



Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima,  
postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije  
i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine,  
strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine  
ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina  
ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine

Broj: 05/6-50-15-27-73-5/22

Sarajevo, 7. 3. 2022.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ BOSNA I HERCEGOVINA  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
SARAJEVO

ZASTUPNIČKI DOM  
DOM NARODA

PRIMLJENO: 08-03-2022

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05/6-50-15-364		364	22

PREDMET: Dostava Izvješća o radu za 2021. godinu

Poštovani,

Na temelju članka 52. stavak (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst ("Službeni glasnik BiH", broj 22/16) i članka 11. stavak (g) Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 23/11), dostavljam vam Izvješće o radu za 2021. godinu na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku.

S poštovanjem,



PREDSJEDNIK NEOVISNOG POVJERENSTVA

Dr. sc. Mile Lasić

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a



Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima,  
postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se i izvršavaju krivične sankcije  
i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine,  
strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine  
ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina  
ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine

Broj: 05/6-50-15-27-73-4/22

Sarajevo, 14. 2. 2022.

## IZVJEŠTAJ

**o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima,  
postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične  
sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i  
Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i  
Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i  
Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine  
za 2021. godinu**

Februar 2022. godine

## SADRŽAJ

<b>POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE</b> .....	3
<b>POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEZAVISNE KOMISIJE</b> .....	5
<b>POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNE KOMISIJE U 2021. GODINI</b> .....	6
<b>Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem sjednica Nezavisne komisije</b> .....	6
1. Usvajanje Izvještaja o radu Nezavisne komisije za 2020. godinu.....	7
2. Finansijsko poslovanje Nezavisne komisije.....	7
<b>Odjeljak B. Posjete Nezavisne komisije Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH</b> .....	8
1. Najavljena posjeta Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH od 11. 1. 2021.....	8
2. Najavljena posjeta Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH od 20. 9. 2021. ....	11
<b>Odjeljak C. Javnost rada</b> .....	14
<b>Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu</b> .....	14
<b>POGLAVLJE IV. PREPORUKE</b> .....	15

Na osnovu člana 52. stav (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) i člana 2. stav (6) Poslovnika o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine, Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine, na 73. sjednici, održanoj 14. 2. 2022, usvojila je i Parlamentarnoj skupštini BiH podnosi sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

**o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za 2021. godinu**

### **POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE**

Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u

skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Nezavisna komisija) uspostavljena je u skladu s članom 41a. stav 2. Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, br. 13/05, 53/07, 97/07, 37/09 i 100/13) kao nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Nezavisna komisija ima pet članova koji su imenovani na mandat od pet godina odlukom Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 96/15 i 50/17), i to:

1. Mile Lasić, predsjednik Nezavisne komisije,
2. Azra Alajbegović, prva zamjenica predsjednika Nezavisne komisije,
3. Brana Spasojević, druga zamjenica predsjednika Nezavisne komisije,
4. Aleksandar Faladžić, član Nezavisne komisije, i
5. Vedad Gurda, član Nezavisne komisije.

Navedenim članovima Nezavisne komisije mandat je istekao 15. 12. 2020. godine, te je shodno tome Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine imenovala Privremenu zajedničku komisiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH za provođenje procedure za imenovanje članova Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica BiH ili drugi sud u skladu sa zakonom BiH (u daljnjem tekstu: Privremena zajednička komisija) („Službeni glasnik BiH“, broj 10/21).

Privremena zajednička komisija je u 2021. godini provela konkursnu proceduru za članove Nezavisne komisije te Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH dostavila prijedlog liste kandidata za imenovanje pet članova Nezavisne komisije.

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 22. sjednici, održanoj 7. 7. 2021. godine razmatrao Prijedlog liste kandidata za imenovanje pet članova Nezavisne komisije, ali je **nije usvojio**.

