



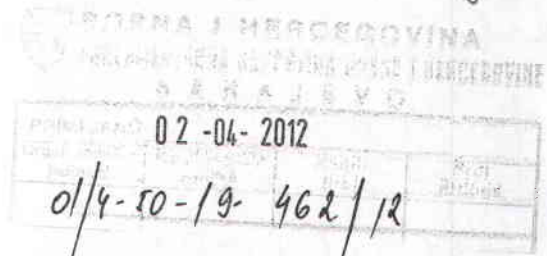
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: salbih@bih.net.ba

Broj: 01-05-02-3-181-1/12  
Sarajevo, 26.03.2012. godine

Bosna i Hercegovina  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
Zastupnički dom  
Povjerenstvo za financije i proračun



Predmet: Izvješće o aktivnostima Ureda, dostavlja se

Cijenjeni,

U pritvku akta, dostavljamo vam jezičke verzije Izvješća o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2011. godinu.

S poštovanjem,





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

Broj: 01-05-02-3-181-2/12  
Sarajevo, 26.03.2012. godine

02-04-2012

02-04-2012

02/3-50-19-462/12

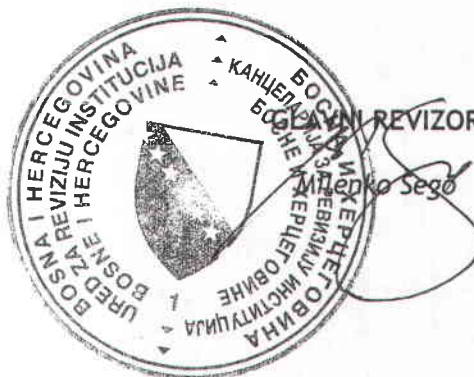
Bosna i Hercegovina  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
Dom naroda  
Povjerenstvo za financije i proračun

Predmet: Izvješće o aktivnostima Ureda, dostavlja se

Cijenjeni,

U pritvku akta, dostavljamo vam jezičke verzije Izvješća o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2011. godinu.

S poštovanjem,





**IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA  
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
za 2011. godinu**

SARAJEVO, ožujak 2012.

## KAZALO

1.	<i>Uvod</i>	3
2.	<i>Izvršene revizije u 2011. godini</i>	4
	2.1. <i>Financijska revizija</i>	4
	2.2. <i>Revizija učinka</i>	7
3.	<i>Izgradnja unutarnjeg ustrojstva</i>	8
4.	<i>Uvjeti rada</i>	10
5.	<i>Informacijski sustav Ureda</i>	11
6.	<i>Financiranje</i>	11
7.	<i>Koordinacijski odbor</i>	12
8.	<i>Međunarodna suradnja</i>	14
9.	<i>Sažetak</i>	15

*Privitak - Financijsko izvješće Ureda za 2011.*

## 1. Uvod

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, sukladno članku 6. stavak (2) Zakona o reviziji institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), dostavlja Godišnje izvješće o aktivnostima (završno izvješće).

Završno izvješće obuhvaća pregled najvažnijih aktivnosti u 2011. godini u kojoj su izvršene financijske revizije javnih računa u Bosni i Hercegovini. Izvješća su dostavljeni Parlamentarnoj skupštini BiH, Predsjedništvu BiH, Vijeću ministara BiH i Tužiteljstvu BiH te je u službenim glasilima BiH objavljena obavijest o izvršenim revizijama.

Organizirana je i medijska prezentacija izvješća putem konferencije za tisak. Izvješća su dobro medijski popraćena i dobro su ocijenjena u javnosti, što doprinosi daljnjem razumijevanju uloge javne revizije u jačanju demokratskih procesa u društvu i boljem upravljanju javnim novcem.

Ured je u prošloj godini izvršio revizije svih institucija Bosne i Hercegovine koje su korisnici proračuna za 2010. godinu i započeo prethodnu reviziju institucija za 2011. godinu.

Kao punopravni član Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija - INTOSAI, Ured za reviziju je nastavio sa primjenom ISSAI okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija te sudjelovanjem u zajedničkim aktivnostima.

Glavni revizor i zamjenici glavnog revizora, uz glavnog revizora i zamjenike iz Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, kao članovi Koordinacijskog odbora institucija za reviziju, dali su značajan doprinos u primjeni ISSAI okvira, organiziranju zajedničkih obuka i koordiniranju zajedničkih aktivnosti, te aktualiziranju Vodiča za financijsku reviziju javnog sektora za sve tri revizijske institucije, što će znatno unaprijediti kvaliteta revizijskih izvješća, ujednačiti metodologiju rada te realizaciju Strateškog plana razvoja za razdoblje 2007.-2012. godine.

Sukladno zakonskim ovlastima i postavljenim ciljevima u misiji i viziji svog djelovanja, Ured je nastavio pružati pomoć i biti poticaj izgradnji institucija sistema u Bosni i Hercegovini na način da predstavnicima zakonodavne i izvršne vlasti omogući ispravno djelovanje u cilju postizanja pozitivnih efekata na dobrobit cjelokupne zajednice.

Vjerujemo da će Ured za reviziju i dalje biti priznat kao institucija koja, u službi javnosti, pokreće promjene u cilju racionalnije i efikasnije upotrebe javnih resursa, odnosno smanjivanja cijene uporabe javnih dobara.

