



BOSNIA AND HERZEGOVINA
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-03-1-07-5-766-11/19

Datum: 03. 3. 2020. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

Trg BiH 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	04-03-2020		
Organizaciona jedinica	Kontaktna osoba	Redni broj	Broj priloga
01,02	50-187	596	1/20

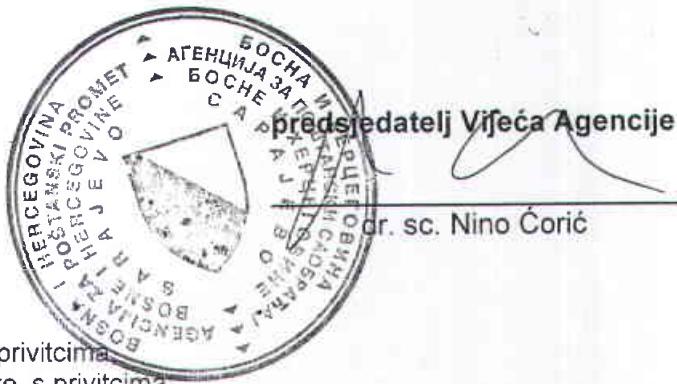
S

PREDMET: Izviješće o radu i Financijsko izviješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, radi razmatranja; dostavlja se

Sukladno odredbi članka 10. stavak (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) i članka 24. Zakona o ministartvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine u privitku ovog dopisa dostavlja Izviješće o radu i Financijsko izviješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, radi razmatranja.

Izviješće o radu i Financijsko izviješće Agencije se dostavljaju u izvorniku na 3 službena jezika i 2 pisma u upotrebi u Bosni i Hercegovini te u elektroničkoj formi na CD-u.

S poštovanjem,



Privitak:

- Izviješće o radu 1x3 jezične varijante, s privitcima,
- Financijsko izviješće 1x3 jezične varijante, s privitcima,
- Elektronička forma izviješća na CD-u x1.

Dostavljeno:

- Naslovu,
- A/a.



САВЈЕТ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-03-1-07-5-766-9/19
Сарајево, 20. 02. 2020. године

На основу члана 24. Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17), члана 10. став (9) Закона о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 33/05) и члана 11. Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 94/14), Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине подноси:

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

I – УВОД

II - САЖЕТАК ОСТВАРЕНИХ ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИХ РЕЗУЛТАТА

III – ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА АКЦИЈСКОГ ПЛАНА ПРЕДВИЋЕНОГ
ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ
ХЕРЦЕГОВИНЕ

IV – ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД СТЕПЕНА ИЗРАДЕ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА И
ПОДЗАКОНСКИХ АКАТА СА СТАТУСОМ ЊИХОВЕ ИЗРАДЕ

V - ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД СТЕПЕНА ИЗРАДЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА СА
СТАТУСОМ ЊИХОВЕ ИЗРАДЕ

VI - ПРЕГЛЕД ОПЕРАТИВНИХ, ЛОГИСТИЧКИХ И АДМИНИСТРАТИВНИХ
АКТИВНОСТИ

VII - ОСВРТ НА ИЗАЗОВЕ У ПРОВОЂЕЊУ АКТВНОСТ ИЗ ПРОГРАМА РАДА

VIII - ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА РАЗВОЈНИХ ИНВЕСТИЦИЈСКИХ И ДРУГИХ ПРОЈЕКАТА
ПРЕДВИЋЕНИХ ЗА 2019. ГОДИНУ

ПРИЛОГ

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

I – УВОД

Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) за 2019. годину је сачињен у складу са Одлуком о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ”, број 94/14) и Упутством о начину припреме годишњег програма рада и извјештаја о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ”, број 45/15, 64/18 и 7/19). Извјештај о раду Агенције за 2019. годину представља операционализацију Средњорочног плана рада Агенције за период 2019. - 2021. те приказује предузете активности и остварене резултате Агенције из Програма рада Агенције за 2019. годину, усклађеним с општим начелом развоја Савјета министара Босне и Херцеговине - „Паметан раст“ и доприноси стратешком циљу Савјета министара Босне и Херцеговине - „Повећати индустриску конкурентност“, односно средњорочном и специфичном циљу - „Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ“.

Агенција је основана Законом о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 33/05) (у даљем тексту: Закон) ради обављања регулаторне дјелатности у области поштанског саобраћаја, као независна и непрофитна институција са статусом правног лица и надлежностима утврђеним чланом 10. став (5) Закона. Агенција у провођењу регулаторне функције дјелује у складу са начелима објективности, транспарентности и недискриминације, у интересу Босне и Херцеговине и свих њених грађана.

У складу са Програмом рада Агенције за 2019. годину, активности на подручју регулације тржишта поштанских услуга у извјештајном периоду су биле усмјерене на покретање различитих иницијатива с циљем унапређења развоја тржишта поштанских услуга, превентивно и репресивно дјеловање на уочене негативне појаве и трендове на тржишту поштанских услуга, ревизију и усклађивање подзаконских аката Агенције, у складу са динамиком тржишта поштанских услуга и побољшању квалитета поштанских услуга, у циљу задовољавања интереса крајњих корисника поштанских услуга, а што је детаљније образложено у наставку текстуалног дијела Извјештаја.

Агенција је у извјештајном периоду имала један програмски задатак 4.3.4. Регулација тржишта поштанског саобраћаја.

Акцијским планом Средњорочног програма рада Савјета министара није било предвиђено повећање степена придржавања регулативе, с обзиром да законски оквир није усклађен с регулативом унутар ЕУ нити је усвојен стратешки оквир развоја тржишта поштанских услуга у БиХ, стoga је степен придржавања регулативе задржан на нивоу претходног извјештајног периода, како је и предвиђено Средњорочним програмом рада Савјета министара за период 2019. – 2021. Међутим, битно је истакнути да је реализација регулисања тржишта поштанских услуга значајно отежана ради непостојања адекватног законског оквира и непостојања стратешког оквира, нарочито имајући у виду константно повећање броја услуга и трендова на глобалном тржишту поштанских услуга, ради чега је Агенција у незавидном положају, а због чега су најзначајније погођени крајњи корисници услуга.

Овај Извјештај је замишљен као саставни дио континуираног и трајног процеса побољшања координације, учинка и начина рада, које ће омогућити остварење постављене мисије и зацртаних циљева. Имајући у виду да је у 2019. години испуњен значајан број непланираних обавеза као и реализација планираних обавеза, а чији збир чини укупну реализацију, Агенција је става да су остварени веома добри резултати у раду Агенције. Предње наведено потврђује тенденцију побољшања у раду Агенције.

Овим Извјештајем се настоји, колико је могуће, рационално и у предвиђеној форми приказати реализација Плана рада Агенције, економичним кориштењем задане форме извјештавања, истицањем битних ствари у реализованим активностима и стању у

подручју дјелокруга надлежности Агенције. Међутим, с обзиром да методологијом припреме Извјештаја (у табеларном прегледу) није предвиђен дио за непланиране, а у извјештајном периоду реализоване обавезе, обавезе планиране у претходном извјештајном периоду, а реализоване у актуелном извјештајном периоду, као и друге значајне активности везане за специфичност дјелатности појединих институција, Агенција је исте приказала кроз текстуални дио Извјештаја, у циљу изношења што објективнијег прегледа рада Агенције у извјештајном периоду за 2019. годину.

II - САЖЕТАК ОСТВАРЕНИХ ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИХ РЕЗУЛТАТА

У складу са планираним активностима за 2019. годину и утврђеним надлежностима, Агенција је дјеловала у правцу јачања позиције независног и објективног регулатора тржишта поштанских услуга те реализовала обавезе које произлазе из Закона, а односе се на регулацију тржишта поштанских услуга, с циљем осигуравања могућности равноправног учествовања оператора поштанског саобраћаја регистрованих за обављање дјелатности поштанског саобраћаја на тржишту поштанских услуга.

