

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-1-82/23

Datum: 20.06.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 21-06-2023			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01, 02	50-18	1387/23	

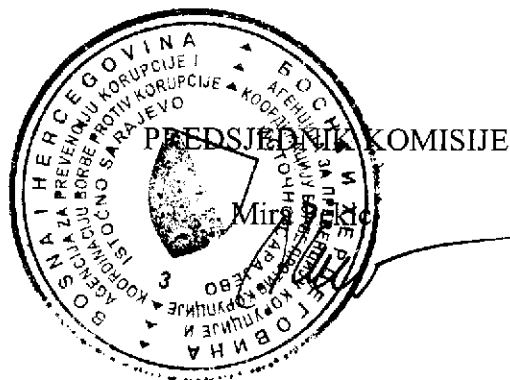
Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2022. godinu, koji je usvojen na 2. sjednici Komisije održanoj 20.06.2023. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- naslovu
- a/a





**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
ZA 2022. GODINU**

Sarajevo, lipanj 2023. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I . UVOD	3
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	5
Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva	5
Odjeljak B. Status Povjerenstva i Ureda Povjerenstva	6
POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	6
POGLAVLJE IV. PRILOZI	8

POGLAVLJE I. UVOD

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) utemeljeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Povjerenstvo se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te ravnatelj i dva zamjenika ravnatelja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija), koji su članovi Povjerenstva prema položaju.

Članove Povjerenstva imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije su članovi Povjerenstva prema položaju, a mandat članova Povjerenstva zastupnika i izaslanika traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Povjerenstva zastupnika i izaslanika obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Član Povjerenstva koji je zastupnik - izaslanik može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Povjerenstva biraju predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja.

Predsjedatelj Povjerenstva mora biti zastupnik - izaslanik iz opozicionih stranaka.

Četvrti saziv Povjerenstva imenovan je 10.07.2020. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/20).

Članovi Povjerenstva, čiji je mandat trajao do objave izbornih rezultata u studenom 2022. godine, bili su:

1. Mira Pekić, predsjedateljica
2. Bariša Čolak, zamjenik predsjedateljice
3. Edin Mušić, član
4. Mijo Matanović, član
5. Sredoje Nović, član
6. Munib Jusufović, član
7. Dragan Slipac, član do 31.12.2021. godine
8. Hasim Šabotić, član

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz mjerodavnosti Povjerenstva uspostavljen je Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Ured Povjerenstva) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Sukladnom članku 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Povjerenstvo ima sljedeće *mjerodavnosti*:

1. Povjerenstvo djeluje temeljem ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.
2. Povjerenstvo odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Povjerenstvo donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Povjerenstvo daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Povjerenstvo donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvješća.
5. Povjerenstvo donosi odluku o tome je li određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka povjerenstva mora biti obrazložena.
6. Povjerenstvo podnosi jednom godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

Postupak pred Povjerenstvom:

1. Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje mjerodavnosti temeljem svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog dužnosnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi odluku u pisanoj formi. Povjerenstvo je dužno izvijestiti podnositelja prijave o svojoj odluci.

2. Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje mjerodavnosti na osobni zahtjev izabranog dužnosnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Povjerenstvo će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog dužnosnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika te obvezno zatražiti njegovo izjašnjavaње o navodima prijave koje je izabrani dužnosnik, nositelj izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Povjerenstvu u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnositelju prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Povjerenstvo ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih tijela vlasti. Sva tijela vlasti, institucije i sudovi na svim razinama vlasti u BiH obvezni su Povjerenstvu pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge oblike pomoći.

6. Povjerenstvo će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti osobu za koju postoji osnovana sumnja da je prekršila ovaj zakon, tražeći od nje izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom dužnosniku, nositelju izvršne vlasti ili savjetniku i drugim sudionicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Povjerenstvo.

