



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF  
BOSNIA AND HERZEGOVINA

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-03-1-07-5-766-11/19

Datum: 03. 3. 2020. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

Trg BiH 1  
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENO: 04-03-2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-50-18		596	20

**PREDMET:** Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, radi razmatranja; *dostavlja se*

Sukladno odredbi članka 10. stavak (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) i članka 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine u privitku ovog dopisa dostavlja Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, radi razmatranja.

Izvješće o radu i Financijsko izvješće Agencije se dostavljaju u izvorniku na 3 službena jezika i 2 pisma u upotrebi u Bosni i Hercegovini te u elektroničkoj formi na CD-u.

S poštovanjem,



**predsjedatelj Vijeća Agencije**

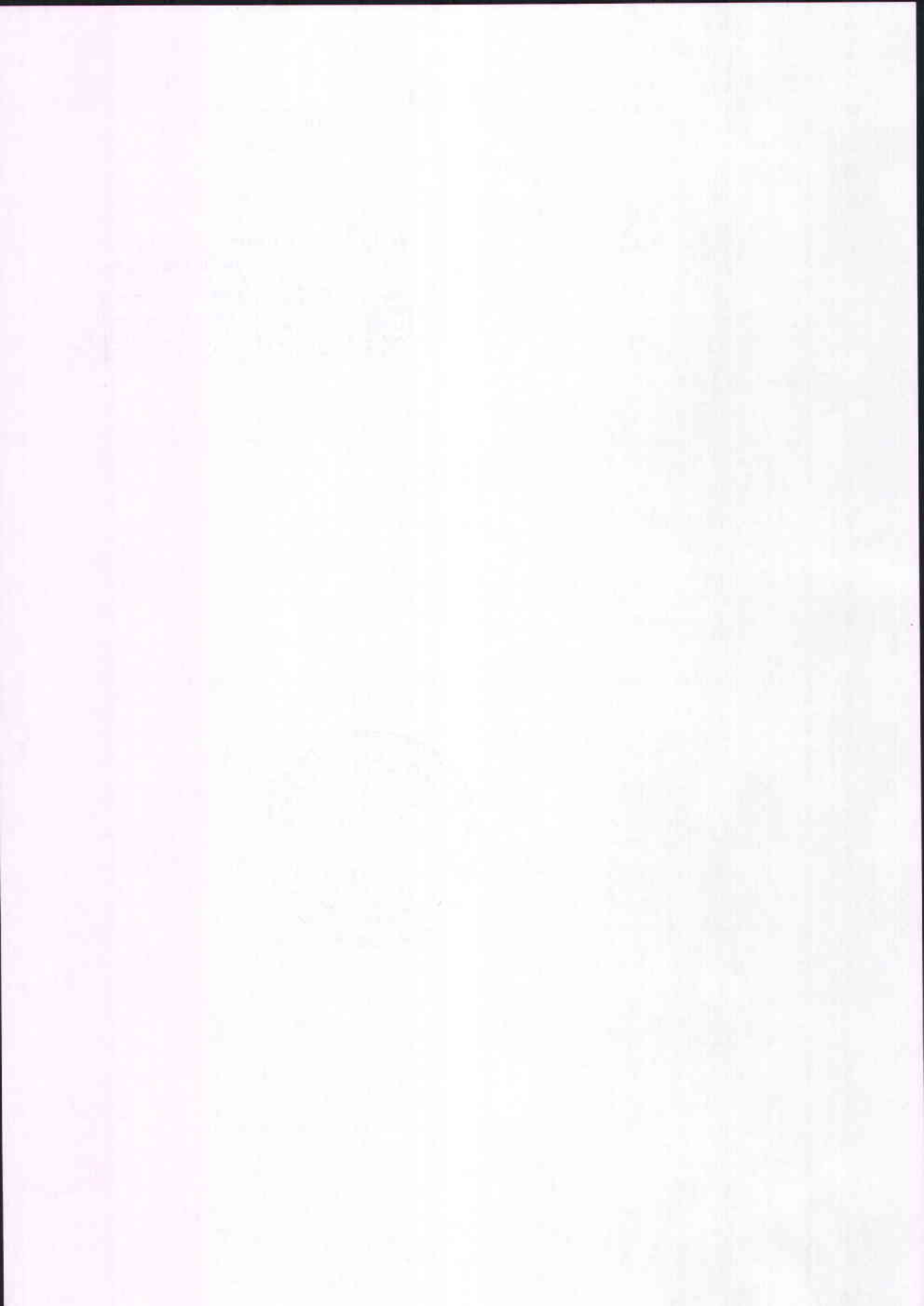
dr. sc. Nino Čorić

Privitak:

- Izvješće o radu 1x3 jezične varijante, s privitcima
- Financijsko izvješće 1x3 jezične varijante, s privitcima,
- Elektronička forma izvješća na CD-u x1.

Dostavljeno:

- Naslovu,
- A/a.





**BOSNIA AND HERZEGOVINA  
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF  
BOSNIA AND HERZEGOVINA**

**VIJEĆE / SAVJET AGENCIJE**

Broj: 01-03-1-07-5-766-9/19  
Sarajevo, 20. 2. 2020. godine

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana 10. stav (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine p o d n o s i:

**IZVJEŠTAJ O RADU  
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET  
BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2019. GODINU**

## SADRŽAJ

I - UVOD.....	3
II - SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA .....	4
III – TABELARNI PREGLED PROVOĐENJA AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE.....	8
IV – TABELARNI PREGLED STEPENA IZRADE PLANIRANIH ZAKONA I PODZAKONSKIH AKATA SA STATUSOM NJIHOVE IZRADE.....	9
V - TABELARNI PREGLED STEPENA IZRADE MEĐUNARODNIH UGOVORA SA STATUSOM NJIHOVE IZRADE.....	17
VI - PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI .....	18
VII - OSVRT NA IZAZOVE U PROVOĐENJU AKTVNOST IZ PROGRAMA RADA.....	21
VIII - PREGLED PROVOĐENJA RAZVOJNIH, INVESTICIJSKIH I DRUGIH PROJEKATA PREDVIĐENIH ZA 2019. GODINU.....	22

## PRILOG

IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA

## I. – UVOD

Izveštaj o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) za 2019. godinu je sačinjen u skladu sa Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i Uputstvom o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19). Izveštaj o radu Agencije za 2019. godinu predstavlja operacionalizaciju Srednjoročnog plana rada Agencije za period 2019. - 2021. te prikazuje preduzete aktivnosti i ostvarene rezultate Agencije iz Programa rada Agencije za 2019. godinu, usklađenim s općim principom razvoja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine - „Pametna rast“ i doprinosi strateškom cilju Vijeća ministara Bosne i Hercegovine - „Povećati industrijsku konkurentnost“, odnosno srednjoročnom i specifičnom cilju - „Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU“.

Agencija je osnovana Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) (u daljem tekstu: Zakon) radi obavljanja regulatorne djelatnosti u oblasti poštanskog prometa, kao nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica i nadležnostima utvrđenim članom 10. stav (5) Zakona. Agencija u provođenju regulatorne funkcije djeluje u skladu sa principima objektivnosti, transparentnosti i nediskriminacije, u interesu Bosne i Hercegovine i svih njenih građana.

U skladu sa Programom rada Agencije za 2019. godinu, aktivnosti na području regulacije tržišta poštanskih usluga u izvještajnom periodu su bile usmjerene na pokretanje različitih inicijativa s ciljem unapređenja razvoja tržišta poštanskih usluga, preventivno i represivno djelovanje na uočene negativne pojave i trendove na tržištu poštanskih usluga, reviziju i usklađivanje podzakonskih akata Agencije, u skladu sa dinamikom tržišta poštanskih usluga i poboljšanju kvaliteta poštanskih usluga, u cilju zadovoljavanja interesa krajnjih korisnika poštanskih usluga, a što je detaljnije obrazloženo u nastavku tekstualnog dijela Izvještaja.

Agencija je u izvještajnom periodu imala jedan programski zadatak 4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa.

Akcijskim planom Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara nije bilo predviđeno povećanje stepena pridržavanja regulative, s obzirom da zakonski okvir nije usklađen s regulativom unutar EU niti je usvojen strateški okvir razvoja tržišta poštanskih usluga u BiH, stoga je stepen pridržavanja regulative zadržan na nivou prethodnog izvještajnog perioda, kako je i predviđeno Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara za period 2019. – 2021. Međutim, bitno je istaknuti da je realizacija regulisanja tržišta poštanskih usluga značajno otežana radi nepostojanja adekvatnog zakonskog okvira i nepostojanja strateškog okvira, naročito imajući u vidu konstantno povećanje broja usluga i trendova na globalnom tržištu poštanskih usluga, radi čega je Agencija u nezavidnom položaju, a zbog čega su najznačajnije pogođeni krajnji korisnici usluga.

