



28-03-2012

Број: 05-05-1-894-2/12
Сарајево, 27. март 2012. године

28-03-2012

01,02-05-2-431/12

B

**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**- ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
- ДОМ НАРОДА**

Предмет. Сагласност за ратификацију споразума, тражи се

У складу са чланом 16. Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора ("Сл. гласник БиХ", бр 29/00), достављамо вам ради давања сагласности за ратификацију:

Допуна Финансијског споразума између Босне и Херцеговине и Европске комисије у погледу прекограничног програма Хрватска-Босна и Херцеговина у оквиру ИПА компоненте прекограничне сарадње за 2008. годину. Споразум је потписала гђа Невенка Савић, директорица Дирекције за европске интеграције БиХ, 27. октобра 2011. године, у Сарајеву.

Будући да је Министарство финансија и трезора БиХ надлежно за провођење поступка за закључивање овог споразума, молимо вас да на састанке ваших комисија, односно сједнице Дома, поред представника Предсједништва БиХ, као предлагача, позовете и представника Министарства који посланицима, односно делегатима може дати све потребне информације о споразуму.

С поштовањем,

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР


Ранко Нинковић



MFA-BA-MPP
Broj: 08/1-21-05-5-21022/11
Sarajevo, 12.03.2012. godine

MINISTARSTVO POSLOVANJE POSLOVANJE			
27.03.		2012	
05-1	05-1	894	

**PREDSJEDNIŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

Predmet: Prijedlog odluke o ratifikaciji Dopune Finansijskog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske komisije u pogledu prekograničnog programa Hrvatska - Bosna i Hercegovina u okviru IPA komponente prekogranične saradnje za 2008. godinu

U prilogu dostavljamo prijedlog Odluke o ratifikaciji Dopune Finansijskog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske komisije u pogledu prekograničnog programa Hrvatska - Bosna i Hercegovina u okviru IPA komponente prekogranične saradnje za 2008. godinu, koji je utvrdilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 2. sjednici održanoj 23.02.2012. godine, kako bi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine provelo postupak u skladu sa odredbama člana 15.-17. Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora ("Službeni glasnik BiH", broj 29/00) i donijelo Odluku o ratifikaciji Dopune navedenog Finansijskog sporazuma.

Dopuna Sporazuma je potpisana 27. oktobra 2011. godine u Sarajevu.

U ime Bosne i Hercegovine Dopunu je potpisala g-đa Nevenka Savić, direktorica Direkcije za evropske integracije, u skladu sa odlukom Predsjedništva Bosne i Hercegovine o prihvatanju Dopune Finansijskog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske komisije u pogledu prekograničnog programa Hrvatska - Bosna i Hercegovina u okviru IPA komponente prekogranične saradnje za 2008. godinu, i određivanju potpisnika, broj: 01-50-1-3082-22/11 od 10. oktobra 2011. godine.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr. Zlatko Lagumdžija

Prilog: kao u tekstu

DOPUNA FINANSIJSKOG SPORAZUMA

IZMEĐU

BOSNE I HERCEGOVINE

I

EVROPSKE KOMISIJE

U POGLEDU PREKOGRANIČNOG PROGRAMA
HRVATSKA – BOSNA I HERCEGOVINA

U OKVIRU IPA KOMPONENTE PREKOGRANIČNE SARADNJE
ZA 2008. GODINU

DOPUNA

Finansijskog sporazuma u pogledu prekograničnog programa Hrvatska – Bosna i Hercegovina u okviru IPA komponente prekogranične saradnje za 2008. godinu, koji je prvobitno zaključen 09. aprila 2009. godine između Bosne i Hercegovine i Evropske komisije

S obzirom da je

- a) Evropska komisija 25. jula 2008. (Odlukom C(2008)3814) usvojila prekogranični program između Hrvatske i Bosne i Hercegovine za 2008. godinu. Finansijski sporazum je zaključen 09. aprila 2009. godine između Bosne i Hercegovine i Evropske komisije za implementaciju programa.
- b) Prekogranični program implementiran kroz pozive za ponude. Produženje krajnjeg roka za ugovaranje za Odluku iz 2008. je neophodno da bi se omogućilo korištenje ostataka sredstava nastalih iz prvog poziva za ponude. Stoga je Odluka Komisije iz 2008. godine dopunjena Odlukom Komisije o implementaciji C(2011)2540 od 08. aprila 2011. godine, kojom se krajnji rok za ugovaranje produžava.
- c) Dopuna Finansijskom sporazumu će stoga biti zaključena u skladu s Odlukom Komisije C(2011)2540.

Član 1.

Dodatak A1 Sporazuma o finansiranju zamjenjuje se Aneksom Odluke Komisije o implementaciji C(2011)2540.

Član 5. se mijenja kao što slijedi:

1. Stav (1) se zamjenjuje sljedećim:
 - (1) Pojedinačni ugovori i sporazumi kojima se implementira ovaj Sporazum će biti zaključeni najkasnije do 09. aprila 2012. godine.
2. Stav (2) se briše.
3. Stav (3) ostaje nepromijenjen.

Član 2.

Svi ostali uslovi Finansijskog sporazuma ostaju nepromijenjeni.

Potpisano, za i u ime Bosne i Hercegovine, u Sarajevu, dana 27.10.2011. godine
G-da Nevenka Savić, s.r., NIPAC, Direkcija za evropske integracije BiH

Potpisano, za i u ime Evropske komisije, u Bruxellesu, dana 15. juni 2011. godine
Pierre Mirel, direktor, Generalni direktorat za proširenje, Evropska komisija

DODATAK A1

FINANSIJSKI PRIJEDLOG PREKOGRANIČNOG PROGRAMA IZMEĐU HRVATSKE I BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2008. GODINU

1. IDENTIFIKACIJA

Korisnici	Hrvatska i Bosna i Hercegovina
CRIS broj	Hrvatska IPA/2008/19-927 Bosna i Hercegovina IPA/2008/19-926
Godina	2008.
Troškovi	Hrvatska: 1,0 milion € Bosna i Hercegovina: 1,0 miliona € Ukupno učešće iz IPA-e: 2,0 miliona €
Operativne strukture	Hrvatska: Ministarstvo regionalnog razvitka, šumarstva i vodoprivrede ¹ Bosna i Hercegovina: Direkcija za evropske integracije
Nosilac realizacije	Za Bosnu i Hercegovinu: Evropska komisija Za Hrvatsku: Agencija za regionalni razvoj
Krajnji rok za zaključivanje sporazuma o finansiranju:	najkasnije do 31. decembra 2009. godine
Krajnji rok za zaključivanje ugovora:	Ne kasnije od 3 godine od krajnjeg roka za zaključivanje sporazuma o finansiranju. Nema roka za projekte revizije i vrednovanja koje pokriva ovaj Sporazum o finansiranju, kako je zacrtano u členu 166(2) Finansijske uredbe. Ovi datumi se također odnose i na sufinansiranje od strane države.
Krajnji rok za izvršenje ugovora:	2 godine od krajnjeg roka za zaključivanje ugovora. Ovi datumi se također odnose i na sufinansiranje od strane države.
Šifra sektora	11330, 32130, 41030, 41040
Budžetske stavke	22.020401
Rukovodioci programa:	Za Hrvatsku: DG ELARG. B.1 Za Bosnu i Hercegovinu: DG ELARG. C.1
Rukovodioci realizacije:	Za Hrvatsku: Delegacija Evropske komisije u Hrvatskoj, Odjeljenje za operacije I Za Bosnu i Hercegovinu: Delegacija Evropske komisije u Bosni i Hercegovini, Odjeljenje za operacije II

2. PREGLED

2.1. Uvod

¹ Bivše Ministarstvo pomorstva, turizma, prometa i razvitka (MSTTD) - Naziv Ministarstva je promijenjen krajem 2007. godine.

