

BOSNA I HERCEGOVINA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Tužilaštvo - Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine  
Тужилаштво Босне и Херцеговине

Broj: A-366/16

Sarajevo, 05.06.2017. godine

Bosna i Hercegovina  
Parlamentarna skupština  
Bosne i Hercegovine  
Predstavnički dom  
N/r sekretara  
Trg BiH br.1  
71000 SARAJEVO

H

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINA SARAJEVO			
PRIMLJENO. 06-06-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	09-	1421/17	

Poštovani,

U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 09/04, 35/04, 61/04, 97/09) u prilogu dopisa dostavljamo Vam Informaciju o radu Tužilašta/Tužiteljstva BiH za 2016. godinu na službenim jezicima Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



BOSNA I HERCEGOVINA  
TUŽITELJSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

**INFORMACIJA O RADU ZA 2016. GODINU**



SARAJEVO, 2017. GODINA



## SADRŽAJ

<b>UVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>1. ZAKONSKI TEMELJ ZA IZRADU INFORMACIJE O RADU.....</b>	<b>5</b>
1.1. RUKOVOĐENJE .....	5
1.2. USTROJ TUŽITELJSTVA BiH.....	6
1.3. ODJELI I UPRAVA TUŽITELJSTVA BiH .....	7
1.3.1. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I.....	7
1.3.2. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II.....	9
1.3.3. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA III.....	10
<b>2. IZVJEŠĆE O RADU.....</b>	<b>11</b>
<b>2.1. UKUPNI REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2016. GODINI.....</b>	<b>12</b>
2.1.1. PREGLEDI UKUPNOG RADA NA „KT“ PREDMETIMA U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU.....	15
<b>2.2. REZULTATI RADA ODJELA I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE) .....</b>	<b>19</b>
2.2.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA U ODJELU I.....	19
2.2.2. RAD NA KT-RZ PREDMETIMA .....	19
2.2.3. RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA .....	23
2.2.4. PREDMETI EKSHUMACIJA (KTA-E-RZ) .....	24
2.2.5. DRŽAVNA STRATEGIJA ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA.....	26
2.2.6. SURADNJA SA TUŽITELJSTVOM MEĐUNARODNOG KAZNENOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ) .....	29
<b>2.3. REZULTATI RADA ODJELA II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU).....</b>	<b>30</b>
2.3.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA U PREDMETIMA ODJELA II.....	30
2.3.2. RAD NA KT PREDMETIMA .....	30
2.3.3. RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA .....	35
<b>2.4. REZULTATI RADA ODJELA III .....</b>	<b>37</b>
2.4.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA ODJELA III .....	37
2.4.2. RAD NA KT PREDMETIMA .....	38
2.4.3. PREDMETI PRUŽANJA MEĐUNARODNE PRAVNE POMOĆI .....	42
2.4.4 RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA .....	44
<b>2.5. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA .....</b>	<b>45</b>
2.5.1. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE.....	45
2.5.2. RAD NA PREDMETIMA ORGANIZIRANOG KRIMINALA .....	47
<b>2.6. RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA UZ OSVRT NA RAD UDARNE GRUPE ZA OTKRIVANJE KAZNENIH DJELA TERORIZMA .....</b>	<b>49</b>
<b>2.7. RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE UZ OSVRT NA UDARNU GRUPU ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE .....</b>	<b>51</b>
<b>3. PROBLEMI KOJI UTJEĆU NA REZULTATE RADA TUŽITELJSTVA BiH.....</b>	<b>53</b>
3.1. PROBLEMI KOJI UTJEĆU NA RAD TUŽITELJSKIH ODJELA.....	53
3.2. PROBLEMI KOJI OTEŽAVAJU RAD CJELOKUPNOG TUŽITELJSTVA BiH.....	55
<b>4. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽITELJSTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI .....</b>	<b>56</b>



4.1. RAD UPRAVE TUŽITELJSTVA BiH .....	56
4.2. AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽITELJA .....	56
4.3. SURADNJA TUŽITELJSTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTI U PРИБЛИŽAVANJU EUROPSKIM INTEGRACIJAMA .....	57
4.4. RAD ODJELA ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU TUŽITELJSTVA BiH .....	58
4.5. EDUKACIJA TUŽITELJA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽITELJSTVA BiH U 2016. ....	58
<b>5. SMJERNICE ZA UNAPRJEĐENJE RADA U NAREDNOM RAZDOBLJU .....</b>	<b>61</b>
<b>6. FINANCIJSKO IZVJEŠĆE ZA 2016. GODINU .....</b>	<b>63</b>
<b>7. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI.....</b>	<b>65</b>
7.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVO BiH (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT).....	65
7.2. <i>STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA U FBiH (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT)</i> .....	67
7.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA RS (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT).....	71
7.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ JAVNO TUŽITELJSTVO.....	73
7.5. PREDMETI ZA RAZNA KAZNENA DJELA (KTA PREDMETI) .....	75
(KTM PREDMETI) .....	77
7.7. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINITELJIMA KAZNENIH DJELA .....	80
(KTN PREDMETI) .....	80
7.8. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽITELJSTVA U BiH.....	82
<b>8. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM.....</b>	<b>86</b>
<b>TUŽITELJSTVIMA U BiH.....</b>	<b>86</b>
<b>ZAKLJUČAK.....</b>	<b>87</b>
<b>POPIS ŠEMA, TABELA I GRAFIKONA.....</b>	<b>88</b>



## ***UVOD***

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu Tužiteljstvo BiH) je utemeljeno Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine („*Službeni glasnik Bosne i Hercegovine*”, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09), kojim se reguliraju temeljni principi poslovanja, nadležnost, kao i temelji unutarnjeg ustroja ove institucije. Tužiteljstvo BiH je otpočelo sa radom 27.01.2003. godine. Tužiteljstvom BiH rukovodi i isto predstavlja glavni tužitelj. Temeljna funkcija Tužiteljstva BiH je postupanje u kaznenim

predmetima iz zakonom propisane nadležnosti, i to:

- provođenje istraga za kaznena djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinitelja pred Sudom Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima;
- primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u kaznenim stvarima, sukladno zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih osoba od strane sudova ili tijela na području Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala.

Pored gore navedenog, Tužiteljstvo BiH izrađuje statističke preglede svojih aktivnosti putem izvješća o radu, te priprema informacije o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju, a na temelju dostavljenih podataka od strane Federalnog tužiteljstva Federacije BiH, Republičkog tužiteljstva Republike Srpske i Javnog tužiteljstva Brčko distrikta.

Poslovi Tužiteljstva BiH se vrše sukladno Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine, a sukladno Zakonu o Tužiteljstvu BiH obavljaju ih glavni tužitelj Tužiteljstva BiH, četiri zamjenika glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, te tužitelji Tužiteljstva BiH.

Tužiteljstvo BiH je neovisno u svome radu, kako u odnosu na sve sudionike u kaznenom postupku, tako i u odnosu na državna i druga tijela javne vlasti i međunarodne organizacije. Svaka radnja bilo koje komponente Tužiteljstva BiH pri vršenju prava i dužnosti utvrđenih zakonom, predstavlja radnju Tužiteljstva BiH.

Druga tužiteljstva u BiH formirana su sukladno postojećem političko-administrativnom ustroju Bosne i Hercegovine, tako da je:

- Federalno tužiteljstvo F BiH "vrhovno" tužiteljstvo za deset kantonalnih tužiteljstava s područja F BiH;
- Republičko tužiteljstvo RS je "vrhovno" tužiteljstvo za pet okružnih tužiteljstava na području Republike Srpske;
- Javno tužiteljstvo Brčko distrikta BiH je nadležno za područje Brčko distrikta.



## **1. ZAKONSKI TEMELJ ZA IZRADU INFORMACIJE O RADU**

Sukladno članku 13. Zakona o Tužiteljstvu BiH („Sl. glasnik BiH“ br. 49/09 i 97/09), Tužiteljstvo BiH na godišnjoj razini sačinjava statističke preglede svojih aktivnosti i izvještava javnost i Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o stanju kriminaliteta u državi, te na temelju iskustava u radu predlaže zakonske reforme. Prema članku 10. istog Zakona, Tužiteljstvo BiH ima pravo i dužnost da, u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvještava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o svom radu i o primjeni zakona Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, a na temelju članka 11. stavka 1. Zakona o Tužiteljstvu BiH, Tužiteljstvo BiH obavještava javnost o pojавama i problemima od općeg značaja koje je zapazilo u svom radu, putem sredstava javnog informiranja ili na drugi način.

Sukladno naprijed navedenom, Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2016. godinu sadrži pregled aktivnosti svih odjela i uprave ove institucije iz svoje nadležnosti, s posebnim osvrtom na aktivnosti svakog odjela i uprave zasebno, te pregled podataka o stanju kriminaliteta u Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko distriktu.

U zaključnom dijelu date su smjernice za poboljšanje rada institucije, te zaključak koji sublimira sve aktivnosti obrađene ovim izvješćem.

### **1.1. RUKOVOĐENJE**

U izvještajnom razdoblju Tužiteljstvo BiH je vodio i predstavljao glavni tužitelj g. Goran Salihović, sukladno nadležnostima i ovlastima koje su propisane Zakonom o Tužiteljstvu BiH i Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH, koji je stupio na dužnost 01.02.2013. godine. Dužnost glavnog tužitelja, g. Goran Salihović je obavljao do 28.09.2016. godine, kada je Prvostupansko stegovno povjerenstvo Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine (VSTV BiH) donijelo odluku da se glavni tužitelj Tužiteljstva BiH privremeno udaljava od obavljanja dužnosti u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine. Odlukom VSTV-a BiH, dana 29.09.2016. godine, zamjenica glavnog tužitelja i rukovoditeljica Posebnog odjela za ratne zločine, Gordana Tadić, imenovana je za vršiteljicu dužnosti glavnog tužitelja.

Zakonom o Tužiteljstvu BiH predviđeno je da glavni tužitelj ima četiri zamjenika i tajnika Tužiteljstva BiH. Dužnost zamjenika u promatranom razdoblju su vršili: zamjenica glavnog tužitelja gđa Gordana Tadić, do imenovanja za vršiteljicu dužnosti glavnog tužitelja, zamjenik glavnog tužitelja g. Božo Mihajlović i zamjenica glavnog tužitelja gđa Ozrenka Nešković.

Zamjenica glavnog tužitelja gđa Jadranka Lokmić-Misirača je dana 19.06.2013. godine stupila na dužnost potpredsjednice Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH. U izvještajnom razdoblju, dužnost tajnika vršila je gđa Ismeta Huremović.

U odsustvu glavnog tužitelja, ili eventualne spriječenosti, glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH mijenja jedan od zamjenika glavnog tužitelja. Administrativne poslove Tužiteljstva BiH, kao i pomoći glavnom tužitelju na ovim poslovima pruža tajnik Tužiteljstva BiH.



## 1.2. USTROJ TUŽITELJSTVA BiH

Temelji ustroja Tužiteljstva BiH propisani su Zakonom o Tužiteljstvu BiH, a unutarnji ustroj je uređen Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH.

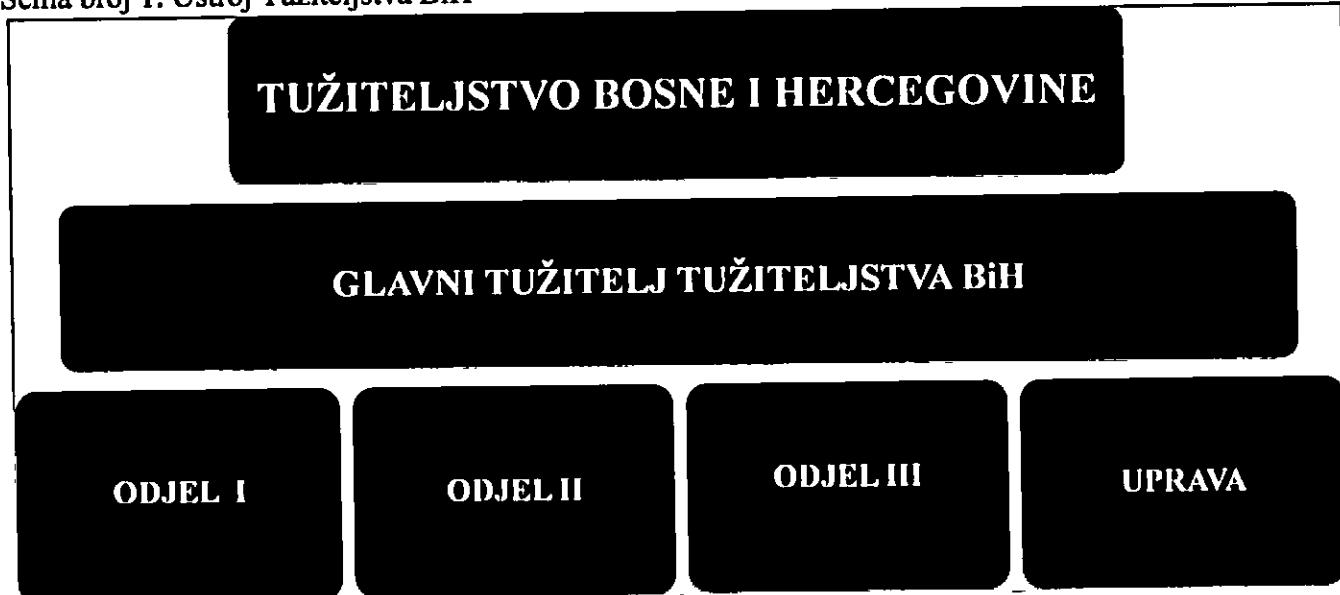
Dana 21.05.2013. godine na snagu je stupio novi Pravilnik o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 36/13), čime je raniji Pravilnik o unutarnjem ustroju stavljen van snage ("Službeni glasnik BiH", broj 31/10, 104/11, 83/12). Stupanjem na snagu novog pravilnika, značajno je izmijenjen unutarnji ustroj Tužiteljstva BiH. Na temelju analize opsega i strukture poslova, ukazala se potreba za dodatnom koncentracijom i specijalizacijom poslova unutar tužiteljskih odjela i uprave. U tom smislu, unutar tužiteljskih odjela i odjela uprave formirani su odsjeci. Dana 11.03.2014. godine na snagu su stupile izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH, kojima je povećan broj sistematiziranih radnih mjesta unutar uprave Tužiteljstva („Službeni glasnik BiH“, br. 16/14).

Službeni pročišćeni tekst Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH objavljen je 15.04.2014. godine („Službeni glasnik BiH“, br. 29/14).

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH formiran je Odsjek za terorizam („Službeni glasnik BiH“, br. 56/15).

U organizacijskom smislu, u Tužiteljstvu BiH postoje četiri temeljne organizacijske jedinice i to: tri tužiteljska odjela i uprava Tužiteljstva BiH; ustroj je prikazan na Šemici broj 1.

Šema broj 1. Ustroj Tužiteljstva BiH



Tužiteljstvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz Ured glavnog tužitelja, Kolegij glavnog tužitelja, Kolegij tužitelja, Kolegij tužiteljskih odjela kao i Kolegij uprave, koji postupaju u slučajevima kada to propisuje Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine ili Pravilnik o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH.



### **1.3. ODJELI I UPRAVA TUŽITELJSTVA BiH**

Rad Tužiteljstva BiH, a kako je to definirano Zakonom o Tužiteljstvu BiH i Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH, organiziran je kroz odjele i to: Odjel I (*Posebni odjel za ratne zločine*), Odjel II (*Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju*) i Odjel III. Rad u tužiteljskim odjelima organiziraju i nadgledaju rukovoditelji odjela, koji za svoj rad neposredno odgovaraju glavnem tužitelju. U pravilu, rukovoditelji odjela imenuju se iz reda zamjenika glavnog tužitelja. Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća sistematizirane su 63 tužiteljske pozicije.

Tužiteljstvo BiH je rad u 2016. godini započelo sa 60 tužitelja, raspoređenih u tri tužiteljska odjela: Posebni odjel za ratne zločine (Odjel I), Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju (Odjel II) i Odjel III, dok je na koncu izvještajnog razdoblja, na dan 31.12.2016. godine, broj tužitelja bio 59.

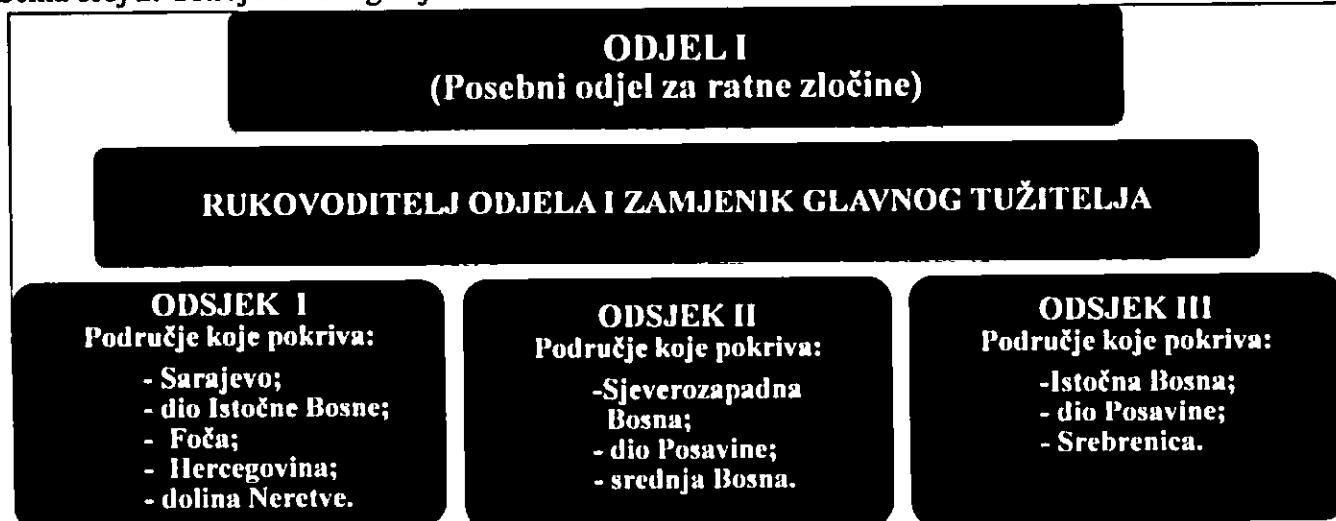
Upravom Tužiteljstva BiH rukovodi glavni tužitelj. Tajnik Tužiteljstva BiH, pod nadzorom glavnog tužitelja, rukovodi, nadgleda i koordinira radom odjela uprave Tužiteljstva BiH. Poslovi iz nadležnosti uprave Tužiteljstva BiH, koji se mogu svrstati u stručne, administrativne i tehničke poslove, obavljaju se u okviru sljedećih organizacijskih jedinica: Kabinet glavnog tužitelja, Ured tajnika, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, Odjel za materijalno-finansijske poslove, Odjel za odnose s javnošću i Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala.

Poslovi koji se mogu svrstati u poslove posebne potpore koja se pruža radu pojedinih tužiteljskih odjela realiziraju se kroz Ured registrara, te Odjel za istrage i podršku svjedocima.

#### **1.3.1. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I**

U Odjelu I izmjenom Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH iz 2013. godine formirana su tri odsjeka koja se temelje na već postojećoj podjeli poslova prema regionalnom principu. Zamjenik glavnog tužitelja je rukovoditelj odjela i ujedno rukovoditelj jednog odsjeka, dok su za rukovoditelje ostala dva odsjeka imenovana dva tužitelja iz Odjela. Na temelju izmjena Pravilnika formirana su tri odsjeka u Odjelu I koja svojim radom pokrivaju teritorijalno Bosnu i Hercegovinu, a kako je to prikazano na Šemi br. 2.

Šema broj 2. Ustroj Posebnog odjela za ratne zločine





Imajući u vidu povećan broj tužitelja i uposlenih u Tužiteljstvu BiH u odnosu na prethodna izvještajna razdoblja, smatrano je da ovakva organizacijska struktura Odjela treba u većoj mjeri doprinijeti jačanju neposrednog nadzora nad radom tužiteljskog odjela i odsjeka, te tužiteljskih timova.

U četvrtom kvartalu 2016. godine na poziciji rukovoditelja Odjela I došlo je do imenovanja zamjenika rukovoditelja odjela, jer je rukovoditelj Odjela I imenovan od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH za v.d. glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH.

U pogledu broja tužitelja, potrebno je naglasiti da je tijekom 2016. godine u Odjelu I bilo raspoređeno 28 tužitelja, a da je do smanjenja broja tužitelja u odnosu na 2015. godinu, kada je u istom bilo raspoređeno 36 tužitelja, došlo iz razloga što je rukovoditelj Odjela I imenovan od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH za v.d. glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, zatim je troje tužitelja imenovano za suce Suda BiH dana 13.04.2016.g., usmenom odlukom glavnog tužitelja pet tužitelja je početkom izvještajnog razdoblja raspoređeno u Odjel II i jedan tužitelj iz Odjela je umirovljen. Također, dva tužitelja su iz Odjela II raspoređena u rad Odjela I, ali su ta dva tužitelja u najvećem dijelu nastavila raditi predmete iz nadležnosti Odjela II.

Tijekom izvještajnog razdoblja, u Odjelu I od ukupno 33 raspoređena tužiteljska suradnika, u radu je sudjelovalo 27 stručnih suradnika – pravnika, od kojih je 5 suradnika bilo duže vrijeme na bolovanju, a jedan str. suradnik-pravnik je vršio poslove časnika za vezu u MKSJ-u. Osim toga, za potrebe Odjela I stručne poslove su obavljali i 1 stručni suradnik-savjetnik-pravnik, 1 stručni savjetnik – istražitelj-rukovoditelj Odjela za istrage i podršku svjedocima, 19 stručnih suradnika - istražitelja, 6 stručnih suradnika - koordinatora predmeta, 1 stručni savjetnik – analitičar, 1 viši stručni suradnik analitičar na bazi podataka otvorenih predmeta ratnih zločina, 3 viša stručna suradnika – analitičara, 1 viši stručni suradnik za podršku svjedocima, 1 referent specijalist za podršku svjedocima, 12 daktilografa i 1 upisničar, te 2 volontera – pravnika.

Stručni suradnici-pravnici su bili raspoređeni u timu sa jednim tužiteljem, a stručni suradnici-istražitelji u timu za dva tužitelja, kao i daktilografi, dok je ostalo stručno osoblje angažirano za tužitelje po iskazanoj potrebi tužitelja.

Po potrebi je vršen preraspored stručnih suradnika i drugog stručnog osoblja u pojedini tužiteljski tim, kada je to bilo neophodno radi okončanja istrage u najkompleksnijim predmetima u određenom vremenskom roku. Stručni suradnici-pravnici su samostalno i pod nadzorom tužitelja sačinjavali nacrte tužiteljskih akata, među kojima su naredbe, prijedlozi, zahtjevi, optužnice, žalbe, te drugi akti, analizirali predmete, pružali pomoć tužitelju tijekom suđenja pred Sudom BiH, sudjelovali u saslušanju svjedoka i provođenju drugih istražnih radnji, koordiniranju istražnih radnji sa policijskim agencijama, pretragama dostupnih elektronskih baza podataka i drugim radnjama dodijeljenim od strane tužitelja.

Od ukupno navedenog broja stručnih suradnika-pravnika i istražitelja, 5 pravnika i 4 istražitelja su angažirani po osnovu IPA projekta za procesuiranje predmeta ratnog zločina. Na temelju navedenog može se zaključiti da manjak stalno angažiranog stručnog i administrativnog osoblja, koje pruža potporu tužiteljima u radu na kaznenim predmetima, znatno otežava svakodnevni rad na predmetima ratnih zločina.

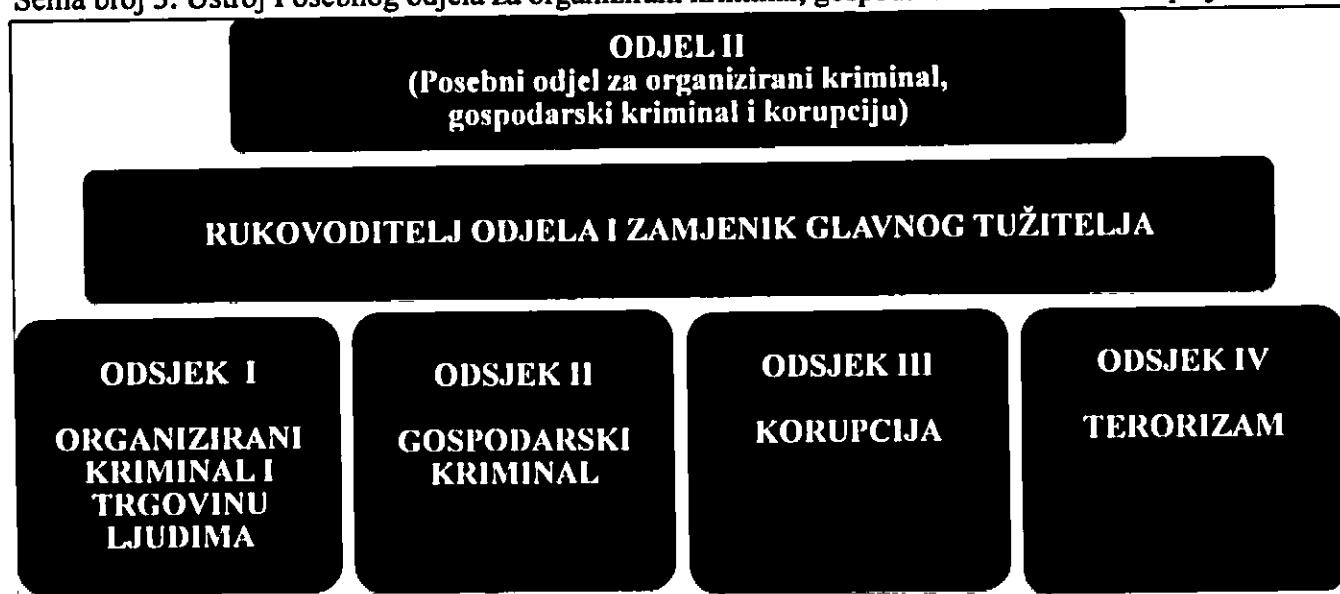


### 1.3.2. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II

U Odjelu II formirana su još tijekom 2013. godine tri odsjeka, prema vrsti kaznenih djela iz okvira nadležnosti ovog Odjela, i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za gospodarski kriminal i Odsjek za korupciju, a naknadno je 2015. godine formiran i Odsjek za terorizam.

U razdoblju obuhvaćenom ovom informacijom, funkciju rukovoditelja Odjela II vršio je zamjenik glavnog tužitelja Božo Mihajlović, koji je istodobno i šef Odsjeka za korupciju. Rukovoditelj Odjela II ujedno je i rukovoditelj Odsjeka za korupciju, dok su za rukovoditelje preostala tri odsjeka imenovana tri tužitelja iz Odjela II. Na Šemi broj 3. je prikazan ustroj odjela.

Šema broj 3. Ustroj Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju



Stručni suradnici – savjetnici – pravnici i stručni suradnici – savjetnici – istražitelji, stručni suradnici – pravnici i istražitelji pružaju stručnu pomoć tužiteljima, u ovisnosti od tima u koji su raspoređeni, i to na način da vrše analizu pravnih propisa, pišu sažetke predmeta, prijedloge i podneske sudu, pripremaju nacrte optužnica, zahtjeva, prijedloga, asistiraju u organiziranju predmeta za sudenje, te po ovlasti tužitelja ispituju osumnjičene, saslušavaju svjedoček, nazoče glavnim pretresima i suđenjima, te obavljaju druge zadatke po nalogu tužitelja, sve u svojstvu ovlaštenih službenih osoba kako je to predviđeno u članku 20. stavku 1. točki g) Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine.

U Odjelu II su raspoređena 23 tužitelja. Tužiteljski timovi su bili popunjeni srazmjerno mogućnostima Tužiteljstva BiH i složenosti predmeta koje su imali u radu. Tijekom 2016. godine u radu Odjela II sudjelovala su 2 stručna suradnika - savjetnika – pravnika 26 stručnih suradnika – pravnika, 2 stručna suradnika - savjetnika - istražitelja, 3 stručna suradnika - istražitelja, 7 volontera – pravnika i 6 daktilografa.

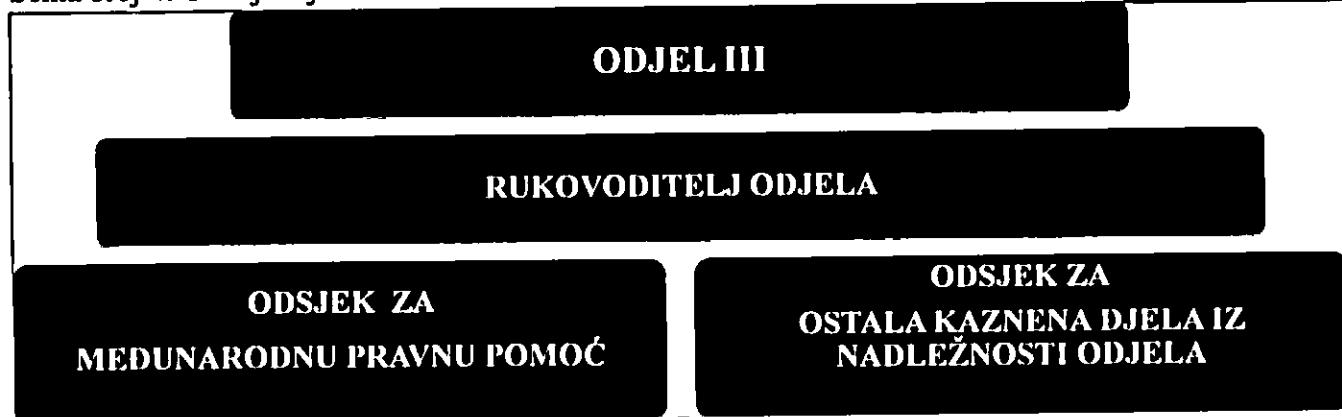


### 1.3.3. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA III

Odjel III Tužiteljstva BiH je i u 2015. godini zadržao dosadašnju strukturu i formu u radu, što znači da u ovom odjelu ne postoje formirani timovi. Tužitelji samostalno funkciraju uz pomoć stručnih suradnika-pravnika, s tim da se zakazuju kolegiji tužitelja na kojima tužitelji međusobno ostvaruju suradnju razmjenom mišljenja i iskustva u radu, te zajednički prevazilaze probleme sa kojima su suočeni u radu po zaduženim predmetima.

Rad u Odjelu III organiziran je sukladno Pravilniku o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/13, 16/14, 29/14 i 56/15), prema kojem su u okviru Odjela III formirana dva odsjeka i to: Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i Odsjek za ostala kaznena djela iz nadležnosti Odjela III, što je prikazano na Šemi broj 4. Zbog malog broja tužitelja u odjelu i opravdanih izostanaka, predmete iz nadležnosti navedenih odsjeka rade svi tužitelji Odjela III.

Šema broj 4. Ustroj Odjela III



Odjel III je i u promatranom izvještajnom razdoblju ostao Odjel sa najmanjim brojem tužitelja. Predmeti u ovom Odjelu u 2016. godini raspoređivani su u rad na četiri tužitelja i jednog zamjenika rukovoditelja Odjela III, odnosno rukovoditelja Odsjeka za ostala kaznena djela iz nadležnosti Odjela III.

Nadalje, rukovoditelj Odjela III - jedan od zamjenika glavnog tužitelja, tijekom 2016. godine bio je profesionalno angažiran u svojstvu potpredsjednika VSTV-a BiH. U odnosu na ionako mali broj tužitelja u Odjelu III, određeni tužitelji su bili opravданo odsutni tijekom izvještajnog razdoblja, tako da su se aktivnosti odjela odvijale u krugu malog broja tužitelja koji su ulagali maksimalne napore u cilju ostvarenja dobrih rezultata rada odjela.

Broj stručnih savjetnika koji su pomoći u radu pružali tužiteljima Odjela III je, u odnosu na 2015. godinu, promijenjen, tj. jedan stručni savjetnik je iz Odjela III prerasporen u drugi odjel Tužiteljstva BiH. Stručnu pomoć u KT predmetima iz gospodarstva i jedinstva tržišta te oblasti carina tužiteljima Odjela III je pružao jedan stručni savjetnik ekonomskе struke, koji je istodobno pomoći pružao i tužiteljima Odjela II. Pored navedenog, u Odjelu III su tijekom 2016. godine bila raspoređena četiri stručna suradnika, od kojih je jedan stručni suradnik radio samo prvo tromjesečje tekuće godine. U radu na predmetima Odjela III je u drugoj polovici 2016. godine bio angažiran i jedan volonter. Broj daktilografa je pred sam konac 2016. godine promijenjen, budući da je jedan daktilograf promijenio radno mjesto, tako da su u odjelu ostala četiri angažirana daktilografa. Činjenica da su raspoređeni daktilografi iz Odjela III istodobno pružali pomoći u radu tužiteljima drugih odjela Tužiteljstva BiH, znatno je otežavala rad tužitelj Odjela III u promatranom izvještajnom razdoblju.



## 2. IZVJEŠĆE O RADU

Rad Tužiteljstva BiH, a kako je to definirano Zakonom o Tužiteljstvu BiH i Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH, organiziran je kroz odjele i to: Odjel I (*Posebni odjel za ratne zločine*), Odjel II (*Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju*) i Odjel III. Informaciju o radu navedenih odjela u izvještajnom razdoblju dat ćemo u nastavku za svaki odjel pojedinačno, sa osvrtom na oznake upisnika u kojima se evidentiraju kazneni predmeti, a koji se obrađuju u gore navedenim odjelima. Oznake upisnika imaju za cilj evidentiranje i praćenje predmeta u radu. Oznake i opis kaznenih upisnika koji se vode u Tužiteljstvu BiH, a kojima se označavaju kazneni predmeti su:

- KT - Registar poznatih počinitelja kaznenih djela (pravne i fizičke osobe);
- KT-RZ - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela ratnog zločina;
- KTPO - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela gospodarskog kriminala;
- KTK - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela korupcije;
- KTT - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela terorizma;
- KTO - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela organiziranog kriminala;
- KTN - Registar kaznenih predmeta nepoznatih počinitelja;
- KTN-RZ - Registar nepoznatih počinitelja kaznenog djela ratnog zločina;
- KTNT; KTNK; KTNPO; KTNO - Registar kaznenih predmeta nepoznatih počinitelja (kaznena djela terorizma, korupcije, gospodarstva i organiziranog kriminala);
- KTM - Registar kaznenih predmeta malodobnih počinitelja;
- KTPOM - Registar predmeta međunarodne pravne pomoći;
- KTEKS - Registar predmeta ekstradicije;
- KTA - Registar raznih kaznenih predmeta;
- KTA-RZ - Registar raznih kaznenih predmeta ratnog zločina;
- KTAT, KTAK, KTAPO, KTAO - Registar raznih kaznenih predmeta (kaznena djela terorizma, korupcije, gospodarstva i organiziranog kriminala);
- KTŽ; KTTŽ; KTKŽ; KTPO; KTOŽ - Žalba na presudu (kaznena djela terorizma, korupcije, gospodarstva i organiziranog kriminala);
- KTP - Pritužbe na odluke;
- A; A-RZ; A-P; A-US; A-I; A-R; P; R - Upisnici za razne predmete općih poslova.

Važno je istaći da se pored manuelne evidencije vodi elektronska evidencija po navedenim kaznenim upisnicima. Početkom 2011. godine, od strane VSTV-a je implementiran Sustav upravljanja predmetima - Case Management System (CMS) koji ima za svrhu potpunu automatizaciju procesa rada u sudovima i tužiteljstvima, čime se omogućava veća učinkovitost i transparentnost u radu osoblja, te praćenje statističkih podataka i izvještavanje, kako na razini pojedinačnih pravosudnih institucija, tako i na razini kantona, entiteta i cijele države.

Kontinuiranim radom Tužiteljstvo BiH radi na stvaranju uvjeta za potpunu digitalizaciju predmeta u okviru CMS sustava, čime će se stvoriti uvjeti za potpuno upravljanje predmetima od iniciranja do arhiviranja, čime će biti ostvaren generalni cilj uspostavljanja elektronskog predmeta u Tužiteljstvu BiH.



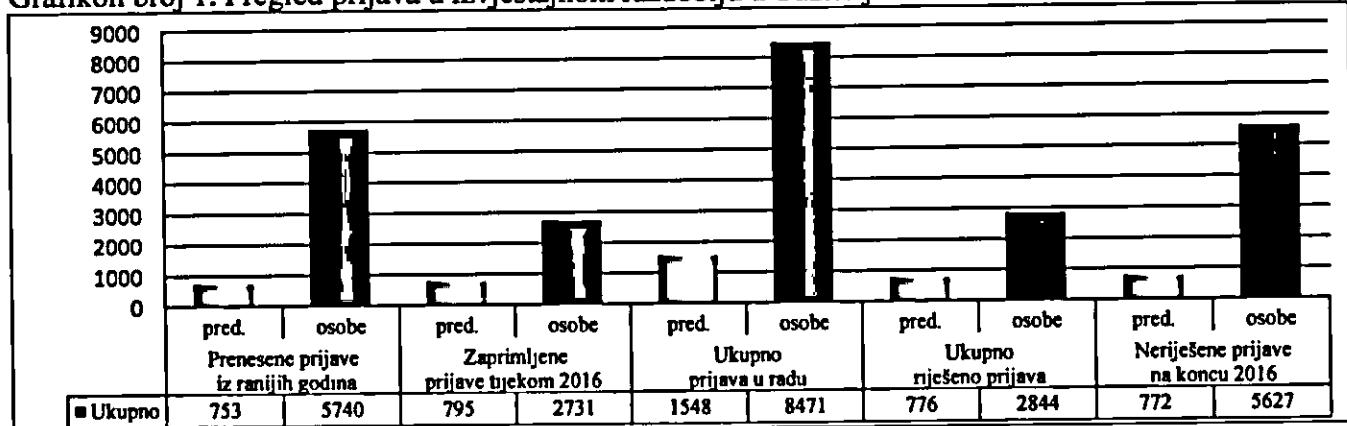
## 2.1. UKUPNI REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2016. GODINI

Rezultati rada za izvještajno razdoblje obuhvataju aktivnosti tužiteljskih odjela koji će biti prezentirani kroz pregled prijava, pregled istraga i pregled podignutih optužnica, uz sumiranje podataka koji se upoređuju sa prethodnom 2015. godinom, istodobno iskazujući ostvarenu normu i kvalitet rada.

Ukupni rezultati rada Tužiteljstva BiH na prijavama tijekom 2016. godine prikazani su prema broju predmeta i osoba u Grafikonu broj 1., koji sadrži sljedeće podatke:

- prenesene prijave iz ranijih godina, 753 predmeta protiv 5740 osoba;
- zaprimljene prijave tijekom izvještajnog razdoblja, 795 predmeta protiv 2731 osobe;
- ukupno prijava u radu tijekom izvještajnog razdoblja, 1548 predmeta protiv 8471 osobe;
- riješene prijave tijekom izvještajnog razdoblja, 776 predmeta protiv 2844 osobe;
- neriješene prijave na koncu izvještajnog razdoblja, 772 predmeta protiv 5627 osoba.

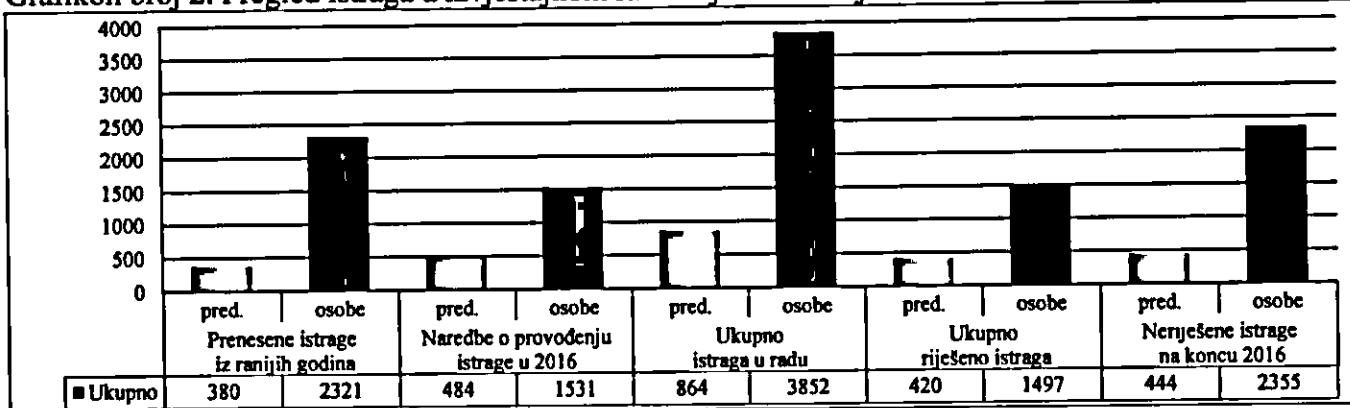
Grafikon broj 1. Pregled prijava u izvještajnom razdoblju u Tužiteljstvu BiH



Poređenjem podataka u odnosu na 2015. godinu, prliv prijava u 2016. godini povećan je za 180 predmeta, broj prijava u radu povećan je za 198, dok je broj riješenih prijava povećan za 177. Dakle, u odnosu na 2015. godinu, evidentno je da je povećan broj riješenih prijava.

Ukupni rezultati rada Tužiteljstva BiH na istragama tijekom 2016. godine prikazani su prema broju predmeta i osoba u Grafikonu broj 2., koji sadrži sljedeće podatke:

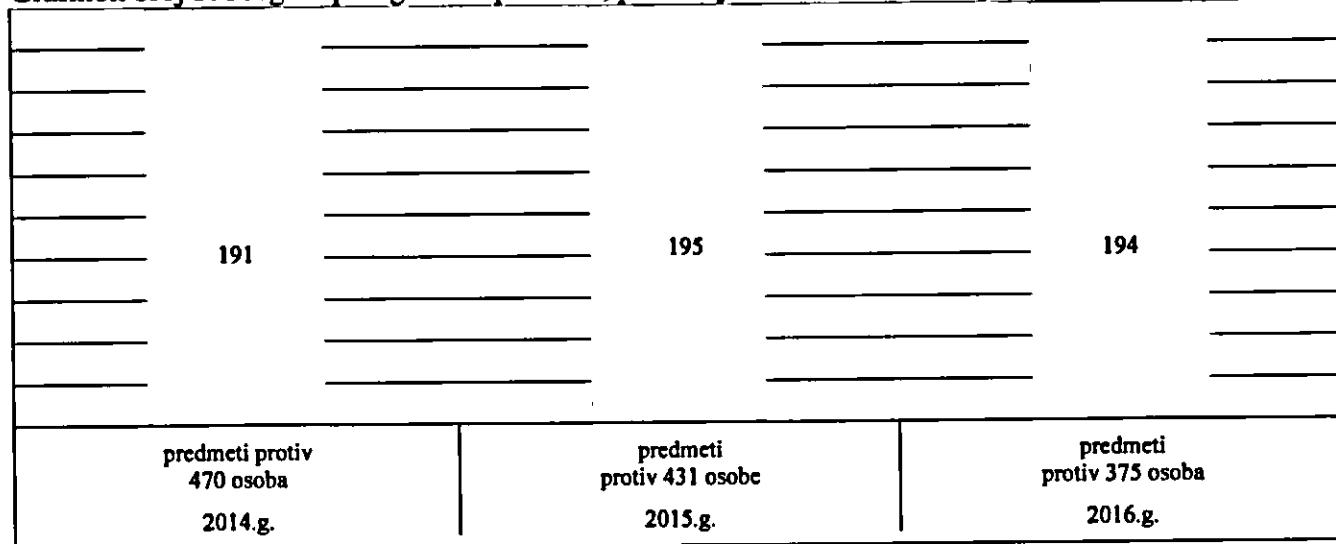
- prenesene istrage iz ranijih godina, 380 predmeta protiv 2321 osobe;
- naredene istrage u izvještajnom razdoblju, 484 predmeta protiv 1531 osobe;
- ukupno istrage u radu u izvještajnom razdoblju, 864 predmeta protiv 3852 osobe;
- riješene istrage u izvještajnom razdoblju, 420 predmeta protiv 1497 osoba;
- neriješene istrage na koncu izvještajnog razdoblja, 444 predmeta protiv 2355 osoba.

