



Broj: KSI 01-07-1-39/24

Datum: 20.02.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 23-02-2024

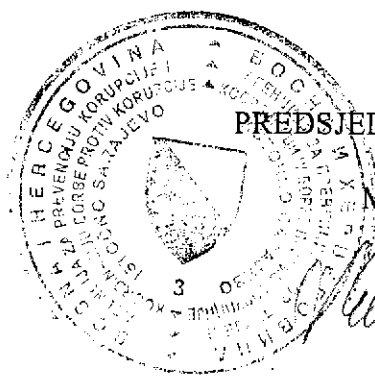
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01.02.03	50-18	750/27	

S

Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2023. godinu, koji je usvojen na 3. sjednici Komisije održanoj 20.02.2024. godine.

S poštovanjem,



PREDSJEDNIK KOMISIJE

Mira Pekić

Dostaviti:

- naslovu

- a/a

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ОДЛУЧИВАЊЕ О СУКОБУ ИНТЕРЕСА
ЗА 2023. ГОДИНУ**

Сарајево, фебруар 2024. године

САДРЖАЈ:

ПОГЛАВЉЕ I УВОД	3
ПОГЛАВЉЕ II ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	5
Одјељак А. Сједнице Комисије	5
Одјељак Б. Статус Комисије и Канцеларије Комисије	6
ПОГЛАВЉЕ III ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА	6
ПОГЛАВЉЕ IV ПРИЛОЗИ	8

ПОГЛАВЉЕ I УВОД

Комисија за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Комисија) основана је Законом о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 87/13).

Комисија се састоји од девет чланова, од којих су по три члана из Представничког дома и Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина БиХ), те директор и два замјеника директора Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (у даљем тексту: Агенција), који су чланови Комисије према положају.

Чланове Комисије именују оба дома Парламентарне скупштине БиХ на приједлог Заједничког колегија оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Директор и замјеници директора Агенције су чланови Комисије према положају, а мандат чланова Комисије посланика и делегата траје колико и сазив Парламентарне скупштине БиХ која их именује.

Поступак именовања чланова Комисије посланика и делегата обавља се по правилима која важе за избор чланова заједничких комисија Парламентарне скупштине БиХ.

Члан Комисије који је посланик - делегат може бити поново именован највише једном.

Чланови Комисије бирају предсједника и замјеника предсједника.

Предсједник Комисије мора бити посланик - делегат из опозиционих странака.

Пети сазив Комисије именован је у марту 2023. године („Службени гласник БиХ“, број 16/23).

Чланови Комисије су:

1. Мира Пекић, предсједник
2. Сафет Софтић, замјеник предсједника
3. Славко Матић, члан
4. Денис Звиздић, члан
5. Радован Ковачевић, члан
6. Илија Цвитановић, члан
7. Елвис Концић, члан
8. Раде Ристовић, члан
9. Дамирка Миоч, члан

За обављање стручних, административних и техничких послова из надлежности Комисије успостављена је Канцеларија Комисије за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Канцеларија Комисије) при Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

У складу са чланом 17а. и 18. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, Комисија има сљедеће *надлежности*:

1. Комисија дјелује на основу овог закона, добрих обичаја, политичке одговорности и вјеродостојности изабраних званичника, носилаца извршне функције и савјетника.
2. Комисија одлуке доноси већином гласова свих чланова, која подразумијева гласове најмање по два члана из сваког конститутивног народа.
3. Комисија доноси пословник о раду.
4. Ради примјене одредби овог закона, Комисија даје мишљења, доноси упутства, прописује образце и начин вођења регистра. Комисија доноси правилник о начину вођења регистра, којим се прописују правила о вођењу регистра и о обрасцима, као и друга питања неопходна за функционисање регистра, доноси правилник о поступку којим се прописују проведбена правила о вођењу поступка и достављању одлуке те састављању извјештаја.
5. Комисија доноси одлуку о томе да ли је одређено дјеловање или пропуст повреда одредби овог закона. Одлука Комисије мора бити образложена.
6. Комисија подноси једном годишње извјештај о раду Парламентарној скупштини БиХ.

Поступак пред Комисијом:

1. Комисија може покренути поступак из своје надлежности на основу своје одлуке поводом вјеродостојне, основане и неанонимне пријаве или по службеној дужности у случајевима када располаже сазнањима о могућем сукобу интереса изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.

О покретању или непокретању поступка Комисија доноси одлуку у писаној форми. Комисија је дужна извијестити подносиоца пријаве о својој одлуци.