Nezavisna komisija je u svom radu nezavisna u okviru važećih domaćih propisa i međunarodnopravnih instrumenata. Svi nadležni organi, institucije i ustanove u Bosni i Hercegovini, pravna i fizička lica dužni su Nezavisnoj komisiji dati sve podatke i informacije,

osigurati i dati sve materijale značajne za njen rad, te pružiti svu neophodnu pomoć potrebnu za nesmetano i zakonito postupanje Nezavisne komisije iz njenog djelokruga. Nezavisna komisija djeluje isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući, ne štiteći niti podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrirane organizacije ili udruženja ili bilo kojeg konstitutivnog naroda ili pojedinca u Bosni i Hercegovini. Članovi Nezavisne komisije rade na sjednicama i operativno na terenu u kazneno-popravnim i drugim ustanovama na teritoriji BiH, u kojima su zatvorena ili pritvorena lica.

O pitanjima iz svoje nadležnosti Nezavisna komisija donosi godišnji plan rada, finansijski plan rada, godišnji izvještaj o radu, izvještaj o stanju i činjenicama koje su utvrđene nakon posjete i kontrole u zavodima (ustanovama), odluke, zaključke i druge akte u skladu sa zakonom i svojim poslovníkom.

## **POGLAVLJE II. NADLEŽNOST NEZAVISNE KOMISIJE**

U skladu s članom 52. stav (1) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) te članom 10. Poslovníka o radu Nezavisne komisije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), osnovna nadležnost Nezavisne komisije je praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i ostvarivanje ljudskih prava lica koja izdržavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica BiH ili drugi sud u skladu sa zakonom BiH.

Nezavisna komisija može pratiti rad zavoda samostalno ili u saradnji sa inspektorskim i drugim nadzornim tijelima. Također, može saradivati s međunarodnim i drugim ustanovama ovlaštenim za praćenje i ostvarivanje ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa zakonima i odgovarajućim međunarodnim dokumentima.

Nezavisna komisija daje preporuke nadležnim organima BiH s ciljem poboljšanja standarda smještaja, poboljšanja postupanja i poštivanja ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije ili druge mjere, daje prijedloge i primjedbe koje se odnose na postojeće zakone ili druge propise zasnovane na zakonu iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija, obavlja povjerljive razgovore s pritvorenicima ili zatvorenicima, nakon obavljene posjete dostavlja izvještaje upravniku zavoda i Ministarstvu pravde BiH, prikuplja, obrađuje i potražuje podatke iz svoje nadležnosti kao i druge

radnje iz oblasti nezavisnog praćenja u skladu s članom 52. stav (7) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16).

Ono što je bitno istaći je da su, zaključno s 31. 12. 2020, svi zatvorenici i pritvorenici iz nadležnosti Suda BiH premješteni u Zavod za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera BiH.

S ciljem preduzimanja odgovarajućih radnji ili mjera, u skladu s članom 52. stav (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), podnosi godišnji izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini BiH i Ministarstvu pravde BiH.

### **POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNE KOMISIJE U 2021. GODINI**

U ovom izvještajnom periodu Nezavisna komisija realizirala je planirane aktivnosti održavanjem sjednica Nezavisne komisije kao i najavljenim posjetama Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH. Ono što je potrebno istaći jeste da najavljene i nenajavljene posjete Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH u ovom izvještajnom periodu bile su realizirane u smanjenom kapacitetu jer je pristup Zavodu, a samim tim i zatvorenicima bio omogućen samo u periodu kada je to dozvoljavala epidemiološka situacija u BiH izazvana pandemijom koronavirusa (COVID-19). Međutim, Nezavisna komisija je tokom čitave 2021. godine zaprimala pritužbe zatvorenika koje su razmatrane na sjednicama Nezavisne komisije, a koje su zahtijevale pismenu korespondenciju s odgovarajućim kazneno-popravnim zavodima i nadležnim ministarstvima.

#### **Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem sjednica Nezavisne komisije**

Od 1. 1. 2021. do 31. 12. 2021. Nezavisna komisija održala je 12 sjednica:

<b>Sjednice</b>	<b>Datum održavanja sjednice</b>
60. sjednica	11. 1. 2021. od 17 sati
61. sjednica	9. 2. 2021. od 17 sati
62. sjednica	11. 3. 2021. od 17 sati
63. sjednica	8. 4. 2021. od 17 sati