У смислу предње наведеног, Агенција је у 2019. години наставила с практиком организације и одржавања састанака и координације са свим пружаоцима поштанских услуга, Министарством комуникација и транспорта Босне и Херцеговине и ентитетским ресорним министарствима, инспекцијским тијелима ентитета и Дистрикта Брчко и Конкуренцијским савјетом Босне и Херцеговине, ради извршавања обавеза проистеклих из Закона, а у циљу усмјеравања развоја тржишта поштанских услуга, у складу са глобалним трендом развоја тржишта поштанских услуга.

Због недостатка средстава, представници Агенције нису учествовали на глобално најзначајнијем скупу у поштанском сектору, Конгресу Свјетског поштанског савеза, а који се ове године, услед динамичности промјена контекста у област поштанског саобраћаја, ванредно одржао у Женеви. Стога је у интересу нужне јаче међународне присутности Агенција за 2019. планирала повећање буџета за ове активности.

У мају 2019. године, Агенција је успјешно организовала округли сто на тему „Редефинисање универзалне поштанске услуге“, који је окупило представнике регионалних регулаторних тијела, академске заједнице, пружаоце поштанских услуга и надлежна министарства. Циљ окружног стола је био усмјерен на размјену и анализирање искустава и изазова регулатора, пружалаца поштанских услуга и министарства у односу на процес либерализације тржишта поштанских услуга, као и анализирање последица примјене директиве у односу на стање прије либерализације, како би се на што бољи начин могао припремити и провести процес усклађивања регулаторног оквира у БиХ са регулаторним оквиром ЕУ. Округли сто је резултирао низом закључака усмјерених на нужне активности које требају предузети надлежне институције, како би се успоставио адекватан регулаторни и стратешки оквир, те предузеле нужне радње на припреми либерализације поштанског тржишта.

Агенција је такође на властиту иницијативу у преговорима са Европским одбором за поштанску регулацију (CERP) (у даљем тексту: CERP) добила домаћинство заједничког састанка CERP-ових радних група за УПУ и политику CERP-а, на којем ће учествовати представници ресорно надлежних министарстава и регулаторних тијела 20-так европских држава. CERP је прихватио понуђено домаћинство, а подршку организацији је дало и Министарство комуникација и транспорта Босне и Херцеговине, препознајући потенцијал представљања Босне и Херцеговине и њеног што бољег позиционирања код држава чланица УПУ-а (у даљем тексту: УПУ). Заједнички састанак је планиран у трајању од два радна дана, 01. и 02. априла 2020. године, и биће уприличен у дворани 1/I зграде Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Циљ предметне иницијативе је преузимање проактивне улоге на подручју регулације поштанских услуга, а значај се огледа у чињеници да је предметни догађај планиран непосредно прије одржавања УПУ Конгреса у августу 2020. године, када је планирано

подношење кандидатуре БиХ за Административно вијеће УПУ-а. Предметна иницијатива је наставак договорене ближе сарадње између CERP-а и Агенције са састанка чланова Савјета Агенције и подпредсједника CERP, одржаног у Сарајеву у јануару 2018. године.

Агенција је заједно са Министарством комуникација и транспорта Босне и Херцеговине, а уз сагласност ентитетских надлежних тијела, иницирала кандидатуру Босне и Херцеговине у Административно вијеће УПУ-а, а која ће се поднијети на Конгресу УПУ-а најављеном за август 2020. године.

У циљу јачања стручних и административних капацитета потребних за рад на предметима регулисања тржишта поштанских услуга, представници Агенције су учествовали на састанку радне групе за политику Европског одбора за поштанску регулацију (CERP), одржаном у Београду у периоду од 22. до 24. марта 2019. године.

Чланови Савјета Агенције су учествовали на сједници Административног вијећа Светског поштанског савеза у Берну у периоду од 8. до 10. априла 2019. године, као и на УПУ-овом стратешком форуму, који се одржао у Минску 9. и 10. јулу 2019. године.

На XXXVII Симпозију о новим технологијама у поштанском и телекомуникационом саобраћају - PosTel 2019. у Београду те на 26. Фестивалу информатичких достигнућа "ИНФОФЕСТ" Будва - 2019. представници Агенције су упознати са иновацијама у сектору поштанских услуга.

Представници Агенције су се у 2019. години активно укључили у рад радне групе формиране у оквиру CEFTA пододбора за трговину услугама, ради провођења Вишегодишњег акцијског плана за регионалну регулаторну сарадњу (MAP REA) који је потписала и Босна и Херцеговина.

Један од постављених циљева Акцијског плана је успостављање регулаторне сарадње између земаља чланица CEFTA споразума на подручју поштанских услуга, с циљем уједначавања критеријума и стварања заједничког подручја трговине поштанским услугама те постепено усклађивање с регулаторним оквиром ЕУ, а што је дефинисано као специфични циљ 2.4.3.1. Средњорочног плана рада Агенције.

Агенција је наставила с провођењем активности јачања позиције Агенције као независног регулатора, кроз иницијативу за измјену Закона о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине, која за циљ има осигурати потпуну организацијску и финансијску независност Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине и потврђивање њеног Законом успостављеног регулаторног статуса.

У коначници, измјеном закона на начин предложен иницијативом би се испоштовала обавеза Босне и Херцеговине утврђена директивом Европског Парламента и Савјета о развоју тржишта поштанских услуга (97/67/EZ, 2002/39/EZ и 2008/6/EZ), која се односи на успоставу независног регулаторног тијела са задатком осигурања пружања универзалне услуге под једнаким условима на подручју државе.

Предметна иницијатива је условно прихваћена, с обавезом претходне измјене Закона о оштама Босне и Херцеговине, као lex specialis, у дијелу који се односи на утврђивање надлежности Савјета министара Босне и Херцеговине за доношење подзаконских аката којима би се прописала намјена кориштења средстава вишке прихода над расходима Агенције.

Агенција је у 2019. години обрадила захтјеве два нова оператора поштанског саобраћаја за издавање лиценци за обављање поштанских услуга директне поште – неадресоване пошиљке „DNS EXPRES MEDIA“ д.о.о. Сарајево и "Info Media Group" д.о.о. Бања Лука, те је након проведене процедуре и прибављања сагласности Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине истима издала лиценце на период од 4 године.

Обраћен је један захтјев за издавање лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном саобраћају за друштво „Комуналне услуге“ А.Д. Приједор, али истоме није удовољено ради неиспуњења потребних услова.

Такођер, Агенција је у 2019. години обрадила захтјеве три оператора поштанског саобраћаја за престанак/укидање лиценце за обављање поштанских услуга: „Lagermax“ д.о.о. Сарајево, „City Express“ д.о.о. Сарајево и „Астра Шпед“ д.о.о. Зеница, те је након проведене процедуре истима издато рјешење о укидању лиценце.

У складу са усвојеним Планом редовних контрола за 2019. годину, Агенција је директно на лицу мјеста провела свеобухватну контролу придржавања услова из лиценци код поштанских оператора, анализирајући поштивање прописаних услова за пружање услуга које су предмет лиценци, обавезну документацију пружалаца услуга и пословне процесе рада оператора, у односу на важећи регулаторни оквир, а на основу проведене контроле и утврђеног чињеничног стања су, у складу са недлежностима Агенције, предузете предвиђене мјере.

