



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
САВЈЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2010. ГОДИНУ**

Сарајево, фебруар 2011. године

САДРЖАЈ.....2

I УВОДНИ ДИО.....4

**II АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА
МИНИСТАРСТАВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ..... 8**

- 1. Министарство спољних послова БиХ.....8**
- 2. Министарство спољне трговине и економских односа.....17**
- 3. Министарство финансија и трезора.....25**
- 4. Министарстви комуникација и транспорта.....32**
- 5. Министарство цивилних послова.....42**
- 6. Министарство за људска права и избјеглице.....46**
- 7. Министарство правде.....53**
- 8. Министарство безбједности.....62**
 - Државна агенција за истраге и заштиту.....72
 - Гранична полиција БиХ.....75
 - Служба за послове са странцима79
 - Дирекција за координацију полицијских тијела.....82
 - Агенција за полицијску подршку.....84
 - Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова.....86
 - Агенција за форензичка испитивања и вјештачења.....89
- 9. Министарство одбран.....92**

**III АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА
САМОСТАЛНИХ УПРАВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ.....101**

- 1. Институт за акредитовање БиХ.....101**
- 2. Институт за интелектуалну својину БиХ.....104**
- 3. Институт за стандардизацију БиХ.....107**
- 4. Институција омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ.....112**
- 5. Конкурентијски савјет БиХ.....118**
- 6. Центар за информисање и признавање докумената из области
високог образовања.....121**
- 7. Агенција за државну службу БиХ.....125**
- 8. Агенција за безбједност хране БиХ.....129**
- 9. Агенција за статистику.....136**
- 10. Агенција за надзор над тржиштем БиХ.....144**
- 11. Агенција за осигурање у БиХ.....149**
- 12. Агенција за јавне набавке БиХ.....157**

13. Агенција за предшколско, основно и средње образовање БиХ.....	160
14. Агенција за развој високог образовања и обезбјеђење квалитета..	170
15. Агенција за антидопинг контролу.....	172
16. Агенција за рад и запошљавање БиХ.....	177
17. Агенција за поштански саобраћај БиХ.....	184
18. Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ.....	190
19. Агенција за унапређење страних инвестиција у БиХ (ФИПА).....	195
20. Државна регулаторна агенција за радијацијску и нуклеарну безбједност.....	199
21. Канцеларија за разматрање жалби.....	205
22. Фонд за повратак.....	211
23. Управа за индиректно опорезивање БиХ.....	214

IV АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА ТИЈЕЛА САВЈЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ.....219

1. Дирекција за европске интеграције БиХ.....219
2. Дирекција за економско планирање БиХ.....226

V ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА САВЈЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ228

**Табеларни преглед провођења Програма рада Савјета министара
БиХ за 2009. годину**

I УВОДНИ ДИО

У складу са чланом 34 Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) и чланом 65 Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), Савјет министара подноси годишњи извјештај о раду Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Савјет министара је у току 2010. године одржао укупно 30 сједница, од којих 26 редовних, три ванредне и једна тематска. На сједницама су разматрана питања из надлежности Савјета министара.

Укупно је размотрено 1.129 тачака дневног реда и то: 1.118 тачака дневног реда утврђених на 26 редовних сједница и три ванредне сједице и 11 тачака утврђених на тематској сједници.

У извјештајном периоду Савјет министара је био дужан да изврши 823 програмска задатка. Од планираног броја остварено је 61% или 506 програмских задатака.

У остваривању својх права и дужности Савјет министара је:

- утврдио 30 закона;
- усвојио 9 стратегија;
- донио 241 одлуку;
- донио 30 рјешења;
- дао сагласност на 67 правилника;
- утврдио 58 приједлога уговора, споразума, протокола и меморандума;
- утврдио 156 приједлога основа за закључивање међународних уговора;
- утврдио 92 приједлога одлука о ратификацији међународних уговора;
- усвојио 158 информација из различитих области;
- усвојио 126 извјештаја.

Полазећи од чињенице да су два стратешка циља Босне и Херцеговине пуноправно чланство у Европској унији и пуноправно чланство у НАТО савезу, активности које су обиљежиле рад Савјета министара у 2010. години су, прије свега, биле усмјерене на извршавање обавеза из Мапе пута за либерализацију визног режима, провођење обавеза предвиђених Споразумом о стабилизацији и придруживању, документом Европско партнерство те обавеза које Босни и Херцеговини предстоје на путу НАТО интеграција.

С тим у вези, Савјет министара је током 2010. године преузео низ активности у сврху испуњења услова из Мапе пута за либерализацију визног режима, а у складу са претходно донесеним планом активности за испуњење препорука Европске комисије у вези са Мапом пута. Можемо констатовати да је Савјет министара извршио сва 174 услова за добијање либерализованог визног режима те да од 15. децембра 2010. године грађани Босне и Херцеговине путују у земље чланице Европске уније без виза, а уз посједовање биометријског пасоша.

Према посљедњем полугодишњем прегледу реализације активности из Акционог плана за реализацију приоритета из документа Реализација обавеза из документа Европско партнерство, чија је динамика прецизирана Акционим планом за њихово провођење, реализовано је како слиједи:

- од укупно 308 предвиђених активности са планираним роком извршења у извјештајном периоду у потпуности је реализовано њих 76, док је на приједлог надлежних институција пролонгирано извршење 232 активности. Процент испуњења активности износи 25%;
- у оквиру кључних приоритета од планираних 48 активности реализовано је 15;
- у оквиру приоритета из поглавља Политички критериј од планираних 37 активности реализовано је 13;
- у оквиру приоритета из поглавља Економски критериј од планираних 34 активности реализовано је 9;
- у оквиру приоритета из поглавља Унутрашње тржиште од планиране 81 активности реализовано је 17;

- у оквиру приоритета из поглавља Секторске политике од планиране 73 активности реализовано је 12;
- у оквиру приоритета из поглавља Правда, слобода и безбједност од планираних 35 активности реализовано је 10;
- најбољи резултати постигнути су у области Демократија и владавина права у оквиру Политичког критерија, гдје је од планираних 27 реализовано 13 активности; у области Финансијска контрола, гдје је реализовано 7 од 11 планираних активности те у области Борба против организованог криминала и тероризма, гдје су реализоване 2 од планиране 3 активности.

Мјере из Акционог плана за провођење обавеза из Привременог споразума/Споразума о стабилизацији и придруживању проводе све надлежне институције континуирано те је садашњи степен провођења на задовољавајућем нивоу. У области Слободног кретања роба, које обухвата два поглавља: Индустијске производе и Пољопривреду и рибарство, провођење мјера је на задовољавајућем нивоу, док је проценат извршења мјера у области Трговинских одредаба нешто нижи. Савјет министара је на тематској сједници, одржаној 4.3.2010. године, донио Програм мјера за провођење Привременог споразума/ Споразума о стабилизацији и придруживању за 2010. и 2011. годину, којим је детаљно предвиђена динамика предузимања задатих мјера.

Министарство одбране у сарадњи са Министарством спољних послова је у извјештајном периоду континуирано извршавало обавезе за приближавање Сјеверноатланском савезу. Током 2010. године Босна и Херцеговина је остварила напредак прибављањем статуса Акционог плана за чланство (МАП), што је отворило врата БиХ за брже интегрисање у структуре НАТО-а.

Министарство одбране БиХ је успјешно реализовало све активности у вези са ПфП-ом, прије свега усвајањем сета нових Партнерских циљева, достављањем одговора из ПАРП упитника у НАТО ИМС. Такође, формиран је Тим за праћење провођења Индивидуалног партнерског програма и Партнерских циљева, као и декларисане јединице у складу са ПАРП-ом. Израђени су обрасци за извјештавање о провођењу Партнерских циљева те

урађена динамика провођења сваког од Партнерских циљева. Министарство такође врши и континуирану билатералну сарадњу са свим чланицама НАТО савеза.

Свјесни глобалних прилика на пољу економије ресорно надлежни чланови Савјета министара континуирано су радили на прављењу уштеда у буџету институција Босне и Херцеговине. Такође је настављена сарадња са Међународним монетарним фондом у циљу извршавања обавеза предвиђеним стандбај аранжманом.

Савјет министара је усвојио и друге важне стратешке документе, међу којима свакако треба нагласити значај Стратегије развоја спорта у Босни и Херцеговини, Стратегије развоја Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података, Стратегије комуникација Савјета министара и Стратегија Босне и Херцеговине за превенцију и борбу против тероризма 2010 – 2013. године. Значајно је напоменути и да је Савјет министара усвојио Социјални акциони план за Босну и Херцеговину те донио Акциони план за извршење пресуде Европског суда за људска права у Стразбуру у случају *Сејдић и Финци против Босне и Херцеговине*.

Све остале предузете активности су такође континуирано и плански извршаване у извјештајном периоду од стране ресорних министарстава у оквиру постојећих капацитета и тренутних политичких прилика. Те активности су наведене у овом исцрпном извјештају, у којем су детаљно описане све предузете мјере и радње на провођењу Програма рада Савјета министара у току 2010. године, од стране сваког министарства понаособ, а у складу са усвојеном методологијом за израду, коју је донио Савјет министара.

II АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА МИНИСТАРСТАВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

1. МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извјештај обухвата активности Министарства спољних послова Босне и Херцеговине (МСП БиХ) за 2010.годину. Извјештајни период био је карактеристичан по динамичним активностима босанскохерцеговачке дипломатије. МСП БиХ је, у координацији с другим институцијама БиХ, у 2010. години дјеловало у правцу ефикасног остваривања спољнополитичких интереса и циљева дефинићаних у документу Предсједништва БиХ „Општи правци и приоритети за провођење спољне политике Босне и Херцеговине“, као и у релевантним одлукама и закључцима Предсједништва Босне и Херцеговине.

Избор Босне и Херцеговине за несталну чланицу Савјета безбједности УН (СБ УН), подношење апликације за статус МАП (Акциони план за чланство) при НАТО-у, осигурање политичке подршке Европске комисије (ЕК) и земаља чланица да БиХ буде укључена у одлуку Савјета ЕУ у вези с либерализацијом визног режима за државе западног Балкана, те унапређење сарадње са сусједним државама, као и сарадње у оквиру региона југоисточне Европе, је отјеловљење укупних напора свих надлежних институција БиХ, гдје је Министарство спољних послова Босне и Херцеговине, укључујући дипломатско-конзуларна представништва БиХ (ДКП БиХ), имало водећу улогу.

Фокус активности МСП БиХ с мрежом дипломатско-конзуларних представништава (ДКП) током 2010. године био је на реализацији стратешких приоритета спољне политике наше земље, и то:

Нестално чланство БиХ у Савјету безбједности УН (СБ УН) за период 2010-2011

Овај приоритетни циљ је у цијелости испуњен, што представља највећи спољнополитички успјех Босне и Херцеговине. Босна и Херцеговина је 15.10.2009. године изабрана за несталну чланицу Савјета безбједности УН за период 2010-2011. године. БиХ је у првој години чланства активно учествовала у раду Савјета безбједности и дала свој допринос по свим тачкама на дневном реду Савјета у 2010. години. У извјештајном периоду укупно је обрађено **1466** различитих предмета. У својих **137** излагања, поред осврта на актуелну ситуацију у земљама у којима УН има своје мисије, БиХ је дала значајан допринос анализи узрока, идентификацији кључних проблема и предлагању и разматрању могућих рјешења за изналажење правог начина изласка из криза. Чланство БиХ у СБ је допринијело дефинисању спољнополитичких ставова по питањима која до сада нису била међу приоритетним циљевима спољне политике БиХ, првенствено по питању кризних ситуација у Африци. На основу досадашњих контаката и информација које су дошле до МСП, многе земље, укључујући и чланице П5, похвалиле су наше учешће и досадашњи допринос раду СБ и оцијениле га успјешним.

Либерализација визног режима за грађане БиХ

На основу одлуке Савјета ЕУ и резолуције Европског парламента, безвизни режим за грађане БиХ у земље Шенгена ступио је на снагу 15.12.2010. године, чиме је испуњено

приоритетно питање од изузетног значаја и један од најважнијих краткорочних циљева БиХ.¹

Даљње приближавање пуноправном чланству НАТО

МСП БиХ је реализовало одлуку Предсједништва БиХ из 2009. године да се поднесе формални захтјев за укључивање БиХ у Акциони план за чланство (МАП). Као резултат координисаног дипломатског дјеловања руководства МСП и ДКП БиХ у лобирању за пријем у МАП, на министарском састанку Алијансе, одржаном 22. и 23. априла 2010. године у Талину, донесена је одлука да се Босна и Херцеговина прими у МАП. На основу те одлуке, Сјеверноатлантском савјету – НАК (*North Atlantic Council, NAC*) је дато овлаштење да прихвати први Годишњи национални програм БиХ (*Annual National Programme, ANP*) онда када БиХ испуни услов књижења непокретне перспективне војне имовине као државне имовине коју би користило Министарство одбране БиХ. Координациони тим Савјета министара БиХ за НАТО, предвођен замјеницом министра спољних послова БиХ, израдио је први нацрт АНП-а и тако демонстрирао вољу и спремност Босне и Херцеговине да преузме веће обавезе у оквиру Алијансе, потпуно разумијевајући услов из Талина.

У марту 2010. године је припремљена и организована посјета Босни и Херцеговини делегације Сјеверноатлантског савјета, коју је предводио генерални секретар НАТО-а. Дипломатске активности у циљу добијања подршке за приступање БиХ у Акциони план за чланство (*Membership Action Plan, MAP*) на нивоу институција и ДКП мреже БиХ су се континуирано одвијале током цијеле године, док је динамика истих појачана пред априлски неформални састанак НАТО министара спољних послова у Талину. На овом састанку је НАК одлучио да прими БиХ у Акциони план за чланство, а НАК је и овлаштен да прихвати први АНП БиХ онда када БиХ испуни услов књижења непокретне перспективне војне имовине као државне имовине коју би користило Министарство одбране БиХ. МСП БиХ је преузело лидерску позицију у НАТО интеграционом процесу именовањем замјеника министра спољних послова за предсједника НАТО координационог тима СМ БиХ.

МСП је перманентно координисало активности и испуњавало обавезе МСП БиХ које проистичу из ИПАП-а. У јулу 2010. године закључен је први двогодишњи циклус ИПАП-а с генералном оцјеном да је велика већина планираних активности у ИПАП-у и спроведена. МСП је учествовало у изради Нацрта документа ИПАП-а за период 2011-2013, те у изради првог Годишњег националног програма БиХ. МСП БиХ је координирало извршење Акционог плана за имплементацију НАТО координационе стратегије из своје надлежности. Активно је пружана подршка и учешће у раду НАТО координационог тима Савјета министара БиХ. Координисан је наступ експерата БиХ у раду НАТО комитета.

Ратификација Споразума о стабилизацији и придруживању (СПП) у земљама чланицама ЕУ

МСП БиХ је, прије свега путем ДКП БиХ у државама чланицама ЕУ, али и на нивоу сусрета високих званичника БиХ са званичницима држава чланица ЕУ, уложило одговарајуће напоре у циљу убрзања процеса ратификације СПП у земљама чланицама ЕУ, што је резултирало чињеницом да је ССП ратификовало свих 27 држава ЕУ.²

Чланство у Међународној организацији франкофоније.

¹ За додатне информације погледати под „ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ“

² За додатне информације, погледати под „ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ“

БиХ је примљена у Међународну организацију франкофоније у својству посматрача 23.10.2010.године.

Међународно признање БиХ

У 2010. години је седам (7) држава чланица УН успоставило дипломатске односе с Босном и Херцеговином: Либерија, Екваторијална Гвинеја, Фици, Хаити, Суринам, Хондурас, Уганда.

Односи са сусједима и регионална сарадња

МСП БиХ је у 2010. години посветило приоритетну пажњу развоју добрих односа са сусједним државама и развоју регионалне сарадње. Перманентно је улаган напор од стране МСП БиХ на разговорима о отвореним питањима са сусједним државама, у духу добросусједских односа, као и на јачање улоге и ангажмана БиХ у регионалним иницијативама. У 2010. године МСП БиХ је било домаћин неформалном састанку на нивоу министара спољних послова држава западног Балкана и Европске уније (Самит ЕУ-Западни Балкан од 2.6.2010.), а у циљу јачања регионалне сарадње у вези с убрзавањем европских и евроатлантских интеграционих процеса земаља региона. Током 2010. године успјешно се наставило редовно одржавање трилатералних састанака министара спољних послова БиХ, Републике Србије, Републике Хрватске и Републике Турске, који представљају значајан искорак, прије свега у рјешавању отворених питања између БиХ и Републике Србије, те јачању односа и сарадње три државе.

Економска дипломатија заузима веома значајно мјесто у активностима МСП. У складу с овим опредјељењем, МСП је израдило Акциони план који подразумијева: наставак активности на привлачењу потенцијалних страних улагача у БиХ, наставак активности на промјени имиџа БиХ у свијету, на промовисању извоза бх. производа и отварању нових тржишта за фирме из БиХ.

У периоду у којем је дошло до знатног смањења директних страних инвестиција у БиХ као посљедица глобалне економске кризе и успореног процеса приватизације државних компанија, одгађања реализације капиталних пројеката и цјелокупне политичке ситуације која доприноси стварању неповољног амбијента за стране улагаче, МСП се, као координатор с Босна Банк Интернешенел Сарајево (ББИ), активно укључило у организацију 1. међународне инвестиционе конференције „Сарајево бизнис форум 2010“, која је одржана у Сарајеву 6. и 7. априла 2010. године. Током два дана презентовано је 157 пројеката укупне вриједности око 11,5 милијарди евра.

У 2010. години настављено је остваривање интензивних **билатералних** контаката и сарадње с другим земљама, а у складу с Уставом БиХ. Ради остваривања тих циљева, активности МСП БиХ током 2010. године биле су усмјерене, првенствено, на јачање њене спољнополитичке позиције кроз провођење свеобухватних дипломатских и других активности, те остваривање планираних циљева и унапређење сарадње.

Реализован је врло амбициозан **план посјета на високом и највишем нивоу**. Министар спољних послова БиХ учинио је 21 званичну посјету другим државама, док је 30 министара спољних послова других држава је боравило у званичним посјетама у Босни и Херцеговини. Такође су остварени бројни билатерални сусрети на маргинама значајних мултилатералних скупова – Генералне скупштине УН, Савјета безбједности УН, Алијансе цивилизација, Министарске конференције ОИК, итд. – преко 80 сусрета са шефовима делегација одговарајућих земаља. Врло динамичне билатералне активности и сусрети били су првенствено у функцији осигуравања подршке за приближавање чланству у ЕУ, НАТО и ВТО, али и унапређења односа, посебно економских, с односним земљама.

У складу с утврђеним спољнополитичким приоритетима, Програмом рада МСП БиХ за 2010. годину, МСП БиХ је пратило и анализило политичке, економске и безбједносне догађаје у регионима и земљама свијета и предлагало одређене активности надлежним министарствима Савјета министара БиХ или Предсједништву БиХ. Билатерални односи БиХ с другим државама у цјелини су, током 2010. године, динамизирани и међусобни контакти интензивирани.

На **мултилатералном** плану, поред приоритета дјеловања (либерализација визног режима, нестално чланство у Савјету безбједности УН, даљни напредак ка пуноправном чланству у НАТО-у, даљни напредак ка пуноправном чланству у ЕУ, регионална сарадња), током 2010. године МСП БиХ је предузело и низ других значајних активности на том плану. Након неформалног састанка НАТО-а, одржаног у Талину, БиХ је условно примљена у Акциони план за чланство (МАП). Током цијеле године предузимане су активности на интензивирању рада НАТО координационог тима у коме МСП има координирајућу и водећу улогу. Главни фокус активности МСП био је на адекватној припреми, реализацији и координацији активности у оквиру двогодишњег чланства у Савјету безбједности Уједињених нација. Настављен је континуитет активности на плану испуњења услова из Мапе пута за либерализацију визног режима ЕУ, што је коначно резултирало окончањем тог процеса и доношењем одлуке органа ЕУ да се, почевши од 15. децембра 2011. године, укину визе за држављане Босне и Херцеговине.

Поред припреме високих званичника за учешће на великим међународним скуповима и конференцијама, МСП је било организатор и домаћин више врло успјешних семинара и састанака међународног карактера.

У погледу дјеловања у оквиру **ОУН**, током 2010. године, Министарство је пратило активности овог тијела те специјализованих организација УН и других организација и институција у систему УН са сједиштем у Њујорку, Женеви и Бечу. Рад се одвијао у координацији рада сталних мисија БиХ при УН у Њујорку, Женеви, Бечу, бх. амбасада у Паризу (Унеско), Лондону (ИМО), Риму (ФАО), Вашингтону (ОАС, ИТСО), Хагу (ИЦЦ, ИЦТИ и ИЦЈ) и Бону (УНФЦЦЦ), праћењу и извјештавању надлежних институција о засједањима и питањима од интереса за Босну и Херцеговину, Југоисточну Европу, Европску унију и свијет уопште, у областима рада Генералне скупштине УН, Савјета безбједности, међународних судова, специјализованих агенција УН из метеорологије, здравства, рада и социјалне стратегије, комуникација, образовања, науке и културе и др.

МСП БиХ је пратило активности различитих земаља и групација, те информисало надлежне институције БиХ о најважнијим аспектима дјеловања **ОСЦЕ**-а, Савјета Европе, Покрета несврстаних, Организације исламске организације, Уније за Медитеран, Алијансе цивилизација, Афричке уније, Организације Америчких Држава, Централно-европске иницијативе, Јадранско-јонске иницијативе, Процеса сарадње у Југоисточној Европи, Савјета за регионалну сарадњу, Центра за безбједносну сарадњу RACVIAC, Неумске иницијативе, MARRI регионалног форума, те УН иницијативе Алијанса цивилизација.

Успјешно су завршене двије рунде преговора о приступању БиХ Свјетској трговинској организацији. Ангажманом МСП БиХ, а у сарадњи с надлежним институцијама, завршена је процедура ратификације Статута Међународне агенције за обновљиву енергију (ИРЕНА). Вођене су активности на праћењу и информисању министарстава и институција БиХ о кредитној сарадњи, о сједницама и активностима и одобреним пројектима Свјетске банке (ВБ), Међународног монетарног фонда (ИМФ), Европске инвестиционе банке (ЕИБ), Европске банке за обнову и развој (ЕБРД), Исламске развојне банке (ИДБ).

По питању **пројеката реконструкције**, успјешно је завршена процедура за реализацију помоћи Сарајевској филхармонији од стране Јапана (размијењене ноте и потписан Споразум у Сарајеву 26. октобра 2010. године). Такође је реализован велики број семинара из различитих области за представнике БиХ у Јапану. Обављени су припремни разговори с делегацијом СР Њемачке о развојној и финансијској сарадњи у 2010. години, извршене припремне активности и организовани завршни разговори. Успјешно су завршене активности на реализацији донације НР Кине за школе на Добрињи и у РС-у.

Успјешно је организован састанак Конституенце Европске банке за обнову и развој (ЕБРД) у Сарајеву. Делегација Босне и Херцеговине, коју је предводио министар спољних послова, учествовала је на 19. годишњем састанку Одбора гувернера ЕБРД-а и Пословном форуму, одржаном у Загребу.

Кад су у питању **међународно-правни и конзуларни** послови, активности су се одвијале у правцу испуњења обавеза преузетих из Плана рада за текућу годину, те у складу с преговарачким процесом приближавања БиХ евроатланским интеграцијама.

На плану конзуларних консултација с другим државама МСП је одржало исте са: министарствима спољних послова Републике Словеније, Руске Федерације, Републике Албаније, Украјине, Републике Србије, Републике Хрватске и Црне Горе. Конзуларни односи између БиХ и ових земаља оцијењени су као изузетно добри и свестрани. Даљње унапређење сарадње у конзуларној области представља основни циљ редовног одржавања конзуларних консултација.

Босна и Херцеговина је депозитар Меморандума о сагласности о институционалном оквиру за иницијативу за спремност и превенцију у катастрофама за Југоисточну Европу (DPPI SEE). У току 2010. године упућене 32 ноте о ратификацији Меморандума.

Конзуларни послови у ДКП одвијају се кроз различите облике и нивое организовања. Поред 6 генералних конзулата у појединим амбасадама БиХ формирана су конзуларна одјељења, док у већини амбасада конзуларне послове обављају конзуларни референти.

У области **општих** послова обезбијеђена је благовремена израда аката који су неопходни за несметано дјеловање МСП БиХ, обављени су организациони послови и задаци у вези с материјално-техничким пословима и осигуравањем и оспособљавањем стручног кадра за рад у Министарству, као и остваривање права из радног односа, те дужности и одговорности запослених у Министарству. Према планираним активностима редовно и благовремено, а у складу с одредбама Закона о управном поступку, рјешавани су сви запримљени управни акти, те су редовно и свакодневно обављани оперативни послови у вези с финансијама (књиговодствени и благајнички послови, обрачун плата, израда обрасца М4 за ПИО, ликвидаторски, послови економата и слични оперативни послови). У складу с надлежностима МСП је радило такође на изради правно-нормативних и инструктивних аката МСП БиХ у циљу регулисања радно-правног статуса запослених, те на изради Правилника о тајним подацима, као и Правилника о накнадама за рад у комисијама и другим тијелима.

Током 2010. године, уграђена је опрема и имплементиран **систем за издавање биометријских путних исправа** у седам ДКП БиХ, а два ДКП БиХ су укључени у информациони систем. У складу са закључком Предсједништва БиХ да Савјет министара БиХ, у сарадњи с МСП БиХ, изради план **активности куповине објеката** за дипломатско-конзуларна представништва БиХ у иностранству, након реализације сложене процедуре и куповине објекта у Бриселу, МСП БиХ је предузело активности око куповине објеката за потребе амбасада БиХ у Београду, Загребу и Берлину.

У домену **планирања и информисања** остварен је координирајући систем интерног информисања, како у сједишту тако и с ДКП. Поред тога, остварене су активности у вези с консултацијама у сродној или истој области, и то са представницима министарстава спољних послова Чешке, Словеније и Естоније.

МСП је редовно, благовремено и објективно, издавало публикације (анализе) аналитичког карактера о догађајима на међународној сцени који су имали рефлексije на БиХ, те исте достављало Предсједништву БиХ, Савјету министара БиХ и парламенту БиХ, ради информисања и заузимања стајалишта.

Кад су у питању **односи с јавношћу**, МСП је обављало активности везане за информисање домаће и међународне јавности о свим аспектима рада МСП-а БиХ, у сједишту и дипломатско-конзуларним представништвима БиХ, свим важним домаћим и међународним догађајима у којима је МСП дало свој допринос и/или их радно покривао (посебно се истичу учешће у организацији Сарајево бизнис форума одржаном у априлу 2010. године, као и у организацији ЕУ - Западни Балкан састанка на високом нивоу одржаном у Сарајеву 2. јуна 2010. године), свим питањима која су била значајна с аспекта спољнополитичке позиције БиХ, те о ставовима МСП у вези с најзначајнијим догађајима у свијету.

По питању **дипломатске обуке** реализоване су припреме за 7 шефова ДКП, 38 дипломата и 11 запосленика. Координирајући активности за семинаре и обуке у организацији Агенције за државну службу Босне и Херцеговине (АДС БиХ), Дирекције за европске интеграције Босне и Херцеговине (ДЕИ БиХ) и других државних институција, осигурано је укупно похађање обука за 92 полазника. Такође су организована два запажена предавања за особље Министарства, чији су предавачи били еминентни амбасадори, укључујућујући ту и генералног секретара РЦЦ-а, г. Х.Бишчевића. Важно још напоменути још да су обрађене и 34 апликације за „секондмент“ позиције у мисијама ОСЦЕ-а у Европи и Азији.

Послови из области **ревизије** током 2010. године, у оквиру својих надлежности и овлаштења, реализовани су у складу с прописима. Тежиште рада било је усмјерено на успостављању система интерних контрола, те посебно на праћењу и контроли његовог функционисања. Овим је МСП давало свој допринос унапређењу укупног пословања у постизању веће економичности, ефективности и ефикасности у раду. У 2010. години МСП је реализовало зацртане планске активности које су руководству Министарства презентоване кроз појединачне извјештаје и информације.

На реализацију програма **међународне научне, техничке, образовне, културне и спортске сарадње**, покренуте су иницијативе за закључивање међународних споразума, размјену одржавања културних манифестација са заинтересованим земљама, успоставу међународне универзитетске сарадње, одржавања семинара, симпозијума и других активности у вези с промоцијом културе, науке, образовања и спорта и размјеном искустава.

У **извјештајном периоду**, МСП БиХ у односу на зацртане краткорочне и средњорочне циљеве успјешно је у потпуности реализовало своје обавезе и задатке произашле из Плана рада за 2010. годину. Дио активности које су дугорочне нарави су стална задаћа МСП БиХ и у том правцу се улажу континуирани напори у складу с расположивим људским и материјално-техничким ресурсима.

МСП је реализовало све задатке утврђене циљевима спољне политике БиХ, прије свега, очување и заштиту независности, суверенитета и територијалног интегритета, заштиту интереса земље и њених грађана, укључивање БиХ у евроатлантске интеграције, те унапређење сарадње са свим земљама у свијету на принципима равноправности и

отворености. Дошло је до унапређења регионалне сарадње и билатералне сарадње са сусједним земљама. БиХ је редовно испуњавала своје међународне обавезе. Осигурано је дипломатско и експертско присуство представника БиХ на међународним конференцијама на свим нивоима, чиме је Босна и Херцеговина обезбиједила континуитет одговорног приступа актуелним питањима на регионалном и глобалном нивоу.

Највећи дипломатски успјех БиХ свакако представља њен активан ангажман у СБ УН, затим добијање МАП статуса при НАТО-у, те либерализација визног режима за држављане БиХ – стављање Босне и Херцеговине на тзв. „бијелу шенгенску листу“.

Чињеница да закон о спољним пословима није усвојен, а имајући у виду његов значај за ефикасније функционисање МСП БиХ у спровођењу спољне политике, није утицала на интензитет активности и на постигнуте успјешне резултате МСП БиХ.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

МСП је израдило Нацрт закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора. Закон је упућен у парламентарну процедуру гдје није усвојен обзиром да Министарство спољних послова Босне и Херцеговине није могло прихватити предложене амандмане у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ. МСП ће у току 2011. године поново покренути процедуру за доношење новог закона којим ће се убрзати процедуре и олакшати примјена за овлаштене институције.

МСП је у току 2010. године донијело низ подзаконских аката, као што су: Инструкција у вези с документом које треба приложити приликом подношења захтјева за издавање биометријског пасоша, Инструкција о издавању биометријских дипломатских пасоша за дипломате, запослене у ДКП БиХ, као и Инструкција о издавању биометријских путних листова у ДКП БиХ.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У току 2010. године укупно је ратификовано и објављено у "Службеном гласнику БиХ - Међународни уговори" 67 међународних билатералних и мултилатералних споразума и конвенција. У поступку ратификације налази се 38 међународних споразума. На захтјев надлежних органа, служби и других тијела и организација, као и правних и физичких лица, МСП је сходно одредбама члана 4 став (5) тачка д) Закона сачинило 109 мишљења на поједине међународне уговоре, односно нацрте међународних уговора и усклађености с одредбама међународног уговорног права. Такође, иницирано је закључивање низа споразума о укидању виза за носиоце дипломатских и службених пасоша. У току године је покренут поступак с 19 земаља и међународних организација, као и 2 споразума о развојној сарадњи (Шведска и СР Њемачка). Одговорено на 23 захтјева за давање мишљења у погледу реципроцитета с другим државама. Извршено је укупно 56 нотификација ратификованих међународних споразума и положена 32 инструмента о ратификацији. На захтјев физичких и правних лица, дата су 3 тумачења међународних споразума.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Према стратешком опредјељењу, Министарство спољних послова БиХ је у фокусу својих активности у 2010. години имало стварање формалних веза и даље јачање европске перспективе БиХ кроз остваривање политичког дијалога у оквирима Процеса стабилизације и придруживања и испуњавање услова који су његов саставни дио. МСП БиХ је у овом периоду наставило интензивне активности на реализацији приоритетних активности у циљу унапређења процеса европске интеграције БиХ, прије свега кроз:

Либерализација визног режима за грађане БиХ

Настављено

На основу одлуке Савјета ЕУ и Резолуције Европског парламента, безвизни режим за грађане БиХ у земље Шенгена ступио је на снагу 15.12.2010. године, чиме је испуњено приоритетно питање од изузетног значаја и једно од најважнијих краткорочних циљева БиХ. Либерализација визног режима представљала је важан сегмент цјелокупног процеса европских интеграција БиХ у којем су равноправно учествовале све институције БиХ у складу с надлежностима. МСП БиХ је у континуитету усмјерило своје дипломатске активности како би се обезбиједила политичка подршка у главним градовима чланица ЕУ и институцијама ЕУ у Бриселу за доношење одлуке о либерализацији визног режима за грађане БиХ. Питање либерализације визног режима било је незаобилазна и континуирана тема у свим билатералним дипломатским контактима које су остваривали министар спољних послова и остали званичници у Министарству, те дипломатски представници БиХ у ДКП мрежи БиХ с представницима земаља чланица и званичницима Европске уније.

МСП БиХ је упућивало ДКП БиХ акредитованим у државама чланицама ЕУ редовне и релевантне инструкције, у овисности од постигнутих резултата у БиХ у испуњавању услова из Мапе пута, као и релевантних активности и одлука ЕУ, за упознавање с постигнутим резултатима у БиХ, лобирање за позитивну одлуку Савјета ЕУ, као и прибављање информација релевантних институција држава чланица ЕУ, као и ставова ЕК и ЕП. МСП БиХ је сачињавало извјештаје и анализе повратних информација ДКП БиХ и о томе извјештавало надлежне органе БиХ. МСП БиХ и ДКП БиХ континуираним дипломатским дјеловањем осигурали су политичку подршку ЕК и земаља чланица да БиХ буде стављена на „бијелу шенгенску листу“, тако да је **на основу Одлуке Савјета ЕУ и Резолуције Европског парламента** Босна и Херцеговина стављена на „бијелу шенгенску листу“, која је ступила на снагу 15.12.2010. године, **чиме је** испуњено приоритетно питање од изузетног значаја и један од најважнијих краткорочних циљева БиХ.

Ратификација Споразума о стабилизацији и придруживању

Настављено је комплетирање процедура ратификације Споразума о стабилизацији и придруживању у земљама чланицама ЕУ. МСП БиХ је путем ДКП мреже уложило одговарајуће напоре у циљу убрзања процеса ратификације Споразума о стабилизацији и придруживању у земљама чланицама ЕУ. У децембру 2010. године процедура је завршена и ССП је ратификовало свих 27 земаља чланица. На континуираној основи је заступан интерес БиХ да што прије дође у позицију за подношење апликације за чланство у ЕУ. У том циљу је ова тема имала изузетан значај у свим разговорима и иступима у вези с европском интеграцијом БиХ. У циљу формулисања одговарајуће позиције БиХ праћени су и анализирани ставови земаља чланица ЕУ о питању стицања кандидатског статуса

БиХ за чланство у ЕУ. Настављено је усклађивање спољнополитичких ставова БиХ са Заједничком спољном и безбједносном политиком ЕУ. Током године, остварен је низ посјета и састанака званичника БиХ са званичницима ЕУ. Настављен је широки дијалог ЕУ – БиХ у оквирима постојећих формалних механизма и форума за сарадњу, као што су Форум ЕУ – Западни Балкан, те Интерпарламентарни дијалог ЕУ - Босна и Херцеговина. Под предсједавањем Шпаније ЕУ и у сарадњи с МСП БиХ у Сарајеву је 2. јуна 2010. године одржан Састанак на високом нивоу ЕУ – Западни Балкан. Посебна пажња поклоњена је правовременом и квалитетном информисању о свим аспектима европског интеграционог процеса. Путем Мисије БиХ при ЕУ у Бриселу, МСП БиХ је редовно пратило активности институција ЕУ и обезбиједило континуирано информисање надлежних у БиХ о свим важнијим одлукама и закључцима, који се првенствено односе на БиХ, односно земље Западног Балкана. Такође су аналитички обрађивана унутрашња питања и ставови ЕУ према важним међународним политичким питањима и појединим регијама. Министарство је дало свој прилог координираним активностима унутар БиХ које произилазе из Стратегије интегрисања БиХ у ЕУ, Европског партнерства, те изради годишњег извјештаја о напретку БиХ .

Даљње приближавање пуноправном чланству ЕУ

На континуираној основи је заступан интерес БиХ да што прије дође у позицију за подношење апликације за чланство у ЕУ. У том циљу је ова тема имала изузетан значај у свим разговорима и иступима повезаним с европском интеграцијом БиХ. Европска перспектива БиХ јачана је кроз остваривање политичког дијалога у оквирима Процеса стабилизације и придруживања и испуњавање услова који су његов саставни дио. У том смислу, МСП БиХ је осигурало подршку Шпаније, као предсједавајуће ЕУ у првој половини 2010. године, а касније и Белгије, предсједавајуће у другом дијелу године, даљем напретку БиХ на путу ка ЕУ. У циљу формулисања одговарајуће позиције БиХ праћени су и анализирани ставови земаља чланица ЕУ о питању стицања кандидатског статуса БиХ за чланство у ЕУ. Под предсједавањем Шпаније ЕУ и у сарадњи с МСП БиХ у Сарајеву је 2. јуна 2010. године одржан Састанак на високом нивоу ЕУ – Западни Балкан

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Приједлог закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, који је припремљен и планиран за 2010. годину, није усвојен у парламенту Босне и Херцеговине. МСП ће у току 2011. године припремити нови нацрт закона и упутити у процедуру. Планирани споразум између Савјета министара БиХ и Кипра о ревизији сукцесије билатералних споразума није окончан у 2010. години обзиром да није усаглашен с кипарском страном. Остали планирани споразуми су у року упућени Савјету министара БиХ.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За потребе Министарства спољних послова БиХ одобрен је Буџет за 2010. годину у износу од 60.368.000 КМ и то: 54.368.000 КМ за текуће издатке и 6.000.000 КМ за капиталне издатке.

У 2010. години сачињен је Извјештај о извршењу буџета у 2009.г. (буџет за 2009.г. одобрен у износу од 65.544.178,00 КМ, извршен 91,30%). Комплетиран је динамички план усвојеног буџета Министарства спољних послова Босне и Херцеговине и достављен Министарству финансија и трезора БиХ за 2010. годину.

Буџет за 9 мјесеци 2010.г. одобрен у износу од 46.656.005,00 КМ извршен је 82,88%. Финализиран је Приједлог буџета за 2011. годину у складу с инструкцијом Министарства финансија и трезора БиХ у нивоу горње границе расхода утврђене Документом оквирног буџета за период 2011.-2013. Сачињени су планови дипломатско-конзуларних представништава и сједишта у складу с усвојеним Законом о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину.

2. МИНИСТАРСТВО СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ И ЕКОНОМСКИХ ОДНОСА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Министарство), у складу са надлежностима дефинисаним чланом 9 Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 5/03,42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09) надлежно је за спољнотрговинску политику и контролу промета роба и услуга који имају посебан режим у промету, односно у извозу и увозу, а које спроводи Сектор за спољнотрговинску политику и страна улагања, те царинско-тарифну политику за чије се спровођење стара Сектор за царинску политику и тарифе.

Осим тога, припремање уговора, споразума и других аката из области економских односа и трговине са другим државама, припремање билатералних и мултилатералних споразума као и успостављање и развој сарадње са међународним организацијама из области спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине, једна је од есенцијалних надлежности Министарства, за чију је реализацију задужен Сектор за међународне трговинске односе.

Пословно окружење, јединствен економски простор, развој и промоција предузетништва на нивоу Босне и Херцеговине, као и заштита потрошача у надлежности су Сектора за економски развој и предузетништво.

Министарство је надлежно и за обављање послова и задатака из надлежности Босне и Херцеговине које се односе на дефинисање политике, основних принципа, координацију дјелатности и усклађивање планова ентитетских органа власти и институција на међународном плану у подручју пољопривреде, за чију је реализацију директно задужен Сектор за пољопривреду, прехрану, шумарство и рурални развој, те енергетике и промоције и заштите природних богатства и околине и туризма за чију је реализацију примарно задужен Сектор за природне ресурсе, енергетику и заштиту околине.

У оквиру Министарства егзистирају три управне организације: Канцеларија за ветеринарство Босне и Херцеговине, Управа Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља и Канцеларија за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди, исхрани и руралном развоју Босне и Херцеговине, које су задужене за ветеринарство, заштиту здравља биља и осигурање транспарентности и координације система плаћања у Босни и Херцеговини. Битно је напоменути да Канцеларија за хармонизацију и

координацију система плаћања у пољопривреди, основана Одлуком о оснивању Канцеларије за хармонизацију и координацију система плаћања у пољопривреди („Службени гласник БиХ“, број: 77/09), још увијек није функционална и оперативна. Министарство је и управне организације за 2010.годину планирали су реализацију 122 програмска задатка у области законодавних активности (израда приједлога закона и подзаконских аката), закључивања међународних уговора, европских интеграција и тематских области.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У оквиру израде приједлога закона планираних за 2010.годину, Министарство је израдило и Савјету министара БиХ доставило сљедеће приједлоге закона:

1. Закон о вину Босне и Херцеговине (Приједлог закона усвојен на 123.сједници СМ БиХ, одржаној 3.6.2010.године);
2. Закон о измјенама и допунама Закона о минералним ђубривима (Приједлог закона усвојен на 133.сједници СМ БиХ, одржаној 14.09.2010.године);
3. Закон о измјенама и допунама Закона о царинској политици („Службени гласник БиХ“, број: 54/10).

Поред усвојених приједлога закона и објављених закона, Министарство је у току 2010.године радило на приједлозима сљедећих закона:

1. Закон о систему државне помоћи у БиХ;
2. Закон о гасу;
3. Закон о заштити животне средине;
4. Закон о царинској тарифи БиХ;
5. Закон о недопуштеном оглашавању;
6. Закон о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у БиХ.

Изузев Приједлога закона о царинској тарифи БиХ, чија израда је пролонгирана за 2011.годину због неопходности усклађивања са европском регулативом, радне групе за израду осталих приједлога закона нису успјеле постићи сагласност због непостојања ентитетске подршке за израду приједлога закона, што је нарочито случај код израде Приједлога закона о систему државне помоћи у БиХ, Закона о гасу и Закона о заштити животне средине.

Министарство је заједно са управним организацијама у току 2010.године, радило на припреми приједлога и доношењу подзаконских аката из различитих области.

У области доношења техничких прописа, односно усвајања и објављивања наредби „Новог приступа“, Комитет за техничке прописе БиХ је усвојио, а Министарство донијело сљедеће подзаконске акте:

1. Наредба о безбједности личне заштитне опреме („Службени гласник БиХ“, број: 75/10);
2. Наредба о електромагнетној компатибилности („Службени гласник БиХ“, број: 41/10);
3. Наредба о безбједности лифтова („Службени гласник БиХ“, број: 44/10);
4. Наредба о безбједности машина („Службени гласник БиХ“, број: 4/10).

Такође је и донесена Одлука о начину признавања докумената и знакова усклађености издатих у иностранству („Службени гласник БиХ“, број: 107/10).

У области контроле промета роба и услуга који имају посебан режим у промету, односно у извозу и увозу, донесени су сљедећи подзаконски акти:

1. Упутство о процедури регистрације правних и физичких лица за спољнотрговински промет роба и услуга од стратешке важности за безбједност Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 19/10);
2. Упутство о условима и поступку за издавање исправа за спољнотрговински промет роба и услуга од стратешке важности за за безбједност Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 19/10). Овим подзаконским актом су обухваћени планирани подзаконски акти: Упутство о регулисању извоза, увоза, транзита и посредовања у промету наоружања и војне опреме и Упутство о регулисању извоза, увоза и посредовања у промету роба двојне намјене и роба посебне намјене;
3. Упутство о спровођењу надзора над правним и физичким лицем којем је издата исправа или које је регистровано за обављање спољнотрговинског промета роба са контролних листи („Службени гласник БиХ“, број 19/10);
4. Упуство о начину и поступку регулисања привременог увоза, привременог извоза и транзита ловачког и спортског наоружања и муниције („Службени гласник БиХ“, број 19/10).

Осим поменутих подзаконских аката, у овој области су такође донесени и:

1. Заједничка листа војне опреме („Службени гласник БиХ“, број 40/10);
2. Листа роба двојне намјене („Службени гласник БиХ“, број 52/10);
3. Листа роба посебне намјене („Службени гласник БиХ“, број 40/10).

У области заштите потрошача Министарство је донијело Државни годишњи програм за заштиту потрошача БиХ за 2010.годину („Службени гласник БиХ“, број: 76/10) и Одлуку о облику и садржају обавијести о опасном производу („Службени гласник БиХ“, број: 55/10).

Такође, у оквиру Министарства су донесени Правилник о измјенама и допунама Правилника о посебним условима евидентирања и обиљежавања брашна које се ставља на тржиште („Службени гласник БиХ“, број 3/06), Упутство о регистрацији директних страних улагања („Службени гласник БиХ“, број 86/10), те Одлука о усаглашавању и утврђивању Царинске тарифе БиХ за 2010. годину (“Службени гласник БиХ”, број 106/10).

Канцеларија за ветеринарство БиХ је у оквиру својих надлежности предложила и донесени су сљедећи подзаконски акти:

1. Правилник о успостављању посебних услова за стављање на тржиште и увоз у БиХ животиња аквакултуре и њихових производа, које нису пријемчиви на одређене болести и листа вектора (Приједлог правилника усвојен на 141.сједници СМ БиХ, одржаној 12.1.2011.године);
2. Правилник о мјерама контроле афричке куге свиња (Приједлог правилника усвојен на 140.сједници СМ БиХ, одржаној 12.1.2011.године);
3. Правилник о програму тестирања за смањивање присутности одређених серотипова салмонела код перади врсте *Gallus gallus* и ћурки („Службени гласник БиХ“, број 85/10) обухвата сљедеће програмске задатке:
 - Правилник о мјерама за смањење преваленце одређених серотипова салмонеле у узгојним јатима *Gallus gallus*;
 - Правилник о мјерама за смањење преваленце одређених серотипова салмонеле код несилица рода *Gallus gallus*;
 - Правилник о мјерама за смањење преваленце одређених серотипова *Salmonellae enteritidis* и *Salmonellae typhimurium* код бројлера;
4. Правилник о мјерама контроле афричке болести коња (Приједлог правилника усвојен на 141.сједници СМ БиХ, одржаној 12.1.2011.године);
5. Правилник о успостављању критерија за зонирање и службено надзирање у случају постављања сумње или потврде присуства инфективне анемије лососа. Овај правилник је обухваћен усвојеним правилником под редним бројем 1;
6. Правилник о мјерама контроле одређених болести животиња и специфичних мјера у вези са вазикларном болести свиња (Приједлог правилника усвојен на 140.сједници СМ БиХ, одржаној 12.1.2011.године);
7. Одлука о додатним мјерама и информацијама које је потребно осигурати приликом стављања у промет свиња са обзиром на Аујецки (*Aujeszky*) болест (упућено на усвајање СМ БиХ).

У овој области донесен је низ подзаконских аката који нису били предвиђени Планом рада Министарства за 2011. годину, а између осталих:

1. Правилник о означавању и контроли кретања животиња у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 13/10);
2. Правилник о држању опасних животиња („Службени гласник БиХ“, број 27/10);
3. Правилник о мјерама контроле Њукастл болести („Службени гласник БиХ“, број 35/10);
4. Правилник о мјерама за сузбијање и контролу инфлуенце птица („Службени гласник БиХ“, број 35/10);
5. Правилник за контролу салмонела и других одређених узрочника зооноза који се преносе храном („Службени гласник БиХ“, број 46/10);
6. Правилник о мјерама за контролу и искорјењивање болести плавог језика („Службени гласник БиХ“, број 38/10).

Управа БиХ за заштиту здравља биља је у оквиру својих надлежности предложила и донесени су сљедећи подзаконски акти:

1. Национална сортна листа Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 59/10);
2. Списак активних материја дозвољених за употребу у фитофармацеутским средствима у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 61/10);
3. Правилник о условима с обзиром на стручне, просторне и техничке оспособљености лабораторија за извођење лабораторијских претрага због дијагностике штетних организама („Службени гласник БиХ“, број 63/10).

Осим планираних подзаконских аката, између осталог, реализовани су и сљедећи подзаконски акти:

1. Одлука о измјени Одлуке о забрани регистрације, увоза и промета активних материја и фитофармацеутских средстава која садрже активне материје чији је промет односно употреба у ЕУ забрањен („Службени гласник БиХ“, број 15/10)
2. Одлука о изузимању сорти украсног, зачинског и ароматичног биља са пописа сорти у сортној листи Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 92/10);
3. Правилник о условима за именовање фитосанитарног инспектора („Службени гласник БиХ“, број 35/10);

Министарство је такође на разматрање Савјету министара БиХ доставило и више извјештаја и информација који су обухваћени **Тематским дијелом** Програма рада Министарства за 2010. годину, и то:

1. Годишњи извјештај о међународној помоћи за Сектор пољопривреде, прехране, шумарства и руралног развоја у БиХ за 2009. годину;
2. Информација о издатим дозволама за промет наоружања и војне опреме и производа двојне намјене за 2009. годину;
3. Годишњи извјештај из области пољопривреде за Босну и Херцеговину;
4. Извјештај о раду Извозног савјета БиХ;
5. Информација о провођењу контроле и надзора по Одлуци Савјета министара („Службени гласник БиХ“, број 89/06);
6. Информација о провјери бих поријекла за робе сертификоване по обрасцу ФОРМ-а;
7. Информација о надгледању примјене Правилника о посебним условима евидентирања и обиљежавања брашна које се ставља на тржиште;
8. Извјештај о резултатима пословања слободних зона у БиХ;
9. Информација о раду РГ за туризам;
10. Информација за Савјета министара о примјени тарифног анекса-тарифне квоте;
11. Обиљежавање Свјетског дана туризма 27.9.2010.године;
12. Имплементација Програма посебних намјена:

а) Контрола присуства штетних организама

- Програм мониторинга рака кромпира *Synchytrium endobioticum*
- Програм мониторинга кромпирове цистелике нематодe *Globodera rostochiensis* и *Globodera pallida*
- Програм мониторинга *Clavibacter michiganensis*
- Програм мониторинга *Ralstonia solanacearum*

б) Израда, штампање и дистрибуција годишњих билтена о фитосанитарним мјерама и проведеним активностима;

13. Информација о провођењу контроле и надзора по Одлуци Савјета министара („Службени гласник БиХ“, број 89/06);
14. Информација о провјери бих поријекла за робе сертификоване по обрасцу ФОРМ-А;
15. Информација о надгледању примјене Правилника о посебним условима евидентирања и обиљежавања брашна које се ставља на тржиште.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Током 2011. године закључени су сљедећи међународни споразуми чије је закључивање било предвиђено Планом рада Министарства за 2011.годину:

1. Приступање БиХ Сталној радној групи за рурални развој земаља југоисточне Европе (СВГ РРД) и стварање услова за испуњење обавеза које произилазе из чланства;
2. Протокол о заштити од поплава уз Оквирни споразум о сливу ријеке Саве;
3. Споразум о сарадњи у области пољопривреде између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства за пољопривреду и рурални развој Републике Пољске;
4. Меморандум о сарадњи малих и средњих предузећа између надлежног министарства Републике Мађарске и Министарства спољне трговине и економских односа БиХ;

5. Протокол између БиХ и Републике Хрватске о измјени Споразума о унапређењу и реципрочној заштити инвестиција;
6. Споразум о сарадњи у области пољопривреде између Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Министарства пољопривреде и руралног развоја Републике Мађарске;
7. Протокол “Вода и здравље” уз Конвенцију о заштити и кориштењу прекограничних водотокова и међународних језера (Конвенција о водама-Хелсинки 1992);
8. Рад на успостави ДНА (Именованог националног тијела) за имплементацију Кјото протокола;
9. Наставак активности на ратификацији Штокхолмске конвенције о ПОПс-има;
10. Споразум о сарадњи у области туризма између Савјета министара БиХ и Владе Републике Египат;
11. Протокол између БиХ и Румуније о измјени Споразума о унапређењу и реципрочној заштити инвестиција;
12. Споразум о сарадњи у области туризма између Савјета министара БиХ и Владе Кувајта;
13. Ратификација Беиџинг амандмана Монреалског протокола Бечке конвенције.

Поред наведених међународних споразума, Министарство је Савјету министара БиХ на разматрање упутило и више приједлога споразума чије закључивање није било обухваћеном Планом рада Министарства за 2010.годину, и то:

1. Споразум о сарадњи у области туризма између Савјета министара БиХ и Владе Републике Србије (Приједлог споразума усвојен на 118.сједници Савјета министара БиХ одржаној 8.4.2010.године);
2. Споразум између Босне и Херцеговине и Републике Сан Марино о унапређењу и узајамној заштити инвестиција (Приједлог споразума усвојен на 123.сједници Савјета министара БиХ одржаној 3.6.2010.године);
3. Меморандум о разумијевању између Савјета министара БиХ и Владе Исламске Републике Иран о сарадњи у области туризма (Приједлог меморандума усвојен на 125.сједници Савјета министара БиХ одржаној 24.6.2010.године);
4. Додатни протокол између Босне и Херцеговине и Републике Хрватске о измјенама и допунама Уговора између Босне и Херцеговине и Републике Хрватске о потицању и узајамној заштити улагања (Приједлог додатног протокола усвојен на 129.сједници Савјета министара БиХ одржаној 26.7.2010.године);
5. Протокол о развоју туризма у оквиру Јадранско-јонске иницијативе (Приједлог протокола усвојен на 135.сједници Савјета министара БиХ одржаној 19.10.2010.године);
6. Споразум између Босне и Херцеговине и Краљевине Мароко (Приједлог споразума усвојен на 139.сједници Савјета министара БиХ одржаној 14.12.2010.године);
7. Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Републике Хрватске о сарадњи на подручју туризма (Приједлог споразума усвојен на 139.сједници Савјета министара БиХ одржаној 14.12.2010.године).

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У склопу обавеза које се односе на европске интеграције Министарство је у току 2010.године имало дефинисан један програмски задатак који обухвата извјештавање Европске комисије из области заштите животне средине, и он је успјешно реализован. Поред тога, реализоване су редовне активности у дијелу испуњавања обавеза из ЦЕФТА уговора и сарадња са ЦЕФТА секретаријатом. Такође, преговарачки тим за приступање БиХ ВТО-у је у току 2010.године окончао неколико рунди успјешних преговора у циљу приступања БиХ ВТО-у.

Реализоване су и активности које се односе на ИПА програмирање у областима малих и средњих предузећа, туризма, енергетике и заштите животне средине, као и имплементација ИПА пројеката који су у току, а у којима је Министарство корисник.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Министарство је за 2010.годину, заједно са управним организација планирало реализацију 122 програмска задатка, од којих је 65 реализовано, чиме је остварена реализација од 53,27 %. Поред планираних програмских задатака, Министарство је реализовало и додатне програмске активности.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

ПРОЦЈЕНА ОСТВАРЕЊА БУЏЕТА ЗА 2010.ГОДИНУ

Ред. бр.	Назив	Остварено 2009.г.	План буџета за 2010.г.	Оцјена остварења за 2010.г.	Индекс 4/3	Индекс 5/3	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6	7	8
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ	6.126.126,76	6.653.000,00	6.328.000,00	108	103	95
1.	Бруто плате и накнаде	4.309.734,12	4.670.000,00	4.475.000,00	108	104	96
2.	Накнаде трошкова запосленим	847.672,08	818.000,00	740.000,00	96	87	90
3.	Остали издаци	968.720,56	1.165.000,00	1.113.000,00	120	114	96
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	72.157,04	120.000,00	119.350,00	166	165	99
1.	Набавка опреме	72.157,04	120.000,00	119.350,00	166	165	99
III	ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ	350.000,00	350.000,00	-	-	-	-
IV	УКУПНО (I+II+III)	6.548.283,80	7.123.000,00	6.447.350,00	109	98	91
	Број запослених	157	173	173	110	110	100

Законом о буџету институција БиХ И међународних обавеза БиХ за 2010.годину, утврђен је буџет Министарства спољне трговине и економских односа БиХ у износу од 7.123.000,00 КМ, и као такав је 9% већи од буџета оствареног за 2009.годину.

Процјена остварења Буџета за 2010. годину износи 6.447.350,00 КМ, а то је 98% буџета оствареног за 2009.годину. Процент извршења планираног буџета за 2010.годину је процијењен на 91%, што је видљиво из горње табеле.

Разлог овако ниског остварења буџета за 2010.годину је у томе што Савјет министара БиХ није донио Одлуку о распореду средстава за текуће грантове, те су та планирана средства остала неутрошена. Да је донесена наведена одлука, проценат извршења планираног буџета био би процијењен на 95,5%.

3. МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство финансија и трезора у 2010. години реализовало је активности у вези са израдом и доношењем Документа оквирног буџета (ДОБ) за период 2011-2013.год., активности на преносу надлежности од стране Европске комисије на институције БиХ за управљање ИПА средствима, закључивање међународних споразума, сервисирање спољњег дуга и иницирало измјене и допуне закона и подзаконских аката из своје надлежности.

У току 2010. године Министарство финансија и трезора реализовало је активности у сљедећим областима:

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

- Документ оквирног буџета (ДОБ) за период 2010-2012. године;
- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2011. годину у законском року;
- Приједлог измјена и допуна Закона о порезу на додатну вриједност;
- Приједлог измјена и допуна Закона о административним таксама;
- **Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ.**

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ

- Правилник за припрему и доношење буџета институција БиХ;
- Правилник за кориштење Информационог система Министарства финансија и трезора Државног фонда;
- Одлука о измјени и допуни Одлуке о изради кредитног рејтинга за БиХ;
- Одлука о успостављању Гаранцијског фонда;
- Измјена Одлуке о начину и поступку остваривања права на накнаду за породилско одсуство у институцијама БиХ;
- Измјена Одлуке о начину и поступку остваривања права на новчану накнаду по основу јубиларних награда;
- Одлука о оснивању Централне хармонизационе јединице;
- Правилник о интерној организацији Министарства финансија и трезора;
- израда Стратегије интерне финансијске контроле (PIFC);
- процедуре о остваривању права из текуће резерве;
- процедуре о реструктурирању расхода буџетских корисника;

- приједлог одлука и закључака које СМ БиХ доноси у вези с одобравањем финансијских активности МФИ на територији БиХ.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Свјетска банка

ИДА кредити

1. Друмска инфраструктура – ИДА кредит 43710 БОС;
2. Развитак заједница - додатно финансирање, ИДА кредит 35381 БОС;
3. Јачање здравственог сектора – ИДА кредит 40470 БОС;
4. Пољопривреда и рурални развитак – ИДА кредит 43250 БОС;
5. Авијарна инфлуенце – ИДА кредит 43310 БОС;
6. Програм енергетске заједнице Југоисточне Еуропе (ЕЦСЕЕ) Апл.3 – ИДА кредит 41970 БОС;
7. Развој и конзервација шума – ИДА кредит 37790 БОС;
8. Развој мале комерцијалне пољопривреде, ИДА кредит 37420 БОС;
9. Чврсти отпад, ИДА кредит 36720 БОС;
10. Чврсти отпад - додатно финансирање, ИДА кредит 36721; БОС;
11. Урбана инфраструктура, ИДА кредит 39540 БОС;
12. Урбана инфраструктура – додатно финансирање, ИДА кредит 39541 БОС;
13. Други пројекат управљања чврстим отпадом – ИДА кредит 45450 БА;
14. Социјалне безбједносне мреже и пројекат подршке запошљавању – ИДА 47040 БА;
15. Прво програмско финансирање за развојне политике јавне потрошње/буџетска подршка –ИДА 4729 БА;

ИБРД кредити

1. Први програмски зајам за развојне политике јавне потрошње- ИБРД 7896 БА;
2. Други пројекат управљања чврстим отпадом – ИБРД 7629 БА;
3. Побољшање приступа финансијским пројектима за мала и средња предузећа – ИБРД 7839 БА;
4. Отпадне воде у Сарајеву- ИБРД 78420 БА.

Грантови за које је администратор Свјетска банка

1. Заштита квалитета вода – ГЕФ грант ТФ 55265;
2. Управљање Неретвом и Требишњицом – ГЕФ грант ТФ 91969;
3. Заштићена шумска и планинска подручја – ГЕФ грант ТФ 091919.

II Европска банка за обнову и развитак (ЕБРД)

1. Реконструкција електроенергетског система, кредит 891 (12413 и 37972);
2. Развој регионалних путева, кредит 31788;
3. Обнова електродистрибуције у БиХ, кредит 35806;
4. Управљање ваздушним саобраћајем, кредит 35288;
5. Реконструкција жељезница, кредит 35418;
6. Канализациони систем Бијељина, кредит 36876;
7. Рехабилитација путева, кредит 37543;
8. Коридор 5ц – 38716;
9. Маховљанска петља – 40327;
10. Гасификација Средњобосанског кантона – 38770.

III Европска инвестициона банка (ЕИБ)

1. Пројекат рехабилитације путева у Републици Српској, кредит 23.599;
2. Пројекат рехабилитације путева у Федерацији БиХ, кредит број 2005-0455;
3. Пројекат обнове електричне енергије II, кредит 23.871;
4. Пројекат национални пут Бања Лука – Градишка, кредит 2004-0329;
5. Пројекат железнице II, кредит број 23.376;
6. Сарајевска заобилазница – 20515;
7. Водовод и канализација у ФБиХ – 23.924;
8. Кредит ИРБРС за мала и средња предузећа – 25.254.

IV Јапанска агенција за међународну сурадњу (ЈИЦА)

1. Пројекат изградње постројења за одсумпоравање димних гасова за ТЕ Угљевик

V Korea Exim банка (Владина агенција за ЕДЦФ)

1. Пројекат модернизације болница фаза II

VI Развојна банка Савјета Европе (ЦЕБ)

1. Реконструирање система примарне здравствене заштите Ф/П 1520 (2005);
2. Обнова Гимназије Мостар Ф/П 1523 (2005).

VII КФВ Њемачка развојна банка

1. Санација градских водовода и канализационих система у БиХ;
2. Санација Хидроелектране Рама;
3. Санација Хидроелектране Требиње – фаза 2;
4. Градски систем водоснабдијевања и збрињавања отпадних вода у Бањој Луци;
5. Прикупљање и третман отпадних вода у Бихаћу;
6. Вјетроелектрана Месиховина.

VIII Међународни фонд за пољопривредни развој (ИФАД)

1. Унапређења руралног предузетништва, кредит ИФАД 697 БА;
2. Побољшање услова живота на селу- 772 БА.

IX Опек фонд за међународни развој (ОФИД)

1. Унапређења руралног предузетништва, кредит Опек фонда 1113П;
2. Сарајевска заобилазница;
3. Реконструкција железница Сарајево- Брадина дионица I

X Саудијски фонд за развој

1. Довршење и опремање четири болнице у ФБиХ

XI Кувајтски фонд за Арапски економски развој

1. Ауто-пут Какањ- Доња Грачаница

XII Влада Краљевине Шпаније

1. Набавка возова нагибне технике Талго у ФБиХ

XIII Република Аустрија

Банка Аустрије – Уникредит група (Bank Austria -UniCredit Group)

1. Водовод Фојница-Кисељак и колектор отпадних вода Лепеница-Кисељак;
2. Водоснабдијевање у Општини Србац;
3. Изградња постројења за прераду воде за пиће у Брчком;
4. Водоснабдијевање у Општини Посушје;

Рајфајзен банка Аустрије (Raiffeisen Zentralbank Österreich)

1. Изградња система цјевовода за воду у Општини Лакташи;
2. Изградња система водоснабдијевања у Општини Ливно;
3. Дизајн, изградња и опрема нове болнице у Бијељини.

XIV Међународни монетарни фонд

1. III Стендбај- аранжман

Споразуми о избјегавању двоструког опорезивања

Приједлози и нацрти међународних уговора – споразума о избјегавању двоструког опорезивања у односу на порезе на доходак и на имовину са сљедећим земљама у 2010.години.

Завршени су преговори и чека се потписивање уговора о избјегавању двоструког опорезивања са Брунејима, Естонијом, Румунијом и Мароком.

Потписани и упућени на ратификацију: Ирска, Катар и Аустрија.

Закључени и ратификовани: Шпанија, Чешка и Алжир.

Регулисање преосталог дијела “старог” дуга - SACE:

У току 2010.године није било поднесених захтјева кредитора за регулисање преосталог „старог“ дуга. Међутим, настављене су активности у вези са раније покренутим захтјевом од стране Владе Италије, која и даље захтијева плаћање преосталог дуга у једнократном износу (1.844.813,14 евра). Активности МФиТ и даље су усмјерене на доставу приједлога Влади Италије на начин да се компромисно прихваћени неалоцирани дуг треба платити у складу са одредбом II потписаног Споразума између Владе Републике Италије и Савјета министара БиХ о консолидацији одређених дугова, који регулише и начин рјешавања неалоцираног дуга, а поштујући принцип једнакости третмана дуга у оквиру Паришког клуба кредитора.

Босанско-италијански заједнички фонд

Упућен допис Амбасади Р.Италије, којим се она информише о оствареним активностима по питању Босанско-италијанског заједничког фонда на основу Закључка 75. сједнице Савјета министара БиХ,

Активности у циљу репрограма обавеза по размијењеним нотама са Владом Јапана од 1996. до 2000.године, по пројектима “2 КР” и пројектима “Non grant project–AID”, те имплементација и праћење реализације по истом.

На основу одлука влада ентитета и закључка Савјета министара, склопљен је Тројни уговор између Савјета министара и влада ентитета, на основу којег је 2005. године затражена и добијена сагласност Владе Јапана на план попуне Противвредносног фонда у року од четири године. Владе ентитета нису поштовале потписани тројни уговор, тако да се Фонд није попуњавао.

Споразум о финансирању између БиХ и Комисије Европских заједница о вишекорисничком ТЕМПУС програму у оквиру ИПА - Помоћ транзицији и изградњи институција за 2009. годину.

Додатак број 1 на Споразуму о финансирању у оквиру државног програма за БиХ (Дио II) ИПА компоненте за транзицијску помоћ и изградњу институција за 2008. годину. Финансијски споразум између БиХ и Комисије Европских заједница у погледу државног програма (Дио II) за 2009. годину у оквиру Инструмента за претприступну помоћ.

Споразум о финансирању између БиХ и Комисије Европских заједница о прекограничном програму БиХ-Хрватска у склопу ИПА - Прекогранична сарадња за 2009. годину.

Споразум о финансирању између БиХ и Комисије Европских заједница о прекограничном програму БиХ-Србија у склопу ИПА - Прекогранична сарадња за 2009. годину.

Споразум о финансирању између БиХ и Комисије Европских заједница о прекограничном програму БиХ-Црна Гора у склопу ИПА - Прекогранична сарадња за 2009. годину.

Споразум о финансирању између БиХ и Комисије Европских заједница у вези са финансирањем учешћа БиХ у ЕРДФ транснационалним програмима Европске

територијалне сарадње „Југоисточна Европа“ и „Медитеран“ у оквиру Инструмента претприступне помоћи (ИПА) - компонента прекограничне сарадње за 2009. годину.

Споразум о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у вези са хоризонталним програмом нуклеарне безбједности и заштите од радијације у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) за 2009. годину .
Допуна бр. 3 Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу државног Програма сарадње за 2007. годину у оквиру ИПА компоненте за помоћ у транзицији и изградњи институција.

Допуна Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу прекограничног програма Босна и Херцеговина – Црна Гора у оквиру ИПА компоненте прекограничне сарадње за 2007. годину.

Допуна Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу прекограничног програма Босна и Херцеговина - Србија у оквиру ИПА компоненте прекограничне сарадње за 2007. годину.

Допуна Споразума о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу прекограничног програма Хрватска - Босна и Херцеговина у оквиру ИПА компоненте прекограничне сарадње за 2007. годину.

Споразум о финансирању између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница у погледу државног програма сарадње (Дио I) за 2010. годину у оквиру Инструмента за претприступну помоћ.

Споразум о финансирању који се тиче пилот-програма за очување и обнову културне баштине у конфликтним подручјима на Западном Балкану за 2008. годину између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница.

III ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Континуирано ангажовање на провођењу Стратегије за успостављање ДИС-а у сарадњи са Дирекцијом за европске интеграције.

Склапања и ратификације више финансијских споразума за ИПА прву и другу компоненту, динамиком како су достављани из Европске комисије.

Изради Економско-фискалног програма БиХ, у дијелу *јавне финансије*, за 2010-2011, који је достављен Европској комисији.

Редовно праћење и извјештавање о напретку у процесу европских интеграција из надлежности Министарства, као и припрема пројектних приједлога за ИПА 2009 и 2010.

Споразум о питањима сукцесије бивше СФРЈ

- Урађена је Информација о имплементацији Анекса А Споразума о питањима сукцесије бивше СФРЈ, коју је усвојио СМ;
- Информација о реализацији Платформе за имплементацију Анекса Б Споразума о питањима сукцесије бивше СФРЈ, коју је усвојио СМ;
- Информација о имплементацији Анекса „Ц“ Споразума о питањима сукцесије бивше СФРЈ, коју је усвојио СМ;
- Информација о имплементацији Споразума о питањима сукцесије бивше СФРЈ, коју је усвојио СМ.

ИНФОРМАТИВНО- АНАЛИТИЧКЕ И ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

- Припрема и упућивање Инструкција број 1;
- Припрема и упућивање Инструкција број 2.

Утврђивање транше за 2011.годину из ДОБ-а 2010- 2012.г. и горње границе расхода за сваког буџетског корисника за израду захтјева за додјелу средстава (пројекцију буџета).

Прикупљање захтјева буџетских корисника за додјелу средстава у 2010.години. Усаглашавање захтјева буџетских корисника с упутама из циркуларног писма, горњом границом расхода (траншом ДОБ-а за 2010.г.) и Правилником за припрему и доношење буџета.

Израда прелиминарног оквира расхода Буџета институција БиХ за 2010.годину на основу детаљније анализе захтјева буџетских корисника и приоритета из ДОБ-а; утврђивање укупних прихода буџета; консултације и преговори са буџетским корисницима о висини захтјева за средствима који се инкорпорира у укупан оквир Нацрта буџета за 2010.годину.

Прикупљање годишњих планова динамике расхода буџетских корисника у 2010. години, усаглашавање с одобреним буџетом и унос у ИСФУ за текуће периоде, те контрола извршења буџета институција БиХ и предузимање корективних мјера у складу са Законом о финансирању институција БиХ и Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ.

Израда Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008.годину.

Прикупљање тромјесечних извјештаја буџетских корисника и израда тромјесечних извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2010.годину и достава истих.

Подношење полугодишњег извјештаја Савјету министара Босне и Херцеговине, Предсједништву Босне и Херцеговине, Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Подношење годишњег извјештаја Парламентарној скупштини, Савјету министара Босне и Херцеговине, Предсједништву Босне и Херцеговине и Канцеларији за ревизију финансијског пословања институција БиХ.

Инструкција о начину и изради оперативног плана за извршење буџета институција БиХ;

Инструкције о начину праћења програма посебних намјена;

Давање мишљења о приједлозима одлука о кориштењу средстава резерве буџета и начина финансирања нових институција, пројеката и програма посебне намјене.

Припрема одлуке о реструктурирању буџета по приједлогу буџетских корисника и реализација тих одлука у ИСФУ.

Информација о стању јавне задужености Босне и Херцеговине;

Информација о извршеном сервисирању спољног дуга;

Приједлог Програма јавних институција БиХ 2011-2013. године;

Информација о координацији међународне помоћи путем секторског приступа (SWAp) у БиХ.

Преглед активности највећих донатора у Босни и Херцеговини за 2009-2010. годину.

Публикација;

Успостављена је архива Министарства која није била урађена од 2000. године. Такође је и физички извршено опремање просторија за исту и преношење документације са више локација у архивски депо.

Вршени су послови на одржавању и развоју одвијања птт саобраћаја за потребе Министарства, отклањању недостатака и кварова на опреми и средствима које користи Министарство.

Израда завршног рачуна Министарства финансија и трезора БиХ за 2010. годину.
Израда оперативних планова Министарства за 2011. годину у табеларном приказу.
Извјештај о извршењу шестомјесечног буџета - у двије верзије, Анализа о извршењу буџета (текстуални дио).
Израда приједлога Документа оквирног буџета Министарства за период 2010 – 2012 година.
Информација о приходима и расходима;
Информација о фондовској потрошњи;
Давање мишљења на приједлоге одлука и друге акте које се односе на провођење Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ;
Израда наредби о уплатном рачуну;
Извршено отварање подрачуна у КМ и девизама у оквиру јединственог рачуна трезора БиХ по захтјеву корисника.
Давање мишљења, одговора, информација и других дописа по захтјеву министарстава у Савјету министара БиХ, других органа и организација и институција са нижих нивоа власти и странака из области плаћања и управљања јединственим рачуном трезора.
Сарадња са Централном банком БиХ, генерисање налога за плаћање са јединственог рачуна код ЦБ БиХ по захтјеву буџетских корисника.
Извјештавање добављача о извршеним плаћањима преко ИСФУ система.
Активности у вези са проширењем капацитета ИСФУ и увођење нових станица код буџетских корисника.
Активности у вези са проширењем ИСФУ система модула Управљање сталним средствима и залихама.
Затварање помоћних књига и Главне књиге трезора за 2010. годину.
Сарадња са ЦББиХ и достављање извјештаја ради ГФС извјештавања.
Сарадња са ОМА УИО у вези са достављањем мјесечних извјештаја о извршењу буџета.
Сарадња са пословним банкама у вези са поступцима и процедурама редовног .

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Табеларни приказ планираних и реализованих програмских задатака у 2010. години се у прилогу доставља.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Министарство финансија и трезора партиципира у Нацрту буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза. О извршењу трошења буџетских средстава евиденцију води надлежни сектор у Министарству.

4. МИНИСТАРСТВО КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Промет

С обзиром на мјесто и значај области саобраћаја за Босну и Херцеговину у процесу европских интеграција, у 2010. години су предузете обимне и значајне активности на усвајању одговарајућих правних прописа, стандарда, процеса и слично. Ове активности су се у највећој мјери одвијале према захтјевима, динамици и роковима из Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП). Од ових активности се издвајају сљедеће:

- доношење Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу („Службени гласник БиХ“, број 48/10), који обрађује проблематику увођења дигиталних тахографа;
- доношење Националне политике којом се уређује област заштите података у вези са системом дигиталних тахографа (документ одобрен од стране Европске комисије и усвојен у септембру 2010. године);
- успостављање система хомологације у Босни и Херцеговини, као предуслова за даљну либерализацију режима увоза аутомобила.

Такође, у протеклој години се од активности у области саобраћаја као неке од најзначајних истичу и активности које се односе на провођење процеса лиценцирања превозника у области друмског превоза терета те, уопштено, на даље унапређење области друмског саобраћаја те успостављање Агенције за контролу ваздушног саобраћаја у Босни и Херцеговини која има за циљ поступно преузимање система контроле ваздушног саобраћаја, као и даљи наставак активности на изради Саобраћајне политике у Босни и Херцеговини, након чије припреме и доношења би се кроз стратешке документе дефинисали и утврдили даљи правци развоја и активности у области саобраћаја.