Ovaj Izvještaj je zamišljen kao sastavni dio kontinuisanog i trajnog procesa poboljšanja koordinacije, učinka i načina rada, koje će omogućiti ostvarenje postavljene misije i zacrtanih ciljeva. Imajući u vidu da je u 2019. godini ispunjen značajan broj neplaniranih obaveza kao i realizacija planiranih obaveza, a čiji zbir čini ukupnu realizaciju, Agencija je stala da su ostvareni veoma dobri rezultati u radu Agencije. Prednje navedeno potvrđuje tendenciju poboljšanja u radu Agencije.

Ovim Izvještajem se nastoji, koliko je moguće, racionalno i u predviđenoj formi prikazati realizacija Plana rada Agencije, ekonomičnim korištenjem zadane forme izvještavanja, isticanjem bitnih stvari u realizovanim aktivnostima i stanju u području djelokruga nadležnosti Agencije. Međutim, s obzirom da metodologijom pripreme Izvještaja (u tabelarnom pregledu) nije predviđen dio za neplanirane, a u izvještajnom periodu realizovane obaveze, obaveze planirane u prethodnom izvještajnom periodu, a realizovane u aktuelnom izvještajnom periodu, kao i druge značajne aktivnosti vezane za specifičnost djelatnosti pojedinih institucija, Agencija



je iste prikazala kroz tekstualni dio Izvještaja, u cilju iznošenja što objektivnijeg pregleda rada Agencije u izvještajnom periodu za 2019. godinu.

## II. - SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA

U skladu sa planiranim aktivnostima za 2019. godinu i utvrđenim nadležnostima, Agencija je djelovala u pravcu jačanja pozicije nezavisnog i objektivnog regulatora tržišta poštanskih usluga te realizovala obaveze koje proizlaze iz Zakona, a odnose se na regulaciju tržišta poštanskih usluga, s ciljem osiguravanja mogućnosti ravnopravnog učestvovanja operatera poštanskog prometa registrovanih za obavljanje djelatnosti poštanskog prometa na tržištu poštanskih usluga.

U smislu prednje navedenog, Agencija je u 2019. godini nastavila s praksom organizacije i održavanja sastanaka i koordinacije sa svim pružiocima poštanskih usluga, Ministarstvom komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine i entitetskim resornim ministarstavima, inspekcijskim tijelima entiteta i Distrikta Brčko i Konkurencijskim vijećem Bosne i Hercegovine, radi izvršavanja obaveza proisteklih iz Zakona, a u cilju usmjeravanja razvoja tržišta poštanskih usluga, u skladu sa globalnim trendom razvoja tržišta poštanskih usluga.

Zbog nedostatka sredstava, predstavnici Agencije nisu učestvovali na globalno najznačajnijem skupu u poštanskom sektoru, Kongresu Svjetskog poštanskog saveza, a koji se ove godine, uslijed dinamičnosti promjena konteksta u oblast poštanskog prometa, vanredno održao u Ženevi. Stoga je u interesu nužne jače međunarodne prisutnosti Agencija za 2019. planirala povećanje budžeta za ove aktivnosti.

U maju 2019. godine, Agencija je uspješno organizovala okrugli sto na temu „Redefinisanje univerzalne poštanske usluge“, koji je okupio predstavnike regionalnih regulatornih tijela, akademske zajednice, pružaoce poštanskih usluga i nadležna ministarstva. Cilj okruglog stola je bio usmjeren na razmjenu i analiziranje iskustava i izazova regulatora, pružalaca poštanskih usluga i ministarstava u odnosu na proces liberalizacije tržišta poštanskih usluga, kao i analiziranje posljedica primjene direktiva u odnosu na stanje prije liberalizacije, kako bi se na što bolji način mogao pripremiti i provesti proces usklađivanja regulatornog okvira u BiH sa regulatornim okvirom EU. Okrugli sto je rezultirao nizom zaključaka usmjerenih na nužne aktivnosti koje trebaju preduzeti nadležne institucije, kako bi se uspostavio adekvatan regulatorni i strateški okvir, te preduzele nužne radnje na pripremi liberalizacije poštanskog tržišta.

Agencija je takođe na vlastitu inicijativu u pregovorima sa Evropskim odborom za poštansku regulaciju (CERP) (u daljem tekstu: CERP) dobila domaćinstvo zajedničkog sastanka CERP-ovih radnih grupa za UPU i politiku CERP-a, na kojem će učestvovati predstavnici resorno nadležnih ministarstava i regulatornih tijela 20-tak evropskih država. CERP je prihvatio ponuđeno domaćinstvo, a podršku organizaciji je dalo i Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, prepoznajući potencijal predstavljanja Bosne i Hercegovine i njenog što boljeg pozicioniranja kod država članica UPU-a (u daljem tekstu: UPU). Zajednički sastanak je planiran u trajanju od dva radna dana, 1. i 2. aprila 2020. godine, i bit će upriličen u dvorani 1/I zgrade Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Cilj predmetne inicijative je preuzimanje proaktivne uloge na području regulacije poštanskih usluga, a značaj se ogleda u činjenici da je predmetni događaj planiran neposredno prije održavanja UPU Kongresa u avgustu 2020. godine, kada je planirano podnošenje kandidature BiH za Administrativno vijeće UPU-a. Predmetna inicijativa je nastavak dogovorene bliže saradnje između CERP-a i Agencije sa sastanka članova Vijeća Agencije i podpredsjednika CERP-a, održanog u Sarajevu u januaru 2018. godine.

Agencija je zajedno sa Ministarstvom komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, a uz saglasnost entitetskih nadležnih tijela, inicirala kandidaturu Bosne i Hercegovine u Administrativno vijeće UPU-a, a koja će se podnijeti na Kongresu UPU-a najavljenom za avgust 2020. godine.

U cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima regulisanja tržišta poštanskih usluga, predstavnici Agencije su učestvovali na sastanku radne grupe za politiku CERP-a, održanom u Beogradu u periodu od 22. do 24. marta 2019. godine.

Članovi Vijeća Agencije su učestvovali na sjednici Administrativnog vijeća Svjetskog poštanskog saveza u Bernu u periodu od 8. do 10. aprila 2019. godine, kao i na UPU-ovom strateškom forumu, koji se održao u Minsku 9. i 10. jula 2019. godine.

Na XXXVII Simpoziju o novim tehnologijama u poštanskom i telekomunikacijskom prometu - PosTel 2019. u Beogradu te na 26. Festivalu informatičkih dostignuća "INFOFEST" Budva - 2019. predstavnici Agencije su upoznati sa inovacijama u sektoru poštanskih usluga.

Predstavnici Agencije su se u 2019. godini aktivno uključili u rad radne grupe formirane u okviru CEFTA pododbora za trgovinu uslugama, radi provođenja Višegodišnjeg akcijskog plana za regionalnu regulatornu saradnju (MAP REA) koji je potpisala i Bosna i Hercegovina.

Jedan od postavljenih ciljeva Akcijskog plana je uspostavljanje regulatorne saradnje između zemalja članica CEFTA sporazuma na području poštanskih usluga, s ciljem ujednačavanja kriterijuma i stvaranja zajedničkog područja trgovine poštanskim uslugama te postepeno usklađivanje s regulatornim okvirom EU, a što je definisano kao specifični cilj 2.4.3.1. Srednjoročnog plana rada Agencije.

Agencija je nastavila s provođenjem aktivnosti jačanja pozicije Agencije kao nezavisnog regulatora, kroz inicijativu za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, koja za cilj ima osigurati potpunu organizacijsku i finansijsku nezavisnost Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine i potvrđivanje njenog Zakonom uspostavljenog regulatornog statusa.

U konačnici, izmjenom zakona na način predložen inicijativom bi se ispoštovala obaveza Bosne i Hercegovine utvrđena direktivom Evropskog parlamenta i Vijeća o razvoju tržišta poštanskih usluga (97/67/EZ, 2002/39/EZ i 2008/6/EZ), koja se odnosi na uspostavu nezavisnog regulatornog tijela sa zadatkom osiguranja pružanja univerzalne usluge pod jednakim uvjetima na području države.

Predmetna inicijativa je uslovno prihvaćena, s obavezom prethodne izmjene Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, kao *lex specialis*, u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje nadležnosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za donošenje podzakonskih akata kojima bi se propisala namjena korištenja sredstava viška prihoda nad rashodima Agencije.

Agencija je u 2019. godini obradila zahtjeve dva nova operatera poštanskog prometa za izdavanje licenci za obavljanje poštanskih usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke „DNS EXPRES MEDIA" d.o.o. Sarajevo i „Info Media Group" d.o.o. Banja Luka te je nakon provedene procedure i pribavljanja saglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine istima izdala licence na period od 4 godine.

Obrađen je jedan zahtjev za izdavanje licence za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom prometu za društvo „Komunalne usluge" A.D. Prijedor, ali istome nije udovoljeno radi neispunjenja potrebnih uvjeta.

