



Број: 05-05-2823-2/13
Сарајево, 18. септембар 2013. године

**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**- ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
- ДОМ НАРОДА**

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 19. 09. 2013			
ORGANIZACIONA POSREDOVANJE	KLASIFIKACIONI SLOVA	VRSTA BILJEŠKE	VRSTA KODIRANJE
01.02.05-2-1010/13			

Предмет. Сагласност за ратификацију споразума, тражи се

У складу са чланом 16. Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора ("Сл. гласник БиХ", бр 29/00 и 32/13), достављамо вам ради давања сагласности за ратификацију:

Споразум о финансирању између Босне и Херцеговине и Европске комисије у вези са државним програмом за 2012. годину у оквиру Инструмента за претприступну помоћ. Споразум је потписала гђа. Невенка Савић, директорица Дирекције за европске интеграције Босне и Херцеговине, 21. децембра 2012. године у Сарајеву.

Будући да је Министарство финансија и трезора БиХ надлежно за провођење поступка за закључивање овог споразума, молимо вас да на састанке ваших комисија, односно сједнице Дома, поред представника Предсједништва БиХ, као предлагача, позовете и представника Министарства који заступницима, односно делегатима може дати све потребне информације о споразуму.

С поштовањем,

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

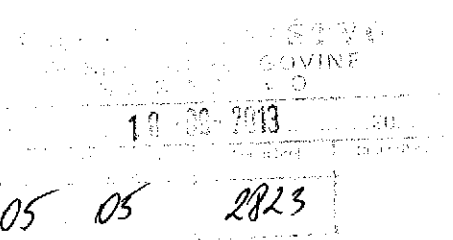
Ранко Нинковић



MFA-BA-MPP

Broj: 08/1-21-05-5-24523/13

Datum: 12.09.2013.godine



PREDSJEDNIŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Predmet: Prijedlog Odluke o ratifikaciji Sporazuma o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Evropske komisije u vezi sa državnim programom za 2012. godinu u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć, dostavlja se

U prilogu akta dostavljamo Prijedlog Odluke o ratifikaciji Sporazuma o finansiranju između Bosne i Hercegovine i Evropske komisije u vezi sa državnim programom za 2012. godinu u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć, potpisanog 21. decembra 2012. godine u Briselu i 24. juna 2013. godine u Sarajevu na engleskom jeziku.

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je na 36. redovnoj sjednici, održanoj 17. juna 2013. godine, donijelo Odluku o prihvatanju Sporazuma i ovlastilo Nevenku Savić, direktoricu Direkcije za evropske integracije Bosne i Hercegovine da isti potpiše. Kopija navedene odluke Predsjedništva Bosne i Hercegovine broj : 01-50-1-1971-28/13 od 17. juna 2013. godine je u prilogu ovog akta.

Molimo da Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, u skladu sa odgovarajućim odredbama Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora ("Službeni glasnik BiH broj 29/00 i 32/13), provede postupak ratifikacije Sporazuma.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu



MINISTAR

dr. Zlatko Lagumdžija

СПОРАЗУМ О ФИНАНСИРАЊУ

ИЗМЕЂУ

БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

И

ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ

У ВЕЗИ СА ДРЖАВНИМ ПРОГРАМОМ ЗА 2012. ГОДИНУ У
ОКВИРУ ИНСТРУМЕНТА ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ

Датум:

(Централизовано управљање)

САДРЖАЈ

Преамбула

1. Програм
2. Провођење програма
3. Одговорне структуре и надлежна тијела
4. Финансирање
5. Рок за уговарање
6. Рок за извршење уговора
7. Рок за исплату
8. Третирање прихода
9. Прихватљивост трошкова
10. Чување документације
11. Мапа пута за децентрализацију без *ex ante* контрола
12. Тумачење

13. Дјелимична невалидност и ненамјерни пропусти

14. Преглед, измјена и допуна

15. Прекид

16. Рјешавање разлика

17. Обавјештења

18. Број оригиналних примјерака

19. Додаци

20. Ступање на снагу

Додатак А Државни програм за Босну и Херцеговину у оквиру
ИПА **компоненте помоћи за транзицију и јачање институција**
за 2012. **годину који је усвојен према Проведбеној одлуци**
Комисије **Ц(2012)9679 13. децембра 2012.**

Додатак Б Оквирни споразум између Комисије европских
заједница и Босне **и Херцеговине од 20. фебруара 2008.**

**ФИНАНСИЈСКИ СПОРАЗУМ
ИЗМЕЂУ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
И
ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ**

даље у тексту означени као „Стране“, или појединачно као „земља корисница“ у случају Босне и Херцеговине, или као „Комисија“ у случају Европске комисије.

С обзиром да

а) Дана 1. августа 2006, Савјет Европске уније је усвојио Уредбу (ЕЗ) број 1085/2006 за успостављање Инструмента за претприступну помоћ (у даљем тексту: "Оквирна ИПА уредба"). Ступивши на снагу од 1. јануара 2007, овај инструмент представља јединствену законску основу за пружање финансијске помоћи земљама кандидатима и потенцијалним кандидатима у њиховим настојањима да унаприједи политичке, економске и институционалне реформе са циљем њиховог евентуалног учлањења у Европску унију.

б) Дана 12. јуна 2007, Комисија је усвојила Уредбу (ЕЗ) број 718/2007 којом се спроводи Оквирна ИПА уредба, којом се детаљно разрађују одредбе о примјењивом управљању и контроли (у даљем тексту: "Уредба о реализацији ИПА").

в) помоћ Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ треба да настави да подржава земље кориснице у њиховим настојањима да ојачају демократске институције и владавину права, реформу јавне управе, спровођење економских реформи, поштовање људских и мањинских права, промовисање једнакости полова, да подржи развој цивилног друштва и унапређење регионалне сарадње, као и помирење и реконструкцију, као и да допринесе одрживом развоју и смањењу сиромаштва.

За потенцијалне кандидате помоћ Европске уније може да садржи и извјесно усклађивање са *правним тековинама* ЕУ, као и подршку за инвестиционе пројекте, а посебно у циљу изградње капацитета за управљање у области регионалног развоја, развоја људских ресурса и руралног развоја.

г) Стране су закључиле 20. фебруара 2008. Оквирни споразум којим се утврђују општа правила сарадње и реализације помоћи Европске уније у оквиру Инструмента за претприступну помоћ.

д) Комисија је усвојила 13. децембра 2012. Државни програм за Босну и Херцеговину у оквиру ИПА компоненте помоћи у транзицији и изградњи институција за 2012. год. (у даљем тексту: "програм"). Овај програм спроводи Комисија на централизованом основу.

ђ) Неопходно је за реализацију овог програма да Стране закључе Финансијски споразум за утврђивање услова за пружање помоћи Европске уније, правила и

процедуре који се тичу исплате везане за такву помоћ, и услова и рокова у оквиру којих ће се управљати том помоћи.

ДОГОВОРИЛЕ СУ СЕ О СЛИЈЕДЕЋЕМ

1. ПРОГРАМ

Комисија путем гранта доприноси финансирању сљедећег програма, који је изложен у Додатку А овог Споразума:

Програм број: 2012/023-589

Наслов: Државни програм за Босну и Херцеговину у оквиру ИПА компоненте помоћи у транзицији и изградњи институција за 2012. годину.

2. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА

(1) Програм реализује Комисија на централизованом основу, у смислу Члана 53а Уредбе Савјета (ЕЦ Еуратом) бр 1605/2002 о Финансијској уредби која се примјењује на општи буџет Европских заједница, и која је посљедњи пут измијењена Уредбом (ЕЗ) 1525/2007 од 17. децембра 2007, (у даљем тексту: "Финансијска уредба"). Компоненте сљедећих пројеката ће у складу са чланом 53г Финансијске уредбе реализовати Комисија у заједничком управљању с Организацијом за европску безбједност и сарадњу (ОЕБС), пројекат бр. 4, мјера 2, и са Високим комесаријатом Уједињених нација за избјеглице (УНХЦР), пројекат бр. 9.

У том смислу, Европска комисија ће закључити уговоре о доприносу са ОЕБС-ом и УНХЦР-ом.

(2) Програм се спроводи у складу с одредбама Оквирног споразума о Правилима за сарадњу у вези Финансијске помоћи ЕУ у Босни и Херцеговини и реализације Помоћи у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) закљученог између Страна 20. фебруара 2008, (у даљем тексту: "Оквирни споразум"), који је изложен у Додатку Б овог Споразума.

3. ОДГОВОРНЕ СТРУКТУРЕ И НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ

(1) Корисник именује националног координатора ИПА програма, у складу с Оквирним споразумом, који ће дјеловати као представник Корисника визави Комисије. Он/она треба да обезбједи одржавање тијесне везе између Комисије и Корисника, и у погледу општег процеса приступања и у погледу претприступне помоћи ЕУ у оквиру ИПА.

