



Tužilaštvo - Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine
Тужилаштво Босне и Херцеговине

Broj: A-59/15

Sarajevo, 12.05.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

N/r sekretara

Trg BiH 1

71000 SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLIJENO: 12.05.2015

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-09-6		14/15	

B

Poštovani,

U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 09/04, 35/04, 61/04, 97/09) u prilogu dopisa dostavljamo Vam Informaciju o radu Tužilaštva/Tužiteljstva BiH za 2014. godinu na službenim jezicima Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,





Tužilaštvo - Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine
Тужилаштво Босне и Херцеговине

Broj: A-59/15

Sarajevo, 12.05.2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
N/r sekretara
Trg BiH 1
71 000 SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 12.05.2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijega
02.	09-674/15		

Poštovani,

U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 09/04, 35/04, 61/04, 97/09) u prilogu dopisa dostavljamo Vam Informaciju o radu Tužilaštva/Tužiteljstva BiH za 2014. godinu na službenim jezicima Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



**BOSNA I HERCEGOVINA
TUŽILAŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE**

INFORMACIJA O RADU ZA 2014. GODINU



*Kraljice Jelene 88 Sarajevo
Tel: +387 33 707 200
Fax: +387 33 707 463
E-mail: info@tuzilastvobih.gov.ba*

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
1.1. OSNOVNE INFORMACIJE	3
1.2. OSNOV ZA IZRADU INFORMACIJE.....	3
1.3. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA	4
1.3.1. NORMATIVNI OKVIR.....	4
1.3.2. RUKOVODSTVO.....	5
1.3.3. TUŽILAČKI ODJELI.....	5
1.3.4. UPRAVA TUŽILAŠTVA	6
1.4. OZNAKE UPISNIKA.....	7
2. ODJELI TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE.....	8
2.1. POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE (ODJEL I).....	8
2.1.1. ORGANIZACIJA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE	8
2.1.2. KADROVSKA STRUKTURA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE.....	9
2.1.3. RAD NA PREDMETIMA	10
2.1.4. SPECIFIČNOSTI POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE	15
2.1.5. PROBLEMI U RADU POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE.....	22
2.2. POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU (ODJEL II).....	23
2.2.1. STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA U PREDMETIMA ODJELA II.....	25
2.2.2. PROBLEMI U RADU ODJELA II.....	30
2.3. ODJEL III.....	31
2.3.1. KADROVSKA STRUKTURA ODJELA III.....	31
2.3.2. RASPODJELA PREDMETA U ODJELU III.....	32
2.3.3. AKTIVNOSTI U PREDMETIMA PRUŽANJA MEĐUNARODNE PRAVNE POMOĆI ..	34
2.3.4. ZAPRIMLJENI PREDMETI, PREDMETI U RADU, KAO I OKONČANI PREDMETI ODJELA III.....	35
2.3.5. OSTALE AKTIVNOSTI.....	40
2.3.6. PROBLEMI U RADU ODJELA III.....	41
3. UKUPAN RAD TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U PREDMETIMA U ODNOSU NA POZNATE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA.....	42
4. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽILAŠTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI.....	47

4.1. UVOD.....	47
4.2. RAD UPRAVE TUŽILAŠTVA.....	47
4.2.1. SPECIFIČNE AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽIOCA.....	48
4.3. UČEŠĆE TUŽILAŠTVA BiH NA SASTANCIMA KOORDINACIJE DIREKTORA POLICIJSKIH AGENCIJA I GLAVNOG TUŽIOCA TUŽILAŠTVA BiH.....	49
4.4. REGIONALNA SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA PARTNERSKIM INSTITUCIJAMA U SUSJEDNIM ZEMLJAMA.....	50
4.5. SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA UDRUŽENJIMA I PORODICAMA ŽRTAVA RATNIH ZLOČINA.....	52
4.6. INFORMACIJE O SARADNJI TUŽILAŠTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EVROPSKIM INTEGRACIJAMA.....	53
4.7. RAD OPERATIVNE GRUPE ZA BORBU PROTIV TERORIZMA.....	55
4.8. RAD UDARNE GRUPE ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZOVANE ILEGALNE IMIGRACIJE.....	58
4.9. ODNOSI S JAVNOŠĆU.....	59
4.10. EDUKACIJA TUŽILACA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽILAŠTVA BiH U 2014. GODINI..	60
5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2014. GODINU.....	64
6. PROBLEMI KOJI OTEŽAVAJU RAD.....	67
7. SMJERNICE ZA UNAPREĐENJE RADA U NAREDNOM PERIODU.....	69
8. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI.....	70

1. UVOD

1.1. OSNOVNE INFORMACIJE

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Tužilaštvo) djeluje samostalno kao poseban organ Bosne i Hercegovine. Osnovano je Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09), kojim se regulišu osnovni principi poslovanja, nadležnost, kao i osnovi unutrašnje organizacije ove institucije. Tužilaštvo je otpočelo sa radom 27. 01. 2003. godine.

Glavni tužilac Tužilaštva predstavlja Tužilaštvo i rukovodi njegovim radom.

Tužilaštvo je nadležno za sprovođenje istraga za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinitelja pred navedenim Sudom, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima. Osim navedenog, Tužilaštvo je nadležno za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na teritoriji Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala.

Posebni odjeli Tužilaštva, između ostalog, preduzimaju zakonom određene mjere za ispitivanje i gonjenje počinitelja krivičnih djela ratnih zločina, organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, kada je za ta djela predviđena nadležnost Suda Bosne i Hercegovine.

Sjedište Tužilaštva je u Sarajevu.

1.2. OSNOV ZA IZRADU INFORMACIJE

U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, Tužilaštvo na godišnjem nivou sačinjava statističke preglede svojih aktivnosti i izvještava javnost i Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o stanju kriminaliteta u državi, te na osnovu iskustava u radu predlaže zakonske reforme.

Prema članu 10. istog Zakona, Tužilaštvo ima pravo i dužnost da, na svoju inicijativu ili na zahtjev, izvještava organe Bosne i Hercegovine o svom radu i primjeni zakona.

Osim navedenog, a na osnovu člana 11. stava 1. Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, Tužilaštvo obavještava javnost o pojavama i problemima od opšteg značaja koje je zapazilo u svom radu, putem sredstava javnog informisanja ili na drugi način. U skladu sa naprijed iznesenim, Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2014. godinu sadrži pregled aktivnosti ove institucije preduzetih i realizovanih u navedenom periodu, sa posebnim osvrtom na uočene probleme i pojave od značaja u radu.

1.3. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

1.3.1. NORMATIVNI OKVIR

Osnovi unutrašnje organizacije Tužilaštva propisani su Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine. Unutrašnja organizacija Tužilaštva je uređena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Dana 21. 05. 2013. godine na snagu je stupio novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/13), kojim je zamijenjen raniji Pravilnik ("Službeni glasnik BiH", broj 31/10, 104/11, 83/12). Stupanjem na snagu novog pravilnika, značajno je izmijenjena unutrašnja organizacija Tužilaštva. Naime, na osnovu analize obima i strukture poslova, ukazala se potreba za dodatnom koncentracijom i specijalizacijom poslova unutar tužilačkih odjela i uprave. U tom smislu, unutar tužilačkih odjela i odjela uprave formirani su odsjeci. Dana 11. 03. 2014. godine na snagu su stupile izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva Bosne i Hercegovine, kojim je povećan broj sistematizovanih radnih mjesta unutar Tužilaštva („Službeni glasnik BiH“, br. 16/14). Službeni prečišćeni tekst Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva objavljen je 15. 04. 2014. godine („Službeni glasnik BiH“, br. 29/14).

U organizacionom smislu, u Tužilaštvu postoje četiri osnovne organizacione jedinice - tri tužilačka odjela i uprava Tužilaštva.

Osnovna unutrašnja organizaciona struktura Tužilaštva se šematski može prikazati na sljedeći način:



Slika 1. Organizaciona šema Tužilaštva BiH

Tužilaštvo svoju funkciju ostvaruje i kroz Ured glavnog tužioca, Kolegij glavnog tužioca, Kolegij tužilaca, Kolegij tužilačkih odjela kao i Kolegij uprave, koji postupaju u slučajevima kada to propisuje Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine ili Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

1.3.2. RUKOVODSTVO

Tužilaštvom rukovodi i predstavlja ga glavni tužilac Tužilaštva. Nadležnosti i ovlaštenja glavnog tužioca Tužilaštva propisana su Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Dana 01. 02. 2013. godine na dužnost glavnog tužioca Tužilaštva BiH stupio je Goran Salihović.

Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine predviđeno je da glavni tužilac ima četiri zamjenika, kao i da Tužilaštvo ima sekretara.

Dužnost zamjenika u posmatranom periodu su vršili: zamjenica glavnog tužioca Gordana Tadić, zamjenik glavnog tužioca Božo Mihajlović i zamjenik glavnog tužioca Dragan Čorlija, koji je navedenu dužnost obavljao do polovine decembra 2014. godine. Zamjenica glavnog tužioca Jadranka Lokmić-Misirača je dana 19. 06. 2013. godine stupila na dužnost potpredsjednice Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH.

Kada je glavni tužilac odsutan ili spriječen da obavlja svoje poslove, zamjenjuje ga jedan od zamjenika glavnog tužioca, a pomoć glavnom tužiocu u obavljanju administrativnih poslova pruža sekretar Tužilaštva.

1.3.3. TUŽILAČKI ODJELI

U organizacionom smislu, u Tužilaštvu postoje Posebni odjel za ratne zločine, Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju i Odjel III. Izdvajanjem rada na specifičnim krivičnim djelima u posebne odjele, omogućava se koncentracija poslova, ali i fokusiranje tužilačkog rada na određenu grupu sličnih predmeta, čime se direktno doprinosi povećanju njihove efikasnosti.

Posebni odjel za ratne zločine bavi se procesuiranjem počinitelja krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz glave XVII Krivičnog zakona BiH.

Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju bavi se procesuiranjem počinitelja krivičnih djela organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, kao i krivičnih djela terorizma.

Unutar Odjela III procesuiraju se počinioci svih krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva Bosne i Hercegovine koja nisu u nadležnosti posebnih odjela.

Rad u tužilačkim odjelima organiziraju i nadgledaju rukovodioci odjela, koji za svoj rad neposredno odgovaraju glavnom tužiocu. U pravilu, rukovodioci odjela imenuju se iz reda zamjenika glavnog tužioca.

U Posebnom odjelu za ratne zločine formirana su tri odsjeka koja se zasnivaju na već postojećoj podjeli poslova prema regionalnom principu, te je određeno da ovaj Odjel ima dva rukovodioca, i to dva zamjenika glavnog tužioca, a navedeni zamjenici glavnog tužioca istovremeno su imenovani za rukovodioce po jednog novoformiranog odsjeka. Za rukovodioca trećeg novoformiranog odsjeka imenovan je tužilac ovog Odjela.

U Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju formirana su tri odsjeka, prema vrsti krivičnih djela iz okvira nadležnosti ovog Odjela. Rukovodilac Odjela ujedno je i rukovodilac Odsjeka za korupciju, dok su za rukovodioce druga dva odsjeka imenovana dva tužioca iz Odjela.

U Odjelu III formirani su Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć, kojim rukovodi rukovodilac Odjela, i Odsjek za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III, kojim rukovodi jedan tužilac ovog Odjela, koji u odsutnosti rukovodioca Odjela vrši i navedenu dužnost.

Tužilaštvo je započelo rad u 2014. godini sa 50 tužilaca koji su državljani Bosne i Hercegovine, raspoređenih u tri tužilačka odjela: Posebni odjel za ratne zločine, Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju i Odjel III. Tokom perioda obuhvaćenog ovom informacijom, došlo je do povećanja broja tužilaca tako da su sa danom 31. 12. 2014. godine u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine radila ukupno 53 tužioca.

Detaljnije informacije o radu tužilačkih odjela navedene su u narednim poglavljima ove Informacije.

1.3.4. UPRAVA TUŽILAŠTVA

Poslovi iz nadležnosti uprave Tužilaštva obavljaju se u okviru odjela, pod sljedećim nazivima:

- Kabinet glavnog tužioca;
- Ured registrara;
- Odjel za istrage i podršku svjedocima;
- Ured sekretara;
- Odjel za odnose s javnošću;
- Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove;
- Odjel za materijalno-finansijske poslove;
- Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala;
- Odjel za sigurnost.

U upravi Tužilaštva obavljaju se pravni, administrativno-tehnički, opšti i materijalno-finansijski poslovi, IT poslovi, poslovi vezani za odnose s javnošću i drugi poslovi neophodni za zakonito, blagovremeno i efikasno funkcionisanje Tužilaštva. Kroz upravu Tužilaštva obezbjeđuje se i posebna podrška radu tužilačkih odjela.

Upravom Tužilaštva rukovodi glavni tužilac. Sekretar Tužilaštva, pod nadzorom glavnog tužioca, rukovodi, nadgleda i koordinira radom uprave Tužilaštva.

Poslovi iz nadležnosti uprave Tužilaštva, koji se mogu svrstati u poslove opšte podrške, obavljaju se u okviru sljedećih organizacionih jedinica: Kabinet glavnog tužioca, Ured sekretara Tužilaštva, Odjel za pravne, administrativno-tehničke i opšte poslove, Odjel za materijalno-finansijske poslove, Odjel za odnose s javnošću, te Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala.

Poslovi koji se mogu svrstati u poslove posebne podrške koja se pruža radu pojedinih tužilačkih odjela realizuju se kroz Ured registrara, te Odjel za istrage i podršku svjedocima.

U Tužilaštvu je, zaključno sa 31. 12. 2014. godine, bilo zaposleno 185 zaposlenika (stručno i administrativno osoblje), uključujući i lica zaposlena na određeno vrijeme. Bitno je ovdje istaći da je od navedenog broja zaposlenika, njih 118 (posebna kategorija stručnog osoblja i administrativno osoblje) raspoređeno na rad u tužilačke odjele i da su već obuhvaćeni pregledom kadrovske strukture tužilačkih odjela. U samoj upravi bilo je zaposleno 67 zaposlenika.

1.4. OZNAKE UPISNIKA

Radi lakšeg praćenja dalje sadržine ove Informacije, navode se oznake upisnika koji se vode u Tužilaštvu i kojima se označavaju i predmeti koji se vode u tim upisnicima kako slijedi:

KT	krivični upisnik - Registar poznatih počinitelja krivičnih djela (pravna i fizička lica)
KT-RZ	krivični upisnik - Registar poznatih počinitelja krivičnog djela ratnog zločina
KTPO	krivični upisnik - Registar poznatih počinitelja krivičnog djela privrednog kriminala
KTN	krivični upisnik - Registar krivičnih predmeta nepoznatih počinitelja
KTN-RZ	krivični upisnik - Registar nepoznatih počinitelja krivičnog djela ratnog zločina
KTM	krivični upisnik - Registar krivičnih predmeta maloljetnih počinitelja
KTPOM	krivični upisnik - Registar predmeta međunarodne pravne pomoći
KTEKS	krivični upisnik - Registar predmeta ekstradicije
KTA	krivični upisnik - Registar raznih krivičnih predmeta
KTA-RZ	krivični upisnik - Registar raznih krivičnih predmeta ratnog zločina

A, A-RZ, A-P, A-US, A-I, A-R, P, R upisnici za razne poslove

U vezi sa gore navedenim, napominjemo da se u Tužilaštvu predmeti evidentiraju i elektronskim putem. Naime, početkom 2011. godine, od strane VSTV-a je implementiran Sistem upravljanja predmetima - Case Management System (CMS) koji ima za svrhu potpunu automatizaciju procesa rada u sudovima i tužilaštvima, čime se omogućava veća efikasnost i transparentnost u radu osoblja, te praćenje statističkih podataka i izvještavanje, kako na nivou pojedinačnih pravosudnih institucija, tako i na nivou kantona, entiteta i cijele države. U toku 2014. godine u ovom sistemu izvršeno je niz promjena u cilju prilagođavanja istog stvarnim potrebama.

2. ODJELI TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE

2.1. POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE (ODJEL I)

Ovaj odjel je započeo sa radom 09. 03. 2005. godine, nakon usvajanja novog krivičnog zakonodavstva koje omogućava procesuiranje predmeta ratnih zločina, odnosno pravnog okvira kojim su se stekli uslovi da se predmeti Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju (u daljem tekstu MKSJ) mogu procesuirati pred domaćim pravosudnim organima, kao i da bi se mogla preuzeti uloga Jedinice pravila puta MKSJ-a, koja je do svog zatvaranja vršila pregled predmeta ratnih zločina.

2.1.1. ORGANIZACIJA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

Posebni odjel za ratne zločine svoj rad u organizacionom smislu ostvaruje kroz funkcionisanje 6 (šest) tužilačkih timova koji su ustanovljeni prema geografsko-regionalnoj strukturi BiH.



Slika 2. Organizaciona šema Posebnog odjela za ratne zločine

Tužilački timovi u svom sastavu imaju pet ili šest tužilaca, zatim stručne saradnike, koordinate predmeta, istražioce i ostalo administrativno osoblje koje pruža pomoć tužiocima u radu. Pomoć tužiocima u radu pruža i jedan stručni saradnik – savjetnik – pravnik.

U toku 2014. godine u radu na predmetima ratnih zločina pomoć pruža i Odjel za istrage i podršku svjedocima Tužilaštva BiH. Istražiocima ovog Odjela preduzimaju radnje u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku BiH koje im povjere postupajući tužioci, kao što su lociranje i saslušanje svjedoka, pretrage arhiva i dokumentacije različitih organa vlasti i pravnih lica u cijeloj BiH, sudjeluju zajedno sa policijskim agencijama u prikupljanju dokaza na terenu (pretresi objekata i lica, oduzimanje predmeta, saslušanje svjedoka i ispitivanje osumnjičenih), te koordiniraju sve ove aktivnosti sa različitim policijskim agencijama uključenim u istrage.

Navedeni Odjel je u posmatranom periodu pružao podršku i u obavljanju poslova tehničke, psihološke i druge vrste podrške svjedocima s ciljem da se obezbijedi efikasna saradnja sa svjedocima u istrazi i tokom krivičnog postupka.

Također, značajnu podršku Posebnom odjelu za ratne zločine pružao je i Odjel za informaciono-komunikacione tehnologije i obradu elektronskog dokaznog materijala.

Ova podrška, između ostalog, ogledala se u obavljanju poslova unosa, ažuriranja, održavanja i pretraživanja informacija u računarskim sistemima, prenosa informacija i podataka sa zapisa na papiru na automatizovane sisteme, održavanja mrežnog i elektronskog sistema arhiviranja dokaznog materijala i ostale dokumentacije za predmete ratnih zločina, praćenja svih potencijalnih dokaza, slaganja, indeksiranja, izdavanja materijala i dokaza, zatim unosa, ažuriranja, održavanja i pretraživanja podataka u bazama za koordinaciju predmeta te davanja podrške suđenjima koja uključuje pomaganje u izvođenju dokaza na Sudu BiH, kao i digitalnih i kompjuterizovanih dokaza, pomoć u održavanju računarske opreme i sistema.

Nadalje, Posebnom odjelu za ratne zločine specifičnu pomoć pružaju i analitičari koji se bave analizom i istraživanjem ratnih zločina po nalogu tužilaca. Istraživanje podrazumijeva pronalaženje dokaza od kojih su većina dokumenti iz arhiva, institucija, baza podataka, biblioteka, medija, raznih drugih izvora, izjave svjedoka i drugo. Istraživanje se radi s ciljem utvrđivanja činjenica o ličnostima i događajima iz ratnog perioda.

Zahtjevi i naredbe upućeni analitičarima su se najčešće odnosili na izradu analitičkih izvještaja u vezi određene vojne ili policijske strukture, komandnog lanca, kriznog štaba i počinjenih zločina (logori, masovna ubistva, itd.) na osnovu dokumenata pronađenih pretraživanjem EDS baze, sudske baze MKSJ-a, internet stranica, spisa Tužilaštva, te presuda i transkripata MKSJ-a.

2.1.2. KADROVSKA STRUKTURA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

Tokom 2014. godine Odjel je imao jednog rukovodioca Odjela - zamjenika glavnog tužioca, te 3 odsjeka sa jasno određenim područjima Bosne i Hercegovine koje je svaki od regionalnih odsjeka imao u nadležnosti.

Odlukama glavnog tužioca u okviru postojećih tužilačkih odjela formirani su odsjeci i izvršen raspored tužilaca u odjele - odsjeke te su tako formirana i tri odsjeka u Posebnom odjelu za ratne zločine. Ova nova organizaciona struktura Odjela treba da doprinese jačanju neposrednog nadzora

nad radom, posebno zbog već ostvarenog i predstojećeg povećanja broja tužilaca i zaposlenika. Od strane glavnog tužioca imenovani su i rukovodioci odsjeka Posebnog odjela za ratne zločine, a u svaki od navedenih odsjeka, zajedno sa rukovodiocem, raspoređeno je 6 tužilaca, tako da je broj tužilaca stalno angažovanih isključivo u Posebnom odjelu za ratne zločine bio 18. Istovremeno, određeno je da dva tužioca raspoređena u druge odjele Tužilaštva BiH zaduže i određeni broj predmeta iz Posebnog odjela za ratne zločine. Također, jedan tužilac stalno angažovan na radu u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju dužio je određeni broj predmeta i iz Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH.

U pogledu broja tužilaca potrebno je naglasiti da je sa 31. 12. 2014. godine u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužilaštva BiH raspoređeno 35 tužilaca, od čega pet tužilaca angažovanih po osnovu sredstava dobijenih od IPA fondova, čiji broj, zbog njihovog nesudjelovanja u radu Odjela I tokom čitave godine, nije uzet prilikom određivanja prosjeka zaduženja tužilaca. Zaključno sa posljednjim danom 2014. godine, u radu Odjela I sudjelovalo je 39 stručnih saradnika – pravnika, 1 stručni savjetnik - istražilac, 15 stručnih saradnika - istražilaca, 2 stručna saradnika - koordinatora predmeta, 1 pripravnik - pravnik, 7 volontera – pravnika, 1 stručni savjetnik – analitičar, 2 viša stručna saradnika – analitičara, 2 viša stručna saradnika za podršku svjedocima, 1 referent specijalist za podršku svjedocima i 16 daktilografa.

2.1.3. RAD NA PREDMETIMA

Tužioci Posebnog odjela za ratne zločine su tokom 2014. godine podigli ukupno 57 optužnica protiv 119 lica, što je najveći broj podignutih optužnica zabilježen u historiji Tužilaštva Bosne i Hercegovine i predstavlja povećanje od 84% u odnosu na broj optužnica podignutih u 2013. godini u odnosu na predmete, odnosno povećanje od 70% u odnosu na broj optuženih lica.

2.1.3.1. KT-RZ-PREDMETI – ISTRAGE

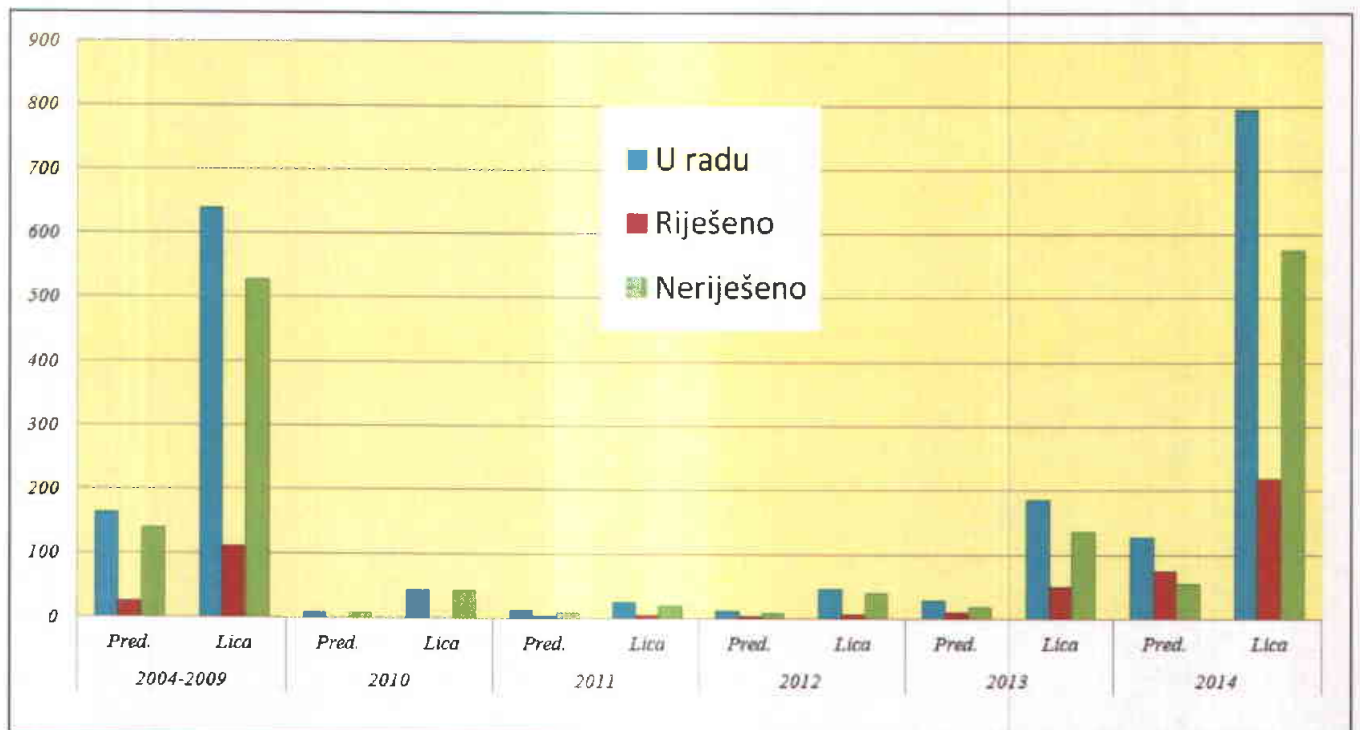
Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH je u 2014. godini imao ukupno u radu 349 istraga protiv 1.729 lica. Od navedenog broja, broj istraga koje su prenesene u rad iz prethodnog posmatranog perioda je 221 protiv 935 lica. Pored navedenog, u 2014. godini naređeno je sprovođenje istrage u 54 predmeta protiv 576 lica. Tužilaštvo BiH je tokom 2014. godine ukupno riješilo 114 istraga protiv 390 lica. Od navedenog broja u 48 istraga protiv 163 lica donesena je naredba o obustavi istrage, podignuto je 57 optužnica protiv 119 lica, a na drugi način je riješeno 9 istraga protiv 108 lica. Na kraju posmatranog perioda je ostalo neriješeno 235 istraga protiv 1.339 lica. Tokom prethodnog posmatranog perioda - 2013. godine, ukupno je riješeno 114 istraga protiv 390 lica, što u poređenju sa podacima iz 2013. godine predstavlja povećanje od 2 istrage i 71 lica.

