



 BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 14-03-2018			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
01,02,03	04	741	18

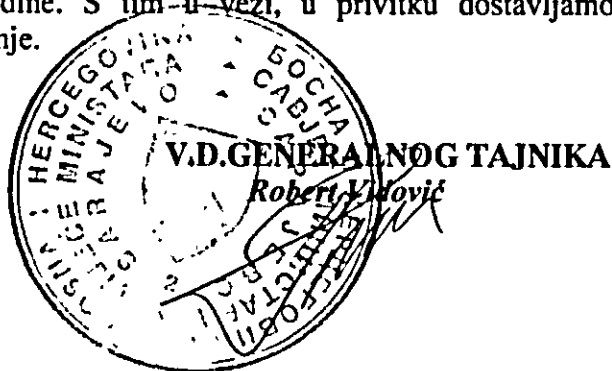
Broj: 05-07-5-195/18
Sarajevo, 13.03.2018. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

PREDMET: Informacija, dostavlja se -

Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine zaprimilo je materijal *Informacija o provođenju plana žurnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na zapadnobalkanskoj ruti*, predlagatelja Ministarstva sigurnosti, broj: 06-14-2-5626-53/15 od 16.01.2018. godine, a koja je usvojena na 132. sjednici Vijeće ministara Bosne i Hercegovine održanoj 08.02.2018. godine. S tim u vezi, u prilogu dostavljamo navedenu informaciju na vaše upoznavanje.

S poštovanjem,





Broj: 06-14-2-5626 - 53/15
Datum: 16.1.2018. godine

10 11 10 10¹⁵

25 27 5 10¹⁵

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Generalno tajništvo

PREDMET: *Prijedlog Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti, dostavlja se*

Sukladno članku 30. točka f) Poslovnika o radu Vijeća ministara („Službeni glasnik BiH“ broj 107/03), u prilogu akta dostavljamo *Prijedlog Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracione krize na Zapadnobalkanskoj ruti, radi razmatranja na sjednici Vijeća ministara BiH.*

Ministarstvo sigurnosti je 10.03.2017. godine obavješteno da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 92. sjednici održanoj 28.02.2017. godine upoznato sa zaključkom koji je Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio na 26. sjednici, povodom rasprave o Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji, a koji glasi:

Zadužuje se Vijeće ministara BiH da Parlamentarnu skupštinu BiH redovno informira o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji“, te je Vijeće ministara BiH zadužilo Ministarstvo sigurnosti da u suradnji s Ministarstvom vanjskih poslova realizira navedeni zaključak.

U cilju realizacije navedenog zaključka pripremljena je informacija koja sadrži podatke o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregled situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

Navedena Informacija je sukladno članku 31. Poslovnika o radu Vijeća Ministara BiH dostavljena na mišljenje Ministarstvu vanjskih poslova, Ministarstvu Financija i trezora, Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice, Uredu za zakonodavstvo VM BiH i Direkciji za europske integracije.

Ministarstvo vanjskih poslova i Direkcija za europske integracije nisu imali primjedbi na dostavljeni prijedlog.

Primjedbe Ureda za zakonodavstvo VM BiH i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice su prihvaćene i ugrađene u tekst predmetne informacije.

Također, Ministarstvo Financija i trezora je razmotrilo predmetnu informaciju kao i Obrazac propisan člankom 12. Aneksa I jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine i dalo pozitivno mišljenje na Prijedlog Informacije.

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog *Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracione krize na Zapadnobalkanskoj ruti*
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH- akt broj: 05-02-4-1027/17 od 24.11.2017. godine,
- Mišljenje Direkcije za europske integracije - akt broj: 03/A-06-2-NH-1847-3/17 od 29.11.2017. godine,
- Mišljenje Ministarstva vanjskih poslova – akt broj: 07/4-2-05-4-35799-1/17 od 15.12.2017. godine,
- Mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice – akt broj: 01-41-2397-5 od 9.11.2017. godine,
- Mišljenje Ministarstva financija i trezora – akt broj. 05-02-2-10226-4/17 od 9.1.2018. godine.

Dostaviti:

- Naslovu
- a/a.

Prijedlog

Informacija

**o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u
Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine
po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu
situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti**

Sarajevo, listopad 2017. godine

SADRŽAJ:

UVOD	4
I. PROVEDBA PLANA HITNIH MJERA I REALIZACIJA AKTIVNOSTI NAVEDENIH U INFORMACIJI O PROCJENAMA I MOGUĆNOSTIMA BOSNE I HERCEGOVINE PO PITANJU IZBJEGLIČKE KRIZE U REGIJI I EUROPSKOJ UNIJI	5
1. Realizacija aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima BiH po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji	6
2. Provedba Plana hitnih mjera	8
3. Akcijski plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u Bosnu i Hercegovinu	14
II. PREGLED SITUACIJE U VEZI MIGRACIJSKE KRIZE NA ZAPADNOBALKANSKOJ RUTI	17
1. Kronološki presjek stanja u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti	17
2. Pregled ključnih ciljeva i mjera Europske unije u rješavanju migracijske krize i mjera pojedinih država u upravljanju migracijskom krizom	18
3. Pregled mjera država na Zapadnobalkanskoj ruti	21
4. Aktualna situacija na Zapadnobalkanskoj ruti	23
5. Regionalna suradnja balkanskih država	24
III. INSTITUCIONALNI KAPACITETI I PRIORITETI BOSNE I HERCEGOVINE U OBLASTI IMIGRACIJA I AZILA	26
1. Ustavno-pravni okvir za provedbu imigracijske politike	26
2. Politika u oblasti imigracija i azila i strategijski dokumenti	26
3. Institucionalni subjekti upravljanja migracijskim procesima	27
4. Raspoloživi i potencijalni smještajni kapaciteti za oblast migracija i azila u BiH	28
4.1. Raspoloživi smještajni kapaciteti za oblast migracija i azila u BiH	28
4.2. Pregled lokacija i kapaciteta neperspektivne imovine Oružanih snaga BiH	28
5. Pregled statističkih podataka iz oblasti imigracija i azila u BiH	29
6. Procjena stanja u oblasti migracija i azila u BiH	33
7. Prioriteti Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila	33
8. Pregled stanja i potreba mjerodavnih sektora i agencija u oblasti migracija i azila	34
8.1. Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti	34

8.2. Sektor za azil Ministarstva sigurnosti	36
8.3. Služba za poslove sa strancima	37
8.4. Granična policija Bosne i Hercegovine	40
8.5. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine	43
8.5.1. Briga o pravima i pitanjima izbjeglica i lica pod supsidijarnom zaštitom u BiH.....	43
8.5.2. Prihvat i zbrinjavanje, bosansko-hercegovačkih državljana koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu na temelju sporazuma o readmisiji	45
ZAKLJUČCI.....	46

UVOD

Ministarstvo sigurnosti je 10.03.2017. godine obaviješteno da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 92. sjednici održanoj 28.02.2017. godine upoznato sa zaključkom koji je Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio na 26. sjednici, a koji glasi:

„Zadužuje se Vijeće ministara BiH da Parlamentarnu skupštinu BiH redovito informira o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji“.

Također, Ministarstvo sigurnosti je 30.01.2017. godine obaviješteno o zaključku sa 41. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koji glasi:

„Zadužuje se Vijeće ministara BiH da Parlamentarnu skupštinu BiH redovito informira o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji“.

U cilju realizacije navedenih zaključaka pripremljena je ova informacija koja sadrži podatke o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i podatke o aktualnoj situaciji u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

Informaciju o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji usvojilo je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 22. sjednici održanoj 08.09.2015. godine, sa Planom hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH, koji je sastavni dio navedene informacije. Ova informacija sadrži podatke o raspoloživim kapacitetima Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: BiH) po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji, prezentirala je trenutno stanje u ovoj oblasti u regiji, moguće trendove kretanja kroz BiH s mogućim sigurnosnim posljedicama, kao i potrebe za dodatnim kapacitetima i mjerama neophodnim za upravljanje masovnim migracijskim tokovima u BiH. U cilju osiguranja dodatnih kapaciteta, kontrole i upravljanja prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica neophodno je bilo poduzeti mjere koje će osigurati da se osobe tretiraju na human način i u skladu sa zakonodavstvom u oblasti imigracija i azila, kao i međunarodnim pravom u oblasti azila, a istovremeno da se sigurnosna prijetnja svede na minimum. U svrhu navedenog pristupa urađen je **Plan hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH** (u daljem tekstu: **Plan hitnih mjera**), koji je sastavni dio navedene informacije. Plan je urađen sa jasno postavljenim mjerama, nositeljima predloženih mjera, rokovima za realizaciju istih, kao i postavljenim ciljevima. Realizacija ovog plana je bila neophodna polazna osnova za izradu Akcijskog plana operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH.

Realizacija aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji je precizirana kroz realizaciju Plana hitnih mjera.

Situacija u vezi izbjegličke krize na Zapadnobalkanskoj ruti se mijenja i **08.03.2016 godine Zapadnobalkanska ruta za organiziran i kontroliran prolazak migranata/izbjeglica se zatvara**, ali je otvoren prostor za djelovanje kriminalnih mreža sa posebnim akcentom na krijumčarenje, pa i trgovanje ljudima.

Situacija u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti se konstantno prati i ova informacija daje i kronološki pregled aktualne situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

Također, ova informacija prezentira definirane prioritete Bosne i Hercegovine u aktualnom stanju migracijskih tokova kao i pregled stanja i potreba u institucionalnim kapacitetima migracijskog sistema Bosne i Hercegovine kako bi se što uspješnije realizirali postavljeni prioriteti, odnosno osigurali uvjeti da se Bosna i Hercegovina što uspješnije bori protiv nezakonitih migracija i da ne postane svojevrsan „hot spot“ za nezakonite migrante, što može dovesti do velikih humanitarnih, ali i sigurnosnih problema.

Izrazi koji su u ovoj informaciji radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

I. PROVEDBA PLANA HITNIH MJERA I REALIZACIJA AKTIVNOSTI NAVEDENIH U INFORMACIJI O PROCJENAMA I MOGUĆNOSTIMA BOSNE I HERCEGOVINE PO PITANJU IZBJEGLIČKE KRIZE U REGIJI I EUROPSKOJ UNIJI

Informacija o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji u čijem sastavu je Plan hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH Vijeće ministara BiH je usvojilo 08.09.2015. godine.

Vijeće ministara BiH se na 31. sjednici održanoj 12.11.2015. godine upoznalo sa zaključkom kojeg je Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH donijela na 12. sjednici prilikom razmatranja Informacije o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i zadužilo je Ministarstvo sigurnosti i Koordinacijsko tijelo za pitanje migracija u Bosni i Hercegovini da, u suradnji s institucijama čije su obveze sadržane u Planu hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH, pripreme dopunjenu informaciju koja će sadržavati podatke o izvorima i načinu financiranja zdravstvene zaštite izbjeglica.

Informacija je sačinjena i Vijeće ministara BiH je na 75. sjednici održanoj 28.09.2016. godine usvojilo Dopunu Informacije o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji - Izvori i način financiranja zdravstvene zaštite izbjeglica.

Ministarstvo sigurnosti je 10.03.2017. godine obaviješteno da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 92. sjednici održanoj 28.02.2017. godine upoznato sa zaključkom koji je Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio na 26. sjednici, povodom rasprave o Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji, a koji glasi:

„Zadužuje se Vijeće ministara BiH da Parlamentarnu skupštinu BiH redovito informira o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i

„mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji“, te je Vijeće ministara BiH zadužilo Ministarstvo sigurnosti da u suradnji s Ministarstvom vanjskih poslova realizira navedeni zaključak.

Također, Ministarstvo sigurnosti je 30.01.2017. godine obaviješteno o zaključku sa 41. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine povodom rasprave o Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i Dopuni Informacije o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji, koji glasi:

„Zadužuje se Vijeće ministara BiH da Parlamentarnu skupštinu BiH redovito informira o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji“.

U cilju realizacije navedenih zaključaka pripremljena je ova informacija koja sadrži podatke o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i podatke o aktualnoj situaciji u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

Realizacija aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji, (u daljem tekstu: **Informacija**) definirana je kroz realizaciju Plana hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH, koji je sastavni dio navedene informacije.

1. Realizacija aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima BiH po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji

Informacija je nastala u situaciji kada se Zapadnobalkanskom rutom organizirano i kontrolirano na dnevnom nivou kretalo od 4.000 do 8.000 migranata i to od prelaska tursko-grčke granice, preko Grčke, Makedonije i Srbije, prema Mađarskoj i dalje u europske zemlje prema željenoj destinaciji. Informacija je nastala i u situaciji kad je bilo evidentno da je Zapadnobalkanska ruta aktualizirana stavom mađarskih vlasti da izgrade zaštitnu ogradu na svojoj granici sa Srbijom, kako bi spriječili nezakonite migrante da nesmetano ulaze u Mađarsku i Schengen prostor, a stanje po pitanju migranata u zemljama regije je kulminiralo jer su tisuće ljudi svakodnevno pristizale iz Grčke u Makedoniju, a zatim u Srbiju.

Migranti su u navedeno vrijeme (druga polovica 2015. godina i prvo tromjesečje 2016. godine) na Zapadnobalkanskoj ruti imali uglavnom ustaljen obrazac ponašanja da se što kraće zadržavaju u zemljama regije i da što hitnije dođu do ciljane destinacije u nekoj od europskih zemalja. Međutim i u tranzitu zbrinjavanje navedenih migranata je predstavljalo izazov ali i humanitarni i sigurnosni problem. Imajući u vidu da se radilo o tisućama ljudi, izazov su prije svega predstavljali smještajni kapaciteti za ove osobe, njihov transport, osiguranje hrane i pića, medicinske skrbi, pružanje pravne pomoći, dok se sa druge strane pojavljivalo pitanje održavanja javnog reda i mira, sprječavanja sukoba sa lokalnim stanovništvom te sprječavanja kaznenih djela.

Realno je očekivano da će izgradnja spomenute ograde od strane Mađarskih vlasti proizvesti preusmjeravanje aktualnog migrantsko/izbjegličkog toka (Turska-Grčka-Makedonija-Srbija-

Mađarska-ostale članice EU), na druge crte u okviru balkanske rute, kao i pronalaženje novih ruta kretanja prema zemljama Europske unije. Već je bio zabilježen povećan broj pokušaja ulaska migranata/izbjeglica iz Srbije u Bugarsku, na šta je Bugarska odgovorila pojačanom zaštitom granice uključujući i angažiranje vojske, te je bilo moguće očekivati da se u prvom valu određeni broj migranata/izbjeglica opredijeli za pokušaj ulaska u Hrvatsku, kao zemlju članicu Europske unije. Tadašnji pokazatelji ukazivali su da migranti/izbjeglice koriste najpovoljniju rutu kretanja preko Mađarske jer na taj način pored toga što su ulazili u zemlju članicu EU, izravno su ulazili i na prostor slobodnog kretanja tzv. „schengenski prostor“. Eventualna promjena rute ulaska migranata/izbjeglica u zemlje članice Europske unije i „schengenskog prostora“ preko teritorije BiH je bila jedna od nepovoljnih ruta kretanja prema krajnjim destinacijama na području EU. Međutim, imajući u vidu izgradnju spomenute ograde na granici između Mađarske i Srbije, kao i eventualno pojačano djelovanje granične kontrole u slučaju skretanja ruta kretanja migranata/izbjeglica prema Hrvatskoj, postojala je realna mogućnost da bi se kao jedan od koridora kretanja migranata/izbjeglica prema krajnjim destinacijama na području EU mogao uspostaviti koridor kroz BiH. Podaci su, u tom razdoblju, ukazivali da je, ukoliko se uspostavi koridor kroz BiH, realno bilo očekivati uspostavljanje koridora na području sjeveroistoka i jugoistoka BiH. Kopnena granica Hrvatske sa Srbijom na sjeveroistoku je bila točka na kojoj se mogao očekivati najveći pritisak, a sa druge strane, kopnena granica BiH sa Hrvatskom je najduža vanjska kopnena granica Europske unije, te se u tom kontekstu nije smjela zanemariti mogućnost i procjene da će određen broj osoba put prema zemljama EU nastaviti rutom koja ide preko BiH koristeći sjeveroistok BiH. Također, u slučaju promjene rute i otvaranja koridora kretanja preko BiH, postojala je realna opasnost da se aktivira i ruta preko Kosova*¹ i Crne Gore prema jugu Hrvatske, odnosno prema jugoistoku BiH.

Navedena informacija je prezentirala i sigurnosne rizike masovnih migracija na Zapadnobalkanskoj ruti koji su se prije svega odnosili na same migrante koji na takvim putovanjima riskiraju svoje živote, zatim rizik po zdravlje lokalnog stanovništva, ali realno je bilo očekivati da može doći i do porasta vršenja kaznenih djela na rutama kretanja migranata, prvenstveno obijanja kuća i vikendica na pravcima kretanja radi smještaja, pronalaska hrane, pića, garderobe. Obzirom da su migranti novac za nastavak putovanja preuzimali na bankama, putem Western Union sistema, nisu bili isključeni ni napadi na migrante u cilju kaznenih djela razbojništava i otimanja novca od istih.

Podaci prezentirani u navedenoj informaciji jasno su pokazivali da, u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica, raspoloživi smještajni, tehnički, kadrovski i financijski kapaciteti Ministarstva sigurnosti; Sektora za azil i Sektora za imigraciju, Službe za poslove sa strancima i Granične policije BiH, te i drugih agencija za provođenje zakona, kao i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice neće biti dovoljni da se upravlja eventualnom migrantskom krizom u skladu sa zakonodavstvom u ovoj oblasti. Zbog toga je bilo neophodno da i ostale institucije na državnoj razini budu spremne na aktivan angažman, prije svega navedeno se odnosilo na Vijeće ministara, Ministarstvo obrane, Ministarstvo financija i trezora i Ministarstvo civilnih poslova kako bi se adekvatno odgovorilo na eventualni masovni priliv i tranzit migranata/izbjeglica u slučaju da koridor krene preko teritorije BiH.

U cilju osiguranja dodatnih kapaciteta, kontrole i upravljanja prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica neophodno je bilo hitno poduzeti mjere koje će osigurati da se osobe

¹ Ovaj natpis ne prejudicira status Kosova i u skladu je sa UN Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o kosovskoj deklaraciji o nezavisnosti.

tretiraju na human način i u skladu sa zakonodavstvom u oblasti imigracija i azila, kao i međunarodnim pravom u oblasti azila, a istovremeno da se sigurnosne prijetnje svedu na minimum. U svrhu navedenog pristupa urađen je **Plan hitnih mjera** koji je bio sastavni dio navedene informacije. Plan hitnih mjera je urađen sa jasno postavljenim mjerama, nositeljima predloženih mjera, rokovima za realizaciju istih, kao i postavljenim ciljevima. Realizacija ovog plana je bila neophodna polazna osnova za izradu Akcijski plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata /izbjeglica u BiH.

2. Provedba Plana hitnih mjera

Plan hitnih mjera iz rujna 2015. godine, sastoji se od ukupno 18 mjera, od kojih prve tri mjere imaju stalni karakter, dok su ostale trebale biti realizirane u roku od 15 do 60 dana, od 08.09.2015. godine kada je usvojena Informacija o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji u čijem sastavu je i Plan hitnih mjera. Analizom plana, a u svrhu realizacije zaključaka Parlamentarne skupštine BiH, utvrđeno je da je Plan hitnih mjera realiziran u najvećem mogućem obimu.

