

Bosna i Hercegovina

Босна и Херцеговина



Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine
Правобранилаштво Босне и Херцеговине
Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine
Office of Attorney General of Bosnia and Herzegovina



Broj: 01-07-2-PBiH-223/21
Sarajevo, 13.07.2021. godine

BOSNA I HERCEGOVINA		16-07-2021	
01,02-50-12	1436	125	

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
Trg Bosne i Hercegovine broj 1
Sarajevo

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
Trg Bosne i Hercegovine broj 1
Sarajevo

Poštovani,

u skladu sa članom 18. Zakona o Pravobranilaštvu BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 8/02, 10/02, 44/04, 109/09 i 47/14), u prilog akta dostavljamo vam Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

S poštovanjem,

**PRAVOBRANILAC
BOSNE I HERCEGOVINE**

Prof. dr Mladen Mandić

Prilog: -Izvještaj o radu Pravobranitlaštva BiH za period
01.01.2020. godine do 31.12.2020. godine;



Bosna i Hercegovina

Босна и Херцеговина



Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine
Правобранилаштво Босне и Херцеговине
Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine
Office of Attorney General of Bosnia and Herzegovina



IZVJEŠTAJ
O RADU PRAVOBRANILAŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
za period od 01.01.2020. godine do 31.12.2020. godine

Juli, 2021. godine

SADRŽAJ

Uvodne napomene.....	3
I DIO PRIKAZ RADA PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE	
U 2020. GODINI.....	4
1. Opšti podaci o organizaciji i ljudskim potencijalima.....	4
2. Podaci o kretanju predmeta.....	6
a. Zbirni podaci o kretanju predmeta.....	6
b. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta.....	8
II DIO POSTUPANJE PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE PO VRSTAMA PREDMETA.....	11
3. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u parničnim predmetima (upisnik „P“).....	11
4. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u izvršnim predmetima (upisnik „I“).....	15
5. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u upravnim postupcima i upravnim sporovima (upisnik predmeta „U“).....	19
6. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima vansudske nagodbe (upisnik predmeta „Pn“).....	21
7. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima sa elementom inostranosti (upisnik predmeta „Ei“).....	23
8. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u adhezionim predmetima (upisnik predmeta „A“).....	25
9. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine (upisnik predmeta „USD“).....	27
10. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima pravnog savjetovanja i davanja mišljenja na ugovore imovinsko-pravne prirode.....	29
11. Postupanje u predmetima sa oznakom „Razno“ (upisnik predmeta, R).....	30
III DIO POSTUPANJE PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U POJEDINIM POSTUPCIMA.....	31
12. Predmeti pravosudnog osoblja institucija Bosne i Hercegovine, pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i neosnovanog lišenja slobode.....	31
a. Predmeti pravosudnog osoblja institucija Bosne i Hercegovine.....	31
b. Predmeti pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine.....	32
c. Predmeti neosnovanog lišenja slobode.....	32
13. Arbitražni postupci.....	33
14. Državna imovina.....	34
IV DIO ORGANIZACIONI, MATERIJALNI I FINANSIJSKI USLOVI.....	37
15. Organizacioni uslovi.....	37
16. Materijalni uslovi.....	38
17. Finansijski uslovi.....	38
V DIO ZAKLJUČNA RAZMATRANJA.....	40

Uvodne napomene

Zakonom o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14), osnovano je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine radi osiguranja državi Bosni i Hercegovini mogućnosti efikasne zakonske zaštite i zastupanja u pogledu zaštite njenih Ustavom utvrđenih nadležnosti, interesa i prava.

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine obavlja poslove pravnog savjetovanja i zastupanja Bosne i Hercegovine, njenih institucija i drugih organizacija koje se finansiraju iz budžeta insititucija Bosne i Hercegovine pred sudovima i drugim nadležnim organima u Bosni i Hercegovini.

Članom 18. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine propisano je da Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine podnosi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i Vijeću ministara Bosne i Hercegovine izvještaj o svom radu i uočenim pojavama i problemima u primjeni međunarodnih ugovora i zakona Bosne i Hercegovine i drugih propisa Bosne i Hercegovine od značaja za ostvarivanje funkcije Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine.

U skladu s tim Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine podnosi ovaj izvještaj o radu, koji se odnosi na period 01.01.-31.12.2020. godine.

U ovom izvještaju dat je prikaz rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u toku 2020. godine, zatim postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine po vrstama predmeta pred sudovima i drugim nadležnim organima u Bosni i Hercegovini.

Takođe, u izvještaju je posebno izdvojeno i prikazano postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u pojedinim postupcima, a koji su u bitnom odredili rad Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine i koji su, po našem mišljenju, bili od presudnog značaja za ostvarivanje funkcije ovog Pravobranilaštva tokom 2020. godine.

I DIO PRIKAZ RADA PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U 2020. GODINI

1. Opšti podaci o organizaciji i ljudskim potencijalima

U ovom dijelu izvještaja prikazana je struktura zaposlenih lica u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, zaključno sa 31.12.2020. godine, obzirom na kategoriju radnog mjesta, kao i starosna i polna struktura.

U skladu sa važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine sistematizovana su ukupno 23 radna mjesta. Od toga 3 radna mjesta su radna mjesta imenovanih lica (pravobranilac i zamjenici pravobranioca Bosne i Hercegovine), 10 radnih mjesta rukovodećih državnih službenika (9 pomoćnika pravobranioca Bosne i Hercegovine i sekretar Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine), 2 radna mjesta državnih službenika, te 8 radnih mjesta u statusu zaposlenika.

Zaključno sa 31.12.2020. godine popunjenost radnih mjesta je na nivou 19 lica, od čega 3 radna mjesta su radna mjesta imenovanih lica (pravobranilac i zamjenici pravobranioca Bosne i Hercegovine), 7 radnih mjesta rukovodećih državnih službenika (7 pomoćnika pravobranioca Bosne i Hercegovine), 1 državni službenik, te 8 zaposlenika.

U skladu sa članom 2. stav (1) Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine funkciju Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine vrše pravobranilac, dva zamjenika pravobranioca i pomoćnici pravobranioca Bosne i Hercegovine, što znači da isti vrše poslove osnovne djelatnosti Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, tojest poslove zastupanja i pravnog savjetovanja. Po posebnoj punomoći pravobranioca Bosne i Hercegovine, u slučaju potrebe navedene poslove obavljao je i sekretar Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, a koje mjesto je trenutno upražnjeno.

Administrativne, materijalno-finansijske i stručne poslove tokom 2020. godine, obavljali su sekretar Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, državni službenik na poslovima stručnog savjetnika za finansijske poslove, kao i 8 zaposlenika.

Navedeno je prikazano u Tabeli 1.-Struktura zaposlenih u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine

Tabela 1.-Struktura zaposlenih

Struktura zaposlenih u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine zaključno sa 31.12.2020.	
Imenovana lica (pravobranilac i zamjenici pravobranioca)	3
Rukovodeći državni službenici	7
Državni službenici	1
Zaposlenici	8
UKUPNO	19

Iz navedenog je vidljivo da u izvještajnom periodu u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine nisu bila popunjena sva sistematizovana radna mjesta, i to prije svega na poslovima pomoćnika pravobranioca Bosne i Hercegovine. Takođe, može se zaključiti da Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine raspolaže sa izuzetno malim brojem državnih službenika na administrativnim, materijalno-finansijskim i stručnim poslovima, dok je broj uposlenika, obzirom na ukupan broj zaposlenih zadovoljavajući.

U pogledu starosne strukture od ukupnog broja nosilaca pravobranilačke funkcije sa 31.12.2020. godine, od 3 imenovana lica 2 (dva) lica imala su više od 60 a manje od 65 godina života, a jedno više od 55 a manje od 60 godina života. U pogledu pomoćnika pravobranioca, od 7 (sedam) pomoćnika pravobranioca (1) jedno lice bilo je starije od 60 a mlađe od 65 godina života, 2 (dva) lica bila su starija od 55 a mlađa od 60 godina života, 1 lice bilo je starije od 50 a mlađe od 55 godina života, 1 (jedno) lice bilo je starije od 40 a mlađe od 45 godina života, 1 (jedno) lice bilo je starije od 35 a mlađe od 40 godina života i 1 (jedno) lice bilo je starije od 30 a mlađe od 35 godina života.

Što se tiče polne strukture, od navedenih lica po 5 (pet) lica bilo je muškog i ženskog pola.

Navedeno je prikazano u Tabeli 2-Starosna i polna struktura nosilaca pravobranilačke funkcije

Tabeli 2-Starosna i polna struktura nosilaca pravobranilačke funkcije

	STAROSNA STRUKTURA PRAVOBRANILAČKE FUNKCIJE				NOSILACA				POLNA STRUKTURA	
	Broj lica	60-65	55-60	50-55	40-45	35-40	30-35	MUŠKI	ŽENSKI	
Nosioci pravobranilačke funkcije	3	2	1	-	-	-	-	3		
Pomoćnici pravobranioca	7	1	2	1	1	1	1	2	5	

Iz navedenog se može uočiti da su muškarci i žene ravnomjerno zastupljeni što se tiče zaposlenih lica na poslovima vršenja pravobranilačke funkcije. Takođe, uočljivo je da je starosna struktura takva da je najveći broj zaposlenih lica ove kategorije starosti 60>65 i 55>60 godina, iz čega proizilazi da se radi o nešto starijoj grupi zaposlenih lica na predmetnim poslovima.

Inače u odnosu na 31.12.2019. godine, zaključno sa danom 31.12.2020. godine došlo je do povećanja broja zaposlenih izvršilaca na radnom mjestu pomoćnik pravobranioca za 2 (dva) izvršioca.

2. Podaci o kretanju predmeta

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz kretanja predmeta u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine, i to zbirni podaci o svim predmetnim, kao i podaci o kretanju predmeta prema vrstama predmeta¹, posmatrajući komparativno u odnosu na 2019. godinu.

2.1. Zbirni podaci o kretanju predmeta

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zaprimilo je ukupno 2465 nova predmeta. Iz 2019. godine u 2020. godinu preneseno je ukupno 1949 predmeta, tako da je u izvještajnom periodu ukupno bio u radu 4853 predmet, a što je u odnosu na 2019. godinu kada je u radu bilo ukupno 4551 predmeta, povećanje za 6,64%. Tokom 2019. godine zaprimljeno je ukupno 2043 predmeta, tako da je u izvještajnom periodu došlo do povećanja priliva novih predmeta za 42,14%. U izvještajnom periodu okončano je ukupno 2366 predmeta, u odnosu na 2019. godinu, kada je okončano ukupno 2168 predmeta, što je povećanje za 9,13%.