4. ФИНАНСИРАЊЕ

Средства за спровођење овог Споразума су сљедећа:

(а) Допринос Европске уније за 2012. годину је фиксиран на максимални износ од 84.770. 995 (осамдесет четири милиона седам стотина седамдесет хиљада

девет стотина деведесет пет и 00/100 евра) како је наведено у програму. Међутим, исплата доприноса Европске уније од стране Комисије врши се у границама расположивих средстава.

(б) Трошкове структура и надлежних органа које земље кориснице успоставе за реализацију овог програма сноси Корисник.

5. УГОВОРНИ РОК

(1) Појединачни уговори и споразуми којима се проводи овај Споразум закључују се најкасније три године од дана закључења овог Споразума.

(2) Сва средства за која не постоји уговор закључен прије уговорног рока се отказују.

6. РОК ЗА ИЗВРШЕЊЕ УГОВОРА

(1) Уговори се морају извршити у року од највише 2 године од датума за крај уговарања.

(2) Рок за извршење уговора може се продужити прије његовог истека у оправданим случајевима.

7. РОК ЗА ИСПЛАТУ

(1) Исплата средстава мора се извршити најкасније годину дана након крајњег рока за извршење уговора.

(2) Рок за исплату средстава се може продужити пре његовог истека у оправданим случајевима.

8. ТРЕТИРАЊЕ ПРИХОДА

(1) приходи у сврхе ИПА обухватају зараду од активности, током периода њиховог суфинансирања, зараду од продаје, изнајмљивања, сервиса за упис/накнаде или друге еквивалентне приходе са изузетком:

(а) примања остварених кроз економски вијек суфинансираних инвестиција у случају инвестирања у предузећа;

(б) прихода остварених у оквиру мјере финансијског инжињеринга, укључујући заједнички капитал и кредитне фондове, гарантне фондове, лизинг;

(в) ако је примјенљиво, доприноса из приватног сектора за суфинансирање активности, који ће бити приказани заједно с јавним доприносом у финансијским табелама програма.

(2) Приходи дефинисани у ставу 1 овог члана представљају приход који се одузима од износа прихватљивих трошкова за конкретне активности у питању.

Најкасније до завршетка програма такви приходи се одузимају од одговарајућих прихватљивих трошкова у цјелини или у сразмјерном дијелу, у зависности од тога да ли су остварени у потпуности или само дјелимично у оквиру суфинансиране активности.

9. ПРИХВАТЉИВОСТ ТРОШКОВА

(1) Трошкови у оквиру програма по Додатку А прихватљиви су за допринос Европске уније ако су настали након потписивања уговора и грантова којима се спроводи такав програм, изузев у случајевима изричито предвиђеним у Финансијској уредби.

(2) Слиједећи трошкови нису прихватљиви за допринос Европске уније у оквиру програма по Додатку А:

- (а) порези, укључујући и порез на додану вриједност;
- (б) царинске и увозне дажбине, или неке друге дажбине;
- (в) куповина, закупнина или лизинг земљишта и постојећих објеката;
- (г) новчане казне, финансијски пенали и судски трошкови ;
- (д) оперативни трошкови;
- (ђ) половна опрема;
- (е) банкарски трошкови, трошкови гаранција и сличне дажбине;
- (ж) трошкови конверзије, трошкови и губици у вези са било којом компонентом посебних девизних рачуна, као и други чисто финансијски трошкови;
- (з) остали доприноси;
- (и) трошкови лизинга;
- (ј) трошкови амортизације.

(3) Изузетно од става 2 овог члана, Комисија ће одлучивати од случаја до случаја да ли су слиједећи трошкови прихватљиви:

- (а) оперативни трошкови, укључујући и трошкове најма, који се искључиво односе на период суфинансирања активности;
- (б) порези на додану вриједност, ако су испуњени слиједећи услови:
 - (I) порези на додану вриједност се не могу повратити ни на који начин;
 - (II) утврђено је да их сноси крајњи корисник, и

(III) они су јасно идентификовани у приједлогу пројекта.

(в) Трошкови који се односе на банкарске гаранције или слична јемства које треба да поднесе крајњи корисник гранта

(4) Трошкови који се финансирају у оквиру ИПА неће бити предмет било ког другог финансирања у оквиру буџета Европске уније.

10. ЧУВАЊЕ ДОКУМЕНАТА

(1) Сви документи који се односе на програм у Додатку А треба да се чувају најмање пет година од дана када Европски парламент додјељује пражњење за буџетску годину на коју се документ односи.

(2) У случају да програм из Додатка А није коначно затворен у року из става 1 овог члана, документи који се односе на њега се чувају до краја наредне године која слиједи годину у којој је програм по Додатку А затворен.

11. МАПА ПУТА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈУ БЕЗ *EX ANTE* КОНТРОЛА

(1) Земља корисница успоставља детаљан план с индикативним реперима и роковима за постизање децентрализације са *ex ante* контролама које проводи Комисија. Поред тога, земља корисница успоставља индикативну мапу пута за постизање децентрализације без *ex ante* контрола које проводи Комисија.

(2) Комисија прати реализацију мапа пута наведених у ставу 1, и води рачуна о резултатима које је постигла земља корисница у овом контексту, а посебно у контексту пружању помоћи. Мапа пута за постизање децентрализације без *ex ante* контрола може да се односи на постепено укидање различитих врста *ex ante* контрола.

(3) Земља корисница редовно обавјештава Комисију о оствареном напретку у спровођењу ове мапе пута.

12. ТУМАЧЕЊЕ

(1) Осим ако подлијежу изричитим одредбама у овом Споразуму које налажу супротно, термини који се користе у овом Споразуму имају исто значење које им је приписано у Оквирној уредби ИПА и ИПА Уредби за реализацију.

(2) Осим ако подлијежу изричитим одредбама у овом Споразуму које налажу супротно, референце на овај Споразум су референце на овај Споразум, с повременим измјенама, допунама или замјенама.

(3) Сва позивања на прописе Савјета или Комисије односе се на на верзију тих уредби како је назначено. Ако је потребно, измјене ових прописа биће транспоноване у овај Споразум у виду амандмана.

(4) Наслови у овом Споразуму немају никакав правни значај и не утичу на његово тумачење.

13. ДЈЕЛИМИЧНА НЕВАЛИДНОСТИ И НЕНАМЈЕРНИ ПРОПУСТИ

(1) Ако одредба овог Споразума јесте или постане неважећа, или ако овај Споразум садржи ненамјерне пропусте, то неће утицати на валидност осталих одредаба овог Споразума. Стране ће замијенити сваку неважећу одредбу важећом одредбом која је најближа могућа сврси и намјени неважеће одредбе.

(2) Стране ће исправити било који ненамјерни пропуст одредбом која најбоље одговара сврси и намјери овог Споразума, у складу с Оквирном уредбом ИПА и ИПА Уредбом за реализацију.

14. ПРЕГЛЕД, ИЗМЈЕНА И ДОПУНА

(1) Спровођење овог Споразума биће предмет периодичних прегледа у вријеме које договоре Стране.

(2) Сваки амандман који договоре Стране биће у писменој форми и биће дио овог Споразума. Такав амандман ступа на снагу на дан који утврде Стране.

15. ПРЕКИД

(1) Без обзира на став 2, овај Споразум престаје да важи осам година након његовог потписивања. Овај прекид не искључује могућност да Комисија изради финансијске корекције у складу са Чланом 56 ИПА Уредбе о реализацији.

(2) Овај Споразум може раскинути било која Страна достављајући писмено обавјештење другој Страни. Такав прекид ступа на снагу шест календарских мјесеци од датума писменог обавјештења.

16. РЈЕШАВАЊЕ РАЗЛИКА

(1) Разлике које проистичу из тумачења, операције и спровођења овог Споразума, на било којем и на свим нивоима учешћа, рјешавају се мирним путем кроз консултације међу Странама.

(2) У одсуству пријатељског поравнања, било која Страна може упутити предмет на арбитражу у складу са Опционим правилима Сталног арбитражног суда за арбитраже које укључују међународне организације и државе а која су на снази на дан потписивања овог Споразума.

(3) Језик који се користи у арбитражном поступку је енглески језик. Надлежни орган за заказивање је Генерални секретар Сталног арбитражног суда, по запрамању писменог захтјева који поднесе било која Страна. Одлука судије арбитражног суда је обавезујућа за све Стране и не постоји могућност жалбе.

17. ОБАВЈЕШТЕЊА

(1) Свака комуникација у вези с овим Споразумом врши се у писаној форми и на енглеском језику. Свака комуникација мора бити потписана и мора да се испоручи као оригинални документ или путем факсимила.