## **2. Izvršene revizije u 2011. godini**

Mandat Ureda za reviziju je određen Zakonom o reviziji institucija BiH, općeprihvaćenim revizijskim standardima i ISSAI okvirom.

Zakonom je propisano da nadležnost Ureda za reviziju institucija BiH obuhvaća sve javne institucije BiH, uključujući: Parlament, Predsjedništvo, Vijeće ministara i proračunske institucije, izvanproračunska sredstva koja mogu biti predviđena Zakonom, sredstva koja su kao zajam ili grant za BiH međunarodna tijela i organizacije osigurale nekoj instituciji ili projektu u BiH, sredstva osigurana iz proračuna bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu kao i kompanijama u kojoj država ima vlasnički udio od 50% plus jednu dionicu ili više.

Revizija uključuje i sve financijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija i tijela u BiH, uključujući procesiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacija i koncesija.

### **2.1. Financijska revizija**

Godišnje izvješće o reviziji daje prikaz najznačajnijih nalaza do kojih je, za proračunsku 2010. godinu, došao Ured za reviziju tokom provođenja procesa revizije u institucijama BiH. Uz nalaze i zaključke revizije, izvješća sadrže preporuke, sugestije i upozorenja kao i informacije o aktivnostima koje su poduzeli klijenti tokom same revizije.

Rukovodstva institucija odgovorna su za pripremu financijskih izvješća, zakonitost izvršenih transakcija i namjensko korištenje sredstava. Rukovodstva su također odgovorna za uvođenje sustava internih kontrola kojima se osigurava pouzdano upravljanje javnim sredstvima. Naša odgovornost, kao vanjskog revizora, propisana je Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Okvirom međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija - ISSAI okvirom u Bosni i Hercegovini (Limskom deklaracijom, Smjernicama o pravilima revizije, Meksičkom deklaracijom o neovisnosti, INTOSAI revizijskim standardima i Etičkim kodeksom za revizore u javnom sektoru).

Ured za reviziju, kroz svoju aktivnost financijske revizije, procjenjuje:

- jesu li financijska izvješća pouzdana,
- odražavaju li bilance u cijelosti rezultate izvršenja proračuna,
- primjenjuju li rukovoditelji institucija zakone i propise i koriste sredstva za odgovarajuće namjene,
- financijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sustave interne kontrole.

Sukladno zakonskim obvezama i ovlastima i godišnjim programom rada za 2011. godinu, Ured za reviziju je izvršio financijsku reviziju proračuna za 2010. godinu u sljedećim institucijama:

- *Agencija za antidoping kontrolu*
- *Agencija za državnu službu*
- *Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja BiH*
- *Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH*
- *Agencija za javne nabavke*
- *Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH*
- *Agencija za nadzor nad tržištem BiH*
- *Agencija za osiguranje u BiH*
- *Agencija za policijsku potporu*
- *Agencija za poštanski promet*
- *Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH*
- *Agencija za rad i zapošljavanje BiH*
- *Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete*
- *Agencija za sigurnost hrane BiH*
- *Agencija za statistiku BiH*
- *Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH*
- *Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH*
- *Agencija za zaštitu ličnih osobnih podataka u BiH*
- *Arhiv BiH*
- *Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja*
- *Centar za uklanjanje mina u BiH*
- *Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH*
- *Direkcija za ekonomsko planiranje BiH*
- *Direkcija za europske integracije BiH*
- *Državna agencija za istrage i zaštitu BiH*
- *Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH*
- *Fond za povratak BiH*
- *Generalno tajništvo i sekretarijat Vijeća ministara BiH*
- *Granična policija BiH*
- *Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH*
- *Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH*
- *Institut za akreditiranje BiH*

- *Institut za intelektualno vlasništvo BiH*
- *Institut za mjeriteljstvo BiH*
- *Institut za nestale osobe BiH*
- *Institut za standardizaciju BiH*
- *Komisija za koncesije BiH*
- *Konkurencijsko vijeće BiH*
- *Memorijalni centar Srebrenica-Potočari*
- *Ministarstvo civilnih poslova BiH*
- *Ministarstvo financija i trezora BiH*
- *Ministarstvo komunikacija i prometa BiH*
- *Ministarstvo odbrane BiH*
- *Ministarstvo pravde BiH*
- *Ministarstvo sigurnosti BiH*
- *Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH*
- *Ministarstvo vanjskih poslova BiH*
- *Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH*
- *Obavještajno-sigurnosna agencija BiH*
- *Odbor državne službe za žalbe BiH*
- *Parlamentarna skupština BiH*
- *Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH*
- *Pravobraniteljstvo BiH*
- *Predsjedništvo BiH*
- *Regulatorna agencija za komunikacije BiH*
- *Služba za poslove sa strancima BiH*
- *Služba za zajedničke poslove institucija BiH*
- *Središnje izborno povjerenstvo BiH*
- *Sud BiH*
- *Tužiteljstvo BiH*
- *Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja*
- *Uprava za indirektno neizravno oporezivanje BiH*
- *Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH*
- *Ured za razmatranje žalbi*
- *Ured za veterinarstvo BiH*
- *Ured za zakonodavstvo BiH*
- *Ustavni sud BiH*
- *Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH*

Tijekom revizije za 2010. godinu, Ured za reviziju izvršio je ukupno 70 revizija, od čega 68 redovitih godišnjih financijskih revizija, 1 specijalnu reviziju (financijsku reviziju sekcije BiH na svjetskoj izložbi EXPO-2010 u Šangaju) i reviziju konsolidiranog izvješća o izvršenju proračuna BiH.