Pregled realizacije Plana hitnih mjera preciziran po mjerama

R.b.	Mjera	Realizacija mjere (da/ne/djelomično)	Napomena:
1.	Nalaže se policijskim službenicima Granične policije BiH da pri ulasku migranata/izbjeglica u BiH pristupe provjeri ispravnosti putnih isprava i drugih identifikacijskih dokumenata.	Da	Policijski službenici Granične policije BiH pri ulasku migranata/izbjeglica u BiH vrše provjeru putnih isprava i drugih identifikacijskih dokumenata.
2.	Nalaže se policijskim službenicima Granične policije BiH da pri ulasku migranata/izbjeglica u BiH izvrše profiliranje i posvete posebnu pažnju rizičnoj skupini, sa posebnim akcentom na muške osobe samce koji ulaze bez obitelji i bez identifikacijskog dokumenata te provedu detaljne granične provjere.	Da	Policijski službenici Granične policije BiH pri ulasku migranata/izbjeglica u BiH vrše profiliranje i dužni su obratiti posebnu pažnju prilikom kontrole stranaca iz rizičnih grupa, s posebnim akcentom na muške osobe samce koji ulaze bez obitelji i bez identifikacijskih dokumenata, uz vršenje detaljnih graničnih provjera.
3.	Nalaže se inspektorima za strance Službe za poslove sa strancima da prilikom intervjuiranja migranata/izbjeglica u BiH i prilikom zaprimanja namjera za traženje azila u BiH izvrše profiliranje i posvete posebnu pažnju rizičnoj skupini koja boravi u BiH bez osobnih dokumenata, sa posebnim akcentom na muške osobe	Da	Pojačane su mjere u postupcima ovjere pozivnih pisama za strance iz visokorizičnih migracijskih zemalja u cilju sprječavanja zloupotrebe izdanih viza radi korištenja BiH kao tranzitne zemlje zbog nezakonitog odlaska prema zemljama EU; vrši se detaljnija analiza u postupcima izdavanja viza s posebnim fokusom na „turistička putovanja“ u cilju sprječavanja izdanih viza radi korištenja BiH kao tranzitne zemlje

R.b.	Mjera	Realizacija mjere (da/ne/djelomično)	Napomena:
	samce bez obitelji i bez identifikacijskih dokumenata.		zbog nezakonitog odlaska prema zemljama EU; pojačan je operativni rad inspektora za strance na prikupljanju operativnih saznanja i informacija o svim segmentima neregularnih migracija, te prikupljanju saznanja o osobama koje se mogu dovesti u vezu s organiziranjem krijumčarenja migranata i trgovanjem ljudima; unaprijeđena je suradnja i pravovremena razmjena prikupljenih saznanja i informacija s Ministarstvom vanjskih poslova i DKP-a BiH u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u segmentu viznog režima; unaprjeđenje suradnje i pravovremene razmjene saznanja i informacija s policijskim i sigurnosnim agencijama u BiH, u cilju prevencije i borbe protiv nezakonitih migracija, organiziranog kriminala i terorizma.
4.	Zadužuje se Služba za poslove sa strancima da pripremi Operativni plan djelovanja o suradnji u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica između Ministarstva sigurnosti, Službe, Granične policija BiH i nadležnih entitetskih/kantonálnih policijskih agencija i policije Brčko distrikta BiH.	Da	Služba za poslove sa strancima je sačinila Protokol o suradnji i koordinaciji aktivnosti u slučaju migrantske krize u BiH, potpisan između Službe, Granične policije BiH, Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu, Uprave policije Federacije, Ministarstva unutarnjih poslova RS-a i Policije Brčko distrikta BiH, čime je realizirala mjere pod rednim brojem 4 i rednim brojem 5 iz Plana hitnih mjera.
5.	Zadužuje se Služba za poslove sa strancima da pripremi Operativni plan djelovanja o saradnji u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica između Ministarstva sigurnosti, Službe, Granične policije BiH, SIPA-e i Obavještajno-sigurnosne agencije.	Da	Pogledati mjeru broj 4.
6.	Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da pripremi i uspostavi bazu podataka o dostupnim prevoditeljima za	Da	Sektor za azil dostavio je listu prevoditelja koji se mogu staviti na raspolaganje u slučaju izvanrednih

R.b.	Mjera	Realizacija mjere (da/ne/djelomično)	Napomena:
	rijetke jezike.		okolnosti migracijskih kretanja.
7.	Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova da dostavi Ministarstvu sigurnosti informaciju o stanju u zemljama regije i informaciju o stanju u zemljama iz kojih migranti/izbjeglice masovno koriste balkansku rutu za odlazak u zemlje EU, kao i procjene o budućoj situaciji i mogućem masovnom prilivu migranata/izbjeglica u ovu regiju.	Da	Ministarstvo vanjskih poslova dostavilo je Informaciju o stanju u zemljama regije i zemljama iz kojih migranti masovno koriste balkansku rutu za odlazak u zemlje EU, sa procjenom buduće situacije i mogućeg masovnog priliva migranata u BiH, uz napomenu da je informacija urađena na osnovu podataka prikupljenih od usvajanja Informacije sa Planom hitnih mjera (rujan 2015. godine) do kraja listopad 2015. godine, te odražava gledište i stavove država u tom razdoblju.
8.	Zadužuje se Ministarstvo obrane da Ministarstvu sigurnosti dostavi spisak lokacija i kapaciteta neperspektivne vojne imovine (objekata/vojarni) koje može dati na raspolaganje za potrebe privremenih prihvatnih centara na području Bijeljine, Trebinja i Unsko-sanskog kantona, kao i na drugim lokacijama u BiH za koje smatra da bi se mogle koristiti kao imigracijski ili azilantski centri ili centri za privremeni prihvrat migranata/izbjeglica, te ostale mogućnosti pružanja logističke podrške u mogućem slučaju zbrinjavanja masovno pristiglih migranata/izbjeglica u BiH.	Da	Ministarstvo obrane dostavilo je informaciju o stanju raspoloživih kapaciteta Oružanih snaga BiH koji bi mogli biti korišteni kao centri za privremeni prihvrat i zbrinjavanje izbjeglica. Ukupan broj mjesta na lokacijama Bugojna, Semizovca, Banjaluke, Kalovika i Sarajeva je moguć za 1380 osoba, uz napomenu da bi u slučaju korištenja ovih lokacija bilo neophodno poduzeti mjere na sanaciji i rekonstrukciji objekata kako bi se doveli u funkcionalno stanje. Pored ponuđenih lokacija Oružane snage BiH imaju mogućnost, na prostoru koji eventualno odrede civilne strukture, uspostaviti jedno veće ili dva manja šatorska naselja kapaciteta od 500 do 700 osoba. U takvim šatorskim naseljima OS BiH imaju kapacitet da: podrže pripremu hrane i podjelu jela, prevezu migrante u teretnim motornim vozilima, dostave pitku vodu duž rute kretanja, pruže opću medicinsku uslugu, opskrbe strujom sa agregatima i pruže osnovnu pravnu pomoć.
9.	Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da u suradnji sa nadležnim	Da	Kontaktirani su osobno nadležni rukovoditelji i upućen je upit entitetskim ministarstvima za pitanja

R.b.	Mjera	Realizacija mjere (da/ne/djelomično)	Napomena:
	entitetskim institucijama i organima lokalne uprave i samouprave izvrši identifikaciju lokacija na otvorenim prostorima u svrhu uspostavljanja privremenih prihvatnih kampova za zbrinjavanje migranata/izbjeglica.		izbjeglica i raseljenih osoba, gradonačelnicima Bijeljane i Brčko distrikta BiH, kao i entitetskim upravama civilne zaštite o njihovim mogućnostima osiguranja kapaciteta za prihvata migranata/izbjeglica, s posebnim osvrtom na mogućnost osiguranja lokaliteta na otvorenim prostorima u svrhu uspostavljanja privremenih prihvatnih kampova za zbrinjavanje migranata/izbjeglica u BiH.
10.	Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da u suradnji sa nadležnim entitetskim institucijama i organima, kao i međunarodnim organizacijama koje se bave pitanjima migranata/izbjeglica identificira postojeće kapacitete za osiguravanje dovoljnog broja šatora ili kontejnera za smještaj, mobilnih poljskih kreveta, mobilnih sanitarnih čvorova, cisterni za snabdjevenje vodom i sl.	Da	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je održalo nekoliko koordinirajućih sastanaka s predstavnicima Delegacije EU, UNHCR-a, UNDP-a, Crvenog križa/krsta BiH, Caritas-a-Biskupske konferencije u BiH, Merhameta, Direkcije za robne rezerve F BiH, Federalne uprave civilne zaštite, CRS-a, Fondacije BHWI, Save the Children, Pomozi.ba, World Vision-a, Emmaus-a, Medureligijskog vijeća BiH, Grada Bijeljine, općine Velika Kladuša, Općine Cazin, grada Bihaća, Oružanih snaga BiH i Ministarstva obrane, Udruženja građana „Refugee Vilkoomen BiH“ i EUFOR-a.
11.	Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da u suradnji sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice poduzmu potrebne aktivnosti prema potencijalnim donatorima, vladama drugih zemalja, međunarodnim organizacijama UNHCR-u, IOM-u i drugim koji u svojoj nadležnosti imaju oblast imigracija i azila, Crvenom križu, Merhametu, Caritasu i drugim udruženjima i NVO-ima, a u svrhu osiguranje uvjeta za prihvata migranata/izbjeglica.	Da	Održan je niz konzultativnih sastanaka s agencijama koje u svojoj nadležnosti imaju oblast azila i migracija. Tim Ujedinjenih nacija u BiH - UNCT BiH (UNHCR, IOM, UNICEF, UNDP, UNFPA, WHO, UNRCO) je u konzultacijama sa Koordinacijskim tijelom za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini, pripremio Meduagencijski plan za izvanredne situacije – potencijalni val migranata/izbjeglica u Bosni i Hercegovini.
12.	Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da Ministarstvu sigurnosti dostavi informaciju o raspoloživim	Da	Ministarstvu sigurnosti je dostavljena informacija o raspoloživim smještajnim kapacitetima Ministarstva za ljudska

R.b.	Mjera	Realizacija mjere (da/ne/djelomično)	Napomena:
	svojim smještajnim kapacitetima koje može staviti na raspolaganje Ministarstvu sigurnosti, a koji bi se mogli koristiti kao privremeni Azilantski centar.		<p>prava i izbjeglice koji se mogu staviti na raspolaganje Ministarstvu sigurnosti, a koji bi se mogli koristiti kao privremeni Azilantski centri.</p> <p>Mogućnost korištenja izbjegličko-prihvatnog centra Salakovac zavisi od pitanja pravnog uređenja statusa i broja očekivanih pravnih rješenja, jer odmah po priznavanju statusa, u zavisnosti od vrste priznatog statusa, MLJPI bi bilo dužno osigurati sva pripadajuća prava (prihvat i smještaj, ishrana, zdravstvo, školstvo, itd.).</p> <p>Mogućnost korištenja Readmisijskog centra Mostar, koji služi za prihvat i smještaj državljana BiH koji se vraćaju u BiH po sporazumima o readmisiji, zavisi od politike i prakse zemalja zapadne Europe u odnosu na primjenu sporazuma o readmisiji. Politika i praksa zemalja EU se mijenja, tako da će se, prema najavama, ubrzano odbijati azilantski zahtjevi državljanima BiH te je stoga obveza MLJPI-a sačuvati kapacitete za realiziranje te zakonske obveze.</p>
13.	Zadužuje se Viši projektni službenik (SPO) Ministarstva sigurnosti da u suradnji sa Direkcijom za Europske integracije poduzme potrebne aktivnosti prema Europskoj komisiji kancelariji Delegacije Europske unije u BiH/Kancelariji specijalnog predstavnika Europske unije u BiH u cilju pravovremenog osiguranja materijalnih i finansijskih sredstava kroz programe pomoći iz nacionalnih i regionalnih programa namijenjenih za prihvat migranata/izbjeglica i da informaciju o mogućim programima, namjenama, uvjetima, procedurama i rokovima korištenja finansijskih sredstvima dostavi Ministarstvu	Da	Opći cilj podrška Europske komisije iz Instrumenata predpristupne pomoći IPA II za razdoblje 2014 - 2017. godine je definiran kao: unaprjeđenje javne sigurnosti između ostalog kroz učinkovito i djelotvorno upravljanje granicom, te upravljanja migracijskim tokovima. U navedenom razdoblju realizirat će se projekti po mjerama: kontrola upravljanja granicom i učinkovite migracijske i azilantske javne politike. Također, u navedenom razdoblju iz fondova IPA II financiraju se regionalne i višekorisničke aktivnosti po projektu "regionalna podršku upravljanju migracijama osjetljivim na zaštitu na zapadnom Balkanu i Turskoj".

R.b.	Mjera	Realizacija mjere (da/ne/djelomično)	Napomena:
	sigurnosti.		
14.	Zadužuje se Ministarstvo financija i trezora da Ministarstvu sigurnosti i Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice dostavi informaciju o realnim mogućnostima proračuna Institucija BiH da finansijski, iz sredstava proračunske rezerve, osigura dodatna potrebna finansijska sredstva za adekvatno upravljanje eventualnom migrantskom krizom u BiH.	Da	U proračunu Institucija BiH za 2015. godinu nije bilo sredstava za financiranje eventualne migracijske krize. Imajući u vidu iznos pričuve u nacrtu Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu, koja je ograničena na 0,1 % rashoda institucija BiH , konstatirano je da isti nije dostatan za financiranje eventualne migracijske krize.
15.	Zadužuje se Ministarstvo civilnih poslova da Ministarstvu sigurnosti dostavi informaciju o koordinativnoj ulozi i mogućnostima podrške u oblasti osiguranja zdravstvene zaštite, kapaciteta za smještaj maloljetnika bez pratnje i načina korištenja usluga centara za socijalni rad pri zbrinjavanju migranata/izbjeglica, kao i osnovnog obrazovanja za djecu tražitelje azila u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica.	Djelomično	Iz više akata koje je prosljedilo Ministarstvo civilnih poslova , a na temelju informacija dostavljenih od strane entitetskih i kantonalnih institucija može se zaključiti da je moguće osigurati usluge, ali da ne postoje posebna finansijska sredstva osigurana za realizaciju ove aktivnosti.
16.	Zadužuju se sva ministarstva da dostave Ministarstvu sigurnosti spisak raspoloživog kadra, prvenstveno dipl. pravnika, ali i drugog kadra koji bi mogli privremeno ustupiti Ministarstvu sigurnosti i drugim institucijama i agencijama koje se bave prihvatom i zbrinjavanjem migranata/izbjeglica u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica, tehničke opreme, te ostale pomoći u pružanju logističke podrške u zbrinjavanju masovno pristiglih migranata/izbjeglica u BiH.	Da	Prema dostavljenim podacima, ukupno 43 osobe mogu biti stavljene na raspolaganje u slučaju migrantske/izbjegličke krize: <ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo financija i trezora (3) - Ministarstvo civilnih poslova (22) - Ministarstvo pravde (4) - Ministarstvo obrane (14).

R.b.	Mjera	Realizacija mjere (da/ne/djelomično)	Napomena:
17.	Zadužuje se Agencija za državnu službu BiH da predloži model i proceduru za privremeni premještaj raspoloživog kadra iz drugih ministarstava u Ministarstvo sigurnosti i druge institucije i agencije koje se bave prihvatom, smještajem i zbrinjavanjem migranata/izbjeglica u BiH.	Djelomično	Sačinjen je Prijedlog Odluke o uvjetima, postupku i načinu privremenog premještaja uposlenih iz institucija BiH u Ministarstvo sigurnosti i druge institucije BiH koje se bave prihvatom, smještajem i zbrinjavanjem izbjeglica/migranata u BiH na koji su mišljenje dale sve nadležne institucije. Prijedlog je putem Generalnog tajništva dostavljen Vijeću ministara BiH na daljnju proceduru odnosno na usvajanje 12.05.2016. godine. Agencija do sada nije dobila informaciju od Generalnog tajništva VM BiH vezano za razmatranje i usvajanje ovog podzakonskog akta.
18.	Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i Koordinacijsko tijelo za pitanja migracija u BiH, da po prijemu informacija iz gore navedenih točaka ovog plana, u suradnji sa drugim institucijama koje mogu pružiti pomoć u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica sačini Akcijski plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH.	Da	Akcijski plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH je sačinjen kao izraz potrebe Ministarstva sigurnosti BiH i Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u BiH, da poštujući zakonsku regulativu u oblasti imigracija i azila, vodeći računa o raspoloživim postojećim kapacitetima u ovoj oblasti, koristeći informacije dobivene realizacijom Plana hitnih mjera i u svrhu osiguranja potrebnih kapaciteta definira organiziran način djelovanja institucija u BiH na situaciju povećanog priliva migranata/izbjeglica na teritoriju BiH. Koordinacijsko tijelo za pitanja migracija u BiH koje je zasjedalo kao Operativni stožer za pitanja migracija u BiH 05.02.2016. godine je usvojilo Akcijski plan.

3. Akcijski plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u Bosnu i Hercegovinu

Kao rezultat realizacije Plana hitnih mjera urađen je Akcijski plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u BiH (u daljnjem tekstu: Akcijski Plan). Akcijski plan je rađen u situaciji kada je kroz susjedne zemlje (Makedonija – Srbija -

Hrvatska) bila uspostavljena organizirana i kontrolirana ruta masovnog kretanja migranata/izbjeglica državljana Sirije, Iraka i Afganistana na dnevnoj osnovi od 2.000 – 4.000 osoba, ali postojala je mogućnost da se ponovo otvori ruta za sve migrante, da se ruta kretanja promjeni ili da se ruta preko zapadnog Balkana zvanično potpuno zatvori. Ministarstvo sigurnosti kao i agencije koje su uključene u problematiku imigracija i azila, kao što su Granična policija BiH i Služba za poslove sa strancima, trebale su biti spremne da adekvatno odgovore svim izazovima u slučaju da su masovne migracije krenule prema teritoriji BiH. Kako se sa problemom povećanog broja dolaska migranata/izbjeglica samostalno ne može boriti ni jedna zemlja, a ne jedna institucija, da bi se sa migrantima/izbjeglicama ukoliko dođu u BiH, u okvirima zakonskih normi, postupalo humano i uz poštivanje ljudskih prava, ali i osigurali sigurnosni aspekti koje nose ovakvi masovni tokovi, ovim planom se predviđa i aktivno sudjelovanje i svih drugih institucija kao što su: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvo obrane BiH, Ministarstvo civilnih poslova BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Ministarstvo vanjskih poslova BiH, BH MAC (Centar za uklanjanje mina u BiH) i određeni entitetski organi, te organi Brčko distrikta BiH.

Akcijski plan sadrži kratki pregled trenutne situacije, definira cilj plana, te procedure djelovanja. Također, ovaj plan sadrži i plan potreba i zadataka u svrhu osiguranja i stavljanja u funkciju dodatnih kapaciteta za smještaj, kontrolu i upravljanje procesima dolaska masovnog broja migranata/izbjeglica, izrađen kroz tri modela za reagiranje u situacijama:

- priliva velikog broja migranata/izbjeglica koji su izrazili namjeru da traže azil u BiH, ali se ne uključuju u daljnju proceduru podnošenja zahtjeva za azil, već se nalaze samo u tranzitu kroz BiH,
- priliva većeg broja migranata/izbjeglica u BiH, kroz koju samo prolaze i ne žele se zadržavati, ali na izlasku iz BiH ne mogu prijeći granicu i u pograničnim područjima se stvaraju velike grupe migranata/izbjeglica koje pokušavaju da nezakonito izađu iz BiH,
- priliva većeg broja migranata/izbjeglica u BiH koji se zadržavaju u BiH.

Plan identificira nadležne organe, organizacije i institucije, njihove zadatke u slučaju masovnog dolaska migranata/izbjeglica, procedure postupanja, mjere i aktivnosti koje je potrebno poduzeti, kao i potrebne resurse. Pored toga Planom se definira linija koordinacije procesima i način izvještavanja o situaciji na terenu.

U cilju podsjećanja na situaciju u oblasti migracijske krize na početku 2016. godine prezentiramo rekapitulaciju potreba za održavanje tranzitne rute i zbrinjavanje migranata/izbjeglica, koja je sastavni dio navedenog Akcijskog plana. Troškovi u navedenoj rekapitulaciji Akcionog plana su iskazani na bazi potreba operativnog djelovanja na osnovu pretpostavljenih parametara. Navedeni parametri su u tom razdoblju realno pretpostavljeni i imali su za cilj da ukažu na hitnu potrebu značajnih finansijskih sredstava u slučaju da tadašnja migracijska ruta krene preko teritorije Bosne i Hercegovine.

Prezentacija iskazanih potreba na bazi pretpostavljenih parametara:

- 1) Zaštita granice i uspostava i održavanje Tranzitnog centra
- 2) Uspostava i održavanje Prihvatnog centra za registraciju, kapaciteta 1.000 osoba
- 3) Nesmetan izlazak iz BiH i uspostava Centra za humanitarno zbrinjavanje, kapaciteta 300 osoba
- 4) Troškovi zbrinjavanja u Azilantskom centru za 1.000 tražitelja azila
- 5) Troškovi zbrinjavanja korisnika Imigracijskog centra, kapaciteta 120 osoba

- 6) Troškovi zbrinjavanja stranaca žrtava trgovanja ljudima NVO sektor, kapaciteta 35 mjesta.