Također, Agencija je u 2019. godini obradila zahtjeve tri operatera poštanskog prometa za prestanak/ukidanje licence za obavljanje poštanskih usluga: „Lagermax" d.o.o. Sarajevo, „City Express" d.o.o. Sarajevo i „Astra Šped" d.o.o. Zenica, te je nakon provedene procedure istima izdato rješenje o ukidanju licence.

U skladu sa usvojenim Planom redovnih kontrola za 2019. godinu, Agencija je direktno na licu mjesta provela sveobuhvatnu kontrolu pridržavanja uvjeta iz licenci kod poštanskih operatera, analizirajući poštivanje propisanih uvjeta za pružanje usluga koje su predmet licenci, obaveznu dokumentaciju pružalaca usluga i poslovne procese rada operatera, u odnosu na važeći

regulatorni okvir, a na osnovu provedene kontrole i utvrđenog činjeničnog stanja su, u skladu sa nadležnostima Agencije, preduzete predviđene mjere.

Tabela provedenih kontrola i preduzetih mjera u skladu sa rezultatima obavljene kontrole:

R.br.	NAZIV OPERATERA	DATUM KONTROLE	MJERA
1.	„A2B Express Delivery” d.o.o. Sarajevo	25. 3. 2019.	Opomena
2.	„INTEREUROPA RTC” d.d. Sarajevo	26. 3. 2019.	Opomena
3.	„AKS” d.o.o. Zvornik	28. 3. 2019.	Opomena
4.	„EURO-EXPRESS” d.o.o. Banja Luka	23. 5. 2019.	Opomena
5.	„X EXPRESS” d.o.o. Banja Luka	11. 6. 2019.	Opomena
6.	„MHS” d.o.o. Sarajevo	27. 6. 2019.	Opomena
7.	„DHL INTERNATIONAL” d.o.o. Sarajevo	10. 10. 2019.	Opomena
8.	„IN TIME” d.o.o. Sarajevo	17. 10. 2019.	Opomena
9.	„Express One” d.o.o. Sarajevo	30. 10. 2019.	Opomena
10.	„EXPRESS COURIER” d.o.o. Sarajevo	31. 07. 2019.	Bez mjera
11.	„Info Media Group” d.o.o. Banja Luka	Licenciran 26. 07. 2019.	Nije kontrolisan
12.	„DNS EXPRES MEDIA” d.o.o. Sarajevo	Licenciran 28. 10. 2019.	Nije kontrolisan

Agencija je, kontinuisano, tokom izvještajnog perioda postupala po prijavama fizičkih i pravnih lica, vezano za prijavljene neregularnosti poslovanja operatera poštanskog prometa.

Kao rezultat prednje navedenog postupanja, u slučajevima kada su utvrđene neregularnosti i kršenja propisa koje su u nadležnosti Agencije, preduzela je mjere iz svoje nadležnosti, odnosno u slučajevima u kojima Agencija nije utvrdila direktnu nadležnost, predmete je prosljedila na postupanje nadležnim institucijama na nivou države ili entiteta.

Tabela zaprimljenih prijava nepravilnosti u radu i preduzetih mjera po prijavama (2019.)

Godina	Prijave	Preduzete mjere
2015.	5	Izrečena 1 opomena
2016.	4	Izrečene 2 opomene
2017.	5	Pokrenut 1 sudski postupak
2018.	67	Izrečene 2 opomene (u ostalim slučajevima nepravilnosti po zahtjevu Agencije otklonjene)
2019.	34	Postupci po opomenama su u toku

U postupku provođenja kontrole pružalaca poštanskih usluga, kao i u postupcima po zahtjevima za izdavanje licenci, podnošenja i razmatranja godišnjih prijava operatera poštanskog prometa te prijavama neregularnosti poslovanja na tržištu poštanskih usluga, Agencija je zaprimila i analizirala značajan broj podataka, na osnovu čega je provedena analiza tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, a struktura tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za period 2018. godinu je prikazana u tabeli u nastavku.

Iz predmetne tabele proizlazi kako tržište poštanskih usluga, u svim elementima kontinuisano raste iz godine u godinu, što nameće nužnost jačanja stručnih i ljudskih kapaciteta Agencije kao



i jaču angažovanost nadležnih institucija za uspostavu adekvatnog strateškog okvira i izmjenju/nadogradnju ili usvajanje novog zakonskog okvira za regulaciju tržišta poštanskih usluga u BiH.

Tabelarni pregled strukture tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu.

Operateri poštanskog prometa 2018.	Broj uposlenih	Ukupan broj poštanskih usluga	Ukupan prihod ostvaren od poštanskih usluga	Prihod evidentiran u bilanci uspjeha
BH Pošta	2,355	51,520,267	61,411,160.41	91,292,478.00
HP Mostar	694	12,292,539	14,399,277.00	25,622,214.00
Pošte Srpske	2,381	32,924,908	35,766,196.00	61,637,426.00
<b>UKUPNO JPO</b>	<b>5,430</b>	<b>96,737,714</b>	<b>111,576,633.41</b>	<b>178,552,118.00</b>
Intereuropa RTC Sarajevo	28	53,300	497,562.63	15,459,696.00
IN TIME d.o.o Sarajevo	192	207,485	1,758,494.81	11,218,427.75
Euro Express d.o.o Laktaši	297	234,625	2,387,499.72	13,859,236.00
RHEA EXPRESS d.o.o. Sarajevo			195,511.90	
DHL INTERNATIONAL d.o.o.	60	58,532	3,727,324.24	7,085,134.30
A2B Express Delivery	181	149,487	1,942,412.00	10,816,974.00
Express One d.o.o. Sarajevo	124	164,240	2,144,122.00	7,224,161.00
LAGERMAX d.o.o. Sarajevo	34	7,385	131,846.00	3,697,612.00
MHS d.o.o. Sarajevo	47	45,103,946	1,134,641.61	2,021,081.09
EXPRESS COURIER d.o.o.	28	46,990	867,715.00	1,961,407.00
X Express d.o.o. Banja Luka	177	455,656	4,485,532.03	4,777,550.80
AKS d.o.o. Zvornik	160	128,909	1,318,166.00	1,372,615.23
ASTRA - ŠPED d.o.o. Zenica	10			455,091.00
<b>UKUPNO PO</b>	<b>1338</b>	<b>46,610,555</b>	<b>20,590,828</b>	<b>79,948,986</b>
<b>UKUPNO JPO I PO</b>	<b>6,768</b>	<b>96,737,714</b>	<b>132,167,461.35</b>	<b>258,501,104.17</b>

III. – TABELARNI PREGLED PROVOĐENJA AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

II. – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja:

Pametnan rast

Strateški cilj:

4. Povećati industrijsku konkurentnost

Srednjoročni cilj 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU

Specifični cilj:

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizacijska jedinica)	Pokazatelji				Izvori finansiranja i troškovi		Vrijeme provođenja		Komentar	
		Jedinica mjere (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ostvarena vrijednost na kraju godine 2019.	Izvori finansiranja (budžet, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje		Kvartal kada je aktivnost provedena
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
4.3.4. Program - Regulacija tržišta poštanskog prometa											
4.3.4. Projekt - Regulacija tržišta poštanskog prometa - Program = Projekt											
Unapređenje sektora poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU	Područje 03, 04, 05	Nivo pridržavanja regulative u %	85%	85%	85%	100% - Vlastiti prihod	782.000	606.590	I. - IV. kvartal	IV.	Program u DOB-u 046010

**IV. – TABELARNI PREGLED STEPENA IZRADE PLANIRANIH ZAKONA I PODZAKONSKIH AKATA, SA STATUSOM NIJHOVE IZRADE**

U skladu sa članom 10. Zakona, Agencija je nadležna donositi i usklađivati podzakonske akte i nema nadležnost donošenja zakona. Radi navedenog, Tabela III. - Izvještaj o izrađenim zakonima planiranim Godišnjim programom rada nije popunjena.

**III. - IZVJEŠTAJ O IZRADENIM ZAKONIMA PLANIRANIM GODIŠNJIJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE**

Opći cilj/principi razvoja:

Pametan rast

Strateški cilj:

4. Povećati industrijsku konkurentnost

Srednjoročni cilj:4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU

Specifični cilj:

Naziv zakona	Vrijeme provođenja				Status zakona zaključno sa 31. 12. 2019. godine			Komentar
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)		
1	2	3	4	5	6	7	8	
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa								
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa - Program = Projekt								



**IV. - IZVJEŠTAJ O IZRADENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE**

**Pametnan rast**

**4. Povećati industrijsku konkurentnost**

**Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU**

**Specifični cilj:**

Naziv podzakonskog akta	Vrijeme provođenja			Status podzakonskog akta zaključno sa 31. 12. 2019. godine			Komentar
	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen rukovodilcu (DA/NE)	Usvojen od strane rukovodilca (DA/NE)	Upućen SM BiH (DA/NE)	Usvojen na SM BiH (DA/NE)	
1	2	3	4	5	6		
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa							
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa - Program = Projekt							
4.3.4.1. Odluka o izmjeni i dopuni metodologije za obračun troškova završne faze u međuoperaterskom poštanskom prometu.	IV kvartal	NE	NE	NE	Ne usvaja SM	Ne usvaja SM	Odlukom Vijeća Agencije br. 01-02-1-29-4-410-1/19 od 20.6. 2019. godine imenovana je Komisija za izmjenu Metodologije, te je očekivano njeno usvajanje u prvom kvartalu 2020. godine, u skladu sa Programom rada Agencije za 2020. godinu.