Navedeno je vidljivo u Tabeli broj 3 - Prikaz kretanja predmeta Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, kao u Grafikonu broj 1 - Komparativni pregled kretanja predmeta.

Tabela broj 3-Prikaz kretanja predmeta pravobranilaštva Bosne i Hercegovine

Godina	Zaprimljeno	U radu	Okončano
2020	2904	4853	2366
2019	2043	4551	2168

¹ Ovim prikazom nisu obuhvaćeni predmeti uprave Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine („PBiH“ upisnik)

Grafikon 1- Komparativni pregled kretanja predmeta

Podaci o kretanju predmeta



Iz navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine u odnosu na 2019. godinu u radu bilo više predmeta za 6,64%. Ovo je posljedica povećanog priliva novih predmeta 2020. godine u odnosu na 2019. godinu.

Na ovom mjestu treba naglasiti da pitanje da li će neka vrsta predmeta u kojem postupa Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine biti okončana ili ne, u principu ne zavisi od Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, već je to stvar efikasnosti u postupanju sudova i drugih nadležnih organa u Bosni i Hercegovini i drugdje, pred kojima Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupa Bosnu i Hercegovinu i njene institucije. Jedina vrsta predmeta u kojima okončanje predmeta isključivo zavisi od Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine jesu predmeti davanja pravnih mišljenja i pravno savjetovanje. O ovome ćemo detaljnije informisati u nastavku izvještaja pod tačkom 2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta.

2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz kretanja predmeta po vrstama predmeta u kojima postupa Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine. To su: parnični predmeti (upisnik „P“), izvršni predmeti („I“), upravni predmeti (upravni postupak i upravni spor-upisnik „U“), predmeti pred Ustavnim sudom („Usd“ upisnik), predmeti vanskudskih nagodbi („Pn“ upisnik), predmeti sa elementom inostranosti („Ei“ upisnik“), adhezioni predmeti („Ad“ upisnik), te predmeti pravnih mišljenja na ugovore i pravnog savjetovanja („M“ upisnik).

Prikaz kretanja predmeta dat je u Tabeli 4.

Tabeli 4 -Prikaz kretanja predmeta po vrsti predmeta

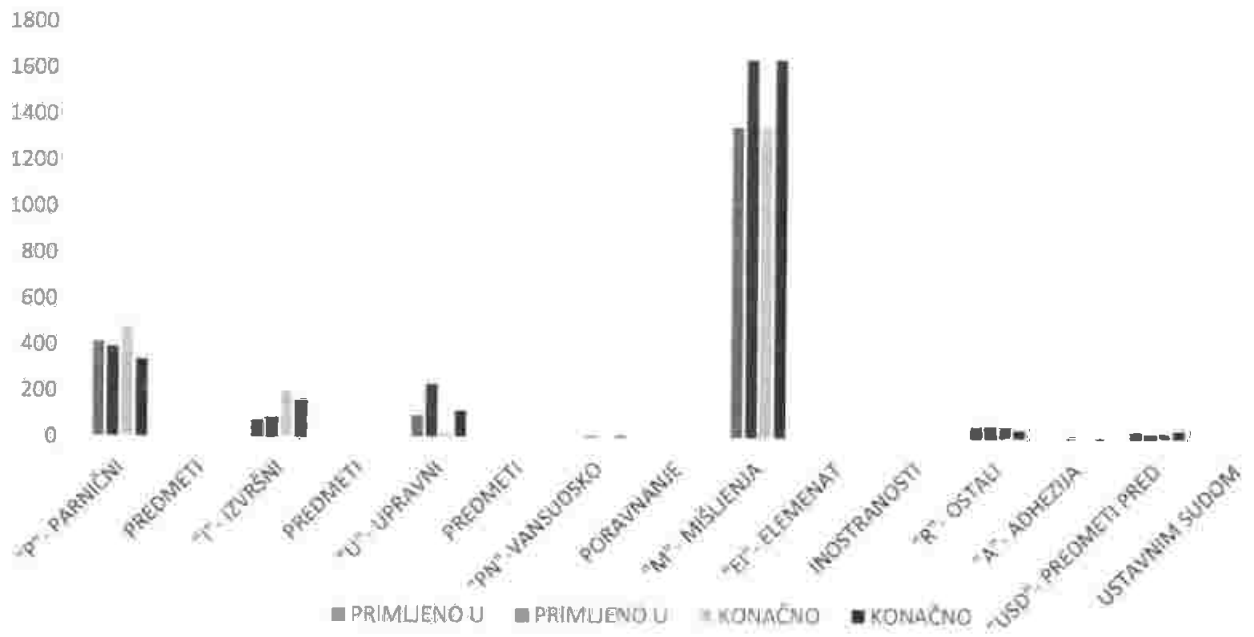
VRSTA PREDMETA	PRIMLJENO U 2019.	PRIMLJENO U 2020.	KONAČNO RIJEŠENO U 2019.	KONAČNO RIJEŠENO U 2020.
"P"- PARNIČNI PREDMETI	418	394	481	340
"I"- IZVRŠNI PREDMETI	76	88	204	160
"U"- UPRAVNI PREDMETI	99	234	25	118
"PN"- VANSUDSKO PORAVNANJE	5	11	5	14
"M"- MIŠLJENJA	1350	1641	1350	1641
"EI"- ELEMENAT INOSTRANOSTI	4	5	2	2
"R"- OSTALI	55	57	57	42
"A"- ADHEZIJA	2	7	2	7
"USD"- PREDMETI PRED USTAVNIM SUDOM	34	28	32	42

Na ovom mjestu treba istaći da je akcionim planom Srednjoročnog plana rada Pravobranilaštva BiH, kao pokazatelj rada, predviđen procenat riješenih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta za 2020. godinu u iznosu od 110%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini riješeno je ukupno 89% predmeta. To znači da je riješno 21% manje predmeta u odnosu na planirani broj. Razlog tome leži u činjenici da ni priliv ni dinamika rješavanja predmeta ne zavise od Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, već od zastupanih institucija i nadležnih organa pred kojima se vode postupci, a u kojima Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupa iste (sudovi, organi uprave i dr.). S tim u vezi moramo jasno podvući da predmetni pokazatelj sam po sebi nije adekvatan pokazatelj rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine. Isti je uzet u nedostatku boljih pokazatelja rada ove institucije, a što je posljedica nedovoljne tehničke razvijenosti postojećih baza podataka Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine koji onemogućavaju kreiranje adekvatnijih pokazatelja rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine očekuje da će po implementaciji projekta uvođenja i implementacije informacionog sistema upravljanja predmetima Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, ovaj nedostatak biti riješen, na način da će biti omogućeno praćenje rada Pravobranilaštva na bazi kriterijuma koje za pravosudne organe predviđa Komisija za efikasnost pravosuđa Savjeta Evrope (CEPEJ), što trenutno nije moguće.

Iz svega navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine u odnosu na 2019. godinu došlo do izvjesnog povećanja broja novozaprimljenih predmeta, kao i neznatnog povećanja u broju okončanih predmeta. Vidljivo je da što se tiče riješenih predmeta najveći pad je u parničnim i izvršnim predmetima („P“ – PARNIČNI PREDMETI i „I“ – IZVRŠNI PREDMETI), dok je najveći porast u upravnim predmetima („U“ – UPRAVNI PREDMETI) i predmetima pravnog mišljenja i pravnog savjetovanja („M“ – MIŠLJENJA). Na ovom mjestu treba naglasiti da ni priliv ni dinamika rješavanja predmeta ne zavise od Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, već od zastupanih institucija i nadležnih organa pred kojima se vode postupci, a u kojima Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupa iste (sudovi, organi uprave i dr.).

Grafikon 2 – Komparativni pregled kretanja predmeta po pojedinim vrstama predmeta

IZVJEŠTAJNA GODINA 2020.



II DIO POSTUPANJE PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE PO VRSTAMA PREDMETA

3. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u parničnim predmetima (upisnik „P“)

U ovom dijelu izvještaja dat je izvještaj Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period od 01.01. do 31.12.2020. godine, koji se tiče parničnih predmeta pred nadležnim sudovima u Bosni i Hercegovini i inostranstvu.² Prikazan je ukupan broj predmeta u radu, novoprimljenih predmeta, broj okončanih predmeta, te se obrađuje način rješavanja predmeta u smislu u čiju su korist riješeni sudski postupci u kojima je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupalo stranke u postupku, kao i novčana vrijednost postupaka koji su riješeni u korist Bosne i Hercegovine ili zastupane institucije, kao i u korist suprotne stranke.

Ukupan broj predmeta u radu, novoprimljenih predmeta, broj okončanih parničnih predmet, kao i predmeti okončani u korist Bosne i Hercegovine zastupane institucije Bosne i Hercegovine, kao i u korist suprotne stranke prikazan je u tabeli broj 5-Okončani postupci.

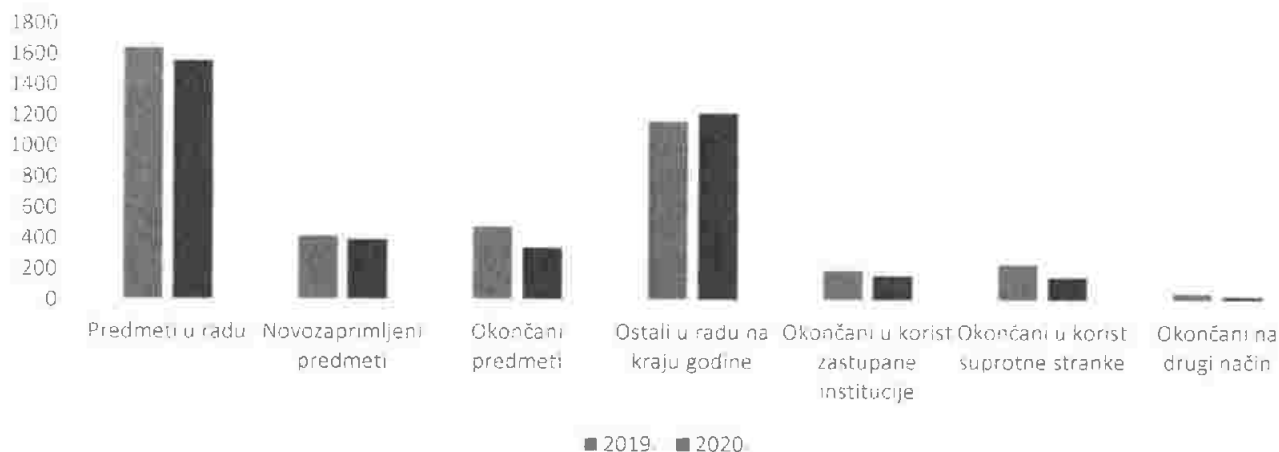
Komparativni pregled u odnosu na 2019. godinu u pogledu broja predmeta u radu, broja novoprimljenih, broja okončanih parničnih predmeta, kao i broja parničnih predmeta okončanih u korist Bosne i Hercegovine i zastupane institucije, kao i predmeta okončanih u korist suprotne stranke dat je u Grafikonu 3.-Komparativna analiza

Tabela broj 5 – Parnični predmeti

Broj parničnih predmeta	2019.	2020.
Predmeti u radu	1647	1560
Novozaprimljeni predmeti	418	394
Okončani predmeti	481	340
Ostali u radu na kraju godine	1166	1220
Okončani u korist zastupane institucije	197	161
Okončani u korist suprotne stranke	237	151
Okončani na drugi način	47	28
Ukupna vrijednost sporova	299.234.016,27	249.755.097,71

² Parnični predmeti su predmeti u kojima Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine u svojstvu zakonskog zastupnika zastupa Bosnu i Hercegovinu i njene institucije pred sudovima u Bosni i Hercegovini i inostranstvu.