8. Ako postoji sumnja u svezi sa mogućim kršenjem ovog zakona, Povjerenstvo će dati svoje mišljenje na zahtjev svake osobe ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Povjerenstvom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Povjerenstvo je dužno konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Povjerenstva moraju biti obrazložene i objavljuju se na njezinoj internet stranici.

POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju održalo jednu sjednicu i to

- 6. sjednica Povjerenstva – održana 26.05.2022. godine

Na navedenoj sjednici razmatrano je ukupno 25 točaka dnevnog reda.

Sjednice Povjerenstva su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na navedenoj sjednici urađeno je sljedeće:

- Data su četiri mišljenja o tome je li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- Usvojeno je osam Odluka o pokretanju postupka
- Doneseno je pet Odluka o sankciji
- Usvojena su dva zaključka o odbacivanju prijave zbog nenadležnosti
- Usvojen je Zaključak o arhiviranju predmeta kojim je arhivirano ukupno 32 dosijea za izabrane dužnosnike, nositelje izvršnih funkcija i savjetnike kojima je prestao mandat
- Usvojeno je Izvješće o radu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa za 2021. godinu
- Razmatrano je Izvješće o radu Ureda Povjerenstva za 2021. godinu i
- Donesen je Plan provjera za 2022. godinu

U svrhu realizacije gore navedenih aktivnosti Povjerenstva, Ured Povjerenstva je u izvještajnom razdoblju:

- pripremio i uputio 402 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provedbu istražnog postupka
- upućeno je 20 poziva za dostavu Financijskog izvješća
- obrađeno je 212 financijskih izvješća, zaprimljen u izvještajnom razdoblju
- urađene su dvije obavijesti u predmetima koji nisu u nadležnosti Povjerenstva i jedna obavijest po prijavi o eventualnom postojanju sukoba interesa
- izrađeno je 189 službenih zabilješki o izvršenim provjerama i
- formirano je 28 dosjeka izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika sukladno članku 7. Pravilnika o postupku („Službeni glasnik BiH“, broj 56/14)
- pripremljena su četiri nacrti odluka o pokretanju postupka, pet nacrti zaključaka o odbacivanju prijave zbog nenadležnosti i tri nacrti zaključaka o obustavi postupka
- pregledano je 348 službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima

- U registar poklona upisano 26 informacija o primljenim poklonima

Svaka sjednica je, sukladno odredbama zakona i Poslovnika o radu Povjerenstva, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva nazočnost po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih točaka dnevnog reda, kao i nazočnost članova Povjerenstva na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvješća.

Odjeljak B. Status Povjerenstva i Ureda Povjerenstva

Povjerenstvo je od svog utemeljenja 2013. godine nailazilo na brojne probleme koji su u znatnoj mjeri onemogućavali njegovo normalno funkcioniranje.

Neriješen status Povjerenstva i ne postojanje finansijskih sredstava za njegov rad i dalje predstavlja veliki problem. Povjerenstvo nije u mogućnosti da organizira obuke koje imaju za cilj preventivno djelovanje, ne može održavati svoju web stranicu koja je uspostavljena zahvaljujući finansijskoj potpori Regionalne škole za javnu upravu (RESPA), jer nema sredstava za zakup domene i angažiranje stručnjaka koji bi održavao web stranicu, tako da web stranica Povjerenstva nije u funkciji od siječnja 2021. godine.

Također, zbog nedostatka finansijskih sredstava Ured Povjerenstva nije u mogućnosti uspostaviti odgovarajući sustav elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za učinkovitu provedbu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, kao i sustav za elektronsko podnošenje finansijskih izvješća.

Ured Povjerenstva nema odgovarajuće uvjete za rad zato što je organizacijski i fizički smješten u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije koja ni sama nema odgovarajući prostor i dovoljan broj ureda za zaposlene u Agenciji. Nerijetko dolazi i do sukoba nadležnosti između Agencije i Povjerenstva kada su u pitanju zaposleni u Uredu čija je zakonska obveza da obavljaju stručne, administrativne i tehničke poslove iz nadležnosti Povjerenstva, što dodatno otežava rad zaposlenih u Uredu.