<p>4.3.4.2. Pravilnik o načinu vođenja odvojenog računovodstva operatera univerzalne poštanske usluge</p>		IV kvartal	NE	NE	NE	Ne usvaja VM	Radi nedostataka finansijskih sredstava i potrebe angažmana stručnog osoblja, nije bilo moguće realizovati u planiranom periodu. Programom rada Agencije za 2020. godinu planiran je nastavak aktivnosti na uvođenju odvojenog računovodstva.
<p>4.3.4.3. Odluka o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknada za obavljanje poštanskih usluga</p>		I kvartal	II kvartal	DA	DA	Ne usvaja VM	Odluka objavljena u službenom glasniku BiH, br. 63/19
<p>4.3.4.4. Pravilnik o izdavanju licenci za obavljanje poštanskih usluga</p>		II kvartal	IV kvartal	DA	DA	Ne usvaja VM	Pravilnik objavljen u Službenom glasniku BiH, br. 84/19

4.3.4.5. Procedure i Kriterijumi za podnošenje zahtjeva za saglasnost na godišnje programe izdavanja i pojedinačna izdanja poštanskih maraka i vrijednosnica javnih poštanskih operatera	I kvartal	IV kvartal	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Procedure objavljene u Službenom glasniku BiH, br. 84/19
4.3.4.6. Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja službenih putničkih motornih vozila Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nije planiran	IV kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Pravilnikom su jasnije propisani uvjeti i način upotrebe, održavanja i registracije vozila, kao i ovlaštenja za upravljanje vozilima u cilju kontrole racionalnog, odgovornog i transparentnog trošenja finansijskih sredstava.
4.3.4.7. Interne procedure stvaranja obaveza u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine	Nisu planirane	I kvartal 2019.	DA	DA	Ne usvaja VM	Ne usvaja VM	Internim procedurama su detaljnije utvrđeni postupci, procedure i odgovorne osobe za prijavu, unos i odobravanje obaveza Agencije te precizirana dokazna

<p>4.3.4.8. Pravilnik o javnim nabavkama Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine</p>							<p>sredstva za isporuku robe, radova i usluga.</p> <p>Pravilnikom je preciznije uređen postupak planiranja i provođenja javnih nabavka i izvršenja ugovora, sudionici, odgovornost i način obavljanja poslova, predmet javne nabavke i procijenjene vrijednosti, ispitivanje i istraživanje tržišta, odgovornost za planiranje, ciljevi nabavke, način izvršenja obaveza iz postupka, način osiguravanja konkurencije, provođenje i način praćenja izvršenja ugovora o javnoj nabavki.</p>
	<p>Nije planiran</p>	<p>I kvartal 2019.</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	

<p>4.3.4.9. Pravilnik o postupku direktnog sporazuma u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine</p>	<p>Nije planiran</p>	<p>I kvartal 2019.</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Pravilnikom su jasnije propisane interne procedure pripreme i vođenja postupaka javne nabavke roba, usluga i radova putem direktnog sporazuma.</p>
<p>4.3.4.10. Pravilnik o popisu imovine i obaveza u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine</p>	<p>Nije planiran</p>	<p>I kvartal 2019.</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Pravilnikom je na detaljan način propisan predmet, ciljevi, tehnike, postupak i procedure popisa, obveznici, vrste i rokovi za provođenje popisa, načini usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza u Agenciji.</p>



<p>4.3.4.11. Kodeks o pravilima ponašanja i principima poslovne etike članova Vijeća i zaposlenih u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine</p>	<p>Nije planiran</p>	<p>IV kvartal 2019.</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Kodeksom su detaljnije propisana pravila ponašanja i principi poslovne etike u Agenciji, u obnašanju javne funkcije i zadataka radnog mjesta, u međusobnim odnosima i odnosima prema strankama ili trećim licima.</p>
<p>4.3.4.12. Odluka o osnivanju Stručnog kolegija Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine</p>	<p>Nije planiran</p>	<p>IV kvartal 2019.</p>	<p>DA</p>	<p>DA</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Ne usvaja VM</p>	<p>Odlukom je u odnosu na prethodno važeću značajnije razrađen sastav Stručnog kolegija, funkcija, zadaci i nadležnosti te pitanja značajna za rad Stručnog kolegija.</p>

#### V. - TABELARNI PREGLED STEPENA IZRADJE MEDUNARODNIH UGOVORA SA STATUSOM NJIHOVE IZRADJE

Agencija nema planiranih ni realizovanih međunarodnih ugovora, a na osnovu člana 10. stav (5) tačka g) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, nadležna je davati saglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operateri u Bosni i Hercegovini s operaterima poštanskog prometa poštanskih uprava drugih zemalja. Agencija je članica Svjetskog poštanskog saveza i CERP-a, na osnovu zaključenih multilateralnih ugovora.

#### V. - IZVJEŠTAJ O IZRADENIM MEDUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja:

Pametna rast

Strateški cilj:

4. Povećati industrijsku konkurentnost

Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU

Specifični cilj:

Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja			Status međunarodnog ugovora zaključeno sa 31. 12. 2018. godine				Komentar
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen SM BiH (DA/NE)	Usvojen na SM BiH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	8	
1	2	3	4	5	6	7	8	
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa								
4.3.4. Regulacija tržišta poštanskog prometa Program = Projekt								

## VI. - PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

Agencija je u skladu sa Odlukom o visini troškova za izdavanje licenci i visini godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, operaterima poštanskog prometa uputila zahtjev za dostavljanje Izvještaja o ostvarenim prihodima i fizičkom obimu obavljenih poštanskih usluga u 2018. godini.

Sačinjen je Izvještaj o radu Agencije za 2019. godinu,

Vijeće Agencije je riješio 7 zahtjeva za izmjene Programa izdavanja poštanskih maraka u 2019. godini i to:

- „Poštama Srpske“ A.D. Banja Luka izdato je pet saglasnosti
- „JP BH Pošti“ d.o.o. Sarajevo izdata je jedna saglasnost
- „HP Mostaru“ d.o.o. Mostar izdata je jedna saglasnost.

Vijeće Agencije je razmotrio 41 zahtjev za saglasnost za pojedinačna izdanja poštanskih maraka, na osnovu čega je Agencija:

- „Poštama Srpske“ A.D. Banja Luka izdala 17 saglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (43 motiva i 37 maraka);
- „JP BH Pošti“ d.o.o. Sarajevo izdala 14 saglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (28 motiva i 31 marka).
- „HP Mostaru“ d.o.o. Mostar izdala 10 saglasnosti za pojedinačna izdanja poštanskih maraka (26 motiva i 26 maraka);

Agencija je obradila zahtjeve četiri operatera poštanskog prometa, koji su podnijeli zahtjev za izdavanje licence za obavljanje poštanskih usluga:

- „EXPRESS COURIER“ d.o.o. Sarajevo za izdavanje licence za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je istom nakon pribavljanja saglasnost Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licence za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu.
- „Info Media Group“ d.o.o. Banja Luka za izdavanje licence za obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke te je u skladu sa Pravilnikom o izdavanju licenci za obavljanje poštanskih usluga, istom nakon pribavljanja saglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licence za obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke.
- „DNS EXPRES MEDIA“ d.o.o. Sarajevo za izdavanje licence za obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke te je u skladu sa Pravilnikom o izdavanju licenci za obavljanje poštanskih usluga, istom nakon pribavljanja saglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licenci za obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke.
- „MHS“ d.o.o. Sarajevo za izdavanju licence za za obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke te je u skladu sa Pravilnikom o izdavanju licenci za obavljanje poštanskih usluga, istom nakon pribavljanja saglasnosti Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine izdala Rješenje o izdavanju licence za obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke.

Agencija je obradila zahtjeve tri operatera poštanskog prometa, koji su podnijeli zahtjev za ukidanje licence za obavljanje poštanskih usluga:

- a) „City Express“ d.o.o. Sarajevo za ukidanje licence za obavljanje usluga direktne

pošte - neadresovane pošiljke te je doneseno Rješenje o ukidanju licence za obavljanje usluga direktne pošte - neadresovane pošiljke, danom 18. 1. 2018. godine.

- b) „Lagermax“ d.o.o. Sarajevo za prestanak licence za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je doneseno Rješenje o prestanku važenja licence za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu, danom 21. 2. 2019. godine.
- c) „Astra Šped“ d.o.o. Zenica za ukidanje licence za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je doneseno Rješenje o ukidanju licence za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu, danom 30. 9. 2019. godine.