(2) Свака комуникација у вези с овим Споразумом мора бити послата на слиједеће адресе:

За Комисију:

Канцеларија директора Пјера МИРЕЛА
Европска комисија
Генерални директорат за проширење / Ц
Руе де ла Лои 170
Б-1049 Брисел, Белгија
Факсимил: +32 229 68727

За земљу корисницу:

Невенка Савић
Национални ИПА координатор
Дирекција за европске интеграције
Трг БиХ 1
71000 Сарајево, Босна и Херцеговина
Факсимил: +387 33 703 198

18. БРОЈ ОРИГИНАЛА

Овај Споразум је сачињен у два примјерка на енглеском језику.

19. ДОДАЦИ

Додаци А и Б чине интегрални дио овог Споразума.

20. СТУПАЊЕ НА СНАГУ

Овај Споразум ступа на снагу на дан потписивања. Уколико Стране потпишу документ на различите датуме, овај Споразум ступа на снагу на дан када га потпише посљедња Страна.

Потпис, за и у име Босне и Херцеговине, у Сарајеву 24. јуни 2013.

.....
Невенка САВИЋ,
Директор, ДЕИ

(с.р. потпис)

Потпис, за и у име Комисије, у Бриселу 21. децембра 2012.

.....
Пјер МИРЕЛ
Директор, Европска комисија
(с.р. потпис)

**ДОДАТАК А ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ЗА БОСНУ И ХЕРЦЕГОВИНУ
У ОКВИРУ ИПА КОМПОНЕНТЕ ПОМОЋИ У ТРАНЗИЦИЈИ И ЈАЧАЊУ
ИНСТИТУЦИЈА ЗА 2012. ГОДИНУ КОЈИ ЈЕ УСВОЈЕН ОДЛУКОМ
КОМИСИЈЕ Ц (2012)9679 ОД 13. ДЕЦЕМБРА 2012. ГОДИНЕ**

**ДОДАТАК Б ОКВИРНИ СПОРАЗУМ ИЗМЕЂУ КОМИСИЈЕ
ЕВРОПСКИХ ЗАЈЕДНИЦА И БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ОД 20.
ФЕБРУАРА 2008. ГОДИНЕ**

ДОДАТАК

ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ЗА БОСНУ И ХЕРЦЕГОВИНУ У ОКВИРУ ИПА КОМПОНЕНТЕ ПОМОЋИ У ТРАНЗИЦИЈИ И ЈАЧАЊУ ИНСТИТУЦИЈА ЗА 2012. ГОДИНУ

1 Идентификација

Корисник	Босна и Херцеговина
ЦРИС одлука број	2012/23589
Година	2012.
ЕУ допринос	ЕУР 84 770 995
Надлежни орган за провођење	Европска комисија За Пројекат 9 "Подршка трајним рјешењима Ревидираног Додатка VII Стратегије за имплементацију Дејтонског мировног споразума (ДМС)" Европска комисија у оквиру заједничког управљања са Високим комесаријатом Уједињених нација за избјегла лица (УНХЦР). За Микрофиш подсектора Правде (4), Мјера 2 Европске комисије у оквиру заједничког управљања са Организацијом за европску безбједност и сарадњу (ОЕБС).
Крајњи датум за закључивање Споразума о финансирању	Најкасније до 31. децембра 2013.
Крајњи датум за уговарање	3 године након датума закључења Финансијског споразума. Овај датум се односи и на државно суфинансирање.
Крајњи датум за извршење	2 године након крајњег рока за уговарање Овај датум се односи и на државно суфинансирање.
Предметна буџетска линија/(-е)	22.02.02: државни програми (компонента Помоћи у транзицији и изградњи институција) за потенцијалне кандидате
Програмска јединица	Јединица Ц1, ДГ ЕЛАРГ
Јединица за имплементацију / Делегација ЕУ	Делегација ЕУ у Босни и Херцеговини

2 ПРОГРАМ

2.1 ПРИОРИТЕТИ ОДАБРАНИ У ОКВИРУ ОВОГ ПРОГРАМА

Главни приоритети ИПА помоћи за Босну и Херцеговину у Вишегодишњем индикативном планском документу (ВИПД) 2011 - 2013 су:

- Унапређење капацитета и ефикасности јавне администрације и успостављање професионалне државне службе, тако да се подрже напори земље да се побољша функционисање институција на свим нивоима власти.
- Јачање владавине права помажући земљи да реформише свој сектор правосуђа и да се бори против организованог криминала и корупције.
- Подршка друштвеном и економском развоју, нарочито помажући земљи у њеним напорима да развије сектор МСП (малих и средњих предузећа), да ублажи незапосленост и да реформише образовни систем како би се помогло прилагођавање оквира квалификација са захтјевима тржишта рада, као и да инвестира у саобраћај и инфраструктуру околиша.

Да би се постигли приоритети одабрани за подршку у програмском периоду 2011-2013, Комисија ће фокусирати своју помоћ у оквиру ИПА 2012 Државног програма за Босну и Херцеговину првенствено на слиједеће секторе:

- Реформа јавне управе
- Правосуђе и унутрашњи послови
- Друштвени развој
- Развој приватног сектора
- Саобраћај
- Сродне *Правне тековине ЕУ* и остале активности

Сектори су одабрани због њихове важности за приближавање Босне и Херцеговине у процесу придруживања и зато што су идентификовани као приоритети у Стратегији проширења ЕУ.

Инфраструктура животне средине није покривена овим програмом због великог броја инфраструктурних пројеката из претходних програма који чекају на реализацију.

2.2 ОДАБРАНИ СЕКТОРИ У ОКВИРУ ОВОГ ПРОГРАМА И ДОНАТОРСКЕ КООРДИНАЦИЈЕ

Издвајање у 2012. за ИПА компоненту I износи 102,67 милиона евра. Поред помоћи идентификоване у овом програму, ИПА подржава активности у области образовања (Темпус у износу од 2,4 милиона евра), спровођење ревидираног Додатка 7 Дејтонског мировног споразума о повратку избјеглих лица у Босни и Херцеговини (Регионални програм стамбеног збрињавања у износу од 12,0 милиона евра) и Механизам цивилног друштва (3,5 милиона евра). Ови пројекти се координишу и спроводе на основу одговарајућег Вишекорисничког програма и усвојиће их засебна Комисија за спровођење одлука. Сходно томе, овај Приједлог финансирања покрива преосталих 84,77 милиона евра у оквиру глобалне расподеле 102,67 милиона евра за Босну и Херцеговину.

Програмска примјена за ИПА 2012. је отпочела Састанком на високом нивоу о ИПА координацији, одржаним 14. новембра 2011, и почетним састанком о ИПА 2012-2013 програмирању, одржаним 17. новембра 2011, а оба су одржани у Сарајеву. Састанак на високом нивоу организован је као одговор на тешку примјену програмирања ИПА 2011, која је готово пропала, јер процес унутрашње координације Босне и Херцеговине није функционисао довољно ефикасно.

На Састанку на високом нивоу Комисија је формулисала препоруке за Босну и Херцеговину о томе како да се побољша координација процеса ЕУ, а посебно процес ИПА координације. У погледу ИПА Комисија је предложила да се испита правна оправданост за убрзавање процедуре усвајања Финансијских споразума с Европском комисијом, стварање радних група за израду секторских и пројектних приједлога и листа (микрофиша), као и боља координација са ИПА Координационим одбором у Босни и Херцеговини.

На почетном састанку од 17. новембра 2011. Комисија је дефинисала приоритете за ИПА програмирање за 2012. и 2013. и затражила је од Босне и Херцеговине да се припреме одговарајући секторски и пројектни приједлози и листе (микрофиш).

Упркос темељном припремном раду Комисије поново су се јавили прошлогодишњи проблеми у координацији. У процесу програмирања ИПА за 2012. и 2013. дошло је до значајних кашњења због политичких тешкоћа у постизању договора о идентификацији и формулисању пројеката између различитих нивоа власти. Након дугих и тешких преговора које је омогућила Европска комисија, фаза формулације могла је бити покренута тек 23. маја, са закашњењем од два мјесеца након завршетка фазе идентификације.

Одговорност за донаторску координацију у Босни и Херцеговини је подијељена између Дирекције за европске интеграције (ДЕИ) (за ЕУ донаторе) и Министарства финансија (за друге донаторе). Министарство правде је водеће у обезбјеђивању донаторске координације за подршку организацијама цивилног друштва. У току програмирања ИПА за 2012. и 2013. за Државне програме, ДЕИ и Делегација Европске уније у Босни и Херцеговини одржале су низ састанака о донаторској координацији са земљама чланицама ЕУ, другим билатералним донаторима, међународним финансијским институцијама и породицом УН, заступљеним у Босни и Херцеговини.

