

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



Комисија за одлучивање о сукобу интереса

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa  
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-1-39/24  
Datum: 20.02.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLIENO: 23-02-2024

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01.02.03	50-18	450/24	

HT

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1  
71000 Sarajevo

**Predmet:** Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2023. godinu, koji je usvojen na 3. sjednici Komisije održanoj 20.02.2024. godine.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK KOMISIJE  
Mira Pekić

Dostaviti:  
- naslovu  
- a/a

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa  
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

---

**IZVJEŠĆE O RADU  
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA  
ZA 2023. GODINU**

**Sarajevo, veljača 2024. godine**

## SADRŽAJ:

<b>POGLAVLJE I. UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA .....</b>	<b>5</b>
<b>Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva .....</b>	<b>5</b>
<b>Odjeljak B. Status Povjerenstva i Ureda Povjerenstva.....</b>	<b>6</b>
<b>POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA .....</b>	<b>6</b>
<b>POGLAVLJE IV. PRIVITCI .....</b>	<b>8</b>

## POGLAVLJE I. UVOD

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo) utemeljeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Povjerenstvo se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te ravnatelj i dva zamjenika ravnatelja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), koji su članovi Povjerenstva prema položaju.

Članove Povjerenstva imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije su članovi Povjerenstva prema položaju, a mandat članova Povjerenstva zastupnika i izaslanika traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Povjerenstva zastupnika i izaslanika obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Član Povjerenstva koji je zastupnik - izaslanik može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Povjerenstva biraju predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja.

Predsjedatelj Povjerenstva mora biti zastupnik - izaslanik iz opozicionih stranaka.

Peti saziv Povjerenstva imenovan je u ožujku 2023. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 16/23).

Članovi Povjerenstva su:

1. Mira Pekić, predsjedatelj
2. Safet Softić, zamjenik predsjedatelja
3. Slavko Matić, član
4. Denis Zvizdić, član
5. Radovan Kovačević, član
6. Ilija Cvitanović, član
7. Elvis Kondžić, član
8. Rade Ristović, član
9. Damirka Mioč, član

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz mjerodavnosti Povjerenstva uspostavljen je Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Povjerenstva) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Sukladno članku 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Povjerenstvo ima sljedeće *mjerodavnosti*:

1. Povjerenstvo djeluje na temeljem ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabranih zvaničnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.
2. Povjerenstvo odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Povjerenstvo donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Povjerenstvo daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Povjerenstvo donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvješća.
5. Povjerenstvo donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Povjerenstva mora biti obrazložena.
6. Povjerenstvo podnosi jednom godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

*Postupak pred Povjerenstvom:*

1. Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje mjerodavnosti temeljem svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi odluku u pisanoj formi. Povjerenstvo je dužno izvijestiti podnositelja prijave o svojoj odluci.

2. Povjerenstvo obavezno pokreće postupak iz svoje mjerodavnosti na osobni zahtjev izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Povjerenstvo će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nositelja izvršne vlasti ili savjetnika te obavezno zatražiti njegovo izjašnjenje o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nositelj izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti povjerenstvu u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnositelju prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Povjerenstvo ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim razinama vlasti u BiH obavezni su Povjerenstvu pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.

6. Povjerenstvo će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nositelju izvršne vlasti ili savjetniku i drugim učesnicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Povjerenstvo.

8. Ako postoji sumnja u svezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Povjerenstvo će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Povjerenstvom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Povjerenstvo je dužno konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Povjerenstva moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

## **POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA**

### **Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva**

Povjerenstvo je u izvještajnom periodu održalo dvije sjednice i to

- 1. sjednica Povjerenstva – održana 31.05.2023. godine
- 2. sjednica Povjerenstva – održana 20.06.2023. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 13 točaka dnevnog reda.

