



Broj: 17-05-2-04—3-2313-*h*/16-27
Sarajevo, 18.07.2016.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	20.07.2016
Organizacioni broj	03/1-50-14-7-27/16
Klasifikacioni broj	
Redni broj	
Broj priloga	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Zajednička komisija za odbranu i sigurnost Bosne i Hercegovine
Sarajevo

Predmet: Stanje na graničnim prelazima Bosne i Hercegovine, informacija, dostavlja se.-

Veza: Vaš akt broj 03/1-50-14-7-27/16 od 30.06.2016. godine

Tokom radne posjete članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost Bosne i Hercegovine Terenskom uredu BiH imali ste priliku da izvršite neposredan uvid u stanje infrastrukture na pojedinim međunarodnim graničnim prelazima i graničnim prelazima za pogranični saobraćaj BiH. U skladu sa sastankom sa rukovodstvom Granične policije BiH održanog dana 12.07.2016. godine u Terenskom uredu Jug Čapljina dostavljamo vam cjelovitu informaciju o stanju na graničnim prelazima u cilju preduzimanja aktivnosti na uspostavi adekvatne infrastrukture propisane Pravilnikom o standardima i uvjetima izgrađenosti i opremljenosti graničnih prelaza („Službeni glasnik BiH“ broj 6/10).

Granična policija BiH obavlja poslove na ukupno 83 granična prelaza Bosne i Hercegovine, od čega je 7 unutarnjih graničnih prelaza (aerodromi 4 i 3 riječne luke), te 76 graničnih prelaza prema susjednim državama. Od ukupnog broja graničnih prelaza 55 je međunarodnih (40 cestovni, 4 aerodroma, 8 željezničkih i 3 riječne luke) i 28 granična prelaza za pogranični saobraćaj. U Prilogu 1 dostavljamo vam sveobuhvatni pregled međunarodnih graničnih prelaza sa opisanim nedostacima i fotografijama koje najbolje ilustruju trenutno stanje u pogledu infrastrukture na ovim graničnim prelazima.

Od ukupnog broja graničnih prelaza samo njih 20 ili 24,10 % ispunjava standarde u pogledu infrastrukture potrebne za kvalitetno i efikasno vršenje graničnih provjera. Uglavnom se radi o graničnim prelazima čija je izgradnja finansirana od strane Evropske unije, graničnim prelazima na međunarodnim zračnim lukama i graničnim prelazima na zajedničkim lokacijama sa Republikom Hrvatskom.

Međutim, ostali granični prelazi ne ispunjavaju standarde opremljenosti i potrebne uslove iz člana 14. Zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ broj 53/09, 54/10 i 47/14), odnosno u skladu sa odredbama Pravilnika o standardima i uslovima izgrađenosti i opremljenosti graničnih prelaza, a koji su potrebni za efikasno i sigurno obavljanje graničnih provjera. Na ovim graničnim prelazima, pored ostalih standarda i uslova izgrađenosti i opremljenosti propisanih navedenim Pravilnikom, **prioritet je izgradnja nadstrešnica, kontrolnih kabina i zaustavnih rampi.** Ovo se naročito odnosi na međunarodne granične prelaze Doljani (zajednička lokacija sa Republikom Hrvatskom), Trebimlja, Ivanjica, Deleuša,

Hum, Vitine, Metaljka, Ustibar, Uvac i Ripač. Bitno je istaći da međunarodni granični prelazi Gradiška, Brod i Doljani, koji su nalaze na najfrekventnijim putnim pravcima, imaju najlošiju infrastrukturu.

Pored navedenog stanje infrastrukture i opremljenosti 28 graničnih prelaza za pogranični saobraćaj takođe se može ocijeniti nezadovoljavajućim. Na nekim od ovih prelaza uopšte ne postoje bilo kakvi infrastrukturni uslovi za obavljanje graničnih provjera kao što su Mokronozi, Plazikur, Vir, Orahov Do, Radež i Meštrovac. U Prilogu 2 ovog akta date su informacije o trenutnom stanju, odnosno potrebama za izgradnjom, dogradnjom, rekonstrukcijom i održavanjem objekata i infrastrukture na graničnim prelazima za pogranični promet, a koje bi mogle poslužiti za planiranje finansijskih sredstava za ove svrhe. U prvoj tabeli Priloga 2 navedeni granični prelazi su razvrstani u tri grupe. U I grupi su granični prelazi na kojim nema nikakve infrastrukture, granični prelazi koje je zbog većeg prometa potrebno prioritarno opremiti sa potrebnom infrastrukturom kao i granični prelazi koji trenutno nisu u funkciji iz raznih razloga. U II grupi su granični prelazi koji imaju dio infrastrukture i na kojim je u većini slučajeva prioritet postavljanje rampi, adekvatne rasvjete i rješavanje sanitarnih čvorova odnosno vode i odvoda. III grupu čine granični prelazi koji u većoj mjeri zadovoljavaju kriterije, odnosno na kojim su potrebna manja ulaganja.