Након процјене спремности идентификованих сектора за приступ сектора закључено је да само сектор правосуђа испуњава услове за подршку сектору. Свеобухватна стратегија реформе сектора правосуђа је у току, други донатори сарађују у овом сектору и државни буџет је додијељен за реформу. Дакле, Државни програм за 2012. обухвата један микрофиш сектора и једанаест самосталних пројеката. Мјере које су идентификоване у секторском и пројектном микрофишу узимају у обзир резултате претходне помоћи и конкретно стечено знање у циљу повећања утицаја помоћи ЕУ.

Слиједећи сектори су изабрани за ИПА помоћ у оквиру овог програма:

Реформа јавне управе

Потребно је да Босна и Херцеговина измијени свој сложени уставни оквир да би побољшала функционисање институција и да би их довела у позицији да усвајају, имплементирају и проводе законе и прописе ЕУ. Приоритети за подршку ЕУ у периоду 2011. до 2013. су побољшање капацитета и ефикасности јавне управе и успостављање професионалне државне службе.

Имајући у виду горенаведене приоритете и непрестану подршку за реформу јавне управе, ИПА ће у Државном програму 2012. године за Босну и Херцеговину подржати БИХ парламенте на свим нивоима власти како би побољшали своје стратешке смјернице о процесу приступања ЕУ, затим ће побољшати ефикасност јавних набавки и ојачати статистички систем.

Парламенти имају виталну улогу у промовисању и спровођењу реформи везаних за приступање. ИПА ће подржати чланове парламената и парламентарне управе пружајући им техничку помоћ за изградњу капацитета, процес оптимизације и информационе технологије.

Пројектом јавних набавки развиће се систем обуке за јавне набавке и интерне ревизије и допринијеће се јачању буџета и мјерама контроле трошкова. Њиме се прати Стратегија развоја јавних набавки у Босни и Херцеговини 2010-2015.

Подршка за статистички систем уско прати Статистички програм Босне и Херцеговине у рјешавању, између осталих приоритета, државних рачуна, пословне статистике и пољопривредног пописа.

Правосуђе и унутрашњи послови

Развој независног и ефикасног судства у складу с европским стандардима, реформа казнено-поправних завода (КПЗ), као и побољшање капацитета за спровођење закона у наставку борбе против корупције и организованог криминала су важни закључци Стратегије проширења. Приоритети за подршку ЕУ у периоду 2011. до 2013. су јачање независности, побољшање ефикасности и ефективност и побољшање одговорности правосуђа, побољшање ситуација рањивих група у КПЗ, усклађивање законодавства у спровођењу закона и побољшање координације и сарадње између институција за спровођење закона, као и повећање свијести о правима грађана и побољшавање њиховог повјерења у институције судства и институције за спровођење закона.

У оквиру ИПА Националног програма 2012. Европска комисија ће обезбиједити подршку за реформу правосуђа и јачање институција за спровођење закона.

Подршка за реформу сектора правосуђа проистиче из Структурног дијалога о правди¹, што је довело до споразума између ЕУ и Босне и Херцеговине о

¹ Структурни дијалог о правосуђу је новоосновани механизам Европске комисије. Он има за

циљ да унаприједи структурне односе за владавину закона са потенцијалним земљама

концентрисању ИПА помоћи у 2012. на побољшање ефикасности и одговорности правосуђа, побољшање капацитета за извршење кривичних санкцијских мјера, и постизање високог степена координације између свих институција унутар сектора правде.

Подсектор правосуђа има свеобухватну стратегију – Стратегију реформе сектора правде (СРСП) која има за циљ да реформише институције сектора правде на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини. Друга важна стратегија, на којој се заснива ИПА подршка, је Државна стратегија за ратне злочине, која има за циљ да успостави предуслове за процесуирање ратних злочина.

Подршка за спровођење закона слиједи подршку институцијама за спровођење закона која се одвија у етапама, а која је почела пројектом за спровођење закона у оквиру ИПА 2010. Циљ је да се обезбиједи континуирана подршка ЕУ за институције за спровођење закона након истека мандата полицијске мисије Европске уније (ЕУПМ) у јуну 2012.

Развој приватног сектора

Како би подржала развој приватног сектора Босна и Херцеговина мора хитно да побољша регулаторни оквир. Изведени приоритети према том оквиру за помоћ ЕУ у периоду 2011. до 2013. су да се побољшају капацитети на државном и ентитетском нивоу, а нарочито кључних институција као што су Завод за интелектуалну својину, Управа за индиректно опорезивање, Савјет за конкуренцију, и, онда када се успостави, орган за државну помоћ и одјелење за МСП у Агенцији за стране инвестиције.

Полазећи од приоритета за 2011 – 2013. и текуће помоћи за развој приватног сектора, ИПА ће помоћи у оквиру Државног програма 2012. у успостављању функционалног система државне помоћи. Босна и Херцеговина је усвојила Закон о државној помоћи. Пројекат ће подржати спровођење закона о државној помоћи, подршку јачању капацитета релевантних заинтересованих страна и обезбиједиће информациону технологију.

Саобраћај

Саобраћај је кључни елемент у сарадњи ЕУ са сусједним земљама. Босна и Херцеговина је земља транзита за транс-европске мреже, посебно за Коридор Vц од Будимпеште до луке Плоче у Хрватској. Стога је у најбољем интересу ЕУ да подржи Босну и Херцеговину да се усклади са Меморандумом о разумијевању о основним саобраћајним мрежама и да инвестира у саобраћајну инфраструктуру.

кандидаткињама, чак и прије ступања на снагу Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП). Структурни дијалог ће помоћи Босни и Херцеговини да консолидује независан, дјелотворан, ефикасан и професионалан правосудни систем. Истовремено, Дијалог помаже земљи да настави даље на свом путу ка ЕУ.

Приоритети за подршку ЕУ у периоду 2011. до 2013. су да се развије стратешки оквир за саобраћајни сектор, да се створи функционалан институционални и регулаторни оквир и да се побољша саобраћајна инфраструктура у складу са Основном регионалном саобраћајном мрежом Југоисточне Европе.

Полазећи од приоритета 2011 – 2013. и текуће подршке у области саобраћаја, ИПА ће подржати у оквиру Државног програма 2012. активности на припреми нацрта и тендера за три дионице на Коридору Vц, и припреми прелиминарних студија и нацрта на дијеловима СЕЕТО мрежа путева 2а и 3, као и жељезница, и пружиће помоћ Регулаторном одбору жељезница.

Друштвени развој

Приоритети за подршку ЕУ у периоду 2011. до 2013. су да се подрже напори Босне и Херцеговине у циљу усклађивања са минималним друштвеним стандардима, да се олакша приступ незапосленим лицима на тржиште рада и да се побољшају услови за заштиту здравља и безбједности на раду у складу са *правним тековинама* ЕУ, да се унаприједи систем социјалне заштите на свим нивоима власти и да се одговори на специфичне потребе рањивих група, да се подржи реформа система основног и средњег образовања, те да се даље подржи реформа система високог образовања у оквиру Болоњског процеса, затим да се допринесе ефикаснијем, дјелотворнијем и бољем систему квалитета Ветерине и подржи спровођење Стратегије за образовање одраслих, у складу с препорукама из Европске фондације за обуку.

Полазећи од приоритета за 2011 – 2013. и текуће подршке за сектор социјалног развоја, ИПА ће подржати у оквиру Државног програма за 2012. активности за даљи развој оквира квалификација, укључујући основно и средње образовање и стручно образовање и обуку, и такође укључујући и квалификације које се стекну након важећег необавезног и неформалног учења, и компатибилних са продужењем према вишим нивоима квалификација.

Поред тога, да би се допринијело циљевима ревидираног Додатка VII ДПА Стратегији имплементације, ИПА ће пружити подршку у изградњи капацитета за особље општина и организација цивилног друштва за пружање услуга најугроженијим групама и пружиће трајна стамбена решења за 125 породица и приступ друштвеним средствима.

Сродне правне тековине и остале активности

ИПА ће подржати у оквиру Државног програма 2012. ветеринарски сектор како би спровео кампање вакцинације против бјеснила и бруцелозе у циљу смањења ризика за здравље људи и животиња и животне средине, прераде животињских нуспроизвода и студије изводљивости за постројења која пружају ту услугу.

ИПА ће подржати у оквиру Државног програма 2012. фитосанитарни сектор / сектор за безбједност хране у имплементацији режима за здравље биља, политици о сјемењу и репродуктивном материјалу, правима узгајивача и оплемењивача биљних сорти и за заштиту и управљање биљним производим у

складу с правним тековинама ЕУ.

Програм ће обухватити Механизам европске интеграције, што ће омогућити краткорочну техничку помоћ, механизам припреме пројекта и подржаће Босну и Херцеговину у њеном учешћу у програмима ЕУ.

