



Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-42-2/21
Datum, 10.03.2021. godine
(A.R.)

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 15-03-2021			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01,02,03	50-18	626	21

S

Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2020. godinu, koji je usvojen na 4. sjednici Komisije za odlučivanje o sukobu interesa održanoj 03.03.2021. godine.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Mira Pekić



Dostaviti:
- naslovu
- a/a



**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ОДЛУЧИВАЊЕ О СУКОБУ ИНТЕРЕСА
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Сарајево, фебруар 2021. године

САДРЖАЈ:

ПОГЛАВЉЕ I . УВОД	3
ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	5
Одјељак А. Сједнице Комисије	5
Одјељак Б. Статус Комисије и Уреда Комисије	6
Одјељак Ц. Остале активности Комисије	7
ПОГЛАВЉЕ III. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА	7
ПОГЛАВЉЕ IV. ПРИЛОЗИ	8

ПОГЛАВЉЕ I. УВОД

Комисија за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Комисија) основана је Законом о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 87/13).

Комисија се састоји од девет чланова, од којих су по три члана из Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина БиХ), те директор и два замјеника директора Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (у даљем тексту: Агенција), који су чланови Комисије према положају.

Чланове Комисије именују оба дома Парламентарне скупштине БиХ на приједлог Заједничког колегија оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Директор и замјеници директора Агенције су чланови Комисије према положају, а мандат чланова Комисије посланика и делегата траје колико и сазив Парламентарне скупштине БиХ која их именује.

Поступак именовања чланова Комисије посланика и делегата обавља се по правилима која важе за избор чланова заједничких комисија Парламентарне скупштине БиХ.

Члан Комисије који је посланик - делегат може бити поново именован највише једном.

Чланови Комисије бирају предсједника и замјеника предсједника.

Предсједник Комисије мора бити посланик - делегат из опозиционих странака.

Нови сазив Комисије именован је 10.07.2020. године („Службени гласник БиХ“, број 41/20).

Чланови Комисије су:

1. Мира Пекић, предсједник
2. Бариша Чолак, замјеник предсједника
3. Един Мушић, члан
4. Мијо Матановић, члан
5. Средоје Новић, члан
6. Муниб Јусуфовић, члан
7. Драган Слипац, члан
8. Хасим Шаботић, члан

За обављање стручних, административних и техничких послова из надлежности Комисије успостављен је Уред Комисије за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Уред Комисије) при Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

У складу са чланом 17а. и 18. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, Комисија има сљедеће *надлежности*:

1. Комисија дјелује на основу овог закона, добрих обичаја, политичке одговорности и вјеродостојности изабраних званичника, носилаца извршне функције и савјетника.
2. Комисија одлуке доноси већином гласова свих чланова, која подразумијева гласове најмање по два члана из сваког конститутивног народа.
3. Комисија доноси пословник о раду.
4. Ради примјене одредби овог закона, Комисија даје мишљења, доноси упутства, прописује обрасце и начин вођења регистра. Комисија доноси правилник о начину вођења регистра, којим се прописују правила о вођењу регистра и о обрасцима, као и друга питања неопходна за функционирање регистра, доноси правилник о поступку којим се прописују проведбена правила о вођењу поступка и достављању одлуке те састављању извјештаја.
5. Комисија доноси одлуку о томе да ли је одређено дјеловање или пропуст повреда одредби овог закона. Одлука Комисије мора бити образложена.
6. Комисија подноси једном годишње извјештај о раду Парламентарној скупштини БиХ.

Поступак пред Комисијом:

1. Комисија може покренути поступак из своје надлежности на основу своје одлуке поводом вјеродостојне, основане и неанонимне пријаве или по службеној дужности у случајевима када располаже сазнањима о могућем сукобу интереса изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.

О покретању или непокретању поступка Комисија доноси одлуку у писаној форми. Комисија је дужна извијестити подносиоца пријаве о својој одлуци.

2. Комисија обавезно покреће поступак из своје надлежности на лични захтјев изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.

3. Комисија ће о покретању поступка извијестити изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника те обавезно затражити његово изјашњавање о наводима пријаве које је изабрани званичник, носилац извршне власти или савјетник дужан доставити Комисији у року 15 дана од дана пријема писаног захтјева.