Tužioci Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva Bosne i Hercegovine u posmatranom periodu podigli su ukupno 57 optužnica protiv 119 lica, te je tokom posmatranog perioda potvrđeno 59 optužnica protiv 110 lica.

Tužioci Posebnog odjela za ratne zločine su tokom 2014. godine donijeli 128 naredbi za sprovođenje istrage protiv 793 lica, istovremeno je donijeto 40 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 201 lica. Pored navedenog, tužioci ovog Odjela donijeli su 48 naredbi o obustavi istrage protiv 163 lica.

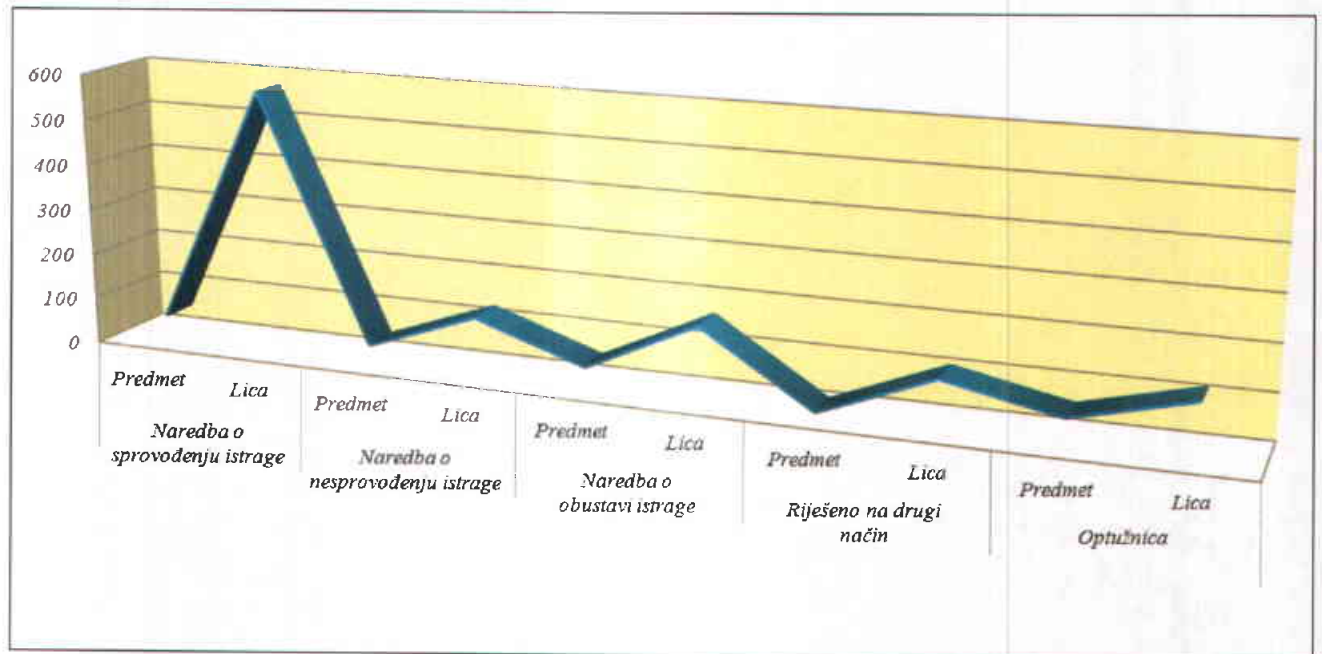
Prosječna dužina istraga u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužilaštva BiH jasno je vidljiva iz sljedećeg tabelarnog prikaza:

TUŽILAŠTVO BiH POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE 2014.														
ISTRAGE														
ISTRAGE	2004-2009		2010		2011		2012		2013		2014		UKUPNO	
	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica
U RADU	163	638	8	41	11	25	11	46	28	185	128	794	349	1729
RIJEŠENO	24	111	0	0	3	5	3	6	10	50	74	218	114	390
NERIJEŠENO	139	527	8	41	8	20	8	40	18	135	54	576	235	1339



Slika 3: Pregled istraga u Posebnom odjelu za ratne zločine u periodu od 2004-2014. godine

Naredba o sprovođenju istrage		Naredba o nesprovođenju istrage		Naredba o obustavi istrage		Riješeno na drugi način		Optužnica	
Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica
54	576	40	128	48	163	9	108	57	119



Slika 4. Pregled procesnih odluka u Posebnom odjelu za ratne zločine u 2014. godini

2.1.3.2. OSTALE VRSTE PREDMETA

KTA-RZ PREDMETI

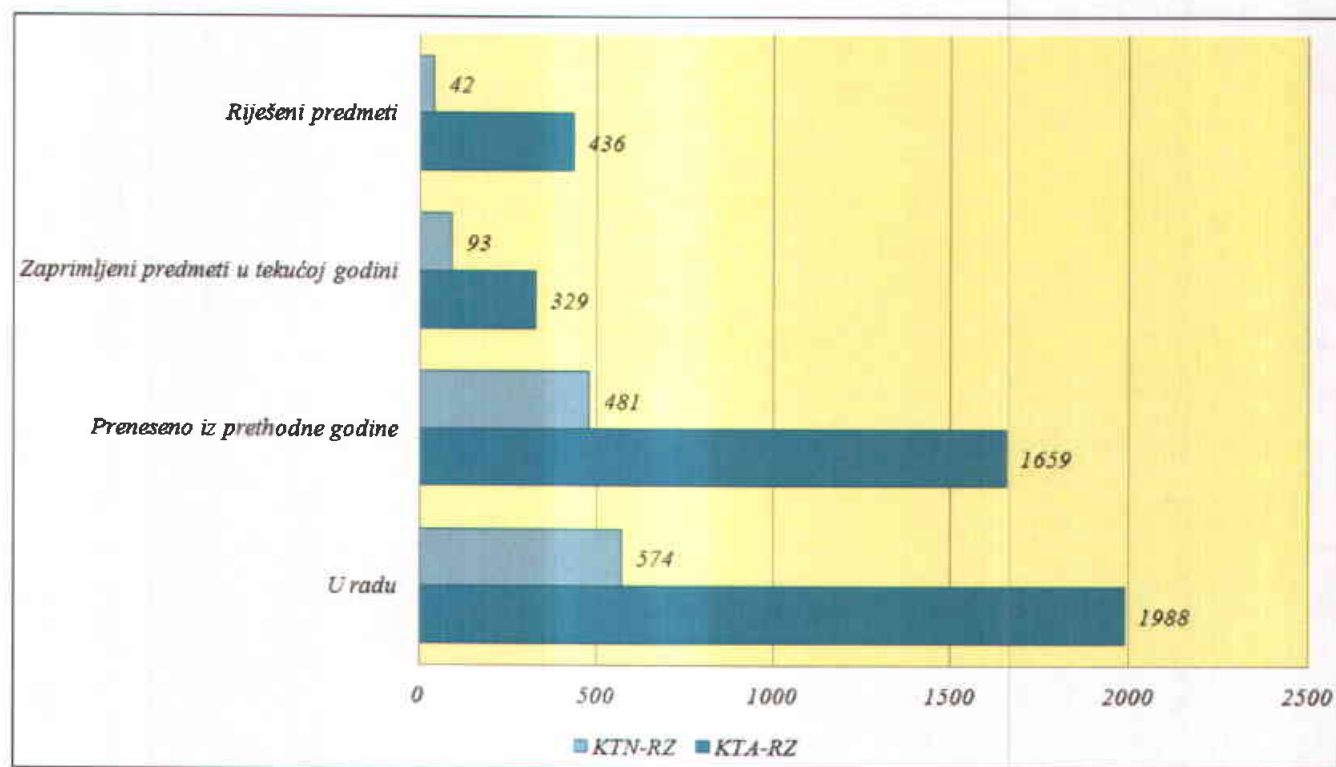
Tužiocima ovog Odjela su tokom 2014. godine imali u radu 1988 KTA-RZ predmeta, od kojih je 1.659 predmeta kao neriješenih preneseno iz prethodnih godina, dok je u toku 2014. godine zaprimljeno u rad 329 predmeta. Tokom 2014. godine tužiocima Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH riješili su 436 KTA-RZ predmeta, tako da su sa 01. 01. 2015. godine u radu ostala 1.552 KTA-RZ predmeta. Ukoliko uporedimo navedeno sa rezultatima iz 2013. godine, vidljivo je da je Posebni odjel za ratne zločine tokom 2014. godine iskazao riješenim 436 predmeta, što predstavlja smanjenje za 162 predmeta.

KTN-RZ PREDMETI

Tužioci Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva Bosne i Hercegovine su u 2014. godini u radu imali 574 KTN-RZ predmeta, od kojih je prenesen kao neriješen 481 predmet iz ranijih godina, a u 2014. godini ukupno su zaprimljena 93 KTN-RZ predmeta, a riješena su 42 predmeta, tako da je sa 01. 01. 2015. godine u radu ostalo 532 KTN-RZ predmeta.

A-PREDMETI

U 2014. godini Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH nastavio je rad i po A-predmetima. Tokom 2014. godine ovaj Odjel je radio na 50 A-predmeta.



Slika 5. Pregled KTA-RZ I KTN-RZ predmeta u Posebnom odjelu za ratne zločine u 2014. godini

PRIJAVE U RADU

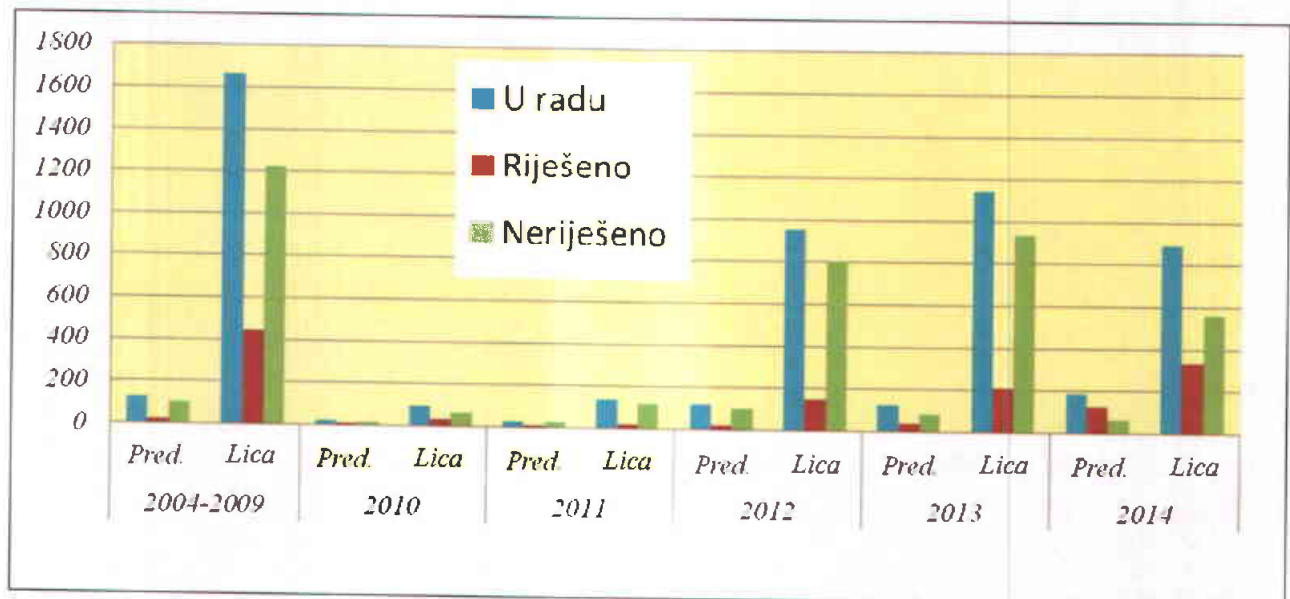
Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH u posmatranom periodu imao je ukupno u radu 592 prijave protiv 4.879 lica. Od navedenog broja, broj prijava koje su prenesene u rad iz prethodnih perioda je 405 protiv 3.988 lica. Pored navedenog, u 2014. godini zaprimljen je veliki broj novih prijava i to, 187 prijava protiv 891 lica. Odjel je tokom 2014. godine ukupno riješio 211 prijava protiv 1.180 lica. Od navedenog broja, 40 prijava protiv 201 lica riješeno je na način da su donijete

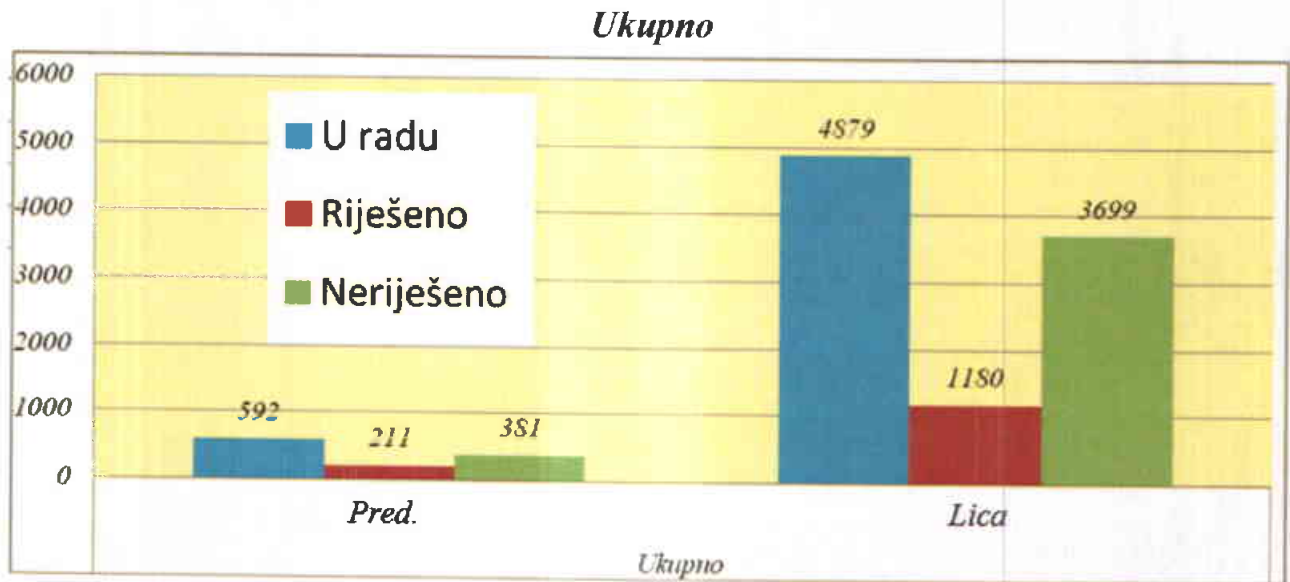
naredbe o sprovođenju istrage. Istovremeno, 128 prijava protiv 793 lica riješeno je na način da je donijeta naredba o sprovođenju istrage, a na drugi način riješene su 43 prijave protiv 186 lica. Tako je u Odjelu po završetku posmatranog perioda u radu ostala 381 prijava protiv 3.699 lica. U posmatranom periodu za 2014. godinu riješeno je 211 prijava protiv 1.180 lica.

Prosječna dužina rada po prijavama iz nadležnosti Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH data je u sljedećem tabelarnom prikazu:

TUŽILAŠTVO BiH POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE 2014.														
PRIJAVE														
PRIJAVE	2004-2009		2010		2011		2012		2013		2014		UKUPNO	
	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica	Pred.	Lica
U RADU	123	1663	18	93	26	138	117	953	121	1141	187	891	592	4879
RIJEŠENO	21	441	3	32	3	22	20	148	41	207	123	330	211	1180
NERIJEŠENO	102	1222	15	61	23	116	97	805	80	934	64	561	381	3699

2004-2014.





2.1.4. SPECIFIČNOSTI POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

2.1.4.1. DRŽAVNA STRATEGIJA ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA

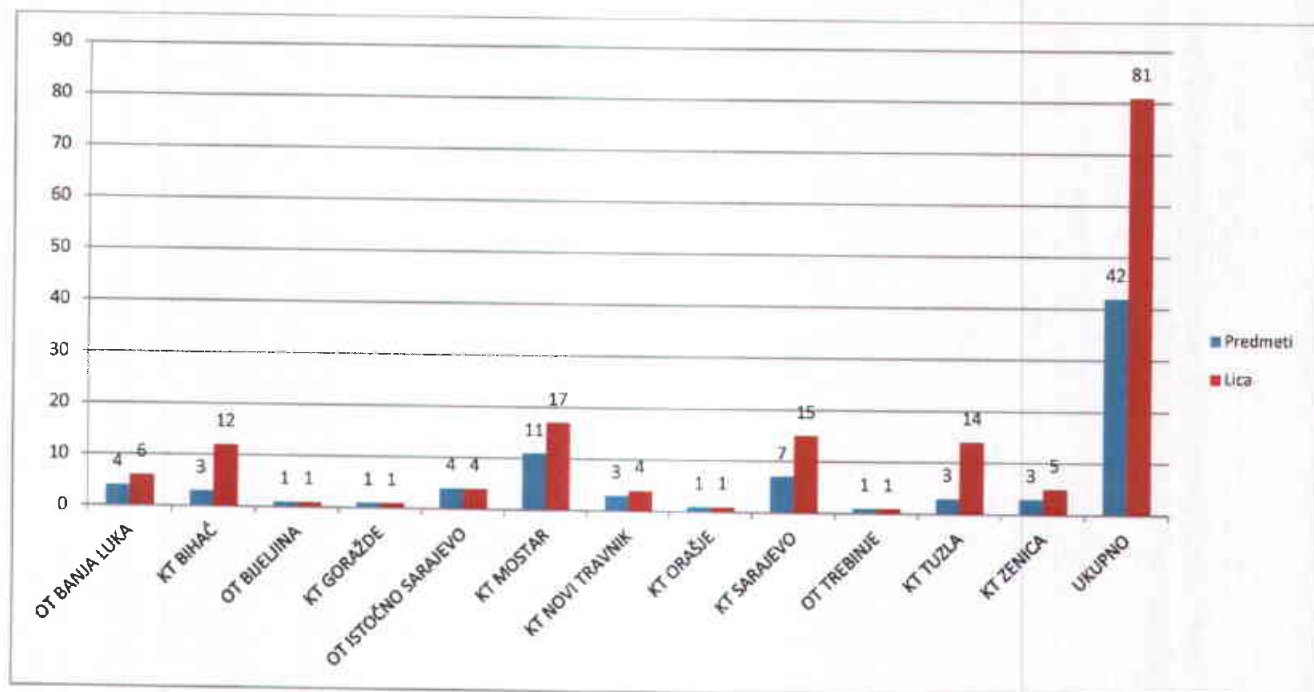
Tužilaštvo BiH je u toku 2014. godine preduzelo niz aktivnosti u cilju izvršenja, pred Tužilaštvo postavljenih, strateških mjera u Državnoj strategiji za rad na predmetima ratnih zločina o kojima je redovno podnosilo izvještaj Nadzornom organu za praćenje sprovođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Najveći broj aktivnosti vezan je za ažuriranje baze podataka otvorenih predmeta ratnih zločina, prenošenje vođenja postupaka u fazi istrage na entitetska tužilaštva i unapređenje regionalne saradnje.

Prenos predmeta – član 27a. ZKP-a BiH

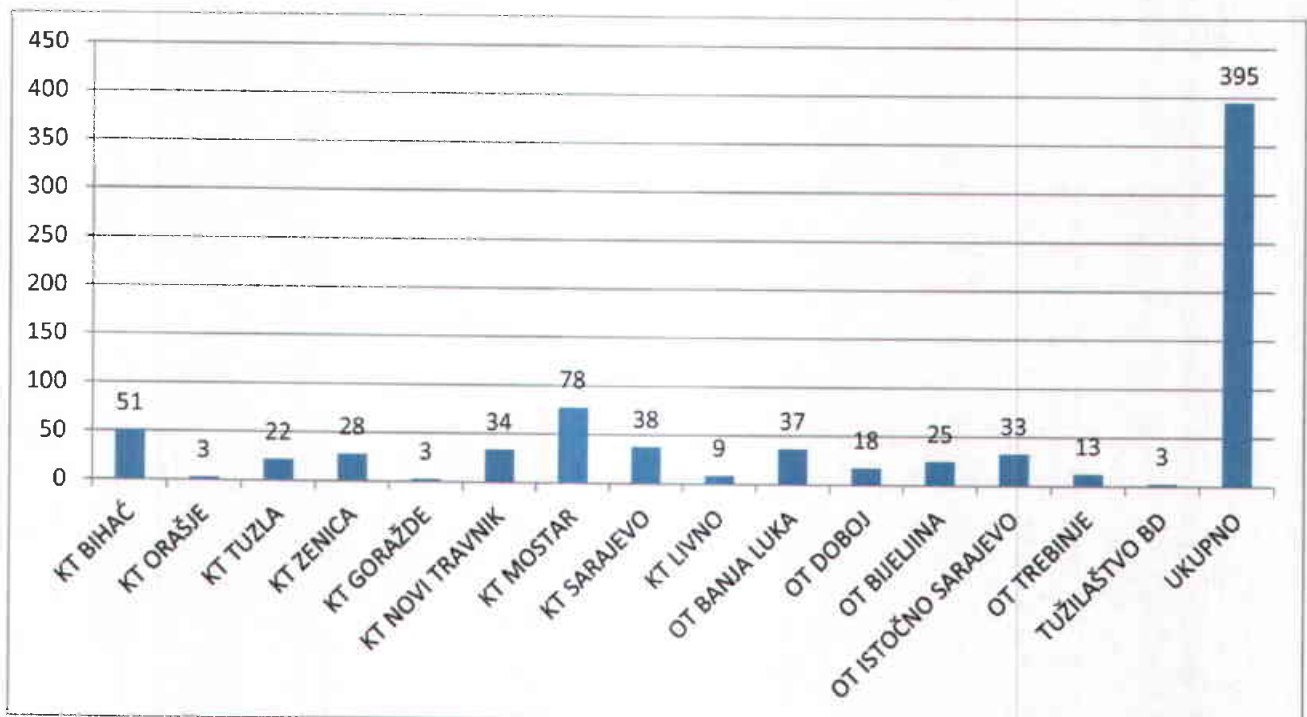
Sud Bosne i Hercegovine je rješenjima u 2014. godini usvojio 42 prijedloga Tužilaštva Bosne i Hercegovine za 81 lice i više NN lica i preneseno je vođenje postupka na entitetska i Tužilaštvo Brčko distrikta BiH po godinama u kojima je doneseno rješenje Suda, a kako slijedi:

TUŽILAŠTVO	BROJ PREDMETA	BROJ LICA
OT BANJA LUKA	4	6
KT BIHAĆ	3	12
OT BIJELJINA	1	1
KT GORAŽDE	1	1
OT ISTOČNO SARAJEVO	4	4
KT MOSTAR	11	17
KT NOVI TRAVNIK	3	4
KT ORAŠJE	1	1
KT SARAJEVO	7	15
OT TREBINJE	1	1
KT TUZLA	3	14
KT ZENICA	3	5
UKUPNO PRIJEDLOGA:	42	81



Pregled ukupnog broja entitetskih tužilaštava i Tužilaštva Distrikta Brčko na koje je preneseno vođenje postupka dat je u sljedećem tabelarnom prikazu:

TUŽILAŠTVO	2010. godina - 01. 01. 2015. godine
KT BIHAĆ	51
KT ORAŠJE	3
KT TUZLA	22
KT ZENICA	28
KT GORAŽDE	3
KT NOVI TRAVNIK	34
KT MOSTAR	78
KT SARAJEVO	38
KT LIVNO	9
OT BANJA LUKA	37
OT DOBOJ	18
OT BIJELJINA	25
OT ISTOČNO SARAJEVO	33
OT TREBINJE	13
TUŽILAŠTVO BD	3
UKUPNO USVOJENIH PRIJEDLOGA	395



Svi predmeti u kojima je doneseno rješenje o usvajanju prijedloga za prenošenje vođenja postupka prosljeđeni su određenom kantonalnom/okružnom tužilaštvu ili Tužilaštvu Brčko distrikta BiH.