2.3 Опис

Сектори	ИПА подршка (ЕУР милиона)	Опис пројекта
Реформа јавне управе	8.19	
1. Јачање капацитета парламената у БиХ у контексту приступања ЕУ	4.69	<p>Циљ пројекта: Побољшана улога парламената у БиХ у стратешком вођењу у процесу приступања ЕУ.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације (дио 2012.): Један твининг уговор (3.500.000 ЕУР) који ће бити покренут у Q1/2013. Осим тога, један уговор за снабдијевање који ће бити покренут у Q2/2013 (1.190.000 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Подршка усклађивању законодавног оквира с европским правним тековинама у свим релевантним секторима придруживања, укључујући, ако је потребно, домаће напоре у измјени уставног оквира, и помоћ у стварању ефикасне, професионалне, на реализованим заслугама засноване, одговорне и транспарентне цивилне службе."</p>
2. Оснаживање система за Јавну набаву у БиХ	1.50	<p>Циљ пројекта: Повећана ефикасност система јавних набавки у БиХ.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Пројекат ће бити реализован кроз један уговор о пружању услуга који ће бити лансиран у Q3/2013 (1.500.000 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Усвајање и провођење законодавног оквира за јавне набавке и јавно финансијско управљање и контролу у складу са стандардима ЕУ."</p>
3. Подршка Државним и Ентитетским статистичким институцијама, фаза VI	2.0	<p>Циљ пројекта: Јачање статистичког система у БиХ кроз унапређење и развој институционалних капацитета у области државних рачуна, пословне статистике, финансијских рачуна, пољопривредне статистике и социјалне статистике.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Пројекат се реализује кроз један твининг уговор (1.000.000 ЕУР) и један уговор о услугама који ће</p>

		<p>бити покренути у Q3/2013 (1.000.000 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД:</p> <p>"Омогућавање статистичког система за производњу и дистрибуцију поузданих статистичких података у складу с међународним и европским стандардима, посебно за државне рачуне и статистику у свим областима релевантним за приступање.</p>
Правосуђе и унутрашња питања	28.35	
4. Микрофиш под-сектора Правде	21.25	<p>Конкретни циљеви подсекторске подршке су засновани на МИПД 2011-2013 циљевима за сектор правде:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Оснаживање независности правосуђа, побољшавање дјелотворности и ефикасности и побољшање одговорности правосуђа 2. Побољшање ситуације угрожених група у КПЗ, обезбјеђење одговарајућег третмана за све затворенике, у складу са стандардима ЕУ и смањење пренапнатости у затворима 3. Унапређење капацитета Сектора за координацију и провођење секторског програма. <p>Индикативни модалитети имплементације (дио 2012.):</p> <p>Мјера 1: Спровести изградњу, реновирање и репарацију судова и тужилаштва Ова мјера се реализује кроз један уговор о радовима и један уговор о услугама за које ће тендер бити објављен у Q3/2013.</p> <p>Мјера 2: Успоставити адекватан систем за дјелотворно процесуирање предмета ратних злочина у свим релевантним правосудним институцијама у БиХ Ова мјера се реализује кроз циљану буџетну подршку (7.438.000 ЕУР) за надлежне институције Државе. Меморандум о разумијевању се привремено потписује у Q3/2013 који је затим праћен исплатом 40% средстава одмах по испуњењу предуслова. Преостале двије траншеје од 40% и 20% исплаћују се у Q2/2014 Q4/2014 ако се испуне релевантни услови. Осим тога, ту су и три уговора о снабдијевању који ће бити уведени у Q4/2013 путем тендера као и споразум о доприносу са ОЕБС-ом (500.000 ЕУР) за пружање помоћи у праћењу реализације, с тим да ОЕБС има савјетодавну и координациону улогу. Овај споразум о доприносу се потписује у Q4/2013 у складу са чланом 53г (1) (а) Финансијске уредбе у погледу техничке компетентности организације и високог степена специјализације у вези са предметима ратних злочина у БиХ.</p> <p>Мјера 3: Консолидација и даљи развој правосудног система комуникације и система информација</p>

		<p>Ова мјера се реализује кроз један уговор о снабдијевању који ће бити набављен на тендеру у Q4/2013 и једног директно додијеленог гранта за Високи судски и тужилачки савјета (ВСТС) (1.815.000 ЕУР) и који ће бити потписан у Q1/2014. Директни споразум о гранту за ВСТС биће закључен у складу с Чланом 168(1)(ђ) Правила за спровођење у Финансијској уредби због његове високо специјализоване техничке компетентности, високог степена специјализованости и јединствене правне и административне моћи у овој области.</p> <p>(Мјера 4 је предвиђена за 2013.)</p> <p>Мјера 5: Унапређење капацитета институција правосудног сектора за развој институционалних стратешких планова и политика</p> <p>Ова мјера се реализује кроз један уговор о услугама, за који ће тендер почети у Q4/2013. Буџет намијењен за подршку износи 7.438.000 ЕУР, а уговори по гранту додају до 2.315.000 ЕУР. Укупни финансијски оквир за набавке износи 11.500.000 ЕУР.</p> <p>Подршка сектору доприноси слиједећем приоритету МИПД: видјети конкретне циљеве подршке сектору.</p>
5. Подршка подручју примјене закона	7.1	<p>Циљ пројекта: Сарадња, координација и ефикасност органа за спровођење закона у области борбе против организованог криминала, тероризма и корупције је ојачана и полицијске службе раде у складу са најбољим европским професионалним праксама.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Предвиђено је да се овај пројекат реализује путем твининг уговора (4.500.000 ЕР) који ће бити покренут у Q4/2013, два уговора о снабдијевању и једног уговора о услугама за које ће тендер бити објављени у Q4/2013 (2.595.000 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Подршка усклађивању законодавства за спровођење закона између различитих нивоа власти, као и са стандардима ЕУ, и побољшана сарадња и координацију међу институцијама за спровођење закона, укључујући и правосудје и међународне исте институције."</p>
Развој приватног сектора	2.5	
6. Успостављање Система државне помоћи	2.5	<p>Циљ пројекта: Обезбјеђивање конкурентног и транспарентног економског простора, веће контроле јавне потрошње и испуњавања обавеза које произилазе из међународних уговора који садрже одредбе о</p>

		<p>државној помоћи.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Један уговор о услугама и један уговор о снабдијевању за које ће тендер бити објављен у Q3/2013 (2.500.000 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Унапређење институционалног и правног оквира, као и координација и хармонизација МСП, сродних јавних политика и подршка Босни и Херцеговини у придржавању својих обавеза у оквиру ИА Споразума о стабилизацији и приступу".</p>
Саобраћај	21.0	
7. Подршка Босни и Херцеговини у имплементацији обавеза у Сектору саобраћаја према Споразуму о стабилизацији и удруживању	21.0	<p>Циљ пројекта: Убрзање активности у имплементацији Коридора Vc и СЕЕТО свеобухватне мреже и усклађивање законодавства у саобраћају БиХ са ЕУ.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Овај пројекат се реализује кроз 8 уговора о услугама и један уговор о радовима/снабдијевању за које ће тендер бити објављен у Q3/2013 (21.000.000 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Развијање стратешког оквира за транспортни сектор на државном и ентитетском нивоу и подршка стварању функционалног институционалног и регулаторног оквира за све саобраћајне области, а посебно отварање жељезничког транспортног тржишта и унапређења жељезничке безбједности, деминирање и рехабилитација пловног пута ријеке Саве, транспозиција и имплементација јединственог европског законодавства о небу."</p>
Друштвени развој	10.5	
8. Развој Оквира квалификација за све облике образовања	3.5	<p>Циљ пројекта: Оквир квалификација се даље развија у БиХ и спроводи се у свим образовним институцијама и институцијама за обуке.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Пројекат се реализује кроз два уговора о услугама, за које ће тендер бити објављен у Q3/2013 (3.500.000 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Подршка реформе система основног и средњег образовања и даља подршка реформе система високог образовања у оквиру Болоњског процеса"</p>
9. Подршка трајним рјешењима	7.0	<p>Циљ пројекта: Побољшање локалних капацитета општинског особља и организација цивилног друштва за</p>

