



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-1-07-5-735-17/20
Sarajevo, 26. 03. 2021. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNA I HERCEGOVINA
Trg BiH 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj	Broj priloga
		31-03-2021	
01,02-50-10-740/21			

S

Predmet: Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020., dostavlja se na razmatranje

Poštovani,

U skladu sa odredbom člana 10. stav (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 33/05) i člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), Agencija za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine u prilogu ovog akta dostavlja Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije dostavljamo u originalu na tri službena jezika i dva pisma, te u elektronskoj formi na CD-u.

S poštovanjem,



Predsjedatelj Vijeća Agencije

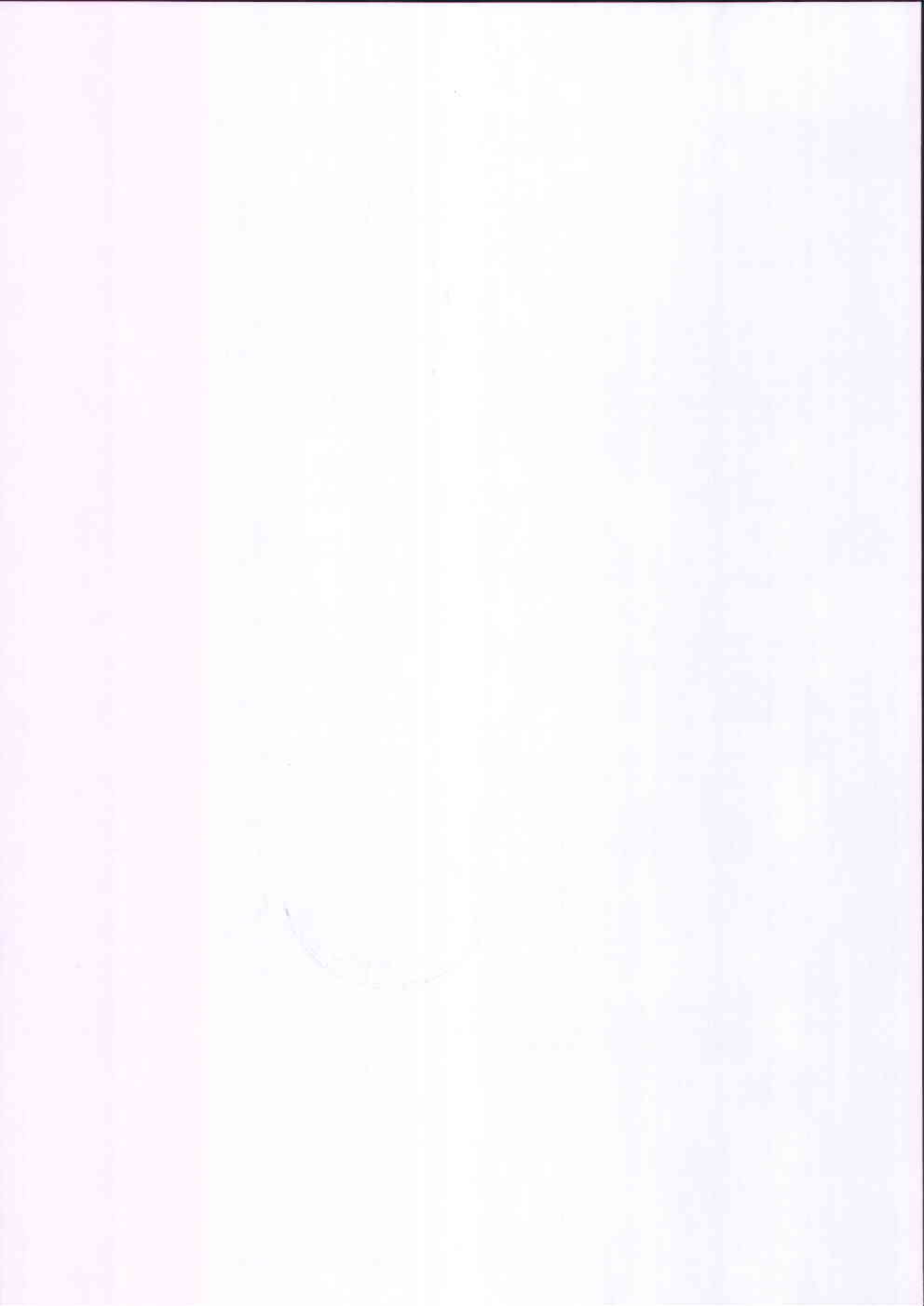
Nino Čorić
dr. sc. Nino Čorić

Prilog:

- Izvještaj o radu 1X3 jezičke varijante sa priložima,
- Finansijski izvještaj 1X3 jezičke varijante sa priložima,
- Elektronska forma izvještaja na CD-u.

Dostavljeno:

- naslovu,
- a/a.





**BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA**

САВЈЕТ/ВИЈЕЋЕ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-02-1-07-5-735-2/20
Сарајево, 20. 01. 2021. године

На основу члана 24. Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17), члана 10. став (9) Закона о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 33/05) и члана 11. Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 94/14), Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине п о д н о с и:

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

I – УВОД

- 1.1. САЖЕТАК ОСТВАРЕНИХ ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИХ РЕЗУЛТАТА
- 1.2. ПРЕГЛЕД ОПЕРАТИВНИХ, ЛОГИСТИЧКИХ И АДМИНИСТРАТИВНИХ АКТИВНОСТИ
- 1.3. ОСВРТ НА ИЗАЗОВЕ У ПРОВОЂЕЊУ АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА РАДА

II – ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВОЂЕЊУ АКЦИЈСКОГ ПЛАНА ПРЕДВИЂЕНОГ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

III – ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ЗАКОНИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

IV – ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

V – ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ УГОВОРИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

VI – ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

VII – ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

I – УВОД

Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) за 2020. годину је сачињен у складу са Одлуком о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 94/14) и Упутством о начину припреме годишњег програма рада и извјештаја о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 45/15, 64/18 и 7/19). Извјештај о раду Агенције за 2020. годину представља операционализацију Средњорочног плана рада Агенције за период 2020. - 2022. те приказује предузете активности и остварене резултате Агенције из Програма рада Агенције за 2020. годину, који су реализовани кроз сљедеће циљеве, програме и пројекте:

Општи циљ/принципи развоја: „Паметан раст“

Стратешки циљ: „Повећати индустријску конкурентност“

Средњорочни циљ: „Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ“.

Агенција је основана Законом о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 33/05) (у даљем тексту: Закон) ради обављања регулаторне дјелатности у области поштанског саобраћаја, као независна и непрофитна институција са статусом правног лица и надлежностима утврђеним чланом 10. став (5) Закона. Агенција у провођењу регулаторне функције дјелује у складу са начелима објективности, транспарентности и недискриминације у интересу Босне и Херцеговине и свих њених грађана. Правилником о систематизацији Агенција има 17 систематизованих радних мјеста, а тренутно на остваривању планираних циљева ради 12 запосленика.

У складу са Програмом рада Агенције за 2020. годину, активности на подручју регулације тржишта поштанских услуга у извјештајном периоду су биле усмјерене на покретање различитих иницијатива с циљем унапређења развоја тржишта поштанских услуга, превентивно и репресивно дјеловање на уочене негативне појаве и трендове на тржишту поштанских услуга, ревизију и усклађивање подзаконских аката Агенције, у складу са динамиком тржишта поштанских услуга и побољшању квалитета поштанских услуга у циљу задовољавања интереса крајњих корисника поштанских услуга, а што је детаљније образложено у наставку текстуалног дијела Извјештаја.

Превентивно дјеловање Агенције огледа се првенствено кроз контролу оператера поштанског саобраћаја и придржавања услова из издатих лиценци и овлаштења, те придржавања законских и подзаконских аката.

Репресивно дјеловање Агенција остварује према оператерима поштанског саобраћаја који по опомени Агенције не ускладе своје пословање с позитивно правним прописима и огледа се кроз покретање поступка пред надлежним судовима.

Агенција је у извјештајном периоду имала програмски задатак 4.3.2. Регулација тржишта поштанског саобраћаја.

С обзиром да законски оквир није усклађен с ЕУ регулативом нити је усвојен стратешки оквир развоја тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини, Акцијским планом за провођење средњорочног програма рада Савјета министара није било предвиђено повећање степена придржавања регулативе. Стога је степен придржавања регулативе задржан на нивоу претходног извјештајног периода, а како је и предвиђено Средњорочним програмом рада Савјета министара за период 2020. – 2022. Међутим, битно је истаћи да је реализација регулисана тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини значајно отежана ради непостојања адекватног законског оквира и непостојања стратешког оквира, нарочито имајући у виду тржишне трендове манифестоване константним повећањем броја услуга у посљедњих неколико година. Наведено увелико отежава ефикасност рада Агенције.

Овај Извјештај је саставни дио континуираног и трајног процеса побољшања координације, учинка и начина рада, које ће омогућити остварење постављене мисије и зацртаних циљева. Имајући у виду да је у 2020. години, поред планираних, реализован и значајан број непланираних активности, које су посљедица специфичне ситуације изазване пандемијом и које су иницирале посебно регулисање појединих поштанских услуга. Агенција је става да су остварени веома добри резултати у раду, а наведено потврђује тенденцију побољшања у раду Агенције.

Овим Извјештајем се настоји, колико је могуће, рационално и у предвиђеној форми приказати реализација Плана рада Агенције, економичним кориштењем задате форме извјештавања, истицањем битних ствари у реализованим активностима и стању у подручју дјелокруга надлежности Агенције. Међутим, с обзиром да методологијом припреме Извјештаја у табеларном прегледу није предвиђен дио за непланиране, а у извјештајном периоду реализоване обавезе, затим за обавезе планиране у претходном извјештајном периоду, а реализоване у актуелном извјештајном периоду, као и друге значајне активности везане за специфичност дјелатности појединих институција, Агенција је исте приказала кроз текстуални дио Извјештаја, све у циљу изношења што објективнијег прегледа њеног рада за 2020. годину.