Саобраћајна инфраструктура

С обзиром на подијељену мјеродавност између различитих нивоа власти БиХ у области саобраћајне инфраструктуре, најважније активности у овој области су се одвијале на општем нивоу као активности на започињању пројеката од међудржавног интереса, те активности на реализацији већ започетих пројеката оваквог типа. Ове се активности по свом карактеру могу подијелити на активности које спадају у домен закључивања међународних уговора, на њиховој реализацији и активности у вези с процесом европских интеграција. Као најважније од ових активности истичемо сљедеће:

- активности преговора о закључивању Споразума о саобраћајној заједници између ЕУ и држава западног Балкана (чије се парафирање очекује у 2011. години), који су вођени са државама западног Балкана;
- активности имплементације Меморандума о разумијевању о развоју основне регионалне саобраћајне мреже Југоисточне Европе које су укључивале састанке на министарском нивоу те консултације с другим нивоима власти у БиХ;
- активности имплементирања Оквирног споразума о сливу ријеке Саве, које су укључивале учешће у раду Међународне комисије за слив ријеке Саве и на више експертних састанака;
- активности припреме за израду пројектне документације у вези с рехабилитацијом и модернизацијом водног пута ријеке Саве, које се раде у континуитету и у сарадњи са сусједним државама и Свјетском банком;

- активности израде пројектно-студијске документације за пројекат „Железничка пруга Чапљина-Требиње-Никшић“;
- одржавање система обиљежавања водног пута ријеке Саве;
- програмирање пројеката који ће се финансирати из Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) за 2010. и 2011, затим пројеката за Инвестициони оквир за Западни Балкан.

С обзиром на свој садржај, ове активности представљају основ не само унапређења развоја саобраћајне инфраструктуре већ, уопштено, њихов наставак и реализација су од великог значаја за привредни цјелокупан друштвени развој БиХ.

Као активности од посебног значаја у области саобраћајне инфраструктуре, потребно је истаћи активности у вези с имплементацијом пројекта „Аутопут на Коридору 5ц“. У 2010. години ове активности су у највећој мјери подразумијевале завршетак израде документације Главних пројеката за приоритетне дионице за које је, према Студији изводљивости, предвиђено да се пуне у промет до 2013. године, а то су дионице:

- Свилај-Добој Југ, дужине 63 км,
- Мостар сјевер - граница југ (Бијача), дужине 59 км, и
- Влаково-Тарчин, дужине 19 км.

У завршној фази је израда главног пројекта заобилазнице око Зенице, дужине 9 км. Извршене су припремне активности за изградњу дионица: Бијача-Звировићи, дужине 11,0 км, Бутила-Влаково-Тарчин, дужине 22 км, Свилај-Оцак, дужине 11 км, и поддионица Дривуша-Клопче, дужине 3 км. Поред тога, предузет је и низ других активности које су у директној вези с реализацијом овог пројекта. Усаглашена је динамика припрема за изградњу и изградња јужних граничних дионица аутопута на Коридору 5ц, укључујући и граничне прелазе Бијача (БиХ) и Метковић 1 (РХ). Циљ је да се јужне граничне дионице аутопута и гранични прелазе изграде најкасније до краја 2012. године.

Електронске комуникације

У области електронских комуникација током 2010. године кроз Таиекс програме, односно сарадњу с ЕУ, започете су активности припреме за израду Нацрта закона о електронским комуникацијама. Такође, БиХ је путем својих представника наставила активно учешће и рад у пројекту ЕУ Праћење регулаторног и тржишног развоја електронских комуникација и сервиса информационог друштва у земљама ЕУ, чији је циљ да земљама западног Балкана помогне у процесима либерализације и јачања конкурентности на тржишту електронских комуникација, те унапређење институционалног и регулаторног оквира. У области јавног емитовања настављене су активности које имају за циљ даље унапређење процеса дигитализације: настављен је рад ДТТ форума и расписан јавни тендер за набавку микроталасних линкова на релацији Сарајево-Бања Лука, Сарајево-Мостар и одашиљача за покривање дигиталним сигналом подручја Сарајева, Бање Луке и Мостара и дигиталних линкова за увезивање пет информационо-техничких центара у систем дигиталних веза и одашиљача (Источно Сарајево, Брчко, Бијељина, Тузла и Зеница).

Информатизација

У 2010. години у области информатизације се као најзначајније се истичу следеће активности:

- рад на процјени утицаја различитих правних и институционалних опција имплементације Закона о електронском потпису, као једног од кључних прописа за

развој система е-управе (процјена утицаја се врши у сарадњи са Савјетодавним тимом Међународне финансијске корпорације Свјетске банке);

- припрема Извјештаја о електронској спремности босанскохерцеговачког друштва за 2009. годину;
- учествовање у припреми ревидирања Си Агенда плус 2007-2012 за развој информационог друштва у Југоисточној Европи којом ће се дефинисати нови план активности за развој информационог друштва.

Од посебног значаја су и активности које имају за циљ борбу против кибернетичког и високотехнолошког криминала и унапређење система заштите од дјечије порнографије, те су у том циљу од стране Савјета министара формиране посебне радне групе са задатком да се изврши анализа и дају одговарајући приједлози за унапређење заштите од ових врста криминала. С тим у вези, покренута је и иницијатива за измјену и допуњу закона који се односе на заштиту дјете од дјечије порнографије у БиХ и то унутар пројекта под називом “Свеобухватан приступ рјешавању проблема дјечије порнографије у БиХ”, који се реализује у периоду 2010-2012. Обављене су такође и значајне и обимне активности у циљу провођења уговорних обавеза које БиХ има према Мајкрософту у вези с употребом лиценцираних производа: прикупљени су подаци од институција Савјета министара о броју потребних лиценци те на основу прикупљених података врши се припрема инсталационих медија те расподјела лиценцираних производа и потребних кључева за активацију.

Инспекцијски надзор

Послови инспекцијског надзора у области друмског превоза по свом карактеру спадају у редовне активности инспекцијског надзора. Посебно је значајно што је у току 2010. године имплементиран систем издавања прекршајних налога и обезбијеђена информатичка повезаност с другим базама података и евиденцијама код мјеродавних судова, чиме је знатно унапријеђена област инспекцијског надзора саобраћаја на путевима, а што ће, поред осталог, имати и позитиван учинак на буџет.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Закони

У 2010. години Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине усвојила је следеће законе чији је обрађивач било Министарство комуникација и транспорта:

1. Закон о измјенама и допунама Закона о Јавном радиотелевизијском систему Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 32/10);
2. Закон о измјенама и допунама Закона о Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 32/10);
3. Закон о измјенама и допунама Закона о комуникацијама (“Службени гласник БиХ”, број 32/10);
4. Закон о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу (“Службени гласник БиХ”, број 48/10), и
5. Закон о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, број 48/10).

У 2010. години Савјет министара Босне и Херцеговине је на приједлог Министарства комуникација и транспорта као ресорног министарства утврдио сљедеће приједлоге закона:

1. Приједлог закона о међународном и међуентитетском друмском превозу.³

Савјет министара Босне и Херцеговине је, на приједлог Министарства, утврдио сљедећа мишљења за аутентична тумачења законских одредаба:

- 1 Мишљење за аутентично тумачење члана 10 став (5) тачка ц) Закона о поштама Босне и Херцеговине, чији је подносилац Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине, и
- 2 Мишљење за аутентично тумачење члана 26 став (1) Закона о ЈРТ сервису Босне и Херцеговине.

Подзаконски акти

У 2010. години Савјет министара Босне и Херцеговине је на приједлог Министарства комуникација и транспорта као ресорног министарства донио сљедеће подзаконске акте:

- 1 Одлуку о начину представљања јавних поштанских оператера из Босне и Херцеговине у тијелима Свјетске поштанске уније („Службени гласник БиХ“, број 43/10), и
- 2 Одлуку о утврђивању основних критерија за давање сагласности Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине ради обављања дијела послова из своје надлежности („Службени гласник БиХ“, број 50/10).

Поред тога, на приједлог Министарства комуникација и транспорта као ресорног министарства Савјет министара је донио и сљедеће одлуке:

1. Одлуку о усвајању Пројекта дигитализације микровалних веза Јавних радиотелевизијских сервиса Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 74/10),
2. Одлуку о измјени Одлуке о наставку рада Форума о дигиталној земаљској телевизији Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 54/10),
3. Одлуку о издвајању средстава из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину („Службени гласник БиХ“, број 62/10),
4. Одлуку о одобравању средстава из текуће резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину, за реализацију обавеза за 2010. годину из Анекса споразума о стратешком партнерству између СМБиХ и Мајкрософта БиХ и Microsoft Ireland Operations Limited („Службени гласник БиХ“, број 65/10),
5. Одлуку о одобравању средстава из буџетске резерве Буџета Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину („Службени гласник БиХ“, број 107/10);
6. Одлуку о финансирању провођења обавеза из Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу из акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 95/10),

³ Поред тога, Генералном секретаријату Савјету министара Босне и Херцеговине, ради утврђивања Приједлога достављен је сљедећи нацрт закона о измјенама и допунама Закона јавном радиотелевизијском систему Босне и Херцеговине.

7. Одлуку о начину расподеле средстава уплаћених на име додијелене дозволе за Универзалне мобилне телекомуникационе системе („Службени гласник БиХ“, број 50/10),
8. Одлуку о успостављању Радне групе за процјену усклађености Закона о јавном радиотелевизијском систему Босне и Херцеговине и Закона о јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине са законодавством Европске уније („Службени гласник БиХ“, број 44/10),
9. Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о именовању чланова Експертне групе за праћење реализације Пројекта дигитализације („Службени гласник БиХ“, број 43/10),
10. Одлуку о висини новчане накнаде за рад чланова Савјета Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 72/10),
11. Одлуку о одређивању новчане накнаде за рад представницима Босне и Херцеговине, члановима Међудржавне комисије за праћење провођења и примјену Уговора о пловидби водним путевима унутрашњих вода и њиховом обиљежавању и одржавању („Службени гласник БиХ“, број 58/10),
12. Одлуку о кориштењу акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 65/10),
13. Одлуку о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 65/10),
14. Одлуку о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине за финасирање дијела пројекта дигитализације микроталасних веза Јавних РТВ сервиса Босне и Херцеговине и одашиљача за покривање дигиталним сигналом подручја Сарајева, Бања Луке и Мостара („Службени гласник БиХ“, број 72/10),
15. Одлуку о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 95/10),
16. Одлуку о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 98/10),
17. Одлуку о кориштењу акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 98/10),
18. Одлуку о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 98/10).⁴

⁴ Поред тога Генералном секретаријату Савјета министара Босне и Херцеговине достављени су ради доношења приједлози следећих одлука (материјали још увијек нису разматрани):

1. Приједлог одлуке о именовању чланова Државног комитета безбједности цивилног ваздухопловства Босне и Херцеговине,
2. Приједлог одлуке о измјенама Одлуке о успостави Државног комитета безбједности цивилног ваздухопловства Босне и Херцеговине,
3. Приједлог одлуке о ослобађању Јавних радиотелевизијских сервиса у Босни и Херцеговини од обавезе плаћања државног доприноса за кориштење радиофреквентног спектра,
4. Приједлог одлуке о именовању Интерресорне радне групе за провођење Оквирног споразума о сливу ријеке Саве,

Савјет министара Босне и Херцеговине дао је на приједлог Министарства комуникација и преомета сагласност или потврдило сљедеће прописе и акте:

1. Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине,
2. Статут Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 63/10), и
3. Рјешење о именовану вршиоца дужности директора и вршиоца дужности замјеника директора Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 63/10).

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

На приједлог Министарства комуникација и транспорта као ресорног министарства, Савјет министара је у 2010. години утврдио приједлоге основа за вођење преговора за закључивање билатералних и мултилатералних споразума у областима транспорта и комуникација, и то:

У области међународног друског саобраћаја између БиХ и: Словачке, Казахстана и Румуније. Од мултилатералних споразума утврђене су Основе за закључивање Споразума којим се успоставља Транспортна заједница Југоисточне Европе.

Утврђене су основе за вођење преговора ради закључивања Споразума између Босне и Херцеговине и Србије о пловидби на унутарњим водама и њиховом техничком одржавању. У 2010. години, на приједлог Министарства, усвојени су извјештаји о обављеним преговорима за закључивање споразума и утврђени су приједлози споразума и то: у подручју информационог друштва и електронских комуникација између БиХ и Хрватске; у области комбинованог и жељезничког транспорта између БиХ и Украјине; у области водне инфраструктуре (обнова и модернизацију водног пута ријеке Саве од Рачиновца до Сиска) између БиХ и Хрватске.

Утврђени су приједлози споразума између БиХ и Хрватске о изградњи два моста преко ријеке Саве код Свилаја и Градишке.

Вијеће министара утврдило је и Приједлог основа за приступање Босне и Херцеговине Конвенцији о оснивању Европске конвенције за комуникације (ЕЦО).

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У вези с процесом европских интеграција као најзначајније истичу се сљедеће активности:

- припрема одговора на питање Европске комисије из области дјелокруга рада;

-
5. Приједлог одлуке о утврђивању висине новчане накнаде за рад у Радној групи за процјену усклађености Закона о ЈРТВ систему и сервису Босне и Херцеговине,
 6. Приједлог одлуке о висини новчане накнаде за рад вршилаца дужности директора и замјеника директора Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине,
 7. Приједлог одлуке о измјени Одлуке о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације
 8. Приједлог одлуке о утврђивању висине новчане накнаде за рад у Комисији за провођење истраге ваздухопловне несреће у Бихаћу,
 9. Приједлог одлуке о утврђивању висине новчане накнаде за рад у Комисији за провођење истраге ваздухопловне несреће на Међународној зрачној луци Тузла,
 10. Приједлог одлуке о измјенама и допунама Одлуке о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације.

- учешће на припремним и планарним састанцима тијела Реформ процес мониторинг (РПМ), привремених пододбора и Привременог одбора из дјелокруга Министарства;
- редовно достављање података из области дјелокруга рада Министарства, за израду прилога институција БиХ за Годишњи извјештај о напретку БиХ Европске комисије;
- достављање приједлога мјера за израду Акционог плана за разраду приоритета из Европског партнерства мјера;
- полугодишњи и годишњи прегледи реализације Акционог плана за разраду приоритета из Европског партнерства;
- полугодишњи и годишњи прегледи реализације обавеза из ПС/ССП.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

И у 2010. години реализација програмских задатака у великој мјери је било оптерећено општим политичким контекстом у БиХ и у великој мјери било зависно од истог. Ипак, евидентно је да се из дјелокруга рада овог министарства испуњени програмски задаци који се односе на законодавне активности: у 2010. години Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине усвојила је Закон о измјенама и допунама Закона о Јавном радиотелевизијском систему Босне и Херцеговине, Закон о измјенама и допунама Закона о Јавном радиотелевизијском сервису Босне и Херцеговине, Закон о измјенама и допунама Закона о комуникацијама, Закон о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу и Закон о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, а на приједлог Министарства комуникација и транспорта као ресорног министарства Савјет министара је утврдио приједлоге закона о међународном и међуентитетском друмском превозу. Једина незавршена активност из ове области се односи на припрему Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о комуникацијама којим се врши усклађивање овог закона с релевантним директивама ЕУ у области заштите приватности, али се при томе истиче да је Нацрт припремљен и усаглашен с мишљењима надлежних институција БиХ, те да ће бити достављен Савјету министара до краја јануара 2011. године.

У вези с активностима на закључивању међународних уговора истиче се да нису настављене активности на закључивању сљедећих уговора:

- Споразум између Савјета министара БиХ и Републике Албаније о поморском транспорту трговачким бродовима
- Споразум о међународном друмском превозу путника и терета између БиХ и Републике Чешке (увијек нису одржани сусрети делегација ради усаглашавања текста Споразума)
- Споразум између Кабинета министара Украјине и Савјета министара БиХ о поморском трговачком бродарству, нереализован (у јуну 2010. године одржани преговори, након чега је бх. страна доставила свој приједлог текста два неусаглашена става те се чека одговор украјинске стране)
- Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Републике Грчке о поморском транспорту, нереализован (грчка страна отказала термин одржавања преговора)
- Споразум о међународном комбинованом превозу терета између БиХ и Бугарске (бугарска страна није дала одговор о приједлогу за одржавање преговора) и

- Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Републике Црне Горе о поморском транспорту (Влада Републике Црне Горе није одговорила на Приједлог Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине за сарадњу).

Ипак, с обзиром на дуготрајан процес закључивања ових уговора с једне стране, и број планираних активности, истиче се да су исте реализоване у највећој могућој мјери. Од осталих планираних активности се истиче да нису реализовани програмски задаци из тематског дијела који се односе на активности израде одлука о изради Политике развоја, управљања и употребе интернет државне домене у БиХ, Политике широкопојасног приступа у БиХ и Политике развоја тржишта поштанских услуга због недостатка средстава за финансирање израде ових политика.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину ("Службени гласник БиХ", број 103/09) одобрена су средства за финансирање Министарства у 2010. години у износу од 6.693.000 КМ. Одлуком о издвајању средстава из резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину, СМ број 177/10 од 6.7.2010. године, Савјет министара Босне и Херцеговине одобрио је Министарству средства из буџетске резерв у износу од 36.000 КМ. Средства су одобрена за плаћање услуга интернет конекције за потребе „е-владе“ Савјета министара Босне и Херцеговине за 2010. годину. Такође, Одлуком о одобравању средстава из резерве Буџета Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину, СМ број 305/10 од 18.11.2010. године, Министарству су одобрена средства у износу од 350.000 КМ из буџетске резерве за куповину грађевинског земљишта у Добоју за изградњу пословног простора за потребе Регулаторног одбора Жељезница Босне и Херцеговине. Буџет Министарства за 2010. годину, коригован за наведена средства из буџетске резерве, износи 7.079.000 КМ. Процијењено извршење Буџета за 2010. годину износи 5.633.049 КМ (непосредна потрошња), што износи 80% одобреног буџета. Разлози нижег процента извршења Буџета за 2010. годину што се тиче непосредне потрошње су сљедећи:

- *Бруто плате и накнаде трошкова запослених* - нижи проценат извршења условљен је највећим дијелом нереализовањем планиране динамике запошљавања, а због неусвајања планиране систематизације радних мјеста у Министарству. Такође, нису реализоване планиране накнаде запослених за рад у комисијама;
- *Издаци за енергију и комуналне услуге и унајмљивање имовине* - разлог нижег процента извршења је нереализовање пресељења планиране нове организационе јединице Министарства тј. Одјељења за имплементацију Пројекта аутопута на Коридору 5ц у закупљени простор. Наиме, због недостатка простора у Згради пријатељства Босне и Херцеговине и Грчке планирано је да Одјељење за имплементирање Пројекта аутопута на Коридору 5ц буде смјештено у закупљени простор, те су из тог разлога планирана средства за закуп и средства за енергију и комуналне услуге. Међутим, због неусвајања нове систематизације радних мјеста у Министарству којом је планирано оснивање наведеног Одјељења, није дошло до реализације планираних средстава;

- *Капитални издаци* – низак проценат извршења на капиталним издацима условљен је тиме што је за набавку софтвера за дозволе за Сектор транспорта планиран износ од 300.000 КМ, а наконведеног поступка јавне набавке закључен је уговор на 76.050 КМ. Комисија за набавку је утврдила да, и поред ниске цијене у односу на кретање цијене на тржишту, понуда на 76.050 КМ задовољава техничке карактеристике траженог софтвера.

Остала одступања извршења Буџета у односу на планирани буџет условљена су уштедама које је Министарство остварило на појединим категоријама расхода.

У 2010. години Министарство је имало отворена четири програма посебне намјене, и то:

- а) 0902 150 за пројекат „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“ - удружена средства;
- б) 0902 160 за пројекат „СЕЕРА – ЕИ - Истраживачки простор за електронску инфраструктуру у Југоисточној Европи“ - донација;
- в) 0902 170 за пројекат „Мајкрософт – пружање услуга Премијер подршке“, и
- д) 0902 180 за Пројекат дигитализације.

Пројекат „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“ је отворен за удружена средства Републике Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта, а по основу Споразума о заједничком финансирању пројекта „Обиљежавање пловног пута ријеке Саве“ бр.01.1-44-051086/08 од 6.10.2008. године („Службени гласник БиХ“, број 88а од 3.11.2008. године). У складу с наведеним споразумом, током 2008. године Министарство финансија и трезора БиХ отворило је посебан рачун и на исти су извршене уплате (730.000 КМ). Учешће Министарства у финансирању наведеног споразума планирано је кроз буџет Министарства. У 2009. години реализовано је 46% наведених средстава, односно 334.650 КМ, а у 2010. години реализовано је 100.132 КМ. Нереализована средства пренијеће се и у 2011. годину за плаћање задржаног износа према добављачу за извођење радова обиљежавања пловног пута ријеке Саве као гаранције за добро извршење посла. Намјена преосталог износа средстава утврдиће се посебним споразумом. Пројекат „СЕЕРА-ЕИ“ – Истраживачки простор за електронску инфраструктуру у Југоисточној Европи представља донацију од стране Европске комисије у износу од 96.554 КМ (49.367,13 ЕУР) на период од четири године, по основу Грант-уговора од 9.10.2009. године (FP7 GRANT AGREEMENT). У 2010. години дозначен је износ од 41.772 КМ, а реализовано је 39.434 КМ. Преостала средства ће се пренијети се у 2011. годину.

Савјет министара Босне и Херцеговине на 125. сједници одржаној 24.6.2010. године размотрио је и усвојио Извјештај о проведеним активностима у вези с потписивањем Оквирног споразума за набавку Мајкрософт лиценци, Мајкрософт ентерпрајс уговора и Уговора о пружању услуга Премијер подршке (Microsoft Business Agreement Number: U3353234, Agreement Number: E8401299 и Enrollment Number: 52487133), те је Министарство отворило програм посебне намјене за праћење реализације наведеног споразума. Што се тиче обавеза за 2010. годину, исте су реализоване у износу од 4.139.975 КМ. Средства су обезбијеђена из буџетске резерве у износу од 290.160 КМ (Одлука о одобравању средстава из текуће резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину, СМ број 204/10 од 14.07.2010. године) и акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине у износу од 3.849.814,50 КМ (Одлуком о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине, СМ број 201/10 од 27.07.2010. године, одобрен је износ од 1.928.000 КМ и Одлуком о употреби дијела средстава акумулираног вишка

прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине, СМ број 286/10 од 18.11.2010. године, одобрен је износ од 1.921.814,50 КМ).

Савјет министара Босне и Херцеговине је на 128. сједници донио Одлуку о усвајању пројеката дигитализације микроталасних веза Јавних РТВ сервиса БиХ, СМ број 211/10 од 14. 7.2010. године („Службени гласник БиХ“, број 74/10). За наведени пројекат у 2010. години је одобрен износ од 7.184.000 КМ (Одлука о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине за финансирање дијела Пројекта дигитализације микровалних веза Јавних радиотелевизијских сервиса Босне и Херцеговине и одашиљача за покривање дигиталним сигналом подручја Сарајева, Бање Луке и Мостара, СМ број 210/10 од 27. 7. 2010. године и Одлука о употреби дијела средстава акумулираног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине, СМ број 283/10 од 2.11.2010. године). Поступак јавне набавке наведене опреме је у току те је из тог разлога на овом програму посебне намјене у 2010. години реализован само износ од 400.000 КМ као текући грант, а преостала средства ће се пренијети у 2011. годину. Преглед одобреног буџета и процијењеног извршења Буџета Министарства за 2010. годину дат је у наредној табели.

Р. бр.	Врста расхода	Екон. код	Буџет за 2010. годину	Процјењено извршење Буџета за 2010. годину	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		5.713.000	4.635.720	81
1	Бруто плате и накнаде	611100	3.349.000	2.756.023	82
2	Накнаде трошкова запослених	611200	737.000	484.040	66
3	Путни трошкови	613100	487.000	456.664	94
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	193.000	185.152	96
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	20.000	7.913	40
6	Набавка материјала	613400	143.000	117.849	82
7	Издаци за услуге превоза и горива	613500	114.000	96.507	85
8	Унајмљивање имовине и опреме	613600	50.000	37.887	76
9	Издаци за текуће одржавање	613700	69.000	56.886	82
10	Издаци за осигурање и тр.платног саобраћаја	613800	28.000	20.421	73
11	Уговорене и друге посебне услуге	613900	523.000	416.378	80
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		996.000	692.581	70
1	Набавка земљишта	821100	350.000	323.000	92
2	Набавка опреме	821300	496.000	257.238	52
3	Реконструкција и инвестиционо одржавања	821600	150.000	112.343	75
III	ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ	614000	370.000	304.748	82
1	Оквирни споразум о сливу ријеке Саве		300.000	238.592	80
2	СЕЕТО пројекат - контрибуција		70.000	66.156	95
IV	УКУПНО БУЏЕТСКА СРЕДСТВА (I+II+III)		7.079.000	5.633.049	80
V	ПРОГРАМИ ПОСЕБНЕ НАМЈЕНЕ		11.756.015	4.679.541	40

1	Обиљежавање пловног пута ријеке Саве-удружена средства		390.268	100.132	26
2	Пројекат СЕЕРА-ЕИ-донација		41.772	39.434	94
3	Мајкрософт - пружање услуга Премијер подршке		4.139.975	4.139.975	100
4	Пројекат дигитализације		7.184.000	400.000	6
VI	УКУПНО (IV+V)		18.835.015	10.312.590	55

5. МИНИСТАРСТВО ЦИВИЛНИХ ПОСЛОВА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство цивилних послова своје је активности у 2010. години усмјерило на извршавање надлежности које су утврђене:

- Уставом Босне и Херцеговине;
- Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине;
- Законом о Савјету министара Босне и Херцеговине;
- Правилником о унутрашњој организацији Министарства цивилних послова;
- активностима у вези са реализацијом Споразума о стабилизацији и придруживању са ЕУ;
- Стратегијом интеграције Босне и Херцеговине у Европску унију.

Приликом провођења Програма рада имали су се у виду закони БиХ, обавезе које је Босна и Херцеговина прихватила на основу пријема у пуноправно чланство Савјета Европе, обавезе које произилазе из потписаног Споразума о стабилизацији и придруживању БиХ и ЕУ, као и развојне стратегије БиХ 2008-2013 и стратегије социјалне укључености и обавеза:

- Европско партнерство - Акциони план;
- приоритети: јединствени економски простор, тржиште рада, запошљавање и социјалне политике, образовање и истраживање, иновације – краткорочни приоритети.

Чланом 15 Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине дефинисане су надлежности Министарства цивилних послова:

- послови држављанства, уписа и евиденције грађана, заштита личних података, пријављивање пребивалишта и боравишта, личне исправе, путне исправе и поступак евиденције регистрације возила;
- деминирање.

Министарство цивилних послова је надлежно и за обављање послова и извршавање задатака који су у надлежности Босне и Херцеговине, а који се односе на утврђивање основних принципа координације активности, усклађивање планова ентитетских тијела власти и дефинисања стратегије на међународном плану у подручјима:

- здравства;
- социјалне заштите;

- пензија;
- рада и запошљавања;
- науке и културе;
- образовања;
- спорта;
- геодетских, геолошких и метеоролошких послова.

Надлежности и обавезе Министарства извршаваће се у оквиру сектора, Комисије за деминирање, Државне комисије за границу у БиХ и Комисије за координацију питања младих у БиХ.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Министарство цивилних послова је Програмом рада за 2010. годину (који је усвојен на 115. сједници Савјета министара одржаној 18.2.2010.) планирало реализацију 57 активности.

Од наведеног броја планирана је једна законодавна активност (Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству). Планирана активност је у року реализована.

У међувремену је Министарство реализовало још 8 активности (8 закона) које нису биле планиране усвојеним програмом рада за 2010.годину, о чему смо извјестили Савјет министара у Извјештају за период јануар-септембар. У подтематској цјелини *Приједлози подзаконских и других нормативних аката* Министарство је планирало доношење 14 одлука (одлуке о критеријумима за додјелу грант средстава и одлуке о расподјели средстава) којима Министарство цивилних послова, а у складу са Законом о буџету институција БиХ, сваке године додјељује значајна грант средства у области:

- „Финансирање институција од значаја за БиХ“
- „Међународна културна сарадња“
- „Грант подршка за непрофитне организације и појединце“
- „Подршка техничкој култури и иноваторству“
- „Програм за припрему пројеката и потенцијалних кандидата за средства из фонда ЕУ-ФП7
- „Суфинансирање спортских манифестација“

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У оквиру наведене тематске цјелине Министарство је планирало реализацију 26 активности у форми споразума и меморандума. Министарство је, поред реализације већине наведених активности, реализовало још седам активности које није планирало Програмом рада за 2010. годину, и то:

- Споразум између држава чланица Здравствене мреже Југоисточне Европе о аранжманима земље домаћина и сједишту Секретаријата здравствене мреже ЈИЕ;

- Споразум о измјени Споразума о социјалном осигурању између БиХ и Републике Словеније;
- Амандман на Устав МОР-а, 1997;
- потписивање Административног споразума о измјенама Административног споразума за спровођење Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и СР Југославије са Републиком Србијом;
- потписивање Административног споразума о измјенама Административног споразума за спровођење Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и СР Југославије са Црном Гором;
- Удружење радника бх. држављана који су у Републици Хрватској остали без посла у периоду од 1991. до 1995. године;
- потписивање Будванске декларације.

Када се сагледају разлози нереализације одређених активности (углавном меморандума о разумијевању и споразума) уочава се да је у већини случајева дошло до реализације од стране Министарства, али се често због објективних разлога (тражене измјене, усаглашавања текста, чекања сагласности ентитета и слично) касни у реализацији.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Оно што је посебно значајна карактеристика рада МЦП у 2010. години је снажна пројектна активност. То указује на својеврсну проактивност запослених у различитим секторима као јасно настојање да се ради, како на јачању самих сектора унутар МЦП, тако и квалитетном доприносу развоју различитих области живота у БиХ као што су здравство, образовање, култура, наука, и друге. Стога су „Европске интеграције“ и све што је у вези са њима, биле један од приоритета у раду Министарства.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Министарство цивилних послова је Програмом рада за 2010. годину планирало реализацију 57 активности. Од тог броја Министарство је планирало двије законодавне активности које су реализоване у задатом року. У међувремену је Министарство реализовало још 8 активности (осам закона). Од планираних 14 одлука реализовано је 13. У оквиру тематске цјелине *Међународни уговори* Министарство је планирало 26 активности у форми споразума, меморандума итд. Реализовано је 12 активности. У току извјештајне године дошло је до реализације још 7 активности, које нису планиране Програмом рада за 2010. годину.

У оквиру тематске цјелине *Европске активности* планирано је 6 активности, а реализоване су 4. И овдје је Министарство увећало број реализованих, а не планираних активности (једна активност реализована мимо Програма рада). У тематском дијелу планирано је 10 активности, а реализовано 5.

Ако анализирамо активности према Програму рада Министарства цивилних послова за 2010. годину, уочавамо да је Министарство од 57 планираних активности реализовало 35, што је 61,40% од укупно планираног броја реализованих активности.

Но, треба нагласити да је Министарство у извјештајном периоду, мимо планираног броја реализовало још 16 активности, па проценат реализације у том случају износи 89,47% стварне укупне реализације.

Назив	План реализације	Остварено (реализовано)	Накнадно реализовано	Процент плана реализације	Процент укупне реализације	Нереализовано од планираног	Напомена
I Законодавне активности	15	14	8	93,33%	146,66 %	1	
а) предлози закона	1	1	8	100%	800%	0	
б) подзаконски акти	14	13	0	92,85%	92.85%	1	
II Међународни уговори	26	12	7	46,15%	73,07 %	14	
III Европске интеграције	6	4	1	66,67%	83,33%	2	
IV Тематски дио	10	5	0	50.00%	50,00%	5	
Укупно	57	35	16	61,40%	89,47%	22	

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет Министарства цивилних послова БиХ за 2010. износи 17.818.000,00 КМ. Текући издаци износе 11.543.000,00 КМ, капитални издаци (набавка опреме) износе 325.000,00 КМ, а текући грантови 5.950.000,00 КМ.

У оквиру текућих издатака одобрена су средства за набавку биометријских пасоша у складу са уговором и трогодишњом динамиком у укупном износу од 17.392.000 КМ за 1.600.000 комада. Трошкови набавке пасоша за 2010. годину износе 4.891.500,00 КМ за 450.000 комада књижица.

У оквиру текућих и капиталних издатака Министарства исказани су трошкови програма посебних намјена у укупном износу од 1.070.000, КМ, а односе се на Комисију за Унеско, Комисију за границе БиХ, Комисију за деминирање у БиХ, Комисију за координацију питања младих у БиХ и вишегодишњи капитални пројекат БиХПОС - Пројекат мреже перманентних ЦПС станица у БиХ (300.000,00 КМ у 2009, 350.000,00 КМ у 2010.г. и 350.000,00 КМ у 2011.г.)

Грантови за 2010. годину се реализују у складу са чланом 9 Закона о Буџету институција БиХ за 2010. годину (распоред средстава се врши на основу усвојених критерија од стране Савјета министара: Помоћ програму суфинансирања институција културе у БиХ 3.000.000,00 КМ; Међународна културна сарадња 600.000,00 КМ; Подршка техничкој култури и иноваторству у БиХ 150.000,00 КМ; Суфинансирање спортских манифестација,

1.300.000,00 KM; Програми за припрему пројеката и потенцијалних кандидата за средства из фонда ЕУ-ФП7 500.000,00 KM).

6. МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА ПРАВА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство за људска права и избјеглице БиХ је и у 2010.години континуирано дјеловало на реализацији властитих програмских задатака и дугорочних стратешких одређења утврђених Анексом VII Дејтонског мировног споразума, Уставом БиХ, Законом о министарствима и другим органима управе БиХ, Законом о управи, Законом о избјеглицама и расељеним лицима у БиХ, Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2010.годину, те другим прописима и одлукама Парламентарне скупштине БиХ, Савјета министара БиХ и Државне комисије за избјеглице и расељена лица. У оквиру својих надлежности Министарство је имплементирало обавезе које су настале чланством БиХ у Савјету Европе, те обавезе које су произишле из Споразума о стабилизацији и придруживању са Европском унијом, чиме је дало значајан допринос укидању визног режима ЕУ за грађане Босне и Херцеговине.

Закључно са 31.12.2010. године у Министарству за људска права и избјеглице била су запослена 103 извршиоца. Попуњеност систематизованих радних мјеста (123) је 83,7%.

Функционална структура запослених у Министарству за људска права и избјеглице БиХ је сљедећа: функционер - 2 (1,94%), савјетници – 6 (5,8%), државни службеници – 66 (64%), запосленици – 29 (28%).

С обзиром на природу посла и надлежности Министарства, стручна спрема запослених адекватна је потребама и у потпуности је задовољавајућа: ВСС-74 (72 %), ВШС-7(7%), ССС – 22 (21%).

Национална структура запослених државних службеника и запосленика је сљедећа: Бошњака 52 (50,4%), Срба 33 (32%), Хрвата 15(14,5%), осталих 3(2,9%).

Према попису из 1991.године, адекватна национална заступљеност требала би бити: Бошњака 46%, Срба 34%, Хрвата 18% и осталих 2%.

Стање људских права и основних слобода у Босни и Херцеговини током 2010.године карактерише побољшање у односу на предходну што је, прије свега, резултат активнијег односа многих субјеката из законодавне и извршне власти. Донесени су нови или побољшани постојећи законски и позаконски акти на ентитетском и државном нивоу, што потврђује њихову посвећеност испуњавању међусобних обавеза у области заштите људских права. Интензивирао је процес имплементације међународних уговора мултилатералног карактера, који су у неким областима добили своју конкретизацију док су у неким доживјели верификацију у акционим и стратешким документима (заштита расељених лица и избјеглица, жртава рата, дјеце, жена и сексуалне експлоатације, старијих лица, инвалида, припадника мањина и др.), а у неким успостављањем одређених институционалних капацитета.

Међутим, и поред одређеног напретка и у 2010. години, често је долазило до кршења људских права. То је најчешће испољавано у областима рада и запошљавања, социјалне и здравствене заштите, образовања, судства, затворским установама и општинским и инспекцијским органима. Учестало је непоштивање позитивних законских прописа, чиме се крше елементарна људска права, а грађани се доводе у позицију да правду траже најчешће на нивоима виших органа власти, излажући се непотребном губљењу времена и материјалним трошковима. Потврда ових констатација садржана је у обраћању грађана Министарству за људска права и избјеглице путем представки и жалби у око 400 случајева.

Министарство за људска права и избјеглице и друге институције у Босни и Херцеговини су и у 2010. години, у оквиру своје надлежности, било активно укључено на припреми Националног акционог плана за људска права, имплементацији Закона о забрани дискриминације, као и усклађивању домаћег законодавства са европским законодавством. Тежиште наведених активности односило се на заштиту права мањина и вјерских заједница, као и извјештавање међународних и домаћих институција о имплементацији конвенција и протокола из области људских права.

И у протеклој години Министарство је реализовало план активности који се односи на извјештавање о стању људских права, а посебно прикупљање детаљних информација о етнички мотивисаним инцидентима, заштити права мањина, реализацији акционих планова за Рома у области становања, запошљавања и здравствене заштите, као и ревизији Акционог плана за образовање Рома. Побољшани су услови за обезбјеђење веће политичке партиципације представника мањина у политичком животу и успостављене комисије за националне мањине у парламенту БиХ и у парламентима ентитета. Такође, завршен је процес конституисања Омбудсмена БиХ, чиме су створене претпоставке за ефикаснију заштиту права грађана у Босни и Херцеговини.

Најзначајнији искорак постигнут је и на плану јачања права мањина реализацијом Акционог плана за рјешавање питања Рома. Босна и Херцеговина је почела значајније рјешавати проблеме Рома у области запошљавања, стамбеног збрињавања, образовања и здравствене заштите, чиме су створене реалне претпоставке да се ромски проблеми у ове четири најзначајније животне области у највећој мјери разријеше. У Буџету институција Босне и Херцеговине, односно Министарства за људска права и избјеглице и у 2010. години, обезбјеђена су грант средства у износу од 3.000.000,00 КМ за финансирање активности утврђених у Акционом плану. Из наведених средстава финансираће се изградња и реконструкција 103 стамбена објекта за Рома. У овом пројекту са 2 милиона КМ учествује и Шведска. Такође, у потпуности је завршен процес евидентирања Рома, чиме су створени услови за даљњу реализацију активности Декаде и инклузије Рома у БиХ. У току је реализација Акционог плана за здравствену заштиту и запошљавање Рома путем ентитетских завода за здравствену заштиту и запошљавање.

И у протеклој години остварени су значајни резултати на плану јачања вјерских слобода и правног положаја вјерских заједница. Путем Комисије за избјегла и расељена лица у овој години обезбјеђено је и реализовано више од 3.000.000,00 КМ за обнову у рату уништених вјерских објеката. Настављен је процес имплементације Основног уговора који је Босна и Херцеговина потписала са Светом Столицом и Српском православном црквом, а у току су активности на припреми Споразума и са Исламском вјерском заједницом.

На плану заштите дјецe и других рањивих категорија интензивирани су активности које су се углавном односиле на реализацију стратегија на сузбијању насиља и малољетничког преступништва те, посебно, на покретање активности у вези са социјалном инклузијом и

борбом против сиромаштва. У значајној мјери су побољшани сервиси заштите дјецe од насиља. Завршена је реализација Интервентног програма Министарства и норвешке Владе, који је имао за циљ обезбјеђење помоћи и реинтеграцију жртава трговине људима и сексуалног насиља над дјецом. У значајној мјери је побољшана сарадња са институцијама и организацијама из ентитета, те унапријеђена сарадња са међународним организацијама које обезбјеђују помоћ и подршку у реализацији пројеката намијењених дјеци, као што су УНИЦЕФ и Save the Children Norway.

Интензивирани су рад комисија за резиденцијалне установе и мониторинг затвора и притворских јединица и доношења неопходних докумената којима се уређују правила и начин њиховог функционисања.

И у протеклој години Министарству је упућено више од 400 индивидуалних и колективних жалби које се односе на повреду људских права. Више од 50% поднесених жалби односи се на приговоре у вези с додјелом средстава помоћи повратницима и рјешавања питања из области социјалне заштите. У већини случајева ради се о незадовољству грађана одлукама локалних власти о додјели помоћи у материјалу или новцу у сврху повратка.

И поред значајних резултата на плану помоћи повратницима и расељеним лицима Министарство за људска права и избјеглице процјењује да још увијек изван БиХ борави више од 400.000 лица која су БиХ напустила у периоду 1992 - 1995.године, од којих се већина интегрисала у земљама прихвата, док мањи број треба трајна рјешења, укључујући и повратак у Босну и Херцеговину.

Истовремено, статус расељених у БиХ тренутно има 113.642 лица, од којих је 48.772 или 43% расељено на подручју ФБиХ, 64.624 или 57% на подручју РС и 246 или 0,3% на подручју Брчко Дистрикта. За већину расељених лица трајна рјешења смјештаја могу се наћи реконструкцијом њихових стамбених објеката, док је за више од 40% потребно тражити неке друге видове стамбеног збрињавања. И у 2010.години, као и ранијих година, дужна пажња је посвећена проблемима корисника колективних центара у које је било смјештено око 2.500 породица. За 1.503 породице које користе алтернативни смјештај и колективне центре ријешено је или је у завршној фази рјешавање стамбеног проблема, за шта је издвојено више од 37 милиона КМ.

Према подацима којима располаже Министарство за људска права и избјеглице, захтјеве за обнову стамбених објеката и повратак исказало је 49.428 породица или 162.882 лица. За повратак у ФБиХ регистровано је 25.448 захтјева, у РС 21.991 и Брчко Дистрикт 1.835.

Полазећи од исказаних потреба Министарство за људска права и избјеглице је и у 2010.години наставило активности на стварању услова, усмјеравању и реализацији процеса повратка, као и рјешавању основних егзистенцијалних проблема повратника и расељених лица. У Буџету институција БиХ за потребе повратника и расељених лица обезбијеђено је 39.233.000 КМ. Одлуком Комисије за избјеглице и расељена лица средства су усмјерна за обнову и реконструкцију стамбеног фонда, распуштање колективних центара, електрификацију повратничких насеља, економску одрживост повратника и обнову комуналне и социјалне инфраструктуре.

За обнову и реконструкцију око 560 индивидуалних стамбених објеката у 83 општине додијељено је 14 милиона КМ, док је за обнову 50 стамбених јединица у колективним облицима становања – зградама у 7 општина обезбијеђено више од 1,5 милиона КМ. За рјешавање стамбених питања око 200 породица корисника колективних центара и алтернативног смјештаја издвојено је 4,6 милиона КМ, док је за електрификацију повратничких насеља у 41 општини обезбијеђено 5,2 милиона. Такође, процес обнове стамбених објеката праћен је обновом комуналне и социјалне инфраструктуре, за шта је

издвојено 14 милиона КМ. Реализација ових пројеката је у току а њихов коначан завршетак се очекује до половине 2012. године.

Упоредо са наведеним процесима припреме и вођења активности на реализацији Заједничког пројекта 2010, Министарство за људска права и избјеглице је у протеклој години усмјеравало, вршило мониторинг и водило активности на реализацији и заједничких пројеката који су започети у 2008. и 2009. години. Због кашњења у доношењу одлука ни ови пројекти још увијек нису у потпуности реализовани. Разлози њиховог кашњења су како субјективне, тако и објективне природе, а најчешће у недовољном и спором раду локалних заједница које су задужене за њихову имплементацију. Наиме, значајан број општина још увијек није приступио оперативној реализацији ЗП09, што се може квалификовати као опструкција повратка. Најизраженији примјери таквог понашања присутни су у сарајевским општинама Нови град Сарајево, Ново Сарајево, Центар и Вогошћа те Дервенти, Стоцу и Братунцу. Такође, разлози неприхватљиво дугог рока имплементације пројеката, који траје и до двије године, налазе се и у законским рјешењима која се односе на јавне набавке и административно-бирокуратске обавезе у вези с избором корисника.

Министарство је и у 2010. години било активно укључено у реализацију програма економског опоравка региона Сребренице, као посебног пројекта Савјета министара. Резултати овог пројекта су обнова 11 стамбених зграда, реконструкција Дома здравља, градског стадиона, Дома културе и зграде интерната, асфалтирање путева, опремање комуналног предузећа, помоћ у развоју малих и средњих предузећа, запошљавање, стипендирање и подршка дефицитарним кадровима, помоћ групама са посебним потребама и др.

Министарство за људска права и избјеглице је у оквиру своје надлежности за креирање политике у области исељеништва реализовало већину обавеза планираних Програмом рада за 2010. годину. Настављене су активности започете у претходној години које су имале за циљ укључивање исељеништва у развојне појекте у БиХ. Закључком Савјета министара из 2009. године задужено је Министарство за људска права и избјеглице да у сарадњи са неком од међународних организација изради Студију о новчаним дознакама исељеништва са приједлогом мјера и препорука за њихово ефикасније кориштење. У циљу реализације овог закључка Министарство је у сарадњи са Међународном организацијом за миграције (ИОМ) завршило истраживање о новчаним дознакама и штедњи исељеништва и израдило Студију о новчаним дознакама и другим финансијским дознакама исељеништва. На основу резултата истраживања може се закључити да исељеништво посједује огромне финансијске и стручне ресурсе који се могу користити за развој БиХ. То нам показују и искуства других земаља и препоручују бројне међународне организације укључујући УН, Савјет Европе и Европску комисију.

У циљу ангажовања потенцијала исељеништва у развоју БиХ и изналагању могућности за њихово укључивање Министарство је дало допринос на изради Развојне стратегије и Стратегије социјалног укључивања, којима су предвиђене посебне мјере за кориштења знања и финансијских ресурса ове популације.

Поред до сада више пута истицаних чињеница које се односе на организовање и удруживање исељених грађана БиХ највећим дијелом на националној основи, важно је истаћи да је у задње вријеме покренут процес окупљања и удруживања бх. исељеништва и по другим основима. У више држава основана су удружења академске дијаспоре, као и струковна удружења која су својим активностима привукла пажњу и у БиХ и земљама

пријема. Међутим, и поред нових облика удруживања чињеница је да и даље велики број исељеника није укључен у њихов рад.

За потпуну оцјену стања у исељеништву неопходно је констатовати да је бх. дијаспора једна од најбројнијих из региона, те да је карактерише младост, радна активност, добро образовање и велика интегрисаност у земљама пријема.

У циљу успостављања што већег степена равноправности полова Агенција за равноправност полова је у 2010. години дјеловала у свим областима јавног и политичког живота. Поред иницијатива за усклађивање законодавства са Законом о равноправности полова, акценат прошлгодишње активности стављен је на његову практичну примјену. Израђене су и имплементирани стратегије и политике, креиране су и одржане обуке и преузете бројне активности на промоцији и јачању свијести о значају принципа равноправности полова. Ипак, током 2010, као и претходне године, Агенција се суочила са изазовима и препрекама које су онемогућиле ефикасну и потпуну имплементацију Центер акционог плана Босне и Херцеговине. Поменути препреке се прије свега односе на непознавање значаја и суштине равноправности половаз укупне друштвене односе, као и неспремност мијењања патријархалних схватања и односа који су успостављени.

Превенција и борба против насиља у породици била је највећи изазов, како за Агенцију тако и за друге државне и ентитетске институције. У овој области посебан проблем је представљало финансирање сигурних кућа, што је отежавало њихов рад, као и неспремност за сарадњу на откривању и превентивном дјеловању на сузбијању овог вида делинквенције.

У 2009. години предложене су измјене и допуне Изборног закона и Закона о финансирању политичких партија с циљем превазилажења узрока недовољне заступљености жена у законодавним и извршним органима власти. На основу изборних резултата из 2010. године може се закључити да се стање на том плану споро мијења. Значајни резултати постигнути су у Републици Српској, гдје је значајно повећано учешће жена у законодавној и извршној власти.

И у 2010. години јако је изражена искљученост жена из социјалне и здравствене заштите. Посебно је тежак положај жена Ромкиња које још увијек немају приступ здравственој и социјалној заштити и запослењу. Такође, и жене које живе у руралним подручјима немају адекватан приступ здравственој и социјалној заштити.

Рјешења Закона о раду институција БиХ и Закона о платама и накнадама у институцијама које су се односиле на заштиту жена и материнства различито су се примјењивале у ентитетима, што је доводило до неуједначеног права на породилску накнаду. Ангажовањем Агенције за равноправност полова овај проблем је превазиђен Одлуком Уставног суда БиХ, чиме је постигнута потпуна равноправност на простору цијеле Босне и Херцеговине.

У области медија евидентан је извјестан помак у поштивању стандарда и принципа равноправности полова. Значајан број медија употребљава центер осјетљиви језик и даје значај темама које се односе на питање равноправности полова. Ипак, проблем представља чињеница да се уредници појединих медијских кућа и новинари/ке још увијек не придржавају Кодекса за штампу и правила прописа Регулаторне агенције за комуникације (РАК), што доводи до неадекватног извјештавања о случајевима насиља у породици, насиља над женама и сексуалних деликата, а неријетко и откривања идентитета жртве.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

На законодавном плану Министарство за људска права и избјеглице је наставило активности на побољшању и усклађивању законских рјешења која ће бити у функцији ефикаснијег и квалитетнијег рјешавања проблема из своје надлежности те укупном побољшању стања људских права грађана Босне и Херцеговине. Од четири законска и два стратешка пројекта, са становишта властите надлежности и обавеза, један закон није прихваћен од стране Савјета министара, 2 закона су у завршној фази усаглашавања и упућивања Савјету министара, док се са измјенама и допунама Закона о избјеглим и расељеним лицима касни због кашњења на усвајању Ревидиране стратегије о провођењу Анекса VII Дејтонског мировног споразума.

ПРЕГЛЕД ЗАКОНОДАВНИХ АКТИВНОСТИ

Редн и број	Закони	Реализација
1.	Закон о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине	У завршној фази
2.	Закон о измјенама и допунама Закона о избјеглицама и расељеним лицима у БиХ	У завршној фази
3.	Закон о жртвама тортуре и цивилних жртава рата	У припреми
4.	Закон о остваривању сарадње БиХ са исељеништвом	Није прихваћен од Савјета министара

О активностима на набројеним законским пројектима, проблемима на њиховом усаглашавању, као и дилемама у дефинисању коначних рјешања Министарство је редовно извјештавало Савјет министара БиХ и било у сталној координацији и комуникацији са надлежним ентитетским министарствима.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

На плану међународних обавеза Министарство је и у 2010. години наставило са активностима на ратификовању потписаних споразума и декларација, као и припремању и изграђивању основа за приступање међународним конвенцијама. Од 6 пројеката ове врсте сви су у завршној фази ратификације или приступања.

ПРЕГЛЕД МЕЂУНАРОДНИХ СПОРАЗУМА

Редни број	Међународни споразуми	Реализација
1.	Европска повеља о регионалним и мањинским језицима	Завршено
2.	Основа за потписивање Опционог протокола из Међународних споразума о економским, социјалним и културним правима	Завршено
3.	Основа за потписивање Протокола 14.бис уз Европску конвенцију о људским правима	Завршено
4.	Основа за приступање БиХ Европској конвенцији о приступању службеним документима	Завршено
5.	Основа за приступање УН конвенцији о присилним нестанцима	Завршено
6.	Основа за приступање хашким конвенцијама које се односе на дјецу	Завршено

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмом рада Министарства за људска права и избјеглице у 2010.години утврђено је 176 задатка. Од наведеног броја 4 програмска задатка су се односила на законодавну активност, 2 на стратешке и дугорочне програмске циљеве, док је 15 имало карактер подзаконских аката. На реализацији међународних обавеза БиХ које су се односиле на међународно-правну заштиту и усклађивање домаћег законодавства са међународним конвенцијама програмирано је 6 задатака. Извјештавање међународних и домаћих институција о реализацији обавеза из надлежности Министарства, као и обавеза Босне и Херцеговине на плану реализације обавеза које су утврђене међународним конвенцијама и декларацијама, програмирана је припрема 38 извјештаја са приједлогом мјера и активности свих нивоа власти на њиховој досљедној примјени. Око 110 програмских задатака имало је оперативни карактер, а већина се односила на стварање услова за повратак избјеглих и расељених лица, обнову стамбеног фонда, обнову и изградњу комуналне и социјалне инфраструктуре у мјестима повратка избјеглих и расељених лица као и мјестима у којима су одлучили остати, те електрификацију повратничких насеља.

Анализом степена реализације програмских обавеза да се закључити да је Министарство на том плану остварило значајне резултате. Од 39 програмских задатака Савјета министара

који су из надлежности Министарства за људска права и избејглице 25 или 64% је у потпуности реализовано, 7 или 18% је у завршној фази, док су 7 или 18%, због објективних околности, тек започети и биће реализовани у 2011. години. Остале програмске активности углавном су у потпуности завршене или је при крају њихова реализација.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Министарства за 2010. годину износио је 14.386.379 КМ - за текуће издатке 5.969.752 КМ, за капиталне издатке 128.000 КМ, за текуће грантове 3.575.000 КМ и за програме посебне намјене 4.888.491 КМ.

Систематизовање података о реализацији Буџета су у завршној фази и крећу се око 96%.

У оквиру Министарства у 2010. години реализовано је 9 грантова (грантови Црвеном крсту/крижу 150.000 КМ, грантови НВО-има за заштиту жртава 60.000 КМ, грантови ромским НВО-има 75.000 КМ, приоритетна електрификација 3.233.000 КМ, грантови Међулеригијском савјету 100.000 КМ, грантови Јеврејској заједници 15.000 КМ, грантови за рјешавање проблема Рома у области становања, запошљавања и здравства 3.000.000 КМ, Општина Сребреница 100.000 и Савјет за особе са инвалидитетом 35.000 КМ), и 12 програма посебне намјене (Акциони план за спречавање насиља над дјецом – 51.263 КМ, УНХЦР - Програм рјешавања проблема азиланата и имиграната - 192.163 КМ, СИДА - Стамбено збрињавање Рома у БиХ - 386.583 КМ, УНИЦЕФ - Стратегија малољетничког преступништва - 74.014 КМ, Развој националног система-жртве трговине - 118.223 КМ, Јачање система друштвене заштите и инклузија дјете - 153.644 КМ, Жртве трговине људима - ИПА -8.893 КМ, Платформа за имплементацију - 25.929 КМ, СИДА - Пројекат стамбеног збрињавања Рома 1.908.243 КМ, ФИГАП - Цендер центар - 1.118,750 КМ, ФИГАП - Аустријска организација за равноправност полова-586.749 КМ, СДЦ (Swis corporation) -264.037 КМ).

7. МИНИСТАРСТВА ПРАВДЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Извјештајем су обухваћене предузете активности и остварени резултати Министарства правде Босне и Херцеговине (у даљем тексту: МП БиХ) у 2010. години.

Извјештај садржи преглед најважнијих активности и остварених резултата, предузете законодавне активности, закључене међународне уговоре, активности европских интеграција, планиране и проведене програмске задатке и потребна буџетска средства.

Средњорочним стратешким планом МП БиХ за период од 2009. до 2011. године, утврђено је шест стратешких циљева и 27 стратешких програма и дефинисана мисија МП БиХ, која гласи:

„Обезбјеђење једнаког и благовременог приступа правди и ефикасној, етичној, законитој и одговорној јавној управи, у складу с европским стандардима“.

Програмом рада МП БиХ за 2010. годину обухваћени су стратешки приоритети МП БиХ изражени у:

- Стратегији за реформу сектора правде у Босни и Херцеговини и Акционом плану за њено провођење
- Државној стратегији за рјешавање предмета ратних злочина у Босни и Херцеговини
- Стратегији интегрисања Босне и Херцеговине у Европску унију, Средњорочним приоритетима Европског партнерства и Споразуму о стабилизацији и придруживању
- Стратегији за реформу јавне управе и Акционом плану 1 за њено провођење
- Средњорочном стратешком плану МП БиХ за период од 2009. до 2011. године
- Комуникационој стратегији МП БиХ за период од 2009. до 2011. године.

Стратегија за реформу сектора правде у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: СРСП у БиХ) усвојена је крајем јуна 2008. године од стране Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара БиХ), Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Правосудне комисије Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ПК БД).

На Првој министарској конференцији министара правде у Босни и Херцеговини, предсједника Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ВСТС) и ПК БД (у даљем тексту: МК), одржаној у Сарајеву 17.12.2008. године, усвојен је Акциони план за провођење СРСП у БиХ, у који је укључен и Акциони план Извјештаја о праћењу и процјени ефективности помоћи у сектору правде у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: АП СРСП у БиХ).

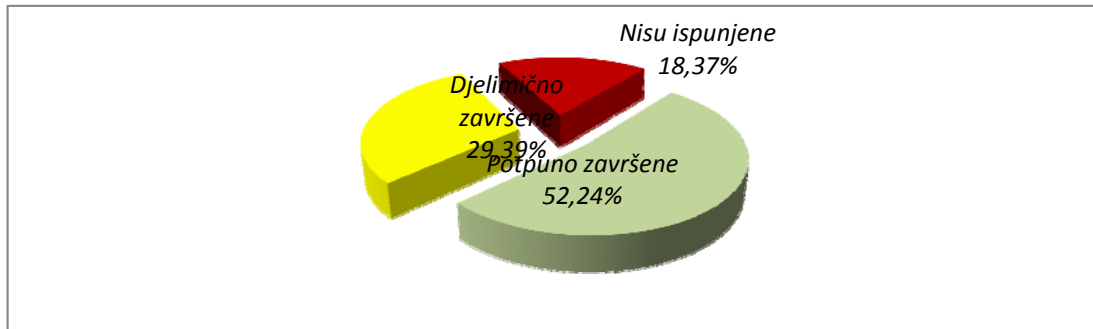
АП СРСП у БиХ садржи укупно 81 стратешки програм за период од 2009. до 2013. године, од чега:

- Стратешка област 1 – Правосуђе - 20 стратешких програма;
- Стратешка област 2 – Извршење кривичних санкција - 13 стратешких програма;
- Стратешка област 3 – Приступ правди - 12 стратешких програма;
- Стратешка област 4 – Подршка економском расту - 17 стратешких програма;
- Стратешка област 5 и 5 а) – Добро руковођен и усклађен сектор и Координација донатора - 19 стратешких програма.

Преглед укупног броја планираних и provedених активности из АП СРСП у БиХ у извјештајном периоду

Стратешка област	Број планираних стратешких програма	Број планираних активности	Статус активности					
			Потпуно испуњено		Дјелимично испуњено		Није испуњено	
			Број	%	Број	%	Број	%
1	19	69	46	66,67	17	24,64	6	8,70
2	11	36	10	27,78	15	41,67	11	30,56
3	7	31	18	58,06	7	22,58	6	19,35
4	12	48	8	16,67	18	37,50	22	45,83
5	10	61	46	75,41	15	24,59	0	0,00
УКУПНО:	59	245	128	52,24	72	29,39	45	18,4

Графички приказ статуса активности



Државна стратегија за рјешавање предмета ратних злочина у Босни и Херцеговини, иако усвојена као посебан стратешки документ, чини тематску цјелину и саставни је дио СРСП у БиХ. Надзорни одбор за праћење ове стратегије, именован Одлуком Савјета министара БиХ, доставио је МП БиХ информацију о свом досадашњем раду и успостављен је механизам комуникације и извјештавања према МК о напрецима у провођењу ове стратегије.

Обавезе МП БиХ које произилазе из **Стратегије интегрисања Босне и Херцеговине у Европску унију, Средњорочних приоритета Европског партнерства и Споразума о стабилизацији и придруживању** су садржане у стратешким програмима СРСП у БиХ и активностима предвиђеним АП СРСП у БиХ, Средњорочном стратешком плану МП БиХ за период од 2009. до 2011. године (ССП МП БиХ) и Програму рада МП БиХ за 2010. годину, о чему се достављају редовни извјештаји Дирекцији за европске интеграције.

Већи дио активности МП БиХ које произилазе из **Стратегије за реформу јавне управе и Акционог плана 1 за њено провођење** су обухваћене СРСП у БиХ и АП СРСП у БиХ, ССП МП БиХ и Програмом рада МП БиХ за 2010. годину, о чему се достављају редовни извјештаји Канцеларији координатора за реформу јавне управе у БиХ.

ССП МП БиХ и Комуникациона стратегија МП БиХ за период од 2009. до 2011. године су усклађени с напријед наведеним стратешким документима и операционализовани су Програмом рада МП БиХ за 2010. годину.

МП БиХ је прва институција у БиХ која је започела с примјеном Правила за консултације у изради правних прописа, приликом израде политика и нормативно-правних аката из своје надлежности, о чему је донесен и посебан правилник у МП БиХ.

Такође, **МП БиХ је позвало организације цивилног друштва** (у даљем тексту: ОЦД) **да се укључе у праћење провођења СРСП у БиХ и АП СРСП у БиХ.** На објављени јавни позив пријавило се пет ОЦД, с којима је МП БиХ потписало Меморандум о разумијевању и ОЦД су се укључиле у праћење СРСП у БиХ и АП СРСП у БиХ од 1.1.2010. године.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

ЗАКОНИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС ЗАКОНА
1. Закон о измјенама и допунама Закона о Суду БиХ	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
2. Закон о измјенама и допунама Закона о Тужилаштву БиХ	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
3. Закон о измјенама и допунама Кривичног закона БиХ	Закон усвојен и објављен у Службеном гласнику БиХ, број 8/10
4. Закон о ДНК анализама	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
5. Закон о измјенама и допунама Закона о ВСТС БиХ	МПБиХ основало РГ, у току је израда закона
6. Закон о измјенама и допунама Закона о полагању правосудног испита	Нацрт закона достављен Савјету министара БиХ на усвајање
7. Закон о измјенама и допунама Кривичног закона БиХ	Израда нацрта закона у току
8. Закон о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку БиХ	Израда нацрта закона у току
9. Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ	Нацрт закона је био уврштен на дневни ред сједнице Савјета министара БиХ и повучен је, након чега је затражено мишљење од Министарства финансија и трезора БиХ
10. Закон о бесплатној правној помоћи	Приједлог закона није усвојен у парламентарној процедури
11. Закон о измјенама и допунама Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера	Израда нацрта закона у току
12. Закон измјенама и допунама Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима	Израда нацрта закона у току
13. Закон о дужностима и правима посланика, делегата и високо позиционираних службеника Парламентарне скупштине БиХ	Нацрт закона достављен Савјету министара БиХ на усвајање
14. Закон о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама БиХ	Закон усвојен и објављен у Службеном гласнику БиХ, број 60/10
15. Закон о измјенама и допунама Закона о печату институција БиХ	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
16. Закон о измјенама и допунама Закона о употреби и заштити назива БиХ	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
17. Закон о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у БиХ	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
18. Закон о измјенама и допунама Закона о регистрацији правних лица које оснивају институције БиХ	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
19. Оквирни закон о регистрацији удружења и фондација у БиХ	Израда нацрта закона у току
20. Закон о измјенама и допунама Закона о министарским именованима, именованима Савјета министара БиХ и другим именованима БиХ	Израда нацрта закона у току
21. Закон о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама БиХ	Израда нацрта закона у току
22. Закон о измјенама и допунама Закона о управним	Закон усвојен и објављен у Службеном гласнику БиХ,

споровима БиХ	број 74/10
23. Закон о волонтирању	Приједлог закона достављен Парламентарној скупштини БиХ на усвајање
ПОДЗАКОНСКИ АКТИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС ПОДЗАКОНСКОГ АКТА
1. Именовање Координационог тијела за усклађивање прописа из области извршења кривичних санкција у БиХ	Министар правде БиХ донио је Рјешење о именовању 14.01.2010. године
2. Упутство о принципима вођења благајне новчаног депозита притворених лица у притворској јединици и заводу за извршење кривичних санкција на државном нивоу	Упутство објављено у Службеном гласнику БиХ, број 35/10
3. Правилник о измјенама и допунама Правилника о мјерилима за утврђивање накнаде повјереницима у извршавању кривичне санкције рад за опште добро на слободи	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 41/10
4. Правилник о измјенама и допунама Правилника о избору, начину рада, одговорности, обучавању и евиденцији повјереника за извршење кривичне санкције рад за опште добро на слободи	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 41/10
5. Упутство о измјенама и допунама Упутства о матичној књизи осуђених лица према којима се извршава кривично - правна санкција рад за опште добро на слободи	Упутство објављено у Службеном гласнику БиХ, број 41/10
6. Правилник о измјенама и допунама Правилника о врсти и условима за извршење кривичне санкције рад за опште добро на слободи	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 43/10
7. Одлука о успостављању Јединице за провођење Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ	Приједлог одлуке достављен на усвајање Савјету министара БиХ
8. Правилник о организацији и условима провођења практичне обуке заводског службеника – приправника	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 54/10
9. Правилник о измјенама и допунама Правилника о извршењу мјера безбједности обавезног психијатријског лијечења и обавезног лијечења од овисности у Заводу за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 58/10
10. Споразум о заједничкој сарадњи закључен између Министарства безбједности БиХ, Министарства правде БиХ, полицијских тијела у БиХ, министарстава правде у ентитетима, судова и судске полиције у БиХ, Брчко Дистрикта БиХ, казнено-поправних завода БиХ и кантоналних министарстава унутрашњих послова од 11.6.2010.године	Споразум потписан 11.06.2010. године у Сарајеву, када је ступио на правну снагу, закључен на неодређено вријеме с циљем јачања међусобне сарадње, информисања, пружања међусобне помоћи и других видова сарадње.
11. Упутство о примјени Конвенције о остваривању алиментационих захтјева у иностранству	Израда нацрта упутства у току
12. Правилник о печатима институција БиХ	Израда нацрта правилника у току
13. Правилник о измјенама и допунама Правилника о начину вођења регистра правних лица које оснивају институције БиХ	Израда нацрта правилника у току
14. Правилник о вођењу регистра удружења и фондација БиХ, страних и међународних удружења и фондација и других непрофитних организација	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 44/10
15. Правилник о обрасцу захтјева за покретање прекршајног	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 5/10

поступка	
16. Правилник о мјерилима и начину утврђивања здравствене способности припадника Судске полиције Босне и Херцеговине	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 96/10

III ЗАКЉУЧЕЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС УГОВОРА
1. Споразум између БиХ и Републике Хрватске о измјенама и допунама Споразума о међусобном извршењу судских одлука у кривичним стварима	У фази ратификације
2. Уговор између БиХ и Републике Србије о измјенама и допунама Уговора о међусобном извршењу судских одлука у кривичним стварима	У фази ратификације
3. Споразум између БиХ и Републике Хрватске о измјенама и допунама Споразума о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима	Одржани прелиминарни преговори
4. Уговор између БиХ и Републике Србије о измјенама и допунама Уговора о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима	У фази ратификације
5. Протокол о сарадњи између Министарства правде БиХ и Министарства правде Македоније	У фази потписивања
6. Протокол о сарадњи између Министарства правде БиХ и Министарства правде Грчке	Грчка страна није одговорила на иницијативу МП БиХ
7. Уговор између БиХ и ДНР Алжир о екстрадицији	У фази потписивања
8. Уговор између БиХ и ДНР Алжир о узајамној правној помоћи у кривичним стварима	
9. Уговор између БиХ и Црне Горе о правној помоћи у грађанским и кривичним стварима	У фази ратификације
10. Споразум између БиХ и Црне Горе о међусобном извршењу судских одлука у кривичним стварима	У фази ратификације

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1. Успоставити инфраструктуру и капацитете у МП БиХ, ентитета и ПК БД за подршку процесу усклађивања прописа из сектора правде у БиХ са правним наслеђем Европске уније (АЦ)	МП БиХ је успоставило јединицу за усклађивање са АЦ и затражило од ентитетских МП и ПК БД да успоставе сличну јединицу или именују државне службенике задужене за ове послове, али исте то нису урадиле.

V ПЛАНИРАНИ И ПРОВЕДЕНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Средњорочним стратешким планом МП БиХ за период од 2009. до 2011. године, предвиђено је да у 2010. години отпочне провођење одређеног броја стратешких програма, што је операционализовано Програмом рада МП БиХ за 2010. годину:

Стратешки циљ 1: Даље допринијети јачању независног, одговорног, ефективног, професионалног и усклађеног система правде у БиХ којим ће се допринијети стварању претпоставки за привредни развој у БиХ

СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1. Допринијети провођењу усаглашеног акционог плана за смањење заосталих предмета у судовима у БиХ	Израђен је и усвојен План неријешених предмета и дате препоруке за рјешавање, које су усвојене на 3. МК.
2. Дефинисати и провести мјере којима ће сектор правде допринијети стварању повољнијег окружења за одржив привредни развој у БиХ	Мјере су дефинисане у АП СРСП у БиХ, кроз подобласти: медијација, земљишна књига и привредни спорови. Активности из овог стратешког програма се проводе по плану и настављају у 2011. години.
3. Реформисати и унаприједити систем правосудних испита у БиХ	Програм није проведен због несагласности МП РС за уједначење услова за полагање и програма правосудног испита. Активности из овог стратешког програма се настављају у 2011. години.
4. Створити правни и институционални оквир за успостављање система бесплатне правне помоћи у БиХ у грађанским и кривичним стварима	Предложени закон није усвојен у ПС БиХ, па програм није проведен. Активности из овог стратешког програма се настављају у 2011. години.
5. Стално унапређивати рад и ефикасност судске полиције БиХ	Мјере за испуњење овог програма су предузимане. Предложене измјене и допуне закона нису усвојене.

Стратешки циљ 2: Обезбиједити предуслове за сталан напредак система извршења кривичних санкција у БиХ у складу с европским обавезама и стандардима

СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1. Провести све потребне мјере око изградње, опремања и функционисања државног затвора и притворске јединице	Израђен Оперативни план изградње државног затвора. Слиједи израда идејног и главног пројекта до јуна 2010. године, тендерска процедура до октобра 2010. године и изградња завода до априла 2012. године. Осигуран кредит РБ ВЕ, донација ЕК и друге донације.
2. Обезбиједити координацију за успостављање усклађеног система извршења кривичних санкција у БиХ који функционише у складу с европским стандардима и најбољим праксама	Успостављено Координационо тијело МП БиХ и ентитета за обезбјеђење усклађености система извршења кривичних санкција у БиХ, које припрема анализу.
3. Развити систем условног отпуста	Израђена анализа условног отпуста у БиХ. Слиједи провођење препорука.
4. Афирмисати извршење алтернативних казни и провести институт „рад за опште добро“	МП БиХ је донијело четири правилника којима се проводе активности из овог стратешког програма. Слиједи активности МП ентитета и кантона.

Стратешки циљ 3: Даље унаприједити систем међународне правне помоћи

СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1. Успоставити механизме којима се обезбјеђује циљано стручно усавршавање судија, тужилаца у БиХ и државних службеника у органима која учествују у поступку међународне правне помоћи (МПП)	Одржана су четири семинара за судије и тужиоце из области пружања МПП путем ЦЕСТ Ф БиХ и РС. Активности се настављају у 2011. години и у исте ће бити укључени и државни службеници на овим пословима.
2. Осигурати потребан законски оквир за ефективност система МПП	Активности овог стратешког програма су највећим дијелом испуњене.
3. Успоставити јединствену казнену евиденцију за држављане БиХ осуђене у иностранству	Законом је обавезано Министарство безбједности да у наредне три године донесе проведбене прописе из ове области.
4. Прецизирати поступак екстрадиције и трансфера осуђених лица и ријешити начин финансирања поступака кроз буџете одговарајућих министарстава и ПК БД	Поступак екстрадиције и трансфера осуђених лица и финансирање ових поступака је регулисано Законом о међународној правној помоћи у кривичним стварима („Службени гласник БиХ“, број 53/09).

Стратешки циљ 4: Створити претпоставке за активнији ангажман цивилног друштва

СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1. Израдити Стратегију развоја цивилног друштва у БиХ	Извршене припреме, али израда Стратегије још није започела.
2. Успоставити потребан законски оквир којим би се осигурао активнији ангажман цивилног друштва	МП БиХ је припремило Нацрт закона о волонтирању.

Стратешки циљ 5: Јачање капацитета, независности и дјелотворности јавне управе и Управног инспектората у институцијама БиХ

СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1. Унаприједити квалитет управног одлучивања	Програм се проводи у склопу укупних реформи јавне управе у БиХ.
2. Организација и особље	Попуна и обуке особља МП БиХ врше се планираном динамиком.
3. Измијенити надлежност управне инспекције	Програм се проводи у склопу укупних реформи јавне управе у БиХ.
4. Олакшати поступак регистрације удружења и фондација	Програм се проводи кроз свакодневан рад.

Стратешки циљ 6: Доприњети успостављању координираног, ефикаснијег и ефективнијег сектора правде и јавне управе

СТРАТЕШКИ ПРОГРАМИ	ТРЕНУТНИ СТАТУС СТРАТЕШКОГ ПРОГРАМА
1. Предузети мјере којима се обезбјеђује провођење СРСП у БиХ и јача координациона улога МП БиХ у сектору правде у БиХ	Успостављени и у функцији су предвиђени механизми за провођење СРСП у БиХ (функционалне радне групе, Технички секретаријат и МК). Највећи проблем је недостатак капацитета ентитетских МП и ПК БД.
2. Јачати улоге МП БиХ у донаторској координацији	Редовно се одржавају координирајући састанци с донаторима и воде активности око донаторског фонда за

	провођење СРСП у БиХ.
3. Јачати управљачке капацитете и људске потенцијале МП БиХ	Попуна и обуке особља МП БиХ врши се планираном динамиком, као и доношење и провођење интерних процедура МП БиХ.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Преглед људских потенцијала МП БиХ

Назив организационе јединице	Предвиђени број запослених	Попуњени број запослених	Процент попуњености
1. Кабинет министра	9	8	88,88%
2. Кабинет замјеника министра	5	3	60,00%
3. Кабинет секретара Министарства	2	2	100,00%
4. Сектор за кадровске, опште и финансијско - материјалне послове	32	30 + (1)	93,75% (96,87%)
5. Сектор за правосудне органе	75	70 + (1)	93,33% (94,67%)
6. Сектор за извршење кривичних санкција и рад казнене установе	8	6 + (1)	93,33% (94,67%)
7. Сектор за међународну и међуентитетску правну помоћ и сарадњу	29	22 + (2)	75,86% (82,76%)
8. Сектор за управу	13	11	84,62%
9. Управни инспекторат	6	3	50,00%
10. Сектор за стратешка планирања, координацију помоћи и европске интеграције	12	7	58,33%
11. ПЈ и Завод за извршење кривичних санкција на државном нивоу, у изградњи	54	47	87,04%
12. Сектор за цивилно друштво	5	3 + (2)	60,00% (100,00%)
Укупно:	250	212 (219)	84,80% (87,60%)

Преглед расхода по економској класификацији за период од 2008. до 2010. године:

Укупно планирани расходи, по економској класификацији		2008. (Извршење)	2009. (Процјена)	2010. (План)
611000	Бруто плате и накнаде	3.743.597,00	5.170.902,00	5.943.400,00
612000	Накнаде трошкова запослених	1.176.739,00	1.461.370,00	1.463.800,00
613000	Издаци за материјал и услуге	3.105.162,00	3.256.190,00	3.657.400,00
614000	Текући грантови	0	0	0
821000	Капитална улагања	725.045,00	215.000,00	2.768.400,00

Преглед расхода за период од 2008. до 2011. године:

Укупно планирани расходи, по економској класификацији		2008. (Извршење)	2009. (Процјена)	2010. (План)
1.	Расходи финансирани из буџета	8.750.000,00	10.103.462,00	13.833.000,00
2.	Расходи финансирани из кредитних средстава	0	0	0
3.	Расходи финансирани из донација	0	0	0
Укупан број запослених		195	219	238

8. МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Министарство безбједности БиХ је у оквиру својих надлежности у протеклој години наставило доприносити изградњи одговорног, ефикасног и ефикасног безбједносног сектора у БиХ у који грађани имају повјерење и који осигурава услове за приступ Европској унији, односно евроатланским интеграцијама, што су приоритети.