<p>ревидираног Додатка VII Стратегије за имплементацију ДМС</p>		<p>пружање услуга најугроженијим групама у складу са критеријумима УНХЦР на инклузиван и свеобухватан начин.</p> <p>Обезбјеђивање трајних стамбених рјешења за најмање 125 породица са најугроженијим појединцима и обезбјеђивање приступа правима како би се омогућила одрживост повратка/реинтеграције или локалне интеграције циљних група (не ограничавајући се на кориснике стамбених пројеката).</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Пројекат се реализује заједничким управљањем са УНХЦР-ом, у складу са Чланом 53г(1)(а) Финансијске уредбе. Споразум о доприносу (7.000.000 ЕУР) биће потписан у Q3/2014. УНХЦР-у је повјерен овај задатак с обзиром на његов мандат у Додатку VII ДМС, као и његов капацитет, искуство и везе са релевантним органима власти на свим нивоима, укључујући и невладин сектор. У Додатку VII јасно се препознаје "водећа хуманитарна улога УНХЦР-а [...] при улози координисања међу свим органима/агенцијама које помажу у репатријацији и помоћи избјеглим и расељеним лицима" (стр. 2). Ревидирани додатак VII Стратегије иницирали су УНХЦР и Министарство за људска права и избјеглице БиХ, а УНХЦР је задужен специфичном улогом као једина међународна организација у БиХ у области права на адекватну накнаду (стр. 53 Стратегије).</p> <p>Што се тиче оперативних аспеката, УНХЦР има главну улогу у Регионалном стамбеном програму (РСП). Обавезно је да се РСП и овај државни пројекат реализују у веома блиској сарадњи. Овај државни пројекат је намијењен да се користи између осталог за пружање подршке мјерама у области запошљавања, образовања, здравства, итд за кориснике РСП. Заједничко управљање са УНХЦР-ом је средство за постизање ове блиске сарадње и синергије.</p> <p>Сходно томе, УНХЦР је, <i>de facto</i>, на основу својих капацитета који се налазе широм земље и улоге у РСП, и <i>de iure</i>, на основу Додатка VII мандату, једина организација у земљи која је у позицији да спроведе овај пројекат.</p> <p>Овај пројекат доприноси слиједећем приоритету МИЦД: "Побољшање система социјалне заштите на свим нивоима власти и рјешавање специфичних потреба рањивих група."</p>
<p>Сродне правне тековине ЕУ и остале активности</p>	<p>14.23</p>	
<p>10. Побољшање</p>	<p>6.58</p>	<p>Циљ пројекта:</p>

<p>здравља животиња и контроле животињских нуспроизвода у БиХ</p>		<p>Смањење ризика за здравље људи и животиња, животне средине, као и повећање економског потенцијала БиХ. Овај пројекат ће такође побољшати способност БиХ да обезбиједи тачне статистичке податке о дивљачи, као што ЕУ захтијева.</p> <p>Хармонизовани приступ управљању животињским нуспроизводима широм Босне и Херцеговине са студијом изводљивости за постројења која пружају ту услугу.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Овај пројекат се реализује кроз два уговора о услугама и један уговор за снабдијевање, за које ће тендер почети у Q3/2013 (6.577.500 ЕУР).</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Побољшање инфраструктуре животне средине, нарочито у области управљања отпадом и обрадом отпадних вода и побољшање заштите животне средине." "Поред тога, ИПА може финансирати активности [...], као што су: [...] II) сродне активности према правним тековинама ЕУ".</p>
<p>11. Даље јачање капацитета фитосанитарног сектора у области заштите производа од биља, заштите здравља биља, сјемена и садница</p>	<p>1.50</p>	<p>Циљ пројекта: Оспособљавање фитосанитарне службе за креирање и спровођење режима за здравље биља у БиХ, политике сјемена и садног материјала, права узгајивача и оплемењивача биљних сорти и управљања производима за заштиту биља у складу с правним тековинама хармонизованог законодавства и међународних обавеза и стандарда у овој области.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације: Пројекат се реализује кроз један твининг уговор (1.500.000 ЕУР) који ће бити покренут у Q3/2013.</p> <p>Пројекат доприноси слиједећем приоритету МИПД: "Поред тога, ИПА може финансирати активности [...], као што су: [...] II) сродне активности према правним тековинама ЕУ".</p>
<p>12. Механизам европске интеграције (ЕУИФ) (укљ. учешће у програмима ЕУ)</p>	<p>6.15</p>	<p>Циљ пројекта: ЕУИФ има за циљ да ојача капацитете власти у Босни и Херцеговини на свим нивоима у испуњавању њихових улога и обавеза које се односе на интеграцију у Европску унију. Тиме ће се подржати потребе покривене свим МИПД секторима, посебно у области пољопривреде, животне средине, енергетике и развоја приватног сектора. Политичка ситуација у БиХ и процес европских интеграција захтијевају брзе одговоре Комисије на непрограмске догађаје. Трајање поступка за измјену ове одлуке би осујетило сврху таквог одговора.</p> <p>Осим тога, овај пројекат има за циљ да подржи</p>

		<p>учешће БиХ у програмима ЕУ кроз суфинансирање трошкова за "улазницу" у оквиру ФП7.</p> <p>Индикативни модалитети имплементације (дио 2012.):</p> <p>Механизам (3.485.495 ЕУР, од којих је ~ 3.000.000 ЕУР за набавку и ~ 485.495 ЕУР за <i>твининг лајт</i>) реализоваће се кроз, индикативно, 10-15 уговора о техничкој помоћи (ТП), 1-2 процедуре за залихе и 2-3 твининг лајт (ТВЛ) уговора. Механизам ће углавном покривати мале интервенције у износу од 50.000 ЕУР до 250.000 ЕУР по уговору.</p> <p>Индикативни временски оквир за покретање поступака ових уговора је слиједећи:</p> <p>2013: 2-3 ТП 2014: 1 снабдијевање, 5-6, ТП, 1 ТВЛ 2015: 1 снабдијевање, 5-6, ТП, 1-2 ТВЛ.</p> <p>Што се тиче учешћа у програмима ЕУ, активности ће се спроводити као надокнада дијела (80%, 2.670.000 ЕУР) од плаћања за улазницу, након што је улазница плаћена, а на основу Посебног споразума са ЕУ.</p> <p>Пројекат доприноси следећем приоритету МИИД:</p> <p>"Подршка усклађивању законодавног оквира са европским правним тековинама у свим секторима релевантним у придруживању"</p> <p>"Поред тога, ИПА може финансирати активности које се налазе изван оквира ових сектора, као што су, али не ограничавајући се само на: I) идентификацију и припрему програма пројекта/сектора, II) тековине ЕУ у вези активности које треба да буду усвојене/спроведене према успостављеном распореду (нпр. оквир за преговарање, НПАА, прилагођавајући политику и институционални оквир за припрему ЕУ претприступне помоћи у пољопривреди и руралном развоју, електронској комуникацији или информационом друштву), III) учешће у програмима ЕУ путем којих земља стиче право прихватљивости уколико исти нису укључени у један од гореизабраних сектора; IV) мјере подршке за имплементацију, мониторинг и ревизију ИПА програма; V), као и мјере за подршку у изградњи повјерења и помирења."</p>
УКУПНО	84.77	

2.4 УНАКРСНА ПИТАЊА

Једнаке могућности за учешће жена и мушкараца као и заступљеност мањина биће осигурана у свим аспектима имплементације програма. Учешће у пројектним активностима биће гарантовано на основу једнаког приступа без

обзира на расно или етничко поријекло, религију или увјерења, инвалидитет, пол или сексуалну оријентацију.

Поштовање и заштита мањина и угрожених група ће се даље његовати у оквиру овог програма, између осталог и кроз пројекат чији је циљ трајно рјешење за избјегла лица, интерно расељена лица и повратнике.

Процес програмирања обухватио је консултације са цивилним друштвом и донаторском заједницом у БиХ кроз два консултативна састанка и размјену релевантних информација о процесу и појединачним приједлозима. Све релевантне институције из различитих нивоа власти у БиХ учествовале су у припреми микрофиша приједлога пројеката.

Овај програм ће пружити подршку у области реформе државне управе и јачања правосуђа. Ове мјере ће имати позитиван утицај на постизање доброг управљања.

2.5 ПРЕТПОСТАВКЕ И ПРЕДУСЛОВИ

Програм обухвата слиједеће условљености:

- Влада формално прихвата пројекте описане у микрофишу приједлога, укључујући идентификовано паралелно суфинансирање обавеза, размјеном писмена између Европске комисије и Владе Босне и Херцеговине.
- Влада ће обезбиједити то да институције кориснице имају адекватне финансијске, материјалне и људске ресурсе у тој финансијској подршци ЕУ, и да се користе на најефикаснији могући и одрживи начин.
- Институције кориснице учествују у формулисању нацртне и тендерске документације, укључујући и опис послова и задатака, и формално подржавају тендерску документацију, укључујући опис послова и задатка прије тендера.
- Влада обезбјеђује доступност земљишта, без власничких потраживања или спорова, за изградњу планираних радова. Влада обезбјеђује дугорочну одрживост активности додјелом потребних ресурса, укључујући текуће трошкове и трошкове одржавања.
- Институције кориснице организују, бирају и именује чланове радних група (узимајући у обзир полну и етничку равнотежу), управљачких и координационих одбора и семинара како што се захтијева у пројектним активностима.