1.1. САЖЕТАК ОСТВАРЕНИХ ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИХ РЕЗУЛТАТА

У складу са утврђеним надлежностима и планираним активностима за 2020. Агенција је дјеловала у правцу јачања позиције независног и објективног регулатора тржишта поштанских услуга те реализовала обавезе које произлазе из Закона, а које се односе на регулацију тржишта поштанских услуга, све с циљем осигуравања могућности равноправног учествовања оператера поштанског саобраћаја регистрованих за обављање дјелатности на тржишту поштанских услуга.

Упркос поремећајима изазваним пандемијом Агенција је и у 2020. наставила с праксом организације и одржавања састанака са свим кључним учесницима на тржишту поштанских услуга, као и координације са свим пружаоцима поштанских услуга ради њиховог извршавања законских обавеза проистеклих из Закона, а у циљу усмјеравања развоја тржишта поштанских услуга у складу са глобалним трендом развоја тржишта поштанских услуга.

Имајући у виду да је област регулације Агенције радно интензивно тржиште са великим бројем учесника (и давалаца и корисника) који на различите начине остварују контакте, чиме се у вријеме lockdowna могло окарактерисати ризичним, епидемија Covid-19 је увелико отежала рад Агенције и подстакла низ непланираних активности којима је фокус био усмјерен примарно на заштиту здравља корисника и пружалаца поштанских услуга. У том циљу Агенција је у фебруару 2020. године од надлежних здравствених институција Завода за јавно здравство Федерације Босне и Херцеговине и Института за јавно здравство Републике Српске прибавила податке о могућем преносу вируса путем поштанских пошиљака приспјелих из Кине те исте доставила оператерима поштанског саобраћаја ради објаве на интернетским страницама у циљу превенције здравља корисника и поштанских запосленика.

Агенција је у комуникацији с оператерима поштанског саобраћаја покренула поступак измјене Упутства о уручењу судских писама путем јавних поштанских оператера којим је прописан посебан начин уручења писмена. Такођер, с циљем превенције ширења вируса, Агенција је сачинила и приједлог хитних измјена Општих услова за обављање поштанских услуга које се односе на поступак уручења поштанских пошиљака.

Такођер, новонастала ситуација везана за ширење вируса Covid-19, те проглашење стања несреће, као и ограничења слободе кретања грађана која су прописивали различити нивои власти у Босни и Херцеговини, а због којих се грађани све више окрећу online трговини, додатно су показала мањкавости Закона о поштама Босне и Херцеговине којим су

превисоко одређени цијеновни и тежински лимити резервисаних поштанских услуга. Агенција је из наведених разлога припремила и упутила Министартсву комуникација и транспорта Босне и Херцеговине Иницијативу за измјену Закона о поштама Босне и Херцеговине управо у дијелу који регулише износ тарифе курирске услуге и тежину резервисане писмоносне пошиљке. Иницијатива с приједлогом измјена је усклађена с Директивом 2008/6/EZ.

Ситуација изазвана вирусом Covid-19 је отежала рад реалног сектора, а тиме и рад оператера поштанског саобраћаја, који су пружали услуге под ограниченим условима утврђеним од стране кризних штабова на свим нивоима власти Босне и Херцеговине. С тим у вези, а на иницијативу оператера поштанског саобраћаја, Агенција је приступила изради Одлуке о измјени и допуни одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга у циљу растерећења оператера поштанског саобраћаја кроз вишеструко смањење висине накнаде за административну обраду захтјева чиме би се смањиле потенцијалне баријере при легализацији статуса оператера с једне стране, као и могућност измирења обавеза у ратама с друге стране. Агенција је након израде Одлуке провела поступак консултација, али у поступку прибављања мишљења институција није добила позитивно мишљење, након чега се приступило изради новог приједлога који је у поступку реализације.

У првом кварталу извјештајног периода Агенција је проводила интензивне припреме за велики међународни догађај под окриљем CERP-а (Европски одбор за поштанску регулативу) на којем је већ било потврђено учешће делегација из двадесетак европских држава (очекивало се још више), који је услед пандемије наприје одгођен, а затим и отказан. Преузимање домаћинства овог скупа сматрало се добром приликом за билатералне и мултилатералне разговоре на нивоу ресорних регулаторних тијела и министарстава, као и промоцију Босне и Херцеговине у контексту њене кандидатуре за чланство у и СА (Council of Administration, Административни Савјет) УПУ-а (Свјетског поштанског савеза). Наведени избори у органе УПУ-а требали су бити одржани на Конгресу у августу 2020., чије одржавање је такођер одгођено за годину дана. Агенција је дала свој допринос при кандидатури и активно учествује у кампањи на нивоу контаката с представницима регулаторних тијела.

У сарадњи са експертима из CERP-а и ресорног министарства Савезне Републике Њемачке, Агенција је израдила приједлог пројекта „Јачање капацитета Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине“. Циљ пројекта је побољшање и јачање административних и регулаторних капацитета Агенције, адекватна едукација запосленика Агенције и свих учесника на тржишту поштанских услуга у Босни и Херцеговини у вези са доношењем процедура и докумената, одговарајућег система раздвајања трошкова - вођење одвојеног рачуноводства, рачуноводствених евиденција, трошковног рачуноводства и обрачуна нето трошкова универзалног поштанског оператера, система квалитета универзалне поштанске услуге, а све са циљем побољшања квалитета услуге крајњем кориснику. Прибављање службене подршке пројекту од стране Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине је у поступку.

У извјештајној години Агенција је предузела припремне радње потребне за израду Правилника о начину вођења одвојеног рачуноводства и обрачуна нето трошка давалаца универзалне поштанске услуге и Упутства за рачуноводствено раздвајање чију је израду планирала Програмом рада за 2021. годину. Како се ради о комплексној материји, коју специфична ситуација на босанскохерцеговачком поштанском тржишту додатно усложњава, Агенција је, настављајући добру регионалну сарадњу са регулаторним тијелима из региона, прибавила податке и искуства о проблемима и изазовима при изради наведених акта. Паралелно је, као први корак, израђена Информација за Савјет министара Босне и Херцеговине о обавези израде Правилника о начину вођења одвојеног рачуноводства и обрачуна нето трошка давалаца универзалне поштанске услуге и Упутства за рачуноводствено раздвајање.

Одлуком Савјета Агенције именована је Комисија за израду Методологије за обрачун трошкова завршне фазе у међуопертерском поштанском саобраћају која је у претходној години одржала више састанака с јавним поштанским оператерима. У току израде приједлога Методологије Агенција је контактирала Свјетски поштански савез и прибавила мишљење експерата Свјетског поштанског савеза из области обрачуна терминалних накнада, а у циљу прилагођавања обрачуна терминалних накнада специфичностима поштанског система Босне и Херцеговине. На иницијативу Јавних поштанских оператера Агенција је доставила Министарству комуникација и транспорта Босне и Херцеговине Резерве на члан 15. и 16. Конвенције Свјетског поштанског савеза ради покретања процедуре за изузеће.

Агенција је за Међународни уред Свјетског поштанског савеза припремала различите извјештаје: од оног који се веже уз поштанску статистику за 2019. до завршног извјештаја о OSCAR активностима.

Агенција је у 2020. години обрадила један захтјев за издавање лиценце за обављање курирских услуга те је након проведене процедуре и прибављања сагласности Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине друштву „Skytec“ д.о.о. Живинице издала лиценцу на период од 4 године. На захтјев поштанског оператера „АКС“ д.о.о. Зворник Агенција је провела поступак и донијела Рјешење о укидању лиценце за обављање курирских услуга. Због неизмирених обавеза Агенција је против наведеног друштва покренула два судска поступка ради наплате доспјелих неизмирених потраживања, а након правоснажности пресуда покренут је поступак принудног извршења на имовини дужника. Обрађен је и захтјев поштанског оператера „ExpressOne“ д.о.о. Сарајево, којем је издата сагласност на измјену услова из лиценце, те уз сагласност Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине Агенција је донијела рјешење о измјени услова из лиценце.

Током извјештајног периода Агенција је одржала редовни годишњи састанак с представницима приватних поштанских оператера ради упознавања Агенције с потешкоћама с којима се поштански оператери сусрећу у поступку добијања лиценце и изазовима на тржишту поштанских услуга. Учесници састанка су се сагласили да је потребно приступити измјенама и допунама аката ради прилагођавања истих стању на тржишту, а у границама постојећих законских оквира.

Агенција је провела законску процедуру за давање сагласности на Технолошко упутство јавних поштанских оператера за обављање EMC услуге.

У протеклој години Агенција је провела поступке, утврдила испуњеност законских услова најниже цијене за обављање курирских услуга и дала сагласност на измјене цјеновника сљедећих поштанских оператера: „SKYTEC“ д.о.о. Живинице, „EXPRESS ONE“ д.о.о. Сарајево, „X EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука и „DHL International“ д.о.о. Сарајево.

У складу са Правилником о издавању лиценци за обављање поштанских услуга Агенција је овлаштена вршити најављене и ненајављене контроле поштанских оператера, на основу којег се на почетку извјештајне године доноси План редовних контрола. Агенција је за разлику од претходне године када су контроле вршене на лицу мјеста, у 2020. години, због епидемиолошке ситуације, провела online контролу придржавања услова из лиценци поштанских оператера. На основу проведене контроле извршена је анализа поштивања прописаних услова за пружање услуга које су предмет лиценци, усклађеност аката поштанских оператера са законским и подзаконским актима из области поштанског саобраћаја, те извршила контролу уговора, цјеновника и утврдила њихову усклађеност са законским оквиром који регулише предметну област. На основу проведених контрола Агенција је утврдила да су поштански оператери поступили по опоменама изреченим у претходном периоду и отклонили утврђене недостатке, те није било потребе за изрицањем репресивних мјера. У складу са Планом контрола у 2020. години урађено је 12 online контрола и то: „A2B Express Delivery“ д.о.о. Сарајево, „INTEREUROPA RTC“ д. д. Сарајево, „EURO - EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука, „X-EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука, „MHS“

д.о.о. Сарајево, „DHL INTERNATIONAL“ д.о.о. Сарајево, „IN TIME“ д.о.о. Сарајево, „Express One“ д.о.о. Сарајево, „EXPRESS COURIER“ д.о.о. Сарајево, „Info Media Group“ д.о.о. Бања Лука и „DNS EXPRES MEDIA“ д.о.о. Сарајево. Код поштанског оператера „MHS“ д.о.о. Сарајево урађене су контроле за придржавање услова из лиценце за обављање курирских услуга и лиценце за обављање услуга директне поште, а код поштанског оператера „Skytec“ д.о.о. Живинице није рађена контрола јер је лиценциран 28. 7. 2020. године којом приликом је утврђена испуњеност законских услова за обављање курирских услуга.