Међу најважнијим активностима Министарства безбједности БиХ била су испуњења преосталих обавеза које су биле у Мапи пута за либерализацију визног режима у БиХ, а представљале су искључиву надлежност Министарства. Важно је, с тим у вези, истаћи да је од укупног броја захтјева који су стајали у Мапи пута (њих је 174), 36% представљало искључиву обавезу Министарства безбједности, док је у додатних 35% захтјева Министарство безбједности имало подијељену обавезу с министарствима и агенцијама у Босни и Херцеговини. Министарство безбједности је извршило и обавезе које су проистицале из активности на испуњавању обавеза из Европског партнерства и НАТО индивидуалног партнерског акционог плана (ИПАП) те на редовном извјештавању о провођењу активности према Дирекцији за европске интеграције и НАТО координационом тиму Савјета министара. Пратило је, такође, имплементацију Индивидуалног партнерског плана (ИПП) за НАТО те благовремено извјештавало Министарство одбране о његовом испуњавању.

Током 2009. године, а то је настављено и у 2010. години, Министарство безбједности БиХ је кренуло у обиман процес унапређења система планирања, праћења и извјештавања. Циљ тих напора је да се увежу процеси средњорочног буџетског планирања с процесом средњорочног и годишњег планирања и праћења реализације обавеза који проистичу из евроатланских интеграција. Основни циљеви тог процеса би требало да буду ефикаснија и дјелотворнија употреба ресурса, унапријеђена интерна и екстерна комуникација и побољшање доношења одлука унутар самог министарства.

Најважније активности Министарства везане су и за израде Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности, Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о граничној контроли, као и Закона о контроли кретања оружја и војне опреме. Такође, Министарство безбједности је партиципирало у изради измјена и допуна Закона о кривичном поступку БиХ.

Министарство је радило на припреми и реализацији билатералних међународних уговора из своје надлежности те на провођењу до сада закључених уговора у области техничке сарадње с више земаља, прије свега са земљама југоисточног Балкана (Србија, Црна Гора, Хрватска и Албанија). Такође, реализовано је низ активности у оквиру билатералне сарадње између Босне и Херцеговине и Републике Француске, Арапске Републике Египат, Републике Турске, Републике Италије и Чешке Републике.

Министарство је обављало сљедеће активности у области миграција: израда приједлога пет подзаконских аката, израда Миграционог профила БиХ за 2009. годину, управни поступци (рјешења по жалбама странака, одговори на тужбе Суду БиХ и одговори на апелације Уставном суду БиХ); реализација споразума о реадмисији, активности и вези с базама података, сарадња с ИОМ-ом и НВО сектором у заштити странаца-жртва трговине људима и добровољним повратком нерегуларних миграната те билатерална сарадња са земљама ЕУ и земљама региона.

У области азила у 2010. години Министарство је у складу са својим надлежностима обављало сљедеће активности: израда приједлога подзаконских аката, учешће у изради Програма обуке у области имиграција и азила 2009-2011. године и вођење првостепеног поступка по захтјевима за међународну заштиту.

Министарство је у области борбе против тероризма, организованог криминала, корупције, ратних злочина и злоупотребе наркотика вршило израду Акционог плана за провођење Стратегије БиХ за борбу против организованог криминала (2009-2012). Затим, координацију провођења циљева и задатака Стратегије БиХ за превенцију и борбу против тероризма; редовно извјештавање према домаћим и међународним институцијама о стању у области борбе против тероризма. Континуирано се проводе активности на имплементацији Акционог плана на спречавању и сузбијању кривичних дјела у вези с моторним возилима. Министарство је преузело и активности на имплементацији Стратегије борбе против малољетничке делинквенције у Босни и Херцеговини. Министарство је пратило и провођење Препорука групе земаља Савјета Европе за борбу против корупције (Греко) из Другог евалуационог извјештаја о процјени стања у БиХ те редовно прикупљало информације и ажурирало стања провођења препорука. Такође, урађена је анализа стања у области сузбијања злоупотребе опојних дрога приликом израде Државне стратегије надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога БиХ 2009-2013. година.

Министарство је покренуло и реализовало велики број активности који су од изузетне важности за развој и јачање система заштите спашавања у Босни и Херцеговини, које доприносе бржој интеграцији Босна и Херцеговине у евроатланске интеграције. **Посебно су значајне активности усмјерене на што ефикасније** функционисање Оперативно-комуникационог центра БиХ-112, као што су инсталирање система информатичке опреме, као и опреме за радиолошки мониторинг. У склопу тога је усаглашен и почетак имплементације увођења јединственог европског броја за хитне интервенције 112 у Брчко Дистрикту БиХ. Покренуте су, такође, и активности на изради кључних подзаконских докумената који произилазе из Оквирног закона о заштити и спашавању. Успостављена је и конструктивнија сарадња с ентитетским управама цивилне заштите и представницима Службе цивилне заштите Дистрикта Брчко БиХ, која се одвијала у складу са законом прописаном процедуром и кроз одржавање заједничких координационих састанака, као и кроз ефикасно реализовање примопредаје међународне помоћи, дониране Министарству безбједности БиХ у опреми за заштиту и спашавање.

Министарство је наставило да предузима планске, организационо-техничке и функционалне мјере на ефикасном успостављању Државног безбједносног органа (ДБО/НСА БиХ), како би у складу са Законом о заштити тајних података и подзаконским актима вршило активности из свог дјелокруга рада. Интезивно се радило на издавању безбједносних дозвола након проведених безбједносних провјера, а сходно томе вршене су консултације, пружена је стручна помоћ другим институцијама БиХ, ентитетима, кантонима и другим организацијама. Вршене су и надзорне активности у институцијама на свим нивоима државне организације у Босни и Херцеговини, како у погледу сагледавања ситуације до које мјере се дошло с имплементацијом Закона о заштити тајних података, тако и у смислу давања неопходних инструкција за предузимање активности на испуњењу организационих, физичких и техничких одлука за заштиту тајних података у поменутим институцијама. Треба истаћи да је у 2010. години је израђен нацрт текста измјена и допуна Закона о заштити тајних података с циљем усаглашавања законских одредби са ЕУ стандардима по питању процедура заштите тајних података. Измјене и допуне Закона о заштити тајних података су усвојене од стране Савјета министара БиХ и исте су прослијеђене у парламентарну процедуру. На наведене измјене и допуне упућена су два амандмана који нису прихваћена, па су одбијене измјене и допуне Закона о заштити тајних података.

Настављен је развој независног информационог система Министарства, у сврху обраде и похране тајних података у електронском облику. Остварена је сарадња с институцијама на свим нивоима државне организације у Босни и Херцеговини у циљу имплементације Закона о заштити тајних података и прописа донесених на основу тог закона. Поред тога, остварена је и сарадња с међународним организацијама (ОХР, ОСЦЕ, НАТО) у оквиру чега је вршена и едукативна активност. Успостављена је електронска размјена тајних података степена ИНТЕРНО/ОГРАНИЧЕНО с НАТО-ом.

Министарство је водило активности на пројектима у вези с граничном и општом безбједношћу. Закон о граничној контроли је усвојен у јуну 2009. године. Законом се регулише област граничне контроле и преласка државне границе Босне и Херцеговине. Након ступања на снагу Закона, Министарство цивилних послова покренуло је иницијативу за његовом измјеном и допуном у дијелу који се односи на идентификацију и разграничење граничне линије, што је резултирало усвајањем измјене и допуне Закона о граничној контроли. Покренуте су активности на доношењу рјешења о одређивању подручја граничног прелаза. Закон о контроли кретања оружја и војне опреме је усвојен половином 2009. године, а 2010. година је протекла у примјени Закона. Током 2010. године усвојени су Инструкција о посебним мјерама безбједности приликом кретања оружја и војне опреме и Правилник о начину и поступку обраде захтјева за издавање исправе за провоз робе наведене у контролним листама. С обзиром да је Законом прописано успостављање Централног регистра електронских евиденција, у изради је Инструкција о начину приступа централизованим електронским евиденцијама и размјени података о контроли кретања оружја и војне опреме и у сарадњи с међународним организацијама успостављање таквог централног регистра. Министарство безбједности даје техничку подршку раду Државне комисије за интегрисано управљање границом. Организоване су радионице за израду ревизије Стратегије интегрисаног управљања државном границом у БиХ и Акционог плана провођења Стратегије интегрисаног управљања границом у БиХ. Завршени су и потписани споразуми са Црном Гором о граничним прелазима за међународни и погранични саобраћај.

Најважније активности у надлежности Министарства у области информатике и телекомуникационих система биле су: одржавање и развој СПИН полицијске мреже за пренос повјерљивих/класификованих података између Министарства безбједности и агенција за спровођење закона у БиХ; одржавање и надоградња ВоИП система за бесплатне телефонске разговоре између агенција за спровођење закона и других заинтересованих институција преко државне СДХ мреже; пројект ЕДЕС размјене оперативних података из електронских евиденција полицијских тијела и тужилаштва у БиХ. Почетком 2010. године завршене су активности на усклађивању и доношењу подзаконских аката од стране свих агенција за спровођење закона и тужилаштва у БиХ, који су Споразумом из септембра 2009. године дефинисани као учесници у размјени електронских података. Током 2010. године у сарадњи с представницима Делегације Европске комисије у БиХ вођене су и успјешно завршене активности на изради документа „Детаљни дизајн система за размјену података из електронских евиденција полицијских тијела и тужилаштва у БиХ“; затим, успостављање електронске евиденције кривичних дјела у вези с опојним дрогама и повезивање граничних прелаза на исту. На основу захтјева корисника и стања постојећег система приступило се изради новог система јер стари није могао да задовољи потребе корисника и то посебно са безбједносног аспекта. У складу с тим дизајнирана је и имплементирана нова база података с новим апликационим окружењем, док су подаци из првобитног система успјешно уграђени у нови систем; реконструкција ИСМ система вер2.0 за праћење миграције странаца у БиХ; одржавање и унапређење АФИС система отисака пристију и дланова у БиХ који користе полицијске агенције у БиХ; одржавање и унапређење ДНК базе података, физички лоциране у Форензичком одјељењу Федералне управе полиције на Врацама. КОДИС ДНК систем је дониран Министарству безбједности, али је због специфичног начина кориштења тог система привремено дат на кориштење Одјељењу за форензику Федералне управе полиције на Врацама; афирмација кориштења електронских евиденција Министарства безбједности од стране агенција за спровођење закона, као што су стандардни полицијски извјештаји - СПИ база података, Интелигентна анализа крим-обавјештајних податка - ЦИДА систем.

Министарство је вршило послове надзора и инспекције над извршавањем законских и подзаконских аката који се односе на државне службенике Министарства и управне организације у саставу Министарства. Надзирано је управни поступак, посебне управне поступке и канцеларијско пословање при Министарству и управним организацијама у саставу Министарства.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У законодавној активности, Министарство безбједности БиХ планирало је израду и усвајање осам приједлога закона. Усвојена су четири а четири нису. Усвојени су: **Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о граничној контроли, Закон о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку БиХ, Закон о Државној агенцији за истраге и заштиту, а Савјету министара БиХ достављен је Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности, који је из претходне године.**

Закон о заштити тајних података није усвојен у парламентарној процедури због недостатка политичке воље. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о

спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога достављен је Савјету министара БиХ али је скинут с дневног реда 131. сједнице и није разматран у току 2010. године.

Приједлог закона о размјени полицијских података није урађен с обзиром да се чека да Дирекција за координацију полицијских тијела профункционише у пуном капацитету.

Активности у вези с изградом Приједлога закона о успостављању Мрежног оперативног центра НОЦ-2 у Министарству безбједности БиХ нису предузимане због недоречености у погледу надлежности између Министарства и Дирекције за координацију полицијских тијела. С обзиром да је од почетка септембра 2010. године у том погледу ситуација јаснија, у Министарству су настављене активности на припреми овог приједлога закона.

У области подзаконских и других нормативних аката, Министарство је планирало израду 16 приједлога правилника, 11 приједлога одлука и три приједлога упутства и упитника. Дакле, планирано је укупно 30 подзаконских аката. Од тога, усвојена су само два акта, 28 аката није усвојено⁵: 15 подзаконских аката није усвојено јер су проистицали из четири закона који нису усвојени током 2010. године; шест подзаконских аката није усвојено јер је дошло до промјена у носиоцу послова, с обзиром на успостављање и заокруживање систематизације нових полицијских агенција и Дирекције за координацију; четири подзаконска акта нису усвојена због негативног мишљења Министарства финансија и трезора, а три нису усвојена јер су њихови рокови извршења помјерени из објективних разлога за наредни период.

Међутим, током 2010. године урађено је и усвојено и седам подзаконских аката, чију је израду и усвајање условила одређена ситуација односно потреба (нису били планирани), па се може рећи да је Министарство реализовало током 2010. године укупно девет таквих аката.

III ЗАКЉУЧЕЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОР

Министарство је радило на закључивању билатералних међународних уговора из надлежности Министарства те на провођењу до сада закључених уговора са више земаља.

Министарство је у 2010. години планирало израду и усвајање 34 међународна уговора и протокола из своје надлежности; усвојено их је 17, а 17 није, јер је законска процедура за њихово коначно усвајање дужа, с обзиром и на надлежност Предсједништва БиХ у тој области. Ипак, Министарство је исказало (у 17 за сада нереализованих споразума) пуну иницијативу у покретању процеса вођења преговора са страним земљама и финализацији приједлога споразума⁶.

Да је процедура закључивања међународних споразума сложена и релативно дуга, показују и четири споразума, која су планирана током 2009. године а коначно реализована у 2010. години (Споразум о сарадњи у заштити од природних и цивилизацијских катастрофа између Савјета министара Владе Републике Србије; Споразум између Савјета министара БиХ и Владе Републике Француске о сарадњи у области унутрашње безбједности, Меморандум о разумијевању за сарадњу по питањима безбједности између Савјета министара БиХ и Владе државе Катар, те Меморандум о разумијевању између Министарства безбједности БиХ и Савезног министарства унутрашњих послова Републике Аустрије).

⁵ Називи аката су у табеларном додатку овог извјештаја.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Министарство безбједности БиХ имплементирало је током 2010. године све преостале обавезе из Мапе пута за визну либерализацију за грађане БиХ у Европску унију (функционалан ИСМ систем, евиденција кривичних дјела у вези с опојним дрогама видљива на граничним прелазима у БиХ, ЕДЕС – размјена оперативних података из евиденција полицијских тијела и тужилаштава у БиХ), што је резултирало укидањем визног режима за путовање у земље потписнице Шенгенског уговора.

У 2010. години котинуирано су вршене припреме за потписивање Безбједносних аранжмана о размјени тајних података с Европском унијом, а у сврху имплементације Споразума између Босне и Херцеговине и Европске уније о безбједносним процедурама за размјену повјерљивих информација. У том погледу је у новембру 2010. године од стране инспекцијског тима ЕУ извршена провјера Централног регистра за ЕУ тајне податке и будућих подрегистара у Босни и Херцеговини у смислу испуњености услова који су неопходни да би отпочела размјена ЕУ тајних података до (и укључујући) степен тајности “ЕУ ОГРАНИЧЕНО/ЕУ ИНТЕРНО” између ЕУ и БиХ. С тим у вези, треба нагласити да је текст безбједносних аранжмана усаглашен, те да још увијек аранжмани нису потписани, а очекује се и извјештај о поменутој провјери инспекцијског тима Европске уније. Министарство безбједности БиХ редовно учествује у извјештавању о напретку Босне и Херцеговине у области имиграција у домену евроатланских интеграција.

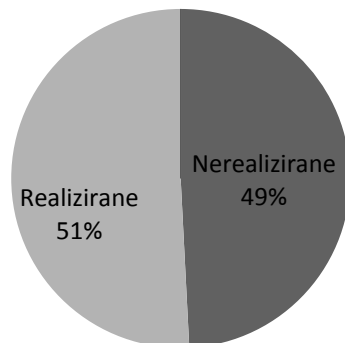
Такође, Министарство је у области заштите и спашавања током 2010. године активно учествовало у радионицама програма Европске уније (у Египту, Италији, Швајцарској), на састанцима држава чланица Иницијативе за спремност и превенцију катастрофа за Југоисточну Европу, те на радионицама у организацији ОСЦЕ-а, НАТО-а и др.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

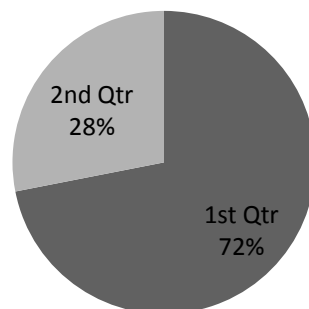
У Програму рада Савјета министара БиХ за период јануар - децембар 2010.године, Министарство безбједности БиХ је, имајући у виду обавезе из свог Стратешког плана 2009.-2011. године, планирало 104 програмске обавезе. Реализоване су 43 или 41,3% од планираних. Томе треба додати реализацију 20 обавеза које нису биле укључене у Програм рада, па је **укупан ниво** реализације задатака Министарства у 2010. години реално већи од 41,3% и износи 50,8%. На сљедећим графичким приказима дати су поменути резултати у реализацији обавеза Министарства.

⁶ Сви наведени међународни споразуми налазе се у табеларном додатку Извјештаја

Ukupno realizirane obaveze Ministarstva (planirane + neplanirane)

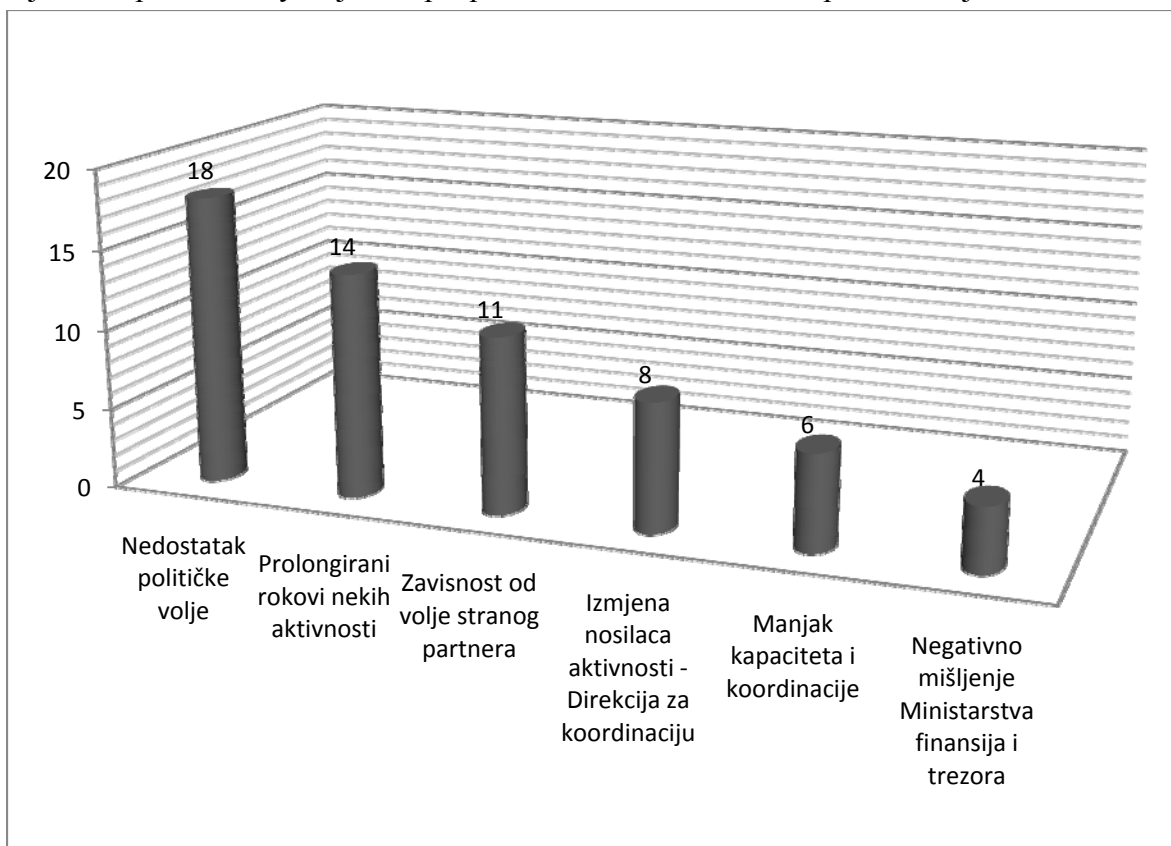


Realizacija planiranih programskih zadataka Ministarstva sigurnosti BiH prema Vijeću ministara za 2010. godinu





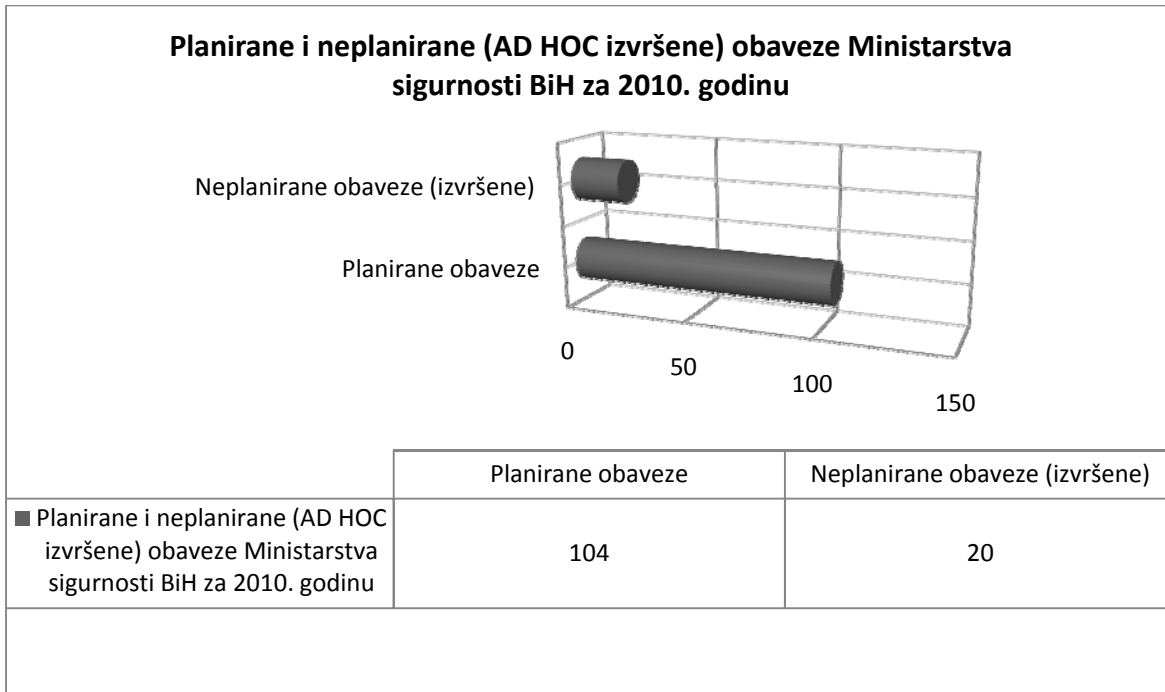
Најчешћи разлози неусвајања програмских обавеза Министарства безбједности БиХ су:



Забрињава податак да се од укупног броја неусвојених обавеза Министарства (посебно у законодавној активности) чак 29,50% односи на недостатак компромиса и политичке воље

(у разним фазама усвајања у парламентарној процедури), 22,95% на пролонгиране рокове неких планираних активности, а 18,03% на недостатак воље и иницијативе страног партнера, итд.

На укупан проценат реализације обавеза Министарства утицао је и тајминг доласка експерата ЕУ који су били задужени за област либерализације визног режима, посебно у другом и трећем кварталу 2010. године, што је одвукло пажњу с неких започетих пројеката и обавеза.



VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Р.бр.	Врста расхода	Екон. код	Одобрено буџетом за текућу годину	Измјене	Буџет након реструктурирања	Извршење	Индекс 9/8
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Бруто плате и накнаде	611100	5.405.000,00		5.405.000,00	5.104.978,52	94
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	1.029.000,00	-120.000,00	909.000,00	848.154,10	93
3.	Путни трошкови	613100	297.000,00	206.400,00	503.400,00	474.137,83	94
4.	Телефонске и ПТТ услуге	613200	175.000,00	65.000,00	240.000,00	212.971,05	89
5.	Енергија и комуналне услуге	613300	45.000,00	-30.000,00	15.000,00	12.102,25	81
6.	Набава материјала	613400	162.000,00		162.000,00	158.903,06	98

7.	Издаци за превоз и гориво	613500	92.000,00	35.000,00	127.000,00	109.933,35	87
8.	Унајмљивање имовине и опреме	613600	162.000,00		162.000,00	153.167,84	95
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	279.000,00	-180.000,00	99.000,00	64.902,12	66
10.	Издаци осиг., банк. услуга и пл. пром	613800	20.000,00		20.000,00	18.169,71	91
11.	Уговорене и друге посебне услуге	613900	837.000,00	310.000,00	1.147.000,00	1.031.127,03	90
I	УКУПНО КЛАСА 6		8.503.000,00	286.400,00	8.789.400,00	8.188.546,86	93
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		3.060.000,00	2.423.128,90	5.483.128,90	444.643,34	8
2.1	Набавка земљишта	821100	100.000,00	-100.000,00	0,00		
2.2	Набавка грађевина	821200	800.000,00	1.002.042,90	1.802.042,90	443.594,04	25
2.3	Набавка опреме	821300	2.160.000,00	1.521.086,00	3.681.086,00	1.049,30	0
III	ТЕКУЋИ ГРАНТОВИ		100.000,00		100.000,00	50.000,00	50
3.1	Смјештај жртвама трговине људима	614311	100.000,00		100.000,00	50.000,00	50
	УКУПНО I+II+III		11.663.000,00	2.709.528,90	14.372.528,90	8.683.190,20	60

8.683.190,20

Напомена уз претходну табелу: прекорачење уочљиво на сљедећим позицијама: путни трошкови, телефонске и ПГТ услуге и репрезентација у оквиру уговорених услуга. У одобреном буџету сви материјални трошкови умањени су за 20%, а захтјеви или су на истом нивоу или нису планирани.

У периоду од 1.1-31.12.2010. године Министарство је обављало буџетске активности: у складу са законским и подзаконским актима којима се регулише област буџетског пословања институција БиХ, у назначеном периоду, израђени су и достављени Министарству финансија и трезора документи како слиједи: Извјештај о извршењу Буџета за 2009. годину: у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 103/09) достављена мјесечна динамика и намјенска структура текућих расхода и капиталних издатака, Израда прелиминарног нацрта буџета – ДОБ за период 2011- 2013, Извјештај о извршењу буџета за период I-III 2010, Извјештај о извршењу буџета за период I-VI 2010, Извјештај о извршењу буџета за период I-IX 2010, Буџетски захтјев за додјелу средстава за 2011. годину.

Вршена је редовна контрола и анализа утрошка буџетских средстава у складу с одобреним планом Министарства, посебно утрошка горива, телефона и путних трошкова.

Пружена је потребна помоћ Канцеларији за ревизију пословања институција БиХ приликом обављања ревизије пословања Министарства за 2009. годину, те су након достављеног извјештаја прихваћене препоруке Канцеларије за ревизију и предузете мјере на отклањању истих.

САМОСТАЛНЕ УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ У САСТАВУ МИНИСТАРСТВА

ДРЖАВНА АГЕНЦИЈА ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У извјештајном периоду СИПА је постигла значајне резултате на унапређењу истражне, обавјештајне и аналитичке функције организационих јединица, што, између осталог, илуструју показатељи о броју предмета на којима је СИПА радила у извјештајном периоду, али и број окончаних предмета у истом периоду. По криминалистичко-истражној проблематици у сједишту и регионалним канцеларијама (РК) у 2010. години рађено је укупно на 2.030 предмета, од чега је 1.613 окончано или 79,45%. Од укупног броја предмета истражне јединице су радиле по 780 предмета, од чега су 518 или 66,41 % окончале. Истражни одсјек Финансијско-обавјештајног одјељења радио је на 46 предмета, од чега је 30 предмета окончано или 62,21%. По проблематици истраживања ратног злочина Центар за истраживање ратних злочина и надлежни одсједи у РК радили су укупно на 1.588 предмета различите оперативне сложености, од чега је 555 или 34,82% реализовано. Као резултат предузимања заједничких оперативних мјера и радњи организационих јединица СИПА-е на откривању кривичних дјела из њене надлежности, у 2010. години је надлежним тужилаштвима у БиХ достављено укупно 926 извјештаја, од чега 302 извјештаја о почињеном кривичном дјелу против 738 лица, 11 правних лица и 17 НН лица и више НН лица и 22 допуне извјештаја против 114 лица и 3 НН лица. Од укупног броја наведених извјештаја о почињеном кривичном дјелу, 69 се односило на кривична дјела организованог криминала у вези с предметним кривичним дјелима, којима је пријављено 286 лица, 11 НН лица и 8 правних лица. Преостала 624 извјештаја поднесена надлежним тужилаштвима у БиХ односе се на предузете мјере и радње у вези с истрагама кривичних дјела из надлежности СИПА-е. У 2010. години СИПА је лишила слободе 186 лица која се доводе у везу с почињеним кривичним дјелима третираним наведеним извјештајима о почињеном кривичном дјелу дефинираним кривичним законима у БиХ. У протеклој години Одјељење за заштиту свједока је на основу 113 наредби/захтјева Тужилаштва БиХ и Суда БиХ, пружио заштиту за 52 заштићена свједока, што је подразумијевало планирање и реализацију бројних активности, од уручивања позива свједоку до смјештаја у безбједан објекат и договора с Тужилаштвом БиХ, Судском полицијом, Канцеларијом регистрара Суда БиХ, као и реализацију конкретних оперативних мјера заштите и подршке заштићеном свједоку. У извјештајном периоду полицијски службеници Одјељења за заштиту личности и објеката су вршили оперативно обезбјеђење 19 штићених личности. Полицијски службеници Одјељења ангажовани су на заштити 8 државних објеката, те укупно 105 објеката дипломатско-конзуларних представништава (ДКП) у БиХ. Поред тога, полицијски службеници Одјељења су пружили мјере заштите ВИП личностима приликом 908 путовања у БиХ и приликом 301 путовања ВИП личности у иностранство, те су пружене мјере заштите за 286 страних делегација у посјети БиХ.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Закон о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту усвојен је у Парламентарној скупштини БиХ 18. јуна 2009. године („Сл. гласник БиХ“, број 49/09), чиме су створени услови за стварање рационалније и конзистентније структуре Агенције, што доприноси да постојећи кадровски потенцијал успјешније реализује послове и задатке из своје надлежности. У складу са законом израђен је Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији Државне агенције за истраге и заштиту и исти се налази у процедури усвајања. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини, који се у 2009. години налазио у парламентарној процедури, није усвојен. У извјештајном периоду Одјељење за заштиту свједока је радило на припремању радне верзије Приједлога закона и покренуло иницијативу за формирање интересорне радне групе на нивоу Савјета министара БиХ која би припремила приједлог наведеног закона. Поред наведеног, Одјељење за заштиту свједока је у јуну 2010. године покренуло и иницијативу за формирање радне групе на нивоу Савјета министара за израду Упутства о издавању и привременом мијењању потврда и других докумената неопходних за стварање или одржавање привремено измијењеног идентитета лица под заштитом и запослених у Одјељењу за заштиту свједока.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Државна агенција за истраге и заштиту у извјештајном периоду је потписала Меморандума о разумијевању за провођење Илекус-а у Босни и Херцеговини и принципима његовог функционисања. Илекус пројекат, чије је финансирање обезбиједила Европска комисија, провело је Министарство унутрашњих послова Савезне канцеларије за криминалистику Аустрије. Његов циљ је унапређење међународне полицијске сарадње у борби против организованог криминала.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У оквиру активности из Акционог плана за реализацију приоритета из документа *Европско партнерство с Босном и Херцеговином*, а који се односи на напредак који је БиХ постигла у процесу европских интеграција, СИПА је, пратећи смјернице које ЕУ пружа властима БиХ, постигла значајне резултате у смислу испуњавања већег броја услова из њене надлежности.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Један од основних програмских задатака СИПА-е за 2010. годину био је провођење и усмјеравање активности на интензивирању даљег процеса развоја и јачања СИПА-е, што претпоставља организовање и руковођење бројним активностима на кадровском и административно-техничком оспособљавању и измјенама и допунама законских и подзаконских аката који дефинишу унутрашњу структуру СИПА-е, те у складу с тим унутрашњем реструктурирању и јачању оперативних функција организационих јединица, као и јачању сарадње с другим органима и испуњавање обавеза које проистичу из процеса

придруживања БиХ Европској унији и либерализацији визног режима са Европском унијом. Кадровско јачање СИПА-е, као један од сталних програмских задатака, одвијало се у складу с Нацртом буџета за 2010. годину. Усвајање Одлуке о преузимању послова, објеката, средстава за рад и запослених између Министарства безбједности БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Дирекције за координацију полицијских тијела у Босни и Херцеговини, чији саставни дио, између осталог, чини и списак запослених СИПА-е, које с 1.1.2011. године преузима Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ, утицало је на реализацију плана запошљавања у другој половини 2010. године. Предузете су активности на јачању истражних капацитета Агенције, односно пријему полицијских службеника-истражитеља, како у сједишту Агенције, тако и у регионалним канцеларијама. Поред кадровског јачања, приоритетан задатак проистекао из Програма рада СИПА-е за 2010. годину био је материјално-техничко опремање Агенције, што је подразумевало и набавку специјалних техничких средстава, аутомобила, полицијске опреме и других неопходних материјално-техничких средстава. Приоритетни програмски задатак СИПА-е у 2010. години био је спровођење активности око изградње објекта за смјештај Агенције. Радови на 1. фази су окончани, тако да је у извјештајном периоду Агенција преселила у нови објекат. Поред наведеног, један од програмских задатака Агенције за 2010. годину је био и предузимање активности на припреми неопходних измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији Државне агенције за истраге и заштиту, који ће омогућити рационалнији и ефикаснији рад Агенције. Наведени подзаконски акт налази се у процедури усвајања. Један од програмских задатака је био унапређење сарадње с домаћим институцијама за провођење закона, као и институцијама међународне заједнице које имају мандат у БиХ. Сарадња с домаћим институцијама одвијала се у складу с потписаним меморандумима о сарадњи, што је резултирало и провођењем заједничких акција СИПА-е и других полицијских органа у БиХ. У смислу испуњавању обавеза које проистичу из процеса придруживања БиХ Европској унији и либерализацији визног режима са Европском унијом, СИПА је испунила већи дио услова који су проистекли из Извјештаја о напретку Босне и Херцеговине у процесу стабилизације и придруживања за 2010. годину, Мапе пута за либерализацију визног режима са ЕУ, те Акционог плана за реализацију приоритета из документа *Европско партнерство с Босном и Херцеговином*.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ, за рад Државне агенције за истраге и заштиту у 2010. години одобрена су средства у износу од 60.008.000,00 КМ, од чега 55.958.000,00 КМ за финансирање текућих и 4.050.000 КМ за финансирање капиталних издатака, а од тога 2.061.000,00 КМ за радове на изградњи централне зграде Агенције, 1.939.000,00 КМ за набавку опреме и 50.000,00 КМ за набавку аутомобила, уз услов да се у поменутом износу оствари приход од продаје старих аутомобила. На крају извјештајног периода реализација буџета Агенције износила је 50.133.762,00 КМ, односно 82% од укупно расположивих средстава. У овај проценат је укључена плата за децембар 2010. године и балагајна за исти мјесец, а нису укључени сви рачуни за набављене робе и режијски трошкови за исти мјесец. У наведени износ нису укључена средства планирана за набавку опреме и капиталних улагања за које су покренуте процедуре набавке, али нису завршене процедуре одабира, нити су доспјели рокови за испоруке роба, тако да би укључењем ових вриједности проценат био знатно повољнији. Поред средстава одобрених

у Бџету институција БиХ, у извјештајном периоду Агенција је примила робне донације у укупној вриједности од 71.171,76 КМ, а донатори су: Европска унија у БиХ у вриједности од 51.551,76 КМ, СР Њемачка у вриједности од 3.400,00 КМ, ОХР у вриједности од 400,00 КМ, Канцеларија регистрара БиХ у вриједности од 260,00 КМ и ИЦИТАП у вриједности од 15.560,00 КМ. Поред редовног извршавања основних обавеза према запосленим (исплате плата и накнада) и обавеза према добављачима за испоручене робе и извршене услуге, посебно напомињемо квалитетну реализацију плана набавке за извјештајни период, кроз провођење 26 отворених поступака – тендера, 28 конкурентских захтјева, 22 директна споразума, 7 преговарачких поступка, 5 поступка набавке у складу с чланом 5 Закона о јавним набавкама, један конкурс за израду идејног рјешења, један конкурс за израду извођачког пројекта ентеријера и један ограничени поступак.

ГРАНИЧНА ПОЛИЦИЈА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У извјештајном периоду настављен је тренд смањења промета лица и транспортних средстава преко државне границе. Промет лица преко државне границе је смањен за 1,93% у односу на претходну годину. У складу с ГПР, појачане су граничне провјере на граничним прелазима. Откривено је 727 лица за којима су од стране надлежних органа у БиХ или ИНТЕРПОЛ-а расписане потјернице, што је за 6,29% више у односу на претходну годину. Регистровано је значајно смањење броја одбијених прелазака државне границе за 31,14%. Главнина одбијених прелазака отпада на држављане сусједних земаља (52,99%). Настављен је тренд смањења илегалног прелажења државне границе за 15,49%. Током 2010. године по Споразуму о поновном прихвату из Републике Хрватске прихваћено је 119 страних држављана, што је смањење прихвата у односу на 2009. за 2,46%. Број издатих виза на граничним прелазима смањен је за 5,22% у односу на претходну годину (2010. – 327; 2009. – 345), што је један од захтјева ЕУ. У извјештајном периоду надлежним тужилаштвима у БиХ достављено је 214 службених извјештаја због постојања основа сумње да је на граничним пријелазима и у граничном појасу почињено 225 кривичних дјела (211 кривичних дјела по познатом и 14 кривичних дјела по непознатом извршиоцу) за која је пријављено 261 лице.

У складу с ГПР ГП за 2010. годину остварени су позитивни помаци на откривању илегалног промета опојних дрога преко државне границе. Због почињених кривичних дјела у вези са злоупотребом опојних дрога у извјештајном периоду надлежним тужилаштвима поднесено је 38 службених извјештаја (2009 - 52). Позитивни помаци су остварени и на пресијецању кријумчарења роба преко државне границе. Када је ријеч о кријумчарењу цигаретама, ГП у 2010. години одузела укупно 25.456 кутија цигарета. У извјештајном периоду регистровано је почињење 2.004 прекршаја што је за 768 или 27,71% прекршаја мање у односу на 2009. годину. Поднесено је 249 захтјева за покретање прекршајног поступка (2009. - 492) и издато 1.668 прекршајних налога (2009. – 2.170). Пријављено је 2.105 физичких и правних лица (2009. – 2.979) што је за 874 или 29,34% мање у односу на 2009. годину. Од наведеног броја пријављених (2.105) број пријављених физичких лица је 1.799 или 85,46%, а правних лица 306 или 14,54%. Управи за индиректно опорезивање, полицијским и безбједносним органима, надлежним инспекцијским

органима у БиХ, у извјештајном периоду уступљено је 1.096 предмета – случаја, док су органима сусједних држава уступљена 362 предмета. У овом периоду направљен је значајнији искорак на кадровској попуни ГП пријемом 127 нових запосленика, од чега 120 полицијских службеника – кадета по окончању основне полицијске обуке. Међутим, кадрoвска попуна је још увијек проблем који ГП у континуитету рјешава. У односу на систематизован број радних мјеста (2.536) непопуњено је 238 радних мјеста, од чега 228 полицијских службеника, 5 државних службеника и 5 запосленика. Гранична полиција је у провођењу послова и задатака из своје надлежности поступала у складу са важећим законима.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У извјештајном периоду донесене су измјене и допуне Закона о граничној контроли („Сл. гласник БиХ“, број 54/10). Сходно Закону о граничној контроли („Сл. гласник БиХ“, број 53/09), донесени су и објављени сљедећи подзаконски прописи:

- Одлука о условима и начину издавања одобрења члану посаде страног брода за кретање у мјесту задржавања брода („Сл. гласник БиХ“, број 03/10),
- Правилник о начину обављања граничних провјера и уносу података у путне исправе („Сл. гласник БиХ“, број 03/10),
- Правилник о издавању граничног одобрења („Сл. гласник БиХ“, број 03/10),
- Правилник о граничној контроли у међународном транзитном промету („Сл. гласник БиХ“, број 03/10),
- Правилник о постављању и употреби техничких помагала те фотографисању, снимању и кориштењу видео надзора на граничним прелазима уз државну границу („Сл. гласник БиХ“, број 05/10),
- Правилник о обављању и трошковима граничних провјера на другом мјесту у случајевима посебних и оправданих разлога („Сл. гласник БиХ“, број 05/10),
- Правилник о поступку утврђивања и рјешавања граничног инцидента и других повреда државне границе („Сл. гласник БиХ“, број 06/10),
- Правилник о стандардима и условима изграђености и опремљености граничних прелаза („Сл. гласник БиХ“, број 06/10),
- Правилник о поступку одређивања привременог граничног прелаза („Сл. гласник БиХ“, број 06/10),
- Правилник о облику и садржају ознака и друге саобраћајне сигнализације којим се означава гранични прелаз и његово подручје, као и о начину постављања тих ознака и сигнализације („Сл. гласник БиХ“, број 17/10),
- Правилник о начину обављања контроле преноса оружја и муниције преко државне границе („Сл. гласник БиХ“, број 32/10).

У складу са Законом о кретању и боравку странаца и азилу донесени су подзаконски акти:

- Правилник о измјенама и допунама Правилника о уласку и боравку странаца („Сл. гласник БиХ“, број 28/10),
- Правилник о садржају, начину вођења и кориштења службених евиденција о странцима („Сл. гласник БиХ“, број 73/10),
- Инструкција о измјени и допуни Инструкције о Регистру одређених странаца од 17.8. 2010. године.

У изради наведених подзаконских аката учествовали су и представници ГП БиХ као чланови радних група. На снагу је 1.7. 2010. године ступило интерно упутство о евиденцијама у Граничној полицији БиХ. Ово упутство садржи измјене у вези с имплементацијом Споразума о електронској размјени података из евиденција полицијских тијела и тужилаштва, затим пројекта о успостављању Централне базе података о странцима, као и низ других законских рјешења која су проистекла као обавеза из Мапе пута за либерализацију визног режима.

Директор ГП БиХ донио је сљедећа упутства о провођењу посебних истражних радњи:

- Упутство о начину поступања полицијских службеника ГП БиХ у провођењу посебне истражне радње "приступ компјутерским системима и компјутерско савнавање података",
- Упутство о начину поступања полицијских службеника ГП БиХ у провођењу посебних истражних радњи "надзор и техничко снимање просторија" и "тајно праћење и техничко снимање особа, транспортних средстава и предмета који стоје у вези с њима",
- Упутство о начину поступања полицијских службеника ГП БиХ у провођењу посебних истражних радњи "кориштење прикривених истражитеља и кориштење информатора" и "симулирани и контролисани откуп предмета и симулирано давање поткупнине",
- Упутство о начину поступања полицијских службеника ГП БиХ у провођењу посебне истражне радње "надзирани превоз и испорука предмета кривичног дјела".

Крајем децембра 2010. године директор ГП донио је ново упутство о извјештавању у ГП БиХ чија примјена је почела од 1.1.2011. године. На основу Споразума о успостављању система електронске размјене података из евиденција полицијских тијела и тужилаштва потписаног 28.1.2010. године између Министарства безбједности БиХ, Граничне полиције БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту, Федералне управе полиције, МУП-а РС, Полиције Брчко Дистрикта, кантоналних министарстава унутрашњих послова и Високог судског и тужилачког савјета БиХ, у ГП БиХ су донесени Правилник о садржају и начину вођења евиденција и Упутство о начину приступа евиденцијама и размјени података из евиденција које су предмет Споразума.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

ГП БиХ је током 2010. године редовно извјештавала о реализацији обавеза које произлазе из Мапе пута за либерализацију визног режима за грађане БиХ, документа Европско партнерство са БиХ, Споразума о стабилизацији и придруживању са ЕУ и Индивидуалног партнерског акционог плана. У том циљу ГП је посебну пажњу у извјештајном периоду посветила увезивању организационих јединица и граничних прелаза и успостављању директног приступа базама података, опремању, увезивању и кориштењу биометријских читача путних исправа у вези с тим и функционисању ИСМ система. Такође, ГП је начинила позитивне помаке на унапређењу полицијске сарадње са сусједним земљама, земљама у региону и ЕУ. У извјештајном периоду ГП је континуирано радила на усвајању стандарда и препоручених пракси ЕУ на пољу граничне безбједности. У оквиру ДЦАФ програма граничне безбједности развијене су препоруке за израду процедура за граничне

провјере по посебним врстама промета, за анализу ризика у оквиру граничних провјера и за откривање и спречавање злоупотребе документа у оквиру граничних провјера.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У оквиру дефинисаних програма, ГП је предузела читав низ мјера и активности на реализацији планираних задатака. Правилником о унутрашњој организацији ГП БиХ је предвиђено 2.536 запослених. Од почетка 2010. године радни однос је прекинуло 33 запослених, од којих је полицијских службеника 31, државних службеника 1 и запосленика 1. Углавном се ради о споразумним престанцима радног односа и испуњавању услова за пензионисање.

На пољу комуникационог увезивања у ГП БиХ се проводи неколико пројеката од којих су најзначајнији:

- успостављање и коришћење ресурса СПИН мреже,
- успостављање и коришћење ресурса СДХ мреже,
- систем КПДГ 2009/КПДГ 2011.

У оквиру надоградње СПИН и СДХ комуникационе мреже континуирано је вршено занављање комуникационе опреме на граничним прелазима и сједиштима организационих јединица ГП. У оквиру пројекта на увођењу МИНД (Mobile Interpol Network Device) система у Граничну полицију БиХ провођене су активности на имплементацији информационог система за контролу преласка државне границе (КПДГ 2009). ИСМ апликација (информациони систем миграција) се користи на 45 међународних граничних прелаза, као у и свим теренским канцеларијама, јединицама ГП и Главној канцеларији. У циљу квалитетног административирања и праћења рада на апликацији креирана је база података за унос, којом су обухваћена лица којима је одбијен улазак и међународни превозници који су починили прекршај. У извјештајном периоду успостављене су нове базе података које се односе на изречене мјере забране кориштења страних возачких дозвола и о изгубљеним, украденим и неважећим регистарским таблицама. ГП располаже објектима од тврдог материјала (сједишта ТК и ЈГП) и објектима (контејнери) на граничним прелазима. За рјешавање и уређење инфраструктуре Буџетом ГП БиХ за 2010. годину је било планирано 300.000,00 КМ. Средства у висини од 287.494,55 КМ утрошена су за рјешавање инфраструктуре у сједиштима ТК Сјевероисток Бијељина, ЈГП Требиње, ЈГП Аеродром Мостар, ЈГП Аеродром Бања Лука, Главној канцеларији ГП БиХ, те постављање бетонских запрека на илегалне прелазе у зони одговорности ЈГП Дољани и ЈГП Горица. За набавку опреме Буџетом ГП БиХ за 2010. годину предвиђено је 4.800.000,00 КМ. У извјештајном периоду набављена је и инсталирана опрема за форензичке анализе мобитела, СИМ картица и меморијских картица. Такође, окончана је тендерска процедура за набавку полицијских ГПС уређаја за праћење возила, видео и фото опреме и специјалистичке опреме за дактилоскопирање и прикупљање доказа која ће бити инсталирана у наредном периоду. Извршена је набавка 5 термовизијских камера, сензорска опрема, монитори у коферу за термовизијску камеру, микрофони за специјално возило, седам стерео микроскопа, 150 лупа са УВ свјетлом, компјутерска, фотографска, полицијска опрема и униформе.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У табели су приказани подаци о извршењу буџета на дан 31.12.2010. године.

Ред. Бр.	Врста расхода	Одобрено буџетом за текућу годину	Корекција буџета	Буџет за 2010. год.	Извршење I-XII/10	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ	70.228.000	100.000	70.328.000	68.178.781	96,94
1	Бруто плате и накнаде	51.886.000	-415.000	51.471.000	51.329.010	99,72
2	Накнаде трошкова запослених	12.699.000	-159.000	12.540.000	12.274.792	97,89
3	Путни трошкови	280.000	130.000	410.000	408.193	99,56
4	Изд.за телефонске и поштан.услуге	330.000	112.000	442.000	399.525	90,39
7	Изд.за енергију и комун. услуге	494.000	43.000	537.000	482.412	89,83
6	Набавка материјала	1.566.000	100.000	1.666.000	379.860	22,80
7	Изд.за услуге превоза и горива	824.000	270.000	1.094.000	994.765	90,93
8	Унајмљивање имовине и опреме	620.000	15.000	635.000	620.921	97,78
9	Издаци за текуће одржавање	824.000	100.000	924.000	708.326	76,66
10	Издаци осигурања и банкарске усл.	124.000	5.000	129.000	128.512	99,62
11	Уговорене услуге	581.000	-101.000	480.000	452.466	94,26
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	5.100.000		5.100.000		0,00
1	Набавка земљишта					
2	Набавка грађевина	300.000		300.000	208.205	69,40
3	Набавка опреме	4.774.000		4.774.000	2.769.452	58,01
4	Набавка осталих сталних средстава	26.000		26.000		0,00
	УКУПНО (I+II)	75.328.000	100.000	75.428.000	68.178.781	90,39

У табели извршења буџета за период 1.1.2010-31.12.2010. године нису приказани текући расходи чија документација није пристигла на књижење закључно са даном израде овог извјештаја, па ће стога доћи до измјене колоне у дијелу текућих расхода. У току је књижење приспјеле документације након чега ће бити урађен коначан извјештај о извршењу буџета са роком 1.3.2011. године који ће бити анех овог извјештаја. Извјештај о извршењу буџета ГП БиХ за период 1.1.2010 - 31.12.2010. године биће урађен у складу с одредбама члана 22 став (1) Закона о финансирању институција БиХ («Службени гласник БиХ»број 61/04), у року прописаном чл. 4 и 5 Правилника о финансијском извјештавању институција БиХ.

СЛУЖБА ЗА ПОСЛОВЕ СА СТРАНЦИМА

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Радам по захтјевима за одобрење и продужење привремених и сталних боравака странаца током 2010. године, Служба за послове са странцима је забиљежила укупно 362.797

пријава/одјава боравка. Поништење и отказ боравка након што се утврди нелегалност боравка или злоупотреба боравка с извршењем мјере протјеривања странаца из земље - током 2010. године предузете су укупно 1342 мјере према странцима, које подразумијевају: протјеривање странца, отказ боравка, присилно удаљење. Стављање странаца под надзор у Имиграциони центар врши се кад су за то испуњени законски увјети, док се не обезбиједи могућност удаљења странца из земље или док не наступе други законски услови за напуштање Центра. Током 2010. године извршен прихват 312 лица у Имиграционом центру, а од тога је 186 лица враћено на основу добровољног повратка ИОМ- а, на основу Споразума о реадмисији враћено је 101 лице, а присилно удаљено 7 лица. Планирање, организација и реализација оперативно-тактичких акција у циљу откривања и спречавања илегалних миграција или било којих других злоупотреба кретања и боравка странаца у земљи (инспекцијске контроле) - током 2010. године Служба је обавила 6050 инспекцијских контрола. Када је ријеч о сарадњи с другим агенцијама за провођење закона које се по природи надлежности баве сличним пословима, у циљу реализације ове активности вршена је размјена података и информација. Током 2010. године Служба за послове са странцима је безбједносним агенцијама доставила 100 информација о прикупљеним оперативним сазнањима. Такође, подршка од других безбједносних агенција добијена је у свим оперативним акцијама Службе за послове са странцима.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Служба је у сарадњи с Министарством безбједности учествовала у креирању и доношењу продзаконских/provedбених аката: усвојене су Измјене и допуне Правилника о уласку и боравку странаца („Сл. гласник БиХ“, број: 28/10), Одлука о најмањем износу средстава за 2010. годину („Сл. гласник БиХ“ број 30/10), донесен је Правилник о садржају, начину вођења и кориштења службених евиденција о странцима („Сл. гласник БиХ“ број: 73/10), и Правилник о провођењу Закона о заштити личних података у Служби за послове са странцима.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Служба је учествовала у припремању и парафирању два протокола Споразума о реадмисији, и то с Републиком Аустријом и Малтом, а закључен је нови споразум о реадмисији с Републиком Хрватском.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У Извјештају о напретку Босне и Херцеговине у 2010. години у поглављу 4.3. „Правда, слобода и безбједност, област управљања миграцијама“ рад Службе за послове са странцима је оцијењен позитивно. Такође, Служба активно ради на испуњавању обавеза из Европског партнерства, а испунила је све услове из Мапе пута (Блок II) за либерализацију визног режима грађана БиХ. Служба је учествовала на три састанка асоцијације имиграционих служби ЕУ ГДИСЦ, те у сарадњи са Таиекс-ом организовала Конференцију

имиграционих служби Југоисточне Европе у Сарајеву, на којој је било ријечи о Директиви 115/2008 о повратку.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ:

Пројектна документације изградње зграде сједишта Службе и Теренског центра Сарајево је прибављена, припремљена и упућена је апликација за финансирање изградње зграде из средстава ИПА. С обзиром на планирана средства ИПА пројекта, изградња управне зграде Службе и Теренског центра Сарајево финансираће се из Буџета институција БиХ у периоду 2011-2012. Савјет министара БиХ, на приједлог Министарства безбједности, на 118. сједници одржаној 8.4.2010. године, донијело је Одлуку о одобравању Пројекта изградње главног сједишта Службе за послове са странцима и Теренског центра Сарајево, који ће се уврстити у Програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2011 - 2013. године, у вриједности од 6.525.000,00 КМ. Пројекат ће бити финансиран из Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине, с тим да ће у 2011. години бити реализовано 3.800.000,00 КМ, а у 2012. години 2.725.000,00 КМ. Реализацијом овог вишегодишњег пројекта Босна и Херцеговина испуњава један од кључних приоритета из Европског партнерства и Акционог плана за реализацију приоритета из овог документа. У децембру 2010. године окончана је процедура за избор државних службеника, њих 11 од којих је 8 инспектора за странце. Служба је током 2010.године у својој организацији и организацији других институција организовала укупно 65 обука на којима је учествовало укупно 398 полазника из Службе за послове са странцима БиХ.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Рб	Врста расхода	Економ. код	Буџет за 2010. год.	Процјена извршења за 2010. год.	Процент извршења 5:4
1	2	3	4	5	6
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ		8.223.000	7.649.553	93
1.	Бруто плате и накнаде	611100	5.610.000	5.293.983	94
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	964.000	906.570	94
3.	Путни трошкови	613100	202.000	146.000	72
4.	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	172.000	165.000	96
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	178.000	160.000	90
6.	Набавка материјала	613400	211.700	210.000	99
7.	Издаци за услуге превоза и горива	613500	140.000	136.000	97
8.	Трошкови закупа	613600	348.300	345.000	99
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	123.000	68.000	55
10.	Издаци за осигурање и трошкове платног промета	613800	37.000	24.000	65
11.	Уговорене услуге и друге посебне услуге	613900	237.000	195.000	82
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		650.000	454.917	70
1.	Набавка земљишта	821100	100.000	0	
2.	Набавка грађевина	821200	194.000	143.063	74

3.	Набавка опреме	821300	319.000	277.685	87
4.	Набавка осталих сталних средстава	821400	0	0	
5.	Реконструкција и инвестиционо одржавање	821600	37.000	34.169	92
III	УКУПНО (I + II)		8.873.000	8.104.470	91

ДИРЕКЦИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ПОЛИЦИЈСКИХ ТИЈЕЛА

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ је новоформирана полицијска агенција формирана као управна организација у саставу Министарства безбједности која је у складу са Законом почела с радом 9.3.2010. године именовањем директора и двојице замјеника директора од стране Савјета министара БиХ.

Најважније активности Дирекције током 2010. године су стварање законодавних, административно-техничких, финансијских, кадровских и организационих претпоставки за успостављање и почетак функционисања. Поред тога, Дирекција је стварала инфраструктуру за испуњавање законске обавезе за преузимањем послова, објеката, средстава за рад и запослених од Министарства безбједности (ИНТЕРПОЛ) и Државне агенције за истраге и заштиту (осигурање ВИП особа и објеката). Дирекција је до краја 2010. године створила претпоставке да успјешно преузме послове од Министарства безбједности и СИПА-е.

Такође, Дирекција је, у складу с буџетским средствима, расписала јавне огласе и отпочела селекцијски процес за пријем полицијских службеника (10), државних службеника (11) и запосленика (14), за који очекујемо да ће се завршити током јануара 2011. године.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Један од приоритета након именовања руководства Дирекције је био развој правне подлоге за почетак функционисања и развој Дирекције. Директор и двојица замјеника су интезивно радили на дефинисању организационе структуре Дирекције као подлоге за израду Правилника о унутарњој организацији и систематизацији. Дана 1.5.2010. године директор је Рјешењем именовао Комисију за израду Правилника у којој су били чланови из Министарства безбједности, Дирекције, СИПА-е, Канцеларије за сарадњу с ИНТЕРПОЛ-ом и Министарства правде, како би процес израде Правилника био транспарентан с обзиром на законску обавезу преузимања послова и запослених од Министарства безбједности и СИПА-е. У року израђен је Нацрт правилника, а затим су прикупљена мишљења Министарства правде, Министарства финансија и Канцеларије за законодавство Савјета министара. По уградњи сугестија од споменутих институција израђен је Приједлог правилника, који је с мишљењима и образложењем упућен 23.6.2010. Савјету министара на сагласност. Након процедуре и уградње сугестија из Закључака Савјета министара Правилник о унутарњој организацији и систематизацији Дирекције је 19.8.2010. године на 130. сједници од Савјета министара добио сагласност.

Поред Правилника о унутарњој организацији и систематизацији Дирекција је донијела и низ подзаконских аката који су омогућили почетак функционисања Дирекције: Интерне процедуре о процесу израде буџета; Процедуре стварања финансијских обавеза Дирекције; Процедуре начина евидентирања и уноса у ИСФУ систем; Одлуку о благајничком максимуму; Правилник о репрезентацији; Правилника о поступку избора и запошљавања полицијских службеника у Дирекцији у прелазном периоду, Пословник о раду Комисије за избор полицијских службеника у прелазном периоду; Рјешење о одређивању ознака организационих јединица Дирекције; Рјешење о вођењу интерних доставних књига; Правилник о облику и изгледу полицијског амблема Дирекције; Правилник о начину обиљежавања, кориштењу и интерним контролама текућег одржавања моторних возила Дирекције.

Покренете су иницијативе за измјене и допуне законских и подзаконских аката којима се регулише положај Дирекције као полицијског тијела: Приједлог правилника о полицијској значки и полицијској исказници; Приједлог закона о измјени Закона о полицијским службеницима БиХ; Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. У складу са законом Савјетом министара БиХ је 14.9.2010. године донијело Одлуку о преузимању послова, објеката, средстава за рад и запослених између Министарства безбједности БиХ, Државне агенције за истрагу и заштиту и Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ, која ће омогућити преузимање послова од Министарства безбједности (ИНТЕРПОЛ) и Државне агенције за истрагу и заштиту (обезбјеђење ВИП особа и објеката).

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Један од услова из Мапе пута за либерализацију визног режима с ЕУ је био успостављање и почетак рада Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ. Именовањем директора и двојице замјеника, те доношењем Правилника о унутарњој организацији и систематизацији тај услов је 2010. године испуњен. У извршавању послова и радних задатака у оквиру међународне оперативне полицијске сарадње, НЦБ Интерпол Сарајево се придржавао позитивних правних прописа Босне и Херцеговине и њених ентитета, поштујући законодавство и праксу других земаља чланица Интерпола. Такође, Канцеларија за сарадњу с Интерполом служила је као национална контакт тачка за сарадњу с Еурополом и СЕЦИ-јем, те је током 2010. године поступано по 213 предмета за примљених од СЕЦИ-ја, а такође је обрађен и 101 предмет за примљених од Еуропола. Иначе, током 2010. године у Канцеларији за сарадњу с Интерполом је отворено и обрађено укупно 6.305 нових предмета.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Успостављена је и отпочела са радом Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Руководство Дирекције је на самом почетку израдила почетни плана имплементације у складу с законским обавезама, те на темељу тога дефинисало неопходна финансијска средства за 2010. годину. Након преговора са Министарством финансија и трезора и с тим у вези одговарајућих корекција буџетског захтјева Дирекцији је Одлуком Савјета министара одобрен Буџет за 2010. годину у износу 981.000 КМ из средстава резерви Буџета институција и међународних обавеза БиХ. За текуће издатке је било одобрено 700.000 КМ, а за капиталне издатке 281.000 КМ. Преструктурирањем Буџета у октобру 2010. године Министарство финансија и трезора је Одлуком одобрило повећање капиталних издатака за 98.000 КМ.

АГЕНЦИЈАЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Реформа полиције проводи се у складу са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела/органа и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ и Закона о независним и надзорним тијелима / органима полицијске структуре БиХ. Агенција за полицијску подршку-потпору је основана наведеним законом, а практично је почела с радом 19.3.2009.године, када су постављени директор и замјеник. Савјет министара БиХ је дало сагласност на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији (кључни подзаконски акт) 22.4.2010. Од укупно 49 предвиђених радних мјеста до 31.12.2010.године попуњено је 30 (61%). У току је процедура пријема још седам особа, чиме ће проценат попуњености бити 75%. Постављени су сви руководиоци сектора, а све организационе цјелине Агенције су постале оперативне. Донесени су скоро сви подзаконски акти неопходни за функционисање Агенције. Донесен је и Стратешки план 2011-2013. Набављена је потребна опрема и намјештај. Агенција је смјештена у изнајмљеним просторијама. Руководство Агенције је самоиницијативно покренуло израду сложеног интерагенцијског пројекта успостављање централне евиденције података запослених у полицијским тијелима/органима БиХ. Агенција је капацитирана и спремна учествовати у изради и праћењу примјене закона и других прописа, те давању мишљења. Такође, Агенција је спремна проводити тендере за набавку одређене опреме за полицијска тијела/органа БиХ те пружати правну помоћ чим се о томе постигне међуагенцијски договор.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција није предлагала законске акте, а од планираних 30 подзаконских аката донесена је 23 (77%). Један дио преосталих подзаконских аката је у фази доношења.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Потпуно провођење реформе полиције представља средњорочни приоритет из Европског партнерства (Акциони план ЕП, глава: Европски стандарди, поглавље: Правда, слобода и безбједност, област: Полиција, код: ЕПЗ.СП.175). Приоритет Агенције у извјештајном периоду били су успостављање оперативних капацитета за извршавање законом прописаних надлежности.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У Програму рада Агенције за 2010. предвиђене су најважније активности и послови: кадровско попуњавање у складу с Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији и одобреним буџетским средствима; стварање правног основа за законит рад доношењем подзаконских аката; управни послови и послови извјештавања и планирања. До 31.12.2010. проведена је процедура и примљено је 30 запослених. Кашњење од године дана у давању сагласности на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији успорило је процес попуњавања. Планска активност је извршена. Од предвиђених 30 подзаконских аката усвојено је 23 (77%). Неусвојени акти су повезани са заједничким дефинисањем и интерагенцијским договором о модалитетима и обиму сарадње. Послови управе извршавани су благовремено као и све планско-извјештајне активности. Допуна Одлуке о одређивању објекта и имовине који се штите (у Програму рада Савјета министара БиХ под р.б.217), која се, између осталих, односи на Агенцију, није донесена из нама непознатих разлога.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ за 2010. годину (Службени гласник, бр. 103/09), за потребе Агенције за полицијску подршку предвиђена су средства у износу од 2.077.000,00КМ, која су требала да обезбиједи ефикасно функционисање Агенције за полицијску подршку са 37 запослених. Одобреном структуром су за текуће издатке предвиђена средства у износу од 1.739.000,00КМ, а за капиталне издатке средстава у износу од 338.000,00КМ.

У табеларном прегледу приказана је реализација Буџета са 30.11.2010.године:

Економски код	Одобрени буџет за 2010.г.	Период И-ХИ/2010	Индекс (3/2*100)
1	2	3	4
6111 Бруто плате и накнаде	970.000	323.494	33,35
6112 Накнаде запослених	161.000	51.285	31,85
6131 Путни трошкови	58.000	13.955	24,06
6132 Тел.и поштанске услуге	54.000	11.881	22,00
6133 Енергија и комуналне услуге	39.000	1.767	4,53
6134 Набавка материјала	91.000	9.736	10,70
6135 Издаци превоза и горива	34.000	7.952	23,39

6136 Трошкови закупа	141.000	63.059	44,72
6137 Текуће одржавање	73.000	3.755	5,14
6138 Осигурање и платни промет	7.000	3.110	44,43
6139 Уговорне услуге	111.000	68.677	61,87
Текући издаци:	1.739.000	558.671	32,13
8213 Набавка опреме	338.000	178.448	52,80
Капитални издаци:	338.000	178.448	52,80
УКУПНО:	2.077.000	737.119	35,49

Буџет за 2010 годину је планиран на основу плата и накнада за 37 запослених. Међутим, због кашњења давања сагласности на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста више од годину дана и споре конкурсне процедуре примања државних службеника, први државни службеници путем јавног конкурса су у Агенцији почели са радом 1.11.2010. године. То је утицало на низак степен реализације одобреног буџета за 2010. годину. Процјењујемо да ће Буџет до краја календарске године бити реализован до 40%.

АГЕНЦИЈА ЗА ШКОЛОВАЊЕ И СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ КАДРОВА

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У складу са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури („Службени гласник БиХ", број: 36/08), примарну улогу у истраживању и едукацији у подручју полицијскога образовања и сигурности у Босни и Херцеговини добила је Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова. Упркос томе, 2010-та, баш као и 2009-та, за Агенцију је била тешка, организациона година. Реализација највећег дијела планираних активности из Програма рада Агенције за 2010.годину је практички била немогућа из разлога што је сагласност на Правилник о унутрашњој организацији Агенције дана тек 22.4.2010. године. Такође, ни након усвајања Правилника о унутрашњој организацији Агенције није било могуће проводити кадровско попуњавање, све до давања сугласности на Акциони план попуне радних мјеста на који је Савјет министара БиХ дао сагласност 14.7.2010. године.

Тек по усвајању споменутих нормативно-правних аката, у другој половини 2010.године започело је остваривање зацртаних програмских задатака.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У вези с тим, реализовано је сљедеће: Правилник о унутрашњој организацији Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова (добио је сугласност Савјета министара Босне и Херцеговине на 119. сједници, одржаној 22.4.2010. године), Акциони план попуне радних мјеста у Агенцији; на основу члана 15 Правилника о унутрашњој организацији Агенције, директор Агенције је 20.12.2010.године донио Пословник о раду Стручнога колегија Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова. Донесени су и сљедећи подзаконски акти: нови правилник о кориштењу мобилних телефона; Правилник о

критеријима за додјелу новчане награде стимулације; нова одлука о репрезентацији те Одлука о фиксним телефонима.

У складу с потребама полицијских тијела Босне и Херцеговине и других служби и агенција из подручја безбједности усаглашени су и донесени **наставни планови и процеси нивоа 1 и 2**, те Правилник о оцјењивању полазника-кадета и других полазника обуке.

У складу с плановима школовања и обуке кадрова које су нам доставили Дирекција за координацију полицијских агенција БиХ, Гранична полиција БиХ и Државна агенција за истраге и заштиту СИПА, ова Агенција ће на школовању у 2011. години имати око 405 полазника.

Припрема предавача за наставни процес кренула је одмах по формирању сектора и пријему првих предавача. Обављене су припреме за обуку предавача који нису до сада имали полицијског искуства.

У дјелокругу рада Агенције је и библиотекарска дјелатност. Стручна билбиотекарска дјелатност обухвата организацију и вођење рада у библиотеци и читаоници, набавку књижне и некњижне гране, изградњу библиотечког фонда, инвентаризацију, сигнирање, класификацију и каталогизацију, предметну обраду, отпис и ревизију, израду пописа литературе и библиографских података за поједине наставне предмете, праћење и евиденцију библиотечког фонда, и сл.

Идеја о изградњи објеката за трајни смјештај Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова пред крај 2010. године постала је реалност. Савјет министара БиХ је прихватио Информацију о потреби изградње и процјени трошкова изградње објеката за трајни смјештај, а Влада Федерације БиХ је донијела Одлуку о давању на кориштење земљишта у сврху изградње објеката за трајни смјештај Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

На пољу међународне сарадње, предузети су значајни кораци како би Агенција већ на почетку рада прихватила и уградила стандарде који ће јој обезбиједити респектабилно мјесто како у регионалним, тако и у европским оквирима. У том контексту нагласак је на јасној и ефикасној координацији сарадње са сродним институцијама у Европи и шире.

Важно постигнуће је пријем наше агенције у чланство Европског удружења институција за полицијску обуку (АЕРС - Association of European Police Colleges). Агенција је учесник и прати све активности око израде Протокола о успостављању асоцијације ИНТЕРПА (Међународне полицијске академије).

У свом раду Агенција за школовање и стручно усавршавање започела је квалитетну сарадњу с ЕУПМ-ом, кроз активну подршку у реализовању обуке полицијских службеника из области финансијског и компјутерског криминала, а све с циљем унапређења квалитете обуке и њезине стандардизације.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Највећи дио програмских задатака у 2010. години је успјешно реализован, и то у посљедњем кварталу (обезбеђење простора за привремени рад Агенције и почетак обуке, прихватање Информације о потреби изградње и процјени трошкова изградње објеката за

трајни смјештај Агенције, осигурање земљишта на којем ће бити изграђени објекти за трајни смјештај Агенције). У 2010.години на завидан ниво је подигнута сарадња с полицијским агенцијама и осталим институцијама у чијој надлежности су полицијска едукација и бетбједност, што је коначно довело до усвајања наставних планова и програма основне полицијске обуке I и II нивоа, за стицање чинова 'полицајац' и 'млађи инспектор'. Треба посебно истаћи како је рад Агенције био **законит** и **транспарентан**. Ради бољег увида у активности Агенције и извршење програмских задатака, Извјештај је рађен по кључним елементима како је био структуриран Програм рада Агенције за 2010.годину, те у складу с оперативним и плановима јавних набавки.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У Буџету Агенције за 2010.годину планирана су и реализована средства како слиједи у табели:

Р.б.	ВРСТА РАСХОДА	Одобрено у Буџету за 2010.	Преструктурирање	Преструктурирани буџет за 2010.	Реализовано
I	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	2.611.000,00	-250.000,00	2.361.000,00	738.888,09
1.	Бруто плате и накнаде	1.114.000,00	-170.000,00	944.000,00	255.199,08
2.	Накнаде трошкова запослених	176.000,00	-80.000,00	96.000,00	41.176,40
3.	Путни трошкови	128.000,00	-	128.000,00	8.769,23
4.	Издаци поштанских и тел. услуга	66.000,00	-	66.000,00	8.941,43
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	57.000,00	-	57.000,00	3.577,42
6.	Набавка материјала	214.000,00	-	214.000,00	38.222,95
7.	Издаци за услуге превоза и горива	30.000,00	-	30.000,00	13.646,17
8.	Трошкови закупа	153.000,00	-	153.000,00	51.050,00
9.	Издаци за текуће одржавање	438.000,00	-	438.000,00	259.590,33
10.	Издаци за осигурање и трошкове платног промета	16.000,00	-	16.000,00	6.464,21
11.	Уговорене и друге посебне услуге	219.000,00	-	219.000,00	52.250,87
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	1.209.000,00	+250.000,00	1.459.000,00	265.476,26
1.	Набавка земљишта	468.000,00	-	468.000,00	преносе се у 2010.
2.	Набавка грађевина	541.000,00	-	541.000,00	преносе се у 2010.
3.	Набавка опреме	200.000,00	+250.000,00	450.000,00	265.476,26
	УКУПНО:	3.820.000,00	-	3.820.000,00	1.004.364,35

Извршење Буџета је око 26%. Средства која нису реализована у већем обиму од планираног односе се на ставке: „Бруто плате и накнаде“, „Путни трошкови“, „Издаци поштанских и телефонских услуга“, „Издаци за енергију и комуналне услуге“, „Набавка материјала“ и „Уговорене и друге обвезе“. На овим ставкама, нереализовани дио средстава је већи од 70%. Ове бројке стварају привид нереалног планирања. Међутим, ова средства су била планирана у складу с динамиком развоја Агенције и 46 државних службеника и намјештеника који су требали бити запослени у току извјештајне године. Већ раније је наведено да су Правилник о унутрашњој организацији Агенције и Акциони план попуне радних мјеста прихваћени у априлу односно јулу 2010.године, због чега су конкурси за попуну радних мјеста расписани тек у другој половини године, што је главни је разлог за овакво стање у реализацији Буџета.

Што се тиче капиталних издатака, ставке: набавка земљишта и набавка грађевине, планирана средства нису утрошена из разлога што је Информација о потреби изградње и процјени трошкова изградње објеката за трајни смјештај Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова прихваћена тек 19.10.2010.године, на 135. сједници Савјета министара БиХ. Будући је ријеч о капиталним издацима, средства се преносе и биће утрошена како је планирано Пројектом.