2. Комисија обавезно покреће поступак из своје надлежности на лични захтјев изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника.

3. Комисија ће о покретању поступка обавијестити изабраног званичника, носиоца извршне власти или савјетника те обавезно затражити његово изјашњавање о наводима пријаве које је изабрани званичник, носилац извршне власти или савјетник дужан доставити Комисији у року 15 дана од дана пријема писаног захтјева.

4. Подносиоцу пријаве гарантује се заштита анонимности.

5. Комисија има право утврдити чињенице властитом истрагом или прибавити чињенице и доказе посредством других органа власти. Сви органи власти, институције и судови на свим нивоима власти у БиХ обавезни су Комисији пружити затражену правну помоћ и све друге видове помоћи.

6. Комисија ће у случају сумње о постојању кршења одредби овог закона обавијестити лице за које постоји основана сумња да је прекршило овај закон, тражећи од њега изјаву о наводима садржаним у пријави.

7. Изабраном званичнику, носиоцу извршне власти или савјетнику и другим учесницима у поступку утврђивања чињеница и доказа мора се омогућити заштита интегритета личности, о чему брине Комисија.

8. Ако постоји сумња у вези с могућим кршењем овог закона, Комисија ће дати своје мишљење на захтјев сваког лица или институције која то од ње затражи.

9. Изузев случајева када је Законом другачије прописано, поступак пред Комисијом, осим поступка гласања, отворен је за јавност. Након проведеног поступка Комисија је дужна коначну одлуку донијети најкасније у року 15 дана од дана окончања поступка прикупљања чињеница и извођења доказа и јавно је објавити.

10. Одлуке Комисије морају бити образложене и објављују се на њеној интернетској страници.

ПОГЛАВЉЕ II ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Сједнице Комисије

Комисија је у извјештајном периоду одржала двије сједнице и то

- 1. сједница Комисије – одржана 31.05.2023. године
- 2. сједница Комисије – одржана 20.06.2023. године

На наведеним сједницама разматрано је укупно 13 тачака дневног реда.

Сједнице Комисије су одржане у згради Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

На конститутивној сједници извршен је избор председника и замјеника председника Комисије и договорен је начин рада Комисије, док је на другој сједници урађено следеће:

- Дата су два мишљења о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља кршење одредаба Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ
- Усвојен је Закључак о архивирању 23 досијеа за изабране званичнике, носиоце извршних функција и савјетнике којима је престао мандат
- Донесен је План провјера изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника за 2023. годину
- Разматран је Извјештај Јединице за интерну ревизију о обављеној ревизији система спречавања сукоба интереса и
- Усвојена је Одлука о измјени финансијског извјештаја у складу с препорукама ревизије

У сврху реализације горе наведених активности Комисије, Канцеларија Комисије је у извјештајном периоду:

- припремила и упутила 499 захтјева за достављање података неопходних за провођење истражног поступка
- обрађено је 425 финансијских извјештаја, за примљених у извјештајном периоду
- припремљено је 10 нацрта одлука о покретању поступка и 8 нацрта одлука о санкцији

- урађено је 6 обавијести
- упућена су 53 позива за доставу финансијског извјештаја и 14 позива за исправку у случајевима када су финансијски извјештаји били неправилно попуњени или нису били потпуно попуњени
- сачињене су 502 службене забиљешке о извршеним провјерама и
- формиран је 161 досије изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у складу са чланом 7. Правилника о поступку („Службени гласник БиХ“, број 56/14)
- прегледано је 358 службених гласника у циљу уписа у базе података одлука о именованима.

Свака сједница је, у складу са одредбама закона и Пословника о раду Комисије, имала неопходни кворум за рад и одлучивање, који подразумијева присуство по два представника из сваког конститутивног народа.

Детаљнији приказ одржаних сједница и разматраних тачака дневног реда, као и присуства чланова Комисије на сједницама дат је у табелама 1. и 2. прилога овог извјештаја.

Одјељак Б. Статус Комисије и Канцеларије Комисије

Комисија од свог оснивања 2013. године наилази на бројне проблеме који у знатној мјери онемогућавају њено нормално функционисање.

Неријешен статус Комисије и не постојање финансијских средстава за њен рад и даље представља велики проблем. Комисија није у могућности да организује обуке које имају за циљ превентивно дјеловање, не може да одржава своју веб страницу која је успостављена захваљујући финансијској подршци Регионалне школе за јавну управу (РЕСПА), јер нема средстава за закуп домене и ангажовање стручњака који би одржавао веб страницу, тако да веб страница Комисије није у функцији од јануара 2021. године.