4. Подносиоцу пријаве гарантира се заштита анонимности.

5. Комисија има право утврдити чињенице властитом истрагом или прибавити чињенице и доказе посредством других органа власти. Сви органи власти, институције и судови на свим нивоима власти у БиХ обавезни су Комисији пружити затражену правну помоћ и све друге видове помоћи.

6. Комисија ће у случају сумње о постојању кршења одредби овог закона обавијестити лице за које постоји основана сумња да је прекршило овај закон, тражећи од њега изјаву о наводима садржаним у пријави.

7. Изабраном званичнику, носиоцу извршне власти или савјетнику и другим учесницима у поступку утврђивања чињеница и доказа мора се омогућити заштита интегритета личности, о чему брине Комисија.

8. Ако постоји сумња у вези с могућим кршењем овог закона, Комисија ће дати своје мишљење на захтјев сваког лица или институције која то од ње затражи.

9. Изузев случајева када је Законом другачије прописано, поступак пред Комисијом, осим поступка гласања, отворен је за јавност. Наконведеног поступка Комисија је дужна коначну одлуку донијети најкасније у року 15 дана од дана окончања поступка прикупљања чињеница и извођења доказа и јавно је објавити.

10. Одлуке Комисије морају бити образложене и објављују се на њеној интернетској страници.

ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Сједнице Комисије

Комисија је у извјештајном периоду одржала 2 сједнице, како слиједи:

- 1. сједница Комисије – одржана 21.07.2020. године
- 2. сједница Комисије – одржана 07.09.2020. године

На наведеним сједницама разматрано је укупно 13 тачака дневног реда.

Сједнице Комисије су одржане у згради Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

На првој, конститутивној сједници извршен је избор предсједника и замјеника предсједника Комисије и договорен је начин рада Комисије, док је на другој сједници урађено следеће:

- дато је пет мишљења о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља кршење одредаба Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ
- усвојен је закључак о архивирању предмета којима је архивирано укупно 20 досијеа за изабране званичнике, носиоце извршних функција и савјетнике којима је престао мандат
- донесен је план провјера изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника за 2020.годину
- дат је одговор на посланичко питање

У сврху реализације горе наведених активности Комисије, Уред Комисије је у извјештајном периоду:

- припремио и упутио 186 захтјева за достављање података неопходних за провођење истражног поступка
- обрађен је 231 финансијски извјештај, запримљен у извјештајном периоду
- урађено је 7 обавијести у предметима који нису у надлежности Комисије
- сачињено је 175 службених забиљешки о извршеним провјерама и

- формирана су 163 досијеа изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у складу са чланом 7. Правилника о поступку („Службени гласник БиХ“, број 56/14)
- припремљена су 4 нацрта одлука о покретању поступка, 5 нацрта закључка о одбацивању пријаве због ненадлежности и три нацрта закључка о обустави поступка
- прегледано је 359 службених гласника у циљу уписа у базе података одлука о именованима.

Свака сједница је, у складу са одредбама закона и Пословника о раду Комисије, имала неопходни кворум за рад и одлучивање, који подразумијева присуство по два представника из сваког конститутивног народа.

Детаљнији приказ одржаних сједница и разматраних тачака дневног реда, као и присуства чланова Комисије на сједницама дат је у табелама 1. и 2. прилога овог извјештаја.

Одјељак Б. Статус Комисије и Уреда Комисије

Комисија је од свог оснивања 2013. године на бројне проблеме који су у знатној мјери онемогућавали њено нормално функционисање.

Комисија није у могућности да организује обуке које имају за циљ превентивно дјеловање, не може да одржава своју веб страницу која је успостављена захваљујући финансијској подршци Регионалне школе за јавну управу (РЕСПА), јер нема средстава за закуп домене и ангажовање стручњака који би одржавао веб страницу.

Такође, због недостатка финансијских средстава Уред Комисије није у могућности да успостави адекватан систем електронског регистра за вођење и провјеру података неопходних за ефикасно провођење Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, него се за процес дигитализације базе података сукоба интереса и финансијских извјештаја средства морају тражити од потенцијалних донатора.