Agencija je obradila zahtjev jednog operatera poštanskog prometa, koji je podnio zahtjev za izdavanje licence za obavljanje kurirskih usluga:

- „Komunalne usluge“ A.D. Prijedor za obavljanje kurirskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu te je, radi neispunjenja uvjeta odnosno nedostavljanja potpunog zahtjeva ni nakon dodatnog roka, zaključkom odbačen zahtjev.

Prema podacima iz registra licenci, ukupan broj izdatih licenci za obavljanje poštanskih usluga, koje su na slobodnom tržištu u 2019. godini prikazan je u nastavku, u tabeli Pregled izdatih licenci.

#### PREGLED IZDATIH LICENCI U 2019. GODINI

R. broj	Registarski broj licence	Naziv vlasnika licence	Datum izdavanja licence	Datum isteka licence	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdata licenca
1.	01-03-1-29-1-UP1-31-6/19	„Info Media Group“ d.o.o. Banja Luka	26. 7. 2019.	26. 7. 2023.	Obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke
2.	01-03-2-29-1-UP1-35-6/19	„MHS“ d.o.o. Sarajevo	26. 7. 2019.	26. 7. 2023.	Obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke
3.	01-04-3-29-1-UP1-34-11/19	“EXPRESS COURIER” d.o.o. Sarajevo	31. 7. 2019.	31.7.2023.	Kurirske usluge u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu
4.	01-03-1-29-1-UP-69-7/19	"DNS EXPRES MEDIA" d.o.o. Sarajevo	19.11.2019.	19.11.2023.	Obavljanje usluga direktne pošte – neadresovane pošiljke



## REGISTAR OVLAŠTENJA JAVNIM POŠTANSKIM OPERATERIMA

R. broj	Reg. broj Ovlaštenja	Naziv vlasnika Ovlaštenja JPO	Datum izdavanja Ovlaštenja	Specifikacija poštanskih usluga za koje je izdato Ovlaštenje
1.	01-04-29- 396/09	Hrvatska pošta d.o.o Mostar	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
2.	01-04-29- 397/09	Javno preduzeće BH pošta Sarajevo	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine
3.	01-04-29- 398/09	Preduzeće za poštanski saobraćaj Republike Srpske A.D. Banja Luka	24. 7. 2009.	Pružanje poštanskih usluga utvrđenih čl. 5., 6., 7. i 8. Zakona o poštama Bosne i Hercegovine

Predstavnici Agencije su učestvovali na obukama i seminarima u organizaciji Centralne harmonizacijske jedinice, Agencije za državnu službu BiH, Direkcije za evropske integracije BiH, kao i na obukama Agencije za pravni konsalting i edukacije, u cilju nadogradnje kompetencijskih vještina i stručne nadogradnje u ciljanim područjima budžetskog planiranja, finansijskog upravljanja i kontrole, javnih nabavki i provođenja upravnog postupka.

Pored prednje navedenog, Agencija je obavila i druge operativno administrativne aktivnosti, kako slijedi:

- Proveden je postupak ocjenjivanja zaposlenih za 2018. godinu te su urađeni potrebni prateći akti uz postupak ocjenjivanja;
- Podnesen je Izvještaj Upravnom inspektoratu pri Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine o provedenim upravnim postupcima u 2018. godini;
- Izrađena su rješenja o visini naknade za obavljanje poštanskih usluga za I, II, III i IV kvartal 2019. godine i upućena operaterima poštanskog prometa;
- Izrađena su rješenja o poravnanju akontativnih uplata za 2018. godinu i otpremljena su operaterima poštanskog prometa;
- Proveden je popis arhive za 2018. godinu te je kopija popisa otpremljena Arhivu Bosne i Hercegovine;
- Urađena je Odluka o planu korištenja godišnjih odmora za tekuću godinu, na osnovu koje su izrađena pojedinačna rješenja o korištenju godišnjeg odmora;
- Usvojena je Odluka o visini i korištenju sredstava reprezentacije u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine za tekuću godinu;
- Provedena je konkursna procedura za prijem jednog zaposlenika na neodređeno vrijeme i jednog zaposlenika na određeno vrijeme u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine;
- Izrečeno je devet opomena operaterima poštanskog prometa;
- Proveden je niz postupaka po prijavama podnesenim protiv operatera poštanskog prometa, radi kršenja propisa kojima je regulisan poštanski promet;
- Izrađen je Srednjoročni plana rada Agencije za period 2020. - 2022. te je
- Izrađen prijedlog budžeta Agencije za 2020. godinu i Dokument okvirnog budžeta (DOP) za 2020. - 2022.

## VII. - OSVRT NA IZAZOVE U PROVOĐENJU AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA

Uspostava Agencije, kao regulatornog tijela, pravno odvojenog i operativno nezavisnog od davalaca poštanskih i kurirskih usluga, je jedan od osnovnih elemenata regulatornog okvira, uspostavljenog direktivama Evropske unije.

Cilj navedenog regulatornog okvira je postizanje jedinstvenog tržišta poštanskih usluga, postepenim i kontinuisanim otvaranjem tržišta poštanskih usluga i liberalizacija tržišta poštanskih usluga u EU, u skladu sa izmjenama i dopunama Direktive usvojenim 2008. godine. Ispunjenje obaveza koje proizlaze iz Direktive je poseban zadatak regulatornih tijela, koji se u konkretnom slučaju ostvaruje preko Vijeća Agencije, a naročito uspostavom postupka nadzora i regulisanja tržišta, s ciljem osiguranja daljeg pružanja univerzalnih poštanskih usluga određenog kvaliteta pod jednakim uvjetima.

Jedan od značajnijih izazova za realizaciju Programa rada Agencije, kao i ostvarenje regulatorne funkcije je neadekvatan regulatorni okvir te nepostojanje strateškog okvira razvoja poštanskog sistema u Bosni i Hercegovini. Iako je na osnovu zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine još 2017. godine formirana radna grupa za izradu novog zakonskog okvira kojim bi se regulisalo područje poštanskog prometa i usluga, obzirom da je važeći Zakon o poštama Bosne i Hercegovine iz 2005. godine u znatnoj mjeri prevaziđen, nepotpun i nedorečen, do izrade ovog izvještaja nije učinjen ni jedan značajan korak ka donošenju novog zakonskog okvira. U cilju prevazilaženja predmetnog problema, Agencija, putem svojih organizacijskih jedinica koordinira s entitetskim inspeksijskim tijelima, Upravom za indirektno oporezivanje BiH i entitetskim poreznim upravama, kako bi putem istih u najvećoj mogućoj mjeri uticala na suzbijanje sivog tržišta poštanskih usluga, kao i sankcionisanje nelicenciranog obavljanja poštanskih usluga. Nepostojanje strateškog dokumenta razvoja poštanskog sistema je također značajan problem, obzirom da bi isti trebao utvrditi načela razvoja poštanske djelatnosti i liberalizacije poštanskog tržišta u Bosni i Hercegovini, u skladu s direktivama Evropske unije i preporukama Svjetskog poštanskog saveza. Usvajanjem Strategije, univerzalna poštanska usluga bi se definisala na način prilagođen društvenom, ekonomskom i tehnološkom okruženju te bi unaprijedila rast tržišta i usluga iz područja poštanskog prometa, a ujedno bi se mogle predvidjeti aktivnosti usmjerene na poboljšanje kvaliteta poštanskih usluga i efikasnosti poštanske mreže, čime bi se omogućio održiv razvoj poštanskog sektora i njegove ekonomije.

Nedostatak potrebnog stručnog kadra te finansijska i funkcionalna zavisnost Agencije također predstavlja izazov s kojim se Agencija kontinuisano suočava, radi čega su administrativni i stručni kapaciteti Agencije oslabljeni. Obaveza Bosne i Hercegovine, u kontekstu Direktive Evropskog Parlamenta i Vijeća (97/67/EZ, 2002/39/EZ, 2008/6/EZ) kao i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji, koji je Bosna i Hercegovina potpisala 16. 6. 2008. godine, je osigurati nezavisnost regulatornog tijela za područje poštanskih usluga, odnosno naći optimalne načine kojima će se osigurati da pravni položaj istog bude u duhu pravnog položaja ovakvih regulatora u okviru Evropske unije.

Iako je u 2019. godini Agencija provela popunu dvije upražnjene pozicije, s tim da je jedna popunjena na određeno vrijeme, potkapacitiranost i dalje ostaje izazov s kojim se Agencija suočava i koji predstavlja značajn rizik realizaciji Programa rada.

VIII. – PREGLED PROVOĐENJA RAZVOJNIH, INVESTICIJSKIH I DRUGIH PROJEKATA PREDVIĐENIH ZA 2019. GODINU

VI. - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BIH					
Opći cilj/principi razvoja:		Pametnan rast			
Strateški cilj:		4. Povećati industrijsku konkurentnost			
Srednjoročni cilj: 4.3. Unapređenje sektora komunikacija, informacionog društva i poštanskih usluga uz usklađivanje regulatornog okvira sa EU					
Specifični cilj:					
1	Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)	Komentar
		Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)		
1		2	3	4	5
1.1. Naziv programa Regulacija tržišta poštanskog prometa					
1.1.1. Naziv projekta Regulacija tržišta poštanskog prometa Program = Projekat					

Planom rada za 2019. godinu nisu predviđena ulaganja u javne investicije.