Grafikon broj 3 – Komparativna analiza



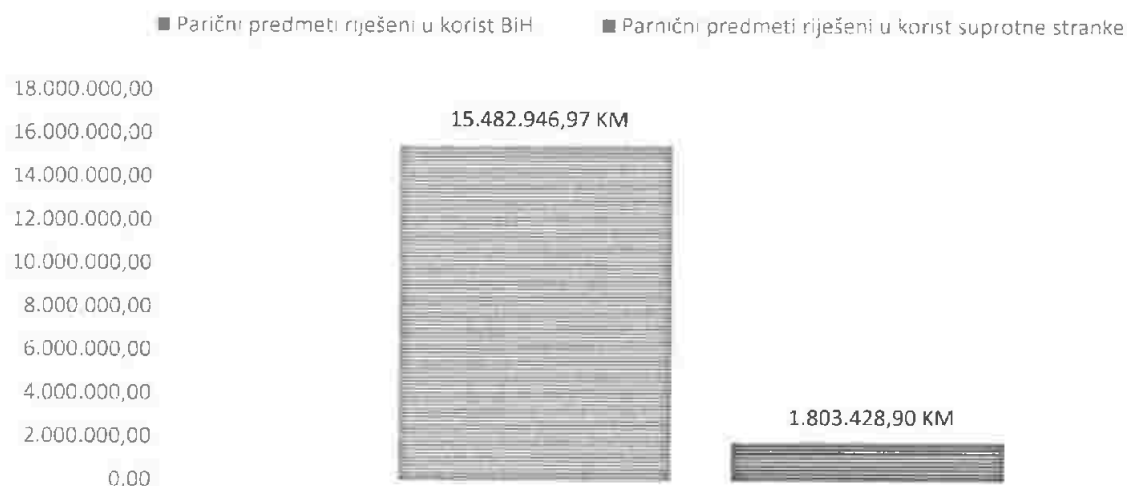
Iz navedenog je vidljivo da je u izvještajnom periodu u radu bilo 1560 parničnih predmeta, ukupne novčane vrijednosti 249.755.097,71 KM, dok je u 2019. godini u radu bilo ukupno 1647 parničnih predmeta, ukupne novčane vrijednosti 299.234.016,27 KM.

Novčana vrijednost spora ukupno riješenih 161 parničnog predmeta tokom 2020. godine u korist Bosne i Hercegovine iznosili ukupno 15.482.946,97 KM (petnaestmiliona četrstotineosamdesetdvijehiljade devetstotinačetrdesetšest i 97/100 konvertibilnih maraka), dok je vrijednost 151 parničnog predmeta riješenog u korist suprotne stranke iznosila ukupno 1.803.428,90 KM (jedanmilijon osamstotinatrihiljade četrstotinedvadesetosam i 90/100 konvertibilnih maraka), što znači da je novčana vrijednost predmeta riješenih u korist Bosne i Hercegovine i njenih institucija veća za 858,52% u odnosu na predmete riješene u korist suprotne stranke.

Navedeno je prikazano u Grafikonu broj 4-Prikaz novčane vrijednosti sporova riješenih u korist i na štetu zastupanog subjekta.

Grafikon broj 4- Prikaz novčane vrijednosti sporova riješenih u korist i na štetu zastupanog subjekta

PRIKAZ NOVČANE VRIJEDNOSTI SPOROVA
RIJEŠENIH U KORIST I NA ŠTETU ZASTUPANOG
SUBJEKTA
(161 PARNIČNI PREDMET)



Treba naglasiti da se u pogledu predmeta koji su okončani u korist suprotnih stranaka u parničnim postupcima u kojima je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupalo Bosnu i Hercegovinu i njene institucije, radi o sporovima između tih stranaka i zastupanih institucija Bosne i Hercegovine koji su ranije nastali i u kojima su sudovi u postupcima našli da su povrijeđena prava tih stranaka, što je sankcionisano donošenjem presuda u njihovu korist u parničnim postupcima. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine u pravilu nema nikakvu mogućnost da utiče na ishode ovih sporova.

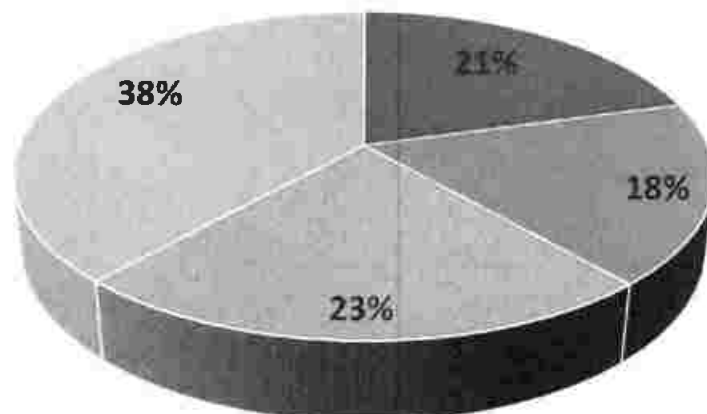
Takođe, radi boljeg razumijevanja situacije posebno treba ukazati i na strukturu predmeta okončanih u korist suprotnih stranaka tokom 2020. godine. Od ukupno 151 predmeta okončanih u korist suprotne stranke 93 predmeta odnosu se na tri vrste sporova:

1. parnični postupci po tužbama pravosudnog osoblja institucija Bosne i Hercegovine radi isplate naknada za prevoz, topli obrok, odvojen život i troškove smještaja - 31 predmet;
2. parnični postupci po tužbama pripadnika oružanih snaga Bosne i Hercegovine zbog isplate razlike plate između ličnog i formacijskog čina - 27 predmeta;
3. parnični postupci zbog neosnovanog lišenja slobode - 35 predmeta.

Navedeno je vidljivo u Grafikonu broj 5-Struktura parničnih predmeta riješenih u korist suprotne stranke.

Grafikon 5- Struktura parničnih predmeta riješenih u korist suprotne stranke

Vrijednost predmeta okončanih u korist suprotne stranke



- Parnični postupci po tužbama pravosudnog osoblja i institucija Bosne i Hercegovine radi isplate naknada za prevoz, topli obrok, odvojen život i troškove smještaja
- Parnični postupci po tužbama pripadnika oružanih snaga Bosne i Hercegovine zbog isplate razlike plate između ličnog i formacijskog čina
- Parnični postupci zbog neosnovanog lišenja slobode
- Ostalo

Prema tome, oko 2/3 parničnih predmeta koji su riješeni u korist suprotne stranke u izvještajnom periodu tiče se tri grupe sporova. Radi se o sporovima koje su posljedica sistemskih nedostataka, i u kojima su sudovi zauzeli jasnu praksu rješavanja istih u korist suprotnih stranaka. O ovom problemu biće više govora u dijelu III POSTUPANJE PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U POJEDINIM POSTUPCIMA.

Takođe želimo istaći da je akcionim planom Programa rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, predviđen procenat riješenih parničnih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta u iznosu od 105%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini riješeno je ukupno 87% od predviđenog. Kako smo istakli u dijelu izvještaja „2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta“, ukupan procenat realizovanih parničnih predmeta u odnosu na predviđeni akcioni plan u principu ne zavisi od Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, već je to stvar efikasnosti i dinamike u postupanju sudova u Bosni i Hercegovini pred kojima Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupa Bosnu i Hercegovinu i njene institucije. Takođe, u tom pogledu za pokazatelje rada koji se tiču ove vrste predmeta važi sve što je navedeno u predmetnom dijelu izvještaja.

4. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u izvršnim predmetima (upisnik „I“)

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u izvršnim predmetima pred nadležnim sudovima u Bosni i Hercegovini i inostranstvu.³

Prikazan je ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, broj predmeta koji su ostali u radu na kraju godine te je obrađen i način rješavanja predmeta tako da se prikazuju predmeti u kojima je Bosna i Hercegovina bila tražilac izvršenja i izvršenik, kao i novčana vrijednost tih predmeta.

Komparativni pregled u odnosu na 2019. godinu u pogledu broja predmeta u radu, broja primljenih predmeta, broja okončanih izvršnih predmeta, kao i broja okončanih izvršnih predmeta u kojima je Bosna i Hercegovine bila tražilac izvršenja i u kojima je bila izvršenik dat je u Tabeli broj 6 i Grafikonu broj 5 - Komparativna pregled – Izvršni predmeti.