Strateška mjera br. 12 (redovni sastanci predstavnika Suda BiH s ciljem osiguranja jedinstvene primjene usaglašenih kriterija) kontinuirano se provodi, a što proizlazi iz podatka da je Tužilaštvo dana 19. 10. 2011. godine imenovalo stalnu Radnu grupu sa zadatkom praćenja i analize

sprovedenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, odnosno da analizira i prati usaglašavanje primjene kriterija za ocjenu složenosti predmeta ratnih zločina, u čijem radu, pored tužilaca Tužilaštva BiH, sudjeluju i predstavnici kantonalnih i okružnih tužilaštava, odnosno Tužilaštva Brčko distrikta BiH.

Radna grupa je do kraja 2014. godine održala više zajedničkih i pojedinačnih sastanaka na kojima su se razmatrala pitanja konkretizacije kriterija za ocjenu složenosti predmeta iz Aneksa „A“ Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina i na kojima su definisane pojedinačne radnje u okviru kriterija za ocjenu težine krivičnog djela, svojstva počinitelja i ostalih okolnosti koje utiču na ocjenu složenosti predmeta, odnosno na primjenu članova 27., 27a. i 449. Zakona o krivičnom postupku BiH. Također, odlukom glavnog tužioca od 15. 03. 2013. godine prošireno je članstvo Radne grupe sa dva dodatna tužioca iz Posebnog odjela za ratne zločine.

Ova Radna grupa je formirana i sa zadatkom održavanja redovnih sastanaka sa stalnim Vijećem Suda BiH koje je ustanovljeno radi praćenja sprovođenja Državne strategije. Sastanci Radne grupe Tužilaštva BiH i stalnog Vijeća Suda BiH održavaju se redovno i na taj način se osigurava izvršenje strateške mjere br. 12 Državne strategije.

Strateška mjera br. 23 (jačanje regionalne pravosudne saradnje u vezi predmeta ratnih zločina), cijenimo da je u toku 2014. godine kontinuirano izvršavana.

Tužioci Tužilaštva Bosne i Hercegovine, u okviru regionalne saradnje, a u cilju izvršenja ove strateške mjere, uzimali su učešće na svim regionalnim konferencijama i forumima na kojima se raspravljalo o pitanjima vezanim za rad na predmetima ratnih zločina i to, kako organiziranih u Bosni i Hercegovini, tako i u susjednim državama.

U toku 2014. godine održan je niz sastanaka sa predstavnicima pravosuđa iz regiona.

Ranije, još 2013. godine, na susretima sa predstavnicima pravosuđa iz regiona zaključeni su i protokoli o saradnji i to:

Dana 31. januara 2013. godine, pod pokroviteljstvom Evropske komisije i Tužilaštva MKSJ-a, u Briselu je zaključen "Protokol Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Tužilaštva za ratne zločine Republike Srbije o saradnji u progonu počinitelja krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida", a nakon toga, dana 3. juna 2013. godine u Sarajevu je zaključen "Protokol između Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Tužilaštva Bosne i Hercegovine o saradnji u gonjenju počinitelja krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida".

Ubrzo nakon zaključenja protokola sa Tužilaštvom za ratne zločine Republike Srbije, započela je praksa održavanja radnih sastanaka rukovodstva tužilaštava na najvišem nivou i održano je više radnih sastanaka u toku 2013. godine, a što je nastavljeno i u toku 2014. godine.

Imenovano je osoblje za vezu ispred Tužilaštva za ratne zločine R Srbije i Tužilaštva BiH, dostavljene su informacije o predmetima i imena i prezimena osumnjičenih lica, koja prema podacima Tužilaštva BiH imaju prebivalište i/ili državljanstvo Republike Srbije. Prezentirani su rezultati saradnje u okviru Protokola o saradnji u progonu počinitelja krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida. Tužilaštvu za ratne zločine Republike Srbije predati su dokazni

materijali u konkretnim krivičnim predmetima u kojima su podignute i potvrđene optužnice od strane Suda BiH, a optuženi se nalaze na teritoriji R Srbije.

Nakon zaključenja Protokola održano je nekoliko radnih sastanaka sa predstavnicima Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, te više radnih posjeta Tužilaštvu BiH, odnosno Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske u povodu razmjene dokaznog materijala u više krivičnih predmeta. U toku 2013. godine Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske proslijeđeni su dokazni materijali koji se odnose na više predmeta ratnih zločina u kojima su podignute i potvrđene optužnice u postupku pred Tužilaštvom i Sudom BiH, a ta saradnja se nastavila i u toku 2014. godine.

Također su u postupku pribavljanja saglasnosti žrtava i pripreme drugih predmeta ratnih zločina koji su pogodni za ustupanje Tužilaštvu za ratne zločine R Srbije i Državnom odvjetništvu R Hrvatske.

Uspostavljen je i kontakt sa predstavnicima Vrhovnog državnog tužilaštva Republike Crne Gore i zaključen je protokol o saradnji u progonu počinitelaca ratnih zločina sa ovim tužilaštvom po uzoru na protokole zaključene sa Tužilaštvom za ratne zločine R Srbije i Državnim odvjetništvom R Hrvatske.

2.1.4.2. PREDMETI EKSHUMACIJA

Nakon stupanja na snagu Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine dana 01. 03. 2003. godine, entitetska tužilaštva, tj. kantonalna i okružna tužilaštva, nastavila su po naredbama entitetskih sudova izvršavati naredbe za ekshumaciju u predmetima ratnih zločina. Od kraja 2008. godine Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je počelo da zaprima sve informacije vezane za nestala lica, a gdje se ukaže potreba za izvršenje ekshumacije, da upućuje Sudu Bosne i Hercegovine zahtjeve za izdavanje naredbi za ekshumaciju.

Od 01. 01. 2011. godine, svi zahtjevi i svi predmeti ekshumacije i reekshumacije se rješavaju u Tužilaštvu BiH i preko Suda BiH.

U 2014. godini u Tužilaštvu Bosne i Hercegovine su u radu bila 1.164 KTA-E-RZ predmeta, odnosno predmeti koji se odnose na ekshumacije i traženje nestalih lica. Od ovih predmeta 142 zahtjeva od Instituta za traženje nestalih su zaprimljena u rad tokom 2014. godine. Tokom 2014. godine riješena su 233 predmeta, a u radu je i dalje ostao 931 predmet. Navedeni predmeti uključuju zahtjeve za ekshumaciju po kojima su izdavane naredbe Suda Bosne i Hercegovine za ekshumaciju, ali i određene informacije udruženja građana i fizičkih lica koje nisu do sada dovedene do faze kada se može uputiti potpun prijedlog za izdavanje naredbi za ekshumaciju.

Najveći broj predmeta koji su iskazani kao završeni potiče iz prethodnih godina. Naime, samo izdavanje naredbe za ekshumaciju ne predstavlja problem, ali ova radnja dokazivanja, koja predstavlja prikupljanje dokaza u predmetima ratnih zločina, traje dugo jer podrazumijeva angažovanje vještaka, vršenje DNK analiza, identifikaciju ekshumiranih posmrtnih ostataka i drugih

vrsta vještačenja koja su vrlo kompleksna a koja je potrebno provesti da bi se u potpunosti završila ova radnja dokazivanja.

Po naredbama Suda Bosne i Hercegovine postupali su tužioci i ovlaštena službena lica Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Tako su tokom 2014. godine izvršene 134 naredbe za ekshumaciju Suda Bosne i Hercegovine. Izvršenje naredbi za ekshumaciju zahtijeva rad ovlaštenih službenih lica na terenu, odnosno neposredni nadzor nad izvršenjem svih neophodnih radnji od same ekshumacije, sudsko-medicinske obrade posmrtnih ostataka do konačne identifikacije.

Rad na predmetima ekshumacija u 2014. godini bio je izuzetno kompleksan i zahtjevan. Tužilaštvo BiH je za 2014. godinu imalo ograničena planirana sredstva za ekshumacije, pa se za tekuću godinu preduzimaju odgovarajuće mjere na pripremi svih tehničkih i logističkih uslova radi realizacije pristiglih zahtjeva za ekshumacije. Akutni problem - nedostatak prostora, kako je i očekivano, reflektuje se i na ovu sferu aktivnosti Tužilaštva, s obzirom da se sprovođenjem ovih istražnih radnji povećava materijalna dokumentacija dokaza nastalih izvršenjem ovih naredbi, koja se pohranjuje u spisima i arhivi Tužilaštva.

2.1.4.3. SARADNJA SA TUŽILAŠTVOM MEĐUNARODNOG KRIVIČNOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)

Saradnja Tužilaštva BiH sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) je veoma značajna i tokom proteklih godina odvijala se kroz razne oblike i na raznim nivoima. Ova saradnja je intenzivno nastavljena i u toku 2014. godine.

Tokom 2014. godine Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva Bosne i Hercegovine uputio je veći broj zahtjeva za pomoć prema Tužilaštvu MKSJ-a, od kojih je u toku posmatranog perioda većina zahtjeva u potpunosti završena. Ovi zahtjevi su se prvenstveno odnosili na pretrage povjerljivih baza Tužilaštva MKSJ-a, ovjere dokaznog materijala, prikupljanje informacija o svjedocima, pripreme i praćenje postupka za izmjenu mjera za svjedoke koji su odlukama pretresnih i žalbenih vijeća MKSJ-a dobili zaštitu.

U okviru ove saradnje više tužilačkih timova Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH je posjetilo MKSJ. U okviru ovih posjeta pružena im je pomoć u pretragama baza podataka MKSJ-a.

Istovremeno, putem Tužilaštva Bosne i Hercegovine ostvarena je bliska saradnja MKSJ-a sa okružnim, kantonalnim tužilaštvima i Tužilaštvom Brčko distrikta BiH, a koja tužilaštva također rade na predmetima ratnih zločina.

Program edukacije koji je pokrenuo Ured tužioca MKSJ-a u saradnji sa Vijećem Evrope i dalje se aktivno ostvaruje. U 2014. godini, pored oficira za vezu Tužilaštva BiH pri MKSJ-u, mladi stručnjaci iz Tužilaštva BiH su sudjelovali u programu edukacije i upoznavanja sa radom timova MKSJ-a, ali i doprinijeli još boljoj saradnji između Tužilaštva BiH i MKSJ-a.

Kroz program posjete mladih stručnjaka omogućena je edukacija i obuka mladih pravnih stručnjaka – pripravnika i stručnih saradnika iz Tužilaštva Bosne i Hercegovine koji su dobili priliku da pomažu Uredu tužioca u radu na predmetima, uključujući rad sa dokazima i drugim pravnim pitanjima, pohađanje predavanja i prezentacije o raznim temama vezanim za rad Ureda tužioca i MKSJ-a uopšteno. Iskustvo koje ovi mladi stručnjaci stiču pri MKSJ-u unaprijedit će i rad Tužilaštva BiH, ali i doprinijeti bližoj saradnji navedenih institucija.

2.1.4.4. OSTALE AKTIVNOSTI TUŽILACA

Pored navedenih podataka o optužnicama, žalbama, naredbama o sprovođenju istrage, naredbama o obustavi istrage, naredbama o nesprovođenju istrage, te okončanim KTA-RZ i KTN-RZ predmetima, potrebno je istaknuti i druge aktivnosti tužilaca i drugog osoblja Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH.

Naime, tužioci Posebnog odjela za ratne zločine su Državnoj agenciji za istrage i zaštitu podnijeli veliki broj naredbi za preduzimanje istražnih radnji.

Osnovni zadatak tužilaca u Posebnom odjelu za ratne zločine je zastupanje optužnica pred Sudom Bosne i Hercegovine.

S obzirom na veliki broj zakazanih ročišta pred Sudom BiH, kao i na kompleksnost i obimnost predmeta ratnih zločina, te također zauzetost sudija i sudnica, suđenja u gotovo svakom predmetu traju dugo, u prosjeku od po godinu i godinu i po dana.

Tokom posmatranog perioda tužioci Odjela I prisustvovali su obaveznim edukacijama u trajanju od 3 radna dana. Svi tužioci Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH ispunili su ovu zakonsku obavezu. Pored navedenog, jedan broj tužilaca ovog Odjela sudjelovao je na edukacijama u ulogama moderatora, ali i predavača.

Također, tužioci ovog Odjela su svoja znanja proširivali na seminarima i konferencijama koje su organizirane od strane raznih domaćih i međunarodnih nevladinih organizacija i državnih institucija.

2.1.5. PROBLEMI U RADU POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

Rad na istragama u predmetima ratnih zločina redovno obuhvata obradu velikog broja složenih činjeničnih i pravnih pitanja.

Ova pitanja odnose se na teška i sistematski izvršena krivična djela pravne kvalifikacije ratnog zločina, od ratnog zločina protiv civilnog stanovništva do genocida i zločina protiv čovječnosti, veliki broj osumnjičenih koji su obavljali visoke vojne i civilne funkcije tokom rata, veliki broj svjedoka i žrtava, obimnu materijalnu dokumentaciju i druge okolnosti. Istrage ratnih zločina su komplikovane istrage koje uključuju veliki broj svjedoka i oštećenih.

Potrebno je napomenuti da se predmeti ratnih zločina u većini dokazuju putem svjedoka, koji spadaju u takozvana subjektivna dokazna sredstva, te tužiocima često dolaze u situaciju da više puta saslušavaju jednog istog svjedoka u istrazi, da izjave svjedoka često nisu konzistentne i saglasne, da svjedoci često mijenjaju iskaze u istrazi i na glavnom pretresu, prisutna je zamorenost svjedoka koja utiče na njihovu spremnost da svjedoče, lošeg su zdravstvenog stanja, starije životne dobi i slično.

Veći broj svjedoka koji su svjedočili u predmetima MKSJ-a imao je zaštitu, te procedure za izmjene zaštitnih mjera traju veoma dugo što znatno produžava trajanje istraga.

Poteškoće i sporost pri prikupljanju materijalne dokumentacije također su redovni problemi koji usporavaju tok istrage u ovim predmetima, posebno kada se ima u vidu da se u istrazi obično mora pretraživati i prikupljati dokumentacija iz vojnih i civilnih arhiva u zemlji i regionu, kao i obimnih baza podataka Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju.

Imajući u vidu navedene razloge, jasno proizlazi da rad na vrlo složenim predmetima zahtijeva jako puno vremena.

Kao čest problem se pojavljuje i to da određeni broj svjedoka, koji su od velikog značaja za Tužilaštvo i okončanje istrage, ne boravi na području BiH, a ne pokazuju spremnost za dolazak radi svjedočenja.

Problemi Posebnog odjela I uočeni u toku 2014. godine, a koji dobrim dijelom potiču i iz ranijeg perioda, ogledaju se i u sljedećem:

- *prostorna distanca, kao i činjenica da veći broj svjedoka, kako je već navedeno, ne boravi u BiH, što prouzrokuje trošenje finansijskih resursa kako bi se saslušali svjedoci;*
- *nedostatna planirana sredstva za rad na predmetima ekshumacija i traženja nestalih lica;*
- *problemi su evidentni i u postupku ekshumacija, jer ne postoji dovoljan broj patologa, što i te kako ima uticaja na to da ovi postupci traju dugo;*
- *nedostatak kancelarijskog prostora koji se indirektno odražava na produktivnost osoblja;*
- *nedovoljan i neadekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, kao i arhiviranje završenih spisa, te pohranjivanje privremeno oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala.*

2.2. POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU (ODJEL II)

Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju (Odjel II) uspostavljen je formiranjem Tužilaštva Bosne i Hercegovine u 2003. godini Odlukom visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu, kada su Odjel sačinjavali isključivo međunarodni tužioci, ovlašteni u skladu sa tadašnjim izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH.

U nadležnost Odjela II spada procesuiranje počinitelja krivičnih djela iz oblasti organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine. Ovdje spadaju krivična djela korupcije koja se odnose na zaposlenike u institucijama Bosne i Hercegovine, krivična djela privrednog i finansijskog kriminala, uključujući krivična djela porezne utaje, krijumčarenja, carinskih prevara i pranja novca, te krivična djela organiziranog kriminala uključujući, ali i ne ograničavajući se na, djela međunarodne trgovine drogama, trgovine ljudima i slična krivična djela propisana Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine.

Stručni saradnik – savjetnik – pravnik i stručni saradnik – savjetnik – istražilac, stručni saradnici – pravnici i istražiocci pružaju stručnu pomoć tužiocima, u zavisnosti od tima u koji su raspoređeni, i to na način da vrše analizu pravnih propisa, pišu sažetke predmeta, prijedloge i podneske sudu, pripremaju nacрте optužnica, zahtjeva, prijedloga, asistiraju u organiziranju predmeta za suđenje, te po ovlaštenju tužioca ispituju osumnjičene, saslušavaju svjedoke, prisustvuju glavnim pretresima i suđenjima, te obavljaju druge zadatke po nalogu tužioca, sve u svojstvu ovlaštenih službenih lica kako je to predviđeno u članu 20. stavu 1. tački g) Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine.

Radi što efikasnijeg sprovođenja istraga, u Odjelu II rad je zasnovan na principu formiranja tužilačkih timova koji se sastoje od jednog ili više tužilaca, stručnih saradnika, stručnih savjetnika i istražilaca kao i drugog administrativnog osoblja. Tužilački timovi, u okviru istraga koje sprovode, ostvaruju blisku saradnju sa odgovarajućim timovima različitih agencija za sprovođenje zakona u ovisnosti od vrste predmeta na kojima se radi.

U predmetima u kojima tokom istrage dođe do lišavanja slobode većeg broja lica (grupe za organizirani kriminal u skladu sa članom 1. stavom 20. Krivičnog zakona BiH), više tužilačkih timova zajednički rade na takvom predmetu s ciljem efikasnog, blagovremenog i zakonitog okončanja istrage.



Slika 6. Organizaciona šema Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju

U periodu obuhvaćenom ovom informacijom, funkciju rukovodioca Odjela II vršio je tužilac koji je istovremeno i zamjenik glavnog tužioca.

U toku 2014. godine u radu Odjela II primjenjivani su Kriteriji za raspodjelu predmeta između odjela Tužilaštva BiH broj A-518/09 od 30. 06. 2009. godine. Prema tim kriterijima Odjelu II raspodjeljuju se:

- svi predmeti organiziranog kriminala i organiziranog privrednog kriminala iz nadležnosti Tužilaštva BiH;*
- predmeti za krivična djela terorizma iz člana 201. KZ-a BiH i krivična djela finansiranja terorističkih aktivnosti iz člana 202. KZ-a BiH;*
- predmeti za krivična djela trgovine ljudima iz člana 186. KZ-a BiH i krijumčarenje ljudi iz člana 189. KZ-a BiH, kada se radi o 10 ili više krijumčarenih lica odnosno žrtava trgovine ili koji uključuju izuzetno otežavajuće ili posebne okolnosti;*
- predmeti za krivična djela protiv privrede i jedinstva tržišta, te krivična djela iz oblasti carina iz glave XVIII čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM;*
- predmeti za krivična djela povrede autorskih prava iz glave XXI čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM;*
- krivična djela u vezi korupcije visokih zvaničnika Bosne i Hercegovine i odgovornih lica s najvišim funkcijama u privrednim društvima i drugim pravnim licima;*

- drugi predmeti u vezi sa ostalim krivičnim djelima, a naročito predmeti krivičnih djela protiv privrede i platnog prometa i krivičnih djela počinjenih od strane službenog ili ovlaštenog lica kada je krivično gonjenje od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu, zbog okolnosti ili načina na koje je djelo izvršeno, o čemu će odlučiti glavni tužilac u dogovoru sa rukovodiocem Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju.

U Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju formirana su još tokom 2013. godine tri odsjeka, prema vrsti krivičnih djela iz okvira nadležnosti ovog Odjela, i to: Odsjek za organizirani kriminal i terorizam, Odsjek za privredni kriminal i Odsjek za korupciju. U toku godine u svakom odsjeku stalno su bila raspoređena po tri tužioca. Od septembra su u rad Odjela raspoređena još tri tužioca. Jedan tužilac je u cijelosti raspoređen na rad u Odjelu, a dva tužioca su raspoređena u rad ovog Odjela i Odjela za ratne zločine. Od decembra mjeseca u rad na predmetima iz ovog Odjela uključeno je još pet tužilaca iz Odjela za ratne zločine, tako da su ovi tužioci zaduženi, osim predmeta ratnih zločina, i sa manjim brojem predmeta organiziranog kriminala i korupcije, a po sistematizaciji nisu raspoređeni u Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju. Rukovodilac Odjela ujedno je i rukovodilac Odsjeka za korupciju, dok su za rukovodioce druga dva odsjeka imenovana dva tužioca iz Odjela.

Tužilački timovi su bili popunjeni srazmjerno mogućnostima Tužilaštva i složenosti predmeta koje su imali u radu. Tokom 2014. godine u radu Odjela II učestvovao je 1 stručni saradnik - savjetnik - pravnik, 13 stručnih saradnika - pravnika, 1 stručni saradnik - savjetnik - istražilac, 4 stručna saradnika - istražioca, 2 stručna saradnika - koordinatora predmeta, 1 pripravnik - pravnik, 1 volonter - pravnik i 7 daktilografa.

2.2.1. STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA U PREDMETIMA ODJELA II

Tužioci Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju su tokom 2014. godine podigli ukupno 58 optužnica protiv 261 lica. U predmetima Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju izrečene su kazne zatvora u ukupnom trajanju od 167 godina i 9 mjeseci, novčane kazne kao glavne ili sporedne u ukupnom iznosu od 680.500,00 KM, te je oduzeta protivpravno stečena imovinska korist u ukupnom iznosu od 24.380.343,19 KM, 22.575,00 eura i 924,40 hrvatskih kuna. Pored iznesenih podataka o oduzetoj imovini, treba naglasiti da je aktivnostima zajedničkih istražnih timova UIO i Tužilaštva značajno pojačana finansijska disciplina, što je rezultiralo povećanjem naplate PDV-a za iznos od cca 1.000.000.000,00 KM u odnosu na prethodnu godinu. Kao rezultat pomenutih aktivnosti Tužilaštvo je dobilo nagradu UIO – značka UIO.

Rad Odjela II usmjeren je na predmete koji zadovoljavaju usvojene interne kriterije, odnosno na ozbiljnije i kompleksnije predmete organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, kao i predmete terorizma.

I dalje se najveći broj predmeta po kojima postupaju tužioci Posebnog odjela II odnosi na predmete koje Tužilaštvu BiH prosljeđuju agencije za provođenje zakona u BiH, ali postoji i određeni broj predmeta koji su ustupljeni na nadležnost od strane drugih tužilaštava iz Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko distrikta, kao i predmeti koji su oformljeni na osnovu usmenih ili pismenih prijava građana.

Tužioci Odjela II su u 2014. godini podigli ukupno 58 optužnica protiv 261 lica, od kojih je tokom posmatranog perioda potvrđeno 54 protiv 254 lica. Upoređujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela II iz 2013. godine, kada su u pitanju podignute optužnice, evidentno je da su tužioci ovog Odjela tokom 2014. godine podigli 2 optužnice više u odnosu na predmete, te 7 više u odnosu na lica.

U odnosu na „KT“ predmete, u Odjelu II je u toku 2014. godine bila u radu ukupno 341 prijava protiv 2.525 lica. U toku 2014. godine u odnosu na broj prijave u radu doneseno je 48 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 181 lica i 34 naredbe o obustavi istrage protiv 154 lica. Kada se porede sa podacima iz 2013. godine, broj prijave u radu Odjela II bio je veći za 53 u odnosu na broj predmeta, odnosno 413 veći u odnosu na broj lica.

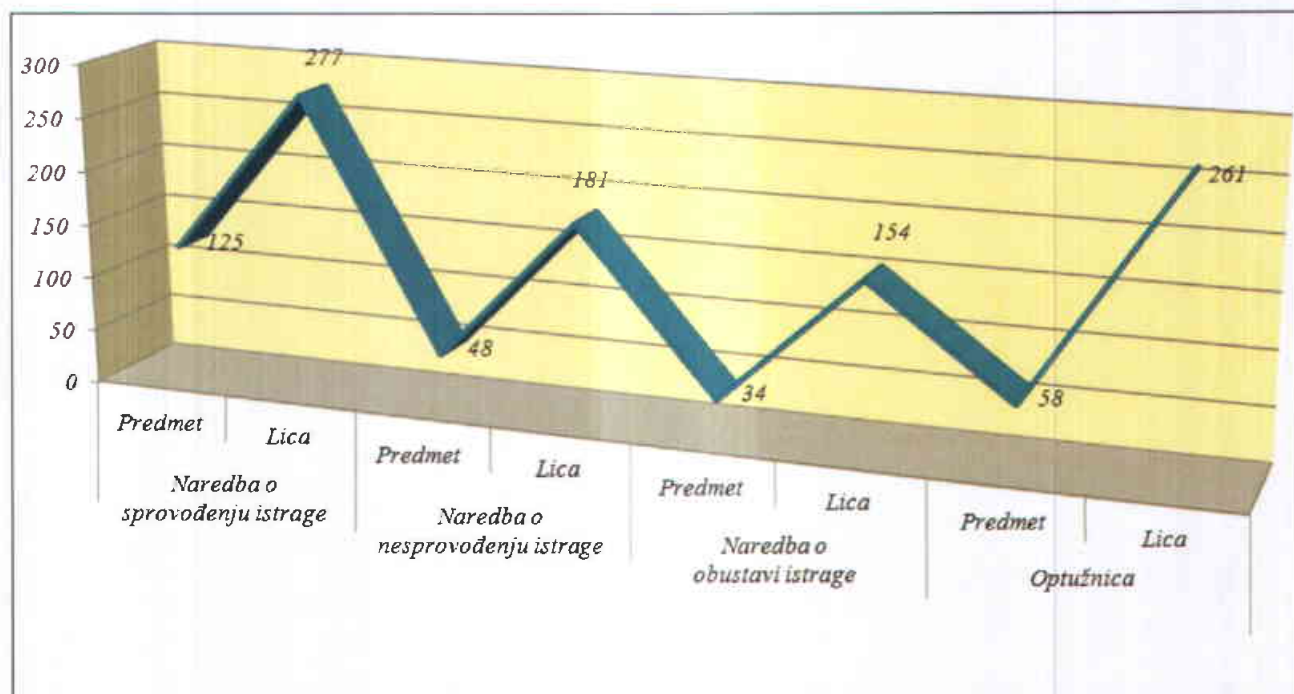
U radu Odjela II tokom 2014. godine bile su ukupno 182 istrage protiv 1.431 lica, a ostalo je neriješenih 90 istraga protiv 930 lica. Poredeći podatke s riješenim istragama u odnosu na 2013. godinu, tužioci Odjela II riješili su 3 istrage više u odnosu na broj predmeta, dok je broj riješenih istraga prema broju lica ostao isti.

