi pitanjima kako naučnog tako i zakonskog mjeriteljstva kroz brojne tehničke komitete. Zbog naših interesa za kvalitetnijom saradnjom i potrebom da profesionalnije pristupamo rješavanju problema s našim klijentima, mi smo definirali potrebu uspostavljanja aktivnijih i institucionaliziranih veza s institutima za mjeriteljstvo Rusije i drugih zemalja iz COOMET zajednice. Ta se potreba javila zbog sve češćih kontakata s kolegama iz Rusije i firmama koje koriste opremu koju prate certifikati o kalibraciji ili verifikaciji izdati u nekoj od spomenutih država. Nakon što smo nedavno postali 23 članica Evropskog programa za istraživanje u mjeriteljstvu, naše opredjeljenje da se bolje povežemo s mjeriteljskim institucijama Rusije i drugih zemalja COOMET-a je postalo još jasnije. Istraživanje i nauku prate univerzalni i globalni motivi te smo, cijeneći ogromne mogućnosti koje imaju zemlje članice COOMET-a, željeli od samog početka naših aktivnosti u istraživanju da budemo i u zvaničnoj komunikaciji s ovom grupom zemalja.

- Institut je kao pridruženi član prisustvovao Prvom sastanku Komiteta za mjeriteljstvo Instituta za standarde i mjeriteljstvo islamskih zemalja (SMIIC), koji je održan u Abu Dabiju 23. i 24. septembra 2013. Domaćini ovog sastanka su bili Vijeće za kvalitet i usklađenost (QCC) i nadležne institucije za standardizaciju i mjeriteljstvo Ujedinjenih Arapskih Emirata (ESMA). Islamske zemlje doprinose gotovo 11 posto svjetskog BDP-a. To je ujedno dodatni podsticaj u područjima kao što su mjeriteljstvo i međunarodna standardizacija. Zalaganje svih zainteresiranih strana SMIIC-a ovakvim susretima i programima obuke će olakšati kvalificiranim profesionalcima da budu u toku s napretkom u svim oblastima. Aktivno učešće u radu Komiteta za mjeriteljstvo SMIIC-a predstavlja veliki uspjeh Instituta.

- Institut za mjeriteljstvo BiH je 17. jula 2013. godine potpisao Memorandum o razumijevanju s Institutom Jožef Stefan iz R Slovenije. Ovaj institut s dugom tradicijom u različitim naučnim oblastima odavno je prevazišao granice Slovenije, te je sa svojih 800 naučnika prisutan na svjetskoj naučnoj sceni kroz saradnje s vodećim svjetskim centrima u oblasti nauke i tehnologije. Institut Jožef Stefan djeluje kroz četiri istraživačka odjela iz oblasti: teorijske i praktične fizike, hemije i biohemije, elektronike i informacionih tehnologija, te inženjeringa nuklearnih reaktora i energetike.

- Institut za mjeriteljstvo BiH je potpisao sporazum o saradnji s elektrotehničkim fakultetima u Sarajevu i Istočnom Sarajevu. Svrha ovih sporazuma je uspostava saradnje u oblasti naučnoistraživačke, stručne i obrazovne djelatnosti.

- Službenici Instituta su objavili 4 članka u međunarodnim referenciranim časopisima.
- Tri zaposlenika Instituta su magistrirala u toku godine.
- Potpisan je Memorandum o saradnji s DZM-om (državni institut R Hrvatske).
- Institut je za regionalne potrebe realizirao edukaciju u oblasti organiziranja ispitivanja profesionalnosti laboratorija, u saradnji s DMDM-om (državni institut Srbije).
- Izdat je drugi broj Glasila Instituta, što je zakonska obaveza.
- Intenzivirana saradnja s najvažnijim privrednim subjektima u BiH se nastavlja.
- Redovne su mjeriteljske aktivnosti u laboratorijama. Nakon baznog opremanja laboratorija i nastavka opremanja u smislu dopune potreba, svaka laboratorija se priprema u smislu znanja, ekspertize, procedura kako bi što prije postala spremna za dokazivanje svojih mogućnosti kroz međunarodne interkomparacije.

- Unapređuje se sistem kvaliteta u skladu sa zahtjevima standarda ISO 9001 (sistem

upravljanja kvalitetom) i zahtjevima standarda BAS EN ISO/ IEC 17025 (opći zahtjevi za ispitne i kalibracione laboratorije). Vrlo uspješno je izvršena recertifikacija sistema ISO 9001.

- Učešće u međunarodnim interkomparacijama.
- Stalna međunarodna i interna edukacija zaposlenika IMBIH-a.
- Publicistika i web su unaprijeđeni. Web stranica redovno se održava.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

- Shodno izdatim podzakonskim aktima, urađene su brojne aktivnosti radi operacionalizacije propisanih pravila.
 - Izdavanje Certifikata o usklađenosti i Certifikata o odobrenju tipa značajno je unaprijeđeno. Svi certifikati izdati u prethodnom periodu objavljeni su na web strani Instituta i nastavlja se ažuriranje eventualnih izmjena.
 - Imenovanja/reimenovanje laboratorija značajno su profesionalizirana. Svi podaci o izdatim rješenjima o imenovanju objavljeni su na web strani Instituta i nastavlja se ažuriranje eventualnih izmjena.
 - Zaposlenici Instituta učestvuju u radu transponiranja Direktive o mjernim instrumentima u Naredbu o mjernim instrumentima. Transponiranje ove direktive je još uvijek u toku.
 - Izrada internih akata IMBIH-a:
izrada internih procedura u skladu sa zahtjevima standarda BAS EN ISO/ IEC 17025 (opći zahtjevi za ispitne i kalibracione laboratorije).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

- Sa strane Instituta urađene su sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade R Slovenije radi realizacije projekta uspostavljanja laboratorije za kvalitet u oblasti veličina u hemiji u Institutu. Vlada R Slovenije je odobrila donaciju u iznosu 900.000 eura i sa svoje strane potpisala donatorski ugovor na dan 23.4.2013. godine. Do kraja 2013. godine BiH nije završena procedura odobravanja međunarodnog ugovora na nivou Vijeća ministara BiH, koju je inicirao Institut.
 - Sa strane Instituta urađene su sve radnje radi pripreme prijedloga donatorske pomoći od strane Vlade R Češke radi realizacije projekta „Mjeriteljstvo u energetici“. Očekuje se da projekt bude odobren na nivou petogodišnje saradnje.
 - Predstavnik državnog Instituta za mjeriteljstvo Njemačke (PTB-a) proveo tri je dana u Institutu radi pripreme projekta saradnje dva instituta. Projekt je također planiran da bude dugogodišnji.
 - U sardnji s državnim Institutom za mjeriteljstvo Turske (UME-om) pripremljen je obiman projekt bilateralne saradnje, pri čemu su definirane oblasti za koje će se tražiti pomoć od Turske razvojne agencije (TIKA). Čeka se na odobrenje projekta na nivou centralne TIKA u Ankari.
 - Međunarodna saradnja s IAEA-om iz Beča radi uspostavljanja laboratorije za jonizirajuće zračenje ulazi u fazu poslova na rekonstrukciji prostorija laboratorije. Laboratorijska oprema u vrijednosti od skoro 500.000 eura, koja je donirana preko Instituta za energiju Evropske komisije, isporučena je i smještena u čuvani prostor u Beču, gdje će biti do trenutka dopreme u laboratoriju u Banjoj Luci.
 - Nakon objavljenog tendera na nivou EU s pravom učešća zemalja članica EMRP-a i nakon dugotrajne procedure, 25. i 26. novembra 2013. održan je sastanak Komiteta evropskog programa za istraživačko mjeriteljstvo (EMRP Committee), na kojem je objavljen spisak

projekata koji će biti finansirani i čija će realizacija započeti u proljeće 2014. godine. Institut je uspio da uđe u 4 konzorcija radi realizacije evropskih projekata. U konzorcijima ovih projekata pojavljuju se najprestižniji evropski državni mjeriteljski instituti. Institut je, kao članica konzorcija državnih instituta, potpisao ugovore za realizaciju ova četiri projekta.

Radi se o tri projekta iz oblasti energije: Alati za mjerenje stabilnosti i kvaliteta tzv. „pametne mreže“, Mjeriteljstvo u oblasti biogasa i Razvoj senzora i kalibracione metode za detekciju viskoznosti i sadržaja čvrste tvari u nenjutnovskim fluidima, kao i jedan projekt iz oblasti okoliša Mjeriteljske karakteristike esencijalnih klimatskih varijabli.

Dodatno, pored ovog institucionalnog angažmana, pet zaposlenika Instituta je prošlo evaluaciju i odabrano je da radi na zajedničkim projektima u laboratorijama državnih instituta Velike Britanije, Turske, Italije, Njemačke. Svi ovi angažmani su regulirani ugovorima s EMRP-om.

EVROPSKE INTEGRACIJE

- Potpisom SAA u 2008. godini BiH se obavezala da će da preduzme potrebne mjere da postigne usaglašenost s tehničkom regulativom EU u oblasti standardizacije, mjeriteljstva, akreditacije i ocjene usaglašenosti i da će promovirati BiH učešće u radu međunarodnih organizacija (i.e. EA, WELMEC, EURAMET). U skladu s pravcem evropskih integracija Bosne i Hercegovine, Institut aktivno radi na ispunjenju zahtjeva iz oblasti mjeriteljstva (član 75.) iz SAA, te je s ciljem buduće integracije u jedinstveno evropsko tržište u oblasti mjeriteljstva, kao dio sektora infrastrukture kvaliteta u BiH, potrebno harmonizirati legislativu.

Legislativa u EU koja tiče oblasti mjeriteljstva koje podupire jedinstveno tržište u EU se dotiče i Direktive o uslugama 2006/123/EC i uredbi koje predstavljaju novi pravni okvir Uredbe 765/2008/EC (akreditacija, nadzor nad tržištem i generalni principi CE označavanja), Uredbe 758/2008/EC (procedure za ocjenu usklađenosti, zahtjevi za Notified Body, CE označavanje) i Uredbe 764/2008/EC (procedure za primjenu nacionalnih tehničkih pravila za proizvode), te je, s obzirom na buduću direktnu primjenu ovih odredbi, pripremljen novi prijedlog zakona o mjeriteljstvu BiH, kao i Nacrt strateškog plana za državni mjeriteljski sistem u BiH (pripremljeni ispred tehničke asistencije projekta IPA 2007). Donošenje šest podzakonskih akata iz mjeriteljstva u BiH u 2012. godini, čija je implementacija u toku i koji će kroz eventualne izmjene u 2014.g. biti dodatno precizirani, omogućilo je kvalitetniju implementaciju postojećeg zakona, ali bi se tek donošenjem novog zakona o mjeriteljstvu omogućilo da se ova oblast regulira na način kako to zahtijevaju generalno procesi u EU i specifično procesi u infrastrukturi kvaliteta i mjeriteljstva čime bi BiH razvila preduslove za ispunjavanje drugih zadataka na razvoju svojih kompetencija kao buduća zemlja članica EU. Prijedlog novog zakona je bio na Vijeću za mjeriteljstvu u dva navrata (april i maj 2012. godine), tako da je taj nivo široke rasprave završen. Institut će, prema Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa, poslati prijedlog novog zakona prema Vijeću ministara BiH.

- Realizacija projekata uspostavljanja državnih laboratorija i državne infrastrukture etalona kako bi se osigurali preduslovi da mjerenja u državi budu sljediva do međunarodnih etalona mjernih jedinica, što bi u drugom koraku omogućilo uspostavljanje laboratorija za pojedine veličine s mogućnošću dokazivanja svojih kompetencija u i van BiH. Samo takve laboratorije mogu služiti za certifikaciju naših proizvoda koji se izvoze u EU. One će služiti i za kontrolu proizvoda koji se uvoze.

- Priprema kvartalnih i polugodišnjih pregleda realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za oblast mjeriteljstva.

- Učestvovanje u izradi godišnjeg Izvještaja o napretku BiH za 2013. godinu.

- Učestvovanje na rješavanju problema i ispunjavanju preduslova za implementaciju regionalnog IPA projekta – Uspostavljanje kalibracione laboratorije za jonizirajuće zračenje.
- Učestvovanje u radu Vijeća za zaštitu potrošača.
- Učestvovanje u radu pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju.
- Kroz rad tehničkih komiteta BAS/TC dali smo potreban doprinos kod prevođenja i usvajanja harmoniziranih standarda koji su jedan od preduslova za otklanjanje tehničkih barijera i pristupa EU.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- Aktivnosti Instituta u procesu dokazivanja kompetencija na nivou BiH i dokazivanje Instituta u oblasti mjeriteljstva na međunarodnom nivou:
Unaprijeđen je dokumentirani Sistem upravljanja kvalitetom u cijelom Institutu, u Laboratoriji za masu Instituta i u Laboratoriji za mjeriteljstvo u hemiji. U tom smislu su izvršeni potrebni interni auditi.
Etalon za masu u Laboratoriji za masu i srodne veličine Instituta za mjeriteljstvo BiH proglašen je državnim etalomom u BiH, na osnovu člana 10. stav 2. Zakona o mjeriteljstvu BiH I člana 6. stava 2 Pravilnika o državnim etalonima. Laboratorije za pritisak, vrijeme, hemiju, frekvenciju, električne veličine, volumen su na putu dokazivanja svojih kompetencija na najvišem svjetskom nivou. U toku su procesi međunarodnih laboratorijskih interkomparacija, potrebni da ove laboratorije dokažu svoje mogućnosti.
Institut je krajem 2013. godine završio proces akreditiranja svoje laboratorije za hemiju na nivou akreditacionog tijela Bosne i Hercegovine, tj. Instituta za akreditiranje BiH.
- Nabavka etalona i mjerne opreme kroz implementaciju Instrumenta pretpriprustne pomoći IPA 2007 i 2008 je završena.
Kroz implementaciju projekata IPA 2007 i 2008 realizirani su sljedeća nabavka, puštanje u rad etalona i mjerne opreme:
 - mjerna instalacija za mjerila protoka gasa;
 - utezi, vage i ostali laboratorijski i ostali instrumenti za masu, sistem za proizvodnju čiste vode;
 - vage i utezi;
 - anemometar - mjerni sistem;
 - hidrostatički instrument za određivanje gustoće;
 - mjerilo gustoće;
 - viskozimetar;
 - aparati za mjerenje tvrdoće;
 - instalacija za kalibraciju mjerila toplote;
 - kalibrator vlažnosti;
 - stabilni laser sistem;
 - laserski interferometar s dodacima;
 - Sistem za mjerenje tekućine osim vode;
 - laboratorijska oprema za temperaturu;
 - laboratorija za volumen;
 - električne veličine (etaloni i mjerni instrumenti);
 - vrijeme i frekvencija (etaloni i mjerni instrumenti);
 - pritisak (kalibraciona oprema).
- Saradnja s Institutom za akreditaciju BiH - BATA: U 2013. godini, u svojstvu tehničkog ocjenjivača, Institut je učestvovao u dva ocjenjivanja pri akreditaciji laboratorije po standardu BAS EN ISO/IEC 17025.
- Saradnja s Institutom za akreditaciju Srbije - ATS: U 2013. godini, u svojstvu

tehničkog ocjenjivača, eksperti Instituta učestvovali su u pet ocjenjivanja pri akreditaciji laboratorije po standardu BAS EN ISO/IEC 17020.

- Izdavanje certifikata o usklađenosti i certifikata o odobrenju tipa:

Sektor za zakonsko mjeriteljstvo je izdao 26 certifikata o usklađenosti i 69 certifikata o odobrenju tipa u 2013. godini.

- Imenovanja / reimenovanje laboratorija: Izvršeno je 25 reimenovanja laboratorija.

- Redovne aktivnosti u laboratorijama obavljeno je:

kalibracija etalona zapremine kod 14 laboratorija u ukupnom broju od 64 komada;

laboratorija za masu: urađeno 1195 kalibracija tegova i 46 vaga;

laboratorija za plemenite metale: realizirano je 303 zahtjeva u količinama ispitanih i žigosanih predmeta od plemenitih metala: zlato 12.830 kom. sa 37.994 g i srebro 44.172 kom. s oko 336.201 g, izdato je 27 rješenja o imenom žigu za proizvođače / uvoznike predmeta od plemenitih metala;

verifikacija mjerila (centara za verifikaciju mjerila Sarajevo i Tuzla): vage klase I, II, III = 420 kom., automatske vage i vage za građevinske svrhe);

ostvareni prihodi od pruženih usluga: 343.649,16 KM (uvećanje za 40% u odnosu na 2013. godinu);

- Unapređenje sistema kvaliteta u skladu sa zahtjevima standarda ISO 9001 (sistem upravljanja kvalitetom) i zahtjevima standarda BAS EN ISO/ IEC 17025 (opći zahtjevi za ispitne i kalibracione laboratorije);

realizirani su interni i eksterni auditi: u toku 2013. godine održana su 3 interna i 2 eksterna audita. Posljednji nadzorni audit (ISO 9001) obavljen je u decembru 2013. godine i ocijenjen od strane auditora uspješnim.

- Učešće u interkomparacijama:

Institut je u 2013. godini učestvovao u 4 međunarodne interkomparacije,

- Učešće predstavnika Instituta u radu tehničkih komiteta i radnih grupa (EURAMET, WELMEC, BATA i BAS):

pet (od deset) predstavnika Instituta je u 2013. godini prisustvovalo sastancima na EURAMET tehničkim komitetima;

šest (od osam) predstavnika Instituta su u 2013. godini prisustvovali sastancima WELMEC (Evropska organizacija za zakonsko mjeriteljstvo) radnih grupa;

jedan predstavnik Instituta je u 2013. godini učestvovao u jedinom BATA (Institut za akreditaciju BiH) tehničkom komitetu i to: Tehnički komitet za laboratorije;

Učešće 6 predstavnika Instituta u radu BAS (Institut za standardizaciju BiH) tehničkim komitetima, i to:

- BAS TC 3: Upravljanje kvalitetom i osiguranje kvaliteta;
- BAS TC 7: Okolina;
- BAS TC 10: Oprema za mjerenje električne energije i upravljanje optrećenjem;
- BAS TC-1: Nafta i naftni derivati;
- BAS TC 15: Elektromagnetna kompatibilnost;
- BAS TC 25: Tehnologija zaštite zdravlja;
- BAS TC 38: Mjeriteljstvo i mjerenja.

Prisustvo godišnjem sastanku EURAMET – WELMEC Fokus grupe za unapređenje razvoja nacionalne mjeriteljske infrastrukture. Kroz ovu grupu realizirana su 3 treninga u kojima su učestvovali zaposlenici Instituta i kao treneri.

Radni sastanci Međunarodne asocijacije kontrolnih jedinica za predmete od plemenitih metala (IAAO).

- Stalna edukacija zaposlenika Instituta:

Odlazak na seminare 26 predstavnika Instituta na teme: Statistika u mjeriteljstvu, Standard ISO 17020, Javne nabavke, Kompetentnost osoblja u laboratorijama, Kalibracija mjernim

instrumenata, Mjerenje temperatura, vlažnosti, električnih veličina, dužine, vremena i frekvencije, dijagnostika i elektromagnetna kompatibilnost, Tehničko ocjenjivanje za analitičke laboratorije, Komunikacija s teškim strankama, Škole menadžerskih alata i vještina (uredsko poslovanje), Obuke za novozaposlene, EU tehničko zakonodavstvo i sistem ocjenjivanja usklađenosti.

- Službenici Instituta objavili su i 4 članka u međunarodnim referenciranim časopisima.
- Tri zaposlenika Instituta magistrirala.
- Publicistika i web:

Održavanje web stranice, aktivnosti na redizajnu weba i promjeni domene Instituta (kroz projekat eVlada), tehnička priprema i izdanja brošure Instituta, učešće u organizaciji međunarodnih događaja u organizaciji Instituta, tehnička podrška seminarima i značajnim događajima kojima je Institut bio domaćin.

Institut bio domaćin Tehničkog komiteta za kvalitet pri EURAMET-u uz učešće gostiju iz Amerike, UAE, Kuvajta.

Izdat drugi broj Glasnika Instituta.

- Saradnja s entitetskim mjeriteljskim institucijama;

Unaprijeđena saradnja s entitetskim mjeriteljskim institucijama. Saradnja treba da bude još mnogo konkretnija posebno u smislu prepoznavanja upravne vertikale u smislu obavljanja poslova iz nadležnosti Instituta i onih koje su u nadležnosti entitetskih institucija. Institut u provođenju nadzora nad provođenjem zakona nailazi na probleme i nerazumijevanje koji su najviše vezani za naslijeđenu tradiciju iz prethodnog dugogodišnjeg perioda slobodnog tumačenja zakona i definiranih obaveza. Obaveza je entitetskih institucija da prije donošenja zakona i podzakonskih akata traže mišljenje od Instituta radi harmonizacije tih akata s državnim. Oni tu fazu u proglašavanju zakona preskaču, zbog čega u praksi dolazi do stvaranja nereda. Institut reagira na takve radnje. Institut u svakoj prilici naglašava svoju spremnost da pomaže rad i razvoj entitetskih institucija za mjeriteljstvo. Institut kroz svoje kapacitete i kroz spremnost svojih eksperata za prijenos znanja prema entitetskim institucijama nastoji da njihov rad unaprijedi i da ga smjesti u zakonske okvire. Vrlo je slab interes tih institucija za ovim vidom saradnje. To je velika šteta jer se propušta prilika za kvalitetan i obiman prijenos znanja, praktično bez troškova. Saradnja se odvija i dnevno operativno u pogledu izdavanja potvrda o ispunjavanju mjeriteljskih uslova za mjerila.

Omogućena je bolja koordinacija jer je Institut na svoju web stranicu postavio sve informacije iz oblasti zakonskog mjeriteljstva koje mogu biti od interesa za rad entitetskih institucija.

Kroz nabavku IPA sredstava i donacije od strane Vlade Republike Slovenije, Institut je opremio entitetske institucije RS-a etalonima i mjernom opremom u sljedećim oblastima:

- oblast mjerenja tvrdoće;
- oblast mjerenja elektromagnetske kompatibilnosti;
- oblast ispitivanja mjerenja električne energije
- Oolast jonizirajućeg zračenja - projekt u toku.

Dva predstavnika entitetskih institucija učestvuju u radu WELMEC radnih grupa.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Finansiranje u 2013. godini je vršeno na osnovu privremenog finansiranja i kasnije odobrenog budžeta institucija BiH. Za kapitalne transfere iz budžeta utrošeno 398.430,83 KM u 2013. godini.

5. INSTITUCIJA OMBUEDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U skladu s odredbama člana 98. Zakona o zaštiti potrošača BiH, jedan od subjekata odgovornih za zaštitu potrošača jeste Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH.

Zakonski okvir obaveza Institucije, kao i ovlaštenja, daje veliki prostor djelovanja na polju zaštite prava potrošača u BiH, kao i mogućnost da ombudsman daje prioritet onim problemima čije je rješavanje od najvećeg značaja za potrošače - ovlašten je da procjenjuje važnost predmeta pritužbi potrošača.

U skladu s datim ovlastima ombudsmana, određen je i način djelovanja u dva pravca, s ciljem zaštite kolektivnih interesa potrošača i rješavanja pojedinačnih žalbi potrošača.

Kao u ranijim izvještajnim periodima, osnovne aktivnosti djelovanja bile su usmjerene na postupanje po žalbama potrošača. U 2013. godini nastavljen je trend porasta broja žalbi potrošača, tako da je Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH zaprimila veći broj žalbi u odnosu na period 2012. godine. Stalno povećanje žalbi značajan su indikator kršenja prava potrošača od strane trgovaca, proizvođača, pružaoca usluga i ostalih učesnika na bh. tržištu. Zaprimljene žalbe odnose se na sve segmente važne za potrošače na domaćem tržištu roba i usluga, od čega se najveći broj odnosio na sektor ekonomskih usluga od općeg interesa, zatim na sektor telekomunikacionih usluga, finansijski sektor i na komercijalni sektor. S tim u vezi, kao najučestaliji prekršioc prava potrošača pojavljuju se: javna komunalna preduzeća (vodovodi, toplane i sl.), elektrodistributeri, telekom operateri, banke i MKO. Evidentno je da neke žalbe registrirane kao pojedinačni predmeti imaju najčešće višestruke povrede kršenja prava, što u svakom slučaju dodatno potvrđuje stepen ugroženosti prava potrošača. U postupcima pokrenutim po žalbama potrošača ili pak po službenoj dužnosti, aktivnosti ombudsmana mogu se svesti na donošenje niza pojedinačnih i općih pravnih mjera, koje su usmjerene prvenstveno rješavanja pojedinačnih predmeta povrede prava potrošača, a učestale pojave istih i sličnih pojedinačnih žalbi služe kao osnov za preduzimanje mjera s ciljem kolektivne zaštite prava i interesa potrošača.

Navedene aktivnosti očituju se u donošenju više odluka, preporuka i posebnih izvještaja.

Tabelarni prikaz osnovnih aktivnosti za 2013. godinu

RB	Ciljevi	Zadaci	Nosioci	Rokovi	Mjere
1.	Informiranje potrošača i podrška udruženjima potrošača	Informiranje putem medija, izdavanje različitih publikacija	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamne posjete, okrugli stolovi, seminari
2.	Praćenje i predlaganje aktivnosti kompanija – potrošač	Provedba potrošačke legislative	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Odgovori na upite poslovne zajednice.
3.	Analiza tržišta i po pitanju kršenja potrošačkih prava	Jačanje saradnje s inspekcijskim tijelima	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Preporuke, smjernice u posebnim sektorima.
4.	Prijem i odlučivanje po pojedinačnim pritužbama potrošača	Djelovanje prema poslovnoj zajednici u smislu poštivanja potrošačkih prava	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano	U skladu s pravilima rada preduzeti potrebne aktivnosti
5.	Predlaganje rješavanja potrošačkih sporova putem	Iniciranje za donošenje	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Učešće u radu Radne grupe za

	ARS	procedura	ombudsmana		zaostale komunalne predmete
6.	Kontakti s ombudsmanima za ljudska prava o problemima iz usluga od općeg interesa	Jačanje saradnje s ombudsmanima za ljudska prava	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Uzajamne posjete, zajednički stav o problemima iz javnih usluga
7.	Prijedlozi i inicijative za poboljšanje ZZP i druge potrošačke legislative	Otvoriti raspravu s udruženjima potrošača o predloženim izmjenama zakona.	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Šire raspraviti pojedinačne prijedloge i dati zajednički stav
8.	Istraživanje drugih mjera organa vlasti na zaštitu potrošača	Učešće u javnoj raspravi za propise iz potrošačke legislative.	Ombudsman, pomoćnici ombudsmana	Kontinuirano u okviru kapaciteta IOZZPUBiH	Donošenje podzakonskih akata pružalaca usluga
9.	Edukacije učenika i studenata iz oblasti prava potrošača	Nastavak saradnje s obrazovnim institucijama	Ombudsman, pomoćnici	Po potrebi i dogovoru s obrazovnim institucijama	Promocija politike zaštite potrošača
10.	Izdavanje instrukcija u okviru nadležnosti ombudsmana	Insistirati na dosljednoj primjeni ZZP BiH	Ombudsmani, pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Instrukcije za prestanak aktivnosti suprotnih potrošačkoj legislativi
11.	Praćenje realizacije izdatih instrukcija u sektoru telekomunikacionih usluga	Insistirati na implementaciji izdatih instrukcija	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Redovno izvještavanje
12.	Praćenje već pokrenutih sudskih postupaka	Učešće u sudskim postupcima kao aktivno legitimiran subjekt	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Zastupati kolektivne interese potrošača
13.	Pokretanje novih sudskih postupaka	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, pomoćnici	Po ukazanoj potrebi	Tužbe za naknade štete nanesene kolektivnom interesu potrošača
14.	Inicijativa za usaglašavanje propisa iz javnih i bankarskih usluga sa ZZP BiH	Zaštita kolektivnih interesa potrošača	Ombudsman, pomoćnici	Kontinuirano	Nadležnim regulatorima
15.	Jačanje saradnje s potrošačkim udruženjima i drugim srodnim udrugama	Pružanje stručne podrške udruženjima u njihovim aktivnostima	Ombudsman pomoćnici	Kontinuirano	Svi oblici komunikacije i zajedničko ostvarenje projekata

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U dosadašnjoj primjeni Zakona o zaštiti potrošača u BiH, u periodu od 2006. godine do danas, Institucija je, u skladu sa zakonskim obvezama, dala svoje mišljenje o potrebi poboljšanja Zakona o zaštiti potrošača i uradila analizu koju je prezentirala na zajedničkom sastanku u

Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, posvećenom problematici dostignuća u primjeni Zakona. Slične ocjene i prijedlog za izmjenu i dopunu Zakona dale su i inspekcije Federacije BiH i Republike Srpske.

Isto tako, institucija je dala svoje mišljenje i prijedloge na Nacrt zakona o zaštiti žiranata Federacije BiH.

Posebno naglašavamo upućene prijedloge na Zakon o telekomunikacijama BiH, u kojima je sublimirano naše veliko iskustvo rješavanja mnogobrojnih žalbi potrošača protiv telekom operatera i njihovog nezakonitog ponašanja. Naše mišljenje i prijedlozi za novi Zakon o komunikacijama BiH imaju za cilj unapređenje zakonskog okvira rada i djelovanja telekom operatera u BiH, i stavljanje u drugi plan podzakonskih akata donesenih od samih telekom operatera, koji su bili u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti potrošača.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Evropska komisija usvojila je Izvještaj o napretku BiH za devet mjeseci u 2013. godini. U sklopu tog izvještaja nalaze se i dijelovi koji govore o politici zaštite potrošača, te radu Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH.

Evidentan je određen napredak u oblasti slobodnog kretanja roba i zaštite potrošača. Povećani su tehnički kapaciteti kod nadležnih državnih i entitetskih institucija, pa tako i kod Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača i njihove aktivnosti informiranja javnosti. Naročito je naglašen napredak u odnosima s nevladinim organizacijama.

Institucija ombudsmana je učestvovala u pripremama Strateškog dokumenta za IPA II za period 2014-2020.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Tokom 2013. godine Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH je realizirala sve planirane aktivnosti, i pored toga, odgovorila na sve druge pojave i utjecaje na tržištu koja se reflektiraju na položaj i prava potrošača.

Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH, u skladu sa Zakonom, ima stalnu saradnju s Institucijom ombudsmana za ljudska prava BiH, na mnogim pitanjima, a naročito na zajedničkim problemima vezanim za usluge od općeg interesa ili javnim uslugama (kao što je bilo pitanje vodosnabdjevanja romskog naselja Karašebes u Mostaru). Isto tako, ostvarujemo saradnju s Federalnom upravom za inspeksijske poslove i inspekcijama Republike Srpske, po mnogim pitanjima za koje su inspekcije nadležne u skladu sa Zakonom.

Svake godine Institucija planira uzajamne posjete s udruženjima za zaštitu potrošača u BiH, u cilju saradnje i pružanja podrške u njihovim aktivnostima.

U cilju edukacije i promoviranja znanja o značaju i ulozi zaštite potrošača imamo saradnju s obrazovnim institucijama i s privrednim komorama koje organiziraju edukaciju za svoje članove iz oblasti privrednih djelatnosti.

Važan subjekt za provođenje politike zaštite potrošača jesu mediji. Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH aktivno saraduje s medijima i kroz taj angažman informira javnost o problematici zaštite potrošača, odnosno, o pravima i obavezama koje potrošači imaju. U tom smislu svakodnevno odgovaramo na upite raznih štampanih i elektronskih medija, te radijskih i televizijskih kuća o određenim pitanjima i problemima zaštite potrošača, odnosno slučajevima kršenja prava potrošača. Na sve te upite Institucija ombudsmana odgovara u pismenom, ili nekom drugom obliku, primjerenom dotičnom mediju i daje stručna mišljenja ili komentare na određena pitanja koja se tiču problematike zaštite potrošača.

Institucija ombudsmana objavljuje različite publikacije koje se tiču pojedinih oblasti zaštite potrošača i na kraju svake godine objavljuje detaljan izvještaj o radu koje objavljuje u

Službenom glasniku BiH, i na svojoj web stranici, kako bi ga javno publicirala i učinila dostupnim najširoj javnosti.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu Instituciji ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 384.000KM.

**TABELA 3. REALIZACIJA BUDŽETA ZA 2013. GODINU
NEPOSREDNA POTROŠNJA**

Red.broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno budžetom za tekuću 2013. godinu	Realizirano u tekućem periodu	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
I	Tekući izdaci		382.000,00	312.259,00	81,74
1.	Bruto plaće i naknade	611100	278.000,00	237.683,00	85,50
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	34.000,00	26.349,00	77,50
3.	Putni troškovi	613100	6.000,00	2.120,00	35,33
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	9.000,00	5.462,00	60,69
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	0,00	0,00	0,00
6.	Nabava materijala	613400	8.000,00	7.259,00	90,74
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	8.000,00	4.727,00	59,09
8.	Izdaci za zakupninu	613600	0,00	0,00	0,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	8.000,00	6.311,00	78,89
10.	Izdaci za osiguranje	613800	2.000,00	868,00	43,38
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	29.000,00	21.480,00	74,07
II	Kapitalni izdaci		2.000,00	1.808,00	90,40
1.	Nabavka zemljišta	821100	0,00	0,00	0,00
2.	Nabavka zgrada	821200	0,00	0,00	0,00
3.	Nabavka opreme	821300	2.000,00	1.808,00	90,40
4.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0,00
5.	Nabavka sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0,00
6.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	0,00	0,00	0,00
III	Tekući grantovi		0,00	0,00	0,00
SVE UKUPNO			384.000,00	314.067,00	81,79

NAPOMENA: Tabelarni prikaz izvršenja iskazan je na dan 14.1.2014. godine, što ne odražava stvarno stanje jer se obaveze u sistemu za plaćanje unose do 31.1.2014. godine.

6. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ OBLASTI VISOKOG OBRAZOVANJA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Sve aktivnosti koje je Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja (u daljem tekstu: Centar) preduzimao u toku 2013. godine bile su usmjerene na

dosljedno, blagovremeno, efikasno i zakonito izvršavanje poslova i zadataka koji su planirani Programom rada Centra za 2013. godinu. Poslovi i zadaci u Programu rada planirani su u skladu s nadležnostima Centra. Nadležnost Centra propisana je Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u BiH (u daljem tekstu: Okvirni zakon), Konvencijom o priznavanju kvalifikacija koje se odnose na visoko obrazovanje u evropskoj regiji (Lisabonska konvencija) i njenim pratećim dokumentima.

U skladu s programskim zadacima, najznačajnije aktivnosti Centra u izvještajnom periodu bile su usmjerene na izvršavanje sljedećih poslova i zadataka:

- a) dostavljanje informacija, obavještenja i vrednovanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija nadležnim ministarstvima obrazovanja i drugim stranama sa zakonitim interesom, kao i mišljenja i preporuka o načinu priznavanja visokoškolskih kvalifikacija koje su stečene izvan BiH nakon 6. aprila 1992. godine;
- b) izrada i donošenje Preporuka o kriterijima za vrednovanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja i nastavka obrazovanja.;
- c) učešće u realizaciji projekata iz oblasti visokog obrazovanja u saradnji s Evropskom unijom, Vijećem Evrope, Delegacijom Evropske unije, UNESCO-om i drugim evropskim i međunarodnim organizacijama;
- d) učešće na regionalnim i međunarodnim konferencijama, sastancima i radionicama o visokom obrazovanju i priznavanju inozemnih visokoškolskih kvalifikacija;
- e) ažuriranje i dogradnja službene web stranice Centra;
- f) saradnja s mrežom ENIC/NARIC centara u Evropi i svijetu i predstavljanje BiH u tim mrežama;
- g) izrada i dostavljanje informacija, izvještaja i drugih materijala iz nadležnosti Centra Vijeću ministara BiH i drugim nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine;
- h) pripremanje sjednica i materijala za sjednice, te i provođenje odluka i zaključaka Upravnog odbora Centra;
- i) pripremanje i dostavljanje redovnih finansijskih izvještaja, kao i zahtjeva za dodjelu finansijskih sredstava iz budžeta za 2013. i 2014. godinu;
- j) izrada općih pravnih akta u skladu sa propisima;
- k) provođenje javnih nabavki;
- l) pripreme za dolazak predstavnika Ureda za revizije institucija BiH;
- m) osiguranje prava zaposlenih po osnovu radnog odnosa;
- n) organiziranje uredskog i arhivskog poslovanja;
- o) saradnja s nadležnim ministarstvima obrazovanja, fakultetima, univerzitetima i drugim nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

U skladu s ustavnim nadležnostima, R. Srpska, svi kantoni u Federaciji BiH i Brčko Distrikt BiH donijeli su svoje zakone o visokom obrazovanju u kojima su, uglavnom, uredili pitanja priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija. Međutim, još uvijek nije u potrebnoj mjeri izvršeno usaglašavanje svih pravnih propisa u oblasti priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u kantonima s Lisabonskom konvencijom i njenim pratećim dokumentima. Lisabonska konvencija postala je sastavni dio pravnog sistema BiH i njena primjena ima obavezujući karakter na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. U jednom broju kantona u Federaciji BiH još uvijek se primjenjuje Zakon o nostrifikaciji i ekvivalenciji inozemnih školskih svjedočanstava. Pojedine odredbe navedenog zakona, po našem mišljenju, su prevaziđene i ne mogu se primijeniti u praktičnoj realizaciji. Pošto je oblast priznavanja u neposrednoj nadležnosti Republike Srpske, kantona u Federaciji BiH i Brčko Distrikta BiH, neophodno je da isti u potpunosti usaglase svoje zakone s Lisabonskom konvencijom i njenim pratećim dokumentima, kao i s Okvirnim zakonom. I pored prisutnih problema, može se konstatirati da je stanje u oblasti informiranja i priznavanja visokoškolskih kvalifikacija na

teritoriji BiH na zadovoljavajućem nivou. Zadovoljavajućem stanju, u skladu sa svojim nadležnostima, svakako je doprinio i Centar svojim ukupnim angažiranjem, pružanjem pomoći, dostavljanjem informacija i koordinacijom ovih aktivnosti na teritoriji BiH, kao i organiziranjem okruglih stolova i ostvarivanjem neposredne saradnje s nadležnim institucijama i ustanovama koje se bave pitanjima informiranja i priznavanja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Na zahtjev Ministarstva civilnih poslova BiH, Centar je pripremio informaciju o izvršenju Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH i o realizaciji drugih aktivnosti koje se odnose na provođenje Lisabonske konvencije iz nadležnosti Centra za period septembar 2012. godine - august 2013. godine.

Izrađene su i objavljene u "Službenom glasniku BiH" nove Preporuke o kriterijima za vrednovanje inzemnih visokoškolskih kvalifikacija u postupku priznavanja u svrhu zapošljavanja i nastavka obrazovanja.

Na zahtjev Ministarstva civilnih poslova BiH, a u skladu s Programom rada Vijeća ministara BiH, Centar je izradio Analizu rada i efikasnosti Centra za period od 15. decembra 2008. godine do 1. septembra 2013. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Centar nije provodio aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Projekti na reformi visokog obrazovanja

Centar je u izvještajnom periodu nastavio kontinuiranu saradnju s Delegacijom Evropske unije, Vijećem Evrope i drugim evropskim institucijama i tijelima koja rade na realizaciji projekata iz oblasti reforme obrazovanja u BiH. U izvještajnom periodu Centar je bio uključen u sljedeće projekte:

1. zajednički projekt Vijeća Evrope i Evropske unije "Strateški razvoj visokog obrazovanja i standarda kvalifikacija" (IPA 2011);
2. nastavljena je saradnja Centra s UNESKO-om u vezi s učešćem Centra u radu Uneskovog portala za visoko obrazovanje. Centar je nastavio s administriranjem nad dijelom web stranice koji se odnosi na visokoobrazovni sistem Bosne i Hercegovine;
3. izgradnja ENIC kapaciteta. Ovaj projekt finasiran je od strane Evropske unije u koordinaciji Velike Britanije i Hrvatske. U okviru realizacije Projekta, prvi sastanak je održan u Beogradu u oktobru 2012.godine, drugi sastanak je održan od 28. februara do 1. marta u Zagrebu, dok je završni, treći sastanak održan 12. i 13. septembra u Mostaru, gdje je domaćin bio Centar;
4. projekt EU "Jačanje kapaciteta za razvoj ljudskih resursa u BiH". Centar je uključen u rad Komponente 2 - unapređenje obrazovne statistike;
5. "Izgradnja institucija i kapaciteta za provođenje EU Direktive o reguliranim profesijama" - projekt ima za cilj poboljšanje i razvoj ljudskih resursa za provođenje Direktive 2005/36/EZ o reguliranim profesijama. Također, cilj ovog projekta je jačanje institucionalnih kapaciteta nadležnih ministarstava: obrazovanja, zdravstva, veterinarstva i arhitekture za priznavanje diploma, certifikata i drugih isprava o formalnom obrazovanju (Direktiva 2005/36/EZ). Provođenje Projekta počelo je u augustu 2013. godine, a završava se u februaru 2015. godine;
6. podizanje svijesti i promocija prednosti i iskustava koja se odnose na razmjenu

studenata. Projekt je započeo u drugoj polovini 2013. godine i trajeće do sredine 2017. godine;

7. "Osnove kvalifikacionog okvira u BiH" - učešće predstavnika Centara u radu Komisije za izradu kvalifikacionog okvira u Bosni i Hercegovini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Centar je nastavio s predstavljanjem BiH u ENIC/NARIC mreži nacionalnih informacionih centara za akademska priznavanja i mobilnost. Centar je uključen u rad ENIC liste (ENIC listserv) preko koje svakodnevno s drugim informacionim centrima razmjenjuje podatke, iskustva i informacije vezane za pojedinačne probleme neke od članica ENIC/NARIC mreže.

U izvještajnom periodu Centar je na njihov zahtjev dostavio: Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta Županije Posavske 136 mišljenja u svrhu priznavanja inozemnih visokoškolskih isprava.

Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta Tuzlanskog kantona dostavljeno je 43 vrednovanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija u svrhu priznavanja inozemnih visokoškolskih obrazovnih isprava.

Univerzitetu u Tuzli smo odgovorili na 22 zahtjeva za dostavljanje preporuke u vezi s akademskim priznavanjem inozemnih visokoškolskih kvalifikacija;

Komisiji za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja pri Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske, u svrhu revizije izdatih rješenja o priznavanju, dostavljeno 535 provjera vjerodostojnosti obrazovnih isprava i akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa.

Sveučilištu u Mostaru u izvještajnom periodu dostavljeno je 8 preporuka za priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija za akademsko priznavanje.

Od nacionalnih ENIC/NARIC centara Irske, Belgije, Crne Gore, Hrvatske, Nizozemske, Slovenije, Turske, Moldavije, Francuske, Austrije, Švedske, Australije, Makedonije, Njemačke, Indije, Malezije, SAD, Velike Britanije i Srbije, primljeni su upiti o studijskim programima, akreditaciji fakulteta u BiH, kao i o vjerodostojnosti diploma. Sve tražene informacije dostavljene su u kratkom roku.

U izvještajnom periodu Centar je zaprimio 256 e-mail zahtjeva zainteresiranih strana sa upitima o priznavanju stečenih visokoškolskih kvalifikacija. Pored e-mail korespondencije zainteresirane strane obraćale su se Centru i telefonskim putem ili su lično dolazile u prostorije Centra. Telefonskih upita i ličnih dolazaka u protekloj godini bilo je 310. Na sve upite Centar je odgovorio u razumnom roku. Također, u toku 2013. godine, na zahtjev građana i nadležnih institucija i ustanova odgovoreno je na 53 službena dopisa koji su se odnosili na postupak priznavanja inozemnih visokoškolskih kvalifikacija, mišljenja o ekvivalenciji studijskih programa, mišljenje o validnosti diploma, te mišljenja u vezi s pristupom na doktorske studije.

U izvještajnom periodu nastavljeno je s ažuriranjem i dogradnjom sadržaja na web stranici. U toku 2013. godine web stranicu Centra posjetilo je 550.000 posjetilaca iz 135 država svijeta. To je značajno povećanje posjeta u odnosu na 2012. godinu, kada je web stranicu posjetilo 285.000 posjetilaca. Pregled posjećenosti pokazuje da je 75,62% posjetilaca iz BiH, 7,13 % iz Srbije, 6,72 % iz Hrvatske, 1,62 % iz Austrije, 0,85% iz Crne Gore, 0,80 % iz Njemačke, 0,78 iz SAD-a, 0,58 % iz Slovenije, 0,37 % iz Švedske...

U izvještajnom periodu Upravni odbor Centra održao je četiri u sjednice na kojima su razmatrana sva bitna pitanja planirana Programom rada Centra za 2013. godinu. Pored izvršavanja poslova i zadataka iz okvira osnovne djelatnosti, Centar je uredno izvršavao i sve ostale poslove i zadatke predviđene Programom rada za 2013. godinu.

Ukupna realizacija svih programskih aktivnosti koje su bile planirane za 2013. godinu izvršena je s 96,7%.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu, Centru su u 2013. godini u Budžetu institucija BiH odobrena sredstva u iznosu od 794.000 KM. Vijeće ministara BiH je na 56. sjednici održanoj 10. jula 2013. godine donijelo Odluku o odobravanju sredstava iz tekuće budžetske rezerve Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja, kojom su u svrhu dodatnog zapošljavanja jednog lica Centru odobrena sredstva u iznosu od 8.500 KM. Odluka je objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 63/13.

Iz navedenog je vidljivo da su ukupno odobrena sredstva Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine i Odlukom o odobravanju sredstava iz tekuće budžetske rezerve za 2013. godinu iznosila 802.500 KM.

Izvršenje Budžeta Centra na dan 22.1.2014. godine iznosi 771.339, 36 ili 96,12 %.

7. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za državnu službu je u toku 2013. godine u sklopu svojih nadležnosti u cijelosti završila sljedeće aktivnosti:

OBLAST POSTAVLJENJA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a) Obrada zahtjeva za raspisivanje oglasa i provođenje konkursnih procedura:

Obradeno je 120 zahtjeva za raspisivanje oglasa, a objavljeno je 115 oglasa (javnih i internih, od čega je objavljeno 38 internih oglasa), uz napomenu da je pet oglasa čiji su zahtjevi zaprimljeni i obrađivani u 2012. godini objavljeno u 2013. godini, dok su četiri konkursne procedure poništene u cijelosti, a tri djelimično. Ukupno je oglašeno 321 radno mjesto (646 izvršilaca). Napominjemo da se od ukupnog broja oglašanih pozicija 66 odnosi na pozicije po internim oglasima, dok se broj radnih mjesta za 451 izvršioca odnosi na Upravu za indirektno oporezivanje, usljed donošenja novog pravilnika te reguliranja statusa zaposlenih službenika. Ukupan broj primljenih i obrađenih prijava po provedenim javnim konkursima na osnovu člana 21. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH je 2591. Nadalje, okončano je ukupno 125 konkursnih procedura u cijelosti, s tim da je 92 iz 2013. godine, te 33 iz 2012. godine, u toku je 11 konkursnih procedura iz 2013. godine, 7 koje provodi Agencija, te 4 koje provode institucije u okviru svojih nadležnosti; izvršeno je ukupno 225 postavljenja po javnim i internim oglasima, od čega je postavljenja po internim oglasima 88, dok je 137 postavljenja po javnim oglasima; data 22 mišljenja za imenovanje, a 10 mišljenja za razrješenje rukovodećih državnih službenika, od čega jedno mišljenje kao posljedica izrečene kazne zatvora duže od šest mjeseci; po službenoj dužnosti izvršeno je šest (6) imenovanja rukovodećih državnih službenika, razriješeno je 58 državnih službenika, od čega jedno rješenje o prestanku radnog odnosa je doneseno kao posljedica disciplinske mjere, jedno je utvrđujuće rješenje o prestanku radnog odnosa na zahtjev institucije, te jedno kao posljedica izrečene kazne zatvora duže od šest mjeseci, eksterno su premještena i postavljena tri (3) državna službenika. Nije izvršeno nijedno direktno preuzimanje državnih službenika, donesen je jedan zaključak o poništenju rješenja o postavljenju.

b) Obrada zahtjeva u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama u BiH:

Obrađeno je 12 zahtjeva za pristup informacijama, s tim da je jedan zahtjev odbijen u cijelosti, 10 zahtjeva je uvaženo u cijelosti, te je jedan zahtjev ustupljen drugom organu.

c) Sektor za postavljenja je u toku prethodne godine izradio i institucijama i fizičkim licima na njihov zahtjev ili po službenoj dužnosti dostavio ukupno preko 10.000 različitih akata (stručna mišljenja, odgovori na upite, rješenja o postavljenju, mišljenja za imenovanje rukovodećih državnih službenika, rješenja o razrješenju, rješenja o eksternom premještanju, imenovanje komisija, pozivi, obavještenja o rezultatima polaganja javnih i stručnih ispita, obavještenja o statusu prijave - neblagovremenosti i nekompletnosti prijave, u vezi s oglašavanjem radnih mjesta, uvjerenjima i sl.).