Predsjedavajući Vijeća Agencije

dr. sc. Nino Čorić



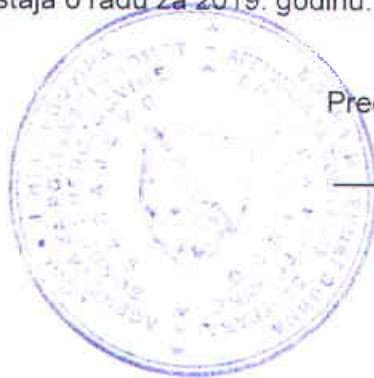
BOSNIA AND HERZEGOVINA  
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF  
BOSNIA AND HERZEGOVINA

g) Izvještaj o provedenim konsultacijama pri izradi godišnjeg Izvještaja o radu

Pri izradi godišnjeg Izvještaja o radu Agencija je u skladu sa članom 11. stav (4) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenila Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 05/17).

Javne konsultacije na Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2019. godinu provedene su u trajanju od 14 dana u periodu od 13. 1. 2020. godine do 28. 1. 2020. godine putem web aplikacije eKonsultacije.

U navedenom periodu Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine nije zaprimila komentare, sugestije ni pitanja od strane organizacija civilnog društva ni druge zainteresovane javnosti na tekst nacrtu Izvještaja o radu za 2019. godinu.



Predsjedavajući Vijeća Agencije

  
dr.sc. Nino Čorić





**BOSNIA AND HERZEGOVINA  
AGENCY FOR POSTAL TRAFFIC OF  
BOSNIA AND HERZEGOVINA**

**VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE**

Broj: 01-05-1-16-5-15-3/19

Datum: 17. 2. 2020. godine

Na osnovu člana 14. i 22. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/15 i 91/17) i Instrukcijom za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta budžetskih korisnika za period od 1. 1. do 31. 12. 2019. godine, broj: 05-16-2-147-1/19 od 3. 1. 2019. godine, Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine p o d n o s i:

**IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA  
AGENCIJE ZA POŠTANSKI PROMET BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA PERIOD 1. 1. – 31. 12. 2019.**

## SADRŽAJ:

1. UVOD.....	3
2. IZVRŠENJE BUDŽETA .....	3
3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA Odstupanja.....	3
4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA .....	4
5. OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH UZROKA Odstupanja IZVRŠENJA.....	6
6. OBRAZLOŽENJE Odstupanja UKUPNOG BROJA ZAPOSLENIH .....	7
7. OBRAZLOŽENJE STALNIH SREDSTAVA.....	7
8. OBRAZLOŽENJE IZVRŠENJA KAPITALNIH IZDATAKA.....	7
9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽIRANJA SPOLJNIH SARADNIKA .....	8
10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVKE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE ..	8
11. ZAKLJUČAK.....	8

## 1. UVOD

U skladu sa instrukcijom za sačinjavanje dvanaestomjesečnog izvještaja o izvršenju budžeta za period od 01. 1. – 31.12. 2019. godine, broj: 05-16-2-147-1/19 od 03. 1. 2019. godine, Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija), u nastavku teksta dostavlja Izvještaj o izvršenju budžeta za period 01. 1. 2019. – 31. 12. 2019. godine.

Predmetnim Izvještajem se u nastavku teksta prikazuje:

- evidentiranje rashoda i izdataka, odnosno svih poslovnih promjena,
- bilans stanja, kroz obrasce izvještavanja,
- tekstualni dio obrazloženja po ekonomskim kategorijama,
- obrazloženje najvažnijih uzroka odstupanja izvršenja u tekućem, u odnosu na prethodnu godinu,
- obrazloženje odstupanja ukupnog broja zaposlenih u odnosu na planirani broj,
- obrazloženje stalnih sredstava,
- obrazloženje izvršenja kapitalnih izdataka,
- obrazloženje realizacije putnih troškova i angažiranje vanjskih saradnika,
- obrazloženje primjene Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije i Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

## 2. IZVRŠENJE BUDŽETA

Na osnovu člana 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, budžetski korisnici su dužni objasniti uzroke i posljedice predstavljenog razvoja ekonomskih veličina i objasniti uzroke neproporcionalnog izvršenja planiranih značajnih rashoda i izdataka.

U tabelarnom pregledu u nastavku (Tabela 1) prikazana je struktura rashoda za period od 01. 1. – 31. 12. 2019. godine. Tabela je usklađena sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/15 i 91/17).

## 3. IZVRŠENJE RASHODA I ANALIZA ODSTUPANJA

Tabela 1: Struktura rashoda – pregled

R.br	Rashodi budžeta po ekonomskim kategorijama	Ekon. kod	Budžet 2019.	Realizovano 01. 01. - 31. 12. 2019.	Realizovano 01. 01. - 31. 12. 2018.	Procenat 5/4	Procenat 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Bruto plate i naknade	6111	514.000	474.356	395.994	92%	120%
2	Naknade troškova zaposlenih	6112	63.000	52.924	71.611	84%	74%
3	Putni troškovi	6131	30.000	18.216	18.404	61%	99%
4	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	6132	17.000	12.935	12.043	76%	107%
5	Izdaci za en. i komunalne usluge	6133	7.000	5.616	4.695	80%	120%
6	Nabavka materijala	6134	16.000	4.618	8.631	29%	54%
7	Izdaci za usluge prevoza i goriva	6135	14.000	9.323	6.727	67%	139%
8	Troškovi zakupa	6136	3.000	2.204	352	73%	626%
9	Izdaci za tekuće održavanje	6137	10.000	3.490	6.640	35%	53%
10	Izdaci za osiguranje i troš. plat. prom.	6138	7.000	3.135	3.778	45%	83%
11	Ugovorene i druge posebne usluge	6139	34.000	20.024	32.292	59%	62%
12	<b>UKUPNO TEKUĆI RASHODI</b>	-	<b>715.000</b>	<b>606.840</b>	<b>561.167</b>	<b>85%</b>	<b>108%</b>
13	<b>KAPITALNI IZDACI</b>	-	<b>67.000</b>	<b>0</b>	<b>129.868</b>	-	-
14	Nabavka opreme	8213	53.000	0	129.868	-	-
15	Nabavka sta. sred. u obliku prava	8213	6.000	0	0	-	-
16	Nabavka – rekonstrukcija i održavanje	8213	8.000	0	0	-	-
17	<b>SVEUKUPNO (12+13)</b>	-	<b>782.000</b>	<b>606.840</b>	<b>691.035</b>	<b>78%</b>	<b>88%</b>

#### 4. ANALIZA TEKUĆIH IZDATAKA

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza za 2019. godinu („Službeni glasnik BiH“ broj 84/19), odobreni Budžet Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine je iznosio 782.000 KM. Cjelokupan iznos predstavlja vlastite prihode Agencije.

Realizacija tekućih izdataka – rashoda za period od 1. 1. do 31. 12. 2019. godine je ostvarena u procentualnom iznosu od 85% u odnosu na odobreni budžet za 2019. godinu. U odnosu na realizaciju tekućih izdataka - rashoda za period od 1. 1. – 31. 12. 2018. godine, ostvareno je povećanje izvršenja za 8%, bez kapitalnih ulaganja. Ovakav odnos izvršenja se ogleda u činjenici da se u izvještajnoj godini primjenjivalo finansiranje institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza na osnovu Odluka o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza, kojima su sredstva za finansiranje u 2019. godini utvrđena na osnovu kvartalnih iznosa odobrenog i usvojenog budžeta za 2018. godinu, a koji je objavljen u "Službenom glasniku BiH", br 8/18. Radi prednje navedenog, stavke na materijalnim troškovima i kapitalnim izdatcima se nisu mogle realizovati.

Također, važno je napomenuti da je u periodu privremenog finansiranja Agencija uradila prestrukturisanje budžeta zbog ukazanih potreba (prilog 2: tabela Odobreni budžet za period 1. 1.- 31. 12. 2018. godinu).

U nastavku se prikazuju obrazloženja pojedinačnih stavki:

- **Izdaci za plate i naknade**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6111 – Bruto plate i naknade utrošeno je 474.356 KM ili 92% planiranog – odobrenog budžeta. Razlog povećanju iznosa sredstava u odnosu na 2018. temelji se na činjenici kako je Agencija (u lipnju i srpnju) realizirala konkurs za popunjavanje dva upražnjena radna mjesta i to: voditelj Područja za licence, standarde, kvalitet i tržišta (na određeno razdoblje) i stručni savjetnik za planiranje, analizu, izvršenje budžeta i javne nabavke na neodređeno razdoblje u Području za ekonomske poslove i tarifnu politiku. Ovim je Agencija dosegla Zakonom o budžetu u 2019. odobreni broj od 12 zaposlenih, što predstavlja popunjenost od 71% u odnosu na ukupan broj zaposlenih (17), predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine. Nedovoljna kadrovska popunjenost Agencije se naglašava u svim izvješćima Delegacije EU u posljednjih 10 godina.