64. sjednica	20. 5. 2021.	od 17 sati
65. sjednica	14. 6. 2021.	od 17 sati
66. sjednica	22. 7. 2021.	od 17 sati
67. sjednica	23. 8. 2021.	od 17 sati
68. sjednica	20. 9. 2021.	od 17 sati
69. sjednica	21. 10. 2021.	od 17 sati
70. sjednica	10. 11. 2021.	od 17 sati
71. sjednica	8. 12. 2021.	od 17 sati

Na ovim sjednicama Nezavisna komisija razmatrala je i usvojila ukupno 61 tačku dnevnog reda, 37 podtačaka i jedan zaključak. Obradeno je i pripremljeno 65 akata i predmeta koji su otpremljeni na određene adrese (uprave KPZ-a, Ministarstvo pravde BiH, entitetska ministarstva pravde, određeni zatvorenici i pritvorenici u KPZ-ima i sl). Također, Nezavisna komisija je u izvještajnom periodu razmatrala i pristigle pritužbe zatvorenika i pritvorenika iz nadležnosti ovog tijela, kojih je u izvještajnom periodu bilo ukupno 38, što je zahtijevalo pismenu korespondenciju sa Zavodom za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, Ministarstvom pravde BiH te zatvorenicima i pritvorenicima.

## **1. Usvajanje Izvještaja o radu Nezavisne komisije za 2020. godinu**

Nezavisna komisija je na 61. sjednici, održanoj 9. 2. 2021, usvojila i Parlamentarnoj skupštini BiH podnijela Izvještaj o radu Nezavisne komisije za 2020. godinu.

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je dopisom broj: 01-50-1-15-18/21 od 30.3.2021. obavijestio ovo tijelo da je na 18. sjednici, održanoj 30. 3. 2020, usvojio Izvještaj o radu Nezavisne komisije za 2020. godinu.

Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je dopisom broj: 02-50-6-16-17/21 od 27. 4. 2021. obavijestio ovo tijelo da je na 17. sjednici, održanoj 27. 4. 2021, usvojio Izvještaj o radu Nezavisne komisije za 2020. godinu.

## **2. Finansijsko poslovanje Nezavisne komisije**

Odlukom Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH o naknadama za rad u Nezavisnoj komisiji, broj: 03/5-50-14-11-11,9/16 od 14. 6. 2016, utvrđena je



naknada članovima Nezavisne komisije u mjesečnom iznosu od jedne osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH, što iznosi oko 475 KM. Član Nezavisne komisije ima pravo na naknadu samo ako prisustvuje sjednici Nezavisne komisije.

Finansijski plan i program Nezavisne komisije za 2022. godinu utvrđen je i jednoglasno usvojen na 65. sjednici, održanoj 14. 6. 2021:

- naknade članovima Nezavisne komisije \_\_\_\_ 41.000,00 KM
- detaljne kontrolne i ad hoc posjete zatvorima\_\_15.000,00 KM

(Zavodu za izvršavanje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine i drugim ustanovama u skladu s potrebom).

Finansijski plan i program Nezavisne komisije za 2021. godinu je, u skladu s Poslovnikom o radu Nezavisne komisije, prosljeđen Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH.

## **Odjeljak B. Posjete Nezavisne komisije kazнено-popravnim zavodima u BiH**

U 2021. godini (od 1. 1. do 31. 12) Nezavisna komisija obavila je dvije najavljene posjete Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH. Kako smo i ranije naveli, najavljene i nenajavljene posjete Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH realizirale su se onda kada je to dozvoljavala epidemiološka situacija u BiH izazvana pandemijom koronavirusa (COVID-19).

### **1. Najavljena posjeta Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH od 11. 1. 2021. godine**

Najavljena posjeta Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH obavljena 11. 1. 2021. Posjeta je obavljena u sastavu: Mile Lasić, predsjednik Nezavisne komisije, Azra Alajbegović, prva zamjenica predsjednika Nezavisne komisije, Aleksandar Faladžić i Vedad Gurda, članovi Nezavisne komisije, te Ivana Lovrić, sekretarka Nezavisne komisije.

Tokom posjete obavljen je razgovor s v. d. direktora Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Sinišom Perkovićem.

Predsjednik Nezavisne komisije istakao je da je posjeta organizirana u skladu s Planom rada Nezavisne komisije za 2021. godinu, ali i dopisom Ministarstva pravde BiH od 18. 11. 2020. kojim su ovo tijelo obavijestili o ispunjenosti zakonskih uslova za postupanje iz svoje nadležnosti.