R. Br.	Potrebe	Nositelj aktivnosti	Vrijednost (BAM)		
			Jednokratno	Mjesečno	Godišnje
A	Troškovi dnevnog prolaska preko teritorije BiH za 3.000 osoba				
1.	Zaštita granice i uspostava i održavanje Tranzitnog centra	GP BiH	6.146.020	894.500	10.734.000
2.	Uspostava i održavanje Prihvatnog centra	SPS	3.761.910	2.087.500	25.050.000
3.	Nesmetan izlazak iz BiH i uspostava Centra za humanitarno zbrinjavanje kapaciteta 300 osoba	MLJPI	1.055.730	849.000	10.188.000
	UKUPNO (A):		10.963.660	3.831.000	45.972.000
B	Troškovi zbrinjavanja na teritoriji BiH				
4.	Troškovi zbrinjavanja 1.000 tražitelja azila (1.000x50 BAM)	MSB	2.500.000	1.200.000	14.400.000
5.	Troškovi zbrinjavanja 120 korisnika Imigracijskog centra (120x60 BAM)	SPS		216.000	2.592.000
6.	Troškovi zbrinjavanja 35 stranaca žrtava trgovanja ljudima (35x60 BAM)	MSB		63.000	756.000
	UKUPNO (B):		2.500.000	1.479.000	17.748.000
	UKUPNO (A+B):		13.463.660	5.310.000	63.720.000

Koordinacijsko tijelo za pitanja migracija u BiH koje je zasjedalo kao Operativni stožer za pitanja migracija u BiH 05.02.2016. godine je usvojilo navedeni Akcijski plan. Akcijskim planom predviđeno je da realizaciju plana koordinira i prati Koordinacijsko tijelo za pitanja migracija u BiH koje djeluje i kao Operativni stožer za pitanja migracija u BiH, u čiji sastav ulaze i predsjednici stožera na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH. Vijeće ministara BiH je 09.02.2016. godine donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o formiranju Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini, kojom je propisano da u slučaju nastanka ili očekivanja izvanrednih kriznih situacija u oblasti migracija Koordinacijsko tijelo djeluje kao Operativni stožer za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini.²

Ovaj Akcijski plan djelovanja je razvijen na osnovu najizvjesnijeg scenarija, kojim se predviđalo da se ruta koju koriste migranti/izbjeglice može promijeniti. U tom slučaju postoji mogućnost da se poveća priliv onih koji ulaze u Bosnu i Hercegovinu iz Srbije ili Crne Gore u navedenom razdoblju državljani Sirije, Iraka i Afganistana mogli su nastaviti put dalje

² Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o formiranju Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini, Sl. glasnik BiH broj 20/16

prema zemljama Europske unije, a državljani drugih zemalja ukoliko bi ušli u tom razdoblju u Bosnu i Hercegovinu na iste bi se primjenjivalo zakonodavstvo koje definira oblast imigracija i azila u Bosni i Hercegovini. Navedeni Akcijski plan bi se aktivirao u slučaju da je Hrvatska počela graditi ogradu prema Srbiji ili na drugi način zatvorila granicu prema Srbiji ili ukoliko tri dana za redom, na jedan od graničnih prijelaza BiH sa Srbijom ili Crnom Gorom, bude prelazilo 100 ili više migranata/izbjeglica, a postoji otvorena mogućnost izlaska migranata iz BiH prema zemljama Europske unije.

Aktivirani Akcijski plan je precizirao i spisak akata koje je potrebno uraditi i hitno usvojiti od strane Vijeća ministara BiH u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica, a to su: Odluka o broju tražitelja azila koje BiH može prihvatiti, Odluka o proglašenju objekata i lokacija namijenjenih za prihvatanje migranata/izbjeglica, Odluku o odobravanju dodatnog zapošljavanja i Odluka o osiguravanju sredstava za realizaciju navedenog Akcionog plana.

Kontinuirano se pratila situacija na Zapadnobalkanskoj ruti, koja se konstantno mijenjala i 08.03.2016. godine Zapadnobalkanska ruta za organiziran i kontroliran prolazak migranata/izbjeglica je zatvorena i nije se pojavila potreba da se aktivira navedeni Akcioni plan.

Zapadnobalkanska organizirana i kontrolirana ruta je zatvorena, ali je otvoren prostor za djelovanje kriminalnih mreža sa posebnim akcentom na krijumčarenje, pa i trgovinu ljudima.

Situacija u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti se konstantno prati i ova informacija daje kronološki pregled aktualne situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

II. PREGLED SITUACIJE U VEZI MIGRACIJSKE KRIZE NA ZAPADNOBALKANSKOJ RUTI

1. Kronološki presjek stanja u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti

Izbjegličko-migracijska kriza u formi masovnog priliva ljudi s Bliskog Istoka, Azije i Afrike, koji su krenuli prema državama zapadne i sjeverne Europe, nije nastala odjedanput i iznenada. Još od 2011. godine uočeno je povećavanje broja migranata u Europi, a vremenom je definirano nekoliko ključnih puteva migriranja: Središnjomediteranska ruta (Libija i Egipat-Italija), Zapadnomediteranska ruta (Alžir, Maroko, Tunis-Španjolska ili Alžir, Maroko, Tunis-Italija), Jugoistočnobalkanska ruta (Turska-Bugarska-Srbija-Madarska i dalje na zapad i sjever Europe) i Zapadnobalkanska ruta (Turska-Grčka-Makedonija-Srbija-Madarska-Austrija-Njemačka i države Skandinavije ili Turska-Grčka-Makedonija-Srbija-Hrvatska-Slovenija-Austrija-Njemačka-Skandinavske države). Osim ovih glavnih ruta koje vode ka Europi ima niz drugih modaliteta kojima, ipak, putuje manji broj ljudi. Takve su, primjerice, Arktička ruta (Rusija-Norveška), Istočnobalkanska (Turska-Bugarska-Rumunjska-Madarska - Zapadna i Sjeverna Europa) ili Istočna (Rusija-Bjelorusija-Poljska), Sjeverno-istočna (Rusija-Baltičke države-Danska-Sjeverna Europa).

Evolucijski karakter na Zapadnobalkanskoj ruti jasno je vidljiv iz podataka FRONTEX-a na primjeru Mađarske. Naime, kroz ovu je državu, članicu EU, prošlo 2011. godine 4.650 migranata, u 2012. godini 6.350 osoba, u 2013. godini 19.950 izbjeglica/migranata, u 2014. godini 43.360 i u prvih 9 mjeseci 2015. godine 191.000 migranata.

Prema podacima Eurostata u Europu je 2015. godine ušlo 1.321.560 migranata. Većina migranata stigla je iz ratom zahvaćenih zemalja: Afganistana (180 tisuća), Iraka (125 tisuća) i Sirije (350 tisuća), ali i iz drugih zemalja kao što su: Bangladeš, Eritreja, Etiopija, Gambija, Iran, Mali, Nigerija, Pakistan, Somalija, Subsaharske Afrike, itd.

Do sredine 2015. godine vlade nekih europskih zemalja propagirale su tzv. politiku „otvorenih vrata“ za migrante i podršku „kulturi dobrodošlice“. Ovakvi javno publicirani stavovi bili su bitan „okidač“ i „pull“ faktor za masovni migracijski pokret koji je vrhunac dostigao krajem 2015. godine i u prvom kvartalu 2016. godine. U početku migracijske krize većina europskih građana je imala pozitivan stav prema izbjeglicama/migrantima, ali vremenom jača negativno raspoloženje i pitanje imigracija postaje jedno od ključnih političkih pitanja Europske unije. Ciljevi, mjere i aktivnosti koje je poduzimala Europska unija u vezi migracijske krize direktno su imali uticaj na migracionu krizu i tokove na tranzitnoj Zapadnobalkanskoj ruti.

2. Pregled ključnih ciljeva i mjera Europske unije u rješavanju migracijske krize i mjera pojedinih država u upravljanju migracijskom krizom

Ciljevi Europske unije, sukladno dokumentima Europskog parlamenta, u izgradnji zajedničke migracijske i politike azila su:

- izgradnja zajedničke imigracijske politike kroz uravnotežen pristup između zakonitih i nezakonitih migracija,
- uređivanje imigracijske politike na načelu solidarnosti i pravedne raspodjele obveza i odgovornosti među članicama Europske unije, uključujući i financijske posljedice (članak 80. Ugovora o funkcioniranju EU),
- ujednačavanje prava zakonitih migranata i građana EU,
- izgradnja ujednačene prakse rješavanja zahtjeva za azil u državama članicama EU,
- jamčenje poštivanja načela zabrane prisilnog udaljenja i vraćanja („non-refoulement“),
- usuglašenost azila, supsidijarne zaštite i privremene zaštite sa Ženevskom konvencijom iz 1951. godine i njezinim Protokolom od 1967. godine.

Mjerama migracijske politike Europska unija nastoji razraditi tri dimenzije rješavanja krize:

- premještanje i ponovno naseljavanje u EU,
- vraćanje, ponovni prihvati i reintegracija migranata u njihovim državama podrijetla,
- suradnja s državama izvorištima migracija s ciljem rješavanja uzroka migracija.

Iz ključnih mjera poduzimanih od strane EU vidljivo je nastojanje da se što bolje upravlja migracijskim procesima, a te mjere su bile vrlo raznolike u planskom i programskom pogledu.

Najkraći pregled dokumenata koji su imali utjecaj na način postupanja u migrantskoj krizi u zadnjih pet godina.

a) Planski i programski dokumenti

- Europski pakt o imigraciji i azilu, usvojen od strane Vijeća EU 24.09.2008. godine (13440/08), predstavlja temelj zajedničke politike imigracije i azila država članica EU, a ta se politika svodi na: organiziranje zakonitog useljavanja prema prioritetima, potrebama i kapacitetima prihvata svake države članice EU, poticanje integracije, nadziranje nezakonitog useljavanja s obvezom omogućavanja nezakonitim migrantima povratak u zemlju podrijetla ili zemlju tranzita i izgradnju partnerstva s državama tranzita i podrijetla s ciljem poticanja sinergije između migracije i razvoja.
- Europski program za integraciju državljana trećih zemalja, predstavljen od strane Europske komisije 20. 07.2011. godine [COM (2011) 455].
- Europski migracijski program, predstavljen od strane Europske komisije 13.05.2015. godine [COM (2015) 240] za prevladavanje krize u Sredozemlju, koji u sebi sadrži i plan premještanja.
- Akcijski plan EU-a o vraćanju, predstavljen od strane Europske komisije 09.09.2015. godine [COM (2015) 453].
- Predsjednik Europske komisije je 26.10.2015. godine s čelnicima zemalja kroz koje je prolazila Balkanska izbjeglička ruta (Albanija, Austrija, Bugarska, Grčka, Hrvatska, Mađarska, Makedonija, Njemačka, Rumunjska, Slovenija i Srbija) dogovorio provedbu Akcijskog plana u 17 točaka o suradnji u upravljanju protokom migranata na Balkanskoj ruti.
- Europska komisija je 07.06.2016. godine prezentirala Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija Akcijski plan za integraciju državljana trećih zemalja [COM (2016) 377].
- Europska komisija je 07.06.2016. godine prezentirala Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću EU i Europskoj investicionoj banci novi Okvir za partnerstvo s trećim zemljama u okviru Europskog migracijskog programa [COM (2016) 385].

b) Sporazumi/Ugovori

- Ugovor iz Lisabona od 13.12. 2007. godine stupio je na snagu 01.12.2009. godine kojim se Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o Europskoj zajednici mijenja u Ugovor o funkcioniranju EU i od tada Europska unija dobiva međunarodnu pravnu osobnost, a u Ugovoru o funkcioniranju EU iz 2009. godine navedena zajednička imigracijska pravila koja uključuju zajednička pravila o uvjetima ulaska i boravka za migrante, postupke za izdavanje dugoročnih viza i boravišnih dozvola, prava imigranata koji žive legalno u zemlji članici EU, rješavanje neregularnih imigracija, borbi protiv trgovanja ljudima, te sporazume o readmisiji i poticanje država članica EU za promicanje integracije imigranata.
- Sporazumi o readmisiji osoba koja borave bez dozvola između EZ i 15 država (Albanija, Armenija, Azerbajdžan, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Gruzija, Hong Kong, Makao, Makedonija, Moldavija, Pakistan, Srbija, Šri Lanka, Turska i Zelenortska Republika). Navedeni sporazum između Europske zajednice i Bosne i Hercegovine stupio je na snagu 01.01.2008. godine.
- Sporazum između EU i Turske o sprječavanju krijumčarenja migranata i prihvaćanju nezakonitih migranata je aktiviran 29.11.2015. godine nakon što je prethodno 15.10.2015. godine dogovoren.
- Sporazum između EU i Turske o zaustavljanju masovnih migracija prema Europi je postignut 18.03.2016. godine.

- Sporazum između Europske komisije i Vlade Libije o obuci Mornarice i Obalne straže Libije je postignut 23.08.2016. godine.

c) Izjave, rezolucije i deklaracije

- Rezolucija Europskog parlamenta o situaciji u Sredozemlju (17.12.2014. godine).
- Izjava Europskog vijeća o podršci u hitnom spašavanju života migranata u Sredozemnom moru (usvojilo Europsko vijeće 23.04.2015. godine).
- Rezolucija Europskog parlamenta o jačanju djelovanja EU u oblasti migracija i spašavanju migranata u Sredozemnom moru (29.04.2015. godine).

d) Odluke, smjernice i drugi dokumenti

- Odluka o povećanju kapaciteta i sredstava za operacije koje provodi Frontex u Sredozemnom moru - „Triton“ i „Poseidon“ (13.05.2015. godine).
- Odluka o proglašenju sigurnim državama za Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Kosovo*, Makedoniju, Srbiju i Tursku (09.09.2015. godine).
- Odluka Vijeća (EU) 2015/1601 od 22.09.2015. godine o uvođenju privremenih mjera na području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke. Navedenom odlukom je prema utvrđenim kvotama, temeljenim na broju stanovnika, bruto nacionalnom dohotku po glavi stanovnika i stanju ekonomije, sačinjen konkretan Akcijski plan relokacije po svim državama članicama EU, osim Danske, Irske i Velike Britanije koje imaju pravo na izuzeće iz zajedničke politike azila. Odluka se primjenjuje do 26.09.2017. godine.
- Odluka o formiranju nove Europske agencije za granice i obalnu stražu (Vijeće EU za unutarnje poslove odobrilo 14.09.2016. godine).
- Odluke o produženju granične kontrole za 5 država (Austrija, Danska, Norveška, Njemačka i Švedska) od 11.11.2016. godine do 07.02.2017. godine.
- Odluka o formiranju Europskog gospodarskog i socijalnog odbora, Europskog migracijskog foruma³ i Europske internetske stranice o integracijama.
- Smjernice u oblasti zakonite migracije (donijela Europska komisija 06.04.2016. godine).

Mjere pojedinih država u upravljanju migracijskom krizom, također su izravno imale utjecaj na migracijsku krizu, tijekom i trase na Zapadnobalkanskoj ruti i Centralnosredozemnoj ruti. S ciljem učinkovitijeg upravljanja migracijskim procesima tijekom krize pojedine države su poduzimale različite mjere koje se mogu sistematizirati na sljedeći način:

- organizirani i kontrolirani prijevoz migranata tranzitnom rutom (Makedonija, Srbija, Hrvatska, Slovenija, Austrija),
- uvođenje namjere i ubrzavanje podnošenja zahtjeva za azil u određenom roku, ubrzavanje rješavanja zahtjeva (Makedonija, Njemačka, Srbija i dr.),
- uvođenje pokretne aparature radi prikupljanja biometrijskih podataka u procesu identificiranja i registriranja migranata (Grčka, Makedonija, Srbija, Hrvatska...),

³ Europski migracijski forum je platforma za dijalog između civilnog društva i europskih institucija o pitanjima u vezi s migracijom, azilom i integracijom državljana trećih zemalja, a ovaj oblik zajedničkog djelovanja Europske komisije i Europskog gospodarskog i socijalnog odbora pokrenut je u siječnju 2015. godine i on se razvio iz Europskog foruma za integraciju koji je pokrenut u travnju 2009. godine i trajao je do kraja prosinca 2014. godine.

- uvođenje jedinstvenog registracijskog dokumenta za migrante (Grčka, Makedonija, Srbija, Hrvatska, Slovenija, Austrija),
- selekcioniranje migranata prema državama podrijetla i kategoriziranje na način da izbjeglice mogu proći, a ekonomski migranti ne mogu (Makedonija, Srbija, Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka),
- ograničavanje dnevnih kvota za ulazak migranata (Austrija, Slovenija, Hrvatska, Srbija, Makedonija, Mađarska),
- utvrđivanje godišnjih gornjih kvota prijema zahtjeva za azil (Austrija, Danska, Švedska),
- uvođenje graničnih kontrola na unutarnjim granicama EU i Schengen zone (Austrija, Danska, Norveška, Njemačka, Švedska),
- donošenje novih zakonskih rješenja koja omogućavaju Vladi proglašavanje izvanrednog stanja radi masovnog priliva izbjeglica (Austrija, Hrvatska, Mađarska, Makedonija, Slovenija, Srbija),
- oduzimanje izbjeglicama vrijednih predmeta (Danska),
- prisilno vraćanje nezakonitih migranata (Austrija, Hrvatska, Mađarska, Makedonija, Njemačka, Slovenija i dr.), definiranje nezakonitog prelaska granice kaznenim djelom (Mađarska, Australija i Egipat),
- angažiranje vojske na zaštiti i kontroli granice radi sprječavanja ulaska nezakonitih migranata (Austrija, Bugarska, Mađarska, Makedonija, Slovenija, Srbija...), te zapošljavanje tzv. lovaca na migrante, tj. dodatnih snaga s policijskim ovlastima (Bugarska, Mađarska),
- podizanje žičanih, betonskih, metalnih, drvenih i drugih ograda na dijelovima granice prema susjedima (Mađarska prema Hrvatskoj i Srbiji, Austrija prema Mađarskoj i Sloveniji, Bugarska prema Turskoj, Grčka prema Turskoj, Makedonija prema Grčkoj, Slovenija prema Hrvatskoj, Španjolska prema Tunisu, Turska prema Siriji itd...),
- izrada planskih dokumenata u slučaju masovnog priliva izbjeglica zbog eventualne promjene migracijske rute (Bosna i Hercegovina, Crna Gora...),
- formiranje operativnih stožera, iznalaženje i/ili potencijalna priprema prenamjene objekata radi proširivanja smještajnih kapaciteta za imigrante i tražitelje azila (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora i dr.),
- uvođenje zajedničkih graničnih ophodnji policija raznih država (Makedonija, Srbija, Bugarska, Mađarska, Slovenija, Srbija, Češka, Slovačka, Austrija...),
- informativna kampanja s porukama migrantima iz Afrike da ne dolaze u Europu (Italija),
- zatvaranje granice za sve nezakonite migrante (države na Balkanskoj ruti, Mađarska),
- uvođenje tzv. dubinske kontrole (Austrija, Češka, Slovačka, Mađarska...),
- 02. veljače 2017. godine potpisan je sporazum između Italije i Libije po kojemu je Italija, preuzela obvezu financiranja, a Libija upravljanja, kampovima za migrante i izbjeglice u Libiji. Navedeni sporazum je jednoglasno podržalo Europsko vijeće 03.02.2017. godine i usvojena je Deklaracija o zaustavljanju Centralnosredozemne migracijske rute.