U izvješćima o reviziji za 2010. godinu, Ured je izrazio 17 pozitivnih mišljenja, 33 pozitivnih mišljenja sa isticanjem predmeta, 4 mišljenja sa rezervom i 13 mišljenja sa rezervom uz isticanje predmeta.



U listopadu 2011. godine, Ured za reviziju je za navedene klijente započeo i sa aktivnostima na prethodnoj reviziji za 2011. godinu.

## **2.2. Revizija učinka**

Prema ISSAI standardima, revizija učinka izvješćuje o reviziji ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti sa kojom revidirana tijela koriste resurse pri vršenju svojih aktivnosti.

Cilj revizije učinka je utvrditi predstavljaju li korišteni resursi najekonomičnije korištenje javnih sredstava, pružaju li se korištenjem raspoloživih resursa pravovremeno pružaju najbolje usluge, jesu li ispunjeni strateški ciljevi, te postoji li utjecaj na provedbu tih ciljeva. Važna uloga revizije učinka je ukazati na postojeće propuste i sukladno tome da odgovarajuće preporuke. Provedba danih preporuka treba dovesti do pozitivnih promjena u sustavu kao cjelini, stvarati nove vrijednosti i unaprijediti funkcioniranje sustava ili institucije, što se ogleda u poboljšanju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti u korištenju resursa.

Aktivnosti odjela za revizije učinka se mogu podijeliti u sljedeće grupe:

- ✓ Aktivnosti vezane za provođenje revizija učinka: Upravljanje troškovima zakupa za rad i smještaj institucija BiH i Stambeno zbrinjavanje povratnika te prezentaciju preliminarnih nalaza prikupljenih provodeći predmetne revizije.
- ✓ Sudjelovanje u radu radnih grupa imenovanih od strane KO za izradu Vodiča za reviziju učinka i Vodiča za kontrolu kvalitete.
- ✓ Edukacija revizijskog osoblja i sudjelovanje u radionicama koje je organizirao SNAO.
- ✓ Tijekom 2011. godine proveden je najveći dio aktivnosti koji se odnosio na osmišljavanje i dizajniranje naprijed navedenih revizija učinka. Prikupljeni su, analizirani i sistematizirani nalazi, te isti, zainteresiranim stranama kao preliminarni nalazi, na fokus grupi prezentirani u svibnju za reviziju učinka: „Upravljanje troškovima zakupa“, odnosno u rujnu, za reviziju učinka: „Stambeno zbrinjavanje povratnika“.

Prezentirani nalazi su za obje revizije ocijenjeni kao relevantni, te da objektivno odražavaju stanje u analiziranim područjima.

Manjak revizijskog osoblja u Odjelu za reviziju učinka (odsustva zbog trudničkog i drugih bolovanja revizora) doveli su do toga da timovi nisu bili kompletni što je za posljedicu imalo da predmetne revizije nisu završene u planiranom roku te da su izvješća objavljena u I. kvartalu 2012. godine.

Osoblje Odjela za reviziju učinka je, sukladno zaduženjima dobivenim od KO, uključeno u izradu Vodiča za RU kao i Vodiča za osiguranje kvalitete u RU.

Rukovoditelj Odjela predsjedava jednom radnom grupom, a drugom radnom grupom predsjedava viši revizor učinka našeg Ureda.

Prvi radni materijali ovih dokumenata su, sukladno planu aktivnosti, završeni do kraja 2011. godine. Isti su radi upoznavanja sa njihovim sadržajem dostavljeni članovima i tajništvu KO. Tokom 2012. godine radne grupe će raditi na njihovom finaliziranju.

Tijekom 2011. godine osoblje Odjel za RU je radilo na kontinuiranoj edukaciji. U tu svrhu, prisustvovalo se radionicama koje je organizirao SNAO, koje su tijekom 2011. godine bile namijenjene stjecanju znanja i vještina i stvaranju uvjeta za samoodrživu reviziju učinka u BiH. Radionice su organizirane i s ciljem stjecanja znanja o poboljšanju kvalitete izvješća RU.

### **3. Izgradnja unutarnjeg ustrojstva**

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ureda za reviziju uređeno je unutarnje ustrojstvo i sistematizacija Ureda, rukovođenje, stručni kolegij, programiranje i planiranje rada, vršenje revizije i izvješćivanje, službena tajna, radni odnosi i javnost rada Ureda za reviziju.

Unutarnje ustrojstvo Ureda za reviziju utvrđeno je s ciljem osiguravanja racionalne organizacija rada i efikasnog rukovođenja i izvršavanja poslova, provođenja utvrđene politike i pravilnog i potpunog izvršavanja zakona i drugih propisa te ostvarivanja adekvatne suradnje sa institucijama BiH.