U uvodu u razgovoru s članovima Nezavisne komisije v. d. direktora Zavoda Siniša Perković rekao je da je na ovu funkciju došao 10. 8. 2020. do okončanja konkursne procedure za direktora Zavoda. Naglasio je da je izgradnja Zavoda počela 2006. godine, a tehnički prijem objekta urađen je prije tri godine. Zaključno s 31. 12. 2020. svi zatvorenici i pritvorenici iz nadležnosti Suda BiH premješteni su u Zavod (osim jednog zatvorenika iz Kazneno-popravnog zavoda Foča koji je hospitaliziran zbog infekcije koronavirusom i trenutno je na respiratoru, te jednog zatvorenika u bjekstvu iz Kazneno-popravnog zavoda Banja Luka).

Direktor je istakao da je ukupan smještajni kapacitet Zavoda **430** mjesta, od kojih su **382** za zatvorenike, a **48** za pritvorenike. Na dan posjete Nezavisne komisije u Zavodu je bilo smješteno ukupno **300** lica, od kojih je **38** pritvorenika i **262** zatvorenika, a **28** zatvorenika koristi vanzavodske pogodnosti.

Direktor je naglasio da veliki problem za ovaj zavod predstavlja nedostatak zatvorskih stražara. Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, nedostaje 70 zatvorskih stražara. Prilikom prijema zatvorskih stražara tražila su se 62 zatvorska stražara sa iskustvom. Prijavila su se samo tri, a kao razlog neprijavlivanja direktor navodi njihovu veoma nisku plaću u odnosu na entitetske zavodske stražare pa i stražare u drugim institucijama na državnom nivou. Poređenja radi, direktor je istakao da je koeficijent za obračun plaće zatvorskih stražara u Zavodu 1,2 za pripravnike, a 1,4 za zatvorske stražare dok je npr. koeficijent stražara u Službi za zajedničke poslove institucija BiH 1,4, odnosno 1,6 te ih je potrebno izjednačiti.

Dalje, direktor je istakao da ta neujednačenost otvara drugi problem, a to je odlazak zatvorskih stražara iz Zavoda na bolje pozicije čim se za to ukaže prilika.

Dalje, direktor je istakao da su, u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, predviđena tri ljekara opće prakse, a trenutno je zaposlen samo jedan ljekar koji je u Zavod prešao iz Pritvorske jedinice Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija. Naglasio je da se specijalisti angažiraju po potrebi i po ugovoru o djelu. Što se tiče ambulante u Zavodu, ona je

opremljena svom potrebnom medicinskom opremom. Također, u Zavodu postoji i stomatološka ordinacija sa stalno zaposlenim stomatologom i medicinskom sestrom. Ne nedostaje tehničkog medicinskog osoblja.

Također, direktor je istakao kako je trenutno veliki problem nabavka lijekova za potrebe Zavoda. Naglasio je da su u prethodnom periodu bila raspisana dva tendera za nabavku lijekova, ali su oba pala. Na posljednji koji je bio prijavile su se dvije firme, ali nisu imale potpunu dokumentaciju te je problem i dalje ostao. U budžetu Zavoda je za lijekove predviđeno 60.000 – 70.000 KM.

Što se tiče zdravstvene situacije u Zavodu po pitanju infekcije izazvane pandemijom koronavirusa, ona je zadovoljavajuća, nije bilo većih problema. Osiguravali su, a i danas osiguravaju, sve neophodne mjere za zaštitu zatvorenika i pritvorenika kao i svojih zaposlenih, te su posredstvom Regionalnog zavoda za zdravstvo nabavljali zaštitnu opremu (maske, rukavice, odijela), dezinfekciona sredstva i toplomjer.

Što se tiče radnog tretmana zatvorenika, direktor je istakao da je određeni broj zatvorenika angažiran u kuhinji i pekari, ali da nema uslova da se radno angažiraju svi zatvorenici koji to žele. S obzirom na to da je vešeraj u Zavodu opremljen najsavremenijom opremom, planira se u nekom budućem periodu, a nakon pandemije koronavirusa, ići u pravcu pružanja usluga vešeraja i šivanja za hotele u BiH, što je praksa u nekim zatvorima Evropske unije.