3. Pregled mjera država na Zapadnobalkanskoj ruti

Početak migracijske krize u ljeto 2015. godine tzv. Zapadnobalkanska ruta išla je pravcem: Turska-Grčka-Makedonija-Srbija-Mađarska - zapadna i sjeverna Europa, ali je već sredinom rujna 2015. godine ova ruta skrenula iz Srbije prema Hrvatskoj i dalje kroz Sloveniju, Austriju, Njemačku prema zapadnoj i sjevernoj Europi. Iz sljedećeg kronološkog pregleda je

vidljivo što su sve države na Zapadnobalkanskoj ruti poduzimale kako bi što uspješnije, u skladu sa svojim nacionalnim politikama i planovima, upravljale migracijskom krizom i/ili se borile protiv priliva migranata na svoje teritorije:

- u srpnju 2015. godine Mađarska je otpočela podizanje 175 kilometara žičane ograde na granici sa Srbijom, a ista aktivnost je završena 29. kolovoza 2015. godine,
- 20. kolovoza 2015. godine zbog masovnog priliva migranata Vlada Makedonije je proglasila izvanredno stanje na sjevernoj i južnoj granici koje je u više navrata produžavano do kraja 2016. godine,
- 31. kolovoza 2015. godine Austrija je pojačala granične kontrole prema Mađarskoj,
- 15. rujna 2015. godine Mađarska je zatvorila svoju granicu sa Srbijom za migrante,
- 15/16. rujna 2015. godine Zapadnobalkanska ruta iz Srbije skreće prema Hrvatskoj,
- 17. listopada 2015. godine Mađarska je zatvorila granicu prema Hrvatskoj za migrante,
- 11. studenog 2015. godine Slovenija je na dijelu granice s Hrvatskom postavila ogradu,
- 19. studenog 2015. godine države na Balkanskoj ruti (Makedonija, Srbija, Hrvatska, Slovenija i Austrija) su uvele praksu „filtriranja“ izbjeglica tako što su propuštale izbjeglice iz Afganistana, Iraka i Sirije, a ekonomski migranti su zaustavljani na granici s Makedonijom i vraćani prisilno u Grčku,
- 25. prosinca 2015. godine Austrija je postavila žičanu ogradu na graničnom prijelazu „Spielfeld“ prema Sloveniji,
- 14. siječnja 2016. godine Austrija prihvaća samo izbjeglice iz Afganistana, Iraka i Sirije što je izazvalo tzv. domino efekt na cijeloj Balkanskoj ruti, pa takvu praksu uvode: Slovenija, Hrvatska, Srbija i Makedonija,
- 21. siječnja 2016. godine koordinirano su Makedonija, Srbija, Hrvatska, Slovenija i Austrija omogućavale prolazak samo onim migrantima koji zatraže azil u Austriji i Njemačkoj,
- 31. siječnja 2016. godine Austrija je uvela kontrole na granici sa Slovenijom,
- 18. veljače 2016. godine države na Balkanskoj ruti su dogovorile zajednički proces profilacije i registriranja migranata na makedonsko-grčkoj granici, te je dogovoreno organizirano i kontrolirano prevoženje migranata od Makedonije do Austrije i Njemačke,
- 19. veljače 2016. godine u Beču su države na Balkanskoj ruti dogovorile zatvaranje te rute, a isti dan Austrija uvodi dnevne kvote prihvaćanja 3.200 izbjeglica, koji idu dalje i 80 onih koji u Austriji podnose zahtjev za azil, s tim da je austrijska Vlada utvrdila i gornji broj od 37.500 podnositelja zahtjeva za azil u 2016. godini (u 2015. godini ih je bilo 90.000),
- 08. ožujka 2016. godine Makedonija, Srbija, Hrvatska, Slovenija i Austrija su zatvorile svoje granice za sve migrante bez važećih identifikacijskih dokumenata i vize,
- 09. ožujka 2016. godine konačno je zatvorena Balkanska ruta za migrante, a Vlada Mađarske je donijela Odluku o pojačanoj ophodnji duž južne granice i proglasila „izvanredno stanje za narednih šest mjeseci zbog masovne migracije“,
- 14. travnja 2016. godine Austrija je uvela kontrolu na granici prema Italiji,
- 17. srpnja 2016. godine Vlada Srbije je donijela Odluku o formiranju zajedničkih timova Vojske i Policije, koji sprječavaju prelazak granice i krijumčarenje migranata,
- 29. srpnja 2016. godine Mađarska je odredila kvotu za prihvata izbjeglica - dnevno 30, a duž južne granice prema Srbiji je angažirano 10.000 vojnika i policajaca,

- 21. rujna 2016. godine Austrija je otpočela postavljanje granične ograde prema Mađarskoj,
- 02. listopada 2016. godine u Mađarskoj je proveden referendum kojim su odbačene kvote EU o relokaciji izbjeglica/migranata, ali je na referendum izišlo manje od 50% građana s pravom glasa,
- 27. veljače 2017. godine je otpočelo postavljanje još jedne ograde uzduž južne granice sa Srbijom, a ta nova oграда s bodljikovom žicom je opremljena termičkim kamerama i sustavom za uzbunjivanje,
- 15. ožujka 2017. godine potpisan sporni novi Zakon kojim se omogućava sustavno zatvaranje u graničnim kontejnerskim kampovima svih tražitelja azila, uključujući i malodobnike iznad 14 godina.

4. Aktualna situacija na Zapadnobalkanskoj ruti

Kakvo je aktualno stanje na Zapadnobalkanskoj ruti?

Najkraće rečeno, Zapadnobalkanska ruta je zvanično zatvorena, ali njom i dalje, uz pomoć organiziranih kriminalnih grupa, migranti nezakonito prolaze. Sve države na toj ruti su ili mogu biti manje-više „hot spotovi“ (prihvatišta) migranata koji za sada nemaju šansi nastaviti putovanje ka zapadnoj i sjevernoj Europi ili se po osnovu sporazuma o readmisiji vraćaju u države regije. Prema aktualnim podacima mjerodavnih tijela država na Zapadnobalkanskoj ruti i Međunarodne organizacije za migracije (IOM) u Turskoj se nalazi oko 3 milijuna izbjeglica/migranata, od čega preko 2,5 milijuna izbjeglica iz Sirije, u Grčkoj 62.206, u Makedoniji 39, u Bugarskoj oko 3.000, u Srbiji 6.074, u Hrvatskoj 553, u Sloveniji 276 i u Mađarskoj 512. Uzmemo li se u obzir navedene države na Zapadnobalkanskoj ruti evidentno je da je u njima krajem kolovoza ove godine bilo blizu 73.000 izbjeglica/migranata. Ali nisu sve države jednako prošle. Tako je, primjerice u Makedoniji i Sloveniji smanjen broj migranata (Makedonija sa 1.199 na 39 i u Slovenija sa 408 na 276), dok je povećan broj migranata u Bugarskoj, Srbiji i Hrvatskoj (Bugarska sa 865 na oko 3.000, Srbija sa 1.706 na 6.074 i Hrvatska s 231 na 553).

Iako se Bosna i Hercegovina nije nalazila na Zapadnobalkanskoj organiziranoj i kontroliranoj migracijskoj ruti pokazatelji ukazuju da u 2017. godini migranti pokušavaju nezakonito prelaziti teritoriju BiH na svom putu prema zemljama Europske unije. Kako se u Bosni i Hercegovini kao i u svim zemljama, pokušava zloupotrijebiti azilantski sistem kako bi se legalizirao nezakonit ulazak na teritoriju neke zemlje, jedan od jasnih pokazatelja su podaci vezani za podnošenje namjere i zahtjeva za azil. Tako je za devet mjeseci 2017. godine zahtjev za azil u Bosni i Hercegovini iskazalo 190 osoba, dok je u cijeloj 2016. godini zahtjev za azil iskazalo 79 osoba.

Prema podacima FRONTEX-a tijekom ovog ljeta detektirane su najmanje tri kopnene alternativne nezakonite migracijske podrute na prostoru Balkana i to:

- podruta na pravcu Grčka – Albanija – Crna Gora – Bosna i Hercegovina – Hrvatska – Slovenija – Austrija – Njemačka,
- podruta na pravcu Turska – Bugarska – Srbija – Rumunjska – Mađarska – Češka – Slovačka – Njemačka,
- podruta na pravcu Turska – Bugarska – Rumunjska – Mađarska – Češka – Slovačka – Njemačka.

Uz navedeno, funkcionira i zračna migracijska ruta kojom zrakoplovima legalno koristeći bezvizni režim dolaze državljani Turske u BiH, Crnu Goru ili Srbiju, a onda nezakonito, samostalno ili uz pomoć krijumčara, pokušavaju prijeći državnu granicu prema Hrvatskoj.

IOM navodi da je u prvih devet mjeseci 2017. godine u Europu stiglo 146.287 migranata, a 2016. godine u istom razdoblju stiglo je 324.442. migranata, međutim prema istom izvoru podataka više od 72% migranata pristiglih ove godine ušlo je u Europu preko Italije.

Od početka 2017. godine analitičari iz oblasti imigracija i azila se manje-više slažu u ocjeni da u bliskoj budućnosti neće biti revitalizacije Zapadnobalkanske migrantske rute, prije svega u formi organiziranog i kontroliranog tranzitiranja, ali postoji permanentna opasnost od nezakonitih migracija u pojavnom obliku krijumčarenja migranata i trgovanja ljudima. To pred sve države zapadnog Balkana postavlja primarnu potrebu regionalne suradnje bez koje nije realno očekivati učinkovitu borbu protiv nezakonitih migracija koje su najčešće javni oblik organiziranog transnacionalnog kriminala.

Bosna i Hercegovina će i ubuduće biti za nezakonite migrante i krijumčare privlačno tranzitno područje, a uspješna borba protiv nezakonitih migracija, krijumčarenja i trgovanja ljudima moguća je isključivo kroz zakonito funkcioniranje mjerodavnih institucija u Bosni i Hercegovini, kao i kroz koordinirano djelovanje i suradnju s odgovarajućim tijelima država zapadnog Balkana, drugih država i multilateralnih specijaliziranih institucija i organizacija u Europi i šire. Pravni temelj za međunarodnu suradnju u borbi protiv nezakonitih migracija predstavlja zakonodavstvo Bosne i Hercegovine, međunarodne konvencije i pripadajući protokoli, te bilateralni i multilateralni sporazumi, deklaracije, rezolucije i drugi relevantni dokumenti Ujedinjenih naroda.

5. Regionalna suradnja balkanskih država

Nakon što je postalo jasno da izostaje zajednički odgovor EU na izazove izbjegličke/migracijske krize Austrija je inicirala dogovore s državama zapadnog Balkana kako bi se, kroz regionalnu koordiniranu suradnju, osiguralo upravljanje migracijskim procesima sukladno odgovarajućim dogovorima mjerodavnih ministarstava i vlada država koje su, ili bi mogle postati, dio Zapadnobalkanske migracijske rute. U tom pogledu, pored ostalih aktivnosti, važni su sljedeći skupovi:

- a) U Beču su 24. veljače 2016. godine, raspravljajući o temi: „Zajedničko upravljanje migracijskom krizom“ ministri unutarnjih i vanjskih poslova Albanije, Austrije, Bosne i Hercegovine, Bugarske, Crne Gore, Hrvatske, Kosova*, Makedonije, Slovenije i Srbije su usvojili Deklaraciju u kojoj se, uz ostalo navodi: da države Europe trebaju podijeliti odgovornost i smanjiti pritisak na zemlje na Zapadnobalkanskoj migrantskoj ruti, da se međunarodna zaštita daje bliže zemlji podrijetla tražitelja azila, da pravo na azil ne podrazumijeva pravo na izbor države, te da mjere zahtijevaju koordiniran i sveobuhvatan pristup usaglašen s međunarodnim, europskim i schengenskim zakonodavstvom, posebice u pogledu upravljanja granicama, jačanja kapaciteta za smještaj izbjeglica i zajedničke politike u vezi s azilom, vraćanjem i readmisijom.
- b) U Beču je 24. rujna 2016. godine održan sastanak premijera deset država (Albanija, Austrija, Bugarska, Hrvatska, Mađarska, Moldavija, Makedonija, Njemačka, Slovenija i Srbija) na kojemu je u fokusu rasprave bilo rješavanje izbjegličke/migracijske krize, a dominantna pitanja bila su: nadzor nad vanjskim granicama EU, povratak u države

- podrijetla nezakonitih migranata kojima je odbijen zahtjev za azil u državama članicama EU i integracija izbjeglica/migranata.
- c) Na sastanku ministara obrane srednjoeuropskih i balkanskih država, održanom 07. studenog 2016. u Beču, raspravljano je o tome što poduzeti ako propadne Sporazum između EU i Turske o zaustavljanju masovnog priliva migranata u Europu s Bliskog Istoka i iz Afrike. Ključni zaključak ovog sastanka je: Zapadnobalkanska migracijska ruta mora ostati zatvorena.
- d) Na konferenciji „Zajedničko upravljanje izazovima migracija“, održanoj 8. veljače 2017. godine u Beču, ministri unutarnjih poslova i ministri obrane Mađarske, Češke i Austrije (kao domaćina Konferencije), zajedno s kolegama koji sudjeluju u radu regionalne organizacije „Salzburg Forum“, Srednjoeuropskoj obrambenoj suradnji (CEDC) i Grupi prijatelja država zapadnog Balkana, prihvatili su Deklaraciju o zajedničkom upravljanju izazovima migracija i dogovorili su se o izradi Zajedničkog plana djelovanja, uključujući Plan za odgovor na kriznu situaciju, s tim da budu izrađeni od strane odgovornih državnih, policijskih i vojnih vlasti sudjelujućih partnera, uzimajući u obzir njihove odgovornosti i mjerodavnosti sukladno svojim nacionalnim zakonodavstvima, kao i građanskoj odgovornosti za zaštitu granica. Navedeni Zajednički plan treba pripremiti do kraja travnja 2017. godine. Od ostalih komponenti koje će se utvrditi u dodatnim konzultacijama, ovaj plan treba sadržavati:
- sveobuhvatnu procjenu trenutne situacije u regiji (broj migranata, migracijskih ruta, razmještenog osoblja itd.) temeljenu, što je više moguće, na postojećim EU i regionalnim izvješćima, kao i na nacionalnim doprinosima,
 - analize praznina i potreba, bazirane, koliko je to moguće, na postojećim metodologijama i procesima, kao što su procjene ranjivosti provedene od strane Europske granične i obalne straže, te u okviru postojećih procesa, kao što je, primjerice, Brdo proces,
 - elemente i pokazatelje koji određuju kriznu situaciju,
 - odgovarajuće mjere koje treba poduzeti u kriznoj situaciji, uključujući civilno-vojnu suradnju, te uzimajući u obzir odgovarajuće nacionalne kompetencije i sposobnosti, kao i EU i međunarodno pravo,
 - prijedlog za mehanizam koordinacije koji bi mogao poslužiti kao dodatni instrument, pored aktivnosti poduzetih u okviru Europske unije, s ciljem podupiranja partnerovih potreba za podrškom, npr. preko, eventualnih, budućih operacija Europske granične i obalne straže.
- e) Nakon osmomjesečnog paralelnog kriminalističkog istraživanja 22. ožujka 2017. godine policijske agencije devet država (Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Crna Gora, Hrvatska, Mađarska, Rumunjska, Srbija i Turska) provele su zajedničku akciju kodnog naziva „Bosfor“ (ova akcija je u Turskoj imala kodni naziv „Kabataš“) u okviru koje je sveukupno uhićeno 60 osoba članova organizirane kriminalne skupine (od čega šest u Bosni i Hercegovini) osumnjičenih za krijumčarenje nezakonitih migranata koje su iz Turske prokrijumčarili preko Srbije, Crne Gore, Bosne i Hercegovine, te Hrvatske i Slovenije prema državama Zapadne i Sjeverne Europe. Operativna akcija „Bosfor“ je organizirana u suradnji policija navedenih zemalja i pod pokroviteljstvom SELEC-a, a uhićeni osumnjičenici za krijumčarenje migranata su državljani: Bosne i Hercegovine, Bugarske, Crne Gore, Hrvatske, Srbije i Turske.
- Poslije policijske akcije kodnog naziva „Bosfor“ provedena je 14. rujna 2017. godine i zajednička policijska akcija kodnog naziva „Dardaneli“ koju su izvele mjerodavne policijske agencije na području Bosne i Hercegovine, Crne Gore i Hrvatske. U okviru ove akcije uhićena je 21 osoba (od čega 11 u Bosni i Hercegovini, pet u Crnoj Gori i

pet u Hrvatskoj), osumnjičena za krijumčarenje nezakonitih migranata iz Sirije, Turske i drugih država Bliskog Istoka, preko Bosne i Hercegovine u Hrvatsku.

III. INSTITUCIONALNI KAPACITETI I PRIORITETI BOSNE I HERCEGOVINE U OBLASTI IMIGRACIJA I AZILA

1. Ustavno-pravni okvir za provedbu imigracijske politike

Člankom III. stavak (1) točka f) Ustava Bosne i Hercegovine regulirano je da su pitanja useljenja (imigracije), izbjeglica i azila u mjerodavnosti državnih institucija. Problematika imigracija i azila regulirana je u novom Zakonu o strancima („Sl. glasnik BiH“, broj 88/15) i u novom Zakonu o azilu („Sl. glasnik BiH“, broj 11/16), a u oba ova zakona su ugrađene odredbe koje su u dovoljnoj mjeri, u odnosu na sadašnji stupanj europskog puta BiH prema članstvu u Europskoj uniji, usklađene sa zakonodavstvom EU. Gotovo svi provedbeni propisi na bazi kojih se implementiraju odredbe navedenih zakona su doneseni od strane Ministra sigurnosti i Vijeća ministara BiH i mjerodavnih institucija, a učinjen je napor kroz izradu provedbenih propisa na daljem usuglašavanju BiH legislative s propisima EU u području imigracija i azila.

U oblasti imigracija jedan od izuzetno bitnih sporazuma je Sporazum između BiH i EZ o readmisiji osoba koje borave bez dozvole, potpisan u Briselu 18. rujna 2007. godine, a stupio na snagu 01. siječnja 2008. godine. Ovaj Sporazum se odnosi na prihvrat vlastitih državljana i prihvrat, povratak i tranzit državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva, a realizacija istog je jedan od izuzetno bitnih uvjeta za održavanje bezviznog režima za državljane BiH prema zemljama Schengena. Uz navedeni multilateralni Sporazum s Europskom zajednicom, koji ima primat nad sličnim bilateralnim sporazumima koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa zemljama Europske zajednice, Bosna i Hercegovina je potpisala i bilateralne sporazume s još devet zemalja (Kraljevinom Danskom, Kraljevinom Norveškom, Švicarskom Konfederacijom, Republikom Srbijom, Republikom Crnom Gorom, Republikom Makedonijom, Turskom, Albanijom i Ruskom Federacijom).

2. Politika u oblasti imigracija i azila i strategijski dokumenti

Politika Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila definirana je strategijskim dokumentima u ovoj oblasti, koje je Vijeće ministara BiH usvojilo 2004., 2008., 2012. i 2016. godine. U skladu sa navedenim strategijskim dokumentima oblast imigracija i azila u Bosni i Hercegovini se razvija prema dva dugoročno postavljena cilja:

- razviti kvalitetan sustav u oblasti imigracija i azila na nacionalnom nivou, usklađen sa standardima Europske unije i međunarodnim izbjegličkim pravom, koji će omogućiti integraciju Bosne i Hercegovine u Europsku uniju;
- ostvariti aktivno učešće Bosne i Hercegovine u definiranju politika i razvoju imigracijskog i azilantskog sustava na regionalnom nivou koji je usklađen sa standardima Europske unije.

Strategijom u oblasti migracija i azila i Akcijskim planom za razdoblje od 2016.-2020. godine, donesenom od strane Vijeća ministara BiH, definirana je politika Bosne i

Hercegovine u obliku osam postavljenih ciljeva i 37 mjera, a Akcijskim planom realiziranja strategijskih zadataka u oblasti migracija i azila za isto razdoblje precizirane su 173 aktivnosti, nositelji i rokovi izvršenja.

Ministarstvo sigurnosti BiH na godišnjem nivou izrađuje, a Vijeće ministara BiH usvaja Migracijski profil BiH, dokument koji osigurava Vijeću ministara BiH uvid u ključne trendove u oblasti migracija koji su ulazni čimbenici za definiranje prioriteta djelovanja BiH u oblasti imigracijske politike. Migracijski profil BiH za 2016. godinu Vijeće ministara BiH je usvojilo 12.04.2017. godine.

U Bosni i Hercegovini se kretanja migranata kroz države zapadnog Balkana prema državama članicama EU kontinuirano i sustavno prate, naročito od 2012. godine. Kada je sredinom 2015. godine postalo izvjesno da masovni migracijski val ide kroz balkanske države i kada su procjene nekih stručnjaka bile i da će on zahvatiti i Bosnu i Hercegovinu, Ministarstvo sigurnosti BiH je pripremilo, a Vijeće ministara BiH, 08. rujna 2015. godine, usvojilo Informaciju o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji, a sastavni dio ovog dokumenta je i Plan hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH. Vijeće ministara BiH je 15. rujna 2015. godine utvrdilo zaključak kojim se zadužuje Ministarstvo sigurnosti da pripremi akt kojim će Koordinacijskom tijelu za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini biti dodata mjerodavnost Glavnog operativnog stožera za pitanja migracija na razini BiH. Koordinacijsko tijelo koje je zasjedalo kao Glavni operativni stožer je 05. veljače 2016. godine usvojilo Akcijski plan operativnog djelovanja u slučaju masovnog priliva migranata/izbjeglica u Bosnu i Hercegovinu koji je bio zadnja aktivnost iz Plana hitnih mjera. Realizacija Plana hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH koji je bio sastavni dio Informacije o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji je sastavni dio ove Informacije (Poglavlje I.).