Nadalje, tužioci Odjela II su predložili Sudu Bosne i Hercegovine prihvatanje sporazuma o priznanju krivice sa 114 optuženih lica u 52 predmeta, od čega je Sud Bosne i Hercegovine u toku posmatranog perioda prihvatio sporazume sa 115 optuženih lica u 43 predmeta.

Zatvorske kazne izrečene su u 39 predmeta u odnosu na 89 lica, uslovne kazne izrečene su u 11 predmeta protiv 76 lica, dok je novčana kazna izrečena u 2 predmeta protiv 8 lica, te kazna prestanka pravnog lica protiv 2 pravna lica.

Donesene su oslobađajuće presude u 7 predmeta protiv 22 lica, te odbijajuće u odnosu na 3 lica. U odnosu na sve donesene presude, tužioci Posebnog odjela II su uložili žalbe u ukupno 20 predmeta u odnosu na 63 lica, od kojeg broja je uvažena žalba u 4 predmeta u odnosu na 9 lica, a 8 žalbi u odnosu na 30 lica je odbijeno.

Naredba o sprovođenju istrage		Naredba o nesprovođenju istrage		Naredba o obustavi istrage		Optužnica	
Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica
125	277	48	181	34	154	58	261



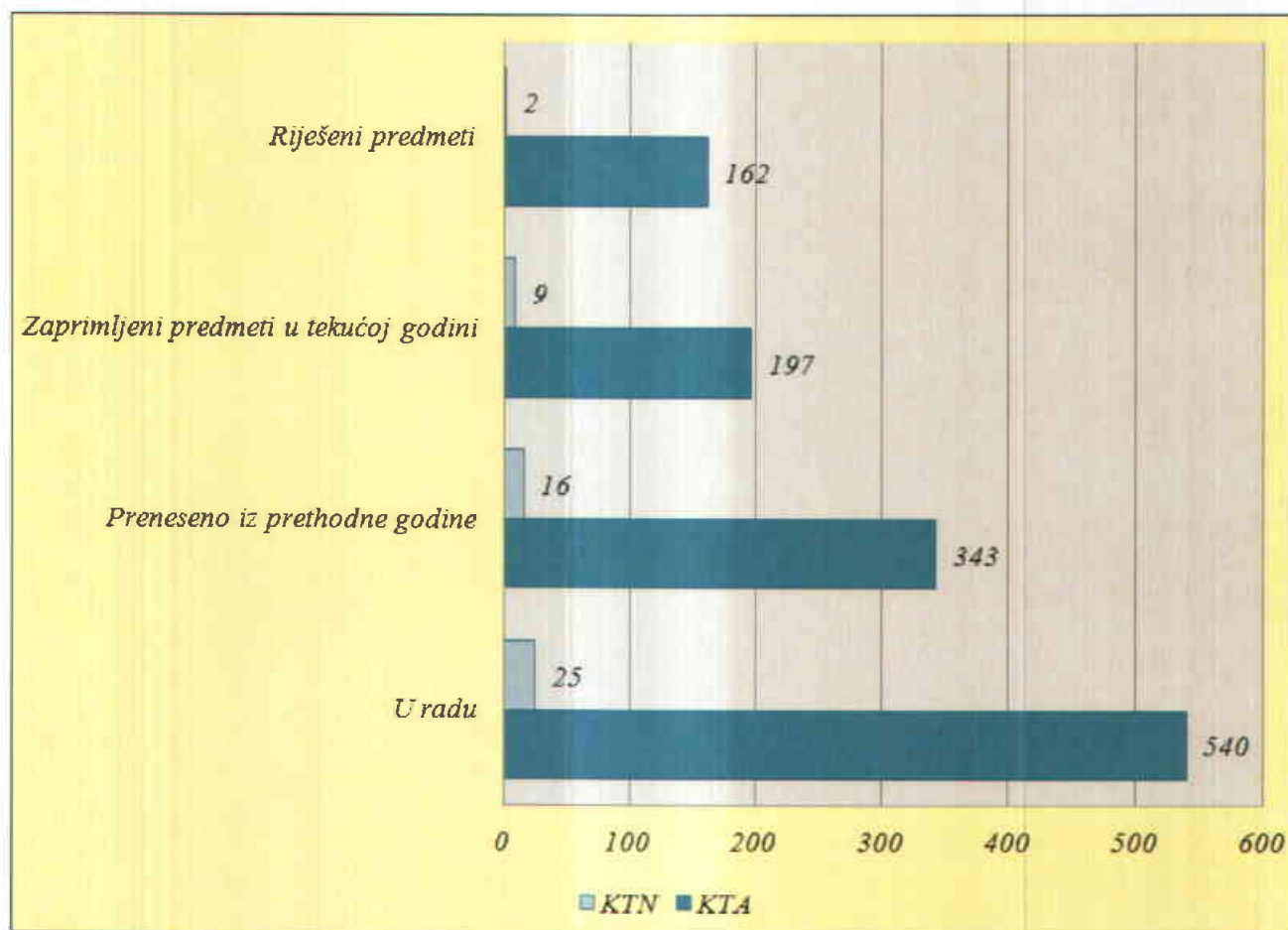
Slika 7. Pregled procesnih odluka u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju u 2014. godini

2.2.1.2. OSTALE VRSTE PREDMETA

U odnosu na „KTA“ predmete u Odjelu II su iz prethodnog perioda u rad prenesena ukupno 343 predmeta. U toku 2014. godine zaprimljeno je 197 novih predmeta. Dakle, u toku 2014. godine na Odjelu II je bilo u radu ukupno 540 predmeta. U toku 2014. godine riješena su ukupno 162 KTA predmeta, a ostalo je neriješeno 377 KTA predmeta.

U odnosu na „KTN“ predmete, u Odjelu II je iz prethodnog perioda u rad preneseno ukupno 16 predmeta. U toku 2014. godine zaprimljeno je 9 novih predmeta. Dakle, u toku 2014. godine na Odjelu II je bilo u radu ukupno 25 KTN predmeta. U toku 2014. godine riješena su ukupno 2 KTN predmeta, a ostala su neriješena 23 predmeta.

U radu Odjela II bila su ukupno 122 predmeta A oznake.

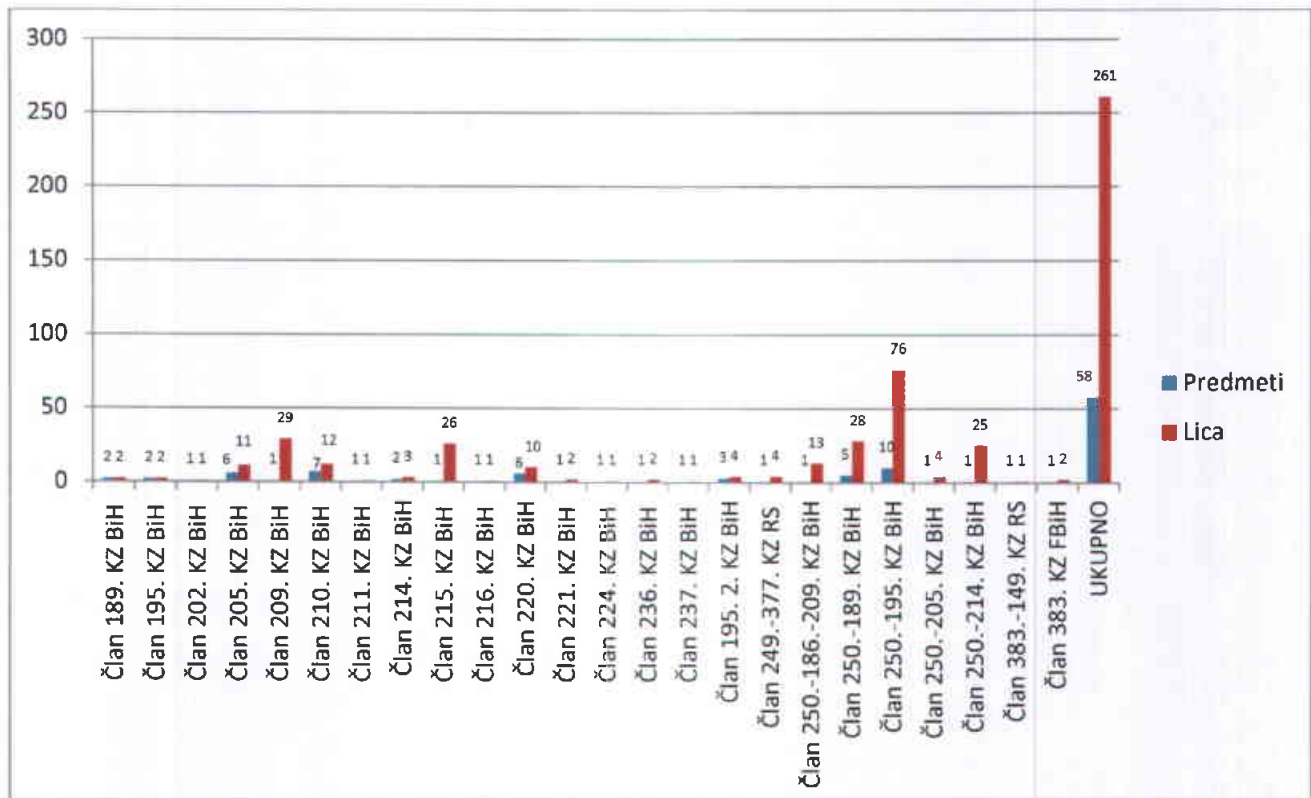


Slika 8. Pregled KTA i KTN predmeta u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju u 2014. godini

STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA ZA KOJA JE PODIGNUTO 58 OPTUŽNICA PROTIV 261 LICA

KRIVIČNO DJELO PROPISANO KRIVIČNIM ZAKONIMA U BOSNI I HERCEGOVINI	BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA	
	PREDMETI	LICA
Član 189. KZ BiH – Krijumčarenje ljudi	2	2
Član 195. KZ BiH – Neovlašteni promet opojnim drogama	2	2
Član 202. KZ BiH – Finansiranje terorističkih aktivnosti	1	1
Član 205. KZ BiH – Krivotvorenje novca	6	11
Član 209. KZ BiH – Pranje novca	1	29

Član 210. KZ BiH – Porezna utaja ili prevara	7	12
Član 211. KZ BiH – Neplaćanje poreza	1	1
Član 214. KZ BiH – Krijumčarenje	2	3
Član 215. KZ BiH – Organiziranje grupe ljudi ili udruženja za krijumčarenje ili rasturanje neocarinjene robe	1	26
Član 216. KZ BiH – Carinska prijevара	1	1
Član 220. KZ BiH – Zloupotreba položaja ili ovlaštenja	6	10
Član 221. KZ BiH – Pronevjera u službi	1	2
Član 224. KZ BiH – Nesavjestan rad u službi	1	1
Član 236. KZ BiH – Sprječavanje dokazivanja	1	2
Član 237. KZ BiH – Povredа tajnosti postupka	1	1
Član 195. 2. KZ BiH – Neovlašteni promet opojnim drogama	3	4
Član 249.-377. KZ RS – Oštećenje tuđe stvari, Falsifikovanje isprave	1	4
Član 250.-186.-209. KZ BiH – Organizirani kriminal, Trgovina ljudima, Pranje novca	1	13
Član 250.-189. KZ BiH – Organizirani kriminal, Krijumčarenje ljudi	5	28
Član 250.-195. KZ BiH – Organizirani kriminal, Neovlašteni promet opojnim drogama	10	76
Član 250.-205. KZ BiH – Organizirani kriminal, Krivotvorenje novca	1	4
Član 250.-214. KZ BiH – Organizirani kriminal, Krijumčarenje	1	25
Član 383.-149. KZ RS – Zločinačko udruženje, Teško ubistvo	1	1
Član 383. KZ FBiH – Zloupotreba položaja ili ovlaštenja	1	2
UKUPNO:	58	261



2.2.2. PROBLEMI U RADU ODJELA II

Problemi Odjela II uočeni u toku 2014. godine, a koji dobrim dijelom potiču i iz ranijeg perioda, ogledaju se u sljedećem:

- prostorna distanca velikog broja svjedoka (otežan dolazak svjedoka), iz razloga što se u Odjelu II rade veoma kompleksni predmeti u kojima se saslušava veliki broj svjedoka koji borave na području cijele Bosne i Hercegovine a nerijetko i u drugim državama, te je otežan dolazak istih u cilju svjedočenja;
- problemi vještačenja u složenim predmetima iz razloga što u određenom broju predmeta koji su u radu Odjela II tužiocima nisu u mogućnosti pronaći adekvatne sudske vještace, te se često angažuju vještaci iz inostranstva, što predstavlja velike troškove za Tužilaštvo BiH zbog gore navedenog;
- Odjel II Tužilaštva Bosne i Hercegovine pokriva rad na najsloženijim predmetima organiziranog kriminala, korupcije, privrednog kriminala i terorizma, stoga je neophodno edukovati tužioce, stručne savjetnike, stručne saradnike i istražioce, a Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, zbog nedostatka sredstava, nije u mogućnosti plaćati odlazak na edukacije u dovoljnoj mjeri;
- nedostatak kancelarijskog prostora koji se indirektno odražava na produktivnost osoblja;
- nedovoljan i neadekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, kao i arhiviranje završenih spisa, te pohranjivanje privremeno oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala.

2.3. ODJEL III

2.3.1. KADROVSKA STRUKTURA ODJELA III

Odjel III Tužilaštva BiH je i u 2014. godini zadržao dosadašnju strukturu i formu u radu, što znači da u ovom odjelu ne postoje formirani timovi, tužioci samostalno funkcionišu uz pomoć stručnih savjetnika i stručnih saradnika-pravnika, s tim da se zakazuju kolegiji tužilaca na kojima tužioci međusobno ostvaruju saradnju razmjenom mišljenja i iskustva u radu, te zajednički prevazilaze probleme sa kojima su suočeni u radu po zaduženim predmetima.

Rad u Odjelu III organiziran je u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/13), prema kojem su u okviru Odjela III formirana dva odsjeka i to: Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i Odsjek za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III. Odlukom zamjenika rukovodioca Odjela III, zbog malog broja tužilaca u Odjelu i čestih odsustvovanja u vidu bolovanja i dr., sve predmete iz nadležnosti navedenih odsjeka rade svi tužioci Odjela III.

Odjel III je i u posmatranom periodu ostao Odjel sa najmanjim brojem tužilaca, koji se iz godine u godinu smanjuje. Predmeti u ovom Odjelu u 2014. godini raspoređivani su u rad na četiri tužioca i jednog zamjenika rukovodioca Odjela III, odnosno rukovodioca Odsjeka za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III. Nadalje, rukovodilac Odjela III - jedan od zamjenika glavnog tužioca, tokom 2014. godine bio je profesionalno angažovan u svojstvu potpredsjednika VSTV-a BiH.

S obzirom da odsustva tužilaca ovog Odjela tokom posmatranog perioda iznose 480 radnih dana, može se reći da su samo tri tužioca i jedan zamjenik rukovodioca Odjela III, odnosno rukovodilac Odsjeka za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III, koji je ujedno i rukovodio Odjelom, u posmatranom periodu bila angažovana u Odjelu III, što je apsolutno nedovoljan broj i predstavlja izuzetno veliki problem u radu ovog Odjela, odnosno velike poteškoće s kojima su tužioci Odjela III tokom posmatranog perioda bili suočeni.

Naime, česta i duga odsustva angažovanih tužilaca, s obzirom na veliki broj zakazivanih ročišta na Sudu BiH, tokom 2014. godine nerijetko su dovodila do preklapanja ročišta više tužilaca ovog Odjela na Sudu BiH, za koja su, s obzirom na nedovoljan broj raspoloživih tužilaca u Odjelu III, zbog posljedice konstantnog smanjenja broja tužilaca u ovom Odjelu, teško pronalazena rješenja.

Broj stručnih savjetnika koji su pomoć u radu pružali tužiocima Odjela III je, u odnosu na 2013. godinu, ostao nepromijenjen, tj. stručnu pomoć u KT predmetima iz privrede i jedinstva tržišta, te oblasti carina tužiocima je pružao jedan stručni savjetnik ekonomske struke, koji je istovremeno pomoć pružao i tužiocima Odjela II, te jedan stručni savjetnik - pravnik, koji zbog bolovanja nije bio angažovan u radu na predmetima Odjela III u prvih devet mjeseci posmatranog perioda.

Pored navedenog, u Odjelu III su tokom 2014. godine bila raspoređena četiri stručna saradnika, te nije bilo raspoređenih pripravnika niti volontera. Broj daktilografa je ostao nepromijenjen u odnosu na 2013. godinu, tj. pomoć tužiocima pružalo je pet daktilografa.



Slika 9. Organizaciona šema Odjela III u 2014. godini

2.3.2. RASPODJELA PREDMETA U ODJELU III

Što se tiče vrste i strukture krivičnih djela u predmetima po kojima postupa Odjel III, Internim kriterijima za raspodjelu predmeta unutar odjela Tužilaštva BiH, koji datiraju od 30. 06. 2009. godine, određeno je da su u nadležnosti Odjela III sljedeći predmeti:

1. Predmeti svih krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH osim:
 - krivičnih djela djelokruga rada Posebnog odjela za ratne zločine u smislu člana II Internih kriterija za raspodjelu predmeta od 30. 06. 2009. godine;
 - krivičnih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju u smislu izmjena Internih kriterija od 30. 06. 2009. godine.
2. Predmeti po krivičnim djelima korupcije koja počinje službena lica i odgovorna lica, a koja nisu visoki zvaničnici niti odgovorna lica s najvišim funkcijama u privrednom društvu ili drugim pravnim licima u smislu tačke 3. člana III ovih kriterija.

3. *Predmeti u vezi zahtjeva za izručenje, molbi za pružanje pravne pomoći i pitanja iz oblasti međunarodne pravne pomoći i saradnje.*

U cilju pojašnjenja naprijed navedenog, neophodno je istaći da Odjel III radi na svim predmetima iz nadležnosti Tužilaštva BiH, uključujući i neke predmete iz organiziranog kriminala koje glavni tužilac svojom odlukom raspoređi u rad tužiocima ovog odjela. Nadalje, imovinski cenzus odlučan za raspodjelu predmeta u rad Odjelu III, u odnosu na krivična djela iz glave XVIII Krivičnog zakona BiH, tj. krivična djela protiv privrede, jedinstva tržišta, te krivična djela iz oblasti carine, ne prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.

Kada su u pitanju krivična djela povrede autorskih prava iz glave XXI Krivičnog zakona BiH, imovinska vrijednost pribavljena izvršenjem navedenog krivičnog djela takođe ne prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.

U skladu sa gore navedenim kriterijima u nadležnosti Odjela III su i predmeti trgovine ljudima iz člana 186. Krivičnog zakona BiH i krijumčarenja ljudi iz člana 189. Krivičnog zakona BiH, uvijek kada je u iste involvirano manje od 10 žrtava trgovine ljudima ili krijumčarenih lica, isključujući s tim u vezi predmete nastale kao posljedica izvršenja krivičnih djela pod izuzetno otežavajućim ili posebnim okolnostima.

Nadalje ističemo, kao i prethodnih godina, Interni kriteriji su uzrok znatnog priliva predmeta u Odjel III Tužilaštva BiH, s obzirom da se povećao imovinski cenzus u predmetima krivičnih djela protiv privrede i jedinstva tržišta, krivičnih djela iz oblasti carina i krivičnih djela povrede autorskih prava, koji su prema ranije uspostavljenim Internim kriterijima za raspodjelu predmeta od 20. 07. 2007. godine, inače raspoređivani u rad Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju.

Pored navedenog, povećanje broja krijumčarenih lica u svim predmetima u odnosu na krivično djelo krijumčarenje ljudi iz člana 189. KZ-a BiH, jednim dijelom doprinijelo je takođe dodatnom prilivu predmeta ove vrste u Odjelu III, a što se u krajnjem odrazilo i na ukupan broj predmeta u radu ovog odjela.

2.3.3. AKTIVNOSTI U PREDMETIMA PRUŽANJA MEĐUNARODNE PRAVNE POMOĆI

Bitno je naglasiti postupanje Odjela III po predmetima naprijed naznačenim pod red. br. 3, odnosno, predmetima koji se tiču pružanja međunarodne pravne pomoći i izvršenja međunarodnih ugovora u krivičnopravnim stvarima, tj. predmetima izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih lica (KTPOM, KTEKS predmeti). Naime, ovdje se radi o vrlo značajnim predmetima koji predviđaju sprovođenje postupka ekstradicije, preuzimanje krivičnog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja krivičnih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu sprovođenja istražnih radnji (prikupljanja dokaza, saslušanja svjedoka i sl.).

U ovim predmetima postupa se u skladu sa konvencijama koje je ratifikovala Bosna i Hercegovina, te u skladu sa međunarodnim bilateralnim, odnosno multilateralnim sporazumima koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa drugim državama, usljed čega je pružanje pravne pomoći i stvarna obaveza za Bosnu i Hercegovinu.

U radu po ovim predmetima, pored Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, direktno se primjenjuju i međunarodne konvencije i to:

- Evropska konvencija o međusobnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima, Strazbur, 20. 04. 1959. godine;
- Dodatni protokol Evropskoj konvenciji o uzajamnoj pomoći u krivičnim stvarima, Strazbur, 17. 03. 1978. godine;
- Evropska konvencija o ekstradiciji, Pariz, 13. 12. 1957. godine;
- Dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 15. 10. 1975. godine;
- Drugi dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 17. 03. 1978. godine;
- Evropska konvencija o prenosu postupka u krivičnim stvarima, Strazbur, 15. 03. 1972. godine;
- Evropska konvencija o transferu osuđenih lica, Strazbur, 21. 03. 1983. godine;
- Evropska konvencija o obavještenju o stranom pravu, London, 07. 06. 1968. godine;
- Konvencija o Centru za sprovođenje zakona u Jugoistočnoj Evropi, Bukurešt 26. 05. 1999. godine.

Osim navedenih konvencija, Bosna i Hercegovina je notifikacijom o sukcesiji preuzela veliki broj međunarodnih bilateralnih ugovora o pravnoj pomoći.

- Od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu je ratifikacija Ugovora o autorskom pravu Svjetske organizacije za intelektualno vlasništvo usvojenog na Diplomatskoj konferenciji, dana 20. 01. 1996. godine, s obzirom da je u Bosni i Hercegovini iz godine u godinu evidentan porast krivičnih djela povrede autorskih prava.

2.3.4. ZAPRIMLJENI PREDMETI, PREDMETI U RADU, KAO I OKONČANI PREDMETI ODJELA III

Tužiocima Odjela III su tokom 2014. godine podigli ukupno 76 optužnica protiv 90 lica, dok je u predmetima iz nadležnosti Odjela III oduzeta imovinska korist pribavljena izvršenjem krivičnih djela u ukupnom novčanom iznosu od 1.026.499,5 KM i 3.140 €.

2.3.4.1. KT PREDMETI

Odjel III je tokom 2014. godine zaprimio 284 prijave u odnosu na 589 lica, dok su iz prethodnog perioda prenesene 172 prijave u odnosu na 396 lica, dakle ukupno u radu je bilo 456 prijava u odnosu na 985 lica, a riješio je 316 prijava protiv 636 lica, što u poređenju sa riješenim prijavama u 2013. godini iznosi 35 prijava manje u odnosu na predmete, odnosno 11 manje u odnosu na lica. Tužiocima Odjela III u 2014. godini donijeli su 162 naredbe o sprovođenju istrage u pogledu na predmete, te 269 u odnosu na lica, što predstavlja u odnosu na 2013. godinu 19 istraga manje u odnosu na predmete, te 40 manje u odnosu na lica, s obzirom da je u 2013. godini donesena 181 naredba o sprovođenju istrage u odnosu na 309 lica, te 125 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 277 lica, što u poređenju sa 2013. godinom predstavlja 10 naredbi o nesprovođenju istrage manje u odnosu na predmete, te 19 više u odnosu na lica, s obzirom da je u 2013. godini doneseno 135 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 258 lica, te na drugi način riješili 29 prijava u odnosu na 90 lica. Na kraju posmatranog perioda u Odjelu III ostalo je neriješeno 140 prijava protiv 349 lica, što u poređenju sa 2013. godinom čini 31 predmet manje, odnosno 52 manje u odnosu na lica.