АГЕНЦИЈА ЗА ФОРЕНЗИЧКА ИСПИТИВАЊА И ВЈЕШТАЧЕЊА

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за форензичка испитивања и вјештачења основана је Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, а са радом је почела у фебруару 2009. године именовањем директора и замјеника директора. У складу с Програмом рада за 2010. годину, усвојеним Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији, Акционим планом запошљавања 2010-2012. године, донесеним у јуну, а посебно усвојеном информацијом на Савјету министара „Неки аспекти развоја Агенције за форензичка испитивања и вјештачења“, када је дата подршка менаџменту Агенције да обезбиједи неопходне организационе, материјално-техничке и кадровске претпоставке за успјешан и на законима заснован рад Агенције, створене су претпоставке, без обзира на недовољан буџет, да се учине нови искораци у кадровском јачању и материјално-техничком опремању.

Након усвајања наведене информације менаџмент Агенције доставио је Министарству финансија и трезора БиХ, 25.10.2010. године, Одлуку о одобравању средстава за опремање Агенције за форензичка испитивања и вјештачења у вези с вишегодишњим капиталним улагањима за период 2011-2013. године и то како слиједи:

ДНК лабораторија - период улагања 2011-2013	у износу од	2.150.000,00 КМ
Лабораторија за општу трасологију - 2011-2012	у износу од	803.000,00 КМ
Балистичка лабораторија - период улагања 2012-2013	у износу од	<u>470.000,00 КМ</u>
Укупна вриједност износи		3.423.000,00 КМ

Значајно је истаћи да је Одлуком Савјета министара Агенцији за трајни смјештај додијелен радни

простор у дијелу новоизграђеног објекта СИПА, у који се ушло у јулу 2010. године. Услиједило је расписивање тендера, као и одвијање значајних активности на плану препројектовања и грађевинског прилагођавања уз поштивање међународних стандарда у пројектовању простора за лабораторије. Посебно питање је било обезбјеђење финансијских средстава за ту намјену, имајући у виду процијењену вриједност радова и чињеницу да потребна средства нису била одобрена буџетом. То је менаџмент одредијело да у договору с Министарством финансија и трезора изврши реалокацију средстава у дозвољеном обиму и приступи фазном преуређењу простора. Истовремено, акценат је стављен на провођење законских процедура за запошљавање стручних кадрова и набавку високо софистициране опреме. Циљ је био стављање у функцију лабораторије за фонетска вјештачења, лабораторије за вјештачења компјутерског криминала, капацитета за графолошко/графоскопска вјештачења и набавка дијела опреме за хемијско-физичка вјештачења. Такође, Министарству безбједности упућено је питање око опреме за ДНК лабораторију дониране 2006. године Министарству, која је Меморандумом о разумијевању привремено ускладиштена у Криминалистичко-техничком центру МУП-а Федерације БиХ. На упите Агенције Министарство безбједности се још није изјаснило о судбини ове опреме у смислу трајног располагања и кориштења, па је објективно алтернатива да се оваква опрема за потребе Агенције набави путем програма јавних инвестиција БиХ за период 2011-2013. године, водећи рачуна да је Законом који је у парламентарној процедури предвиђено да се са ДНК анализама у Агенцији почне у 2011. години.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Агенција је у 2010. години предузела низ активности с циљем регулисања финансијског пословања институције, радно-правног статуса државних службеника и запосленика, затим тачног прецизирања редосљеда и врсте радних активности ради једнообразности рада форензичких аналитичара у складу са законским прописима и међународним стандардима, те је усвојила слједеће правилнике и инструкције како слиједи: Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији Агенције, Правилник о поступку директног споразума; Правилник о набавци роба, вршењу услуга и уступању радова; Правилник о регулисању процедура у вези с кориштењем, одржавањем и регистрацијом службених моторних возила; Правилник о интерној контроли и поступцима интерне контроле у Агенцији за форензичка испитивања и вјештачења; Правилник о закључивању уговора о дјелу; Правилник о критеријима и поступку за исплату новчане награде - стимулације запосленика у Агенцији за форензичка испитивања и вјештачења; Инструкција за форензичку анализу – вјештачење компјутерских система. Поред наведеног, донесено је и низ одлука и других аката, којима се ближе регулише област надлежности Агенције.

Такође, а како је одредбама члана 26 Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 50/08, 35/09 и 75/09), регулисан институт додатка на плату, у складу с Програмом рада Савјета министара за 2010. годину упућен је Приједлог за измјене и допуне ради регулисања додатка на плату запосленим у Агенцији који раде на пословима вјештачења. С тим у вези упућена је иницијатива за допуне одредби члана 26 наведеног закона.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У циљу што компактнијег стратешког развоја као и значаја у специфичној надлежности, Агенција

је успоставила континуирану сарадњу с агенцијама и институцијама за провођење закона у БиХ. Треба истаћи добру сарадњу на међународном плану с Владом Краљевине Шпаније, која је произишла у оквиру сарадње Министарства безбједности БиХ и Владе Шпаније, а резултирала је донирањем комплетне опреме за форензичку обраду звука у вриједности од 65.000 евра, те едуцирањем два виша стручна сарадника-специјалиста из ове области у Шпанији.

У 2010. години менецмент Агенције је посјетио криминалистичко-технички центар МУП РС у Бањој Луци и МУП ФБиХ у Сарајеву. Затим, остварене су радне посјете форензичким центрима Аустрије, Швицарске и Шпањолске.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Стручна сарадња је остварена и с одређеним међународним институцијама, а посебно са ЕУПМ-ом, Европском комисијом, те Међународном комисијом за нестала лица. Остварени су контакти и с фирмама које се баве производњом и пласманом софистициране форензичке опреме, те присуствовано на бројним стручним презентацијама. У активностима око ИПА пројекта Агенција је партиципирала у припреми докумената за дефинисање ИПА пројекта и одређивања мјеста и форензичких капацитета у БиХ.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Кашњење с усвајањем Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији (22.04.2010.) године утицало је на динамику и реализацију планираних програмских задатака, обзиром да се на основу овог правилника планирају и реализују сви кадровски, финансијски, материјално-технички, као и форензички капацитети.

Усвајањем Акционог плана кадровске попуне Агенције за форензичка испитивања и вјештачења за период 2010 - 2011. годину (14.07.2010. године), пришло се и кадровској попуни Агенције. Тако је у 2010. години у Агенцији за форензичка испитивања и вјештачења радни однос засновало седам запосленика и шест државних службеника.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У 2010. расписани су тендери за:

- Главни пројект- вриједност радова	30.000,00 КМ
- Графолошко/графоскопска опрема - вриједност опреме	180.536,82 КМ
- Опрема за вјештачење компјутерског криминала	98.564,69 КМ
- Хемијско-физичка лабораторија - вриједност опреме	64.000,28 КМ
- Рачунарска опрема - вриједност опреме	53.643,21 КМ
- Грађевински радови - вриједност опреме	163.651,67 КМ
Укупна капитална улагања	593.403,00 КМ
Одобрено у буџету 2010	594.100,00 КМ

Расписивани су и тендери за друге материјалне трошкове (авио карте, репрезентација, одржавање возног парка, канцеларијски материјал, средства за одржавање хигијене, аутомобилско гориво и сл.). Недовољна буџетска средства успоравала су динамику планираног развоја у етапном успостављању Агенције, које је требало довршити закључно са 2012. годином. Како је предвиђено буџетским оквиром 2010-2012. година, планирано је да се набави високо софистицирана опрема, у радни однос прими и додатно едукује стручни кадар, те приоритетно успоставе четири кључне лабораторије: форензичка обрада звука, вјештачење компјутерског криминала, ДНК анализа и графолошко/графоскопска форензика и покрене поступак за акредитацију и сертификацију лабораторија. С обзиром на потребе Агенције за форензичка испитивања и вјештачења, неопходно је обезбиједити већа тј. раније планирана средства за капитална улагања због специфичности вјештачења и значаја анализа, а за све ово услов је адекватан међународним нормама прописан радни простор, односно сврсисходно опремање специфичном опремом, као и пратећим материјално-техничким средствима у новом функционалном објекту.

Реализацијом плана за 2010. годину, из објективних разлога, што смо већ истицали, преноси се дио послова за 2011. годину везано за довршење радова на грађевинском прилагођавању радног простора за лабораторије, њихово коначно опремање, што је за очекивати у првој половини ове године. Биће настављени и започети процеси запошљавања нових стручних кадрова у складу с Акционим планом кадровске попуне Агенције за 2010. годину. Нацртом документа оквирног буџета за 2011-2013. годину нису предвиђена нова запошљавања, тако да ће број запослених у 2011. години остати на нивоу утврђеном у Документу оквирног буџета за 2010-2012. годину. Агенција за форензичка испитивања и вјештачења, као институција у оснивању, биће доведена у веома неповољан положај уколико би се стриктно поштивао став Министарства финансија и трезора БиХ у вези с запошљавањем у 2011. години.

У октобру 2010. године Канцеларија за ревизију институција БиХ урадила је претходну ревизију пословања за 2010. годину у Агенцији. По завршетку ревизије, ревизорски тим одржао је састанак с менаџментом Агенције којом приликом је саопштено да немају озбиљнијих примједби на рад Агенције те да неће доставити извјештај о недостацима које треба отклонити.

9. МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1.) Реформске активности и наставак изградње система

Остварени резултати током 2010. године тежишно су реализовани према сљедећем:

а) Имплементација реформских рјешења из претходне реформе у области одбране

Активности у овој области односе се на незавршене активности претходне реформе одбране у областима покретне и непокретне имовине.

Неперспективна непокретна имовина и даље значајно оптерећује одбрамбени систем у цјелини непотребним ангажовањем финансијских и људских ресурса на обезбјеђењу.

У области покретне имовине донесене су потребне одлуке када су у питању наоружање и војна опрема; сачињени су и одобрени детаљни спискови перспективног и неперспективног наоружања и војне опреме и у току је поступак операционализације поступка рјешавања.

По питању архиве израђени су сви потребни документи којима се регулише наведена област и дефинисане све потребне претпоставке за њено функционисање, али Политика управљања архивом у МО и ОС БиХ још увијек није одобрена. У оперативном смислу обавезне активности кориштења архивских материјала од стране трећих лица (захтјеви судова, правних и физичких лица итд.) одвијају се привременим документима без већих проблема.

Настављена је имплементација система планирања, програмирања, буџетирања и извршења и његовог развоја на оперативном нивоу.

Усвајањем документа Политика војне помоћи цивилним органима створени су услови за потпуну примјену Стандардних оперативних процедура ангажовања ОС БиХ на пружању помоћи цивилним органима у реаговању на природне или друге несреће, чиме је настављен процес даље изградње области сарадње цивилних и војних структура.

Током 2010. године су припремљена 23 правилника, од којих је 13 објављено у Службеном гласнику Босне и Херцеговине.

Настављена је разрада система планирања с акцентом на годишње и вишегодишње циклусе планирања. Посебан напредак је урађен у области доктринарних докумената. Нова доктрина ОС БиХ је у завршној фази и очекује се њено ступање на снагу у 2011. години.

У области политике управљања ваздушним простором израђена је студија „Заштита зрачног простора БиХ“ I и II дио, те покренут пројект „Размјена слике у ваздушном простору с НАТО“ у сарадњи с НАТО-ом.

Остварена је успјешна сарадња с ЕУФОР-ом у области одбране и кориштења локација ОС БиХ, ЕВРОКОНТРОЛ-ом и НАТО-ом у области цивилно-војне сарадње у вези са заједничким активностима ваздухопловства и цивилних структура у БиХ.

б) Израда документа „Преглед одбране” – наставак реформских процеса

Током 2010. године МО БиХ је наставило провођење процеса израде документа „Преглед одбране”, чији је саставни дио и документ „Дугорочни план модернизације Оружаних снага БиХ”.

У складу с утврђеном динамиком провођења Прегледа одбране, те уз стручну подршку НАТО-а, Министарства одбране Краљевине Норвешке и Компаније МПРИ, МО БиХ је у извјештајном периоду реализовало двије посјете НАТО тима из Брисела, израдило двије информације о току реализације активности на изради документа „Преглед одбране БиХ“ и доставило Парламентарној скупштини БиХ, Предсједништву БиХ и Савјету министара БиХ.

У форми нацрта израђена су сљедећа поглавља документа Преглед одбране: Безбједносно окружење, Пријетње, изазови и ризици, Претпоставке за планирање, Фактори за планирање, Ресурси и ОС БиХ, које није комплетирано.

МО БиХ у наредној години планира комплетирати поглавље ОС БиХ и утврдити ресурсе и трошкове за достизање нове структуре снага и завршити пројекат у потпуности. Отежавајуће околности представљаће драстична смањења буџета.

Концепт израде овог документа посвећен је, прије свега, оптимизацији ОС БиХ у односу на војно-политичко окружење, пријетње, изазове, ризике и државне циљеве у овој области те на расположива средства у наредних 10 година.

2.) Међународне активности

ц) НАТО и ПфП активности

Током 2010. године Босна и Херцеговина је остварила напредак прибављањем статуса Акционог плана за чланство (МАП), што је отворило врата БиХ за брже интегрисање у структуре НАТО-а. МО БиХ је успјешно реализовао све активности у вези с ПфП-ом:

- почетком 2010. године БиХ је прихватила нови сет Партнерских циљева (ПГ) који се састоји од 25 општих, 7 у вези с копненим снагама и 5 у вези ваздухопловством;
- у току 2010. године МО и ОС БиХ су израдили и доставили одговоре на ПАРП (Planning and Review Process) упитник у НАТО ИМС;
- у циљу имплементације ПАРП документа Министарство одбране БиХ је формирало Тим за праћење имплементације Индивидуалног партнерског програма (ИПП) и Партнерских циљева (ПГ);
- у сарадњи с НАТО штабом у Сарајеву, израђени су обрасци за извјештавање о имплементацији ПГ;
- урађена је динамика имплементације сваког ПГ;
- ПГ у вези с израдом Прегледа одбране се реализује у складу с планом;
- Министарство одбране врши редовне анализе имплементације активности предвиђених ПАРП-ом, а Извјештај о реализацији је достављен Савјету министара БиХ у току мјесеца октобра 2010. године;
- формиране су декларирани јединице у складу с ПАРП-ом те се плански реализује обука истих;
- учешће у раду НАТО структура и радних тијела по позиву или властитој процјени, гдје су значајна унапређења у сарадњи остварена у области стандардизације и заштите односно размјене информација по питању ваздушног простора;
- билатерална сарадња с чланицама НАТО савеза.

Министарство ће наставити активности придруживања НАТО-у с великим степеном приоритета и у овим настојањима очекује подршку и помоћ свих структура власти у Босни и Херцеговини. Све активности на наведеном путу јесу уједно и активности придруживања ЕУ у одбрамбеном смислу.

д) Мировне мисије у иностранству

У складу с одлукама Предсједништва Босне и Херцеговине упућено је :

- пет (5) посматрача у мировну мисију УН-а у Демократску Републику Конго;
- два (2) официра у својству штабних официра у штабу Данске борбене групе у оквиру Регионалне команде Југ. Друга и трећа ротација (два официра) упућена је у марту и јулу ове године с трајањем мисије од шест мјесеци;
- у својству штабних официра у штабу Оружаних снага Савезне Републике Њемачке у оквиру Регионалне команде Сјевер контингент од осам (8) официра из састава Оружаних снага БиХ;
- пјешадијска јединица за обезбјеђење у састав Данске борбене групе у оквиру Регионалне команде Југ у мисију ИСАФ у Авганистан (прва ротација).

е) Билатерална и мултилатерална сарадња

Билатерална сарадња у току 2010. године је планирана са 22 земље (Аустрија, Бугарска, Канада, Хрватска, Данска, Француска, СР Њемачка, Грчка, Мађарска, Македонија, Малезија, Црна Гора, Холандија, Норвешка, Пољска, Румунија, Србија, Словачка, Словенија, Турска, Уједињено Краљевство и САД).

Укупно узевши, реализација билатералних активности је нешто мања у односу на планирану. Реализовано је у просјеку 7 активности по држави, а једна активност је имала у просјеку по 11 учесника.

Групу земаља с којима је остварена интензивна билатерална сарадња чине: САД, Аустрија, Данска, Хрватска, Њемачка, Србија, Турска и Грчка.

Сарадња с САД-ом обухваћена је кроз Програм Mil to Mil. Осим тога, у Босни и Херцеговини проводе се програми ФМФ (Foreign Military Financing) и ИМЕТ (International Military Education and Training) програм.

Реализација обавеза по питању верификације инспекције и размјене информација за 2010. годину извршена је у сагласности с документима :

- а) сходно одредбама споразума «Отворено небо» у 2010. години извршен је прихват 3 посматрачка лета у Босни и Херцеговини, а представници ОС БиХ су учествовали у 1 посматрачком лету изнад друге државе;
- б) у току 2010. године извршене су 3 инспекције и 2 евалуационе посјете у БиХ и 21 евалуациона посјета БиХ у другим државама, у складу с „Бечким документом 1999”;
- ц) у току 2010.године је у складу са Споразумом о субрегионалној контроли наоружања по члану IV, Анекс 1-Б, извршено 6 инспекција, од којих је БиХ извршила 2 инспекције а прихватила 4;
- д) у складу с ОСЦЕ-вим Војнополитичким документима и одлукама у 2010.години израђено је и размијењено 9 информација.

МО БИХ је повећало број војно дипломатских представника (ВДП) и успјешно повећало обим билатералне сарадње. Свих планираних 19 активности на годишњем нивоу су успјешно реализоване с више од 25 догађаја.

Остварена је сарадња и координација на дневној основи с представницима 27 земаља које имају акредитоване резидентне и нерезидентне одбрамбене и војне аташее за Босну и Херцеговину.

3.) Цивилно-војна сарадња

а) Помоћ у природним и другим катастрофама

Током 2010. године ОС БиХ су у више случајева биле ангазоване на спашавању људи и материјалних добара у случајевима природних и других катастрофа. Посебно интензивне активности с више врста задатака (евакуација, спашавање, збрињавање итд) су реализоване током поплава крајем 2010. године у општинама Бијељина, Дервента, Н.Горажде, Горажде Чапљина и Челинац у два наврата.

МО БиХ је активно приступило имплементацији Оквирног закона о спашавању људи и материјалних добара и кроз Споразум о сарадњи успоставило интензивну сарадњу с Министарством безбједности и осталим структурама у БиХ у чијим су надлежностима и заштита и спашавање, ради израде оперативних процедура пружања помоћи.

МО БиХ активно учествује и даје допринос конституисању и функционисању Координационог тијела БиХ за заштиту и спашавање.

б) Деминирање

Током 2010. године ОС БиХ су деминирале укупно је 2 477 472 м² или 77,9 % укупног годишњег плана ПМА за 2010.годину. Крајњим корисницима предато је 31 (тридесет и једно) деминерско радилиште у 21 општинама широм БиХ. Као посебан резултат деминирања ОС БиХ у 2010.години је реализована сарадња с Министарством комуникација и транспорта БиХ, гдје је извршено деминирање трасе аутопута "Коридор 5ц" у општини Добој, кроз 8 деминерских пројекта на површини од 385.266 м².

Деминерска одјељења ОС БиХ су тренутно ангажована на 8 деминерских радилишта на којима је ангажовано 10 мануелних деминерских одјељења и 1 одјељење за машинску припрему земљишта.

Резултати деминирања презентовани су у Прилогу 1 (дијаграм 2 и табела 2).

ц) Помоћ цивилним структурама

Остварени резултати помоћи цивилним структурама су веома значајни првенствено у областима инжињеријских радова, уступања опреме и логистичке подршке активностима у слабо насељеним дијеловима Босне и Херцеговине и на локацијама на којима су стваране претпоставке за повратак избјеглих и расељених лица.

Током реализације горе наведених и осталих радова инжињерије ОС БиХ остварени су следећи укупни резултати:

- третирано материјала (уграђено, премјештено, превезено и сл.)	62 419 м ³
- уређено разних површина	129 640 м ²
- санирано макадамских путева	362 200 м
- израђено пропуста	16.

Реализовано је више од 582 захтјева за помоћи, а у Прилогу 2 овог акта презентовани су дијаграми са статистичким подацима војне помоћи цивилним властима у односу на број захтјева.

4.) Обука

У току 2010. године на 498 активност из едукације и обуке у земљи и ван земље упућена су 3034 лица, (официра – 1921, подофицира – 874, војника – 239 и ЦЈЛ -9).

Као специфични облик обуке, током 2010. године Оружане снаге су извеле више вјежби у центрима за симулацију и конкретно на полигонима намијењеним за практичну провјеру стечених знања.

Припадници ОС БиХ су учествовали у заједничким вјежбама у организацији НАТО/ПфП земаља од којих су најзначајније COMBINED ENDEVOUR, MEDECUR, SEESIM, VIKING, STEADFAST JUNO и LOGEX.

Током 2010. године Оружане снаге су велику пажњу посветиле учењу страних језика, са тежиштем на обуци из енглеског језика. Ова обука је вршена у земљи и иностранству.

Детаљан приказ статистичких података о обуци презентован је у Прилогу 3, а у Прилогу 3а презентовани су специфични облици обуке ОС БиХ.

5.) Функционални системи

а) Персонал

Тежиште активности у области персонала било је на:

- оперативним активностима пријема, отпуста и управљања каријером постојећег персонала;

- регулисању здравственог и ПИО/МИО припадника МО БиХ и ОС БиХ;
- реализацији НАТО трост фонд програма за БиХ збрињавања више од 2500 војника, почетком 2010. године.

Министарство одбране БиХ је у сарадњи и уз подршку институција Босне и Херцеговине (Заједничке комисије за одбрану и безбједност Парламентарне скупштине БиХ, Предсједништва БиХ, Савјета министара БиХ), у протеклом периоду покренуло процес за изналажење рјешења за припаднике ОС БиХ који се налазе у процесу транзиције. У том процесу затражена је помоћ од 7 безбједносних организација у БиХ, 2 ентитетске управе цивилне заштите, Агенције за рад и запошљавање БиХ, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање РС, Агенције за запошљавање Дистрикта Брчко, свих општина у БиХ и 67 заштитарских кућа у Босни и Херцеговини.

За Програм транзиције и збрињавања „Перспектива“ до сада су се регистровала 602 лица. Од тренутног броја регистрованих лица припремљен је и одобрен 21 пројекат за 21 лице.

У периоду од 20.4.2010. до 13.5.2010. године, на 20 локација ОС БиХ, Министарство одбране БиХ је реализовало једнодневне транзицијске радионице с војницима који се налазе у процесу транзиције и престанка војне службе у 2010. години.

У циљу промоције процеса транзиције и збрињавања персонала и програма „Перспектива“, Министарство одбране БиХ је покренуло ИНФО кампању и у сарадњи и координацији с НАТО ХО Сарајево, Дирекцијом РАЦВИАЦ-а и ИОМ-ом, израдило неколико публикација, као што је брошура „Водич кроз личну/особну транзицију“, Приручник збрињавања и реинтеграције персонала у транзицији и приручник „Кластери – пословно умрежавање“.

Резултати оперативних активности презентовани су у Прилогу 4. овог извјештаја. Укупна попуњеност персонала износи 88,7 %, а најслабија је код категорије државних службеника у МО БиХ гдје износи само 69,37%. Током године унапријеђено је у виши чин 563 ПВЛ.

б) Логистика

Рјешавање вишкова и неисправне муниције за ОС БиХ у 2010. години одвијало се на два начина - делаборацијом у радионичким капацитетима и методом „отвореног спаљивања и отворених детонација“ (ОБОД). Делаборација је вршена на двије локације и то у војној радионици РЗОУ МиМЕС у Добоју и фирми Претис д.д, а уништавање методом ОБОД такође на двије локације, и то на полигонима Мањача и полигону Гламоч.

У 2010. години, уништено је укупно 1.322,48 тона нестабилне муниције и то методом ОБОД 247,9 тона, а методом делаборације 1.074,58 тона нестабилне муниције.

За извјештајну годину нису закључени сви потребни уговори, што представља лимитирајући фактор за функционисање ефикасне логистичке подршке. У току 2010. године није било значајнијих замјерки на процес уговарања набавки од стране Канцеларије за разматрање жалби и Правобранилаштва Босне и Херцеговине.

У Прилогу 5 презентовани су статистички подаци везани за набавке роба и услуга, а у Прилогу 5а презентовани су значајнији логистички трошкови.

ц) Финансије

Стање реализације буџета средином мјесеца децембра 2010. године износило је 95,21 %, укључујући и средства за која су издате наруџбенице и нису до краја затворене. У Прилогу 6 табеларно су презентовани показатељи реализације буџета за 2010. годину.

Додатно оптерећење за буџет у 2010. години представљала је одобрена редукација и омогућено пензионисање за ПВЛ за која нису планиране отпремнине, затим

пролонгирање упућивања пјешадијске јединице у мисију ИСАФ, неријешено питање неперспективних локација које додатно оптерећује укупне трошкове, дуге и комплексне процедуре у примјени Закона о јавним набавкама које и даље отежавају реализацију планираних активности, као и проблеми уговарања станарина и рјешавање ових накнада за ПВЛ.

МО БиХ настоји да пронађе флексибилнији начин сарадње с надлежним структурама обзиром да НАТО стандарди захтијевају петогодишње планирање и могућност бржег реаговања у измијењеним околностима.

д) Обавјештајно-безбједносни послови

Извршење безбједносних провјера је од посебног значаја за укупно функционисање ОС БиХ, а посебно по питању међународних активности и учешћа у мировним мисијама. Током 2010. године урађено је 31393 безбједносних провјера и издато 1883 безбједносних дозвола.

Поред наведеног, остварене су успјешно активности сарадње с институцијама: СИПА, ОСА БиХ, ФМУП, МУП РС, Гранична полиција БиХ те са сегментима ВОР-а.

е) К4УИ

У области команде, контроле, комуникације, компјутера и управљања информацијама, тежишне активности биле су усмјерене на:

- израду политика и правилника из области К4УИ;
- изградњу комуникационих и информационих система за подршку и унапређење рада у појединим функционалним областима рада МО и ОС;
- управљање, обнављање, администрирање и одржавање постојеће опреме и система К4УИ;
- пружање телекомуникационе и информационе подршке за кориснике МО и ОС БиХ.

ф) Етика и професионализам

Током 2010. године етика и професионализам су, кроз активности Генералног инспектората МО БиХ (ГИ), развијани кроз редовне активностима на провођењу истрага, прелиминарних истрага, пружања помоћи, административној испомоћи на провјери лица предложених за именовања на дужности у МО БиХ и ОС БиХ, провођењу обуке, као и на задацима провођења активности из Плана сарадње МО БиХ и оружаних снага других држава.

з) Вјерске потребе

Сви припадници Министарства одбране и Оружаних снага БиХ су подржани и равноправно третирани у својим вјерским одређењима.

Током 2010. године у Министарству одбране и Оружаним снага БиХ организовано је институционално обиљежавање посебних дана у вјерским календарима од стране министра одбране за два Бајрама, Ускрс, Васкрс, те два Божића за све припаднике Министарства одбране БиХ и Заједничког штаба Оружаних снага БиХ, чиме су ови вјерски догађаји постали догађаји приближавања вјерника припадника МО БиХ и ОС БиХ те бољег међусобног разумијевања.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Током 2010. године усвојен је Закон о допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине, који је предложен од стране заступника у Представничком дому ПС БиХ.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У току 2010. године су потписана 2 билатерална и/или мултилатерална меморандума о разумијевању. У различитим степенима усаглашавања и процедура су 15 билатералних споразума о разним облицима сарадње и 5 протокола о сарадњи.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Као што је наведено, све активности на наведеном путу јесу уједно и активности придруживања ЕУ у одбрамбеном смислу.

Посебно је потребно истакнути успостављање добре сарадње с ЕВРОКОНТРОЛ-ом у области контроле ваздушног простора, у којој ОС БиХ учествују као дио јединствене структуре.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

BROJ PLANIRANIH PROGRAMA PO OBLASTIMA		REALIZACIJA		
		POTPUNO	DJELIMIČNO	NEREALIZOV.
TEMATSKI	96	90	6	
NORMATIVNI	18	14	2	2
MEĐUNARODNI	16	16		
UKUPNO	130	120	8	2

*Tabela 1 : Pregled realizacije
za 2010. godinu*

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет за 2010. годину износио је 334.576.000 КМ. Као што је наведено, у Прилогу 6 су табеларно презентовани подаци у вези с реализацијом буџета.

ПОКАЗАТЕЉИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ БУЏЕТА ЗА 2010. ГОДИНУ

Врста издатка	Одобрено у 2010. години	Извршење буџета са 07.01.2011.	Извршење буџета на годишњем нивоу (%)
Персонални трошкови	261,607,000	255,540,926	80,22
Оперативни трошкови	65,814,000	59,473,144	18,67
Капитална улагања	7,155,000	3,539,157	1,11
Текући грант – НАТО Труст	1,000,000		
Укупно	334.576.000,00	318,553,227	95,21

Табела 12: Извршење буџета у 2010. години

IV АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА САМОСТАЛНИХ УПРАВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА

1. ИНСТИТУТ ЗА АКРЕДИТОВАЊЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Рад Института за акредитовање БиХ (у даљем тексту: БАТА) дефинисан је Законом о акредитовању БиХ и Законом о оснивању Института, као и осталим законским актима БиХ. Сви ови акти, као и сам рад БАТА-е, усклађују се са стандардима и препорукама Европске сарадње за акредитовање - ЕА (European Cooperation for Accreditation). Рад БАТА-е се, оперативно, одвија и прати на основу годишњег плана рада Института. С друге стране, планови рада се заснивају на два дугорочна стратешка документа, од којих је један властити програм - "Стратегија за развој Института за акредитовање БиХ за период 2011-2013", а други је тзв. "приступ од 30 корака", којим је Европска комисија преко ЕА утврдила задатке које свако национално тијело за акредитовање мора испунити да би могло поднијети захтјев за приступање ЕА. С обзиром да је приступање ЕА и потписвање Мултилатералних споразума (MLA) са ЕА о признавању докумената која издају акредитована тијела први приоритет БАТА-е, извршавање обавеза из програма "приступ од 30 корака" континуирано се прати.

Ради остварења свог најважнијег циља - потписивања MLA са ЕА, највећи дио активности БАТА-е је током 2010.године био посвећен припреми за реализацију тог циља. Напомињемо да би потписивањем MLA са ЕА био знатно олакшан пласман роба и услуга из БиХ на европско и свјетско тржиште.

У ту сврху се БАТА ангажовала у низу међународних пројеката, од којих наводимо најважније:

- пројекат „Јачање система акредитовања у БиХ” који се финансира из програма ИПА-2007; Вриједност пројекта је 1.000.000,00 евра. Пројекат имплементира конзорциј на челу са њемачким Институтом за развој материјала и тестирање (ВМ). Имплементација овог пројекта је почела 15.10.2009.године, а завршава се 15.4.2011.године. Највећи дио планираних фаза овог пројекта је успјешно урађен и имплементиран (снимање постојећег стања, теоријске и практичне обуке особља које учествује у акредитацији, ревизија постојећих и израда нових докумената система управљања, предоцењивање система управљања и др.). У завршној фази је израда и имплементација новог софтвера за управљање документима система квалитета, израда нове веб странице и снимање промотивног филма о раду БАТА-е.

- пројекат „Подрица изградњи капацитета БАТА-е II”, који финансира влада Норвешке а имплементира Норвешко акредитационо тијело (НА);

Вриједност пројекта је 318.000,00 евра. То је, у ствари, наставак пројекта који смо са Норвешким акредитационим тијелом (НА) успјешно реализовали током 2009. године. Према новом пројекту, активности које треба реализовати су планиране и и усаглашене током 2010.године, а имплементација пројекта почиње у мјесецу мају 2011.године.

- регионални пројекат „Квалитет и безбједност хране у земљама југоисточне Европе” финансира шведска развојна агенција SIDA, а испред БиХ координира Министарство спољне трговине и економских односа;

Дио овог пројекта који се односи на БАТА-у имплементира Шведско акредитационо тијело SWEDAC. Кроз овај пројекат реализовали смо обуку оцјењивача према стандарду ISO/IEC 17025 и обавили студијску посјету акредитованим лабораторијама у подручју хране у Шведској.

- Током 2010.године урађен је идејни пројекат „Развој нових акредитационих шема” који је прихваћен од стране Европске комисије у склопу претприступног фонда ИПА-2009. Вриједност пројекта је 600.000,00 евра. У току је тендерска процедура за избор имплементатора пројекта.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Активности из ове области које се односе на БАТА-у током 2010.године није било. Законодавни оквир је БАТА успоставила у претходним годинама у складу са прописима и стандардима ЕА. БАТА је редовно учествовала у припреми прописа чији су носиоци биле друге институције БиХ, а односили су се на акредитовање и инфраструктуру квалитета.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Представници БАТА-е су 2009.године потписали Уговор о придруженом чланству са Међународном асоцијацијом за акредитацију лабораторија (ILAC). Још 2005.године БАТА је потписала Уговор о сарадњи са ЕА. На основу ових уговора БАТА је током 2010.године партиципирала у раду већине тијела ових, у Европи и свијету, кровних институција у подручју акредитације (скупштине, технички комитети, радне групе и сл.).

Током 2010.године представници БАТА-е су потписали споразуме о сарадњи са акредитационим тијелима Мађарске и Македоније. Претходних година БАТА је потписала исте споразума о сарадњи са више акредитационих тијела из Европе (Норвешка, Турска, Србија, Хрватска и Црна Гора). На основу ових споразума током године се организују заједнички семинари за обуку особља и оцјењивача, врши се хармонизација поступака акредитације, екстерни аудити, размјена оцјењивача и експерата и друге обострано корисне активности.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У сарадњи са Дирекцијом за европске интеграције (ДЕИ) и другим институцијама Савјета министара БиХ БАТА је благовремено испуњавала све своје обавезе према Споразуму о стабилизацији и придруживању.

Већ смо напоменули да имамо потписан Уговор о сарадњи са ЕА, а услов да постанемо пуноправни члан ове кључне европске организације у подручју акредитовања је да БиХ постане кандидат за члана Европске уније. Без обзира на то, ЕА нам је омогућила да потпишемо Мултилатерални споразум о признавању докумената које издају акредитована тијела (МЛА). У том циљу БАТА је ЕА у марту ове године доставила опсежну апликацију

за потписивање МЛА у подручју испитних и калибрационих лабораторија и инспекцијских тијела. Очекујемо да ће ова, за БАТА-у најзначајнија активност, бити окончана током 2011.године, што зависи од капацитета ЕА.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

- Стручни колегиј БАТА-е је одржао 25 редовних сједница на којима су припремани оперативни мјесечни и седмични планови активности и праћена њихова реализација.
 - Савјетодавно вијеће за акредитовање је, према плану, одржало 2 сједнице. На тим сједницама се, поред редовног разматрања извјештаја о раду и планова рада БАТА-е, расправљало и доношена су мишљења о низу докумената из система управљања БАТА-е. Савјетодавно вијеће је покренуло низ корисних иницијатива за побољшање и унапређење рада БАТА-е.
 - Комитет за акредитовање је одржао 9 сједница на којима су разматране и доношене одлуке о статусу акредитованих тијела за оцјену усклађености. Овај комитет је, такође, све обавезе из домена свога рада успјешно обавио.
 - Комитет за жалбе у 2010.године није одржавао сједнице. Разлог томе је што овај комитет у току 2010. године није имао ниједну жалбу, што значи да су остале функције у систему акредитовања квалитетно обавиле своје задатке.
 - Током 2010.године БАТА је формирала три техничка комитета (калибрације, микробиологија, хемија) за потребе акредитовања и они су успјешно почели са радом.
 - Политике и процедуре неопходне за провођење поступка акредитовања се континуирано ажурирају и доносе нове у складу с одговарајућим измјенама правила и стандарда ЕА.
 - Остали дио докумената (интерни правилници и упуства), неопходних за функционисање система управљања БАТА-е, је урађен, а по потреби се врши њихова ревизија или доношење нових.
 - Континуирано се ажурира регистар оцјенитеља и техничких експерата као основне стручне базе за успјешно провођења поступка акредитовања. Тренутно овај регистар броји око 50 чланова. Кроз имплементацију међународних пројеката, у којима учествује БАТА, током 2010. године организован је низ практичних обука и семинара у сврху њихове едукације, а у складу са захтјевима европских и међународних стандарда.
 - Питање привременог смјештаја БАТА-е је ријешено закупом простора у пословној згради Енергоинвеста. Ове године је закупљено нових 90 м² канцеларијског простора, извршена је адаптација и опремање смјештајног простора за новопримљено особље. Укупни смјештајни простор БАТА-е сада износи 400 м², што ће, за сада, бити довољно за нормално обављање наших активности.
 - План пријема нових запосленика је у потпуности реализован у складу са потребама и финансијским могућностима. БАТА има сада укупно 17 стално и добро оспособљених запосленика, што јој омогућава нормално обављање редовних задатака.
 - У подручју акредитације тијела за оцјењивање усклађености (ТОУ) планирано је 10 нових акредитација, а реализовано је 5 (4 испитне и 1 калибрациона лабораторија). Два тијела су одустала од акредитације.
- И у претходним годинама смо запазили да се динамика акредитације нових ТОУ не одвија жељеном и планираном динамиком. Узроци таквог стања нису у неспремности БАТА-е да изврши акредитацију јер је БАТА и организационо и кадровски оспособљена да благовремено одговори свим потребама за новим акредитацијама. Пажљивом анализом

установили смо да су основни узроци у кашњењу одговарајуће регулативе из области инфраструктуре квалитета на нивоу БиХ (директиве ЕУ и други прописи), као и у недовољној развијености привреде и тржишта у БиХ. Сада у БиХ има акредитовано 39 ТООУ, а у наредним годинама се очекује значајније повећање овог броја на основу досадашњег исказаног интереса и потреба босанскохерцеговачког тржишта.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Планирани и одобрени буџет за БАТА-у за 2010.годину је износио 1.120.000,00 КМ. Процијењено извршење буџета износи 95%. Пробијања трошкова по појединим контима нема. Коначан годишњи финансијски извјешатај се припрема у складу са Законом о финансирању институција БиХ и у сарадњи са Министарством финансија и трезора. Канцеларија за ревизију институција БиХ редовно обавља ревизију БАТА-е и до сада није било кршења законских прописа, а сва препоручена побољшања проводимо у ходу.

2. ИНСТИТУТ ЗА ИНТЕЛЕКТУАЛНУ СВОЈИНУ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

- 1) Усвојени су закони из подручја интелектуалне својине, који су усаглашени са захтјевима WTO – TRIPS (Споразума о трговинскоправним аспектима права интелектуалне својине) и директивама ЕУ (*Acquis*).
- 2) Закони из подручја интелектуалне својине преведени су на енглески језик (доступни на web страници Института).
- 3) Основани су савјети Института: Савјет за развој корисника интелектуалне својине, Савјет за ауторско право и сродна права и Савјет за заштиту права интелектуалне својине – Савјет министара БиХ донио је одлуку на 124. сједници одржаној 10. јуна 2010. године.
- 4) Објављен је јавни позив организацијама аутора и другим правним лицима специјализованим за остваривање ауторског и сродних права и репрезентативним удружењима корисника за предлагање чланова Савјета за ауторско право – ("Службени гласник БиХ", број 88/10).
- 5) Припремљен је извјештај о стању у подручју ауторског и сродних права и достављен Парламентарној скупштини БиХ.
- 6) Донесени су прописи за провођење Закона о патенту, Закона о жигу, Закона о индустријском дизајну, Закона о заштити ознака географског поријекла и Закона о заштити топографије интегрисаних кругова – правилници, обрасци и одлуке.
- 7) Проведена је обука о интелектуалној својини за запосленике Института.
- 8) Унапријеђен је квалитет информисања о пословима у надлежности Института (редизајнирана web страна Института, унапријеђен рад ПАТЛИБ центра Института и „Службеног гласника Института“).
- 9) Завршена је друга фаза структуралне и функционалне реорганизације Института за интелектуалну својину БиХ. Савјет министара БиХ је на 117. сједници одржаној

25.3.2010. године дао сагласност на Правилник о измјени и допунама Правилника о унутрашњој организацији Института за интелектуалну својину БиХ, чиме се организација Института етапно усклађује и приближава организацији утврђеној Стратегијом развоја Института. Тиме се обезбјеђују и услови испуњавања нових задатака у контексту улоге Института у успостављању, развоју и дјеловању новог система интелектуалне својине у БиХ. Што се тиче броја запослених, одобрено је повећање до 72 радна мјеста.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине усвојила је законе из подручја интелектуалне својине, како слиједи:

1. Закон о патенту ("Службени гласник БиХ", број 53/10)
2. Закон о жигу (Службени гласник БиХ", број 53/10)
3. Закон о индустријском дизајну (Службени гласник БиХ", број 53/10)
4. Закон о заштити ознака географског поријекла (Службени гласник БиХ", број 53/10)
5. Закон о заштити топографије интегрисаних кругова (Службени гласник БиХ", број 53/10)
6. Закон о ауторском и сродним правима (Службени гласник БиХ", број 63/10)
7. Закон о колективном остваривању ауторског и сродних права ("Службени гласник БиХ", број 63/10).

Донесени су прописи за провођење закона из области индустријске својине, како слиједи:

1. Правилник о поступку за признање патента и консензуалног патента са обрасцима захтјева ("Службени гласник БиХ", број 105/10)
2. Правилник о поступку за признање жига са обрасцима захтјева ("Службени гласник БиХ", број 105/10)
3. Правилник о поступку за признање индустријског дизајна са обрасцима ("Службени гласник БиХ", број 108/10)
4. Правилник о поступку за признање ознаке поријекла производа, имена поријекла и географске ознаке са обрасцима захтјева ("Службени гласник БиХ", број 109/10),
5. Правилник о поступку за заштиту топографије интегрисаних кругова са обрасцима
6. Одлука о условима за упис у регистар заступника за заштиту индустријске својине које води Институт за интелектуалну својину БиХ ("Службени гласник БиХ", број 108/10)
7. Одлука о посебним трошковима поступка за стицање и одржавање права индустријске својине са тарифом посебних трошкова поступка ("Службени гласник БиХ", број 109/10)
8. Одлука о начину избора чланова Комисије за жалбе при Институту за интелектуалну својину БиХ.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Усвојене су основе за ратификацију међународних конвенција из подручја интелектуалне својине:

1. Уговор о закону о патенту – Савјет министара БиХ на 129. сједници одржаној 27.7.2010. године утврдио је Приједлог основа за ратификацију Уговора
2. Бечки уговор о установљењу међународне класификације фигуративних елемената у сврху регистрације жига
3. Уговор о заштити олимпијских симбола из Најробија.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Институт за интелектуалну својину БиХ припремио је извјештај о напретку у подручју интелектуалне својине у процесу европских интеграција за 2010. годину и извјештавао је на састанцима Пододбора и секторског састанка РПМ-а за унутрашње тржиште и конкуренцију у Бриселу 11-12. маја 2010 и у Сарајеву 29. јуна 2010. године.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Повећан је број запослених са 46 (стање на дан 31.12.2009) на укупно 52 запослена у радном односу и 2 извршиоца по уговору о дјелу (стање на дан 31.12.2010).

У сарадњи са WIPO/OMPI - Свјетска организација за интелектуалну својину) организован је национални семинар на тему: "Колективно остваривање ауторског и сродних права" (октобар) у Сарајеву, а у сарадњи са USAID-ом организован је семинар на тему: "Креирање ефективног и функционалног система интелектуалне својине у Босни и Херцеговини – улоге и одговорности различитих владиних институција" (октобар) у Сарајеву. Институт је својим презентацијама учествовао на семинарима и скуповима: "Заштита индустријске својине у БиХ" у организацији Обртничке коморе Кантона Сарајево (март), "Традиционална занатска умијећа у БиХ" у организацији удружења Зона унапређеног пословања Башчаршија (април), "Нови закон о патенту и аспекти међународне заштите" у организацији Удружења иноватора Бихаћ (децембар), "Технолошке иновације – генератор привредног развоја" у организацији Савеза иноватора РС Бања Лука (новембар), "Приступ патентним информацијама и њихова стратешка употреба за промоцију иновација" у организацији WIPO/ROSPATENT у Москви (децембар). Потписан је Меморандум о разумијевању између Института за интелектуалну својину БиХ и „Deloitte Consulting LLP“, имплементатора USAID пројекта за заштиту права интелектуалне својине.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Института за интелектуалну својину

БиХ за 2010. годину одобрен у износу од **1.986.000,00.- КМ**. Институт је учествовао у приходу Буџета институција БиХ.

Укупно учешће Института у Буџету институција БиХ у 2010. години:

Но .	Врста прихода	Институт оприходовао у 2010. години
1.	Административна такса	121.623,00.-КМ
2.	Посебни трошкови поступка	1.210.879,84.-КМ
3.	Мадрид систем (међународни жиг) и Хашки систем (међународни индустријски дизајн)	878.625,51.-ЦХФ
4.	Споразум о сарадњи и проширењу са (ЕРО- Европска патентна организација)	269.968,50.-ЕУР
		(ДЕВИЗЕ у КМ = 1.659.622,73 КМ)
	Оприходовано у Буџет институција БиХ (1+4) УКУПНО:	2.992.125,57 КМ
	Буџет Института за 2010. годину УКУПНО:	1.986.000,00.-КМ

3. ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ БИХ – БАС**I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ**

Институт за стандардизацију Босне и Херцеговине је државна научно-стручна институција надлежна да:

- **у подручју стандардизације:** предлаже стратегију стандардизације у Босни и Херцеговини, припрема и издаје босанскохерцеговачке стандарде (БАС), представља и заступа Босну и Херцеговину у европским и међународним организацијама за стандардизацију; обавља послове који произилазе из међународних споразума и чланства у тим организацијама; учествује у припремању техничких прописа; развија информациони систем о стандардима и другим сродним документима; проглашава стандарде БиХ (БАС); организује и спроводи специјалистичко образовање кадрова у подручју стандардизације; бави се издавачко-публицистичком дјелатношћу из подручја стандардизације;
- **у подручју оцјењивања усклађености:** учествује у успостављању и одржавању система сертификација и хомологације у складу са европским моделом; заступа Босну и Херцеговину у европским и међународним организацијама за оцјењивање усклађености и организује образовање из подручја оцјењивања усклађености.

Институт за стандардизацију БиХ је национално (државно) тијело за стандардизацију успостављено према Закону о оснивању Института за стандардизацију БиХ ("Службени гласник БиХ" бр.44/04) и Закону о стандардизацији БиХ ("Службени гласник БиХ" бр.19/01), задужено за развој стандарда и доношење стандарда, у складу са циљевима и принципима на којима се темељи босанскохерцеговачка државна стандардизација.

Институт обавља сљедеће послове и задатке из подручја државне стандардизације:

1. припрема, прихвата, издаје и одржава државне стандарде БиХ и друге документе из подручја државне стандардизације БиХ;
2. води регистар државних стандарда БиХ;

3. формира стална и привремена техничка стручна тијела, координационе одборе, техничке комитете и радне групе за извршење програма рада на пословима из подручја стандардизације;
4. учествује у раду и заступа интересе државне стандардизације БиХ у међународним и европским организацијама за стандардизацију;
5. сакупља, уређује и дистрибуира стандарде и друга документа те информације из подручја стандардизације у складу са програмом рада уз успостављање, вођење и одржавање одговарајућих база података;
6. објављује државне стандарде на приједлог одговарајућег техничког комитета;
7. издаје гласило намијењено обавјештавању о новим, измијењеним, замијењеним и повученим државним стандардима БиХ (БАС), те информације о вијестима и догађајима из подручја стандардизације;
8. извршава и друге задатке у складу са прописима и међународним обавезама Босне и Херцеговине из подручја стандардизације;
9. обавља стручно-административне послове за потребе спољних тијела Института и потреба Савјета за стандардизацију.

У оквиру својих надлежности Институт континуирано извршава постављене циљеве и задатке и активно учествује у представљању Босне и Херцеговине у европским и међународним организацијама за стандардизацију и у њиховом раду.

Преглед усвојених европских и међународних стандарда и стандардизацијских докумената

СТАНДАРДИ	ЕВРОПСКИ	ОСТАЛИ/МЕЂУНАРОДНИ	УКУПНО
Број преузетих стандарда	12.456	6.329	18.785

Напомена: Дио стандарда планираних за преузимање замјењује претходна издања, тако да укупан број важећих преузетих стандарда није једноставан збир важећих преузетих и планираних за преузимање.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Активности Института за стандардизацију БиХ из области законодавства у 2010. години

Институт је активно учествовао и у потпуности обезбиједио услове за рад на припреми прописа, чији су носиоци биле друге институције БиХ, као и на усаглашавању регулативе БиХ (закона и других прописа) са прописима Европске уније (уредбе и директиве) са аспекта планирања и преузимања стандарда на које се ти прописи позивају.

Р.б	активност	планирано	остварено у 2010. години
1.	учешће у раду експертних група за преузимање директива Новог приступа	према приоритетима за преузимање	учешће у раду 11 експертних група
2.	преузимање и праћење промјена хармонизованих стандарда уз директиве Новог приступа	према плану ТЦ-а Ук. 4.380	преузето 3.882 хармонизованих стандарда План 2011 год. – 498

Имплементација законодавства у области оцјене усклађености

- У области хомологације и сертификавања моторних возила пренесена је надлежност на Министарство комуникација и транспорта БиХ, односно на уговором овлаштени Конзорциј за наведене послове. Предата је документација, пренесена је комуникација са БАС-а на представника Конзорција за рад у UN ECE WP.29 у вези са примјеном „ECE Споразума о хомологацији моторних возила“.
- Учешће у раду тијела за ревизију подзаконских аката из области безбједности саобраћаја на путевима у БиХ, као и израда и техничка обрада изворних стандарда (6 стандарда).
- У области противексплозивне заштите, „ех област“, вршена су прегледања / атестирања / сертификавања уређаја и опреме намијењене за рад у просторима угроженим од експлозије.
Конкретне податке о овим активностима могуће је добити у Институту или путем веб странице Института www.bas.gov.ba.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Чланство Института у међународним и европским организацијама за стандардизацију

- пуноправни члан Међународне организације за стандардизацију . (ISO)
- пуноправни члан Европског института за телекомуникационе стандарде (ETSI)
- придружени члан Међународне комисије за електротехнику . (IEC)
- придружени члан Европског комитета за стандардизацију у електротехници (CENELEC)
- придружени члан Европског комитета за стандардизацију . (CEN)

На основу чланства и закључених уговора са европским и међународним организацијама за стандардизацију Институт је током 2010.године активно учествовао у раду и представљао БиХ у европским и међународним организацијама за стандардизацију кроз рад у генералним скупштинама, техничким комитетима, радним групама и тиме доприносио развоју стандардизације у БиХ и активном укључивању босанскохерцеговачке стандардизације у глобални систем стандардизације.

У циљу регионалног повезивања и заједничког рада у области стандардизације, (размјене искустава, размјена превода стандарда, пројекти, радионице...) Институт је у протеклом периоду успоставио пословно-техничку сарадњу и потписао споразуме са националним тијелима за стандардизацију Црне Горе, Србије и БЈРМ. У августу 2010. године потписан је споразум са Хрватским заводом за нормизацију, а у септембру 2010. године споразум са Институтом за стандардизацију Турске.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У сарадњи са Дирекцијом за европске интеграције, Министарством спољне трговине и економских односа БиХ и другим институцијама Савјета министара БиХ БАС је благовремено испуњавао све своје обавезе проистекле из Споразума о стабилизацији и

придруживању (RPM, реализацију активности из Акционог плана Европског партнерства - види годишње извјештаје ЕК о напретку, област Европски стандарди).

Испуњење 9 услова за пуноправно чланство у CEN/CENELEC

Да би БАС постао пуноправни члан Европског комитета за стандардизацију (CEN) неопходно је да, поред услова који се тичу стандардизације, Босна и Херцеговина мора постати кандидат за члана ЕУ, наводећи за прелазни период за приступање ЕУ и други услов, усаглашавање законодавства БиХ са законодавством ЕУ, односно приближавање законодавног система БиХ законодавном систему ЕУ (види V 1. извјештаја).

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

1. Законодавне активности

Континуирана сарадња Института са институцијама БиХ на усаглашавању регулативе БиХ (закона и других прописа) са прописима Европске уније (уредбе и директиве) са аспекта планирања и преузимања стандарда на које се ти прописи позивају (види тач. II Извјештаја).

Провођење обавеза у вези са Споразумом о стабилизацији и придруживању

- редовна израда извјештаја (кварталних, годишњих...) о напретку БиХ у процесу европских интеграција из области стандардизације

- у потпуности су реализоване терминирани активности из Акционог плана Европског партнерства.

Испуњење 9. услова CEN/CENELEC за пуноправно чланство

Континуирано праћење и иновирање стања у БиХ у вези са испуњењем услова који се односе на стандардизацију, с тим да остају могући проблеми за пуноправно чланство у CEN/CENELEC-у који се односе на услове које мора да испуни држава БиХ (услови 1 и 2), (види тач. IV Извјештаја).

2. Доношење интерних аката

Р.б.	активност	планирано	остварено у 2010.г.
1.	ревизија и усаглашавање донесених интерних аката са важећом законском регулативом	континуирано	праћено, усаглашено и допуњено
2.	Извјештај о раду за 2009. год.	март 2010.г.	март 2010.г.
3.	Извјештај о проведеном поступку интерне контроле за 2009	март 2010.г.	фебруар 2010.г.
4.	Програм рада за 2010. годину.	јануар 2010.г.	јануар 2010.г.
5.	Приједлог програма рада за 2011		децембар 2010.г.

3. Припремање, доношење и објављивање БАС стандарда

Р.б.	активност	планирано	усвојено у 2010. години
1.	Израда и преузимање стандарда		
1.1.	Метода проглашавања	2980	(замјењено 1286) 3001
1.2.	Метода превода	20	15
1.3.	Изворни стандарди	2	2
	УКУПНО	3002	3018

Формирање сталних и привремених стручних тијела

Након сагледавања стања потреба у БиХ, као и заинтересованих страна, направљена је анализа с аспекта покривености постојећих техничких комитета и кореспондентних европских и међународних комитета у циљу планирања преузимања стандарда. У 2010. години формирано је нових 6 (шест) техничких комитета (БАС/ТЦ). Тренутно је активно 50 техничких комитета (види www.bas.gov.ba). Формиране су и три „ад хок“ групе за доношење стандарда при Савјету за стандардизацију.

4. Промоција, издаваштво – издавање стандарда, стандардизацијских докумената, публикација

Активности у вези са промоцијом и издаваштвом - издавање стандарда, стандардизацијских докумената, публикација - одвијале су се континуирано и по плану, а односиле су се на: ажурирање, проширење и одржавање веб странице; успостављање и вођење евиденције сертификованих организација у БиХ према стандардима ISO 9001, ISO 14001, ISO 22000, ISO 18001, ISO/TS 16949 ...; уређивање стандарда и стандардизацијских докумената; припремање подлога за јавну расправу и објављивање БАС стандарда и информација за Гласник и његово штампање (четири Гласника, тираж 4x250), израду и штампање ICS класификатора (1x200) и каталога, као и материјала за промоцију; израда водича - Стандарди и стандардизација за бх. компаније; израду извјештаја о стању стандарда за заинтересоване организације (3 годишња уговора).

Образовна активност - Одржавање семинара континуирано

Конкретни подаци о овим активностима евидентирани су у мјесечним извјештајима Института и могу се добити на увид у Институту или путем веб странице Института www.bas.gov.ba.

5. Сарадња са другим институцијама и тијелима државне управе континуирано

6. Међународна сарадња (види тачку III)

Институт за стандардизацију развијаће нову и наставити да унапређује већ успостављену билатералну и мултилатералну сарадњу са одговарајућим тијелима, организацијама и институцијама из области стандардизације у циљу размјене искустава, знања, заједничког рада и промоције дјеловања Института за стандардизацију БиХ, као и промоције БиХ у цјелини.

Институт је у 2010. години успоставио и пословно-техничку сарадњу са UNDP-ом и USAID-ом ради учешћа у пројектима које воде ове организације с аспекта доношења и кориштења стандарда с циљем подизања нивоа свијести босанскохерцеговачке јавности о важности и улози стандардизације.

7. Кадровска питања и административно јачање капацитета

	планирано у 2010.г.	остварено у 2010.г.
укупан број по систематизацији /52 запосленика/	39	35+2 приправника
административно јачање капацитета /број тренинга (службеник x дана)		31 x 22,51

8. Информациони систем, развој и одржавање

Континуирана је израда нових софтвера уз одржавање, стално побољшавање и развој постојећих софтвера и континуирани су обнављање и замјена опреме ради постизања бољих услова рада:

- израда нове веб странице,
- израда онлајн Каталога стандарда.

9. Систем управљања квалитетом у складу са стандардом ISO 9001:2008

Р.б.	активност	планирано у 2010.г.	остварено у 2010. г.
1.	годишња надзорна провјера система управљања квалитетом према стандарду ISO 9001:2008	децембар 2010.г. (веза Уговор)	децембар 2010.г.

Извршена је надзорна провјера од стране Bureau Veritas-а. Извјештај је позитиван и без иједне неусаглашености. Успостављени и документовани систем управљања квалитетом, примјењује се, одржава и стално побољшава у складу са стандардом ISO 9001:2008.

10. Приходи Института од сопствене дјелатности

Остварени приходи Института су од: продаје стандарда, стандардизацијских докумената, посредовање у продаји међународних, европских и националних стандарда других земаља, БАС стандарда, каталога, Гласника Института и класификатора, информационих услуга и дијелом од сертификаковања у „ex“ области и хомологације возила.

Р.б.	активност	планирано у 2010.г.	остварено у 2010. г.
1.	приходи Института од сопствене дјелатности	108.000 КМ	233.470 КМ

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За провођење Програма рада Института за стандардизацију БиХ у 2010. години одобрена су средства у Буџету Института у износу 1.609.000 КМ, док је остварење било 1.341.096 КМ или 83% (види табелу).

БУЏЕТ 2010.год.	одобрено (КМ)	процијењено остварење (КМ)
текући издаци	1.569.000	1.306.703
капитални издаци	40.000	34.393
УКУПНО:	1.609.000	1.341.096

Коначан годишњи извјештај о извршењу буџета Института припрема се у складу са Законом о финансирању институција БиХ и Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

4. ИНСТИТУЦИЈА ОМБУДСМАНА ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА У БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Основне активности дјеловања биле су усмјерене на поступање поводом жалби потрошача. У 2010. години евидентан је пораст броја жалби потрошача у односу на 2009. годину, тако да је Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ запримила 273 појединачне жалбе. Наведени број је знатно већи, јер имамо случајева да је у једном

појединачном предмету наведено више жалиоца (жалба поднесена од стране грађана мјесне заједнице, Удружење жираната, Заједница станара етажних власника итд.) Повећани број жалби је показатељ не само степена угрожености права потрошача, већ и указаног повјерења у Институцију омбудсмана.

По структури предмета већина се односи **на економске услуге од општег интереса, и на финансијске услуге, сектор потрошачки кредити.** Мањи број жалби односио се на сектор комерцијалних услуга. Значајно мјесто у раду Омбудсмана заузима давање мишљења на достављене упите разних субјеката, као и информисање потрошача о правима и обавезама потрошача по основу Закона и шире, по основу препорука Европске комисије у области заштите потрошача.

Поред појединачних жалби, у којима су вођени посебни (одвојени) поступци, Институцији се обратио већи број грађана (550) захтјевом за заштиту основних права потрошача датим на основу важећег законског прописа. Поступајући по предметним захтјевима - притужбама, након низа предузетих управно-процесних активности, донесено је више посебних извјештаја и препорука, и то:

1.1. Посебан извјештај у сектору економских услуга - испорука топлотне енергије у Кантону Сарајево (утврђено је кршење права потрошача и дате препоруке Топланама за отклањање повреде права и усклађивање своје праксе са законским одредбама којима се регулише наведена област).

2. Посебан извјештај у сектору економских услуга - испорука електричне енергије у ХНК. Констатовано је кршење права и упућене су препоруке ЈП "Електропривреди ХЗ ХБ" д.д. Мостар.

3. Посебан извјештај у сектору економских услуга - испорука воде у ТК (утврђено је кршење права потрошача и дате су препоруке ЈКП "Водовод и канализација" Тузла у смислу правилне примјене одредби члана 35 ЗОЗП).

4. Посебан извјештај у вези са жалбама грађани који у својству жираната враћају кредите за главне дужнике. (Утврђено је кршење права потрошача-жираната. Дате су препоруке кредиторима и регулаторима у смислу поштивања прописних процедура приликом одобравања кредита, а потрошачима дате упуте и мјере опреза код потписивања уговора о гаранцији).

5. Посебан извјештај након доношења Смјерница и препорука у Сектору потрошачких кредита.

Предузете мјере Омбудсмана којима се штити колективни интерес потрошача везане су за:

1. учешће у својству умјешача у Трећем тарифном поступку у ФЕРК-у у Федерацији БиХ;
2. прихваћање Приједлога измјене и допуне Закона о комуналној дјелатности у смислу усклађивања са Законом о заштити потрошача у БиХ у оквиру Пројекта Високог судског и тужилачког савјета БиХ за рјешавање комуналних спорова на судовима БиХ;
3. коментар на Дијагностички преглед заштите потрошача и финансијске писмености у банкарском сектору израђен од стране представника Свјетске банке;
4. инструкција ФЕРК-у о измјени Општих услова за испоруку електричне енергије у Федерацији БиХ.

Финансијске услуге - сектор потрошачких кредита

Значајан број жалби односио се на област **финансијских услуга - сектор потрошачких кредита.** У службеном поступању по тим жалбама утврђене су неправилности у погледу

примјене Закона о заштити потрошача у БиХ од стране комерцијалних банака и микрокредитних организација у сектору потрошачких кредита. Наведеним законом је прописано да потрошач прије него што узме кредит има право добити писану предуговорну информацију, која треба да садржи: нето износ кредита, укупне трошкове кредита, услове за ранију отплату кредита, услове за раскид уговора укључујући и оне када потрошач касни са плаћањем, годишњу камату, услове за промјену каматне стопе итд. Све чињенице из предуговорне информације, па и услови морају бити садржани у касније закљученом уговору. Правилном примјеном Закона у случају уговорене промјенљиве каматне стопе потрошачи морају бити упознати **са условима због којих долази до промјене каматне стопе.**

Жалбе за примљене у Институцији и активности које је омбудсман предузео у циљу рјешавању истих потврђују да комерцијалне банке у БиХ приликом додјеле потрошачких кредита нису потрошачима презентовале предуговорну информацију, нити су услови о промјени каматне стопе садржани у уговорима. Таква пракса банака је угрозила основна права и интересе потрошача као корисника банкарских услуга. У циљу заштите права и интереса потрошача Омбудсман је у 2010. години донио мноштво појединачних **одлука о кршењу права** и упутио их банкама на које се одлуке односе. Уједно, предметним одлукама дате су и одређене препоруке за банке у циљу отклањања неправилности и повреде права, те предузимању мјера за усклађивање пословања банака са Законом о заштити потрошача у БиХ.

Институција омбудсмана је суочена и са већим бројем притужби грађана које у својству жираната враћају кредите умјесто главног дужника и проблемима који проистичу из института гаранције. Ради се о физичким лицима који су у више наврата били жиранти потрошачких кредита код више комерцијалних банака или микрокредитних организација. У предметним жалбама истичу да су недовољно информисани на начин да им није позната кредитна способност дужника, уговор о гаранцији, непознат износ кредита и сл.

Заштита економског интереса потрошача

Економски интерес потрошача је јако значајан и он се штити успостављањем јединственог економског простора, потицањем конкуренције, спречавањем монопола, као и разним мјерама надлежних тијела извршне власти.

Потребно је раздвојити социјални аспект овог поскупљења и вођење социјалне политике од вођења политике заштите потрошача. Тијела извршне власти надлежна за креирање социјалне политике и надлежне институције за провођење социјалне политике на свим нивоима носе одговорност за посљедице које ова поскупљења имају на најугроженији дио потрошачке популације.

Наведено добија на значају, поготову због тога што се ради о поскупљењу производа и услуга који улазе у егзистенцијалне или примарне потребе потрошача као што су храна, енергија, вода, стан, одјећа и друго.

Омбудсман за заштиту потрошача у БиХ заступао је права потрошача и заштиту економског интереса потрошача у својству умјешача у поступцима формалне расправе по Захтјеву за одобрење тарифа за дјелатност производње, дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом те по приједлогу тарифних ставова за продају електричне енергије тарифним купцима, поднесеним од стране јавних предузећа у Босни и Херцеговини.

Наше активно учешће у бројним припремним и формалним поступцима који се воде код надлежних регулаторних тијела за одобрење тарифа за дјелатности производње, дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом је најбољи и најдиректнији начин заштите економског интереса потрошача.

Алтернативно рјешавање спорова потрошача

Анализа стања показала је огроман број неријешених предмета у општинским и основним судовима у Босни и Херцеговини. Од укупног броја неријешених предмета у наведеним судовима највећи број се односи на тзв. комуналне предмете. Преоптерећеност судова бројним предметима, њихова спорост у рјешавању и пружању правне заштите, те високи трошкови судских поступака, намећу потребу за алтернативним рјешавањем потрошачких спорова.

Алтернативно рјешавање спорова (АРС) обухвата све вансудске начине рјешавања спорова. Без обзира на њихове посебности у самим методама, алтернативно рјешавање омогућава и има за циљ да спорови буду ријешени без интервенције суда. У намјери да институт алтернативног рјешавања спорова буде имплементиран у пракси, Омбудсман је донио Критерије у процедурама за алтернативно рјешавање спорова. Критерији, односно основна начела представљају објективни правни оквир унутар којег овлаштена тијела требају успоставити потребне процедуре за алтернативно рјешавање спорова. У материјалном смислу, донесени Критерији су начела садржана у Препорукама Европске комисије 98/258, и 2001/310. Критерији су донесени у складу са законским обавезама и овлаштењима Омбудсмана датих му Законом о заштити потрошача. Наиме, одредбама члана 124 Закона о заштити потрошача у БиХ прописано је (...) "да ће процедуре за алтернативно рјешавање спорова успоставити овлаштена тијела за заштиту потрошача у БиХ, чији ће задатак бити рјешавање потрошачких тужби. Такве процедуре биће успостављене и примијењене у складу са критеријима које постави Омбудсман за заштиту потрошача".

Значи, доношење критерија представља значајну активност, те представља рјешавање претходног питања за успостављање института алтернативног рјешавање спорова. Правилном примјеном наведене законске одредбе овлаштена тијела за заштиту потрошача требала су успоставити процедуре за такво рјешавање. Нажалост, то се још увијек није догодило, те наведена начела чекају своју даљу конкретизацију и имплементацију.

Мишљења смо да су извршна-надзорна тијела бх. правног система најпозванија, тј. најпримјеренија за састављање и успостављање одговарајућих комисија или одбора за АРС. Приликом формирања тих одбора/комисија треба обратити посебну пажњу на сљедеће елементе и то: учествује ли у поступку трећа, неутрална особа; постоји ли у поступку овлаштење за доношење обавезујуће одлуке или је поступак савјетодавног карактера. У случају да је одлука обавезујућа - је ли извршног карактера, као и проводи ли поступак лице које има статус државног службеника, или се ради о лицима којима то спада у редовне послове њихове регистроване дјелатности.

У оквиру пројекта смањења броја заосталих предмета ВСТС БиХ, Институција омбудсмана је учествовала је од самога почетка, при чему је промовисала начин алтернативног рјешавања комуналних спорова.

Сарадња са УГ за заштиту потрошача у БиХ

У складу са законском обавезом Омбудсмана да пружа подршку удружењима потрошача у БиХ у њиховим активностима, примјетан је тренд јачања сарадње са удружењима која дјелују на нивоу локалне заједнице у оба ентитета.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Током извјештајног периода сачињени су сљедећи акти:

а) **"Улога и значај АРС-а у рјешавању потрошачких спорова"**, који има за циљ успостављање и имплементацију у праксу института за алтернативно рјешавање потрошачких спорова. Исти је учињен доступним јавности објавом на веб страници Институције, а представља полазну основу за процедуре које ће успоставити овлаштена тијела чији је задатак рјешавање потрошачких спорова.

б) **"Анализа правне утемељености цијена и накнада за комуналне услуге"**. Циљ анализе је обрачун и наплата услуге на основу стварних испорука прочитаних на бројилу.

ц) Донесена и упућена Регулаторној комисији за електричну енергију у ФБиХ **"Инструкција за престанак провођења активности противних потрошачкој легислативи"**, на начин да иста предузме потребне мјере и обезбиједи да се захтјев купца за електроенергетску сагласност и прикључење на електромрежу не условљава грађевинском дозволом из члана 20 став (3) тачка б.) Општих услова за испоруку електричне енергије'.

Инструкција је прихваћена од стране наведене комисије.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Институције омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ у 2010. години није закључивала међународне уговоре.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Дана 4.5.2010. године, у организацији Институције омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ и подршку ТАИЕХ-а - инструмента за техничку помоћ и размјену информација Европске комисије, одржан је семинар/радионица на тему "Јачање заштите права потрошача".

Циљ семинара/радионице био је упознати учеснике са прописима Европске уније из области заштите потрошача, те њиховом примјеном у земљама чланицама. Семинар је окупио представнике надлежних државних, ентитетских и институција Брчко Дистрикта БиХ, а који су носиоци заштите права потрошача, као и представнике удружења грађана за заштиту потрошача.

На семинару се расправљало о темама попут законодавних оквира у ЕУ, њиховој примјени у земљама чланицама, практичној примјени прописа и рјешавању жалби, сарадњи са медијима, удружењима грађана за заштиту потрошача и предузећима као носиоцима интереса заштите права потрошача, те о стању у области заштите потрошача .

У Извјештају Европске комисије о напретку БиХ у 2010. години, стоји како је напредак постигнут у области заштите права потрошача остварен активношћу Омбудсмана за заштиту потрошача, као и програмом Савјета министара, који се тиче заштите потрошача.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Током 2010. године Институција омбудсмана за заштиту потрошача у БиХ, захваљујући попуни већине радних мјеста у складу са Правилником о систематизацији и унутрашњој

организацији, је реализovala све планиране активности и више од тога одговорила на све друге утицаје тржишта на положај и права потрошача.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

ПРЕГЛЕД

расхода буџета по економским категоријама
за период извјештавања: од 1.1.2010. до 31.12.2010.

R. br.	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreni proračun za tekuću god.	Izmjene: rebalans prestr. rezerva (+, -)	Korigirani proračun (4+, -5)	Realizirano u tekućem razdoblju 1.1.-31-12.2010.
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
I	Tekući izdaci		418.000	0	418.000	396.44
1.	bruto plaće i naknade	611100	231.000		231.000	230.938
2.	naknade troškova zaposlenih	611200	45.000		45.000	39.411
3.	putni troškovi	613100	4.000	800	4.800	4.446
4.	izdaci tlefonskih i PTT usluga	613200	12.000		12.000	9.382
5.	izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	3.000	150	3.150	1.899
6.	nabava materijala	613400	13.000		13.000	12.259
7.	izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	7.000	1.937	8.937	8.367
8.	izdaci za zakupninu	613600	33.000	6.608	39.608	39.608
9.	izdaci za tekuće održavanje	613700	12.000		12.000	9.953
10.	izdaci osiguranja i bank. usl. i usl. pl. pr.	613800	4.000	505	4.505	4.504
11.	ugovorene i druge posebne usluge	613900	54.000	-10.000	44.000	35.675
II	Kapitalni izdaci	8212-8216	5.000	0	5.000	4.898
1.	nabava opreme	8213	5.000	0	5.000	4.898
	SVE UKUPNO		423.000	0	423.000	401.339

5. КОНКУРЕНЦИЈСКИ САВЈЕТ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Конкурентијски савјет има искључиво овлаштење у одлучивању о постојању забрањеног конкурентијског дјеловања на тржишту Босне и Херцеговине, подразумијевајући при томе спречавање нетржишног понашања привредних субјеката које се огледа кроз склапање забрањених уговора/споразума (картелних споразума), контроли концентрација, спровођењу мјера на спречавању злоупотребе доминантног положаја привредних субјеката, као и других понашања која за циљ или посљедицу имају спречавање, ограничавање или нарушававање тржишне конкуренције, у циљу чега се досљедно примјењују Закон о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09) и релевантни подзаконски акти.

Дјелокруг рада Конкурентијског савјета у ужем смислу обухвата сљедећа подручја:

- оцјене споразума привредних субјеката;
- спречавање и отклањавање злоупотребе доминантног положаја једног или више привредних субјеката;
- контрола концентрација привредних субјеката;
- давање мишљења и препорука о било ком аспекту конкуренције.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Законом о конкуренцији, објављеном 19.7.2005. године у „Службеном гласнику БиХ“ број 48/05, правно је уређена област заштите тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини. Исти је у великој мјери био усклађен с основним правилима о тржишној конкуренцији која се примјењују у Европској унији, а прије свега с чланом 81 Уговора о оснивању Европске уније, којим је уређена област забрањених споразума између привредних субјеката, и чланом 82 Уговора о оснивању Европске уније, којим је уређена област злоупотребе доминантног положаја привредних субјеката, те прописима који су настали на основу спровођења тих чланова.

Закон о конкуренцији је претрпио своју прву измјену 15.10.2007. године, када је у „Службеном гласнику БиХ“, број 76/07 објављен Закон о измјени Закона о конкуренцији, којим је измијењена једна одредба, а која се односи на рок у којем је Конкурентијски савјет након доношења закључка о покретању поступка дужан да донесе коначно рјешење и који је скраћен са шест на три мјесеца.

Законом о конкуренцији правно су регулисана правила, мјере и поступци заштите тржишне конкуренције, надлежности и начин рада Конкурентијског савјета као органа надлежног за спровођење заштите тржишне конкуренције, а у сврху заштите и промоције тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини. Он се примјењује на сва правна и физичка лица која посредно или непосредно учествују у промету роба и услуга и која својим дјеловањем спречавају, ограничавају или нарушавају тржишну конкуренцију на цијелој територији Босне и Херцеговине или на њеном значајнијем дијелу.

Конкурентијски савјет је 11.12.2008. године Министарству спољне трговине и економских односа упутио званичну Иницијативу Закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији, а ради прихватања исте и упућивања у даљну процедуру усвајања од стране

надлежних институција. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је 1. октобра 2009. године усвојила Закон о измјенама и допунама Закона о конкуренцији, који је објављен дана 13.10.2009. године у „Службеном гласнику БиХ“, број 80/09.

Конкуренцијски савјет је 23.3.2010. године донио Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о дефинисању категорије доминантног положаја, Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о утврђивању релевантног положаја, Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о споразумима мале вриједности, Одлуку о начину подношења пријаве и критеријумима за оцјену концентрација привредних субјеката и Одлуку о процедури ослобађања односно ублажавања од казне (leniency policy). Наведене одлуке су објављене дана 27.4.2010. године у „Службеном гласнику БиХ“ број 34/10.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Конкуренцијски савјет је 28. априла 2010. године. године у Истамбулу с Конкуренцијским тијелом Републике Турске потписао Меморандум о међусобном разумијевању и сарадњи на подручју политике и права тржишне конкуренције Турске.