OBLAST OBUKA I INFORMACIONIH TEHNOLOGIJA

Izvršene su 174 obuke u trajanju od 768 dana, za 2.345 državnih službenika, s ukupnim potrošenim iznosom iz budžeta od 117.412,40 KM.

Nabavljeni su, instalirani i pušteni u rad: sistem za elektronsko učenje *Moodle*, sistem za organizaciju webinarima (online seminarima) *Adobe Connect*, sistem za upravljanje projektima Agencije *Atlassian Jira*, sistem za timski rad i kolaboraciju Agencije *Atlassian Confluence* i sistem za online evaluacije obuka. Pripremljena su i objavljena korisnička uputstva za korištenje nabavljenih sistema. Obavljena je detaljna analiza zahtjeva sistema, pripremljena tenderska i projektna dokumentacija, proveden je postupak nabavke, ugovoren razvoj i obavljen intenzivan rad na dizajnu i implementaciji sistema za upravljanje procesom obuke (sistem *MojaObuka*, www.iLearn.gov.ba) u državnoj službi institucija BiH, koji će biti u produkciji početkom 2014. godine. Obavljena je detaljna analiza zahtjeva sistema, pripremljena tenderska i projektna dokumentacija, proveden postupak nabavke i ugovoren razvoj sistema za elektronsko zapošljavanje (sistem *e-Recruitment*) kao nadogradnja sistema *MojKonkurs*. Očekuje se da sistem bude u produkciji krajem 2014. godine. Interno je razvijen sistem za online polaganje javnog ispita. Na web sajtu Agencije objavljeno 475 novih pojedinačnih informacija o čemu je na dnevnom osnovu poslano ukupno 193 newsletter poruka na e-mail adrese približno 17.000 korisnika. Svakodnevno je ažuriranje postojećih sadržaja web stranice, postojećih informacionih sistema, sistemskih resursa, desktop računara, računarske mreže i ostale uredske opreme.

ZAŠTITA PRAVA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

Djelatnost Agencije u ovom segmentu očituje se kroz:

a) podršku ostvarenju prava državnih službenika - u 2013. godini u Agenciji je zaprimljeno i obrađeno (dato izjašnjenje) na ukupno 31 žalbu. Od navedenog broja 28 žalbi je Odbor državne službe za žalbe odbio, niti jedna žalba nije uvažena, dok su tri (3) žalbe odbačene od strane Agencije za državnu službu kao prvostepenog organa za rješavanje po žalbama.

b) vođenje disciplinskih postupaka - vođeno je i okončano 12 disciplinskih postupaka, dok su dva (2) disciplinska postupka započeta krajem 2013. godine i nastaviti će se voditi u 2014. godini.

c) pružanje pomoći institucijama i državnim službenicima - zaprimljeno je i obrađeno ukupno 572 zahtjeva u oblasti ostvarivanja i zaštite prava državnih službenika i pružanja pomoći institucijama u efikasnom radu i realizaciji njihove kadrovske politike. Od navedenog broja zaprimljeno je i obrađeno: 192 zahtjeva za interni premještaj državnih službenika i za sve je data saglasnost; zaprimljen je i riješen 271 zahtjev za privremenu popunu radnih mjesta (primjena člana 28a. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH); 33 zahtjeva za ostvarivanje prava na naknadu po osnovu obavljanja poslova drugog radnog mjesta državnog službenika (primjena člana 38. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH), od čega je za 32 zahtjeva dato pozitivno mišljenje dok je jedan (1) zahtjev odbijen; 74 zahtjeva za pružanje pravne pomoći – davanje mišljenja, na koje je odgovoreno blagovremeno i po istima

nije bilo prigovora; dvije (2) potvrde izdate na zahtjev fizičkih lica da nisu otpušteni iz državne službe.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

S obzirom na veliki broj podzakonskih akata izrađenih ranije, u 2013. godini planirano je donošenje samo tri podzakonska akta i jednog (1) tematskog akta, koje donosi Vijeće ministara BiH a čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, i to:

1. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH - dva puta bio na sjednici Vijeća ministara, ali nije razmatran iz razloga davanja sugestija, prvo od strane ministra finansija i trezora, a potom od ministra vanjskih poslova. Kako su sve sugestije prihvaćene, a upućena je i urgencija Ministarstvu vanjskih poslova BiH za dostavu mišljenja, po dobijanju istog će se ovaj podzakonski akt uputiti Vijeću ministara BiH, te se nadamo da će biti i donesen.

2. Odluka o uvjetima, kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i zaposlenike u institucijama BiH - nije upućena od strane Agencije za državnu službu iz razloga što se Ministarstvo pravde BiH očitovalo da će ono a ne Agencija za državnu službu BiH biti obrađivač i predlagač navedenog podzakonskog akta, o čemu je VMBiH obaviješteno aktom Agencije broj: 01-50-649-6/12 od 9.4.2013. godine, kojim je povučena ranija informacija.

3. Odluka o sistemu obuke državnih službenika – u izradi, a kasni se iz razloga što je u prvoj polovini 2014. godine planirana operacionalizacija informacionog sistema „Moja obuka“, koji će značajno promijeniti način provođenja obuke za državne službenike. Takođe, u 2014. godini trebaju se pokrenuti i prvi programi obuke na daljinu. Sve navedeno podrazumijeva i prilagođavanje postojeće normative u ovom segmentu, tako da je neophodno da objedinjena Odluka o sistemu obuke državnih službenika pravilno i sveobuhvatno normira i navedene nove načine obuke.

4. Strategija obuke i razvoja državnih službenika 2013. - 2015. – usvojena od strane Vijeća ministara BiH i objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 13/13.

Međutim, u toku 2013. godine Vijeće ministara BiH je donijelo sljedeće podzakonske akte čiji obrađivač je Agencija za državnu službu i koji su stupili na snagu:

1. Odluka o uslovima za korištenje prava na neplaćeno odsustvo i na rad sa skraćenim radnim vremenom;
2. Odluka o uslovima i načinu zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika u institucijama Bosne i Hercegovine u obavljanju dužnosti;
3. Odluka o postupku preispitivanja zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova državnog službenika u institucijama BiH; .
4. Odluku o specifičnim slučajevima nespojivosti s radnim mjestom savjetnika ;
5. Odluku o prestanku važenja Odluke o kategorijama u okviru radnih mjesta u državnoj službi u institucijama BiH;
6. Kodeks državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora u 2013. godini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Od tri podzakonska akta i jednog tematskog akta čije donošenje je planirano za 2013. godinu, a koje donosi Vijeće ministara BiH i čiji obrađivač je Agencija za državnu službu, urađen je jedan planirani podzakonski akt za koji se nadamo da će ga Vijeće ministara BiH uskoro razmotriti i donijeti, za jedan podzakonski akt će obrađivač biti Ministarstvo pravde BiH, o čemu je obaviješteno Vijeće ministara BiH, dok treći podzakonski akt je u fazi izrade s obzirom da su se promijenile okolnosti, odnosno uvode se novi načini obuka kroz sistem „Moj konkurs“ i obuke na daljinu. Tematski akt – Strategija obuke je prema planu usvojena. U oblasti obuke državnih službenika, zatraženo je u budžetu 2013. za obuku 180.600,00 KM i planirano je da se s tim iznosom organizira 201 obuka. Realizirane su 174 obuke s odobrenim budžetom od 117.412,40 KM.

U oblasti upotrebe informaciono-komunikacionih tehnologija Agencija je ispunila sve planirane aktivnosti: započete su aktivnosti nadogradnje informacionog sistema za elektronska obavještanja kandidata u konkursnim procedurama (sistem MojKonkurs) prema planu, gdje je urađena detaljna analiza zahtjeva sistema, pripremljen dokument specifikacije zahtjeva sistema, tenderska dokumentacija, proveden postupak nabavke i ugovorena usluga razvoja ovog sistema. Započete aktivnosti na dizajnu i razvoju sistema. Implementirana većina aktivnosti na razvoju informacionog sistema za elektronsko poslovanje u oblasti provođenja obuka (sistem MojaObuka), od detaljne analize zahtjeva sistema, pripreme tenderske i projektne dokumentacije, provođenja postupka nabavke i ugovara usluge do svakodnevnih kolaboracionih aktivnosti s ugovorenim ponuđačem na agilnom dizajnu, razvoju i testiranju funkcionalnosti sistema. Ovaj sistem se pušta u rad u prvom kvartalu 2014. godine. Razvijeni su informacioni sistemi za učenje na daljinu i to, Moodle za elektronsko učenje i Connect za održavanje online seminara. Uvođenje dokument menadžment sistema implementira se kroz saradnju sa Centrom za e-Vladu VMBiH. Iako nije bilo planirano, ispunjavajući novonastalu potrebu, Agencija je razvila interni sistem za elektronsko polaganje javnog ispita. Obzirom da Agencija nije raspolagala budžetskim sredstvima za kapitalna ulaganja, većina aktivnosti se realizira iz programa tehničke saradnje s međunarodnim organizacijama.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Budžet Agencije za državnu službu odobren je po Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu u iznosu od 1.178.000 KM (tekući izdaci - rashodi u iznosu od 1.178.000 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 0 KM). U 2013. godini urađeno je prestrukturiranje u okviru odobrenog budžeta, tako da tekući izdaci - rashodi iznose 1.175.500 KM i kapitalni izdaci u iznosu od 2.500 KM. Ukupno izvršenje budžeta na dan 31.12.2013. godine iznosi 1.113.245KM i u odnosu na odobreni budžet za 2013. godinu izvršenje je 95% (izvršenje na tekućim izdacima je 1.110.768 KM odnosno 94%, a na kapitalnim izdacima izvršenje je 2.477 KM, odnosno 99%).

8. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija, autoritet za sigurnost i kvalitet hrane, primjenu međunarodnih konvencija i međunarodnih sporazuma iz područja sigurnosti hrane i hrane za životinje obavezujućih za BiH, koja je na osnovu Zakona o hrani, nadležna za analizu rizika (procjenu,

upravljanje i obavještanje o riziku), iniciranje, pripremu, izradu i predlaganje propisa o hrani, kao i drugih zadataka iz njenog djelokruga rada. Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetski modificiranim organizmima i ostalim propisima koji reguliraju sistem sigurnosti hrane i funkcioniranje organa državne uprave. Agencija djeluje u uskoj saradnji s nadležnim organima, koji su obavezni unutar svojih nadležnosti osigurati ispunjenje zadataka Agencije u uslovima koji će joj omogućiti da bude referentna tačka zahvaljujući svojoj nezavisnosti.

Agencija je i u 2013. godini nastavila saradnju s laboratorijama za kontrolu hrane u BiH iz oblasti veterinarstva, javnog zdravstva, poljoprivrede, kao i s laboratorijama u sastavu fakulteta od kojih zaprima rezultate laboratorijskih analiza hrane, te na osnovu istih u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH vrši procjenu rizika porijeklom iz hrane i daje preporuke u cilju zaštite zdravlja potrošača. Na osnovu prikupljenih i obrađenih podataka o laboratorijskim analizama hrane do 31.12.2013. godine u BiH je ukupno uzeto 98.469 uzoraka hrane, pri čemu je urađeno 118.748 analiza hrane. Od tog broja neodgovarajućih je bilo 4.488 uzoraka ili 4,56 % uzoraka, odnosno 3,78 % analiza.

Isto tako, nastavljene su aktivnosti na praćenju, prikupljanju i analizi podataka o pojavi i kretanju oboljenja koja se prenose putem hrane u saradnji s institucijama javnog zdravstva. Na osnovu prikupljenih i obrađenih podataka, na području BiH u 2013. godini registrirano je ukupno 1135 slučajeva obolijevanja gdje je hrana potvrđena kao uzrok/put prijenosa.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U svrhu uvođenja savremenog integriranog sistema sigurnosti hrane u BiH, a nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njenih država članica s jedne, i BiH s druge strane, Agencija je u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH pristupila izradi novog zakonodavstva o hrani usaglašenog sa zakonodavstvom EU, a sve u cilju zaštite potrošača i stavljanja proizvođača u ravnopravan položaj s proizvođačima iz Evropske unije i zemalja okruženja.

Na osnovu Programa rada za 2013. godinu Agencija je u saradnji s nadležnim organima entiteta i Brčko Distrikta BiH inicirala i pripremila sve planirane propise o hrani. Tokom 2013. godine, nakon odobravanja od strane Upravnog odbora, Agencija je dostavila ukupno 30 propisa o hrani na donošenje Vijeću ministara BiH, i to: *Pravilnik o pružanju informacija o hrani potrošačima; Pravilnik o načinu izdavanja naučnih mišljenja i pružanja naučnotehničke pomoći; Pravilnik o metodama analize maslinovog ulja; Odluku o posebnim uslovima za uvoz određene hrane iz određenih zemalja zbog rizika od kontaminiranosti aflatoksinima; Pravilnik o metodama analize toplinski obrađenog mlijeka; Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza zgusnutog (kondenziranog) mlijeka i mlijeka u prahu namijenjenih za ishranu ljudi; Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza jestivih kazeina i kazeinata; Pravilnik o usitnjenom mesu, poluproizvodima i proizvodima od mesa; Pravilnik o prerađenoj hrani na bazi žitarica i hrani za bebe za dojenčad i malu djecu; Odluka o povećanom nivou službenih kontrola pri uvozu kukuruza za ishranu ljudi; Pravilnik o maksimalno dozvoljenim količinama za određene kontaminante u hrani; Pravilnik o ovlašćivanju panela za senzorsku analizu djevičanskih maslinovih ulja; Pravilnik o izmjenama Pravilnika o osvježavajućim bezalkoholnim pićima i sličnim proizvodima; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o upotrebi boja u hrani; Pravilnik o dopunama; Pravilnika o upotrebi zaslađivača u hrani; Pravilnik o prehrambenim enzimima; Pravilnik o upotrebi aroma u hrani; Pravilnik o kvalitetu voćnih vina; Pravilnik o tržišnim standardima soje, suncokreta i uljane repice u otkupu; Pravilnik o uslovima monitoring uticaja genetski modificiranih organizama ili proizvoda koji sadrže i/ili se sastoje ili potječu od genetski modificiranih organizama i njihove upotrebe; Prijedlog odluke o davanju*

ovlaštenja pravnim licima za oblast oznaka originalnosti i oznake geografskog porijekla prehrambenih proizvoda; Prijedlog odluke o visini naknade za postupak registracije oznake originalnosti i oznake geografskog porijekla hrane; Prijedlog odluke o obnovi ovlaštenja ispitnih laboratorija za kontrolu genetski modificiranih organizama u hrani i hrani za životinje; Izvještaj o aktivnostima na unapređenju sistema za genetski modificirane organizme u hrani i hrani za životinje u BiH; Izvještaj o aktivnostima na unapređenju mreže laboratorija za kontrolu hrane i hrane za životinje u BiH; Prijedlog odluke o imenovanju članova Vijeća za genetski modificirane organizme, Prijedlog pravilnika o tržišnim standardima za meso živine, Prijedlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o standardima za stavljanje jaja na tržište, Prijedlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o hrani obogaćenoj nutrijentima.

U 2013. godini u „Službenom glasniku BiH“ objavljeno je ukupno 15 propisa o hrani, koji su doneseni na prijedlog Agencije od strane Vijeća ministara BiH, to: *Pravilnik o higijeni hrane*, *Pravilnik o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje, te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja*), *Pravilnik o mikrobiološkim kriterijima za hranu*, *Pravilnik o korištenju aktivne alumine za uklanjanje fluora iz prirodnih mineralnih i izvorskih voda*), *Pravilnik o kvalitetu senfa*, *Pravilnik o dopunama Pravilnika o metodama analiza šećera*, *Pravilnik o dopuni Pravilnika o upotrebi zaslađivača u hrani*, *Pravilnik o pružanju informacija o hrani potrošačima*, *Pravilnik o metodama analize maslinovog ulja*, *Pravilnik o načinu izdavanja naučnih mišljenja i pružanja naučno-tehničke pomoći*, *Pravilnik o metodama analize toplinski obrađenog mlijeka za ishranu ljudi*, *Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza jestivih kazeina i kazeinata*), *Pravilnik o usitnjenom mesu, poluproizvodima i proizvodima od mesa*, *Pravilnik o metodama uzorkovanja i analiza zgusnutog (kondenziranog) mlijeka i mlijeka u prahu namijenjenih za ishranu ljudi*, *Pravilnik o prerađenoj hrani na bazi žitarica za dojenčad i malu djecu*.

Pored navedenog, za odobravanje od strane Upravnog odbora Agencije pripremljena su četiri propisa o hrani, i to: *Pravilnik o procedurama, postupanju, obliku i sadržaju obavijesti o opasnoj hrani i hrani za životinje nastalih u sistemu brzog uzbunjivanja (RASFF)*, *Pravilnik o obaveznom upisu objekata u registar Agencije za sigurnost hrane BiH*, *Pravilnik o dodacima ishrani*, *Pravilnik o prehrambenim i zdravstvenim tvrdnjama*. Na osnovu zaključaka s 38. sjednice Vijeća ministara BiH, Agencija je u saradnji s nadležnim institucijama BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, pripremila Dijagram službenih kontrola hrane, hrane za životinje i materijala i predmeta u kontaktu s hranom u BiH i Strategiju komunikacije u skladu s Uredbom (EC) 882/04, a u izradi je Strategija laboratorija za testiranje uzoraka uzetih u svrhu službenih kontrola hrane. Također, na osnovu zaključaka sa 40. sjednice Vijeća ministara BiH, Agencija je pripremila Odluku o posebnim uvjetima za uvoz određene hrane iz određenih zemalja zbog rizika od kontaminiranosti aflatoksinima, *Naučno mišljenje i preporuku zakonodavstvu BiH o sadržaju aflatoksina M₁ u proizvodima od mlijeka s prijedlogom MDK vrijednosti za aflatoksina M₁ u proizvodima od mlijeka*, koje je usvojeno na 62. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 3.9.2013. godine, te je Vijeću ministara na donošenje dostavila Odluku o povećanom nivou službenih kontrola pri uvozu kukuruza za ishranu ljudi.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Agencija aktivno učestvuje u integracionim procesima te u tom smislu ima aktivnu saradnju s nadležnim organima BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, a posebno s Direkcijom za evropske integracije BiH u svim segmentima koji se dotiču harmonizacije propisa o hrani, ispunjavanja obaveza iz Evropskog partnerstva i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te izradi

projektnih prijedloga u sklopu IPA pretpripravnih fondova, što je od ogromne važnosti na putu Bosne i Hercegovine ka punopravnom članstvu u Evropskoj uniji.

Pododbor za poljoprivredu

Predstavnik Agencije, koji je Odlukom Vijeća ministara imenovan u Radnu grupu za sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna pitanja, tokom 2013. godine aktivno je učestvovao u radu Radne grupe i Pododbora za poljoprivredu, sigurnost hrane i veterinarstvo.

Pododbor za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo

Agencija je izradila dio dokumenta za diskusiju za sastanak Privremenog pododbora za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo, koji se odnosio na nadležnosti Agencije.

Ostale aktivnosti iz evropskih integracija

- Koordinacija aktivnosti s DG SANCO-om - popunjen predmisijski upitnik za FVO inspekciju u dijelu nadležnosti Agencije, osigurano učešće predstavnika BiH na dvije obuke;
- koordinacija aktivnosti s EFSA-om (učešće na četiri obuke, tri sastanka radnih tijela EFSA-e, realizirano jedno studijsko putovanje);
- koordinacija aktivnosti s TAIEX-om - realizirane tri ekspertne misije i pripremljen Plan treninga za 2014. godinu;

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Program rada Agencije za 2013. godinu je koncipiran kao kontinuirani nastavak aktivnosti iz prethodnog perioda sa ciljem osiguranja visokog nivoa zaštite zdravlja potrošača u BiH, kao i zaštite interesa proizvođača. Pored programskih aktivnosti koje su navedene u poglavljima I, II i III, Agencija je u 2013. godini realizirala sljedeće aktivnosti na osnovu Programa rada za 2013. godinu:

Monitoring hrane - Agencija je u saradnji s nadležnim inspeksijskim organima u BiH u 17 gradova i općina provela Plan praćenja (monitoring) na prisustvo genetski modificiranih organizama, kontaminanata i pesticida u hrani i hrani za životinje u BiH za 2013. godinu za koji su osigurana finansijska sredstva u budžetu Agencije. Izvršeno uzorkovanje i laboratorijske analize 100 uzoraka hrane i hrane za životinje na eventualno prisustvo genetski modificiranih organizama, uzorkovanje i laboratorijske analize 350 uzoraka hrane i hrane za životinje na prisustvo kontaminanata (mikotoksina), te uzorkovanje 340 uzoraka hrane i 5.288 analiza na prisustvo ostataka pesticida. Rezultati laboratorijskih analiza u okviru Plana praćenja su poslužili Agenciji da procijeni rizik i na osnovu istog pripremi preporuke za poduzimanje daljih mjera za nadležne inspeksijske organe entiteta, Brčko Distrikta BiH, kantona i Ureda za veterinarstvo BiH u skladu sa Zakonom. Entitetskim ministarstvima nadležnim za oblasti poljoprivrede, zdravstva i trgovine su dostavljene obavijesti o provedenom Planu praćenja.

Međunarodna saradnja - Agencija je, u ime BiH, centralna kontakt tačka za aktivnosti u komisiji Codex Alimentarius, RASFF sistemu, WHO/FAO INFOSAN mreži i FAO GM Platformi. Agencija je nastavila međunarodnu saradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti hrane.

Codex Alimentarius – učešće na 36. sastanku Codex Alimentarius komisije, Regionalnim konzultacijama odbora FAO/WHO za Evropu i srednju Aziju i na Radionici za jačanje kapaciteta za efikasno učešće zemalja Balkana u Codex Alimentarius komisiji.

RASFF sistem – u 2013. godini Agencija je zaprimila ukupno 15 EU RASFF obavijesti o rizicima porijeklom iz hrane. Izvršena je evaluacija obavijesti, pripremanje i dostavljanje obavijesti nadležnim organima u nacionalnom sistemu, zaprimanje povratnih informacija, te sačinjavanje povratnih informaciju za upućivanje nadležnoj službi EC putem EU RASFF.

WHO/FAO INFOSAN mreža - 2013. godini Agencija je zaprimila ukupno osam INFOSAN obavijesti (tri hitne i pet informativnih), koje su blagovremeno obrađene i dostavljene na postupanje kontakt-tačkama u nacionalnoj INFOSAN mreži (nadležne institucije BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, te klinički centri u Sarajevu, Mostaru, Banjoj Luci i Tuzli).

Edukacija – Agencija je u 2013. godini organizirala osam obuka za predstavnike nadležnih institucija BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH, subjekte u poslovanju s hranom i udruženja potrošača, i to: „Obuka i prateći program za provedbu zakonodavstva Evropske unije iz oblasti GMO-a i izrada nacionalnih kontrolnih planova” (dvije obuke u sklopu ARDP projekta Svjetske banke), „Izazovi pred proizvodnjom i preradom mlijeka u BiH“ (u saradnji s Ambasadam Italije u BiH), „Standardi EU u oblasti sigurnosti hrane – Primjena Pravilnika o pružanju informacija o hrani potrošačima“ (dva seminaru u saradnji s IFC projektom Svjetske banke), „Konferencija o biosigurnosti hrane“ (u saradnji s Ambasadam SAD u BiH), „Seminar o bh. regulatornom okviru za poljoprivrednu biotehnologiju (u saradnji s Ambasadam SAD u BiH), „Obuka o uzorkovanju proizvoda koji sadrže i/ili se sastoje ili potječu od GMO-a“, Radionica na temu “Uloga laboratorija u službenom nadzoru hrane i analize rezidua pesticida u proizvodama biljnog porijekla” (u saradnji s USAID/Sida FARMA projektom), Seminar o zakonodavstvu BiH u oblasti hrane (u saradnji s Privrednom komorom RS – Područna privredna komora regije Bijeljina i Privrednom komorom Srbije - Područna privredna komora regije Valjevo).

Priznavanje prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stonih voda u BiH - Agencija je tokom 2013. godine nastavila aktivnosti priznavanja prirodnih mineralnih, prirodnih izvorskih i stonih voda u skladu s Pravilnikom o prirodnim mineralnim i prirodnim izvorskim vodama i Pravilnikom o stonim vodama. U skladu s Mišljenjem Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH okončani su postupci priznavanja voda i donesena su Rješenja o priznavanju. Sve priznate vode upisane su u Registar priznatih voda. Za objavu u „Službeni glasnik BiH“ dostavljene su *Lista priznatih prirodnih mineralnih voda i prirodnih izvorskih voda u BiH i Popis stonih voda u BiH*.

Zaključkom Vijeća ministara BiH sa 62. sjednice održane 3.9.2013. godine, Vijeće ministara BiH je razmotrilo i usvojilo Izvještaj o radu Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH za period imenovanja za tri godine te je tom prilikom donijelo Zaključak i obavezalo Komisiju da ponovo zatraži mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH na Prijedlog odluke o visini novčane naknade za rad Komisije, nakon čega će ista biti razmatrana na sjednici Vijeća ministara BiH.

Iz razloga isteka mandata Komisije shodno Odluci o imenovanju ovog tijela, Agencija je nakon dostavljanja prijedloga nadležnih institucija sačinila i Vijeću ministara BiH dostavila Prijedlog odluke o imenovanju novog saziva Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u Bosni i Hercegovini.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Na osnovu Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013.godinu, budžet Agencije za 2013. godinu iznosi 1.826.000 KM, od čega:

- *tekući izdaci - 1.826.000 KM:*
 - bruto plaće i naknade - 1.041.000 KM
 - naknade troškova zaposlenih - 181.000 KM
 - operativno- materijalni troškovi - 604.000 KM
- *kapitalni izdaci - 00,00 KM*

Utrošak sredstava Agencije za 2013. godinu, prema podacima zaključno s danom 22.1.2014.godine (period 1.1-31.12.2013. godine) iznosi 1.677.975,00 KM, od čega:

- *tekući izdaci - 1.677.975 KM:*

- bruto plaće i naknade - 1.036.962 KM
- naknade troškova zaposlenih - 165.625 KM
- operativno-materijalni troškovi - 475.388 KM

Na osnovu navedenih podataka, izvršenje budžeta Agencije za 2013 .godinu u odnosu na odobrena sredstva iznosi 92 %.

9. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvještajem su obuhvaćene poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencije) u 2013. godini. Izvještaj sadrži pregled najvažnijih aktivnosti i ostvarenih rezultata, preduzete zakonodavne aktivnosti, sklopljene međunarodne ugovore, aktivnosti evropskih integracija, planirane i provedene programske zadatke i potrebna budžetska sredstva.

Misija Agencije je pružanje pouzdanih, kvalitetnih, razumljivih, pravovremenih i međunarodno uporedivih statističkih podataka koje zadovoljavaju potrebe donosilaca odluka, istraživača i ostalih domaćih i stranih korisnika, te odražavaju stanje i promjene u ekonomskom, demografskom i socijalnom području, području okoliša i prirodnih resursa.

Osnov rada Agencije u 2013. godini bili su srednjoročni *Statistički program BiH za period od 2013. do 2016. godine* i godišnji *Plan rada Agencije za 2013. godinu*.

Na ovom mjestu važno je spomenuti da su u 2013. godini Agencija i entitetski zavodi za statistiku pripremili i usvojili dokument „*Strategija razvoja statistike BiH 2020*“. Ova strategija u znatnom je dijelu određena i strateškim ciljem Bosne i Hercegovine - ulaskom u Evropsku uniju, što pretpostavlja ubrzavanje procesa harmonizacije statističkog sistema BiH sa statistikom Evropske unije. Tek uz punu harmonizaciju bit će moguće upoređivati, vrednovati i donositi valjane odluke o mjerama potrebnim za unapređenje pojedinih segmenata društvenog života.

Agencija je uspješno provela statističke aktivnosti i istraživanja, planirane u Planu rada Agencije za 2013. godinu. Slijedili smo strateške i prioritetne ciljeve i zadatke zacrtane u programskim dokumentima, a to su: stvaranje preduslova za daljnji dinamičan razvoj zvanične statistike u BiH; promoviranje uloge i značaja zvanične statistike u društvu, što će inicirati njenu širu javnu upotrebu; usmjeravanje razvoja zvanične statistike u pravcu harmoniziranja standarda, klasifikacija, metodologija i statističke prakse s međunarodnim standardima.

Statistička aktivnost koja je obilježila prošlu godinu svakako je provedba Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH 2013. godine (u daljnjem tekstu: Popis) u periodu od 1. do 15.10.2013. godine. Ova aktivnost uspješno je okončana završetkom rada na terenu i objavom preliminarnih rezultata Popisa koji se odnose na popisano stanovništvo, domaćinstva i stanove. Također, u periodu od 2. do 10.11.2013. godine uspješno je provedena Postpopisna anketa Popisa (u daljnjem tekstu: PES). U narednom periodu slijedi obrada popisnog materijala i diseminacija rezultata Popisa. Očekivanja širokog kruga korisnika od Popisa su velika, te iz tih razloga Agencija i entitetske statističke institucije čine maksimalne napore da uspješno provedu i preostale aktivnosti vezane za Popis.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakon o izmjenama Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH 2013. godine usvojen je 26.2.2013. godine. Također, 26.3.2013. godine usvojen je *Statistički*

program BiH za period 2013-2016. godine, a 8.5.2013. godine Plan rada Agencije za 2013. godinu.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija u 2013. godini nije zaključila nijedan međunarodni ugovor.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U 2013. godini Agencija je vršila redovno praćenje Evropskog partnerstva i obaveza koje ima statistika, a izvještaji su dostavljani pravovremeno na adrese relevantnih institucija u zemlji i EU (Eurostat). Prema redovnom Izvještaju EC o napretku BiH za 2013. godinu, za statistiku stoji sljedeće: *“...određeni napredak postignut je u oblasti statistike, posebno kada su u pitanju pripreme za Popis stanovništva i kućanstava, kao i statistici poslovnog sektora. I dalje je potrebno unaprijediti sektorske statistike, poput statistike nacionalnih računa, poslovne i poljoprivredne statistike. Potrebno je dodatno unaprijediti saradnju, koordinaciju i procese donošenja odluka u statističkom sistemu u državi.”*

Radi implementacije *acquis-a* u statistici započeto je više nacionalnih i regionalnih projekata finansiranih od strane EU i drugih donatora, od kojih su neki još u toku.

Najvažnija pomoć koju je statistika BiH dobila u 2013. godini je EU grant radi provođenja Popisa i PES-a, i to u iznosu od 7,5 miliona eura.

Uspješno obavljen Popis je jedan od važnijih postignuća BiH na evropskom putu i jedna od rijetkih obaveza koje je BiH ispunila u okviru Evropskog partnerstva u 2013. godini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom rada Agencije za 2013. godinu bilo je predviđeno provođenje određenog broja statističkog istraživanja i to u oblasti:

U području Demografskih i socijalnih statistika su izvršene sljedeće obaveze:

- U oblasti vitalne statistike tokom 2013. godine pripremljena su i objavljena četiri saopćenja o prirodnom kretanju stanovništva (prethodni podaci za 2013). Urađene su tablice za nivo BiH iz oblasti vitalne statistike za 2012. godinu (konačni podaci) i objavljene u tematskom biltenu Demografija, kao i tablice po zahtjevima Eurostat-a i UN-a.

- U oblasti statistike migracija saopćenje o unutrašnjim migracijama za 2012. godinu objavljeno je u februaru 2012. godine.

Agencija je u saradnji s Federalnim zavodom za statistiku BiH i Republičkim zavodom za statistiku RS u periodu od 1. do 15.10.2013. godine uspješno provela Popis. Nakon provedenog Popisa, u periodu od 2. do 10.11.2013. godine proveden je PES na dijelovima teritorije BiH izabranim u uzorku (107 općina / 240 popisnih krugova). Svi popisni obrasci i prateći metodološki dokumenti napravljeni su u skladu s UN/CES Preporukama za popise stanovništva i stambenog fonda u 2010. godini i Uredbom br. 763/2008 Evropskog parlamenta i Vijeća o popisima stanovništva i stanova.

- U oblasti statistike rada urađene su tablice na nivou BiH za oblast koja pokriva zarade (bruto i neto), zaposlenost i nezaposlenost. Provedena je i završena, samostalno po osmi put Anketa o radnoj snazi 2013. godine (ARS 2013) i dobijeni podaci su publicirani kroz dokument *„Anketa o radnoj snazi 2013 – konačni rezultati“*. Započeta je aktivnost na pripremama prelaska s godišnjeg na kontinuirano provođenje Ankete o radnoj snazi. Izvršene su pripreme za provođenje Ankete o radnoj snazi 2014. godine. U sklopu Ankete o troškovima rada 2012 (ATR 2012), kreiran je obrazac, odabran uzorak i polovinom decembra

2013. godine završen je rad na terenu tj. prikupljanje podataka iz završnih računa 2012. godine.

- U oblasti statistike obrazovanja Agencija prati predškolsko, osnovno, srednje i visoko obrazovanje. Podaci su objavljeni u formi saopćenja. Izrađena je nova metodologija statistike obrazovanja, koja između ostalog obuhvata i način proizvodnje podataka o finansijskim izdacima u okviru obrazovanja, a u skladu s međunarodnim i standardima EU.

- U oblastima statistike kulture i socijalne brige raspoloživi podaci su objavljeni u tematskom biltenu. Na implementaciji Evropskog sistema integrirane statistike socijalne brige (ESSPROS), urađene aktivnosti u prethodnom periodu u kojima su učestvovalе sve statističke institucije BiH UNICEF BiH su: identificirane su glavne funkcije ESSPROS-a u BiH, formulirane su šeme ESSPROS-a, odnosno upitnici za prikupljanje podataka, pripremljeni su Priručnik i Uputstvo za korisnike te je provedeno ESSPROS pilot istraživanje.

- U oblasti statistike zdravstva Agencija je uključena u projekt Ministarstva civilnih poslova BiH „*Reforma javnog zdravstva II*“, komponenta „*Nacionalni zdravstveni računi*“. U sklopu ovog projekta dogovoreni su načini prikupljanja podataka o zdravstvenim nacionalnim računima, a Agencija bi bila odgovorna za pravljenje završnih NHA tablica i slanje istih Eurostatu. U oblasti statistike životnog standarda okončana je „*Anketa o potrošnji domaćinstava u BiH 2011. godine*“, te je nakon objave konačnih rezultata Ankete u formi saopćenja urađena detaljna publikacija s glavnim rezultatima Ankete o potrošnji domaćinstava u BiH 2011. godine, koja je proširena za poglavlja o socijalnoj inkluziji.

- U području Makroekonomskih statistika predviđeno je provođenje sljedećih istraživanja/aktivnosti.

- U oblasti statistike cijena u 2013. godini planirano je i realizirano redovno objavljivanje CPI (Indeks potrošačkih cijena) i PPI (Indeks cijena proizvođača) indeksa za svaki mjesec. Također, planiran je i realiziran prelazak na novu NACE 2 klasifikaciju za PPI, kao i objava podataka za strano i ukupno tržište. Održavani su sastanci s međunarodnim ekspertima i entitetskim statističkim zavodima kako bi se pronašlo rješenje u skladu s propisima Eurostata iz oblasti Harmonizacije indeksa potrošačkih cijena (HICP). Izvršena je promjena korpe proizvoda i pripremljeni su novi ponderi za narednu 2014. godinu. Sve aktivnosti vezane za PPP (Paritet kupovne moći) vršene su u skladu s PPP Work planom 2013. U sklopu istog urađena su dva istraživanja: „*House and Garden*“ i „*Transport, Restaurants and Hotels*“. Također, izvršena je kompletna validacija podataka (4 kruga) za istraživanje „*Personal Appearance*“. Osim toga, urađeno je predistraživanje za istraživanje „*Services*“.

- Osim ovih uobičajenih istraživanja za Consumer Goods, a koja se ciklično ponavljaju svake tri godine, tokom 2013. godine urađeno je i skupljanje cijena kao i validacija za istraživanja: „*Equipment goods 2013*“ i „*Construction 2013*“. Zasebno je urađena validacija za „*Salaries*“ i „*Rents*“ tokom razdoblja juli – septembar 2013.

- U oblasti statistike nacionalnih računa izvršen je obračun BDP za nivo BiH prema proizvodnom pristupu za 2012. godinu u tekućim i stalnim cijenama. Također je izvršen obračun BDP za BiH prema dohodovnom i rashodovnom pristupu za 2012. godinu, te obračun ulaganja sredstava u investicije pravnih osoba u 2012. godini. U okviru IPA-2011 Regionalni program, pripremljena je prva verzija ažuriranog *Master plana (MP 2013)*. U okviru MMF-ovog projekta urađen je obračun tromjesečnog BDP-a po proizvodnom pristupu za seriju 2006-2012. godina. Na području statistike vanjske trgovine, Agencija za statistiku BiH je provodila redovno mjesečno prikupljanje, obradu i publiciranje podataka o robnoj razmjeni BiH s inozemstvom i objavila godišnje podatke za 2012. godinu u Tematskom biltenu. Podaci su redovito dostavljani Eurostatu, UN-u, Direkciji za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara BiH, Centralnoj banci BiH i Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih

odnosa BiH u traženoj formi. Najveći problem je nedostavljanje podataka s jedinstvenim identifikacionim brojem preduzeća od strane Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

- U području Poslovnih statistika Agencija je provela sljedeće aktivnosti:

Pripremljen i objavljen je metodološki dokument iz Statističkog poslovnog registra (SPR) i nastavljeno objavljivanje ranije uspostavljenih godišnjih saopćenja, te je također pripremljeno i provedeno posebno istraživanje o jedinicama Statističkog poslovnog registra sciljcem unaprijeđenja kvaliteta određenih podataka o preduzećima. Usaglašen i usvojen je petogodišnji razvojni plan Statističkog poslovnog registra na nivou tri statističke institucije BiH. Provedeno je PRODCOM istraživanje za 2012. godinu, prema BiH nomenklaturi usaglašenoj s važećom EU PRODCOM listom i otpočelo je redovno dostavljanje PRODCOM podataka za BiH u Eurostat. Realizirano je Pilot istraživanje o turističkim putovanjima domaćeg stanovništva (EU Regulativa No. 692/2011), te je pripremljeno i provedeno redovno istraživanje Strukturnih poslovnih statistika (SPS) za 2012. godinu u skladu s EU SBS Regulativom (No. 295/2008), koje je uključilo kompletnu populaciju preduzeća iz svih djelatnosti poslovne ekonomije. U području statistike poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, u skladu s Planom statističkih istraživanja u 2013. godini, redovno su kompilirani, agregirani i publicirani podaci biljne i stočne proizvodnje, šumarstva i ribarstva. Provedeno je pilot godišnje istraživanje farmi, čime su testirani nedostajući indikatori iz područja poljoprivrede, te je unaprijeđena statistika cijena, indeksa cijena i ekonomskih računa u poljoprivredi i šumarstvu.

- U području Multidomenskih statistika izvršene su sljedeće aktivnosti:

U oblasti okoliša, energije, transporta i regionalne statistike Agencija je pokrenula provođenje statističkog istraživanja „*Granični promet robe i cestovnih teretnih motornih vozila*“. Izvor podataka je baza Uprave za indirektno oporezivanje BiH. Rezultat uspješne saradnje su po prvi puta publicirana tromjesečna statistička saopćenja „*Granični promet robe i cestovnih teretnih motornih vozila*“ za 2013. godinu.

Između ostalog, Agencija je uputila Prijedlog klasifikacije prostornih jedinica za statistiku u BiH, Direkciji za evropske integracije, te je isti nakon pozitivnog stava DEI-ija i potvrđivanja kako je Prijedlog nomenklature statističkih teritorijalnih jedinica usklađen sa *acquis-em* poslat ka Eurostatu na konačnu potvrdu.

U okviru EU projekta „*Izgradnja institucionalnih kapaciteta tri inovaciona centra i sektora za istraživanje u BiH*“, uspostavljena je Komponenta 3 - Izvršenje akcionog plana NTI statistike kako bi se osigurao minimalan set podataka prema Eurostat/OECD zahtjevima do 2015. godine. Rezultat provođenja statističke aktivnosti je po prvi puta publicirano godišnje statističko saopćenje „*Istraživanje i razvoj*“ s podacima za BiH za 2012. godinu.

- U oblasti Diseminacije, na osnovu Kalendara publiciranja i prema istom za 2013.

godinu su pripremljene, odštampane i objavljene publikacije, mjesečna saopćenja iz svih najvažnijih statističkih istraživanja, kao i tromjesečna i godišnja saopćenja i bilteni. Radilo se na izdavanju publikacija, podataka i informacija, dostavi različitih vrsta materijala putem pošte/štampe/maila, odgovaranju na upite korisnika i novinara, kao i na drugim poslovima. U protekloj 2013. godini publicirano je 237 saopćenja sa statističkim podacima različitih referentnih perioda, 15 godišnjih tematskih biltena za specifične statističke oblasti i 5 metodoloških dokumenata. Također, diseminacija je aktivno učestvovala u pripremi i provedbi Popisa, i to u vidu: pripremi popisnog materijala, lektoriranju, prijelomu, dizajnu i štampanju. Aktivnosti javne kampanje su uključivale: redovno informiranje građana o značaju i koristima, pripremanju i realizaciji Popisa, rad na pripremi i realizaciji javne kampanje, komunikaciju s medijima prije, tokom i poslije Popisa, informiranje građana o PES-u, preliminarnim rezultatima i pripremanju za unos i obradu podataka Popisa, te održavanje redovnih statističkih konferencija za novinare. Aktivirana je web stranica www.popis2013.ba, na kojoj se nalaze svi podaci koji se tiču Popisa. Paralelno s navedenim aktivnostima, Sektor

za diseminaciju je radio na uspostavljanju on-line baze podataka u PC-Axis-u. Do sada je urađena i pripremljena baza s preliminarnim podacima Popisa.

- U IT oblasti razvijena je aplikacije za potrebe novih istraživanja u statističkim institucijama BiH, unaprijeđena je postojeća infrastruktura, instalirana i konfigurirana oprema za obradu podataka u centralnom mjestu za obradu podataka u Istočnom Sarajevu, te je unaprijeđena razmjena podataka o robnoj razmjeni s Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i razvijena strategija sistema meta podataka. Za potrebe Popisa i PES-a razvijen je sistem za praćenje popisnih aktivnosti, aplikacija za unos i objavljivanje prvih rezultata Popisa, sistem za slanje SMS poruka o dnevnom napretku na terenu za vrijeme Popisa, te je pružena sva neophodna tehnička i organizaciona pomoć za kvalitetno provođenje Popisa.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Agenciji je odobren budžet za 2013. godinu u iznosu od 5.283.000,00 KM , i to za redovne aktivnosti 4.466.555,00 KM i za projekt „Popis stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH 2013“ 816.445,00 KM. Na ime višegodišnjih kapitalnih izdataka za provedbu aktivnosti Popisa za nabavku opreme preneseno je iz prethodne 2012. godine iznos od 4.131.001,08 KM.

10. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o nadzoru nad tržištem u BiH, kao samostalna upravna organizacija koja ima svojstvo pravnog lica i odgovorna je Vijeću ministara BiH. Počela je s radom u septembru 2006. godine, a zaključno s decembrom 2013. godine ima ukupno 19 zaposlenih.

U skladu sa Zakonom o nadzoru nad tržištem u BiH, sistem nadzora čine Agencija i inspekcijски i drugi organi uprave entiteta i Brčko Distrikta BiH koji su zakonom ovlašteni za kontrolu proizvoda na tržištu, pri čemu je Agencija, između ostalog, nadležna za koordinaciju i usklađivanje aktivnosti sistema nadzora nad tržištem BiH, učesće u pripremi i izradi svih propisa o sigurnosti proizvoda, razvoj međudržavne i međunarodne saradnje u oblasti nadzora nad tržištem, permanentno informiranje javnosti i svih zainteresiranih subjekata o riziku i opasnim proizvodima. Neposredna kontrola sigurnosti proizvoda je u nadležnosti inspekcijских organa entiteta i Brčko Distrikta BiH koji su ovlašteni za kontrolu proizvoda na tržištu.

U 2013. godini Agencija je inicirala, pripremala i koordinirala aktivnosti proaktivnog i reaktivnog nadzora sigurnosti neprehrambenih potrošačkih proizvoda u skladu s važećim zakonima i podzakonskim aktima.

U okviru proaktivnog nadzora, u saradnji s nadležnim inspekcijama entiteta i Brčko Distrikta BiH realizirano je 19 zajedničkih projekata nadzora, Za realizaciju ovih projekata Agencija je: pripremila prioritete grupe proizvoda i projekte za inspekcijски nadzor, kontrolne liste za inspektore, uputstva za provođenje nadzora i održala obuke inspektora prije početka nadzora, utvrdila esencijalne zahtjeve iz pripadajućih standarda za laboratorijsko ispitivanje i odabir najpovoljnijih ponuđača, a potom koordinirala rad inspekcija entiteta i BDBiH u cilju preduzimanja identičnih mjera za ista odstupanja i preduzimanja odgovarajućih mjera u slučajevima kad je neusklađenost proizvoda identificirana u jednom entitetu, a uvoznik je lociran u drugom entitetu; pružala je stručnu pomoć po zahtjevima inspektora; sumirala rezultate nadzora za tržište BiH, te informirala javnost o tim rezultatima, uključujući

identificirani rizik od proizvoda i uputstva za potrošače koji posjeduju sporne proizvode. Realizirani zajednički projekti obuhvataju: 5 projekata na osnovu Zakona o općoj sigurnosti proizvoda (komode za presvlačenje, dječje ogradice za igru, dječje stolice za hranjenje i igračke – migracije teških metala olova i hroma), 4 projekta na osnovu Naredbe o sigurnosti mašina (ručne električne bušilice, motorne kose (trimeri) za travu, električne makaze za živu ogradu i ubodne električne pile), 6 projekata na osnovu Naredbi o niskonaponskoj opremi i elektromagnetnoj kompatibilnosti (fenovi za kosu, svjetiljke opće namjene, produžni kablovi za domaćinstvo i DVD i blue-ray plejeri koji se povezuju na televizor, blenderi za hranu i ručni mikseri za hranu), 3 projekta na osnovu Naredbe o ličnoj zaštitnoj opremi (sunčane naočale, plutajuća pomagala za plivanje i kacige za bicikliste) i 1 projekt na osnovu Naredbe o opremi pod pritiskom (posuđe za kuhanje pod pritiskom). U toku realizacije navedenih projekata obavljene su ukupno 252 inspeksijske kontrole, u laboratorijima su ispitana ukupno 122 uzorka proizvoda. Rezultat navedenih projekata je povlačenje 5.645 komada proizvoda s tržišta BiH, dok je za 208.409 komada proizvoda izvršeno usklađivanje s propisanim sigurnosnim zahtjevima za te proizvode, a 3.111 komada proizvoda je uništeno, čime su otklonjeni rizici za potrošače. Detaljni rezultati projekata nadzora dostupni su na internet stranici Agencije.

U okviru reaktivnog nadzora, s tržišta BiH je povučeno 1.105 komada proizvoda, od čega su 254 komada uništena, dok je od potrošača povučeno 5 nesigurnih proizvoda.

Kroz rad Koordinacionog odbora, koji čine predstavnici tržišnih inspekcija entiteta i BDBiH i Agencije, na pet sjednica održanih u 2013. godini nastavljen je dosadašnji sistem koordinacije aktivnosti, iznalaženja rješenja za ispoljene probleme, te je usaglašen Plan nadzora za 2014. godinu koji uključuje 17 zajedničkih projekata proaktivnog nadzora.

Aktivnosti na realizaciji IPA 2009 projekt – *Podrška Agenciji i sistemu nadzora nad tržištem u BiH* u proteklom periodu odvijale su se prema planiranom toku i dinamici. Najznačajniji rezultati su organizacija trodnevnih obuka za inspektore u Brčkom (u dva ciklusa) i Banjoj Luci (u jednom ciklusu). Teme obuka su bile „Metode najbolje prakse - praktični problemi vezani za sigurnost potrošačkih proizvoda“, a obučeno je 30 tržišnih inspektora iz Brčko Distrikta BiH, R. Srpske i Tuzlanskog kantona. Ova aktivnost se nastavlja u 2014.g. U okviru projekta su organizirane dvije studijske posjete Letoniji i Velikoj Britaniji, tokom kojih je 18 predstavnika iz sistema nadzora nad tržištem u BiH i carinskih organa imalo priliku da se upozna s načinom organizacije i funkcioniranja sistema nadzora na tržištem u tim državama.

