

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa  
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-42-2/21  
Datum, 10.03.2021. godine  
(A.R.)

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1  
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 15-03-2021			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloge
01,02,03	50-18	626	21

B

**Predmet:** Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2020. godinu, koji je usvojen na 4. sjednici Komisije za odlučivanje o sukobu interesa održanoj 03.03.2021. godine.

S poštovanjem,



Mira Pekić

Dostaviti:  
- naslovu  
- a/a



**IZVJEŠTAJ O RADU  
KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA  
ZA 2020. GODINU**

**Sarajevo, februar 2021. godine**

## SADRŽAJ:

<b>POGLAVLJE I . UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE .....</b>	<b>5</b>
<b>    Odjeljak A. Sjednice Komisije .....</b>	<b>5</b>
<b>    Odjeljak B. Status Komisije i Ureda Komisije .....</b>	<b>6</b>
<b>    Odjeljak C. Ostale aktivnosti Komisije .....</b>	<b>6</b>
<b>POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA .....</b>	<b>7</b>
<b>POGLAVLJE IV. PRILOZI .....</b>	<b>8</b>

## POGLAVLJE I. UVOD

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija) osnovana je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Komisija se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te direktor i dva zamjenika direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), koji su članovi Komisije prema položaju.

Članove Komisije imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Direktor i zamjenici direktora Agencije su članovi Komisije prema položaju, a mandat članova Komisije poslanika i delegata traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Komisije poslanika i delegata obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih komisija Parlamentarne skupštine BiH.

Član Komisije koji je poslanik - delegat može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Komisije biraju predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik Komisije mora biti poslanik - delegat iz opozicionih stranaka.

Novi saziv Komisije imenovan je 10.07.2020. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/20).

Članovi Komisije su:

1. Mira Pekić, predsjednik
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjednika
3. Edin Mušić, član
4. Mijo Matanović, član
5. Sredoje Nović, član
6. Munib Jusufović, član
7. Dragan Slipac, član
8. Hasim Šabotić, član

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Komisije uspostavljen je Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Komisije) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

U skladu sa članom 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Komisija ima sljedeće *nadležnosti*:

1. Komisija djeluje na osnovu ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika.
2. Komisija odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Komisija donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Komisija daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Komisija donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvještaja.
5. Komisija donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Komisije mora biti obrazložena.
6. Komisija podnosi jednom godišnje izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

*Postupak pred Komisijom:*

1. Komisija može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na osnovu svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspoláže saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Komisija donosi odluku u pisanoj formi. Komisija je dužna izvijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci.

2. Komisija obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na lični zahtjev izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Komisija će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika te obavezno zatražiti njegovo izjašnjavaње o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nosilac izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Komisiji u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnosiocu prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Komisija ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima vlasti u BiH obavezni su Komisiji pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.

6. Komisija će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne vlasti ili savjetniku i drugim učesnicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Komisija.

8. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Komisija će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Komisijom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Komisija je dužna konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Komisije moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

## **POGLAVLJE II . IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE**

### **Odjeljak A. Sjednice Komisije**

Komisija je u izvještajnom periodu održala 2 sjednice, kako slijedi:

- 1. sjednica Komisije – održana 21.07.2020. godine
- 2. sjednica Komisije – održana 07.09.2020. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 13 tačaka dnevnog reda.

Sjednice Komisije su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na prvoj, konstitutivnoj sjednici izvršen je izbor predsjednika i zamjenika predsjednika Komisije i dogovoren je način rada Komisije, dok je na drugoj sjednici urađeno sljedeće:

- dato je pet mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- usvojen je zaključak o arhiviranju predmeta kojima je arhivirano ukupno 20 dosijea za izabrane zvaničnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike kojima je prestao mandat
- donesen je plan provjera izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika za 2020.godinu
- dat je odgovor na poslaničko pitanje

U svrhu realizacije gore navedenih aktivnosti Komisije, Ured Komisije je u izvještajnom periodu:

- pripremio i uputio 186 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka
- obrađen je 231 finansijski izvještaj, zaprimljen u izvještajnom periodu
- urađeno je 7 obavijesti u predmetima koji nisu u nadležnosti Komisije
- sačinjeno je 175 službenih zabilješki o izvršenim provjerama i
- formirana su 163 dosijea izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u skladu sa članom 7. Pravilnika o postupku („Službeni glasnik BiH“, broj 56/14)
- pripremljena su 4 nacrti odluka o pokretanju postupka, 5 nacrti zaključka o odbacivanju prijave zbog nenadležnosti i tri nacrti zaključka o obustavi postupka
- pregledano je 359 službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima.

Svaka sjednica je, u skladu sa odredbama zakona i Poslovnika o radu Komisije, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva prisustvo po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih tačaka dnevnog reda, kao i prisustva članova Komisije na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvještaja.

