



Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-1-82/23

Datum: 20.06.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

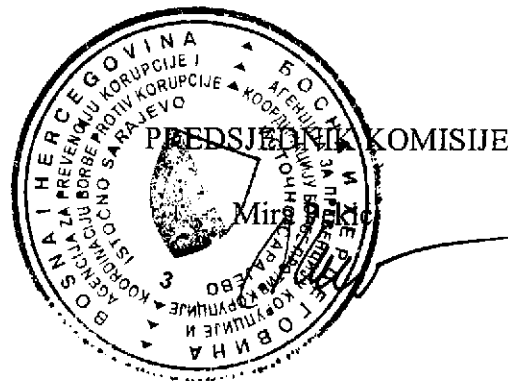
| | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: 21-06-2023 | | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 01,02-50-12 | 1387/23 | | |

S

Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2022. godinu, koji je usvojen na 2. sjednici Komisije održanoj 20.06.2023. godine.

S poštovanjem,



Dostaviti:
- naslovu
- a/a

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ОДЛУЧИВАЊЕ О СУКОБУ ИНТЕРЕСА
ЗА 2022. ГОДИНУ**

Сарајево, јуни 2023. године

САДРЖАЈ:

| | |
|---|---|
| ПОГЛАВЉЕ I УВОД | 3 |
| ПОГЛАВЉЕ II ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ | 5 |
| Одјељак А. Сједнице Комисије | 5 |
| Одјељак Б. Статус Комисије и Канцеларије Комисије | 6 |
| ПОГЛАВЉЕ III ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА | 7 |
| ПОГЛАВЉЕ IV ПРИЛОЗИ | 8 |

ПОГЛАВЉЕ I УВОД

Комисија за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Комисија) основана је Законом о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 87/13).

Комисија се састоји од девет чланова, од којих су по три члана из Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина БиХ), те директор и два замјеника директора Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (у даљем тексту: Агенција), који су чланови Комисије према положају.

Чланове Комисије именују оба дома Парламентарне скупштине БиХ на приједлог Заједничког колегија оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Директор и замјеници директора Агенције су чланови Комисије према положају, а мандат чланова Комисије посланика и делегата траје колико и сазив Парламентарне скупштине БиХ која их именује.

Поступак именовања чланова Комисије посланика и делегата обавља се по правилима која важе за избор чланова заједничких комисија Парламентарне скупштине БиХ.

Члан Комисије који је посланик - делегат може бити поново именован највише једном.

Чланови Комисије бирају предсједника и замјеника предсједника.

Предсједник Комисије мора бити посланик - делегат из опозиционих странака.

Четврти сазив Комисије именован је 10.07.2020. године („Службени гласник БиХ“, број 41/20).

Чланови Комисије, чији је мандат трајао до објаве изборних резултата у новембру 2022. године, били су:

1. Мира Пекић, предсједник
2. Бариша Чолак, замјеник предсједника
3. Един Мушић, члан
4. Мијо Матановић, члан
5. Средоје Новић, члан
6. Муниб Јусуфовић, члан
7. Драган Слипац, члан до 31.12.2021. године
8. Хасим Шаботић, члан

За обављање стручних, административних и техничких послова из надлежности Комисије успостављена је Канцеларија Комисије за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Канцеларија Комисије) при Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

У складу са чланом 17а. и 18. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, Комисија има следеће *надлежности*:

1. Комисија дјелује на основу овог закона, добрих обичаја, политичке одговорности и вјеродостојности изабраних званичника, носилаца извршне функције и савјетника.
2. Комисија одлуке доноси већином гласова свих чланова, која подразумијева гласове најмање по два члана из сваког конститутивног народа.
3. Комисија доноси пословник о раду.
4. Ради примјене одредби овог закона, Комисија даје мишљења, доноси упутства, прописује обрасце и начин вођења регистра. Комисија доноси правилник о начину вођења регистра, којим се прописују правила о вођењу регистра и о обрасцима, као и друга питања неопходна за функционирање регистра, доноси правилник о поступку којим се прописују проведбена правила о вођењу поступка и достављању одлуке те састављању извјештаја.
5. Комисија доноси одлуку о томе да ли је одређено дјеловање или пропуст повреда одредби овог закона. Одлука Комисије мора бити образложена.
6. Комисија подноси једном годишње извјештај о раду Парламентарној скупштини БиХ.

Поступак пред Комисијом:

1. Комисија може покренути поступак из своје надлежности на основу своје одлуке поводом вјеродостојне, основане и неанонимне пријаве или по службеној дужности у случајевима када располаже сазнањима о могућем сукобу интереса изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.