**Grafikon broj 2. Pregled istraga u izvještajnom razdoblju u Tužiteljstvu BiH**

U Tužiteljstvu BiH je ostvareno povećanje broja istraga otvorenih naredbom o provođenju istrage za 143 predmeta u odnosu na 2015. godinu i povećanje riješenih istraga za 39 predmeta.

Tijekom 2016. godine, u odnosu na podignute optužnice po predmetima i osobama, podignute su 194 optužnice u odnosu na predmete, a 375 u odnosu na osobe. Na koncu izvještajnog razdoblja, ukupno je riješeno 712 predmeta protiv 2810 osoba.

Rezultati rada, po broju riješenih predmeta u fazi prijave i istrage, a poređenjem sa podatcima iz prethodne dvije godine, nesumnjivo pokazuju da se radi o veoma dobrim rezultatima rada tužitelja. Podatke o optužnicama pokazat ćemo u Grafikonu broj 3., poređenje 2014/2015/2016. godina.

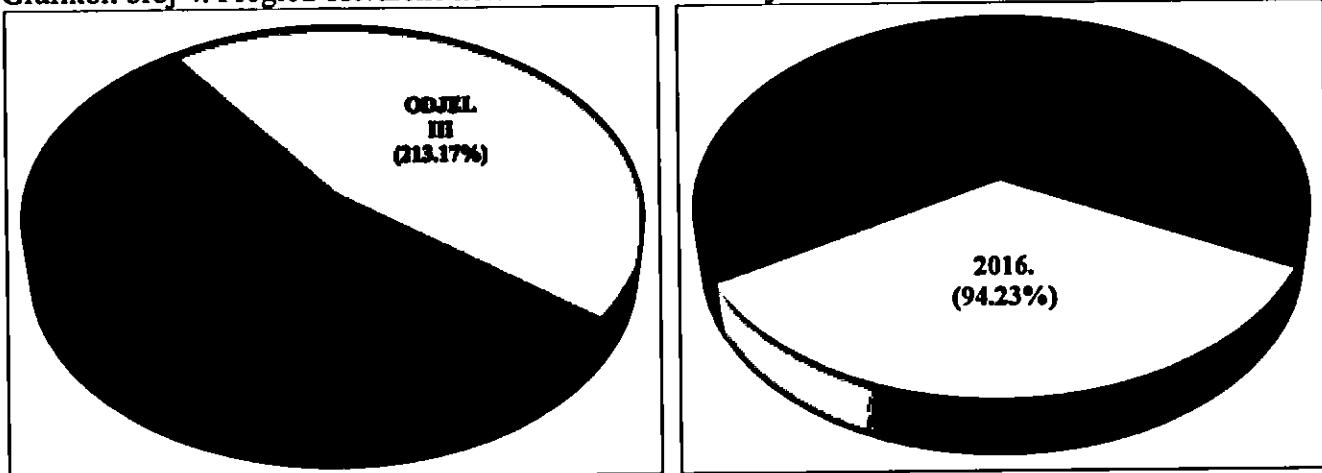
**Grafikon broj 3. Pregled podignutih optužnica, poređenje 2014/2015/2016. godina**

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine je donijelo Pravilnik o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kojim su propisana orijentaciona mjerila za praćenje i mjerjenje rada i radnih rezultata svih tužitelja u tužiteljstvima Bosne i Hercegovine, tj. u pravosuđu Bosne i Hercegovine. S tim u svezi, veoma važan podatak je da su tužitelji ovog tužiteljstva u 2016. godini ostvarili normu u iznosu 138,17%, a kvalitet rada iznosio je 94,23%. Sudjelovanje odjela u ukupno ostvarenoj normi je: Odjel I ostvarena norma 130,91%, Odjel II ostvarena norma 126,13% i Odjel III ostvarena norma 213,17%.



Poređenjem podataka o normi u zadnje tri godine, evidentan je značajan pomak u kvalitetu rada u odnosu na prethodne godine. U 2014. godini postignuti kvalitet iznosio je 89%, ostvarena je kolektivna norma 128%, u 2015. godini postignuti kvalitet iznosio je 92%, a ostvarena je kolektivna norma 159,77%, dok je u 2016. godini postignuti kvalitet iznosio 94,23%, a ostvarena kolektivna norma 138,17%. Ovi podatci jasno ukazuju na kontinuiran rad u ostvarenim rezultatima u pogledu postignutog kvaliteta i ostvarenja kolektivne norme u ukupnom radu Tužiteljstva BiH. Navedeni podaci prikazani su na Grafikonu broj 4.

Grafikon broj 4. Pregled ostvarene norme i kvaliteta Tužiteljstva BiH



*U izještajnom razdoblju, u predmetima Tužiteljstva BiH, ukupno je doneseno 177 presuda protiv 365 osoba, od kojih je osuđujućih presuda bilo 165 protiv 287 osoba. U okviru ovog broja, izrečeno je ukupno 286 godina kazni zatvora, dok je novčana kazna, kao glavna ili sporedna izrečena u iznosu od: 784.900 KM.*

*U izještajnom razdoblju, u odnosu na prvostupanske presude, tužitelji Tužiteljstva BiH uložili su 35 žalbi prema 133 osobe. Također, predloženi su sporazumi o priznanju krivnje u 98 predmeta prema 160 osoba, od kojih je tijekom izještajnog razdoblja prihvачeno 84 prema 126 osoba.*

*Izrečenim presudama u predmetima Tužiteljstva BiH, u izještajnom razdoblju, oduzeto je ukupno imovinske koristi u iznosima: 14.306.693,18 KM i 2.217.011,00 €.*



## 2.1.1. PREGLEDI UKUPNOG RADA NA „KT“ PREDMETIMA U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU

U nastavku informacije dajemo preglede za ukupni rad Tužiteljstva BiH, gdje je prikazan pregled ukupnog rada na prijavama, istragama, procesnim odlukama, i podatci o sudskim odlukama, u izvještajnom razdoblju i to:

- Tabela broj 1. Podatci o prijavama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.;
- Tabela broj 2. Podatci o istragama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.
- Tabela broj 3. Podatci o vremenskoj strukturi neriješenih istraga iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.;
- Tabela broj 4. Vrste procesnih odluka donesenih u KT predmetima iskazane po predmetima/osobama u 2016.g.;
- Tabela broj 5. Podatci o podignutim optužnicama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.;
- Tabela broj 6. Podatci o vrstama sudskih odluka iskazani po predmetima/osobama u 2016.g. .

Podatci u tabelama prikazani su sljedećim redom: Kolona „Gospodarski kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj koji se odnosi na kaznena djela iz glava XVIII. i XIX. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine i predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužiteljstva BiH na toj vrsti predmeta (imajući na umu Interne kriterije o raspodjeli predmeta, o kojima je bilo riječi u prethodnim glavama ove Informacije).

Kolona „Opći kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj preostalih kaznenih djela iz Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine i također predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i Odjela III Tužiteljstva BiH, izuzev pojedinih kaznenih djela iz glave XVII. KZ-a BiH koja su svrstana u kolonu „Ratni zločin“ i po kojima postupa Odjel I.

Tabela broj 1. Podatci o prijavama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupno u radu prijava tijekom izvještajnog razdoblja	Riješeno prijava tijekom izvještajnog razdoblja	Neriješeno prijava na koncu izvještajnog razdoblja
KOLONA -	I.	II.	III. (III. = I.+II.)	IV.	V. V. = III. – IV.
Opći kriminal	66/155	98/213	164/368	85/166	79/202
Gospodarski kriminal	140/436	276/554	416/990	248/535	168/455
Korupcija	101/362	117/359	218/721	123/371	95/350
Organizirani krim.	61/983	74/621	135/1604	72/548	63/1020
Terorizam	16/50	70/116	86/166	53/107	33/59
Ratni zločin	369/3754	160/868	529/4622	195/1081	334/3541
<b>Ukupno:</b>	<b>753/5740</b>	<b>795/2731</b>	<b>1548/8471</b>	<b>776/2844</b>	<b>772/5627</b>



Tabela broj 2. Podatci o istragama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješene istrage iz ranijih godina	Naredene istrage tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupno u radu istraga tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupno riješeno istraž tijekom izvještajnog razdoblja	Broj neriješenih istraga na koncu izvještajnog razdoblja
KOLONA =	I.	II.	III. (III. = I.+II.)	IV.	V. V. = III. – IV.
Opći kriminal	30/70	51/83	81/153	55/95	26/58
Gospodarski kriminal	73/354	180/346	253/700	169/351	84/349
Korupcija	20/70	32/94	52/164	31/57	21/107
Organizirani kriminal	34/565	49/347	83/912	43/281	40/631
Terorizam	8/11	37/56	45/67	22/39	23/28
Ratni zločin	215/1251	135/605	350/1856	100/674	250/1182
<b>Ukupno:</b>	<b>380/2321</b>	<b>484/1531</b>	<b>864/3852</b>	<b>420/1497</b>	<b>444/2355</b>

Tabela broj 3. Podatci o vremenskoj strukturi neriješenih istraga po predmetima/osobama u 2016.g.

Vrsta predmeta "Kt"	Vremenska struktura neriješenih istraga sa 31.12.2016. godine					
	Neriješene istrage pokrenute prije 1.1.2011.g.	Istrage naređene tijekom 2012.g.	Istrage naređene tijekom 2013.g.	Istrage naređene tijekom 2014.g.	Istrage naređene tijekom 2015.g.	Istrage naređene tijekom 2016.g.
Opći kriminal	5/21	2/3	2/2	1/1	0/1	16/30
Gospodarski kriminal	19/154	0/1	3/9	4/56	9/56	49/117
Korupcija	1/4	0/0	1/1	1/26	8/26	10/52
Organizirani kriminal	5/61	1/73	2/85	4/97	7/97	21/211
Terorizam	1/3	0/0	0/0	0/6	6/6	16/19
Ratni zločin	111/406	5/128	13/128	16/77	22/77	83/305
<b>Ukupno:</b>	<b>142/649</b>	<b>8/96</b>	<b>21/225</b>	<b>26/388</b>	<b>52/263</b>	<b>195/734</b>

Tabela broj 4. Vrste procesnih odluka donesenih u Kt predmetima po predmetima/osobama u 2016.g.

Vrsta predmeta "Kt"	U fazi rješavanja prijava			U fazi rješavanja istraga		
	Broj naredbi o neprovodenju istrage	Broj naredbi o provođenju istrage	Riješeno na drugi način	Broj naredbi o obustavi istrage	Broj podignutih optužnica	Riješeno na drugi način
KOLONA =	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
Opći kriminal	33/81	51/83	1/2	32/58	22/36	1/1
Gospodarski kriminal	61/169	180/346	7/20	69/182	98/127	2/42
Korupcija	68/211	32/94	23/66	22/46	7/8	2/3
Organizirani krim.	19/166	49/347	4/71	24/136	18/82	1/63
Terorizam	15/44	37/56	1/7	15/30	7/7	0/2
Ratni zločin	38/149	135/605	22/327	40/248	42/115	18/311
<b>Ukupno:</b>	<b>234/820</b>	<b>484/1531</b>	<b>58/493</b>	<b>202/700</b>	<b>194/375</b>	<b>24/422</b>



Tabela broj 5. Podaci o podignutim optužnicama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.

Vrsta predmeta "Kt"	Broj optužnica podignutih prije izvještajnog razdoblja, a u kojima do 1.1.2016. nije bila donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja	Ukupan broj podignutih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupan broj podignutih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja*	Broj optužnica povučenih prije donošenja odлуke o potvrđivanju		Optužnice rijesene na drugi način	Broj optužnica podignutih tijekom izvještajnog razdoblja, a u kojima sa 31.12.2016. nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja		
				III.*	IV. III. = I.+II.	V.	VI.	VII.	VIII.
Opći kriminal	1/1	22/36	23/37	20/32	1/1	0/0	0/0	2/4	0/0
Gospodarski kriminal	3/5	98/127	101/132	86/115	3/3	0/0	0/0	12/14	0/0
Korupcija	1/1	7/8	8/9	8/9	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Organizirani krim.	1/16	18/82	19/98	15/64	1/1	0/0	0/0	3/33	0/0
Terorizam	0/0	7/7	7/7	6/6	0	0/0	0/0	1/1	0/0
Ratni zločin	14/28	42/115	56/143	33/77	0/5	0/0	8/15	15/46	0/0
<b>Ukupno:</b>	<b>20/51</b>	<b>194/375</b>	<b>214/426</b>	<b>168/303</b>	<b>5/10</b>	<b>0/0</b>	<b>8/15</b>	<b>33/98</b>	<b>0/0</b>

Informacija o radu za 2016. godinu



Tabela broj 6. Podaci o vrstama sudskeih odluka iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.

Vrsta predmeta "KI"	Rješenja o obustavi postupka	Odbijajuće presude	Oslobod. presude	Kazneno djelo učinjeno u stanju neubrojivosti	Broj predmeta u kojima je donesena odluka tijekom izvještajnog razdoblja:					Ukupan broj donesenih sudskeih odluka	Ukupno osuđujućih presuda	Broj predmeta u kojima je povučena optužnica nakon potvrđivanja do poteka glavnog pretresa	Broj predmeta u kojima je došlo do odustanka od optužnice do završetka glavnog pretresa
					Osuđujuće presude / izrečene kazne								
					zavrska	novčana	uvjetna	Pres. prav. osobe	opomene	oslobodanje	XI = V.+...+X.	XII.	XIII.
KOLONA =	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI = I + II + III. + X.	XII.	XIII.
Opći kriminal	0	1/1	1/1	0/0	10/13	3/3	7/10	0/0	0/0	0/0	20/26	22/28	0/0
Gospodarski kriminal	1/1	1/2	2/2	0/0	18/20	2/13	72/79	0/1	0/0	0/0	92/113	96/118	0/0
Korupcija	0/0	0/0	1/1	0/0	4/6	2/2	7/13	0	0/0	0/0	13/21	14/22	0/0
Organizirani krim.	0/1	0/0	2/52	0/0	10/58	2/5	2/11	0/8	0/0	0/0	14/82	16/135	0/0
Terrorizam	0/0	0/0	0/0	1/1	7/16	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	8/17	8/17	0/0
Ratni zločin	0/0	0/0	3/17	0/0	18/28	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	18/28	21/45	0/0
<b>Ukupno:</b>	<b>1/2</b>	<b>2/3</b>	<b>9/73</b>	<b>1/1</b>	<b>67/141</b>	<b>9/23</b>	<b>88/113</b>	<b>0/9</b>	<b>0/0</b>	<b>0/0</b>	<b>165/287</b>	<b>177/365</b>	<b>0/0</b>



## **2.2. REZULTATI RADA ODJELA I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE)**

*U Odjelu I su tijekom 2016. godine podignute 42 optužnice protiv 115 osoba, te su tijekom izvještajnog razdoblje potvrđene 33 optužnice protiv 77 osoba, a 9 optužnica koje su podignute u prosincu 2016. godine, potvrđene su od strane Suda BiH u siječnju 2017. godine. Tužitelji Odjela I su tijekom 2016. godine donijeli 135 naredbi za provođenje istrage protiv 605 osoba, istodobno je donijeto 38 naredbi o neprovodenju istrage protiv 149 osoba. Pored navedenog, tužitelji ovog Odjela donijeli su 40 naredbi o obustavi istrage protiv 248 osoba.*

### **2.2.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA U ODJELU I**

U strukturi predmeta ratnih zločina potrebno je razlikovati dvije skupine predmeta:

- Predmeti ratnih zločina koji su zaprimljeni u rad nakon stupanja na snagu novih kaznenih zakona 1. ožujka 2003. godine, koji predmeti su po zakonu u isključivoj nadležnosti Suda i Tužiteljstva BiH, te se jedino mogu ustupati drugim sudovima i tužiteljstvima po članku 27. Zakona o kaznenom postupku BiH (ZKP BiH) (prenošenje vođenja postupka).
- Predmeti ratnih zločina koji su zaprimljeni u rad kod sudova i tužiteljstava u entitetima i Brčko distriktu BiH prije stupanja na snagu ZKP BiH iz 2003. godine u kojima tada optužnica nije bila stupila na snagu, odnosno nije bila potvrđena. Ti sudovi i tužiteljstva dužni su završiti ove predmete, izuzev ako Sud BiH ne odluči da preuzme takav predmet.

Međutim, postoji jasna opredijeljenost države BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina iz obje navedene skupine procesuiraju pred Sudom i Tužiteljstvom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim, okružnim sudovima i tužiteljstvima entiteta i Osnovnim sudom, odnosno Tužiteljstvom Brčko distrikta BiH.

Kao što je već naglašeno, pored pomenutih osnovnih skupina predmeta Posebni odjel za ratne zločine postupa i u predmetima koji se, po Pravilima 11bis Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ-a, ustupaju Sudu Bosne i Hercegovine, te predmetima u kojima Tužiteljstvo MKSJ-a nije završilo istrage (predmeti „Kategorije 2“).

*Od ukupnog broja KT-RZ predmeta u radu Odjela I, 412 predmeta protiv 3953 osobe čini predmete Kategorije 1, a 367 predmeta protiv 2006 osoba čini predmete Kategorije 2.*

### **2.2.2. RAD NA KT-RZ PREDMETIMA**

Kada je riječ o predmetima sa oznakom „KT-RZ“, Odjel I u izvještajnom razdoblju imao je ukupno u radu 529 prijava protiv 4622 osobe. Od navedenog broja, broj prijava koje su prenesene u rad iz prethodnog izvještajnog razdoblja je 369 protiv 3754 osobe. Pored navedenog, u 2016. godini zaprimljen je veliki broj novih prijava i to, 160 prijava protiv 868 osoba. Odjel I je tijekom 2016. godine ukupno riješio 195 prijava protiv 1081 osobe.

Poređenjem podataka u odnosu na 2015. godinu, riješeno je 29 prijava više u odnosu na predmete, te 425 više u odnosu na osobe. Od navedenog broja riješenih prijava, 38 prijava protiv 149 osoba riješeno je na način da su donijete naredbe o neprovodenju istrage. Istodobno, 135 prijava protiv 605 osoba riješeno je na način da je donijeta naredba o provođenju istrage, a na drugi način riješene su 22 prijave protiv 327 osoba. Tako su u Odjelu I, na koncu izvještajnog razdoblja, u radu ostale 334 prijave protiv 3541 osobe. Na temelju gore navedenih podataka, evidentno je da je broj riješenih prijava znatno veći od broja zaprimljenih prijava tijekom 2016. godine. Zaključno sa izvještajnim razdobljem, u KT-RZ predmetima, ukupno je riješeno 195 predmeta protiv 1081 osobe, što se može vidjeti pregledom ukupnih podataka o prijavama datim u Tabeli broj 7.



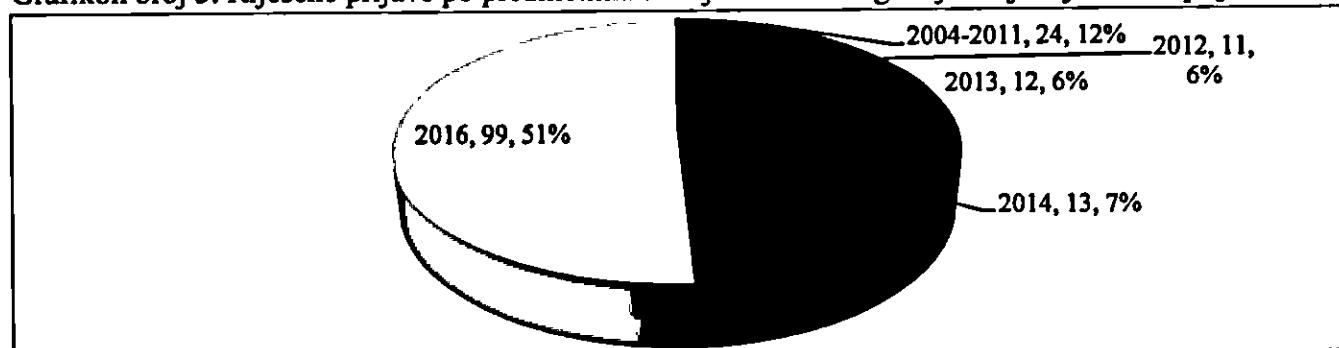
Tabela broj 7. Podatci o prijavama u izvještajnom razdoblju za KT-RZ predmete

Prenesene prijave iz ranijih godina		Zaprimaljene prijave tijekom 2016. godine		Ukupno prijava u radu		Neprovodenje istrage		Naredene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na koncu izvještajnog razdoblja	
pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe
369	3754	160	868	529	4622	38	149	135	605	22	327	195	1081	334	3541

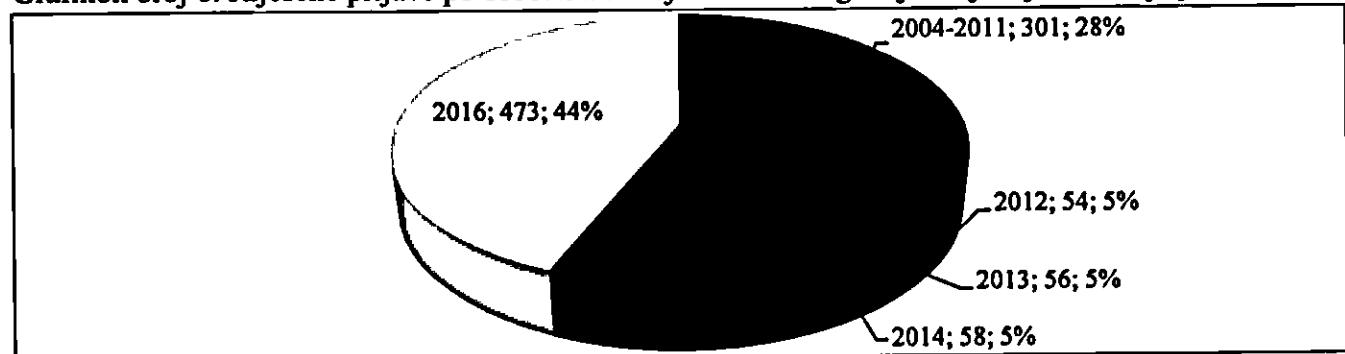
U izvještajnom razdoblju, Odjel I je, sa prijavom starijom od 5 godina, od ukupno 108 predmeta protiv 1165 osoba riješio 24 prijave protiv 301 osobe, sa prijavom starijom od 4 godine, od ukupno 87 predmeta prema 716 osoba riješio 11 predmeta protiv 54 osobe, sa prijavom starijom od 3 godine, od ukupno 74 predmeta protiv 908 osoba riješio 12 predmeta protiv 56 osoba, sa prijavom starijom od 2 godine, od ukupno 38 predmeta protiv 467 osoba riješio 13 predmeta protiv 58 osoba, sa prijavom starijom od 1 godine, od ukupno 62 predmeta protiv 498 osoba riješio 36 predmeta prema 139 osoba, te sa prijavama iz 2016. godine od ukupno 160 predmeta protiv 868 osoba riješio 99 predmeta protiv 473 osobe.

U pomenutom odjelu Tužiteljstva BiH sa prijavom starijom od 5 godina na koncu izvještajnog razdoblja, tj. 2016. godine, u predmetima iz nadležnosti Odjela I ostala su neriješena 84 predmeta prema 864 osobe, sa prijavom starijom od 4 godine ostalo je neriješenih 76 predmeta prema 662 osobe, sa prijavom starijom od 3 godine ostala su neriješena 62 predmeta prema 852 osobe, sa prijavom starijom od 2 godine ostalo je neriješenih 25 predmeta prema 409 osoba, sa prijavom starijom od 1 godine ostalo je neriješeno 26 predmeta prema 359 osoba, te sa prijavom iz 2016. godine ostao je neriješen 61 predmet prema 395 osoba. Na Grafikonima 5. i 6. dati su podatci o riješenim prijavama po predmetima i osobama, koji uključuju prijave od 2004. do 2016. godine, koje su riješene u izvještajnom razdoblju.

Grafikon broj 5. Riješene prijave po predmetima u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare prijave



Grafikon broj 6. Riješene prijave po osobama u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare prijave





Odjel I je u izvještajnom razdoblju imao ukupno u radu 350 istraga protiv 1856 osoba. Od navedenog broja, broj istraga koje su prenesene u rad iz prethodnog izvještajnog razdoblja je 215 protiv 1251 osobe. Pored navedenog, u 2016. godini naređeno je provođenje istrage u 135 predmeta protiv 605 osoba. Odjel I je tijekom 2016. godine ukupno riješio 100 istraga protiv 674 osobe. Od navedenog broja u 40 istraga protiv 248 osoba donesena je naredba o obustavi istrage, podignute su 42 optužnice protiv 115 osoba, a na drugi način je riješeno 18 istraga protiv 311 osoba.

Na koncu izvještajnog razdoblja je ostalo neriješeno 250 istraga protiv 1182 osobe. Tijekom prethodnog izvještajnog razdoblja, 2015. godine, ukupno je riješeno 128 istraga protiv 370 osoba, što u poređenju sa podatcima iz 2016. godine predstavlja smanjenje od 28 istraga u odnosu na predmete i povećanje od 304 u odnosu na osobe.

Zaključno sa izvještajnim razdobljem, u KT-RZ predmetima ukupno je riješeno 100 istraga protiv 674 osobe, što se može vidjeti pregledom ukupnih podataka o istragama datim u Tabeli broj 8.

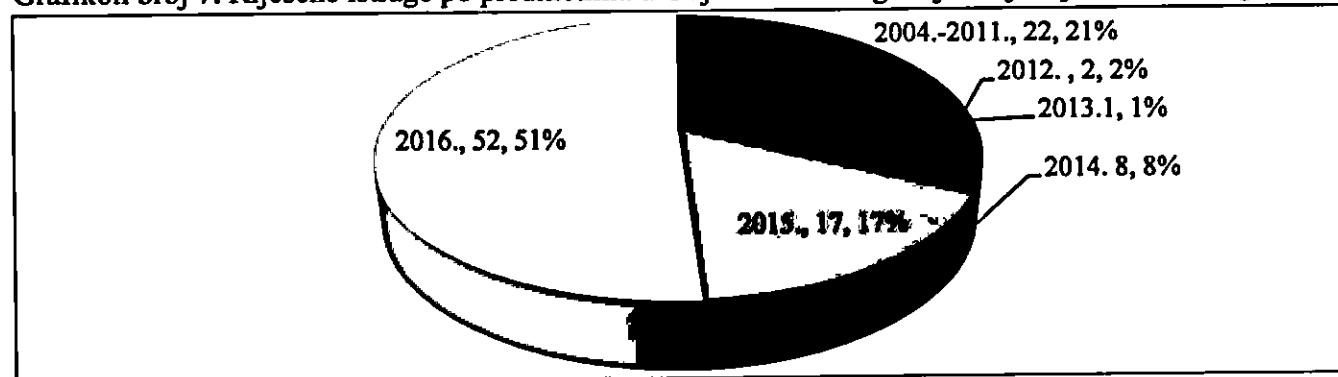
Tabela broj 8. Podatci o istragama u izvještajnom razdoblju za KT-RZ predmete

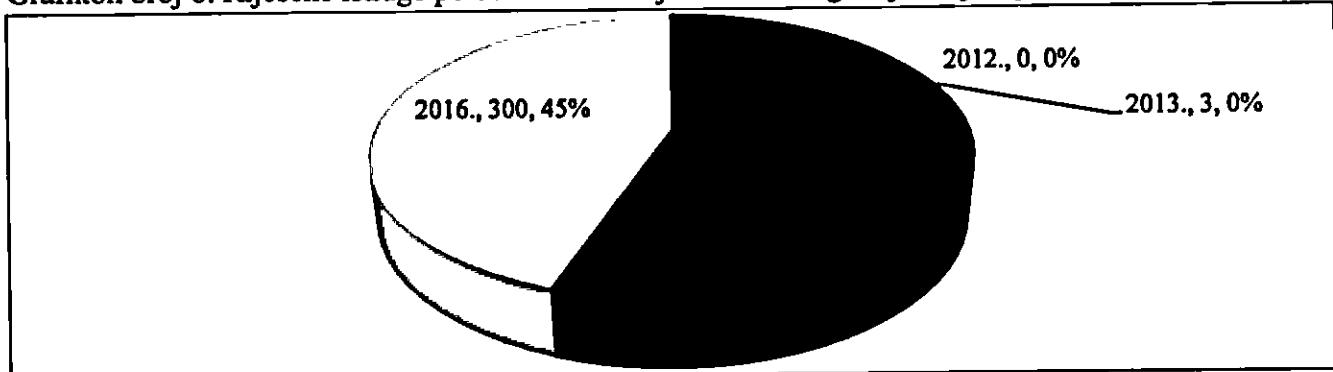
Prenesene istrage iz ranijih godina		Naredbe o provođenju istrage tijekom 2016. godine		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage riješene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno riješeno istraga		Neriješene istrage na koncu izvještajnog razdoblja	
pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe
215	1251	135	605	350	1856	40	248	18	311	42	115	100	674	250	1182

Tužitelji Odjela I, u izvještajnom razdoblju rješili su 52 istrage protiv 300 osoba iz 2016. godine, 17 istrage protiv 48 osoba iz 2015. godine, 8 istrage protiv 192 osobe iz 2014. godine, 1 istragu protiv 3 osobe iz 2013. godine, iz 2012. godine nije riješena niti jedna istraga, te 22 istrage protiv 131 osobe iz razdoblja 2004-2011. godina. U radu su ostale 83 istrage protiv 305 osoba iz 2016. godine, 22 istrage protiv 77 osoba iz 2015. godine, 16 istrage protiv 247 osoba iz 2014. godine, 13 istrage protiv 128 osoba iz 2013. godine, 5 istrage protiv 19 osoba iz 2012. godine i 111 istraga protiv 406 osoba iz razdoblja 2004-2011. godina.

Na Grafikonima 7. i 8. dati su podatci o riješenim istragama po predmetima i osobama, koji uključuju istrage od 2004. do 2016. godine, a koje su riješene u izvještajnom razdoblju.

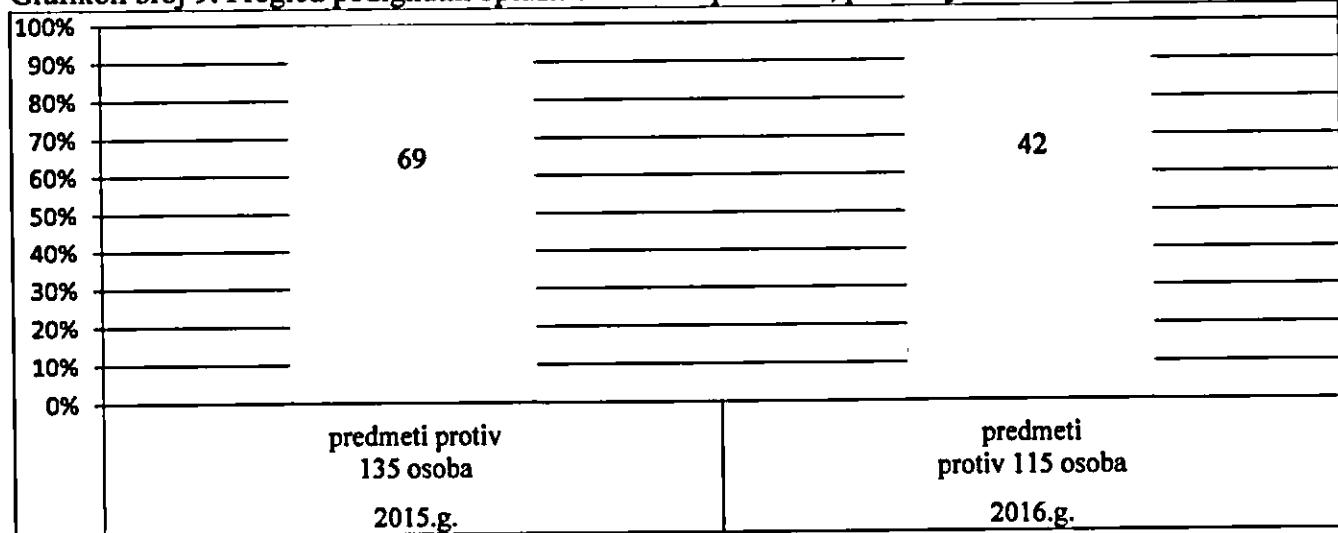
Grafikon broj 7. Riješene istrage po predmetima u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare istrage



**Grafikon broj 8. Riješene istrage po osobama u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare istrage**

Odjel I je na temelju Plana za 2016. godinu, pored rješavanja aktualnih istraga, imao težište i na rješavanju istraga iz ranijih godina koje se tretiraju kao stare istrage (razdoblje do 2011. godine). Od ukupno riješenih istraga, riješene su 22 stare istrage što čini 22%, čime je ispunjena obveza predmetnog plana.

Tužitelji Odjela I u izvještajnom razdoblju podigli su ukupno 42 optužnice protiv 115 osoba, te su tijekom izvještajnog razdoblja potvrđene 33 optužnice protiv 77 osoba, a 9 optužnica koje su podignute u prosincu 2016. godine, potvrđene su u siječnju 2017. godine. Uporedno stanje podignutih optužnica i broja osoba promatrano za razdoblje 2015/2016 prikazano je Grafikonom broj 9.

**Grafikon broj 9. Pregled podignutih optužnica KT-RZ predmeta, poređenje 2015/2016**

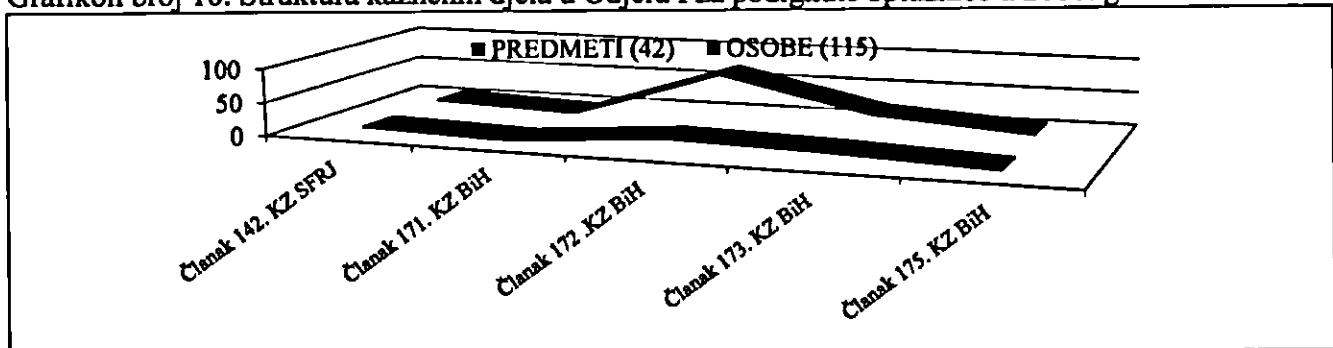
Kako se vidi na Grafikonu broj 9., u izvještajnom razdoblju Odjel I je podigao 42 optužnice protiv 115 osoba, dok je struktura kaznenih djela propisanih kaznenim zakonima u Bosni i Hercegovini data u Tabeli broj 9., gdje su detaljno navedeni članci kaznenog zakona po kojima su podignute optužnice, sa iskazanim brojem predmeta i osoba optuženih u predmetima. Navedeni podatci prikazani su i na Grafikonu broj 10.



Tabela broj 9. Struktura kaznenih djela za podignute optužnice u Odjelu I u 2016. godini

KAZNENO DJELO PROPISANO KAZNENIM ZAKONOM	PODIGNUTE OPTUŽNICE	
	PRED.	OSOBE
Članak 142. KZ SFRJ - Ratni zločin protiv civilnog stanovništva	7	9
Članak 171. KZ BiH - Genocid	1	1
Članak 172. KZ BiH - Zločini protiv čovječnosti	18	73
Članak 173. KZ BiH - Ratni zločin protiv civilnog pučanstva	13	24
Članak 175. KZ BiH - Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika	3	8
UKUPNO:	42	115

Grafikon broj 10. Struktura kaznenih djela u Odjelu I za podignute optužnice u 2016. godini



Nadalje, u predmetima Odjela I izrečena je 21 presuda protiv 45 osoba, od kojih je 18 osuđujućih presuda protiv 28 osoba (zatvorske kazne), što također govori o dobrom radu tužitelja ovog odjela.

### 2.2.3. RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA

Tužitelji ovog Odjela su tijekom 2016. godine imali u radu 1821 KTA-RZ predmet, od kojih je 1495 predmeta kao neriješeno preneseno iz prethodnih godina, dok je tijekom 2016. godine zaprimljeno u rad 326 predmeta. Tijekom 2016. godine tužitelji Odjela I Tužiteljstva BiH riješili su 231 KTA-RZ predmet, tako da je sa 31.12.2016. godine u radu ostalo 1590 KTA-RZ predmeta.

U odnosu na „KTN-RZ“ predmete, tužitelji Odjela I su u 2016. godini u radu imali 634 KTN-RZ predmeta, od kojih je preneseno kao neriješeno 576 predmeta iz ranijih godina, a u 2016. godini ukupno je zaprimljeno 58 KTN-RZ predmeta, a riješena su 24 predmeta, tako da je sa 31.12.2016. godine, u radu ostalo 610 KTN-RZ predmeta.

U odnosu na “KTPOM” predmete, u 2016. godini, Odjel I imao je u radu 9 predmeta. Od ovog broja, 5 predmeta je preneseno iz prethodne godine. Tijekom 2015. godine, tužitelji Odjela I riješili su 3 predmeta.

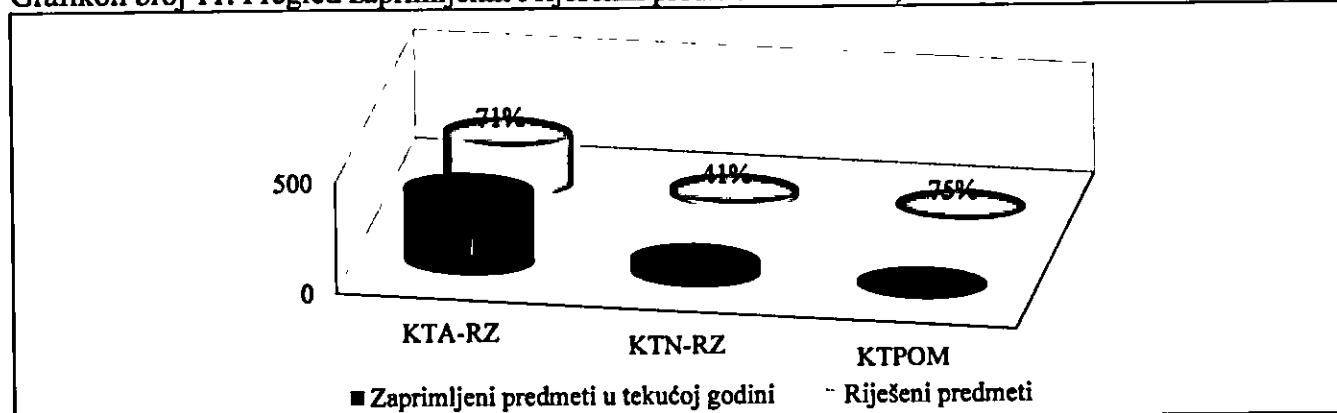
Podatci o predmetima KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM prikazani su u Tabeli broj 4., s posebnim osvrtom na prenesene predmete iz ranijih godina, predmete u tekućoj godini i podatcima o ukupno riješenim predmetima u tekućoj godini. Rezultati rada na ovim predmetima prikazani su na Grafikonu broj 11., gdje se vidi da je kod KTA-RZ predmeta riješeno više za 71% predmeta u odnosu na zaprimljene predmete u tekućoj godini, dok je KTN-RZ i KTPOM riješeno 41%, odnosno 75% u odnosu na zaprimljeni broj predmeta u tekućoj godini.



Tabela broj 10. Podaci o predmetima KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2016.g.

Vrsta predmeta	U radu	Preneseno iz prethodne godine	Zaprimaljeni predmeti u tekućoj godini	Riješeni predmeti
KTA-RZ	1821	1495	326	231
KTN-RZ	634	576	58	24
KTPOM	9	5	4	3

Grafikon broj 11. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2016.g.



#### 2.2.4. PREDMETI EKSHUMACIJA (KTA-E-RZ)

Tužiteljstvo BiH od konca 2008. godine zaprima sve informacije vezane za nestale osobe, a gdje se ukaže potreba za izvršenje ekshumacije, upućuje Sudu Bosne i Hercegovine prijedloge za izdavanje naredbi za ekshumaciju.

Od 01.01.2011. godine, svi zahtjevi Instituta za nestale osobe BiH u svezi sa predmetima ekshumacija i reekshumacija se rješavaju u Tužiteljstvu BiH, a posredstvom Suda BiH.

Tijekom 2016. godine u Tužiteljstvu BiH je bio u radu 1051 KTA-E-RZ predmet koji se odnosi na ekshumacije i traženje nestalih osoba. U protekloj 2016. godini zaprimljen je 181 zahtjev od Instituta za nestale osobe BiH. Navedeni predmeti uključuju zahtjeve za ekshumaciju, reekshumaciju, preuzimanje posmrtnih ostataka iz susjednih država i sl. po kojima je postupano, te je od Suda Bosne i Hercegovine zatraženo izdavanje naredbe.

Ovi podatci su prikazani u Tabeli broj 11. Pored navedenog, predmeti koji se nalaze u radu u Tužiteljstvu BiH sadrže i različite informacije udruga žrtava i drugih subjekata koje se nalaze u fazi istrage i provjere kako bi se utvrdili osnovni sumnje da će podneseni zahtjev/informacija rezultirati uspješnom ekshumacijom tj. pronalaskom posmrtnih ostataka.