2.1.1. Veza s MIPD

Strategijski izbori identifikovani u MIPD 2008.-2010. će biti zadržani u periodu 2009.-2011., npr. unapređivanje kooperacije među lokalnim/regionalnim vlastima, asocijacijama, nevladinim organizacijama i poduzećima iz susjednih regiona, kako bi se povećao ekonomski i socijalni razvoj kvalificiranih regiona, razvoj male infrastrukture kako bi se poboljšao potencijal za turizam ili lokalnog/regionalnog transporta i komunikacija, uključujući okolišne aspekte, poticanje ljudi za ljude akcija kako bi se intenzivirali kontakti na lokalnom nivou među građanima s obje strane granica, pružanje tehničke pomoći i difuzija informacija, kako bi se pomoglo s implementacijom programa i doprinijelo pravovremenim rezultatima, jačanje kooperacije među vlastima pokrivajući strategije i akcije za rješavanje rizika i prijetnji po sigurnost granica i organizovanog kriminala. MIPD pokriva Prekogračnične programe sa Slovenijom, Mađarskom, Jadransko područje, Bosnom i Hercegovinom, Crnom Gorom i Srbijom, kao i učešće Hrvatske u ERDF transnacionalne programe "Jugoistočna Evropa" i "Mediteran".

2.1.2. Proces izrade programa

Proces izrade programa odvijao se od decembra 2006. do maja 2007. godine. Izrada programa uslijedila je nakon procesa širokih konsultacija s lokalnim akterima i potencijalnim korisnicima s obje strane granice. Prvi bilateralni sastanak predstavnika državnih institucija odgovornih za IPA komponentu II održan je 22. decembra 2006. godine. Na tom sastanku razgovarano je i došlo je do dogovora o procesu razrade programa.

Prvi sastanak Zajedničkog odbora za programiranje (JPC) održan je 22. marta 2007. godine. JPC čine predstavnici državnih organa Hrvatske i Bosne i Hercegovina, kao i regionalnih organa iz pograničnih regiona. Cilj sastanka bio je da se definiše opis zadataka Zajedničkog odbora za programiranje i Zajedničkog tima za izradu nacarta.

Tokom marta i aprila 2007. godine sadržaj SWOT analize (jake i slabe strane, mogućnosti i prijetnje) bio je predmet razgovora i usvojen je na sastanku Zajedničkog odbora za programiranje u Sarajevu 20. aprila 2007. godine. Tokom mjeseca aprila 2007. godine programski korisnici su razgovarali o programskim strateškim dijelovima (prioritetima, mjerama i aktivnostima), koji su usvojeni na trećem sastanku Zajedničkog odbora za programiranje u Zagrebu 11. maja 2007. godine. JPC je usvojio finalni nacrt programa 25. maja 2007. godine.

2.1.3. Lista programskih područja

U Hrvatskoj, programsko područje u skladu s članom 88. Uredbe o realizaciji IPA-e čini 9 županija (prema klasifikaciji NUTS III):

Vukovarsko-srijemska županija, Brodsko-posavska županija, Sisačko-moslavačka županija, Karlovačka županija, Ličko-senjska županija, Zadarska županija, Šibensko-kninska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Dubrovačko-neretvanska županija.

U Bosni i Hercegovini, programsko područje u skladu s članom 88. Uredbe o realizaciji IPA-e čini 95 općina u Bosni i Hercegovini (tri privredne regije prema klasifikaciji NUTS III):

Sjeveroistok: Bijeljina, Teočak, Ugljevik, Lopare, Tuzla, Lukavac, Celič, Brčko, Srebrenik, Petrovo, Gračanica, Doboj istok, Gradačac, Pelagićevo, Donji Zabar, Orašje, Domaljevac-Šamac, Šamac, Modriča, Vukosavlje, Odžak, Bosanski Brod, Derventa, Doboj, Srebrenica, Bratunac, Milići, Han Pijesak, Vlasenica, Kladanj, Šekovići, Kalesija Osmaci, Zvornik, Banovići, Živinice, Kalesija, Sapna.

Sjeverozapad: Prnjavor, Srbac, Laktaši, Čelinac, Kotor Varoš, Skender Vakuf/Kneževo, Dobretići, Šipovo, Jajce, Jezero, Mrkonjić Grad, Banja Luka, Bosanska Gradiška, Bosanska Dubica, Prijedor, Oštra Luka, Sanski Most, Ključ, Ključ/Ribnik, Mrkonjić Grad/Vlasinje, Glamoč, Bosansko Grahovo, Drvar, Istočni Drvar, Petrovac-Drinić, Bosanski Petrovac, Bosanska Krupa, Krupa na Uni, Novi Grad, Bosanska Kostajnica, Bužim, Velika Kladaša, Cazin, Bihać.

Hercegovina: Prozor/Rama, Konjic, Nevesinje, Gacko, Bileća, Trebinje, Ravno, Ljubinje, Berkovići, Mostar, Jablanica, Kupres, Kupres (RS), Tomislavgrad, Posušje, Široki Brijeg, Čitluk, Stolac, Neum, Čapljina, Ljubuški, Grude, Livno, Istočni Mostar.

U Hrvatskoj susjedna područja u skladu s članom 97. Uredbe o realizaciji IPA-e čine: Osječko-baranjska županija, Požeško-slavonska županija, Zagrebačka županija, Bjelovarsko-bilogorska županija, Primorsko-goranska županija (prema klasifikaciji NUTS III).

2.2. Globalni ciljevi programa

Globalni cilj programa je podsticanje stvaranja prekograničnih mreža i partnerstava, kao i razvoj zajedničkih prekograničnih aktivnosti u cilju oživljavanja privrede, zaštite prirode i okoliša i postizanja veće socijalne kohezije u programskom području.

Dodatni cilj programa je izgradnja kapaciteta lokalnih, regionalnih i državnih institucija za upravljanje programima Evropske unije i njihova priprema za upravljanje budućim prekograničnim programima u skladu s ciljem 3 strukturalnog fonda EU-a.