Уред Комисије нема адекватне услове за рад зато што је организационо и физички смјештен у Агенцију која ни сама нема адекватан простор и довољан број канцеларија за запослене у Агенцији.

Смјештањем Уреда у Агенцију за последицу има да велики број организација цивилног друштва и потенцијалних партнера/донатора не препознају Комисију као засебно тијело. То за последицу има да на конференцијама и другим догађајима везано за област сукоба интереса учешће узимају друге институције које у својој надлежности немају провођење Закона о сукобу интереса. Овај проблем се рефлектује и на саму Комисију која у јавности није препозната као једна од најзначајнијих институција када је у питању превенција корупције.

Осим наведеног, проблем за рад и одлучивање Комисије представља и чињеница да од априла 2018. године Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције нема замјеника директора из реда српског народа, који би требало да буде члан Комисије према положају. С обзиром на то да се тренутно у Комисији налазе само два члана из реда српског народа, то може озбиљно угрозити функционисање саме Комисије, јер изостанком једног члана Комисија нема кворум за рад и одлучивање. Стога је Комисија на 1. сједници усвојила закључак да се од колегија оба дома

Парламентарне скупштине БиХ тражи да се што прије именује Комисија за избор и праћење рада Агенције како би процедура именовања замјеника директора Агенције што прије била започета и окончана, чиме би се створиле претпоставке за несметан рад Комисије за одлучивање о сукобу интереса. Допис је упућен 18.08.2020. године, али процедура именовања замјеника директора Агенције до краја 2020. године није започета.

Овдје треба истаћи и то да је прошли сазив Комисије посљедњу сједницу одржао 20.12.2017. године, те да до именовања новог сазива у јулу 2020. године на нивоу БиХ није постојала Комисија која би одлучивала о евентуалном сукобу интереса изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у институцијама БиХ.

Одјељак Ц. Остале активности Комисије

У извјештајном периоду предсједник Комисије је учествовао на петом састанку Пододбра за правду, слободу и сигурност БиХ и петом састанку Одбора за стабилизацију и придруживање. Представници Комисије били су и учесници конференције под називом "Спречавање сукоба интереса у БиХ: законска регулатива", коју је организовао Транспаренту Интернационал БиХ.

ПОГЛАВЉЕ III. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Иако су у извјештајном периоду отклоњене административне препреке за рад Комисије, и даље постоје бројни проблеми у провођењу закона, а који су, прије свега, резултат нејасних и недоречених законских одредби.

Неки од њих су немогућност одржавања и ажурирања интернет странице Комисије, немогућност успостављања адекватних техничких претпоставки за рад Уреда Комисије, као и непрепознавање Комисије као тијела које има изузетно важну улогу у борби против корупције, а све у циљу досљедног провођења Закона. Уочени су и недостаци у регулисању самог института сукоба интереса, као и немогућност извршења новчаних санкција након истека мандата изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника.

Имајући у виду напријед наведено, али и препоруке из ГРЕЦО извјештаја и Извјештаја Европске комисије за БиХ у којима је истакнуто како је неопходно систем сукоба интереса учинити дјелотворним, те да бх власти треба да уведу вјеродостојан и независан механизам за спречавање и рјешавање сукоба интереса, као и осигурати исцрпну провјеру изјава о имовини, Комисија и даље уочава потребу за измјенама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине на начин да се законски одреди статус Комисије, отклоне све недоумице и наведена отворена питања којима је тренутно оптерећена организација рада Комисије.



ПОГЛАВЉЕ IV. ПРИЛОЗИ

Табела 1.

Име и презиме члана Комисије	Број и датум одржавања сједнице	
	1. сједница	2. сједница
Мира Пекић	+	+
Бариша Чолак	+	- (оп)
Един Мушић	-	+
Средоје Новић	+	+
Мијо Матановић	+	+
Муниб Јусуфовић	+	+
Драган Слипац	+	- (оп)
Хасум Шаботић	+	+

Табела 2.

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда	Присуство чланова сједницама комисије (%)
1. сједница 21.07.2020. године	2	7 чланова или 88,88%
2. сједница 07.09.2020. године	11	7 чланова или 88,88%