Tabela broj 11. Podaci o predmetima KTA-E-RZ

KTA-E-RZ	PREDMETI
PRENESENIO Z PRETHODNE GODINE	870
ZAPRIMALJENO U 2016. GODINI	181
U RADU	1051
RIJEŠENO	108
NERIJEŠENO	943



Tijekom 2016. godini tužitelji Odjela I uspjeli su riješiti 108 predmeta ekshumacija, što je promatrano u odnosu na zaprimljene predmete u 2016. godini i prenesene predmete iz prethodnih godina, znatan pomak. Najveći broj predmeta koji su iskazani kao završeni potiče iz prethodnih godina. U izvještajnom razdoblju Tužiteljstvo BiH je u 95 predmeta tražilo, a Sud BiH izdao naredbu za vršenje ekshumacije.

Po naredbama Suda Bosne i Hercegovine postupale su ovlaštene službene osobe Tužiteljstva BiH. Izvršenje naredbi za ekshumaciju zahtijeva rad ovlaštenih službenih osoba na terenu, odnosno neposredni nadzor i rukovođenje nad izvršenjem svih neophodnih radnji od same ekshumacije, sudske-medicinske obrade posmrtnih ostataka do konačne identifikacije.

Predmeti ekshumacije su veoma kompleksni i predstavljaju prikupljanje dokaza, odnosno radnju dokazivanja u predmetima ratnih zločina. S obzirom na to, prije same ekshumacije radnja može da traje i po nekoliko godina jer obuhvata razne operativne provjere, saslušanje svjedoka, provjere statusa osoba koje se traže, okolnosti pod kojima su te osobe nestale, kao i druge provjere kojima bi se potvrdilo da je nestala osoba u nadležnosti Tužiteljstva BiH, tj. da je okolnost njegovog nestanka povezana sa izvršenim kaznenim djelom ratnog zločina.

S obzirom da Institut za nestale osobe više ne vrši probno kopanje, stotine takvih zahtjeva su tretirani kao zahtjevi za ekshumaciju koji su iziskivali višemjesečnu provjeru i druge operativne procedure, zbog čega je došlo do porasta broja predmeta u radu u Tužiteljstvu BiH.

Bitno je napomenuti da broj riješenih i neriješenih predmeta ekshumacija u izvještajnom razdoblju nije stvarni pokazatelj rada Odjela I na predmetima ekshumacija. Sam postupak ekshumacija podrazumijeva rad vještaka sudske medicine, angažiranje arheologa i antropologa, vršenje složenih sudske-medicinskih obrada, DNA analize, identifikaciju posmrtnih ostataka, uzimanje izjava od obitelji koje su često jako bitni svjedoci u predmetima ratnih zločina, kao i vršenje drugih vrsta vještačenja koja su vrlo kompleksna a koja je potrebno provesti da bi se u cijelosti završila ova radnja dokazivanja, a njeni rezultati koristili u otvorenim KTRZ istragama ratnih zločina.

U većem broju predmeta koji su ostali kao neriješeni tužitelji i OSO Tužiteljstva BiH su poduzeli radnje koje su im bile na raspolaganju, ali se zbog drugih okolnosti predmeti ne mogu okončati. Npr. u nekim predmetima je izvršena ekshumacija, ali se čekaju DNA nalazi koje dostavlja ICMP samo u slučaju ako su oni pozitivni. U slučaju negativnih DNA nalaza, ICMP ne izvještava Tužiteljstvo BiH, te su ti predmeti i dalje aktivni. U pojedinim predmetima u kojima je DNA nalaz dobijen čeka se na nalaze patologa ili na obitelji žrtava da preuzmu posmrtnе ostatke, kako bi se predmet ekshumacije mogao iskazati završenim. Osim toga, u pojedinim predmetima se čeka i na troškovnike firmi ili vještaka koji su sudjelovali u raznim fazama ekshumacije.

U odnosu na prethodnu 2015. godinu, kada je u radu bilo ukupno 1057 KTA-E-RZ predmeta, u 2016. godini je došlo do blagog pada predmeta u radu.

Tijekom 2016. godine nastavljena je ekshumacija na jami Radača, općina Mostar, koja je započeta u lipnju 2015. godine, a koja je veoma zahtjevna u tehničkom i finansijskom smislu.

Tužiteljstvo BiH je za 2016. godinu imalo ograničena planirana sredstva za ekshumacije, pa se za tekuću godinu poduzimaju odgovarajuće mjere na pripremi svih tehničkih i logističkih uvjeta radi realizacije pristiglih zahtjeva za ekshumacije.

Problemi koji su postojali tijekom 2016. godine u realizaciji naredbi za ekshumacije, a tiču se nedostatka kvalitetne specijalističke opreme za ovlaštene službene osobe kao i kvalitetnih terenskih vozila, trebali bi biti prevaziđeni učinkovitim finansijskim planiranjem u 2017. godini, kao i terenskim vozilima doniranim Tužiteljstvu BiH od strane EU.

Akutni problem - nedostatak prostora, kako je i očekivano, reflektira se i na ovu sferu aktivnosti Tužiteljstva, s obzirom da se provođenjem ovih istražnih radnji povećava materijalna dokumentacija dokaza nastalih izvršenjem ovih naredbi, koja se pohranjuje u spisima i arhivi Tužiteljstva.



## 2.2.5. DRŽAVNA STRATEGIJA ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA

S ciljem sprječavanja nekažnjivosti počinitelja kaznenih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida, te kako bi se omogućilo procesuiranje svih ili barem najvećeg broja počinitelja kaznenih djela u realnom vremenskom razdoblju, ali prevashodno zbog velikog broja predmeta ratnih zločina i potrebe i sistematskog pristupa, Vijeće ministara BiH – kao državno tijelo vlasti je donijelo Državnu strategiju za rad na predmetima ratnih zločina 29.12.2008. godine.

Strategija predviđa sustavni pristup problematice rješavanja velikog broja predmeta ratnih zločina u sudovima i tužiteljstvima Bosne i Hercegovine, određuje vremenske rokove, kapacitete, kriterije i mehanizme upravljanja predmetima ratnih zločina, ujednačavanje sudske prakse, pitanja regionalne suradnje, zaštite i potpore žrtvama i svjedocima, te finansijske aspekte i nadzor nad provedbom Strategije. Također predviđa procesuiranje najsloženijih i najprioritetnijih predmeta ratnih zločina u roku od sedam godina, te procesuiranje ostalih predmeta ratnih zločina u roku od petnaest godina. Na razini Suda BiH i Tužiteljstva BiH uspostavljena je središnja evidencija o svim predmetima ratnih zločina u BiH. Donošenjem Strategije, formirano je Nadzorno tijelo koje je zaduženo da prati proces provedbe Strategije i rješavanja predmeta ratnih zločina, te na temelju toga Nadzorno tijelo donosi Akcioni plan za rješavanje predmeta ratnih zločina za razdoblje od tri godine. Posljednji Akcioni plan donesen je za razdoblje od 2016-2018. godine, čiji podatci se redovito ažuriraju shodno ostvarenom planu prioritetnih predmeta koje donosi Tužiteljstvo BiH.

### Izmjene/dopune Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina

Kako je Strategija usvojena 2008. godine, rok od sedam godina za rješavanje najsloženijih predmeta je istekao, zbog toga je iskazana potreba za izmjenu ili dopunu Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina. Stoga je Vijeće ministara BiH, kao središnje izvršno tijelo vlasti, na 86. sjednici održanoj dana 20.12.2016. godine usvojilo Informaciju Ministarstva pravde BiH o potrebi izmjene ili dopune Strategije.

Vijeće ministara BiH je zadužilo nadležno Ministarstvo pravde BiH da u koordinaciji sa drugim pravosudnim tijelima sačini prijedlog odluke o formiranju radne skupine koja će imati zaduženje da do konca ožujka 2017. godine sačini prijedlog izmjena ili dopuna Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina. U procesu izmjena ili dopuna Strategije stručnu pomoć navedenoj radnoj skupini će pružati predstavnici Suda BiH i Tužiteljstva BiH, te predstavnici udruga sudaca i tužitelja iz Federacije BiH i Republike Srpske. Imajući u vidu doprinos Misije OESEN-a u BiH, predstavnici Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESEN BiH), će pružati potporu budućoj radnoj skupini. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je tijekom 2016. godine aktivno radilo na ostvarenju postavljenih strateških mjera iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, te je redovito podnosilo izvješće Nadzornom tijelu za praćenje provedbe Državne strategije. Predstavnici Tužiteljstva po pozivu Nadzornog tijela nazoče sastancima na kojima se analizira provedba Strategije i predlažu mjere s ciljem učinkovitije provedbe Strategije u radu na predmetima ratnih zločina. Najveći broj aktivnosti vezan je za ažuriranje baze podataka otvorenih predmeta ratnih zločina, prenošenje vođenja postupaka na entitetska tužiteljstva i unaprjeđenje regionalne suradnje. Istodobno, cilj Strategije je da se osigura funkcionalan mehanizam upravljanja predmetima, odnosno njihovog raspoređivanja između državnog pravosuđa i pravosuđa entiteta.



**Prenošenje vođenja postupka za kaznena djela iz Glave XVII. KZ BiH iz članka 27a. ZKP-a BiH**

Sud Bosne i Hercegovine je rješenjima i dopisima u 2016. godini usvojio 25 prijedloga Tužiteljstva BiH za 73 osobe, nakon čega su predmeti ustupljeni na daljnji rad u kantonalne/okružne sudove i tužiteljstva, kako je prikazano u Tabeli broj 12.

Pregled ukupnog broja entitetskih tužiteljstava i Tužiteljstva Distrikta Brčko na koje je preneseno vođenje postupka dat je u Tabeli broj 13. Svi predmeti u kojima je doneseno rješenje o usvajanju prijedloga za prenošenje vođenja postupka proslijedeni su nadležnom kantonalnom ili okružnom tužiteljstvu ili Tužiteljstvu Brčko distrikta BiH.

Tabela broj 12. Pregled usvojenih prijedloga u Odjelu I za prijenos i vođenje postupka na druga tužiteljstva/sudove u BiH tijekom 2016. godine

TUŽITELJSTVO/SUD	BROJ PREDMETA	BROJ OSOBA
Kantonalni sud Bihać	6	30
Kantonalni sud Goražde	1	2
Kantonalni sud Mostar	7	15
Kantonalni sud Novi Travnik	3	7
Kantonalni sud Sarajevo	1	1
Kantonalni sud Zenica	2	2
Okružni sud Trebinje	3	3
Okružno tužiteljstvo Istočno Sarajevo	1	1
Okružno tužiteljstvo Bijeljina	1	11
<b>UKUPNO PRIJEDLOGA:</b>	<b>25</b>	<b>72</b>

Tabela broj 13. Pregled ukupno usvojenih prenesenih vođenja postupka na druga tužiteljstva u BiH

TUŽITELJSTVO	2010 – 2016. godina
OT BANJA LUKA	41
OT DOBOJ	18
OT BIJELJINA	28
OT ISTOČNO SARAJEVO	36
OT TREBINJE	18
KT BIHAĆ	62
KT ORAŠJE	3
KT TUZLA	22
KT ZENICA	30
KT GORAŽDE	5
KT MOSTAR	91
KT SARAJEVO	42
KT LIVNO	10
KT SREDNJOBOSANSKOG KANTONA U TRAVNIKU	41
TUŽITELJSTVO BD	3
<b>UKUPNO USVOJENIH PRIJEDLOGA:</b>	<b>450</b>



**Strateška mjera br. 12 - (redoviti sastanci predstavnika Suda BiH s ciljem osiguranja jedinstvene primjene usuglašenih kriterija)** kontinuirano se provodi, a što proizlazi iz podatka da je Tužiteljstvo BiH dana 19.10.2011. godine imenovalo stalnu Radnu skupinu sa zadatkom praćenja i analize provedbe Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, odnosno da analizira i prati usuglašavanje primjene kriterija za ocjenu složenosti predmeta ratnih zločina, u čijem radu, pored tužitelja Tužiteljstva BiH, sudjeluju i predstavnici kantonalnih i okružnih tužiteljstava, odnosno Tužiteljstva Brčko distrikta BiH. Ova Radna skupina je formirana i sa zadatkom održavanja redovitih sastanaka sa stalnim Vijećem Suda BiH koje je ustanovljeno radi praćenja provedbe Državne strategije. Sastanci Radne skupine Tužiteljstva BiH i stalnog Vijeća Suda BiH održavaju se redovito i na taj način se osigurava izvršenje strateške mјere br. 12. Državne strategije.

Radna skupina je do konca 2016. godine održala više zajedničkih i pojedinačnih sastanaka, a kao konačan rezultat ovih sastanaka istakli bi razmatranje odnosno ocjenu složenosti KTA i KTN predmeta, kako bi se manje složeni predmeti prenijeli na postupanje na entitetska tužiteljstva, sa obvezom kontinuiranog izvještavanja o donesenim odlukama u pojedinim predmetima. Prijenos KTA i KTN predmeta bi značajno ubrzao rješavanje ovih predmeta i u konačnici bi se postigao cilj sprječavanja izbjegavanja odgovornosti za počinjena kaznena djela i postizanje pravde.

**Strateška mјera br. 23 (jačanje regionalne pravosudne suradnje u svezi predmeta ratnih zločina),** cijenimo da je tijekom 2016. godine kontinuirano izvršavana.

Tužitelji Tužiteljstva BiH, u okviru regionalne suradnje, a u cilju izvršenja ove strateške mјere, uzimali su učešće na regionalnim konferencijama i forumima na kojima se raspravljalo o pitanjima vezanim za rad na predmetima ratnih zločina i to organiziranih, kako u Bosni i Hercegovini, tako i u susjednim državama.

U rujnu 2016. godine glavni tužitelj Tužiteljstva BiH, Goran Salihović, je zajedno sa predstvincima Posebnog odjela za ratne zločine, sudjelovao na regionalnoj konferenciji o procesuiranju predmeta ratnih zločina, koja se održava na Brijunima, u Hrvatskoj. Na konferenciji na Brijunima sudjelovali su glavni tužitelji i predstavnici tužiteljstava iz Hrvatske, BiH, Crne Gore, kao i glavni tužitelj pri MKSJ-u, Serge Brammertz i veleposlanik SAD-a za pitanja ratnih zločina Todd F. Buchwald, sa svojim timom. Predstavnici Tužilaštva za ratne zločine Republike Srbije nisu nazočili navedenoj konferenciji, što odražava trenutno stanje regionalne suradnje na procesuiranju predmeta ratnih zločina. Evidentno je da se slabiji intenzitet regionalne suradnje sa Republikom Srbijom i Hrvatskom odražava na istrage u predmetima ratnih zločina, a također i protek dužeg vremenskog razdoblja ne ide u prilog rješavanju ovih predmeta.

Dakle, u razdoblju od 01.01.2016. do 31.12.2016. godine primjećujemo jedan evidentan zastoj u suradnji sa pravosudnim tijelima Hrvatske i Republike Srbije, sa kojom se obavlja suradnja samo u pogledu predmeta koji su u fazi suđenja pred pravosuđem R Srbije, ali ne i predmetima koji su u fazi istrage. Možemo istaći da nakon analize svih upućenih zahtjeva među tužiteljstvima regiona, postotak zahtjeva po kojima je postupano je oko 40%, dok su ostali upućeni zahtjevi u fazi zastoja.

Predstavnici Tužiteljstva na svim konferencijama, među kojima je i konferencija koja je održana na Brijunima, ističu da je Bosna i Hercegovina najviše zainteresirana za regionalnu suradnju, s obzirom da je najveći broj predmeta ratnih zločina pred pravosuđem BiH, te zbog toga inzistira na stalnom jačanju i razvoju regionalne suradnje. U radu na predmetima ratnih zločina, Tužiteljstvo BiH ulaže velike napore u procesu traženja nestalih, kao bitnog segmenta ovih predmeta, sa stanovišta pravde i humanosti, gdje je također potrebna međunarodna suradnja.

Tužiteljstvo BiH ističe činjenicu da ima dobru suradnju sa udrugama koje okupljaju obitelji žrtava ratnih zločina u cijeloj BiH, sa kojima se održavaju sastanci, kako bi se čuli stavovi i razmišljanja obitelji žrtava, te poduzima intenzivne napore u lociranju, otkrivanju i izručenju



osumnjičenih koji se nalaze u susjednim zemljama, ali drugim zemljama diljem svijeta, kako bi se isti procesuirali pred pravosuđem BiH, čime bi se spriječilo nekažnjavanje počinitelja ovih kaznenih djela.

Tužiteljstvo BiH u kontinuitetu zastupa ideju regionalne suradnje i suradnje sa MKSJ-om i MMKS-om, kao ključnih elemenata u borbi protiv nekažnjivosti ratnih zločina.

Također ističemo da međunarodne organizacije, a posebno UNDP, daju značajan doprinos unaprjeđenju regionalne suradnje, s ciljem učinkovitijeg procesuiranja počinitelja kaznenih djela ratnih zločina. Ranije, još 2013. godine, na susretima sa predstavnicima pravosuđa iz regiona zaključeni su i protokoli o suradnji i to: dana 31. siječnja 2013. godine, pod pokroviteljstvom Europskog povjerenstva i Tužiteljstva MKSJ-a, u Briselu je zaključen "Protokol Tužiteljstva BiH i Tužilaštva za ratne zločine Republike Srbije o suradnji u progona počinitelja kaznenih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida", a nakon toga, dana 3. lipnja 2013. godine u Sarajevu je zaključen "Protokol između Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Tužiteljstva BiH o suradnji u progona počinitelja kaznenih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida".

Uspostavljen je i kontakt sa predstavnicima Vrhovnog državnog tužilaštva Republike Crne Gore i zaključen je Protokol o suradnji u progona počinitelja ratnih zločina sa ovim tužiteljstvom po uzoru na protokole zaključene sa Tužilaštvom za ratne zločine R. Srbije i Državnim odvjetništvom R. Hrvatske.

## **2.2.6. SURADNJA SA TUŽITELJSTVOM MEĐUNARODNOG KAZNENOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)**

Suradnja Tužiteljstva BiH sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) je veoma značajna i tijekom proteklih godina odvijala se kroz razne oblike i na raznim razinama. Ova suradnja je intenzivno nastavljena i tijekom 2016. godine.

Nastavljen je projekat "Časnici za vezu" koji je financiran od strane Europskog povjerenstva, a koji se primjenjuje od lipnja mjeseca 2009. godine, pa su mehanizmi suradnje i praksa provedbe "Projekta" tijekom 2016. godine do konca zaživjeli u svim svojim elementima, sa izuzetkom daljnog sudjelovanja vježbenika u Projektu, kao što je to do sada bila praksa.

Naime, vježbenici iz Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske i Republike Srbije od početka 2016. godine više nisu involvirani u Projekat pa više ne obavljaju svoj vježbenički staž na Tribunalu. Ipak, dosadašnja praksa unutar Odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH pokazala je da vježbenici koji su stjecali stručno znanje, prigodom boravka i rada na Tribunalu mogu biti od velike koristi tužiteljskim timovima unutar Odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH, pa je Projekat u segmentu koji se odnosi na sudjelovanje vježbenika u istom, ostvario zadovoljavajuće rezultate.

Tijekom 2016. godine od strane tužitelja sa Odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH, a preko časnika za vezu, postavljeno je ukupno 168 zahtjeva, od čega se 127 odnosi na ovjeru dokumenata, 9 zahtjeva za pretragu baze podataka (ukupno 136), a 32 na pribavljanje dokaza od Registry-a tj. pribavljanje ovjerenih dokaza koji su već ranije izvedeni pred Tribunalom u različitim predmetima.

U izvještajnom razdoblju od strane Odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH upućena su ukupno 33 zahtjeva za izmjenu zaštitnih mjera za svjedoče sukladno članku 75h Pravilnika o postupku i dokazima ICTY/odnosno sukladno članku 86h Pravilnika o postupku i dokazima MICT-a, pa je samim tim primjetan značajan porast navedenih zahtjeva u odnosu na prošlu godinu, kada ih je bilo ukupno 22.

Osim toga, u 2016. godini ostvarene su tri radne posjete Tribunalu od strane tužitelja i suradnika Tužiteljstva BiH. Također, važno je napomenuti i činjenicu da se nakon rješavanja i donošenja tužiteljskih odluka u predmetima Kategorije 2, broj zahtjeva upućenih sa Odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH prema MICT-u u 2016. godini nije smanjivao, što je dokaz konzistentnosti u radu Odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH.



## **2.3. REZULTATI RADA ODJELA II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU)**

*Tužitelji Odjela II, u 2016. godini podigli su ukupno 86 optužnica protiv 179 osoba. U predmetima koji su se radili u Odjelu II, Sud BiH je izrekao kazne zatvora u ukupnom trajanju od 272 godine i 8 mjeseci, novčane kazne kao glavne ili sporedne u ukupnom iznosu od: 717.90,00 KM, te je oduzeta protupravno stečena imovinska korist u ukupnom iznosu od: 14.119.661,67 KM i 2.217.011,00 €.*

### **2.3.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA U PREDMETIMA ODJELA II**

Tijekom 2016. godine u radu Odjela II primjenjivani su Kriteriji za raspodjelu predmeta između odjela Tužiteljstva BiH, broj A-518/09 od 30.06.2009. godine. U predmetima u kojima tijekom istrage dođe do lišavanja slobode većeg broja osoba (skupine za organizirani kriminal sukladno članku 1. stavku 20. Kaznenog zakona BiH), više tužiteljskih timova zajednički rade na takvom predmetu s ciljem učinkovitog, blagovremenog i zakonitog okončanja istrage. Prema tim kriterijima Odjelu II raspodjeljuju se sljedeće vrste predmeta:

- svi predmeti organiziranog kriminala i organiziranog gospodarskog kriminala iz nadležnosti Tužiteljstva BiH;
- predmeti za kaznena djela terorizma iz članka 201. KZ-a BiH i kaznena djela financiranja terorističkih aktivnosti iz članka 202. KZ-a BiH;
- predmeti za kaznena djela trgovine ljudima iz članka 186. KZ-a BiH i krijumčarenje osoba iz članka 189. KZ-a BiH, kada se radi o 10 ili više krijumčarenih osoba odnosno žrtava trgovine ili koji uključuju izuzetno otegotne ili posebne okolnosti;
- predmeti za kaznena djela protiv gospodarstva i jedinstva tržišta, te kaznena djela iz oblasti carina iz glave XVIII. čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM;
- predmeti za kaznena djela povrede autorskih prava iz glave XXI. čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM;
- kaznena djela u svezi korupcije visokih dužnosnika Bosne i Hercegovine i odgovornih osoba s najvišim funkcijama u gospodarskim društвima i drugim pravnim osobama;
- drugi predmeti u svezi sa ostalim kaznenim djelima, a naročito predmeti kaznenih djela protiv gospodarstva i platnog prometa i kaznenih djela počinjenih od strane službene ili ovlaštene osobe kada je kazneno gonjenje od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu, zbog okolnosti ili načina na koji je djelo izvršeno.

### **2.3.2. RAD NA KT PREDMETIMA**

Najveći broj predmeta po kojima postupaju tužitelji Posebnog odjela II odnosi se na predmete koje Tužiteljstvu BiH proslijeđuju agencije za provedbu zakona u BiH, ali postoji i određeni broj predmeta koji su ustupljeni na nadležnost od strane drugih tužiteljstava iz Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko distrikta, kao i predmeti koji su оформљени na temelju usmenih ili pismenih prijava građana.

U odnosu na „KT“ predmete, u Odjelu II je tijekom 2016. godine bilo u radu ukupno 590 prijava protiv 2.957 osoba. U izvještajnom razdoblju riješeno je prijava u 297 predmeta protiv 1208 osoba.



Tijekom 2016. godine u odnosu na broj prijava u radu naređeno je 190 istraga protiv 675 osoba, dok je doneseno 96 naredbi o neprovođenju istrage protiv 438 osoba. Također, na drugi način riješeno je prijava u 11 predmeta protiv 95 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja, neriješenih prijava u radu ostala su 293 predmeta protiv 1794 osobe. Gore navedeni podatci prikazani su u Tabeli broj 14.

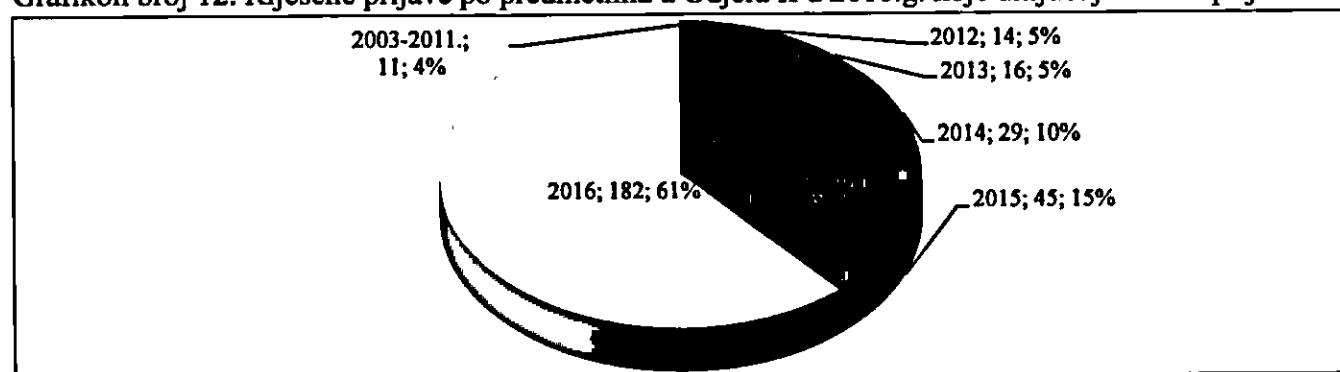
Tabela broj 14. Podatci o prijavama u izvještajnom razdoblju za KT predmete

Prenesene prijave iz ranijih godina		Zaprimaljene prijave tijekom 2016. godine		Ukupno prijava u radu		Neprovođenje istrage		Naređene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na koncu izvještajnog razdoblja	
pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe
230	1651	360	1306	590	2957	96	438	190	675	11	95	297	1208	293	1794

Rješavanje prijava Odjela II u izvještajnom razdoblju može se podijeliti na ovaj način: sa prijavom starijom od 5 godina, od ukupno 24 predmeta prema 389 osoba, riješeno je 11 predmeta prema 73 osobe; sa prijavom starijom od 4 godine, od ukupno 23 predmeta prema 196 osoba, riješeno je 14 predmeta prema 149 osoba; sa prijavom starijom od 3 godine, od ukupno 35 predmeta prema 22 osobe, riješeno je 16 predmeta prema 59 osoba; sa prijavom starijom od 2 godine, od ukupno 62 predmeta prema 485 osoba, riješeno je 29 predmeta prema 156 osoba; sa prijavom starijom od 1 godine, od ukupno 86 predmeta prema 354 osobe, riješeno je 45 predmeta prema 141 osobi, sa prijavom iz 2016. godine od ukupno 360 predmeta prema 1306 osoba riješena su 182 predmeta prema 630 osoba.

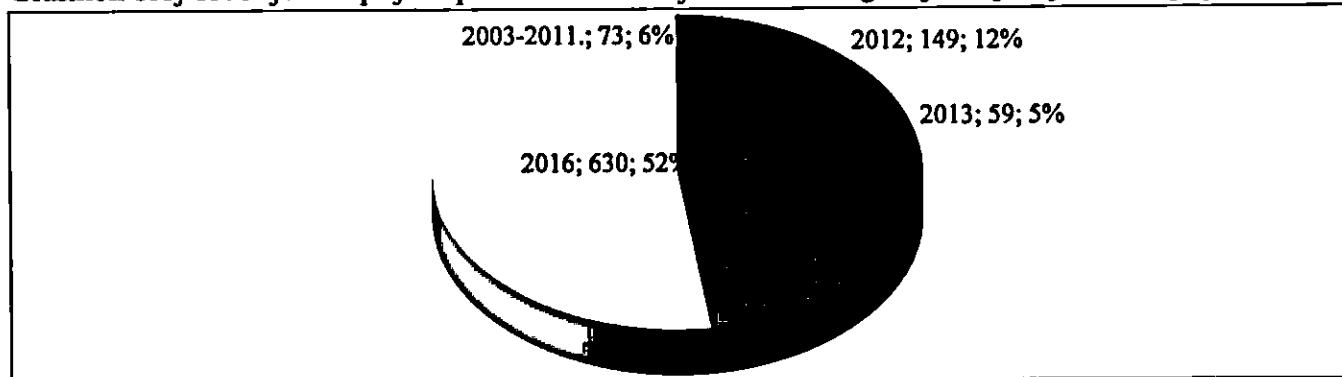
Na koncu izvještajnog razdoblja, neriješene prijave po starosti su: sa prijavom starijom od 5 godina, u predmetima iz nadležnosti Odjela II ostalo je neriješenih 13 predmeta prema 231 osobi; sa prijavom starijom od 4 godine ostalo je neriješenih 9 predmeta prema 47 osoba; sa prijavom starijom od 3 godine ostalo je neriješeno 19 predmeta prema 163 osobe; sa prijavom starijom od 2 godine ostala su neriješena 33 predmeta prema 329 osoba; sa prijavom starijom od 1 godine ostao je neriješen 41 predmet prema 213 osoba, sa prijavom iz 2016. godine ostalo je neriješeno 178 predmeta prema 676 osoba. Na Grafikonima broj 12. i 13. prikazani su podatci o riješenim prijavama po predmetima i osobama, koji uključuju prijave od 2003. do 2016. godine, a koje su riješene u izvještajnom razdoblju.

Grafikon broj 12. Riješene prijave po predmetima u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare prijave





Grafikon broj 13. Riješene prijave po osobama u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare prijave



U radu Odjela II tijekom 2016. godine bilo je ukupno 287 istraga protiv 1617 osoba. Od tog broja, neriješenih istraga iz ranijih godina je bilo 98 predmeta protiv 948 osoba. Odjel II je tijekom 2016. godine ukupno riješio 170 istraga protiv 576 osoba. Od navedenog broja, u 77 istraga protiv 290 osoba donesena je naredba o obustavi istrage, u 6 predmeta protiv 107 osoba istraga je riješena na drugi način, dok su tužitelji Odjela II u 2016. godini za KT predmete podigli 86 optužnica protiv 179 osoba.

Na koncu izvještajnog razdoblja je ostalo neriješeno 117 istraga protiv 1041 osobe. Gore navedeni podatci prikazani su u Tabeli broj 15.

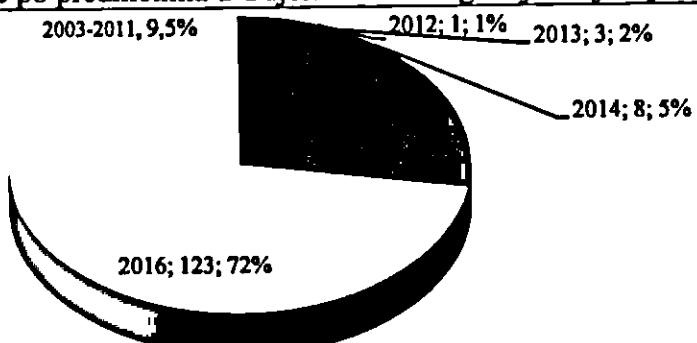
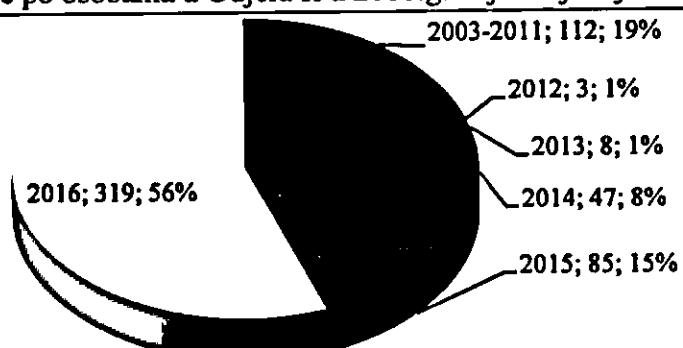
Tabela broj 15. Podaci o istragama u izvještajnom razdoblju za KT predmete

Prenesene istrage iz ranijih godina	Naredbe o provođenju istrage tijekom 2016. godine		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage rijеšene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno rijеšeno istraga		Neriješene istrage na koncu izvještajnog razdoblja		
	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	
98	948	189	669	287	1617	77	290	6	107	86	179	170	576	117	1041

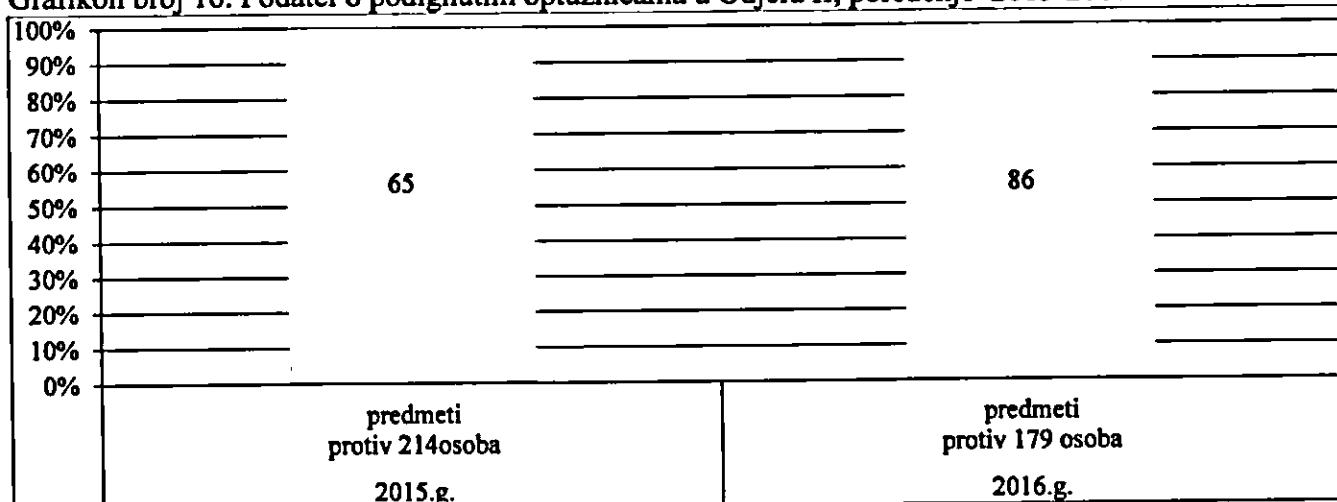
Rješavanje istraga Odjela II u izvještajnom razdoblju može se podijeliti na ovaj način: sa istragom starijom od 5 godina, od ukupno 25 predmeta prema 330 osoba riješeno je 9 predmeta prema 112 osoba; sa istragom starijom od 4 godine, od ukupno 3 predmeta prema 78 osoba, riješen je 1 predmet prema 3 osobe; sa istragom starijom od 3 godine, od ukupno 7 predmeta prema 95 osoba riješena su 3 predmeta prema 8 osoba, sa istragom starijom od 2 godine, od ukupno 14 predmeta prema 180 osoba riješeno je 8 predmeta prema 47 osoba, te sa istragom starijom od 1 godine, od ukupno 48 predmeta prema 259 osoba riješeno je 26 predmeta prema 85 osoba, sa istragom iz 2016. godine od ukupno 190 predmeta prema 675 osoba riješena su 123 predmeta prema 319 osoba.

Na koncu izvještajnog razdoblja neriješene istrage po starosti su: sa istragom starijom od 5 godina, u predmetima iz nadležnosti Odjela II ostalo je neriješeno 16 predmeta prema 216 osoba; sa istragom starijom od 4 godine ostala su neriješena 2 predmeta prema 75 osoba; sa istragom starijom od 3 godine ostala su neriješena 4 predmeta prema 87 osoba; sa istragom starijom od 2 godine ostalo je neriješeno 6 predmeta prema 133 osobe; sa istragom starijom od 1 godine ostala su neriješena 22 predmeta prema 174 osobe, sa istragom iz 2016. godine ostalo je neriješeno 67 predmeta prema 356 osoba.

Na Grafikonu broj 14. i Grafikonu broj 15. prikazani su podatci o riješenim istragama po predmetima i osobama, koji uključuju istrage od 2003. do 2015. godine, a koje su riješene u izvještajnom razdoblju.

**Grafikon broj 14. Riješene istrage po predmetima u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare istrage****Grafikon broj 15. Riješene istrage po osobama u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare istrage**

Tužitelji Odjela II su u 2016. godini podigli ukupno 86 optužnica protiv 179 osoba, od kojih je tijekom promatranog razdoblja potvrđeno 76 optužnica protiv 152 osobe. Upoređujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela II iz 2015. godine, po pitanju podignutih optužnica, evidentno je da su tužitelji ovog Odjela tijekom 2016. godine podigli 21 optužnicu više u odnosu na broj podignutih optužnica iz 2015. godine. Ovi podatci su prikazani na Grafikonu broj 16.

**Grafikon broj 16. Podatci o podignutim optužnicama u Odjelu II, poređenje 2015-2016**

Kako se vidi na Grafikonu broj 14., u izvještajnom razdoblju Odjel II je podigao 86 optužnica protiv 179 osoba, dok je struktura kaznenih djela propisanih kaznenim zakonima u Bosni i Hercegovini, na temelju kojih su podignute optužnice, data u Tabeli broj 16., gdje su detaljno navedeni



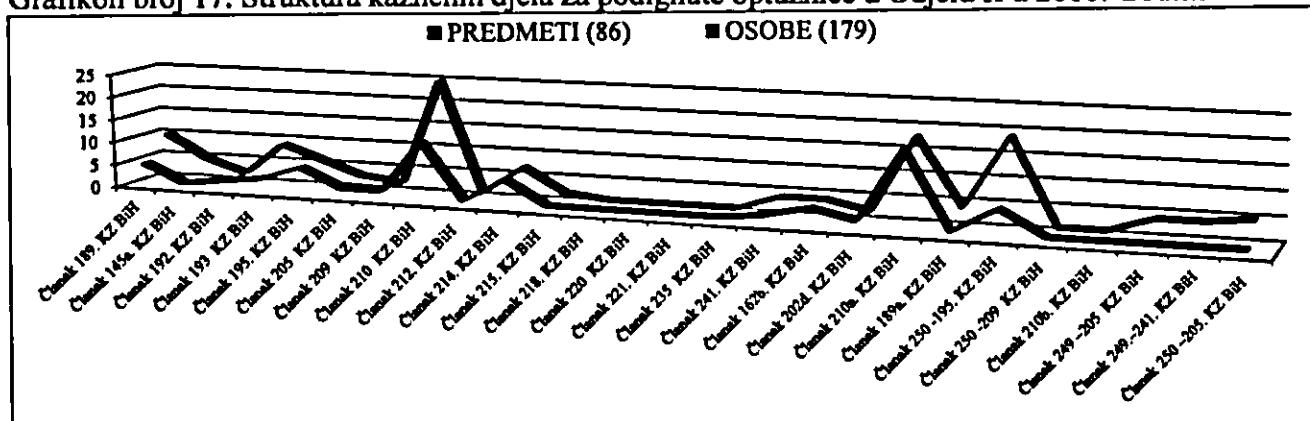
članci kaznenog zakona po kojima su podignute optužnice, sa iskazanim brojem predmeta i osoba optuženih u predmetima. Navedeni podatci prikazani su i na Grafikonu broj 17.

Tabela broj 16. Struktura kaznenih djela za podignute optužnice u Odjelu II u 2016. godini

KAZNENO DJELO PROPISANO KAZNENIM ZAKONIMA U BOSNI I HERCEGOVINI	BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA	
	PRED.	OSOBE
Članak 189. KZ BiH – Krijumčarenje osoba	5	10
Članak 145a. KZ BiH – Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti	1	5
Članak 192. KZ BiH – Ugrožavanje osoba pod međunarodnopravnom zaštitom	2	2
Članak 193. KZ BiH - Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne uporabe	3	9
Članak 195. KZ BiH – Neovlašteni promet opojnim drogama	6	6
Članak 205. KZ BiH – Krivotvorene novca	2	3
Članak 209. KZ BiH – Pranje novca	2	2
Članak 210. KZ BiH – Porezna utaja ili prijevara	13	25
Članak 212. KZ BiH – Nedopuštena trgovina	1	1
Članak 214. KZ BiH – Krijumčarenje	6	7
Članak 215. KZ BiH – Organiziranje grupe ljudi ili udruženja za krijumčarenje ili rasturanje neocarinjene robe	1	2
Članak 218. KZ BiH – Davanje dara i drugih oblika koristi	1	1
Članak 220. KZ BiH – Zlouporaba položaja ili ovlasti	1	1
Članak 221. KZ BiH – Pronevjera u službi	1	1
Članak 235. KZ BiH – Davanje lažnog iskaza	1	1
Članak 241. KZ BiH – Ometanje rada pravosuđa	2	4
Članak 162b. KZ BiH - Protuzakonito formiranje i pridruživanje stranim paravojnim ili parapolicijskim formacijama	4	4
Članak 202d. KZ BiH – Organiziranje terorističke grupe	2	2
Članak 210a. KZ BiH – Nedozvoljen promet trošarinskih proizvoda	17	18
Članak 189a. KZ BiH – Organiziranje grupe ili udruženja za počinjenje kaznenog djela 'krijumčarenje migranata'	1	4
Članak 250.-195. KZ BiH – Organizirani kriminal, Neovlašteni promet opojnim drogama	6	19
Članak 250.-209. KZ BiH – Organizirani kriminal, Pranje novca	1	1
Članak 210b. KZ BiH – Nedozvoljeno skladištenje robe	1	1
Članak 249.-205. KZ BiH – Udruživanje radi činjenja kaznenih djela, Krivotvorene novca	1	4
Članak 249.-241. KZ BiH – Udruživanje radi činjenja kaznenih djela, Ometanje rada pravosuđa	1	4
Članak 250.-205. KZ BiH - Organizirani kriminal, Krivotvorene novca	1	5
Članak 250.-210. KZ BiH – Organizirani kriminal, Porezna utaja ili prijevara	1	18
Članak 250.-210.-209. KZ BiH - Organizirani kriminal, Porezna utaja ili prevara, Pranje novca	1	13
Članak 250.-220. KZ BiH – Organizirani kriminal, Zlouporaba položaja ili ovlasti	1	6
<b>Ukupno:</b>	<b>86</b>	<b>179</b>



Grafikon broj 17. Struktura kaznenih djela za podignute optužnice u Odjelu II u 2016. Godini



### 2.3.3. RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA

U odnosu na „KTA“ predmete u Odjelu II su iz prethodnog razdoblja u rad prenesena ukupno 433 predmeta. Tijekom 2016. godine zaprimljena su 293 nova predmeta. Dakle, u 2016. godini u Odjelu II je bilo ukupno u radu 726 predmeta. U 2016. godini riješeno je ukupno 338 predmeta, a ostalo je neriješeno 388 predmeta. U odnosu na 2015. godinu, tužitelji Odjela II su riješili 250 „KTA“ predmeta više.

U odnosu na „KTN“ predmete, u Odjelu II je iz prethodnog razdoblja u rad preneseno ukupno 19 predmeta. Tijekom 2016. godine zaprimljeno je 13 novih predmeta. Dakle, tijekom 2016. godine na Odjelu II su bila u radu ukupno 32 predmeta. Tijekom 2016. godine riješeno je ukupno 9 predmeta, a ostala su neriješena 23 predmeta. Poredeći ove podatke sa 2015. godinom, proizlazi da je riješen isti broj „KTN“ predmeta.