Додатни пројектни посебни услови су описани у микрофишу пројекта. У случају да ови услови нису испуњени, надлежни орган за спровођење ће размотрити суспензију или укидање пројекта или посебних активности.

2.6 МАПА ПУТА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈУ УПРАВЉАЊА ФОНДОВИМА ЕУ

Стратегија Децентрализованог система имплементације (ДСИ) Босне и Херцеговине усвојена је у јулу 2008. У априлу 2010. Савјет министара Босне и Херцеговине усвојио је одлуке да именује Надлежног службеника за

акредитацију (НСА), Националног службеника за овјеравање (НСО), као и Националног ИПА координатора (НИПАК). ЦЈФУ (Централна јединица за финансије и уговоре) и Државни фонд (ДФ) су основани у оквиру Министарства финансија и трезора и у функцији су, иако још увијек нису у потпуности кадровски попуњени.

Што се тиче ИПА компоненте II - ПГС – извјестан напредак може да се пријави: Савјет министара усвојио је Одлуку о оснивању Оперативне структуре за ИПА компоненту II у септембру 2011. а НСА је сачинио формално обавјештење о овој одлуци у децембру. Лично именоване на функцију шефа Оперативне структуре је у току. Такође, одлука о оснивању Ревизорског тијела још није извршена. Што се тиче осталих компоненти никакав напредак није направљен усљед недостатка политичког договора.

3 Буџет

3.1 ИНДИКАТИВНА ТАБЕЛА БУЏЕТА (ДИРЕКТНО ЦЕНТРАЛИЗОВАНО И ЗАЈЕДНИЧКО УПРАВЉАЊЕ)

	Изградња институција (ИИ)				Инвестиција (ИНВ)				Укупно (ИИ + ИНВ)		Укупно ИПА ЕУ допринос	
	Укупни трошкови	ИПА ЕУ допринос	Државни допринос*	Укупни трошкови	ИПА ЕУ допринос	Државни допринос*	Укупно трошкови	ИПА ЕУ допринос	Државни допринос*	Укупно (ИИ + ИНВ)	ЕУР	% (2)
	ЕУР (а)=(б)+(в)	ЕУР (б)	ЕУР (в)	ЕУР (г)=(д)+(ђ)	ЕУР (д)	ЕУР (ђ)	ЕУР (е)=(а)+(в)	ЕУР (ж)=(з)+(и)	ЕУР (и)	ЕУР (к)=(а)+(в)	ЕУР (ж)=(з)+(и)	% (2)
		% (1)	% (1)		% (1)	% (1)		% (1)	% (1)			
Реформа јавне управе	7,100,000	7,000,000	100,000	1,555,000	1,190,000	365,000	1,555,000	1,190,000	365,000	8,655,000	8,190,000	10
<i>1. Јачање капацитета парламената у БиХ у контексту приступања ЕУ</i>	3,500,000	3,500,000	0	1,400,000	1,190,000	210,000	1,400,000	1,190,000	210,000	4,900,000	4,690,000	6
<i>2. Оснаживање система за Јавну набаву у БиХ</i>	1,500,000	1,500,000	0	155,000	0	155,000	155,000	0	155,000	1,655,000	1,500,000	2
<i>3. Подршка Државним и Ентитетским статистичким институцијама, фаза VI</i>	2,100,000	2,000,000	100,000	0	0	0	0	0	0	2,100,000	2,000,000	2
Правосуђе и унутрашња питања	19,023,000	17,253,000	91	12,688,750	11,095,000	1,593,750	12,688,750	11,095,000	1,593,750	31,711,750	28,348,000	33
<i>4. Микрофини подсектора Правде</i>	12,853,000	11,253,000	88	11,400,000	10,000,000	1,400,000	11,400,000	10,000,000	1,400,000	24,253,000	21,253,000	25

5. <i>Подришка подручју пријемне закона</i>	6,170,000	6,000,000	97	170,000	3	1,288,750	1,095,000	85	193,750	15	7,458,750	7,095,000	8
Развој приватног сектора	1,944,444	1,750,000	90	194,444	10	882,353	750,000	85	132,353	15	2,826,797	2,500,000	3
6. <i>Успостављање Система државне помоћи</i>	1,944,444	1,750,000	90	194,444	10	882,353	750,000	85	132,353	15	2,826,797	2,500,000	3
Саобраћај	0	0	0	0	0	25,000,000	21,000,000	84	4,000,000	16	25,000,000	21,000,000	25
7. <i>Подришка Босни и Херцеговини у имплементацији обавеза у Сектору саобраћаја према Споразуму о стабилизацији и удруживању</i>	0	0	0	0	0	25,000,000	21,000,000	84	4,000,000	16	25,000,000	21,000,000	25
Социјални развој	3,888,888	3,500,000	90	388,888	10	8,107,500	7,000,000	86	1,107,500	14	11,996,388	10,500,000	12
8. <i>Развој Оквирна квалификација за све облике образовања</i>	3,888,888	3,500,000	90	388,888	10	0	0	0	0	0	3,888,888	3,500,000	4
9. <i>Подришка трајним рјешењима ревидираног Додатка VII Стратегије за имплементацију ЦМС</i>	0	0	0	0	0	8,107,500	7,000,000	86	1,107,500	14	8,107,500	7,000,000	8

Средне правне тековине ЕУ и остале активности	11,193,442	10,255,495	92	937,947	8	6,077,500	3,977,500	65	2,100,000	35	17,270,942	14,232,995	17
10. Побољшање здравља и животиња и контроле животињских производа у БиХ	2,600,000	2,600,000	100		0	6,077,500	3,977,500	65	2,100,000	35	8,677,500	6,577,500	8
11. Даље јачање капацитета фитосанитарног сектора	1,578,947	1,500,000	95	78,947	5	0	0	0	0	0	1,578,947	1,500,000	2
12. Механизам европске интеграције	7,014,495	6,155,495	88	859,000	12	0	0	0	0	0	7,014,495	6,155,495	7
УКУПНО	43,149,774	39,758,495	92	3,391,279	8	54,311,103	45,012,500	83	9,298,603	17	97,460,887	84,770,995	100

Износи нето од ПДВ-а

* Допринос (јавни и приватни државни и/или међународни допринос) који пружају државна сарадничка тијела

(1) Изражено у % од Укупних издатака ИИ или ИНВ (колоне (а) или (г)).

(2) Само редови Сектора или Пројеката. Изражено у % од коначног свеукупног износа у колони (ж). Они указују на релативну тежину Сектора или (самосталног) Пројекта са освртом на укупне ИПА доприносе ЕУ цјелокупног ФП.

3.2 ПРИНЦИП СУФИНАНСИРАЊА КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ПРОГРАМ

ИПА ЕУ допринос који представља 87% од укупног буџета додијељеног за овај програм израчунат је у односу на **дозвољене расходе**, што се у случају централизованог управљања и заједничког управљања заснива на **укупним расходима**. Користиће се паралелно суфинансирање.

10-15% суфинансирања није осигурано у свим секторима због тешке економске и политичке ситуације у БиХ. Међутим, 13% суфинансирања је предвиђено за читав програм.

Суфинансирање је предвиђено по сектору како слиједи:

- Реформа јавне управе: 5%
- Правосуђе и унутрашњи послови: 11%
- Развој приватног сектора: 12%
- Саобраћај: 16%
- Друштвени развој: 12%
- Активности које су сродне *правним тековинама* ЕУ и остале активности: 18%

У случају грантова максимална стопа финансирања ЕУ за кориснике гранта износи 90%.

4 Провођење

4.1 НАЧИНИ УПРАВЉАЊА И МОДАЛИТЕТИ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ

Програм ће на централизованом основи реализовати Европска комисија, у складу са Чланом 53а Финансијске уредбе² и одговарајућим одредбама Правилника о спровођењу³.

Пројекат "Подршка трајним рјешењима Ревидираног Додатка VII Стратегије за имплементацију Дејтонског мировног споразума (ДМС)" спровешће Европска комисија кроз заједничко управљање са УНХЦР-ом слиједећи Члан 53г(1)(а) Финансијске уредбе и одговарајућих одредаба Правилника о спровођењу. УНХЦР-у је повјерен овај задатак с обзиром на Додатак VII ДМС његовом мандату, као и његов капацитет, искуство и везе са релевантним органима власти на свим нивоима, укључујући и невладин сектор.

Мјеру "Успостављање адекватног система за ефикасно процесуирање предмета ратних злочина у свим релевантним правосудним институцијама у БиХ" у микрофишу подсектора Правде спровешће Европска комисија дијелом преко заједничког управљања са ОЕБС-ом. Споразум о доприносу биће потписан у складу с Чланом 53г(1)(а) Финансијске уредбе у погледу техничке компетентности организације и високог степена специјализације у вези с предметима ратних злочина у БиХ.