Sjednice Povjerenstva su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na konstituirajućoj sjednici izvršen je izbor predsjedatelj i zamjenika predsjedatelja Povjerenstva i dogovoren je način rada Povjerenstva, dok je na drugoj sjednici urađeno sljedeće:

- Data su dva mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- Usvojen je Zaključak o arhiviranju 23 dosijea za izabrane zvaničnike, nositelje izvršnih funkcija i savjetnike kojima je prestao mandat
- Donesen je Plan provjera izabranih zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika za 2023.godinu
- Razmatrano je Izvješće Jedinice za internu reviziju o obavljenoj reviziji sistema sprečavanja sukoba interesa i
- Usvojena je Odluka o izmjeni finansijskog izvješća u skladu s preporukama revizije

U svrhu realizacije gore navedenih aktivnosti Povjerenstva, Ured Povjerenstva je u izvještajnom periodu:

- pripremio i uputio 499 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka
- obrađeno je 425 finansijskih izvješća, zaprimljenih u izvještajnom periodu
- pripremljeno je 10 nacrti odluka o pokretanju postupka i 8 nacrti odluka o sankciji
- urađeno je 6 obavijesti
- upućena su 53 poziva za dostavu finansijskog izvješća i 14 poziva za ispravku u slučajevima kada su finansijska izvješća bila nepravilno popunjena ili nisu bila potpuno popunjena
- sačinjene su 502 službene zabilješke o izvršenim provjerama i
- formiran je 161 dosije izabranih zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u skladu sa člankom 7. Pravilnika o postupku („Službeni glasnik BiH“, broj 56/14)

- pregledano je 358 službenih glasila u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima.

Svaka sjednica je, u skladu sa odredbama zakona i Poslovnika o radu Povjerenstva, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva nazočnost po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih točaka dnevnog reda, kao i nazočnost članova Povjerenstva na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvješća.

## **Odjeljak B. Status Povjerenstva i Ureda Povjerenstva**

Povjerenstvo od svog osnutka 2013. godine nailazi na brojne probleme koji u znatnoj mjeri onemogućavaju njeno normalno funkcioniranje.

Neriješen status Povjerenstva i ne postojanje financijskih sredstava za njegov rad i dalje predstavlja veliki problem. Povjerenstvo nije u mogućnosti organizirati obuke koje imaju za cilj preventivno djelovanje, ne može da održava svoju web stranicu koja je uspostavljena zahvaljujući financijskoj podršci Regionalne škole za javnu upravu (RESPA), jer nema sredstava za zakup domene i angažiranje stručnjaka koji bi održavao web stranicu, tako da web stranica Povjerenstva nije u funkciji od januara 2021. godine.

Također, zbog nedostatka financijskih sredstava Ured Povjerenstva nije u mogućnosti da uspostavi adekvatan sistem elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za efikasno provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, kao i sistem za elektronsko podnošenje financijskih izvješća.

Ured Povjerenstva nema adekvatne uslove za rad zato što je organizaciono i fizički smješten u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije koja ni sama nema adekvatan prostor i dovoljan broj kancelarija za zaposlene u Agenciji. Nerijetko dolazi i do sukoba mjerodavnosti između Agencije i Povjerenstva kada su u pitanju zaposleni u Uredu čija je zakonska obaveza da obavljaju stručne, administrativne i tehničke poslove iz mjerodavnosti Povjerenstva, što dodatno otežava rad zaposlenih u Uredu.

Smještanjem Ureda u Agenciju za posljedicu ima da veliki broj organizacija civilnog društva i potencijalnih partnera/donatora ne prepoznaju Povjerenstvo kao zasebno tijelo. To za rezultat ima da na konferencijama i drugim događajima vezano za oblast sukoba interesa učešće uzimaju druge institucije koje u svojoj mjerodavnosti nemaju provođenje Zakona o sukobu interesa. Ovaj problem se reflektuje i na samo Povjerenstvo koja u javnosti nije prepoznato kao jedno od najznačajnijih tijela kada je u pitanju prevencija korupcije.