Агенција је, континуирано, током извјештајног периода поступала по пријавама физичких и правних лица, везано за пријављене нерегуларности пословања оператера поштанског саобраћаја. Као резултат предње наведеног поступања, у случајевима када су утврђене нерегуларности и кршења прописа, Агенција је предузела мјере из своје надлежности, односно у случајевима у којима Агенција није утврдила директну надлежност, предмете је прослиједила на поступање надлежним институцијама на нивоу државе или ентитета.

Табела за примљених пријава неправилности у раду и предузетих мјера по пријавама (2015.-2020.)

Година	Пријаве	Предузете мјере
2015.	5	Изречена једна опомена
2016.	4	Изречене двије опомене
2017.	5	Покренут један судски поступак
2018.	67	Изречене двије опомене (у осталим случајевима неправилности по захтјеву Агенције отклоњене)
2019.	34	Оператери поступили по изреченим опоменама, отклонили утврђене недостатке, те нису изрицане даље репресивне мјере
2020.	13	Све пријаве ријешене и у случајевима утврђених неправилности исте су отклоњене

У поступку провођења контроле пружалаца поштанских услуга, као и у поступцима по захтјевима за издавање лиценци, подношења и разматрања годишњих пријава оператера поштанског саобраћаја те пријавама нерегуларности пословања на тржишту поштанских услуга, Агенција је за примила и анализирила значајан број података, на основу чега је проведена анализа тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини, а извод о стању тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини за 2019. годину је приказан у сљедећој табели. Из ње произлази како тржиште поштанских услуга, у свим елементима, континуирано расте из године у годину, што намеће нужност јачања стручних и људских капацитета Агенције као и јачу ангажованост надлежних институција за успоставу адекватног стратешког оквира и измјену/надоградњу или усвајање новог законског оквира за регулацију тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини, што опет потврђује наводе из извјештаја Европске комисије о напретку Босне и Херцеговине.

Табеларни преглед структуре тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини за 2019. годину.

Оператери поштанског саобраћаја 2019.	Укупан број поштанских услуга	Укупан приход остварен од поштанских услуга	Приход евидентирани у билансу успеха
БХ Пошта	51,803,312	62,267,909.00	95,345,064.00
ХП Мостар	12,214,889	15,167,292.00	26,355,675.00
Поште Српске	34,547,670	36,686,761.88	66,788,279.00
УКУПНО ЈПО	98,565,871	114,121,962.88	188,489,018.00
Intereuropa RTC Сарајево	43,928	382,133.00	14,963,503.00
IN TIME д.о.о. Сарајево	330,899	2,846,282.00	12,211,377.00
Euro Express д.о.о. Бања Лука	252,004	2,536,372.00	16,086,750.00
DHL INTERNATIONAL д.о.о.	61,919	4,625,258.00	7,600,156.00
A2B Express Delivery	155,593	1,935,978.00	10,107,945.00
Express One д.о.о. Сарајево	262,536	2,438,413.00	8,128,043.00
DNS Expres Media	9	16,563.00	16,563.00
MHS д.о.о. Сарајево	61,155	1,091,927.00	1,767,093.00
EXPRESS COURIER д.о.о.	58,624	1,022,523.00	2,333,513.00
X Express д.о.о. Бања Лука	600,152	6,724,184.00	7,472,307.00
"AKS" д.о.о. Зворник	0	4,760,708.00	5,046,464.00
Info Media Group	146	150,743.35	4,548,366.00
УКУПНО ПО	1,826,965	28,531,084	90,282,080
УКУПНО ЈПО И ПО	100,392,836	142,653,047.23	278,771,098.00

Укупан број поштанских услуга у 2019. остварио је раст од 3.655.122 или 4% у односу на 2018. Финансијски обим тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини за 2019. износи 142.653.047,23 КМ, што је представљало раст од 10.485.585,88 КМ или 8% у односу на 2018.

У протеклој години на пољу међународне сарадње Агенција је реализовала следеће активности:

- Учествовали на 25. састанку CERP-ове радне групе за УПУ, одржаном у Будимпешти у фебруару 2020. (уз представнике 25 европских држава те представнике Међународног уреда Свјетске поштанске уније (IB), PostEuropa и Европске комисије (ЕК). На састанку је објављен позив за одржавање састанак CERP-ових радних група у Сарајево, који због појаве пандемије изазване вирусом Covid-19 није одржан,
- Учествовали на редовном засједању СА УПУ-а у фебруару, у Берну (представници министарстава и регулаторних тијела 60 држава);
- Активно сарађивали са UNODC-ом по питању илегалне трговине оружјем путем поштанских пошиљака,
- Активно учествовали на другом web састанку CERP-ове радне групе за УПУ који је омогућла Европска канцеларија за комуникације (ЕКО), а који је имао за циљ припремити се за 27. Конгрес УПУ-а,
- Активно учествовали на трећем заједничком web састанку CERP -ових радних група за УПУ и политику CERP-а. На састанку је учествовало 28 држава чланица CERP-а. На истом је представљена иницијатива о пројекту између Агенције и партнера из Њемачке,
- Активно учествовали на четвртом web састанку CERP-ове радне групе за УПУ,
- На петом web састанку допринијели раду CERP-ове радне групе за отварање Свјетског поштанског савеза ширем поштанском сектору,

- На шестом web састанку ЦЕРП-ове радне групе за УПУ учествовали у дефинисању приједлога за нови модел доприноса за финансирање УПУ-а,
- На седмом web састанку СЕРП-ове радне групе за УПУ активно учествовали у формирању приједлога о одржавању ванредног Конгреса Свјетског поштанског савеза уз консултације са Министарством комуникација и транспорта Босне и Херцеговине,
- Активно учествовали на 55. web пленарној сједници ЦЕРП-а,
- У својству посматрача учествовали на ванредној web сједници Управног вијећа (ЦА) Свјетског поштанског савеза (УПУ), одржаној у октобру и редовној у децембру,
- На XXXVIII Симпозију о новим технологијама у поштанском и телекомуникацијском саобраћају - *PosTel 2020.* у Београду представници Агенције су упознати са иновацијама у сектору поштанских услуга,
- Посредством web платформи учествовали на већем броју међународних едукација у организацији УПУ-а.

У дијелу међународних активности наглашава се активна партиципација Агенције при кандидатури Босне и Херцеговине за чланство у Управном савјету (Council of Administration, CA) Свјетског поштанског савеза.

1.2. ПРЕГЛЕД ОПЕРАТИВНИХ, ЛОГИСТИЧКИХ И АДМИНИСТРАТИВНИХ АКТИВНОСТИ

Агенција је у складу с Одлуком о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга, оператерима поштанског саобраћаја упутила захтјев за достављање Извјештаја о оствареним приходима и физичком обиму обављених поштанских услуга у 2020. години које су дужни доставити до краја марта текуће године, што је један од разлога недостављања истих у овом извјештају.

Савјет Агенције је ријешо три захтјева за измјене Програма издавања поштанских марака у 2020. години и то:

- „Поште Српске“ а.д. Бања Лука двије сагласности,
- ЈП „БХ Пошта“ д.о.о. Сарајево једна сагласност.

Савјет Агенције је размотрио 37 захтјева за сагласност за појединачна издања поштанских марака, на основу чега је Агенција издала сагласности према сљедећем:

- „Поште Српске“ а. д. Бања Лука 15 сагласности за појединачна издања поштанских марака (за 34 мотива и 32 мараке),
- ЈП „БХ Пошта“ д.о.о. Сарајево 14 сагласности за појединачна издања поштанских марака (за 23 мотива и 23 марке),
- „ХП Мостар“ д.о.о. Мостар 8 сагласности за појединачна издања поштанских марака (за 27 мотива и 26 марака).

Савјет Агенције није дао сагласности на два идејна рјешења поштанских марака чију су предлагачи били „Поште Српске“ а. д. Бања Лука и „БХ Пошта“ д.о.о. Сарајево.

Представници Агенције су учествовали на обукама и семинарима у организацији Централне хармонизацијске јединице, Агенције за државну службу Босне и Херцеговине, Дирекције за европске интеграције Босне и Херцеговине, Агенције за јавне набавке као и на обукама Агенције за правни консалтинг и едукације, у циљу надоградње компетенцијских вјештина и стручне надоградње у циљаним подручјима буџетског планирања, финансијског управљања и контроле, јавних набавки и провођења управног поступка.

Поред предње наведеног, Агенција је обавила и друге оперативне административне активности, како слиједи:

- Поднесен је Извјештај Управном инспекторату при Министарству правде Босне и Херцеговине о проведеним управним поступцима у 2019. години;
- Израђен нови Правилник о раду Агенције ради усклађивања са Одлуком о условима, критеријумима и начину кориштења годишњег одмора за запослене и друге буџетске кориснике у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 65/19 и 12/20);

- Донијета је Инструкција о начину поступања и комуникације запослених у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине током пандемије вируса Covid -19, а складу са Одлуком о поступању институција Босне и Херцеговине и правима и обавезама запослених у институцијама Босне и Херцеговине током трајања епидемије Covid -19, број: 167/20 од 10. 9. 2020.;
- Проведен је поступак оцјењивања запослених за 2019. годину, те су урађени потребни пратећи акти уз поступак оцјењивања;
- Израђена су рјешења о висини накнаде за обављање поштанских услуга за I., II., III. и IV. квартал 2020. године и упућена оператерима поштанског саобраћаја;
- Израђена су рјешења о поравнању аконтативних уплата за 2019. годину;
- Проведен је попис архивске грађе за 2019. годину;
- Урађена је Одлука о плану кориштења годишњих одмора за текућу годину, на основу које су израђена појединачна рјешења о кориштењу годишњег одмора;
- Усвојена је Одлука о висини и кориштењу средстава репрезентације у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за текућу годину;
- Проведена је конкурсна процедура за пријем једног запосленика на неодређено вријеме;
- Проведена је укупно 51. процедура јавних набавки;
- Проведен је низ поступака по пријавама поднесеним против оператера поштанског саобраћаја, ради кршења прописа који регулишу поштански саобраћај;
- Припремљени материјали за финансијску ревизију коју врши Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине као и за интерну ревизију коју врши Јединица унутрашње ревизије Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине;
- Израђен је Средњорочни плана рада Агенције за период 2020. - 2022.,
- Израђен приједлог буџета Агенције за 2020. годину и Документ оквирног буџета (ДОБ) за 2020. - 2022

1.3. ОСВРТ НА ИЗАЗОВЕ У ПРОВОЂЕЊУ АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА РАДА

Успостава Агенције, као регулаторног тијела, правно одвојеног и оперативно независног од давалаца поштанских услуга, је један од основних елемената регулаторног оквира, успостављеног директивама Европске уније.