3. Institucionalni subjekti upravljanja migracijskim procesima

Bosna i Hercegovina kontinuirano tijekom posljednjih 15-ak godina, planski i sistematično razvija svoje institucionalne kapacitete za upravljanje imigracijama i azilom, što se vidi i kroz izvješća Europske komisije u kojima je kontinuirano u ovim oblastima preciziran ostvareni napredak.

Institucije koje čine sustav za upravljanje migracijama u BiH su: Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i njegovo Koordinacijsko tijelo za pitanja migracija u BiH. Okosnica realizacije zakonodavstva u oblasti imigracija i azila su Ministarstvo sigurnosti BiH (Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Granična policija BiH, Služba za poslove sa strancima i Državna agencija za istrage i zaštitu - SIPA), Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, te Ministarstvo civilnih poslova BiH, Agencija za rad i zapošljavanje BiH, Obavještajno-sigurnosna agencija BiH i Ministarstvo pravde BiH.

U procesu implementacije politike u segmentu imigracije i azila, pored navedenih zakonodavnih i izvršnih institucija na razini BiH, sudjeluju, sukladno svojim mjerodavnostima i institucije na nižim razinama BiH vlasti, a to su: MUP Republike Srpske, MUP Federacije BiH, kantonalna ministarstva unutarnjih poslova, Policija Brčko distrikta BiH, ministarstva zdravstva na odgovarajućim razinama i centri za socijalni rad.

U slučaju nezadovoljstva prvostupanjskim i drugostupanjskim odlukama tijela izvršne vlasti izbjeglice, tražitelji azila ili imigranti mogu pokrenuti postupke pred Sudom Bosne i Hercegovine i Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine.

Pored svih navedenih subjekata u provedbi migracijske politike Bosne i Hercegovine sudjeluju, u suradnji s državnim tijelima i nevladine organizacije koje strancima pružaju besplatnu pravnu pomoć i strance iz ranjivih grupa smještaju u sigurne kuće.

4. Raspoloživi i potencijalni smještajni kapaciteti za oblast migracija i azila u BiH

Raspoloživi smještajni kapaciteti za oblast migracija i azila u BiH prezentiraju kapacitete koji su trenutno u funkciji i kapacitete koje je uz manja ulaganja moguće staviti u funkciju na već postojećim lokacijama za ovu namjenu. Također, dajemo i pregled neperspektivne imovine Oružanih snaga BiH koju uz preimenovanje namjene, te uz značajna financijska ulaganja i osiguranje drugih uvjeta je moguće koristiti u oblasti migracija i azila.

4.1. Raspoloživi smještajni kapaciteti za oblast migracija i azila u BiH

Bosna i Hercegovina raspolaže sveukupnim kapacitetom za smještaj 620 osoba (150 mjesta za smještaj tražitelja azila, 250 mjesta za smještaj osoba kojima je Bosna i Hercegovina priznala status međunarodne zaštite, 100 mjesta za smještaj osoba državljana BiH koji se vraćaju po sporazumima o readmisiji i 120 mjesta za smještaj stranaca u Imigracijski centar), koje je moguće dodatno proširiti na 920 mjesta. Smještajni kapaciteti za navedene kategorije ispunjavaju visoke međunarodne standarde, ali svako dodatno proširivanje u odnosu na projektirani kapacitet (620) zahtijevalo bi osiguravanje dodatnih financijskih i drugih materijalno-tehničkih sredstava, kao i proširenje kadrovskih kapaciteta. Specijalizirani namjenski centri u BiH su: Izbjegličko-prihvatni centar u Mostaru (Salakovac), Imigracijski centar u Istočnom Sarajevu, Azilantski centar u Delijašu (Trnovo) i Readmisijski centar u Mostaru (Salakovac).

U pogledu kapaciteta BiH trenutno raspolaže sa sljedećim smještajnim kapacitetima:

NAZIV	TRENTNI KAPACITET	MOGUĆNOST POVEĆANJA	UKUPNO
Azilantski centar Delijaš	150	150	300
Izbjegličko-prihvatni centar Salakovac	250	100	350
Readmisijski centar Mostar	100	50	150
Imigracijski centar Istočno Sarajevo	120	-	120

4.2. Pregled lokacija i kapaciteta neperspektivne imovine Oružanih snaga BiH

U realizaciji Plana hitnih mjera za osiguranje dodatnih kapaciteta, kontrolu i upravljanje prilivom masovnog broja migranata/izbjeglica u BiH navodimo spisak lokacija i kapaciteta neperspektivne imovine Oružanih snaga BiH koji je urađen na temelju Izvješća Ministarstva obrane BiH dostavljenog Ministarstvu sigurnosti BiH.

R.B.	NAZIV	Nositelj lokacije	Mjesto	Trenutno na raspolaganju		Može se smjestiti osoba
				Kreveti	Deke	
1.	A. Lj. Šutak	OK OS BiH	Bugojno	0	0	200
NAPOMENA: Nema grijanja. Predana entitetskoj vladi kao neperspektivna						
2.	Enver Šehović	KP OS BiH	Semizovac	70	70	130
NAPOMENA: Predana entitetskoj vladi kao neperspektivna						
3.	Zalužani	KP OS BiH	Banja Luka	0	0	200
NAPOMENA: Devastiran objekt bez vode i struje. Predana entitetskoj vladi kao neperspektivna						
4.	Neretva	KP OS BiH	Kalinovik	10	0	500
NAPOMENA: Devastiran objekt bez vode i struje						
5	Šemso Baručija	OK OS BiH	Sarajevo	0	0	350
NAPOMENA: Objekat nema grijanja.						
UKUPNO:				80	70	1.380

Pored navedenog, Oružane snage BiH imaju mogućnost da na prostoru koji bi eventualno bio određen od strane civilnih struktura za smještaj i privremeni boravak izbjeglica, uspostave jedno veće ili dva manja šatorska naselja u kapacitetu 500-700 osoba. Oružane snage bi u ovim šatorskim naseljima mogle realizirati pripremu i podjelu hrane, prijevoz, dostavu pitke vode, opću medicinsku uslugu i snabdjevanje električnom energijom (agregatima). Prema Zakonu o obrani BiH, bilo koji zadaci reguliranja, ograničenja ili kontrole ulaska, tranzita ili izlaska osoba pa tako i eventualnih migranata u/kroz/iz Bosne i Hercegovine nisu sastavni dio zakonske misije Oružanih snaga BiH. Eventualno angažiranje resursa Oružanih snaga BiH u pružanju podrške civilnim strukturama moguće je samo po posebnoj odluci Predsjedništva BiH.

Uvažavajući ograničenost navedenih smještajnih kapaciteta, kao i neuvjetnost kapaciteta neperspektivne imovine Oružanih snaga BiH, u slučaju masovnijeg priliva izbjeglica, azilanata i nezakonitih migranata u Bosnu i Hercegovinu bilo bi neophodno proširenje kadrovskih resursa i povećanje i adaptiranje kapaciteta za njihov smještaj, što, prije svega, zahtjeva osiguravanje finansijskih i materijalnih sredstava iz domaćih i međunarodnih izvora jer su postojeći proračunski kapaciteti zasigurno nedostatni.

5. Pregled statističkih podataka iz oblasti imigracija i azila u BiH

Statistički podaci iz oblasti imigracija i azila, a posebno trendovi navedenih podataka u oblasti nezakonitih migracija i oblasti azila za period 2016. godine i devet mjeseci 2017. godine ukazuju da Bosna i Hercegovina postaje interesantno područje za nezakonite imigracije. Činjenica je da se radi o relativno malim brojevima u odnosu na migracijska kretanja, ali analize trendova ukazuju da se ovom problemu treba posvetiti posebna pozornost.

Kako Bosna i Hercegovina ne bi postala privlačno tranzitno područje za nezakonite imigrante, krijumčarenje pa i trgovanje ljudima neophodno je poduzeti sve potrebne aktivnosti kako bi se promijenili uočeni trendovi u ovoj oblasti i hitno početi jačanje dijelova institucija i agencija nadležnih za borbu protiv nezakonitih migracija i institucija nadležnih za oblast azila.

Iako dosadašnja iskustva i raspoloživi podaci pokazuju da se migracijska kretanja sa zatvaranjem Zapadnobalkanske rute uglavnom odvijaju kroz nezakonite migracije, u cilju

davanja potpunije slike o kretanjima imigranata u Bosni i Hercegovini, dajemo statističke podatke i prikazujemo trendove u periodu 2012.-2016. godine o osnovnim parametrima iz nezakonitih imigracija. Također prezentiramo i pokazatelje za devet mjeseci 2017. godine.

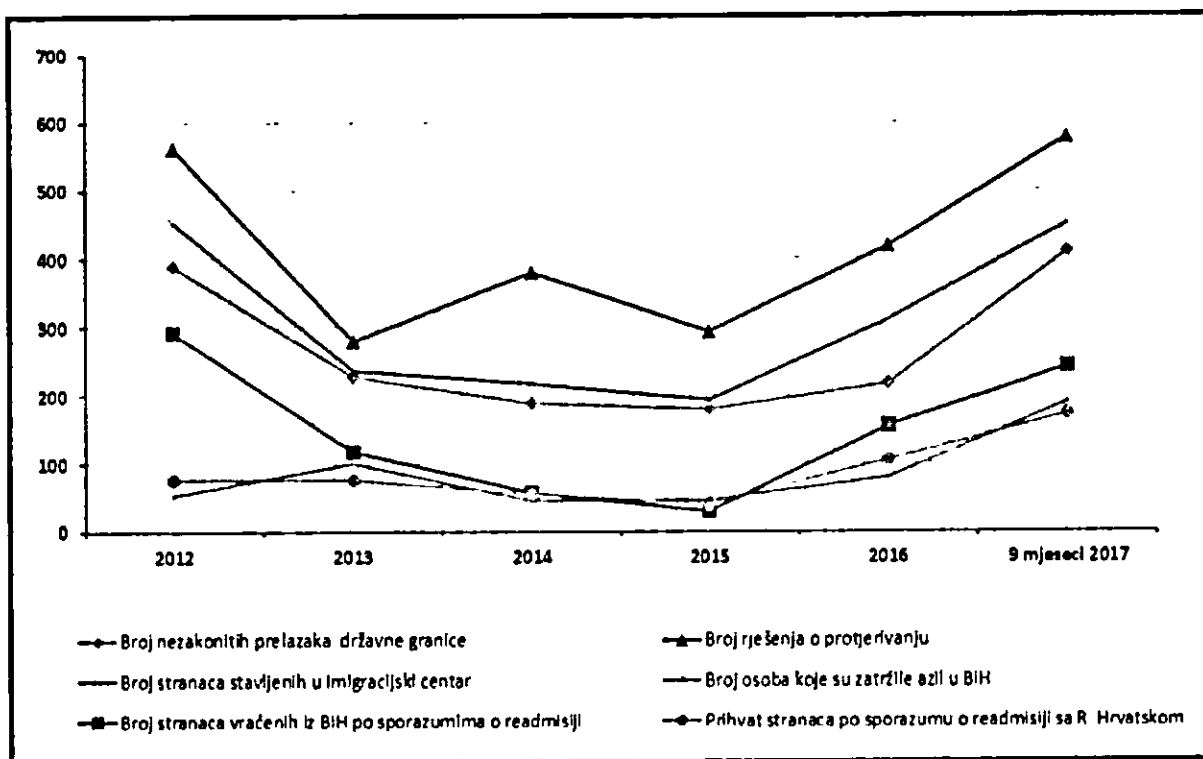
POKAZATELJI / GODINE ⁴	2012	2013	2014	2015	2016	9 mjeseci 2017
Broj izdatih viza u DKP-ima	11.482	12.107	16.351	16.970	22.862	27.024
Broj izdatih viza na granici	150	93	58	120	66	50
Broj odbijenih ulazaka u BiH	2.998	2.079	1.987	2.432	2.243	1.843
Broj nezakonitih prelazaka državne granice	389	228	189	179	218	409
Ulazaka	283	164	116	133	141	334
Izlazaka	106	64	73	46	77	75
Broj privremenih boravaka	8.838	9.953	11.022	12.633	11.519	7.258
Broj stalnih boravaka	401	713	763	808	799	547
Broj otkaza bezviznih ili privremenih boravaka	947	430	817	670	508	190
Broj otkaza bezviznih ili privremenih boravaka sa protjerivanjem	182	123	59	52	31	25
Broj otkaza stalnih boravaka	54	57	83	63	52	47
Broj rješenja o protjerivanju	562	279	380	294	418	577
Broj stranaca stavljenih pod nadzor	520	274	251	210	313	477
Imigracijski centar	453	236	218	193	311	451
Na određeno područje ili mjesto	67	38	33	17	2	26
Broj zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju	14	1	5	5	18	-
Broj stranaca vraćenih iz BiH po sporazumima o readmisiji	292	117	57	29	156	241
Dobrovoljni povratak iz BiH uz asistenciju SPS-a	160	159	169	179	246	297
Prihvat stranaca po sporazumu o readmisiji sa Republikom Hrvatskom	75	75	55	42	105	173
Odobreni prihvat državljana BiH po osnovu sporazuma o readmisiji	319	397	573	860	1.589	813
Broj osoba koje su zatražile azil u BiH	53	100	45	46	79	190
Priznat izbjeglički status	-	2	5	-	-	-
Priznata supsidijarna zaštita	25	28	8	5	6	1

Iz gore navedenih statističkih podataka za prethodnih pet godina i devet mjeseci 2017. godine evidentno je da je u posljednje dvije godine došlo do povećanja svih indikatora koje se odnose na nezakonite migracije, što očigledno upućuje na povećanu aktivnost krijumčarenja ljudi i pokušaja da se nezakoniti migranti preko teritorije naše zemlje prebace u zemlje zapadne Europe.

⁴ Izvor podataka: migracijski profili BiH za period 2012.-2016. godina i nadležne institucije i agencije za devet mjeseci 2017. godine

Prezentiramo trendove nekih ključnih indikatora koji su karakteristični za nezakonite imigracije, kao što su:

- nezakonit prelazak državne granice,
- rješenja o protjerivanju,
- stavljanje stranaca pod nadzor smještajem u Imigracijski centar,
- broj osoba koje su zatražile azil u Bosni i Hercegovini,
- broj stranaca vraćenih iz Bosne i Hercegovine po osnovu sporazuma o readmisiji i
- prihvata stranaca po osnovu sporazuma o readmisiji s Republikom Hrvatskom.



Prezentirani parametri jasno pokazuju znatan rastući trend po svim navedenim indikatorima u 2016. godini i u devet mjeseci 2017. godine i ukoliko se trend rasta nastavi Bosna i Hercegovina može veoma brzo postati privlačno tranzitno područje za nezakonite imigrante. Ukoliko bi nezakonite imigracije u većem obimu krenule preko teritorije Bosne i Hercegovine, realna je opasnost da Bosna i Hercegovina postane svojevrsan „hot spot“ za nezakonite imigrante, što može dovesti do velikih humanitarnih, ali i sigurnosnih problema.

Iskustva i raspoloživi podaci iz zemalja okruženja ali i Bosne i Hercegovine ukazuju na pojavu zlouporabe azilantskog sustava kako bi se nezakonit boravak, kroz zlouporabu azilantskog prava, ozakonio. Zakonit boravak u oblasti azila se uglavnom koristi za nezakonit prelazak u drugu zemlju, i to po mogućnosti zemlju Europske unije.

Zbog navedenog, jedan od ključnih indikatora koji ukazuje na nezakonite imigracije je postao broj osoba koje su zatraže azil, te prezentiramo parametre iz navedene oblasti razvrstane prema državljanstvima podnositelja zahtjeva za azil u Bosni i Hercegovini.

R. B.	DRŽAVA	2012		2013		2014		2015		2016		9 mj. 2017		UKUPNO	
		Zahitjeva	Osoba	Zahitjeva	Osoba	Zahitjeva	Osoba	Zahitjeva	Osoba	Zahitjeva	Osoba	Zahitjeva	Osoba	Zahitjeva	Osoba
1	Sirija	22	35	36	59	4	4	5	5	17	18	24	40	108	161
2	Afganistan			6	6	10	10	6	6	3	3	30	30	55	55
3	Turska			1	1			2	3	13	19	18	27	34	50
4	Pakistan			2	2					11	12	33	33	46	47
5	Srbija	3	3	4	8	1	1	3	3	6	8	4	4	21	27
6	Irak			1	1	4	4	4	4	4	6	6	6	19	21
7	Alžir	2	2	8	8	3	3					5	5	18	18
8	Ruska Federacija											7	14	7	14
9	Bangladeš			6	6	2	2	1	1			1	1	10	10
10	Iran	1	1	2	2	1	1					5	6	9	10
11	Armenija			1	1	3	3	2	5					6	9
12	Palestina	2	2	1	1	1	1	3	3	1	1	1	1	9	9
13	Maroko	2	2			2	2			2	2	2	2	8	8
14	Kamerun					1	1	4	4	2	2			7	7
15	Sijera Leone							5	5					5	5
16	Jordan									2	3	1	1	3	4
17	Sudan					4	4							4	4
18	Šri Lanka			1	1	1	1					2	2	4	4
19	Eritreja	3	3											3	3
20	Filipini									1	1	1	2	2	3
21	Kuba							1	1			2	2	3	3
22	Kuvajt											1	3	1	3
23	Libanon											3	3	3	3
24	Libija	2	2									1	1	3	3
25	Somalija			1	1	2	2							3	3
26	Azerbejdžan											2	2	2	2
27	Egipat					1	1			1	1			2	2
28	Hrvatska							1	1	1	1			2	2
29	Kenija									2	2			2	2
30	Kongo DR					1	1	1	1					2	2
31	Nigerija			1	1							1	1	2	2
32	Ukrajina					1	1	1	1					2	2
33	Ostale države ⁵	3	3	2	2	3	3	3	3			4	4	15	15
UKUPNO:		40	53	73	100	45	45	42	46	66	79	154	190	420	513

Iz gore navedenih podataka je vidljivo da se uglavnom radi o pojedincima koji su podnijeli zahtjev za azil, osim u slučaju državljana Sirije gdje je evidentirano više osoba iz iste obitelji na jednom zahtjevu.

⁵ U kategoriju „Ostale države“ spadaju: Centralna Afrička Republika, Crna Gora, Etiopija, Gambija, Republika Kongo, Mađarska, Makedonija, Mali, Mijanmar, Moldavija, Poljska, SAD, Slovenija, Tunis i jedna osoba bez državljanstva.

6. Procjena stanja u oblasti migracija i azila u BiH

U Bosni i Hercegovini se s posebnom pozornošću prate migracijska kretanja kroz države zapadnog Balkana. U cilju uspješne suradnje i radi razmjene iskustava kontinuirana je suradnja institucija i agencija mjerodavnih za oblast imigracija i azila u Bosni i Hercegovini sa institucijama i agencijama nadležnim za imigracije i azil zemalja regije.

Kao što smo naveli u ovoj Informaciji Zapadnobalkanska migracijska ruta je zatvorena, ali je otvoren prostor za djelovanje kriminalnih mreža sa posebnim naglaskom na krijumčarenje, pa i trgovanje ljudima.

U navedenoj situaciji Bosna i Hercegovina, očekujući usuglašenu politiku i praksu članica Europske unije, treba poduzeti sve što je sukladno zakonima BiH, koji su usuglašeni s pravom EU i međunarodnim pravom u oblasti izbjeglica, kako BiH ne bi postala svojevrsan „hot spot“ za nezakonite imigrante, što može dovesti do velikih humanitarnih, ali i sigurnosnih problema.

U takvom očekivanju Bosni i Hercegovini ostaje kao trajna obveza suzbijanje nezakonitih migracija, te borba protiv krijumčarenja i trgovanje ljudima, koji su realitet sadašnjih i očekivanih migracijskih kretanja.