Табела проведених контрола и предузетих мјера у складу са резултатима обављене контроле

Р.бр.	НАЗИВ ОПЕРАТЕРА	ДАТУМ КОНТРОЛЕ	МЈЕРА
1.	„A2B Express Delivery“ д.о.о. Сарајево	25. 03. 2019.	Опомена
2.	„INTEREUROPA RTC“ д.д. Сарајево	26. 03. 2019.	Опомена
3.	„AKC“ д.о.о. Зворник	28. 03. 2019.	Опомена
4.	"EURO-EXPRESS" д.о.о. Бања Лука	23. 05. 2019.	Опомена
5.	„X EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука	11. 06. 2019.	Опомена
6.	„MHS“ д.о.о. Сарајево	27. 06. 2019.	Опомена
7.	„DHL INTERNATIONAL "д.о.о. Сарајево	10. 10. 2019.	Опомена
8.	„IN TIME“ д.о.о. Сарајево	17. 10. 2019.	Опомена
9.	„Express One“ д.о.о. Сарајево	30. 10. 2019.	Опомена
10.	„EXPRESS COURIER" д.о.о. Сарајево	31. 07. 2019.	Без мјера
11.	„Info Media Group" д.о.о. Бања Лука	Лиценциран 26. 07. 2019.	Није контролисан
12.	„DNS EXPRES MEDIA" д.о.о. Сарајево	Лиценциран 28. 10. 2019.	Није контролисан

Агенција је, континуирано, током извјештајног периода поступала по пријавама физичких и правних лица, везано за пријављене нерегуларности пословања оператора поштанског саобраћаја.

Као резултат предње наведеног поступања, у случајевима када су утврђене нерегуларности и кршења прописа које су у надлежности Агенције, предузела је мјере из своје надлежности, односно у случајевима у којима Агенција није утврдила директну надлежност, предмете је прослиједила на поступање надлежним институцијама на нивоу државе или ентитета.

Табела запримљених пријава неправилности у раду и предузетих мјера по пријавама (2019.)

Година	Пријаве	Предузете мјере
2015.	5	Изречена 1 опомена
2016.	4	Изречене 2 опомене
2017.	5	Покренут 1 судски поступак
2018.	67	Изречене 2 опомене (у осталим случајевима неправилности по захтјеву Агенције отклоњене)
2019.	34	Поступци по опоменама су у току

У поступку провођења контроле пружалаца поштанских услуга, као и у поступцима по захтјевима за издавање лиценци, подношења и разматрања годишњих пријава оператора поштанског саобраћаја те пријавама нерегуларности пословања на тржишту поштанских услуга, Агенција је запримила и анализирала значајан број података, на основу чега је проведена анализа тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини, а структура тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини за период 2018. годину је приказана у табели у наставку.

Из предметне табеле произлази како тржиште поштанских услуга, у свим елементима континуирано расте из године у годину, што намеће нужност јачања стручних и људских капацитета Агенције као и јачу ангажованост надлежних институција за успоставу адекватног стратешког оквира и измјену/надоградњу или усвајање новог законског оквира за регулацију тржишта поштанских услуга у БиХ.

Табеларни преглед структуре тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини за 2018. годину.

Operateri poštanskog prometa 2018.	Broj uposlenih	Ukupan broj poštanskih usluga	Ukupan prihod ostvaren od poštanskih usluga	Prihod evidentiran u bilanci uspjeha
BH Pošta	2,355	51,520,267	61,411,160.41	91,292,478.00
HP Mostar	694	12,292,539	14,399,277.00	25,622,214.00
Pošte Srpske	2,381	32,924,908	35,766,196.00	61,637,426.00
UKUPNO JPO	5,430	96,737,714	111,576,633.41	178,552,118.00
Intereuropa RTC Sarajevo	28	53,300	497,562.63	15,459,696.00
IN TIME d.o.o Sarajevo	192	207,485	1,758,494.81	11,218,427.75
Euro Express d.o.o Laktaši	297	234,625	2,387,499.72	13,859,236.00
RHEA EXPRESS d.o.o. Sarajevo			195,511.90	
DHL INTERNATIONAL d.o.o.	60	58,532	3,727,324.24	7,085,134.30
A2B Express Delivery	181	149,487	1,942,412.00	10,816,974.00
Express One d.o.o. Sarajevo	124	164,240	2,144,122.00	7,224,161.00
LAGERMAX d.o.o. Sarajevo	34	7,385	131,846.00	3,697,612.00
MHS d.o.o. Sarajevo	47	45,103,946	1,134,641.61	2,021,081.09
EXPRESS COURIER d.o.o.	28	46,990	867,715.00	1,961,407.00
X Express d.o.o. Banja Luka	177	455,656	4,485,532.03	4,777,550.80
AKS d.o.o. Zvornik	160	128,909	1,318,166.00	1,372,615.23
ASTRA - ŠPED d.o.o. Zenica	10			455,091.00
UKUPNO PO	1338	46,610,555	20,590,828	79,948,986
UKUPNO JPO I PO	6,768	96,737,714	132,167,461.35	258,501,104.17

III – ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА АКЦИЈСКОГ ПЛНА ПРЕДВИЋЕНОГ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ

II. – ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВОЂЕЊУ АКЦИЈСКОГ ПЛНА ПРЕДВИЋЕНОГ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ

Општи циљ/принципи развоја:

Стратегшки циљ:

Специфични циљ:

Паметан раст

4. Повећати индустриску конкурентност

Средњорочни циљ 4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ

Насилац активности (организацијска јединица)	Показатели	Извори финансирања и трошкови	Вријеме провођења	Коментар	Лимитирање						
					3 за употребе	активност употребе	извршење	активност извршења	активност извршења	активност извршења	активност извршења
Програми, пројекти и активности	Лимитирања мјепе (%. Gодине у којој)	Одбацивајући приједоци 2019	Извори финансирања и трошкови	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање
Насилац активности (организацијска јединица)	Лимитирања мјепе (%. Године у којој)	Лимитирања мјепе (%. Године у којој)	Извори финансирања и трошкови	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање	Лимитирање
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

4.3.4. Програм - Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројекат

Унапређење сектора поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ	Ниво придржавања регулаторске утицеје	85%	85%	100% - Властити приход	782.000	606.590	I. - IV. квартал	IV.	Програм у ДОБ-у 046010	
									Приједоци	Приједоци
Подручје 03, 04, 05	Приједоци	Приједоци	Приједоци	Приједоци	Приједоци	Приједоци	Приједоци	Приједоци	Приједоци	Приједоци

IV – ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД СТЕПЕНА ИЗРАДЕ ПЛАНИРАНИХ ЗАКОНА И ПОДЗАКОНСКИХ АКАТА, СА СТАТУСОМ ЊИХОВЕ ИЗРАДЕ

У складу са чланом 10. Закона, Агенција је надлежна доносити и усклађивати подзаконске акте и нема надлежност доношења закона. Ради наведеног, Табела III. - Извештај о израђеним законима планираним Годишњим програмом рада није попуњена.

III. - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ЗАКОНИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Општи циљ/принципи развоја:

Паметан раст

Стратешки циљ:

4. Повећати индустријску конкурентност

Средњорочни циљ:4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ

Специфични циљ:

Назив закона	Планирани квартал за провођење	Вријеме провођења	Статус закона закључуно са 31.12.2019. године		Коментар
			Упућен ВМ БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен на ВМ БиХ (ДА/НЕ)	
1	2	3	4	5	6
				7	8

4.3.4. Регулација тржишта поштанског саобраћаја

4.3.4. Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројекат

**IV. - ИЗВЕШТАЈ О ИЗРАБЕНИМ ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ПЛАНИРАНИМ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Општи циљ/принципи развоја:

Стратешки циљ:

Средњорочни циљ: 4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ

Специфични циљ:

Назив подзаконског акта	Вријеме провођења	Статус подзаконског акта закључно са 31. 12. 2019. године			Коментар
		Планирани квартал за провођење активности	Квартал када је активност проведена	Упућен руководицу (ДА/НЕ)	
1	2	3			
4.3.4. Регулација тржишта поштанског саобраћаја					
4.3.4. Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројекат					
4.3.4.1. Одлука о измјени и допуни методологије за обрачун трошкова завршне фазе у међуоператерском поштанској саобраћају.					
IV. квартал	НЕ	НЕ	НЕ	Не усваја СМ	Не усваја СМ Одлуком Савјета Агенције бр. 01-02-1-29-4-410-1/19 од 20.6. 2019. године именована је Комисија за измјену Методологије, те је очекивано њено усвајање у првом кварталу 2020. године, у складу са Програмом рада Агенције за 2020. годину.