Основни циљ потписивања Меморандума је унапређење и развој билатералних односа на основу начела једнакости и заједничке добробити, обезбјеђујући услове за ефикасно дјеловање тржишта производа и услуга. Потписници Меморандума су се сагласили да ће унапређивати и јачати сарадњу на подручју примјене права и политике тржишне конкуренције.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Конкуренцијски савјет континуирано ради на усвајање упутстава и смјерница усклађених с правном стечвином Европске уније о појединим појмовима права и праксе тржишне конкуренције.

С тим у вези, први закон о конкуренцији који је усвојен 2005. године настојао је у што већој мјери бити усклађен с основним правилима о тржишној конкуренцији која се примјењују у Европској унији, а прије свега са чл. 81 и 82 Уговора о оснивању Европске уније, којима су уређене области забрањених споразума између привредних субјеката и злоупотребе доминантног положаја привредних субјеката, те прописима који су настали на основу провођења тих чланова.

Усвајањем Закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији, објављеног 13.10.2009. године у „Службеном гласнику БиХ“ број 80/09, извршено је додатно усклађивање тржишне легислативе Босне и Херцеговине с уредбама Европске уније, и то уредбама Савјета (ЕЗ) бр. 1/2003, 139/2004, 411/2004, 1419/2006 и Уредбом Комисије (ЕЗ) бр. 802/2004.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Константан задатак и приоритет Конкуренцијског савјета у току 2010. године био је проширење обима дјеловања у свим сегментима заштите тржишне конкуренције, јачање и унапређење сарадње с међународним и домаћим институцијама, наставак приближавања различитих аспеката тржишне конкуренције пословној заједници и другим надлежним

институцијама кроз различите облике промоције, у циљу обезбјеђивања правилне примјене законодавства и подизање свијести и нивоа знања.

Конкурентски савјет је током 2010. године наставио интензиван рад на спречавању неконкурентног понашања привредних субјекта. Планирано је било повећање броја поступака који су требали бити покренути по службеној дужности (*ex officio*) против привредних субјекта који су прекршили одредбе Закона о конкуренцији.

Примјеном члана 14 Закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији смањен је број предмета оцјене допуштености концентрација у односу на претходне године. Наиме, усклађивањем Закона о конкуренцији са регулативом ЕУ из области конкурентског права, услови за обавезну пријаву намјере концентрације привредних субјекта са сједиштем и пребивалиштем у иностранству постављени су кумулативно, чиме се избјегло пријављивање и оцјењивање концентрација ирелевантних за заштиту тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини.

Конкурентски савјет је у 2010. години одржао 14 састанка Стручног колегија и 15 сједница Конкурентског савјета, на којима су донесене коначне одлуке (рјешења и закључци) за 54 предмета (од чега је 10 предмета било из области забрањених споразума, с укупно 5 усвојених коначних одлука, 7 предмета из области злоупотребе доминантног положаја, с 5 усвојених закључака и рјешења 16 предмета из области концентрација, с укупно усвојених 12 рјешења и закључака). Конкурентски савјет је током 2010. године на захтјеве привредних субјекта усвојило и 17 стручних мишљења.

С обзиром на чињеницу да је 15 предмета у току и да поступци по истим настављају у 2011. години Конкурентски савјет је окончао 2010. годину с укупно 72,0% завршених предмета.

Конкурентски савјет, поред основних активности, континуирано ради на пословима промоције конкуренције, на сарадњи са међународним институцијама и организацијама, сарађује са домаћим тијелима и институцијама и проводи процес образовања запослених.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

За провођење Програма рада Конкурентског савјета за 2010. годину била су предвиђена новчана средства у буџету Конкурентског савјета у износу од 1.734.000,00 КМ, од чега је закључно с 30.09.2010. године реализовано приближно 61,43% укупног износа.

У вези са процесним радњама које су у надлежности Конкурентског савјета у складу са Законом о конкуренцији (нпр. рјешења по пријавама намјере концентрације, рјешења о оцјенама усклађености споразума с одредбама Закона, давање мишљења итд.) наплаћују се административне таксе.

Уплата истих прописана је Одлуком о висини административних такси у вези с процесним радњама пред Конкурентским савјетом („Службени гласник БиХ“, број 30/06), која је донесена од стране Савјета министара БиХ, на приједлог Конкурентског савјета.

Законом о конкуренцији прописано је да Конкурентски савјет може изрећи новчане казне привредним субјектима, које могу бити до 1%, односно до 10% укупног годишњег прихода привредног субјекта, у зависности од тежине повреде предметног закона, ако утврди кршење одредби Закона.

Исто тако, Конкурентски савјет може изрећи и новчану казну одговорним лицима привредног субјекта у износу од 1.500 КМ до 50.000 КМ.

Приходи од административних такси и новчаних казни које наплаћује Конкуренцијски савјет представљају приход Буџета институција Босне и Херцеговине који је у 2010. години на основу административних такси износио 63.200,00 КМ, а на основу новчаних казни 1.126.510,00 КМ.

Наведени приходи су у законом предвиђеном року уплаћени у Буџет институција Босне и Херцеговине.

6. ЦЕНТАР ЗА ИНФОРМИСАЊЕ И ПРИЗНАВАЊЕ ДОКУМЕНАТА ИЗ ОБЛАСТИ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У складу са Програмом рада за 2010. годину, Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања (у даљем тексту: Центар) своје активности усмјерио је на стварање услова за законито, стручно и благовремено извршавање послова и задатака из надлежности Центра које су утврђене Оквирним законом о високом образовању у Босни и Херцеговини ("Сл. гласник БиХ", број 59/07 и 59/09- у даљем тексту: Оквирни закон), и то:

1. Извршавање послова и задатака у оквиру Законом утврђене надлежности и основне дјелатности Центра;
2. Извршавање послова и задатака у области европских интеграција;
3. Извршавање послова и задатака који се односе на: запошљавање државних службеника и запосленика; администрацију, правне послове, финансије, јавне набавке, канцеларијско и архивско пословање и друге послове и задатке који су у непосредној функцији успјешног извршавања послова из оквира основне дјелатности Центра.

Једна од важнијих реализованих активности је чињеница да је почетком 2010. године Центар и званично постао дио европске и медитеранске ENIC/NARIC мреже, путем које врши сталну размјену информација о признавању високошколских квалификација. Од марта 2010. године, Центар је активан члан међународне мреже ENIC/NARIC центара унутар које је укључен у ENIC листу (ENIC/NARIC Listserv), на којој се свакодневно размјењују питања и информације у вези са процедурама и поступцима признавања високошколских квалификација и акредитацијом високошколских установа.

Центар, као самостална управна организација, постоји и функционише двије године. За протекли период постигнути су значајни резултати на организацији, кадровском јачању и остваривању основне дјелатности, па се може констатовати да је стање у области, са становишта законом прописане надлежности, улоге и задатака Центра, позитивно и на задовољавајућем нивоу.

СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ПРИЗНАВАЊА ВИСОКОШКОЛСКИХ КВАЛИФИКАЦИЈА

Према подацима којим располаже овај Центар, укупно стање у области информисања и признавања високошколских квалификација на цијелој територији Босне и Херцеговине није на задовољавајућем нивоу. Не постоји јединствен приступ у рјешавању ових питања заснован и усаглашен са Оквирним законом и одредбама Конвенције о признавању

квалификација које се односе на високо образовање у европској регији (Лисабонска конвенција).

На овако стање, по нашем мишљењу, утичу сљедећи разлози:

1. Закони о високом образовању у кантонима у Федерацији Босне и Херцеговине нису у потребној мјери усаглашени са Конвенцијом о признавању квалификација која се односи на високо образовање у европској регији (Лисабонска конвенција) и њеним пратећим документима. С обзиром да је Лисабонска конвенција ратификована од стране Предсједништва Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 16/03-Међународни уговори), она је постала саставни дио правног система Босне и Херцеговине и њена примјена има обавезујући карактер на цијелој територији Босне и Херцеговине.

2. Кантонална министарства образовања и надлежних тијела на универзитетима у Федерацији Босне и Херцеговине не врше признавање високошколских квалификација на начин прописан Лисабонском конвенцијом, него се и даље врши поступак нострификације диплома према Закону о нострификацији и еквиваленцији иностраних школских свједочанстава ("Службени лист СР БиХ", број 7/88), чије поједине одредбе су превазиђене и непримјенљиве. Такав поступак није циљ и намјера Лисабонске конвенције, те се таквим поступцима доводи у питање досљедно извршавање обавеза које је преузела Босна и Херцеговина ратификацијом Лисабонске конвенције.

3. Није се у потребној мјери приступило усклађивању кантоналних закона о високом образовању са Оквирним законом, иако је одредбом члана 63 став (1) овог закона прописано: "Закони Републике Српске и кантонални закони из области високог образовања ускладиће се са одредбама овог закона у периоду од шест мјесеци након његовог ступања на снагу".

У сагледавању укупног стања у области признавања високошколских квалификација у Босни и Херцеговини, треба нагласити да је Република Српска усагласила свој закон о високом образовању са Оквирним законом и Лисабонском конвенцијом, да је донијела потребне подзаконске прописе и успјешно рјешава питања признавања на територији Републике Српске.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

На основу члана 45 алинеја 7) Оквирног закона, а у складу са Програмом рада Центра за 2010. годину, директор Центра донио је Препоруке о критеријумима за вредновање иностраних високошколских квалификација у поступку признавања у сврху запошљавања и наставка образовања. Препоруке о критеријумима за вредновање иностраних високошколских квалификација у поступку признавања у сврху запошљавања и наставка образовања објављене су у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине", "Службеним новинама Федерације БиХ", "Службеном гласнику Републике Српске", "Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ", као и на веб страници Центра.

Центар је у сарадњи са Управним одбором Центра припремио текст Статута Центра и доставио доставио Савјету министара Босне и Херцеговине. Савјет министара Босне и Херцеговине, у складу са чланом 46 став (2) Оквирног закона, Одлуком број 31/10 од 11. фебруара 2010. године дао сагласност на текст Статута Центра.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Сходно Законом утврђеним надлежностима, Центар није овлаштен да предузима активности ради закључивања међународних уговора

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕРАЦИЈЕ

1.Пројекти на реформи образовања

Центар је у извјештајном периоду наставио с континураном сарадњом с Делегацијом Европске комисије, Савјетом Европе и другим европским органима и тијелима, која раде на реализацији пројеката из области реформе образовања у Босни и Херцеговини.

У извјештајном периоду Центар је био укључен у три таква пројекта: 1) "Јачање високог образовања у БиХ III", 2) "ЕУ подршка реформи високог образовања у БиХ",

3) "Изградња институционалних капацитета у процесу признавања страних диплома у БиХ". У јуну 2010. године, Центар је поднио захтјев за учешће у раду Унесковог портала за високо образовање. Центар врши администрирање над дијелом веб странице који се односи на високообразовни систем у Босни и Херцеговини.

2.Организација конференције MERIC

У оквиру Унескоа (UNESCO - Организација Уједињених нација за образовање, науку и културу) програма партиципације за 2008-2009. Министарству цивилних послова БиХ одобрено је 25.000 америчких долара за пројекат организовања Другог састанка Медитеранске мреже националних центара за информисање и признавање квалификација (MERIC) и Осмог засједања Међувладиног Комитета за примјену међународне Конвенције о признавању студија, диплома и степена на нивоу високог образовања у арапским и европским медитеранским земљама.

С обзиром да је Центар почео са радом и да је преузео улогу представника Босне и Херцеговине у Европској и Медитеранској мрежи националних центара за информисање и признавања (ENIC/NARIC и MERIC), Центру је повјерена организација наведених састанака. Центар је био техничка подршка представницима Унескоа и свим осталим учесницима.

Други састанак Медитеранске мреже националних центара и Осмо засједање Међувладиног комитета су одржани 11. и 12. фебруара 2010. године у Мостару.

Овим састанцима присуствовало је 27 учесника из 12 земаља потписница Медитеранске конвенције, представници Унесковог одјељења за високо образовање, Савјета Европе и Арапске мреже за обезбјеђење квалитета (ANQАНЕ). Босна и Херцеговина има значајну улогу у међурегионалној сарадњи, а ова два скупа уједно су допринијела промоцији Центра. На крају састанака усвојена је Мостарска декларација.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У складу са утврђеним програмским активностима, поред напријед наведених активности планирани су и реализовани и сљедећи програмски задаци Центра, и то:

- израда и доношење Препорука о критеријумима за вредновање иностраних високошколских квалификација у поступку признавања у сврху запошљавања и наставка образовања;

- достављање обавјештења, мишљења и препорука странама са законитим интересом о начину признавања високошколских квалификација стечених изван Босне и Херцеговине након 6. априла 1992. године и обавјештења о вјеродостојности стечених диплома за лица која су већ засновала радни однос, а послодавац истим приликом запослења није тражио признавање дипломе; У току 2010. године, Управа за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине у циљу ревизије диплома запослених службеника, доставила је 75 захтјева за провјеру вјеродостојности диплома. Добијене дипломе достављене су ENIC/NARIC центрима Републике Хрватске, Србије, Црне Горе, Руске Федерације, Њемачке и Велике Британије на провјеру, те смо добијене информације о вјеродостојности тражених диплома доставили Управи за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине. Од националних ENIC центара Аустралије, Аустрије, Норвешке, Ирске, Белгије, Црне Горе, Србије, Хрватске, Холандије, Кипра, Словеније и Швајцарске добили смо упите о студијским програмима у Босни и Херцеговини, акредитацији појединих факултета као и о вјеродостојности диплома. Све тражене информације смо доставили у разумном року;
- од Министарства просвјете, науке, културе и спорта Посавског кантона запримили смо 66 захтјева за достављање мишљења и препорука у сврху нострификације и еквиваленције иностраних високошколских исправа. Ријешена су 34 захтјева, а 32 захтјева су у поступку рјешавања;
- од грађана БиХ запримљено је 15 писаних захтјева за доставу мишљења и препорука у вези са валидношћу рјешења о извршеној нострификацији иностраних високошколских докумената, о исправности поступка у области признавања и еквиваленцији стечених назива, о изради и доношењу кантоналног закона о нострификацији и еквиваленцији, о стеченој дипломи по Болоњском процесу, те је на све упите одговорено у најкраћем року;
- у току 2010. године, запримљено је 70 и-мејл упита од заинтересованих страна са захтјевима гдје и на који начин могу извршити признавање стечених диплома. Поред електронске кореспонденције, у протеклом периоду Центру су се, такође, заинтересоване стране обраћале телефонским путем, али су и лично долазили у просторије Центра. Телефонских и личних упита било је 154 и на све упите је благовремено одговорено, односно дата су конкретна упутства заинтересованим странама како да ријеше својег проблем.

Почетком маја нова веб страница је пуштена у рад. Домена нове веб странице је www.cip.gov.ba. Да би се увјерили у квалитет садржаја веб странице, од 27. маја 2010. године на веб страницу постављен је бројач посјета, и до 31.12.2010. године веб страницу је посјетио 69.721 посјетилац из 69 земаља свијета.

Поред наведених активности, извршен је пријем три државна службеника и три запосленика, тако да је на дан 31. децембра 2010. године у Центру запослено укупно 12 лица на неодређено вријеме, што износи 41,37% у односу на број запослених који је предвиђен Правилником о унутрашњој организацији. Извршени су и други планирани послови и задаци, и то: остварена је непосредна сарадња са мрежом ENIC/NARIC центара у Европи и свијету; израђени су и достављени потребни финансијски извјештаји и редовно је праћено извршења буџета; израђени су и донесени општи правни акта и интерна правила у складу са прописима; обезбијеђено је остваривање права запослених у складу са законом; реализована је планирана обука државних службеника, припремани су материјали за

сједнице Управног одбора Центра; вршено законито провођење јавних набавки; обављени су послови канцеларијског и архивског пословања и други планирани послови и задаци. Све програмске активности које су планиране Програмом рада Центра за 2010. годину, који је разматрао Управни одбор Центра на 5. сједници одржаној 1. 2. 2010. године и на исти дао позитивно мишљење, а Савјет министара Босне и Херцеговине га усвојио на 118. сједници одржаној 8. 4. 2010. године, извршене су и Програм рада Центра за 2010. годину реализован је 100% .

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У складу са Оквирним законом Центар се финансира из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине. За 2010. годину, Центру су укупно одобрена средстава из Буџета у износу од 1.242.000 КМ.

Буџетска средства у 2010. години реализована су у износу од 829.295, 00 КМ или 67% од одобреног буџета.

У извјештајном периоду реализован је Програм посебне намјене "Организација MERIC конференције". Средства за реализацију овог програма одобрена од стране Унескоа у износу од 32. 467,00 КМ у цијелости су искориштене. Постављени циљ и сврха одржавања конференције су у потпуности остварени, о чему је сачињен и посебан финансијски извјештај те достављен надлежним институцијама.

Укупан износ тражених средстава у Захтјеву за додјелу средстава из Буџета за 2011. годину је 1.029.614,89 КМ, што је смањење у односу на 2010. годину за износ од 212.385,11 КМ.

7. АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за државну службу је у току 2010. године у склопу својих надлежности у цијелости завршила сљедеће активности:

1. ОБЛАСТ ПОСТАВЉЕЊА

Расписано је **205 огласа** (јавних, интерних и огласа за интерни премјештај), окончано конкурсних процедура у цијелости **152**, у току је **18** конкурсних процедура из 2010. године које спроводи АДС, те **35** процедура које спроводу институције је у току; извршено **518 постављења** (по јавним, интерним и огласима за интерни премјештај); дато **36 мишљења за именовање**, а **6 мишљења за разрјешење руководећих државних службеника**; по службеној дужности извршено **8 именовања** руководећих државних службеника, **7 постављења државних службеника по службеној дужности**; **разријешено 47 државних службеника**; **екстерно премјештено и постављено 17 државних службеника**; извршено **директно преузимање 12 државних службеника**, **издано 1211 увјерења** о положеном јавном испиту.

2. ОБЛАСТ ОБУКА И ИНФОРМАЦИОНИХ ТЕХНОЛОГИЈА

Извршено је **156 обука** које су **прошла 3122 државна службеника**, издато исто толико сертификата о завршеним обукама. Табеларни приказ је у прилогу обрасца (табела 1).

Развијен је информациони систем за електронска обавјештавања кандидата путем СМС-а и е-маила а који учествују у конкурсним процедурама (систем Мој конкурс). Имплементиран је систем за управљање људским ресурсима у институцијама БиХ (систем БХ-ХРМИС). Имплементиран је и пуштен у рад информациони систем за вођење евиденција о обукама (систем Training Manager). **Извршено је постављање 1607 обавијести на веб сајт** Агенције за државну службу БиХ, креирано и **послано 224 њузлетер обавјештења на мејлинг листу са 14.500 корисника.**

3. ЗАШТИТА ПРАВА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА

Дјелатност Агенције у овом сегменту очитује се кроз:

а) подршку остварењу права државних службеника - у 2010. години у Агенцији је запримљено и обрађено (дато изјашњење) на **укупно 83 жалбе**. Од наведеног броја 77 жалби је Одбор државне службе за жалбе одбио, двије (2) су уважене у цијелости а три (3) су дјеломично уважене.

б) вођење дисциплинских поступака - **вођено је и окончано осам (8) дисциплинских поступака**, док су два (2) дисциплинска поступка започета крајем 2010. године и наставиће се водити у 2011. години.

ц) пружање помоћи институцијама и државним службеницима - **запримљено је и обрађено укупно 618 захтјева у области остваривања и заштите права државних службеника и пружања помоћи институцијама у ефикасном раду и реализацији њихове кадровске политике.** Од наведеног броја запримљено је и обрађено: **203 захтјева за интерни премјештај** државних службеника, од чега је пет (5) захтјева одбијено а за 198 захтјева је дата сагласност; **347 захтјева за привремену поуну радних мјеста** (примјена члана 28а Закона о државној служби у институцијама БиХ), од чега су 43 захтјева одбијена а за 304 захтјева је дата сагласност; **33 захтјева за остваривање права на накнаду по основу обављања послова другог радног мјеста** државног службеника (примјена члана 38 Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ), од чега је шест (6) захтјева одбијено а удовољено је по основу 27 захтјева; **30 захтјева за пружање правне помоћи** – давање мишљења, на које је одговорено благовремено и по истима није било приговора; пет (5) **потврда** издатих на захтјев физичких лица да нису отпуштени из државне службе.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

-ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИХ АКТА

У року 2010. године а у вези с нормативно-правном активношћу Агенције, било је **планирано доношење осам (8) подзаконских аката.** Укупно је **урађено и Савјету министара упућено на доношење 10 подзаконских аката**, од чега је **Савјет министара донио шест (6) подзаконских аката** а остали подзаконски акти који су упућени Савјету министара БиХ са свим потребним мишљењима надлежних институција чекају доношење. **Мимо планираних активности** из Програма рада, у периоду јануар-септембар Агенција је обрађивач и Одлуке о прописивању критерија за утврђивање висине накнада члановима комисија за избор државних службеника, Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о успостављању, условима и начину утврђивања кредита за завршене обуке државних службеника у институцијама БиХ и Правилника о измјенама и допунама Правилника о дисциплинској одговорности државних службеника у институцијама БиХ. Наиме, израда новог правилника о дисциплинској одговорности државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине уграђена је у Приједлог плана рада Савјета министара БиХ за 2010.

годину, уз одређено пролонгирање у односу на планирани термин из објективних разлога. Наиме, Савјет министара БиХ је на 128. сједници донио закључак којим се у циљу имплементације закључка ПДПСБиХ са 64. сједнице задужује Агенција за државну службу да допуни Закон везано за дисциплинску одговорност државних службеника. Сличан закључак донесен је и на 113. сједници Савјета министара БиХ у циљу провођења закључка са 40. сједнице Дома народа ПСБиХ. Према Нацрту закона, рок за предлагање новог правилника о дисциплинској одговорности државних службеника је шест мјесеци од ступања на снагу допуна Закона, које тек треба да буду предложене сагласно претходним закључцима СМБиХ. У зависности од процедуре доношења допуна Закона зависиће и рок за доношење новог правилника о дисциплинској одговорности државних службеника у институцијама БиХ. Како би се пак превладале тренутне потешкоће које постоје у пракси а односе се на чињеницу да су важећим измјенама и допунама Закона већ измијењене поједине одредбе које се односе на дисциплинску одговорност државних службеника, дисциплински поступак и прописане дисциплинске мјере, а постојећи Правилник о дисциплинској одговорности државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине у овом сегменту није био усаглашен с измјенама Закона, те самим тим се одређене повреде службене дужности нису могле адекватно санкционисати нити се пак могао дисциплински поступак за теже повреде службене дужности спровести у складу с важећим измјенама Закона, нужно је било извршити хитне измјене и допуне постојећег Правилника о дисциплинској одговорности државних службеника, које су већ ступиле на снагу. Такође, упућен је Савјету министара на давање сагласности и Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Агенције за државну службу БиХ са свим потребним мишљењима надлежних институција, који није био узет у разматрање.

Агенција је, дакле, у 2010. години сачинила све планиране подзаконске акте и испоштовала Програм рада и планиране задатке из наше надлежности, те су исти већ ступили на снагу или су упућени Савјету министара БиХ на доношење. Табеларни приказ је у прилогу обрасца (*табела 2*).

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција током 2010. године није закључивала међународне уговоре.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција током 2010. године није имала обвезе из ове области.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмом рада Агенције за државну службу БиХ, а што је уграђено у у Програм рада Савјета министара БиХ за 2010. годину, планирано је доношење осам (8) подзаконских и других нормативних аката чији је предлагач и обрађивач Агенција. Реализација плана од стране Агенције за државну службу БиХ је 100%, што значи да је Агенција сачинила и упутила Савјету министара БиХ планираних осам (8) подзаконских аката, од чега је Савјет

министара БиХ донио четири (4) подзаконска акта. Један подзаконски акт и то Кодекс државних службеника у институцијама БиХ је враћен Агенцији на дораду и у складу са закључцима СМБиХ је дорађен и поново достављен Савјету министара, али као и преостала три (3) акта, није у току претходне године узет у раматрање. Мимо планираних урађена су још два напријед наведена подзаконска акта, која су већ ступила на снагу.

У области обуке државних службеника, планирано је да се организује 135 обука. Реализирано је 156 обука, што представља повећање од 15%.

У области употребе информационо-комуникационих технологија Агенција је испунила све планиране активности у имплементацији Информационог система за управљање људским ресурсима у институцијама БиХ (систем БХ-ХРМИС), израде у пуштања у рад нове веб странице Агенције за државну службу БиХ, те одржавања странице као и информационо-комуникационе инфраструктуре.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџет Агенције за државну службу за 2010. годину одобрен је у износу од **1.378.000,00 КМ** (текући издаци-расходи у износу од **1.353.000,00 КМ** и капитални издаци у износу од **25.000,00 КМ**). Укупно извршење буџета на дан 10.12.2010. године износи **1.216.627 КМ** и у односу на одобрени буџет за 2010. годину извршење је **88%** (извршење на текућим издацима је **1.191.706 КМ**, односно 88%, а на капиталним издацима извршење је **24.921, КМ** односно **100%**). Табеларни приказ је у прилогу обрасца (табела 3).

ТАБЕЛА 3. РЕАЛИЗАЦИЈА БУЏЕТА ЗА 2010. ГОДИНУ

Ред бр	Назив конта	Одобрени буџет 2010	Извршење буџета 10.12.2010.	Индекс извршења
I	ТЕКУЋИ ИЗДАЦИ	1.353.000	1.191.706	88
1	Бруто плате и накнаде	697.000	624.692	90
2	Накнаде трошкова запослених	79.000	73.680	93
3	Путни трошкови	17.000	15.610	92
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	56.000	47.219	84
5	Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0
6	Набавка материјала	21.500	20.337	95
7	Издаци за услуге превоза и горива	500	0	0
8	Трошкови закупа	53.000	46547	88
9	Издаци за текуће одржавање	16.500	8.916	54
10	Издаци за осиг и трошкове платног промета	500	83	17
11	Уговорене и друге посебне услуге	412.000	354.622	86
II	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	25.000	24.921	100
	УКУПНО (I + II) :	1.378.000	1.216.627	88

8. АГЕНЦИЈА ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ ХРАНЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за безбједност хране Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) је самостална управна организација, ауторитет за безбједност и квалитет хране, примјену међународних конвенција и међународних споразума из подручја безбједности хране и хране за животиње обавезујућих за Босну и Херцеговину, која је на основу Закона о храни („Службени гласник БиХ“, број 50/04), надлежна за анализу ризика (процјену, управљање и обавјештавање о ризику), иницирање, припрему, израду и предлагање прописа о храни, као и других задатака из њеног дјелокруга рада. У Босни и Херцеговини су тренутно на снази бројни проведбени прописи преузети на основу Уредбе са законском снагом о преузимању савезних закона и других законских аката СФРЈ који се примјењују као републички закони, као и други проведбени прописи из области хране који су застарјели, па је велика пажња посвећена доношењу нових законских и подзаконских аката из ове области.

Лабораторијска контрола хране у БиХ – Агенција је формирала базу података о капацитетима лабораторија за контролу хране у БиХ, те завршила припреме за процес овлашћивања лабораторија за контролу хране (дефинисала критерије и упутила јавни позив за избор експерата за учешће у процесу овлашћивања лабораторија).

На приједлог Агенције Савјет министара Босне и Херцеговине донио је **Одлуку о давању овлашћења** испитним лабораторијама у Босни и Херцеговини за испитивање, контролу и праћење присуства генетски модификованих организама у храни и храни за животиње („Службени гласник БиХ“, број 15/10). Овлаштене су четири лабораторије: Лабораторија за биотехнологију Пољопривредног института Републике Српске, Бања Лука; Лабораторија за генетски модификоване организме Федералног агро-медитеранског завода, Мостар; Лабораторија за генетски модификоване организме и биосигурност хране Института за генетичко инжењерство и биотехнологију, Сарајево; Лабораторија за генетски модификоване организме Федералног завода за пољопривреду, Сарајево.

Одржан радни састанак с представницима Референтног центра за генетски модификоване организме Лацио – Тоскана, Рим, Италија. Делегација Босне и Херцеговине била је присутна у сљедећем саставу: доц.др. сци Сејад Мачкић – шеф делегације, проф.др.сци Стојко Видовић – члан делегације, и мр.сци Џемил Хајрић – члан делегације. Разговори су се водили са представницима Референтног центра за ГМО које је предводио генерални директор Центра. Представници италијанског центра били су др Деметрио Амадео, шеф Лабораторије за биотехнологију, др. Иларија Ћабати, главни експерт за ГМО, и Романо Зили, шеф Одјељења за међународну сарадњу. Сврха самог састанка био је договор око унапређења капацитета овлашћених испитних лабораторија за контролу ГМО-а у Босни и Херцеговини у смислу додатне обуке за лабораторијско особље и јачање капацитета инспекцијских органа у БиХ. Такође је интензивно разговарано и о могућности потписивања споразума у сврху одређивања референтног центра за ГМО Лацио-Тоскана као референтне лабораторије за Босну и Херцеговину до момента оспособљавања једне од лабораторија у БиХ до нивоа референтности.

У склопу Заједничке техничке радне групе АРДП – пројекат Свјетске банке, **припремљен је ТОР – пројектни задатак с јасно дефинисаним обавезама за ангажман ГМО**

експерта који је извршио процјену стања овлашћених испитних лабораторија за контролу ГМО-а. и припремио план унапређења истих и план тренинга за стручно особље лабораторија, Агенције и Савјета за ГМО. Све активности ће бити финансиране кроз пројекат.

На приједлог Агенције Савјет министара је разматрао и усвојио **Информацију о тренутном стању и корацима за унапређење система за контролу ГМО хране и хране за животиње у Босни и Херцеговини**. Такође, Савјет министара је донио и конкретне закључке који ће помоћи у унапређењу система.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У поступку израде *provedbenih* прописа, поред законске обавезе дефинисане Законом о храни („Службени гласник БиХ“, број 50/04), Агенција се руководила и поштовала све важеће прописе: Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 11/05), Правила за консултације у изради правних прописа („Службени гласник БиХ“, број 81/06), Одлуку о процедурама у поступку усклађивања законодавства БиХ с *acquis communautaire* („Службени гласник БиХ“, број 52/05).

На приједлог Агенције, а у сарадњи с надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, Савјет министара Босне и Херцеговине је донио сљедеће прописе о храни који су објављени у „Службеном гласнику БиХ“ у 2010. години:

1. Правилник о стандардима за стављање јаја на тржиште („Службени гласник БиХ“, број 25/10);
2. Правилник о шећерима („Службени гласник БиХ“, број 25/10);
3. Правилник о природним минералним и природним изворским водама („Службени гласник БиХ“, број 26/10);
4. Правилник о ознакама традиционалног угледа хране („Службени гласник БиХ“, број 27/10);
5. Правилник о ознакама оригиналности и ознакама географског поријекла хране („Службени гласник БиХ“, број 27/10);
6. Правилник о здравственој исправности воде за пиће („Службени гласник БиХ“, број 40/10);
7. Правилник о стоним водама („Службени гласник БиХ“, број 40/10);
8. Правилник о материјалима и предметима намијењеним за контакт с храном („Службени гласник БиХ“, број 42/10);
9. Правилник о пластичним материјалима и предметима намијењеним за контакт с храном („Службени гласник БиХ“, број 42/10);
10. Правилник о керамичким предметима намијењеним за контакт с храном („Службени гласник БиХ“, број 42/10);
11. Правилник о материјалима и предметима израђеним од филма од регенерисане целулозе намијењеним за контакт с храном („Службени гласник БиХ“, број 42/10);
12. Правилник о ограничавању употребе епокси деривата у материјалима и предметима намијењеним за контакт с храном („Службени гласник БиХ“, број 42/10);
13. Правилник о ослобађању Н-нитрозамина и прекурсора Н-нитрозамина супстанци из еластомера или гумених дуда за флашице и дуда („Службени гласник БиХ“, број 42/10);

14. Правилник о материјалима и предметима који садрже винил хлорид мономер и намијењени су за контакт с храном („Службени гласник БиХ“, број 42/10);
15. Правилник о производима од житарица („Службени гласник БиХ“, број 76/10);
16. Правилник о количини брашна утрошеног за производњу пекарских производа („Службени гласник БиХ“, број 76/10);
17. Правилник о методама анализа шећера („Службени гласник БиХ“, број 77/10),
Правилник о пиву („Службени гласник БиХ“, број 77/10);
18. Правилник о тјестенинама, тијесту и производима од тијеста („Службени гласник БиХ“, број 77/10);
19. Правилник о пекарским производима („Службени гласник БиХ“, број 77/10).

На приједлог Агенције у сарадњи с надлежним органима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, **Савјет министара БиХ је донио седам правилника** на 139. сједници одржаној 13.12.2010.године: Правилник о сировом млијеку, Правилник о млијечним производима и стартер културама, Правилник о згуснутом млијеку и млијеку у праху, Правилник о јестивим биљним уљима, јестивим биљним мастима и мајонезама, Правилник о мазивим мастима, Правилник о јестивим казеинима и казеинатима, те Правилник о провођењу плана праћења/мониторинга хране. Наведени правилници су упућени на објаву у Службени гласник БиХ. Сљедећи правилници су одобрени на 6, 7. и 8. сједници Управног одбора Агенције за безбједност хране Босне и Херцеговине у 2010.години и достављени Савјету министара Босне и Херцеговине ради доношења:

1. Правилник о кексу и кеку сродним производима;
2. Правилник о помоћним тварима у процесу производње;
3. Правилник о активним и интелигентним материјалима и предметима намијењеним за контакт с храном;
4. Правилник о производима од јаја;
5. Правилник о измјенама и допунама Правилника о употреби боја у храни;
6. Правилник о измјенама и допунама Правилника о воћним соковима, воћним нектарима и сличним производима;
7. Правилник о измјенама и допунама Правилника о освјежавајућим безалкохолним пићима и сличним производима;
8. Правилник о измјенама и допунама Правилника о меду и другим пчелињим производима;
9. Правилник о означавању храњивих вриједности хране;
10. Правилник о брзо смрзнутој храни за исхрану људи;
11. Правилник о зачинима, екстратима зачина и мјешавинама зачина;
12. Правилник о храни подвргнутој јонизирајућем зрачењу;
13. Правилник о какау и чоколадним производима;
14. Правилник о чају, биљном чају, воћном чају и инстант чају;
15. Правилник о аналитичким методама за јака алкохолна и алкохолна пића.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција током 2010. године није закључивала међународне уговоре.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

ИПА пројекат - Активности на имплементацији ИПА пројекта “Подршка у припреми и провођењу ЕУ законодавства из области хране у БиХ”, које Агенција за безбједност хране БиХ реализује у сарадњи с Европском комисијом, започете су 14.9.2009. године с циљем осигурања провођења легислативе о безбједности хране у БиХ кроз јачање људских ресурса како би се осигурао висок степен безбједности хране и повећање конкурентности пољопривредних производа из БиХ на домаћем и међународном тржишту.

Сврха пројекта:

- утврђивање капацитета Агенције како би се побољшала реализација задатака који произлазе из легислативе о храни, посебно оних који се односе на процјену ризика, управљање ризиком и комуникацију са свим заинтересованима који су укључени у ланац безбједности хране;
- унапређивање безбједности хране, хигијене и контроле квалитета кроз јачање капацитета инспекцијских служби;
- јачање система лабораторија како би нови овлаштени лабораторији извршавали специфичне анализе засноване на међународно признатим методама и процедурама;
- успостава регистара предузећа која послују с храном у БиХ;
- побољшање позиције произвођача хране и прехранбене индустрије провођењем програма безбједности хране и стандарда самоконтроле.

Постигнути резултати у склопу ИПА пројекта

Формиран је Надзорни одбор пројекта који чине представници надлежних органа БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. Током 2010. године одржана су четири састанка Надзорног одбора.

Започет је процес овлашћивања лабораторија за контролу хране у Босни и Херцеговини, а на основу одредби Закона о храни („Службени гласник БиХ“, број 50/04) и Правилника о условима које морају испуњавати овлаштени испитни лабораторији који проводе анализе хране и поступку овлашћивања лабораторија („Службени гласник БиХ“, број 37/09). На адресе 49 лабораторија за контролу хране у Босни и Херцеговини упућен је допис за подношење захтјева за **овлашћивање лабораторија у сврху службене контроле хране у Босни и Херцеговини**. Од укупно 49 лабораторија, **захтјев за овлашћивање** је поднијело 35 лабораторија, које су уједно и посјећене у оквиру ИПА пројекта. На основу сагледаног стања припремљен је документ који садржи пресјек стања лабораторија. Документ је, такође, разматрала и одобрила Радна група која се бави питањима лабораторија. Формирање комисије која ће предложити листу лабораторија „мрежа овлашћених испитних и референтних лабораторија“ је у току.

Одржано је 15 састанака који су планирани у складу с Планом обиласка и **сагледано је стање свих инспекцијских служби/инспектората** на подручју кантона у Федерацији, Федерације БиХ, Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине и инспекцијских служби Републике Српске.

Организовано је **седам едукативних семинара** за службенике инспекцијских управа ентитета, кантона, општина, Брчко Дистрикта и других надлежних органа укључених у ланац безбједности хране.

У оквиру ИПА пројекта **формиране су радне групе** које су састављене од службеника Агенције, надлежних институција и експерата ИПА пројекта: Радна група за приближавање законодавства, Радна група за национални план контроле, Радна група за

комуникације, Радна група за стратегију безбједности хране, Радна група за мрежу лабораторија, Радна група за регистар субјеката у пословању с храном.

Припремљени су сљедећи документи: Профил земље, Материјали за усклађивање законодавства, Смјернице за управљање ризиком, Преглед инспекцијских служби, Извјештај о статусу кво лабораторија за анализу хране, Анализа правних празнина, Средњорочни план усаглашавања, Национални план контроле, Смјернице и процедура за припрему контролног плана, Израда регистра за субјекте у пословању, Упуство о одобравању и успостављању регистра, Анализа статуса кво лабораторија.

Учешће у раду Пододбора за пољопривреду

Активно је учешће службеника Агенције у Радној групи за пољопривреду, безбједност хране и рибарство. Помоћник директора у Агенцији за безбједност хране именован је за предсједавајућег Подгрупе за поглавље 12 *acqui communautaire*, а испред Агенције именовани су чланови радних група за пољопривреду и рибарство - поглавља 11 и 13 *acquisa*.

Остале активности из ЕУ интеграција

Координација активности с ДГ САНЦО, координација активности са Таиексом – именовани ТЛО (*Taieh liason officer*), припремљен **План тренинга за 2010. годину** (одобрена за 2010.г. четири семинара и једно студијско путовање), координација активности у вези са сарадњом са ЕФСА –ом (Европски ауторитет за безбједност хране); у сарадњи са ЕФСА-ом организована су три стручна студијска путовања; по захтјеву ЕФСА-е **припремљен Профил земље (Country profile)**, а у складу с претприступним програмом за долазеће године.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програм рада Агенције за 2010. годину на који је Савјет министара БиХ на 120. сједници одржаној 29.4.2010. године дао сагласност великим дијелом је конципиран као наставак започетих активности од тренутка оснивања Агенције до данас, а све у циљу обезбјеђења високог нивоа заштите живота и здравља потрошача, као и заштите интереса произвођача на подручју цијеле Босне и Херцеговине.

Међународна сарадња - Агенција је наставила међународну сарадњу с међународним тијелима, организацијама и институцијама из области хране. По званичном ЕФСА-ином позиву директор Агенције 23. јуна одржао је важан састанак с извршном директорицом ЕФСА-е у њеном сједишту у Парми, Италија. На састанку се, између осталог, разговарало о досадашњим достигнућима и о унапређењу већ добре сарадње Агенције и ЕФСА-е.

Представници Агенције узели учешће на семинарима у организацији ЕФСА-е, под радним називима „XIV научни колоквији о класификацији хране“ и „Научни колоквији - ризици у настанку у храни“.

Настављена је сарадња са Националним центром за храну Краљевине Шпаније, као и бројним амбасадама у БиХ, међу којима су амбасаде САД-а, Велике Британије, Аустрије и Словеније, с чијим је представницима одржан низ састанака и договорени су конкретни кораци у реализацији нових пројеката.

Припремљен је и кандидован пројекат према УНДП-у који је одобрен, а у склопу те активности директор Агенције потписао је **Меморандум о сарадњи између Агенције и УНДП-а**.

КОДЕКС АЛИМЕНТАРИЈУС- У току 2010. године Агенција је наставила континуитет рада у Кодекс Алиментаријус (Codex Alimentarius) комисији. Директор Агенције и помоћник директора узели су активно учешће у раду 33. сједнице Кодекс Алиментаријус одбора за опште принципе. У току радних сесија и пленарних сједница делегација Босне и Херцеговине је активно учествовала и износила ставове БиХ по питању Кодекс стандарда о храни. Активно учешће је било је и у раду Кодекс Алиментаријус Одбора за резидуе ветеринарских лијекова у храни.

РАСФФ- Корисничко име и шифру за директан приступ РАСФФ Виндоу од САНЦО РАСФФ ЕЦ, Агенција је примила 3.4.2009. године, а на основу претходно испоштоване процедуре, установљене од стране Европске комисије. У току 2010. године Агенција је примила од САНЦО РАСФФ-а укупно 10 обавијести. За све прослијеђене обавијести Агенција је примила повратне информације од надлежних инспекцијских органа, који су по пријему обавијести од Агенције, подузели одговарајуће законске мјере. Агенција редовно доставља извјештај Европској комисији о резултатима спроведене истраге у БиХ и предузетим мјерама.

ИНФОСАН - представник Агенције узео учешће на на Првом глобалном састанку ФАО/ВХО ИНФОСАН мреже за брзо измјењивање информација о опасностима које могу угрозити здравље људи. У 2010. години Агенције је, путем ИНФОСАН мреже, запримила 2 хитне обавијести, 4 информативне обавијести и 3 публикације, које су достављене свим чланицама ИНФОСАН мреже у Босни и Херцеговини.

ИНФОРМИСАЊЕ ЈАВНОСТИ - Агенција је редовно информисала јавност о активностима које спроводи, а све у циљу заштите здравља потрошача. Током године Агенције је примила 117 захтјева за информацију, те одговорила на укупно 278 питања. На све захтјеве одговорено је благовремено, на основу Закона о слободи приступа информацијама. Јавност је информисана и путем веб странице Агенције (www.fsa.gov.ba), која је унапређена у визуелном и садржајном смислу. На веб страници се редовно објављују чланци о активностима Агенције, сарадњи с институцијама, препоруке потрошачима, као и актуелности из области хране које се, између осталог, преузимају од надлежних институција и релевантних међународних организација из области безбједности хране.

КАДРОВСКА ПИТАЊА - Тренутно је у Агенцији у радном односу укупно 37 запослених, од чега 30 државних службеника и 7 запосленика, те три волонтера. Међу запосленима су три доктора наука и четири магистра наука. Агенција, у складу с Правилником о професионалном усавршавању, подржава службенике који су приступили специјалистичким, магистарским и докторским студијама како би стекли звања која су неопходна за рад у научно-истраживачким институцијама. Постдипломски студиј похађа 9 службеника.

НАУЧНЕ СТУДИЈЕ - у складу с Програмом рада Агенције рађене су двије научне студије, и то „Превенција јод дефицитарних стања“ и „Присуство тешких метала у храни.“

ЕДУКАЦИЈА– Службеници Агенције учествовали су током године на укупно 78 стручних и научних скупова, семинара, радионица и обука. Агенција је организовала четири обуке на тему “Успостављање и имплементација РАСФФ-а у БиХ”, те одржала 12 стручних предавања о регистрацији ознака оригиналности, географског поријекла и традиционалног угледа хране. Такође, Агенција је, у сарадњи с Таиексом у 2010. години одржала 5, а у сарадњи с ИПА пројектом 3 семинара.

БАЗЕ ПОДАТАКА – У складу с Програмом рада успостављене су базе података о капацитетима лабораторија за контролу хране у БиХ, лабораторијским извјештајима о

контроли хране у БиХ, лабораторијама које су поднијеле захтјеве за овлашћивање, домаћим експертима за прописе из области хране, експертима у БиХ за лабораторије, ИНФОСАН мрежи ВХО/ФАО; РАСФФ-у, Комисије за праћење и процјену ризика поријеклом из хране, заразним болестима које се преносе путем хране у БиХ и земљама ЕУ и субјектима у пословању с храном.

ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ - О квалитетној сарадњи Агенције с надлежним домаћим и међународним институцијама свједочи и број улазних и излазних аката. Током године у Агенцију је пристигло 2666 улазна акта, а евидентирано је 3678 излазних аката.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрени буџет Агенције за безбједност хране Босне и Херцеговине за 2010.годину износио је 2.919.000,00 КМ (“Службени гласник БиХ“, број 103/09).

Текући издаци - 2.814.000,00 КМ (брutto плате и накнаде 1.139.000,00 КМ, накнаде трошкова запослених 658.000,00 КМ и сви оперативно-материјални трошкови 1.017.000,00 КМ).

Капитални издаци - 105.000,00 КМ (набавка опреме 105.000,00 КМ).

Одлуком Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине број: 05-16-1-6886-3/10 од 24.9.2010.године а на основу захтјева Агенције за безбједност хране Босне и Херцеговине број 02-16-1-1461/10 од 8.9.2010.године и 02-16-1-1461-1/10 од 16.9.2010.године, одобрено је реструктурирање расхода у износу од 43.000,00 КМ у оквиру укупног износа одобреног у Буџету Агенције. (Брутто плате и накнаде 1.139.000,00 КМ, накнаде трошкова запослених 615.000,00 КМ и сви оперативно- материјални трошкови 1.025 .000,00 КМ).

Капитални издаци 140.000,00 КМ (набавка опреме 140.000,00 КМ). Одлуком Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине број: 05-16-1-9553-2/10 од 30.12.2010.године а на основу Захтјева Агенције за безбједност хране Босне и Херцеговине број: 02-16-1-2221/10 од 20.12.2010.године, одобрено је реструктурирање расхода у износу од 1.500,00 КМ, у оквиру укупног износа одобреног у Буџету Агенције. (Брутто плате и накнаде 1.139.000,00 КМ, накнаде трошкова запослених 613.500,00 КМ и сви оперативно-материјални трошкови 1.026.500,00 КМ), капитални издаци 140.000,00 КМ (набавка опреме 140.000,00 КМ).

Утрошак средстава Агенције за безбједност хране Босне и Херцеговине за 2010.годину, по подацима до 30.11.2010.године и пројекцијом потрошње за дванаести мјесец, износиће око 1.860.000,00 КМ, од чега текући издаци око 1.736.690,00 КМ а капитални издаци (набавка опреме) 123.310,00 КМ.

9. АГЕНЦИЈА ЗА СТАТИСТИКУ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Основ рада Агенције за статистику БиХ у 2010. години били су четворогодишњи Статистички програм за раздобље 2009-2012 и Програм рада за 2010. годину. Приоритетни задатак био је даљна имплементација Закона о статистици БиХ, те наставак рада на изградњи функционалног система статистике, који се усклађује са међународним стандардима.

Најважније активности су:

- припреме за попис становништва;
- имплементација *acquis communautaire-a* у области пословних статистика и производња упоредивих и квалитетних статистичких података за ниво БиХ;
- класификације: класификација дјелатности БиХ 2010 (КД БиХ 2010); класификација производа по дјелатностима; класификација занимања БиХ;
- анкетна истраживања: спроведена Анкета о радној снази и објављени коначни резултати; спроведена Анкета о радној снази АРС 2010 и објављени резултати добијени Анкетом; спроведена Анкета о трошковима рада АТР 2010, унесени подаци из упитника, очишћена база података; проводи се Пилот-анкета о кориштењу времена ТУС 2010. Рад на терену се завршава 15.1.2011 године;
- припреме за попис пољопривреде: тестирана методологија пописа пољопривреде кроз Пилот истраживање о структури фарми (СИДА пројекат) и Пилот-попис пољопривреде (ИПА 2007 АИС пројекат);
- спроведено Пилот годишње истраживање у аквакултури у обе ентитетске статистичке канцеларије у складу с новом регулативом ЕУ – (Regulation (EC) No 762/2008 of the European Parliament and of the council of 9 July 2008);
- уведена пилот истраживања у статистици цијена инпута у пољопривреди;
- спроведена редовна истраживања статистике цијена шумских производа;
- извршен обрачун БДП-а за ниво БиХ по производном приступу за 2009. годину у текућим и сталним цијенама. Подаци су публиковани на нивоу А60. Након методолошких побољшања урађених у претходној години, која се односе првенствено на делиминацију пореза на производе и производњу и субвенција на производе и производњу ревидирана је серија података за период 2000-2005. У Билтену је објављена упоредива серија података за период 2000-2009. године;
- извршен је обрачун БДП-а за БиХ по доходном приступу за 2009. годину и публикован на А17;
- извршен је ревидирани обрачун БДП-а за БиХ по расходном приступу за период 2004-2009 у текућим и сталним цијенама. Због извршене ревизије компоненти БДП-а по производном приступу, као и података БоП, извршена је корекција раније публикованих података;
- публиковано је саопштење БДП-а и стварна индивидуална потрошња (СИП) у стандарду куповне моћи (СКМ) за 2007-2009. годину;
- извршен је обрачун улагања средстава у инвестиције правних лица у 2009. години. Због постојећег проблема у вези са достављањем комплетне базе података из РЗС РС, обрачун је урађен кориштењем анонимних микро података РЗС РС и комплетне базе података достављене од стране ФЗС ФБиХ и Брчко Дистрикта БиХ;

- у оквиру ИПА-2008 Регионал спроведено је пилот истраживање о структури прихода и међуфазне потрошње за предузећа, буџете, финансијске институције и непрофитне институције;
- све активности планиране Статистичким програмом од посебног интереса за Брчко Дистрикт БиХ, као и Планом рада Агенције за статистику БиХ за 2010.годину, у највећој мјери су реализоване.

СТАЊЕ

Усвајањем Закона о попису становништва, домаћинстава и станова условљено је осигурање финансијских средстава за све фазе пописа, укључујући и израду картографске документације за попис и провођење пробног пописа, што ограничава ниво припрема пописа искључиво на методолошки дио.

Производња статистичких података у области макроекономских, пословних и друштвених статистика још увијек захтијева значајно унапређење у складу са ЕУ и међународним стандардима, регулативама и препорукама.

Један од главних проблема и даље је недостављање података потребних за статистику спољне трговине, Пословни регистар и националне рачуне од стране Управе за индиректни опорезивање БиХ и микро података из Републичког завода за статистику Републике Српске.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Приједлог закона о попису становништва усвојен је на Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ. Потребно је усвајање овог закона на Дому народа.

Савјет министара БиХ је на 108. сједници одржаној 10.12. 2010. године утврдило Приједлог закона о измјенама закона о класификацији дјелатности у Босни и Херцеговини. У склопу ИПА 2007 пројекта „Јачање и хармонизација пољопривредног и руралног информационог система“ припремљен је Преднацрт закона о попису пољопривреде и руралног развоја у Босни и Херцеговини. Након усвајања Закона о измјенама Закона о класификацији дјелатности Босне и Херцеговине, Подружница Брчко покренула је процедуру за измјене постојећег Закона о класификацији дјелатности Брчко Дистрикта БиХ. Закон је донесен у предвиђеном року и исти је објављен у „Сл. гласнику Брчко Дистрикта БиХ“, број 59/2010. Одлука о КД БиХ 2010 почела се примјењивати од 1.1.2011. године. Донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о класификацији дјелатности БиХ („Сл. гласник БиХ“, бр. 32/2010). Донесена је Одлука о Класификацији дјелатности БиХ 2010 („Сл.гласник БиХ“, бр. 47/2010). Одлука и Класификација занимања БиХ објављене су у „Сл. гласнику БиХ“.

Утврђени су Приједлог измјена Закона о статистици БиХ и Приједлог одлуке о формирању интересорне радне групе за израду Регионалне класификације БиХ, који ће бити упућени на Савјет министара почетком 2011. године.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Најважније реализоване активности су се односиле на имплементацију три национална пројекта: ИПА 2008 Twinning Light, ИПА 2007 национални пројекат, техничка помоћ за припрему пописа становништва, и Национални пројекат који финансира СИДА, а имплементира Шведска статистика (фаза II). Паралелно су статистичке институције узеле учешћа и у имплементацији два регионална пројекта: ИПА 2008 вишекориснички пројекат за

статистику и Регионални пројекат који финансира СИДА (започео у прољеће 2008. године). У децембру 2010. године потписан је билатерални уговор о сарадњи са Државним заводом за статистику Републике Словеније.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Међународна сарадња се односи на низ различитих активности које су се у 2010. години интензивно одвијале. У децембру 2010. године потписан је билатерални уговор о сарадњи са Државним заводом за статистику Републике Словеније на основу ког се планирају важне активности у 2011. години. Вршено је редовно праћење Европског партнерства и обавеза које има статистика и сви извјештаји су достављани правовремено. Према редовном Извјештају о напретку БиХ за 2010. годину, Агенција је направила мали помак у 2010. години, али главна обавеза – усвајање Закона о попису није извршена. Препрека бржем напретку статистике БиХ у цјелини представља недостатак пуне сарадње статистичких институција (недостављање свих потребних података у Агенцију), као и недостављање свих потребних података од стране Управе за индиректно опорезивање. Велики број наших представника узео је учешћа на састанцима разних радних група у организацији Еуростата и разних међународних организација, а то је било омогућено најчешће путем донаторских средстава (угл. кроз ИПА 2007 и 2008 МБП) и личним средствима. Веома важна обавеза и активност за БХАС и Одјељење за међународну сарадњу била је организација редовног регионалног ПГСЦ-а састанка у Сарајеву од 6. до 7. октобра 2010. године. Састанак је одржан према плану и организација је оцијењена као веома добра и успјешна.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Витална статистика (статистика рођених, умрлих, закључених и разведених бракова)

Током 2010. године припремљена су и објављена четири саопштења о природном кретању становништва (претходни подаци за 2010). Урађене су таблице за ниво БиХ из области виталне статистике за 2009. годину (коначни подаци) и објављене у тематском билтену Демографија, као и таблице по захтјевима ЕУРОСТАТА и УН. У сарадњи са УНИЦЕФ-ом рађено је на пројекту MONEE, у склопу којег су дати подаци за 2009. годину за више области. Извршене су промјене садржаја на обрасцима виталне статистике због потребе упоредног кориштења података из пописа становништва и виталне статистике. Израђен је јединствен кодекс шифри за питања о вјероисповијести, националности, материњем језику и страни држави. Кодекси који су се користили били су у скраћеном облику. Јединствени шифарници за поменуте категорије такође су неопходни за шифрирања у попису становништва.

Статистика миграција

Агенција за статистику Босне и Херцеговине надлежна је да публикује податке на државном ниову у вези са унутрашњим миграцијама. Агенција је у 2009. години успоставила сарадњу с Агенцијом за идентификационе документе, евиденцију и размјену података (бивши ЦИПС), у којој се евидентирају све регистроване промјене пребивалишта/боравишта становника на територији Босне и Херцеговине. Као резултат те сарадње, у фебруару 2010. године објављено је саопштење о унутрашњим миграцијама за 2009. годину.

Попис становништва, домаћинства и станова -У току године настављен је рад на претприпремама за попис становништва, домаћинства и станова. Припремљен је приједлог

садржаја основних пописних образаца (за особе, домаћинства и стан) помоћног обрасца (контролник), нацрт методологије, као и упутства за пописиваче и општинске инструкторе. Садржај пописних образаца урађен је у складу са УН/ЦЕС препорукама за пописе становништва и станова. Такође је урађено и на дефинисању правила логичких контрола. Урађена је финална верзија ОЦР упитника. Припремљена је тендерска документација за набавку неопходне софтверске и хардверске опреме за обраду материјала пописа. Припремљена је спецификација за развој апликације за ручни унос података која ће бити кориштена у пробном попису. Завршена је едукација особља које ће бити у ИЦТ тиму за потребе пописа (30 особа из институција Статистичког система БиХ). Припремљена је техничка спецификација за ДМС (Document Management System) за потребе мониторинга активности на попису. Реализована је реконструкција ИЦТ инфраструктуре у складу са Планом припрема за попис (дио активности планиран за 2010. годину).

Статистика рада

Током 2010. године, поред планираних анкетних активности, урађена је и нова класификација занимања - КЗБиХ 08, која је објављена у Службеном гласнику БиХ и чија примјена почиње 1.1.2011. године. Такође су проведена редовна мјесечна истраживања о запосленим, незапосленим и платама. Поред мјесечних, урађена су и објављена саопштења и на кварталном и полугодишњем нивоу о платама.

Статистика образовања - Статистика образовања прати предшколско, основно, средње и високо образовање. Уведене су нове варијабле од којих је веома значајна израчунавање броја запослених као еквивалента запослености у пуном радном времену. Подаци се исказују према међународној ИСЦЕД класификацији и редовно објављују у облику саопштења.

Статистика културе

Расположиви подаци су објављени у тематском билтену. Урађена је нова методологија усаглашена с међународним стандардима, што ће обезбиједити квалитетније праћење статистике културе и културне индустрије.

Социјалне статистике

Подаци социјалне статистике су објављени у тематском билтену. Започео је рад на изради нове методологије и даљег развијања ове статистике.

Цендер статистика

Објављена је публикација „Жене и мушкарци“. Цендер компонента је укључена у сва истраживања гдје је то могуће. Постепено увођење анкета које се проводе у домаћинствима ће унаприједити ову статистику.

Област пословних статистика

Урађена је и објављена нова класификација дјелатности БиХ 2010 (КД БиХ 2010), Методологија и инструменти за њену примјену. Примјена почиње од јануара 2011. године. КД БиХ 2010 је потпуно у складу са ЕУ НАЦЕ рев.2 статистичком класификацијом економских дјелатности и ЕУ регулативом бр. 1893/2006.

Урађена је нова класификација производа по дјелатностима (КППД БиХ 2010) и Методологија за њену примјену. Примјена почиње у 2011. години. КППД БиХ 2010 је потпуно у складу са ЕУ ЦПА 2008 класификацијом производа по дјелатности и ЕУ регулативом бр. 451/2008.

Урађена је нова номенклатура индустријских производа (НИП БиХ 2010), Упутство и инструменти за њену примјену. Примјена почиње у 2011. години. НИП БиХ 2010 је потпуно у складу са ЕУ ПРОДКОМ листом 2010 (ЕУ регулатива 163/2010).

Настављен је рад на побољшању квалитета Статистичког пословног регистра (СПР) и извршена имплементација КД БиХ 2010 у СПР кроз двоструко шифрирање дјелатности јединица СПР-а.

Редовна је израда и објављивање Индекса индустријске производње за БиХ у складу са ЕУ регулативама о Краткорочним пословним статистикама (Но 1165/98 и Но 1158/2005) и Методологијом за њихову примјену.

Редовна је израда и објављивање годишњих података о индустријској производњи по производима за БиХ (вриједности и количине) у складу с ЕУ регулативом бр. 3924/91 о успостављању ПРОДКОМ истраживања.

Сprovedено је Пилот-истраживање за Структурне бизнис статистике (СБС) у складу са ЕУ СБС регулативом 295/2008, као припрема за провођење редовног СБС истраживања од 2011. године.

Почела је редовна производња и објављивање одређеног броја показатеља за ниво БиХ из области: грађевинарства, транспорта и трговине.

Припремљени су упитници и упутства за пилот тромјесечна истраживања у подручјима грађевинарства и транспорта (у складу са ЕУ консолидованом СТС регулативом 1158/2005), као основа за редовно провођење тромјесечних СТС истраживања од 2011. године.

Статистика пољопривреде, шумарства и рибарства

Одсјек за пољопривреду, шумарство и рибарство у 2010. години редовно је компилирао и агрегирао податке ентитетских статистичких институција из производних статистика за ниво БиХ: производња усјева и воћа, бројно стање стоке и клање стоке и перади. Подаци се редовно достављају Еуростату и УНЕЦЕ/ФАО. У 2010. години приоритетни циљеви били су везани за припреме за попис пољопривреде, економске рачуне у пољопривреди, статистику цијена и економских рачуна у шумарству и пилот истраживање у аквакултури.

Статистика животне средине – подгрупа Статистика отпада

По први пут публиковано је саопштење о количинама, врстама и токовима отпада насталог у производним активностима, референтна 2008. година. Саопштење би требало допринијети бољем разумијевању Регулative о статистици отпада 2150/2002/ЕЦ и имплементацији законодавне праксе ЕУ у подручју управљања отпадом. За УНЕПЕ/УНСД статистика је развијено низ нових индикатора. Документ: „Мониторинг и процјена животне средине“ је урађен у сарадњи са МОФТЕР-ом.

Статистика енергије

Поред редовног саопштења за електричну и топлотну енергију, по први пут је публиковано саопштење за природни гас, референтна 2009. година, као и саопштење за угљен и кокс, референтна 2009. година, а према Регулative о енергетској статистици 1099/2008/ЕЦ.

Статистика транспорта

Извршена је ревизија података од 2001-2009. годину за статистику транспорта који су се до сада слали у Еуростат. Такође су израчунати тражени индикатори који се до сада нису слали у Еуростат (Freight transport demand и Passenger transport demand за период 2001-2009). Публиковано је саопштење статистике транспорта, за временску серију 2005-2009, за друмски, градско-приградски, жељезнички и ваздушни транспорт, превозна средства, инфраструктуру.

Информационо друштво

Публиковано је саопштење статистике телекомуникација, за временску серију 2005-2009. Урађен је методолошки приручник за статистичко истраживање „Кориштење информационо-комуникационих технологија у предузећима и домаћинствима“ који описује циљну

популацију, периодично, проматране варијабле, методологију истраживања и упитнике за ово истраживање. Ово истраживање је предвиђено као пилот у 2011. години.

Статистика цијена - *Индекси потрошачких цијена у БиХ*

Редовно објављивање саопштења са Индексима потрошачких цијена у БиХ и Брчко Дистрикту БиХ уз увођење новог саопштења са Просјечним цијенама одабране листе производа. Апликација за унос потрошачких цијена је унапријеђена са циљем приближавања важећим регулативама за ХИЦП. Израчунати су пондери из Анкете о потрошњи домаћинства из 2007. године који ће се примјењивати од јануара 2011. године. Проширена је детаљност саопштења са индексима потрошачких цијена до нивоа група ЦОИЦОП класификација.

Хармонизовани индекс потрошачких цијена

За потребе будућег израчуна Хармонизованог индекса потрошачких цијена извршена су побољшања у корпи производа чије се цијене снимају на мјесечном нивоу кроз увођење неколико производа и услуга релевантних за овај индекс. У складу с тиме прилагођена је и софтверска апликација за унос и обраду података о потрошачким цијенама која ће се примјењивати од јануара 2011. године.

Индекс произвођачких цијена на домаћем тржишту

Цијене се редовно прикупљају и обрађују. У току је припрема за објављивање на нивоу Босне и Херцеговине.

Индекс произвођачких цијена на страном тржишту

Припремљено је експериментално истраживање и прикупљање произвођачких цијена на страном тржишту на јединствен начин у оба ентитета.

Европски програм поређења

У оквиру Европског програма поређења – Паритет куповне моћи, Агенција за статистику је спровела све активности дефинисане Еуростатовим програмом рада за 2010. годину. Еуростату су у планираним роковима достављени сви потребни подаци о проведеним истраживањима: Е 10 -1 „Кућа и врт“, Е 10 -2 „Транспорт, ресторани и хотели“, „Опрема“ „Грађевинарство“; мјесечни индекси потрошачких цијена за 2010. годину, сет података статистике националних рачуна, те припремљена два методолошка поглавља о методологији провођења пројекта у БиХ. На овај начин омогућено је израчунавање бруто домаћег производа у стандарду куповне моћи БиХ за период 2007 – 2009. године. Сви задаци утврђени Програмом рада су и реализовани.

Статистика потрошње и животног стандарда

С циљем добивања података о потрошњи и животном стандарду те података за потребе израчунавања пондера за статистику потрошачких цијена и инпута за статистику националних рачуна, осигурана су донаторска и властита средства за реализацију Анкете о потрошњи домаћинства БиХ у 2011. години. Припремљена је укупна методологија Анкете, извршена обука анкетара и супервизора, одштампани су анкетни инструментарији и крајем децембра 2010. године је почело прикупљање података на терену. Оно ће трајати до средине јануара 2012. године, а резултати Анкете ће бити доступни до краја јула 2012. године.

Одјек за статистику спољне трговине

Агенција за статистику БиХ вршила је редовно мјесечно прикупљање, обраду и публикавање података о робној размјени БиХ с иностранством и објавила годишње податке за 2009. годину у Тематском билтену. Редовно су достављани подаци Еуростату, Дирекцији за економско планирање при Савјету министара БиХ, Централној банци БиХ и Министарству спољне трговине и економских односа БиХ у траженој форми. Агенција за статистику БиХ је испунила планиране активности и циљеве за 2010. годину у овој области уз одређене

проблеме који су онемогућили провођење адекватних контрола и побољшања квалитета података о робној размјени. Најважнији проблем је недостављање података с јединственим идентификационим бројем фирми од стране Управе за индиректно опорезивање БиХ.

Дисеминација - публикације, саопштења, веб страница, Интернет

Припремљено је и штампано десет редовних публикација, објављена су мјесечна саопштења из најважнијих статистичких истраживања, те тромјесечна и годишња саопштења. Припремљен је и штампан Годишњи план Агенције. Највећи дио времена уложен је на лекторисању, припреми за штампање и формирању база основних економских класификација: Класификација дјелатности КД, Класификација производа по дјелатности КППД, Номенклатура индустријских производа НИП. Све публикације су лекторисане и припремљене на сва три званична језика: босански, хрватски и српски, а дјелимично и преведене на енглески језик и публиковане и на веб страници www.bhas.ba. Веб и Интернет страница ажурирале су се редовито и у завршној фази је израда нове веб странице Агенције. Дизајнирани су и припремљени упитници за анкете.

Концепција и изградња база података

Развијене су следеће базе података: База за кориснике и корисничке захтјеве; Базе економских класификација; ДЕВ ИНФО база за публикување података о сиромаштву и општим података о БиХ.

Односи са јавношћу и корисницима

Рјешавани су кориснички захтјеви из публикованих података или путем посебне обраде; помоћ кориснику при тражењу података и претраживању база података; редовно обавјештавање о најновијим статистичким публикацијама према програму и плану публикавања; ажурирање и правовремена попуна упитника међународних организација. Одржаване су редовите мјесечне конференције за штампу, двије тематске конференције и конференција о сиромаштву.

ИЦТ сектор

Пописне активности

Урађена је финална верзија упитника. Припремљена је тендерска документација за набавку неопходне софтверске и хардверске опреме за обраду материјала пописа. Припремљена је спецификација за развој апликације за ручни унос података која ће бити кориштена у пробном попису. Завршена је едукација особља које ће бити у ИЦТ тиму за потребе пописа (30 особа из институција Статистичког система БиХ). Припремљена је техничка спецификација за ДМС (Document Management System) за потребе мониторинга активности на попису. Реализована је реконструкција ИЦТ инфраструктуре у складу са Планом припрема за попис (дио активности планиран за 2010. годину).

Имплементација ИТ стратегије

Настављене су активности на имплементацији ИТ стратегије - постављање веб сервера у Агенцији за статистику БиХ; успостављање ВПН конекције са експозитуром Агенције у Брчко Дистрикту БиХ.

Дизајн, развој, сервисирање и одржавање ИТ апликација

Развијена је апликација за размјену података унутар статистичких институција у БиХ. Развијене су апликације за потребе нових истраживања у статистичким институцијама БиХ. Одржаване су и унапријеђене постојеће апликације које се користе у Агенцији за статистику БиХ.

Увођење стандарда

Припремљен је правилник за одржавање веб странице Агенције за статистику БиХ. Размјена података са ЕУРОСТАТ-ом путем јединствених програмских алата.

Развој метабазе и повезивање са ИТ апликацијама

Урађен је план активности за развој метадата система.

Одржавање ИЦТ инфраструктуре

Унапређење постојеће инфраструктуре, подизање безбједности на већи ниво. Започета је имплементација ВоИП телефоније која ће обезбиједити уштеду трошкова телефоније. Дјелимично је реализована имплементација Cat be GB мреже која омогућава већу искориштеност савремених ИЦТ сервиса и комуникације запослених у Агенцији за статистику БиХ. Обновљена је информациона опрема (сервери, бекап систем, софтверски алати...).

За Подружницу /Експозитуру Брчко Агенције за статистику БиХ

Све активности планиране Статистичким програмом од посебног интереса за Брчко Дистрикт БиХ, као и Планом рада Агенције за статистику БиХ за 2010. годину у највећој мјери су реализоване.

У оквиру припрема за попис спроведена је активност Ажурирања Регистра просторних јединица за Брчко Дистрикт БиХ у току априла и маја 2010. године у сарадњи са Пододјелом за катастар Одјељења за јавни регистар Брчко Дистрикта БиХ. Предмет ажурирања биле су скице статистичких и пописних кругова с описом граница на прописаним обрасцима и дигиталним плановима на ортофото подлози за сваки ПК и СК, у складу са Методологијом за вођење јединствене евиденције и јединственог Регистра просторних јединица и потписаним протоколом. Припреме картографске документације потребне за провођење пописа становништва у наредном периоду овим су за Брчко Дистрикт углавном завршене.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Агенцији за статистику БиХ за 2010. годину одобрен је буџет у износу од 4.938.000,00 КМ, од чега на ставци текући трошкови износи 4.433.000,00 КМ, а на капиталним издацима 25.000,00 КМ. Поред редовних статистичких активности у овај износ укључена је и Анкета о радној снази у БиХ у Брчко Дистрикту. Агенцији за статистику БиХ је Буџетом за 2009. годину одобрен износ од 1.000.000,00 КМ као вишегодишњи капитални пројекат „Попис становништва, домаћинства и станова“. Током 2009. године утрошено је 64.762,00 КМ, а неутрошена средства пренесена су у 2010.годину. Због недоношења Закона о попису становништва, домаћинства и станова, Агенција за статистику БиХ одлучила је да дугогодишња капитална средства намијењена за потребе пописа пренесе у 2011.годину, с циљем што рационалнијег кориштења истих. Коначан износ потребних буџетских средстава за попис прецизније ће се знати тек након проведеног Пилот пописа. Главни проблем у извршењу Буџета у 2010.години био је недоношење Закона о попису и помјерене Анкете о потрошњи домаћинства у 2011.годину, услед чега се нису могле реализовати планиране активности. На препоруку Министарства финансија и трезора Агенција је одлучила да изврши реструктурирање средстава у циљу рационализације трошкова и провођења припремних радњи за предстојећи попис, како би се смањило дио трошкова планиран за 2011. годину, а финансирао током 2010. године. Реструктурирани прорачун на ставци текући издаци износи 4.041.000,00 КМ, а на капиталним издацима 417.000,00 КМ. Извршење буџета са 14.1.2011. године износи: текући издаци 3.187.415,60 КМ и капитални издаци 361.032,17, што укупно износи 3.548.447,77 КМ.

10. АГЕНЦИЈА ЗА НАДЗОР НАД ТРЖИШТЕМ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за надзор над тржиштем Босне и Херцеговине основана је Законом о надзору над тржиштем у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, број 45/04, 44/07 и 102/09). Агенција је самостална управна организација која има својство правног лица и одговорна је Савјету министара Босне и Херцеговине. Отпочела је с радом септембра 2006. године, а закључно са децембром 2010. године има укупно 18 запослених радника.

У складу са Законом о надзору над тржиштем у Босни и Херцеговини, систем надзора чине Агенција и инспекцијски и други органи управе ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, при чему је Агенција, између осталог, надлежна за координацију и усклађивање активности система надзора над тржиштем Босне и Херцеговине, учешће у припреми и изради свих прописа о безбједности производа, развој међудржавне и међународне сарадње у области надзора над тржиштем, перманентно информисање јавности и свих заинтересованих субјеката о ризику и опасним производима. Непосредна контрола безбједности производа је у надлежности инспекцијских органа ентитета и Брчко дистрикта БиХ који су овлаштени за контролу производа на тржишту.

У 2010. години Агенција је иницирала, проводила и координирала активности надзора над тржиштем, базираног на контроли безбједности непрехрамбених потрошачких производа у складу са постојећим законима и подзаконским актима, а са циљем систематичне контроле безбједности непрехрамбених потрошачких производа на тржишту и заштите потрошача. Активности су, у складу с важећим прописима из области, базиране на добровољном повлачењу производа и предузимању корективних мјера од стране пословних субјеката, а остварени резултати надзора су изнад очекиваног, како у дијелу поступања пословних субјеката, тако и ангажовања надлежних инспекцијских органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ. Унапријеђен је систем координације активности и тока информација о опасним/неусклађеним производима између Агенције и инспекцијских органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Урађен је Приједлог стратегије надзора над тржиштем непрехрамбених потрошачких производа у БиХ (2011-2015), усаглашен с инспекторатима ентитета и Брчко дистрикта БиХ, и он ће бити упућен Савјету министара на усвајање.

Реализован је први заједнички програм проактивног надзора безбједности играчака и производа за дјecu на основу садржаја фталата, који укључује и лабораторијско испитивање 65 узорака наведених производа.

Креирана је апликација и оперативан је систем обавјештавања јавности о опасним/неусклађеним производима на тржишту БиХ путем веб странице Агенције.

Припремљено је и публиковано више безбједносних водича за потрошаче и пословне субјекте. Брошура за помоћ пословним субјектима при обавјештавању органа из система надзора над тржиштем о опасним производима које су ставили на тржиште дистрибуирана је путем Еуро-инфо коресподентног центра и УИНО БиХ.

На основу уговора закљученог са DG SANCO Агенција преводи и публикује на веб страници обавјештења земаља чланица ЕУ о опасним производима на унутрашњем тржишту ЕУ, у функцији: јачања свијести о безбједности производа, информисања потрошача у БиХ и, када је могуће, покретања корективних мјера за производе високог ризика који су присутни на тржишту БиХ.

Према пројектованим активностима, одвија се имплементација ИПА 2007 Инфраструктура безбједности Пројекта (који је први пројекат подршке Агенцији).

Све релевантне информације о активностима Агенције, правни прописи и документи у вези са безбједношћу производа редовно се ажурирају и доступни су на интернет страници Агенције.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

- Агенција нема законодавне надлежности, већ је обавезна да учествује у изради прописа о безбједности производа који се доносе у БиХ или ентитетима.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција током 2010. године није закључивала међународне уговоре.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

1. Преузимање и превођење *acquis communautaire*-а

- Учешће у експертним тимовима за преузимање директива Новог приступа Европске уније у складу са Програмом преузимања техничких прописа („Службени гласник БиХ“, број 35/06) и Одлуком о плану активности за реализацију Програма преузимања техничких прописа („Службени гласник БиХ“, број 89/06);
- У складу са чланом 7 Одлуке о успостављању организационих јединица за европске интеграције у тијелима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 66/08) извршено је превођење Одлуке ЕК од 16. децембра 2009. године, којом се прописују смјернице за управљање системом брзе размјене информација “РАРЕХ” у складу са чланом 12 и поступком обавјештавања у складу са чланом 11 Директиве 2001/95/ЕЕЗ (Директива о општој безбједности производа);
- Превод (публикација) Водича за провођење корективних мјера, укључујући и поврат производа од потрошача.