Višegodišnjim indikativnim planom za Hrvatsku za period 2009.-2011. predviđa se da će prekogranična saradnja, koja će se odvijati preko komponente II, Hrvatskoj pružiti pomoć u prekograničnoj, međudržavnoj i međuregionalnoj saradnji sa zemljama članicama EU-a i zemljama korisnicama IPA-e. Težište pažnje bit će na unaprjeđenju potencijala za turizam, uz stvaranje jačih veza između pograničnih regiona i podršku zajedničkim aktivnostima na zaštiti okoliša.

Višegodišnji indikativni plan za Bosnu i Hercegovinu za isti period predviđa podršku aktivnosti na promovisanju i unaprjeđenju prekogranične saradnje i društveno-ekonomske integracije pograničnih regija. To će se postići jačanjem privrednih, socijalnih, ekoloških i kulturoloških veza između zemalja učesnica, uključujući aktivnosti kontakata na ličnom planu - ljudi za ljude.

Program je u skladu s glavnim državnim sektorskim strategijama u Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini.

S obzirom na ograničene resurse u okviru IPA-e 2007.-2013. i veličinu programskog područja, ambicija ovoga programa je, prije svega, doprinos oživljavanju pograničnih veza i aktivnosti u programskom području putem jačanja saradnje na lokalnom nivou i u vezi sa zajedničkim ekološkim i društveno-privrednim problemima.

2.3. Osa prioriteta, srodne mjere i njihovi konkretni aspekti u vezi s izvršenjem budžeta za 2008. godinu

Prioriteti i mjere definisane u ovom prekograničnom programu strukturisani su na takav način da se poštiva i omogućava realizacija konkretnih ciljeva. Kada je riječ o prekograničnoj saradnji, identifikovana su dva prioriteta. Prioriteti su izabrani u cilju usmjeravanja pomoći u područja konkretnog potencijala, kao što su turizam i mala i srednja preduzeća, kao i u područja koja bi poboljšala kvalitet života i unaprijedila socijalnu koheziju putem zaštite prirode i okoliša i boljeg

pristupa uslugama. Pored toga, jedan prioritet u težištu pažnje ima tehničku pomoć, koja se pruža u vezi s efektivnim upravljanjem i realizacijom programa.

Što se tiče Hrvatske, vodit će se računa o tome da se izbjegne operativno ili finansijsko preklapanje, uključujući i preklapanja na nivou učesnika, sa svim mjerama koje su ugrađene u operativne programe za Hrvatsku u okviru IPA komponenti III, IV i V (regionalni, kadrovski, poljoprivredni i ruralni razvoj).

Svaki prekogranični program uspostaviti će kvalifikacijska pravila za izbor aktivnosti koja će osigurati iste kvalifikacijske uslove za slične aktivnosti, kao i poštivanje EU standarda, tamo gdje je to moguće, kod različitih prekograničnih programa i kod drugih IPA komponenti.

Prioritet 1: Stvaranje zajedničkog privrednog prostora

Ovaj prioritet predstavlja odgovor na tešku privrednu situaciju s obje strane granice, koju karakteriše starenje populacije, visok stepen ovisnosti o nerazvijenom poljoprivrednom sektoru i sektor malih i srednjih preduzeća koji se suočava s problemima kao što su: nepristupačnost kredita, odsustvo stručnosti i poduzetništva. Turistički sektor je dobro razvijen u zapadnom dijelu programskog područja – prema jadranskoj obali – ali sasvim nerazvijen u centralnim i istočnim dijelovima. Neke glavne prepreke razvoju turističkog sektora su: loša turistička infrastruktura (uglavnom u priobalnim područjima), nizak nivo marketinga, kao i nedostatak razmjene informacija s tur operatorima i drugim privrednim sektorima (posebno poljoprivredom).

Cilj ovog prioriteta je doprinos integrisanju privrede u pograničnim područjima kroz podsticanje saradnje na polju turizma, podrške malim i srednjim preduzećima i promovisanju preduzetništva. Konkretni ciljevi su: razviti prepoznatljivu zajedničku turističku ponudu na osnovu zajedničkog ekološkog i kulturološkog naslijeđa i unaprijediti konkurentnost lokalne turističke privrede. Dalje, program će podržati razvitak regionalne privrede jačanjem sektora malih i srednjih preduzeća i institucija za poslovnu podršku i usluge.

Stvaranje zajedničkog privrednog prostora realizirat će se kroz dvije mjere:

Mjera 1: Zajednička izrada turističke ponude

Zajednička izrada turističke ponude podržat će unaprjeđenje i diversifikaciju turističkih proizvoda i usluga, kao i zajednički marketing tih proizvoda i usluga. Mjerom će se mobilizovati potencijali u ekološkom i kulturološkom području i doprinijeti unaprjeđenju stručnosti zaposlenih u turizmu, poljoprivredi i kulturi.

Kvalifikovane aktivnosti mogle bi, na primjer, obuhvatiti: certificiranje domaćih proizvoda, inicijative na turističkoj promociji i marketingu, očuvanje kulturne baštine, razvoj tematskih (prekograničnih) ruta itd.

Mjera 2: Promovisanje preduzetništva

Druga mjera podržava promovisanje preduzetništva i inicijative na povećanju konkurentnosti i inovativnosti sektora malih i srednjih preduzeća. Mjerom se podstiču šeme kojima se kreiraju prekogranične poslovne, istraživačke ili edukativne mreže. Ovo može obuhvatiti: aktivnosti na osposobljavanju i edukaciji za mala i srednja preduzeća, razvoj partnerskih odnosa između malih i srednjih preduzeća i univerziteta ili zajedničkih institucija za podršku poslovanju.

Mjere 1 i 2 će se, u osnovu, realizovati kroz poziv za podnošenje prijedloga.

Prioritet 2: Unaprjeđenje kvaliteta života i socijalne kohezije

Prioritet 2 predstavlja odgovor na socijalne i ekološke probleme u pograničnom području. Stepenn nezaposlenosti je visok, naročito u ruralnim područjima, a ne postoje mjere aktivnog zapošljavanja za rješavanje situacije. Prisutna je opća tendencija odljeva mozgova i nemogućnosti pristupa obrazovanju i socijalnim uslugama.

U ekološkom sektoru Hrvatska i Bosna i Hercegovina suočavaju se s istim izazovima i imaju iste mogućnosti. S obje strane granice postoje znatna prirodna bogatstva - prirodni parkovi i rijeke, ali ne postoji koordinacija u vezi sa zaštitom okoliša, npr. kroz tretiranje otpadnih voda, niti postoje usaglašeni napor na rješavanju elementarnih nepogoda, kao što su poplave ili požar. Opći problem u programskom području također predstavljaju i minska polja. Procjenjuje se da ima 305.000 neeksploziviranih mina, a potrebno je raščistiti 1800 km².