Agencija je pristupila e-vladi i sredinom 2013. godine je puštena u rad redizajnirana internet stranica. Sve relevantne informacije o aktivnostima Agencije, pravni propisi i dokumenti vezani za sigurnost proizvoda redovno se ažuriraju i dostupni su na internet stranici. Na sedmičnoj bazi se objavljuju i prijevodi obavještenja o opasnim proizvodima pronađenim na unutrašnjem tržištu EU (*RAPEX*). Na internet stranici je publiciran i drugi broj biltena o nesigurnim proizvodima u kom su prikazani kompletni rezultati i aktivnosti nadzora u području sigurnosti proizvoda u BiH iz 2012. godine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U skladu s programskim zadacima, Agencija je u 2013. godini pripremila prijedloge dva nova propisa: Prijedlog odluke o sigurnosnim zahtjevima za upaljače i Prijedlog uputstva za procjenu rizika za neprehrambene potrošačke proizvode i pravovremeno je započela procedure za njihovo usvajanje.

Prijedlog odluke o sigurnosnim zahtjevima za upaljače je bio, dana 3.9.2013. godine, na dnevnom redu 62. sjednice Vijeća ministara BiH, ali nije razmatran. Ne postoje zvanične informacije niti zaključci sa sjednice o statusu Prijedloga odluke, tako da procedura usvajanja

nije okončana u 2013. godini. Kroz navedeni propis bi se u BiH zakonodavstvo preuzela Odluka Evropske komisije od 11. maja 2006. godine.

Prijedlog uputstva za procjenu rizika za neprehrambene potrošačke proizvode upućen je Vijeću ministara BiH tek u januaru 2014. godine, sa zakašnjenjem zbog problema usaglašavanja mišljenja u procesu konsultacija.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija tokom 2013. godine nije zaključivala međunarodne ugovore.

EVROPSKE INTEGRACIJE

1. Preuzimanje i prevođenje *acquis communautaire*-a

- Učešće u ekspertnim timovima za preuzimanje direktiva Novog pristupa Evropske unije u skladu s Programom preuzimanja tehničkih propisa i Odlukom o planu aktivnosti za realizaciju Programa preuzimanja tehničkih propisa.

2. Programi pomoći Evropske unije

- Implementacija IPA 2009 twinning projekta, koji je započeo u oktobru 2012. godine, u 2013. godini odvijala prema planiranom toku i dinamici. Vrijednost projekta je 600 000 €, od čega je kontribucija iz budžeta institucija BiH 30.000 €.

- Učešće u Regionalnom IPA 2011 projektu – Infrastruktura kvaliteta u zemljama zapadnog Balkana i Turskoj.

- Učešće u regionalnom projektu „Otvoreni regionalni fond za Jugoistočnu Evropu (ORF)“, u organizaciji Njemačkog društva za međunarodnu saradnju (GIZ).

3. Međunarodna saradnja

- Agencija je u aprilu 2013. godine potpisala Memorandum o razumijevanju s mađarskom Upravom za zaštitu potrošača. Memorandum je potpisan u okviru Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Mađarske.

- Agencija je učestvovala u radu Opće skupštine PROSAFE-a (*Product Safety Enforcement Forum of Europe*), koja je osnovana od strane organa za nadzor nad tržištem EU, s ciljem jačanja aktivnosti nadzora u području sigurnosti potrošačkih proizvoda.

- Agencija je učestvovala u realizaciji zajedničkih aktivnosti nadzora proizvoda za djecu u Evropskoj uniji u okviru PROSAFE-a, u svojstvu posmatrača.

- Agencije je, u svojstvu posmatrača, učestvovala u radu četiri *AdCo* grupe za administrativnu saradnju organa nadzora EU i to za Direktive o ličnoj zaštitnoj opremi, elektromagnetnoj kompatibilnosti, opremi pod pritiskom i sigurnosti mašina.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Na osnovu Programa rada Agencije za 2013. godinu, realizirani su sljedeći programski zadaci:

Planirano u Programu rada za 2013. godinu		Realizacija i rezultati
Proaktivni nadzor implementiran prema Godišnjem planu nadzora za 2013. g.		
1.	Projekt nadzora komoda za presvlačenje	Realizirano. Rezultati: izvršeno 5 inspeksijskih kontrola; 2 uzorka ispitana u laboratoriji; izvršeno usklađivanje 22 kom. Proizvoda
2.	Projekt nadzora dječijih ogradica za igru	Realizirano. Rezultati: izvršeno 15 inspeksijskih kontrola, 5 uzoraka ispitano u laboratoriji, izvršeno usklađivanje 308 kom. proizvoda
3.	Projekt nadzora dječijih stolica za hranjenje	Realizirano. Rezultati: izvršeno 19 inspeksijskih kontrola, 8 uzoraka ispitano u laboratoriji, sa tržišta BiH povučeno 28 kom. Proizvoda
4.	Projekt nadzora igračkaka – migracije teških metala <i>Pb</i> i <i>Cr</i>	Realizirano. Rezultati: izvršeno 18 inspeksijskih kontrola, 19 uzoraka ispitano u laboratoriji, svi uzorci su zadovoljavajući.

5.	Projekt nadzora upaljača	Realizirano. Rezultati: izvršena 21 inspeksijska kontrola; 5 uzoraka ispitano u laboratoriji; sa tržišta BiH povučeno 1698 kom. Proizvoda.
6.	Projekt nadzora ručnih električnih bušilica	Realizirano. Rezultati: izvršeno 17 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 501 kom. Proizvoda.
7.	Projekt nadzora motornih kosa (trimera) za travu	Realizirano. Rezultati: izvršeno 9 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 85 kom. Proizvoda.
8.	Projekt nadzora električnih makaza za živu ogradu	Realizirano. Rezultat: izvršeno 6 inspeksijskih kontrola, nije bilo neusklađenih proizvoda.
9.	Projekt nadzora ubodnih električnih pila	Realizirano. Rezultati: izvršeno 8 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 294 kom. Proizvoda
10.	Projekt nadzora fenova za kosu	Realizirano. Rezultati: izvršeno 14 inspeksijskih kontrola; 12 uzoraka ispitano u laboratoriji; sa tržišta BiH povučena 223 kom. Proizvoda
11.	Projekt nadzora svjetiljki opće namjene	Realizirano. Rezultati: izvršeno 13 inspeksijskih kontrola; 10 uzoraka ispitano u laboratoriji; sa tržišta BiH povučeno 1156 kom. proizvoda
12.	Projekt nadzora produžnih kablova	Realizirano. izvršeno 14 inspeksijskih kontrola; 10 uzoraka ispitano u laboratoriji; sa tržišta BiH povučeno 298 kom. proizvoda; uništena 103 kom. proizvoda
13.	Projekt nadzora DVD i blue-ray plejera	Realizirano. Rezultat: izvršeno 7 inspeksijskih kontrola, nije bilo neusklađenih proizvoda.
14.	Projekt nadzora plutajućih pomagala za učenje plivanja	Realizirano. Rezultati: izvršeno 19 inspeksijskih kontrola; 12 uzoraka ispitano u laboratoriji; izvršeno usklađivanje 1.126 kom proizvoda; povučeno i uništeno 1.800 kom. Proizvoda
15.	Projekt nadzora sunčanih naočara i filtera za opću upotrebu	Realizirano. Rezultati: izvršeno 35 inspeksijskih kontrola; 31 uzorak ispitano u laboratoriji; sa tržišta BiH povučeno 436 kom. proizvoda; izvršeno usklađivanje 2.814 kom. proizvoda; uništeno 117 kom. Proizvoda
16.	Projekt nadzora kaciga za bicikliste i za korisnike dasaka za rolanje i koturanje	Realizirano. Rezultati: izvršeno 12 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 679 kom. Proizvoda
17.	Projekt nadzora posuđa pod pritiskom	Realizirano. Rezultati: izvršeno 12 inspeksijskih kontrola; izvršeno usklađivanje 65 kom. Proizvoda
Proaktivni nadzor implementiran u okviru IPA 2009 twinning projekta		
18.	Projekt nadzora blendera za hranu.	Rezultati: izvršene 4 inspeksijske kontrole; 4 uzorka ispitana u laboratoriji; sa tržišta BiH povučeno 6 kom. Proizvoda
19.	Projekt nadzora ručnih miksera za hranu.	Rezultati: izvršene 4 inspeksijske kontrole; 4 uzorka ispitana u laboratoriji; izvršeno usklađivanje 8 kom. Proizvoda
Reaktivni nadzor		
Realizirano. Rezultati: pokrenuto 29 predmeta reaktivnog nadzora, s tržišta BiH povučeno 1.105 kom. proizvoda; izvršen povrat od potrošača u kol. 5 kom.		
Programi obuka za inspektore		
Realizirano. Rezultati: 6 obuka u svrhu provođenja 17 projekata. Period održavanja obuka februar - oktobar 2013. godine u Istočnom Sarajevu, Banjoj Luci i Brčkom.		
Zaštita potrošača		
Plan:		Realizirano:
1. Priprema promotivnih i instruktivnih materijala (letaka, brošura, uputstava) za potrošače;		1. Publiciran Bilten o nesigurnim proizvodima nađenim na tržištu BiH za 2012. godinu i instruktivni tekstovi za proizvode koji su bili predmet nadzora u 2012. godini; objavljeni tekstovi u informativnim novinama Vanjskotrgovinske komore BiH
2. Informiranje javnosti o opasnim proizvodima pronađenim na tržištu BiH;		2. Kontinuirana aktivnost, rezultati se publiciraju na web stranici Agencije
3. Prijevod i objavljivanje RAPEX obavještenja o opasnim proizvodima u EU;		3. Kontinuirana aktivnost, rezultati se publiciraju na web stranici Agencije i informiranje javnosti putem štampanih i elektronskih medija o

4.	Izrada dijela „Državnog godišnjeg programa za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine za 2013. godinu“ u skladu s nadležnostima Agencije	aktivnostima nadzora 4. Informacije dostavljene MVTEO-u za izradu Programa 5. Organiziran okrugli sto za udruženja potrošača iz BiH pod nazivom „Zaštita potrošača u oblasti sigurnosti neprehrambenih proizvoda“
20.	Izrada Godišnjeg plana nadzora nad tržištem za 2014. godinu	Realizovano. Pripremljeno 17 zajedničkih projekata nadzora, usaglašeno s predstavnicima inspektorata na Koordinacionom odboru. Predviđeno ukupno 214 inspeksijskih kontrola (96 FBiH, 96 RS i 22 BDBiH).
21.	Učešće u izradi propisa o sigurnosti proizvoda	Realizirano prema dinamici koju uspostavlja nosilac aktivnosti MVTEO.
22.	Učešće u radu opće skupštine PROSAFE-a	Realizirano.
23.	Učešće u zajedničkim aktivnostima nadzora s državama članicama EU	Realizirano.
24.	Učešće u radu <i>AdCo</i> grupa za administrativnu saradnju	Djelimično realizirano , zbog ograničenog budžeta
25.	Regionalna saradnja u oblasti nadzora nad tržištem	Realizirano kroz implementaciju projekata pomoći: Regionalna <i>IPA</i> 2011 i regionalni <i>GIZ</i> projekt.
26.	Saradnja s drugim institucijama u BiH	Realizirano , u skladu s nadležnostima i zadacima organa uprave u BiH, posebno institucija u oblasti infrastrukture kvaliteta: rad u 13 tehničkih komiteta pri Institutu za standardizaciju BiH, obuke u Institutu za akreditaciju BiH.)

BUDŽETSKA SREDSTVA

Za 2013. godinu, Agenciji za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine odobrena su budžetska sredstva za tekuće izdatke u iznosu od 738.000,00 KM i za kapitalne izdatke u iznosu od 6.000,00 KM, što ukupno iznosi 744.000,00 KM. Od toga je, zaključno s 20.1.2014.g., realizirano 98,60 % odobrenih sredstava. Od ukupno odobrenih sredstava državnog učešća u *IPA* 2009 *twinning* projektu 57.216,97 KM, realizirano je 71%, jer projekt traje do maja 2014.

11. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Zakonom o Agenciji za osiguranje u BiH su propisane nadležnosti Agencije za osiguranje u BiH.

U skladu sa Zakonom o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju i Zakonom o društvima za osiguranje entitetske agencije za nadzor osiguranja vrše nadzor nad poslovanjem društava za osiguranje.

Za potrebe projekta Svjetske banke „Liberalizacija cijena obaveznog osiguranja od autoodgovornosti na tržištu BiH“, koji se provodi u okviru Financial Sector Reform and Strengthening Initiative, u februaru je potpisan Sporazum o razmjeni povjerljivih informacija između Svjetske banke, Agencije za osiguranje u BiH, Agencije za nadzor tržišta FBiH i Agencije za osiguranje RS. Agencija za osiguranje u BiH organizirala je sastanke s predstavnicima Svjetske banke, Agencije za nadzor osiguranja FBiH, Biroa zelene karte, Zaštitnog fonda FBiH i Udruženja osiguravajućih društava u julu. Na navedenim sastancima, a na bazi ranije dostavljenih podataka od osiguravajućih društava, prezentirani su ključni pokazatelji tržišta MTPL osiguranja u BiH i razmijenjene informacije neophodne za nastavak projekta.

Agencija za osiguranje je na Međunarodnom forumu osiguranja, koji je održan u martu u Istanbulu, predstavila tržište osiguranja u BiH s naglaskom na MTPL osiguranje i njegove

perspektive u BiH. Forumu je prisustvovalo 100 predstavnika sektora osiguranja iz 23 zemlje. Teme koje su razmatrane su bile: MTPL tržište s osvrtom na njegovu profitabilnost, rješenja za utvrđivanje fer cijena MTPL kao specifičnosti tržišta MTPL centralne i istočne Evrope i Zajednice nezavisnih država.

Agencija za osiguranje u BiH je bila organizator petog regionalnog sastanka zemalja centralne, istočne i jugoistočne Evrope, koji je održan 15. maja 2013. godine u Sarajevu. Na sastanku je učestvovalo 35 predstavnika iz 12 zemalja. Sastanku je prisustvovao i predsjednik Svjetske asocijacije supervizora iz oblasti osiguranja Peter Braumüller. Na ovaj način je nastavljena praksa održavanja sastanaka regulatora osiguranja koja je započeta 2011. godine, a BiH je prvi put bila domaćin ovako značajnog susreta. Održavanje ovih sastanaka je inicirano iz potrebe razmjene iskustava zemalja koje su u EU i onih koje su na putu da to postanu. Svjetska ekonomska kriza je pokazala da je jedan od njenih uzroka bila i slaba saradnja regulatora finansijskog sektora, tj. nepravovremeno prepoznavanje rizika koji su doveli većinu svjetskih ekonomija u nezavidan položaj. Na sastanku su razmatrane sljedeće teme: nadzor reosiguranja, analiza životnih i neživotnih osiguranja, posrednici u osiguranju i akvizicioni troškovi s osvrtom na provizije i provođenje nadzornih odluka u različitim jurisdikcijama. Jedan od zaključaka sastanka je bio da je za uspješno i efikasno provođenje nadzora potrebno primjenjivati međunarodne standarde supervizije koji su utvrđeni od strane Međunarodnog udruženja supervizora osiguranja i smjernica EIOPA-e. Najveći akcent treba da budu zaštita interesa osiguranika i stabilnost tržišta osiguranja koja se postiže preko kontrole adekvatnosti margine solventnosti, tehničkih rezervi i kvaliteta korporativnog upravljanja. Potrebno je nastaviti s kolegijima supervizora, kao i provođenjem grupne supervizije. Okvir za uspješno provođenje nadzora je svakako i potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između regulatora, što, na žalost, BiH još uvijek nije uspjela realizirati.

Predstavnici Agencije za osiguranje su učestvovali i na šestom regionalnom sastanku zemalja centralne, istočne i jugoistočne Evrope koji se održao u Crnoj Gori. Teme ovog sastanka su bile: uslovi koje menadžeri u osiguranju trebaju ispunjavati, sprečavanje pranja novca u industriji osiguranja i uloga eksterne revizije u osiguranju.

Predstavnici Agencije za osiguranje učestvovali su na sastanku u organizaciji Center of Excellence in Finance koji je održan u Ljubljani u aprilu, a na temu „Iskustva u liberalizaciji MTPL tržišta“.

U okviru projekta Reforma javnog zdravstva II, koji se provodi u Ministarstvu civilnih poslova BiH - Sektoru za zdravstvo, a čiji je zadatak razvoj nacionalnih zdravstvenih računa u BiH po međunarodnoj metodologiji System of Health Accounts (OECD, Eurostat, WHO), Agencija za osiguranje u BiH je dostavila neophodne podatke o premijama i riješenim štetama za zdravstveno osiguranje za period 2004 - 2011.

Agencija za osiguranje u BiH je u saradnji s Agencijom za osiguranje RS i Centrom za unapređenje tržišta osiguranja i finansijskih usluga organizirala okrugli sto na temu *Dobrovoljno zdravstveno osiguranje i životno osiguranje u funkciji podrške javnim fondovima uz povećanje investicionog potencijala osiguravajućih kuća* u decembru u Banjoj Luci. Predavači su, osim organizatora okruglog stola, bili predstavnici nekoliko društava za osiguranje, te predstavnici Fonda za penziono i invalidsko osiguranje RS, Federalnog zavoda za PIO/MIO FBiH, Saveza sindikata RS, Društva za upravljanje penzijskim rezervnim fondom RS, kao i samostalni konsultant u timu za razvoj dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja u HOK osiguranju.

Mandat članovima Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH istekao je 11.6.2012. godine. Nakon niza urgencija upućenih od strane Agencije za osiguranje u BiH zbog neimenovanja članova Upravnog odbora, Federalno ministarstvo finansija dostavilo je Ministarstvu finansija i trezora BiH prijedlog dva člana Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH tek 24.4.2013. godine. Aktom br. 01-50-3-4597-2/13 od 17.5.2013. godine

Ministarstvo finansija i trezora BiH obavijestilo je da je na osnovu dostavljenih prijedloga pripremljen Prijedlog odluke o imenovanju članova UO Agencije za osiguranje u BiH koji je 10.5.2013. godine upućen Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH radi uvrštavanja na dnevni red naredne sjednice Vijeća ministara BiH. Upravni odbor Agencije je imenovan na 66. sjednici Vijeća ministara, održanoj 23.10.2013. godine. Prva konstitutivna sjednica Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH je održana 4.12.2013. godine.

U toku 2013. godine kontinuirano su se obavljale aktivnosti na ažuriranju statističkih podataka, kao i na ažuriranju informacija koje se objavljuju na web stranici Agencije. Godišnja publikacija je obogaćena novim statističkim pokazateljima koji se odnose na broj i vrstu osiguranja prema vrstama osiguranja i broj i vrijednost prijavljenih i riješenih šteta po vrstama osiguranja, kao i za pojedinačna društva iznos premije osiguranja po vrstama osiguranja i iznos isplaćenih šteta po vrstama osiguranja za 2011/2012. godinu. Statistički izvještaj koji Agencija za osiguranje u BiH izdaje godišnje na službenim jezicima u BiH i na engleskom jeziku odštampani su i dostavljeni relevantnim institucijama u BiH.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavna uloga Agencije u smislu člana 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH podrazumijeva, između ostalog, davanje saglasnosti od strane Upravnog odbora Agencije na **nacrte, odnosno prijedloge** zakona i drugih akata, koje predloži jedan ili oba entiteta. Obzirom na navedeno, te činjenicu da od 11.6.2012. godine pa sve do 23.10.2013. godine Agencija nije imala Upravni odbor, zakonodavne aktivnosti nisu mogle biti obavljane na način kako to Zakon propisuje. Međutim, Agencija je preduzela sve aktivnosti koje je mogla obzirom na date okolnosti, s tim u vezi su aktivnosti Agencije navedene pod tačkama a) i b):

a) Zakon o obaveznim osiguranjima u saobraćaju FBiH i Zakon o obaveznim osiguranjima u saobraćaju RS

U Federaciji BiH u parlamentarnoj proceduri se nalazi novi Zakon o obaveznim osiguranjima u saobraćaju, predlagača Ministarstva pravde FBiH. Nakon saznanja da je navedeni zakon bez potrebne saglasnosti Upravnog odbora Agencije upućen u parlamentarnu proceduru, Agencija je i u toku 2013. godine preduzela veliki broj aktivnosti prema relevantnim institucijama Federacije BiH, kako bi se ispoštovala zakonodavna uloga Upravnog odbora Agencije, te kako Zakon ne bi bio donesen bez pomenute saglasnosti. Kao rezultat tih aktivnosti Dom naroda Parlamenta FBiH je na 14. sjednici održanoj 6.6.2013. godine donio zaključak kojim se zadužuje Vlada FBiH da prilikom izrade prijedloga predmetnog zakona pribavi saglasnost Upravnog odbora Agencije. Završena je javna rasprava povodom ovog zakona, u kojoj je Agencija također uzela aktivno učešće te se očekuje da nakon izrade prijedloga zakona Vlada FBiH postupi po gore navedenom zaključku Doma naroda Parlamenta FBiH i isti dostavi Agenciji na saglasnost.

I u Republici Srpskoj u toku je izrada novog Zakona o obaveznim osiguranjima u saobraćaju, obrađivača Ministarstva finansija RS. Nakon saznanja da je navedeni zakon u fazi prednacrta, Agencija je Ministarstvu finansija RS uputila dopis kojim se podsjeća na zakonodavnu ulogu Upravnog odbora Agencije, kako Zakon ne bi bio donesen bez potrebne saglasnosti.

Od strane stručne službe Agencije su sačinjene i tabele usklađenosti navedenih zakona s relevantnom Direktivom 2009/103/EC.

b) Zakon o osiguranju FBiH

Od strane Ministarstva finansija FBiH Agenciji je 5.7.2013. godine dostavljen Prednacrt novog Zakona o osiguranju radi davanja saglasnosti. Obzirom da je dostavljeni materijal u formi prednacrta, predlagaču je odgovoreno da je potrebno da isti Agenciji dostavi u formi nacрта, odnosno prijedloga. Agencija je još u 2012. godini dala obimne pismene komentare, primjedbe i sugestije na inicijalni tekst navedenog zakona.

c) Pravilnik o postupcima za rješavanje sporova u oblasti osiguranja

Radna grupa Agencije je u toku 2013. godine na osnovu rezultata Twinning projekta BA07-IB-FI-01 "Podrška EU održivom jačanju kapaciteta Agencije za osiguranje u BiH i agencija za nadzor osiguranja Federacije BiH i RS", u skladu sa čl. 4. i 7. Zakona o Agenciji za osiguranje u BiH sačinila prednacrt Pravilnika o postupcima za rješavanje sporova u oblasti osiguranja, koji će se naći na dnevnom redu jedne od narednih sjednica Upravnog odbora Agencije i nastaviti aktivnosti na njegovom donošenju.

d) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije za osiguranje u BiH

Na osnovu rezultata Twinning projekta BA07-IB-FI-01 "Podrška EU održivom jačanju kapaciteta Agencije za osiguranje u BiH i agencija za nadzor osiguranja Federacije BiH i RS" 2013. godine je od strane radne grupe Agencije započeta izrada prednacrtu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije koja je u toku. Zbog obaveze usklađivanja Pravilnika s Odlukom o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave BiH i Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH, u februaru je formirana Komisija za izradu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije za osiguranje u BiH. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sadrži određene nedostatke koji onemogućavaju uspješno obavljanje aktivnosti Agencije.

e) Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti

Direktor Agencije za osiguranje u BiH je član radne grupe, imenovane Odlukom br. 08-04-4-2396-13/12 od 11.6.2012. godine od strane Ministarstva sigurnosti BiH za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti. Ispred Agencije je 7.8.2013. godine Ministarstvu sigurnosti BiH dostavljeno mišljenje s primjedbama i prijedlozima na nacrt predmetnog zakona.

f) Podzakonski akti prema Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti

Agencija za osiguranje RS 23.11.2013. godine, a Agencija za nadzor osiguranja FBiH 21.11.2013. godine, su na osnovu Smjernica usvojenih i datih od strane Upravnog odbora Agencije za osiguranje u BiH iz 2010. godine usvojile Smjernice za provođenje Zakona o sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti za obveznike iz njihove nadležnosti.

g) Ostale zakonodavne aktivnosti

U toku 2013. godine Agencija je još:

- sačinila i usvojila Antikorupcioni akcioni plan/plan integriteta u borbi protiv korupcije u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini;
- na osnovu Antikorupcionog plana sačinila i usvojila Kodeks državnih službenika u Agenciji za osiguranje u BiH;
- na osnovu Antikorupcionog plana sačinila i usvojila Vodič Agencije za osiguranje u BiH za podnosiocima zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH;
- ovlaštenom predlagачu su dostavljeni komentari i primjedbe na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH;
- ovlaštenom predlagачu su dostavljeni komentari i primjedbe na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Zbog neimenovanja Upravnog odbora, planirane aktivnosti oko potpisivanja Memoranduma o razumijevanju s regulatornim tijelima Slovenije, Hrvatske, Srbije i Austrije nisu realizirane do kraja 2013. godine.

Kao što smo i ranije navodili, memorandumu o razumijevanju s regulatornim tijelima Slovenije, Hrvatske, Srbije i Austrije su razmatrani na 127. sjednici Vijeća ministara BiH,

koja je održana 6.7.2010. godine. Na osnovu zaključka sa sjednice bilo je potrebno pribaviti mišljenje entitetskih vlada na potpisivanje ovih memoranduma. Obzirom da u proteklom periodu Agencija nije imala informaciju o dešavanjima vezanim za potpisivanje memoranduma, nakon urgencija za dostavljanje istih, Agencija je u maju 2012. godine od Ministarstva finansija i trezora BiH dobila informaciju o potrebi usklađivanja tekstova memoranduma s izmjenama u zakonskim propisima koje su nastale u periodu od dostavljanja memoranduma Ministarstvu finansija i trezora BiH do danas. Tekstovi predmetnih memoranduma usklađeni su s izmjenama u zakonskim propisima koje su bile u periodu od prvobitnog dostavljanja do danas. Dana 24.5.2013. godine upućen je dopis Generalnom sekretarijatu kojim smo zamolili da se nacrti osnova za vođenje pregovora radi zaključivanja memoranduma o razumijevanju između Agencije za osiguranje u BiH i nadzornih tijela Republike Slovenije, Hrvatske, Austrije i Srbije ponovo uvrsti na dnevni red Vijeća ministara BiH što je moguće prije, te u propisanoj proceduri ovlasti Agencija za osiguranje u BiH za potpisivanje istih.

S obzirom da je BiH jedina zemlja koja nema zaključene memorandume o saradnji i razmjeni informacija sa zemljama okruženja i zemljama EU, od velike je važnosti zaključivanje istih kako bi se saradnja i razmjena informacija mogle odvijati na kontinuiranoj osnovi.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U skladu sa zaključcima sastanka Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju iz maja 2010. godine, najveći prioritet je usklađivanje zakonodavstva BiH s *acquis communautaire*-om u oblasti unutrašnjeg tržišta i Agencija za osiguranje u BiH provodi svoje aktivnosti u skladu s ovim zaključcima, s obzirom da je veliki broj zakonskih i podzakonskih akata u oblasti osiguranja potrebno uskladiti.

U svrhu izrade Izvještaja o napretku BiH u procesu evropskih integracija za 2013. godinu, Direkciji za evropske integracije su dostavljene informacije o aktivnostima i napretku iz oblasti osiguranja u 2013. godini, koje su sačinjene uz aktivnu saradnju s entitetskim agencijama za nadzor osiguranja.

Predstavnici Evropske komisije su održali sastanak s predstavnicima tri regulatorne agencije za osiguranje u svrhu evaluacije rezultata IPA 2007 Twinning projekta BA 07 IB FI 01 „Izgradnja održivosti kapaciteta Agencije za osiguranje u BiH i agencija za nadzor osiguranja FBiH i Republike Srpske“, koji je bio implementiran uz pomoć bugarske Komisije za finansijski nadzor, a završen 19.4.2012. godine.

Nastavljena je saradnja s USAID PARE-om organiziranjem dvodnevnog seminara - tehničkog sastanka na teme Solventnost II - IAIS pravila o „povjerljivosti“ kod supervizije grupa, Tehničke rezerve - prikupljanje podataka i analiza, a na kojem su bili prisutni predstavnici sve tri regulatorne agencije za osiguranje. USAID je izradio procjenu i preporuke za sektor osiguranja u BiH. Završna ceremonija projekta USAID Partnership for Advancing Reforms in the Economy (PARE) je održana u septembru.

U 2013. godini Agencija je preko Ministarstva vanjskih poslova obnovila članstvo u svojstvu promatrača u Međunarodnoj asocijaciji supervizora (IAIS) sa sjedištem u Baselu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U odnosu na Plan i program rada Agencije za 2013. godinu, sve planirane aktivnosti su većim dijelom realizirane osim planiranih aktivnosti u dijelu zakonodavstva koje nisu mogle biti realizirane zbog neimenovanja Upravnog odbora Agencije.

U toku 2013. godine planirane aktivnosti za statistički servis su u potpunosti realizirane. Prema Zakonu o Agenciji za osiguranje u BiH, Agencija je zadužena da vodi statistike u

pregledu poslovanja tržišta osiguranja u BiH. Agencija je u martu 2013. godine počela aktivnosti s ciljem prikupljanja relevantnih podataka za potrebe izdavanja godišnje statističke publikacije o sektoru osiguranja u BiH. Pored podataka iz entitetskih agencija za nadzor osiguranja, prikupljeni su i drugi zvanični podaci vezani za sektor finansijskih usluga i makroekonomske pokazatelje u BiH i entitetima, kao i zvanični podaci zemalja okruženja i EU. I ove godine je publikacija pod nazivom „Statistika tržišta osiguranja u BiH“ za 2012. godinu inovirana novim statističkim izvještajima u odnosu na 2011. godinu. Publikacija je urađena u planiranom roku punim angažiranjem zaposlenih Agencije za osiguranje u BiH, ponovo bez angažiranja lektora i prevodilaca u cilju uštede budžetskih sredstava. „Statistika tržišta osiguranja u BiH“ radi se na tri službena jezika u BiH, kao i na engleskom jeziku. Statistika tržišta osiguranja objavljuje se na web stranici Agencije, a štampana izdanja na službenim jezicima u BiH dostavljena su svim relevantnim institucijama u BiH. Agencija je u skladu sa zakonskom obavezom pripremila i skraćenu verziju statističkih izvještaja koja je objavljena u Službenom glasniku BiH, te službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta.

Na osnovu urađenog Plana specijaliziranih obuka za zaposlene u Agenciji, zaposlenici su prisustvovali redovnim obukama državnih službenika. Edukaciju i stručno osposobljavanje zaposleni su imali i prilikom međunarodnih seminara. U toku 2013. godine Direkcija za evropske integracije organizirala je niz seminara na teme Ekonomska politika EU, Osnove funkcioniranja EU, Regionalna politika EU i Proces proširenja, na kojima su učestvovali i zaposleni Agencije za osiguranje u BiH. Zaposleni Agencije također su prisustvovali i obukama u organizaciji Agencije za državnu službu za usavršavanje stranih jezika i razvoj socijalnih vještina u radnom okruženju, kao i seminarima u organizaciji konsultantskih kuća u BiH u oblasti računovodstva i finansija.

Zaposleni Agencije aktivno su učestvovali i predstavili tržište osiguranja u BiH na susretu osiguravača i reosiguravača (SORS), koji je održan od 19. do 21.6. u Sarajevu.

Odjel za pravno i administrativnotehničke poslove za potrebe Agencije proveo je direktni postupak za nabavku avionskih karata, kafe aparata i ventilatora, za usluge održavanja i servisiranja računara, računarske opreme, laptopova, projektor, kopir aparata, multifunkcionalnih uređaja i drugih uredskih aparata, usluge izrade dizajna, pripremanja za štampu i štampanje statističke publikacije. Za nabavku goriva, prijenosnih računara, putničkog motornog vozila i uredskog materijala i tonera proveden je konkurentski postupak.

Planirane aktivnosti vezane za administrativno-finansijske poslove realizirane su u cijelosti u definiranim rokovima, a ogledale su se u sačinjavanju dinamičkog plana budžeta Agencije, tromjesečnom izvještavanju o realizaciji budžeta, praćenju i analizi izvršenja budžeta, izradi Prijedloga budžeta Agencije za 2014. godinu i izradi Plana rada za 2014. godinu.

Redovno su realizirane i aktivnosti koje se tiču Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti (detaljnije navedeno pod tačkama II-e i II-f), te aktivnosti vezane za davanje komentara i saglasnosti na zakone iz oblasti osiguranja (detaljnije navedeno pod tačkama II-a, b, g). Agencija za osiguranje je realizirala i planirane aktivnosti vezane za izradu podzakonskih akata Agencije (detaljnije pod tačkama II-c, d, g).

BUDŽETSKA SREDSTVA

Ukupno odobreni budžet Agencije za osiguranje u BiH za 2013. godinu i u skladu s Odlukom o prestrukturiranju iznosi 532.000 KM.

Ukupni rashodi Agencije za osiguranje u BiH za period 1.1-31.12.2013. godine iznose 461.593 KM, što predstavlja izvršenje budžeta od 86,77%. (Napomena: prikazani rashodi ne obuhvataju sve promjene koje se odnose na 2013. godinu, već obuhvataju samo fakture koje su dostavljene do 14.1.2014. godine.

U okviru stavke Ugovorene i druge posebne usluge imamo nizak procent izvršenja budžeta zbog neimenovanja Upravnog odbora Agencije do oktobra 2013. godine.

U narednoj tabeli predstavljen je odobreni budžet Agencije za osiguranje u BiH u skladu s Odlukom o prestrukturiranju rashoda za 2013. godinu i izvršenje budžeta po pojedinim stavkama.

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni budžet za period 1.1.2013-31.12.2013. i u skladu s Odlukom o prestrukturiranju rashoda	Izvršenje budžeta do 31.12.2013.	% Izvršenja budžeta
1	2	3	4	5
I	Tekući izdaci			
1.	Bruto plaće i naknade	320.000	318.675	99,59
2.	Naknade troškova zaposlenih	32.000	28.227	88,21
3.	Putni troškovi	17.400	13.324	76,57
4.	Izdaci telefonskih i pošt.usluga	8.000	6.747	84,33
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	14.000	10.171	72,65
6.	Nabavka materijala	2.000	1.888	94,40
7.	Izdaci za usl. prijevoza i goriva	5.000	3.761	75,22
8.	Troškovi zakupa	40.500	40.496	99,99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	7.000	6.565	93,79
10.	Izdaci za osig. i tr. platnog prometa	2.000	1.975	98,75
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	46.800	28.764	61,46
II	Kapitalni izdaci	37.300		
1.	Nabavka opreme	37.300	1.000	2,68
III	Ukupan budžet	532.000	461.593	86,77

12. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVKE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U skladu s nadležnostima Agencije za javne nabavke BiH utvrđenim u članu 48. stav (4) Zakona o javnim nabavkama BiH, Agencija je u 2013. godini provodila sljedeće aktivnosti:

- predlagala izmjene i dopune zakona i pratećih podzakonskih akata s ciljem osiguranja njihove djelotvornosti i svrsishodnosti;
- radila na unapređenju informiranosti ugovornih organa i dobavljača o propisima o javnim nabavkama i njihovim ciljevima, postupcima i metodama;
- kontinuirano je pružala tehničku i savjetodavnu pomoć ugovornim organima i ponuđačima u vezi s primjenom i tumačenjem odredbi zakona i podzakonskih akata;
- kontinuirano je radila monitoring ugovornih organa u vezi s primjenom Zakona o javnim nabavkama;
- prikupljala, analizirala i objavljivala informacije u vezi s postupcima javnih nabavki i dodijeljenim ugovorima o javnim nabavkama;
- razvijala elektronski informacijski sistem;
- vodila evidenciju akreditiranih predavača iz oblasti javnih nabavki;
- podnosila redovne godišnje izvještaje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Prema izvještaju o napretku EK, „usklađivanje zakonodavstva iz oblasti javnih nabavki nije napredovalo te su u toj oblasti potrebne daljnje aktivnosti, posebno kada je riječ o usklađivanju s direktivama EU 2004/17 i 2004/18.

Pravna uređenost sistema koncesija i dalje je rascjepkana zbog razlika u zakonodavstvu na nivou države, entiteta, kantona i Brčko Distrikta. To dovodi do pravne nesigurnosti, visokih transakcionih troškova i podijeljenosti ekonomskog prostora u državi. U Agenciji za javne nabavke (AJN) zaposlene su dvije nove osobe, a u Uredu za razmatranje žalbi očekuju se nova imenovanja ili obnove mandata članova Ureda. Iako su administrativni kapaciteti bili slabi, s obzirom na najveći broj slučajeva u regiji, stopa riješenih žalbi bila je zadovoljavajuća. Nije nastavljena praksa objavljivanja odluka Ureda za razmatranje žalbi na internetu. Agencija za javne nabavke bila je aktivna kada je riječ o organizaciji obuka i nadogradnji svog IT sistema.

Sveukupno, pripreme u oblasti javnih nabavki su u početnoj fazi. I dalje je potrebno značajno unaprijediti kvalitet, integritet i transparentnost unutrašnjeg poslovanja Agencije za javne nabavke i Ureda za razmatranje žalbi u cijeloj zemlji“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija za javne nabavke BiH je uputila Prijedlog zakona o javnim nabavkama u parlamentarnu proceduru nakon što je Vijeće ministara BiH je na 69. sjednici, održanoj 12.11.2013. godine utvrdilo Prijedlog zakona o javnim nabavkama. Prijedlog zakona o javnim nabavkama će se razmatrati po redovnom zakonodavnom postupku. Prema inicijativi Ministarstva odbrane, ugrađeni su amandmani na Prijedlog zakona o javnim nabavkama, a tekst propisa je redigiran u saradnji s Uredom za zakonodavstvo. Prijedlog novog teksta Zakona postavljen je na web stranici javnih nabavki 15.1.2014.godine.

Pripremljen je Nacrt zakona o dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH u cilju osiguranja kontinuiteta odlučivanja po svim žalbama u oblasti javnih nabavki.

Pripremljena je Informacija o problemu u tumačenju i primjeni čl. 49. i 50. Zakona o javnim nabavkama BiH nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama ZJN, koja je 6.1.2014.godine upućena Vijeću ministara na razmatranje i usvajanje.

Pripremljena su dva prijedloga mišljenja za autentično tumačenje ZJN: za Aneks 2 Dio C kategorija b) i član 48. stav 4. tačka e) Zakona o javnim nabavkama.

Agencija je pripremila Polugodišnji izvještaj o zaključenim ugovorima u postupcima javnih nabavki za period od 1.1. do 30. 6. 2013. godine i Analizu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja u postupcima javnih nabavki za period od 1.1. do 31.8.2013. godine. Oba dokumenta su dobila saglasnost Odbora AJN.

Usvojeno je Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o načinu objavljivanja obavještenja u postupcima javnih nabavki, koje predstavlja pravni okvir za puštanje nove, optimizirane verzije sistema za elektronsku objavu obavještenja o javnim nabavkama u rad.

Direktorica Agencije je 23.1.2013. godine donijela Uputstvo o načinu upisa u elektronski Registar ugovornih organa i ponuđača u BiH, na koji način je uspostavljen pravni okvir za funkcioniranje Registra ugovornih organa i ponuđača u Bosni i Hercegovini.

Godišnji Izvještaj o dodijeljenim ugovorima u postupcima javnih nabavki u 2012. godini s Pregledom ugovornih organa registriranih u WisPPA sistem do aprila 2013. godine je usvojen od strane Vijeća ministara na 62. sjednici održanoj 3.9.2013. godine.

Godišnji Izvještaj o monitoringu postupaka javnih nabavki za 2012. godinu je usvojen od strane Vijeća ministara na 62. sjednici održanoj 3.9.2013. godine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za javne nabavke u 2013. godini nije imala zaključenih međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Odgovoreno je na sve zahtjeve Direkcije za evropske integracije (jedan polugodišnji izvještaj, kao i izvještaj po zahtjevu Direkcije za evropske integracije).

Saradnja i popunjavanje obrazaca o napretku za period od 1.1.2013.godine do 30.6.2013.godine za potrebe Ureda koordinatora za reformu javne uprave – PARCO i popunjavanje obrazaca za dostavu informacija o napretku AJN za period od 1.1. do 31.12.2013. godine za potrebe PARCO-a.

Kontinuirano se vrši praćenje i ažuriranje stepena harmonizacije legislative u BiH s direktivama 2004/17, 2004/18 i 2007/66, koje su najvećoj mjeri ugrađene u Prijedlog zakona o javnim nabavkama.

Agencija je aktivno uključena u proces programiranja državnog IPA programa u 2013. godini. Izabran je projekt za finansiranje iz IPA 2012. godine, koji se odnosi na jačanje sistema javnih nabavki u BiH u vrijednosti od 1.500.000 eura. U toku je izbor konsultanta za realizaciju projekta. Agencija je također radila i na prijedlogu IPA 2014. do 2020. godine.

U okviru Projekta podrške reforme javne uprave koji je finansiran od strane SR Njemačke izvršena je analiza za izradu softvera i njegova izrada za e-tendering, vršene su aktivnosti u sklopu PR kampanje Agencije za javne nabavke i organizirana je doobuka za recertifikaciju za akreditirane predavače javnih nabavki EUPPP projekta, na kojoj su učestvovala 44 predavača.

Tokom 2013.godine u okviru implementacije regionalnog projekta obuke nacionalnih trenera prezentirana je mapa puta i dogovoreno pet tema za pet obuka za ugovorne organe, organe uprave i javna preduzeća. Implementirano je pet obuka (tri trodnevne i dvije dvodnevne obuke), i to u Banjoj Luci i Mostaru po jedna i tri obuke u Sarajevu. Po završetku obuke treneri su dobili certifikate od ITCILO-a koji je vodio ovaj projekt. Materijali za obuku, kao i stručna literatura o javnim nabavkama, dostavljeni su Agenciji za javne nabavke.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programske aktivnosti, koje su planirane u okviru obavljanja redovnih aktivnosti Agencije, su realizirane, i to:

- pružanje tehničke i savjetodavne pomoći ugovornim organima i ponuđačima u vezi s primjenom i tumačenjem odredbi Zakona kako slijedi:
 - a) pismenih mišljenja -770,
 - b) usmenih mišljenja (putem telefona) – 4229,
 - c) konsultantski sastanci – 275;
- praćenje i izrada analiza o monitoringu postupaka javnih nabavki, monitoringu u svrhu edukativnog djelovanja – 343 (obavještenja o nabavci, po zahtjevu stranke), te monitoring nalaza revizije;
- savjetodavna pomoć za registraciju i korištenje Go-Procure, WisPPA sistema i Registra ugovornih organa i ponuđača u BiH (riješeno preko 3.000 različitih pismenih upita korisnika sistema Go-Procure, riješeno preko 3.200 različitih pismenih upita korisnika sistema WisPPA, obavljeno preko 3.000 telefonskih poziva pružanja tehničke podrške korisnicima elektronskih servisa putem call centra, objavljeno 19.323 obavještenja u postupcima javnih nabavki, registrirano preko 1.200 ugovornih organa i preko 480 ponuđača u Registar ugovornih organa i ponuđača);
- izrađen je SRS (Software requirements specification) dokument koji predstavlja

specifikaciju zahtjeva za izgradnju i implementaciju sistema za elektronsku aukciju. Odbor Agencije je podržao projekt uvođenja sistema e-aukcije, za koji je Agencija za javne nabavke BiH dobila punu podršku njemačke organizacije GIZ;

- saradnja s URŽ-om, s ciljem usaglašavanja stavova i zauzimanja stavova po pojedinim pitanjima u vezi s pravilnom primjenom Zakona o javnim nabavkama BiH (održana 2 sastanka), redovna saradnja s institucijama BiH i entiteta u smislu davanja odgovora, dostave izvještaja, saradnje i dostavljanja informacija (Parlamentarna skupština BiH, Institucija ombudsmena za ljudska prava u BiH, Generalni sekretarijat Vijeća ministara, Ministarstvo finansija i trezora, DEI, Agencija za prevenciju korupcije BiH i dr.);

- redovna saradnja s međunarodnim institucijama i institucijama u regiji u oblasti javnih nabavki – učešće na regionalnoj konferenciji o javnim nabavkama u organizaciji SIGMA-e, saradnja u organizaciji radionice Evropske banke za obnovu i razvoj, učešće i izlaganje prezentacije „Aktivnosti u oblasti javnih nabavki u BiH“ na Platformi razmjene iskustava iz javnih nabavki, održanoj u organizaciji Svjetske banke u Skoplju;

u 2013. godini Agencija je učestvovala u organizaciji, koordinaciji predavača i moderiranju na dvije obuke za državne službenike institucija BiH koje su održane u Sarajevu;

- održan je okrugli sto u Banjoj Luci na temu „Korupcija u oblasti javnih nabavki s aspekta ugovornog organa i ponuđača“, kojem su prisustvovala 32 predstavnika institucija na nivou Republike Srpske.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu Agenciji za javne nabavke su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 974.000,00 KM. Agencija je tokom 2013. godine zaposlila jednog pripravnika u filijali Banja Luka počev od 1.9.2013. godine.

Zbog umanjениh budžetskih sredstava u odnosu na planirana, službena putovanja vezana za učešće na konferencijama, okruglim stolovima, obukama i studijska putovanja u kontekstu stručnog usavršavanja državnih službenika u Agenciji su svedena na minimum. Također, nedostatak budžetskih sredstava se odrazio i na sistem obuka koje su bile u organizaciji Agencije.

Nedostatak finansijskih sredstava nije se odrazio jedino na aktivnosti u vezi s nadogradnjom IT sistema, koji se finansira iz sredstava Projekta GIZ-a.

13. AGENCIJA ZA PREDŠKOLSKO, OSNOVNO I SREDNJE OBRAZOVANJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA

Razvoj zajedničke jezgre nastavnog plana i programa

Nakon što je urađena analiza postojeće zajedničke jezgre nastavnih planova i programa (ZJNPP), postojećih nastavnih planova i programa (NPP) u BiH i kurikulumu iz zemalja regiona, stvorena je polazna osnova za kreiranje metodološkog pristupa izrade ishoda učenja, uključujući ključne kompetencije i pokazatelje, usklađene sa standardima EU.

Razvijena je metodologija izrade ZJNPP-a i određene obrazovne oblasti, kako bi se definirali ishodi učenja i pokazatelji po obrazovnim područjima i definirali ishodi za predmete unutar područja te osigurala vertikalna povezanost.

Standardi učeničkih postignuća

Utvrđivanje standarda učeničkih postignuća predstavlja osnovu za definiranje, efikasno praćenje i unapređivanje kvaliteta obrazovanja u cjelini, kao i podršku ličnom profesionalnom razvoju i cjeloživotnom učenju stručnjaka u obrazovanju. Oni se preporučuju kao okvir za analizu, procjenu i vrednovanje pedagoške prakse, za identificiranje ciljeva profesionalnog

usavršavanja stručnih radnika, stručnih saradnika i direktora i profesionalnog razvoja na nivou ustanove.

Srednje stručno obrazovanje

Reforma obrazovanja je u značajnoj mjeri obuhvatila srednje stručne škole. U 2013. godini završen je projekt EUVET 4, čiji je cilj daljnja izgradnja kapaciteta u sistemu srednjeg stručnog obrazovanja.

Agencija je i u 2013. godini nastavila rad na osiguranju kvaliteta u srednjem stručnom obrazovanju u BiH i povezivanju s društvenim partnerima kao bitnom karikom između tržišta rada i stručnog obrazovanja.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje nije imala zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Polovinom 2012. godine započeo je twinning projekt „Jačanje kapaciteta Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje“, koji se odvijao u saradnji sa slovenačkim institucijama Zavod za školstvo, Centar za stručno obrazovanje i Državni ispitni centar. Projekt je trajao 15 mjeseci, odnosno do septembra 2013. godine.

Najznačajniji dokument iz ovog projekta su Smjernice za provođenje mature u Bosni i Hercegovini, o kojem se još uvijek nisu izjasnili domaći stručnjaci i nadležne obrazovne vlasti. Ovim dokumentom predloženi su: model mature i maturalnog ispita; karakteristike opće i stručne mature; organizacija i provođenje ispita; maturalne komisije; tipovi ispitnih zadataka (iterna) i nivoi, posmatranje iterna iz perspektive više taksonomija, bodovanje; statističke analize; različite vrste ocjenjivanja, kriteriji ocjenjivanja; obuka nastavnika, obuka ocjenjivača, kao i pravni okvir za izvođenje maturalnog ispita.