2. Фондови помоћи Европске уније

- Имплементација пројекта ИПА 2007 Инфраструктура безбједности у БиХ, (отпочео новембра 2009), што је први пројекат подршке Агенцији; Учешће у Регионалном ИПА 2008 програму инфраструктура квалитета за земље западног Балкана и Турску.
- Програмирање и израда Twining Fiche-а за ИПА 2009 – Секторски пројекат - компонента Надзор над тржиштем;
- Организовање ТАИЕХ радионице за инспекторате и Агенцију на тему Имплементација директиве о нисконапонској опреми (ЛВД).

3. Међународна сарадња

- Агенција је стални члан Опште скупштине Просејфа (*PROSAFE - Product Safety Enforcement Forum of Europe*), која је утемељена од стране органа за надзор над тржиштем из Европе који проводе активности које се односе на подручје безбједности потрошачких производа и континуирано учествује у раду;

- Агенција у својству посматрача учествује у раду AdCo групе за електромагнетну компатибилност која представља форум за сарадњу и размјену информација између институција ЕУ надлежних за надзор над тржиштем;
- Регионална сарадња с органима надзора над тржиштем.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

На основу Плана рада Агенције за 2010. годину реализовани су сљедећи програмски задаци:

1. Провођење и координација активности система надзора над тржиштем у складу са Законом о општој безбједности производа и Законом о надзору над тржиштем у БиХ и одговарајућим подзаконским актима:

Реактивни надзор

- Имплементација Закона о општој безбједности производа („Службени гласник БиХ“, број 102/09), Одлуке о облику и садржају обавјести о опасном производу („Службени гласник БиХ“, број 55/10) и Правилника о интерним процедурама и поступању по пријему обавјештења о опасном производу („Службени гласник БиХ“, број 67/08):
 - на основу праћења и анализирања великог броја обавјештења произвођача о повлачењу са тржишта опасних/неусклађених производа публикованих путем RAPEX-а, CPSC-а, специјализованих интернет страница и информација добијених од других надлежних органа, Агенција је идентификовала 48 увозника / дистрибутера тих производа у БиХ. У складу с тим је и покренула 48 предмета реактивног надзора с циљем подузимања активности уклањања тих производа са тржишта БиХ уколико су присутни. То је укључивало провођење, прикупљање и анализу релевантних информација, утврђивање правног основа за даљње поступање, успостављање комуникације са релевантним пословним субјектима (произвођачима, овлаштеним заступницима, увозницима, дистрибутерима), анализу примљених информација од пословних субјекта;
 - од укупно покренутих предмета на тржишту БиХ идентификовано је 18 врста опасних/неусклађених производа. С циљем подузимања активности уклањања тих производа са тржишта БиХ упућени су акти инспекцијским органима ФБиХ, РС и БД БиХ на надлежно поступање. Као резултат ових активности са тржишта је повучено 199 производа, а од потрошача је извршен поврат 295 производа и уништена су 42 производа;
 - у провођењу наведених активности реактивног надзора Агенција је пружала стручну помоћ пословним субјектима при процјени потребе обавјештавања о опасним производима и процјени ризика. С истим циљем је припремила и публиковала апликацију „Калкулатор процјене ризика за потребе пословних субјеката“ као помоћ пословним субјектима у процјењивању нивоа ризика и доношењу одлуке о потреби обавјештавања / необавјештавања Агенције о опасном производу.

Проактивни надзор

- Имплементација Одлуке о ограничавању стављања на тржиште играчака и производа за дјецу који садрже фталате („Службени гласник БиХ“, број 04/10). Према наведеној

одлуци, реализован је први заједнички пројекат проактивног надзора безбједности играчака и производа за дјecu на садржај опасних супстанци фталата. План проактивног надзора је урађен на основу RAPEX обавјештења о опасним производима и усаглашен са инспекцијским органима ентитета и БД БиХ. Укупно је узорковано 65 производа са цијеле територије БиХ и упућено на лабораторијско испитивање. Од тог броја код 36 узорака производа (55 %) је утврђено присуство опасних супстанци фталата у недозвољеним количинама. У поступку је повлачење и уништавање наведених производа са недозвољеним садржајем фталата, а комплетни резултати нису доступни будући да су активности још у току, као и да се за неке узорке врши суперанализа по захтјеву пословних субјеката од којих је узорак узет. Сумирани резултати активности биће објављени на интернет страници Агенције и у средствима јавног информисања.

2. Учешће у изради прописа о безбједности производа

- Учешће у раду експертних тимова за преузимање директива Новог приступа у законодавство Босне и Херцеговине и то: Директива о мјерним инструментима, Директива о амбалажи и амбалажном отпаду, Директива о жичарама за превоз лица, Директива о преносивој опреми под притиском, Директива о безбједности играчака, Директива о личној заштитној опреми, Директива о опреми под притиском, Директива о безбједности уређаја у потенцијално експлозивним атмосферама (ATEX), Директива о грађевинским производима, Директива о неаутоматским вагама и Директива о уређајима на гас. Носилац активности је Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, а Агенција учествује у раду у складу са својим законским надлежностима.

3. Успостављање, изградња и активности надзора над тржиштем

- Урађен је Приједлог Стратегије надзора над тржиштем потрошачких непрехрамбених производа БиХ (2011–2015), усаглашен са инспекцијским органима ентитета и БД БиХ. Документ ће се упутити Савјету министара БиХ на усвајање (уз подршку пројекта ИПА 2007 Инфраструктура безбједности).
- Извршена је анализа и процјена оспособљености лабораторија за потребе надзора над тржиштем. Од 36 анкетних лабораторија, 19 је прихватило сарадњу за процјену (извршена је и посјета у 9 лабораторија у БиХ) (ИПА 2007 пројект).
- Урађена је анализа недостатака система надзора над тржиштем БиХ (Гап) укључујући правни и организационо–функционални аспект - као улазни параметри за израду Стратегије (подршка ИПА пројекта).
- Урађена је процјена капацитета, оспособљености и кључних процеса Агенције као полазиште за програмирање обука (подршка ИПА пројекта).
- Израђена је и дистрибуирана брошура о обавјештавању о опасним производима од стране пословних субјеката у циљу помоћи привредним субјектима при остваривању њихове обавезе обавјештавања Агенције о опасном производу (дистрибуција путем пословних новина, Управе за индиректно опорезивање, Спољнотрговинске коморе БиХ и привредних комора ентитета.)
- Преведен је и публикован Водич за провођење корективних мјера, укључујући и поврат производа од потрошача с циљем да пружи помоћ компанијама, посебно малим и средњим пословним субјектима, који подузимају корективне мјере с циљем заштите потрошача. Овај водич садржи најбољу праксу европских пословних субјеката у области безбједности производа.

- Успостављена је база података о опасним производима на тржишту БиХ, у функцији информисања потрошача и јачања свијести о безбједности производа, која се допуњава према оствареним резултатима
- На основу уговора закљученог са DG SANCO преводе се и редовно публикују на интернет страници Агенције обавјештења о опасним производима из RAPEX система ЕУ.

4. Посебне активности у области заштите потрошача - безбједносни захтјеви

- Израђен је приједлог за Државни годишњи програм заштите потрошача за 2011. годину за област безбједности производа као основе за заштиту безбједносних интереса потрошача.
- Успостављен је систем обавјештавања јавности о опасним/неусклађеним производима на тржишту БиХ, који садржи и податке о ризику и упуте за потрошаче.
- На основу праћења најбоље праксе ЕУ, урађено је и публикувано више безбједносних брошура у циљу заштите потрошача:
 - савјети родитељима при куповини играчака и производа за дјецу;
 - препоруке за безбједно кориштење електричних кућанских апарата;
 - савјети за родитеље -безбједност играчака;
 - безбједносно упутство за дјечија колица;
 - безбједносно упозорење за родитеље: повези и конопци на дјечијој одјећи.
- Публикован је образац за приговоре потрошача који се односе на безбједност непрехрамбених потрошачких производа путем интернет странице Агенције.
- Учеће у припреми Извјештаја о примјени Конвенције о заштити од машина број 119 Међународне организације рада за 2010. годину.

5. Сарадња са домаћим институцијама и организацијама

- Агенција учествује у раду 12 техничких комитета при Институту за стандардизацију БиХ ради планирања, припреме, те утврђивања нацрта и приједлога босанскохерцеговачких стандарда којима се преузимају европски хармонизовани стандарди који прате поједине техничке прописе о безбједности производа.
- Учествовање у специјалистичким едукацијама у организацији Института за акредитацију БиХ (БАТА), Института за стандардизацију БиХ и Института за метрологију БиХ.

6. Остали реализовани програмски задаци

- Учесће на више домаћих и међународних семинара, обука, конференција и радионица, што је неопходно за успостављање и изградњу ефикасног надзора над тржиштем у складу с ЕУ стандардима, усвајање интерних аката Агенције, одржавање и унапређење интернет странице Агенције, успостављање и одржавање библиотеке, извјештавање о резултатима, развоју и унапређењу тржишног надзора за извјештаје о напретку и извјештавање о реализацији активности приоритета из Акционог плана Европског партнерства. Праћење легислативе и најбоље праксе ЕУ из подручја слободног промета роба и безбједности производа.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У 2010. години од укупно одобрених буџетских средстава реализовано је 79,95 %, што је условљено провођењем мјера штедње, кашњењем у провођењу лабораторијских

испитивања узорака на садржај фталата усљед чега није проведена суперанализа за коју су била планирана средства, те чињеницом да у текућој години није реализован планирани пријем кадрова (од планираних пет нових радника запослен је један и то крајем године те породилског одсуства једне раднице).

Аналитички приказ дат је у сљедећој табели:

Red. Br.	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Odobreno budžetom za tekuću godinu	Izmjene:rebalans,p restrukturiranje	Korigovani budžet sa prestrukturiranjem	Realizovano u periodu 01.01.-31.12.2010.g.	Ostatak sredstava do kraja godine	Index 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8(6-7)	9
I	TEKUĆI IZDACI		892.000	0	892.000	709.291,81	182.708,19	79,52
1	Bruto plate i naknade	611100	611.000		611.000	497.512,67	113.487,33	81,43
2	Naknade troškova zaposlenih	611200	112.000		112.000	72.880,75	39.119,25	65,07
3	Putni troškovi	613100	32.000		32.000	19.297,83	12.702,17	60,31
4	Izd.za telefonske i poštane usluge	613200	13.000		13.000	11.185,04	1.814,96	86,04
5	Izd.za energiju i komunalne usluge	613300	16.000		16.000	13.496,44	2.503,56	84,35
6	Nabavka materijala	613400	10.000		10.000	4.437,01	5.562,99	44,37
7	Izd.za usluge prevoza i goriva	613500	8.000		8.000	6.147,76	1.852,24	76,85
8	Troškovi zakupa	613600	43.000		43.000	42.120,00	880,00	97,95
9	Izdaci za tekuće održavanje	613700	7.000		7.000	5.970,42	1.029,58	85,29
10	Izd.za osiguranje i tr.platnog prom.	613800	3.000		3.000	2.430,64	569,36	81,02
11	Ugovorene usluge	613900	37.000		37.000	33.813,25	3.186,75	91,39
II	KAPITALNI IZDACI		20.000	0	20.000	19.816,04	183,96	99,08
1	Nabavka zemljišta	821100			0			
2	Nabavka građevina	821200			0			
3	Nabavka opreme	821300	20.000		20.000	19.816,04	183,96	99,08
	UKUPNO (I+II)		912.000	0	912.000	729.107,85	182.892,15	79,95

11. АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ У БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за осигурање у БиХ је основана Законом о Агенцији за осигурање у БиХ ("Службени гласник БиХ", бр.12/04), а почела је са радом половином 2006. године, када је именован директор Агенције. Тренутно је запослено 8 државних службеника (од предвиђених 10) и 1 запосленик.

У складу са Законом о друштвима за осигурање у приватном осигурању ("Службене новине ФБиХ", бр.24/05) и Законом о друштвима за осигурање ("Службени гласник РС", бр.17/05, 01/06, 64/06 И 74/10) супервизорска и надзорна овлашћења у сектору осигурања имају ентитетске агенције за надзор осигурања. Законом о Агенцији за осигурање у БиХ ("Службени гласник БиХ", бр.12/04), прописане су надлежности Агенције за осигурање у БиХ.

Према Закону о Агенцији за осигурање у БиХ, Агенција води статистике у погледу пословања тржишта осигурања у БиХ. Агенција је у априлу 2010. године почела с активностима у циљу прикупљања релевантних података за потребе издавања редовне годишње статистичке публикације сектора осигурања БиХ. Поред података из ентитетских агенција прикупљени су и други званични подаци у вези са сектором финансијских услуга и макроекономским показатељима у БиХ и ентитетима. Они су затим ажурирани, табеларно приказани и провјерена је њихова тачност. Коначна верзија статистичког билтена под називом „Статистика тржишта осигурања у Босни и Херцеговини“ за 2009.

годину је објављена у августу 2010. године, на три службена језика БиХ и на енглеском језику и прослијеђена је свим релевантним институцијама. Агенција је припремила и скраћену верзију публикације која је објављена у Службеном гласнику БиХ, те службеним гласилима ентитета и Дистрикта Брчко.

Све до доношења Налога супервизора за Дистрикт Брчко, исплату одштетних захтјева по неосигураном и неидентификованом моторном возилу на територији Брчко Дистрикта вршили су Заштитни фонд Републике Српске и Заштитни фонд ФБиХ, по територијалном принципу (замишљеној међуентитетској граници). Налози ОХР-а, односно супервизора за Дистрикт Брчко од: 16.7.2003.године, 4.8.2006.године, као и допуна овог налога од 17.1.2008.године су резултирали тиме да је било нејасно која ће институција исплатити одштетне захтјеве у поменутих случајевима. Агенција за осигурање у БиХ је настојала да се ови проблеми превазиђу, те је одржано низ контаката, како би се дошло до правичног рјешења. У том смислу Агенција је упућивањем дописа, као и телефонским путем иницирала у више наврата одржавање низа састанака и договора са ОХР-ом. Дана 28.10.2010.године Агенција је запримила одговор ОХР-а у којем се каже да режим који се примјењивао прије издавања Допуне налога супервизора од 4.8.2006. године, а од 17.1.2008.године, остаје на снази, односно закони Федерације БиХ о питањима осигурања настављају да се примјењују јужно од бивше међуентитетске границе, док се са примјеном закона Републике Српске наставља сјеверно од ње. На овај начин отклоњена је правна празнина, те су створене претпоставке да се предметне штете исплаћују.

Током 2010. године одржан је низ састанака са представницима Удружења осигуравача ФБиХ, Удружења осигуравача РС и заштитним фондовима ентитета, на којима је било говора о актуелним темама на тржишту осигурања.

Агенција је учествовала у припреми пројекта „Ризик од природних катастрофа“. У оквиру овог пројекта одржан је низ састанака са представницима Свјетске банке, Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине и Федералним министарством финансија. Тренутно се врши усаглашавање на ентитетском нивоу о могућности реализације овог пројекта.

Прање новца и финансирања терористичких активности

Директор Агенције за осигурање у БиХ је члан радне групе, именоване од стране Савјета министара БиХ, која је учествовала у изради измјена и допуна Закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности (објављен у “Службеном гласнику БиХ”, бр.53/09, у даљем тексту: Закон). Ентитетске агенције за надзор осигурања требају донијети подзаконске акте у сврху примјене Закона, и у томе им требају помоћи Агенција за осигурање у БиХ и СИПА. Агенција за осигурање у БиХ је 2010.године ентитетским агенцијама сачинила смјернице који ће им помоћи у изради подзаконских аката. Директор Агенције за осигурање у БиХ већ је неколико година члан Радне групе Комитета експерата за евалуацију мјера против прања новца и финансирања тероризма (MONEYVAL) образованог од стране Савјета Европе, а чији представници су именовани испред институција БиХ. Агенција је заједно са ентитетским агенцијама за надзор осигурања радила на Упитнику о типологији прања новца који је достављен Савјету Европе.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за осигурање у БиХ

Испред Агенције за осигурање у БиХ је сачињен Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за осигурање у БиХ. Тренутно се врши усаглашавање његовог текста од стране Управног одбора Агенције. Након тога ће у вези са истим бити проведена процедура прописана Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

На основу члана 9 став (6) Закона о Агенцији за осигурање у БиХ, Агенција је у току 2009. године започела провођење активности на потписивању меморандума о разумијевању са надзорним тијелима република Аустрије, Словеније, Србије и Хрватске, у сектору осигурања, остваривши контакте са сваком од наведених надзорних тијела. Текстови меморандума су сачињени сагласно типском IAIS мултилатералном меморандуму о разумијевању у вези са сарадњом и размјеном информација (IAIS MMOU), прилагођени нашем законодавству у области осигурања и подјели надлежности између Агенције за осигурање у БиХ и ентитетских агенција. Агенција је од Министарства спољних послова БиХ прибавила сагласност за потписивање предложених текстова меморандума, након чега су исти прослијеђени на мишљење ентитетским агенцијама ради давања примједби и сугестија. На бази примједби и сугестија ентитетских агенција сачињени су ревидирани текстови меморандума који су поново упућени ентитетским агенцијама на сагласност. Након што је текст усаглашен са ентитетским агенцијама за надзор осигурања, меморандуми су били разматрани на сједници Савјета министара БиХ. Савјет министара БиХ је затражио мишљење ентитетских влада, како би се потом приступило потписивању истих.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У процесу хармонизације прописа у сектору осигурања у БиХ учињени су напори да се ентитетски закони у потпуности уједначе. Формирана је радна група коју сачињавају представници Агенције за осигурање у БиХ, представници ентитетских агенција и представници Дирекције за европске интеграције. Одржан је одређени број радних састанака на којима су анализирани сви ентитетски закони из области осигурања, те уочене одређене разлике у погледу одређених законских одредби. Ове активности ће бити настављене у наредном периоду.

И у 2010. години Агенција је наставила активности у погледу хармонизације прописа из области осигурања са прописима ЕУ. У том погледу вршена је анализа усклађености прописа из области осигурања у БиХ са директивама Европске уније на основу сачињених табела о степену усклађености урађених у оквиру Твининг лајт пројекта, који је од стране Регулаторне агенције Републике Бугарске провођен у периоду март-септембар 2008. године. Агенција за осигурање у Босни и Херцеговини упозната је да је на састанку Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију, одржаном у Бриселу у мају ове године, закључено да је тренутно највећи приоритет усклађивање законодавства БиХ са одредбама

acquis communautaire-a у области унутрашњег тржишта. Од стране Европске комисије предложено је да се уради упоредни приказ важећих ентитетских законских прописа из области осигурања и њихова међусобна усклађеност, као и усклађеност са одредбама *acquis communautaire*.

С тим у вези, Агенција за осигурање у БиХ сачинила је табеле усклађености ентитетских закона из области осигурања, са оцјеном усклађености за све законске прописе из области осигурања, и то:

- Упоредни приказ и оцјена усклађености Закона о друштвима за осигурање у приватном осигурању ("Сл. лист ФБиХ", бр.24/05) и Закона о друштвима за осигурање ("Сл. гласник РС", бр.17/05, 01/06 и 64/06);
- Упоредни приказ и оцјена усклађености Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и остале одредбе о обавезном осигурању од одговорности ("Сл. лист ФБиХ", бр.22/05) и Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и осталим обавезним осигурањима од одговорности ("Сл. гласник РС", бр.17/05, 64/06, 12/09), и
- Упоредни приказ и оцјена усклађености Закона о посредовању у приватном осигурању ("Сл. лист ФБиХ", бр. 22/05 и 8/10) и Закона о посредовању у осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 17/05 и 64/06).

Такође, Агенција за осигурање у БиХ сачинила је и табеле транспозиције, односно приказ усклађености ентитетских закона из области осигурања са појединим директивама ЕУ. Табеле усклађености сачињене су у односу на сљедеће директиве:

- 73/239/ЕЕЦ, 2005/68/ЕЦ, 2002/83/ЕЦ, 92/49/ЕЕЦ, 88/357/ЕЕЦ, 87/344/ЕЕЦ, 2001/17/ЕЦ, и то у погледу одредаба Закона о друштвима за осигурање ("Сл.гласник РС", бр. 17/05, 01/06, 64/06) и Закона о друштвима за осигурање у приватном осигурању ("Сл. лист", бр. 24/05);
- 72/166/ЕЕЦ, 84/5/ЕЕЦ, 90/232/ЕЕЦ, 2000/26/ЕЕЦ, и то у погледу Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и остале одредбе о обавезном осигурању од одговорности ("Сл. лист ФБиХ", бр. 22/05) и Закона о осигурању од одговорности за моторна возила и осталим обавезним осигурањима од одговорности ("Сл. гласник РС", бр. 17/05, 64/06, 12/09)
- 2002/92/ЕЦ у погледу Закона о посредовању у осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 17/05 и 64/06) и Закон о посредовању у приватном осигурању ("Сл. лист ФБиХ". бр. 22/05 и 8/10).

Прикази усклађености рађени су на основу консолидованих верзија директива које су преузете са EUR-lex Access to European Union law.

Такође, Агенција тренутно ради на изради компаративних табела за ентитетске подзаконске акте из области осигурања.

На захтјев Европске комисије, а ради израде Извјештаја о напретку БиХ у процесу европских интеграција за 2010. годину, Дирекцији за европске интеграције су достављене информације о активностима о напретку из области осигурања у 2010. години, које су сачињене уз активну сарадњу са ентитетским агенцијама.

ИПА 2007

У току 2010. године вршене су учестале активности на припреми пројекта ИПА 2007. На расписаном међународном тендеру за твининг пројекат ИПА 2007 „Изградња одрживости капацитета Агенције за осигурање у БиХ и агенција за надзор осигурања Федерације и Републике Српске“ као најбољи понуђач изабрана је бугарска Комисија за финансијски надзор и у сарадњи са истом су вршене припреме за почетак реализације Пројекта. Даване

су сугестије и примједбе, те извршено усаглашавање плана и програма рада пројекта ИПА 2007. У оквиру ИПА-пројекта ће се одржати низ едукативних семинара у БиХ, извршити одређене студијске посјете земљама ЕУ, едукација особља, као и низ других активности које су наведене у Уговору о реализацији ИПА-пројекта. Пројекат ће укупно трајати 24+3 мјесеца, а очекивани почетак реализације пројекта је почетак 2010. године. Од стране ентитетских агенција за супервизију потписана су Писма намјере.

Због техничких разлога Пројекат је почео са реализацијом 21.4.2010.године Обавијешћу о потврђивању твининг уговора. Тада је у Сарајево дошао Resident Twinning Adviser (RTA). Прелиминарни састанак и церемонија отварања одржани су 19.5.2010.године.У оквиру поменутог пројекта одржано је неколико семинара. Такође су обављене сљедеће активности: извршена је комплетна процјена потреба за обуком за Агенцију за осигурање у БиХ и ентитетским агенцијама (у даљем тексту: корисници), дефинисан је попис семинара, тренинга и студијских путовања, те развој мултигодишње стратегије обуке за кориснике, анализиран је систем осигурања извоза у Босни и Херцеговини, дефинисана је листа у организацијама у земљи с којима Агенција треба координирати овај рад, обављено је истраживање и дефинисан је скуп најбољих пракси и методологија о управљању питањима у вези са осигурањем извозних кредита.

У периоду од 13-15.10.2010. године у оквиру предметног пројекта за запосленике Агенције за осигурање у БиХ организован је и проведен семинар „Тренинг тренера“ на тему: „Презентацијске вјештине“, гдје су запосленици Агенције поучени како направити презентацију, а дато је објашњење вјештина дјелотворног говора у јавности.

У организацији Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини, у октобру и новембру су у Сарајеву одржана три семинара у склопу поменутог Твининг пројекта,.

Семинар “Праксе супервизора” је одржан у периоду од 18.-22.10.2010.године у Сарајеву, а АЗОБиХ је обезбиједила просторије у згради Босна РЕ. Такође, исти семинар је одржан у периоду од 20.-22.10.2010. године у Бањој Луци. Обрађене су сљедеће теме:

- Инспекције на лицу мјеста;
- Оф-сајт надзор;
- Врсте он-сајт инспекције;
- Планирање он-сајт инспекције,
- Додатна овлаштења, и др.

Поред представника АЗОБИХ, семинару одржаном у Сарајеву су присуствовали и представници Агенције за надзор осигурања ФБиХ.

У оквиру семинара “Осигурање извозних кредита”, који је одржан 1-2. новембра у просторијама Агенције за осигурање у БиХ, презентовано је сљедеће:

- Агенције за извозне кредите – кратки осврти њихове основне институционалне врсте;
- Извозни кредити; Међународне организације у сектору осигурања;
- ОЕЦД – центлменски споразум и
- Успостављање, мисија, структура и надзорна тијела репрезентних агенција за осигурање кредита у Европској унији, и др.

Поред представника АЗОБИХ, семинару су присуствовали представници Извозне кредитне агенције Босне и Херцеговине (ИГА).

У периоду од 22.11.-24.11.2010. године, у Сарајеву је одржан семинар “Европски законодавни процеси” за који је, такође, Агенција обезбиједила просторије у згради Босна РЕ. Обрађене су сљедеће теме:

- Европски законодавни процеси и укључивање националних регулаторних тијела
- Врсте ЕУ правних аката
- Транзиција из CEIOPS-а у Европско надзорно тијело (EIOPA) – организациона питања, и
- Координација процеса припреме за приступ Европској унији .

Поред представника АЗОБиХ, семинару су присуствовали представници Агенције за надзор осигурања ФБиХ, Агенције за надзор осигурања РС, Агенције за банкарство РС, Комисије за вредносне папире ФБиХ, Комисије за хартије од вриједности РС и Централне банке БиХ. Циљ одржавања семинара био је даље усавршавање запослених у сектору осигурања са предстојећим активностима у вези са европским интеграцијама, те, путем практичног тренинга, упознавање са начином усклађивања легислативе БиХ у области осигурања са односном легислативом ЕУ.

Семинар “Solvency II” је одржан у периоду од 15.-17.12.2010.године у Бањој Луци. Обрађене су сљедеће теме:

- Solvency II (преглед);
- QIS 5 (Квантитативна студија утицаја);
- Стуб I – Процјена вриједности активе и осталих обавеза;
- Техничке резерве;
- SCR (Захтијевани солвентни капитал) и MCR (Захтијевани минимални капитал);
- Интерни модел, и
- Стуб II и Стуб III.

Поред представника АЗОБиХ, семинару су присуствовали представници Агенције за надзор осигурања ФБиХ, Агенције за надзор осигурања РС, Удружења актуара Републике Српске, Дрина осигурања а.д. Бања Лука, Нешковић осигурања а.д. Бијељина, Факултета пословне економије Бијељина, Дунав осигурања а.д. Бања Лука, Микрофин осигурања и Министарства финансија РС.

Запосленици Агенције су у току 2010. године активно учествовали на разним међународним скуповима и студијским посјетама, која су имала едукативни карактер.

У току 2010. године Агенција је преко Министарства спољних послова обновила чланство у Међународној фондацији за осигурање (International Insurance Foundation) са сједиштем у Вашингтону и Међународном удружењу супервизора осигурања (IAIS – International Association of Insurance Supervisor) са сједиштем у Базелу.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У односу на План и програм рада Агенције за 2010. годину, планиране, а реализоване активности су: израђен је план и програм рада Агенције, те план и програм специјалистичких обука за 2010.годину, иницирани су и одржани састанци са представницима кључних институција у сектору осигурања, Европској комисији је достављен редовни годишњи извјештај о напретку у области осигурања у БиХ (деталније наведено под тачком IV). Остале планиране активности су започете и налазе се углавном у завршним фазама, и то: Закон о измјенама и допунама Закона о Агенцији за осигурање у БиХ (деталније наведено под тачком II-б), потписивање меморандума о разумијевању са

надзорним тијелима Аустрије, Словеније, Србије и Хрватске (детаљније наведено под тачком III).

Током цијеле године одржавани су састанци са представницима Удружења осигураваача БиХ, те је у том смислу одржан семинар из области спречавања прања новца и финансирања тероризма, гдје се говорило и о актуелним проблематикама у области осигурања и о рјешавању штета. Планирано је да се овакав семинар одржи и у Републици Српској.

Управни одбор Агенције је усвојио Смјернице о условима под којима се може закључити уговор о реосигурању са друштвом за реосигурање које нема дозволу за рад у БиХ, као и Одлуку о достављању статистичких података.

У току 2010.године су реализоване и сљедеће активности:

У току 2010.године на веб страницу је редовно вршен унос најновијих вијести и информација у вези са радом Агенције, те постављен и најновији статистички билтен „Статистика тржишта осигурања“ за 2009. годину. У току 2010. године је извршено кадровско попуњавање Агенције, те је попуњено мјесто вишег стручног сарадника за нормативно-правне послове у области осигурања, а тренутно је упражњено мјесто шефа Одјељења за међународну сарадњу, финансије, статистику и актуарство и мјесто вишег стручног сарадника за финансије и актуарство. За ова мјеста је путем Агенције за државну службу расписан конкурс и конкурсна процедура је у току. Након пријема државних службеника и на ове позиције Агенција ће бити у потпуности кадровски попуњена.

За 2010. годину урађен је План специјализованих обука за запослене у Агенцији, на основу ког су запослени присуствовали редовној обуци новозапослених државних службеника. Едукацију и стручно оспособљавање запосленици су имали и приликом студијских посјета и међународних семинара. Дирекција за европске интеграције је током цијеле године организовала тренинге за СПО-е (више државне службенике за програмирање), на којима су полазници стицали вјештине за писање пројеката финансираних од стране фондова Европске уније.

Одјељење за правне и административно техничке послове за потребе Агенције је провело конкурентски поступак за набавку авионских карата и израду дизајна и штампање статистичког билтена, путем конкурентског захтјева за доставу понуда. Такође, путем конкурентског захтјева за доставу понуда проведена су и поништена по два поступка за набавку тонера и услуга одржавања рачунара и других уређаја. Остале робе и услуге су набављане путем директног поступка набавке роба, у складу са Законом о јавним набавкама и вредоносним разредима. Активности у вези са административно-финансијским пословима огледале су се у сачињавању динамичког плана буџета Агенције, тромјесечном извјештавању Министарства финансија и трезора о реализацији буџета, праћењу и анализи извршења буџета, изради приједлога буџета Агенције за 2010.годину и изради плана рада за 2010. годину.

Поред набројаног, реализоване су и активности прикупљања података и објављивања редовног годишњег статистичког билтена (детаљније наведено под тачком I).

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупни одобрени буџет Агенције за осигурање у БиХ за 2010. годину износио је 582.000 КМ, од чега је за текуће издатке предвиђено 578.000 КМ, а за капиталне издатке 4.000 КМ. Укупни расходи Агенције за осигурање у БиХ за период 1.1- 31.11.2010.године остварени

су у износу од 462.253 КМ, а од тога 461.196КМ за текуће издатке и 1.057 КМ за капиталне издатке.

Одлукама Министра финансија и трезора БиХ број: 05-16-1-7766-3/10 од 29.10.2010. године и 05-16-1-8898-2/10 од 7.12.2010. године, одобрено је реструктурирање расхода у оквиру укупног износа одобреног у буџету за 2010.годину. Реструктурирања буџета била су неопходна, с обзиром да је одобрени буџет за 2010. годину знатно умањен у односу на буџет претходне године, а све у циљу ефикасног функционисања Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини и потпуног спровођења текућих активности.

Према планираном и одобреном буџету за 2010.годину, Агенција за осигурање у БиХ је у период 1.1-31.11.2010. године остварила расходе у износу од 462.253 КМ, што представља извршење буџета од 79,42%.

На то је преваходно утицала непопуњеност Агенције, динамика запошљавања у 2010.години, као и кашњење у отпочињању Твининг пројекта, намијењеног сектору осигурања у БиХ. Наведени пројекат се реализује од стране Комисије за финансијски надзор Републике Бугарске.

У наредној табели представљен је одобрени буџет Агенције за осигурање у БиХ-синтетички и то са свим реструктурирањима извршеним у току 2010. године.

Ред. број	Врста расхода	Одобрени буџет по закону	Реструктурирање буџета	Укупно буџет	извршење буџета	% извршења буџета
1	2	3	5	6	7	8
I	Текући издаци	578.000		578.000	461.196	79,79
1.	Плате запослених	322.000		322.000	247.125	76,75
2.	Накнаде трошкова запослених	47.000	-17.000	30.000	24.260	80,87
3.	Путни трошкови	25.000	-6.500	18.500	15.270	82,54
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	9.000	4.500	13.500	10.902	80,75
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	10.000		10.000	8.206	82,06
6.	Набавка	5.000	-1.500	3.500	1.530	43,71

	материјала					
7.	Издаци за усл. превоза и горива	3.000	1.000	4.000	3.222	80,55
8.	Унајмљивање имовине и опреме	67.000	-3.000	64.000	53.476	83,56
9.	Издаци за текуће одржавање	2.000	2.500	4.500	2.888	64,17
10.	Издаци за осигурање	2.000		2.000	1.856	92,80
11.	Уговорене услуге и друге услуге	86.000	20.000	106.000	92.461	87,23
II	Капитални издаци	4.000		4.000	1.057	26,43
1.	Набавка опреме	4.000		4.000	1.057	26,43
IV	Укупан буџет	582.000		582.000	462.253	79,42

12. АГЕНЦИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за јавне набавке, у сарадњи са Одбором Агенције, је у 2010. години провела низ активности из оквира својих надлежности, дефинисаних чланом 48 став (4) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине. Припремила је подзаконска акта које усваја Савјет министара Босне и Херцеговине, затим подзаконска акта која доноси Агенција за јавне набавке, уз претходну сагласност Одбора Агенције за јавне набавке. Реализовала је пружање стручне и савјетодавне помоћи уговорним органима и понуђачима у вези са тумачењем закона и других прописа у провођењу поступка јавних набавки на локацијама Бања Лука, Мостар, Сарајево, путем дежурног телефона, кроз писмена мишљења, као и консултативне састанке, у циљу пружања стручне помоћи у конкретним случајевима. Припремила је информације, извјештаје и друге материјале за Савјет министара БиХ. У реализацији мониторинга поступака јавних набавки писмено је указивала уговорним органима на повреде Закона, у обавјештењима о набавци, у извјештајима који су достављани Агенцији за јавне набавке, по писменим захтјевима за мониторинг поступака јавних набавки, пратила и анализирала извјештаје о ревизијама у Босни и Херцеговини, те анализирала одлуке Канцеларије за разматрање жалби у циљу праћења најчешћих грешака у поступцима јавних набавки. Агенција за јавне набавке је пратила обуке и рад предавача у области јавних набавки у циљу јачања цјелокупног система обуке у јавним набавкама у

БиХ, као и пружању подршке планирању и организацији програма стручне обуке уговорних органа и понуђача у примјени закона и подзаконских аката у области јавних набавки, прикупљање и анализу информација у вези са потребама за обуку, односно сарадњу са надлежним агенцијама за државну службу, пружање помоћи уговорним органима за планирање обуке, успостављање система обуке тренера, као и акредитацију тренера у области јавних набавки, вођење евиденције акредитованих тренера за вођење обуке.

Надаље, Агенција за јавне набавке је у свом раду, кроз подршку стручном и технолошком, те административном усавршавању према потребама и у циљу остваривања и унапређења комуникације између Агенције, Канцеларије за разматрање жалби, уговорних органа, понуђача и других специјализованих институција у области јавних набавки у БиХ, регији и са земљама Европске уније, те одржавање и унапређење web информационог система јавних набавки у БиХ, путем којег се објављују све актуелности везане за систем јавних набавки у БиХ, гдје се континуирано објављују ставови у вези са правилном примјеном Закона, као и добром праксом. web страна даје и цијели низ других садржаја који су добра пракса у области јавних набавки, нова легислатива у Европској унији у области јавних набавки. Агенције је вршила праћење поступка јавних набавки у БиХ кроз објаве обавјештења о набавци, обавјештења о поништењу поступка јавне набавке и обавјештења о додјели уговора и унапређење статистике јавних набавки у БиХ, почела реализацију пројекта Информационог система за извјештавање о проведеним поступцима јавних набавки утврђених у поглављима II и III Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине (WIsPPA), који је у потпуности завршен крајем 2009. године, те пуштен у пуни оперативни рад у 2010. години. У протеклој првој години рада система WisPPA, Агенција је темељито вршила анализу рада система, уочавала недостатке и шансе за побољшања. Комбинујући наше налазе са примједбама, коментарима и сугестијама корисника система односно уговорних органа, извршена је надоградња постојећих функционалности и пуштена у рад унапређена верзија система WisPPA.

Надаље, Агенција је увела систем за управљање документима и процесима (систем ДМС) који је омогућио интеграцију управљања документима у сједишту Агенције и њеним филијалама у Бањој Луци и Мостару. Пријем аката, сигнирање, обрада и отпрема су у потпуности дигитализовани и размјена података се врши искључиво електронским путем у изграђеној виртуалној приватној мрежи Агенције. Електронско управљање документима и процесима доноси значајне предности у ефикасности рада институције и значајну уштеду ресурса (времена, новца, материјалних средстава).

Све напријед наведене активности резултирале су ограниченим напретком у области јавних набавки⁷, гдје је уочено да систем јавних набавки показује тренд напретка унутар постојећег законског оквира, боља знања на терену у овој области, као и стварање даљних претпоставки за развој и унапређење система јавних набавки.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2010. години Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је усвојила Закон о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 60/10).

⁷ Izvještaj EK o napretku Bosne i Hercegovine za 2010. godinu

Надаље, у 2010. години Агенција за јавне набавке је припремила и сљедећи подзаконски акт:

1. Упутство о објављивању обавјештења о поступцима јавних набавки, упућено Савјету министара БиХ на разматрање и усвајање.

III ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

- Учешће на РПМ састанку у оквиру Пододбора за конкуренцију на састанку у Бриселу (април 2010. године), гдје је посебно истакнута потреба даљег усаглашавања законодавства БиХ са законодавством ЕУ у области јавних набавки;
- Припрема и достава редовних полугодишњих извјештаја о реализацији приоритета из Споразума о стабилизацији и придруживању, као и обавеза из Европског партнерства.

IV ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Према Програму рада Агенције за јавне набавке за 2010. годину, реализација планираних програма је сљедећа:

1. Стратегија развоја система јавних набавки за период 2010-2015. године (усвојена на 131. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 26.8.2010.године);
2. нови текст Закона о јавним набавкама у фази је консултација са јавношћу;
3. нови текст Упутства о примјени Закона о јавним набавкама БиХ је упућен у процедуру према Савјету министара БиХ још 2009.године;
4. пружање техничке и савјетодавне помоћи уговорним органима и добављачима је активност која се реализује континуирано;
5. мониторинг поступака јавних набавки реализује се континуирано, са позитивним ефектима на систем јавних набавки. Информација о мониторингу поступака јавних набавки за 2009. годину усвојена на 129. сједници Савјета министара БиХ одржаној 27.7.2010. године;
6. Годишњи извјештај о додијељеним уговорима у поступцима јавних набавки је усвојен на Савјету министара БиХ на 131. сједници, одржаној 26.8.2010.године;
7. обука за кориштење Информационог система за електронску објаву обавјештења у поступцима јавних набавки за 30 уговорних органа (септембар 2010);
8. континуирано праћење обука у Босни и Херцеговини, те ажурирање регистра предавача из области јавних набавки;
9. редовна интеринституционална сарадња са свим субјектима који су на директан или индиректан начин укључени у систем јавних набавки, у циљу праћења система и реализације поступака јавних набавки у складу са Законом, као и добром праксом у ЕУ- реализује се континуирано;
10. GO PROCURE пројекат реализује се више година као донација Европске уније. Агенција је у 2010. години развила информациони систем за електронску веб базирану објаву обавјештења о поступцима јавних набавки (систем Go-Procure), и у задњем кварталу почела активно тестирање система и уклањање грешака и недостатака у функционалностима. У текућој години очекује се пуштање у рад

система, који ће комплементирати постојећи конвенционални систем објаве обавјештења у Службеном гласнику БиХ.

11. Електронски систем за доставу извјештаја треба да уговорним органима омогући једноставније, брже и поузданије подношење извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки. Web обрасци које ће уговорни органи попуњавати *оон лајн* унапређена су верзија образаца Извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки, при чему се овај систем додатно брине да сви подаци које уговорни органи буду уносили буду у правом формату и садржају. Ова систем ће уговорним органима у поступцима јавних набавки, поред једноставнијег подношења извјештаја о проведеним поступцима јавних набавки, додатно омогућити да воде прегледну евиденцију о свим поступцима јавних набавки, те да генеришу различите статистичке извјештаје о истим. Главна побољшања унапређеног система су: подршка достављању извјештаја у поступцима заједничких јавних набавки; евиденција примјене преференцијалног третмана домаћих роба, услуга и радова; унапређење комплексних извјештавања: по лотовима, за групе добављача, по оператерима, итд.; он лајн аутентификација принтаних извјештаја на основу дигиталног кода за потребе провјере од стране Канцеларије за ревизију; нови предефинисани извјештаји, итд.

Наиме, овакав систем извјештавања произвешће и директне финансијске уштеде за уговорне органе, кроз уштеду и новца и времена при изради и достави извјештаја. С друге стране, Агенција ће имати електронску обраду свих извјештаја, као и начин праћења који уговорни органи не извршавају своје обавезе у погледу извјештавања, те квалитетне статистике и анализу истих.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрена средства у буџету за 2010. годину за Агенцију за јавне набавке су 1.132.000,00 КМ.

13. АГЕНЦИЈА ЗА ПРЕДШКОЛСКО, ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Израда плана за успостављање система праћења напретка у побољшању квалитета образовања и интеркултуралног етичког кодекса за наставнике, школе и ученике (интеркултурално и инклузивно образовање)

У складу с Планом Агенције у 2010.године, написали смо пројекат и аплицирали за финансијску подршку за реализацију пројектних активности. Подршку за активности током 2010. и 2011. године добили смо од програма МДФ Култура за развој и УНИЦЕФ-а.

Циљ пројекта је израда акционог плана за успостављање одрживог система за праћење и евалуацију ефеката образовних иницијатива и њихове интеграције у постојеће механизме

образовног система, развој инструментарија за евалуацију школа, развој интеркултуралног етичког кодекса за наставнике, школе и ученике. Препознати су партнери и добре праксе у окружењу, те формирана радна група коју чине представници Министарства цивилних послова БиХ, министарстава образовања, педагошких завода/ Завода за школство, савјета родитеља и ученика. Кроз састанке и радионице дефинисани су критеријуми квалитетног образовања на основу којих је урађен концептуални оквир пројекта, радна верзија «Инструментарија за евалуацију школа» и «Етичког кодекса за школе». Учествовали смо у процесу праћења имплементације Индекса инклузивности-инструментарија за самоевалуацију школа.

Стандарди ученичких постигнућа на крају трећег и шестог разреда деветогодишње основне школе из математике, босанског/хрватског/српског језика и природних наука школске 2010/2011.године

На основу анализе постојећег стања и Акционог плана успостављања стандарда ученичких постигнућа, аплицирали смо за финансијску подршку за реализацију планираних активности. Исту смо за 2010. и 2011. добили од УНИЦЕФ-а, Save the Children Norway - Канцеларије за Југоисточну Европу и фонда Отворено друштво.

Циљ пројекта је дефинисање стандарда ученичких постигнућа на крају трећег и шестог разреда деветогодишње основне школе из математике, хрватског/српског/босанског језика и природних наука.

Формиране су радне групе које чине представници високошколских установа, министарстава образовања, педагошких завода/ Завода за школство и основних школа. Извршена је селекција школа које ће учествовати у тестирању и све надлежне институције су о томе обавјештене. Кроз радионице, састанке и радне задатке дефинисана су подручја и циљеви тестирања, дизајнирани су, лекторисани и рецензирани испитни задаци из наведених предмета (више од 1500). Дизајниране су тест књижице и ДТП обрађени упитници за наставнике, директоре школа и ученике.

Пројекти на пољу предшколског одгоја и образовања

У циљу побољшања обезбјеђења квалитета на пољу предшколског одгоја и образовања Агенција је донаторима тијekom 2010.године понудила нацрте пројеката и добила средства за израду два пројекта.

Циљ пројекта *Стандарди и квалитет предшколског одгоја у БиХ* је урадити квалитативну анализу актуелних програма рада у предшколским установама с препорукама за унапређење постојећих програма и израду припремног предшколског програма укључујући принципе, циљеве, исходе и пожељне приступе и поступке у одгојно-образовном процесу. Донатори, УНИЦЕФ и Save the Children Norway – Канцеларија за Југоисточну Европу, обезбиједили су финансијску подршку за спровођење активности од септембра 2010. до августа 2011.године.

Формирана је експертска група, дефинисана методологија рада и план активности. У процесу је дефинисање компетенција васпитача, педагога и руководиоца предшколских установа.

Циљ другог пројекта, чија имплементација тече паралелно с првим, је процјена капацитета за имплементацију Закона о предшколском одгоју и образовању и припрема планова за проширење/повећање обухвата предшколским образовањем. Агенција проводи пројект уз подршку УНИЦЕФ-а.

До сада је дефинисана методологија истраживања и израђен пратећи инструментариј. Урађена је селекција општина и дефинисане су циљне групе. Кроз дводневну радионицу обучена је група спољних сарадника Агенције за рад у фокус групама и вођење

структурираног интервјуа. У општинама су реализоване по двије фокус групе и интервјуи с представницима општинских власти. Прикупљени су подаци на основу којих ће се израдити Извјештај с квантитативним и квалитативним показатељима стања у општинама и препорукама.

Образовање засновано на животним вјештинама за побољшање запослености младих

У циљу давања препорука за унапређење постојећих наставних планова и програма кроз призму развоја кључних компетенција и животних вјештина потребних за цјеложивотно учење током 2010. године реализовали смо прву фазу пројекта под називом „Образовање засновано на животним вјештинама за побољшање запослености младих“. Финансијску подршку за реализацију пројекта обезбиједио је УНИЦЕФ у склопу Миленијумских развојних циљева.

У првој фази пројекта урађено је десет истраживање постојећих докумената о кључним компетенцијама и животним вјештинама за цјеложивотно учење и дефинисан оквир о десет кључних компетенција и животних вјештина за цјеложивотно учење у Босни и Херцеговини. У сарадњи с представницима академске заједнице урађени су прилози Извјештаја који говоре о утицају околиских чинилаца на развој споменутих компетенција и вјештина.

Циљ друге фазе пројекта, која је почела у октобру, је мапирање постојећих пракси, наставних програма и уџбеника у основном, средњем општем и средњем стручном образовању кроз призму дефинисаног оквира за БиХ.

Урађена је селекција 50 основних, 20 средњих опшних и 30 средњих стручних школа. Експертски тим је дизајнирао методологију за десет истраживање постојећих НПП-а, уџбеника и пракси, те израдио потребан инструментариј. Дефинисане су циљне групе и у току је реализација фокус група и структурираних интервјуа. Формиран је узорак од 154 наставника који ће радити мапирање кључних компетенција и животних вјештина у важећим наставним програмима и уџбеницима.

Завршетак пројекта је планиран за август 2011. године.

Повезивање учионица (Connecting Classrooms)

“Повезивање учионица“ је глобални пројекат Британског вијећа (British Council) које успоставља партнерства између школа у Великој Британији и школа широм свијета, а тренутно се спроводи у 60 земаља. Пројекат припрема будуће генерације за рад и живот у глобалном друштву.

У пројекат је укључено десет средњих школа из Босне и Херцеговине, које су се повезале са школама из Шпаније, Пољске и Велике Британије, а састоји се од три главна елемента: међународне школске награде, заједничких школских пројеката и професионалног развоја професора, школских лидера и координатора.

Обука школског руководства

Холандска влада је стимулисала и помогла успостављање програма обуке за школско руководство у многим земљама међу којима су Бугарска, Хрватска и Румунија. Ове програме је водио Интеруниверзитетски институт у Холандији “Netherlands school for Educational Management” (НСО). Министарство образовања Холандије је обезбиједило средства за дисеминацију ових искустава у свим земљама југоисточне Европе које ће провести НСО у сарадњи са институтима за обуку школског менаџмента из Бугарске, Хрватске и Румуњске. На овај начин ће се омогућити развијање програма за обуку школског руководства и биће обучени тренери који ће водити те обуке. Земље у којима ће се проводити обуке су Босна и Херцеговина, Албанија, Косово, Македонија, Црна Гора и

Србија у којима су одабране партнерске институције за провођење пројекта. Агенција је партнерска институција НСО-у у БиХ. Пројектне активности одвијаће се у три фазе.

Агенција је прослиједила допис свим ресорним министарствима и педагошким заводима/Заводу за школство, уз позив заинтересованим кандидатима да се пријаве. Примљено је 15 пријава и обављен је интервју с кандидатима у Сарајеву од стране представника пројекта из НСО. Коначан одабир четири до пет учесника из БиХ обавиће УО пројекта у Холандији. Пројекат ће се проводити у периоду 2010-2012.

Праћење активности земаља у окружењу значајних за развој ВЕТ сектора у БиХ је реализовано по плану кроз посјете агенцијама и сродним институцијама земаља у окружењу.

Кроз посјете министарствима и педагошким заводима/Заводу за школство у Босни и Херцеговини је успостављена мрежа сарадње, дефинисан начин сарадње, као и анализа активности оснивања и начина рада трипартитних и савјетодавних вијећа, као и анализа стања у области уписне политике.

Извршене су анализе стања номенклатуре занимања у БиХ, анализа стања и реализације модуларних наставних планова и програма у БиХ, анализа постојећих процеса у систему обезбјеђења квалитета у ВЕТ-у, те анализа тренутног статуса ИС у ВЕТ-у, процјена ефикасности и ефективности и анализа ограничења.

У сарадњи са Заводом за образовање одраслих РС-а је почео рад на методологији идентифковања понуде и потражње послова.

Израђени су приједлози пројекта Учење о предузетништву, Стратешки документ развоја БиХ 2008-2013 за област образовања и Помоћ за самопомоћ, те је успостављена сарадња с међународним институцијама и пројектима кроз учествовање на конференцијама и састанцима, сарадња и размјена искустава о NQF у регији, те су учињене почетне активности процјене постојећих извора података у ВЕТ сектору у БиХ и анализа нивоа примјене раније имплементираних ИС.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У овом извјештајном периоду Агенција није имала активности у вези с припремањем и предлагањем закона и подзаконских аката.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Агенција није имала активности на припремању међународних уговора.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Најважније активности Агенције у овој области биле су учешће у студијама ПИРЛС и ТИМСС 2011 које су у потпуности урађене у првој, припремној фази. Нажалост, у спровођење истраживања се није ушло – искључиво због непостојања финансијских средстава за плаћање партиципације. Наиме, лобирањем код представника међународне заједнице успјели смо обезбиједити 80% средстава за плаћање партиципације у споменутих међународним студијама. Услов за добијање тих средстава је био плаћање

20% укупне цијене партиципације од стране државе, коју, нажалост, нисмо добили. Због тога нису спроведени пробно и главно тестирање.

Настављена је сарадња с Савјетом Европе кроз учествовање на конференцији *'Интеракције, приближавања, конфликти: европске лекције у заједничким историјама'*, одржаној у Ослу, 16-17.6.2010. године.

Написан је и твининг пројекат 'Јачање институционалног капацитета Агенције за предшколско основно и средње образовање', ИПА национални програм 2009 дио II. Тендер за избор ЕУ артернер није прошао у просинцу 2010. искључиво због недовољног квалитета понуђеног пројекта од стране аустријског представника- јединог који се пријавио на тендер.

V. ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Циљ 1. Оснивање Агенције и Одјељења	2009	2010.	Реализација
1.8 Израда Статешког плана Агенције			Реализована дводневна радионица за све запосленике Агенције из подручја ст.планирања Урађен први нацрт Стратешког плана Агенције 2010-2015
Циљ 2. Развој Заједничке језгре наставних планова и програма			
2.1 Анализа имплементације ЗЈНПП у сарадњи с пројектом ЕQAОКО			реализовано кроз конференцију
2.2 Усклађивање ЗЈНПП са деветогодишњим основним образовањем			у току
2.3 Израда акционог плана за развој ЗЈНПП за предшколско, основно и средње опште образовање			у току израда плана
2.4 Информисање надлежних образовних власти			остварују се кроз учешће у раду Конференције образовања, представници образованих власти учествују у раду радних група
Циљ 3. Испуњавање захтјева тржишта рада (средње стручно образовање)			
3.1 Успоставити сарадњу с тржиштем рада и социјалним партнерима			формиран Трипартитивни савјет
3.2 Учешће у анализи понуде и потражње радне снаге			извјештај
3.3 Учешће у креирању уписне политике с потребним занимањима			креиране сугестије
3.4 Приједлог смјерница за квалитетно извођење практичне наставе			примјери добре праксе
3.5 Анализа ефикасности реализације ЕУВЕТ пројекта за средње стручно образовање у БиХ			извјештаји

од 1998 до данас			
3.6 Одржавање ВЕТИС система			подаци о средњем стручном образовању доступни на вебу
3.7 Израда акционог плана за прављење приједлога модуларних НППа за предмете средњег стручног образовања			Акциони план
Циљ 4. Развој стандарда ученичких постигнућа и вредновање тих резултата			
4.1 Анализа постојећег стања у наведеном подручју			урађена СВОТ анализа; начињен извјештај
4.2 Израда акционог плана успостављања стандарда ученичких постигнућа			-урађен Акциони план; -урађена два пројекта <ol style="list-style-type: none"> 1. Дефинисање стандарда ученичких постигнућа 2. Образовање засновано на животним вјештинама за побољшање запослености младих -намакнута финансијска средстава за реализацију оба пројекта
4.3 Информисање надлежних образовних власти о реализованим активностима			-реализована обука чланова радне групе за стандард, урађене двије дводневне радионице -одржан дводневна радионица са координаторима задуженим за тест књижице -одржане четири јавне расправе о оквиру предложених десет кључних компетенција и животних вјештина за БиХ -оквир од десет кључних компетенција и животних вјештина смо представили на регионалној конференцији <i>Улога образовања у изградњи правичног друштва</i> , међународна конференција <i>Пут ка Европи</i> , регионалној конференцији <i>Размјена искустава у процесу реформе образовања у земљама југоисточне Европе</i> , конференцији синдиката образовања БиХ <i>Значај социјалног дијалога у сектору образовања у БиХ</i> , те семинарима за директоре основних и средњих школа кантона Сарајево -организовали смо домаћу конференцију са међународним

			учешћем <i>Образовање за будућност: Европски референтни оквир кључних компетенција</i>
Циљ 5. Развојно и друго истраживање у области образовања			
5.1 Презентације ученичких постигнућа у оквиру ТИМСС-а 2007			-резултате секундарне анализе ТИМСС 2007 смо представили на семинарима за наставнике и за директоре, Педагошког завода Зеница и Педагошког завода Сарајево; на регионалној конференцији <i>Улога образовања у изградњи правичног друштва</i> , на Дванаестој годишњој конференцији ЦИВИТАС <i>Стање и перспективе грађанског образовања</i> ; кроз различите тематске радио и ТВ емисије, те кроз принтане медије.
5.2 Израда секундарне анализе за ТИМСС 2007			-урађени су Извјештај о секундарној анализи ТИСС-а 2007 и испитни задаци из математике и природних наука за ученике ОШ -организовали смо домаћу конференцију са међународним учешћем <i>Секундарна анализа ТИМСС 2007 у БиХ</i>
5.3 Урађени преводи тест-инструмената за нови циклус ТИМСС и ПИРЛС 2011 – пробно тестирање			-урађен превод на БХС језике свих тестних књижица за пробно тестирање ТИМСС-а И ПИРЛС-а 2011
5.4 Урађена база података школа, ученика, наставника			- урађена селекција школа и одјељења за тестирање у пробном и главном истраживању
5.5 Урађено пробно тестирање ПИРЛС-а И ТИМСС-а 2011			најважније активности Агенције у овој области –учешће у студијама ПИРЛС и ТИМСС 2011 у потпуности су урађене у првој, припремној фази. Нажалост, у спровођење истраживања се није ушло- због непостојања финансијских средства за плаћање партиципације. Наиме, лобирањем код представника међународне заједнице успјели смо осигурати 80% средстава за плаћање партиципације у споменутим међународним студијама. Услов за добијање тих средстава је био плаћање 20% укупне цијене партиципације од стране државе,
5.6 Оцјењивање пробних тестова ПИРЛС-а И ТИМСС-а 2011.			
5.7 Урађени преводи тест-инструмената за нови циклус ТИМСС и ПИРЛС 2011 – главно тестирање			

			<p>коју, нажалост, нисмо добили. Због тога нису спроведени пробно и главно тестирање.</p> <p>Због насталих проблема, Агенција је успјела да намакне средства за два истраживања са чијом реализацијом смо почели у 2010: Процјена капацитета за имплементацију закона о предшколском одгоју и образовању и Акционо истраживање- мапирање постојећих пракси, наставних програма и уџбеника у основном, средњем општем и средњем стручном образовању кроз призму дефинисаног оквира кључних компетенција за БиХ.</p>
Циљ 6. Успоставити и пратити оквир обезбјеђења квалитета у образовању			
6.1. Иницирање активности на успостављању квалитета образовања			<p>-Урађена два пројекта: 1.Успостављање одрживог система за мониторинг и евалуацију квалитета у образовању 2. Стандарди и квалитета предшкол. одгоја и образовања у БиХ -Намакнута финансијска средстава за реализацију оба пројекта</p>
6.2 Препознавања партнера и добре праксе у окружењу			<p>Препознати су партнери и добре праксе у окружењу, те формирана радна група коју чине представници МЦП, министарства образовања, педагошких завода/ завода за школство, савјета родитеља и ученика.</p>
6.3. Учешће у дефинисању критерија квалитетног образовања у сарадњи са партнерима			<p>Кроз састанке и двије дводневне радионице дефинисани су критерији квалитетног образовања на основу којих је урађен концептуални оквир пројекта, радна верзија <i>Инструментарија за евалуацију школа и Етичког кодекса за школе.</i></p>
6.4. Развој процедура за праћење и евалуацију квалитета у образовању			<p>Израђен план за успоставу система мониторинга напретка у побољшању квалитета образовања</p>
6.5 Учешће у евалуацији			<p>Учествовали смо у процесу праћења имплементације Индекса инклузивности -инструментарија за самоевалуацију школа.</p>

Циљ 7. Приједлози стручног усавршавања наставника			
7.1 Давање смјерница за обуку наставника из подручја станадарад ученичких постигнућа и вредновања резултата			- урађене су препоруке и сценарио за шест радионица из области ученичких постигнућа и вредновања резултата -организован низ семинара, радионица и конференција
7.2 Давање смјерница за обуку наставника из подручја примјене наставног плана и програма			Креиране смјерице Организоване најмање 3 радионице
7.3 Давање смјерница за обуку наставника из подручја модулраних наставних планова и програма и ВЕТИСА			Креиране смјерице Организоване најмање 3 радионице
Циљ 8. Смјернице за израду недостајуће легислативе			
8.1 Учешће у изради Оквирног закона о образовању одраслих			Није било активности
8.2 Сарадња у изради аката из подручја рада Агенције (државна матура и сл.)			Написан твининг пројекат који за циљ има подршку Агенцији у креирању легислативе везане за државну матуру
8.3 Сарадња у изради стратешких аката из подручја рада Агенције			Креиране смјернице и препоруке
Циљ 9. Успостављање мреже сарадничких институција			
9.1 Идентификација кључних сарадничких институција			-Успостављана сарадња са ресорним министарствима, педагошким заводима/ заводом за школство, предшколским установама, основним и средњим школама, факултетима... (кроз редовне састанке, радионице, учешћа у различитим радним групама)
9.2 Учешће у изради модела комуникације сарадничких институција (у сарадњи са пројектом EQA ОКО)			-дефинисан модел комуникације -документ представљан Конференцији министара образовања
9.3 Учешће на семинарима и конференцијама			Извјештаји и презентације
9.4 Израда веб станице и промотивног летка Агенције			-креирана веб станица и штампан промотивни летак -урађен пројекат за израду база података школа и кварталну штампу Билтена Агенције -намакнута финансијска средстава за реализацију пројекта
Циљ 10. Међународна сарадња (студије, размјена искустава)			
10.1 Успостављање сарадње с међународним			-настављене активности на

институцијама у БиХ			<p>одржавању постојеће и креирању нових сарадничких односа</p> <p>-организовали смо регионалну конференцију <i>Вишејезично образ. у Европи: Инклузивна пракса у југоисточној Европи</i></p> <p>-организовали смо регионалну конференцију <i>Међународно оцјењивање-изазови и перспективе</i></p> <p>- учешће у регионалној сарадњи са агенцијама које се баве спољним вредновањима и процјенама ученичких постигнућа -одржане три конференције (урађена база итема из математике за завршни разред основне школе)</p> <p>- учешће у регионалној сарадњи са агенцијама које се баве средњим стручним образовањем</p> <p>-вођење пројекта <i>Connecting Classrooms - Повезивање учионица</i> и Обука школског менаџмента у сарадњи са британском и холандском владом</p>
10.2 Израда плана студијских посјета и финансијских ресурса			-урађен план посјета и потребних фин.средстава
10.3 Израда приједлога пројекта из дјелокруга рада Агенције			-урађено 13 пројеката (за дванаест одобрена подршка)
Циљ 11. Стручна обука менаџмента и запосленика Агенције			
11.1 Учесће на семинарима			-урађени извјештаји
11.2 Израда плана обуке за 2010			-урађен Нацрт плана

VI. БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџетом за 2010. годину укупно је било предвиђено 1.705.000 КМ, од чега се 1.492.000 КМ односи на текуће и 213.000 на капиталне издатке. Укупни износ капиталних издатака сачињавао се од 183.000 КМ намијењених непосредној потрошњи институције, док је 30.000 КМ планирано из програма посебне намјене – Капитална примања од продаје сталних средстава.

Након што су стална средства, возила, продана испод предвиђене вриједности од 30.000 КМ, Агенцији је реално остало на располагању 1.637.000 КМ, при чему се износ текућих и капиталних издатака намијењених непосредној потрошњи није мијењао, до промјене је дошло искључиво на програму посебне намјене.

На платама и накнадама остварена је значајна уштеда због кашњења процедуре преузимања радника из Агенције за стандарде и оцјењивање у образовању, што је узрочно-

посљедично довело до кашњења процедуре попуњавања мјеста државних службеника и запосленика у складу са систематизацијом. Тек у 12. мјесецу 2010. године Агенција попуњава већину својих капацитета, а одређени дио вишка средстава са плата, у износу од 45.000 КМ, преусмјерава на набаву материјала неопходног за неометани рад Агенције.

Током 2010. године институција је завршила пројекат посебне намјене Секундарне анализе ТИМСС 2007, започет у 2009. години, и организовала његово представљање. Средства за овај пројекат обезбијеђена су донацијама СОРОС-а у износу од 15.550 КМ; Save the Children Norway – 16.787 КМ те УНИЦЕФ-а у износу од 6.955 КМ (износ средстава пренесен из претходне године). У 2010. години, такође је завршен пројекат - Донација Федерације за успостављање Агенције – пренесен из претходне године у износу од 643 КМ, те пројект YERP из 2010. године, финансиран из средстава УНИЦЕФ-а у укупном износу од 30.100 КМ.

У 2010. години Агенција је покренула још неколико пројеката за које је планирано да се наставе и у сљедећој 2011. години. Ради се о пројектима:

ИНКЛУЗИВНО ОБРАЗОВАЊЕ, шифра пројекта 0715070, у износу од 51.305 КМ;

СТАНДАРДИ УЧЕНИЧКИХ ПОСТИГНУЋА, шифра пројекта 0715060, у износу од 33.065 КМ;

МАПИРАЊЕ ПРЕДШКОЛСКОГ, шифра 0715080, у износу од 53.300 КМ;

КЉУЧНЕ КОМПЕТЕНЦИЈЕ, шифра пројекта 0715090, у износу од 57.250 КМ;

КВАЛИТЕТ У ПРЕДШКОЛСКОМ ВАСПИТАЊУ, шифра пројекта 0715100, у износу од 57.250 КМ.

Очекује се како ће се реализација свих побројаних пројеката наставити и у 2011. години.

14. АГЕНЦИЈА ЗА РАЗВОЈ ВИСОКОГ ОБРАЗОВАЊА. И. ОБЕЗБЈЕЂИВАЊЕ КВАЛИТЕТА „БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У извјештајном периоду настављене су активности на испуњавању организационих, кадровских, техничких и других претпоставки за функционисање Агенције за развој високог образовања и обезбјеђивање квалитета БиХ (Агенција) у пуном капацитету. Пословне просторије су у потпуности опремљене канцеларијским намјештајем и информатичком опремом, успостављена је веб страница, те интернет мрежа у свим канцеларијама и омогућен приступ интернет мрежи свим запосленим у Агенцији. Успостављена је организациона структура и извршено попуњавање радних мјеста која су неопходна за извршавање основне дјелатности Агенције. До 31. 12. 2010. године од 35 систематизованих радних мјеста попуњено је 19 радних мјеста, што процентуално износи 54% у односу на одобрену систематизацију радних мјеста. Израђен је интерни нормативни оквир за извршавање послова јавних набавки, финансијског пословања, интерне контроле, канцеларијског пословања, те успостављене све службене евиденције по областима рада, како је то и прописано одређеним законима и подзаконским актима. Остварени су одређени резултати у обављању основне дјелатности Агенције. У извјештајном периоду настављена је сарадња са свим министарствима образовања и високошколским установама

у Босни и Херцеговини. На основу Оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 59/07 и 59/09) и Одлуке о критеријима за избор домаћих и међународних стручњака који дају оцјену и обављају ревизију квалитета и дају препоруке о акредитацији високошколских установа и студијских програма („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 88/09), утврђена је листа од 334 стручњака за оцјењивање и ревизију квалитета високошколских установа и студијских програма, укључујући све категорије прописане наведеном одлуком, и то: представници академске заједнице, међународни стручњаци, представници привреде и праксе и студенти. Утврђивање наведене листе, уз претходно усвајање од свих министарстава образовања у Босни и Херцеговини и Одјељења за образовање у Влади Брчко Дистрикту, представља битну активност у правцу стварања претпоставки за почетак процеса акредитације високошколских установа. Утврђени су критерији за акредитацију високошколских установа у Босни и Херцеговини („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 75/10), док је у завршној фази доношење акта који ће утврдити минималне стандарде у области високог образовања у Босни и Херцеговини. У оном дијелу који је битан за рад Агенције извршена је анализа стања високог образовања ради сагледавања испуњености циљева који су постављени у оквиру реформе високог образовања посматрајући то с аспекта развоја високог образовања и обезбјеђивања квалитета.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У оквиру надлежности Агенције одређене Оквирним законом о високом образовању у Босни и Херцеговини донесена је Одлука о критеријима за акредитацију високошколских установа у Босни и Херцеговини („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 75/10). У завршној фази је израда документа о минималним стандардима у области високог образовања у Босни и Херцеговини те других докумената који су надлежности Агенције.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У извјештајном периоду, у циљу успостављања регионалне сарадње са агенцијама за обезбјеђивање квалитета, потписан је Меморандум о разумијевању са њемачком агенцијом Евалаг, Националном евалуационом акредитационом агенцијом Бугарске и Агенцијом за акредитацију Аустрије.

На основу овлаштења Савјета министара, Агенција је покренула процедуру за учлањење у међународне, европске и регионалне асоцијације за обезбјеђивање квалитета високог образовања, и то:

1. Европску асоцијацију за обезбјеђивање квалитета у високом образовању (ENQA), која је Агенцији одобрила статус придруженог члана;
2. Европски регистар агенција за обезбјеђивање квалитета – EQAR;
3. Међународну мрежу агенција за обезбјеђивање квалитета у високом образовању – INQAA, и на основу одлуке Одбора за чланство Агенцији је одобрен статус чланице;
4. Мрежу агенција за акредитацију у високом образовању Средње и Југоисточне Европе - CEE NETWORK, гдје је, такође, Агенцији одобрен статус чланице.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција је обезбиједила статус придруженог члана Европске асоцијације за осигурање квалитета у високом образовању (ENQA) и проводи сарадњу у оквиру својих надлежности и дјелатности ENQA-е.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У односу на Програм рада за 2010. годину, Агенција је у већем дијелу извршила планиране и одобрене активности. Програмски задаци наведени у Програму рада који нису у потпуности реализовани налазе се у завршној фази или се из објективних разлога није могло приступити реализацији истих у предвиђеном року. Један од објективних разлога је чињеница да је Агенција надлежна за извршавање Оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини са којим су требали да се ускладе сви кантонални закони о високом образовању, закон Републике Српске и Брчко Дистрикта БиХ.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупна буџетска средства за извршавање послова и задатака Агенције у 2010. години износила су: **1.349 000, 00 КМ.**

15. АГЕНЦИЈЕ ЗА АНТИДОПИНГ КОНТРОЛУ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Агенција за антидопинг контролу (у даљем тексту: Агенција) основана је Законом о спорту у БиХ ("Службени гласник БиХ", број 27/08 и 102/09), са сједиштем у Тузли. Наведеним законом прописане су надлежности Агенције и то :

- а) систематски прати и координира активности против допинга у спорту;
- б) предлаже и спроводи мјере против допинга у спорту;
- ц) одговорна је за примјену конвенција, кодекса WADA и правила Међународног олимпијског комитета, Међународног параолимпијског комитета и међународних спортских савеза;
- д) руководи припремама и процедурама за доношење закона којим се уређује ова област.

Кроз обављање послова из надлежности Агенција има сврху да заштити основна права спорташа, да учествује у спорту без допинга и сноси одговорност за примјену међународних конвенција, Кодекса WADA и правила Међународног олимпијског комитета, Међународног параолимпијског комитета и међународних спортских савеза, те на тај начин промовише правичност и једнакост спорташа у земљи и иностранству.

Програмом рада Агенције за антидопинг контролу за 2010. годину, којег је усвојио Савјет министара БиХ на 118.сједници одржаној 8.4.2010.године, дефинисане су, између осталог,

и најважније активности Агенције од којих се посебно издвајају сљедеће: израда Закона о спречавању допинга у спорту у БиХ, едукација спортиста, клубова и спортских савеза о допингу, обука допинг контролора те организација, припрема и спровођење допинг контрола у БиХ и њихова анализа у WADA сертификованој лабораторији.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Савјет министара БиХ на својој 133. сједници одржаној 12.9. 2010.године усвојио је на приједлог Агенције за антидопинг контролу, Закон о спречавању допинга у спорту у БиХ, који се тренутно налази у парламентарној процедури.

Закон о спорту у Босни и Херцеговини, као и поменути закон о спречавању допинга у спорту, садрже строге и јасне услове и односе се на велики број организација (спортских савеза, клубова и спортских организација) и спортиста (индивидуални спортисти). Законски прописи садрже одредбе које се нарочито односе на процесе из надлежности институције у складу са међународним прописима.

Израдом наведеног закона о спречавању допинга у спорту у БиХ, Агенција за антидопинг контролу је испунила обавезу из Закона о спорту у БиХ која се односи на обавезу Агенције да руководи припремама и процедурама за израду закона којим ће се ближе уредити ова област, као и програмску активност предвиђену Програмом рада за 2010.годину.

Након усвајања Закона о спречавању допинга у спорту у БиХ донијете се одговарајући подзаконски акти који произилазе из Закона. У међувремену, до доношења наведеног закона Агенција је спроводила и спроводи активности из надлежности прописаних Законом о спорту у БиХ, као и Међународном конвенцијом против допинга у спорту, Свјетским антидопинг кодексом и другим прописима и актима који произилазе из међународних обавеза БиХ у области спречавања допинга у спорту.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ. УГОВОРА

Босна и Херцеговина ратификовала је Међународну конвенцију против допинга у спорту („Службени гласник БиХ“, број 2/09, Међународни уговори) чиме је стечен услов за примјену одредби Свјетског антидопинг кодекса.

Према упутствима Свјетске антидопинг агенције (у даљем тексту:WADA), Агенција је сачинила приједлог одређених подзаконских аката ради добијања статуса „CODE COMPLIANCE“ од WADA-е, што ће нам омогућити да нас међународни спортски савези и други могу ангажовати за узимање узорака на међународним такмичењима у БиХ и ван БиХ.

Програмом рада Агенције за 2010.годину није било предвиђено закључивање међународних уговора.

Агенција је континуирано пратила измјене и допуне Међународне конвенције проти допинга у спорту са припадајућим међународним стандардима.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У 2010.години Агенција за антидопинг контролу интензивно је контактирала и сарађивала са Дирекцијом за европске интеграције БиХ. Заједнички је констатовано да у “Акију” нема

области и поглавља која се директно односе на допинг, али да у сваком случају, у смислу спорта и допинга, обавеза праћења и усклађивања путем препорука постоји.

У 2010. години Агенција је уз асистенцију Дирекције за европске интеграције успјешно аплицирала пројекат “Студијска посјета Антидопинг агенцији Румуније”, с циљем размјене знања и искустава и увида у рад WADA лабораторије у Букурешту.

У Извјештају Европске комисије о напретку Босне и Херцеговине у 2010. години који нам је достављен путем Дирекције за европске интеграције, а у складу са закључцима Савјета министара БиХ да су институције БиХ дужне планирати активности у 2011, на основу наведеног извјештаја, обавјештавамо Вас да Агенција односно област допинга предметним извјештајем није третирана.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

а) у подручју међународне сарадње

Јачање међународне сарадње је била једна од најважнијих активности Агенције у 2010. години у оквиру које је успостављен механизам сарадње и координације са Савјетом Европе (учешће у раду Надзорног одбора за праћење антидопинг конвенције, Савјетодавне групе за образовање, Савјетодавне групе за базу података те рад у САНАМА – Европски комитет за Свјетску антидопинг агенцију), Свјетском антидопинг агенцијом-WADA (кроз поступак добијања сертификата Цоде Цомплианце), Регионалном антидопинг агенцијом-РАДО (учешће у раду Управног одбора). Укључени смо у годишњу антидопинг радионицу коју организује Међународна сертификована лабораторија WADA-е у Бечу, Република Аустрија, те смо успјели добити пројекат студијске посјете Антидопинг агенцији Румуније (кроз програм ТАИЕКС са Дирекцијом за европске интеграције). Остварена је значајна сарадња са хрватском и србијанском антидопинг агенцијом кроз размјену искустава, знања и експерта.

Такође, значајно је поменути да је с WADA-ом покренут процес стицања статуса „CODE COMPLIANCE“ од WADA-е, који је при крају и очекује се почетком 2011. године.

