

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa  
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-42-2/21  
Datum, 10.03.2021. godine  
(A.R.)

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1  
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 15-03-2021			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloge
01,02,03	50-18	626	21

H

**Predmet:** Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2020. godinu, koji je usvojen na 4. sjednici Komisije za odlučivanje o sukobu interesa održanoj 03.03.2021. godine.

S poštovanjem,



Dostaviti:  
- naslovu  
- a/a



**IZVJEŠĆE O RADU  
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA  
ZA 2020. GODINU**

**Sarajevo, februar 2021. godine**

## SADRŽAJ:

<b>POGLAVLJE I . UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>POGLAVLJE II. Izvješće o aktivnostima Povjerenstva .....</b>	<b>5</b>
<b>    Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva .....</b>	<b>5</b>
<b>    Odjeljak B. Status Povjerenstva i Ureda Povjerenstva .....</b>	<b>6</b>
<b>    Odjeljak C. Ostale aktivnosti Povjerenstva .....</b>	<b>7</b>
<b>POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA .....</b>	<b>7</b>
<b>POGLAVLJE IV. PRILOZI .....</b>	<b>8</b>

## POGLAVLJE I. UVOD

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo) osnovano je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Povjerenstvo se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te ravnatelj i dva zamjenika ravnatelja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), koji su članovi Povjerenstva prema položaju.

Članove Povjerenstva imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije su članovi Povjerenstva prema položaju, a mandat članova Povjerenstva zastupnika i izaslanika traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Povjerenstva, zastupnika i izaslanika obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajednički povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Član Povjerenstva koji je zastupnik - izaslanik može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Povjerenstva biraju predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja.

Predsjedatelj Povjerenstva mora biti zastupnik - izaslanik iz opozicionih stranaka.

Novi saziv Povjerenstva imenovan je 10.07.2020. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/20).

Članovi Povjerenstva su:

1. Mira Pekić, predsjedatelj
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjedatelja
3. Edin Mušić, član
4. Mijo Matanović, član
5. Sredoje Nović, član
6. Munib Jusufović, član
7. Dragan Slipac, član
8. Hasim Šabotić, član

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Povjerenstva uspostavljen je Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Povjerenstva pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije).

Sukladno odredbama članka 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Povjerenstvo ima sljedeće *nadležnosti*:

1. Povjerenstvo djeluje na temelju ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika.
2. Povjerenstvo odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Povjerenstvo donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Povjerenstvo daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Povjerenstvo donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvješća.
5. Povjerenstvo donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Povjerenstva mora biti obrazložena.
6. Povjerenstvo podnosi jednom godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

*Postupak pred Povjerenstvom:*

1. Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti temeljem svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspoložbe saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi odluku u pisanoj formi. Povjerenstvo je dužno izvijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci.

2. Povjerenstvo obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na lični zahtjev izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Povjerenstvo će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika te obavezno zatražiti njegovo izjašnjanje o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nosilac izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Povjerenstvu u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnosiocu prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Povjerenstvo ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima vlasti u BiH obavezni su Povjerenstvu pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.

6. Povjerenstvo će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne vlasti ili savjetniku i drugim učesnicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Povjerenstvo.

8. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Povjerenstvo će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Povjerenstvom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Povjerenstvo je dužno konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Povjerenstva moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

## **POGLAVLJE II . IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA**

### **Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva**

Povjerenstvo je u izvještajnom periodu održala 2 sjednice, kako slijedi:

- 1. sjednica Povjerenstva – održana 21.07.2020. godine
- 2. sjednica Povjerenstva – održana 07.09.2020. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 13 točaka dnevnog reda.

Sjednice Povjerenstva su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na prvoj, konstitutivnoj sjednici izvršen je izbor predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Povjerenstva i dogovoren je način rada Povjerenstva, dok je na drugoj sjednici urađeno sljedeće:

- dato je pet mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- usvojen je zaključak o arhiviranju predmeta kojima je arhivirano ukupno 20 dosijea za izabrane zvaničnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike kojima je prestao mandat
- donesen je plan provjera izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika za 2020.godinu
- dat je odgovor na poslaničko pitanje

U svrhu realizacije gore navedenih aktivnosti Povjerenstva, Ured Povjerenstva je u izvještajnom periodu:

- pripremio i uputio 186 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka
- obrađeno je 231 finansijsko izvješće, zaprimljen u izvještajnom periodu
- urađeno je 7 obavijesti u predmetima koji nisu u nadležnosti Povjerenstva
- sačinjeno je 175 službenih zabilješki o izvršenim provjerama i
- formirana su 163 dosijea izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika sukladno članu 7. Pravilnika o postupku („Službeni glasnik BiH“, broj 56/14)
- pripremljena su 4 nacrti odluka o pokretanju postupka, 5 nacrti zaključka o odbacivanju prijave zbog nenadležnosti i tri nacrti zaključka o obustavi postupka
- pregledano je 359 službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima.

Svaka sjednica je, sukladno odredbama zakona i Poslovnika o radu Povjerenstva, imalaje neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva prisustvo po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih tačaka dnevnog reda, kao i prisustva članova Povjerenstva na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvješća.