Opći cilj prioriteta 2 je unaprjeđenje kvaliteta života u pograničnim područjima kroz smanjenje štete/rizika po okoliš i veću socijalnu koheziju lokalnih zajednica. Zacrtna su dva konkretna cilja: prvi se tiče zaštite i očuvanja okoliša i podsticanja održivog korištenja prirodnih resursa u pograničnim regijama kroz zajedničke aktivnosti i informativne kampanje. Drugi konkretan cilj usmjeren je ka omogućavanju pristupa osnovnim uslugama u zajednici koje imaju utjecaja na dobrobit i socijalnu koheziju mještana i zajednica.

Sljedeće dvije mjere usmjerene su ka unaprjeđenju kvaliteta života i socijalne kohezije:

Mjera 1: Zaštita prirode i okoliša

Zaštita prirode i okoliša važna je ne samo sama po sebi, nego i za turistički razvoj. Ovom mjerom se, stoga, podržavaju inicijative koje sprječavaju degradaciju okoliša i promovišu održivo korištenje prirodnih resursa. Primjeri aktivnosti: zajednički planovi vodosnabdijevanja i tretmana otpadnih voda, studije o obnovljivim izvorima energije, informativne aktivnosti u vezi sa zaštitom okoliša i zajedničke intervencije u slučaju poplave i požara.

Mjera 2: Bolji pristup uslugama u zajednici u pograničnom području

Težište druge mjere bit će na dobrobiti i socijalnoj koheziji lokalnih zajednica, čime će se doprinijeti unaprjeđenju prekograničnih odnosa. Ovom mjerom podržat će se razvoj aktivnosti kroz lične kontakte preko granice u područjima kao što su: prosvjeta, socijalna i zdravstvena zaštita, kultura i sport. Obuhvatit će lokalne vlasti, civilno društvo i socijalne partnere, i podstaknut će uspostavljanje prekograničnih mreža u vezi s aktivnostima na socijalnoj koheziji. Ovo može obuhvatiti: zajedničke omladinske inicijative, pomoć marginaliziranim grupama, bolji pristup zdravstvenoj zaštiti i obrazovanju itd.

Mjere 1 i 2 će se, u osnovi, realizovati kroz poziv za podnošenje prijedloga.

Provizorni raspored i indikativan iznos obuhvaćen pozivom za podnošenje prijedloga za prioritet 1 (Stvaranje zajedničkog privrednog prostora) i prioritet 2 (Bolji kvalitet života i socijalne kohezije)

Za budžet 2008. godine prijedlog je da se objavi jedan, zajednički poziv za podnošenje prijedloga. Sve mjere pod prioritetom 1 i prioritetom 2 uključit će se u poziv, gdje će se obuhvatiti i „veliki iznosi“ (vrijednosti 50-300.000 €) i „mali iznosi“ (vrijednosti 20-50.000 €) bespovratnih sredstava.

<i>Zemlja</i>	<i>Poziv za podnošenje prijedloga (prioritet 1 i 2)</i>	<i>Datum objavljivanja</i>	<i>Potpisivanje ugovora</i>	<i>Završetak projekta</i>	<i>Indikativan iznos IPA</i>	<i>Indikativan iznos Finansiranje od strane države</i>	<i>Indikativan iznos UKUPNO</i>
---------------	---	----------------------------	-----------------------------	---------------------------	------------------------------	--	---------------------------------

Hrvatska:	CfP: (sve četiri mjere; vrijednost bespovratnih sredstava €50-300.000 i mala sredstva €20-50.000)	Septembar 2009.	Maj 2010.	August 2011.	900.000	158.823,52	1.058.823,52
Bosna i Hercegovina					900.000	158.823,52	1.058.823,52
	UKUPNO				1.800.000	317.647,04	2.117.647,04

Detaljni kriterijumi za izbor i dodjelu bespovratnih sredstava dati su u Paketu za podnošenje prijedloga (Smjernice za podnosiocce prijedloga).

Generalno, izgradnja prekograničnih kapaciteta bit će horizontalna tema na osnovu prioriteta 1 i 2 i bit će, kad god je to moguće, integrisana u sve mjere u okviru ovih prioriteta. Prekogranični kapaciteti gradit će se kroz davanje prioriteta projektima koji:

- (a) unaprjeđuju saradnju i objedinjuju iskustava lokalnih i regionalnih subjekata u cilju poboljšanja prekogranične saradnje.
- (b) intenziviraju i konsolidiraju prekogranični dijalog i uspostavljaju institucionalne odnose između lokalnih uprava i drugih relevantnih lokalnih i regionalnih subjekata.
- (c) pružaju lokalnim i regionalnim vlastima informacije i stručnost za izradu, realizaciju i upravljanje prekograničnim projektima.

Predviđa se da će se ostvariti sljedeći katalitički efekti: unaprjeđenje ekoloških standarda, unaprjeđenje socijalnih i kulturnih dobara, održivo korištenje lokalnog materijala i ljudskih resursa, prenošenje znanja kroz saradnju na projektima, poduzetnički efekti koji će konačno ukinuti dalju potrebu za vanjskim finansiranjem i otvaranje novih radnih mjesta. Nadalje, realizacijom projekata stimulirat će se i kreirati pozitivno okruženje za dalju saradnju.

Obaveza sufinansiranja od strane države garantira puno poštivanje principa dodatnosti EU-a.

Prioritet 3: Tehnička pomoć

Cilj tehničke pomoći kao prioriteta je unaprjeđenje kvaliteta prekogranične saradnje i upravljačkih instrumenata. Pokriva uglavnom troškove koji se direktno odnose na realizaciju programa: troškove informisanja i osiguravanja javnosti programa, informisanja u prekograničnom regionu, promovisanja saradnje i razmjene iskustava, administrativne i logističke troškove zajedničke strukture programa (zajednički nadzorni odbor, zajednički tehnički sekretarijat i njegove ispostave, uključujući troškove osoblja osim plata državnih službenika), što obuhvata praćenje i kontrolu prvog nivoa, troškove učešća na različitim sastancima u vezi s realizacijom programa.

Prioritet 3 realizovat će se kroz 2 mjere:

Mjera 1: Podrška administraciji i realizaciji programa

Ovom mjerom osigurat će se podrška radu državnih operativnih struktura i Zajedničkog nadzornog odbora u upravljanju programom. Isto tako, pružit će se savjeti i podrška krajnjim korisnicima u izradi i realizaciji projekata.

Mjera 2: Podrška informisanju, publicitetu i ocjenjivanju programa

Druga mjera tehničke pomoći osigurat će podršku kod informisanja, publiciteta i ocjenjivanja programa. Osigurat će se informisanje o programu kod lokalnih, regionalnih i državnih subjekata odlučivanja, kao i stanovnika programskog područja i javnosti u obje zemlje. Nadalje, mjerom će se pomoći povećanje stručnosti Zajedničkog nadzornog odbora u vezi s planiranjem i ocjenjivanjem programa.