Zaposleni u Agenciji, osim ostalih obuka kroz koje su prošli uz twinning partnere, također su obučeni za provođenje mature i administriranje ovog značajnog procesa.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Razvoj ZJNPP-a

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za maternji jezik definirana na ishodima učenja

Urađena je Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za maternji jezik definirana na ishodima učenja. Članovi radne grupe su usaglasili ishode i pokazatelje te je dokument pripremljen za javne rasprave. Održano je 15 javnih rasprava pred 400 učesnika (vaspitači, učitelji, nastavnici i profesori maternjeg jezika).

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za strani jezik definirana na ishodima učenja

Urađen je Nacrt dokumenta u skladu s evropskim standardima za učenje stranog jezika. Članovi radne grupe za izradu dokumenta su usaglasili ishode i pokazatelje te je dokument pripremljen za javne rasprave.

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za prirodoslovlje definirana na ishodima učenja

Urađen Nacrt dokumenta. Članovi radne grupe za izradu dokumenta su usaglasili ishode i pokazatelje te je dokument pripremljen za javne rasprave.

Zajednička jezgra nastavnog plana i programa za matematiku definirana na ishodima učenja
Započete su pripremne aktivnosti za razvoju ishoda učenja za područje matematike, što podrazumijeva izradu plana rada, formiranje radne grupe, angažiranje vanjskog eksperta, pripremu radnog materijala i ugovora, izradu budžeta i sl.

Standardi učeničkih postignuća

Diseminacija standarda učeničkih postignuća za treći i šesti razred devetogodišnjeg obrazovanja iz bosanskog, hrvatskog i srpskog jezika, matematike i prirodnih nauka

Urađena je diseminacija standarda učeničkih postignuća za treći i šesti razred devetogodišnjeg obrazovanja iz bosanskog, hrvatskog i srpskog jezika, matematike i prirodnih nauka. Organizirani su stručni susreti u osnovnim školama u BiH na kojim su predstavljeni standardi učeničkih postignuća i sagledane mogućnosti primjene standarda u nastavi, uz podjelu pratećeg materijala koji se sastojao od stručnog izvještaja i knjižica s definiranim standardima za ove predmete.

Diseminacija standarda kvaliteta rada u predškolskom odgoju i obrazovanju

Diseminacija standarda kvaliteta rada u predškolskom odgoju i obrazovanju organizirana je i realizirana sa stručnim radnicima, saradnicima i direktorima u predškolskom odgoju i obrazovanju, što bi trebalo osigurati početak primjene definiranih standarda u praksi. Prvi korak u diseminaciji bio je obuka savjetnika za obrazovanje iz zavoda i ministarstava u procesu primjene standarda kvaliteta rada u praksi. Aktivnosti je finansijski podržao Save the Children International.

Cilj diseminacije je unapređenje kapaciteta stručnjaka u predškolskom odgoju i obrazovanju za primjenu standarda kvaliteta rada u praksi kao osnove za praćenje, vrednovanje i unapređivanje kvaliteta rada odgajatelja, pedagoga i direktora, te postavljanja ciljeva profesionalnog razvoja. Nastavak aktivnosti u vezi sa standardima kvaliteta rada u predškolskom odgoju i obrazovanju ogleдалe su se u pružanju podrške stručnim timovima predškolskih ustanova u primjeni standarda kvaliteta u praksi, kao i u prikupljanju informacija za internu bazu podataka. Na osnovu informacija prikupljenih tokom istraživanja izrađen je dokument „Izvještaj i preporuke za primjenu standarda kvaliteta rada u predškolskom odgoju i obrazovanju“.

Kontinuirani profesionalni razvoj nastavnika

Aktivnost se odvija u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH i izabranim predstavnicima ministarstava obrazovanja, pedagoških zavoda, Zavoda za školstvo i Pedagoške institucije BD. Sačinjen je Nacrt smjernica za kontinuirani profesionalni razvoj odgajatelja, nastavnika i stručnih saradnika koji će biti osnova za izradu akcionog plana. Jedinstvena metodologija rada na kontinuiranom profesionalnom razvoju nastavnika poslužila bi svim pedagoškim zavodima, Zavodu za školstvo i Pedagoškoj instituciji BD kao dobra osnova za praćenje potreba i obaveza odgajatelja, nastavnika i stručnih saradnika, te približavanje modernim obrazovnim trendovima u Evropi. Aktivnosti su predstavljene na Međunarodnoj konferenciji zemalja zapadnog Balkana.

Srednje stručovno obrazovanje

U saradnji s EUVET 4 razrađena je metodologija razvoja standarda zanimanja za porodicu Poljoprivreda i prerada hrane.

S twinning partnerima razrađena je metodologija za Ugostiteljstvo i turizam.

Po metodologiji twinning projekta izrađen je standard zanimanja turistički tehničar.

Izvršena je priprema, izrađen priručnik za obuku i provedena obuka anketara za izradu šest standarda zanimanja u srodnim grupama: mašinstvo i obrada metala i šumarstvo i obrada drveta.

Uspješno je završena aktivnost pod nazivom „Evaluacija primjene NPP-a u pet grupa srodnih zanimanja u srednjem stručnom obrazovanju u BiH“. Održana je završna konferencija i predstavljena istoimena publikacija. Evaluacija je urađena za srodne grupe: II Šumarstvo i obrada drveta, IV Mašinstvo i obrada metala, VIII Geodezija i građevinarstvo, X Ugostiteljstvo i turizam, IX Ekonomija, pravo i turizam.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Agencija je u 2013. godini raspolagala sa 1.238.000,00 KM budžetskih sredstava.

Uz pomoć GIZ-a u iznosu 59.918,00 KM završene su aktivnosti na projektima Evaluacija u obrazovanju - Postavljanje mjerila za evaluaciju reforme devetogodišnjeg osnovnog obrazovanja (kroz evaluaciju učeničkih postignuća) i Evaluacija nastavnih planova i programa u srednjem stručnom obrazovanju za pet grupa srodnih zanimanja.

GIZ je također finansirao aktivnosti na izradi Zajedničke jezgre nastavnog plana i programa za prirodoslovlje, definiranoj na ishodima učenja u iznosu od 35.599,00 KM.

UNICEF je finansijski pomogao aktivnosti na pripremi Metodologije izrade ZJNPP-a u iznosu od 21.366,00 KM.

Save the Children je u iznosu od 2.682,00 KM finansirao Implementaciju standarda za predškolsko i osnovno obrazovanje.

Iz sredstava s kojima BiH učestvuje u finansiranju twinning projekta „Jačanje institucionalnog kapaciteta Agencije“ utrošeno je 43.920,00 KM.

14. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Izvršavajući nadležnosti definirane Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u BiH, Agencija je u 2013. godini, nakon završenih postupaka akreditacije, upisala prvih pet visokoškolskih ustanova u Državni registar akreditiranih visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini. U skladu s Pravilnikom o vođenju Državnog registra akreditiranih visokoškolskih ustanova, Agencija je na svojoj web stranici www.heg.gov.ba objavila i Listu akreditiranih visokoškolskih ustanova u BiH. Što se tiče ostalih postupaka akreditacije, Agencija je do sada, na osnovu prijedloga nadležnih obrazovnih vlasti, imenovala deset komisija stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvaliteta i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova. Agencija je donijela pet preporuka o akreditaciji na osnovu kojih je nadležni obrazovni organ izdao pet rješenja o akreditaciji, te jednu preporuku o uslovnoj akreditaciji. Agencija je objavila i okončala proceduru novog konkursa za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka za akreditaciju. Komisija za izbor stručnjaka utvrdila je listu od 101 kandidata, i to 29 predstavnika akademske zajednice, 28 predstavnika međunarodnih stručnjaka, 20 predstavnika privrede i prakse i 24 studenta. U nastavku procedure, utvrđena lista dostavljena je nadležnim obrazovnim vlastima na usvajanje.

Kako je institucionalna izgradnja Agencije kontinuiran proces od strateškog značaja za uspješno izvršavanje poslova iz nadležnosti Agencije, u izvještajnom periodu su nastavljene aktivnosti na poboljšanju organizacionih, tehničkih i drugih uslova za kvalitetno obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije. Na dan 31.12.2013. godine, od 35 sistematiziranih radnih mjesta popunjeno je 20, što procentualno iznosi 57,14 % u odnosu na sistematizirani broj radnih mjesta. U izvještajnom periodu kompletiran je sastav Upravnog odbora Agencije, a imenovana su dva nova zamjenika direktora. Provedene su aktivnosti na unapređenju

organizacije i rukovođenja u Agenciji analizom i dopunom procedura za rukovođenje. Unaprijeđen je i interni normativni okvir za izvršavanje poslova javnih nabavki, finansijskog poslovanja, interne kontrole i uredskog poslovanja. Agencija je pokrenula i započela rad na izradi Strategije razvoja Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta za period 2013. - 2018. (srednjoročna strategija), koja ima za cilj revidiranje misije i vizije Agencije, te definiranje ciljeva i aktivnosti za naredni petogodišnji period. Ove aktivnosti provode se u okviru Programa jačanja javnih institucija BiH koji u ime Vlade Njemačke implementira GIZ, Njemačka organizacija za međunarodnu saradnju, a Agencija je jedna od osam izabranih bh. institucija, članica ovog programa. Agencija je u svom radu usko saradivala s nadležnim obrazovnim vlastim, visokoškolskim ustanovama u BiH, organizacijama studenata, socijalnim partnerima, profesionalnim udruženjima, te s međunarodnim a posebno evropskim akterima u ovoj oblasti.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U izvještajnom periodu Agencija je donijela *Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijima za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvaliteta visokoškolskih ustanova i studijskih programa*. Izmjenama navedene odluke omogućeno je i raspisivanje novog konkursa za izbor domaćih i međunarodnih stručnjaka kako bi postojeća Lista domaćih i stranih stručnjaka bila ažurirana i proširena ekspertima iz oblasti koje nedostaju.

Agencija je donijela i *Odluku o dopunama Odluke o kriterijima za akreditaciju studijskih programa*. Navedenom odlukom utvrđeni su kriteriji za akreditaciju studijskih programa te studijskih programa za učenje na daljinu u BiH.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Agencija nije imala aktivnosti na zaključivanju međunarodnih ugovora u 2013. godini.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Od septembra 2013. godine počela je implementacija Projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvaliteta*“. Ovaj projekt predstavlja *twinning* partnerstvo BiH i Austrije, koji finansira Evropska unija iz sredstava Instrumenta za pretprijetupnu pomoć (IPA 2011) u iznosu od 1 milion eura i 50.000 eura kontribucije Agencije. Cilj Projekta je povećanje mobilnosti i zapošljavanja radne snage kroz poboljšanje kvaliteta rada visokoškolskih ustanova u skladu s bolonjskim procesima. Svrha projekta je unapređenje i razvoj ljudskih resursa i institucionalnih kapaciteta za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju. U ime Austrije, Projekt provodi Agencija za evropske integracije i ekonomsku saradnju, dok će Agencija za osiguranje kvaliteta i akreditaciju Austrije u saradnji s relevantnim ekspertima osigurati odgovarajuću ekspertizu tokom dvogodišnjeg trajanja Projekta. Glavni partner za implementaciju Projekta je Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta, a ostali partneri su Ministarstvo civilnih poslova BiH, entitetska i kantonalna ministarstva obrazovanja, Odjel za obrazovanje u Vladi Brčko Distrikta BiH, Agencija za akreditaciju Republike Srpske i visokoškolske ustanove u BiH.

U izvještajnom periodu Agencija je aktivno učestvovala u radu evropskih i međunarodnih asocijacija za osiguranje kvaliteta, Evropske asocijacije za osiguranje kvaliteta (ENQA), Mreže agencija za osiguranje kvalitete u visokom obrazovanju Centralne i Istočne Evrope (CEENQA), Međunarodne mreže agencija za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju (INQAAHE). Pored učešća u GIZ Programu jačanja javnih institucija u BiH, Agencija je

participirala u implementaciji više međunarodnih projekata koji se odnose na reformu visokog obrazovanja u BiH, kao i tri tempus projekta. Aktivno učešće Agencije u ovim projektima, pored unapređenja osiguranja kvaliteta i razvoja, ima i veliki značaj u promociji visokog obrazovanja u Bosni i Hercegovini.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U odnosu na Program rada za 2013.godinu, Agencija je u većem dijelu izvršila planirane aktivnosti. Programski zadaci navedeni u Programu rada koji nisu u potpunosti realizirani, nalaze se u završnoj fazi ili se iz objektivnih razloga nije moglo pristupiti njihovoj realizaciji. Jedan od objektivnih razloga je činjenica da je Agencija nadležna za izvršavanje Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH, dok je oblast obrazovanja regulirana kantonalnim zakonima o visokom obrazovanju, Zakonom o visokom obrazovanju Republike Srpske i Zakonom o visokom obrazovanju Brčko Distrikta BiH.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, Agenciji su za rad dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od **1.065.000 KM**.

15. AGENCIJA ZA ANTIDOPING KONTROLU BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za antidoping kontrolu BiH je samostalna upravna organizacija za praćenje i provođenje međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu u BiH. Agencija je osnovana Zakonom o sportu u BiH, kojim su, između ostalog definirane nadležnosti i poslovi Agencije, i to:

- a. sistematski prati i koordinira aktivnosti protiv dopinga u sportu;
- b. predlaže i provodi mjere protiv dopinga u sportu;
- c. odgovorna je za primjenu konvencija, kodeksa WADA i pravila Međunarodnog olimpijskog komiteta, Međunarodnog paraolimpijskog komiteta i međunarodnih sportskih saveza;
- d. rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast. Agencijom rukovodi direktor, a unutrašnjom organizacijom utvrđena su dva sektora kojim rukovode pomoćnici direktora, i to: sektor za administraciju, međunarodnu saradnju i odnose s javnošću i sektor za antidoping kontrolu, prevenciju, edukaciju, istraživanje i razvoj.

Najvažnije aktivnosti Agencije u 2013. godini proizilaze iz Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu i Zakona o sportu u BiH kao pravnog osnova za rad i djelovanje Agencije te na osnovu programskih dokumenata, Programa rada Agencije za antidoping kontrolu za 2013. godinu i drugih relevantnih akata i dokumenata. Među njih ubrajamo: pripremu, organiziranje i provođenje doping kontrola na takmičenju i van takmičenja, održavanje i unapređivanje sistema doping kontrola, uključujući analizu i edukaciju doping kontrolora, prevenciju i edukaciju sportista, pomoćnog sportskog osoblja, generalnih sekretara i menadžmenta sportskih saveza, fakulteta i drugih, zatim nastavak UNESCO projekta (Fonda za eliminaciju i borbu protiv dopinga u sportu). Također, intezivna međunarodna saradnja propisana Međunarodnom konvencijom protiv dopinga u sportu i upućenost na Svjetsku antidoping agenciju – WADA, Vijeće Evrope i njena radna tijela iz oblasti dopinga u sportu, regionalne organizacije za borbu protiv dopinga u sportu (EE RADO, Antidoping agencija Republike

Srbije, Hrvatski zavod za toksikologiju i antidoping i druge) rezultirala je značajnim povećanjem stepena međusobne saradnje i pozicioniranjem BiH kao ravnopravnog učesnika s ostalim međunarodnim akterima u evropskoj i svjetskoj borbi protiv doping u sportu. U prilog navedenom govori činjenica da je Agenciji za antidoping kontrolu povjerena organizacija mnogobrojnih doping kontrola na međunarodnim takmičenjima i u 2013. godine, od kojih izdvajamo 50 doping kontrola na Svjetskom prvenstvu u rukometu za juniore.

Stanje u oblasti je, generalno promatrano, na zadovoljavajućem nivou. Profesionalan angažman Agencije uz maksimalni trud i zalaganje rezultirao je značajnim smanjenjem sportista koji su prekršili antidoping pravila propisana Svjetskim antidoping kodeksom. Naime, u 2013. godini Agencija je na takmičenjima i izvan takmičenja koja su se odvijala na području BiH u sportu izvršila uzimanje uzorka od 298 sportista (vidi prilog), što predstavlja povećanje za 27 doping kontrola u odnosu na 2012. godinu ili 9,96%.

Analizom uzetih uzoraka urina na domaćim i međunarodnim takmičenjima utvrđeno je da je u 2012. godini počinjeno 6 dopinških prekršaja, od kojih je 5 evidentirala Agencija za antidoping kontrolu, a 1 međunarodna organizacija za borbu protiv dopinga u sportu.

Statistički promatrano, Agencija za antidoping kontrolu je u 2012. godini od 271 provedene doping kontrole evidentirala 5 slučajeva kršenja antidoping pravila ili 1,85%. Ako navedenom procentu dodamo i slučaj kršenja antidoping pravila od strane sportiste BiH utvrđen od strane međunarodnih organizacija za borbu protiv doping, onda govorimo o šest (6) sportista iz BiH ili njih 2,21%. Evropski prosjek doping pozitivnih slučajeva kreće se do 1,5%.

Navedeni podaci bili su indikator Agenciji da treba poduzeti veći napor u organizaciji i provođenju efikasnijih edukacija sportista u 2013. godini, pa je broj educiranih osoba u 2013. godini iznosio 1.668 u odnosu na 1.500 planiranih, odnosno 11,2% više od planiranih, što je na kraju, skupa s drugim preduzetim mjerama, rezultiralo da nije zabilježeno ni jedno kršenje antidoping pravila u 2013. godini. Agencija je u 2013. godini organizirala i provela ukupno 298 kontrola, što je za 27 kontrola više nego u 2012. godine, odnosno 19,20% više u odnosu na plan doping kontrola za 2013. godinu.

Važan dio sistema ukupne borbe protiv doping u sportu predstavljaju i tzv. terapijska izuzeća za one sportiste koji se razbole i kojima nadležni ljekari propišu određene lijekove u svrhu liječenja, a takvih su u 2013. godini bila dva (2). U 2014. godini Agencija će planirati strateške aktivnosti koje će za cilj imati povećanje broja ovih zahtjeva.

U 2013. godini Agencija je u skladu sa Svjetskim antidoping kodeksom poduzela aktivnosti na obuci novih i reakreditaciji ranije obučanih doping kontrolora.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonom o sportu u BiH propisano je da Agencija za antidoping kontrolu, između ostalog, rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast. Na osnovu navedenog Agencija je izradila Zakon o sprečavanju dopinga u sportu, koji je usvojilo Vijeće ministara BiH i prosljedilo u parlamentarnu proceduru. U navedenoj proceduri predloženo je 18 amandmana oko kojih oba doma Parlamentarne skupštine BiH nisu uspjela postići saglasnost. Razmatrajući Informaciju o stanju u oblasti dopinga u sportu, Ministarstvo civilnih poslova BiH i Agencija za antidoping kontrolu BiH su sačinili zabilješku u kojoj su konstatirali da će Agencija poduzeti sve aktivnosti u vezi s navedenim zakonima kako bi se isti donio i ispunile međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine. U 2013. godini Agencija za antidoping kontrolu je održala sastanak s nadležnim ministarstvom, odnosno Sektorom za sport u vezi s iniciranjem navedenih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Bosna i Hercegovina ratificirala je Međunarodnu konvenciju protiv dopinga u sportu, čime je stečen uvjet za primjenu odredbi Svjetskog antidoping kodeksa.

U 2013. godini nije bilo zaključivanja međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U ranijim sastancima s predstavnicima Direkcije za evropske integracije BiH konstatirano je da po pitanju dopinga u sportu nema striktno određenih poglavlja i obaveza. Vijeće Evrope kroz svoja radna tijela Antidoping konvencije, ad hoc Evropskog komiteta za Svjetsku antidoping agenciju WADA – CAHAMA te savjetodavna tijela za obrazovanje, pravna pitanja i usklađivanje vrši harmonizaciju propisa i međunarodnih standarda iz ove oblasti. U radu navedenih tijela predstavnici Agencije aktivno učestvuju.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programom rada Agencije za antidoping kontrolu BiH za 2013. godinu planirano je pet programskih cjelina: Uvod, nadležnost i budžet, planirane aktivnosti, promocija i ostale aktivnosti.

Kada je u pitanju budžet, izvršenje budžeta u odnosu na planirani budžet iznosi 95%, što je za 1,5% više nego u 2012. godini.

U okviru planiranih aktivnosti, dijela koji se odnosi na zakonske i podzakonske akte te usklađivanje zakonodavstva BiH s međunarodnim standardima, Agencija je navedene aktivnosti kontinuirano obavljala prema potrebi.

Saradnja s nadležnim institucijama u BiH, Olimpijskim komitetom BiH, Paraolimpijskim komitetom BiH i sportskim savezima registriranim na nivou BiH i ostalim institucijama u BiH se odvijala u skladu s provedbenim planom Agencije i aktuelnim trenutkom, tako da su svi planirani sastanci održani, a zaključci blagovremeno provedeni.

Međunarodna saradnja se odvijala prema planu međunarodne saradnje i ispunjavanju obaveza prema Svjetskoj antidoping agenciji WADA, Vijeću Evrope (ad hoc Evropski komitet za WADA, Nadzorni odbor za antidoping konvenciju, savjetodavna tijela za pravna pitanja, obrazovanje i usklađivanje), Regionalnu antidoping organizaciju Istočne Evrope - EE RADO (detaljnije u Informaciji o saradnji s međunarodnim organizacijama). Nastavljena je saradnja s nadležnim certificiranim laboratorijama u Bukureštu, a predstavnici Agencije prisustvovali su godišnjoj edukaciji koju organizira Laboratorija Seibersdorf u Beču te je nastavljena saradnja. Predstavnici Agencije su na poziv WADA-e učestvovali na Simpozijumu svjetskih antidoping organizacija u Švicarskoj, kom je prisustvovalo više od 300 predstavnika antidoping agencija, organizacija, sportskih saveza i drugih bitnih učesnika u borbi protiv dopinga.

Značajan pomak u 2013. godini Agencija je ostvarila u oblasti promocije. Nova i redizajnirana internet stranica prilagođena je savremenim izazovima promocije aktivnosti Agencije. Uspostava DAMS baze najvažnijih podataka neophodnih za borbu protiv dopinga u sportu i njenih modula te uspostava facebook profila Agencije omogućila je približavanje ciljnoj grupi – sportistima i olakšala ispunjavanje njihovih obaveza prema Agenciji za antidoping kontrolu. Putem web portala, printanih i elektronskih medija javnost je kontinuirano informirana o aktivnostima Agencije, uključujući edukaciju, seminare i druge aktivnosti. Agencija je izradila poseban program, jedinstvenu bazu podataka u svrhu praćenja i planiranja procesa doping kontrola koji za cilj imaju uspostavljanje sistema tzv. inteligentnog testiranja.

Ostale aktivnosti Agencije: nabavka opreme, materijala, radova i usluga; uspostava baze podataka; uspostavu registrirane test grupe; praćenje i usklađivanje općih akata Agencije s izmjenama i dopunama zakona i drugih propisa; izrada planove edukacija; izrada plana doping kontrole na takmičenjima i izvan takmičenja koja se održavaju u BiH; donošenje plana analize praćenja utroška budžetskih sredstava; izrada nacrtu budžeta za 2014. godinu i Nacrt programa rada za 2013. godinu; izrada plana učešća na međunarodnim sastancima; izrada plana održavanja sjednica stručnog kolegija; izrada analize stanja dopinga u sportu s prijedlogom mjera; provedba UNESCO projekta, Akcioni plan provedbe Programa rada su izvršene.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Sredstva potrebna za finansiranje rada Agencije osigurana su iz budžeta institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu.

Odobrena budžetska sredstva za period januar – decembar 2013. godine su iznosila 609.000,00 KM.

Utrošena sredstva, odnosno izvršenje budžeta za 2013. godinu iznosi cca 580.000,00 KM, što u procentu iznosi cca 95% u odnosu na planirana sredstva.

U budžetu za 2013. godinu planiran je prihod u iznosu od 7.000,00 KM za usluge doping kontrole na međunarodnim takmičenjima u BiH, a ostvaren u iznosu od 37.575,00 KM.

REVIZORSKI IZVJEŠTAJI

Ured za reviziju institucija BiH je tokom 2013. godine izvršio finansijsku reviziju poslovanja u Agenciji za antidoping kontrolu BiH za 2012. godinu.

Revizorski tim, po završetku konačne revizije, u svom izvještaju je dao mišljenje, prema kojem se finansijski izvještaj prikazuje kao fer i istinit, a finansijske transakcije su vršene u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima.

Parlamentarna skupština BiH je javno pohvalila Agenciju za antidoping kontrolu.

16. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Iako je Bosna i Hercegovina po nekim pokazateljima bilježila blagi ekonomski rast u prvoj polovini 2013. godine, već u drugoj polovini godine mnogi ekonomski indikatori ukazivali su na značajno usporavanje ekonomskog rasta u BiH, tako da se može konstatirati veoma otežan oporavak tržišta rada u BiH. Trenutna slika stanja tržišta rada u BiH u periodu januar - oktobar 2013. godine, poredeći s prethodnom godinom, ogleda se u usporenom rastu broja nezaposlenih lica uz smanjenje broja zaposlenih lica.

Krajem novembra 2013. godine u BiH su na evidencije zavoda i službi zapošljavanja prijavljena 551.474 nezaposlena lica. U odnosu na isti period prošle godine, broj registriranih nezaposlenih lica veći je za 3.677 lica ili 0,7%. Stopa registrirane nezaposlenosti za oktobar 2013. godine iznosila je 44,8%. U odnosu na oktobar 2012. godine (44,3%) stopa nezaposlenosti je veća za 0,5%. Broj zaposlenih u pravnim licima u BiH u oktobru 2013. godine iznosio je 682.189, od kojih su 279.562 žene. U strukturi lica koja traže zaposlenje, zaključno s 30.11.2013. godine, NKV radnika je 154.488 ili 28,01%, PKV 10.677 ili 1,94%, KV 189.931 ili 34,44%, VKV 3.569 ili 0,65%, NSS 1.661 ili 0,30%, SSS 144.262 ili 26,16%, VŠS 7.761 ili 1,41% i VSS 39.126 ili 7,09%. Najveći dio evidentirane nezaposlenosti čine lica s trećim stepenom obrazovanja, KV radnici - 34,44%, te NKV radnici - 28,01%.

Prema rezultatima Ankete o radnoj snazi za 2013. godinu, u BiH radnu snagu (ekonomski aktivno stanovništvo) je činilo 1.133.091 lice, dok je broj neaktivnih iznosio 1.485.032 lica. U okviru radne snage bilo je 821.600 zaposlenih i 311.491 nezaposleno lice. Broj aktivnih i neaktivnih lica koji čine radno sposobno stanovništvo se povećao u odnosu na 2012. godinu. Radna snaga - aktivno stanovništvo povećala se za 0,2%. Broj zaposlenih lica veći je za 1,0%, dok se broj nezaposlenih lica smanjio za 1,6% u odnosu na 2012. godinu.

Stopa zaposlenosti manja je u odnosu na 2012. godinu za 0,1% i u 2013. godini bila je 31,6%. Stopa nezaposlenosti manja je u odnosu na 2012. godinu za 0,5% i u 2013. godini iznosila je 27,5%.

U 2013. godini Agencija za rad i zapošljavanje BiH (u daljnjem tekstu: Agencija) je realizirala sljedeće najvažnije aktivnosti:

- predstavnici Agencije su učestvovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju sa Češkom Republikom i Crnom Gorom;
- predstavnik Agencije je učestvovao u razgovorima radi zaključivanja Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u BiH, kao i u prvom krugu pregovora o zaključivanju sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Kanade i BiH i Australije;
- predstavnici Agencije su učestvovali u pregovorima delegacija BiH i Crne Gore u vezi sa zaključivanjem Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o reguliranju privremenog zapošljavanja i zaštiti radnika;
- Agencija je, kao nadležni nosilac, u martu 2013. godine potpisala Operativni protokol radi implementacije Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji;
- u aprilu 2013. godine u Bonu je potpisan Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačkoj (njegovatelji), a istog mjeseca je s entitetskim i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH potpisan Operativni protokol za primjenu Dogovora;
- u oktobru 2013. godine je potpisan Memorandum o saradnji između Agencije i Službe za zapošljavanje Republike Austrije;
- u okviru implementacije Sporazuma između BiH i drugih država o socijalnom osiguranju Agencija je u izvještajnom periodu zaprimila ukupno 1.487 predmeta, i to od Nacionalne službe za zapošljavanje R. Srbije, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Austrije, Zavoda za zapošljavanje R. Slovenije, te nadležnih nosilaca za primjenu sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švicarske, Hrvatske, Makedonije, Nizozemske i Njemačke. U pomenutom periodu, od ukupno 1.487 predmeta 1.265 predmeta je u potpunosti završeno, što predstavlja izvršenje od 85,10 %.
- Agencija je inicirala i izradila prijedlog dvojezičnih obrazaca za primjenu Ugovora između BiH i R. Makedonije o socijalnom osiguranju i Administrativnog sporazuma za provođenje ovog ugovora, čiji su opći principi, sadržina i izgled dogovoreni i potpisani s predstavnicima Agencije za zapošljavanje Makedonije u martu 2013. godine u Skoplju, kada je dogovoren i datum primjene obrazaca - 15.4.2013. godine. Agencija je inicirala i zaključivanje Operativnog protokola o elektronskoj razmjeni podataka s Agencijom za zapošljavanje Makedonije.

Agencija je:

- izradila Prijedlog godišnjih kvota radnih dozvola u BiH za 2014. godinu, u saradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH;
- učestvovala u realizaciji Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji;
- učestvovala u realizaciji Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačkoj na određeno vrijeme;
- izradila Plan o smjernicama politika tržišta rada i aktivnim mjerama zapošljavanja u

BiH za 2013. godinu, u saradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH;

- sačinila Pregled politika zapošljavanja u BiH za 2012. godinu, u saradnji s entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH;
- učestvovala u izradi Izvještaja o napretku na tržištu rada u BiH - septembar 2012 – mart 2013, koji je poslužio za izradu Priloga institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH za 2013. godinu u procesu evropskih integracija.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini Agencija nije imala aktivnosti na donošenju, izmjenama ili usklađivanju zakonskih propisa iz svoje nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

- *Učešće u vođenju pregovora radi zaključenja sporazuma o socijalnom osiguranju za dio koji se odnosi na oblast nezaposlenosti*

U 2013. godini predstavnici Agencije su učestvovali u pregovorima za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju sa Češkom Republikom i Crnom Gorom, i to:

- u aprilu 2013. godine, kao članovi ekspertnog tima, u drugom krugu pregovora radi zaključivanja Sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Češke Republike;
- u martu 2013. godine u trećem krugu pregovora između delegacija BiH i Crne Gore u vezi sa zaključivanjem Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i BiH.
- *Iniciranje sklapanja međunarodnih ugovora u području zapošljavanja*

1. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u BiH

Predstavnik Agencije je u junu 2013. godine na sastanku s ambasadorom BiH u Rusiji uručio kompletnu dokumentaciju o važećoj legislativi potrebnu Federalnoj migracionoj službi Ruske Federacije radi određivanja prioriteta za zaključivanje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Ruske Federacije o zapošljavanju državljana BiH u Ruskoj Federaciji i državljana Ruske Federacije u BiH.

2. Sporazum između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji

Agencija je, kao nadležni nosilac, u martu 2013. godine, nakon završenog usaglašavanja s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, potpisala Operativni protokol radi implementacije Sporazuma, kojim se definišu postupci, rokovi i tehnički poslovi prilikom razmjene podataka i isprava između nadležnih nosilaca.

EVROPSKE INTEGRACIJE

- *Saradnja i izrada izvještaja za Evropsku komisiju*

Na zahtjev Direkcije za evropske integracije, Agencija je u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, pripremila dokument pod nazivom „Izvještaj o napretku na tržištu rada u BiH - septembar 2012 - mart 2013“, koji je poslužio za izradu Priloga institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH za 2013. godinu u procesu evropskih integracija. Isto tako, Agencija je učestvovala u izradi priloga za Dokument za diskusiju za redovni godišnji dijalog između BiH i EU u okviru Pododbora za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

- *Saradnja s Austrijskom službom za zapošljavanje (AMS)*

Dana 10.10.2013. godine je potpisan Memorandum o saradnji između Agencije i Službe za zapošljavanje Republike Austrije, koji predviđa da se u dosadašnju saradnju uključi “know-how” transfer koji podrazumijeva razmjenu iskustava, stručnjaka i informacija, a sve s ciljem efikasnijeg upravljanja politikama na tržištu rada.

- *Saradnja s Ministarstvom rada, socijalne politike i pitanja potrošača R. Austrije*

Tokom cijele godine je nastavljena saradnja s Ministarstvom rada, socijalne politike i pitanja potrošača Austrije, kao i s Uredom atašea za rad i socijalna pitanja pri Ambasadi Austrije. Kao rezultat saradnje su za predstavnike nadležnih institucija organizirane dvije studijske posjete za sve ključne partnere u BiH s ciljem prikaza strukturne pozadine profesionalne rehabilitacije u Austriji i perspektive ključnih partnera uključenih u Projekt „Pro.Reha“ za „Jačanje kapaciteta i poboljšanja stanja zaposlenosti lica s invaliditetom u FBiH kroz osnivanje Centra za stručno osposobljavanje, rehabilitaciju i prekvalifikaciju“, kao i s ciljem upoznavanja s projektima i aktivnostima na kojima se temelji privredni i društveni razvoj pokrajine Štajerske.

Kao rezultat saradnje s navedenim ministarstvom, u Sarajevu je 23.4.2013. godine održana konferencija „Crveno-bijelo-crvena karta“. Na konferenciji su predstavnici Ministarstva za rad, socijalna pitanja i zaštitu potrošača, Agencije za zapošljavanje Austrije, Radničke komore, Privredne komore, te Menadžmenta za informacije, organizaciju i strategiju predstavnicima bh. službi za zapošljavanje i drugih institucija nadležnih za zapošljavanje i migracije, prezentirali način zapošljavanja i boravka državljana BiH u Republici Austriji putem programa „Crveno-bijela-crvena karta“.

- *Saradnja sa Saveznom agencijom za rad SR Njemačke*

Dana 3.4.2013. godine u Bonu su direktorica Centralnog ureda za posredovanje stručne radne snage (ZAV) pri Agenciji za rad SR Njemačke i direktor Agencije za rad i zapošljavanje BiH potpisali Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačkoj (njegovatelji) na određeno vrijeme.

Time su stečeni uslovi za početak procesa zapošljavanja naših državljana medicinske struke u SR Njemačkoj, a sama procedura je definirana u Operativnom protokolu za primjenu Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačkoj na određeno vrijeme, koji je 15.4.2013. godine potpisan između Agencije i zavoda za zapošljavanje entiteta i Brčko Distrikta BiH.

- *Implementacija sporazuma o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na oblast nezaposlenosti*

U okviru implementacije sporazuma između BiH i drugih država o socijalnom osiguranju Agencija je u izvještajnom periodu zaprimila ukupno 1.487 predmeta, i to od Nacionalne službe za zapošljavanje R.Srbije, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Austrije, Zavoda za zapošljavanje R. Slovenije, te nadležnih nosilaca za primjenu sporazuma o socijalnom osiguranju između BiH i Švicarske, Hrvatske, Makedonije, Nizozemske i Njemačke. U pomenutom periodu, od ukupno 1.487 predmeta 1.265 predmeta je u potpunosti završeno, što predstavlja izvršenje od 85,10 %.

- *Saradnja s Nacionalnim uredom za zapošljavanje Mađarske - Projekt „TAMOP 1.3.1.“ – Podrška međunarodnoj saradnji pograničnih regija*

Agencija je uključena u Projekt „TAMOP 1.3.1. – Podprojekt br. 3.6. – Podrška međunarodnoj saradnji pograničnih regija“, a vezano za saradnju i razmjenu iskustava u oblasti politike zapošljavanja preko saradnje službi za zapošljavanje zapadnobalkanskih zemalja. Saradnja se odvija kroz podprojekt „Stručna akademija“, u koji su uključeni

Nacionalni ured za zapošljavanje Mađarske, kao nosilac projekta, te Nacionalna služba za zapošljavanje Srbije i Agencija. Projekt se realizira kroz stručne tematske sjednice u različitim regionima Mađarske, a funkciju predsjedavajućeg na sjednicama ravnopravno imaju sve službe učesnice u projektu. Na sjednicama Stručne akademije su, osim predstavnika Agencije, učestvovali i predstavnici entitetskih zavoda i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, kao i pojedinih kantonalnih službi za zapošljavanje.

- *Aktivnosti u Centru javnih službi za zapošljavanje zemalja jugoistočne Evrope (CPESSEC)*

Predstavnici Agencije su kontinuirano davali doprinos radu CPESSEC-a, dostavljali podatke za održavanje i ažuriranje web stranice, te aktivno učestvovali u direktorskim i stručnim konferencijama, koje su održane u Budvi i Baru u martu i novembru 2013. godine. Na konferencijama su razmatrani utjecaj ekonomske krize na zapošljavanje mladih, uloga i važnost vještine upravljanja karijerom za povećanje zaposlenosti, uloga javnih službi za zapošljavanje funkciji povećanja nivoa konkurentnosti privrede i uloga medija u promociji politika zapošljavanja i u promjeni stavova učesnika na tržištu rada, te date preporuke za aktivnosti koje će dovesti do poboljšanja stanja po ovim pitanjima.

- *Saradnja sa Svjetskom asocijacijom javnih službi za zapošljavanje (WAPES)*

Predstavnici Agencije su učestvovali na sastanku Evropske regije WAPES-a i na konferenciji „Uspješno pružanje usluga – načini rada s poslodavcima“, koji su održani 10-12.9.2013. godine u Moldaviji, Chisinau. Na sastanku za Evropsku regiju je dogovoren plan aktivnosti za period 2013-2014, određene su ekspertske tematske oblasti za raspravu na narednim konferencijama i razmatrani su prijedlozi o mogućim zemljama kandidatima za održavanje Svjetskog kongresa WAPES-a u 2015. godini. Na konferenciji su razmatrani načini na koje pojedine JSZ saraduju s poslodavcima, na koji način evaluiraju efikasnost te saradnje, te kako uspostaviti, održavati i unapređivati kontakte između poslodavaca i JSZ.

- *Provođenje Programa ferijalnog rada studenata u SR Njemačkoj*

U okviru Program ferijalnog rada u SR Njemačkoj za 2013. godinu, u periodu od aprila do avgusta 2013. godine dostavljene su ukupno 122 radnih ponuda (Stellenangebot) poslodavaca iz SR Njemačke, ovjerenih od strane ZAV-a, a od tog broja 88 kandidata je prihvatilo ponudu i otišlo na ferijalni rad u SR Njemačku.

- *Izrada „Pregleda politika zapošljavanja u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu“*

U cilju izrade „Pregleda politika zapošljavanja u BiH za 2012. godinu“, formiran je zajednički stručni tim sastavljen od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, koji je u maju 2013. godine sačinio ovaj dokument, koji je razmatran i usvojen na sjednici Savjetodavnog odbora Agencije u novembru 2013. godine i dostavljen Ministarstvu civilnih poslova na daljnje postupanje.

- *Provođenje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o zapošljavanju državljana BiH u Republici Sloveniji*

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je, u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH u periodu 1.3-31.12.2013. godine realizirala 624 oglasa za zapošljavanje radnika iz BiH u firmama u R. Sloveniji, gdje su potpisani ugovori za zapošljavanje 1.012 radnika, a od kojih je do 31.12.2013. godine radnu dozvolu dobio i počeo raditi 661 radnik.

- *Provođenje Dogovora o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačkoj na određeno vrijeme*

Agencija za rad i zapošljavanje BiH je u 2013. godini realizirala, u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, Dogovor o posredovanju pri zapošljavanju radnika iz BiH u SR Njemačkoj na određeno vrijeme i to

vezano za radnike medicinske struke. Ukupno su u 2013. godini u okviru ovog programa zaposlena 184 radnika, i to:

- Triple Win projekt
 - prvi javni poziv (april 2014. godine) – 304 kandidata uspješno prošla testiranje, 6 kandidata zaposleno do 31.12.2013;
 - drugi javni poziv – 133 kandidata prijavljena na testiranje do 31.12.2013;
- procedura za poznatog poslodavca
 - 265 prijava u 2013. godini, zaposleno 178 radnika, odbijena 21 prijava, 66 prijava još uvijek nije riješeno.
 - *Izrada Prijedloga godišnje kvote radnih dozvola u BiH za 2014. godinu*

Zajednička radna grupa sastavljena od predstavnika Agencije, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje R. Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH je u septembru 2013. godine sačinila „Prijedlog godišnje kvote radnih dozvola u BiH za 2014. godinu“ i poslije davanja pozitivnog mišljenja od strane Savjetodavnog odbora Agencije, dostavila ga Ministarstvu civilnih poslova na daljnju proceduru.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U izvještajnom periodu planirani budžet Agencije je iznosio 1,082.000,00 KM. Izvršenje budžeta - ukupni rashodi su iznosili 1,066.737,00 KM, odnosno 98,59% u odnosu na ukupno odobrena sredstva. U strukturi ukupnih rashoda bruto plaće i naknade troškova zaposlenih iznosile su 785.597,00 KM ili 99,82%, izdaci za putne troškove iznosili su 68.668,00 KM ili 98,90%, izdaci poštanskih i telefonskih usluga iznosili su 20.604,00 KM ili 95,83%, izdaci za energiju i komunalne usluge iznosili su 20.056,00 KM ili 100,00%, izdaci za nabavku materijala iznosili su 7.305,00 KM ili 91,31%, izdaci za usluge prijevoza i goriva iznosili su 16.588,00 KM ili 97,57%, izdaci za tekuće održavanje iznosili su 19.381,00 KM ili 99,38%, izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa iznosili su 3.864,00 KM ili 64,40%, izdaci za ugovorene i druge usluge iznosili su 42.278,00 KM ili 97,19%.

Sredstva budžeta su utrošena namjenski u skladu s planiranim budžetom.

17. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH

NADLEŽNOST AGENCIJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o poštama BiH (u daljnjem tekstu: Zakon), radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica.

Nadležnosti Agencije su definirane članom 10. stav (5) Zakona, a Statutom Agencije su regulirani unutrašnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja koja su značajna za funkcioniranje Agencije.

Agencija ima regulatornu funkciju u oblasti poštanskog prometa, sa sljedećim nadležnostima:

- a) nadgledanje i razvoj tržišta poštanskog prometa;
- b) izdavanje i oduzimanje licence poštanskim operaterima za obavljanje poštanskih usluga u skladu s pravilnikom koji donosi Vijeće agencije;
- c) donošenje tehnoloških propisa za funkcioniranje poštanskog prometa na teritoriji BiH te predlaže propise kojima se definiraju jedinstveni opći uslovi za vršenje poštanskih usluga i opći standardi univerzalnih poštanskih usluga;
- d) praćenje da li se poštanski operateri pridržavaju uslova sadržanih u izdatim licencama, a u slučaju povrede tih uslova ili odredaba Zakona, preduzimanje mjera iz svoje nadležnosti;

- e) praćenje da li se poštuju utvrđeni principi poštanske politike i iniciranje mjera za otklanjanje svih odstupanja od tih principa;
- f) praćenje međunarodnih poštanskih propisa i obavještanje javnih operatera i drugih operatera poštanskog prometa o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama;
- g) davanje saglasnosti na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u BiH s operaterima poštanskog prometa, poštanskih uprava drugih zemalja;
- h) utvrđivanje metodologije i principa za obračun međuoperaterskih, tranzitnih i terminalnih troškova i praćenje njihove realizacije;
- i) vršenje i drugih nadležnosti koje su joj povjerene Zakonom i drugim aktima u skladu sa Zakonom.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

U izvještajnom periodu Agencija za poštanski promet BiH je preko Vijeća Agencije i organizacionih jedinica Agencije obavila niz aktivnosti koje se ogledaju u sljedećem:

- Sačinjen je Izvještaj o radu Agencije i godišnji finansijski izvještaj za 2012. godinu koji su usvojili Vijeće ministara i Parlamentarna skupština BiH. Za svoj rad Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija BiH, na osnovu kog je Dom naroda PS BiH usvojio Izvještaj o radu Agencije.

- Na osnovu dostavljenih elemenata finansijskih izvještaja, bilansa stanja i bilansa uspjeha te analitičkog pregleda ostvarenih prihoda javnih poštanskih operatera od obavljanja poštanskih usluga u 2012. godini, a u skladu sa Zakonom i Odlukom o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, utvrđen je vlastiti prihod Agencije za 2013. godinu. Agencija je za 2013. godinu izdala pet licenci za obavljanje kurirskih usluga.

Javni poštanski operateri su dostavili osam zahtjeva za saglasnost za izmjenu godišnjih programa poštanskih maraka za 2013. godinu, od čega:

- a) JP BH pošti data jedna (1) saglasnost za izmjenu godišnjeg programa;
- b) Poštama Srpske dato šest (6) saglasnosti za izmjenu godišnjeg programa;
- c) HP Mostaru data jedna (1) saglasnost za izmjenu godišnjeg programa.

Na osnovu godišnjih programa izdavanja poštanskih maraka javni poštanski operateri su dostavili 28 zahtjeva za saglasnost za pojedinačna izdanja poštanskih maraka.

Vijeće agencije dalo je 28 saglasnosti za 73 idejna rješenja poštanskih maraka.

Javnom poštanskom operateru Pošte Srpske je data saglasnost za doštampavanje redovnih poštanskih maraka, za koja je Agencija u 2012. godini dala saglasnost na idejna rješenja poštanskih maraka. Javnim poštanskim operaterima HP Mostar, Pošte Srpske i BH pošti date su saglasnosti na godišnji program izdavanja poštanski maraka u 2013. godini.

Na osnovu zahtjeva Komisije za promet i komunikacije Parlamentarne skupštine BiH, sačinjena je Analiza tržišta poštanskih usluga u BiH, koja je dostavljena Komisiji za promet i veze. Prikupljeni su podaci o snimanju količina prenesenih poštanskih pošiljaka u međuoperaterskoj razmjeni, organiziran je radni sastanak s JPO po pitanju kvaliteta obavljanja univerzalnih usluga, sačinjena je analiza podataka o snimanju količina prenesenih poštanskih pošiljaka u međuoperaterskoj razmjeni.

Data je saglasnost na Sporazum o vršenju kurirske usluge između poštanskih operatera *Pošte Srpske a.d. Banja Luka i DHL International d.o.o.* Sarajevo.

Doneseni su podzakonski akti i pokrenuta izmjena akata koji su navedeni pod tačkom 4 - Zakonodavne aktivnosti.

Tržište poštanskih usluga u BiH se postepeno liberalizira jer se vodi računa da se ne ugrozi društvena funkcija univerzalnih poštanskih usluga.

Zakonom je definirano rezervirano područje univerzalnih poštanskih usluga koje mogu obavljati samo javni poštanski operateri, a ostali dio univerzalnih poštanskih usluga te usluge sa dodatnom vrijednošću - kurirske usluge su liberalizirane, na slobodnom su tržištu. Poštansko tržište u BiH je djelomično liberalizirano. Naime, zakonski okvir je djelomično prilagođen Poštanskim direktivama, a u cilju daljnje liberalizacije tržišta neophodno je:

a) uskladiti limite rezerviranih usluga s direktivama EU i izvršiti dodatnu liberalizaciju tržišta poštanskih usluga na način da se težinski limiti definirani Zakonom smanje s 1.000 na 250 grama kod pismonosnih pošiljaka;

b) radi transparentnosti poslovanja JPO-a i daljnjeg otvaranja puta prema liberalizaciji poštanskog tržišta neophodno je provođenje zakonskih odredbi u pogledu računovodstvenog vođenja rezerviranih usluga za svaku uslugu odvojeno od nerezerviranih poštanskih usluga, a u okviru nerezerviranih poštanskih usluga;

c) usaglasiti Zakon o javnim nabavkama (rezervirane poštanske usluge nad čijim obavljanjem javni poštanski operateri imaju zakonski monopol nisu izuzete), pravosudne propise (sudska pisma i pisma u upravnom postupku su rezervirana usluga), propise iz oblasti elektroprivrede koji se odnose na dostavu računa, zakonska rješenja iz oblasti komunalnih usluga koja se odnose na dostavu računa, bankarske propise i slično koji dostavu računa obavljaju lično ili putem privrednih subjekata, iako se radi o rezerviranoj usluzi koju mogu da obavljaju samo JPO;

d) omogućiti efikasnije inspeksijske kontrole davaoca i korisnika poštanskih usluga s ciljem sprečavanja obavljanja poštanskih usluga od strane privrednih subjekata koji ne posjeduju licencu za obavljanje poštanskih usluga i subjekata koji obavljaju dostavu računa lično ili putem drugih privrednih subjekata koji protivzakonito obavljaju dostavu;

e) ono što i dalje ostaje problem na tržištu poštanskih usluga je nepoštovanje zakonskih propisa kojima se regulira oblast poštanskog prometa bez obzira na nivo vlasti nadležan za donošenje propisa, a na što Agencija ukazuje u stalnim kontaktima s entitetskim inspekcijama te entitetskim ministarstvima i državnim ministarstvom.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Uskladu sa članom 10. Zakona o poštama BiH, Agencija ima obavezu da donosi i usklađuje podzakonska akta, pa je stoga u 2013. godini pokrenula izmjenu sljedećih :

a) Metodologije za obračun troškova završne faze u međuoperaterskom poštanskom prometu i terminalnih i tranzitnih troškova u međunarodnom poštanskom prometu;

b) Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga - upućena Ministarstvu prometa i veza na davanje saglasnosti.