4.3.4.5. Процедуре и критеријуми за подношење захтјева за сагласност на годишње програме издавања поштанских марака и појединачна издања поштанских марака и вриједносница јавних поштанских оператора	I. квартал	IV. квартал	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Процедуре објављене у Службеном гласнику БиХ, број 84/19
4.3.4.2. Правилник о начину вођења одвојеног рачуноводства оператора универзалне поштанске услуге.							Ради недостатка финансијских средстава и потребе ангажмана стручног особља, није било могуће реализовано у планираном периоду. Програмом рада Агенције за 2020 годину планиран је наставак активности на увођењу одвојеног рачуноводства.
4.3.4.3. Одлука о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга	IV. квартал	НЕ	НЕ	НЕ	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Одлука објављена у службеном гласнику БиХ, број 63/19
4.3.4.4. Правилник о издавању лиценци за обављање поштанских услуга	I. квартал	II. квартал	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Правилник објављен у Службеном гласнику БиХ, број 84/19
4.3.4.7. Правилник о условима и начину кориштења службених путничких моторних возила Агенције за поштанска саобраћај Босне и Херцеговине	II. квартал	IV. квартал	ДА	ДА	Не усваја СМ	Не усваја СМ	Правилником сујасније прописани услови и начин употребе, одржавања и регистрације возила, као и
		IV. квартал 2019.					12
		Није планиран					

				овлаштења за управљање возилима у циљу контроле рационалног, одговорног и транспарентног трошења финансијских средстава.
4.3.4.8. Интерне процедуре стварања обавеза у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине	Нису планиране	I. квартал 2019.	ДА	Не усваја СМ
4.3.4.9. Правилник о јавним набавкама Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине	Није планиран	I. квартал 2019.	ДА	Не усваја СМ

4.3.4.10. Правилник о поступку директног споразума у Агенцији за поштанске саобраћаја Босне и Херцеговине	Није планиран	I. квартал 2019.	ДА	Не усваја СМ	Правилником су јасније прописане интерне процедуре припреме и вођења поступака јавне набавке роба, услуга и радова путем директног споразума.
4.3.4.11. Правилник о попису имовине и обавеза у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине	Није планиран	I. квартал 2019.	ДА	Не усваја СМ	Правилником је на детаљан начин прописан предмет, циљеви, технике, поступак и процедуре пописа, обveznici, vrste i rokovi za provođenje popisa, начини

					у склађивања књиговодственог стапа са стварним стањем имовине и обавеза у Агенцији.
4.3.4.12.	Кодекс о правилима понашања и начелима пословне етике чланова Савјета и запослених у Агенцији за поштанско саобраћај Босне и Херцеговине	Није планiran	IV. квартал 2019.	ДА	Не усваја СМ
4.3.4.13.	Одлука о оснивању Стручног колегија Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине	Није планiran	IV. квартал 2019.	ДА	Не усваја СМ

V - ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД СТЕПЕНА ИЗРАДЕ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА СА СТАТУСОМ ЊИХОВЕ ИЗРАДЕ

Агенција нема планираних ни реализацијаних међународних уговора, а на основу члана 10. став (5) тачка г) Закона о поштама Босне и Херцеговине, надлежна је давати сагласност на уговоре које закључују поштански оператори у Босни и Херцеговини с операторима поштанског саобраћаја поштанских управа других земаља. Агенција је чланица Свјетског поштанског савеза и ЦЕРП-а, на основу закључених мултилатералних уговора.

V. - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ УГОВОРИМА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ					
Општи циљ/принципи развоја:					
Стратешки циљ:					
Средњорочни циљ:4.3. Унапређење сектора комуникација, информацијског друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ					
Nазив међународног уговора	Вријеме провођења	Статус међународног уговора закључуно са 31. 12. 2018. године	Коментар		
Планирани квартал за провођење	Квартал када је активност проведена	Упућен СМ БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен на СМ БиХ (ДА/НЕ)	Процедура у Предсједништву БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен у Предсједништву БиХ (ДА/НЕ)
1	2	3	4	5	6
4.3.4. Регулација тржишта поштанског промета				7	8
4.3.4. Регулација тржишта поштанског промета. Програм = Пројекат					

VI - ПРЕГЛЕД ОПЕРАТИВНИХ, ЛОГИСТИЧКИХ И АДМИНИСТРАТИВНИХ АКТИВНОСТИ

Агенција је у складу са Одлуком о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга, операторима поштанског саобраћаја упутила захтјев за достављање Извјештаја о оствареним приходима и физичком обиму обављених поштанских услуга у 2018. години.

Сачињен је Извјештај о раду Агенције за 2019. годину,

Савјет Агенције је ријешио 7 захтјева за измене Програма издавања поштанских марака у 2019. години и то:

- „Поштама Српске“ а.д. Бања Лука издато је пет сагласности
- ЈП „БХ Пошти“ д.о.о. Сарајево издата је једна сагласност
- „ХП Мостару“ д.о.о. Мостар издата је једна сагласност.

Савјет Агенције је размотрio 41 захтјев за сагласност за појединачна издања поштанских марака, на основу чега је Агенција:

- „Поштама Српске“ а. д. Бања Лука издала 17 сагласности за појединачна издања поштанских марака (43 мотива и 37 марака);
- ЈП „БХ Пошти“ д.о.о. Сарајево издала 14 сагласности за појединачна издања поштанских марака (28 мотива и 31 марка).
- „ХП Мостару“ д.о.о. Мостар издала 10 сагласности за појединачна издања поштанских марака (26 мотива и 26 марака);

Агенција је обрадила захтјеве четири оператора поштанског саобраћаја, који су поднијели захтјев за издавање лиценце за обављање поштанских услуга:

- „EXPRESS COURIER“ д.о.о. Сарајево за издавање лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају, те је истом након прибављања сагласност Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине издала Рјешење о издавању лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају.
- „Info Media Group“ д.о.о. Бања Лука за издавање лиценце за обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке, те је у складу са Правилником о издавању лиценци за обављање поштанских услуга, истом након прибављања сагласности Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине издала Рјешење о издавању лиценце за обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке.
- „DNS EXPRES MEDIA“ д.о.о. Сарајево за издавање лиценце за обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке, те је у складу са Правилником о издавању лиценци за обављање поштанских услуга, истом након прибављања сагласности Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине издала Рјешење о издавању лиценци за обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке.
- „MHS“ д.о.о. Сарајево за издавању лиценце за обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке, те је у складу са Правилником о издавању лиценци за обављање поштанских услуга, истом након прибављања сагласности Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине издала Рјешење о издавању лиценце за обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке.

Агенција је обрадила захтјеве три оператора поштанског саобраћаја, који су поднијели захтјев за укидање лиценце за обављање поштанске услуге:

- a) „City Express“ д.о.о. Сарајево за укидање лиценце за обављање услуга директне поште - неадресоване пошиљке, те је донесено Рјешење о укидању лиценце за обављање услуга директне поште - неадресоване пошиљке даном 18. 1. 2018. године.
- b) „Lagermax“ д.о.о. Сарајево за престанак лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанској саобраћају, те је донесено Рјешење о престанку важења лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанској саобраћају даном 21. 2. 2019. године.
- c) „Астра Шпед“ д.о.о. Зеница за укидање лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанској саобраћају, те је донесено Рјешење о укидању лиценце за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанској саобраћају даном 30. 9. 2019. године.

Агенција је обрадила захтјев једног оператора поштанског саобраћаја, који је подnio захтјев за издавање лиценце за обављање курирских услуга:

- „Комуналне услуге“ А.Д. Приједор за обављање курирских услуга у унутрашњем и међународном поштанској саобраћају, те је ради неиспуњења услова односно недостављања потпуног захтјева ни након додатног рока, закључком одбачен захтјев.