Циљ наведеног регулаторног оквира је постизање јединственог тржишта поштанских услуга, постепеним и континуираним отварањем тржишта поштанских услуга и либерализација тржишта поштанских услуга у ЕУ, у складу са измјенама и допунама Директиве усвојеним 2008. године. Испуњење обавеза које произлазе из Директиве је посебан задатак регулаторних тијела, који се у конкретном случају остварује преко Савјета Агенције, а нарочито успоставом поступка надзора и регулисања тржишта, с циљем осигурања даљег пружања универзалних поштанских услуга одређеног квалитета под једнаким условима.

Поред кадровске подкапацитираности, кључни проблеми и изазови у реализацији Програма рада Агенције, као и остваривање регулаторне функције, представљају: непостојање Стратегије поштанских услуга на државном нивоу, као и у већој мјери неадекватан, застарио и са аспекта тржишта превазиђен, важећи Закон о поштама Босне и Херцеговине. Закон не само да више не пружа основу за адекватан регулаторни одговор на промјене тржишта поштанских услуга, већ добар дио његових одредби представља сметњу. У циљу превазилажења предметног проблема, Агенција, путем својих организацијских јединица координира с ентитетским инспекцијским тијелима како би путем истих у највећој могућој мјери утицала на сузбијање сивог тржишта поштанских услуга, као и санкционисање нелиценцираног обављања поштанских услуга.

Непостојање стратешког документа развоја поштанског система представља проблем с обзиром да би исти требао утврдити принципе развоја поштанске дјелатности и либерализације поштанског тржишта у Босни и Херцеговини, а у складу с директивама Европске уније и препорукама Свјетског поштанског савеза. Усвајањем Стратегије,

универзална поштанска услуга би се дефинисала на начин прилагођен друштвеном, економском и технолошком окружењу, те би унаприједила раст тржишта и услуга из подручја поштанског саобраћаја, а уједно би се могле предвидјети активности усмјерене на побољшање квалитета поштанских услуга и ефикасности поштанске мреже, чиме би се омогућио одржив развој поштанског сектора.

Недостатак потребног стручног кадра те финансијска и функционална зависност Агенције такођер представља изазов с којим се Агенција континуирано суочава, ради чега су административни и стручни капацитети Агенције ослабљени. Обавеза Босне и Херцеговине, у контексту Директиве Европског Парламента и Савјета (97/67/EZ, 2002/39/EZ, 2008/6/EZ) као и Споразума о стабилизацији и придруживању Европској унији, који је Босна и Херцеговина потписала 16. 6. 2008. године, је осигурати независност регулаторног тијела за подручје поштанских услуга, односно наћи оптималне начине којима ће се осигурати да правни положај истог буде у духу правног положаја оваквих регулатора у оквиру Европске уније. Ради постизања наведених циљева, односно потпуне организацијске и финансијске независности, Агенција је код Министарства правде Босне и Херцеговине иницирала измјену Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине који је у поступку. Иако је у 2020. години Агенција провела поуну једне упражњене позиције, поткапацитираност и даље остаје изазов с којим се Агенција суочава и који представља значајан ризик реализацији Програма рада.

II. – ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВОЂЕЊУ АКЦИЈСКОГ ПЛАНА ПРЕДВИЂЕНОГ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ														
Општи циљ/принципи развоја: Паметан раст														
Стратешки циљ: 4. Повећати индустријску конкурентност														
Средњорочни циљ 4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ														
Специфични циљ:														
1	2	3	4	5	6	Показатељи		Извор финансирања и трошкови			Вријеме спровођења		Коментар	
						Попазна вриједност 2019	Циљана вриједност 2020	Остварена вриједност на крају године	Извор финансирања (буџет, кредити, донације, остало)	Планирани трошкови	Остварени трошкови	Планирани квартал за спровођење		Квартал када је активност provedena
Програми, пројекти и активности	Носилац активности (организацијска јединица)	јединица мјере (%; број или описно)	Попазна вриједност 2019	Циљана вриједност 2020	Остварена вриједност на крају године	Извор финансирања (буџет, кредити, донације, остало)	Планирани трошкови	Остварени трошкови	Планирани квартал за спровођење	Квартал када је активност provedena	Коментар			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11				12
4.3.2. Програм - Регулација тржишта поштанског саобраћаја														
4.3.2. Пројект – Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројект														
Унапређење сектора поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ	Подручје 03, 04, 05	Ниво придрж авања регулат иве у %	85%	85%	85%	100% - Властита приход	788 000	630 400	I. - IV. квартал	IV.				Програм у ДОБ-у 046010

III. - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ЗАКОНИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Општи циљ/принципи развоја: Паметан раст

Стратешки циљ: 4. Повећати индустријску конкурентност

Средњорочни циљ 4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ

Специфични циљ:

Назив закона	Вријеме провођења		Статус закона закључно са 31. 12. 2020. године				Коментар
	Планирани квартал за провођење	Квартал када је активност проведена	Упућен СМ БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен на СМ БиХ (ДА/НЕ)	Процедура у ПС БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен у ПС БиХ (ДА/НЕ)	
1	2	3	4	5	6	7	8
4.3.2. Регулација тржишта поштанског саобраћаја							
4.3.2. Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројект							

У складу са чланом 10. Закона, Агенција је надлежна доносити и усклађивати подзаконске акте и нема надлежност доношења закона. Ради наведеног Табела III. - Извјештај о израђеним законима планираним годишњим програмом рада није попуњена.

IV.- ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋЕЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Општи циљ/принципи развоја: Паметан раст

Стратешки циљ: 4. Повећати индустријску конкурентност

Средњорочни циљ: 4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ

Специфични циљ:

Назив подзаконског акта	Вријеме провођења		Статус подзаконског акта закључно са 31. 12. 2020. године				Коментар
	Планирани квартал за провођење активности	Квартал када је активност provedена	Упућен руководиоцу (ДА/НЕ)	Усвојен од стране руководиоца (ДА/НЕ)	Упућен СМ БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен у СМ БиХ (ДА/НЕ)	
1	2	3	4	5	6	7	8
4.3.2. Регулација тржишта поштанског саобраћаја							
4.3.2. Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројект							
4.3.2.1. Одлука о измјени и допуни методологије за обрачун трошкова завршне фазе у међуоператерском поштанском саобраћају	I. квартал	III. квартал	ДА	НЕ	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Савјет Агенције материјал вратио на додатно усаглашавање
4.3.2.2. Упутство за снимање количина размјјењених поштанских пошиљака у међуоператерском поштанском саобраћају	I. квартал	III. квартал	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Ступање на снагу везано за коначан текст и ступање на снагу Методологије
4.3.2.3. Одлука о измјени и допуни Општих услова за обављање поштанских услуга	IV. квартал	НЕ	НЕ	НЕ	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Активности на изради измјена и допуна Општих услова за обављање поштанских услуга су у току. Агенција је именовала Комисију за израду приједлога.

4.3.2.4. Правилник о издавању лиценци за обављање поштанских услуга	Није планирано	IV. квартал 2020.	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Правилник објављен у "Службеном гласнику БиХ", број 84/20.
4.3.2.5. Упутство о уручењу судских писама путем јавних поштанских оператера	Није планиран	II. квартал 2020.	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Упутство објављено у "Службеном гласнику БиХ", бр. 23/20 и 53/20.
4.3.2.6. Одлука о политици нулте толеранције према дјелима сексуалног узнемиравања и узнемиравања на основу пола	Није планиран	III. квартал 2020	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Објављен на web страници Агенције и достављен Агенцији за равноправност полова
4.3.2.7. Пословник о раду Савјета Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине	Није планиран	IV. квартал 2020	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Објављен на web страници Агенције

V. - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ УГОВОРИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Општи циљ/принципи развоја: Паметан раст

Стратешки циљ: 4. Повећати индустријску конкурентност

Средњорочни циљ: 4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ

Специфични циљ:

Назив међународног уговора	Вријеме провођења		Статус међународног уговора закључно са 31. 12. 2020. године				Коментар
	Планирани квартал за провођење	Квартал када је активност проведена	Упућен СМ БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен на СМ БиХ (ДА/НЕ)	Процедура у Предсједништву БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен у Предсједништву БиХ (ДА/НЕ)	
1	2	3	4	5	6	7	8
4.3.2. Регулација тржишта поштанског саобраћаја							
4.3.2. Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројект							

Агенција нема планираних ни реализованих међународних уговора, а на основу члана 10. став (5) тачка г) Закона о поштама Босне и Херцеговине, надлежна је дати сагласност на уговоре које закључују поштански оператери у Босни и Херцеговини с оператерима поштанског саобраћаја поштанских управа других земаља. Агенција је чланица Свјетског поштанског савеза и СЕРП-а на основу закључених мултилатералних уговора.

VI. – ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Општи циљ/принципи развоја: Паметан раст

Стратешки циљ: 4. Повећати индустријску конкурентност

Средњорочни циљ: 4.3. Унапређење сектора комуникација, информационог друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ

Специфични циљ:

Назив пројекта јавних инвестиција	Вријеме реализације		Статус (ЗАВРШЕНО, У ПОСТУПКУ, ОДЛОЖЕНО, ПРЕКИНУТО)	Коментар
	Очекивани период реализације	Завршен (ДА/НЕ)		
1	2	3	4	5
1.1. Назив програма Регулација тржишта поштанског саобраћаја				
1.1.1. Назив пројекта Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројекат				

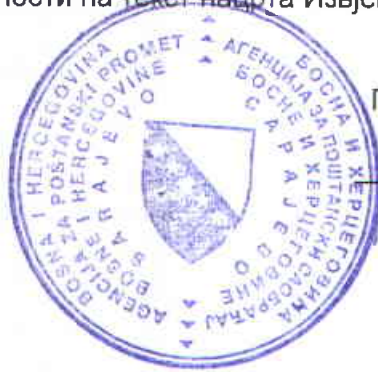
Планом рада за 2020. годину нису предвиђена улагања у јавне инвестиције.