Pored toga u 2013. godini donesen je i

a) Akcioni plan borbe protiv korupcije u Agenciji, usvojen na osnovu najznačajnijih međunarodnih dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije koje je BiH potpisala i ratificirala.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Na osnovu člana 10. stav (5) tačka (g) Zakona, a prema raspoloživim evidencijama, Agencija nema evidentirane međunarodne ugovore zaključene između poštanskih operatera u BiH s operaterima poštanskog prometa drugih zemalja.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Zakon o poštama BiH je sačinjen na osnovu Prve evropske poštanske direktive, uvažavajući uređenje države i nadležnosti entiteta u oblasti poštanskog prometa.

Za približavanje bosanskohercegovačke poštanske regulative standardima EU nužno je dodatno usklađivanje zakonskih rješenja s Evropskim direktivama s ciljem daljnje liberalizacije tržišta poštanskih usluga.

Smjernicama koje su date Rezolucijom C-95 - Zelene knjige Evropske ekonomske zajednice o poštanskim uslugama 1992. godine, definiraju se osnovni okviri razvoja poštanske djelatnosti na jedinstvenom tržištu Evropske zajednice u smislu oslobađanja od državnog utjecaja i osposobljavanja da se na tržištu osigura visok kvalitet poštanskih usluga.

Evropskim direktivama uspostavljena su zajednička pravila koja se odnose na obavljanje univerzalnih poštanskih usluga i uslovi pod kojima se pružaju nerezervirane poštanske usluge, te utvrđivanje standarda kvaliteta za univerzalnu uslugu. Ono što nije usaglašeno s direktivama EU tiče se lepeze univerzalnih poštanskih usluga, lepeze rezerviranog dijela, limita u rezerviranim uslugama u težinskom i cjenovnom smislu, a što je proizvod prava svake zemlje da procijeni stepen liberalizacije tržišta poštanskih usluga vodeći računa o društvenoj funkciji univerzalnih poštanskih usluga.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci koji su predviđeni Planom rada Agencije za 2013. godinu su realizirani zahvaljujući, između ostalog, i dobroj saradnji Agencije s državnim i entitetskim resornim ministarstvima i nadležnim inspekcijama za oblast poštanskog prometa.

Agencija je u saradnji s drugim institucijama preduzela određene aktivnosti na dosljednoj primjeni zakonskih odredbi u obavljanju poštanskog prometa.

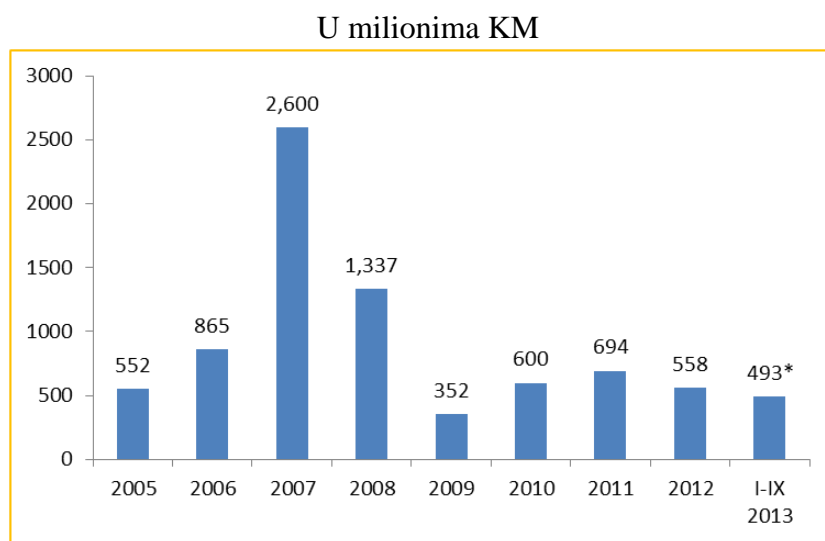
Rezultat takvog rada su značajno uređenije tržište poštanskog prometa u odnosu na 2012. godinu.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Ukupno odobrena budžetska sredstva Agenciji za 2013. godinu iznose 853.000 KM, od čega se na vlastiti prihod odnosi 747.000 KM ili 87%, a na budžetska sredstva 104.500 KM ili 12%. Agencija je na osnovu vlastitih prihoda, koji su ostvareni na osnovu Odluke o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, planirala 747.000 KM, a ostvarila iznos od 687.853 KM, čime je vlastiti prihod ostvaren s 92% u odnosu na plan. S obzirom da do momenta pisanja ovog izvještaja nije sačinjen godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2013. godinu, Agencija nije mogućnosti obrazložiti situaciju oko izvršenja budžeta. Naše procjene su da će budžet u 2013. godini biti izvršen s preko 91%, što će se obrazložiti u Izvještaju o izvršenju budžeta za period 1.1-31.12.2013 godine, a bit će dostavljen Ministarstvu finansija i trezora BiH do 1.3.2014. godine.

18. AGENCIJA ZA PROMOCIJU STRANIH INVESTICIJA – FIPA -

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI



Izvor: Centralna Banka BiH, *I-IX 2013, preliminarni podaci s procijenjenim zadržanim zaradama

Prema podacima Centralne banke BiH, ukupne strane investicije evidentirane u periodu maj 1994-decembar 2012. godine iznosile su 10,9 milijardi KM. U ukupnim stranim investicijama najznačajniji ulagači su iz Austrije, Srbije, Hrvatske, Slovenije i Rusije. Prema preliminarnim podacima Centralne banke, priliv SDU za devet mjeseci 2013. godine iznosi 493 miliona KM, a kao najznačajnije zemlje ulagače izdvajaju se: Rusija, Velika Britanija, Kipar i Austrija. Kada govorimo o strukturi stranih ulaganja, najznačajnija su i dalje u proizvodnji, a zatim slijede bankarstvo, telekomunikacije i trgovina.

Značajan iznos stranih investicija, kao i prethodne godine, odnosi se na ulaganja već postojećih kompanija, koje svoje kapacitete iz godine u godinu povećavaju. Potencijalni investitori najveći interes iskazuju za sektore energetike, poljoprivrede i metalske industrije, a postojeći investitori najviše se žale na duge, komplicirane i skupe administrativne procedure, neusklađenost zakonske regulative, nedostatak koordinacije i neefikasnost institucija. Poboljšanje poslovnog ambijenta privuklo bi nova ulaganja kako stranih, tako i domaćih investitora i stimuliralo reinvesticije postojećih.

Prema projekcijama Komisije za trgovinu i razvoj UN, u 2012. godini priliv direktnih stranih investicija na globalnom nivou pao je za 18%. Uzrok ovakvog pada leži u povećanom stepenu nesigurnosti globalne ekonomije zbog svjetske ekonomske krize, koja još uvijek traje u velikom broju zemalja. Uzimajući u obzir preliminarne podatke, očekuje se da će i konačni rezultati pokazati da će nivo investicija u 2013. godini biti na nivou 2012. godine. Prema optimističnom scenariju, UNCTAD predviđa da bi tokovi stranih direktnih investicija u naredne dvije godine mogli imati pozitivan trend.

Iako važnu ulogu u kretanju i privlačenju investicija ima globalna ekonomska situacija, značajan negativni utjecaj i otežavajuću okolnost u procesu privlačenja stranih investicija imaju poslovno okruženje, politička situacija i nekonkurentnost privrede u BiH. Generalno, investitori su nezadovoljni ambijentom za poslovanje, ali su pozitivni pomaci napravljeni izmjenom seta zakona i podzakonskih akata u R. Srpskoj, a očekuje se da bi uskoro to moglo biti usvojeno i u Federaciji BiH. Ako govorimo o promociji kao procesu uspostavljanja i održavanja kontakata s potencijalnim i postojećim investitorima, mora se naglasiti da i

najbolja promocija ne može nadoknaditi nedostatke sistema. BiH je složena zemlja i sve neusaglašenosti direktno utječu na proces privlačenja i zadržavanja investitora, kao i na kreiranje imidža investicione lokacije.

OPERATIVNE AKTIVNOSTI

Aktivnosti Agencije za promociju stranih investicija mogu se podijeliti u tri grupe:

1. Unapređenje imidža

Unapređenje imidža, odnosno sve aktivnosti koje vode kreiranju boljeg imidža i precepcije BiH kao investicione lokacije, je dugotrajan i zahtjevan posao svih institucija u BiH. FIPA je u okviru svojih redovnih aktivnosti, a u cilju stvaranja što boljeg imidža investicione lokacije, putem svih raspoloživih medija pružala informacije o pozitivnim pričama i pozitivnim pomacima u vezi s poslovnim okruženjem i realizacijom konkretnih projekata; učestvovala je na značajnim međunarodnim investicionim sajmovima i konferencijama i u regionalnim projektima i inicijativama. Značajan utjecaj na kreiranje opće slike o investicionoj lokaciji imaju i mišljenje i izneseni stavovi postojećih investitora te se u tom smislu ne smije zanemariti ni njihov utjecaj. Značajan doprinos imaju i izvještaji svjetskih organizacija koje redovno prikupljaju, analiziraju i publiciraju informacije o lakoći poslovanja, poslovnom okruženju, turističkim potencijalima, kreditnom rejtingu, ekonomskim slobodama, korupciji, itd.

Agencija za unapređenje stranih investicija u BiH je u cilju unapređenja imidža i percipiranja Bosne i Hercegovine kao sigurne i stabilne lokacije za investiranje u međunarodnim poslovnim krugovima, usmjerila svoje aktivnosti u 2013. godini na sljedeće:

- učešće na sajmovima i konferencijama predstavlja veoma dobru priliku demonstracije ozbiljnosti i institucionalne opredijeljenosti za privlačenje stranih investicija. U toku 2013. godine FIPA je samostalno i u saradnji s drugim institucijama učestvovala na sljedećim značajnim skupovima: Sajam EXPO Real Minhen, 9. svjetski islamski ekonomski forum u Londonu, Poslovni forum Koreja - EU u Varšavi, poslovni forumi u UAE, Kataru, Velikoj Britaniji i Rusiji. Poseban pomak 2013. godine bilo je organiziranje poslovnih foruma koji su imali i politički i poslovni program i mogu biti pozitivno ocijenjeni u pravcu stvaranja boljeg imidža. U 2013. godini FIPA je održala 20 prezentacija na poslovnim forumima za strane investitore unutar Bosne i Hercegovine;

- sredstva javnog informiranja, kako strana tako i domaća, su važna karika u kreiranju imidža. U toku 2013. godine posredstvom javnih medija objavljeno je: 8 saopćenja za javnost, 4 članka u biltenu Info Vijeća ministara BiH, 53 članaka u printanim medijima i na portalima, 27 radio i TV izjava, i održana jedna konferencija za novinare. Odgovoreno je i na 3 upita novinara iz inozemstva. Dodatno, svi skupovi gdje je FIPA bila učesnik bili su praćeni i izjavama koje su prenesene od strane velikog broja elektronskih, printanih i radio i TV medija. Redovno mjesečno se uređuje newsletter koji se dostavlja na 250 adresa.

FIPA je učestvovala u organizaciji posjeta institucijama i kompanijama, novinara TV kuće iz SAD-a, US-television, čiji je projekt u toku.

- S ciljem unapređenja imidža i generiranja investicija u BiH, FIPA je u 2013. godini organizirala četiri skupa u BiH, i to: poslovnu konferenciju "Strani investitori i sektor pravde: stvaranje boljeg poslovnog okruženja kroz otklanjanje prepreka u sektoru pravde" (u saradnji s USAID-om); okrugli sto "Problem nepostojanja legalnih deponija za industrijski otpad organskog porijekla u BiH"; „Implikacije ulaska Hrvatske u Evropsku uniju po BiH“ i „Izazovi i perspektive Evropske unije finansiranja u kontekstu razvoja malih i srednjih preduzeća u Bosni i Hercegovini“ (u saradnji s Mostarskim sajmom).

- Učešće u regionalnim projektima (RCC, IFC, WAIPA, SEE Network) je dio redovnih aktivnosti Agencije koje je u skladu s općom opredijeljenošću BiH za unapređenje regionalne saradnje.

- Web stranica je prepoznata kao značajan promotivni kanal, te se informacije redovno

ažuriraju i dopunjavaju, kako bi se na najbolji način zadovoljili interesi onih koji je posjećuju.

2. Promoviranje investicija

U okviru svojih aktivnosti predviđenih planom i programom FIPA redovno priprema i ažurira informacije, sačinjava analize, priprema prezentacije i druge promotivne materijale i prikuplja i obrađuje (u unificiranu formu) investicione projekte. Uzimajući u obzir značaj i utjecaj promotivnih materijala, FIPA je u 2013. godini kreirala i ažurirala devet sektorskih brošura u kojima potencijalni investitori mogu pronaći značajne informacije o privrednim sektorima i komparativnim prednostima BiH i to za energetske, poljoprivredno-prehrambeni, metaloprerađivački, sektor autodijelova, turistički, ICT, drveni i tekstilni sektor te brošuru „BiH Tax sistem“, FAQ (najčešće postavljena pitanja), Koraci za otpočinjanje biznisa, Koraci za dobijanje radnih dozvola i dr. Projekti za investiranje se prikupljaju od lokalnih zajednica, ministarstava, razvojnih agencija i drugih institucija, a u toku 2013. godine prikupljena su i obrađena 43 nova investiciona projekta i 38 novih poslovnih zona i lokacija za investiranje. Svi promotivni materijali, uključujući i investicione projekte, dostavljeni su elektronskim putem na 761 novu adresu, a redovno se sve informacije šalju na još 400 adresa. Zbog lakoće i jednostavnosti, kao i općih trendova distribucije, promotivni materijali se snimaju na USB. U toku 2013. godine distribuirano je 350 USB.

U ovu grupu aktivnosti spadaju i učešće na specijaliziranim poslovnim susretima, investicionim konferencijama, poslovnim misijama, okruglim stolovima, jedan-na-jedan prezentacijama, te direktni kontakti s potencijalnim investitorima, kao i sastanci s nadležnim institucijama na svim nivoima vlasti.

Mjesečno se ostvari u prosjeku oko 50 kontakata koji spadaju u ovu grupu aktivnosti, a veoma često ti kontakti se i nastavljaju. Lični kontakti koji se uspostavljaju na ovaj način daju mogućnost dvosmjerne komunikacije s potencijalnim investitorima i detaljnijeg predstavljanja mogućnosti za ulaganje. Dodatno, takvi kontakti služe i kao izvor informacija o potencijalnim željama i namjerama investitora, kao i njihovim očekivanjima od zajednice u koju ulažu.

S obzirom na veoma značajan napredak informacionih tehnologija kao i učešće interneta, facebooka i youtubea u promotivne svrhe, u prethodnoj godini postignut je značajan napredak u promoviranju potencijala na ovim društvenim mrežama, svakodnevno se ažuriraju informacije, prezentiraju potencijali, informacije s terena, kao i konkretni investicioni projekti. U toku 2013. godine na facebook stranici “Invest in Bosnia and Herzegovina” postavljeno je 238 novih sadržaja, uključujući investicione projekte i poslovne vijesti. Također je povećan broj osoba koje prate našu stranicu za 937 novih lajkova, tako da je broj posjetilaca stranice na kraju godine bio 5.976. FIPA facebook stranicu je do sada vidjela 1.787.771 osoba iz različitih zemalja.

Kao rezultat svih navedenih promotivnih aktivnosti, potencijalni investitori su izrazili želju i posjetili 21 investicionu lokaciju, a njih 11 registriralo kompanije i pokrenulo biznis. U ovih 11 kompanija zaposleno je 99 radnika i uloženo 6,3 miliona KM. Ove kompanije u toku 2014. godine planiraju dodatna ulaganja i zapošljavanja.

3. Tehnike servisiranja investitora/postinvesticiona podrška

Aktivnosti u vezi sa servisiranjem investitora i postinvesticionom podrškom vežu se za savjetodavne usluge u toku realizacije projekta i Aftercare program (program postinvesticione podrške). Cilj je da se stranim investitorima olakša realizacije projekta kada su već donijeli odluku o investiranju i na taj način stvara se ciljna grupa zadovoljnih investitora i jača se njihov osjećaj pripadnosti sredini u koju dolaze.

Značajan udio u ukupnim stranim ulaganjima ne samo za BiH nego i šire, predstavljaju ulaganja postojećih stranih investitora. Održavanje dobrih odnosa i stalne komunikacije institucija s postojećim stranim investitorima je veoma važno po pitanju proširenja njihovih investicija odnosno reinvestiranja, važni su kao izvor informacija u pravcu kreiranja boljeg poslovnog okruženja, a važni su i kao promoteri i ambasadori za privlačenje drugih

investitora. U tom smislu FIPA je u okviru svojih aktivnosti u 2013. godini posebnu pažnju posvetila ovoj ciljnoj grupi.

Iako je realizacija Aftercare programa u FIPA-u počela još 2006. godine, u 2013. godini pažnja je bila usmjerena na stvaranje mreže institucija koje su uključene u redovne aktivnosti posjete i pružanja podrške stranim investitorima. Ovaj model je predviđen Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i Međunarodne finansijske institucije (IFC), članice grupacije Svjetske banke u vezi s Projektom poboljšanja poslovnog okruženja i konkurentnosti BiH, kojim je aktivnost postinvesticione podrške dodijeljena FIPA-i.

U okviru ovog Projekta formirana je saradnička mreža koju sačinjavaju predstavnici 9 općina, 3 kantona, 1 grada i 9 nadležnih entitetskih ministarstava. Cilj formiranja mreže jeste unapređenje saradnje nadležnih institucija s privrednim sektorom kako bi se postojećim investitorima olakšalo poslovanje i kako bi se podstakli na reinvestiranje. U 2013. godini FIPA je zajedno s partnerskim institucijama posjetila 30 firmi koje imaju strani ulog, spadaju u grupu malih i srednjih preduzeća i do sada su investirale oko 180 miliona eura. Od posjećenih preduzeća 82% (ili 23 firme) su iz proizvodne djelatnosti. Preduzeća pripadaju metalnom sektoru, autoindustriji, sektoru poljoprivrede i tekstilnoj industriji i ukupno imaju 4.366 zaposlenih. Od posjećenih kompanija 26 ili 92.9% je odgovorilo da planiraju proširenje djelatnosti kroz širenje postojećih ili uvođenje novih poslovnih aktivnosti, modernizaciju ili unapređenje kvaliteta proizvoda i reinvesticije u narednom periodu. To svakako podrazumijeva i zapošljavanje novih radnika.

U aftercare posjetama, bez partnera, FIPA je bila u još 36 kompanija koje zapošljavaju 6.038 radnika i u koje je uloženo 169,9 miliona eura. Pored toga, 28 kompanija ili 78% planira proširenje kapaciteta u narednoj godini.

Vijeće ministara BiH je na 51. sjednici, održanoj 28.5.2013. godine, usvojilo Izvještaj o aftercare aktivnostima FIPA-e za 2012. godinu s preporukama za unapređenje poslovnog okruženja i uslova za investiranje u BiH. Preporuke su, između ostalog, uključivale i prijedloge izmjena i dopuna propisa u 16 oblasti zakonodavstava.

Sve navedeno potvrđuje da su postojeći investitori značajna ciljna grupa te da zahtijevaju posebnu pažnju svih institucija. FIPA je i 2013. godine, kao znak pažnje i odavanje priznanja, organizirala manifestaciju Izbor investitora godine.

4. U četvrtu grupu aktivnosti ubrajamo

aktivnosti općih, pravnih i finansijskih poslova. Aktivnosti su realizirane u skladu sa zakonskim, podzakonskim i internim aktima i raspoloživim finansijskim sredstvima. Od ukupno sistematiziranih 33 radna mjesta popunjeno je 29. Redovne konsultacije i kontakti se održavaju s Ministarstvom finansija, Agencijom za javne nabavke i Agencijom za državnu službu, a državni službenici redovno pohađaju seminare koji su vezani kako za osnovnu misiju FIPA, tako i za aktivnosti općih, pravnih i finansijskih poslova.

Upravni odbor Agencije održao je četiri sastanaka, na kojim se raspravljalo pitanja u skladu s utvrđenim nadležnostima.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

FIPA, kao samostalna upravna organizacija nadležna za promociju i unapređenje direktnih stranih investicija u BiH, nije nosilac aktivnosti u postupku pripreme i izrade nacrtu pravnih propisa, ali indirektno učestvuje u radu radnih grupa čiji je zadatak izmjena zakonskih i podzakonskih akata. Pokrenut je postupak izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji FIPA-e s ciljem usaglašavanja Pravilnika s Odlukom o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave BiH i Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U skladu sa zakonskim ovlaštenjima FIPA nije nadležna za provođenje procedura s ciljem zaključivanja međunarodnih ugovora, u skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U skladu s utvrđenim nadležnostima, FIPA ne provodi aktivnosti koje su u neposrednoj vezi s evropskim integracijama.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programski zadaci realizirani su u skladu s Poslovnim planom FIPA-e za 2013. godine. Iako su zadaci, koji su planirani u skladu s najboljim praksama i uz korištenje pozitivnih iskustava međunarodnih eksperata realizirani, to se značajnije nije odrazilo na ukupan priliv stranih investicija, što potvrđuje da promocija ne može nadoknaditi nedostatke sistema koji se vežu za poslovno okruženje, stabilnost i konkurentnost privrede i političke situacije.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobreni budžet FIPA-e u 2013. godini iznosio je 1.479.000 KM, što je 94,00% odobrenog budžeta za 2012. godinu (1.525.000). Stanje izvršenja budžeta na dan 27.1.2014. godine iznosi 1.404.488 KM. (95%).

19. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIONE DOKUMENTE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH osnovana je Zakonom o Agenciji za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva civilnih poslova BiH, koja je zadužena za oblast identifikacionih dokumenata, skladištenje, personalizaciju i transport dokumenata te centralno vođenje evidencija i razmjenu podataka između nadležnih organa u Bosni i Hercegovini.

Najvažnije aktivnosti Agencije u 2013. godini, koje su realizirane sopstvenim resursima i kapacitetima Agencije, su uvođenje elektronskih ličnih karata, novih vozačkih dozvola, zatim učestvovanje u radu u procesu uvođenja, personalizacije pograničnih propusnica za građane R. Hrvatske, te uspostava centralne evidencije pograničnih propusnica, kao i personalizacija, tehnička obrada i vođenje evidencija o putnim ispravama za izbjeglice.

Naime, Agencija je u 2013. godini sprovela sve aktivnosti na stvaranju tehničkih uslova na realizaciji projekta za izdavanje nove lične karte državljana BiH, a u skladu s odredbama Zakona o ličnoj karti državljana BiH, gdje je zadnjim izmjenama i dopunama navedenog zakona propisano da lična karta državljana BiH sadrži elektronski memorijski element. Izdavanje nove elektronske lične karte je počelo od 1.3.2013. godine i time je ispunjena jedna od obaveza koju je BiH preuzela u procesu pregovora za bezvizni režim, a to je kontinuirano unapređenje sigurnosti sistema u oblasti ličnih dokumenata. Pored elektronskih ličnih karata uvedene su i nove vozačke dozvole s poboljšanim sigurnosnim elementima čije je izdavanje također počelo 1.3.2013. godine. Uvođenje elektronskih ličnih karata i novih vozačkih dozvola s poboljšanim sigurnosnim elementima je doprinos sigurnosti ukupnog sistema ličnih

dokumenata i jedna od garancija zadržavanja bezviznog režima za bosanskohercegovačke građane. Želimo napomenuti da je u Izvještaju Evropske komisije o napretku BiH u 2013. godini je pozitivno ocijenjen početak izdavanja elektronske lične karte u BiH u dijelu koji se tiče informacionog društva i e-uprave.

Bosna i Hercegovina i R. Hrvatska su u junu 2013. godine zaključile Sporazum o pograničnom prometu kojim se uspostavlja pogranični režim, odnosno sistem pravila kojima se uređuje pogranični promet u pograničnom području između ove dvije zemlje i Ugovor o graničnim prijelazima kojim su na zajedničkoj državnoj granici između ugovornih stranaka određeni granični prijelazi. Agencija je odlukom Vijeća ministara bila zadužena za idejni projekt za izradu pograničnih propusnica za građane R. Hrvatske koji žive u pograničnom području, kao i za stvaranje tehničkih uslova za početak njihovog izdavanja. Krajem juna završena je aplikacija za pogranične propusnice i izvršena obuka službenika Granične policije i Ministarstva vanjskih poslova BiH koji rade na prijemu i obradi zahtjeva za izdavanje pograničnih propusnica.

Na osnovu Odluke o zaduženju Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH za personalizaciju, tehničku obradu i vođenje evidencije o putnim ispravama za izbjeglice, koja je donesena 3.4.2013. godine od strane Vijeća ministara BiH, Agencija je u toku 2013. godine započela provoditi postupak personalizacije, tehničke obrade i vođenje evidencija o putnim ispravama za izbjeglice.

Također, na osnovu Odluke Vijeća ministara BiH koja je donesena 24.7.2013. godine, Agencija provodi postupak personalizacije, tehničke obrade i vođenje evidencija o pograničnim propusnicama, te je početkom septembra 2013. godine osigurala tehničke uslove za početak izdavanja pograničnih propusnica, a dok je isporukom opreme Graničnoj policiji BiH realizirala završne aktivnosti na projektu pograničnih propusnica.

Isto tako, u toku 2013. godine vršene su svakodnevne aktivnosti vezane za nabavku, skladištenje, personalizaciju, kontrolu kvaliteta i transport identifikacionih dokumenata (ličnih karata, vozačkih dozvola, ličnih karata za strance, putnih isprava, SMART kartica, tahografskih kartica), kao i dokumenata vezanih za podsistem registracije vozila (potvrde o vlasništvu, potvrde o registraciji, stikeri /vanjski i unutrašnji/) i registarskih tablica za potrebe nadležnih organa Bosne i Hercegovine.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Agencija je u toku 2013. godine, na osnovu izmjena i dopuna Zakona o putnim ispravama BiH i Zakona o ličnoj karti BiH, donijela provedbene propise, odnosno podzakonske akte, a koji su neophodni za implementacije navedenih zakona, i to:

- Uputstvo o načinu elektronske provjere podataka;
- Uputstvo o načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje uvjerenja o činjenicama iz službene evidencije o ličnim kartama elektronskim putem – na osnovu člana 23. stav (2) Zakona o ličnoj karti državljana BiH;
- Uputstvo o postupcima elektronske provjere podataka koji se prikupljaju od građana prilikom podnošenja zahtjeva za ličnu kartu, doneseno na osnovu člana 40. stav (3) tačka c) Zakona o ličnoj karti državljana BiH;
- Uputstvo o pravilima i procedurama u vezi s transportom identifikacionih dokumenata do nadležnih organa, doneseno na osnovu člana 40. stav (2) tačka b) Zakona o ličnoj karti državljana BiH
- Uputstvo o sadržaju elektronskog memorijskog elementa lične karte državljana BiH, doneseno na osnovu člana 6. stav (5) Zakona o ličnoj karti državljana BiH;
- Uputstvo o objavi serijskih brojeva izgubljenih i ukradenih ličnih karti državljana BiH

na web stranici IDDEEA-e, doneseno na osnovu člana 20. stav (2) Zakona o ličnoj karti državljana BiH;

- Uputstvo o načinu postupanja nadležnih organa prilikom prebacivanja posebnih slova koja nisu definirana zvaničnim jezicima i pismima u BiH i načinu ispisivanja karakterističnih znakova prilikom unosa ličnih podataka u centralnu evidenciju, doneseno na osnovu člana 6. stav (4) Zakona o ličnoj karti državljana BiH;

- Uputstvo o nabavci i skladištenju ličnih dokumenata, doneseno na osnovu člana 40. stav (2) tačke b) Zakona o ličnoj karti državljana BiH;

- Uputstvo o načinu dostavljanja lične karte državljana BiH poštanskim putem;

- Vijeće ministara BiH je na prijedlog Agencije donijelo Pravilnik o cijeni pograničnih propusnica.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U periodu izvještavanja Agencija nije zaključivala međunarodne ugovore.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Agencija u okviru svog djelokruga rada direktno primjenjuje Zakon o putnim ispravama koji je usklađen s najvišim standardima u oblasti putnih isprava, te je usklađen s Uredbom (EZ) br. 444/2009 Evropskog parlamenta i Vijeća od 6. maja 2009. godine o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2252/2004 o standardima za sigurnosna obilježja i biometrijske podatke u pasošima i putnim ispravama koje izdaju države članice.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Agencije je u 2013. godini realizirala planirane programske zadatke, kao što su provođenje procesa i procedura propisanih sertifikacijom Agencije po standardima ISO 27001 i ISO 9001, provela aktivnosti na unapređenju telekomunikacija; u cilju unapređenja i efikasnijeg rada Agencija je izvršila dodatno proširenje SDH mreže na novih 15 općina, te donijela provedbene propise, odnosno podzakonske akte na osnovu Zakona o putnim ispravama BiH za efikasno provođenje Zakona. Doneseni provedbeni propisi na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti BiH za efikasno provođenje Zakona.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Shodno Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu, Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH odobrena su ukupna budžetska sredstva u iznosu od 41.272.000 KM, od čega se iznos od 35.491.000 KM odnosi na tekuće izdatke, a iznos od 5.781.000 KM na kapitalne izdatke. Realizacija i utrošak budžetskih sredstava tokom 2013. godine odnosi se na realizaciju iznosa od 23.806.825 KM tekućih sredstava, što čini 67% odobrenih budžetskih sredstava predviđenih za potrebe tekućih izdataka. Na poziciji kapitalnih izdataka utrošeno je 3.786.125 KM. Napominjeno da su podaci o realizaciji i utrošku budžetskih sredstava dati sa stanjem na dan 27.1.2013.god. i da isti nisu konačni do zatvaranja glavne knjige.

20. AGENCIJE ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Dozvole za stavljanje lijekova u promet – postupci – ukupan broj:

Redni broj	Postupak	ZAPRIMLJENO	RIJEŠENO	U postupku
1	Davanje dozvole za stavljanje lijeka u promet	398	337	337
2	Obnova dozvole	587	691	533
3	Izmjena – varijacija dozvole	3714	3164	550
4	Ukidanje dozvole	136	136	0
	UKUPNO	4699	4192	933

Izveštaj o kontroli kvaliteta u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine

Tabela 1. Ocjena farmaceutskog kvaliteta lijeka:

Vrsta zahtjeva	Planirano u 2013. godini	Zaprimljeno u 2013. godini	Završeno u 2013. Godini
Zahtjev za pribavljanje dozvole za stavljanje lijeka u promet (registracija)	520	524	301
Zahtjev za obnovu dozvole za stavljanje lijeka u promet (obnova)	400	645	1
Zahtjev za izmjenu dozvole za stavljanje lijeka u promet (varijacije)	1500	2302	3106 (2274 zaprimljenih 2013.god. i 832 zaprimljenih 2012. god.)
UKUPNO	2420	3471	3408
Kontrola kvaliteta prve serije lijeka	550	868	889
Kontrola kvaliteta svake serije: - Kontrola pakovanja - Laboratorijska kontrola	4500	3747 51	3747 51
Redovna kontrola kvaliteta	200	-	-
Posebna kontrola kvaliteta	150	105	105
Vanredna kontrola kvaliteta/ Inspekcija ALIMS	50	24	24
UKUPNO	5450	4795	4816

Tabela 2. Farmaceutsko-hemijska kontrola kvaliteta lijeka:

Red.br.	PARAMETAR	TEHNIKA	Planirano	Završeno
1.	Sadržaj aktivne supstance	HPLC	660	524
2.	Ujednačenost sadržaja	HPLC	165	3
3.	Onečišćenja	HPLC	550	379

4.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	HPLC	110	116
5.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	UV/VIS	200	70
6.	Brzina otapanja, profil oslobađanja	UV/VIS	250	178
7.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja, rezidualna otapala	GC	20	25
8.	Udio vode	KF titracije	120	10
10.	Sadržaj, onečišćenja	TLC	40	38
11.	Sadržaj, ujednačenost sadržaja	potenciometrijska titracija	30	9
12.	pH vrijednost	potenciometrijski	240	221
13.	OSTALO	Različite tehnike	1150	2202
	UKUPNO		3535	3775

Tabela 3. Mikrobiološka i biološka kontrola kvaliteta lijeka i fitolaboratorija:

Red.br.	Vrste analiza	Planirano	Završeno
1.	Mikrobiološko ispitivanje nesterilnih preparata	450	620
2.	Mikrobiološko ispitivanje sterilnih preparata: test sterilnosti	150	224
3.	Biološko ispitivanje sterilnih preparata: LAL test	60	180
4.	Mikrobiološko određivanje antibiotika i vitamina	5	13
5.	Biološko određivanje heparina	3	1
6.	Određivanje pH vrijednosti u okviru posebne kontrole	40	87
7.	Određivanje osmolalnosti	20	49
8.	Ispitivanje izgleda	50	180
*	Ujednačenost doznih jedinica	*	1
	UKUPNO	778	1355

*
Parametar
urađen,
jer je bio

potreban za sadržaj

Izvještaj o radu Sektora za medicinska sredstva u 2013. godini

Redni broj		Broj zahtjeva	Broj zahtjeva u radu	Broj završenih zahtjeva
1	Broj zaprimljenih zahtjeva za upis u registar	752	417	335
2	Broj zaprimljenih zahtjeva za obnovu upisa u registar	119	43	76
3	Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjenu upisa u registar	121	35	86
4	Broj sjednica Komisije za medicinska sredstva	3		
5	Broj zahtjeva/upita za davanje stručnog mišljenja	108	0	108

Uvoz lijekova i medicinskih sredstava u 2013. god.

1855 zahtjeva za uvoz medicinskih sredstava je odobreno u 2013. god.

6 zahtjeva za uvoz medicinskih sredstava je odbijeno u 2013. god.

159 zahtjeva za uvoz lijekova je odobreno u 2013. god.

15 zahtjeva za uvoz lijekova je odbijeno 2013. god.

39 saglasnosti za uvoz rizičnih lijekova u 2013. god.
150 zahtjeva za uvoz /izvoz prekursora je odobreno u 2013 god.
380 zahtjeva za uvoz /izvoz opojnih droga i psihotropnih supstanci je odobreno u 2013 god.

Postupanje Inspektorata Agencije u 2013. god.

U 2013. godini Inspektorat Agencije je obavio 22 redovna inspekcijska nadzora i 15 izvanrednih inspekcijskih nadzora.

Izdane dozvole i potvrde za promet na veliko i proizvodnju lijekova i medicinskih sredstava u 2013.

Veleprodaja lijekova	13
Proizvodnja lijekova	2
Veleprodaja medicinskih sredstava	98
Proizvodnja medicinskih sredstava	5

Izveštaj o radu u vezi s kliničkim ispitivanjima lijekova i medicinskih sredstava u 2013. godini

Broj zaprimljenih zahtjeva za odobrenje kliničkog ispitivanja: 11

Broj riješenih zahtjeva za odobrenje kliničkog ispitivanja: 10

Broj zaprimljenih zahtjeva za izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja: 64

Broj riješenih zahtjeva za izmjene i dopune dozvole za klinička ispitivanja: 53

Prijave za postmarketinško neintervencijsko ispitivanje: 8

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Usvojeni su sljedeći podzakonski akti:

- Pravilnik o dobroj distributivnoj praksi (GDP) lijekova za humanu upotrebu,
- Sigurnosni uslovi za izdavanje dozvole za proizvodnju i promet opojnih droga i psihotropnih supstanci ,
- Odluka za formiranje multisektorske Radne grupe za izradu operativnog plana za pristupanje BiH Konvenciji Vijeća Evrope o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim krivičnim djelima koja predstavljaju prijetnju javnom zdravlju

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U koordinaciji s Ministarstvom civilnih poslova, Agencija učestvuje savjetodavno u aktivnostima vezanim za proceduru zaključivanja bilateralnih sporazuma u oblasti zdravstva s farmaceutskim pitanjima koje BiH zaključuje s drugim državama.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Agencija je i u 2013. godini nastavila uspješnu saradnju s EMA-om (Evropskom agencijom za lijekove) u cilju ostvarivanja međunarodne saradnje i univerzalnog pristupa dobroj praksi informiranja o značajnim trendovima evropskih propisa iz oblasti farmacije u Evropskoj uniji i šire, kao i o svim aspektima promocije zdravlja.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani programski zadaci za 2013. godinu su bili:

- Inicijativa za Izmjene i dopune Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima,

- Esencijalna lista lijekova u BiH,
- Pravilnik o vrsti, visini i načinu plaćanja troškova za obavljanje poslova Agencije,
- izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji.

Planirano nije realizirano zbog objektivnih razloga na koje ne utječe ova agencija, kako je navedeno u Isječku programa rada Vijeća ministara za period 1-12. mjesec 2013. godine, koji smo već dostavili Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Donošenjem Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH je odobren budžet u ukupnom iznosu od 5.263.000 KM. Od navedenog iznosa na tekuću potrošnju je raspoređeno 4.423.000 KM, a na kapitalna ulaganja iznos od 840.000 KM. Prema Zakonu o budžetu za 2013. godinu, Agencija je u obavezi da ostvari prihod u budžetu BiH u iznosu od 7.213.560 KM.

Strukturu pojedinih stavki troškova, prema operativnom planu, prikazat ćemo u nastavku:

- plaće i naknade troškova zaposlenih (za zaposlene u 2013. godini, čiji je odobreni broj na nivou 31.12.2012. godine - 98 zaposlenih), planirane su u ukupnom iznosu od 2.636.000 KM;
- putni troškovi planirani su na osnovu zadataka i aktivnosti koje uslovljavaju ovu naknadu u iznosu od 127.000 KM;
- izdaci telefonskih i poštanskih usluga planirani su iskustveno na bazi ostvarenja iz proteklog perioda, kao i planiranih projekcija za posebnu internet liniju, koja bi omogućila nesmetano funkcioniranje softverskih rješenja u iznosu od 98.000 KM, dok su izdaci za energiju i komunalne usluge planirani su na bazi iskustvene potrošnje u ranijem periodu u iznosu od 190.000 KM;
- izdaci za nabavku materijala planirani su na bazi iskustvene potrošnje u ranijem periodu, kao i po zahtjevima iz odjela za kontrolu kvaliteta lijekova (na šta se odnosi najveći dio ovih troškova) za 2013. godinu iznose cca 317.000 KM;
- izdaci za usluge prijevoza i goriva planirani su u skladu s potrebama čestih putovanja na relaciji Banja Luka, Sarajevo i Mostar, u skladu s potrebama Inspektorata, kao i putovanja vezana za prisustvovanje sjednicama članova Stručnog vijeća i stručnih komisija Agencije, a iznose 42.940 KM.
- troškovi zakupa planirani su na bazi sklopljenog ugovora za korištenje uredskog prostora u Mostaru i iznose 21.060 KM;
- troškovi tekućeg održavanja planirani su za validaciju opreme prema planu eksternih validacija, servisa i popravki, kao i na održavanje zgrada, vozila, kompjuterske opreme, troškove održavanja čistoće i slično, i iznose 552.000 KM, dok izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa odnose se na osiguranje imovine, vozila, kolektivno osiguranje zaposlenih, osiguranje pri odlasku na službeni put i iznose 8.000 KM;
- ugovorene i druge posebne usluge planirane su za finansiranje pet komisija i Stručnog vijeća Agencije, za eventualnu kontrolu rizičnih lijekova u nekoj laboratoriji u Evropi, kao i za usluge OMCL-a (Mreža državnih laboratorija Evrope), odnosno EDQM-a (Evropski direktorat za lijekove) u testovima koji su obavezni da se testiraju svake godine, kao i za obavezne edukacije i obavezna stručna usavršavanja kao i specijalizacije u skladu s planom edukacija u 2013. godini, te izdavanje Registra lijekova i ostalih brošura i registara iz nadležnosti Agencije i sl. Planirani iznos za ugovorene i druge posebne usluge u 2013. godini iznosi 431.000 KM.

Kapitalni izdaci, u ukupnom iznosu od 840.000 KM, odnose se na sljedeće stavke:

- laboratorijska oprema - 385.000 KM;
- softver - 285.000 KM;

- kompjuterska oprema - 53.700 KM;
- oprema za prijenos podataka i glasa - 1.000 KM ,
- elektronska oprema - 30.300 KM,
- motorno vozilo - 50.000 KM i
- mašine, uređaji, alati i instalacije - 35.000 KM.

U skladu sa Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima, Agencija je u obavezi da svojim poslovanjem ostvaruje prihod u budžetu, za koji nije propisana namjena.

Prema Zakonu o budžetu za 2013. godinu, Agencija je bila u obavezi da ostvari prihod u budžetu BiH u iznosu od 7.213.560 KM.

U toku je procedura pripremnih radnji i izrade Izvještaja o izvršenju budžeta za 2013. godinu, koji smo obavezni dostaviti nadležnom ministarstvu (Ministarstvo finansija i trezora) do 1.3.2014. godine.

21. DRŽAVNE REGULATORNE AGENCIJE ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost (u daljnjem tekstu: Agencija) uspostavljena je Zakonom o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH. Funkcije i nadležnosti Agencije propisane su članom 8. Zakona, a kao najvažnije mogu se izdvojiti izdavanje dozvola (autorizacija) za obavljanje djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja, obavljanje inspeksijskog nadzora u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti i donošenje propisa (regulative) iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti.

U prvom kvartalu 2013. godine Agencija je podnijela Izvještaj o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti u BiH za 2012. godinu Parlamentarnoj skupštini BiH (u daljnjem tekstu: PS BiH). Podneseni izvještaj je razmatran i usvojen na 49. sjednici Predstavničkog doma PS BiH, održanoj 8.7.2013. godine, kada je usvojen i zaključak kojim se zadužuje Agencija da u svom budžetu osigura sredstva za praćenje radioaktivnosti okoliša u BiH.

Izuzimajući navedeni izvještaj i izradu podzakonskih propisa iz oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti o kojoj će biti riječi u narednom poglavlju, kao najvažnije aktivnosti Agencije izdvajamo:

U Sektoru za autorizaciju Agencije izvršena je obrada:

- 99 izdatih licenci za obavljanje djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja;
- 7 izdatih registracija za obavljanje djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja;
- 82 notifikacije djelatnosti s izvorima jonizirajućeg zračenja;
- 104 odobrenja za promet radioaktivnih izvora i skladištenje izvora;

U inspektoratu Agencije izvršeno je:

- 275 kontrola pravnih lica koja posjeduju izvore jonizirajućeg zračenja i obavljaju djelatnost s istim;
- 98 izdatih rješenja o otklanjanju nedostataka pravnim licima;
- 3 izdata rješenja o uklanjanju izvora nepoznatog vlasnika.

Vijeće ministara BiH na 67. sjednici od 6.11.2013. godine donijelo je Odluku o usvajanju Strategije o upravljanju radioaktivnim otpadom u BiH.

Nacrt državnog akcionog plana o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od jonizirajućeg zračenja u slučaju vanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete je završen u 2013. godini.

Za kraj najvažnijih aktivnosti iz stanja u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti želimo posebno naglasiti aktivnosti na iznalaženju rješenja za centralno skladište radioaktivnog

otpada u BiH. Trenutno stanje u BiH je da postoji privremeno skladište radioaktivnog otpada u vlasništvu Vlade Federacije BiH koja nije nadležna za skladištenje otpada s teritorije Republike Srpske. Prema Zajedničkoj konvenciji o sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti zbrinjavanja radioaktivnog otpada koja je stupila na snagu 31.10.2012. godine, obaveza BiH je da posjeduje centralno skladište radioaktivnog materijala u koje će se skladištiti radioaktivni otpad nastao na prostoru cijele BiH koji je u najvećem postotku historijski otpad. Naglašavamo, trenutno stanje u BiH je da se može skladištiti samo radioaktivni otpad s prostora Federacije BiH, dok otpad s prostora Republike Srpske samo u vanrednim situacijama.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini PS BiH usvojila je Zakon o odgovornosti za nuklearnu štetu, koji je objavljen u Službenom glasniku BiH broj 87/13.

U toku 2013. godine Agencija je donijela sljedeći podzakonski akt:

- Pravilnik o sigurnosti nuklearnog materijala i radioaktivnih izvora.

Tokom 2013. godine preduzete su i aktivnosti na izradi drugih podzakonskih akata koji se trenutno nalaze u završnoj fazi izrade. Radi se o sljedećim podzakonskim aktima:

- Nacrt pravilnika o upravljanju radioaktivnim otpadom;
- Nacrt pravilnika o obuci iz zaštite od jonizirajućeg zračenja;
- Nacrt pravilnika o monitoringu radioaktivnosti u životnoj sredini;
- Nacrt pravilnika o granicama sadržaja radionuklida u hrani, hrani za životinje, lijekovima, predmetima opće upotrebe, građevinskom materijalu i drugoj robi koja se stavlja u promet;
- Nacrt pravilnika o priznavanju statusa kvalificiranog eksperta za zaštitu od jonizirajućeg zračenja.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

- Odluka o ratifikaciji izmjena i dopuna člana XIV A i člana VI Statuta Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA) .
- Sporazum između BiH i IAEA o primjeni zaštitnih mjera u vezi s Ugovorom o neširenju nuklearnog oružja stupio je na snagu 4.4.2013. godine.
- Protokol o izmjenama i dopunama Bečke konvencije o građanskoj odgovornosti za nuklearne štete stupio je na snagu za BiH 1.6.2013. godine.
- Dana 3.7.2013. godine stupio je na snagu Dodatni protokol uz Sporazum između BiH i IAEA o primjeni zaštitnih mjera u vezi s Ugovorom o neširenju nuklearnog oružja.
- Protokol o načinu razmjene informacija i podataka između Agencije i Državnog zavoda za nuklearnu sigurnost Republike Hrvatske potpisan je 9.7.2013. godine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Saradnja Agencije s institucijama Evropske unije se uglavnom odvija kroz transpozicije Evropskih direktiva EURATOM u zakonodavstvo BiH i implementaciju projekta IPA-e za oblast zaštite od zračenja i nuklearne sigurnosti.

U 2013. godini nastavljena je implementacija projekata iz ciklusa IPA 2008 i IPA 2009, i to:

Rb	Naziv projekta
1	Unapređenje tehničkih mogućnosti regulatornih tijela u zemljama zapadnog Balkana;
2	Uspostavljanje kalibracione laboratorije za jonizirajuće zračenje;

3	Upravljanje otvorenim radionuklidima u medicinskim ustanovama;
4	Jačanje sistema dozimetrijske kontrole za lica profesionalno izložena jonizirajućem zračenju i pacijente;
5	Smanjenje medicinske i profesionalne ekspozicije u mamografiji;
6	Unapređenje mogućnosti trening centra za zaštitu od zračenja;
7	Unapređenje tehničkih mogućnosti za monitoring radionuklida u životnoj sredini.

S tim u vezi, održane su i sljedeće aktivnosti i događaji:

- U BiH je od 15 - 22.1.2013. godine održan kurs u sklopu IPA projekta „Upravljanje otvorenim radionuklidima u medicinskim ustanovama“ iz 2008. godine, kojem su prisustvovali zaposlenici s odjela nuklearne medicine kliničkih centara iz Sarajeva, Banje Luke, Tuzle, Zenice i Mostara.

- U Banjoj Luci je 2. i 3.7.2013. godine održan trening kurs za zaštitu od zračenja u dijagnostičkoj radiologiji u sklopu Projekta „Unapređenje mogućnosti trening centra za zaštitu od zračenja u Banjoj Luci“. U sklopu navedenog projekta objavljen je tender za nabavku opreme. Međutim, na tenderu nije bilo prijavljenih lica, tako da nije došlo do realizacije istog.