Provizorni raspored i indikativan iznos pomoći za prioritet 3

S obzirom na činjenicu da nadležni državni organi (operativne strukture u Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini) *de facto* uživaju monopol (u vezi s članom 168. stav 1. tačka c Pravilnika o primjeni Finansijske uredbe) u vezi s realizacijom prekograničnog programa, nadležni ugovorni organi obje zemlje zaključit će individualne direktne ugovore o bespovratnim sredstvima pomoći bez poziva za podnošenje prijedloga operativnim strukturama na iznos koji je opredijeljen za prioritet 3 u svakoj zemlji. Operativne strukture mogu zaključivati podugovore o aktivnostima koje su obuhvaćene direktnim ugovorima (npr. tehnička pomoć, ocjenjivanje, publicitet itd.) u skladu s članom 120. Finansijske uredbe i članom 184. Pravilnika o primjeni Finansijske uredbe.

<i>Zemlja</i>	<i>Direktan ugovor o sredstvima</i>	<i>Podugovaranje po potrebi</i>	<i>Završetak projekta</i>	<i>Indikativan iznos IPA</i>	<i>Indikativan iznos Finansiranje od strane države</i>	<i>Indikativan iznos UKUPNO</i>
Hrvatska:	April 2009.	Juni 2009.	Septembar 2011.	100.000	17.647,06	117.647,06
Bosna i Hercegovina	April 2009.	Juni 2009.	Septembar 2011.	100.000	17.647,06	117.647,06
UKUPNO				200.000	35.294,12	235.294,12

2.4. Pregled dosadašnjih i tekućih iskustava u prekograničnoj saradnji sa stečenim iskustvom i koordinacijom donatora (po potrebi)

Hrvatska

– Realizovani projekti

- CARDS 2001. "Strategija i izgradnja kapaciteta za saradnju u pograničnom regionu" (identifikacija budućih projekata na granici sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom)
- CARDS 2002. "Strategija i izgradnja kapaciteta za regionalni razvoj" (institucionalni aranžmani za upravljanje prekograničnom saradnjom)
- CARDS 2003. "Lokalni pogranični regionalni razvitak" (šema sredstava bespovratne pomoći sa Slovenijom)
- CARDS 2003. "Tehnička pomoć kod upravljanja susjedskim programima" (podrška JTS u trilateralnom programu Hrvatska-Slovenija-Mađarska)

– Projekti/programi trenutno u toku

Projekti

- CARDS 2004. "Izgradnja institucija i kapaciteta za prekograničnu saradnju" (Podrška Ministarstvu pomorstva, turizma, prometa i razvitka)

- CARDS 2004. "Saradnja u pograničnom regionu" (šema bespovratnih sredstava pomoći sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom)

Programi

- Susjedski program između Hrvatske, Slovenije i Mađarske 2004.-2006.
- CBC/INTERREG III A – Jadranski novi susjedski program 2004.-2006.
- Međudržavni program CADSES 2004.-2006.
- IPA 2007. Programi prekogranične saradnje Hrvatska/Bosna i Hercegovina, Hrvatska/Crna Gora, Hrvatska/Srbija, Hrvatska/Mađarska, Hrvatska/Slovenija, Prekogranični jadranski program u okviru IPA-e, ERDF evropski međudržavni programi za teritorijalnu saradnju "prostor Jugoistočne Evrope" i "mediteranski prostor"

Bosna i Hercegovina

– Projekti/programi trenutno u toku

- CARDS 2004.-2006. - Jadranski novi susjedski program
- Međudržavni program CADSES 2004.-2006.
- IPA 2007. Programi prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina/Hrvatska, Bosna i Hercegovina/Srbija, Bosna i Hercegovina/Crna Gora, Prekogranični jadranski program u okviru IPA-e, ERDF evropski međudržavni programi za teritorijalnu saradnju "prostor Jugoistočne Evrope"

Iako obje zemlje imaju iskustva u programima prekogranične saradnje s drugim zemljama (CBC programima), koji su finansirani iz sredstava EU-a, njihova iskustva u međusobnoj saradnji su ograničena. Tokom perioda 2004.-2006. jedina šema bespovratnih sredstava pomoći "Saradnja u prekograničnim regijama sa Srbijom, Crnom Gorom i Bosnom i Hercegovinom" (finansirana iz hrvatskog dijela CARDS 2004.) ima partnere iz Hrvatske i Bosne i Hercegovine. Na osnovu ove šeme, ugovoreno je 8 projekata. Pored toga, INTERREG III A Jadranski program prekogranične saradnje finansira 7 projekata (od 36 s korisnicima iz Hrvatske), uključujući hrvatsko-bh. partnerstvo. Međutim, svega 5 programa ima partnere iz programskog područja. Na osnovu drugog poziva u okviru jadranskog programa, ugovoreno je dodatnih 35 projekata s hrvatskim i bh. partnerima. Na osnovu tekućeg IPA 2007. programa prekogranične saradnje između Hrvatske i Bosne i Hercegovine, vlasti dvije zemlje osnivaju Zajednički nadzorni odbor i Zajednički tehnički sekretarijat radi pripreme poziva za dostavljanje prijedloga.

Stečeno iskustvo

Obje zemlje imaju prethodno iskustvo stečeno u programima prekogranične saradnje, naročito u programima u koje su bile uključene zemlje članice sa solidnom praksom saradnje koja se može prenijeti zemljama s manje iskustva. Rezultat toga je da područja koja graniče sa zemljama članicama imaju mnogo više kapaciteta i znanja o projektima na prekograničnoj saradnji od područja koja graniče s drugim zemljama nečlanicama. Ovakva situacija se pokazala tokom realizacije CARDS 2004. "Programa saradnje u pograničnom regionu", kada su susjedna područja iz Hrvatske, Bosne i Hercegovine, Srbije i Crne Gore prvi put imala priliku da se prijave za male projekte na prekograničnoj saradnji. Prevladavalo je opće odsustvo znanja o pripremi i upravljanju projektima, a lokalni subjekti su teško mogli naći partnere s druge strane granice.

Dosadašnja iskustva u saradnji u pograničnom regionu pokazuju da je dobra pripremna faza, uključujući informisanje i obuku prije pokretanja aktivnosti, od najveće važnosti za ishod programa.

Tematska ocjena programa prekogranične saradnje u okviru PHARE programa pokazuje da je većina projekata imala jasan utjecaj u jednom dijelu pograničnog regiona, ali da su zajednički projekti prije izuzetak nego norma. Otuda je toliko važno da se vodi računa o tome da su projekti rezultat zajedničkih lokalnih i regionalnih inicijativa. Drugi zaključak pomenute ocjene je da je sinhronizacija zajedničkih projekata ključna u smislu rezultata, utjecaja i održivosti. Stoga je važno da partneri izrade usaglašene planove i mehanizme koordinacije prije potpisivanje sporazuma o finansiranju.

Koordinacija donatora

U skladu s članom 20. Uredbe o IPA-i i članom (3) Uredbe o realizaciji IPA-e, EC je 2007. godine tražila od predstavnika zemalja članica i međunarodnih finansijskih institucija prisutnih lokalno u Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini da daju svoje komentare na nacrt višegodišnjeg programa prekogranične saradnje, koji je dostavljen Komisiji. Komisija je dobila komentare britanske Ambasade u Zagrebu i Svjetske banke.