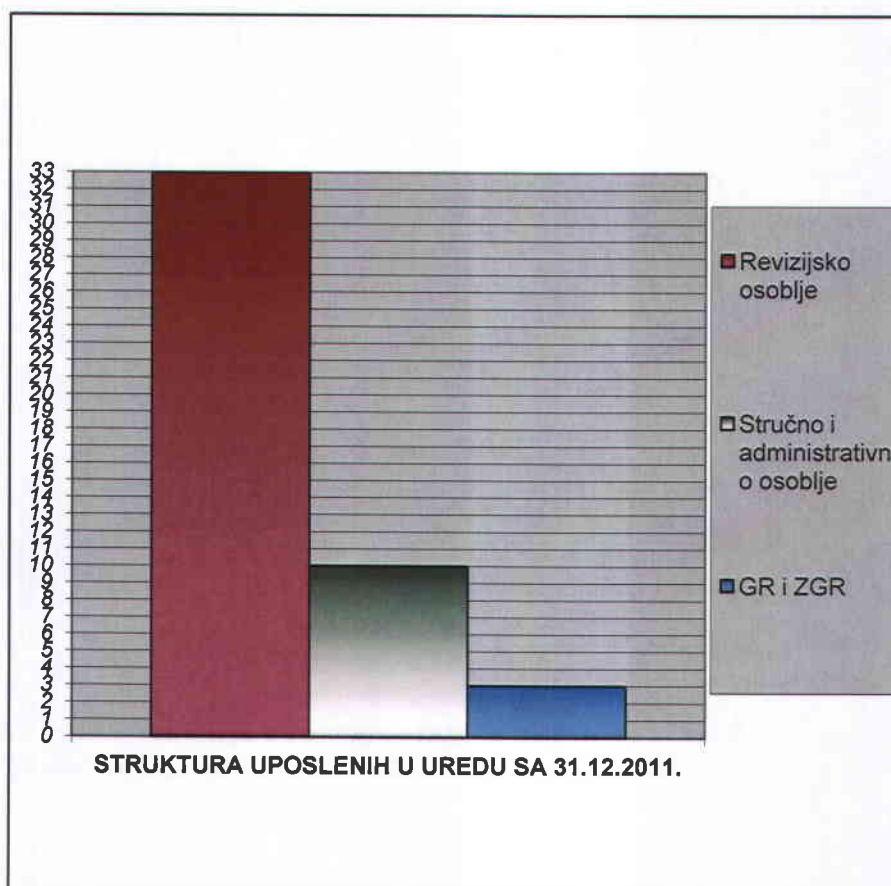
Poslovi iz ovlasti Ureda za reviziju vrše se u okviru sljedećih organizacijskih jedinica:

- Kabinet glavnog revizora i zamjenika glavnog revizora
- Odjel za financijsku reviziju (grupa klijenata I)
- Odjel za financijsku reviziju (grupa klijenata II)
- Odjel za reviziju učinka
- Odjel za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete revizije
- Služba za pravne, financijske i opće poslove
- Odsjek za međunarodnu suradnju i odnose s javnošću

Organizacija revizijskog posla je uspostavljena tako da se revizija obavlja u timovima. Pored ostalih poslova rukovođenja, koordinaciju rada revizijskih timova obavlja zamjenici glavnog revizora.

## STRUKTURA UPOSLENIH U UREDU ZA REVIZIJU SA 31.12.2011.

Glavni revizor i zamjenici glavnog revizora	3
Revizijsko osoblje	33
Stručno i administrativno osoblje	10
<b>Ukupno</b>	<b>46<sup>1</sup></b>



Od organizacijskih aktivnosti naglasili bismo rad Stručnog kolegija koji je analizirao sve aktivnosti Ureda za reviziju, razmatrao prijedloge odgovarajućih odluka i usmjeravao aktivnosti u cilju postizanja pune transparentnosti i efektivnosti u radu Ureda za reviziju. Isti je raspravljao o aktualnim temama koje se tiču financijske revizije, revizije učinka te specijalnih revizija.

<sup>1</sup> U procesu revizije sudjeluju glavni revizor, zamjenici glavnoga revizora, revizijsko i stručno osoblje u punom kapacitetu

Posebna pozornost posvećena je i pitanjima koja se odnose na kontrolu kvalitete revizije, IT reviziju, komunikaciju, prevenciju korupcije, strategiju razvoja institucije i sl.

Kontrola kvalitete revizije uvedena je kao posebna organizacijska cjelina čija je uloga osiguranje kvalitete revizijskog procesa u svim fazama revizije (planiranje, izvršenje, izvještavanje). Temelj učinkovitog sustava kontrole kvalitete revizije na razini Ureda za reviziju podrazumijeva okruženje koje će pomoći dosljedno visokoj kvaliteti revizije i kontinuiranom poboljšanju uspješnosti revizije.

U svjetlu aktualne primjene Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, poduzete su aktivnosti da primjena spomenutog Zakona počiva na načelu zakonom osigurane neovisnosti vrhovne revizijske institucije, visokog stupnja inicijative i autonomnosti Ureda koji ne podliježe upravljanju i kontroli bilo koje druge osobe ili institucije. Prednje naglašavamo jer proširenje utjecaja Zakona o plaćama i na Ured za reviziju predstavlja udar na financijsku neovisnost Ureda kao vrhovne revizijske institucije. Podsjećamo i na pogrešno uvrštavanje Ureda za reviziju u kategoriju samostalnih upravnih organizacija nastalo dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH. Ovakvom pozicijom Ureda stvaraju se nepotrebne pretpostavke da se naruši njegova funkcionalna samostalnost.