7. Prioriteti Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila

Uvažavajući procjenu stanja i strategijske interese Bosne i Hercegovine, te respektirajući njezine međunarodne obveze, usuglašene s aktualnom fazom na putu ka članstvu u EU, kao ključnom vanjsko-političkom cilju, Koordinacijsko tijelo je, na 07. sastanku održanom 22.12.2016. godine, utvrdilo sljedeće prioritete u oblasti migracija:

- 1. Jačanje Granične policije BiH u svrhu bolje kontrole granice, a u cilju sprječavanja nezakonitih ulazaka na teritoriju BiH,**
- 2. Jačanje Službe za poslove sa strancima u cilju veće efikasnosti u borbi protiv nezakonitih migracija,**
- 3. Realizacija sporazuma o readmisiji i jačanje readmisijskih kapaciteta,**
- 4. Jačanje kapaciteta u oblasti azila.**

Za realizaciju postavljenih prioriteta neophodnih za borbu protiv nezakonitih imigracija, krijumčarenja i trgovanja ljudima potrebno je u institucijama BiH mjerodavne sektore i agencije za oblast migracija i azila dodatno ojačati i osigurati uvjete za realizaciju neophodnih aktivnosti koje proistječu iz postavljenih prioriteta. To je, pored ostalog, moguće postići osiguravanjem dodatne popune ljudskih resursa sukladno pravilnicima o unutarnjem ustroju mjerodavnih ministarstava i agencija za provedbu zakona, po potrebi, donošenjem novih pravilnika i/ili izmjenama i dopunama postojećih pravilnika, kao i osiguravanjem odgovarajućeg povećanja proračunskih sredstava namijenjenih nabavci suvremene opreme, uređaja i sredstava, uz osiguranje permanentnog stručnog osposobljavanja i profesionalnog usavršavanja kadrova angažiranih u kreiranju i provedbi

politike utvrđene stratezijskim planskim dokumentima u oblasti imigracije, azila, vizne i politike ljudskih prava.

U sklopu prioriteta „Realizacija sporazuma o readmisiji i jačanje readmisijskih kapaciteta“, pored jačanja readmisijskih kapaciteta, neophodno je poduzeti aktivnosti na zaključivanju sporazuma o readmisiji s državama podrijetla i tranzita nezakonitih migranata koji borave u Bosni i Hercegovini ili zemljama regije.

8. Pregled stanja i potreba mjerodavnih sektora i agencija u oblasti migracija i azila

Sukladno Zakonu o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti je mjerodavno, uz ostalo, za zaštitu međunarodnih granica, te kreiranje i provođenje politike useljavanja i azila u BiH. U sastavu ovog ministarstva, kao upravne organizacije koje u svojoj mjerodavnosti rada imaju imigracije i azil, su: Granična policija Bosne i Hercegovine i Služba za poslove sa strancima, čija se prava, dužnosti i operativna samostalnost uređuje posebnim zakonima. Također, Ministarstvo sigurnosti je mjerodavno i za međunarodnu suradnju u svim područjima iz okvira vlastite djelatnosti. U tom smislu provedba sporazuma o readmisiji predstavlja mjerodavnost Ministarstva sigurnosti BiH.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine je, sukladno Zakonu o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, između ostalog, mjerodavno za integraciju stranih državljana kojima je Bosna i Hercegovina priznala izbjeglički status ili status supsidijarne zaštite u BiH, kao i za prihvata i zbrinjavanje na razdoblje do 30 dana, bosansko-hercegovačkih državljana koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu temeljem sporazuma o readmisiji.

S ciljem uvida u stanje i potrebe državnih subjekata zaduženih za realiziranje navedenih prioriteta Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija u nastavku prezentira se pregled stanja i potreba u sektorima i agencijama mjerodavnim za oblast imigracija, azila i readmisije iz okvira Ministarstva sigurnosti BiH, kao i Sektora u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice, koji je mjerodavan za oblast reintegracije državljana BiH prihvaćenih po sporazumima o readmisiji, te olakšanu integraciju stranaca s priznatim izbjegličkim statusom ili kojima je odobrena supsidijarna zaštita u Bosni i Hercegovini.

8.1. Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti

Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti, iz domena navedenih prioriteta Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila, je mjerodavan u dijelu odobravanja prihvata državljana BiH koji se vraćaju po sporazumima o readmisiji i to kroz posredno utvrđivanje državljanstva BiH i identiteta osoba koje se vraćaju po navedenim sporazumima. Uz to, Sektor za imigraciju rješava žalbe stranaca na rješenja Službe za poslove sa strancima i Granične policije BiH koja su donesena u skladu sa Zakonom o strancima, te poslove koji se odnose na planiranje i praćenje provedbe politike u oblasti imigracija u BiH, vrši poslove izrade i koordinacije aktivnosti drugih nadležnih institucija vezanih za izradu nacrtu zakona i prijedloga provedbenih propisa, prati stanje vezano za postizanje europskih standarda u oblasti imigracija, te prati i stanje na terenu i provedbu postojećih zakona, osigurava prihvata i smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima. Na temelju podataka dostavljenih sukladno Odluci

Vijeća ministara BiH⁶ i izvještaja nadležnih institucija ili agencija vrši izradu Migracijskog profila BiH na godišnjem nivou. Također, u saradnji sa nadležnim institucijama priprema analize i informacije u oblasti imigracija sa posebnom pažnjom na krizne situacije, te daje tehničku podršku radu Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini, kao i druge poslove i zadatke iz okvira svoje mjerodavnosti.

Za efikasnu borbu protiv nezakonitih imigracija, krijumčarenja i trgovanja ljudima, odnosno u cilju realizacije postavljenih prioriteta Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila već je precizirano da je neophodno u dijelu poslova readmisije, analitike i strategijskog planiranja, kadrovski, materijalno-tehnički i edukacijski jačati Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti BiH.

Navedeno je neophodno i kako bi se ispunio i nedostatak konstatiran u Izvješću Europske komisije za 2016. godinu, osiguralo praćenje i inkorporiranje EU prava u zakonodavstvo BiH u oblasti imigracija, pratili učinci primjene zakona i provedbenih propisa iz oblasti imigracija, osiguralo poštivanje rokova koji se odnose na readmisiju i rokova vezanih za upravne postupke koji se vode u navedenom sektoru i koji su u stalnom porastu kako se povećava nezakonit prelazak stranih državljana u BiH. Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti, iz raspoloživih izvora, konstantno prati zbivanja na Zapadnobalkanskoj migracijskoj ruti, kako bi se uspostavio sveobuhvatan uvid nad tijekovima imigracija i osigurali uvjeti za pripremu specijalističkih analiza, odnosno kako bi se osigurali uvjeti za uspješnu borbu protiv nezakonitih imigracija. Za uspješnu borbu protiv nezakonitih imigracija i krijumčarenja ljudima, čiji trend izrazitog povećanja se očekuje u narednom razdoblju, neophodno je, kao sastavni dio postavljenih prioriteta, uspostaviti referalne mehanizme prikupljanja i praćenja pokazatelja u oblasti borbe protiv nezakonitih migracija, a što je definirano i Strategijom u oblasti migracija i azila i Akcijskim planom za razdoblje 2016.-2020. godina. Kako se u narednom razdoblju očekuje pojačan trend krijumčarenja i trgovanja ljudima, Ministarstvo sigurnosti, zbog odredbi Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, je suočeno sa problemom da, iako ima obavezu prema Zakonu o strancima, nije u stanju osigurati kontinuitet u pružanju posebne zaštite i pomoći strancima žrtvama trgovanja ljudima, odnosno adekvatan prihvata i smještaj.

Uvažavajući navedene pokazatelje i definirane prioritete Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija i azila prezentiramo neophodne potrebe Sektora za imigraciju Ministarstva sigurnosti:

- a) **Donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjem ustroju Ministarstva sigurnosti BiH s ciljem kadrovskog jačanja Sektora za imigraciju u dijelu poslova readmisije, analitike i strategijskog planiranja, kao i hitno dodatno zapošljavanje na navedenim poslovima po već postojećoj sistematizaciji radnih mjesta.**
- b) **Uspostavljanje referalnih mehanizma prikupljanja i praćenja pokazatelja u oblasti borbe protiv nezakonitih migracija.**
- c) **Sudjelovanje u regionalnoj i međunarodnoj suradnji na svim razinama u cilju sprječavanja nezakonitih imigracija, krijumčarenja i trgovanja ljudima.**
- d) **Upućivanje Vijeću ministara BiH Informacije, sa prijedlogom zaključka čija realizacija će osigurati kontinuitet u pružanju posebne zaštite i pomoći**

⁶ Odluka o obavezi dostavljanja statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti Ministarstvu sigurnosti („Sl. glasnik BiH“, broj 83/09)

strancima žrtvama trgovanja ljudima, što je propisano Zakonom o strancima.

- e) **Educiranje** i razmjena iskustava na regionalnoj i široj razini u implementiranju sporazuma i provedbenih protokola o readmisiji, izradi specijalističkih analiza u oblasti migracija, uspostavi referalnih mehanizama prikupljanja i praćenja pokazatelja u oblasti borbe protiv nezakonitih migracija, te prihvatu i smještaju stranaca žrtava trgovanja ljudima.

8.2. Sektor za azil Ministarstva sigurnosti

Sektor za azil Ministarstva sigurnosti vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na izvršenje i provedbu politike i postupka azila u Bosni i Hercegovini, obavlja poslove koji se odnose na izradu prednacrti i nacrti zakona i podzakonskih akata iz oblasti azila, osigurava prihvata, smještaj i podršku tražitelja azila, prati stanje koje se odnosi na postizanje europskih standarda u ovoj oblasti, vrši analizu i izvještavanje, kao i druge poslove i zadatke koji spadaju u mjerodavnost ovog Sektora.

U odnosu na prethodne dvije godine u devet mjeseci 2017. godine je evidentno povećanje broja stranaca koji traže azil u Bosni i Hercegovini. To potvrđuju sljedeći podaci: tijekom 2015. godine Sektor za azil je zaprimio 42 zahtjeva za azil za 46 osoba, u 2016. godini zaprimljeno je 66 zahtjeva za 79 osoba, dok je u devet mjeseci 2017. godine zaprimljeno 154 zahtjeva za 190 osoba, a najviše državljana Sirije (40), Pakistana (33), Afganistana (30), Turske (27), Ruske Federacije (14), Iraka (6), Irana (6) i Alžira (5).

Povećan broj stranaca koji podnose zahtjev za azil u Bosni i Hercegovini nosi sa sobom nove rizike i nove izazove.

U sigurnosnom pogledu za BiH i njene građane uglavnom se pojavljuju tražitelji azila koji nemaju nikakav identifikacijski dokument i isti budu prihvaćeni na osnovu njihove izjave (ime i prezime, datum rođenja i zemlja podrijetla) što se do sada u najvećoj mjeri kroz postupak koji se provodi po osnovu zahtjeva za azil pokazalo kao lažno predstavljanje. Sektor za azil ne može utvrđivati identitet niti stupati u kontakt sa tijelima iz zemlje podrijetla tražitelja azila.

U zdravstvenom pogledu u proteklom periodu uočeni su pojavni oblici raznih oboljenja kod tražitelja azila (od onih koji nisu predstavljali opasnost po javno zdravstvo niti okolinu do onih koji su imali prenosivu zaraznu bolest, te osobe koje su HIV pozitivne, kao i psihički bolesne osobe). Za utvrđivanje zdravstvenog stanja osoba koje podnose zahtjev za azil je neophodno osigurati pretpostavke prema standardima i modelima koji se primjenjuju u zemljama EU, što iziskuje značajna finansijska sredstva.

Uvažavajući navedene pokazatelje i definirane prioritete Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija i azila prezentiramo neophodne potrebe Sektora za azil Ministarstva sigurnosti:

- a) Osigurati u proračunu institucija BiH neophodna sredstva za:
 - osiguranje kapaciteta za smještaj tražitelja azila koji mogu biti prijetnja javnom zdravlju, kako je to definirano u međunarodnim zdravstvenim propisima Svjetske zdravstvene organizacije (WHO),
 - osiguranje pružanja odgovarajuće zdravstvene zaštite prema Zakonu o azilu, a u vezi sa zakonima o zdravstvenoj zaštiti koji se primjenjuje na teritoriji na kojoj se tražitelj azila nalazi,
 - osiguranje smještajnih kapaciteta za ranjive kategorije.

- b) Osigurati dodatno jačanje kapaciteta Sektora za azil:
 - pojačati kadrovske kapacitete (izvršiti prijem u radni odnos dodatnih kadrova predviđenih Pravilnikom o unutarnjem ustroju Ministarstva sigurnosti BiH) i angažirati dodatne kapacitete prema ugovorima na određeno vremensko razdoblje sukladno s povećanjem broja tražitelja azila,
 - osigurati materijalno tehnička sredstva neophodna za rad,
 - u dogovoru sa međunarodnim organizacijama i NVO-ima koristiti njihove kapacitete u uvjetima trajanja povećanog broja tražitelja azila.

8.3. Služba za poslove sa strancima

Služba za poslove sa strancima (u daljnjem tekstu: Služba) je upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti BiH sa operativnom samostalnošću, nadležna za obavljanje administrativno-upravnih i inspekcijskih poslova u oblasti imigracija propisanih Zakonom o strancima i Zakonom o azilu. Služba konstantno prati stanje, poglavito u pogledu svih segmenata dolaska i boravka stranaca u BiH, vrši provjere u postupcima prije ovjere pozivnih pisama, provjere u postupcima prije izdavanja viza i dolaska stranca u BiH, izdaje rješenja o odobrenju/produženju boravka, izdaje rješenja za odbijanje i otkaze boravka, protjerivanja, ograničenja kretanja i stavljanja pod nadzor, prihvata državljane trećih zemalja i osoba bez državljanstva po sporazumima o readmisiji i realizira sva udaljavanja iz BiH za koje su izrečene odgovarajuće mjere iz nadležnosti Službe. Također, vrši operativne provjere i inspekcijske kontrole u cilju otkrivanja i sprečavanja svih pojava oblika nezakonitih migracija. U nadležnosti ove Službe je i Imigracijski centar za smještaj stranih državljana kojima je, u skladu sa Zakonom o strancima, ograničeno kretanje u navedenoj ustanovi i koji osigurava određene uvjete za efikasno udaljenje stranaca iz BiH.

Služba sukladno svojim nadležnostima, prati zbivanja i migracijska kretanja u i van Bosne i Hercegovine uključujući i aktualne regionalne rute migracija koje za posljedicu imaju i nezakonita kretanja prema BiH. Slijedom naprijed navedenog, Služba na području čitave teritorije BiH kontinuirano vrši pojačane aktivnosti u cilju prikupljanja operativnih saznanja i informacija o svim pojavnim oblicima nezakonitih migracija, zatim o osobama koja se dovode u vezu sa mogućim krivičnim djelima organiziranog kriminala, trgovanja ljudima, terorizma itd, koje razmjenjuje s mjerodavnim policijskim i sigurnosnim agencijama u BiH. U njenoj mjerodavnosti je i poduzimanje mjera i radnji prema stranim državljanima, kao i pravovremena i kontinuirana suradnja i sudjelovanje na realizaciji zajedničkih aktivnosti sa partnerskim agencijama (OSA, SIPA, GP BiH, MUP RS, FUP, kantonalnim MUP-ima, Policijom Brčko distrikt BiH, itd.).

U vezi s naprijed navedenim tijekom 2016. godine uočen je povećan broj zahtjeva za izdavanje viza tipa „C“ u svrhu turističke posjete Bosni i Hercegovini na temelju vaučera, koji se pribavljaju putem Interneta ili putničkih agencija. Navedene vize „C“ su se koristile radi legalnog ulaska u BiH, a krajnji cilj je u određenim slučajevima bio nezakonit odlazak iz BiH u zemlje članice EU. U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite sigurnosnog sustava BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zlouporabe putovanja kontinuirano informirala Ministarstvo vanjskih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i poduzimanja mjera na sprječavanju nezakonitih migracija na izvorištu. Služba, u situacijama kad je imala saznanja da se radi o navedenoj pojavi, je kroz sustav ISM-a sugerirala i davala informacije za diplomatsko-konzularna predstavništva BiH u svijetu s preporukom da se vize ne izdaju zbog moguće zlouporabe, te u suradnji sa Graničnom policijom BiH i Ministarstvom vanjskih poslova rješava uočeni problem. Od strane Službe također su vršene pojačane aktivnosti kontrola na terenu u postupcima nakon dobivanja viza i dolaska stranih državljana iz visokorizičnih migracijskih zemalja viznog režima (Sirija, Irak, Afganistan, Somalija, Eritreja i dr.), u cilju utvrđivanja činjenica stvarnog dolaska i izlaska iz BiH, te mogućih zlouporaba dobivenih viza (ostajanje nakon isteka važenja vize, korištenje BiH kao zemlje tranzita) i s tim u vezi poduzimanje mjera iz mjerodavnosti Službe. Sve naprijed navedene preventivne aktivnosti rezultirale su smanjenjem broja zlouporaba turističkih vaučera za izdavanje viza tipa „C“ u prvih devet mjeseci 2017. godine.

Kad se radi o nezakonitim migracijama, između ostalog, promatraju se parametri koji se odnose na izrečene mjere prema strancima, kao i podaci vezani za realizaciju sporazuma o readmisiji. S obzirom na povećan broj ilegalnih ulazaka sa područja Srbije i Crne Gore, Služba je u odnosu na 2016. godinu, kada je izdala 418 rješenja o protjerivanju, zabilježila porast u izrečenim mjerama protjerivanja gdje je u prvih devet mjeseci 2017. godine izdala 577 navedenih rješenja. Također, u Imigracijski centar je u 2016. godini smješteno pod nadzor 311 stranih državljana, dok je u prvih devet mjeseci 2017. godine smješten 451 strani državljanin.

Kad se radi o povratku stranaca koji nezakonito borave u BiH, na temelju sporazuma o readmisiji u prvih devet mjeseci 2017. godine iz BiH vraćen je 241 stranac, dok se dobrovoljno vratilo 297 stranaca. Od 297 stranaca koji su se dobrovoljno vratili iz BiH, njih 278 se vratilo kroz Projekat dobrovoljnog povratka financiran od strane Vlada Švicarske i Lihtenštajna. Također, od ukupnog broja stranaca (241) koji su vraćeni na temelju sporazuma o readmisiji kroz navedeni Projekat vraćeno je 40 stranaca. Sukladno s navedenim za 318 stranaca povratak iz BiH je financiran kroz Projekat. Također, 19 osoba je vraćeno u zemlje podrijetla uz direktnu pomoć i asistenciju Službe. U prvih devet mjeseci 2017. godine na temelju sporazuma o readmisiji iz Hrvatske su prihvaćena 173 stranca, dok je u 2016. godini ukupno prihvaćeno 105 stranaca.

S obzirom na navedene pokazatelje realno je očekivati daljnji porast broja nezakonitih migranata koji pokušavaju da se uz pomoć određenih osoba nezakonito prebacuju preko državne granice BiH, te preko teritorije BiH dalje nastave svoj put ka svom konačnom odredištu. Pored povećanog broja nezakonitih ulazaka iz Srbije, povećan je broj i nezakonitih ulazaka iz pravca Crne Gore, što do početka kolovoza 2017. godine nije bio slučaj. Kada je u pitanju ilegalan ulazak sa područja Crne Gore prednjače državljani Pakistana i Afganistana, a od početka mjeseca kolovoza pretežno su to državljani zemalja Sjeverne Afrike (Alžir i Maroko).

Također naglašavamo pojavu ilegalnog prebacivanja u Hrvatsku državljana Turske, Albanije i građana Kosova*.

U suradnji s Graničnom policijom BiH, nadležnim organima Republike Hrvatske i efikasnom provedbom sporazuma o readmisiji Služba sprječava nezakonite migrante u njihovom nastojanju da dođu do europskih zemalja.

Navedene strance Služba uspješno vraća u zemlje podrijetla kada god je to moguće (u ovisnosti od suradnje s DKP-ima zemalja čiji su državljani ili ako posjeduju validna putna dokumenta) ili u zemlje iz kojih su ušli u BiH ako, sukladno odredbama sporazuma o readmisiji, postoje dokazi da su prethodno boravili i nezakonito ušli na područje BiH.

Kao podršku svom radu, Služba surađuje sa IOM-om u dijelu izravne asistencije i djelovanja mobilnih timova na području BiH. Također, Služba posebnu pozornost posvećuje postupanju s ranjivim kategorijama stranih državljana koji nezakonito borave na teritoriju BiH.