U Odjelu III tokom 2014. godine bilo je ukupno 259 istraga protiv 461 lica, od čega je riješeno 186 istraga protiv 333 lica, što u poređenju sa 2013. godinom iznosi 44 istrage manje u odnosu na predmete, odnosno 53 manje u odnosu na lica s obzirom da je u 2013. godini riješeno 230 istraga protiv 386 lica. Na dan 31. 12. 2014. godine u Odjelu III su ostale 73 neriješene istrage protiv 128 lica, što u poređenju sa 2013. godinom iznosi 21 istragu manje, odnosno manje za 62 lica.

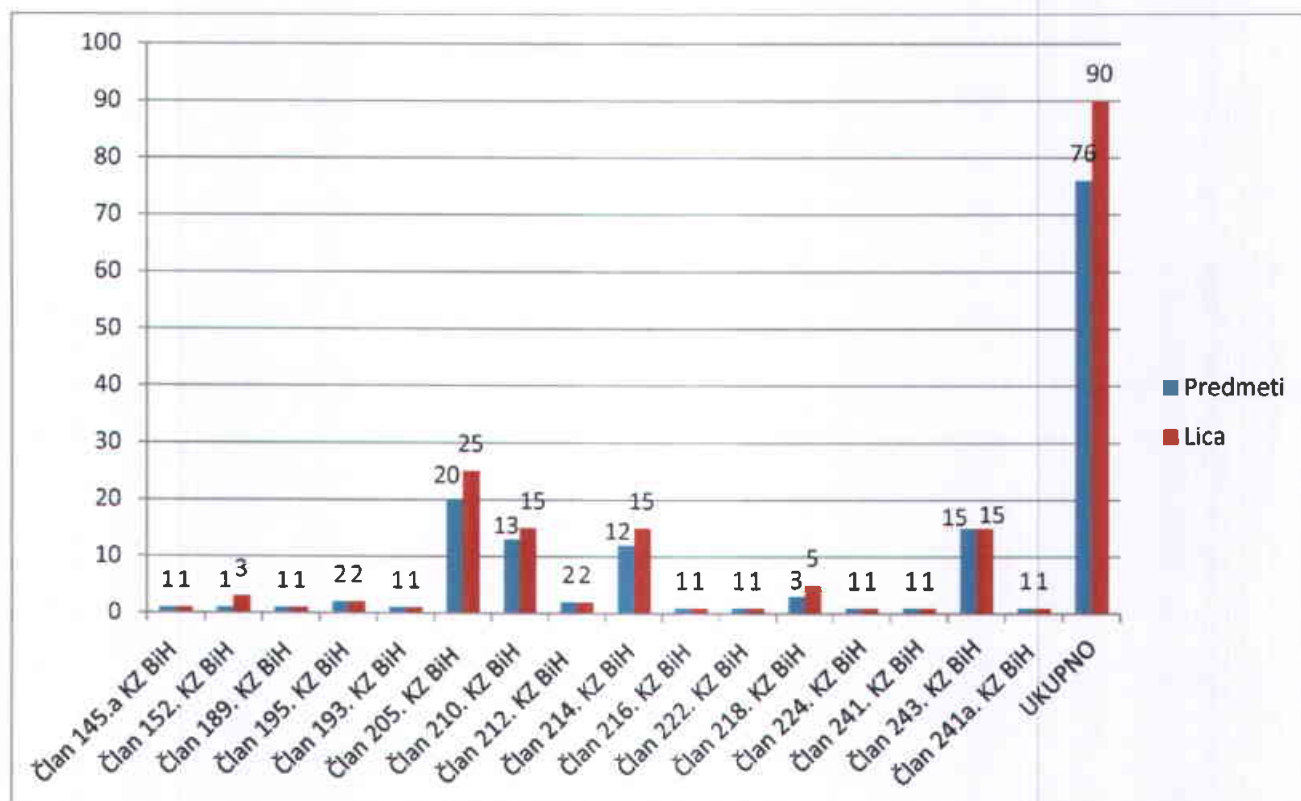
Također, u toku 2014. godine tužiocima Odjela III donijeli su 110 naredbi o obustavi istrage protiv 237 lica, što u poređenju sa 2013. godinom iznosi 3 obustave više u odnosu na predmete i 27 više u odnosu na lica s obzirom da je u 2013. godini doneseno 107 obustava protiv 210 lica, te na drugi način riješili istrage za 6 lica.

Nadalje, činjenica je da u Odjelu III, kao i prethodne godine, postoji veliki broj predmeta u kojima je potrebno da se provedu neophodna vještačenja kada su u pitanju pojedina krivična djela u predmetima privrednog kriminala, zbog njihove složenosti, isti obično traju duži vremenski period, to nužno za posljedicu ima probijanje navedenog šestomjesečnog roka zakonom određenog za okončanje istrage.

Osim navedenog, s obzirom da je među prijavljenim licima – počiniocima navedene vrste krivičnih djela, veliki broj državljana NR Kine, veliki problem u radu takođe predstavlja i nedostatak prevodioca kineskog jezika, a često i nedostupnost tih stranih državljana ovom Tužilaštvu, koji u velikom broju slučajeva nakon učinjenja nekog od naprijed navedenih krivičnih djela, u cilju izbjegavanja krivične odgovornosti, napuštaju teritoriju Bosne i Hercegovine uništavajući prethodno svu dokumentaciju o poslovanju, a time i dokaze neophodne za dokumentovanje prijavljenog krivičnog djela.

Struktura krivičnih djela podignutih optužnica u 2014. godini je sljedeća:

RED. BR.	NAZIV KRIVIČNOG DJELA	BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA PO PREDMETU	BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA PO LICIMA
1.	Član 145.a Krivičnog zakona BiH (Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti)	1	1
2.	Član 152. Krivični zakon BiH (Prijevarena pri glasanju)	1	3
3.	Član 189. Krivični zakon BiH (Krijumčarenje ljudi)	1	1
4.	Član 195. Krivični zakon BiH (Neovlašteni promet opojnim drogama)	2	2
5.	Član 193. Krivični zakon BiH (Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne upotrebe)	1	1
6.	Član 205. Krivični zakon BiH (Krivotvorenje novca)	20	25
7.	Član 210. Krivični zakon BiH (Porezna utaja ili prevara)	13	15
8.	Član 212. Krivični zakon BiH (Nedopuštena trgovina)	2	2
9.	Član 214. Krivični zakon BiH (Krijumčarenje)	12	15
10.	Član 216. Krivični zakon BiH (Carinska prijevarena)	1	1
11.	Član 222. Krivični zakon BiH (Prijevarena u službi)	1	1
12.	Član 218. Krivični zakon BiH (Davanje dara i drugih oblika koristi)	3	5
13.	Član 224. Krivični zakon BiH (Nesavjestan rad u službi)	1	1
14.	Član 241. Krivični zakon BiH (Ometanje rada pravosuđa)	1	1
15.	Član 243. Krivični zakon BiH (Nedozvoljeno korištenje autorskih prava)	15	15
16.	Član 241a. Krivični zakon BiH (Sprečavanje službenog lica u vršenju službene radnje)	1	1
UKUPNO:		76	90

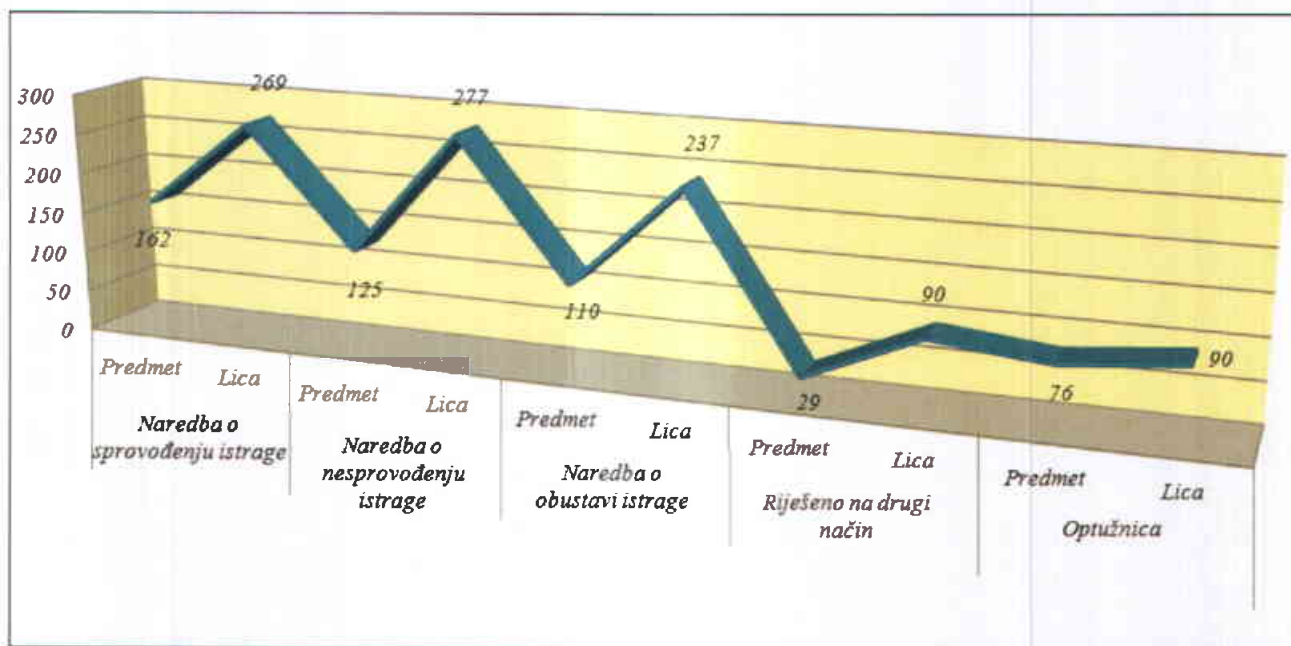


Zaključno sa 31. 12. 2014. godine, Sud Bosne i Hercegovine je potvrdio 79 optužnica protiv 93 lica. Tokom posmatranog perioda, tužioci Odjela III su u 64 predmeta zaključili sporazume o priznanju krivice sa 85 lica, dok je u posmatranom periodu od strane Suda Bosne i Hercegovine sporazum o priznanju krivice prihvaćen u 65 predmeta prema 85 lica. Podizanje optužnica tokom 2014. godine rezultiralo je izricanjem 100 presuda u odnosu na 124 lica, od kojih je 88 bilo osuđujućih prema 112 lica i to: u 13 predmeta prema 19 lica izrečena je zatvorska kazna u ukupnom trajanju od 20 godina i 2 mjeseca. Zatim, u 6 predmeta prema 9 lica je izrečena novčana kazna i to kao glavna kazna u ukupnom novčanom iznosu od 42.000 KM, a kao sporedna kazna u ukupnom novčanom iznosu od 32.700 KM. Uslovna osuda je izrečena u 69 predmeta prema 84 lica. U posmatranom periodu oduzeta je imovinska korist pribavljena izvršenjem krivičnih djela u ukupnom novčanom iznosu od 1.026.499,5 KM i 3.140 €. Tokom 2014. godine Sud Bosne i Hercegovine je donio 8 oslobađajućih presuda u odnosu na 8 lica, dok je u 4 predmeta prema 4 lica Sud Bosne i Hercegovine donio odbijajuću presudu. Nezadovoljni donesenim odlukama Suda Bosne i Hercegovine, tužioci ovog Odjela su uložili 8 žalbi u odnosu na 10 lica.

U posmatranom periodu potrebno je naglasiti da je konačnim tužilačkim odlukama riješeno ukupno 340 predmeta protiv 700 lica, a što od ukupnog broja predmeta (prijava i istraga) koji su bili u radu u 2014. godini iznosi 47,55%.

Naredba o sprovođenju istrage	Naredba o nesprovođenju istrage	Naredba o obustavi istrage	Riješeno na drugi način	Optužnica
-------------------------------	---------------------------------	----------------------------	-------------------------	-----------

Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica	Predmet	Lica
162	269	125	277	110	237	29	90	76	90



Slika 10. Pregled tužilačkih odluka u KT predmetima Odjela III u 2014. godini

2.3.4.2. KTA PREDMETI

U posmatranom periodu tužioci Odjela III riješili su 343 predmeta sa oznakom KTA. U toku 2014. godine zaprimljeno je 408 novih predmeta, te je iz ranijeg perioda preneseno 146 predmeta. Dakle, u toku 2014. godine na Odjelu III je bilo u radu ukupno 554 predmeta. Na kraju 2014. godine ostalo je neriješeno 211 KTA predmeta.

Kada su u pitanju predmeti oznake „KTA“ treba imati u vidu činjenicu da navedeni predmeti zahtijevaju posebnu pažnju tužilaca, budući da se u predmetima sa ovom oznakom zavode revizorski izvještaji, neizvršenje presuda Ustavnog suda BiH te događaji nakon izvršenih izbora u BiH za koje postoji osnov sumnje da mogu biti kvalifikovani kao izborne prevare i zloupotreba biračkog prava, a budući da izvještaje za ove informacije i uopšteno ulazne informacije u Tužilaštvo BiH ne dostavljaju agencije za provođenje zakona nego razni organi i institucije, u istim se, u cilju utvrđivanja da li određeni događaji uopšte predstavljaju krivično djelo, provodi niz istražnih radnji koje nerijetko traju duži period. U nekim od KTA predmeta su tokom 2014. godine provedene posebne istražne radnje, koje s obzirom na njihovu složenost, također zahtijevaju posebnu pažnju u radu tužilaca, kao i više vremena za njihovo okončanje.

2.3.4.3. PREDMETI PRUŽANJA MEĐUNARODNE PRAVNE POMOĆI U KRIVIČNIM STVARIMA (KTPOM, KTEKS)

U posmatranom periodu Odjel III je imao u radu ukupno 109 predmeta oznake „KTPOM-KTEKS“, pri čemu je iz ranijeg perioda preneseno 45 predmeta, dok su tokom posmatranog perioda zaprimljena 64 predmeta. Navedeni predmeti se odnose na postupke pružanja međunarodne pravne pomoći, izručenja lica, izvršenja inostranih sudskih presuda, te sprovođenja istražnih radnji. U posmatranom periodu riješena su ukupno 84 predmeta. Na kraju 2014. godine u Odjelu III je ostalo 25 neriješenih predmeta ove oznake.

2.3.4.4. KTM PREDMETI

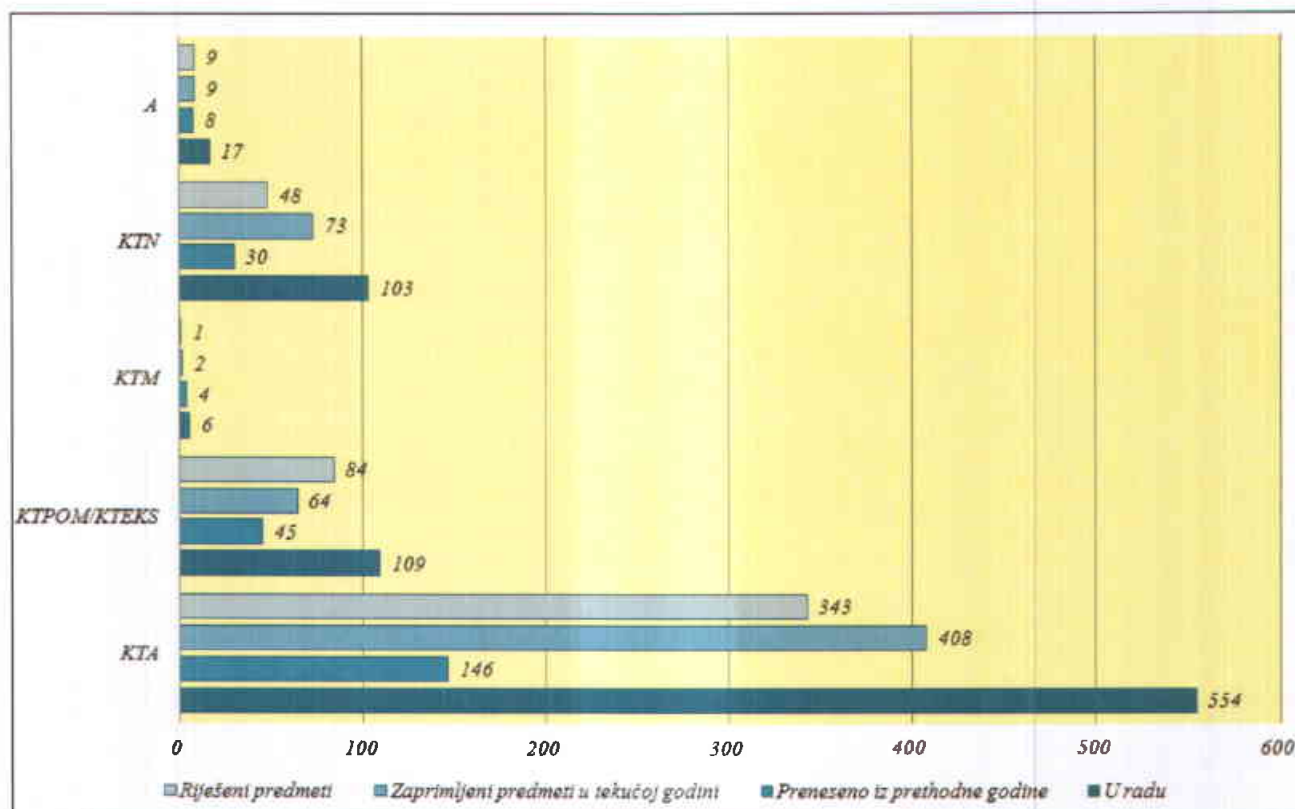
U posmatranom periodu Odjel III je imao ukupno u radu 6 predmeta protiv 6 maloljetnih lica, od kojih su 2 predmeta protiv 2 maloljetna lica zaprimljena u 2014. godini, dok su 4 predmeta protiv 4 maloljetna lica prenesena iz ranijeg perioda. Broj riješenih „KTM“ predmeta na kraju 2014. godine u Odjelu III iznosi 1 predmet protiv 1 maloljetnog lica.

2.3.4.5. KTN PREDMETI

Tužioci Odjela III su u 2014. godini riješili 48 „KTN“ predmeta. Ukupan broj predmeta koji su bili u radu iznosi 103, od kojih je 30 predmeta preneseno iz ranijih godina, dok su 73 predmeta zaprimljena u 2014. godini. Broj neriješenih predmeta na kraju 2014. godine iznosi 55.

2.3.4.6. A PREDMETI

Odjel III je u 2014. godini imao u radu ukupno 17 A predmeta, od kojih je u toku 2014. godine riješeno 9 predmeta, dok je u 2015. godinu preneseno 8 neriješenih predmeta. Također, tužioci Odjela III u 2014. godini imali su u radu 7 AR predmeta, od kojih su tokom posmatranog perioda riješena 4 AR predmeta, dok su na kraju 2014. godine ostala 3 neriješena AR predmeta.



Slika 11. Pregled KTA, KTM, KTN, KTPOM/KTEKS i A predmeta u Odjelu III u 2014. godini

2.3.4.7. UKUPAN RAD NA RAZNIM PREDMETIMA

Vrijedno je istaći da je konačnim tužilačkim odlukama Odjela III, tokom posmatranog perioda, riješeno ukupno 340 predmeta protiv 700 lica. Pored navedenog, ukupan broj riješenih predmeta oznake KTA, KTN, KTM i KTPOM-KTEKS je 476. Ukupno riješenih predmeta svih oznaka u Odjelu III u toku 2014. godine iznosi 816, što od ukupnog broja navedenih predmeta koji su bili u radu iznosi 54,87%.

2.3.5. OSTALE AKTIVNOSTI

U cilju stručnog osposobljavanja, tužioci i stručni saradnici Odjela III su u 2014. godini sudjelovali na seminarima održanim u organizaciji centara za edukaciju sudija i tužilaca, te su ispunili obavezni broj dana prisustvovanja tim seminarima, što podrazumijeva tri dana za tužioce, a osam za stručne saradnike, a u kojem periodu su tužioci ovog Odjela, iz navedenih razloga, bili spriječeni posvetiti se radu na zaduženim predmetima. Pored toga, tužioci ovog odjela su tokom posmatranog perioda također uzeli i obavezno učešće u radu brojnih radnih grupa i konferencija koje su održavane u organizaciji raznih državnih ustanova i institucija, te nevladinih organizacija na području Bosne i

Hercegovine, ali i na regionalnim i međunarodnim seminarima, budući da se samo u Odjelu III Tužilaštva BiH obavljaju poslovi pružanja međunarodne pravne pomoći.

2.3.6. PROBLEMI U RADU ODJELA III

Odjel III je kao i u ranijim godinama bio Odjel sa najmanjim brojem tužilaca, koji se iz godine u godinu smanjuje, što predstavlja izuzetno veliki problem u radu ovog Odjela.

Velike poteškoće s kojima su tužioci Odjela III tokom posmatranog perioda bili suočeni je veliki broj često zakazivanih ročišta na Sudu BiH, što je nerijetko dovodilo do preklapanja ročišta više tužilaca ovog Odjela na Sudu BiH, za koja su, s obzirom na nedovoljan broj raspoloživih tužilaca u Odjelu s jedne strane, te posebno zbog dugog i čestog odsustva nekih tužilaca u vidu bolovanja i dr. s druge strane, teško pronalazena rješenja.

Nadalje, budući da je norma tužilaca Odjela III shodno Pravilniku o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/12, 2/14 i 104/14) veoma visoko postavljena, upitno je, ukoliko priliv predmeta bude nedovoljan, da li će ista biti ostvarena u predstojećem periodu, s obzirom da su iz 2014. godine u 2015. godinu, kao neriješeni preneseni većinom predmeti prilikom čijeg rješavanja su tužioci ovog Odjela bili suočeni s velikim problemima.

Naime, pribavljanje dokaza u većini prenesenih predmeta isprepletano je s brojnim poteškoćama ili pak prikupljanje dokaza iziskuje duži vremenski period, a što će se, u slučaju nedovoljnog priliva predmeta u 2015. godini, negativno odraziti na visoko određenu normu.

Pored navedenog, treba imati u vidu činjenicu da finansijska vještačenja u složenijim predmetima, kojih je u Odjelu III veliki broj, traju duži vremenski period, da se određeni broj predmeta ovog Odjela odnosi na osumnjičene državljane NR Kine za koje je nemoguće obezbijediti prevodioce, a često i dokaze, da su ključni svjedoci u određenom broju predmeta nedostupni već duži period, da čak i vještačenje centralnih jedinica, zbog povećanog obima posla, s jedne strane, te nedovoljnog broja vještaka informatičke struke, s druge strane, traje veoma dugo, tj. skoro po pola godine pa i više, kao i da se nerijetko dosta vremena gubi zbog nepotpunih dostavljenih izvještaja o počinjenom krivičnom djelu, kao i čestih dostavljanja dokaza u kopijama. Također, veliki problem tužiocima Odjela III predstavlja i nedostatak samostalnosti u radu policijskih agencija jer usporava rad u predmetima, a time se direktno odražava i na normu.

Nadalje, duga čekanja na realizaciju zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći također su uticala na rad na pojedinim predmetima.

S obzirom da se u Odjelu III Tužilaštva BiH obavljaju poslovi pružanja međunarodne pravne pomoći, svi tužioci su, osim učešća na seminarima održanim u organizaciji centara za edukaciju sudija i tužilaca bili obavezni sudjelovati u radu brojnih radnih grupa i konferencija koje su

održavane u organizaciji raznih državnih ustanova i institucija, te nevladinih organizacija, a što je za njih, s obzirom na broj predmeta u radu, predstavljalo dodatno opterećenje.

Nastavljen je i priliv KTA predmeta, u kojima materijal dostavljen od strane policijskih agencija o istim predstavlja obavještajne podatke iz kojih nisu proizlazili osnovi sumnje da su počinjena krivična djela, kao i onih KTA predmeta za čije postupanje u startu nije bilo nadležno Tužilaštvo BiH, koji predmeti su zahtijevali angažovanje tužilaca u radu po istim, a koje angažovanje ih je i ove godine, kao i prošle, onemogućavalo da sve snage preusmjere na rad po KT, KTPO i KTK predmetima.

Dodatni problem u radu predstavlja i nedostatak kancelarijskog prostora koji se indirektno odražava na produktivnost osoblja, te nedovoljan i neadekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, kao i arhiviranje završenih spisa, te pohranjivanje privremeno oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala.

3. UKUPAN RAD TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U PREDMETIMA U ODNOSU NA POZNATE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA

Kolona „Privredni kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj koji se odnosi na krivična djela iz glava XVIII i XIX Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine i predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužilaštva BiH na toj vrsti predmeta (imajući na umu Interne kriterije o raspodjeli predmeta, o kojima je bilo riječi u prethodnim glavama ove Informacije).

Kolona „Opšti kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj preostalih krivičnih djela iz Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine i također predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužilaštva BiH, izuzev pojedinih krivičnih djela iz glave XVII KZ-a BiH koja su svrstana u kolonu „Ratni zločin“ i po kojima postupa Odjel I.

TABELARNI PRIKAZI RADA TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U PREDMETIMA U ODNOSU NA POZNATE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA ZA PERIOD 01. 01. - 31. 12. 2014.

Podaci o prijavama iskazani po predmetima/licima za period 01. 01. - 31. 12. 2014.