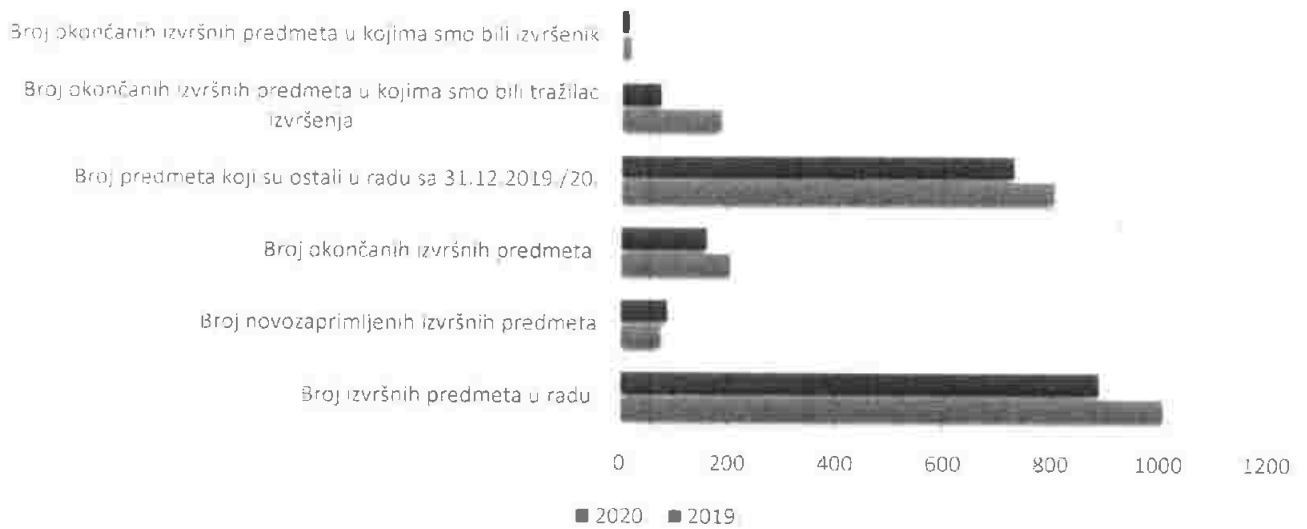
Tabela broj 6 – Komparativni pregled – Izvršni predmeti

Izvršni predmeti	2019.	2020.
Broj izvršnih predmeta u radu	1008	889
Broj novozaprimljenih izvršnih predmeta	76	88
Broj okončanih izvršnih predmeta	204	160
Broj predmeta koji su ostali u radu sa 31.12.2019./20.	804	729
Broj okončanih izvršnih predmeta u kojima smo bili tražilac izvršenja	186	140
Broj okončanih izvršnih predmeta u kojima smo bili izvršenik	18	20

³ Izvršni predmeti su sudski i upravni predmeti prinudnog izvršenja potraživanja utvrđenog pravnosnažnom odlukom sudova i drugih nadležnih organa u Bosni i Hercegovini u korist Bosne i Hercegovine ili suprotne stranke.

Grafikon broj 5 - Komparativni pregled – Izvršni predmeti

IZVRŠNI PREDMETI



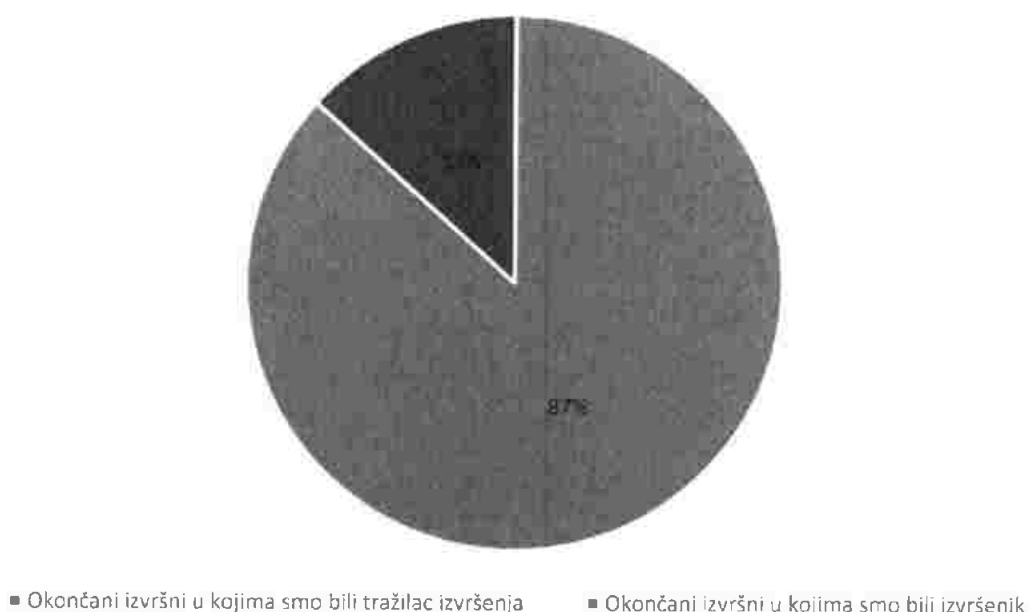
Treba reći da je vrijednost 889 izvršnih predmeta koji su bili u radu u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine iznosila ukupno 9.614.235,72 KM (devet miliona šestotinačetvnaest hiljada dvijestotinetridesetpet i 72/100 konvertibilnih maraka), dok je zaključno sa 31.12.2020. godine ostalo u radu ukupno 693 predmeta u kojima su Bosna i Hercegovine i njene institucije tražilac izvršenja ukupne novčane vrijednosti spora u visini od 7.296.739,82 (sedam miliona dvijestotinedevadesetšest hiljada sedamstotinatridesetdevet i 82/100 konvertibilnih maraka), kao i 36 predmeta u kojima su Bosna i Hercegovine i njene institucije ukupne novčane vrijednosti spora 1.294.297,45 KM (jedan milion dvijestotinedevadesetčetiri hiljade dvijestotinedevadesetsedam i 45/100 konvertibilnih maraka).

Takođe u Tabeli broj 7 i Grafikonu broj 6 prikazan je komparativni prikaz novačen vrijednosti izvršnih predmeta u kojima smo bili tražilac izvršenja i izvršnih predmeta u kojima su zastupane institucije bili izvršenik za 2020. godinu, kao i prikaz procenat okončanih predmeta prema načinu na koji su isti okončani.

Tabela broj 7 – Novčana vrijednost izvršnih predmeta

NOVČANA VRIJEDNOST IZVRŠNIH PREDMETA 2020.	
Okončani izvršni predmeti u kojima smo bili tražilac izvršenja	887.014,30 KM
Okončani izvršni predmeti u kojima smo bili izvršenik	136.184,15 KM

Grafikon broj 6 – Procenat okončanih izvršnih predmeta



Iz navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine u korist Bosne i Hercegovine i zastupane institucije Bosne i Hercegovine okončano ukupno 140 izvršnih predmeta u kojima su Bosna i Hercegovina i njene institucije bile tražilac izvršenja, što je 87,5 % od ukupno okončanih izvršnih predmeta tokom 2020. godine, dok je iste godine okončano ukupno 20 izvršnih predmeta u korist suprotne stranke u kojima je Bosna i Hercegovina bila izvršenik, što je ukupno 12,5% okončanih izvršnih predmeta u 2020. godini.

Takođe, vidljivo je da su u odnosu na 2019. godinu tokom 2020. godine u korist Bosne i Hercegovine i njenih institucija riješena 46 izvršna predmeta manje, dok je u korist suprotnih stranaka u predmetima u kojima su Bosna i Hercegovine i njene institucije bile izvršenik okončano 2 izvršna predmeta više. Prema tome, tokom 2020. godine broj okončanih izvršnih predmeta u kojima je Bosna i Hercegovine bila izvršenik ostao je manje-više na nivou pokazatelja okončanih predmeta tokom 2019., dok je smanjen broj predmeta u kojima su Bosna i Hercegovine i njene institucije bile tražilac izvršenja. Navedeno je prije svega posljedica smanjenja broja izvršnih predmeta koji su bili u radu tokom 2020. godine u odnosu na broj izvršnih predmeta koji su bili u radu tokom 2019. godine, gdje je proporcionalno smanjen i broj predmeta u kojima su Bosna i Hercegovine i njene institucije bili tražilac izvršenja.

Inače, Programom rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, predviđen je procenat riješenih izvršnih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta u iznosu od 130%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini riješeno je ukupno 182% predmeta ove vrste. Prema tome, vidljivo je da je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine u pogledu ove vrste predmeta ostvarilo bolje rezultate od planiranih za preko 50%, polazeći od utvrđenog pokazatelja rada. Međutim, i pored toga treba istaći da, kako smo i istakli u dijelu izvještaja „2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta“, ukupan procenat realizovanih izvršnih predmeta u odnosu na predviđeni akcioni plan u principu ne zavisi od Pravobranilaštva Bosne i

Hercegovine, već je to stvar efikasnosti i dinamike u postupanju sudova u Bosni i Hercegovini pred kojima Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupa Bosnu i Hercegovinu i njene institucije. Takođe, u tom pogledu za pokazatelje rada koji se tiču ove vrste predmeta važi sve što ja navedeno u predmetnom dijelu izvještaja.

5. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u upravnim postupcima i upravnim sporovima (upisnik predmeta „U“)

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima zastupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u upravnim postupcima i upravnim sporovima pred nadležnim organima u Bosni i Hercegovini.⁴

Prikazan je ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine.

Treba napomenuti da Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine zastupa institucije Bosne i Hercegovine koje su tužene u upravnim sporovima samo po datom ovlaštenju od strane institucije u pitanju.⁵

Ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine dat je u Tabeli broj 8 - Postupanje u upravnim predmetima.

Komparativni pregled u odnosu na 2019. godinu u pogledu broja predmeta u radu, broja primljenih predmeta, broj okončanih predmeta i broja predmeta koji su ostali u radu dat je u Grafikonu 7 -Komparativna analiza.

Tabela broj 8 – Postupanje u upravnim predmetima

Upravni predmeti	2019.	2020.
Broj upravnih predmeta u radu	313	512
Broj primljenih upravnih predmeta	99	234
Broj okončanih predmeta	35	118
Broj predmeta koji su ostali u radu	278	394

⁴ Upravni predmeti su predmeti zastupanja Bosne i Hercegovine i njenih institucija pred organima uprave i sudovima u Bosni i Hercegovini;

⁵ Član 13. stav 5. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine;

Grafikon broj 7 – Komparativna analiza upravnih predmeta



Iz navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine imalo u radu ukupno 512 predmeta ove vrste, za razliku od 2019. godine kada je u radu bilo 313 predmeta ove vrste, što je povećanje za 63,58%. Tokom 2020. godine primljeno je u rad 234 upravnih predmeta, za razliku od 2019. godine kada je primljeno u rad 99 ovih predmeta, što je povećanje za 23,64%. U izvještajnom periodu okončano je ukupno 118 upravnih predmeta, dok je 2019. godine okončano ukupno 35 predmeta ove vrste, što je povećanje za 33,71%.

Izneseni podaci govore da je tokom 2020. godine ponovo došlo do rasta broja predmeta u radu ove vrste. Razlog tome prije svega treba tražiti u procesu harmonizacije zemljišnih knjiga u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i u postupcima eksproprijacije nekretnine, koji predmeti se tiču pitanja državne imovine, i u koje se uključuje Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine kao zakonski zastupnik države Bosne i Hercegovine, i koji postupci zbog korištenih pravnih sredstava mogu trajati duže vrijeme, tako da se predmeti prenose iz prethodnih godina.