#### **4. Uvjeti rada**

Ured koristi prostor u ulici Hamdije Čemerlića 2/XIII koji je zakupio. Ovaj smještaj nema trajan karakter što podrazumijeva kontinuirane napore Ureda na iznalaženju konačnog rješenja koji se odvijaju u koordinaciji sa Parlamentarnom skupštinom BiH. U tom smislu podnijeta je aplikacija za realizaciju projekta izgradnje kapaciteta Ureda u okviru Projekta javnih investicija BiH.

Popuna predviđene sistematizacije zaposlenih zahtijevat će trajno rješenje pitanja smještaja, a time i pitanja stvaranja optimalnih uvjeta za rad Ureda za reviziju.

Neminovnost iznalaženja trajnog rješenja generirana je i činjenicom da su povećane potrebe za odgovarajućim kapacitetima smještaja osoblja te smještaja informatičke opreme za rad uposlenika Ureda.

## **5. Informacijski sustav Ureda**

IT sustav je organiziran na način da pruži efikasnu potporu u obavljanju poslovnih operacija koje se odvijaju u Uredu i zadovolji različite potrebe korisnika. U svezi s tim su utvrđeni prioriteti koje informacijski sustav treba zadovoljiti, i to: stalnu dostupnost; sigurnost, pouzdanost i integritet podataka; brži i lakši pristup informacijama i dokumentima; racionalno i cjelovito upravljanje dokumentacijom; dijeljenje informacijskih resursa i kooperativni rad; integraciju poslovnih procesa sa sustavom za upravljanje dokumentacijom; trajnu zaštitu podataka i dokumentacije; korištenje naprednih revizijskih alata podržanih informacijskim tehnologijama. Završene su aktivnosti u svezi s nadogradnjom servera, mrežnih i sigurnosnih IT uređaja, softvera na serverima, antivirusnog softvera i drugih softvera koji se koriste u svakodnevnom radu. Sva nabavljena kompjutorska oprema, oprema za sigurnost i zaštitu sustava i softveri su u potpunoj funkcionalnosti. Realizirana je stručna edukacija osoblja za nadogradnju i administriranje Windows servera.

Implementirana je nova internet stranica i nadograđena intranet stranica. Implementiran je novi i kvalitetniji internet link. U tijeku je kreiranje nove politike sigurnosti informacijskog sustava. Informacijski sustav je kvalitetno i pravovremeno odgovorio na sve zahtjeve koji su pred njega postavljeni.

IT revizor uključen je u proces financijske revizije i revizije učinka. U procesu revizije su korišteni CAATs alati.

## **6. Financiranje**

Proračunom institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu bila su odobrena sredstva za financiranje Ureda za reviziju u iznosu od 2.781.770,00 KM od čega se 67.357,00 KM odnosi na financiranje rada Koordinacijskog odbora institucija za reviziju u BiH.

Izdaci za plaće i naknade uposlenih su planirani u ukupnom iznosu od 2.157.942,00 KM ili 77,58%, a materijalni troškovi u ukupnom iznosu 556.471,00 KM ili 20,00%. Preostala sredstva u iznosu od 67.357,00 KM ili 2,42% od ukupno odobrenog proračuna predviđena su za rad Koordinacijskog odbora institucija za reviziju.

Do 31.12.2011. godine utrošeno je ukupno 2.781.765,00 KM<sup>2</sup> što je 100,00% od ukupnog iznosa. Unutar toga, izdaci za zaposlene iznosili su 2.157.940,00 KM, što predstavlja 77,58% ukupnih rashoda, izdaci za materijal i usluge iznose 556.468,00 KM ili 20,00%. Troškovi rada Koordinacijskog odbora realizirani su u iznosu 67.355,00 KM ili 2,42% ukupnih rashoda.

---

<sup>2</sup> Financijsko izvješće Ureda za 2010. godinu daje se u privitku.

Ured za reviziju, sukladno usvojenom Programom štednje za 2011. godinu, postigao je značajne uštede na pojedinim proračunskim stavkama.

Uštede su, između ostalog, generirane i neiznalaženjem kvalitetnog rješenja smještaja radnih kapaciteta Ureda, uslijed čega Ured nije bio u mogućnosti provesti proces upošljavanja planiranog broja dodatnog radnog osoblja nužnog za punu funkciju Ureda.

## **7. Koordinacijski odbor**

Sukladno Programu rada za 2011./2012. godinu, usvojenim u siječnju 2011. godine, Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju, u protekloj godini, održao je ukupno 4 redovite i 3 izvanredne sjednice, na kojima su aktivnosti definirane Programom rada implementirane kroz rad članova Koordinacijskog odbora, rad Tajništva Koordinacijskog odbora - stručne službe Ureda, odnosno radnih grupa KO, te kroz suradnju sa Švedskim državnim uredom za reviziju (SNAO).

Aktivnostima sadržanim u Programu rada za 2011. godinu, obuhvaćene su sve redovite aktivnosti Koordinacijskog odbora koje se, prvenstveno, odnose na:

- dosljedno praćenje realizacije Strateškog plana razvoja i Plana implementacije kao sastavnih dijelova Programa rada;
- implementaciju Programa rada KO;
- financiranje rada KO;
- pripremu programskih aktivnosti za naredno razdoblje;
- publiciranje različitih dokumenta koje usvoji KO; te
- pripreme za sjednice UO projekta.

