



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАНЈЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: 01-07-3-131-2/13
Sarajevo, 08.04.2013.godine

11. 4. 2013.

01,02-50-13-487/13

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Predstavnički dom
Dom naroda
SARAJEVO

PREDMET: Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2012. godini
- dostavlja se,

Poštovani,

U skladu sa obavezom Ureda za razmatranje žalbi predviđenom članom 49. stav (8) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, dostavljamo Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2012. godini.

Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2012. godini, usvojen je na sjednici Ureda za razmatranje žalbi održanoj dana 03.04.2013. godine.

S poštovanjem.

PRILOG:

1. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2012. godini
2. Kopija Zapisnika sa sjednice Ureda za razmatranje žalbi održane 03.04.2013. godine
3. Izvještaj Ureda za razmatranje žalbi o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period od 01.01.2012. do 31.12.2012. godine, sačinjen 25.02.2013. godine sa dopunom od 03.04.2013. godine

PREDSEDAVAJUĆI
UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI

dr. Antir Pilav

IZVJEŠTAJ O RADU
Ureda za razmatranje žalbi u 2012.godini

I

1. Aktivnosti Ureda za razmatranje žalbi tokom 2012.godine

1.1. Najvažnije aktivnosti Ureda za razmatranje žalbi tokom 2012.godine bile su:

1. Rad na žalbama izjavljenim na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koje su zaprimljene krajem 2011.godini a nisu riješene do kraja 2011.godine.
2. Rad na žalbama izjavljenim na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koje su zaprimljene u 2012.godini.
3. Odlučivanje o zahtjevima za naknadu štete na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, u slučajevima kada nisu podneseni zajedno sa žalbom.
4. Preduzimanje potrebnih aktivnosti na osnovu člana 52. stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine prema ugovornim organima kada Ured za razmatranje žalbi smatra da je službeno lice ugovornog organa izvršilo promišljenu i namjernu povredu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, ugrožavajući time njegovu svrhu navedenu u članu 1. naprijed citiranog zakona.
5. Donošenje odluka o troškovima postupka u predmetima Ureda za razmatranje žalbi u kojima je prethodno odlučeno da će se o troškovima postupka odlučiti naknadno posebnim zaključkom.
6. Rad po predstavkama žalbenika podnesenim protiv ugovornih organa zbog raznih oblika neprovođenja odluka Ureda za razmatranje žalbi.
7. Odlučivanje po zahtjevima podnesenim na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.
8. Priprema izvještaja koje je Ured za razmatranje žalbi bio obavezan pripremati u 2012.godini.
9. Priprema odgovora na poslanička odnosno delegatska pitanja.
10. Donošenje i usklađivanje drugih opštih akata iz nadležnosti Ureda za razmatranje žalbi sa važećim propisima.
11. Saradnja i razmjena iskustava sa međunarodnim organizacijama koji se bave javnim nabavkama.
12. Preduzimanje potrebnih aktivnosti u cilju naplate dosada nenaplaćenih administrativnih taksi na žalbe.
13. Poslovi za koje je Ured za razmatranje žalbi bio zadužen na osnovu zaključaka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine .

1.2. U periodu od 01.01.2012.godine pa do 31.12.2012. godine, Ured za razmatranje žalbi je zaprimio ukupno 2.165 žalbi.

1.3. U 2012.godini riješeno je ukupno 2.133 žalbe izjavljene na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ili preko 98% u odnosu na ukupan broj zaprimljenih žalbi u istom periodu. Uzimajući u obzir samo žalbe zaprimljene tokom 2012.godine postotak riješenih žalbi iznosi 91%.

1.4. U periodu od 2006. (kada je zaprimljeno 669 žalbi) do 2012.godine postojao je stalni porast broja zaprimljenih žalbi. Najveći broj žalbi u Uredu za razmatranje žalbi zabilježen je 2012.godine sa 23% više žalbi u odnosu na broj žalbi zaprimljenih 2011.godine.

1.5. U odnosu na 1.726 žalbi riješenih tokom 2011.godine, u 2012.godini riješeno je 387 predmeta više u odnosu na broj žalbi riješenih 2011.godine ili 22%.

1.6. Imajući u vidu broj primljenih i riješenih predmeta može se konstatirati da Ured za razmatranje žalbi predstavlja jednu od ažurnih i efikasnih institucija Bosne i Hercegovine.

1.7. Primjera radi slični organi u državama u regionu tokom 2012.godine zaprimili su broj žalbi kako slijedi:

- u Republici Crnoj Gori 504
- u Republici Sloveniji 600
- u Republici Makedoniji 658
- u Republici Srbiji 1320
- u Republici Hrvatskoj 1676

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave Republike Hrvatske ima nadležnost za rješavanje žalbi u postupcima javne nabavke i postupcima dodjele koncesije, tako da ima šire nadležnosti u odnosu na sadašnje nadležnosti Ureda za razmatranje žalbi.

1.8. Naprijed navedeni podaci pokazuju da je broj zaprimljenih žalbi u 2012.godini u postupcima javne nabavke u Uredu za razmatranje žalbi bio znatno veći od broja žalbi koji su zaprimili slični organi u državama regiona, sa napomenom da isti imaju veći broj stalno zaposlenih u odnosu na broj od stalno 17 zaposlenih u Uredu za razmatranje žalbi. Ovi podaci pokazuje stepen opterećenosti Ureda za razmatranje žalbi u 2012.godini.