Takođe, ističemo i da je u pogledu predmeta ove vrste Programom rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, kao pokazatelj rada, predviđen procenat riješenih upravnih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta u iznosu od 85%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini riješeno je ukupno 80% ovih predmeta. Znači radi se o neznatno manjem procentu riješenih predmeta u odnosu na planirano. Međutim i u pogledu ove vrste predmeta važi sve navedeno u dijelu izvještaja „2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta“.

6. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima vansudske nagodbe (upisnik predmeta „Pn“)

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima zastupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u postupcima vansudske nagodbe.⁶

Prikazan je ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine.

Ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine dat je u tabeli broj 9 - Postupanje u predmetima vansudske nagodbe.

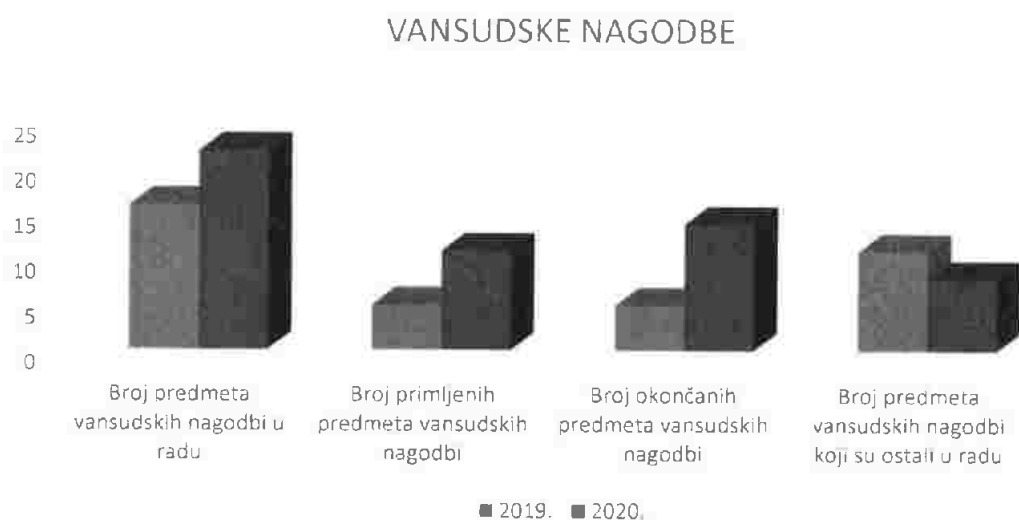
Komparativni pregled u odnosu na 2019. godinu u pogledu broja predmeta u radu, broja primljenih predmeta, broj okončanih predmeta i broja predmeta koji su ostali u radu dat je u Grafikonu broj 8 -Komparativna analiza.

Tabela broj 9 - Postupanje u predmetima vansudske nagodbe

Predmeti vansudske nagodbe	2019.	2020.
Broj predmeta vansudskih nagodbi u radu	16	22
Broj primljenih predmeta vansudskih nagodbi	5	11
Broj okončanih predmeta vansudskih nagodbi	5	14
Broj predmeta vansudskih nagodbi koji su ostali u radu	11	8

⁶ U skladu sa odredbom člana 13. stav 20. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine ovlašteno je, u slučaju zakonom ispunjenih uslova, zaključiti vansudsku nagodbu u ime zastupane institucije Bosne i Hercegovine.

Grafikon broj 8 – Komparativna analiza



Iz navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine imalo ukupno u radu 22 predmeta ove vrste, za razliku od 2019. godine kada su u radu bila 16 predmeta ove vrste. Tokom 2020. godine primljeno je u rad 11 upravnih predmeta, za razliku od 2019. godine kada je primljeno u rad 5 ovih predmeta. U izvještajnom periodu okončano je ukupno 8 predmeta, dok je 2019. godine okončano ukupno 5 predmeta ove vrste.

Izneseni podaci govore da je tokom 2020. godine došlo do povećanja priliva predmeta ove vrste, kao i povećanja broja predmeta riješenih na ovaj način. Obzirom na mogućnost da se rješavajući spor na ovaj način preduprijeđe troškovi postupka, kao i zatezne kamate na glavni dug, potrebno je u narednom periodu izvršiti dodatne analize zajedno sa zastupanim institucijama, te gdje bude bilo prostora obzirom na sudsku praksu, više koristiti ovaj način rješavanja spora.

Takođe, ističemo i da je u pogledu predmeta ove vrste Programom rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, kao pokazatelj rada, predviđen procenat riješenih upravnih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta u iznosu od 90%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini riješeno je ukupno 128% ovih predmeta. Znači, u konkretnom gledajući procentualno ovu vrstu predmeta, istih je u izvještajnom periodu riješeno za oko 30% više, nego što je planirano. I pored toga i u pogledu ove vrste predmeta važi sve navedeno u dijelu izvještaja „2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta“.

7. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima sa elementom inostranosti (upisnik predmeta „Ei“)

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima zastupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u postupcima sa elementom inostranosti.⁷

Prikazan je ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine.

Ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine dat je u tabeli broj 10 - Postupanje u predmetima sa elementom inostranosti.

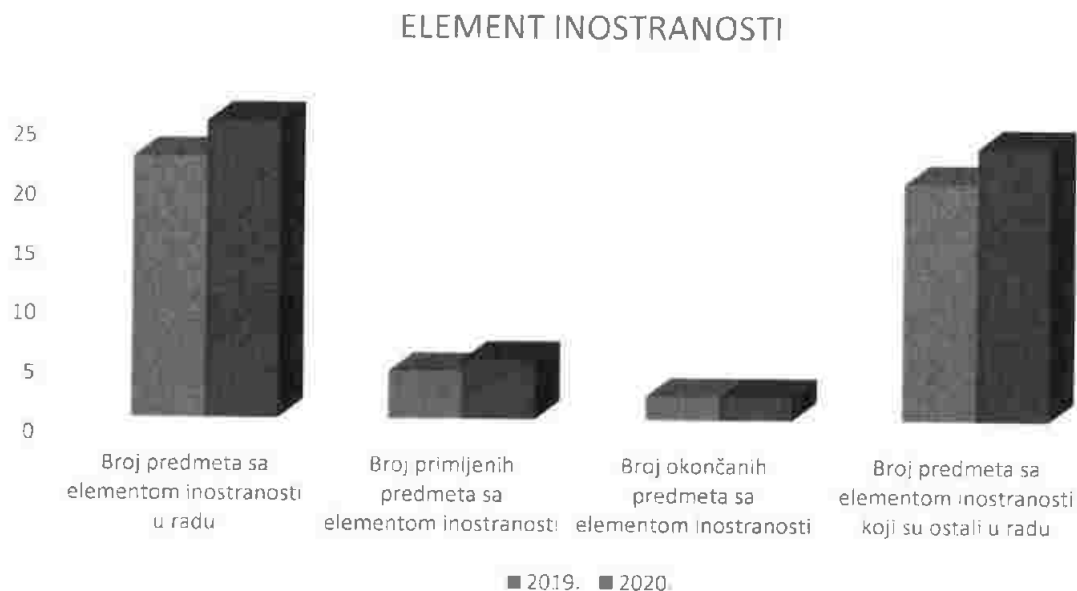
Komparativni pregled u odnosu na 2019. godinu u pogledu broja predmeta u radu, broja primljenih predmeta, broj okončanih predmeta i broja predmeta koji su ostali u radu dat je u Grafikonu 9 -Komparativna analiza.

Tabela broj 10 - Postupanje u predmetima sa elementnom inostranosti

Predmeti sa elementom inostranosti	2019.	2020.
Broj predmeta sa elementom inostranosti u radu	22	25
Broj primljenih predmeta sa elementom inostranosti	4	5
Broj okončanih predmeta sa elementom inostranosti	2	2
Broj predmeta sa elementom inostranosti koji su ostali u radu	20	23

⁷ U skladu sa odredbom člana 13. stav 7. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupa Bosnu i Hercegovinu i njeni institucije i pred međunarodnim sudovima, sudovima drugih država, međunarodnim arbitražama i organima drugih država;

Grafikon broj 9 - Komparativna analiza



Iz navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine imalo ukupno u radu 25 predmeta ove vrste, za razliku od 2019. godine kada su u radu bila 22 predmeta ove vrste. Tokom 2020. godine primljeno je u rad 5 predmeta ove vrste, za razliku od 2019. godine kada je primljeno u rad 4 ova predmeta. U izvještajnom periodu okončana su ukupno 2 predmeta sa elementom inostranosti, kao i 2019. godine kada je okončan isti broj predmeta ove vrste.

Izneseni podaci govore da je tokom 2020. godine ponovo došlo do blagog povećanja priliva predmeta ove vrste, ali zbog dinamike rješavanja ovih predmeta pred nadležnim organima ukupan broj predmeta u radu je nešto porastao u odnosu na 2019. godinu.

Treba napomenuti da se u okviru ovog upisnika vode i arbitražni postupci protiv Bosne i Hercegovine, a o kojim će biti više riječi u dijelu III POSTUPANJE PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U POJEDINIM POSTUPCIMA.

Takođe, ističemo i da je u pogledu predmeta ove vrste Programom rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, kao pokazatelj rada, predviđen procenat riješenih upravnih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta u iznosu od 200%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini riješeno je ukupno 40% ovih predmeta. Iz navedneog je vidljivo da u konkretnom u najvećoj mjeri nije ispunjen plan postavljen programom rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, međutim, kako je ranije navedeno, dinamika priliva i rješavanja predmeta ove vrste ne zavisi od Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, već od postupanja organa apred kojim se vode

ovi postupci. Za sve ostalo važi sve navedeno u dijelu izvještaja „2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta“.

8. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u adhezionim predmetima (upisnik predmeta „A“)

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima zastupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u adhezionim postupcima.⁸

Prikazan je ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine.

Ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine dat je u tabeli broj 11 - Postupanje u adhezionim predmetima.

Komparativni pregled u odnosu na 2019. godinu u pogledu broja predmeta u radu, broja primljenih predmeta, broj okončanih predmeta i broja predmeta koji su ostali u radu dat je u Grafikonu 10 -Komparativna analiza.