Granična policija BiH se u više navrata obraćala Upravi za indirektno oporezivanje BiH, koja je u skladu sa članom 14. Zakona o graničnoj kontroli nadležna za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja i održavanja objekata i infrastrukture na graničnim prelazima, u cilju obavještanja o stanju na pojedinim graničnim prelazima i zahtjevom da se poduzmu aktivnosti na prioritarnom rješavanju infrastrukturnih uslova potrebnih za obavljanje graničnih provjera. Međutim, do sada nisu poduzete konkretne aktivnosti uz obrazloženje da u budžetu Uprave za indirektno oporezivanje BiH nisu predviđena značajnija sredstva za ove svrhe. Prema informacijama koje je Granična policija BiH dobila od Uprave za indirektno oporezivanje BiH u toku su aktivnosti na izradi projekta izgradnje međunarodnog graničnog prelaza Vardište, te projekata izgradnje novih međunarodnih graničnih prelaza Bratunac i Svilaj što, nakon njihove izgradnje, neće značajnije promijeniti sveukupno stanje na graničnim prelazima.

S obzirom da su međunarodni granični prelazi prvo mjesto kontakta putnika sa državom ovakvo stanje na pojedinim graničnim prelazima ostavlja veoma ružnu sliku o Bosni i Hercegovini. Loša infrastruktura na graničnim prelazima ima za posljedicu dugotrajna zadržavanja na prelazak državne granice što pored nezadovoljstva putnika prouzrokuje i znatne troškove privrednim subjektima koji se bave transportom roba ili prevozom putnika, a što u konačnici smanjuje i konkurentnost domaćih privrednika.

Ovakvo loše stanje infrastrukture na pojedinim međunarodnim graničnim prelazima, u znatnoj mjeri otežava vršenje graničnih provjera i primjenu savremenih informacionih tehnologija. Na ovim graničnim prelazima ne postoje osnovni infrastrukturni uslovi kao što su kontrolne kabine, nastrešnice, zaustavne rampe, video nadzor, telefonske veze, mokri čvor i sl. što ima veliki uticaj na kvalitet vršenja graničnih provjera, mogućnost suzbijanja eventualnih nezakonitosti u vezi sa prelaskom državne granice, a samim tim i na ukupno stanje sigurnosti u BiH.

U vezi sa navedenim, molimo Zajedničku komisiju da u okviru svojih nadležnosti navedeno pitanje razmotri na sjednicama Komisije, te da ovo pitanje aktuelizira kod nadležnih organa u cilju planiranja i obezbjeđenja neophodnih finansijskih sredstava za ove svrhe.

Stvaranjem svih potrebnih infrastrukturnih uslova za rad policijskih službenika Granične policije BiH na graničnim prelazima, uz adekvatnu kadrovsku popunjenost, rezultiralo bi bržim i sigurnijim protokom prekograničnog saobraćaja lica i roba, manjim zadržavanjima na graničnim prelazima, boljim uvidom u prekogranični promet, povećanjem kvaliteta vršenja graničnih provjera i efikasnijom zaštitom državne granice. Pozitivni rezultati bi se ogledali i u znatno manjem nivou ilegalne imigracije kao i svih oblika prekograničnog kriminala, te u isto vrijeme povećanjem ukupne sigurnosti u BiH, a samim tim i regiona u cjelini. Takođe, jačanjem kapaciteta granične sigurnosti i primjenom najbolji praksi zemalja Evropske unije Bosna i Hercegovina bi ostvarila napredak s ciljem postizanja standarda potrebnih za ulazak u Evropsku uniju.

S poštovanjem,

Prilog: Prilog 1,
Prilog 2.

Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.