Osim navedenog, ozbiljan problem za rad i odlučivanje Povjerenstva predstavlja i nemogućnost obezbjeđivanja kvoruma za rad zbog zauzetosti članova Povjerenstva, što je za posljedicu imalo da je tijekom 2023. godine, osim konstituirajuće, održana samo jedna sjednica.

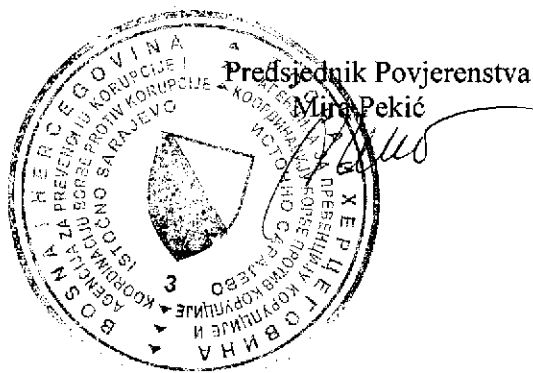
### POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

I dalje postoje brojni problemi u provođenju zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost održavanja i ažuriranja internet stranice Povjerenstva, nemogućnost uspostavljanja adekvatnih tehničkih pretpostavki za rad Ureda Povjerenstva, kao i neprepoznavanje Povjerenstva kao tijela koje ima izuzetno važnu ulogu u borbi protiv korupcije, a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u reguliranju samog instituta sukoba interesa, kao i nemogućnost izvršenja novčanih sankcija nakon isteka mandata izabраних zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

Određeni broj zvaničnika ne dostavlja popunjena finansijska izvješća u skladu sa člankom 12. Zakona o sukobu interesa, a institucije, izuzev Predsjedništva BiH, ne dostavljaju informacije o zaprimljenim poklonima od strane izabраних zvaničnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

Glede naprijed navedenog, te imajući u vidu preporuke iz GRECO izvješća, mišljenje Venecijanskog povjerenstva i Izvješće Evropske komisije za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sistem sukoba interesa uskladiti sa svim međunarodnim standardima kako bi se on učinio djelotvornim, te da vlasti u Bosni i Hercegovini treba da uvedu vjerodostojan i nezavistan mehanizam za sprečavanje i rješavanje sukoba interesa koji podrazumijeva da tijelo mjeodavno za provjeru i sankcionisanje sukoba interesa mora biti nezavisno, profesionalno i funkcionalno, kao i osigurati iscrpnu provjeru izjava o imovini, Povjerenstvo i dalje uočava potrebu za izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Povjerenstva i Ureda u sastavu Povjerenstva, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Povjerenstva. Trenutni nacrti, na kojima radi Ministarstvo pravde BiH, ukoliko budu usvojeni u predloženom obliku, neće osigurati nezavisnost i funkcionalnost tijela za provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, s obzirom da je prijedlog da Povjerenstvo i Ured i organizaciono i finansijski budu direktno zavisni od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, što će samo dodatno usložniti funkcionisanje samog Povjerenstva, ali i Agencije.





## POGLAVLJE IV. PRIVITCI

**Tabela 1.**

Ime i prezime člana Povjerenstva	Broj i datum održavanja sjednice	
	1. sjednica	2. sjednica
Denis Zvizdić	+	+
Slavko Matić	+	+
Mira Pekić	-(op)	+
Radovan Kovačvić	+	+
Safet Softić	+	+
Ilija Cvitanović	+	+
Elvis Kondžić	+	+
Rade Ristović	+	+
Damirka Mioč	-(op)	-(op)

**Tabela 2.**

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda	Nazočnost članova sjednicama Povjerenstva (%)
1. sjednica 31.05.2023. godine	2	7 članova ili 77,77%
2. sjednica 20.06.2023. godine	11	8 članova ili 88,88%