## **Odjeljak B. Status Komisije i Ureda Komisije**

Komisija je od svog osnivanja 2013. godine na brojne probleme koji su u znatnoj mjeri onemogućavali njeno normalno funkcionisanje.

Komisija nije u mogućnosti da organizuje obuke koje imaju za cilj preventivno djelovanje, ne može da održava svoju web stranicu koja je uspostavljena zahvaljujući finansijskoj podršci Regionalne škole za javnu upravu (RESPA), jer nema sredstava za zakup domene i angažovanje stručnjaka koji bi održavao web stranicu.

Takođe, zbog nedostatka finansijskih sredstava Ured Komisije nije u mogućnosti da uspostavi adekvatan sistem elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za efikasno provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, nego se za proces digitalizacije baze podataka sukoba interesa i finansijskih izvještaja sredstva moraju tražiti od potencijalnih donatora.

Ured Komisije nema adekvatne uslove za rad zato što je organizaciono i fizički smješten u Agenciju koja ni sama nema adekvatan prostor i dovoljan broj kancelarija za zaposlene u Agenciji.

Smještanjem Ureda u Agenciju za posljedicu ima da veliki broj organizacija civilnog društva i potencijalnih partnera/donatora ne prepoznaju Komisiju kao zasebno tijelo. To za posljedicu ima da na konferencijama i drugim događajima vezano za oblast sukoba interesa učešće uzimaju druge institucije koje u svojoj nadležnosti nemaju provođenje Zakona o sukobu interesa. Ovaj problem se reflektuje i na samu Komisiju koja u javnosti nije prepoznata kao jedna od najznačajnijih institucija kada je u pitanju prevencija korupcije.

Osim navedenog, problem za rad i odlučivanje Komisije predstavlja i činjenica da od aprila 2018. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije nema zamjenika direktora iz reda srpskog naroda, koji bi trebalo da bude član Komisije prema položaju. S obzirom na to da se trenutno u Komisiji nalaze samo dva člana iz reda srpskog naroda, to može ozbiljno ugroziti funkcionisanje same Komisije, jer izostankom jednog člana Komisija nema kvorum za rad i odlučivanje. Stoga je Komisija na 1. sjednici usvojila zaključak da se od kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH traži da se što prije imenuje Komisija za izbor i praćenje rada Agencije kako bi procedura imenovanja zamjenika direktora Agencije što prije bila započeta i okončana, čime bi se stvorile pretpostavke za nesmetan rad Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. Dopis je upućen 18.08.2020. godine, ali procedura imenovanja zamjenika direktora Agencije do kraja 2020. godine nije započeta.

Ovdje treba istaći i to da je prošli saziv Komisije posljednju sjednicu održao 20.12.2017. godine, te da do imenovanja novog saziva u julu 2020. godine na nivou BiH nije postojala Komisija koja bi odlučivala o eventualnom sukobu interesa izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama BiH.

## **Odjeljak C. Ostale aktivnosti Komisije**

U izvještajnom periodu predsjednik Komisije je učestvovao na petom sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost BiH i petom sastanku Odbora za stabilizaciju i pridruživanje.



Predstavnici Komisije bili su i učesnici konferencije pod nazivom "Sprečavanje sukoba interesa u BiH: zakonska regulativa", koju je organizovao Transparency International BiH.

### POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Iako su u izvještajnom periodu otklonjene administrativne prepreke za rad Komisije, i dalje postoje brojni problemi u provođenju zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost održavanja i ažuriranja internet stranice Komisije, nemogućnost uspostavljanja adekvatnih tehničkih pretpostavki za rad Ureda Komisije, kao i neprepoznavanje Komisije kao tijela koje ima izuzetno važnu ulogu u borbi protiv korupcije, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u regulisanju samog instituta sukoba interesa, kao i nemogućnost izvršenja novčanih sankcija nakon isteka mandata izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

Imajući u vidu naprijed navedeno, ali i preporuke iz GRECO izvještaja i Izvještaja Evropske komisije za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sistem sukoba interesa učiniti djelotvornim, te da bh vlasti treba da uvedu vjerodostojan i nezavistan mehanizam za sprečavanje i rješavanje sukoba interesa, kao i osigurati iscrpnu provjeru izjava o imovini, Komisija i dalje uočava potrebu za izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Komisije, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Komisije.





**POGLAVLJE IV. PRILOZI****Tabela 1.**

Ime i prezime člana Komisije	Broj i datum održavanja sjednice	
	1. sjednica	2. sjednica
Mira Pekić	+	+
Bariša Čolak	+	- (op)
Edin Mušić	-	+
Sredoje Nović	+	+
Mijo Matanović	+	+
Munib Jusufović	+	+
Dragan Slipac	+	- (op)
Hasum Šabotić	+	+

**Tabela 2.**

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda	Prisustvo članova sjednicama komisije (%)
1. sjednica 21.07.2020. godine	2	7 članova ili 88,88%
2. sjednica 07.09.2020. godine	11	7 članova ili 88,88%