Према подацима из регистра лиценци, укупан број издатих лиценци за обављање поштанске услуге, које су на слободном тржишту у 2019. години приказан је у наставку, у табели Преглед издатих лиценци.

ПРЕГЛЕД ИЗДАТИХ ЛИЦЕНЦИ У 2019. ГОДИНИ

Р. број	Регистарски број лиценце	Назив власника лиценце	Датум издавања лиценце	Датум истека лиценце	Спецификација поштанске услуге за које је издата лиценца
1.	01-03-1-29-1-УП1-31-6/19	„Info Media Group“ д.о.о. Бања Лука	26.07.2019.	26.07.2023.	Обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке
2.	01-03-2-29-1-УП1-35-6/19	„MHS“ д.о.о. Сарајево	26.07.2019.	26.07.2023.	Обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке
3.	01-04-3-29-1-УП1-34-11/19	“EXPRESS COURIER“ д.о.о. Сарајево	31.07.2019.	31.07.2023.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанској саобраћају
4.	01-03-1-29-1-УП-69-7/19	“DNS EXPRES MEDIA“ д.о.о. Сарајево	19.11.2019.	19.11.2023.	Обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке

РЕГИСТАР ОВЛАШТЕЊА ЈАВНИМ ПОШТАНСКИМ ОПЕРАТЕРИМА

Р. број	Рег. број Овлаштења	Назив власника Овлаштења ЈПО	Датум издавања Овлаштења	Спецификација поштанских услуга за које је издато Овлаштење
1.	01-04-29-396/09	Хрватска пошта д.о.о Мостар	24. 07. 2009.	Пружање поштанских услуга утврђених чл. 5., 6., 7. и 8. Закона о поштама Босне и Херцеговине
2.	01-04-29-397/09	Јавно предузеће БХ пошта Сарајево	24. 07. 2009.	Пружање поштанских услуга утврђених чл. 5., 6., 7. и 8. Закона о поштама Босне и Херцеговине
3.	01-04-29-398/09	Предузеће за поштански саобраћај Републике Српске А.Д. Бања Лука	24. 07. 2009.	Пружање поштанских услуга утврђених чл. 5., 6., 7. и 8. Закона о поштама Босне и Херцеговине

Представници Агенције су учествовали на обукама и семинарима у организацији Централне хармонизациске јединице, Агенције за државну службу БиХ, Дирекције за европске интеграције БиХ, као и на обукама Агенције за правни консалтинг и едукације, у циљу надоградње компетенцијских вјештина и стручне надоградње у циљаним подручјима буџетског планирања, финансијског управљања и контроле, јавних набавки и провођења управног поступка.

Поред предње наведеног, Агенција је обавила и друге оперативно административне активности, како слиједи:

- Проведен је поступак оцењивања запослених за 2018. годину, те су урађени потребни пратећи акти уз поступак оцењивања;
- Поднесен је Извештај Управном инспекторату при Министарству правде Босне и Херцеговине о проведеним управним поступцима у 2018. години;
- Израђена су рјешења о висини накнаде за обављање поштанских услуга за I., II., III. и IV. квартал 2019. године и упућена оператерима поштанског саобраћаја;
- Израђена су рјешења о поравнању аконтативних уплате за 2018. годину и отпремљена су оператерима поштанског саобраћаја;
- Проведен је попис архиве за 2018. годину те је копија пописа отпремљена Архиву Босне и Херцеговине;
- Урађена је Одлука о плану кориштења годишњих одмора за текућу годину, на основу које су израђена појединачна рјешења о кориштењу годишњег одмора;
- Усвојена је Одлука о висини и кориштењу средстава репрезентације у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за текућу годину;
- Проведена је конкурсна процедура за пријемједног запосленника на неодређено вријеме и једног запосленика на одређено вријеме у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине;
- Изречено је девет опомена оператерима поштанског саобраћаја;
- Проведен је низ поступака по пријавама поднесеним против оператора поштанског саобраћаја, ради кршења прописа којима је регулисан поштански саобраћај;
- Израђен је Средњорочни плана рада Агенције за период 2020. - 2022., те је
- Израђен приједлог буџета Агенције за 2020. годину и Документ оквирног буџета (ДОП) за 2020. - 2022.

VII - ОСВРТ НА ИЗАЗОВЕ У ПРОВОЂЕЊУ АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА РАДА

Успостава Агенције, као регулаторног тијела, правно одвојеног и оперативно независног од давалаца поштанских и курирских услуга, је један од основних елемената регулаторног оквира, успостављеног директивама Европске уније.

Циљ наведеног регулаторног оквира је постизање јединственог тржишта поштанских услуга, постепеним и континуираним отварањем тржишта поштанских услуга и либерализација тржишта поштанских услуга у ЕУ, у складу са измјенама и допунама Директиве усвојеним 2008. године. Испуњење обавеза које произлазе из Директиве је посебан задатак регулаторних тијела, који се у конкретном случају остварује преко Савјета Агенције, а нарочито успоставом поступка надзора и регулисања тржишта, с циљем осигурања даљег пружања универзалних поштанских услуга одређеног квалитета под једнаким условима.

Један од значајнијих изазова за реализацију Програма рада Агенције, као и остварење регулаторне функције је неадекватан регулаторни оквир те непостојање стратешког оквира развоја поштанског система у Босни и Херцеговини. Иако је на основу закључка Савјета министара Босне и Херцеговине још 2017. године формирана радна група за израду новог законског оквира којим би се регулисало подручје поштанског саобраћаја и услуга, обзиром да је важећи Закон о поштама Босне и Херцеговине из 2005. године у знатној мјери превазиђен, непотпун и недоречен, до изrade овог Извјештаја није учињен ни један значајан корак ка доношењу новог законског оквира. У циљу превазилажења предметног проблема, Агенција, путем својих организацијских јединица координира с ентитетским инспекцијским тијелима, Управом за индиректно опорезивање БиХ и ентитетским порезним управама, како би путем истих у највећој могућој мјери утицала на сузбијање сивог тржишта поштанских услуга, као и санкционисање нелиценцираног обављања поштанских услуга. Непостојање стратешког документа развоја поштанског система је такођер значајан проблем, обзиром да би исти требао утврдити начела развоја поштанске дјелатности и либерализације поштанског тржишта у Босни и Херцеговини, у складу директивама Европске уније и препорукама Свјетског поштанског савеза. Усвајањем Стратегије, универзална поштанска услуга би се дефинисала на начин прилагођен друштвеном, економском и технолошком окружењу, те би унаприједила раст тржишта и услуга из подручја поштанског саобраћаја, а уједно би се могле предвидјети активности усмјерене на побољшање квалитета поштанских услуга и ефикасности поштанске мреже, чиме би се омогућио одржив развој поштанског сектора и његове економије.

Недостатак потребног стручног кадра те финансијска и функционална зависност Агенције такођер представља изазов с којим се Агенција континуирано суочава, ради чега су административни и стручни капацитети Агенције ослабљени. Обавеза Босне и Херцеговине, у контексту Директиве Европског Парламента и Савјета (97/67/EZ, 2002/39/EZ, 2008/6/EZ) као и Споразума о стабилизацији и придрживању Европској унији, који је Босна и Херцеговина потписала 16. 6. 2008. године, је осигурати независност регулаторног тијела за подручје поштанских услуга, односно наћи оптималне начине којима ће се осигурати да правни положај истог буде у духу правног положаја оваквих регулатора у оквиру Европске уније.

Иако је у 2019. години Агенција провела попunu двије упражњене позиције, с тим да је једна попуњена на одређено вријеме, поткапацитираност и даље остаје изазов с којим се Агенција суочава и који представља значајн ризик реализацији Програма рада.