- Od 2 - 6.9.2013. godine održan je trening kurs u sklopu Projekta „Smanjenje medicinske i profesionalne ekspozicije u mamografiji“. Kurs je održan u Banjoj Luci i u Sarajevu i sastojao se od teorijskog i praktičnog dijela.

- Kurs u sklopu IPA projekta 2009 „Jačanje sistema dozimetrijske kontrole za lica profesionalno izložena jonizirajućem zračenju i pacijente“ održan je od 11 - 15. septembra 2013. godine. Kurs se sastojao od teorijskog i praktičnog dijela. Praktični dio je održan na Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu, prisustvovali su mu zaposlenici službi za medicinsku fiziku i zaštitu od zračenja kliničkih centara iz Mostara, Zenice i Tuzle.

Pored implementacije projekta IPA-e, saradnja Agencije s institucijama Evropske unije se odvija i kroz EURDEP mrežu.

- U sklopu navedenog, od 25 - 27. marta 2013. godine zaposlenici Agencije na poziv EURDEP mreže pod okriljem JOINT RESEARCH CENTRE posjetili su radionicu u Aroni, Italija.

- BiH je 4.11.2013. godine primila službeni poziv za pridruživanje EURDEP mreži.

Svi navedeni projekti se nalaze u završnoj fazi implementacije, izuzimajući projekt pod brojem 2 - „Uspostavljanje kalibracione laboratorije za jonizirajuće zračenje“. Implementacija predmetnog projekta u 2013. godine je tekla tako da se od 11 - 14.2.2013. godine vršila priprema za izvoz radioaktivnih materijala iz prostora MDU Čajavec u Banjoj Luci za Njemačku s ekspertima firme Gamma recycling GmbH, nakon čega se od 24 - 27. septembra 2013. godine realiziralo izmještanje radioaktivnih izvora kategorije 1 i 2, i to: tri izvora visoke aktivnosti i dva neutronska izvora. Rješavanjem pitanja izmještanja iskorištenih izvora iz navedenog prostora i renoviranjem prostora očekujemo i nastavak implementacije ovog projekta

Također je u BiH od 16 - 20.septembra 2013. godine implementiran Projekt „Mrežni sistem za monitoring okoliša – gamaspektrometrija vode“ (ENMS – WGS – Program bilateralne saradnje 2011. godine BiH – Belgija) postavljanjem sonde za monitoring vode u korito rijeke Vrbas u Banjoj Luci.

Prema Zakonu, Agencija je državni partner BiH za saradnju s IAEA u vezi sa svim pitanjama iz oblasti radijacione i nuklearne sigurnosti.

Program tehničke kooperacije se implementira kroz nacionalne i regionalne projekte u ciklusima od po dvije godine, te je u sklopu navedenog Agencija imala niz sastanaka:

- od 21 - 24.1.2013. godine BiH je posjetio tehnički oficir Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA) Steve Evans u vezi s projektom SARIS koji BiH treba da implementira;
- također je u februaru 2013. godine, u sklopu projekta tehničke kooperacije, ekspert iz IAEA Friedrich Gult posjetio centre medicinske fizike u Banjoj Luci i Sarajevu, a u toku marta BiH je posjetio ekspert IAEA Diego Burgos;
- interregionalna radionica na temu izrade i implementacije modela sistema upravljanja zatvorenim radioaktivnim izvorima koji nisu više u upotrebi održana je u Sarajevu u periodu od 25. do 29. marta 2013. godine. Radionici su prisustvovali učesnici iz 13 zemalja svijeta;
- gospodin Manase Peter Salema, direktor Sektora za tehničku saradnju za Evropu u IAEA, je posjetio BiH 16. i 17. aprila 2013. godine. Posjetu je organizirala Agencija kao državni partner BiH za saradnju s IAEA-om;
- od 8 - 11.10.2013. godine BiH je posjetila projekt menadžer IAEA Sandra Steyskal;
- u periodu od 18 - 21.11.2013. godine organiziran je nacionalni trening kurs za doktore koji obavljaju zdravstvenu kontrolu osoba profesionalno izloženih jonizirajućem zračenju od strane IAEA, a u saradnji s Agencijom;
- BiH je od 27 - 29.11.2013. godine bila pod inspekcijom nadzorom inspektora IAEA Aurelija Yaneza Carrere koji je tom prilikom, uz pratnju državnih inspektora za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, posjetio ustanove u Banjoj Luci, Zenici i Sarajevu;
- Agenciju i institucije u kojima su implementirani projekti IAEA TC je 4.12. 2013. godine posjetila delegacija Američke ambasade u IAEA na čelu s g. Hushekom. SAD učestvuje kao donator sa 25% svih projekata IAEA.
- 9 - 13.12.2013. godine Agenciju je posjetio ekspert IAEA za pregled nacrtu plana za vanredne situacije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U naslovu zakonodavne aktivnosti navedeni su podzakonski akti koji su doneseni i objavljeni u 2013. godini. Sljedeći nacrti su urađeni i poslani na mišljenje :

- Državni akcioni plan o hitnim slučajevima zaštite stanovništva od jonizirajućeg zračenja u slučaju vanrednog događaja, nuklearnog udesa ili nastanka nuklearne štete (Nacrt poslan na saglasnost drugim institucijama);
- Sporazum o saradnji s R. Srbijom u oblasti radijacijske i nuklearne sigurnosti (Nacrt sporazuma usaglašen čeka se nadležna institucija Srbije da pokrene procedure potpisa sporazuma);
- Okvirni program tehničke saradnje s IAEA (Nacrt okvirnog programa gotov, čeka se saglasnost IAEA za potpisivanje sporazuma).

U vezi s Izmjenama i dopunama Zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti Agencija čeka odgovor IAEA da primi naše pravnike na razgovor o izmjeni i dopuni Zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti.

BUDŽETSKA SREDSTVA

U toku 2013. godine odobreni budžet za našu agenciju bio je 961.000 KM. Izvršenje budžeta za 2013. godinu iznosi 848.354 KM. Uštedena su sredstva na putnim troškovima, unajmljivanju prostora i na naknadama troškova zaposlenih. U decembru mjesecu je

zatraženo od MFiT prestrukturiranje uštedjenih sredstava za monitoring životne sredine, što je bio zaključak PS BiH. Odgovor MFiT za restrukturiranje je bio negativan.

Na ime prihoda od taksi za izdavanje licenci i autorizacija, na podračun Agencije jedinstvenog računa trezora BiH uplaćeno je 101.620 KM.

22. UPRAVE ZA INDIREKTNO/NEIZRAVNO OPOREZIVANJE

Uprava za indirektno oporezivanje (u daljnjem tekstu: UIO), kao samostalna upravna organizacija je uspostavljena Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH, kao jedini organ nadležan za provođenje zakonskih propisa o indirektnom oporezivanju i politike koju utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Upravnog odbora i koja je zadužena za naplatu i raspodjelu indirektnih poreza u BiH. Nadležnost, organizacija, rukovođenje i druga pitanja značajna za rad UIO regulirana su Zakonom o Upravi za indirektno oporezivanje i drugim zakonima koji reguliraju indirektnu poreze u Bosni i Hercegovini.

Poslove iz svoje nadležnosti UIO vrši u Centralnom uredu sa sjedištem u Banjoj Luci i regionalnim centrima koji se nalaze u Banjoj Luci, Sarajevu, Mostaru i Tuzli, putem svojih osnovnih i unutrašnjih organizacionih jedinica, utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji UIO. Ukupan broj zaposlenih zaključno sa 31.12.2013. godine je 2.441, od kojih 2.111 na neodređeno vrijeme i 330 na određeno vrijeme. Ovaj broj izvršilaca je nedovoljan s obzirom na obim poslova i djelokrug rada UIO, zbog čega će se vršiti popuna u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji UIO, koji je donesen u 2013. godini.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

UIO je u izvještajnom periodu kontinuirano provodila aktivnosti na osiguranju dosljedne primjene propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja i na poboljšanju radne discipline i kvaliteta rada zaposlenih (operativni planovi za otkrivanje i otklanjanje nepravilnosti u primjeni propisa, izdavanje naloga za kontrolu, donošenje instrukcija, obavještenja, naredbi i dr.). Ove aktivnosti su imale pozitivne efekte, kako na poboljšanju stručnosti i kvaliteta u izvršavanju poslova iz djelokruga rada UIO tako i na poboljšanju radne discipline i utjecaja na jačanje poreske svijesti i odgovornosti obveznika indirektnih poreza. U 2013. godini su zbog povrede službene dužnosti pokrenuta 93 disciplinska postupka protiv zaposlenih koji su u izvršavanju poslova postupali suprotno važećim zakonskim odredbama i Kodeksu ponašanja zaposlenih u UIO.

UIO je u 2013. godini nastavila provođenje aktivnosti na izvršavanju obaveza po osnovu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između BiH i EU, provođenju Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između BiH i EU, provođenju Sporazuma o slobodnoj trgovini CEFTA, izvršavanju obaveza BiH kao članice Svjetske carinske organizacije, daljnjem usklađivanju normi i procedura iz oblasti indirektnog oporezivanja s direktivama Evropske unije kroz rad sa stručnjacima u okviru twinning projekta, intenziviranja kontrolnih aktivnosti na primjeni i provođenju zakonskih propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja s ciljem povećanja naplate prihoda po osnovu indirektnih poreza. Izvršavanje poslova iz djelokruga rada UIO i realiziranje programskih zadataka je provodeno uz podršku i rješenja u informacionom sistemu kroz modernizaciju aplikacija i opreme, kao i osiguranje uslova za sigurnost informacionog sistema. Pravilnost i zakonitosti rada organizacionih jedinica UIO u 2013. godini je kontinuirano kontrolirana od strane Odjela za internu reviziju (provedene su 33 kontrole u okviru planiranih kontrolnih aktivnosti i tri kontrole su u toku; provedena je 41 kontrola po nalogu direktora, 8 kontrola po predstavki

građana) koje je po utvrđenim nepravilnostima predlagalo mjere za otklanjanje istih i praćenje izvršenja naloženih mjera.

NAPLATA PRIHODA

Od ukupno planiranih 5 milijardi i 880⁸ miliona KM prihoda na jedinstvenom računu, u 2013. godini prikupljeno je 5 milijardi i 882 miliona KM, što je za 0,04% više u odnosu na plan, a za 0,16% više u odnosu na nivo izvršenja u prošloj godini. Pri tome bilježimo kontinuirano smanjenje prihoda po osnovu carinskih dažbina, ali i pad ukupnih prihoda od akciza na koje je prvenstveno utjecao pad prihoda od akciza na duhanske prerađevine (uvozne i domaće).

U 2013. godini, kao posljedica zadnje faze primjene Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju koji podrazumijeva ukidanje ili smanjenje stope carine pri uvozu roba u BiH te potpuno ukidanje carinske evidencije, planiran je daljnji pad prihoda od carinskih dažbina. Shodno tome, u 2013. godini nastavljen je trend pada prihoda od carinskih uvoznih dažbina te su prikupljeni prihodi po ovom osnovu za 5,19% manji u odnosu na prethodnu 2012. godinu.

Neto prihodi raspoređeni korisnicima u 2013. godini iznose 4 milijarde i 885 miliona KM i u odnosu na 2012. godinu, kada su iznosili 4 milijarde i 988 miliona KM, manji su za 2,07%. UIO je raspodjelu i doznačavanje prikupljenih prihoda u 2013. godini vršila shodno odlukama Upravnog odbora UIO i prema važećim koeficijentima raspodjele, tako da su, nakon izdvajanja sredstava za minimalne rezerve u svrhu osiguranja povrata sredstava obveznicima (iznos od 997 miliona KM) i za putarine za izgradnju autoputeva 0,10 KM (iznos od 114 miliona KM) korisnicima doznačena sredstava i to: 750 miliona KM u korist BiH - finansiranje institucija, 2 milijarde i 572 miliona KM u korist Federacije BiH, 1 milijarda i 307 miliona KM u korist Republike Srpske i 143 miliona KM u korist Distrikta Brčko BiH.

U toku 2013. godine rezervirana su sredstva te su izvršeni povrati indirektnih poreza u ukupnom iznosu cca 997 miliona KM, od čega je 877 miliona KM vraćeno putem komercijalnih banaka PDV obveznicima, 108 miliona KM PDV-a je vraćeno međunarodnim organizacijama, a 12 miliona KM se odnosi na povrate po ostalim osnovama (povrati po rješenjima iz carinskog postupka, povrati akciza).

UIO je na osnovu Odluke Upravnog odbora UIO broj UO: 2009/164/12 od 20.9.2013. godine, o prvom privremenom poravnanju između korisnika raspodjele indirektnih poreza s jedinstvenog računa UIO (FBiH i RS) za 2013. godinu, izvršila privremeno poravnanje između korisnika raspodjele na teret tekućih prihoda od indirektnog oporezivanja na jedinstvenom računu UIO koji pripadaju Republici Srpskoj, prijenosom na račun Federacije BiH u periodu 1.10-31.12.2013. godine svakodnevno s jednakim iznosom isplata od po 33.425,85 KM, odnosno ukupno 2.205.974,20 KM. Inače, u 2013. godini FBiH doznačeno je 2,03%, RS 3,46% i BD 2,52% manje prihoda nego u 2012. godini.

U skladu sa članom 21. Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, u 2013. godini dodatno je povećan iznos posebne akcize na cigarete za 0,15 KM (Odluka o utvrđivanju posebne i minimalne akcize na cigarete za 2013. godinu, a u cilju harmonizacije akcizne politike BiH s politikom akciza na cigarete u EU. Odnosno, posebna akciza je povećana s 0,60 KM na 0,75 KM za pakiranje od 20 komada u 2013. godini, a minimalna akciza je povećana s 1,65 KM na 1,82 KM za pakiranje cigareta od 20 komada. Međutim, i pored toga je u 2013. godini zabilježen pad prihoda od akciza na duhanske prerađevine (prihodi od akciza na duhanske prerađevine manji su cca 31 miliona KM u odnosu na prošlu godinu), kao i ukupnih akciza. Strukturu umanjenih ukupnih akciznih prihoda čine prihodi po osnovu domaćih akciza koji su manji za 7,04% u odnosu na prethodnu godinu i prihodi po osnovu akciza na uvozne proizvode koji su manji za 0,02% u odnosu na prethodnu godinu.

⁸ Od strane Odjela za makroekonomsku analizu korigirani plan naplate prihoda od indirektnih poreza - Plan prihoda oktobarske projekcije.

Kontinuirano povećanje posebne akcize rezultiralo je porastom cijena cigareta koje su utjecale na pad potrošnje mjerene brojem izdatih akciznih markica za cigarete, što prikazuju naredne tabele:

Tabelarni pregled količina izdatih markica na domaće duhanske prerađevine:

Period	2012	2013	RAZLIKA	INDEX
Vrsta duhanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Domaće cigarete	127.340.000	90.520.000	-36.820.000	71
2. Ostale domaće duhanske prerađevine	406.500	2.801.500	2.395.000	689
UKUPNO: (1+2)	127.746.500	93.321.500	-34.425.000	73

Tabelarni pregled količina izdatih markica na uvozne duhanske prerađevine:

Period	2012	2013	RAZLIKA	INDEX
Vrsta duhanske prerađevine				
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100
1. Uvozne cigarete	286.874.500	238.571.775	-48.302.725	83
2. Ostale uvozne duhan.prerađev	1.413.097	4.151.597	2.738.500	294
UKUPNO: (1+2)	288.287.597	242.723.372	-45.564.225	84

Iz tabelarnog prikaza se vidi da je u 2013. godini izdato 36,8 miliona komada manje akciznih markica na domaće cigarete u odnosu na 2012. godinu; s druge strane, nastavljen je prošlogodišnji trend kada su u pitanju ostale duhanske prerađevine domaćeg porijekla, te je u 2013. godini izdato više markica za 2.395.000 kom. u odnosu na 2012. godinu. Kod uvoznih cigareta također je zabilježen pad u količini izdatih markica u 2013. godini u odnosu na 2012. godinu i to za 48,3 miliona komada manje izdato markica. Kada su u pitanju ostale duhanske prerađevine iz uvoza, u 2013. godini izdato je, kao i kod domaćih, više markica za 4.151.597 komada u odnosu na 2012. godinu.

Kako je Zakonom o akcizama u BiH pored cigareta propisano i obilježavanje kafe i prirodne rakije akciznim markicama, Uprava je po ovom osnovu u 2013. godini planirala materijalne izdatke za štampanje akciznih markica u iznosu od 3.400.000 KM.

Prinudna naplata – dugovanja

Ukupan dug po osnovu PDV-a nastao u periodu od 1.1.2006. godine zaključno sa 31.12.2013. godine iznosi 364.374.871,49 KM, od čega:

dug po osnovu automatskog razreza PDV-a iznosi 68.059.630,92 KM, tj. 18,68 %,

dug po PDV prijavi iznosi 296.449.614,77 KM, tj. 81,30% i

dug po osnovu ručnog zaduženja PDV-a na ino usluge i po posebnoj šemi u građevinarstvu iznosi 65.625,80 KM, tj. 0,02 % od ukupnog iznosa duga u koji su uključeni glavni dug i naknadni teret prinude.

Procent naplate ukupnog duga po osnovu PDV prijava iznosi 63,75%. U poređenju s ukupnim dugom po osnovu PDV-a na dan 31.12.2012. godine koji je iznosio je 293.128.636,77 KM, evidentan je neznatno veći procent naplate duga po osnovu PDV prijava, koji je iznosio je 64,30%. U 2013. godini iznos duga je povećan za 71.246.234,72 KM, dok je procent naplate duga po osnovu PDV prijava smanjen za 0,55%.

Iznos ukupno obračunate kamate po osnovu PDV-a u periodu od 1.1.2006. godine do 31.12.2013. godine iznosi 62.527.489,00 KM, od čega je naplaćeno 46.515.877,47 KM. U odnosu na stanje obračuna kamate u periodu od 1.1.2006. godine do 31.12.2012. godine koji

je iznosio 47.219.744,00 KM, od čega je naplaćeno 35.599.176,41 KM. Iz navedenog je vidljivo da je u toku 2013. godine obračunato 15.307.745,00 KM, a naplaćeno 10.916.701,06 KM.

U toku 2013. godine postupak prinudne naplate pokrenut je za dug po osnovu PDV-a u iznosu od 180.095.934,08 KM, od čega je ukupno naplaćeno 65.642.930,68 KM te je ostalo za uplatu 114.453.003,40 KM. Dug po PDV prijavi iznosi 96.352.063,66 KM, tj. 84,18%. Dug po osnovu automatskog razreza PDV obaveze iznosi 18.100.939,74 KM, tj. 15,82%. Procent naplate duga po osnovu PDV prijave za dug iz 2013. godine iznosi 40,48%, a procent je manji iz razloga što u skladu sa članom 34. Zakona o postupku indirektnog oporezivanja ("Sužbeni glasnik BiH", br. 89/05 i 100/13) uplate namiruju najstariju obavezu. Kada se upoređuju podaci za 2013. i 2012. godinu, vidljivo je da je dug povećan za 4.561.627,55 KM, ali je procent naplate duga po osnovu PDV prijave koji je pokrenut u 2013. godini povećan za 0,59%.

U toku 2013. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za ukupan dug po osnovu akcize (nastao od 1.1.2013. do 31.12.2013.g.) u iznosu od 19.222.029,90 KM, od čega je u 2013. godini naplaćen iznos od 11.722.845,97 KM. Na dan 31.12.2013.godine stanje ukupnog duga po osnovu akcize je 15.878.371,89 KM. U poređenju sa stanjem duga po osnovu akcize u 2012. godini evidentno je da je dug bio manji za 1.988.479,66 KM, a da je u 2013.godini povećan iznos duga za koji je pokrenut postupak prinudne naplate za 6.625.216,59 KM i povećan naplaćeni iznos za 8.201.315,91 KM.

UIO je nadležna i za naplatu dugovanja po osnovu dugovanja fizičkih i pravnih lica iz carinskog postupka koji na dan 31.12.2013. godine iznosi 22.131.700,07 KM. U toku 2013. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug iz carinskog postupka u iznosu od 3.006.734,09 KM, od čega je naplaćeno 955.904,22 KM. U odnosu na 2012. godinu povećan je iznos duga za 704.473,42 KM.

Dug po osnovu terminala na dan 31.12.2013. godine iznosi 4.020.198,75 KM. U toku 2013. godine pokrenut je postupak prinudne naplate za dug po osnovu terminala u iznosu od 366.914,81 KM, od čega je naplaćen iznos od 185.283,70 KM. Dug za koji je pokrenut postupak prinudne naplate u toku 2013. godine po osnovu korištenja carinskih terminala manji je za 918.571,27 KM, a manji je i naplaćeni iznos u postupku prinudne naplate za 147.761,43 KM.

Vrijednost prodane robe u 2013. godini na nivou UIO iznosi 480.788,38 KM, što je za 104.079,32 KM više nego u 2012. godini. Vrijednost uništene robe u 2013. godini na nivou UIO iznosi 208.319,39 KM, što je za 384.992,85 KM manje nego u 2012. godini; vrijednost vraćene robe iznosi 22.186,77 KM, što je za 4.936,76 KM manje nego u 2012. godini; vrijednost otkupljene robe iznosi 500,00 KM, što je za 250,00 KM manje nego u 2012. godini; vrijednost ustupljene robe iznosi 27.271,16 KM, što je za 22.495,20 KM manje nego u 2012. godini.

Kontrolne aktivnosti

U 2013. godini UIO je s aspekta primjene zakonskih propisa o indirektnim porezima u unutrašnjem prometu izvršila 1434 kontrole kod velikih poreskih obveznika, što je za 23,20% više u odnosu na 2012. godinu (1.367 kontrola). Ostvareni neto efekat (efekat nakon rješavanja po žalbi) ovih kontrola je 34.934.069 KM, što je za 4,96 % manje u odnosu na 2012. godinu (36.755.321 KM). Smanjenje neto efekata u kontroli velikih poreskih obveznika rezultat je smanjenja efekata grupa za kontrolu velikih poreskih obveznika Banja Luka i Mostar. Ovo smanjenje je relativnog karaktera, jer aktivnosti započete u 2013. godini nisu završene do kraja 2013. godine i njihovi značajni rezultati se očekuju u 2014. godini. To se prevashodno odnosi na akciju "Meso", čiji se značajni efekti očekuju upravo u Grupi za kontrolu velikih poreskih obveznika Mostar i dijelom Banja Luka u tekućoj 2014. godini. Osim toga, u Banjoj Luci su pokrenuti ponovni postupci za kontrole, za koje su tokom 2013.

godine poništeni razrezi u iznosu preko 6 mil. KM, a čije okončanje i samim tim značajni efekti se očekuju u 2014. godini.

Također je izvršeno 5.719 kontrola kod ostalih poreskih obveznika, što je povećanje za cca 1% u odnosu na 2012. godinu (5.665 kontrola), a ostvareni efekat ovih kontrola je 64.997.306,82 KM, što je za cca 24% više u odnosu na 2012. godinu (52.592.074,88 KM).

U izvještajnom periodu UIO je zaprimila i obradila 586.200 PDV prijava, 2.427 PDA prijava (prijava o obračunatoj domaćoj akcizi), te 17.299 izmijenjenih PDV prijava i 45 izmijenjenih PDA prijava.

U 2013. godini izvršen je povrat PDV-a u iznosu od 877.985.206,44 KM, što je za 12,78 % više u odnosu na izvršeni povrat PDV u 2012. godini (778.506.179,34 KM). Iznos zahtijevanog povrata i kredita iskazanog u PDV prijavama iznosio je 1.179.731.926.00 KM, što je više za 3,57% u odnosu na zahtijevani povrat i kredit iskazan po PDV prijavama u 2012. godini (1.139.045.388,00 KM). U izvještajnom periodu povećan je nadzor nad zahtijevanim povratima i prijavljenim poreskim kreditima. Predmetne kontrole daju značajne indirektno efekte koji su se u proteklom periodu očitovali u smanjenju zahtijevanih povrata velikih poreskih obveznika. Analizom kretanja povrata u posljednje dvije godine zaključeno je da su zahtijevani povrati velikih poreskih obveznika po PDV prijavama smanjeni sa 495.373.509 KM u 2011. godini na 472.616.209 u 2013. godini, što je u apsolutnom iznosu 22.757.300 KM. Ovo je značajan pokazatelj indirektnih efekata kontrola Odsjeka za kontrolu velikih poreskih obveznika, kada se zna da su u istom periodu porasli zahtijevani povrati svih PDV obveznika. Povećan je broj informativnih kontrola i drugih ograničenih provjera kao rezultat provedenih akcija i ostalih provjera prijavljenih podataka u potpunim kontrolama kod različitih poreskih obveznika. Takve kontrole u mnogim slučajevima ne rezultiraju direktnim efektom u vidu dodatno utvrđene poreske obaveze, ali omogućavaju češće i brže provjere većeg broja poreskih obveznika, što dugoročnije vodi uspostavljanju bolje poreske discipline.

UIO je u 2013. godini u Jedinostveni registar obveznika indirektnih poreza upisala 2.672 obveznika PDV, 73 akcizna obveznika, 1.519 obveznika za vanjsku trgovinu i 21 obveznika za obavljanje špediterske djelatnosti, a deregistrirano je ukupno 1.179 poreskih obveznika i oduzeta su 863 identifikaciona broja.

U provođenju carinskih postupaka carinski organi UIO su u 2013. godini obradili ukupno 1.062.331 carinsku prijavu, što je za 1,03% više u odnosu na 2012. godinu, od čega su: 600.364 uvozne carinske prijave (povećanje za 1,04% u odnosu na 2012. godinu); 239.337 izvozne carinske prijave (više za 1,03% u odnosu na 2012. godinu), i 222.630 tranzitne carinske prijave (više za 1,02% u odnosu na 2012. godinu).

U 2013. godini je pokrenuto ukupno 12.809 carinskih upravnih postupaka; od toga je riješeno 12.225 predmeta. U izvještajnom periodu su izvršene 982 naknadne carinske kontrole i po osnovu naknadnih carinskih kontrola za 2012. i 2013. godinu naplaćen je iznos od 1.750.370,69 KM. Sačinjeno je 358 objašnjenja i mišljenja koja se odnose na carinske postupke, izvršena 251 laboratorijska analiza, izdato je 95 obavezujućih informacija o svrstavanju i porijeklu carinske robe i zatražena provjera porijekla i vrijednosti carinske robe u 4.945 predmeta.

Ukupna vrijednost uvoza roba u BiH nad kojom je proveden carinski postupak u 2013. godini je 13.571.722.070 KM, što je za 0,91% manje u odnosu na vrijednost uvezene robe u 2012. godini (14.938.376.904 KM); ukupna vrijednost izvoza je 8.643.781,471 KM, što je za 1,06% više u odnosu na vrijednost izvoza u 2012. godini (8.184.491.319 KM).

U 2013. godini UIO je u carinskom postupku naplatila ukupno 3.723.372.092,91 KM, što je za 0,99% manje u odnosu na 2012. godinu, od čega je po osnovu carinskih dažbina naplaćeno 216.779.170,62 KM, što je manje za 5,19% u odnosu na 2012. godinu; po osnovu PDV-a pri uvozu naplaćen je iznos od 2.458.042.772,95 KM, što je za 1,92% manje u odnosu na 2012. godinu; po osnovu akcize na uvozne proizvode naplaćen je iznos od 851.159.691,12 KM, što

je za 0,02% manje u odnosu na 2012. godinu; po osnovu posebne takse (putarine) na naftne derivate u 2013. godini naplaćen je iznos od 180.748.753,06 KM, što je za 1,4% više u odnosu na 2012. godinu; ostalih prihoda i naknada naplaćeno je u 2013. godini u iznosu od 16.641.705,16 KM, što je za 1,71% više u odnosu na 2012. godinu.

UIO je u izvještajnom periodu u drugostepenom upravnom postupku donijela 1.650 rješenja povodom žalbi izjavljenih na odluke donesene od strane prvostepenih organa i dala 453 odgovor na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova kod nadležnog suda, 97 odgovora na zahtjev za preispitivanje sudske odluke, 1 odgovor na navode iz apelacije i 2 odgovora na zahtjev za ponavljanje postupka. U toku 2013. godine ovlaštena lica UIO su izdala 10.064 prekršajna naloga, podnijela 548 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, te podnijela 71 izvještaj, 3 informacije, 10 dopuna i 2 izvještaja grupa za suzbijanje krijumčarenja nadležnom tužilaštvu o počinjenim krivičnim djelima i počiniocu. U tim izvještajima je utvrđena pričinjena šteta u iznosu od 18.981.980,86 KM. Aktivnosti UIO u 2013. godini u oblasti provođenja propisa indirektnih poreza bile su usmjerene na kontrolu pravilnosti rada obveznika indirektnih poreza, sprečavanje činjenja prekršaja i krivičnih djela, kao i procesuiranje počinitelja istih i onemogućavanje nelegalnih postupanja u oblasti indirektnih poreza. Vrijednost privremeno oduzete robe u 2013. godini na nivou UIO je iznosila 6.254.474,00 KM. Vrijednost prodate robe u 2013. godini na nivou UIO iznosi 480.788,38 KM, a vrijednost uništene robe u 2013. godini na nivou UIO iznosi 208.319,39 KM; vrijednost vraćene robe iznosi 22.186,77 KM; vrijednost otkupljene robe iznosi 500,00 KM i vrijednost ustupljene robe iznosi 27.271,16 KM.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

UIO je u toku 2013. godine izradila Nacrt zakona o izmjenama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja i Zakon o dopuni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH. UIO je u okviru twinning projekta "IPA 2008", uz konsultaciju stručnjaka iz EU angažiranih u tom projektu i učešća predstavnika Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, izradila prednacrt novog carinskog zakona usklađenog sa sada važećim Carinskim zakonom Evropske unije i učestvovala na usaglašavanju primjedbi na odredbe zakona date od strane Upravnog odbora UIO i Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. U toku 2013. godine nastavljen je rad na pripremi prijedloga nove odluke o provođenju novog carinskog zakona, koja će biti usklađena s Uredbom o provođenju Carinskog zakona Evropske unije. Izrađen je veliki broj uputstava, i to: Uputstvo o lokalnom uvoznom carinjenju, Uputstvo o ovlaštenom pošiljaocu i ovlaštenom primaocu, Uputstvo o carinskom postupku u putničkom prometu, Uputstvo o izmjeni Uputstva o lokalnom izvoznom carinjenju, Uputstvo o izmjenama Uputstva o pojednostavljenom carinskom postupku na temelju fakture, više dopuna Uputstva o popunjavanju carinske prijave podnijete u pisanom obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave. Izrađena je Odluka o uslovima korišćenja sveobuhvatne garancije na niži iznos za osiguranje plaćanja indirektnih poreza u unutrašnjoj obradi, Uputstvo za korištenje bankarskih garancija u carinskom postupku, Uputstvo o postupanju s robom oduzetom u krivičnom i prekršajnom postupku, zaplijenjenom u upravnom postupku i ustupljenom u korist države BiH, Uputstvo o uništenju i ustupanju carinske robe i Odluka o prodaji carinske robe; doneseno je Uputstvo o registraciji i upisu u Jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

UIO primjenjuje sve međunarodne sporazume, odnosno ugovore koje je BiH zaključila s drugim državama.

EVROPSKE INTEGRACIJE

UIO je u okviru svoga djelokruga rada u toku 2013. godine podnosila tražene izvještaje o napretku BiH u provođenju Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te učestvovala na sastancima Privremenog odbora BiH i Delegacije Evropske komisije u Briselu.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini je planirano prikupljanje prihoda na jedinstvenom računu u iznosu od 5 milijardi i 880 miliona KM, a prikupljeno je 5 milijardi i 882 miliona KM, što je za 0,04% više u odnosu na plan, a za 0,16% više u odnosu na prošlu godinu. Neto prihodi raspoređeni korisnicima u 2013. godini iznose 4 milijarde i 885 miliona KM i isti su u odnosu na 2012. godinu, kada su iznosili 4 milijarde i 988 miliona KM, manji za 2,07%. Manji neto prihodi su prvenstveno rezultat povećanog izdvajanja sredstava za rezerve u svrhu povrata sredstava obveznicima indirektnih poreza. U 2013. godini izdvajanja za rezerve veća su za 12,76% u odnosu na prethodnu godinu, odnosno za cca 113 miliona KM. Povećani nivo izdvajanja sredstava rezervi za povrate rezultat je rasta zahtjeva za povrat PDV-a. Na rast zahtjeva utjecali su povećani nivo izvoza dobara van BiH u toku 2013. godine, zatim veći zahtjevi za povrat PDV-a međunarodnim organizacijama (koje učestvuju u velikim infrastrukturnim projektima u BiH - npr. izgradnja Koridora 5C i drugi projekti) i po osnovu sporazuma koje je država BiH potpisala, gdje projekti po osnovu međunarodnih ugovora i sporazuma o kreditu treba da budu oslobođeni svih poreza nametnutih od strane ili na teritoriji države članice (npr. povrati Željeznicama FBiH i RS; JPAutoceste FBiH; JP Direkcija Cesta FBiH; Autoputevi RS; Putevi RS i sl.), kao i opća nelikvidnost privrede, usljed čega se obveznici odlučuju za povrat PDV-a, a ne za poreski kredit kako bi brže došli do novčanih sredstava, što je znatno češća pojava nego u ranijim godinama.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu planiran je budžet za Upravu za indirektno oporezivanje za 2013. godinu u iznosu od 97.613.000 KM, od čega za tekuće izdatke 79.395.000 KM, a kapitalne izdatke 18.218.000 KM. Od ukupno planiranih sredstava za kapitalna ulaganja za višegodišnja kapitalna ulaganja - izgradnju objekata za regionalne centre i granične prijelaze planirana su sredstva u iznosu od 13.218.699 KM. Na pozicijama tekućih izdataka, za koje je ukupno planirano 79.395.000 KM, izvršenje u 2013. godini je u skladu s planiranim sredstvima.

Vijeće ministara BiH donijelo je Projekta izgradnje objekata za regionalne centre Uprave za indirektno oporezivanje BiH Mostar, Tuzla, Sarajevo i Banja Luka, izgradnje graničnog prijelaza Gradiška, rekonstrukcije graničnih prijelaza Vardište, Deleuša, Uvac, Gorica i Užljebić i obavljanja pripremnih radova za izgradnju graničnih prijelaza Bijača i Svilaj. Ukupna vrijednost višegodišnjeg projekta koji se finansira iz budžeta institucija BiH je 74.869.100, KM i to:- izgradnja objekata za Centralni ured i Regionalni centar Banja Luka, te regionalne centre Mostar, Sarajevo i Tuzla 67.409.100 KM; izgradnja GP Gradiška 6.000.000 KM; rekonstrukcija graničnih prijelaza 1.360.000 KM; pripremi radovi za izgradnju GP Bijača i Svilaj 100.000 KM.

Od višegodišnjih kapitalnih ulaganja završeni su objekti za regionalne centre Mostar i Tuzla te izvršena rekonstrukcija postojećeg GP Gradiška.

Prema Odluci o korištenju prenesenih namjenskih sredstava na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme iz 2011. godine i prihoda ostvarenih na ime

dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2012. Godini i Odluci o načinu korištenja namjenskih sredstava uplaćenih na ime dodijeljene dozvole za Univerzalne mobilne telekomunikacione sisteme u 2013. godini, dio sredstava je usmjeren za finansiranje višegodišnjih kapitalnih projekata kojima upravlja i angažira izvođače radova Uprava za indirektno oporezivanje, i to: finansiranje priprema za izgradnju i izgradnju graničnog prijelaza Bijača u iznosu od 8.042.535 KM i finansiranje priprema za izgradnju i izgradnja graničnog prijelaza na auto cesti Banja Luka - Gradiška u iznosu od 3.162.405 KM. U toku 2013.godine završena je izgradnja Graničnog prijelaza Bijača. Investicija je finansirana sredstvima UMTS-a (utrošena sredstva 7.967.175 KM).

UIO je korisnik projekta IPA 2010 - komponente carina i oporezivanje. U projektnom prijedlogu IPA 2010 „Jačanje carinskog sektora u UINO BiH“ definiran je Indikativni budžet u okviru kojeg je planirano da Evropska komisija finansira projekt u iznosu od 2.250.000 EUR-a, a planirano učešće BiH je u iznosu od 500.000 eura, odnosno 977.915 KM. Sufinansiranje projekta je realizirano u 2013. godini (nabavka računarske opreme).

U 2013. godini Vijeće ministara BiH usvojilo je Odluku o odobravanju Projekta „Implementacija NCTS - New Computerised Transit System - u BiH“, koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period od 2013. do 2016. godine, procjenjene vrijednosti 13.390.000 KM. U 2013. godini potpisan je ugovor o nabavci računarske opreme i softvera u vrijednosti 482.996 KM.

23. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Služba za zajedničke poslove institucija BiH osnovana je Odlukom Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 17/99, 50/10 i 71/11), kojom je propisano da Služba obavlja zajedničke poslove za potrebe Parlamentarne skupštine BiH, Predsjedništva BiH, Vijeća ministara BiH, ministarstava i drugih institucija BiH.

U okviru propisanih nadležnosti, Služba je obavljala sljedeće poslove: unutrašnje osiguranje objekata u kojima su smještene institucije BiH i njihovu protivpožarnu zaštitu, održavanje tehničke opreme i uređaja, snimanje sjednica, pružanje ugostiteljskih usluga, čišćenje poslovnog prostora, investiciono i tekuće održavanje objekata i vođenje evidencije o nekretninama u vlasništvu BiH.

Tokom 2013. godine Služba je pružala zajedničke usluge u sljedećim objektima u kojima su smještene institucije BiH (kompleks zgrada i zemljišta za smještaj institucija BiH na Marin Dvoru koji čine zgrada Parlamentarne skupštine BiH i Zgrada prijateljstva Grčke i BiH; kompleks pravosudnih institucija BiH; Ministarstvo odbrane BiH; rezidencijalni kompleks „Konak“; objekt sjedišta Granične policije BiH; objekt Agencije za istrage i zaštitu SIPA; objekt Uprave za indirektno oporezivanje - Regionalni centar Sarajevo; objekt Ministarstva vanjskih poslova BiH; objekt u ulici Danijela Ozme - sjedište Centralne izborne komisije BiH; iznajmljeni dio objekta „Bh. šume“ koji koristi Ministarstvo finansija i trezora BiH; iznajmljeni objekt koji koristi Ministarstvo sigurnosti BiH - Služba za poslove sa strancima; zgrada „Kumrovec“ - sjedište Pravobranilaštva BiH i objekt za smještaj institucija BiH u Mostaru.

Tokom 2013. godine Služba je kontinuirano pružala zajedničke usluge i vršila investiciono i tekuće održavanje svih objekata u kojima su smještene institucije BiH, a što podrazumijeva kontinuiranu nabavku opreme i izvođenje radova za potrebe tih objekata.

Stanje u oblasti pružanja zajedničkih usluga institucijama BiH u navedenim objektima koji su u nadležnosti Službe smatramo u potpunosti zadovoljavajućim, a standard pruženih usluga optimalnim u odnosu na raspoloživa sredstva odobrena budžetom Službe za 2013. godinu.

Stanje po pitanju **unutrašnje sigurnosti** objekata u 2013. god smatramo zadovoljavajućim. Realizirajući program rada tokom protekle godine, možemo konstatirati da je Odsjek za unutrašnje osiguranje poduzeo sve mjere i aktivnosti iz svoje nadležnosti, predviđene Programom rada, koje se odnose na fizičku, tehničku i protivpožarnu zaštitu, te da je maksimalnom zalaganjem svih zaposlenika u značajnoj mjeri doprineseno da stanje sigurnosti objekata i osoba koje štitimo bilo zadovoljavajuće.

Ono što posebno moramo naglasiti je činjenica da su tokom prošle godine osigurana vrlo skromna sredstva za nabavku tehničke opreme i da niti jedan projekt nije realiziran, osim što je iz tekućih sredstava nabavljen minimum sigurnosne opreme za zgradu Predsjedništva BiH. Ovaj podatak u značajnoj mjeri utječe na sigurnost objekata koje osiguravamo, s obzirom da nedostatak tehničke opreme u znatnoj mjeri utječe na ukupno stanje sigurnosti štićenih objekata i osoba koje u njima borave.

Tako smo tokom prošle godine planirali realizirati više projekata s kapitalnim ulaganjima i zatražili finansijska sredstva kako bi se okončao projekt videonadzora u zgradi PS BiH i Zgradi prijateljstva Grčke i BiH, riješilo pitanje nabavke i instaliranja sistema vatrodjave u zgradi Predsjedništva BiH i instalirao sistem videonadzora, te izvršila nabavka opreme za kontradiverzioni pregled.

Osim nabavke jednog dijela opreme za početno gašenje požara za zgradu Predsjedništva BiH, sredstava veze i postavljanja rampe za kontrolu prolaza ispred zgrade Predsjedništva BiH, uz sačinjavanje plana protivpožarne zaštite, niti jedan od planiranih projekata nije realiziran. Značajni napor je uloženi primjenom fizičkog osiguranja objekata, što ni u kom slučaju nije dovoljno, s obzirom da se optimalan nivo sigurnosti može jedino postići kombinacijom fizičke i tehničke zaštite.

Posebno ističemo činjenicu da smo uložili velike napore i sačuvali materijalna dobra i zatečene osobe u zgradi PSBiH i Zgradi prijateljstva Grčke i BiH prilikom održavanja protesta u junu prošle godine i blokade institucija na lokalitetu Marin-Dvora.

Kada je u pitanju fizički obim izvršenih poslova, napominjemo da smo kroz sve propisane procedure izvršili prihvati, identifikaciju i kontradiverzioni pregled više od 90.000 posjetilaca, servisera i predstavnika medija, te osigurali: 699 konferencija za novinare, 2.619 raznih sastanaka u salama, boravak 130 delegacija (od čega 10 po PRVOM stepenu i 11 po DRUGOM stepenu) i održavanje 220 raznih konferencija, seminara i okruglih stolova. Zaposlenici Odsjeka su izvršili 1.606 kontradiverzionih pregleda sala za sastanke, 8.059 kontradiverzionih pregleda vozila u podzemnoj garaži, osigurali neometano održavanje sjednica oba doma PSBiH i sjednica Vijeća ministara BiH, iskontrolirali iznošenje 2.861 predmeta iz objekata koje osiguravamo, kao i 7.650 unesenih stvari, predmeta i druge opreme, koju je trebalo kontradiverziono pregledati. Tokom kontradiverzionog pregleda posjetilaca smo otkrili i spriječili unošenje u objekte 2.132 komada vatrenog oružja i 510 komada hladnog oružja.

Redovno je održavana i servisirana sva oprema kojom rukujemo, uz napomenu da smo izvršili mjerenje eventualnog prisustva radijacije u svim prostorijama i u svim objektima koje osiguravamo, te da su rezultati mjerenja negativni.

Ostvarena je puna saradnja s Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela, entitetskim ministarstvima unutarnjih poslova, Državnom regulatornom agencijom za nuklearnu i radijacionu sigurnost, kao i protokolarnim službama PSBiH i Vijeća ministara BiH.

Na planu edukacije smo realizirali Program protivpožarne zaštite za sve zaposlenike, održali predavanje na temu „Krivičnopravni aspekti primjene fizičke sile i vatrenog oružja“ i kurs kontradiverzione zaštite, a zaposlenici fizičke zaštite su obavili bojevo gađanje.

Tokom prošle godine smo donijeli niz normativnih akata i planova, od kojih ističemo:

- Generalni plan osiguranja zgrade PSBIH i Zgrade prijateljstva Grčke i BiH;
- Plan zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća;
- planove evakuacije u svim objektima koje osiguravamo;
- Strateški plan Odsjeka za period 2014-2016. godina;
- Uputstvo o radu zaposlenika unutrašnjeg osiguranja;
- Procedure prijema i kontradiverzionog pregleda roba i opreme na ulazu za snabdijevanje;

Akcioni plan provedbe Zakona o tajnim podacima.

Značajne aktivnosti i dužna pažnja je poklanjana upravljanju s ljudskim resursima, s obzirom na brojnost zaposlenih u Odsjeku, rad u smjenama, različiti profil zaposlenika, a što je uveliko doprinijelo sigurnosti objekata i osoba u njima.

Kada je u pitanju protivpožarna zaštita i primjena mjera iz te oblasti, najveću aktivnost smo posvetili preventivnom radu, kao i edukaciji svih zaposlenih. Svakodnevno je vršen obilazak svih prostorija, kontrolirana je ispravnost opreme, redovno je servisirana i vršena je zamjena neispravnih dijelova kako bi ista bila u funkciji.

Obilazeći prostore u objektima, uglavnom smo u hodnicima pronalazili veće količine otpadnog i vrlo zapaljivog materijala. Odmah smo intervenirali s ciljem da se takav materijal odmah ukloni i iznese van objekta, jer je potencijalni izazivač požara.

Tokom protekle godine smo registrirali 22 požara koja su u samom startu uspješno ugašena, tako da bilo potrebe za intervencijom profesionalne vatrogasne brigade. Naglašavamo da je jedan od požara koji je izbio u prostorijama IDEEA-e bio jačeg intenziteta, ali smo svojim profesionalnim odnosom i prisebnošću takav požar lokalizirali i ugasili.

Blagovremeno smo upozoravali vlasnike protivpožarne opreme da su zaduženi za njeno održavanje i servisiranje, da im je rok za servis protekao i da su dužni bez odlaganja opremu servisirati, naročito u zgradi Ministarstva odbrane BiH.

Posvetili smo veliku pažnju prilikom prijema i istakanja nafte u rezervoare, osigurali prostor na kojem se ističe gorivo, s ciljem da se takav postupak odvija sigurno. Također smo sačinili spiskove prostorija s grijnim tijelima u cilju stalne kontrole takvih prostorija van radnog vremena, jer se radi o potencijalnim izazivačima požara.

Imajući u vidu sve provedene aktivnosti, cijenimo da smo u potpunosti izvršili sve naše obaveze kako bi sigurnost objekata i osoba bila na zadovoljavajućem nivou i pored činjenice da u Odsjeku nedostaje jedan broj visokostručnih kadrova.

Stanje po pitanju pružanja ugostiteljskih usluga u objektima koji su u vlasništvu institucija BiH - napominjemo da Služba organizirano pruža ugostiteljske usluge spremanja gotovih jela u kuhinjama tih objekata, putem linija za pripremu i posluživanje gotovih jela. U ostalim objektima Služba po potrebi vrši dovoz gotovih jela, odnosno slastičarskih proizvoda u traženim količinama. Osim navedenog, u ovim iznajmljenim objektima nalaze se instalirane čajne kuhinje za pripremu kafe, pića i toplih napitaka. Tokom 2013. godine Odsjek za ugostiteljstvo radio je na pripremi novih normativa kojim bi se uveo novi asortiman jela, pića i toplih napitaka u skladu s potražnjom, kao i povećale odnosno smanjile cijene nekih jela u skladu s promjenom cijena sirovina na tržištu nakon potpisivanja ugovora za nabavku sirovina. Sam proces pružanja ugostiteljskih usluga organiziran je kroz pripremu hrane, gotovih jela i slastičarskih proizvoda u glavnim kuhinjama u kompleksu institucija BiH na Marin-Dvoru, ali i u kuhinjama koje je Služba opremila u novoizgrađenim objektima koji su u vlasništvu BiH i u kojim su smještene institucije BiH (kuhinje u Graničnoj policiji BiH, Ministarstvu odbrane BiH, Sudu BiH i u objektu SIPA-e). Posebno napominjemo da se usluge

posluživanja toplih napitaka distribuiraju kroz 27 šankova postavljenih u više objekata. Osim navedenog, pružanje ugostiteljskih usluga podrazumijeva i organizaciju koktela, raznih prijema i osvježanja na sjednicama, konferencijama, sastancima i u drugim prilikama, a po zahtjevu organizatora istih.

Također napominjemo da po pitanju općih uslova higijene, kako zaposlenih tako i radnog prostora, a koje se odnosi na poštovanje sanitarnih i mikrobioloških standarda, Služba u potpunosti i po svim pitanjima zadovoljava iste, što je potvrđeno kroz rezultate redovno obavljenih kontrola. Služba je od 2009. godine usvojila pružanje ugostiteljskih usluga po HACCP standardima, za šta je izvršila edukaciju svog osoblja. Tokom 2013. godine Služba je nastavila da vrši pripreme po pitanju stvaranja najnužnijih preduslova koji bi omogućili pružanje ugostiteljskih usluga u objektu institucija BiH u Mostaru.

Po pitanju **održavanja tehničke opreme i uređaja** Služba je tokom cijele 2013. godine obavljala redovno servisiranje i održavanje istih kontinuiranim provođenjem postupaka javnih nabavki, a što je omogućilo njihovo nesmetano korištenje i redovnu upotrebu.