Neposrednim obilaskom Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera konstatirano je sljedeće:

- Zatvorenici su smješteni u jednokrevetnim sobama od 12 kvadrata, u kojima se nalazi krevet i ormarić za lične stvari, sto i stolica. Sve sobe imaju velike prozore, s dovoljno dnevnog svjetla, Svaka soba ima mokri čvor, WC i kupatilo.
- Higijenski uslovi u sobama su dobri.
- Zatvorenici imaju na raspolaganju dnevni boravk koji je dovoljno veliki za sve njih i u kojima se nalaze TV-prijemnik, stolovi i stolice.
- Zavod ima kontrolnu sobu iz koje se upravlja videonadzorom, ali i sigurnosnim provjerama. Zavod je pokriven s 218 kamera.

Na osnovu navedenog, Nezavisna komisija daje sljedeće

## PREPORUKE

1. Potrebno je da Vijeće ministara BiH izjednači platne koeficijente zatvorskih stražara sa stražarima u drugim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine.
2. Potrebno je da Ministarstvo pravde BiH iznade mogućnost zapošljavanja u Zavodu dva ljekara opće prakse i potreban broj zavodskih stražara koji nedostaju prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.
3. Potrebno je da Ministarstvo pravde BiH preduzme sve aktivnosti kako bi se Zavodu osigurala nesmetana nabavka medicinskih lijekova.
4. Potrebno je da Zavod u saradnji s Ministarstvom pravde BiH iznade materijalna sredstva za adekvatne poslove koje bi zatvorenici mogli obavljati u sklopu radno-okupacionog tretmana (npr. kao što su poslovi u vešeraju za komercijalne svrhe koje je predložio v. d. direktora, proizvodnja hrane, sekcije slikarstvo, rezbarenje i sl) jer, s obzirom na uslove smještaja i tretmana u Zavodu, tih poslova nedostaje mnogo.

### **2. Najavljena posjeta Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH od 20. 9. 2021.**

Najavljena posjeta Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH obavljena je 20. 9. 2021. Posjeta je obavljena u sastavu: Mile Lasić, predsjednik Nezavisne komisije, Azra Alajbegović, prva zamjenica predsjednika Nezavisne komisije, Aleksandar Faladžić i Vedad Gurda, članovi Nezavisne komisije, te Ivana Lovrić, sekretarka Nezavisne komisije.

Tokom posjete obavljen je razgovor s upravnikom Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH Sinišom Perkovićem i načelnicom tretmana Delajdom Kurić-Hodžić.

Predsjednik Nezavisne komisije istakao je da je posjeta organizirana u skladu s dogovorom sa zadnje sjednice Nezavisne komisije, ali i u skladu s Planom rada Nezavisne komisije za 2021. godinu. Razlog posjete su predstavke (žalbe) zatvorenika koje je zaprimila Nezavisna komisija kao i sve učestalije žalbe zatvorenika, ali i medijski napisi koji se odnose na zavodsku kantine i cijene u kantini.

U uvodu u razgovor s članovima Nezavisne komisije upravnik Zavoda Siniša Perković istakao je da je rješenjem ministra pravde Bosne i Hercegovine od 1. 8. 2021. imenovan za upravnika Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera do kada je obavljao funkciju v. d. upravnika. S obzirom na to da je upravnik od samog stavljanja u funkciju Zavoda, upoznat je sa svim problemima koje susreću u radu. Naglasio je da je veliki problem budžet ovog zavoda. Naime, istakao je da je Ministarstvo finansija i trezora BiH budžet za ovu godinu, koji još nije usvojen, zasnivao na prošlogodišnjem budžetu, što, kad je u pitanju ovaj zavod, nikako nije moguće. Ovaj zavod je u punom kapacitetu i funkciji tek od 31. 12. 2020. kada su svi zatvorenici i pritvorenici iz nadležnosti Suda BiH premješteni u Zavod te smatra da se kao referentna godina za donošenje budžeta može uzeti tek 2021. godina. Kao problem ističe da u Ministarstvu pravde BiH postoje sredstva predviđena za plaćanje boravka osuđenika u entitetskim zavodima za izvršenje krivičnih sankcija iz nadležnosti Zavoda za 2021. godinu, a koja nisu utrošena jer je Zavod blagovremeno preuzeo sve osuđenike, te da njima upravo i nedostaju ta sredstva za nesmetan rad do kraja godine.