Na osnovu zaključka Koordinacijskog odbora o budućem djelovanju, utemeljenom na načelima usvojenim na XX. INCOSAI (XX. kongresu Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju - INTOSAI), određeni su strateški ciljevi i šest strateških prioriteta koji se ogledaju u sljedećem:

- *podrška osiguravanju neovisnosti VRI*
- *implementacija ISSAI okvira*
- *potpora izgradnji kapaciteta VRI*
- *demonstriranje vrijednosti i koristi od VRI*
- *unaprjeđenje borbe protiv korupcije*
- *unaprjeđenje komunikacije*

U tom je pogledu KO zauzeo stav o kontinuiranom zagovaranju odgovarajućeg ustavnog i zakonskog okvira kojim će se odrediti sveobuhvatni mandat revizije i neograničeni pristup informacijama koji dozvoljava neograničeno objavljivanje izvješća VRI.

Koordinacijski odbor nastavio je sa pružanjem podrške radu radnih grupa Koordinacijskog odbora za: komunikacije, reformu javne uprave, izradu izlazne strategije, strategiju obuke, IT, prevenciju korupcije - u čiji aktivni rad su bili uključeni zaposlenici sva četiri revizijska ureda.

Nastavljeno je s praksom ažuriranja već usvojenih vodiča, u smislu primjene novih standarda i razdvajanja teorijskog od praktičnog dijela (priloga) za primjenu vodiča.

Realizirana je aktivnost na preuzimanju Okvira međunarodnih standarda vrhovnih institucija za reviziju (tzv. ISSAI okvira) u Bosni i Hercegovini.

Preuzeti ISSAI okvir u BiH rezultat je brojnih značajnih aktivnosti, a isti je objavljen u Službenom glasniku BiH broj 38/11, Službenom glasniku RS broj 55/11 i Službenim novinama FBiH broj 30/11. VRIBD je, kao pridruženi član KO, preuzeo ISSAI okvir u BiH.

Sačinjen je Plan aktivnosti na implementiranju ISSAI okvira u BiH kojim su definirane teme, ciljevi, vremenski okvir realizacije i drugi bitni elementi.

### **Usvajanje dokumenata Koordinacijskog odbora**

- Usvojen program rada Koordinacijskog odbora za 2011./2012. godinu;
- Usvojen plan sjednica Koordinacijskog odbora za 2011. godinu;
- Usvojen Izvještaj o financiranju Koordinacijskog odbora za 2010. godinu i Plan financiranja Koordinacijskog odbora za 2011. godinu;
- Usvojena dopunjena Izlazna strategija Projekta suradnje između VRI u BiH i SNAO;
- Usvojena Odluka o preuzimanju Okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija - ISSAI okvira u Bosni i Hercegovini.

### **Kolegijalni pregled (Peer Review)**

Vrhovne revizijske institucije u Bosni i Hercegovini podržale su profesionalnu ocjenu rada institucija za reviziju javnog sektora sukladno zakonskim odrednicama i međunarodnim standardima. U tom smislu, Koordinacijski odbor je donio i zaključak o provođenju profesionalne procjene rada u vrhovnim revizijskim institucijama u BiH od strane predstavnika VRI - članica INTOSAI i EUROSAI.

Misije na terenu u okviru postupka profesionalne procjene rada vrhovnih institucija za reviziju izvršene su na osnovama poštivanja neovisnosti funkcionalne i institucionalne strukture svake od vrhovnih institucija za reviziju. U 2011. godini su već realizirane misije tima na terenu, pri čemu su u cijelosti ispoštovani raspored i satnica aktivnosti tima za vanjsku, profesionalnu procjenu rada VRI u BiH.

## Financiranje Koordinacijskog odbora

Koordinacijski odbor je koordinirano poduzimao sve mjere kako bi se osigurala puna financijska, funkcionalna i organizacijska neovisnost institucije revizije u BiH.

Početak godine donesen je zaključak o postupanju sukladno dosadašnjoj praksi, i realnosti privremenog financiranja institucija BiH, što podrazumijeva realiziranje aktivnosti Koordinacijskog odbora uz korištenje Odlukom predviđenih sredstava.

## 8. Međunarodna suradnja

Suradnja sa Švedskim državnim uredom za reviziju se u 2011. godini nastavlja na temelju memoranduma o razumijevanju koji se odnosi na oblast revizije učinka. Ova se suradnja odvija kroz sudjelovanje osoblja Ureda na različitim obukama koje organizira SNAO u oblasti revizije učinka, kao i kroz mentorsku podršku u tijeku provođenja samih revizija.

U okviru aktivnosti koje Ured ostvaruje kao član INTOSAI-ja i EUROSAI-ja, predstavnici Ureda za reviziju sudjelovali su, 29. i 30. ožujka, na 3. po redu Konferenciji ARABOSAI-EUROSAI koja je održana u Abu Dhabiju, a bavila se temama transparentnosti, odgovornosti i borbe protiv korupcije.

Delegacija Ureda za reviziju je sudjelovala i na VIII. kongresu EUROSAI-a održanom u Lisabonu, Portugal od 30. svibnja do 3. lipnja 2010. godine na kojem su, između ostalih, razmatrane teme revizije regulatornih tijela od strane vrhovnih revizijskih institucija, te uloge VRI u pogledu odgovornosti rukovoditelja u javnom sektoru.