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava u toku posmatranog perioda	Ukupno u radu prijava u toku posmatranog perioda	Riješeno prijava u toku posmatranog perioda	Djelimično riješeno prijava u toku posmatranog perioda	Neriješeno prijava na kraju posmatranog perioda
KOLONA =	I	II	III (III = I+II)	IV	V	VI VI = III - IV
Privredni kriminal	253/1308	322/1140	575/2448	332/967	0/0	243/1481
Ratni zločin	405/3988	187/891	592/4879	211/1180	0/0	381/3699
Opšti kriminal	81/401	141/661	222/1062	112/460	0/0	110/602
Ukupno	739/5697	650/2692	1389/8389	655/2607	0/0	734/5782

Tabela II: Podaci o istragama iskazani po predmetima/licima za period 01. 01. - 31. 12. 2014. godine

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješene istrage iz ranijih godina	Naređeno istraga u toku posmatranog perioda	Ukupno u radu istraga u toku posmatranog perioda	Ukupno riješeno istraga u toku posmatranog perioda	Djelimično riješeno istraga u toku posmatranog perioda	Broj neriješenih istraga na kraju posmatranog perioda
KOLONA =	I	II	III (III = I+II)	IV	V	VI VI = III - IV
Privredni kriminal	136/737	167/526	303/1263	205/537	0/0	98/726
Ratni zločin	221/935	128/794	349/1729	114/390	0/0	235/1339
Opšti kriminal	68/357	71/273	139/630	75/299	0/0	64/331
Ukupno	425/2029	366/1539	791/3622	394/1226	0/0	397/2396

Tabela III: Vrste procesnih odluka donesenih u KT predmetima po predmetima/licima u periodu 01. 01. - 31. 12. 2014. godine

Vrsta predmeta "Kt"	U fazi rješavanja prijave			U fazi rješavanja istraga		
	Broj naredbi o nesprovođenju istrage	Broj naredbi o sprovođenju istrage	Riješeno na drugi način	Broj naredbi o obustavi istrage	Broj podignutih optužnica	Riješeno na drugi način
KOLONA =	I	II	III	IV	V	VI
Privredni kriminal	134/329	167/526	31/112	121/272	84/196	0/69
Ratni zločin	40/201	128/793	43/186	48/163	57/119	9/108
Opšti kriminal	33/129	71/273	7/54	22/119	50/155	3/25
Ukupno	207/659	366/1592	81/352	191/554	191/470	12/202

Tabela IV: Podaci o podignutim optužnicama iskazani po predmetima/licima za period 01. 01. - 31. 12. 2014.

Vrsta predmeta "Kc"	Broj optužnica podignutih prije posmatranog perioda, a u kojima do 1. 1. 2014. nije bila donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja	Ukupan broj podignutih optužnica u toku posmatranog perioda	Ukupan broj podignutih optužnica*	Ukupan broj potvrđenih optužnica u toku posmatranog perioda*	Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno	Broj optužnica povučениh prije donošenja odluke o potvrđivanju	Optužnice riješene na drugi način	Broj optužnica podignutih u toku posmatranog perioda, a u kojima sa 31. 12. 2014. nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja	Broj optužnica povučениh nakon potvrđivanja
KOLONA =	I	II	III*	IV	V	VI	VII	VIII	IX
			III = I+II						
Privredni kriminal	8/18	84/196	92/214	82/195	2/3	1/4	0/0	7/12	0/0
Ratni zločin	8/18	57/119	65/137	59/110	0/0	0/0	0/0	6/27	0/0
Opšti kriminal	6/22	50/155	56/177	51/153	1/2	0/0	0/0	4/22	0/0
Ukupno	22/58	191/470	213/528	192/458	3/5	1/4	0/0	17/61	0/0

Tabela V: Podaci o vrstama sudskih odluka iskazani po predmetima/licima za period 01. 01. - 31. 12. 2014.

Vrsta predmeta "K1"	Broj predmeta u kojima je donesena odluka u toku posmatranog perioda:										Ukupno broj donesenih sudskih odluka	Broj predmeta u kojima je povučena optužnica nakon ponovljenja do početka glavnog pretresa	Broj predmeta u kojima je došlo do odustanka od optužnice do završetka glavnog pretresa
	Rješenja o obustavi postupka	Odbijajuće presude	Ostlobadajuće presude	Krivično djelo učinjeno u stanju neurazumljivosti	Osuđujuće presude / izrečene kazne								
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	XIII
KOLONA =													
Privredni kriminal	1/2	4/6	1323	0/0	21/37	3/10	58/101	0/0	0/0	82/148	100/179	0/0	0/0
Ratni zločin	0/1	0	3/5	0/0	8/13	0/0	0/0	0/0	0/0	8/13	11/19	0/0	0/0
Opšti kriminal	0/6	0/1	2/7	0/0	31/71	5/7	22/59	0/0	0/0	58/137	60/151	0/0	0/0
Ukupno	1/9	4/7	18/35	0/0	60/121	8/17	80/160	0/0	0/0	148/298	171/349	0/0	0/0
Vrsta predmeta "K1"	broj predloženih sporazuma	broj odbačenih sporazuma	osujujuće presude po sporazumu o priznanju krivice	broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio									
KOLONA =	XIV	XV	XVI	XVII									
Privredni kriminal	65/107	0/0	62/106	5/6									
Ratni zločin	0/0	0/0	0/0	0/0									
Opšti kriminal	50/92	1/1	46/94	7/10									
Ukupno	115/199	1/1	108/200	12/16									

4. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽILAŠTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI

4.1. UVOD

U prethodnim poglavljima ove informacije izložen je pregled djelovanja tužilačkih odjela, kroz koje se suštinski i realizira funkcija Tužilaštva BiH.

Ipak, Tužilaštvo svoju funkciju ostvaruje i kroz druge aktivnosti koje ne spadaju u postupanje po pojedinačnim krivičnim predmetima. Pregled najznačajnijih aktivnosti ove vrste izložen je u poglavljima koja slijede.

4.2. RAD UPRAVE TUŽILAŠTVA

U toku 2014. godine, kao i u prethodnom periodu, u okviru uprave Tužilaštva pružana je podrška radu tužilačkih odjela u smislu pružanja posebne stručne podrške radu tužilaca u krivičnim predmetima, kao i opšte podrške u smislu obezbjeđenja obavljanja stručnih, administrativno-tehničkih i opštih poslova, kojima se stvaraju neophodni uslovi za rad tužilaca.

Osим naprijed navedenog, kroz upravu Tužilaštva realizira se i učešće Tužilaštva u aktivnostima vezanim za proces evropskih integracija, monitoring bezviznog režima za građane Bosne i Hercegovine, programiranje i implementaciju raznih projekata, postupanja po zahtjevima podnesenim na osnovu Zakona o zaštiti tajnih podataka kao i zahtjeva podnesenih na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama i drugih zahtjeva raznih institucija, nevladinih organizacija i građana, dostavljanja Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH raznih podataka neophodnih za njihov rad i drugo.

Za posmatrani period značajno je istaći izuzetan angažman od strane Tužilaštva na rješavanju pitanja smještajnih kapaciteta Tužilaštva.

Na predmetima A, A-I, i A-R pretežno je postupano u Kabinetu glavnog tužioca i Uredu sekretara, a po znatno manjem broju ovih predmeta postupano je u okviru tužilačkih odjela, što je u prethodnom dijelu ove informacije i prikazano. Na predmetima sa oznakom P postupano je u Odjelu za pravne, administrativno-tehničke i opšte poslove.

Na predmetima sa oznakom R postupano je u Odjelu za materijalno-finansijske poslove, a provjere u IDDEEA bazi, skeniranje, kopiranje i obrađivanje dokaznog materijala vršeno je u okviru Odjela za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala.

4.2.1. SPECIFIČNE AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽIOCA

Kabinet glavnog tužioca je aktivno pružao podršku u radu glavnog tužioca u pogledu zauzimanja pravnih stavova, istraživanja pravnih pitanja koja su od opšteg značaja za rad Tužilaštva, protokolarnih aktivnosti, te značajno sudjelovao u procesu strateškog planiranja i projektnim aktivnostima tokom 2014. godine.

Dinamika aktivnosti i poslova u Kabinetu glavnog tužioca artikulisala se kroz različite stručne sastanke, konferencije i seminare, kako sa domaćim tako i sa stranim stručnjacima. Cilj ovih aktivnosti bio je da se pojačaju stručni kapaciteti Tužilaštva razmjenom mišljenja i znanja na polju prava.

Na polju protokolarnih aktivnosti Kabinet je sudjelovao u organizaciji niza posjeta Tužilaštvu od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, različitih predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija i nevladinih organizacija. Poseban značaj dat je komunikaciji sa predstavnicima Evropske komisije, koji kroz IPA fondove daju značajnu podršku radu pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini.

Aktivnosti Kabineta bile su usmjerene i ka regionalnoj saradnji po pitanju procesuiranja ratnih zločina. Naime, stručni savjetnik iz Kabineta imenovan je za oficira za vezu u skladu sa potpisanim protokolima o saradnji.

U pogledu zaprimljenih spisa, u radu Kabineta je zaprimljeno 427 spisa. Od toga je završen i arhiviran 351 spis.

Podaci o primljenim A spisima u rad za period 01. 01. - 31. 12. 2014.

UPISNICI 2014. GODINA	ZAPRIMLJENO	ARHIVIRANO	OSTALO U RADU
UKUPNO	427	351	76

UPISNICI 2014. god.



4.3. UČEŠĆE TUŽILAŠTVA BiH NA SASTANCIMA KOORDINACIJE DIREKTORA POLICIJSKIH AGENCIJA I GLAVNOG TUŽIOCA TUŽILAŠTVA BiH

Tokom 2014. godine nastavljeno je sa održavanjem sastanaka koordinacije glavnog tužioca i direktora policijskih i sigurnosnih agencija u Bosni i Hercegovini, na kojima su po potrebi sudjelovali i predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, te drugih institucija u slučaju da su se obrađivale specifične teme koje se odnose na oblast rada određene institucije.

Glavni tužilac Tužilaštva BiH, Goran Salihović, sudionicima održanih sastanaka, između ostalog, predstavio je prioritete rada i saradnje Tužilaštva BiH sa agencijama za provođenje zakona u narednom periodu, a naročito u segmentu borbe protiv organiziranog kriminala i korupcije, te međudržavne saradnje u regionu.

Na sastancima je razgovarano i o provedenim združenim policijskim akcijama u borbi protiv organiziranog kriminala koje se provode po nalogu Tužilaštva BiH, sa ciljem rasvjetljavanja krivičnih djela organiziranog kriminala, kao i aktivnostima na otkrivanju i procesuiranju većeg broja nerazjašnjenih ubistava u Sarajevu i Istočnom Sarajevu u proteklih 10 godina.

Centralne teme sastanaka održanih tokom 2014. godine odnosile su se na jačanje saradnje i koordinaciju aktivnosti u borbi protiv terorizma, dogovor u vezi s dinamikom sastanaka glavnog tužioca i voditelja policijskih agencija u budućnosti, te analizu provedenih združenih policijskih akcija u proteklom periodu.

U okviru jačanja saradnje u borbi protiv terorizma u Bosni i Hercegovini, razgovarano je o potrebnim aktivnostima koje će u budućnosti doprinijeti jačanju kapaciteta u BiH za borbu protiv terorizma, kroz rad Udarne grupe i Operativne grupe za borbu protiv terorizma.

Zaključeno je da dobra saradnja policijskih agencija može pomoći u efikasnijem otkrivanju opasnosti od terorizma, pravovremenom reagiranju te sprječavanju i sankcioniranju počinitelaca krivičnih djela koja imaju veze sa terorizmom.

Na sastancima koordinacije je razgovarano i o sankcioniranju policijskih službenika koji su otkriveni u počinjenju krivičnih djela. Naime, zaključeno je da se ovakve pojave moraju efikasno sankcionirati kroz disciplinske i krivične postupke, kako bi se takvi pojedinci odstranili iz policijskih struktura.

Sastanci glavnog tužioca i direktora policijskih agencija se održavaju periodično, radi dogovaranja zajedničkih aktivnosti u borbi protiv svih vidova kriminala i analize sigurnosnih izazova u Bosni i Hercegovini. Cilj sastanaka je jačanje saradnje, razmjena informacija i dogovor o aktivnostima koje će unaprijediti borbu protiv kriminala i zaštitu sigurnosti svih građana Bosne i Hercegovine.

Sastancima se, po potrebi, pridružuju i predstavnici ostalih policijskih i sigurnosnih agencija u BiH, ukoliko se neke od tema odnose na materiju iz domena rada tih institucija.

4.4. REGIONALNA SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA PARTNERSKIM INSTITUCIJAMA U SUSJEDNIM ZEMLJAMA

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je, kao institucija koja je značajan nosilac aktivnosti na jačanju regionalne saradnje između tužilaštava BiH, R Srbije, R Hrvatske i Crne Gore u procesuiranju predmeta ratnih zločina, tokom posmatrane godine preduzelo i organiziralo više aktivnosti tokom kojih je realizirana zajednička saradnja, a u skladu sa protokolima o saradnji u gonjenju počinitelja krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida.

Bitno je istaći da je u 2014. godini održan prvi sastanak glavnih tužilaca BiH i Crne Gore, nakon potpisivanja Protokola, kao i niz bilateralnih i trilateralnih sastanaka, te susreta na najvišem nivou, na kojima su sudjelovali i predstavnici Tužilaštva pri MKSJ-u i Mehanizma za međunarodne krivične sudove (MMKS).

Dana 03. 06. 2014. godine, u Podgorici je održan sastanak glavnog tužioca Gorana Salihovića i v.d. vrhovnog državnog tužioca Crne Gore, Veselina Vučkovića, što je bio prvi radni sastanak nakon potpisivanja Protokola o saradnji između BiH i Crne Gore, koji je potpisan u Briselu, dva mjeseca ranije. Na sastanku je razgovarano o zajedničkoj saradnji u predmetima ratnih zločina u kojima se počinio, žrtve ili dokazi nalaze na području dviju država. Na ovaj način pokrenute su aktivnosti koje će spriječiti da se počinio ratnih zločina skrivaju iza državljanstva druge države.

Dana 04. 04. 2014. godine održan je sastanak glavnih tužilaca BiH i R Srbije, Gorana Salihovića i Vladimira Vukčevića, na kojem su bili prisutni i predstavnici MUP-a R Srbije, a na kojem je razgovarano o zajedničkim aktivnostima na organiziranju svjedočenja više svjedoka čije ispitivanje je potrebno u okviru predmeta za ratne zločine, a koji se nalaze na teritoriji BiH i R Srbije.

Također, tokom 2014. godine, na Brionima, R Hrvatska, je 30. 05. održana regionalna konferencija glavnih tužilaca na kojoj su sudjelovali i predstavnici Tužilaštva pri MKSJ-u, kao i zvaničnici Rezidualnog mehanizma MKSJ-a, kao i predstavnici Ambasade SAD u R Hrvatskoj.

Na sastanku su sudjelovali i tužioci iz oba bh. entiteta i Brčko distrikta, a na konferenciji je razgovarano o aktuelnim pitanjima iz oblasti međudržavne saradnje u procesuiranju predmeta ratnih zločina, te rješavanju i otklanjanju poteškoća u saradnji koje se pojave u praksi.

Značajan sastanak vezan za regionalnu saradnju održan je početkom mjeseca decembra 2014. godine, na Paliću, R Srbija. Ova konferencija predstavljala je obilježavanje 10. godišnjice od prve

Paličke konferencije, koja je označila početak međudržavne saradnje zemalja regiona u procesuiranju predmeta ratnih zločina.

Na konferenciji na Paliću, koja je održana na najvišem međunarodnom nivou, sudjelovali su glavni tužioci i zvaničnici tužilaštava zemalja regiona, a također, na konferenciji su sudjelovali i diplomatski zvaničnici zemalja regiona, kao i zvaničnici Misije UNDP programa Ujedinjenih naroda.

Na konferenciji na Paliću je dogovoreno i realiziranje zajedničke akcije tužilaštava BiH i R Srbije u rasvjetljavanju ratnog zločina nad putnicima otehim iz voza Beograd-Bar u Štrpcima, u Bosni i Hercegovini, te je za samo nekoliko dana realizirana zajednička akcija u kojoj je lišeno slobode ukupno 15 osumnjičenih lica, od toga 10 u Bosni i Hercegovini i 5 u Republici Srbiji.

Ova akcija predstavljala je praktičan primjer dobre regionalne saradnje u kojem je djelovao zajednički istražni tim iz BiH i R Srbije koji je prikupljao dokaze u pravcu rasvjetljavanja i procesuiranja odgovornih za ovaj ratni zločin u kojem je oteto, mučeno i opljačkano, pa nakon toga ubijeno 20 žrtava, uglavnom lica bošnjačke nacionalnosti iz gradova u R Srbiji i Crnoj Gori, koji gravitiraju tom području. Naročiti uspjeh predstavlja činjenica da je zločin, koji se desio 27. 02. 1993. godine, rasvijetljen 22 godine nakon počinjenja.

Tokom 2014. godine održan je niz bilateralnih i trilateralnih sastanaka između glavnih tužilaca iz BiH, R Hrvatske, R Srbije i Crne Gore, na kojim je razgovarano o praktičnim aspektima vezanim za saradnju u predmetima u kojima se osumnjičeni, svjedoci, žrtve ili dokazi nalaze na području dviju ili više država.

Dana 21. 08. 2014. godine održan je sastanak na najvišem nivou između glavnih tužilaca BiH i R Hrvatske, Gorana Salihovića i Dinka Cvitana i njihovih najbližih saradnika, na kojem su dogovoreni konkretni detalji u vezi saradnje u određenim predmetima koji su identifikovani kao predmeti u kojima je potrebna međudržavna saradnja, naročito u predmetima u kojima se osumnjičeni počinioci ratnih zločina u BiH danas nalaze na teritoriji Republike Hrvatske.

Dana 08. 07. 2014. godine održan je sastanak na najvišem nivou između predstavnika državnih tužilaštava Bosne i Hercegovine i Crne Gore, na kojem su sudjelovali glavni tužioci Goran Salihović i Veselin Vučković.

Direktna saradnja tužilaštava dviju država vrlo je bitna jer se kroz rad u predmetima ratnih zločina došlo do saznanja da u BiH postoje predmeti u kojima se osumnjičeni počinioci nalaze na području Crne Gore, a također crnogorsko pravosuđe procesuirala određene predmete ratnih zločina gdje se žrtve i svjedoci mogu nalaziti na teritoriji BiH.

Također, na sastanku je razmatrano uspostavljanje i imenovanje oficira za vezu koji će pomoći olakšanoj saradnji između tužilaštava dviju država.

Uopšteno, realiziranje saradnje na osnovu Protokola snažno su podržale institucije Evropske unije, kao značajan korak ka razvoju vladavine prava i jačanju pravosudne saradnje u regionu, što je također bitan segment naglašen i u Strukturalnom dijalogu o reformi pravosuđa.

Također, na svim sastancima Tužilaštva BiH i tužilaštava iz zemalja regiona, razgovarano je i o imenovanjima i međusobnoj razmjeni oficira za vezu, odnosno zvaničnika tužilaštava, koji bi radi bolje, brže i efikasnije komunikacije i saradnje bili smješteni u partnerskoj instituciji u susjednoj državi i koordinirali komunikaciju.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine nastavlja aktivnosti jačanja regionalne saradnje između tužilaštava radi što efikasnijeg procesuiranja svih vrsta kriminala koji se vrši na području više država, a radi očuvanja vladavine prava i stvaranja sigurnijeg okruženja na evropskom putu Bosne i Hercegovine.

4.5. SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA UDRUŽENJIMA I PORODICAMA ŽRTAVA RATNIH ZLOČINA

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine izuzetno uvažava porodice žrtava ratnih zločina koje predstavljaju oštećene u predmetima ratnih zločina i održava intenzivne kontakte sa predstavnicima udruženja žrtava ratnih zločina iz svih naroda i iz svih krajeva Bosne i Hercegovine.

Tokom 2014. godine, glavni tužilac se sastao sa predstavnicima Saveza logoraša BiH, Pokreta majki enklava Srebrenica i Žepa, Udruženja žrtava i svjedoka genocida, udruženja „Žena-žrtva rata“, predstavnicima udruženja žrtava sa područja Prozor-Rame.

Također, glavni tužilac se sastao i sa banjalučkim biskupom msgr. Franjom Komaricom, sa kojim je razgovarao o intenziviranju aktivnosti na rasvjetljavanju ratnih zločina ubistva sveštenika Banjalučke biskupije tokom proteklog rata.

U protekloj godini, glavni tužilac se dana 05.05. sastao i sa predstavnicima udruženja žrtava ratnih zločina sa područja Republike Srpske.

Sastanku su prisustvovali gđa Smilja Mitrović i g. Zoran Šerbez iz Udruženja porodica nestalih boraca i civila Semberije i Majevice.

Predstavnici ovog udruženja interesovali su se za problematiku vezanu za traženje i identifikaciju nestalih lica, kao i procesuiranje predmeta ratnih zločina nad žrtvama srpske nacionalnosti u BiH.

Na svim sastancima sa udruženjima žrtava, glavni tužilac je istakao razumijevanje za patnju žrtava i njihovo traganje za posmrtnim ostacima najbližih srodnika.

Glavni tužilac istakao je da je donošenje pravde žrtvama, kao i traganje za posmrtnim ostacima nestalih lica, istinski prioritet u radu Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH, te da tužilaštvo stalno pokreće aktivnosti prema institucijama vlasti u BiH, kao i međunarodnoj zajednici da se odobre veća sredstva za procese ekshumacija i traženja i identifikacije posmrtnih ostataka nestalih lica.

Upravo zbog toga, Tužilaštvo BiH je zatražilo od Predsjedništva BiH angažman Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u procesima ekshumacija koji zahtijevaju obimnije radove u potrazi za posmrtnim ostacima.

Tužilaštvo BiH ističe da se u Bosni i Hercegovini traga za više od 8.000 nestalih lica, od ukupnog broja od 32.000 nestalih nakon rata u Bosni i Hercegovini, te da taj proces mora biti prioritet jer žrtve već duže od dvije decenije tragaju za posmrtnim ostacima svojih najbližih.

Također, proces traženja nestalih važan je jer pronađeni i identifikovani posmrtni ostaci predstavljaju dokazni materijal u predmetima ratnih zločina koji se procesuiraju u Tužilaštvu BiH.

4.6. INFORMACIJE O SARADNJI TUŽILAŠTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EVROPSKIM INTEGRACIJAMA

S obzirom da se Bosna i Hercegovina nalazi na putu približavanja evropskim integracijama, institucije Evropske unije i Evropske komisije, tokom 2014. godine, u svojim su dokumentima i izvještajima iznosile podršku naporima Tužilaštva BiH u jačanju vladavine prava u Bosni i Hercegovini, a glavni tužilac i zvaničnici tužilaštva u više su se navrata sastajali sa zvaničnicima iz Evropske unije.

U Izvještaju Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u 2014. godini iskazana je snažna podrška jačanju kapaciteta za borbu protiv terorizma, korupcije i organiziranog kriminala, kao i podrška procesu regionalne saradnje tužilaštava iz Bosne i Hercegovine i susjednih zemalja.

U izvještaju se također navodi da su određeni pomaci ostvareni i formiranjem zajedničkih timova Tužilaštva BiH i UIO za borbu protiv poreznih utaja.

Također, prepoznati su naponi Tužilaštva BiH u borbi protiv međunarodnog krijumčarenja opojnih droga, pranja novca, terorizma i drugih teških krivičnih djela, kao i činjenica da je BiH postala

partner u realizaciji međunarodnih sporazuma i radu asocijacija za saradnju pravosudnih i policijskih agencija.

U Izvještaju je istaknuta značajna regionalna saradnja tužilaštava, u čijem razvoju značajnu ulogu ima Tužilaštvo BiH, kao i sporazumi između tužilaštava zemalja regiona - BiH, R Srbije, R Hrvatske i Crne Gore, koji su već dali određene rezultate i pomoći će u efikasnijem procesuiranju predmeta ratnih zločina.

Tužilaštvo BiH je u više navrata isticalo da rad na predmetima ratnih zločina u velikoj mjeri ovisi o budžetskim sredstavima i popunjenosti kadrovskih kapaciteta, a ta povezanost prepoznata je i u informaciji Evropske komisije.

Bitno je istaći da su u Izvještaju prepoznate važnosti procesa nezavisnog izbora sudija i tužilaca i rada VSTV-a BiH, jer Tužilaštvo BiH uvijek ističe stav da ovaj proces treba biti izvan političkih uticaja.

Dana 13. 11. 2014. godine, glavni tužilac Goran Salihović sastao se sa šeficom Odjela za Bosnu i Hercegovinu u Generalnoj direkciji Evropske komisije za proširenje, gđom Michaelom Matuella.

Na ovom sastanku iskazana je jasna i potpuna podrška Tužilaštvu BiH u procesu uspostave i jačanja vladavine prava u našoj zemlji.

Glavni tužilac Salihović je na sastanku upoznao zvaničnike Evropske komisije sa aktivnostima koje tužilaštvo provodi radi što efikasnijeg rada na predmetima ratnih zločina, organiziranog kriminala, trgovine ljudima i korupcije, te se zahvalio strukturama EU za podršku koju pružaju Tužilaštvu BiH u jačanju kapaciteta tužilaštva i realizaciji projekata za efikasniju uspostavu vladavine prava u našoj zemlji.