VII - Извјештај о проведеним консултацијама при изради годишњег Извјештаја о раду

При изради годишњег Извјештаја о раду Агенција је у складу са чланом 11. став (4) Одлуке о годишњем планирању рада и начина праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 94/14) примијенила Правила за консултације у изради правних прописа („Службени гласник БиХ“, број 5/17).

Јавне консултације за Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2020. годину проведене су у трајању од 14 дана у периоду од 22. 01. 2021. године до 05. 02. 2021. године путем web апликације еКонсултације.

У наведеном периоду Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине није запримила коментаре, сугестије ни питања од стране организација цивилног друштва ни друге заинтересоване јавности на текст нацрта Извјештаја о раду за 2020. годину.



Предсједавајућа Савјета Агенције

Амира Пољак дипл. инг.



**BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA**

САВЈЕТ/ ВИЈЕЋЕ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-05-1-16-5-6-4/21

Датум: 09. 02. 2021. године

На основу члана 14. и 22. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 25/15 и 91/17) и Инструкцијом за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника за период од 01. 01. до 31. 12. 2020. године, број: 05-16-2-114-1/21 од 04. 01. 2021. године, Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине п о д н о с и:

**ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД 01. 01. ДО 31. 12. 2020.**

САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	3
2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА.....	3
3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА.....	3
4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА.....	4
5. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЈВАЖНИЈИХ УЗРОКА ОДСТУПАЊА ИЗВРШЕЊА.....	6
6. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДСТУПАЊА УКУПНОГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ.....	7
7. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА.....	7
8. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗВРШЕЊА КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА.....	8
9. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПУТНИХ ТРОШКОВА И АНГАЖОВАЊА СПОЉНИХ САРАДНИКА.....	8
10. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ ТЕЛЕФОНА, ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ СРЕДСТАВА РЕПРЕЗЕНТАЦИЈЕ И ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА НАБАВКЕ И НАЧИНУ КОРИШТЕЊА СЛУЖБЕНИХ ВОЗИЛА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ.....	8
11. ЗАКЉУЧАК.....	9

1. УВОД

У складу са инструкцијом за сачињавање дванаестомјесечног извјештаја о извршењу буџета за период од 01. 01. – 31. 12. 2020. године, број: 05-16-2-114-1/21 од 04. 01. 2021. године, Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција), доставља Извјештај о извршењу буџета за период 01. 01. – 31. 12. 2020. године.

Предметним Извјештајем се у наставку текста приказује:

- евидентирање расхода и издатака, односно свих пословних промјена,
- биланс стања, кроз обрасце извјештавања,
- текстуални дио образложења по економским категоријама,
- образложење најважнијих узрока одступања извршења у текућем периоду,
- образложење одступања укупног броја запослених у односу на планирани број,
- образложење сталних средстава,
- образложење извршења капиталних издатака,
- образложење реализације путних трошкова и ангажовање спољних сарадника,
- образложење примјене Правилника о кориштењу телефона, Правилника о кориштењу средстава репрезентације и Правилника о условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине.

2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

На основу члана 26. Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 25/15 и 91/17), буџетски корисници су дужни објаснити узроке и последице представљеног развоја економских величина и објаснити узроке непропорционалног извршења планираних значајних расхода и издатака.

Агенција се и у извјештајној години финасирала из властитих прихода који су за 2020. износили 1.025,390 КМ и већи су за 237.390 КМ од планираног буџета, односно за 365.488 КМ од реализованих издатака за исту годину (Табела 2).

У табели у наставку (Табела 1) приказана је структура расхода за период од 01. 01. – 31. 12. 2020. године. Табела је усклађена са Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине

3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА

Табела 1: Структура расхода – преглед

Р.бр.	Расходи буџета по економским категоријама	Екон. код	Буџет 2020.	Реализовано 01. 01. - 31. 12. 2020.	Реализовано 01. 01. - 31. 12. 2019.	Процент 5/4	Процент 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Бруто плате и накнаде	6111	537.000	490.960	474.356	91%	4%
2	Накнаде трошкова запослених	6112	107.000	62.205	52.924	58%	18%
3	Путни трошкови	6131	16.000	7.669	18.216	48%	42%
4	Издаци телеф. и поштанских услуга	6132	16.000	12.857	12.935	80%	99%
5	Издаци за ен. и комуналне услуге	6133	7.000	6.919	5.616	99%	23%
6	Набавка материјала	6134	10.000	7.898	4.618	79%	71%
7	Издаци за услуге превоза и горива	6135	13.000	6.916	9.323	53%	74%
8	Трошкови закупа	6136	3.000	1.588	2.204	53%	72%
9	Издаци за текуће одржавање	6137	9.000	4.578	3.490	51%	31%
10	Издаци за осигурање и трош. плат. пром.	6138	7.000	2.974	3.135	43%	95%
11	Уговорене и друге посебне	6139	23.000	15.815	20.024	69%	79%

	услуге						
12	УКУПНО ТЕКУЋИ РАСХОДИ	-	748.000	620.378	606.840	83%	2%
13	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	-	40.000	39.525	0	99%	-
14	Набавка опреме	8213	40.000	39.525	0	99%	-
15	Набавка ста. сред. у облику права	8213	0	0	0	-	-
16	Набавка – реконстр. и одржавање	8213	0	0	0	-	-
17	СВЕУКУПНО (12+13)	-	788.000	659.902	606.840	84%	9%

4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза за 2020. годину („Службени гласник БиХ“ број 84/19), одобрени Буџет Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине је износио 788.000 КМ. Цјелокупан износ представља властите приходе Агенције.

Реализација текућих издатака – расхода за период од 01. 01. до 31. 12. 2020. године је остварена у процентуалном износу од 84% у односу на одобрени буџет за 2020. годину. У односу на реализацију текућих издатака - расхода за период од 01. 01. – 31. 01. 2019. године, остварено је повећање извршења за 9%.

На укупно извршење у извјештајном периоду су поред појаве пандемије на свјетском нивоу утицале и друге прилике на које се није могло утицати, па поједине ставке – конта нису реализоване у омјеру који се очекивао (накнаде трошкова запослених, путни трошкови, издаци за услуге превоза и горива, издаци за трошкове унајмљивања, издаци за текуће одржавање, издаци осигурања, банкарских услуга и услуга платног промета, уговорене и друге посебне услуге...).

У наставку се приказују образложења појединачних ставки:

- **Издаци за плате и накнаде**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6111 – Бруто плате и накнаде утрошено је 490.960 КМ или 91% планираног – одобреног буџета. У извјештајном периоду утрошен је износ средстава како је планирано и одобрено буџетом за 2020. годину за 12 запослених. На извршење је утицала чињеница да је Агенција 4 мјесеца имала једно непопуњено мјесто руководиоца, али је у току године достигла Законом о буџету за 2020. годину одобрени број од 12 запослених, што представља попуњеност од 71% у односу на укупан број систематизованих радних мјеста (17), предвиђен Правилником о унутрашњој организацији Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине. Недовољна кадровска попуњеност Агенције се наглашава у свим извјештајима Делегације ЕУ за Босну и Херцеговину.

- **Издаци за накнаде трошкова запослених**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6112 – Накнаде трошкова запослених утрошено је 62.205 КМ или 58% одобреног буџета. Један од разлога за низак проценат извршења стоји у чињеници да су на наведеној ставци планирана средства за исплату отпремнине за једног запосленог (именовано лице), који је у извјештајном периоду стекао услове за пензију. Обзиром да је запосленом истекао мандат у новембру 2020. године, а није именован нови сазив Савјета Агенције средства за отпремнину су остала неутрошена. Издатке по овом основу је умањио и рад од куће током трајања пандемије, као и флукуација запослених јер Агенција није имала током цијеле извјештајне године буџетом одобрен број запослених.

- **Путни трошкови**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6131 – Путни трошкови утрошено је 7.669 КМ или 48% планираног – одобреног буџета за 2020. годину. На реализацију трошкова планираних за путовања утицала је појава пандемије на свјетском нивоу због које је Агенција отказала сва међународна путовања, а домаћа су сведена на минимум.

Због наведеног Агенција није узела учешће на важним догађајима основне дјелатности као што су Конгрес Свјетске поштанске уније (УПУ) у Обали Бјелокости, пленарна сједница ЦЕРП-а (Европски одбор за поштанску регулацију), као ни на састанцима радних група и пленарној сједници ЕРГП (Удружење европских поштанских регулатора).

- **Издаци за телефонске и поштанске услуге**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6132 – Издаци телефонских и поштанских услуга утрошено је 12.857 КМ или 80% планираног – одобреног буџета. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења потрошње за фиксне и мобилне телефоне, а према Правилнику о кориштењу телефона („Службени гласник БиХ“, бр. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17 и 34/19), и Одлуци о кориштењу мобилних и фиксних телефона у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине број: 01-03-2-02-2-540-3/14 од 30. 12. 2014. године и 01-03-1-02-2-681-2/18 од 30. 08. 2018. године.

- **Издаци за енергију и комуналне услуге**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6133 – Издаци за енергију и комуналне услуге утрошено је 6.919 КМ или 99% планираног – одобреног буџета, што представља износ који је Агенција утрошила на услуге чишћења и одржавања канцеларијских просторија.

- **Набавка материјала**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6134 – Набавка материјала утрошено је 7.898 КМ или 79% планираног – одобреног буџета. Агенција се придржавала утрошка планираних и одобрених средстава, а у складу са планом јавних набавки за 2020. годину.

- **Издаци за услуге превоза и горива**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6135 – Издаци за услуге превоза и горива утрошено је 6.916 КМ или 53% планираног – одобреног буџета. Процент извршења је мањи и у односу на претходну 2019. годину. Основни разлог мањег извршења у 2020. је чињеница да су због пандемије изазване вирусом COVID – 19 отказане све планиране службене посјете како унутар Босне и Херцеговине (контроле поштанских оператера, радни састанци, симпозији,...), тако и земаља регије, а на исте се планирано путовати возилима Агенције.