VIII – ПРЕГЛЕД ПРОВОЂЕЊА РАЗВОЈНИХ, ИНВЕСТИЦИЈСКИХ И ДРУГИХ ПРОЈЕКАТА ПРЕДВИЋЕНИХ ЗА 2019. ГОДИНУ

VI. - ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ИНСТИТУЦИЈЕ БИХ					
Општи циљ/принципи развоја:		Паметан раст			
Стратешки циљ:		4. Повећати индустријску конкурентност			
Средњорочни циљ: 4.3. Унапређење сектора комуникација, информационог друштва и поштанских услуга уз усклађивање регулаторног оквира са ЕУ					
Специфични циљ:					
		Вријеме реализације	Статус		
Назив пројекта јавних инвестиција		Очекивани период реализације	Завршен (ДА/НЕ)	Коментар	
1		2	3	4	
1. Назив програма Регулација тржишта поштанског саобраћаја		(ЗАВРШЕНО, У ПОСТУПКУ, ОДЛОЖЕНО, ПРЕКИНУТО)			
1.1. Назив пројекта Регулација тржишта поштанског саобраћаја. Програм = Пројекат		5			

Планом рада за 2019. годину нису предвиђена улагања у јавне инвестиције.

Председавајући Савјета Агенције
Др. с.н. Нино Ђорђић



г) Извјештај о проведеним консултацијама при изради годишњег Извјештаја о раду

При изради годишњег Извјештаја о раду Агенција је у складу са чланом 11. став (4) Одлуке о годишњем планирању рада и начина праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 94/14) примијенила Правила за консултације у изради правних прописа („Службени гласник БиХ“, број 05/17).

Јавне консултације на Извјештај о раду Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за 2019. годину проведене су у трајању од 14 дана у периоду од 13. 01. 2020. године до 28. 01. 2020. године путем web апликације еКонсултације.

У наведеном периоду Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине није запримила коментаре, сугестије ни питања од стране организација цивилног друштва ни друге заинтересоване јавности на текст нацрта Извјештаја о раду за 2019. годину.



Предсједавајући Савјета Агенције

др.сц. Нино Ђорић



ВИЈЕЋЕ/САВЈЕТ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-05-1-16-5-15-3/19

Датум: 17. 2. 2020. године

На основу члана 14. и 22. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 25/15 и 91/17) и Инструкцијом за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника за период од 1. 1. до 31. 12. 2019. године, број: 05-16-2-147-1/19 од 3. 1. 2019. године, Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине п о д н о с и:

ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА

АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ЗА ПЕРИОД 1. 1. – 31. 12. 2019.

САДРЖАЈ:

1. УВОД	3
2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА	3
3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА	3
4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА	4
5. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЈВАЖНИЈИХ УЗРОКА ОДСТУПАЊА ИЗВРШЕЊА	6
6. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДСТУПАЊА УКУПНОГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ	7
7. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА	7
8. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗВРШЕЊА КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА	8
9. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПУТНИХ ТРОШКОВА И АНГАЖОВАЊА СПОЉНИХ САРАДНИКА	8
10. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ ТЕЛЕФОНА, ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ СРЕДСТАВА РЕПРЕЗЕНТАЦИЈЕ И ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА НАБАВКЕ И НАЧИНУ КОРИШТЕЊА СЛУЖБЕНИХ ВОЗИЛА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	8
11. ЗАКЉУЧАК	9

1. УВОД

У складу са инструкцијом за сачињавање дванаестомјесечног извјештаја о извршењу буџета за период од 01. 1. – 31.12. 2019. године, број: 05-16-2-147-1/19 од 03. 1. 2019. године, Агенција за поштански промет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција), у наставку текста доставља Извјештај о извршењу буџета за период 01. 1. 2019. – 31. 12. 2019. године.

Предметним Извјештајем се у наставку текста приказује:

- евидентирање расхода и издатака, односно свих пословних промјена,
- биланс стања, кроз обрасце извјештавања,
- текстуални дио образложења по економским категоријама,
- образложење најважнијих узрока одступања извршења у текућем, у односу на претходну годину,
- образложење одступања укупног броја запослених у односу на планирани број,
- образложење сталних средстава,
- образложење извршења капиталних издатака,
- образложење реализације путних трошкова и ангажовање вањских сарадника,
- образложење примјене Правилника о кориштењу телефона, Правилника о кориштењу средстава репрезентације и Правилника о условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине.

2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

На основу члана 26. Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, буџетски корисници су дужни објаснити узroke и последице представљеног развоја економских величина и објаснити узroke непропорционалног извршења планираних значајних расхода и издатака.

У табеларном прегледу у наставку (Табела 1) приказана је структура расхода за период од 01. 1. – 31. 12. 2019. године. Табела је усклађена са Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 25/15 и 91/17).

3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА

Табела 1: Структура расхода – преглед

P.б р.	Расходи буџета по економским категоријама	Екон. код	Буџет 2019.	Реализовано 01. 01. - 31. 12. 2019.	Реализовано 01. 01. - 31. 12. 2018.	Процена т 5/4	Проце нат 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Бруто плате и накнаде	6111	514.000	474.356	395.994	92%	120%
2	Накнаде трошкова запослених	6112	63.000	52.924	71.611	84%	74%
3	Путни трошкови	6131	30.000	18.216	18.404	61%	99%
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	6132	17.000	12.935	12.043	76%	107%
5	Издаци за ен. и комуналне услуге	6133	7.000	5.616	4.695	80%	120%
6	Набавка материјала	6134	16.000	4.618	8.631	29%	54%
7	Издаци за услуге превоза и горива	6135	14.000	9.323	6.727	67%	139%
8	Трошкови закупа	6136	3.000	2.204	352	73%	626%
9	Издаци за текуће одржавање	6137	10.000	3.490	6.640	35%	53%
10	Издаци за осигурување и трош. плат. пром.	6138	7.000	3.135	3.778	45%	83%
11	Уговорене и друге посебне услуге	6139	34.000	20.024	32.292	59%	62%
12	УКУПНО ТЕКУЋИ РАСХОДИ	-	715.000	606.840	561.167	85%	108%

13	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	-	67.000	0	129.868	-	-
14	Набавка опреме	8213	53.000	0	129.868	-	-
15	Набавка ста. сред. у облику права	8213	6.000	0	0	-	-
16	Набавка – реконструкција и одржавање	8213	8.000	0	0	-	-
17	СВЕУКУПНО (12+13)	-	782.000	606.840	691.035	78%	88%

4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза за 2019. годину („Службени гласници БиХ“ број 84/19), одобрени буџет Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине је износио 782.000 КМ. Цјелокупан износ представља властите приходе Агенције.

Реализација текућих издатака – расхода за период од 1. 1. до 31. 12. 2019. године је остварена у процентуалном износу од 85% у односу на одобрени буџет за 2019. годину. У односу на реализацију текућих издатака - расхода за период од 1. 1. – 31. 1. 2018. године, остварено је повећање извршења за 8%, без капиталних улагања. Овакав однос извршења се огледа у чињеници да се у извјештајној години примјењивало финансирање институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза на основу Одлука о привременом финансирању институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза, којима су средства за финансирање у 2019. години утврђена на основу кварталних износа одобреног и усвојеног буџета за 2018. годину, а који је објављен у "Службеном гласнику БиХ", бр 8/18. Ради предње наведеног, ставке на материјалним трошковима и капиталним издацима се нису могле реализовати.

Такођер, важно је напоменути да је у периоду привременог финансирања Агенција урадила преструктурисање буџета због указаних потреба (прилог 2: табела Одобрени буџет за период 1. 1.-31. 12. 2018. годину).