О покретању или непокретању поступка Комисија доноси одлуку у писаној форми. Комисија је дужна извијестити подносиоца пријаве о својој одлуци.

2. Комисија обавезно покреће поступак из своје надлежности на лични захтјев изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.
3. Комисија ће о покретању поступка извијестити изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника те обавезно затражити његово изјашњавање о наводима пријаве које је изабрани званичник, носилац извршне власти или савјетник дужан доставити Комисији у року 15 дана од дана пријема писаног захтјева.
4. Подносиоцу пријаве гарантира се заштита анонимности.
5. Комисија има право утврдити чињенице властитом истрагом или прибавити чињенице и доказе посредством других органа власти. Сви органи власти, институције и судови на свим нивоима власти у БиХ обавезни су Комисији пружити затражену правну помоћ и све друге видове помоћи.
6. Комисија ће у случају сумње о постојању кршења одредби овог закона обавијестити лице за које постоји основана сумња да је прекршило овај закон, тражећи од њега изјаву о наводима садржаним у пријави.

7. Изабраном званичнику, носиоцу извршне власти или савјетнику и другим учесницима у поступку утврђивања чињеница и доказа мора се омогућити заштита интегритета личности, о чему брине Комисија.

8. Ако постоји сумња у вези с могућим кршењем овог закона, Комисија ће дати своје мишљење на захтјев сваког лица или институције која то од ње затражи.

9. Изузев случајева када је Законом другачије прописано, поступак пред Комисијом, осим поступка гласања, отворен је за јавност. Наконведеног поступка Комисија је дужна коначну одлуку донијети најкасније у року 15 дана од дана окончања поступка прикупљања чињеница и извођења доказа и јавно је објавити.

10. Одлуке Комисије морају бити образложене и објављују се на њеној интернетској страници.

ПОГЛАВЉЕ II ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Сједнице Комисије

Комисија је у извјештајном периоду одржала једну сједницу и то

- 6. сједница Комисије – одржана 26.05.2022. године

На наведеној сједници разматрано је укупно 25 тачака дневног реда.

Сједнице Комисије су одржане у згради Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

На наведеној сједници урађено је следеће:

- Дата су четири мишљења о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља кршење одредаба Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ
- Усвојено је осам Одлука о покретању поступка
- Донесено је пет Одлука о санкцији
- Усвојена су два закључка о одбацивању пријаве због ненадлежности
- Усвојен је Закључак о архивирању предмета којим је архивирано укупно 32 досијеа за изабране званичнике, носиоце извршних функција и савјетнике којима је престао мандат
- Усвојен је Извјештај о раду Комисије за одлучивање о сукобу интереса за 2021. годину
- Разматран је Извјештај о раду Канцеларије Комисије за 2021. годину и
- Донесен је План провјера за 2022.годину

У сврху реализације горе наведених активности Комисије, Канцеларија Комисије је у извјештајном периоду:

- припремила и упутила 402 захтјева за достављање података неопходних за провођење истражног поступка
- упућено је 20 позива за доставу Финансијског извјештаја
- обрађено је 212 финансијски извјештај, за примљен у извјештајном периоду
- урађене су двије обавијести у предметима који нису у надлежности Комисије и једна обавијест по пријави о евентуалном постојању сукоба интереса

- сачињено је 189 службених забиљешки о извршеним провјерама и
- формирано је 28 досјеа изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у складу са чланом 7. Правилника о поступку („Службени гласник БиХ“, број 56/14)
- припремљена су четири нацрта одлука о покретању поступка, пет нацрта закључака о одбацавању пријаве због ненадлежности и три нацрта закључка о обустави поступка
- прегледано је 348 службених гласника у циљу уписа у базе података одлука о именованима
- У регистар поклона уписано 26 информација о примљеним поклонима

Свака сједница је, у складу са одредбама закона и Пословника о раду Комисије, имала неопходни кворум за рад и одлучивање, који подразумијева присуство по два представника из сваког конститутивног народа.

Детаљнији приказ одржаних сједница и разматраних тачака дневног реда, као и присуства чланова Комисије на сједницама дат је у табелама 1. и 2. прилога овог извјештаја.

Одјељак Б. Статус Комисије и Канцеларије Комисије

Комисија је од свог оснивања 2013. године наилазила на бројне проблеме који су у знатној мјери онемогућавали њено нормално функционисање.