1.9. U periodu od 19.09.2006.godine pa do 31.12.2012. godine, Ured za razmatranje žalbi je zaprimio ukupno **10.185 žalbi**. U istom periodu riješeno je ukupno **10.004 žalbi** (izjavljenih na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine), što znači da je riješeno oko 98% zaprimljenih žalbi.

1.10. U 2012.godini pored žalbi zaprimljena je 437 drugih predmeta. Po svim ovim predmetima je takođe postupljeno u skladu sa važećim propisima.

Tokom 2012.godine primljeno je 14 zahtjeva podnesenih na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovine, te doneseno 14 rješenja i zaključaka po tim zahtjevima.

1.11. U skladu sa obavezom Ureda za razmatranje žalbi predviđenom tačkom II Uputstva o načinu iskazivanja podataka u godišnjem izvještaju u organima uprave Bosne i Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj 34/05), u prilogu dostavljamo i Izvještaj Ureda za razmatranje žalbi o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period od 01.01.2012. do 31.12.2012.godine, koji je u skladu sa navedenim Uputstvom dostavljen na dalji postupak Vijeću ministara BiH i Ministarstvu pravde BiH.

1.12. Tokom 2012.godine Ured za razmatranje žalbi je pripremio i otpremio preko 11.500 pismena.

1.13. Tokom 2012.godine predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi donio je 2.165 odluka o sastavu Vijeća Ureda za razmatranje žalbi, te preko 5.000 različitih pismenih naredbi za upravljanje postupkom za koje ne postoji obaveza dostavljanja strankama u postupku, tako da je po svim naprijed navedenim osnovama tokom 2012.godine Ured za razmatranje žalbi izradio preko 19.000 različitih pismena.

2. Upravni sporovi pokrenuti pred Sudom Bosne i Hercegovine protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi

2.1. Protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi u 73 predmeta pred Sudom Bosne i Hercegovine pokrenut je upravni spor tokom 2012.godine, što znači da je upravni spor pokrenut u 3,4 % predmeta. To znači da stranke u 96,6% predmeta nisu pokretele upravni spor protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi.

2.2. Tokom 2012.godine Sud Bosne i Hercegovine je po tužbama u upravnim sporovima pokrenutim protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi donio 85 odluka (presuda i rješenja), te 5 odluka povodom zahtjeva za preispitivanje sudske odluke.

2.3. U 16 upravnih sporova ili 18% Sud Bosne i Hercegovine je uvažio ili djelimično uvažio tužbu i poništio odluku Ureda za razmatranje žalbi dok je u ostalih 65 upravnih sporova ili 82% predmeta Sud Bosne i Hercegovine potvrdio odluku Ureda za razmatranje žalbi od čega je u 40 predmeta tužba odbijena, u 23 predmeta tužba je odbačena, dok je u 8 predmeta postupak obustavljen.

2.4. Vrijeme trajanja upravnog spora pred Sudom Bosne i Hercegovine u većini naprijed okončanih postupaka bilo je između jedne i tri godine, dok je manji broj postupaka okončan u roku kraćem od jedne godine. Zakonom o izmjenama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koji je stupio na snagu 03.08.2010.godine, propisano je da u upravnom sporu protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi Sud Bosne i Hercegovine **odlučuje po hitnom postupku**. Na ovaj način su upravni sporovi protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi dobili prioritet u rješavanju pred Sudom Bosne i Hercegovine sličan onome kakav imaju predmeti u kojima je određen pritvor protiv osoba protiv kojih se vodi krivični postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine.

2.5. Po osnovu tri presude Suda Bosne i Hercegovine tokom 2012.godine isplaćeno je žalbenicima i njihovim punomoćnicima-advokatima na ime troškova upravnog spora na teret budžeta Bosne i Hercegovine ukupno 2.580,00 KM.

3. Rad Ureda za razmatranje žalbi u izvještajima Evropske Unije u 2012.godini

3.1. Prema Izvještaju o napretku Bosne i Hercegovine u 2012.godini Komisije Evropskih zajednica SWD (2012) 335 od 10.10.2012.godine tačka 4.1.6. „URŽ je do sada bio u mogućnosti da obradi veliki broj pritužbi sa 17 uposlenih.“

3.2. Povodom pojedinih formulacija u tački 4.1.6. Izvještaja o napretku Bosne i Hercegovine u 2012.godine, Ured za razmatranje žalbi smatra da pojedine formulacije nisu zasnovane na važećim zakonima u Bosni i Hercegovini i to:

3.2.1. „Određene odredbe Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji URŽ-a se ne provode (napr. rotacija predsjedavanja).“

Ovaj stav naveden u Izvještaju nije u skladu sa važećim Zakonom o upravi, koji ne predviđa rotaciju predsjedavanja.

3. 2.2. „Sastav URŽ-a nije obnovljen.“

Ovaj stav naveden u Izvještaju nije u skladu sa važećim Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koji ne predviđa vrijeme trajanja mandata sadašnjih članova URŽ-a.