Problemi koje je identificirala Služba prilikom postupanja s nezakonitim migrantima je da isti, uglavnom, nemaju identifikacijska dokumenta na temelju kojih bi se utvrdio njihov identitet, što predstavlja objektivnu mogućnost za ozbiljne sigurnosne rizike, poput krijumčarenja ljudi i trgovanja ljudima, uključujući mogućnost da se u navedene skupine infiltriraju i osobe koje se bave organiziranim kriminalom pa i terorizmom. Služba u suradnji sa Graničnom policijom BiH i drugim policijskim i sigurnosnim agencijama u BiH nastoji što hitnije identificirati navedene osobe i iste vratiti na temelju sporazuma o readmisiji u zemlju iz koje su ušle u Bosnu i Hercegovinu. Ukoliko se navedene osobe ne vrate u određenom roku, po skraćenoj proceduri navedenih sporazuma, u Srbiju ili Crnu Goru tj. zemlju iz koje su ušle na teritoriju Bosne i Hercegovine uglavnom prolaze kroz Imigracijski centar zatim u većini slučajeva zlouporabljavaju azilantski postupak u Bosni i Hercegovini i nastoje prijeći u neku od Europskih zemalja.

Također, kao jedan od problema s kojima se susretala Služba jeste nedostatak dokaza da su migranti nezakonito došli u Bosnu i Hercegovinu iz Crne Gore ili Srbije, a samim tim je problem iste vratiti u navedene zemlje po sporazumima o readmisiji, ali i nedostatak prevoditelja za jezik kojim govore otkriveni migranti (npr. paštu, urdu, pendžab i sl.) što čini gotovo nemogućom komunikaciju i utvrđivanje identiteta, a što je predmet obrade ove upravne organizacije.

Procesuiranjem ovakvih osoba uočena je i pojava zlouporaba sustava azila na način da nezakoniti imigranti podnesu namjeru za azil u Bosni i Hercegovini, na taj način legaliziraju svoj boravak i budu smješteni u Azilantski centar. Kako osobe smještene u Azilantski centar imaju slobodu kretanja, taj smještaj ove osobe uglavnom koriste kao neko privremeno rješenje dok ne osiguraju nezakonit prelazak u Hrvatsku. Ako budu otkriveni u nezakonitom ulasku ili i boravku u Hrvatskoj, iste Hrvatska na temelju Sporazuma o readmisiji, vraća posredstvom Službe u Bosnu i Hercegovinu, tako su na navedeni način pojedini imigranti predmetom obrade Službe bili i po više puta.

Iako se sve institucije i agencije u oblasti imigracija, sukladno svojim mjerodavnostima, bore protiv uočene pojave realna je opasnost i mogućnost okretanja nezakonitog migracijskog pravca i kroz Bosnu i Hercegovinu u sve značajnijem opsegu, a što može rezultirati i da Bosna i Hercegovina postane svojevrsan „hot spot“ za nezakonite imigrante, što može dovesti do velikih humanitarnih, ali i sigurnosnih problema. U borbi protiv navedene pojave uočeni su nedostaci ljudskih i tehničkih kapaciteta u svim sektorima i agencijama koje se konstantno bore protiv navedene pojave.

Sukladno zakonskim propisima kontrolu kretanja i boravka stranaca vrši Služba na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine kroz operativni rad samo 73 inspektora za strance koji djeluju u 16 terenskih centara.

Uvažavajući navedene pokazatelje i definirane prioritete Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija i azila prezentiramo neophodne potrebe Službe:

- a) Hitno kadrovsko jačanje Službe kroz prihvaćanje već upućenog zahtjeva Vijeću ministara BiH za odobravanje **novog zapošljavanja** određenog broja službenika, prema postojećem Pravilnik o unutarnjem ustroju.
- b) **Donošenje novog Zakona o Službi** i s njim usuglašen Pravilnik o unutarnjem ustroju, koji bi omogućili reorganizaciju i kadrovsko jačanje Službe u cilju veće efikasnosti u borbi protiv nezakonitih migracija i efikasnije realizacija sporazuma o readmisiji.
- c) Uvođenje sustava izdavanja dozvola boravka sa **biometrijskim podacima**, koji će biti kompatibilan s postojećim Informacijskim sustavom za migracije (ISM), s ciljem jačanja prevencije nezakonitih migracija, suzbijanja krijumčarenja ljudi i trgovnja ljudima, kao i borbe protiv terorizma i organiziranog kriminala.
- d) Izgradnju **tri privremena prihvatna – imigracijska centra** u zoni državne granice sa Crnom Gorom, Hrvatskom i Srbijom radi smještaja nezakonitih migranata i s ciljem učinkovitije i brže readmisije stranaca u susjedne države iz kojih su ušli u Bosnu i Hercegovinu,
- e) Izgradnja **kapaciteta za smještaj ranjivih kategorija stranaca** (žene, djeca, stari, bolesni, invalidi, žrtve silovanja, žrtve trgovnja ljudima i sl.) kroz rekonstrukciju postojećih objekata u Imigracijskom centru u Istočnom Sarajevu
- f) Stalno **unaprjeđivanje suradnje** i pravodobne razmjene operativnih informacija sa agencijama za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini.
- g) Jačanje **regionalne suradnje** sa sličnim agencijama u državama okruženja, ali i šire, s ciljem uspješnije borbe protiv nezakonitih migracija, terorizma i raznih pojava oblika organiziranog kriminala.

8.4. Granična policija Bosne i Hercegovine

Granična policija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Granična policija BiH) je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti s operativnom samostalnošću, osnovana radi obavljanja, između ostalog, policijskih poslova vezanih za nadzor i kontrolu prelaska granice BiH.

Granična policija BiH, sukladno navedenim prioritetima Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila i u skladu sa svojim nadležnostima kontinuirano i s posebnom pažnjom vrši provjeru ispravnosti putnih isprava i drugih identifikacijskih dokumenata za ulazak u Bosnu i Hercegovinu kao i provjeru svrhe ulaska stranih državljana u Bosnu i Hercegovinu, a s posebnim akcentom na profiliranje državljana određenih država čiji državljani koriste zakonit

ulazak na teritoriju BiH da bi nezakonito pokušali prijeći u Hrvatsku, odnosno zemlje Europske unije.

U nezakonitom prelasku državne granice BiH 2016. godine otkriveno je 218 osoba i to 141 osoba na ulasku u BiH, a prilikom nezakonitog izlaska iz BiH otkriveno je 77 osoba. Na graničnim prijelazima otkriveno je 45 osoba i izvan graničnih prijelaza 173 osobe. Najviše nezakonitih prelazaka granice BiH pokušale su 52 osobe državljani Bosne i Hercegovine, 25 Turske, 19 Srbije, po 16 Belgije, Hrvatske i Srbije porijeklom sa Kosova*, devet Italije, po osam Pakistana i Šri Lanke, po sedam Albanije i Sirije, itd. U prvih devet mjeseci 2017. godine u nezakonitom prelasku otkriveno je 409 osoba. Od tog broja 334 osobe su otkrivene na ulasku u BiH, a prilikom nezakonitog izlaska iz BiH otkriveno je 75 osoba. Na graničnim prejelazima otkriveno je 97 osoba, a izvan graničnih prelaza 312 osoba. Najviše nezakonitih prelazaka granice BiH pokušali su: 72 državljana Afganistana, 65 Pakistana, 40 Turske, 39 Sirije, 38 Alžira, 28 osoba iz Srbije porijeklom sa Kosova*, 27 državljana Bosne i Hercegovine, 13 osoba iz Srbije, 12 Libije, 11 Maroka, devet Kube, po sedam Albanije i Irana, po šest osoba sa Komorskih Ostrva i Češke, po četiri osobe iz Indije i Hrvatske, po tri osobe iz Iraka, Kuvajta i Armenije, po dvije osobe iz Šri Lanke i Slovenije, po jedna osoba iz Crne Gore, Italije, Makedonije, Poljske, Bangladeša, Švedske i Palestine, te jedna osoba bez državljanstva.

Granična policija BiH je na graničnim prijelazima, u graničnom pojasu i u unutrašnjosti BiH 2016. godine evidentirala devet kaznenih djela „krijumčarenje ljudi“ (članak 189. KZ BiH) i jedno kazneno djelo „Organiziranje grupe ili udruženja za izvršavanje kaznenog djela trgovanja ljudima i krijumčarenje migranata“. Za kazneno djelo „krijumčarenje migranata“ osumnjičena je 21 osoba (devet državljana Bosne i Hercegovine, sedam Srbije, četiri Albanije i jedan Indije), a za drugo navedeno djelo osumnjičena su četiri državljanina Bosne i Hercegovine i jedna osoba nepoznatog državljanstva. U prvih devet mjeseci 2017. godine, Granična policija BiH je na graničnim prijelazima, u graničnom pojasu i u unutrašnjosti BiH evidentirala 12 kaznenih djela „krijumčarenje ljudi“ (članak 189. KZ BiH), kao i pet krivičnih djela „Organiziranje grupe ili udruženja za izvršenje kaznenog djela krijumčarenje migranata“ iz članka 189a. Kaznenog zakona BiH.

Već 2016. godine uočeni su pokušaji nezakonitog prelaska preko teritorije Bosne i Hercegovine u Hrvatsku, odnosno u zemlje Europske unije i taj trend je samo povećan za prvih devet mjeseci 2017. godine. Raspoloživi podaci ukazuju da se, ne zanemarujući nezakonite prelasku imigranata u Bosnu i Hercegovinu iz Srbije, konstantno povećava broj nezakonitih prelazaka u Bosnu i Hercegovinu sa teritorije Crne Gore i da se pokušava koristiti podruta za nezakonite migracije Albanija – Crna Gora – Bosna i Hercegovina – Hrvatska.

Dužina i poroznost granice prema Crnoj Gori na području općina Bileća i Gacko, kao i prema Srbiji na području općina Rudo i Višegrad, kao i nedostatak kadrovskih i tehničkih kapaciteta Granične policije BiH značajno utječu na nemogućnost otkrivanja nezakonitih imigranata na zelenoj ili plavoj granici.

Da bi se Bosna i Hercegovina uspješno borila protiv nezakonitih migracija preko teritorije Bosne i Hercegovine neophodno je jačanje Granične policije BiH u svrhu bolje kontrole granice, a u cilju sprječavanja nezakonitih ulazaka na teritoriju BiH, što jeste jedan od postavljenih prioriteta Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila

U 2016. godini je u Graničnoj policiji BiH izvršen prijem 131 uposlenika (20 mladih inspektora, 99 policijskih službenika, jedan državni službenik, jedan pripravnik s VSS, tri

uposlenika na neodređeno vrijeme i sedam uposlenika na tri mjeseca bez javnog oglasa), a radni odnos je prestao za 130 uposlenika (104 policijska službenika, tri državna službenika, sedam uposlenika i 16 pripravnika).

Na dan 31. prosinca 2016. godine u Graničnoj policiji BiH je bilo 2.184 uposlenika (1.981 policijski službenik, 51 državni službenik, 151 uposlenik i jedan pripravnik), i u odnosu na Pravilnik o unutarnjem ustroju nepopunjeno 17,5% ili 463 radna mjesta (445 mjesta policajaca, šest državnih službenika i 12 uposlenika). Iako je u 2017. godini planirano školovanje i obuka za čin „policajac“ dodatnih 170 kadeta u dvije generacije, što će koštati 296.000 KM, na taj način Granična policija BiH neće u značajnijoj mjeri riješiti problem nepopunjenosti policijskim službenicima jer se istovremeno u kontinuitetu odvija i proces odljeva kadrova zbog odlaska u mirovinu ili prekida radnog odnosa iz drugih razloga. U 2016. godini radni odnos je prestao za 130 uposlenika, a godinu dana ranije za 65 uposlenika. Granična policija BiH može povećati učinkovitost u oblasti granične sigurnosti, sprječavanjem nezakonitih migracija, krijumčarenja i trgovanja ljudima, kroz povećavanje kadrovskih resursa, za što je potrebno vršiti kontinuiran prijem većeg broja policijskih službenika.

Posebna oprema koju osigurava Granična policija BiH, kao i minimalni standardi i uvjeti izgradnje i opremanja graničnih prijelaza u cilju sigurnog i ekonomičnog obavljanja granične kontrole propisani su Pravilnikom o standardima i uvjetima izgrađenosti i opremljenosti graničnih prijelaza („Službeni glasnik BiH“, broj: 6/10). Sukladno Planu javnih nabavki tijekom 2016. godine Granična policija BiH je iz vlastitog proračuna izdvojila preko 300.000 KM za nabavku uređaja za otkrivanje falsificiranih dokumenata, termovizijske kamere, kao i nadgradnju Aplikacije granične provjere. Za nabavku vozila različitih kategorija izdvojeno je više od 1.400.000 KM. Prema Planu za 2017. godinu predviđeno je opremanje Granične policije BiH opremom za učinkovito obavljanje graničnih provjera i nadzor državne granice sukladno s Planom kapitalnih ulaganja i definiranim prioritetima u koje spada: oprema za otkrivanje falsificiranih putnih isparava i viza, oprema i tehnička sredstva za napredne detekcije i otkrivanje krijumčarenih roba, stacionarni i mobilni čitači putnih isprava, sustav video nadzora, senzori, termovizijske kamere s pratećom opremom, plovila, GPS uređaji, specijalna vozila za nadzor i osmatranje, bežične nadzorne kamere i specijalistička oprema za posebne istražne radnje. Ukupna vrijednost planirane nabavke opreme je 3.668.055 KM.

S predstavnicima Srbije 05. ožujka 2015. godine parafiran je Elaborat s naslovom: „Zaprječivanje puteva pogodnih za nezakoniti prelazak granice između Bosne i Hercegovine i Srbije motornim vozilima“. Predviđeno je zaprječavanje 14 lokaliteta i dogovoren Okvirni plan aktivnosti. Isto tako, obavljanjem redovitih poslova i zadataka Granična policija BiH vrši obilazak 118 zapriječenih lokacija na granici s Hrvatskom i 44 lokacije na granici s Crnom Gorom.

U svom radu Granična policija BiH ostvaruje uspješnu suradnju sa svim institucijama i agencijama za provedbu zakona na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, a međuinstitucionalna suradnja je posebice izražena s institucijama uključenim u proces integriranog upravljanja državnom granicom Bosne i Hercegovine, te mjerodavnim tužiteljstvima i sudovima. Granična policija BiH je potpisnica Sporazuma o uspostavi sustava elektronske razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, a izravno ili putem Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH ostvaruje strategijsku i operativnu suradnju s INTERPOL-om, EUROPOL-om, EUROJUST-om SELEC-om, kao i drugim međunarodnim organizacijama.

Realiziranjem Nastavnog plana i programa obuke u oblasti izvršavanja poslova i primjene policijskih ovlasti za 2017. godinu osigurava se regeneracija postojećih i stjecanje novih znanja i vještina sukladno EU standardima i najboljim praksama. Temeljni cilj obuke službenika Granične policije BiH je proširivanje znanja i poboljšanja osobne kompetentnosti

u provedbi propisa u oblasti migracija s ciljem odgovarajućeg doprinosa svakog pojedinca u dostizanju ciljeva migracijske politike u Bosni i Hercegovini.

Uvažavajući navedene pokazatelje i postavljene prioritete Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija i azila prezentiramo neophodne potrebe Granične policije BiH:

- a) **Kadrovska popuna** sukladno Pravilniku o unutarnjem ustroju s ciljem povećavanja učinkovitosti kontrole državne granice, jačanja borbe protiv nezakonitih migracija, krijumčarenja i trgovanja ljudima.
- b) **Materijalno-tehnička opremljenost na graničnim prijelazima i u sjedištima organizacijskih jedinica Granične policije BiH** (specijalistička oprema za otkrivanje nezakonitih migranata u prijevoznim sredstvima, fiksni i prenosivi tehnički nadzor sustava kopnene granice između graničnih prijelaza, oprema za otkrivanje falsificiranih putnih isprava i viza, stacionarni i mobilni čitači putnih isprava i registarskih pločica, sustav video nadzora, senzori, termovizijske kamere s pratećom opremom, plovila, GPS uređaji, specijalna vozila za nadzor i osmatranje, bežične nadzorne kamere, specijalistička oprema za posebne istražne radnje, klimatizacija radnog prostora i sl.).
- c) **Postavljanje fizičkih zapreka** na putevima pogodnim za nezakonit prelazak prijevoznim sredstvima državne granice između Bosne i Hercegovine i Srbije.
- d) **Poboljšavanje suradnje i razmjene podataka** s agencijama za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini.
- e) **Jačanje suradnje s partnerskim službama država zapadnog Balkana i šire.**
- f) **Kontinuirano specijalističko educiranje i stručno usavršavanje** uposlenika s ciljem učinkovitog izvršavanja poslova iz okvira mjerodavnosti Granične policije BiH.
- g) **Jačanje stalnog sustava koordinacije** u realiziranju strategijskih ciljeva migracijske politike Bosne i Hercegovine.

8.5. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, sukladno navedenim prioritetima Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila i mjerodavnostima sukladno Zakonu o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, mjerodavno je za:

- brigu o pravima i pitanjima izbjeglica i lica pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini, nakon utvrđivanja njihovog statusa,
- prihvata i zbrinjavanje na razdoblje do 30 dana, bosansko-hercegovačkih državljana koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu temeljem sporazuma o readmisiji.

8.5.1. Briga o pravima i pitanjima izbjeglica i lica pod supsidijarnom zaštitom u BiH

U periodu kada je bila aktivna Zapadnobalkanska ruta za organiziran i kontroliran prolazak migranata prema zemljama Europske unije, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je prema Planu hitnih mjera, kao i Akcijskom planu imalo značajan broj aktivnosti koje je trebalo realizirati. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je, u skladu sa svojim nadležnostima, realiziralo aktivnosti iz Plana hitnih mjera koji je sastavni dio Informacije o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i

Europskoj uniji. Također, u 2016. godini je realiziralo svoje obveze koje su proistjecale iz Akcijskog plana, a koje je bilo potrebno prije realizirati da bi se mogao, u slučaju potrebe, aktivirati Akcijski plan.

U tom pogledu Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u vezi s humanitarnim aspektom moguće migracijske krize u BiH formiralo posebno Koordinacijsko tijelo koje se bavilo humanitarnim aspektima moguće migracijske krize. Angažiranjem predstavnika više od 70 različitih institucija, ustanova i organizacija ovo Koordinacijsko tijelo je izradilo „Izvešće o spremnosti za masovni priliv migranata/izbjeglica u dijelu humanitarnog aspekta prihvata i proprata (tranzita) migranata/izbjeglica u i kroz Bosnu i Hercegovinu“. U ovom Izvešću, razmatranom od strane Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini, precizno su specificirane sljedeće prioritetne potrebe u slučaju prihvata i tranzita migranata/izbjeglica u i kroz BiH: potrebe transporta, zdravstva, osiguranje pomoći u hrani uvažavajući kulturološke i druge potrebe migranata, osiguranje neprehrambenih potreba (voda, sanitarije, higijenske i druge potrebe) i tranzitni humanitarni smještaj na izlazu iz Bosne i Hercegovine. Za sve potrebe, izuzev postojećeg osoblja u institucijama, ustanovama i organizacijama, bili su potrebni dodatni izvori financiranja jer postojeći fondovi nisu raspolagali sredstvima za prezentirane potrebe.

Kako je Zapadnobalkanska ruta za organiziran i kontroliran prolazak migranata/izbjeglica u potpunosti zatvorena, pokazatelji ukazuju da sve veći broj stranih državljana podnosi namjeru za azil u Bosni i Hercegovini, međutim mali broj ovih osoba podnese i zahtjev za azil u Bosni i Hercegovini, a status supsidijarne zaštite u 2016. godine dobilo je samo šest osoba, dok status priznate izbjeglice u Bosni i Hercegovini u istom periodu nije dobila ni jedna osoba. Ukoliko se navedeni obrazac ponašanja imigranata nastavi, postojeći kapaciteti Izbjegličko prihvatnog centra u Salakovcu koji iznose 250 mjesta su dovoljni jer se u isti, sukladno važećom pravnom regulativom, mogu smjestiti samo osobe sa priznatim statusom izbjeglice ili osobe sa priznatim statusom supsidijarne zaštite u Bosni i Hercegovini. Sa 30.09.2017 godine u Izbjegličko prihvatnom centru u Salakovcu su smještene 34 osobe sa priznatim statusom izbjeglice. Financiranje rada Izbjegličko-prihvatnog centra i potrebe za 34 korisnika ovog centra osiguravaju se iz tekućeg proračuna Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, te djelomično iz proračuna UNHCR-a. U 2017 godini osigurano je financiranje za ukupno 50 korisnika Izbjegličko-prihvatnog centra.