Такође, због недостатка финансијских средстава Канцеларија Комисије није у могућности да успостави адекватан систем електронског регистра за вођење и провјеру података неопходних за ефикасно провођење Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, као и систем за електронско подношење финансијских извјештаја.

Канцеларија Комисије нема адекватне услове за рад зато што је организационо и физички смјештена у Агенцију за превенцију корупције и координацију борбе против корупције која ни сама нема адекватан простор и довољан број канцеларија за запослене у Агенцији. Неријетко долази и до сукоба надлежности између Агенције и Комисије када су у питању запослени у Канцеларији чија је законска обавеза да обављају стручне, административне и техничке послове из надлежности Комисије, што додатно отежава рад запослених у Канцеларији.

Смјештањем Канцеларије у Агенцију за посљедицу има да велики број организација цивилног друштва и потенцијалних партнера/донатора не препознају Комисију као посебно тијело. То за резултат има да на конференцијама и другим догађајима везано за област сукоба интереса учешће узимају друге институције које у својој надлежности немају провођење Закона о сукобу интереса. Овај проблем се рефлектује и на саму Комисију која у јавности није препозната као једно од најзначајнијих тијела када је у питању превенција корупције.

Осим наведеног, озбиљан проблем за рад и одлучивање Комисије представља и немогућност обезбјеђивања кворума за рад због заузетости чланова Комисије, што је за последицу имало да је током 2023. године, осим конститутивне, одржана само једна сједница.

ПОГЛАВЉЕ III ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

И даље постоје бројни проблеми у провођењу закона, а који су, прије свега, резултат нејасних и недоречених законских одредби.

Неки од њих су немогућност одржавања и ажурирања интернет странице Комисије, немогућност успостављања адекватних техничких претпоставки за рад Канцеларије Комисије, као и препознавање Комисије као тијела које има изузетно важну улогу у борби против корупције, а све у циљу досљедног провођења Закона. Уочени су и недостаци у регулисању самог института сукоба интереса, као и немогућност извршења новчаних санкција након истека мандата изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника.

Одређени број званичника не доставља попуњене финансијске извјештаја у складу са чланом 12. Закона о сукобу интереса, а институције, изузев Предсједништва БиХ, не достављају информације о примљеним поклонима од стране изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника.

Имајући у виду напријед наведено, али и препоруке из ГРЕЦО извјештаја, мишљење Венецијанске комисије и Извјештај Европске комисије за БиХ у којима је истакнуто како је неопходно систем сукоба интереса ускладити са свим међународним стандардима како би се он учинио дјелотворним, те да власти у Босни и Херцеговини треба да уведу вјеродостојан и независан механизам за спречавање и рјешавање сукоба интереса који подразумијева да тијело надлежно за провјеру и санкционисање сукоба интереса мора бити независно, професионално и функционално, као и осигурати исцрпну провјеру изјава о имовини, Комисија и даље уочава потребу за измјенама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине на начин да се законски одреди статус Комисије и Канцеларије у саставу Комисије, отклоне све недоумице и наведена отворена питања којима је тренутно оптерећена организација рада Комисије. Тренутни нацрти, на којима ради Министарство правде БиХ, уколико буду усвојени у предложеном облику, неће осигурати независност и функционалност тијела за провођење Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, с обзиром да је приједлог да Комисија и Канцеларија и организационо и финансијски буду директно зависни од Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, што ће само додатно компликовати функционисање саме Комисије, али и Агенције.



Предсједник Комисије

Мира Пекић

ПОГЛАВЉЕ IV. ПРИЛОЗИ**Табела 1.**

Име и презиме члана Комисије	Број и датум одржавања сједнице	
	1. сједница	2. сједница
Денис Звиздић	+	+
Славко Матић	+	+
Мира Пекић	- (оп)	+
Радован Ковачвић	+	+
Сафет Софтић	+	+
Илија Цвитановић	+	+
Елвис Концић	+	+
Раде Ристовић	+	+
Дамирка Миоч	-(оп)	-(оп)

Табела 2.

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда	Присуство чланова сједницама Комисије (%)
1. сједница 31.05.2023. године	2	7 чланова или 77,77%
2. сједница 20.06.2023. године	11	8 чланова или 88,88%