б) стање у области организовања Агенције

Агенција за антидопинг контролу основана је Законом о спорту у БиХ 2008. године, у априлу 2009. године именован је директор Агенције, а у децембру 2009. године примљени први државни службеници, тако да је Агенција профункционисала јачим капацитетом почетком 2010. године.

Из наведеног произилази чињеница да до 2010. године област допинга од стране државе БиХ није била адекватно третирана из објективних разлога, тако да можемо говорити о 2010. години као почетку организоване бриге државе за област допинга кроз функционалну Агенцију за антидопинг контролу.

Стање у области допинга у спорту је сложено за елаборирати због комплексности материје и чињенице да је ово прва година рада Агенције у јачем капацитету.

На почетку 2010. године, Листа забрањених средстава за 2010. годину је учињена доступном спортским савезима и формирана је Регистрована тест група спортиста за 2010. годину.

с) Стање у области допинга- едукација и превенција

У активностима које су претходиле допинг контролама, Агенција је акцентовала активности на едукацији спортиста и превенцији допинга. Штампане су одређене публикације које су дистрибуисане најприје спортским савезима, клубовима, спортистима

и члановима регистроване тест групе, што им је омогућило упознавање с облашћу допинга, њиховим правима и обавезама. Одржан је семинар у Олимпијском комитету БиХ за спортске савезе регистроване на нивоу БиХ, а након њих и семинар и едукације спортских клубова и појединаца-чланова регистроване тест групе. Након ових семинара стање у области допинга у спорту у смислу упознавања спортиста и помоћног спортског особља, клубова и спортских савез са основама допинга, правима и обавезама, као и са Агенцијом за антидопинг контролу, се побољшало, на начин да су сви наведени актери едуковани и упознати с облашћу допинга у Босни и Херцеговини.

d) Стање у области допинг контроле

Агенција је почела с допинг контролама на такмичењима и ван такмичења у БиХ у мјесецу децембру 2010. године и обавила је укупно 72 контроле од чега су сва 72 налаза била негативна (у анализираним узорцима није било детектованих супстанци с Листе забрањених средства).

У јуну и јулу Антидопинг агенција Републике Србије уступила је случај “Кикановић” Босни и Херцеговини односно Кошаркашком савезу БиХ, а у складу с Свјетским антидопинг кодексом. Ријеч је о кошаркашу, држављанину БиХ, којем је наведена Агенција узела узорак на кошаркашкој утакмици у Србији и који је био допинг позитиван. Кошаркашки савез БиХ изрекао је мјеру забране такмичења наведеном кошаркашу у трајању од 8 мјесеци, супротно предвиђеној казни запријеђеној Свјетским антидопинг кодексом, након чега је Међународна кошаркашка федерација ФИБА повећала изречену мјеру на годину дана. Наведени кошаркаш се налази у БиХ, Агенција га је уврстила у Регистровану тест групу БиХ путем које прати његово кретање и узима узорке за анализу. Агенција планира у 2011. години осмислити кампању о штетности и значају допинга у спорту у којој би учествовао и наведени кошаркаш.

У 2010. години Агенција је потписала Меморандум којим је од стране Министарства одбране БиХ и међународних организација најављено да ће Агенција у 2011. години спровести допинг контроле и на 51. свјетском војном првенству у скијању, које се организује у Босни и Херцеговини.

e) Остварење осталих програмских задатака

Посматрајући Програм рада за 2010. годину, однос планираних и реализованих задатака, слободни смо констатовати да је Агенција извршила највећи дио планираних активности.

Осим горе наведених најважнијих активности и стања у области те законодавних активности, међународних уговора и европских интеграција, Агенција је у 2010. години планирала и друге активности као што су сарадња са надлежним институцијама БиХ, Олимпијским комитетом и спортским савезима, међународна сарадња и промоција те остале активности.

Што се тиче сарадње са надлежним институцијама реализовани су сви задаци, а у 2011. години планирамо интензивирати сарадњу с невладиним организацијама и цивилним друштвом у циљу превенције допинга и заједничких пројеката.

Успостављени су контакти и сарадња са свим спортским савезима у БиХ на разноврсне начине, и то:

- планирани послови у вези са давањем мишљења, сагласности, надзора у планираном обиму извршени су с Министарством цивилних послова БиХ, Министарством правде БиХ, Министарством финансија и трезора БиХ и Канцеларијом за законодавство БиХ, Олимпијским комитетом БиХ, Параолимпијским комитетом БиХ и ентитетским министарствима за спорт;

- остварен је број планираних едукативних предавања за представнике спортских савеза одређене врсте спорта на теме: Улога агенције и спортских савеза у спречавању допинга у спорту; Листа забрањених средстава и посљедице узимања истих за здравље спорташа; Одговорност спорташа и помоћног особља за кршење антидопиншких правила и надлежност органа за изрицање мјера;
- извршена је планирана обука спорташа и спортског помоћног особља за тимске спортиве - ногомет, рукомет, кошарку и одбојку за тимове који се такмиче у спортским такмичењима на нивоу Босне и Херцеговине;
- извршена је планирана обука за представнике спортских савеза Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, Спортског савеза Унско-санског кантона, Херцеговачко-неретвљанског кантона и других;
- извршена је обука чланова Регистроване тест групе спортиста Босне и Херцеговине на теме: Права и обавезе чланова регицстроване тест групе; Листа забрањених супстанци, посљедице кориштења средстава с исте, те право на изузеће кориштења супстанци у терапијске сврхе;
- извршена је обука лица пријављених на Јавни позив за обуку допинг контролора, тако да су у овој години обучене 62 особе које самостално могу вршити допинг контролу на такмичењима која се организују или спроводе на подручју Босне и Херцеговине.

Од осталих активности истичемо најважније:

- извршена је успостава механизма интерне контроле доношењем општих аката;
- Агенција је у законом прописаним роковима поступала по захтјевима, упитима, наредбама и инструкцијама, молбама и др, које су достављене од стране међународних организација, ентитета и институција Босне и Херцеговине;
- број лица која су похађала едукативне семинаре за спортисте, помоћно спортско особље у области борбе против допинга (400 планирано/1.359 остварено = остварење плана 339,75%);
- број захтјева за терапеутским изузећем (спортисти нису достављали захтјеве за терапеутским изузећем);
- број организованих кампања (3 планирано / 4 остварено = остварење плана 133,33%)
(обука/кампања: 1. спортиста, 2. помоћног спортског особља, 3. допинг контролора, 4. медицинског особља);
- број материјала/саопштења/билтена за медије и јавност припремљених од стране запослених на овом програму у области борбе против допинга (8.060 остварено/8.000 план = 100,75% - штампани материјал 7.350 комада, објава на веб страници ада.гов.ба, 42 саопштења за медије, властити штампани материјал – приручник за обуку допинг контролора 100 ком, ЦД са презентацијама, информацијама, обавијестима више од 500 комада, објаве на веб порталима – више од 50 објава на различитим порталима, учешћа у радио и ТВ емисијама – 15 пута;
- број антидопинг контрола/ контролисаних лица (100 планирано /72 остварено = 72%);
- број координираних активности у вези с активностима у укупном сектору спорта/контроле забрањених супстанци у БиХ (5 планирано/12 остварено = 240%).

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Средства потребна за финансирање рада Агенције обезбијеђена су из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010.годину.

За потребе Агенције одобрена су буџетска средства за 2010.годину у износу од 731.000,00 КМ.

Са доспјелим фактурама до 31.12.2010. године у Агенцији су остварени расходи у износу од 578.327,00 КМ, што у односу на план износи 79,12 %, а очекује се да ће остварење плана, након пријема свих фактура, износити од 82 до 85%.

Посљедица овакве реализације буџета је прије свега кашњење у поступку запошљавања, а што се одразило и на динамику и реализацију осталих планираних ставки у буџету.

Наиме, планирано је да Агенција до краја маја 2010. године има (9) запосленика, а до чега није дошло због кашњења у прихватању Приједлога измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији за антидопинг контролу.

16. АГЕНЦИЈА ЗА РАД И ЗАПОШЉАВАЊЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У 2010. години привреда Босне и Херцеговине приказује трендове лаганог опоравка и изласка из рецесионе кризе, али те тенденције нису значајније утицале на кретања на тржишту рада. И поред предузетих мјера за стимулисање запошљавања и ублажавања кризе у БиХ, у периоду од јануара до новембра 2010. године присутан је тренд раста броја незапослених лица. На овакав тренд на тржишту рада највише су утицали успорени привредни развој, који је генерисао смањење понуде слободних радних мјеста, и смањен прилив директних страних инвестиција.

Крајем новембра 2010. године у Босни и Херцеговини је на евиденцији завода и служби запошљавања пријављено 519.018 незапослених лица. У односу на исти период прошле године, број регистрованих незапослених лица већи је за 12.574 лица или 2,58%. **Стопа регистроване незапослености за мјесец октобар 2010. године износила је 43,2%.** У односу на октобар 2009. године (42,3%) **стопа незапослености је већа за 0,9 %.** Број запослених у правним лицима у БиХ у октобру 2010. године износио је 681.332, од чега је 276.958 жена. У структури лица која траже запослење, закључно са 30.11.2010. године, НКВ радника је 159.510 или 30,73%, ПКВ 13.915 или 2,68%, КВ 183.959 или 35,44%, ВКВ 4.037 или 0,78%, НСС 1.996 или 0,38%, ССС 127.224 или 24,51%, ВШС 7.172 или 1,38% и ВСС 21.206 или 4,09%. Највећи број евидентиране незапослености чине лица са трећим степеном образовања - КВ радници 35,44%, те НКВ радници 30,73%.

Према резултатима Анкете о радној снази за 2010. годину, у БиХ радну снагу (економски активно становништво) је чинило 1.157.940 особа, док је број неактивних износио 1.438.761 особа. У оквиру радне снаге било је **842.831 запослених и 315.110 незапослених лица.**

Број активних и неактивних лица који чине радно способно становништво се повећао у односу на 2009. годину. Радна снага – активно становништво повећала се за 2,3%. Број

запослених лица мањи је за 1,9%, док се број незапослених лица повећао за 15,7% у односу на 2009. годину. **Стопа запослености мања је у односу на 2009. годину за 0,6% и у 2010. години је 32,5%. Стопа незапослености већа је у односу на 2009. годину за 3,1% и у 2010. години је 27,2%.**

У 2010. години Агенција за рад и запошљавање Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) је испунила сљедеће најважније активности:

- учествовала у раду WAPES-а - Свјетске асоцијације јавних служби за запошљавање и Управног одбора WAPES-а;
- реализовала споразуме о социјалном осигурању у дијелу који се односи на незапосленост;
- учествовала у Радној групи за израду Стратегије запошљавања Босне и Херцеговине 2010-2014;
- израдила Приједлог годишњих квота радних дозвола у Босни и Херцеговини за 2011. годину, у сарадњи са ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
- учествовала у раду Центра јавних служби за запошљавање земаља југоисточне Европе;
- сачинила „Преглед политика запошљавања у БиХ за 2009. годину“ у сарадњи са ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине;
- учествовала у изради „Извјештаја о напретку на тржишту рада у БиХ - септембар 2009 – април 2010“ и “Извјештаја о напретку на тржишту рада у БиХ јуни 2010 – септембар 2010“, који су послужили за израду Прилога институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ за 2010. годину у процесу европских интеграција;
- успоставила контакте са службама за запошљавање Републике Мађарске и Републике Хрватске у вези са прекограничном сарадњом ентитетских завода за запошљавање и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ у оквиру идеје кандидовања заједничких пројеката према ИПА фондовима.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

У 2010. години Агенција није имала активности на доношењу, измјенама или усклађивању законских прописа из своје надлежности.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У 2010. години представници Агенције су учествовали у преговорима за закључивање споразума о запошљавању са Републиком Словенијом, Републиком Србијом и Државом Катар, и то:

- „Споразум између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Словеније о запошљавању држављана Босне и Херцеговине у Републици Словенији“ – преговори око текста Споразума су окончани и текст Споразума је усаглашен. Процедура потписивања је у току.
- „Споразум између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Републике Србије о привременом запошљавању држављана Босне и Херцеговине у Републици Србији и држављана Републике Србије у Босни и Херцеговини,,- преговори око текста Споразума су окончани и текст Споразума је усаглашен. Процедура потписивања је у току.

- „Споразум између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Државе Катар о регулисању запошљавања држављана Босне и Херцеговине у Држави Катар“ - преговори око текста Споразума су окончани и текст Споразума је усаглашен. Процедура потписивања је у току.

Ови споразуми су међусобно усаглашени са представницима наведених држава и у 2011. години се очекује реализација тих споразума и њихово потписивање.

Агенција је иницирала и измјену члана 5 Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и Републике Словеније, који се односи на остваривање права радника на новчану накнаду по основу незапослености. Споразум о измјенама и допунама Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и Републике Словеније је потписан у Љубљани, Република Словенија, 17.12.2010. године. Ступањем на снагу измјена и допуна Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и Републике Словеније биће измијењени услови за исплаћивање новчане помоћи за вријеме незапослености, што до сада није било регулисано, као и исплаћивање трошкова за сахране, новчане помоћи породици умрлог или посмртнина. Грађани Босне и Херцеговине ова права моћи ће да остварују тек након што Споразум буде ратификован у обје земље. Сљедећи корак је ратификација Споразума.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

- Израда извјештаја за Европску комисију

На захтјев Дирекције за европске интеграције, Агенција је у сарадњи са ентитетским заводима и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, припремила документе под називом „Извјештај о напретку на тржишту рада у БиХ - септембар 2009 – април 2010“ и „Извјештај о напретку на тржишту рада у БиХ - јуни 2010 – септембар 2010“, који су послужили за израду Прилога институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку БиХ за 2010. годину у процесу европских интеграција.

У циљу интеграције Босне и Херцеговине у Европску унију Агенција је са Дирекцијом за европске интеграције остварила конкретну сарадњу учешћем у изради информација у вези са „Праћењем процеса реформи са БиХ“ (RPM), имплементације Акционог плана у вези са реализацијом приоритета из документа Европско партнерство, прилозима за израду Економско-фискалног програма БиХ за 2011.годину и присуством семинарима у организацији Дирекције за европске интеграције Босне и Херцеговине на сљедеће теме: „ЕУ програми помоћи“, „Врсте, начини и технике усклађивања закона“, „Израда пројектног задатка“ и „Презентација Извјештаја о напретку 2010. са импликацијама на програмирање ИПА“.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У координацији активности са ентитетским заводима за запошљавање и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, Агенција је остварила сарадњу и реализовала програмске задатке који су били планирани Програмом рада за 2010. годину.

- Сарадња Агенције са Свјетском асоцијацијом јавних служби – агенција за запошљавање (WAPES)

На позив потпредсједништва европске регије WAPES-а из Брисела представници Агенције су присуствовали састанку чија је сврха била планирање нових и осврт на протекле

догађаје који су одржани у оквиру WAPES-а према договору са Франкфуртског процеса. Састанак је одржан у сриједу, 25. августа 2010. године у Бриселу, Краљевина Белгија, и том приликом су донесени следећи документи: Стратешки акциони план WAPES-а за 2010-2012. годину, Ажурирани план европских активности за период 2010-2012. година и дати су приједлози нових активности за рад WAPES-а у наредном периоду у области синергија/комплементарност са другим мрежама јавних служби за запошљавање (ЈСЗ) (програм рада HoPES, CPESSEC итд.).

Представници Агенције су у периоду од 16.11.2010.-19.11.2010. године у Берну присуствовали састанку WAPES-а на тему “ Услуге јавних служби за запошљавање у периоду опоравка: Мониторинг тржишта рада у циљу унапређења услуга ЈСЗ“. Ова радионица је била фокусирана на везу између обезбјеђивања информација о тржишту рада, основне функције ЈСЗ и пружања ефикасних услуга ЈСЗ различитим корисницима ових информација о тржишту рада и то на првом мјесту незапосленим лицима која траже посао и послодавцима, али такође креаторима политика, руководиоцима ЈСЗ и другим учесницима и партнерима на тржишту рада.

На позив WAPES-а делегација Агенције је учествовала на састанку Управног одбора Свјетске асоцијације јавних служби за запошљавање и радионици, који су одржани у периоду од 22-25. новембра 2010. године у Маракешу. На Управном одбору је: усвојен нови статут WAPES-а, усвојен завршни буџет за 2009. годину, донесен нови план комуникација (укључујући општу имиџ брошуру и њуслејтер), усвојен је општи план провођења WAPES-а за 2011. годину и израда буџета за Стратешки план WAPES-а за 2010-2012. годину.

У периоду 23. и 24. новембра 2010. године одржана је WAPES-ова радионица на тему „Предузетничке вјештине за младе“ са подтемама - „Потенцијал предузетништва“, „Мотивацијске мјере као подршка креирању микро бизниса“ и „Тренинг и помоћ као подршка креирању микро бизниса“. Делегација Агенције је активно учествовала на радионици у виду презентација и дискусија на задате теме.

- Сарадња са институцијама УН-а

У оквиру пројекта запошљавања младих лица (YERP), Агенција је сарађивала са Међународном организацијом за миграције (ИОМ) у оквиру компоненте која за циљ има максимизирање позитивног утицаја миграције младих и минимизирање негативног утицаја нерегуларних радних миграција, увођењем шеме циркуларних радних миграција уз сарадњу са владиним и невладиним сектором.

- Сарадња са Делегацијом Европске уније у Босни и Херцеговини.

Новембра 2010. године у просторијама Агенције ревизорска организација из Лондона Littlejohn, ангажована од стране Делегације Европске уније у Босни и Херцеговини, извршила је ревизију финансијске документације неопходне за реализацију пројекта DILMA-a. - “Развој интегрисаног тржишта рада јадранске области, пројект бр. 29”. Резултати ревизије су показали да је пројект урађен у складу са свим европским стандардима, рачуноводствено исправно пропраћен и усклађен са европским и домаћим законодавством.

- Сарадња са Европском тренинг фондацијом (ЕТФ)

Као дио серије активности названих „Учење за одрасле“ у оквиру ИПА Програма за заједничко учење, ЕТФ је, у периоду од 12 - 15.10.2010. године, у Грацу, Република Аустрија, организовао студијску посјету и радионицу на тему “Активација са посебним фокусом на дугорочну незапосленост, добре праксе обуке на тржишту рада и улога јавних служби за запошљавање“, у којој је учествовао и представник Агенције. Циљеви ове

студијске посјете и радионице су били да се науче и примјене добре праксе у активацији незапослених лица са посебним освртом на дугорочну незапосленост, као и ефективне приступе обукама на тржишту рада и самој улози јавних служби за запошљавање у овоме процесу.

- Сарадња са Савезном агенцијом за рад СР Њемачке

Према договору постигнутом између Агенције и Савезне агенције за рад Њемачке, за програм феријалног рада у СР Њемачкој у 2010. години одобрено је укупно 250 мјеста за феријалну праксу студената из Босне и Херцеговине код њемачких послодаваца. Од укупно 110 кандидата који су аплицирали за феријални рад у Њемачкој за 2010. годину, 87 кандидата задовољило је све потребне услове и доставило пријавну документацију у прописаном року која је прослијеђена Централној канцеларији за међународно посредовање Савезне агенције за рад СР Њемачке на даљњу обраду. До јула 2010. године пристигло је укупно 60 радних понуда (*Stellenangebot*) послодаваца из СР Њемачке, овјерених од стране ZAV-a. Тринаест кандидата није прихватило радне понуде, углавном из оправданих разлога, који се односе на преклапање испитних рокова на факултетима са временским периодом рада наведеним у понуди или због добивених понуда од већ познатих послодаваца.

У оквиру пријавног поступка за Програм феријалног рада у СР Њемачкој за 2011. годину, који као партнерска организација Савезне агенције за рад Њемачке организује Агенција сваке године, проведено је тестирање пријављених кандидата у познавању њемачког језика. На јавни позив за учешће у програму пријавило се укупно 216 кандидата. Од укупног броја пријављених, 175 кандидата је успјешно прошло тестирање и добило могућност пријаве за феријални рад у СР Њемачкој.

- Учесће у изради Стратегије запошљавања БиХ за период 2010-2014. године

Представници Агенције су у 2010. години учествовали у раду Радне групе за израду Стратегије запошљавања БиХ за период 2010-2014. година, која је усвојена 14. јула 2010. године на 128. сједници Савјета министара Босне и Херцеговине.

- Сарадња са Заводом за запошљавање Црне Горе

Директор Агенције и директор Завода за запошљавање Црне Горе су 8.6.2010. године потписали Оперативни протокол о спровођењу Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и СРЈ (који је преузела и примјењује Црна Гора Одлуком о проглашењу независности). Протоколом су двије институције у оквиру својих надлежности договориле мјере за ефикасно провођење Споразума о социјалном осигурању у области осигурања за случај незапослености и дефинисали питања која се односе на садржај и форму образаца, потврђивање периода осигурања и поступак издавања потврда.

- Сарадња са Националном службом за запошљавање Републике Србије

Директор Агенције и директор Националне службе за запошљавање Републике Србије су 2.10.2010. године потписали Оперативни протокол о спровођењу Споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и СРЈ. Протоколом су двије институције у оквиру својих надлежности, договориле мјере за ефикасно провођење Споразума о социјалном осигурању у области осигурања за случај незапослености и дефинисали питања која се односе на садржај и форму образаца, потврђивање периода осигурања и поступак издавања потврда.

- Реализација Споразума о социјалном осигурању у дијелу који се односи на незапосленост

У 2010. години Агенција је примила 1.117 предмета који се односе на спровођење Споразума о социјалном осигурању у дијелу који се односи на незапосленост, а ријешен

је и завршен 601 предмет. Гледајући по земљама поријекла, број примљених и ријешених захтјева је:

- Република Србија - 816 примљених предмета, ријешено 490;
- Република Црна Гора - 20 примљених предмета, ријешено 10;
- Република Словенија – 277 примљених предмета, ријешено 97;
- Република Аустрија - 4 примљена предмета, ријешено 4.

- Активности Агенције у вези са радом Центра јавних служби за запошљавање земаља југоисточне Европе (CPESSEC)

Под предсједавањем Агенције за запошљавање Републике Бугарске, у Софији је у периоду од 27 – 28. маја 2010. године одржана V експертска и VI директорска конференција Центра јавних служби за запошљавање земаља југоисточне Европе на тему „Развој јавних служби за запошљавање након кризе – поглед у будућност“. Циљ конференције је био да се кроз актуелну тему размијене искуства и очекивања јавних служби за запошљавање у њиховом будућем периоду, посебно у контексту пострецесионог периода и улоге служби за запошљавање на тржишту рада након глобалне економске кризе. Конференцији је присуствовала и делегација Агенције, која је поднијела и реферат на задату тему и активно учествовала у дискусији и одговарала на питања присутних медија.

- Израда „Прегледа политика запошљавања у Босни и Херцеговини за 2009. годину“

У циљу израде „Прегледа политика запошљавања у Босни и Херцеговини за 2009. годину“, формиран је заједнички стручни тим састављен од представника Агенције, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Републике Српске и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, који је у мају 2010. године сачинио овај документ, који је послан Министарству цивилних послова Босне и Херцеговине на даљни поступак.

- Израда кварталних извјештаја о издатим радним дозволама страним држављанима у Босни и Херцеговини за 2010. годину

и Приједлога годишње квоте радних дозвола у Босни и Херцеговини за 2011. годину

Агенција је, у сарадњи са Федералним заводом за запошљавање, Заводом за запошљавање Републике Српске, Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ у 2010. години сачинила три квартална извјештаја о издатим радним дозволама страним држављанима у Босни и Херцеговини и доставила га Министарству цивилних послова. Исто тако, заједничка радна група састављена од представника Агенције, Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Републике Српске, Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ је у октобру 2010. године сачинила „Приједлог годишње квоте радних дозвола у Босни и Херцеговини за 2011. годину“ и доставила га Министарству цивилних послова на даљњу процедуру.

- Извјештавање о издатим радним дозволама у Босни и Херцеговини у оквиру израде Миграционог профила БиХ за 2009. годину

На захтјев Министарства безбједности, Агенција је учествовала у изради Миграционог профила БиХ у дијелу који се односи на податке о издатим радним дозволама страним држављанима у БиХ. Због чињенице да је издавање радних дозвола у надлежности ентитетских завода за запошљавање и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ, Агенција је у координацији са поменутиим институцијама сачинила табеле о издатим радним дозволама страним држављанима за 2009. годину, по земљама поријекла, квалификационој структури и годинама старости и послала Министарству безбједности.

- Координација активности у домаћим и међународним пројектима у области запошљавања који су од интереса за Босну и Херцеговину

Агенција је у 2010. години активно учествовала у реализацији два пројекта: Пројекат унапређивања активних тржишта рада у БиХ (IALM) и Пројекат запошљавања и задржавања младих (YERP). Такође, Агенција је, у сарадњи са Министарством цивилних послова и другим институцијама и области рада и запошљавања у БиХ, дефинисала пројектне идеје за добијање средстава из ИПА фондова у 2011. години за следеће пројекте:

- Јачање капацитета јавних служби за запошљавање и реализација Стратегије о запошљавању у БиХ и стратегија ентитета и Брчко Дистрикта БиХ;
- Хармонизација домаћег законодавства из области заштите и здравља на раду са ЕУ законодавство (acquis communautaire);

- Изградња и јачање капацитета јавних служби и центара за обуку и преквалификацију, односно образовање одраслих;

- Стручно усавршавање и провођење рехабилитације тешко запошљивих категорија. У сарадњи са Хрватским заводом за запошљавање, Агенција је 22.9.2010. године у Сарајеву организовала конференцију „Припрема и израда пројеката за кориштење средстава ИПА фондова за прекограничну сарадњу – примјери добре праксе”. Основни циљ конференције је био упознати заводе и службе запошљавања у БиХ са искуствима добре праксе у прекограничној сарадњи између филијала Хрватског завода за запошљавање са заводима за запошљавање у Мађарској и Словенији, те повезивање прекограничних завода за запошљавање Републике Хрватске и Босне и Херцеговине у циљу израде заједничких регионалних пројеката за кориштење финансијских средстава из ИПА фондова.

- **Израда „Плана о смјерницама политика тржишта рада и активним мјерама запошљавања у Босни и Херцеговини за 2010. годину”**

Агенција је, у сарадњи са Федералним заводом за запошљавање, Заводом за запошљавање Републике Српске и Заводом за запошљавање Брчко Дистрикта у 2010. години сачинила „План о смјерницама политика тржишта рада и активним мјерама запошљавања у Босни и Херцеговини за 2010. годину” и послала га Министарству цивилних послова на даљњу процедуру.

- **Размјена статистичких података и извјештавање о стању на тржишту рада**

На основу прикупљених статистичких података, Агенција припрема за сваки мјесец консолидовани извјештај који се до 25. у мјесецу доставља Агенцији за статистику Босне и Херцеговине. Консолидовани извјештај сачињен је на основу мјесечних извјештаја Федералног завода за запошљавање, Завода за запошљавање Републике Српске и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта БиХ.

- Осим напријед наведеног, Агенција је обављала и послове у вези с контролом и праћењем извршења буџета; израду општих и појединачних аката; организационо-кадровске послове; јавне набавке; заступање Агенције пред судовима и сарадња са Правобранилаштом БиХ, припремање уговора које Агенција закључује са правним и физичким лицима; кореспонденцију са Парламентарном скупштином БиХ, Савјетом министара БиХ, министарствима и институцијама БиХ, ентитетским и кантоналним владама, министарствима и институцијама, другим међународним и домаћим институцијама, физичким и правним лицима, Канцеларијом за ревизију институција БиХ, остале персоналне, административне и техничке послове.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У извјештајном периоду одобрени буџет Агенције износио је 1.289.000,00 КМ. Извршење буџета- укупни расходи су износили 1.101.547,48 КМ, односно 85,46% у односу на укупно одобрена средства. У структури укупних расхода бруто плате и накнаде трошкова запослених износиле су 821.825,35 КМ или 63,76% (извршење 86,32% за ову категорију расхода), издаци за путне трошкове износили су 82.581,47 КМ или 6,41% (извршење 85,14% за ову категорију расхода), издаци за телефонске и поштанске услуге износили су 32.907,64 КМ или 2,55% (извршење 80,83), издаци за енергију и комуналне услуге износили су 11.437,74 КМ или 0,89% (извршење 71,49%), издаци за набавку материјала износили су 43.575,63 или 3,38% (извршење 88,93% за ову категорију расхода), издаци за услуге превоза и гориво износили су 12.872,95 или 1,00% (извршење 83,55%), издаци за текуће одржавање износили су 20.376,61 КМ или 1,58% (извршење 97,03% за ову категорију расхода), издаци за осигурање имовине и трошкове платног промета износили су 8.165,48 или 0,63% (извршење 81,65%), издаци за уговорене услуге износили су 67.804,61 или 5,26% (извршење 77,94% за ову категорију расхода). Средства буџета утрошена су намјенски у складу са одобреним буџетом.

17. АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

1. Најважније активности

Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) основана је Законом о поштама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон) („Службени гласник БиХ“ бр. 33/05) ради обављања регулаторних функција у области поштанског саобраћаја, као независна и непрофитна институција са статусом правног лица.

Надлежности Агенције су дефинисане чланом 10 став (5) Закона, а Статутом Агенције су регулисани унутрашње уређење и дјелокруг послова, доношење општих аката и остала питања која су значајна за функционисање Агенције.

Активности Агенције у 2010. години:

- сачињен је Извјештај о раду Агенције и годишњи финансијски извјештај за 2009. годину који су усвојили Савјет министара и Парламентарна скупштина. За свој рад Агенција је добила позитивно мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ, а на основу ког је Дом народа ПС БиХ истакао и похвалио позитивно пословање Агенције;
- на основу достављених елемената финансијских извјештаја (биланс стања и биланс успјеха) те аналитичког прегледа остварених прихода јавних поштанских оператера од обављања поштанских услуга у 2009.години, а у складу са Законом и Одлуком о висини трошкова за издавање лиценце и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга, утврђена је висина годишње накнаде за обављање поштанских услуга за 2010. годину;

- представници Агенције су, као носиоци активности или као чланови комисија гдје се друге институције појављују као носиоци активности, учествовали у припреми за доношење подзаконских аката, и то:

- Методологија за обрачун трошкова завршне фазе у међуоператерском и терминалних и транзитних трошкова у међународном поштанском саобраћају (у даљем тексту: Методологија).
Након извршеног снимања размијењених количина поштанских пошиљака између јавних поштанских оператера, а на основу Упутства за снимање количина размијењених пошиљки коју је сачинила Агенција, обрађени су подаци добијени снимањем, сачињен Нацрт методологије који је у фази усвајања;
- Упутство за уручење судских писма и писама у управном постуку путем поште (у даљем тексту: Упутство);
Агенција је на позив Високог судског и тужилачког савјета (ВСТС) учествовала на сачињавању Упутства, те је сачињен Нацрт упутства који ће, након достављеног мишљења од стране ВСТС и релевантних институција, бити донесен у 2011. години;
- Одлука о јединственој тарифној политици за резевисане поштанске услуге на подручју Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Одлука) која је достављена МКП на сагласност. Обзиром да је МКП имало примједбе на достављену одлуку, активности око усаглашавања Одлуке су у току;
- Агенција је издала 27 сагласности за 76 појединачних издања поштанских марака и 6 сагласности на измјену годишњих програма јавних поштанских оператера;
- дате су сагласности на годишње програме издавања поштанских марака јавних поштанских оператера за 2011. годину;
- на основу сагласности МКП издате су три нове лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају и у децембру је запримљен четврти захтјев за добијање лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају;
- донесен је низ подзаконских и интерних аката који се тичу законитог функционисања Агенције и имплементације Закона о поштама Босне и Херцеговине;
- интензивирани су контакти и одржавани састанци са лиценцираним даваоцима поштанских услуга у циљу заједничке сарадње при даљем унапређењу стања на поштанском тржишту, као и са другим релевантним заинтересованим странама;
- организован је и одржан састанак са представницима државног и ентитетских ресорних министарстава, јавних поштанских оператера, представницима ентитетских инспектората и представником инспекције Брчко Дистрикрта Босне и Херцеговине, на коме је истакнут значај поштовања Закона и усклађивања законских прописа на нивоу ентитета у погледу инспекцијског надзора, а у циљу заштите тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини;
- Савјет Агенције је у 2010. години одржао 28 редовних и једну ванредну сједницу на којима је донесено 85 одлука и 16 закључака;
- извршен је пријем 3 нова запосленика, па је сада укупан број стално запослених у Агенцији 12 (дванаест);
- представници Агенције су учествовали у стручним усавршавањима у вези са рачуноводственим стандардима и јавним набавкама, те приступима ЕУ фондовима;

- Агенција је организовала округли сто-савјетовање на тему «Стање на тржишту поштанских услуга», уз учествовање представника регулаторних тијела из окружења;
- Агенција је била саорганизатор регионалне научно-стручне конференције «Ефикасно регулисање поштанског тржишта и одрживост универзалних услуга», која је одржана на Факултету за саобраћај и комуникације у Сарајеву.

2. Стање у области поштанског саобраћаја

Укупан број оператора поштанског саобраћаја који посједују овлаштење за обављање универзалних услуга и лиценцу за обављање курирских услуга издате од стране Агенције закључно са 31.12.2010. године је износио:

- 3 јавна поштанска оператора овлаштена за обављање универзалних услуга, и
- 10 поштанских оператора лиценцираних за обављање курирских услуга.

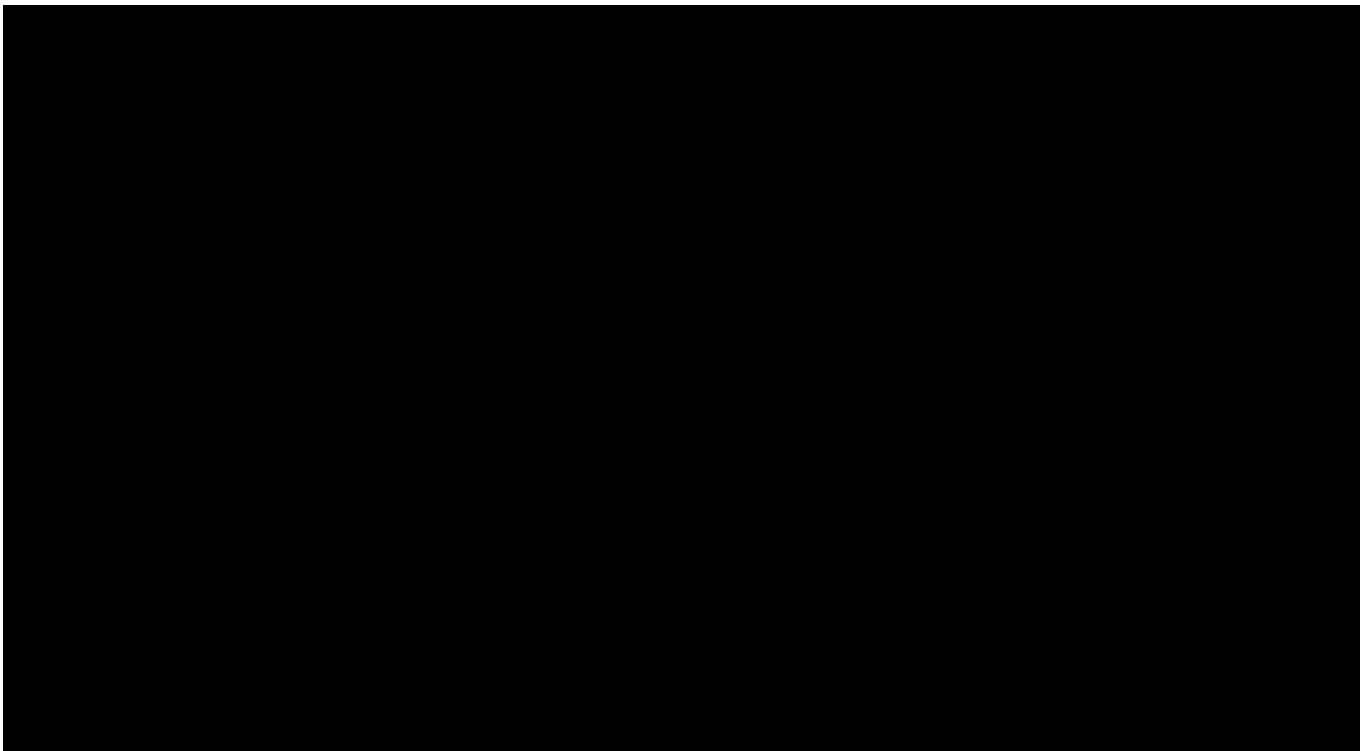
Оператори поштанског саобраћаја који посједују овлаштење и/или лиценцу за обављање поштанских услуга наведени су у сљедећој табели:

Р.бр.	Јавни поштански оператори-ЈПО	
1	БХ Пошта	Овлаштење ЈПО
2	Поште Српске	Овлаштење ЈПО
3	ХП Мостар	Овлаштење ЈПО
	Поштански оператори	
1	„IN TIME“ д.о.о. Сарајево	Лиценца за обављање курирских услуга
2	„EURO-EXPRESS“ Бања Лука	Лиценца за обављање курирских услуга
3	„IN TIME EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука	Лиценца за обављање курирских услуга
4	„INTEREUROPA“ д.д. Сарајево	Лиценца за обављање курирских услуга
5	„DHL INTERNATIONAL-SARAJEVO“ Сарајево	Лиценца за обављање курирских услуга
6	„RAHEA EXPRESS“ д.о.о. Сарајево	Лиценца за обављање курирских услуга
7	„A2B Express Delivery“	Лиценца за обављање курирских услуга
8	„EXPO“ Предузеће за услугу и трговину д.о.о. Бања Лука	Лиценца за обављање курирских услуга
9	„CITY EXPRESS“ д.о.о. Мостар	Лиценца за обављање курирских услуга
10	VIP 24	Лиценца за обављање курирских услуга

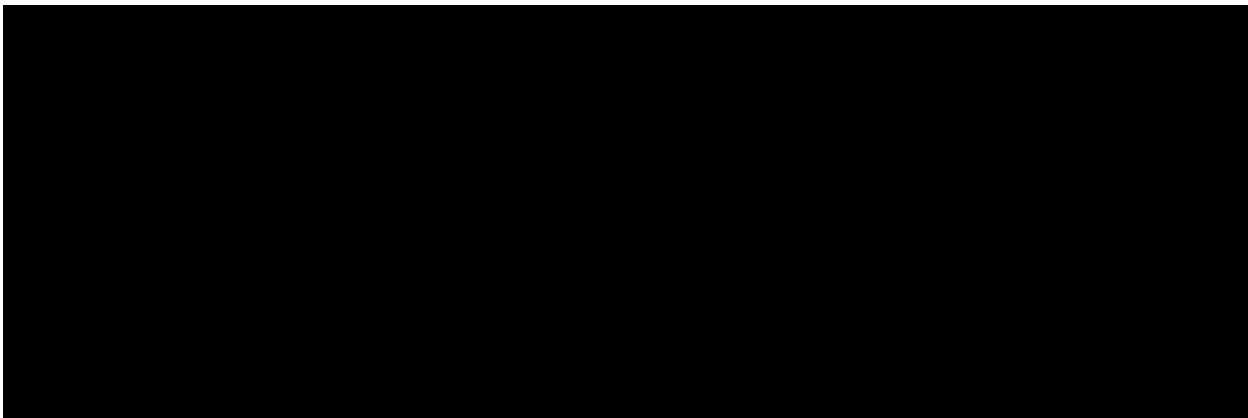
У 2010. години Агенција је својим регулаторним активностима, кроз доношење низа одлука и рјешења која су значајна за регулацију поштанског тржишта, прикупила податке од оператора поштанског саобраћаја за 2009. годину који, сходно Закону, посједују овлаштење и/или лиценцу за обављање курирских услуга издату од стране Агенције. Прикупљени подаци дају оквирну слику стања тржишта поштанских и курских услуга на подручју Босне и Херцеговине. Према прикупљеним подацима које су доставили оператори поштанског саобраћаја на подручју Босне и Херцеговине, укупно остварени приход од обављања поштанских услуга у 2009. години је износио:

Год.	Оператер поштанског саобраћаја	Подаци из Биланса успјеха	Остварени приходи од поштанских услуга (основ за обрачун 0,6%)	Учешће оствареног прихода од поштанских услуга у Билансу успјеха
2009				
Р.бр.	Јави поштански оператер-ЈПО	КМ	КМ	%
1	ХП МОСТАР	19.532.744,00	11.149.957,22	57 %
2	ЈБ БХ ПОШТА	79.490.798,00	48.624.559,45	61 %
3	ПОШТЕ СРПСКЕ	47.447.659,00	24.800.992,42	52 %
	УКУПНО Јавни поштански оператери	146.471.201,00	84.575.505,09	58 %
	Поштански оператери-курир		Подаци достављени од курира	
1	„РАНЕА EXPRESS“ д.о.о.	4.933.698,00	4.091.226,00	83 %
2	„IN TIME“ д.о.о. Сарајево	5.032.802,00	125.730,00	2 %
3	„EURO-EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука	1.146.579,00	1.146.579,00	100 %
4	„DHL International“ д.о.о. Сарајево	3.892.289,00	2.604.794,00	67 %
5	„IN TIME EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука	146.977,00	65.880,00	45 %
6	„INTEREUROPA“ RTC д.д.	9.860.883,00	1.841.442,00	19 %
7	А2Б	2.460.158,00	2.455.146,00	100 %
8	„EXPO“ д.о.о. Бања Лука	243.968,00	159.440,30	65 %
9	„City Express“ д.о.о. Мостар			
10	VIP 24-нема података			
	УКУПНО ПО	27.717.354,00	12.490.237,30	45 %
	Укупно оператери поштанског саобр.	174.188.555,00	97.065.746,39	56%

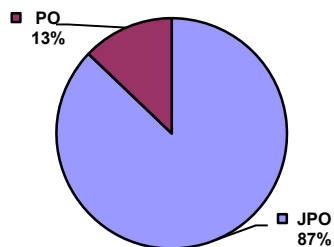
Укупан број остварених поштанских услуга у 2009 години је износио:



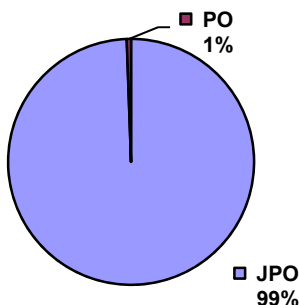
Укупан број запослених по оператерима поштанског саобраћаја у 2009 години дат је у следећој табели:



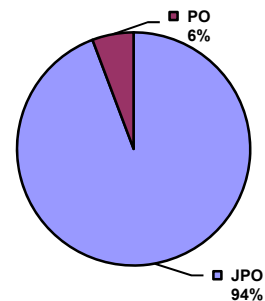
Однос оствареног прихода од поштанских услуга између ЈПО и ПО



Однос остварених услуга између ЈПО и ПО



Однос броја запослених између ЈПО и ПО



II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Након усаглашавања акта «Општи услови за обављање поштанских услуга» са Министарством комуникација и транспорта БиХ, те добијања њихове сагласности на исте, коначна верзија донесеног акта је објављена у «Службеном гласнику БиХ».

Агенција је доставила мишљење по питању доношења Закона о поштанским услугама Федерације БиХ, а који би требао да се усагласи са Законом о поштама БиХ.

Представници Агенције су интензивираним контактима са истовјетним институцијама у окружењу, као и партиципирањем на форумима о поштанској регулативи СПС-а (Свјетског поштанског савеза) и ЦЕРП-а (Европског удружења поштанских регулатора) обезбиједили нова сазнања о овим процесима, те се додатно припремили за побољшање законског рјешења о предметној проблематици.

Доношење таквог рјешења је нужно, а оно ће имплицирати низ пропратних активности које ће се огледати и у усклађивањима важећих подзаконских аката с њим.

III ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

За приближавање босанскохерцеговачке поштанске регулативе ЕУ стандардима нужно је додатно усклађивање законских рјешења са Европским директивама у циљу даљне либерализације тржишта поштанских услуга. Агенција је у сарадњи са Дирекцијом за европске интеграције учествовала у дефинисању једнообразног превода поштанске терминологије а у циљу превода поштанских директива ЕУ и осталих прописа којима се регулише област поштанског саобраћаја.

IV ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Сви програмски задаци који су предвиђени Планом рада Агенције за 2010. годину су реализовани захваљујући, између осталог, и доброј сарадњи Агенције са државним и ентитетским ресорним министарствима и надлежним инспекцијама за област поштанског саобраћаја.

Резултат таквог рада су значајно уређеније и регулисаније тржиште поштанског саобраћаја у односу на 2009. годину, што и чини основни задатак Агенције.

V БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Укупно одобрена буџетска средства Агенције за 2010. годину су износила 1.033.000 КМ, од чега на планирана властита средства Агенције отпада 674.000 КМ или 65,25%, а на планирана буџетска средства 359.000 или 34,75%.

Агенција је по основу властитих прихода који су остварени на основу Одлуке о висини трошкова у односу на планираних 674.000 КМ, остварила износ од 679.808 КМ, чиме је остварени властити приход, за 0,86% већи у односу на планирана властита средства.

18. АГЕНЦИЈА ЗА ЛИЈЕКОВЕ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

ДОЗВОЛЕ ЗА СТАВЉАЊЕ ЛИЈЕКОВА У ПРОМЕТ – ПОСТУПЦИ – УКУПАН БРОЈ:

Ред. бр.	Поступак	Рјешења	Захтјева	У поступку
1	Прва регистрација	309	786	477
2	Обнова регистрације	268	400	132
3	Измјена рјешења	231	238	7
4	Привремено рјешење	0	5	5
5	Измјена документације	671	856	185
6	Потврда	226	154	
7	Потврда о укидању потврде	5	5	0
8	Обавијест о прихватању измјене	372	374	2
	УКУПНО	2082	2818	736
	СВЕ ИЗМЈЕНЕ (3+5+8)	1274	1468	194

Извјештај о контроли квалитета у Агенцији за лијекове и медицинска средства Босне и Херцеговине за 2010. годину

У току 2010. године, реализоване су сљедеће активности дате у табелама 1, 2 и 3:

Врста захтјева	Планирано у 2010. години	Запримљено у 2010. години	Завршено у 2010. години
Захтјев за прибављање дозволе за стављање лијека у промет	520	625	309
Захтјев за обнову дозволе за стављање лијека у промет	500	349	190
Захтјев за измјену дозволе за стављање лијека у промет (варијације)	1000	1114	891
Контрола квалитета прве серије лијека	200	119	105
Контрола квалитета сваке серије: - контрола паковања	3000	3635 (2810)	3635 (2810)
			190

- лабораторијска контрола		(825)	(825)
Посебна контрола квалитета	-	121	121
Ванредна контрола квалитета	200	28	28
По захтјеву произвођача - остало	-	8	8
Укупно	5420	5999	5287

Табела 1. Оцјена фармацеутског квалитета лијека:

Табела 2. Фармацеутско-хемијска контрола квалитета лијека:

Преглед урађених анализа у 2010 по техникама		Број за примљених узорак у 2010	
Техника	Број анализа	Основ контроле	Број узорак
ХПЛЦ	753	ПРВА СЕРИЈА	126
УВ/ВИС	47	ОБНОВА	49
		РЕГИСТРАЦИЈЕ	
Брзина отапања	201	ВАРИЈАЦИЈЕ	31
Вријеме распадања	180	КОНТРОЛА СВАКЕ СЕРИЈЕ	469
		РЕДОВНА КОНТРОЛА	15
ТЛЦ	53	ИНСПЕКЦИЈА	9
Невидљиве честице	43	ОСТАЛО (ВОДА)	2
Остало	362	Укупно	701
Укупно	1639		

Табела 3. Микробиолошка и биолошка контрола квалитета лијека и фитолабораторију:

Рбр.	Врсте анализа	Планирани број анализа
1	Микробиолошко испитивање нестерилних препарата	437
2	Микробиолошко испитивање стерилних препарата: тест стерилности	110
3	Биолошко испитивање стерилних препарата: ЛАЛ тест	69
4	Микробиолошко одређивање антибиотика и витамина	2
5	Биолошко одређивање хепарина	1
6	рН (посебна контрола)	16
	УКУПНО	635

Извјештај о раду у вези с медицинским средствима у 2010. години

Редн и број		Број захтјева	Број захтјева у раду	Број завршених захтјева
1.	Број за примљених захтјева за упис у регистар	382	224	158
1.	Број за примљених захтјева за обнову уписа у	6	0	6

	регистар			
2.	Број запримљених захтјева за измјену уписа у регистар	24	6	18
3.	Број сједница Комисије за медицинска средства	4	0	0
4.	Број захтјева/упита за давање стручног мишљења	120	0	120
5.	Број захтјева за издавање потврде о усаглашености ентитетских рјешења	34	0	34

Од укупног броја захтјева за упис у Регистар медицинских средстава (382) у раду се налази 224, а завршених је 158.

Захтјеви/упити за давање стручног мишљења су ријешени сви, као и захтјеви за издавање потврда о трајању и важењу ентитетских рјешења.

УВОЗ ЛИЈЕКОВА И МЕДИЦИНСКИХ СРЕДСТАВА У 2010. год.

3370 захтјева за увоз медицинских средстава је одобрено у 2010- тој год.

10 захтјева за увоз медицинских средстава је одбијено у 2010- тој год.

1084 захтјева за увоз лијекова је одобрено у 2010-ој год.

14 захтјева за увоз лијекова је одбијено 2010-ој год.

Извјештај о издатим дозволама за психотропне супстанце, опојне дроге и прекурсоре у 2010. год.

1. 177 захтјева за увоз /извоз прекурсора је одобрено у 2010 год.

2. 403 захтјева за увоз /извоз опојних дрога и психотропних супстанци је одобрено у 2010 год.

Извјештај о раду у вези са клиничким испитивањима лијекова и медицинских средстава у 2010. години

1. Број запримљених захтјева за дозволе и измјене и допуне дозволе за клиничка испитивања лијекова и медицинских средстава 45

Број запримљених незавршених захтјева 4

	Потврда о постојању и трајању ентитетског рјешења и нове дозволе	Потврда о упису у Регистар
Производња медицинских средстава	14	1
Велепродаја медицинских средстава	32	42
Производња лијекова	3	2
Велепродаја лијекова	7	13
УКУПНО	56	58
	СВЕ УКУПНО	114

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Усвојени су сљедећи подзаконски акти:

- Правилник о клиничком испитивању лијека и медицинског средства ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 4/10)
- Правилник о медицинским средствима ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 4/10)
- Правилник о поступку и начину давања дозволе за стављање лијека у промет ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 15/10)
- Правилник о доброј производној пракси (ГМП) за лијекове ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 24/10)
- Правилник о начину оглашавања лијекова и медицинских средстава ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 40/10)
- Правилник о садржају и начину означавања спољњег и унутрашњег паковања лијека ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 40/10)
- Правилник о условима, околностима и поступку ангажовања овлашћених лабораторија ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 60/10)
- Одлука о начину и обиму провођења/одабира параметара за контролу квалитета сваке серије увезеног лијека ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број 60/10)
-

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У координацији са Министарством цивилних послова, Агенција учествује у активностима у вези са процедуром закључивања билатералних споразума у области фармације.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција по захтјеву Дирекције за европске интеграције БиХ доставља извјештаје о стању у области рада Агенције, за потребе укупног годишњег извјештаја о стању напретка институција БиХ.

Остварена је сарадња са ЕМЕА (Европском Агенцијом за лијекове) у циљу остваривања међународне сарадње и универзалног приступа доброј пракси информисања о значајним трендовима европских прописа из области фармације у Европској унији и шире, као и о свим аспектима промоције здравља.

Праћење Европске фармакопеје у циљу развоја фармакопеје Босне и Херцеговине.

Учешће у пословима у вези с оцјењивањем усаглашености и означавања медицинских средстава у БиХ са хармонизованим европским стандардима и техничким прописима донесеним на основу Закона о техничким захтјевима за производе и оцјењивање усклађености, усклађивање прописа из области лијекова са прописима Европске уније и смјерницама међународних институција.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планирани програмски задаци су: Измјене и допуне Закона о лијековима и медицинским средствима, Есенцијална листа лијекова у БиХ, Правилник о начину контроле цијена, начину обликовања цијена и начину извјештавања о цијенама лијекова, Правилник о општим и посебним захтјевима којима се обезбјеђује усклађеност медицинског средства, Утврђивање приједлога политике лијекова и медицинских средстава у БиХ, Израда годишњег извјештаја о раду Агенције за 2009.годину, Израда Стратешког плана Агенције за лијекове и медицинска средства и Израда информационог система Агенције за лијекове и медицинска средства. Сви нису реализовани, због објективних разлога, на које не утиче ова Агенција, како је наведено у Исјечку програма рада Савјета министара за период 1-12 мјесец 2010. године, који смо доставили Генералном секретаријату Савјета министара БиХ.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину ("Службени гласник БиХ", број:103/10) Агенцији за лијекове и медицинска средства БиХ одобрен је износ од **7.601.000 КМ**.

Од наведеног износа на **текућу потрошњу је распоређено 5.759.000 КМ**, а на **капиталне издатке 1.842.000 КМ**.

Структуру трошкова приказујемо у наставку:

- **Плате и накнаде заједно са накнадом трошкова запослених** планиране су у складу са одредбама стандардних аранжмана БиХ са ММФ-ом, односно у висини основице за обрачун плата у износу од 498,10 КМ, накнада за исхрану у току рада у износу од 8 КМ за сваки дан проведен на раду, регреса 586 КМ и остале исплате. Планирани износ за бруто плате и накнаде и накнаде трошкова запослених је **2.660.000 КМ**.

- **Путни трошкови** планирани су на основу задатака и активности које условљавају ову накнаду, а према Одлуци о висини дневница за службена путовања запослених у институцијама БиХ Планирана средства за ову намјену износе **660.000 КМ**.

- **Издаци телефонских и поштанских услуга** планирани су искуствено на бази остварења из протеклог периода у износу од **74.000 КМ**.

- **Издаци за енергију и комуналне услуге** (електрична енергија, вода, комуналије и др.) планирани су на бази искуствене потрошње у ранијем периоду у износу од **169.000 КМ**.

- **Издаци за набавку материјала** планирани су на бази искуствене потрошње у ранијем периоду, а они по захтјевима из Одјелења за контролу квалитета лијекова за 2010. годину износе приближно **450.000 КМ**.

- **Издаци за услуге превоза и горива** планирани су у складу са потребама честих путовања на релацији Бања Лука, Сарајево, Мостар, у складу са потребама инспектората, као и путовања везана за присуствовање сједницама чланова Стручног савјета и стручних комисија Агенције, а износе **49.000 КМ**.

- **Трошкови текућег одржавања** планирани су за валидацију опреме према плану екстерних валидација, сервиса и поправки, као и на одржавање зграда, возила, компјутерске опреме, трошкове одржавања чистоће и слично, и износе **424.000 КМ**.

- **Издаци за осигурање и трошкове платног промета** односе се на осигурање имовине, возила, колективно осигурање запослених, осигурање при одласку на службени пут и износе **28.000 КМ**.

-**Уговорене и друге посебне услуге** планиране су за финансирања пет комисија и Стручног савјета Агенције, за евентуалну контролу ризичних лијекова у некој лабораторији у Европи као и за услуге OMCL, (Мрежа државних лабораторија Европе) односно EDQM (Европски директорат за лијекове) у тестовима који су обавезни да се проводе сваке године, као и за обавезне едукације и обавезна стручна усавршавања као и специјализације у складу са планом едукација у 2010. години

Планирани износ за уговорене и друге посебне услуге у 2010. години износи **1.005.000 КМ**.
Укупно планирана средства за капиталне издатке у 2010. години износе **1.842.000 КМ**.

19. АГЕНЦИЈА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ИНОСТРАНИХ ИНВЕСТИЦИЈА У БИХ -ФИПА

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Попуна упражњених радних позиција

Од 33. систематизована радна мјеста у ФИПА-и, попуњено је 28 радних позиција. У 2010. години примљена су 2 извршиоца: Ана Квесић (стручни сарадник за подршку) и Данијела Вулета-Трнчић (стручни сарадник за анализу). За директора ФИПА-е именована је Јелица Грујић (3.јуна 2010.год.), док је радни однос престао ранијем директору Харису Башићу (15.1.2010. године).

Документи које је разматрао Савјет министара БиХ из надлежности ФИПА -е

-Пословни план ФИПА-е за 2009. год. (усвојен на сједници одржаној 5.3.2009. године);

-Извјештај о раду ФИПА -е (усвојен на сједници одржаној 8.4.2010. године);

-Извјештај о раду Управног одбора ФИПА-е за 2009. годину (усвојен на 131. сједници одржаној 26.8.2010. године);

-Именована су два члана Управног одбора ФИПА -е (Звонимир Кутлеша и Александар Обрадовић) (на сједници одржаној 19.10.2010. године);

-Правилник о измјени и допуни Правилника о начину додјеле средстава за подршку страним инвеститорима у Босни и Херцеговини (усвојен на сједници одржаној 5.10.2010. године);

-Одлука о именовању два (2) члана Одбора Фонда за подршку страним инвеститорима у Босни и Херцеговини - Зехре Селимовић и Јелице Грујић (донесено на сједници одржаној 19.8.2010. године);

-Спецификација радних мјеста средње стручне спреме разврстане у платне разреде ФИПА-е (дата сагласност на исту Спецификацију на сједници одржаној 19.10.2010. године);

-Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији ФИПА-е (достављен дана 24.11.2010. године, али до данас није разматран);

-Извјештај о Бечким економским разговорима - састанак о Босни и Херцеговини (Извјештај достављен 22.3.2010.године, али до данас није разматран).

ОПЕРАТИВНЕ АКТИВНОСТИ:

Избор иностраног инвеститора 2009. године

По устаљеној процедури, Комисија за избор иностраног инвеститора за 2009. годину, коју су чинили су представници ФИПА-е, МСТЕО БиХ и ФИЦ-а, изабрала је најбоље

инострани инвеститори за 2009. године у четири категорије: најзначајнија гринфилд инвестиција, најзначајнија приватизација, инвестиција која је довела до креирања највећег броја радних мјеста и најзначајнија инвестиција путем заједничког улагања. Најбољим инвеститорима су уручене награде на манифестацији која је одржана 15.12. 2010. године.

Фонд за подршку иностраним инвеститорима

Одбор Фонда за подршку страним инвеститорима, у складу са утврђеним надлежностима, припремио је и провео поступак Јавног огласа за аплицирање за додјелу средства из Фонда (2.000.000 КМ); извршио је евалуацију 41 достављене апликације, на основу чега је донио 25 одлука о додјели средстава из Фонда за предузећа чије апликације су у потпуности задовољиле прописане критерије и 16 одлука о неприхватању апликација које нису у потпуности задовољиле прописане критерије

Ова предузећа укупно су инвестирала 82 034 115 КМ и отворила 604 нова радна мјеста, те изразила спремност за реинвестирање, што је веома значајно када се не може реално очекивати већи прилив нових улагања. Укупна средства додијељена из Фонда представљају 2,44% од укупно инвестираних средстава у 2010. години.

Подстицајна средства су добила предузећа која су у цијелости задовољила прописане критерије, а на основу одлуке Одбора Фонда.

Промоција

Промотивне активности огледале су се кроз: службене посјете делегација БиХ и иностраних делегација у БиХ, презентације (секторске и генералне), организовање округлих столова, учешће на сајмовима у БиХ и иностранству, израда промотивних материјала и друге промотивне активности. Промотивни материјали су уступани и другим институцијама у циљу јединственог приступа промоцији.

Приликом службених посјета делегација БиХ (СМ, Предсједништво, СТК, МСТЕО, итд.) ФИПА је била активни учесник кроз презентације инвестиционих могућности БиХ и расположивих пројеката.

Осим наведених континуираних активности, ФИПА је покренула и неколико нових активности од којих издвајамо следеће: сарадња са ВН Airlinesом- потписан је Меморандум о сарадњи у области промоције и маркетинга са Јавним предузећем В&Н Airlines д.о.о. У оквиру својих надлежности и могућности, ФИПА и ЈП В&Н Airlines ће заједнички вршити промоцију Босне и Херцеговине с циљем побољшања имиџа земље и њене промоције као дестинације атрактивне за страна улагања. ЈП В&Н Airlines ће путем INflight магазина Јавног предузећа дистрибуирати ФИПА промотивне материјале о томе зашто инвестирати у Босну и Херцеговину, те ће се представљати сектори који би могли привући значајне инвестиције, попут енергетског сектора, сектора туризма, пољопривредног сектора и индустрије ауто-дијелова, итд.

Сарадња са порталом www.bh-news.com – потписан је уговор о услугама промоције Босне и Херцеговине и ФИПА-е на двојезичном порталу www.bh-news.com са агенцијом „Propaganda Advertising Agency“ из Сарајева, гдје ФИПА припрема информације/текстове о бх. привредним секторима, активностима агенције итд, који се објављују сваки дан на нашем и енглеском језику. Намјера нам је и на овај начин покушамо информисати циљне групе, бх. дијаспору, а и домаћу јавност о бх. инвестиционим могућностима, јер неријетко доступност информацијама представља уско грло.

Конкретизовали смо и сарадњу са Канцеларијом Италијанског института за спољну трговину у БиХ у смислу сталног једногодишњег ангажмана италијанског експерта у ФИПА-и.

Бечки економски разговори – састанак о БиХ

У складу са закључком одржаних Бечких економских разговора - састанак у Сарајеву јула 2009.године, Савјет министара је на 109. сједници прихватило иницијативу Одбора Бечког економског форума за одржавање Бечких економских разговора- састанак о БиХ 11-12.марта 2010.г. у Бечу. ФИПА је координирала активности у вези са одржавањем тог скупа коме је присуствовао 171 учесник из 13 земаља. Оцијењено је да је састанак дао значајан допринос економској стабилности и развоју региона у цјелини.

Регионална сарадња

У складу са потписаним Споразумом о сарадњи с главним циљевима јачања сарадње и регионалног приступа промоцији инвестиционих потенцијала и унапређења имиџа регије, који је окупио 6 земаља - БиХ, Хрватску, Србију, Црну Гору, Македонију и Албанију, ФИПА је континуирано одржавала контакте са свим потписницима Споразума. Редовни састанци се одржавају и са представницима Регионалног савјета за сарадњу РЦЦ, посебно узимајући у обзир да је РЦЦ од ОЕЦД-а преузео управљање Инвестиционим комитетом земаља ЈИ Европе СЕЕИЦ.

Сарадња с релевантним субјектима из земље и иностранства

ФИПА одржава сталне контакте са постојећим и потенцијалним инвеститорима, представницима међународних организација, представницима страних мисија у БиХ, домаћим привредним субјектима, представницима државних, ентитетских, кантоналних и локалних власти, привредним коморама, развојним агенцијама представљајући инвестиционе могућности, легислативу, потенцијале, пројекте, статистичке податке итд.

У сарадњи са Мостарским сајмом (13-17.4.2010) организован је Округли сто на тему „Индустрија ауто-дијелова БиХ и Србије – шансе и стратешко партнерство“.

Генерално, постоји велика заинтересованост за улагање у Босни и Херцеговини, постоје и велики неискориштени ресурси, али узимајући у обзир период кризе и одлагања инвестирања у том периоду, извјештајна година је забиљежила пад прилива страних инвестиција.

У сарадњи са Свјетском банком покренут је још један у низу пројеката на унапређењу пословног окружења. Завршена је припремна фаза, а реализација пројекта се очекује у наредној години.

Инвестициони пројекти

ФИПА континуирано ради на прикупљању инвестиционих пројеката које након обраде представља на веб страници односно, брошурама и цд-овима. Тај материјал се користи у редовним промотивним активностима, али се и дистрибуише преко других тијела (амбасаде, коморе, агенције и сл.), а све у циљу што бржег проналажења инвеститора.

After care програм - постинвестициона подршка инвеститорима

У сталне активности ФИПА-е спада и After care програм. Ова активност је веома значајна за ФИПА-у, јер се на тај начин прикупи велики број информација које се користе за утврђивање и предлагање мјера на унапређењу пословног окружења. Осим тога, страни инвеститори високо цијене ове посјете због одржавања позитивног односа а посебно осјећаја припадности једној средини. У 2010.г. посјећено је 27 предузећа и генерални закључак и апел који су упутили институцијама у БиХ је да се посебна пажња треба усмјерити на унапређење пословног окружења.

Анализе

ФИПА је успоставила систем праћења економских показатеља и ДСУ како би потенцијалним инвеститорима могла презентовати актуелне податке. Редовно се прате све актуелности из области страних улагања, приватизационих процеса, стечајних поступака,

објава нових позива и сл. За успостављање базе података у значајној мјери доприносе и честе посјете и телефонски контакти са страним инвеститорима.

ФИПА публикације и друге информативне активности:

1.FIPA NEWSLETTER - електронско издање вијести које се мјесечно издају на енглеском језику и достављају на мејл листу страним инвеститорима и другим лицима;

2.FIPA TIMES - штампано издање;

3.ФИПА ВЕБ СТРАНИЦА - поред стандардних садржаја редовно су објављују вијести о значајним догађајима и сусретима, активностима ФИПА-е, привредним и нарочито инвестиционим темама;

4.Press Realise – издаје се у циљу информисања јавности о најважнијим активностима и догађајима у којима ФИПА учествује, плус додатне активности одговарања на питања новинара.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

ФИПА, као самостална управна организација надлежна за промоцију и унапређење директних страних инвестиција у Босни и Херцеговини, није носилац активности у поступку припреме и израде нацрта правних прописа, али индиректно учествује у раду радних група чији је задатак измјена законских и подзаконских аката. Такође, континуирано се прате и анализирају правни прописи којима се регулише правни оквир за страна улагања.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

У складу са законским овлашћењима ФИПА није надлежна за провођење процедура у циљу закључивања међународних уговора, у складу са Законом о закључивању и извршавању међународних уговора.

IV ЕУРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У складу са утврђеним надлежностима, ФИПА не проводи активности које су у непосредној вези са европским интеграцијама.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Програмски задаци планирани су у складу са Пословним планом ФИПА-е за 2010.године и највећем дијелом су потпуно реализовани. Одређена одступања од плана односе се на нереализоване активности учешћа на већим инвестиционим скуповима, сајмовима и конференцијама, што је проузроковано недостатком финансијских средстава.

Покренуто је и неколико нових пројеката (што није било у планираним активностима) сарадње у циљу брже, лакше и ефикасније дистрибуције информација према потенцијалним инвеститорима.

У 2010.години, по процјенама свјетских аналитичара, директна страна улагања на свјетском нивоу су смањена за 20%.

У БиХ у 2010. години забиљежен је прилив директних иностраних улагања у износу од 358,700 мил. €, што представља пад од 21% у односу на 2009.годину.

Битно је истаћи да постојећи инострани инвеститори и у веома тешким условима пословања у 2010. години нису напустили БиХ.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Буџетом за 2010.год. одобрена су средства у износу 1.784.000 КМ за обављање активности по пословном плану ФИПА-е. Такође, у оквиру буџета ФИПА-е одобрена су и средства у износу 2.000.000 КМ за додјелу средстава из Фонда за подршку иностраним инвеститорима у БиХ. Стање извршења буџета на дан 12.1.2011 год. износи 3 524 488 КМ (92%).

20. ДРЖАВНА РЕГУЛАТОРНА АГЕНЦИЈА ЗА РАДИЈАЦИОНУ И НУКЛЕАРНУ БЕЗБЈЕДНОСТ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност (у даљем тексту: Агенција) успостављена је Законом о радијационој и нуклеарној безбједности у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број: 88/07) као самостална управна организација.

Агенција је почела с радом 3.6.2008. године именовањем в.д. директора, а Савјет министара БиХ је усвојио Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста 16.2.2009. године.

Наконведеног поступка за избор директора и два замјеника директора Агенције, г. Енес Ченгић је именован за директора Агенције, г. Јовица Бошњак за замјеника директора Агенције, а за позицију другог замјеника директора ни у поновљеном поступку није било успјешних кандидата.

У претходном периоду проведене су значајне организационе, техничке, кадровске и друге претпоставке за функционисање Агенције у пуном капацитету.

Укупан број запослених у Агенцији тренутно износи 20 (**двадесет**), а поред сједишта Агенције у Сарајеву, успјешно су основане и регионалне канцеларије у Бањој Луци и Мостару.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Члановима 16, 17. и 18 Закона о радијационој и нуклеарној безбједности у Босни и Херцеговини предвиђено је да директор Агенције доноси прописе о безбједности извора зрачења, прописе о безбједности нуклеарних материјала, прописе о управљању

радиоактивним отпадом, као и прописе о безбједном транспорту нуклеарних материјала. У складу с наведеним, а имајући у виду комплексност процеса израде ових прописа, који морају бити усклађени с релевантним међународним правним актима, од стране Агенције формиране су комисије које су интензивно радиле на овим нормативним пословима, односно изради наведених прописа, што је резултирало доношењем неких прописа од стране директора Агенције, а поједини прописи су још увијек у фази израде и усклађивања.

Акти из области радијационе безбједности

Агенција је наставила с израдом и доношењем прописа о радијационој и нуклеарној безбједности, управљању радиоактивним отпадом и о безбједном транспорту радиоактивног материјала, који су у складу с важећим међународним стандардима, стандардима ИАЕА (Међународне агенције за атомску енергију) и Директивама Европске уније које уређују област радијационе и нуклеарне безбједности.

У току 2010. године донесени су правилници који уређују област издавања ауторизација за дјелатности с изворима јонизирајућих зрачења, инспекцијски надзор и условима за промет и кориштење изворима јонизирајућег зрачења. Наведени правилници су омогућили правни основ за почетак регулаторних активности Агенције.

Правилник о нотификацији и ауторизацији дјелатности с изворима јонизирајућих зрачења је донесен од стране директора Агенције 23.7.2010. године и објављен у Службеном гласнику БиХ, бр. 66/10, од 16.8.2010. године. Правилником је прописан поступак нотификације, као и поступак издавања ауторизације (регистрације и лиценце) за обављање дјелатности с изворима јонизирајућег зрачења које проводи Агенција. Овим правилником су такође прописана искључења, изузећа и ослобађања од регулаторне контроле одређених извора јонизирајућег зрачења, као и издавање појединачних одобрења за посједовање; увоз, извоз и транзит радиоактивних извора; увоз, извоз и транзит нуклеарних материјала, те издавање претходне сагласности за увоз, извоз и транзит извора јонизирајућег зрачења двојне намјене Министарству спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине у складу са Законом о контроли спољнотрговинског промета роба и услуга од стратешке важности за безбједност Босне и Херцеговине. Овим правилником прописане су и одговорности носиоца ауторизације у смислу предузимања неопходних мјера ради обезбјеђења радијационе и нуклеарне сигурности, те мјере које Агенција предузима када суспендује односно одузима ауторизацију носиоцу ауторизације.

Правилник о инспекцијском надзору у области радијацијске и нуклеарне безбједности донесен је од стране директора Агенције 23.7.2010. године и објављен у Службеном гласнику БиХ, бр. 65/10, од 10.8.2010. године. Овим правилником су уређени начин и поступак вршења инспекцијског надзора од стране Државне регулаторне агенције за радијацијску и нуклеарну безбједност, одговорност, овлаштења, права и дужности државних инспектора за радијацијску и нуклеарну безбједност, начин провођења инспекцијског надзора, вођење записника и евиденција о извршеном инспекцијском надзору, као и друга значајна питања у вези с инспекцијским надзором.

Правилник о условима за промет и кориштење извора јонизирајућег зрачења је донесен од стране директора Агенције 23.7.2010. године и објављен у Службеном гласнику БиХ, бр. 66/10, од 16.8.2010. године. Овим правилником прописани су услови за промет и кориштење извора јонизирајућег зрачења и утврђени су услови које мора испуњавати простор у којем су смјештени или се користе извори зрачења у складу с намјеном и мјестом кориштења; техничке карактеристике, основни захтјеви за изворе зрачења и радни

услови које морају испуњавати с обзиром на агрегатно стање, грађу, састав, физичке и хемијске карактеристике извора зрачења; услови излагања јонизирајућем зрачењу професионално изложених лица и осталих лица током обављања дјелатности са изворима зрачења; мјере заштите од зрачења, врста, карактеристика и количина заштитне опреме, те начин њене употребе током кориштења извора зрачења; друге техничке и организационе мјере потребне за унапређење безбједности и заштите од зрачења за обављање дјелатности с изворима зрачења.

Нацрт правилника о заштити од јонизирајућег зрачења код медицинске експозиције сачињен је од стране за то формиране комисије у новембру 2010. године и упућен је на мишљење Министарству цивилних послова и ентитетским министарствима здравља, као и Дирекцији за европске интеграције БиХ с обзиром да су поменути нацртом регулисана питања која у највећем дијелу представљају транспозицију **Директиве ЕУРОАТОМ 97/43** у регулативу Босне и Херцеговине. Очекује се да овај правилник буде донесен почетком 2011. године по разматрању и усвајању сугестија које су дале поменуте институције. Овај нацрт дефинише захтјеве за заштиту лица код медицинске експозиције, појмове оправданости и оптимизације код медицинске експозиције, као и одговорности за медицинске експозиције. У посебним дијеловима Нацрта за радиодијагностику, нуклеарну медицину и радиотерапију, дефинисани су захтјеви за провођење програма обезбјеђења квалитета, опрему, контролу квалитета опреме, тзв клинички аудит и др. У прилозима Нацрта су детаљно дати параметри који се требају испитивати у тачно дефинисаним роковима.

У завршној фази израде налазе се Нацрт правилника о основним стандардима безбједности за заштиту здравља радника и становништва од јонизирајућег зрачења, Нацрт правилника о контроли радиоактивних извора високе активности, извора који нису под регулаторном контролом и о физичком осигурању радиоактивних извора и Нацрт правилника о здравственом надзору лица професионално изложених јонизирајућем зрачењу, а у припреми је и Правилник о ауторизацији техничких сервиса.

Поред наведених правилника, а на основу члана 19 Закона, у 2011. години Агенција планира да почне с израдом државног акционог плана о хитним случајевима заштите становништва од јонизирајућег зрачења у случају ванредног догађаја, нуклеарног удеса или настанка нуклеарне штете.

Регулаторне активности

Објављивањем Правилника о нотификацији и ауторизацији дјелатности с изворима јонизирајућих зрачења и Правилника о инспекцијском надзору створен је правни основ за успостављање регулаторне контроле над облашћу радијационе и нуклеарне безбједности у Босни и Херцеговини.

За успостављање потпуне регулаторне контроле веома је важно да Агенција успостави сарадњу с Државном граничном полицијом и Управом за индиректно опорезивање, што је с Управом и учињено потписивањем Споразума о сарадњи 28.12.2010.године.

Ауторизација дјелатности

Ауторизација дјелатности с изворима јонизирајућих зрачења је у надлежности Сектора за ауторизацију. У складу с Правилником кроз процес нотификације (претходно обавјештење) корисници информишу Агенцију о намјерованој дјелатности, на основу чега Агенција одлучује о врсти ауторизације (регистрација или лиценца). Упоредо треба да теку два процеса, ауторизација старих већ постојећих корисника (затечено стање) и ауторизација нових корисника.