Također, bitno je istaći da su tokom održavanja sastanka Strukturalnog dijaloga u Briselu, 30. 04. 2014. godine, institucije Evropske unije iskazale podršku Tužilaštvu BiH i podržale stavove Venecijanske komisije vezane za nezavisnost pravosuđa, nezavisan izbor tužilaca, kao i sprječavanje političkog uticaja na rad tužilaca i pravosuđa.

Tužilaštvo BiH pozdravilo je ove stavove i iskazanu podršku te jasno poručilo građanima Bosne i Hercegovine da nastavlja svoj rad na procesuiranju predmeta ratnih zločina, organiziranog kriminala i korupcije, sa ciljem uspostave vladavine prava u Bosni i Hercegovini, kao ključnog segmenta u procesu evropskih integracija naše zemlje.

Također, vrlo pozitivan pomak predstavljaju i ocjene Evropske komisije kojima se podržava rad Tužilaštva BiH, regionalna saradnja tužilaštava i uspostava vladavine prava u Bosni i Hercegovini.

Jedan od najvažnijih koraka u saradnji Tužilaštva BiH sa strukturama EU je i sastanak koji je održan 17. 12. 2014. godine u Tužilaštvu BiH na kojem je glavni tužilac Goran Salihović sa diplomatskim predstavnicima iz zemalja EU i zvaničnicima IPA projekta za približavanje naše zemlje evropskim integracijama razgovarao o procesu skorog imenovanja tužioca iz Bosne i Hercegovine, kao oficira za vezu, koji će raditi pri Evropskoj asocijaciji tužilaca-EUROJUST.

Navedene aktivnosti su potrebne kako bi se unaprijedila saradnja u borbi protiv prekograničnog organiziranog kriminala i korupcije.

S obzirom da Tužilaštvo BiH radi na većem broju predmeta u kojima se izvršenje krivičnih djela prostire na području više država, izuzetno je potrebno da se tužilačke, policijske i sigurnosne strukture u BiH povezuju sa partnerskim institucijama u Evropskoj uniji, kao što su EUROJUST, EUROPOL, itd.

Također, na sastanku sa zvaničnicima iz EU razgovarano je i o predstojećem procesu angažovanja tužioca iz zemlje EU, koji će biti dodijeljen Tužilaštvu BiH kao podrška u radu i jačanju saradnje BiH sa zemljama EU u borbi protiv organiziranog kriminala.

Zajednički zaključak sastanka je da će početkom naredne, 2015. godine, početi intenzivne aktivnosti na povezivanju i saradnji tužilačkih struktura BiH i EU.

4.7. RAD OPERATIVNE GRUPE ZA BORBUN PROTIV TERORIZMA

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine aktivno nastavlja rad na predmetima terorizma u Bosni i Hercegovini. Trenutno se u Tužilaštvu BiH provodi veći broj predistražnih i istražnih radnji, a odnose se na krivična djela terorizma iz člana 201., finansiranje terorističkih aktivnosti iz člana 202., javno podsticanje na terorističke aktivnosti iz člana 202a., vrbovanje radi terorističkih aktivnosti iz člana 202b., te organiziranje terorističke grupe iz člana 202d. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine se u dosadašnjem toku istrage susreće sa različitim pojavnim oblicima terorističkog djelovanja na području Bosne i Hercegovine, a koja su propisana Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine. Naročito se izdvajaju predistražne radnje usmjerene na dokazivanje krivičnog djela iz člana 202a. javno podsticanje na terorističke aktivnosti. Operativna grupa zaprima prikupljene informacije te vrši provjere na osnovu kojih Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, u saradnji sa Sudom Bosne i Hercegovine, sprovodi posebne istražne radnje iz člana 116. Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine prema licima koja se dovode ili mogu dovesti u vezu sa izvršenjem ovog krivičnog djela.

Kada su u pitanju predmeti koji su u posljednjih godinu dana okončani pred Sudom Bosne i Hercegovine, ističe se pravosnažna presuda za krivično djelo terorizma donesena od strane Apelacionog vijeća Suda Bosne i Hercegovine kojom presudom su Dervišević Zijad, Sefer Amel i Bonić Saša osuđeni na ukupno 16 godina zatvora zbog počinjenja terorističkog čina.

Pravosnažnom presudom Apelacionog vijeća Suda Bosne i Hercegovine na 15 godina zatvora osuđen je i Jašarević Mevlid za počinjenje krivičnog djela terorizma iz člana 201. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine.

Bitno je istaći da se i prioritetni zadaci Tužilaštva Bosne i Hercegovine, kao i istražne radnje koje se u okviru borbe protiv svih oblika terorizma preduzimaju, odnose na prioritetne predmete koji su delegirani od strane Udarne grupe za borbu protiv terorizma. Operativna grupa vrši presjeke informacija i saznanja koji se potom dostavljaju Tužilaštvu BiH te se u odnosu na određeni broj lica vrše kako predistražne tako i istražne radnje, a sve u cilju provjera ili dokumentovanja krivičnih djela terorizma. Tužilaštvo BiH zaprima informacije o prikupljenim informacijama od strane svih policijskih agencija u BiH.

Dostavljene informacije se dalje prosljeđuju Operativnoj grupi koja dobijene informacije pohranjuje u bazu podataka i pomoću koje se vrši profiliranje i identifikacija lica koja se mogu dovesti i dovode u vezu sa terorističkim aktivnostima na području Bosne i Hercegovine.

Primjenom novih zakonskih rješenja u Krivičnom zakonu Bosne i Hercegovine, Tužilaštvu Bosne i Hercegovine se omogućava da blagovremeno preduzima sve neophodne predistražne i istražne radnje u cilju sprječavanja počinjenja ovih krivičnih djela. Bitna za napomenuti je i činjenica da Tužilaštvo Bosne i Hercegovine u proteklom periodu sprovodi istrage prema određenom broju lica za koje postoje osnovi sumnje da sami ili putem svojih posrednika direktno ili indirektno finansiraju određene terorističke aktivnosti koje su, prije svega, usmjerene na vrbovanje ili propagandu za počinjenje terorističkog čina.

Kada je riječ o finansiranju terorističkih aktivnosti na području Bosne i Hercegovine, Finansijsko-obavještajno odjeljenje pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, shodno naredbama Tužilaštva Bosne i Hercegovine te Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, izvršava određene provjere sumnjivih finansijskih transakcija te iste prosljeđuje Operativnoj grupi kako bi se identifikovali pošiljaoci i primaoci novčanih transakcija. Imajući u vidu da je u posljednjih šest mjeseci veći broj bh. državljana oputovao u Siriju i da pri povratku u Bosnu i Hercegovinu od istih prijeti realna opasnost od izvršenja terorističkog čina ili vrbovanja drugih potencijalnih lica za izvršenje nekog terorističkog čina, neophodno je kontinuirano praćenje svih lica koja se dovode u vezu sa mogućim izvršenjem ovih krivičnih djela kako u Bosni i Hercegovini, tako i na područjima van Bosne i Hercegovine.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine također redovno uspostavlja i saradnju sa drugim državama u cilju prikupljanja i razmjene informacija o licima koja se dovode u vezi sa izvršenjem krivičnih djela terorizma.

Po naredbama Tužilaštva Bosne i Hercegovine članovi Operativne grupe su bili uključeni, direktno ili indirektno, u svaki od registrovanih događaja u BiH, odnosno u bezbjednosno-interesantne događaje gdje je postojala sumnja u povezanost sa terorizmom ili krivičnim djelima koja imaju obilježja terorizma, zatim prijetnje predstavnicima vlasti u BiH, predstavnicima međunarodnih organizacija i institucija i sličnim događajima. Uključivanje članova Operativne grupe se ogledalo, shodno potrebama i mogućnostima, i to na način da su članovi Operativne grupe kroz svoje matične institucije sudjelovali u sprovođenju potrebnih istražnih aktivnosti na terenu ili su indirektno, vršeći provjere kroz raspoložive evidencije svojih agencija, ustupali podatke i saznanja agencijama koje su bile zadužene za vođenje istrage u konkretnom slučaju.

Pored navedenih aktivnosti, kontinuirano se radi na dokumentovanju odlaska državljana BiH na područja pod kontrolom ISIL-a, te u saradnji sa svim agencijama prikupljaju se sva saznanja u vezi sa ovom problematikom. Tužilaštvo BiH sprovodi i veći broj istražnih radnji shodno članu 162b. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine te će u 2015. godini biti podignuta optužnica protiv većeg broja ljudi koji su sudjelovali u oružanim sukobima na području Sirije i Iraka.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je krajem 2014. godine optužilo Huseina Bosnića zbog krivičnog djela javno podsticanje na terorističke aktivnosti iz člana 202a. u vezi sa krivičnim djelima vrbovanje radi terorističkih aktivnosti iz člana 202b. i organiziranje terorističke grupe iz člana 202d. stav 2. Krivičnog Zakona Bosne i Hercegovine, koji predmet se trenutno nalazi u fazi glavnog pretresa pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine naglašava da se saradnja svih policijskih agencija odvija kontinuirano i efikasno i to na način da sve policijske agencije u Bosni i Hercegovini redovno dostavljaju svoje izvještaje o preduzetim mjerama i radnjama prema svim licima koja su predmet predistražnih ili istražnih radnji, kao i licima nad kojima su vršene određene provjere te će se i tokom 2015. godine nastaviti rad na ovim predmetima, a sve s ciljem prevencije i sprječavanja počinjenja krivičnih djela terorizma na području Bosne i Hercegovine.

4.8. RAD UDARNE GRUPE ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZOVANE ILEGALNE IMIGRACIJE

Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije (u daljem tekstu „Udarne grupa“) je formirana od strane Vijeća ministara BiH, Odlukom o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH“, broj 3/04), sa Izmjenama i dopunama Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH“, broj 103/06).

Udarne grupa je, u skladu sa Planom rada u 2014. godini, održala 10 redovnih mjesečnih sastanaka.

Udarne grupa je sudjelovala u istraživanju 46 slučajeva vezanih za trgovinu ljudima i ilegalnu imigraciju, kroz formiranja operativnih istražnih timova koji su planiranim akcijama sudjelovali u istraživanju pojedinih slučajeva trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

Saradnja sa Uredom državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije zasniva se na Memorandumu o saradnji, s tim da je državni koordinator i stalni član Udarne grupe, koji je isto kao i svi članovi Udarne grupe imenovan rješenjem Ministarstva sigurnosti BiH. Uključivanje državnog koordinatora u rad Udarne grupe se pokazalo korisnim za realizaciju operativnih aktivnosti Udarne grupe, a imajući u vidu strateške ciljeve koji su definisani u Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima, čije sprovođenje je povjereno Ministarstvu sigurnosti BiH - Uredu državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

Unaprijeđena je saradnja i sa nevladinim organizacijama putem neposrednog kontakta na konkretnim slučajevima, a posebno saradnja sa Međunarodnim forumom solidarnosti EMMAUS, čiji predstavnik redovno prisustvuje sastancima Udarne grupe i izvještava o podršci i pomoći koju pružaju žrtvama trgovine ljudima.

Treba istaći i učešće članova Udarne grupe u edukativnim aktivnostima koje organizuje Međunarodni forum solidarnosti - EMMAUS, kao i učešće u svojstvu predavača na seminarima koje su organizovale nevladine i međunarodne organizacije/NVO, Međunarodni forum solidarnosti EMMAUS, OSCE, UNICEF, ICMPD, UNDP, Save The Children i drugi.

Također, članovi Udarne grupe iz reda tužilaca bili su angažovani u radne grupe koje je formiralo Ministarstvo sigurnosti BiH, te su na taj način bili uključeni u projekte koji se vežu za oblast trgovine ljudima, dječije pornografije, seksualnog zlostavljanja djece i drugih srodnih oblasti.

Članovi Udarne grupe uključeni su u radne grupe međunarodnog nivoa, kao što su JIT (Zajednički istražni tim), projekat koji realizuje Ministarstvo pravde BiH, i TRM (Transnacionalni regionalni timovi) za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije – ICMPD i UNDP.

U toku 2014. godine, Sud BiH potvrdio je više optužnica za krivična djela trgovine ljudima i krijumčarenje ljudi protiv više lica, po kojim optužnicama je krivični postupak još uvijek u toku.

Takođe, u toku 2014. godine, Sud BiH je potvrdio optužnicu za trgovinu ljudima protiv više lica, a koja trgovina se ogleda u radnoj eksploataciji naših državljana, do koje eksploatacije je došlo prevarom i to odvođenjem naših državljana u Azerbejdžan da rade pod teškim uslovima i za novčane zarade koje im, suprotno dogovoru, nisu isplaćivane.

4.9. ODNOSI S JAVNOŠĆU

Odjel za odnose s javnošću Tužilaštva BiH, tokom 2014. godine medijima i sredstvima informisanja u BiH, regionu i inostranstvu plasirao je ukupno 501 vijest i saopštenje za medije, što je najveći broj plasiranih vijesti i informacija u jednoj godini u historiji institucije Tužilaštva BiH.

Vijesti i informacije uglavnom su se odnosile na optužnice koje je podiglo Tužilaštvo BiH, zatim realizirane aktivnosti na terenu po nalogu tužilaca (lišenja slobode, pretrase objekata i vozila, procese ekshumacija i identifikacija nestalih lica), kao i sudjelovanje tužilaca i stručnog osoblja u združenim policijskim akcijama, koje su realizirane po nalogu Tužilaštva BiH.

Također, dio vijesti i informacija odnosio se na aktivnosti glavnog tužioca i Tužilaštva BiH u razvoju regionalne saradnje tužilaštava, saradnji sa tužilaštvima pri MKSJ-u i MMKS-u, realiziranju saradnje sa pravosudnim i policijskim institucijama Evropske unije i država širom svijeta, kao i aktivnosti vezane za proces traženja nestalih i druge aktivnosti koje su interesantne medijima i sredstvima informisanja.

Uz mnoge vijesti proslijeđene su i prigodne fotografije, a na video-galeriji web stranice Tužilaštva BiH postavljene su brojne izjave glavnog tužioca i drugih zvaničnika, kao i video materijali vezani za rad i aktivnosti Tužilaštva BiH.

Tokom 2014. godine odgovoreno je na više stotina novinarskih upita vezanih za rad i predmete Tužilaštva BiH.

U izuzetno dinamičnoj i radnoj godini koja je iza nas, Tužilaštvo BiH postiglo je izuzetne rezultate, do sada najbolje u historiji institucije.

S obzirom da je Tužilaštvo BiH u 2014. godini podiglo optužnice protiv ukupno 470 lica, od čega je 119 lica optuženo za ratne zločine, što su najbolji rezultati u historiji institucije, sve ove aktivnosti su bile popraćene odgovarajućim informacijama i saopštenjima za medije, tako da je postignuta dobra informisanost građana naše zemlje o radu Tužilaštva BiH te velika prisutnost vijesti o radu tužilaštva u elektronskim i štampanim medijima, kao i internet portalima u BiH, regionu i svijetu.

Odjel za odnose s javnošću u protekloj 2014. godini bio je aktivan i na jačanju saradnje sa lokalnim zajednicama, udruženjima žrtava ratnih zločina, kao i predstavnicima NVO sektora u lokalnim zajednicama širom BiH. Predstavnik odjela sudjelovao je na okruglim stolovima i debatama koje su

održane u Kladnju, Kostajnici, Bihaću, Sanskom Mostu, Bihaću i Derventi, sa ciljem približavanja rada institucije lokalnim zajednicama u Bosni i Hercegovini.

4.10. EDUKACIJA TUŽILACA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽILAŠTVA BiH U 2014. GODINI

Tužioci i stručno osoblje imaju obavezu prisustva edukacijama koje se organizuju od strane centara za edukaciju sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj. Navedeni centri su ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudija i tužilaca u državama članicama Vijeća Evrope.

Naprijed navedene edukacije su u toku 2014. godine organizovane od strane entitetskih centara za edukaciju sudija i tužilaca u saradnji s VSTV-om u okviru projekta "Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa" uz finansijsku podršku Švicarske agencije za razvoj, Vijećem Evrope, u okviru projekta "Jačanje kapaciteta pravosuđa u primjeni Evropske konvencije o ljudskim pravima u Bosni i Hercegovini", Atlantskom inicijativom, Centrom za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF) i Ambasdom Sjedinjenih Američkih Država u Bosni i Hercegovini, putem Ureda američkog Ministarstva pravde za razvoj, pomoć i obuku tužilaštava u prekomorskim zemljama (OPDAT), Projektom izgradnja kapaciteta za pravosudnu reformu u Bosni i Hercegovini IPA 2010, kojeg finansira Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini, VSTV-om u okviru projekta "Unapređenje pravosudnih kapaciteta za adekvatnu implementaciju mjera za podršku i zaštitu svjedoka" koji finansira Ambasada Velike Britanije, Međunarodnim forumom solidarnosti - EMMAUS koji realizira projekat „Povećanje ekspertize pravosudnih institucija o trgovini ljudima u Albaniji i Bosni i Hercegovini: Tretman žrtava i žrtava svjedoka trgovine ljudima“, u saradnji sa partnerskom organizacijom Helsinški komitet Nizozemske, a uz podršku Ministarstva vanjskih poslova Nizozemske, Vijećem Evrope - Program edukacije pravnih profesionalaca o Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima (HELP program), Međunarodnim programom za obuku i pomoć u oblasti kriminalističkih istraga (ICITAP), USAID-ovim Projektom razvoja pravosuđa II (USAID JSDP II), OSCE Misijom u BiH koja implementira projekat „Procesuiranje ratnih zločina“, a finansiraju vlade Velike Britanije, Norveške, Švicarske, SAD-a, Italije i Njemačke uz podršku Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, Odsjekom krivične odbrane (OKO), OSCE Misijom na Kosovu¹ i OSCE Misijom u Skoplju, Policijskom akademijom FBiH, Njemačkom fondacijom za međunarodnu pravnu saradnju (IRZ-Stiftung), UNODC-om i Pravosudnom akademijom Republike Srbije, Vijećem Evrope u okviru projekta "Daljnja izgradnja kapaciteta pravosuđa u primjeni Evropske konvencije o ljudskim pravima u Bosni i Hercegovini", Udruženjem tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine i Pravosudnom komisijom Distrikta Brčko BiH, uz podršku UNICEF-a i OSCE

¹ Ovaj naziv ne dovodi u pitanje status Kosova i u skladu je s Rezolucijom 1244 i odlukom Međunarodnog suda pravde o kosovskoj deklaraciji o nezavisnosti

Misije u Bosni i Hercegovini, Udruženjem pravnika Republike Srpske i Pravnog fakulteta Univerziteta u Banjoj Luci, te saorganizatorima: Advokatskom komorom Republike Srpske, Notarskom komorom Republike Srpske i Pravnim fakultetom Univerziteta u Istočnom Sarajevu, Udruženjem sudija/sudaca u FBiH, Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini koja provodi projekat pod nazivom „Efikasno procesuiranje predmeta ratnih zločina u Bosni i Hercegovini kroz sveobuhvatnu izgradnju kapaciteta“, koji se nadovezuje na Projekt budžetske podrške IPA 2012-2013, a koji finansiraju vlade SAD-a, Velike Britanije, Njemačke, Švicarske i Italije.

Obaveza svakog tužioca, prema entitetskim zakonima o centrima za edukaciju, je sprovođenje minimalne edukacije od tri dana godišnje.

U posmatranom periodu, tužioci su se, pored pohađanja obaveznih zakonom propisanih seminara, aktivno uključili i u ostale procese edukacije tužilaca, a isto tako su bili angažovani i kao edukatori, predavači, panelisti i moderatori, te su prenosili svoja znanja i iskustva učesnicima seminara.

Tužioci su, u periodu obuhvaćenom ovom informacijom, svoje znanje proširivali na seminarima i konferencijama na sljedeće teme:

- *Vremensko važenje Krivičnog zakona*
- *Posebne istražne radnje*
- *Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava s posebnim osvrtom na članove 5., 6. i 7. EKLJP*
- *Jednakost spolova i zaštita od nasilja u porodici*
- *Tumačenje zakona Evropske unije – EU interpretativni proces u jurisprudenciji i sudskoj praksi*
- *Pristup arhivama MKSJ-a*
- *Primjena mjera zaštite i pružanje podrške za svjedoke*
- *Krivična djela protiv sigurnosti javnog prometa u krivičnopravnoj teoriji i sudskoj praksi*
- *Trgovina ljudskim bićima-edukacija edukatora*
- *Odnos evropskog prava i prava Bosne i Hercegovine*
- *Adresiranje i uticaj ličnih varijabli i karakteristika na atmosferu i procese u sudnici*
- *Zakovitost dokaza*
- *Vodič za primjenu mjera zaštite za svjedoke*
- *Istraga i procesuiranje krivičnih djela vezanih za narkotike*
- *Uloga profesionalnih udruženja i nevladinih organizacija u unaprjeđenju nezavisnosti, odgovornosti i efikasnosti pravosuđa*
- *Privredni kriminal*

- *Tretman žrtava i žrtava svjedoka trgovine ljudima u pravosudnim procesima*
- *Zabrana diskriminacije - E-učenje*
- *Obuka za novoimenovane tužioce iz oblasti ratnih zločina*
- *Primjena Vodiča za primjenu mjera zaštite svjedoka - obuka*
- *Vještine zastupanja - zajednička obuka za sudije, tužioce i advokate*
- *Regionalna reforma krivičnog zakonodavstva: Izazovi, trendovi i pomak ka kontradiktornim oblicima krivičnih procedura - konferencija*
- *Procesuiranje predmeta ratnih zločina*
- *XIII savjetovanje iz krivične oblasti - "Aktivnosti na suzbijanju organizovanog kriminala i korupcije u Bosni i Hercegovini"*
- *Zastupanje u sudskom postupku*
- *Obuka za novoimenovane sudije i stručne savjetnike iz oblasti ratnih zločina*
- *Regionalni pilot trening u oblasti trgovine ljudima za krivičnopravne profesionalce iz Jugoistočne Evrope*
- *Tehnike izrade tužilačkih akata*
- *VII savjetovanje tužilaca u Bosni i Hercegovini*
- *Oktobarski pravnički dani "Izgradnja i funkcionisanje pravnog sistema"*
- *Organizovani kriminal - Trgovina ljudima*
- *Tumačenje zakona Evropske unije – EU interpretativni proces u jurisprudenciji i sudskoj praksi*
- *Odnos evropskog prava i prava Bosne i Hercegovine*
- *Digitalna forenzika i kompjuterski kriminal*
- *Edukacija edukatora-seksualno nasilje u ratu*
- *Djela počinjena iz mržnje*
- *Seksualno nasilje u ratu*
- *Obuka za sudije, tužioce, stručne saradnike/savjetnike i više stručne saradnike u oblasti ratnih zločina*
- *Sigurnost pravosudnih institucija i nositelja pravosudnih funkcija kao preduvjet za nezavisno pravosuđe*

Početna obuka stručnih saradnika i stručnih savjetnika se provodi u skladu s trogodišnjim planom i programom obuke usvojenim od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za lica koja se namjeravaju baviti profesijom sudije ili tužioca. Ovaj program predviđa sprovođenje

obuke kroz četiri modula na godišnjem nivou, što u trogodišnjem periodu znači da će stručnim saradnicima biti pružena obuka iz 12 Modula.

U 2014. godini je provedena početna obuka za treću generaciju polaznika 2012/2014 (Moduli I-IV), drugu generaciju polaznika 2013/2015 (Moduli I-IV) i za prvu generaciju 2014/2016 (Moduli I-IV), te komplementarna obuka. Komplementarna obuka je namijenjena stručnim saradnicima i savjetnicima koji su završili Program početne obuke, a još uvijek rade u institucijama pravosuđa.

Početnom obukom obuhvaćene su sljedeće oblasti:

1 godina

Modul 1 - Nosioци pravosudne funkcije i društvo

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 - Krivična oblast

Modul 4 - Izvršna i vanparnična oblast

2 godina

Modul 1 – Evropska konvencija i ravnopravnost spolova

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 – Krivična oblast

Modul 4 - Izvršna i upravna oblast

3 godina

Modul 1 - Građanska oblast

Modul 2 - Krivična oblast

Modul 3 - Alternativno rješavanje sporova, medijacija i arbitraža

Modul 4 - Nosioци pravosudne funkcije i društvo

Komplementarna obuka

Alternativne mjere pritvoru - elektronsko učenje na daljinu.

5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2014. GODINU

Prvobitno odobren budžet za 2014. godinu iznosio je **11.461.000 KM**, a struktura odobrenog budžeta bila je:

- Budžet Tužilaštva BiH – neposredna potrošnja.....	11.361.000,00 KM,
- Udarana grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije BiH.....	100.000,00 KM.
UKUPNO:	11.461.000,00 KM.

U skladu sa Zaključkom Vijeća ministara BiH sa 102. sjednice održane dana 25. 06. 2014. godine, izvršeno je smanjenja budžeta Tužilaštva BiH za minimalno 1%, kako bi se obezbijedila sredstva za pomoć stanovništvu na području ugroženom poplavama. U našem slučaju to umanjjenje iznosi 115.000,00 KM, što znači da umjesto 11.361.000,00 KM, koliko je prvobitno odobreno Tužilaštvu BiH na neposrednoj potrošnji, ostaje raspoloživo 11.246.000,00 KM.