U odnosu na „KTPOM/KTEKS“ predmete, u Odjelu II je iz prethodnog razdoblja u rad preneseno 47 predmeta. Tijekom 2016. godine zaprimljeno je 30 novih predmeta. Dakle, tijekom 2016. godine na Odjelu II je bilo u radu ukupno 77 predmeta. U 2016. godini riješena su 34 KTPOM/KTEKS predmeta.

U odnosu na „KTM“ predmete, u Odjelu II je iz prethodnog razdoblju u rad prenesen 1 predmet. U 2016. godini je zaprimljen 1 KTM predmet. U 2016. godini riješen je 1 predmet, tako da je ostao 1 neriješen KTM predmet.

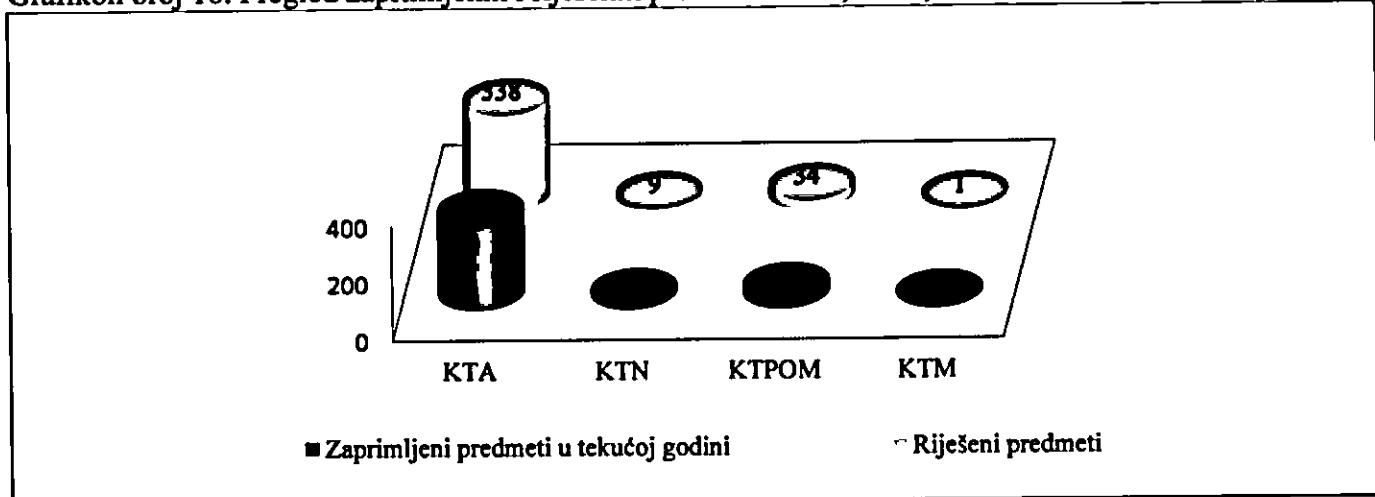
Podatci o KTA, KTN, KTPOM i KTM predmetima dati su u Tabeli broj 17. i Grafikonu broj 18.



Tabela broj 17. Podatci o KTA; KTN; KTPOM i KTM predmetima

VRSTA PREDMETA	U RADU	PRENESENO IZ PRETHODNE GODINE	ZAPRIMLJENI PREDMETI U TEKUĆOJ GODINI	RIJEŠENI PREDMETI
KTA	726	433	293	338
KTN	32	19	13	9
KTPOM/KTEKC	77	47	30	34
KTM	1	1	1	1

Grafikon broj 18. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA; KTN; KTPOM i KTM u 2016.g





## **2.4. REZULTATI RADA ODJELA III**

*Tužitelji Odjela III su tijekom 2016. godine podigli ukupno 66 optužnica protiv 81 osobe, a riješili su 275 predmeta inicijalne oznake „KT“ protiv 551 osobe. U predmetima iz nadležnosti Odjela III oduzeta je imovinska korist pribavljena izvršenjem kaznenih djela u ukupnom novčanom iznosu od 187.031,51 KM.*

### **2.4.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA ODJELA III**

Vrsta i struktura kaznenih djela u predmetima po kojima postupa Odjel III, Internim kriterijima za raspodjelu predmeta unutar odjela Tužiteljstva BiH, datira od 30.06.2009. godine, a određeno je da su u nadležnosti Odjela III sljedeći predmeti:

- a) Predmeti svih kaznenih djela iz nadležnosti Tužiteljstva BiH osim:
  - kaznenih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za ratne zločine u smislu članka II Internih kriterija za raspodjelu predmeta od 30.06.2009. godine;
  - kaznenih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju u smislu izmjena Internih kriterija od 30.06.2009. godine.
- b) Predmeti po kaznenim djelima korupcije koja počine službene osobe i odgovorne osobe, a koje nisu visoki dužnosnici niti odgovorne osobe s najvišim funkcijama u gospodarskom društvu ili drugim pravnim osobama u smislu točke 3. članka III ovih kriterija.
- c) Predmeti u svezi zahtjeva za izručenje, molbi za pružanje pravne pomoći i pitanja iz oblasti međunarodne pravne pomoći i suradnje.

U cilju pojašnjenja naprijed navedenog, neophodno je istaći da Odjel III radi na svim predmetima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH, uključujući i neke predmete iz organiziranog kriminala koje glavni tužitelj svojom odlukom rasporedi u rad tužiteljima ovog odjela. Nadalje, imovinski cenzus odlučan za raspodjelu predmeta u rad Odjelu III, u odnosu na kaznena djela iz glave XVIII. Kaznenog zakona BiH, tj. kaznena djela protiv gospodarstva, jedinstva tržišta, te kaznena djela iz oblasti carine, ne prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.

Kada su u pitanju kaznena djela povrede autorskih prava iz glave XXI. Kaznenog zakona BiH, imovinska vrijednost pribavljena izvršenjem navedenog kaznenog djela također ne prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.

Sukladno gore navedenim kriterijima u nadležnosti Odjela III su i predmeti trgovine ljudima iz članka 186. Kaznenog zakona BiH i krijumčarenja osoba iz članka 189. Kaznenog zakona BiH, uvijek kada je u iste involvirano manje od 10 žrtava trgovine ljudima ili krijumčarenih osoba, isključujući s tim u vezi predmete nastale kao posljedica izvršenja kaznenih djela pod izuzetno otegotnim ili posebnim okolnostima. Nadalje ističemo, kao i prethodnih godina, Interni kriteriji su uzrok znatnog priliva predmeta u Odjel III Tužiteljstva BiH, s obzirom da se povećao imovinski cenzus u predmetima kaznenih djela protiv gospodarstva i jedinstva tržišta, kaznenih djela iz oblasti carina i kaznenih djela povrede autorskih prava, koji su prema ranije uspostavljenim Internim kriterijima za raspodjelu predmeta od 20.07.2007. godine, inače raspoređivani u rad Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

Pored navedenog, povećanje broja krijumčarenih osoba u svim predmetima u odnosu na kazneno djelo krijumčarenje osoba iz članka 189. KZ-a BiH, jednim dijelom doprinijelo je također dodatnom prilivu predmeta ove vrste u Odjelu III, a što se u konačnici odrazilo i na ukupan broj predmeta u radu ovog odjela.



#### 2.4.2. RAD NA KT PREDMETIMA

Kada su u pitanju predmeti oznake „KT“, Odjel III je tijekom izvještajnog razdoblja imao u radu ukupno 429 prijava protiv 892 osobe, od kojih su zaključno sa 31.12.2016. godine riješene 284 prijave protiv 555 osoba na način da je, u 100 predmeta protiv 233 osobe donesena naredba o neprovodenju istrage, u 159 predmeta protiv 251 osobe otvorena istraga, te su u 25 predmeta protiv 71 osobe prijave riješene na drugi način, tako da je na koncu promatranog izvještajnog razdoblja u radu ostalo još 145 neriješenih prijava u odnosu na predmete, te 337 neriješenih prijava u odnosu na osobe u predmetima ove oznake. Gore navedeni podatci o prijavama u Odjelu III prikazani su u Tabeli broj 18.

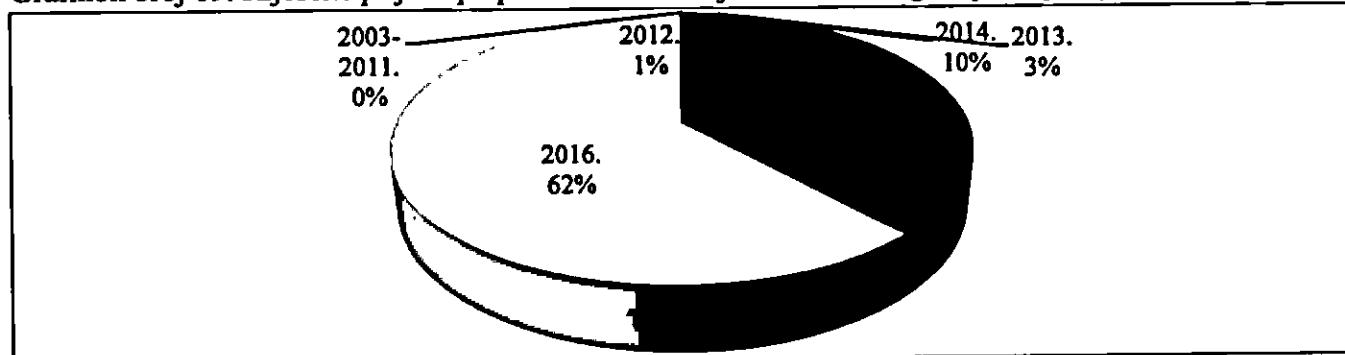
Tabela broj 18. Podatci o prijavama u izvještajnom razdoblju za KT predmete

Prenesene prijave iz ranijih godina		Zaprmljene prijave tijekom 2015. godine		Ukupno prijava u radu		Neprovodenje istrage		Naredjene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na koncu izvještajnog razdoblja	
pred.	osoba	pred.	osoba	pred.	osoba	pred.	osoba	pred.	osoba	pred.	osoba	pred.	osoba	pred.	osoba
154	335	275	557	429	892	100	233	159	251	25	71	284	555	145	337

Rješavanje prijava Odjela III u izvještajnom razdoblju može se podijeliti na ovaj način: sa prijavom starijom od 5 godina, od ukupno 9 predmeta prema 33 osobe, riješeno je 7 predmeta prema 24 osobe; sa prijavom starijom od 4 godine, od ukupno 3 predmeta prema 18 osoba, riješena su 2 predmeta prema 10 osoba; sa prijavom starijom od 3 godine, od ukupno 14 predmeta prema 28 osoba, riješeno je 11 predmeta prema 20 osoba; sa prijavom starijom od 2 godine, od ukupno 37 predmeta prema 100 osoba, riješeno je 25 predmeta prema 53 osobe, sa prijavom starijom od 1 godine, od ukupno 79 predmeta prema 172 osobe, riješen je 41 predmet prema 75 osoba.

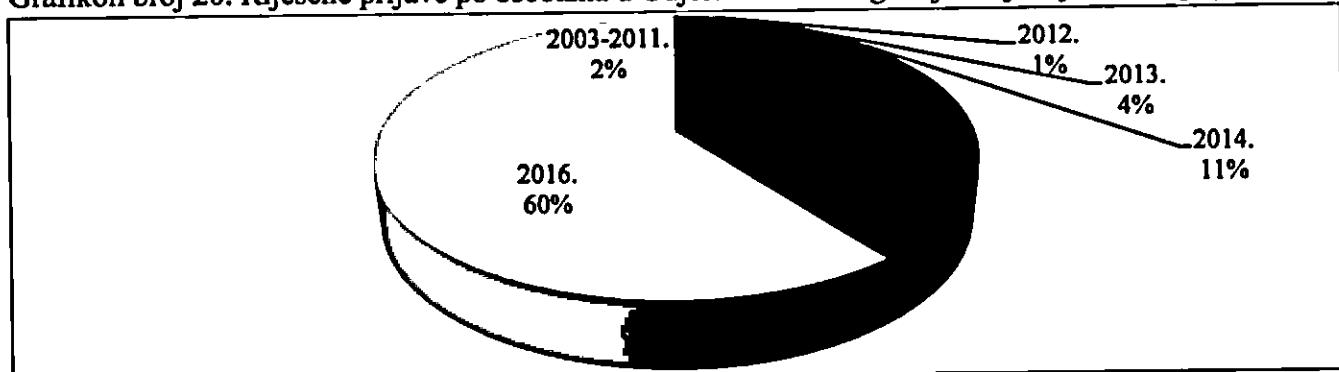
Na koncu izvještajnog razdoblja, neriješene prijave po starosti su: sa prijavom starijom od 5 godina u predmetima iz nadležnosti Odjela III, ostala su neriješena 2 predmeta prema 9 osoba; sa prijavom starijom od 4 godine ostao je neriješen 1 predmet prema 8 osoba; sa prijavom starijom od 3 godine ostala su neriješena 3 predmeta prema 8 osoba; sa prijavom starijom od 2 godine ostalo je neriješenih 12 predmeta prema 47 osoba; sa prijavom starijom od 1 godine ostalo je neriješenih 38 predmeta prema 97 osoba. Na Grafikonu broj 19. i Grafikonu broj 20. dati su podatci o riješenim prijavama po predmetima i osobama, koji uključuju prijave od 2003. do 2015. godine, a koje su riješene u izvještajnom razdoblju.

Grafikon broj 19. Riješene prijave po predmetima u Odjelu III u 2016.g. koje uključuju i stare prijave





Grafikon broj 20. Riješene prijave po osobama u Odjelu III u 2016.g. koje uključuju i stare prijave



Upoređujući ove podatke sa podatcima iz 2015. godine, evidentno je da je u 2016. godini riješena 21 prijava više u odnosu na predmete i istodobno 46 više u odnosu na osobe. Što se tiče vrste kriminaliteta riješenih prijava, najviše je riješeno prijava gospodarskog kriminala, 165 predmeta protiv 278 osoba, zatim prijava korupcije, 81 predmet protiv 189 osoba, nakon toga slijede prijave općeg kriminala, 36 predmeta protiv 74 osobe, te 2 predmeta protiv 14 osoba prijava organiziranog kriminala. Tijekom 2016. godine ukupan priliv prijava u predmetima Odjela III iznosio je 275 predmeta protiv 557 osoba. Priliv prijava tijekom 2016. godine u odnosu na 2015. godinu je neznatno veći, jer je u 2016. godini primljena jedna prijava više u odnosu na osobe. Najveći broj prijava primljenih tijekom 2016. godine odnosio se na prijave gospodarskog kriminala i korupcije, budući da su u predmetima gospodarskog kriminala zaprimljena 154 predmeta protiv 263 osobe, a u predmetima korupcije zaprimljeno 70 predmeta protiv 159 osoba. Nešto manje prijava podneseno je u predmetima općeg kriminala, tj. 48 predmeta protiv 112 osoba. Najmanji broj podnesenih prijava u predmetima Odjela III odnosio se na predmete organiziranog kriminala, budući da su podnesene 3 prijave protiv 23 osobe.

U razdoblju od 01.01. do 31.12.2016. godine u predmetima Odjela III je bilo ukupno 227 otvorenih istraga protiv 379 osoba, od kojih je na dan 31.12.2016. godine riješeno 150 u odnosu na predmete, te 247 u odnosu na osobe, odnosno tijekom promatranog izvještajnog razdoblja obustavljene su 83 istrage protiv 162 osobe, podignuto je 66 optužnica protiv 81 osobe, te je u jednom predmetu prema 4 osobe istražena na drugi način, tako da je u narednu godinu kao neriješeno preneseno 77 istagra protiv 132 osobe. Ovi podatci prikazani su u Tabeli broj 19.

Tabela broj 19. Podatci o istragama u izvještajnom razdoblju

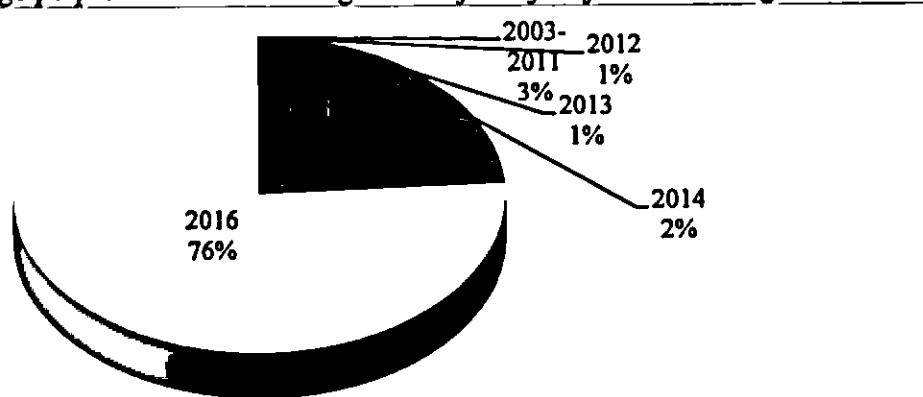
Prenesene istrage iz ranijih godina		Naredbe o provodenju istrage u 2016.		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage rijеšene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno rijеšeno istraga		Neriješene istrage na koncu 2016.	
pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe	pred.	osobe
68	128	159	251	227	379	83	162	1	4	66	81	150	247	77	132

U izvještajnom razdoblju, Odjel III je, sa istragom starijom od 5 godina, od ukupno 19 predmeta u radu prema 32 osobe riješio 4 predmeta prema 5 osoba, sa istragom starijom od 4 godine, od ukupno 2 predmeta u radu prema 3 osobe riješio 1 predmet prema 1 osobi, sa istragom starijom od 3 godine, od ukupno 6 predmeta u radu prema 15 osoba riješio 2 predmeta prema 5 osoba, sa istragom starijom od 2 godine, od ukupno 7 predmeta u radu prema 12 osoba riješio 3 predmeta prema 4 osobe, te sa istragom starijom od 1 godine, od ukupno 34 predmeta prema 66 osoba riješio 26 predmeta prema 54 osobe.

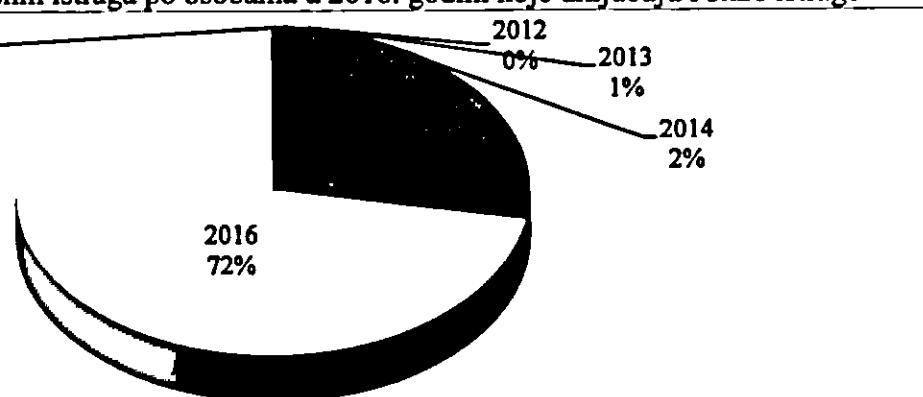


U pomenutom odjelu Tužiteljstva BiH sa istragom starijom od 5 godina na koncu izvještajnog razdoblja, tj. 2016. godine, u predmetima iz nadležnosti Odjela III ostalo je neriješeno 15 predmeta prema 27 osoba, sa istragom starijom od 4 godine ostao je neriješen 1 predmet prema 2 osobe, sa istragom starijom od 3 godine ostala su neriješena 4 predmeta prema 10 osoba, sa istragom starijom od 2 godine ostala su neriješena 4 predmeta prema 8 osoba, te sa istragom starijom od 1 godine ostalo je neriješeno 8 predmeta prema 12 osoba. Na Grafikonima broj 21. i 22. prikazani su podatci o riješenim istragama po predmetima i osobama, koji uključuju istrage od 2003. do 2016. godine, a koje su riješene u izvještajnom razdoblju.

**Grafikon broj 21. Riješene istrage po predmetima u 2016. godini koje uključuju i stare istrage**



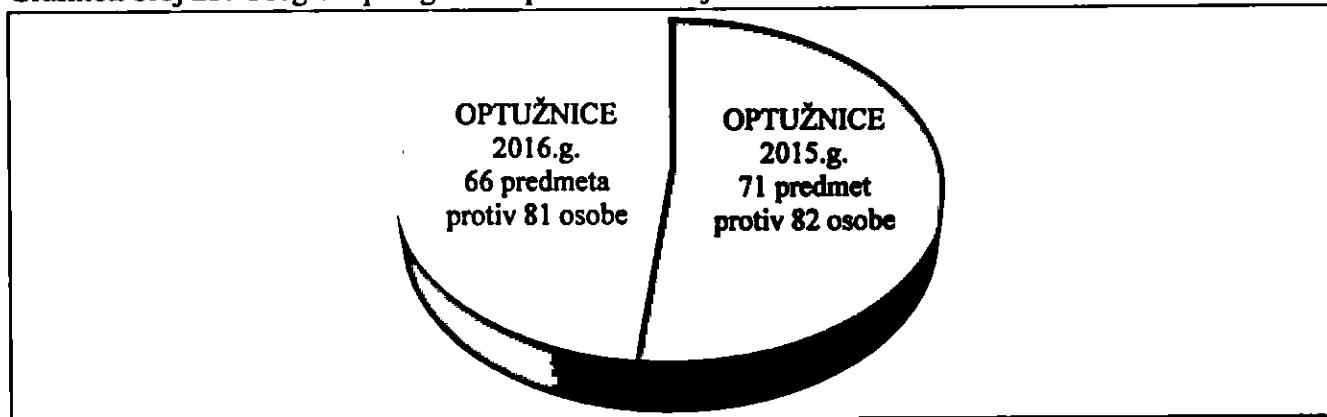
**Grafikon broj 22. Pregled riješenih istraga po osobama u 2016. godini koje uključuju i stare istrage**



Iako je Odjel III u izvještajnom razdoblju imao bitno smanjen broj tužitelja, ostvario je vrlo uspješne rezultate rada i dosta slične rezultate u odnosu na 2015. godinu, tako da su otvorene istrage rezultirale podizanjem 66 optužnica protiv 81 osobe, od kojih je tijekom izvještajnog razdoblja potvrđeno 59 protiv 74 osobe. Upoređujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela III iz 2015. godine, u ovom Odjelu je u 2016. godini podignuto samo 5 optužnica manje u odnosu na predmete, te 1 manje optužnica u odnosu na osobe. Ovi podatci su prikazani na Grafikonu broj 23.



Grafikon broj 23. Pregled podignutih optužnica u Odjelu III u odnosu 2015-2016



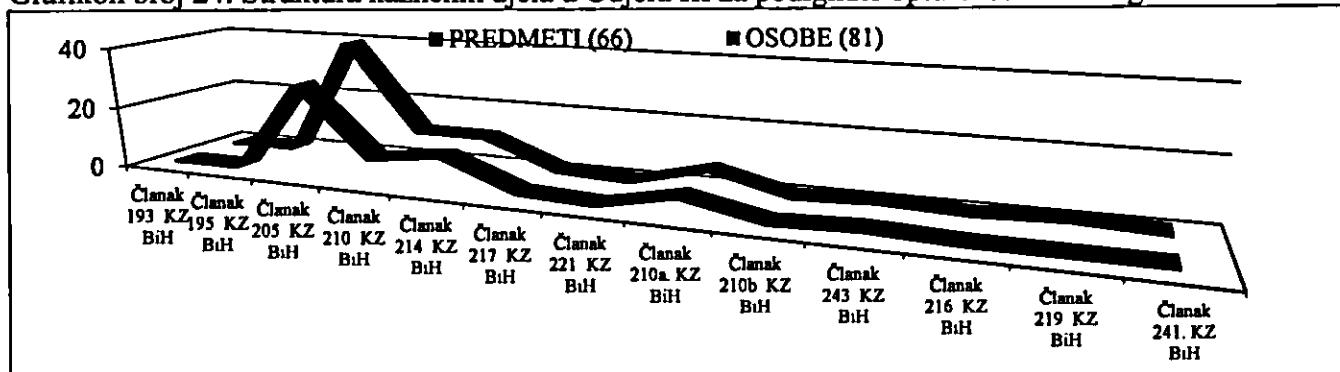
Struktura kaznenih djela propisanih kaznenim zakonima u Bosni i Hercegovini, na temelju kojih su podignute optužnice u Odjelu III, data je u Tabeli broj 20., sa iskazanim brojem predmeta i osoba optuženih u predmetima. Navedeni podatci prikazani su i na Grafikonu broj 24.

Tabela broj 20. Struktura kaznenih djela za podignite optužnice u Odjelu III u 2016. godini

KAZNENO DJELO PROPISANO KAZNENIM ZAKONIMA U BOSNI I HERCEGOVINI	BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA	
	PRED.	OSOB E
Članak 193. KZ BiH - Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne uporabe	1	1
Članak 195. KZ BiH - Neovlašteni promet opojnim drogama	1	1
Članak 205. KZ BiH - Krivotvorene novca	30	40
Članak 210. KZ BiH - Porezna utaja ili prijevara	8	11
Članak 214. KZ BiH - Krijumčarenje	11	11
Članak 217. KZ BiH - Primanje dara i drugih oblika koristi	2	2
Članak 221. KZ BiH - Pronevjera u službi	1	1
Članak 210a. KZ BiH – Nedozvoljen promet trošarinskih proizvoda	6	7
Članak 210b. KZ BiH – Nedozvoljeno skladištenje robe	1	1
Članak 243. KZ BiH - Nedozvoljena uporaba autorskih prava	2	2
Članak 216. KZ BiH - Carinska prijevara	1	1
Članak 219. KZ BiH - Protuzakonito posredovanje	1	2
Članak 241. KZ BiH - Ometanje rada pravosuđa	1	1
<b>UKUPNO:</b>	<b>66</b>	<b>81</b>



Grafikon broj 24. Struktura kaznenih djela u Odjelu III za podignute optužnice u 2016. godini



Bitno je napomenuti da je tijekom 2016. godine u odnosu na 2015. godinu znatno povećan broj podignutih optužnica kada je u pitanju kazneno djelo porezna utaja ili prijevara iz članka 210. KZ-a BiH. Pored navedenog, značajno je smanjen broj podignutih optužnica kada je u pitanju kazneno djelo nedozvoljena uporaba autorskih prava iz članka 243. KZ-a BiH, što govori o vidno smanjenom kriminalitetu ove vrste kaznenih djela na području BiH, i to prvenstveno zbog opsežnih akcija koje je ovo Tužiteljstvo provodilo prethodnih godina u suradnji sa policijskim agencijama na suzbijanju i otkrivanju počinitelja ovog kaznenog djela.

*U predmetima Odjela III izrečeno je 76 presuda protiv 87 osoba, od kojih je 70 presuda protiv 82 osobe bilo osuđujućih. Od ukupnog broja izrečenih osuđujućih presuda Odjela III, najveći broj se odnosio na optužnice podignute u predmetima gospodarskog kriminala, jer je u predmetima gospodarskog kriminala izrečeno ukupno 57 osuđujućih presuda protiv 65 osoba. U okviru osuđujućih presuda, u 14 predmeta je prema 17 osoba izrečena zatvorska kazna u ukupnom trajanju od 13 godina i 5 mjeseci, u 53 predmeta prema 59 osoba je izrečena uvjetna osuda, a u 3 predmeta prema 6 osoba novčana kazna. U 2016. godini u predmetima Odjela III zaključeni su sporazumi o priznanju krivnje u 54 predmeta prema 64 osobe, od kojih je tijekom izvještajnog razdoblja prihvaćeno 46 prema 53 osobe. Nijedan sporazum nije odbijen. Navedenim presudama izrečena je novčana kazna u ukupnom iznosu od 67.000,00 KM, a oduzeto je ukupno 187.031,51 KM imovinske koristi. Pored navedenog, u promatranom razdoblju su u predmetima Odjela III izrečene 3 oslobođajuće presude prema 3 osobama, na koje su uložene 3 žalbe, od kojih su tijekom izvještajnog razdoblja dvije odbijene. Pored navedenog, izrečena je jedna odbijajuća presuda, te je doneseno jedno rješenje o obustavi kaznenog postupka.*

#### 2.4.3. PREDMETI PRUŽANJA MEĐUNARODNE PRAVNE POMOĆI

Postupanje Odjela III po predmetima koji se odnose na pružanje međunarodne pravne pomoći i izvršenja međunarodnih ugovora u kaznenopravnim stvarima, tj. predmetima izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba imaju oznaku KTPOM, KTEKS.

Naime, ovdje se radi o vrlo značajnim predmetima koji predviđaju provođenje postupka ekstradicije, preuzimanje kaznenog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja kaznenih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu provođenja istražnih radnji (priklupljanja dokaza, saslušanja svjedoka i sl.).

U ovim predmetima postupa se sukladno konvencijama koje je ratificirala Bosna i Hercegovina, te sukladno međunarodnim bilateralnim, odnosno multilateralnim sporazumima koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa drugim državama, a uslijed čega je pružanje pravne pomoći i stvarna obveza za Bosnu i Hercegovinu.



U radu po ovim predmetima, pored Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, izravno se primjenjuju i međunarodne konvencije i to:

- Evropska konvencija o međusobnom pružanju pravne pomoći u kaznenim stvarima, Strazbur, 20.04.1959. godine;
- Dodatni protokol Evropskoj konvenciji o uzajamnoj pomoći u kaznenim stvarima, Strazbur, 17.03.1978. godine;
- Evropska konvencija o ekstradiciji, Pariz, 13.12.1957. godine;
- Dodatni protokol uz Europsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 15.10.1975. godine;
- Drugi dodatni protokol uz Europsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 17.03.1978. godine;
- Evropska konvencija o prijenosu postupka u kaznenim stvarima, Strazbur, 15.03.1972. godine;
- Evropska konvencija o transferu osuđenih osoba, Strazbur, 21.03.1983. godine;
- Evropska konvencija o obavještenju o stranom pravu, London, 07.06.1968. godine;
- Konvencija o Centru za provođenje zakona u Jugoistočnoj Europi, Bukurešt, 26.05.1999. godine.

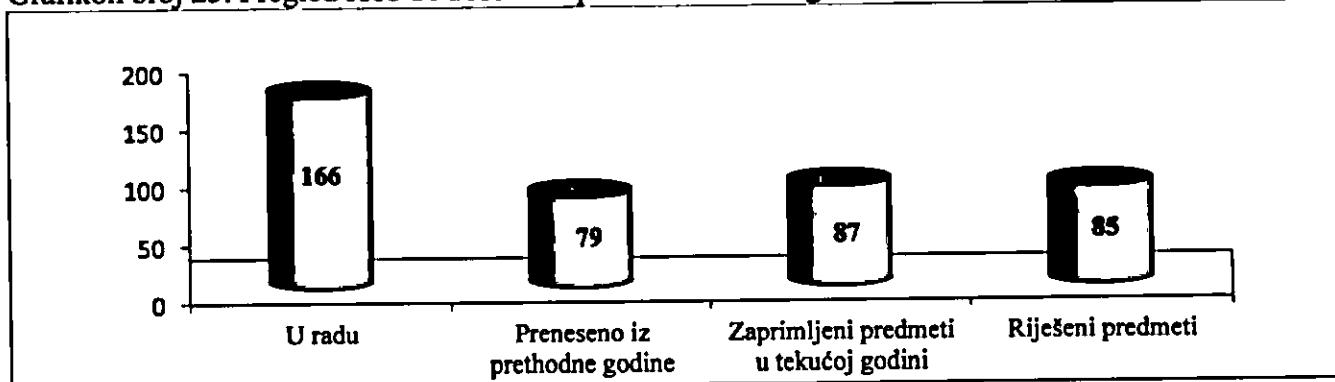
Osim navedenih konvencija, Bosna i Hercegovina je notifikacijom o sukcesiji preuzela veliki broj međunarodnih bilateralnih ugovora o pravnoj pomoći.

U promatranom razdoblju Odjel III je imao u radu ukupno 80 predmeta koji se odnose na postupke pružanja međunarodne pravne pomoći, izručenja osoba, izvršenja inozemnih sudskih odluka, te provođenja istražnih radnji, od kojih je u 2016. godini završeno 48, dok su u radu ostala još 32 predmeta. U poređenju sa 2015. godinom, tijekom promatranog izvještajnog razdoblja riješena su 3 predmeta više ove inicijalne označke. Nadalje, broj predmeta zaprimljenih tijekom 2016. godine manji je za 4 predmeta u odnosu na 2015. godinu. Ovom vrstom predmeta bili su zaduženi i tužitelji druga dva odjela, što je prikazano u Tabeli broj 21., dok je pregled ukupnog broja zaprimljenih i riješenih KTPOM/KTEKS predmeta prikazan na Grafikonu broj 25.

Tabela broj 21. Pregled KTPOM/KTEKS predmeta u 2016. godini

KTPOM/KTEKS	Ukupno u radu	Preneseno iz prethodne godine	Zaprimljeni predmeti u tekućoj godini	Riješeni predmeti
ODJEL I	9	5	4	3
ODJEL II	77	47	30	34
ODJEL III	80	27	53	48
UKUPNO:	166	79	87	85

Grafikon broj 25. Pregled KTPOM/KTEKS predmeta u 2016. godini





#### 2.4.4 RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA

Kada su u pitanju predmeti inicijalne oznake „KTA”, u promatranom razdoblju u radu Odjela III je bio ukupno 521 predmet. Na koncu izvještajnog razdoblja, riješena su 373 predmeta, odnosno 3 predmeta više u odnosu na 2015. godinu. U narednu 2017. godinu preneseno je 148 neriješenih predmeta. Kada je u pitanju ova vrsta predmeta, treba imati u vidu činjenicu da ulazne informacije koje se zavode u predmete ove vrste u Tužiteljstvo BiH većinom ne dostavljaju agencije za provedbu zakona, nego razna tijela i institucije, kao i fizičke osobe, zbog čega se u navedenim predmetima, u cilju utvrđivanja da li određeni događaji uopće predstavljaju kazneno djelo, provodi niz istražnih radnji koje nerijetko traju duže vremensko razdoblje. U nekim od „KTA” predmeta su tijekom 2016. godine provođene posebne istražne radnje, koje s obzirom na njihovu složenost, također zahtijevaju posebnu pozornost u radu tužitelja, kao i duže vremensko razdoblje za njihovo okončanje.

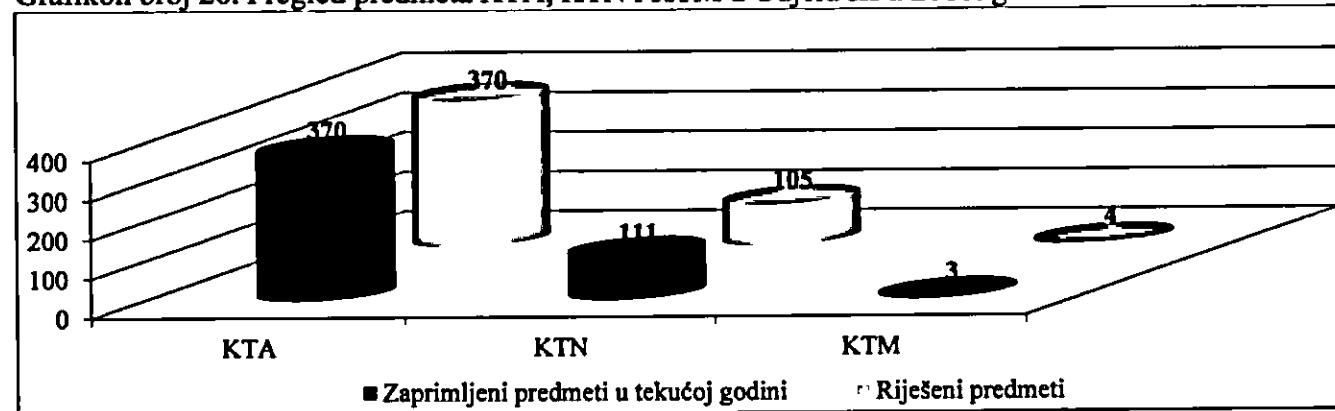
Protiv nepoznatih počinitelja kaznenih djela, Odjel III je u promatranom razdoblju imao u radu ukupno 211 predmeta, od kojih je riješeno 140 predmeta, te je u narednu godinu kao neriješen prenesen 71 predmet. Broj „KTN” predmeta riješenih tijekom 2016. godine brojčano je veći za 35 predmeta u odnosu na 2015. godinu, a priliv predmeta ove oznake je u odnosu na prošlu godinu povećan za 39 predmeta.

U pogledu predmeta koji se odnose na malodobne počinitelje kaznenih djela, Odjel III je u 2016. godini imao u radu ukupno 5 predmeta oznake „KTM” protiv 6 malodobnih osoba. Tijekom 2016. godine, riješena su 3 predmeta protiv 4 malodobne osobe na način da je nepokretanjem kaznenog postupka riješen 1 predmet protiv 1 osobe, dok su pokretanjem pripremnog postupka riješena 2 predmeta protiv 3 malodobne osobe. Na koncu 2016. godine ostala su u radu 2 „KTM” predmeta u odnosu na 2 malodobne osobe. Tijekom 2016. godine zaprimljena su 2 KTM predmeta protiv 2 malodobne osobe, što u poređenju sa prilivom iz prošle godine predstavlja razliku od jednog predmeta. Ovi podatci prikazani su u Tabeli broj 22., dok su podatci o zaprimljenim i riješenim predmetima za KTA, KTN i KTM predmete u izvještajnom razdoblju prikazani na Grafikonu broj 26.

Tabela broj 22. Pregled KTA; KTN i KTM predmeta u Odjelu III u 2016. godini

VRSTA PREDMETA	UKUPNO U RADU	PRENESENKO IZ PRETHODNE GODINE	ZAPRIMLJENI PREDMETI U TEKUĆOJ GODINI	RIJEŠENI PREDMETI
KTA	521	174	347	373
KTN	211	61	150	140
KTM	5	3	2	3

Grafikon broj 26. Pregled predmeta KTA, KTN i KTM u Odjelu III u 2016. godini





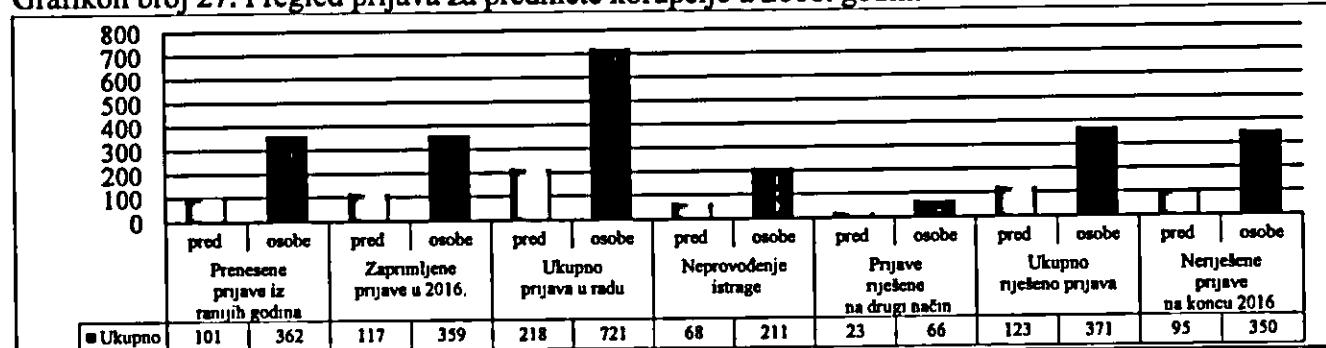
## 2.5. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA

Sukladno svojoj nadležnosti, Tužiteljstvo BiH kontinuirano radi na rješavanju predmeta korupcije i organiziranog kriminala. Rezultate rada na ovim predmetima iskazat ćemo u nastavku ovog poglavlja. Na ovim vrstama predmeta u 2016. godini zaduženja su imali tužitelji Odjela II i Odjela III.

### 2.5.1. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE

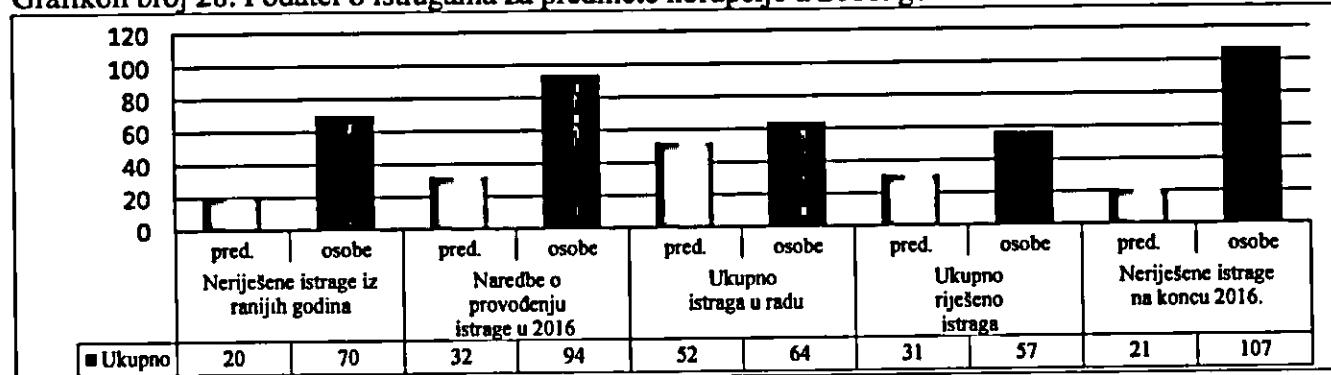
Tijekom 2016. godine, za kaznena djela korupcije zaprimljeno je 117 prijava protiv 359 osoba, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu bila 101 prijava protiv 362 osobe, tako da je ukupno u radu bilo 218 prijava protiv 721 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja oba odjela su riješila 123 prijave protiv 371 osoba. Od tog broja, naredbi o neprovodenju istraga doneseno je u 68 predmeta protiv 211 osoba, dok su na drugi način riješene 23 prijave protiv 66 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješenih 95 prijave protiv 350 osoba. Podatci o prijavama za predmete korupcije prikazani su na Grafikonu broj 27.