- **Izdaci za naknade troškova zaposlenih**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6112 – Naknade troškova zaposlenih utrošeno je 52.924 KM ili 84% odobrenog budžeta. U odnosu na 2018. godinu ovaj iznos i procenat je manji u 2019. godini. Razlog tomu predstavlja podatak o isplati otpremnina dvojici zaposlenika u rangu rukovodećih sužbenika u 2018., dok je finansijsko poslovanje u 2019. godini proteklo bez takve vrste izdataka. Također, u 2018. godini je Agencija je isplatila jubilarnu nagradu za jednog zaposlenog. Popunjavanje dva upražnjena radna mjesta u Agenciji realizirano je sredinom godine, radi čega je dio izdataka planiran za prednje navedene pozicije ostao neutrošen.

- **Putni troškovi**

U periodu od 1. 1. – 31.12. 2019. godine za konto 6131 – Putni troškovi utrošeno je 18.216 KM ili 61% planiranog – odobrenog budžeta za 2019. godinu. Razlog ovakvom izvršenju leži u činjenici da je u izvještajnom periodu tokom 2019. godine na snazi bilo privremeno finansiranje Institucija Bosne i Hercegovine, koje se vezalo uz proračun institucije za 2018. kada su manja sredstva bila planirana na ovoj stavci. Pretpostavljajući međunarodne strukovne događaje u 2019. Proračunom za tu godinu iznos sredstava na ovom kontu bio je povećan, ali ipak nije realiziran zbog primjene Odluke o privremenom finansiranju, Agencija nije bila u mogućnosti realizovati neke važne sastanke, kao što su: Kongres Svjetske poštanske unije (UPU) u Ženevi, sastanci radnih grupa i plenarna sjednica CERP-a (Evropski odbor za poštansku regulaciju), sastanci radnih grupa i plenarna

jednica ERGP (Udruženje evropskih poštanskih regulatora), te uzvratne radne posjete regulatorima iz okruženja.

- **Izdaci za telefonske i poštanske usluge**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6132 – Izdaci telefonskih i poštanskih usluga utrošeno je 12.935 KM ili 76% planiranog – odobrenog budžeta. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja potrošnje za fiksne i mobilne telefone, a prema Pravilniku o korištenju telefona („Službeni glasnik BiH“, br. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17 i 34/19), i Odluci o korištenju mobilnih i čvrstih telefona u Agenciji za poštanski promet Bosne i Hercegovine broj: 01-03-2-02-2-540-3/14 od 30. 12. 2014. godine i 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018. godine. Realizacija budžeta na predmetnim stavkama bi bila u većem postotku izvršenja da je ranije provedeno popunjavanje dvije upražnjene pozicije.

- **Izdaci za energiju i komunalne usluge**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6133 – Izdaci za energiju i komunalne usluge utrošeno je 5.616 KM ili 80% planiranog – odobrenog budžeta, što predstavlja iznos koji je Agencija utrošila na usluge čišćenja i održavanja kancelarijskih prostorija.

- **Nabava materijala**

U izvještajnom razdoblju za konto 6134 – Nabavka materijala utrošeno je 4.618 KM ili 29% planiranog – odobrenog budžeta. Kako je primjenjivano privremeno finansiranje institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza na osnovu Odluke o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza, Agencija nije mogla provesti planiranu nabavu računalne i tehničke opreme, a koja je u potpunosti rashodovana kroz Knjigu stalnih sredstava. Kako specifična elektronička oprema zatjeva specifične potrošne materijale nije se moglo ni pretpostaviti koju vrstu potrošnog materijala nabaviti, što predstavlja razlog relativno niskom stupnju izvršenja na ovoj stavci.

- **Izdaci za usluge prijevoza i goriva**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6135 – Izdaci za usluge prijevoza i goriva utrošeno je 9.323 KM ili 67% planiranog – odobrenog budžeta. Ovaj iznos u odnosu na 2018. predstavlja povećanje od 39%, što se obrazlaže činjenicom kako je Agencija tijekom 2018. godine provela konkurs za nabavku novih vozila. Uslov navedenoj nabavci bila je prodaja starih vozila pa je Agencija jedno razdoblje u 2018. funkcionisala bez vozila, čime je i potrošnja bila manja. Izvršenje je povezano i sa nerealiziranim službenim putevima u inozemstvo na koja se planiralo ići vozilima.

- **Troškovi zakupa**

U periodu od 1. 1. – 31.12. 2019. godine za konto 6136 – Troškovi zakupa utrošeno je 2.204 KM ili 73% planiranog – odobrenog budžeta. Navedeni iznos predstavlja troškove zakupa parking mjesta za potrebe Agencije, a koje je koncem 2018. realizirano provođenjem postupka javne nabave.

- **Izdaci za tekuće održavanje**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6137 – Izdaci za tekuće održavanje utrošeno je 3.490 KM ili 35% planiranog – odobrenog budžeta. U odnosu na 2018. godinu i za isti izvještajno razdoblje Agencija je potrošila manje iz razloga smanjenja troškova na stavkama: materijali i usluge za popravku i održavanje informatičke opreme, materijali za popravku i održavanje vozila, usluge popravki i održavanja opreme, usluge popravki i održavanje vozila, usluge održavanja softvera, usluge pranja vozila.

- **Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6138 – Izdaci za osiguranje i troškovi platnog prometa utrošeno je 3.135 KM ili 45% planiranog – odobrenog budžeta. Naime, sredstva za AO, AO+ i kasko osiguranje su planirana temeljem istraživanja tržišta osiguranja u BiH, međutim u postupku nabavke usluga osiguranja pristigla je znatno



povoljnija ponuda i u odnosu na ono što je istraživanje tržišta pokazalo, radi čega je dio planiranih sredstava ostao neutrošen. Napominje se da je dio sredstava koji je planiran u ovoj grupi konta, iskazan i na grupi konta 6135.

- **Ugovorene i druge posebne usluge**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6139 – *Ugovorene i posebne usluge* utrošeno je 20.024 KM ili 59% planiranog – odobrenog budžeta. Agencija je na ovoj stavci tijekom 2018. prestrukturiranjem dodala potrebna sredstva, koja nisu bila u odobrenom proračunu za 2018 koji je predstavljao polaznu osnovu za privremeno financiranje 2019. Stoga je iznos realizacije u 2019. značajno manji u odnosu na 2018., ali i na proračun za 2019 (koji je usvojen tek koncem izvještajnog razdoblja). S obzirom na planirane kapitalne investicije te nove aktivnosti Agencije proračunom za 2019. je planirano povećanje iznosa na stavkama izdataka za: hardverske i softverske usluge, usluge stručnog obrazovanja zbog novozaposlenih, izdatke po osnovu troškova sporova te izdataka po osnovu ugovora o djelu.

- **Kapitalni izdaci**

U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za grupu Kapitalna ulaganja budžetom za 2019. godinu je odobren iznos od 67.000 KM, ali isti se nije mogao realizovati zbog činjenice da je tokom izvještajnog perioda na snazi bilo privremeno finansiranje Institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza. Zbog nemogućnosti realizacije ista specifikacija i iznos kapitalnih izdataka je planiran i budžetom za 2020. godinu.

## 5. OBRAZLOŽENJE NAJVAŽNIJIH UZROKA Odstupanja Izvršenja

Odstupanje izvršenja u tekućem, od izvršenja u istom periodu prethodne godine ogleda se kroz sljedeća konta kako slijedi:

- *Konto 6111 – Bruto plate i naknade:* u 2019. godini je utrošeno više sredstava u odnosu na 2018. jer je Agencija sredinom 2019. godine popunila dva upražnjena radna mjesta i to: voditelj Područja za licence, standarde, kvalitet i tržišta i stručni savjetnik za planiranje, analizu, izvršenje proračuna i javne nabavke u Području za ekonomske poslove i tarifnu politiku. Ovim je Agencija u 2019. godini dosegla odobreno broj od 12 zaposlenih u skladu sa budžetom za 2019. godinu, a što predstavlja popunjenost od 71% u odnosu na Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine predviđen ukupan broj zaposlenih od 17 (sedamnaest). Realizacija budžetskih sredstava je po ovoj stavci u odnosu na budžet 2019. iznosi 92%;
- *Konto 6112 - Naknade troškova zaposlenih:* u periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine utrošeno je 52.924 KM ili 84% planiranog – odobrenog budžeta. U odnosu na 2018. godinu, ovaj iznos je manji u 2019. godini. Razlog tome se ogleda u činjenici da je Agencija u 2018. isplatila otpremnine za dvoje zaposlenika radi njihova odlaska u penziju te jedne jubilarne nagrade. Iznos je manji i zbog činjenice da je popunjavanjem radnih mjesta tek sredinom izvještajne godine dio plata planiran za navedene pozicije ostao neutrošen;
- *Konto 6131 - Putni troškovi:* u periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine utrošeno je 18.216 KM ili 61% planiranog – odobrenog budžeta za 2019. godinu. Razlog ovakvom izvršenju leži u činjenici da je u izvještajnom periodu na snazi bilo privremeno finansiranje institucija Bosne i Hercegovine te razlici iznosa u proračunima za 2018., koji je predstavljao osnovu privremenog finansiranja, i 2019., koji je usvojen na kraju izvještajnog razdoblja;
- *Konto 6134 – Nabavka materijala:* u izvještajnom periodu utrošeno je 4.618 KM ili 29% planiranog – odobrenog budžeta. Privremeno finansiranje je onemogućilo nabavu materijala jer nisu realizirani ni kapitalni izdaci;
- *Konto 6135 – Izdaci za usluge prevoza i goriva:* u periodu od 1. 1. – 31.12. 2019. godine utrošeno je 9.323 KM ili 67% planiranog – odobrenog budžeta. Razlog

povećanju u odnosu na 2018. je relativno mala potrošnja u 2018. kad Agencija u jednom razdoblju nije posjedovala vozila u svom vlasništvu, a razlog maloj realizaciji u odnosu na proračun 2019, je između ostalog vezan uz privremeno finansiranje, odnosno nemogućnost realizacije nekih službenih puteva u inozemstvo za koja su bila predviđena upotreba vozila Agencije;

- *Konto 6136 – Troškovi zakupa:* u periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine utrošeno je 2.204 KM ili 73% planiranog – odobrenog budžeta. Agencija je krajem 2018. zakupila jedno parking mjesto što predstavlja razliku u izvršenju budžeta između 2018. i 2019.;
- *Konto 6139 – Ugovorene i posebne usluge:* u periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine utrošeno je 20.024 KM ili 59% planiranog – odobrenog budžeta. Agencija je u budžetu za 2019. godinu planirala veći iznos na: stavkama izdataka za hardverske i softverske usluge, usluge stručnog obrazovanja zbog novozaposlenih, izdatke po osnovu troškova sporova (zbog ubrzane naplate spornih potraživanja u iznosu od 16.525,88 KM), izdataka po osnovu ugovora o djelu. U odnosu na prethodnu godinu izdaci u izvještajnom periodu su manji jer su se, prijemom novozaposlenih, smanjili izdaci za ugovore o djelu. Osnovica za 2018. je bila niža, što se tijekom godine restrukturiralo.

## 6. OBRAZLOŽENJE Odstupanja ukupnog broja zaposlenih

- U izvještajnom periodu nije bilo odstupanja broja zaposlenih. Sistematizacijom i planiranim budžetom Agencije za 2019. godinu je predviđen ukupan broj zaposlenih u 2019. godini dvanaest (12), s tim da je jedna pozicija zaposlenika zamrznuta na period do povratka imenovane osobe na radno mjesto, radi trajanja mandata. Agencija je predmetnu poziciju popunila na određeno vrijeme, do povratka zaposlenika na radno mjesto.

## 7. OBRAZLOŽENJE Stalnih sredstava

- Evidencija stalnih sredstava (kapitalnih izdataka) se vodi u Glavnoj knjizi Trezora, pomoćnoj knjizi i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Ministarstvo finansija i trezora je u Modul osnovnih sredstava (FA) učitalo početno količinsko i finansijsko stanje osnovnih sredstava Agencije za 2019. godinu. Izvršeno je usaglašavanje finansijskog stanja u Glavnoj knjizi Trezora i u Modulu osnovnih sredstava (FA).
- Amortizacija se obračunava linearnom metodom tokom procjenjenog korisnog vijeka trajanja.
- Na poziciji stalnih sredstva na dan 31. 12. 2019. godine je evidentiran iznos sadašnje vrijednosti od 128.441 KM koji se sastoji od:
  - Nabavne vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 212.689 KM i
  - Ispravke vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 84.248 KM.

## 8. OBRAZLOŽENJE Izvršenja kapitalnih izdataka

- U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine, za grupu Kapitalna ulaganja, budžetom za 2019. godinu je odobren iznos od 67.000 KM, ali isti se nije realizovao zbog činjenice da je tokom izvještajnog perioda na snazi bila Odluka o privremenom finansiranju Institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza. Zbog nemogućnosti realizacije ista specifikacija i iznos kapitalnih izdataka planiran je budžetom za 2020. godinu.

## **9. OBRAZLOŽENJE REALIZACIJE PUTNIH TROŠKOVA I ANGAŽIRANJA SPOLJNIH SARADNIKA**

- U periodu od 1. 1. – 31. 12. 2019. godine za konto 6131 – *Putni troškovi* utrošeno je 18.216 KM ili 61% planiranog – odobrenog budžeta za 2019. godinu. Obzirom da je u izvještajnom periodu tokom 2019. godine bilo privremeno finansiranje Institucija Bosne i Hercegovine izvršenje u odnosu na 2018. je gotovo identično. Kako se znalo da će u izvještajnoj godini biti ključni međunarodni događaji iz oblasti poštanskog prometa, budžetom za 2019. je bilo predviđen porast izdataka na navedenoj stavci. Uslijed privremenog finansiranja, predstavnici Agencije nisu mogli participirati u navedenom;
- U 2019. godini angažirani su spoljni saradnici za dva postupka javnog konkursa za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Agenciji. U 2019. godini su provedena ukupno dva konkursa, a Agencija je za svaki angažovala dva spoljna saradnika s kojima su sklopljeni Ugovori o djelu. Naime, Pravilnikom o radu Agencije je propisana obveza da se pri raspisivanju javnih konkursa, odnosno formiranju komisija za izbor, angažiraju i dva vanjska saradnika, stručnjaka za određeno područje.

## **10. OBRAZLOŽENJE PRIMJENE PRAVILNIKA O KORIŠTENJU TELEFONA, PRAVILNIKA O KORIŠTENJU SREDSTAVA REPREZENTACIJE I PRAVILNIKA O UVJETIMA NABAVKE I NAČINU KORIŠTENJA SLUŽBENIH VOZILA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE**

- *Primjena Pravilnika o korištenju telefona – godišnji*, i po Odluci broj: 01-03-1-02-2-681-2/18 od 30. 8. 2018. godine Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja, potrošnje za fiksne i mobilne telefone. Uvidom u odnos planirano/odobreno/ utrošeno stvorena je ravnoteža ravnomjernog trošenja sredstava.
- *Primjena Pravilnika o korištenju sredstava reprezentacije – godišnji* maksimalan iznos od 6.000 KM. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja sredstava reprezentacije u institucijama Bosne i Hercegovine.
- *Primjena Pravilnika o uvjetima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine –* Agencija raspolaže sa tri službena vozila i to dva vozila niže srednje klase i jednim vozilom srednje klase. Agencija se u potpunosti pridržavala uvjeta i načina korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

## **11. ZAKLJUČAK**

Na osnovu naprijed prikazanog i taksativno formuliranog Izvještaja o izvršenju budžeta za 2019. godinu, konstatujemo da se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine racionalno i odgovorno odnosila prema trošenju budžetskih sredstava, dosljedno provodeći smjernice i uputstva Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine. Izvršenje budžeta Agencije za 2019. godinu je za 8% veće u odnosu na 2018. godinu, a ostvareno je izvršenje 85% u odnosu na planirani – odobreni budžet za 2019. godinu, kroz strukturu rashoda, bez kapitalnih izdataka. Važno je napomenuti da radi činjenice da je u 2019. godini na snazi bila Odluka o privremenom financiranju institucija BiH i međunarodnih obaveza, Agencija nije mogla realizovati sredstva planirana na kontu kapitalnih izdataka, a što je glavni razlog radi kojeg realizacija budžeta za 2019. godinu nije ostvarena u većem procentu. Takođe, nisu se mogle realizovati pojedine stavke kroz konta materijalnih troškova, putnih troškova i kapitalnih izdataka.

**Tabelarni prikaz: Budžet 2019. – Ostvareni prihod 2019. – Budžet 2020.**

<b>Odobreni budžet za 2019.</b>	<b>Sredstva iz budžeta 2018.</b>	<b>Pogram posebne namjene – vlastiti prihod 2019.</b>	<b>Ostvaren prihod 2019.</b>	<b>Budžet za 2020.*</b>
1	2	3	4	5
782.000	-	782.000	990.456	848.000

*\*Napomena, u Budžetu za 2020. godinu planirano je finansiranje iz vlastitih prihoda u procentualnom iznosu od 100%. Korištena sredstva za 2019. su u 100% iznosu iz vlastitih prihoda.*



**Predsjedavajući Vijeća Agencije**

dr. sc. Nino Čorić