Čišćenje poslovnog prostora te radnih prostorija i pripadajuće opreme u njima, kao i sanitarnih čvorova u objektima u kojima su smještene institucije BiH, vršilo je svakodnevno u dvije smjene 85 spremačica zaposlenih u Odsjeku za vozni park i održavanje radnih prostorija. Osim poslova redovnog održavanja radnih prostorija koji se obavlja svakodnevno, vršeno je i generalno čišćenje i pospremanje kabineta, ureda i sala nakon završenih molerskih i ostalih većih radova u istim.

Redovno je vršeno održavanje liftova u zgradama, kao i higijena stepeništa, hodnika i holova. Po potrebi vršena su i interna preseljenja unutar samih objekata, ali i poslovi na useljavanju i opremanju novih objekata te useljenja institucija u objekt za smještaj institucija BiH u Mostaru.

Zakonska obaveza vršenja dezinfekcije i deratizacije redovno se obavlja najmanje dva puta godišnje, a po potrebi i više puta tokom godine, u skladu s procjenom ovlaštenog lica Službe. U ljetnom periodu svakodnevno je vršeno uređenje zelenih površina ispred objekta u kojima su smještene institucije BiH (košenje trave, sađenje i održavanje cvijeća i sl.), a u zimskom periodu čišćenje snijega, kao i poslovi na održavanju prilaza u same objekte (posipanje soli te mašinsko i ručno čišćenje snijega ispred istih).

Investiciono i tekuće održavanje objekata u kojima su smještene institucije BiH. U okviru ove nadležnosti Služba je tokom 2013. godine u uslovima ograničenih finansijskih sredstava vršila redovne popravke i sanaciju uočenih nedostataka na kompleksu zgrada za smještaj institucija BiH na Marin-Dvoru, kao i ostalih objekata u kojim su smještene institucije BiH.

Značajni projekti koji su realizirani su:

- nabavka i ugradnja čeličnih nosivih užadi na liftovima Zgrade prijateljstva Grčke i BiH;
- montaža i fiksiranje protukišnih AL rešetki na Zgradi prijateljstva Grčke i BiH;
- proširenje elektro instalacija na III spratu zgrade Parlamentarne skupštine BiH;
- zamjena bojlera za pitku i sanitarnu vodu u zgradi Parlamentarne skupštine BiH;
- dobijanje okolinske dozvole za centralnu kotlovnicu institucija BiH.

Svu potrebnu tehničku dokumentaciju za izvođenje radova izradilo je tehničko osoblje Odsjeka za mašinska postrojenja i instalacije.

Pored navedenih projekata, vršene su aktivnosti na redovnom servisiranju opreme za klimu i grijanje (kotlovnica, rashladne mašine za klimatizaciju), elektro napajanja u objektima, vodovoda i kanalizacije.

U sklopu daljnjih aktivnosti, a prema odluci Vijeća ministara BiH, Služba je izvršila sve neophodne pripreme za sanaciju i rekonstrukciju krova na zgradi Predsjedništva BiH u ulici Musala br. 9 u Sarajevu.

Također, Služba permanentno prati stanje rezidencijalnog objekta „Konak“ u Sarajevu i konstantno upozorava na potrebu njegove hitne sanacije i rekonstrukcije.

Nakon izvršenih detaljnih analiza potreba iz oblasti investiciono-tekućeg održavanja objekata kojima usluge pruža Služba, sačinjen je dugoročni plan aktivnosti s konkretno predloženim projektima koje je potrebno realizirati i isti je dostavljen Ministarstvu finansija i trezora BiH kako bi se iznašla potrebna sredstva na njihovu realizaciju.

Možemo konstatirati da je, shodno odobrenim finansijskim sredstvima u domenu investicionog i tekućeg održavanja, Služba izvršila maksimum poslova s obzirom na raspoloživa i odobrena finansijska sredstva za ovu namjenu.

S ciljem sanacije i sprečavanja daljnjeg propadanja objekta u ulici Maršala Tita br. 9 koji je u prilično lošem stanju, Služba je izvršila uvid u njegovo stanje te sačinila projektne zadatke za nabavku izvođača za izradu projektne dokumentacije.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Služba za zajedničke poslove institucija BiH je u 2013. godini bila predlagač odluka koje su usvojene na sjednicama Vijeća ministara BiH. Predmetne odluke se odnose na smještaj institucija BiH, kupovinu/nabavku novih objekata, kao i rekonstrukciju objekta u Ulici Maršala Tita 9A :

- Odluka o odobravanju projekta kupovine/nabavke objekata za smještaj institucija BiH, koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2012-2014. godine („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/13);
- Odluka o odobravanju sredstava tekuće budžetske rezerve budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj: 90/13);
- Odluka o odobravanju projekta rekonstrukcije objekta u Ulici Maršala Tita 9A za smještaj institucija BiH koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2013-2014. godine („Službeni glasnik BiH“, broj: 90/13);
- Odluka o odobravanju kupovine/nabavke objekata za smještaj institucija BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/13);
- Odluka o odobravanju sredstava iz budžetske rezerve budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj: 93/13).

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

EVROPSKE INTEGRACIJE

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U 2013. godini Služba je u skladu s podnesenim Programom rada za 2013. godinu sačinila Izvještaj o radu Službe za 2012. godinu i Program rada Službe za 2013. godinu.

Izvještaj o radu Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2012. godinu usvojen je na 42. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 13.3.2013. godine.

Program rada Službe za zajedničke poslove institucija BiH za 2013. godinu usvojilo je Vijeće ministara BiH na 49. sjednici, održanoj 8.5.2013. godine.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Budžetom institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu („Sl. glasnik BiH“, broj 100/12), Službi za zajedničke poslove institucija BiH kao budžetskog korisnika odobrena su sredstva u iznosu od 13.212.000,00 KM, i to za „tekuće izdatke“ 12.642.000,00 KM, a za „kapitalne izdatke“ sredstva u iznosu do 570.000,00KM.

Strukturu prethodno navedenih rashoda čine:

Redni broj	Vrsta prihoda	Ekonomski kod	Budžet 2013.
1	2	3	4
I	TEKUĆI IZDACI		12.642.000,00
1	Bruto plaće i naknade	611100	6.170.000,00
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	1.476.000,00
3	Putni troškovi	613100	13.000,00
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	65.000,00
5	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	2.651.000,00
6	Nabavka materijala	613400	1.104.000,00
7	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	45.000,00
8	Troškovi zakupa	613600	108.000,00
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	865.000,00
10	Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa	613800	15.000,00
11	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	130.000,00
II	KAPITALNI IZDACI		570.000,00
1	Nabavka opreme	821300	50.000,00
2	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	821600	520.000,00
III	SVE UKUPNO		13.212.000,00

Na osnovu člana 16. stav 1. Zakona o finansiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 61/04, 49/09 i 42/12) i člana 15. Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu ("Službeni glasnik BiH", broj 87/12) i Procedure o prestrukturiranju rashoda budžetskih korisnika za 2012. godinu broj:05-02-1-5676-1/12 od 27.6.2012. godine, Služba se obratila Ministarstvu finansija i trezora BiH zahtjevom za odobrenje prestrukturiranja rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog budžeta Službe za 2013. godinu. Za realizaciju ovog zahtjeva nisu bila potrebna dodatna finansijska sredstva, nego prestrukturiranje rashoda u okviru ukupno odobrenih sredstava u budžetu Službe za 2013. godinu, i to:

6137 Izdaci za tekuće održavanje..... + 90.000,00 KM
 6139 Ugovorene i druge posebne usluge..... – 20.000,00 KM
 8213 Nabavka opreme.....+ 220.000,00 KM
 82164 Investiciono održavanje zgrada..... - 230.000,00 KM

Za poziciju 6137 - Izdaci za tekuće održavanje, neophodno je bilo osigurati dodatna sredstva u iznosu od 90.000,00 KM kako ne bi ograničili funkcioniranje i održavanje u zgradama zajedničkih institucija BiH, jer odobrena sredstva nisu bila dovoljna.

S obzirom da u budžetu za 2012. godinu Službi nisu odobrena sredstva za kapitalna ulaganja, Služba je tražila saglasnost Ministarstva finansija i trezora BiH za izmjenu namjenske strukture kapitalnih ulaganja u 2013. godini kako bi mogla nabaviti opremu za nesmetano funkcioniranje i poslovanje.

Na osnovu odluka Vijeća ministara BiH, Službi su doznačena sredstva koja će se uvrstiti u Program višegodišnjih kapitalnih ulaganja:

- Projekt rješavanja prioritnog smještaja institucija BiH, doznačena sredstva u iznosu od 20.000.000,00 KM;
- Rekonstrukcija objekta u ulici Maršala Tita br. 9a, doznačena sredstva u iznosu od 1.300.000,00 KM.

Isto tako, Službi su iz sredstava tekuće budžetske rezerve za 2013. godinu odobrena sredstva i to:

- sredstva predviđena za nabavku policijske i ostale opreme u iznosu od 400.000,00 KM za potrebe Predsjedništva BiH;
- nabavka usluge izrade projektne dokumentacije za krov na zgradi Predsjedništva BiH u iznosu od 50.000,00 KM;
- za nabavku hrane i pića za potrebe Službe u iznosu od 120.000,00 KM.

24. FOND ZA POVRATAK BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Fond za povratak Bosne i Hercegovine je samostalna upravna organizacija, osnovana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim licima u BiH, s ciljem pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih lica u BiH. U skladu s odredbama navedenog zakona, kroz Fond za povratak BiH se vrši finansijska realizacija projekata povratka i rekonstrukcije.

Svoje obaveze Fond za povratak BiH vrši u skladu s navedenim zakonom te svojim internim aktima. Fond za povratak je budžetski korisnik, ali se sredstva za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije prikupljaju na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinstvenog računa trezora BiH. Upravljanje ovim sredstvima Fond za povratak vrši u skladu s Pravilnikom o upravljanju sredstvima Fonda. Prikupljanje sredstava na podračun Fonda vrši se na osnovu Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za rekonstrukciju stambenih jedinica povratnika za svaku godinu.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2013. godini Fond za povratak Bosne i Hercegovine nije imao zakonodavnih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2013. godini Fond za povratak BiH nije zaključivao međunarodne ugovore.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U 2013. godini Fond za povratak BiH nije imao aktivnosti u oblasti evropskih inetgracija.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

I - Normativno-pravna djelatnost

U 2013. godini su sačinjeni svi ugovori neophodni za realizaciju odobrenih projekata obnove i rekonstrukcije i pribavljeno mišljenje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine o istima.

Programom rada za 2013. godinu planirana je izrada Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak i Pravilnika o upravljanju sredstvima Fonda. Ovi programski zadaci nisu realizirani. Razlog je činjenica da se u ovom izvještajnom periodu očekivalo donošenje novog Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim licima u BiH, koji je povučen iz procedure usvajanja, pa je navedene akte Fonda za povratak potrebno uskladiti sa zakonom.

II - Operativne aktivnosti

Sredstva za realizaciju zajedničkih projekata obnove i povratka koje odobrava Komisija za izbjeglice i raseljena lica BiH, osigurana su sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesu povratka.

U ovoj godini nastavljena je realizacija ranije započetih projekata za koje su sredstva osigurana sporazumima o udruživanju sredstava iz prethodnih godina i sporazumom o udruživanju sredstava u 2012. i 2013. godini.

Raspoloživa sredstva za program povratka izbjeglica i raseljenih lica u ovom izvještajnom periodu su iznosila 11.424.800 KM i čine ih neutrošena udružena sredstva prenesena iz prethodne godine u iznosu od 7.274.800 KM, sredstva iz budžeta MLJPI za 2012. godinu u iznosu od 1.500.000 KM, sredstva iz budžeta MLJPI za 2013. godinu u iznosu od 2.000.000 KM i sredstva uplaćena od strane BD po sporazumu za 2013. godinu u iznosu od 650.000 KM. Planirana sredstva, pored ovih sredstava, čine i neuplaćena sredstva po sporazumu za 2009. godinu u iznosu od 3.941.455 KM, neuplaćena sredstva po sporazumu za 2010. godinu u iznosu od 400.000 KM, kao i sredstva u iznosu od 1.200.000 KM, koje je po sporazumu za 2013. godinu dužno uplatiti Federalno ministarstvo raseljenih lica i izbjeglica.

U periodu 1.1.2013. - 31.12.2013. godine od raspoloživih 11.424.800 KM realizirana su sredstva u iznosu od 5.059.604 KM. Obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31.1.2014. godine, finansijska realizacija će biti veća za iznos koji bude dat na plaćanje i unos u ISFU sistem u januaru 2014. godine.

U ovoj godini je nastavljena realizacija sljedećih projekata:

- Projekt rekonstrukcije stambenog fonda F/P1499/2004- CEB
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP08
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP09
- Održivi povratak - obnova kom. i soc. infrastrukture 09
- Elektrifikacija povratničkih naselja 09
- Interventna pomoć održivom povratku 09
- Obnova individualnih stambenih jedinica ZP 10
- Obnova objekata kolektivnog stanovanja - Kondominij 10
- Održivi povratak - obnova kom. i soc. infrastrukture 10
- Elektrifikacija povratničkih naselja 10

U većini općina realizacija odobrenih projekata je završena. U pojedinim općinama izvođenje ugovorenih radova je u toku, dok u manjem broju općina realizacija kasni zbog problema u odabiru krajnjih korisnika projekata, neriješenih imovinskopravnih odnosa, sporosti u provođenju tenderskih procedura i dr.

U 2013. godini je počela i finansijska realizacija projekata odobrenih za 2013.godinu. Projekt Udruživanje sredstava s vladinim i nevladinim organizacijama i institucijama i organizacijama i institucijama međunarodne zajednice, za koji je odobreno 800.000 KM, je i završen, dok je u okviru projekta Interventne potrebe za rješavanje urgentnih situacija povratnika i raseljenih lica realiziran iznos od 10.000 KM.

III - Analitičko-informativne aktivnosti

Fond za povratak je, u skladu s programskim zadacima, kontinuirano prikupljao, sistematizirao i obrađivao podatke o stanju i utrošku sredstva Fonda za povratak. U ovom izvještajnom periodu sačinjeni su godišnji i polugodišnji izvještaji o finansijskoj realizaciji odobrenih projekta i isti su dostavljeni Komisiji za izbjeglice i raseljena lica BiH na usvajanje. Za potrebe Komisije za izbjeglice i raseljena lica BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, entitetskih ministarstava za izbjegla i raseljena lica i Vlade BD i drugih strana, dostavljane su razne vrste informacija i izvještaja o finansijskoj realizaciji projekata.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Fond za povratak BiH posluje kao mali budžetski korisnik pod organizacionim kodom 0306, identifikacioni broj 4200957250002.

Ukupno odobreni budžet Fonda za povratak za 2013. godinu je iznosio 434.000,00 KM, od čega je iznos od 429.000,00 KM odobren za tekuće izdatke, dok je iznos od 5.000,00 KM odobren za kapitalne izdatke.

Obzirom da se evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno poslovnih promjena u Glavnoj knjizi vrši do 31.1.2014.godine, izvršenje budžeta bit će veće za iznos koji bude dat na plaćanje i unos u ISFU sistem do kraja navedenog perioda.

IZVRŠENJE BUDŽETA U PERIODU OD 1.1. DO 31.12.2013. GODINE				
Red broj	Vrsta rashoda	Odobreno budžetom za tekuću godinu	Izvršenje budžeta u periodu	Index izvršenja (4/3)
1	2	3	4	5
<i>I</i>	<i>Tekući izdaci</i>	<i>429.000</i>	<i>394.159</i>	<i>92</i>
1.	Bruto plaće i naknade	327.500	315.038	96
2.	Naknade troškova zaposlenih	40.000	36.069	90
3.	Putni troškovi	4.000	3.988	100
4.	Izdaci telefonskih i pošt. usluga	13.000	9.528	73
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	0,00	0	
6.	Nabavka materijala	8.000	6.669	83
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	10.000	7.868	77
8.	Troškovi zakupa	6.000	4.800	80
9.	Izdaci za tekuće održavanje	10.000	3.240	32
10.	Izdaci za osiguranje i tr.pl. prometa	3.000	1.567	52
11.	Ugovorene i druge usluge	7.500	5.392	72
<i>II</i>	<i>Kapitalni izdaci</i>	<i>5.000</i>	<i>4.660</i>	<i>93</i>
	Nabavka opreme	5.000	4.660	93
<i>III</i>	<i>Tekući grantovi</i>	<i>0</i>		
<i>VI</i>	<i>Ukupno</i>	<i>434.000</i>	<i>398.819</i>	<i>92</i>

24. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BiH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Oblast telekomunikacija

Rad Regulatorne agencije za komunikacije, oblast telekomunikacija, je tokom 2013. godine bio usmjeren na daljnju harmonizaciju bh. regulatornog okvira s evropskom regulatornom teorijom i praksom, što se najviše ogledalo u implementaciji prijelaznog režima ka generalnoj autorizaciji. Ove aktivnosti su podrazumijevale izradu određenog broja novih pravila kojima se stvaraju preduslovi za potpuno ukidanje dozvola za pružanje različitih TK usluga u narednom periodu.

Također, u 2013. godini Agencija je objavila prvi dokument koji se odnosi na analizu tržišta po metodologiji EU. Prvo od analiziranih tržišta je Tržište broj 7 (terminacija poziva u individualne mobilne mreže), dok je u nastavku godine Agencija uradila prijedlog analize Tržišta 3 (terminacija poziva u individualne fiksne mreže), koji je upućen na javnu raspravu. Kao rezultat analiziranja svakog pojedinačnog tržišta slijedi donošenje regulatornih mjera u cilju njegovog kontinuiranog razvoja.

Pored navedenih, Agencija je imala čitav niz drugih aktivnosti koje se svode na praćenje različitih segmenata tržišta telekomunikacija i rada operatora, iz čega proizilaze aktivnosti Agencije na dodatnom reguliranju svakog segmenta pojedinačno.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Nije bilo novih aktivnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Nije bilo aktivnosti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Iz oblasti evropskih integracija izdvajaju se sljedeće aktivnosti:

- zaposlenici Agencije prisustvovali su seminaru na temu Proces proširenja EU, koji je održan u organizaciji DEI-ja, a predavač je bio g. David Brozina, zamjenik ambasadora Republike Slovenije u BiH;

- definirani su prioriteti za izradu strateškog okvira u cilju dobijanja sredstava iz programa IPA 2014-2020, za oblasti emitiranja, telekomunikacija, upravljanja radiofrekventnim spektrom i radiomonitoringa. Na osnovu zahtjeva Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH napravljen je spisak relevantnih strateških dokumenata, neophodnih za implementaciju projekata u okviru IPA II. Preporuke iz dokumenta Strategije *South East Europe 2020 (SEE 2020)* razmatrane prilikom programiranja projekata za IPA II;

- poslata je TAIEX aplikacija za oblast emitiranja, u cilju što brže i efikasnije primjene direktiva EU u domaćem zakonodavstvu. Aplikaciju je pripremio Sektor za emitiranje;

- zaposlenici Agencije prisustvovali su obuci o sektorskom pristupu (SWAp) za IPA-u II, koji predstavlja novi pristup pisanju projekata u okviru ovog programa pomoći, i bit će primjenjen za period 2014-2020;

- odobrena je aplikacija za ekspertnu pomoć od TAIEX-a, u oblasti emitiranja.

Implementacija je realizirana u maju 2013. godine;

- Agencija je učestvovala u izradi redovnog godišnjeg Izvještaja o napretku BiH za 2013. godinu;

- Agencija je učestvovala u pripremama za peti sastanak Pododbora za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo između EU i BiH, koji je održan 4.6.2013. godine u Sarajevu;
 - u organizaciji Direkcije za evropske integracije BiH, održano je niz obuka iz oblasti evropskih integracija, u periodu april - juni 2013., na kojima su učestvovali zaposlenici Agencije.
 - zaposlenik Agencije je učestvovao u dvodnevnoj obuci SPO-a iz oblasti evropskih integracija (monitoring projekata i načini pregovaranja o njima).
 - u organizaciji Direkcije za evropske integracije održan je Forum sa civilnim društvom o planiranju programa pomoći IPA II, na kojem je učestvovao i predstavnik Agencije.
 - zaposlenici Agencije učestvovali na seminaru “Training in EU Legal English/Terminology” u organizaciji Direkcije za evropske integracije.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planom i programom rada Agencije za 2013. godinu definirane su sljedeće aktivnosti:

1. aktivnosti u vezi s primjenom interkonekcijskog režima na tržištu fiksne telefonije;
2. aktivnosti za uspostavljanje interkonekcijskog režima na tržištu mobilne telefonije;
3. donošenje Pravila o uslovima pružanja javnih telekomunikacionih usluga i odnosima s korisnicima;
4. donošenje Pravila o obavljanju djelatnosti pružaoca fiksnih javnih telefonskih usluga;
5. donošenje Pravila o izmjenama i dopunama Pravila 62/2012 o prenosivosti telefonskih brojeva;
6. donošenje Pravila o naknadama za dozvole za korištenje telefonskih brojeva;
7. aktivnosti u vezi s analizom tržišta telekomunikacija;
8. aktivnosti u vezi s mjerenjima i izvještavanjem o kvalitetu javnih telekomunikacionih usluga;
9. aktivnosti u vezi s rebalansom cijena govornih telefonskih usluga;
10. praćenje stanja tržišta telekomunikacija u BiH;
11. aktivnosti na zaštiti korisnika;
12. aktivnosti s ciljem implementacije univerzalnog servisa u BiH, u skladu s Politikom sektora telekomunikacija i odlukama Vijeća ministara BiH;
13. priprema uvođenja odvojenog računovodstva;
14. praćenje razvoja NGN mreža u BiH;
15. usklađivanje Plana namjene i korištenja frekvencija u BiH prema zaključcima i finalnim aktima Svjetske radiokonferencije WRC-12 te donošenje Pravila o izmjeni i dopuni Pravila 49/2009 o planu namjene i korištenja radiofrekvencionog spektra u BiH;
16. donošenje Pravila o planu korištenja radiofrekvencionog opsega 800 MHz (790-862 MHz - digitalna dividenda) u BiH;
17. donošenje novog Pravila o načinu korištenja radiofrekvencionog opsega 10,15 - 10,65 GHz, kojim će se staviti van snage RAK Pravilo 43/2009 o planu korištenja radiofrekvencionog opsega 10,15 - 10,65 GHz za fiksne bežične pristupne sisteme;
18. donošenje Pravila o načinu korištenja radiofrekvencionog opsega 2,6 GHz;
19. donošenje Pravila o izmjenama i dopunama RAK Pravila 46/2009 o radio opremi koja se može koristiti bez pojedinačnih dozvola za uređaje izdatih od strane RAK-a;
20. aktivnosti na definiranju i harmonizaciji novih kanalnih planova u opsegu 3,4-3,8 GHz u skladu s propisima CEPT-a (radne grupe ECC FM i PT1);
21. prelazak na novu platformu i održavanje portala spektar.rak.ba;

22. analiza efekata primjene Pravila 59/2011 - Naknade za dozvole u radiokomunikacijama u Bosni i Hercegovini;
23. analiza realizacije primjene RAK Pravila 50/2011 o planu korištenja radiofrekvencionih opsega 29,7 - 68 MHz, 68 - 87,5 MHz, 146 - 174 MHz, 380-399,9 MHz, 406,1 - 430 MHz, 440 - 470 MHz, 862 - 876 MHz, 915 - 921 MHz za PMR/PAMR, a u vezi s harmonizacijom spektra u mobilnoj službi;
24. Izrada Prijedloga izmjena i dopuna Odluke o državnom doprinosu za korištenje radiofrekvencionog spektra i dostave prijedloga Vijeću ministara BiH na razmatranje;
25. analiza i javna rasprava o načinu korištenju radiofrekvencionog opsega 11,7-12,5 GHz za jednosmjernu distribuciju RTV kanala nakon 2016. godine, s obzirom da korištenje ovog opsega u BiH nije u skladu s planom namjene frekvencija u Evropi (za nove korisnike upitan je period isplativosti nove investicije do kraja 2016. godine);
26. stalne aktivnosti na licenciranju korisnika radiofrekvencionog spektra, kao i sva pravna, tehnička i ekonomska pitanja u vezi s ovim poslovima;
27. međunarodna koordinacija frekvencija;
28. praćenje izmjena regulative na nivou CEPT i ITU s ciljem primjene ili prilagođavanja bh. regulative regulativi u okruženju i Evropi;
29. učešće na međunarodnim sastancima na nivou CEPT i ITU;
30. u okviru projekta izgradnje mreže monitoring stanica u BiH, u 2013. godini je završena procedura dobivanja svih potrebnih dozvola za postavljanje stanice na lokaciji Derventa – Plehan, a krajem godine je završena izgradnja i stavljanje u rad navedene stanice. Polovinom 2013. godine je realizirana nabavka tri monitoring stanice sekundarne mreže te su pronađene odgovarajuće lokacije za postavljanje stanica i pokrenute procedure za dobivanje potrebnih dozvola za postavljanje monitoring stanica na izabranim lokacijama.
31. usvojeno je Pravilo 71/2013 o Registru korisnika dozvola Regulatorne agencije za komunikacije, čime je prestalo da važi Pravilo 34/2008 o uspostavljanju i održavanju jedinstvenog registra korisnika dozvola u sektoru komunikacija;
32. rad u sklopu Stručne komisije DTT Foruma, izrada i implementacija aktivnosti u okviru Akcionog plana prelaska s analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju u BiH;
33. aktivnosti na izdavanju i produžavanju dozvola iz oblasti emitiranja u skladu s primjenjivim pravilima;
34. praćenje poštivanja uslova svih dozvola iz oblasti emitiranja, kao i obrada zahtjeva za izmjene postojećih uslova istih;
35. procesuiranje slučajeva kršenja uslova dozvole korisnika dozvola iz oblasti emitiranja, pravovremeno djelovanje po prigovorima i žalbama, a u skladu s utvrđenim procedurama i pravilima Agencije;
36. intenziviranje monitoringa korisnika svih dozvola iz oblasti emitiranja u cilju praćenja poštivanja uslova izdatih dozvola, kao i primjene novih pravila i kodeksa Agencije;
37. izrada smjernica za primjenu Kodeksa o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija i Kodeksa o komercijalnim komunikacijama;
38. na osnovu inicijative Područja emitiranja Vijeće Agencije je usvojilo Kodeks o audiovizuelnim medijskim uslugama i medijskim uslugama radija koje se odnose na pobježe definiranje prikazivanja maloljetnika u programima, kao i određivanje kategorija za klasifikaciju i označavanje sadržaja;
39. organiziranje sastanaka s predstavnicima medijske zajednice u BiH, organiziranje regionalnih savjetodavnih odbora i posjeta korisnicima dozvola;
40. sastanci Evropske platforme regulatornih tijela (EPRA) i Stalnog komiteta za medije i informaciono društvo (CDMSI), Mediteranske mreže regulatornih tijela (MNRA), kao i sastanci i konferencije ostalih međunarodnih organizacija i foruma;
41. aktivnosti u sklopu projekta DIGI.TV: izrada dokumenata, smjernica i slično u skladu

s projektnim planom aktivnosti za 2013. godinu, organizacija nacionalnog seminara/ okruglog stola o prelasku na digitalno emitiranje i digitalnoj dividendi; prisustvo na projektnim sastancima i završne aktivnosti;

42. Obilježavanje 3. maja, Međunarodnog dana slobode medija;

43. Učešće u radu Izvršnog komiteta Evropske audovizuelne opservatorije.

Od planiranih nisu realizirane sljedeće aktivnosti:

- aktivnosti pod rednim brojem 16, 17, 18. i 20. nisu realizirane jer nije ispunjen prethodni uslov, a to je da Vijeće ministara BiH donese Politiku sektora telekomunikacija za period 2013-20XX, s obzirom da je provođenje planiranih aktivnosti vezano za navedeni dokument;
- aktivnost pod rednim brojem 19. je u toku realizacije. Kašnjenje u realizaciji je uzrokovano kasnim donošenjem dopuna referentnog međunarodnog pravila ERC/REC 70-03;
- aktivnost pod rednim brojem 32. nije realizirana jer Akcioni plan prelaska sa analognog na digitalno emitiranje, kao preduslov realizacije bilo koje aktivnosti po pitanju digitalizacije, nije usvojen od strane Vijeća ministara BiH;
- aktivnost pod rednim brojem 37. je u završnoj fazi realizacije. Preduslov za okončanje je završetak sistemskog monitoringa, na osnovu kojeg bi se zaključilo koje oblasti Kodeksa treba posebno obraditi u smjernicama. Produženje aktivnosti na sistematskom monitoringu TV programa se, između ostalog, očitovalo kroz potrebno dodatno vrijeme na utvrđivanju svih činjenica, posebno kod određenog broja stanica koje su dostavljale nepotpune ili nekorektno arhivirane snimke sedmičnih programa.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Ukupno odobreni rashodi Regulatornoj agenciji za komunikacije, prema Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu, iznose 7.843.000 KM. U iznos ukupnih rashoda uključena je i donacija Evropske komisije za Projekt „SEE.Digi.TV“ u iznosu od 37.000 KM.

Ukupno ostvareni prihodi Regulatorne agencije za komunikacije u 2013. godini iznose cca 26.700.000 KM. Prihodi od redovnih tehničkih naknada za dozvole za reguliranje i nadzor operatera telekomunikacija i emitera, iz kojih se, prema Zakonu o komunikacijama ova agencija i finansira, ostvareni su u iznosu od cca 10.500.00 KM i veći su za 3% u odnosu na planirane. Prihodi od doprinosa za korištenje radiofrekvencionog spektra iznose cca 16.200.000 KM i veći su za 15% u odnosu na planirane prihode po ovom osnovu u budžetu institucija BiH za 2013. godinu. Prihodi od novčanih kazni ostvareni su u iznosu od 48.000 KM.

Ukupno ostvareni rashodi Regulatorne agencije za komunikacije u periodu 1.1 - 31.12.2013. godine iznose cca KM 7.200.000 KM ili 92% u odnosu na odobrene rashode Agencije prema Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu.

25. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Konkurencijsko vijeće ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine, što, prije svega, podrazumijeva zabranjivanje netržišnog ponašanja privrednih subjekata - sklapanjem zabranjenih ugovora /sporazuma (kartelnih sporazuma), zloupotrebom dominantnog položaja privrednih subjekata

kao i drugih ponašanja, koja za cilj ili posljedicu imaju sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije, u cilju toga se dosljedno primjenjuju odredbe Zakona o konkurenciji i relevantni podzakonski akti.

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća u užem smislu obuhvata sljedeća područja:

- ocjene /utvrđivanje zabranjenih sporazuma privrednih subjekata;
- sprečavanje i otklanjanje zloupotrebe dominantnog položaja jednog ili više privrednih subjekata;
- ocjena/kontrola koncentracija privrednih subjekata;
- davanje mišljenja i preporuka o bilo kom aspektu konkurencije i mišljenja na nacрте /prijedloge propisa iz koji sadrže pitanja iz tržišne konkurencije

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U periodu od januara - decembra 2013. godine Konkurencijsko vijeće nije provodilo aktivnosti na izmjenama i dopunama propisa.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U periodu od januara - decembra 2013. godine Konkurencijsko vijeće je u organizaciji *Secretariat of the Energy Community* potpisalo Zajedničku deklaraciju o uspostavljanju mreže konkurencijskih tijela u oblasti energetike sa zemalja članicama.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Konkurencijsko vijeće kontinuirano radi na usvajanju uputstava i smjernica usklađenih s pravnom stečevinom Evropske unije iz prava i prakse tržišne konkurencije.

U tom cilju će biti i provođenje projekta EU - *Support to the Implementation of Competition regulations in BiH and further strengthening of Competition policy (including State Aid Component)*, koji je započeo 24.10.2013. godine.

Nadalje, članovi Konkurencijskog vijeća aktivno su učestvovali u Odboru i Pododboru za unutrašnje tržište i konkurenciju – provođenje Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske unije.

Evropska komisija je u Izvještaju o napretku BiH u 2013. godini (www.dei.gov.ba) u provođenju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koji obuhvata period od oktobra 2012. do septembra 2013. godine, u dijelu koji se odnosi na oblast konkurencije navela da je postignut određen napredak. Također, navedeno je da je potrebno uložiti daljnje napore kako bi se unaprijedili postojeći propisi za borbu protiv zabranjenih konkurencijskih djelovanja i povećali administrativni kapaciteti Konkurencijskog vijeća.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Konstantni zadaci i prioriteti Konkurencijskog vijeća u toku 2013. godine bili su proširenje obima djelovanja u svim segmentima zaštite tržišne konkurencije, jačanje i unapređenje saradnje s međunarodnim i domaćim institucijama, nastavak približavanja različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama kroz različite oblike promocije, u cilju osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i nivoa znanja.

Konkurencijsko vijeće je u 2013. godini održalo 27 sastanaka Stručnog kolegija i 32 sjednice Konkurencijskog vijeća, na kojima su donesene konačne odluke (rješenja i zaključci) za 29 predmeta i usvojeno 27 stručnih mišljenja:

Tabela 1.

Klasifikacija predmeta	Stanje predmeta			
	završeni	u postupku	ukupno	% završenih
Zabranjeni sporazumi	6	7	13	46,15
Zloupotrebe dominantnog položaja	7	6	13	53,85
Koncentracije	16	7	23	69,57
Stručna mišljenja	27	3	30	90,00
UKUPNO	56	23	79	70,89

Svi predmeti, kao i zahtjevi za stručna mišljenja zaprimljeni u 2013. godini, blagovremeno su uzeti u razmatranje i isti rješavani u skladu s propisanom procedurom i rokovima.

Tabela 2.

Godina	Broj predmeta	Broj mišljenja
2012.	25	22
2013.	40	30
Povećanje u 2013. godini	62,5%	36,37%

Konkurencijsko vijeće u toku 2013. godine je zabilježilo značajno povećanje broja predmeta, odnosno pokrenutih postupaka (ukupno povećanje za 62,5% u odnosu na 2012. godinu).

Konkurencijsko vijeće je pored osnovnih aktivnosti kontinuirano radilo na poslovima promocije konkurencije, na saradnji s međunarodnim institucijama i organizacijama i s domaćim tijelima i institucijama.

Edukacija i stručno usavršavanje zaposlenih u Konkurencijskom vijeću je bio jedan od prioritetnih zadataka, a isti se provodio kroz aktivno učestvovanje zaposlenih na 21 međunarodnom seminaru /radionici /konferencija, kao i na 6 organiziranih u BiH.

Konkurencijsko vijeće je u skladu s preporukama Ureda za reviziju BiH, započelo aktivnosti na pripremi dokumenta „Strateško planiranje u Konkurencijskom vijeću za period 2014 - 2016. godina“, kojim se namjerava strukturalnim poboljšanjima i mjerljivim rezultatima planirati i izgraditi adekvatni mehanizmi za razvoj ljudskih resursa, podizanje inventivnosti u cilju postizanja strateškog preduslova povećanja efikasnosti u radu (doneseno Rješenje o imenovanju radne grupe za izradu dokumenta „Strateško planiranje Konkurencijskog vijeća“.

Također, Konkurencijsko vijeće je usvojilo Plan borbe protiv korupcije u Konkurencijskom vijeću BiH, s Aneksom 1 - tabelarni prikaz planiranih aktivnosti u vremenskom periodu od 2013 - 2014. godine, u cilju postizanja „zero korupcije u Konkurencijskom vijeću“.

Prema Programu rada za 2013. godinu, Konkurencijsko vijeće nije realiziralo usvajanje Prijedloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća (važeći Pravilnik je usvojen 4.1.2007. godine). Konkurencijsko vijeće je u 2011. godini formiralo Radnu grupu za izradu Prijedloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koja i dalje radi po ovom pitanju s ciljem što kvalitetnije izrade nove organizacione strukture Konkurencijskog vijeća, uključujući i određeno povećanje broja zaposlenih. Te su aktivnosti značajno usporene radi nedostatka finansijskih sredstva u budžetu institucija BiH, odnosno Konkurencijskog vijeća (napomena da je budžet Konkurencijskog vijeća u periodu od 2011. do 2014. godine smanjen za oko 20,0%).

BUDŽETSKA SREDSTVA

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2013. godinu bila su predviđena novčana sredstva u iznosu od 1.388.000,00 KM, i realizirano je s 31.12.2013. godine oko 96,0% ukupnog odobrenog iznosa.

Konkurencijsko vijeće, u skladu s Odlukom o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, naplaćuje administrativne takse strankama za podnošenje prijava /zahtjeva, kao i na konačne odluke.

Zakonom o konkurenciji je propisano da Konkurencijsko vijeće može izreći novčane kazne privrednim subjektima, koje mogu biti 1,0%, odnosno 10,0% ukupnog godišnjeg prihoda privrednog subjekta, u zavisnosti od težine povreda predmetnog Zakona o konkurenciji, ako utvrdi kršenje odredbi istog zakona. Isto tako, Konkurencijsko vijeće može izreći i novčanu kaznu odgovornim licima privrednog subjekta u iznosu od 1.500,00 KM do 50.000,00 KM.

Ukupan iznos uplaćenih administrativnih taksi i novčanih kazni u 2013. godini:

Tabela 4.

Administrativne takse (KM)	Novčane kazne (KM)	Ukupno (KM)
95.650,00 KM	1.345.595,95 KM	1.441.245,95 KM

U 2013. godini Konkurencijsko vijeće je izreklo novčanih kazni u iznosu od 1.415.383,00 KM. Razlika u iznosu izrečenih i uplaćenih novčanih kazni je novčana kazna od 19.000,00 KM za rješenje doneseno na sjednici od 16.12.2013. godine i novčana kazna od 125.000,00 KM za rješenje doneseno na sjednici od 27.12.2013. godine, koje nisu uplaćene do 31.12.2013. godine (napomena: iznos novčane kazne od 19.000,00 KM uplaćen je 9.1.2014. godine, a iznos novčane kazne od 125.000,00 je uplaćen je 15.1.2014. godine; administrativne takse u iznosu od 5.750,00 KM za predmete iz 2013. godine uplaćene su u januaru 2014. godine). Ukupan novčani iznos uplaćenih administrativnih taksi i novčanih kazni za predmete iz 2013. godine, zaključno s januarom 2014. godine, iznosi 1.590.995,95 KM. Prihodi od administrativnih taksi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

Navedeni prihodi su u zakonom predviđenom roku uplaćeni u budžet institucija BiH.

26. INSTITUT ZA NESTALA LICA

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Najvažnije aktivnosti Instituta za nestala lica Bosne i Hercegovine su:

1. Prikupljanje informacija o nestalim licima, pojedinačnim i masovnim grobnicama
2. Ekshumacije i identifikacija posmrtnih ostataka
3. Čuvanje posmrtnih ostataka do njihove konačne identifikacije i predaje porodicama
4. Formiranje Centralne evidencije nestalih i verifikacija baze podataka: U 2013. godini verificirana su 3.674 predmeta nestalih lica, odnosno ukupno 14.345 od početka procesa verifikacije (kraj 2010. god.)
5. Saradnja s nadležnim organima vlasti, uključujući organe pravosuđa, te s međunarodnim i domaćim organizacijama i institucijama koje se bave pitanjima nestalih lica
6. Saradnja s nadležnim institucijama u regionu po pitanju rješavanja sudbine nestalih lica
7. Saradnja s porodicama nestalih i njihovim udruženjima
8. Rad Ekspertne grupe za ekshumacije i obradu posmrtnih ostataka: Ekspertna grupa

sastavljena je od predstavnika institucija koja se bavi traženjem nestalih lica s ciljem da se ubrza proces traženja nestalih lica i otklone poteškoće u radu

9. Provođenje pravnih i kadrovskih poslova
10. Osiguranje sredstava iz budžeta i izvršenje budžeta
11. Obavještanje javnosti o rezultatima rada Instituta

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Zakonodavne aktivnosti nisu u našoj nadležnosti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

Zaključivanje međunarodnih ugovora nije u našoj nadležnosti

EVROPSKE INTEGRACIJE

Evropske integracije nisu u našoj nadležnosti.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

U toku je izrada Izvještaja o radu Instituta za nestala lica BiH. Nakon izrade Izvještaja i njegovog usvajanja od strane Upravnog odbora Instituta, dostavit ćemo Vam uporedni prikaz planiranih i realiziranih programskih zadataka.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Odobreni budžet za 2013. godinu - 3.217.000,00 KM, uz odobrenje iz tekućih rezervi 36.483,86 KM, te je ukupni odobreni budžet – 3.253.483,86 KM.

Izvršenje – 3.223.392,63 KM

IV AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTIMA IZ DJELOKRUGA TIJELA VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

1. DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE BIH

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

DEI je nastavila učestvovati u radu Tima za izradu dokumenta koordinacionog mehanizma kojeg je nakon prvog sastanka *Dijaloga na visokom nivou o procesu pristupanja EU* imenovalo Vijeće ministara BiH 16.10.2012. DEI je učestvovala u pregovorima za zaključivanje Protokola na Privremeni sporazum/Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju radi uzimanja u obzir pristupanja R. Hrvatske Evropskoj uniji. Kako nakon tri runde pregovora nije postignuta saglasnost jer delegacija BiH smatra zahtjev Evropske komisije u vezi s primjenom metodologije tradicionalne trgovine neosnovanim, Evropska komisija je pokrenula proces konsultacija radi rješavanja spora u tumačenju člana 22.(3) Privremenog sporazuma. Ovaj član predstavlja pravni osnov za zaključivanje Protokola uz Privremeni sporazum da bi se uzelo u obzir pristupanje R. Hrvatske Evropskoj uniji. U svojstvu Sekretarijata Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje u ime BiH, DEI koordinira aktivnosti u vezi s procesom konsultacija u BiH.

Na osnovu dokumenata za diskusiju u okviru Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima (period 2008 - 2013. godina koji obuhvata sve sastanke pododбора i Privremenog odbora) urađen je pregled usklađivanja propisa u BiH s propisima EU koji sadrži podatke, spomenute u dokumentima za diskusiju, o usklađenosti domaćih propisa s *acquis-em* na svim nivoima vlasti. DEI je također kreirala i redovno ažurira bazu podataka mišljenja o usklađenosti koja je izradila od 2003. godine.

Iako je državni program pomoći IPA 2013 završen i usvojen u Vijeću ministara BiH, zbog nepostizanja dogovora o provedbi odluke u slučaju Sejdić/Finci protiv BiH, Evropska komisija je ovaj paket reducirala za oko 45 miliona eura. Nakon neformalnih konsultacija za pripremu Strateškog dokumenta za korištenje IPA II (2014-2020) na ekspertnom nivou, Evropska komisija je u junu dostavila prvi nacrt Strateškog dokumenta za IPA II. Međutim, formalne konsultacije o nacrtu Strateškog dokumenta te ostale pripremne aktivnosti Evropska komisija je zaustavila do postizanja dogovora o efikasnom mehanizmu koordinacije. Također, u okviru desete runde za predaju prijedloga za Investicioni okvir za Zapadni Balkan, EK je suspendirala dodjelu grant sredstava za BiH.

Završeno je ugovaranje i objavljene su liste projekata odobrenih za finansiranje kroz druge pozive u okviru programa prekogranične saradnje Hrvatska - BiH, BiH - Crna Gora i IPA Jadranskog programa te četvrtog poziva SEE programa i posljednja dva poziva MED programa. Završeni su evaluacija i odobravanje projekata iz trećeg poziva IPA Jadranskog programa, objavljeni su treći pozivi u okviru programa Hrvatska - BiH i BiH - Crna Gora i započeo je proces evaluacije prijavljenih projektnih prijedloga. Ukupan broj do sada odobrenih projekata u okviru svih šest programa je 181.

U okviru kampanje informiranja javnosti o implikacijama članstva R. Hrvatske u EU na BiH u junu i julu 2013. godine Direkcija je organizirala i održala pet tematskih foruma „Na granici s EU“ u pograničnim gradovima u BiH, te distribuirala 3.000 primjeraka letka „Na granici s EU“.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Na prijedlog DEI, Vijeće ministara BiH na 47. sjednici usvojilo je Odluku o uvjetima za stjecanje statusa predavača u Direkciji za evropske integracije.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

DEI je učestvovala u postupku pregovora za zaključivanje Protokola na Privremeni sporazum/Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju zbog uzimanja u obzir pristupanja Hrvatske Evropskoj uniji.

Državni IPA koordinator potpisao je Finansijski sporazum za IPA 2012 državni program, čime su sredstva od 84,77 miliona eura postala operativna. Zaključeni su finansijski sporazumi za IPA alokacije iz 2012. godine za sva tri bilateralna programa prekogranične saradnje s Hrvatskom, Srbijom i Crnom Gorom, kao i finansijski sporazum za IPA Jadranski program prekogranične suradnje za sredstva iz 2012. i 2013. Potpisana su dva međunarodna finansijska sporazuma (Pripreme akcije 2012 i Tempus 2013), Dopuna 1 Finansijskog sporazuma za Program nuklearne sigurnosti za 2011. godinu.

EVROPSKE INTEGRACIJE

Direkcija za evropske integracije koordinira i prati te izvještava Vijeće ministara BiH i Parlamentarnu skupštinu BiH o provedbi Privremenog sporazuma/SSP-a. U izvještajnom razdoblju DEI je izradila Program mjera za provedbu Privremenog sporazuma/SSP-a za 2013. godinu, kao i Izvještaj o stanju provedbe PS-a/SSP-a za razdoblje 1.7 - 31.12.2012. i Izvještaj o stanju provedbe PS-a/SSP-a za razdoblje 1.1 - 30.6.2013. Vijeće ministara BiH je usvojilo navedene dokumente i isti su upućeni EK radi informacije.

U skladu sa zahtjevom Evropske komisije, DEI je i u 2013. godini koordinirala izradu i dostavila Evropskoj komisiji Prilog institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj, te u septembru uputila Dopunu priloga. Prilog institucija BiH odnosi se na razdoblje od 1.9.2012. godine pa do momenta izvještavanja (maj, odnosno august 2013. godine). Po objavi Izvještaja o napretku, DEI ga je analizirala te pripremila komparativni prikaz s izvještajima prethodnih godina. Ove je dokumente usvojilo Vijeće ministara BiH.

DEI je u 2013. godini na kvartalnoj osnovi pripremala izvještaje o provedbi Akcionog plana za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Evropskoj uniji. Pošto je R. Hrvatska 1.7.2013. postala članica EU, DEI je, zaključno s III kvartalom 2013. godine pripremila, a Vijeće ministara na 75. sjednici održanoj 11.12.2013. godine usvojilo finalnu informaciju. Na ovaj način Direkcija za evropske integracije je prestala dalje izvještavati Vijeće ministara BiH po Akcionom planu, a nadležne institucije su zadužene da nastave izvještavati Vijeće ministara BiH o nerealiziranim aktivnostima.

Radi unapređenja tehničkog izvještavanja i njegovog kvaliteta, Direkcija za evropske integracije je pripremila, a Vijeće ministra BiH na 56. sjednici (10.7.2013.) usvojilo Smjernice za izvještavanje Evropske komisije u procesu evropskih integracija. Smjernice su štampane i distribuirane institucijama na svim nivoima vlasti.

DEI je nastavila učestvovati u radu Tima za izradu dokumenta koordinacionog mehanizma kojeg je nakon prvog sastanka *Dijaloga na visokom nivou o procesu pristupanja EU* imenovalo Vijeće ministara BiH 16.10.2012. Tim je održao tri sastanka.

U okviru DEI obavlja se i funkcija Sekretarijata Privremenog odbora, pruža se stručna i tehnička podrška svim sastancima Privremenog odbora i privremenih pododбора, nakon izrade i usvajanja u radnim grupama predlažu se dokumenti za diskusiju za sastanke Vijeću ministara BiH, te se prati realizacija preporuka Evropske komisije. U 2013. godini održan je

peti ciklus sastanaka privremenih pododbora u okviru Privremenog sporazuma, od toga pet sastanaka pododbora, jedan sastanak Privremenog odbora i tri sastanka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu, koji se također odvija u okviru struktura Privremenog sporazuma. Evropska komisija je otkazala dva sastanka Privremenog pododbora za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo koji su bili predviđeni za juni i novembar 2013. godine, zbog nemogućnosti usaglašavanja dokumenta za diskusiju.

Održane su tri runde pregovora o Protokolu uz Privremeni sporazum, međutim, nije postignuta saglasnost strana jer je Evropska komisija insistirala da se primijeni metodologija tradicionalne trgovine koju delegacija BiH za pregovore smatra neosnovanom. Evropska komisija je inicirala pokretanje procesa konsultacija na osnovu člana 49. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima radi rješavanja spora o tumačenju člana 22.(3) ovog sporazuma koji je pravni osnov za vođenje pregovora o zaključivanju Protokola. DEI koordinira procesom konsultacija.