Tabela broj 11 - Postupanje u adhezionim predmetima

Adhezioni predmeti	2019.	2020.
Broj adhezionih predmeta u radu	26	31
Broj primljenih adhezionih predmeta	2	7
Broj okončanih adhezionih predmeta	2	7
Broj adhezionih predmeta koji su ostali u radu	24	24

⁸ Ovi predmeti se odnose na postavljanje imovinsko-pravnih zahtjeva za naknadu štete učinjene Bosni i Hercegovini izvršenjem krivičnog djela;

Grafikon broj 10 - Komparativna analiza



Iz navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine imalo ukupno u radu 31 predmeta ove vrste, dok je 2019. godine u radu bilo 26 predmeta ove vrste. Tokom 2020. godine primljena su u rad 7 predmeta ove vrste, za razliku od 2019. godine kada je primljeno u rad 2 predmeta. U izvještajnom periodu okončana su ukupno 7 predmeta sa elementom inostranosti, dok su 2019. godine bila okončana 2 predmeta ove vrste.

Izneseni podaci govore da je tokom 2020. godine došlo do određenog povećanja priliva predmeta ove vrste, ali je zbog dinamike rješavanja ovih predmeta pred nadležnim organima ukupan broj predmeta u radu u blagom porastu u odnosu na 2019. godinu.

Takođe, ističemo i da je u pogledu predmeta ove vrste Programom rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, kao pokazatelj rada, predviđen procenat riješenih upravnih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta u iznosu od 85%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini procentualno gledano riješeno je ukupno 100% ovih predmeta. Znači radi se o većem procentu riješenih predmeta u odnosu na planirano. Međutim i u pogledu ove vrste predmeta važi sve navedeno u dijelu izvještaja „2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta“.

9. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine (upisnik predmeta „USD“)

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima zastupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine.⁹

Prikazan je ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine.

Ukupan broj predmeta u radu, broj primljenih predmeta tokom 2020. godine, broj okončanih predmeta, te broj predmeta koji su ostali u radu zaključno sa 31.12.2020. godine dat je u tabeli broj 12 - Postupanje u predmetima pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine.

Komparativni pregled u odnosu na 2019. godinu u pogledu broja predmeta u radu, broja primljenih predmeta, broj okončanih predmeta i broja predmeta koji su ostali u radu dat je u Grafikonu 11 - Komparativna analiza.

Tabela broj 12 - Postupanje u predmetima pred Ustavnim sudom

Predmeti pred Ustavnim sudom	2019.	2020.
Broj predmeta pred Ustavnim sudom u radu	91	77
Broj primljenih predmeta pred Ustavnim sudom	34	28
Broj okončanih predmeta pred Ustavnim sudom	32	42
Broj predmeta pred Ustavnim sudom koji su ostali u radu	59	35

⁹ Shodno članu 13. stav 3. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zastupa Vijeće ministara Bosne i Hercegovine pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine.

Grafikon broj 11 - Komparativna analiza



Iz navedenog je vidljivo da je tokom 2020. godine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine imalo ukupno u radu 77 predmeta ove vrste, dok je 2019. godine u radu bio 91 predmet ove vrste. Tokom 2020. godine primljena su u rad ukupno 28 predmeta ove vrste, dok je 2019. godine primljeno u rad 34 ovih predmeta. U izvještajnom periodu okončana su ukupno 42 predmeta pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine, dok je 2019. godine bilo okončano 32 predmeta ove vrste.

Izneseni podaci govore da posmatrano komparativno sa 2019. godinom, zabilježen je pad broja primljenih predmeta ove vrste, kao i pad broja predmeta ove vrste koji su ostali u radu, dok je u broj okončanih predmeta zabilježen određeni porast.

Treba reći i to da je u izvještajnom periodu Ustavni sud Bosne i Hercegovine odlučujući po apelacijama Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u više oblasti od značaja za zaštitu imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine, podnesenim u zastupanju institucija Bosne i Hercegovine, donio više odluka kojima je iste usvojio i kojima je iznio pravno shvatanje suda u pogledu položaja Bosne i Hercegovine i njenih institucija u zaštiti i ostvarivanju imovinskih prava.

Takođe, ističemo i da je u pogledu predmeta ove vrste Programom rada Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, kao pokazatelj rada, predviđen procenat riješenih upravnih predmeta u odnosu na ukupan broj primljenih predmeta u iznosu od 70%. U odnosu na broj zaprimljenih predmeta u 2020. godini procentualno gledano riješeno je ukupno 150% ovih predmeta. Znači radi se o većem duplo većem procentu riješenih predmeta u odnosu na planirano. I pored toga i u pogledu

ove vrste predmeta važi sve navedeno u dijelu izvještaja „2.2. Podaci o kretanju predmeta po pojedinim vrstama predmeta“.

10. Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima pravnog savjetovanja i davanja mišljenja na ugovore imovinsko-pravne prirode (upisnik predmeta „M“)

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u predmetima pravnog savjetovanja i davanja mišljenja na ugovore imovinsko-pravne prirode.¹⁰

Komparativni odnos broja predmeta u radu 2020. godine u odnosu na predmete ove vrste u radu 2019. godine, broj riješenih predmeta, kao i procenat riješenosti dat je u Tabeli broj 13 - Riješeni predmeti pravnih mišljenja i u Grafikonu broj 13 - Komparativni pregled.

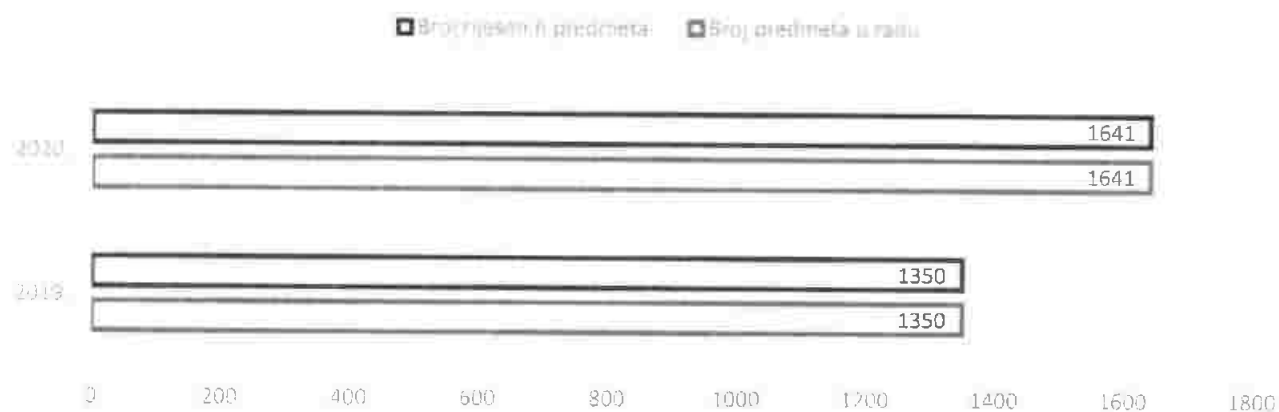
Tabela broj 13 - Riješeni predmeti pravnih mišljenja

Pravno mišljenja i savjetovanje	2019.	2020.
Broj predmeta u radu	1350	1641
Broj riješenih predmeta	1350	1641
Procenat riješenosti	100%	100%

Grafikon broj 12 – Pregled riješenih predmeta pravnih mišljenja

¹⁰ U skladu sa članm 13. stav I. i 15. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine vrši poslove pravnog savjetovanja i davanja mišljenja na ugovore imovinsko-pravne prirode koje zaključuju institucije Bosne i Hercegovine ako vrijednost tih ugovora prelazi iznos od 10.000,00 KM;

MIŠLJENJA



Grafikon broj 13 - Komparativni pregled



Na ovom mjestu treba naglasiti da su ovo jedini predmeti u kojima postupa Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine čije konačno rješavanje i dinamika istog zavisi isključivo od Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine. procenat riješenih predmeta u odnosu na primljene predmete je 100%, a što odgovara i planu postupanja i rezultata iz Programa rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

Iz naprijed iznesenih podataka vidljivo je da je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine u radu imalo ukupno 1641 predmeta pravnog savjetovanja i mišljenja na ugovore, te da su svi riješeni. Ovo je određeno povećanje u odnosu na 2019. godinu kada je u radu bilo ukupno 1350 ovih predmeta. Povećanje može biti posljedica povećanog broja javnih nabavki koje su provele institucije Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine u odnosu na 2019. godinu, te uopšte povećane potrebe za poslovima pravnog savjetovanja od strane pravobranilaštva Bosne i Hercegovine a vezano za rad zastupanih institucija.

11. Postupanje u predmetima sa oznakom „Razno“ (upisnik predmeta „R)

U okviru ovog upisnika vode se predmeti koji ne spadaju niti u jedan drugi upisnik, već se radi o predmetima neuredne dostave i slično, tojest o predmetima po kojima ovo Pravobranilaštvo ne postupa u okviru svojih nadležnosti. Tokom 2020. godine ukupno je u radu bilo 96 predmeta ove vrste.

III DIO POSTUPANJE PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U POJEDINIM POSTUPCIMA

U ovom dijelu Izvještaja dat je prikaz postupanja Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u pojedinim vrstama predmeta u kojima je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine postupalo kao zakonski zastupnik Bosne i Hercegovine i njenih institucija, odnosno analiza određenih vrsta predmeta koji su imali značajan uticaj na rezultate rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine.

12. Predmeti pravosudnog osoblja institucija Bosne i Hercegovine, pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i neosnovanog lišenja slobode;

Tokom 2020. godine, a što je vidljivo iz dijela izvještaja II DIO POSTUPANJE PRAVOBRANILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE PO VRSTAMA PREDMETA „Postupanje Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u parničnim predmetima (upisnik „P“)“, u korist suprotne stranke u odnosu na zastupane institucije Bosne i Hercegovine okončano je ukupno 151 parnični predmet. Od navedenog broja oko 93 predmeta se tiče tri vrste postupaka: postupci pravosudnog osoblja institucija Bosne i Hercegovine, pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i neosnovanog lišenja slobode, a što čini više od polovine takvih predmeta.

12.1. Predmeti pravosudnog osoblja institucija Bosne i Hercegovine

Tokom 2020. godine protiv Bosne i Hercegovine okončano je oko 31 predmet, u kojima se kao tužilac javlja pravosudno osoblje na nivou Bosne i Hercegovine.

Pravni osnov tužbenih zahtjeva je diskriminacija ove kategorije zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine u odnosu na sve druge zaposlene u pogledu prava na naknadu za ishranu u toku rada, prava na naknadu za prevoza na posao i sa posla, prava na naknadu za odvojen život i prava na smještaj, a koja je utvrđena Odlukom Ustavnog suda BiH broj U-7/12 od 30. januara 2013. godine i Odlukom Ustavnog suda BiH broj U-29/13 od 28. marta 2014. godine.