- **Трошкови закупа**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6136 – Трошкови закупа утрошено је 1.588 КМ или 53% планираног – одобреног буџета. Наведени износ представља трошкове закупа паркинг мјеста (гараже) за потребе Агенције и трошак закупа је везан за Уговор о закупу из 2019. године проведен поступком јавне набавке. С обзиром да је Агенција путем Службе за заједничке послове добила паркинг мјеста код истог уговорача, Агенција Уговор о закупу паркинг мјеста (гараже) није обновила у 2020. години.

- **Издаци за текуће одржавање**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6137 – Издаци за текуће одржавање утрошено је 4.578 КМ или 51% планираног – одобреног буџета. У односу на 2019. годину и за исти извјештајни период Агенција је потрошила више из разлога повећања трошкова на ставкама: материјали и услуге за поправку и одржавање информатичке опреме, материјали за поправку и одржавање возила, услуге поправки

и одржавања опреме, услуге поправки и одржавање возила, услуге одржавања софтвера.

- **Издаци за осигурање и трошкове платног промета**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године конто 6138 – Издаци за осигурање и трошкови платног промета утрошено је 2.974 КМ или 43% планираног – одобреног буџета. Наиме, средства за АО, АО+ и каско осигурање су планирана на основу истраживања тржишта осигурања у БиХ, међутим у поступку набавке услуга осигурања пристигла је знатно повољнија понуда и у односу на оно што је истраживање тржишта показало, ради чега је дио планираних средстава остао неутрошен. Напомиње се да је дио средстава који је планиран у овој групи конта, исказан и на групи конта 6135.

- **Уговорене и друге посебне услуге**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за конто 6139 – Уговорене и посебне услуге утрошено је 15.815 КМ или 69% планираног – одобреног буџета. Обзиром на цјелокупан слијед догађаја насталих у 2020. години и доношења Одлуке о проглашењу настанка стања природне или друге несреће на територији Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 18/20) већи дио планираних ставки није реализован у потпуности, а ради се о услугама јавног информисања, услугама образовања кадрова, услугама репрезентације, издатака по основу Уговора о дјелу, протоколарни послови (конгрес, симпозиј...).

- **Капитални издаци**

У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за групу конта Капитална улагања буџетом за 2020. годину је одобрен укупан износ од 40.000 КМ. Агенција је урадила реструктуру капиталних улагања унутар групе конта – класе капитална улагања, обзиром да средства која су у првом дијелу одобрена нису била довољна за реализацију набавке канцеларијског намјештаја и набавку рачунара и рачунарске опреме. Агенција је у извјештајном периоду реализовала сва капитална улагања и у потпуности се придржавала услова набавке и кориштења сталних средстава.

5. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЈВАЖНИЈИХ УЗРОКА ОДСТУПАЊА ИЗВРШЕЊА

Одступање извршења у текућем, од извршења у истом периоду претходне године огледа се кроз следећа конта како слиједи:

- **Конто 6112 - Накнаде трошкова запослених:** У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за бруто плате и накнаде утрошено је 490.960 КМ или 91% планираног – одобреног буџета. У извјештајном периоду утрошен је износ средстава како је планирано и одобрено буџетом за 2020. годину за 12 запослених. На извршење је утицала чињеница да је Агенција 4 мјесеца имала једно непопуњено мјесто руководиоца, али је у току године достигла Законом о буџету за 2020. годину одобрени број од 12 запослених, што представља попуњеност од 71% у односу на укупан број систематизованих радних мјеста (17), предвиђен Правилником о унутрашњој организацији Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине.
- **Конто 6131 - Путни трошкови:** у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за путне трошкове утрошено је 7.669 КМ или 48% планираног – одобреног буџета за 2020. годину. На реализацију трошкова планираних за путовања утицала је појава пандемије на свјетском нивоу због које је Агенција отказала сва међународна путовања, а домаћа су сведена на минимум.
- **Конто 6135 – Издаци за услуге превоза и горива:** у периоду од 01. 01. – 31.12. 2020. године утрошено је 6.916 КМ или 53% планираног – одобреног буџета. Процент извршења је мањи и у односу на претходну 2019. годину. Основни

разлог мањег извршења у 2020. је чињеница да су због пандемије изазване вирусом COVID – 19 отказане све планиране службене посјете како унутар Босне и Херцеговине (контроле поштанских оператера, радни састанци, симпозији...), тако и земаља регије, а на исте се планирано путовати возилима Агенције;

- *Конто 6136 – Трошкови закупа:* у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године утрошено је 1.588 КМ или 53% планираног – одобреног буџета. Наведени износ представља трошкове закупа паркинг мјеста (гараже) за потребе Агенције и трошак закупа је везан за Уговор о закупу из 2019. године проведен поступком јавне набавке. С обзиром да је Агенција путем Службе за заједничке послове добила паркинг мјеста код истог уговарача, Агенција Уговор о закупу паркинг мјеста (гараже) није обновила у 2020. години;
- *Конто 6137 – Издаци за осигурање и трошкове платног промета:* у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године утрошено је 2.974 КМ или 43% планираног – одобреног буџета. Наиме, средства за АО, АО+ и каско осигурање су планирана на основу истраживања тржишта осигурања у БиХ, међутим у поступку набавке услуга осигурања пристигла је знатно повољнија понуда и у односу на оно што је истраживање тржишта показало, ради чега је дио планираних средстава остао неутрошен. Напомиње се да је дио средстава који је планиран у овој групи конта, исказан и на групи конта 6135;
- *Конто 6139 – Уговорене и посебне услуге:* у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године утрошено је 15.815 КМ или 69% планираног – одобреног буџета. Обзиром на цјелокупан слијед догађаја насталих у 2020. години и доношења Одлуке о проглашењу настанка стања природне или друге несреће на територији Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 18/20) већи дио планираних ставки није реализован у потпуности, а ради се о услугама јавног информисања, услугама образовања кадрова, услугама репрезентације, издатака по основу Уговора о дјелу, протоколарни послови (конгрес, симпозиј...).

6. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДСТУПАЊА УКУПНОГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ

- У извјештајном периоду није било одступања броја запослених. Систематизацијом и планираним буџетом Агенције за 2020. годину је предвиђен укупан број запослених у 2020. години дванаест (12), с тим да је једна позиција запосленика замрзнута на период до повратка именоване особе на радно мјесто, ради трајања мандата. Агенција је предметну позицију попунила на одређено вријеме, до повратка запосленика на радно мјесто.

7. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА

- Евиденција сталних средстава (капиталних издатака) се води у Главној књизи Трезора, помоћној књизи и у Модулу основних средстава (ФА).
- Министарство финансија и трезора је у Модул основних средстава (ФА) учитало почетно количинско и финансијско стање основних средстава Агенције за 2020. годину. Извршено је усаглашавање финансијског стања у Главној књизи Трезора и у Модулу основних средстава (ФА).
- Амортизација се обрачунава линеарном методом током процјењеног корисног вијека трајања.
- На позицији сталних средстава на дан 31. 12. 2020. године је евидентиран износ садашње вриједности од 109.333 КМ који се састоји од:

- Набавне вриједности сталних средстава у износу од 216.683 КМ и
- Исправке вриједности сталних средстава у износу од 107.350 КМ.

8. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗВРШЕЊА КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА

- У периоду од 01. 01. – 31. 12. 2020. године за групу конта Капитална улагања буџетом за 2020. годину је одобрен укупан износ од 40.000 КМ. Агенција је урадила преструктуру капиталних улагања унутар групе конта – класе капитална улагања, обзиром да средства која су у првом дијелу одобрена нису била довољна за реализацију набавке канцеларијског намјештаја и набавку рачунара и рачунарске опреме. Агенција је у извјештајном периоду реализовала сва капитална улагања и у потпуности се придржавала услова набавке и кориштења сталних средстава

9. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПУТНИХ ТРОШКОВА И АНГАЖИРАЊА СПОЉНИХ САРАДНИКА

- На реализацију трошкова планираних за путовања утицала је појава пандемије на свјетском нивоу због које је Агенција отказала сва међународна путовања, а домаћа су сведена на минимум.
- У 2020. години ангажовани су спољни сарадници и реализовано је шест (6) Уговора о дјелу:
 - Јавни конкурс за попуњавање упражњеног радног мјеста у Агенцији. Агенција је ангажовала два спољна сарадника с којима су склопљени Уговори о дјелу, јер Правилником о раду Агенције је прописана обавеза да се при расписивању јавних конкурса, односно формирању комисија за избор, ангажирају и два спољна сарадника, стручњака за одређено подручје;
 - Дипломирани правник (један извршилац) - израда општих аката по препорукама интерне ревизије; уређивање општих аката из области поштанског саобраћаја и друге правне послове по налогу наручиоца;
 - Услуга једнократног – ванредног чишћења канцеларијског простора после кречења;
 - Консултант из области информатике – процјена рачунара и рачунарске опреме, као и израда техничке спецификације за набавку рачунара и рачунарске опреме (приликом реализације капиталних улагања);
 - Консултант из области јавних набавки – једнодневни webinar из области јавних набавки.

10. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ ТЕЛЕФОНА, ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ СРЕДСТАВА РЕПРЕЗЕНТАЦИЈЕ И ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА НАБАВКЕ И НАЧИНУ КОРИШТЕЊА СЛУЖБЕНИХ ВОЗИЛА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- *Примјена Правилника о кориштењу телефона – годишњи*, и по Одлуци број: 01-03-1-02-2-681-2/18 од 30. 8. 2018. године Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења, потрошње за фиксне и мобилне телефоне. Увидом у однос планирано/одобрено/утрошено створена је равнотежа равномјерног трошења средстава.
- *Примјена Правилника о кориштењу средстава репрезентације – годишњи* максималан износ од 6.000 КМ. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења средстава репрезентације у институцијама Босне и Херцеговине.

- Примјена Правилника о условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине – Агенција располаже са три службена возила и то два возила ниже средње класе и једним возилом средње класе. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине.