U okviru priprema za davanje odgovora na Upitnik Evropske komisije, DEI je organizirala 4 tematska seminara za više od 200 državnih službenika sa svih nivoa vlasti, na kojima su prezentirana iskustva u davanju odgovora na Liste pitanje EK za poglavlje 5 *acquis-a* - javne nabavke i poglavlje 27 *acquis-a* - okoliš, te relevantna iskustva zemalja regije.

Tokom 2013. godine DEI je izradila ukupno 112 mišljenja o usklađenosti nacrt/prijedloga pravnih propisa BiH s odredbama *acquis-a* (96 za Vijeće ministara BiH i 16 za Parlamentarnu skupštinu BiH).

Na osnovu dokumenata za diskusiju u okviru Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice i BiH (razdoblje 2008 – 2013, koje obuhvata sastanke svih privremenih pododbora i Privremenog odbora) urađen je pregled usklađivanja propisa u BiH s propisima EU koji sadrži podatke, spomenute u dokumentima za diskusiju, o usklađenosti domaćih propisa s *acquis-em* na svim nivoima vlasti. Ovaj dokument bio je osnova za popunjavanje baze podataka TAIEX PROGRESS EDITOR o preuzetom *acquis-u*, koju administrira Evropska komisija.

DEI je također kreirala bazu podataka mišljenja o usklađenosti koja je izradila od 2003. godine (*Microsoft Access*); baza se redovno ažurira i od velikog je značaja za sve vrste izvještavanja. Sadrži 992 predmeta, što znači pregled podataka o usklađenosti propisa na nivou BiH (mišljenja o usklađenosti, institucije predlagači/obrađivači, relevantni preuzeti *acquis* i drugo). Započete su aktivnosti na uspostavljanju baze podataka koja bi bila nukleus tzv. registar važećih propisa na način da se prikupljaju za početak zakoni koji su usvojeni na nivou BiH od 1997. do 2014. godine; ova baza bit će također kreirana uz pomoć *Microsoft Access-a*, a treba obuhvatiti podatke o nazivu, vrsti propisa, službenom glasniku, donosiocu, svim izmjenama i dopunama itd. Jedan od ciljeva rada na ovoj bazi podataka je priprema dokumenta pod nazivom Zakonodavni okvir potreban za odgovore na Upitnik Evropske komisije.

DEI je uradila pripremnu fazu za uspostavljanje Pravno-informacionog sistema BiH (PISBiH). U najkraćem, PISBiH bi bila kompleksna četveromodularna baza podataka, plus 10 modula za kantone, a sadržavala bi važeće zakonodavstvo, harmonizirano zakonodavstvo, relevantni *acquis*, slijed preuzimanja *acquis-a*, stepen preuzimanja *acquis-a*, instrumente usklađivanja, plan zakonodavnih aktivnosti, nadležne institucije za preuzimanje *acquis-a* na svim nivoima vlasti (država, entiteti, kantoni), rokove preuzimanja *acquis-a* i drugo.

DEI je održala sastanke s 58 institucija u BiH kako bi ponudila stručnu pomoć u usklađivanju zakonodavstva, na osnovu čega su rađene stručne konsultacije na popunjavanju instrumenata za usklađivanje; osigurano je 55 stručnih konsultacija u smislu analize i davanja neformalnog mišljenja prije nego što institucija zvanično uputi propis na mišljenje. Posebno treba istaknuti angažman DEI na usklađivanju Zakona o hrani, Zakona o veterinarstvu i Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju u svjetlu ulaska R. Hrvatske u EU. U funkciji generalnog

koordinatora za korištenje TAIEX instrumenta pomoći u BiH, DEI je u ime institucija podnijela 109 aplikacija, od kojih je do sada odobreno 50.

EK je formirala državni paket pomoći IPA 2013 od 12 projektnih prijedloga, koji je usvojen na 56. sjednici VM BiH. No kako nije postignut dogovor o provedbi odluke u slučaju Sejdić/Finci protiv BiH do postavljenog roka, na sjednici Upravnog komiteta IPA 9.12.2013. usvojen je državni program pomoći IPA 2013 za BiH u umanjenom iznosu od 41,9 miliona eura u odnosu na originalno planiranih i alociranih 87,09 miliona eura.

U saradnji s DEU u januaru i februaru provedene su neformalne konsultacije na ekspertnom nivou s institucijama u BiH, donatorskom zajednicom i civilnim društvom, u vezi s pripremom strateškog dokumenta za korištenje IPA-e II za BiH. U februaru 2013. godine DEI je u saradnji s DEU organizirala prezentaciju sektorskog pristupa u okviru IPA II za predstavnike institucija u BiH, kao i sastanak nadležnih institucija u BiH u martu 2013. godine, na kojemu su prezentirane i diskutirane potrebne IPARD strukture, u kontekstu korištenja IPA i priprema za korištenje novoga instrumenta IPA II. EK je pripremila i dostavila DIPAK-u prvi nacrt Strateškog dokumenta za IPA-u II za BiH 3.6.2013. godine. Nacrt definira 8 sektora i prioritete za IPA II podršku za BiH 2014-2020, kao i uvjete za korištenje IPA II podrške uopće (postojanje efikasnog mehanizma koordinacije u oblasti evropskih integracija i postojanje sektorskih strategija/strateških dokumenata za zemlju za podršku investicijama) i uvjete za pojedine sektore. DEI/DIPAK su od institucija u BiH zatražili komentare na nacrt Strateškog dokumenta i dostavili ih Evropskoj komisiji. Započele su pripreme za formalne konsultacije, međutim, Evropska komisija je u oktobru 2013. godine zaustavila sve aktivnosti u vezi s pripremom za korištenje IPA-e II u BiH, uključujući pripremu Strateškog dokumenta, formalne konsultacije i programiranje IPA 2014 državnog programa. DEI je u saradnji s DEU pripremila projektne zadatke za dva projekta tehničke pomoći institucijama u BiH za uvođenje i korištenje IPA-e II, koji su također zaustavljeni.

Organizirane su dvije runde konsultacija unutar BiH po pitanju dva nacrti Višedržavnog strateškog dokumenta (2014-2020). Komentari na prvi nacrt su dostavljeni DEU u BiH u okviru komentara DIPAK-a na Strateški dokument za IPA-u II za BiH (2014-2020), a komentari na drugi nacrt Evropskoj komisiji i DEU. Organizirano je učešće na dva sastanka koordinacije višekorisničke IPA-e. Izrađena je baza projekata višekorisničke IPA (2007-2013). Relevantne institucije u BiH su informirane o usvajanju sljedećih programa višekorisničke IPA-e u Evropskoj komisiji: izmjene Programa višekorisničke IPA za 2010, 2011. i 2012. godinu, programi Saradnja parlamenata i Sarajevo 2014, te realokacije preostalih sredstava za Program višekorisničke IPA za 2013. godinu. Organizirane su konsultacije u vezi s projektom „Uspostava kalibracione laboratorije za jonizirajuće zračenje“ (MBP 2008).

Podneseni su prijedlozi projekata u okviru devete i desete runde za predaju prijedloga za Investicioni okvir za Zapadni Balkan (WBIF). U okviru devete runde BiH je predložila 8 projekata, a usvojeno je i odobreno pet projekata iz BiH, ukupne vrijednosti 5 miliona eura. U okviru desete runde BiH je predložila 5 projekata od kojih su 4 projekta ukupne vrijednosti 3,9 miliona eura, bila ocijenjena prihvatljivim i predložena za usvajanje na Upravnom odboru WBIF-a (UO). No isti nisu razmatrani niti usvojeni na UO, s obzirom na odluku EK o suspenziji dodjele grant sredstva za BiH u okviru WBIF-a u skladu s već postojećom suspenzijom priprema BiH za IPA-u II. DEI je pripremila Instrukcije za proces izrade i dostavljanja grant aplikacija u okviru WBIF-a, koje je usvojilo Vijeće ministara BiH. Instrukcije predviđaju učešće svih relevantnih institucija na svim nivoima vlasti radi osiguranja kvalitetnijih aplikacija, njihove prioritizacije, te kontrole u vezi sa stvaranjem kreditnih obaveza. Ured DIPAK-a je od septembra 2013. godine učestvovao u radu tijela WBIF Task Force (Radna grupa), u kojem pored WBIF zemalja korisnica, učestvuju i predstavnici međunarodnih finansijskih institucija, bilateralnih donatora i EK. WBIF TF je

zadužen za poboljšanje efikasnosti i budući razvoj WBIF instrumenta kroz unapređenje procedura, struktura i finansijskih aranžmana za podršku infrastrukturnom projektima u zemljama zapadnog Balkana i mandat mu traje do juna 2014. godine. DEI je nastavila pratiti učešće BiH u Instrumentu podrške razvoju poduzetništva i inovacijama na Zapadnom Balkanu (EDIF). Predstavnici DEI-ja su učestvovali na zadnjem sastanku Savjetodavne grupe programa u svojstvu promatrača.

Pripremljen je prijedlog organiziranja sektorskog mehanizma koordinacije donatora u BiH za potrebe planiranja IPA-e II. Pripremljeni prijedlog, usaglašen s pozicijama DEU, dostavljen je Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH na komentare. Očekuje se odgovor Kabineta predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH kako bi se, u saradnji s DEU, nastavile daljnje aktivnosti u ovom smislu. Izvršeno je ažuriranje podataka o tekućoj pomoći donatora iz sljedećih država EU namijenjene BiH: Austrija, Češka Republika, Njemačka, Italija, Slovačka, Slovenija i Švedska. Svi podaci o tekućoj pomoći, zajedno s profilima ovih donatora, raspoloživi su javnosti na internetskim stranicama DEI. U saradnji s MVP BiH, odnosno državnim kontakt tačkom za Strategiju EU za Dunavsku regiju, organiziran je informativni sastanak s predstavnicima institucija BiH i entitetskim koordinatorima o Strategiji EU za dunavsku regiju. Ured DIPAK-a, zajedno sa strukturama koje učestvuju u planiranju IPA pomoći, nastavit će aktivnosti usmjerene unapređenju učešća BiH u makroregionalnim strategijama EU (Dunavska i u pripremi Jadransko-jonska strategija)

U saradnji s projektom „Jačanje kapaciteta vladinih institucija za učešće u političkom dijalogu s civilnim društvom“, organiziran je informativni sastanak s predstavnicima institucija iz BiH (svih nivoa vlasti) i predstavnika civilnog društva u vezi s uspostavom institucionalnog mehanizma konsultacija sa civilnim društvom za potrebe IPA-e II. Predstavnici Ureda DIPAK-a učestvuju u savjetodavnim tijelima drugih projekata, finansiranih od EU i USAID, čiji je cilj jačanje kapaciteta civilnog društva za učešće u dijalogu s institucijama vlasti svih nivoa za potrebe procesa evropskih integracija.

DEI je nastavila pružati podršku relevantnim institucijama u BiH u vezi s učešćem u programima EU: MEDIA, Evropa za građane, Cjeloživotno učenje/Erasmus+, Carine. DEI je podržala proces pristupanja BiH programu MEDIA 2007 (BiH pristupila programu u julu 2013). Počela je implementacija dva projekta tehničke pomoći u pogledu podrške učešću BiH u pojedinim programima EU i pripreme za novi ciklus programa EU za razdoblje 2014 - 2020. U okviru projekta tehničke pomoći i u saradnji s Ministarstvom civilnih poslova BiH, realizirano je devet tematskih radionica za potencijalne aplikante i institucije u BiH o sljedećim programima EU: MEDIA 2007, Mladi u akciji, PROGRESS i evropska obrazovna mreža Eurydice (u vezi s programom Cjeloživotno učenje/Erasmus+). Osigurana je tehnička podrška razvoju projektnih prijedloga aplikantata za programe Mladi u akciji i MEDIA 2007. U okviru projekta tehničke pomoći počele su i pripreme za novi ciklus programa EU za razdoblje 2014 - 2020 i pripremljene informacije o pojedinačnim programima EU. Održana su tri seminara na kojima su predstavnici institucija u FBiH, RS i BD BiH informirani o novim programima EU za razdoblje 2014-2020. Organiziran je i niz sastanaka s predstavnicima nadležnih ministarstava na državnom nivou te s entitetskim i koordinatorom iz Brčko Distrikta BiH radi konsultacija o pripremi strateških smjernica za učešće BiH u novim programima EU 2014-2020. U saradnji s Ministarstvom pravde BiH pripremljen je projekt tehničke pomoći za podršku učešću u programu Evropa za građane. Na poziv Ministarstva civilnih poslova BiH, DEI je prezentirao program Erasmus+ i mogućnosti za učešće BiH u njemu na Konferenciji ministara obrazovanja u BiH. Potvrdom odluke Evropske komisije o redukciji IPA državnog programa 2013 BiH uskraćena su i sredstva koja su bila namijenjena za plaćanje ulaznih karata za programe FP7/Horizont 2020 i Kultura/Kreativna Evropa. Ured DEI/DIPAK je napravio analizu neutrošenih IPA 2011 i 2012 sredstava namijenjenih podršci učešću BiH u programima EU i pokrenuo razgovore s DEU o mogućnosti preusmjeravanja

sredstava na sufinansiranje ulaznih karata za programe EU u 2014. godini. Ovako bi se barem djelomično umanjile posljedice gubljenja sredstava IPA 2013 za ovu svrhu, kao i neizvjesnost korištenja sredstava IPA II.

DEI je izvršavala poslove iz nadležnosti Operativne strukture za implementaciju programa iz okvira II komponente IPA-e u postojećem centraliziranom sistemu upravljanja. Kroz aktivnu saradnju s Operativnim strukturama partnerskih zemalja, Zajedničkim tehničkim sekretarijatima i DEU, provedene su sve potrebne aktivnosti od objavljivanja poziva i evaluacije prijavljenih projektnih prijedloga, redovitog godišnjeg izvještavanja EK i Vijeća ministara BiH o ostvarenom napretku u implementaciji do aktivnosti na jačanju kapaciteta u BiH za učešće u ovim programima i podizanju svijesti javnosti i vidljivosti programa (info dani, forumi za traženje partnera, radionice za korisnike grantova, radionice za neuspješne aplikante, priprema i distribucija promotivnih materijala itd.). Paralelno s aktivnostima na implementaciji programa iz tekućeg programskog perioda 2007-2013, započeo je i proces programiranja za naredni budžetski period u EU 2014-2020. DEI aktivno učestvuje u ovom procesu i koordinira učešće ostalih relevantnih institucija iz BiH.

Održana su četiri sastanka Koordinacionog odbora IPA-e, na kojima su razmatrane pripreme za IPA II, IPA 2013 državni program, implementacija IPA projekata, kao i aplikacije u okviru WBIF poziva.

Predstavnik Ureda DIPAK-a učestvovao je na redovnom godišnjem sastanku o twinningu u organizaciji Generalne direkcije EK za proširenje u septembru 2013. U ovom kontekstu konstatirano je smanjenje interesa država članica EU da koriste twinning u BiH, te je iz tog razloga pripremljen plan za intenziviranje aktivnosti na promociji korištenja ovog instrumenta. Također, u saradnji s DEU, Ministarstvom civilnih poslova, Kabinetom predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH i projektnim timom ETF, Ured DIPAK-a je bio angažiran u aktivnostima na pripremi za provedbu IPA višekorisničkog projekta „FRAME – Vještine za budućnost u BiH“. Ured DIPAK-a je bio uključen i u praćenje implementacije IPA višekorisničkog projekta „Regionalni program stambenog zbrinjavanja za izbjegla i raseljena lica“ (Sarajevski proces).

Organiziran je 7. sastanak Odbora za monitoring IPA projekata 10.9.2013. godine. Razmatrano je 27 IPA projekata, kao i pojedina horizontalna pitanja. Pripremljene su i u Vijeću ministara usvojene Preliminarna informacija o osnovnim nalazima sa 7. sastanka Odbora za monitoring IPA projekata, kao i Informacija o održanom 7. sastanku Odbora za monitoring IPA projekata. DEI/DIPAK je organizirao pojedine sastanke te pružio stručne savjete institucijama u pogledu 5 IPA projekata za koje je EK na sastanku Odbora za monitoring dala rok do 1.10.2013. godine za poduzimanje mjera radi otklanjanja poteškoća u realizaciji. Preduvjeti su ispunjeni i projekti su u tenderskoj proceduri ili implementaciji. Osmi sastanak Odbora za monitoring IPA projekata, koji je bio planiran u 2013. godini, odgođen je na zahtjev EK za februar 2014.

Pripremljeno je uputstvo za učešće predstavnika Ureda DIPAK-a na sastancima upravnih odbora projekata s ciljem jačanja i prepoznatljivosti uloge i funkcije DIPAK u procesu monitoringa implementacije projekata, kao i stvaranja mogućnosti za uspješnu primjenu mehanizma pojačanog monitoringa kao inovativnog sistema monitoringa. Mehanizam pojačanog monitoringa dizajnirao je DIPAK uz saglasnost DEU kako bi odgovorio na sve izraženije poteškoće u projektima i realizirao zaključke Vijeća ministara BiH u vezi s ovom temom. Ured DEI/DIPAK je bio uključen u organizaciju sastanaka voditelja projekata i evaluatora, koje je angažirala EK za izradu Interim evaluacije IPA programa pomoći za BiH i davao komentare i koordinirao prikupljanje i distribuciju ostalih komentara na Nacrt evaluacije. Pripremljena su dva Sumarna pregleda ugovorenih i isplaćenih sredstava iz IPA alokacija/finansijskih ugovora za period 2007-2011/2012, Komponenta I.

Sektor za prevođenje je u toku 2013. godine većinu svojih aktivnosti usmjerio na prevođenje dokumenata ključnih za proces evropskih integracija BiH, kao što su dokumenti za diskusiju za sastanke pododbora i Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, Izvještaj o napretku BiH i drugi važni dokumenti. Sektor je radio na utvrđivanju i usklađivanju terminologije iz ovih dokumenata, na redakturi prijevoda pravnih propisa BiH na engleski jezik, kao i izradi metodoloških smjernica za prevođenje. U toku 2013. godine prevedeno je i/ili revidirano 3.209 prevodilačkih kartica. U višejezičnu terminološku bazu na internet stranici Direkcije (BiHterm) uneseno je 1.800 novih termina koji su najvećim dijelom usaglašeni s resornim institucijama u BiH. U martu je na internet stranicu DEI postavljen Registar prijevoda propisa BiH na engleski jezik. Ovaj registar sadrži prijevode određenih propisa BiH na engleski jezik, originalne tekstove na jednom od službenih jezika BiH, kao i odgovarajuće linkove na službena glasila u BiH.

U saradnji s Projektom tehničke pomoći u junu je u Banjoj Luci organizirana radionica za prevodioce, gdje su utvrđeni ekvivalenti određenih pravnih termina kao i termina vezanih za javnu upravu u BiH na engleskom jeziku. Na osnovu komentara i primjedaba s radionice promijenjen je koncept priručnika za prevođenje pravnih propisa u BiH na engleski jezik te je u drugoj polovini godine pripremljena nova verzija priručnika.

Na osnovu Memoranduma o saradnji između DEI i četiri filozofska/filološka fakulteta u BiH s predstavnicima fakulteta je dogovoreno da se kao prioritet realizira stažiranje studenata s odsjeka za anglistiku ovih fakulteta u Direkciji. Stažiranje studenata je započelo u decembru 2013. godine, a bit će nastavljeno krajem januara i u februaru 2014.

DEI je nastavila realizirati aktivnosti iz Komunikacione strategije za informiranje javnosti o pristupanju BiH Evropskoj uniji na osnovu Akcionog plana za 2013. U okviru informiranja javnosti o implikacijama članstva Republike Hrvatske u EU na BiH u junu i julu 2013. godine, Direkcija je organizirala i održala pet tematskih foruma „Na granici s EU“ u pograničnim gradovima (Bihać, Gradiška, Brčko, Trebinje i Ljubuški), na kojima su učestvovali predstavnici institucija u BiH (DEI i Ured za veterinarstvo) i predstavnici Ambasade R. Hrvatske u BiH. Pripremljena su i distribuirana štampana i elektronska izdanja Direkcije. Direkcija je u 2013. pokrenula naučno-stručni časopis o evropskim integracijama *Sui Generis*, s ciljem da se izmještanjem iz političkog konteksta otvori prostor za stručnu i kritičku raspravu o procesu evropskih integracija u najširem smislu.

Četvrti broj magazina za djecu „EU Palčić“ distribuiran je u 45.000 primjeraka u školama na cijelom području BiH i on-line objavljen na internet stranici Direkcije i facebook stranici. Letak „Na granici s EU“ distribuiran je u 3.000 primjeraka tokom održavanja tematskih foruma, kao i putem internet stranice DEI (elektronsko izdanje). Petnaesto i šesnaesto izdanje biltena *Europuls* objavljeni su na internet i facebook stranici Direkcije. Direkcija je pokrenula i redovito ažurira facebook stranice/youtube kanal Direkcije, te dječiji kutak na internet stranici. Učestvovala je s DEU u aktivnostima povodom obilježavanja Dana Evrope u BiH, te organizirala predavanja i prezentacije o evropskim integracijama. Provedeno je istraživanje javnog mnijenja za 2013. godinu.

Nastavljena je realizacija Plana i programa edukacije i stručnog usavršavanja državnih službenika u BiH o procesu evropskih integracija. Iz budžetskih sredstava u 2013. godini realizirano je 36 seminara u 71 radnom danu. Seminare je pohađalo 528 polaznika s državnog, entitetskog, kantonalnog i općinskog nivoa, kao i određen broj polaznika izvan državne službe (univerziteti, nevladine organizacije, privredna udruženja i sl.). Program obuka *Učimo o EU - dokučimo EU* je dopunjen sa 4 nove teme: Vještine izvještavanja o procesu evropskih integracija, Strateško planiranje u kontekstu programiranja EU pomoći, IPA 2 - osnovni kurs, IPA 2 - napredni kurs. U toku 2013. objavljena su dva javna poziva predavačima s ciljem dobivanja predavačkog kadra za teme za koje je utvrđeno da nedostaje. Za 3 od ukupno 13

tema iz Programa obrazovanja unificirani su silabusi, radni materijali i prezentacije, što je doprinijelo porastu kvaliteta obuka o ovim temama.

U okviru bilateralne saradnje s njemačkom organizacijom GIZ u 2013. godini realizirana su tri projekta: *Implementacija Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju* (poglavlje 14 *acquisa* – Transport), *Vještine izvještavanja* (obuka predavača) i *Jačanje DEI predavačkih kapaciteta* (standardiziranje radnih materijala i silabusa obuka za teme Upravljanje projektnim ciklusom i priprema projekata, osnovni i napredni kurs). U okviru saradnje s Ministarstvom za vanjske i evropske poslove R. Hrvatske, realizirana su dva dvodnevna seminara: Tržišno takmičenje/Konkurencija i Podrška razvoju i funkcioniranju NIPAK ureda - iskustva Hrvatske.

Nastavljena je saradnja s EIPA-om iz Luxemburga putem organizacije 3 dvodnevna seminara o temama: *Primjena engleskog jezika u zakonodavstvu EU* (dva puta) i *Energetska politika*. DEI je saradivala s Ambasadom Republike Slovenije u BiH, kao i s Ambasadom Nizozemske u pogledu učešća polaznika iz BiH u MATRA obukama, pri čemu je 25 polaznika iz BiH učestvovalo na 9 seminara. Ostvarena je saradnja s Diplomatskim institutom iz Bugarske, u okviru koje je realizirana četverodnevna radionica pod nazivom Getting closer to EU.

Kreiran je 8. modul on-line (e-learning) obuke o temi *Pristupanje EU*, a u toku su redizajn i ažuriranje tri postojeća modula. Registrirane su 144 institucije koje imaju korisničko ime i šifru, a mjesečno pristup modulima ostvari oko 100 polaznika.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Osim svega što je navedeno i predstavlja realizirane zadatke u skladu s Planom rada za 2013. godinu ali i realizaciju brojnih ostalih zadataka, DEI je realizirala i zadatke iz oblasti finansijsko-računovodstvenih poslova, pravnih poslova i upravljanja ljudskim potencijalima te oblasti informaciono-dokumentacionih poslova. U oblasti finansijsko-računovodstvenih poslova realizirani su: završni račun za 2012. godinu; dinamički plan rashoda po usvojenom Zakonu o Budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu; periodični finansijski izvještaji za tri kvartala 2013. godine; Dokument okvirnog budžeta za razdoblje 2014-2016. godine (DOB); Projekcija budžeta DEI-a za 2014. godinu; učestvovanje u realizaciji jedanaest projekata posebne namjene, od čega je šest IPA bilateralnih projekata tehničke podrške za efikasnu provedbu prekogranične saradnje BiH i susjednih zemalja (Hrvatska, Srbija i Crna Gora), pet transnacionalnih programa saradnje, te jedan projekt većim dijelom finansiran od GIZ. U oblasti pravnih poslova i upravljanja ljudskim potencijalima i radno pravnim pitanjima realizirani su: interni pravilnici i procedure; aktivnosti na realizaciji usvojene dinamike zapošljavanja državnih službenika i zaposlenika (javni konkursi, interni oglasi, interni premještaji); realizacija Plana obuka i stručnog usavršavanja; ocjenjivanje rada svih državnih službenika u skladu sa zakonskom regulativom; izrada pravnih akata vezanih za radnopravni status zaposlenika. U oblasti informaciono-dokumentacionih poslova realizirano je: nastavak aktivnosti uključivanja DEI-a u sistem „e-vlade“ VM BiH; uvođenje DMS-a za potrebe Sektora za prevođenje; aplikacija “Personalna evidencija”; obuka za zaposlene za Windows 8 i Office 2013; implementacija programa za prevođenje (TRADOS); staranje o stanju informatičke opremljenosti zaposlenih; kontinuirano obavljanje dokumentaciono-bibliotekarskih poslova.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Sredstva odobrena Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnim obavezama za 2013. godinu za realizaciju Plana rada Direkcije za evropske integracije za 2013. godinu iznose 3.887.000 KM, što je za 292.000 KM manje u odnosu na odobrena sredstva za 2012. godinu.

Od iznosa raspoloživih sredstava za tekuće izdatke raspoređeno je 3.806.000 KM, a za kapitalne izdatke 81.000 KM. Realizacija ovih sredstava s 31.12.2013. godine iznosi 3.452.891 KM (89%). Ukupno raspoloživa sredstva namijenjena za projekte posebne namjene u 2013. godini iznose 1.521.040 KM. Iz ovih sredstava finansira se jedanaest IPA projekata prekogranične, odnosno transnacionalne saradnje te jedan projekt finansiran od GIZ-a. Sa 31.12.2013. godine realizirano je 805.904 KM ili 53% raspoloživih sredstava. Ukupna finansijska sredstva koja su na raspolaganju Direkciji za evropske integracije za 2013. godinu iznose 5.391.990KM, a sa 31.12.2013. godine realizirano je 4.258.795 KM odnosno 79% raspoloživih sredstava.

2. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Direkcija za ekonomsko planiranje (u daljnjem tekstu: DEP) je stalno tijelo Vijeća ministara BiH. U periodu 1. 1. - 31.12.2013. godine DEP je obavljao poslove i zadatke koji su definirani Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Vijeću ministara BiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji DEP-a BiH, broj 01-2-125-1/06 od 12.12.2006. godine

Nadležnosti Direkcije za ekonomsko planiranje su:

- koordiniranje izrade socioekonomskih studija, posebno onih koje su potrebne radi ubrzanja procesa integracije BiH (u daljem tekstu: BiH) u Evropsku uniju;
- koordiniranje monitoringa implementacije razvojne strategije BiH i ostalih razvojnih dokumenata BiH;
- koordiniranje izrade godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih makroekonomskih analiza i projekcija na nivou BiH;
- praćenje realizacije indikatora naznačenih u razvojnoj strategiji BiH i ostalim razvojnim dokumentima BiH;
- analiziranje kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih ekonomskih trendova u BiH, izvještavanje Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada o njima;
- analiziranje siromaštva u BiH te predlaganje mjera za njegovo smanjenje;
- pripremanje godišnjeg ekonomskog izvještaja za BiH;
- učešće u koordiniranju tehničke pomoći za BiH;
- saradnja s civilnim društvom kod izrade ekonomskih istraživanja i monitoringa implementacije razvojnih strategija u BiH;
- izvještavanje javnosti o rezultatima ekonomskih istraživanja i implementacije razvojne strategije BiH, kao i ostalih razvojnih dokumenata iz ingerencije Direkcije;
- i drugi poslovi koje odredi Vijeće ministara BiH.

Provođene su stalne aktivnosti s ciljem obuke i usavršavanja državnih službenika u smislu jačanja vlastitih kapaciteta.

U realizaciji je od februara 2013. godine IPA 2009 twinning projekt „Jačanje procesa strateškog planiranja u Bosni i Hercegovini“. Predviđeno je da projekt traje 27 mjeseci.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Nije ništa pripremano iz ove oblasti.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

DEP nema zakonom predviđenih nadležnosti u ovoj oblasti.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U oblasti evropskih integracija DEP je zadužen za izradu Ekonomsko-fiskalnog programa 2014 - 2016. Predstavnici DEP-a su uključeni u rad dva pododbora za provođenje SAA.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Planirani i realizirani programski zadaci su prikazani u dijelu IV - Tematski dio. Svi zadaci planirani za 2013. godinu su realizirani (tabela u prilogu).

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2013. godinu DEP-u je ukupno odobren budžet u iznosu od 1.235.000,00 KM. Od toga je 112.412,00 KM namijenjeno za twinning projekt „Jačanje procesa strateškog planiranja u Bosni i Hercegovini“. Izvršenje budžeta za 2013. godinu s 31.12.2013. godine je bilo 940.345,64 KM, a od toga 21.603,48 KM za projekt.

3. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI I STANJE U OBLASTI

Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu: Ured koordinatora) u skladu sa Zakonom o upravi BiH i Programom rada Vijeća ministara BiH dostavio je, a Vijeće ministara BiH usvojilo je Polugodišnji izvještaj o radu Ureda koordinatora za reformu javne uprave za period januar – juni 2013. godine⁹, Godišnji izvještaj o radu Ureda koordinatora za reformu javne uprave za 2012. godinu¹⁰, Polugodišnji izvještaj o napretku - praćenje provođenja Revidiranog Akcionog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave u BiH za period januar – juni 2013. godine¹¹ i Godišnji izvještaj o napretku - praćenje provođenja Revidiranog Akcionog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave u BiH za 2012. godinu¹², te u sklopu istih prijedlog preporuka institucijama za daljnji rad i poboljšanje procesa koordinacije. Također, Ured koordinatora je dostavio a Vijeće ministara je usvojilo Informaciju uz Godišnji finansijski izvještaj Fonda za reformu javne uprave za 2012. godinu i Informaciju o projektima Fonda za reformu javne uprave (mart 2013)¹³ te donijelo Odluku o usvajanju Godišnjeg finansijskog izvještaja Fonda za reformu javne uprave za 2012. godinu. U ovom izvještajnom periodu Vijeće ministara BiH je na prijedlog Ureda koordinatora donijelo Odluku o izdvajanju sredstava za sufinansiranje „Fonda za reformu javne uprave“ iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu¹⁴, te Odluku o

⁹ Na 62. sjednici održanoj 3.9.2013. godine

¹⁰ Na 42. sjednici održanoj 13.3.2013. godine

¹¹ Na 61. sjednici održanoj 29.8.2013. godine

¹² Na 42. sjednici održanoj 13.3.2013. godine

¹³ Na 49. sjednici održanoj 8.5.2013. godine

¹⁴ Na 51. sjednici održanoj 28.5.2013. godine

izmjenama Odluke o imenovanju članova i zamjenika članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini¹⁵.

Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave odobrio je u prvoj fazi 16 projekata od koji je 11 uspješno implementirano. Jedan projekt je u fazi implementacije - "Proširenje informacionog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje internog tržišta rada u republičkim organima R. Srpske" (projekt je na listi prioriteta za 2012. godinu), a 4 projekta su u proceduri javne nabavke - „Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH“, „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“, „Obuka službenika za informiranje/odnose s javnošću –faza II“ i „Informacioni sistem trezora Brčko Distrikta". U 2013. godini uspješno je završen jedan projekt: „Informacioni sistem upravljanja budžetom BMIS“, uključujući i nabavku dodatnih usluga. Pored toga, Upravni odbor je odobrio ukupnu listu projekata na kojoj se nalaze 24 projekta, od kojih je 6 projekata izdvojeno kao prioriteta za 2012. godinu (uključujući naprijed navedeni projekt koji je u fazi implementacije), a 10 projekata kao prioriteta za 2013. godinu.

U pogledu realizacije mjera iz Revidiranog Akcionog plana 1 (u daljem tekstu: RAP 1), u prvih šest mjeseci 2013. godine institucije uprave su ispunile 40 % reformskih mjera, a za realizaciju je bilo planirano 66%. U cilju ubrzanja ispunjenja mjera, Ured koordinatora je pripremio Operativni plan za implementaciju nerealiziranih obaveza iz Revidiranog Akcionog plana 1¹⁶, a Vijeće ministara BiH je zaključkom obavezalo državne institucije da ih ispune, te da ciljeve iz RAP 1 ugrade u planove rada za 2013. godinu. Posmatrano kroz 6 reformskih oblasti, najveća postignuća ostvarena u 2013. godini su data u nastavku.

Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika - Usvojen je završni izvještaj Projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“, počela je provedba druge faze „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – faza II“. Projekt vodi Delegacija Evropske unije u BiH, a finansiran je iz programa IPA 2010.

U okviru druge faze ovog projekta već je pripremljen niz dokumenata koji će regulirati oblast strateškog planiranja, programiranja rada i razvoja javnih politika na sva 4 nivoa vlasti. U ovoj oblasti u toku je priprema projektne dokumentacije za Projekt „Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – faza II (SPPD II)“. Opći cilj SPPD-a II je jačanje procesa strateškog planiranja i donošenja javnih politika u organima javne uprave, s ciljem pružanja boljih javnih usluga građanima u BiH i pružanja podrške procesu integracije BiH u Evropsku uniju.

Javne finansije - Uspješno je završen Projekt „Informacioni sistem upravljanja budžetom“ (BMIS). Isporučeno je dodatnih 76 licenci i osigurana izrada dodatnog softverskog modula za automatsko planiranje plaća sa sistemom za obračun plaća. Korisnici na svim nivoima zadovoljni rezultatima projekta. Budžet za 2014. godinu je planiran u BMIS sistemu. Ured koordinatora je pripremio i Projekt „Rodno odgovorno budžetiranje (proširenje informacionog sistema za upravljanje budžetom – BMIS softverskom komponentom za rodno odgovorno budžetiranje)“. U ovoj oblasti u toku je priprema projektne dokumentacije za Projekt „Javno-privatno partnerstvo“. Ovaj projekt bi trebao da ispuni cilj iz RAP 1, koji podrazumijeva uspostavu funkcionalnog sistema javnog privatnog partnerstva u BiH u skladu s evropskim zakonodavstvom, evropskim standardima i najboljim evropskim praksama.

Upravljanje ljudskim potencijalima - Pripremljen je „Nacrt okvira politike za razvoj upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe u BiH“ kao rezultat saradnje nadležnih institucija u oblasti reforme upravljanja ljudskim potencijalima i podrške koju je pružila SIGMA. Ovim dokumentom definiran je set zajedničkih načela na svim upravnim nivoima prema kojima će svaki nivo državne službe razvijati svoje dokumente

¹⁵ Na 44. sjednici održanoj 3.4.2013. godine

¹⁶ Na 35. sjednici održanoj 17.01.2013. godine

politika razvoja ULJP-a i na osnovu njih usmjeravati aktivnosti na izradi propisa i uvođenju odgovarajućih praksi u sistemu državne službe. U saradnji s GIZ-om pripremljena je „Usporedna analiza modela upravljanja kvalitetom u javnoj upravi BiH“. U toku je procedura nabavke za Projekt „Modernizacija sistema upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe u BiH“, koju provodi Delegacija EU i koji se finansira iz IPA programa.

Upravni postupci i upravne usluge – krajem 2013. godine počeo je Projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“, koji je finansiran iz fonda IPA 2011. Cilj ovog projekta je da se poboljša kvalitet rada voditelja upravnih postupaka i inspektora te stvore uslovi za njihov efikasniji i transparentniji rad u organima uprave kroz provođenje obuka namjenjenih za službenike sva 4 nivoa. U toku je priprema projektne dokumentacije za Projekt „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka“, koji ovu oblast povezuje s reformskom oblašću Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika. Ukupni cilj ovog projekta je podrška reformi javne uprave u BiH kroz poboljšanje kvaliteta postojeće i buduće legislative koristeći bolje regulacione mehanizme koji smanjuju administrativne barijere.

Institucionalna komunikacija - u ovoj oblasti najznačajniji napredak ostvaren je u segmentu komunikacionog planiranja kroz usvajanje Komunikacionog plana za 2013. godinu na državnom nivou i planiranjem novca za njegovu implementaciju kroz budžet Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH. Praksa planiranja u oblasti komunikacija nastavljena je i na drugim nivoima vlasti. U okviru Programa jačanja javnih institucija tokom godine rađeno je na jačanju kapaciteta institucija - korisnica ovog programa u segmentu komunikacionog planiranja te na unapređenju web stranica, kao i na učenju o praksama EU u području komunikacija.

E-uprava - Nakon što je Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio Rezoluciju o uspostavi e-Uprave, Ured koordinatora je u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH pripremio Operativni plan za uspostavu Okvira interoperabilnosti na nivou institucija Vijeća ministara BiH. Početkom godine i formalno okončan je Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“, te se očekuje usvajanje dokumenata koji su proistekli iz ovog projekta. Završena je prva faza Projekta „Uspostava bh. portala“, organiziranog oko životnih događaja. Portal je jedan od prvih koraka ka pružanju e-usluga građanima, a finansira ga njemački GIZ. Pripremljena je projektna dokumentacija za Projekt „Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekata“ i pokrenuta je procedura javne nabavke. Cilj ovog projekta je povećanje konkurentnosti privrede BiH, te stimuliranje poslovnih subjekata povećanjem efikasnosti, efektivnosti, kvaliteta, fleksibilnosti i transparentnosti usluga korištenjem inovativne informacione i komunikacione tehnologije u restrukturiranju državne uprave. U konačnici projekt bi trebao doprinijeti ispunjenju preduslova da se registracija firme izvrši na jednom mjestu bilo elektronski, bilo na jednoj fizičkoj lokaciji. U pripremi je projektna dokumentacija za Projekt „Implementacija zajedničkih servisa za eUsluge“. Svrha ovog projekta je izgradnja i uspostavljanje infrastrukture potrebne za efikasnu i racionalnu implementaciju usluga uprave, kroz jedinstvene tačke kontakta i elektronski, izgradnjom višeupotrebljivih zajedničkih servisa e-usluga, pri centralnim jedinicama za e-upravu za svaki nivo vlasti, koji će biti stavljeni na raspolaganje institucijama koje žele implementirati elektronske usluge.

ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

U 2012. godini je bio planiran jedan programski zadatak u pogledu zakonodavnih aktivnosti, tj. Odluka o statusu Ureda koordinatora za reformu javne uprave. Dana 3.7.2013. godine Ured koordinatora je obavijestio Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH da naprijed navedenu aktivnost nije u mogućnosti završiti u predviđenom roku, s obzirom da je analiza u pogledu

postojećeg statusa Ureda koordinatora rezultirala činjenicom da bi za navedenu izmjenu bilo potrebno mijenjati zakonske i podzakonske akte Vijeća ministara BiH, a također trenutna pozicioniranost Ureda koordinatora pri Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH dopinosi uspješnom ispunjenju zadataka Ureda koordinatora u pogledu koordiniranja procesa reforme javne uprave između četiri nivoa vlasti u BiH. U skladu s naprijed obrazloženim, predloženo je da se ova programska aktivnost briše.

ZAKLJUČIVANJE MEĐUNARODNIH UGOVORA

U 2013. godini nije bio planiran nijedan programski zadatak u pogledu međunarodnih ugovora, ali je na osnovu zahtjeva Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit“ (GIZ) Vijeće ministara je prihvatilo zaključivanje Aneksa Sporazuma o implementaciji između „Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit“ (GIZ) i Ureda koordinatora za reformu javne uprave za Program jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini¹⁷, kojim se period važenja Sporazuma produžuje do 31.12.2013. godine i ovlastilo koordinatora za reformu javne uprave Semihu Borovac za potpisivanje navedenog aneksa Sporazuma

Na osnovu zahtjeva novog donatora Ministarstva vanjskih poslova Kraljevine Danske, a u cilju ulaganja novih sredstava u Fond ovog donatora, pokrenuta je procedura zaključivanja Aneksa IV Memoranduma o razumijevanju u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, te je s tim u vezi Vijeće ministara BiH utvrdilo Prijedlog aneksa IV Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave između Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva, Agencije za međunarodni razvoj i saradnju Švedske, Ministarstva za razvoj i saradnju Nizozemske, Delegacije Evropske komisije u BiH i Vijeća ministara BiH, Vlade Federacije BiH, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko Distrikta BiH i Ministarstva finansija i trezora¹⁸, s Osnovama za zaključivanje i zadužilo Ured koordinatora da Prijedlog aneksa IV Memoranduma dostavi Predsjedništvu BiH u daljnju proceduru, uz prijedlog da se za njegova potpisnika odredi predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

EVROPSKE INTEGRACIJE

U 2013. godini bile su predviđene dvije aktivnosti i to: Usvajanje Osnova razvoja Akcionog plana 2 Strategije za reformu javne uprave BiH s Informacijom o pripremnim aktivnostima za izradu drugog akcionog plana reforme javne uprave i Odluka o imenovanju radne grupe za izradu Akcionog plana 2 Strategije za reformu javne uprave u BiH. Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ureda koordinatora, usvojilo Informaciju o pripremnim aktivnostima za izradu drugog akcionog plana reforme javne uprave s prijedlogom zaključaka i donijelo Odluku o usvajanju Osnova razvoja drugog akcionog plana reforme javne uprave¹⁹

U pogledu Odluke o imenovanju radne grupe za izradu Akcionog plana 2 Strategije za reformu javne uprave u BiH neophodno je da ostali nivoi vlasti izvrše imenovanje članova radne grupe kako bi radna grupa mogla početi s radom. Naime, preduslov za formiranje i početak rada radne grupe je da svi nivoi vlasti usvoje Osnove razvoja drugog akcionog plana. Vlada Brčko Distrikta BiH je u junu 2013. godine usvojila navedeni dokument, a Vlade FBiH i Vlade R. Srpske to još nisu učinile. Ured koordinatora je pribavio imena članova radne grupe ispred institucija BiH.

¹⁷ Na 56. sjednici održanoj 10.07.2013

¹⁸ Na 77. sjednici, održanoj 18.12.2013

¹⁹ Na 43. sjednici, održanoj 26.3.2013. godine

Ured koordinatora je u 2013. godini pripremio dio za Prilog institucija BiH za Redovni godišnji izvještaj o napretku u procesu evropskih integracija, koji se odnosi na postignuća u procesu reforme javne uprave. Prilog je pripremljen u aprilu, a u augustu je u skladu s uputstvima Direkcije za evropske integracije pripremljena i Dopuna Priloga, u kojem je između ostalog naveden i postignuti napredak u provedbi RAP 1, kao i napredak koji su ostvarili pojedinačni nivoi vlasti u ispunjavanju ciljeva iz ovog plana.

PLANIRANI I REALIZIRANI PROGRAMSKI ZADACI

Programom rada Vijeća ministara BiH za 2013. godinu Ured koordinatora je imao planiranih devet aktivnosti, od kojih je sedam ispunjeno. Aktivnosti koje nisu ispunjene odnose se na Odluku o statusu Ureda koordinatora za reformu javne uprave i Odluku o imenovanju radne grupe za izradu Akcionog plana 2 Strategije za reformu javne uprave u BiH, a kao što je prethodno i obrazloženo. Ispunjenje mjera Programa rada iz 2013. godine, koje se odnose na Ured koordinatora, iznosi 78 odsto.

BUDŽETSKA SREDSTVA

Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu Uredu koordinatora za reformu javne uprave su odobrena budžetska sredstva u ukupnom iznosu od 1.445.000 KM.

Odobrena budžetska sredstva su raspoređena na neposrednu potrošnju institucije u iznosu od 1.295.000 KM i Program posebne namjene pod nazivom: „Podrška domaćih vlasti programima posebne namjene za reformu javne uprave“ u iznosu od 150.000 KM. Navedena sredstva su izdvojena iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu po Odluci Vijeća ministara BiH, broj: VM 142/11 od 7.9.2011. godine, kao podrška domaćih vlasti provođenju reforme javne uprave u BiH.

V PREGLED PROVEDBE PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH

Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je od ministarstava i drugih institucija Bosne i Hercegovine zatražio izjašnjenje o realizaciji programskih zadataka za period januar – decembar 2013. godine, u kojem su radi preglednosti boldirano prikazani programski zadaci koji su realizirani, dok su izjašnjenja ministarstava i drugih institucija o razlozima neizvršenja pojedinih programskih zadataka data u predviđenoj rubrici.

Prema Programu rada Vijeća ministara za 2013. godinu, Vijeće ministara BiH je u periodu januar – decembar 2013. godine imalo obavezu realizirati 681 programski zadatak. Uvidom u izjašnjenja nosilaca aktivnosti programskih zadataka za navedeni period, Generalni sekretarijat je utvrdio da su dostavljeni podaci za sve programske zadatke, od čega je 429 realizirano, što iskazano u procentima iznosi 63%.

Pojedinačnom analizom po institucijama, realizacija programskih zadataka je sljedeća:

- Ministarstvo vanjskih poslova** - od 21-og programskog zadatka realizirano 14 ili 67%;
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa** - 127 programskih zadataka realizirano 69 ili 54%;
- Ministarstvo finansija i trezora** - od 78 programskih zadataka realizirano 55 ili 71%;
- Ministarstvo komunikacija i prometa** - od 35 programskih zadataka realizirano 6 ili 17%;
- Ministarstvo civilnih poslova** - od 80 programskih zadataka realizirana 74 ili 93%;
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice** - od 52 programska zadatka realizirano 38 ili 73%;
- Ministarstvo pravde** - od 37 programskih zadataka realizirano 15 ili 41%;
- Ministarstvo sigurnosti** - od 68 programskih zadataka realizirana 54 ili 79%;
- Ministarstvo odbrane** - od 13 programskih zadataka realizirana 4 ili 31%;

- Agencija za statistiku** - od 6 programskih zadataka realizirana 2 ili 33%;
- Agencija za državnu službu BiH** - od 4 programska zadatka realiziran jedan ili 25%;
- Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH** - od 4 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%;
- Agencija za osiguranje u BiH** - od 3 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%;
- Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH** - od 3 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%;
- Agencija za sigurnost hrane** - od 16 programskih zadataka realizirano 13 ili 81%;
- Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje** - od 7 programskih zadataka realizirano svih sedam ili 100%;
- Agencija za javne nabavke** - od 15 programskih zadataka realizirana 3 ili 20%;
- Agencija za nadzor nad tržištem** - od 5 programskih zadataka realizirana 3 ili 60%;
- Direkcija za ekonomsko planiranje** - od 19 programskih zadataka realizirani svi ili 100%;
- Direkcija za evropske integracije** - od 53 programska zadatka realizirana 34 ili 64%;
- Državna regulatorna agencija za radijacionu i nuklearnu sigurnost** - od 5 programskih zadataka realiziran 1 ili 20%;
- Konkurencijsko vijeće** - od 2 programska zadatka realiziran 1 ili 50%;
- Institut za nestala lica** - od 3 programska zadatka realiziran 1 ili 33%;
- Institut za mjeriteljstvo** - od 5 programskih zadataka realizirana 3 ili 60%;

Ured koordinatora za reformu javne uprave - od 7 programskih zadataka realizirano 6 ili 86%;

Komisija za koncesije - od 2 programska zadatka realiziran 1 ili 50%;

Regulatorna agencija za komunikacije - od 2 programska zadatka realiziran 1 ili 50%.

Fond za povratak - od 2 programska zadatka nije realiziran niti jedan ili 0%.

U Programu rada Vijeća ministara za period januar – decembar 2013. godine dolje navedene institucije imale su po jedan programski zadatak, i to:

- **Agencija za promociju stranih ulaganja** – realiziran
- **Komisija za državnu imovinu**- realiziran
- **Institut za standardizaciju** – nije realiziran
- **Arhiv** – nije realiziran
- **Agencija za rad i zapošljavanje** – nije realiziran