Grafikon broj 27. Pregled prijava za predmete korupcije u 2016. godini



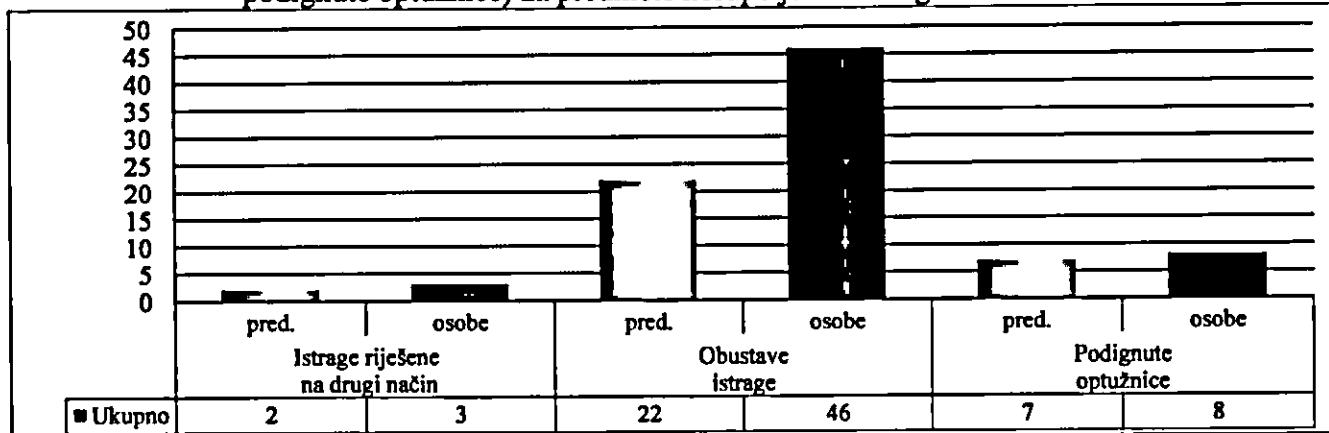
Istrage u predmetima korupcije u 2016. godini riješene su na sljedeći način: ukupno u radu istraga je bilo u 52 predmeta protiv 64 osobe, iz ranijeg razdoblja preneseno je istraga u 20 predmeta protiv 70 osoba, naređeno je istraga u 32 predmeta protiv 94 osobe. Riješena je 31 istraga protiv 57 osoba, od toga je podignuto 7 optužnica protiv 8 osoba, naredbi o obustavi doneseno je u 22 predmeta protiv 46 osoba, dok su na drugi način riješene 2 istrage protiv 3 osobe. Podatci o istragama za predmete korupcije prikazani su na Grafikonu broj 28., dok su podatci o optužnicama, odnosno obustavama i istragama koje su riješene na drugi način u predmetima korupcije, prikazani na Grafikonu broj 29.

Grafikon broj 28. Podatci o istragama za predmete korupcije u 2016. godini





Grafikon broj 29. Podatci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignute optužnice) za predmete korupcije u 2016. godini



Kada je riječ o presudama za kaznena djela korupcije ukupno je doneseno 14 presuda protiv 21 osobe, od čega je 13 osuđujućih, a 1 oslobođajuća presuda. Po osnovu prvostupanjskih presuda, postupaka po žalbama kao redovitim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostupanske presude, u izvještajnom razdoblju za kaznena djela korupcije izjavljeno je 7 žalbi za 7 osoba, s tim da su u izvještajnom razdoblju 3 žalbe odbijene.

Detaljnije podatke o radu na predmetima korupcije u Odjelima II i III dajemo u nastavku teksta.

U odnosu na rezultate rada na predmetima korupcije, Odjel II je u 2016. godini u rad zaprimio 47 prijava protiv 200 osoba, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu ovog Odjela bilo 55 prijava protiv 251 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja tužitelji Odjela II su riješili 42 prijave protiv 182 osobe, a na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 60 prijava protiv 269 osoba. Nadalje, riješeno je 11 istraža protiv 17 osoba, od čega su 3 podignute optužnice protiv 3 osobe, a na drugi način riješene su 2 istrage protiv 3 osobe, dok je obustavljeno 6 istraža protiv 11 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je 12 neriješenih istraža protiv 93 osobe. Kada je riječ o presudama za kaznena djela korupcije ukupno je doneseno 6 presuda protiv 12 osoba, od čega je 5 osuđujućih a jedna oslobođajuća. Po osnovu prvostupanjskih presuda, postupaka po žalbama kao redovitim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostupanske presude, u izvještajnom razdoblju tužitelji Odjela II su izjavili 7 žalbi za 7 osoba, s tim da su 3 žalbe odbijene.

U odnosu na rezultate rada na predmetima korupcije, Odjel III je u 2016. godini u rad zaprimio 70 prijava protiv 159 osoba, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu ovog Odjela bilo 46 prijava protiv 111 osoba. Tijekom izvještajnog razdoblja tužitelji Odjela III su riješili 81 prijavu protiv 189 osoba, a na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 35 prijava protiv 81 osoba. Nadalje, riješeno je 20 istraža protiv 40 osoba, od čega su 4 podignute optužnice protiv 5 osoba, a obustavljeno je 16 istraža protiv 35 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je 9 neriješenih istraža protiv 14 osoba.

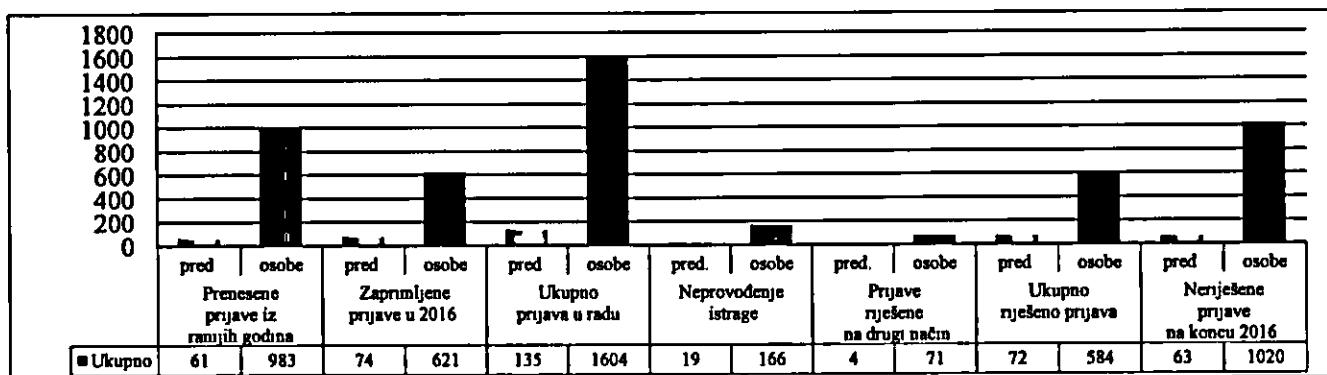
Kada je riječ o presudama za kaznena djela korupcije ukupno je doneseno 8 osuđujućih presuda protiv 9 osoba. Oslobođajućih presuda u radu tužitelja Odjela III nije bilo u izvještajnom razdoblju.



## 2.5.2. RAD NA PREDMETIMA ORGANIZIRANOG KRIMINALA

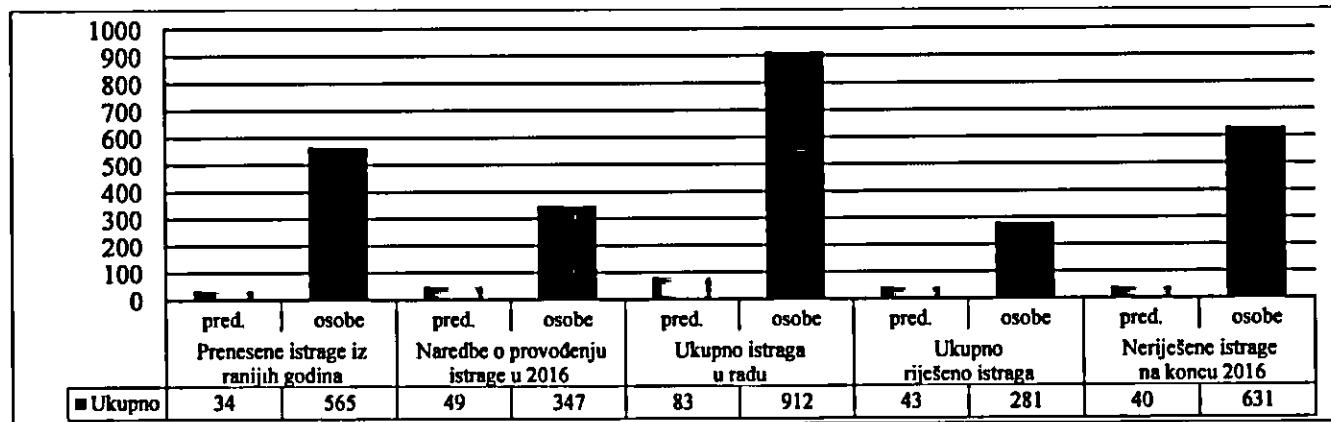
Na predmetima organiziranog kriminala u 2016. godini zaduženja su imali tužitelji Odjela II i tužitelji Odjela III, s tim da su najveći broj zaduženja, a samim tim i bolje rezultate u radu na ovim predmetima, imali tužitelji Odjela II. U tom smislu, ukupni rezultati na ovim predmetima za oba odjela su sljedeći: u 2016. godini, u rad su zaprimili 74 prijave protiv 621 osobe, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu bila 61 prijava protiv 983 osobe, tako da su ukupno u radu imali 135 prijave protiv 1604 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja riješili su 72 prijave protiv 584 osobe. Od tog broja, naredbi o neprovodenju istraga doneseno je u 19 predmeta protiv 166 osoba, naređeno je istraga u 49 predmeta protiv 347 osoba, dok su na drugi način riješene 4 prijave protiv 71 osobe. Na koncu izvještajnog razdoblja ostale su neriješene 63 prijave protiv 1020 osoba. Gore navedeni podaci o prijavama za predmete organiziranog kriminala prikazani su na Grafikonu broj 30.

Grafikon broj 30. Pregled prijava za predmete organiziranog kriminala u 2016. godini



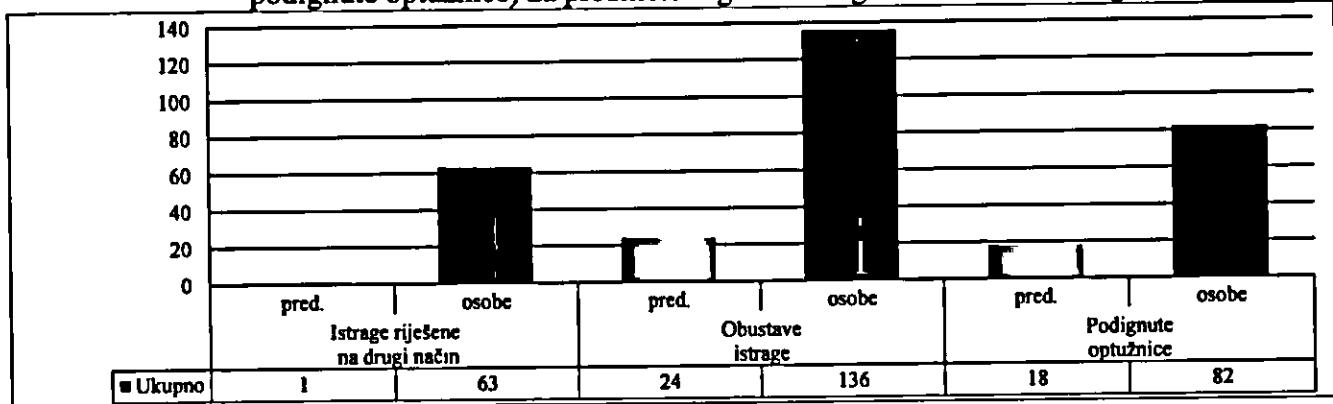
Istrage u predmetima organiziranog kriminala u 2016. godini riješene su na sljedeći način: ukupno u radu istraga na predmetima za organizirani kriminal bilo je u 83 predmeta protiv 912 osoba, iz ranijeg razdoblja preneseno je istraga u 34 predmeta protiv 565 osoba, riješene su 43 istrage protiv 281 osobe, od toga je podignuto 18 optužnica protiv 82 osobe, naredbi o obustavi doneseno je u 24 predmeta protiv 136 osoba, dok je na drugi način riješena 1 istraga protiv 63 osobe. Podatci o istragama za predmete organiziranog kriminala prikazani su na Grafikonu broj 31., dok su podatci o optužnicama, odnosno obustavama i istragama koje su riješene na drugi način u predmetima organiziranog kriminala, prikazani na Grafikonu broj 32.

Grafikon broj 31. Podatci o istragama za predmete organiziranog kriminala u 2016. godini





Grafikon broj 32. Podatci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignute optužnice) za predmete organiziranog kriminala u 2016. godini



Na predmetima organiziranog kriminala u 2016. godini zaduženja su imali tužitelji Odjela II i tužitelji Odjela III, s tim da su najveći broj zaduženja, a samim tim i bolje rezultate u radu na ovim predmetima, imali tužitelji Odjela II.

Tijekom 2016. godine, za kaznena djela organiziranog kriminala zaprimljene su 74 prijave protiv 621 osobe, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu bila 61 prijava protiv 983 osobe, tako da su ukupno u radu imali 135 prijava protiv 1604 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja riješene su 72 prijave protiv 584 osobe. Na koncu izvještajnog razdoblja ostale su neriješene 63 prijave protiv 1020 osoba. Ukupno su riješene 43 istrage protiv 281 osobe, od čega je 18 podignutih optužnica protiv 82 osobe, obustavljene su 24 istrage protiv 136 osoba i riješena na drugi način je 1 istraga protiv 63 osobe. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je 40 neriješenih istraga protiv 631 osobe. Kada je riječ o presudama za kaznena djela organiziranog kriminala, ukupno je doneseno 16 presuda protiv 136 osoba, od čega je 14 osuđujućih, a 2 oslobođajuće. Po osnovu prvostupanjskih presuda, postupaka po žalbama kao redovitim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostupanske presude, u izvještajnom razdoblju izjavljeno je 7 žalbi za 87 osoba, s tim da je uvažena 1 žalba, a 2 odbijene.

Poređenjem rezultata rada sa 2015. godinom, vidljiv je napredak u radu na predmetima organiziranog kriminala, tako što je riješena 21 istraga više protiv 26 osoba više u odnosu na 2015. godinu i podignuto je 6 optužnica više u odnosu na 2015. godinu.

Detaljnije podatke o radu na predmetima organiziranog kriminala u Odjelima II i III dajemo u nastavku teksta. U odnosu na rezultate rada na predmetima organiziranog kriminala, Odjel II je u 2016. godini u rad zaprimio 71 prijavu protiv 598 osoba, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu ovog Odjela prenesena 61 prijava protiv 983 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja tužitelji Odjela II su riješili 70 prijava protiv 570 osoba, a na koncu izvještajnog razdoblja ostale su neriješene 62 prijave protiv 1011 osoba. Nadalje, riješene su 43 istrage protiv 281 osobe, od čega su u 18 predmeta podignute optužnice protiv 82 osobe, a na drugi način riješena je 1 istraga protiv 63 osobe, dok su obustavljene 24 istrage protiv 136 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je 39 neriješenih istraga protiv 629 osoba. Kada je riječ o presudama, ukupno je doneseno 16 presuda protiv 136 osoba, od čega je 14 osuđujućih, a 2 oslobođajuće. Po osnovu prvostupanjskih presuda, postupaka po žalbama kao redovitim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostupanske presude, u izvještajnom razdoblju tužitelji Odjela II su izjavili 7 žalbi za 87 osoba, s tim da je uvažena 1 žalba, a 2 žalbe su odbijene.

U odnosu na rezultate rada na predmetima organiziranog kriminala, Odjel III je u 2016. godini u rad zaprimio 3 prijave protiv 23 osobe, dok iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu ovog Odjela nisu prenesene prijave. Tijekom izvještajnog razdoblja tužitelji Odjela III su riješili 2 prijave protiv 14 osoba na drugi način, a na koncu izvještajnog razdoblja ostala je neriješena 1 prijava protiv 9 osoba.



## **2.6. RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA UZ OSVRT NA RAD UDARNE GRUPE ZA OTKRIVANJE KAZNEHINH DJELA TERORIZMA**

Tužiteljstvo BiH aktivno radi na dostavljenim informacijama u predmetima terorizma u Bosni i Hercegovini. Trenutno se u Tužiteljstvu BiH provodi veći broj predistražnih i istražnih radnji a odnose se na kaznena djela terorizam iz članka 201., financiranje terorističkih aktivnosti iz članka 202., javno poticanje na terorističke aktivnosti iz članka 202a., te kazneno djelo vrbovanje radi terorističkih aktivnosti iz članka 202b. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine. U 2004. godini, Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, uspostavljena je Grupa za borbu protiv terorizma i jačanje sposobnosti za borbu protiv terorizma (Udarne grupe) koja radi pod vođstvom Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i nadzorom Ministarstva sigurnosti BiH. Utemeljenjem Udarne grupe za otkrivanje kaznenih djela terorizma, institucionalizirana je borba protiv terorizma u Bosni i Hercegovini. Udarnom grupom za borbu protiv terorizma rukovodi glavni tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

Tužiteljstvo BiH se susreće sa različitim pojavnim oblicima terorističkog djelovanja na području Bosne i Hercegovine, a koja su propisana Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine. Naročito se izdvajaju predistražne radnje usmjerene na dokazivanje kaznenog djela iz članka 202a. javno poticanje na terorističke aktivnosti. Ove radnje obavlja Operativna grupa koju čine predstavnici policijskih agencija, koja zaprima prikupljene informacije, te vrši provjere na temelju kojih Tužiteljstvo BiH u suradnji sa Sudom Bosne i Hercegovine provodi posebne istražne radnje iz članka 116. Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine prema osobama koje se dovode ili mogu dovesti u svezu sa izvršenjem ovog kaznenog djela.

Članovi Operativne grupe kroz svoje matične institucije sudjeluju u provedbi potrebnih istražnih radnji na terenu te su izravno ili neizravno, vršeći provjere kroz raspoložive evidencije svojih agencija, ustupali prikupljene podatke i saznanja agencijama koje su bile zadužene za vođenje istrage. Operativnom grupom rukovodi tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

Bitno je istaći da se prioritetni zadaci Tužiteljstva BiH, kao i istražne radnje koje se u okviru borbe protiv svih oblika terorizma poduzimaju, odnose na prioritetne predmete koji su delegirani od strane Udarne grupe za borbu protiv terorizma. Operativna grupa vrši presjeke informacija i saznanja koji se potom dostavljaju Tužiteljstvu BiH, te se u odnosu na određeni broj osoba vrše, kako predistražne, tako i istražne radnje a sve u cilju provjera ili dokumentiranja kaznenih djela terorizma. Tužiteljstvo BiH zaprima informacije o prikupljenim informacijama od strane svih policijskih agencija u BiH. Dostavljene informacije se dalje prosljeđuju Operativnoj grupi koja dobijene informacije pohranjuje u bazu podataka i pomoću koje se vrši profiliranje i identifikacija osoba koje se mogu dovesti i dovode u svezu sa terorističkim aktivnostima na području Bosne i Hercegovine.

Primjenom novih zakonskih rješenja u Kaznenom zakonu Bosne i Hercegovine, Tužiteljstvu BiH se omogućava da blagovremeno poduzima sve neophodne predistražne i istražne radnje u cilju sprječavanja počinjenja ovih kaznenih djela. Bitna za napomenuti je i činjenica da Tužiteljstvo BiH u proteklom razdoblju provodi istrage prema određenom broju osoba za koje postoje osnovi sumnje da sami ili putem svojih posrednika izravno ili neizravno financiraju određene terorističke aktivnosti, koje su prije svega usmjerene na vrbovanje ili propagandu za počinjenje terorističkog čina.

Kada je riječ o financiranju terorističkih aktivnosti na području Bosne i Hercegovine, Financijsko-obavještajno odjeljenje pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, shodno naredbama Tužiteljstva BiH te Zakonu o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, izvršava određene provjere sumnjivih finansijskih transakcija te iste prosljeđuje Operativnoj grupi kako bi se identificirali pošiljatelji i primatelji novčanih transakcija. Imajući u vidu da je u posljednjih šest mjeseci veći broj bh. državljana otpotovao u Siriju i da pri povratku u Bosnu i Hercegovinu od istih prijeti realna opasnost od izvršenja terorističkog čina ili vrbovanja drugih potencijalnih osoba za izvršenje nekog terorističkog čina, neophodno je kontinuirano praćenje svih osoba koje se dovode u svezu sa



mogućim izvršenjem ovih kaznenih djela kako u Bosni i Hercegovini, tako i na područjima van Bosne i Hercegovine.

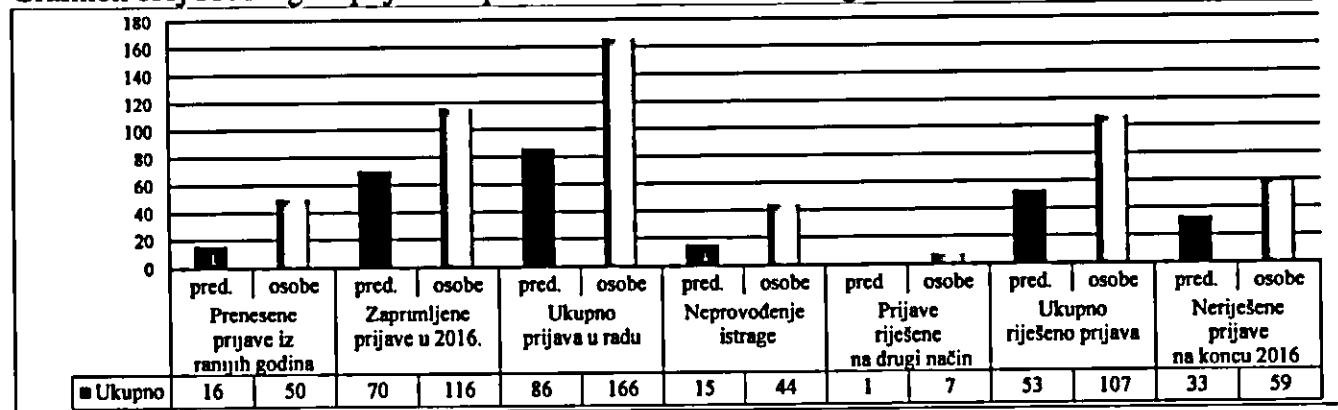
Tužiteljstvo BiH također redovito uspostavlja i suradnju sa drugim državama u cilju prikupljanja i razmjene informacija o osobama koje se dovode u svezu sa izvršenjem kaznenih djela terorizma. U tom pravcu je održano nekoliko sastanaka sa predstvincima policijskih agencija te su dogovorene daljnje zajedničke aktivnosti koje će se realizirati tijekom 2017. godine.

Tijekom 2016. godine Tužiteljstvo BiH je aktivno nastavilo rad na procesuiranju svih kaznenih djela koja se odnose na terorizam iz članka 201. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, te je nastavljeno sa podizanjem optužnica za osobe za koje proizlazi osnovana sumnja da su počinile gore navedena kaznena djela. Predmetne optužnice su podignute na temelju istražnih radnji koje su poduzimane tijekom 2016. godine u suradnji sa policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini.

Zbog oružanih sukoba koji se odvijaju na području Sirije, veći broj bosanskohercegovačkih državljana koji su aktivni članovi ISIL-a napuštaju ratom zahvaćena područja, te se upućuju u druge države u kojima dolazi do njihovog lišenja slobode. Imajući u vidu činjenicu da je Sud Bosne i Hercegovine u odnosu na veći broj osoba raspisao Interpolove tjeralice, isti će kroz postupak ekstradicije biti dostupni pravosuđu BiH, na koji način će biti procesuirani pred Sudom Bosne i Hercegovine. Po naredbama Tužiteljstva BiH članovi Operativne grupe su bili uključeni, izravno ili neizravno, u svaki od registriranih događaja u BiH, odnosno u sigurnosno-interesantne događaje gdje je postojala sumnja u povezanost sa terorizmom ili kaznenim djelima koja imaju obilježja terorizma, zatim prijetnje predstvincima vlasti u BiH, predstvincima međunarodnih organizacija i institucija i slične događaje. Uključivanje članova Operativne grupe se ogledalo, shodno potrebama i mogućnostima, i to na način da su članovi Operativne grupe kroz svoje matične institucije sudjelovali u provedbi potrebnih istražnih aktivnosti na terenu ili su neizravno, vršeći provjere kroz raspoložive evidencije svojih agencija, ustupali podatke i saznanja agencijama koje su bile zadužene za vođenje istrage u konkretnom slučaju.

Rezultati rada na predmetima za kaznena djela terorizma su sljedeći: u 2016. godini, u rad je zaprimljeno 70 prijava protiv 116 osoba, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu bilo 16 prijava protiv 50 osoba, tako da je ukupno u radu bilo 86 prijava protiv 166 osoba. Tijekom izvještajnog razdoblja riješene su 53 prijave protiv 107 osoba. Od tog broja, naredbi o neprovodenju istrage doneseno je u 15 predmeta protiv 44 osobe, naređeno je istraga u 37 predmeta protiv 56 osoba, dok je na drugi način riješena 1 prijava protiv 7 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostale su neriješene 33 prijave protiv 59 osoba. Gore navedeni podatci o prijavama za predmete terorizma prikazani su na Grafikonu broj 33.

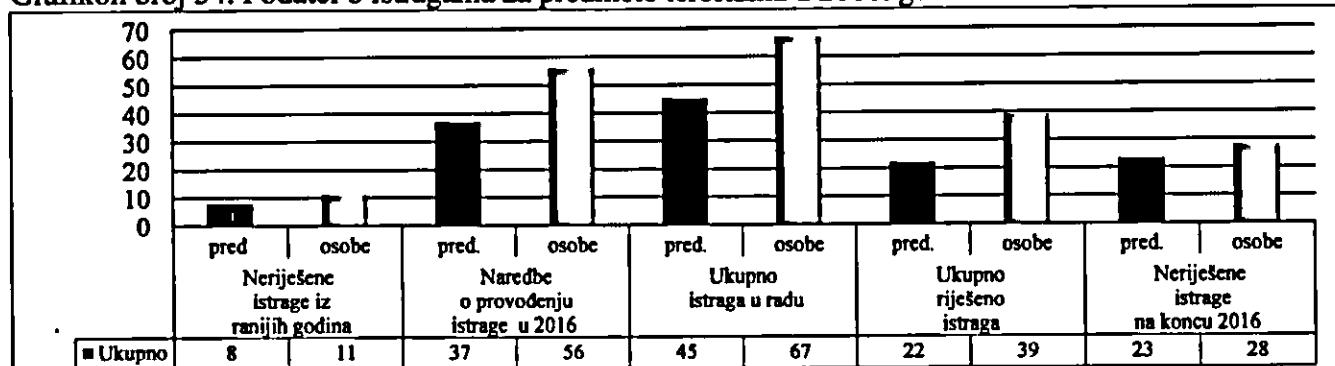
Grafikon broj 33. Pregled prijava za predmete terorizma u 2016. godini



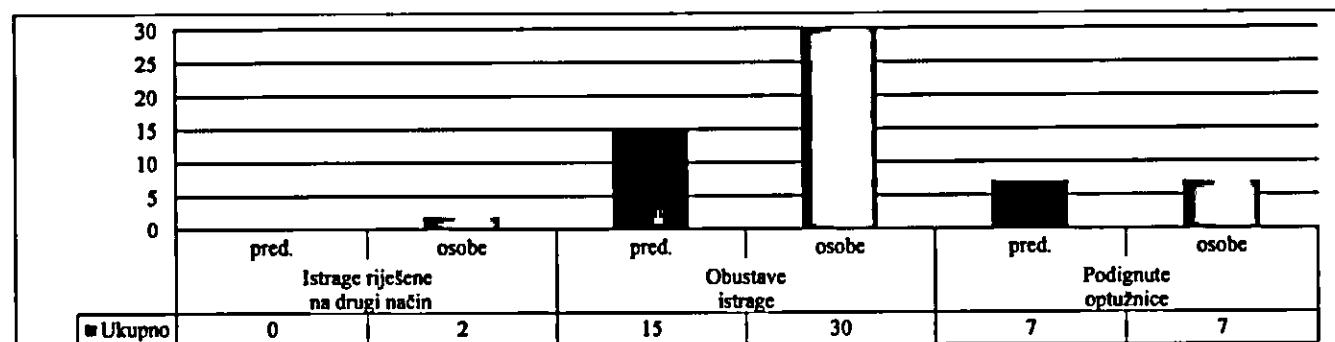


Istrage u predmetima koji se odnose na terorizam u 2016. godini riješene su na sljedeći način: ukupno u radu istraga bilo je u 45 predmeta protiv 67 osoba, iz ranijeg razdoblja preneseno je istraga u 8 predmeta protiv 11 osoba, riješene su 22 istrage protiv 39 osoba, od toga je podignuto 7 optužnica protiv 7 osoba, naredbi o obustavi doneseno je u 15 predmeta protiv 30 osoba, dok je na drugi način riješeno istraga protiv 2 osobe. Podatci o istragama za predmete kaznenih djela terorizma prikazani su na Grafikonu broj 34., dok su podaci o optužnicama, odnosno obustavama i istragama koje su riješene na drugi način u predmetima za kaznena djela terorizma, prikazani na Grafikonu broj 35.

Grafikon broj 34. Podatci o istragama za predmete terorizma u 2016. godini



Grafikon broj 35. Podatci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignite optužnice) za predmete terorizma u 2016. godini



Kada je riječ o presudama za kaznena djela terorizma, doneseno je 8 presuda protiv 17 osoba, od čega je 7 osuđujućih presuda (zatvorske kazne) protiv 16 osoba, i u 1 predmetu protiv jedne osobe je donesena mjera sigurnosti. Po osnovu prvostupanjskih presuda, postupaka po žalbama kao redovitim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostupanjske presude, u izvještajnom razdoblju izjavljene su 3 žalbe za 9 osoba, s tim da je u izvještajnom razdoblju 1 žalba odbijena.

## **2.7. RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE UZ OSVRT NA UDARNU GRUPU ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE**

Rad na predmetima trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije odvija se kroz Udarnu grupu za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije (u dalnjem tekstu „Udarne grupe“), čiji rad i nadležnosti će biti detaljnije prezentirane u nastavku ovog poglavlja.

Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije formirana je od strane Vijeća ministara BiH Odlukom o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i



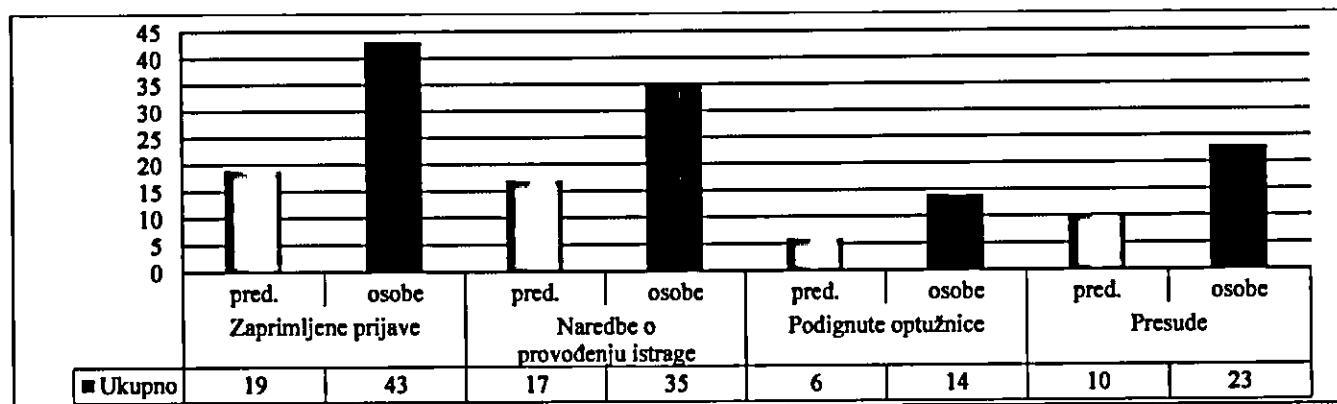
organizirane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH”, broj 3/04), sa Izmjenama i dopunama Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH”, broj 103/06).

Udarne grupe je, sukladno Planu rada u 2016. godini, održala 12 redovitih mjesecnih sastanaka. Udarne grupe je sudjelovala u istraživanju 19 slučajeva vezanih za trgovinu ljudima i ilegalnu imigraciju kroz formiranja operativnih istražnih timova koji su planiranim akcijama sudjelovali u istraživanju pojedinih slučajeva trgovine ljudima i ilegalne imigracije. Suradnja sa Uredom državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije temelji se na Memorandumu o suradnji, s tim da je državni koordinator i stalni član Udarne grupe, koji je isto kao i svi članovi Udarne grupe imenovan rješenjem Ministarstva sigurnosti BiH. Uključivanje državnog koordinatora u rad Udarne grupe se pokazalo korisnim za realizaciju operativnih aktivnosti Udarne grupe, a imajući u vidu strateške ciljeve koji su definirani u Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima, čija provedba je povjerena Ministarstvu sigurnosti BiH - Uredu državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

Unaprijedena je suradnja i sa nevladim organizacijama putem neposrednog kontakta na konkretnim slučajevima, a posebno suradnja sa Međunarodnim forumom solidarnosti EMMAUS, čiji predstavnik redovito nazoči sastancima Udarne grupe i izvještava o potpori i pomoći koju pružaju žrtvama trgovine ljudima. Članovi Udarne grupe sudjeluju u edukativnim aktivnostima koje organizira Međunarodni forum solidarnosti - EMMAUS, a sudjeluju i u svojstvu predavača na seminarima koje su organizirale nevladine i međunarodne organizacije/NVO, Međunarodni forum solidarnosti EMMAUS, OESS, UNICEF, ICMPD, UNDP, Save The Children i drugi. Također, članovi Udarne grupe iz reda tužitelja bili su angažirani u radne skupine koje je formiralo Ministarstvo sigurnosti BiH, te su na taj način bili uključeni u projekte koji se vežu za oblast trgovine ljudima, dječije pornografije, seksualnog zlostavljanja djece i drugih srodnih oblasti. Članovi Udarne grupe uključeni su u radne skupine međunarodne razine, kao što su JIT (Zajednički istražni tim), projekat koji realizira Ministarstvo pravde BiH i TRM (Transnacionalni regionalni timovi) za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije – ICMPD i UNDP.

Rezultati rada na predmetima za ovu vrstu kaznenih djela su sljedeći: u 2016. godini, u rad je zaprimljeno 19 prijava protiv 43 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja naređeno je 17 istraga protiv 35 osoba, dok je podignuto 6 optužnica protiv 14 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja za ovu vrstu kaznenih djela presuđeno je u 10 predmeta protiv 23 osobe. Gore navedeni podatci o prijavama za predmete trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije prikazani su na Grafikonu broj 36.

Grafikon broj 36. Pregled rješavanja predmeta za kaznena djela trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u 2016. godini





### **3. PROBLEMI KOJI UTJEĆU NA REZULTATE RADA TUŽITELJSTVA BiH**

*Rezultati rada, kako tužitelja Tužiteljstva BiH, tako i ostalih uposlenih su najbolji pokazatelj dobrih ostvarenih rezultata rada Tužiteljstva BiH u cjelini, te svakog pojedinačnog tužitelja Tužiteljstva BiH tijekom 2016. godine. Međutim, Tužiteljstvo BiH se suočava sa nizom problema koji otežavaju rad u rješavanju predmeta.*

#### **3.1. PROBLEMI KOJI UTJEĆU NA RAD TUŽITELJSKIH ODJELA**

Kada je u pitanju rad tužitelja Odjela I, vidljivo je da je došlo do smanjenja broja tužitelja sa 35 na 28 tužitelja u izvještajnom razdoblju. Osim toga, veliki broj složenih činjeničnih i pravnih pitanja karakteriše rad ovog Odjela. Ova pitanja odnose se na teška i sistematski izvršena kaznena djela pravne kvalifikacije ratnog zločina, od ratnog zločina protiv civilnog pučanstva do genocida i zločina protiv čovječnosti, veliki broj osumnjičenih koji su obavljali visoke vojne i civilne funkcije tijekom rata, veliki broj svjedoka i žrtava, opsežnu materijalnu dokumentaciju i druge okolnosti.

Istrage ratnih zločina su zahtjevne i dugotrajne istrage koje uključuju veliki broj osumnjičenih od kojih je značajan broj van granica BiH i posjeduju dvojna ili državljanstva drugih zemalja, te svjedoka i oštećenih koji su također u velikom broju van granica BiH, a ne pokazuju spremnost za dolazak radi svjedočenja. Bitno je istaći da se predmeti ratnih zločina u većini dokazuju putem svjedoka, koji spadaju u takozvana subjektivna dokazna sredstva, te tužitelji često dolaze u situaciju da više puta saslušavaju jednog te istog svjedoka u istrazi, da izjave svjedoka često nisu konzistentne i suglasne, da svjedoci često mijenjaju iskaze u istrazi i na glavnom pretresu, prisutna je zamorenost svjedoka koja utječe na njihovu spremnost da svjedoče, lošeg su zdravstvenog stanja, starije životne dobi i slično.

Poteškoće i sporost pri prikupljanju materijalne dokumentacije također su redoviti problemi koji usporavaju tijek istrage u ovim predmetima, posebno kada se ima u vidu da se u istrazi obično mora pretraživati i prikupljati dokumentacija iz vojnih i civilnih arhiva u zemlji i regionu, kao i opsežnih baza podataka Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, sa kojim je ostvarena i nastavljena izuzetno dobra suradnja.

Imajući u vidu navedene razloge, jasno proizlazi da rad na vrlo složenim predmetima zahtijeva jako puno vremena. Kao čest problem se pojavljuje i to da određeni broj svjedoka, koji su od velikog značaja za Tužiteljstvo BiH i okončanje istrage, ne boravi na području BiH, a ne pokazuje spremnost za dolazak radi svjedočenja.

U izvještajnom razdoblju došlo je do otežanog ostvarivanja regionalne suradnje u progonu počinitelja kaznenih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida, što je utjecalo dijelom na rezultate rada ovog Odjela. Također, iako je ostvaren napredak u radu na KTA-RZ predmetima, manji rezultati rada kod rješavanja KTA-RZ i KTN-RZ predmeta su stavljanje većeg naglaska na donošenje tužiteljskih odluka u KT-RZ predmetima koji su obuhvaćeni Državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina.

Problemi su evidentni i u postupku ekshumacija, jer ne postoji dovoljan broj vještaka sudske medicine, što i te kako ima utjecaja na to da ovi postupci traju dugo, kao i problemi sa sredstvima za ove namjene koji iziskuju dodatne troškove.

Bez obzira na gore navedene probleme u radu na predmetima ratnih zločina, evidentan je kontinuiran rad i zalaganje tužitelja na rješavanju predmeta.



Sagledavši rezultate rada Odjela II, pored statističkih rezultata rada koji su veoma pozitivni, istaknut ćemo probleme sa kojima se Tužiteljstvo BiH susretalo u izvještajnom razdoblju u okviru ovog odjela.

Rad Odjela II usmjeren je na predmete koji zadovoljavaju usvojene interne kriterije, odnosno na kompleksnije predmete organiziranog kriminala, gospodarskog kriminala i korupcije, kao i predmete terorizma. Pored zadovoljavajućih rezultata rada na predmetima korupcije i organiziranog kriminala, evidentan je i napredak u radu na predmetima terorizma.

Tužitelji Odjela II su se susretali sa problemima u radu koji se odnose na: prostornu distancu velikog broja osumnjičenih i svjedoka koji borave u drugim državama, probleme vještačenja u složenim predmetima iz razloga što u određenom broju predmeta tužitelji nisu u mogućnosti pronaći adekvatne sudske vještak u BiH te se često angažiraju vještaci iz inozemstva, što utječe na povećanje troškova za Tužiteljstvo BiH.

Moramo istaknuti i nekoliko napomena vezano za rad Odjela III. Uprkos činjenici da je u Odjelu III tijekom 2016. godine ostvarena izuzetno dobra norma i rezultati rada, napominjemo da su i ove, kao i prošle godine, u narednu godinu kao neriješeni preneseni većinom predmeti kod čijeg rješavanja su tužitelji ovog Odjela bili suočeni s velikim problemima, odnosno u kojima je pribavljanje dokaza bilo isprepleteno s brojnim poteškoćama. Tijekom 2016. godine, rješavanje predmeta gospodarskog kriminala usporavala su vremenski duga finansijska vještačenja, ali i druga vještačenja koja su u predmetima ovog Odjela vršena u okviru policijskih agencija, prvenstveno zbog nedovoljnog broja angažiranog stručnog osoblja.

Nadalje, tijekom promatranog razdoblja dosta vremena u radu gubilo se i zbog nepotpunih dostavljenih izvješća o počinjenom kaznenom djelu, kao i zbog dugih čekanja na realizaciju zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći, a čime se izravno produžavalо vrijeme donošenja tužiteljskih odluka u predmetima Odjela III.

Evidentno je da su u znatnoj mjeri povećani kapaciteti Tužiteljstva BiH po pitanju tužitelja. Neophodno je u narednom razdoblju angažirati se na povećanju kapaciteta stručnog i administrativnog osoblja radi adekvatnog pružanja potpore u radu tužiteljima.

Ocjenuje se bitnim pojačati angažman na izmjenama relevantne zakonske regulative u smislu rješavanja praktičnih pitanja bitnih za uspješno provođenje istraga i izmjena postojeće i donošenja nove zakonske regulative, kojom će se urediti oblast oduzimanja protupravno stečene imovinske koristi i upravljanja istom.

Bez obzira na sve gore navedene probleme u radu odjela Tužiteljstva BiH, rezultati rada tužitelja Tužiteljstva BiH u odnosu na podignute optužnice i presude, pravi su pokazatelji kontinuiranog, temeljitog i odgovornog rada na kaznenim predmetima, čemu svjedoči veliki broj osuđujućih presuda u odnosu na oslobođajuće presude, kao i aktivan rad na istragama i rješavanju najtežih i najopsežnijih predmeta koji se odnose na kaznena djela ratnih zločina, korupcije, organiziranog kriminala, gospodarskog kriminala i terorizma.



### **3.2. PROBLEMI KOJI OTEŽAVAJU RAD CJELOKUPNOG TUŽITELJSTVA BiH**

U prethodnom poglavlju su obrazloženi problemi koji se odnose na rad i rezultate rada tužiteljskih odjela, u radu po kaznenim predmetima, s kojima se susreću ovi odjeli i oni su različiti, s obzirom na vrstu predmeta koji su u nadležnosti pojedinačnih odjela. Ovdje ćemo nавести zajedničke probleme koji nisu problemi samo tužiteljskih odjela nego i uprave Tužiteljstva BiH, odnosno cijelokupnog Tužiteljstva BiH, a to su:

- nedostatak uredskog prostora koji se izravno odražava na produktivnost osoblja;
- nedovoljan i neadekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, kao i arhiviranje završenih spisa, te pohranjivanje oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala;
- nedovoljan broj pratećeg osoblja, kako posebne kategorije stručnog osoblja, tako i drugog stručnog i administrativnog osoblja.

U odnosu na akutni nedostatak prostora koji iz godine u godinu sve više otežava rad Tužiteljstva BiH, poduzimaju se aktivnosti s ciljem rješavanja navedenog problema, koje su u posljednje vrijeme intenzivirane od strane Tužiteljstva BiH koje će dovesti do konačnog rješenja. U tijeku je izgradnja nove zgrade za uposlene Tužiteljstva BiH koja je financirana od strane EU putem VSTV-a. Pored navedenog, uz pomoć predstavnika vlasti Bosne i Hercegovine, započete su aktivnosti i osigurana su sredstva za adaptaciju i nadogradnju zgrade Federalne uprave policije u dijelu koji će pripasti Tužiteljstvu BiH, bez čega se ne bi mogao u cijelosti rješiti problem smještaja svih uposlenika, čime će se osigurati i adekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, arhiviranih spisa te pohranjivanje oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala.