Ovaj stav naveden u Izvještaju takođe nije u skladu sa postojećim odlukama Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o imenovanju svih sadašnjih članova URŽ-a, pošto iste ne predviđaju vrijeme trajanja mandata sadašnjih članova URŽ-a.

3.2.3. „Nije obnovljena funkcija objavljivanja odluka URŽ-a kako je propisano zakonom.“

Ovaj stav naveden u Izvještaju nije u skladu sa važećim Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koji ne predviđa zakonsku obavezu URŽ-a da na web strani objavljuje svoje odluke.

4. Poslanička/delegatska pitanja i zakonodavne aktivnosti

Tokom 2012.godine Ured za razmatranje žalbi je pripremio odgovore na dva poslanička pitanja, te jedno delegatsko pitanje.

U cilju rješavanja problema naplate administrativnih taksi prvenstveno na području Federacije BiH, poduzimane su odgovarajuće aktivnosti u cilju izmjene važećih zakona u ovoj oblasti.

5. Postupanje Ureda za razmatranje žalbi po žalbama izjavljenim u postupku javnih nabavki

5.1. U periodu od 01.01.2012.godine pa do 31.12.2012. godine, Ured za razmatranje žalbi je zaprimio ukupno 2.165 novih žalbi, što je u odnosu na 1.760 žalbi zaprimljenih tokom 2011.godine povećanje od 23%.

5.2. Tokom 2012.godine riješeno je 2.133 žalbi zaprimljenih tokom 2012.godine ili 91%, dok je ostalo neriješeno 195 žalbi ili 9%. Ukupno 142 žalbi primljenih krajem 2011.godine zbog vremena potrebnog za prikupljanje potrebne dokumentacije nisu mogle biti riješene u 2011.godini i riješene su početkom 2012.godine.

5.3. Primjenom člana 52. stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, Ured za razmatranje žalbi je tokom 2012.godine izrekao jednu novčanu kaznu u ukupnom iznosu od 500,00 KM, uz napomenu da je ista plaćena. Primjenom člana 102. Zakona o upravnom postupku jednom ponuđaču je izrečena novčana kazna od 50,00 KM, uz napomenu da je ista plaćena.

5.4. Primjenom člana 52. stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine kod Općinskog suda u Travniku je 27.08.2012.godine u prekršajnom postupku pokrenutom od strane Ureda za razmatranje, ugovorni organ, kao i odgovorna osoba u tom ugovornom organu, proglašeni su krivim za prekršaj, uz izricanje uvjetne osude – novčane kazne ugovornom organu u iznosu od 2.000,00 KM i novčane kazne odgovornoj osobi u ugovornom organu u iznosu od 300,00 KM, s tim da se ista neće izvršiti ako okrivljeni u roku od 6 mjeseci ne počine novi prekršaj.

5.5. Primjenom člana 52. stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u šest predmeta Ured za razmatranje žalbi je protiv šest ugovornih organa podnio krivičnu prijavu odnosno izvještaj o počinjenom krivičnom djelu nadležnim tužilaštvima o osnovama sumnje o počinjenim krivičnom djelu u oblasti javnih nabavki **u ukupnom iznosu od 4.748.467,35 KM.**

5.6. Primjenom člana 52. stav (5) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, u pet predmeta Ured za razmatranje žalbi je obavezao ugovorne organe da oštećenim ponuđačima isplate odštetu u ukupnom iznosu od 595.419,45 KM.

5.7. Oko 98% žalbi zaprimljenih tokom 2012.godine riješeno je u propisanom roku za rješavanje. U 23 predmetu ili oko 2% slučajeva žalbe su riješene u dužem roku od propisanog. Najčešći razlog za duže trajanje postupka u ovim slučajevima je provođenje postupka vještačenja po ovlaštenom vještaku koje zahtijeva više vremena u odnosu na predmete u kojima ne postoji potreba za vještačenjem.

6. Odobrena i utrošena finansijska sredstva

Prema Zakonu o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2012.godinu Ured za razmatranje žalbi je u odnosu na odobrenih 1.070.000,00 KM imao izvršenje od 1.028.158,55 KM ili 96%. Pošto Parlamentarna skupština BiH do kraja 2012.godine nije razriješila dužnosti člana Ureda za razmatranje žalbi - Bajramović Kasima, koji je još 13.01.2012.godine ispunio zakonske uvjete radi odlaska u penziju (65 godina života i 20 godina staža osiguranja), to je iznos 17.800,00 KM planiran na ime otpremnine za Kasima Bajramovića ostao neutrošen. Da je imenovani blagovremen razriješen dužnosti člana Ureda za razmatranje od strane Parlamentarne skupštine BiH, procenat izvršenja planiranog budžeta Ured za razmatranje žalbi za 2012.godinu bio bi preko 98%.

7. Iznos naplaćene administrativne takse

7.1. Na osnovu Zakona o administrativnim taksama i Tarife administrativnih taksi, Ured za razmatranje je na ime administrativnih taksi po žalbama naplatio u 2012.godini iznos od 72.920,04 KM na transakcijski račun JRT Trezor BiH budžetska organizacija 0405999.