Ukoliko se postojeći obrazac ponašanja imigranata promjeni i veći broj imigranata dobije priznati status izbjeglice ili status supsidijarne zaštite u Bosni i Hercegovini kapacitet Izbjegličko-prihvatnog centra u Salakovcu može se, uz manja dodatna ulaganja povećati za još maksimalno 100 mjesta.

Povećanjem broja korisnika Izbjegličko prihvatnog centra u Salakovcu iznad 50 osoba za koliko imamo zahtjeva i dodatno osiguranje sljedećih potreba:

- a) **Jačanje kadrovskih i tehničkih kapaciteta** Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, u dijelu prihvata i osiguranja pripadajućih prava izbjeglica i osoba pod supsidijarnom zaštitom u BiH.
- b) **Za priznate izbjeglice i osobe sa priznatim statusom supsidijarne zaštite u BiH** dodatna sredstva za,
 - osiguranje adekvatnog smještaja,
 - ishranu, uvažavajući kulturološke i druge specifičnosti korisnika Centra,
 - neprehrambene potrebe (vodu, sanitarne, higijenske i druge potrebe,
 - zdravstvenu zaštitu i školstvo, te
 - omogućiti zapošljavanje za radno aktivnu populaciju.

8.5.2. Prihvat i zbrinjavanje, bosansko-hercegovačkih državljana koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu na temelju sporazuma o readmisiji

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, sukladno navedenim prioritetima Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila i nadležnostima sukladno Zakonu o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, mjerodavno za „prihvat i zbrinjavanje na razdoblje do 30 dana, bosansko-hercegovačkih državljana koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu na temelju sporazuma o readmisiji“. U tijeku je implementacija nove „Strategije za prihvat i integraciju bh državljana koji se vraćaju na temelju sporazuma o readmisiji i Akcijskog plana za razdoblje 2015-2018. godina“. Zahvaljujući Sporazumu o partnerstvu u migracijama, koji Bosna i Hercegovina ima potpisan sa Švicarskom konfederacijom, kao i zahvaljujući „Okvirnom sporazumu između Vijeća ministara BiH i Švicarskog saveznog vijeća o tehničkoj, ekonomskoj, finansijskoj i humanitarnoj suradnji“, koji je potpisan 2003. godine, usuglašen je projektni pristup u rješavanju prihvata i integracije readmisiranih BiH državljana. Do sada je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice implementiralo dvije faze projekta „Integrirani program podrške za reintegraciju povratnika koji se vraćaju na temelju sporazuma o readmisiji“, a krajem 2016. godine je Švicarska dala suglasnost i za treću fazu navedenog Projekta. Sukladno Odluci Predsjedništva BiH o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija BiH prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa, koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne suradnje iz njihovog djelokruga rada („Službeni glasnik BiH“, broj 57/14), provedene su procedure za odobravanje zaključenja treće faze projekta i isti je potpisan početkom srpnja 2017. godine, od kada je i formalno otpočela realizacija istog. Kroz realiziranje navedenog Projekta, uz ostalo, je izvršeno sljedeće:

- ojačani su kapaciteti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice s ciljem učinkovite asistencije u procesu prijehvata i integracije readmisiranih BiH državljana (doček na graničnom prijelazu i davanje informacija o pravima i mogućnostima u procesu povratka i lokalne integracije, transport osoba i stvari do krajnje destinacije, osiguranje smještaja u državnom Readmisijском centru u Salakovcu, koji se nalazi 18 kilometara sjeverno od Mostara, pružanje minimalne razine medicinske zaštite i pribavljanje identifikacijskih dokumenata za readmisirane povratnike koji te dokumente ne posjeduju),
- uspostavljen je funkcionalan, učinkovit i transparentan sustav prijehvata i integracije readmisiranih BiH državljana (uspostavljen učinkovit mehanizam horizontalne i vertikalne koordinacije između svih uključenih institucija, ustanova i organizacija, u okviru lokalnih zajednica formirano je 11 lokalnih readmisijских timova koji su osposobljeni za izradu lokalnih akcijskih planova i projekata iz oblasti readmisije, utemeljen minimalan stambeni fond za privremeno zbrinjavanje readmisiranih povratnika u šest općina – Tuzla, Bosanski Petrovac, Goražde, Kostajnica, Kotor Varoš i Foča, u čijim se stambenim jedinicama readmisirani povratnici mogu zadržati do šest mjeseci, a pod posebnim uvjetima ovaj se boravak može odobriti za dodatnih šest mjeseci, pokriveni su im svi nužni komunalni i režijski troškovi, te su predviđeni poticaji za poslodavce koji zaposle readmisiranog povratnika, uspostavljene su procedure za prihvat i smještaj malodobnih osoba povratnika temeljem sporazuma o readmisiji, finansijski su potpomognute lokalne zajednice dok se ne stvore uvjeti da one same iz vlastitih proračuna mogu zadovoljiti potrebe i prava readmisiranih povratnika).

Uspostavljeni sustav može odgovoriti na dosadašnju dinamiku povratka na temelju sporazuma o readmisiji, ali treba pratiti daljnji razvoj situacije i mjere usuglasiti s tim.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je od sredine 2013. godine počelo voditi evidenciju o broju najava i stvarnih povrataka. Do kraja 2014. godine registrirane su 1.462 najave

povratka, od kojih je realizirano 870, a za 53 povratnika je pružena asistencija u vidu smještaja i prijevoza do krajnjeg odredišta. Tijekom 2015. godine je najavljeno 1.327 povrataka, od kojih je realizirano 864 i smješteno ili prevezeno do odredišta 17 povratnika. U 2016. godini realizirano je 1.939 povrataka i poseban vid asistencije pružen je za 86 readmisiranih povratnika. Dakle, od sredine 2013. do kraja 2016. godine sveukupno je vraćeno 3.673 readmisirane osobe, dok je za 156 osoba pružena posebna asistencija u vidu smještaja ili prijevoza do krajnjeg odredišta.

Konačan je cilj da Bosna i Hercegovina ima potpuno ureden sustav prihvata i integracije BiH državljana koji se vraćaju sukladno sporazumu o readmisiji. To znači da u sustav bude uključeno oko 30 lokalnih zajednica s približno 90 stambenih jedinica za potrebe smještaja readmisiranih povratnika na određeno razdoblje po modelu socijalnog stanovanja u zaštićenim uvjetima.

Spomenutim Akcijskim planom za razdoblje 2015.-2018. godina, koji je sastavni dio Strategije, u proračunu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za 2017. godinu je planirano 100 tisuća KM i za 2018. godinu 150 tisuća KM na ime podrške lokalnim zajednicama uključenim u sustav za prihvata i integraciju BiH državljana koji se vraćaju na temelju sporazuma o readmisiji.

ZAKLJUČCI

U skladu sa naprijed navedenim, predlaže se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, da nakon razmatranja Informacije o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti, donese sljedeće zaključke:

- 1. Usvaja se Informacija o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.**
- 2. Podržavaju se postavljeni prioriteti Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila.**
- 3. Zadužuju se sve institucije i agencije da sukladno svojim nadležnostima poduzmu potrebne mjere i aktivnosti kako bi se postavljeni prioriteti Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila realizirali.**
- 4. Zadužuju se institucije i agencije Bosne i Hercegovine u čijoj nadležnosti je realiziranje prioriteta Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila iz ove Informacije, da za sve aktivnosti koje podrazumijevaju osiguranje dodatnih sredstava iz proračuna Institucija BiH pripreme odgovarajuće akte i dostave Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje uz prethodno pribavljanje mišljenja sukladno članku 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a što podrazumjeva i pribavljanje mišljenja Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine.**

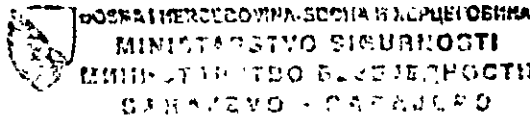
5. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH da Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine dostavi Informaciju o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.



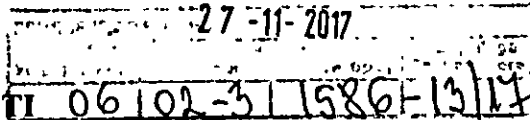
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Broj: 05-02-4-1027/17
Sarajevo, 24.11.2017. godine
(AB)



BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI
SARAJEVO



JK
27.11.2017
JK

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Informacije o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti

Veza Vaš akt broj: 06-2-3-1586-6/17 od 06.09.2017. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je Informaciju o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

U skladu sa članom 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i članom 54. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u ostvarivanju svojih prava i dužnosti, između ostalog, usvaja informacije i druge akte.

Članom 61. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da se informacijom Vijeće ministara informira o određenim pitanjima, odnosno problemima. Informacija treba biti sažeta, pregledna, da obuhvata podatke koji omogućavaju ocjenu određenog pitanja, odnosno problema i da, po pravilu, sadrži prijedloge zaključaka.

Iz dostavljene Informacije proizilazi da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 92. sjednici održanoj 28.02.2017. godine upoznalo se sa Zaključkom koji je Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio na 26. sjednici ovog doma, a kojim se:

„Zadužuje vijeće ministara Bosne i Hercegovine da Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine redovno informira o provođenju plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji.

Za realizaciju zaključka usvojenog povodom rasprave o Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine zadužilo je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine.

U cilju realizacije navedenih zaključaka, sačinjena je predmetna Informacija koja sadrži: uvodni dio; provedbu Plana hitnih mjera i realizaciju aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji; pregled situacije u vezi migracijske krize na zapadnobalkanskoj ruti i institucionalne kapacitete i prioritet Bosne i Hercegovine u oblastima imigracije i azila.

Uz predmetnu Informaciju, dostavljeno je i mišljenje Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine broj: 07/4-2-05-4-35799/17 od 02.11.2017. godine.

Kao sastavni dio, Informacija sadrži i prijedlog zaključaka.

U pogledu dostavljene Informacije o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti, Ured za zakonodavstvo ukazuje slijedeće:

- memorandum, kao i adresu i kontakt telefon “Ministarsva sigurnosti...” ispod naziva Informacije, brisati kao suvišno,
- na kraju teksta Informacije, u posljednjem pasusu, u dijelu „Zaključci“, tekst koji počinje sa: „Polazeći od ocjene realiziranja ...“ potrebno je zamijeniti tekstom: „U skladu sa naprijed navedenim, predlaže se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, da nakon razmatranja Informacije o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti, donese slijedeće zaključke:“,
- u zaključku broj 4., riječi: „i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine“ potrebno je brisati, a imajući u vidu da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine ne može svojim zaključcima zaduživati Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je o predmetnoj Informaciji, prije dostavljanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u dalju proceduru, potrebno pribaviti i mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.





Broj: 03/A-06-2-NH-1847-2/17

Sarajevo: 29. novembar 2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI
Trg Bosne i Hercegovine 1
Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI
04-12-2017
06 | 14-2 | 5626-49/17

06
01.12.2017
JK

Predmet: Prijedlog Informacije o provedbi Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti

Veza : Vaš akt broj 06-14-5626-47/15 od 17. novembra 2017. godine (zaprimljen 21. 11. 2017. godine)

U skladu sa članom 31. stav 1. tačka f) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) predlagač je obavezan da pribavi mišljenje Direkcije za evropske integracije o usklađenosti nacрта i prijedloga normativnih akata Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em.

Međutim, Direkcija za evropske integracije konstatuje da Informacija o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti ne predstavlja formalno vrstu pravnog akta kojim se vrši usklađivanje sa pravnom stečevinom Evropske unije, te u tom smislu ne postoji obaveza pribavljanja mišljenja Direkcije za evropske integracije.

Direktor
Edin Dilberović

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a



Broj: 01-41-2352-S/15
Datum: 9. 11. 2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI

n/r gđin Dragan Mektić, ministar

14-11-2017
06 14-2 5626-46/15
LUPKI

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj Uniji i pregleda situacije u vezi migracione krize na Zapadnobalkanskoj ruti, **dostavlja se,**

VEZA: Vaš akt broj 06-14-2-5626-42/15 od 10.10.2017. godine

Poštovani,

Na vaš zahtjev iz akta veze, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, je razmotrilo prijedlog Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizacije aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj Uniji i pregleda situacije u vezi migracione krize na Zapadnobalkanskoj ruti, te daje **sljedeće sugestije:**

1. Na kraju Uvoda, na stranici 5. dodati sljedeći pasus: "Izrazi koji su u ovoj informaciji radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene."

OBRAZLOŽENJE: U skladu sa članom 9. tačka e) Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH diskriminacija u jeziku postoji kada se koristi isključivo jedan gramatički rod kao generički pojam. Formulacija iz ove sugestije koristi se u skladu sa članom 44a. stav (1) Izmjena i dopuna Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 58/14).

2. Dodati tekst koji sadrži osvrt na posebno ranjive kategorije u uslovima izbjegličke krize, među kojima su trudnice, samohrani roditelji sa maloljetnom djecom, žrtve svih oblika nasilja, uključujući i rodno zasnovano nasilje, starije i nemoćne osobe, osobe sa invaliditetom i druge osobe u potrebi.

OBRAZLOŽENJE: Zakon o azilu BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 11/16), koji je usklađen sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, u članu 2. sadrži definiciju izraza u smislu ovog zakona, među kojima su i **ranjive grupe koje „podrazumijevaju lica lišena poslovne sposobnosti, djecu, djecu bez pratnje, starija i nemoćna lica, teško bolesna lica, lica sa invaliditetom, trudnice, samohrane roditelje sa maloljetnom djecom, lica s duševnim smetnjama, te žrtve trgovine ljudima, žrtve mučenja, silovanja, ili drugog psihičkog, fizičkog i spolnog nasilja, kao što su žrtve sakaćenja ženskih spolnih organa.“**

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo vanjskih poslova



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство иностраних послова

Broj: 07/4-2-05-4-35799-1/17
Sarajevo, 15.12.2017.

18 -12- 2017

06 14-2 5626-50/15

[Handwritten signature]
HITNO

MINISTARSTVO SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE
Fax : 033/492-794

Predmet: Prijedlog Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji – mišljenje, dostavlja se

Veza: Vaš akt broj 06-14-2-5626-47/15 od 17.11.2017. godine

Ministarstvo sigurnosti BiH je svojim aktom, broj i datum veze, dostavilo na mišljenje Ministarstvu vanjskih poslova BiH prijedlog Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Evropskoj uniji i pregledu situacije u vezi migracione krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

U vezi gore navedenog obavještavamo da je Ministarstvo vanjskih poslova BiH saglasno sa navedenim prijedlogom.




3. Statističke podatke iz oblasti migracija i azila u BiH, koje sadrži ova informacija, ukoliko je to moguće, razvrstati po spolu.

OBRAZLOŽENJE: Obaveza razvrstavanja statističkih podataka po spolu propisana je članom 22. Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH: "Svi statistički podaci i informacije koji se prikupljaju, evidentiraju i obrađuju u državnim organima na svim nivoima, javnim službama i ustanovama, državnim i privatnim preduzećima i ostalim subjektima moraju biti prikazani po spolu.", kao i da "Statistički podaci i informacije, koji se prikupljaju, evidentiraju i obrađuju (...), moraju biti sastavni dio statističke evidencije i dostupni javnosti."

Na osnovu svega navedenog, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH daje pozitivno mišljenje na prijedlog predmetne Informacije, uz navedene sugestije.

S poštovanjem,

MINISTRICA
Semira Borovac
Semira Borovac



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-10226-4/17
Sarajevo, 9.1.2018.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine

15-01-2018

06.14.2.5626-51/15

06

12.01.18

Predmet: Mišljenje na Informaciju o provedbi Plana žurnih mjera i realiziranju aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Europskoj uniji i pregledu situacije u svezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti
Veza: Vaš akt broj: 06-14-5626-51/15 od 26.12.2017. godine

Vezano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Informaciju o provedbi Plana žurnih mjera i realiziranju aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Europskoj uniji i pregledu situacije u svezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Predmetnom Informacijom, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine se informira o realiziranju aktivnosti iz Informacije o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Europskoj uniji, provođenju Plana žurnih mjera i akcijskom planu operativnog djelovanja, te situaciji u svezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti sa institucionalnim kapacitetima i prioritetima Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila. U svezi s tim, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine se predlaže usvajanje zaključaka, kojima se:

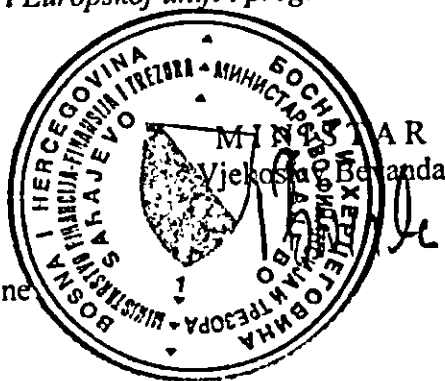
1. Usvaja Informacija o provedbi Plana žurnih mjera i realiziranju aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Europskoj uniji i pregledu situacije u svezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti;
2. Podržavaju postavljeni prioriteti Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila;
3. Zadužuju sve institucije i agencije da sukladno svojim nadležnostima poduzmu potrebne mjere i aktivnosti kako bi se postavljeni prioriteti Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila realizirali;
4. Zadužuju institucije u čijem djelokrugu je realiziranje prioriteta Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila iz ove Informacije, da za sve aktivnosti koje podrazumijevaju osiguranje dodatnih sredstava iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine pripreme odgovarajuće akte i dostave Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje uz prethodno pribavljanje mišljenja sukladno članku 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a što podrazumijeva i mišljenje Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine;
5. Zadužuje Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine dostavi Informaciju o provedbi Plana žurnih mjera i realiziranju aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Europskoj uniji i pregledu situacije u svezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je predmetnu Informaciju te konstatiralo da je predlagatelj u privitku dostavio Obrazac propisan člankom 12. Aneksa I Jedinjstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine OFP NE ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70) *kojim je na nedvojben način obrazložio navode o potrebnosti finansijskih sredstava, na način da je precizirano da usvajanje Informacije samo po sebi ne zahtijeva finansijska sredstva, te naglašeno da ukoliko bi neke od aktivnosti nadležnih organa koje proizilaze iz relaižiranja prioriteta predloženih u Informaciji zahtijevale osiguranje dodatnih sredstva iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine, to bi bilo definirano odgovarajućim aktima koje bi usvajalo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine uz prethodno pribavljena mišljenja sukladno članku 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, a što podrazumijeva i pribavljanje mišljenja Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine.*
3. Slijedom konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine daje pozitivno mišljenje na Informaciju o provedbi Plana žurnih mjera i realiziranju aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regionu i Europskoj uniji i pregledu situacije u svezi migracijske krize na Zapadnobalkanskoj ruti.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



OBRAZAC broj 2a O FISKALNOJ PROCJENI UTICAJA

Obrazac OFP - NE

Razdjel	KOD	NAZIV
	0903	MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH

Vrsta propisa	Ustav	Poslovnik	Pravilnik
	Sporazum	Odluka	Drugi opći pravni akt
	Zakon	Uputstvo	
Naziv propisa	Informacija		DA

Izjavljujemo da usvajanje Informacije o provođenju Plana hitnih mjera i realizaciji aktivnosti navedenih u Informaciji o procjenama i mogućnostima Bosne i Hercegovine po pitanju izbjegličke krize u regiji i Europskoj uniji i pregledu situacije u ovoj migracijskoj krizi na Zapadnobalkanskoj ruti, samo po sebi ne zahtjeva finansijska sredstva. Također, naglašavamo ukoliko bi neke aktivnosti nadležnih organa, koje proizilaze iz realizacije prioriteta predloženih u Informaciji, zahtjevale osiguranje dodatnih sredstava iz proračuna Institucija BiH, to bi bilo definirano odgovarajućim aktima koje bi usvajalo Vijeće ministara BiH, uz prethodno pribavljena mišljenja u skladu sa članom 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH, a što podrazumijeva angažovanje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Mjesto i datum 26-12-2017
 Poipis rukovodioca nosioca permativnog posla

Milijeni Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj: 05-02-2-10286-4/17 od 9.1.2018. god.

Mjesto i datum 9.1.2018. godine
 Pečat