У наставку се приказују образложења појединачних ставки:

- Издаци за плате и накнаде**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за конто 6111 – Бруто плате и накнаде утрошено је 474.356 КМ или 92% планираног – одобреног буџета. Разлог повећању износа средстава у односу на 2018. заснива се на чињеници како је Агенција (у јуну и јулу) реализовала конкурс за попуњавање два упражњена радна мјеста и то: водитељ Подручја за лиценце, стандарде, квалитет и тржишта (на одређено вријеме) и стручни савјетник за планирање, анализу, извршење буџета и јавне набавке на неодређено вријеме у Подручју за економске послове и тарифну политику. Овим је Агенција достигла Законом о буџету 2019. одобрени број од 12 запослених, што представља попуњеност од 71% у односу на укупан број запослених (17), предвиђен Правилником о унутрашњој организацији Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине. Недовољна кадровска капацитираност Агенције се наглашава у свим извјештајима Делегације ЕУ у последњих 10 година.

- Издаци за накнаде трошкова запослених**

У извјештајном периоду за конто 6112 – Накнаде трошкова запослених утрошено је 52.924 КМ или 84% одобреног буџета. У односу на 2018. годину овај износ и проценат је мањи у 2019. години. Разлог тому представља податак о исплати отпремнина двојици запосленника у рангу руководећих сужбеника у 2018., док је финансијско пословање у 2019. години протекло без такве врсте издатака. Такођер, у 2018. години је Агенција је исплатила јубиларну награду за једног запосленог. Попуњавање два упражњена радна мјеста у Агенцији реализовано је средином године, ради чега је дио издатака планиран за предње наведене позиције остао неутрошен.

- Путни трошкови**

У периоду од 1. 1. – 31.12. 2019. године за кonto 6131 – Путни трошкови утрошено је 18.216 КМ или 61% планираног – одобреног буџета за 2019. годину. Разлог оваквом извршењу лежи у чињеници да је у извјештајном периоду током 2019. године на снази било привремено финансирање Институција Босне и Херцеговине, које се везало уз буџет институције за 2018. када су мања средства била планирана на овој ставци. Претпостављајући међународне струковне догађаје у 2019. буџетом за ту годину износ средстава на овом конту био је повећан, али ипак није реализован због примјене Одлуке о привременом финансирању, Агенција није била у могућности реализацији неке важне састанке, као што су: Конгрес Свјетске поштанске уније (УПУ) у Женеви, састанци радних група и пленарна сједница ЦЕРП-а (Европски одбор за поштанску регулацију), састанци радних група и пленарна једница ЕРГП (Удружење европских поштанских регулатора), те узвратне радне посјете регулаторима из окружења.

- **Издаци за телефонске и поштанске услуге**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за конто 6132 – Издаци телефонских и поштанских услуга утрошено је 12.935 КМ или 76% планираног – одобреног буџета. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења потрошње за фиксне и мобилне телефоне, а према Правилнику о кориштењу телефона („Службени гласник БиХ“, бр. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17 и 34/19), и Одлуци о кориштењу мобилних и фиксних телефона у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине број: 01-03-2-02-2-540-3/14 од 30. 12. 2014. године и 01-03-1-02-2-681-2/18 од 30. 8. 2018. године. Реализација буџета на предметним ставкама би била у већем постотку извршења да је раније проведено попуњавање двије упражњене позиције.

- **Издаци за енергију и комуналне услуге**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за конто 6133 – Издаци за енергију и комуналне услуге утрошено је 5.616 КМ или 80% планираног – одобреног буџета, што представља износ који је Агенција утрошила на услуге чишћења и одржавања канцеларијских просторија.

- **Набава материјала**

У извјештајном периоду за конто 6134 – Набавка материјала утрошено је 4.618 КМ или 29% планираног – одобреног буџета. Како је примјењивано привремено финансирање институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза на основу Одлуке о привременом финансирању институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза, Агенција није могла провести планирану набавку рачунарске и техничке опреме, а која је у потпуности расходована кроз Књигу сталних средстава. Како специфична електронска опрема затјева специфичне потрошне материјале није се могло ни претпоставити коју врсту потрошног материјала набавити, што представља разлог релативно ниском степену извршења на овој ставци.

- **Издаци за услуге превоза и горива**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за конто 6135 – Издаци за услуге превоза и горива утрошено је 9.323 КМ или 67% планираног – одобреног буџета. Овај износ у односу на 2018. представља повећање од 39%, што се образлаже чињеницом како је Агенција током 2018. године провела конкурс за набавку нових возила. Предуслов наведеној набавци била је продаја старих возила па је Агенција један временски период у 2018. функционисала без возила, чиме је и потрошња била мања. Извршење је повезано и са нереализованим службеним путевима у иностранство на која се планирало путовати возилима.

- **Трошкови закупа**

У периоду од 1. 1. – 31.12. 2019. године за конто 6136 – Трошкови закупа утрошено је 2.204 КМ или 73% планираног – одобреног буџета. Наведени износ представља

трошкове закупа паркинг мјеста за потребе Агенције, а које је крајем 2018. реализовано провођењем поступка јавне набавке.

- **Издаци за текуће одржавање**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за конто 6137 – Издаци за текуће одржавање утрошено је 3.490 КМ или 35% планираног – одобреног буџета. У односу на 2018. годину и за исти извештајни период Агенција је потрошила мање из разлога смањења трошкова на ставкама: материјали и услуге за поправку и одржавање информатичке опреме, материјали за поправку и одржавање возила, услуге поправки и одржавања опреме, услуге поправки и одржавање возила, услуге одржавања софтвера, услуге прања возила.

- **Издаци за осигурање и трошкове платног промета**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године конто 6138 – Издаци за осигурање и трошкови платног промета утрошено је 3.135 КМ или 45% планираног – одобреног буџета. Наиме, средства за АО, АО+ и каско осигурање су планирана на основу истраживања тржишта осигурања у БиХ, међутим у поступку набавке услуга осигурања пристигла је знатно повољнија понуда и у односу на оно што је истраживање тржишта показало, ради чега је дио планираних средстава остао неутрошен. Напомиње се да је дио средстава који је планиран у овој групи контата, исказан и на групи контата 6135.

- **Уговорене и друге посебне услуге**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за конто 6139 – Уговорене и посебне услуге утрошено је 20.024 КМ или 59% планираног – одобреног буџета. Агенција је на овој ставци током 2018. преструктурирањем додала потребна средства, која нису била у одобреном буџету за 2018. који је представљао полазну основу за привремено финансирање 2019. Стога је износ реализације у 2019. значајно мањи у односу на 2018., али и на буџет за 2019 (који је усвојен тек крајем извештајног периода). С обзиром на планиране капиталне инвестиције те нове активности Агенције буџетом за 2019. је планирано повећање износа на ставкама издатака за: хардверске и софтверске услуге, услуге стручног образовања због новозапослених, издатке по основу трошкова спорова те издатака по основу уговора о дјелу.

- **Капитални издаци**

У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за групу Капитална улагања буџетом за 2019. годину је одобрен износ од 67.000 КМ, али исти се није могао реализовати због чињенице да је током извештајног периода на снази било привремено финансирање Институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза. Због немогућности реализације иста спецификација и износ капиталних издатака је планиран и буџетом за 2020. годину.

5. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЈВАЖНИЈИХ УЗРОКА ОДСТУПАЊА ИЗВРШЕЊА

Одступање извршења у текућем, од извршења у истом периоду претходне године огледа се кроз следећа контата како слиједи:

- **Конто 6111 – Бруто плаће и накнаде:** у 2019. години је утрошено више средстава у односу на 2018. јер је Агенција средином 2019. године попунила два упражњена радна мјеста и то: водитељ Подручја за лиценце, стандарде, квалитет и тржишта и стручни савјетник за планирање, анализу, извршење буџета и јавне набавке у Подручју за економске послове и тарифну политику. Овим је Агенција у 2019. години достигла одобрени број од 12 запослених у складу са буџетом за 2019. годину, а што представља попуњеност од 71% у односу на Правилником о унутрашњој организацији Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине предвиђен укупан број запослених од 17

(седамнаест). Реализација буџетских средстава је по овој ставци у односу на буџет 2019. износи 92%;

- Кonto 6112 - Накнаде трошкова запослених: у периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године утрошено је 52.924 КМ или 84% планираног – одобреног буџета. У односу на 2018. годину, овај износ је мањи у 2019. години. Разлог томе се огледа у чињеници да је Агенција у 2018. исплатила отпремнине за двоје запосленика ради њихова одласка у пензију те једне јубиларне награде. Износ је мањи и због чињенице да је попуњавањем радних мјеста тек средином извјештајне године дио плаћа планиран за наведене позиције остао неутрошен;
- Кonto 6131 - Путни трошкови: у периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године утрошено је 18.216 КМ или 61% планираног – одобреног буџета за 2019. годину. Разлог оваквом извршењу лежи у чињеници да је у извјештајном периоду на снази било привремено финансирање институција Босне и Херцеговине те разлици износа у буџетима за 2018., који је представљао основу привременог финансирања и 2019., који је усвојен на крају извјештајног периода;
- Кonto 6134 – Набавка материјала: у извјештајном периоду утрошено је 4.618 КМ или 29% планираног – одобреног буџета. Привремено финансирање је онемогућило набавку материјала јер нису реализовани ни капитални издаци;
- Кonto 6135 – Издаци за услуге превоза и горива: у периоду од 1. 1. – 31.12. 2019. године утрошено је 9.323 КМ или 67% планираног – одобреног буџета. Разлог повећању у односу на 2018. је релативно мала потрошња у 2018. кад Агенција у једном периоду није посједовала возила у свом власништву, а разлог малој реализацији у односу на буџет 2019. је између осталог везан уз привремено финансирање, односно немогућност реализације неких службених путева у иностранство за која су била предвиђена употреба возила Агенције;
- Кonto 6136 – Трошкови закупа: у периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године утрошено је 2.204 КМ или 73% планираног – одобреног буџета. Агенција је крајем 2018. закупила једно паркирно мјесто што представља разлику у извршењу буџета између 2018. и 2019.;
- Кonto 6139 – Уговорене и посебне услуге: у периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године утрошено је 20.024 КМ или 59% планираног – одобреног буџета. Агенција је у буџету за 2019. годину планирала већи износ на: ставкама издатака за хардверске и софтверске услуге, услуге стручног образовања због новозапослених, издатке по основу трошкова спорова (због убрзане наплате спорних потраживања у износу од 16.525,88 КМ), издатака по основу уговора о дјелу. У односу на претходну годину издаци у извјештајном периоду су мањи јер су се пријемом новозапослених, смањили издаци за уговоре о дјелу. Основица за 2018. је била нижа, што се током године реструктурирало.

6. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДСТУПАЊА УКУПНОГ БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ

- У извјештајном периоду није било одступања броја запослених. Систематизацијом и планираним буџетом Агенције за 2019. годину је предвиђен укупан број запослених у 2019. години дванаест (12), с тим да је једна позиција запосленика замрзнута на период до повратка именоване особе на радно мјесто, ради трајања мандата. Агенција је предметну позицију попунила на одређено вријеме, до повратка запосленика на радно мјесто.

7. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТАЛНИХ СРЕДСТАВА

- Евиденција сталних средстава (капиталних издатака) се води у Главној књизи Трезора, помоћној књизи и у Модулу основних средстава (ФА).
- Министарство финансија и трезора је у Модул основних средстава (ФА) учитало почетно количинско и финансијско стање основних средстава Агенције за 2019. годину. Извршено је усаглашавање финансијског стања у Главној књизи Трезора и у Модулу основних средстава (ФА).

- Амортизација се обрачунава линеарном методом током процјењеног корисног вијека трајања.
- На позицији сталних средстава на дан 31. 12. 2019. године је евидентиран износ садашње вриједности од 128.441 КМ који се састоји од:
 - Набавне вриједности сталних средстава у износу од 212.689 КМ и
 - Исправке вриједности сталних средстава у износу од 84.248 КМ.

8. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗВРШЕЊА КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА

- У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године, за групу Капитална улагања, буџетом за 2019. години је одобрен износ од 67.000 КМ, али исти се није реализовао због чињенице да је током извјештајног периода на снази била Одлука о привременом финансирању Институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза. Због немогућности реализације иста спецификација и износ капиталних издатака планиран је буџетом за 2020. годину.

9. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПУТНИХ ТРОШКОВА И АНГАЖОВАЊА СПОЉНИХ САРАДНИКА

- У периоду од 1. 1. – 31. 12. 2019. године за кonto 6131 – *Путни трошкови утрошено је 18.216 КМ или 61% планираног – одобреног буџета за 2019. годину.* Обзиром да је у извјештајном периоду током 2019. године било привремено финансирање Институција Босне и Херцеговине извршење у односу на 2018. је готово идентично. Како се знало да ће у извјештајној години бити кључни међународни догађаји из области поштанског саобраћаја, буџетом за 2019. је било предвиђен пораст издатака на наведеној ставци. Услијед привременог финансирања, представници Агенције нису могли учествовари у наведеном;
- У 2019. години ангажовани су спољни сарадници за два поступка јавног конкурса за попуњавање упражњених радних мјеста у Агенцији. У 2019. години су проведена укупно два конкурса, а Агенција је за сваки ангажовала два спољна сарадника с којима су склопљени Уговори о дјелу. Наиме, Правилником о раду Агенције је прописана обавеза да се при расписивању јавних конкурса, односно формирању комисија за избор, ангажују и два вањска сарадника, стручњака за одређено подручје.

10. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ ТЕЛЕФОНА, ПРАВИЛНИКА О КОРИШТЕЊУ СРЕДСТАВА РЕПРЕЗЕНТАЦИЈЕ И ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА НАБАВКЕ И НАЧИНУ КОРИШТЕЊА СЛУЖБЕНИХ ВОЗИЛА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- Примјена Правилника о кориштењу телефона – годишњи, и по Одлуци број: 01-03-1-02-2-681-2/18 од 30. 8. 2018. године Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења, потрошње за фиксне и мобилне телефоне. Увидом у однос планирано/одобрено/ утрошено створена је равнотежа равномјерног трошења средстава.
- Примјена Правилника о кориштењу средстава репрезентације – годишњи максималан износ од 6.000 КМ. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења средстава репрезентације у институцијама Босне и Херцеговине.
- Примјена Правилника о условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине – Агенција располаже са три службена возила и то два возила ниже средње класе и једним возилом средње

класе. Агенција се у потпуности придржавала услова и начина кориштења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине.

11. ЗАКЉУЧАК

На основу напријед приказаног и таксативно формуласаног Извјештаја о извршењу буџета за 2019. годину, констатујемо да се Агенција за поштанска саобраћај Босне и Херцеговине рационално и одговорно односила према трошењу буџетских средстава, досљедно проводећи смјернице и упутства Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине. Извршење буџета Агенције за 2019. годину је за 8% веће у односу на 2018. годину, а остварено је извршење 85% у односу на планирани – одобрени буџет за 2019. годину, кроз структуру расхода, без капиталних издатака. Важно је напоменути да ради чињенице да је у 2019. години на снази била Одлука о привременом финансирању институција БиХ и међународних обавеза, Агенција није могла реализовати средства планирана на конту капиталних издатака, а што је главни разлог ради којег реализација буџета за 2019. годину није остварена у већем проценту. Такође, нису се могле реализовати поједине ставке кроз конта материјалних трошка, путних трошка и капиталних издатака.

Табеларни приказ: Буџет 2019. – Остварени приход 2019. – Буџет 2020.

Одобрени буџет за 2019.	Средства из буџета 2018.	Пограм посебне намјене – властити приход 2019.	Остварен приход 2019.	Буџет за 2020.*
				1 2 3 4 5
782.000	-	782.000	990.456	848.000

*Напомена, у Буџету за 2020. годину планирано је финансирање из властитих прихода у процентуалном износу од 100%. Кориштена средства за 2019. су у 100% износу из властитих прихода.

Предсједвајући Савјета Агенције

др. сц. Нино Ђорић