Smještanjem Ureda u Agenciju za posljedicu ima da veliki broj organizacija civilnog društva i potencijalnih partnera/donatora ne prepoznaju Povjerenstvo kao posebno tijelo. To za rezultat ima da na konferencijama i drugim događajima vezano za oblast sukoba interesa učešće uzimaju druge institucije koje u svojoj nadležnosti nemaju provođenje Zakona o sukobu interesa. Ovaj problem se odražava i na samo Povjerenstvo koje u javnosti nije prepoznato kao jedno od najznačajnijih tijela kada je u pitanju prevencija korupcije.

Osim navedenog, problem za rad i odlučivanje Povjerenstva predstavljala je i činjenica da od travnja 2018. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije nije imala zamjenika ravnatelja iz reda srpskog naroda, a od 31.12.2021. godine ni zamjenika ravnatelja iz reda hrvatskog naroda, koji su članovi Povjerenstva prema položaju. S obzirom na to da su se u Povjerenstvu nalazila samo dva člana iz reda srpskog naroda i dva iz reda hrvatskog naroda to je ozbiljno ugrožavalo funkcioniranje samog Povjerenstva, jer izostankom jednog člana iz reda tih naroda Povjerenstva nema kvorum za rad i odlučivanje.

POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

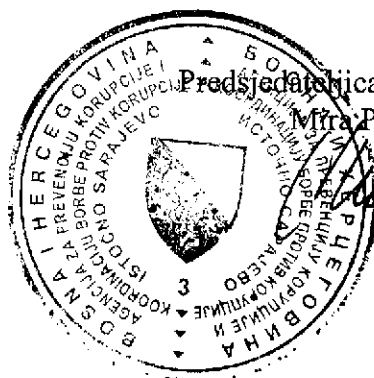
I dalje postoje brojni problemi u provedbi zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost održavanja i ažuriranja internet stranice Povjerenstva, nemogućnost uspostavljanja odgovarajućih tehničkih pretpostavki za rad Ureda Povjerenstva, kao i neprepoznavanje Povjerenstva kao tijela koje ima izuzetno važnu ulogu u borbi protiv korupcije, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u reguliranju samog instituta sukoba interesa, kao i nemogućnost izvršenja novčanih sankcija nakon isteka mandata izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

Određeni broj dužnosnika ne dostavlja popunjena finansijska izvješća sukladno članku 12. Zakona o sukobu interesa, a institucije, izuzev Predsjedništva BiH, ne dostavljaju informacije o zaprimljenim poklonima od strane izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

Glede naprijed navedenog, uzimajući u obzir preporuke iz GRECO izvješća i Izvješće Europskog povjerenstva za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sistem sukoba interesa uskladiti sa svim međunarodnim standardima kako bi se on učinio djelotvornim, te da vlasti u Bosni i Hercegovini trebaju uvesti vjerodostojan i nezovisan mehanizam za sprječavanje i rješavanje sukoba interesa koji podrazumijeva da tijelo nadležno za provjeru i sankcioniranje sukoba interesa mora biti neovisno, profesionalno i funkcionalno, kao i osigurati iscrpnu provjeru izjava o imovini, Povjerenstvo i dalje uočava potrebu za izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Povjerenstva i Ureda u sastavu Povjerenstva, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Povjerenstva.

Predsjedateljica Povjerenstva
Mira Pekić



POGLAVLJE IV. PRILOZI

Tabela 1.

Ime i prezime člana Povjerenstva	Broj i datum održavanja sjednice
	6.sjednica 26.05.2022. godine
Mira Pekić	+
Bariša Čolak	+
Edin Mušić	+
Sredoje Nović	+
Mijo Matanović	+
Munib Jusufović	+
Hasim Šabotić	+

Tabela 2.

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda	Prisustvo članova sjednicama povjerenstva (%)
6. sjednica 26.05.2022. godine	25	7 članova ili 100%