## **Odjeljak B. Status Povjerenstva i Ureda Povjerenstva**

Povjerenstvo je od svog osnivanja 2013. godine na brojne probleme koji su u znatnoj mjeri onemogućavali njeno normalno funkcionisanje.

Povjerenstvo nije u mogućnosti da organizuje obuke koje imaju za cilj preventivno djelovanje, ne može da održava svoju web stranicu koja je uspostavljena zahvaljujući finansijskoj podršci Regionalne škole za javnu upravu (RESPA), jer nema sredstava za zakup domene i angažovanje stručnjaka koji bi održavao web stranicu.

Takođe, zbog nedostatka finansijskih sredstava Ured Povjerenstva nije u mogućnosti da uspostavi adekvatan sistem elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za efikasno provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, nego se za proces digitalizacije baze podataka sukoba interesa i finansijski izvješća sredstva moraju tražiti od potencijalnih donatora.

Ured Povjerenstva nema adekvatne uslove za rad zato što je organizaciono i fizički smješten u Agenciju koja ni sama nema adekvatan prostor i dovoljan broj kancelarija za zaposlene u Agenciji.

Smještanjem Ureda u Agenciju za posljedicu ima da veliki broj organizacija civilnog društva i potencijalnih partnera/donatora ne prepoznaju Povjerenstva kao zasebno tijelo. To za posljedicu ima da na konferencijama i drugim događajima vezano za oblast sukoba interesa učešće uzimaju druge institucije koje u svojoj nadležnosti nemaju provođenje Zakona o sukobu interesa. Ovaj problem se reflektuje i na samo Povjerenstvo koje u javnosti nije prepoznata kao jedna od najznačajnijih institucija kada je u pitanju prevencija korupcije.

Osim navedenog, problem za rad i odlučivanje Povjerenstva predstavlja i činjenica da od travnja 2018. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije nema zamjenika direktora iz reda srpskog naroda, koji bi trebalo da bude član Povjerenstva prema položaju. S obzirom na to da se trenutno u Povjerenstvu nalaze samo dva člana iz reda srpskog naroda, to može ozbiljno ugroziti funkcionisanje samog Povjerenstva, jer izostankom jednog člana Povjerenstva nema kvorum za rad i odlučivanje. Stoga je Povjerenstvo na 1. sjednici usvojila zaključak da se od kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH traži da se što prije imenuje Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije kako bi procedura imenovanja zamjenika ravnatelja Agencije što prije bila započeta i okončana, čime bi se stvorile pretpostavke za nesmetan rad Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Dopis je upućen 18.08.2020. godine, ali procedura imenovanja zamjenika ravnatelja Agencije do kraja 2020. godine nije započeta.

Ovdje treba istaći i to da je prošli saziv Povjerenstva posljednju sjednicu održao 20.12.2017. godine, te da do imenovanja novog saziva u julu 2020. godine na nivou BiH nije postojalo Povjerenstvo koje bi odlučivalo o eventualnom sukobu interesa izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama BiH.

## Odjeljak C. Ostale aktivnosti Povjerenstva

U izvještajnom periodu predsjedatelj Povjerenstva je učestvovao na petom sastanku Pododbroa za pravdu, slobodu i sigurnost BiH i petom sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje. Predstavnici Povjerenstva bili su i učesnici konferencije pod nazivom "Sprečavanje sukoba interesa u BiH: zakonska regulativa", koju je organizovao Transparency International BiH.

### POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Iako su u izvještajnom periodu otklonjene administrativne prepreke za rad Povjerenstva, i dalje postoje brojni problemi u provođenju zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost održavanja i ažuriranja internet stranice Povjerenstva, nemogućnost uspostavljanja adekvatnih tehničkih pretpostavki za rad Ureda Povjerenstva, kao i neprepoznavanje Povjerenstva kao tijela koje ima izuzetno važnu ulogu u borbi protiv korupcije, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u regulisanju samog instituta sukoba interesa, kao i nemogućnost izvršenja novčanih sankcija nakon isteka mandata izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

Imajući u vidu naprijed navedeno, ali i preporuke iz GRECO izvješća i Izvješća Evropskog povjerenstva za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sistem sukoba interesa učiniti djelotvornim, te da bh vlasti treba da uvedu vjerodostojan i nezavisan mehanizam za sprečavanje i rješavanje sukoba interesa, kao i osigurati iscrpnu provjeru izjava o imovini, Povjerenstvo i dalje uočava potrebu za izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Povjerenstva, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Povjerenstva.

Predsjedatelj Povjerenstva  
**Mira Pekić**





**POGLAVLJE IV. PRILOZI**

**Tabela 1.**

Ime i prezime člana Povjerenstva	Broj i datum održavanja sjednice	
	1. sjednica	2. sjednica
Mira Pekić	+	+
Bariša Čolak	+	- (op)
Edin Mušić	-	+
Sredoje Nović	+	+
Mijo Matanović	+	+
Munib Jusufović	+	+
Dragan Slipac	+	- (op)
Hasum Šabotić	+	+

**Tabela 2.**

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda	Prisustvo članova sjednicama Povjerenstva (%)
1. sjednica 21.07.2020. godine	2	7 članova ili 88,88%
2. sjednica 07.09.2020. godine	11	7 članova ili 88,88%