2.5. Horizontalna pitanja

Programom će se promovirati održiva zaštita okoliša putem unaprjeđenja saradnje između institucija na realizaciji zajedničkih aktivnosti na zaštiti okoliša.

Programom će se također podržati uvođenje principa ravnopravnosti polova i politike jednakih mogućnosti kroz izbor projekata koji obuhvataju konkretna razmatranja jednakih mogućnosti za pripadnike različitih polova, etničkih grupa i hendikepiranih lica u skladu s principima Evropske unije.

2.6. Uslovi

- Reorganizacija Operacijskih struktura (OS) u svakoj zemlji: postojeći OS su uspostavljeni radi pripreme prekograničnog programa. Implementacija bi mogla zahtijevati novu postavku.
- Uspostava Zajedničkog odbora za nadzor.
- Uspostava i organizacija Zajedničkog tehničkog sekretarijata u Hrvatskoj i njegovih antena u Bosni i Hercegovini.
- Imenovanje relevantnog osoblja za učešće u obukama, INFO danima i nadzornim aktivnostima.

2.7. Referentne vrijednosti

"N" predstavlja dan zaključivanja sporazuma o finansiranju

	N	N+1 (kumulativno)	N+2 (kumulativno)
Broj direktnih ugovora o bespovratnim sredstvima u Hrvatskoj	1		

Broj direktnih ugovora o bespovratnim sredstvima u Bosni i Hercegovini	1		
Broj objavljenih poziva za podnošenje prijedloga u Hrvatskoj i Bosni i Hercegovini	1		
Stopa (%) potpisanih ugovora u Hrvatskoj	10%	100%	100%
Stopa (%) potpisanih ugovora u Bosni i Hercegovini	10%	100%	100%

2.8. Mapa puta za postizanje decentralizovanog upravljanja sredstvima EU-a bez *ex ante* kontrola od strane Komisije

U skladu s članom 8(4)(c) Uredbe o realizaciji IPA-e, zemlja korisnica izradit će detaljnu mapu puta s indikativnim reperima i vremenskim rokovima za postizanje decentralizacije bez *ex ante* kontrola od strane Komisije.

Komisija je prenijela na Hrvatsku decentralizaciju bez *ex ante* kontrole u februaru 2006. godine. U februaru 2007. godine revizorska jedinica iz ELARG E.5 izvršila je reviziju kako bi se utvrdilo da li su ispunjeni uslovi za prijenos upravljanja, kako je to zacrtano odlukom Komisije. Na osnovu završnog nalaza revizorskog izvještaja, može se predvidjeti mapa puta za postepeno podizanje *ex ante* kontrole.

Paralelno s tim, od Hrvatske se očekuje da Komisiji dostavi zahtjev za akreditaciju nosilaca realizacije u okviru IPA programa za decentralizovano upravljanje sredstvima Evropske unije s *ex ante* kontrolom u prvom semestru 2008. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine razmatra revidiranu Strategiju primjene sistema decentralizovane realizacije u BiH. Radna grupa za DIS se sastaje jednom mjesečno i razmotrila je plan obuke za Državni fond, Centralnu jedinicu za finansije i ugovaranje (CFCU). Završen je prvi krug angažovanja kadrova za Državni fond i CFCU i u toku je obuka. Objavljen je konkurs za preostala radna mjesta. Imenovani su državni službenik za odobrenja (NAO) i rukovodilac Državnog fonda. Direkcija za evropske integracije ima cilj da dobije akreditaciju do februara 2009. godine. IPA 2008. će pomoći proces akreditacije za DIS.

3. BUDŽET ZA 2008. GODINU

3.1. Indikativne finansijske tabele za Hrvatsku za 2008. godinu

	Ukupno učešće IPA-e Zajednice		Učešće države		Ukupno (IPA plus učešće države)	
	€ (a)	% ⁽¹⁾	€ (b)	(%) ⁽¹⁾	€ (c)=(a)+(b)	(%) ⁽²⁾
Osa prioriteta 1	450.000	85%	79.411,76	15%	529.411,76	45%
Osa prioriteta 2	450.000	85%	79.411,76	15%	529.411,76	45%
Osa prioriteta	100.000	85%	17.647,06	15%	117.647,06	10%

3						
UKUPNO	1.000.000	85%	176.470,58	15%	1.176.470,58	100%

⁽¹⁾ Izraženo u % ukupne IPA-e (IPA plus učešće države) (kolona (c))

⁽²⁾ Izraženo u % ukupnog iznosa za kolonu (c). Pokazuje relativan ponder svakog prioriteta u odnosu na ukupna sredstva (IPA + učešće države)

3.2. Indikativne finansijske tabele za Bosnu i Hercegovinu za 2008. godinu

	Ukupno učešće IPA-e Zajednice		Učešće države		Ukupno (IPA plus učešće države)	
	€ (a)	% ⁽¹⁾	€ (b)	(%) ⁽¹⁾	€ (c)=(a)+(b)	(%) ⁽²⁾
Osa prioriteta 1	450.000	85%	79.411,76	15%	529.411,76	45%
Osa prioriteta 2	450.000	85%	79.411,76	15%	529.411,76	45%
Osa prioriteta 3	100.000	85%	17.647,06	15%	117.647,06	10%
UKUPNO	1.000.000	85%	176.470,58	15%	1.176.470,58	100%

⁽¹⁾ Izraženo u % ukupne IPA-e (IPA plus učešće države) (kolona (c))

⁽²⁾ Izraženo u % ukupnog iznosa za kolonu (c). Pokazuje relativan ponder svakog prioriteta u odnosu na ukupna sredstva (IPA + učešće države)

3.3. Princip sufinansiranja koji se primjenjuje na projekte koji se finansiraju iz programa

Učešće Zajednice izračunato je u odnosu na dozvoljene rashode, koji se kod prekograničnog programa između Hrvatske i Bosne i Hercegovine baziraju na ukupnim rashodima, kao što je dogovoreno sa zemljama učesnicama i zacrtano u prekograničnom programu.

IPA učešće na nivou ose prioriteta iznosi najviše 85 % dozvoljenih rashoda.

IPA učešće za svaku ose prioriteta iznositi će najmanje 20% dozvoljenih rashoda.

Primjenjuju se odredbe člana 90. Uredbe o realizaciji IPA-e.

4. NAČINI REALIZACIJE

4.1. Metod realizacije

Dio ovoga programa koji se odnosi na Hrvatsku realizovat će se u skladu s članom 53c Finansijske uredbe² i odgovarajućim odredbama Pravilnika o primjeni³. Zemlja korisnica će u potpunosti uvažiti uslove iz člana 56. Finansijske uredbe.