7.2. Raspoloživi podaci pokazuju da pored naplaćenih administrativnih taksi postoji evidentirano 16.175,00 KM nenaplaćenih administrativnih taksi zaključno sa 31.12.2012.godine, s tim da najveći dio tih taksi nije naplaćen na području Federacije BiH, pošto prema obavijesti Federalnog ministarstva finansija –Porezne uprava Sarajevo, Federalno ministarstvo finansija Porezna uprava Sarajevo smatra da prema Zakonu o Poreznoj upravi Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 33/02 i 28/04) nije u nadležnosti Porezne uprave Federacije BiH naplata administrativne takse koju nije utvrdila Porezna uprava Federacije BiH, koja vrši naplatu samo onih dužnih javnih prihoda, koje je utvrdila u skladu sa članom 40. Zakona o Poreznoj upravi Federacije BiH.

U cilju rješavanja ovog problema Ured za razmatranje žalbi je inicirao pokretanje postupka za izmjene i dopune Zakona o administrativnim taksama.

7.3. Po osnovu prihoda primjenom Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH naplaćeno je još 1,50 KM.

7.4. Po osnovu troškova vještačenja od žalbenika je tokom 2012.godine predujmljen iznos od 19.592,33 KM.

8. Saradnja Ureda za razmatranje žalbi i Agencije za javne nabavke BiH u vezi primjene Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine

Redovno su održavani sastanci članova Ureda za razmatranje žalbi sa predstavnicima Agencije za javne nabavke. Postignuti su neki zajednički stavovi. Određen broj prijedloga koji bi prema Uredu za razmatranje žalbi mogao doprinijeti boljem funkcioniranju sistema javnih nabavki u BiH nije prihvaćen od strane Agencije za javne nabavke BiH, što je rezultiralo određenim štetnim posljedicama.

9. Potreba za dodatnim brojem osoblja ili prekovremenim radom u Uredu za razmatranje žalbi u 2013.godini

9.1. Pošto se svake godine povećava broj zaprimljenih žalbi u odnosu na prethodnu godinu, teško je za očekivati da će broj novozaprimljenih predmeta u 2013.godini biti znatno manji u odnosu na 2012.godinu. S obzirom da se zbog objektivnih razloga jednom odlukom Ureda za razmatranje žalbi ne mogu riješiti sva pitanja za koje je Ured za razmatranje nadležan odlučiti (kao što su: zakonitost odluke ugovornog organa o izboru najpovoljnijeg ponuđača, zakonitost Tenderske dokumentacije ugovornog organa, troškovi postupka, zahtjev za naknadu štete, postupak utvrđivanja odgovornosti ugovornog organa u smislu člana 52. stav (7) ZJN BiH, preduzimanje mjera u slučaju izbjegavanja ugovornog organa da provede već donesene odluke Ureda za razmatranje žalbi i dr.) Ured za razmatranje žalbi u istom predmetu donosi više odluka u više različitim fazama postupka. To zahtijeva dalje postupanje u značajnom broju predmeta iz prethodnih godina. Imajući u vidu veliki broj predmeta iz ranijih godina koji zahtijevaju dalje postupanje Ureda za razmatranje žalbi iz različitih razloga, smatramo da obavljanje ovih poslova u razumnom roku u skladu sa postojećim nadležnostima neće biti moguće bez osiguranja dodatnih finansijskih sredstava za povećanje broja izvršilaca odnosno angažiranje dodatnog broja osoblja ili bez odobrenja prekovremenog rada za osobe koje su trenutno u radnom odnosu u Uredu za razmatranje žalbi, i to u obimu većem od onoga koje je predviđen važećim propisima, uz prethodno osiguranje dodatnih finansijskih sredstava za angažiranje određenog broja dodatnog broja osoblja.

9.2. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine do sada više puta nije prihvatila prijedloge Ureda za razmatranje žalbi da se preduzmu potrebne mjere koje bi omogućile korištenje prekovremenog rada svih osoba koje su u radnom odnosu u Uredu za razmatranje žalbi u obimu većem od onoga koje je predviđen važećim propisima, kao i pravno reguliranje plaćanja tog prekovremenog rada na koja se neće primjenjivati ograničenja predviđena važećim propisima. To je imalo za posljedicu da se u značajnom broju predmeta iz prethodnih godina nije moglo postupati u razumnom roku u skladu sa postojećim nadležnostima.

9.3. S tim u vezi, Ured za razmatranje žalbi predlaže da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine preduzme potrebne mjere koje će omogućiti osiguranje dodatnih finansijskih sredstava za angažiranje dodatnog broja osoblja ili korištenje prekovremenog rada osoba koje su trenutno u radnom odnosu u Uredu za razmatranje žalbi u obimu većem od onoga koje je predviđen važećim propisima, kao i pravno reguliranje plaćanja tog prekovremenog rada na koja se neće primjenjivati ograničenja predviđena važećim propisima.

9.4. Imajući u vidu broj zaprimljenih žalbi koji je najveći u regionu, te druge objektivne razloge na koje Ured za razmatranje žalbi nije mogao uticati, ostvareni rezultati u radu i u 2012.godini, ne bi bili postignuti u navedenom obimu bez kontinuiranog prekovremenog rada predsjedavajućeg Ureda za razmatranje žalbi (koji za taj prekovremeni rad nije dobivao naknadu) radnim i neradnim danima i uz nekorisćenje godišnjeg odmora predsjedavajućeg Ureda za razmatranje žalbi.