Broj: 17-05-2-04—3-2313-*h*/16-27
Sarajevo, 18.07.2016.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	20.07.2016
Organizacioni broj	03/1-50-14-7-27/16
Klasifikacioni broj	
Redni broj	
Broj priloga	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Zajednička komisija za odbranu i sigurnost Bosne i Hercegovine
Sarajevo

Predmet: Stanje na graničnim prelazima Bosne i Hercegovine, informacija, dostavlja se.-

Veza: Vaš akt broj 03/1-50-14-7-27/16 od 30.06.2016. godine

Tokom radne posjete članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost Bosne i Hercegovine Terenskom uredu BiH imali ste priliku da izvršite neposredan uvid u stanje infrastrukture na pojedinim međunarodnim graničnim prelazima i graničnim prelazima za pogranični saobraćaj BiH. U skladu sa sastankom sa rukovodstvom Granične policije BiH održanog dana 12.07.2016. godine u Terenskom uredu Jug Čapljina dostavljamo vam cjelovitu informaciju o stanju na graničnim prelazima u cilju preduzimanja aktivnosti na uspostavi adekvatne infrastrukture propisane Pravilnikom o standardima i uvjetima izgrađenosti i opremljenosti graničnih prelaza („Službeni glasnik BiH“ broj 6/10).

Granična policija BiH obavlja poslove na ukupno 83 granična prelaza Bosne i Hercegovine, od čega je 7 unutarnjih graničnih prelaza (aerodromi 4 i 3 riječne luke), te 76 graničnih prelaza prema susjednim državama. Od ukupnog broja graničnih prelaza 55 je međunarodnih (40 cestovni, 4 aerodroma, 8 željezničkih i 3 riječne luke) i 28 granična prelaza za pogranični saobraćaj. U Prilogu 1 dostavljamo vam sveobuhvatni pregled međunarodnih graničnih prelaza sa opisanim nedostacima i fotografijama koje najbolje ilustruju trenutno stanje u pogledu infrastrukture na ovim graničnim prelazima.

Od ukupnog broja graničnih prelaza samo njih 20 ili 24,10 % ispunjava standarde u pogledu infrastrukture potrebne za kvalitetno i efikasno vršenje graničnih provjera. Uglavnom se radi o graničnim prelazima čija je izgradnja finansirana od strane Evropske unije, graničnim prelazima na međunarodnim zračnim lukama i graničnim prelazima na zajedničkim lokacijama sa Republikom Hrvatskom.

Međutim, ostali granični prelazi ne ispunjavaju standarde opremljenosti i potrebne uslove iz člana 14. Zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik BiH“ broj 53/09, 54/10 i 47/14), odnosno u skladu sa odredbama Pravilnika o standardima i uslovima izgrađenosti i opremljenosti graničnih prelaza, a koji su potrebni za efikasno i sigurno obavljanje graničnih provjera. Na ovim graničnim prelazima, pored ostalih standarda i uslova izgrađenosti i opremljenosti propisanih navedenim Pravilnikom, **prioritet je izgradnja nadstrešnica, kontrolnih kabina i zaustavnih rampi.** Ovo se naročito odnosi na međunarodne granične prelaze Doljani (zajednička lokacija sa Republikom Hrvatskom), Trebimlja, Ivanjica, Deleuša,

Hum, Vitine, Metaljka, Ustibar, Uvac i Ripač. Bitno je istaći da međunarodni granični prelazi Gradiška, Brod i Doljani, koji su nalaze na najfrekventnijim putnim pravcima, imaju najlošiju infrastrukturu.

Pored navedenog stanje infrastrukture i opremljenosti 28 graničnih prelaza za pogranični saobraćaj takođe se može ocijeniti nezadovoljavajućim. Na nekim od ovih prelaza uopšte ne postoje bilo kakvi infrastrukturni uslovi za obavljanje graničnih provjera kao što su Mokronozi, Plazikur, Vir, Orahov Do, Radež i Meštrovac. U Prilogu 2 ovog akta date su informacije o trenutnom stanju, odnosno potrebama za izgradnjom, dogradnjom, rekonstrukcijom i održavanjem objekata i infrastrukture na graničnim prelazima za pogranični promet, a koje bi mogle poslužiti za planiranje finansijskih sredstava za ove svrhe. U prvoj tabeli Priloga 2 navedeni granični prelazi su razvrstani u tri grupe. U I grupi su granični prelazi na kojim nema nikakve infrastrukture, granični prelazi koje je zbog većeg prometa potrebno prioritarno opremiti sa potrebnom infrastrukturom kao i granični prelazi koji trenutno nisu u funkciji iz raznih razloga. U II grupi su granični prelazi koji imaju dio infrastrukture i na kojim je u većini slučajeva prioritet postavljanje rampi, adekvatne rasvjete i rješavanje sanitarnih čvorova odnosno vode i odvoda. III grupu čine granični prelazi koji u većoj mjeri zadovoljavaju kriterije, odnosno na kojim su potrebna manja ulaganja.