Ex ante kontrola od strane Komisije primjenjivat će se kod tenderske procedure, objavljivanja poziva za podnošenje prijedloga, dodjeljivanja ugovora i bespovratnih sredstava pomoći dok

² Uredba 1605/2002 (OJ L 248, 16.9.2002., str. 1) s posljednjim izmjenama putem Uredbe (EC, Euratom) br. 1995/2006 (OJ L 390, 30.12.2006., str. 1), i Uredbe (EC, Euratom) br. 1525/2007 od 17. decembra 2007. (OJ L 343, 27.12.2007., str. 9).

³ Uredba 2342/2002 (OJ L 357, 31.12.2002., str. 1) s posljednjim izmjenama putem Uredbe (EC, Euratom) br. 478/2007 (OJ L 111, 28.4.2007., str. 13)

Komisija ne dozvoli decentralizovano upravljanje bez *ex ante* kontrole iz člana 18. Uredbe o realizaciji IPA-e.

Dio programa koji se odnosi na Bosnu i Hercegovinu realizuje Evropska komisija na centralizovanom osnovu u skladu s članom 53a Finansijske uredbe⁴ i odgovarajućim odredbama Pravilnika o primjeni⁵.

Kod centralizovanog upravljanja uloga Komisije u izboru aktivnosti u okviru prekograničnog programa između zemalja korisnica navedena je u članu 140. Uredbe o realizaciji IPA-e.

4.2. Opća pravila nabave i procedure dodjele sredstava bespovratne pomoći

Nabavka se vrši u skladu s odredbama Dijela 2, Glave IV Finansijske uredbe i Dijela 2, Glave III, Poglavlja 3 pripadajućeg Pravilnika o primjeni, kao i pravilima i procedurama za ugovaranje usluga, materijala i radova koji se finansiraju iz općeg budžeta Evropskih zajednica u cilju saradnje s trećim zemljama, koje je Komisija usvojila 24. maja 2007. godine [C(2007)2034]).

Procedure dodjele bespovratnih sredstava vodit će se u skladu s odredbama Dijela 1, Glave VI Finansijske uredbe i Dijela 1, Glave VI pripadajućeg Pravilnika o primjeni.

Tamo gdje je potrebno, Komisija također primjenjuje standardne obrasce i modele kojima se olakšava primjena navedenih pravila, a koje su date u "Praktičnom vodiču kroz ugovorne procedure za vanjske aktivnosti EZ" ("Praktični vodič"), koji budu objavljeni na internetskoj stranici EuropeAid⁶ na dan pokretanja nabavke ili procedure dodjele bespovratnih sredstava.

4.3. Ocjena utjecaja na okoliš i očuvanje prirode

Sve investicije će se izvršiti u skladu s odgovarajućim propisima Zajednice koji se odnose na zaštitu okoliša.

Procedure ocjene utjecaja na okoliš, kao što je regulisano u Direktivi EIA⁷ u cijelosti se primjenjuju na investicijske projekte u okviru IPA-e. Ukoliko nije došlo do potpunog preuzimanja Direktive EIA, procedure treba da budu slične onima koje gore pomenuta Direktiva uvodi.

Ako je izvjesno da će projekt utjecati na lokacije od značaja za očuvanje prirodne sredine, izvršit će se odgovarajuća procjena očuvanja prirodne sredine koja je ekvivalentna onoj iz člana 6. Direktive o staništima, koja se mora dokumentovati⁸.

5. PRAĆENJE I OCJENJIVANJE

⁴ Uredba 1605/2002 (OJ L 248, 16.9.2002., str. 1) s posljednjim izmjenama putem Uredbe (EC, Euratom) br. 1995/2006 (OJ L 390, 30.12.2006., str. 1)

⁵ Uredba 2342/2002 (OJ L 357, 31.12.2002., p. 1) s posljednjim izmjenama putem Uredbe (EC, Euratom) br. 478/2007 (OJ L 111, 28.4.2007., str. 13)

⁶ Sadašnja adresa:

http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/index_en.htm

⁷ Uredba Vijeća 85/337/EEC od 27. juna 1985. o procjeni efekata određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (OJ L 175, 5.7.1985., str. 40. Direktiva dopunjena Direktivom Vijeća 2003/35/EC, OJ L 156, 27. 12. 2007., str. 17.)

⁸ Direktiva Vijeća 92/43/EEC od 21. maja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (OJ L206, 22.7.1992.). Direktiva dopunjena Uredbom (EC) br 1882/2003 (OJ L284, 31.10.2003., str. 1)

5.1. Praćenje

Realizaciju prekograničnog programa pratit će Zajednički nadzorni odbor iz člana 142. Uredbe o realizaciji IPA-e, koji će uspostaviti zemlje korisnice i koji uključuje i predstavnike Komisije.

U Hrvatskoj realizacija programa će se pratiti i kroz nadzorni odbor za IPA-u u skladu s članom 58. Uredbe o realizaciji IPA-e.

Nadzorni odbor za IPA-u procijenit će efektivnost, kvalitet i koherentnost realizacije programa kako bi se osiguralo ispunjavanje programskih ciljeva i unaprjeđenje efikasnosti pružene pomoći.

U Bosni i Hercegovini Komisija može, po potrebi, poduzeti sve radnje koje smatra potrebnim za praćenje programa.

5.2. Ocjenjivanje

Program je predmet ocjenjivanja u skladu s članom 141. Uredbe o realizaciji IPA-e u cilju unaprjeđenja kvaliteta, efektivnosti i dosljednosti pomoći iz sredstava Zajednice, kao i strategija i realizacije programa.

6. REVIZIJA, FINANSIJSKA KONTROLA, MJERE PROTIV PREVARE, FINANSIJSKA USKLAĐIVANJA, PREVENTIVNE MJERE I FINANSIJSKE KOREKCIJE

6.1. Revizija, finansijska kontrola i mjere protiv prevare

Računi i operacije svih strana uključenih u realizaciju ovoga programa, kao i svi ugovori i sporazumi na osnovu kojih se ovaj program realizuje predmet su, s jedne strane, nadzora i finansijske kontrole Zajednice (uključujući Evropsku kancelariju za borbu protiv prevare), koja može vršiti provjere po svom nađenju, bilo sama ili putem vanjskog revizora, ili, s druge strane, revizije od strane Evropskog revizorskog suda. Ovo obuhvata mjere kao što su *ex ante* verifikacija tenderske procedure i ugovaranja od strane Delegacije u zemlji korisnici.

Da bi se osigurala efikasna zaštita finansijskih interesa Zajednice, Komisija (uključujući Evropsku kancelariju za borbu protiv prevare) može vršiti provjere i inspekciju na licu mjesta u skladu s procedurama predviđenim Uredbom Vijeća (EC, Euratom) 2185/96⁹.

Spomenute kontrole i revizija primjenjuju se na sve ugovarače, podugovarače i korisnike sredstava bespovratne pomoći koji prime sredstva Zajednice.

6.2. Finansijske korekcije

U Hrvatskoj državni službenik za ovjeravanje koji snosi prvostepenu odgovornost za istraživanje svih neregularnosti, izvršit će finansijske korekcije tamo gdje se otkriju neregularnosti ili nemar u vezi s realizovanjem ovoga programa tako što će obustaviti svu ili dio pomoći Zajednice. Državni službenik za ovjeravanje uzet će u obzir prirodu i težinu neregularnosti i finansijskog gubitka u odnosu na pomoć Zajednice.