Ured je nastavio sudjelovati i u svim aktivnostima tzv. Predsjedničke mreže - mreže VRI zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za pristupanje EU i Europskog revizorskog suda. U okviru aktivnosti ove Mreže, glavni revizor Ureda za reviziju je 9. svibnja 2011. godine u Istanbulu, Turska, sudjelovao na sastanku šefova VRI članica Mreže. Na sastanku je dogovoren plan aktivnosti Mreže za razdoblje do kraja 2012. godine koji podrazumijeva aktivnosti obuke u oblasti revizije financijskih izvješća i konsolidiranih financijskih izvješća, osiguranja i kontrole kvalitete revizije te neovisnosti VRI i odnosa s parlamentima. Pored toga, predstavnik Ureda sudjelovao je i na redovitom sastanku časnika za vezu Mreže te sastanku časnika za vezu zemalja članica EU i Evropskog revizorskog suda održanom u Sofiji u svibnju 2011. godine.

Prva od aktivnosti iz plana aktivnosti Mreže dogovorenog u Istanbulu - radionica na temu revizije financijskih izvješća i konsolidiranih financijskih izvješća realizirana je u Beogradu 1. i 2. prosinca 2011. godine uz sudjelovanje predstavnika Ureda.



U okviru aktivnosti koje Ured za reviziju provodi na razvijanju revizije učinka, predstavnik Ureda je u veljače 2011. godine sudjelovao na seminaru o reviziji učinka u organizaciji Centra za izvrsnost u financijama u Ljubljani.

U Beogradu je 12. i 13. rujna održana i regionalna konferencija šefova VRI Zapadnog Balkana, na kojoj je sudjelovao glavni revizor Ureda koji je tom prigodom na konferenciji održao prezentaciju na temu revizije financijskih izvješća - vrste mišljenja i okvirni kriteriji za izražavanje mišljenja revizora.

Ured je aktivno djelovao i na bilateralnom planu pa su tako u rujnu 2011., s ciljem prezentiranja iskustava Ureda na ovome planu, realizirane dvije bilateralne posjete - kolega iz VRI Makedonije u oblasti revizije učinka, te kolega iz Državnog ureda za reviziju Hrvatske - na temu revizija financijskih izvješća.

Zapaženu međunarodnu suradnju tokom 2011. Ured je ostvario i sa SIGMA-om te kroz cijeli niz drugih aktivnosti na međunarodnom planu.

Ured za reviziju je i ove godine radio monitoring medijskih priloga o pitanjima kojima se bavi Ured za reviziju te je zabilježeno oko 140 članaka, intervju, emisija i ostalih medijskih navoda koje se odnose na rad Ureda za reviziju.

## 9. Sažetak

U dosadašnjem radu, Ured je postigao značajne rezultate, kako u uspostavi i razvoju revizijske funkcije, tako i neizravnim djelovanjem na uspostavi i jačanju financijske discipline, kao i drugih segmenata koji doprinose efikasnijem poslovanju javnog sektora u Bosni i Hercegovini.

Ured može biti zadovoljan činjenicom da se razvila svijest i potreba za unaprjeđenjem putem prihvaćanja i realizacije preporuka iz izvješća o reviziji te posebno se može naglasiti kako su institucije - klijenti koje Ured revidira - svjesne stanja i nastoje izvješća o reviziji iskoristiti kako bi unaprijedile vlastito poslovanje. Ključni aspekt našeg uspjeha je unaprjeđenje odnosa sa Parlamentarnom skupštinom BiH i parlamentarnom komisijom nadležnom za reviziju u cilju postizanja boljih zajedničkih rezultata koji nastaju iz ove jedinstvene suradnje.

Kao jedinstveni izvor računovodstvene i profesionalne stručnosti, Ured će se i ubuduće usredotočiti na pitanja koja igraju najvažniju ulogu u namjenskom korištenju sredstava u institucijama i razvijanju koncepta postizanja najviše vrijednosti za uloženi novac.

Broj: 01-05-02-3-181/12

Sarajevo, ožujak 2012. godine



ZBIRNA BILANCA STANJA

na dan 31.12.2011. godine

R.b.	Broj konta	POZICIJA	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	U obračunskom razdoblju tekuće godine	Index (5/4)
1	2	3	4	5	6
1		<b>I. AKTIVA</b>	<b>399.258</b>	<b>322.616</b>	<b>80,80</b>
2	100000 + 200000	<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)</b>	<b>6.233</b>	<b>5.557</b>	<b>89,15</b>
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	2.783	358	12,86
4	120000	Vrijednosni papiri	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	1.464	1.300	88,80
6	140000	Kratkoročni plasmani	0	0	
7	160000	Finan. i obrač. odnosi sa dr. povezanim jedinicama	0	0	
8	210000	Zaliha materijala i robe	0	0	
9	220000	Zaliha sitnog inventara	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	1.986	3.899	196,32
11	000000	<b>B. Stalna sredstva (14+17+20+21)</b>	<b>393.025</b>	<b>317.059</b>	<b>80,67</b>
12	011000	Stalna sredstva	754.109	769.090	101,99
13	011900	Ispravak vrijednosti	361.084	452.031	125,19
14	011-0119	<b>Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)</b>	<b>393.025</b>	<b>317.059</b>	<b>80,67</b>
15	020000	Dugoročni plasmani	0	0	
16	029000	Ispravak vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	
17	020-029	<b>Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
18	031000	Vrijednosni papiri	0	0	
19	031900	Ispravak vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	