9.4.1. Vijeće ministara BiH je propustilo da od 2010.godine pa do sada imenuje Zamjenika predsjedavajućeg Ureda za razmatranje žalbi (uz napomenu da iz istih ili sličnih razloga predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi nije mogao koristiti godišnji odmor za 2006., 2007., 2008., 2009., 2010., 2011. i 2012.godinu. Pošto je predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi iz više razloga oštećen zbog dosadašnje situacije u vezi sa nemogućnosti korištenja godišnjeg odmora, potrebno je da se ovo pitanje konačno riješi na odgovarajući način, uz napomenu da u tom pravcu postoji i zaključak sa 50. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održane 01.04.2009.godine.

Zaključkom pod tačkom 2. Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, usvojenom na 50.sjednici održanoj 01.04.2009.godine, zaduženo je Vijeće ministara BiH da osigura uživanje svih prava koje proizlaze iz radnopravnog statusa zaposlenih u Uredu za razmatranje žalbi. Na prijedlog Vijeća ministara BiH, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine usvojila je zakonsku odredbu koja između ostalog pored rukovodioca samostalne upravne organizacije predviđa i zamjenika rukovodioca, tako da su još početkom 2010.godine bili stvoreni zakonski uvjeti za rješavanje naprijed navedenog problema.

9.4.2. U slučaju odsutnosti predsjedavajućeg Ureda iz bilo kojeg razloga u trajanju dužem od pet dana ne bi bilo moguće postupanje po novoprimitim žalbama u roku od pet dana, što je zakonska obaveza iz člana 52. stav 1. Zakona o javnim nabavkama BiH. Zbog ovakve situacije predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi od 2006. do 2012.godine nije mogao koristiti pravo na godišnji odmor u trajanju i vremenu koje predviđa Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, zbog čega bez svoje krivice nije mogao ostvarivati ovo pravo iz radnog odnosa.

9.4.3. Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine u članu 29. predviđa da se zaposlenik ne može odreći prava na godišnji odmor, niti mu se može uskratiti pravo na godišnji odmor, a ne može mu se izvršiti ni isplata naknade umjesto neiskorištenog godišnjeg odmora. Članom 28. istog zakona predviđeno je da se godišnji odmor može iskoristiti najkasnije do 30. juna naredne godine. Predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi po postojećem propisu nije bio u mogućnosti koristiti godišnji odmor u zakonom predviđenom trajanju, a da pri tom ne povrijedi obaveze koje Ured za razmatranje žalbi ima prema članu 52. stav 1. Zakona o javnim nabavkama BiH. Korištenje godišnjeg odmora u periodu od 2006. do 2012.godine u propisanom trajanju i vremenu od strane sadašnjeg predsjedavajućeg Ureda za razmatranje žalbi, po postojećim propisima dovelo bi do potpunog zastoja u radu Ureda za razmatranje žalbi za vrijeme odsutnosti iz tih razloga, kao i do znatnih finansijskih gubitaka, čiji tačan iznos nije moguće predvidjeti.

9.5. Na ove probleme ukazano je i u tački 3. Izvještaja o reviziji Ureda za razmatranje žalbi za 2009.godinu broj 01-03-08-16-1-733/10 iz marta 2010.godine, koji je sačinio Ured za reviziju institucija BiH, tako što je data slijedeća preporuka Uredu za razmatranje žalbi:

„Pravilnikom je definisano da je predsjedavajući Ureda odgovoran za cjelokupno upravljanje Ureda, potpisivanje akata, odluka Ureda i ugovora koje zaključuje Ured, međutim istim nije predviđen zamjenik predsjedavajućeg niti je ostavljena mogućnost prijenosa ovlaštenja na drugog člana Ureda za vrijeme njegovog odsustva. Obzirom da u slučaju odsutnosti predsjedavajućeg Ureda, iz bilo kojeg razloga u trajanju dužem od pet dana, ne bi bilo moguće postupanje po novoprimitim žalbama u roku od pet dana, što je zakonska obaveza iz člana 52. stav 1. Zakona o javnim nabavkama, predsjedavajući Ureda više godina nije koristio godišnji odmor.

Obzirom na navedeno potrebno je u cilju uspostavljanja efikasnog sistema internih kontrola, preduzeti dodatne aktivnosti prema Vijeću ministara BiH za uspostavljanje adekvatne organizacione strukture u cilju povećanja sistema internih kontrola.“

10. Informacija Ministarstva pravde BiH o utvrđenom stanju u pogledu isteka mandata predsjedavajućem i članovima Ureda za razmatranje žalbi

Informacijom Ministarstva pravde BiH o utvrđenom stanju u pogledu isteka mandata predsjedavajućem i članovima Ureda za razmatranje žalbi, koja je razmatrana i usvojena na 12. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 04.07.2012.godine, utvrđeno da je istekao mandat za četiri člana Ureda za razmatranje žalbi.