Na upit članova Nezavisne komisije za sve učestalije primjedbe zatvorenika, ali i medijske napise na zavodsku kantinu i cijene u njoj, koje su navodno dosta veće nego u prodavnicama izvan Zavoda, upravnik je istakao da je taj problem riješen. Naime, prije nego što će stupiti na funkciju v. d. upravnika, bila je provedena tenderska procedura za korištenje zavodske kantine jednoj firmi. Međutim, prije mjesec dana druga firma je preuzela kantinu i cijene su mnogo pristupačnije i zadovoljavaju 80% potreba zatvorenika i pritvorenika.

Uvidom na licu mjesta, članovi Nezavisne komisije konstatirali su da je zavodska kantina solidno opremljena te da su cijene prehrambenih proizvoda relativno izjednačene s cijenama u prodavnicama izvan Zavoda, s malim odstupanjima.

Što se tiče radno-okupacionog tretmana zatvorenika, upravnik je istakao da je budžetom Zavoda osigurano 50-ak plaća za zatvorenike. Određeni broj zatvorenika, njih 30, angažirano je u kuhinji i pekari, dok ostalih 20-ak radi na održavanju i sređivanju okoliša. Zavod ima veliki vešeraj s najsavremenijim mašinama za pranje i sušenje, kapaciteta 140-150 kg, te su trenutno u pregovorima s određenim brojem firmi za pružanje usluga. Također, od Vijeća Evrope su dobili i 4 mašine za šivanje i 2 horizontalna noža, te će u narednom periodu ići u pravcu pružanja usluga šivanja. Dalje, upravnik je istakao i da Zavod ima još 4 prazne radionice (hale) te da su u

pregovorna s većim brojem firmi koje se bave određenom vrstom proizvodnje da svoje mašine premjeste ovdje gdje bi im zatvorenici bili radna snaga.

U razgovoru s članovima Nezavisne komisije upravnik Zavoda osvrnuo se na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta te nedostatku velikog broja zatvorskih stražara, što predstavlja veliki problem. U proteklom periodu bio je raspisan konkurs za 39 zatvorskih stražara, ali ih se prijavilo samo 23 i svi su primljeni. Kao razlog neprijavlivanja upravnik navodi njihovu veoma nisku plaću u odnosu na entitetske zavodske stražare pa i stražare u drugim institucijama na državnom nivou, na što je Nezavisna komisija ukazivala u izvještaju prilikom posljednje posjete Zavodu i na što je dala preporuku Vijeću ministara BiH. Također, upravnik je istakao je da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđeno 8 odgajatelja, a zaposleno ih je 7, te smatra da je veliki broj zatvorenika na jednog odgajatelja i da bi se izmjenama normativnih akata trebalo voditi računa da se taj broj smanji, a kako bi resocijalizacija zatvorenika bila efikasnija. Trenutnim propisima predviđeno je do 50 zatvorenika na jednog odgajatelja.

Upravnik je istakao da je na dan posjete članova Nezavisne komisije popunjenost Zavoda sljedeća: **244** zatvorenika i **26** pritvorenika. Ukupni smještajni kapacitet Zavoda je **430** mjesta. Svi zatvorenici su trenutno u jednokrevetnim ćelijama.

Članovi Nezavisne komisije su prilikom posjete Zavodu obavili razgovor i s odgajateljicom, načelnicom tretmana Delajdom Kurić-Hodžić, o pojedinim navodima koje su zatvorenici iznijeli u predstavkama dostavljenim Nezavisnoj komisiji.

Što se tiče zdravstvene situacije u Zavodu po pitanju infekcije izazvane pandemijom koronavirusa, upravnik je istakao da je ona zadovoljavajuća, nije bilo većih problema. Osiguravali su, a i danas osiguravaju, sve neophodne mjere za zaštitu zatvorenika i pritvorenika kao i svojih zaposlenih. Mogućnost da se vakcinišu imali su i imaju svi zatvorenici, pritvorenici, zaposleni pa čak i članovi njihovih porodica.