Pored naprijed navedenog, u Tužiteljstvu BiH već nedostaje znatan broj pratećeg osoblja i to, kako posebne kategorije stručnog osoblja, tako i drugog stručnog i administrativnog osoblja. Popunjavanjem predviđenog broja tužitelja sukladno sistematizaciji, ovaj nedostatak će biti još izraženiji i učinkovitost u pogledu rezultata rada će biti nedovoljna ukoliko se ne desi i adekvatno popunjavanje ovih pozicija, za šta je također Tužiteljstvu BiH potrebna pomoć nadležnih državnih tijela kao i pomoć kroz IPA fondove.

Osiguranje naprijed navedenih prostornih i ljudskih kapaciteta je od krucijalne važnosti za Tužiteljstvo BiH, kako bi u cijelosti moglo odgovoriti obvezama i zadacima zbog kojih je i utemeljeno.



## **4. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽITELJSTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI**

U prethodnim poglavljima ove informacije izložen je pregled djelovanja tužiteljskih odjela kroz koje se suštinski i realizira funkcija Tužiteljstva BiH. Ipak, Tužiteljstvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz druge aktivnosti koje ne spadaju u postupanje po pojedinačnim kaznenim predmetima. Pregled najznačajnijih aktivnosti ove vrste izložen je u poglavljima koja slijede.

### **4.1. RAD UPRAVE TUŽITELJSTVA BiH**

Tijekom 2016. godine, kao i u prethodnom razdoblju, u okviru uprave Tužiteljstva BiH pružana je potpora radu tužiteljskih odjela u smislu pružanja posebne stručne potpore radu tužitelja u kaznenim predmetima, kao i opće potpore u smislu osiguranja obavljanja stručnih, administrativno-tehničkih i općih poslova, kojima se stvaraju neophodni uvjeti za rad tužitelja.

Aktivnim postupanjem uprave Tužiteljstva BiH realizira se i učešće Tužiteljstva BiH u aktivnostima vezanim za proces europskih integracija, programiranje i implementaciju raznih projekata, postupanje po zahtjevima podnesenim na temelju Zakona o zaštiti tajnih podataka kao i zahtjeva podnesenih na temelju Zakona o slobodi pristupa informacijama i drugih zahtjeva raznih institucija, nevladinih organizacija i građana, dostavljanja Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH raznih podataka neophodnih za njihov rad, izvješća i drugo.

Na predmetima A, A-I i A-R postupa se u Kabinetu glavnog tužitelja i Uredu tajnika, a po znatno manjem broju ovih predmeta postupa se u okviru tužiteljskih odjela. Na predmetima sa oznakom P postupa se u Odjelu za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove. Na predmetima sa oznakom R postupa se u Odjelu za materijalno-financijske poslove, a provjere u predmetima u IDDEEA bazi, obrada dokaznog materijala za predmete obavlja se u okviru Odjela za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala.

### **4.2. AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽITELJA**

Kabinet glavnog tužitelja je pružao potporu u radu glavnog tužitelja po pitanjima koja su od općeg značaja za rad Tužiteljstva BiH.

Dinamika aktivnosti i poslova u Kabinetu glavnog tužitelja artikulirala se kroz različite stručne sastanke, konferencije i seminare, kako sa domaćim tako i sa stranim stručnjacima. Cilj ovih aktivnosti bio je da se pojačaju stručni kapaciteti Tužiteljstva BiH razmjenom mišljenja i znanja na polju prava.

Kabinet glavnog tužitelja je sudjelovao u organizaciji niza posjeta Tužiteljstvu BiH od strane Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, različitih predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija i nevladinih organizacija. Poseban značaj dat je komunikaciji sa predstvincima Europskog povjerenstva, koji kroz IPA fondove daju značajnu potporu radu Tužiteljstvu BiH.

Aktivnosti Kabineta bile su usmjerenе i ka regionalnoj suradnji po pitanju procesuiranja ratnih zločina, te su održani sastanci na ovu temu kako sa tužiteljstvima iz regiona, tako i sa glavnim tužiteljem Tužiteljstva MKSJ-a Sergeom Brammertzom.

U pogledu zaprimljenih predmeta, u radu Kabineta su formirana 434 A predmeta. Od toga su završena i arhivirana 163 predmeta. Kabinet glavnog tužitelja je iskazao ažurnost na obradi predmeta



oznake A koji se odnose na internu i eksternu korespondenciju Tužiteljstva BiH, tako da je na koncu izvještajnog razdoblja od ukupno zaprimljenih predmeta u radu ostao 271 predmet.

Pored svih aktivnosti Kabineta glavnog tužitelja koje su prethodno obradene, Kabinet glavnog tužitelja je postupao i u predmetima AP i KTP, pa je od ukupno zaprimljenih 16 AP predmeta u 2016. godini završeno i arhivirano ukupno 12 predmeta. U KTP predmetima, odnosno predmetima po podnesenim pritužbama na donesene odluke tužitelja o obustavi ili neprovodenju istrage od oštećenih odnosno prijavitelja, od ukupno zaprimljenih 50 KTP predmeta u 2016. godini Kabinet glavnog tužitelja donio je odluku u 20 predmeta.

#### **4.3. SURADNJA TUŽITELJSTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTI U PRIBLIŽAVANJU EUROPSKIM INTEGRACIJAMA**

Bosna i Hercegovina je na putu europskih integracija u cilju pristupanja EU ostvarila vidljiv napredak u smislu aktivnosti od regionalnog značaja, međunarodnih obveza, vladavine prava i tranzicijske pravde, pa su institucije Europske unije i Europskog povjerenstva tijekom 2016. godine u svojim dokumentima i izvješćima iznosile potporu naporima Tužiteljstva BiH u jačanju vladavine prava u Bosni i Hercegovini, a predstavnici Tužiteljstva BiH su se u više navrata sastajali sa dužnosnicima iz Europske unije.

U Izvješću Europskog povjerenstva o napretku Bosne i Hercegovine u 2016. godini regionalna suradnja Tužiteljstva BiH na polju procesuiranja ratnih zločina se ocjenjuje pozitivno, a što je potvrđeno i u izvješćima glavnog haškog tužitelja gospodina Sergeja Brammertza Vijeću sigurnosti UN-a za 2016. godinu. Naime, glavni haški tužitelj je 8. lipnja 2016. godine u svom polugodišnjem Izvješću i obraćanju Vijeću sigurnosti UN-a izjavio da je zabilježeno mnogo pozitivnih dogadanja u nacionalnim pravosudima u smislu procesuiranja ratnih zločina i regionalnoj suradnji te da će nastaviti da prati i podržava rad državnog pravosuđa Bosne i Hercegovine. Nadalje, 8. prosinca 2016. godine u podnesenom Izvješću Vijeću sigurnosti UN-a odao je priznanje pozitivnim rezultatima Tužiteljstva BiH u svezi kaznenog gonjenja za ratne zločine počinjene na teritoriju Bosne i Hercegovine. Europsko povjerenstvo u svom Izvješću o napretku Bosne i Hercegovine za 2016. godinu ukazuje da su prepoznati napori Tužiteljstva BiH u procesuiranju seksualnog nasilja koje se desilo u ratu, ali se i dalje ukazuje na određene nedostatke i potrebu za dalnjim radom u ovoj oblasti.

U Izvješću Europskog povjerenstva za 2016. godinu, navodi se da Bosna i Hercegovina kroz ostvarenje određenih aktivnosti u oblasti pravosuđa, između ostalog aktivnostima Tužiteljstva BiH, pokazuje određenu razinu pripremljenosti u oblasti borbe protiv korupcije i borbe protiv organiziranog kriminala te da je određeni napredak u oblasti borbe protiv korupcije ostvaren nakon usvajanja akcionih planova. U borbi protiv organiziranog kriminala ukazuje se na napredak koji je ostvaren na poboljšanju međuinsticijonalne suradnje. Nadalje, u oblasti borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma poduzete su važne mјere u rješavanju ovog problema koje treba dopuniti dalnjim koracima za identificiranje, sprječavanje i prekidanje protoka stranih terorista koji putuju ka ratnim područjima.

Bitno je istaći da su u Izvješću Europskog povjerenstva prepoznate važnosti procesa provedbe strategije reforme pravosuđa za razdoblje 2014-2018. godine, te potrebe jačanja neovisnosti pravosuđa.

Sukladno svemu navedenom, Tužiteljstvo BiH je u više navrata isticalo da rad na predmetima ratnih zločina i predmetima gospodarskog, organiziranog kriminala i korupcije u velikoj mjeri ovisi o proračunskim sredstvima i popunjenošći kadrovskih kapaciteta, te je ta povezanost prepoznata i u Izvješću Europskog povjerenstva.



#### **4.4. RAD ODJELA ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU TUŽITELJSTVA BiH**

U izvještajnom razdoblju Odjel za odnose s javnošću Tužiteljstva BiH je informirao javnost o svakodnevnim aktivnostima koje provodi Tužiteljstvo BiH.

Informacije o radu Tužiteljstva BiH, Odjel za odnose s javnošću je pripremio i dostavljao elektronskim i printanim medijima u Bosni i Hercegovini i regionu. Pored dostavljanja informacija o radu Tužiteljstva BiH gore navedenim medijima, odjel je informirao građanstvo dnevnom ažurnošću informacija koje su objavljivane i putem web stranice Tužiteljstva BiH.

Odjel za odnose s javnošću Tužiteljstva BiH redovito i ažurno dostavlja informacije medijima po njihovim upitima, što ima za cilj blagovremeno informiranje javnosti o aktivnostima i događajima koji su vezani za rad i postupanje na predmetima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH.

Tijekom 2016. godine, Odjel za odnose s javnošću Tužiteljstva BiH je plasirao preko 270 vijesti i saopćenja za printane i elektronske medije, odgovorio na više od 400 upita medijskih kuća po pitanju rada na predmetima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH i ostalih aktivnosti, sve to dokumentirajući adekvatnim video materijalom dostupnim uz date informacije. Pored informiranja javnosti vezano za operativne aktivnosti Tužiteljstva BiH, odjel je u izvještajnom razdoblju informirao javnost o aktivnostima glavnog tužitelja i vršitelja dužnosti glavnog tužitelja.

#### **4.5. EDUKACIJA TUŽITELJA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽITELJSTVA BiH U 2016.**

Tužitelji i stručno osoblje imaju obvezu nazočnosti edukacijama koje se organiziraju od strane centara za edukaciju sudaca i tužitelja u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj. Navedeni centri su ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudaca i tužitelja u državama članicama Vijeća Europe.

Naprijed navedene edukacije su tijekom 2016. godine organizirane od strane entitetskih centara za edukaciju sudaca i tužitelja u suradnji sa projektom "Sveobuhvatno jačanje za efikasno procesuiranje predmeta ratnih zločina u BiH" kojeg implementira OESS Misija u BiH, Uredom za razvoj, pomoći i edukaciju tužilaštava u prekomorskim zemljama (OPDAT) i Međunarodnim programom pomoći u kriminalističkoj obuci (ICITAP), Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH i suradnjom i potporom Vijeća Europe, UNICEF-om i Udrugom tužitelja F BiH kroz projekat "Pravda za svako dijete", OESS Misijom u BiH, Projektom "Unapređenje pravosudnih kapaciteta za adekvatnu implementaciju mjera za podršku i zaštitu svjedoka" kojeg implementira Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH, a financira Veleposlanstvo Velike Britanije, sa Vijećem Europe u okviru projekta "Daljnja izgradnja kapaciteta pravosuda u primjeni evropskih standarda o ljudskim pravima na nivou BiH", Udrugom sudaca/sudija u Federaciji BiH, Udrugom sudaca Bosne i Hercegovine, Udrugom sudaca Republike Srpske, Udrugom tužitelja Bosne i Hercegovine, Udrugom tužitelja Federacije BiH, Udrugom tužitelja Republike Srpske, Advokatskim komorama Federacije BiH i Republike Srpske te Pravosudnim povjerenstvom Brčko distrikta BiH, Udrugom pravnika Republike Srpske i Pravnim fakultetom Univerziteta u Banja Luci, Advokatskom komorom Republike Srpske, Notarskom komorom Republike Srpske, Pravnim fakultetom Univerziteta u Istočnom Sarajevu, Programom edukacije pravnih profesionalaca o Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima /HELP program/, IRZ fondacijom, Međunarodnim forumom EMMAUS (MFS-EMMAUS) u okviru regionalnog projekta "Povećanje ekspertize pravosudnih institucija o trgovini ljudima u Albaniji i Bosni i Hercegovini: tretman žrtava i žrtava svjedoka trgovine ljudima" u suradnji s partnerskom organizacijom Helsinski komitet Nizozemske, a uz potporu Ministarstva vanjskih poslova Nizozemske, Projektom koji se provodi od strane Europskog povjerenstva/Europske unije, te uz potporu USAID-a/Justice Project, Centra za istraživanje politike



suprotstavljanja kriminalitetu i Veleposlanstva Velike Britanije u BiH (CPRC&FCO) i Ministarstva sigurnosti BiH, kao i finansijsku potporu vlada Sjedinjenih Američkih Država, Ujedinjenog Kraljevstva, Njemačke, Švicarske, Norveške i Italije.

Obveza svakog tužitelja, prema entitetskim zakonima o centrima za edukaciju, je provedba minimalne edukacije od tri dana godišnje. U promatranom razdoblju, tužitelji su se, pored pohađanja obveznih zakonom propisanih seminara, aktivno uključili i u ostale procese edukacije tužitelja, a isto tako su bili angažirani i kao edukatori, predavači, panelisti i moderatori, te su prenosili svoja znanja i iskustva sudionicima seminara.

Tužitelji su, u razdoblju obuhvaćenom ovom informacijom, svoje znanje proširivali na seminarima i konferencijama na sljedeće teme:

- Edukacija i obuka profesionalaca iz pravosuđa, agencija za provođenje zakona i drugih nadležnih institucija u FBiH u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom
- Sprovodenje istrage
- Organizacija pravosuđa u BiH
- Zaštita i podrška svjedoka prije, tokom i poslije suđenja i imovinskopravni zahtjevi
- Oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom
- Organizovani i privredni kriminal
- Tehnike izrade tužilačkih akata
- Zakon o zabrani diskriminacije
- Tranzicijska pravda e-učenje
- Tehnike intervjuisanja žrtava/svjedoka trgovine ljudima uključujući djecu
- Zastupanje optužnice
- Istraživanje i procesuiranje seksualnog nasilja u ratu
- Finansijski kriminal: istrage i dokazivanje krivičnih djela sa finansijskim elementom
- Primjena evropskog prava od strane nacionalnih sudova BiH
- Edukacija edukatora - Izgradnja kapaciteta za pravosudnu reformu u BiH
- Medicinsko pravo - krivičnopravni aspekti
- Međunarodna pravna pomoć i izručenje osumnjičenih, okrivljenih i osuđenih lica
- Međunarodna pravna pomoć, pomoć i dokazi MKSJ-a i analiza elektronskih dokaza (korištenje interneta)
- Povelja temeljnih prava EU i Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava
- Anti-diskriminaciono i krivično pravo: suzbijanje nasilja na LGBT osobama-iskustva u Bosni i Hercegovini i regiji
- Posebne istražne radnje
- Antidiskriminaciono pravo, primjeri iz prakse i procesno dokazivanje diskriminacije
- Primjena članova 3., 5., 6. i 8. EKLJP u krivičnom postupku
- Pojavni oblici privrednog kriminala i način njihovog dokazivanja
- Krivična djela iz oblasti poreza i carina
- XV savjetovanje iz krivične oblasti "Borba protiv organiziranog kriminala i terorizma"
- Korupcija
- Istraga i procesuiranje slučajeva korupcije
- IX savjetovanje tužilaca u Bosni i Hercegovini
- Oktobarski pravnički dani "Izgradnja i funkcionisanje pravnog sistema"
- Sportsko krivično pravo
- Kibernetički kriminal
- Zastupanje optužnice u predmetima ratnih zločina
- Savremena forenzika
- Praksa Vrhovnog suda FBiH i kantonalnih sudova iz krivične oblasti



- Mjere zaštite oštećenog kao svjedoka
- Istraživanje i procesuiranje ratnog seksualnog nasilja
- Trgovina ljudima u svrhu radne eksploatacije
- Zaštita okoliša
- Zakonitost dokaza

Početna obuka stručnih suradnika i stručnih savjetnika se provodi sukladno trogodišnjem planu i programu obuke usvojenim od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za osobe koje se namjeravaju baviti profesijom suca ili tužitelja.

Ovaj program predviđa provedbu obuke kroz četiri modula na godišnjoj razini, što u trogodišnjem razdoblju znači da će stručnim suradnicima biti pružena obuka iz 12 Modula. U 2016. godini je provedena početna obuka za prvu generaciju polaznika 2016/2018 (Moduli I-IV), drugu generaciju polaznika 2015/2017 (Moduli I-IV) i za treću generaciju 2014/2016 (Moduli I-IV), te komplementarna obuka.

Komplementarna obuka je namijenjena stručnim suradnicima i savjetnicima koji su završili Program početne obuke, a još uvijek rade u institucijama pravosuđa.

Početnom obukom obuhvaćene su sljedeće oblasti:

#### 1 godina

Modul 1 - Nositelji pravosudne funkcije i društvo

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 - Kaznena oblast

Modul 4 - Izvršna i vanparnična oblast

#### 2 godina

Modul 1 – Europska konvencija i ravnopravnost spolova

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 – Kaznena oblast

Modul 4 - Izvršna i upravna oblast

#### 3 godina

Modul 1 - Građanska oblast

Modul 2 - Kaznena oblast

Modul 3 - Alternativno rješavanje sporova, medijacija i arbitraža

Modul 4 - Nositelji pravosudne funkcije i društvo

#### Komplementarna obuka

Ugovorna odgovornost za štetu

Odnos izvršnog i parničnog postupka u FBiH



## **5. SMJERNICE ZA UNAPRJEĐENJE RADA U NAREDNOM RAZDOBLJU**

Uzimajući u obzir sve navedeno, Tužiteljstvo BiH je u 2016. godini, i pored teškoća izazvanih suspenzijom glavnog tužitelja, ostvarivalo svoju funkciju sukladno propisanoj nadležnosti i ciljevima utvrđenim u prethodnom razdoblju. Kako bi se u budućnosti nastavilo sa unaprjeđivanjem učinkovitosti rada u ovoj instituciji, prigodom planiranja i izvršavanja aktivnosti Tužiteljstva BiH u 2017. godini, daju se sljedeće preporuke i principi:

- Posebna pozornost bit će posvećena aktivnom sudjelovanju tužitelja i uposlenika Tužiteljstva BiH u praćenju primjene postojećih propisa u oblasti kaznenog prava i unaprjeđenju istih kroz predlaganje njihovih izmjena i novih propisa koji će cijelovitije regulirati ovu oblast, a što bi trebalo da osigura stvaranje boljeg zakonskog okvira u cjelini kako za funkcioniranje Tužiteljstva BiH, tako i za pružanje kaznenopravne zaštite građanima Bosne i Hercegovine. U svrhu realizacije ove aktivnosti ohrabruje se podnošenje samostalnih inicijativa u naprijed navedenom smislu poštujući interne procedure, sudjelovanje u radnim skupinama unutar Tužiteljstva BiH, kao i radnim skupinama i timovima koji djeluju izvan Tužiteljstva BiH, te aktivno sudjelovanje u projektima čije implementiranje se ocjeni potrebnim i odobri od strane menadžmenta Tužiteljstva BiH.

- Predano će se raditi na unaprjeđivanju kvaliteta i učinkovitosti u postupcima otkrivanja i procesuiranja počinitelja kaznenih djela iz nadležnosti Tužiteljstva BiH. U tom smislu, potrebno je rješavati stare predmete prema utvrđenom planu u kojem će se prioritet dati značajnijim predmetima promatrano sa raznih aspekata, povećati broj tužiteljskih odluka sa akcentom na povećanje broja istraga i optužnica za najteža kaznena djela, te jačati i razvijati timski rad. Nastaviti će se rad na provedbi Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, dok će se kroz postupke ekshumacija intenzivirati traženje nestalih osoba na području cijele Bosne i Hercegovine.

- Shodno svojim nadležnostima, Tužiteljstvo BiH će i u budućem razdoblju aktivno sudjelovati u kreiranju kaznene i politike kriminaliteta te zauzimanju pravnih stavova u određenim oblastima, a između ostalog i kroz angažman i sudjelovanje u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije i Operativne grupe za borbu protiv terorizma.

- Visoki profesionalni standardi u radu Tužiteljstva BiH unaprjeđivat će se kroz sudjelovanje i kreiranje edukacijskih seminara u okviru internog Povjerenstva za edukaciju, kao i centra za edukaciju RS-a i F BiH. Aktivno će se sudjelovati u kreiranju sustava ocjenjivanja tužitelja i unaprjeđenju i razvijanju provedbe procesa ocjenjivanja ostalih uposlenika.

- Daljnja suradnja sa agencijama za provedbu zakona u BiH će se kontinuirano razvijati kroz sudjelovanje u koordinaciji aktivnosti svih agencija za provedbu zakona na teritoriju Bosne i Hercegovine u cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih kaznenih djela, te primjenjivanje podzakonskih akata koji su proizašli iz sudjelovanja u projektu "Uspostava boljih mehanizama saradnje između policije i tužilaštava u BiH" i njihovo daljnje razvijanje i prilagođavanje potrebama. Sa agencijama za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini i tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini nastaviti će se sa provedbom aktivnosti Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije, Operativne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, Radne grupe za borbu protiv visokotehnološkog kriminala, uključujući i cyber kriminal, i drugih radnih skupina koje se bave problemima iz oblasti kriminaliteta.

- Poboljšanje suradnje sa tužiteljstvima u zemljama regije i šire vršiti će se kroz primjenu međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora o suradnji, kao i razmjenom iskustava u progonu



počinitelja najtežih kaznenih djela, posebno terorizma i organiziranog kriminala, pranja novca, te cyber kriminala. Kod tužiteljstava u zemljama regije inicirat će se uspostavljanje novih mehanizama za suradnju, te će se nastaviti i unaprjeđivati sudjelovanje u Radnoj skupini za monitoring provedbe Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u Europsku uniju. Nastaviti će se i unaprjeđivati sudjelovanje u tužiteljskim asocijacijama Europe i regije (SEEPAG, SECI, CPGE, EUROJUST, EUROPOL i druge).

- Nastaviti će se rad na započetim međunarodnim projektima koji uređuju primjenu Zakona o zaštiti tajnih podata, Zakona o zaštiti osobnih podataka, donošenje strateškog plana i plana sigurnosti i integriteta Tužiteljstva BiH.

- Shodno raspoloživim resursima, Tužiteljstvo BiH će se nastojati unaprjeđivati u kadrovskom i organizacijskom smislu kroz osiguranje materijalno-financijskih uvjeta za neometan rad, te uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostignuća.

- Tijekom 2017. godine bit će nastavljene aktivnosti na rješavanju problema smještaja Tužiteljstva BiH kroz projekat izgradnje nove zgrade i nadogradnje - adaptacije zgrade u kojoj je smještena SPJ FUP-a.

- Tužiteljstvo BiH će nastaviti sa sudjelovanjem u radnoj skupini za izradu nacrta izmjena i/ili dopuna Državne strategije za rad na predmetima ratnog zločina.

- Tužiteljstvo BiH će nastaviti redovito izvještavati o postignutim rezultatima u radu i stanju kriminaliteta, sa ciljem podizanja svijesti javnosti putem sredstava javnog informiranja o poduzetim aktivnostima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH u suzbijanju istog.



## **6. FINANCIJSKO IZVJEŠĆE ZA 2016. GODINU**

Odobren proračun za 2016. godinu iznosi je **12.884.000 KM**, a prvobitna struktura odobrenog proračuna bila je:

- Proračun Tužiteljstva BiH – neposredna potrošnja.....12.802.000,00 KM
- Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije BiH.....82.000,00 KM

**U K U P N O .....**.....**12.884.000,00 KM**

Tijekom 2016. godine dva puta je izvršeno prestrukturiranje sredstava.

- Proračun Tužiteljstva BiH – neposredna potrošnja.....12.807.455,00 KM
- Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije BiH.....76.545,00 KM

**U K U P N O.....12.884.000,00 KM**

Ukupno odobrenom proračunu za 2016. godinu treba dodati i sredstva iz tekuće rezerve za 2016. godinu, Odluka Vijeća ministara 295/16 od 29.11.2016. godine, u ukupnom iznosu od 190.000,00 KM namijenjena za troškove ekshumacija. Realizirano je 184.809,00 KM ili 97,3% od ukupno odobrenih sredstava za ekshumacije.

Tužiteljstvo BiH je ostvarilo ukupne troškove u iznosu od **12.664.640 KM** ili **98%** ukupno odobrenog proračuna za 2016. godinu, od čega se 12.589.675 KM odnosi na neposrednu potrošnju, a 74.965 KM je utrošeno sukladno planu rada i aktivnostima Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH.

Potrebna sredstva za susfinanciranje infraструктурnog projekta na državnoj razini pod nazivom „Izgradnja zgrade Tužiteljstva BiH“ u okviru IPA 2012 u iznosu od 692.568,00 KM, sredstva su u obliku višegodišnjih kapitalnih izdataka. Pomenuta sredstva su kroz projekat „Izgradnja zgrade Tužiteljstva BiH-IPA 2012/2013“ namijenjena za izgradnju novog krila unutar kompleksa pravosudnih institucija BiH, a u cilju proširenja smještajnog kapaciteta Tužiteljstva BiH.  
Od ukupno raspoloživih sredstava u ove svrhe, potrošeno je svega 1.700,00 KM.

Tužiteljstvo BiH je dobilo donaciju od strane Europske unije u vidu proračunske potpore sektoru pravosuđa, a u svrhu realizacije projekta „Tužiteljstvo BiH-IPA 2012/2013“ u ukupnom iznosu od 932.577,00 KM.

Kad je u pitanju realizacija ovog projekta, Tužiteljstvo BiH je ostvarilo troškove u ukupnom iznosu od 589.007,00 KM ili 63,2% od ukupno raspoloživih sredstava za 2016. godinu. Razlog relativno niskog postotka izvršenja je dužina natječajne procedure.

Kapitalni izdaci nisu izvršeni sukladno namjenskoj strukturi odobrenoj u proračunu za 2016. godinu od strane Ministarstva financija i reziora BiH, akt broj: 05-16-2-4595-2/16 od 31.05.2016. godine, iz razloga što nije blagovremeno proveden postupak javne nabave, te su nabavljena sredstva u iznosu od 246.582 KM tj. utrošeno je 98% odobrenih sredstava za ove namjene.

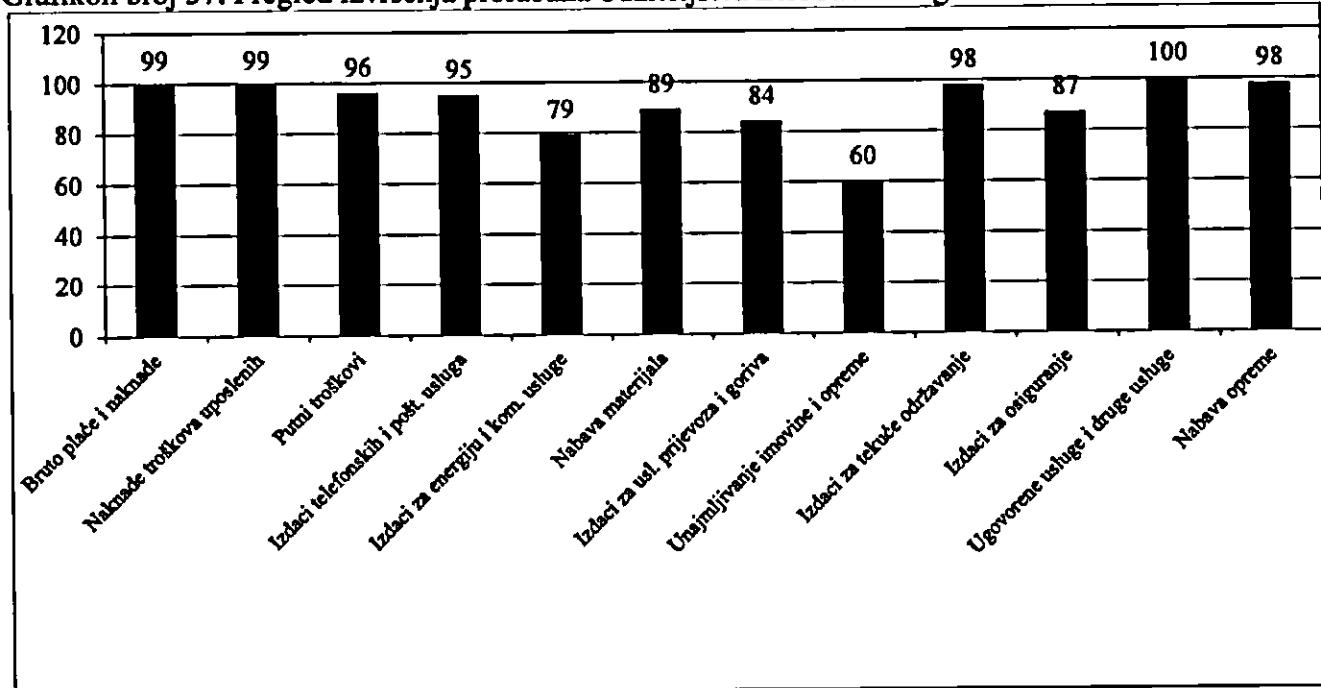
Izvršenje proračuna u 2016. godini prikazano je u Tabeli broj 23. i Grafikonu broj 37.



Tabela broj 23. Pregled izvršenja proračuna za Tužiteljstvo BiH za 2016. godinu

Opis	Ekonomski kod	Proračun (nakon oba prestrukturiranja)	Izvršenje proračuna	Index 4/3 (%)
1	2	3	4	5
<b>1. Tekući izdaci</b>		<b>12,574,000</b>	<b>12,418,059</b>	<b>98</b>
Bruto plaće i naknade	611100	10,583,000	10,486,722	99
Naknade troškova uposlenih	611200	446,000	443,625	99
Putni troškovi	613100	305,000	293,800	96
Izdaci telefonskih i pošt.usluga	613200	100,000	95,147	95
Izdaci za energiju i kom. usluge	613300	84,000	66,236	79
Nabava materijala	613400	80,000	71,411	89
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	613500	70,000	59,096	84
Unajmljivanje imovine i opreme	613600	2,000	1,198	60
Izdaci za tekuće održavanje	613700	50,000	48,813	98
Izdaci za osiguranje	613800	15,000	13,041	87
Ugovorene usluge i druge usluge	613900	839,000	838,970	100
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>821000</b>	<b>310,000</b>	<b>246,582</b>	<b>98</b>
Nabava opreme	821300	310,000	246,582	98
<b>I. Ukupno (1+2)</b>		<b>12,884,000</b>	<b>12,664,641</b>	<b>98</b>

Grafikon broj 37. Pregled izvršenja proračuna Tužiteljstva BiH za 2016. godinu





## 7. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI

Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine (članak 13., stavak 3. Zakona o Tužiteljstvu BiH), prema kojem su Federalno tužiteljstvo Federacije BiH, Republičko tužiteljstvo Republike Srpske i Javno tužiteljstvo Brčko distrikta obvezni na koncu svake godine dostaviti podatke o stanju kriminaliteta i dostaviti svoja izvješća glavnom tužitelju Tužiteljstva BiH, ostvareni su svi uvjeti da se u Bosni i Hercegovini slijevanjem podataka na jednom mjestu, koji se odnose na stanje kriminaliteta u cijeloj državi, osigura pravodobna informacija o stanju kriminaliteta i odrede prioriteti u borbi protiv kriminala na državnoj razini, što stvara perspektivu za preventivne programe i strategije u borbi na suzbijanju svih vidova kriminala.

Pojedinačno promatrajući podatke o kretanju kriminala putem Tužiteljstva BiH, Federalnog tužiteljstva Federacije BiH, Republičkog tužiteljstva Republike Srpske i Javnog tužiteljstva Brčko distrikta, u nastavku dajemo informaciju o stanju kriminaliteta poređenjem podataka u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, uz osvrт na analizu istih. Kako bi se dobila jasnija slika o stanju kriminaliteta, iskazat ćemo posebno podatke o predmetima gdje su punoljetni počinitelji kaznenih djela poznati, a posebno podatke o predmetima za razna kaznena djela, odnosno gdje je neodredivo kazneno djelo ili počinitelj, a ukazuje na protupravnu radnju, kao i podatke o nepoznatim počiniteljima kaznenih djela i predmete gdje su počinitelji kaznenih djela malodobnici.

### **7.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVO BiH (POZNATI POČINITELJI KAZNE NIH DJELA-KT)**

Zadatak tužiteljstva, s jedne strane, u širem smislu je generalna prevencija, a s druge strane specijalna prevencija izražena kroz otkrivanje i progon počinitelja kaznenih djela, gdje je od ključnog značaja procjena osnova sumnje da bi se uopće otvorila istraga protiv određenog broja osoba, a što je vezano i za zaštitu građana od mogućeg neutemeljenog istraživanja.

Vezano za naprijed navedeno, postoji nekoliko pokazatelja pomoću kojih je moguće ocijeniti uspjehost postupanja tužiteljstava u postupcima otkrivanja i gonjenja počinitelja kaznenih djela. To su, prvenstveno, pokazatelji o broju otkrivenih kaznenih djela i izvršitelja tih djela donesenim naredbama o provođenju istrage, odlukama tužitelja da se istraga ne pokrene ili otvorena istraga obustavi, te pokazatelji o podnesenim optužnicama Sudu i krajnjem rezultatu optužnica kroz broj osuđujućih, oslobođajućih i odbijajućih presuda.

U nastavku ćemo prikazati stanje kriminaliteta analizom navedenih podataka i odgovoriti na pitanja o stanju kriminaliteta i kvalitetu rada tužiteljstava u BiH.

Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava u Tužiteljstvu BiH, u izvještajnom razdoblju, a poređenjem sa 2015. godinom, evidentno je da je zaprimljeno više prijava u 180 predmeta, odnosno 29%, te više prijava za 760 osoba, odnosno 38,5%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih kaznenih djela u porastu kada su u pitanju poznati počinitelji kaznenih djela, te da je broj počinitelja kaznenih djela u porastu u odnosu na prethodnu godinu iz nadležnosti Tužiteljstva BiH.

Nakon provedbe procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužitelji su cijeneći opravdanost vođenja istrage na temelju dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o neprovođenju ili provođenju istrage, naredbama o obustavi ili su istrage rezultirale podizanjem optužnica, a koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje je doneseno 177 presuda protiv 365 osoba.

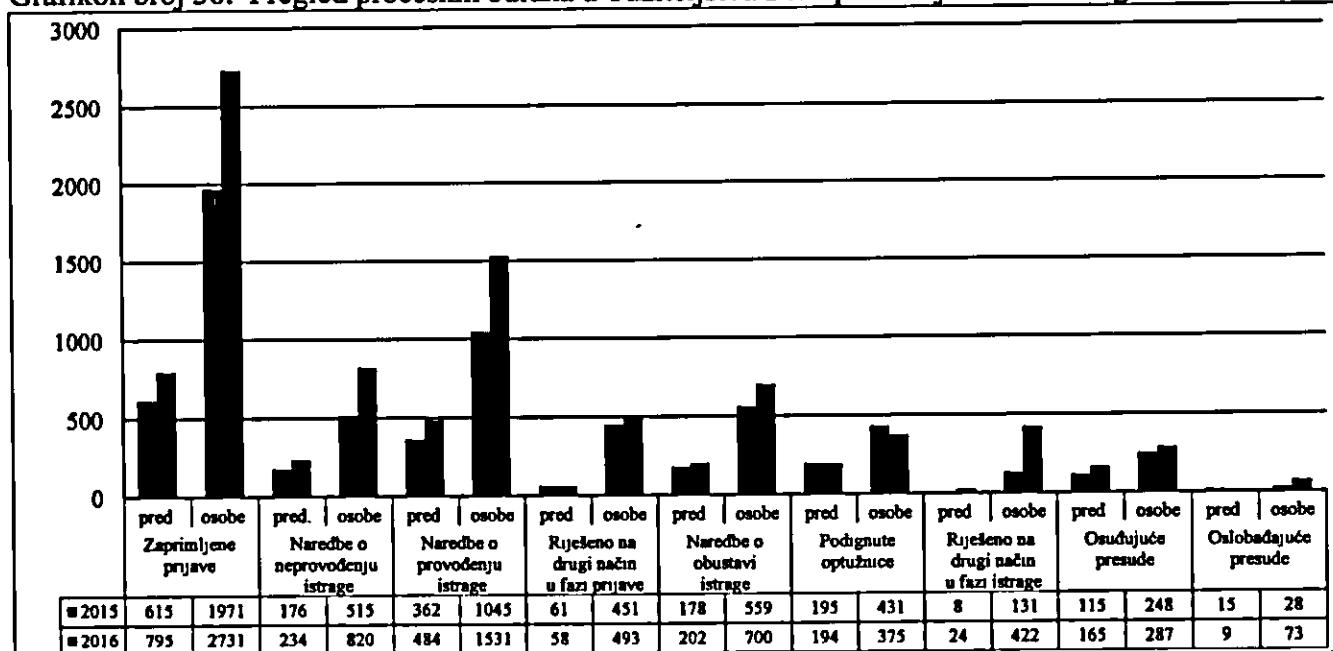
Od ovog broja, doneseno je 165 osuđujućih presuda protiv 287 osoba, oslobođajućih presuda je doneseno u 9 predmeta protiv 73 osobe, dok je u 1 predmetu doneseno rješenje o obustavi postupka.



U 2 predmeta su donesene odbijajuće presude. U svezi sa navedenim, kvalitet rada Tužiteljstva BiH je iznosio 94,23%. Ovaj podatak ukazuje na jako dobar kvalitet rada koji se temelji na izuzetno dobrim procjenama u donošenju odluke o podizanju optužnice od strane tužitelja Tužiteljstva BiH u kaznenim predmetima koji su ionako izuzetno složeni za dokazivanje počinjenja kaznenog djela.

Stanje kriminaliteta promatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti Tužiteljstva BiH prikazano je na Grafikonu broj 38., gdje su iskazani podatci o zaprimljenim prijavama, podatci o postupanju po istim, te podatci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izvještajne godine sa 2015. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužitelja na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

Grafikon broj 38. Pregled procesnih odluka u Tužiteljstvu BiH poređenje 2015/2016.g.



Podatci o stanju kriminaliteta, promatrano kroz počinjena kaznena djela, detaljno su obrađeni u analizi rada svih odjela Tužiteljstva BiH, a sukladno nadležnostima istih, tako da se ovi podatci mogu vidjeti u tabelama:

- *Tabela broj 9. Struktura kaznenih djela za podignite optužnice u Odjelu I u 2016.g., str. 23;*
- *Tabela broj 16. Struktura kaznenih djela za podignite optužnice u Odjelu II u 2016.g., str. 34;*
- *Tabela broj 20. Struktura kaznenih djela za podignite optužnice u Odjelu III u 2016.g., str. 41.*

Cijenimo da je napravljen veliki napredak u rješavanju predmeta korupcije, kao jednog od većih problema u Bosni i Hercegovini, te rješavanju ostalih najtežih vrsta predmeta koji se odnose na organizirani kriminal, ratne zločine, gospodarski kriminal, terorizam, međunarodno krijumčarenje opojnih droga i druge vrste predmeta za koje je nadležno Tužiteljstvo BiH.

Tužiteljstvo BiH je u uspješnoj suradnji sa policijskim agencijama i intenzivnom suradnjom provelo niz aktivnosti iz svojih nadležnosti po pitanju suzbijanja navedenih vrsta kriminala, što će nastaviti u budućnosti.

U okviru približavanja naše zemlje europskim integracijama i dalje će se intenzivno nastaviti suradnja sa partnerskim institucijama u regionu i svijetu, u cilju što učinkovitijeg procesuiranja svih gore navedenih kaznenih djela.



## **7.2. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA U F BiH (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT)**

Prema odredbama Zakona o Federalnom tužiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine F BiH", broj: 42/02 i 19/03), u vrijeme stupanja na snagu tog Zakona, Federalno tužiteljstvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federalno tužiteljstvo F BiH) je definirano kao samostalno državno tijelo koje, u okviru prava i dužnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) poduzima zakonom određene mjere u pogledu istražnih radnji i gonjenja potencijalnih počinitelja kaznenih djela i gospodarskih prijestupa (nadležnost u pogledu gospodarskih prijestupa ukinuta je stupanjem na snagu Zakona o prekršajima Federacije BiH - "Službene novine F BiH" broj: 31/06 od 21.06.2006. godine) i vrši druge poslove određene federalnim zakonom. Federalno tužiteljstvo F BiH je "vrhovno" tužiteljstvo za deset kantonalnih tužiteljstava s područja F BiH. Ovo Tužiteljstvo svoju funkciju vrši sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine i Ustavu Federacije, a na temelju zakona Bosne i Hercegovine i Federacije.

Prema dostavljenim izvješćima iz ovog tužiteljstva, u odnosu na poznate počinitelje u 2016. godini, kantonalna tužiteljstva u F BiH ukupno u radu su zaprimila 23.088 prijava protiv 35.231 osobe.

Od ovog broja, u 2016. godini, zaprimljeno je 15.075 prijava protiv 21.230 osoba, dok je iz ranijih godina preneseno u rad 8.013 prijava protiv 14.001 osobe. U 2016. godini riješeno je 16.012 prijava protiv 22.896 osoba, dok je na koncu izvještajnog razdoblja u radu ostalo 7.076 prijava protiv 12.335 osoba.

U kantonalnim tužiteljstvima u F BiH, u izvještajnom razdoblju, ukupno u radu istraga su imali u 13.177 predmeta protiv 18.191 osobe. Od ovog broja, tijekom 2016. godine naređeno je istraga u 10.926 predmeta protiv 14.437 osoba, dok su ostale istrage, u 2.251 predmetu, protiv 3.754 osobe, pokrenute ranijih godina i nastavljene u izvještajnoj godini.

U fazi rješavanja prijava, naredbi o neprovodenju istraga doneseno je u 4.164 predmeta protiv 6.721 osobe, naredbi o provođenju istraga doneseno je u 10.926 predmeta protiv 14.437 osoba, dok su na drugi način riješena 894 predmeta protiv 1.680 osoba. U izvještajnom razdoblju riješene su 10.963 istrage u odnosu na predmete protiv 14.418 osoba.

U rješenim istragama u 1.988 predmeta doneseno je naredbi o obustavi istraga protiv 3.121 osobe, dok je na drugi način riješeno 266 istraga protiv 485 osoba.

U izvještajnom razdoblju u kantonalnim tužiteljstvima u F BiH podignute su optužnice u 8.709 predmeta, protiv 10.812 osoba, od čega je optužnica sa kaznenim nalogom bilo u 2.950 predmeta protiv 3.351 osobe.