11. Ostavka jednog člana Ureda za razmatranje žalbi u 2012.godini

U vezi sa neopozivom ostavkom Stipe Petričevića na dužnost člana Ureda za razmatranje žalbi, Odlukom o razrješenju dužnosti člana Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 95/12), Stipo Petričević razriješen je dužnosti člana Ureda za razmatranje žalbi. Ova odluka je stupila na snagu dana 27.11.2012.godine, tako da od tog datuma pa do sada Ured za razmatranje žalbi radi sa postojećih pet članova. Znatan broj predmeta za koje je bio zadužen Stipo Petričević, bio je neriješen u mometu donošenja Odluke o razrješenju dužnosti člana Ureda za razmatranje žalbi („Službeni glasnik BiH“ broj 95/12), te je morao biti prebačen u rad ostalim članovima Ureda za razmatranje žalbi, što je samo povećalo opterećenje sadašnjih članova Ureda za razmatranje žalbi.

12. Zaključci Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH koji se odnose na Ured za razmatranje žalbi

Na 39. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održanoj 18.12.2012.godine usvojen je Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2011.godini. Na istoj sjednici Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je i slijedeće zaključke:

„1. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od 60 dana pripremi sveobuhvatnu analizu procedura i primjene Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, te da na osnovu te analize odluči o pokretanju inicijative za eventualne izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

2. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da:

„1) u skladu sa postojećim Zakonom o javnim nabavkama BiH i Zakonom o upravi, provede postupak imenovanja predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Ureda za razmatranje žalbi;

2) ustanovi legitimitet i legalitet članova Ureda za razmatranje žalbi i eventualno donose odluku o raspisivanju konkursa i utvrđivanju uslova za članove Ureda za razmatranje žalbi.“

Pošto je na osnovu tačke 2.2. Zaključka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojenog na 39. sjednici održanoj 18.12.2012.godine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine zaduženo da ustanovi legitimitet i legalitet svih sadašnjih članova Ureda za razmatranje žalbi, provođenje ove obaveze podrazumijeva i provođenje odgovarajućih zakonskih postupaka.

Za provođenje tačke 1. naprijed navedenog zaključka Vijeće ministara BiH je zadužilo Agenciju za javne nabavke BiH, a za tačku 2. zaključaka je zaduženo Ministarstvo pravde BiH. Nijedan od naprijed navedenih zaključaka do sada nije proveden na propisani način.

Ured za razmatranje žalbi je na sjednici održanoj 10.01.2013.godine jednoglasno usvojio Informaciju kojom je predložio da Vijeće ministara BiH prije postupanja po tački 2.2. Zaključka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojenog na 39.sjednici održanoj 18.12.2012.godine, donese zaključak kojim usvaja Informaciju Ureda za razmatranje žalbi od 10.01.2013.godine i stavlja van snage Informaciju Ministarstva pravde BiH o utvrđenom stanju u pogledu isteka mandata predsjedavajućem i članovima Ureda za razmatranje žalbi, razmatrana i usvojena na 12. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 04.07.2012.godine.

Vijeće ministara BiH do sada nije razmatralo naprijed navedenu Informaciju Ureda za razmatranje žalbi od 10.01.2013.godine, s napomenom da je Vijeće ministara BiH na 34. sjednici održanoj 11.01.2013.godine usvojilo Odluku o raspisivanju konkursa i utvrđivanju uslova za članove Ureda za razmatranje žalbi.

Povodom Odluke Vijeća ministara BiH o raspisivanju konkursa i utvrđivanju uslova za članove Ureda za razmatranje žalbi, Ured za razmatranje žalbi je takođe pripremio i dostavio odgovarajuću Informaciju. Naprijed pomenuta informacija dostavljena je Parlamentarnoj skupštini BiH i Vijeću ministara BiH dana 31.01.2013.godine uz dopunu od 11.02.2013.godine.

13. Zaključci Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH koji se odnose na Ured za razmatranje žalbi

Na 26. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanoj 17.01.2013.godine usvojen je Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2011.godini. Na istoj sjednici Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH usvojio je i slijedeće zaključke:

„1. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od 60 dana pripremi sveobuhvatnu analizu procedura i primjene Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, te da na osnovu te analize odluči o pokretanju inicijative za eventualne izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

2. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da:

„1) u skladu sa postojećim Zakonom o javnim nabavkama BiH i Zakonom o upravi, provede postupak imenovanja predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Ureda za razmatranje žalbi;

2) ustanovi legitimitet i legalitet članova Ureda za razmatranje žalbi BiH i eventualno donose odluku o raspisivanju konkursa i utvrđivanju uslova za članove Ureda za razmatranje žalbi BiH.“

Za provođenje ovih zaključaka Vijeće ministara BiH je zadužilo Ministarstvo pravde BiH.

Nijedan od naprijed navedenih zaključaka do sada nije proveden na propisani način.

14. Pritisaci na rad Ureda za razmatranje žalbi

Od početka rada Ureda za razmatranje žalbi, predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi, kao i drugi pojedini članovi Ureda za razmatranje žalbi, više puta su bili izloženi različitim oblicima pritisaka, prijetnji i napada (verbalnih, pa čak i fizičkih napada) od strane pojedinih osoba. O različitim oblicima pritisaka do sada su obaviješteni Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara BiH, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Državna agenciju za istrage i zaštitu i nadležna tužilaštva. Dana 04.01.2013.godine postalo je pravomoćno rješenje Općinskog suda u Sarajevu broj 65 0 Pr 250180 12 Pr od 03.10.2012.godine, kojim je jedna osoba oglašena krivom za prekršaj zbog fizičkog i verbalnog napada na predsjedavajućeg Ureda za razmatranje žalbi dana 14.12.2011.godine. Napad na koji se odnosi naprijed pomenuto rješenje Općinskog suda u Sarajevu, bio je izvršen na radnom mjestu i u radno vrijeme. Prilikom tog napada predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi pretrpio je tjelesne povrede.