² Уредба 1605/2002 од 25. јуна 2002. о Финансијској уредби која се примјењује на општи буџет Европских заједница (Сл. Глас. Л 248, од 16.09.2002, стр.1).

³ Уредба 2342/2002 од 23. децембра 2002. којом се утврђују детаљна правила за спровођење Уредбе Савјета бр. 1605/2002 о Финансијској уредби која се примјењује на општи буџет Европских заједница (Сл. Глас. Л 357, од 31.12.2002, стр 1).

4.2 ОПШТА ПРАВИЛА ЗА ПОСТУПАК НАБАВКЕ И ДОДЈЕЛЕ ГРАНТА

Набавка прати одредбе Дијела два, Наслова IV Финансијске уредбе и Дијела два, Наслова III, Поглавља 3 њеног Правила за спровођење, као и правила и поступке за уговоре за услуге, снабдијевање и радове који се финансирају из општег буџета Европских заједница за потребе сарадње са трећим земљама, које је Комисија усвојила 24. маја 2007. (Ц (2007) 2034).

Поступак додјеле гранта слиједи одредбе Дијела један, Наслова VI Финансијске уредбе и Дијела један, Наслова VI њеног Правила за спровођење.

Комисија такође користи процедуралне смјернице и стандардне обрасце и моделе којима се олакшава примјена наведених правила предвиђених у "Практичном водичу за поступак уговора за спољне активности Европске уније" ("Практични водич") који се објављуј на сајту ДЕВЦО на дан покретања поступка за јавну набавку или додјелу гранта.

Суштински избор за додјелу гранта представља финансијски капацитет за одржавање своје дјелатности за вријеме трајања активности, са изузетком физичких лица која примају стипендије, државних органа и међународних организација и оперативну способност која се састоји од професионалних компетенција и квалификација потребних за завршетак предложене акције.

Суштински критеријуми за додјелу грантова су квалитет активности предложених у примјени у погледу њихове релевантности за скуп циљева и приоритета наведених у позивима за подношење приједлога пројеката, њихове дјелотворности и изводљивости, њихове одрживости и буџетске економичности.

Ближе критеријуме избора и додјеле као што је наведено у евалуационим мрежама биће изложени у Позивима за подношење приједлога пројеката - Смјерницама за подносиоце.

За пројекте реализоване у оквиру заједничког управљања општа правила за поступке набавке и додјеле гранта дефинишу се у Споразуму о доприносу између Комисије и међународне организације која спроводи такав програм/активност.

4.3 ПРИНЦИПИ СПРОВОЂЕЊА ТВИНИНГ ПРОЈЕКТА

Твининг пројекти успостављају се у виду споразума о гранту, при чему се управе изабраних држава чланица слажу са пружањем траженог стручног мишљења јавног сектора у вези са накнадом тако насталих трошкова.

Споразумом се може посебно обезбиједити дугорочно размијештање и размјена функционера који су одређени да обезбиједи потпуно и стално савјетовање управе земље кориснице као резидентни твининг савјетник.

Твининг споразум о гранту се успоставља у складу са релевантним одредбама Дијела један, Наслова VI Финансијске уредбе и Дијела један, Наслова VI њеног Правила о спровођењу.

Основни критеријуми за твининг споразуме о гранту су финансијски капацитет за одржање дјелатности за вријеме трајања активности, са изузетком физичких лица која примају стипендије, државних органа и међународних организација, и оперативног

капацитета који се састоји од професионалних компетенција и квалификација потребних за завршетак предложене активности

Основни критеријуми за додјелу твининг споразума о гранту су релевантност приједлога у односу на циљеве наведене у микрофишу твининг пројекта, методологију активности развијених у приједлогу, као и укупне одрживости приједлога.

Комисија такође користи процедуралне смјернице и стандардне обрасце и моделе предвиђене у твининг приручнику који је доступан на сајту ДГ ЕЛАРГ.

4.4 ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, ОЧУВАЊЕ ПРИРОДЕ И ОТПОРНОСТ ПРЕМА НЕПОГОДАМА

Све инвестиције се реализују у складу с релевантним законодавством ЕУ о животној средини.

Као последица тога, будући да документација у вези са Коридором Vц и СЕЕТО свеобухватном мрежом рута у оквиру пројекта Подршка Босни и Херцеговини у имплементацији обавеза у Сектору саобраћаја према Споразуму о стабилизацији и придруживању⁴ одговара за пројекте који спадају у дјелокруг Додатка 1 ЕИА Директиве⁴, обавиће се процјена утицаја на животну средину за сваки пројекат⁵, еквивалентно оној која се регулише у ЕИА Директиви.

Отпорност на катастрофе и превенција и управљање ризиком треба такође да буду интегрисани у планирању, припреми и реализацији пројеката.

5 Праћење и процјена

5.1 ПРАЋЕЊЕ

Комисија може предузети све радње које сматра неопходним да би пратила програме о којима је ријеч. Ове акције могу бити извршене заједнички у сарадњи са предметним међународним организацијама.

5.2 ПРОЦЕНА

Програми подлијежу *ex ante* евалуацији, као и привременим и/или *ex post* евалуацијама у складу с Члановима 57 и 82 ИПА Уредбе о спровођењу⁶, с циљем побољшања квалитета, ефикасности и досљедности помоћи из фондова ЕУ и стратегије и реализације програма.

Резултати евалуације се узимају у обзир у циклусу програмирања и имплементације.

Комисија такође може да обавља стратешке процјене.

⁴ Директива Савјета 85/337/ЕЕЦ од 27. јуна 1985. о процјени утицаја одређених јавних и приватних пројеката на животну средину (Сл.глас. Л 175 од 05.07.1985, стр 40.).

⁵ Упоредити Додатак ЕИА с одговарајућим микрофишом инвестиционог пројекта.

⁶ Уредба Комисије (ЕЗ) број 718/2007 од 12. јуна 2007. којом се проводи Уредба Савјета (ЕЗ) број 1085/2006 којом се успоставља инструмент за претприступну помоћ (ИПА) (Сл.глас. Л 170, од 29.06.2007, стр.1).

6 Ревизија, финансијска контрола и мјере за сузбијање превара

Рачуни и операције свих страна укључених у реализацију овог програма, као и сви уговори и споразуми којима се спроводи овај програм, подлијежу, с једне стране, надзору и финансијској контроли од стране Комисије (укључујући и Европску канцеларију за сузбијање превара), која може да изврши провјере по свом нахођењу, било самостално или преко спољног ревизора, и, с друге стране, подлијежу ревизији од стране Европског ревирорског суда. Ово укључује мјере као што су *ex ante* верификовање тендера и уговарања које спроводи Делегација Европске уније у Босни и Херцеговини.

Да би се обезбиједила ефикасна заштита финансијских интереса Европске уније, Комисија (укључујући и Европску канцеларију за спречавање превара) може спровести провјере и инспекције на лицу мјеста, у складу са процедурама предвиђеним у Уредби Савјета (ЕЗ, Еуроатом) број 2185/96 од 11. новембра 1996. о провјерама и инспекцијама на лицу мјеста које спроводи Комисија у циљу заштите финансијских интереса Европских заједница од превара и других неправилности⁷.

Гореописане контроле и ревизије важе за све извођаче радова, подизвођаче и кориснике грантова који су запримили средства од ЕУ.

7 Мање незнатне прерасподјеле средстава

Овлаштени службеник делегације (ОСД) или овлаштени службеник под-делегације (ОСПД), у складу с овлаштењима која на њега/њу пренесе ОСД, у складу са принципима доброг финансијског управљања, могу да предузму мање незнатне прерасподјеле средстава без потребног ребаланса и измјене одлуке о финансирању. У том контексту збирна прерасподјела која не прелази 20% од укупног износа предвиђеног за програм, који подлијеже ограничењу од 4 милиона ЕУР, не сматра се знатном, под условом да она не утиче на природу и циљеве програма. ИПА Комитет ће бити обавијештен о горепоменутој прерасподјели средстава.

8 Ограничене промјене

Ограничене промјене у имплементацији овог програма које утичу на основне елементе наведене у Члану 90. Правила о спровођењу Финансијске уредбе, а које су индикативне природе⁸, могу бити предузете од стране овлаштеног службеника делегације (ОСД) или од стране овлаштеног службеника под-делегације (ОСПД), у складу с овлаштењима која је на њега/њу пренио ОСД, у складу с принципима доброг финансијског управљања без потребног ребаланса и измјене одлуке о финансирању.

⁷ Сл. Глас. Л 292, од 15.11.1996, стр. 2.

⁸ Ови основни елементи индикативне природе су, за грантове, индикативни износ позива за подношење приједлога пројеката, а за набавку, индикативни број и врста уговора који су предвиђени и индикативни временски оквир за покретање процедура набавке.