Na osnovu navedenih odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine Sud Bosne i Hercegovine, kao nadležni sud, ustanovio je sudsku praksu u kojoj tužiocima oličenim u pravosudnom osoblju Suda Bosne i Hercegovine, Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, dosuđuje naknadu štete zbog diskriminacije obzirom da Zakonom o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine nisu utvrđena prava na naknadu za ishranu u toku rada, prevoza na posao i sa posla, odvojen život i smještaj.

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine nema nikakvu mogućnost da bilo šta učini kako bi promijenilo ishod ovih postupaka, koji se listom okončavaju u korist tužilaca.

Naprijed navedenim odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine naloženo je Parlamentarnoj skupštini da usaglasi sporne odredbe Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine sa Ustavom Bosne i Hercegovine, na način da se otkloni utvrđena diskriminacija, te navedena lica uvedu u prava.

Konačno, dana 05.12.2020. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine kojim su utvrđena prava na naknadu za ishranu u toku rada, prevoza na posao i sa posla, odvojen život i smještaj pravosudnom osoblju Suda Bosne i Hercegovine, Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine. Stupanjem na snagu ovog zakona konačno je riješen problem koji su izazivali sporovi iz ovog osnova, tako da se očekuje da u narednom periodu ova vrsta sporova potpuno iščezne.

12.2. Predmeti pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine

Tokom 2020. godine protiv Bosne i Hercegovine okončano je oko 27 predmeta, u kojima se kao tužilac javljaju pripadnici Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, a tužena je Bosna i Hercegovina-Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine. Svi postupci okončani su u korist tužilaca.

Pravni osnov za ovakve odluke Sud Bosne i Hercegovine je našao u odredbama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, kojim je uređeno pravo na razliku plate u slučaju obavljanja poslova čina nižeg od ličnog čina pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine.

Praksa suda je takva da su donesene pravnosnažne presude kojima je utvrđeno pravo na razliku plate ovih lica po predmetnom osnovu. Uz ovakvo pravno shvatanje Suda Bosne i Hercegovine nije moguće očekivati drugačije ishode postupaka od trenutnih, zbog čega ovo pitanje ubuduće

mora biti tretirano na odgovarajući način od samog Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine ili drugih nadležnih organa kroz izmjene Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine. u suprotnom po ovom osnovu nastaviće se odliv budžetskih sredstava.

12.3. Predmeti neosnovanog lišenja slobode

Članom 436. stav (1) tačka a) Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 3/2003, 32/2003 - ispr, 36/2003, 26/2004, 63/2004, 13/2005, 48/2005, 46/2006, 29/2007, 53/2007, 58/2008, 12/2009, 16/2009, 53/2009 - dr. zakon, 93/2009, 72/2013 i 65/2018) propisano je pravo na naknadu štete licu koje je pred Sudom Sudom Bosne i Hercegovine bilo u pritvoru, a nije došlo do pokretanja krivičnog postupka, ili je postupak obustavljen ili je pravnosnažnom presudom oslobođeno od optužbe ili je optužba odbijena.

Tokom 2020. godine iz ovog osnova protiv Bosne i Hercegovine okonačno je 35 parničnih predmeta po tužbama za naknadu štete po osnovu neosnovanog lišenja slobode. Svi predmeti su riješeni u korist tužilaca.

Pravni osnov ovih zahtjeva je neosporan i gotovo da ne postoji mogućnost da isti budu riješeni u korist Bosne i Hercegovine.

Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine predviđa mogućnost mirnog rješavanja ovih sporova pred Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine ali se taj način rješavanja sporova nikada ne koristi.

U cilju smanjenja troškova vođenja ovih postupaka mišljenja smo da bi trebalo zauzeti proaktivniji pristup u rješavanju sporova ove vrste prije samog čina podizanja tužbe pred nadležnim sudom. U tom pogledu valjalo bi razmotriti mogućnost da se pred Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine zakluče nagodbe o mirnom rješavanju spora, uz utvrđivanje odgovarajuće metodologije za određivanje visine naknada iz ovog osnova. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine bi u tom slučaju bilo spremno dati doprinos i sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine iznaći najbolja rješenja.

13. Arbitražni postupci

Tokom 2020. godine u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine u radu su bila 3 arbitražna postupka protiv Bosne i Hercegovine i njenih institucija i to:

- arbitražni postupak koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova (ICSID) protiv Bosne i Hercegovine po tužbi „Elektrogospodarstva Slovenije“ pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova, visina spora 1.359.645.000,00 KM;
- arbitražni postupak koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova u Vašingtonu u pravnoj stvari tužilaca „Vijadukt Portorož“ i dr protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 100.000.000,00 KM;

- arbitražni postupak pred ad hoc arbitražnom u pravnoj stvari tužitelja Neete Gupta, Naveen Aggarwal i Usha Industries protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 40.000.000,00 US.

Postupak koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova (ICSID) protiv Bosne i Hercegovine po tužbi „Elektrogospodarstva Slovenije“ pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova, visina spora 1.359.645.000,00 KM, nalazi se u fazi rasprave o osnovanosti spora. Radi se o vrlo značajnom arbitražnom postupku, kako sa stanovišta izuzetno visoke vrijednosti spora, tako i sa stanovišta pravne prakse koju će arbitražni tribunal zauzeti u pogledu pitanja koja su istaknuta u dosadašnjem toku postupka.

U arbitražnom postupku koji se vodi pred Međunarodnim centrom za rješavanje investicionih sporova u Vašingtonu u pravnoj stvari tužilaca „Vijadukt Portorož“ i dr protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 100.000.000,00 KM, tokom 2020. godine okončana je glavna rasprava.. Postupak je u toku.

U arbitražnom postupku po tužbi tužitelja Neete Gupta, Naveen Aggarwal i Usha Industries protiv Bosne i Hercegovine, radi naknade štete, visina spora 40.000.000,00 USD, pred ad hoc arbitražom, presudom arbitražnog tribunala od broj PCA Case 2018-03 od 24.11.2020. godine, odbijen je tužbeni zahtjev tužilaca u potpunosti, čime je predmetni arbitražni postupka riješen u korist Bosne i Hercegovine.

U pogledu arbitražnih postupaka treba istaći da je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine angažovalo sve raspoložive kapacitete u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine u predmetnim slučajevima. U vođenju postupaka Pravobranilaštvo BiH ostvaruje blisku saradnju sa specijalizovanim advokatskim kancelarijama koje zastupaju ili pomažu u zastupanju Bosne i Hercegovine, i koordinator je svih aktivnosti. Postupci ove vrste ne mogu se voditi bez specijalizovanih advokatskih kancelarija. Obzirom da su svi arbitražni postupci pokrenuti povodom radnji koje su preduzete od strane nadležnih organa i subjekata entiteta Republika Srpska, na ovom mjestu takođe treba pohvaliti i saradnju koju je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine ostvarilo sa nadležnim organima ovog entiteta, i koja je od odlučujućeg značaja za nesmetano i kvalitetno odvijanje procesa zastupanja u ovim pravnim stvarima. Inače u svim postupcima između Saveta ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srpske zaključeni su posebni sporazumi o međusobnim pravima i obavezama u vođenju arbitražnih postupaka kojima je uređeno pitanje snošenja svih troškova u vezi sa predmetnim arbitražnim postupcima.

14. Državna imovina

U Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine registrovan je veći broj predmeta vezan za rješavanje imovinsko-pravnih ili susjedskih odnosa, u vezi sa gradnjom na gradskom građevinskom

zemljištu u državnom vlasništvu, te upisom prava u postupcima zamjene i uspostave zemljišnih knjiga ili usaglašavanja zemljišnoknjižnih i katastarskih podataka u odnosu i na imovinu koja je evidentirana u korist države, SFRJ, sekretarijata za poslove narodne odbrane FNRJ, opštenarodne imovine, kao i drugih državnih, odnosno ranijih republičkih institucija. Pored navedenog, aktualni su i zahtjevi za utvrđivanje prava služnosti na nekretninama u državnom vlasništvu, radi rješavanja komunikacija i pristupa nekretninama drugih vlasnika, te izjašnjenja i davanje saglasnostima u postupcima gradnje planiranih sadržaja na susjednim nekretninama.

Aktivnosti koje su vođene u vezi sa prethodno navedenim postupcima rezultirale su pozitivnim iskorakom u pogledu adekvatne zaštite državne imovine. Tako je u vođenim postupcima usaglašavanja zemljišnoknjižnih i katastarskih podataka došlo do utvrđivanja i upisa prava vlasništva u korist Bosne i Hercegovine u većem broju slučajeva. Isto tako, odgovarajući angažman u postupcima eksproprijacije nekretnina čiji je titular država, obezbjedio je odgovarajuće naknade, utvrđene po tržišnim vrijednostima, koje su uplaćivane u Budžet Bosne i Hercegovine. Kao ilustraciju naprijed navedeno želimo da istaknemo da je u oko 20 predmeta koji su vođeni radi usaglašavanja zemljišnoknjižnih i katastarskih podataka uknjiženo pravo svojine u korist države Bosne i Hercegovine.

Kako je Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 18/05, 29/06, 85/06, 32/07, 41/07, 74/07 i 58/08) još uvijek na snazi, a neophodni propisi o državnoj imovini nisu doneseni, Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine shodno nadležnostima propisanim članom 13. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ broj: 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14), nema ingerencije u pravcu odlučivanja, davanja saglasnosti, a praktično nema ni efikasnih sredstava za zaštitu prava i interesa države, odnosno državne imovine u stvarima u kojima je ta zaštita neophodna.

U cilju rješavanja statusa državne imovine i njenog stavljanja u funkciju u interesu Bosne i Hercegovine i njenih građana, neophodno je da Vijeće ministara i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine u suradnji sa nadležnim institucijama predlože i u zakonodavnoj proceduri usvoje propise koji će konačno urediti status državne imovine.

Ovo posebno naglašavamo i zbog toga što veći broj institucija Bosne i Hercegovine unajmljuje poslovne prostore za obavljanje svojih nadležnosti, a za šta se izdvajaju velika sredstva, a postoji imovina koja nije u funkciji i propada, a mogla bi se korisno upotrijebiti za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini.

Značajan problem predstavlja i činjenica nemogućnosti adekvatne zaštite i povrata imovine Bosne i Hercegovine u bivšim jugoslovenskim republikama i pored toga što je zaključen, Sporazum o pitanjima sukcesije.