Pojedini ponuđači i ugovorni organi su u pismenim podnescima unaprijed nagovještavali Uredu za razmatranje žalbi da će zavisno od ishoda odluke u određenim predmetima podnijeti krivične prijave. Pojedini oblici naprijed pomenutih pritisaka su do sada i realizirani kako je to bilo unaprijed najavljeno, tako da su povodom istih vođeni ili se vode odgovarajući postupci.

II

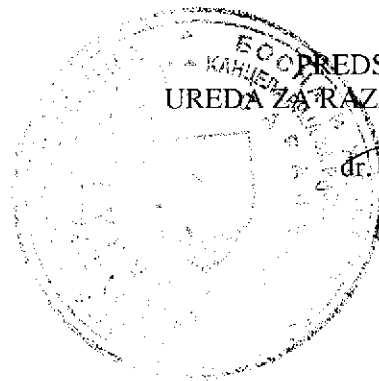
Prijedlog zaključaka

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, Ured za razmatranje žalbi predlaže Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine usvajanje slijedećih zaključaka:

1. Usvaja se Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2012.godinu.

2. Zadužuje se Vijeće ministara BiH da razmotri mjere koje bi omogućile osiguranje dodatnih finansijskih sredstava za povećanje broja postojećih izvršilaca u Uredu za razmatranje žalbi ili za korištenje prekovremenog rada u Uredu za razmatranje žalbi u dužem trajanju od trenutno propisanog u institucijama Bosne i Hercegovine, kao i plaćanje prekovremenog rada u tim slučajevima, na koja se ne bi primjenjivala ograničenja predviđena važećim propisima.

3. Zadužuje se Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da pripremi prijedlog zakona kojim bi se uredio način i postupak plaćanja troškova vještačenja u slučajevima kada stranke u postupku koji se vodi pred Uredom za razmatranje žalbi na osnovu Zakona o javnim nabavkama BiH ne žele da dobrovoljno snose troškove vještačenja.



PREDSJEDAVAJUĆI
UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI

dr. Amir Pilav

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАНЈЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: 21-07-3-131-1/13
Sarajevo, 03.04.2013.godine

Z A P I S N I K

Na sjednici URŽ-a održanoj dana 03.04.2013.godine u prisustvu svih pet članova URŽ-a data je saglasnost Predsjedavajućem URŽ da potpiše tekst Izvještaja o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2012.godinu.

Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2012.godinu usvojen je jednoglasno od strane svih pet članova URŽ-a.

Na zapisnik nema primjedbi, te ga kao znak prihvatanja i odobravanja potpisuju prisutni članovi URŽ.

Zapisnik je sačinjen u jednom primjerku.

Članovi Ureda za razmatranje žalbi:

dr. Amir Pilav,

Kasim Bajramović,

Ranko Krsman,

Nikolina Silak,

dr. Ostoja Kremenović.

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
SARAJEVO

Broj: 01-07-3-82-1/13

Sarajevo, 25.02.2013.godine,

I Z V J E Š T A J
ORGANA UPRAVE BOSNE I HERCEGOVINE – UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI - O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U
UPRAVNOM POSTUPKU ZA PERIOD OD 01.01.2012. DO 31.12.2012.GODINE

A Tabela broj 2. Drugostepeni postupak

žalba	žalba riješena u zakonskom roku					žalba riješena nakon isteka zakonskog roka					Riješen na drugi način
	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak		Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak		
I.	2.	3.	4.	5.		6.	7.	8.	9.	10.	
U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	146	536	1155	95			7	16	--		16
U postupku pokrenutom po slu-žbenoj dužnosti											

B

žalbe u postupku rješavanja	Ukupno				Vanredni pravni lijekovi	Ukupno				Upravni spor				Ukupno		
	11.	12.	13.	14.		15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	riješene
195			1971	195	4			4		15	1	2	19	54	riješene	neriješene
		riješene		neriješene	odbijen				odbacena	odbijena	uvažena	obustava	riješene			