U slučaju neregularnosti, uključujući nemar i prevaru, državni službenik za ovjeravanje vratit će pomoć Zajednice isplaćenu korisniku u skladu s državnim procedurama povrata sredstava.

⁹ Uredba Komisije (EC, Euratom) broj 2185/96 od 11. juna 1996., (OJ L 292, 15. 11. 1996., str. 2)

6.3. Dokumentiranje revizije

U Hrvatskoj državni službenik za ovjeravanje vodit će računa o tome da su dostupni svi relevantni podaci kako bi se u svako vrijeme osiguralo dovoljno detaljan trag o reviziji. Ovi podaci uključuju dokumentirane dokaze o ovlaštenjima u vezi sa zahtjevima za plaćanjem, računovodstva i plaćanja prema takvim zahtjevima, kao i o tretiranju avansnog plaćanja, garancija i dugova.

6.4. Preventivne mjere

Hrvatska će osigurati istragu i efektivno postupanje sa sumnjivim slučajevima prevare i neregularnosti, kao i funkcionisanje mehanizama kontrole i izvještavanja koji su ekvivalentni onima iz Uredbe Komisije 1828/2006¹⁰. Svi sumnjivi ili stvarni slučajevi prevare i neregularnosti, kao i sve mjere u vezi s njima, moraju se odmah prijaviti službama Komisije. U slučaju da nema sumnjivih ili stvarnih slučajeva prevare ili neregularnosti, zemlja korisnica obavijestit će Komisiju o toj činjenici u roku od dva mjeseca po isteku svakog kvartala.

Neregularnost se definiše kao svako narušavanje odredbe važećih pravila i ugovora, koje nastane iz radnje ili propusta službenika zaduženog za privredna pitanja, koje ima ili bi imalo utjecaj na opći budžet Evropske unije kroz pripisivanje neopravdane stavke rashoda općem budžetu.

Prevara se definiše kao svaki namjeran čin ili propust koji se odnosi na sljedeće: upotrebu ili predstavljanje lažnih, netačnih ili nepotpunih izvještaja ili dokumenata, koje kao efekt ima otuđenje ili pogrešno zadržavanje sredstava iz općeg budžeta Evropske unije ili budžeta kojima upravlja Evropska unija ili kojima se upravlja u njeno ime; zataškavanje podataka, čime se krši konkretna obaveza s istim efektom; korištenje takvih sredstava u svrhe u koje nisu prvobitno namijenjena.

Zemlja korisnica će poduzeti sve neophodne mjere na sprečavanju i suzbijanju aktivne i pasivne korupcije u svakoj fazi procedure nabavke ili dodjele bespovratnih sredstava, kao i tokom izvršenja odgovarajućih ugovora.

Aktivna korupcija se definiše kao namjerna radnja onoga koji službeniku obeća ili dâ, direktno ili putem posrednika, korist bilo koje vrste za njega ili treće lice, da djeluje ili se suzdrži od djelovanja u skladu sa svojim obavezama ili u toku vršenja svojih nadležnosti u suprotnosti sa svojim službenim dužnostima na način kojim se narušavaju ili će se vjerojatno narušiti finansijski interesi Evropske unije.

Pasivna korupcija se definiše kao namjerna radnja službenika koji, direktno ili putem posrednika, traži ili primi prednost bilo koje vrste, za sebe ili treće lice, ili prihvati obećanje takve prednosti, da djeluje ili ne djeluje u skladu sa svojim obavezama ili u izvršenju svojih dužnosti u suprotnosti sa svojim službenim dužnostima na način da se narušavaju ili će se vjerojatno narušiti finansijski interesi Evropskih zajednica.

Vlasti zemlje korisnice, uključujući osoblje odgovorno za realizaciju programa, također se obavezuju da će poduzeti sve mjere opreza kako bi se izbjegao svaki rizik od sukoba interesa i odmah će obavijestiti Komisiju o svakom takvom sukobu interesa ili situaciji koja može dovesti do takvog sukoba.

¹⁰ OJ L 371, 27.12.2006., str. 1

6.5. Finansijske korekcije

Kako bi se osigurala upotreba sredstava u skladu s važećim pravilima, Komisija će u Hrvatskoj primjenjivati procedure kliringa računa ili mehanizme finansijske korekcije u skladu s članom 53c(2) Finansijske uredbe i kako je navedeno u Okvirnom sporazumu zaključenom između Komisije i Hrvatske.

Finansijska korekcija može nastati nakon sljedećeg:

- (i) Utvrđivanja konkretne neregularnosti, uključujući prevaru; ili
- (ii) Utvrđivanja slabosti ili nepravilnosti u upravljačkim ili sistemu upravljanja i kontrole u zemlji korisnici.

Ukoliko Komisija ustanovi da su rashodi u okviru ovoga programa nastali kršenjem važećih pravila, donijet će odluku o sredstvima koja će biti isključena iz finansiranja od strane Zajednice.

Obračun i utvrđivanje takvih korekcija, kao i odgovarajući povrat sredstava, izvršit će Komisija u skladu s kriterijumima i procedurama iz Uredbe o realizaciji IPA-e.

7. NEZNATNA REALOKACIJA SREDSTAVA

Ovlašteni službenik za odobrenje pri Delegaciji (AOD) ili ovlašteni službenik za odobrenja pri poddelegaciji (AOSD), u skladu s ovlaštenjima koja mu da AOD i principima dobrog finansijskog upravljanja, može izvršiti neznatne realokacije sredstava bez potrebe za dopune finansijske odluke. U ovom kontekstu, kumulativna realokacija koja ne prelazi 20 % ukupnog iznosa određenog za program, podložnih limitu od 4 miliona eura, neće se smatrati znatnim, pod uslovom da ne utječu na prirodu i ciljeve programa. IPA Komisija će biti obaviještena o gore navedenim realokacijama.

8. OGRANIČENE PROMJENE U IMPLEMENTACIJI PROGRAMA

„Ograničene promjene u realizaciji ovoga programa, koje utječu na osnovne elemente iz člana 90. Pravilnika o primjeni iz Finansijske uredbe, koji su indikativne prirode¹¹, može poduzeti ovlašteni službenik za odobrenje pri Delegaciji (AOD) ili ovlašteni službenik za odobrenja pri poddelegaciji (AOSD), u skladu s ovlaštenjima koja mu da AOD i principima dobrog finansijskog upravljanja, bez donošenja dopunske odluke o finansiranju.“

¹¹ Ovi osnovni elementi indikativne prirode su, kod sredstava bespovratne pomoći, indikativan iznos poziva na podnošenje prijedloga i, kod nabavke, indikativan broj i vrsta ugovora koji se predviđaju, kao i indikativan vremenski okvir te pokretanje procedura nabavke.