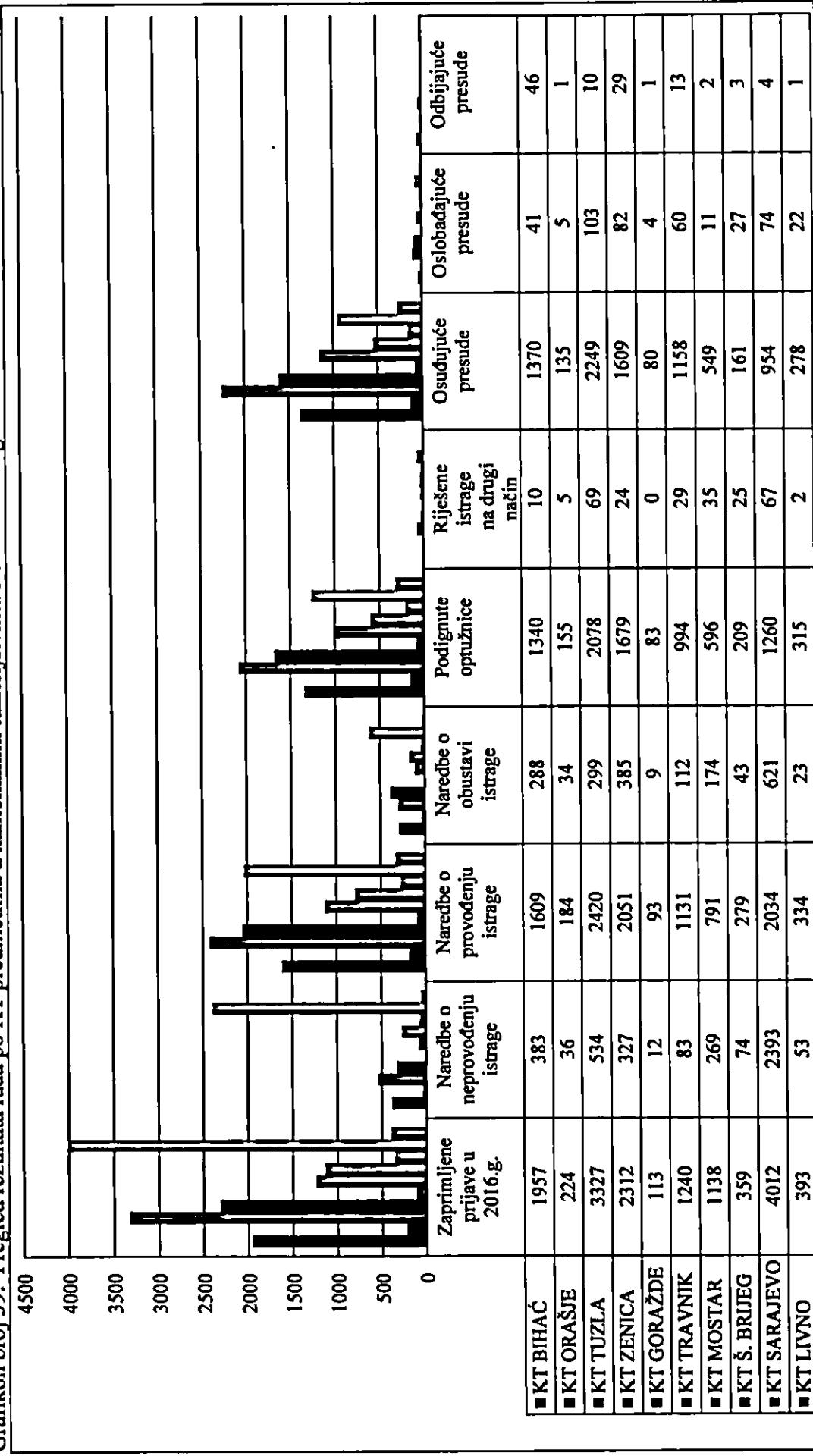
Po optužnicama kantonalnih tužiteljstava, nadležni sudovi u F BiH presudili su u ukupno 9.286 predmeta protiv 11.820 optuženih osoba, te je izrečeno osuđujućih presuda u 8.543 predmeta protiv 10.714 osoba.

Kantonalna tužiteljstva u F BiH su podigla 58 optužnica sa sporazumom o priznanju krivnje, predložila su 384 sporazuma o priznanju krivnje.

Gore navedeni podatci prikazani su na Grafikonu broj 39., za svako kantonalno tužiteljstvo F BiH.



Grafikon broj 39. Pregled rezultata rada po KT predmetima u kantonalnim tužiteljstvima F BiH u 2016.g.





Kada je u pitanju nadležnost i rad konkretno Federalnog tužiteljstva F BiH, tijekom 2016. godine ovo tužiteljstvo je imalo u radu ukupno 1.682 predmeta, od čega 955 predmeta u kaznenoj oblasti i 727 predmeta u administrativnoj, upravnoj i građanskoj oblasti. Od navedenog broja, zaključno sa 31.12.2016. godine, riješena su ukupno 1.673 predmeta, od čega njih 946 u kaznenoj oblasti i 727 predmeta u administrativnoj, upravnoj i građanskoj oblasti. Predmeti koji nisu riješeni tijekom 2016. godine, njih ukupno 9 su predmeti iz kaznene oblasti koji su zaprimljeni na samom koncu godine – u prosincu 2016. godine. Imajući u vidu da je na koncu 2015. godine ostalo neriješeno 10 predmeta, proizlazi da je u 2016. godini učinkovitost rada ovog tužiteljstva neznatno poboljšana.

Sukladno svojim nadležnostima za postupanje u kaznenim predmetima, Federalno tužiteljstvo je protekle godine pred Vrhovnim sudom postupalo u 270 predmeta protiv 359 osoba po izjavljenim redovitim pravnim lijekovima - žalbama (KTŽ predmeti). Od navedenog ukupnog broja KTŽ predmeta u radu, njih 30 protiv 38 osoba je bilo u oblasti gospodarskog kriminala, 36 predmeta protiv 43 osobe u oblasti ratnih zločina i 204 predmeta protiv 278 osoba u oblasti općeg kriminala. Svi KTŽ predmeti su riješeni.

Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava u kantonalnim tužiteljstvima u F BiH, u izvještajnom razdoblju, a poređenjem sa 2015. godinom, evidentno je da je zaprimljeno manje prijava za 316 predmeta, odnosno 2%, te manje prijava za 198 osoba, odnosno 1%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih kaznenih djela u odnosu na prethodnu godinu iz nadležnosti kantonalnih tužiteljstava u BiH u blagom opadanju kada su u pitanju počinitelji kaznenih djela.

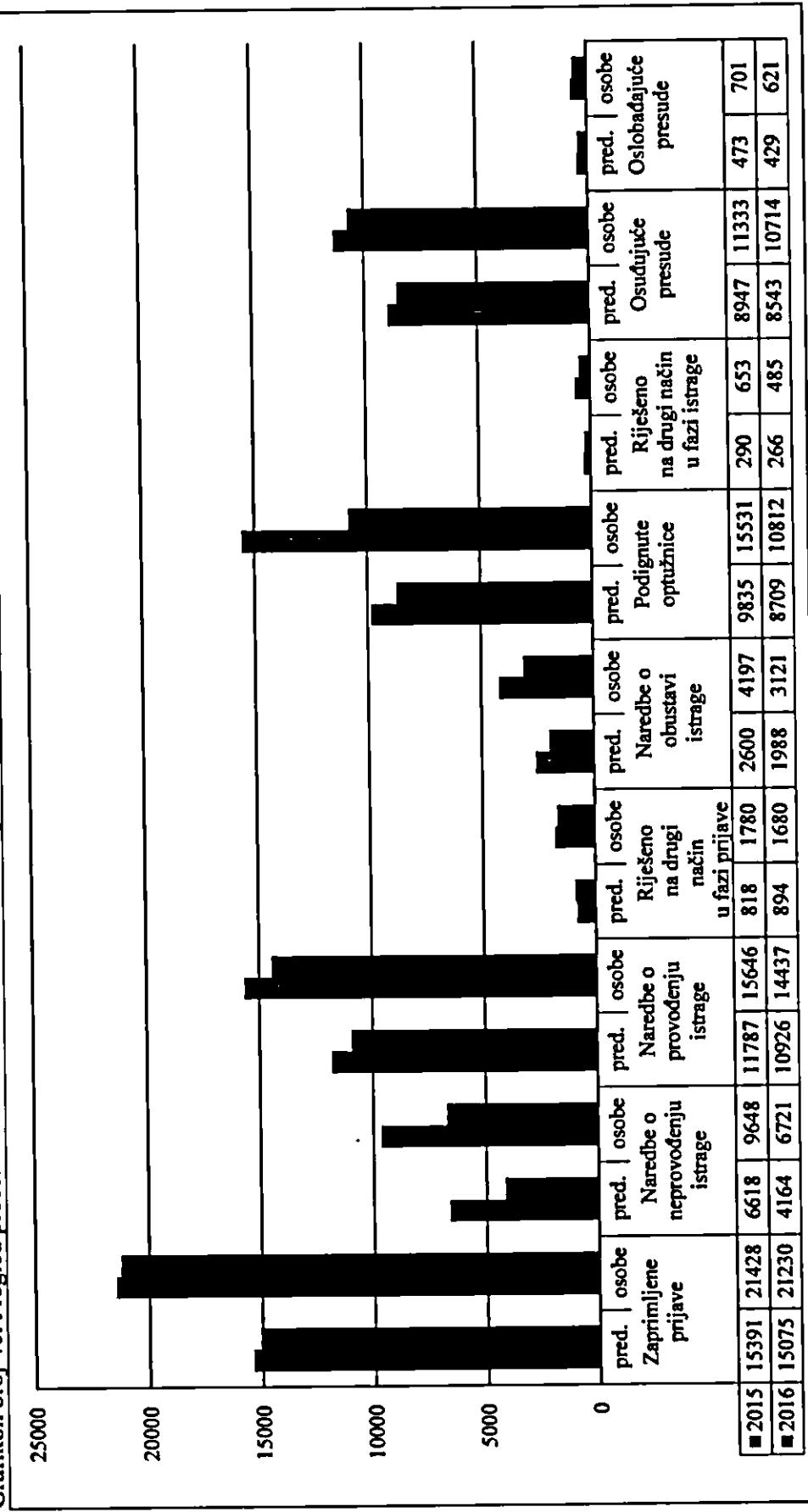
Nakon provedbe procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužitelji su cijeneći opravdanost vođenja istrage na temelju dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o neprovodenju ili provodenju istrage, naredbama o obustavi ili su podizali optužnice koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje je doneseno 9.286 presuda protiv 3.351 osobe.

Od ovog broja donesene su 8543 osudujuće presude protiv 10.714 osoba, od kojeg broja je zatvorskih kazni za 2.460 osoba, novčanih kazni za 673 osobe, uvjetnih kazni za 7.521 osobu, dok je opomena bilo za 51 osobu. Oslobađajućih presuda je doneseno u 429 predmeta za 621 osobu, dok je odbijajućih presuda bilo u 174 predmeta, protiv 199 osoba. Za 174 predmeta su donesena rješenja o obustavi postupka.

Gore navedeni rezultati rada ukazuju na jako dobar kvalitet rada, studioznost tužitelja i dobru procjenu dokaza u tužiteljstvima u F BiH. Stanje kriminaliteta promatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti kantonalnih tužiteljstava u F BiH prikazano je na Grafikonu broj 40., gdje su iskazani podatci o zaprimljenim prijavama, podatci o postupanju po istim, te podatci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izvještajne godine sa 2015. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužitelja na predmetima.



Grafikon broj 40. Pregled procesnih odluka u kantonalnim tužiteljstvima F BiH, poredjenje 2015/2016.g.





### **7.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA RS (POZNATI POČINITELJI KAZNE NIH DJELA-KT)**

*Organizacijska struktura tužiteljstava u Republici Srpskoj propisana je Zakonom o tužiteljstvima Republike Srpske (»Službeni glasnik RS« broj 55/02, 85/03, 115/05 i 68/07). Navedenim Zakonom propisano je da tužiteljstva u Republici Srpskoj čine Republičko tužiteljstvo, pet okružnih tužiteljstava i Specijalno tužiteljstvo, kao posebno tužiteljstvo za suzbijanje organiziranog i najtežih oblika gospodarskog kriminala, a koje je utemeljeno donošenjem Zakona o suzbijanju korupcije, organiziranog i najtežih oblika gospodarskog kriminala (»Službeni glasnik RS« broj 39/16). Republičko tužiteljstvo RS je "vrhovno" tužiteljstvo za pet okružnih tužiteljstava na području Republike Srpske. Republičko tužiteljstvo, u ostvarivanju svojih funkcija, pred Vrhovnim sudom Republike Srpske zastupa žalbe okružnih tužiteljstava izjavljene na prvostupanske presude okružnih sudova, te zastupa optužnice u predmetima u kojima je Vrhovni sud ukinuo prvostupanske presude i odredio ponovno suđenje.*

Prema dostavljenim izvješćima iz Republičkog javnog tužiteljstva, u 2016. godini, ukupno prijava u radu je bilo u 10.823 predmeta protiv 14.860 punoljetnih osoba. Od ukupnog broja predmeta, koji su bili u radu u tužiteljstvima Republike Srpske, u protekloj godini riješena je 8.481 prijava protiv 11.126 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostale su neriješene 2.342 prijave protiv 3.734 osobe.

U 2016. godini tužiteljstva u Republici Srpskoj vodila su ukupno 8.274 istrage protiv 10.892 osobe. Od ovog broja, 1.344 neriješene istrage su iz prethodne godine i 6.930 istraga je naredeno u tekućoj godini. Ukupno je riješeno 6.966 istraga protiv 8.583 osobe, tako da je na koncu ostalo neriješeno 1.306 istraga protiv 2.309 osoba.

Na temelju vođenih istraga, u 4.469 predmeta protiv 5.149 osoba podignute su optužnice. U 2.387 predmeta protiv 3.130 osoba su donesene naredbe o obustavi istrage, dok su u 118 predmeta protiv 303 osobe istrage riješene na drugi način.

Postupajući po optužnicama tužiteljstava, sudovi su u 2016. god. donijeli ukupno 4.718 presuda za 5.598 osoba, od kojih je 4245 osuđujućih za 5040 osoba, 263 oslobođajućih za 312 osoba, 96 odbijajućih presuda za 108 osoba, 108 predmeta riješeno je obustavom postupka protiv 131 osobe, dok je u 8 predmeta, 9 optuženih osoba proglašeno neubrojivim.

Sudovi su u 672 predmeta za 821 osobu izrekli zatvorske kazne, u 1.013 predmeta je izrečena novčana kazna za 1.195 osoba, za 2.985 osoba izrečena je uvjetna osuda i to u 2.525 predmeta, dok je u 33 predmeta protiv 35 osoba izrečena sudska opomena, a u 2 predmeta protiv 4 osobe donijeta je odluka o oslobođanju od kaznene odgovornosti. Bitno je naglasiti da je postignuto 515 sporazuma o priznanju krivnje, što svakako predstavlja učinkovit način rješavanja predmeta.



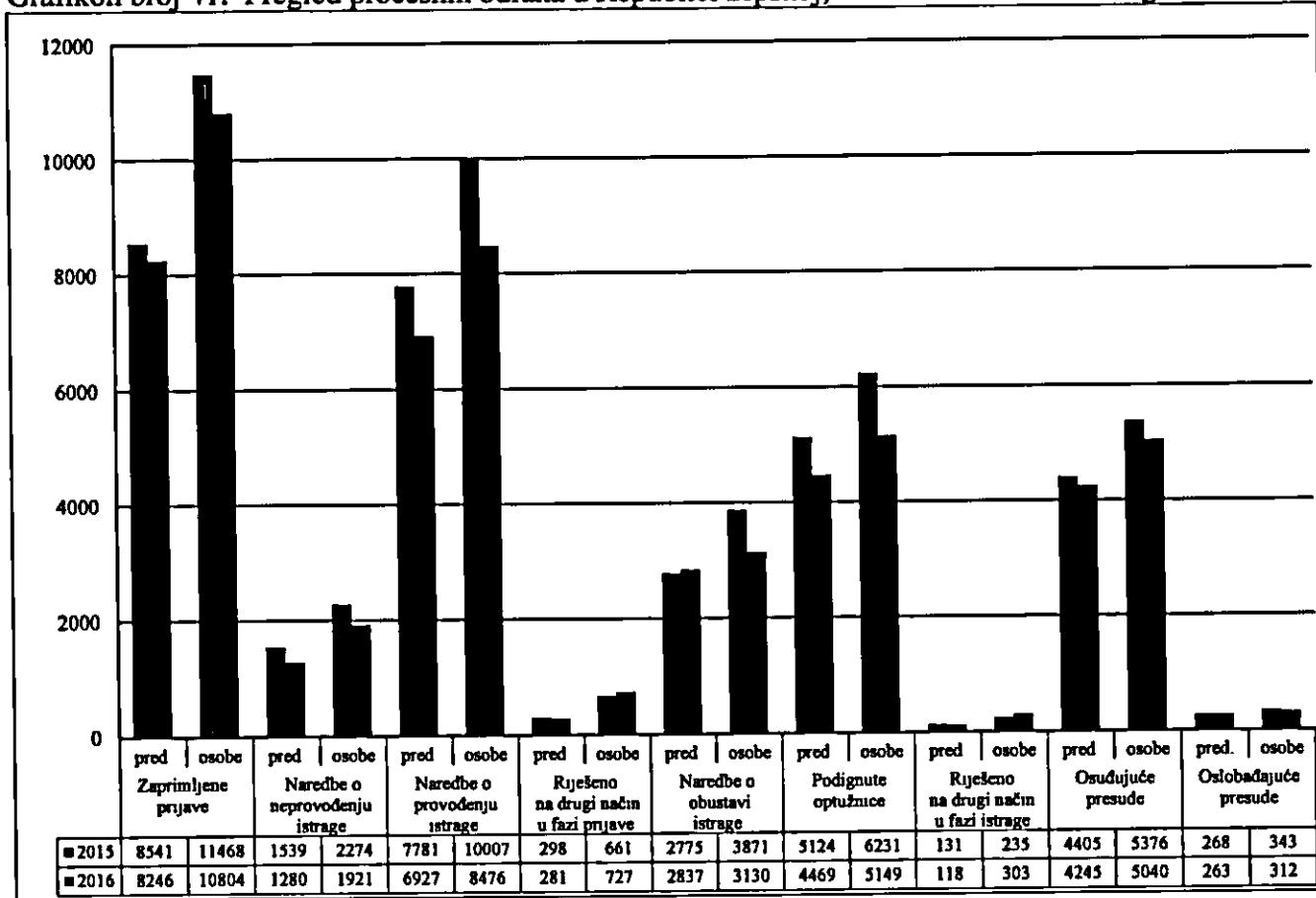
Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava u tužiteljstvima u RS-u, u izvještajnom razdoblju, a poređenjem sa 2015. godinom, broj zaprimljenih prijava je manji u 295 predmeta, odnosno 3,6%, te manje prijava za 664 osobe, odnosno 6,15%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih kaznenih djela u blagom opadanju kada su u pitanju predmeti za poznate počinitelje kaznenih djela.

Nakon provedbe procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužitelji su cijeneći opravdanost vođenja istrage na temelju dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o neprovodenju ili provođenju istrage, naredbama o obustavi ili su podizali optužnice koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje je doneseno 4.718 presuda protiv 5.598 osoba.

Od ovog broja, doneseno je 4.245 osuđujućih presuda protiv 5.040 osoba, od kojeg broja je zatvorskih kazni za 821 osobu, novčanih kazni za 1195 osoba, uvjetnih za 2985 osoba, dok su opomene izrečene za 33 osobe. Oslobađajućih presuda je doneseno u 263 predmeta za 312 osoba, dok je odbijajućih presuda bilo u 96 predmeta, protiv 108 osoba. U 108 predmeta protiv 131 osobe donesena su rješenja o obustavi postupka. Rezultati rada u tužiteljstvima u RS-u ukazuju na jako dobar kvalitet rada, studioznost tužitelja i dobru procjenu dokaza kada su u pitanju podignute optužnice, osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće (6%). Također, broj uvjetnih presuda (59%) je umanjen u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje kriminaliteta, promatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti tužiteljstava u RS-u, prikazano je na Grafikonu broj 41., gdje su iskazani podatci o zaprimljenim prijavama, podatci o postupanju po istim, te podatci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izvještajne godine sa 2015. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužitelja na predmetima.

Grafikon broj 41. Pregled procesnih odluka u Republici Srpskoj, u odnosu na 2015/2016.g.





## **7.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ JAVNO TUŽITELJSTVO BRČKO DISTRINKTA (POZNATI POČINITELJI KAZNEH DJELA-KT)**

Javno tužiteljstvo Brčko distrikta BiH je nadležno za područje Distrikta. Opće nadležnosti Tužiteljstva propisane su Zakonom o Tužiteljstvu Brčko distrikta ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj: 19/07), koji propisuje da je Tužiteljstvo Distrikta samostalno i neovisno tijelo koje u okviru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine poduzima propisane mjere i radnje u otkrivanju i gonjenju počinitelja kaznenih djela i gospodarskih prijestupa te vrši druge poslove određene zakonom. U okviru svojih nadležnosti Tužiteljstvo Distrikta štiti ostvarivanje ljudskih prava i građanskih sloboda garantiranih Ustavom Bosne i Hercegovine i Statutom Brčko distrikta, kao i ostvarivanje prava i interesa pravnih osoba utvrđenih zakonom, te osigurava statutarnost i zakonitost. Tužiteljstvo Distrikta vrši svoju funkciju sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine i Statutu Brčko distrikta, te na temelju zakona Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta.

Prema dostavljenim izvješćima iz ovog tužiteljstva, u 2016. godini, „za sve vrste predmeta“, ukupno prijava u radu je imalo u 3940 predmeta u odnosu na 4034 osobe. Od tog broja, iz prethodnog razdoblja preneseno je 2888 prijava protiv 2898 osoba, a u izvještajnom razdoblju zaprimljene su 1052 prijave protiv 1136 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja riješene su 1563 prijave protiv 1642 osobe.

Kada su u pitanju predmeti KT (KT, KTK, KTP, KTPO, KTRZ), ukupno u radu su imali 314 predmeta protiv 388 osoba, iz prethodnog razdoblja nije prenesen nijedan predmet, što znači da su navedeni predmeti zaprimljeni u izvještajnom razdoblju, a također riješeni su svi predmeti, odnosno svih 314 predmeta protiv 388 osoba. U Tužiteljstvu Brčko distrikta, u 2016. godini, ukupno je vođena 401 istraga protiv 502 osobe, s tim da su tijekom 2016. godine pokrenute 303 istrage protiv 361 osobe, dok su ostale istrage, u 98 predmeta protiv 141 osobe, pokrenute ranijih godina i nastavljene u izvještajnoj godini. Na koncu izvještajnog razdoblja riješeno je 306 istraga protiv 375 osoba, dok je istraga u radu ostalo u 95 predmeta protiv 127 osoba. Od ovog broja, u 63 predmeta protiv 78 osoba donesene su naredbe o obustavi istrage.

Na temelju vođenih istraga, podignute su 233 optužnice protiv 275 osoba. Od ovog broja, optužnica sa kaznenim nalogom bilo je u 109 predmeta protiv 124 osobe, dok je na drugi način riješeno 10 istraga protiv 22 osobe.

U 2016. godini, nadležni sud je presudio u ukupno 247 predmeta protiv 302 optužene osobe, te je izrečeno 229 osuđujućih presuda protiv 279 osoba. Od ovog broja, u 94 predmeta protiv 116 osoba određena je zatvorska kazna od 72 godine i 10 mjeseci, u 100 predmeta protiv 121 osobe uvjetna osuda, dok je u 34 predmeta protiv 41 osobe određena novčana kazna u iznosu od 47.100,00 KM. U 18 predmeta protiv 23 osobe su izrečene oslobođajuće presude, dok odbijajućih presuda nije bilo.

Po osnovu prvostupanjskih presuda u nadležnim sudovima, postupaka po žalbama kao redovitim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostupanjske presude, u izvještajnom razdoblju izjavljene su 33 žalbe za 38 osoba. U izvještajnom razdoblju su riješene žalbe u 34 predmeta prema 47 osoba, uvaženo je 5 žalbi za 5 osoba, odbijeno je 26 žalbi za 29 osoba, dok je u 1 predmetu prema 1 osobi obustavljen postupak. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 17 predmeta po žalbama prema 20 osoba.

Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava po pitanju poznatih počinitelja kaznenih djela u Tužiteljstvu Brčko distrikta, u izvještajnom razdoblju, a poređenjem sa 2015. godinom, broj zaprimljenih prijava je manji za 21 predmet, odnosno 6,3%, te manje prijava za 58 osoba, odnosno 13%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih počinitelja kaznenih djela u blagom opadanju u odnosu na prethodnu godinu iz nadležnosti Tužiteljstva Brčko distrikta. Nakon provedbe procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužitelji su cijeneći opravdanost vođenja istrage na temelju dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o neprovođenju ili provođenju istrage, naredbama o obustavi ili su



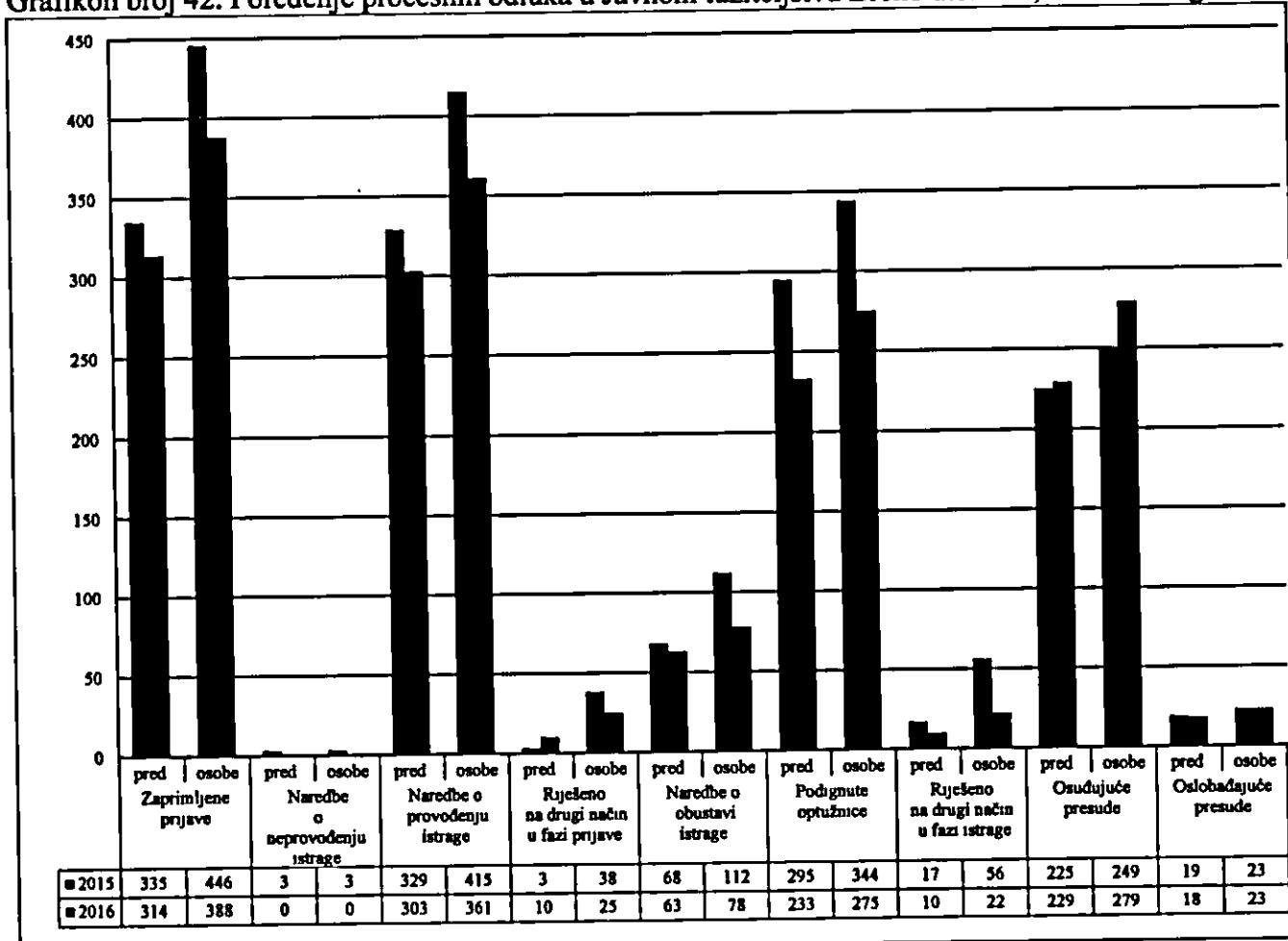
podizali optužnice koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje je doneseno 247 presuda protiv 302 osobe.

Od ovog broja doneseno je 229 osudujućih presuda protiv 279 osoba, što je 92,5%, od kojeg broja je zatvorskih kazni za 114 osoba, što iznosi 41%, novčanih kazni za 41 osobu, odnosno 15%, uvjetnih osuda je bilo za 121 osobu, što iznosi 43%. Oslobađajućih presuda je doneseno u 18 predmeta za 23 osobe, odnosno 7,29%, dok odbijajućih presuda nije bilo.

Rezultati rada u Tužiteljstvu Brčko distrikta ukazuju na jako dobar kvalitet rada, studioznost tužitelja i dobru procjenu dokaza u predmetima.

Stanje kriminaliteta promatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti Tužiteljstva Brčko distrikta prikazano je na Grafikonu broj 42., gdje su iskazani podatci o zaprimljenim prijavama, podatci o postupanju po istim, te podatci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izveštajne godine sa 2015. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužitelja na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

Grafikon broj 42. Poređenje procesnih odluka u Javnom tužiteljstvu Brčko distrikta, 2015/2016.g.





## **7.5. PREDMETI ZA RAZNA KAZNENA DJELA (KTA PREDMETI)**

Pored tretiranih predmeta gdje su poznati počinitelji kaznenih djela, u ovom poglavlju tretirat ćeemo predmete sa oznakom KTA koji se odnose na neodrediva kaznena djela ili počinitelje, a ukazuju na protupravnu radnju.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTA“, Tužiteljstvo BiH je u izvještajnom razdoblju imalo u radu **3.068** predmeta ove vrste, od kojeg broja je **1.821** predmet vezan za ratne zločine. Iz ranijih godina su prenesena **2.102** predmeta, dok je u izvještajnom razdoblju zaprimljeno **966** predmeta. U 2016. godini, riješena su **942** predmeta, od čega je **231** predmet riješen u Odjelu za ratne zločine. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno **2.126** KTA predmeta, od čega je **1.590** KTA predmeta koji se odnose na ratne zločine.

U kantonalnim tužiteljstvima u F BiH, u 2016. godini, ukupno je bilo u radu **22.265** KTA predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljene su **11.963** prijave, dok su iz ranijeg razdoblja prenesena **10.302** KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, kantonalna tužiteljstva u F BiH riješila su **13.405** KTA predmeta, dok je na koncu izvještajnog razdoblja ostalo u radu **8.860** KTA predmeta. Federalno tužiteljstvo F BiH je imalo u radu **657** KTA predmeta, koji su zaprimljeni u izvještajnom razdoblju. Ukupno je riješeno **648** KTA predmeta, dok je u radu ostalo **8** predmeta. Od ukupnog broja KTA predmeta u radu, **483** predmeta se odnose na KTA-RZ predmete. U izvještajnom razdoblju kantonalna tužiteljstva F BiH su zaprimila **90** prijava KTA-RZ predmeta, dok su iz prethodnog razdoblja prenesena **393** predmeta. Na koncu izvještajnog razdoblja riješeno je **127** KTA-RZ predmeta, dok je u radu ostalo **356** predmeta.

U tužiteljstvima u RS-u, u 2016. godini ukupno je bilo u radu **10.288** KTA predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljeno je **5730** prijava, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno **4558** KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, tužiteljstva u RS-u, riješila su **6534** KTA predmeta, dok su na koncu izvještajnog razdoblja ostala u radu **3754** predmeta ove vrste. Tužiteljstva u RS-u su imala u radu **546** KTA-RZ predmeta, u izvještajnom razdoblju su zaprimljena **22** predmeta, dok su iz prethodnog razdoblja prenesena u rad **524** KTA-RZ predmeta. Na koncu izvještajnog razdoblja, ukupno je riješeno **89** predmeta, dok je na koncu izvještajnog razdoblja u radu ostalo **457** KTA-RZ predmeta.

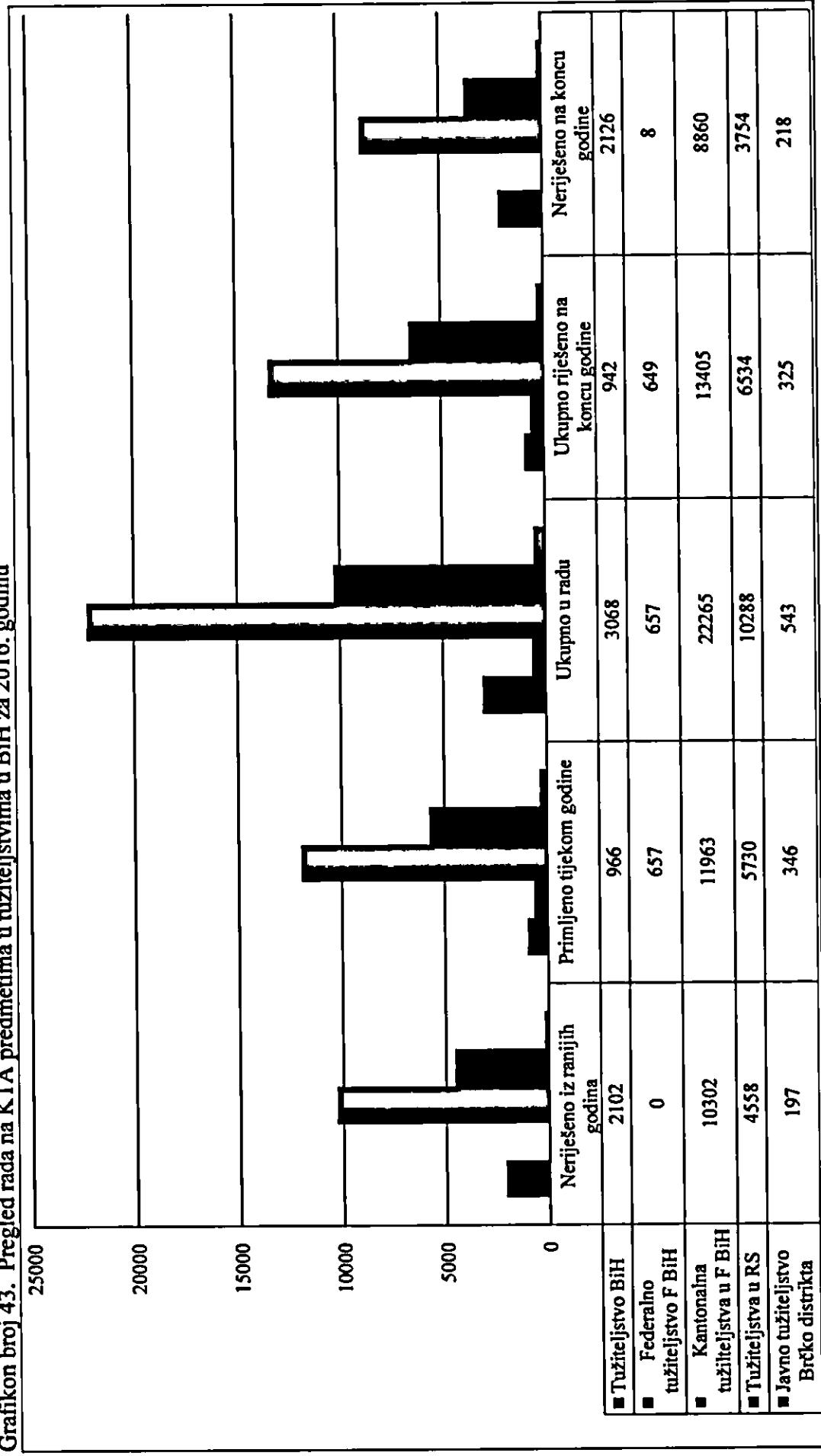
Javno tužiteljstvo Brčko distrikta je u 2016. godini, ukupno u radu imalo **543** KTA predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljeno je **346** prijava, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno **197** KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, Javno tužiteljstvo Brčko distrikta riješilo je **325** predmeta, dok je na koncu izvještajnog razdoblja ostalo u radu **218** KTA predmeta. Kada su u pitanju KTA-RZ predmeti, u radu je bilo **39** predmeta, od čega je **38** predmeta ove oznake preneseno iz prethodnog razdoblja. Na koncu izvještajnog razdoblja ovo tužiteljstvo je riješilo **2** predmeta KTA-RZ oznake, dok je u radu ostalo **37** predmeta na koncu izvještajnog razdoblja.

Analizom podataka svih tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, evidentno je da su tužiteljstva u BiH opterećena predmetima koja se odnose na razna kaznena djela, odnosno zaprimljenim predmetima gdje je neodređivo kazneno djelo ili počinitelj, a ukazuje na protupravnu radnju. Tužiteljstva u BiH u izvještajnom razdoblju su imala u radu **36.821** KTA predmet, s tim da je u radu bilo **2.889** predmeta koji se odnose na KTA-RZ predmete. Rezultati rada na predmetima KTA oznake prikazani su na Grafikonu br. 43.

## Informacija o radu za 2016. godinu



Grafikon broj 43. Pregled rada na KTA predmetima u tužiteljstvima u BiH za 2016. godinu





## **7.6. PREDMETI ZA POZNATE MALODOBNE POČINITELJE KAZNENIH DJELA (KTM PREDMETI)**

Ukupnom analizom rada tužiteljstava u BiH nisu obrađeni podatci vezani za kaznene predmete gdje su počinitelji poznate malodobne osobe. Smatramo da je potrebno posebno obraditi ovu vrstu predmeta zbog evidentnog porasta maloljetničkog kriminala u zadnjim godinama. Dajemo u nastavku podatke o malodobnim počiniteljima kaznenih djela, kroz pregled prijava, rada na ovim predmetima i odlukama, tj. rješavanju ovih predmeta i utjecanju na suzbijanje ove vrste kriminala.

Kada su u pitanju predmeti u kojima su počinitelji malodobne osobe, Tužiteljstvo BiH ima znatno manji broj u odnosu na entitetska tužiteljstva i Tužiteljstvo Brčko distrikta. U izvještajnom razdoblju imalo je u radu 8 predmeta ove vrste protiv 10 malodobnih osoba, dok su u izvještajnom razdoblju zaprimljena 3 predmeta. U 2016. godini riješena su 4 predmeta, od čega su 2 predmeta riješena nepokretanjem kaznenih postupaka, dok su u 2 predmeta pokrenuti pripremni postupci koji su riješeni tijekom izvještajnog razdoblja. Na koncu izvještajnog razdoblja ostala su neriješena 4 predmeta protiv 4 malodobne osobe.

U kantonalnim tužiteljstvima u F BiH, u 2016. godini ukupno u radu je bilo 712 KTM predmeta protiv 922 malodobna počinitelja kaznenih djela. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 527 prijava protiv 679 malodobnih osoba. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv malodobnih osoba, kantonalna tužiteljstva u F BiH, donijela su 317 odluka o nepokretanju postupka u 257 predmeta (djeca, oportunitet i dr.). Izdato je ukupno 214 prijedloga za izricanje odgojnih mjera, od kojih je svih 214 zavodskih mjera, te 5 prijedloga za izricanje kazni maloljetničkog zatvora. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je 210 neriješenih prijava u 145 predmeta i 55 neriješenih pripremnih postupaka u 39 predmeta. Poredeći podatak o zaprimljenim prijavama u odnosu na 2015. godinu, gdje je broj prijava u odnosu na osobe iznosio 581, možemo zaključiti da je u 2016. godini broj prijava u blagom opadanju za 54 osobe, odnosno 9,3%.

Tužiteljstva u Republici Srpskoj imala su u radu 333 prijave protiv 443 malodobne osobe. Od ovog broja iz prethodnog razdoblja bilo je neriješenih 78 prijava u 54 predmeta, dok je primljeno novih 365 prijava u 279 predmeta. Od ovog broja doneseno je 188 odluka o nepokretanju postupka u 153 predmeta (djeca, oportunitet i dr.). Pripremni postupak voden je u 160 predmeta, od kojeg broja je 10 iz prethodnog razdoblja, dok je tijekom godine pokrenuto 150 novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv malodobnika predlagane vanzavodske mjere, kojih je bilo 124, zavodskih mjera predloženo je 8, a postupajući po istim, sudovi su izrekli 102 vaspitne mjere i to: 5 zavodskih i 97 vanzavodskih vaspitnih mjera. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 55 prijava protiv 79 malodobnika, dok je ostalo neriješeno 16 pripremnih postupaka protiv 16 malodobnih osoba. Poredeći podatak o zaprimljenim prijavama sa 2015. godinom, gdje je broj prijava u odnosu na osobe iznosio 399, možemo zaključiti da je u 2016. godini broj prijava manji za 34 osobe, odnosno 8,5%.

Javno tužiteljstvo Brčko distrikta je u izvještajnom razdoblju imalo 27 predmeta protiv 33 malodobna počinitelja kaznenih djela, od kojih su 22 prijave u odnosu na 28 osoba zaprimljene u izvještajnoj godini. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv malodobnih izvršitelja, Javno tužiteljstvo Brčko distrikta donijelo je 12 odluka o nepokretanju postupka u 10 predmeta, nepokretanjem postupka (djeca, oportunitet i dr.) riješeno je 10 predmeta prema 12 malodobnih osoba, u 8 predmeta prema 8 malodobnih osoba izrečene su vanzavodske mjere, dok je u 3 predmeta prema 3 osobe izrečeno policijsko upozorenje. Na koncu izvještajnog razdoblja, u radu je ostalo 5 neriješenih predmeta protiv 8 malodobnih osoba. Poredeći podatak o zaprimljenim prijavama sa 2015. godinom, gdje je broj prijava u odnosu na osobe iznosio 44, možemo zaključiti da je u 2016. godini broj prijava manji za 16, odnosno 36,3%.



Analizom podataka svih tužiteljstava u Bosni i Hercegovini koji se odnose na malodobne počinitelje kaznenih djela, evidentno je da u radu ima preko 1000 predmeta iz domena maloljetničke delikvencije, iako je taj broj u opadanju u odnosu na 2015. godinu. Svakako, manji broj prijava u odnosu na prethodnu godinu, kada su u pitanju malodobne osobe ne možemo uzeti kao ohrabrenje u smanjenju ovog oblika kriminaliteta na razini Bosne i Hercegovine.