11. ЗАКЉУЧАК

На основу напријед приказаног и таксативно формулисаног Извјештаја о извршењу буџета за 2020. годину, констатујемо да се Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине рационално и одговорно односила према трошењу буџетских средстава, досљедно проводећи смјернице и упутства Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине.

Извршење буџета Агенције за 2020. годину је веће за 53.062 КМ или за 9 % у односу на 2019. годину. У извјештајној години Агенција је остварила извршење у износу од 84% у односу на планирани – одобрени буџет за 2020. годину, што је приказано кроз структуру расхода са капиталним издацима. Агенција је кроз претходна образложења презентовала разлоге нереализације појединих ставки планираних и одобрених у буџету за 2020. годину.

Ставке конта које нису у потпуности реализоване у извјештајном периоду односе се на: накнаде трошкова запослених, путни трошкови, издаци за услуге превоза и горива, издаци за трошкове унајмљивања, издаци за текуће одржавање, издаци осигурања, банкарских услуга и услуга платног промета, уговорене и друге посебне услуге.

Табела 2: Буџет 2020. – Остварени приход 2020. – Буџет 2021.

Одобрени буџет за 2020.	Средства из буџета 2020.	Пограм посебне намјене – властити приход 2020.	Остварен приход 2020.	Буџет за 2021.*
1	2	3	4	5
788.000	-	788.000	1.025.390	818.000

*Напомена, у Буџету за 2021. годину планирано је финансирање из властитих прихода у процентуалном износу од 100%. Укупна средства реализована у 2020. су у 100% износу из властитих прихода.



Предсједавајућа Вијећа Агенције

Амира Пољак, дипл. инг.





0183
02 x 18. Југовань
03 x 1
10.02.2021
[Signature]

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-977-2/20
Sarajevo, 02.02.2021. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET

BOSNA I HERCEGOVINA - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА			
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET			
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ ПРОМЕТ			
SARAJEVO - САРАЈЕВО			
PRIMLJENO/ПРИМЉЕНО: 10.02.2021			
Org. jedinica / Орг. јединица	Klasif. oznaka / Класиф. ознака	Redni broj / Редни број	Broj priloga / Број прилога
02	07-5	735-9/21	

Predmet: Mišljenje na Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet za 2020. godinu, daje se-

VEZA: Vaš akt broj: 01-02-1-34-1-735-4/20 od 25.01.2021. godine

Vezano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet za 2020. godinu, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet za 2020. godinu, pored uvodnih napomena o Instituciji sadrži sažetak ostvarenih planiranih godišnjih rezultata po projektima, te Izvještaj o provedbi akcijskog plana Godišnjeg programa rada prema ciljevima, programima i projektima (koji uključuju pokazatelje, troškove i izvore financiranja), Izvještaj o izrađenim zakonskim i podzakonskim aktima i međunarodnim ugovorima planiranim godišnjim programom rada i izvještaj o održanim konsultacijama sa zainteresiranom javnošću;
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet, te konstatiralo da je Zakonom o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 46/20), Agenciji odobreno 788.000,00 KM.
3. Slijedom konstatirane činjenice u točki 2.ovog mišljenja, a imajući u vidu članak 22. Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) kojim je propisana obveza Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine o sačinjavanju godišnjeg izvještaja o izvršenju Proračuna institucija Bosne i Hercegovine koji sadržajno obuhvata i pojedinačni pregled rashoda i izdataka proračunskih korisnika, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine nema primjedbi na Izvještaj o radu, uz napomenu da je Agencija za poštanski promet u obvezi uskladiti iznose u Izvješću o radu sa konačnim iznosima u godišnjem financijskom izvješću.

S poštovanjem,



MINISTAR
[Signature]
Vjekoslav Bevanda



BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

01X3
02x1 B. J. J. J.
03x1
9/19
AG-2-21/19
T. J. J.

Broj: 04-02-4-146/21
Sarajevo, 12.2.2021. godine
(LSH)

BOSNA I HERCEGOVINA-БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
SARAJEVO-SARAJEVO

PRIMLJENO, PRIMLJENO: 16.2.2021			
Org. jedinica org. jedinica	Klasif. oznaka Класиф. ознака	Redni broj Редни број	Broj prijava Број пријаве
02	07-5	435-10/21	

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE

SARAJEVO
Doke Mazalića 5

PREDMET: Mišljenje o prijedlogu Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Veza vaš broj: 01-02-1-07-5-435-8/20 od 9.2.2021. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je **prijedlog Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu**, i na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine dostavila je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine prijedlog Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, radi davanja mišljenja.

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine osnovana je Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 33/05) radi obavljanja regulatornih funkcija u oblasti poštanskog prometa, kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica. Nadležnosti Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine definisane su članom 10. stav (5) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, a Statutom Agencije je regulisano unutrašnje uređenje i djelokrug poslova, donošenje općih akata i ostala pitanja značajna za funkcionisanje Agencije.

Uspostavom Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davaoca poštanskih i kukrirskih usluga, jedan je od osnovnih elemenata regulatornog okvira, uspostavljenog poštanskim direktivama Evropske unije.

Cilj navedenog regulatornog okvira uspostavljenog poštanskim direktivama EU je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga, postepenim i kontinuiranim otvaranjem tržišta poštanskih usluga, liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Evropskoj uniji.

Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine je realizirala planirane aktivnosti u skladu sa Programom rada za 2020. godinu iskazane kroz:

-Strateški cilj – „Povećati industrijsku konkurentnost“

-Srednjoročni cilj – „Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa Evropskom unijom“;

Kroz slijedeći:

Program – Regulacija tržišta poštanskog prometa;

Projekat – Regulacija tržišta poštanskog prometa.

Na osnovu odredbi Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14) i Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 45/15, 64/18 i 7/19) propisuje se postupak pripreme godišnjeg izvještaja o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, odnosno godišnjeg izvještaja o radu institucija Bosne i Hercegovine.

Uputstvom o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 45/15, 64/18 i 7/19), propisuju se obrasci za pripremu godišnjeg programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, godišnjeg programa rada institucija Bosne i Hercegovine, godišnjeg izvještaja o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, godišnjeg izvještaja o radu institucija Bosne i Hercegovine, način praćenja i izvještavanja o provođenju godišnjeg programa rada Vijeća ministara i drugih institucija Bosne i Hercegovine i obrazac potvrde Generalnog sekretarijata Vijeća ministara o provedenim procedurama i dokumentaciji vezano za izradu programa rada i izvještaja o radu institucija Bosne i Hercegovine.

Uvidom u dostavljeni tekst prijedloga Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Ured za zakonodavstvo smatra da je sačinjen u skladu sa odredbama člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članom 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14).

U pogledu dostavljenog prijedloga Izvještaja o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ukazuje:

-u skladu sa zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 133. sjednice održane 14. februara 2018. godine, zadužuju se sve institucije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da prilikom dostavljanja izvještaja o radu iste kompletiraju potrebnim mišljenjima (mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine), kao i da sve upravne organizacije i druga tijela koja su u sastavu ministarstva dužna su da dostavljaju materijale Vijeću ministara Bosne i Hercegovine putem resornog ministarstva. Također ukazujemo, imajući u vidu odredbu člana 23. stav 3. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine kojom je propisana obaveza pribavljanja mišljenja Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine o finansijskom aspektu Izvještaja o radu, isto je neophodno pribaviti prije upućivanja u dalju proceduru.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sugeriše da se Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, u skladu sa članom 11. stav (5) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i članom 8. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, pored pisane, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine dostavi i u elektronskoj formi.

Dostaviti:

-naslovu

-a/a

DIREKTOR

Mr. Džemail Čibo
mr. Džemail Čibo





01x3
02x18 dyjda
03,04,05x1
9/a
23.2.21
Tolp

Број: 01-07-29-12-225-1/21
Сарајево, 16.2.2021. године

**АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**
Ђоке Мазалића 5
71000 Сарајево

BOSNA I HERCEGOVINA-БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
SARAJEVO - САРАЈЕВО

PRIMLJENO PRILJEZO: 23.02.2021.			
Org. jedinica Org. jedinica	Klasif. oznaka Klasif. oznaka	Redni broj Redni broj	Broj priloga Broj priloga
02	34-1	735-N/21	

Предмет: Мишљење на Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2020. годину, *доставља се*
Веза: Ваш акт број 01-02-1-34-1-735-5/20 од 25.1.2021. године

У складу с чланом 31. Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 22/03) и закључком Савјета министара Босне и Херцеговине са 133. сједнице одржане 14.2.2018. године, Министарство комуникација и транспорта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: *Министарство*), даје

МИШЉЕЊЕ

Достављени Извјештај о раду садржи *елементе годишњег извјештаја о раду институције Босне и Херцеговине*, дефинисане чланом 11. став (6) тачке од а) до ф), осим тачке г) Одлуке *о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине* ("Службени гласник БиХ", број 94/14), (у даљем тексту: *Одлука*).

Достављени Извјештај о раду дјелимично или у потпуности одступа од члана 5. Упутства о начину припреме годишњег програма рада и извјештаја о раду у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 45/15) (у даљем тексту: *Упутство*), којим је прописан садржај годишњег извјештаја за сваки појединачни дио овог извјештаја.

С тим у вези, достављамо следеће сугестије:

- I и II дио Извјештаја о раду потребно је објединити у тачку а), како је то прописано чланом 11. став (6) Одлуке и чланом 5. Упутства. Табела за примљених пријава са стране 7. Извјештаја о раду треба да садржи информације за 2020. годину, које представљају постигнуте резултате Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: *Агенција*), како је то и прописано тачком а) члана 5. Упутства. Такође, табелу са стране 8 Извјештаја о раду, која представља структуру тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини потребно је прилагодити стварном стању у 2020. години.
- Табеларне приказе са стране 10, 11, 12, 13, 14 и 17 Извјештаја о раду, потребно је нумерисати и образложити у складу са наведеним одредбама Одлуке и Упутства, односно ускладити са обрасцем 2 како је то прописано чланом 5. став (2) Упутства.