Granična policija BiH se u više navrata obraćala Upravi za indirektno oporezivanje BiH, koja je u skladu sa članom 14. Zakona o graničnoj kontroli nadležna za poslove izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije, upravljanja i održavanja objekata i infrastrukture na graničnim prelazima, u cilju obavještanja o stanju na pojedinim graničnim prelazima i zahtjevom da se poduzmu aktivnosti na prioritarnom rješavanju infrastrukturnih uslova potrebnih za obavljanje graničnih provjera. Međutim, do sada nisu poduzete konkretne aktivnosti uz obrazloženje da u budžetu Uprave za indirektno oporezivanje BiH nisu predviđena značajnija sredstva za ove svrhe. Prema informacijama koje je Granična policija BiH dobila od Uprave za indirektno oporezivanje BiH u toku su aktivnosti na izradi projekta izgradnje međunarodnog graničnog prelaza Vardište, te projekata izgradnje novih međunarodnih graničnih prelaza Bratunac i Svilaj što, nakon njihove izgradnje, neće značajnije promijeniti sveukupno stanje na graničnim prelazima.

S obzirom da su međunarodni granični prelazi prvo mjesto kontakta putnika sa državom ovakvo stanje na pojedinim graničnim prelazima ostavlja veoma ružnu sliku o Bosni i Hercegovini. Loša infrastruktura na graničnim prelazima ima za posljedicu dugotrajna zadržavanja na prelazak državne granice što pored nezadovoljstva putnika prouzrokuje i znatne troškove privrednim subjektima koji se bave transportom roba ili prevozom putnika, a što u konačnici smanjuje i konkurentnost domaćih privrednika.

Ovakvo loše stanje infrastrukture na pojedinim međunarodnim graničnim prelazima, u znatnoj mjeri otežava vršenje graničnih provjera i primjenu savremenih informacionih tehnologija. Na ovim graničnim prelazima ne postoje osnovni infrastrukturni uslovi kao što su kontrolne kabine, nastrešnice, zaustavne rampe, video nadzor, telefonske veze, mokri čvor i sl. što ima veliki uticaj na kvalitet vršenja graničnih provjera, mogućnost suzbijanja eventualnih nezakonitosti u vezi sa prelaskom državne granice, a samim tim i na ukupno stanje sigurnosti u BiH.

U vezi sa navedenim, molimo Zajedničku komisiju da u okviru svojih nadležnosti navedeno pitanje razmotri na sjednicama Komisije, te da ovo pitanje aktualizira kod nadležnih organa u cilju planiranja i obezbjeđenja neophodnih finansijskih sredstava za ove svrhe.

Stvaranjem svih potrebnih infrastrukturnih uslova za rad policijskih službenika Granične policije BiH na graničnim prelazima, uz adekvatnu kadrovsku popunjenost, rezultiralo bi bržim i sigurnijim protokom prekograničnog saobraćaja lica i roba, manjim zadržavanjima na graničnim prelazima, boljim uvidom u prekogranični promet, povećanjem kvaliteta vršenja graničnih provjera i efikasnijom zaštitom državne granice. Pozitivni rezultati bi se ogledali i u znatno manjem nivou ilegalne imigracije kao i svih oblika prekograničnog kriminala, te u isto vrijeme povećanjem ukupne sigurnosti u BiH, a samim tim i regiona u cjelini. Takođe, jačanjem kapaciteta granične sigurnosti i primjenom najbolji praksi zemalja Evropske unije Bosna i Hercegovina bi ostvarila napredak s ciljem postizanja standarda potrebnih za ulazak u Evropsku uniju.

S poštovanjem,

Prilog: Prilog 1,
Prilog 2.

Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.