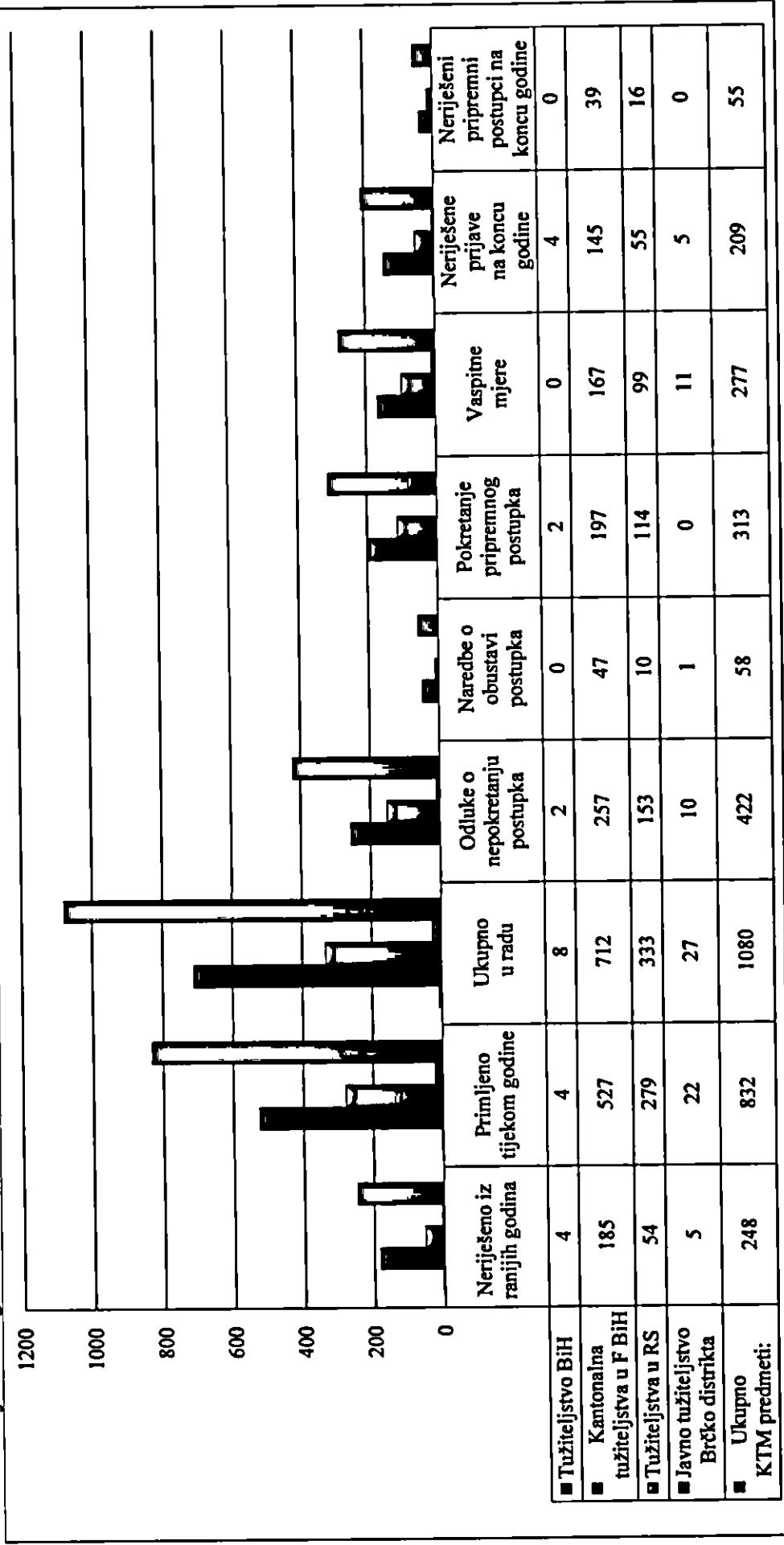
Kako bi preventivno djelovali neophodno je konstantno raditi na ovoj populaciji, a sve u cilju suzbijanja i preventivnog djelovanja kod malodobnika u činjenju kaznenih djela. Rezultati rada u svim tužiteljstvima u BiH na predmetima KTM označe prikazani su na Grafikonu br. 44.

Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u kaznenom postupku u Bosni i Hercegovini uređuje pitanje postupanja prema djeci koja su u sukobu sa zakonom, mlađim punoljetnim osobama i djeci koja su žrtve ili svjedoci prema kojima su dužni postupati sudovi, tužiteljstva, uključujući ovlaštene službene osobe, tijela starateljstva, obitelji, škole, institucije na svim razinama društvene zajednice, kao i druge sudionike uključene u kaznenu proceduru na način kojim se bez diskriminacije unaprjeđuje osjećaj dostojanstva i osobne vrijednosti djeteta, uzima u obzir uzrast djeteta, najbolji interes djeteta, njegovo pravo na život, opstanak i razvoj, te omogućava da dijete sukladno uzrastu i zrelosti izrazi svoje mišljenje o svim pitanjima koja se na njega odnose, pri čemu sva zalaganja trebaju voditi rehabilitaciji i njegovom preuzimanju konstruktivne uloge u društvu.

*Suzbijanje kriminaliteta malodobnika je sustavni, organiziran, planski i koordiniran napor raznih tijela, ustanova i službi u čijem je djelokrugu nadležnost i rad sa malodobnicima, usmjeren na sprječavanje i suzbijanje tih pojava i u tom pravcu se trebaju zalagati institucije na svim razinama društvene zajednice.*



Grafikon broj 44. Pregled rada na KTM predmetima u tužiteljstvima u BiH za 2016. godinu





## **7.7. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINITELJIMA KAZNENIH DJELA (KTN PREDMETI)**

Predmeti gdje postoji osnov sumnje da je izvršeno kazneno djelo, ali nisu otkriveni počinitelji (nepoznati su počinitelji) posebno ćemo obraditi, iz razloga što broj ovih predmeta u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini opterećuje rad tužiteljstava, a što bi trebalo biti predmet analize. Dajemo u nastavku podatke o predmetima u kojima počinitelji nisu otkriveni, kroz pregled prijava, rada na ovim predmetima, tj. rješavanju ovih predmeta i okolnostima kod rješavanja ove vrste predmeta.

Kada su u pitanju predmeti u kojima počinitelji kaznenih djela nisu otkriveni, Tužiteljstvo BiH je u izvještajnom razdoblju imalo u radu 877 predmeta ove vrste, a od ovog broja su 634 predmeta vezana za ratne zločine. Iz ranijih godina je preneseno 656 predmeta, dok je u izvještajnom razdoblju zaprimljen 221 predmet. U 2016. godini, riješena su 173 predmeta, od čega su 24 predmeta riješena u Odjelu za ratne zločine. Na koncu izvještajnog razdoblja ostala su neriješena 704 predmeta, od čega je 610 predmeta koji se odnose na ratne zločine.

U kantonalnim tužiteljstvima u F BiH, u 2016. godini, ukupno je bilo u radu 180.825 KTN predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 19.219 prijava, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno 161.606 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, kantonalna tužiteljstva u F BiH riješila su 42.493 KTN predmeta, dok su na koncu izvještajnog razdoblja ostala u radu 138.332 predmeta.

U tužiteljstvima u RS-u, u 2016. godini ukupno je bilo u radu 46.157 KTN predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 3.589 prijava, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno 42.568 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, tužiteljstva u RS-u, riješila su 2.575 predmeta, dok su na koncu izvještajnog razdoblja ostala u radu 43.582 predmeta.

U Javnom tužiteljstvu Brčko distrikta su u 2016. godini, ukupno bila u radu 3782 KTN predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 357 prijava, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno 3425 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, Javno tužiteljstvo Brčko distrikta riješilo je 665 predmeta, dok je na koncu izvještajnog razdoblja ostalo u radu 3117 KTN predmeta. Javno tužiteljstvo Brčko distrikta je imalo u radu 43 predmeta KTN-RZ oznake, s tim da su svi predmeti ove oznake preneseni iz prethodnog razdoblja. Na koncu izvještajnog razdoblja ovo tužiteljstvo je riješilo 1 predmet KTN-RZ oznake, dok su u radu ostala 42 predmeta na koncu izvještajnog razdoblja.

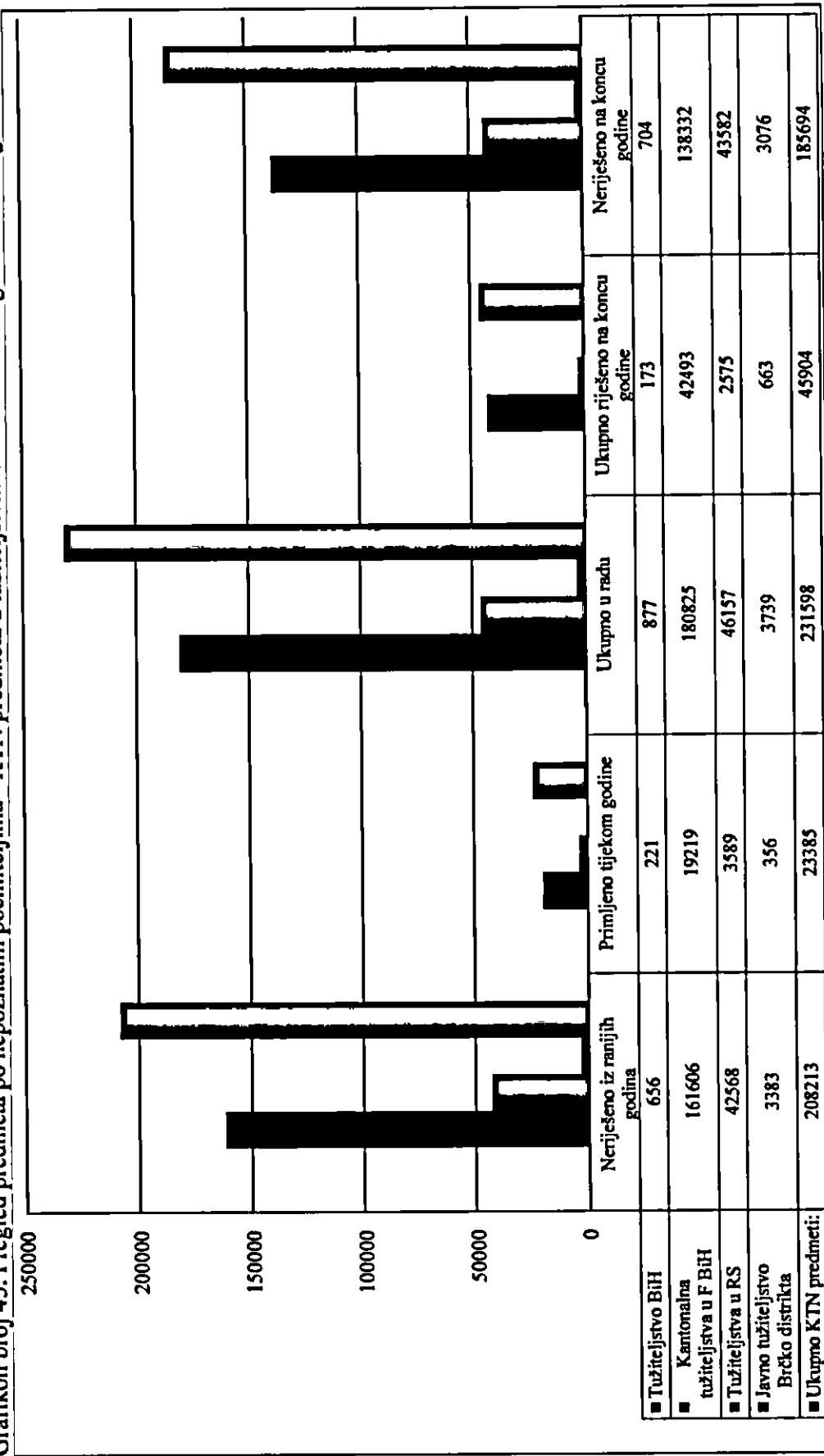
Analizom podataka svih tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, evidentno je da je broj predmeta u kojima počinitelji kaznenih djela nisu otkriveni mnogo veći u odnosu na ostale vrste predmeta. U tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, u izvještajnom razdoblju u radu je bilo 231.598 KTN predmeta. Od ovog broja je oko 1000 predmeta koji se odnose na ratne zločine, dok se preostali broj predmeta odnosi na sve ostale vrste kaznenih djela.

Na temelju gore navedenih podataka, vidljivo je da su tužiteljstva u BiH opterećena ovom vrstom predmeta. Rješavanje ove vrste predmeta, odnosno predmeta po nepoznatom počinitelju, u najvećoj mjeri ovisi o radu policije na otkrivanju izvršitelja kaznenih djela, a znatno manje od angažiranja tužitelja.

U suradnji sa policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini, potrebno je pokrenuti više aktivnosti u cilju suzbijanja svih vrsta kriminala u rješavanju, odnosno razotkrivanju počinitelja kaznenih djela u Bosni i Hercegovini, pogotovo u cilju rješavanja ove vrste predmeta prije nego što nastupi zastarjelost kaznenog gonjenja. Rezultati rada u svim tužiteljstvima u BiH na predmetima KTN oznake prikazani su na Grafikonu br. 45.

Informacija o radu za 2016. godinu

Grafički broj 45. Pregled predmeta po nepoznatim počiniteljima - KTN predmeta u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini u 2016.g.





## **7.8. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽITELJSTVA U BiH**

Stanje kriminaliteta na razini Bosne i Hercegovine iskazat ćemo kroz tužiteljstva, a na temelju podataka dostavljenih u formi izvješća o radu istih za 2016. godinu. Analizom dostavljenih podataka za svako tužiteljstvo pojedinačno, ustanovljeno je da je broj prijavljenih kaznenih djela na razini Bosne i Hercegovine u opadanju, kada uporedimo podatke podnesenih prijava u 2016. godini, u odnosu na 2015. godinu, gdje je broj podnesenih prijava manji za 1238.

Dakle, u 2016. godini, kada su u pitanju predmeti za poznate počinitelje kaznenih djela, ukupno je zaprimljeno 24.430 prijava protiv 35.153 osobe, kroz sva tužiteljstva u Bosni i Hercegovini, a kako smo već naveli u uvodnom dijelu, ovaj broj je manji u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, po osnovu predmeta i osoba, za poznate počinitelje kaznenih djela, kod predmeta za 2,40%, dok je kod osoba priliv smanjen za 3,61%.

U izvještajnom razdoblju, tužiteljstva u Bosni i Hercegovini su pokazala zavidnu razinu uspješnosti u postupcima otkrivanja i gonjenja počinitelja kaznenih djela, ostvarujući pozitivan trend u doноšењу tužiteljskih odluka što je utjecalo na rješavanje predmeta u odnosu na poznate počinitelje, promatrano u istim izvještajnim razdobljima ove i prethodne godine.

Po pitanju presuda, u 2016. godini, nadležni sudovi su donijeli 14.428 sudske odluke protiv 18.085 osoba, od kojeg broja su 13.182 osuđujuće presude protiv 16.320 osoba, što iznosi 91%. Oslobođajućih presuda je doneseno u 719 predmeta za 1029 osoba, odnosno 5%, dok je odbijajućih presuda bilo u 208 predmeta, odnosno 1,5%, što govori o dobrim procjenama tužitelja kod doношењa odluka o podizanju optužnica i samom kvalitetu optužnica.

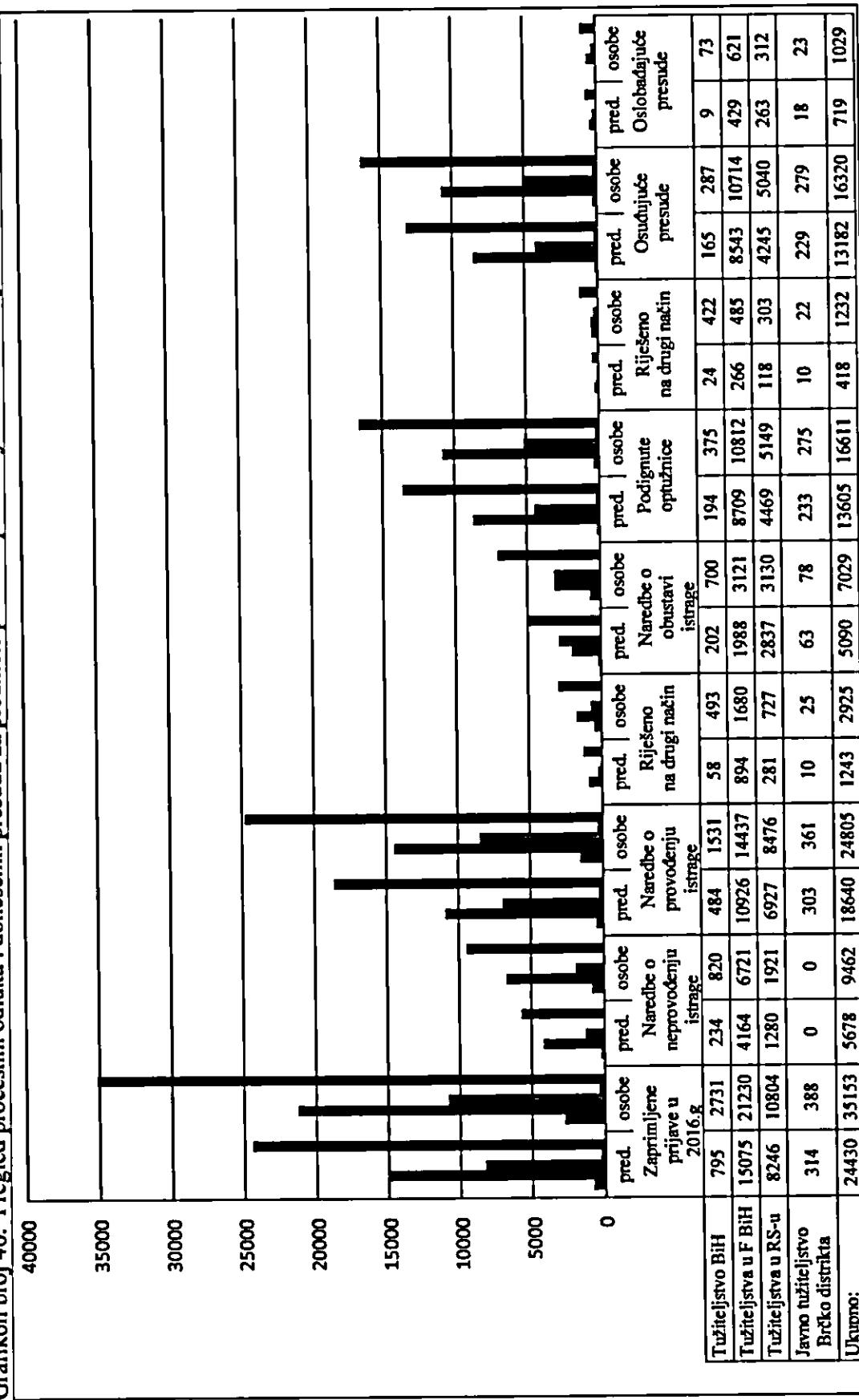
Ako se osvrnemo na strukturu izrečenih presuda u entitetima, imajući u vidu navedenu strukturu izrečenih sankcija u kojoj je vrlo izražen postotak uvjetnih osuda, vrlo je bitno da tužiteljstva, u cilju generalne i specijalne prevencije nevršenja kaznenih djela, ulažu veći broj žalbi u pogledu izrečenih uvjetnih osuda, u situacijama u kojima to nisu opravdavale zaprijećene kazne, odnosno karakteristike kaznenih djela, a pogotovo u slučajevima ako je izražen povrat u izvršenju kaznenih djela.

Značajno je istaknuti i podatak da su tužitelji u svim tužiteljstvima sklopili veći broj sporazuma o priznanju krivnje, što svakako predstavlja pozitivan način rješavanja predmeta i to posebno onih kaznenih djela sa blažom zaprijećenom kaznom. Sporazum o priznanju krivnje je institut koji omogućuje optuženom i tužitelju sporazum o priznanju krivnje optuženog za počinjeno kazneno djelo.

Predlaganjem i prihvatanjem sporazuma o priznanju krivnje, uspjelo bi se završiti više predmeta, a postignutim sankcijama opravdati svrha kažnjavanja, znatno smanjiti troškovi postupaka i povećati produktivnost rada tužiteljstava i sudova, posebno na nižim tužiteljstvima i sudovima koji zbog svoje nadležnosti u radu imaju veći broj predmeta, stoga predlažemo da ovaj vid rješavanja predmeta bude više zastupljen u praksi. Doprinos uspješnom radu tužiteljstava i sudova u BiH svakako je dao i VSTV BiH kroz pravilnike i smjernice koji su utjecali na pozitivne trendove u radu ovih institucija u izvještajnoj godini. Stanje kriminaliteta promatrano kroz procesne odluke ukupno za sva tužiteljstva u Bosni i Hercegovini prikazano je na Grafikonu broj 46., dok je na Grafikonu broj 47. prikazano poređenje izvještajne godine sa 2015. godinom, iz kojih se može vidjeti kontinuiran rad tužiteljstava u Bosni i Hercegovini na predmetima, s pozitivnim trendom broja riješenih predmeta.

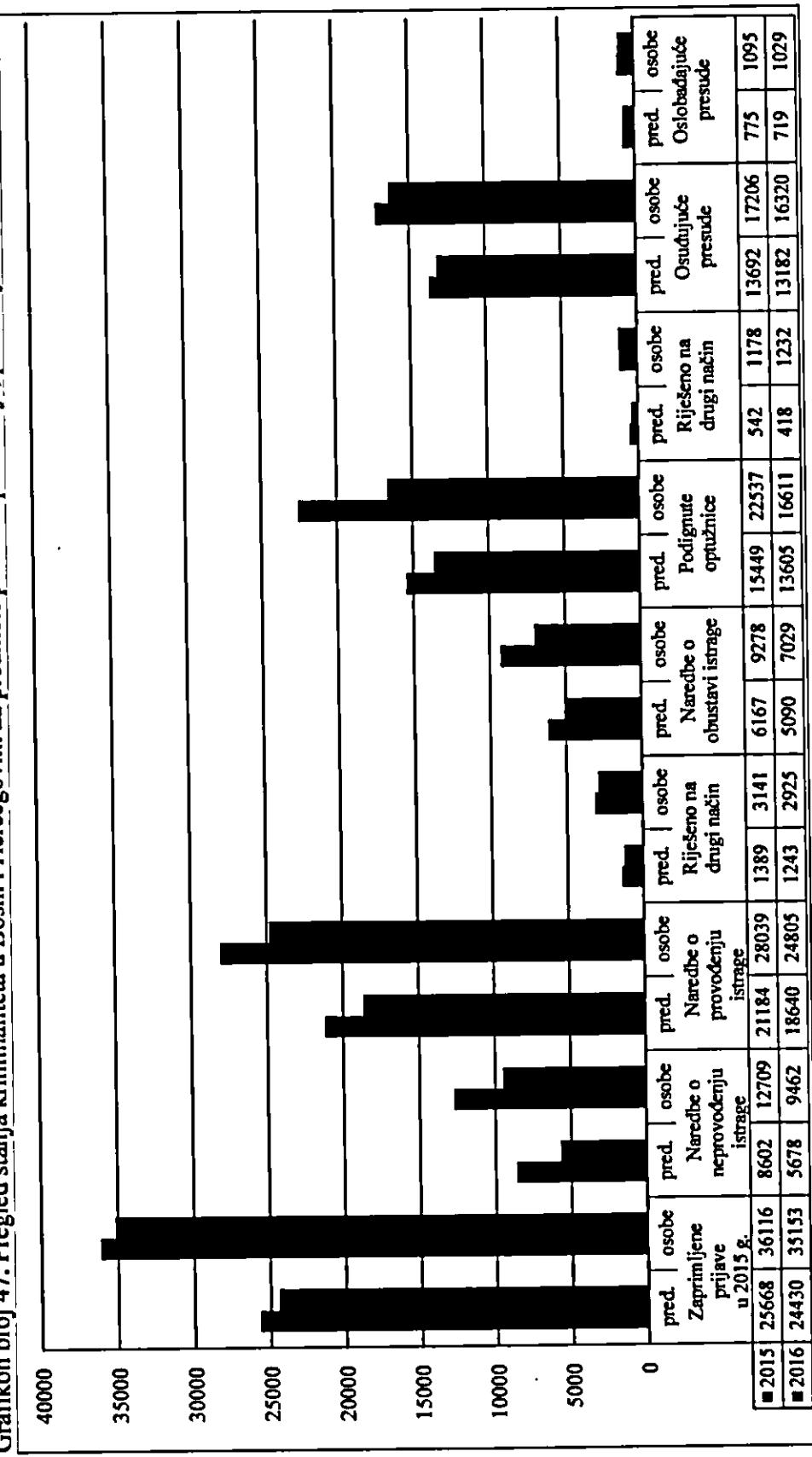


Grafikon broj 46. Pregled procesnih odluka i donesenih presuda za predmete počinitelja u svim tužiteljstvima u 2016. godini





Grafikon broj 47. Pregled stanja kriminaliteta u Bosni i Hercegovini za predmete poznati počinitelja, poređenje 2015/2016.





U odnosu na ostale vrste predmeta (KTA, KTM i KTN), rad tužiteljstava u izvještajnom razdoblju također pokazuje kontinuiran rad, bez obzira na razne okolnosti u rješavanju ovih vrsta predmeta. Rezultati rada za sva pojedinačna tužiteljstva su prikazani u prethodnim poglavljima, tako da ćemo ovdje ukratko obrazložiti ukupan rad na ovim vrstama predmeta u svim tužiteljstvima u BiH.

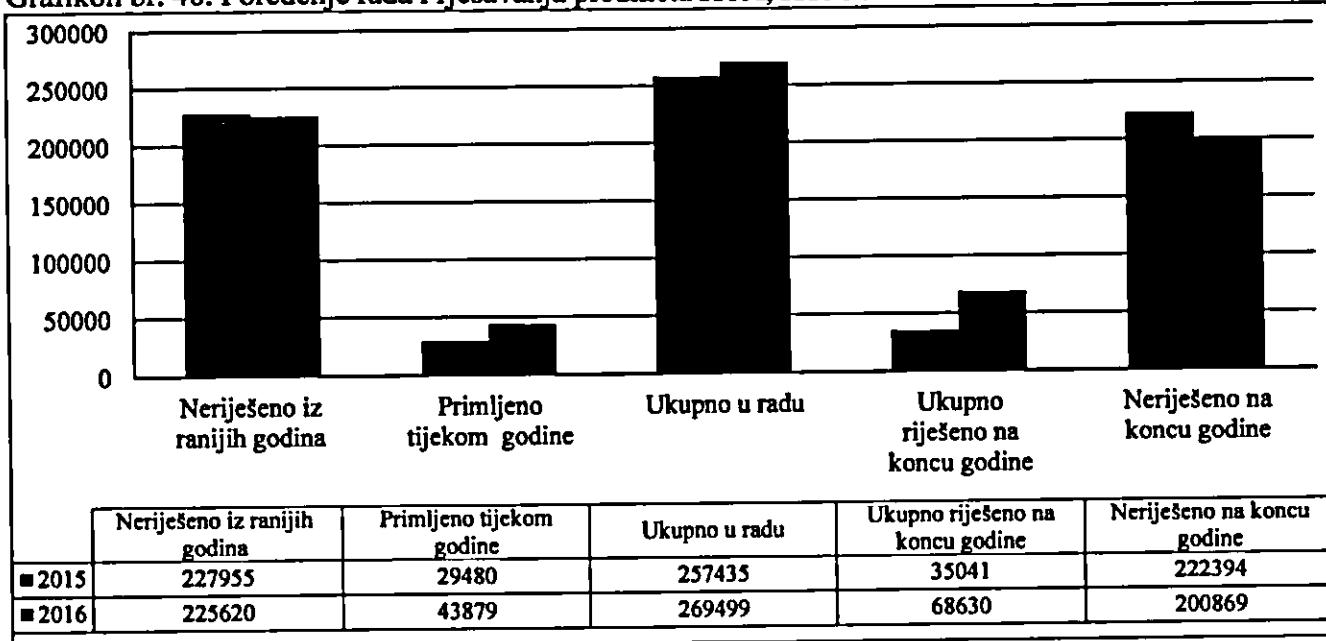
Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTA“, tužiteljstva u BiH, u izvještajnom razdoblju imala su u radu **36.821** predmet ove vrste. Od ovog broja, **2.889** predmeta vezano je za ratne zločine. Iz ranijih godina je preneseno **17.159** predmeta, dok su u izvještajnom razdoblju zaprimljena **19.662** predmeta. U 2016. godini, riješeno je **21.855** KTA predmeta. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno **14.966** KTA predmeta.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTM“, tužiteljstva u BiH, u izvještajnom razdoblju imala su u radu **1.080** predmeta ove vrste. Iz ranijih godina preneseno je **248** predmeta, dok su u izvještajnom razdoblju zaprimljena **832** KTM predmeta. U 2016. godini, riješen je **871** predmet, dok je na koncu izvještajnog razdoblja ostalo neriješeno **209** prijava za KTM predmete.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTN“, tužiteljstva u BiH, u izvještajnom razdoblju imala su u radu **231.598** predmeta ove vrste. Iz ranijih godina preneseno je **208.213** KTN predmeta, a u izvještajnom razdoblju je zaprimljeno **23.385** KTN predmeta. U 2016. godini, riješena su **45.904** predmeta. Na koncu izvještajnog razdoblja ostala su neriješena **185.694** KTN predmeta.

Analizom podataka o rješavanju ostalih vrsta predmeta, vidljivo je da su tužiteljstva opterećena velikim brojem predmeta koji se odnose na KTA i KTN oznake, a također je evidentan napredak u rješavanju ovih vrsta predmeta, odnosno kontinuiran rad tužitelja na rješavanju ovih vrsta predmeta. Na Grafikonu broj 48. prikazano je poređenje izvještajne godine sa 2015. godinom, iz kojih se može vidjeti kontinuiran rad tužiteljstava u Bosni i Hercegovini na predmetima, s pozitivnim trendom broja riješenih KTA, KTM, i KTN predmeta.

Grafikon br. 48. Poređenje rada i rješavanja predmeta KTA, KTM i KTN - 2015/2016





## **8. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM TUŽITELJSTVIMA U BiH**

Tužiteljstvo BiH, u cilju stvaranja prepostavki i uvjeta za učinkovitije vršenje tužiteljske dužnosti tužitelja na području cijele Bosne i Hercegovine daje prijedlog mjera i aktivnosti za naredno razdoblje, a predložene mjere i aktivnosti su:

- U cilju popunjavanja sistematiziranih pozicija u tužiteljstvima u BiH, kako Tužiteljstvu BiH, (tužitelji, str. suradnici, ostalo stručno i administrativno osoblje), tako i svim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, neophodno je osigurati planiranje proračunskih sredstava, čime će se povećati produktivnost rada na svim predmetima iz nadležnosti tužiteljstava, podići učinkovitost i smanjiti ročnost predmeta, jer su postojeći personalni kapaciteti u tužiteljstvima preopterećeni;
- Stvoriti materijalne i tehničke uvjete u svim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini koji bi osigurali neometan i učinkovit rad tužitelja, što podrazumijeva jačanje svih vrsta potpore tužiteljstvima u osiguranju uvjetnih radnih prostora i opreme;
- I dalje kontinuirano vršiti edukaciju i specijalizaciju tužitelja i drugog stručnog osoblja, vezano za primjenu kaznenog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, te oblasti međunarodnog prava i pozitivnih praksi primjenjenih u ovoj oblasti, a koje mogu znatno unaprijediti rad tužiteljstava u Bosni i Hercegovini;
- Raditi na stalnoj edukaciji ovlaštenih službenih osoba, pripadnika svih službi i tijela za provedbu zakona u svrhu kvalitetnijeg vođenja istraga, te unaprjeđivati suradnju među svim službama za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini;
- Unaprjeđivati postojeću suradnju među tužiteljstvima zemalja regiona, u cilju jačanja i uspješnijeg suprotstavljanja svim oblicima kriminala kroz razmjenu informacija i podataka sa ovim tužiteljstvima, s posebnim osvrtom na suzbijanje i preveniranje kaznenih djela terorizma i kaznenih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima;
- Nastaviti i unaprjeđivati suradnju sa međunarodnim institucijama u BiH, kao i drugim organizacijama i agencijama na međunarodnoj razini, koje su opredijeljene za pružanje pomoći u jačanju pravosuđa u BiH.



## ZAKLJUČAK

Vodeći se odredbama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine (članak 13. Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine), vršiteljica dužnosti glavnog tužitelja je u okviru svojih nadležnosti sačinila izvješće o radu Tužiteljstva BiH, uključujući i izvješća ostalih tužiteljstava u Bosni i Hercegovini.

Izvješće, pored uvodnog dijela i temelja za izradu izvješća, sadrži informacije propisane gore navedenim zakonom, i to neriješenim i riješenim predmetima, broju predmeta koji su pristigli u izvještajnoj godini, postupanje po predmetima u izvještajnoj godini i podatke o sudskim odlukama po predmetima koji se vode u Tužiteljstvu BiH. Gore navedeni podatci prikazani su statistički, uz adekvatna obrazloženja istih. Izvješće o radu za 2016. godinu daje podatke o stanju kriminaliteta, prikazano kroz sva tužiteljstva u Bosni i Hercegovini, kao i prijedlog mjera za postupanje u suzbijanju i prevenciji kriminaliteta na razini Bosne i Hercegovine, a u okviru svojih nadležnosti.

U zaključnom dijelu iznijet ćemo prijedloge mjera s ciljem unaprjeđenja rada tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, poboljšanja zakonske regulative, a sve u cilju kvalitetnijeg rješavanja postojećih predmeta, te prevencije i suzbijanja kriminaliteta:

- *U cilju jačanja tužiteljske organizacije u Bosni i Hercegovini kao cjeline, te jačeg povezivanja na hijerarhijskoj razini tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, stalno raditi na afirmaciji principa subordinacije, supstitucije i devolucije, a radi učinkovitog suprotstavljanja u borbi protiv svih oblika kriminala, ali i svih vidova utjecaja na neovisnost i samostalnost tužiteljstava u Bosni i Hercegovini;*
- *Raditi na unaprjeđenju suradnje sa izvršnim i zakonodavnim tijelima vlasti u smislu blagovremenog informiranja istih o provedbi zakona Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, RS-a i Brčko distrikta, posebno u situacijama kada Tužiteljstvo BiH dođe do saznanja da pojedina rješenja pogoduju nastanku novih pojavnih oblika kriminaliteta, kako bi se mogle poduzeti mjere da se izmjenama tih zakonskih rješenja uspostavi konzistentan sustav zaštite državnih vrijednosti, prava i sloboda građana.*
- *Nastaviti sa razvijanjem i jačanjem suradnje sa međunarodnim institucijama, a posebno sa institucijama u okruženju, na uspostavljanju jače suradnje u pogledu pravodobne razmjene podataka, u cilju procesuiranja postojećih, te sprječavanja i suzbijanja novih kaznenih djela terorizma i kaznenih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima.*

U 2016. godini Tužiteljstvo BiH je ostvarilo normu 138,17%, dok je kvalitet rada iznosio 94,23%. Tužiteljstvo BiH će pojačati napore u borbi protiv svih kaznenih djela iz svoje nadležnosti, a posebno protiv organiziranog kriminala, korupcije, gospodarskog kriminala, terorizma i procesuiranja predmeta ratnih zločina. U interesu vladavine prava i sigurnosti svih građana naše zemlje, pozivamo sve institucije na jaču i odlučniju suradnju, te potporu tužiteljstvima u BiH u ispunjenju zadatog cilja, kako kroz institucionalnu potporu, tako i materijalnu i finansijsku potporu koja je potrebna za rad tužiteljstava u BiH u ispunjenju postavljenih ciljeva.



## ***POPIS ŠEMA, TABELA I GRAFIKONA***

### **ŠEME**

Šema broj 1. Ustroj Tužiteljstva BiH.....	6
Šema broj 2. Ustroj Posebnog odjela za ratne zločine .....	7
Šema broj 3. Ustroj Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.....	9
Šema broj 4. Ustroj Odjela III.....	10

### **TABELE**

Tabela broj 1. Podatci o prijavama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g. ....	15
Tabela broj 2. Podatci o istragama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g.....	16
Tabela broj 3. Podatci o vremenskoj strukturi neriješenih istraga po predmetima/osobama u 2016.g. ....	16
Tabela broj 4. Vrste procesnih odluka donesenih u Kt predmetima po predmetima/osobama u 2016.g. ....	16
Tabela broj 5. Podatci o podignutim optužnicama iskazani po predmetima/osobama u 2016.g. ....	17
Tabela broj 6. Podatci o vrstama sudskih odluka iskazani po predmetima/osobama u 2016.g. ....	18
Tabela broj 9. Struktura kaznenih djela za podignute optužnice u Odjelu I u 2016. godini .....	23
Tabela broj 10. Podatci o predmetima KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2016.g. ....	24
Tabela broj 11. Podatci o predmetima KTA-E-RZ .....	24
Tabela broj 12. Pregled usvojenih prijedloga u Odjelu I za prijenos i vođenje postupka na druga tužiteljstva/sudove u BiH tijekom 2016. godine .....	27
Tabela broj 13. Pregled ukupno usvojenih prenesenih vođenja postupka na druga tužiteljstva u BiH.....	27
Tabela broj 14. Podatci o prijavama u izvještajnom razdoblju za KT predmete .....	31
Tabela broj 15. Podatci o istragama u izvještajnom razdoblju za KT predmete .....	32
Tabela broj 16. Struktura kaznenih djela za podignute optužnice u Odjelu II u 2016. godini.....	34
Podatci o KTA, KTN, KTPOM i KTM predmetima dati su u Tabeli broj 17. i Grafikonu broj 18. ....	35
Tabela broj 17. Podatci o KTA; KTN; KTPOM i KTM predmetima .....	36
Tabela broj 18. Podatci o prijavama u izvještajnom razdoblju za KT predmete .....	38
Tabela broj 19. Podatci o istragama u izvještajnom razdoblju.....	39
Tabela broj 20. Struktura kaznenih djela za podignute optužnice u Odjelu III u 2016. godini.....	41
Tabela broj 21. Pregled KTPOM/KTEKS predmeta u 2016. godini .....	43
Tabela broj 22. Pregled KTA; KTN i KTM predmeta u Odjelu III u 2016. godini.....	44
Tabela broj 23. Pregled izvršenja proračuna za Tužiteljstvo BiH za 2016. godinu .....	64

### **GRAFIKONI**

Grafikon broj 1. Pregled prijava u izvještajnom razdoblju u Tužiteljstvu BiH .....	12
Grafikon broj 2. Pregled istrage u izvještajnom razdoblju u Tužiteljstvu BiH.....	13
Grafikon broj 3. Pregled podignutih optužnica, poređenje 2014/2015/2016. godina .....	13
Grafikon broj 4. Pregled ostvarene norme i kvaliteta Tužiteljstva BiH.....	14
Grafikon broj 5. Riješene prijave po predmetima u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare prijave .....	20
Grafikon broj 6. Riješene prijave po osobama u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare prijave .....	20
Grafikon broj 7. Riješene istrage po predmetima u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare istrage .....	21
Grafikon broj 8. Riješene istrage po osobama u Odjelu I u 2016.g. koje uključuju i stare istrage .....	22
Grafikon broj 9. Pregled podignutih optužnica KT-RZ predmeta, poređenje 2015/2016.....	22
Grafikon broj 10. Struktura kaznenih djela u Odjelu I za podignute optužnice u 2016. godini.....	23
Grafikon broj 11. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2016.g.....	24
Grafikon broj 12. Riješene prijave po predmetima u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare prijave.....	31



Grafikon broj 13. Riješene prijave po osobama u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare prijave.....	32
Grafikon broj 14. Riješene istrage po predmetima u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare istrage.....	33
Grafikon broj 15. Riješene istrage po osobama u Odjelu II u 2016.g. koje uključuju i stare istrage.....	33
Grafikon broj 16. Podaci o podignutim optužnicama u Odjelu II, poređenje 2015-2016.....	33
Grafikon broj 17. Struktura kaznenih djela za podignite optužnice u Odjelu II u 2016. Godini .....	35
Grafikon broj 18. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA; KTN; KTPOM i KTM u 2016.g .....	36
Grafikon broj 19. Riješene prijave po predmetima u Odjelu III u 2016.g. koje uključuju i stare prijave.....	38
Grafikon broj 20. Riješene prijave po osobama u Odjelu III u 2016.g. koje uključuju i stare prijave.....	39
Grafikon broj 21. Riješene istrage po predmetima u 2016. godini koje uključuju i stare istrage .....	40
Grafikon broj 22. Pregled riješenih istraga po osobama u 2016. godini koje uključuju i stare istrage.....	40
Grafikon broj 23. Pregled podignutih optužnica u Odjelu III u odnosu 2015-2016 .....	41
Grafikon broj 24. Struktura kaznenih djela u Odjelu III za podignite optužnice u 2016. godini.....	42
Grafikon broj 25. Pregled KTPOM/KTEKS predmeta u 2016. godini.....	43
Grafikon broj 26. Pregled predmeta KTA, KTN i KTM u Odjelu III u 2016. godini.....	44
Grafikon broj 27. Pregled prijava za predmete korupcije u 2016. godini.....	45
Grafikon broj 28. Podaci o istragama za predmete korupcije u 2016. godini.....	45
Grafikon broj 29. Podaci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignite optužnice) za predmete korupcije u 2016. godini .....	46
Grafikon broj 30. Pregled prijava za predmete organiziranog kriminala u 2016. godini.....	47
Grafikon broj 31. Podaci o istragama za predmete organiziranog kriminala u 2016. godini .....	47
Grafikon broj 32. Podaci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignite optužnice) za predmete organiziranog kriminala u 2016. godini .....	48
Grafikon broj 33. Pregled prijava za predmete terorizma u 2016. godini.....	50
Grafikon broj 34. Podaci o istragama za predmete terorizma u 2016. godini.....	51
Grafikon broj 36. Pregled rješavanja predmeta za kaznena djela trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u 2016. godini .....	52
Grafikon broj 37. Pregled izvršenja proračuna Tužiteljstva BiH za 2016. godinu .....	64
Grafikon broj 38. Pregled procesnih odluka u Tužiteljstvu BiH poređenje 2015/2016.g.....	66
Grafikon broj 39. Pregled rezultata rada po KT predmetima u kantonalnim tužiteljstvima F BiH u 2016.g. ....	68
Grafikon broj 40. Pregled procesnih odluka u kantonalnim tužiteljstvima F BiH, poređenje 2015/2016.g. ....	70
Grafikon broj 41. Pregled procesnih odluka u Republici Srpkoj, u odnosu na 2015/2016.g. ....	72
Grafikon broj 42. Poređenje procesnih odluka u Javnom tužiteljstvu Brčko distrikta, 2015/2016.g.....	74
Grafikon broj 44. Pregled rada na KTM predmetima u tužiteljstvima u BiH za 2016. godinu .....	79
Grafikon broj 45. Pregled predmeta po nepoznatim počiniteljima - KTN predmeta u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini u 2016.g.....	81
Grafikon broj 46. Pregled procesnih odluka i donesenih presuda za predmete poznatih počinitelja u svim tužiteljstvima u 2016. godini.....	83
Grafikon broj 47. Pregled stanja kriminaliteta u Bosni i Hercegovini za predmete poznatih počinitelja, poređenje 2015/2016.....	84
Grafikon br. 48. Poređenje rada i rješavanja predmeta KTA, KTM i KTN - 2015/2016 .....	85