- Текст који се односи на *Осврт на изазове* са стране 16 Извјештаја о раду чини саставни дио тачке а) члана 5. Упутства, те га је потребно приложити овом дијелу Извјештаја о раду, на начин како је то и прописано наведеном одредбом Упутства. При томе напомињемо, да је Министарство учинило значајне напоре у реализацији закључка Савјета министара Босне и Херцеговине о изради законског рјешења о поштанском систему, о чему сте упознати путем Ваших представника у радној групи, као и путем записника са одржаних састанака ове радне групе, те више пута позивани да испоштујете усвојене закључке. Подсећамо, да је у складу с усвојеним закључцима, обавеза Агенције, као и осталих чланова радне групе, била да у 2018. години, достави приједлог законског рјешења. Иако је рок достављања овог приједлога неколико пута помјеран, до данас Агенција није доставила тражено. С тим у вези, сугеришемо да дио текста на страни 16 Извјештаја о раду који се односи на наведено, коригујете према исправном чињеничном стању.
- Текст који се односи на *Извјештај о консултацијама* на страни 18 извјештаја о раду, није потпун, односно није у складу са тачком ф) члана 5. Упутства. Наиме, навели сте да проводите јавне консултације на достављени Извјештај о раду у периоду од 22. 1.2021. до 5.2.2021., а исти сте доставили Министарству 25.1.2021. на мишљење без извјештаја о проведеним консултацијама, на начин како је то прописано наведеним одредбама Одлуке и Упутства.

У складу с наведеним, потребно је Извјештај о раду Агенције за 2020. годину прилагодити наведеним одредбама Одлуке и Упутства, те га поново доставити Министарству на мишљење ради реализације наведеног закључка Савјета министара Босне и Херцеговине о прибављању мишљења.

С поштовањем,

Достављено: - наслову
- 01, 02
- а/а



Bosna i Hercegovina

Agencija za poštanski
saobraćaj / promet Bosne i
Hercegovine



Босна и Херцеговина

Агенција за поштански
саобраћај

IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

TEMA Izvještaj o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020.

IZJAVA O SVRSI Predmetni prijedlog Izvještaja o radu predstavlja pregled realizovanih aktivnosti Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine u 2020. godini.

OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

Metode konsultacija

Statistika

Online konsultacije

Broj učesnika: 0

Broj komentara: 0

Datum početka 22.1.2021

Broj prijedloga: 0

Datum kraja 6.2.2021

Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 0

ZAKLJUČAK:

Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine postavljen je na platformu eKonsultacije u periodu od 22.01. 2021. do 06. 02. 2021. godine. U nevedenom periodu na nacrt Izvještaja o radu nije bilo primjedbi ni komentara zainteresovane javnosti.

VODITELJ KONSULTACIJA

B. Dubovina
Veliborka Dubovina

Koordinator konsultacija

B. Dubovina
Veliborka Dubovina

Sarajevo, dana 3.3.2021

Aneks

Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija

Prijedlozi i komentari na 8 1

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 1

Prijedlozi i komentari na 8 2

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 2

Prijedlozi i komentari na 8 3

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 3

Prijedlozi i komentari na 8 4

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 4

Prijedlozi i komentari na 8 5

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 5

Prijedlozi i komentari na 8 6

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 6

Prijedlozi i komentari na 8 7

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 7

Prijedlozi i komentari na 8 8

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na 8 8

Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija

Novi prijedlozi



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

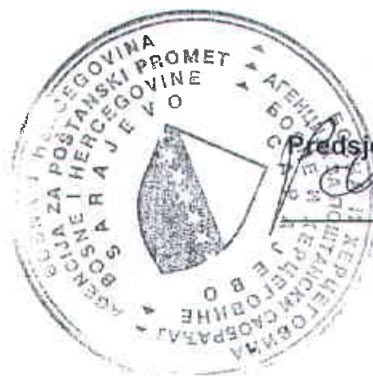
VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-1-07-5-735-6/20
Datum: 08. 02. 2021. godine

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, br. 81/06, 80/14 i 5/17), Savjet Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine, d a j e

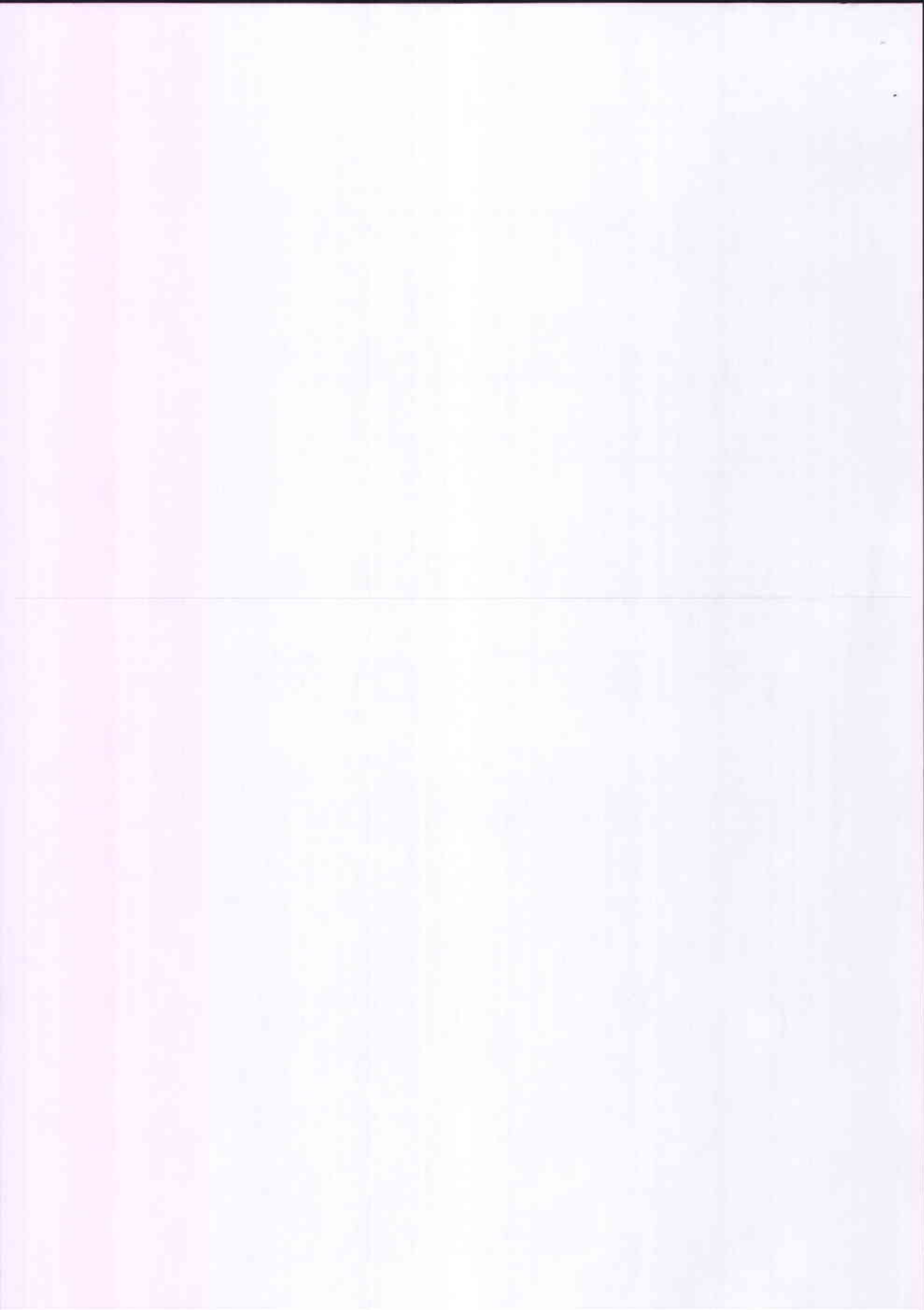
IZJAVU

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. – pribavljena mišljenja Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Ministarstva komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine.
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ima značajnog uticaja na javnost ili ne	Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. nema okolišnog, ekonomskog ni socijalnog uticaja.
3.	Obrazloženje odluke o obliku izvršenih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	Nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. objavljen je na platformi eKonsultacije i poslat na mišljenje nadležnim institucijama.
4.	Izvještaj o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije se prilaže	Obavljene su konsultacije na način da je nacrt Izvještaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. bio postavljen na platformu e-konsultacije u trajanju od 15 dana (22.1.- 6.2.2021), a Izvještaj o održanim konsultacijama je prilog nacrta Izvještaja o radu.



Predsjedavajuća Vijeća Agencije

Amira Poljak dipl. ing.



OBRAZAC broj 1 – PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

Agencija za poštanski saobraćaj/promet Bosne i Hercegovine

Broj: 01-02-1-07-5-435-7/20

Sarajevo, 08. 02. 2021. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Agencija za poštanski saobraćaj/promet Bosne i Hercegovine
VRSTA PROPISA	Izveštaj
NAZIV PROPISA	Izveštaj o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. godinu
Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Član. 10. stav (9) Zakona o poštama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05)	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Savjeta ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? NE	
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Nacrt Izveštaja o radu Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2020. godinu predstavlja pregled realizovanih aktivnosti Agencije u 2020. godini.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja.	
5. Utvrdite opšti cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. Podnošenje Izveštaja o izvršenim aktivnostima u 2020. godini.	
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Podnošenje Izveštaja o izvršenim aktivnostima u 2020. godini Savjetu ministra BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I. U skladu sa odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14), Agencija za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine je provela postupak javnih konsultacija o nacrtu Izveštaja o radu za 2021. godinu. Izveštaj o radu Agencije za 2020. se mogao preuzeti na službenoj web stranici Agencije (www.rap.ba) i isti je prošao postupak konsultacija putem web platforme eKonsultacije.	
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolinskom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj) NE	
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	NE – vjerovatno mali uticaj
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?	NE – vjerovatno mali uticaj
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?	NE – vjerovatno mali uticaj
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolinski uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?	NE – vjerovatno mali uticaj
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?	NE – vjerovatno mali uticaj
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	NE – vjerovatno mali uticaj

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.



POTPIS RUKOVODIOCA INSTITUCIJE BiH



Broj: 02-07-5-812-1/21
Sarajevo, 17. 3. 2021. godine

POTVRDA

Generalnog tajništva Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o provedenim procedurama i dokumentaciji vezano za izradu prethodne procjene uticaja propisa i postupku izrade izvješća o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine

U vezi sa materijalom **Izvješće o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2020. godinu**, potvrđujemo da su ispoštovane procedure i obrasci, kao i potrebna popratna dokumentacija, kao što je propisano Aneksom I Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17) i Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 94/14).