Tabela 3.-Broj i vrsta primijenjenih prisilnih mjera

Redni Broj	Prisilne mjere		Rezultati primijenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
1.	<u>Povreda Zakona o javnim nabavkama-</u> Krivična prijava broj UP2-01-07.1-146-22/12 od 19.09.2012.godine radi nesavjesnog rada u službi član. 387 KZ FBiH, ugovorni organ Zavod zdravstvenog osiguranja unsko-sanskog kantona Bihać	UP2-01-07.1-146/12	POSTUPAK U TOKU - KT UNSKO-SANSKI KANTON BIHAĆ
2.	<u>Povreda Zakona o javnim nabavkama-</u> Krivična prijava broj U 1402/10 od 03.10.2012.godine radi nesavjesnog rada u službi član 387. KZ FBiH, ugovorni organ JKP"RADNIK" doo Zavidovići.	U- 1402/10	POSTUPAK U TOKU – KT ZE - DO KANTON ZENICA
3.	<u>Povreda Zakona o javnim nabavkama-</u> Krivična prijava broj U 1074/11 od 23.10.2012.godine radi nesavjesnog rada u službi član 224. KZ BiH, ugovorni BiH Ministarstvo odbrane	U-1074/11	POSTUPAK U TOKU - TUŽILAŠTVO BIH SARAJEVO
4.	<u>Povreda Zakona o javnim nabavkama-</u> Krivična prijava broj U 1350/10 od 30.10.2012.godine radi nesavjesnog rada u službi član 387. KZ FBiH, ugovorni organ Zavod zdravstvenog osiguranja zapadnohercegovačke županije Široki Brijeg	U- 1350/10	POSTUPAK U TOKU- KT ZAPADNOHERCEGOVAČKE ŽUPANIJE ŠIROKI BRIJEG

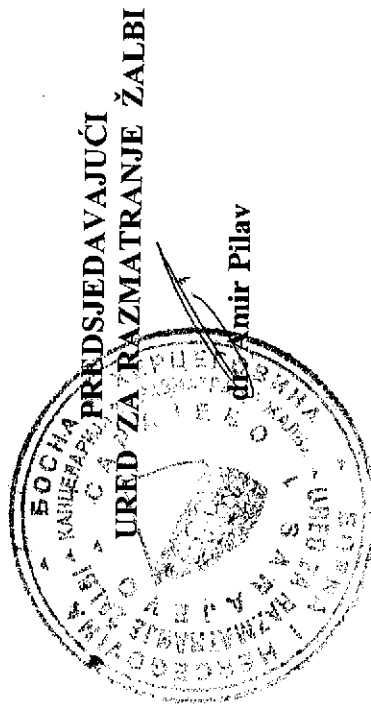
5.	<u>Povreda Zakona o javnim nabavkama-</u> Krivična prijava broj U 770/10 od 05.12.2012.godine radi nesavjesnog rada u službi član 387. KZ FBiH , ugovorni organ JP Međunarodni aerodrom Sarajevo	U-770/10	POSTUPAK U TOKU- KT KS SARAJEVO
6.	<u>Povreda Zakona o javnim nabavkama-</u> Krivična prijava broj U 164/11 od 25.12.2012.godine radi nesavjesnog rada u službi član 387. KZ FBiH, ugovorni organ JP Vodovod i kanalizacija Srebrenik	U-164/11	POSTUPAK U TOKU – KT TUZLA TUZLA

Napomena : U 2012.godini je riješena 1971 žalba, koje su zaprimljene u 2012.godini i 142 žalbe (9 odbacene, 28 odbijene, 99 uvažane i 6 obustavljene), koje su zaprimljene u 2011.godini ,(što je ukupno 2113 riješenih žalbi).
 U 2012.godini je zaprimljeno ukupno 73 tužbe protiv odluka ovog organa. Od ukupno zaprimljenih 85 presuda i rješenja u upravnim sporovima tokom 2012.godine, 19 riješenih sporova se odnosi na tužbe koje su zaprimljene u 2012.godini, a ostalih 66 presuda i rješenja odnose se na postupke iz prethodnih godina.

PODATKE PRIPREMILA:



Dragica Lackan



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
SARAJEVO
Broj: 01-07-3-82-3/13
Sarajevo, 03.04.2013.godine,

D O P U N A I Z V J E Š T A J A
ORGANA UPRAVE BOSNE I HERCEGOVINE – UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI - O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U
UPRAVNOM POSTUPKU ZA PERIOD OD 01.01.2012. DO 31.12.2012.GODINE

U Izvještaju broj :01-07-3-82-1/13 od 25.02.2013.godine, tehničkom greškom u pisanju izostavljena je tačka 7 i 8 u tabeli broj 3.-Broj i vrsta primijenjenih prisilnih mjera. Ova dopuna je sastavni dio Izvještaja broj: 01-07-3-82-1/13 od 25.02.2013.godine.

Tabela 3.-Broj i vrsta primijenjenih prisilnih mjera

Redni Broj	Prisilne mjere		Rezultati primijenjenih prisilnih mjera
	Vrsta	Broj	
7.	<u>Povreda Zakona o javnim nabavkama-</u> -Novčana kazna –Rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj : UP2-01-07.1-1489-6/12 od 23.10.2012.godine, Zbog Zakona o javnim nabavkama BiH (član 52. stav (6)) - Agić Novka, službeno lice ugovornog organa Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine Sarajevo.	UP2-01-07.1-1489-6/12	Novčana kazna od 500,00 -uplaćena 25.11.2012.godine,
8.	-Novčana kazna –Zaključak Ureda za razmatranje žalbi broj : UP2-01-07.1-665/12 od 17.10.2012.godine, , žalitelj Mipex-Auto RS doo Banja Luka	UP2-01-07.1-665/12	Novčana kazna od 50,00 -uplaćena 02.11.2012.godine,

PODATKE PRIPREMILA:



Dragica Lackan

PREDSJEDAVAJUĆI
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

dr. Amir Pilav