Na osnovu navedenog, Nezavisna komisija daje sljedeće

## **PREPORUKE**

1. Potrebno je da Ministarstvo pravde BiH razmotri mogućnost izmjena podzakonskih akata koji proizlaze iz Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera u dijelu

kojim se regulira broj zatvorenika na jednog odgajatelja. U razgovoru članova Nezavisne komisije s upravnikom Zavoda zaključeno je da bi bilo neophodno smanjiti broj zatvorenika na jednog odgajatelja kako bi se odgajatelj u potpunosti posvetio tretmanu, a resocijalizacija bila efikasnija.

2. Potrebno je da Vijeće ministara BiH i Ministarstvo finansija i trezora BiH predvidi znatno veća sredstava za Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH prilikom sačinjavanja budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2022, kako bi Zavod mogao nesmetano obavljati svoju funkciju.
3. Potrebno je da Vijeće ministara BiH i Ministarstvo finansija i trezora BiH iznađu način relokacije sredstava koja su bila predviđena za plaćanje usluga entitetskim zatvorima za 2021. godinu na račun Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH kako bi nesmetano mogli poslovati do kraja godine.

### **Odjeljak C. Javnost rada**

Sjednice Nezavisne komisije pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, a predsjednik Nezavisne komisije je, na zahtjev predstavnika medija u BiH, davao i usmene izjave u vezi s radom Nezavisne komisije.

Prema članu 17. Poslovnika o radu Nezavisne komisije, podaci i informacije koje se prikupe tokom kontrole, te sadržaj obavljenih razgovora s licima lišenim slobode, kao i drugim licima koja mogu dati relevantne podatke povjerljive su prirode.

### **Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu**

Zajednička služba Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, u skladu s članom 24. Poslovnika o radu Nezavisne komisije, pružala je svu administrativno-tehničku i stručnu podršku u radu Nezavisne komisije. Zajednička služba osigurala je potrebne uslove za rad Nezavisne komisije angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguravanjem materijalno-tehničkih i drugih uslova za nesmetan rad.

## POGLAVLJE IV. PREPORUKE

Nezavisna komisija predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji ovaj izvještaj s navedenim preporukama:

1. Potrebno je da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine što hitnije provede konkursnu proceduru za izbor članova Nezavisne komisije u novom mandatu jer je već postojećem mandat istekao 15. 12. 2020. ("Službeni glasnik BiH", br. 96/15 i 50/17).
2. Potrebno je da se kontinuirano radi na unapređenju zavodskog tretmana zatvorenika i pritvorenika u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija pritvora i drugih mjera BiH.



**PREDSJEDNIK NEZAVISNE KOMISIJE**

**Mile Lasić**

**PRILOG:** Tabela prikaz održanih sjednica u 2021. i prisustvo članova Nezavisne komisije



**TABELARNI PRIKAZ ODRŽANIH SJEDNICA I PRISUSTVO ČLANOVA  
NEZAVISNE KOMISIJE U 2021. GODINI**

Broj i datum održavanja sjednice	Ime i prezime člana Nezavisne komisije				
	Mile Lasić	Azra Alajbegović	Branica Spasojević	Aleksandar Faladžić	Vedad Gurda
60. sjednica 11.1.2021.	+	+	+	+	+
61. sjednica 9.2.2021.	+	+	+	+	+
62. sjednica 11.3.2021.	+	+	+	+	+
63. sjednica 8.4.2021.	Opravidano odsutan	+	+	+	+
64. sjednica 20.5.2021.	+	+	+	+	+
65. sjednica 14.6.2021.	+	+	+	+	+
66. sjednica 22.7.2021.	Opravidano odsutan	+	+	+	+
67. sjednica 23.8.2021.	Opravidano odsutan	+	+	+	+
68. sjednica 20.9.2021.	+	+	+	+	+
69. sjednica 21.10.2021.	Opravidano odsutan	+	+	+	+
70. sjednica 10.11.2021.	+	+	+	+	+
71. sjednica 8.12.2021.	Opravidano odsutan	+	+	+	+