Сектор за ауторизацију издаје одобрења за промет изворима јонизирајућих зрачења и на тај начин се врши контрола уноса извора зрачења, што је од општег значаја за радијациону безбједност.

Примљени и обрађени предмети ауторизације од доношења правилника:

- нотификација дјелатности с изворима јонизирајућег зрачења: 166 предмета;
- одобрења за промет радиоактивних извора, те одлагање извора: 192 предмет;
- захтјеви за лиценцирање дјелатности с изворима јонизирајућег зрачења: 3 предмета.

Регистар радиоактивних извора

Једна од најважнијих активности у току 2010. године је формирање јединственог регистара извора зрачења у БиХ. Регистар је настао спајањем два регистра ажурирана од стране Завода за јавно здравство ФБиХ и Института за заштиту здравља РС, која нису била потпуна, што је неприхватљиво у данашње вријеме с обзиром на међународне обавезе које је преузела БиХ. Предуслов за формирање јединственог регистра су биле набавка и инсталирање информационог система и изградња јединствене информационе мреже Агенције, што је урађено кроз пројекат техничке сарадње с ИАЕА под називом „Јачање регулаторне инфраструктуре за контролу извора зрачења - РЕР9096“. Планирана је донација сервера и информационог система за регулаторну контролу под називом РАИС (Regulatory Authority Information System).

Кроз процес нотификације и ауторизације постојећи регистар извора постајаће све потпунији и тачнији, тако да очекујемо да ће крајем 2011. године Босна и Херцеговина први пут посједовати регистар свих радиоактивних извора и лица професионално изложеним јонизирајућем зрачењу.

Инспекцијски надзор

У току 2010. године објављени су неопходни правилници из области радијацијске и нуклеарне сигурности, чиме су се стекли основни предуслови за обављање инспекцијског надзора над свим активностима у вези с употребом извора јонизирајућег зрачења у циљу заштите људи и околине од експозиције јонизирајућем зрачењу. Законом и подзаконским актима сви власници, односно корисници извора јонизирајућег зрачења, како садашњи тако и будући, су у обавези да изврше нотификацију односно ауторизацију дјелатности. Према томе, тежиште послова Инспектората било је сљедеће:

1. Рад на легализацији садашњих корисника извора зрачења. У том циљу у току 2011. године треба наставити активности започете у IV кварталу ове године с дефинисаним приоритетима рада инспекције, и то:

- упознавање правних лица са законским прописом о оснивању Агенције и начину рада Агенције;
- упознавање с начином контактирања и тражења информација од Агенције;
- упознавање правних лица с новим подзаконским актима и циљевима доношења нових законских аката;
- дефинисање обавеза правних лица и услова за обављање дјелатности с изворима јонизирајућег зрачења;
- упознавање с начином покретања поступка ауторизације, обавеза вршења нотификације и поступања по добијеном обавјештењу од Агенције;
- упознавање правних лица с начином контроле од стране инспекције, као и о њиховим обавезама приликом инспекције;

- упознавање с посљедицама у случају непоштовања наложених мјера инспектора и непокретања поступка ауторизације у законски дефинисаном року.
2. Инспекцијски надзор у ванредним ситуацијама у случају акцидента или инцидента.
 3. По потреби увид на лицу мјеста у циљу провјере валидности достављене документације ради утврђивања стварног стања безбједности извора јонизирајућег зрачења у процесу ауторизације дјелатности високог ризика, а непосредно прије издавања лиценце.
 4. Додатно обучавање и усавршавање инспектора у циљу што квалитетнијег обављања инспекцијског надзора.

Половином 2010.године смо примили и трећег инспектора (у Регионалну канцеларију у Мостару), чиме смо кадровски ојачали Инспекторат Агенције. Увели смо да инспектори проведу најмање 10 дана мјесечно у инспекцијском надзору, што износи око 300 дана у току године за три инспектора.

С обзиром на напријед напоменуто, инспектори су укупно обавили 132 инспекцијска надзора. Поред инспекцијског рада на терену, инспектори су радили и текуће послове – израду правилника, одговоре на упите и стручна мишљења.

Инспекцијски надзор се обављао код правних лица која апосједују изворе зрачења са циљем:

- a. упознавања истих са законском и подзаконском регулативом и њиховим обавезама у складу с њом, с посебним нагласком на упутама како да изврше нотификацију извора зрачења и лиценцирање своје дјелатности;
- b. провјере испуњивости услова за давање сагласности и лиценцирање;
- c. контроле извршења рјешења;
- d. акцидентирање с радиоактивним изворима (отпадно жељезо и медицински отпад).

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Преме Закону о радијационој и нуклеарној безбједности, међународна сарадња у области радијационе и нуклеарне безбједности је у надлежности Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност.

Агенција је успоставила веома добру и интензивну сарадњу са земљама из региона (Хрватска, Словенија, Црна Гора и Србија), а посебно областима контроле граница и недозвољеног промета радиоактивних узвора, успостављања регулаторног система те у области едукације запосленика регулаторних агенција. Планирано је озваничавање сарадње и потписивање меморандума о сарадњи, а коначан текст је већ усаглашен с надлежним институцијама Словеније и Црне Горе.

У 2010. години је успостављена и званична сарадња с Министарством енергије Сједињених америчких држава (USA DoE) и односи се на програме повећања безбједности радиоактивних извора и рјешавање питања складиштења радиоактивних извора у Босни и Херцеговини.

На мултилатералном плану међународна сарадња се углавном односи на традиционално веома интензивну сарадњу с Међународном агенцијом за атомску енергију (ИАЕА), као и с институцијама Европске уније.

ИАЕА

Босна и Херцеговина је члан Међународне агенције за атомску енергију (*International Atomic Energy Agency-IAEA*) са сједиштем у Бечу од 1995. године. Агенција је државни партнер БиХ за сарадњу с ИАЕА за сва питања из области радијационе и нуклеарне безбједности.

БиХ је прималац помоћи програма техничке кооперације ИАЕА, која се одликује како кроз помоћ у успостављању адекватног регулаторног оквира и унапређење рада Агенције, тако и кроз помоћ институцијама из области здравства, индустрије, заштите животне средине, те и у другим областима у којима се користе нуклеарне технологије. Програм техничке кооперације се имплементира кроз националне и регионалне пројекте у циклусима од по двије године.

У току редовних активности на имплементацији 4 национална и 19 регионалних пројеката из активног циклуса 2009-11 извршено је око 50 едукација у трајању од недељу дана па до 6 мјесеци за представнике институција које партиципирају у пројектима, те набавка (донација) неопходне опреме.

У 2010. години је завршена и предаја пројеката за циклус техничке кооперације 2012-2013. БиХ је аплицирала за 5 националних пројеката који покривају области јачања Агенције, детекцију бруцелозе, унапређење радиотерапије, нуклеарне медицине и радиологије. Поред поменутих 5 националних пројеката, Агенција ће бити активно укључена, као и претходном циклусу у двадесетак регионалних пројеката. Агенција ће преко официра за везу с ИАЕА и у наредном периоду координирати домаће институције ради добијања што квалитетнијих пројеката који ће бити препознати и подржани од стране ИАЕА.

Агенција је, 10.6.2010. године, у складу с чланом 4 став (2) Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, доставила Министарству спољних послова БиХ Иницијативу за покретање поступка за приступање Босне и Херцеговине Заједничкој конвенцији о безбједности збрињавања истрошеног горива и безбједности збрињавања радиоактивног отпада.

Агенција је у складу са својом међународном обавезом, проистеклом из члана 5 Конвенције о физичкој заштити нуклеарног материјала, 8.11.2010. године, путем Министарства спољних послова БиХ, обавијестила Међународну агенцију за атомску енергију (ИАЕА) о именовану господина Мехидина Сирбубала за контакт особу (Point of Contact, POC) у односу на предмете који су у домену ове конвенције.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција је чак и у периоду самог успостављања имала веома активну улогу током имплементације ИПА 2007 пројеката из области нуклеарне безбједности и заштите од зрачења, што је препознато и подржано од стране Европске комисије.

На основу извјештаја 6 (шест) регионалних ИПА пројеката у циклуса ИПА 2007, чији је преваходни циљ да „сниме стање и процијене потребе“ Босне и Херцеговине у шест најважнијих области радијационе и нуклеарне безбједности, настављају се даље активности Европске комисије у процесу имплементације пројеката из циклуса ИПА 2008. У току 2010. године је завршена израда пројектних задатака (ToP) за 4 (четири) пројекта ИПА 2009, која су такође прихваћена од стране Европске комисије и њихова имплементација се очекује у току 2011. године, и то:

1. Унапређење система дозиметријске контроле за лица професионално изложена јонизирајућем зрачењу и пацијенте (Strengthening the system of dosimetry control for occupationally exposed workers and patients);
2. Смањење медицинске и професионалне експозиције у мамографији (Reduction of Medical and Professional Exposure in Mammography);
3. Унапређење могућности тренинг центра за заштиту од зрачења (Strengthening the capacities of the radiation protection training centre in Banja Luka);
4. Унапређење техничких могућности за мониторинг радионуклида у животној средини (Strengthening technical capacities in monitoring radionuclides into the environment).

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У 2010. години извршена је набавка возила, намјештаја и информатичке опреме неопходне за несметан рад Агенције, те у 2011. години није потребно спроводити велике капиталне инвестиције. У складу с тим, у нашем захтјеву за буџет 2011. године је предвиђена набавка софтвера, рачунарске опреме и канцеларијског намјештаја конкурентским поступком у укупном износу од 26.000 КМ.

Остале набавке, попут набавке услуге осигурања, канцеларијског материјала, горива, и слично, су извршене према плану јавних набавки.

Проведена је и извршена процедура набавке сљедећих поступака:

1. горива: вриједност 13.195,00 КМ (конкурентски поступак с додатном објавом);
2. три путничка возила: вриједност 118.720,00 КМ (отворени поступак);
3. радови и намјештај: вриједност укупно 50.108,62, или 10.410,66 КМ за радове и 39.697,96 за намјештај (конкурентски поступак);
4. рачунари (прва набавка) : вриједност 28.029,60 КМ (конкурентски поступак);
5. софтвер за писарницу: вриједност 12.811,50 КМ (конкурентски поступак);
6. канцеларијски материјал: вриједност 18.348,03 КМ (конкурентски поступак);
7. два путничка возила: вриједност 79.700,00 КМ (отворени поступак);
8. ИТ опрема: вриједност 14.506,83 КМ (конкурентски поступак).

У септембру 2010. године је извршено реструктурирање расхода с текућих издатака у корист опреме у укупном износу 87.000,00 КМ, и тиме омогућен ефикаснији рад Сектора за инспекцију и ауторизацију.

21. КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Оснивање Канцеларије за разматрање жалби предвиђено је на основу члана 49 ст. (2) и (3) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 70/06, 12/09 и 60/10), који је ступио на снагу 10.11.2004. године.

У складу с обавезом предвиђеном чланом 49 став (8) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, Канцеларија за разматрање жалби доставља Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине годишње извјештаје о раду.

У току је припрема Извјештаја о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2010.годину за Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине, с напоменом да након прибављања одговарајућих података Министарства финансија и трезора БиХ и Министарства правде БиХ (које из објективних разлога у овом моменту Канцеларија за разматрање жалби није могла прибавити), наведени извјештај за потребе Савјета министара БиХ по потреби може бити допуњен додатним подацима.

Најважније активности Канцеларије за разматрање жалби током 2010.године биле су:

1. рад на жалбама изјављеним на основу Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, које су запримљене крајем 2009.години, а нису ријешене до краја 2009.године;
2. рад на жалбама изјављеним на основу Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, које су запримљене у 2010.години;
3. одлучивање о захтјевима за накнаду штете на основу члана 52 став (4) тачка б) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, у случајевима када нису поднесени заједно са жалбом;
4. предузимање потребних активности на основу члана 52 став (7) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине према уговорним органима када Канцеларија за разматрање жалби сматра да је службено лице уговорног органа извршило промишљену и намјерну повреду Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, угрожавајући тиме његову сврху наведену у члану 1 напријед цитираног закона;
5. доношење одлука о трошковима поступка у предметима Канцеларије за разматрање жалби из претходних година у којима из оправданих разлога одлука о трошковима поступка није раније могла бити донесена;
6. рад по представкама жалбеника којима указују на неблаговремено провођење одлука Канцеларије за разматрање жалби од стране уговорних органа;
7. одлучивање по захтјевима поднесеним на основу Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини;
8. припрема извјештаја које је Канцеларија за разматрање жалби било обавезна припремати у 2010.години;
9. припрема одговора на посланичка, односно делегатска питања;
10. доношење и усклађивање других општих аката из надлежности Канцеларије за разматрање жалби с важећим прописима;
11. сарадња и размјена искустава с међународним организацијама који се баве јавним набавкама;
12. предузимање потребних активности у циљу наплате до сада ненаплаћених административних такси на жалбе;
13. послови за које је Канцеларија за разматрање жалби била задужена на основу закључака Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Савјет министара Босне и Херцеговине на 115. сједници одржаној 18.2.2010.године уз два гласа против није постигло консензус у вези с приједлогом Канцеларије за разматрање жалби о именовану др Остоје Кременовића за предсједавајућег Канцеларије.

На основу Информације о утврђивању одговорности унутар Канцеларије за разматрање жалби због непровођења одредби позитивних прописа у вези с процедуром ротације на челној позицији Канцеларије, а поводом поступка доношења и примјене Правилника о унутрашњој организацији Канцеларије за разматрање жалби БиХ, усвојене на 119.сједници Савјета министара БиХ одржаној 22.4.2010.године, Савјет министара БиХ је упутило

приједлог Парламентарној скупштини БиХ да се др Амир Пилав разријешу дужности члана Канцеларије за разматрање жалби.

На 79. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ одржаној 16.6.2010.године одбијена је наведена информација Савјета министара БиХ, као и приједлог да се др Амир Пилав разријешу дужности члана Канцеларије за разматрање жалби.

Након што је у Извјештају о раду у 2009.години Канцеларије за разматрање жалби указао на пропуст Агенције за јавне набавке БиХ у примјени Правилника о мониторингу поступака јавних набавки („Службени гласник БиХ“, број 48/08) Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 46.сједници, одржаној 28.5.2010.године, затражио да Савјет министара БиХ ријешу односе између Агенције за јавне набавке и Канцеларије за разматрање жалби поводом примјене Правилника о мониторингу поступака јавних набавки који је донио Савјет министара БиХ. Поводом закључка Савјета министара БиХ са 125.сједнице одржане 24.6.2010.године, којим је Министарство финансија и трезора БиХ задужено за реализацију закључка који је доносен поводом расправе о Извјештају Канцеларије за разматрање жалби у 2009.години, а који се односи на потребу рјешавања односа између Агенције за јавне набавке и Канцеларије за разматрање жалби, ова канцеларије до сачињавања овог извјештаја није добила информацију од Министарства финансија и трезора БиХ шта је Министарство финансија и трезора БиХ предузело по наведеном закључку.

Имајући у виду да је Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на 46.сједници одржаној 28.5.2010.године затражио да Савјет министара БиХ ријешу проблем Правилника о унутрашњој организацији Канцеларије за разматрање жалби у односу на захтјев Министарства правде БиХ, као и поводом дијела закључка Савјета министара БиХ са 125.сједнице одржане 24.6.2010.године, којим је у вези с проблематиком која се односи на примјену и ступање на снагу Правилника о унутрашњој организацији Канцеларије за разматрање жалби задужено Министарство правде БиХ, ова канцеларија до сачињавања овог извјештаја није добила информацију од Министарства правде БиХ шта је Министарство правде БиХ до сада предузело вези с наведеним закључком.

Савјет министара БиХ је на приједлог Агенције за јавне набавке БиХ и без знања Канцеларије за разматрање жалби на 121.сједници одржаној 20.5.2010.године донио Правилник о измјенама и допунама Правилника о мониторингу поступака јавних набавки („Службени гласник БиХ“, број 50/08), којим су Канцеларији за разматрање жалби одузете надлежности прописане до тада важећим Правилником о мониторингу поступака јавних набавки („Службени гласник БиХ“, број 48/08).

Оваквим потезом Агенције за јавне набавке БиХ додатно је отежана могућност да у оквиру важећих прописа Канцеларија за разматрање жалби предузима законом предвиђене мјере против корупције у области јавних набавки.

Канцеларија за разматрање жалби указује да Агенција за јавне набавке БиХ у периоду од 1.1.2010.године па до 29.6.2010.године, када је ступио на снагу Правилник о измјенама и допунама Правилника о мониторингу поступака јавних набавки („Службени гласник БиХ“, број 50/08), није правилно поступала на начин прописан чланом 11 Правилника о мониторингу поступака јавних набавки („Службени гласник БиХ“, број 48/08), који је важио до 29.6.2010.године.

На приједлог Агенције за јавне набавке БиХ и поново без знања Канцеларије за разматрање жалби, Савјет министара БиХ је на 131. сједници одржаној 26.8.2010.године

усвојио Стратегију развоја система јавних набавки у Босни и Херцеговини за период 2010-2015.година.

У усвојеној стратегији је, између осталог, на страни 17. утврђено:

„У одређеном броју случајева, КРЖ је изрицала новчану казну и када је окончан поступак по жалби, што је погрешно поступање, јер након доношења одлуке по жалби, престаје надлежност КРЖ-а, тако да престају и ингеренције за изрицање новчане казне. КРЖ и у наредном периоду треба да избјегава изрицање новчане казне, а нарочито у случајевима када је већ донијела одлуку. Уколико жалитељ у жалби захтијева накнаду штете, КРЖ треба да жалитеља упути на парнични поступак.“

Као примјер да су цитирани ставови Стратегије развоја система јавних набавки у Босни и Херцеговини за период 2010-2015.година погрешни и да нису у складу са чланом 52 важећег закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, показују двије пресуде Суда Босне и Херцеговине које достављамо као прилог овом извјештају, и то:

Прилог број 1 - копија правоснажне пресуде Суда Босне и Херцеговине број С1 3 У 000354 08 У од 26.11.2010.године,

Прилог број 2 - копија правоснажне пресуде Суда Босне и Херцеговине број С1 3 У 000161 08 У од 26.11.2010.године.

Имајући у виду важеће прописе о јавним набавкама у БиХ који нису довољно еластични с обзиром на тренутну економску ситуацију у БиХ и нису прилагођени условима економске рецесије, као и тежим елементарним непогодама као што су биле поплаве крајем децембра 2010.године, долазило је до додатних тешкоћа за уговорне органе и понуђаче, што је уз наведене пропусте Агенције за јавне набавке БиХ имало за посљедицу настанак знатних штетних финансијских посљедица и код уговорних органа и понуђача.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

По посебном задужењу Уставноправне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, Канцеларија за разматрање жалби је заједно са Агенцијом за јавне набавке БиХ почетком 2010.године усагласила и припремила Нацрт закона о измјенама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, који је потом усвојен од стране Парламентарне скупштине БиХ, и који је ступио на снагу дана 3.8.2010.године („Службени гласник БиХ“, број 60/10).

На овај начин спријечено је даље наступање негативних посљедица које је по систем јавних набавки у БиХ имало то што је поводом тумачења става (6) члана 52 Закона о јавним набавкама БиХ које је дала Канцеларија за разматрање жалби, Агенција за јавне набавке БиХ дала потпуно супротно и погрешно тумачење спорног става (6) члана 52 Закона о јавним набавкама БиХ, који је важио до усвајања Закона о измјенама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 60/10), а на основу којег су уговорни органи у периоду од почетка 2006.године па до 3.8.2010.године незаконито закључили уговоре о јавним набавкама у вриједности од најмање више десетина милиона КМ.

Као доказ да је тумачење става (6) члана 52. Закона о јавним набавкама БиХ које је дала Канцеларија за разматрање жалби било исправно и законито, односно да супротно тумачење које је дала Агенција за јавне набавке БиХ поводом става (6) члана 52. Закона о јавним набавкама БиХ, који је важио до усвајања Закона о измјенама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, није било законито и исправно, показује увид у Прилог

број 3 овог извјештаја тј. у копију **правоснажног рјешења Суда Босне и Херцеговине број У-640/08 од 8.10.2010.године.**

У циљу рјешавања проблема наплате административних такси првенствено на подручју Федерације БиХ, на иницијативу предсједавајућег Канцеларије за разматрање жалби, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби је с представницима Министарства финансија и трезора БиХ и Министарства правде БиХ, током 2010.године радио на припреми Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Канцеларија за разматрање жалби није учествовала у закључивању међународних уговора током 2010.године.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Према Извјештају о напретку Босне и Херцеговине у 2010.години Комисије Европских заједница СЕЦ (2010) 1331 од 9.11.2010.године, тачка 4.1.6, на пољу јавних набавки остварен је ограничен напредак.

Према истом извјештају, Канцеларија за разматрање жалби дјелује ефикасно и успјела је обрадити већину запримљених жалби.

Примједба да одлуке Канцеларије за разматрање жалби нису објављиване отклоњена је средином децембра 2010.године, пошто су се тек 15.12.2010.године стекли сви потребни услови за почетак објаве одлука Канцеларије за разматрање жалби на заједничкој веб страни Агенције за јавне набавке и Канцеларије за разматрање жалби. До краја децембра 2010.године на веб страни је објављено 159 одлука Канцеларије за разматрање жалби.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Канцеларија за разматрање жалби је током 2010.године запримила укупно 1.831 нову жалбу, што је у односу на 1.467 жалби запримљених током 2009.године повећање од 25%.

Канцеларија за разматрање жалби је током 2010.године ријешила укупно 1.791 жалбу (од чега су 74 запримљене крајем 2009.године, а 1717 је запримљено током 2010.године) или 97,8%, што значи да је у односу на 2009.годину, када је ријешено 1.460, ријешена 331 жалба више или 22,6%.

Током 2010.године Канцеларија за разматрање жалби је припремила и отпремила укупно 9.766 аката. Од тога броја 9.428 аката је отпремљено путем поште док је 338 аката отпремљено путем курира. У односу на 2009.годину када је припремљен и отпремљен укупно 7.591 акт, у 2010.години је припремљено и отпремљено 2.175 аката више, што је повећање од око 23% у односу на 2009.годину.

Против одлука Канцеларије за разматрање жалби у 113 предмета пред Судом Босне и Херцеговине покренут је управни спор током 2010.године, што значи да је управни спор покренут у 6,17 % предмета. То значи да су странке у 93,83 предмета биле задовољне одлукама Канцеларије за разматрање жалби. Од 367 тужби покренутих против одлука Канцеларије за разматрање жалби од 1.4.2006. до 31.12.2010.године Суд Босне и

Херцеговине је до 31.12.2010.године ријешило 204 тужбе или 55,5%, док су неријешене 163 тужбе или 44,5%.

Током 2010.године Суд Босне и Херцеговине у управним споровима покренутим против одлука Канцеларије за разматрање жалби донио је 147 пресуда и рјешења. У 55 управних спорова или 37,4% Суд БиХ је уважио или дјелимично уважио тужбу и поништио одлуку Канцеларије за разматрање жалби, док је у остала 92 управна спора или 62,6% предмета Суд БиХ потврдио одлуку Канцеларије за разматрање жалби, од чега је у 53 предмета тужба одбијена, у 32 предмета тужба је одбачена, док је 7 предмета поступак обустављен.

Имајући у виду да Канцеларије за разматрање жалби према тачки II Упутства о начину исказивања података у годишњем извјештају у органима управе Босне и Херцеговине о рјешавању управних ствари у управном поступку ("Службени гласник БиХ", број 34/05), има обавезу да до 31.јануара ове године Савјету министара БиХ и Министарству правде БиХ достави Извјештај Канцеларије за разматрање жалби о рјешавању управних ствари у управном поступку за период од 1.1.2009. до 31.12.2009.године, прецизни статистички подаци биће достављени у прописаном року до 31.1.2011.године.

Поред 1.831 запримљене жалбе у 2010.години Канцеларије за разматрање жалби је запримила и обрадила 175 предмета под ознаком „Р“ и 302 предмета под ознаком „КРЖ“.

У оквиру предмета под ознаком „Р“ примљено је 57 захтјева поднесених на основу Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговине, те донесено 57 рјешења по тим захтјевима.

Примјеном члана 52. став (7) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, Канцеларија за разматрање жалби је изрекла једну новчану казну од 500,00 КМ према службеном лицу у једном уговорном органу.

Примјеном истог члана код надлежног суда покренут је један прекршајни поступак од стране Канцеларије за разматрање против једног уговорног органа и против одговорне особе тог уговорног органа.

Примјеном истог члана у пет предмета Канцеларија за разматрање жалби је против пет уговорних органа поднијела кривичну пријаву, односно извјештај о почињеном кривичном дјелу надлежним тужилаштвима о основама сумње о почињеним кривичном дјелу у области јавних набавки у укупном износу од 8.685.095,10 КМ.

Имајући у виду број запримљених жалби који је највећи у региону, те друге објективне разлоге на које Канцеларија за разматрање жалби није могла утицати, остварени резултати у раду у 2010.години не би били постигнути у наведеном обиму без континуираног вишечасовног прековременог рада предсједавајућег Канцеларије за разматрање жалби (који за то до сада није плаћен), те уз некориштење годишњег одмора предсједавајућег Канцеларије за разматрање жалби за 2010.годину из разлога што је Савјет министара БиХ пропустио да током 2010.године именује замјеника предсједавајућег Канцеларије за разматрање жалби (уз напомену да из истих или сличних разлога предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби није могао користити годишњи одмор за 2006, 2007, 2008. и 2009.годину), због чега би било неопходно да се ово питање ријешити на одговарајући начин у догледно вријеме, пошто у том правцу постоји и закључак с 50.сједнице Представничког дома Парламентране скупштине БиХ, одржане 1.4.2009.године.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

У Буџету институција Босне и Херцеговине за 2010.годину за Канцеларију за разматрање жалби предвиђено је 1.090.000,00 КМ. Након што се изврше сва потребна књижења и направи завршни обрачун биће могуће доставити прецизне податке о утрошеним средствима, тако да се ти подаци могу по потреби доставити накнадно. По основу седам пресуда Суда Босне и Херцеговине током 2010.године исплаћено је жалбеницима и њиховим опуномоћеницима-адвокатима на име трошкова управног спора на терет буџета Босне и Херцеговине укупно 3.600,80 КМ.

22. ФОНД ЗА ПОВРАТАК БИХ

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРОЈЕКТА ОБНОВЕ И ПОВРАТКА

Средства за реализацију заједничких пројеката обнове и повратка које одобрава Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ обезбјеђују се Споразумом о удруживању и начину реализације средстава за подршку процесу повратка за сваку годину.

Планирана средства за Програм повратка избјеглица и расељених лица у 2010. години чине средства по Споразуму о удруживању средстава за 2010.годину у износу од 39.233.000 КМ, неутрошена удружена средства пренесена из претходне године у износу од 55.707.472,34КМ, средства ФМРОИ по Споразуму за 2009. годину у износу 2.000.000 КМ и средства МИРЛРС по Споразуму за 2009. у износу од 3.941.455,00 КМ, што укупно износи 100.881.927,34 КМ.

Споразумом о удруживању и начину реализације средстава за подршку процесу повратка у 2010. години из марта ове године, уговорне стране ће издвојити средства за заједничке пројекте како слиједи:

-Фонд за повратак.....	35.000.000 КМ
-ФМРОИ	400.000 КМ
-МИРЛРС	400.000 КМ
-Брчко Дистрикт	200.000 КМ
- МЉПИ.....	3.233.000 КМ
Укупно.....	39.233.000 КМ

Преглед уплаћених средстава на подрачун Фонда за повратак БиХ по Споразуму за 2009. годину до 31.12.2010.године:

Уговорна страна	Износ обавезе	Уплаћени износ	Разлика за уплату
МЉПИ	3.233.300,00	3.233.000,00	300,00
ФМРОИ	4.000.000,00	3.200.000,00	800.000,00
МИРЛРС	4.000.000,00	58.545,00	3.941.455,00
Брчко Дистрикт	650.000,00	650.000,00	0,00

Фонд за повратак БиХ	35.000.000,00	35.000.000,00	0,00
Укупно	46.883.300,00	42.141.545,00	4.741.755,00

Преглед уплаћених средстава на подрачун Фонда за повратак БиХ по Споразуму за 2010. годину до 31.12.2010.године:

Уговорна страна	Износ обавезе	Уплаћени износ	Разлика за уплату
МЉПИ	3.233.000,00	3.233.000,00	0,00
ФМРОИ	400.000,00	0,00	400.000,00
МИРЛРС	400.000,00	0,00	400.000,00
Брчко Дистрикт	200.000,00	200.000,00	0,00
Фонд за повратак БиХ	35.000.000,00	35.000.000,00	0,00
Укупно	39.233.000,00	38.433.000,00	800.000,00

Одлуком Комисије за избјегла и расељена лица број:01-02-1892/2010 од 12/02/2010 и измјенама и допунама одлуке број:К-21-02-50-4103-4/10 од 5.7.2010.године, средства обезбијеђена Споразумом о удруживању и начину реализације средстава за подршку процесу повратка у 2010. години распоређују се на сљедеће пројекте:

-Реконструкција индивидуалних стамбених јединица повратника	4.200.000 КМ
-Рјешавање питања кол.центра и алт.смјештаја	4.605.000 КМ
-Кондоминијум	1.500.000 КМ
-Одрживи повратак	13.695.000 КМ
-Електрификација повратничких насеља	5.233.000 КМ
Укупно:.....	39.233.000 КМ

Дана 20.4.2010.године потписане су одлуке о расподјели средстава за реконструкцију индивидуалних стамбених јединица повратника и реконструкцију станова повратника у стамбеним зградама. Одлуке о распореду средстава за пројекат електрификације повратничких насеља и пројекат распуштања колективних центара су потписане 1.6.2010. године, док је Одлука о избору приоритетних локалитета у којима ће се реализовати пројекат обнове социјалне и комуналне инфраструктуре потписана 5.7.2010. године.

Чињенице да се, као и претходних година, касни са доношењем наведених одлука, те да одабир и верификација листи корисника пројекта обнове индивидуалних стамбених јединица повратника, за који је одобрено највише средстава, тече споро, утичу и на финансијску реализацију одобрених пројеката.

Преглед реализације пројекта по Споразуму за 2010. годину:

Пројекат	Одобрено	Реализовано
Реконструкција индивидуалних стамбених јединица повратника 10	14.200.000,00	
Рјешавање питања кол.центара и алт.смјештаја 10	4.605.000,00	25.183,50
Кондоминијум 10	1.500.000,00	341.018,17
Одрживи повратак 10	13.695.000,00	4.912.325,29
Електрификација повратничких насеља 10	5.233.000,00	618.892,59
	39.233.000,00	5.897.419,55

У овој години настављена је раелизација раније започетих пројеката за које су средства обезбијеђена споразумима из претходних година а такође је кренула реализација нових пројеката и у периоду од 1.1.-31.12.2010. године. Реализована су средства у износу од 38.808.646,38 КМ по сљедећим пројектима:

-Пројекат ЦЕБ	1.834.942,22 КМ
-Обнова индивидуалних ст.јединица 08.....	8.482.458,55 КМ
-Распуштање колелт.центара и алт.смјештаја 08.....	2.282.079,69 КМ
-Обнова објеката кол.становања-кондоминијум 08.....	809.096,10 КМ
-Одрживи повратак-обнова ком. и соц. инфраструктуре 08.....	1.311.108,89 КМ
-Интервентна помоћ одрживом повратку 08.....	441.824,17 КМ
-Електрификација повратничких насеља 08.....	816.627,22 КМ
- Обнова индивидуалних ст.јединица 09.....	5.749.808,27 КМ
- Распуштање колект.центара и алт.смјештаја 08.....	2.594.457,58 КМ
-Обнова објеката кол.становања-кондоминијум 09.....	2.184.044,69 КМ
- Одрживи повратак-обнова ком.и соц. инфраструктуре 09.....	2.314.649,81КМ
- Електрификација повратничких насеља 09	3.030.588,46 КМ
- Интервентна помоћ одрживом повратку 09..	1.059.541,18 КМ
- Распуштање колект.центара и алт.смјештаја 10.....	25.183,50 КМ
- Обнова објеката кол.становања-кондоминијум 10.....	341.018,17 КМ
- Одрживи повратак-обнова ком. и соц. инфраструктуре 10.....	4.912.325,29 КМ
- Електрификација повратничких насеља 10.....	618.892,59 КМ
УКУПНО:	38.808.646,38 КМ

23. УПРАВЕ ЗА ИНДИРЕКТНО ОПОРЕЗИВАЊЕ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

У 2010. години УИО је послове из своје надлежности обављала у условима погоршане економске и финансијске ситуације у земљи као посљедице негативног утицаја глобалне економске и финансијске кризе која се одразила и на макроекономску стабилност у БиХ. У таквим условима област индиректног опорезивања, као значајан ресурс под надлежношћу УИО, захтијевала је додатни ангажман и пуну посвећеност на обезбјеђењу стабилности и фискалне одрживости Босне и Херцеговине, Републике Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта. Поред тога, у 2010. години значајни капацитети УИО били су у функцији: континуираног испуњавања услова из Споразума о стабилизацији и придруживању између БиХ и ЕУ, провођења Привременог споразума о трговини и трговинским питањима између БиХ и Е, провођења Споразума о слободној трговини ЦЕФТА, извршавања обавеза БиХ као чланице Свјетске царинске организације, даљег усклађивања норми и процедура из области индиректног опорезивања са директивама Европске уније, интензивирања контролних активности на примјени и провођењу законских прописа из области индиректног опорезивања, укључујући и повећање броја контрола са циљем повећања наплате прихода.

Наплата прихода

У 2010. години Управа за индиректно опорезивање је извршавала активности у вези са примјеном прописа из области индиректног опорезивања и наплатом прихода на јединствени рачун, распоређивањем и уплатом прихода остварених од индиректних пореза и осталих прихода корисницима, те сервисирање спољног дуга. Од укупно планираних 5.423 милиона КМ прихода на јединственом рачуну у 2010. години прикупљено је 5.531 милион КМ, што је за **2% више** у односу на план, а у односу на 2009. годину прикупљено је за **7% више прихода**. Нето распоређени приходи већи су за 8% у односу на 2009. годину, што је дјелимично резултат промјене политике у области индиректног опорезивања те повећаних контролних активности, а дјелимично кретања у сфери привреде.

УИО је расподјелу и дозначавање прикупљених прихода у 2010. години вршила сходно одлукама Управног одбора УИО и према важећим коефицијентима расподјеле, тако да су, након издвајања средстава за минималне резерве у сврху обезбјеђења поврата средстава обвезницима (износ од 729 мил.) и за путарине за изградњу аутопутева 0,10 КМ (износ од 123 мил.) **корисницима дозначена средстава, и то: 689 милиона КМ у корист БиХ - финансирање институција, 2.568 милиона КМ у корист Федерације БиХ, 1.278 милиона КМ у корист Републике Српске и 142 милиона КМ у корист Дистрикта Брчко**. У току 2010. године извршено је поврата индиректних пореза у укупном износу од око 729 милиона КМ, од чега је 642 милиона КМ враћено путем комерцијалних банака ПДВ обвезницима, око 75 милиона КМ ПДВ-а је враћено међународним организацијама, а око 12 милиона КМ се односе на поврате по осталим основама.

Након ступања на снагу и примјене Закона о акцизама у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ”, број: 49/09 од 1.7.2009. године) уведена је и путарина у износу од 0,10 КМ за изградњу аутопутева и повећане акцизе на цигарете и кафу. Од 1.1.2010. године додатно повећање стопе посебне акцизе на дуван и дуванске прерађевине утицало је на повећање прихода од акциза на дуванске прерађевине, па самим тим и укупних акциза (приходи од

акциза на дуванске прерађевине већи су за 166,5 милиона у односу на прошлу годину). Тако је повећање укупних прихода по основу домаћих акциза веће за 24%, а по основу акциза на увозне производе за 14% у односу на предходну годину.

Како је овим законом прописано обиљежавање кафе и природне ракије акцизним маркицама, Управа је по овом основу у 2010. години имала материјалне издатке за штампање акцизних маркица у износу од 3.867.000 КМ.

У поступку принудне наплате индиректних пореза, осталих прихода и такси који је УИО провела у 2010. години највећи дио дуга односи се на обавезе по основу ПДВ-а које су износиле 122.838.517 КМ, од чега је укупно наплаћено 56.741.006 КМ (46,19%). Од ненаплаћеног дуга, који износи 66.097.511 КМ, дуг по ПДВ пријавама износи 56.185.147 КМ, тј. 85 %, а дуг по основу аутоматског разреза ПДВ обавезе износи 9.912.364 КМ, тј. 15%, који је знатно смањен након подношења ПДВ пријаве од стране обвезника индиректних пореза. Наконведеног поступка принудне наплате у складу са законским прописима, за 14 дужника проглашена је ненаплативост дуга у укупном износу од 3.416.946 КМ.

Контролне активности

У 2010.години УИО је са аспекта примјене законских прописа о индиректним порезима у унутрашњем промету извршила 1.148 контрола код великих пореских обвезника, што је више за 1,06 % у односу на 2009. годину (12 контрола). Остварени ефекат ових контрола је 30.598.837,56 КМ, што је за 4,57% више у односу на 2009. годину (1.338.041,57 КМ). Такође је извршено 6.177 контрола код осталих пореских обвезника, што је мање за 8,49% у односу на 2009. годину (6.750 контрола), а остварени ефекат ових контрола је 44.264.534,37 КМ, што је за 9.06 % мање у односу на 2009. годину (4.012.245,97КМ).

У извјештајном периоду УИО је запримила и обрадила 578.918 ПДВ пријава, 2.655 (пријава о обрачунатој домаћој акцизи) ПДА пријаве, те 17.568 измијењених ПДВ пријава. У 2010.години извршен је поврат ПДВ-а у износу од 654.732.602,86 КМ, што је за 0,94 % мање у односу на извршени поврат ПДВ у 2009.години.

УИО је у 2010.години уписала у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза укупно 3.228 обвезника ПДВ-а, 76 акцизних обвезника, 1.796 обвезника за спољну трговину, 16 обвезника за обављање шпедитерске дјелатности, а deregистрован је укупно 1.081 порески обвезник.

У обављању царинских послова УИО је у 2010. години обрадила 580.991 увозних царинских пријава, 227.246 извозних царинских пријава и 179.475 царинских пријава за транзит. Ријешено је 20.086 првостепених управних предмета у царинском поступку. У извјештајном периоду је извршено 914 накнадних царинских контрола, сачињено је 1.116 мишљења која се односе на царинске поступке, 445 лабораторијских анализа, издате су 32 обавезујуће информације о сврставању и поријеклу царинске робе и извршено је 4945 провјера поријекла и вриједности царинске робе.

Укупна вриједност увоза робе у БиХ над којом је проведен царински поступак у 2010.години је 13.329.449.515,20 КМ, што представља 110,78 % у односу на вриједност увезене робе у 2009. години (12.032.128.258,22 КМ), а укупна вриједност извоза је 7.293.816.189,96 КМ, што је 129,45% у односу на извоз роба у 2009. години (5.634.423.982,08 КМ).

У 2010.години УИО је у царинском поступку наплатила укупно 3.452.082.634, 34 КМ, што представља 7, 37% више у односу на 2009. годину (3.215.050.292,67 КМ), од чега је по основу царина и царинског евидентирања наплаћен износ од 302.016.029, 25 КМ, што је мање за 12, 90% у односу на 2009. годину (346.757.386, 13КМ); по основу ПДВ- а при

увозу наплаћен је износ од 2.218.844.665,04 КМ, што је за 8, 60% више у односу на 2009. годину (2.043.225.276, 63КМ); по основу акцизе на увозне производе наплаћен је износ од 733.644.537, 98 КМ, што је за 13, 93% више у односу на 2009. годину (643.969.388, 89 КМ); по основу посебне таксе (путарине) на нафтне деривате наплаћен је износ од 181.517.071, 96 КМ, што је за 9, 61% више у односу на 2009. годину (165.601.954, 08КМ); осталих прихода и накнада наплаћено је у износу од 16.026.707, 12 КМ, што је за 3, 66% више у односу на 2009. годину (15.460.912, 76КМ) и пореза на промет (по управним рјешењима) у износу од 33.622, 99 КМ.

У 2010.години УИО је за учеснике у спољнотрговинском промету обезбиједила олакшице увођењем и примјеном поједностављених царинских поступака кроз омогућавање поступка локалног извозног царинења, као и царинења на основу непотпуне царинске пријаве, поједностављеног поступка на основу фактуре и др.

УИО је у извјештајном периоду у другостепеном управном поступку донијела 2.064 рјешења поводом жалби изјављених на одлуке донесене од стране првостепених органа, дала 784 одговора на тужбе изјављене против коначних одлука и 39 одговора на захтјеве за преиспитивање судских пресуда.

У току 2010. године овлаштена лица УИО су издала 27.991 прекршајни налог, поднијела 1.082 захтјева за покретање прекршајног поступка, те 101 извјештај надлежним тужилаштвима о почињеним кривичним дјелима. Износ штете по Буџет по поднесеним извјештајима надлежним тужилаштвима у 2010. години износи 31.496.049,90 КМ.

Значајне активности УИО биле су усмјерене на онемогућавање нелегалних поступања у области индиректних пореза, при чему су извршена 17.793 прегледа и провјера код увозника, извозника, произвођача акцизних производа и других лица, односно ПДВ обвезника, како на граничним прелазима, тако и у унутрашњости територије БиХ. Контроле и провјере су вршене у циљу спречавања кријумчарења, фискалних превара, пореских утаја, као и откривања повреде прописа о индиректном опорезивању. У оквиру ових активности извршено је привремено одузимање робе у вриједности од 1.665.261 КМ. Тежиште контролних активности било је усмјерено ка појачаном надзору и контроли промета деривата нафте, дуванских прерађевина, кафе и алкохолних пића, у вези са примјеном новог Закона о акцизама у БиХ, као и провођењем Плана појачаних активности под називом „ТЕКСТИЛ“, гдје је вршено појачано праћење робе обухваћене датом акцијом о правцу кретања и крајње дестинације исте. УИО је у току 2010. године учествовала у међународним операцијама и била носилац оперативних активности на међународном плану и то: “SHADOW IV”- усмјерена на откривање кријумчарења цигарета и других повреда прописа са истим, као и скупљање података о легалним токовима трговине цигаретама и духаном, и “ГЛОБАЛНИ ШТИТ” - за борбу против све већег кориштења амонијум-нитрата и других високих ризичних хемијских предкурсора кориштених од стране терористичких и других криминалних организација за производњу експлозивних направа.

III ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Управа за индиректно опорезивање је у извјештајном периоду у оквиру нормативне дјелатности учествовала у изради следећих прописа:

Закона о акцизама у Босни и Херцеговини;

Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност;
Закона о измјенама и допунама Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза;
Закона о измјенама и допунама Закона о уплатама на јединствени рачун и распоdjели прихода;
Правилника о измјенама и допунама Правилника о примјени Закона о ПДВ-у;
Правилника о примјени Закона о акцизама у БиХ;
Правилника о акцизним маркицама за дуванске прерађевине, алкохолна пића, воћну природну ракију, кафу и вино.
Поред наведеног, Управа је донијела значајан број оперативних упутства, којима се регулише поступање у примјени прописа о индиректном опорезивању.

IV ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Управа за индиректно опорезивање примјењује све међународне споразуме, односно уговоре које је Босна и Херцеговина закључила са другим државама. УИО је у сарадњи са Министарством спољне трговине и економских односа провела све припремне активности које су омогућиле приступање БиХ Истамбулској конвенцији о привременом увозу ради примјене АТА карнета у БиХ. Такође су у УИО проведене све припреме за примјену АТА карнета (административне, информатичке, оперативна упутства, обавезе према Међународној трговинској комори – Свјетској федерацији комора у Паризу) те је планирано да УИО од 31.3.2011. године отпочне са примјеном АТА карнета. УИО од 1.1.2010. године примјењује ТИР карнет у БиХ, што знатно убрзава и олакшава кретање роба под поступком провоза.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

УИО је у оквиру свога дјелокруга рада у току 2010. године подносила Дирекцији за европске интеграције тражене извјештаје о напретку БиХ у спровођењу Привременог споразума о стабилизацији и придруживању, те је учествовала на састанцима Привременог одбора БиХ.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

У 2010. години је планирано прикупљање прихода на јединственом рачуну укупно у износу од 5.423 милиона КМ, а прикупљено је 5.531 милиона КМ, што је за 2% више у односу на план, а у односу на 2009. годину прикупљено је за 7% више прихода. Нето распоређени приходи већи су за 8% у односу на 2009. годину, што је резултат дијелом промјене политике у области индиректног опорезивања, те повећаног броја контролних активности, а дијелом позитивних кретања у сфери привреде.

Иако је у 2010. години евидентан даљни пад прихода од царинских увозних дажбина, што је последица примјене Привременог споразума о стабилизацији и придруживању који подразумијева укидање или смањење стопе царине при увозу роба у БиХ, те је прикупљено за 13% мање прихода по овом основу у односу на 2009. годину, односно 44,7

милиона КМ мање; ипак је у овом извјештајном периоду забиљежен раст укупне наплате прихода по основу индиректних пореза за 7 % у односу на 2009.годину.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2010. годину („Службени гласник БиХ“, број 103/09) за Управу за индиректно опорезивање за 2010. годину планиран је буџет у износу од 95.281.000 КМ и то: за бруто плате износ од 59.437.000КМ, накнаде трошкова запослених износ од 11.099.000 КМ, материјалне трошкове износ од 15.270.000 КМ и капиталне издатке износ од 9.475.000 КМ, од чега је за вишегодишња капитална улагања планирано 6.800.000 КМ. Поред планираних, на захтјев Управе Министарство финансија и трезора БиХ је пренијело у фискалну 2010. годину нереализована средства из 2009. године намијењена за вишегодишња капитална улагања у износу од 9.149.022,49 КМ.

Вишегодишња капитална улагања планирана су за изградњу објеката за регионалне центре Мостар, Тузла, Бања Лука и Сарајево, те за изградњу објеката за граничне прелазе Бијача и Градишка. Укупна вриједност програма вишегодишњих капиталних улагања је 62.294.232 КМ. Од планираних вишегодишњих капиталних улагања, која требају бити реализована до 2013. године, до сада је набављено земљиште за изградњу објеката за регионалне центре Мостар и Тузла.

У 2010. године завршени су сви грађевински радови на ГП Зупци, прибављена је потребна документација и наведени прелаз је отворен за промет роба и путника.

У склопу инвестиција вођене су активности око изградње објекта РЦ Мостар и РЦ Тузла, израђена је пројектна документација, прибављене потребне сагласности за изградњу, те извршена експропријација дијела земљишта за изградњу објекта РЦ Тузла.

Послове јавне набавке роба и услуга УИО је обављала у складу са Законом о јавним набавкама БиХ. Сходно одлукама директора о одобрењу јавне набавке, спроведено је укупно 117 поступка, од којих је успјешно окончано 88 поступака, и то:19 отворених поступака, 53 конкурентска поступка и 16 преговарачких поступака .Спроведен је 41 директни споразум. Сходно одлукама о избору најповољнијих понуђача, сачињени су уговори са добављачима односно пружаоцима услуга, те су сви уговори чија укупна вриједност прелази 10.000,00 КМ достављени Правобранилаштву БиХ ради прибављања мишљења о правној ваљаности истих.

IV АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИМА ИЗ ДЈЕЛОКРУГА ТИЈЕЛА САВЈЕТА МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

1. ДИРЕКЦИЈЕ ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Током 2010. године завршена је темељита ревизија постојећих механизма координације у процесу приступања БиХ ЕУ ради њихова унапређења и квалитетнијег одговора на предстојеће обавезе. У складу са закључком Савјета министара⁸ започете су активности у вези с консултацијама и припремом за израду Програма интегрисања БиХ у ЕУ. Дирекција је иницирала и координисала активности у вези са израдом прегледа усклађености ентитетских прописа у области унутрашњег тржишта, на основу закључка Савјета министара и у складу с обавезом коју је делегација БиХ преузела на састанку Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију.

Имплементација пројеката из ИПА националних пакета за 2007, 2008. и 2009. годину одвија се уз одређена кашњења, првенствено због претходног заостатка у процесу ратификације ИПА оквирног споразума, као и неиспуњавања захтијеваних пројектних претпоставки. Ипак, реализација већине пројеката одвија се према планираној динамици. Због неиспуњавања предуслова који се налазе изван контроле пројеката, један број пројеката је суспендован, одређен број није остварио тражени напредак у процесу имплементације, док се за извјестан број пројеката морају пронаћи квалитетна рјешења. Одржана су два састанка ИПА мониторинг одбора (1. јула и 29. новембра).

Остварен је значајан прогрес у имплементацији програма у оквиру ИПА компоненте II – прекогранична сарадња. Завршена је евалуација пројектних приједлога поднесених кроз прве јавне позиве у оквиру три билатерална програма прекограничне сарадње и започет је процес уговарања средстава из 2007. и 2008. године. Такође, завршена је евалуација пројектних приједлога у оквиру другог јавног позива Програма транснационалне сарадње МЕД. У току 2010. године настављена је и евалуација пројектних приједлога у оквиру другог позива Програма транснационалне сарадње Југоисточна Европа (SEE) и првог позива ИПА Јадранског програма прекограничне сарадње. ДЕИ је наставила пружати подршку надлежним институцијама у вези с учешћем БиХ у Програмима заједнице (ПЗ), с фокусом на програме *CIP/EIP*, *Европа за грађане*, *Медија* и *Култура*.

У марту 2010. године Дирекција је превела Лисабонски уговор. Након што је Република Хрватска Босни и Херцеговини уступила око двије трећине превода *acquis-a* на хрватски језик, Дирекција за европске интеграције свим институцијама доставља ове преводе заједно с припадајућом терминологијом. Континуирано је рађено на реализацији Комуникационе стратегије за информисање јавности о приступању БиХ ЕУ те Плана и програма едукације и стручног усавршавања државних службеника у Босни и Херцеговини о процесу европских интеграција.

⁸ Закључак усвојен на сједници Савјета министара 19. 8.2010.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Савјет министара БиХ је дао сагласност на Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Дирекције за европске интеграције, којима се, између осталог, успоставља Одсјек за мониторинг и евалуацију у оквиру Сектора за координацију помоћи ЕУ.⁹

Дирекција за европске интеграције је учествовала у процесу припреме одлука о именовању државног службеника за акредитовање, државног службеника за овјеравање те државног координатора за ИПА. Ове одлуке је усвојио Савјет министара БиХ. Дирекција је учествовала и у припреми Приједлога одлуке о именовању водитеља пројеката, Приједлога одлуке о успостављању функција и структура DIS-а те Мапе пута за DIS, који су упућени Савјету министара.

Дирекција за европске интеграције је припремила и упутила у процедуру Одлуку о инструментима за усклађивање законодавства Босне и Херцеговине с правном течевином (acquisem) ЕУ.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Завршен је поступак закључивања Споразума за МЕД програм.

Ради реализације пројекта „Фондови Европске уније и њихово ефикасно кориштење у Босни и Херцеговини“, који финансира Словачка развојна агенција Slovak Aid, добијена је сагласност Савјета министара и Предсједништва БиХ за закључивање Уговора о конзорцију са словачком фирмом Euroformes.

У септембру 2010. године, инициран је поступак потписивања Финансијског споразума ИПА 2010 – I дио.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Послије темељите ревизије постојећих координационих механизма у процесу приступања ЕУ извршене након консултација с надлежним институцијама на државној, ентитетским и нивоу Брчко Дистрикта, завршен је Нацрт одлуке о остваривању координације у процесу приступања БиХ Европској унији. Нови приједлог одлуке о координацији биће понуђен Савјету министара на усвајање након проведених додатних консултација. У складу са закључком Савјета министара од 19.8.2010. године започет је процес консултација за израду Програма интегрисања БиХ у ЕУ, који ће својом структуром и обимом одговорити захтјевима процеса приступања БиХ у Европску унију, на начин да ће обезбиједити конзистентност у адресирању свих обавеза из процеса, уважавајући уставну структуру земље и расподјелу надлежности између различитих нивоа власти у БиХ, те осигурати оптималан степен координације између државе, ентитета и

⁹ Сједница Савјета министара 14.7.2010.

Брчко Дистрикта у изради и реализацији документа. У том смислу, извршена је подјела поглавља *acquis-a* између државних службеника у ДЕИ који прате односне области ради формирања будућих структура за израду Програма.

Дирекција координира и прати те полугодишње извјештава Савјет министара и Парламентарну скупштину БиХ о реализацији приоритета из Европског партнерства и провођењу Привременог споразума и SSP-а. Извјештаји су затим достављани Европској комисији и објављивани на веб страници ДЕИ. У оквиру ДЕИ обавља се и функција Секретаријата Привременог одбора, пружа се стручна и техничка подршка свим састанцима Привременог одбора и пододбора, припремају се и предлажу документи за дискусију за састанке, те прати реализација препорука Европске комисије.

У складу са захтјевом Европске комисије, ДЕИ је координисала израду и након усвајања од Савјета министара доставила Европској комисији Прилог институција БиХ за редовни годишњи извјештај о напретку, те га у септембру, након исте процедуре, допунила новим информацијама. По објави Извјештаја о напретку, ДЕИ је урадила његову анализу и компаративни приказ оцјена из Извјештаја у овој и претходне двије године. Такође, Сектор за превођење у ДЕИ интерно је превео Извјештај о напретку 2010, те извршио лингвистичку редактуру документа Стратегија проширења и кључни изазови 2010-2011. Настављена је сарадња са Заједничком комисијом за европске интеграције оба дома Парламентарне скупштине БиХ ради што бољег разумијевања и координисања интеграционим процесима.

Дирекција за европске интеграције је за потребе Савјета министара БиХ на основу закључка са 102. сједнице Савјета министара БиХ, одржане 22.10.2009. године, припремила документ „Европске интеграције Босне и Херцеговине: Анализа прогреса 2005 – 2009“.

У току је анализирање Упитника земаља региона. ДЕИ је такође израдила различите стручне документе и анализе у домену европских интеграционих активности, као што су: “Анализа принципа условљености”, “Монетарно окрупњавање на европском тлу - Економска и монетарна унија”, те координисала активности на припреми израде двије анализе процјене утицаја регулатива, израдила веб страницу о RIA (процјени утицаја регулативе / Regulatory Impact Assessment) и одржала семинар за запосленике ДЕИ о RIA. ДЕИ је узела учешће у изради Економско-фискалног програма 2011. године, у Радној групи за израду Стратегије развоја и Стратегије социјалне укључености БиХ, у Радној групи за израду UNDP Strategic planning and policy development, као и у НАТО координационом тиму.

У 2010. години ДЕИ је израдила 132 мишљења о усклађености нацрта/приједлога правних прописа БиХ с одредбама *acquis-a* (83 за Савјет министара БиХ и 49 за Парламентарну скупштину БиХ).

ДЕИ је предузела активности у циљу испуњавања обавеза које је делегација БиХ преузела на састанку Пододбора за унутрашње тржиште и конкуренцију, одржаног у Бриселу 11. и 12. маја 2010. године, те обавезе у складу са закључком Савјета министара Босне и Херцеговине од 20. маја 2010. године, које се односе на израду упоредних табела (comparison tables) и транспозиционих табела (transposition tables). Табеле требају дати преглед ентитетских прописа по одговарајућим секторима унутрашњег тржишта, њихову међусобну усклађеност, као и усклађеност с правом Европске уније. У том смислу идентификоване су надлежне институције, израђено упутство о попуњавању табела,

издвојен релевантан *acquis* те формиране радне групе. Дио који се односи на област осигурања достављен је Европској комисији у августу 2010. године.

За Савјет министара БиХ припремљена је Информација у вези с примјеном Закона о примјени одређених привремених мјера ради ефикасног провођења мандата Међународног кривичног суда за бившу Југославију те других међународних рестриктивних мјера, уз коју су достављени преводи правних аката којима се одређују рестриктивне мјере.

ДЕИ је континуирано радила на координисању активности ТАИЕХ инструмента помоћи те Савјету министара доставила редовну информацију о кориштењу ТАИЕХ инструмента помоћи у Босни и Херцеговини у 2009. години.

Запослени у ДЕИ учествовали су у раду Пододбора те већег броја *ad hoc* радних група за израду прописа из појединих области и на захтјев предлагача, а према законодавним активностима Савјета министара БиХ.

Током 2010. године настављене су активности у имплементацији Уговора о енергетској заједници, односно преузимању одговарајућег дијела *acquis-a*.

ДЕИ је наставила вршити своју улогу Оперативне структуре за имплементацију програма из оквира друге компоненте ИПА-е у БиХ и заједно с оперативним структурама партнерских земаља активно је учествовала у раду Заједничких мониторинг комитета и успјешно координисала учешће осталих представника БиХ у овим тијелима, као и рад Заједничких техничких секретаријата. Уз подршку пројеката техничке помоћи EU CORIN и СВІВ, проведене су различите активности усмјерене подизању свијести јавности и промоцији програма у оквиру ове компоненте. Настављено је редовно информисање Савјета министара БиХ о питањима везаним за другу компоненту ИПА-е. У сарадњи са Централном јединицом за финансирање и уговарање (Министарство финансија и трезора) и уз подршку EU CORIN пројекта, покренуте су припремне активности за увођење децентрализованог система имплементације фондова ЕУ за компоненту II.

Настављене су активности на унапређењу сарадње са билатералним донаторима из земаља чланица ЕУ на њиховим пројектима подршке процесу приступања БиХ ЕУ. Редовно се одржава и проширује база података са пројектима билатералних донатора по категоријама приоритета Вишегодишњег индикативног планског документа Европске комисије.

У склопу реализације пројекта подршке Шпанске развојне агенције (AECID) ДЕИ реализоване су бројне активности на пружању помоћи развоју капацитета институција БиХ и ентитета за укључење БиХ у поједине програме Заједнице, увођење децентрализованог система управљања ИПА пројектима, као и на размјени искустава са сличним институцијама у региону (Хрватска, Турска, Србија).

ДЕИ је у функцији Канцеларије државног координатора за ИПА координисала процес консултација ради осигуравања максималног доприноса институција БиХ у изради Вишегодишњег индикативног планског документа (MIPD) 2011- 2013. Укупан износ средстава за програмски циклус 2011-2013 износи 314.225.588 евра. У сарадњи с водитељима пројеката ДЕИ је припремила 20 “образаца за идентификацију сектора”, према насловима и областима које су предвиђене у MIPD-у. У јуну је одржано 10 радионица на којима су дефинисани стратешки циљеви и очекивани резултати за поједине области /секторе.¹⁰ Закључци радионица послужили су Европској комисији у дефинисању приоритета и области које су обухваћене MIPD-ом 2011-2013. Такође, у сарадњи с

¹⁰ У радионицама је учествовало око 200 представника институција са свих нивоа власти у БиХ, донатора, цивилног друштва, Делегације ЕУ и ДЕИ.

Европском комисијом ДЕИ је организовала семинар „Извјештај о напретку 2010 и импликације на програмирање ИПА“ , током којег су презентовани налази Извјештаја о напретку те циљеви MIPD-а 2011-2013.

Први пакет идејних пројеката вишекорисничке ИПА-е 2010 достављен је DIPAK-у у јуну. Савјет мистара је у јулу усвојио Информацију о усвајању Програма вишекорисничке ИПА-е за 2010. годину унутар компоненте „Помоћ у транзицији и изградњи институција“, након чега је DIPAK обавијестио Европску комисију о сагласности с овим програмом. Други пакет вишекорисничке ИПА-е 2010, као и вишекориснички MIPD 2011-2013 достављени су DIPAK-у ради прикупљања коментара институција БиХ.

ДЕИ је координисала процес израде пројектних идеја за Управни одбор Инвестиционог оквира за Западни Балкан у јуну 2010, процес прикупљања пројектних идеја регионалног карактера за регионални састанак у новембру 2010. године, те учешће на координационим састанцима.

Припремљени су извјештаји о активностима DIPAK-а за период април-јуни 2010. године за Савјет министара БиХ и Координациони одбор за ИПА-у.

Одсјек за мониторинг и евалуацију у сарадњи с Делегацијом ЕУ организовао је два састанка ИПА мониторинг одбора на којима су учествовала 94 водитеља пројеката. У оквиру Извјештаја о активностима DIPAK-а Савјет министара је усвојио и закључак о препорукама са састанка ИПА мониторинг одбора.¹¹

Покренута је израда приручника о унутрашњим процедурама за Канцеларију DIPAK-а као кључног документа чија је ефикасна примјена један од предуслова за додјелу акредитације о DIS-у за DIPAK канцеларију. Одсјек је учествовао у низу активности у вези с усвајањем амандмана на поједине ИПА финансијске споразуме. Покренута је израда различитих докумената потребних за ефикасно одвијање процеса мониторинга.

ДЕИ је превела Лисабонски уговор, те израдила глосар с релевантном терминологијом из овог правног акта ЕУ. Након што је Република Хрватска Босни и Херцеговини уступила око двије трећине превода *acquis*-а ЕУ на хрватски језик, ДЕИ свим институцијама доставља ове преводе заједно с припадајућом терминологијом. Дирекција је у складу са својим капацитетима и приоритетима из SSP-а отпочела превођење правних аката који се не налазе међу преводима Републике Хрватске. Извршена је лингвистичка редактура већег броја превода правних аката ЕУ, а израђено је и неколико глосара из различитих области (транспорт, безбједност хране, поштанске услуге, итд.).

Настављени су превођење и редактура директива новог приступа ЕУ у складу с обавезама из Упутства о начину израде и поступку доношења техничких прописа („Сл.гл. БиХ“ бр. 35/06), те је у току 2010. године преведено укупно седам директива. Ажуриран је и глосар техничких термина који се односи на ове директиве. Ажуриран је Приручник за превођење правних аката ЕУ, који садржи основна правила, смјернице и обрасце за превођење правних аката ЕУ. Приручник је представљен преводиоцима БиХ, који се баве превођењем *acquis*-а и објављен на веб страници ДЕИ.

Дирекција је упутила позив за исказивање интереса за сарадњу према четири филозофска факултета у БиХ, након чега би Дирекција с факултетима који искажу интерес потписала споразум о сарадњи у подручју превођења и развијања терминологије европских интеграција. Настављена је регионална сарадња са сусједним земљама у области

¹¹ 133. сједница Савјета министара БиХ

превођења, те су размијењена искуства у погледу превођења Упитника ЕК, креирања одговарајућих база у вези с процесом превођења и сл.

Настављена је имплементација Комуникационе стратегије за информисање јавности о приступању БиХ ЕУ путем реализације Акционог плана за 2010. годину. У том контексту Дирекција је редовно информисала о својим активностима.¹² Промоција и информисање о процесу приступања Европској унији вршени су путем сарадње с домаћим и страним партнерима („Конвент о Европској унији“, пројекат „Грађани/ке за Европу“). Дирекција је потписала Меморандум о разумијевању с Иницијативом 9 невладиних организација које се баве питањима младих, а чланице су европских удружења и мрежа. У оквиру пројекта „Локализација Европске уније“ одржано је 8 радионица на тему „Како извјештавати о ЕУ“, на којима су учествовали новинари различитих медија у БиХ. Као и претходних година, Дирекција је учествовала у манифестацији обиљежавања Дана Европе, завршној сесији CIVITAS-овог „Пројекта грађанин“, која је окупила око 500 ученика из БиХ те другим манифестацијама.¹³

Реализовано је више предавања и презентација о европским темама за различите циљне групе те учешће на бројним семинарима и дебатама посвећеним процесу приступања ЕУ. Припремљено је и штампано прво издање магазина за основце „ЕУ Палчић“¹⁴ те публикација за дјecu предшколског узраста „Путујте са звјездицом“. Половином септембра почела је имплементација пројекта ЕУ Awareness, намијењеног подизању нивоа свијести јавности о ЕУ.

У контексту имплементације Плана и програма едукације и стручног усавршавања државних службеника у БиХ о процесу европских интеграција, Дирекција је почела провођење Програма образовних активности из властитих средстава. Формирана је база од 12 предавача, реализована су 32 семинара које је похађало 650 полазника из институција с државног и ентитетског нивоа. Такође, реализован је програм обуке за предаваче у области транспозиције законодавства ЕУ по чијем је окончању 9 кандидата добило сертификате за предаваче. Додатно, реализована је обука за предаваче у области усавршавања комуникације на енглеском језику путем организовања три семинара. Укупно је организовано 10 дана тренинга за 18 полазника. Настављена је реализација трогодишњег програма сарадње с Холандском развојном агенцијом SNV који је, осим радионица за новинаре у оквиру пројекта „Локализација ЕУ“, обухватио јачање капацитета за процес приступања ЕУ запослених у 40 општина те активности везане за постављање e-learning курсева на веб страницу ДЕИ. Одржан је уводни семинар посвећен презентацији искустава Републике Мађарске у процесу приступања ЕУ, у оквиру почетка провођења Декларације о унапређењу интеграције БиХ у ЕУ с Републиком Мађарском. Реализован је пројекат израде тренинг курикулума за e-learning курсеве о фондовима помоћи ЕУ који је финансирала Амбасада Велике Британије. Организован је и низ семинара о темама битним за процес приступања ЕУ у оквиру сарадње с ЕПА-ом и Владом Луксембурга те норвешким партнером Brussels Office. Овим су семинарима присуствовали полазници из институција са државног и ентитетских нивоа.

¹² ДЕИ је редовно информисала о својим активностима путем веб странице, билтена „Еуропулс“, медијских извјештаја, њуслејтера, конференција за медије, саопштења за јавност

¹³ ДЕИ је учествовала у манифестацији „Дјечије лето“ те у реализацији пројекта „Волонтирај-кредитирај“. По објављивању Пакета проширења, Дирекција је учествовала у промотивним активностима у оквиру „Европске седмице проширења“.

¹⁴ „ЕУ Палчић“ у тиражу од 40.000 примјерака дистрибуисан је у основним школама широм БиХ

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Све активности наведене у поглављу „Европске интеграције“ истовремено су представљале реализацију планираних програмских задатака Дирекције за европске интеграције. Поред ових, Дирекција је реализовала и планиране програмске задатке у области општих и заједничких послова:

- У области финансијско-рачуноводствених послова: завршни рачун за 2009. годину, периодичне финансијске извјештаје, годишњи динамички план расхода, Документ оквирног буџета за период 2011-2013. година (ДОБ), Пројекцију буџета ДЕИ-а за 2011. годину; пројекат посебне намјене “Административна подршка БиХ Оперативној структури за почетну фазу имплементације три ИПА билатерална програма прекограничне сарадње са сусједним земљама”; три посебна програма техничке подршке за ефикасно провођење прекограничне сарадње Србија-БиХ, БиХ-Црна Гора и Хрватска-БиХ одобрена ДЕИ-у од стране ДЕУ; пројект посебне намјене „Финансирање подршке ДЕИ-у за унапређење координације, планирања и имплементације ЕУ фондова у БиХ“, дониран од стране Шпанске развојне агенције (АЕСИД); у складу са Законом о јавним набавкама БиХ реализовано 40 поступака набавке робе и услуга; остали послови (ликвидирање обавеза, обрачун исплата плата и накнада запосленим и сл.);
- У области правних послова, управљања људским потенцијалима и радно правним питањима: Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији ДЕИ-а; Правилник о раду и радним односима ДЕИ-а; интерни правилници и процедуре; активности на реализацији усвојене динамике запошљавања државних службеника и запосленика (јавни конкурси, интерни огласи, интерни и екстерни премјештаји); оцјењивање рада свих државних службеника у складу са законском регулативом; израда свих правних аката у вези с радно-правним статусом запослених и сл;
- У области информационо - документационих послова: наставак активности укључивања ДЕИ-а у систем „е-владе“ Савјета министара БиХ; имплементација, доградња и одржавање ИМС-а; континуирано обављање документационо-библиотекарских послова.

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Одобрена буџетска средства за реализацију Плана рада Дирекције за европске интеграције за 2010. годину износе 3.939.000 КМ, од чега је реализовано 3.311.162 КМ закључно са 31.12.2010. године.

Укупно расположива средства Дирекцији од стране Делегације Европске уније у БиХ и Шпанске развојне агенције (АЕСИД) у 2010. години износе 983.570 КМ, од чега је с 31.12.2010. године реализовано 551.417 КМ. За кофинансирање грантова из Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2010. годину дозначено је 91.561 КМ.

Укупна финансијска средства која су на располагању Дирекцији за европске интеграције у 2010. години износе 5.014.130 КМ, од чега је закључно са 31.12.2010. године реализовано 3.862.579 КМ.

2. ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕКОНОМСКО ПЛАНИРАЊЕ БИХ

I НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ

Дирекција за економско планирање (у даљем тексту: ДЕП) је стално тијело Савјета министара Босне и Херцеговине. У периоду 1.1-31.12.2010. године ДЕП је обављао послове и задатке који су дефинисани Законом о Савјету министара и Правилником о унутрашњој организацији ДЕП-а.

ДЕП има три сектора у унутрашњој организацији те је надлежан за: координацију припреме годишњих, средњерочних и дугорочних стратегија развоја, анализу социјалне укључености, истраживање и анализу економских трендова, те објављивање истих на кварталној и годишњој основи; за израду макроекономских пројекција за потребе израде ДОБ-а, за извјештавање за ММФ према члану IV и за израду Економског и фискалног програма БиХ за 2011 - 2013. годину.

Дирекција је окончала координацију израде Стратегије развоја БиХ и Стратегије социјалне укључености БиХ за период 2010-2014. године. Почетком септембра 2010. године стратегије су упућене на усвајање Савјету министара, Влади Федерације БиХ, Влади Републике Српске и Влади Брчко Дистрикта. Владе Федерације БиХ и Брчко Дистрикта усвојиле су стратегије са пропратним акционим плановима, које су у Влади РС и Савјету министара у процесу усвајања. Провођене су сталне активности у циљу обуке и усавршавања државних службеника у смислу јачања властитих капацитета.

У 2010. години ДЕП су кроз пројекте техничке помоћи у раду подржавали: ДФИД, АДА и СДЦ.

II ЗАКОНОДАВНЕ АКТИВНОСТИ

Дирекција за економско планирање нема законом предвиђених надлежности у овој области.

III ЗАКЉУЧИВАЊЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА

Дирекција за економско планирање нема законом предвиђених надлежности у овој области.

IV ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

У области ЕУ интеграција ДЕП је задужен за израду Економско-фискалног програма 2011-2013. Представници ДЕП-а су укључени у рад два пододбора за провођење САА.

V ПЛАНИРАНИ И РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМСКИ ЗАДАЦИ

Планирани и реализовани програмски задаци су приказани у дијелу III - Тематски дио. Сви планирани задаци за 2010.годину су реализовани (табела у прилогу).

VI БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза за 2010. годину ДЕП-у одобрено је 1.877.000,00 КМ, а од тога 400.000,00 КМ за израде стратегија. Како је ДЕП имао одобрене донаторске пројекте за припрему стратегија у току 2009. године, а дио активности на изради стратегија обухватио је и 2010. годину, није било извјесно да ће се неутрошена средства из 2009. године пренијети у 2010. годину. Како су донатори одобрили продужетак пројеката и у 2010. години, пренесена су средства из 2009. у 2010. годину за два пројекта, и то : Швајцарске развојне агенције (СДЦ) у износу од 98.675,00 КМ и Аустријске развојне агенције (АДА) у износу од 170.387,00КМ. Очекивано извршење до краја 2010. године је 65%.

V ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РАДА САВЈЕТА МИНИСТРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Генерални секретаријат Савјета министара Босне и Херцеговине је од министарстава и других институција Босне и Херцеговине затражио изјашњење о реализацији програмских задатака за период јануар – децембар 2010. године, у којем су ради прегледности болдирано приказани програмски задаци који су реализовани, док су изјашњења министарстава и других институција о разлозима неизвршења појединих програмских задатака дата у предвиђеној рубрици.

Према Програму рада Савјета министара за 2010. годину, Савјет министара БиХ у периоду јануар - децембар 2010. године имао је обавезу да реализује 823 програмска задатка. Увидом у изјашњења носилаца активности програмских задатака за наведени период, Генерални секретаријат је утврдио да су достављени извјештаји за све програмске задатке, од којих је 506 реализовано, што у процентима износи 61%.

Појединачном анализом, по институцијама, реализација програмских задатака је сљедећа:

Министарство спољних послова од 12 програмских задатака је реализовало 10, или 83%;
Министарство спољне трговине и економских односа од 122 програмска задатка је реализовало 65, или 53%;
Министарство финансија и трезора од 142 програмска задатка је реализовало 92, или 65%;
Министарство комуникација и транспорта од 23 програмска задатка је реализовало 10, или 43%;
Министарство цивилних послова од 67 програмских задатака је реализовало 42, или 63%;
Министарство за људска права и избјеглице од 37 програмских задатака је реализовало 25 или 68%;
Министарство правде од 51-ог програмског задатка је реализовало 41, или 80%;
Министарство безбједности од 106 програмских задатака је реализовало 50, или 47%;
Министарство одбране од 21-ог програмског задатка је реализовало 13, или 62%;
Агенција за развој високог образовања и осигурања квалитете од 2 програмска задатка је реализовала оба, или 100%;
Агенција за статистику од 7 програмских задатака је реализовала 2, или 29 %;
Агенција за државну службу од 8 програмских задатака је реализовала свих 8, или 100%;
Агенција за личних података од 3 програмска задатка је реализовала сва 3, или 100%;
Агенција за лијекове и медицинска средства од 8 програмских задатака је реализовала 3, или 38%;
Агенција за осигурање у БиХ од 19 програмских задатака је реализовала 12, или 63%;
Архив БиХ од 7 програмских задатака је реализовао 2, или 29 %;
Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ од 6 програмских задатака је реализовала свих 6, или 100%;
Агенција за безбједност хране од 54 програмска задатка је реализовала 31, или 57%;
Дирекција за економско планирање од 15 програмских задатака је реализовала свих 15, или 100%;

Дирекција за ЕУ интеграције од 55 програмских задатака је реализовала 32, или 58%;
Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања од 2 програмска задатка је реализовао оба, или 100%;
Конкурентни савјет од 7 програмских задатака је реализовао 5, или 71%;
Институт за интелектуалну својину од 4 програмска задатка је реализовао 3, или 75%;
Служба за заједничке послове институција БиХ од 4 програмска задатка је реализовала сва 4, или 100%;
Канцеларија координатора за реформу јавне управе од 25 програмских задатака је реализовала 20, или 80%;
Управа за индиректно опорезивање од 9 програмских задатака је реализовала 6, или 67%;
Комисија за концесије од 3 програмска задатка није реализовала ниједан, или 0%.

У Програму рада Савјета министара за период јануар - децембар 2010. године доле наведене институције имале су по један програмски задатак, и то:

- **Агенција за предшколско, основно и средње образовања** - реализован
- **Агенција за рад и запошљавање** - реализован
- **Фонд за повратак** - није реализован
- **Комисија за државну имовину** - није реализован;