U toku 2014. godine izvršeno je prestruktuiranje sredstava na sljedećim pozicijama:

- iznos od 503.000 KM je prestruktuiran sa pozicije - Naknade troškova zaposlenih
- iznos od 79.000 KM je prestruktuiran na poziciju - Putni troškovi
- iznos od 51.000 KM je prestruktuiran na poziciju - Izdaci poštanskih i telefonskih usluga
- iznos od 21.000 KM je prestruktuiran sa pozicije - Nabavka materijala
- iznos od 39.000 KM je prestruktuiran na poziciju - Izdaci za usluge prevoza i goriva
- iznos od 56.000 KM je prestruktuiran na poziciju - Izdaci za tekuće održavanje
- iznos od 2.700 KM je prestruktuiran na poziciju - Izdaci za osiguranje i troškove platnog prometa
- iznos od 296.300 KM je prestruktuiran na poziciju - Ugovorene i druge posebne usluge.

U skladu sa Odlukom o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu broj VM 222/14 od 18. 12. 2014. godine, Tužilaštvu BiH odobrena su sredstva u iznosu od 40.000,00 KM u cjelokupnom iznosu na poziciju službena putovanja.

Ukupno odobrenom budžetu za 2014. godinu treba kao primitak dodati i sredstva od prodaje motornog vozila u ukupnom iznosu od 40.400 KM.

Imajući u vidu prethodno navedeno, struktura budžeta nakon rebalansa, prestrukturiranja i odobrene tekuće rezerve je sljedeća:

- Budžet Tužilaštva – neposredna potrošnja.....	11.293.900,00 KM,
- Udarana grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije BiH.....	92.500,00 KM
UKUPNO.....	11.386.400,00 KM

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je ostvarilo ukupne troškove u iznosu od **11.070.960,04 KM** ili **97,23%** ukupno odobrenog budžeta za 2014. godinu od čega se 10.980.100,13 KM odnosi na neposrednu potrošnju, a 90.859,91 KM je utrošeno u skladu sa planom rada i aktivnostima Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH.

TABELARNI PREGLED IZVRŠENJA BUDŽETA ZA TUŽILAŠTVO BiH ZA 2014. GODINU

Opis	Ekonomski kod	Budžet (nakon rebalansa, prestrukturiranja i odobrene tekuće rezerve)	Izvršenje budžeta	Index 4/3 (%)
1	2	3	4	5
1. Tekući izdaci		11.282.000,00	10.966.608,39	97,20
Bruto plaće i naknade	611100	9.249.000,00	8.996.359,89	97,27
Naknade troškova zaposlenih	611200	417.000,00	408.207,25	97,89
Putni troškovi	613100	354.000,00	336.550,32	95,07
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	613200	116.000,00	104.087,22	89,73
Izdaci za energiju i kom. usluge	613300	62.000,00	56.093,65	90,47
Nabavka materijala	613400	108.000,00	107.933,76	99,94
Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	79.000,00	71.237,58	90,17
Unajmljivanje imovine i opreme	613600			
Izdaci za tekuće održavanje	613700	96.000,00	85.749,23	89,32
Izdaci za osiguranje	613800	15.700,00	15.417,53	98,20
Ugovorene usluge i druge usluge	613900	785.300,00	784.971,96	99,96
2. Kapitalni izdaci	821000	104.400,00	104.351,65	99,95
3. Tekući grantovi	614000			
I. Ukupno (1+2+3)		11.386.400,00	11.070.960,04	97,23%



U julu 2014. godine, kako je i planirano, realizovan je OSCE projekat pod nazivom „Podrška efikasnom procesuiranju predmeta ratnih zločina u BiH“, pri čemu je od ukupno doniranih 51.416,04 KM u 2014. godini realizovano 50.528,15 KM.

U toku 2014. godine Tužilaštvo Bosne i Hercegovine dobilo je donaciju od strane Evropske unije u vidu budžetske podrške sektoru pravosuđa, a u svrhu realizacije projekta „Tužilaštvo–Tužiteljstvo BiH-IPA 2012/2013“. Vrijednost prve tranše koja je na raspolaganju do kraja 2014. godine iznosi 1.136.069,28 KM.

Kad je u pitanju realizacija ovog projekta, Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je ostvarilo troškove u ukupnom iznosu od 962.048,80 KM ili 84,68% od ukupno doniranih sredstava za 2014. godinu, iz razloga kašnjenja početka realizacije projekta, te se ostatak sredstava koristi za isplate plata i naknada za zaposlene na IPA – fondu za januar i februar 2015. godine.

Stalna materijalna sredstva u knjigovodstvu se vode na grupi konta 0112, 0113 i 0114, na dan 31. 12. 2014. godine i iznose:

Nabavna vrijednost stalnih sredstava2.004.556,00 KM,
 Ispravka vrijednosti stalnih sredstava1.292.149,00 KM,
 Sadašnja vrijednost stalnih sredstava712.407,00 KM.

U toku 2014. godine Tužilaštvo BiH imalo je donacije u naturalnom obliku ukupne nabavne vrijednosti od 180.100,01 KM, po pozicijama:

- namještaj.....4.709,99 KM
- kompjuterska oprema.....114.353,96 KM
- oprema za prenos glasa i podataka.....4.182,54 KM
- oprema za grijanje.....981,63 KM
- ostala oprema.....578,12 KM
- motorna vozila.....9.516,34 KM
- elektronska oprema.....30.599,43 KM
- fotografska oprema1.080,00 KM
- softveri.....14.098,00 KM
- **UKUPNO:** **180.100,01 KM**

PLANIRANJE BUDŽETA ZA 2015. GODINU

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je napravilo projekciju budžeta za 2015. godinu po kojoj su tražena sredstva u ukupnom iznosu od 14.432.077 KM, međutim još uvijek ne raspoložemo informacijom o odobrenim sredstvima za 2015. godinu jer je trenutno na snazi privremeno finansiranje u skladu sa Odlukom o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar - mart 2015. godine.

6. PROBLEMI KOJI OTEŽAVAJU RAD

U poglavljima koja se odnose na rad i rezultate rada tužilačkih odjela, iskazani su specifični problemi sa kojima se, u radu po krivičnim predmetima, susreću ovi odjeli i oni su različiti, s obzirom na vrstu predmeta koji su u nadležnosti pojedinačnih odjela. Također, izneseni su i zajednički problemi koji nisu problemi samo tužilačkih odjela nego i uprave Tužilaštva, odnosno cjelokupnog Tužilaštva, a to su:

- *nedostatak kancelarijskog prostora koji se direktno odražava na produktivnost osoblja;*
- *nedovoljan i neadekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, kao i arhiviranje završenih spisa, te pohranjivanje oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala.*

U odnosu na akutni nedostatak prostora koji iz godine u godinu sve više otežava rad Tužilaštva, preduzimaju se aktivnosti s ciljem rješavanja navedenog problema, koje su u posljednje vrijeme intenzivirane od strane Tužilaštva i mogle bi dovesti do konačnog rješenja, ali je Tužilaštvu neophodna pomoć predstavnika vlasti, kako na državnom tako i na nivou Federacije BiH (omogućavanje izmiještanja Specijalne policijske jedinice Federalne uprave policije iz objekta namijenjenog za smještaj Tužilaštva BiH).

Pored naprijed navedenog problema, na ovom mjestu iznosimo još jedan problem koji je od posebnog značaja za postizanje adekvatnih rezultata rada Tužilaštva, a koji je prepreka u radu cjelokupnog Tužilaštva, kako slijedi:

- *Nedovoljan kapacitet u pogledu ljudskih resursa, sa posebnim akcentom na nedovoljnom broju tužilaca.*

U Tužilaštvu BiH, prema Odluci Visokog sudskog i tužilačkog vijeća, sistematizirani broj tužilaca je 55. Prema statističkim pokazateljima do kojih se došlo analizom procjene potreba Tužilaštva BiH za povećanjem broja sistematiziranih tužilačkih pozicija, a koji je primjenjivan i u odnosu na sva druga tužilaštva, odvojenim posmatranjem po odjelima Tužilaštva ukazala se potreba za povećanjem broja tužilačkih pozicija u okviru Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju, te je potrebno uspostaviti odsjeke:

- *Za borbu protiv korupcije*
- *Za borbu protiv terorizma*

Minimalan broj zaposlenika potrebnih za funkcionisanje ova dva odsjeka je: 15 tužilaca, 10 stručnih saradnika, 10 istražilaca i 10 daktilografa. Kako se do ovakvih potreba došlo vršenjem analize po utvrđenim kriterijima, i kako zahtjev za ovakvim povećanjem sistematiziranog broja tužilačkih pozicija predstavlja realne potrebe Tužilaštva, očekuje se prihvatanje istog. Svakako da će se dalje aktivnosti voditi i na obezbjeđenju budžetskih sredstava za popunjavanje ovih pozicija, u čemu Tužilaštvo treba razumijevanje i pomoć relevantnih državnih organa.

Osim tužilaca, u Tužilaštvu već nedostaje znatan broj pratećeg osoblja i to, kako posebne kategorije stručnog osoblja, tako i drugog stručnog i administrativnog osoblja. Povećanjem broja tužilaca ovaj

nedostatak će biti još izraženiji i efikasnost u pogledu rezultata rada će biti nedovoljna ukoliko se ne desi i adekvatno popunjavanje ovih pozicija, za šta je također Tužilaštvu potrebna pomoć nadležnih državnih organa.

Obezbjedenje naprijed navedenih prostornih i ljudskih kapaciteta je od krucijalne važnosti za Tužilaštvo, kako bi u cijelosti moglo odgovoriti obavezama i zadacima zbog kojih je i osnovano.

7. SMJERNICE ZA UNAPREĐENJE RADA U NAREDNOM PERIODU

Kako iz naprijed iznesenog proizlazi, Tužilaštvo BiH je u 2014. godini ostvarivalo svoju funkciju u skladu sa propisanom nadležnošću i ciljevima utvrđenim u prethodnom periodu. Kako bi se u budućnosti nastavilo sa unapređivanjem efikasnosti rada u ovoj instituciji, prilikom planiranja i izvršavanja aktivnosti Tužilaštva BiH u 2015. godini, na umu će se imati sljedeće preporuke i principi:

- *Obezbjediće se aktivno učešće tužilaca i zaposlenika Tužilaštva Bosne i Hercegovine u praćenju primjene postojećih propisa u oblasti krivičnog prava i unapređenju istih kroz predlaganje njihovih izmjena i novih propisa koji će cjelovitije regulisati ovu oblast, a što bi trebalo da obezbijedi stvaranje holjeg zakonskog okvira u cjelini kako za funkcionisanje Tužilaštva, tako i za pružanje krivičnopravne zaštite građanima Bosne i Hercegovine. U svrhu realizacije ove aktivnosti ohrabruje se podnošenje samostalnih inicijativa u naprijed navedenom smislu poštujući interne procedure, učešće u radnim grupama unutar Tužilaštva, kao i radnim grupama i timovima koji djeluju izvan Tužilaštva, te aktivno učešće u projektima čije implementiranje se ocijeni potrebnim i odobri od strane menadžmenta Tužilaštva.*
- *Konstantno će se unapređivati kvalitet i efikasnost u postupcima otkrivanja i procesuiranja počinitelaca krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH. U tom smislu, potrebno je rješavati stare predmete prema utvrđenom planu u kojem će se prioritet dati značajnijim predmetima posmatrano sa raznih aspekata, povećati broj tužilačkih odluka sa akcentom na povećanje broja istraga i optužnica za najteža krivična djela, te jačati i razvijati timski rad. Nastavit će se rad na sprovođenju Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, dok će se kroz postupke ekshumacija intenzivirati traženje nestalih lica na području cijele Bosne i Hercegovine.*
- *Tužilaštvo BiH će i u budućem periodu aktivno sudjelovati u kreiranju krivične i politike kriminaliteta u Bosni i Hercegovini, između ostalog i kroz angažman i sudjelovanje u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije i Operativne grupe za borbu protiv terorizma.*

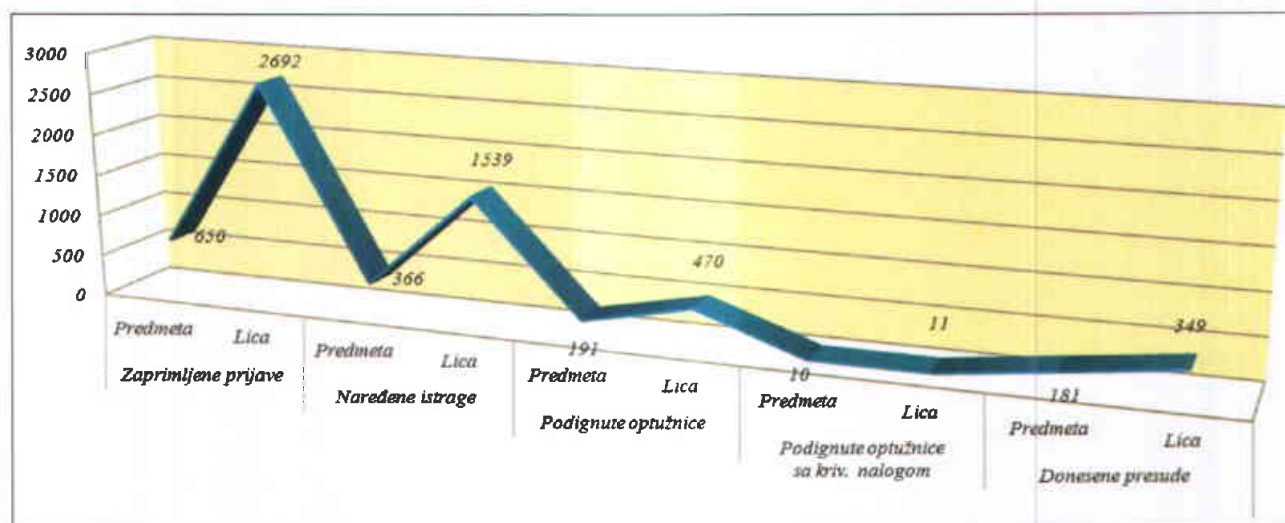
- *U radu Tužilaštva BiH nastaviti će se primjenjivati visoki profesionalni standardi, koji će se unapređivati kroz sudjelovanje i kreiranje edukacijskih seminara u okviru interne Komisije za edukaciju, kao i centara za edukaciju RS-a i FBiH. Aktivno će se sudjelovati u kreiranju sistema ocjenjivanja tužilaca i unapređenju i razvijanju sprovođenja procesa ocjenjivanja ostalih zaposlenika.*
- *Saradnja sa agencijama za provođenje zakona u BiH će se kontinuirano razvijati kroz sudjelovanje u koordinaciji aktivnosti svih agencija za provođenje zakona na teritoriji Bosne i Hercegovine u cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih krivičnih djela, te primjenjivanje podzakonskih akata koji su proizašli iz učešća u projektu "Uspostava boljih mehanizama saradnje između policije i tužilaštava u BiH" i njihovo dalje razvijanje i prilagođavanje potrebama. Sa agencijama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, nastaviti će se sa sprovođenjem aktivnosti Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije, Operativne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, Radne grupe za borbu protiv visokotehnološkog kriminala, uključujući i cyber kriminal, i drugih radnih grupa koje se bave problemima iz oblasti kriminaliteta.*
- *Unapređenje saradnje sa tužilaštvima u zemljama regije i šire vršiti će se kroz primjenu međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora o saradnji, kao i razmjenom iskustava u progonu počinitelja najtežih krivičnih djela, posebno terorizma i organiziranog kriminala, pranja novca, te cyber kriminala. Kod tužilaštava u zemljama regije inicirati će se uspostavljanje novih mehanizama za saradnju, te će se nastaviti i unapređivati učešće u Radnoj grupi za monitoring sprovođenja Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u Evropsku uniju. Nastaviti će se i unapređivati učešće u tužilačkim asocijacijama Evrope i regije (SEEPAG, SECI, CPGE, EUROJUST, EUROPOL i druge).*
- *U okvirima dodijeljenih resursa, Tužilaštvo BiH će se nastojati unapređivati u kadrovskom i organizacionom smislu kroz osiguranje materijalno-finansijskih uslova za nesmetan rad, te uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostignuća. Značajno će se angažovati na rješavanju problema smještajnih kapaciteta za Tužilaštvo i podsticati predstavnike vlasti na državnom nivou da preduzmu potrebne aktivnosti, u skladu sa svojim nadležnostima, u rješavanju tog problema koji je već davno prepoznat ali se još uvijek nalazi u fazi rješavanja. Dalje će se razvijati i unapređivati učešće u projektnim aktivnostima.*
- *Tužilaštvo BiH će nastaviti redovno izvještavati o postignutim rezultatima u radu i stanju kriminaliteta, sa ciljem podizanja svijesti javnosti putem sredstava javnog informisanja o ulozi i nadležnostima Tužilaštva BiH.*

8. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI

U daljem dijelu informacije mogu se vidjeti prikazi stanja kriminaliteta u Bosni i Hercegovini.

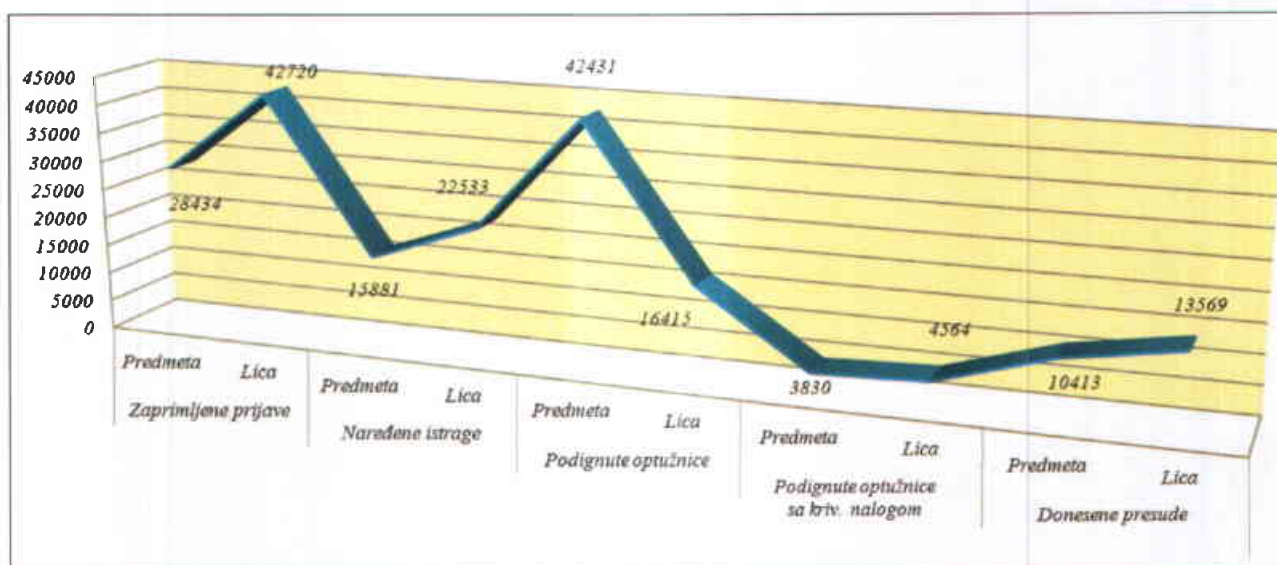
**TABELARNI I GRAFIČKI PRIKAZ STANJA KRIMINALITETA
U TUŽILAŠTVU BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2014. GODINU**

Zaprimljene prijave		Naređene istrage		Podignute optužnice		Podignute optužnice sa kriv. nalogom		Donesene presude	
Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica
650	2692	366	1539	191	470	10	11	181	349



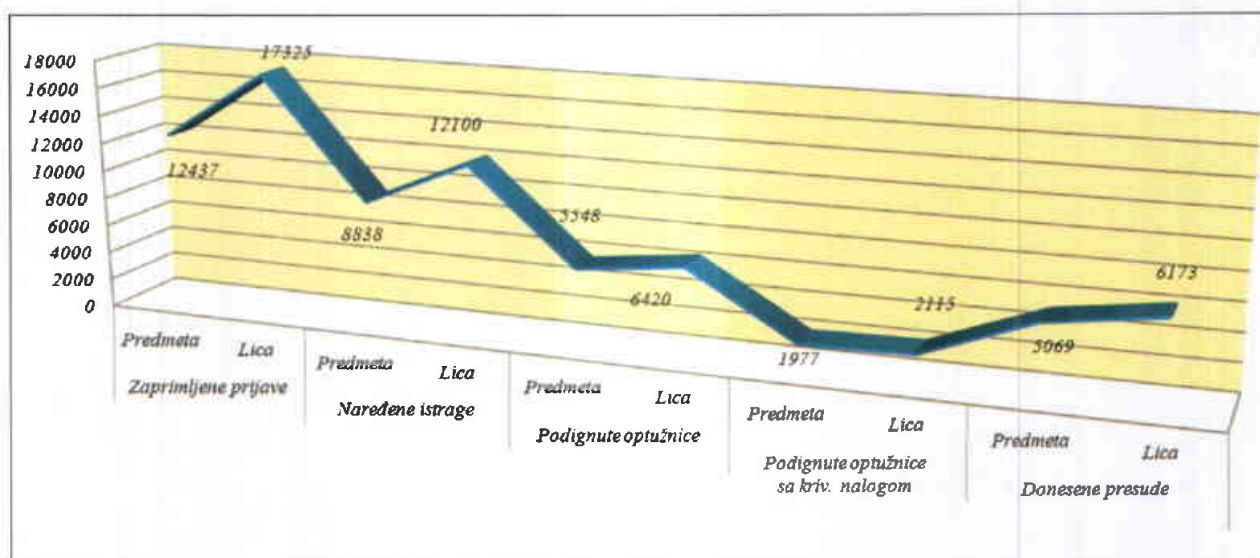
**STANJE KRIMINALITETA U KANTONALNIM TUŽILAŠTVIMA FEDERACIJE BiH ZA
2014. GODINU**

Zaprimljene prijave		Naređene istrage		Podignute optužnice		Podignute optužnice sa kriv. nalogom		Donesene presude	
Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica
28434	42720	15881	22533	42431	16415	3830	4564	10413	13569



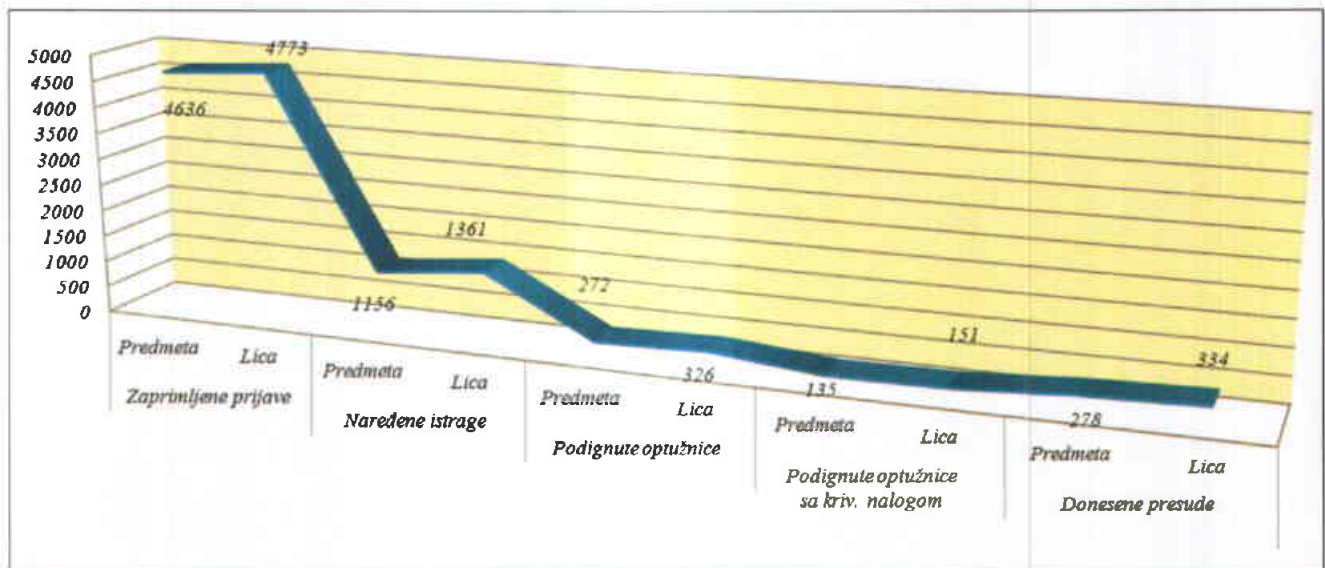
STANJE KRIMINALITETA U OKRUŽNIM TUŽILAŠTVIMA REPUBLIKE SRPSKE ZA 2014. GODINU

Zaprimljene prijave		Naređene istrage		Podignute optužnice		Podignute optužnice sa kriv. nalogom		Donesene presude	
Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica
12437	17325	8838	12100	5548	6420	1977	2115	5069	6173



**STANJE KRIMINALITETA U JAVNOM TUŽILAŠTVU BRČKO DISTRIKTA
ZA 2014. GODINU**

Zaprimljene prijave		Naredene istrage		Podignute optužnice		Podignute optužnice sa kriv. nalogom		Donesene presude	
Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica	Predmeta	Lica
4636	4773	1156	1361	272	326	135	151	278	334



**STANJE KRIMINALITETA U SVIM TUŽILAŠTVIMA U BOSNI I HERCEGOVINI,
POREĐENJE 2010-2011-2012-2013-2014**

	Zaprimljene prijave	Naređene istrage	Podignute optužnice	Podignute optužnice sa krivičnim nalogom	Presude
2010	39348	24664	19991	7523	18714
2011	42003	27805	19410	6438	16065
2012	40377	27261	21233	7473	20426
2013	43397	28516	21541	6810	20711
2014	46157	26241	48442	5952	15941