<b>20</b>	<b>031-0319</b>	<b>Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
21	091000	Dugoročna razgraničenja	0		0
<b>22</b>		<b>UKUPNA AKTIVA (2+11)=42</b>	<b>399.258</b>	<b>322.616</b>	<b>80,80</b>
<b>23</b>		<b>II. PASIVA</b>	<b>654.343</b>	<b>545.874</b>	<b>83,42</b>
<b>24</b>	<b>300000</b>	<b>A. Kratkoročne obveze i razgraničenja (25 do 30)</b>	<b>260.971</b>	<b>228.815</b>	<b>87,68</b>
25	310000	Kratkoročne tekuće obveze	71.479	47.052	65,83
26	320000	Obveze po osnovi vrijednosnih papira	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
28	340000	Obveze prema djelatnicima	174.510	181.763	104,16
29	360000	Finan. i obrač. odnosi sa dr. povezanim jedinicama	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	14.982	0	0,00
<b>31</b>	<b>400000</b>	<b>B. Dugoročne obveze i razgraničenja (32 do 34)</b>	<b>347</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obveze	347	0	0,00
34	490000	Dugoročna razgraničenja	0	0	
<b>35</b>	<b>500000</b>	<b>C. Izvori sredstava (36+37+38+39+40-41)</b>	<b>393.025</b>	<b>317.059</b>	<b>80,67</b>
36	510000	Izvori sredstava	393.025	317.059	80,67
37	520000	Ostali izvori sredstava	0	0	
38	530000	Izvori sredstava rezervi	0	0	
39	580000	Revalorizacioni efekti	0	0	
40	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	
41	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	
<b>42</b>		<b>UKUPNA PASIVA (24+31+35)=22</b>	<b>654.343</b>	<b>545.874</b>	<b>83,42</b>

**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH**

(Naziv institucija BiH - proračunski korisnik)

Obrazac 2.

**ZBIRNI PREGLED**  
rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama  
za period izvješćivanja: od 01.01. do 31.12.2011.godine

Red.broj	Vrsta rashoda	Ekonomski kod	Odobreno proračunom za tekuću 2011. godinu	Izmjene: rebalans, prestrukt., pričuva (+,-)	Korigirani proračun (4+,-5)	Realizirano u tekućem razdoblju	Realizirano u prethodnoj godini	Indeks (7/6)
1.	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	<b>Tekući izdaci</b>		<b>2.781.770,00</b>	<b>61.740,00</b>	<b>2.843.510,00</b>	<b>2.843.503,00</b>	<b>2.594.478,00</b>	<b>1,00</b>
1.	Bruto plaće i naknade	611100	1.936.488,00	0,00	1.936.488,00	1.936.487,00	1.730.170,00	1,00
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	282.934,00	49.948,00	332.882,00	332.880,00	295.907,00	1,00
3.	Putni troškovi	613100	91.761,00	11.792,00	103.553,00	103.551,00	123.787,00	1,00
4.	Izdaci telefonskih i PTT usluga	613200	34.809,00	0,00	34.809,00	34.809,00	34.092,00	1,00
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	38.585,00	0,00	38.585,00	38.584,00	37.603,00	1,00
6.	Nabavka materijala	613400	37.697,00	0,00	37.697,00	37.697,00	38.967,00	1,00
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goñiva	613500	29.035,00	0,00	29.035,00	29.035,00	25.099,00	1,00
8.	Izdaci za zakupninu	613600	230.422,00	0,00	230.422,00	230.422,00	228.599,00	1,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	37.518,00	0,00	37.518,00	37.518,00	23.692,00	1,00
10.	Izdaci za osiguranje	613800	3.449,00	0,00	3.449,00	3.448,00	6.910,00	1,00
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	59.072,00	0,00	59.072,00	59.072,00	49.652,00	1,00
II.	<b>Kapitalni izdaci</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>117.756,00</b>	
1.	Nabava zemljišta	821100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

2.	Nabava zgrada	821200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.	Nabava opreme	821300	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	117.756,00	
4.	Nabava ostalih stalnih sredstava	821400	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
5.	Nabava sredstava u obliku prava	821500	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
6.	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	821600	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>III.</b>	<b>Tekući grantovi</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
1.	Grantovi drugim razinama vlasti	614100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2.	Grantovi pojedincima	614200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
3.	Grantovi neprofitnim organizacijama	614300	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
4.	Grantovi u inozemstvo	614700	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>IV.</b>	<b>Kapitalni grantovi</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
1.	Kapitalni grantovi drugim razinama vlasti	615100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2.	Kapitalni grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama	615200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>V.</b>	<b>Izdaci za kamate i ostale naknade</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
1.	Kamate na pozajmice primijene kroz državu	616100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2.	Izdaci za inozemne kamate	616200	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
3.	Kamate na domaće pozajmljivanje	616300	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
4.	Ostale naknade vezane za pozajmljivanje	616400	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>SVE UKUPNO (I+II+III+IV+V):</b>			<b>2.781.770,00</b>	<b>61.740,00</b>	<b>2.843.510,00</b>	<b>2.843.503,00</b>	<b>2.712.234,00</b>	<b>1,00</b>	