Položaj Bosne i Hercegovine u svojstvu titulara predmetne imovine u Republici Hrvatskoj dodatno je otežan, a djelotvornu zaštitu prava i povrat te imovine onemogućava činjenica u vidu donošenje novog Zakona o upravljanju državnom imovinom RH. Naime, odredbama člana 71. citiranog zakona propisano je da se daje ovlaštenje Ministarstvu za državnu imovinu RH da do sklapanja odgovarajućeg međunarodnog ugovora ili do donošenja odluke o izuzimanju od zabrane raspolaganja, daje u višegodišnji zakup ili u neki drugi oblik raspolaganja do najviše 30

godina nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske ili koje su upisane kao društveno vlasništvo ili općenarodna imovina s pravom korištenja subjekata koji u Republici Hrvatskoj nemaju sjedište i pravnu osobnost i na koje se primjenjuje zabrana temeljem Uredbe o zabrani raspolaganja i preuzimanju sredstava pravnih osoba na teritoriju Republike Hrvatske, Zakona o zabrani raspolaganja i preuzimanju sredstava određenih pravnih osoba na teritoriju Republike Hrvatske i Uredbe o zabrani raspolaganja nekretninama na teritoriju Republike Hrvatske. Shodno citiranim odredbama Ministarstvo za državnu imovinu Republike Hrvatske sklapa ugovor o zakupu s najboljim ponuditeljem nakon provedenog javnog natječaja, ako je treća osoba u mirnom posjedu nekretnine koja je predmet javnog natječaja, ta osoba ima prvenstveno pravo zakupa pod uslovom da prihvati najvišu ponudu postignutu na natječaju, a ugovor o zakupu upisat će se u teretni list u zemljišnim knjigama.

Činjenica je da su nakon stupanja na snagu citiranog zakona pokrenuti brojni postupci i raspisani natječaji, koji rezultiraju zaključivanjem Ugovora o višegodišnjem zakupu predmetnih nekretnina, a s druge strane su pokrenuti postupci vlasnika te imovine radi njihove zaštite, između ostalog i prijedlozi za ocjenjivanjem ustavnosti navedenog zakona.

Organi Republike Hrvatske zauzeli su stav da je za povrat imovine Bosne i Hercegovine u Republici Hrvatskoj na osnovu Sporazuma o pitanjima sukcesije potrebno zaključiti poseban bilateralni sporazum između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske.

Obzirom na navedene činjenice i probleme neophodno bi bilo intenzivirati aktivnosti na rješavanju ovog pitanja.

IV DIO ORGANIZACIONI, MATERIJALNI I FINANSIJSKI USLOVI

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz organizacionih, materijalnih i finansijskih uslova rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine.

15. Organizacioni uslovi

U skladu sa važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine utvrđene su dvije osnovne organizacione jedinice:

- Osnovna Organizaciona jedinica nosioca pravobranilačke funkcije, i
- Osnovna Organizaciona jedinica administracije Pravobranilašta BiH.

Takođe, sistematizovana su 23 radna mjesta.¹¹

Samim Zakonom o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine nije detaljnije uređeno pitanje unutrašnje organizacije Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine.

Kako Zakon o Pravobranilaštvu značajnije nije mijenjan dugi ni godina (2009. godine značajnije intervencije), rješenja kojima je uređena unutrašnja organizacija više ne pogoduju današnjem vremenu.

Obzirom da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine datira iz 2005. godine, te da se radi aktu manje pravne snage od zakona, a polazeći od činjenice da Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine predstavlja pravosudni organ u širem smislu, potrebno je u cilju unapređenja rada izvršiti izmjene samog Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, kako bi se stvorile pretpostavke za unutrašnju reorganizaciju.

U tom pogledu Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine pozdravlja Zaključak Predstavničkog doma parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sa 15. sjednice održane dana 11.1.2021. godine kojim je konstatovano da Zakon o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine nije mijenjan dugi niz godina, sa rješenjima o unutrašnjoj organizaciji koja ne pogoduju današnjem vremenu, zbog čega je predloženo da se u roku od 90 dana od dana usvjanja tog zaključka izvrše izmjene samog Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine sa ciljem unapređenja rada, kako bi se stvorile pretpostavke za unutrašnju organizaciju. Na ovoj način Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine prepoznao je potrebu izmjene Zakona o pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, kao pitanja od ključnog značaja za dalji razvoj ove institucije. U narednom periodu potrebno je da nadležni organi Bosne i Hercegovine u potpunosti implementiraju predmetni zaključak i usvoje novi Zakon o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, kojim će biti

¹¹ O ove detaljno u dijelu I tačka I. Izvještaja-Opšti podaci o organizaciji i ljudskim potencijalima.

implementirana rješenja iskristalisan u kroz dosadašnje iskusstvo u radu i putm kojih će biti stvorene pretpostavke za organizacioni iskorak u daljem razvoju institucije.

16. Materijalni uslovi

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine, zbog zakašnjelog usvajanja Zakona o budžetu insitucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu (kraj decembra 2020. godine), nije bilo u stanju da vrši značajnije nabavke opreme, kao niti da u cjelosti realizuje projekat informatizacije upravljanja predmetima Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine.

U cilju unapređenja rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, pogotovo u dijelu praćenja i izvještavanja u radu neophodno će biti u narednom periodu okončati postupak informatizacije upravljanja predmetima Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, na način da se realizuje projekat izrade informacionog sistema upravljanja predmetima Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine. Na ovaj način objezbjediće se, kako visok nivo praćenja rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u cjelini, tako i pojedinačnih izvršilaca.

Tokom 2019. godine Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine razvilo je informacioni sistem za praćenje naplate potraživanja i prihoda Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, a koji je tokom 2020. godine pušten u funkciju u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine. Očekuje se da će korištenje ovog sistema značajno unaprijediti rad Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine u dijelu naplate potraživanja čiji su povjerilac Bosna i Hercegovine i njene institucije, a koje naplaćuje Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine, obzirom da je omogućeno ažurno praćenje svih promjena u naplativnosti ove potraživanja od dužnika u konkretnim predmetima Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine.

Zaključno sa 2020. godine, kada je riječ o opremi Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine iskazuje potrebu za dodatnim ulaganjima u mrežnu opremu, kako bi se stvorile tehničke pretpostavke za razvoj potrebnih informacionih sistema. Takođe, neophodno je izvršiti i nabavku nove telefonske centrale, kao i kopir i skener aparata.

17. Finansijski uslovi

U skladu sa odredbama Zakona o Budžetu Institucija Bosne i Hercegovina i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za Budžet Pravobranilaštva BiH za 2020. godinu, odobreno je ukupno 1.759.000,00 KM. U okviru ukupno odobrenog Budžeta za 2020. godinu: za tekuće izdatke odobreno je 1.144.000,00 KM, za kapitalne izdatke odobreno je 112.000,00 KM i potrebe zastupanja pri arbitražama odobreno ukupno je 323.000,00 KM.

Na osnovu člana 16. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i člana 20. Zakona o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu donešena je jedna Odluka o restruktuiranju rashoda u Budžetu Pravobranilaštva BiH (broj: 05-16-2-10142-2/19 od 31.12.2019.godine).

U periodu od 01.01. do 31.12.2020. godine Pravobranilaštvo BiH je utrošilo ukupno 973.515,44 KM, što procentualno iznosi 62% , od toga:

- za tekuće izdatke su utrošena sredstva u iznosu od 964.528,39 KM, od odobrenih 1.467.000,00 KM što procentualno iznosi 66%,
- a za kapitalne izdatke su utrošena sredstva u iznosu od 8.987,05 KM od odobrenih 112.000,00 KM što procentualno iznosi 8%.

U skladu sa nadležnosti utvrđenim Zakonom o Pravobranilaštvu BiH, pored dužnosti da zastupa BiH i njene institucije pred sudovima i drugim nadležnim organima, nadležno je i za zastupanje Bosne i Hercegovine i njenih insitucija pred međunarodnim arbitražama.

Ministarstvo finansija i trezora BiH odobrilo je 323.000,00 KM radi pristupanja predstavnika Pravobranilaštva BiH na ročišta u pokrenutim arbitražnim postupcima.

Zbog vanredne situacije u svijetu, nismo imali zastupanja pri međunarodnim arbitražama. Neutrošena sredstva u iznosu od 323.000,00 KM nisu korištena i ista su vraćena Ministarstvu finansija i trezora BIH.

Prihodi predstavljaju troškove vođenja postupaka koji se uplaćuju na osnovu pravomoćnih presuda suda u kojima su dosuđeni troškovi za uplatu. Način uplate troškova propisan je Naredbom o uplatnim računima za administrativne takse (Službeni glasnik BiH broj:19/14).

Po osnovu troškova postupaka Pravobranilaštva u glavnoj knjizi su sa 31.12.2020. godine evidentirani prihodi u ukupnom iznosu od 449.345,21 KM.

V DIO ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Analizirajući rad i rezultate rada Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine tokom 2020. godine, može se zaključiti da je Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine ostvarilo dobre rezultate. To je rezultat predanog rada nosilaca pravobranilačke funkcije, kao i svih zaposlenih u Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, čime je nadomještena kadrovska potkapaciranost, kao i neadekvatne normativnopravne i organizacione pretpostavke.

U cilju unapređenja rada u postupcima zastupanja biće potrebno da u narednom periodu nadležne institucije preduzmu odgovarajuće korake u otklanjanju nedostataka koji prouzrokuju parnične sporove, čiji je ishod u pravilu nepovoljan po zastupane institucije.

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine uvođenjem informacionog sistema za praćenje prihoda i potraživanja Pravobranilaštva tokom 2020. godine, učinilo je krupan iskorak u informatizaciji poslovnih procesa u Pravobranilaštvu, a u svrhu unapređenja rada. Nastavak ovog procesa se nameće kao nužna potreba i neminovnost. U narednom periodu uz implementaciju informacionog sistema za upravljanje predmetima Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, bit će stvorene pretpostavke za kvalitetnije praćenje rada i izvještavanja o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, te unapređen sam rad Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine.

Kako bi se ubuduće održao visok nivo rada i postignutih rezultata Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine, neophodno je nastaviti sa adekvatnim korištenjem zakonom predviđenih instituta i prerogativa u poslovima zastupanja, produbiti saradnju sa zastupanim institucijama, ali i izvršiti materijalno i kadrovsko osnaživanje institucije.

VI DIO ZAKLJUČAK

Polazeći od naprijed navedenog predlaže se Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da nakon razmatranja Izvještaja o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period 01.01. – 31.12.2020. godine donese sljedeći:

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period od 01.01.-31.12.2020. godine.

**PRAVOBRANILAC
BOSNE I HERCEGOVINE**

Prof. dr Mladen Mandić