Неријешен статус Комисије и не постојање финансијских средстава за њен рад и даље представља велики проблем. Комисија није у могућности да организује обуке које имају за циљ превентивно дјеловање, не може да одржава своју веб страницу која је успостављена захваљујући финансијској подршци Регионалне школе за јавну управу (РЕСПА), јер нема средстава за закуп домене и ангажовање стручњака који би одржавао веб страницу, тако да веб страница Комисије није у функцији од јануара 2021. године.

Такође, због недостатка финансијских средстава Канцеларија Комисије није у могућности да успостави адекватан систем електронског регистра за вођење и провјеру података неопходних за ефикасно провођење Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, као и систем за електронско подношење финансијских извјештаја.

Канцеларија Комисије нема адекватне услове за рад зато што је организационо и физички смјештен у Агенцију за превенцију корупције и координацију борбе против корупције која ни сама нема адекватан простор и довољан број канцеларија за запослене у Агенцији. Неријетко долази и до сукоба надлежности између Агенције и Комисије када су у питању запослени у Канцеларији чија је законска обавеза да обављају стручне, административне и техничке послове из надлежности Комисије, што додатно отежава рад запослених у Канцеларији.

Смјештањем Канцеларије у Агенцију за посљедицу има да велики број организација цивилног друштва и потенцијалних партнера/донатора не препознају Комисију као засебно тијело. То за резултат има да на конференцијама и другим догађајима везано за област сукоба интереса учешће узимају друге институције које у својој надлежности немају провођење Закона о сукобу интереса. Овај проблем се рефлектује и на саму Комисију која у јавности није препозната као једно од најзначајнијих тијела када је у питању превенција корупције.

Осим наведеног, проблем за рад и одлучивање Комисије представљала је и чињеница да од априла 2018. године Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције није имала замјеника директора из реда српског народа, а од 31.12.2021. године ни замјеника директора из реда хрватског народа, који су чланови Комисије према положају. С обзиром на то да су се у Комисији налазила само два члана из реда српског народа и два из реда хрватског народа то је озбиљно угрожавало функционисање саме Комисије, јер изостанком једног члана из реда тих народа Комисија нема кворум за рад и одлучивање.

ПОГЛАВЉЕ III ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

И даље постоје бројни проблеми у провођењу закона, а који су, прије свега, резултат нејасних и недоречених законских одредби.

Неки од њих су немогућност одржавања и ажурирања интернет странице Комисије, немогућност успостављања адекватних техничких претпоставки за рад Канцеларије Комисије, као и препознавање Комисије као тијела које има изузетно важну улогу у борби против корупције, а све у циљу досљедног провођења Закона. Уочени су и недостаци у регулисању самог института сукоба интереса, као и немогућност извршења новчаних санкција након истека мандата изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника.

Одређени број званичника не доставља попуњене финансијске извјештаја у складу са чланом 12. Закона о сукобу интереса, а институције, изузев Предсједништва БиХ, не достављају информације о примљеним поклонима од стране изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника.

Имајући у виду напријед наведено, али и препоруке из ГРЕЦО извјештаја и Извјештаја Европске комисије за БиХ у којима је истакнуто како је неопходно систем сукоба интереса ускладити са свим међународним стандардима како би се он учинио дјелотворним, те да власти у Босни и Херцеговини треба да уведу вјеродостојан и независан механизам за спречавање и рјешавање сукоба интереса који подразумијева да тијело надлежно за провјеру и санкционисање сукоба интереса мора бити независно, професионално и функционално, као и осигурати исцрпну провјеру изјава о имовини, Комисија и даље уочава потребу за измјенама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине на начин да се законски одреди статус Комисије и Канцеларије у саставу Комисије, отклоне све недоумице и наведена отворена питања којима је тренутно оптерећена организација рада Комисије.



ПОГЛАВЉЕ IV ПРИЛОЗИ

Табела 1.

| Име и презиме члана Повјеренства | Број и датум одржавања сједнице |
|-------------------------------------|---------------------------------|
| | 6.сједница 26.05.2022. године |
| Мира Пекић | + |
| Бариша Чолак | + |
| Един Мушић | + |
| Средоје Новић | + |
| Мијо Матановић | + |
| Муниб Јусуфовић | + |
| Хасим Шаботић | + |

Табела 2.

| Број и датум одржавања сједнице | Број разматраних тачака дневног реда | Присуство чланова сједницама повјеренства (%) |
|------------------------------------|---|---|
| 6. сједница 26.05.2022. године | 25 | 7 чланова или 100% |